

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Zamudioko Udala

Ayuntamiento de Zamudio

2020





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Urteko Kontuei buruzko Iritzia	8
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	9
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	9
III.2 Diru-sarrerak eta diru-bilketa	9
III.3 Langileria	10
III.4 Kontratazioa.....	10
III.5 Transferentziak eta dirulaguntzak	11
III.6 Beste alderdi batzuk	11
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	12
V. URTEKO KONTUAK	14
ERANSKINAK	17
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera eta ezargarria zaion legeria	17
A.2 Aurrekontua eta aldaketak	17
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	18
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak	19
A.5 Langileen gastuak.....	21
A.6 Ondasun arrunten eta zerbitzu eta inbertsioen kontratazioa	22
A.7 Emandako transferentziak eta dirulaguntza arruntak	24
A.8 Aurrekontuko zordunak eta pasibo arrunta	26
A.9 Aktibo ez korrontea.....	28
A.10 Kontratazioaren analisia.....	28
ALEGAZIOAK.....	31



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS	39
I. INTRODUCCIÓN	41
II. OPINIÓN	42
II.1 Opinión sobre el Cumplimiento de la Legalidad	42
II.2 Opinión sobre las Cuentas Anuales.....	42
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	43
III.1 Presupuesto y Contabilidad	43
III.2 Ingresos y Recaudación.....	43
III.3 Personal.....	44
III.4 Contratación	44
III.5 Transferencias y Subvenciones	45
III.6 Otros Aspectos	45
IV. ANÁLISIS FINANCIERO.....	46
V. CUENTAS ANUALES.....	49
ANEXOS.....	53
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....	53
A.2 Presupuesto y sus modificaciones	53
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	54
A.4 Ingresos por transferencias, subvenciones y otros ingresos.....	55
A.5 Gastos de personal	57
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios e inversiones	58
A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas	59
A.8 Deudores presupuestarios y Pasivo corriente	62
A.9 Activo no corriente	64
A.10 Análisis de contratación	64
ALEGACIONES	67

Vitoria-Gasteiz, 2022ko maiatzaren 26a
Vitoria-Gasteiz, a 26 de mayo de 2022



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BBUP	Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoa.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala.
EIOZ	Eraikuntzen, Instalazioen eta Obren gaineko Zerga.
GLL	Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HILBIZ	Hiri izaerako lursailen balio igoera.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LEI	Lanerako Ezintasun Iragankorra.
LUO	Lurraren Udal Ondarea.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
Mankomunitatea	Txorierriko Zerbitzuen Mankomunitatea.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
TAOAL	7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
Udalkutxa	Udal Finantzaketarako Foru Funtza.



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak agindutakoari eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programari jarraikiz, Zamudioko Udalaren 2020ko ekitaldiko Kontu Orokorren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazio-gai den ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren ondarearen emaitza ekonomiakoaren kontua eta oroitidazkia ez ezik, aurrekontuaren likidazioa ere bai.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa-prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Zamudioko udalerrriak 3.275 biztanle zituen 2020ko urtarrilaren 1ean eta Txorierriko Zerbitzuen Mankomunitatean parte hartzen du, zeinak zerbitzu hauek eskaintzen baititu: zabor-bilketa, kale garbiketa, argiteria publikoa, gizarte-ongizatea, enplegu sustapena eta euskara bultzatzea. Gainera, Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoaren atal da, eskualdeko sarearen bitartez hornidura eta saneamendu zerbitzuak ematen dituena.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Udal liburutegiko zerbitzua 2009an esleitu zen zerbitzuak kudeatzeko kontratu modura 8 urterako eta bi urtez behingo 2 luzapenatarako, eta iraupena 2021era arte luzatu da; ordea, prestazioen izaera aintzat hartuta, zerbitzu-kontratua egitea zegokion, eta, beraz, haren gehieneko iraupena 6 urtekoa zen. Udal eraikinak garbitzeko kontratuaren indarraldia 2020ko maiatzera arte luzatu zen, zerbitzuaren kontratazio berria errekurritu zelako, eta espediente berria izapidetzeko data 2021eko abuztura arte atzeratu zen. 2020an, 2 kontratuen kostua hurrenez hurren 60.499 eta 135.891 euro izan zen (2020ko ekainetik) (ikus A.10).
2. Udalak publikotasun eta lehia printzipioak urratu zituen zerbitzu bat kontratu txiki modura izapidetu zuelako, 2020an 44.167 euroren kostua izan zuena; ordea, prozedura ireki sinplifikatu bitartez esleitu behar zatekeen. (ikus A.10).

Epaitegi honen ustetan, Zamudioko Udalak, 1. eta 2. paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete du 2020ko ekitaldian ekonomia eta finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Balantzearen Ibilgetu Materialaren Azpiegiturak idazpuruak 2016 baino lehenagoko 30,2 milioi euro barne hartzen ditu, amortizatu ez direnak (A.9).
2. Udal arkitektoak bere lanpostuaz gainera zerbitzu osagarriengatik 363.727 euro erreklamatu zituen epaiketa bidezko errekurtsio bidez. Gainera, langile horrek Udala auzitara eraman zuen 2021eko martxoan, ordaindu gabeko Gizarte Segurantzako kuotengatik (ikus A.6). Bestalde, Torrelarragoitiko poligonoaren urbanizazio-gastuen behin betiko likidazioa, 2018an onartua, errekurritu egin zen, 272.155 euroko guztizko zenbatekoan (ikus A.8). Txosten hau idatzi dugun datan ebazteke zeuden aurreko errekurtsioak. Gertakari hauek ez dira Memorian jaso.

Epaitegi honen iritzira, aurreko 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Zamudioko Udalaren Kontu Orokorrek alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 2020ko ekitaldiaren jardura ekonomikoa eta 2020ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, arauan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira ekonomia eta finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak ez ezik, baita kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2019an Udalak birpartzelazio bat onartu zuen eta 3 mendi-sail eskuratu zituen, guztira 4,9 hektarea, udal ondarean alta eman ez zitzaiena. Gainera, Lurraren Udal Ondarearen kontuetan zerbitzu publikoei atxikitako ondasunak barne hartzen dira.
- Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina kalkulatzeko komeniko litzateke Lurraren Udal Ondarearen sarrerek sortutako desbideratzeak (2,4 milioi euro 2020ko abenduaren 31n) bereiztea helburudun sarreretan sortzen diren haietatik, horiek eskatzen baitute emakida-ebazpenak zehaztutako obra jakin batzuk epe jakinetan egitea.

III.2 DIRU-SARRERAK ETA DIRU-BILKETA

- Hiri-lurren balio-gehikuntzaren gaineko zergaren likidazioan atzerapenak izan ziren. 2021eko irailera arte, 2020ko transmisioak likidatu ziren (10 espediente), eta 63.111 euroren diru-sarrerak eragin zituzten; 2020ko beste 55 espediente likidatu gabe zeuden.
- Udalak ez dauzka ur-hornikuntzaren eta zabor-bilketaren tasen 2020ko likidazioak, BBUPk egindakoak eta organo eskudunak aldeztatik onartu gabe kobratzeko bideratutakoak.
- Berebat, organo eskudunak ez zituen onartu estolderia-tasaren likidazioak. Gainera, BEk eta BFAk 22.643 euroren kostua duten diru-bilketako zerbitzuak eman dituzte 2020an, dagokion enkargua formalizatu gabe.
- Udalak BBUPren ur-horniduraren tasaren Ordenantza aplikatzen du, Udalbatzaren aldeztutako onespenez gabe. BBUPren estatutuaren aurreikusten da partzuergoko udalerrietan BBUPek onartutako Ordenantza aplikatuko dela, baina aurreikuspen hori soilik udal-zerbitzua BBUPren esku dagoen kasuetarako da soilik.
- Aurrekontu itxietako kobratzeko dauden 1etik 3ra bitarteko kapituluaren kontularitzako saldoak 845.843 euroan gaintzen dituzte 2020ko abenduaren 31n premiamendu bidezko likidazioak. 2019 baino lehenagoko saldoak zuzkituak daude, baina komeniko litzateke aldeak aztertu eta erregularizatzea.
- La Cruz industrialdearen urbanizazioak Lezamako Udalarari 577.613 eta 224.431 euroren kobratzeko saldoak eragin dizkio, eta ordaintzeko 575.800 euroren beste bat, 2014an partikular baten bidegabeko diru-sarrera baten ondorioz. Azken hau Lezamako Udalean egin behar zatekeen eta kobrantzetan atzerapenak eragiten ditu; honenbestez, komenigarria litzateke egoera hori bideratzea, zor-saldoak baliogabetzeko.

III.3 LANGILERIA

- Indarrean dauden lanpostuen zerrendako soldata-osagarriari dagokienez, 2016ko aldaketa berrikusi dugu, non 6 lanpostu berri sortu baitziren, esleitutako osagarriak justifikatu gabe. Espedientean ere ez dago jasota langileen ordezkariekin nahitaezko negoziazioa gauzatu denik.
- Lanpostuen zerrendak 12 hilekori dagokien berariazko osagarria barne hartzen du, ez baititu aintzat hartzen aparteko ordainsarrietan jasotako bi hilekoak.
- 19 langileren berariazko osagarria nominetan xehakutzen da, adieraziaz LPZn zehaztu beharko litzatekeen dedikazio bereziko osagarria (ordainsari finkoen % 15) barne hartzen duela.
- 2020ko abenduaren 31n indarrean zeuden 2004 eta 2009 bitartean formalizatutako aldi baterako 8 lan-kontratu, horietako 4 mugagabe izendatu zirenak 2013ko eta 2015eko epai bitartez. Epaiek adierazten zuten Udalak beharrezko neurriak hartu beharko litzuzkeela lanpostu horiek arauz betetzeko.
- Udalak ez dio Bizkaiko Foru Ogasunari jakinarazi langileei ematen dizkien gauzako ordainsariak, batez ere bizi-aseguruei dagozkienak, 20.001 euro 2020an , nahiz eta Bizkaiko Lurralde Historikoan ez duten zergarik ordaindu behar.

III.4 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 3 kontratu nagusiak aztertu ondoren -2,4 milioi euroren esleipenei dagozkienak- honako alderdi hauek azalatu zaizkigu (ikus A.10 eranskina):

- 3 kontratuetan Memoriak balio zenbatetsia banakatu behar zuen eta erabilitako hautaketa-irizpideak justifikatu (A1 akatsa).
- 711.763 euroan esleitutako bi kontratutan (1. eta 2. espedienteak), Kontratazio Plataforman ez zen argitaratu balio-judizioaren mende dauden irizpideak aztertuko dituen txosten teknikoa (A2 akatsa).
- Berdeguneak mantentzeko zerbitzuaren lizitazioan (396.222 euroan esleitua), balio-judizioaren mende zeuden irizpideak baloratzen zituen txosten teknikoak ez zituen justifikatu aurkeztutako 4 eskaintzei esleitutako puntuazioak (B akatsa).
- Eskola zaharreko aparkalekuaren eta plazaren estalkiaren obra 1,7 milioi euroan esleitu zen, kontratazio-mahaiak lehenengo bilera egin eta 6 hilabetera, eta araudiak aurreikusitako 2 hilabeteko epea gainditu zen (B akatsa).

Beste erosketa batzuk

- 2020an, 69.008 euro ordaindu ziren 2019an amaitutako Arteagako sektoreko urbanizazio-obren prezioak berrikusi izanaren ondorioz. 2011ko kontratuak prezioen berrikuspena aurreikusten zuen arren, atzerapenez likidatu ziren, eta exekuzioan luzapenak eta aldaketak egin ziren; formalizatu ez zirenak.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 149.527 euroren kostua izan zuten 5 kontratu erosketa txiki modura izapidetu ziren, prozedura ireki sinplifikatu laburtuaren bidez izapidetu beharrean (ikus A.10).
- Udal gazte zerbitzuaren kontratua 2019ko abuztura arte zegoen indarrean, eta urtean bi luzapen egitea aurreikusi zen. Udalak bigarrena 2020ko irailean adostu zuen, baina lehenengoa formalizatu gabe.

III.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Ez dago jaso hizkuntza-normalkuntzarako zerbitzuak Mankomunitateari transferitzeko Udalbatzaren erabakia; zerbitzu horietarako Udalak 101.298 euro eman zituen 2020an. Ohiko ekarpenaz gain, Udalak beste 2 ekarpen osagarri onartu zituen eta zehaztasunez arautu zuen kasu batean; bestean, berriz, GLLetarako 30.000 euroren ekarpena onartu zuen, justifikazioa arautu gabe.
- Transferitutako udal-zerbitzuen ekarpenaz gain, Udalak 68.600 euro ordaindu zizkion Mankomunitateari laguntza informatikoagatik, eta 37.200 euro udal-artxiiboak kudeatzeagatik, animaliak biltzeagatik, desfibriladoreak alokatzeagatik eta berdintasun-eta gazteria-programengatik. Lehenengo kasuan, Udala da laguntza ematen zaion udal mankomunatu bakarra, eta egokiagoa litzateke prestazio horiek zerbitzu-enkargu edo kontratu arrunt gisa antolatzea. Gainerako kasuetan, Mankomunitateari enkarguak egin beharko litzaizkioke, baldin eta dagozkion baliabideak izanez gero, edo erosketa horiek baterako kontratazio gisa izapidetu.
- Udalak ez zien publikotasunik eman fiskalizazio-gai izan den ekitaldiko dirulaguntzen emakiden ebazpenei.

III.6 BESTE ALDERDI BATZUK

- Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legea zuzen betetzeko, Udalak webgunean argitaratu behar lituzke, besteak beste, honako hauei buruzko datu gaurkotuak: aurrekontuak, urteko kontuak, Udalbatzaren aktak, emandako dirulaguntzak, goi kargudunen ordainsariak eta kudeaketako mandatuak. Azkenik, udal-laguntzak jasotzen dituzten elkarteek gardentasunari buruzko araudiaren betebeharrak betetzen dituztela egiaztatu beharko litzateke.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan eta fiskalizazio-gai izan den urtean kitatutako magnitude nagusien bilakaera segidako taulan dago zehaztua:

FINANTZAREN ANALISIA

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018	2019	2020
Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta best. sarr. (1, 2 eta 3 kap.).....	6.578	6.815	6.099	2.033	2.090	1.862
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....	2.593	2.976	2.213	801	913	676
Ondare sarrerak (5. kap.).....	12	10	10	4	3	3
A. Sarrera arruntak	9.183	9.801	8.322	2.838	3.006	2.541
Langileria gastuak (1. kap.).....	1.926	2.279	2.108	595	699	644
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....	3.630	3.716	3.379	1.122	1.140	1.032
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....	2.100	2.158	2.295	649	662	700
B. Funtzionamendu-gastuak	7.656	8.153	7.782	2.366	2.501	2.376
Aurrezki gordina (A-B)	1.527	1.648	540	472	505	165
- Gastu finantzarioak (3. kap.).....	(1)	(20)	(2)	-	(6)	(1)
Emaitza arrunta	1.526	1.628	538	472	499	164
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Aurrezki garbia	1.526	1.628	538	472	499	164
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	349	935	968	108	287	296
Jasotako kapital transferentziak eta dirulaguntzak (7. kap.).....	110	54	185	33	17	56
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	(1.110)	(540)	(750)	(343)	(166)	(229)
- Emandako kapitalezko dirulaguntzak (7. kap.).....	(448)	(311)	(12)	(138)	(95)	(4)
Kapitalezko eragiketen emaitza	(1.099)	138	391	(340)	43	119
Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.).....	427	1.766	929	132	542	283
Diruzaintza Geldikina	10.292	12.055	12.916	3.180	3.698	3.944
Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.....	6.994	7.320	6.784	2.161	2.245	2.071
Zorpetzea 12/31n	-	-	-	-	-	-

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera arruntak: % 9,4 egin dute behera 2018ko urtearen aldean.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** zerga-sarrerak izan duten % 7,3ko murrizketa Eraikuntzen eta Hiri-lursailen Balio Igoeraren gaineko zergetan gertatu da.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak:** % 14,7 egin dute behera, osagai nagusi den Udalkutxa % 9,6 minoratu baita eta hirurtekoaren lehenengo urtean helburudun dirulaguntzek pisu handiagoa izan dutelako.



Funtzionamendu-gastuak: % 1,6 egin dute gora 2018ko urtearen aldean.

- **Pertsonal-gastuak** % 9,4 gehitu dira, 2019an eta 2020an izandako % 2,8ko eta % 2ko soldata-igoeren ondorioz eta 2 funtzionario gaitu gehigarriekin plantilla handitu izanaren ondorioz.
- **Ondasun arrunten eta zerbitzuen** erosketak % 6,9 murriztu ziren, jarduera soziokulturaletan (% 88,6) eta enpresek emandako zerbitzuen kostuan izandako murrizketen ondorioz. Aitzitik, konponketek % 40,6 egin zuten gora, udal bideetan eta beste azpiegitura batzuetan egindako hobekuntzen ondorioz.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak** % 9,3 igo dira, eta azpimarratzekoak dira Mankomunitateari egindako ekarpenen % 9,8ko igoera eta 2020an tokiko merkataritzari emandako laguntza puntualak, 204.629 euro. Aldiz, irabazi asmorik gabeko erakundeentzako eta pertsonentzako dirulaguntzak % 28 murriztu ziren Covid krisiaren ondorioz jarduera murriztu izanaren ondorioz.

Aurrezki gordina, garbia eta zorpetzea: Zorpetzerik ez izateak berdindu egin ditu aurrezki gordinaren eta garbiaren zenbatekoa; azken honek 9,8 milioi euro egin zituen 2020an, sarrera arrunten gainean % 6,5. 2020ko krisialdiaren eraginez, ehuneko hori murriztu egin zen aurreko urtekoen aldean (% 16,6).

Kapital-eragiketen emaitza: hirurtekoan egindako inbertsioak, 3,2 milioi euro, sarrera arrunten % 11,6 izan dira. Kapitalezko sarrerek inbertsioen % 82 egin dute.

GODG: hirurtekoan egonkor eutsi dio, nahiz eta eragiketa ez-finantzarioek emaitza positiboak izan, kaudimengabezien hornidura eta finantzaketa-desbideratzeak areagotu egin baitira. Lurraren Udal Ondarearen diru-sarrerek eragindako finantzaketa-desbideratzeak 3,4 milioi eurokoak ziren 2020ko abenduaren 31n. 2020ko abenduaren 31n Diruzaintza geldikina 6,8 milioi euro izan zen, ekitaldi horretako sarrera arrunten % 81,5.

Ondorioa: 2020an Covidaren krisiak eraginda diru-sarrerek izan duten beherakada berdindu egin da hein batean erosketak murriztearekin; aldiz, pertsonaleko gastuek eta dirulaguntzek eta transferentziek gora egin dute eta 2020an sortutako aurrezki garbiaren unean uneko murrizketa gertatu da. Geldikin erabilgarriak bere horretan eutsi dio aztertutako aldian eta 2020ko abenduaren 31koak bikoiztu egin ditu hirurtekoako kapitalezko eragiketengatikoko gastuak.

Aurrekontuaren egonkortasuna: Udaleko Kontuhartzaitzaren txostenak adierazten du Covid krisiaren ondorioz eten egin zirela 2020rako ezarritako helburuak. Hala eta guztiz ere, likidazioari buruzko egoera aztertu du, eta ondorioztatu du helburuak betetzen direla, eragiketa ez-finantzarioetan superabita lortzen delako, zorpetzera jo beharrik izan ez delako eta gastu konputagarria % 5,2 murriztu delako 2019aren aldean.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

2020KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUBIDE KITAT.	KOBRA. KOBRA.	KOBRA. GABEA	% EGIK.
	ERANSK.	HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1 Zerga zuzenak	A.3	3.960	-	3.960	4.159	4.070	89	% 105
2. Zeharkako zergak	A.3	350	-	350	201	186	15	% 57
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	1.871	-	1.871	1.739	1.403	336	% 93
4. Transferentzia arruntak	A.4	2.377	118	2.495	2.213	2.175	38	% 89
5. Ondare-sarrerak	-	12	-	12	10	10	-	% 83
6. Inbertsio errealen besterentzea	A.4	-	1.068	1.068	969	969	-	% 91
7. Kapitalezko transferentziak	A.4	20	305	325	185	113	72	% 57
8. Aktibo finantzarioak	-	11	7.376	7.387	6	6	-	(*)% 55
SARRERAK, GUZTIRA		8.601	8.867	17.468	9.482	8.932	550	(*) % 94

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

GASTUAK	AURREKONTUA				OBLIG.		ORDAIN. GABE	% EGIK.
	ERANSK.	HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	AITORT.	ORDAINK.		
1. Pertsonaleko gastuak		2.485	-	2.485	2.108	2.102	6	% 85
2. Ondasun korr. eta zerbitz. kontrat.	A.6	3.697	2.024	5.721	3.379	2.357	1.022	% 59
3. Gastu finantzarioak	-	1	3	4	2	2	-	% 50
4. Transferentzia arruntak	A.7	2.303	531	2.834	2.295	2.076	219	% 81
5. Kred. glob. eta bestel. ustekabek.	-	-	384	384	-	-	-	E/E
6. Inbertsio errealak	A.6	44	5.925	5.969	750	715	35	% 13
7. Kapitalezko transferentziak	-	60	-	60	12	12	-	% 20
8. Aktibo finantzarioak	-	11	-	11	-	-	-	% 0
GASTUAK, GUZTIRA		8.601	8.867	17.468	8.546	7.264	1.282	% 49
SARRERAK - GASTUAK					936			

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	BALIOG.	KOBRA./ ORDAIN.	AZKEN ZORRA
		ZORRA			
Kobratzeko saldoak	A.8	3.625	(76)	1.052	2.497
Ordaintzeko saldoak	-	1.032	-	1.004	28
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			(76)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	9.482
Obligazio aitortuak	8.546
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	936
AURREKO EKITALDIETAKO KITATUTAKO AURREK. ERAGIKETEN EMAITZA	(76)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA	860
Finantzaketako desbideratzeak	(904)
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	1.270
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	1.226

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza geldikin likidoa 20.1.1ean.....	12.056
Ekitaldiaren aurrekontuko emaitza.....	860
DIRUZAINZA-GELDIKINA 20.12.31-N	12.916
Diruzaintzako funts likidoak	12.350
Sarrerren aurrekontuko zordunak	3.047
Aurrekontuz kanpoko zordunak	53
Gastu-aurrekontuaren hartzekodunak	(1.310)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(443)
Aplikatzeko kontu-sailak-kobrantsak	(813)
Aplikatzeko kontu-sailak-ordainketak	32
DIRUZAINZA GELDIKINA 2020.12.31N	12.916
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak.....	(1.735)
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza geldikina	(4.397)
GODG 20/12/31N	6.784
ZORPETZEA 20.12.31n	-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANTZEAK 2020 ETA 2019KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANS.	2020	2019	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	ERANS.	2020	2019
AKTIBO EZ KORRONTEA		78.095	78.351	ONDARE GARBIA		88.244	88.258
Ibilgetu ukiezina	A.9	444	374	Ondarea		54.289	54.592
Ibilgetu materiala	A.9	60.833	61.022	Aurreko ekitaldietako emaitzak		32.992	33.037
Lurraren ondare publikoa.....	A.9	16.532	16.669	Ekitaldiko emaitza		(121)	(303)
Epe luz. finantza inbertsioak	A.9	286	286	Balio aldaketagatiko doiketak		1	1
				Emaitzetara egozteko dirulaguntzak	A.4	1.083	931
AKTIBO KORRONTEA		13.748	13.771	PASIBO KORRONTEA	A.9	3.599	3.864
Zord. eta kobr. bst knt b.	A.8	900	1.674	Epe motzeko zorrak		1.133	1.079
Epe motz. finantza inbertsioak ...	A.8	498	816	Hartzek. eta ord. bst kontu batz.		2.466	2.785
Eskud. bst. akt. lik. baliokideak ..		12.350	11.281				
GUZTIRA		91.843	92.122	GUZTIRA		91.843	92.122

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA 2020 ETA 2019

Euroak milakotan

	2020	2019
Zergak	4.364	4.635
Tasak	1.651	1.869
Hirigintzako sarrerak	-	131
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	2.018	2.292
Ibilgetu ez finantzarioako eta aktibo korronteetarako dirulaguntzak egozteak	81	81
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa.....	-	41
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.	51	276
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	8.165	9.325
Langileen gastuak.....	(2.230)	(2.416)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(2.307)	(2.469)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk.....	(3.308)	(3.593)
Ibilgetua amortizatzea	(934)	(963)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(8.779)	(9.441)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	(614)	(116)
Besterentzeak eta bajak	969	(105)
Beste kontusail ez-arrunt batzuk (itzulketak eta beste txikiago batzuk).....	20	1
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	375	(220)
Sarrera finantzarioak.....	21	9
Gastu finantzarioak	(2)	(19)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(515)	(73)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	(496)	(83)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA	(121)	(303)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION LEGERIA

Zamudioko Udala toki entitate bat da, oinarritzko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena.

Arautegi horrek udalek ematen dituzten eskumenak edo zerbitzu publikoak definitzen dituzte, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak.

Zerbitzu hauek nagusiki honako hauen bidez finantzatzen dira: zerga, tasa eta prezio publikoak, zerga itunduetan parte-hartzeagatik sarrerak, ondare-sarrerak, dirulaguntzak eta kreditu-eragiketak.

Ekitaldian ezargarrria den aurrekontuko eta kontularitzako araudi nagusia 10/2003 Foru Arauak jasotzen du, Bizkaiko Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoak, eta 139/2015 Foru Dekretuak, Bizkaiko toki entitateen kontularitzako araudi-esparrua onartzen duenak.

A.2 AURREKONTUA ETA ALDAKETAK

2020ko ekitaldirako aurrekontu orokorra 2019ko azaroaren 27ko Osoko bilkurak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean 2020ko urtarrilaren 15ean eman zen argitara.

Hona hemen, 2020ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan					
	Kreditu txertak.	Kreditu gehigarria	Kreditu gaikuntza	Transferentziak		GUZTIRA
				+	-	
4. Transferentzia arruntak	-	-	118	-	-	118
6. Inbertsio errealean besterentzea.....	560	-	508	-	-	1.068
7. Kapitalezko transferentziak	305	-	-	-	-	305
8. Aktibo finantzarioen bariazioa: Geldikina.....	4.585	2.791	-	-	-	7.376
SARRERAK, GUZTIRA	5.450	2.791	626	-	-	8.867
2. Ondasun korronteetan eta zerbitz. gast.	725	1.186	112	-	-	2.023
3. Gastu finantzarioak	-	-	-	3	-	3
4. Transferentzia korronteak	5	520	6	-	-	531
5. Kreditu globala	-	400	-	-	(15)	385
6. Inbertsio errealak	4.720	685	508	12	-	5.925
GASTUAK, GUZTIRA	5.450	2.791	626	15	(15)	8.867

Onartutako 10 aldaketa-espeditentek gastuen hasierako aurrekontua % 103,1 gehitu dute.

2020ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2021eko otsailaren 26ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2021eko uztailaren 1eko Udalbatza bitartez.

A.3 ZERGA, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen Likidazioaren lehenengo 3 kapituluaren sarrerak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan SARRERA
Ondasun higiezinaren gaineko zerga	1.345
Trakzio mekanikodun lbigailuen gaineko zerga.....	2.270
Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.....	396
Hiri izaerako lursailen balioaren gaineko zergaren igoera	148
ZERGA ZUZENAK GUZTIRA	4.159
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga	201
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	201
Ur hornidura.....	636
Zabor-bilketa	459
Estolderia.....	173
Kiroldegiko abonua, kirol ikastaroak eta kirol aretoen alokairua	85
Hirigintzako eta establezimenduak irekitzeko lizentziak	48
Enpresa hornitzaileek lurra, lurpea eta hegala okupatzea.....	219
Telefonia enpresak.....	35
Premiamendu eta berandutza interesen errekarguak	21
Itzulketak, ikastaroak, Torrelarragoitiko aparkalekua eta beste txikiago batzuk	63
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	1.739
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	6.099

Udalak kutxa irizpidea aplikatu zuen OHZ, JEZ eta estolderia tasen diru-sarrerak aitortzean, ekitaldi horretako kobrantza-erroldak aitortu beharrean:

- BFAk OHZ eta JEZ kudeatu eta kobratzen ditu, eta konturako entregak eta urteko likidazioak egiten; Udalak 2020an jasotako aurrerakinak erregistratzen ditu. 2021eko otsailean egindako likidazioa Udalaren aldekoa izan zen 605.114 euroan. Ekitaldia ixtean, zerga bietatik kobratzeke zeuden ordainagiriak 377.423 euro ziren, eta horietatik 104.318 euro 2020ko likidazioei dagozkie.
- Zabor bilketaren tasa BBUPk egin eta biltzen du, eta Udalari likidatzen dizkion zenbatekoak Udalak erregistratzen ditu. Tarifa finkoa da eta hiruhileko natural bakoitzeko lehen egunean sortzen da, baina atzerapenez biltzen da: 2020ko hirugarren eta laugarren hiruhilekoetako likidazioak Udalari 2021eko otsailean eta maiatzean jakinarazi zitzaizkion, hurrenez hurren, eta 2021eko diru-sarrera gisa aitortu ziren. 2. hiruhileko kobrantzak eta 2020ko kobratzeko zeuden ordainagirik guztira 233.535 eta 14.674 euro egin zuten.

Hiri Lurren Balio Gehikuntzaren gaineko Zergaren 2020ko diru-sarrerak ez datoz bat ekitaldi horretan Udalari jakinarazitako transmisio guztien likidazioarekin, zerga honen likidazioan atzerapenak gertatu direlako.

A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen transferentzia arruntek eta kapitalezko transferentziek eragindako sarreren xehetasunak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan Zenbat.
BIZKAIKO FORU ALDUNDIA	
Udalkutxa-zerga itunduetan partaidetza: 2019ko likidazioa	19
Udalkutxa-zerga itunduetan partaidetza: 2020ko aurrerakinak	2.085
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA	
Lanbide-Enplegu Plana 2018-19, 2019-20 eta 2020-21: langabetuak kontratatzea	32
Aldaketa klimatikoa, bake-epaitegia eta irakurketa sustapena.....	15
BESTE BATZUK	
Merkataritzarako eta tokiko ostalaritzarako 2.502 bonoren salmentako dirubilketa	50
Itunpekoak ez diren zergetan partaidetza eta beste txikiago batzuk	12
4. KAPITULUA GUZTIRA	2.213
EAE: Torrelarragoiti poligonoaren urbanizazioan hobekuntzak	112
BFA: udal eskola zaharreko patioan aparkalekua	53
EAE: (liburuak eta ibilgailu elektrikoa kargatzeko gunea) eta BBUP (hornidura sarea)	20
7. KAPITULUA GUZTIRA	185
Teknologi Elkartea SA: Hirigintzako aprobetxamendua	969
6. KAPITULUA GUZTIRA	969

Udalkutxaren 2019ko likidazioa, 66.448 euro, Udalaren aldekoa, 2021eko urtarrilean kobratu zen, eta aurrekontu arruntetik eta ekitaldi itxietatik kobratu beharreko saldoak (18.462 eta 47.986 euro, hurrenez hurren) kitatu ziren (ikus A.8). Udalkutxaren 2020ko aurrerakinak 2021eko otsailean likidatu ziren, eta ordaindu beharreko saldoa 113.906 euro izan zen; Udalak 2021ean itzuli zuen. Udalak ondare-kontabilitatean likidazio horren emaitza negatiboa erregistratu du, aurrelikidazioaren zenbatekoarekin; aurrelikidazio hori 2020ko urrian egin zen eta itzultzeko 147.895 euro eman zituen.

Inbertsio errealeen besterentzea

6. kapituluko diru-sarrerak bat datoz teknologia-parkean Aresti sektoreko 3. egikaritze-unitatean aurreikusitako aprobetxamenduan Udalak duen partaidetzarekin (% 15). 2019an onartutako behin-behineko likidazioan, Udalaren partaidetza 968.472 eurorena izango zela kalkulatu zen. Zenbateko hori egikaritze-unitatean eraiki beharreko 17.915 m²-ko pabiloien salmenta-prezioaren eta eraikuntza-kostuaren zenbatespenen bidez lortu zen, 1.643 eta 1.282 euro/m², hurrenez hurren.

Finantzaketako desbideratzeak

Hona hemen Udalak 2020ko abenduaren 31n Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina kalkulatzeko baliatutako finantzaketako desbideratzeak xehakatu dira:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	Zenbat.
Torrelarragoiti urbanizatzeko kuotak.....	914
Arteaga sektorearen urbanizazio kuotak	264
BI-3715 eta BI-3784 errepideak hobetzeko dirulaguntza.....	745
Eskola zaharreko patioko aparkalekurako dirulaguntza.....	53
Ugaldeguren poligonoko urbanizazioan hobekuntzetarako dirulaguntza.....	16
Klima aldaketarako eta ibilgailu elektrikoaren karga-gunerako dirulaguntzak	8
Dirulaguntza eta sarrera helburud. desbideratz. guztizko partziala	2.000
LUOren sarrerengatiko hasierako saldoa	1.422
LUO sarrerak 2020: teknologia parkearen aprobetxamendua.....	968
LUO sarrerak 2020: ondare-ondasunen alokairua	7
LUOren sarrerengatiko desbideratzearen guztizko partziala	2.397
GUZTIRA	4.397

Data bateko finantzaketa-desbideratzeek finantzaketa lotua duten gastuek sortutako desbideratzeak jasotzen dituzte; finantzaketa lotua duten gastuak dira diruz lagundutako jarduera gauzatzen ez bada itzuli beharreko diru-sarrerekin finantzatzen direnak.

Hirigintzako araudiak ezartzen du LUO kudeatzeko baliabideak (hirigintzako mozkinetan udalaren partaidetza, lursailen salmenta, etab.) babes-etxebizitzak eta urbanizazio-obra eraikitza bideratuko direla lehentasunez, baina udal-ekipamenduak eta bestelako inbertsioak ere finantza ditzakete, gauzatze-eperik ezarri gabe eta horiek itzultzeko eskaririk egin ezin dela.

Torrelarragoitiko urbanizazio-kuoten kasuan izan ezik (ikus A.8), Udalak finantzaketa-desbideratzeak eragiten dituzten diru-sarrerak ondare-kontabilitatean ekitaldiko diru-sarrera gisa erregistratu zituen, edo ondare garbiaren emaitzetara egozteko dauden dirulaguntzen kontuan, Pasibo Korrontearen kontu hartzekodun batean erregistratu beharrean, harik eta diru-sarrerak itzuli ezin bihurtu arte, laguntzaren xede den inbertsioa edo jarduera gauzatu delako. 2020ko abenduaren 31ko Pasibo Korrontea 3,6 milioi euro gehitu beharko litzateke kontzeptu hau aintzat hartuta.



A.5 LANGILEEN GASTUAK

Gastu-kapitulu hau era honetara xehakutzen da:

KONTZEPTUA	Gastua	Euroak milakotan	
		LANPOSTU KOP.	
		LZ	Plantilla 20.12.31
Korporaziokideak (alkatea eta zinegotzi 1).....	111	-	2
Funtzionarioak.....	1.150	20	(*) 20
Lan kontratu finkoko langileak	-	6	-
Aldi baterako lan-kontratuko langileak	392	-	(**) 13
Ordainsarien guztizko partziala	1.653	26	35
Gizarte Segurantzari kotizazioak.....	403		
Pentsio osagarrietarako ekarpenak: Elkarkidetza	26		
Aseguruak eta prestakuntza	26		
GUZTIRA	2.108		

(*) Lanpostu hutsak betetzen dituzten bitarteko 7 funtzionario barne hartzen ditu programako bitarteko 2 funtzionario.

(**) Bitarteko langile 1 lanpostu hutsa betetzen, 2010 baino lehenagoko obra edo zerbitzuagatiko 8 kontratu eta 2020ko aldi baterako 4 kontratu 6 hilabetetarako Lanbideko enplegu planekoak.

Langileen ordainsariak % 2 egin zuten gora, 2019an indarrean zeudenen aldean.

Aurreko taulako Gizarte Segurantzaren kotizazioak azarora arte zorpetutakoak dira, 2020ko abenduak kuotak barne hartu gabe, 33.767 euro.

Udalak Gizarte Segurantzaren lanerako ezintasun iragankor kontzeptuko prestazioak osatu zituen eta 2019an 8.838 euroren kostua eragin dute.

2020ko ekitaldian Udalak programako bitarteko funtzionarioaren izendapen 1 egin du, 2022ra arteko indarraldia duena, eta 6 hilabetetarako aldi baterako 4 lan-kontratu, Lanbideko finantzatutakoak.



A.6 ONDASUN KORRONTEEN ETA ZERBITZU ETA INBERTSIOEN KONTRATAZIOA

Ondasun korronten eta zerbitzuen kontratazioak honako xehakapen hau du:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	D-O (*)
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	551	643
Espaloiak, bide publikoak, parkeak eta lorategiak.....	382	556
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak	138	83
Instalazio elektrikoa, kirol-instalazioa, kultura-instalazioa, etab.	31	4
Bulegoko materiala	48	3
Hornidurak	608	-
Energia elektrikoa	88	-
Ura.....	468	-
Gasa, gasolioa, arropa eta bestelako hornigaiak.....	52	-
Komunikazioak, garraioak eta zergak	62	-
Aseguru-sariak	28	-
Zergak-OHZ	3	-
Hainbat gastu	260	81
Publizitatea eta propaganda.....	52	1
Gastu juridikoak	40	47
Kultura jarduerak eta festak, etab.....	21	2
Beste txiki batzuk.....	147	31
Kanpoko enpresek egindako lanak	1.698	381
Udal aretoen garbiketa	194	89
Kiroldegia kudeaketa	302	14
Gune berdeen mantentze-lanak	415	34
Ludotekak eta gaztetxea	223	11
Liburutegia.....	63	-
Dirubilketa zerbitzuak (Gesmunpal, BBUP eta BFA).....	64	-
Beste txiki batzuk.....	437	233
9 zinegotzien dietak, organo kolektiboen bileretara joateagatik	121	
GUZTIRA	3.379	1.108

(*) 2020ko abenduaren 31n konprometitutako kredituak.

Udalak 2021eko aurrekontuaren kargura 2020ko ekitaldiko 96.509 euroren fakturak erregistratu zituen, eta 2020an ondare-kontabilitatean aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketa gisa 76.344 euroren zenbatekoa erregistratu zuen.

Udal arkitektoak bere lanpostuaz bestelako zerbitzuengatik 363.727 euroren fakturak ordaintzeko eskatu zituen, baina Udalak ez zituen onartu, eta 2020an administrazioarekiko auzi-errekurtsoa aurkeztu zuen, ebazteke dagoena. Profesional horrekiko harremanak arautzen zituen kontratua lan-kontratu izendatu zen 2018an, eta Udalak urte horretan langile horren azken 4 ekitaldietako Gizarte Segurantzako kuotak ordaindu zituen. 2020an, langileak erretiroa hartu zuen, eta Gizarte Segurantzak dagokion pentsioa ukatu zion, beharrezko urteak kotizatu ez zituelako. Ebazpen horren aurka, langileak errekurtso judiziala aurkeztu zuen 2021eko martxoan, eta demanda aurkeztu zuen Gizarte



Segurantzaren eta Udalaren aurka, 1990ean prestazioak hasi zirenetik kuota guztiak ordaindu ez zituelako.

Inbertsioak

Hona hemen egindako inbertsioen xehakapena:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua D-O (*)	
Azpiegiturak: Torrelarragoiti poligonoko bideak.....	493	-
Azpiegiturak: eskola zaharreko plazaren aparkalekua eta estalkia (obra eta zuzendaritza).....	-	1.814
Azpiegiturak: Arteaga sektorea urbanizatzea-prezioen berrikusp. eta obraren zuzend.	72	-
Azpiegiturak: 1 eta 3 Bizitegi Egikaritze Unitateen birpartzelazio-proiektuak	-	32
Azpiegiturak: kultur ekipamenduko proiektua Santimamin	26	15
Azpiegiturak: Beste txiki batzuk.....	55	-
Eraikinak: eskola zaharrak egokitzea.....	-	547
Eraikinak: Gazituagako atletismoko pista, ikasteko gela eta beste txiki batzuk hobetzea.....	8	98
Furgoneta elektrikoa, jolasgunea, hiri-altzariak, liburuak, ekipo informatikoak.....	33	132
Arau Subsidiarioak eta Santimamiko Plan Partziala aldatzeko proiektuak eta softwarea	63	66
GUZTIRA	750	2.704

(*) 2020ko abenduaren 31n konprometitutako kredituak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 EMANDAKO TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZA KORRONTEAK

Hona hemen gastuen 4. eta 7. kapituluaren xehakapena:

	Euroak milakotan
ONURADUNA ETA DIRUZ LAGUNDUTAKO JARDUERA	Gastua
SEKTORE PUBLIKOARI TRANSFERENTZIAK	1.624
Mankomunitatea: 2020ko aurrekonturako ekarpen arrunta.....(*)	1.542
Mankomunitatea: GLLetarako ekarpen gehigarriak, enplegua sustatzea eta argiteria	82
DIRULAGUNTZA IZENDUNAK	370
Zamudio Kirol Elkartea (futbol)	120
10 kirol-elkarte	61
Eguraldi Ona elkartea: jaiak antolatzea	65
Eskola publikoetako ikasleen guraso-elkartea	37
Merkatarien elkartea: jarduera orokorra eta merkataritzari buruzko azterketa Zamudion.....	32
Kultur elkarateak (4) eta euskara sustatzekoak (1).....	31
Genero-berdintasunerako elkarateak (2).....	10
Jata Ondo, Eudel, Euskal Fondoa, Nekazamudio, Minbiziaren Espainiako Elk., ATECE, Erretiratuen Elk.....	14
DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK	233
Bonuak (2.502) Zamudioko dendetan kontsumitzeko	88
Merkatarientzako laguntzak COVIDaren ondorioz itxi behar izateagatik (42 onuradun).....(*)	83
Irakaskuntzarako laguntzak (208 ikasle).....	50
Jaiotza-laguntzak, behar sozio-sanitarioak (11) eta lehiaketak.....	12
BESTE BATZUK	68
Mankomunitatea: zerbitzu informatikoak transferitzea 2017an.....	68
4. KAPITULUA GUZTIRA	2.295
Igogailua jartzeko laguntzen deialdia (2 bizilagun-komunitate)	12
7. KAPITULUA GUZTIRA	12

(*) Aztertutako transferentziak eta dirulaguntzak.

Mankomunitatearen Estatutuek zehazten dute, transferitutako zerbitzuen aurrekontua finantzatzeko egingo dela urteko ekarpen arrunta, udalen ekarpena kalkulatzeko sistema zein izango den zehaztu gabe. 2020ari dagokiona zerbitzu bakoitzerako aurrekontuan zenbatetsitako defizitetik abiatuta kalkulatu zen. Udalaren araberako banaketari dagokionez, Estatutuek diote biztanleak edo beste irizpide tekniko batzuk hartuko direla aintzat:



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Euroak milakotan	
KONTZEPTUA-ZERBITZUA (banaketa-irizpidea)	Ekarpena	% (*)	
HHSen bilketa eta tratam. (kostua udaler. arab.); papera eta tamaina handiko hondak. (biztanleak).....	622	28,6	
Bide garbiketa (kostua udalerriko).....	250	16,0	
Argiteria publikoa (argi-puntuen kopurua).....	229	20,1	
Etkez etxeko laguntza (2019ko zerbitzu-orduak), Esku-hartze komunitarioa (biztanleak) eta gizarte eta hezkuntzako (2018ko azaroko kasu kopurua).....	142	19,6	
Euskaltegia (ikasle kopurua) eta sustapen-jarduerak (biztanleak).....	101	17,4	
Enplegu sustapena - Behargintza Txorierrri, SL (biztanleak eta enpresa-kopurua).....	49	19,1	
Mankomunitatearentzako beste zerb. edo enkargu batzuk (biztanleak, zerb.-unitateak, etab.).....	39	28,0	
Gastu orokorrak (biztanleak).....	110	15,5	
GUZTIRA	1.542	21,0	

(*) Udalaren ekarpenaren ehunekoa, udalei jasanarazitako guztizkoari dagokionez.

Aurrekontua gauzatzean desbideratzeak gertatu ziren, eta 2020an Mankomunitateak eta bere erakunde autonomoak 1,5 milioi euroren aurrekontu-emaizta doitua eskuratu zuten eta 1,6 milioi euro egin zituen aipatutako bi erakunde horien 2020ko abenduaren 31ko Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinak. Gainera, % 100ean partaidetua dagoen Behargintza Txorierrri SLk 4.980 euroren etekina lortu zuen zergen ondoren, eta 2020ko abenduaren 31n, 223.774 eurorena izan zen haren ondare garbia.

Zamudio Kirol Elkartek udal funtsak baliatu zituen honako hauek finantzatzeko: lehen futbol taldearen jarduera, federatutako beste 6 talde eta eskola-kiroleko 8 talde; hona hemen xehakapena, aurkeztutako kontu justifikagarritik eskuratutakoa:

		Euroak milakotan	
DESKRIBAPENA	Zenbat.		
DIRU-SARRERAK	137		
Udalaren ekarpena	120		
Lehenengo taldea: bazkideen kuotak, babesletzak eta partiduetako diru-bilketa	7		
Federatutako kirolarien eta eskola-umeen kuotak (220 jokalarri).....	7		
Udal instalazioen alokairua.....	3		
GASTUAK	137		
Lehenengo taldea: 31 jokalariren dietak	43		
Lehenengo taldea: 12 teknikariren eta laguntzaileen dietak.....	29		
Talde federatuak eta eskola mailakoak: 35 teknikariren dietak.....	21		
Lehenengo taldea eta federatuak: federazioko lizentz. eta futbolarien mutual.....	11		
Lehenengo taldea eta federatuak: Arbitrajeak.....	4		
Kiroletako materiala.....	18		
Lehenagoko jokalarri baten fitxaketa partaidetz. erreklamaz. gastu juridik.....	3		
Mantentze-lana, aseguru., telef., gestoria, 2019ko Soziet. Zerga eta beste (*).....	8		

(*) Futbol zelaiaren mantentze-lana, argia, ura, gasta eta garbiketa Udalaren kontura.

2020rako Eguraldi Ona Elkartek antolatu beharreko jai-ekitaldiak bertan behera geratu ziren, eta horren ondorioz 46.487 euroren itzulketa partziala egin zitzaion 2021eko otsailaren 15ean. Itzulketa hori 2021eko aurrekontuaren kargura erregistratu zen.



A.8 AURREKONTUKO ZORDUNAK ETA PASIBO KORRONTEA

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n aurrekontuko zordunen xehakapena:

KONTZEPTUA	Aurrekontu itxiak			2020ko aurrek.		
	20/1/1	Baliog.	Kobr.	20/12/31	20/12/31	GUZTIRA
Trakzio mekanikodun Ibilgailuen gaineko zerga.....	362	-	16	346	68	414
HILBI zerga.....	207	2	2	203	21	224
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga.....	15	-	-	15	-	15
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga.....	299	67	23	209	15	224
Ur-hornidura.....	354	-	314	40	311	351
Zabor-bilketa.....	22	-	-	22	1	23
Hirigintzako lizentziak.....	136	7	28	101	7	108
Hornidura-enpresek jabari publikoaren erabilera prib.....	30	-	-	30	11	41
Itzulketak.....	43	-	-	43	-	43
Lezamako Udala-La Cruz polig. urbaniz. gastuak.....	224	-	-	224	-	224
Beste txiki batzuk.....	39	-	-	39	6	45
1etik 3rako kapt. guztizko partziala	1.731	76	383	1.272	440	1.712
Lezamako Udala-La Cruz polig. aprobetxam.....	577	-	-	577	-	577
Torrelarrag. eta Ugaldeguren 1992-96ko urb. kuotak.....	359	-	-	359	-	359
Urbanizazio-kuotak Torrelarragoiti: 2018ko likidazioa.....	163	-	-	163	-	163
Arteaga sektorearen urbaniz. kuotak 2015 eta 2018.....	100	-	22	78	-	78
Transf. eta dirul. korront. (Udalkutxa 2019).....	695	-	647	48	38	86
Aparkal. eta hornidura sarerako dirulag.....	-	-	-	-	72	72
GUZTIRA	3.625	76	1.052	2.497	550	3.047
Nekez egingarri diren saldoetarako zuzkidura						(1.735)
Aurrekontuko kobratzeko saldoak zuzkiduratik garbi						1.312

Udalak 1,7 milioi euroan balioetsi du 2020ko abenduaren 31n nekez kobragarri diren saldoentzako zuzkidura eta kobraezinekotzat jo ditu 2019a baino lehenagoko saldo guztiak eta % 35 eta % 1ean zuzkitu ditu kobratzeko dauden 2019ko eta 2020ko saldoak, hurrenez hurren.

Aurrekontuko zordunak dira Balantzearen aktibo korronteko “Zordunak eta Kobratzeko beste kontu batzuk” eta “Epe laburreko finantza-inbertsioak” idazpuruetoako saldoaren osagai nagusia, zuzkiduratik garbi; 2020ko abenduaren 31an, guztira 1,4 milioi euro egin dute.

Zamudio eta Lezama udalerrietan dagoen La Cruz poligonoaren hirigintza-garapena Lezamako Udalak gauzatu zuen. Udalak bere gain hartu zituen hainbat kostu (urbanizazio eta birpartzelatze proiektuak, Plan Partziala aldatzea eta beste batzuk) eta Lezamako Udalak partzialki itzuli zituen, sarreraren 3. kapituluan kobratzeko 224.431 euroren saldoa gelditu zelarik. Udalak poligonoaren aprobetxamenduetan duen partaidetza ere kobratzeko dago, 577.613 eurorena, onartutako behin-behineko likidazioaren ondorioz. Bi saldo horiek diru-sarrera gisa aitortu ziren 2019an, eta 2020an 314.402 eurorekin hornitu ziren antzintasuna aintzat hartuta eta epe laburrean kobratzea aurreikusi ez zelako. Poligono horren garapenarekin lotuta, Udalak 575.800 euro kobratu zituen 2014an enpresa batetik,



poligonora ekarritako lurzoruen deskontaminazio-tratamenduagatik. Udalak bidegabetzat jo du diru-sarrera hori, likidazioa eta kobrantza Lezamako Udalari dagozkiolako; kopuru hori da 2020ko abenduaren 31n aplikatzeko dauden kobrantzen saldoaren osagai nagusia.

Ugaldeguren eta Torrelarragoitiko urbanizazio-kuoten saldo zaharrak osorik zuzkituta daude, eta Udalak horiek erregularizatzea aurreikusi du.

Udalak 2018an onartu zuen Torrelarragoiti poligonoaren urbanizazioaren behin betiko likidazioa, zenbait jabetza dagokionez kobratzekoa zena Udalaren arabera, 355.280 euro sartu behar baitzituzten, 2020ko abenduaren 31n 162.958 euro gelditzen zirelarik kobratzeko. Gainerako jabeek gehiegizko diru-sarrerak egin zituzten, eta guztira 801.735 euroren ordaintzeko saldoak gelditzen ziren. Kobratu beharreko likidazioak 2019ko sarrera gisa kontabilizatu ziren, eta itzuli beharreko saldoa finantzaketako desbideratzeen kalkuluan jaso da. Ondare-kontabilitatean, itzuli beharreko likidazioengatik saldoa 2020ko abenduaren 31ko pasibo korrontean barne hartzen da, hurrengo taulan zehaztu bezala. 2018ko likidazioaren aurka errekurtsioa jarri zen, eta 2020an ebatzitako epaiak hura zuzentzea agintzen zuen, guztira 272.155 euroren gastuak jasotzea zalantzan jarri baitzuen. Udalak epai hau berrikusteko eskatu du, eta txosten hau idatzi dugunean auzia ebatzi gabe dago.

Pasibo korrontea

Hona hemen balantzearen epigrafe horren xehetasunak, 2020 abenduaren 31n:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	Saldoa 20/12/31
Aurrekontuko hartzekodunak	1.310
Aurrekontuz kanpoko saldoak	1.255
La Cruz poligonoko lurzoru kutsatuaren jabearen bidegabeko kobrantza	576
Dirulaguntza alde aurretik kobratzea eta aplikatzeko dagoen diru-bilketa	237
Administrazio publikoak-Foru Ogasuna eta Gizarte Segurantzza	137
Eraikitako lurzorian gehiegizko eraikigarritasunaren fidantza	154
Beste fidantza batzuk dirutan	99
BEZ hartzekodunak eta bestelako txikiago batzuk	52
Beste saldo batzuk	1.034
Torrelarragoitiko polig. urbanizazioaren behin betiko likid.-hartzekod. saldoak	802
Udalkutxa 2020ko likidazio negatiboa	147
2020ko fakturak, aurrekontuan aplikatu gabe	76
Ordaintzeko dauden onartutako itzulketak	9
PASIBO KORRONTEA GUZTIRA	3.599

2020an amaitutako sustapen batean, eraikitaileak bere partzelaren eraikigarritasuna gainditu zuen, eta Udalak gehiegizko balioaren gordailua eskatu zion, 153.749 euro, eraikigarritasun hori sektoreko beste jabe bati erosi arte.



A.9 AKTIBO EZ KORRONTEA

Hona hemen aktibo ez korrontearen osaera eta eragiketak 2020an, xehatuta:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	Kostua		Kostua Amort. metat.		
	20/1/1	Inberts.	Bst.batzuk	20/12/31	20/12/31
Lursailak.....	12.111	-	-	12.111	-
Eraikuntzak.....	26.880	20	-	26.900	11.910
Azpiegiturak.....	31.417	553	(38)	31.932	51
Ondare historikoko ondasunak.....	955	-	-	955	267
Beste ibilgetu material bat.....	10.625	140	(40)	10.725	9.562
Abian dagoen ibilgetu materiala.....	60	-	(60)	-	-
IBILGETU MATERIALA	82.048	713	(138)	82.623	21.790
LURRAREN ONDARE PUBLIKOA	17.844	-	-	17.844	1.312
IBILGETU UKIEZINA	955	58	45	1.058	614
FINANTZA INBERTSIOAK	286	-	-	286	-
GUZTIRA	101.133	771	(93)	101.811	23.716
AKTIBO EZ ARRUNTA GUZTIRA					78.095

2016an aldatu egin zen azpiegituretako inbertsioen kontabilitateko tratamendua, izan ere ordura arte ez ziren amortizazio-gai. Udala alta berriak amortizatzen hasi zen, baina aurreko urteetako 256ak, 30,2 milioi euroren kostua zutenak, ez dira amortizazio-gai. Inbentarioaren sistema osagarriak 2000. urteari esleitzen dizkio urte horretako eta aurreko ekitaldietako alta guztiak. Hori dela eta, elementu bakoitzaren azterketa bat egin behar da txertatze-urte efektiboa zehazteko eta amortizazioa kalkulatzeko.

A.10 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

KONTRATUAK	Data	ESLEIPENA		Subro- gazioa	Gastua 2020	AKATSAK	
		Prozed.	Zenb. (*)			A	B
1. Eremu berdeak eta bideak mantentzea (urte 1).....	abe-2018	Irekia	396	7	396	A1, 2	B
Luzapena (urte 1).....	urtar-2020						
2. Kiroldegia: sarbideak, mant. eta sorosleak (urte 1).....	ots-2020	Irekia	316	6	219	A1, 2	
COVID-19, 2020ko martxotik ekainera etenaldia.....	api-2020						
3. Eskola zahar. plazaren aparkal. eta estalkiko obra.....	aza-2020	Irekia	1.731	-	-	A1	B
GUZTIRA			2.443	13	615		

(*) Esleitutako zenbatekoak BEZa barne.

AKATSAK	Esleipena	
	Esped. zk.	zenbat.
A ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA		
1. Oroitidazki justifikagarririk gabe.....	3	2.443
2. Kontratatzailearen profilean argitaratu gabek izapideak.....	2	712
B BERARIAZKO AKATSA		



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beste erosketa batzuk

Gainera, beste erosketa batzuk aztertu ditugu eta ikusi dugu zenbait kontraturi indarraldia amaitu zaien arren egikaritzen jarraitu dutela.

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	Indarraldi- amai.	Egikaritze amai.	Gastua 2020
Udal eraikinen garbiketa (2020az geroztik).....	maiatza 2020	2021	136
Liburutegia.....	2015 (*)	2021	60

(*) 2009ko uztailean esleitu zen kudeaketa-kontratu gisa, 8 urteko iraupenarekin eta beste 4 urtez luzagarri.

Eraikinak garbitzeko zerbitzua 2020ko hasieran 2020ko urtarrilaren 31n amaitzen zen kontratu batek arautzen zuen. Horrela, bada, 2020ko otsailean kontratu berri bat esleitu zen, baina ebazpen hori baliogabetzat jo zen 2020ko maiatzaren 22an, eta honenbestez, beharrezkoa zen beste prozesu bat abiaraztea, edo aurreko pleguekin berriz lizitatzea. Udalak prozedura berri bat izapidetzea erabaki zuen eta 2021eko abuztuan lizitatu zen; 2020an indarrean eutsi zitzaion aurreko kontratuari.

Halaber, 2020an egindako erosketa txikiak erosketa txiki modura izapidetu ziren, prozedura ireki edo ireki sinplifikatu arrunt edo laburtu bidez egin beharrean:

KONTZEPTUA	Gastua
Telefono bidezko komunikazioak.....	44
PROZEDURA IREKIA EDO IREKI SINPLIFIKATU ARRUNTA GUZTIRA	44

KONTZEPTUA	Gastua
Aholkularitza juridikoa.....	40
Komunikazio zerbitzua	35
Laguntza zerbitzua nahitaezko diru-bilketan.....	32
Izurriteak aurreikusteko zerbitzua	27
Ludoteka zerbitzua (2 esleipen 2020ko irailean eta abenduan).....	15
PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATU LABURTUA GUZTIRA	149



ALEGAZIOAK

A. TXOSTENAREN ONDORIOEI AURKEZTUTAKO ARRAZOIBIDEAK

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Udal-liburutegiko zerbitzua kudeatzeko kontratua 2009ko azaroaren 16an formalizatu zen, zortzi urterako. Kontratuan adierazienez, 2009ko abenduaren 1ean hasi zen kontratua exekutatzeko; ezarritako iraupenaldia kontuan izanda, 2017ko azaroaren 30ean amaitu behar izan zen, 2015ean amaitu beharrean, txostenean adierazi bezala. Administrazio-klausula berezien pleguetako 7. atalean (Kuota eta tarifak), 11. klausulako A) eta B) atalei buruz aurreikusi zen emakidatunaren diru-sarrera eta gastuen araubide bat, ordenantza fiskalei jarraituz; izan ere, horiek jardueraren ustiapena ezartzen baitzuten hasiera batez, eta horrenbestez zerbitzuaren kudeaketatzat har daiteke.
2. Argitu behar da Bizkaiko Foru Aldundiaren Kontratazio Zentralak Udal honi telekomunikazio-kontratu txikiei buruz adierazia, hau da, “Telekomunikazio-zerbitzurako esparru-akordioa” lizitatu egingo zela 2019an zehar, 2020an exekutatzeko. Esparru-akordio horren izapideak 2020ko otsailera arte luzatu ziren, eta hil horretan eskatu zitzaion Udal honi akordioari atxiki nahia adierazteko. 2020ko otsailean atxiki nahi hori adierazi ondoren, BFAk zerbitzuaren lizitazioa 2020 ekitaldian zehar bideratu zuen, eta 2020ko abenduaren 17an formalizatu zen esparru-akordioa. Esparru-akordio horretatik eratorritako kontratua, beraz, 2020ko abenduaren 22an formalizatu zuen Udalak, hiru urterako exekuzio-epe bat ezarrita (2021, 2022 eta 2023 ekitaldiak).

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Memorian jasotzea udal-arkitektoaren erreklamazioak (ordaindu gabeko fakturak eta gizarte-segurantzako kuotak) eta Torrelarragoiti industrialdeko urbanizazio-gastuen behin betiko likidazioaren aurkako errekurtsua.

Aipaturiko gertakariak eta/edo 2020 ekitaldia itxi ondokoak 2021eko ekitaldiko Kontu Orokorraren memorian jasotzekoak dira; memoria hori Udaleko Osoko Bilkurari aurkeztuko zaio, 2022ko uztailaren 31 baino lehenago onar dezan.

Arkitektoak bere lanpostuz kanpoko zerbitzu osagarrien fakturen gainean aurkeztutako erreklamazioa alde batera utzita, Udalean jasotakoaren arabera Kontu-hartzaitzaren eragozpen-ohar eta guzti dauden faktura horien zenbatekoa 359.296.- euro da.



III. BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.2 DIRU-SARRERAK ETA DIRU-BILKETA

- BBUPren diru-bilketaren kostua, mandatua formalizatu barik.
BBUPren diru-bilketaren saria erakundearen Estatutueta 36. artikulua dakar araututa: «Diru-bilketa sari gisa, Partzuergoari agindu zaizkion udal-tasen ehuneko bat jasoko du. Horren zenbatekoa Batzar Nagusiak erabakiko du».
- Kurtzeko industrialdearen urbanizazioa (Lezamako Udalarekin dauden saldoak):
 - a. HKEEren txostenaren idazkeraren arabera ulertu behar da 577.613.- euro eta 224.431.- euro saldoak, bata eta bestea, Zamudioko Udalak kobratu beharrekoak eta Lezamako Udalak ordaindu beharrekoak direla.
 - b. Aipaturiko partikular baten diru-sarrera 669.415.- eurokoa izan zen, nahiz eta gerogarrenean aurrekontutik kanpoko kontabilitatean jaso zen aldi baterako, kontabilitatean 93.616.- euro gutxituta, 2019an Zamudioko Udalak Lezamako Udalari eginiko eta aurrekontuz kanpoko kontabilitatean jasotako ordainketa baten ondorioz.
 - c. Kurtzeko industrialdea kudeatzeko 1997ko irailaren 18an Lezamako Udalak eta Zamudioko Udalak sinaturiko hitzarmenaren 4. klausularen arabera, «Birpartzelazio- eta urbanizazio-proiektuak onartu eta gero, Lezamako Udalak kudeatu eta gauzatuko ditu». Horrenbestez, gure ustez, Lezamako Udalari dagokio Kurtzeko industrialdearen likidazioa egitea, eta horrez gain, Lezamako Udalak Zamudioko Udalari ordaindu barik dizkion saldoak erregularizatzea.
 - d. Dena den, Zamudioko Udalaren aurrekontutik kanpoko kontabilitatean diru-sarrera bidegabearen atxikipenak ez du atzerarazi industrialdearen likidazioa, hirigintzako arrazoi hutsek atzerarazi dute eta.

III.3 LANGILERIA

LZko berriazko osagarria (12 hileko).

Udalaren iritzirako, ordainketa-kontzeptu desberdinak dira berriazko osagarria eta aparteko ordainsariak, Udaltz hitzarmenaren 67. artikulua eta arlo honi buruzko legeriaren zati handi batek xedatzen duenez.

III.4 KONTRATAZIOA

- Espedienteari hasiera eman zaio, nahitaezkoa den memoria idatzi barik; bertan, zehaztu egin behar da balio zenbatetsia eta justifikatu egin behar dira erabilitako hautaketa-irizpideak.



Lorezaintza-zerbitzuaren kontratuan, Alkatetzaren memoria idatzi zen, kontratazio-espeditentari hasiera emateko.

Kiroldegiaren kudeaketa-zerbitzuaren kontratuan, Alkatetzaren memoria idatzi zen, kontratazio-espeditentari hasiera emateko. Horrez gain, kontratatzailearen profileen argitaratutako iragarkian eman zen argitara.

Obra-kontratuan, Alkatetzaren memoria idatzi zen, kontratazio-espeditentari hasiera emateko.

Aipaturiko alkatetza-memoretan SPKL legearen 116. artikuluan araututako gorabeherak jaso dira (bete beharreko prozedura, kontratuaren balio zenbatetsia, loteka ez banatzeko arrazoiak, eta abar). Egungo kontratazio-espeditentetan, arauak eskatzen dituen gorabehera guztiak zehatzago arrazoitze aldera, Alkatetzaren memoriaren ordezkari "Kontratazio-proposamen arrazoitua" deritzon dokumentua bideratzen da.

- Bi kontratutan, Kontratazio Plataforman ez zen argitaratu balio-judizioaren mende dauden irizpideak aztertuko dituen txosten teknikoa.

Lorezaintza-zerbitzuaren kontratuan, akats bat egin zen eta ez zen argitaratu eskaintzak baloratzen dituen txosten teknikoa, baina txosten hori espeditentean jasota dago.

Kiroldegiaren kudeaketa-zerbitzuaren kontratuan, ez zen argitaratu eskaintzak baloratzeko teknikariak eginiko txostena, akats bat egin zelako, baina txosten hori espeditentean jasota dago.

- Berdeguneak mantentzeko zerbitzuaren lizitazioan, balio-judizioaren mende zeuden irizpideak baloratzen zituen txosten teknikoak ez zituen justifikatu aurkeztutako lau eskaintzei esleitutako puntuazioak.

Kontratu honen aurka errekurtsioa aurkeztu zioten Kontratu-errekurtsioen administrazio-organismoari, baina balorazio-txostenaren aurka ez zuen errekurtsorik aurkeztu lizitatuak bategi ere.

- Antzinako eskolako aparkalekuaren eta plazako estalkiaren obra 1,7 milioi eurotan esleitu zen, kontratazio-mahaiak lehenengo bilera egin eta sei hilabetera, eta araudiak aurreikusitako bi hilabeteko epea gaindituta.

Kontratazio-mahaiaren lehenengo bilera 2020ko maiatzaren 20an izan zen, A gutun-azala irekitzeko (Erantzukizunpeko adierazpena), eta, zuzentzeko errekerimendurik egin beharrik izan ezean, C gutun-azala irekitzeko (Formula bidez kuantifika daitezkeen irizpideei buruzko dokumentazioa).

Lehenengo bilera horretan arazo teknikoak gertatu ziren lizitazio elektronikorako Biscaytik plataforman, eta ezin izan ziren zabaldu proposamenak (bilera horretako aktan jasota dagoenez). Hori dela eta, txosten teknikoa eskatu zitzaion Plataformako zerbitzu teknikoari, aipaturiko ezbeharrak eta konponbidez, eta horrez gain, konfidentialtasuna eta eskaintzak irekiko ez direlako bermeaz. Zamudioko Udalarekin zerikusirik ez zuten arrazoiak tarteko, txosten hori ez zuten 2020ko ekainaren 29ra arte eman.

Izapide hori bete eta gero, 2020ko ekainaren 29an berriro batu zen Kontratazio-mahaia, arteko bileran aipaturiko zereginetarako. Lote bietako A gutun-azala ireki zen, eta



egiaztatu zenez, 1 loterako 16 eskaintza aurkeztu ziren, eta 2 loterako, 17 eskaintza. Aurkeztutako dokumentazio administratiboa hain zen ugaria -prozeduran lehia handia baitzegoen-, erabaki zen arlo teknikoaren esku uztea balorazioa, jakitearren aurkeztutako dokumentazioak betetzen zuen ala ez administrazio-baldintza berezien pleguko karatularen 24. atalean eta 14. Klausulan aipatutakoa.

2020ko uztailaren 6an Mahaia berriro batu zen, A gutun-azalaz (Erantzukizunpeko adierazpena) arlo teknikoak eginiko azterketaren emaitzaren berri emateko. Azterketa horretan ikusi zenez, enpresa lizitatzailerik aurkeztutako agirietako zenbaitetan bazirela zuzentzeko modukoak ziren akatsak. Hori dela eta, erabaki zen hiru egun balioduneko epea ematea enpresa horiei, ohartarazitako akatsak zuzen ditzaten.

Mahaiaren errekerimenduak bete zirenean, berriro eratu zen 2020ko uztailaren 14an. Bilera hartan, ontzat eman ziren aurkeztutako eskaintza guztiak, eta C gutun-azala ireki zen (Formula bidez kuantifika ezin diren irizpideei buruzko dokumentazioa). Bilera horretan erabaki zen arlo teknikoaren esku uztea eskaintzen balorazioa, pleguetan ezarritako irizpide subjektiboei jarraituz.

Balorazio hori egiteko, hirugarren bat kontratatu zen, baina udaldia zenez gero eta baloratu beharrekoaren bolumena handia zenez gero, balorazio-txostena ez zen eman 2020ko urriaren 5era arte.

Txosten hori jaso ondoren, 2020ko urriaren 8an batu zen Kontratazio-mahaia, enpresa horrek eginiko balorazio teknikoaz onarpen teknikoa emateko (udal-arkitekto andreak egin), eta B gutun-azala irekitzeko (Formula bidez kuantifika daitezkeen irizpideei buruzko dokumentazioa). Bilera horretan, lizitatzailerik bakoitzak aurkeztutako eskaintza ekonomikoaren berri eman zen, eta eskaintzak baloratzeko formula aplikatu zen. Eskuratutako puntuak eta lehenago C gutun-azalean eskuratutakoak batu ziren, eta bilera horretan bertan sailkatu egin ziren eskaintzak, eta lote bakoitza ondoen sailkatutako enpresari esleitzeko proposamena egin zen, eta esleipena egin baino lehen aurkeztu beharreko dokumentazioa aurkezteko baldintza ezarri zen. Izapide hori betetzeko, hamar egun balioduneko epea eman zen.

Kontratazio-mahaia berriro batu zen 2020ko azaroaren 5ean, esleipendun gisa proposatutako enpresek aurkeztutako dokumentazioa kalifikatzeko, eta konpontzeko moduko akatsak ikusi ziren 2. lotearen esleipendunak aurkeztutako dokumentazioan. Horregatik, hiru egun balioduneko epea ematea erabaki zen, dokumentazio horretan aurkitutako akatsak zuzen zitzaizkien.

Errekerimendua zuzenduta, 2020ko azaroaren 18an Kontratazio-mahaia eratu zen, zuzendutako dokumentazioa kalifikatzeko eta esleipen-proposamena behin betiko kontratazio-organoari helarazteko (Osoko Bilkura). Udaltzak egun berean onartu zuen esleipen-erabakia.

Azaldutakoaren arabera ondoriozta daiteke Zamudioko Udalak bete dituela SPKLn ezarritako izapideak, eta ahaleginak egin dituela Mahaiaren bilerak eta gainerako egintzak ahalik eta azkarren egiteko. Hala ere, prozedura honetan, Udalarekin zerikusirik ez duten gorabeherak gertatu dira, eta luzatu egin da haien iraupena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Lehenik eta behin, prozedura hori COVID-19k eragindako pandemiarekin batera garatu da. Izan ere, Kontratazio-mahaiaren lehen bilera agintariek ezarritako konfinamendu zorrotza amaitu eta egun gutxira egin zen. Aski ezaguna da COVID-19ri eusteko ezarritako neurri guztiek lanen ohiko garapenean izan duten eragina (gauzatzeko ezintasuna, atzerapenak, ERTEak, etenaldiak eta abar); beraz, prozedura honetan gertatutakoa nazioartean bizitzen zen egoeraren testuinguruan jarri behar da.

Egoera horretatik abiatuta, lizitazio elektronikoen plataformatik eratorritako arazo teknikoei dagokien zehaztu behar da arazo horiek saihesteko aurreikuspen eta arreta nahikoarekin jardun zela. Izan ere, Kontratazio-mahaiaren lehen bileran lizitazioaren aplikazioko aditu bat gonbidatu zen Mahaiko kideei laguntzeko Plataformaren erabileraren ondorioz sortzen ziren zailtasun edo arazoetan. Bilkura horretako aktan agerienez, fakultatibo horrek adierazi zuen A gutun-azalak irekitzen saiatzean plataformak egiten zuen akatsa zerbitzu teknikoari jakinarazi behar zitzaioela, ezin baitzen berehala konpondu.

Plataformaren zerbitzu teknikoak, Udalak eskatuta emandako txostenean justifikatzen zuenez, gertakariari erantzuteko dagozkion ikerketak egin zituen, eta 2020ko ekainaren 29ra arte ez da egiaztatzen akatsa konponduta dagoela eta enpresa lizitazioaren proposamenak arazorik gabe ireki ahal izango direla. Kontuan hartuta Kontratazio-mahaiak ez zekiela gorabeheraren norainokoa (ezta hura ebatzi ahal izango ote zen ere), eta prozeduran lehia handia zegoela, egokienetzat jo zen itxarotea lizitazio elektronikoko plataformak erantzun bat eman arte.

Beste alde batetik, eta aipatutako gorabeherak eragindako atzerapenaren ondorioz ere, eskaintza teknikoen irekiera udan gertatu zen; beraz, balorazioa egin behar zuen enpresari jakinarazi zitzaionean (eskaintzak aurkezteko epea amaitu zenetik kontratatuta zegoen, eta udan lan egitea aurreikusten zen), eta baloratu beharreko dokumentazioa oso zabala zenez, balorazio-txostena urriko lehen astera arte atzeratu zen. Balorazioa egin zezakeen beste enpresa bat bilatzeko ahalegina egin zen, baina, datak (abuztua ia), eta balorazioaren hedadura kontuan hartuta, ez zen aurkitu balorazioa hasieran kontratatutako enpresak adierazitako epea baino lehenago izatea ahalbidetzen zuen inolako alternatibarik.

Gai horiek alde batera utzita, Kontratazio-mahaiak ahalik eta azkarren jardun du prozedura osoan, aipatutako inguruabar guztiak kontuan izanez gero.

Beste erosketa batzuk:

- *“2020an, 69.008 euro ordaindu ziren 2019an amaitutako Arteagako sektoreko urbanizazio-obren prezioak berrikusi izanaren ondorioz. 2011ko kontratuak prezioen berrikuspena aurreikusten zuen arren, atzerapenez likidatu ziren, eta exekuzioan luzapenak eta aldaketak egin ziren, formalizatu ez zirenak.”*

Arteaga sektoreko urbanizazio-obren aldaketek orokorrean kontratuaren kostuen jaitsiera eragin dute, kontratuaren amaierako likidazioan egiazta daitekeenez.



Prezioak berrikusi ziren, pleguetan horretarako aurreikusitako datetako prezioei jarraituz.

- *“149.527 euroren kostua izan zuten bost kontratu erosketa txiki modura izapidetu ziren, prozedura ireki sinplifikatu laburtuaren bidez izapidetu beharrean.”*

Aholkularitza juridikoaren zerbitzuaz esan dezagun 2022ko Kontratazio Planean aurreikusita dagoela eta zerbitzua lizitatzeko prestatzen ari garela.

Komunikazio-zerbitzuko kontratu txikiez, esan dezagun lizitatu egin dela (ED-20-70 espedientea, iragarkia), eta 2021eko martxoaren 25ean formalizatu zela kontratua; kontratua gauzatzen ari dira gaur egunera arte.

Diru-bilketa zerbitzua emateko, Zamudioko Udalak kontratua izan du diru-biltzaile batekin, apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege-Dekretuaren bederatzigarren xedapen iragankorrari jarraituz (PH-12-47 espedientea), eta 2021eko apirilaren leian amaitu zen.

Izurriteen kontrolerako zerbitzua emateko kontratuaren lizitazioa Txorierriko Zerbitzuen Mankomunitateak mankomunitate egitea aurreikusi zen 2020an eta 2021ean, baina ezin izan zen egin erakunde horrek baliabiderik izan ez zuelako. Izurriteen prebentziorako zerbitzuaren kontratuaren lizitazioa, aldiz, 2022ko Kontratazio Planean jaso da beste kontratu batzuekin batera; lizitazioan, erosketa-sistema dinamiko bat erabiliko da.

Ludoteka-zerbitzurako kontratu txikiak tarteko kontratu gisa bideratu ziren, harik eta 2021eko otsailaren 18an zerbitzua lizitatu arte (ED-20-35 espedientea), ezinbestean eman beharreko zerbitzu bat ez eteteko.

Indarraldia amaitutakoan exekuzioan aurrera egin duten kontratuak. A.10 eranskina, beste erosketa batzuk:

Udal-liburutegiko zerbitzua kudeatzeko kontratua 2009ko azaroaren 16an formalizatu zen, zortzi urterako. Kontratuan adierazi denez, 2009ko abenduaren leian hasi zen kontratua exekutatzeko; ezarritako iraupenaldia kontuan izanda, 2017ko azaroaren 30ean amaitu behar izan zen, 2015ean amaitu beharrean, txostenean adierazi bezala.

Gainera, pleguetan zein kontratuan, aurreikusi zen kontratua birritan luzatzea, bakoitza bi urtez. Hori dela eta, kontratuaren hasiera bateko iraupenaldia amaitu zenean (2017ko azaroaren 30ean), 2017ko abenduaren 20ko ezohiko Osoko Bilkurak erabaki zuen berrestea Alkatetzaren 2017ko azaroaren 29ko Dekretua, lehen aldiz kontratu hori bi urtez luzatze aldera, hau da, 2017ko abenduaren 1etik 2019ko azaroaren 30era arte.

Kontratuaren lehenengo luzapena exekutatzeko epea amaitu eta gero, Zamudioko Udaleko Osoko Bilkurak 2020ko uztailaren 2ko bilkuran erabaki zuen kontratuaren bigarren luzapena egitea beste bi urtez, hau da, 2019ko abenduaren 1etik 2021eko azaroaren 30era arte.

Bigarren luzapena exekutatzeko epea amaitu zenerako formalizatuta zegoen zerbitzu-kontratu berri bat (ED-21-8 espedientea, iragarkia).

III.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Mankomunitateko aurrekonturako transferentzia osagarriak (GLL eta Enpleguaren Sustapena).
 1. GLL (30.000.- euro). Eskumen hau mankomunatuta eman beharrekoa da. Mankomunitatearen 2020ko aurrekontuan ageri denez, 185.000.- euro aurreikusi zen udalerrri guztietarako, Eusko Jaurlaritzak guztiz finantzatzekoa. Mankomunitateak 30.000.- euroko ekarpen osagarria eskatu zion Zamudioko Udalari; justifikazioa, gizarte-laguntzaileak idatzi zuen Mankomunitaterako; argi dago Mankomunitateak egin behar duela bere aurrekontuari eginiko ekarpenen likidazioa (ohikoak edo osagarriak izan), exekuzioaren benetako datuak erabilita.
 2. Zamudion enplegua sustatzea (50.000.- euro). Bizkaiko Aldizkari Ofizialaren 120 zk.an, 2021eko ekainaren 25ekoan, Mankomunitateak zenbait deialdi eta oinarri arautzailearen iragarkia argitaratu zuen:
 - a. Dirulaguntza-programa, enplegua sustatzeko, prestakuntza-ekintzetan parte hartzen duten Zamudio udalerriko enplegu gabekoen artean.
 - b. Dirulaguntza-programa, enplegua sustatzeko Zamudio udalerriko enplegu gabekoen artean.
 - c. Dirulaguntza-programa, Zamudio udalerriko enpresa berriek inbertsioak egin ditzaten.
- Transferitutako udal-zerbitzuetarako ekarpenak: laguntza informatikoa eta beste batzuk. Txorierriko Mankomunitateko Osoko Bilkurak 2016ko abenduaren 19an erabaki zuen Informazioaren teknologien zerbitzua martxan ipintzea, Txorierriko Mankomunitateko presidentek 2020ko otsailaren 14ko ebazpenean jaso zenez. Mankomunitatearen Estatutuetan aurreikusita dago horrelako zerbitzuak ematea. Mankomunitateak, ondoren, Behargintza Txorierrri, S.L. sozietate publikoari kudeaketa-mandatua egin zion, zerbitzua emateko modurik egokiena zelakoan.

Beste alde batetik badakigu jakin, Zamudioko Udala eta Mankomunitatea bera ez ezik – hasieran zerbitzua mankomunatu zutenek-, Lezamako Udala ere hasi dela Informazioaren teknologien zerbitzu hori hartzen.

B. TXOSTENAREN ONDORIOEI BURUZKO ARRAZOIBIDEAK

A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZA ARRUNTAK

1. Zamudio Kirol Elkartarako dirulaguntza.

Zamudio Kirol Elkartek aurkeztutako justifikazioan, “Gastos” atalean epigrafe hau ageri da: “Gastos jurídicos reclamación participación en fichaje antiguo jugador”; 3 zenbatekoa du (mila eurotan).

2021eko azaroaren 10ean, Tokiko Gobernu Batzarrak ebatzi zuen itzulketa-prozedurari hasiera ematea, Dirulaguntzen Lege Orokorraren 4.1 artikuluan ezarritakoari jarraituz, antzeman baitzen Dirulaguntzen Lege Orokor horretako 92.2 artikulua 37.c) artikuluan aurreikusitako itzulketa-arrazoiak izan daitezkeela.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2. Eguraldi Ona elkarterako dirulaguntza.

Eguraldi Ona elkarteari 2020an emandako 135.000 euroko dirulaguntzaren kontura, itzulketa bi egin zituzkion Udalari, jai-ekitaldiak eten egin zirelako:

1. Lehenengo itzulketa partzial bat, 70.000.- eurokoa, 2020ko uztailaren 22koa; itzulketa hori 2020ko aurrekontuaren kontura jaso zen.
2. Bigarren itzulketa partzial bat, 46.487,31.- eurokoa, 2021eko otsailaren 15ekoa; itzulketa-eguna eta 2020 ekitaldiko aurrekontuaren likidazio-eguna ikusita, 2021eko kontabilitatean jaso beharko zen, eta beraz, 2021eko likidazioan.

Diruzaintzako gerakina toki-erakunde batek denboran zehar metatutako defizita edo superabita islatzen duen magnitudea da. Horrenbestez, dirulaguntza beraren itzulketak bi aurrekontu-ekitalditan (2020 eta 2021) erregistratzearen ondorioak automatikoki erregularizatuta geratuko dira, baliogabetuta eta ondoriorik gabe, 2021eko diruzaintzako gerakinaren zenbatekoan.

A.8 AURREKONTUKO ZORDUNAK ETA PASIBO ARRUNTA

1. Zalantzazko kobrantzako hornidura (314.402.- euro), Lezamako Udalak Kurtzeko industrialdearen hirigintza-garapenari dagokionez 2019an aitortutako eskubideengatik dituen zorrengatik: 577.613.- euro eta 224.431.- euro.

2020an, saldo horien antzinatasuna ez zen 24 hilabetetik gorakoa, eta, beraz, ez zen hornitu kobratzeko dagoenaren % 100, Bizkaiko Aurrekontuei buruzko Foru Arauak ezartzen duenez. Hala ere, zati bat hornitu zen (314.402.- euro); zenbateko hori 2020ko likidazioan ateratzen diren ehunekoak aplikatzearen ondoriozkoa da, 2019tik datozen eta kobratzeko dauden zorretarako, Udalak jarraitutako metodologiaren arabera.

2021ean, zenbateko horiek oraindik kobratu gabe zeuden 2021eko abenduaren 31n; hori dela eta, %100ean hornituta geratu dira kobratzeko zeuden saldoak, aurrekontuei buruzko foru-araudia betetzeko.

2. 2014an Udalak enpresa bati kobratutako zenbatekoa, industrialdeari ekarritako lurzoruen deskontaminazio-tratamenduagatik.

Dokumentu honen aurreko atal batean adierazi denez, kobratutako zenbatekoa 669.415.- euro izan zen, baina geroago kontabilitateari dagokionez aurrekontuz kanpoko kontabilitatean aldi baterako erregistratutako saldo hori 93.616.- euro murriztu zen, Zamudioko Udalak 2019an Lezamako Udalari egindako ordainketa baten ondorioz (aurrekontuz kanpoko kontabilitatean ere erregistratu zen).



ABREVIATURAS

AES	Ayudas de Emergencia Social.
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CABB	Consortio de Aguas de Bilbao Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
ILT	Incapacidad Laboral Transitoria.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
IVTNU	Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
LRBRL	Ley 7/1985 Reguladora de las Bases del Régimen Local.
Mancomunidad	Txorierriko Zerbitzuen Mankomunitatea-Mancomunidad de Servicios del Txorierri.
PMS	Patrimonio Municipal de Suelo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
Udalkutxa	Fondo Foral de Financiación Municipal.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha fiscalizado la Cuenta General del Ayuntamiento de Zamudio para el ejercicio 2020.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial, la memoria y el estado de liquidación del presupuesto del Ayuntamiento.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto, ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización se detallan en el epígrafe III de este informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Zamudio, con una población de 3.275 habitantes a 1 de enero de 2020, participa en Txorierriko Zerbitzuen Mankomunitatea-Mancomunidad de Servicios del Txorierra que presta los servicios locales de recogida de basuras, limpieza de calles, alumbrado público, bienestar social, fomento del empleo y promoción del euskera. Además, forma parte del Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia que da servicio con su red comarcal al servicio municipal de abastecimiento y saneamiento.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El servicio de biblioteca municipal, adjudicado en 2009 como contrato de gestión de servicios por un plazo de 8 años y 2 prórrogas bienales, ha extendido su duración hasta 2021, cuando por la naturaleza de sus prestaciones se correspondía con un contrato de servicios y, por tanto, su duración máxima era de 6 años. El contrato de limpieza de edificios municipales prorrogó su vigencia hasta mayo de 2020 porque se había recurrido la nueva contratación del servicio, retrasando la tramitación de un nuevo expediente hasta agosto de 2021. El coste de los 2 contratos durante 2020 fue de 60.499 y 135.891 euros (desde junio 2020), respectivamente (ver A.10).
2. El Ayuntamiento incumplió los principios de publicidad y concurrencia al tramitar como contrato menor un servicio, con un coste de 44.167 euros en 2020, que debería haberse adjudicado por procedimiento abierto simplificado (ver A.10).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 y 2, el Ayuntamiento de Zamudio ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2020 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El epígrafe Infraestructuras del Inmovilizado Material del Balance a 31 de diciembre de 2020, incluye 30,2 millones de euros anteriores a 2016 que no se amortizan (ver A.9).
2. El arquitecto municipal reclamó facturas por servicios complementarios a los de su puesto por 363.727 euros mediante recurso judicial. Además, este trabajador demandó al Ayuntamiento en marzo de 2021 por cuotas de Seguridad Social no ingresadas (ver A.6). Por otro lado, la liquidación definitiva de los gastos de urbanización del polígono de Torrelarragoiti, aprobada en 2018, fue recurrida, por un importe total de 272.155 euros (ver A.8). A la fecha de este informe no se habían resuelto los anteriores recursos. Estos hechos no han sido incluidos en la Memoria.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades que se detallan en los párrafos 1 y 2 anteriores, la Cuenta General del Ayuntamiento de Zamudio expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2020, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2020, así como de los resultados de sus operaciones, y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado, se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- En 2019 el Ayuntamiento aprobó una reparcelación obteniendo 3 parcelas de montes por un total de 4,9 hectáreas que no se dieron de alta en el inventario municipal. Además, se incluyen bienes afectos a servicios públicos en las cuentas de Inmovilizado del PMS.
- Convendría diferenciar en el cálculo del RTGG las desviaciones generadas por los ingresos del PMS, 2,4 millones a 31 de diciembre de 2020, de aquellas originadas en ingresos finalistas que exigen la realización de obras concretas en plazos determinados por la resolución de concesión.

III.2 INGRESOS Y RECAUDACIÓN

- Se produjeron retrasos en la liquidación del Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana. Hasta setiembre de 2021 se liquidaron transmisiones de 2020 (10 expedientes) que generaron ingresos por 63.111 euros, mientras que otros 55 expedientes de 2020 estaban pendientes de liquidar.
- El Ayuntamiento no dispone de las liquidaciones de 2020 de las tasas de abastecimiento de agua y recogida de basuras, confeccionadas por el CABB y puestas al cobro sin la previa aprobación del órgano competente. Tampoco fueron aprobadas por el órgano competente las liquidaciones de la tasa de alcantarillado. Además, el CABB y la DFB prestan servicios de recaudación con un coste de 22.643 euros en 2020, sin que se haya formalizado el correspondiente encargo.
- El Ayuntamiento aplica la Ordenanza de la tasa de abastecimiento de agua del CABB sin la aprobación previa del Pleno. Los Estatutos del CABB prevén la aplicación en los municipios consorciados de la Ordenanza aprobada por el CABB, pero esta previsión afecta a aquellos casos en que el servicio municipal esté asumido por el CABB.
- Los saldos contables de los capítulos 1 a 3 pendientes de cobro de presupuestos cerrados superaban en 845.843 euros a las liquidaciones apremiadas a 31 de diciembre de 2020. Los saldos anteriores a 2019 están provisionados, pero convendría analizar y regularizar las diferencias.
- La urbanización del polígono La Cruz genera saldos a cobrar al Ayuntamiento de Lezama, 577.613 y 224.431 euros y otro a pagar de 575.800 euros, por un ingreso indebido en 2014 de un particular. Este último debió ser realizado en el Ayuntamiento de Lezama y motiva los retrasos en los cobros, siendo conveniente resolver esta situación para cancelar los saldos pendientes.

III.3 PERSONAL

- Con respecto a los complementos salariales de la RPT en vigor, hemos revisado la modificación de 2016 en que se crearon 6 nuevos puestos de trabajo, sin justificarse los complementos asignados. Tampoco hay constancia en el expediente de la preceptiva negociación con los representantes del personal.
- La RPT incluye el complemento específico correspondiente a 12 mensualidades al no considerar las dos mensualidades incluidas en las pagas extraordinarias.
- El complemento específico de 19 empleados se desglosa en las nóminas indicando que incluye un complemento de dedicación especial (15% de las retribuciones fijas) que debería especificarse en la RPT.
- A 31 de diciembre de 2020, seguían en vigor 8 contratos laborales temporales formalizados entre 2004 y 2009 declarados indefinidos 4 de ellos por sentencias de 2013 y 2015. Las sentencias señalaban que el Ayuntamiento debería adoptar las medidas necesarias para la provisión regular de estos puestos de trabajo.
- El Ayuntamiento no informa ante la Hacienda Foral de Bizkaia las retribuciones en especie que satisface a su personal, fundamentalmente seguros de vida, por importe de 20.001 euros en 2020, si bien las mismas están exentas de tributación en el Territorio Histórico de Bizkaia.

III.4 CONTRATACIÓN

En la revisión de 3 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 2,4 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.10):

- En los 3 contratos la Memoria no desglosaba el valor estimado ni justificaba los criterios de selección utilizados (deficiencia A1).
- En dos contratos, (expedientes 1 y 2) adjudicados en 711.763 euros, no se publicó en la Plataforma de Contratación el informe técnico analizando los criterios sujetos a juicio de valor (deficiencia A2).
- En la licitación del servicio de mantenimiento de zonas verdes, adjudicado en 396.222 euros, el informe técnico, que valoraba los criterios sujetos a juicio de valor, no justificaba las puntuaciones asignadas a las 4 ofertas presentadas (deficiencia B).
- La adjudicación por 1,7 millones de euros de la obra del aparcamiento y cubierta de la plaza de la antigua escuela, se produjo a los 6 meses de la primera reunión de la mesa de contratación, superando el plazo de 2 meses previsto por la normativa (deficiencia B).

Otras adquisiciones

- En 2020 se abonaron 69.008 euros por revisión de precios de las obras de urbanización del sector de Arteaga finalizadas en 2019. Aunque el contrato de 2011 preveía la revisión



de precios, se liquidaron con retraso y se produjeron prórrogas y modificaciones en la ejecución que no fueron formalizadas.

- Se tramitaron como compras menores 5 contratos con un coste de 149.527 euros, que debieron serlo por procedimiento abierto simplificado abreviado (ver A.10)
- El contrato del servicio municipal juvenil tenía vigencia hasta agosto de 2019 previéndose dos prórrogas anuales, acordando el Ayuntamiento la segunda en setiembre de 2020 pero sin haberse formalizado la primera.

III.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- No consta acuerdo del Pleno de transferencia a la Mancomunidad de los servicios de normalización lingüística por los que el Ayuntamiento aportó 101.298 euros en 2020. Además de la aportación ordinaria, el Ayuntamiento aprobó otras 2 complementarias que reguló con precisión en un caso, aprobando la aportación de 30.000 euros para las AES, sin regular su justificación.
- Además de la aportación por los servicios municipales transferidos, el Ayuntamiento abonó a la Mancomunidad 68.600 euros por asistencia informática y 37.200 euros por prestaciones de gestión archivos municipales, recogida de animales, alquiler de desfibriladores y programas de igualdad y juventud. En el primer caso el ayuntamiento es el único ayuntamiento mancomunado al que se presta asistencia y sería más adecuado instrumentar estas prestaciones como encargo de servicios o como contrato ordinario. En el resto de casos, deberían realizarse encargos a la Mancomunidad, si dispone de los correspondientes medios, o tramitar estas adquisiciones como contrataciones conjuntas.
- El Ayuntamiento no dio publicidad a las resoluciones de concesión de subvenciones del ejercicio fiscalizado.

III.6 OTROS ASPECTOS

- Para un adecuado cumplimiento de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, el Ayuntamiento debería publicar en su página web, entre otros, información actualizada sobre presupuestos, cuentas anuales, actas del Pleno, subvenciones concedidas, retribuciones de altos cargos, y encomiendas de gestión. Por último, debería verificarse el cumplimiento de las obligaciones de la normativa de transparencia por las asociaciones receptoras de ayudas municipales.

Por último, debería verificarse el cumplimiento de las obligaciones de la normativa de transparencia por las asociaciones receptoras de ayudas municipales.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

En el siguiente cuadro, se detallan la evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios y el año fiscalizado:

ANÁLISIS FINANCIERO

	Miles de euros			Euros / habitante		
	Año			Año		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018	2019	2020
Impuestos directos, indirectos, tasas y otros ingresos (caps. 1, 2 y 3) ...	6.578	6.815	6.099	2.033	2.090	1.862
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4).....	2.593	2.976	2.213	801	913	676
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	12	10	10	4	3	3
A. Ingresos corrientes	9.183	9.801	8.322	2.838	3.006	2.541
Gastos de personal (cap. 1).....	1.926	2.279	2.108	595	699	644
Compra de bienes corrientes y servicios (cap. 2).....	3.630	3.716	3.379	1.122	1.140	1.032
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4).....	2.100	2.158	2.295	649	662	700
B. Gastos de funcionamiento	7.656	8.153	7.782	2.366	2.501	2.376
Ahorro bruto (A-B)	1.527	1.648	540	472	505	165
- Gastos financieros (cap. 3).....	(1)	(20)	(2)	-	(6)	(1)
Resultado corriente	1.526	1.628	538	472	499	164
- Amortización préstamos (cap. 9).....	-	-	-	-	-	-
Ahorro neto	1.526	1.628	538	472	499	164
Enajenación de inversiones reales (cap. 6).....	349	935	968	108	287	296
Transferencias y subvenciones de capital recibidas (cap. 7).....	110	54	185	33	17	56
- Inversiones reales (cap. 6).....	(1.110)	(540)	(750)	(343)	(166)	(229)
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7).....	(448)	(311)	(12)	(138)	(95)	(4)
Resultado de operaciones de capital	(1.099)	138	391	(340)	43	119
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	427	1.766	929	132	542	283
Remanente de Tesorería.....	10.292	12.055	12.916	3.180	3.698	3.944
Remanente de Tesorería para gastos generales	6.994	7.320	6.784	2.161	2.245	2.071
Endeudamiento a 31.12.....	-	-	-	-	-	-

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos corrientes: han disminuido un 9,4% con respecto al año 2018.

- **Impuestos directos, indirectos y tasas:** el descenso del 7,3% en los ingresos tributarios se centra en los impuestos sobre Construcciones y sobre el Incremento del Valor de Terrenos de Naturaleza Urbana.
- **Transferencias y subvenciones:** disminuyen un 14,7% por minorarse su principal componente, Udalkutxa, en un 9,6% y por el mayor peso de las subvenciones finalistas en el año inicial del trienio.

Gastos de funcionamiento: se incrementan un 1,6% con respecto al año 2018.

- Los **gastos de personal** han aumentado un 9,4%, explicado por los incrementos salariales del 2,8% y 2% de 2019 y 2020 y por el incremento de plantilla con 2 funcionarios habilitados adicionales.
- Las **compras de bienes corrientes y servicios** se redujeron en un 6,9%, por reducciones en las actividades socioculturales (88,6%) y en el coste de los servicios prestados por empresas. Por el contrario, las reparaciones se incrementaron en un 40,6% por realizar mejoras en viales municipales y en otras infraestructuras.
- Las **transferencias y subvenciones** se incrementan en un 9,3%, destacando el incremento del 9,8% de las aportaciones a la Mancomunidad y las ayudas puntuales en 2020 al comercio local que supusieron 204.629 euros. Por el contrario, las subvenciones a entidades sin ánimo de lucro y personas disminuyeron un 28% por reducirse su actividad con motivo de la crisis del COVID.

Ahorro bruto, neto y endeudamiento: la inexistencia de endeudamiento origina que el ahorro bruto y el neto sean de importe similar, suponiendo este último 537.973 euros en 2020, el 6,5% de los ingresos corrientes. Por efecto de la crisis de 2020 este porcentaje se redujo con respecto al de los años anteriores (16,6%)

Resultado de operaciones de capital: las inversiones y subvenciones de capital del trienio han supuesto 3,2 millones de euros, el 11,6% de los ingresos corrientes. Los ingresos de capital han supuesto el 82% de las inversiones.

RTGG: se mantiene estable en el trienio a pesar de los resultados positivos de las operaciones no financieras al incrementarse la provisión de insolvencias y las desviaciones de financiación. Las desviaciones de financiación originadas por ingresos del PMS suponían 3,4 millones de euros a 31 de diciembre de 2020. El Remanente disponible a 31 de diciembre de 2020, 6,8 millones de euros, equivale al 81,5% de los ingresos corrientes de ese ejercicio.

Conclusión: el descenso en ingresos de 2020 por la crisis del COVID se ha visto compensado parcialmente con una minoración de las compras, mientras que los gastos de personal y las subvenciones y transferencias se han incrementado, produciéndose una reducción puntual del ahorro neto generado en 2020. El Remanente disponible se ha mantenido estable en el periodo y el existente a 31 de diciembre de 2020 duplica los gastos por operaciones de capital del trienio.



Estabilidad presupuestaria: el informe de la Intervención del Ayuntamiento indica que con motivo de la crisis del Covid se suspendieron los objetivos establecidos para 2020. A pesar de ello, analiza la situación con respecto a la Liquidación, concluyendo que se cumplen los objetivos, al obtener superávit en las operaciones no financieras, no precisar de endeudamiento y al producirse una disminución del gasto computable del 5,2% con respecto a 2019.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2020

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	3.960	-	3.960	4.159	4.070	89	105%
2. Impuestos indirectos.....	A.3	350	-	350	201	186	15	57%
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	1.871	-	1.871	1.739	1.403	336	93%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	2.377	118	2.495	2.213	2.175	38	89%
5. Ingresos patrimoniales.....	-	12	-	12	10	10	-	83%
6. Enajenación Inversiones reales.....	A.4	-	1.068	1.068	969	969	-	91%
7. Transferencias de capital.....	A.4	20	305	325	185	113	72	57%
8. Activos financieros.....	-	11	7.376	7.387	6	6	-	(*) 55%
TOTAL INGRESOS		8.601	8.867	17.468	9.482	8.932	550	(*) 94%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.5	2.485	-	2.485	2.108	2.102	6	85%
2. Compra bienes corrientes y servicios....	A.6	3.697	2.024	5.721	3.379	2.357	1.022	59%
3. Gastos financieros.....	-	1	3	4	2	2	-	50%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	2.303	531	2.834	2.295	2.076	219	81%
5. Crédito global y otros imprevistos.....	-	-	384	384	-	-	-	N/A
6. Inversiones reales.....	A.6	44	5.925	5.969	750	715	35	13%
7. Transferencias de capital.....	-	60	-	60	12	12	-	20%
8. Activos financieros.....	-	11	-	11	-	-	-	0%
TOTAL GASTOS		8.601	8.867	17.468	8.546	7.264	1.282	49%
INGRESOS - GASTOS					936			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
Saldos pendientes de pago.....	-	1.032	-	1.004	28
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			(76)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados.....	9.482
Obligaciones reconocidas.....	8.546
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	936
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	(76)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	860
Desviaciones de financiación	(904)
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	1.270
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	1.226

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de Tesorería Líquido a 1.1.20	12.056
Resultado presupuestario del ejercicio.....	860
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.20	12.916
Fondos líquidos de Tesorería.....	12.350
Deudores del presupuesto de ingresos.....	3.047
Deudores extrapresupuestarios.....	53
Acreedores del presupuesto de gastos	(1.310)
Acreedores extrapresupuestarios	(443)
Partidas pendientes de aplicación-cobros	(813)
Partidas pendientes de aplicación-pagos	32
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.20	12.916
Saldos de dudoso cobro	(1.735)
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada	(4.397)
RTGG A 31.12.20	6.784
ENDEUDAMIENTO A 31.12.20	-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Y 2019

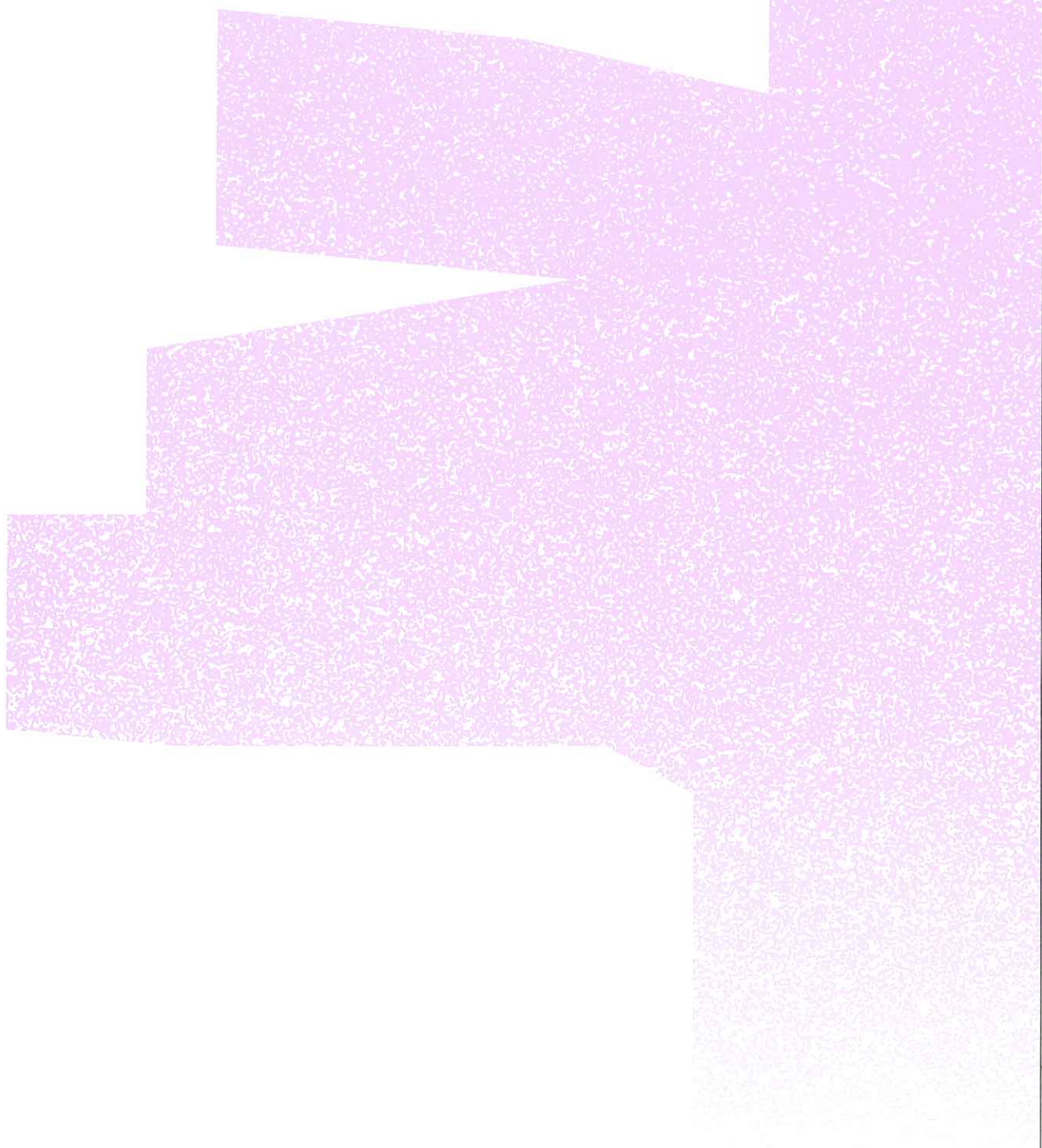
Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2020	2019	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE		78.095	78.351	PATRIMONIO NETO		88.244	88.258
Inmovilizado intangible.....	A.9	444	374	Patrimonio.....		54.289	54.592
Inmovilizado material.....	A.9	60.833	61.022	Resultados de ejercicios anteriores.....		32.992	33.037
Patrimonio público del suelo.....	A.9	16.532	16.669	Resultado del ejercicio.....		(121)	(303)
Inversiones financieras a l/p.....	A.9	286	286	Ajustes por cambio de valor.....		1	1
				Subvenc. pendientes imputar a rtdo.....	A.4	1.083	931
ACTIVO CORRIENTE		13.748	13.771	PASIVO CORRIENTE	A.9	3.599	3.864
Deudores y otras ctas a cobrar ...	A.8	900	1.674	Deudas a corto plazo		1.133	1.079
Inversiones financieras a c/p.....	A.8	498	816	Acreedores y otras cuentas a pagar.....		2.466	2.785
Efectivo y otros activos líquidos ..	12.350	11.281					
TOTAL		91.843	92.122	TOTAL		91.843	92.122

RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE 2020 Y 2019

Miles de euros

	2020	2019
Impuestos	4.364	4.635
Tasas.....	1.651	1.869
Ingresos Urbanísticos.....	-	131
Transferencias y subvenciones recibidas.....	2.018	2.292
Imputación de subvenciones para el inmovilizado no financiero y activos corrientes.....	81	81
Ventas y prestaciones de servicios	-	41
Otros ingresos de gestión ordinaria	51	276
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	8.165	9.325
Gastos de personal	(2.230)	(2.416)
Transferencias y subvenciones concedidas	(2.307)	(2.469)
Otros gastos de gestión ordinaria	(3.308)	(3.593)
Amortización del inmovilizado.....	(934)	(963)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(8.779)	(9.441)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA	(614)	(116)
Enajenaciones y bajas	969	(105)
Otras partidas no ordinarias (reintegros y otros menores)	20	1
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	375	(220)
Ingresos financieros	21	9
Gastos financieros	(2)	(19)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(515)	(73)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(496)	(83)
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO	(121)	(303)



ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Zamudio es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL y por la Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi.

La anterior normativa define las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas.

Estos servicios son financiados básicamente con impuestos, tasas y precios públicos, ingresos por participación en tributos concertados, ingresos patrimoniales, subvenciones y operaciones de crédito.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio se recoge en la Norma Foral 10/2003, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia y en el Decreto Foral 139/2015 que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Bizkaia.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El Presupuesto General de 2020, fue aprobado inicialmente por el Pleno de 27 de Noviembre de 2019, publicándose la aprobación definitiva en el BOB de 15 de enero de 2020.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2020 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros					
	Incorporac. Créditos	Crédito Adicional	Habilitac. Créditos	Transferencias		TOTAL
				+	-	
4. Transferencias corrientes.....	-	-	118	-	-	118
6. Enajenación inversiones reales.....	560	-	508	-	-	1.068
7. Transferencias de capital.....	305	-	-	-	-	305
8. Variación activos financieros: Remanente.....	4.585	2.791	-	-	-	7.376
TOTAL INGRESOS	5.450	2.791	626	-	-	8.867
2. Gastos en bienes corrientes y servicios.....	725	1.186	112	-	-	2.023
3. Gastos financieros	-	-	-	3	-	3
4. Transferencias corrientes.....	5	520	6	-	-	531
5. Crédito global	-	400	-	-	(15)	385
6. Inversiones reales.....	4.720	685	508	12	-	5.925
TOTAL GASTOS	5.450	2.791	626	15	(15)	8.867

Los 10 expedientes de modificación aprobados incrementaron el presupuesto inicial de gastos en un 103,1% del presupuesto inicial.

La liquidación del Presupuesto de 2020 se aprobó por Decreto de Alcaldía el 26 de febrero de 2021 y la Cuenta General la aprobó el Pleno el 1 de julio de 2021.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los 3 primeros capítulos de la liquidación:

Miles de euros	
CONCEPTO	Ingreso
Impuesto Bienes Inmuebles	1.345
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica	2.270
Impuesto Actividades Económicas	396
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	148
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	4.159
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras	201
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	201
Abastecimiento agua	636
Recogida de basuras	459
Alcantarillado.....	173
Abonos polideportivo, cursillos deportes y alquiler canchas.....	85
Licencias urbanísticas y de apertura de establecimientos	48
Ocupación suelo, subsuelo, vuelo por empresas suministradoras.....	219
Empresas telefonía.....	35
Recargo de apremio e intereses de demora.....	21
Reintegros, cursos, aparcamiento Torrelarragoiti y otros menores	63
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	1.739
TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3	6.099

El Ayuntamiento aplica el criterio de caja al reconocer ingresos del IBI, IAE y de la tasa de alcantarillado, en lugar de reconocer los padrones cobratorios del ejercicio:

- La DFB gestiona y recauda el IBI y el IAE, realizando entregas a cuenta y practicando liquidaciones anuales en febrero del año siguiente, registrando el Ayuntamiento los anticipos recibidos durante 2020. La liquidación practicada en febrero de 2021 resultó favorable al Ayuntamiento en 605.114 euros. Los recibos pendientes de cobro de ambos impuestos a cierre del ejercicio ascendían a 377.423 euros, de los cuales 104.318 euros se corresponden a liquidaciones de 2020.
- La tasa de recogida de basuras es confeccionada y recaudada por el CABB, registrando el Ayuntamiento los importes que le liquida. La tarifa es fija y se devenga el primer día de cada trimestre natural pero se recauda con retraso: las liquidaciones del tercer y cuarto trimestre de 2020 le fueron comunicadas al Ayuntamiento en febrero y mayo de 2021, respectivamente, y se reconocieron como ingreso de 2021. Los cobros del segundo semestre y los recibos pendientes de 2020 ascendían a un total de 233.535 y 14.674 euros, respectivamente.

Los ingresos de 2020 por el Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana no se corresponden con la liquidación de todas las transmisiones notificadas al Ayuntamiento durante ese ejercicio por producirse retrasos en la liquidación de este impuesto.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos por Transferencias corrientes y Transferencias de capital:

CONCEPTO	Miles de euros Importe
DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA	
Udalkutxa-participación tributos concertados: liquidación 2019	19
Udalkutxa-participación tributos concertados: anticipos 2020	2.085
COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO	
Lanbide-Plan Empleo 2018-19, 2019-20 y 2020-21: contratar desempleados.....	32
Cambio climático, juzgado de paz y promoción lectura.	15
OTROS	
Recaudación venta 2.502 bonos para el comercio y hostelería local	50
Participación tributos no concertados y otros menores	12
TOTAL CAPÍTULO 4	2.213
CAPV: mejoras urbanización polígono Torrelarragoiti	112
DFB: aparcamiento patio de las antigua escuela municipal.....	53
CAPV: (libros y punto carga coche eléctrico) y CABB (red abastecimiento).....	20
TOTAL CAPÍTULO 7	185
Parque Tecnológico-Teknologi Elkartegia, SA: aprovechamiento urbanístico.....	969
TOTAL CAPÍTULO 6	969

La liquidación de Udalkutxa 2019, 66.448 euros, favorable al Ayuntamiento, se cobró en enero de 2021 cancelándose los saldos a cobrar del presupuesto corriente y de ejercicios cerrados, 18.462 y 47.986 euros, respectivamente (ver anexo A.8). Los anticipos de Udalkutxa de 2020 se liquidaron en febrero de 2021, resultando un saldo a pagar de 113.906 euros que el Ayuntamiento devolvió en 2021. El Ayuntamiento ha registrado el resultado negativo de esta liquidación en la contabilidad patrimonial, por el importe de la preliquidación, realizada en octubre de 2020, que resultaba a devolver por 147.895 euros.

Enajenación de inversiones reales

Los ingresos del capítulo 6 se corresponden con la participación municipal (15%) en el aprovechamiento previsto en la unidad de ejecución 3 del sector Aresti en el parque tecnológico. En la liquidación provisional aprobada en 2019, se estimó la participación municipal en 968.472 euros, importe obtenido a partir de estimaciones del precio de venta y del coste constructivo de 1.643 y 1.282 euros/m², respectivamente, referidos a los 17.915 m² de pabellones a edificar en la unidad de ejecución.

Desviaciones de financiación

Se detallan a continuación las desviaciones de financiación consideradas para el cálculo del RTGG a 31 de diciembre de 2020:

Miles de euros	
CONCEPTO	Importe
Cuotas urbanización Torrelarragoiti	914
Cuotas urbanización sector Arteaga	264
Subvención mejoras carreteras BI-3715 y BI-3784.....	745
Subvención aparcamiento patio antiguas escuelas.....	53
Subvención mejoras urbanización polígono Ugaldeguren	16
Subvenciones cambio climático y punto carga coche eléctrico.....	8
Subtotal desviación por subvenciones e ingresos finalistas	2.000
Saldo inicial por ingresos del PMS	1.422
Ingresos PMS 2020: aprovechamiento parque tecnológico.....	968
Ingresos PMS 2020: alquiler bienes patrimoniales.....	7
Subtotal desviación por ingresos del PMS	2.397
TOTAL	4.397

Las desviaciones de financiación a una fecha recogen las originadas por gastos con financiación afectada, definiéndose estos últimos como los que se financian con ingresos que deben reintegrarse si no se ejecuta la actividad subvencionada.

La normativa urbanística establece que los recursos en la gestión del PMS (participación municipal en los beneficios urbanísticos, ventas de parcelas, etc.) se destinen preferentemente a la construcción de viviendas de protección y obras de urbanización, aunque también pueden financiar equipamientos municipales y otras inversiones, sin fijar plazos de ejecución, ni ser exigible su devolución.

Salvo en el caso de las cuotas de urbanización de Torrelarragoiti (ver A.8), el Ayuntamiento registró en la contabilidad patrimonial los ingresos que originan las desviaciones de financiación como ingreso del ejercicio o en la cuenta de Subvenciones pendientes de imputar a resultados del Patrimonio Neto, en vez de registrarse en una cuenta acreedora del Pasivo Corriente, hasta que los ingresos se conviertan en no reintegrables por haberse ejecutado la inversión o actividad objeto de la ayuda. El Pasivo Corriente a 31 de diciembre de 2020 debiera incrementarse en 3,6 millones por este concepto.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 GASTOS DE PERSONAL

Este capítulo de gastos se desglosa como sigue:

CONCEPTO	Gasto	Miles de euros	
		N.º PUESTOS	
		RPT	Plantilla 31.12.20
Corporativos (Alcalde y 1 concejal)	111	-	2
Personal funcionario	1.150	20	(*) 20
Personal laboral fijo	-	6	-
Personal laboral temporal.....	392	-	(**) 13
Subtotal retribuciones	1.653	26	35
Cotizaciones a la Seguridad Social	403		
Aportaciones pensiones complementarias: Elkaridetzeta	26		
Seguros y formación	26		
TOTAL	2.108		

(*) Incluye 7 funcionarios interinos cubriendo vacantes y 2 funcionarios interinos de programa.

(**) 1 Interino cubriendo vacante, 8 contratos por obra o servicio anteriores a 2010 y 4 contratos temporales de 2020 para 6 meses del plan de empleo Lanbide.

Las retribuciones del personal se incrementaron en un 2% con respecto a las vigentes en 2019.

Las cotizaciones a la Seguridad Social del anterior cuadro son las devengadas hasta el mes de noviembre, sin incluir las cuotas de diciembre de 2020 por 33.767 euros.

El Ayuntamiento complementó las prestaciones de la Seguridad Social por ILT, con un coste en 2019 de 8.838 euros.

Durante el ejercicio 2020 el Ayuntamiento ha realizado 1 nombramiento de funcionario interino de programa, con vigencia hasta junio de 2022 y 4 contratos laborales temporales por 6 meses, financiados por Lanbide.



A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES

Las adquisiciones de bienes corrientes y servicios, presentan el siguiente desglose:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O (*)
Reparaciones, mantenimiento y conservación	551	643
Aceras, vías públicas, parques y jardines.....	382	556
Edificios y otras construcciones.....	138	83
Instalación eléctrica, deportivas, culturales, etc.....	31	4
Material de oficina	48	3
Suministros	608	-
Energía eléctrica	88	-
Agua.....	468	-
Gas, gasoil, ropa y otros suministros	52	-
Comunicaciones, transportes y tributos	62	-
Primas de seguros	28	-
Impuestos-IBI	3	-
Gastos diversos	260	81
Publicidad y propaganda.....	52	1
Gastos jurídicos	40	47
Actividades culturales y fiestas, etc.	21	2
Otros menores.....	147	31
Trabajos realizados por empresas externas	1.698	381
Limpieza locales municipales	194	89
Gestión polideportivo.....	302	14
Mantenimiento zonas verdes	415	34
Ludotecas y gaztetxe.....	223	11
Biblioteca	63	-
Servicios de recaudación (Gesmupal, Consorcio de Aguas y DFB).....	64	-
Otros menores.....	437	233
Dietas 9 concejales por asistencia a reuniones órganos colectivos	121	
TOTAL	3.379	1.108

(*) Créditos comprometidos a 31 de diciembre de 2020.

El Ayuntamiento registró con cargo al presupuesto de 2021 facturas del ejercicio 2020 por importe de 96.509 euros, registrando en 2020 en la contabilidad patrimonial como operaciones pendientes de aplicar al presupuesto un importe de 76.344 euros.

El arquitecto municipal reclamó facturas por servicios adicionales a los correspondientes a su puesto de trabajo por 363.727 euros que el Ayuntamiento no reconoció, planteando en 2020 el correspondiente recurso contencioso administrativo que se halla pendiente de resolver. El contrato que regulaba las relaciones con este profesional fue declarado laboral en 2018 y el Ayuntamiento ingresó en ese año las cuotas de Seguridad Social de este empleado de los 4 últimos ejercicios. En 2020 el trabajador se jubiló denegándole la Seguridad Social la correspondiente pensión, por no haber cotizado los años precisos, resolución contra la que el trabajador planteó recurso judicial en marzo de 2021, demandando a la Seguridad Social y al Ayuntamiento, por no haber ingresado la totalidad de cuotas desde el inicio de sus prestaciones en 1990.

Inversiones

Se detallan a continuación las inversiones realizadas:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O (*)
Infraestructuras: viales polígono Torrelarragoiti	493	-
Infraestructuras: aparcamiento y cubierta plaza antiguas escuelas (obra y dirección)	-	1.814
Infraestructuras: urbanizar sector Arteaga-revisión de precios y dirección obra	72	-
Infraestructuras: proyectos reparcelación Unidades Ejecución Residencial 1 y 3	-	32
Infraestructuras: proyecto equipamiento cultural en Santimami	26	15
Infraestructuras: otros menores	55	-
Edificios: acondicionar antiguas escuelas	-	547
Edificios: mejoras pista atletismo Gazituaga, aula de estudio y otros menores	8	98
Furgoneta eléctrica, zona de juegos, mobiliario urbano, libros, equipos informáticos	33	132
Proyectos modificación Normas Subsidiarias y Plan Parcial Santimami y software	63	66
TOTAL	750	2.704

(*) Créditos comprometidos a 31 de diciembre de 2020.

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

Los capítulos 4 y 7 de gastos presentan el siguiente desglose:

BENEFICIARIO Y ACTIVIDAD SUBVENCIONADA	Miles de euros	
	Gasto	
TRANSFERENCIAS AL SECTOR PÚBLICO		1.624
Mancomunidad: aportación ordinaria al presupuesto 2020	(*)	1.542
Mancomunidad: aportaciones adicionales AES, fomento empleo y alumbrado		82
SUBVENCIONES NOMINATIVAS		370
Sociedad Deportiva Zamudio (futbol)	(*)	120
10 asociaciones deportivas		61
Asociación Eguraldi Ona: organizar fiestas	(*)	65
Asociación padres alumnos escuela públicas		37
Asociación comerciantes: actividad general y estudio sobre comercio en Zamudio		32
Asociaciones culturales (4) y de promoción del euskera (1)		31
Asociaciones igualdad género (2)		10
Jata Ondo, Eudel, Euskal Fondoa, Nekazamudio, Asoc. Española Cáncer, ATECE, Asoc. jubilados		14
SUBVENCIONES CON CONVOCATORIA		233
Bonos (2.502) consumo en comercios de Zamudio	(*)	88
Ayudas a comerciantes por cierre COVID (42 beneficiarios)	(*)	83
Ayudas enseñanza (208 estudiantes)		50
Ayudas natalidad, necesidades socio-sanitarias (11) y concursos		12
OTROS		68
Mancomunidad: transferencia servicios informáticos en 2017		68
TOTAL CAPÍTULO 4		2.295
Convocatoria ayudas para instalar ascensor (2 comunidades de vecinos)		12
TOTAL CAPÍTULO 7		12

(*) Transferencias y subvenciones analizadas.

Los Estatutos de la Mancomunidad especifican que la aportación ordinaria anual se realizará para financiar el presupuesto de los servicios transferidos, sin detallar el sistema de cálculo de la aportación de los ayuntamientos. La correspondiente a 2020 se calculó a partir del déficit estimado en el Presupuesto para cada servicio. En cuanto al reparto por ayuntamiento, los Estatutos precisan que se considerarán los habitantes u otros criterios técnicos:

CONCEPTO-SERVICIO (criterio de reparto)	Miles de euros	
	Aportación	% (*)
Recogida y tratamiento de RSU (coste por municipio); papel y voluminosos (habitantes).....	622	28,6
Limpieza viaria (coste por municipio).....	250	16,0
Alumbrado público (número de puntos de luz).....	229	20,1
Ayuda domiciliaria (horas servicio 2019), Intervención comunitaria (habitantes) y socio-educativa (nº de casos noviembre 2018).....	142	19,6
Euskaltegi (nº alumnos) y actividades de promoción (habitantes).....	101	17,4
Fomento de empleo-Behargintza Txorierri, SL (habitantes y nº empresas).....	49	19,1
Otros servicios o encargos a la Mancomunidad (habitantes, unidades de servicio, etc.).....	39	28,0
Gastos generales (habitantes).....	110	15,5
TOTAL	1.542	21,0

(*) Porcentaje aportación del Ayuntamiento con respecto al total repercutido a los ayuntamientos.

En la ejecución del presupuesto se produjeron desviaciones obteniendo la Mancomunidad y su organismo autónomo un resultado presupuestario ajustado positivo en 2020 de 1,5 millones de euros, ascendiendo a 1,6 millones el RTGG agregado a 31 de diciembre de 2020 de los 2 entes citados. Además, Behargintza Txorierri, SL, sociedad participada al 100%, obtuvo en 2020 un beneficio después de impuestos de 4.980 euros, ascendiendo su Patrimonio Neto a 31 de diciembre de 2020 a 223.774 euros.



La Sociedad Deportiva Zamudio destinó los fondos municipales a financiar la actividad del primer equipo de fútbol, otros 6 equipos federados y 8 equipos de deporte escolar con el siguiente desglose, obtenido de la cuenta justificativa presentada:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros Importe
INGRESOS	137
Aportación municipal.....	120
Primer equipo: cuotas socios, patrocinios y recaudación partidos.....	7
Cuotas deportistas federados y escolares (220 jugadores).....	7
Alquiler instalaciones municipales.....	3
GASTOS	137
Primer equipo: dietas 31 jugadores.....	43
Primer equipo: dietas 12 técnicos y personal auxiliar.....	29
Equipos federados y escolares: dietas 35 técnicos.....	21
Primer equipo y federados: licencias federativas y mutualidad futbolistas.....	11
Primer equipo y federados: arbitrajes.....	4
Material deportivo.....	18
Gastos jurídicos reclamación participación en fichaje antiguo jugador.....	3
Mantenimiento, seguros, teléfono, gestoría, Impuesto Sociedades 2019 y otros (*)....	8

(*) Mantenimiento campo fútbol, luz, agua, gas y limpieza a cargo del Ayuntamiento.

Los actos festivos previstos a organizar por la Asociación Eguraldi Ona para 2020 fueron suspendidos, lo que originó una devolución parcial de 46.487 euros el 15 de febrero de 2021, reintegro que se registró con cargo al presupuesto de 2021.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS Y PASIVO CORRIENTE

Se detallan a continuación los deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2020:

CONCEPTO	Miles de euros					
	Pptos. cerrados				Ppto.2020	
	1/1/20	Anulac.	Cobro	31/12/20	31/12/20	TOTAL
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica	362	-	16	346	68	414
Impuesto IVTNU.....	207	2	2	203	21	224
Impuesto sobre Actividades Económicas	15	-	-	15	-	15
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras	299	67	23	209	15	224
Suministro de agua	354	-	314	40	311	351
Recogida de basuras	22	-	-	22	1	23
Licencias urbanísticas	136	7	28	101	7	108
Uso privativo dominio público empresas suministro	30	-	-	30	11	41
Reintegros.....	43	-	-	43	-	43
Ayto. Lezama-gastos urbaniz. polígono La Cruz	224	-	-	224	-	224
Otros menores	39	-	-	39	6	45
Subtotal caps. 1 a 3	1.731	76	383	1.272	440	1.712
Ayto. Lezama-aprovechamiento polígono La Cruz.....	577	-	-	577	-	577
Cuotas urbaniz. 1992-96 Torrelarragoiti y Ugaldeguren.	359	-	-	359	-	359
Cuotas urbanización. Torrelarragoiti: liquidación 2018 ..	163	-	-	163	-	163
Cuotas urbanización 2015 y 2018 sector Arteaga	100	-	22	78	-	78
Transf. y subvenc. corrientes (Udalkutxa 2019).....	695	-	647	48	38	86
Subvenc. aparcamiento y red abastecimiento.....	-	-	-	-	72	72
TOTAL	3.625	76	1.052	2.497	550	3.047
Provisión para saldos de difícil realización						(1.735)
Saldos a cobrar presupuestarios netos de provisión						1.312

El Ayuntamiento ha estimado en 1,7 millones de euros la provisión para saldos de difícil cobrabilidad a 31 de diciembre de 2020, considerando incobrables la totalidad de los saldos anteriores a 2019 y provisionando en un 35% y 1% los saldos pendientes de cobro de 2019 y 2020, respectivamente.

Los deudores presupuestarios, netos de provisión, son el principal componente del saldo a 31 de diciembre de 2020 de los epígrafes de Deudores y Otras Cuentas a Cobrar e Inversiones Financieras a Corto Plazo del Activo Corriente del Balance, por un total 1,4 millones de euros.

El desarrollo urbanístico del polígono La Cruz, ubicado en los municipios de Zamudio y Lezama, fue ejecutado por el Ayuntamiento de Lezama. El Ayuntamiento asumió una serie de costes (proyectos de urbanización y reparcelación, modificar Plan Parcial y otros) que fueron parcialmente reembolsados por el Ayuntamiento de Lezama, restando un saldo de 224.431 euros pendiente de cobro del capítulo 3 de ingresos. También se halla pendiente de cobro la participación del Ayuntamiento en los aprovechamientos del polígono, establecida en 577.613 euros por la liquidación provisional aprobada. Ambos saldos se reconocieron como ingreso en 2019 y fueron provisionados en 2020 por un total de 314.402 euros por su antigüedad y por no preverse su cobro a corto plazo. Relacionado con el desarrollo de este

polígono, el Ayuntamiento cobró 575.800 euros en 2014 de una empresa por el tratamiento de descontaminación de los suelos aportados al polígono, ingreso que el Ayuntamiento considera indebido por corresponder su liquidación y cobro al Ayuntamiento de Lezama, siendo el principal componente del saldo de cobros pendientes de aplicar a 31 de diciembre de 2020.

Los saldos antiguos por cuotas de urbanización de Ugaldeguren y Torrelaragoiti, están provisionados en su totalidad y el Ayuntamiento prevé su regularización.

El Ayuntamiento aprobó en 2018 la liquidación definitiva de la urbanización del polígono de Torrelaragoiti, que resultó a cobrar por el Ayuntamiento para algunos propietarios, que debían ingresar 355.280 euros, restando 162.958 euros pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2020. El resto de propietarios habían realizado ingresos en exceso resultando saldos a pagar por un total de 801.735 euros. Las liquidaciones a cobrar se reconocieron como ingreso de 2019 y el saldo a devolver se incluye en el cálculo de las desviaciones de financiación. En la contabilidad patrimonial el saldo por las liquidaciones a devolver se incluye en el pasivo corriente a 31 de diciembre de 2020, según se detalla en el siguiente cuadro. La liquidación de 2018 fue recurrida produciéndose sentencia en 2020 que exigía su corrección al cuestionar la inclusión de gastos por un total de 272.155 euros. El Ayuntamiento ha solicitado la revisión de esta sentencia, sin que se haya resuelto el contencioso a la fecha de este informe.

Pasivo corriente

Se detalla a continuación este epígrafe del Balance a 31 de diciembre de 2020:

Miles de euros	
CONCEPTO	Saldo 31/12/20
Acreedores presupuestarios	1.310
Saldos extrapresupuestarios	1.255
Cobro indebido propietario suelo contaminado polígono La Cruz	576
Cobro anticipado subvención y recaudación pendiente de aplicar	237
Administraciones públicas-Hacienda Foral y Seguridad Social	137
Fianza exceso edificabilidad en parcela construida	154
Otras fianzas en metálico	99
Acreedores por IVA y otros menores	52
Otros saldos	1.034
Liquidación definitiva urbanización polígono Torrelaragoiti-saldos acreedores	802
Liquidación negativa Udalkutxa 2020.....	147
Facturas 2020 sin aplicar al presupuesto	76
Devoluciones aprobadas pendientes de pagar	9
TOTAL PASIVO CORRIENTE	3.599

En una promoción finalizada en 2020 el constructor superó la edificabilidad de su parcela y el Ayuntamiento le exigió el depósito del valor del exceso, 153.749 euros, hasta que materializase la compra de dicha edificabilidad a otro propietario del sector.

A.9 ACTIVO NO CORRIENTE

La composición y movimiento del activo no corriente en 2020 se detalla a continuación:

CONCEPTO	Coste			Miles de euros	
	1/1/20	Inversión	Otros	Coste 31/12/20	Am. Acum. 31/12/20
Terrenos	12.111	-	-	12.111	-
Construcciones	26.880	20	-	26.900	11.910
Infraestructuras	31.417	553	(38)	31.932	51
Bienes del patrimonio histórico	955	-	-	955	267
Otro inmovilizado material	10.625	140	(40)	10.725	9.562
Inmovilizado material en curso	60	-	(60)	-	-
INMOVILIZADO MATERIAL	82.048	713	(138)	82.623	21.790
PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO	17.844	-	-	17.844	1.312
INMOVILIZADO INTANGIBLE	955	58	45	1.058	614
INVERSIONES FINANCIERAS	286	-	-	286	-
TOTAL	101.133	771	(93)	101.811	23.716
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE					78.095

En 2016 cambió el tratamiento contable de las inversiones en infraestructuras que hasta ese ejercicio no eran objeto de amortización. El Ayuntamiento comenzó a amortizar las nuevas altas pero las 256 procedentes de años anteriores, con un coste de 30,2 millones de euros no son objeto de amortización. El sistema auxiliar del Inventario asigna al año 2000 todas las altas de ese año y de ejercicios anteriores. Por ello, se precisa de un análisis de cada elemento para determinar el año efectivo de incorporación y calcular la amortización.

A.10 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

CONTRATO	ADJUDICACIÓN				Subro- gación	Gasto 2020	DEFICIENCIAS	
	Fecha	Procedim.	Imp. (*)	Imp. (*)			A	B
1. Mantener zonas verdes y caminos (1 año)	dic-2018	Abierto	396	7	396	A1, 2	B	
Prórroga (1 año)	enero-2020							
2. Polideportivo: accesos, mantenim. y socorristas (1 año) .	feb-2020	Abierto	316	6	219	A1, 2		
Suspensión Covid marzo a junio	abr-2020							
3. Obra aparcamiento y cubierta plaza antiguas escuelas...	nov-2020	Abierto	1.731	-	-	A1	B	
TOTAL			2.443	13	615			

(*) Importes adjudicados incluyendo el IVA.

DEFICIENCIAS	Nº Exped.	Importe Adjudic.
A EXPEDIENTE Y LICITACIÓN		
1. Sin memoria justificativa	3	2.443
2. Trámites sin publicar en Perfil Contratante	2	712
B DEFICIENCIA ESPECÍFICA		

Otras adquisiciones

Adicionalmente, hemos analizado otras adquisiciones, detectándose contratos que continuaban ejecutándose a pesar de haber finalizado su vigencia:

CONCEPTO	Miles de euros		
	Fin vigencia	Fin ejecución	Gasto 2020
Limpieza edificios municipales (desde junio de 2020)	mayo 2020	2021	136
Biblioteca	2015 (*)	2021	60

(*) Adjudicado en julio de 2009 como contrato de gestión con duración de 8 años prorrogables otros 4.

El servicio de limpieza de edificios se regía al inicio de 2020 por un contrato que finalizaba su vigencia el 31 de enero de 2020. En febrero de 2020 se adjudicó un nuevo contrato, pero esta resolución fue declarada nula el 22 de mayo de 2020 debiéndose iniciar un nuevo proceso o licitar nuevamente con los pliegos anteriores. El Ayuntamiento optó por tramitar un nuevo procedimiento que se licitó en agosto de 2021, manteniéndose en vigor durante 2020 el contrato anterior.

En 2020 se produjeron adquisiciones tramitadas como compra menor que debieron serlo por procedimiento abierto simplificado ordinario o abreviado:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Gasto	
Servicio de comunicaciones telefónicas	44	
TOTAL PROCEDIMIENTO ABIERTO O ABIERTO SIMPLIFICADO ORDINARIO	44	

CONCEPTO	Miles de euros	
	Gasto	
Asesoramiento jurídico	40	
Servicio de comunicación	35	
Servicio de asistencia en la recaudación ejecutiva.....	32	
Servicio prevención de plagas	27	
Servicio de ludoteca (2 adjudicaciones en setiembre y diciembre de 2020).....	15	
TOTAL PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO	149	



ALEGACIONES

A. ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El contrato para la gestión del servicio de la biblioteca municipal se formalizó el 16 de noviembre de 2009, por un plazo de 8 años. Tal y como se indica en el contrato, la ejecución del contrato comenzó el 1 de diciembre de 2009; en consecuencia con el plazo de duración establecido, el mismo debía finalizar el 30 de noviembre de 2017 (no en 2015 como indica el informe). Los Pliegos de Cláusulas administrativas particulares, preveían en su apartado 7 (Cuotas y Tarifas) en relación con los apartados A) y B) de la cláusula 11, un régimen de ingresos y gastos por el concesionario, con referencia a las Ordenanzas Fiscales, que determinaban la explotación de la actividad inicialmente, lo que permite su consideración de gestión de servicio.
2. Debemos aclarar que, por lo que respecta a los contratos tramitados como menores para telecomunicaciones, por la Central de Contratación de la Diputación Foral de Bizkaia se comunicó a este Ayuntamiento que se procedería a la licitación del “Acuerdo Marco para la prestación del servicio de Telecomunicaciones” durante el ejercicio 2019, a fin de que dicho Acuerdo comenzase su ejecución en el año 2020. La tramitación de dicho Acuerdo se demoró hasta el mes de febrero de 2020, momento en el que se requirió a este Ayuntamiento para que manifestase su voluntad de adherirse al citado acuerdo. Manifestada dicha voluntad en febrero de 2020, por la DFB se tramitó la licitación del servicio durante el ejercicio 2020 y se formalizó el Acuerdo Marco el 17 de diciembre de 2020. En consecuencia, se formalizó el contrato derivado de dicho AM por este Ayuntamiento el 22 de diciembre de 2020, con un plazo de ejecución de 3 años (ejercicios 2021, 2022 y 2023).

II.2 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LAS CUENTAS ANUALES

1. Inclusión en la Memoria de las reclamaciones del arquitecto municipal (facturas y cuotas de seguridad social no ingresadas) y del recurso a la liquidación definitiva de los gastos de urbanización del polígono de Torrelarragoiti.

Se tiene prevista la inclusión de tales contingencias y/o hechos posteriores al cierre del ejercicio 2020 como contingencias en la Memoria de la Cuenta General del ejercicio 2021 a presentar a aprobación del Pleno de la Corporación antes del 31 de julio de 2022.

Sin perjuicio de la reclamación mediante recurso judicial efectuada por el arquitecto respecto a las facturas por servicios complementarios a los de su puesto, el importe que consta al Ayuntamiento por tales facturas, objeto de los correspondientes reparos de Intervención, es de 359.296.- euros.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.2 INGRESOS Y RECAUDACIÓN

- Coste de los servicios de recaudación del CABB sin que se haya formalizado el correspondiente encargo.

El premio de recaudación de la CABB está regulado en el artículo 36 de los Estatutos del CABB, en el que se indica que: “En concepto de premio de recaudación, el Consorcio percibirá un porcentaje de las recaudaciones de las tasas municipales encomendadas. Su cuantía será determinada por la Asamblea General”.

- Urbanización del polígono La Cruz (saldos con el Ayuntamiento de Lezama):
 - a. De la redacción del informe del TVCP debe entenderse que los referidos saldos (577.613.- euros y 224.431.- euros) lo son a cobrar por el Ayuntamiento de Zamudio y a pagar por el Ayuntamiento de Lezama, en ambos casos.
 - b. El ingreso referido del particular lo fue por importe de 669.415.- euros, si bien con posterioridad este saldo temporalmente registrado en la contabilidad no presupuestaria fue contablemente minorado en 93.616.- euros por causa de un pago realizado en 2019 por el Ayuntamiento de Zamudio al Ayuntamiento de Lezama registrado también en la contabilidad no presupuestaria.
 - c. De conformidad con la cláusula 4ª del convenio suscrito entre los Ayuntamientos de Lezama y Zamudio el 18 de septiembre de 1997 para la gestión del Polígono La Cruz, “la gestión y ejecución de los proyectos de reparcelación y de urbanización, una vez aprobados los mismos, será asumida por el Ayuntamiento de Lezama”. En consecuencia, se considera que corresponde al Ayuntamiento de Lezama la liquidación del Polígono La Cruz, así como la consiguiente regularización de los saldos que se encuentran pendientes de pago por parte del Ayuntamiento de Lezama al Ayuntamiento de Zamudio.
 - d. En cualquier caso, la retención del ingreso indebido en la contabilidad no presupuestaria del Ayuntamiento de Zamudio no motiva retraso en la liquidación del polígono, sino que lo hacen exclusivamente cuestiones urbanísticas.

III.3 PERSONAL

Complemento específico en la RPT (12 mensualidades).

El criterio seguido por el Ayuntamiento está basado en la consideración del complemento específico como un concepto retributivo diferente a las pagas extraordinarias, de conformidad el Art. 67 de Udalhitz al igual que gran parte de la legislación sobre la materia.

III.4 CONTRATACIÓN

- Inicio del expediente sin confeccionar la preceptiva Memoria que debe desglosar el valor estimado y justificar los criterios de selección utilizados.

En el caso del contrato del servicio de jardinería, se confeccionó Memoria de Alcaldía para dar inicio al expediente de contratación.

En cuanto al contrato del servicio de gestión del polideportivo, se confeccionó Memoria de Alcaldía para dar inicio al expediente de contratación. Además, esta Memoria fue publicada en el anuncio publicado en el perfil del contratante.

Por lo que respecta al contrato de obra, se confeccionó Memoria de Alcaldía para dar inicio al expediente de contratación.

Las señaladas Memorias de Alcaldía hacen referencia a los extremos señalados en el art. 116 LCSP (tales como procedimiento a seguir, valor estimado del contrato, justificación de la no división en lotes, etc.). Actualmente, al efecto de justificar con mayor detalle todas las cuestiones que recoge el precepto, en los nuevos expedientes de contratación se ha sustituido esta Memoria de Alcaldía por el documento denominado “Propuesta razonada de contratación”.

- En dos contratos no se publicó en la Plataforma de Contratación el informe técnico analizando los criterios sujetos a juicio de valor.

En el caso del contrato del servicio de jardinería, no se publicó el informe técnico de valoración de ofertas por error, pero dicho informe está incorporado al expediente.

En cuanto al contrato del servicio de gestión del polideportivo, no se publicó el informe técnico de valoración de ofertas por error, pero dicho informe está incorporado al expediente.

- En la licitación del servicio de mantenimiento de zonas verdes, el informe técnico, que valoraba los criterios sujetos a juicio de valor, no justificaba las puntuaciones asignadas a las 4 ofertas presentadas.

Este contrato fue objeto de recurso ante el Órgano Administrativo de Recursos Contractuales, pero el informe de valoración no fue recurrido por ninguna de las licitadoras.

- La adjudicación por 1,7 millones de euros de la obra del aparcamiento y cubierta de la plaza de la antigua escuela, se produjo a los 6 meses de la primera reunión de la mesa de contratación, superando el plazo de 2 meses previsto por la normativa.

La primera reunión de la Mesa de Contratación tuvo lugar el 20 de mayo 2020, para proceder a la apertura del Sobre A (Declaración responsable) y, en caso de que no fuera preciso realizar requerimientos de subsanación, la apertura del Sobre C (Documentación relativa a criterios cuantificables por fórmula).

En dicha primera sesión concurrieron problemas técnicos derivados de la plataforma de licitación electrónica Biscaytik, que imposibilitaron la apertura de las propuestas (tal y



como se recoge en el Acta de dicha sesión). En este sentido, se solicitó informe del servicio técnico de la Plataforma relativo a la incidencia señalada y a su resolución, así como sobre la garantía de confidencialidad y no apertura de las ofertas. La emisión de dicho informe se demoró hasta el 29 de junio de 2020 por causas ajenas al Ayuntamiento de Zamudio.

Cumplido dicho trámite, con fecha 29 junio de 2020 se volvió a reunir la Mesa de Contratación a los efectos señalados en la anterior sesión. Se procedió a la apertura del Sobre A de ambos lotes, constatando que se presentaron 16 ofertas para el Lote 1 y 17 para el Lote 2. Dado el volumen de la documentación administrativa presentada, derivada de la gran concurrencia en el procedimiento, se acordó dar traslado al área técnica para valorar si la documentación presentada cumplía lo señalado en el apartado 24 de la Carátula del PCAP y cláusula 14 del PCAP.

Con fecha 6 julio de 2020 se reúne nuevamente la Mesa, a los efectos de dar cuenta del análisis del Sobre A (Declaración responsable) efectuado por el área técnica. En dicho análisis se observa que varios de los documentos presentados por las empresas licitadoras adolecen de defectos subsanables, por lo que se acuerda requerir a dichas empresas para que subsanen las faltas advertidas en el plazo de 3 días hábiles.

Una vez cumplidos los requerimientos de la Mesa, ésta volvió a constituirse en fecha 14 de julio de 2020. En dicha sesión se declaran admitidas todas las propuestas presentadas, y se procede a la apertura del Sobre C (Documentación relativa a criterios no cuantificables por fórmula), acordándose en dicha sesión dar traslado al área técnica para que proceda a la valoración de las ofertas según los criterios subjetivos señalados en los pliegos.

Para dicha valoración se contrató a un tercero, pero teniendo en consideración las fechas (periodo estival) y la extensión de la valoración a realizar, la emisión del informe de valoración se demoró hasta el 5 de octubre de 2020.

Recibido dicho informe, la Mesa de Contratación se reunió el 8 de octubre de 2020 para la aprobación técnica de la valoración efectuada por dicha empresa (aprobada por la arquitecta municipal), y para la apertura del Sobre B (Documentación relativa a criterios cuantificables por fórmula). En dicha sesión se dio cuenta de las ofertas económicas planteadas por cada una de las licitadoras, y se procedió a la aplicación de la fórmula de valoración de la misma. Así, sumada esa puntuación a la obtenida previamente en el Sobre C, se procedió en la misma sesión a la clasificación de las ofertas, realizándose la propuesta de adjudicación de cada uno de los lotes a las empresas mejor clasificadas condicionada a la presentación de la documentación requerida previa a la adjudicación (se otorgó un plazo de 10 días hábiles para el cumplimiento de este trámite).

La Mesa de Contratación se reunió nuevamente el 5 de noviembre de 2020, para la calificación de la documentación presentada por las empresas propuestas como adjudicatarias, observándose defectos subsanables en la presentada por la adjudicataria del Lote 2. Por ello, se acordó conceder un plazo de 3 días hábiles para que se procediera a subsanar los defectos advertidos en dicha documentación.



Subsanado el requerimiento, se constituyó la Mesa de Contratación el 18 de noviembre 2020 calificar la documentación subsanada y elevar definitivamente la propuesta de adjudicación al órgano de contratación (Pleno). El Pleno del Ayuntamiento adoptó el acuerdo de adjudicación en la misma fecha.

De lo anteriormente expuesto se observa que el Ayuntamiento de Zamudio ha dado cumplimiento a los trámites establecidos en la LCSP, procurando que las reuniones de la Mesa y el resto de actos se evacuasen con la mayor celeridad posible. Sin embargo, en el presente procedimiento han concurrido circunstancias ajenas al Ayuntamiento que han dilatado su duración.

En primer lugar, este procedimiento se ha ido desarrollando en paralelo a la pandemia ocasionada por el COVID-19. La primera reunión de la Mesa de Contratación, de hecho, tiene lugar pocos días después de la finalización del confinamiento estricto impuesto por las autoridades. Es de sobra conocido el impacto que todas las medidas de contención del COVID-19 han tenido en el desarrollo normal de los trabajos (imposibilidad de ejecución, retrasos, ERTes, suspensiones, etc.), por lo que lo sucedido en el presente procedimiento debe ponerse en contexto con la situación que se estaba viviendo internacionalmente.

Partiendo de dicha situación, en cuanto a la existencia de problemas técnicos derivados de la Plataforma de licitación electrónica, debe precisarse que se actuó con la previsión y diligencia suficiente para evitar los mismos. Tal es así que a la primera sesión de la Mesa de Contratación se invitó a un facultativo de la aplicación de licitación para que pudiese asistir a los miembros de la Mesa en las dificultades o problemas derivados de la utilización de la Plataforma. Como figura en el acta de dicha sesión, este facultativo manifestó que el error que trasladaba la plataforma al intentar abrir los Sobres A debía reportarse al servicio técnico, dado que no podía resolverse en el acto.

El servicio técnico de la plataforma, tal y como justifica en el informe emitido a petición del Ayuntamiento, procede a realizar las averiguaciones oportunas para dar respuesta a la incidencia, no siendo hasta el 29 de junio de 2020 que se certifica que se ha resuelto el error y que podrán abrirse las propuestas de las empresas licitadoras sin problemas. Considerando que la Mesa de Contratación desconocía el alcance de la incidencia (ni si la misma iba a poder ser resuelta), y la gran concurrencia en el procedimiento, se estimó que lo más oportuno era esperar a obtener una respuesta por parte de la Plataforma de licitación electrónica.

Por otro lado, y consecuencia también del retraso ocasionado por la incidencia mencionada, la apertura de las ofertas técnicas coincidió con el periodo estival, por lo que cuando se dio traslado a la empresa que debía realizar la valoración (la cual estaba contratada desde la finalización del plazo de presentación de ofertas y preveía haber realizado su trabajo antes de verano), y dada la extensión de la documentación a valorar, el informe de valoración se demoró hasta la primera semana de octubre. Se intentó dar respuesta buscando a otra empresa que pudiera realizar la valoración, pero dadas las fechas (prácticamente mes de agosto) y la extensión de la valoración, no se encontró



ninguna alternativa que permitiese tener la valoración en un plazo inferior al señalado por la empresa inicialmente contratada.

Al margen de estas cuestiones, la Mesa de Contratación ha actuado con la mayor celeridad posible durante todo el procedimiento, teniendo en consideración todas las circunstancias aludidas.

Otras adquisiciones:

- *“En 2020 se abonaron 69.008 euros por revisión de precios de las obras de urbanización del sector de Arteaga finalizadas en 2019. Aunque el contrato de 2011 preveía la revisión de precios, se liquidaron con retraso y se produjeron prórrogas y modificaciones en la ejecución que no fueron formalizadas.”*

El conjunto de las modificaciones de las obras de urbanización del sector Arteaga han supuesto un decremento de los costes y del contrato como se puede comprobar en la liquidación final del contrato.

Las revisiones de precios se realizaron con los precios de las fechas previstas para ello en el pliego.

- *“Se tramitaron como compras menores 5 contratos con un coste de 149.527 euros, que debieron serlo por procedimiento abierto simplificado abreviado”*

En cuanto al servicio de asesoramiento jurídico, indicar que se encuentra previsto en el Plan de Contratación de 2022 y en fase de preparación de licitación del servicio.

En el caso de los contratos menores del servicio de comunicación, indicar que dicho servicio ha sido objeto de licitación (expediente ED-20-70, anuncio), habiéndose formalizado el contrato el pasado 25 de marzo de 2021, el cual se viene ejecutando hasta la fecha.

En cuanto al servicio de recaudación, en el Ayuntamiento de Zamudio ha existido contrato con recaudador ejecutivo, al amparo de la Disposición Transitoria Novena del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril (expediente PH-12-47), el cual finalizó el día 1 de abril de 2021.

Respecto al contrato de Control de Plagas, durante 2020 y 2021 estaba prevista su licitación mancomunada a través de la Mancomunidad de Servicios de Txorierri, que finalmente no ha podido ejecutarse por la falta de medios de ésta. En cuanto al servicio de prevención de plagas, junto con otros contratos, se ha previsto en el Plan de Contratación de 2022 su licitación a través de un sistema dinámico de adquisición.

Por lo que respecta a los contratos menores de servicio de ludoteca, estos se realizaron como contrato puente hasta la adjudicación de la licitación de dicho servicio el 18 de



febrero de 2021 (expediente ED-20-35), a los efectos de no interrumpir un servicio de prestación imprescindible.

Contratos que continuaban ejecutándose a pesar de haber finalizado su vigencia, Anexo A.10, otras adquisiciones:

El contrato para la gestión del servicio de la biblioteca municipal se formalizó el 16 de noviembre de 2009, por un plazo de 8 años. Tal y como se indica en el contrato, la ejecución del contrato comenzó el 1 de diciembre de 2009; en consecuencia con el plazo de duración establecido, el mismo debía finalizar el 30 de noviembre de 2017 (no en 2015 como indica el informe).

Además, tanto los pliegos como el contrato contemplaban la posibilidad de 2 prórrogas del contrato de dos años de duración cada una de ellas. Por ello, llegado el fin del plazo de duración inicial del contrato el 30 de noviembre de 2017, el Pleno del 20 de diciembre de 2017 acordó en sesión extraordinaria ratificar el Decreto de Alcaldía de 29 de noviembre de 2017 por el que se acordaba la primera prórroga de dicho contrato por un periodo de dos años; es decir, desde el 1 de diciembre de 2017 hasta el 30 de noviembre de 2019.

Finalizado el plazo de ejecución de la primera prórroga del contrato, el Pleno del Ayuntamiento de Zamudio acordó en sesión de 2 de julio de 2020 la segunda prórroga del contrato, por otro periodo de dos años; es decir, desde el 1 de diciembre de 2019 hasta el 30 de noviembre de 2021.

A la finalización del plazo de ejecución de la segunda prórroga, ya se había formalizado un nuevo contrato de servicios (expediente ED-21-8, anuncio).

III.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- Transferencias complementarias al presupuesto de la Mancomunidad (AES y Fomento del empleo).
- 1. AES (30.000.- euros). Esta competencia es de prestación mancomunada. Según consta en el presupuesto inicial de la Mancomunidad de 2020, el importe previsto era de 185.000.- euros para la totalidad de los municipios, íntegramente financiado por el Gobierno Vasco. Se solicitó por parte de la Mancomunidad al ayuntamiento de Zamudio una aportación complementaria de 30.000.- euros, cuya justificación efectúa la trabajadora social a la propia Mancomunidad, bien entendido que se debe liquidar por parte de la Mancomunidad las aportaciones (ordinarias o complementarias) a su presupuesto con datos reales de ejecución.
- 2. Fomento empleo en Zamudio (50.000.- euros). En el Boletín Oficial de Bizkaia, número 120, de 25 de junio de 2021, la Mancomunidad publicó anuncio con las correspondientes convocatorias y bases reguladoras:



- a. Programa de subvenciones para promoción del empleo de personas desempleadas en el municipio de Zamudio que cursen acciones formativas.
 - b. Programa de subvenciones para promoción del empleo de personas desempleadas en el municipio de Zamudio.
 - c. Programa de subvenciones para inversión de nuevas empresas en el municipio de Zamudio.
- Aportaciones por servicios municipales transferidos: asistencia informática y otros.

El Servicio de Tecnologías de la información se puso en marcha por acuerdo de Pleno de la Mancomunidad de Txorierri de 19 de diciembre de 2016, según consta en la Resolución de 14 de febrero de 2020 del Sr. Presidente de la Mancomunidad del Txorierri. La prestación de estos servicios se contempla en los Estatutos de la Mancomunidad. La Mancomunidad, a su vez, ha considerado la encomienda de gestión a la sociedad pública Behargintza Txorierri, S.L. como la forma más adecuada de prestación del servicio.

Por otro lado se conoce que, además del Ayuntamiento de Zamudio y la propia Mancomunidad, quienes inicialmente mancomunaron el servicio, recientemente se ha incorporado también el Ayuntamiento de Lezama a la prestación de este servicio de Tecnologías de la información.

B. ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

1. Subvención a la Sociedad Deportiva Zamudio.

Referido a la cuenta justificativa presentada por la Sociedad Deportiva Zamudio; en el apartado de “gastos” figura el epígrafe: “Gastos jurídicos reclamación participación en fichaje antiguo jugador”, por un importe de 3 (miles de euros)

El 10 de noviembre de 2021, la Junta de Gobierno Local resolvió dar inicio al procedimiento de reintegro, tal y como establece el Art. 4.1 de la LGS al haberse apreciado la posible existencia de causas de reintegro contempladas en el Art. 37.c) de la citada ley en relación con el Art. 92.2 del Reglamento de la Ley General de Subvenciones (RGS).

2. Subvención a la Asociación Eguraldi Ona.

Con cargo a la subvención concedida a la Asociación Eguraldi Ona en 2020 por importe de 135.000 euros se produjeron dos devoluciones al Ayuntamiento por suspensión de actos festivos:

1. Una primera devolución parcial por importe de 70.000.- euros el 22 de julio de 2020, reintegro que se registró con cargo al presupuesto de 2020.
2. Una segunda devolución parcial por importe de 46.487,31.- euros el 15 de febrero de 2021 que, vista la fecha de la devolución y de liquidación del presupuesto del ejercicio 2020, se tuvo que registrar en la contabilidad del ejercicio 2021 y, por tanto, en la liquidación del 2021.



Dado que el remanente de tesorería es una magnitud que refleja el déficit o superávit acumulado en el tiempo por una entidad local, las consecuencias derivadas del registro de las devoluciones de una misma subvención en dos ejercicios presupuestarios diferentes (2020 y 2021) quedarán automáticamente regularizadas, anuladas y sin efecto en la cifra del remanente de tesorería de 2021.

A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS Y PASIVO CORRIENTE

1. Provisión de dudoso cobro (314.402.- euros) por deudas del Ayuntamiento de Lezama por derechos reconocidos en 2019 referidos al desarrollo urbanístico del Polígono La Cruz por importe de 577.613.- euros y 224.431.- euros.

En 2020 la antigüedad de dichos saldos no era superior a 24 meses, por lo que no se provisionó el 100% del pendiente de cobro, tal y como establece la Norma Foral Presupuestaria de Bizkaia. No obstante, sí se provisionaron parcialmente 314.402.- euros, importe derivado de la aplicación de los porcentajes resultantes en la liquidación de 2020 para las deudas pendientes de cobro provenientes de 2019 según la metodología seguida por el Ayuntamiento.

En 2021, no habiéndose cobrado aún los referidos importes a 31 de diciembre de 2021, han quedado provisionados al 100% los referidos saldos pendientes de cobro, en cumplimiento de la normativa foral presupuestaria.

2. Cobro por el Ayuntamiento en 2014 de una empresa por el tratamiento de descontaminación de los suelos aportados al polígono.

Como se señala en un apartado anterior de este documento, el importe cobrado lo fue de 669.415.- euros, si bien con posterioridad este saldo temporalmente registrado en la contabilidad no presupuestaria fue contablemente minorado en 93.616.- euros por causa de un pago realizado en 2019 por el Ayuntamiento de Zamudio al Ayuntamiento de Lezama registrado también en la contabilidad no presupuestaria.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org