

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Zierbenako Udala

Ayuntamiento de Zierbena

2021





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	10
III.2 Diru-sarrerak eta diru-bilketa	10
III.3 Pertsonala.....	11
III.4 Kontratazioa.....	11
III.5 Transferentziak eta dirulaguntzak	12
III.6 Beste alderdi batzuk	12
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	13
V. URTEKO KONTUAK	15
V.1 Udala	15
V.2 Zierbena Portua S.A.	18
ERANSKINAK	19
A.1 Fiskalizatutako erakundearen izaera eta ezargarria	19
A.2 Aurrekontua eta haren aldaketak	19
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	20
A.4 Transferentziek, dirulaguntzek eta beste batzuek eragindako sarrerak	21
A.5 Pertsonaleko gastuak.....	22
A.6 Ondasun korronteen eta zerbitzuen eta inbertsioen kontratazioa	23
A.7 Transferentziak eta emandako dirulaguntza korronteak.....	25
A.8 Aurrekontuko zordunak eta pasibo korrontea	26
A.9 Zierbena Portua S.A.	27
A.10 Kontratazioaren analisisa.....	29
ALEGAZIOAK.....	31



ABREVIATURAS	41
I. INTRODUCCIÓN	43
II. OPINIÓN	44
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	44
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	44
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	46
III.1 Presupuesto y contabilidad	46
III.2 Ingresos y recaudación.....	46
III.3 Personal.....	47
III.4 Contratación	47
III.5 Transferencias y subvenciones	48
III.6 Otros aspectos.....	48
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	49
V. CUENTAS ANUALES	51
V.1 Ayuntamiento.....	51
V.2 Zierbena Portua, S.A.....	54
ANEXOS	55
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....	55
A.2 Presupuesto y sus modificaciones	55
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	56
A.4 Ingresos por transferencias, subvenciones y otros ingresos.....	57
A.5 Gastos de personal	58
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios e inversiones	59
A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas	61
A.8 Deudores presupuestarios y pasivo corriente.....	62
A.9 Zierbena Portua, S.A.....	63
A.10 Análisis de contratación	65
ALEGACIONES	67

Vitoria-Gasteiz, 2023ko azaroaren 30a

Vitoria-Gasteiz, 30 de noviembre de 2023



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BBUP	Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoa.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EIOZ	Eraikuntzen, Instalazioen eta Obren gaineko Zerga.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HKEE	Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LEI	Lanerako Ezintasun Iragankorra.
LPZ	Lanpostuen zerrenda.
SPKL	9/2017 Legea, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
TAOAL	7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituenak.
Udalkutxa	Udal Finantzaketarako Foru Funtza.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak, otsailaren 5eko 1/1988 Legeak agindutakoari eta Epaitegiaren Osoko Bilkurak onartutako Lan Programari jarraikiz, Zierbenako Udalaren 2021eko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazio-gai den ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren eta bere sozietatearen balantzea, ekonomia eta ondarearen emaitzaren kontua, oroitidazkia eta aurrekontuaren likidazioa.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa-prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Zierbenako udalerrriak 1.516 biztanle zituen 2021eko urtarrilaren 1ean eta Udalean, udal administrazioa eta Zierbena Portua S.A. sozietatea (% 100) barne hartzen ditu; azken honek portuko instalazioak kudeatzen ditu. Gainera, partaide da Meatzaldeko Behargintza S.L. sozietatean (% 20), zeinak eskualdeko 5 udalen enpleguko eta garapen ekonomikoko udal eskumenak kudeatzen baititu. Halaber, Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoko kide da, udalerriko ur-horniduraren eta -saneamenduaren kudeatzaile dena.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak 2021ean 2 zerbitzu-kontratu gauzaten jarraitu zuen, 328.951 euroren kostuarekin, nahiz bi-biak mugaeguneratuak zeuden eta luzaezinak izan (SPKLren 29.4 artikulua) (ikus A.10).
2. Udalak zuzenean kontratatu zuen 2021ean energia elektrikoaren hornidura, guztira 91.722 euroko kostua zuena, zegokion prozedura irekia erabili gabe eta publikotasun eta lehia printzipioak errespetatu gabe (ikus A.10).
3. Udalak bere langileen alde osasun-laguntzarako aseguru bat kontratatu zuen 2010ean, zuzenean eta isilbidez gaur egun arte luzatu dena, publikotasun eta lehia printzipioak errespetatu gabe. 2021eko gastua 20.238 eurokoa izan da. Zenbatekoa eta exekuzioaren jarraitutasuna kontuan hartuta, prozedura ireki bidez lizitatu beharko zatekeen (ikus A.10).

Epaitegi honen iritzira, Zierbenako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten entitateek, letik 3ra bitarteko paragrafoetan adierazitako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2021eko ekitaldian ekonomiaren eta finantzaren jarduera arautzen duen lege araudia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen Zierbenako Udalaren Gastu Orokorren Diruzaintza Geldikinean eragina duten doiketak 2021eko abenduaren 31n:

ERANSKINA KONTZEPTUA	GODG	Euroak milakotan		
		ONDAREKOA		
		AKTIBOA	PASIB.	OND.GARB.
A.3 2022an zerga-zehapena itzultzea	(100)	-	100	(100)
A.4 Moreo sektorearen hirigintzako aprobetxamendua, 2022an kobratua		1.298	-	1.298
A.6 2021eko gastuak, 2022ko aurrekontuaren kontura aitortuak	(24)	-	24	(24)
A.8 Nekez kobragarri diren saldoen horniduraren mentsa	(18)	(18)	-	(18)
GUZTIRA	(142)	1.280	124	1.158

2. Udalak ez du ibilgetuan eragina duten egintza ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten eta zehazki, ez du ibilgetua osatzen duten elementuen xehakapenik egiten. Udalak inbentario bat egin zuen 2018an, zeina kontabilitate-saldoekiko desberdina baita eta zeina ez baitzen ibilgetuaren kontabilitate-saldoak zuzentzeko erabili. Horregatik guztiagatik, ezin esan daiteke aktibo ez korrontearen saldoek, guztira 24 milioi euro, Udalaren ondasun eta eskubideen egiazko egoera 2021eko abenduaren 31n islatzen duten.
3. EIOZren likidazio bati eta zerga horren ikuskapen-akta bati (298.700 eta 111.297 euro, hurrenez hurren), 2021eko diru-sarrera gisa aitortuak, errekurtsua jarri zitzairen,



zergadunek uste baitzuten inbertsioak zergatik salbuetsita zeudela; txosten hau idatzi dugun datan auzia epaiaren zain dago. Udalaren Kontu Orokorraren Memoriak ez zuen 2021eko abenduaren 31n kontzeptu horrengatik zeuden kontingentzien berri eman.

4. Zierbena Portua S.A.k ez zuen erregistratu 2000. urtean Udalak Sozietateak kudeatzen dituen portuaren instalazioak doan laga izana, ezta sozietateak 2001ean eta 2005ean hirugarrenei pabiloi bat eta eraikin baten zati bat doan laga izana ere (ikus A.9).

Epaitegi honen iritzira, 1etik 4ra bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Zierbenako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeen kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2021eko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2021eko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira ekonomia eta finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak ez ezik, baita kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2021eko aurrekontuko langileen eranskinak indarreko lanpostuen zerrenda baino ez zuen jasotzen, pertsonaleko gastuen aurreikuspenak kalkulatzeko irizpideak zehaztu gabe, eranskinaren eta aurrekontuko kredituen arteko korrelazio egokia emateko.
- 2021eko aurrekontuan 468.342 euroren kredituak txertatu ziren, 2018an eta 2019an aurrekontuan sartutako 3 inbertsioetarako. Araudiak ez du baimentzen txertaketa jarraiturik egitea eta beraz, Udalak beste kreditu batzuk bideratu behar zituzkeen 2021ean inbertsio horiek finantzatzeko.
- Udalak ez zituen erregistratu 2021ean ekitaldian zehar egindako gastu-esleipenak (D fasea), faseak metatu baitzituen eta ez baitzuen kontabilitateko idatzoharrik egin gastua onartu arte (ADO). Aurrekontua gauzatzeko oinarriek faseak metatzeko aukera ematen dute, bizkortasun- eta ekonomia-arrazoiengatik, baina zenbateko handiko adjudikazioak erregistratu egin beharko liriateke, aurrekontuko kredituen betearazpena kontrolatzeko.
- Memoriaren 2021eko abenduaren 31ko gastu-konpromisoei buruzko informazioak ez du barne hartzen etorkizunean 136.000 euroren obrak egiteko BBUPrekiko hitzarmenetik eratorritakoa, ezta 2021-2022 enplegu-planaren hitzarmenean konprometitutako 54.951 euroren ekarpenak ere (ikus A.3 eta A.6).
- Kontu Orokorraren Memoriak ez zuen honako hauei buruzko informaziorik jasotzen: aurrekontuz kanpoko eragiketei, aurrekontu-aldaketei, kreditu-geldikinei, diru-sarreraren aurrekontuaren exekuzioari eta aurrekontu itxiei.
- 2021eko abenduaren 31n eskudirutan jarritako fidantzak, 5 urtetik gorako antzintasuna dutenak, 135.701 eurorenak dira, eta komenigarria da horietan benetako eskagarritasuna berrikustea.
- Udalak dirulaguntza korrante gisa erregistratu zuen Kardeoko gizarte-zentroaren obrarako jasotakoa, 229.480 euro. Bestalde, Zierbena Portua S.A.k eskuratutako kapital-dirulaguntzak ondarearen emaitza ekonomikoari egozteko irizpideak ez du kontuan hartzen dirulaguntzek finantzatutako elementuen amortizazio korrelatiboa, eta alderdi hori zuzendu egin beharko litzateke.

III.2 DIRU-SARRERAK ETA DIRU-BILKETA

- Udal organo eskudunak ez zituen onartu zabor-bilketa eta estolderia tasen hiruhileko likidazioak.



- Udalak aldian-aldian egiaztatu beharko luke, eta gutxienez urteko itxierarekin batera, kobratzeko dauden kontabilitate-saldoak bat datozen diru-sarrerak kudeatzeko aplikazioko saldoekin.

III.3 PERTSONALA

- Udalak ez zion publikotasunik eman 2021eko ordainsari igoera onartu zuen Udaltzatzen erabakiari.
- Oinarrizko ordainsari kontzeptuengatik aparteko 2 pagetan likidatutako zenbatekoak ez datoz bat araudiak finkatutakoekin.
- Udalak ez zuen LPZn jaso 2 langileri guztira 2.684 euroan ordaindutako prestasun-osagarri bat.
- Udalak ez dizkio Bizkaiko Foru Ogasunari aitortzen langileei ordaintzen dizkien gauzako ordainsariak, batik bat bizitza aseguruak eta laguntza sanitarioa; horiek 2021ean 25.232 euro egin dituzte.

III.4 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 3 kontratu nagusiak aztertu ondoren -1,5 milioi euroren adjudikazioei dagozkienak- honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.10):

- Aztertutako 3 espedienteek ez dute hautatutako esleipen-irizpideen nahitaezko justifikazio-memoriarik, ez eta balio zenbatetsirik ere, osagaiak eta SPKLren 116.4 artikuluan zehaztutako beste alderdi batzuk zehaztuko dituen (A1 akatsa).
- 659.191 euroan adjudikatutako 2 kontratu esleitzeko irizpideetan (1. eta 2. espedienteak) enpresa lizitatzailen ziurtagiriak baloratu ziren, eta irizpide horrek ez du zerikusi zuzenik kontratuaren xedearekin. Gainera, bigarren espedientearen lizitatzailen egoitza sozialaren edo instalazioen hurbiltasuna baloratu zen, lizitatzailen bete beharreko baldintza berezi gisa sar daitekeena, baina ez esleipen-irizpide gisa. Azkenik, eskaintako prezioa baloratzeko erabilitako formulak benetako balioa murriztu zuen, lizitazio-prezioa hobetzen ez zuten eskaintzei puntuak eman baitziren (A2 akatsa).
- Aztertutako 3 espedienteetan ez dira izenpetutako kontratuak Kontratatzailen Profileen argitaratu. Lehenengo espedientearen kontratazio-mahaiaren bileren aktak eta espedientearen hasteko ebazpena ere ez ziren argitaratu. Hirugarren kontratuan ez zen argitaratu espedientearen hasteko ebazpena (A3 akatsa).
- Agente zibikoen zerbitzu-kontratua, 2021eko udan, 114.899 eurotan adjudikatua, aldatu egin zen, eta iraupena ekitaldia amaitu arte luzatu zen, 6.691 euroko kostuarekin, eta pleguek ez zuten inolako espediente-aldaketarik aurreikusitako. Kontratu horren aurretik, esleipendunak 2021eko urtarrila eta maiatza bitartean eman zuen zerbitzu hori, 15.652 euroren kostuarekin, Gobernu Batzordeak zuzenean esleituta. Gainera, plegu teknikoak kontratatutako diren pertsonen kopurua zehazten du, baina garatu beharreko jarduerak modu orokorrean deskribatzen dira (B akatsa).



Beste erosketa batzuk

- 7 zerbitzu atzeman dira, Zierbena Portua S.A.k eta Udalak zuzenean esleitutakoak; zerbitzu horiek 2021ean 83.295 eta 139.912 euroren kostua izan zuten, hurrenez hurren. Zenbatekoa aintzat hartuta, dagokion kontratazio-prozedura izapidetu beharko zen eta prozedura hori, gutxienez, ireki sinplifikatu laburtua izan beharko zatekeen (ikus A.9 eta A.10).
- Zaborrak biltzeko kontratua 2021eko irailetik aurrera egiten jarraitu zen, baina Udalak ez zuen kontratuan aurreikusitako luzapena formalizatu (ikus A.10).

III.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Udalak ez zien nahitaezkoa den publikotasuna eman dirulaguntzen emakiden ebazpenei.
- Udalak 34.134 euro ordaindu zizkion Meatzaldeko Behargintza S.L.ri, 2015ean sozietate horrek Udalaren administrazio-lanetarako kontratatutako langile baten kostuagatik. Udalak behar bezala antolatu beharko lituzke prestazio horiek.
- Enkarterrialde landa-garapeneko elkarteari dirulaguntza izenduna emateko hitzarmen arautzaileak -8.252 euro- ez zituen ezartzen dirulaguntza justifikatzeko modua eta epeak.
- Udalerriko 6 kirol-erakunderentzako laguntzak arautzen zituzten oinarri-arauek (140.000 euro 2021ean) eskabideak baloratzeko hainbat irizpide ezartzen ezarri zituzten, baina gero, laguntzak banatzean, ez ziren aintzat hartu.

III.6 BESTE ALDERDI BATZUK

- Gardentasun-araudia behar bezala betetzeko, Udalak webgunean honako hauei buruzko informazioa argitaratu beharko luke: egonkortasun-helburuak, langileen kontratazio- eta absentismo-prozedurei buruzko estatistikak, hitzarmenak, udal-ondasun higiezin zerrendak, emandako dirulaguntzak eta udal ordezkarien ondasun eta jardueren aitopenenak. Gainera, Zierbena Portua S.A. udal sozietateak ez du webgune propiorik eta udalaren webgunean ez da haren kontuei, antolamenduari eta ondasunen zerrendari buruzko informaziorik jasotzen. Azkenik, udal-laguntzak jasotzen dituzten elkarte nagusiek gardentasun-araudiaren betebeharrak betetzen dituztela egiaztatu beharko litzateke, batez ere aurrekontuei eta urteko kontuei dagokienez.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan eta fiskalizazio-gai izan den urtean kitatutako magnitude nagusien bilakaera segidako taulan dago zehaztua:

FINANTZAREN ANALISIA	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	(*) 2019	(*) 2020	2021	2019	2020	2021
Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta best. sarr. (1, 2 eta 3 kap.)...	4.976	5.375	6.389	3.340	3.536	4.214
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	1.254	1.212	1.206	842	798	796
Ondare sarrerak (5. kap.).....	57	28	33	38	18	22
A. Sarrera korronteak	6.287	6.615	7.628	4.220	4.352	5.032
Pertsonaleko gastuak (1. kap.).....	514	504	547	345	332	361
Ondasun korronteen erosketa eta zerbitzuak (2. kap.).....	3.554	3.086	3.424	2.385	2.030	2.259
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	816	702	724	548	462	478
B. Funtzionamendu-gastuak	4.884	4.292	4.695	3.278	2.824	3.098
Aurrezki gordina (A-B).....	1.403	2.323	2.933	942	1.528	1.934
Gastu finantzarioak (3. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Emaitza korrontea	1.403	2.323	2.933	942	1.528	1.934
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Aurrezki garbia	1.403	2.323	2.933	942	1.528	1.934
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	-	22	5	-	14	3
Kapital transferentziek eta diru laguntzek erag. sarrerak (7. kap.).....	114	207	419	77	136	276
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	(1.415)	(830)	(2.523)	(950)	(546)	(1.664)
Kapitalezko eragiketen emaitza	(1.301)	(601)	(2.099)	(873)	(396)	(1.385)
Eragiketa ez finantzarioen emaitza (1etik 7rako kap.)	102	1.722	834	69	1.132	549
Diruzaintza geldikina	3.504	5.180	6.073	2.323	3.373	3.966
Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina	3.461	4.999	5.990	2.323	3.289	3.951
Zorpetzea 12.31n	-	-	-	-	-	-

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera korronteak: % 21,3 egin dute gora 2019ko urtearen aldean.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** zerga-sarreraren % 28,4ko igoera, nagusiki, ondasun higiezinetan eta EIOZn gertatu da. Hirurtekoan ikuskapen-jarduerak egin ziren eta horiek 1etik 3ra bitarteko kapituluetakoko diru-sarrera guztien % 7,1 sortu zuten. Zerga bidezko diru-sarrerak Udalaren diru-sarrera guztien % 78,9 izan ziren 2021ean, eta ratio hori bera % 39,7koa izan zen EAEko udal guztietan 2020an.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak:** % 3,8 murriztu dira, osagai nagusiak, Udalkutxak, % 9,8 egin baitu behera.

Funtzionamendu-gastuak: % 3,9 egin dute behera 2019 eta 2021 bitartean, honako xehakapen honekin:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- **Pertsonaleko gastuak:** % 6,4 egin dute gora, 2020ko eta 2021eko soldata-igoeren ondorioz, hurrenez hurren. Gainera, Gizarte Segurantzari egindako kotizazioak % 16 igo ziren.
- **Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa:** % 3,7 egin zuten behera, kopuru txikiko askotariko bariazioen ondorioz.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak:** % 11,3 egin dute behera, 2019an Enkartur Turismo Encartaciones-Elkarteari eman zitzaion 140.000 euroko laguntzagatik, gastuen kapitulu honetako gainerako osagaietan aldaketa nabarmenik izan gabe.

Aurrezki gordina eta garbia: Zorpetzerik ez izateak berdindu egin ditu aurrezki gordina eta garbia; horiek 2021ean 2,9 euro egin zuten, sarrera korronteen gainean % 38,4. Horren zenbatekoa bikoiztu egin da hirurtekoan, zerga-sarrerak izan duten aldeko bilakaeraren ondorioz.

Kapital-eragiketen emaitza: hirurtekoako inbertsioek 4,8 milioi euro eragin dituzte eta inbertsio horien % 15,5 dirulaguntza bidez finantzatu da eta gainerakoa, sortutako aurrezkiarekin.

Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina: 2,6 milioi euro gehitu da, 2020an eta 2021ean sortutako aurrezki garbiak kapitalezko eragiketak gainditu dituelako. 2021eko abenduaren 31ko GODGa 6 milioi eurokoa da, ekitaldi horretako sarrera arrunten % 78,5, eta hirurtekoako inbertsio guztiak gainditzen ditu.

Ondorioa: zerga-sarreraren hazkundeak eragiketa korronteen egitura hobetu du eta aurrezpen handiagoak lortu ditu, geldikin erabilgarria handitu dutenak.

Aurrekontuaren egonkortasuna: 2021ean arau fiskalek etenda jarraitu zuten, eta BFAk erreferentzia-tasa bat ezarri zuen eragiketa ez-finantzarioetarako; Udalak zuzen bete zuen tasa hori, eragiketa horietan superabita izan baitzuen.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2021EKO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

DIRU-SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUB.	KOBR.		%
		HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.	AITOR.	KOBR.	GABEA	
1 Zerga zuzenak.....	A.3	4.650	30	4.680	4.814	4.788	26	% 103
2. Zeharkako zergak.....	A.3	192	-	192	912	912	-	% 475
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	A.3	476	5	481	663	618	45	% 138
4. Transferentzia korranteak.....	A.4	1.157	-	1.157	1.206	1.206	-	% 104
5. Ondare-sarrerak.....	-	50	-	50	33	33	-	% 66
6. Inbertsio errealen besterentzea.....	-	1	-	1	5	5	-	-
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.4	279	26	305	419	315	104	% 137
8. Aktibo finantzarioak.....	-	-	3.440	3.440	-	-	-	(*)-
9. Pasibo finantzarioak.....	-	-	-	-	49	49	-	-
SARRERAK, GUZTIRA		6.805	3.501	10.306	8.101	7.926	175	(*) % 118

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikin bidez finantzatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG.	ORDAIN.		%
		HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.	AITORT.	ORDAINK.	GABEA	
1. Pertsonaleko gastuak.....	A.5	831	-	831	547	547	-	% 66
2. Ondasun korrante eta zerb. kontrat.	A.6	3.855	258	4.113	3.424	2.992	432	% 83
4. Transferentzia korranteak.....	A.7	923	5	928	724	724	-	% 78
6. Inbertsio errealak.....	A.6	926	3.238	4.164	2.523	2.063	460	% 61
7. Kapitalezko transferentziak.....	-	270	-	270	-	-	-	-
GASTUAK, GUZTIRA		6.805	3.501	10.306	7.218	6.326	892	% 70
SARRERAK - GASTUAK					883			

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSKINA	HASIERAKO		BALIOG.	KOBR./ ORDAINK.	AZKEN ZORRA
		ZORRA	ZORRA			
Kobratzeko dauden saldoak.....	A.8	662	-	-	564	98
Ordaintzeko dauden saldoak.....	-	375	10	10	357	8
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA					10	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	8.101
Obligazio aitortuak	7.218
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	883
AURREKO EKITALDIETAKO KITATUTAKO AURREK. ERAGIKETEN EMAITZA	10
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA	893
Finantzaketako desbideratzeak	106
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	2.595
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	3.594

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza geldikina 21.1.1ean.....	5.180
Ekitaldiaren aurrekontuko emaitza.....	893
DIRUZAINZA-GELDIKINA 21.12.31-N	6.073
Diruzaintzako funts likidoak	7.395
Sarreraren aurrekontuko zordunak	273
Aurrekontuz kanpoko zordunak	3
Gastu-aurrekontuaren hartzekodunak	(900)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(698)
DIRUZAINZA GELDIKINA 21.12.31-N	6.073
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak (A.8 eranskina)	(60)
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza geldikina	(23)
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA 21/12/31-N	5.990

KONPROMISO-KREDITUAK	Euroak milakotan	
	AURREKONTUA	HITZARTUA
HAPOn idazketa (2022 eta 2023)	125	116
GUZTIRA	125	116



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANTZEAK 2021EKO ETA 2020KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSKINA	2021	2020	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	ERANSKINA	2021	2020
AKTIBO EZ-KORRONTEA		24.037	22.049	ONDARE GARBIA		30.001	27.177
lbilgetu ukiezina		45	50	Ondarea		6.612	6.612
lbilgetu materiala		23.871	21.878	Aurreko ekitaldietako emaitzak		20.094	18.218
Epe luz. finantza inbertsioak		121	121	Ekitaldiaren emaitza		2.676	1.876
				Jasotako dirulag., egozteko zain		619	471
				PASIBO EZ-KORRONTEA	A.4	24	-
AKTIBO KORRONTEA		7.611	6.149	PASIBO KORRONTEA		1.623	1.021
Zord. eta kobr. bst knt b.	A.8	216	616	Epe lab. zorrak	A.8	844	612
Eskud. eta bst. aktibo likido batz...		7.395	5.533	Taldeko entitateen epe laburr zorrak....	A.4	24	-
				Hartzek. eta ordain. beste kontu batz ..	A.8	755	409
GUZTIRA		31.648	28.198	GUZTIRA		31.648	28.198

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA, 2021 ETA 2020

Euroak milakotan

	2021	2020
Zergak	5.726	4.972
Tasak	477	241
Hirigintzako sarrerak.....	5	-
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	1.477	1.248
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.	172	173
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA	7.857	6.634
Pertsonaleko gastuak.....	(624)	(581)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(724)	(702)
Kudeaketa arrunteko bst gstu batz.....	(3.347)	(3.009)
lbilgetua amortizatzea	(526)	(474)
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA	(5.221)	(4.766)
KUDEAKETA KORRONTEAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI EZA)	2.636	1.868
Korronteak ez diren beste partida batzuk	7	-
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	2.643	1.868
Sarrera finantzarioak	40	17
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(7)	(9)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZA	33	8
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI EZA)	2.676	1.876



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ZIERBENA PORTUA S.A.

BALANTZEAK 2021EKO ETA 2020KO ABENDUAREN 31N				Euroak milakotan		
AKTIBOA	ERANSKINA	2021	2020	ONDARE GARBIA ETA PASIB. GUZT. ERANSK.	2021	2020
AKTIBO EZ-KORRONTEA		2.408	2.514	ONDARE GARBIA	2.495	2.596
lbilgetu materiala	A.9	2.408	2.514	Kapital soziala.....	60	60
				Dirulag., dohaintza eta legatuak	A.9 2.435	2.536
				PASIBO EZ-KORRONTEA	1	1
AKTIBO KORRONTEA		125	117	PASIBO KORRONTEA	37	34
Zordunak eta kobr. bst knt b.....		16	19	Merkataritzako hartzekodunak	37	34
Eskudirua eta aktibo baliokideak...		109	98			
GUZTIRA		2.533	2.631	GUZTIRA	2.533	2.631

2020KO ETA 2021EKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK				Euroak milakotan		
	ERANSKINA	2021	2020			
Negoio zifraren zenbateko garbia		4	5			
Hornidurak		-	(7)			
Bestelako ustiaketa-sarrerak	A.9	449	455			
Pertsonaleko gastuak	A.9	(182)	(186)			
Ustiapeneko beste gastu batzuk	A.9	(249)	(218)			
lbilgetua amortizatzea	A.9	(125)	(137)			
lbilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozteak.....	A.9	101	83			
Beste emaitza batzuk		2	5			
USTIAPENAREN EMAITZA		-	-			
EMAITZA FINANTZARIOAK		-	-			
EMAITZA ZERGA AURRETIK		-	-			
EKITALDIAREN EMAITZA		-	-			

ERANSKINAK

A.1 FISKALIZATUTAKO ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION LEGERIA

Zierbenako Udala toki entitate bat da, eta oinarritzko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dute.

Arautegi horrek udalek ematen dituzten eskumenak edo zerbitzu publikoak definitzen ditu, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak.

Zerbitzu horiek nagusiki honako hauen bidez finantzatzen dira: zerga, tasa eta prezio publikoak, zerga itunduetan parte-hartzeagatiko sarrerak, ondare-sarrerak, dirulaguntzak eta kreditu-eragiketak.

Ekitaldian ezargarrria den aurrekontuko eta kontularitzako araudi nagusia 10/2003 Foru Arauak jasotzen du, Bizkaiko Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoak, eta 139/2015 Foru Dekretuak, zeinak Bizkaiko toki entitateen kontularitzako araudi-esparrua onartzen baitu.

A.2 AURREKONTUA ETA HAREN ALDAKETAK

2021eko ekitaldirako aurrekontu orokorra 2020ko abenduaren 30eko Osoko Bilkurak onartu zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean 2021eko martxoaren 8an eman zen argitara.

Hona hemen, 2021eko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan			
	Kreditu gehikuntza	Kreditu osagarria	Gai- kuntzak	GUZTIRA
1 Zerga zuzenak	-	30	-	30
3. Tasak eta bestelako sarrerak	-	-	5	5
7. Kapitalezko transferentziak	-	-	26	26
8. Aktibo finantzarioak.....	2.524	916	-	3.440
SARRERAK, GUZTIRA	2.524	946	31	3.501
2. Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontrat.....	17	241	-	258
4. Transferentzia korrontek.....	-	-	5	5
6. Inbertsio errealak	2.507	705	26	3.238
GASTUAK, GUZTIRA	2.524	946	31	3.501

Onartutako 6 aldaketa-espeditentek gastuen hasierako aurrekontua % 51,5 gehitu dute.

2021eko aurrekontuaren likidazioa 2022ko martxoaren 2ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2022ko ekainaren 30eko Udalbatzaren bitartez.

A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen Likidazioaren lehenengo 3 kapituluaren sarrerak zehaztuta:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	Sarrera
Ondasun higiezinaren gaineko zerga	1.679
Trakzio mekanikodun ibilgailuen gaineko zerga.....	112
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga	2.858
Ikuskaritzako sarrerak Ondasun higiezinaren eta Jarduera ekonomikoen gaineko zergak.....	165
ZERGA ZUZENAK, GUZTIRA	4.814
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga	675
Ikuskaritzako sarrerak Eraikuntzen, instalazioen eta obren gaineko zerga	237
ZEHARKAKO ZERGAK GUZTIRA	912
Zabor-bilketa	41
Estolderia.....	11
Hirigintzako eta establezimenduak irekitzeko lizentziak	169
Enpresa hornitzaileek lurra, lur azpia eta hegala okupatzea.....	219
Premiamendu eta berandutza interesen errekarguak	40
Beste tasa batzuk: etxez etxeko laguntza., hilerria, ibiak, telefono-enpresak, etab.....	21
Sare elektrikoa handitzeagatik udal lursailetan zortasun kalte-ordaina.....	123
Bestelako sarrerak: aseguruaren kalte-ordainak, dirulag. eta kostu judizialak itzultzea, etab.	39
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	663
1, 2 ETA 3 KAPITULUAK GUZTIRA	6.389

Udalak kutxa irizpidea aplikatu du zabor-bilketa eta estolderia tasen diru-sarrerak aitortzean, ekitaldi horretako kobrantza-erroladak aitortu beharrean. Bi tasak Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoak biltzen ditu eta Udalak hirulean behin transferitzen dizkion zenbatekoak erregistratzen ditu. Lehenengo kasuan, tarifa finkoa da, eta hiruhileko natural bakoitzeko lehen egunean sortzen da; bigarrenean, aldiz, aldatu egiten da uraren kontsumoen arabera. 2021eko hirugarren eta laugarren hiruhilekoetako likidazioak 2022ko urtarrilean eta maiatzean jakinarazi zitzaizkion Udalari, hurrenez hurren, eta 2022ko diru-sarrera gisa aitortu ziren. 2 hiruhilekoen horien ordainetan jasotako transferentziak eta bi tasengatik kobratzeko zeuden ordainagiriek guztira 26.769 euro egin zuten.

Udalak 2002an Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoari ur-horniduraren kudeaketa osoa eskualdatu zion eta Udalak Partzuergoko eskualdeko kolektoreekin bat egiten duen estolderia-sareari eutsi zion. 2024ra arteko indarra duen sinatutako hitzarmenak aurreikusten zuen Partzuergoak ingesatuko zuela zerbitzua finantzatzen duen hornidurata. Gainera, Udalak bigarren mailako sarean 880.000 euroren hobekuntza-inbertsioak egin behar zituen; 2021eko abenduaren 31n 136.000 euroren obrak daude egiteko.

Udalak udal jabari publikoaren okupazio-tasa jasanarazi zien elektrizitatea, gasa eta petrolio-produktuak banatzen dituzten 4 enpresari, eta zenbateko bat jasanarazi zien bere garraio- eta banaketa-sareek eragindako lurzoru, hegal edo lurpe publikoaren metro koadro bakoitzeko. 2014tik 2021era bitartean egindako likidazioak ez dira diru-sarreratzat aitortu, errekurritu egin baitira; Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiak epaia

eman zuen 2022ko urrian, eta likidazioak -eta zeharka udal-erregulazioa- baliogabetzat jo zituen, udal-ondarearen erabilera mota desberdinak ez bereizteagatik.

Udalak, 2022ko urtarrilean, 100.394 euroko zenbatekoa itzuli zuen aurreko ekitaldietan ezarritako zerga-zehapenengatik. Zehapen horiek administrazioarekiko auzien epaitegi baten 2020ko urriko epaiaren bidez baliogabetu ziren, eta ordainketa 2022ko aurrekontuaren kargura erregistratu zen.

A.4 TRANSFERENTZIEK, DIRULAGUNTZEK ETA BESTE BATZUEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen 4. eta 7. kapitulueta diru-sarrerak xehakaturak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan Zenbatekoa
BIZKAIKO FORU ALDUNDIA	
Udalkutxa-zerga itunduetan partaidetza: 2021eko aurrerakinak	1.025
Udalkutxa-zerga itunduetan partaidetza: 2020ko likidazioa	(49)
Udalkutxa-zerga itunduetan partaidetza: 2019ko likidazioa	30
Oinarrizko gizarte zerbitzuak-gizartekutxa	38
Etxez etxeko laguntza eta gizarte zerbitzuen kartera	33
Euskararen erabilera, kultur jarduerak eta beste sustatzea	20
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA	
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak	25
Kontsumitzaileentzako informazio-bulegoa, bake-epaitegia eta liburutegi-liburuak.....	9
BESTE BATZUK	
Ortuellako Udala: Lanbide 2019-2020 Enplegu plana, likidazioa	11
Ortuellako Udala: Lanbide 2020-2021 Enplegu plana, aurrerakina	34
Trapagarango Udala: Lanbide 2021-2022 Enplegu plana, aurrerakina	14
Itundu gabeko tributuak eta Gizarte Segurantzako LEI konpentsazioa	16
4. KAPITULUA GUZTIRA	1.206
EAE: zentro soziala Kardeon	229
EAE: La Arenako haur-jolasen plazaren erreforma integrala	141
BFA: edukiontzi organikoa eta zentro soziala Kardeon	49
7. KAPITULUA GUZTIRA	419

Udalak 2021eko itundutako zergen dirubilketan (Udalkutxa) duen partaidetzagatiko aurrerakinak 2022ko otsailean likidatu ziren, eta Udalaren aldeko saldoa 94.771 euro izan zen, zeina 2022ko diru-sarrera modura erregistratu zen. 2021ean 2019ko eta 2020ko likidazioak sarrera eta gastu modura aitortu ziren, 30.108 eta 49.041 euroren zenbatekoan, hurrenez hurren. Udalkutxa 2020ren likidazioaren BFAren aldeko azken zenbateko hori atzeratu egin zen, eta BFAk bi epe berdinetan ordaintzea ezarri zuen 2022an eta 2023an. 49.041 euroko geroratutako zenbatekoa 9. kapituluko diru-sarrera gisa aitortu zen, eta dagokion zorra balantzearen pasiboan jaso zen, epe labur eta luzean bereizita.

Meatzaldeko Behargintza S.L.n parte hartzen duten 5 udalek egindako kontratazioetarako Lanbide-Euskal Enplegu Zerbitzuaren 2020-2021 Enplegu Planeko laguntzak Ortuellako



Udalak kobratu zituen, eta, ondoren, beste udalei transferitu zien, administrazio bakoitzari dagokion zenbatekoa emanez.

2022ko urtarrilean Udalak 1,3 milioi euro sartu zituen Moreo sektorearen hirigintza-aprobetxamenduaren kontzeptuarekin. Udalak 2007an onartutako sektorearen birpartzelazioak udalak hirigintza-gainbalioetan zuen partaidetzaren monetizazioa agindu zuen, eta atzeratu egin zen haren kobrantza hasierako sustatzailearen arazo ekonomikoen ondorioz; horrek lurra eskualdatzea ekarri zuen, eta jabe berriak ordaindu zuen zorraren printzipala.

A.5 PERTSONALEKO GASTUAK

Gastu-kapitulu hau era honetara xehakatzen da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan eta lanpostu kopurua		
	GASTUA	LPZ	Plantilla 21/12/31
Funtzionarioak.....	186	15	(*) 6
Aldi baterako lan-kontratuko langileak	194	-	(**) 5
Ordainsarien guztizko partziala	380	15	11
Gizarte Segurantzaren	131		
Elkarkidetzaren.....	11		
Langileen eta senitartekoen arreta sanitarioa	20		
Bizi-aseguruak.....	5		
GUZTIRA	547		

(*) Karrerako 5 funtzionario eta lanpostu hutsa betetzeko bitarteko funtzionario 1.

(**) Lan-kontratuko langile finko bat, lanpostu hutsak betetzeko 2 bitarteko kontratazio eta obrako 2 kontratu.

Langileen ordainsariak % 0,9 igo ziren 2021ean.

Udalak Gizarte Segurantzaren lanerako ezintasun iragankor kontzeptuko prestazioak osatu zituen eta 2021ean 4.244 euroren kostua eragin dute.

2021ean ez da langilerik kontratatu.



A.6 ONDASUN KORRONTEEN ETA ZERBITZUEN ETA INBERTSIOEN KONTRATAZIOA

Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioak honako xehakapen hau du:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan Gastua
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	277
Azpiegiturak eta ondasun naturalak	237
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak	31
Garraio-gaiak.....	9
Bulegoko materiala	22
Hornidurak	161
Energia elektrikoa	92
Ura, gasa, gasolioa eta bestelako hornigaiak	69
Komunikazioak	42
Aseguru-primak	23
Tributuak	217
Portuko instalazioak lagatzeko 2021eko kanona	203
Beste portu-tasa batzuk kirol-ontziengatik eta Kosta Zuzendaritza Nagusiaren tasa	14
Askotariko gastuak	641
Gastu juridikoak-errekurtso judizialen defentsa eta tasak.....	55
Kirol- eta kultura-jarduerak Mendi Bira, pilota jaialdia, udalekuak, emanaldiak, etab.....	107
Meatzaldeko Behargintza S.L.ri transferentziak: enplegua sustatzeko programa	70
Udako eta asteburuetak agente zibikoen zerbitzua: La Arena eta El Puerto sarbide eta aparkalek.....	138
Euskara zerbitzua: itzulpenak eta hizkuntzaren normalizazio-sustapena	63
Lege- eta hirigintza-aholkularitzako zerbitzuak.....	97
Turismo bulego zerbitzua ekainetik irailera.....	18
Babes zibileko eta berdintasuneko planak idaztea	18
Bestelako gastuak (publizitatea eta propaganda, Enkarterrialdeko kuota, banku-komisioak, etab.).....	75
Kanpoko enpresek egindako lanak	1.965
Kiroldegiaren kudeaketa: harrera, garbiketa, mantentze-lanak eta ikastaroak.....	419
Bideak garbitzea eta berdeguneak mantentzea	287
HHSen bilketa eta paperaren, pilen, olioaren eta abarren gaikako bilketa.	137
HHSen tratamendua-errefusa: Garbiker S.A. foru sozietatearen tasa	106
Borondatezko eta nahitaezko diru-bilketarako laguntza, ikuskapen-plana	160
Etxez etxeko laguntza-zerbitzua	157
Herriko argiteriaren mantentze-lana	137
Esku-hartze soziokomunitarioa	101
Kultura kudeaketa: Kultur Etxea, ikastaroak eta jarduerak	95
Udal eraikinen garbiketa	65
Gizarte-laguntzako oinarrizko zerbitzua eta ingurumen-zerbitzu teknikoak	90
Beste txikiago batzuk (estolderia, desinfekzioa, lurperatzeak, konponketak, laneko prebentz., etab.) ...	211
Mugikortasunaren eta lekualdatzeen dietak	1
Alkatearen eta 8 zinegotziren dietak kide anitzeko organoen bileretara joateagatik	67
Zinegotzien 2 udal taldeei dirulaguntzak taldeen jarduerara	8
GUZTIRA	3.424

Udalak 2022ko ekitaldiaren kontura 2021eko ekitaldiko fakturak erregistratu zituen, 23.689,89 euroan.



Udalak 1999an Bilboko Portuko Agintaritzak emandako portuko instalazioen emakida eskuratu zuen, lursailen eta ur-xaflaren 5 eta 6 hektarea, hurrenez hurren, 30 urterako, 203.255 euroko kanona ordainduz 2021ean, BEZa barne.

Udalak Meatzaldeko Behargintza S.L.ri agindu zion Lanbideren 2020-2021 aldirako tokiko enplegu-programa garatzeko. Programa horren bidez, sozietateak 6 langile kontratatu zituen 2020ko abendutik 2021eko maiatzera bitartean udalerrian mantentze-lanak egiteko, eta Udalak 102.368 euro jarri zituen, zeinak mantentze-gastuen eta askotariko gastuen epigrafeetan erregistratu baitziren. 2021eko azaroan, Gobernu Batzarrak konpromisoa hartu zuen beste 54.951 euro emateko 2021-2022 tokiko enplegu-programari.

Udal kiroldegia kudeatzen duen enpresak, Udalak ordaindutako prezioaz gain, antolatzen dituen ikastaroen araberako prezio publikoak jasotzen ditu, eta 2021-2022 ikasturtean 60.748 eurorenak izan ziren.

Inbertsioak

Hona hemen 2021ean egindako inbertsioen xehakapena:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan Gastua
Gizarte zentroa Kardeon	826
La Arenako haur-jolasen plazaren erreforma integrala	404
Portuko mendi-hegala egonkortzeko proiektua	286
San Romango kiroldegiko errepedea hobetzea	269
Skate Park La Arenan	115
Gas naturaleko sarea instalatzea Kardeon eta sarearekin konektatzea La Arenan	105
Argiteria publikoko eta lokaletako koadro elektrikoak egokitzea	100
Aparkalekua La Cuestan	63 (*)
Argiztapena San Roman eta Valle arteko bidean	57
Altzariak, bulegoko ekipoak eta informatikoak	298
GUZTIRA	2.523

(*) 2021eko abenduaren 31n gauzatu gabeko obra adjudikatuak, 135.898 eurorenak.

2021eko abenduaren 31n La Cuestako aparkalekuko obrarako eta zenbateko txikiagoko beste 2 obretarako esleituta zeuden obren konpromisoak 220.462 eurorenak ziren. Gainera, HAPO idazteko lanek konprometitutako etorkizuneko aurrekontu-kredituak zeuden, 115.579 euroan.



A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZA KORRONTEAK

Hona hemen transferentzien eta dirulaguntzen xehakapena:

	Euroak milakotan
ONURADUNA ETA DIRUZ LAGUNDUTAKO JARDUERA	Gastua
SEKTORE PUBLIKOARI TRANSFERENTZIAK	426
Zierbena Portua S.A. (Ikus A.9)	390
Meatzaldeko Behargintza S.L. 2021eko aurrekontuko ekarpen orokorra	(*) 18
Meatzaldeko Behargintza S.L. Lanbide Planaren dirulaguntza, tokiko gazteen enplegua	(*) 18
DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK	243
Kirol-jarduera sustatu, bultzatu eta garatzea (arraun-kluba, futbola eta beste 4 txiki)	(*) 140
2020-2021 ikasturteko eskolatzeko-gastuetarako laguntza (226 ikasle)	(*) 45
Ostalaritzako eta jatetxeetako establezimenduentzako laguntzak (17 onuradun)	24
Gizarte larrialdiko laguntzak (16 onuradun)	20
Ingelesa, euskara ikasketak eta beste udalerrri batzuetako kiroldegiko kuotak (48 onuradun)	9
Irabazi-asmorik gabeko erakundeentzako laguntzak (2 erakunde)	(*) 5
DIRULAGUNTZA IZENDUNAK	8
Enkarterrialde landa-garapenerako elkarteak	(*) 8
DIRULAGUNTZA ZUZENAK	12
Bizkaiko Caritas (Galipa Mendi Birarako diru-bilketa)	5
Aspanova, pertsona fisikoa eta Elikagaien Bankua Elkar.	7
AURREKO EKITALDIETAN EMANDAKO DIRULAGUNTZAK ETA BESTE BATZUK	35
Eudel elkarteak, Bilbao Metropoli 30 eta Euskal fondoak	1
Meatzaldeko Behargintza S.L. Udaleko administrazio lanetarako langile bat	(*) 34
GUZTIRA	724

(*) Aztertzeke hautatuak.

Meatzaldeko Behargintza S.L.n eskualdeko 5 udalek parte hartzen dute beren helburu soziala diren zerbitzuak modu mankomunatuan emateko: enpresa-proiektuak eta auto-enplegua sustatzea, enpresetan prestakuntza-programak babestea, langabetuak orientatzea eta ezinduentzako eta kolektibo kaltetuentzako berdintasun-politikak garatzea. 2020ko abenduan, Sozietateak 2021erako aurrekontu bat onartu zuen, zeinetan Udalaren ekarpena 17.443 euroan zenbatesten baitzuen; Gobernu Batzarraren erabakiz Udalak onartu egin zuen ordaintzea.

Transferitutako eskumenak betetzeko ekarpenaz gain, Gobernu Batzarrak 34.134 euro ordaintzea onartu zuen, 2015etik Udalean administrazio-zerbitzuak ematen dituen sozietateko langile baten kostuagatik.



A.8 AURREKONTUKO ZORDUNAK ETA PASIBO KORRONTEA

Hona hemen 2021eko abenduaren 31n aurrekontuko zordunen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	Aurrekontu itxiak			Aurrek.	
	21/1/1	Kobr.	21/12/31	2021	GUZTIRA
Ondasun higiezinaren gaineko zerga	280	239	41	15	56
Trakzio mekanikodun ibilgailuen gaineko zerga.....	59	6	53	7	60
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga.....	95	95	-	4	4
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga	51	51	-	-	-
Hirigintzako lizentziak	5	5	-	-	-
Berandutza interesak.....	4	-	4	-	4
Iberdrola.....	15	15	-	45	45
1etik 3rako kapt. guztizko partziala	509	411	98	71	169
7. kap. Transf. eta kapital dirulag.....	153	153	-	104	104
GUZTIRA	662	564	98	175	273
Nekez egingarri diren saldoetarako zuzkidura					(60)
Aurrekontuko kobratzeko saldoak zuzkiduratik garbi					213

Aurrekontuko zordunak dira Balantzearen “Aktibo korronteko zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk” idazpuruko saldoaren osagai nagusia 2021eko abenduaren 31an, guztira 216.022 euroekin.

Udalak 2016a baino lehenagoko saldo guztiak zuzkitu ditu, eta % 75 eta % 25 artean 2016tik 2020ra kobratzeke daudenak. Aurrekontuko araudiak 2 urtetik gorako antzintasuna duten saldoen % 100eko hornidura ezartzen du, eta irizpide horren arabera, zuzkidura 18.347 euro handituko litzateke.

Pasibo korrontea

Hona hemen Balantzeko epigrafe horren osagai nagusiak xehakatu dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	Saldoa	
Epe lab. zorrak	844	
Aurrekontuko hartzekodunak: Inbertsioak.....	465	
Hartzekodun ez aurrekontukoak: fidantzak.....	379	
Hartzek. eta ordain. beste kontu batzuk	755	
Aurrekontuko hartzekodunak: eragiketa arruntak	435	
Hartzekodun ez aurrekontukoak: JEZ foru gainkargua 2020 eta 2021	280	
Hartzekodun ez aurrekontukoak: Administrazio publikoak	29	
Hartzekodun ez aurrekontukoak: Beste txiki batzuk	11	

A.9 ZIERBENA PORTUA S.A.

Ibilgetua

Hona hemen Sozietatearen ibilgetuaren osagai nagusien xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	2021eko altak	Saldoa 21/12/31
Erabilera anitzetarako eraikina.....	-	1.486
Pañol eraikina.....	-	335
Eraikinetan hobekuntz.: arraun-pabiloia, elkart. buleg., turismo-buleg.	-	661
Portuko pantalanak eta dartsena dragatzea.....	-	1.204
Portuko instalazioak ixtea.....	-	363
Hobekuntzak bainu-gunean.....	-	418
Garraio-gaiak (hiri-garraioko zerbitzua).....	-	99
Urbanizazioa, hiri-altzariak, transformadore elektrikoa eta beste.....	19	926
Ibilgetu materialaren kostuaren, guztizko partziala.....	19	5.492
Amortizazioa.....	(125)	(3.084)
Ibilgetu materiala amortizazioak kenduta		2.408

Sozietatea 2000. urtean sortu zen, Udalak 1999an emakidan lortutako lursailak eta ur-lamina kudeatzeko. Epe hori 2030ean amaituko da, eta urteko kanon bat ordaintzen da, 203.255 euro 2021ean, Udalaren gastuen aurrekontuaren kontura (ikus A.6). Gainera, Sozietateari lagatako lurretan, Udalak 268.430 euroko kostua izan zuen pabiloi bat eraiki zuen 2001ean, eta hori ere doan laga zitzaion Sozietateari.

Lagatako instalazioetan, Sozietateak aurreko taulan zehaztutako inbertsioak egin ditu. Lehen aipatutako pabiloia 10 urtez laga zitzaion Arrantzaleen Kofradiari 2001ean, 2018an beritu zen hitzarmenaren bidez. Doako lagapenaren indarraldia 2030era arte luzatu zen, eta arrantza-jarduerekin lotutako erabilerez bestelakoak baimendu ziren. Gainera, 2005ean, Sozietateak doan laga zion Zierbena Arraun Kirol Elkarteari erabilera anitzeko eraikinaren zati bat, 25 urterako.

Udalaren lagapena eta sozietateak 2001ean (2018an luzatua) eta 2005ean egindakoak ez zituen azken horrek erregistratu.

Aurreko inbertsioak finantzatzeko Udaletik eta EAetik jasotako kapital-transferentziak eta -dirulaguntzak Balantzeko Ondare Garbia epigrafean erregistratzen dira, eta 2021eko abenduaren 31n 2,4 milioi euroko saldoa zuen. Emaitzari egindako urteko egozpenak (100.722 euro 2021ean) ekitaldiko sarrerak eta gastuak berdintzeko behar den zenbateko doiarekin egiten dira, finantzatu zituzten elementuen amortizazio-zuzkidurak kontuan hartu gabe.



Ustiapeneko beste sarrera batzuk

Hona hemen Sozietateko sarreren epigrafe nagusia xehakatur:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	Zenbatekoa
Sozietatearen jarduerarako Udalaren transferentzia.....	390
Itsasontzien amarratze-tarifa	54
Bilboko Portuko Agintaritzaren tasa.....	5
SARRERAK, GUZTIRA	449

Pertsonala

Hona hemen 2021eko abenduaren 31n pertsonaleko gastuak eta plantilla:

Euroak milakotan eta kopurua		
	Gastua	Plantilla
Lan kontratu finkoko langileak.....	73	3
Aldi baterako lan-kontratuko langileak	54	(*) 2
Guztizko partziala.....	127	5
Gizarte Segurantzza	44	
Elkarkidetza.....	4	
Arreta sanitarioa eta langile finkoen aseguruak.....	7	
LANGILE GASTUAK GUZTIRA	182	

(*) 2019an langile 1 kontratatu zen lanpostu huts bat betetzeko, eta 2021ean bitarteko langile 1, lanpostuaren titularrak LEI zela-eta ordezkatzeko.

2021eko ekitaldian, langile bat kontratatu zen aldi baterako ezintasunagatikoko baja bat betetzeko, eta iraupen laburreko 6 kontratu formalizatu zitzaizkien beste 2 langileri, oporrak eta langileen lizentziak betetzeko.

Ustiapeneko beste gastu batzuk

Euroak milakotan	
	Gastua
Eraikinen eta instalazioen mantentze-lanak	76
Eraikinak garbitzea	(*) 27
2 ibilgailuren mantentze-lana egitea.....	11
Energia elektrikoa.....	(*) 36
Instalazioen, ibilgailuen eta langileen aseguruak	(*) 21
Aholkularitza juridikoa eta kontabilitatekoa	21
Portuko hondartzako sorospen-zerbitzua.....	27
Apiriletik uztaillera bitarteko zerbitzuak indartzea	13
Beste txiki batzuk	17
USTIAPEN GASTUAK GUZTIRA	249



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aurreko taulan adierazitako 3 eskuraketak, 83.295 euro guztira, zuzenean esleitu ziren; ordea, zenbatekoa kontuan hartuta, prozedura irekiaren bidez esleitu behar ziratekeen, SPKLren 159.6 artikulua jasotzen duen sinplifikatua erabil zitekeelarik.

A.10 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

KONTRATUA	ESLEIPENA			Sub- gazioa	Gastua 2021	AKATSAK	
	Data	Prozedura	(*) Zenb.			A	B
1. Etxez etxeko laguntza-zerbitzua (2 urte)	aza-2019	Irekia	(**) 358	4	157	A1, 2, 3	
2022rako luzapena	urt-2022		179				
2. 10 agente zibiko La Arena eta El Puerton, uda 2021 ..	api-2021	Irekia	115	-	119	A1, 2, 3	B
Esp.aldat. 2 agente zibiko 2021.12.31ra arte	urr-2021		7				
3. Gizarte zentroa Kardeon	mai-2020	Irekia	850	-	826	A1, 3	
GUZTIRA			1.509	4	1.102		

(*) Esleitutako zenbatekoak, BEZa barne.

(**) Aleko prezioak: esleitutako zenbatekoa zerbitzu-orduen hasierako balioespenetik eskuratzen da.

AKATSAK	Esleipenaren Esped. kop. zenbat.	
A ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA		
1. Honako hauen justifikazio-memoria falta da: aukeratutako irizpideak, lotetan banatzea, bitarteko nahikorik ez izatea eta beste alderdi batzuk	3	1.509
2. Kontratuaren xedearekin zerikusirik ez duten irizpideak eta prezioaren irizpiderako formula proportzionala	2	659
3. Kontratua ez da kontratatzailearen profileen argitaratu	3	1.509
B BERARIAZKO AKATSA		

Beste erosketak batzuk

Gainera, beste erosketak batzuk aztertu ditugu eta ikusi dugu zenbait kontratari indarraldia amaitu zaien arren egikaritzen jarraitu dutela:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	Indarraldiaren amaiera	Exekuz. amaiera	Gastua 2021
Lorezaintza eta bide garbiketa	api-2019	-	288
Ingurumenaren arloko laguntza teknikoa	eka-2020	abe-2021	41
GUZTIRA			329

Horrez gain, Udalak 2010ean arreta sanitarioko zerbitzu osagarriak kontratatu zituen bere langileentzat. Kontratuak isilbidezko luzapenak aurreikusi zituen, eta horien iraupena 2021era arte luzatu da, kontratazio-araudiak agintzen duen 6 urteko gehieneko iraupena gaindituz. 2021ean 20.238 euroren kostua izan du.



Halaber, zuzenean adjudikatutako eskuraketak ere badaude, prozedura ireki edo ireki sinplifikatu bidez egin beharrean:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	Gastua
Eraikinen argiteria publikoa eta elektrizitatea.....	92
PROZEDURA IREKIA EDO IREKI SINPLIFIKATUA GUZTIRA	92

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	Gastua
Hirigintzako aholkularitza	47
Instalazioen mantentze-lana	46
Udal aretoen garbiketa (2021eko urtarriletik ekainera).....	23
Paper- eta pila-bilketa.....	24
PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATU LABURTUA GUZTIRA	140

Zaborra biltzeko kontratua 2021eko irailetik aurrera egiten jarraitu zen, baina Udalak ez zuen kontratuan aurreikusitako luzapena formalizatu. 2022ko uztailean, 2023an deitutako lizitazio berria adjudikatu arte luzatzea erabaki zen, eta 78.707 euroraino iritsi zen 2021eko irailetik 2022ko uztaileira bitarteko gastua.

TXOSTENAREN ONDORIOEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

II. IRITZIA

II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak 2021ean 2 zerbitzu-kontratu gauzatzen jarraitu zuen, 328.951 euroren kostuarekin, nahiz bi-biak mugaeguneratuak zeuden eta luzaezinak izan (SPKLren 29.4 artikulua) (ikus A.10).

ALEGAZIOA

Alegazioa: Honako hauek kontratatzeari buruzkoa da:

A.- Lorezaintza eta Kale-garbiketa Zerbitzua.

Zierbenako Udalak, lorezaintzako eta bide-garbiketako zerbitzuen eraginkortasuna aztertzean, erabaki zuen bi zerbitzu horiek elkartzea ez zela eraginkorra, era berean, zailtasunak sortzen zituen bi prestazioen betetzea ebaluatzeko eta mugatzeko.

Hori dela eta, udal bulego teknikoari agindu zitzaion bereizitako bi zerbitzutan (lozezaintza, alde batetik, eta kale-garbiketa, bestetik) bikoizketa aztertzeko, eta, horretarako, ingurumen-aholkularitza teknikoaren laguntza kontratatua zegoen.

Horren ondoriozko zerbitzuen baldintza teknikoak taxutu eta idazteko, ahalegin handia egin behar izan zen, eta horrek Udal Bulego Teknikoaren aukerak gainkargatu zituen. Berriz definitu behar izan ziren zerbitzuak, periodifikatze zehatzak eta ondoriozko bi zerbitzuei atxikitako langileak (aurreko kontratukoak subrogatu daitezkeenak), bai eta ohiko zuzenketak ere, zerbitzuak emateko eta kontrolatzeko modu eraginkorragoak ezartzeko, hobekuntza mekanikoak sartuta (esanguratsuen, ekortzeko makinak erostea eta bi zerbitzuetan sartu beharreko elementuak definitzea). Horrez gain, aurreko enpresa adjudikaziodunak mesfidantza agertu zuen emandako zerbitzuei buruz behar den informazioa emateko (batez ere langileei buruz, soldata-hobekuntzei buruzko erreklamazioak egin baitituzte), eta plegu berrien bideragarritasuna aztertzeko beharra adierazi zuen.

Kontratazioaren funtsezko alderdiei buruzko datu errealik ez dagoenez, hala nola subrogatu daitezkeen langileen kostuei buruzkoa, ezin da lizitaziorako deialdia egin, batez ere zortzi langileko plantilla soldata desberdinekin bitan banatu nahi zenean, zerbitzu bakoitzeko lautik bitan.

Garai hartan, herrialdea COVIDaren pandemian zegoen, Gobernu Zentralak dekretatutako alarma-egoeraren pean.

Egoera horrek udal-jarduera geldiarazi zuen; izan ere, udal-teknikarien dedikazioa, 2020. urte osoan, udal-eremu guztietan osasun-baldintzak bermatzera mugatu zen. Horregatik, espedienteen izapideak atzeratu egin ziren. Ez zen kontratua desegin, normaltasun osoz gauzatu baitzen.

2021ean, pandemiari dagokionez nolabaiteko normaltasuna lortu ondoren, berriz ekin zitzairen espedientei.



Oinarrien idazketa kanpora atera beharrean, bulego teknikoa oinarriak idazteko gaituena eta egokiena zela ondorioztatu zen (ingurumeneko aholkularitzaren laguntzarekin), udalerraren beharrak ezagutzeagaitik eta prestazioak betetzen zirela bermatzeko kontrol-neurriak prestatzeagaitik.

Horrek bulego teknikoaren lan-gainkarga ekarri du, eta atzeratu egin da horiek egitea.

Gainkarga "puntualtzat" jotzen zen; izan ere, ezarri ondoren, aldaketek aurreikusitako emaitza lortzen badute, ez da aldaketa handirik behariko etorkizuneko plegu teknikoaren idazketan, edo ez dute egingo 2/2022 eta 3/2022 lizitazioetan egin den bezain modu orokorrean.

Hori dela eta, atzerapena justifikatuta dago.

B.- Ingurumenaren arloko laguntza teknikoa.

Lizitazio berria izapidetzean izandako atzerapena ez da esanguratsua, eta irizpide berriak eguneratu beharrak justifikatzen du, kostu ekonomikoari dagokionez, kalitate teknikoaren garrantzia areagotu beharrak eraginda.

2016ko ekainaren 7an, Zierbenako Udalaren eta INGURE Estudios y Proyectos S.L. enpresaren arteko kontratua sinatu zen, Zierbenako udalerrian ingurumen-aholkularitza teknikoko zerbitzua emateko. Kontratu horrek bi urteko iraupena zuen, eta urtean bi luzapen egiteko aukera zegoen. Beraz, haren indarraldia 2020ko ekainaren 7an amaitu zen.

Egun horretan, herrialdea COVIDaren pandemian zegoen, Gobernu Zentralak dekretatutako alarma-egoeraren pean. Egoera horrek udal-jarduera geldiarazi zuen; izan ere, udal-teknikarien dedikazioa, 2020. urte osoan, udal-eremu guztietan osasun-baldintzak bermatzera mugatu zen. Horregatik, espedienteen izapideak atzeratu egin ziren. Ez zen kontratua desegin, normaltasun osoz gauzatu baitzen.

2021ean, pandemiari dagokionez nolabaiteko normaltasuna lortu ondoren, atzeratutako espedientei berriro ekin zitzaien, eta ingurumen-aholkularitza eta -laguntza teknikoko zerbitzuaren lizitazioa 2021eko urriaren 26an argitaratu zen, eta 2021eko azaroaren 26an esleitu zen.

Hurrengo ondorioa hauxe da:

2. Udalak zuzenean kontratatu zuen 2021ean energia elektrikoaren hornidura, guztira 91.722 euroko kostua zuena, zegokion prozedura irekia erabili gabe eta publikotasun eta lehia printzipioak errespetatu gabe (ikus A.10).

ALEGAZIOA

Alegazioa: Ez da hornidura-kontratu bat, hornidura-kontratu asko baizik, bai argiteria publikokoak, bai udal-instalazioetakoak, eta aipatutako zenbatekoa osatzen dute.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Energia elektrikoaren hornidurak inertziarekin jarraitu du esleipenean. Hornidura gehienak aspaldikoak dira, eta ondorengo horniketetan erreferentziako enpresa bera kontratatu da.

Zierbenako Udalak irregulartasuna antzeman ondoren, Foru Aldundiko Kontratazio Zentralarekin bat egitea ebatzi zuen, hornidura zehatz horiek lizitatzeko. Batera kudeatu beharreko kontratuen zerrenda prestatu da.

Zierbenako Udalaren Osoko Bilkurak onartu zuen aipatutako kontratazio-zentralean sartzea, 2022ko apirilaren 28ko ohiko bilkuran.

Kontratazio Zentralak jakinarazi zigun gaur egun horniduraren prestazioa esleituta dagoela, eta, beraz, lanean hasteak ondorioak izango dituela hurrengo lizitazioan.

Tarteko epe horretarako lizitazio autonomo baterako deialdiak epe labur baterako plegu konplexu batzuk idaztea eskatuko luke, eta, beraz, kontratazioari eustea erabaki zen, harik eta Aldundiaren Kontratazio Zentralak Zierbenako Udala hurrengo deialdian sartu arte; horrela, Kontratazio Zentralarekin bat egingo du.

Bestalde, Zierbenako Udala "Zierbenako Tokiko Energia Elkarte-TEK Zierbena" energia-komunitatearen elkartean sartu da, instalazio fotovoltaikoak aprobetxatzeko eta jasangarritasun energetikoari laguntzeko, Zierbenako udalerriko bizilagunek eta saltokiek energia berriztagarria ekoiztea eta kontsumitzea sustatuz, Elkarte horrek elkarteko kide guztientzat negoziatuko du hornikuntza-sistema horri atxikitako udal-eraikinen (Kultur Etxea eta Udaletxea) hornidura.

Hurrengo ondorioa hauxe da:

3. Udalak bere langileen alde osasun-laguntzarako aseguru bat kontratatu zuen 2010ean, zuzenean eta isilbidez gaur egun arte luzatu dena, publikotasun eta lehia printzipioak errespetatu gabe. 2021eko gastua 20.238 eurokoa izan da. Zenbatekoa eta exekuzioaren jarraitutasuna kontuan hartuta, prozedura ireki bidez lizitatu beharko zatekeen (ikus A.10).

ALEGAZIOA

Prestazioaren erabilgarritasuna Kontuen Auzitegian bertan alegatu zen Era berean, Zierbenako Udalarentzat arazoa langileen artean Pleguetan definitzeko interesa zehaztea zen, ez baitzen egokia zerbitzu bat kontratatzea zerbitzu hori izateko interesik ez zuten langileentzat. Hori dela eta, gaia atzeratzen ari da, eta, jakinarazi zenaren arabera, 2023ko ekitaldian bertan konponduko da, ekitaldi horretan aurreikusita baitago zerbitzua prozedura ireki baten bidez lizitatzeko.

Amaierako ondorioa hauxe da:

Epaitegi honen iritzira, Zierbenako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten entitateek, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan adierazitako ez-betetzeak alde batera,



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

zuzentasunez bete dute 2021eko ekitaldian ekonomiaren eta finantzaren jarduera arautzen duen lege araudia.

Zierbenako Udalaren iritziz, "ez-betetze formala" kasu guztietan "betetze material hoberenak" justifikatzen du, izan ere, legeriaren helburua da kontratazio publikoa eraginkortasun-baldintzak, eskaintzarik onena, betetzearen kontrola eta abar betez egitea; eta horiek, administrazioak dituen baliabideekin kudeatzen dira; batzuetan, ebatzi beharreko gaien konplikazioak berak gainezka egiten du. Deskribatutako kasuetan, behar bezala justifikatutako arazo "puntualak" dira, batez ere COVIDaren pandemiaren egoera batek eragindako ekitaldi bat aztertzen denean.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- *Kontu Orokorraren Memoriak ez zuen honako hauei buruzko informaziorik jasotzen: aurrekontuz kanpoko eragiketei, aurrekontu-aldaketei, kreditu-geldikinei, diru-sarreraren aurrekontuaren exekuzioari eta aurrekontu itxiei.*

ALEGAZIOA

Alegazioa: Kontu Orokorraren Memoriak txosten luze bat du, eta bertan jasotzen dira aurrekontuz kanpoko eragiketak, aurrekontu-aldaketak, kreditu-gerakinak, diru-sarreraren aurrekontuaren eta itxitako aurrekontuen betearazpena, kontabilitate-aplikaziotik lortutako tauletan. Ez dute "iritzirik edo baloraziorik" behar, datu objektiboak baitira.

Beraz, Zierbenako Udalak uste du informazio hori sartu egiten zela.

III.4 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 3 kontratu nagusiak aztertu ondoren -1,5 milioi euroren adjudikazioei dagozkienak- honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.10):

- *Aztertutako 3 espedienteek ez dute hautatutako esleipen-irizpideen nahitaezko justifikazio-memoriarik, ez eta balio zenbatetsirik ere, osagaiak eta SPKLren 116.4 artikuluan zehaztutako beste alderdi batzuk zehaztuko dituen (A1 akatsa).*

ALEGAZIOA

Alegazioa: Zierbenako Udalaren iritziz, kontratazio-espedienteek SPKLren 116.4 artikuluko zehaztapenak betetzen dituzte, honako hau ezartzen baitu:

4. Espedientean behar bezala justifikatuko dira:

a) Lizitazio prozedura azaltzea.



- b) Parte-hartzaileei eskatzen zaien sailkapena.
- c) Kaudimen tekniko edo profesionaleko, eta kaudimen ekonomiko eta finantzarioko irizpideak, eta kontratua esleitzeko kontuan hartuko diren irizpideak, bai eta kontratua gauzatzeko baldintza bereziak ere.
- d) Kontratuaren balio zenbatetsia, hura osatzen duten kontzeptu guztiak adierazita, lan-kostuak barne, *halakorik balego*.
- e) Zer Administrazioari eman nahi zaion erantzuna, dagozkion prestazioak kontratatuz; eta zer lotura duen kontratuaren objektuarekin, zeina zuzena, argia eta proportzionala izan beharko baita.
- f) Zerbitzu-kontratuetan baliabide nahikorik ez izateari buruzko txostena.
- g) Kontratuaren xedea sortatan ez zatitzeko erabakia, hala badagokio.

Aztertu diren kontratuak ondorengoak dira

- a) Etxez etxeko laguntza-zerbitzuak.

Prezioaz gain (aurreko kontratuetatik eta 2019ko aurreko lizitazioa esleitu gabe utzi ondorengo eguneratzeetatik lortua), honako irizpide hauek ezarri dira, baloratzeko:

- Proiektu teknikoa: gehienez 49 puntu, lan-metodologia, koordinazio-organigrama eta -prozedura eta ebaluazio-metodoa zehaztuta, honako alderdi hauetan oinarrituta:
 1. Zerbitzuaren antolamendu-egitura eta hari atxikitako giza baliabideak. Zerbitzuari atxikitako lanpostuen definizioa eta kopurua, beteko dituzten eginkizunak eta titulazio akademikoa eta profesionala adierazita (subrogatuko direnak izan ezik).
 2. Hornidura teknikoko ekipamenduak eta aparteko zerbitzuak: Zerbitzuaren onuradunen eta zaintzaile ez-profesionalen mugikortasuna eta bizi-kalitatea hobetzera bideratutako ekipamenduen (PCak, inprimagailuak, etab.), baliabide teknikoaren eta aparteko zerbitzuen definizioa eta kopurua.
 3. Hornidura informatikoa: dauden zuzkidurak eta ezarritako aplikazioak azalduta. Nolanahi ere, Zierbenako Udaleko Gizarte Ekintza Sailaren sistema informatikoaekin bateragarriak edo osagarriak izan beharko dute, koordinazioari, datuen komunikazioari eta, oro har, zerbitzuaren kudeaketan ahalik eta eraginkortasun handiena lortzeko.
 4. Zerbitzuaren barne-funtzionamendua eta garapena. Metodologia. Zerbitzua koordinatzeko sistemak: Barnekoa (sail kudeatzaile-koordinatzaile-laguntzaileak) eta kanpokoa (sail kudeatzailearen eta Zierbenako Udaleko Gizarte Ekintza Sailaren arteko koordinazioa).
 5. Prestakuntza-plana. Inplikaturako profesional guztiak hartuko lituzke, haien gaikuntza hobetzeko, zerbitzuaren onuradunei kalitate handiagoko arreta emateko eta zerbitzua, oro har, hobetuko duen edozein prestakuntza-prozesu egiteko.
 6. Kalitate-eredua. Enpresa lizitatuak ISO arauaren arabera kalitate-kudeaketako ziurtagiriak emango dituzte, zerbitzuaren xedearan arabera, eta beren kalitate-sistemaren ezaugarriak eta irismena deskribatuko dituzte.



7. Gizarte-orientazioa. Enpresa lizitatzailleek honako hauek deskribatuko dituzte: laneratzehitzarmena duten langileen ratioak, familia eta lana bateragarri egiteko neurriak, lan baldintzak hobetzeko neurriak, eta emakumeek enpresetako zuzendaritza-organoetan parte hartzea. Euskararen sustapena (programaren garapena).
8. Egoitza sozialaren edo ordezkartzaren hurbiltasuna.

b) La Arena eta El Puertoko 10 herri-eragile

Kontratazio horrek ere gizarteratze-funtzioa duenez, prezioaz gain (aurreko kontratuetatik lortua), honako irizpide hauek ere baloratzen dira:

- 2) SOLDATAK: Gehienez ere 20 puntu emango zaizkio zerbitzuko langileen soldatetan zenbateko handiena ematen duen enpresari. (Irizpide hori hileko soldata gordinaren zenbatekoaren gainean baloratuko da, ordainsarien hainbanaketa barne).

Atal honen balorazioa lortzeko irizpideak ondorengoak izango dira:

$$V_i = (S_i / S_m) \times N$$

Honela izanez:

V_i = eskaintzaren balorazioa.

S_m = hileko soldata gordin gisa eskaintako zenbateko handiena.

S_i = enpresak eskaintako eta baloratu beharreko hileko soldata gordinaren zenbatekoa.

N = balorazio irizpideko kontuak.

- 3) Instalazioen distantzia. 5 puntu emango zaizkio bere instalazio nagusiak edo egoitza Zierbenako udaletxetik hurbilen dagoen Euskal Autonomia Erkidegoan mantentzen duen eskaintzari (La Cuesta auzoa, 1). Honela baloratuko da:

Zierbenako udaletxera distantzia (km)	Puntuación
81,00 > distantzia	0 puntu
61,00 baino gehiagoko distantzia eta 80,00 baino gutxiago	1 puntu
31,00 baino gehiagoko distantzia eta 60,00 baino gutxiago	2 puntu
30,00 km edo gutxiago.....	5 puntu

- 4.- Ziurtagiriak aurkeztea. 25 puntu emango dira. Ondoren zerrendatzen diren ziurtagiri bakoitzeko bost (5,0) puntu lortuko dira. Nahitaezkoa da jatorrizko ziurtagiriaren kopia aurkeztea, eta, baliozkoak izateko, indarrean egon beharko dute lehiaketaren dokumentazioa ematen den egunean.

c) Kardeoko gizarte-zentroa.

Esleitzeko irizpide bakarra prezioa izan zen, gainerako baldintzak (segurtasun-planak, etab.) betebeharrak gisa ezarri baitziren.



Zierbenako Udalak ez du uste 116. artikulua urratu denik, kontuan hartzen badugu pleguak horien ardura duten arlo teknikoek idazten dituztela, kontratuen beharrei eta baldintzei erantzunez.

Ondorioa: Horrela proposatutako plegu horiek kontratazio-organoak onartu behar ditu; beraz, proposamena bera da proposatutako irizpideen justifikazio teknikoa.

Zalantzan jarritako hiru kontratueterako ezarritako irizpideen bereizketan/zehaztapenean bertan ikusten da: zerbitzuaren kudeaketa lehenesten dutenetan, kudeaketa-irizpideak ezartzen dira; helburu soziala eta integrazioa nagusi direnetan, soldatak lehenesten dira eta obra bat egikaritzeari dagokionez (betebehar teknikoak eta obra bereziaren zuzendaritza), prezioa ezartzen da irizpide bakar gisa.

659.191 euroan adjudikatutako 2 kontratu esleitzeko irizpideetan (1. eta 2. espedienteak) enpresa lizitatzailen ziurtagiriak baloratu ziren, eta irizpide horrek ez du zerikusirik zuzenik kontratuaren xedearekin. Gainera, bigarren espedientearen lizitatzailen egoitza sozialaren edo instalazioen hurbiltasuna baloratu zen, lizitatzailerek bete beharreko baldintza berezi gisa sar daitekeena, baina ez esleipen-irizpide gisa. Azkenik, eskainitako prezioa baloratzeko erabilitako formulak benetako balioa murriztu zuen, lizitazio-prezioa hobetzen ez zuten eskaintzei puntuak eman baitzien (A2 akatsa).

ALEGAZIOA

Alegazioak: Zierbenako Udalak sarritan gehitzen du ziurtagirien erabilera kaudimen teknikoa baloratzeko formula gehigarri gisa. Batez ere, zerbitzuen kontratazioan erabiltzen da.

Ziurtagiri horiek enpresaren funtzionamendu zuzenaren analisi esternalizatua osatzen dute.

10 Begiraleentzat ondorengoa hartu da kontutan:

- Kalitatea Kudeatzeko Sistemaren Ziurtagiria, ISO 9001, baliokidea edo goragokoa.
- Ingurumen Kudeaketako Sistemaren ziurtagiria, ISO 14001 edo baliokidea.
- Laneko Segurtasuna eta Osasuna Kudeatzeko Sistemaren ziurtagiria, ISO 45001; OHSAS 18001 edo baliokidea.
- Datuak babesteko ISO 27001 ziurtagiria, edo baliokidea.
- Gizarte Erantzukizuna Kudeatzeko Sistemaren ziurtagiria, ISO 26000, IQNET SR 10 edo baliokidea.

Pertsonak integratzeko helburu sozial gehigarria duen zerbitzu baterako, zeinetan langileen hautaketa, kontrola, osasuna (baita desgaitasunak ere), kontratatutako langileen datuen kudeaketa egokia eta abar beharko baitira, balorazio-elementu oso egokia da, eta, beraz, Udala ez dator bat Epaitegiaren iritziarekin.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beste erosketa batzuk

- 7 zerbitzu atzeman dira, Zierbena Portua S.A.k eta Udalak zuzenean esleitutakoak; zerbitzu horiek 2021ean 83.295 eta 139.912 euroren kostua izan zuten, hurrenez hurren. Zenbatekoa aintzat hartuta, dagokion kontratazio-prozedura izapidetu beharko zen eta prozedura hori, gutxienez, ireki sinplifikatu laburtua izan beharko zatekeen (ikus A.9 eta A.10).

ALEGAZIOA

Alegazioa: A. 9 eranskinak kontratuen xehatze bat jasotzen du, baina ez da osoa, eta, beraz, aholkularitza juridikoa eta kontabilitatekoa kontratu bakar gisa hartzen ditu, nahiz eta, berez, desberdinak diren eta zenbatekoa dela-eta txikitat hartuko lirartekeen.

III.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Udalerriko 6 kirol-erakunderentzako laguntzak arautzen zituzten oinarri-arauek (140.000 euro 2021ean) eskabideak baloratzeko hainbat irizpide ezartzen ezarri zituzten, baina gero, laguntzak banatzean, ez ziren aintzat hartu.

ALEGAZIOA

Alegazioak: Puntuak esleitzeko txostena, udalak onartutako eta 45. zenbakiko BAO n argitaratutako irizpideen arabera, behar bezala eginda dagoela. Hala eta guztiz ere, laguntzak aurrekontuen zenbatekoaren arabera esleitzeko irizpide bat egon behar da, horrela, araudiaren 1. ataleko dirulaguntzaren helburua betez, zeina identifikatzen baita "bere ohiko jardueratik zuzenean eratorritako gastuak ordaintzea, xehatuak baitira".

Urtero, mugak eta irizpideak berrikusten dira, kontuan hartuta antzeko egoeretan elkarrekin dirulaguntza bera edo antzekoa jasoko dutela. Beraz, diruz lagundutako elkarrekin, urteko aurrekontua gauzatzean, partida ekonomiko hori dute beren helburuak betetzeko.

ERANSKINEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

A.10 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

Zaborra biltzeko kontratua 2021eko irailetik aurrera egiten jarraitu zen, baina Udalak ez zuen kontratuan aurreikusitako luzapena formalizatu. 2022ko uztailean, 2023an deitutako lizitazio berria adjudikatu arte luzatzea erabaki zen, eta 78.707 euroraino iritsi zen 2021eko irailetik 2022ko uztailean bitarteko gastua.

ALEGAZIOA

Alegazioa: Hiri-hondakin solidoak (HHS) biltzeko zerbitzua kanpo-zerbitzu gisa kudeatzen da, eta gaur egun Garbialdi merkataritza-enpresari esleituta dago.



Zerbitzu hori osatzeko, gaikako bilketen beste zerbitzu batzuk erabili ziren, lehenik kartoiak eta gero pilak. Zerbitzu horretarako, Rezikleta merkataritza-enpresa kontratatu zen, gaur egungo Kooperera bihurtuta.

Hasieran, Rezikletak emandako bi zerbitzu horiek formalismorik gabeko kontratu txiki gisa esleitu ziren (zerbitzuaren eskaintza onartzea), baina bizilagunen eskariaren ondorioz zerbitzuen erabilera handitu zenez, hiri-hondakin solidoak biltzeko zerbitzu orokorrarekin integratzea eta lizitatzea erabaki zen.

Horri gehitu behar zaio material konpostagarriaren gaikako bilketa, 2021eko ekitaldian ezarri dena (Edukiontzia erosteko 17/2021 prozedura irekia, 2022ko martxoan esleitua); eta Tokiko Batzar Nagusiak 2022ko uztailearen 1ean hartutako erabakiaren bidez, asteko bilketa kontratatu zen, eta gainerako hondakin-bilketekin batera integratu beharko da.

Udal Bulego Teknikoa eta Ingurumen Zerbitzua bideragarritasuna aztertzen ari dira, eta proposamen teknikoak egiten, lizitazio berria osatuko duten pleguetan sartzeko.

A.6 ONDASUN KORRONTEEN ETA ZERBITZUEN ETA INBERTSIOEN KONTRATAZIOA

Udalak 2022ko ekitaldiaren kontura 2021eko ekitaldiko fakturak erregistratu zituen, 23.689,89 euroan.

ALEGAZIOA

Alegazioa: Ekitaldi batean sortutako fakturak, fakturazio elektronikoaren bidez erregistratzen direnak, aurreko ekitaldira eraman daitezke hurrengo urtarrilean.

Data horren ondoren, kontabilitate-aplikazioak ez du aukerarik ematen gastua sortu den aurreko ekitaldira atzera eramateko.

A.9 ZIERBENA PORTUA, S.A.

Lagatako instalazioetan, Sozietateak aurreko taulan zehaztutako inbertsioak egin ditu. Lehen aipatutako pabiloia 10 urtez laga zitzaion Arrantzaleen Kofradiari 2001ean, 2018an berritu zen hitzarmenaren bidez. Doako lagapenaren indarraldia 2030era arte luzatu zen, eta arrantza-jarduerekin lotutako erabilerez bestelakoak baimendu ziren. Gainera, 2005ean, Sozietateak doan laga zion Zierbena Arraun Kirol Elkarteari erabilera anitzeko eraikinaren zati bat, 25 urterako.

ALEGAZIOA

Alegazioa: Horri dagokionez, adierazi behar da lagapenak udal-plangintzako arau subsidiarioetan berriaz aurreikusitako erabilerak baimentzen dituela, eta inola ere ez dela baimentzen erabilera horiek murriztea, ez kasu honetan, ez beste batzuetan, ondasunaren titularra edo okupazio-eskubidea nor den kontuan hartuta.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CABB	Consortio de Aguas de Bilbao Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
ILT	Incapacidad Laboral Transitoria.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 9/2017 Contratos del Sector Público.
LRBRL	Ley 7/1985 Reguladora de las Bases del Régimen Local.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos sólidos urbanos.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
Udalkutxa	Fondo Foral de Financiación Municipal.





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha fiscalizado la Cuenta General del Ayuntamiento de Zierbena para el ejercicio 2021.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial, la memoria y la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento y de su sociedad.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto, ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización se detallan en el epígrafe III de este informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Zierbena, con una población de 1.516 habitantes a 1 de enero de 2021 integra en su Ayuntamiento a la administración municipal y a la sociedad Zierbena Portua, S.A. (100%) que gestiona las instalaciones portuarias. Además, participa en la sociedad Meatzaldeko Behargintza, S.L. (20%) que gestiona las competencias municipales de empleo y desarrollo económico de 5 ayuntamientos de la comarca. También forma parte del Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia que gestiona el abastecimiento y saneamiento de agua del municipio.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El Ayuntamiento continuó ejecutando 2 contratos de servicios durante 2021 con un coste de 328.951 euros, a pesar de que ambos contratos estaban vencidos y no podían ser prorrogados (artículo 29.4 de la LCSP) (ver A.10).
2. El Ayuntamiento contrató directamente en 2021 el suministro de energía eléctrica con un coste total de 91.722 euros sin utilizar el preceptivo procedimiento abierto, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia (ver A.10).
3. El Ayuntamiento contrató un seguro de asistencia sanitaria en 2010 a favor de sus empleados, de forma directa y que se viene prorrogando tácitamente hasta la actualidad, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia. El gasto en 2021 ha sido de 20.238 euros. Dado el importe y la continuidad en su ejecución hubiese requerido su licitación mediante procedimiento abierto (ver A.10).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Zierbena han cumplido razonablemente en el ejercicio 2021 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al RTGG y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento de Zierbena a 31 de diciembre de 2021 son:

ANEXO/CONCEPTO	RTGG	Miles de euros		
		PATRIMONIAL		P.NETO
		ACTIVO	PASIVO	
A.3 Devolución sanción tributaria en 2022	(100)	-	100	(100)
A.4 Aprovechamiento urbanístico sector Moreo cobrado en 2022.....		1.298	-	1.298
A.6 Gastos de 2021 reconocidos con cargo a presupuesto de 2022	(24)	-	24	(24)
A.8 Defecto de la provisión saldos a cobrar de difícil realización	(18)	(18)	-	(18)
TOTAL	(142)	1.280	124	1.158

2. El Ayuntamiento no realiza un seguimiento que garantice el registro contable de todos los hechos económicos significativos que afecten a su inmovilizado y, en particular, no dispone de un detalle por elemento del mismo. El Ayuntamiento confeccionó un inventario en 2018 que difiere de los saldos contables y que no se usó para corregir los saldos contables del inmovilizado. Por todo ello, no puede determinarse si los saldos del Activo no corriente, por un total de 24 millones de euros, reflejan la situación real de los bienes y derechos del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2021.
3. Una liquidación del ICIO y un acta de inspección de ese impuesto por 298.700 y 111.297 euros, respectivamente, reconocidos como ingreso de 2021 fueron recurridos, al



entender los contribuyentes que las inversiones estaban exentas del impuesto, hallándose el contencioso pendiente de sentencia a la fecha de este informe. La Memoria de la Cuenta General del Ayuntamiento no informaba de las contingencias existentes por este concepto a 31 de diciembre de 2021.

4. Zierbena Portua, S.A. no registró la cesión gratuita recibida en 2000 del Ayuntamiento de las instalaciones del puerto que la Sociedad gestiona, ni las posteriores cesiones gratuitas realizadas por la sociedad a terceros en 2001 y 2005 de un pabellón y parte de un edificio (ver A.9).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 4 anteriores, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Zierbena expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2021, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2021, así como de los resultados de sus operaciones, y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado, se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El anexo de personal del presupuesto de 2021 se limitaba a incluir la RPT vigente, sin detallar los criterios de cálculo de las previsiones de gastos de personal, de forma que se diera la oportuna correlación del anexo con los créditos presupuestados.
- Se incorporaron al presupuesto de 2021 créditos por 468.342 euros para 3 inversiones presupuestadas en 2018 y 2019. La normativa no permite las incorporaciones sucesivas, por lo que el Ayuntamiento debió aprobar nuevos créditos para financiar en 2021 estas inversiones.
- El Ayuntamiento no registró en 2021 las adjudicaciones de gasto producidas (fase D) durante el ejercicio, al acumular las fases y no realizar anotaciones contables hasta el reconocimiento del gasto (ADO). Las bases de ejecución del presupuesto permiten la acumulación de fases por razones de agilidad y economía, pero las adjudicaciones de importe significativo deberían registrarse, para controlar la ejecución de los créditos del presupuesto.
- La información sobre compromisos de gasto a 31 de diciembre de 2021 de la Memoria no incluye el derivado del Convenio con el CABB de realizar obras futuras por 136.000 euros, ni las aportaciones comprometidas en el convenio del plan de empleo 2021-2022 por 54.951 euros (ver A.3 y A.6).
- La Memoria de la Cuenta General no incluía información sobre operaciones extrapresupuestarias, modificaciones presupuestarias, remanentes de crédito, ejecución del presupuesto de ingresos y de presupuestos cerrados.
- Las fianzas depositadas en metálico a 31 de diciembre de 2021 con antigüedad superior a 5 años ascienden a 135.701 euros, siendo conveniente revisar su efectiva exigibilidad.
- El Ayuntamiento registró como subvención corriente la recibida para la obra del centro social de Kardeo por 229.480 euros. Por otro lado, el criterio de imputación al resultado económico patrimonial de las subvenciones de capital obtenidas por Zierbena Portua, S.A. no considera la correlativa amortización de los elementos financiados por las subvenciones, aspecto que debiera corregirse.

III.2 INGRESOS Y RECAUDACIÓN

- Las liquidaciones trimestrales de las tasas de recogida de basuras y alcantarillado no fueron aprobadas por el órgano municipal competente.



- El Ayuntamiento debería comprobar periódicamente, y al menos con el cierre anual, la correspondencia de los saldos contables pendientes de cobro con los de la aplicación de gestión de ingresos.

III.3 PERSONAL

- El Ayuntamiento no dio publicidad en el BOB al acuerdo plenario que aprobó el incremento retributivo de 2021.
- Los importes liquidados por conceptos retributivos básicos al personal funcionario en las 2 pagas extras no coinciden con los establecidos por la normativa.
- El Ayuntamiento no incluyó en la RPT un complemento de disponibilidad abonado a 2 trabajadores por un importe total de 2.684 euros.
- El Ayuntamiento no declara ante la Hacienda Foral de Bizkaia las retribuciones en especie que satisface a su personal, seguros de vida y asistencia sanitaria, que en 2021 ascendieron a 25.232 euros.

III.4 CONTRATACIÓN

En la revisión de 3 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 1,5 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.10):

- Los 3 expedientes analizados carecen de la preceptiva memoria justificativa de los criterios de adjudicación elegidos, del valor estimado detallando sus componentes y otros aspectos especificados en el artículo 116.4 de la LCSP (deficiencia A1).
- En los criterios de adjudicación de 2 contratos (expedientes 1 y 2) adjudicados en 659.191 euros se valoraron certificados de las empresas licitadoras, criterio que no tiene relación directa con el objeto contractual. Además, en el segundo de los expedientes se valoró la cercanía de la sede social o instalaciones de los licitadores que puede ser incluido como condición especial a cumplimentar por los licitadores, pero no como criterio de adjudicación. Por último, la fórmula utilizada para valorar el precio ofertado minoraba su valor efectivo, al otorgar puntos a ofertas que no mejoraban el precio de licitación (deficiencia A2).
- En los 3 expedientes analizados no se publicaron los contratos suscritos en el perfil de contratante. Tampoco se publicaron las actas de las reuniones de la mesa de contratación y la resolución de inicio del expediente en el primer expediente. En el tercer contrato no se publicó la resolución de inicio del expediente (deficiencia A3).
- El contrato de servicio de agentes cívicos durante el verano de 2021, adjudicado en 114.899 euros, fue modificado extendiendo su duración hasta el fin del ejercicio con un coste de 6.691 euros, sin que los pliegos previeran modificación alguna. Antes de este contrato, la adjudicataria prestó este servicio entre enero y mayo de 2021 con un coste de 15.652 euros por adjudicación directa de la Junta de Gobierno. Además, el pliego



técnico especifica el número de personas a contratar, pero las actividades a desarrollar se describen de modo genérico (deficiencia B).

Otras adquisiciones

- Se detectan 7 servicios adjudicados directamente por Zierbena Portua, S.A. y el Ayuntamiento con un coste total en 2021 de 83.295 y 139.912 euros, respectivamente. Por su importe, hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de contratación, que debiera haber sido, como mínimo, el abierto simplificado abreviado (ver A.9 y A.10).
- El contrato de recogida de basuras continuó ejecutándose desde septiembre de 2021 sin haber formalizado el Ayuntamiento la prórroga prevista en el contrato (ver A.10).

III.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- El Ayuntamiento no dio la preceptiva publicidad a las resoluciones de concesión de subvenciones.
- El Ayuntamiento abonó 34.134 euros a Meatzaldeko Behargintza, S.L. por el coste de un trabajador contratado en 2015 por esta sociedad para tareas administrativas del Ayuntamiento. El Ayuntamiento debería instrumentar adecuadamente estas prestaciones.
- El convenio regulador de la subvención nominativa a la asociación de desarrollo rural Enkarterrialde por 8.252 euros no establecía la forma y plazos de justificación.
- Las bases reguladoras de las ayudas a 6 entidades deportivas del municipio, 140.000 euros en 2021, establecían criterios para valorar las solicitudes que no se consideraron al repartir las ayudas.

III.6 OTROS ASPECTOS

- Para un adecuado cumplimiento de la normativa de transparencia, el Ayuntamiento debería incorporar a su página web información actualizada sobre objetivos de estabilidad, estadísticas sobre procedimientos de contratación y absentismo del personal, convenios, relaciones de bienes inmuebles municipales, subvenciones concedidas y las declaraciones de bienes y actividades de los representantes locales. Además, la sociedad municipal Zierbena Portua, S.A. no mantiene página web propia, y en la web municipal no se incluye información sobre sus cuentas, organización y relación de bienes. Por último, debería verificarse el cumplimiento de las obligaciones de la normativa de transparencia por las principales asociaciones receptoras de ayudas municipales, en particular en lo referido a los presupuestos y cuentas anuales.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

En el siguiente cuadro, se detallan la evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios y el año fiscalizado:

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	(*) 2019	(*) 2020	2021	2019	2020	2021
Impuestos directos, indirectos, tasas y otros ing.(caps. 1, 2 y 3)	4.976	5.375	6.389	3.340	3.536	4.214
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	1.254	1.212	1.206	842	798	796
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	57	28	33	38	18	22
A. Ingresos corrientes	6.287	6.615	7.628	4.220	4.352	5.032
Gastos de personal (cap. 1)	514	504	547	345	332	361
Compra de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	3.554	3.086	3.424	2.385	2.030	2.259
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	816	702	724	548	462	478
B. Gastos de funcionamiento	4.884	4.292	4.695	3.278	2.824	3.098
Ahorro bruto (A-B)	1.403	2.323	2.933	942	1.528	1.934
Gastos financieros (cap. 3)	-	-	-	-	-	-
Resultado corriente	1.403	2.323	2.933	942	1.528	1.934
- Amortización préstamos (cap. 9)	-	-	-	-	-	-
Ahorro neto	1.403	2.323	2.933	942	1.528	1.934
Enajenación de inversiones reales (cap. 6)	-	22	5	-	14	3
Ingresos por transferencias y subvenciones de capital (cap. 7)	114	207	419	77	136	276
- Inversiones reales (cap. 6)	(1.415)	(830)	(2.523)	(950)	(546)	(1.664)
Resultado de operaciones de capital	(1.301)	(601)	(2.099)	(873)	(396)	(1.385)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	102	1.722	834	69	1.132	549
Remanente de Tesorería	3.504	5.180	6.073	2.323	3.373	3.966
Remanente de Tesorería para gastos generales	3.461	4.999	5.990	2.323	3.289	3.951
Endeudamiento a 31.12	-	-	-	-	-	-

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos corrientes: han aumentado un 21,3% con respecto al año 2019.

- **Impuestos directos, indirectos y tasas:** el incremento en un 28,4% de los ingresos tributarios se centra en el Impuesto sobre bienes inmuebles y en el ICIO. En el trienio se desarrollaron actuaciones inspectoras que originaron el 7,1% del total de ingresos de los capítulos 1 a 3 de ingresos. Los ingresos tributarios supusieron el 78,9% de los ingresos totales del Ayuntamiento en 2021, mientras que este mismo ratio fue del 39,7% en el conjunto de ayuntamientos de la CAPV en 2020.
- **Transferencias y subvenciones:** se reducen un 3,8% por el descenso de su principal componente, Udalkutxa, en un 9,8%.



Gastos de funcionamiento: se reducen un 3,9% entre 2019 y 2021 con el siguiente desglose:

- **Gastos de personal:** han aumentado un 6,4%, debido a los incrementos salariales del 2% y 0,9% de 2020 y 2021, respectivamente. Además, las cotizaciones a la Seguridad Social se incrementaron en un 16%.
- **Compras de bienes corrientes y servicios:** se redujeron en un 3,7%, motivado en múltiples variaciones de pequeño importe.
- **Transferencias y subvenciones:** disminuyen un 11,3% por la ayuda de 140.000 euros que puntualmente se concedió en 2019 a Asociación Turismo Encartaciones-Enkartur, sin producirse variaciones significativas en el resto de componentes de este capítulo de gastos.

Ahorro bruto y neto: la inexistencia de endeudamiento origina que se igualen el ahorro bruto y el neto que ascendió a 2,9 millones de euros en 2021, el 38,4% de los ingresos corrientes. Su cuantía se ha duplicado en el trienio por la favorable evolución de los ingresos tributarios.

Resultado de operaciones de capital: las inversiones del trienio han supuesto 4,8 millones de euros, financiándose en un 15,5% con subvenciones y en el resto con el ahorro generado.

Remanente de Tesorería para gastos generales: se incrementa en 2,6 millones de euros por superar el ahorro neto generado en 2020 y 2021 a las operaciones de capital. El RTGG a 31 de diciembre de 2021 asciende a 6 millones de euros, el 78,5% de los ingresos corrientes de ese ejercicio, superando al total de inversiones del trienio.

Conclusión: el incremento de los ingresos tributarios ha mejorado la estructura de operaciones corrientes, obteniendo mayores ahorros que han engrosado el remanente disponible.

Estabilidad presupuestaria: Durante 2021 se mantuvo la suspensión de las reglas fiscales y la DFB estableció una tasa de referencia para el resultado de las operaciones no financieras que el Ayuntamiento cumplió, al obtener superávit en estas operaciones.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2021

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	4.650	30	4.680	4.814	4.788	26	103%
2. Impuestos indirectos.....	A.3	192	-	192	912	912	-	475%
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	476	5	481	663	618	45	138%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	1.157	-	1.157	1.206	1.206	-	104%
5. Ingresos patrimoniales.....	-	50	-	50	33	33	-	66%
6. Enajenación Inversiones reales.....	-	1	-	1	5	5	-	-
7. Transferencias de capital.....	A.4	279	26	305	419	315	104	137%
8. Activos financieros.....	-	-	3.440	3.440	-	-	-	(*) -
9. Pasivos financieros.....	-	-	-	-	49	49	-	-
TOTAL INGRESOS		6.805	3.501	10.306	8.101	7.926	175	(*) 118%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.5	831	-	831	547	547	-	66%
2. Compra bienes corrientes y servicios....	A.6	3.855	258	4.113	3.424	2.992	432	83%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	923	5	928	724	724	-	78%
6. Inversiones reales.....	A.6	926	3.238	4.164	2.523	2.063	460	61%
7. Transferencias de capital.....	-	270	-	270	-	-	-	-
TOTAL GASTOS		6.805	3.501	10.306	7.218	6.326	892	70%
INGRESOS - GASTOS					883			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	% FINAL
Saldos pendientes de pago.....	-	375	10	357	8
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			10		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados.....	8.101
Obligaciones reconocidas.....	7.218
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	883
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	10
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	893
Desviaciones de financiación.....	106
Gastos financiados con Remanente de Tesorería.....	2.595
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	3.594

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de Tesorería Líquido a 1/1/21.....	5.180
Resultado presupuestario del ejercicio.....	893
REMANENTE TESORERÍA A 31/12/21	6.073
Fondos líquidos de Tesorería.....	7.395
Deudores del presupuesto de ingresos.....	273
Deudores extrapresupuestarios.....	3
Acreedores del presupuesto de gastos.....	(900)
Acreedores extrapresupuestarios.....	(698)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31/12/21	6.073
Saldos de dudoso cobro (anexo A.8).....	(60)
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada.....	(23)
REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES A 31/12/21	5.990

CRÉDITOS DE COMPROMISO	Miles de euros	
	PRESUPUESTO	COMPROMETIDO
Redacción PGOU (2022 y 2023).....	125	116
TOTAL	125	116



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES A 31 DE DICIEMBRE DE 2021 Y 2020

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2021	2020	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	2021	2020
ACTIVO NO CORRIENTE		24.037	22.049	PATRIMONIO NETO		30.001	27.177
Inmovilizado intangible.....		45	50	Patrimonio.....		6.612	6.612
Inmovilizado material.....		23.871	21.878	Resultados de ejercicios anteriores.....		20.094	18.218
Inversiones financieras a l/p.....		121	121	Resultado del ejercicio.....		2.676	1.876
				Subvenc. recibidas pendientes imputar.		619	471
				PASIVO NO CORRIENTE	A.4	24	-
ACTIVO CORRIENTE		7.611	6.149	PASIVO CORRIENTE		1.623	1.021
Deudores y otras ctas a cobrar.....	A.8	216	616	Deudas a corto plazo.....	A.8	844	612
Efectivo y otros activos líquidos.....		7.395	5.533	Deudas entidades grupo corto plazo....	A.4	24	-
				Acreedores y otras cuentas a pagar.....	A.8	755	409
TOTAL		31.648	28.198	TOTAL		31.648	28.198

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE 2021 Y 2020

Miles de euros

	2021	2020
Impuestos.....	5.726	4.972
Tasas.....	477	241
Ingresos Urbanísticos.....	5	-
Transferencias y subvenciones recibidas.....	1.477	1.248
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	172	173
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	7.857	6.634
Gastos de personal.....	(624)	(581)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(724)	(702)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(3.347)	(3.009)
Amortización del inmovilizado.....	(526)	(474)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(5.221)	(4.766)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	2.636	1.868
Otras partidas no ordinarias.....	7	-
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	2.643	1.868
Ingresos financieros.....	40	17
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros.....	(7)	(9)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	33	8
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	2.676	1.876



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ZIERBENA PORTUA, S.A.

BALANCES A 31 DE DICIEMBRE DE 2021 Y 2020				Miles de euros			
ACTIVO	ANEXO	2021	2020	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	2021	2020
ACTIVO NO CORRIENTE		2.408	2.514	PATRIMONIO NETO		2.495	2.596
Inmovilizado material.....	A.9	2.408	2.514	Capital social		60	60
				Subvenciones, donac. y legados.....	A.9	2.435	2.536
				PASIVO NO CORRIENTE		1	1
ACTIVO CORRIENTE		125	117	PASIVO CORRIENTE		37	34
Deudores y otras ctas. a cobrar		16	19	Acreeedores comerciales.....		37	34
Efectivo y activos equivalentes.....		109	98				
TOTAL		2.533	2.631	TOTAL		2.533	2.631

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS 2020 Y 2021				Miles de euros	
	ANEXO	2021	2020		
Importe neto de la cifra de negocios		4	5		
Aprovisionamiento.....		-	(7)		
Otros ingresos de explotación.....	A.9	449	455		
Gastos de personal	A.9	(182)	(186)		
Otros gastos de explotación	A.9	(249)	(218)		
Amortización del inmovilizado.....	A.9	(125)	(137)		
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero.....	A.9	101	83		
Otros resultados.....		2	5		
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN		-	-		
RESULTADOS FINANCIEROS		-	-		
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS		-	-		
RESULTADO DEL EJERCICIO		-	-		

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Zierbena es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL y por la Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi.

La anterior normativa define las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas.

Estos servicios son financiados básicamente con impuestos, tasas y precios públicos, ingresos por participación en tributos concertados, ingresos patrimoniales, subvenciones y operaciones de crédito.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio se recoge en la Norma Foral 10/2003, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia y en el Decreto Foral 139/2015 que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Bizkaia.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El Presupuesto General de 2021, fue aprobado inicialmente por el Pleno de 30 de diciembre de 2020, publicándose la aprobación definitiva en el BOB de 8 de marzo de 2021.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2021 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros			
	Incorporación Créditos	Crédito Adicional	Habilita- ciones	TOTAL
1. Impuestos directos	-	30	-	30
3. Tasas y otros ingresos.....	-	-	5	5
7. Transferencias de capital	-	-	26	26
8. Activos financieros	2.524	916	-	3.440
TOTAL INGRESOS	2.524	946	31	3.501
2. Compras de bienes corrientes y servicios.....	17	241	-	258
4. Transferencias corrientes	-	-	5	5
6. Inversiones reales	2.507	705	26	3.238
TOTAL GASTOS	2.524	946	31	3.501

Los 6 expedientes de modificación aprobados incrementaron el presupuesto inicial de gastos en un 51,5%.

La liquidación del Presupuesto de 2021 se aprobó por Decreto de Alcaldía el 2 de marzo de 2022 y la Cuenta General la aprobó el Pleno el 30 de junio de 2022.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los capítulos 1 a 3 de la Liquidación:

Miles de euros	
CONCEPTO	Ingreso
Impuesto Bienes Inmuebles	1.679
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica	112
Impuesto Actividades Económicas.....	2.858
Ingresos inspección Impuestos Bienes Inmuebles y Actividades Económicas	165
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	4.814
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras	675
Ingresos inspección Impuesto Construcciones, Instalaciones y obras	237
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	912
Recogida de basuras	41
Alcantarillado.....	11
Licencias urbanísticas y de apertura de establecimientos	169
Ocupación suelo, subsuelo y vuelo por empresas suministradoras	219
Recargo de apremio e intereses de demora	40
Otras tasas: ayuda domiciliaria, cementerio, vados, empresas telefonía, etc.	21
Indemnización servidumbre en parcelas municipales por ampliar red eléctrica.....	123
Otros ingresos: indemnizaciones seguros, reintegro subvenciones y costas judiciales, etc.	39
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	663
TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3	6.389

El Ayuntamiento aplica el criterio de caja al reconocer ingresos de las tasas de recogida de basuras y alcantarillado, en lugar de reconocer los padrones cobratorios del ejercicio. Ambas tasas las recauda el CABB registrando el Ayuntamiento los importes que le transfiere trimestralmente. En el primer caso, la tarifa es fija y se devenga el primer día de cada trimestre natural y en el segundo varía con los consumos de agua. Las liquidaciones del tercer y cuarto trimestre de 2021 le fueron comunicadas al Ayuntamiento en enero y mayo de 2022, respectivamente, y se reconocieron como ingreso de 2022. Las transferencias recibidas por estos 2 trimestres y los recibos pendientes de cobro por ambas tasas ascendían a un total de 26.769 euros.

El Ayuntamiento transfirió en 2002 al CABB la gestión integral del abastecimiento de agua, manteniendo el Ayuntamiento la red de alcantarillado que se conecta con los colectores comarcales del Consorcio. El convenio firmado, con vigencia hasta 2024, establecía el ingreso por el Consorcio de la tasa de abastecimiento que financia el servicio. Además, el Ayuntamiento debía realizar inversiones en la red secundaria por 880.000 euros restando obras pendientes de ejecutar por 136.000 euros a 31 de diciembre de 2021.

El Ayuntamiento repercutió la tasa de ocupación del dominio público municipal a 4 empresas distribuidoras de electricidad, gas y productos petrolíferos un importe por metro cuadrado de suelo, vuelo o subsuelo público afectado por sus redes de transporte y distribución. Las liquidaciones practicadas de los años 2014 a 2021 no se han reconocido como ingreso al haberse recurrido, dictándose sentencia del Tribunal Superior de Justicia

del País Vasco en octubre de 2022 que declaró nulas las liquidaciones e indirectamente la regulación municipal, por no discriminar los distintos tipos de uso del patrimonio municipal.

El Ayuntamiento devolvió en enero de 2022 un importe de 100.394 euros por sanciones tributarias impuestas en ejercicios anteriores que fueron anuladas por sentencia de octubre de 2020 de un juzgado de lo contencioso administrativo, registrándose el pago con cargo al presupuesto de 2022.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los capítulos 4 y 7:

Miles de euros	
CONCEPTO	Importe
DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA	
Udalkutxa-participación tributos concertados: anticipos 2021	1.025
Udalkutxa-participación tributos concertados: liquidación 2020	(49)
Udalkutxa-participación tributos concertados: liquidación 2019	30
Servicios sociales de base-gizartekutxa	38
Ayuda domiciliaria y cartera de servicios sociales.....	33
Promoción uso euskera, actividades culturales y otros.....	20
COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO	
Ayudas de Emergencia Social.....	25
Oficina información al consumidor, juzgado de paz y libros biblioteca	9
OTROS	
Ayuntamiento Ortuella: Plan empleo Lanbide 2019-2020 liquidación	11
Ayuntamiento Ortuella: Plan empleo Lanbide 2020-2021 anticipo.....	34
Ayuntamiento Valle de Trápaga-Trapagaran: Plan empleo Lanbide 2021-2022 anticipo	14
Tributos no concertados y compensación ILT Seguridad Social.....	16
TOTAL CAPÍTULO 4	1.206
CAPV: centro social en Kardeo.....	229
CAPV: reforma integral plaza de juegos infantiles en La Arena	141
DFB: contenedor orgánico y centro social en Kardeo.....	49
TOTAL CAPÍTULO 7	419

Los anticipos por la participación del Ayuntamiento en la recaudación de los tributos concertados (Udalkutxa) de 2021 se liquidaron en febrero de 2022, resultando un saldo favorable al Ayuntamiento de 94.771 euros que se reconoció como ingreso de 2022. En 2021 se reconocieron como ingreso y gasto las liquidaciones de 2019 y 2020, por 30.108 y 49.041 euros, respectivamente. Este último importe favorable a la DFB de la liquidación de Udalkutxa 2020, fue objeto de aplazamiento, estableciendo la DFB su pago en dos plazos iguales en 2022 y 2023. El importe aplazado de 49.041 euros se reconoció como ingreso del capítulo 9, y la correspondiente deuda se incluye en el pasivo del balance, desglosado en corto y largo plazo.

Las ayudas del Plan de empleo 2020-2021 de Lanbide-Servicio Vasco de Empleo para las contrataciones realizadas por los 5 ayuntamientos que participan en Meatzaldeko

Behargintza, S.L. las cobró el Ayuntamiento de Ortuella, transfiriendo con posterioridad a los otros ayuntamientos el importe correspondiente a cada administración.

En enero de 2022 el Ayuntamiento ingresó 1,3 millones de euros por el aprovechamiento urbanístico del sector Moreo. La reparcelación del sector, aprobado por el Ayuntamiento en 2007, establecía la monetización de la participación municipal en las plusvalías urbanísticas, retrasándose su cobro por problemas económicos del promotor inicial que originaron la transmisión de los terrenos abonando el principal de la deuda el nuevo propietario.

A.5 GASTOS DE PERSONAL

Este capítulo de gastos se desglosa como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros/puestos		
	GASTO	RPT	Plantilla 31/12/21
Personal funcionario.....	186	15	(*) 6
Personal laboral temporal.....	194	-	(**) 5
Subtotal retribuciones	380	15	11
Seguridad Social.....	131		
Elkarkidetzeta	11		
Asistencia sanitaria de trabajadores y familiares.....	20		
Seguros de vida.....	5		
TOTAL	547		

(*) 5 funcionarios de carrera y 1 funcionario interino cubriendo vacante.

(**) 1 laboral fijo, 2 contrataciones Interinas cubriendo vacantes y 2 contratos de obra.

Las retribuciones del personal se incrementaron en un 0,9% en 2021.

El Ayuntamiento complementó las prestaciones de la Seguridad Social por ILT, con un coste en 2021 de 4.244 euros.

Durante 2021 no se han producido contrataciones de personal.



A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES

Las adquisiciones de bienes corrientes y servicios, presentan el siguiente desglose:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros Gasto
Reparaciones, mantenimiento y conservación	277
Infraestructuras y bienes naturales	237
Edificios y otras construcciones.....	31
Material de transporte.....	9
Material de oficina	22
Suministros	161
Energía eléctrica.....	92
Agua, gas, gasoil y otros suministros	69
Comunicaciones	42
Primas de seguros	23
Tributos	217
Canon 2021 cesión instalaciones del puerto.....	203
Otras tasas portuarias por embarcaciones deportivas y tasa Dirección General Costas	14
Gastos diversos	641
Gastos jurídicos-defensa en recursos judiciales y tasas	55
Actividades deportivas y culturales: Mendi Bira, festival pelota, colonias de verano, actuaciones, etc.	107
Transferencias a Meatzaldeko Behargintza, S.L.: programa fomento de empleo.....	70
Servicio agentes cívicos verano y fines de semana: accesos y aparcamientos La Arena y El Puerto	138
Servicio de euskera: traducciones y normalización-promoción del idioma	63
Servicios de asesoramiento jurídico y urbanístico	97
Servicio de oficina de turismo de junio a septiembre.....	18
Redactar Planes de Protección Civil e Igualdad	18
Otros gastos diversos (publicidad y propaganda, cuota Enkarterrialde, comisiones banco, etc.)	75
Trabajos realizados por empresas externas	1.965
Gestión polideportivo: recepción, limpieza, mantenimiento y cursos	419
Limpieza viaria y mantenimiento zonas verdes.....	287
Recogida RSU y selectiva de papel, pilas, aceite, etc.	137
Tratamiento RSU- rechazo: tasa sociedad foral Garbiker, S.A.	106
Asistencia recaudación voluntaria y ejecutiva, plan de inspección	160
Servicio de ayuda domiciliaria	157
Mantenimiento alumbrado público	137
Intervención socio-comunitaria	101
Gestión cultural: Kultur Etxea, cursos y organizar actividades	95
Limpieza de edificios municipales.....	65
Servicio de base de asistencia social y servicio técnico medioambiental.....	90
Otros menores (alcantarillado, desinfección, enterramientos, reparaciones, prevención laboral, etc.)	211
Dietas locomoción y traslados	1
Dietas alcalde y 8 concejales por asistencia a reuniones órganos colegiados	67
Subvención a los 2 grupos municipales de concejales: actividad de los grupos	8
TOTAL	3.424

El Ayuntamiento registró con cargo al presupuesto de 2022 una factura del ejercicio 2021 por importe de 23.689,89 euros.



El Ayuntamiento obtuvo en 1999 la concesión otorgada por Autoridad Portuaria de Bilbao de las instalaciones del puerto, 5 y 6 hectáreas de terrenos y lámina de agua, respectivamente, por un plazo de 30 años, abonando un canon en 2021 de 203.255 euros, IVA incluido.

El Ayuntamiento encargó a Meatzaldeko Behargintza, S.L. el desarrollo del programa de empleo local de Lanbide 2020-2021 por el que la Sociedad contrató a 6 trabajadores entre diciembre de 2020 y mayo de 2021 para desarrollar trabajos de mantenimiento en el municipio, aportando el Ayuntamiento 102.368 euros registrados en los epígrafes de gastos de mantenimiento y gastos diversos. En noviembre de 2021 la Junta de Gobierno se comprometió a aportar otros 54.951 euros al programa de empleo local 2021-2022.

La empresa que gestiona el polideportivo municipal percibe, además del precio pagado por el Ayuntamiento, los precios públicos por los cursos que organiza, que ascendieron a 60.748 euros en el curso 2021-2022.

Inversiones

Se detallan a continuación las inversiones realizadas en 2021:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros Gasto
Centro social en Kardeo	826
Reforma integral plaza de juegos infantiles en La Arena.....	404
Proyecto estabilización ladera en el puerto	286
Mejoras carretera acceso al Polideportivo en San Román	269
Skate Park en La Arena.....	115
Instalación red de gas natural en Kardeo y conexión con red en La Arena.....	105
Adecuación de los cuadros eléctricos de alumbrado público y de locales	100
Aparcamiento en La Cuesta..... (*)	63
Iluminación camino entre San Román y Valle.....	57
Mobiliario, equipos oficina e informáticos	298
TOTAL	2.523

(*) Obras adjudicadas sin ejecutar a 31 de diciembre de 2021 por 135.898 euros.

Los compromisos por obras adjudicadas pendientes de ejecutar a 31 de diciembre de 2021 de la obra del aparcamiento en La Cuesta y de otras 2 obras de menor importe ascendían a 220.462 euros. Existían además, créditos de presupuestos futuros comprometidos por los trabajos de redacción del PGOU por 115.579 euros.

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

Las transferencias y subvenciones corrientes presentan el siguiente desglose:

BENEFICIARIO Y ACTIVIDAD SUBVENCIONADA	Miles de euros Gasto
TRANSFERENCIAS AL SECTOR PÚBLICO	426
Zierbena Portua, S.A. (ver A.9).....	390
Meatzaldeko Behargintza, S.L.: aportación general presupuesto 2021.....	(*) 18
Meatzaldeko Behargintza, S.L.: subvención Plan Lanbide empleo local juvenil.....	(*) 18
SUBVENCIONES CON CONCURRENCIA	243
Promoción, fomento y desarrollo de la actividad deportiva (club remo, fútbol y otros 4 menores).....	(*) 140
Ayuda gastos escolarización curso 2020-2021 (226 estudiantes).....	(*) 45
Ayudas a establecimientos hostelería y restauración (17 beneficiarios).....	24
Ayudas Emergencia Social (16 beneficiarios).....	20
Estudios de inglés, euskera y cuotas polideportivo de otros municipios (48 beneficiarios).....	9
Ayudas a instituciones sin fines de lucro (2 entidades).....	(*) 5
SUBVENCIONES NOMINATIVAS	8
Asociación desarrollo rural Enkarterrialde.....	(*) 8
SUBVENCIONES DIRECTAS	12
Cáritas de Bizkaia (recaudación Galipa Mendi Bira).....	5
Aspanova, persona física y Asoc. Banco de Alimentos.....	7
SUBVENCIONES CONCEDIDAS EN AÑOS ANTERIORES Y OTROS	35
Asociación Eudel, Bilbao Metropoli 30 y Euskal fondoa.....	1
Meatzaldeko Behargintza, S.L.: un trabajador para tareas administrativas del Ayuntamiento.....	(*) 34
TOTAL	724

(*) Seleccionados para su análisis.

En Meatzaldeko Behargintza, S.L. participan 5 ayuntamientos de la comarca para prestar mancomunadamente los servicios que son su objeto social: promover proyectos empresariales y el autoempleo, apoyar programas de formación en empresas, orientar a desempleados y desarrollar políticas de igualdad para discapacitados y colectivos desfavorecidos. La Sociedad aprobó en diciembre de 2020 un presupuesto para 2021 que estimaba en 17.443 euros la aportación del Ayuntamiento, aprobando el ayuntamiento su abono por acuerdo de la Junta de Gobierno.

Además de la aportación para desempeñar las competencias transferidas, la Junta de Gobierno aprobó el pago de 34.134 euros por el coste de un trabajador de la Sociedad que presta servicios administrativos en el Ayuntamiento desde 2015.

A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS Y PASIVO CORRIENTE

Se detallan a continuación los deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2021:

CONCEPTO	Miles de euros				
	Pptos. cerrados			Presup.	
	1/1/21	Cobro	31/12/21	2021	TOTAL
Impuesto sobre Bienes Inmuebles	280	239	41	15	56
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica	59	6	53	7	60
Impuesto sobre Actividades Económicas	95	95	-	4	4
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras	51	51	-	-	-
Licencias urbanísticas	5	5	-	-	-
Intereses de demora	4	-	4	-	4
Iberdrola.....	15	15	-	45	45
Subtotal caps. 1 a 3	509	411	98	71	169
Cap 7 Transf. y subvenciones capital.....	153	153	-	104	104
TOTAL	662	564	98	175	273
Provisión para saldos de difícil realización					(60)
Saldos a cobrar presupuestarios netos de provisión					213

Los deudores presupuestarios son el principal componente del saldo a 31 de diciembre de 2021 del epígrafe de Deudores y otras cuentas a cobrar del Activo Corriente del Balance, por un total 216.022 euros.

El Ayuntamiento ha provisionado en su totalidad los saldos anteriores a 2016, y entre un 75% y un 25% los pendientes de cobro de 2016 a 2020. La normativa presupuestaria establece la provisión al 100% de los saldos con más de 2 años de antigüedad, criterio con el que se incrementaría la provisión en 18.347 euros.

Pasivo corriente

Se detallan a continuación los dos principales componentes de este epígrafe del Balance:

Miles de euros	
CONCEPTO	Saldo
Deudas a corto plazo	844
Acreedores presupuestarios: inversiones.....	465
Acreedores no presupuestarios: fianzas.....	379
Acreedores y otras cuentas a pagar	755
Acreedores presupuestarios: operaciones corrientes.....	435
Acreedores no presupuestarios: recargo foral IAE 2020 y 2021	280
Acreedores no presupuestarios: administraciones públicas	29
Acreedores no presupuestarios: otros menores.....	11

A.9 ZIERBENA PORTUA, S.A.

Inmovilizado

Se detallan a continuación los principales componentes del Inmovilizado de la Sociedad:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Altas 2021	Saldo 31/12/21
Edificio multifunción.....	-	1.486
Edificio pañol.....	-	335
Mejoras edificios: pabellón remo, oficinas sociedad, oficina turismo.....	-	661
Pantalanes puerto y dragado dársena.....	-	1.204
Cerramiento instalaciones puerto.....	-	363
Mejoras en la zona de baños.....	-	418
Elementos de transporte (servicio de transporte urbano).....	-	99
Urbanización, mobiliario urbano, transformador eléctrico y otros.....	19	926
Subtotal coste del Inmovilizado material.....	19	5.492
Amortización.....	(125)	(3.084)
Inmovilizado material neto de amortizaciones		2.408

La Sociedad se creó en 2000 para la gestión de los terrenos y lámina de agua obtenidos en concesión en 1999 por el Ayuntamiento, por un plazo que finalizará en 2030, abonando un canon anual, 203.255 euros en 2021, con cargo al presupuesto de gastos del Ayuntamiento (ver A.6). Adicionalmente, en los terrenos cedidos a la Sociedad, el Ayuntamiento construyó en 2001 un pabellón con un coste de 268.430 euros que también se cedió gratuitamente a la Sociedad.

En las instalaciones cedidas la Sociedad ha realizado las inversiones que se detallan en el anterior cuadro. El pabellón antes citado se cedió por 10 años a la Cofradía de Pescadores en 2001 por convenio que se renovó en 2018, prolongando la vigencia de la cesión gratuita hasta 2030 y permitiendo usos diferentes a los relacionados con actividades pesqueras. Además, en 2005 la Sociedad cedió gratuitamente por 25 años parte del edificio multifuncional a la asociación Zierbena Arraun Kirol Elkartea.

La cesión del Ayuntamiento y las realizadas por la Sociedad en 2001 (prorrogado en 2018) y 2005 no fueron registradas por ésta última.

Las transferencias y subvenciones de capital recibidas del Ayuntamiento y de la CAPV para financiar las anteriores inversiones se registran en el epígrafe de Patrimonio Neto del Balance, con un saldo de 2,4 millones de euros a 31 de diciembre de 2021. Las imputaciones anuales al resultado, 100.722 euros en 2021, se realizan por el importe preciso para que ingresos y gastos del ejercicio se igualen sin considerar las dotaciones de amortización de los elementos que financiaron.

Otros ingresos de explotación

Desglosamos a continuación el principal epígrafe de ingresos de la Sociedad:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Importe	
Transferencia municipal para la actividad de la Sociedad		390
Tarifa de amarre de embarcaciones		54
Tasa Autoridad Portuaria de Bilbao.....		5
TOTAL INGRESOS		449

Personal

Se detallan a continuación los gastos de personal y la plantilla a 31 de diciembre de 2021:

	Miles de euros y número	
	Gasto	Plantilla
Personal laboral fijo	73	3
Personal laboral temporal.....	54	(*) 2
Subtotal	127	5
Seguridad Social.....	44	
Elkarkidetzeta.....	4	
Asistencia sanitaria y seguros del personal fijo.....	7	
TOTAL GASTOS PERSONAL	182	

(*) 1 contratado en 2019 para cubrir un puesto vacante y 1 interino contratado en 2021 para sustituir al titular del puesto por ILT.

Durante el ejercicio 2021 se contrató a un trabajador cubrir una baja por ILT y se formalizaron 6 contratos de corta duración con otros 2 trabajadores para cubrir vacaciones y licencias del personal.

Otros gastos de explotación

Se desglosan en la tabla adjunta los principales componentes de este epígrafe de la cuenta de Pérdidas y Ganancias de 2021:

	Miles de euros	
	Gasto	
Mantenimiento de edificios e instalaciones		76
Limpieza de edificios.....	(*)	27
Mantenimiento 2 vehículos.....		11
Energía eléctrica	(*)	36
Seguros instalaciones, vehículos y personal.....	(*)	21
Asesoramiento jurídico y contable.....		21
Servicio de socorrismo playa del puerto		27
Refuerzo servicios meses de abril a julio.....		13
Otros menores		17
TOTAL GASTOS DE EXPLOTACIÓN		249



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Las 3 adquisiciones señaladas en el anterior cuadro que suman un total de 83.295 euros se adjudicaron directamente y debieron serlo, por su cuantía, por procedimiento abierto, pudiendo utilizar el simplificado del art.159.6 de la LCSP.

A.10 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ANALIZADOS	Miles de euros						
	ADJUDICACIÓN			Sub- gación	Gasto 2021	DEFICIENCIAS	
CONTRATO	Fecha	Procedim.	(*) Imp			A	B
1. Servicio ayuda domicilio (2 años).....	nov-2019	Abierto	(**) 358	4	157	A1, 2, 3	
Prórroga para 2022	ene-2022		179				
2. 10 agentes cívicos La Arena y El Puerto verano 2021..	abr-2021	Abierto	115	-	119	A1, 2, 3	B
Modif. 2 agentes cívicos hasta 31.12.2021	oct-2021		7				
3. Centro social en Kardeo.....	may-2020	Abierto	850	-	826	A1, 3	
TOTAL			1.509	4	1.102		

(*) Importes adjudicados incluyendo el IVA.

(**) Precios unitarios: importe adjudicado se obtiene a partir de estimación inicial de horas de servicio.

DEFICIENCIAS	Nº Exped.	Importe Adjudic.
A EXPEDIENTE Y LICITACIÓN		
1. Falta memoria justificativa de criterios elegidos, división en lotes, insuficiencia de medios y otros aspectos	3	1.509
2. Criterios sin relación con el objeto contractual y fórmula proporcional para el criterio precio.....	2	659
3. Documentos sin publicar en el perfil de contratante	3	1.509
B DEFICIENCIA ESPECÍFICA		

Otras adquisiciones

Adicionalmente, hemos analizado otras adquisiciones detectándose contratos que continuaron ejecutándose en 2021 a pesar de haber finalizado su vigencia:

CONCEPTO	Miles de euros		
	Fin vigencia	Fin ejecución	Gasto 2021
Jardinería y limpieza viaria.....	abr-2019	-	288
Asistencia técnica en materia medioambiental.....	jun-2020	dic-2021	41
TOTAL			329

Adicionalmente, el Ayuntamiento contrató en 2010 servicios complementarios de asistencia sanitaria para su personal, previendo el contrato prórrogas tácitas que han prolongado su duración hasta 2021, superando el plazo de duración máxima de 6 años de la normativa de contratación. Su coste en 2021 ha ascendido a 20.238 euros.



También se producen adquisiciones adjudicadas directamente que debieron tramitarse por procedimiento abierto o abierto simplificado:

Miles de euros	
CONCEPTO	Gasto
Alumbrado público y electricidad de edificios	92
TOTAL PROCEDIMIENTO ABIERTO O ABIERTO SIMPLIFICADO	92

Miles de euros	
CONCEPTO	Gasto
Asesoramiento urbanístico.....	47
Mantenimiento instalaciones	46
Limpieza de locales municipales (enero a junio de 2021).....	23
Recogida papel y pilas	24
TOTAL PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO	140

El contrato de recogida de basuras continuó ejecutándose desde septiembre de 2021 pero el Ayuntamiento no formalizó la prórroga prevista en el contrato. En julio de 2022 se acordó su extensión hasta la adjudicación de la nueva licitación convocada en 2023, ascendiendo a 78.707 euros el gasto del periodo comprendido entre septiembre de 2021 y julio de 2022.

ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

II. OPINION

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. *El Ayuntamiento continuó ejecutando 2 contratos de servicios durante 2021 con un coste de 328.951 euros, a pesar de que ambos contratos estaban vencidos y no podían ser prorrogados (artículo 29.4 de la LCSP) (ver A.10).*

ALEGACIÓN

Alegación: Se refiere a la contratación de:

A.- El Servicio de Jardinería y Limpieza viaria.

Desde el Ayuntamiento de Zierbena, al analizar la eficacia de la prestación de los servicios de Jardinería y Limpieza viaria, se decidió que la agrupación de estos dos no resultaba eficaz, y generaba dificultad para evaluar y deslindar el cumplimiento de ambas prestaciones.

Es por ello que se encomendó a la Oficina técnica municipal el análisis del desdoblamiento en dos servicios separados (jardinería por un lado y limpieza viaria por otro), para lo que se contaba con el refuerzo contratado de Consultoría técnica Medioambiental.

La conformación y redacción de las condiciones técnicas de los servicios resultantes, requirió un esfuerzo que sobrecargó las posibilidades de la Oficina técnica municipal, al tener que redefinir servicios, periodificaciones concretas, personal adscrito a cada uno de los dos servicios resultantes (subrogable del anterior contrato), además de las habituales correcciones para establecer formas más eficaces de la prestación y control de los servicios con la incorporación de mejoras mecánicas (la más significativa, la adquisición de barredoras, y la definición de los elementos a incorporar a ambos servicios). A ello se añade la reticencia de la anterior empresa adjudicataria de proporcionar la información necesaria sobre los servicios ya prestados (especialmente sobre los trabajadores, incursos en reclamaciones de mejoras salariales); y la necesidad de sondear la viabilidad de los nuevos pliegos propuestos.

La carencia de datos reales sobre aspectos esenciales de la contratación como son los costes del personal subrogable, impedían convocar la licitación, máxime cuando se pretendía desdoblar la plantilla de ocho trabajadores con salarios diferentes, en dos de cuatro cada servicio.

En esas fechas el país se encontraba en plena pandemia del COVID, estando bajo Estado de Alarma decretado por el Gobierno Central.

Esta situación paralizó la actividad municipal, ya que la dedicación de los técnicos municipales durante la práctica totalidad del 2020 estuvo centrada en exclusiva en garantizar las condiciones sanitarias en todos los ámbitos municipales. Por este motivo, hubo un retraso en la tramitación de expedientes. No hubo rescisión del contrato ya que se estuvo prestando con total normalidad.



En 2021, una vez alcanzada cierta normalidad respecto a la pandemia, se retomaron los expedientes.

Se consideró que tanto el conocimiento de las necesidades del municipio, como la elaboración de medidas de control para garantizar el cumplimiento de las prestaciones, que recaería sobre la propia Oficina técnica (con el refuerzo de la consultoría de Medio ambiente), hicieron a ésta la más capacitada y adecuada para la redacción de las bases, en vez de recurrir a la externalización de la redacción de bases.

Ello ha conllevado la sobrecarga de trabajo de la Oficina técnica que ha retrasado la elaboración de las mismas.

Se consideraba una sobrecarga “puntual” en el sentido de que, una vez implantado, y si las modificaciones obtienen el resultado previsto, no requerirá de grandes cambios en la redacción de futuros pliegos técnicos, o no lo harán de una manera tan generalizada como la realizada en las licitaciones 2/2022 y 3/2022.

Es por ello que la demora está justificada.

B.- Asistencia técnica en materia Medioambiental.

Se considera que el retraso en la tramitación de la nueva licitación no es significativo, y está justificado en la necesidad de actualización de los nuevos criterios, derivados de la necesidad de incrementar la importancia de la calidad técnica en relación con el coste económico.

El 7 de junio de 2016 se firmó el contrato entre el Ayuntamiento de Zierbena e INGURE Estudios y Proyectos S.L, para la realización del servicio de Consultoría Técnica Medioambiental en el municipio de Zierbena. La duración de este contrato era de dos años, con posibilidad de dos prórrogas anuales. Por tanto, la vigencia del mismo finalizó el 7 de junio de 2020.

En esta fecha el país se encontraba en plena pandemia del COVID, estando bajo Estado de Alarma decretado por el Gobierno Central. Esta situación paralizó la actividad municipal, ya que la dedicación de los técnicos municipales durante la práctica totalidad del 2020 estuvo centrada en exclusiva en garantizar las condiciones sanitarias en todos los ámbitos municipales. Por este motivo, hubo un retraso en la tramitación de expedientes. No hubo rescisión del contrato ya que se estuvo prestando con total normalidad.

En 2021, una vez alcanzada cierta normalidad respecto a la pandemia, se retomaron los expedientes retrasados procediendo con la publicación de la licitación del servicio de consultoría y asistencia técnica medioambiental el 26 de octubre de 2021 el cual fue adjudicado el 26 de noviembre de 2021.

La siguiente conclusión es:

2. El Ayuntamiento contrató directamente en 2021 el suministro de energía eléctrica con un coste total de 91.722 euros sin utilizar el preceptivo procedimiento abierto, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia (ver A.10).



ALEGACIÓN

Alegación: No se trata de un contrato de suministro, sino de muchos contratos de suministro, tanto de alumbrado público como de las instalaciones municipales, que suman la cantidad referida.

El suministro de energía eléctrica ha continuado con la inercia en su adjudicación, que en la mayoría de los suministros vienen de muy antiguo, y en los posteriores/sucesivos se ha contratado a la misma empresa de referencia.

Detectada la irregularidad por el Ayuntamiento de Zierbena, resolvió unirse a la Central de Contratación de la Diputación foral para la licitación de esos concretos suministros. Se ha preparado la relación de contratos a gestionar conjuntamente.

Se aprobó por el Pleno del Ayuntamiento de Zierbena la incorporación a la referida Central de contratación, en sesión Ordinaria válidamente celebrada el pasado 28 de abril de 2022.

Desde la Central de Contratación se nos informó de que en la actualidad la prestación del Suministro está ya adjudicada por lo que nuestra incorporación tendrá efectos con ocasión de la próxima licitación.

La convocatoria de una licitación autónoma para ese periodo intermedio requeriría de la redacción de unos pliegos complejos para un periodo breve, por lo que se decidió mantener la contratación hasta que la Central de contratación de la Diputación incorpore al Ayuntamiento de Zierbena en la próxima convocatoria, acompañándose de esta manera con la Central de Contratación.

Por otro lado, el Ayuntamiento de Zierbena se ha incorporado a la Asociación comunidad energética “Zierbenako Tokiko Energia Komunitatea – TEK Zierbena” para el aprovechamiento de instalaciones fotovoltaicas, y contribuir a la sostenibilidad energética promoviendo la producción y el consumo de energía renovable por parte de los vecinos y comercios del municipio de Zierbena, Asociación que negociará conjuntamente para todos los asociados el suministro de los edificios municipales (Kulturetxe y Casa Consistorial) adscritos a ese sistema de suministro.

La siguiente conclusión es:

3. El Ayuntamiento contrató un seguro de asistencia sanitaria en 2010 a favor de sus empleados, de forma directa y que se viene prorrogando tácitamente hasta la actualidad, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia. El gasto en 2021 ha sido de 20.238 euros. Dado el importe y la continuidad en su ejecución hubiese requerido su licitación mediante procedimiento abierto (ver A.10).

ALEGACIÓN

La utilidad de la prestación ya fue alegada ante el propio Tribunal de Cuentas. Y también que el problema para el Ayuntamiento de Zierbena era concretar el interés entre los trabajadores para definirlo en los Pliegos, pues no procedía contratar un servicio para los



empleados que no estén interesados en disponer del mismo. La cuestión se está demorando por ese motivo, que, según se informó, se solucionará en el mismo ejercicio 2023, ejercicio en el que se prevé licitar el servicio por un procedimiento abierto.

La conclusión de cierre es:

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Zierbena han cumplido razonablemente en el ejercicio 2021 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

En opinión del Ayuntamiento de Zierbena en todos los casos el “incumplimiento formal” está justificado por el mejor “cumplimiento material”, pues la finalidad de la Legislación es conseguir que la Contratación pública se realice cumpliendo los requisitos de eficacia, mejor oferta, control del cumplimiento,... que se gestionan con los recursos de que dispone la administración, en ocasiones desbordados por la propia complicación de los asuntos a resolver. En los casos descritos no dejan de ser problemas “puntuales” perfectamente justificados, sobre todo cuando se analiza un Ejercicio afectado por una situación de la pandemia del COVID.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTION

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- *La Memoria de la Cuenta General no incluía información sobre operaciones extrapresupuestarias, modificaciones presupuestarias, remanentes de crédito, ejecución del presupuesto de ingresos y de presupuestos cerrados.*

ALEGACIÓN

Alegación: La Memoria de la Cuenta General se compone de un Informe extenso, al que se incorporan las operaciones extrapresupuestarias, modificaciones presupuestarias, remanentes de crédito, ejecución del presupuesto de ingresos y de presupuestos cerrados, en Tablas obtenidas del Aplicativo de Contabilidad. No requieren de “opinión o valoración” pues son datos objetivos.

Por tanto el Ayuntamiento de Zierbena considera que sí se incluía esa información.

III.4 CONTRATACIÓN

En la revisión de 3 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 1,5 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.10):



- *Los 3 expedientes analizados carecen de la preceptiva memoria justificativa de los criterios de adjudicación elegidos, del valor estimado detallando sus componentes y otros aspectos especificados en el artículo 116.4 de la LCSP (deficiencia A1).*

ALEGACIÓN

Alegación: A juicio del Ayuntamiento de Zierbena, los expedientes de contratación cumplen las especificaciones del artículo 116.4 de la LCSP, que establece:

4. En el expediente se justificará adecuadamente:

- a) La elección del procedimiento de licitación.
- b) La clasificación que se exija a los participantes.
- c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.
- d) El valor estimado del contrato con una indicación de todos los conceptos que lo integran, incluyendo siempre los costes laborales si existiesen.
- e) La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción mediante la contratación de las prestaciones correspondientes; y su relación con el objeto del contrato, que deberá ser directa, clara y proporcional.
- f) En los contratos de servicios, el informe de insuficiencia de medios.
- g) La decisión de no dividir en lotes el objeto del contrato, en su caso.

Los Contratos analizados son

a) Servicios de Ayuda a Domicilio.

Además del Precio (obtenido de contratos anteriores y de actualizaciones tras declararse desierta la anterior licitación del 2019) se establecen los siguientes criterios a valorar:

- Proyecto Técnico: hasta 49 puntos en el que se detalle la metodología de trabajo, procedimiento y organigrama de coordinación y método de evaluación, en base a los siguientes aspectos:
 1. Estructura organizativa del servicio y los recursos humanos adscritos al mismo. Definición y número de puestos adscritos al servicio, con indicación de las funciones que desempeñarán y titulación académica y profesional de la misma (a excepción de las que se prevea subrogar).
 2. Equipamientos dotaciones técnicas y Servicios extra: definición y número de los equipamientos (PCs, impresoras, etc.), medios técnicos y Servicios extra destinados a mejorar la movilidad y calidad de vida de las personas beneficiarias del servicio y sus cuidadores no profesionales.
 3. Dotaciones informáticas: con explicación de las dotaciones existentes y de las aplicaciones implantadas que, en cualquier caso, deberán ser complementarias o



compatibles con el sistema informático de la Sección de Acción Social Ayuntamiento de Zierbena, a los efectos de coordinación, comunicación de datos y en general para la máxima eficacia en la gestión del Servicio.

4. Funcionamiento interno y desarrollo del servicio. Metodología. Sistemas de coordinación del servicio: Interno (Departamento Gestor-Coordinadores-Auxiliares) y externo (coordinación entre el Departamento Gestor y la Sección de Acción Social del Ayuntamiento de Zierbena).
5. Plan de Formación. Abarcaría a todos los profesionales implicados al objeto de mejorar la capacitación de estos en aras de una atención de mayor calidad a las personas beneficiarias del servicio y todo proceso formativo que mejore el Servicio en general.
6. Modelo de calidad. Las empresas licitadoras entregarán certificados en gestión de calidad bajo norma ISO en base al objeto del servicio y describirán las características y alcance de su sistema de calidad.
7. Orientación social. Las empresas licitadoras describirán la existencia de: ratios de trabajadores con convenio de inserción, medidas orientadas a la conciliación familiar y laboral, medidas orientadas a las mejoras de las condiciones laborales, participación de las mujeres en los órganos de dirección de las empresas. Promoción del euskera (desarrollo del programa).
8. Proximidad de la sede social o delegación.

b) 10 Agentes cívicos La Arena y El Puerto.

Siendo una contratación que tiene también una función de integración social, además del precio (obtenido de contratos anteriores) se valoran los siguientes criterios:

- 2) SALARIOS: Se valorará hasta un máximo de 20 puntos a la empresa que dedique un mayor importe a los salarios de los trabajadores/as del servicio. (Este criterio se valorará sobre el importe del salario bruto mensual incluida prorrata de pagas).

El criterio para la obtención de la valoración de este apartado será el siguiente:

$$V_i = (S_i / S_m) \times N$$

Siendo:

V_i = valoración de la oferta en cuestión.

S_m = el importe más alto ofertado como salario bruto mensual.

S_i = el importe del salario bruto mensual ofertado por la empresa a valorar

N = puntos por criterio de valoración.

- 3) Distancia de las instalaciones. Se otorgarán 5 puntos a la oferta que mantenga sus instalaciones centrales o sede en el País Vasco más cercanas a las dependencias del Ayuntamiento de Zierbena (Barrio La Cuesta, 1). Se valorará de la forma siguiente:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Distancia al Ayuntamiento de Zierbena (km)	Puntuación
81,00 > distancia	0 puntos
distancia superior a 61,00 e inferior a 80,00.....	1 puntos
distancia superior a 31,00 e igual e inferior a 60,00.....	2 puntos
distancia igual o inferior a 30,00 km.	5 puntos

4.- Presentación de certificados. Se otorgarán hasta 25 puntos. Por cada certificado de los que a continuación se enumeran se obtendrá cinco (5,0) puntos. Es obligatorio presentar copia del original de la certificación y para que sean válidos deberán estar vigentes en la fecha en la que se entregue la documentación del concurso.

c) Centro social de Kardeo.

Se estableció como único criterio de adjudicación, el del Precio, pues el resto de requisitos (planes de seguridad, etc.) se establecían como obligaciones.

El Ayuntamiento de Zierbena no considera que se haya incumplido el artículo 116, si atendemos a que los Pliegos se redactan por las áreas técnicas responsables de los mismos, atendiendo a las necesidades y requisitos de los Contratos.

Conclusión: Estos Pliegos, así propuestos, son sometidos a la aprobación del órgano de Contratación, por lo que la propia propuesta constituye en sí misma la justificación técnica de los criterios propuestos.

Se aprecia en la propia diferenciación/especificación de los criterios establecidos para los tres contratos cuestionados: en los que prima la gestión del servicio se establecen criterios de gestión; en los que prima la finalidad social y la integración, se priman los salarios; y en el que se trata de la ejecución de una obra (con obligaciones técnicas y Dirección de Obra diferenciada) se establece el precio como único criterio.

En los criterios de adjudicación de 2 contratos (expedientes 1 y 2) adjudicados en 659.191 euros se valoraron certificados de las empresas licitadoras, criterio que no tiene relación directa con el objeto contractual. Además, en el segundo de los expedientes se valoró la cercanía de la sede social o instalaciones de los licitadores que puede ser incluido como condición especial a cumplimentar por los licitadores, pero no como criterio de adjudicación. Por último, la fórmula utilizada para valorar el precio ofertado minoraba su valor efectivo, al otorgar puntos a ofertas que no mejoraban el precio de licitación (deficiencia A2).

ALEGACIÓN

Alegación: El Ayuntamiento de Zierbena incorpora con frecuencia la disposición de Certificaciones como una fórmula añadida de valoración de la solvencia técnica. Sobre todo se utiliza en contratación de Servicios.



Se ha apreciado la utilidad de estas certificaciones, que constituyen un análisis externalizado del correcto funcionamiento de la empresa.

Para los 10 Begirales se han valorado las siguientes:

- Certificado de Sistema de Gestión de la Calidad, ISO 9001, equivalente o superior.
- Certificado de Sistema de Gestión Ambiental certificado, ISO 14001 o equivalente.
- Certificado de Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo como ISO 45001; OHSAS 18001 o equivalente.
- Certificado de ISO 27001 de Protección de Datos, o equivalente.
- Certificado de Sistema de Gestión de Responsabilidad Social, ISO 26000, IQNET SR 10 o equivalente.

Para un servicio, con una finalidad social añadida de integración de personas, en el que se requerirá una selección, control, salud de los trabajadores (incluso minusválías), correcta gestión de Datos del personal contratado,...) constituyen un elemento de valoración muy oportuno, por lo que el Ayuntamiento discrepa de la apreciación del Tribunal.

Otras Adquisiciones

- *Se detectan 7 servicios adjudicados directamente por Zierbena Portua, S.A. y el Ayuntamiento con un coste total en 2021 de 83.295 y 139.912 euros, respectivamente. Por su importe, hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de contratación, que debiera haber sido, como mínimo, el abierto simplificado abreviado (ver A.9 y A.10).*

ALEGACIÓN

Alegación : El anexo A. 9 recoge una pormenorización de contratos que no obstante es incompleta por cuanto incluye asesoramiento jurídico y contable como un único contrato cuando en realidad son distintos que por la cuantía tendrían la consideración de menores.

III.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- *Las bases reguladoras de las ayudas a 6 entidades deportivas del municipio, 140.000 euros en 2021, establecían criterios para valorar las solicitudes que no se consideraron al repartir las ayudas.*

ALEGACIÓN

Alegación: Que el informe de asignación de puntos conforme al los criterios aprobados por el ayuntamiento y publicados en el BOB número 45, esta correctamente realizado. No obstante ello debe de existir un criterio de asignación de ayudas en función del importe de los respectivos presupuestos, cumpliendo así con la finalidad de la subvención, apartado 1 de la



normativa, que se identifica con “satisfacer los gastos derivados directamente de su actividad ordinaria y que son pormenorizados”.

Anualmente se revisan los límites y criterios, teniendo en cuenta que en similares circunstancias, las asociaciones recibirán la misma o similar subvención. De forma que las Asociaciones subvencionadas en la ejecución de su presupuesto anual cuentan con esa partida económica para dar cumplimiento a sus fines.

ALEGACIONES A LOS ANEXOS

A.10 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El contrato de recogida de basuras continuó ejecutándose desde septiembre de 2021 pero el Ayuntamiento no formalizó la prórroga prevista en el contrato. En julio de 2022 se acordó su extensión hasta la adjudicación de la nueva licitación convocada en 2023, ascendiendo a 78.707 euros el gasto del periodo comprendido entre septiembre de 2021 y julio de 2022.

ALEGACIÓN

Alegación: El servicio de recogida de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) se gestiona como servicio exterior, y en la actualidad está adjudicado a la mercantil Garbialdi.

Este servicio se complementó con otros de recogidas selectivas, primero de cartones y luego de pilas, para los cuales se contrató a la mercantil Rezikleta, convertida en la actual Kooperera.

Originalmente estos dos servicios prestados por Rezikleta se adjudicaron como contratos menores sin formalismo (aceptación de oferta del servicio), pero dado el incremento del uso de los servicios por la demanda de los vecinos, se acordó integrarlo y licitarlo junto con el servicio general de recogida de RSU.

A ello hay que añadir la recogida selectiva de material compostable, que se ha establecido durante el ejercicio 2021 (Procedimiento abierto ordinario 17/2021 para la adquisición de Contenedores, adjudicado en marzo de 2022; y por acuerdo de la JGL de 1 de julio de 2022 se contrató la recogida semanal), y que deberá integrarse junto con el resto de recogidas de residuos.

La Oficina técnica y el servicio de Medio ambiente municipales están estudiando la viabilidad y elaborando las propuestas técnicas para incorporar a los Pliegos que conformarán la nueva licitación.

A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES

El Ayuntamiento registró con cargo al presupuesto de 2022 una factura del ejercicio 2021 por importe de 23.689,8 euros.



ALEGACIÓN

Alegación: Las facturas devengadas en un ejercicio, y que se registran a través de facturación electrónica, se pueden trasladar al ejercicio anterior dentro del mes de enero siguiente.

Con posterioridad a esta fecha el Aplicativo contable no permite retrotraerla al ejercicio anterior en el que se ha devengado el gasto.

A.9 ZIERBENA PORTUA, S.A.

En las instalaciones cedidas la Sociedad ha realizado las inversiones que se detallan en el anterior cuadro. El pabellón antes citado se cedió por 10 años a la Cofradía de Pescadores en 2001 por convenio que se renovó en 2018, prolongando la vigencia de la cesión gratuita hasta 2030 y permitiendo usos diferentes a los relacionados con actividades pesqueras. Además, en 2005 la Sociedad cedió gratuitamente por 25 años parte del edificio multifuncional a la asociación Zierbena Arraun Kirol Elkarte.

ALEGACIÓN

Alegación: A este respecto indicar que la cesión autoriza usos que están expresamente previstos en las normas subsidiarias del planeamiento municipal, no estando permitido en ningún caso una restricción de los mismos, ni en este ni otros supuestos, por razón de la identidad del titular del bien o del derecho de ocupación.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org