

**Txostena**

**Informe**

**2023ko maiatzaren 28ko  
Batzar Nagusietarako  
Hauteskundeak.  
Hauteskunde-kontabilitatea**

**Elecciones a Juntas Generales  
28 de mayo de 2023.  
Contabilidad Electoral**



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas





## **AURKIBIDEA / ÍNDICE**

LABURTZAPENAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. ONDORIOAK.....	9
III. DIRULAGUNTZA PROPOSAMENA .....	10
IV. GOMENDIOAK .....	11
V. DIRULAGUNTZAK ETA GASTUEN MUGAKETA .....	12
V.1 HAUTESKUNDEEN EMAITZAK ETA GEHIENENKO DIRULAGUNTZA .....	12
V.2 GASTUEN GEHIENENKO MUGA .....	13
V.3 JASOTAKO AURRERAKINAK .....	14
VI. HAUTESKUNDEETAKO KONTUAK .....	15
VI.1 EUSKO ALDERDI JELTZALEA.....	16
VI.2 EUSKAL HERRIA BILDU.....	17
VI.3 EUSKADIKO ALDERDI SOZIALISTA-EUSKADIKO EZKERRA (PSOE).....	19
VI.4 ELKARREKIN PODEMOS-EZKER ANITZA/ IU-BERDEAK EQUO-ALIANZA VERDE .....	20
VI.5 ALDERDI POPULARRA .....	22
VI.6 VOX.....	23
ALEGAZIOAK .....	25
BOTO PARTIKULARRA .....	51



ABREVIATURAS .....	55
I. INTRODUCCIÓN.....	57
II. CONCLUSIONES .....	59
III. PROPUESTA DE SUBVENCIÓN.....	60
IV. RECOMENDACIONES .....	62
V. SUBVENCIONES Y LÍMITE DE GASTOS .....	63
V.1 RESULTADOS ELECTORALES Y SUBVENCIÓN MÁXIMA.....	63
V.2 LÍMITE MÁXIMO DE GASTOS.....	64
V.3 ADELANTOS RECIBIDOS.....	65
VI. CUENTAS ELECTORALES .....	66
VI.1 EUZKO ALDERDI JELTZALEA - PARTIDO NACIONALISTA VASCO .....	67
VI.2 EUSKAL HERRIA BILDU.....	68
VI.3 PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA (PSOE) .....	70
VI.4 ELKARREKIN PODEMOS-EZKER ANITZA/ IU-BERDEAK EQUO-ALIANZA VERDE .....	71
VI.5 PARTIDO POPULAR .....	73
VI.6 VOX.....	74
ALEGACIONES .....	75
VOTO PARTICULAR .....	101



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURTZAPENAK

AFA	Arabako Foru Aldundia.
APEKP	Alderdi Politikoei Egokitutako Kontabilitate Plana eta martxoaren 30eko 3/2015 Lege Organikoari, alderdi politikoen ekonomia eta finantza jardueraren kontrolari buruzkoa, Kontuen Epaitegiaren Osoko Bilkurak 2018ko abenduaren 28an onartutakoa.
APFLO	8/2007 Lege Organikoa, uztailaren 4koa, alderdi politikoen finantzaketari buruzkoa.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BNHL	Martxoaren 27ko 1/1987 Legea, Araba, Bizkaia eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietako hauteskunderi buruzkoa.
BOE	Boletín Oficial del Estado.
Elkarrekin Podemos	Podemos-Ahal dugu/Ezker Anitza-Izquierda Unida/EQUO berdeak.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
HAOLO	5/1985 Lege Organikoa, ekainaren 19koa, Hauteskunderen Araubide Orokorrari buruzkoa.
HKEE	Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
KtuE	Kontuen Epaitegia.
KtuE instrukzioa	Kontuen Epaitegiaren instrukzioa, 2023ko maiatzaren 28ko toki-hauteskunderen eta hauteskunde autonomikoen kontabilitateak fiskalizatzeari buruzkoa.
LH	Lurralde Historikoa.



## I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak Araba, Bizkaia eta Gipuzkoako lurralde historikoetako Batzar Nagusietarako 2023ko maiatzaren 28an egindako azken hauteskundeetan jarlekua eskuratu zuten talde politikoen sarrera eta gastuen kontabilitatea aztertu du.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek egiaztatzea izan du helburu:

1. Kontabilitatea aurreikusitako epean aurkeztu da eta kontabilitate planeko printzipio nagusiak betetzen ditu (HAOLOren 133.1 eta 121.2 artikulua).
2. Alderdi politikoen justifikatutako kobrantza eta ordainketa guztiak Hauteskunde Batzordeari jakinarazitako kontu korronteen bitartez egin dira jasotako zehaztapenen arabera (HAOLOren 124 eta 125.1 artikulua).
3. Pertsona fisikoen ekarpenak egoki identifikatuta daude (HAOLOren 126. artikulua) eta dagozkion mugak betetzen dituzte (HAOLOren 129. artikulua).
4. Hauteskunde-kontu korrontetara ondoko erakunde hauetatik funtsak ekartzeko debekua errespetatu da: zeinahi administrazio edo erakunde publikotatik; erakunde autonomo edo estatuaz besteko entitateetatik; jabetza Estatuak, autonomia erkidegoek, probintziek edo udalek duten sektore publikoko enpresetatik; ekonomia mistoa duten enpresetatik; baita, indarreko kontratu bitartez, administrazio publikoren batentzat zerbitzu eman edo hornidura edo lanak egiten dituzten enpresetatik (HAOLOren 128.1 artikulua).
5. Foru aldundiek alderdi politikoei emandako aurrerakinen zenbatekoak gehiengo mugak betetzen ditu (HAOLOren 127 bis artikulua).
6. Egindako gastuak arautegiak zehaztutako kontzepturen bati dagozkio, hauteskundeak deitu eta hautetsien izendapena gauzatu bitarteko aldian egin dira, euskarrituak daude, eta kontularitza, merkataritza eta fiskalaritzako printzipio eta arauak agintzen dituzten gutxieneko betekizunak gordetzen dituzte (HAOLOren 130. artikulua).
7. Gastu guztiak bozketa egin eta ondorengo 90 egunetan ordaindu dituzte (HAOLOren 125.3 artikulua).
8. Gastuen gehieneko mugak gorde dira (HAOLOren 131.1 eta 58. artikulua).

Hauteskunde prozesu honi ezargarria zaion legedia honako hau da:

- Martxoaren 27ko 1/1987 Legea, Araba, Bizkaia eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietako hauteskunderi buruzkoa (BNHL).
- 5/1985 Lege Organikoa, ekainaren 19koa, Hauteskunderen Araubide Orokorrari buruzkoa (HAOLO).
- 8/2007 Lege Organikoa, uztailaren 4koa, alderdi politikoen finantzaketari buruzkoa (APFLO).
- Arabako Diputatu Nagusiaren 76/2023 Foru Dekretua, apirilaren 3koa, Arabako Batzar Nagusietarako hauteskundeak deitzen dituenak.



- Bizkaiko Diputatu Nagusiaren 59/2023 Foru Dekretua, apirilaren 3koa, Bizkaiko Batzar Nagusietarako hauteskundeak deitzen dituena.
- 2/2023 Foru Dekretua, apirilaren 3koa, Gipuzkoako Batzar Nagusietarako hauteskundeak deitzen dituena.
- Ekonomia eta Ogasun Ministerioaren 329/2023 Agindua, apirilaren 4koa, 2023ko maiatzaren 28ko udal hauteskundeetarako hauteskunde-jarduerak eragindako gastuetarako dirulaguntzen zenbatekoak finkatzen dituena.
- Agindua, 2020ko maiatzaren 20koa, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeei buruzko ekainaren 15eko 5/1990 Legean jasotako zenbatekoak eguneratzeari buruzkoa.
- 11/2023 Foru Dekretua, apirilaren 4ko Diputatuen Kontseiluarena, Arabako Batzar Nagusietarako azken hauteskundeetan ordezkaritza eskuratu zuten eta 2023ko Batzar Nagusietarako hurrengo hauteskundeetara aurkeztuko diren alderdi politiko, federazio, koalizio edo hauteskunde-taldeei hauteskunde gastuetarako aurrerakinak ematen dizkiena.
- 39/2023 Foru Dekretua, abuztuaren 1eko Diputatuen Kontseiluarena, hauteskunde gastuengatik dirulaguntza eta aurrerakinen erregimena onartzen duena, 2023an Arabako Batzar Nagusietarako hauteskundeetan eskuratutako emaitzen arabera.
- Bizkaiko Foru Aldundiaren martxoaren 28ko 32/2023 Foru Dekretua, hauteskunde-gastuetarako dirulaguntzen emakida arautzen duena, 2023ko maiatzaren 28ko Bizkaiko Batzar Nagusietarako hauteskundeetara aurkeztuko diren alderdi politiko, federazio, koalizio edo hauteskunde-taldeei dagokiena.
- Gipuzkoako Foru Aldundiaren apirilaren 19ko 753/2023 Foru Agindua, 2023ko Gipuzkoako Batzar Nagusietarako hauteskundeetan lehiatu diren alderdi politiko, federazio edo koalizioei dirulaguntzak emateari buruzkoa.

Hona hemen 2023ko maiatzaren 28ko Lurralde Historikoen Batzar Nagusietarako hauteskundeetan kandidaturak aurkeztu eta ordezkaritza eskuratu duten alderdi politikoak:

Alderdi politikoa	Siglak
Euzko Alderdi Jeltzalea .....	EAJ-PNV
Euskal Herria Bildu.....	EH Bildu
Euskadiko Alderdi Sozialista-Euskadiko Ezkerra (PSOE).....	PSE-EE(PSOE)
Elkarrekin Podemos-Ezker Anitza-Izquierda Unida-EQUO berdeak	
Alderdi Popularra.....	PP
Vox .....	VOX



## II. ONDORIOAK

1. Udal-hauteskundearen eta alderdi politikoen kontabilitatearen fiskalizazioa egitea ez dagokio Herri Kontuen Euskal Epaitegiari, Kontuen Epaitegiari baizik; hori dela eta, Batzar Nagusietarako hauteskunde hauei dagozkien gastuak alderdien kontabilitatean barne hartu izana ez du HKEEK egiaztatu, eta horrek gastuaren legezko mugak gainditzea eragin dezake.
2. HKEEK ez du aztertu aurkeztutako kontabilitateez beste edota Hauteskunde Batzorde Probintzialei jakinarazitako hauteskunde-kontu korronteez beste erregistratutako balizko ordainketarik eta kobrantzarik dagoen.
3. 2023ko azaroaren 15ean aurkeztutako alegazioetan, EH Bilduk dio 2023ko irailean aurkeztutako hauteskunde kontabilitateak, guztira 132.836,64 euro, Batzar Nagusietarako hauteskundeei ez dagozkien gastuak jasotzen dituela, eta batez ere udal eta Nafarroako Parlamenturako hauteskundeei dagozkiela.

Gastu horien fakturretan berariaz adierazten da Batzar Nagusietarako hauteskundeei dagozkiela, eta Probintziako Hauteskunde Batzordei jakinarazitako hauteskunde-kontu korronteen bidez ordaindu direla. Gainera, 10.000 euroren gainteko hauteskunde-gastuak fakturatu dituzten enpresek (132.836,64 euroetatik 110.756,28 euro), HAOLoren 133.5 artikulua betez, HKEEri bidalitako baieztapenean adierazi dute Batzar Nagusietarako hauteskundeei dagozkiela. Alegazioetan aurkeztutako justifikazio-dokumentazioak ezin du egiaztatu gastu horiek Batzar Nagusietarako hauteskundeei ez dagozkienik.

Alegazioek hauteskunde-gastu guztien % 15i eragiten diote, eta agerian uzten dute EH Bilduk ezarritako barne-kontrolerako sistemak ez duela bermatzen kontabilitateko informazioaren fidagarritasuna eta osotasuna. Honenbestez, ezin eskuratu izan dugu auditoretzako ebidentziarik, EH Bilduk 2023ko irailean aurkeztutako hauteskunde-kontabilitatea indarreko kontabilitate-planean jasotako printzipio orokorrekin bat ote datorren adierazteko oinarri nahikoa eta egokia ematen duenik, HAOLoren 121. artikulua ezartzen duen moduan.

4. EH Bilduk 2023ko irailean-aurkeztutako hauteskunde-kontabilitatean erregistratutako hauteskunde-gastuek eta prentsa eta irratiko gastuek bete egiten dituzte hauteskunde-gastutzat jotzeko ezarritako baldintzak (ikus VI.2) gastu horiek 877.044,93 eta 160.012,06 euro dira, hurrenez hurren. Zenbateko horiek gastuen guztizko mugak eta prentsa eta irratia mugak gainditzen dituzte (ikus V.2) 693.802,47 eta 138.760,50 euro, hurrenez hurren.

Aurreko 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan azaldutako auzien eta 4. paragrafoan adierazitakoaren balizko eraginagatik izan ezik, 2023ko maiatzaren 28ko Batzar Nagusietarako hauteskundeetara aurkeztutako alderdi politiko guztiek zuzentasunez bete dute hauteskunde-gastuen eta -finantzaketaren arloan indarrean dagoen legeria, eta HKEEK fiskalizatzeko hauteskunde-kontabilitatearen legeak ezarritako epearen barruan aurkeztu dute.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III. DIRULAGUNTZA-PROPOSAMENA

Hauteskunde-gastuen dirulaguntza lurralde historiko bakoitzaren aurrekontuen kargura egiten da, Batzar Nagusietako Hauteskundeen Legearen 11. artikuluari jarraiki. Dirulaguntza ez da inola ere justifikatutako gastuak baino handiagoa izango, eta horiek ere ezingo dute gastuen gehieneko muga gainditu. Horren arabera, hauteskunde kontabilitatea aurkeztu den datan dirulaguntzen hauteskunde aurreko aurrerapena soilik jaso dela aintzat hartuta, alderdi politiko, federazio eta koalizio bakoitzak jasotzeko duen dirulaguntza honako hau da:

ARABAKO LH					Euroak
Hautagaitza	Gehieneko dirulaguntza	Hauteskunde-gastu subentzizonag.	Dirulaguntza ezargarria	Hautes.aurreko aurrerakina	Zor saldoa
EAJ-PNV.....	188.408,58	128.526,90	128.526,90	33.883,01	94.643,89
EH BILDU .....	176.552,42	172.307,56	172.307,56	40.535,91	131.771,65
PSE-EE (PSOE) .....	113.143,86	184.646,91	113.143,86	36.730,96	76.412,90
ELKARREKIN PODEMOS .....	37.916,94	61.526,06	37.916,94	14.927,41	22.989,53
PP .....	113.605,02	203.718,85	113.605,02	29.453,55	84.151,47
VOX.....	13.607,38	-	-	-	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>643.234,20</b>	<b>750.726,28</b>	<b>565.500,28</b>	<b>155.530,84</b>	<b>409.969,44</b>

BIZKAIKO LH					Euroak
Hautagaitza	Gehieneko dirulaguntza	Hauteskunde-gastu subentzizonag.	Dirulaguntza ezargarria	Hautes.aurreko aurrerakina	Zor saldoa
EAJ-PNV.....	367.503,26	339.722,35	339.722,35	98.357,32	241.365,03
EH BILDU .....	239.432,10	224.263,58	224.263,58	49.905,10	174.358,48
PSE-EE (PSOE) .....	135.120,32	257.830,22	135.120,32	41.511,05	93.609,27
ELKARREKIN PODEMOS .....	34.958,90	163.848,34	34.958,90	29.382,23	5.576,67
PP .....	50.392,02	56.324,36	50.392,02	10.694,47	39.697,55
<b>GUZTIRA</b>	<b>827.406,60</b>	<b>1.041.988,85</b>	<b>784.457,17</b>	<b>229.850,17</b>	<b>554.607,00</b>

GIPUZKOAKO LH					Euroak
Hautagaitza	Gehieneko dirulaguntza	Hauteskunde-gastu subentzizonag.	Dirulaguntza ezargarria	Hautes.aurreko aurrerakina	Zor saldoa
EAJ-PNV.....	246.936,32	211.640,54	211.640,54	70.601,69	141.038,85
EH BILDU .....	310.990,18	297.231,33	297.231,33	73.412,68	223.818,65
PSE-EE (PSOE) .....	106.090,54	215.557,94	106.090,54	39.077,59	67.012,95
ELKARREKIN PODEMOS .....	29.913,14	118.980,88	29.913,14	17.406,82	12.506,32
PP .....	42.934,08	43.066,52	42.934,08	4.775,86	38.158,22
<b>GUZTIRA</b>	<b>736.864,26</b>	<b>886.477,21</b>	<b>687.809,63</b>	<b>205.274,64</b>	<b>482.534,99</b>

Gehieneko dirulaguntzaren kalkulua V.1 atalean dago zehaztua; hauteskunde-gastu subentzionagarriak, VI. Atalean, eta jasotako aurrerakinak txosten honetako V.3 atalean.

#### IV. GOMENDIOAK

1. BNHLk artikulu bakar bat dauka hauteskunde-gastuen finantzaketa publikoari dagokionez, eta horrek soil-soilik ordezkaritza eskuratu duten alderdi politikoek jaso behar duten dirulaguntza zehazten du.

Behar besteko erregulaziorik ez dagoenez, HAOLOrako jo behar da ordezeko arau gisa, hauteskunde hauek udal-hauteskundeekin parekatuz, Hauteskunde batzorde Nagusiak emandako interpretazioaren arabera.

Ondorioz, BNHL osatu egin beharko litzateke, honako alderdi hauek barne hartuta:

- Berariaz agintzea Herri-Kontuen Euskal Epaitegiari Hauteskundeetan esku hartu duten alderdi politikoek hauteskunde-kontabilitateen fiskalizazioa egiteko.
  - Alderdi politiko parte hartzaileek egin ditzaketan hauteskunde-gastuei ezargarriak zaizkien mugak.
  - Udal hauteskundeetako eta Batzar Nagusietako gastu komunak gastuak banatzeko mekanismoak, beti batera gauzatzen diren prozesuak baitira.
  - Kontuak lurralde historikoen arabera bereizita aurkezteko baldintzak eta, hala badagokio, gastu komunak egozteko irizpideak.
2. Alderdi politikoek aurkeztutako fakturek argi eta garbi jaso behar dituzte:
    - Gastua noiz egin den eta zer kontzepturengatik egin den. Zerbitzua emateko edo materialak hornitzeko data bestelakoa bada, fakturan data hori adierazi behar da.
    - Hauteskunde-prozesu bat baino gehiago egonez gero, zein hauteskunde-prozesuri dagokion xehekatu, eta eragindako lurralde historikoa(k).
  3. Alderdi politikoek hornitzaileei gogorarazi behar die hauteskunde-gastuengatik 10.000 eurotik gora fakturatu badute, araudiak ezarritako epean HKEEri jakinarazteko betebeharra dutela.
  4. Alderdi politiko batek hauteskunde-gastuengatik ordainketak egin ditu bozketa egin eta hurrengo laurogeita hamar egunak igaro ostean (ikus VI.2).

## V. DIRULAGUNTZAK ETA GASTUEN MUGAK

### V.1 HAUTESKUNDEEN EMAITZAK ETA GEHIENEKO DIRULAGUNTZA

Hona hemen eskualdeko hauteskunde batzordeek batzarkideak izendatzeko egindako akten arabera, alderdi politiko bakoitzak eskuratu dituen emaitzak lurralde historikoen arabera bereizita:

Hautagaitza	Arabako LH		Bizkaiko LH		Gipuzkoako LH	
	Botoak	Batzarkideak	Botoak	Batzarkideak	Botoak	Batzarkideak
EAJ-PNV .....	38.467	15	204.557	23	105.460	17
EH BILDU.....	37.207	14	132.955	15	120.599	22
PSE-EE (PSOE).....	27.506	9	84.656	8	51.593	7
ELKARREKIN PODEMOS.....	10.349	3	38.756	2	21.283	2
PP.....	25.223	9	43.893	3	20.582	3
VOX .....	4.503	1	10.636	-	-	-
BESTE BATZUK	2.817	-	6.935	-	3.636	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>146.072</b>	<b>51</b>	<b>522.388</b>	<b>51</b>	<b>323.153</b>	<b>51</b>

Boto hauetatik dirulaguntza jasotzeko eskubidea soilik ematen dute gutxienez ordezkari bat eskuratu duten barrutietako botoek. Arau honi jarraikiz, Batzar Nagusietan ordezkariak eskuratu dituzten alderdi politikoei dagozkien ondoko boto hauek ez dira gogoan hartu ezgarriak diren gehieneko dirulaguntzen kalkuluan:

Hautagaitza	Arabako LH	Bizkaiko LH	Gipuzkoako LH
PSE-EE (PSOE).....	4.243	-	-
ELKARREKIN PODEMOS.....	2.220	15.409	7.280
PP.....	1.106	12.662	3.162

Batzar Nagusietako Hauteskundera buruzko Legearen 11. artikulua aintzat hartuta, alderdi politiko bakoitzak eskura dezakeen gehieneko dirulaguntza boto bakoitzeko 0,54 euro da eta Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan eskuratutako eserleku bakoitzerako finkatutako zenbatekoaren % 40; dirulaguntza hori batzarkide bakoitzeko 27.939,41 euro da, Ogasun eta Finantzen Sailburuaren 2020ko maiatzaren 20ko Aginduaren arabera, Eusko Legebiltzarrerako hauteskundera buruzko ekainaren 15eko 5/1990 Legean jasotako kopuruak gaurkotzeari buruzkoa.

	Euroak		
Alderdi politikoa	Arabako LH	Bizkaiko LH	Gipuzkoako LH
EAJ-PNV .....	188.408,58	367.503,26	246.936,32
EH BILDU .....	176.552,42	239.432,10	310.990,18
PSE-EE (PSOE) .....	113.143,86	135.120,32	106.090,54
ELKARREKIN PODEMOS .....	37.916,94	34.958,90	29.913,14
PP .....	113.605,02	50.392,02	42.934,08
VOX .....	13.607,38	-	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>643.234,20</b>	<b>827.406,60</b>	<b>736.864,26</b>

## V.2 GASTUEN GEHIENeko MUGA

Batzar Nagusietako Hauteskunde Legeak ez du mugarik ezartzen hautagaitzak aurkeztu dituzten alderdi politikoen hauteskundeetan egin ditzaketen gastuei dagokienez.

Alabaina, HAOLok 131. artikulua ezartzen du hauteskunde guztietan muga bat dagoela, eta muga bateratu bat bi hauteskunde edo gehiago batera egokituz gero.

131.1 artikulua ezartzen duen mugari dagokionez, Hauteskunde Batzorde Nagusiaren 2007ko urriaren 25eko erabakiak agintzen du hauteskunde-gastuen muga bakarra eta bateratua dela hiru lurraldeetarako, hauteskunde-prozesuak duen batasun izaeraren ondorioz.

131.2 artikulua baterako mugari dagokionez, Hauteskunde Batzorde Nagusiaren 2019ko otsailaren 18ko Jarraibideak agintzen du muga hau ez zaiela ezargarria lurralde historikoetako Batzar Nagusietako hauteskunderi, modu bereizian arautuak baitaude eta organo ezberdinek fiskalizatzen baitituzte.

Aurrekoaren ondorioz eta HAOLoren 193.2 artikuluan agindutakoari jarraikiz, alderdi politikoen egin dezaketen gastua, 2023ko maiatzaren 28ko toki-hauteskundeetarako hauteskunde-jarduerek eragindako gastuetarako dirulaguntzen zenbatekoak finkatzen dituen Ogasun Ministerioaren apirilaren 4ko 329/2023 Aginduak eguneratutako zenbatekoen arabera, 0,11 eurokoa izango da biztanle bakoitzeko, gehi 150.301,11 euroren kopuru finko bat Lurralde Historikoko barrutietatik erdietan baino gehiagotan aurkeztuz gero; horretarako, onartutako azken errolda hartuko da kontuan, 2022ko urtarrilaren 1ekoa, alegia. Horrez gain, alderdi politikoen gehieneko muga horren % 20 baizik ez dezakete gastatu prentsa-irratietako publizitatean (58. artikulua).

Hauteskunde hauei aplikagarriak zaizkien mugak honako hauek dira: 693.802,47 euro guztizko gastuetarako, eta 138.760,50 euro prentsa-irratietarako.

Hona hemen alderdi politiko bakoitzak egindako hauteskunde-gastuak guztira:

Alderdi politikoa	Euroak					
	Guztizko gast. muga	Hautes. gast. guztira	Soberak. /Defizita	Prentsa-irratietarako muga	Prentsa-irrat. gastua guztira	Soberak. /Defizita
EAJ-PNV.....	693.802,47	679.889,79	(13.912,68)	138.760,50	112.015,98	(26.744,52)
EH BILDU .....	693.802,47	877.044,93	183.242,46	138.760,50	160.012,06	21.251,56
PSE-EE (PSOE) .....	693.802,47	658.035,07	(35.767,40)	138.760,50	124.441,06	(14.319,44)
ELKARREKIN PODEMOS ....	693.802,47	344.355,28	(349.447,19)	138.760,50	9.683,63	(129.076,87)
PP.....	693.802,47	303.109,73	(390.692,74)	138.760,50	90.058,22	(48.702,28)
VOX.....	693.802,47	-	-	138.760,50	-	-

EH Bilduk gastuen gehieneko muga eta prentsa-irratietako gastuetarako muga gainditu du.

### V.3 JASOTAKO AURRERAKINAK

Alderdi politikoek Batzar Nagusietarako aurreko hauteskundeetan jasotako dirulaguntzaren % 30eko aurrerakina eskatzeko eskubidea dute. Aurrerakin hori emateko aurretik eskaera egin behar da hauteskundearen deialdia egin osteko hogeita batgarren eta hogeita hirugarren egunen artean, hau da, 2023ko apirilaren 25 eta 27 bitartean.

Hauteskundeak egin ondoren hauteskundearen emaitzen arabera legokiekeen dirulaguntzaren % 90 arteko beste aurrerakin bat eska dezakete; horretarako, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiari hauteskunde-kontabilitatea aurkeztu beharko diote; baita guztira jasotako dirulaguntzaren %10eko abala entregatu ere.

Alderdi politikoei emandako hauteskunde aurreko aurrerakinak Aldundi bakoitzak emandako informazioaren arabera honako hauek izan dira:

AURRERAKINA	Euroak		
Alderdi politikoa	AFA	BFA	GFA
EAJ-PNV .....	33.883,01	98.357,32	70.601,69
EH BILDU .....	40.535,91	49.905,10	73.412,68
PSE-EE (PSOE) .....	36.730,96	41.511,05	39.077,59
ELKARREKIN PODEMOS .....	14.927,41	29.382,23	17.406,82
PP.....	29.453,55	10.694,47	4.775,86
<b>GUZTIRA</b>	<b>155.530,84</b>	<b>229.850,17</b>	<b>205.274,64</b>



## VI. HAUTESKUNDEETAKO KONTUAK

Ondotik, Epaitegi honek aztertu dituen alderdi politiko bakoitzari dagozkion kontuak aurkeztuko ditugu.

Txosten honetako tauletan baliabide modura barne hartu dira alderdi politikoetatik jasotako ekarpenak, APEKPre arabera hartzekodunetan erregistratu behar direnak; dirulaguntzek eragindako sarrerak, berriz, APEKPre arabera emaitzen kontuan kontabilizatu behar dira emandako zenbatekoarekin, kasu honetan lehenengo aurrerakinarekin.

Hauteskundeetakoak ez diren gastuak aparteko kontzeptuan jaso dira eta dagozkion kontuen ondotik zerrendatu.

HKEEK birsailkatu egin ditu mugak dituzten kontu-sailtakoak diren gastuak.

Epaitegi honetan kontuak aurkeztu dituzteneko datak, hau da, alderdi politiko, federazio edo hauteskunde-koalizio bakoitzaren kontabilitatean barne hartutako eragiketegi dagozkienak, honako hauek dira:

Alderdi, federazio edo koalizio politikoa	DATA
Euzko Alderdi Jeltzalea .....	2023/09/28
Euskal Herria Bildu -Araba .....	2023/09/21
Euskal Herria Bildu -Bizkaia .....	2023/09/21
Euskal Herria Bildu - Gipuzkoa.....	2023/09/22
Euskadiko Alderdi Sozialista – Euskadiko Ezkerra (PSOE) - Araba.....	2023/09/26
Euskadiko Alderdi Sozialista - Euskadiko Ezkerra (PSOE) - Bizkaia .....	2023/09/27
Euskadiko Alderdi Sozialista-Euskadiko Ezkerra (PSOE) - Gipuzkoa .....	2023/09/28
Elkarrekin Podemos - Araba.....	2023/09/29
Elkarrekin Podemos - Bizkaia .....	2023/09/29
Elkarrekin Podemos - Gipuzkoa .....	2023/09/29
Alderdi Popularra - Araba .....	2023/09/19
Alderdi Popularra - Bizkaia.....	2023/09/19
Alderdi Popularra - Gipuzkoa.....	2023/09/19
VOX .....	2023/10/05



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## VI.1 EUSKO ALDERDI JELTZALEA

EAJ-PNV alderdiak hiru Lurralde Historikoetan aurkeztu du hautagaitza, hauteskunde-barruti guztietan.

Kontabilitatea modu bateratuan aurkezten da, eta ondoren lurralde historiko bakoitzari dagokiona bereizten da.

		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak .....	587,15	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	202.842,02
Zerbitzu profesional independenteak .....	3.593,93	Alderdiaren ekarpena .....	490.000,00
Publizitatea prentsa-irratian .....	112.015,98		
Kanpoko publizitatea .....	109.846,05		
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	166.117,38		
Beste zerbitzu batzuk.....	18.387,17		
Hauteskunde-bidalketengatiko gastuak .....	269.342,13		
<b>HAUTESKUNDE-GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>679.889,79</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>692.842,02</b>
Gastu ez-hauteskundeetakoak.....	1.300,75		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>681.190,54</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>692.842,02</b>
Diruzaintza .....	11.651,48		
<b>GUZTIRA</b>	<b>692.842,02</b>	<b>GUZTIRA</b>	<b>692.842,02</b>

“Zerbitzu profesional independenteengatik” 1.300,75 euro murriztu dira hauteskunde gastuetatik, udal hauteskundeetako gastua baita.

Alderdi politikoak lurralde historikoen arabera egin du gastu banaketa eta horretarako, lurralde bakoitzari zegozkion gastu propioak egotzi dizkio eta guztiei zegozkien datuak, berriz, kasu batzuetan hautesle kopuruaren arabera banatu ditu eta beste batzuetan, inguruabar soziopolitikoen ondorioz baliatutako komunikazio-estrategien arabera. Hauteskundeetako gastuen banaketa honakoa da:

		Euroak
Lurralde historikoa		Zenbatekoa
Araba.....		128.526,90
Bizkaia .....		339.722,35
Gipuzkoa .....		211.640,54
<b>GUZTIRA</b>		<b>679.889,79</b>





## VI.2 EUSKAL HERRIA BILDU

EH Bildu hiru Lurralde Historikoetan aurkeztu da, hauteskunde-barruti guztietan eta lurralde bakoitzeko kontabilitate berezia aurkeztu du.

ARABAKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak .....	65.806,89	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	40.535,91
Publizitatea prentsa-irratian .....	47.201,63	Federazioaren ekarpena .....	171.200,00
Kanpoko publizitatea .....	11.737,00		
Bestelako propaganda eta publizitatea .....	75.994,70		
Beste zerbitzu batzuk .....	8.819,21		
<b>HAUTESKUNDE-GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>209.559,43</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>211.735,91</b>
Gastu ez-hauteskundeetakoak .....	1.978,95		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>211.538,38</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>211.735,91</b>
Diruzaintza .....	197,53		
<b>GUZTIRA</b>	<b>211.735,91</b>	<b>GUZTIRA</b>	<b>211.735,91</b>

“Bestelako propaganda eta publizitatea” kontutik 1.978,95 gastu murriztu dira hauteskunde gastuetatik, udal hauteskundeetako gastua baita.

BIZKAIKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak .....	61.268,65	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	49.905,10
Banku zerbitzuak eta antzekoak .....	10,00	Federazioaren ekarpena .....	295.000,00
Publizitatea prentsa-irratian .....	29.411,77		
Kanpoko publizitatea .....	1.524,60		
Bestelako propaganda eta publizitatea .....	238.238,93		
Beste zerbitzu batzuk .....	2.410,93		
<b>HAUTESKUNDE-GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>332.864,88</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>344.905,10</b>
Gastu ez-hauteskundeetakoak .....	11.192,50		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>344.057,38</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>344.905,10</b>
Diruzaintza .....	497,14		
Administrazio publikoetako zordunak .....	350,58		
<b>GUZTIRA</b>	<b>344.905,10</b>	<b>GUZTIRA</b>	<b>344.905,10</b>

Aholkularitza estrategikoari dagozkion “Beste zerbitzu batzuetatik” 11.192,50 euro deskontatu dira, KtuE instrukzioaren arabera HAOLoren 130. artikuluko kontzeptuetan sartzen ez direnak.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

GIPUZKOAKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak .....	71.238,61	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	73.412,68
Publizitatea prentsa-irratian .....	83.398,66	Federazioaren ekarpena.....	280.000,00
Kanpoko publizitatea .....	3.079,45		
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	150.835,82		
Beste zerbitzu batzuk.....	26.068,08		
<b>HAUTESKUNDE-GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>334.620,62</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>353.412,68</b>
Gastu ez-hauteskundeetakoak.....	15.826,80		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>350.447,42</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>353.412,68</b>
Diruzaintza .....	2.965,26		
<b>GUZTIRA</b>	<b>353.412,68</b>	<b>GUZTIRA</b>	<b>353.412,68</b>

Aholkularitza estrategikoari dagozkion “Beste zerbitzu batzuetatik” 15.826,80 euro deskontatu dira, KtuE instrukzioaren arabera HAOLoren 130. artikuluko kontzeptuetan sartzen ez direnak.

6.174,36 euroren ordainketak egin zaizkie hirugarrenei, HAOLoren 125.3 artikuluan ezarritako laurogeita hamar eguneko epea gaindituta.

EH Bilduk gastuen gehieneko muga gainditu duenez gero, hauteskunde-gastuak murriztu egin behar dira eta honako hauek izango dira hauteskunde-gastu subentzionagarriak:

	Euroak				
	Gehieneko		Hauteskund.	Gehiegizko	Hauteskunde
Hautagaitza	dirulaguntza	Muga	gastuak	gastua(*)	gastu
					subentzionagarria
ARABAKO LH.....	176.552,42		<b>209.559,43</b>	37.251,87	172.307,56
BIZKAIKO LH.....	239.432,10		<b>332.864,88</b>	108.601,30	224.263,58
GIPUZKOAKO LH.....	310.990,18		<b>334.620,62</b>	37.389,29	297.231,33
<b>GUZTIRA</b>	<b>726.974,70</b>	<b>693.802,47</b>	<b>877.044,93</b>	183.242,46	<b>693.802,47</b>

(\*) Guztira egindako gehiegizko gastuaren banaketa lurralde historiko bakoitzean eskuratutako botoen arabera gauzatu da.



### VI.3 EUSKADIKO ALDERDI SOZIALISTA-EUSKADIKO EZKERRA (PSOE)

PSE-EE(PSOE) alderdiak hiru lurralde historikoetan aurkeztu du hautagaitza, hauteskunde-barruti guztietan, eta lurralde bakoitzeko kontabilitate bereizia aurkeztu du.

ARABAKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Langileria ez iraunkorraren gastuak.....	9.236,76	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	36.730,96
Errentamenduak .....	3.290,72	Alderdiaren ekarpena .....	147.915,95
Publizitatea prentsa-irratian .....	35.496,56		
Kanpoko publizitatea .....	36.267,33		
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	69.258,39		
Beste zerbitzu batzuk.....	31.097,15		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>184.646,91</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>184.646,91</b>

BIZKAIKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Publizitatea prentsa-irratian .....	52.231,47	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	41.511,05
Kanpoko publizitatea.....	52.351,17	Alderdiaren ekarpena .....	216.319,17
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	141.469,33		
Beste zerbitzu batzuk.....	11.778,25		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>257.830,22</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>257.830,22</b>

GIPUZKOAKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak .....	5.792,82	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	39.077,59
Publizitatea prentsa-irratian .....	36.713,03	Alderdiaren ekarpena .....	176.480,35
Kanpoko publizitatea.....	12.100,00		
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	69.468,49		
Beste zerbitzu batzuk.....	64.016,26		
Hauteskunde-bidalketengatiko gastuak .....	27.467,34		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>215.557,94</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>215.577,94</b>



#### VI.4 ELKARREKIN PODEMOS-EZKER ANITZA/IU-BERDEAK EQUO-ALIANZA VERDE

Alderdi politiko hau hiru lurralde historikoetan aurkeztu da, hauteskunde-barruti guztietan eta lurralde bakoitzeko kontabilitate bereizia aurkeztu du.

ARABAKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak .....	2.638,46	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	14.927,41
Profesional independenteen zerbitzuak .....	15.315,36	Koalizioaren ekarpena .....	48.569,74
Aseguru primak .....	366,67		
Banku zerbitzuak eta antzekoak .....	17,94		
Publizitatea prentsa-irratian .....	1.624,62		
Kanpoko publizitatea .....	5.701,70		
Bestelako propaganda eta publizitatea .....	9.122,38		
Beste zerbitzu batzuk .....	5.148,66		
Hauteskunde-bidalketengatiko gastuak .....	21.590,27		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>61.526,06</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>63.497,15</b>
Diruzaintza .....	1.971,09		
<b>GUZTIRA</b>	<b>63.497,15</b>	<b>GUZTIRA</b>	<b>63.497,15</b>

BIZKAIKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Langileria ez iraunkorraren gastuak .....	1.638,91	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	29.382,23
Errentamenduak .....	4.516,82	Koalizioaren ekarpena .....	140.227,45
Profesional independenteen zerbitzuak .....	29.150,61		
Aseguru-primak .....	366,66		
Banku zerbitzuak eta antzekoak .....	61,07		
Publizitatea prentsa-irratian .....	4.165,63		
Kanpoko publizitatea .....	17.548,81		
Bestelako propaganda eta publizitatea .....	14.700,36		
Beste zerbitzu batzuk .....	12.250,46		
Hauteskunde-bidalketengatiko gastuak .....	79.449,01		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>163.848,34</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>169.609,68</b>
Diruzaintza .....	5.761,34		
<b>GUZTIRA</b>	<b>169.609,68</b>	<b>GUZTIRA</b>	<b>169.609,68</b>



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

GIPUZKOAKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Langileria ez iraunkorraren gastuak.....	9.401,39	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	17.406,82
Errentamenduak .....	9.248,18	Koalizioaren ekarpena .....	105.922,12
Profesional independenteen zerbitzuak .....	21.585,60		
Aseguru-primak .....	366,66		
Banku zerbitzuak eta antzekoak .....	19,50		
Publizitatea prentsa-irratian .....	3.893,38		
Kanpoko publizitatea .....	7.674,79		
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	10.906,21		
Beste zerbitzu batzuk.....	6.658,32		
Hauteskunde-bidalketengatiko gastuak .....	49.226,85		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>118.980,88</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>123.328,94</b>
Diruzaintza .....	4.348,06		
<b>GUZTIRA</b>	<b>123.328,94</b>	<b>GUZTIRA</b>	<b>123.328,94</b>



## VI.5 ALDERDI POPULARRA

PP alderdiak hiru lurralde historikoetan aurkeztu du hautagaitza, hauteskunde-barruti guztietan, eta lurralde bakoitzeko kontabilitate bereizia aurkeztu du.

ARABAKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Langileria ez iraunkorraren gastuak.....	8.440,47	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	29.453,55
Errentamenduak .....	7.176,80	Alderdiaren ekarpena .....	174.265,30
Profesional independenteen zerbitzuak .....	6.368,23		
Banku zerbitzuak eta antzekoak .....	2,10		
Publizitatea prentsa-irratian .....	65.295,28		
Kanpoko publizitatea .....	19.650,40		
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	19.754,97		
Beste zerbitzu batzuk.....	77.030,60		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>203.718,85</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>203.718,85</b>

BIZKAIKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak .....	2.178,00	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	10.694,47
Profesional independenteen zerbitzuak .....	14.276,81	Alderdiaren ekarpena .....	51.679,89
Banku zerbitzuak eta antzekoak .....	7,50		
Publizitatea prentsa-irratian .....	15.302,97		
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	11.823,38		
Beste zerbitzu batzuk.....	12.735,70		
<b>HAUTESKUNDE-GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>56.324,36</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>62.374,36</b>
Gastu ez hauteskundeetakoak .....	6.050,00		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>62.374,36</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>62.374,36</b>

Sare sozialen kudeaketarako “Beste zerbitzu batzuetatik” 6.050 euro deskontatu dira, KtuE instrukzioaren arabera ez baitira HAOLoren 130. artikuluko kontzeptuetan sartzen.

GIPUZKOAKO LH		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak .....	1.217,07	Dirulaguntzaren aurrerakina .....	4.775,86
Profesional independenteen zerbitzuak .....	6.534,00	Alderdiaren ekarpena .....	38.290,66
Banku zerbitzuak eta antzekoak .....	3,30		
Publizitatea prentsa-irratian .....	9.459,97		
Bestelako propaganda eta publizitatea.....	6.009,68		
Beste zerbitzu batzuk.....	19.842,50		
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>43.066,52</b>	<b>BALIABIDEAK GUZTIRA</b>	<b>43.066,52</b>



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## VI.6 VOX

2023ko urriaren 5ean (hauteskundeetako kontabilitatea aurkezteko epea 2023ko irailaren 30ean amaitzen zen, 2023ko apirilaren 6ko BOEn argitaratutako KtuE instrukzioaren arabera), VOX alderdiak idazki bat aurkeztu du, zeinaren bidez jakinarazten baita ez zela izan Batzar Nagusietarako kanpainarako berariazko gastu indibidualizagarririk, baizik eta gastuak osorik udal-hauteskundeetako kanpainaren kontura egin zirela.





## ALEGAZIOAK

\*\*\*\* **Pertsona fisikoen eta juridikoen izenak eta identifikagarri gerta daitezkeen datuak ezabatu dira.**

2023ko maiatzaren 28an Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako egindako hauteskundeetan Euskal Herria Bildu Federazioko administratzaile nagusia den aldetik, Herri Kontuen Euskal Epaitegi horretan agertu da, eta zuzenbideari dagokionez, DIO:

2023ko azaroaren 2an, Herri Kontuen Euskal Epaitegiko idazkari nagusiaren jakinarazpena jaso zuen. Horren bidez jakinarazten da Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren Osoko Bilkurak 2023ko maiatzaren 28ko Batzar Nagusietarako hauteskundeetako kontabilitatearen fiskalizazioaren emaitzak onartu dituela. Eta txostena behin betiko onartu aurretik eta Epaitegi hori eratzen duen Legearen 13. artikuluan xedatutakoaren arabera, emaitza horiek bidaltzen dira egoki iritzitako agiri edo justifikazio guztiak aurkez edo alega ditzan 2023ko azaroaren 16an amaitzen den epe luzaezinean. Horretarako emandako epean honako hauek aurkeztu ditu, ALEGAZIOAK:

### AURREKARIAK:

#### **V.2 GASTUEN GEHIENEKOMUGA**

#### **VI.2 EUSKAL HERRIA BILDU**

LEHENENGOA: Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskunderi buruzko martxoaren 27ko 1/1987 Legearen 7.1 artikularekin bat etorritik, Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako deialdia Ahaldun Nagusiak egingo du, hauteskunde horien data eta epeak udal hauteskundeetakoekin bat etorritik.

Horrela, Diputatu Nagusiaren apirilaren 3ko 76/2023 Foru Dekretuaren bidez, Arabako Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako deia egin zen (Arabako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofizialean argitaratua, 2023ko apirilaren 4koa, 40 zbk.).

Diputatu Nagusiaren apirilaren 3ko 59/2023 Foru Dekretuaren bidez, Bizkaiko Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako deia egin zen (Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu zen). 2023ko apirilaren 4koan, 66 zbk.).

Eta apirilaren 3ko 2/2023 Foru Dekretuaren bidez, Gipuzkoako Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako deia egin zen (Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratua 2023ko apirilaren 4koan, 65 zbk.).

BIGARRENA: Eusko Legebiltzarraren martxoaren 27ko 1/1987 Legeak, Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskunderi buruzkoak, bere 11. artikuluan hauteskunde jarduerak sortzen dituzten gastuetarako dirulaguntzak arautzen ditu, lurralde historiko bakoitzeko aurrekontuen kargura. Finantzaketa publikoak bi kontzeptu biltzen ditu:



- a) Hautatutako Biltzarkide, Ahaldun edo Batzarkide-Ahaldun bakoitzeko, Legebiltzarrerako egindako hauteskundeetan legebiltzarkide-toki bakoitzagatik emandako dirulaguntzaren ehuneko berrogeikoa adinako jakineko diru-zenbatekoa.
- b) Hautagai-zerrenda bakoitzak ateratako boto bakoitzeko, udal-hauteskundeetarako jarritako diru zenbatekoa bera, hautagai-zerrendako bat gutxienez Kondaira-Lurraldean Biltzarkide, Ahaldun edo Biltzarkide-Ahaldunetarako hautatuta atera dedinaren baldintzapean.

Horrela, apirilaren 4ko Foru Gobernuaren Kontseiluaren 11/2023 Foru Dekretuaren bidez, 2023ko Arabako Batzar Nagusietarako hauteskundeetan parte hartuko duten alderdi politiko, federazio, koalizio eta hautesle-taldeei dirulaguntzak aurreratzeko modua arautzen da (apirilaren 10eko ALHAO, 42. zk.).

Bizkaiko Foru Aldundiaren martxoaren 28ko 32/2023 Foru Dekretuaren bidez, 2023ko maiatzaren 28ko Bizkaiko Batzar Nagusietarako hauteskundeetan parte hartzen duten alderdi politiko, federazio, koalizio eta hautesle taldeei eragindako gastuetarako dirulaguntzak arautzen dira. (BAO, 66 zk., 2023ko apirilaren 4koa)

Apirilaren 19ko 753/2023 Foru Aginduaren bidez, 2023ko Gipuzkoako Batzar Nagusietarako hauteskundeetan parte hartuko duten alderdi politiko, federazio, koalizio eta hautesle-elkarteei dirulaguntzak ematea arautu zen (GAO, 76. zk., 2023ko apirilaren 21koa).

Xedapen horietan guztietan 1. artikuluan, ezartzen da (Arabaren kasuan, Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskundeei buruzko martxoaren 27ko 1/1987 Legearen 11. artikulua aipatze hutsez), Batzar Nagusietarako hauteskundeetan parte hartzeagatik alderdi, federazio, koalizio eta hautesle-taldeei dagozkien hauteskunde-gastuetarako dirulaguntzak emango dituztela. Dirulaguntza horiek, hala badagokio, honako hauek izango dira: ahaldun edo batzarkide bakoitzeko hamaika mila ehun eta hirurogeita hamabost euro eta hirurogeita hamasei zentimo (11.175,76 euro), eta hautagai-zerrendak lortutako boto bakoitzeko berrogeita hamalau zentimo (0,54 euro), betiere kide bat gutxienez hautatua izan bada.

Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskundeei buruzko martxoaren 27ko 1/1987 Legeak ez duenez gastu mugarik ezartzen, espero zitekeen foru xedapenetako batek ere muga hori ezartzea. Hala ere, xedapen horietako batek ere ez du gastu mugarik ezartzen.

HIRUGARRENA: 2023ko maiatzaren 28an Batzar Nagusietarako hauteskundeak egin ondoren, Euskal Herria Bildu Federazioak hauteskunde prozesu horiei dagozkien hauteskunde kontabilitateak aurkeztu ditu Herri Kontuen Euskal Epaitegian. Arabako lurralde historikoari dagokiona 2023ko irailaren 21ean, baita 2023ko irailaren 21ean ere Bizkaiko lurralde historikoari dagokiona eta, azkenik, Gipuzkoako lurralde historikoari dagokiona 2023ko irailaren 22an.

LAUGARRENA: Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren Osoko Bilkurak onartu egin ditu 2023ko maiatzaren 28ko Batzar Nagusietarako Hauteskundearen Kontabilitatearen fiskalizazioaren emaitzak, behin betiko onarpena eman aurretik, eta bertaratutako alderdiei helarazi die alegazioak egin ditzaten. Alegazio horietan honako ohar hauek jasotzen dira:

## V.2 GASTUEN GEHIENKO MUGA

*“Batzar Nagusietako Hauteskundearen Legeak ez du mugarik ezartzen hautagaitzak aurkeztu dituzten alderdi politikoek hauteskundeetan egin ditzaketan gastuei dagokienez.*

*Alabaina, HAOLOk 131. artikulua ezartzen du hauteskunde guztietan muga bat dagoela, eta muga bateratu bat bi hauteskunde edo gehiago batera egokituz gero.*

*131,1 artikulua ezartzen duen mugari dagokionez, Hauteskunde Batzorde Nagusiaren 2007ko urriaren 25eko erabakiak agintzen du hauteskunde-gastuen muga bakarra eta bateratua dela hiru lurraldeetarako, hauteskunde-prozesuak duen batasun izaeraren ondorioz.*

*131.2 artikulua baterako mugari dagokionez, Hauteskunde Batzorde Nagusiaren 2019ko otsailaren 18ko Jarraibideak agintzen du muga hau ez zaiela ezargarria lurralde historikoetako Batzar Nagusietako hauteskundeetara, modu berezian arautuak baitaude eta organo ezberdinek fiskalizatzen baitituzte.*

*Aurrekoaren ondorioz eta HAOLoren 193.2 artikuluan agindutakoari jarraikiz, alderdi politikoek egin dezaketan gastua, 2023ko maiatzaren 28ko toki-hauteskundeetarako hauteskunde-jarduerek eragindako gastuetarako dirulaguntzen zenbatekoak finkatzen dituen Ogasun Ministerioaren apirilaren 4ko 329/2023 Aginduak eguneratutako zenbatekoen arabera, 0,11 eurokoa izango da biztanle bakoitzeko, gehi 150.301,11 euroren kopuru finko bat Lurralde Historikoko barrutietatik erdietan baino gehiagotan aurkeztuz gero; horretarako, onartutako azken errolda hartuko da kontuan, 2022ko urtarrilaren lekoa, alegia. Horrez gain, alderdi politikoek gehieneko muga horren % 20 baizik ez dezakete gastatu prentsa-irratietako publizitatean (58. artikulua).*

*Hauteskunde hauei aplikagarriak zaizkien mugak honako hauek dira: 693.802,47 euro guztizko gastuetarako, eta 138.760,50 euro prentsa-irratietarako.”*

Federazio hau ez dator bat interpretazio horrekin, ez baitator bat zuzenbidearekin, eta honako hauetan oinarrituta, ZUZENBIDEKO OINARRIAK:

LEHENENGOA: Egia da Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskundeetara buruzko martxoaren 27ko 1/1987 Legeak ez duela mugarik ezartzen hautagaitzak aurkeztu dituzten alderdi politikoek hauteskundeetan egin beharreko gastuetarako.



Baina ez da egia Hauteskundeen Araubide Orokorrari buruzko ekainaren 19ko 5/1985 Lege Organikoaren 131.1 artikulua adierazten duenik Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenak "hauteskunde guztietan muga bat dagoela" adieraztean lortu nahi duena; izan ere, xedapen horren hitzez hitzeko edukia honako hau da:

*"ezein alderdik, federaziok, koaliziok edo elkartek ezin du egin lege honetako xedapen berezietan ezarritako mugak gainditzen dituen hauteskunde-gasturik; gastu horiek euro konstanteetan adierazitakotzat hartuko dira beti."*

Beraz, ez da egia Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenak adierazten duena: "hauteskunde guztietan muga bat dagoela", HAOLoren xedapen berezietan araututako hauteskunde prozesuetara mugatzen baitu prozesuetara jotzen baitu, eta hauen artean ez daude hauteskunde autonomikoak ez eta Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietara direnak ere ez.

Lege horren xedapen berezietan ezarritako mugak honako hauek dira:

*"2. Gorte Nagusietarako edo honen ganberetako edozeinetarako hauteskundeetarako, hauteskunde-gastuen muga izango da alderdi, federazio, koalizio edo elkarte bakoitzak hautagai-zerrendak aurkezten dituen barrutietako zuzenbidezko biztanleriari dagokion biztanle-kopurua bider 0,37 euro." (175.2 artikulua)*

*"2. Udal-hauteskundeetarako, hauteskunde-gastuen muga izango da alderdi, federazio, koalizio edo talde bakoitzak hautagai-zerrendak aurkezten dituen barrutietako zuzenbideko udalerriei dagokien biztanle-kopurua bider 0,11 euro. Probintzia bakoitzeko, hauteskundeetara gutxienez udalerrien 100eko 50ean aurkezten direnek beste 150.301,11 euro gastatu ahal izango dituzte baldintza hori betetzen duten probintzia bakoitzeko." (193.2 artikulua)*

*"2. Europako Parlamenturako hauteskundeetarako, hauteskunde-gastuen muga izango da boto-txartelak zabaltzea eskatu den hauteskunde-ataletako zuzenbidezko biztanleriari dagokion biztanle-kopurua bider 0,19 euro eginda ateratzen dena." (227.2 artikulua)*

Ez du inola ere mugarik ezartzen autonomia erkidegoetako hauteskunde prozesuetarako, ezta, jakina, Batzar Nagusietarako ere.

Hala ere, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak egindako interpretazioa zuzena balitz, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko ekainaren 15eko 5/1990 Legearen 147.2 artikulua, Hauteskundeei buruzko Lege Organiko Orokorrean adierazitakoa baino muga handiagoa ezartzean, honen kontrakoa izango litzateke, eta azken horren 131.1 artikulua urratuko luke:

*"2. Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan, hauteskunde-gastutarako muga alderdi, baterakunde, bazkun edo batasun bakoitzak hautagai-zerrendak aurkezten dituen barrutietako legezko biztanlegoari dagozkion biztanleen kopurua 0,42 euroz biderkatetik ateratzen dena izango da. Biderketa horretatik ateratzen denari haiek hautagai-zerrendak aurkezten dituzten barrutietako bakoitzeko 202.400 euro gehitu ahal izango zaizkio."*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hala ere, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak egindako interpretazioa ez da zuzena, Hauteskunde Lege Organiko Orokorraren 131.1 artikulua ez baitu oinarritzko izaerarik, ez baitago jasota Hauteskunde Araubide Orokorrari buruzko ekainaren 19ko 5/1985 Lege Organikoaren lehenengo xedapen gehigarriaren bigarren paragrafoak jasotzen dituen eta oinarritzko izaera ematen dien manuen artean: *"Konstituzioak Estatuari erreserbatzen dizkion eskumenak aplikatuz, autonomia erkidegoetako legebiltzarretarako hauteskundeei ere aplikatzen zaizkie lege organiko honen I. tituluko artikulua hauek: 1etik 42ra; 44 bis; 45; 46.1, 2, 4, 5, 6 eta 8; 47.4; 49; 50.1, 2 eta 3; 51.2 eta 3; 52; 53; 54; 58; 59; 60; 61; 62; 63; 65; 66; 69; 70.1 eta 3; 72; 73; 74; 75; 85; 86.1; 87.2; 90; 91; 92; 93; 94; 95.3; 96; 103.2; 108.2 eta 8; 109 a 119; 125 a 130; 131.2; 132; 135 a 152."*

Bestalde, xedapen gehigarri horren hirugarren atalak honako hau xedatzen du:

*"Lege honen I. tituluko gainerako artikulua autonomia erkidegoek onartzen duten legeriaren osagarri izango dira, eta beren legebiltzarretarako hauteskundeetan aplikatuko dira, baldin eta lege horiek ez badituzte haiei buruzko legeak egiten."* Eta argi dago Euskal Autonomia Erkidegoak bere eskumeneko hauteskundeetako gastu mugari buruzko legeak egin dituela, adierazi den bezala, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko ekainaren 15eko 5/1990 Legearen 147.2 artikuluan.

Horrela, eta Lehen Xedapen Gehigarri horren hirugarren paragrafoak diotenaren arabera, 193.2 artikulua ez luke ordezkotza izaerarik izango, I. Titulutik kanpo baitago, eta ez du oinarritzko izaerarik.

**BIGARRENA:** Euskal Herriaren Autonomia Estatuari buruzko abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren 10. artikulua xedatzen du Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen eskusiboa duela, besteak beste, *"Euskal Biltzarrea, Junta Nagusiak eta Diputazio Foralekin zerikusirik duten hauteskundeetarako barne-legegintza, Estatuto honetan seinalatzen denari jarraituz eta 37. artikuluan erabakitzen denaren arauera, Herrialde Historikoei dagozkien ahalmenei kalte egiteke."*

Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskundeei buruzko martxoaren 27ko 1/1987 Legearen zioen azalpenak berak honako hau adierazten du:

*"Autonomia-Elkarteari Batzar Nagusietarako hauteskundeekiko legegintzarako bakarreango agintepidea ematen dion Autonomia-Estatutoaren 10.3 atalaren arauera, Eusko Legebiltzarrari dagokio, euskal gizartearen demokraziatzko bizitza gero eta erakunde demokraziatzkoagoak, zuzenagoak eta orainaldiagoak antolatuz gara-arazteko bere eginkizun nagusiari dagokionez hauteskunde-erapidetza araupetzea."*

Hori dela eta, logikaz eta eskumen eskusibo horretan eta bere gida lanean oinarrituta, Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskundeei buruzko martxoaren 27ko 1/1987 Legea eta Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko ekainaren 15eko 5/1990 Legea aplikatu behar dira, osagarri gisa.

Hala adierazi du Hauteskunde Batzorde Zentralaren doktrinak, besteak beste, honako ebazpen hauetan:



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

"HBZ saioa: 2007/03/22

Zenb. Erabakia: 50/2007

Zenb. Espedientea: 282/67

Egilea:

Alderdi Popularraren ordezkari nagusia

Xedea:

*Autonomia Erkidegoetako Legebiltzarretarako eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako hautagai-zerrendetan ordezkoak sartzeko derrigortasunari buruzko kontsulta.*

Akordioa:

*Autonomia erkidegoetako legebiltzarretarako hauteskundeetan aurkeztutako hautagai zerrendetan ordezkoak sartzeko betebeharra autonomia erkidegoko legeriak hala ezartzen duenaren arabera izango da. Hori egin ezean, HAOLO legearen lehen xedapen gehigarriaren 3. paragrafoan araututakoaren arabera, lege organiko horren 46.3 artikuluan xedatutakoa aplikatuko da, osagarri gisa.*

*Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeetara aurkeztzen diren hautagai-zerrendei dagokienez, hauteskunde horiek arautzen dituen martxoaren 27ko 1/1987 Euskal Autonomia Erkidegoko Legea ez denez aipatzen ordezkoei buruz, ez da nahitaez sartu behar. "*

Hau da, 46.3 artikulua ordezte eta ez oinarrizkoa izan arren, autonomia erkidegoko legeriak, kasu honetan, ez badu ezer xedatzen zerrendetan ordezkoen arloan, ez da nahitaezkoa, Hauteskunde Lege Organiko Orokorra osagarri gisa aplikatuta, eskumen autonomikoa duelako.

"HBZ saioa: 2007/03/22

Zenb. Erabakia: 59/2007

Zenb. Espedientea: 282/68

Egilea:

Alderdi Popularraren ordezkari nagusia

Xedea:

*Emakumeen eta Gizonen Berdintasun Eragingarrirako Lege Organikoak HAOLoren 44. artikulua aldatzen du, eta 44.bis artikulua berri bat sartzeko, hautagaiak aurkezteko, zerrenda osoa hautagai-zerrendatzat edo ordezkoekin zerrendatzat hartu behar den jakiteko.*

Akordioa:

*1.- Hauteskunde Araubide Orokorri buruzko Lege Organikoaren 44.bis artikuluan ezarritako arauak, Emakumeen eta Gizonen Berdintasun Eragingarrirako martxoaren 22ko 3/2007 Lege Organikoak emandako idazkeran,*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*hauteskunde-prozesuetara aurkez daitezkeen hautagaien zerrendetan emakumeen eta gizonen osaera orekatuari buruz, hautagaien zerrenda eta egon daitezkeen ordezkoen zerrendak bereiziz aplikatu behar dira. Bi zerrenda horiei modu independentean aplikatuko zaizkie aipatutako arauak.*

*2.- Hauteskunde Araubide Orokorriari buruzko Lege Organikoaren 44.bis artikuluan ezarritako arauak (martxoaren 22ko 3/2007 Lege Organikoak, emakumeen eta gizonen benetako berdintasunerakoak, hauteskunde-prozesuetan aurkez daitezkeen hautagai-zerrendetako emakumeen eta gizonen osaera orekatuari buruzkoak, emandako idazketan) ez zaizkie aplikatuko Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeei. Arau hori, ordea, Eusko Legebiltzarrak Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako onartutako martxoaren 27ko 1/1987 Legean ezarrita dago: hautagai-zerrendak gutxienez emakumeen ehuneko 50ez osatuta daude, eta proportzio horri eutsi egingo zaio hautagaien zerrenda osoan eta sei izenen tarte bakoitzean."*

Kasu honetan, Hauteskunde Batzorde Zentrala, nahiz eta 44 bis artikulua oinarritzkoa izan, Hauteskundeei buruzko Lege Organiko Orokorriaren Lehen Xedapen Gehigarrian xedatutakoaren arabera, Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskundeei buruzko Legearen 6 bis artikuluan xedatutakoa aplikatu behar da. Eusko Legebiltzarrak eman du lege hori, bere eskumen propio eta eskusiboaren indarrez.

*"HBZ saiioa: 2007/03/22*

*Zenb. Instrukzioa: 3/2007*

*Zenb. Espedientea: 341/242*

*Xedea:*

*3/2007 JARRAIBIDEA, martxoaren 22koa, Hauteskunde Batzorde Zentralarena, toki-hauteskundeak eta zenbait autonomia-erkidegotako legebiltzarretarako hauteskundeak bat datozen kasuetarako hauteskunde-gastuen mugari buruzkoa (BOE, 76. zk., 2007ko martxoaren 29koa).*

*Akordia:*

*Hauteskunde Araubide Orokorriari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikulua xedatzen duenez, zuzeneko sufragio unibertsalaren bidez bi hauteskunde edo gehiago batera gertatzen badira, alderdi, federazio, koalizio eta hautesle-elkarteek ezin izango dute hauteskunde-gastu osagarririk egin Gorte Nagusietarako hauteskundeetarako baimendutako gehienekoen % 25 baino gehiago. Hauteskunde Batzorde Zentralaren 1999ko martxoaren 15eko Instrukzioaren bidez, arau hori interpretatzeko irizpidea finkatu zen, Europako Parlamenturako hauteskundeak, toki-hauteskundeak eta, autonomia-erkidego jakin batzuetan, legebiltzarretarako hauteskundeak batera gertatzen ziren kasurako.*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*Jarraibide hori 2007ko maiatzaren 27rako aurreikusitako hauteskundeetan planteatzen den kasura egokitu behar da; izan ere, hauteskunde horietan hauteskunde-prozesu berak daude, Europako Parlamenturako hauteskundeak izan ezik.*

*Bestalde, komeni da Hauteskunde Batzorde Nagusiaren doktrina jasotzea, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeei ez baitzaie aplikatzen Hauteskunde Araubide Orokorri buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikulua, udal-hauteskundeetarako eskumena ez duten organoek bereizita eta fiskalizatuta arautzen baitute; beraz, prozesu bakoitzak bere gastuen legezko muga izan beharko du.*

.. "

Kasu honetan, 131.2 artikulua oinarritzko beste manu bat izan arren, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundearen kasuan ere ez da aplikatzekoa, udal hauteskundeetarako eskumena ez duten organoek bereizita eta fiskalizatuta arautzen baitute; beraz, prozesu bakoitzak bere gastuen legezko muga izan beharko du.

Halaber, hauteskunde arloko eskumen autonomikoa berresten du erabaki honetan:

*"HBZ saioa: 2011/03/03*

*Zenb. Erabakia: 42/2011*

*Zenb. Espedientea: 354/4*

*Egilea:*

*Jaun hori: Herri Administrazio eta Ogasuneko sailburua. Extremadurako Junta*

*Xedea:*

*Extremadurako Toki Erakunde Txikiak arautzeko eskumena duen organoari buruzko kontsulta.*

*Barne Politikako Zuzendaritza Nagusiaren txostena, HBZk eskatuta.*

*Akordioa:*

*Oro har, Batzorde honek uste du eskumenak Estatuaren eta autonomia-erkidegoen artean banatzeko sisteman ez dagoela aurreikusita Estatuari legedi legitimoa betearaztea, autonomia-erkidegoek beren eskumenen arabera onar dezaketena.*

*Hauteskundeei dagokienez, gure konstituzio-ordenamenduak legegintza-eskumenak eman dizkie autonomia-erkidegoei, Hauteskunde Araubide Orokorri buruzko Lege Organikoaren lehen xedapen gehigarriak zehaztutako Estatuko oinarritzko araudiaren esparruan, honako prozesu hauek arautzeko: Autonomia erkidegoetako legebiltzarretarako hauteskundeak, baina baita Eskualdeetako eta Uharteetako Kontseiluak, Lurralde Historikoetako Batzar Nagusiak eta toki-erakunde txikiagoak ere, azken kasu horretan HAOLoren 199.1 artikulua berariaz aitortzen duen bezala. Autonomia-erkidego batek eskumen hori baliatzen duen heinean, autonomia*





*erkidegoari dagokio hauteskunde-prozesu horiek kudeatzeko eskumena, Hauteskunde Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoan ezarritako erregulazio orokorraren barruan; hala ere, prozesu horiek Estatuak kudeatutako beste batzuekin batera gertatzen direnean, eginkizun horiek modu koordinatuan bete beharko dira. Gainerakoan, irizpide hori da, oro har, Konstituzioa onartu zenetik aplikatzen dena."*

HIRUGARRENA: Batzar Nagusietarako hauteskundeetan aplikatu beharreko gastu mugari buruz, Hauteskunde Batzorde Zentralaren doktrina.

Hauteskunde Batzorde Zentralaren doktrinak beti defendatu izan du Batzar Nagusietarako hauteskundeetan eta toki hauteskundeetako gastu mugaren arteko gastu mugak berezkoa izan behar duela hauteskunde bakoitzarentzat. Hala, uztailaren 15eko 624/1999 Erabakian honako hau xedatzen da:

*"HBZ saioa: 1999/07/15*

*Zenb. Erabakia: 624/1999*

*Zenb. Espedientea: 349/101*

*Egilea:*

*EAJ EAJ/EA koalizioaren administratzaile nagusia*

*Xedea:*

*Hauteskunde gastuaren gehieneko muga bereizita eta independentea ezartzearen aldeko irizpidea eskatzea udal hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako.*

*Akordioa:*

*Udal hauteskundeak eta Batzar Nagusietakoak bereizita arautzen direnez, eta organo desberdinek fiskalizatzen dituztenez, bai eta dirulaguntza independenteak ere, prozesu horietako bakoitzari dagokion gastu muga legala ezarriko zaiola adieraztea."*

Irizpide hori mantendu eta berretsi egiten da ondorengo akordio eta jarraibideetan, hala nola:

*"HBZ saioa: 2007/03/22*

*Zenb. Instrukzioa: 3/2007*

*Zenb. Espedientea: 341/242*

*Xedea:*

*3/2007 JARRAIBIDEA, martxoaren 22koa, Hauteskunde Batzorde Zentralarena, toki-hauteskundeak eta zenbait autonomia-erkidegotako legebiltzarretarako hauteskundeak bat datozen kasuetarako hauteskunde-gastuen mugari buruzkoa (BOE, 76. zk., 2007ko martxoaren 29koa).*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*Akordioa:*

*Hauteskunde Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikulua xedatzen duenez, zuzeneko sufragio unibertsalaren bidez bi hauteskunde edo gehiago batera gertatzen badira, alderdi, federazio, koalizio eta hautesle-elkarteek ezin izango dute hauteskunde-gastu osagarririk egin Gorte Nagusietarako hauteskundeetarako baimendutako gehienekoen % 25 baino gehiago. Hauteskunde Batzorde Zentralaren 1999ko martxoaren 15eko Instrukzioaren bidez, arau hori interpretatzeko irizpidea finkatu zen, Europako Parlamenturako hauteskundeak, toki-hauteskundeak eta, autonomia-erkidego jakin batzuetan, legebiltzarretarako hauteskundeak batera gertatzen ziren kasurako.*

*Jarraibide hori 2007ko maiatzaren 27rako aurreikusitako hauteskundeetan planteatzen den kasura egokitu behar da; izan ere, hauteskunde horietan hauteskunde-prozesu berak daude, Europako Parlamenturako hauteskundeak izan ezik.*

*Bestalde, komeni da Hauteskunde Batzorde Nagusiaren doktrina jasotzea, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeei ez baitzaie aplikatzen Hauteskunde Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikulua, udal-hauteskundeetarako eskumena ez duten organoek bereizita eta fiskalizatuta arautzen baitute; beraz, prozesu bakoitzak bere gastuen legeko muga izan beharko du.*

*Hauteskunde Batzorde Zentralak, gaiaren irismen orokorra kontuan hartuta, honako hau argitaratzea erabaki du gaurko bileran:*

#### *INSTRUKZIOA*

*Lehenengoa.- Toki-hauteskundeak eta autonomia-erkidegoetako legebiltzar jakin batzuetarako hauteskundeak bat badatoz, hauteskunde-gastuen muga, 2007ko maiatzaren 27ko hauteskundeetan gertatzen den bezala, jarraibide honetan aurreikusitako moduan zehaztuko da.*

*Bigarrena.- Hauteskunde-prozesu bakar batean parte hartzen duten hautesle-elkarteen eta erakunde politikoen kasuan, hauteskunde-gastuen muga hautesle-elkarteek edo kasuan kasuko erakunde politikoek parte hartzen duten hautapen-motari buruzko arau berezien arabera dagokiona izango da.*

*Hirugarrena.- Egin beharreko bi hauteskunde-prozesutan edo gehiagotan parte hartzen duten erakunde politikoen kasuan, gastuen muga aurkezten den hauteskunde-prozesu bakoitzerako aurreikusitako kopururik handiena izango da, zifra hori Gorte Nagusietarako hauteskundeetako gastuen legeko mugaren % 25 gehituta, dagokion eremuari dagokionez.*

*Laugarrena.- Aurreko hirugarren arauan aurreikusitako irizpideak aplikatzeko, hautagaitzak aurkeztu beharko dira dagokien lurralde-eremuetan.*

*Bosgarrena.- Hauteskundeen Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikuluan aurreikusitako legeko muga ez da aplikagarria Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeetan, bereizita*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*arautzen delako eta organo desberdinek fiskalizatzen dutelako; beraz, gastuen legezko muga dagokion lege-araudian ezarritakoa izango da.*

*Seigarrena.- Jarraibide hau Estatuko Aldizkari Ofizialean argitaratuko da.*

*Diputatuen Kongresuaren Jauregia, 2007ko martxoaren 22a.*

**LEHENDAKARIA**

*José María Ruiz-Jarabo Ferrán*

*(BOE, 76. zk., 2007ko martxoaren 29koa)"*

2007ko urriko akordioak aurreko akordioa argitu eta zedarritzen du, eta ez du ez kontra ez zuzenketarik egiten, Batzar Nagusietarako hauteskundeen kasuan **gastu muga bakarra eta bateratua izatea ezartzen baitu hiru barrutietarako**, hauteskunde prozesua bateratua delako eta hauteskunde gastuen zenbatekoa mugatzeko berezko helburua duelako, udal hauteskundeekin analogiaz, muga bakarra eta bateratua baita barruti guztietarako:

*"HBZ saioa: 2007/10/25*

*Zenb. Erabakia: 410/2007*

*Zenb. Espedientea: 342/29*

*Egilea:*

*EAJ-PNVko administrari nagusia*

*Xedea:*

*Hauteskunde Batzorde Zentralak hauteskunde-gastuaren gehieneko muga bakarra eta bateratua ezartzearen aldeko irizpidea eskatzea, hautagaitzak aurkezten diren hiru lurralde historikoetako barruti guztietarako.*

*Akordioa:*

*Eusko Legebiltzarraren martxoaren 27ko 1/1987 Legeak, Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskunderi buruzkoak, ez duenez arautzen, batzorde honen irizpidea da hauteskunde horietako gastuen muga bakarra eta bateratua izatea hiru barrutietarako, hauteskunde prozesua bateratua delako eta hauteskunde gastuen zenbatekoa mugatzeko berezko helburua duelako; eta, azkenik, HAOLO legean udal-hauteskundeetarako xedatutakoa analogiaz aplikatuta, beste inguruabar batzuek ez dutelako irizpide hori hutsaltzen uzten, hala nola Aldundi Nagusi bakoitzak egindako deialdia (1/1987 Legearen 7.1 artikulua) edo lurralde historiko bakoitzeko aurrekontuen kontura egindako hauteskunde-gastuak finantzatzea (1/1987 Legearen 11. artikulua). "*

Azkenik, 2019. urteko instrukzio berrriagoa aipatu behar da, orain arte emandako doktrina berresten duena:

*"2/2019 JARRAIBIDEA, 2019ko otsailaren 18koa, Hauteskunde Batzorde Zentralarena, hauteskunde-gastuei, hauteskunde-propaganda zuzenean bidaltzeko*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*dirulaguntzei eta hauteskunde-kontabilitateari buruzko lege-xedapenak aplikatzeari buruzkoa, tokiko, autonomia-erkidegoko eta Europako Parlamenturako hauteskundeak batera gertatzen direnean (2019ko otsailaren 22ko BOE, 46. zk.). [TESTU BATERATUA. Hauteskunde Batzorde Zentralaren 4/2019 Instrukzioak aldatua]*

*Akordioa:*

*Hauteskunde Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikulua ezartzen duenez, zuzeneko sufragio unibertsalaren bidez bi hauteskunde edo gehiago batera gertatzen badira, parte hartzen duten alderdi, federazio, koalizio eta hautesle-elkarteek ezin izango dute hauteskunde-gastu osagarririk egin Gorte Nagusietarako hauteskundeetarako baimendutako gehienekoen % 25 baino gehiago.*

*Bestalde, Hauteskunde Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoko xedapen bereziek eta autonomia-erkidegoko legeriak dirulaguntza bat aurreikusten dute hautesleei hauteskundeetako gutun-azalak eta txartelak edo hauteskunde-propaganda eta -publizitatea zuzenean bidaltzeko.*

*1999ko hauteskundeei buruz egindako kontsulta ugariak Hauteskunde Batzorde Zentralaren 1999ko martxoaren 15eko eta apirilaren 27ko Jarraibideak ekarri zituzten.*

*Komenigarria dirudi irizpide horiek jarraibide bakar batean biltzea, ondoren hartutako beste ebazpen batzuk barne.*

*Horregatik, Hauteskunde Araubide Orokorraren Lege Organikoaren 19.1 c) eta f) artikuluek ematen dizkioten ahalmenak erabiliz, Hauteskunde Batzorde Zentralak, 2019ko otsailaren 18an egindako bileran, honako erabaki hau hartu du*

#### *INSTRUKZIOA*

*Lehenengoa.- Hauteskunde-gastuen muga.*

*1. Tokiko, autonomia-erkidegoko eta Europako Parlamentuko hauteskundeak batera gertatzen badira, hauteskunde-gastuen muga jarraibide honetan aurreikusitako moduan zehaztuko da.*

*2. Hauteskunde-prozesu bakar batean parte hartzen duten hautesle-elkarteen eta erakunde politikoen kasuan, hauteskunde-gastuen muga kasuan kasuko hauteskunde-motari buruzko arau berezien arabera dagokiona izango da.*

*3. Hainbat hauteskunde-prozesutan parte hartzen duten erakunde politikoen kasuan, gastuen muga honako zenbateko hauek batuz ateratzen dena izango da, lurralde-eremuen arabera:*

*1º. Dagokion Biltzar Legegilerako hauteskundeak egiten diren autonomia-erkidegoak: tokiko hauteskundeetarako, Europako Parlamenturako hauteskundeetarako edo dagokion Biltzar Legegilerako legez aurreikusitako gastuen muga aplikatzearen ondoriozko kopuru handiena, zenbateko hori Gorte Nagusietarako hauteskundeetarako ezarritako gastuen legezko mugaren % 25 gehituta, dagokion eremuari dagokionez.*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2º. Kasuan kasuko legebiltzarretarako hauteskundeak egiten ez diren autonomia-erkidegoak: tokiko hauteskundeetarako edo Europako Parlamenturako legez aurreikusitako gastuen muga aplikatuz atera den kopuru handiena, zifra hori Gorte Nagusietarako hauteskundeetako gastuen legezko mugaren % 25 gehituta, dagokion eremuari dagokionez.

Irizpide horiek aplikatzeko, dagokion lurralde-eremuan aurkeztu beharko dira hautagaitzak.

4. Hauteskundearen Araubide Orokorren buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikuluan aurreikusitako legezko muga ez zaie aplikatuko Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeak, bereizita arautzen direlako eta beste organo batzuek fiskalizatzen dituztelako; beraz, gastuen legezko muga kasuan kasuko lege-araudian ezarritakoa izango da.

5. Hauteskunde-prozesuen konkurrentziaren kasuan, alderdi politiko bat horietako batean modu independentean eta beste batean koalizio bateko kide gisa aurkezten bada, alderdi politiko desberdintzat hartu behar dira, eta, beraz, ezin zaie aplikatu bati eta besteari HAOLoren 131.2 artikuluan aurreikusitako hauteskunde-gastuen muga.

Irizpide hori aplikatu behar zaio alderdi bat hauteskunde-prozesu batean koalizioan aurkezten den kasuari, eta beste alderdi bat koalizioan aurkezten den kasuari, baina ez da muga hori aplikatu behar. Kasu horietan, hauteskunde-prozesu bakoitzerako HAOLoren xedapen berezietan edo autonomia-erkidegoko legerian ezarritako hauteskunde-gastuen muga aplikatu beharko da.

*Bigarrena.- Hauteskunde-propaganda zuzenean bidaltzeko dirulaguntza.*

1. Autonomia-erkidegoetako legebiltzarretarako hauteskundearen kasuan, hauteskunde-lege autonomikoak hauteskunde-propaganda bidaltzeko dirulaguntza aurreikusten badu, legeria horretan aurreikusitakoa bete beharko da.

2. Europako Parlamentuko diputatu-hauteskundeetan zein toki-hauteskundeetan hautagai-zerrendak aurkeztuz gero, hauteskunde-prozesu bakoitzaren izaera eta hautagai-zerrenda desberdinak kontuan hartuta, hautagai-zerrendek aukera izango dute hauteskunde-propagandaren bidalketa bateratu bakarria egiteko edo hauteskunde-prozesu bakoitzeko bat egiteko. Bi kasuetan ordaindu beharko da dirulaguntza, betiere jarduera benetan egiteko baldintzak eta HAOLoren 193.3 eta 227.3 artikuluetan aurreikusitako gainerakoak betetzen badira.

*Hirugarrena.- Hauteskunde-kontabilitatea.*

Hauteskunde-prozesuaren bat gertatzen bada, alderdi politikoaren hauteskunde-kontabilitatea bat etorri beharko da Kontu Auzitegiak hauteskunde-prozesuei buruz onartzen duen instrukzioarekin.

[Hauteskunde Batzorde Zentralaren 2019ko martxoaren 11ko 4/2019 Instrukzioak aldatua]

*Laugarrena.- Estatuko Aldizkari Ofizialean argitaratzea eta indarrean jartzea.*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*Jarraibide hau orokorra denez, Estatuko Aldizkari Ofizialean argitaratuko da, Hauteskundeen Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 18.6 artikuluan xedatutakoarekin bat etorritik, eta argitaratu eta hurrengo egunetik aurrera izango da aplikagarria, Hauteskunde Batzorde Nagusiaren 1999ko martxoaren 15eko Jarraibideak ordezkatuz eta ondorioz gabe utziz. Jarraibide horiek 1999ko ekainaren 13ko eta 1999ko apirilaren 27ko hauteskundeetako gastuen mugari buruzkoak dira, eta aldi bereko hauteskundeen kasuan, hauteskunde-agiriak zuzenean eta pertsonalki bidaltzeko dirulaguntzei buruzkoak.*

*Diputatuen Kongresuaren Jauregia, 2019ko otsailaren 18a.*

**LEHENDAKARIA**

*Segundo Menéndez Pérez*

*(BOE núm. 46, de 22 de febrero de 2019)”*

Beraz, argi eta garbi dago Hauteskunde Batzorde Zentralaren doktrina zehatza eta aldaezina dela arlo honetan:

Udal-hauteskundeak eta Batzar Nagusietakoak bereizita arautzen direnez, eta organo desberdinek fiskalizatzen dituztenez, bai eta dirulaguntza independenteak ere:

- Prozesu horietako bakoitzari dagokion gastu muga legala ezarri behar zaio.
- Hauteskundeen Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikuluan aurreikusitako legezko muga ez zaie aplikatuko Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskunderi; beraz, gastuen legezko muga dagokion lege-araudian ezarritakoa izango da.
- Hauteskunde horietako gastuen muga bakarra eta bateratua izango da hiru barrutietarako.

LAUGARRENA: Batzar Nagusietarako eta Eusko Legebiltzarrerako hauteskunde prozesuen arteko analogia. Atal honetan, Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren 2014ko urriaren 29ko 477/2014 zenbakia duen epaian jasotakoa dakargu, 1079/2012 errekurtsioan emandakoa. Seigarren oinarri juridikoan, honako hau nabarmentzen da:

*"Esan dugunez, Batzar Nagusiak ez dira toki-erakundeak, eta ezin dira horiekin parekatu, "Gipuzkoako Lurralde Historikoko ordezkaritza eta partaidetza organo gorena baitira" (6/2005 Foru Arauaren 4. artikulua).*

Aitzitik, eta Batzar Nagusien izaera eta oinarri konstituzionalari buruz azaldutakoarekin bat etorritik, batzar horiek 20/2012 Legegintzako Errege Dekretua aplikatzeko salbuespenaren barruan daudela ulertu behar da, arau honen 4. xedapen gehigarrian aurreikusitakoari jarraiki: "Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzko apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoaren 1.1 artikuluan aurreikusitakoaren arabera, bertan ezarritako printzipio gidariek botere publiko guztiak lotzen dituzte, eta, bereziki, 6. artikuluan araututako gardentasun-printzipioa aplikatuz, Errege Dekretu honetan ezarritako neurriak zuzenean



*aplikatzekoak ez zaizkien konstituzio- edo estatutu-organismoek, beren autonomiaren arabera, informazioa bidaliko dute Errege Dekretu honen I. tituluan aurreikusitako arrazionalizazio-neurriak betetzeko abiarazitako ekimenei buruz, hala organo horietako kideentzat nola horietan zerbitzuak ematen dituzten langileentzat."*

Lurralde historikoetako erakunde eta organoen eraketak bat egiten du konstituzionaltasun-blokeak aldarrikatutako foru-eskubideak aitortu eta bermatzearekin (Konstituzioaren 1. xedapen gehigarria; Euskal Herriko Autonomia Estatutuaren 3., 37. artikulua eta horiekin bat datozenak; Autonomia Erkidego osorako erakundeen eta bertako lurraldeetako foru-organoen arteko harremanei buruzko 27/1983 Legearen 1.2 artikulua eta horrekin bat datozenak).

*Horrela, Konstituzioaren 1º XGk babestutako foraltasunaren berme instituzionala eta Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuan Lurralde Historikoen izaera bera aitortzea ezin dira lurralde horietako ordezkariak, gobernu eta administrazio erakunde eta organoetatik bereizi, foraltasunari lurralde hori identifikatzen eta halakotzat aitortzen duten ezaugarrietako bat kendu gabe.*

*Lurralde Historikoen erakunde antolamendua, beraz, foraltasunaren oinarritzko muinaren zati bat da, bere ordenamenduen funtsezko zutabeek bermatua, halako moldez non, berezko antolaketa hori gabe, foru araubidearen irudia lausotuta edo deseginda geratuko litzatekeen, Konstituzioaren eta Autonomia Estatutuaren esparruan duen esanahi historikotik urrun, bigarren erakunde arau hori garatzeko legeriaren eta lurralde bakoitzeko erakundeak antolatzeko foru-araudiaren laguntzarekin.*

Foru Erakundearen oinarri edo sustrai konstituzional-estatutario horri bere aurrekontu-autonomia gehitzen zaio (Gipuzkoako 6/2005 Foru Arauaren 5. artikulua), eta, hain zuzen ere, eremu horretan kokatzen da errekurritutako erabakia.

Batzar Nagusiaren aurrekontu-araubideaz ari gara (organoen eta langileen ordainsariak), eta ez lurralde historikoaren aurrekontu-araubideaz, Foru Aldundiaren ekimenez organo horri baitagokio erregimen hori onartzea.

*Beraz, kontua ez da Estatuaren oinarritzko legeria, 20/2012 Legegintzako Errege Dekretuaren 2-1 artikulua duen izaera, manu horren 7. paragrafoaren arabera, ez zaiola sektore publiko osoari aplikatzen, baizik eta Batzar Nagusiak, beste konstituzio- edo estatutu-organoa batzuk bezala, arau horren aplikaziotik kanpo daudela, beren izaera eta autonomia kontuan hartuta."*

Beraz, Lurralde Historikoetako (Foru Lurraldeetako) Batzar Nagusien izaera parlamentuenaren berdina eta antzekoa da, dela Gorte Nagusia, dela Eusko Legebiltzarrarena.

BOSGARRENA: Aurreko guztitik, Autonomia Erkidegoaren hauteskunde arloko eskumen eskusiboa bere esparruan, Hauteskunde Batzorde Zentralaren doktrina eskumen autonomia horri dagokionez, Hauteskunde Batzorde Zentralaren doktrina Euskal Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeei aplika dakizkiekeen gastu mugei dagokienez, prozesu horietako bakoitzak (toki-hauteskundeak eta lurralde historikoetakoak)



bere lege-muga izango du, edo Hauteskunde Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikuluan aurreikusitako legezko muga ez zaie aplikatuko Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeei; beraz, gastuen legezko muga kasuan kasuko lege-araudian ezarritakoa izango da, eta hauteskunde horietako hauteskunde-gastuen muga bakarra eta osoa izango da hiru barrutietarako, eta jurisprudentziak Batzar Nagusiei eta parlamentu eta konstituzio edo estatutu-organo izaera esleitzen dion horri dagokienez, honako hau ondorioztatu behar da: foru-hauteskundeetan aplikatu beharreko gastu mugari buruzko berariazko erregulaziorik ezean, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko ekainaren 15eko 5/1990 Legearen 147. artikuluan ezarritakoa izango da subsidiarioki aplikatzeko muga<sup>1</sup>:

*“1. Alderdi, baterakunde, hauteskunde-bazkun edo batasunek ez dute hurrengo zatian ezarritako mugez gaindiko hauteskunde-gasturik egiterik izango.*

*2. Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan, hauteskunde-gastuen muga izango da alderdi, federazio, koalizio edo hautesle-elkarte bakoitzak hautagai-zerrendak aurkezten dituen barrutietako legezko biztanleriari dagokion biztanleen kopurua 0,42 euroz biderkatzetik ateratzen dena. Eragiketa horretatik ateratzen den kopuru horri 202.400 euro gehitu ahal izango zaizkio hautagaiak aurkezten dituzten barruti bakoitzeko.”*

Beraz, onartutako biztanleriaren azken eroldaren arabera, 2022ko urtarrilaren lean eskubidezko biztanleria 334.412koa zen Arabako Lurralde Historikoan, 1.149.344koa Bizkaian eta 724.418koa Gipuzkoan, horietako bakoitzeko gastuaren muga biztanleria 0,42 euroz biderkatzearen emaitza litzateke, hau da, Arabako Lurralde Historikoan 140.453,04.-eurokoa litzateke, Bizkaiko Lurralde Historikoan 482.724,48.- eurokoa eta Gipuzkoako Lurralde Historikoan 304.255,56.- eurokoa.

Hauteskunde Batzorde Zentralaren 2007ko urriaren 25eko 410/2007 Erabakian ezarritakoarekin bat etorritik, hauteskunde horietako gastuen muga bakarra eta bateratua izango da hiru barrutietarako, eta gastuaren muga 927.433,08 eurokoa izango da.

Gainera, alderdi politikoei hautagai zerrendak aurkezten dituzten barruti bakoitzeko 202.400 euroko gehikuntza aplikatu beharko litzateke; izan ere, Hauteskunde Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikulua ez zaie aplikatzen Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeei, eta, beraz,

---

<sup>1</sup> Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 10.3 artikulua ezartzen du EAEk eskumen eskusiboa duela Batzar Nagusiei eragiten dien barneko hauteskunde-legeriaren arloan. Eskumen hori baliatuz, Eusko Legebiltzarrak 1/1987 Legea onartu zuen, martxoaren 27koa, Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako lurralde historikoetako batzar nagusietarako hauteskundeei buruzkoa. Lege horrek, baina, ez ditu hauteskunde-gastuen mugak arautzen. Gabezia horren aurrean, eta 1.2 artikuluan ezarritakoaren arabera, osagarri gisa HAOLLO aplikatu behar da. Inola ere ezingo da modu osagarrian ekainaren 15eko 5/1990 Legea aplikatu, Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeei buruzkoa, haren helburua Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeak arautzea baita, eta inola ere ez baita aurrekusi hura osagarri gisa aplikatzea.





Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

gastuen legezko muga dagokien lege-araudian ezarritakoa izango da, Hauteskunde Batzorde Nagusiaren erabakien arabera.

Era berean, Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko Legearen 81. artikulua ere aplikatzekoa da, aldizkako prentsan eta irratian gastatzeko mugari dagokionez:

*"1. Hautagai-zerrendek eskubidea izango dute, hauteskunde-kanpainan, aldizkako prentsan eta titulartasun pribatuko irratikateetan publizitatea sartzeko kontratuak egiteko, baina publizitate horretan egindako gastuek ezin izango dute gainditu lege honen 147.2 artikuluan alderdi, federazio, koalizio eta hauteskunde-elkarteentzat aurreikusitako gastu-mugaren % 20."*

Horrela, Arabako Lurralde Historikoan 28.090,61 eurokoa litzateke, Bizkaiko Lurralde Historikoan 96.544,88 eurokoa eta Gipuzkoako Lurralde Historikoan 60.851,11 eurokoa; beraz, baterako muga 185.486,60 eurokoa da.

SEIGARRENA: Euskal Herria Bildu Federazioak 909.753,27 euroko gastua aurkeztu du, eta Herri Kontuen Euskal Epaitegiak garbitu ondoren, 877.044,93 eurokoa da, eta horrek ez du inola ere gainditzen 927.433,08 euroko gehienezko gastua.

Era berean, prentsako eta irratiko guztizko gastua 160.012,06 eurokoa da, eta horrek ere ez du gainditzen 185.486,60 euroko gehieneko gastua.

Horregatik guztiagatik ondoriozta daiteke Euskal Herria Bilduk ez duela bete 2023ko maiatzaren 28ko Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako ezarritako gastu muga.

ZAZPIGARRENA: Segurtasun juridikoaren printzipioa urratzea<sup>2</sup>. Txostenak berak bere gomendioen artean adierazten duen bezala:

#### IV. GOMENDIOAK

*"BNHL osatu egin beharko litzateke, honako alderdi hauek barne hartuta:*

...

*Alderdi eta koalizio parte hartzaileek egin ditzaketan hauteskunde-gastuei ezargarriak zaizkien mugak.*

... "

<sup>2</sup>

HKEEk hauteskunde-gastuen mugei dagokienez aplikatu beharreko araudiari buruz izan irizpidea - Kontuen Epaitegiak eta Hauteskunde Batzorde Zentralak partekatua- aurreko fiskalizazioetan erabilitako bera da, eta jaulkitako txosten bakoitzaren atal espezifiko batean azaltzen da.

2015ean eta 2019an egindako Batzar Nagusietarako hauteskundeei buruzko txostenak HKEEren webgunean kontsulta daitezke. Gainera, HKEEk egindako txosten guztiak, zegokionean, hauteskunde-prozesu bakoitzean parte hartu duten alderdi politikoei bidali zitzaizkien, eta horiek ez dute inoiz zalantzan jarri irizpide horren aplikazioa.

2023an ere, Epaitegi honek ez du alegatutako gaiari buruzko kontsultarik batere jaso.



Ildo horretan, nabarmendu behar da segurtasunik eza arindu zitekeela Herri Kontuen Euskal Epaitegiak jardun izan balu, 2023ko martxoaren 13ko Kontuen Auzitegiaren prentsa oharra, autonomia erkidegoetako kanpo kontroleko organoen eta Kontuen Auzitegiaren bileraren ostekoak, jasotzen duenaren arabera:

*"Madril, martxoak 13*

*Kontuen Auzitegiak eta kanpo kontroleko erakundeetako ordezkariak erabaki dute alderdi politikoek jarraitu beharko dituzten irizpideak eta fiskalizazio prozedurak homogeneizatzea 2023ko maiatzaren 28an egingo diren autonomia erkidegoko eta tokiko hauteskunde prozesuei buruzko hauteskunde kontabilitateak aurkezterakoan. Kanpoko kontroleko organo guztietako ordezkariak parte hartu duten bilera Kontuen Auzitegiko Osoko Bilkuren Salan egin da.*

*Kontuen Auzitegiari dagokio tokiko hauteskunde prozesuen fiskalizazioak egitea, bai eta kanpo kontroleko organo propiorik ez duten autonomia erkidegoetako hauteskunde prozesuen fiskalizazioak ere -Kantabria, Extremadura, Errioxa eta Murtziako eskualdea-. Kanpo kontroleko erakunde bakoitzak jarraibide bat argitaratu beharko du, zeinek bere eskumen-eremuan fiskalizatzeko irizpide eta prozedura horiek jasoko dituen, besteak beste, hauteskundeetako diru sarrerak eta gastuak onartzeari, gastuen gehieneko mugei eta hauteskundeetarako dirulaguntzak murrizteko proposamenei buruzkoak. Gaztela-Mantxako ganbera legegilerako hauteskundearen kasuan, Kontu Auzitegia arduratuko da hauteskunde horien fiskalizazioaz.*

*..."*

Ildo horretan, badirudi gainerako kanpo kontroleko organoek egin zutela, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak ez bezala. Horrela, Kontuen Auzitegiak 2023ko apirilaren 6ko Estatuko Aldizkari Ofizialean (82. zk.) argitaratu zuen Kontu Auzitegiko Lehendakariaren 2023ko martxoaren 30eko Ebazpena, 2023ko martxoaren 29ko Osoko Bilkuraren Erabakia argitaratzen duena. Erabaki horren bidez, 2023ko maiatzaren 28ko tokiko eta autonomia erkidegoko hauteskundearen kontabilitateak fiskalizatzeari buruzko instrukzioa onartu zen.

Nafarroako Kontuen Ganberak, 2023ko maiatzaren 9ko 97 zenbakiko Nafarroako Aldizkari Ofizialean, Nafarroako Kontuen Ganberako lehendakariaren Ebazpena argitaratu du, 2023ko maiatzaren 28ko Nafarroako Parlamenturako hauteskundeetatik eratorritako kontabilitatearen fiskalizazioari buruzko jarraibidea onartzen duena.

Sindicatura de Comptesek, 2023ko maiatzaren 3ko 8707 zk.ko Kataluniako Generalitatearen Aldizkari Ofizialean argitaratu zuen: RESOLUCIÓ 77-2023, per la qual es fa públic l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes relatiu a la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 28 de maig del 2023.

Valentziako Erkidegoko Comptes Sindikaturak 2023ko apirilaren 24an, 9581. zenbakiko Valentziako Generalitateko Diari Ofizialean argitaratu zuen: RESOLUCIÓ de data 20 d'abril de 2023 per la qual es dona publicitat a l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana de data 19 d'abril de 2023, en què s'aprova la instrucció relativa a la fiscalització de les comptabilitats de les eleccions a les Corts Valencianes de 28 de maig de 2023.



Kanarietako Kontuen Auzitegiak 2023ko maiatzaren 12ko, 92. zk.ko Kanarietako Aldizkari Ofizialean argitaratu zuen Presidentearen 2023ko apirilaren 28ko EBAZPENA, 2023ko maiatzaren 28ko Kanarietako Parlamenturako hauteskunderen kontabilitateak fiskalizatzeari buruzko instrukzioa argitara ematen duena. Jarraibide hori erakunde horren osoko bilkurak erabaki zuen 2023ko apirilaren 25eko bilkuran.

Madrilgo Erkidegoko Kontuen Ganberak Madrilgo Erkidegoko Kontuen Ganberako lehendakariaren 2023ko apirilaren 27ko EBAZPENA argitaratu zuen 2023ko maiatzaren 8ko, 108. zk.ko, Madrilgo Erkidegoko Aldizkari Ofizialean. Ebazpen horren bidez, Kontseiluaren 2023ko apirilaren 27ko Erabakia argitaratu zen, 2023ko maiatzaren 28ko Madrilgo Batzarrerako hauteskunderen kontabilitateak fiskalizatzeko jarraibidea onartzen duena.

Balear Uharteetako Kontuen Sindikaturak Balear Uharteetako Parlamentuko eta Mallorca, Menorca eta Eivissako uharteetako kontseiluetarako hauteskundeetako kontabilitatea fiskalizatzeari buruzko 2023ko maiatzaren 28ko Erabakia argitaratu zuen Balear Uharteetako Kontu Sindikalen Kontseiluaren Butletti Ofizialean, 2023ko apirilaren 22an (51. zk.).

Asturiasko Printzerriko Kontu Ikuskaritzak 2023ko maiatzaren 4ko, 84. zk.ko Asturiasko Printzerriko Aldizkari Ofizialean argitaratu zuen Kontu Ikuskaritzaren Kontseiluaren 2023ko apirilaren 26ko Erabakia, 2023ko maiatzaren 28ko Asturiasko Printzerriko Batzar Nagusirako hauteskunderen kontabilitateak fiskalizatzeari buruzko Instrukzioa onartzen duena.

Aragoiko Kontuen Ganberak 2023ko apirilaren 21eko 76 zk.ko Aragoiko Aldizkari Ofizialean argitaratu zuen: EBAZPENA, Aragoiko Kontuen Ganberako lehendakariarena, 2023ko apirilaren 14koa, Aragoiko Kontu Ganberaren apirilaren 11ko 1/2023 Instrukzioa argitaratzea xedatzen duena. Instrukzio hori 2023ko maiatzaren 28ko Aragoiko Gorteetarako hauteskundeetako kontabilitateak fiskalizatzeari buruzkoa da.

Gaztela eta Leongo Kontuen Kontseiluaren kasuan, Consello de Contas de Galiciaren eta Andaluziako Kontuen Ganberaren kasuan, ez zen inolako argitalpenik egin hauteskunde prozesu horien fiskalizazioa esleituta zuten hauteskundeak ez zirelako egin.

**ZORTZIGARRENA:** Gastuaren gehienezko muga gainditu ez denez, ez dagokio Euskal Herria Bilduri dagozkion dirulaguntzen murrizketarik.

Horrela, Euskal Herria Bilduk 37.207 boto eta 14 ahaldun lortu ditu Araban, eta 176.552,48 euroko dirulaguntza jasoko luke. Hala ere, taldearen Arabako gastua 209.559,43 eurokoa izan denez, dagokion dirulaguntza **176.552,48 eurokoa** da.

Euskal Herria Bilduk 132.955 boto eta 15 batzarkide lortu ditu Bizkaian, eta 239.432,16 euroko dirulaguntza jasoko luke. Bizkaian, alderdiaren gastua 332.864,88 eurokoa izan da, eta **239.432,16 euroko dirulaguntza** dagokio.

Azkenik, Euskal Herria Bilduk 120.599 boto eta 22 ahaldun lortu ditu Gipuzkoan, eta horrek 310.990,27 eurokoa dirulaguntza emango lioke. Hala ere, Gipuzkoan federazioaren gastua 334.620,42 eurokoa izan denez, dagokion dirulaguntza **310.990,27 eurokoa** da.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BEDERATZIGARRENA: Herri Kontuen Euskal Epaitegiak, fiskalizazio-prozesuan, akats batzuk antzeman ditu hauteskunde-gastuak zenbatzean. Hala, ikusi du beste propaganda eta publizitate kontu bateko 1.978,95 euro udal-hauteskundeetako gastuei dagozkiela, eta beste zerbitzu batzuetan kontabilizatutako 11.192,50 euro ez direla HAOLoren 130. artikuluko kontzeptuetan aintzat hartzen, Kontuen Auzitegiaren Instrukzioaren arabera (2023ko martxoaren 30eko Ebazpena, Kontu Auzitegiko Lehendakartzarena, 2023ko martxoaren 29ko Osoko Bilkuraren Erabakia, 2023ko maiatzaren 28ko (2023ko apirilaren 6ko BOE) toki-eta autonomia-hauteskundearen kontabilitateak fiskalizatzeari buruzko jarraibidea onartzen duena. Guzti honek, Federazioak aurkeztutako kontabilitatearen berrazterketa bat egitera behartu gaitu eta kontabilizazio-akats batzuk gehiago ohartu gara:

1. \*\*\*\* faktura AZ2351: Faktura honetatik 3.509,00 euro deskontatu behar dira 2023ko maiatzaren 28ko Gipuzkoako Batzar Nagusietarako Hauteskundearen kontabilitatearen kontabilizatutako aholkularitza estrategikoari dagozkion beste zerbitzu batzuetatik, zeinak ez baitira sartzen Hauteskunde Araubide Orokorriari buruzko Lege Organikoaren 130. artikuluko kontzeptuetan, lehen aipatutako Konstituzio Auzitegiaren jarraibidearen arabera, honako hau ezartzen baitu: *"Ez dira barnean hartzen inkestak egiteak, aholkularitzak, aholkularitza estrategikoak edo sare sozialen jarraipenak eragindako gastuak, ezta boto-asmoa edo biztanleriaren ezaugarriak ikertzera bideratutakoak ere, datuak eta/edo azterlan soziologikoak, demografikoak eta abar aztertuta. "*
2. \*\*\*\* faktura 40815: 2023ko maiatzaren 28ko Arabako Batzar Nagusietarako Hauteskundearen kontabilitatearen kontabilizatutako beste propaganda eta publizitate kontu batetik 156,09 euro deskontatu behar dira, udal-hauteskundeetako gastuei dagozkienak.
3. \*\*\*\* faktura FV2300862: 2023ko maiatzaren 28an Arabako Batzar Nagusietarako Hauteskundearen kontabilitatearen kontabilizatutako beste propaganda eta publizitate kontu batetik 695,75 euro deskontatu behar dira, udal-hauteskundeetako gastuei dagozkienak.
4. \*\*\*\* faktura 24: Bizkaiko Batzar Nagusietarako Hauteskundearen kontabilitatearen 2023ko maiatzaren 28an kontabilizatutako eta udal-hauteskundearen gastuei dagozkien beste propaganda eta publizitate baten gastuetatik 5.453,64 euro kendu behar dira.
5. \*\*\*\* faktura 2023-S-31: Bizkaiko Batzar Nagusietarako 2023ko maiatzaren 28ko hauteskundearen kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontuko gastuen 2.711,53 euro deskontatu behar dira. Gastu horiek udal-hauteskundearen gastuei dagozkie, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 90,19 udal-hauteskunderi baitagozkie. Portzentaje-kalkulua egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Jarraibideko (sic) «3. Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakioken gastu komunen banaketa adierazi beharko du, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLO legearen 134. artikuluan eta autonomia-erkidegoko hauteskunde-araudiarekin bat datozen artikuluetan ezarritakoaren arabera. "*

6. **\*\*\*\* faktura A2023001397:** 2023ko maiatzaren 28an Arabako Batzar Nagusietarako hauteskundeetako kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontutik 2.013,57 euro kendu behar dira, udal-hauteskundeetako gastuei dagozkienak, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 92,40 udal-hauteskundeetakoak baitira. Portzentaje-kalkulua egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Jarraibideko (sic) "3. Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakioken gastu komunen banaketa adierazi beharko du, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLO legearen 134. artikuluan eta autonomia-erkidegoko hauteskunde-araudiarekin bat datozen artikuluetan ezarritakoaren arabera. "
7. **\*\*\*\* 225 faktura:** 2023ko maiatzaren 28an Bizkaiko Batzar Nagusietarako hauteskundeetako kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontuko 10.581,10 euro deskontatu behar dira. Gastu horiek udal-hauteskundeetako gastuei dagozkie, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 90,24 udal-hauteskundeetakoak baitira. Portzentaje-kalkulua egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Jarraibideko (sic) "3. Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakioken gastu komunen banaketa adierazi beharko du, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLO legearen 134. artikuluan eta autonomia-erkidegoko hauteskunde-araudiarekin bat datozen artikuluetan ezarritakoaren arabera. "



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

8. **\*\*\*\* faktura 224:** Bizkaiko Batzar Nagusietarako 2023ko maiatzaren 28ko hauteskundearen kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontutik **14.148,24 euro deskontatzea dagokio**. Gastu horiek udal-hauteskundearen gastuei dagozkie, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 74,16 udal-hauteskunderi baitagozkie. Portzentaje-kalkulua egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Jarraibideko (sic) “3. *Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakioken gastu komunak banaketa adierazi beharko du, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLoren 134. artikuluan eta hauteskunde-araudi autonomikoko artikulua bateragarrietan aurreikusitakoaren arabera*”.
9. **\*\*\*\* faktura V2023-540:** Bizkaiko batzar nagusietarako 2023ko maiatzaren 28ko hauteskundearen kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontuari **411,53 euro kendu behar zaizkio**, udal-hauteskundearen gastuei dagozkienak, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 94,71 udal-hauteskunderi baitagozkie. Portzentaje-kalkulua egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Jarraibideko (sic) “3. *Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakioken gastu komunak banaketa adierazi beharko du, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLoren 134. artikuluan eta hauteskunde-araudi autonomikoko artikulua bateragarrietan aurreikusitakoaren arabera*”.
10. **\*\*\*\* faktura 230301:** Bizkaiko batzar nagusietarako 2023ko maiatzaren 28ko hauteskundearen kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontuko **27.754,68 euro deskontatu behar dira**, udal-hauteskundearen gastuei dagozkienak, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 77,39 udal-hauteskunderi baitagozkie. Portzentaje-kalkulua egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Jarraibideko (sic) “3. *Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakioken*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*gastu komunen banaketa adierazi beharko du, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLO legearen 134. artikuluan eta autonomia-erkidegoko hauteskunde-araudiarekin bat datozen artikuluetan ezarritakoaren arabera. “*

11. **\*\*\*\* faktura 22**: Bizkaiko batzar nagusietarako 2023ko maiatzaren 28ko hauteskundearen kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontuko **7.071,39 euro deskontatu behar dira**. Gastu horiek udal-hauteskundearen gastuei dagozkie, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 76,36 udal-hauteskundearen baitagozkie. Portzentaje-kalkulia egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orrialdeak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Instrukzioaren (sic) “3. Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, prestakuntzak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakiokkeen gastu komunen banaketa adierazi beharko da, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLO legearen 134. artikuluan eta autonomia-erkidegoko hauteskunde-araudiarekin bat datozen artikuluetan ezarritakoaren arabera. “
  
12. **\*\*\*\* faktura 23**: Bizkaiko batzar nagusietarako 2023ko maiatzaren 28ko hauteskundearen kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontuari **3.120,59 euro kendu behar zaizkio**, udal-hauteskundearen gastuei dagozkienak, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 88,88 udal-hauteskundearen baitagozkie. Portzentaje-kalkulia egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Jarraibideko (sic) “3. Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakiokkeen gastu komunen banaketa adierazi beharko du, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLO legearen 134. artikuluan eta autonomia-erkidegoko hauteskunde-araudiarekin bat datozen artikuluetan ezarritakoaren arabera. “
  
13. **\*\*\*\* faktura V2023-539**: 2023ko maiatzaren 28an Arabako Batzar Nagusietarako hauteskundeetako kontabilitatearen beste propaganda eta publizitate kontuko gastuen **7.129,25 euro deskontatzea dagokio**. Gastu horiek udal-hauteskundeetako gastuei



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

dagozkie, faktura horretan fakturatutako zerbitzuen % 96,09 udal-hauteskundeetakoak baitira. Portzentaje-kalkulua egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako hauteskundeetarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Jarraibideko (sic) «3. Kontuen Auzitegian aurkeztu beharreko justifikazio-dokumentazioaren betekizunak: Jarduera komunetarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateak aurkeztean, eta prozesu bakoitzari egotz dakiokkeen gastu komunen banaketa adierazi beharko du, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLO legearen 134. artikuluan eta autonomia-erkidegoko hauteskunde-araudiarekin bat datozen artikuluetan ezarritakoaren arabera. "

14.\*\*\* P23-890 eta P23-891. fakturak: 7.987,97 euro deskontatzea dagokio kontabilitatearen prentsa eta irratiko publizitate-kontuko gastuetatik, eta gastu horiek udal-hauteskundeetako gastuei dagozkie; izan ere, \*\*\*ren P23-891 eta P23-890 zenbakidun fakturetan fakturatutako zerbitzuen % 47,19 udal-hauteskundeetakoak dira.

Ildo beretik, 10.092,31 euro deskontatuko dira kontabilitatearen prentsa eta irratiko publizitate-kontuko gastuetatik. Gastu horiek Nafarroako Parlamenturako hauteskundeetako gastuei dagozkie; izan ere, \*\*\*ren P23-891 eta P23-890 fakturetan fakturatutako zerbitzuen % 12,54 Nafarroako Parlamenturako hauteskundeetakoak dira.

Guztira, beraz orotara, 48.080,28 euro deskontatu behar dira lurralde historikoetako JGG hauteskundeetako prentsa- eta irratiko-publizitateko gastu gisa. Portzentaje-kalkulua egiteko, udal-hauteskundeetarako eta Batzar Nagusietarako erabilitako espazioa (okupatutako orriak) hartu da kontuan, hori guztia Kontuen Auzitegiaren 2023ko martxoaren 30eko Instrukzioan ezarritako irizpideari jarraikiz, honako atal honetan: "3. Baterako jardueretarako egindako gastuak prozesu bati edo besteari egozteko, alderdiak zehaztu beharko du hauteskunde-kontabilitateen aurkezpenean, eta adierazi beharko du zer gastu komun banaketa dagokion prozesu bakoitzari, irizpide proportzionatuak eta arrazoizkoak kontuan hartuta. Epaimahaiak haren egokitasuna ebaluatuko du, hauteskunde-prozesu bakoitzean justifikatutako gastu erregularren zenbatekoa zehaztu ahal izateko, HAOLO legearen 134. artikuluan eta autonomia-erkidegoko hauteskunde-araudiarekin bat datozen artikuluetan ezarritakoaren arabera."

Goian aipaturako guztia dela eta, Euskal Herria Bildu Alderdien Federazioak gastu horien kontabilizazioan egindako akatsak zuzendutzat hartzeko eskatzen da, aztergai dugun hauteskunde-gastuaren fiskalizazioan dagozkion ondorioak izan ditzan.

Eta aurreko guztiaren ondorioz, hau ESKATZEN DU:





LEHENGO: Lehenengo alegaziotik zazpigarrenera, biak barne, EUSKAL HERRIA BILDUK 2023ko maiatzaren 28an egindako Batzar Nagusietarako hauteskundeetan gastu muga gainditu ez duela kontsideratzea.

BIGARRENA: Gehienezko gastu muga gainditu ez duenez, ez dagokio Euskal Herria Bilduri dagozkion dirulaguntzak gutxitzea eta, ondorioz, dirulaguntza gisa ondorengo zenbatekoak jasotzeko eskubidea aitortzea:

Arabian 176.552,48 euro.

Bizkaian 239.432,16 euro.

Gipuzkoan 310.990,27 euro.

HIRUGARRENA: Zortzigarren alegazioa eta I. eranskinean jasotakoa baiesteko, zuzendutzat jotzea 2023ko maiatzaren 28an egindako Batzar Nagusietarako hauteskunderi dagokien gastuaren kontabilizazioan egindako akatsak zuzendutzat jotzea, eta gastua 738.033,96 eurokoa\* dela ezartzea. Horren guztiaren ondorioz, Prentsa eta Irratiari honako saldo hau egokituko litzaioke: 111.931,82 euro\*.

(\*) Kalkulu hori egiteko, alde horrek proposatzen dituen zuzenketez gain, Epaitegi honek aurretiazko txostenean egindako zuzenketak ere hartu dira kontuan, eta guztira 35.172,61 euro kendu zaizkigu.





Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **BOTO PARTIKULARRA, HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIKO KIDE DEN XABIER TXOKARRO AMUNARRIZ JAUNAK BATZAR NAGUSIETAKO HAUTESKUNDEAK 2023KO MAIATZAREN 28A, HAUTESKUNDEEN KONTABILITATEAK TXOSTENARI JARRITAKOA.**

HKEEko gainerako kideen iritzari zor diodan errespetu osoz, aurkako boto partikular hau aurkezten dut, 2023ko maiatzaren 28ko Batzar Nagusietarako Hauteskundeen fiskalizazio txostenari dagokionez, zeina HKEEren Osoko Bilkurak 2023ko azaroaren 30ean onetsi baitzuen.

Nahiz, oro har, Txostenaren edukiarekin bat natorren, egoki irizten diot ondotik xehetasunez adieraziko dudan atala jasotzeari:

LEHENENGOA. II. ONDORIOAK atalean, hirugarren paragrafoan baitesten denari dagokionez, *“Alegazioek 2023ko irailaren 21ean aurkeztutako hauteskunde-kontabilitatean sartutako hauteskunde-gastu guztien % 15i eragiten diote, eta agerian uzten dute EH Bilduk ezarritako barne-kontrolerako sistemak ez duela bermatzen kontabilitateko informazioaren fidagarritasuna eta osotasuna. Honenbestez, ezin eskuratu izan dugu auditoretzako ebidentziarik, EH Bilduk 2023ko irailaren 21ean aurkeztutako hauteskunde-kontabilitatea indarreko kontabilitate-planean jasotako printzipio orokorrekin bat ote datorren adierazteko oinarri nahikoa eta egokia ematen duenik, HAOLoren 121. artikulua ezartzen duen moduan.”*

Baieztapen horrekin ados ez nagoela adierazi nahi dut, EH BILDU federazioak HKEEri igorri dizkion alegazioen gainean egindakoa baita, behin-behineko txostena onartu ondoren, eta, beraz, alderdi fiskalizatuak ezin izan du ondorio horri buruzko alegaziorik egin. Jokamolde horrek ez du betetzen Kontuen Epaitegiaren funtzionamenduari buruzko apirilaren 5eko 7/1988 Legearen 44. artikuluan xedatutakoa, eta defentsa-gabezia nabarmena sortzen du fiskalizaziogai izan den hartan.

Era berean, alegazio hori aztertu ondoren (alegazio-egileak 14 faktura zuzentzeko baino ez du eskatzen), ondorioztatzen da faktura horiek zuzendu egin direla alderdi politikoak aztertu ondoren, kontabilizazio-akats batzuk atzeman baititu. Alderdi politiko alegatzaileak zuzenketa egin du Alderdi Politikoei egokitutako Kontabilitate Planaren (APKP) 16. eta 17. erregistro eta balorazio arauetan ezarritakoaren arabera. Alegazioa egin duen alderdiak obligazioa du detektatu diren akatsak zuzentzekoa, APKPren 16. eta 17. arauetan ezarritakoari jarraituz, HAOLoren 121. artikuluan ezarritakoa betetzeko, eta inola ere ez dute eragozten alegazio-egilearen kontabilitateari buruzko iritzia ematea. Are gehiago, zuzenbidearen arabera, ezin du Epaitegi honek aipatutako alegazioa atzera bota, alegazio-egileak zuzendu nahi dituen fakturen proportzioagatik soilik, edukia aztertzen ere hasi gabe. Izan ere, kasu honetan, Epaitegi hau babesgabetasun-egoera bat eragiten ariko litzateke omisiozko kongruentziarik ezagatik. Hau da, Epaitegi honek, duen izaera fiskalizatzailea betez, alegazio-egileak eskatu duen zuzenketa aztertu eta ebazteko obligazioa du.



BIGARRENA. II. ONDORIOAK atalean, ez nator bat laugarren paragrafoan esaten denarekin *"EH Bilduk 2023ko irailaren 21ean aurkeztutako hauteskunde-kontabilitatean erregistratutako hauteskunde-gastuek eta prentsa eta irratiko gastuek bete egiten dituzte hauteskunde-gastutzat jotzeko ezarritako baldintzak (ikus VI.2); gastu horiek 877.044,93 eta 160.012,06 euro dira, hurrenez hurren. Zenbateko horiek gastuen guztizko mugak eta prentsa eta irratia mugak gainditzen dituzte (ikus V.2), 693.802,47 eta 138.760,50 euro, hurrenez hurren."*

Hori dela eta, Batzar Nagusietako Hauteskunde Legeak ez du mugarik ezartzen hautagaitzak aurkeztu dituzten alderdi politikoek hauteskundeetan egin ditzaketen gastuei dagokienez.

Horrek ez du esan nahi Batzar Nagusietarako hauteskundeetan egin beharreko gastuetarako mugarik aplikatu behar ez denik; alabaina, gai honi dagokionez Hauteskunde Batzordearen erabakietatik eta Kontuen Epaitegiaren ebazpenetik egin daitezkeen interpretazio ezberdinen ondorioz, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak zuhertasun-printzipioa aplikatu beharko luke, baieztapen hori dagoen lege-hutsunea kontuan hartu gabe egitea saihesteko.

HKEEK interpretatzen du aplikatu beharreko muga 2003ko hauteskundeetaz geroztiko udal-hauteskundeetako bera dela, HBZren 410/2007 erabakian xedatutakoa interpretatuz. Hala ere, kontuan hartu behar da Hauteskunde Batzorde Zentralak hauteskunde-gastuen mugei buruzko irizpideak bateratu eta berritu zituela *"HBZren otsailaren 18ko 2/2019 Instrukzioan, hauteskunde-gastuei, hauteskunde-propaganda zuzenean bidaltzeko dirulaguntzei eta hauteskunde-kontabilitateari buruzko lege-xedapenak aplikatzeari buruzkoan, toki-hauteskundeak, autonomia-erkidegokoak eta Europako Parlamenturako hauteskundeak batera gertatzen direnean."* Jarraibide horretan, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeei dagokienez, honako hau ebazten du:

*"Hauteskundearen Araubide Orokorrari buruzko Lege Organikoaren 131.2 artikuluan aurreikusitako legezko muga ez zaie aplikatuko Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeei, bereizita arautzen direlako eta beste organo batzuek fiskalizatzen dituztelako; beraz, gastuen legezko muga dagokion lege-araudian ezarritakoa izango da."*

Halaber, Batzar Nagusietako Hauteskunde Legeak ez mugarik ezartzeak hautagaitzak aurkeztu dituzten alderdi politikoek hauteskundeetan egin ditzaketen gastuei dagokienez, ez du esan nahi ez dagoenik erregulazio autonomikorik gai horren gainean.

Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 10.3 artikulua dio honako hau autonomia-erkidegoaren eskumen eskusiboa dela:

*"Eusko Legebiltzarrari, Batzar Nagusiei eta foru-aldundiei eragiten dien barruko hauteskunde-legeria, estatutu honetan aurreikusitako moduan eta lurralde historikoei dagozkien ahalmenei kalterik egin gabe, bertako 37. artikuluan xedatutakoaren arabera."*



Eusko Legebiltzarrak du bi hauteskunde-prozesuetan legeak egiteko eskumena; izan ere, Eusko Legebiltzarrak onartutako Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeei buruzko 5/1990 Legeak ezartzen du jada muga bat, HAOLoren 193.2 artikuluan Udal Hauteskundeei aplikatutakoa baino zabalagoa dena.

Hori ez da bateraezina HBZren 410/2007 akordioa aplikatzearekin:

*"Eusko Legebiltzarraren martxoaren 27ko 1/1987 Legean, Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskundeei buruzkoan, erregulaziorik ez dagoenez, Batzorde honen irizpidea da hauteskunde horietako gastuen muga bakarra eta bateratua izatea hiru barrutietarako, hauteskunde-prozesua bateratua delako eta hauteskunde-gastuen zenbatekoa mugatzeko helburua berezkoa duelako, eta, azkenik, HAOLO legean udal-hauteskundeetarako xedatutakoa analogiaz aplikatzea dagokiolako; ez dute, baina, beste inguruabar batzuek irizpide hori desitxurutzen, hala nola Aldundi Nagusi bakoitzak egindako deialdiak (1/1987 Legearen 7.1 artikulua) edo lurralde historiko bakoitzeko aurrekontuen kontura egindako hauteskunde-gastuen finantzaketak (1/1987 Legearen 11. artikulua)."*

410/2007 Erabakiak ez du inola ere ezartzen Euskal Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskunde gastuetarako legeko mugak eta Udal Hauteskundeetakoak bat bera izan behar dutenik, hori HKEEren interpretazio historikoa da, eta ez da kontutan hartzen HAOLoren bigarren xedapen gehigarrian ezarritako ordezkari aplikazioko artikulua I. TITULURA mugatzen direla, hau da, 1. artikulutik 153. artikulura, eta, beraz, 193.2 artikulua ez litzateke inolaz ere ordezkari orokor gisa erabili behar. Eta, nolana ere, interpreta daiteke HBZren 2/2019 akordioan gai horri buruz aplikatutako berrikuspenak ondorioz gabe uzten duela 410/2007 akordioa.

HBZren 410/2007 erabakiak hauteskunde-gastuen zenbatekoaren mugak bakarra izan behar duela eta hiru "barrutien" batura kontuan hartu behar dela baino ez du zehazten (hauteskunde hauetan 11 barruti daude guztira). Gainera, adierazi gabe uzten du Batzar Nagusiak, Lurralde Historikoen Legean ezarritakoari dagokionez, foru-organoak direla eta ez toki-erakundeak, aldiz probintziako diputazioak badirena. Batzar Nagusien osaera parlamentarioa da, toki-erakundeena ez bezala, zeinak osoko bilkuraren arabera osatzen baitira.

Aipatutako 2/2019 HBZren erabakia aintzat hartuta, eta eskumen-ordenaren arabera, interpretagarria izango litzateke alderdi politikoen Euskal Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeetan izan dezaketen gehieneko gastu-muga Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko Legean ezarritakoari aplikatzea; izan ere, Eusko Legebiltzarrak eskumen eksklusiboa du barneko hauteskunde-legeria arautzeko, eta bere legegintza-eskumenak aplikatuz, HAOLoren Lehen Xedapen Gehigarriak zehazten duen Estatuko oinarritzko araudia arautzeko, hiru lurralde historikoetako hauteskunde-mugen baturei buruzko 410/2007 Akordioa eta HBZren 2/2019 Instrukzioa aplikatzea eragotzi gabe.



Batzar Nagusiak lurralde historiko bakoitzeko parlamentu-ganbera gisa eratzten dira, eta, beraz, uler liteke aplikatu beharreko ordezko artikulua Gorte Nagusietarako Hauteskundeetarako ezarritako mugei dagokien 175.2 artikulua izan daitekeela, biak parlamentu-erakundeak baitira.

Horrek ekarri Euskal Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako Hauteskunde Dirulaguntzetarako Deialdiaren Foru Aginduetan arduragabekeriaz jokatzea (Bizkaiko Foru Aldundiaren 32/2023 Foru Dekretua, Gipuzkoako Foru Aldundiaren 753/2023 Foru Agindua eta Arabako Foru Aldundiaren Gobernu Kontseiluaren 39/2023 Foru Dekretua), ez baitzaie inongo erreferentziarik egiten hauteskunde-gastuak kalkulatzekoan alderdi politikoei aplikatu edo interpretatu behar dituzten mugei.

HKEEK ez du argitaratu hauteskunde-gastuen mugak aplikatzeko araudi gisa zein irizpide ezarri duen argituko duen instrukziorik edo ebazpenik, hauteskunde-arloko eskumena zuten gainerako kanpo-kontrolako organoek 2023ko maiatzaren 28ko hauteskundeetarako egin ez bezala. Jarraibiderik edo ebazpenik ez emateak segurtasun juridikorik eza sortzen du hauteskundeetara aurkezten diren alderdi politikoetan, alderdi horiek ez baitakite zein den haien aurrekontua doitzeko muga. Gainera, HKEEK txosten horren egitura aldatu du Batzar Nagusien 2019ko fiskalizazio-txostenean argitaratutakoaren aldean, eta ez dago justifikatutako arrazoirik txostenaren egitura aldatzeko.

Araudiak hainbat zentzutan interpreta daitezkeenez, eta egungo legeriak ziurtasunik ematen ez duenez, fiskalizatuari ahalik eta segurtasun juridiko handiena bermatze aldera, beharrezkoa izango litzateke zuhurtasun-irizpidea aplikatzea, eta gehieneko gastu-muga gisa ezarri beharko genuke muga interpretagarri guztien artean handiena, eta horren arabera, ondoriozta dezakegu 2023ko maiatzaren 28ko Euskal Lurralde Historikoetako Batzar Nagusietarako hauteskundeetara aurkeztutako alderdi politiko guztiek zentzuz bete dutela hauteskundeetako gastuei eta finantzaketari buruz indarrean dagoen legeria, eta hauteskunde-kontabilitatea aurkeztu dutela HKEEK fiskalizatzeko.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ABREVIATURAS

BOE	Boletín Oficial del Estado.
DFA	Diputación Foral de Álava.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
Elkarrekin Podemos	Podemos-Ahal dugu/Esker Anitza-Izquierda Unida/EQUO Berdeak.
Instrucción TCu	Instrucción del Tribunal de Cuentas relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones locales y autonómicas de 28 de mayo de 2023.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LEJG	Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa.
LOFPP	Ley Orgánica 8/2007, de 4 de julio, sobre Financiación de los Partidos Políticos.
LOREG	Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, de Régimen Electoral General.
PCAFP	Plan de Contabilidad Adaptado a las Formaciones Políticas y a la Ley Orgánica 3/2015, de 30 de marzo, de control de la actividad económico-financiera de los partidos políticos, aprobado por el pleno del Tribunal de Cuentas el 28 de diciembre de 2018.
TCu	Tribunal de Cuentas.
TH	Territorio Histórico.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.





## I. INTRODUCCIÓN

El TVCP ha revisado la contabilidad de ingresos y gastos electorales de las candidaturas que obtuvieron escaño en las últimas elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa celebradas el 28 de mayo de 2023.

La fiscalización ha consistido en la verificación de los siguientes extremos:

1. La contabilidad se ha presentado dentro del plazo previsto y cumpliendo con los principios generales del plan de contabilidad (artículos 133.1 y 121.2 de la LOREG).
2. Todos los cobros y pagos justificados por las formaciones políticas han sido efectuados a través de las cuentas corrientes comunicadas a la Junta Electoral y de acuerdo con las especificaciones establecidas (artículos 124 y 125.1 de la LOREG).
3. Las aportaciones de personas físicas están adecuadamente identificadas (artículo 126 de la LOREG) y cumplen con los límites correspondientes (artículo 129 de la LOREG).
4. No se han aportado fondos a las cuentas corrientes electorales procedentes de cualquier Administración o Corporación Pública, Organismo Autónomo o Entidad Paraestatal, de las empresas del sector público cuya titularidad corresponde al Estado, a las Comunidades Autónomas, a las Provincias o a los Municipios y de las empresas de economía mixta, así como de las empresas que con contrato vigente presten servicios o realicen suministros u obras para alguna Administración Pública (artículo 128.1 de la LOREG).
5. El importe de los adelantos electorales concedidos a las formaciones políticas por las Diputaciones Forales cumple con los límites máximos (artículo 127 bis de la LOREG).
6. Los gastos electorales incurridos corresponden a alguno de los conceptos determinados por la normativa, se han efectuado en el período comprendido entre la convocatoria de las elecciones y la proclamación de electos y están soportados mediante documentos que reúnen los requisitos mínimos que fijan los principios y normas contables, mercantiles y fiscales (artículo 130 de la LOREG).
7. Todos los gastos han sido abonados dentro de los 90 días siguientes al de la votación (artículo 125.3 de la LOREG).
8. Se han respetado los límites máximos de gastos (artículos 131.1 y 58 de la LOREG).

La legislación aplicable a este proceso electoral es la siguiente:

- Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa (LEJG).
- Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, de Régimen Electoral General (LOREG).
- Ley Orgánica 8/2007, de 4 de julio, sobre financiación de los partidos políticos (LOFPP).
- Decreto Foral 76/2023 del Diputado General de Álava, de 3 de abril, de convocatoria de Elecciones a Juntas Generales de Álava.
- Decreto Foral 59/2023, de 3 de abril, del Diputado General, por el que se convocan elecciones a Juntas Generales de Bizkaia.



- Decreto Foral 2/2023, de 3 de abril, de convocatoria de elecciones a Juntas Generales de Gipuzkoa.
- Orden 329/2023 del Ministerio de Hacienda, de 4 de abril, por la que se fijan las cantidades de las subvenciones a los gastos originados por actividades electorales para las elecciones locales de 28 de mayo de 2023.
- Orden de 20 de mayo de 2020, del Consejero de Hacienda y Economía, sobre actualización de cuantías contenidas en la Ley 5/1990, de 15 de junio, de elecciones al Parlamento Vasco.
- Decreto Foral 11/2023, del Consejo de Gobierno Foral de 4 de abril, que aprueba la concesión de adelantos de subvenciones por gastos electorales a los partidos políticos, federaciones, coaliciones o agrupaciones electorales que obtuvieron representación en las últimas elecciones a las Juntas Generales de Álava y se presenten a las próximas elecciones a Juntas Generales 2023.
- Decreto Foral 39/2023, del Consejo de Gobierno de 1 de agosto, que aprueba el régimen de subvenciones y adelantos por gastos electorales según los resultados obtenidos en las elecciones a Juntas Generales de Álava en 2023.
- Decreto Foral 32/2023, de 28 de marzo, de la Diputación Foral de Bizkaia, por el que se regula la concesión de subvenciones de gastos ocasionados a los partidos políticos, federaciones, coaliciones o agrupaciones de electores que concurran a las elecciones a Juntas Generales de Bizkaia de 28 de mayo de 2023.
- Orden Foral 753/2023 de 19 de abril de la Diputación Foral de Gipuzkoa, sobre concesión de subvenciones a los partidos políticos, federaciones y coaliciones que concurran a las elecciones a Juntas Generales de Gipuzkoa de 2023.

Las formaciones políticas que han presentado candidaturas y obtenido representación en las elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos del 28 de mayo de 2023, son:

Formación política	Siglas
Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco.....	EAJ-PNV
Euskal Herria Bildu.....	EH Bildu
Partido Socialista de Euskadi-Euskadiko Ezkerra (PSOE).....	PSE-EE(PSOE)
Elkarrekin Podemos-Ezker Anitza-Izquierda Unida-EQUO berdeak	
Partido Popular.....	PP
Vox.....	VOX

## II. CONCLUSIONES

1. La fiscalización de la contabilidad de las elecciones municipales y la de los partidos políticos corresponde al Tribunal de Cuentas, por lo que la inclusión en la contabilidad de las formaciones políticas de gastos correspondientes a estas elecciones a Juntas Generales, que pudieran hacer superar los límites legales de gasto, no ha sido verificada por el TVCP.
2. El TVCP no ha analizado la posible existencia de pagos y cobros registrados al margen de las contabilidades presentadas, o de las cuentas corrientes electorales comunicadas a las Juntas Electorales Provinciales correspondientes.
3. En las alegaciones presentadas el 15 de noviembre de 2023, EH Bildu señala que la contabilidad electoral presentada en el mes de septiembre de 2023 incluye gastos por un total de 132.836,64 euros que no corresponden a elecciones a Juntas Generales sino principalmente a gastos de las elecciones municipales y al Parlamento Navarro.

En las facturas de estos gastos se indica expresamente que corresponden a elecciones a Juntas Generales, y han sido pagadas a través de las cuentas corrientes electorales comunicadas a las Juntas Electorales Provinciales. Además, en la confirmación remitida al TVCP por las empresas que han facturado gastos electorales superiores a 10.000 euros en cumplimiento del artículo 133.5 de la LOREG (110.756,28 de los 132.836,64 euros) se señala que corresponden a elecciones a Juntas Generales. La documentación justificativa aportada en las alegaciones no permite verificar que estos gastos no correspondan a las elecciones a Juntas Generales.

Las alegaciones, que afectan al 15% del total de los gastos electorales ponen de manifiesto que el sistema de control interno establecido por EH Bildu no garantiza la fiabilidad e integridad de la información contable. En consecuencia, no hemos podido obtener evidencia de auditoría que proporcione una base suficiente y adecuada para expresar una opinión sobre si la contabilidad electoral presentada en el mes de septiembre de 2023 por EH Bildu se ajusta a los principios generales contenidos en el vigente plan de contabilidad, tal y como establece el artículo 121 de la LOREG.

4. Los gastos electorales y los gastos en prensa y radio registrados en la contabilidad electoral presentada en el mes de septiembre de 2023 por EH Bildu y que cumplen los requisitos establecidos por la normativa para considerarse gasto electoral (ver VI.2) ascienden a 877.044,93 y 160.012,06 euros, respectivamente. Estos importes superan los límites totales de gastos y el límite de prensa y radio (ver V.2) que ascienden a 693.802,47 y 138.760,50 euros, respectivamente.

Excepto por los posibles efectos de las cuestiones descritas en los párrafos 1 a 3 anteriores, y por lo señalado en el párrafo 4, las formaciones políticas presentadas a las elecciones a Juntas Generales del 28 de mayo de 2023 han cumplido razonablemente con la legislación vigente en materia de gastos y financiación electoral, habiéndose presentado la contabilidad electoral para su fiscalización por el TVCP dentro del plazo establecido por la Ley.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III. PROPUESTA DE SUBVENCIÓN

La subvención de los gastos electorales se realiza con cargo a los presupuestos de cada Territorio Histórico de acuerdo con el artículo 11 de la LEJG. La subvención no puede superar los gastos justificados, ni éstos ser superiores al límite total máximo de gastos. De acuerdo con ello, considerando que a la fecha de la presentación de la contabilidad electoral solamente se ha recibido el adelanto preelectoral de las subvenciones, la subvención pendiente de recibir por cada partido político, federación y coalición, es la siguiente:

TH ÁLAVA					Euros
Candidatura	Subvención máxima	Gastos electorales subvencionables	Subvención aplicable	Adelanto preelectoral	Saldo pendiente
EAJ-PNV.....	188.408,58	128.526,90	128.526,90	33.883,01	94.643,89
EH BILDU .....	176.552,42	172.307,56	172.307,56	40.535,91	131.771,65
PSE-EE (PSOE) .....	113.143,86	184.646,91	113.143,86	36.730,96	76.412,90
ELKARREKIN PODEMOS .....	37.916,94	61.526,06	37.916,94	14.927,41	22.989,53
PP.....	113.605,02	203.718,85	113.605,02	29.453,55	84.151,47
VOX.....	13.607,38	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>643.234,20</b>	<b>750.726,28</b>	<b>565.500,28</b>	<b>155.530,84</b>	<b>409.969,44</b>

TH BIZKAIA					Euros
Candidatura	Subvención máxima	Gastos electorales subvencionables	Subvención aplicable	Adelanto preelectoral	Saldo pendiente
EAJ-PNV.....	367.503,26	339.722,35	339.722,35	98.357,32	241.365,03
EH BILDU .....	239.432,10	224.263,58	224.263,58	49.905,10	174.358,48
PSE-EE (PSOE) .....	135.120,32	257.830,22	135.120,32	41.511,05	93.609,27
ELKARREKIN PODEMOS .....	34.958,90	163.848,34	34.958,90	29.382,23	5.576,67
PP.....	50.392,02	56.324,36	50.392,02	10.694,47	39.697,55
<b>TOTAL</b>	<b>827.406,60</b>	<b>1.041.988,85</b>	<b>784.457,17</b>	<b>229.850,17</b>	<b>554.607,00</b>

TH GIPUZKOA					Euros
Candidatura	Subvención máxima	Gastos electorales subvencionables	Subvención aplicable	Adelanto preelectoral	Saldo pendiente
EAJ-PNV.....	246.936,32	211.640,54	211.640,54	70.601,69	141.038,85
EH BILDU .....	310.990,18	297.231,33	297.231,33	73.412,68	223.818,65
PSE-EE (PSOE) .....	106.090,54	215.557,94	106.090,54	39.077,59	67.012,95
ELKARREKIN PODEMOS .....	29.913,14	118.980,88	29.913,14	17.406,82	12.506,32
PP.....	42.934,08	43.066,52	42.934,08	4.775,86	38.158,22
<b>TOTAL</b>	<b>736.864,26</b>	<b>886.477,21</b>	<b>687.809,63</b>	<b>205.274,64</b>	<b>482.534,99</b>



El cálculo de la subvención máxima se detalla en el apartado V.1, los gastos electorales subvencionables en el apartado VI y los adelantos recibidos en el apartado V.3 de este informe.

#### IV. RECOMENDACIONES

1. La LEJG dedica un único artículo a la financiación pública de gastos electorales, en el que se determina exclusivamente la subvención que deben recibir las formaciones políticas que obtengan representación.

Debido a esta insuficiente regulación es necesario acudir a la LOREG utilizándola como norma supletoria, asimilando estas elecciones a las municipales, de acuerdo con la interpretación dada en su momento por la Junta Electoral Central.

En consecuencia, la LEJG debería ser completada incluyendo los siguientes aspectos:

- Encomienda expresa al TVCP de la fiscalización de la contabilidad electoral de las formaciones políticas participantes en las elecciones.
  - Límites aplicables a los gastos electorales en que pueden incurrir las formaciones políticas participantes.
  - Mecanismos de reparto de los gastos comunes a las elecciones municipales y a Juntas Generales, al ser siempre procesos coincidentes.
  - Requisitos de presentación de cuentas separadas por Territorios Históricos y, en su caso, criterios de imputación de los gastos comunes.
2. Las facturas aportadas por las diferentes formaciones políticas deben incluir claramente:
    - La fecha en que se ha realizado el gasto y el concepto por el que se ha realizado. En caso de que la fecha de prestación del servicio o del suministro de materiales sea distinta la factura debe indicar esta fecha.
    - Detalle del proceso electoral al que corresponde en caso de coincidencia de varios procesos electorales y Territorio o Territorios Históricos afectados.
  3. Las formaciones políticas deberían recordar a los proveedores que les hayan facturado por gastos electorales una cantidad superior a 10.000 euros su deber de informar al TVCP en el plazo establecido por la normativa.
  4. Una formación política ha realizado pagos por gastos electorales fuera de los noventa días siguientes al de la votación (ver VI.2).

## V. SUBVENCIONES Y LÍMITE DE GASTOS

### V.1 RESULTADOS ELECTORALES Y SUBVENCIÓN MÁXIMA

De acuerdo con las actas de proclamación de procuradores emitidas por las Juntas Electorales de Zona, los resultados obtenidos por las distintas candidaturas, agrupados por Territorio Histórico, han sido:

Candidatura	TH Álava		TH Bizkaia		TH Gipuzkoa	
	Votos	Procuradores	Votos	Procuradores	Votos	Procuradores
EAJ-PNV .....	38.467	15	204.557	23	105.460	17
EH BILDU.....	37.207	14	132.955	15	120.599	22
PSE-EE (PSOE).....	27.506	9	84.656	8	51.593	7
ELKARREKIN PODEMOS.....	10.349	3	38.756	2	21.283	2
PP.....	25.223	9	43.893	3	20.582	3
VOX .....	4.503	1	10.636	-	-	-
OTROS .....	2.817	-	6.935	-	3.636	-
<b>TOTAL</b>	<b>146.072</b>	<b>51</b>	<b>522.388</b>	<b>51</b>	<b>323.153</b>	<b>51</b>

De estos votos solamente dan lugar a subvención aquellos obtenidos en circunscripciones en las que se haya logrado, al menos, un representante. En aplicación de esta norma los siguientes votos, relativos a formaciones políticas que han conseguido representantes en las Juntas Generales correspondientes, no han sido considerados en el cálculo de las subvenciones máximas aplicables:

Candidatura	TH Álava	TH Bizkaia	TH Gipuzkoa
PSE-EE (PSOE) .....	4.243	-	-
ELKARREKIN PODEMOS.....	2.220	15.409	7.280
PP.....	1.106	12.662	3.162

Teniendo en cuenta el artículo 11 de la LEJG, la subvención máxima a percibir por cada formación política será de 0,54 euros por voto y el 40% del importe establecido para cada escaño obtenido en las últimas elecciones al Parlamento Vasco, que asciende a 27.939,41 euros por procurador, apoderado o procurador juntero, según la Orden de 20 de mayo de 2020, del Consejero de Hacienda y Finanzas, sobre actualización de cuantías contenidas en la Ley 5/1990, de 15 de junio, de elecciones al Parlamento Vasco.

Euros			
Formación política	TH Álava	TH Bizkaia	TH Gipuzkoa
EAJ-PNV .....	188.408,58	367.503,26	246.936,32
EH BILDU .....	176.552,42	239.432,10	310.990,18
PSE-EE (PSOE) .....	113.143,86	135.120,32	106.090,54
ELKARREKIN PODEMOS .....	37.916,94	34.958,90	29.913,14
PP .....	113.605,02	50.392,02	42.934,08
VOX .....	13.607,38	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>643.234,20</b>	<b>827.406,60</b>	<b>736.864,26</b>

## V.2 LÍMITE MÁXIMO DE GASTOS

La LEJG no establece límite para los gastos a incurrir en las elecciones por las formaciones políticas que presentan candidaturas.

Sin embargo, la LOREG en su artículo 131 establece la existencia de un límite en toda elección y de un límite conjunto en el supuesto de coincidencia de dos o más elecciones.

Con respecto al límite establecido en el artículo 131.1, el acuerdo de la Junta Electoral Central de 25 de octubre de 2007 establece que el límite de gastos electorales es único y conjunto para los tres Territorios Históricos, por razón del carácter unitario del proceso electoral.

Por lo que se refiere al límite conjunto del artículo 131.2, la Instrucción de 18 de febrero de 2019 de la Junta Electoral Central, determina que no resulta aplicable a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos por ser objeto de regulación separada y de fiscalización por órganos distintos.

De acuerdo con lo anterior, y según lo establecido en el artículo 193.2 de la LOREG, el gasto en que pueden incurrir las formaciones, en función de los importes actualizados por la Orden 329/2023 del Ministerio de Hacienda, de 4 de abril, por la que se fijan las cantidades de las subvenciones a los gastos originados por actividades electorales para las elecciones locales de 28 de mayo de 2023, está limitado a 0,11 euros por habitante, más un importe fijo de 150.301,11 euros en caso de presentarse en más de la mitad de las circunscripciones del Territorio Histórico, para lo cual, se considera el último padrón aprobado que corresponde al de 1 de enero de 2022. Además, las formaciones sólo pueden gastar un 20% de dicho límite máximo en publicidad realizada en prensa y radio (artículo 58).

Los límites aplicables a estas elecciones ascienden a 693.802,47 euros como límite de gastos totales y 138.760,50 euros como límite de gastos para prensa y radio.



El total de gastos electorales incurridos por cada formación política es:

Formación política	Euros					
	Límite Total Gastos	Total Gasto electoral	Exceso /Déficit	Límite prensa y radio	Total gasto prensa y radio	Exceso /Déficit
EAJ-PNV.....	693.802,47	679.889,79	(13.912,68)	138.760,50	112.015,98	(26.744,52)
EH BILDU .....	693.802,47	877.044,93	183.242,46	138.760,50	160.012,06	21.251,56
PSE-EE (PSOE) .....	693.802,47	658.035,07	(35.767,40)	138.760,50	124.441,06	(14.319,44)
ELKARREKIN PODEMOS ....	693.802,47	344.355,28	(349.447,19)	138.760,50	9.683,63	(129.076,87)
PP.....	693.802,47	303.109,73	(390.692,74)	138.760,50	90.058,22	(48.702,28)
VOX.....	693.802,47	-	-	138.760,50	-	-

EH Bildu ha superado el límite total de gastos y el límite para gastos en prensa y radio.

### V.3 ADELANTOS RECIBIDOS

Las formaciones políticas tienen derecho a solicitar un adelanto del 30% de la subvención recibida en las anteriores elecciones a Juntas Generales. Dicho adelanto se entrega previa solicitud efectuada entre los días vigésimo primero y vigésimo tercero posteriores a la fecha de la convocatoria electoral, esto es, entre el 25 y el 27 de abril de 2023.

Con posterioridad a la celebración de las elecciones pueden solicitar otro adelanto de hasta el 90% de la subvención que les correspondería de acuerdo con los resultados electorales, para lo cual deberán haber presentado al TVCP la contabilidad electoral, así como entregar un aval por el 10% de la subvención total percibida.

Los adelantos preelectorales concedidos a las formaciones políticas de acuerdo con la información facilitada por cada Diputación, han sido los siguientes:

Formación política	ADELANTO		
	DFA	DFB	DFG
EAJ-PNV .....	33.883,01	98.357,32	70.601,69
EH BILDU .....	40.535,91	49.905,10	73.412,68
PSE-EE (PSOE) .....	36.730,96	41.511,05	39.077,59
ELKARREKIN PODEMOS .....	14.927,41	29.382,23	17.406,82
PP	29.453,55	10.694,47	4.775,86
<b>TOTAL</b>	<b>155.530,84</b>	<b>229.850,17</b>	<b>205.274,64</b>

## VI. CUENTAS ELECTORALES

A continuación se presentan las cuentas correspondientes a cada formación política revisadas por este Tribunal.

En los cuadros de este informe se incluyen como recursos las aportaciones recibidas de las formaciones políticas, que, según el PCAFP, se registran en acreedores, y los ingresos por subvenciones, que, conforme al PCAFP, se contabilizan en la cuenta de resultados por el importe concedido, en este caso el primer adelanto.

Los gastos considerados no electorales se incluyen en concepto aparte y se detallan a continuación de las cuentas correspondientes.

Se han reclasificado por el TVCP aquellos gastos que afectan a partidas sujetas a límites.

Las fechas de presentación de las cuentas en el TVCP y, por tanto, a las que se refieren los movimientos incluidos en la contabilidad de cada partido político, federación o coalición electoral son las siguientes:

Partido político, federación o coalición política	FECHA
Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco.....	28/09/2023
Euskal Herria Bildu -Álava .....	21/09/2023
Euskal Herria Bildu -Bizkaia .....	21/09/2023
Euskal Herria Bildu - Gipuzkoa.....	22/09/2023
Partido Socialista de Euskadi - Euskadiko Ezkerra (PSOE) - Álava .....	26/09/2023
Partido Socialista de Euskadi - Euskadiko Ezkerra (PSOE) - Bizkaia .....	27/09/2023
Partido Socialista de Euskadi - Euskadiko Ezkerra (PSOE) - Gipuzkoa .....	28/09/2023
Elkarrekin Podemos - Álava .....	29/09/2023
Elkarrekin Podemos - Bizkaia .....	29/09/2023
Elkarrekin Podemos - Gipuzkoa .....	29/09/2023
Partido Popular - Álava .....	19/09/2023
Partido Popular - Bizkaia .....	19/09/2023
Partido Popular - Gipuzkoa.....	19/09/2023
VOX .....	05/10/2023



## VI.1 EUZKO ALDERDI JELTZALEA - PARTIDO NACIONALISTA VASCO

EAJ-PNV ha presentado candidaturas en los tres Territorios Históricos, en la totalidad de las circunscripciones electorales.

La contabilidad se presenta de forma conjunta, efectuando con posterioridad una imputación por Territorio Histórico.

		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos.....	587,15	Adelanto de la subvención.....	202.842,02
Servicios profesionales independientes.....	3.593,93	Aportación del partido.....	490.000,00
Publicidad en prensa y radio .....	112.015,98		
Publicidad exterior .....	109.846,05		
Otra propaganda y publicidad.....	166.117,38		
Otros servicios .....	18.387,17		
Gastos por envíos electorales .....	269.342,13		
<b>TOTAL GASTOS ELECTORALES</b>	<b>679.889,79</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>692.842,02</b>
Gastos no electorales.....	1.300,75		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>681.190,54</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>692.842,02</b>
Tesorería.....	11.651,48		
<b>TOTAL</b>	<b>692.842,02</b>	<b>TOTAL</b>	<b>692.842,02</b>

Se han descontado 1.300,75 euros de gastos por “Servicios profesionales independientes”, que corresponden a gastos de las elecciones municipales.

El reparto de gastos por Territorio Histórico efectuado por el partido político ha sido realizado imputando a cada Territorio Histórico los gastos propios de cada uno de ellos, repartiendo los gastos comunes en unos casos en función del número de electores y en otros en función de las estrategias de comunicación seguidas en base a las distintas condiciones sociopolíticas. El reparto de gastos electorales es:

		Euros
Territorio Histórico		Importe
Álava .....		128.526,90
Bizkaia .....		339.722,35
Gipuzkoa .....		211.640,54
<b>TOTAL</b>		<b>679.889,79</b>



## VI.2 EUSKAL HERRIA BILDU

EH Bildu ha presentado candidaturas en los tres Territorios Históricos, en la totalidad de las circunscripciones electorales, presentando una contabilidad separada para cada Territorio Histórico.

TH ÁLAVA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos.....	65.806,89	Adelanto de la subvención.....	40.535,91
Publicidad en prensa y radio .....	47.201,63	Aportación de la federación.....	171.200,00
Publicidad exterior .....	11.737,00		
Otra propaganda y publicidad.....	75.994,70		
Otros servicios .....	8.819,21		
<b>TOTAL GASTOS ELECTORALES</b>	<b>209.559,43</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>211.735,91</b>
Gastos no electorales.....	1.978,95		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>211.538,38</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>211.735,91</b>
Tesorería.....	197,53		
<b>TOTAL</b>	<b>211.735,91</b>	<b>TOTAL</b>	<b>211.735,91</b>

Se han descontado 1.978,95 euros de gastos de la cuenta “Otra propaganda y publicidad”, que corresponden a gastos de las elecciones municipales.

TH BIZKAIA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos.....	61.268,65	Adelanto de la subvención.....	49.905,10
Servicios bancarios y similares .....	10,00	Aportación de la federación.....	295.000,00
Publicidad en prensa y radio .....	29.411,77		
Publicidad exterior .....	1.524,60		
Otra propaganda y publicidad.....	238.238,93		
Otros servicios .....	2.410,93		
<b>TOTAL GASTOS ELECTORALES</b>	<b>332.864,88</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>344.905,10</b>
Gastos no electorales.....	11.192,50		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>344.057,38</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>344.905,10</b>
Tesorería.....	497,14		
Deudores administraciones públicas.....	350,58		
<b>TOTAL</b>	<b>344.905,10</b>	<b>TOTAL</b>	<b>344.905,10</b>

Se han descontado 11.192,50 euros de “Otros servicios”, correspondientes a asesoramiento estratégico, que no se estiman comprendidos en los conceptos del artículo 130 de la LOREG de acuerdo con la Instrucción TCu.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia  
  
Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

TH GIPUZKOA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos.....	71.238,61	Adelanto de la subvención.....	73.412,68
Publicidad en prensa y radio .....	83.398,66	Aportación de la federación.....	280.000,00
Publicidad exterior .....	3.079,45		
Otra propaganda y publicidad.....	150.835,82		
Otros servicios .....	26.068,08		
<b>TOTAL GASTOS ELECTORALES</b>	<b>334.620,62</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>353.412,68</b>
Gastos no electorales.....	15.826,80		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>350.447,42</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>353.412,68</b>
Tesorería.....	2.965,26		
<b>TOTAL</b>	<b>353.412,68</b>	<b>TOTAL</b>	<b>353.412,68</b>

Se han descontado 15.826,80 euros de “Otros servicios” correspondientes a asesoramiento estratégico que no se estiman comprendidos en los conceptos del artículo 130 de la LOREG de acuerdo con la Instrucción TCu.

Se han realizado pagos a terceros por 6.174,36 euros superando el plazo de noventa días establecido en el artículo 125.3 de la LOREG.

Debido a que EH Bildu ha superado el límite total de gastos, los gastos electorales deben reducirse considerándose gastos electorales subvencionables los siguientes:

Candidatura	Subvención máxima	Límite	Gastos electorales	Exceso de gasto (*)	Euros
					Gasto electoral subvencionable
TH ÁLAVA .....	176.552,42		<b>209.559,43</b>	37.251,87	172.307,56
TH BIZKAIA .....	239.432,10		<b>332.864,88</b>	108.601,30	224.263,58
TH GIPUZKOA.....	310.990,18		<b>334.620,62</b>	37.389,29	297.231,33
<b>TOTAL</b>	<b>726.974,70</b>	<b>693.802,47</b>	<b>877.044,93</b>	183.242,46	<b>693.802,47</b>

(\*) El reparto del exceso total de gasto se ha realizado en función de los votos obtenidos en cada Territorio Histórico.



### VI.3 PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA (PSOE)

PSE-EE (PSOE) ha presentado candidaturas en los tres Territorios Históricos, en la totalidad de las circunscripciones electorales, presentando una contabilidad separada para cada Territorio Histórico.

TH ÁLAVA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Gastos de personal no permanente.....	9.236,76	Adelanto de la subvención.....	36.730,96
Arrendamientos.....	3.290,72	Aportación del partido.....	147.915,95
Publicidad en prensa y radio .....	35.496,56		
Publicidad exterior .....	36.267,33		
Otra propaganda y publicidad.....	69.258,39		
Otros servicios .....	31.097,15		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>184.646,91</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>184.646,91</b>

TH BIZKAIA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Publicidad en prensa y radio .....	52.231,47	Adelanto de la subvención.....	41.511,05
Publicidad exterior .....	52.351,17	Aportación del partido.....	216.319,17
Otra propaganda y publicidad.....	141.469,33		
Otros servicios .....	11.778,25		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>257.830,22</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>257.830,22</b>

TH GIPUZKOA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos.....	5.792,82	Adelanto de la subvención.....	39.077,59
Publicidad en prensa y radio .....	36.713,03	Aportación del partido.....	176.480,35
Publicidad exterior .....	12.100,00		
Otra propaganda y publicidad.....	69.468,49		
Otros servicios .....	64.016,26		
Gastos por envíos electorales.....	27.467,34		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>215.557,94</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>215.577,94</b>



#### VI.4 ELKARREKIN PODEMOS-EZKER ANITZA/IU-BERDEAK EQUO-ALIANZA VERDE

Esta formación política ha presentado candidaturas en los tres Territorios Históricos, en la totalidad de las circunscripciones electorales, presentando una contabilidad separada para cada Territorio Histórico.

TH ÁLAVA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos.....	2.638,46	Adelanto de la subvención.....	14.927,41
Servicios de profesionales independientes .....	15.315,36	Aportación de la coalición.....	48.569,74
Primas seguros.....	366,67		
Servicios bancarios y similares .....	17,94		
Publicidad en prensa y radio .....	1.624,62		
Publicidad exterior .....	5.701,70		
Otra propaganda y publicidad.....	9.122,38		
Otros servicios .....	5.148,66		
Gastos por envíos electorales .....	21.590,27		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>61.526,06</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>63.497,15</b>
Tesorería.....	1.971,09		
<b>TOTAL</b>	<b>63.497,15</b>	<b>TOTAL</b>	<b>63.497,15</b>

TH BIZKAIA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Gastos de personal no permanente.....	1.638,91	Adelanto de la subvención.....	29.382,23
Arrendamientos.....	4.516,82	Aportación de la coalición.....	140.227,45
Servicios de profesionales independientes .....	29.150,61		
Primas de seguros.....	366,66		
Servicios bancarios y similares .....	61,07		
Publicidad en prensa y radio .....	4.165,63		
Publicidad exterior .....	17.548,81		
Otra propaganda y publicidad.....	14.700,36		
Otros servicios .....	12.250,46		
Gastos por envíos electorales .....	79.449,01		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>163.848,34</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>169.609,68</b>
Tesorería.....	5.761,34		
<b>TOTAL</b>	<b>169.609,68</b>	<b>TOTAL</b>	<b>169.609,68</b>



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

TH GIPUZKOA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Gastos de personal no permanente.....	9.401,39	Adelanto de la subvención.....	17.406,82
Arrendamientos.....	9.248,18	Aportación de la coalición.....	105.922,12
Servicios de profesionales independientes .....	21.585,60		
Primas de seguros.....	366,66		
Servicios bancarios y similares .....	19,50		
Publicidad en prensa y radio .....	3.893,38		
Publicidad exterior .....	7.674,79		
Otra propaganda y publicidad.....	10.906,21		
Otros servicios .....	6.658,32		
Gastos por envíos electorales .....	49.226,85		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>118.980,88</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>123.328,94</b>
Tesorería.....	4.348,06		
<b>TOTAL</b>	<b>123.328,94</b>	<b>TOTAL</b>	<b>123.328,94</b>





## VI.5 PARTIDO POPULAR

PP ha presentado candidaturas en los tres Territorios Históricos, en la totalidad de las circunscripciones electorales, presentando una contabilidad separada para cada Territorio Histórico.

TH ÁLAVA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Gastos de personal no permanente.....	8.440,47	Adelanto de la subvención.....	29.453,55
Arrendamientos.....	7.176,80	Aportación del partido.....	174.265,30
Servicios de profesionales independientes.....	6.368,23		
Servicios bancarios y similares.....	2,10		
Publicidad en prensa y radio.....	65.295,28		
Publicidad exterior.....	19.650,40		
Otra propaganda y publicidad.....	19.754,97		
Otros servicios.....	77.030,60		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>203.718,85</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>203.718,85</b>

TH BIZKAIA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos.....	2.178,00	Adelanto de la subvención.....	10.694,47
Servicios de profesionales independientes.....	14.276,81	Aportación del partido.....	51.679,89
Servicios bancarios y similares.....	7,50		
Publicidad en prensa y radio.....	15.302,97		
Otra propaganda y publicidad.....	11.823,38		
Otros servicios.....	12.735,70		
<b>TOTAL GASTOS ELECTORALES</b>	<b>56.324,36</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>62.374,36</b>
Gastos no electorales.....	6.050,00		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>62.374,36</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>62.374,36</b>

Se han descontado 6.050 euros de “Otros servicios”, correspondientes a servicios para la gestión de las redes sociales, que no se estiman comprendidos en los conceptos del artículo 130 de la LOREG de acuerdo con la Instrucción TCu.

TH GIPUZKOA		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos.....	1.217,07	Adelanto de la subvención.....	4.775,86
Servicios de profesionales independientes.....	6.534,00	Aportación del partido.....	38.290,66
Servicios bancarios y similares.....	3,30		
Publicidad en prensa y radio.....	9.459,97		
Otra propaganda y publicidad.....	6.009,68		
Otros servicios.....	19.842,50		
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>43.066,52</b>	<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>43.066,52</b>



## **VI.6 VOX**

Con fecha 5 de octubre de 2023 (el plazo de presentación de la contabilidad electoral expiraba el 30 de septiembre de 2023 de acuerdo con la Instrucción del TCu publicada en el BOE de 6 de abril de 2023) la formación VOX ha presentado escrito por el se informa de que no hubo ningún gasto específico individualizable para la campaña a las Juntas Generales sino que los gastos se asumieron en su totalidad por la campaña de elecciones municipales.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGACIONES

\*\*\*\* **Suprimidos nombres de personas físicas, jurídicas y datos que puedan identificarlas.**

La Administradora general de la Federación de partidos Euskal Herria Bildu en las elecciones a Juntas Generales de los Territorios históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa celebradas el 28 de mayo de 2023, ante ese Tribunal Vasco de Cuentas Públicas comparece y como mejor proceda en derecho DICE:

PRIMERA: Que en fecha de 2 de noviembre de 2023, ha recibido comunicación del Secretario General del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, en la que se comunica que el Pleno del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha aprobado los resultados de la fiscalización de la Contabilidad Electoral de las elecciones a Juntas Generales de 28 de mayo de 2023. Y que con anterioridad a la aprobación definitiva del informe y según lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley constitutiva de ese Tribunal, se remiten dichos resultados a fin de que aporte o alegue cuantos documentos o justificaciones estime oportuno en el plazo improrrogable que finaliza el próximo día 16 de noviembre de 2023.

SEGUNDA: Que en el plazo a tal efecto conferido procede a formular las siguientes ALEGACIONES:

### ANTECEDENTES:

#### **V.2 LÍMITE MÁXIMO DE GASTOS**

#### **VI.2 EUSKAL HERRIA BILDU**

PRIMERO: De acuerdo al artículo 7.1 de la Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, la convocatoria de elecciones a Juntas Generales será realizada por el Diputado General, haciendo coincidir la fecha y plazos de las mismas con las de las elecciones municipales.

Así por Decreto Foral 76/2023, del Diputado General de 3 de abril, se convocan elecciones a Juntas Generales de Álava, publicado en el Boletín Oficial del Territorio Histórico de Álava (Núm. 40 de 04 de abril de 2023).

Por Decreto Foral 59/2023, de 3 de abril, del Diputado General, se convocaron elecciones a Juntas Generales de Bizkaia, publicado en el Boletín Oficial de Bizkaia (Núm. 66 de 04 de abril de 2023).

Y por Decreto Foral 2/2023, de 3 de abril, se convocan las elecciones a las Juntas Generales de Gipuzkoa, publicado en el Boletín Oficial de Gipuzkoa (Núm. 65 de 04 de abril de 2023).

SEGUNDO: La Ley del Parlamento Vasco 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, regula en su artículo 11 la subvención, con cargo a los presupuestos de cada territorio histórico, de los



gastos que originen las actividades electorales. La financiación pública engloba dos conceptos:

- a) Una cantidad fija por cada juntera o juntero electo, equivalente al 40 % de la subvención por escaño que se haya señalado en las últimas elecciones al Parlamento Vasco.
- b) Una cantidad igual a la que se hubiera fijado para las elecciones municipales por cada uno de los votos obtenidos por la candidatura, siempre que, al menos, uno o una de sus miembros hubiera sido elegido juntero o juntera.

Así por Decreto Foral 11/2023, del Consejo del Gobierno Foral de 4 de abril se regula la concesión de adelantos de subvenciones a partidos políticos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electoras y electores que concurran a las elecciones a Juntas Generales de Álava de 2023 (BOTHÁ número 42, de 10 de abril).

Por Decreto Foral 32/2023, de 28 de marzo, de la Diputación Foral de Bizkaia se regula la concesión de subvenciones de gastos ocasionados a los partidos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electoras/es que concurran a las elecciones a Juntas Generales de Bizkaia de 28 de mayo de 2023. (BOB, número 66 de 4 de abril de 2023).

Por Orden Foral 753/2023, de 19 de abril, se regula la concesión de subvenciones a partidos políticos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electoras y electores que concurran a las elecciones a Juntas Generales de Gipuzkoa de 2023 (BOG, número 76 de 21 de abril de 2023).

Estableciéndose en todas estas disposiciones, (en el caso de Araba por la simple mención al artículo 11 de la Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa) en su artículo 1, que concederán las subvenciones de gastos electorales que, en su caso, correspondan a favor de los partidos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electoras/es por su concurrencia a las elecciones a Juntas Generales, en la cuantía de: Once mil ciento setenta y cinco euros y setenta y seis céntimos (11.175,76 euros) por cada apoderado/a o juntero/a, y cincuenta y cuatro céntimos (0,54 euros) por cada uno de los votos obtenidos por la candidatura, siempre que, al menos, uno o una de sus miembros hubiera sido elegido.

Como quiera que la Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, no establece límite de gasto podría esperarse, que alguna de las disposiciones forales estableciera dicho límite, no obstante, ninguna de ellas establece límite de gasto alguno.

TERCERO: Una vez celebradas las elecciones a Juntas Generales el 28 de mayo de 2023 la Federación Euskal Herria Bildu procede a presentar las contabilidades electorales correspondientes a estos procesos electorales ante el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas. La correspondiente al territorio histórico de Araba el 21 de septiembre de 2023, también el 21 de septiembre de 2023 la correspondiente al territorio histórico de Bizkaia y por último la correspondiente al territorio histórico de Gipuzkoa el 22 de septiembre de 2023.



CUARTO: Que el Pleno del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha aprobado los resultados de la fiscalización de la Contabilidad Electoral de las Elecciones a Juntas Generales de 28 de mayo de 2023, con carácter previo a la aprobación definitiva, dando traslado a las formaciones concurrentes para formulación de alegaciones, en el que se recogen las siguientes apreciaciones:

## V.2 LÍMITE MÁXIMO DE GASTOS

*“La LEJG no establece límite para los gastos a incurrir en las elecciones por las formaciones políticas que presentan candidaturas.*

*Sin embargo, la LOREG en su artículo 131 establece la existencia de un límite en toda elección y de un límite conjunto en el supuesto de coincidencia de dos o más elecciones.*

*Con respecto al límite establecido en el artículo 131.1, el acuerdo de la Junta Electoral Central de 25 de octubre de 2007 establece que el límite de gastos electorales es único y conjunto para los tres Territorios Históricos, por razón del carácter unitario del proceso electoral.*

*Por lo que se refiere al límite conjunto del artículo 131.2, la Instrucción de 18 de febrero de 2019 de la Junta Electoral Central, determina que no resulta aplicable a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos por ser objeto de regulación separada y de fiscalización por órganos distintos.*

*De acuerdo con lo anterior, y según lo establecido en el artículo 193.2 de la LOREG, el gasto en que pueden incurrir las formaciones, en función de los importes actualizados por la Orden 329/2023 del Ministerio de Hacienda, de 4 de abril, por la que se fijan las cantidades de las subvenciones a los gastos originados por actividades electorales para las elecciones locales de 28 de mayo de 2023, está limitado a 0,11 euros por habitante, más un importe fijo de 150.301,11 euros en caso de presentarse en más de la mitad de las circunscripciones del Territorio Histórico, para lo cual, se considera el último padrón aprobado que corresponde al de 1 de enero de 2022. Además, las formaciones sólo pueden gastar un 20% de dicho límite máximo en publicidad realizada en prensa y radio (artículo 58).*

*Los límites aplicables a estas elecciones ascienden a 693.802,47 euros como límite de gastos totales y 138.760,50 euros como límite de gastos para prensa y radio.”*

Esta formación disiente de tal interpretación por considerarla no ajustada a derecho en base a las siguientes FUNDAMENTOS DE DERECHO:

PRIMERO: Es cierto que la Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, no establece límite



para los gastos a incurrir en las elecciones por las formaciones políticas que presentan candidaturas.

Pero no es cierto que el artículo 131.1 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, que indique lo que el informe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas pretende al expresar que “establece la existencia de un límite en toda elección” ya que el tenor literal de tal precepto es el siguiente:

*“ningún partido, federación, coalición o agrupación puede realizar gastos electorales que superen los límites establecidos en las disposiciones especiales de esta Ley, que se entenderán siempre referidos en euros constantes.”*

Por lo que no es cierto lo que indica el informe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas al expresar que “establece la existencia de un límite en toda elección” ya que se remite a los procesos electorales regulados en las disposiciones especiales de la LOREG, entre los que no se encuentran por ejemplo las elecciones a las elecciones autonómicas o a Juntas Generales de los Territorios Históricos Vascos.

Los límites establecidos en las disposiciones especiales de esa Ley son los siguientes:

*“2. Para las elecciones a las Cortes Generales o a cualquiera de sus Cámaras, el límite de los gastos electorales será el que resulte de multiplicar por 0,37 euros el número de habitantes correspondientes a la población de derecho de las circunscripciones donde presente sus candidaturas cada partido, federación, coalición o agrupación.” (artículo 175.2)*

*“2. Para las elecciones municipales el límite de los gastos electorales será el que resulte de multiplicar por 0,11 euros el número de habitantes correspondientes a las poblaciones de derecho de las circunscripciones donde presente sus candidaturas cada partido, federación, coalición o agrupación. Por cada provincia, aquellos que concurran a las elecciones en, al menos, el 50 por 100 de sus municipios, podrán gastar, además, otros 150.301,11 euros por cada una de las provincias en las que cumplan la referida condición.” (artículo 193.2)*

*“2. Para las elecciones al Parlamento Europeo, el límite de los gastos electorales será el que resulte de multiplicar por 0,19 euros el número de habitantes correspondientes a la población de derecho en las secciones electorales donde se haya solicitado que se efectúe la difusión de las papeletas.” (artículo 227.2)*

En ningún caso establece límites para los procesos electorales de las Comunidades Autónomas, ni por supuesto a las Juntas Generales.

Ahora bien, si la interpretación que hace el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas fuera correcta, el artículo 147.2 de la Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco, que establece un límite superior al indicado en la Ley Orgánica Electoral General sería contrario y vulneraría el artículo 131.1 de esta última:

*“2. En las elecciones al Parlamento Vasco, el límite de los gastos electorales será el que resulte de multiplicar por 0,42 euros el número de habitantes correspondientes a la población de derecho de las circunscripciones donde cada partido, federación, coalición o agrupación presente sus candidaturas. La cantidad resultante de la*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*operación anterior podrá incrementarse en razón de 202.400 euros por cada circunscripción donde aquellos presenten sus candidaturas.”*

No obstante, la interpretación que realiza el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas es incorrecta ya que el artículo 131.1 de la Ley Orgánica Electoral General, no tiene carácter básico, al no estar recogido entre los preceptos que acoge y a los que atribuye carácter básico el Disposición Adicional Primera apartado segundo de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General: *“En aplicación de las competencias que la Constitución reserva al Estado se aplican también a las elecciones a Asambleas Legislativas de Comunidades Autónomas convocadas por éstas, los siguientes artículos del Título I de esta Ley Orgánica: 1 al 42; 44; 44 bis; 45; 46.1, 2, 4, 5, 6 y 8; 47.4; 49; 50.1, 2 y 3; 51.2 y 3; 52; 53; 54; 58; 59; 60; 61; 62; 63; 65; 66; 68; 69; 70.1 y 3; 72; 73; 74; 75; 85; 86.1; 87.2; 90; 91; 92; 93; 94; 95.3; 96; 103.2; 108.2 y 8; 109 a 119; 125 a 130; 131.2; 132; 135 a 152.”*

Por su parte el apartado tercero de esa misma Disposición Adicional dispone que:

*“Los restantes artículos del Título I de esta Ley tienen carácter supletorio de la Legislación que en su caso aprueben las Comunidades Autónomas, siendo de aplicación en las elecciones a sus Asambleas Legislativas en el supuesto de que las mismas no legislen sobre ellos.”* Y es evidente que la Comunidad Autónoma del País Vasco ha legislado sobre el límite de gasto en las elecciones de su competencia, tal y como se ha indicado, lo ha realizado en el artículo 147.2 de la Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco.

Así y de acuerdo el apartado tercero de esa misma Disposición Adicional Primera, no tendría carácter supletorio el artículo 193.2 ya que se encuentra fuera del Título I, y no tiene carácter básico.

SEGUNDO: El artículo 10 de la Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco, determina que la Comunidad Autónoma del País Vasco tiene competencia exclusiva, entre otras, en *“Legislación electoral interior que afecte al Parlamento Vasco, Juntas Generales y Diputaciones Forales, en los términos previstos por el presente Estatuto y sin perjuicio de las facultades correspondientes a los Territorios Históricos, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 37 del mismo.”*

La propia Exposición de motivos Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, expresa:

*“De acuerdo con el artículo 10.3 del Estatuto de Autonomía que asigna a la Comunidad Autónoma la competencia exclusiva sobre legislación electoral a Juntas Generales corresponde al Parlamento Vasco regular el sistema electoral de acuerdo con su función directriz de desarrollar la vida democrática de la sociedad vasca para configurar unas instituciones cada vez más democráticas, justas y modernas.”*

Es por ello, que en buena lógica y en base a esta competencia exclusiva y su función directriz, resulte de aplicación supletoria de la Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones



para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, la Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco.

Así lo ha venido respaldando la doctrina de la Junta Electoral Central, entre otras en las siguientes resoluciones:

*“Sesión JEC: 22/03/2007*

*Núm. Acuerdo: 50/2007*

*Núm. Expediente: 282/67*

*Autor:*

*Representante General del Partido Popular*

*Objeto:*

*Consulta sobre obligatoriedad de incluir suplentes en las candidaturas para las elecciones a las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, así como en las elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco.*

*Acuerdo:*

*La obligatoriedad de inclusión de suplentes en las candidaturas presentadas en elecciones a las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas dependerá de que su legislación autonómica así lo establezca. De no hacerlo, conforme a lo regulado en el apartado 3 de la Disposición Adicional Primera de la LOREG, resultará aplicable con carácter supletorio lo dispuesto en el artículo 46.3 de la citada Ley Orgánica.*

*En relación a las candidaturas que se presenten a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco, al no hacer referencia a los suplentes la Ley del País Vasco 1/1987, de 27 de marzo, que regula las citadas elecciones, debe entenderse que no resulta obligatoria su inclusión.”*

Es decir, que pese a resultar supletorio el artículo 46.3 y no básico, si la legislación autonómica en este caso no dispone nada en materia de suplentes en las listas, no resulta obligatorio por aplicación supletoria de las Ley Orgánica Electoral General, por resultar de competencia autonómica.

*“Sesión JEC: 22/03/2007*

*Núm. Acuerdo: 59/2007*

*Núm. Expediente: 282/68*

*Autor:*

*Representante General del Partido Popular*

*Objeto:*





*Por aplicación de la Ley Orgánica para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres, que modifica el artículo 44 de la LOREG e introduce un nuevo artículo 44.bis, a efectos de presentación de candidatos, consulta sobre si por conjunto de la lista ha de entenderse la lista de candidatos o la lista con los suplentes.*

*Acuerdo:*

*1.- Las reglas establecidas en el artículo 44.bis de la LOREG, en su redacción dada por la Ley Orgánica 3/2007, de 22 marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, sobre composición equilibrada de mujeres y hombres en las listas de candidatos que puedan presentarse a los diferentes procesos electorales debe aplicarse distinguiendo entre la lista de candidatos y las eventuales listas de suplentes. A ambas listas se aplicarán de forma independiente las citadas reglas.*

*2.- Las reglas establecidas en el artículo 44.bis de la LOREG, en su redacción dada por la Ley Orgánica 3/2007, de 22 marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, sobre composición equilibrada de mujeres y hombres en las listas de candidatos que puedan presentarse a los diferentes procesos electorales, no deben entenderse aplicables a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco, resultando en cambio aplicables a éstas la regla establecida en la Ley aprobada por el Parlamento Vasco 1/1987, de 27 de marzo de elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, consistente en que las candidaturas estén integradas por al menos un 50 por ciento de mujeres, manteniendo esa proporción en el conjunto de la lista de candidatos y en cada tramo de seis nombres.”*

En este caso la Junta Electoral Central, pese a que el artículo 44 bis, resulta de carácter básico, a tenor de lo dispuesto en la Disposición Adicional Primera de la propia Ley Orgánica General Electoral, resulta de aplicación lo dispuesto en el artículo 6 bis de la propia Ley de elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, dictada por el Parlamento Vasco en virtud de su propia y exclusiva competencia.

*“Sesión JEC: 22/03/2007*

*Núm. Instrucción: 3/2007*

*Núm. Expediente: 341/242*

*Objeto:*

*INSTRUCCIÓN 3/2007, de 22 de marzo, de la Junta Electoral Central, sobre el límite de gastos electorales en el caso de coincidencia de elecciones locales y de elecciones a las Asambleas Legislativas de determinadas Comunidades Autónomas (BOE núm 76, de 29 de marzo de 2007).*

*Acuerdo:*

*El artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General, dispone que, en el supuesto de coincidencia de dos o más elecciones por sufragio universal directo, los partidos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electores concurrentes no*



*podrán realizar gastos electorales suplementarios en cuantía superior en un 25 por 100 de los máximos permitidos para las elecciones a Cortes Generales. Mediante Instrucción de la Junta Electoral Central de 15 de marzo de 1999 se fijó el criterio interpretativo del citado precepto para el caso de coincidencia de elecciones al Parlamento Europeo, elecciones locales y, en determinadas Comunidades Autónomas, elecciones a las correspondientes Asambleas legislativas.*

*Procede adaptar dicha Instrucción al supuesto que se plantea en las elecciones previstas para el 27 de mayo de 2007, en el que concurren los mismos procesos electorales con excepción de las elecciones al Parlamento Europeo.*

*Por otra parte, conviene recoger la doctrina de la Junta Electoral Central en el sentido de que no es de aplicación el artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General a las elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco, al ser objeto de regulación separada y fiscalización por órganos distintos de los competentes para las elecciones municipales, por lo que cada uno de los procesos deberá estar sujeto a su respectivo límite legal de gastos.*

...”

En este caso pese a ser el artículo 131.2 otro precepto de carácter básico, tampoco resulta de aplicación en el caso de las elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco, al ser objeto de regulación separada y fiscalización por órganos distintos de los competentes para las elecciones municipales, por lo que cada uno de los procesos deberá estar sujeto a su respectivo límite legal de gastos.

Así mismo, refrenda la competencia autonómica en materia electoral en el acuerdo siguiente:

*“Sesión JEC: 03/03/2011*

*Núm. Acuerdo: 42/2011*

*Núm. Expediente: 354/4*

*Autor:*

*Ilmo. Sr. Consejero de Administración Pública y Hacienda. Junta Extremadura.*

*Objeto:*

*Consulta sobre órgano competente para la regulación de las Entidades Locales Menores de Extremadura.*

*Informe de la Dirección General de Política Interior a requerimiento de la JEC.*

*Acuerdo:*

*Con carácter general, esta Junta entiende que en el sistema de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas no está previsto que al Estado le corresponda la ejecución de la legislación que legítimamente y de acuerdo con sus competencias puedan aprobar las Comunidades Autónomas.*



*En materia electoral, nuestro ordenamiento constitucional ha atribuido competencias legislativas a las Comunidades Autónomas para regular, en el marco de la normativa básica estatal determinada por la Disposición Adicional Primera de la LOREG, diferentes procesos: elecciones a Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, pero también Consejos Comarcales e Insulares, Juntas Generales de Territorios Históricos, así como de entidades locales menores, como expresamente en este último caso reconoce el artículo 199.1 de la LOREG. En la medida en que una Comunidad Autónoma ejerza dicha competencia, corresponderá a la misma las competencias de gestión de dichos procesos electorales, dentro de la regulación general establecida en la LOREG, si bien cuando estos procesos concurren con otros gestionados por el Estado dichas funciones deberán ser ejercidas de forma coordinada. Por lo demás, este es el criterio que de manera general se viene aplicando desde la aprobación de la Constitución.”*

TERCERO: Sobre el límite de gasto a aplicar en las elecciones a Juntas Generales, la doctrina de la Junta Electoral Central.

La doctrina de la Junta Electoral Central, siempre se ha inclinado por defender que el límite de gasto entre las elecciones a Juntas Generales y el límite de gasto a las elecciones locales ha de ser propio de cada una de ellas, así en el acuerdo 624/1999, de 15 de julio dispone:

*“Sesión JEC: 15/07/1999*

*Núm. Acuerdo: 624/1999*

*Núm. Expediente: 349/101*

*Autor:*

*Administrador General de la Coalición EAJ PNV/EA*

*Objeto:*

*Solicitud de criterio favorable a la fijación del límite máximo de gasto electoral separado e independiente para las elecciones municipales y para las elecciones a Juntas Generales.*

*Acuerdo:*

*Trasladar que, al ser las elecciones municipales y las de Juntas Generales objeto de regulación separada y de fiscalización por órganos distintos así como de subvención independientes ha de atenderse sujeto cada uno de los citados procesos a su respectivo límite legal de gastos.”*

Criterio que se mantiene y ratifica en posteriores acuerdos e instrucciones, como por ejemplo:



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*“Sesión JEC: 22/03/2007*

*Núm. Instrucción: 3/2007*

*Núm. Expediente: 341/242*

*Objeto:*

*INSTRUCCIÓN 3/2007, de 22 de marzo, de la Junta Electoral Central, sobre el límite de gastos electorales en el caso de coincidencia de elecciones locales y de elecciones a las Asambleas Legislativas de determinadas Comunidades Autónomas (BOE núm 76, de 29 de marzo de 2007).*

*Acuerdo:*

*El artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General, dispone que, en el supuesto de coincidencia de dos o más elecciones por sufragio universal directo, los partidos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electores concurrentes no podrán realizar gastos electorales suplementarios en cuantía superior en un 25 por 100 de los máximos permitidos para las elecciones a Cortes Generales. Mediante Instrucción de la Junta Electoral Central de 15 de marzo de 1999 se fijó el criterio interpretativo del citado precepto para el caso de coincidencia de elecciones al Parlamento Europeo, elecciones locales y, en determinadas Comunidades Autónomas, elecciones a las correspondientes Asambleas legislativas.*

*Procede adaptar dicha Instrucción al supuesto que se plantea en las elecciones previstas para el 27 de mayo de 2007, en el que concurren los mismos procesos electorales con excepción de las elecciones al Parlamento Europeo.*

*Por otra parte, conviene recoger la doctrina de la Junta Electoral Central en el sentido de que no es de aplicación el artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General a las elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco, al ser objeto de regulación separada y fiscalización por órganos distintos de los competentes para las elecciones municipales, por lo que cada uno de los procesos deberá estar sujeto a su respectivo límite legal de gastos.*

*La Junta Electoral Central, considerando el alcance general de la cuestión, ha acordado, en su reunión del día de la fecha, publicar la siguiente*

#### *INSTRUCCIÓN*

*Primero.- El límite de gastos electorales en el caso de coincidencia de elecciones locales y a determinadas Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, como sucede en las elecciones a celebrar el 27 de mayo de 2007, se determinará en la forma prevista en la presente Instrucción.*

*Segundo.- En el caso de agrupaciones de electores y de entidades políticas que concurren a uno solo de los procesos electorales a celebrar, el límite de los gastos electorales será estrictamente el que proceda con arreglo a las normas especiales relativas a la clase de elección a la que concurren las agrupaciones de electores o las entidades políticas de que se trate.*



*Tercero.- En el caso de entidades políticas concurrentes a dos o más procesos electorales a celebrar, el límite de gastos será la cifra mayor de los previstos para cada uno de los procesos electorales a los que se presente, incrementada dicha cifra en un 25 por 100 del límite legal de gastos de las elecciones a Cortes Generales, en relación con el ámbito correspondiente.*

*Cuarto.- La aplicación de los criterios previstos en la anterior norma Tercera requerirá la efectiva presentación de candidaturas en los respectivos ámbitos territoriales.*

*Quinto.- El límite legal previsto en el artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General no resulta aplicable a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco por ser objeto de regulación separada y de fiscalización por órganos distintos, por lo que el límite legal de gastos será el establecido en su respectiva normativa legal.*

*Sexto.- La presente Instrucción se publicará en el Boletín Oficial del Estado.*

*Palacio del Congreso de los Diputados, 22 de marzo de 2007.*

*EL PRESIDENTE*

*José María Ruiz-Jarabo Ferrán*

*(BOE núm 76, de 29 de marzo de 2007)”*

El posterior acuerdo de octubre de 2007, esclarece y delimita el anterior acuerdo, sin contradecirlo ni enmendarlo al establecer que el límite de gasto en el caso de las elecciones a Juntas Generales sea **único y conjunto para las tres circunscripciones**, por razón del carácter unitario del proceso electoral unido a la finalidad intrínseca a toda limitación de la cuantía de los gastos electorales, por analogía con las elecciones municipales, en cuanto el límite es único y conjunto para todas las circunscripciones:

*“Sesión JEC: 25/10/2007*

*Núm. Acuerdo: 410/2007*

*Núm. Expediente: 342/29*

*Autor:*

*Administrador General de EAJ-PNV*

*Objeto:*

*Solicitud de criterio favorable de la Junta Electoral Central a la fijación de un límite máximo de gasto electoral, único y conjunto, para todas las circunscripciones de los tres Territorios Históricos en las que se presentan candidaturas.*

*Acuerdo:*

*Ante la ausencia de regulación en la Ley del Parlamento Vasco 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, el criterio de esta Junta es que el límite de gastos electorales en*

*dichas elecciones sea único y conjunto para las tres circunscripciones, por razón del carácter unitario del proceso electoral unido a la finalidad intrínseca a toda limitación de la cuantía de los gastos electorales y, en último término, por aplicación analógica de lo dispuesto en la LOREG para las elecciones municipales, sin que otras circunstancias como la convocatoria por cada Diputación General (artículo 7.1 de la citada Ley 1/1987) o la financiación de los gastos electorales con cargo a los Presupuestos de cada Territorio Histórico (artículo 11 de la Ley 1/1987) permitan desvirtuar este criterio.”*

Por último, cabe citar la más reciente instrucción del año 2019, que viene a ratificar la doctrina emanada hasta el momento:

*“INSTRUCCIÓN 2/2019, de 18 de febrero de 2019, de la Junta Electoral Central, sobre aplicación de las disposiciones legales en relación a los gastos electorales, las subvenciones para el envío directo de propaganda electoral y la contabilidad electoral, en caso de concurrencia de elecciones locales, autonómicas y al Parlamento Europeo (BOE núm. 46, de 22 de febrero de 2019). [TEXTO CONSOLIDADO. Modificada por la Instrucción de la Junta Electoral Central 4/2019]*

*Acuerdo:*

*El artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General, establece que, en el supuesto de coincidencia de dos o más elecciones por sufragio universal directo, los partidos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electores concurrentes no podrán realizar gastos electorales suplementarios en cuantía superior en un 25 por 100 de los máximos permitidos para las elecciones a Cortes Generales.*

*Por otra parte, disposiciones especiales de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General y la legislación autonómica prevén una subvención por el envío personal y directo a los electores de sobres y papeletas electorales o de propaganda y publicidad electoral.*

*Las numerosas consultas formuladas en relación con las elecciones celebradas en 1999 dieron lugar a las Instrucciones de la Junta Electoral de Central de 15 de marzo y 27 de abril de 1999.*

*Parece conveniente reunir estos criterios en una sola Instrucción, incluyendo otras resoluciones adoptadas con posterioridad.*

*Por ello, en ejercicio de las facultades que le concede el artículo 19.1 c) y f) de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General, la Junta Electoral Central, en su reunión de 18 de febrero de 2019, ha acordado aprobar la siguiente*

#### *INSTRUCCIÓN*

*Primero.- Límite de gastos electorales.*

*1. En caso de concurrencia de elecciones locales, autonómicas y al Parlamento Europeo, el límite de gastos electorales se determinará en la forma prevista en la presente Instrucción.*



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2. *En el supuesto de agrupaciones de electores y de entidades políticas que concurran a uno solo de los procesos electorales a celebrar, el límite de los gastos electorales será el que proceda con arreglo a las normas especiales relativas a la clase de elección a la que concurran.*

3. *En el caso de entidades políticas concurrentes a varios procesos electorales, el límite de gastos será el resultante de sumar las siguientes cantidades, según los distintos ámbitos territoriales:*

1º. *Comunidades Autónomas en las que se celebren elecciones para la correspondiente Asamblea legislativa: la cifra mayor resultante de la aplicación del límite de gastos legalmente previsto para las elecciones locales, las del Parlamento Europeo o las de la correspondiente Asamblea Legislativa, incrementada dicha cifra en un 25 por 100 del límite legal de gastos establecido para las elecciones a Cortes Generales, en relación con el ámbito correspondiente.*

2º. *Comunidades Autónomas en las que no se celebren elecciones a las correspondientes Asambleas legislativas: la cifra mayor resultante de aplicar el límite de gastos legalmente previsto para las elecciones locales o para las del Parlamento Europeo, incrementada dicha cifra en un 25 por 100 del límite legal de gastos de las elecciones a Cortes Generales, en relación con el ámbito correspondiente.*

*La aplicación de estos criterios requerirá la efectiva presentación de las candidaturas en el ámbito territorial de que se trate.*

4. *El límite legal previsto en el artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General no resulta aplicable a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco por ser objeto de regulación separada y de fiscalización por órganos distintos, por lo que el límite legal de gastos será el establecido en su respectiva normativa legal.*

5. *En caso de concurrencia de procesos electorales, si un partido político se presenta en uno de ellos de forma independiente y en otro formando parte de una coalición, deben considerarse formaciones políticas distintas, por lo que no cabe aplicar a uno y otra el límite de gastos electorales previsto en el artículo 131.2 de la LOREG.*

*Este criterio resulta aplicable al supuesto en que un partido se presente en coalición en un proceso electoral y con una coalición distinta en el otro, sin que tampoco resulte aplicable el citado límite. En estos supuestos deberá aplicarse el límite de gastos electorales establecidos para cada proceso electoral en las disposiciones especiales de la LOREG o en la legislación autonómica.*

*Segundo.- Subvención por envío directo y personal de propaganda electoral.*

1. *En el caso de elecciones a Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, si la ley electoral autonómica prevé subvención por envío de propaganda electoral, habrá que estar a lo previsto en dicha legislación.*

2. *En caso de presentación de candidaturas tanto a las elecciones de Diputados del Parlamento Europeo como a las elecciones locales, teniendo en cuenta la diferente*



*naturaleza de cada proceso electoral y las distintas listas de candidatos, las candidaturas podrán optar por hacer un único envío conjunto de propaganda electoral o realizar uno por cada proceso electoral, debiendo abonarse la subvención en ambos supuestos, siempre que se cumplan los requisitos de realización efectiva de la actividad y demás previstos en los artículos 193.3 y 227.3 de la LOREG.*

*Tercero.- Contabilidad electoral.*

*En caso de concurrencia de procesos electorales, la contabilidad electoral de las formaciones políticas deberá ajustarse a la Instrucción que apruebe el Tribunal de Cuentas en relación a los respectivos procesos electorales.*

*[Modificado por Instrucción 4/2019, de 11 de marzo de 2019, de la Junta Electoral Central]*

*Cuarto.- Publicación en el «Boletín Oficial del Estado» y entrada en vigor.*

*Dado el carácter general de esta Instrucción, se procederá a su publicación en el Boletín Oficial del Estado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 18.6 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General, y será de aplicación a partir del día siguiente al de su publicación, sustituyendo y dejando sin efecto las Instrucciones de la Junta Electoral Central de 15 de marzo de 1999, sobre límite de gastos electorales en las elecciones a celebrar el 13 de junio de 1999, y de 27 de abril de 1999, sobre la subvención por envío directo y personal de documentación electorales en el caso de elecciones simultáneas.*

*Palacio del Congreso de los Diputados, 18 de febrero de 2019.*

*EL PRESIDENTE*

*Segundo Menéndez Pérez*

*(BOE núm. 46, de 22 de febrero de 2019)”*

Así pues, resulta clara precisa e invariable la doctrina de la Junta Electoral Central, en este ámbito:

Al ser las elecciones municipales y las de Juntas Generales objeto de regulación separada y de fiscalización por órganos distintos así como de subvención independientes:

- Ha de atenderse sujeto cada uno de los citados procesos a su respectivo límite legal de gastos.
- El límite legal previsto en el artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General no resulta aplicable a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco, por lo que el límite legal de gastos será el establecido en su respectiva normativa legal.
- El límite de gastos electorales en dichas elecciones sea único y conjunto para las tres circunscripciones.





CUARTO: Analogía entre los procesos electorales a Juntas Generales y al Parlamento Vasco. Traemos en este apartado lo recogido en la sentencia del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco de 29-10-2014, número 477/2014, recaída en recurso 1079/2012, que en su fundamento jurídico sexto destaca:

*“Según hemos dicho las Juntas Generales no son entidades locales ni pueden asimilarse a estas dado su carácter de "Órgano máximo de representación y participación popular del Territorio Histórico de Gipuzkoa” (artículo 4 de la Norma Foral 6/2005).*

Por el contrario, y en congruencia también con lo expuesto sobre la naturaleza y fundamento constitucional de las Juntas Generales estas deben entenderse comprendidas en la excepción a la aplicación del RDL 20/2012, prevista por la disposición adicional 4ª de esta norma: *"De acuerdo con lo previsto en el artículo 1.1 de la Ley Orgánica 2/2012 de 27 de abril de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera según la cual los principios rectores establecidos en la misma vinculan a todos los poderes públicos y, en aplicación, en particular, del principio de transparencia regulado en el artículo 6 de la misma, los órganos constitucionales o estatutarios a los que no les resulten de aplicación directa las medidas establecidas en el presente Real Decreto -Ley en atención a su autonomía, remitirán información sobre las iniciativas emprendidas, en su caso, por los mismos para el cumplimiento de las medidas de racionalización previstas en el Título I de este Real Decreto Ley, tanto para los miembros de los citados órganos como para el personal que preste sus servicios en los mismos".*

La configuración de las instituciones y órganos de los Territorios Históricos entronca con el reconocimiento y garantía de los Derechos Forales proclamados por el bloque de constitucionalidad Disposición adicional 1ª de la Constitución; artículos 3, 37 y concordantes del Estatuto de Autonomía del País Vasco; artículos 1.2 y concordantes de la Ley 27/1983 de relaciones entre las instituciones comunes de la Comunidad Autónoma y los órganos forales de sus Territorios.

Así, la garantía institucional de la foralidad amparada por la DA. 1ª de la Constitución y el reconocimiento con el mismo carácter de los Territorios Históricos en el Estatuto de Autonomía del País Vasco no puede desvincularse de la regulación de las instituciones y órganos de representación, gobierno y administración de esos Territorios sin privar a la foralidad de uno de sus rasgos -organizativos- que la identifican y hacen reconocible como tal.

La organización institucional de los Territorios Históricos constituye, así, parte del núcleo básico de la foralidad garantizada por los pilares fundamentales de su ordenamiento, de suerte que sin esa organización propia la imagen del régimen foral quedaría difuminada o disuelta, lejos de su significado histórico "actualizado" en el marco de la Constitución y del Estatuto de Autonomía, con el concurso de la legislación de desarrollo de esa segunda norma institucional y de la normativa foral de organización de las instituciones de cada Territorio.



A ese fundamento o raíz constitucional-estatutaria de la Institución Foral se une su autonomía presupuestaria (artículos 5 de la Norma Foral 6/2005 de Gipuzkoa), y es precisamente en ese ámbito en el que se enmarca el acuerdo recurrido.

Hablamos, claro está del régimen presupuestario (retribuciones de sus órganos y personal) de la Junta General y no del régimen presupuestario del Territorio Histórico cuya aprobación, a iniciativa de la Diputación Foral, también corresponde a aquél órgano.

*Por lo tanto, no es que la legislación básica del Estado, carácter que tiene el artículo 2-1 del RDL 20/2012, conforme al apartado 7 de ese precepto, no sea de aplicación a todo el sector público, sino que las Juntas Generales, como otros órganos constitucionales o estatutarios, están excluidos de la aplicación de aquella norma en razón a su propia índole y autonomía.”*

Así pues, el carácter de las Juntas Generales de los Territorios Históricos (Territorios Forales), se asemeja y es análogo a la de los parlamentos, bien sean las cortes generales bien sea el Parlamento Vasco.

QUINTO: De todo cuanto antecede, competencia exclusiva en materia electoral de la Comunidad Autónoma en su ámbito, doctrina de la Junta Electoral Central en cuanto a esta autonomía competencial, doctrina de la Junta Electoral Central en cuanto a los límites de gasto aplicables a las elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos Vascos, cada uno de los citados procesos (elecciones locales y a Territorios Históricos) estará sujeto a su respectivo límite legal de gastos, o que el límite legal previsto en el artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General no resulta aplicable a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco, por lo que el límite legal de gastos será el establecido en su respectiva normativa legal, y que el límite de gastos electorales en dichas elecciones sea único y conjunto para las tres circunscripciones, así como el carácter “parlamentario” y de órganos constitucionales o estatutarios que la jurisprudencia atribuye a las Juntas Generales y los parlamentos, no cabe sino concluir que a falta de regulación expresa sobre el límite de gasto a aplicar en las elecciones forales, el límite de aplicación subsidiaria sería el establecido en el artículo 147 de la de la Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco<sup>3</sup>:

*“1.- Ningún partido, federación, coalición o agrupación de electores podrá realizar gastos electorales que superen los límites establecidos en el apartado siguiente.*

<sup>3</sup> El artículo 10.3 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco establece que la Comunidad Autónoma del País Vasco tiene competencia exclusiva en materia de legislación electoral interior que afecte a las Juntas Generales. En ejercicio de esta competencia el Parlamento Vasco aprobó la Ley 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones para JJGG de los TTHH de Alava, Bizkaia y Gipuzkoa. Ley que no regula los límites de los gastos electorales.

Ante esta laguna, y de acuerdo con lo establecido en su artículo 1.2, resulta de aplicación, con carácter supletorio, la Loreg.

En ningún caso puede aplicarse de forma supletora la Ley 5/1990, de 15 de junio, de elecciones al Parlamento Vasco, al tener por objeto regular las elecciones al Parlamento Vasco, sin estar previsto en ningún caso su aplicación supletoria.



*2.- En las elecciones al Parlamento Vasco, el límite de los gastos electorales será el que resulte de multiplicar por 0,42 euros el número de habitantes correspondientes a la población de derecho de las circunscripciones donde cada partido, federación, coalición o agrupación presente sus candidaturas. La cantidad resultante de la operación anterior podrá incrementarse en razón de 202.400 euros por cada circunscripción donde aquellos presenten sus candidaturas.”*

Por lo que considerando que de acuerdo al último padrón de población aprobado, la población de derecho a 1 de enero de 2022, en el Territorio Histórico de Araba era de 334.412, en Bizkaia de 1.149.344 y en Gipuzkoa de 724.418, el límite de gasto en cada uno de ellos sería el resultado de multiplicar la población por 0,42 euros, es decir, así en el Territorio Histórico de Araba sería de 140.453,04 euros, en el Territorio Histórico de Bizkaia de 482.724,48 euros y en el Territorio Histórico de Gipuzkoa de 304.255,56 euros.

Resultando en consonancia a lo establecido en el Acuerdo de la Junta Electoral Central 410/2007 de 25 de octubre de 2007; que el límite de gastos electorales en dichas elecciones sea único y conjunto para las tres circunscripciones, el límite de gasto asciende a 927.433,08 euros.

Además, resultaría de aplicación el incremento en razón de 202.400 euros por cada circunscripción donde las formaciones políticas presenten sus candidaturas, ya que el artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General no resulta aplicable a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco, por lo que el límite legal de gastos será el establecido en su respectiva normativa legal de acuerdo a los acuerdos de la Junta Electoral Central.

Así también resulta de aplicación supletoria el artículo 81 de la Ley de Elecciones al Parlamento en cuanto al límite de gasto en prensa periódica y radio:

*“1. Las candidaturas tendrán derecho, durante la campaña electoral, a contratar la inserción de publicidad en la prensa periódica y en las emisoras de radio de titularidad privada, sin que los gastos realizados en esa publicidad puedan superar el 20% del límite de gasto previsto para los partidos, federaciones, coaliciones y agrupaciones electorales en el artículo 147.2 de la presente ley.”*

Así en el Territorio Histórico de Araba sería de 28.090,61 euros, en el Territorio Histórico de Bizkaia de 96.544,88 euros y en el Territorio Histórico de Gipuzkoa de 60.851,11 euros, ascendiendo en consecuencia el límite conjunto a 185.486,60 euros.

SEXTO: Que la Federación Euskal Herria Bildu ha presentado un gasto de total de 909.753,27 euros que una vez depurados por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas asciende a 877.044,93 euros, que de ninguna manera supera el límite máximo de gasto de 927.433,08 euros.

Así mismo, el gasto total en prensa y radio asciende a 160.012,06 euros que tampoco supera el gasto máximo de 185.486,60 euros.



Por todo ello cabe concluir que no se ha dado incumplimiento por parte de Euskal Herria Bildu del límite de gasto establecido para las elecciones a Juntas Generales celebradas el día 28 de mayo de 2023.

SÉPTIMO: Vulneración del principio de seguridad jurídica<sup>4</sup>. Tal y como indica el propio informe entre sus recomendaciones:

#### **IV. RECOMENDACIONES,**

*“la LEJG debería ser complementada incluyendo los siguientes aspectos:*

...

*Límites aplicables a los gastos electorales en que pueden incurrir los partidos políticos y coaliciones participantes.*

...”

En este sentido, cabe destacar que tal inseguridad podría haberse paliado si se hubiera actuado por parte del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, en los términos que recoge la nota de prensa del Tribunal de Cuentas de 13 de marzo de 2023, posterior a la reunión órganos de control externo de las Comunidades Autónomas y el Tribunal de Cuentas:

*“Madrid, 13 de marzo*

*El Tribunal de Cuentas y los representantes de las instituciones de control externo han acordado homogeneizar los criterios y los procedimientos de fiscalización que tendrán que seguir las formaciones políticas a la hora de presentar sus contabilidades electorales relativas a los procesos electorales autonómicos y locales que tendrán lugar el 28 de mayo de 2023. La reunión a la que han asistido representantes de todos los órganos de control externo, ha tenido lugar en la Sala de Plenos del Tribunal de Cuentas.*

*Al Tribunal de Cuentas le compete realizar las fiscalizaciones de los procesos electorales locales, así como de los autonómicos de aquellas Comunidades Autónomas que carecen de órgano de control externo propio -Cantabria, Extremadura, La Rioja y la Región de Murcia-. Cada institución de control externo deberá publicar una instrucción que contenga estos criterios y procedimientos de fiscalización en su respectivo ámbito competencial, referidos a la admisión de ingresos y gastos electorales, límites máximos de gastos y propuestas de reducción de las subvenciones electorales,*

<sup>4</sup> El criterio sobre la normativa a aplicar en cuanto a los límites a los gastos electorales mantenido por el TVCP y compartido por el Tribunal de Cuentas y la Junta Electoral Central es el mismo que el mantenido en fiscalizaciones anteriores, y se explica en un apartado específico de cada uno de los informes emitidos. Los informes correspondientes a las elecciones a JJGG celebradas en 2015 y 2019 pueden consultarse en la página web del TVCP. Además, todos los informes emitidos por el TVCP han sido remitidos en su momento a las diferentes formaciones políticas participantes en cada proceso electoral, que nunca han cuestionado la aplicación de este criterio. Tampoco en 2023 este Tribunal ha recibido consulta alguna en relación con la cuestión alegada.



*entre otros aspectos. En el caso de las elecciones a la cámara legislativa de Castilla-La Mancha, el Tribunal de Cuentas se hará cargo de la fiscalización en estos comicios.*

...”

En este sentido, parece que el resto de los Órganos de Control Externo lo realizaron, al contrario que el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas. Así el Tribunal de Cuentas publica en el Boletín Oficial del Estado, núm. 82 de 6 de abril de 2023, Resolución de 30 de marzo de 2023, de la Presidencia del Tribunal de Cuentas, por la que se publica el Acuerdo del Pleno de 29 de marzo de 2023, que aprueba la Instrucción relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones locales y autonómicas de 28 de mayo de 2023.

La Cámara de Comptos de Navarra, publica en el Boletín Oficial de Navarra, núm. 97 de 9 de mayo de 2023, la Resolución del presidente de la Cámara de Comptos de Navarra por la que se aprueba la instrucción relativa a la fiscalización de la contabilidad electoral derivada de las elecciones al Parlamento de Navarra de 28 de mayo de 2023.

La Sindicatura de Comptes, publica en el Boletín Oficial de la Generalitat de Catalunya, num. 8707 de 3 de mayo de 2023, RESOLUCIÓ 77-2023, per la qual es fa públic l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes relatiu a la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 28 de maig del 2023.

La Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, publicó en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana, núm. 9581 de 24 de abril de 2023, RESOLUCIÓ de data 20 d'abril de 2023 per la qual es dona publicitat a l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana de data 19 d'abril de 2023, en què s'aprova la instrucció relativa a la fiscalització de les comptabilitats de les eleccions a les Corts Valencianes de 28 de maig de 2023.

La Audiencia de Cuentas de Canarias publicó en el Boletín Oficial de Canarias núm. 92 de 12 de mayo de 2023, la RESOLUCIÓN de 28 de abril de 2023, del Presidente, por la que se hace pública la Instrucción relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones al Parlamento de Canarias de 28 de mayo de 2023, acordada por el Pleno de esta Institución en sesión de 25 de abril de 2023.

Cámara de Cuentas de la Comunidad de Madrid publicó en el Boletín Oficial de la Comunidad De Madrid núm. 108 de 8 de mayo de 2023 la RESOLUCIÓN de 27 de abril de 2023, del Presidente de la Cámara de Cuentas de la Comunidad de Madrid, por la que se hace público el Acuerdo del Consejo de 27 de abril de 2023, por el que se aprueba la Instrucción para la fiscalización de las contabilidades de las elecciones a la Asamblea de Madrid de 28 de mayo de 2023.

La Sindicatura de Cuentas de Illes Balears publicó en el Butlletí Oficial de le Illes Balears núm. 51 de 22 de abril de 2023 Acuerdo del Consejo de la Sindicatura de Cuentas por el que se aprueba la Instrucción relativa a la fiscalización de la contabilidad electoral de las elecciones al Parlamento de las Illes Balears y a los consejos insulares de Mallorca, de Menorca y de Ibiza de 28 de mayo de 2023.

Sindicatura de Cuentas del Principado de Asturias publicó en el Boletín Oficial del Principado de Asturias núm. 84 de 4 de mayo de 2023, el Acuerdo de 26 de abril de 2023,



del Consejo de la Sindicatura de Cuentas, por el que se aprueba la Instrucción relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones a la Junta General del Principado de Asturias de 28 de mayo de 2023.

La Cámara de Cuentas de Aragón publicó en Boletín Oficial de Aragón Núm. 76 de 21 de abril de 2023 la RESOLUCIÓN de 14 de abril de 2023, del Presidente de la Cámara de Cuentas de Aragón, por la que se dispone la publicación de la Instrucción 1/2023, de 11 de abril, de la Cámara de Cuentas de Aragón, relativa a la fiscalización de las contabilidades electorales de las elecciones a las Cortes de Aragón de 28 de mayo de 2023.

En el caso del Consejo de Cuentas de Castilla Y León, en el caso del Consello de Contas de Galicia y la Cámara de Cuentas de Andalucía no realizó publicación alguna por no celebrarse elecciones en las que tuvieran atribuida la fiscalización de tales procesos electorales.

OCTAVO: Como quiera que no se ha superado el límite máximo de gasto, no corresponde que ningún tipo de minoración en las subvenciones que a Euskal Herria Bildu le corresponden.

Así Euskal Herria Bildu ha obtenido en Araba 37.207 votos y 14 apoderados, lo que le haría acreedora de una subvención de 176.552,48 euros, no obstante, como el gasto de la formación en Araba ha sido de 209.559,43 euros, la subvención que le corresponde es de **176.552,48 euros**.

Euskal Herria Bildu ha obtenido en Bizkaia 132.955 votos y 15 apoderados, lo que le haría acreedora de una subvención de 239.432,16 euros, como el gasto de la formación en Bizkaia ha sido de 332.864,88 euros, la subvención que le corresponde es de **239.432,16 euros**.

Por último, Euskal Herria Bildu ha obtenido en Gipuzkoa 120.599 votos y 22 apoderados, lo que le haría acreedora de una subvención de 310.990,27 euros, no obstante, como el gasto de la formación en Gipuzkoa ha sido de 334.620,42 euros, la subvención que le corresponde es de **310.990,27 euros**.

NOVENO: El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, en el proceso de fiscalización ha detectado una serie de errores en la contabilización de gastos electorales, así ha detectado que 1.978,95 euros de la cuenta Otra Propaganda y Publicidad, se corresponden con gastos de las elecciones municipales, que 11.192,50 euros contabilizados en Otros servicios, no se estiman en los conceptos del artículo 130 de la LOREG de acuerdo a la Instrucción del Tribunal de Cuentas (Resolución de 30 de marzo de 2023, de la Presidencia del Tribunal de Cuentas, por la que se publica el Acuerdo del Pleno de 29 de marzo de 2023, que aprueba la Instrucción relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones locales y autonómicas de 28 de mayo de 2023 (BOE de 6 de abril de 2023)), y una serie de errores de contabilización más, que han obligado a esta formación a realizar un análisis detenido de toda esta contabilidad del que se desprende que han sido incorrectamente contabilizados y presentados ante este TVCP los siguientes gastos:



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

1. \*\*\*\* factura AZ2351: Corresponde descontar 3.509,00 euros de esta factura de otros servicios correspondientes a Asesoramiento estratégico contabilizada en la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Gipuzkoa el 28 de mayo del 2023, que no se estiman comprendidos en los conceptos del artículo 130 de la LOREG de acuerdo con la Instrucción TCu antes mencionada, que establece lo siguiente; *“No se consideran incluidos los gastos derivados de la realización de encuestas, consultoría, asesoramiento estratégico o de seguimiento de redes sociales y los dirigidos a averiguar la intención de voto o las características de la población a través de análisis de datos y/o estudios sociológicos, demográficos, etc..., respecto de esta.”*
2. \*\*\*\* factura 40815: Corresponde descontar 156,09 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad contabilizada en la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Araba el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales.
3. \*\*\*\* factura FV2300862: Corresponde descontar 695,75 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad contabilizada en la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Araba el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales.
4. \*\*\*\* factura 24: Corresponde descontar 5.453,64 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad contabilizada en la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Bizkaia el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales.
5. \*\*\*\* factura 2023-S-31: Corresponde descontar 2.711,53 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad de la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Bizkaia el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 90,19% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.”*



6. **\*\*\*\* factura A2023001397:** Corresponde descontar 2.013,57 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad e la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Araba el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 92,40% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “ 3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.*”
7. **\*\*\*\* factura 225:** Corresponde descontar 10.581,10 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad de la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Bizkaia el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 90,24% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.*”
8. **\*\*\*\* factura 224:** Corresponde descontar 14.148,24 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad de la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Bizkaia el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 74,16% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el*





*Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.”*

9. **\*\*\* factura V2023-540:** Corresponde descontar 411,53 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad de la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Bizkaia el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 94,71% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.”*
10. **\*\*\* 230301:** Corresponde descontar 27.754,68 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad de la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Bizkaia el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 77,39% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.”*

11. **\*\*\*\* factura 22:** Corresponde descontar 7.071,39 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad de la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Bizkaia el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 76,36% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.*”
12. **\*\*\*\* factura 23:** Corresponde descontar 3.120,59 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad de la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Bizkaia el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 88,88% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.*”
13. **\*\*\*\* factura V2023-539:** Corresponde descontar 7.129,25 euros de gastos de la cuenta otra propaganda y publicidad de la contabilidad de las Elecciones a las JJGG de Araba el 28 de mayo del 2023 y que corresponden a gastos de las elecciones municipales ya que el 96,09% de los servicios facturados en dicha factura, pertenecen a elecciones municipales. Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.*”

14. \*\*\*\* facturas P23-890 y P23-89: Corresponde descontar 37.987,97 euros de gastos de la cuenta de publicidad en prensa y radio de la contabilidad y que corresponden a gastos de las elecciones municipales, ya que el 47,19% de los servicios facturados en las facturas de \*\*\*\* N° P23-891 y P23-890, pertenecen a elecciones municipales.

En este mismo sentido **corresponde descontar 10.092,31 euros** de gastos de la cuenta de publicidad en prensa y radio de la contabilidad y que corresponden a gastos de las elecciones al Parlamento de Navarra ya que el 12,54% de los servicios facturados en las facturas de \*\*\*\* N° P23-891 y P23-890, pertenecen a elecciones al Parlamento de Navarra.

En total se deben descontar, por lo tanto, **48.080,28 euros** como gasto en publicidad prensa y radio en las elecciones JJGG de los Territorios Históricos Para el cálculo porcentual realizado se ha tomado en cuenta el espacio dedicado (páginas ocupadas) para las elecciones municipales y las a Juntas Generales, todo ello siguiendo el criterio establecido en la Instrucción del 30 marzo del 2023 del Tribunal de Cuentas en su apartado (sic) “3. *Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante el Tribunal de Cuentas: La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables. El Tribunal evaluará su idoneidad a fin de poder determinar el importe de los gastos regulares justificados de cada uno de los procesos electorales, según se contempla en el artículo 134 de la LOREG y artículos concordantes de la normativa electoral autonómica.*”

Por lo que se solicita que en estimación de los mismos se tengan por subsanados los errores cometidos por la Federación de partidos Euskal Herria Bildu en la contabilización de tales gastos, para que surta los efectos correspondientes en la fiscalización del gasto electoral que nos ocupa.

Y en virtud de cuanto antecede SOLICITA:



PRIMERO: Que en estimación de las alegaciones primera a séptima ambas incluidas, se considere que EUSKAL HERRIA BILDU, no ha superado el límite de gasto, en las elecciones a Juntas Generales celebradas el día 28 de mayo de 2023.

SEGUNDO: Que no habiéndose superado el límite máximo de gasto no corresponde minoración en las subvenciones que le corresponden a Euskal Herria Bildu, y en consecuencia se reconozca el derecho a los siguientes importes como subvención:

En Araba 176.552,48 euros.

En Bizkaia 239.432,16 euros.

En Gipuzkoa 310.990,27 euros.

TERCERO: Que en estimación de la alegación octava y lo recogido en el los documentos anexados, se tenga por subsanados los errores cometidos en la contabilización del gasto correspondiente a las elecciones a Juntas Generales celebradas el día 28 de mayo de 2023 y se establezca que el gasto asciende a 738.033,96 euros(\*). De todo ello a Prensa y Radio correspondería el siguiente saldo: 111.931,82 euros.

(\*) Para este cálculo se ha tenido en consideración aparte de las subsanaciones que propone esta parte, también las subsanaciones realizadas por este Tribunal en su informe preliminar y que nos ha descontado un total de 35.172,61 euros.



## **VOTO PARTICULAR QUE FORMULA XABIER TXOKARRO AMUNARRIZ, MIEMBRO DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS/HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA, AL INFORME SOBRE LAS ELECCIONES A LAS JUNTAS GENERALES DE 28 DE MAYO DE 2023, CONTABILIDAD ELECTORAL.**

Con el respeto que me merece el criterio del resto de los miembros del HKEE/TVCP, presento este voto particular discrepante, en relación con el Informe de Fiscalización de las Elecciones a Juntas Generales 28 de mayo de 2023 que fue aprobado por el Pleno del TVCP/HKEE en sesión celebrada el 30 de noviembre de 2023.

Si bien estoy de acuerdo, en términos generales, con el contenido del Informe, considero oportuno hacer constar el siguiente aspecto que paso a detallar a continuación:

PRIMERO. En el apartado II. CONCLUSIONES, en relación a la afirmación del párrafo tercero, *“Las alegaciones que afectan al 15% del total de los gastos electorales ponen de manifiesto que el sistema de control interno establecido por EH Bildu no garantiza la fiabilidad e integridad de la información contable. En consecuencia, no hemos podido obtener evidencia de auditoría que proporcione una base suficiente y adecuada para expresar una opinión sobre si la contabilidad electoral presentada en el mes de septiembre de 2023 por EH Bildu se ajusta a los principios generales contenidos en el vigente plan de contabilidad, tal y como establece el artículo 121 de la LOREG.”*

Quiero manifestar mi disconformidad con esta afirmación, ya que la misma se ha realizado sobre las alegaciones que la Federación EH BILDU ha remitido al TVCP, posterior a la aprobación del informe provisional, por lo que la formación fiscalizada no ha podido emitir alegación alguna sobre esta conclusión. Esta actuación incumple lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley 7/1988, de 5 de abril, de Funcionamiento del Tribunal de Cuentas, y genera una indefensión manifiesta en el fiscalizado.

Asimismo, tras el análisis de la citada alegación, en la cual la alegante solamente solicita la subsanación de 14 facturas, se puede concluir que las mismas han sido objeto de corrección tras una revisión por parte formación política al detectar esta unos errores de contabilización. La formación política alegante ha realizado la corrección de conformidad con lo establecido en las normas de registro y valoración 16 y 17 del Plan de Contabilidad adaptado a las Formaciones Políticas (PCAPF). La formación alegante está en la obligación de corregir los posibles errores detectados siguiendo lo establecido en las normas 16 y 17 de la PCAPF, para el cumplimiento de lo establecido en el artículo 121 de la LOREG, y en ningún caso impiden que se pueda expresar una opinión sobre la contabilidad del alegante. A mayor abundancia, no cabe de acuerdo a derecho, que este Tribunal rechace la alegación referida por el mero hecho de la proporción de las facturas que pretende corregir la alegante sin entrar a analizar su contenido. Pues, en este caso, este Tribunal estaría causando una situación de indefensión por incongruencia omisiva. Es decir, este Tribunal, en cumplimiento a su carácter fiscalizador, está obligado a analizar y resolver la corrección pretendida por la alegante



SEGUNDO. En el apartado II. CONCLUSIONES, muestro mi disconformidad con la afirmación del párrafo cuarto *“Los gastos electorales y los gastos en prensa y radio registrados en la contabilidad electoral presentada en el mes de septiembre de 2023 por EH Bildu y que cumplen los requisitos establecidos por la normativa para considerarse gasto electoral (ver VI.2) ascienden a 877.044,93 y 160.012,06 euros, respectivamente. Estos importes superan los límites totales de gastos y el límite de prensa y radio (ver V.2) que ascienden a 693.802,47 y 138.760,50 euros, respectivamente”*.

En este sentido hay que recordar que la LEJG no establece límite para los gastos a incurrir en las elecciones por las formaciones políticas que presentan candidaturas.

Este hecho no indica que en las elecciones a Juntas Generales no se deban de aplicar límites para los gastos a incurrir, si bien las diferentes interpretaciones que se puedan dar derivadas acuerdos de la JEC y a la resolución del TCu en esta materia, el TVCP debería de aplicar el principio de cautela a fin de evitar resolver con esa afirmación sin tener en cuenta ese vacío legal.

El TVCP interpreta que el límite a aplicar es el mismo que el de las elecciones municipales desde las elecciones de 2003, en interpretación de lo dispuesto en el acuerdo de la JEC 410/2007. Aun así, hay que tener en cuenta que la JEC unificó y renovó los criterios en materia de límites de gastos electorales en la *“Instrucción 2/2019, de 18 de febrero, de la Junta Electoral Central, sobre aplicación de las disposiciones legales en relación a los gastos electorales, las subvenciones para el envío directo de propaganda electoral y la contabilidad electoral, en caso de concurrencia de elecciones locales, autonómicas y al Parlamento Europeo, donde en materia de elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco”* dicta lo siguiente:

*“El límite legal previsto en el artículo 131.2 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General no resulta aplicable a las elecciones a las Juntas Generales de los Territorios Históricos del País Vasco por ser objeto de regulación separada y de fiscalización por órganos distintos, por lo que el límite legal de gastos será el establecido en su respectiva normativa legal.”*

Asimismo, la falta de establecimiento en la LEJG sobre un límite para los gastos a incurrir en las elecciones por las formaciones políticas que presentan candidaturas, no quiere decir que no haya regulación autonómica en esta materia.

El estatuto de Autonomía para el País Vasco en su artículo 10.3 dice que será competencia exclusiva de la comunidad autónoma lo siguiente:

*“Legislación electoral interior que afecte al Parlamento Vasco, Juntas Generales y Diputaciones Forales, en los términos previstos por el presente Estatuto y sin perjuicio de las facultades correspondientes a los Territorios Históricos, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 37 del mismo.”*

El Parlamento Vasco es el competente para legislar en ambos procesos electorales, ya que en la Ley 5/1990 de Elecciones al Parlamento Vasco, aprobada por el Parlamento Vasco, ya



establece un límite, más amplio que el aplicado a las Elecciones Municipales en el artículo 193.2 de la LOREG.

Este hecho no es incompatible con aplicar el acuerdo de la JEC 410/2007:

*“Ante la ausencia de regulación en la Ley del Parlamento Vasco 1/1987, de 27 de marzo, de Elecciones para las Juntas Generales de los Territorios Históricos de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa, el criterio de esta Junta es que el límite de gastos electorales en dichas elecciones sea único y conjunto para las tres circunscripciones, por razón del carácter unitario del proceso electoral unido a la finalidad intrínseca a toda limitación de la cuantía de los gastos electorales y, en último término, por aplicación analógica de lo dispuesto en la LOREG para las elecciones municipales, sin que otras circunstancias como la convocatoria por cada Diputación General (artículo 7.1 de la citada Ley 1/1987) o la financiación de los gastos electorales con cargo a los Presupuestos de cada Territorio Histórico (artículo 11 de la Ley 1/1987) permitan desvirtuar este criterio.”*

En ningún momento, en el acuerdo 410/2007 se establece que el límite legal para gastos de las elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos Vascos tenga que ser el mismo que el de las Elecciones Municipales, siendo esto una interpretación histórica del TVCP, y sin considerar que los artículos de aplicación supletoria establecida en la Disposición Adicional segunda de la LOREG se limitan al TITULO I, es decir desde el artículo 1 al 153, por lo que el 193.2 en ningún caso debería utilizarse como supletorio genérico. Y en todo caso, la revisión aplicada en esta materia en el acuerdo 2/2019 de la JEC, podría interpretarse que deja sin efectos el acuerdo 410/2007.

El acuerdo 410/2007 de la JEC sólo determina que la limitación de la cuantía de los gastos electorales debe de ser único y considerarse la suma de las tres “circunscripciones” (en estas elecciones existen un total de 11 Circunscripciones), además omite que las Juntas Generales, en lo establecido en la Ley de Territorios Históricos, son Órganos Forales y no son entidades locales, como sí lo son las Diputaciones Provinciales. La composición de las Juntas Generales es Parlamentaria a diferencia de las entidades locales que son Plenarias.

Atendiendo al citado acuerdo JEC 2/2019, y por orden competencial, sería interpretable aplicar el límite máximo de gastos que las formaciones políticas pueden incurrir en las elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos Vascos, con el establecido en la Ley a las Elecciones al Parlamento Vasco, ya que este tiene la competencia exclusiva para la legislación electoral interior, y en aplicación de sus competencias legislativa para regular, en su propio marco la normativa estatal básica determinada por la Disposición Adicional Primera de la LOREG, sin perjuicio de la aplicación del acuerdo 410/2007 en materia de sumas de los límites electorales de los tres Territorios Históricos y de la Instrucción 2/2019 de la JEC.

Las Juntas Generales se constituyen como Cámaras Parlamentarias de cada Territorio Histórico, por lo que también podría entenderse que el artículo supletorio que debe de aplicarse podría ser el artículo 175.2 correspondiente a los límites establecidos para las Elecciones a Cortes Generales, ya que ambas son entes Parlamentarias.



Este hecho redunda ante la falta de diligencia en la Ordenes Forales de Convocatoria de Subvenciones Electorales para las Juntas Generales de los Territorios Históricos Vascos (Decreto Foral 32/2023 de la Diputación Foral de Bizkaia, Orden Foral 753/2023 de la Diputación Foral de Gipuzkoa y Decreto Foral 39/2023, del Consejo de Gobierno de la Diputación de Araba), en el que no se hace referencia alguna a los límites que deben de aplicar o interpretar las formaciones políticas a la hora de calcular los gastos electorales.

El TVCP no ha publicado ninguna instrucción o resolución que aclare qué criterio ha establecido como normativa de aplicación de los límites de gastos electorales, a diferencia de lo que el resto de Órganos de Control Externo hicieron con competencia en materia electoral para las elecciones del 28 de mayo de 2023. La no emisión de ninguna instrucción ni resolución, genera una inseguridad jurídica en las formaciones políticas que concurren a las elecciones, al desconocer estas cual es el límite al que ajustar su presupuesto. Además, el TVCP ha modificado la estructura de este informe conforme a la publicada en el informe de fiscalización de las Juntas Generales del año 2019, sin que exista una motivación justificada para el cambio de la estructura del informe.

Siendo posible interpretar en varios sentidos las normativas, y ante la falta de certeza de la legislación actual, en aras a garantizar la máxima seguridad jurídica al fiscalizado, sería necesario aplicar el criterio de cautela, y deberíamos de establecer como límite máximo de gasto, el superior entre todos los límites interpretables, llegando a concluir que todas las formaciones políticas presentadas a las elecciones a Juntas Generales de los Territorios Históricos Vascos del 28 de mayo de 2023 han cumplido razonablemente con la legislación vigente en materia de gastos y financiación electoral, habiéndose presentado la contabilidad electoral para su fiscalización por el TVCP.





Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)