

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Urdulizko Udala**

**Ayuntamiento de Urduliz**

**2018**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

|  |    |
|--|----|
| LABURTZAPENAK.....   | 5  |
| I. SARRERA.....  | 7  |
| II. IRITZIA.....   | 8  |
| II.1    Legea betetzeari buruzko iritzia .....                                     | 8  |
| II.2    Urteko kontuei buruzko iritzia .....                                       | 8  |
| III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI<br>BURUZKO IRIZPENAK.....  | 10 |
| III.1    Aurrekontua, kontabilitatea eta diru-sarrerak .....                       | 10 |
| III.2    Langileria.....   | 10 |
| III.3    Kontratazioa.....   | 11 |
| III.4    Transferentziak eta dirulaguntzak .....                                   | 12 |
| III.5    Beste alderdi batzuk .....  | 12 |
| IV. FINANTZAREN ANALISIA.....  | 13 |
| V. URTEKO KONTUAK.....   | 15 |
| V.1    Udala.....  | 15 |
| V.2    Urduliz Urbanismo Sozietatea SA.....  | 18 |
| ERANSKINAK .....   | 19 |
| A.1    Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera eta ezargarria zaion legeria ..... | 19 |
| A.2    Aurrekontua eta aldaketak .....   | 19 |
| A.3    Zergak, tasak eta bestelako sarrerak .....                                  | 20 |
| A.4    Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak .....                 | 21 |
| A.5    Langileria-gastuak.....   | 23 |
| A.6    Ondasun arruntetan eta erosketa eta zerbitzuetan gastuak .....              | 24 |
| A.7    Emandako transferentzia eta dirulaguntza arruntak.....                      | 25 |
| A.8    Aurrekontuko zordunak eta diruzaintza.....                                  | 27 |
| A.9    Aktibo ez arrunta eta ondare garbia .....                                   | 28 |
| A.10   Urduliz Urbanismo Sozietatea SA.....  | 29 |
| A.11   Kontratazioaren analisisa .....   | 31 |
| ALEGAZIOAK .....   | 33 |



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

|   |           |
|---|-----------|
| <b>ABREVIATURAS .....</b>   | <b>49</b> |
| <b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>   | <b>51</b> |
| <b>II. OPINIÓN.....</b>   | <b>52</b> |
| II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....   | 52        |
| II.2 Opinión sobre las cuentas anuales .....  | 52        |
| <b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO<br/>Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b> | <b>54</b> |
| III.1 Presupuesto, contabilidad e ingresos .....  | 54        |
| III.2 Personal.....   | 54        |
| III.3 Contratación .....  | 54        |
| III.4 Transferencias y subvenciones .....   | 56        |
| III.5 Otros aspectos.....   | 56        |
| <b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>  | <b>57</b> |
| <b>V. CUENTAS ANUALES .....</b>   | <b>59</b> |
| V.1 Ayuntamiento.....   | 59        |
| V.2 Urduliz Urbanismo Sozietatea, SA.....   | 62        |
| <b>ANEXOS .....</b>   | <b>63</b> |
| A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....  | 63        |
| A.2 Presupuesto y sus modificaciones .....  | 63        |
| A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....   | 64        |
| A.4 Ingresos por transferencias, subvenciones y otros ingresos.....                                     | 65        |
| A.5 Gastos de personal .....  | 67        |
| A.6 Gastos en bienes corrientes y servicios e inversiones .....   | 68        |
| A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas .....   | 69        |
| A.8 Deudores presupuestarios y tesorería.....   | 71        |
| A.9 Activo no corriente y patrimonio neto.....  | 72        |
| A.10 Urduliz Urbanismo Sozietatea, SA.....  | 73        |
| A.11 Análisis de contratación.....  | 75        |
| <b>ALEGACIONES .....</b>  | <b>77</b> |

Vitoria-Gasteiz, 2020ko urriaren 29a

Vitoria-Gasteiz, a 29 de octubre de 2020



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURTZAPENAK

|                |  |
|----------------|--|
| BEZ            | Balio Erantsiaren gaineko Zerga.                           |
| BFA            | Bizkaiko Foru Aldundia.                                    |
| EAE            | Euskal Autonomia Erkidegoa.                                |
| EIOZ           | Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko Zerga.            |
| ESGAKO         | Esku-hartze Soziala eta Garapen Komunitarioa.              |
| GLL            | Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.                        |
| HILBIZ         | Hiri izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga.     |
| HKEE           | Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.                            |
| JEZ            | Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.                        |
| Lanbide        | Lanbide erakunde autonomoa-Enpleguaren Euskal Zerbitzua.   |
| LUO            | Lurraren Udal Ondarea.                                     |
| LZ             | Lanpostuen zerrenda.                                       |
| Mankomunitatea | Uribe Kosta Zerbitzuen Mankomunitatea.                     |
| OHZ            | Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.                        |
| Sozietatea     | Urduliz Urbanismo Sozietatea SA.                           |
| TAOAL          | 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen. |





## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programari jarraikiz, Urdulizko Udalaren 2018ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. azterketa lan hau fiskalizazio-gai den ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak Udalaren eta Udal sozietatearen aurrekontuko balantzeak, ekonomia-ondarearen emaitzen kontuak, memoriak eta likidazioak besarkatzen ditu.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa-prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Urdulizko udalerriak 4.313 biztanle zituen 2018ko urtarrilaren 1ean. Udalak 2002an Urduliz Urbanismo Sozietatea SA eratu zuen, aurrerantzean Sozietatea, oso-osorik udal jabetzakoa. Gainera, Udala Uribe Kostako Zerbitzuen Mankomunitatean dago integratua, zeinak gizarte ongizate, ingurumen eta hizkuntza normalizazioko eskumenak garatzen baititu, eta Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoan, uraren hornidura kudeatu eta saneamendu zerbitzuak ematen baititu. Gainera, 2007an Udalak Uribe Kostako Behargintza SL sozietatearen akzioak erosi zituen (% 10,25); enplegua sustatzeko eskualdeko programak garatzen ditu.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### KONTRATAZIOA

1. Udalak indarrean izan zituen 2018an zabor bilketa zerbitzuaren kontratuak eta bide garbiketakoak, ekitaldian hurrenez hurren 113.425 eta 145.597 euroren kostua eragin zutenak. Lehenengoak indarraldia 2017an amaitua zuen eta bigarrenean 15 urteko iraunaldia ezarri zen 2007an, zerbitzu kontratueterako aurreikusitako 4 urtekoaz gainetikoa. Udalak publikotasun eta lehia printzipioak urratu ditu, derrigorrezkoa baitzen Udalak lizitazio berri bat abiaraztea (ikus A.11).
2. Udalari aholkularitza administratiboa emateko zerbitzua 2 kontratutan zatikatu zen eta enpresa berari esleitu zitzaion 2018ko martxoan 3 urtetarako, guztira 102.669 euroan, eskaintzak eskatuta prozedura negoziatu bitartez; horrek publikotasun eta lehia printzipioak urratzen ditu (ikus A.11).

Epaitegi honen ustetan, aurreko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, Urdulizko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten entitateek zuzentasunez bete dute 2018ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen Udalaren 2018ko abenduaren 31ko Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinean eta Ondare Garbian eragina duten doiketak:

| KONTZEPTUA  | Euroak milakotan                             |              |             |              |
|---|--|--------------|-------------|--------------|
|   | AURREKONTUKO<br>DIRUZAIN<br>TZA<br>GELDIINAK | ONDAREKOA    |             |              |
|   |  | AKTIBOA      | PASIB.      | GARBIA       |
| A.3 2018ko erregistratu gabeko zerga-sarrerak OHZ, JEZ.....                             | 60   | 60           | -           | 60           |
| A.3 HILBIZen itzulketa erregistratu gabe.....   | (94)   | -            | 94          | (94)         |
| A.4 Udalkutxa 2018ko likidazioa.....  | 164  | 164          | -           | 164          |
| A.4 32. arearen birsaikapena: esleipenen eta hitzarmenetako sarreren aldeak.....        | (161)  | -            | 161         | (161)        |
| A.4 33. eta 41. areetan Udalak aurreratutako urbanizazio lanak.....                     | 1.718  | 1.718        | -           | 1.718        |
| A.10 Sozietateari gomendioak (Sta. Marina eta harrobi zaharra) eta zor saldoa.....      | (325)  | 60           | 385         | (325)        |
| <b>UDALA GUZTIRA</b>  | <b>1.362</b>                                 | <b>2.002</b> | <b>640</b>  | <b>1.362</b> |
| A.10 Etxebizitzaren sustapenen eroslearen errekamazioa: kalte-ordainak eta kostuak .... | -  | -            | (58)        | (58)         |
| <b>SOZIETATEA GUZTIRA</b>   | <b>-</b>                                     | <b>-</b>     | <b>(58)</b> | <b>(58)</b>  |

2. Udalak ez du bere Ibilgetuan eragina duten egitate ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten, eta ikusi dugu kontularitzako saldoak ez datozela bat 2009an egindako ibilgetuko balorazioarekin eta elementu jakin batzuen kontularitzako erregistro ezarekin. Hori dela eta, ezin jakin dezakegu Aktibo ez arrunteko





saldoek, 98,2 milioi euro, aktiboaren 2018ko abenduaren 31ko egoera erreala islatzen duten (ikus A.9).

3. Sozietatearen Kontuek ez dute inbertsio konpromisoen berri ematen, 2018ko abenduaren 31n 5,3 milioi euro (ikus A.10).

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Urdulizko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten entitateen kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2018ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2018ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere jaso dira.

#### III.1 AURREKONTUA, KONTABILITATEA ETA DIRU-SARRERAK

- 2018ko ekitaldirako aurrekontua hasiera batean Udalbatzak 2018ko ekainaren 26an onetsi zuen; ordea, arautegiak urtea hasi aurretik behin betiko onestea aurreikusten du.
- Kredituak 2018ko aurrekontura txertatzeko espedientean 2016ko eta lehenagoko kredituak barne hartu ziren, 1,8 milioi euroren zenbatekoan; ordea, horiek ezin ziren hor jaso araudiak mugatu egiten dituelako txertaketa jarraituak.
- Finantzaketa atxikia duten gastuetarako geldikinaren osagai nagusia Lurraren Udal Ondaretik eskuratutako baliabideek osatzen dute, -11,5 milioi euro 2018ko abenduaren 31n-, ez baitute aurrez finkatutako epeetan inbertsio jakin batzuk egiteko eskatzen eta horrexegatik, komeni da saldo hau finantzaketako gainerako desbideratzeetatik bereiztea.
- Sozietateak ez du Oroitidazkian jasotzen, BEZagatiko kobratzeko konpentsatzeko saldoan 2010 eta lehenagoko ekitaldietan sortutako saldoak barne hartu direla eta zerga honen araudiak itzulketa eskatzeko aurreikusten duen epea gainditu da.

#### III.2 LANGILERIA

- Udalak 2018ko abenduan onartu zuen LZ berrian bi lanpostu berri jaso dira eta ordainsari osagarriak esleitu zaizkie, espedientean dagokion justifikazioa eman gabe.
- Udalak ez dizkio Foru Ogasunari aitortzen langileei ordaintzen dizkien gauzazko ordainsariak, batik bat bizitza aseguruak eta laguntza sozialak, 7.679 euro egin dutenak.
- 2018ko ordainsarien igoera onartu zuen Udalbatzaren erabakia argitara eman behar zatekeen.
- 2018ko abenduan Udalbatzak onartu zuen 2 funtzionariori 486 euroren hileroko osagarri pertsonal iragankor bat ordaintzea, kobrantza sortzeko beharrezko baldintzak betetzen zituztela egiaztatu gabe.
- 2018ko abenduaren 31n indarrean jarraitzen zuen 2002an formalizatutako laneko obra kontratu bat, hasiera batean 6 hilabeteko iraupena aurreikusi zela.



### III.3 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 6 kontratu nagusiak aztertu ondoren -10,9 milioi euroren esleipenei dagozkienak- honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.11):

- Guztira 386.037 euroan esleitutako 2 kontratutan (3 eta 4 espedienteak) ez zen osagarrien prezioa xehakatu eta ez dira langileen kostuak zehaztu (A1 akatsa).
- Guztira 9,1 milioi euroan esleitutako 3 kontratutan (2, 5 eta 6. espedienteak) esleipena 1 eta 11 hilabete bitartean atzeratu zen pleguen irekiera datatik 2 hilabeteko legezko epearen aldean (B1 akatsa).
- 9,7 milioi euroan esleitu/formalizatu ziren 4 kontraturi (1, 2, 5 eta 6 espedienteak) ez zitzaien nahitaezkoa den publikotasuna eman kontratatzailearen profilean. Gainera, 5 zk. espedienteen ez zen lizitazioa argitaratu zuten aldizkarien erreferentziarik eman (B2 akatsa).
- Eraikinak garbitzeko kontratua 4 urtetarako esleitu zen 1,1 milioi euroan eta prezioak berrikusteko klausulak 12 hilabete igaro ostean gaurkotzea aurreikusten du; araudiak, berriz, 2 urteko epean gaurkotzea eskatzen du. Gainera, kontratuaren formulak ez ditu kostuaren osagaiak xehakatzen (C akatsa).
- 2016ko uztailean 2,6 milioi euroren zenbatekoan gimnasioa eta 4 padel-pista eraikitzeko kontratua gauzatzean atzerapenak izan ziren eta obraren hasiera 2017ko urtarrilera arte atzeratu zen. Halaber, 7 hilabeteen betetzeko epea ere gainditu zen eta azken ziurtagiria 2018ko abenduan onartu zen. Gainera, kontratua % 11 aldatu zen (aldaketa eta kontratu txikia) harmailetako gabeziak konpontzeko, zeinaren azpian egokitu baitzen gimnasioa; egokiagoa zatekeen egoera hori hasierako proiektuan jasotzea (C akatsa).
- Udalbatzak 2016an onartu zuen Sozietateak aparkalekua kudeatzea eta orduan erabaki behar zukeen, berebat, obra egikaritzeko Udalak okupatutako lursaila Sozietateari atxikitzea edo lagatzea, 5,4 milioi euroan esleitu zena (C akatsa).

#### Alderdi orokorrak

- 3 kontratutan proportzionaltasun sinpleko formula bat baliatu zen, zeinak murriztu egiten baitzuen faktore ekonomikoaren egiazko balioa, lizitazio prezioa berdintzen zuten eskaintzei puntuak emanez (1etik 3rako espedienteak). 6. espedienteen faktore ekonomikoak 40 puntuko balio nominala zuen arren, baliatutako formulak 8 puntutara mugatu zuen onartutako gutun-azalen arteko aldea.
- Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresetako langileen arteko harremana argitzeko eskatutako jarraibideak ebatzi, lan harreman baten aitortza eragin zezaketen ekintzak erabakigarri izatea saihestearren.



### Beste eskurapen eta erosketa txiki batzuk

- Eraikinak garbitzeko zerbitzu kontratuaren indarraldia 2016ko azaroan amaitu eta 2018ko ekainaren 1 arte egikaritzen jarraitu zuen atzerapenak izan zirelako beste kontratu baten lizitazioan, 2016ko azaroan abiarazi zelarik izapidetzen; urte horretan 103.027 euroren kostua eragin zuen.

### III.4 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Udalbatzak Mankomunitatearen Estatutuak onartu zituenean erabaki zuen udal zerbitzu sozialak eta zabor bilketa mankomunatzea. Alabaina, entitate honek beste zerbitzu osagarri batzuk ere ematen ditu (hizkuntza normalizazioa, ingurumena eta kontsumitzailearen bulegoa), 2018ko ekarpenaren % 33 egiten zutenak, 235.491 euro, eta zerbitzua mankomunatzeko edo kudeaketa-mandatuak izapidetzeko Udalbatzaren erabakiak beharrezko dituztenak.
- Uribe Kostako Behargintza SL sozietateak enplegua sustatzeko egitekoak garatzen ditu udalerrian eta eskualdean, eskumen horren kudeaketa sozietateari esleituko dion Udalbatzaren erabakirik izan gabe.
- Lanbidek Udalarari 25.492 euroren laguntzak eman zizkion langileen kontratazioetarako; laguntza horiek aurrekontuz kanpo erregistratu ziren jarduera Uribe Kostako Behargintza SLk gauzatzen zuelako. Diru-sarrera aurrekontuan aitortu behar zatekeen eta sozietate honi egindako mandatua formalizatu.
- Udalak ez du Dirulaguntzen Plan Estrategiko nahitaezkoa onartu.
- Udalak ez zien publikotasunik eman dirulaguntzen emakiden erabakiari eta ebazpenei.
- Bi dirulaguntza izendun nagusiak aztertu ditugu -22.180 euro 2 kirol entitateri- eta ikusi da ez dagoela hitzarmen edo ebazpenik gauzatuko den jarduera, beste diru-sarrera batzuekiko bateragarritasuna eta ordainketa epeak eta justifikazioa zehaztasunez jasoko dituenik. Berebat, espedienteetan ere ez dira jaso zerga eta Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan egunean daudelako ziurtagiriak.

### III.5 BESTE ALDERDI BATZUK

- Toki erakundeak gardentasun eta informazio publikorako irispidea izateari buruzko araudira egokitzeko prozesua 2015eko abenduan amaitu behar zatekeen. Informazio ekonomikoari dagokionez, ez dira udalaren webgunean barne hartzen urteko kontuak eta 2018ko Aurrekontuan diru-izendapenen informazioa kapituluka ematen da. Berebat, kontratazioari eta tokiko ordezkarien ondasun eta jarduerari buruzko estatistikako datuak ere ez dira barne hartzen. Aurrekontuaren egonkortasun helburuak bete izanari buruzko eta dirulaguntzei buruzko informazioa ere gaurkotu gabe zegoen eta, hurrenez hurren, 2014 eta 2017ko datuak jaso ziren.

Sozietateak, berriz, soilik aparkalekuaren kontratazioaren berri ematen du, gainerako kontratuak zehaztu gabe, eta ez Urteko Kontuei buruzko informaziorik, ez antolakuntzari buruzkorik eman gabe.



#### IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

| FINANTZAREN ANALISIA  | Euroak milakotan |               |               | Euroak biztanleko |              |              |
|---|------------------|---------------|---------------|-------------------|--------------|--------------|
|   | Urtea            |               |               | Urtea             |              |              |
|   | 2016(*)          | 2017(*)       | 2018          | 2016(*)           | 2017(*)      | 2018         |
| Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.)..... | 2.011            | 2.841         | 2.752         | 485               | 669          | 637          |
| Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....     | 2.561            | 2.412         | 2.746         | 618               | 568          | 636          |
| Ondare sarrerak (5. kap.).....                              | 103              | 30            | 20            | 25                | 7            | 5            |
| <b>A. Diru-sarrera arruntak</b> .....                       | <b>4.675</b>     | <b>5.283</b>  | <b>5.518</b>  | <b>1.128</b>      | <b>1.244</b> | <b>1.278</b> |
| Langile-gastuak (1. kap.).....                              | 1.050            | 936           | 965           | 253               | 220          | 224          |
| Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....    | 2.038            | 2.204         | 2.411         | 492               | 519          | 558          |
| Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....     | 689              | 632           | 503           | 166               | 149          | 116          |
| <b>B. Funtzionamendu gastuak</b> .....                      | <b>3.777</b>     | <b>3.772</b>  | <b>3.879</b>  | <b>911</b>        | <b>888</b>   | <b>898</b>   |
| <b>Aurrezki gordina (A-B)</b> .....                         | <b>898</b>       | <b>1.511</b>  | <b>1.639</b>  | <b>217</b>        | <b>356</b>   | <b>380</b>   |
| - Finantza gastuak (3. kap.).....                           | -                | -             | -             | -                 | -            | -            |
| <b>Emaitza arrunta</b> .....                                | <b>898</b>       | <b>1.511</b>  | <b>1.639</b>  | <b>217</b>        | <b>356</b>   | <b>380</b>   |
| - Maileguen amortizazioa (9. kap.).....                     | -                | -             | -             | -                 | -            | -            |
| <b>Aurrezki garbia</b> .....                                | <b>898</b>       | <b>1.511</b>  | <b>1.639</b>  | <b>217</b>        | <b>356</b>   | <b>380</b>   |
| Inbertsioen besterentzea (6. kap.).....                     | 963              | 5.125         | 2.354         | 232               | 1.206        | 544          |
| Jasotako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....            | 81               | 63            | 126           | 19                | 15           | 29           |
| - Inbertsio errealek (6. kap.).....                         | (1.079)          | (3.105)       | (1.522)       | (260)             | (731)        | (352)        |
| - Emandako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....          | -                | (3)           | -             | -                 | (1)          | -            |
| <b>Kapitalezko eragiketen emaitza</b> .....                 | <b>(35)</b>      | <b>2.080</b>  | <b>958</b>    | <b>(9)</b>        | <b>489</b>   | <b>221</b>   |
| Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.)...    | 863              | 3.591         | 2.597         | 208               | 845          | 601          |
| <b>Diruzaintza-geldikin likidoa</b> .....                   | <b>23.330</b>    | <b>20.880</b> | <b>23.450</b> | <b>5.627</b>      | <b>4.915</b> | <b>5.429</b> |
| <b>Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina</b> .....     | <b>23.327</b>    | <b>10.643</b> | <b>11.911</b> | <b>5.626</b>      | <b>2.505</b> | <b>2.758</b> |
| <b>Zorpetzea 12.31n</b> .....                               | <b>-</b>         | <b>-</b>      | <b>-</b>      | <b>-</b>          | <b>-</b>     | <b>-</b>     |

(\*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

**Sarrera arruntak:** % 18 egin dute gora 2016ko urtearekiko.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** % 36,8 egin dute gora eta azpimarratzekoak dira EIOZan izan diren sustapen berrien eta obra lizentzia eta bide publikoa okupatzeagatiko tasen eragina; baita, OHZak izan duen igoera 2017an katastro balio berriak aplikatu izanaren ondorioz.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak:** % 7,2 egin dute gora 2016-2018ko aldian, osagai nagusi den Udalkutxak gora egin duelako.



**Funtzionamendu-gastuak:** % 2,7 egin dute gora 2016 eta 2018 bitartean, honako xehakapenarekin:

- **Langile gastuek** % 8,1 egin zuten behera 2018 eta 2016 bitartean, langileen erretiroagatik eta aldi bateko kontratazio gutxiago gauzatu izateagatik.
- **Ondasun arrunten eta zerbitzuen erosketak** % 18,3 igo ziren 2016ko aldean eta azpimarratzekoak dira horniduretan (energia elektrikoa eta beste) eta enpresek egindako lanetan izandako igoerak.
- **Transferentzia eta dirulaguntzek** % 27 egin zuten behera, transferentziak (Sozietatea, Mankomunitatea eta Uribe Kostako Behargintza SL) eta irabazi asmorik gabeko entitateei emandako dirulaguntzak murriztu zirelako.

**Aurrezki gordina:** erakundearen autofinantzaketa maila neurtzen duen aldaki honek 2016an sarrera arrunten % 19,2 zen eta onera egin du hirurtekoan; honenbestez, Udalak 2018an sarrera arrunten % 29,7 izan zuen inbertsioak finantzatzeko.

**Kapital eragiketen emaitza:** aldi honetan egindako inbertsioak, 5,7 milioi euro, sarrera arrunten % 36,9 izan dira. Hirigintzako dirusarrerekin eta aktiboen salmentekin finantzatu dira, hirurtekoan 8,6 milioi euro egin dutelarik, inbertsioei gaina hartuz.

**Diruzaintza geldikina:** Geldikin likidoa ez da aztertutako aldi aldutzen, nahiz 2017 eta 2018ko eragiketa ez-finantzarioen emaitza (1etik 7ra bitarteko kapituluak) positiboa izan zen 6,2 milioi euroan, Sozietatearen kapitala 6 milioi euroan handitzeagatik. Gastu orokorretarako Geldikinari dagokionez, 2016an ez ziren Lurraren Udal Ondarearen baliabideengatik desbideratzeak kendu.

**Ondorioa:** aztertutako aldi sarrera arruntek izan duten hobekuntzak eta funtzionamendu gastuen igoera mugatuak hobetu egin du eragiketa arruntek sortutako aurrezki maila. 2018ko abenduaren 31n Diruzaintza likidoak laukoiztu egin ditu hirurteko inbertsioak. Gastu orokorretarako geldikina dela eta, aintzat hartu behar da kalkulua egiteko murriztu egiten direla Lurraren Udal Ondarearen diru-sarrerek eragindako finantzaketako desbideratzeak, zeinak udal inbertsio mota zabaletarako balia daitezkeen.

**Aurrekontuaren egonkortasuna:** Udalaren Kontu-hartzailtza atalak egindako txostenak egiaztatu du aurrekontuaren egonkortasunaren araua bete dela, eragiketa ez finantzarioetan superabita izan duelako eta gastu zenbagarriek behera egin dutelako 2017koen aldean. Udalak ez du zorrik.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. URTEKO KONTUAK

### V.1 UDALA

#### 2018KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

| SARRERAK                                  | ERANSK. | AURREKONTUA   |              |               | ESKUBIDE<br>KITAT. | KOBRA.<br>KOBRA. | KOBRA.<br>GABEA | %<br>EXEK(*) |
|---|---------|---------------|--------------|---------------|--------------------|------------------|-----------------|--------------|
|   |         | HASIER.       | ALDAK.       | B.BETIK.      |                    |                  |                 |              |
| 1. Zerga zuzenak .....                    | A.3     | 1.168         | -            | 1.168         | 1.156              | 1.085            | 71              | 99           |
| 2. Zeharkako zergak .....                 | A.3     | 250           | -            | 250           | 867                | 863              | 4               | 347          |
| 3. Tasak eta bestelako sarrerak .....     | A.3     | 468           | -            | 468           | 729                | 672              | 57              | 156          |
| 4. Transferentzia arruntak .....          | A.4     | 2.727         | -            | 2.727         | 2.746              | 2.735            | 11              | 101          |
| 5. Ondare-sarrerak.....                   | -       | 12            | -            | 12            | 20                 | 20               | -               | 167          |
| 6. Inbertsio errealeen besterentzea ..... | A.4     | 5.810         | 5            | 5.815         | 2.354              | 2.338            | 16              | 40           |
| 7. Kapital transferentziak .....          | A.4     | 80            | 1            | 81            | 126                | 48               | 78              | 156          |
| 8. Aktibo finantzarioak .....             | -       | -             | 4.974        | 4.974         | -                  | -                | -               | E/E          |
| <b>SARRERAK GUZTIRA</b>                   |         | <b>10.515</b> | <b>4.980</b> | <b>15.495</b> | <b>7.998</b>       | <b>7.761</b>     | <b>237</b>      | <b>76</b>    |

(\*) Exekuzioaren % kalkulaturakoan Diruzaintza-geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

| GASTUAK  | ERANSK. | AURREKONTUA   |              |               | OBLIG.<br>AITORT. | ORDAINK.<br>ORDAIN. | ORDAIN.<br>GABE | %<br>EXEK. |
|--|---------|---------------|--------------|---------------|-------------------|---------------------|-----------------|------------|
|  |         | HASIER.       | ALDAK.       | B.BETIK.      |                   |                     |                 |            |
| 1. Langileria-gastuak.....                     | A.5     | 1.119         | -            | 1.119         | 965               | 942                 | 23              | 86         |
| 2. Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontrat. .... | A.6     | 2.556         | 128          | 2.684         | 2.411             | 2.197               | 214             | 90         |
| 3. Gastu finantzarioak.....                    | -       | 1             | -            | 1             | -                 | -                   | -               | E/E        |
| 4. Transferentzia arruntak.....                | A.7     | 545           | -            | 545           | 503               | 456                 | 47              | 92         |
| 5. Kreditu glob. eta ustekabekoak.....         | -       | 120           | (119)        | 1             | -                 | -                   | -               | E/E        |
| 6. Inbertsio errealak .....                    | A.6     | 6.136         | 4.971        | 11.107        | 1.522             | 1.473               | 49              | 14         |
| <b>GASTUAK GUZTIRA</b>                         |         | <b>10.477</b> | <b>4.980</b> | <b>15.457</b> | <b>5.401</b>      | <b>5.068</b>        | <b>333</b>      | <b>35</b>  |
| <b>SARRERAK - GASTUAK</b>                      |         |               |              |               | <b>2.597</b>      |                     |                 |            |

#### AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

|                                  | ERANSK. | HASIER. | KOBRA./     |         | AZKEN |
|----------------------------------|---------|---------|-------------|---------|-------|
|                                  |         | ZORRA   | BALIOG.     | ORDAIN. |       |
| Zordunak .....                   | A.8     | 906     | (49)        | (566)   | 291   |
| Hartzekodunak .....              |         | 550     | -           | (550)   | -     |
| <b>AURREKONTU ITXIEN EMAITZA</b> |         |         | <b>(49)</b> |         |       |



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| AURREKONTUAREN EMAITZA   | Euroak milakotan |
|--|------------------|
| Eskubide kitatuak.....   | 7.998            |
| Obligazio aitortuak.....   | (5.401)          |
| <b>INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>                       | <b>2.597</b>     |
| <b>AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA</b> | <b>(*) (1)</b>   |
| <b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>                                 | <b>2.596</b>     |
| Finantzaketako desbideratzeak.....                                     | (1.197)          |
| Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....                 | 158              |
| <b>AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA</b>                                   | <b>1.557</b>     |

(\*) Udalak aintzat hartu ditu indargabetzeak, ez, ordea, 47.698 euroren ezerezteak.

| DIRUZAINZAKO GELDIKINA  | Euroak milakotan |
|---|------------------|
| Diruzaintzako funts likidoak .....(A.8)                                 | 23.630           |
| Sarreraren aurrekontuaren zordunak.....(A.8)                            | 528              |
| Aurrekontuz kanpoko zordunak.....                                       | 15               |
| Gastu aurrekontuaren hartzekodunak.....                                 | (333)            |
| Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....                                  | (131)            |
| Aplikatzeko dauden partidak.....  | 2                |
| <b>AURREKONTU KORRONTEKO DIRUZAINZAKO GELDIKIN GORDINA</b>              | <b>23.711</b>    |
| Zalantzako kobragarritasuneko saldoak.....(A.8)                         | (260)            |
| <b>AURREKONTU KORRONTEKO DIRUZAINZAKO GELDIKIN LIKIDOA</b>              | <b>23.451</b>    |
| Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza-geldikina.....(A.4) | (11.540)         |
| <b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZAKO GELDIKINA 18.12.31-N</b>           | <b>11.911</b>    |
| <b>ZORPETZEA 2018/12/31N</b>  | <b>-</b>         |

| KONPROMISO-KREDITUAK        | Euroak milakotan |           |               |            |
|-----------------------------|------------------|-----------|---------------|------------|
|                             | Hasier. aurrek.  | Alda-keta | Azken aurrek. | Hitzar-tua |
| Azpiestazio elektrikoa..... | 1.027            | -         | 1.027         | -          |
| <b>Guztira</b>              |                  |           | <b>1.027</b>  |            |





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**BALANTZEAK 2018 ETA 2017KO ABENDUAREN 31N**

Euroak milakotan

| AKTIBOA                                | ERANSK.    | 2018           | 2017           | ONDARE GARBIA ETA PASIBOA                   | ERANSK. | 2018           | 2017           |
|--|------------|----------------|----------------|---|---------|----------------|----------------|
| <b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>               | <b>A.9</b> | <b>98.209</b>  | <b>93.106</b>  | <b>ONDARE GARBIA</b>                        |         | <b>121.647</b> | <b>113.931</b> |
| Ibilgetu ukiezina.....                 |            | 86             | 124            | Ondarea .....                               |         | 106.138        | 106.138        |
| Ibilgetu materiala .....               |            | 92.050         | 86.909         | Aurreko ekitaldietako emaitza.....          |         | 12.045         | 2.677          |
| Finantza inbertsioak epe luzera .....  | A.9        | 6.073          | 6.073          | Ekitaldiaren emaitza.....                   |         | 3.186          | 4.983          |
|  |            |                |                | Emaitzara egotzi gabeko dirulaguntzak...    |         | 278            | 133            |
| <b>AKTIBO ARRUNTA</b>                  |            | <b>23.914</b>  | <b>21.883</b>  | <b>PASIBO KORRONTEA</b>                     |         | <b>476</b>     | <b>1.058</b>   |
| Zordunak eta kobratz. beste knt. b. .. |            | 269            | 676            | Epe motzeko zorrak .....                    |         | 126            | 332            |
| Finantza inbertsioak epe luzera .....  |            | 15             | 23             | Taldeko entitateekiko zorrak .....          |         | -              | 3              |
| Eskudirua eta aktibo baliokideak.....  | A.8        | 23.630         | 21.184         | Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz. .... |         | 350            | 723            |
| <b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>                |            | <b>122.123</b> | <b>114.989</b> | <b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA</b>   |         | <b>122.123</b> | <b>114.989</b> |

**EKONOMIA ETA ONDAREAREN EMAITZAREN KONTUA, 2018 eta 2017KO EKITALDIETAKOA**

Euroak milakotan

|   | 2018           | 2017           |
|---|----------------|----------------|
| Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak.....   | 5.052          | 2.996          |
| Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....   | 2.727          | 2.409          |
| Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....  | 43             | 54             |
| <b>KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>   | <b>7.822</b>   | <b>5.459</b>   |
| Langileria-gastuak.....   | (1.026)        | (1.001)        |
| Transferentziak eta emandako dirulaguntzak .....  | (503)          | (635)          |
| Hornikuntzak .....  | -              | -              |
| Kudeaketa arrunteko beste gastu b. ....   | (2.304)        | (2.167)        |
| Ibilgetua amortizatzea.....   | (808)          | (802)          |
| <b>KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>  | <b>(4.641)</b> | <b>(4.605)</b> |
| <b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>                                | <b>3.181</b>   | <b>854</b>     |
| Balioaren narriadura eta ibilgetua besterenganatzearen emaitzak eta salgai diren aktiboak ..... | -              | 3.966          |
| Arruntak ez diren beste partida batzuk .....  | 9              | 12             |
| <b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>  | <b>3.190</b>   | <b>4.832</b>   |
| Sarrera finantzarioak.....  | 20             | 30             |
| Gastu finantzarioak.....  | -              | -              |
| Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak .....               | (24)           | 121            |
| <b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>   | <b>(4)</b>     | <b>151</b>     |
| <b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>                                 | <b>3.186</b>   | <b>4.983</b>   |



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.2 URDULIZ URBANISMO SOZIETATEA SA

EGOERAREN BALANTZEAK 2018 ETA 2017KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

| AKTIBOA                               | ERANSK. | 2018         | 2017         | ONDARE GARBIA ETA PASIBOA                 | ERANSK. | 2018         | 2017         |
|---------------------------------------|---------|--------------|--------------|---|---------|--------------|--------------|
| Ibilgetu materiala .....              |         | 1            | 2            | Kapital Soziala .....                     |         | 6.072        | 6.072        |
| Ibilgetuko inbertsioak.....           | A.10    | 107          | 111          | Erreserbak.....                           |         | 12           | 12           |
| Finantza inbertsioak epe luzera ..... | A.10    | 6.500        | 6.500        | Aurreko ekitaldietako emaitzak.....       |         | 2.416        | 2.418        |
| Geroratutako zergagatiko aktiboak     |         | 6            | 6            | Ekitaldiaren emaitza.....                 |         | (5)          | (2)          |
|                                       |         |              |              | <b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>                  |         | <b>1</b>     | <b>1</b>     |
|                                       |         |              |              | Epe luzeko zorrak .....                   |         | 1            | 1            |
| <b>AKTIBO ARRUNTA</b>                 |         | <b>2.031</b> | <b>1.950</b> | <b>PASIBO ARRUNTA</b>                     |         | <b>149</b>   | <b>68</b>    |
| Izakinak .....                        | A.10    | 1.551        | 1.441        | Taldeko entitateekiko zorrak .....        | A.10    | 60           | 60           |
| Zord. eta kobr. bst knt b. ....       |         | 264          | 246          | Hartzed. eta ordain. bst knt b. ....      |         | 89           | 8            |
| Eskudirua eta aktibo baliokideak .... | A.10    | 216          | 263          |   |         |              |              |
| <b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>               |         | <b>8.645</b> | <b>8.569</b> | <b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA</b> |         | <b>8.645</b> | <b>8.569</b> |

EKONOMIA ETA ONDAREAREN EMAITZAREN KONTUA, 2018 eta 2017KO EKITALDIETAKOA

Euroak milakotan

|   | ERANSK. | 2018        | 2017       |
|---|---------|-------------|------------|
| Negozio zifraren zenbateko garbia.....                            |         | -           | 4          |
| Amaitutako produktuen izakinen bariazioa .....                    | A.10    | 108         | (14)       |
| Hornidurak .....  | A.10    | (67)        | 1          |
| Ustiapeneko bestelako sarrerak.....                               | A.10    | 30          | 93         |
| Langileria-gastuak .....  | A.10    | (35)        | (38)       |
| Ustiapeneko beste gastu batzuk.....                               | A.10    | (45)        | (46)       |
| Ibilgetua amortizatzea.....                                       |         | (5)         | (5)        |
| <b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>                                       |         | <b>(14)</b> | <b>(5)</b> |
| Sarrera finantzarioak.....  |         | -           | 1          |
| Finantza baliabideetan arazoizko balioaren bariazioa .....        | A.10    | 9           | 2          |
| <b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>                                       |         | <b>9</b>    | <b>3</b>   |
| <b>EMAITZA ZERGA AURRETIK</b>                                     |         | <b>(5)</b>  | <b>(2)</b> |
| <b>ERAGIKETA JARRAITUETATIK ERATORRITAKO EKITALDIAREN EMAITZA</b> |         | <b>(5)</b>  | <b>(2)</b> |
| <b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>                                       |         | <b>(5)</b>  | <b>(2)</b> |

## ERANSKINAK

### A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION LEGERIA

Urdulizko Udala toki erakundea da, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzeari buruzko Legeak arautzen duena, 57/2003 Legeak, Toki administrazioa eraberritzeko neurriei buruzkoak eta 27/2013 Legeak, Toki Administrazioaren Arrazionalizazio eta Iraunkortasun neurriei buruzkoak aldarazitakoa; baita 2/2016 Legeak ere, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak.

Aurreko arategiak udalek dituzten eskumen edo ematen dituzten zerbitzu publikoak definitzen ditu, besteak beste: segurtasuna, garbiketa zerbitzua, suteak itzaltzea, ura hornitzea, saneamendu sarea, argiteria publikoa, hirigintzako diziplina, kultur eta kirol jarduerak, e.a.

Ekitaldian ezargarrria den aurrekontuko eta kontularitzako araudi nagusia 10/2003 Foru Arauak jasotzen du, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoak, eta 139/2015 Foru Dekretuak, Bizkaiko toki entitateen kontularitzako araudi-esparrua onartzen duenak.

### A.2 AURREKONTUA ETA ALDAKETAK

2018ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorra 2018ko ekainaren 26ko Osoko bilkurak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean 2018ko abuztuaren 7an eman zen argitara, behin betiko onartua.

Hona hemen, 2018ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

| KAPITULUAK                                       | Kredituen txertaketa | Kreditu gehigarria | Kredituen gaikuntza | Euroak milakotan |              |              |
|--|----------------------|--------------------|---------------------|------------------|--------------|--------------|
|  |                      |                    |                     | Transferentziak  |              | GUZTIRA      |
|  |                      |                    |                     | +                | -            |              |
| 6. Inbertsio errealeen besterentzea.....         | -                    | -                  | 6                   | -                | -            | 6            |
| 7. Kapital transferentziak.....                  | -                    | -                  | 1                   | -                | -            | 1            |
| 8. Aktibo finantzarioen barioa: Geldikina .....  | 4.887                | 86                 | -                   | -                | -            | 4.973        |
| <b>SARRERAK GUZTIRA</b>                          | <b>4.887</b>         | <b>86</b>          | <b>7</b>            | <b>-</b>         | <b>-</b>     | <b>4.980</b> |
| 2. Ondasun arrunt eta zerbitzuetan gastuak ..... | 64                   | -                  | -                   | 64               | -            | 128          |
| 5. Kreditu glob. eta bestel. ustekabeak.....     | -                    | -                  | -                   | -                | (119)        | (119)        |
| 6. Inbertsio errealak.....                       | 4.823                | 86                 | 7                   | 55               | -            | 4.971        |
| <b>GASTUAK GUZTIRA</b>                           | <b>4.887</b>         | <b>86</b>          | <b>7</b>            | <b>119</b>       | <b>(119)</b> | <b>4.980</b> |

Alkatetza-dekretu bidez onartutako 17 aldaketa-espeditentek gastuen hasierako aurrekontua % 48 gehitu dute.

Udalaren Aurrekontuaren likidazioa Alkatetzaren dekretu bidez onartu zen, 2018ko otsailaren 21ean. Kontu Orokorra 2019ko uztailaren 23an onartu zuen Udaltzatzen.

### A.3 ZERGA, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen Likidazioaren lehenengo 3 kapituluaren sarrerak zehaztuta:

|  | Euroak milakotan |
|--|------------------|
| <b>KONTZEPTUA</b>  | <b>Sarrera</b>   |
| Ondasun Higiezinaren Zerga (BFAk kudeatua) .....   | 725              |
| Trakzio mekanikodun Ibilgailuen gaineko zerga.....   | 278              |
| Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga (BFAk kudeatua) .....                                     | 58               |
| Hiri izaerako lursailen balioaren gaineko zergaren igoera.....                               | 95               |
| <b>ZERGA ZUZENAK GUZTIRA</b>   | <b>1.156</b>     |
| Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga .....                                      | 867              |
| <b>ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA</b>   | <b>867</b>       |
| Zabor-bilketa.....   | 248              |
| Estolderia .....   | 35               |
| Kultura zerbitzuak .....   | 58               |
| Hirigintzako, establezimenduak irekitzeko eta lehenengo okupazioko lizentziak .....          | 96               |
| Jabetza publikoa okupatzeagatiko tasa (ibiak, aldamiok, hesiak etab.) .....                  | 170              |
| Gas eta elektriz. enpresa hornitzaileek lurzoru, zorupe eta lur-gainaren erabilera prib..... | 49               |
| Operadore telefonikoen konpentsazioa .....   | 21               |
| Premiamendu eta berandutza interesen errekarquak .....                                       | 7                |
| Bestelako sarrerak eta tasa txikiagoak.....  | 45               |
| <b>TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA</b>  | <b>729</b>       |
| <b>1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA</b>   | <b>2.752</b>     |

Udalak ez zuen kutxa irizpidea aplikatu OHZaren eta JEZaren sarrerak erregistratzean; ezta zabor-bilketen tasarenak erregistratzean ere:

- BFAk OHZ eta JEZ kudeatu eta kobratzen du, konturako entregak eta urteko likidazioak eginez; Udalak BFAtik jasotako kopuruak erregistratzen ditu. Bi zergen kontzeptuko kobratzeko zeuden ordainagiriek 177.252 euro egin zuten; 2018koak 60.856 euro dira.
- Zaborrak biltzeko tasa hiruhilean behin zorpetzen da eta Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoak biltzen du, Udalari erregistratzeko hiruhileko likidazioak igortzen dizkiola. Horren ondorioz, 2018ko lehenengo seihilekotik kobratu gabeko likidazioak eta 2018ko 2. seihileko kobrantzarako erroldak, guztira 130.883 eurorenak, ez ziren diru-sarrera modura aitortu urte horretan.

Atzerapenak izan ziren HILBIZaren likidazioan, eta Udalari 2018ko abenduaren 31 baino lehenago jakinarazitako eskualdaketak zeuden, 2019an kitatu zirenak 51.030 euroren zenbatekoan. Udalak 2015ean zerga honen kontzeptuarekin gauzatutako 94.508 euroren likidazioak 2019ko apirilean itzuli zituen, izan ere Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiak ez zuen tramitatzeko onartu 2018ko azaroan Udalak zergadunaren aldeko epai baten aurka jarritako errekurtsu bat.

Udalak 2011n Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoari ur-horniduraren kudeaketa osoa laga zion eta Udalak Partzuergoko eskualdeko kolektoreekin bat egiten duen estolderia-sareari eutsi zion. Partzuergoarekin izenpetutako hitzarmenak, 2024 arteko indarraldia duenak,



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

aurreikusten zuen Partzuergoak zerbitzuaren udal tasa jasoko zuela eta Udalak bigarren mailako sarean hobekuntzak egingo zituela.

#### A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen 2018an transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoek eragindako sarrerak:

| KONTZEPTUA  | Euroak milakotan |               |
|---|------------------|---------------|
|   | ARRUNTAK         | KAPITALEZKOAK |
| <b>BIZKAIKO FORU ALDUNDIA</b>   |                  |               |
| Udalkutxa-zerga itunduetan partaidetza: 2018ko aurrerakinak .....               | 2.672            | -             |
| Udalkutxa-2017ko likidazioa .....   | 38               | -             |
| Kultur jarduerak eta beste txiki batzuk .....                                   | 11               | -             |
| <b>EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA</b>   |                  |               |
| Bidegorrien sarea handitzea .....   | -                | 80            |
| Sartzeko erraztasuna: Elorza kaleko atarietarako arrapalak .....                | -                | 36            |
| Euskararen sustapena, berdintasuna, euskara, bibliografia funtsak eta beste..18 | 10               |               |
| <b>BESTE BATZUK</b>   |                  |               |
| Itunpekoak ez diren zergetan partaidetza eta beste txikiago batzuk .....        | 7                | -             |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>2.746</b>     | <b>126</b>    |

Zerga itunduetan (Udalkutxa) Udalaren partaidetza gisa erregistraturiko diru-sarrerak 2018ko ekitaldiko konturako ordainketei eta aurreko urteko likidazio positiboari dagozkio. 2018ko 569.951 euroren likidazio positiboa 2019ko otsailean onartu zen eta Udalak ekitaldi horretako diru-sarrera modura erregistratu zuen.

Jarraian Udalak Gastu orokorretarako geldikina kalkulatzeko baliaututako 2018ko abenduaren 31ko finantzaketako desbideratzeak xehakatu dira:

| KONTZEPTUA  | Euroak milakotan |  |
|---|------------------|--|
|   | Zenbat.          |  |
| Hirigintzako aprobetxamenduak eta ondare-lursailen salmenta ..... | 11.462           |  |
| Bidegorrien sarea handitzeko dirulaguntza .....                   | 78               |  |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>11.540</b>    |  |

Hirigintzako araudiak agintzen du hirigintzako aprobetxamenduek eta Lurraren Udal Ondareko ondasunen salmentek eragindako diru-sarrerak baliatu behar direla lurra erosteko, narriatutako guneen zuzkidurak hobetzeko, ondare historikoa eta kulturala zaharberritzeko eta udalaren ekipamendu kolektiboetan hobekuntzak egiteko. Diru-sarrera hauek halaxe kontabilizatzen dira dagozkion urtean eta Udalak urteko itxierarekin kalkulatzeko dituzten helburuetarako oraindik erabili ez direnak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Inbertsioen besterentzea

Inbertsio errealen besterentzeak modu honetan xehakutzen dira:

| Euroak milakotan  |              |
|---|--------------|
| KONTZEPTUA  | Zenbat.      |
| Area 32 birsailkatz. hirigintzako hitzarmenetako sarrerak ..... | 2.332        |
| Beste txiki batzuk .....  | 22           |
| <b>INBERTSIOEN BESTERENTZEA 6. KAPITULUA GUZTIRA</b>            | <b>2.354</b> |

2007an Udalak areagotu egin zuen hasiera batean Arau Subsidiarioen 32. areari esleitutako eraikigarritasuna eta 3 jabe nagusiekin (% 88,6) adostu zuen eraikigarritasuna % 50 areagotzeagatik sortutako plusbalioetan udalak parte hartuko zuela. Hori kalkulatzeko, 2018an onartutako behin-behineko likidazioan aintzatetsi zen etxebizitza librearen metro karratu bakoitzeko 798 euroren aprobetxamendua izango zela. Likidazio honek Udalari 2 lursail eta aurreko hitzarmenen jabe sinatzaileei likidatzeko 2,5 euroren zenbatekoa esleitu zion. Udalak 2018an jabe nagusiari zegozkion 2,3 milioi euroren diru-sarrerak aitortu zituen eta 2019an erregistratu zituen beste bi likidazioak. 2 likidazio hauek eta Udalak ordaindu beharreko esleipenen aldeak Udalari 161.283 gastu garbia eragin diote.

33. arearen birsailkatzea behin-behinean 2018ko abenduan onartu zen, baina ez da behin betiko onartu txosten hau idatzi den datan. Sektore honetan eta ondoan dagoen 41 arean Udalak lehenago 1,7 milioi euroren hirigintzako obrak egin zituen 2018 baino lehenagoko urteetako aurrekontuaren kontura, dagozkion birsailkatzeak egiten direnean bi sektoreetako jabeei jasanaraziko dizkienak.

## A.5 LANGILERIA-GASTUAK

Gastu kapitulu honen xehakapena honakoa da:

| KONTZEPTUA   | Gastua<br>2018 | Euroak milakotan |                       |
|--|----------------|------------------|-----------------------|
|  |                | LANPOSTU KOP.    |                       |
|  |                | LZ               | Langileak<br>18.12.31 |
| Korporaziokideak (alkatea eta 1 zinegotzi) .....     | 105            | -                | 2                     |
| Funtzionarioak .....                                 | 335            | 8                | (a) 6                 |
| Langile lan kontratudun finkoak.....                 | 287            | 11               | 8                     |
| Aldi baterako lan-kontratuko langileak.....          | 2              | -                | 1                     |
| Produktibitate osagarria .....                       | 1              | -                | -                     |
| Ordainsarien guztizko partziala .....                | 730            | 19               | 17                    |
| Gizarte Segurantzari kotizazioak .....               | 203            |                  |                       |
| Pentsio osagarrietarako ekarpenak-Elkarkidetza ..... | 17             |                  |                       |
| Osasun-sorospena.....                                | 7              |                  |                       |
| Aseguruak, prestakuntza eta gizarte funtsa.....      | 8              |                  |                       |
| <b>1. KAPITULUA GUZTIRA</b>                          | <b>965</b>     |                  |                       |

(a) Bitarteko langile 1 hartzen du, lanpostua hutsik egoteagatik.

Langileen ordainsariak 2017koen aldean % 1,5 gehitu ziren, 2018ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, eta % 0,25 gehiago 2018ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin. Gainera, 2018ko abenduan Udalbatzak beste LZ bat onartu zuen aldaketa hauek eginez: 2 lanpostu sortu zituen, beste 7ren osagarriak aldatu zituen zegokion balorazioa eginda (aldaketarik gabe kasu batean eta % 10 eta 16 bitarteko igoerak gainerakoetan), eta gainerako 11 lanpostuen berariazko osagarriaren zenbatekoa aldatu zuen; honek guztiak 2018rako aurrekontu egindako ordainsarien % 1,23ren ordainketak egitea eragin zuen.

Udalak Gizarte Segurantzaren ezintasun iragankor kontzeptuko prestazioak osatzen ditu eta 2018an guztira 3.446 euro ordaindu dizkie 2 langileri.

Udalak 2018ko abenduan Giza Baliabideen Plan estrategiko bat onartu zuen, zeinak aurreikusten baitu sustatzea erretiro aurreratua eta azken 15 ekitaldietan 10 urteko zerbitzu-aldia bete duten 60 urtetik gorako langileek uko egitea lanpostuari. Aurreikusi diren ordainketek gehienera 2,5 urteko osatzen dituzte (uko egindako ordainsarien erdia) eta gainera, lanpostuari uko eginez gero Udalak erretiroa hartzeko falta diren urteen Gizarte Segurantzako kotizazioak ordaintzen ditu. Prestazio hauek krediturik izateari baldintzatzen zaizkio eta 2019ko aurrekontuan 279.829 euro esleitu ziren, 3 langileri guztira 368.262 euro ordaindu zitzaizkiela.

### 2018ko altak

2018ko ekitaldian Udalak aldi baterako lan kontratu bat denbora partzalean egin du, Udaleko langile bat 6 hilabetez ordezkatzeko.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.6 ONDASUN ARRUNTETAN ETA ZERBITZU ETA INBERTSIOETAN GASTUAK

2. kapituluaren erregistratzen dira ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak; ondotik xehakatu ditugu kontzeptu esanguratsuenak:

| DESKRIBAPENA  | Euroak milakotan |  |
|---|------------------|--|
|   | Gastua           |  |
| Alokairuak .....  | 17               |  |
| Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza .....                            | 95               |  |
| Bulegoko materiala.....   | 29               |  |
| Hornidurak .....  | 435              |  |
| Eraikinetako energia elektrikoa eta argiteria publikoa .....              | 298              |  |
| Ura, gasa, erregaiak, jantziak eta bestelako hornigaiak .....             | 137              |  |
| Komunikazioak eta garraioa .....  | 35               |  |
| Aseguru primak .....  | 21               |  |
| Hainbat gastu .....   | 600              |  |
| Publizitatea eta propaganda .....   | 49               |  |
| Gastu juridikoak .....  | 12               |  |
| Jarduera soziokulturalak .....  | 336              |  |
| BFA-Garbiker SAK zaborraren tratamenduagatik tasa.....                    | 165              |  |
| Bestelako hainbat gastu.....  | 38               |  |
| Kanpoko enpresek egindako lanak .....                                     | 1.117            |  |
| Udal eraikinen garbiketa (kontratu berria 2018ko ekainaz geroztik).....   | 261              |  |
| Gune berdeen mantentze-lanak .....  | 191              |  |
| Gaztelekua eta ludoteka.....  | 165              |  |
| Kale garbiketa .....  | 146              |  |
| Zabor-bilketa .....   | 113              |  |
| Beste txiki batzuk .....  | 241              |  |
| Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak .....                             | 2                |  |
| Dedikaziorik gabeko zinegotzien dietak, udal bileretara joateagatik ..... | 60               |  |
| <b>2. KAPITULUA GUZTIRA</b>   | <b>2.411</b>     |  |

Hona hemen 2018ko inbertsioen xehakapena:

| DESKRIBAPENA   | Euroak milakotan |              |
|--|------------------|--------------|
|  | Gastua           | D-O          |
| Abadene 32. area urbanizatzea .....  | 103              | 467          |
| Hilerrri berrirako irispideak .....  | 124              | 148          |
| Metroa lurperatzeagatik saneamendu-lanak – Ur Partzuergoarekiko hitzarmena.....            | -                | 328          |
| Iturriaga bidea konpontzea, zoladura lanak eta beste txikiago batzuk.....                  | 289              | 158          |
| Azpiegitura eta urbanizazioaren guztizko partziala .....                                   | 516              | 1.101        |
| Eraikinak, gimnasioa eta 4 padel-pista .....   | 697              | -            |
| Eraikinak: futbol zelaiko aldageletan hobekuntza-lanak eta beste txikiago batzuk .....     | 237              | 19           |
| Eusko Ikaskuntzarekin hitzarmena, Urdulizko historia ikertu eta liburua argitaratzeko..... | 44               | 6            |
| Altzariak, bulegoko ekipoak eta beste .....  | 28               | 51           |
| <b>6. KAPITULUA GUZTIRA</b>  | <b>1.522</b>     | <b>1.177</b> |





## A.7 EMANDAKO TRANSFERENTZIA ETA DIRULAGUNTZA ARRUNTAK

Hona hemen gastuen 4. kapituluaren xehakapena:

| Euroak milakotan   |            |
|--|------------|
| Onuraduna eta diruz lagundutako jarduera   | Gastua     |
| <b>SEKTORE PUBLIKOARI TRANSFERENTZIAK</b>  | <b>285</b> |
| Urduliz Urbanismo Sozietatea SA .....  | 26         |
| Uribe Kosta Zerbitzuen Mankomunitatea .....  | 235        |
| Uribe kostako Behargintza SRL: 2018ko aurrekontuaren likidazioa .....  | 24         |
| <b>DIRULAGUNTZA IZENDUNAK</b>  | <b>193</b> |
| Uribe kostako Behargintza SRL: 8 langabetu kontratatzea .....  | 125        |
| Club Urduliz Futbol Taldearekiko hitzarmena: futbol zelaiaren mantentze-lanak .....                                | 15         |
| Club Urduliz Futbol Taldeari dirulaguntza .....  | 11         |
| Urduliz Eskubaloi taldeari dirulaguntza .....  | 11         |
| Kirolari lagunt.: Hitzar.: punta galea, pilota eskola, autom. taldea, tropela, herri kirola, laubide, ehiza taldea | 13         |
| Ampa, Txori lagun, Beti lagun, Inola, Iratxo gorria eta Bilbao Metropoli 30 elk. ....                              | 8          |
| Lehen mailako gizarte laguntza Asilo Barrika, Dya eta Gurutze Gorria .....   | 5          |
| Jataondo Landa Garapeneko elkarte (2 dirulaguntza) .....   | 4          |
| Euskarari laguntzak Eusko Ikaskuntza, Ibilaldia, Araba euskaraz, Nafarroa oinez, Kilometroak .....                 | 1          |
| <b>DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK</b>  | <b>5</b>   |
| Euskararen irakaskuntzarako laguntzak (21 ikasle) .....  | 5          |
| <b>BESTE BATZUK</b>  | <b>20</b>  |
| Zinegotzien 3 udal taldeei dirulaguntzak .....   | 19         |
| Eudel elkarte .....  | 1          |
| <b>4. KAPITULUA GUZTIRA</b>  | <b>503</b> |

Mankomunitateari egin beharreko ekarpena kalkulatzeko aurrekontuan jasotako mankomunitatutako zerbitzuen defizita hartu zen, 1,9 milioi eurorena, eta kide diren 7 udalen artean banatu zen, biztanleriaren arabera:

| Euroak milakotan   |                   |             |            |
|--|-------------------|-------------|------------|
| Kostu nagusien deskribapena  | Aurrekontua       |             | Zenbat.    |
|  | 2018ko gastua (*) | % (**)      |            |
| Gizarte ongizatea: oinarritzko zerbitz. langile propioak (6 gizarte laguntzaile eta administrari 1) .. | 420               |             |            |
| Gizarte ongizatea: etxez etxeko laguntza kontratua eta GLL dirulaguntzak .....                         | 827               |             |            |
| Gizarte ongiz.: ESGAKO kontratua, egoitzetxeetan egonaldiak, drogamenp., genero berdintas. .           | 737               | 11,4        | 88         |
| Ingurumena: papera, olio eta pilak biltzeko kontratuak .....   | 110               |             |            |
| Ingurumena: zerbitzuko langileak (4) eta bizikletak alokatzeko kontratua, ikastaroak, etab.....        | 501               | 11,9        | 74         |
| Hizkuntza normalizazioa eta itzulpena: langileak (2) eta jardueren kontratazioa.....                   | 408               | 14,7(**)    | 61         |
| Kontsumitzaileari informazioa emateko bulegoa: langileak (2) .....                                     | 127               | 11,4        | 12         |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>3.130</b>      | <b>12,5</b> | <b>235</b> |

(\*) Zerbitzuen kostua, aintzat hartu gabe gastu 456.315 euro gehiagotan aurrekontu egindako gastu orokorrak.

(\*\*)Urdulizen ekarpenaren ehunekoa, 7 udalen ekarpenaren aldean. Zerbitzuetako batean 2 udalek partzialki finantzatzen dute.

Aurrekontua egikaritzean desbideratzeak izan ziren eta Mankomunitateak 2018an 447.520 euroren aurrekontu emaitza doitu positiboa izan du eta Geldikin metatua 1,5 milioi eurora artekoa izan zen 2018ko abenduaren 31n. Mankomunitatearen Estatutuek diote udalen



ekarpenak baliatuko direla hartutako obligazio eta konpromisoak finantzatzeko eta horregatik, 2019ko maiatzean kitatu ziren egiazko datuak baliatuta, 21.697 euroren diru-sarrera izatea eraginez. Ez da 2018ko likidazioa egin; 2017koaren antzeko diru-sarrera eragitea aurreikusten da.

### **Uribe kostako Behargintza, SL**

Sozietate hau 2001ean Mankomunitateak eratu zuen eta 2007an bere akzioak eskualdeko 7 udalek erosi zituzten; Udalbatzak akzioen % 10,3 erostea erabaki zuen. Sozietatearen helburua da enplegua sustatzeko programak garatzea; kostu orokorrak udalen ekarpenen bitartez finantzatzen dituzte, Udalak 2018an onartutakoak 23.844 euro egin dituela.

Udalak 2018ko irailean 125.000 euroren dirulaguntza bat eman zion sozietate honi, bazterkeria arriskuan zeuden langabetuak kontratatzeke eta 2018ko abenduan abiarazi zuen exekuzioa; fiskalizatutako urtean 9.394 euroren kostua izan zuen.



## A.8 AURREKONTUKO ZORDUNAK ETA DIRUZAINNTZA

Hona hemen 2018ko abenduaren 31n aurrekontuko zordunen xehakapena:

| KAPITULUAK   | Aurrekontu itxiak |           |            |            | Euroak milakotan        |  |
|--|-------------------|-----------|------------|------------|-------------------------|--|
|  | 18.1.1            | Baliog.   | Kobr.      | 18.12.31   | Aurrek.2018<br>18.12.31 | GUZTIRA  |
| Ondasun higiezinaren gaineko zerga.....                      | 171               | -         | 171        | -          | 8                       | 8  |
| Trakzio mekanikodun ibilgailuen gaineko zerga .....          | 135               | 15        | 30         | 90         | 47                      | 137  |
| Hiri izaerako lursailen balio igoseraren gaineko zerga ..... | 42                | 34        | 2          | 6          | 13                      | 19   |
| Jarduera ekonomikoen gaineko zerga .....                     | -                 | -         | -          | -          | 4                       | 4  |
| Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga .....      | 245               | -         | 245        | -          | 3                       | 3  |
| Kultura zerbitzuak.....                                      | 3                 | -         | 3          | -          | 9                       | 9  |
| Obren lizentzia tasa .....                                   | 25                | -         | 25         | -          | 1                       | 1  |
| Lehen okupazioko tasa .....                                  | 4                 | -         | 4          | -          | 4                       | 4  |
| Hesiak, aldamiok etab. bide publikoan .....                  | 29                | -         | 29         | -          | 33                      | 33   |
| Jabari publikoaren erab. pribatua: enpresa hornitzaileak ... | -                 | -         | -          | -          | 8                       | 8  |
| Beste txiki batzuk.....                                      | -                 | -         | -          | -          | 2                       | 2  |
| <b>1etik 3rako kapituluaren guztizko partziala</b>           | <b>654</b>        | <b>49</b> | <b>509</b> | <b>96</b>  | <b>132</b>              | <b>228</b>   |
| 4 eta 7 kap. Transf. eta dirulag. arrunt eta kapit.....      | 34                | -         | 34         | -          | 89                      | 89   |
| 6. kap. Inbertsio errealeen besterentzea.....                | 217               | -         | 22         | 195        | 16                      | 211  |
| 8. kap. Aktibo finantzarioak.....                            | 1                 | -         | 1          | -          | -                       | -  |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>906</b>        | <b>49</b> | <b>566</b> | <b>291</b> | <b>237</b>              | <b>528</b>   |
|  |                   |           |            |            |                         | Nekez egingarri diren saldoetarako zuzkidura (260) |
|  |                   |           |            |            |                         | Kobratzeko saldoak zuzkiduratik garbi 268          |

Udalak 260.272 euroan balioetsi du 2018ko abenduaren 31n nekez kobragarri diren saldoentzako hornidura eta halakotzat jo ditu bi urtetik gorako antzintasuna duten saldoen % 100. Horien artean azpimarratzekoa da diru-bilketako betearazte-bidean dagoen 34. areako urbanizazio kargen ondorioz 2013ko 178.681 euroren likidazio batek eragindakoa, enbargatzeko idatz oharra egin delarik aipatutako urbanizazio kargak eragin zituen lursailaren gainean.

### Diruzaintza

2018ko abenduaren 31n banku-kontuetako saldoak (23,6 milioi euro) 21 milioi euroren eperako gordailuak barne hartzen zituen, epemuga 2019ko maiatza eta azaroa bitartean zutenak.



## A.9 AKTIBO EZ ARRUNTA ETA ONDARE GARBIA

Jarraian, Udalaren balantzeko aktibo ez korronteen osaera eta mugimenduak zehaztuko dira:

| Euroak milakotan  |                    |                    |               |                            |                    |
|---|--------------------|--------------------|---------------|----------------------------|--------------------|
| KONTUA  | Saldoa<br>18.12.31 | Inbertsioa<br>2018 | eskualdaketak | Erregular. eta<br>Amortiz. | Saldoa<br>18.12.31 |
| ibilgetu ukiezina.....                                      | 241                | -                  | 21            | -                          | 262                |
| ibilgetu materiala.....                                     | 97.893             | 1.522              | (21)          | 4.389                      | 103.783            |
| Lursailak .....   | 3.374              | -                  | -             | -                          | 3.374              |
| Eraikuntzak.....  | 17.356             | 897                | (840)         | -                          | 17.413             |
| Azpiegiturak.....   | 74.501             | 342                | (176)         | 58                         | 74.725             |
| Ondare historikoko ondasunak .....                          | 51                 | -                  | -             | -                          | 51                 |
| Beste ibilgetu material bat .....                           | 2.614              | 64                 | (44)          | -                          | 2.634              |
| Abian dagoen ibilgetu materiala .....                       | (3)                | 182                | 1.076         | 4.331                      | 5.586              |
| Lurraren ondare publikoa.....                               | -                  | 37                 | (37)          | -                          | -                  |
| Urduliz Urbanismo Sozietatea SAren finantza inbertsioa..... | 6.073              | -                  | -             | -                          | 6.073              |
| <b>IBILGETUAREN KOSTUAREN GUZTIZKO PARTZIALA</b>            | <b>104.207</b>     | <b>1.522</b>       | <b>-</b>      | <b>4.389</b>               | <b>110.118</b>     |
| ibilgetu ukiezinaren amortizazio pilatua .....              | (117)              | -                  | -             | (59)                       | (176)              |
| ibilgetu material eta inbertsioen amortizazio pilatua.....  | (10.984)           | -                  | -             | (749)                      | (11.733)           |
| <b>AKTIBO EZ KORRONTEA GUZTIRA</b>                          | <b>93.106</b>      | <b>1.522</b>       | <b>-</b>      | <b>3.581</b>               | <b>98.209</b>      |

2018an Udalak Abian dagoen ibilgetu materialera birsailkatu zituen zenbait saldo eta kontu horretan berean aurreko urteetako gastuak aktibatu zituen; kontu horren saldoak 2018ko abenduaren 31n osagai nagusi zituen gimnasioko obrak eta 4 padel-pistak eta Marusas 13. areako urbanizazio-lanak. Aurreko urteetako partidak aktibatzeak 4,4 milioi euroren emaitza positiboa ekarri zuen, aurreko ekitaldietako Emaizta positiboak gehitu zituela.

Udalak elementuen arabeko inbentario bat dauka, 2018ko abenduaren 31n eguneratua, 2009an egindako balorazio bat abiaburu hartuta egin zena eta gerora, inbertsioak gehitu zitzaizkiona. Inbentarioak elementu bakoitzean 2009ko saldoak eta geroko hobekuntzak xehakatzen ditu eta aldeak azaleratu dira 2009ko saldoen eta balorazioaren artean. Gainera, kontularitzan erregistrorik ez duten 2,5 milioi euroren kostuko 2 eraikin daude. Eta Udalak 32. arearen birsailkatzeagatik jasotako lursailei ere ez zitzaien alta eman, 1,8 milioi euroan balioztatuak.

## A.10 URDULIZ URBANISMO SOZIETATEA SA

### Ibilgetuko inbertsioak eta Izakinak

Hona hemen ibilgetuko inbertsioen eta izakinen osaeraren xehakapena:

| Deskribapena   | Euroak milakotan |              |
|--|------------------|--------------|
|  | Saldoa 18.12.31n |              |
| Lokala (Uribe Kostako Behargintza SLri alokatua) eta 6 garaje-plaza.....                     | (*)              | 128          |
| Higiezinen inbertsioen metatutako amortizazioa.....  |                  | (21)         |
| <b>IBILGETUKO INBERTSIOAK GUZTIRA</b>  |                  | <b>107</b>   |
| M-4 lursaila 14. arean: lursailen erosketak .....  | 528              | 587          |
| M-4 lursaila 14. arean: gastu orokorrak eta HILBIZ eta OHZ .....                             | 59               |              |
| Ospitaleko aparkalekua-eraikuntza proiektua: idazkuntza .....                                | 170              | 508          |
| Ospitaleko apark.-eraikuntza proiekt.: trafikoaren eta mugikortasunaren analisia (LEBER) ..  | 103              |              |
| Ospitaleko apark.-eraikuntza proiekt.: trafikoaren eta mugikortasunaren analisia, dirulag. . | (34)             |              |
| Ospitaleko apark.-eraikuntza proiektua: onikusiak (23.060 euro), entseguak eta beste .....   | 45               |              |
| Ospitaleko aparkalekua-egotzitako gastu orokorrak 2011-2018 (30.693 euro 2018an) ....        | 156              |              |
| Ospitaleko aparkalekua: obra, 2018ko abenduko egiaztagiria.....                              | 68               |              |
| Santa Marina gune naturalean lursailak eta hobekuntzak .....                                 |                  | 284          |
| Harrobi zaharreko lursailak .....  |                  | 101          |
| 2 lokal eta beste txikiago batzuk.....   |                  | (*) 71       |
| <b>IZAKINAK GUZTIRA</b>  |                  | <b>1.551</b> |

(\*) Sozietateak egindako 60 etxebizitzaren sustapenekoak.

Ospitaleko aparkalekuko lanak administrazio-kontseiluak esleitu zituen 2018ko martxoan 5,4 milioi euroren zenbatekoan, BEZa barne, eta 2018ko maiatzaren 26an hasi zen egikaritzen. Izakinetako zenbatekoa 2018an onartutako obra-egiaztagiri bakarrari dagokio.

Sozietateak harrobi zaharrean eta Santa Marinan gauzatutako jarduerak Udalaren kontura egindako ordainketei dagozkie eta 2018ko abenduaren 31n 385.192 euroren saldoa izan dute.

### Inbertsio finantzarioak eta diruzaintza

Finantza inbertsioetan eperako 6,5 milioi euro jarri dira, mugaeguna 2020ko urtarrilean dutela.

Sozietateak 3 kontu korrante ditu, 2018ko abenduaren 31n 215.922 euroren saldoarekin.

### Aktibo eta pasibo arrunta

Zor-saldo nagusia BEZagatik itzultzeko aitorpenek eragindakoa da, 261.793 euroren zenbatekoan. Zerga honen araudiak 8 urteko epea ematen du auto-likidazio negatiboa aurkezten denetik itzultzeko eskatzen den arte, saldoaren kobragarritasunean eragina izan dezakeela. Sozietateak ez du itzulketarik eskatu txosten hau idatzi dugun datan, saldoa berdintzea aurreikusi baitu etorkizunean egingo dituen likidazioen saldoarekin, eraikitzen ari den aparkaleku-zerbitzua abian jartzean eskuratuko dituenak.



Taldeko entitateekiko zorrek eragindako saldo hartzekodunak, 60.124 eurorenak, 2007 baino lehenago Udalak Sozietatearen kontura egindako ordainketetan du jatorria.

## Sarrerak eta gastuak

Sozietatearen diru-sarrera nagusia da izakinen guztizkoa 107.904 euro gehitu izana obren hasieraren eta gastu orokorrak aktibatu izanaren ondorioz. Hona hemen beste diru-sarrera esanguratsu batzuk: Udalak gastu arruntetarako egindako 26.317 euroren ekarpena; garaje-plazen 3.096 euroren alokairua; eta 9.789 euroren diru-sarrera finantzarioak.

Hornidura gastuen osagarri nagusia da aparkalekuko obren kontabilizatutako ziurtagiria, 67.086 eurorena.

Langile gastuak, berriz, 36.151 euro, Sozietateak duen langile bakarrari dagozkio.

Hona hemen ustiapen gastuen idazpuruaren xehakapena:

|  | Euroak milakotan |
|--|------------------|
| Deskribapena   | Gastua           |
| Probintzia Auzitegiari gora jotzeko errekursoak eragindako gastu juridikoak.....         | 11               |
| Ospitaleko aparkalekua: ingeniarien elkargoa, proiektuaren idazlaria, LEBER eta beste... | 9                |
| Kontabilitate-, lan-, zerga-aholkularitza.....   | 9                |
| Norberaren aseguruua, karguak eta erantzukizun zibila .....                              | 5                |
| Fotokopiagailua alokatzea eta kontabilitateko aplikazioaren mantentze-lanak.....         | 3                |
| Notaritzako ordainsariak .....   | 2                |
| Lokal eta garajeen komunitateko gastuak .....  | 2                |
| Bulegoko materiala, telefonoa eta beste txikiago batzuk.....                             | 4                |
| <b>BESTELAKO USTIAPEN GASTUAK GUZTIRA</b>  | <b>45</b>        |

Gastu juridikoak eragin ditu Sozietateak egindako etxebizitzaren sustapen baten jabeek aurkeztutako auziak, 2018an Udalaren aurkako epai bat ebatzi baitzen. Ebazpen hori Probintzia Auzitegiak berretsi zuen 2019ko martxoan eta agindu zuen Sozietateak 10.742 euro ordaintzeko konponketengatik eta 46.824 euro eraikuntza enpresaren eta sustapena kudeatu zuten profesionalen kostuengatik. Administrazio-kontseiluak 2019ko maiatzean formulatutako Sozietatearen kontuek ez dute kontzeptu hauetarako hornidurarik barne hartzen.



## A.11 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

### AZTERTUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

| KONTRATUA   | ESLEIPENA |         |               | Subro-<br>gazioa | Gastua<br>2018 | AKATSAK |      |   |
|---|-----------|---------|---------------|------------------|----------------|---------|------|---|
|   | Data      | Prozed. | Zenbat. (a)   |                  |                | A       | B    | C |
| <b>UDALA</b>  |           |         |               |                  |                |         |      |   |
| 1. Energia elektrikoaren hornidura (2 urte).....      | ira-2017  | Irekia  | 574 (b)       | -                | 287            |         | B2   |   |
| 2. Udal eraikinen garbiketa (4 urte).....             | api-2018  | Irekia  | 1.072         | 13               | 161            |         | B1,2 | C |
| Eskola publikoa aldatzea-handitzea.....               | aza-2018  |         | 63            |                  |                |         |      |   |
| 3. Gimnas. eta 4 padel-pistaren kudeak. (2 urte)..... | ots-2019  | Irekia  | 263           | -                | -              | A1      |      |   |
| 4. Gimnasiaorako 37 makina alokatzea (5 urte).....    | mar-2019  | Irekia  | 123           | -                | -              | A1      |      |   |
| 5. Gimnasioa eta 4 padel-pista eraikitzeako obra..... | uzt-2016  | Irekia  | 2.609         | -                | 672            |         | B1,2 | C |
| Gimnasioko sabaia aldatu-konpontzea.....              | uzt-2016  |         | 261           |                  |                |         |      |   |
| Gimnasioko sabaia konpontzea-obra txikia.....         | api-2018  | Zuzena  | 25            | -                | 25             |         |      |   |
| <b>UDAL SOZIETATEA</b>                                |           |         |               |                  |                |         |      |   |
| 6. Ospital ondoan aparkalekuko obra.....              | mar-2018  | Irekia  | 5.430         | -                | 83             |         | B1,2 | C |
| Gimnasioko sabaia aldatu-konpontzea.....              | mar-2019  |         | 441           |                  |                |         |      |   |
| <b>GUZTIRA</b>  |           |         | <b>10.861</b> | <b>13</b>        | <b>1.228</b>   |         |      |   |

(a) BEZa sartuta esleitutako zenbatekoak.

(b) Aleko prezioak: esleipen-zenbatekoa, 2018ko egiazko egikaritza datuekin balioetsia.

| AKATSAK  | Espediente<br>Kop | Esleip.<br>Zenbat. |
|--|-------------------|--------------------|
| <b>A ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA</b>                              |                   |                    |
| 1. Pleguek ez dute lizitazio prezioaren osagaiak xehakutzen..... | 2                 | 386                |
| <b>B ESLEIPENA ETA EGIKARITZA</b>                                |                   |                    |
| 1. Esleipenean atzerapenak.....                                  | 3                 | 9.111              |
| 2. Esleipenaren/formalizazioaren publikotasuna.....              | 4                 | 9.685              |
| <b>C ESPEDIENTEAREN BERARIAZKO ALDERDIAK</b>                     |                   |                    |

## Beste erosketa batzuk

Berebat, beste erosketa batzuk ere aztertu ditugu eta ikusi dugu 2018an 3 kontratuk indarrean jarraitu zutela, kontratu mota horietarako aurreikusitako gehienezko iraupen aldia gaindituta.

| KONTZEPTUA   | Euroak milakotan<br>Gastua |
|--|----------------------------|
| Kale garbiketa (8 urtetarako 2007ko kontr. bereziak 2022 arte urtero luzatzea aurreikusten zuen) ..... | 146                        |
| Zabor-bilketa (10 urtetarako kudeaketa kontratuak 2017ko uztailean amaitu zuen indarraldia) .....      | 113                        |
| Eraikinak garbitzea (*) .....  | 103                        |

(\*) Kontratu berria tramitatzen 2016ko azaroan hasi zen, baina 2018ko ekainean hasi zen egikaritzen.

Kale garbiketa kontratua 8 urteko iraupeneko kontratu berezi modura kalifikatu zen, beste 7 urtez luzagarria. Kontrataturiko prestazioak zerbitzu-kontratuetan aurreikusitakoan artean barne har daitezke, kontratua esleitu zen unean gehienezko iraupena 4 urtekoa zelarik. Hala eta guztiz ere, Udalak urtero luzatu du kontratua eta indarrean zegoen fiskalizazio-gai izan den ekitaldian.

2018ko martxoan Udalarri administrazioko aholkularitza emateko zerbitzuak esleitu ziren 3 urtetarako, eta 2 kontratu prozedura negoziatu bidez izapidetu ziren (ekonomikoa eta laborala); 2 kontratuak aurrez zerbitzua ematen zuen enpresari esleitu zitzaizkion guztira 102.669 euroren zenbatekoan, BEZa barne.





## KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK URDULIZKO UDALAREN 2018KO EKITALDIKO FISKALIZAZIOAREN EMAITZARI EGINDAKO ALEGAZIOAK

### I. HITZAURREA

Jasota utzi nahi da –ez da txostenean hala jaso- udal honek baliabide pertsonal gutxi dituela, batez ere Estatuko Aurrekontu Orokorren legeek azken ekitaldietan ezarritako murrizketek eraginda, eta, horren ondorioz, zenbait lan eta kudeaketa ezin direla eman eta egin nahi litzatekeen bezain azkar, 2018an plantilla bera edo txikiagoa duelako 2010ean baino. Izan ere, handitu egin da nabarmen biztanleria, 3.438 biztanletik 4.496 biztanlera, eta, beraz, eman beharreko zerbitzuen eskaria askoz ere handiagoa denez, legezketasuna betetzea lehenesten ari da, fiskalizazio-txostenaren emaitzarekin egiaztatzen den bezala, epe eta izapide jakin batzuk zorrotz bete beharrean.

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### 1. alegazioa

*“Udalak indarrean izan zituen 2018an zabor bilketa zerbitzuaren kontratuak eta bide garbiketakoak, ekitaldian hurrenez hurren 113.425 eta 145.597 euroren kostua eragin zutenak. Lehenengoak indarraldia 2017an amaitu zuen eta bigarrenean 15 urteko iraunaldia ezarri zen 2007an, zerbitzu kontratueterako aurreikusitako 4 urtekoaz gainetikoa. Udalak publikotasun eta lehia printzipioak urratu ditu, derrigorrezkoa baitzen Udalak lizitazio berri bat abiaraztea (ikus A.11).”*

Zaborra biltzeko kontratuari dagokionez, 2018an (2018ko azaroaren 20ko osoko bilkurako erabakia) onartu zen zerbitzu horretarako kontratazio-espedita hastea; izan ere, aurreko kontratuaren aldia 2017ko ekainaren 20an amaitu ondoren, Urdulizko osoko bilkurak erabaki zuen Uribe Kostako zerbitzu mankomunitatea egiten ari zen azterlan bat amaitu arte itxarotea, hiri hondakinak biltzeko zerbitzua modu mankomunitarian esleitzeko egokitasunari buruzkoa hain zuzen, eta, horregatik, gastu publikoaren eraginkortasun-printzipioan oinarrituta, lizitazioaren hasiera atzeratzea eta aurreko kontratistarekin nahitaez luzatzea erabaki zen, lizitatzailer berri bat egon arte; 2019an esleitu da.

Kale-garbiketaren kontratuari dagokionez, aurreko lizitazio pleguan (2007) 8 urteko epea eta gehienez 15 urteko luzapenak jasotzen ziren. Garai hartan inork errekurritu ez zituen datu horiekin, zerbitzua lizitatu eta esleitu egin zen, eta zerbitzua Udalak nahi bezala eman denez, luzapenak egin dira. Hala ere, txostenean xedatutakoa ikusita, zerbitzuaren lizitazioa laster onartzea aurreikusi da.

Bi kasuetan, aurretiko lizitazio bat dago (2007. urtea), non publikotasun- eta lehia-printzipioak errespetatu ziren.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## 2. alegazioa

*“Udalari aholkularitza administratiboa emateko zerbitzua 2 kontratutan zatikatu zen eta enpresa berari esleitu zitzaion 2018ko martxoan 3 urtetarako, guztira 102.669 euroan, eskaintzak eskatuta prozedura negoziatu bitartez; horrek publikotasun eta lehia printzipioak urratzen ditu (ikus A.11).”*

Txostenean ondo adierazten den moduan, zerbitzu negoziatuak kontratatzeke bi prozedura jarraitu dira, eta bi prozesuetan bete egin dira ezarritako lege-betekizunak. Txostenak aholkularitza-zerbitzuaren zatikapenaz hitz egiten du, baina, egiaz, bi xederen aurrean gaude. Kasu honetan aplikagarria da Estatuko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak jarraitutako doktrina, besteak beste 72/18 espedientean jasotakoa, non honako hau adierazten baita: *“Estatuko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak hainbat aldiz ebatzi ditu kontratu publikoak zatikatzeari buruzko gai orokorrak. Gure doktrina orokorra txosten hauetan dago jasota: 57/09, 2010eko otsailaren 1ekoa, 6/2016, 2017ko apirilaren 27koa, 09/1ekoa edo 16/09.*

*Doktrina horrek adierazten duenez, sektore publikoko kontratuen xedea zatikatzeke debekuaren oinarria, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 99.2 artikuluan txertatua (lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora), jokabide horren bidez publikizitatea edo esleipen-prozedura ezarri nahi da, kontratuaren balio zenbatetsiaren arabera galdagarriak diren arauak, kontratazio publikoaren elementu nagusia den aldetik. Horrek esan nahi du Legearen helburua ez dela izaera desberdineko edo berdineko hainbat prestazio artifizialki biltzea, baizik eta lehen aipatutako lege-iruzurra eragozte. Horregatik guztiagatik, manu hori ez da kontratu bakar batean antzeko bi prestazio edo gehiago sartzeko betebehartzat hartu behar, horien artean benetako lotura operatiborik ez badago eta horiek bereiz kontrata badaitezke edo, are gehiago, modu independentean ustiatu badaitezke.*

*Gure aurreko 31/12 eta 1/09 txostenetan adierazi dugu, halaber, kontratu biren edo gehiagoren xedeak antzekoak izan arren, elkarren artean independenteak badira, ez dagoela arrazoirik haien izapidetze bereizia ezinezkotzat jotzeko.*

*Ildo beretik, kasu jakin batzuetan, kontratua lotetan zatitu daiteke, eta halaxe adierazten dugu martxoaren 31ko 69/2008 txostenean, hau adierazten dugunean: “Kontratuaren zatikapenaz hitz egin ahal izateko bete behar den lehenengo baldintza prestazioen (edo prestazio-zatien) artean unitate operatibo edo funtsezko bat egotea da. Hala ondorioztatzen da, zalantzarik gabe, Sektore Publikoko Kontratuen Legean bertan. Lege horren arabera, kontratuaren xedeak zatikapena onartzen duenean eta espedientean behar bezala justifikatzen denean, zati bakoitza modu independentean gauzatzea aurreikusi ahal izango da, lotetan banatuta, betiere loteak bereizita erabili edo aprobetxa badaitezke eta unitate funtzionala osatzen badute, edo xedearen izaerak hala eskatzen badu.”*

Legeak, beraz, onartzen du kontratuaren xedea zatitu eta lotetan zatitu ahal izatea prestazioa osatzen duten zatiak, baldin eta berezita erabili edo aprobetxa badaitezke eta berez unitate funtzional bat osatzen badute. Horrek esan nahi du, prestazio baten zati batzuk, aipatutako bi baldintzak betetzen dituztenean, berezita tratatzeko aukera onartzen bada, askoz arrazoi gehiagorekin onartu beharko dela bi prestazio bereiz kontratatzea, berez unitate bat osatzen ez dutenak.

Erreferentziako kontratuetan, prestazioak berezita erabil edo aprobetxa daitezke, eta unitate funtzional bat osatzen dute berez; are gehiago, historikoki, Urdulizko Udalean aholkularitza ekonomikoa kanpora atera da, gutxienez azken hogeitaz urteetan, eta lan-aholkularitza, berriz, duela gutxi kanpora atera da, eta berriki bigarren mailako idazkaritzara aldatu denez, idazkaritzako eta Kontu-hartzailetzako plazak berezita, baliteke kanpoko aholkularitza ekonomikoa amaitzea, eta ez, ordea, lan arlokoa; beraz, frogatu da ez direla kontratu horien unitate funtzionala.

## II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

*“1. Hona hemen Udalaren 2018ko abenduaren 31ko Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinean eta Ondare Garbian eragina duten doiketak:*

| KONTZEPTUA   | Euroak milakotan        |              |             |                   |
|--|-------------------------|--------------|-------------|-------------------|
|  | AURREKONTUKO            | ONDAREKOA    |             |                   |
|  | DIRUZAINZA<br>GELDIINAK | AKTIBOA      | PASIB.      | ONDAREA<br>GARBIA |
| A.3 2018ko erregistratu gabeko zerga-sarrerak OHZ, JEZ.....                              | 60                      | 60           | -           | 60                |
| A.3 HILBIZen itzulketa erregistratu gabe.....  | (94)                    | -            | 94          | (94)              |
| A.4 Udalkutxa 2018ko likidazioa.....   | 164                     | 164          | -           | 164               |
| A.4 32. arearen birsailkapena: esleipenen eta hitzarmenetako sarreraren aldeak .....     | (161)                   | -            | 161         | (161)             |
| A.4 33. eta 41. areetan Udalak aurreratutako urbanizazio lanak .....                     | 1.718                   | 1.718        | -           | 1.718             |
| A.10 Sozietateari gomendioak (Sta. Marina eta harrobi zaharra) eta zor saldoa.....       | (325)                   | 60           | 385         | (325)             |
| <b>UDALA GUZTIRA</b>   | <b>1.362</b>            | <b>2.002</b> | <b>640</b>  | <b>1.362</b>      |
| A.10 Etxebizitzaren sustapenen eroslearen erreklamazioa: kalte-ordainak eta kostuak .... | -                       | -            | (58)        | (58)              |
| <b>SOZIETATEA GUZTIRA</b>  | <b>-</b>                | <b>-</b>     | <b>(58)</b> | <b>(58)</b>       |

*2. Udalak ez du bere Ibilgetuan eragina duten egitate ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten, eta ikusi dugu kontularitzako saldoak ez datozela bat 2009an egindako ibilgetuko balorazioarekin eta elementu jakin batzuen kontularitzako erregistro ezarekin. Hori dela eta, ezin jakin dezakegu Aktibo ez arrunteko saldoak, 98,2 milioi euro, aktiboaren 2018ko abenduaren 31ko egoera erreala islatzen duten (ikus A.9).*

*Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Urdulizko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten entitateen kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2018ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2018ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan*



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.”*

## ALEGAZIOAK

Puntu hori A.3, A.4, A.9 eta A.10 eranskinetan garatu da, eta, horregatik, eranskin bakoitzeko alegazioak aztertu eta garatuko ditugu.

### A.3 ZERGA, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

#### 1. alegazioa

*“Atzerapenak izan ziren Hiri izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zergaren likidazioan, eta Udalari 2018ko abenduaren 31 baino lehenago jakinarazitako eskualdaketak zeuden, 2019an kitatu zirenak...”*

Likidazio horietan izandako atzerapenak, batez ere, udal honek dituen giza baliabideen urritasunak eragin zituen, alegazio hauen SARRERAN adierazi den bezala. Hala ere, udal honek, ahal den neurrian, Hiri-lurren Balio Gehikuntzaren gaineko zerga-kudeaketa arintzen saiatuko da.

### A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

#### 1. alegazioa

*“Zerga itunduetan (Udalkutxa) Udalaren partaidetza gisa erregistraturiko diru-sarrerak 2018ko ekitaldiko konturako ordainketei eta aurreko urteko likidazio positiboari dagozkio. 2018ko 569.951 euroren likidazio positiboa 2019ko otsailean onartu zen eta Udalak ekitaldi horretako diru-sarrera modura erregistratu zuen.”*

Puntu horri dagokionez, gaineratu behar dugu ezin izan zela erregistratu 2018ko ekitaldian Udalkutzaren likidazio positiboa, 2019ko otsailean egindako 2018ko ekitaldiko aurrekontu-likidazioa egin eta onartu ondoren onartu eta jakinarazi baitzitzaion udal honi.

Oro har, Udalkutzaren behin betiko likidazioaren emaitzak diru-bilketari buruzko aurrekontu-ekitaldi itxiaren hurrengo urteko otsailean/martxoan jakin ohi dira, eta, horregatik, ezinezkoa izaten da dagokion ekitaldiari egozte.

#### 2. alegazioa

*“Udalak 2018an jabe nagusiari zegozkion 2,3 milioi euroren diru-sarrerak aitortu zituen eta 2019an erregistratu zituen beste bi likidazioak. 2 likidazio hauek eta Udalak ordaindu beharreko esleipenen aldeak Udalari 161.283 gastu garbia eragin diote.”*



161.283 euroen kontabilizazioa 2019ko ekitaldian egin zen, eta 2019an zuzendu egin zen gorabehera hori.

### 3. alegazioa

*“33. arearen birsailkatzea behin-behinean 2018ko abenduan onartu zen, baina ez da behin betiko onartu txosten hau idatzi den datan. Sektore honetan eta ondoan dagoen 41 arean Udalak lehenago 1,7 milioi euroren hirigintzako obrak egin zituen 2018 baino lehenagoko urteetako aurrekontuaren kontura, dagozkion birsailkatzeak egiten direnean bi sektoreetako jabeei jasanaraziko dizkienak.”*

2019ko ekitaldiko Urteko Kontuaren Memorian gorabehera horren berri eman da.

## A.9 AKTIBO EZ ARRUNTA ETA ONDARE GARBIA

### 1. alegazioa

*“Udalak elementuen araberako inbentario bat dauka, 2018ko abenduaren 31n eguneratua, 2009an egindako balorazio bat abiaburu hartuta egin zena eta gerora, inbertsioak gehitu zitzaizkiona. Inbentarioak elementu bakoitzean 2009ko saldoak eta geroko hobekuntzak xehakutzen ditu eta aldeak azaleratu dira 2009ko saldoen eta balorazioaren artean. Gainera, kontularitzan erregistrorik ez duten 2,5 milioi euroren kostuko 2 eraikin daude.”*

Akatsa ikusita, 2020ko ekitaldiko kontuetan zuzenduko da.

### 2. alegazioa

*“Udalak 32. arearen birsailkatzeagatik jasotako lursailei ere ez zitzaaien alta eman, 1,8 milioi euroan balioztatuak.”*

Lurzati horien kontabilizazioa ez zen egin 32. eremuaren birpartzelazioa behin betiko onartu zenean, zeina 2018ko martxoaren 20an onartu baitzen; aitzitik, 2019ko urtarrilaren 22an kontabilizatu zen, eta egun horretan egin zen esleipen-diferentzien, kalte-ordainen eta hirigintza-hitzarmenen kontzeptuak jasotzen dituen behin-behineko likidazioa.

## A.10 URDULIZ URBANISMO SOZIETATEA SA

### 1. alegazioa

*“Sozietateak harrobi zaharrear eta Santa Marinaran gauzatutako jarduerak Udalaren kontura egindako ordainketei dagozkie eta 2018ko abenduaren 31n 385.192 euroren saldoa izan dute.”*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Urdulizko Arau Subsidiarioetan, lur horiek lurzoru dotazionaltzat eta sistema orokortzat jotzen dira. Hirigintzaren kudeaketa Sozietatearen helburuetan jasota dago, eta kudeaketa horien arteko bat da sistema orokorrak eskuratzea.

## 2. alegazioa

*“Taldeko entitateekiko zorrek eragindako saldoak, 60.124 eurorenak, 2007 baino lehenago Udalak Sozietatearen kontura egindako ordainketetan du jatorria.”*

Kontu korrante bat da, talde bereko Sozietatearen artean ohikoa dena. Kasu honetan, sozietatearen kapitala Udalarena da, ehuneko 100ean.

### III.1 AURREKONTUA, KONTABILITATEA ETA DIRU-SARRERAK

#### 1. alegazioa

*“Kredituak 2018ko aurrekontura txertatzeko espedientean 2016ko eta lehenagoko kredituak barne hartu ziren, 1,8 milioi euroren zenbatekoan; ordea, horiek ezin ziren hor jaso araudiak mugatu egiten dituelako txertaketa jarraituak.”*

10/2003 Foru Arauaren 32.4 artikulua ezartzen duenez, “Sartutako kredituak txertaketa egiten den ekitaldiaren barruan egin beharko dira, eta ez da bidezkoa izango ondoko ondoko txertatzerik, diru-sarrera finalistekin finantzatzen diren kapital-eragiketean kasuan izan ezik”.

Ildo horretan, eta transferentzia finalistak eta horrelako beste sarrera batzuk dituzten diru-sarreraren eta gastu finantzarioen kudeaketari, jarraipenari eta kontrolari buruzko araudira joz, diru-sarrera finalistatzat hartuko dira finantzaketa lotua duten gastuak finantzatzera bideratutako sarrerak, eta, aldi berean, honako hauek izan daitezke:

- Transferentzia finalistak, hau da, kanpoko agente finantzatzaile baten ekarpen oro, atxikitako finantzazioa duten gastuak finantzatzeko.
- Eta beste diru-sarrera finalistak, legez gastu jakin eta espezifikoko batzuei lotuta dauden diru-sarrera propioak, hala nola hirigintzako diru-sarrerak. Zehazki, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legeak zehazten du zer erabilera izango duten ondasunak besterentzetik eta hirigintza-aprobetxamenduak eskudirutan bihurtzetik datozen hirigintza-sarrerak, eta helburu jakin bati lotuta egongo dira; beraz, onartutako gastuaren finantzaketari lotuta geratuko da sarrera.

Hala ere, atxikitako finantzazioa duten gastuen salbuespen hori dela-eta, berariazko jarraipena egin behar zaie, helburu bikoitzarekin: batetik, egiaztatu behar da ukitutako baliabideak dagozkien gastuak egiteko erabiltzen direla, eta, bestetik, aztertu behar da gastu horiek gauzatzeak zer ondorio dituen bi finantza-egoera garrantzitsu egiteko (aurrekontu-emaizta eta diruzaintzako gerakina); izan ere, horiek finantzatzen dituzten aurrekontuko gastuak eta diru-sarrerak ez dira, normalean, finantzaketa lotua duten gastu-proiektuen jarraipena eta kontrola Urdulizko Udalak egiten du urtero, eskuz, kalkulu-orrien bidez.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Bertan, gastu-proiektu guztiak, finantzaketa-eragilea eta finantzaketa-desbideratze positibo eta negatiboen kalkulua banakatzen eta zehazten dira, bai ekitaldikoak, bai metatutakoak.

Zehazki, 1,8 milioi euro honako gastu-proiektu hauei dagozkie:

- Elortza urbanizatzeko 2016.4.1534.PROY.R6 gastu-proiektua, % 91n finantzatua 36. areko F1 partzelaren salmentatik datorren eta atxikitako PMS finantzaketako diru-sarrerekin, 2017ko abenduaren 31n amaitu gabe dagoen proiektua da, eta 2018an zehar jarraituko du obrak, eta, horregatik, erantsi egin da.

Beraz, 000/1534/6010025 aplikazioa gehitu da 15.450,88 euroren truke; hortik 13.998,19 finantzaketa atxikia da, eta 1.452,69 finantzaketa orokorra.

- 2014.2.342.PROY 33 gastu-proiektua, % 100ean finantzatua, atxikitako PMS hitzarmenen finantzaketa-sarrerekin (34. arloa), 2016. urtea baino lehenagoko ekitaldietatik datorren proiektua da, kiroldegi-eraikin berria eraikitzeari dagokiona. Abenduaren 31n oraindik gauzatzen ari da, eta hurrengo urteetan gauzatzen jarraituko da, amaitu arte.

Beraz, 000/342/6220191 aplikazioa gehitu da, 1.407.568,60 eurokoa, eta hortik 1.407.568,60 finantzaketa lotua da.

- 2014.2.342.PROY 34 gastu-proiektua, % 100ean finantzatua, atxikitako PMS hitzarmenen finantzaketa-sarrerekin (34. arloa), 2016. urtea baino lehenagoko ekitaldietatik datorren proiektua da, kiroldegi-eraikin berria eraikitzeari dagokiona. Abenduaren 31n oraindik gauzatzen ari da, eta hurrengo urteetan gauzatzen jarraituko da, amaitu arte.

Beraz, 000/342/6220290 aplikazioa gehitu da 27.749,67 euroren truke, eta hortik 27.749,67 atxikitako finantzaketa da.

- 2016.2.453.PROY. R10 gastu-proiektua, % 100ean finantzatua, atxikitako PMS hitzarmenen finantzaketa-sarrerekin (34. arloa). 2016a baino lehenagoko ekitaldietatik datorren proiektua da, hilerri berrirako sarbidea eraikitzeari dagokiona. Abenduaren 31n oraindik gauzatzen ari da, arazoak sortzen baitira Aldundiaren baimenekin, eta hurrengo urteetan gauzatzen jarraituko da, amaitu arte.

Beraz, 000/453/6010392 aplikazioa gehitu da, 319.680,21 eurokoa; hortik 318.431,25 atxikitako finantzaketa da, eta 1.248,96 finantzaketa orokorra.

Ondorioz, finantzazio lotua duten kapital-eragiketen gastu-proiektuak eta partzelak besterentzetik edo hirigintza-sarreraren monetatik datozen finalistak direnez, ondoz ondo sartu ahal izango dira, erabat amaitu edo atzera egin arte. Egia da, oro har, gastu-proiektuak ez lirakeela atzeratu behar, baina, kasu horietan, obra garrantzitsuak direnez, eta, kasu batzuetan, udalaz kanpoko arazoengatik, proiektua amaitzean nahi baino gehiago luzatu dira.

## 2. alegazioa

*“Sozietateak ez du Oroitidazkian jasotzen, BEZagatiko kobratzeko konpentsatzeko saldoan 2010 eta lehenagoko ekitaldietan sortutako saldoak barne hartu direla eta zerga honen araudiak itzulketara eskatzeko aurreikusten duen epea gainditu da.”*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Zordunei buruzko memoriaren 8. puntuan Bizkaiko Foru Ogasuna agertzen da BEZaren zordun gisa.

## A.10 URDULIZ URBANISMO SOZIETATEA SA

### Aktibo eta pasivo arrunta

#### 1. alegazioa

*“Zor-saldo nagusia BEZagatik itzultzeko aitorpenek eragindakoa da, 261.793 euroren zenbatekoan. Zerga honen araudiak 8 urteko epea ematen du auto-likidazio negatiboa aurkeztzen denetik itzultzeko eskatzen den arte, saldoaren kobragarritasunean eragina izan dezakeela. Sozietateak ez du itzulketarik eskatu txosten hau idatzi dugun datan, saldoa berdintzea aurreikusi baitu etorkizunean egingo dituen likidazioen saldoarekin, eraikitzen ari den aparkaleku-zerbitzua abian jartzean eskuratuko dituenak.”*

Egiteke dagoen BEZa itzultzeari dagokionez, 95 (5. atala) BEZLk xedatzen duenez betiere, "Kenkarien zenbatekoak likidazio-aldi berean sortutako kuoten zenbatekoa gainditzen duenean, geroko aitorpen-likidazioetan konpentsatu ahal izango da soberakina, betiere soberakin hori sortzen den aitorpen-likidazioa aurkeztu zenetik lau urte igaro ez badira. (...)"

[67 laukia, 303 eredia: aurreko aldietako konpentsatu beharreko kuotak: autolikidazioaren xede den aldian aplikatzen diren aurreko aldietako konpentsatu beharreko kuoten zenbatekoa adieraziko da, zeinu positiboarekin. Subjektu pasiboak hainbat administrazioari batera ordaintzen badizkie zergak, laukitxo honetan Estatuko Administrazioaren aurka konpentsatu beharreko saldoa bakarrik jasoko du.

GARRANTZITSUA: Interesekoa bada, kontuan izan lau urte igaro direnean sortutako kuoten gainean kengarriak diren eta zergadunak konpentsatzeko utzi zituen kuoten soberakina sortu zen aitorpen-likidazioa aurkeztu zenetik, iraungitzeagatik galdu egingo dela konpentsazio hori ondorengo likidazio-aldietan egiteko eskubidea.

Hala ere, doktrina-irizpidea da “BEZean konpentsatzeko dagoen saldoa konpentsatzeko eskubidea iraungitzen bada, eskubide autonomo bat sortzen dela itzulketa 4 urteko preskripzio-epearekin lortzeko, eta interesdunak berariaz eskatuta baliatu ahal izango dela, Administrazioak ofizioz egin beharrik izan gabe”.

## III.2 PERTSONALA

### 1. alegazioa

*“Udalak 2018ko abenduan onartu zuen LZ berrian bi lanpostu berri jaso dira eta ordainsari osagarriak esleitu zaizkie, espedientean dagokion justifikazioa eman gabe.”*





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Osoko Bilkuraren gaiak batzorde informatibo batean aztertzen dira, astebete lehenago. Zehazki, puntu honi dagokionez, 2018/12/18koa da, eta haren aktan honako hau jasotzen da hitzez hitz:

**“URDULIZKO UDALEKO LANPOSTUEN ZERRENDAREN ALDAKETA ONARTZEA.-** EIBEX aholkularitzak Urdulizko Udaleko Giza Baliabideen Plan Estrategikoari buruzko espedienteari buruz egindako txostenaren berri eman da. Txosten horretan, besteak beste, Udaleko lanpostuen zerrenda aldatzeko proposamena jasotzen da, honela:

1. Udal brigadaren zerbitzuaren antolamendu-egitura aldatzea, funtzioen deskribapen baten bidez, lanpostuen balorazio baten bidez, langileen ordainsariak gaur egun betetzen dituzten eginkizunetara, zereginetara eta dedikazioetara egokitzeko.
2. Lurperatzailearen eta aguazilaren plaza kentzea eta horren ordez bulegoetako administrari plaza berri bat jartzea.
3. Udal eskoletan atezain plaza berri bat sortzea, epai judicial bat betetzeko.
4. Plantilla osoaren berriazko osagarriak lanpostu bakoitzean betetzen diren eginkizunetara eta zereginetara egokitzeko.
5. Aldi baterako osagarri pertsonala (LPZ) ematea gehiegizko lan-karga duten lanpostuak betetzen dituzten eta, gainera, erretirotik gertu daudenez, lanpostuen txanda prestatzeko ahalegina egin behar duten pertsonari.”

Beraz, espedientearen LPZn egiten diren aldaketak zehazten dira, eta Osoko Bilkurako gaietarako informazio batzordean bertan ere zehaztu ziren, Toki Araubidearen Testu Bateginaren 127. artikuluan eta Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 16. artikuluan xedaturikoarekin bat etorritik (Iragarkia 2019ko martxoaren 5eko BAOn, argitaratu zen, 45. zk.).

## 2. alegazioa

*“Udalak ez dizkio Foru Ogasunari aitortzen langileei ordaintzen dizkien gauzako ordainsariak, batik bat bizitza aseguruak eta laguntza sozialak, 7.679 euro egin dutenak.”*

Hemendik aurrera, udal honek beharrezko neurriak hartuko ditu arazoa konpontzeko.

## 3. alegazioa

*“2018ko ordainsarien igoera onartu zuen Udalbatzaren erabakia argitara eman behar zatekeen.”*

Urdulizko Udalak, ordainsarien gehikuntzari dagokionez, Eudelek gomendioetan ezartzen duen irizpideari jarraitzen dio, Estatuko edo Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuetan onartutako gehikuntzak aplikatuz, dagoeneko argitaratuta baitaude. Hala ere, Udalak etorkizuneko igoerak argitaratzeko neurriak hartuko ditu, halakorik gertatuz gero.

## 4. alegazioa

*“2018ko abenduan Udalbatzak onartu zuen 2 funtzionarioari 486 euroren hileroko osagarri pertsonal iragankor bat ordaintzea, kobrantza sortzeko beharrezko baldintzak betetzen zituztela egiaztatu gabe.”*



Osoko Bilkuraren gaiak Osoko Bilkuraren gaietarako informazio batzorde batek aztertzen ditu, Osoko Bilkura baino astebete lehenago. Zehazki, puntu honi dagokionez, 2018/12/18koa da, eta honako hau jasotzen da bertan:

**“URDULIZKO UDALEKO LANPOSTUEN ZERRENDAREN ALDAKETA ONARTZEA.-** EIBEX aholkularitzak Urdulizko Udaleko Giza Baliabideen Plan Estrategikoari buruzko espedienteari buruz egindako txostenaren berri eman da. Txosten horretan, besteak beste, Udaleko lanpostuen zerrenda aldatzeko proposamena jasotzen da, honela:

5. Aldi baterako osagarri pertsonala (LPZ) ematea gehiegizko lan-karga duten lanpostuak betetzen dituzten eta, gainera, erretirotik gertu daudenez, lanpostuen txanda prestatzeko ahalegina egin behar duten pertsoneri.”

Bi funtzionario horiek 2019an zehar uko egin zioten funtzionario izateari, eta, beraz, 2018 eta 2019ko ekitaldian, ixteko zeuden eta haien mende zeuden espedienteak amaitzen saiatu ziren, bai eta beren erantzukizuneko espedienteak lankideei eskualdatzeko behar ziren lanak egiten ere.

### III.3 KONTRATAZIOA

#### 1. alegazioa

*“Guztira 386.037 euroan esleitutako 2 kontratutan (3 eta 4 espedienteak) ez zen osagarrien prezioa xehakatu eta ez dira langileen kostuak zehaztu (A1 akatsa).”*

Kontratu hauei egiten die erreferentzia:

- Gimnasioa eta padeleko 4 pista kudeatzea.
- Gimnasiorako 37 makina alokatzea.

Estatuko kontratazio publikoaren Aholku Batzordeak, 42/18 espedientean, hau ezartzen du: “Kasu bakoitzean eska daitekeen banakapenak kontratuaren prestazioen izaerarako egokia izan behar du.”

Aipatutako lehenengo kontratuari dagokionez (gimnasioa eta 4 padel-pista), lizitazioaren dokumentazioaren eranskin gisa, kontratuaren prezioa justifikatzeko ustiapen-kontua dago espedientean, eta bertan banakatzen dira aurreikusitako diru-sarrerak eta kontratuaren gastuak, langileenak barne.

Bigarren kontratuari dagokionez (gimnasiorako 37 makina renting edo finantza-alokairu bidez hornitzea), plegu teknikoan eskatzen diren makinak jasotzen dira, eta ezin da gehiago banakatu, ez baitago zehaztu beharreko langile-kosturik.

#### 2. alegazioa

*“Guztira 9,1 milioi euroan esleitutako 3 kontratutan (2, 4 eta 6. espedienteak) esleipena 1 eta 11 hilabete bitartean atzeratu zen pleguen irekiera datatik 2 hilabeteko legezko epearen aldean (B1 akatsa).”*



Epaitegia kontratu hauek aipatzen ari da:

- Udal eraikinak garbitzea.

Adierazi behar dugu kontratu hori 2016an lizitatu zela, eta 2017an gutun-azalak ireki zirela. Aldi horretan ez zen langilerik egon arlo teknikoan, eta, beraz, eskaintza teknikoan balorazioa nahi baino gehiago atzeratu zen, Udalean langile gutxi zeudelako, zeregin horiek egin behar izan zituelako.

- Makinen alokairua: gutun-azala 2018/12/07an irekitzea, B gutun-azala 2018/12/10ean irekitzea eta C gutun-azala 2019/03/01ean irekitzea. C gutun-azalaren atzerapenaren arrazoa izan zen irizpide teknikoan balorazioa kanpora atera zela gaiari buruzko ezagutza zuen udal-langilerik ez zegoelako, eta txostenaren igorpena atzeratu egin zela; beraz, ezin izan zen aurretik C gutun-azala irekitzeko deialdia egin.
- Aparkalekua: A gutunazala 12/19an eta B gutunazala 12/22an, eta adituen batzordera bidali zen, proiektua idatzi zuten teknikariek eta udalaz kanpoko arkitektoak osatua. Gabonekin, c gutunazala ireki zen otsailaren 16an, balorazio-txostena izan ondoren. Martxoaren 20an sozietateko kontseiluan esleipena adostu zen.

Adierazi dugu udal-plantilla, azken ekitaldietako Estatuko Aurrekontu Orokorren legeek ezarritako murrizketen ondorioz batez ere, ezin izan dela egokitu lan-gehikuntzak eskatutako beharretara, eta saiatu gara uneoro lehenesten legezkotasun-printzipioa betetzea, fiskalizazio-txostenean egiaztatu den bezala, eperen bat ez betetzearen aurrean.

### 3. alegazioa

*“9,7 milioi euroan esleitu/formalizatu ziren 4 kontraturi (1, 2, 5 eta 6 espedienteak) ez zitzairen nahitaezkoa den publikotasuna eman kontratatzailearen profilean. Gainera, 5 zk. espedienteetan ez zen lizitazioa argitaratu zuten aldizkarien erreferentziarik eman (B2 akatsa).”*

Kontratu hauek aipatzen dira:

- Energia elektrikoaren hornidura: 2017ko lizitazioa da, eta kontratuaren esleipena 2017/11/17ko Europako Aldizkarian argitaratu zen.
- Eraikinen garbiketa: kontratuaren esleipena 2018/05/21eko Europako Aldizkarian argitaratu zen.
- Aparkalekua: kontratuaren esleipena Europako Aldizkarian argitaratu zen 2018/05/18an.

Izan ere, gimnasioko edo kiroldegiko obraren esleipen-iragarkia ez zen argitaratu, eta ez dakigu zergatik.

### 4. alegazioa

*“2016ko uztailean 2,6 milioi euroren zenbatekoan gimnasioa eta 4 padel-pista eraikitzeko kontratua gauzatzean atzerapenak izan ziren eta obraren hasiera 2017ko urtarrilera arte atzeratu zen. Halaber, 7 hilabeteetan betetzeko epea ere gaingitu zen eta azken ziurtagiria*



*2018ko abenduan onartu zen. Gainera, kontratua % 11 aldatu zen (aldaketa eta kontratu txikia) harmailetako gabeziak konpontzeko, zeinaren azpian egokitu baitzen gimnasioa; egokiagoa zatekeen egoera hori hasierako proiektuan jasotzea (C akatsa)”.*

Obraren hasiera atzeratzeari dagokionez, aipatu behar da esleipena 2016ko uztailaren 26an egin bazen ere, Osoko Bilkuraren erabakiaren bidez, udako oporraldia kontuan hartuta, eta udal langileen eskasia kontuan hartuta (are nabarmenagoa egun horietan), kontratua ez zela sinatu 2016ko urriaren 6ra arte, kontratistari eskatutako baldintzak betetzen zirela egiaztatu ondoren. Plantillako udal-teknikaririk ez zegoenez, zuinketa egiaztatzeke aktaren sinadura ere atzeratu egin zen, eta Gabonetako atarian zegoela, enpresa esleipenduna ez zen obrarekin hasi 2017ko urtarrilera arte, Gabonetan Urdulizen pilatutako material eta tresneriarik ez izateko, eraikuntza-hitzarmenaren arabera oportetako baita.

Kontratu-epari dagokionez, 2017ko irailaren 17ko osoko bilkuran, kontratu-epa bi hilabetez luzatzeko erabakia hartu zen, eta luzapen hori justifikatu zen futbol klubak denboraldiarekin batera entrenamendu eta partidekin bateragarri egiten jarraitzeko egindako lanen atzerapenetan. Era berean, 2017ko urriaren 31ko osoko bilkuran, Udalaren Osoko Bilkurak epea beste bi hilabetez luzatzeko erabakia hartu zuen, gertatzen ari ziren filtrazioen ondorioz. Hasiera batean, egiten ari zen obratik iragazten zen euri-urari leporatzen zitzaion, eta gero egiaztatu zen ez zela puntu horretatik bakarrik.

Ur-iragazketak aurrera jarraitzen zuenez, lehenik kiroldegiaren goiko solairuan jardun zen, hau da, futbol-zelaiko aldagelen solairuan, eta gero aldagelen gainetik jarraitzen zutela ikusita, hau da, futbol-zelaiaren harmailetan. Filtrazioak behin betiko konpondu arte, ezin izan ziren amaitu kiroldegi barruko erremate-lanak, sabai aizuna, pintura eta gainerako instalazioak goiko aldeetatik iragazten zen urarekin kaltetzen baitziren, eta, hain zuzen ere, horregatik aldatu behar izan ziren batzuk.

Hala ere, esan bezala, epea aipatutako bi osoko bilkuretan luzatzeko erabakiak jasota daude.

Epaitegiaren arabera, kontratua % 11 aldatu zen, izapidetutako eta onartutako kontratuaren aldaketa eta futbol-zelaiko harmailetatik zetozen hezetasun-arazoak konpontzeko esleitutako kontratu txikia kontuan hartuta. Ez dator bat epaitegiaren irizpidearekin; izan ere, futbol-zelaiko harmailetako jarduketa ez zen kiroldegiko kontratuaren xede, eta esleitu egin behar izan zen kiroldegiko lanak egitean detektatutako iragazketa arazoak konpontzeko. Hasieran kiroldegiko goiko solairuan jardun zen, hau da, zelaiko aldageletan, eta konpontzen ez zela egiaztatu zenean soilik, futbol-zelaiko harmailetan jardun zen, hasierako kontratuan aurreikusita ez zeuden eta harekiko loturarik ez zuten jarduketa edo obretan, eta, horregatik, obra-kontratu txiki gisa esleitu ziren, nahiz eta obra nagusiaren kontratistari esleitu zitzaion. Izan ere, inguruan baliabide materialak eta giza baliabideak edukita, ekonomikoki askoz onuragarriagoa zen Udala, etorkizunean solaskide bakarra izateaz gain, ur-iragazketak errepikatzen baziren -baina berriz diogu ezin direla jatorrizko kontratuaren zatitzat hartu-, eta, beraz, ez zen gainditu kontratuaren prezioaren % 10.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Alderdi orokorrak

### 5. alegazioa

*“3 kontratutan proportzionaltasun sinpleko formula bat baliatu zen, zeinak murriztu egiten baitzuen faktore ekonomikoaren egiazko balioa, lizitazio prezioa berdintzen zuten eskaintzei puntuak emanaz (1etik 3rako espedienteak). 6. espedienteetan faktore ekonomikoak 40 puntuko balio nominala zuen arren, baliatutako formulak 8 puntutara mugatu zuen onartutako gutun-azalen arteko aldea.”*

Kontratu hauek aipatzen dira: energia-hornidurako espedienteak 2017, eraikinen garbiketa 2016 eta kiroldegiaren kudeaketa. 6. espedienteak apartekatuak dira. Ikusten dugunez, kontratu zaharrak dira, eta irizpide hori erabili zen prezioak lizitazioetan horrenbesteko pisua izan ez zezan, 2016an pairatzen ari zen krisi-egoerari erreparatuta. Hala ere, fiskalizatutako gainerako lizitazioetan (geroagokoak dira) formula proportzional hutsa erabili da.

### 6. alegazioa

*“Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresetako langileen arteko harremana argitzeko eskatutako jarraibideak ebatzi, lan harreman baten aitortza eragin zezaketen ekintzak erabakigarri izatea saihestearren.”*

Egoera hori zuzenduko da.

## Beste eskurapen eta erosketa txiki batzuk

### 7. alegazioa

*“Eraikinen garbitzeko zerbitzu kontratuaren indarraldia 2016ko azaroan amaitu eta 2018ko ekainaren 1 arte egikaritzen jarraitu zuen atzerapenak izan zirelako beste kontratu baten lizitazioan, 2016ko azaroan abiarazi zelarik izapidetzen; urte horretan 103.027 euroren kostua eragin zuen.”*

Lehen ere esan dugu lizitazio hori egin zen egunetan ez zegoela udal langilerik arlo teknikoan, eta, beraz, eskaintza teknikoen balorazioa nahi baino gehiago atzeratu zen, Udalean langile gutxi zeudelako, lan horiek egin behar izan zituelako. Hala ere, Udalbatzak aurreko esleipendunarekin kontratua nahitaez luzatzeko erabakia hartu zuen, lizitazio-prozesu ireki baten ondorioz.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III.4 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

#### 1. alegazioa

*“Udalbatzak Mankomunitatearen Estatutuak onartu zituenean erabaki zuen udal zerbitzu sozialak eta zabor bilketa mankomunatzea. Alabaina, entitate honek beste zerbitzu osagarri batzuk ere ematen ditu (hizkuntza normalizazioa, ingurumena eta kontsumitzailearen bulegoa), 2018ko ekarpenaren % 33 egiten zutenak, 235.491 euro, eta zerbitzua mankomunatzeko edo kudeaketa-mandatuak izapidetzeko Udalbatzaren erabakiak beharrezko dituztenak.”*

Urdulizko Udalak Zerbitzu Mankomunitatea osatzen duten gainerako udalerrien erabaki berberak hartu ditu, Mankomunitatearen jarraibideak eta jarraibideak betez. Hala ere, Kontuen Epaitegiaren irizpide hori aipatutako Mankomunitateari helaraziko zaio, horri buruzko erabakiak har ditzan.

#### 2. alegazioa

*“Uribe Kostako Behargintza SL sozietateak enplegua sustatzeko egitekoak garatzen ditu udalerrian eta eskualdean, eskumen horren kudeaketa sozietateari esleituko dion Udalbatzaren erabakirik izan gabe.”*

Uribe Kostako enpleguari laguntzeko zentroa (Behargintza) eratzeko eta abian jartzeko akordioa 2001eko maiatzaren 10ean sinatu zuten Uribe Kostako mankomunitatea osatzen duten udalerrietako alkate guztiek eta BBK Gazte Lanbidean Fundazioko, Bizkaiko Foru Aldundiko Enplegu eta Prestakuntza Saileko eta Eudel-Euskadiko Udalen Elkarteko ordezkariak.

Uribe Kostako Behargintza SL sozietatearen partaidetzak Uribe Koste Mankomunitatearen jabetzakoak ziren.

2007ko abenduaren 10ean, aipatutako merkataritza-enpresaren 318 partaidetza sozialen salerosketa-eskritura sinatu zen, Uribe Kostako mankomunitatearen eta Urdulizko Udalaren artean. Uribe Kostako Behargintza SL enpresaren partaidetzak erosteko Urdulizko Udalak hartutako erabakiak berekin dakar udalerrian eta eskualdean enplegua sustatzeko eskumenak Uribe Kostako Behargintza sozietateak garatzea, bere estatutuetan jasotzen den bezala.

#### 3. alegazioa

*“Lanbidek Udalari 25.492 euroren laguntzak eman zizkion langileen kontratazioetarako; laguntza horiek aurrekontuz kanpo erregistratu ziren jarduera Uribe Kostako Behargintza SLk gauzatzen zuelako. Diru-sarrerara aurrekontuan aitortu behar zatekeen eta sozietate honi egindako mandatua formalizatu.”*



Lanbide-Euskal Enplegu Zerbitzuko zuzendari nagusiaren 2019ko otsailaren 28ko Ebazpenaren aurretik, udalerrri buruak eskatu behar zituen enplegua sustatzeko tokiko ekintzetarako laguntza-eskabideak, eta, kasu horretan, Urdulizko Udalak. Ondorioz, Udalak bitartekari gisa baino ez zuen jarduten, eta, horregatik, diru-laguntzaren sarrera eta ondoren Behargintza SLra egindako transferentzia aurrekontuz kanpoko kontzeptu gisa kontabilizatzen zituen.

Gaur egun, mota horretako laguntzak zuzenean eskatzen ditu Behargintza SLk, eta hark jasotzen du eskatutako diru-laguntzaren diru-sarrera osoa, geroago Behargintzako udalerriei dagozkien enplegu-planak egiteko erabiliko duena.

#### 4. alegazioa

*“Udalak ez du Dirulaguntzen Plan Estrategiko nahitaezkoa onartu.”*

Puntu horri dagokionez adierazi da Udal honen asmoa dela laster dirulaguntzen plan estrategikoa idaztea eta onartzea.

Nolanahi ere, kontuan hartu behar da Udal honek giza baliabideen eskasia duela, batez ere Estatuko azken ekitaldietako Aurrekontu Orokorren legeek ezarritako murrizketen ondorioz, eta, honenbestez, zenbait lan eta kudeaketa ezin izan direla eman eta egin nahi litzatekeen bezain azkar

#### 5. alegazioa

*“Udalak ez zien publikotasunik eman dirulaguntzen emakiden erabakiari eta ebazpenei.”*

Diru-laguntzak emateko erabakiak argitaratuko dira.

#### 6. alegazioa

*“Bi dirulaguntza izendun nagusiak aztertu ditugu -22.180 euro 2 kirol entitaterei- eta ikusi da ez dagoela hitzarmen edo ebazpenik gauzatuko den jarduera, beste diru-sarrera batzuekiko bateragarritasuna eta ordainketa epeak eta justifikazioa zehaztasunez jasoko dituenik. Berebat, espedienteetan ere ez dira jaso zerga eta Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan egunean daudelako ziurtagiriak.”*

Diru-laguntzak emateari dagokionez, komeni da adieraztea Urdulizko Udalak onartutako gastu-araudian, diru-laguntzak justifikatzeko modu gisa, justifikazio-kontu sinplifikatua jasotzen dela 60.000 eurotik beherako diru-laguntzetarako. Kontu honek gutxienez honako hauek jaso beharko ditu: ezarritako baldintzak betetzen direla egiaztatzen duen jarduketamemoria, egindako jarduerak eta lortutako emaitzak, gastuen eta inbertsioen zerrenda sailkatua, hartzekoduna eta dokumentua, zenbatekoa, jaulkipen- eta ordainketa-data, eta desbideratzeak, diru-laguntza aurrekontu zenbatetsi baten arabera eman bada. Aipatutako bi



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

diru-laguntzen kasuan, futbol- eta eskubaloi-klubek urtero aurkezten dute eskabidea, eta, eskabidearekin batera, egindako jardueraren memoria labur bat eta diru-sarreraren eta gastuen zerrenda bat aurkezten dute. Zerrenda horretan, aurrekontuan jasotako diru-laguntza izendunaren superabitik ez dagoela justifikatzen da, eta gastuen egiaztagiriak eransten zaizkio. Egia da zerga-betebeharretan eta Gizarte Segurantzarekiko betebeharretan egunean egotearen ziurtagiriak ez daudela jasota, baina beste administrazio batzuekiko elkarreragingarritasuna ezartzea lortu du udalak 2019ko ekitaldiko diru-laguntzetarako; beraz, Udalak ofizioz eskatzen ditu ziurtagiri horiek, eta 2019ko diru-laguntzetarako jasota daude bi dokumentuak.

### III.5 BESTELAKO ALDERDIAK

#### 1. alegazioa

*“Toki erakundeak gardentasun eta informazio publikorako irispidea izateari buruzko araudira egokitzeko prozesua 2015eko abenduan amaitu behar zatekeen. Informazio ekonomikoari dagokionez, ez dira udalaren webgunean barne hartzen urteko kontuak eta 2018ko Aurrekontuan diru-izendapenen informazioa kapituluka ematen da. Berebat, kontratazioari eta tokiko ordezkarien ondasun eta jarduerari buruzko estatistikako datuak ere ez dira barne hartzen. Aurrekontuaren egonkortasun helburuak bete izanari buruzko eta dirulaguntzei buruzko informazioa ere gaurkotu gabe zegoen eta, hurrenez hurren, 2014 eta 2017ko datuak jaso ziren.”*

Aurreko alegazioetan adierazi dugun bezala, berriro diogu, plantilla oso mugatua eta eskasa izan arren, Udala ahalegina egiten saiatuko dela, ahal den neurrian, gardentasunaren arloan indarrean dagoen araudia betetzeko.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ABREVIATURAS

|              |  |
|--------------|--|
| AES          | Ayudas emergencia social.  |
| CAPV         | Comunidad Autónoma del País Vasco.                                   |
| DFB          | Diputación Foral de Bizkaia.   |
| IAE          | Impuesto sobre Actividades Económicas.                               |
| IIVTNU       | Impuesto sobre Incremento de Valor en Terrenos de Naturaleza Urbana. |
| IBI          | Impuesto sobre Bienes Inmuebles.                                     |
| ICIO         | Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.                |
| ISDECO       | Intervención Social y Desarrollo comunitario.                        |
| IVA          | Impuesto sobre el Valor Añadido.                                     |
| Lanbide      | Organismo Autónomo Lanbide-Servicio Vasco de Empleo.                 |
| LRBRL        | Ley 7/1985 Reguladora de las Bases del Régimen Local.                |
| Mancomunidad | Mancomunidad de Servicios de Uribe Kosta.                            |
| PMS          | Patrimonio Municipal de Suelo.                                       |
| RPT          | Relación de Puestos de Trabajo.                                      |
| Sociedad     | Urduliz Urbanismo Sozietatea, SA.                                    |
| TVCP         | Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.                                  |



## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha fiscalizado la Cuenta General del Ayuntamiento de Urduliz para el ejercicio 2018.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene los balances, las cuentas del resultado económico-patrimonial, memorias y la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento y de la Sociedad municipal.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto, ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización se detallan en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Urduliz, tenía una población de 4.313 habitantes a 1 de enero de 2018. El Ayuntamiento constituyó en 2002 Urduliz Urbanismo Sozietatea, SA, en adelante la Sociedad, íntegramente municipal. Además, el Ayuntamiento se integra en la Mancomunidad de Servicios de Uribe Kosta, que desarrolla las competencias de bienestar social, medio ambiente y normalización lingüística y en el Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia que gestiona el abastecimiento de agua y presta servicios de saneamiento. Por último, en 2007 el Ayuntamiento adquirió acciones de la sociedad Uribe Kostako Behargintza, SL (10,25%) que desarrolla programas comarcales de promoción de empleo.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD CONTRATACIÓN

1. El Ayuntamiento mantuvo vigentes durante 2018 los contratos de servicios de recogida de basuras y de limpieza viaria con un coste en el ejercicio de 113.425 y 145.597 euros, respectivamente. En el primer caso, el contrato había finalizado su vigencia en 2017 y en el segundo se estableció en 2007 una duración de 15 años, superior a la máxima de 4 años prevista para los contratos de servicios. El Ayuntamiento ha incumplido los principios de publicidad y concurrencia, al ser preceptiva una nueva licitación de estos contratos (ver A.11).
2. El servicio de asesoramiento administrativo al Ayuntamiento fue fraccionado en 2 contratos adjudicados a una misma empresa por procedimiento negociado con petición de ofertas, en marzo de 2018 para 3 años, por un total de 102.669 euros, incumpliendo con los principios de publicidad y concurrencia (ver A.11).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos de los párrafos anteriores, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Urduliz han cumplido razonablemente en el ejercicio 2018 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para gastos generales y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento y de la Sociedad a 31 de diciembre de 2018 son:

| CONCEPTO  | Miles de euros                              |              |             |              |
|---|---|--------------|-------------|--------------|
|   | PRESUPUESTARIA<br>REMANENTE DE<br>TESORERÍA | PATRIMONIAL  |             |              |
|   |   | ACTIVO       | PASIVO      | NETO         |
| A.3 Ingresos tributarios 2018sin registrar: IBI, IAE .....                          | 60  | 60           | -           | 60           |
| A.3 Liquidaciones del IIVTNU de 2018 sin registrar .....                            | (94)  | -            | 94          | (94)         |
| A.4 Liquidación Udalkutxa 2018 .....  | 164   | 164          | -           | 164          |
| A.4 Reparcelación Área 32: diferencias adjudicación e ingresos convenios .....      | (161)                                       | -            | 161         | (161)        |
| A.4 Obras urbanización anticipadas por Ayuntamiento en Áreas 33 y 41 .....          | 1.718                                       | 1.718        | -           | 1.718        |
| A.10 Encomiendas a la Sociedad (Sta. Marina y antigua cantera) y saldo deudor ..... | (325)                                       | 60           | 385         | (325)        |
| <b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>   | <b>1.362</b>                                | <b>2.002</b> | <b>640</b>  | <b>1.362</b> |
| A.10 Reclamación compradores promoción viviendas: indemnización y costas .....      | -   | -            | (58)        | (58)         |
| <b>TOTAL SOCIEDAD</b>   | <b>-</b>                                    | <b>-</b>     | <b>(58)</b> | <b>(58)</b>  |

2. El Ayuntamiento no realiza un seguimiento que garantice el registro contable de todos los hechos económicos que afecten a su Inmovilizado detectándose la falta de concordancia de los saldos contables con la valoración del inmovilizado realizada en 2009



y la falta de registro contable de determinados elementos. Por todo ello, no podemos determinar si los saldos del Activo no corriente, por importe de 98,2 millones de euros, reflejan la situación real del mismo a 31 de diciembre de 2018 (ver A.9).

3. Las Cuentas de la Sociedad no informan de los compromisos de inversión por importe de 5,3 millones de euros a 31 de diciembre de 2018 (ver A.10).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades de los párrafos anteriores, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Urduliz expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2018, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2018, así como de los resultados de sus operaciones, y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### **III.1 PRESUPUESTO, CONTABILIDAD E INGRESOS**

- El Ayuntamiento aprobó inicialmente el presupuesto para 2018 el 26 de junio de ese año, cuando la normativa prevé su aprobación definitiva antes del inicio del ejercicio.
- En el expediente de incorporación de créditos al presupuesto de 2018 se incluyeron créditos de 2016 y anteriores por 1,8 millones de euros, que no podían serlo al limitar la normativa las incorporaciones sucesivas.
- El principal componente del remanente para gastos con financiación afectada se origina en recursos obtenidos del PMS, 11,5 millones de euros a 31 de diciembre de 2018, que no exigen realizar inversiones concretas en plazos preestablecidos, circunstancia que aconseja diferenciar este saldo del resto de desviaciones de financiación.
- La Sociedad no indica en su Memoria que en el saldo a cobrar por IVA a compensar se incluyen saldos originados en 2010 y anteriores, superando el plazo previsto por la normativa de este impuesto para solicitar su devolución.

#### **III.2 PERSONAL**

- El Ayuntamiento aprobó en diciembre de 2018 una nueva RPT que incluía dos puestos de nueva creación a los que se asigna complementos retributivos sin la correspondiente justificación en el expediente.
- El Ayuntamiento no declara ante la Hacienda Foral las retribuciones en especie que satisface a su personal, en concepto de seguros de vida y ayudas sociales por 7.679 euros.
- El acuerdo del Pleno del Ayuntamiento que aprobó el incremento de las retribuciones de 2018 debió ser publicado.
- En diciembre de 2018 el Pleno aprobó el abono de un complemento personal transitorio mensual de 486 euros a 2 funcionarios, sin acreditarse el cumplimiento de los requisitos precisos para devengar su cobro.
- A 31 de diciembre de 2018 seguía en vigor un contrato laboral de obra formalizado en 2002 con una duración inicialmente prevista de 6 meses.

#### **III.3 CONTRATACIÓN**

En la revisión de 6 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 10,9 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.11):



- En 2 contratos (expedientes 3 y 4) adjudicados en 386.037 euros, no se desglosó el precio en sus componentes ni se detallan los costes de personal (deficiencia A1).
- En 3 contratos (expedientes 2, 5 y 6) adjudicados en 9,1 millones de euros, la adjudicación se retrasó, entre 1 y 11 meses, con respecto al plazo legal de 2 meses desde la fecha de apertura de plicas (deficiencia B1).
- La adjudicación/formalización de 4 contratos (expedientes 1, 2, 5 y 6) por un importe de 9,7 millones de euros no fue objeto de la preceptiva publicidad en el perfil de contratante. Además, en el expediente número 5 no se remitió a los boletines en que se publicó la licitación (deficiencia B2).
- La cláusula de revisión de precios del contrato de limpieza de edificios, adjudicado para 4 años en 1,1 millones de euros, prevé su actualización trascurridos 12 meses, cuando la normativa exige un plazo de 2 años. Además, la fórmula del contrato no desglosa los distintos componentes de coste (deficiencia C).
- Se produjeron retrasos en la ejecución del contrato constructivo del gimnasio y 4 pistas de pádel adjudicado en julio de 2016 por 2,6 millones de euros, posponiéndose el inicio de la obra hasta enero de 2017. También se superó el plazo de ejecución de 7 meses, aprobándose la última certificación en diciembre de 2018. Además, el contrato se modificó en un 11% (modificación y contrato menor) para solucionar carencias de los graderíos bajo los que se habilitó el gimnasio, aspecto que hubiera sido más adecuado considerar en el proyecto inicial (deficiencia C).
- El Pleno aprobó en 2016 la gestión por la Sociedad del aparcamiento y debió acordar también la adscripción o cesión a la Sociedad de la parcela ocupada por el Ayuntamiento para ejecutar la obra, adjudicada en 5,4 millones de euros (deficiencia C).

### Aspectos generales

- Se usó una fórmula de proporcionalidad simple en 3 contratos, que reducía el valor efectivo del factor económico, otorgando puntos a ofertas que igualaban el precio de licitación (expedientes 1 a 3). En el expediente 6, aunque el factor económico tenía un valor nominal de 40 puntos, la fórmula usada limitó a 8 puntos la diferencia entre las plicas admitidas.
- El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios, para evitar actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral.

### Otras adquisiciones y compras menores

- El contrato de servicio limpieza de edificios cuya vigencia finalizó en noviembre 2016, siguió ejecutándose hasta el 1 de junio de 2018 con un coste de 103.027 euros en ese año, por retrasos en la licitación de un nuevo contrato cuya tramitación se inició en noviembre de 2016.



### III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- El Pleno del Ayuntamiento, al aprobar los Estatutos de la Mancomunidad, acordó mancomunar los servicios sociales municipales y la recogida de basuras. Sin embargo, esta entidad presta servicios adicionales (normalización lingüística, medio ambiente y oficina del consumidor) que suponían el 33% de la aportación de 2018, 235.491 euros, y que precisan de acuerdos del Pleno para mancomunar el servicio o la tramitación de las correspondientes encomiendas de gestión.
- La sociedad Uribe Kostako Behargintza, SL, desarrolla funciones de fomento del empleo en el municipio y en la comarca, sin que exista acuerdo del Pleno asignando la gestión de la competencia a esa entidad.
- Lanbide concedió al Ayuntamiento ayudas para contrataciones de personal por 25.492 euros que se registraron extrapresupuestariamente por realizar la actividad Uribe Kostako Behargintza, SL. Debió reconocerse el ingreso en el presupuesto y formalizar el encargo a esta sociedad.
- El Ayuntamiento no ha aprobado el preceptivo Plan Estratégico de Subvenciones.
- El Ayuntamiento no dio publicidad al acuerdo y a las resoluciones de concesión de subvenciones.
- Analizadas las dos principales subvenciones nominativas, 22.180 euros a 2 entidades deportivas, se detecta la inexistencia de convenio o resolución detallando las actividades a realizar, la compatibilidad con otros ingresos y los plazos de pago y justificación. Tampoco constan en los expedientes las certificaciones de estar al corriente en sus obligaciones fiscales y con la Seguridad Social.

### III.5 OTROS ASPECTOS

- La adaptación de las entidades locales a la normativa de transparencia y acceso a la información pública debió completarse en diciembre de 2015. En lo referido a la información económica, no se incluyen en la web municipal las Cuentas Anuales y en relación al Presupuesto de 2018 se informa de las consignaciones por capítulo. Tampoco se incluyen datos estadísticos sobre contratación y sobre los bienes y actividades de los representantes locales. La información sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y subvenciones no se había actualizado, incluyéndose datos de 2014 y 2017, respectivamente.

En cuanto a la Sociedad, se limita a informar de la contratación del aparcamiento, sin detallar el resto de contratos, ni aportar información sobre sus Cuentas Anuales, ni sobre su organización.





#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

| ANÁLISIS FINANCIERO  | En miles de euros |               |               | En euros / habitante |              |              |
|--|-------------------|---------------|---------------|----------------------|--------------|--------------|
|  | Año               |               |               | Año                  |              |              |
|  | 2016(*)           | 2017(*)       | 2018          | 2016(*)              | 2017(*)      | 2018         |
| Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....    | 2.011             | 2.841         | 2.752         | 485                  | 669          | 637          |
| Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....          | 2.561             | 2.412         | 2.746         | 618                  | 568          | 636          |
| Ingresos patrimoniales (cap. 5).....                             | 103               | 30            | 20            | 25                   | 7            | 5            |
| <b>A. Ingresos corrientes .....</b>                              | <b>4.675</b>      | <b>5.283</b>  | <b>5.518</b>  | <b>1.128</b>         | <b>1.244</b> | <b>1.278</b> |
| Gastos de personal (cap. 1).....                                 | 1.050             | 936           | 965           | 253                  | 220          | 224          |
| Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) .....          | 2.038             | 2.204         | 2.411         | 492                  | 519          | 558          |
| Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....          | 689               | 632           | 503           | 166                  | 149          | 116          |
| <b>B. Gastos de funcionamiento .....</b>                         | <b>3.777</b>      | <b>3.772</b>  | <b>3.879</b>  | <b>911</b>           | <b>888</b>   | <b>898</b>   |
| Ahorro bruto (A-B).....  | 898               | 1.511         | 1.639         | 217                  | 356          | 380          |
| - Gastos financieros (cap. 3).....                               | -                 | -             | -             | -                    | -            | -            |
| <b>Resultado corriente.....</b>                                  | <b>898</b>        | <b>1.511</b>  | <b>1.639</b>  | <b>217</b>           | <b>356</b>   | <b>380</b>   |
| - Amortización préstamos (cap. 9).....                           | -                 | -             | -             | -                    | -            | -            |
| <b>Ahorro neto.....</b>  | <b>898</b>        | <b>1.511</b>  | <b>1.639</b>  | <b>217</b>           | <b>356</b>   | <b>380</b>   |
| Enajenación de inversiones (cap. 6).....                         | 963               | 5.125         | 2.354         | 232                  | 1.206        | 544          |
| Subvenciones de capital recibidas (cap.7).....                   | 81                | 63            | 126           | 19                   | 15           | 29           |
| - Inversiones reales (cap. 6) .....                              | (1.079)           | (3.105)       | (1.522)       | (260)                | (731)        | (352)        |
| - Subvenciones de capital concedidas (cap. 7).....               | -                 | (3)           | -             | -                    | (1)          | -            |
| <b>Resultado de operaciones de capital.....</b>                  | <b>(35)</b>       | <b>2.080</b>  | <b>958</b>    | <b>(9)</b>           | <b>489</b>   | <b>221</b>   |
| <b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) ...</b> | <b>863</b>        | <b>3.591</b>  | <b>2.597</b>  | <b>208</b>           | <b>845</b>   | <b>601</b>   |
| <b>Remanente de tesorería líquido .....</b>                      | <b>23.330</b>     | <b>20.880</b> | <b>23.450</b> | <b>5.627</b>         | <b>4.915</b> | <b>5.429</b> |
| <b>Remanente de tesorería para gastos generales.....</b>         | <b>23.327</b>     | <b>10.643</b> | <b>11.911</b> | <b>5.626</b>         | <b>2.505</b> | <b>2.758</b> |
| <b>Endeudamiento a 31.12.....</b>                                | <b>-</b>          | <b>-</b>      | <b>-</b>      | <b>-</b>             | <b>-</b>     | <b>-</b>     |

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

**Ingresos Corrientes:** han crecido un 18% con respecto al año 2016.

- **Impuestos directos, indirectos y tasas:** se incrementan en un 36,8% destacando el efecto de las nuevas promociones en el ICIO y en tasas por licencias de obra y ocupación de la vía pública y el incremento en el IBI por aplicación en 2017 de nuevos valores catastrales.
- **Transferencias y subvenciones:** mejoran también un 7,2% en el periodo 2016-2018 por incrementarse su principal componente, Udalkutxa.



**Gastos de funcionamiento:** crecen un 2,7% entre 2016 y 2018 con el siguiente desglose:

- Los **gastos de personal** disminuyeron en un 8,1% entre 2018 y 2016, motivado en las jubilaciones de personal y en un menor recurso a contrataciones temporales.
- Las **compras de bienes corrientes y servicios** crecieron en un 18,3% con respecto a 2016 destacando los incrementos en suministros (energía eléctrica y otros) y en trabajos realizados por empresas.
- Las **transferencias y subvenciones** disminuyeron en un 27% disminuyendo las transferencias (Sociedad, Mancomunidad, y Uribe Kostako Behargintza, SL) y las subvenciones a entidades sin ánimo de lucro.

**Ahorro bruto:** esta variable, que mide el grado de autofinanciación de la entidad, suponía el 19,2% de los ingresos corrientes en 2016 y se incrementa en el trienio, de manera que el Ayuntamiento dispuso en 2018 del 29,7% de los ingresos corrientes para financiar inversiones.

**Resultado de operaciones de capital:** las inversiones del periodo, 5,7 millones de euros, han supuesto una media del 36,9% de los ingresos corrientes. Se han financiado con ingresos urbanísticos y ventas de activos que han supuesto 8,6 millones en el trienio, superando a las inversiones.

**Remanente de tesorería:** el Remanente líquido no varía en el periodo a pesar de que el resultado de las operaciones no financieras (capítulos 1 a 7) de 2017 y 2018 fue positivo en 6,2 millones de euros, por ampliarse el capital de la Sociedad en 6 millones de euros. En cuanto al Remanente para gastos generales en 2016 no se descontaron las desviaciones por recursos del PMS.

**Conclusión:** la mejora de los ingresos corrientes en el periodo analizado y el limitado incremento de los gastos de funcionamiento han mejorado el nivel de ahorro generado por las operaciones corrientes. El Remanente líquido a 31 de diciembre de 2018 cuadruplica a las inversiones del trienio. Con respecto al Remanente para gastos generales, debe tenerse en cuenta que se calcula deduciendo las desviaciones de financiación originadas por ingresos del PMS, que pueden destinarse a un amplio tipo de inversiones municipales.

**Estabilidad presupuestaria:** el informe de la Intervención del Ayuntamiento constataba el cumplimiento de la normativa de estabilidad presupuestaria al obtener superávit en las operaciones no financieras y disminuir los gastos computables con respecto a 2017. El Ayuntamiento no tiene endeudamiento.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS ANUALES

### V.1 AYUNTAMIENTO

#### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2018

Miles de euros

| INGRESOS                               | ANEXO | PRESUPUESTO   |              |               | DCHOS.<br>RECON. | COBROS       | PDTE.<br>COBRO | %<br>EJEC(*) |
|--|-------|---------------|--------------|---------------|------------------|--------------|----------------|--------------|
|  |       | INICIAL       | MODIF.       | DEFIN.        |                  |              |                |              |
| 1. Impuestos directos .....            | A.3   | 1.168         | -            | 1.168         | 1.156            | 1.085        | 71             | 99           |
| 2. Impuestos indirectos .....          | A.3   | 250           | -            | 250           | 867              | 863          | 4              | 347          |
| 3. Tasas y otros ingresos .....        | A.3   | 468           | -            | 468           | 729              | 672          | 57             | 156          |
| 4. Transferencias corrientes.....      | A.4   | 2.727         | -            | 2.727         | 2.746            | 2.735        | 11             | 101          |
| 5. Ingresos patrimoniales .....        | -     | 12            | -            | 12            | 20               | 20           | -              | 167          |
| 6. Enajenación Inversiones reales..... | A.4   | 5.810         | 5            | 5.815         | 2.354            | 2.338        | 16             | 40           |
| 7. Transferencias de capital.....      | A.4   | 80            | 1            | 81            | 126              | 48           | 78             | 156          |
| 8. Activos financieros.....            | -     | -             | 4.974        | 4.974         | -                | -            | -              | N/A          |
| <b>TOTAL INGRESOS</b>                  |       | <b>10.515</b> | <b>4.980</b> | <b>15.495</b> | <b>7.998</b>     | <b>7.761</b> | <b>237</b>     | <b>76</b>    |

(\*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

| GASTOS  | ANEXO | PRESUPUESTO   |              |               | OBLIG.<br>RECON. | PAGOS        | PDTE.<br>PAGO | %<br>EJEC. |
|---|-------|---------------|--------------|---------------|------------------|--------------|---------------|------------|
|   |       | INICIAL       | MODIF.       | DEFIN.        |                  |              |               |            |
| 1. Gastos de personal .....                   | A.5   | 1.119         | -            | 1.119         | 965              | 942          | 23            | 86         |
| 2. Compra bienes corrientes y servicios ..... | A.6   | 2.556         | 128          | 2.684         | 2.411            | 2.197        | 214           | 90         |
| 3. Gastos financieros.....                    | -     | 1             | -            | 1             | -                | -            | -             | N/A        |
| 4. Transferencias corrientes.....             | A.7   | 545           | -            | 545           | 503              | 456          | 47            | 92         |
| 5. Crédito global e imprevistos.....          | -     | 120           | (119)        | 1             | -                | -            | -             | N/A        |
| 6. Inversiones reales .....                   | A.6   | 6.136         | 4.971        | 11.107        | 1.522            | 1.473        | 49            | 14         |
| <b>TOTAL GASTOS</b>                           |       | <b>10.477</b> | <b>4.980</b> | <b>15.457</b> | <b>5.401</b>     | <b>5.068</b> | <b>333</b>    | <b>35</b>  |
| <b>INGRESOS - GASTOS</b>                      |       |               |              |               | <b>2.597</b>     |              |               |            |

#### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

|   | ANEXO | PDTE.<br>INICIAL | COBROS/<br>ANULAC. | PDTE.<br>PAGOS | %<br>FINAL |
|---|-------|------------------|--------------------|----------------|------------|
|   |       |                  |                    |                |            |
| Acreedores.....                           |       | 550              | -                  | (550)          | -          |
| <b>RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS</b> |       |                  | <b>(49)</b>        |                |            |



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| RESULTADO PRESUPUESTARIO   | Miles de euros |
|--|----------------|
| Derechos liquidados .....  | 7.998          |
| Obligaciones reconocidas .....                                       | (5.401)        |
| <b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE</b>     | <b>2.597</b>   |
| <b>RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES</b> | <b>(*) (1)</b> |
| <b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>                        | <b>2.596</b>   |
| Desviaciones de financiación .....                                   | (1.197)        |
| Gastos financiados con Remanente de Tesorería .....                  | 158            |
| <b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>                             | <b>1.557</b>   |

(\*) El Ayuntamiento considera las anulaciones, pero no las cancelaciones por 47.698 euros.

| REMANENTE DE TESORERÍA  | Miles de euros |
|---|----------------|
| Fondos líquidos de Tesorería .....(A.8)                             | 23.630         |
| Deudores del presupuesto de ingresos .....(A.8)                     | 528            |
| Deudores extrapresupuestarios .....                                 | 15             |
| Acreedores del presupuesto de gastos .....                          | (333)          |
| Acreedores extrapresupuestarios .....                               | (131)          |
| Partidas pendientes de aplicación .....                             | 2              |
| <b>REMANENTE DE TESORERÍA BRUTO DEL EJERCICIO CORRIENTE</b>         | <b>23.711</b>  |
| Saldos de dudoso cobro .....(A.8)                                   | (260)          |
| <b>REMANENTE DE TESORERÍA LÍQUIDO DEL EJERCICIO CORRIENTE</b>       | <b>23.451</b>  |
| Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada.....(A.4) | (11.540)       |
| <b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES A 31/12/18</b>         | <b>11.911</b>  |
| <b>ENDEUDAMIENTO A 31/12/2018</b>                                   | <b>-</b>       |

| CRÉDITOS DE COMPROMISO      | Miles de euros     |                   |                  |                   |
|-----------------------------|--------------------|-------------------|------------------|-------------------|
|                             | Presup.<br>inicial | Modi-<br>ficación | Presup.<br>Final | Compro-<br>metido |
| Subestación eléctrica ..... | 1.027              | -                 | 1.027            | -                 |
| <b>Total</b>                |                    |                   | <b>1.027</b>     |                   |



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCES A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 Y 2017

Miles de euros

| ACTIVO                                   | ANEXO      | 2018           | 2017           | PATRIMONIO NETO Y PASIVO                  | ANEXO | 2018           | 2017           |
|--|------------|----------------|----------------|---|-------|----------------|----------------|
| <b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>               | <b>A.9</b> | <b>98.209</b>  | <b>93.106</b>  | <b>PATRIMONIO NETO</b>                    |       | <b>121.647</b> | <b>113.931</b> |
| Inmovilizado intangible .....            |            | 86             | 124            | Patrimonio .....                          |       | 106.138        | 106.138        |
| Inmovilizado material .....              |            | 92.050         | 86.909         | Resultado de ejercicios anteriores.....   |       | 12.045         | 2.677          |
| Inversiones financieras largo plazo .... | A.9        | 6.073          | 6.073          | Resultado del ejercicio.....              |       | 3.186          | 4.983          |
|  |            |                |                | Subvenciones sin imputar a resultado..... |       | 278            | 133            |
| <b>ACTIVO CORRIENTE</b>                  |            | <b>23.914</b>  | <b>21.883</b>  | <b>PASIVO CORRIENTE</b>                   |       | <b>476</b>     | <b>1.058</b>   |
| Deudores y otras cuentas a cobrar ....   |            | 269            | 676            | Deudas a corto plazo .....                |       | 126            | 332            |
| Inversiones financieras largo plazo .... |            | 15             | 23             | Deudas a con entidades del grupo .....    |       | -              | 3              |
| Efectivo y activos equivalentes.....     | A.8        | 23.630         | 21.184         | Acreeedores y otras cuentas a pagar.....  |       | 350            | 723            |
| <b>TOTAL ACTIVO</b>                      |            | <b>122.123</b> | <b>114.989</b> | <b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>     |       | <b>122.123</b> | <b>114.989</b> |

CUENTA RESULTADO ECONÓMICO -PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2018 Y 2017

Miles de euros

|   | 2018           | 2017           |
|---|----------------|----------------|
| Ingresos tributarios y urbanísticos.....  | 5.052          | 2.996          |
| Transferencias y subvenciones recibidas .....   | 2.727          | 2.409          |
| Otros ingresos de gestión ordinaria .....   | 43             | 54             |
| <b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>  | <b>7.822</b>   | <b>5.459</b>   |
| Gastos de personal .....  | (1.026)        | (1.001)        |
| Transferencias y subvenciones concedidas.....   | (503)          | (635)          |
| Aprovisionamientos .....  | -              | -              |
| Otros gastos de gestión ordinaria.....  | (2.304)        | (2.167)        |
| Amortización del inmovilizado .....   | (808)          | (802)          |
| <b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>  | <b>(4.641)</b> | <b>(4.605)</b> |
| <b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>                                       | <b>3.181</b>   | <b>854</b>     |
| Deterioro de valor y resultados por enajenación del inmovilizado y activos en estado de venta ..... | -              | 3.966          |
| Otras partidas no ordinarias .....  | 9              | 12             |
| <b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>   | <b>3.190</b>   | <b>4.832</b>   |
| Ingresos financieros .....  | 20             | 30             |
| Gastos financieros.....   | -              | -              |
| Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....                    | (24)           | 121            |
| <b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>  | <b>(4)</b>     | <b>151</b>     |
| <b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO</b>  | <b>3.186</b>   | <b>4.983</b>   |



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.2 URDULIZ URBANISMO SOZIETATEA, SA

### BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 Y 2017

Miles de euros

| ACTIVO                                | ANEXO | 2018         | 2017         | PATRIMONIO NETO Y PASIVO               | ANEXO | 2018         | 2017         |
|---------------------------------------|-------|--------------|--------------|--|-------|--------------|--------------|
| Inmovilizado material.....            |       | 1            | 2            | Capital Social.....                    |       | 6.072        | 6.072        |
| Inversiones inmobiliarias.....        | A.10  | 107          | 111          | Reservas.....                          |       | 12           | 12           |
| Invers. financieras largo plazo ..... | A.10  | 6.500        | 6.500        | Resultados ejercicios anteriores ..... |       | 2.416        | 2.418        |
| Activos por impuesto diferido.....    |       | 6            | 6            | Resultado del ejercicio.....           |       | (5)          | (2)          |
|                                       |       |              |              | <b>PASIVO NO CORRIENTE</b>             |       | <b>1</b>     | <b>1</b>     |
|                                       |       |              |              | Deudas a largo plazo .....             |       | 1            | 1            |
| <b>ACTIVO CORRIENTE</b>               |       | <b>2.031</b> | <b>1.950</b> | <b>PASIVO CORRIENTE</b>                |       | <b>149</b>   | <b>68</b>    |
| Existencias .....                     | A.10  | 1.551        | 1.441        | Deudas a con entidades del grupo ..... | A.10  | 60           | 60           |
| Deudores y otras c. a cobrar.....     |       | 264          | 246          | Acreedores y otras c. a pagar.....     |       | 89           | 8            |
| Efectivo y activos equivalentes.....  | A.10  | 216          | 263          |  |       |              |              |
| <b>TOTAL ACTIVO</b>                   |       | <b>8.645</b> | <b>8.569</b> | <b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>  |       | <b>8.645</b> | <b>8.569</b> |

### CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO -PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2018 Y 2017

Miles de euros

|  | ANEXO | 2018        | 2017       |
|--|-------|-------------|------------|
| Importe neto de la cifra de negocios .....                           |       | -           | 4          |
| Variación de existencias productos terminados.....                   | A.10  | 108         | (14)       |
| Aprovisionamientos .....   | A.10  | (67)        | 1          |
| Otros ingresos de explotación .....                                  | A.10  | 30          | 93         |
| Gastos de personal .....   | A.10  | (35)        | (38)       |
| Otros gastos de explotación .....                                    | A.10  | (45)        | (46)       |
| Amortización del inmovilizado .....                                  |       | (5)         | (5)        |
| <b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>                                      |       | <b>(14)</b> | <b>(5)</b> |
| Ingresos financieros .....   |       | -           | 1          |
| Variación de valor razonable en instrumentos financieros.....        | A.10  | 9           | 2          |
| <b>RESULTADO FINANCIERO</b>  |       | <b>9</b>    | <b>3</b>   |
| <b>RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS</b>                                  |       | <b>(5)</b>  | <b>(2)</b> |
| <b>RESULTADO DEL EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS</b> |       | <b>(5)</b>  | <b>(2)</b> |
| <b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>                                       |       | <b>(5)</b>  | <b>(2)</b> |

## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Urduliz es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL modificada por las leyes 57/2003 de medidas de modernización del gobierno local y 27/2013 de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, así como por la Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi.

La anterior normativa define las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

La regulación sobre gestión económica y contable aplicable en el ejercicio, se recoge en NF10/2003, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia y en el Decreto Foral 139/2015 que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Bizkaia.

### A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El Presupuesto General correspondiente a 2018, fue aprobado inicialmente por el Pleno de 26 de junio de 2018, publicándose definitivamente aprobado en el Boletín Oficial de Bizkaia de 7 de agosto de 2018.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2018 por capítulo:

| CAPÍTULOS   | Incorporac.<br>Créditos | Crédito<br>Adicional | Habilitac.<br>Créditos | Miles de euros      |              |              |
|---|-------------------------|----------------------|------------------------|---------------------|--------------|--------------|
|   |                         |                      |                        | Transferencias<br>+ | -            | TOTAL        |
| 6. Enajenación inversiones reales .....           | -                       | -                    | 6                      | -                   | -            | 6            |
| 7. Transferencias de capital .....                | -                       | -                    | 1                      | -                   | -            | 1            |
| 8. Variación activos financieros: Remanente ..... | 4.887                   | 86                   | -                      | -                   | -            | 4.973        |
| <b>TOTAL INGRESOS</b>                             | <b>4.887</b>            | <b>86</b>            | <b>7</b>               | <b>-</b>            | <b>-</b>     | <b>4.980</b> |
| 2. Gastos en bienes corrientesy servicios.....    | 64                      | -                    | -                      | 64                  | -            | 128          |
| 5. Crédito global y otros imprevistos.....        | -                       | -                    | -                      | -                   | (119)        | (119)        |
| 6. Inversiones reales .....                       | 4.823                   | 86                   | 7                      | 55                  | -            | 4.971        |
| <b>TOTAL GASTOS</b>                               | <b>4.887</b>            | <b>86</b>            | <b>7</b>               | <b>119</b>          | <b>(119)</b> | <b>4.980</b> |

Los 17 expedientes de modificación aprobadas por Decreto de Alcaldía han incrementado el presupuesto inicial de gastos en un 48%.

La liquidación del Presupuesto de 2018 se aprobó por Decreto de Alcaldía el 21 de febrero de 2019. La Cuenta General fue aprobada por el Pleno el 23 de julio de 2019.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los 3 primeros capítulos de la liquidación:

| Miles de euros  |              |
|---|--------------|
| CONCEPTO  | Ingreso      |
| Impuesto Bienes Inmuebles (gestionado por DFB) .....  | 725          |
| Impuesto Vehículos Tracción Mecánica.....   | 278          |
| Impuesto Actividades Económicas (gestionado por DFB) .....                                  | 58           |
| Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.....                         | 95           |
| <b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>   | <b>1.156</b> |
| Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras .....  | 867          |
| <b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>   | <b>867</b>   |
| Recogida de basuras.....  | 248          |
| Alcantarillado .....  | 35           |
| Servicios culturales .....  | 58           |
| Licencias urbanísticas, de apertura de establecimientos y primera ocupación .....           | 96           |
| Tasa ocupación dominio público por vados, andamios, vallas, etc. ....                       | 170          |
| Uso privativo suelo, subsuelo y vuelo por empresas suministradoras gas y electricidad ..... | 49           |
| Compensación operadores telefónicos .....   | 21           |
| Recargo de apremio e intereses de demora .....  | 7            |
| Otros ingresos y tasas menores.....   | 45           |
| <b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>   | <b>729</b>   |
| <b>TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3</b>  | <b>2.752</b> |

El Ayuntamiento aplicó el criterio de caja en el registro de ingresos del IBI e IAE y de la tasa de recogida de basuras:

- La DFB gestiona y recauda el IBI y el IAE realizando entregas a cuenta y practicando liquidaciones anuales, registrando el Ayuntamiento los importes recibidos de la DFB. Los recibos pendientes de cobro por ambos impuestos ascendían a 177.252 euros, suponiendo 60.856 euros los de 2018.
- La tasa de recogida de basuras se devenga trimestralmente y es recaudada por el Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia, que remite liquidaciones trimestrales al Ayuntamiento que este registra. Por ello, las liquidaciones no cobradas del primer semestre de 2018 y los padrones cobratorios del segundo semestre de 2018 por un total de 130.883 euros no se reconocieron como ingreso de ese año.

Se produjeron retrasos en la liquidación del IIVTNU, existiendo transmisiones notificadas al Ayuntamiento antes del 31 de diciembre de 2018 liquidadas en 2019 por importe de 51.030 euros. Liquidaciones de este impuesto practicadas en 2015 fueron devueltas por el Ayuntamiento en abril de 2019 por un importe de 94.508 euros, al no admitir el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco a trámite, en noviembre de 2018, un recurso del Ayuntamiento contra sentencia favorable al contribuyente.

El Ayuntamiento cedió en 2011 al Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia la gestión integral del abastecimiento de agua, manteniendo el Ayuntamiento la red de alcantarillado que se conecta con los colectores comarcales del Consorcio. El convenio con el Consorcio,





con vigencia hasta 2024, preveía que este último percibiría la tasa municipal del servicio y que el Ayuntamiento realizaría mejoras en la red secundaria ya completadas.

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS

En 2018 los ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

| CONCEPTO   | Miles de euros |            |
|--|----------------|------------|
|  | CORRIENTES     | CAPITAL    |
| <b>DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA</b>                                     |                |            |
| Udalkutxa-participación tributos concertados: anticipos 2018.....      | 2.672          | -          |
| Udalkutxa-liquidación 2017.....  | 38             | -          |
| Actividades culturales y otros menores.....                            | 11             | -          |
| <b>COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO</b>                               |                |            |
| Ampliar red bidegorris.....  | -              | 80         |
| Accesibilidad: rampas para portales calle Elorza.....                  | -              | 36         |
| Fomento euskera, igualdad, euskera, fondos bibliográficos y otros..... | 18             | 10         |
| <b>OTROS</b>   |                |            |
| Participación tributos no concertados y otros menores.....             | 7              | -          |
| <b>TOTAL</b>   | <b>2.746</b>   | <b>126</b> |

Los ingresos por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados (Udalkutxa) corresponden a las entregas a cuenta de la recaudación de 2018 y a la liquidación positiva del año anterior. La liquidación positiva correspondiente a 2018, por 163.591 euros, fue aprobada en febrero de 2019 y registrada como ingreso de este ejercicio.

Se detallan a continuación las desviaciones de financiación a 31 de diciembre de 2018 consideradas por el Ayuntamiento en el cálculo del Remanente para gastos generales:

| CONCEPTO  | Miles de euros |
|---|----------------|
|   | Importe        |
| Aprovechamientos urbanísticos y venta terrenos patrimoniales..... | 11.462         |
| Subvención para ampliar la red de bidegorris.....                 | 78             |
| <b>TOTAL</b>  | <b>11.540</b>  |

La normativa urbanística establece que los ingresos por aprovechamientos urbanísticos y por venta de bienes del PMS deben destinarse a comprar suelo, mejorar dotaciones de zonas degradadas, rehabilitar patrimonio histórico-cultural y para mejoras en equipamientos colectivos municipales. Estos ingresos se contabilizan como tales en el año correspondiente, y el Ayuntamiento calcula, con motivo del cierre anual, los que no se han destinado aún a sus fines.

## Enajenación de inversiones

Las enajenaciones de inversiones reales se desglosan como sigue:

|   |  | Miles de euros |
|---|--|----------------|
| CONCEPTO  |  | Importe        |
| Ingresos convenios urbanísticos reparcelación Área 32 ..... |  | 2.332          |
| Otros menores .....   |  | 22             |
| <b>TOTAL CAPÍTULO 6 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES</b>          |  | <b>2.354</b>   |

En 2007 el Ayuntamiento incrementó la edificabilidad inicialmente asignada al Área 32 de las Normas Subsidiarias, conviniendo con los 3 principales propietarios (88,6%) la participación municipal de las plusvalías originadas por el incremento de edificabilidad en un 50%. Para su cálculo se consideró en la liquidación provisional aprobada en 2018 un aprovechamiento por metro cuadrado de vivienda libre de 798 euros. Dicha liquidación asignaba al Ayuntamiento 2 parcelas y un importe de 2,5 millones de euros a liquidar a los 3 propietarios firmantes de los anteriores convenios. El Ayuntamiento reconoció ingresos por 2,3 millones de euros en 2018 correspondientes al principal propietario, registrándose en 2019 las otras 2 liquidaciones. La consideración de estas 2 liquidaciones y de las diferencias de adjudicación a pagar por el Ayuntamiento resultaría en un gasto neto para el Ayuntamiento de 161.283 euros.

La reparcelación del Área 33 fue aprobada provisionalmente en diciembre de 2018, pero no se ha aprobado definitivamente a la fecha de este informe. En este sector y en el contiguo Área 41, el Ayuntamiento realizó anticipadamente obras de urbanización por 1,7 millones de euros con cargo al presupuesto de años anteriores a 2018, que repercutirá a los propietarios de ambos sectores al aprobar las correspondientes reparcelaciones.

## A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo de gastos es como sigue:

| CONCEPTO   | Miles de euros |             |                       |
|--|----------------|-------------|-----------------------|
|  | Gasto<br>2018  | N.º PUESTOS |                       |
|  |                | RPT         | Plantilla<br>31.12.18 |
| Corporativos (Alcalde y 1 concejal) .....                | 105            | -           | 2                     |
| Personal funcionario.....                                | 335            | 8           | (a) 6                 |
| Personal laboral fijo .....                              | 287            | 11          | 8                     |
| Personal laboral temporal.....                           | 2              | -           | 1                     |
| Complemento productividad.....                           | 1              | -           | -                     |
| Subtotal retribuciones .....                             | 730            | 19          | 17                    |
| Cotizaciones a la Seguridad Social.....                  | 203            |             |                       |
| Aportaciones pensiones complementarias-Elkarkidetza..... | 17             |             |                       |
| Asistencia sanitaria.....                                | 7              |             |                       |
| Seguros, formación y fondo social.....                   | 8              |             |                       |
| <b>TOTAL CAPÍTULO 1</b>                                  | <b>965</b>     |             |                       |

(a) Incluye 1 interino por vacante.

Las retribuciones del personal se incrementaron el 1,5%, con efectos de 1 de enero de 2018 y un 0,25% adicional, con efectos de 1 de julio de 2018 con respecto a las vigentes en 2017. Además, en diciembre de 2018 el Pleno aprobó una nueva RPT creando 2 puestos, modificando los complementos de otros 7 con la correspondiente valoración (sin cambio en un caso y con incrementos entre el 10 y el 16% en el resto), y la cuantía del complemento específico de los 11 puestos restantes, que originó pagos por el 1,23% de las retribuciones presupuestadas para 2018.

El Ayuntamiento complementa las prestaciones de la Seguridad Social por incapacidad transitoria, abonando en 2018 un total de 3.446 euros a 2 trabajadores.

El Ayuntamiento aprobó en diciembre de 2018 un Plan estratégico de Recursos Humanos que prevé incentivar la jubilación anticipada o la renuncia de los trabajadores con más de 60 años y 10 años de servicios prestados en los 15 últimos ejercicios. Los abonos previstos ascienden a un máximo de 2,5 anualidades (la mitad de las retribuciones a las que se renuncia) y además el Ayuntamiento abona las cotizaciones a la Seguridad Social, en el caso de renuncia, de los años que faltan para su jubilación. Estas prestaciones se condicionan a la existencia de crédito, y en el presupuesto de 2019 se consignaron 279.829 euros, abonándose un total de 368.262 euros a 3 trabajadores.

### Altas 2018

Durante el ejercicio 2018 el Ayuntamiento ha realizado un contrato laboral temporal a tiempo parcial para sustituir a un trabajador del Ayuntamiento durante 6 meses.



## A.6 GASTOS EN BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES

En el capítulo 2 se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios, detallando a continuación los conceptos más significativos:

| DESCRIPCIÓN   | Miles de euros |  |
|---|----------------|--|
|   | Gasto          |  |
| Alquileres .....  | 17             |  |
| Reparaciones, mantenimiento y conservación .....                              | 95             |  |
| Material de oficina.....  | 29             |  |
| Suministros.....  | 435            |  |
| Energía eléctrica edificios y alumbrado público .....                         | 298            |  |
| Agua, gas, combustibles, vestuario y otros suministros .....                  | 137            |  |
| Comunicaciones y transportes .....  | 35             |  |
| Primas de seguros.....  | 21             |  |
| Gastos diversos .....   | 600            |  |
| Publicidad y propaganda .....   | 49             |  |
| Gastos jurídicos .....  | 12             |  |
| Actividades socio culturales .....  | 336            |  |
| Tasa tratamiento basura por DFB-Garbiker, SA .....                            | 165            |  |
| Otros gastos diversos.....  | 38             |  |
| Trabajos realizados por empresas externas.....                                | 1.117          |  |
| Limpieza edificios municipales (nuevo contrato desde junio de 2018) .....     | 261            |  |
| Mantenimiento zonas verdes .....  | 191            |  |
| Gazteleku y ludoteca .....  | 165            |  |
| Limpieza viaria.....  | 146            |  |
| Recogida de basuras.....  | 113            |  |
| Otros menores.....  | 241            |  |
| Dietas locomoción y traslados .....   | 2              |  |
| Dietas concejales sin dedicación por asistencia a reuniones municipales ..... | 60             |  |
| <b>TOTAL CAPÍTULO 2</b>   | <b>2.411</b>   |  |

Se detallan a continuación las inversiones de 2018:

| DESCRIPCIÓN   | Miles de euros |              |
|---|----------------|--------------|
|   | Gasto          | D-O          |
| Urbanización Área 32 Abadene .....  | 103            | 467          |
| Accesos al nuevo cementerio.....  | 124            | 148          |
| Obras saneamiento por soterrar metro-convenio con Consorcio de Aguas .....        | -              | 328          |
| Arreglo camino Iturriaga, trabajos asfaltado y otros menores .....                | 289            | 158          |
| Subtotal Infraestructura y Urbanización .....                                     | 516            | 1.101        |
| Edificios- gimnasio y 4 pistas de pádel .....                                     | 697            | -            |
| Edificios: mejoras vestuario campo futbol y otros menores.....                    | 237            | 19           |
| Convenio Eusko Ikaskuntza investigación y edición libro historia de Urduliz ..... | 44             | 6            |
| Mobiliario, equipos oficina y otros .....   | 28             | 51           |
| <b>TOTAL CAPITULO 6</b>   | <b>1.522</b>   | <b>1.177</b> |



## A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

El capítulo 4 de gastos presenta el siguiente desglose:

|   | Miles de euros |
|---|----------------|
| Beneficiario y actividad subvencionada  | Gasto          |
| <b>TRANSFERENCIAS AL SECTOR PÚBLICO</b>   | <b>285</b>     |
| Urduliz Urbanismo Sozietatea, SA .....  | 26             |
| Mancomunidad de Servicios Uribe Kosta.....  | 235            |
| Uribe kostako Behargintza, SRL: aportación presupuesto 2018 .....                                       | 24             |
| <b>SUBVENCIONES NOMINATIVAS</b>   | <b>193</b>     |
| Uribe kostako Behargintza, SRL: contratación 8 desempleados.....  | 125            |
| Convenio Club Urduliz Futbol Taldea: mantenimiento campo futbol .....                                   | 15             |
| Subvención Club Urduliz Futbol Taldea .....   | 11             |
| Subvención Club Balonmano Urduliz.....  | 11             |
| Ayudas al deporte: Conv.punta galea, Esc.pelota,club autom, tropela,herri kirol,laubide, club caza..... | 13             |
| Ampa, Txori lagun, Beti lagun, Inola, Iratxo gorria y Asoc Bilbao Metropoli 30 .....                    | 8              |
| Asistencia social primaria: Asilo Barrika, Dya y Cruz Roja .....  | 5              |
| Asociación Desarrollo Rural Jataondo (2 subvenciones).....  | 4              |
| Ayudas euskara: Eusko Ikaskuntza, Ibilaldia, Araba euskaraz, Nafarroa oinez, Kilometroak .....          | 1              |
| <b>SUBVENCIONES CON CONVOCATORIA</b>  | <b>5</b>       |
| Ayudas enseñanza euskera (21 estudiantes).....  | 5              |
| <b>OTROS</b>  | <b>20</b>      |
| Subvenciones a los 3 grupos de concejales.....  | 19             |
| Asociación Eudel.....   | 1              |
| <b>TOTAL CAPÍTULO 4</b>   | <b>503</b>     |

La aportación a la Mancomunidad se calculó a partir del déficit presupuestado de los distintos servicios mancomunados por un total de 1,9 millones de euros, que se repartió entre los 7 ayuntamientos miembros en función a su población:

|   | Miles de euros |             |            |
|---|----------------|-------------|------------|
|   | Presupuesto    | %           |            |
| Descripción principales costes  | Gasto 2018 (*) | (**)        | Importe    |
| Bienestar Social: personal propio servicios básicos (6 asistentes sociales y 1 administrativo)..... | 420            |             |            |
| Bienestar Social: contrato ayuda domicilio y subvenciones AES .....                                 | 827            |             |            |
| Bienestar Social: contrato ISDECO, estancias residencia, drogodependencia, igualdad género.....     | 737            | 11,4        | 88         |
| Medio ambiente: contratos de recogida de papel, aceite y pilas.....                                 | 110            |             |            |
| Medio ambiente: personal del servicio (4) y contrato alquiler bicicletas, cursos, etc .....         | 501            | 11,9        | 74         |
| Normalización lingüística y traducción: personal (2) y contratación actividades.....                | 408            | 14,7(**)    | 61         |
| Oficina información al consumidor: personal (2) .....   | 127            | 11,4        | 12         |
| <b>TOTAL</b>  | <b>3.130</b>   | <b>12,5</b> | <b>235</b> |

(\*) Coste de los servicios sin considerar los gastos generales presupuestados en 456.315 euros adicionales.

(\*\*)Porcentaje aportación de Urduliz con respecto a la aportación de los 7 ayuntamientos. En uno de los servicios 2 ayuntamientos lo financian parcialmente.

En la ejecución del presupuesto se produjeron desviaciones obteniendo la Mancomunidad un resultado presupuestario ajustado positivo en 2018 de 447.520 euros, ascendiendo a 1,5 millones el Remanente acumulado por la Mancomunidad hasta 31 de diciembre de 2018. Los



Estatutos de la Mancomunidad indican que las aportaciones de los ayuntamientos se destinaran a financiar las obligaciones y compromisos adquiridos, y por ello fueron liquidadas en mayo de 2019 con datos reales, originando un ingreso de 21.697 euros al Ayuntamiento. No se ha confeccionado la liquidación correspondiente a 2018 que resultará previsiblemente en un ingreso similar al de 2017.

### **Uribe Kostako Behargintza, SL**

Esta sociedad fue constituida en 2001 por la Mancomunidad y en 2007 sus acciones fueron adquiridas por los 7 ayuntamientos de la comarca, acordando el Pleno del Ayuntamiento la compra del 10,3% de las acciones. Su objeto social es desarrollar programas de fomento del empleo, financiando sus costes generales mediante aportaciones de los ayuntamientos, ascendiendo a 23.844 euros las aprobadas por el Ayuntamiento en 2018.

El Ayuntamiento otorgó en setiembre de 2018 una subvención de 125.000 euros a esta sociedad para la contratación de desempleados en riesgo de exclusión, iniciándose su ejecución en diciembre de 2018 con un coste de 9.394 euros en el año fiscalizado.

## A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS Y TESORERÍA

Se detallan a continuación los deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2018:

| CAPÍTULOS   | Presupuestos cerrados |           |            |            | Presup.2018 |  |
|---|-----------------------|-----------|------------|------------|-------------|--|
|   | 1/1/18                | Anulac.   | Cobro      | 31/12/18   | 31/12/18    | TOTAL  |
| Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....                          | 171                   | -         | 171        | -          | 8           | 8  |
| Impuesto Vehículos Tracción Mecánica .....                    | 135                   | 15        | 30         | 90         | 47          | 137  |
| Impuesto. Incremento Valor terrenos Naturaleza Urbana....     | 42                    | 34        | 2          | 6          | 13          | 19   |
| Impuesto sobre Actividades Económicas.....                    | -                     | -         | -          | -          | 4           | 4  |
| Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras.....           | 245                   | -         | 245        | -          | 3           | 3  |
| Servicios Culturales .....                                    | 3                     | -         | 3          | -          | 9           | 9  |
| Tasa licencia Obras.....                                      | 25                    | -         | 25         | -          | 1           | 1  |
| Tasa Primera Ocupación .....                                  | 4                     | -         | 4          | -          | 4           | 4  |
| Vallas, andamios etcen vía pública .....                      | 29                    | -         | 29         | -          | 33          | 33   |
| Uso privativo dominio público: empresas suministradoras.-     | -                     | -         | -          | 8          | 8           |  |
| Otros menores.....  | -                     | -         | -          | -          | 2           | 2  |
| <b>Subtotal caps. 1 a 3</b>                                   | <b>654</b>            | <b>49</b> | <b>509</b> | <b>96</b>  | <b>132</b>  | <b>228</b>   |
| Caps. 4 y 7 Transf. y subvenciones corrientes y capital ..... | 34                    | -         | 34         | -          | 89          | 89   |
| Cap 6 Enajenación inversiones reales .....                    | 217                   | -         | 22         | 195        | 16          | 211  |
| Cap 8 Activos financieros.....                                | 1                     | -         | 1          | -          | -           | -  |
| <b>TOTAL</b>  | <b>906</b>            | <b>49</b> | <b>566</b> | <b>291</b> | <b>237</b>  | <b>528</b>   |
|   |                       |           |            |            |             | Provisión para saldos de difícil realización (260) |
|   |                       |           |            |            |             | Saldos a cobrar netos de provisión 268             |

El Ayuntamiento ha estimado en 260.272 euros la provisión para saldos de difícil cobrabilidad a 31 de diciembre de 2018, considerando como tales el 100% de los saldos con antigüedad superior a dos años. Entre estos destaca el originado por una liquidación de 2013 por 178.681 euros motivado en cargas de urbanización del Área 34 que se halla en vía ejecutiva de recaudación, habiéndose realizado anotación de embargo sobre la finca que motivó las citadas cargas de urbanización.

### Tesorería

El saldo en cuentas bancarias del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2018, 23,6 millones de euros, incluía depósitos a plazo por 21 millones de euros que vencían entre mayo y noviembre de 2019.

## A.9 ACTIVO NO CORRIENTE Y PATRIMONIO NETO

Se detalla a continuación la composición y movimientos de los activos no corrientes del balance del Ayuntamiento:

| CUENTA  | Miles de euros    |                   |           |                          |                   |
|---|-------------------|-------------------|-----------|--------------------------|-------------------|
|   | Saldo<br>31.12.17 | Inversión<br>2018 | Traspasos | Regulariz. y<br>Amortiz. | Saldo<br>31.12.18 |
| Inmovilizado intangible .....                               | 241               | -                 | 21        | -                        | 262               |
| Inmovilizado material .....                                 | 97.893            | 1.522             | (21)      | 4.389                    | 103.783           |
| Terrenos .....  | 3.374             | -                 | -         | -                        | 3.374             |
| Construcciones .....  | 17.356            | 897               | (840)     | -                        | 17.413            |
| Infraestructuras .....                                      | 74.501            | 342               | (176)     | 58                       | 74.725            |
| Bienes del patrimonio histórico .....                       | 51                | -                 | -         | -                        | 51                |
| Otro inmovilizado material .....                            | 2.614             | 64                | (44)      | -                        | 2.634             |
| Inmovilizado material en curso .....                        | (3)               | 182               | 1.076     | 4.331                    | 5.586             |
| Patrimonio público del suelo .....                          | -                 | 37                | (37)      | -                        | -                 |
| Inversión financiera Urduliz Urbanismo Sozietatea, SA ..... | 6.073             | -                 | -         | -                        | 6.073             |
| <b>SUBTOTAL COSTE DEL INMOVILIZADO</b>                      | <b>104.207</b>    | <b>1.522</b>      | <b>-</b>  | <b>4.389</b>             | <b>110.118</b>    |
| Amortiz. Acum. Inmovilizado intangible .....                | (117)             | -                 | -         | (59)                     | (176)             |
| Amortiz. Acum. Inmovilizado material e inversiones .....    | (10.984)          | -                 | -         | (749)                    | (11.733)          |
| <b>TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE</b>                            | <b>93.106</b>     | <b>1.522</b>      | <b>-</b>  | <b>3.581</b>             | <b>98.209</b>     |

En 2018 el Ayuntamiento reclasificó al Inmovilizado material en curso determinados saldos y activó gastos de años anteriores en esa misma cuenta, cuyo saldo a 31 de diciembre de 2018, tenía como principales componentes, las obras del gimnasio y las 4 pistas de pádel y las de urbanización del Área 13 Marusas. La activación de partidas de años anteriores originó un resultado positivo de 4,4 millones de euros que incrementó los Resultados positivos de ejercicios anteriores.

El Ayuntamiento dispone de un Inventario por elementos actualizado a 31 de diciembre de 2018 que se confeccionó a partir de una valoración realizada en 2009, añadiendo con posterioridad las inversiones. El Inventario desglosa para cada elemento los saldos de 2009 y las mejoras posteriores, detectándose diferencias entre los saldos de 2009 y la valoración. Además, se detectan 2 inmuebles con un coste de 2,5 millones de euros sin registro contable. Tampoco se dieron de alta las parcelas recibidas por el Ayuntamiento por la reparcelación del Área 32, valoradas en 1,8 millones de euros.



## A.10 URDULIZ URBANISMO SOZIETATEA, SA

### Inversiones inmobiliarias y Existencias

Se detalla a continuación la composición de las inversiones inmobiliarias y existencias:

| Descripción   | Miles de euros |              |
|---|----------------|--------------|
|   | Saldo 31/12/18 |              |
| Local (alquilado a Uribe Kostako Behargintza, SL) y 6 plazas garaje.....              | (*)            | 128          |
| Amortización acumulada Inversiones inmobiliarias.....                                 |                | (21)         |
| <b>TOTAL INVERSIONES INMOBILIARIAS</b>  |                | <b>107</b>   |
| Parcela M-4 en Área 14: compras de terrenos.....                                      | 528            | 587          |
| Parcela M-4 en Área 14: gastos generales y IIVTNU e IBI.....                          | 59             |              |
| Aparcam. Hospital-proyecto constructivo:redacción.....                                | 170            | 508          |
| Aparcam. Hospital-proyecto constructivo: análisis tráfico y movilidad (LEBER).....    | 103            |              |
| Aparcam. Hospital-proyecto constructivo: análisis tráfico y movilidad subvención..... | (34)           |              |
| Aparcam. Hospital-proyecto constructivo: visados (23.060 euros), ensayos y otros..... | 45             |              |
| Aparcam. Hospital- gastos generales 2011-2018 imputados(30.693 euros en 2018).....    | 156            |              |
| Aparcam. Hospital: obra certificación de diciembre de 2018.....                       | 68             |              |
| Terrenos y mejoras en espacio natural Santa Marina.....                               |                | 284          |
| Terrenos antigua cantera.....   |                | 101          |
| 2 locales y otros menores.....  |                | (*) 71       |
| <b>TOTAL EXISTENCIAS</b>  |                | <b>1.551</b> |

(\*) Provenientes de la promoción de 60 viviendas realizada por la Sociedad.

Las obras del aparcamiento del Hospital las adjudicó el Consejo de Administración en marzo de 2018 por 5,4 millones de euros, IVA incluido, iniciándose su ejecución el 26 de mayo de 2018. El importe en Existencias se corresponde con la única certificación de obras aprobada en 2018.

Las actuaciones de la Sociedad en la antigua cantera y en Santa Marina, con un saldo de 385.192 euros a 31 de diciembre de 2018, se corresponden con pagos realizados por cuenta del Ayuntamiento.

### Inversiones financieras y tesorería

Las inversiones financieras se materializan en una imposición a plazo de 6,5 millones de euros con vencimiento en enero de 2020.

La Sociedad mantiene 3 cuentas corrientes con un saldo de 215.922 euros a 31 de diciembre de 2018.

### Activo y pasivo corriente

El principal saldo deudor es el originado por las declaraciones a devolver del IVA, por 261.793 euros. La normativa de este impuesto establece un plazo de 8 años desde la presentación de la autoliquidación negativa para solicitar la devolución que podría afectar a la cobrabilidad del saldo. La Sociedad no ha solicitado devoluciones a la fecha de este



informe por prever la compensación del saldo con las liquidaciones futuras a ingresar derivadas de la puesta en servicio del aparcamiento que está construyendo.

El saldo acreedor por deudas con entidades del grupo por 60.124 euros, se motiva en pagos realizados antes de 2007 por el Ayuntamiento por cuenta de la Sociedad.

## Ingresos y gastos

El principal ingreso de la Sociedad es el incremento de las existencias total de 107.904 euros por el inicio de las obras y la activación de gastos generales. La aportación del Ayuntamiento para gastos corrientes por 26.317 euros, el alquiler de plazas de garaje por 3.096 euros y los ingresos financieros por 9.789 euros son otros ingresos significativos.

En cuanto a los gastos de aprovisionamientos por 67.086 euros, su principal componente es la certificación contabilizada de la obras del aparcamiento.

Respecto a los gastos de personal por 36.151 euros, se corresponden con la única empleada de la Sociedad.

Se detalla a continuación el epígrafe de otros gastos de explotación:

| Miles de euros  |           |
|---|-----------|
| Descripción   | Gasto     |
| Gastos jurídicos recurso alzada a Audiencia provincial.....                     | 11        |
| Aparcamiento hospital: colegio ingenieros, redactor proyecto, LEBER y otro..... | 9         |
| Asesoría contable, laboral, fiscal .....  | 9         |
| Seguro personal, cargos y responsabilidad civil.....                            | 5         |
| Alquiler fotocopiadora y mantenimiento aplicación contable.....                 | 3         |
| Honorarios notaría.....   | 2         |
| Gastos comunidad locales y garajes .....  | 2         |
| Material oficina, teléfono y otros menores .....                                | 4         |
| <b>TOTAL OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN</b>  | <b>45</b> |

Los gastos jurídicos se motivan en litigio planteado por los propietarios de una promoción de viviendas realizada por la Sociedad dictándose una sentencia en 2018 contraria al Ayuntamiento. Esta resolución fue confirmada por la Audiencia Provincial en marzo de 2019 exigiendo el pago por la Sociedad de 10.742 euros por reparaciones y 46.824 por las costas de la constructora y profesionales que gestionaron la promoción. Las Cuentas de la Sociedad formuladas por el Consejo de Administración en mayo de 2019 no incluyen provisiones de gasto por estos conceptos.



## A.11 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

| CONTRATO  | ADJUDICACIÓN |           |               | Subro-<br>gación | Gasto<br>2018 | DEFICIENCIAS |      |   |
|---|--------------|-----------|---------------|------------------|---------------|--------------|------|---|
|   | Fecha        | Procedim. | Importe(a)    |                  |               | A            | B    | C |
| <b>EXPEDIENTES ANALIZADOS</b> <span style="float: right;">Miles de euros</span> |              |           |               |                  |               |              |      |   |
| <b>AYUNTAMIENTO</b>   |              |           |               |                  |               |              |      |   |
| 1. Suministro energía eléctrica (2 años) .....                                  | set-2017     | Abierto   | 574 (b)       | -                | 287           |              | B2   |   |
| 2. Limpieza edificios municipales (4 años) .....                                | abr-2018     | Abierto   | 1.072         | 13               | 161           |              | B1,2 | C |
| Modificación-ampliación escuela pública .....                                   | nov-2018     |           | 63            |                  |               |              |      |   |
| 3. Gestión gimnasio y 4 pistas pádel (2 años) .....                             | feb-2019     | Abierto   | 263           | -                | -             | A1           |      |   |
| 4. Alquiler 37 máquinas para gimnasio (5 años) .....                            | mar-2019     | Abierto   | 123           | -                | -             | A1           |      |   |
| 5. Obra construir gimnasio y 4 pistas pádel .....                               | jul-2016     | Abierto   | 2.609         | -                | 672           |              | B1,2 | C |
| Modificación-reparar techo gimnasio .....                                       | jul-2016     |           | 261           |                  |               |              |      |   |
| Reparación techo edificio gimnasio- obra menor .....                            | abr-2018     | Directa   | 25            | -                | 25            |              |      |   |
| <b>SOCIEDAD MUNICIPAL</b>   |              |           |               |                  |               |              |      |   |
| 6. Obra aparcamiento junto a hospital .....                                     | mar-2018     | Abierto   | 5.430         | -                | 83            |              | B1,2 | C |
| Modificación-reparar techo gimnasio .....                                       | mar-2019     |           | 441           |                  |               |              |      |   |
| <b>TOTAL</b>  |              |           | <b>10.861</b> | <b>13</b>        | <b>1.228</b>  |              |      |   |

(a) Importes adjudicados incluyendo el IVA.

(b) Precios unitarios: importe de la adjudicación estimado con datos reales de ejecución de 2018.

| DEFICIENCIAS  | Num.<br>Expedientes | Adjudicac.<br>Importe |
|---|---------------------|-----------------------|
| <b>A EXPEDIENTE Y LICITACIÓN</b>                                  |                     |                       |
| 1. Pliegos no detallan componentes del precio de licitación ..... | 2                   | 386                   |
| <b>B ADJUDICACIÓN Y EJECUCIÓN</b>                                 |                     |                       |
| 1. Retrasos en la adjudicación .....                              | 3                   | 9.111                 |
| 2. Sin publicidad de la adjudicación/formalización .....          | 4                   | 9.685                 |
| <b>C ASPECTOS ESPECÍFICOS DEL EXPEDIENTE</b>                      |                     |                       |



## Otras adquisiciones

Adicionalmente, hemos analizado otras adquisiciones detectando que se mantuvo la vigencia en 2018 de 3 contratos de servicios que superaban la duración máxima prevista para estos contratos:

| CONCEPTO   | Miles de euros<br>Gasto |
|--|-------------------------|
| Limpieza viaria (el contrato especial de 2007 a 8 años preveía prórrogas anuales hasta 2022) ..... | 146                     |
| Recogida de basuras (el contrato de gestión a 10 años agotó su vigencia en julio de 2017).....     | 113                     |
| Limpieza de edificios (*).....   | 103                     |

(\*) El nuevo contrato empezó a tramitarse en noviembre de 2016 pero inició su ejecución en junio de 2018.

El contrato de limpieza viaria fue calificado como contrato especial con una duración de 8 años, prorrogable por otros 7. Las prestaciones contratadas son encuadrables entre las previstas para los contratos de servicios, cuya duración máxima era de 4 años en el momento de la adjudicación del contrato. A pesar de ello, el Ayuntamiento ha prorrogado el contrato anualmente estando el vigor en el ejercicio fiscalizado.

En marzo de 2018 se adjudicaron los servicios de asesoramiento administrativo al Ayuntamiento por 3 años tramitando 2 contratos por procedimiento negociado (económico y laboral), resultando adjudicataria de los 2 contratos la empresa que prestaba el servicio con anterioridad, por un importe conjunto de 102.669 euros, IVA incluido.

## ALEGACIONES AL RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN DEL EJERCICIO 2018 DEL AYUNTAMIENTO DE URDULIZ POR PARTE DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS

### I. INTRODUCCIÓN

Se quiere dejar constancia, que no se ha recogido en el informe, la escasez de medios personales con que cuenta este Ayuntamiento motivado principalmente por las restricciones impuestas por las distintas leyes de Presupuesto Generales del Estado de los últimos ejercicios, y que ha provocado que determinadas labores y gestiones no puedan ser prestadas y realizadas con la celeridad que sería deseable, al contar con la misma o menor plantilla en el ejercicio 2018 que en el 2010, habiéndose incrementado notablemente la población, pasando de 3438 a 4496 habitantes, y siendo por tanto muy superior la demanda de servicios a prestar, por lo que se está priorizando el cumplimiento de la legalidad, como se acredita con el resultado del informe de fiscalización, frente al cumplimiento estricto de algunos plazos y trámites en determinados expedientes.

### II.1 OPINION SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

#### Alegación 1

*“El Ayuntamiento mantuvo vigentes durante 2018 los contratos de servicios de recogida de basuras y de limpieza viaria con un coste en el ejercicio de 113.425 y 145.597 euros, respectivamente. En el primer caso, el contrato había finalizado su vigencia en 2017 y en segundo se estableció en 2007 una duración de 15 años, superior a la máxima de 4 años prevista para los contratos de servicios. El Ayuntamiento ha incumplido los principios de publicidad y concurrencia, al ser preceptiva una nueva licitación de estos contratos (ver A.11).”*

En relación al contrato de recogida de basuras, durante el año 2018 (acuerdo de pleno de 20 de noviembre de 2018) se aprobó el inicio del expediente de contratación para el mencionado servicio, toda vez, que tras la finalización del periodo del contrato anterior en fecha 20 de junio de 2017, se decidió por el pleno de Urduliz, esperar a la finalización de un estudio que estaba realizando la mancomunidad de servicios de Uribe kosta sobre la conveniencia de adjudicar el servicio de RSU de forma mancomunada, y por ello, en base al principio de eficiencia en el gasto público, se decidió retrasar el inicio de la licitación y prorrogar forzosamente con el contratista anterior, hasta que hubiese un nuevo licitador, y que ha sido adjudicado en 2019.

En relación al contrato de limpieza viaria el pliego de licitación anterior (2007) recogía un plazo de 8 años y posibles prorrogas hasta un máximo de 15 años. Con esos datos, que no recurrió nadie en su día, se licitó el servicio y se adjudicó, y toda vez que el servicio se ha estado prestando a satisfacción del Ayuntamiento se han ejecutado prorrogas. No obstante y a la vista de lo dispuesto en el informe está previsto aprobar la licitación del servicio próximamente.



En ambos casos existe una licitación previa (año 2007) en la que se respetaron los principios de publicidad y concurrencia.

## Alegación 2

*“El servicio de asesoramiento administrativo al Ayuntamiento fue fraccionado en 2 contratos adjudicados a una misma empresa por procedimiento negociado con petición de ofertas, en marzo de 2018 para 3 años, por un total de 102.669 euros, incumpliendo con los principios de publicidad y concurrencia ( ver A.11).”*

Como bien señala en el informe se han seguido dos procedimientos de contratación de servicios negociados, cumpliendo, en ambos procesos, con los requisitos legales establecidos. El informe habla de fraccionamiento del servicio de asesoramiento, cuando en realidad estamos ante dos objetos distintos. Resulta aplicable al presente caso, la doctrina seguida por la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado, recogido entre otros en el expediente 72/18, en el que se señala que *“La Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado ha resuelto cuestiones generales relativas al fraccionamiento de los contratos públicos en diversas ocasiones. Nuestra doctrina general está contenida en informes como el 57/09, de 1 de febrero de 2010, el 6/2016, de 27 de abril de 2017, el 1/09 o el 16/09.*

*Tal doctrina señala que el fundamento de la prohibición de fraccionar el objeto de los contratos del sector público, incorporada al artículo 99.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se encuentra en evitar que mediante esta conducta se eluda la aplicación de las normas relativas a la publicidad o al procedimiento de adjudicación, normas cuya exigibilidad depende del valor estimado del contrato y que representan un elemento central de la contratación pública y un sistema de protección de la competencia. Ello significa que la finalidad de la Ley no es agrupar artificialmente varias prestaciones de distinta o idéntica naturaleza, sino impedir el fraude de Ley antes señalado. Por todo ello, este precepto no debe interpretarse como una obligación de integrar en un solo contrato dos o más prestaciones similares si entre ellas no existe un vínculo operativo real y es perfectamente posible contratarlas por separado o, incluso, su explotación en forma independiente.*

*También hemos declarado en nuestros precedentes informes 31/12 y 1/09 que aun cuando los objetos de dos o más contratos sean semejantes, si son independientes entre sí, no hay razón para considerar imposible su tramitación separada.*

*En esta misma línea en determinados supuestos igualmente es posible dividir el contrato en lotes y así lo afirmamos en nuestro informe 69/2008, de 31 de marzo, cuando señalamos que "El primer requisito que debe cumplirse para que pueda hablarse de fraccionamiento del contrato es que exista una unidad operativa o*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*sustancial entre las diferentes prestaciones (o partes de prestaciones). Así se desprende sin lugar a dudas de la propia Ley de Contratos del Sector Público que expone que cuando el objeto del contrato admita fraccionamiento y así se justifique debidamente en el expediente, podrá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes, siempre que éstos sean susceptibles de utilización o aprovechamiento separado y constituyan una unidad funcional, o así lo exija la naturaleza del objeto.”*

La ley admite, por tanto, que el objeto de un contrato pueda fraccionarse y dividirse en lotes las diferentes partes en que consiste la prestación siempre que sean susceptibles de utilización o aprovechamiento por separado y constituyan por sí solas una unidad funcional. Quiere decir esto que si se admite la posibilidad de que partes de una prestación puedan ser tratadas separadamente cuando cumplan los dos requisitos mencionados, con mucha más razón deberá admitirse que sean objeto de contratación por separado dos prestaciones que ni siquiera forman por sí mismas una unidad.

En los contratos de referencia las prestaciones son susceptibles de utilización o aprovechamiento por separado y constituyen por sí mismas una unidad funcional, es más, históricamente en el ayuntamiento de Urduliz el asesoramiento económico ha estado externalizado por lo menos durante los últimos veinte años, y el asesoramiento laboral, ha sido externalizado recientemente, y con el cambio recientemente aprobado a Secretaría de segunda, y diferenciando la plazas de Secretaría e Intervención, es posible que el asesoramiento económico externo finalice, y no así el laboral, prueba de que no son una unidad funcional los mencionados contratos.

## II.2 OPINION SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

Texto del Tribunal de Cuentas Publicas establece que:

*“1. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para gastos generales y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento y la Sociedad a 31 de diciembre de 2018 son:*

| CONCEPTO   | PRESUPUESTARIA<br>REMANENTE DE<br>TESORERÍA | Miles de euros<br>PATRIMONIAL |             |              |
|--|---|-------------------------------|-------------|--------------|
|  |   | PATRIMONIO                    |             |              |
|  |   | ACTIVO                        | PASIVO      | NETO         |
| A.3 Ingresos tributarios 2018sin registrar: IBI, IAE .....                         | 60  | 60                            | -           | 60           |
| A.3 Liquidaciones del IIVTNU de 2018 sin registrar .....                           | (94)  | -                             | 94          | (94)         |
| A.4 Liquidación Udalkutxa 2018 .....   | 164   | 164                           | -           | 164          |
| A.4 Reparcelación Área 32: diferencias adjudicación e ingresos convenios .....     | (161)                                       | -                             | 161         | (161)        |
| A.4 Obras urbanización anticipadas por Ayuntamiento en Áreas 33 y 41 .....         | 1.718                                       | 1.718                         | -           | 1.718        |
| A.10 Encomiendas a la Sociedad (Sta. Marina y antigua cantera) y saldo deudor..... | (325)                                       | 60                            | 385         | (325)        |
| <b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>  | <b>1.362</b>                                | <b>2.002</b>                  | <b>640</b>  | <b>1.362</b> |
| A.10 Reclamación compradores promoción viviendas: indemnización y costas.....      | -   | -                             | (58)        | (58)         |
| <b>TOTAL SOCIEDAD</b>  | <b>-</b>                                    | <b>-</b>                      | <b>(58)</b> | <b>(58)</b>  |

2. *El Ayuntamiento no realiza un seguimiento que garantice el registro Contable de todos los hechos económicos que afecten a su Inmovilizado detectándose la falta de concordancia de los saldos contables con la valoración del inmovilizado realizada en 2009 y la falta de registro contable de determinados elementos. Por ello, no podemos determinar si los saldos del activo no corriente, por importe de 98,2 millones de euros, reflejan la situación real del mismo a 31 de diciembre de 2018 (ver A.9).*

*En opinión de este tribunal excepto por las salvedades de los párrafos anteriores, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Urduliz expresan , en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2018, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2018, así como de los resultados de sus operaciones , y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular , con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.”*

## ALEGACIONES

Este punto viene desarrollado en los anexos A.3, A.4, A.9 y A.10 y por ello procederemos a analizar y desarrollar las alegaciones de cada anexo.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

#### Alegación 1

*“Se produjeron retrasos en la liquidación del IIVTNU, existiendo transmisiones notificadas al Ayuntamiento antes del 31 de diciembre de 2018 liquidadas en 2019...”*

Con respecto a este punto, debemos manifestar que la escasez de medios personales con que cuenta este Ayuntamiento motivado principalmente por las restricciones impuestas por las distintas leyes de Presupuesto Generales del Estado de los últimos ejercicios, ha provocado que determinadas labores y gestiones no puedan ser prestadas y realizadas con la celeridad que sería deseable, no obstante este Ayuntamiento tratara en la medida de lo posible en agilizar la gestión tributaria en el IIVTNU.

### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS

#### Alegación 1

*“Los ingresos por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados (Udalkutxa) corresponden a las entregas a cuenta de la recaudación de 2018 y a la liquidación positiva del año anterior. La liquidación positiva correspondiente a 2018, por 163.591 euros, fue aprobada en febrero de 2019 y registrada como ingreso de este ejercicio.”*





Con respecto a este punto debemos añadir que no fue posible registrar en el ejercicio 2018 la liquidación positiva de Udalkutxa, ya que se aprobó y notifico a este Ayuntamiento con posterioridad a la elaboración y aprobación de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2018 realizada en febrero de 2019.

Por regla general, los resultados de la liquidación definitiva de Udalkutxa suele ser conocida en febrero /marzo del año siguiente al ejercicio presupuestario cerrado al que se ha referido la recaudación, y por ello suele resultar imposible su imputación al ejercicio correspondiente.

### Alegación 2

*“El Ayuntamiento reconoció ingresos por 2,3 millones de euros en 2018 correspondientes al principal propietario, registrándose en 2019 las otras 2 liquidaciones .La consideración de estas 2 liquidaciones y de las diferencias de adjudicación a pagar por el Ayuntamiento resultaría en un gasto neto para el Ayuntamiento de 161.283, euros.”*

Con respecto a este punto indicar que la contabilización de los 161.283 euros se practicó en el ejercicio 2019, habiéndose quedado subsanado en 2019 dicha incidencia.

### Alegación 3

*“La reparcelación del Área 33 fue aprobada provisionalmente en diciembre de 2018, pero no se ha aprobado definitivamente a la fecha de este informe. En este sector y en el contiguo Área 41, el Ayuntamiento realizo anticipadamente obras de urbanización por 1,7 millones de euros con cargo al presupuesto de años anteriores a 2018, que repercutirá a los propietarios de ambos sectores al aprobar las correspondientes reparcelaciones.”*

Con respecto a este punto se indica que en la Memoria de la Cuenta Anual del ejercicio 2019 se ha informado sobre esta incidencia.

## **A.9 ACTIVOS NO CORRIENTE Y PATRIMONIO NETO**

### Alegación 1

*“El Ayuntamiento dispone de un Inventario por elementos actualizado a 31 de diciembre de 2018 que se confecciono a partir de una valoración realizada en 2009, añadiendo con posterioridad las inversiones. El Inventario desglosa para cada elemento los saldos de 2009 y las mejoras posteriores, detectándose diferencias entre los saldos de 2009 y la valoración. Además, se detectan 2 inmuebles con un coste de 2.5 millones de euros sin registro contable.”*

Detectado el error se procederá a su corrección en las cuentas del ejercicio 2020.



## Alegación 2

*“Tampoco se dieron de alta las parcelas recibidas por el Ayuntamiento por la Reparcelación del Área 32, valoradas en 1,8 millones de euros.”*

Con respecto a este punto debemos comentar que la contabilización de dichas parcelas no fue realizado en el momento de la aprobación definitiva de la reparcelación del Área 32, la cual fue aprobado con fecha 20 de marzo de 2018, si no que se ha contabilizado con fecha 22 de enero de 2019 fecha en la que se practica la liquidación provisional comprensiva de los conceptos por diferencias de adjudicación, indemnizaciones y convenios urbanísticos.

## A.10 URDULIZ URBANISMO SOZIETATEA SA

### Alegación 1

*“Las actuaciones de la Sociedad en la antigua cantera y en Santa Marina, con un saldo de 385.192 euros a 31 de diciembre de 2018, se corresponde con pagos realizados por cuenta del Ayuntamiento.”*

En las Normas Subsidiarias de Urduliz dichos terrenos figuran como suelos dotacionales y sistemas generales, estando recogido en el objeto de la Sociedad la gestión urbanística, estando incluido entre estas la adquisición de sistemas generales.

### Alegación 2

*“El saldo por deudas con entidades del grupo por 60.124 euros, se motiva en pagos realizados antes de 2007 por el Ayuntamiento por cuenta de la Sociedad.”*

Se trata de una cuenta corriente típica entre sociedades del mismo grupo, en este caso la sociedad es de capital 100% municipal.

## III.1 PRESUPUESTO, CONTABILIDAD E INGRESOS

### Alegación 1

*“En el expediente de incorporación de créditos al presupuesto de 2018 se incluyeron créditos de 2016 y anteriores por 1,8 millones de euros, que no podían serlo al limitar la normativa las incorporaciones sucesivas.”*

Con respecto a este punto y tal y como establece el artículo 32.4 de la NF 10/2003 “los créditos incorporados deberán ser realizados dentro del ejercicio en que se produce la incorporación, no procediendo incorporaciones sucesivas salvo en el caso de operaciones de capital que se financien con ingresos finalistas”.

En este sentido y acudiendo a la diversa normativa sobre la gestión ,seguimiento y control de los ingresos y gastos financieros con transferencias finalistas y otros ingresos de este carácter, tendrán la consideración de ingresos finalistas aquellos ingresos destinados a financiar gastos con financiación afectada , que a su vez pueden ser:

- Transferencias finalistas, entendidas como toda aportación de un agente financiador externo, para financiar gastos con financiación afectada.
- Y otros ingresos finalistas, ingresos propios que por Ley estén afectados a unos gastos determinados y específicos, como por ejemplo los ingresos urbanísticos. Concretamente la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo determina el destino de tales ingresos urbanísticos procedentes de la enajenación de bienes y conversión a metálico de los aprovechamientos urbanísticos, otorgándole un carácter afectado a una finalidad concreta, quedando por tanto el ingreso afectado a la financiación del gasto aprobado.

No obstante esta excepcionalidad de los gastos con financiación afectada hace que deban ser objeto de un seguimiento específico con una doble finalidad, por un lado la verificación de que los recursos afectados se utilizan para la realización de los gastos correspondientes y por otro lado el análisis de los efectos que la ejecución de estos gastos tienen en la elaboración de dos importantes estados financieros (el resultado presupuestario y el remanente de tesorería), ya que el ritmo de ejecución de los gastos y de los ingresos presupuestarios que los financian normalmente no son sincrónicos. Este seguimiento y control de los proyectos de gastos con financiación afectada es realizada anualmente por el Ayuntamiento de Urduliz de forma manual a través de hojas de cálculo, en el cual se desglosa y detalla todos los proyectos de gastos, el agente financiador, y el cálculo de las desviaciones de financiación positivas y negativas tanto del ejercicio como las acumuladas.

En concreto los 1,8 millones corresponden a los siguientes proyectos de gastos:

- Proyecto de gasto Urbanización Elortza 2016.4.1534.PROY.R6, financiado en un 91% con ingresos de financiación afectada PMS proveniente de la Venta parcela F1 AREA 36, es un proyecto que a 31 de diciembre de 2017 no está finalizado y cuyas obras se van a continuar a lo largo del 2018 y por ello se incorpora.

Por tanto se incorpora la aplicación 000/1534/6010025 por 15.450,88 euros, de donde 13.998,19 es financiación afectada y 1.452,69 con financiación general.

- Proyecto de gasto 2014.2.342.PROY 33, Financiado 100% con ingresos de financiación afectada PMS convenios (área 34), es un proyecto que viene de ejercicios anteriores al 2016 correspondiente a la construcción del nuevo edificio polideportivo que a 31 de diciembre todavía está en ejecución y que se va a continuar con la ejecución en años posteriores hasta su finalización.

Por tanto, se incorpora la aplicación 000/342/6220191 por 1.407.568,60 euros, de donde 1.407.568,60 es financiación afectada.

- Proyecto de gasto 2014.2.342.PROY 34, Financiado 100% con ingresos de financiación afectada PMS convenios (área 34), es un proyecto que viene de ejercicios anteriores al 2016 correspondiente a la construcción del nuevo edificio polideportivo que a 31 de



diciembre todavía está en ejecución y que se va a continuar con la ejecución en años posteriores hasta su finalización.

Por tanto, se incorpora la aplicación 000/342/6220290 por 27.749,67 euros, de donde 27.749,67 es financiación afectada.

- Proyecto de gasto 2016.2.453.PROY.R10, Financiado 100% con ingresos de financiación afectada PMS convenios (área 34), es un proyecto que viene de ejercicios anteriores al 2016 correspondiente a la construcción del acceso al nuevo cementerio que a 31 de diciembre todavía está en ejecución ya que surgen problemas con los permisos de Diputación y que se va a continuar con la ejecución en años posteriores hasta su finalización.

Por tanto, se incorpora la aplicación 000/453/6010392 por 319.680,21 euros, de donde 318.431,25 es financiación afectada y 1.248,96 financiación general.

En conclusión, al tratarse de proyectos de gastos de operaciones de capital con financiación afectada y finalistas provenientes de la enajenación de parcelas o monetización de ingresos urbanísticos podrán ser incorporados sucesivamente hasta su total culminación o desistimiento. Si bien es cierto, que por regla general los proyectos de gastos no deberían demorarse en su ejecución, en estos casos al tratarse de obras importantes y en algunos casos por problemas ajenos al Ayuntamiento se han alargado más de lo deseado en su finalización.

## Alegación 2

*“La Sociedad no indica en su Memoria que en el saldo a cobrar por IVA a compensar se incluyen saldos originados en 2010 y anteriores, superando el plazo previsto por la normativa de este impuesto para solicitar su devolución.”*

Con respecto a este punto indicar que en el punto 8 de la memoria relativa a deudores aparece la Hacienda Foral de Bizkaia como deudora por IVA.

## A.10 URDULIZ URBANISMO SOZIETATEA SA

### Activo y pasivo corriente

#### Alegación 1

*“El principal saldo deudor es el originado por las declaraciones a devolver del IVA, por 261.793 euros .La normativa de este impuesto establece un plazo de 4 años desde la presentación de la autoliquidación negativa para solicitar la devolución que podría afectar a la cobrabilidad del saldo. La Sociedad no ha solicitado devoluciones a la fecha de este informe por prever la compensación del saldo con las liquidaciones futuras a ingresar derivadas de la puesta en servicio del aparcamiento que está construyendo.”*



Con respecto a la devolución de IVA pendiente de practicar, señalar que el artículo 95 (apartado 5) LIVA dispone que “Cuando la cuantía de las deducciones procedentes supere el importe de las cuotas devengadas en el mismo periodo de liquidación, el exceso podrá ser compensado en las declaraciones-liquidaciones posteriores, siempre que no hubiesen transcurrido cuatro años contados a partir de la presentación de la declaración-liquidación en que se origine dicho exceso. (...)”

Casilla 67 modelo 303: Cuotas a compensar de periodos anteriores: Se hará constar, con signo positivo, el importe de las cuotas a compensar procedentes de períodos anteriores que se apliquen en el período objeto de la autoliquidación. Si el sujeto pasivo tributa conjuntamente a varias Administraciones, consignará en esta casilla, exclusivamente, el saldo a compensar contra la Administración del Estado.

**IMPORTANTE:** Por si fuera de su interés, tenga en cuenta que transcurridos cuatro años desde la presentación de la declaración-liquidación en la que se originó que el exceso de cuotas deducibles sobre las devengadas y que el contribuyente dejó a compensar, se perderá por caducidad el derecho a efectuar dicha compensación en períodos de liquidación posteriores.

No obstante, es criterio doctrinal que “en el caso de caducidad del derecho a la compensación del saldo pendiente de compensar en el IVA, nace un derecho autónomo a obtener la devolución con un nuevo plazo de 4 años prescripción, que podrá ser ejercitado mediante una petición expresa del interesado, sin que la Administración tenga el deber que practicarla de oficio.”

## III.2 PERSONAL

### Alegación 1

*“El Ayuntamiento aprobó en diciembre de 2018 una nueva RPT que incluía dos puestos de nueva creación a los que se asigna complementos retributivos sin la correspondiente justificación en el expediente.”*

Los asuntos del Pleno son tratados en una comisión informativa para asuntos del Pleno, que se celebra una semana antes. En concreto, en lo relativo a este punto, es la de fecha 18/12/2018, en cuya acta se recoge literalmente que:

#### “APROBACIÓN DE LA MODIFICACIÓN DE LA RELACIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO DEL AYUNTAMIENTO DE URDULIZ.-

Se da cuenta del informe elaborado por la asesoría EIBEX relativo al expediente relativo al Plan estratégico de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Urduliz, donde consta entre otras medidas la propuesta de modificación de la Relación de Puestos de Trabajo del Ayuntamiento, en el siguiente sentido:

1. Una modificación de la estructura organizativa del servicio de la Brigada municipal, mediante una descripción de funciones, una valoración de sus puestos para adecuar las retribuciones de su personal a las funciones, tareas y dedicaciones que actualmente desempeñan.
2. Suprimir la plaza de enterrador y alguacil y sustituirla por una nueva plaza de administrativo de oficinas.
3. Creación de una nueva plaza de conserje en las escuelas municipales, dando así cumplimiento a una sentencia judicial.
4. Adecuación de los complementos específicos de toda la plantilla a las funciones y tareas que se desempeñan en cada puesto.



5. *Asignación de un Complemento Personal Transitorio (CPT) a aquellas personas que ocupan puestos con excesiva carga de trabajo y que, además, dado que se encuentren próximas a la jubilación deban realizar un esfuerzo en preparar el relevo de los puestos.*”

Por tanto en el expediente si se detallan las modificaciones que se realizan en la RPT, e incluso se detallaron en la propia comisión informativa para asuntos de Pleno, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 127 del Texto Refundido de Régimen Local, y el artículo 16 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, constando el anuncio en el BOB nº 45 de 5 de marzo de 2019.

## Alegación 2

*“El Ayuntamiento no declara ante la Hacienda Foral las retribuciones en especie que satisface a su personal, en concepto de seguros de vida y ayudas sociales por 7.679 euros.”*

Con respecto a esta deficiencia este Ayuntamiento adoptara a partir de ahora las medidas necesarias para subsanarla.

## Alegación 3

*“El acuerdo del Pleno del Ayuntamiento que aprobó el incremento de las retribuciones de 2018 debió ser publicado.”*

El Ayuntamiento de Urduliz con respecto al incremento de retribuciones sigue el criterio que marca EUDEL en sus recomendaciones, en aplicación de los incrementos aprobados en los presupuestos del Estado o de la CCAA del País Vasco, y que ya son publicados. No obstante, el Ayuntamiento adoptará las medidas tendentes a la publicación de los futuros incrementos, en el caso de que se produzcan.

## Alegación 4

*“En diciembre de 2018 el Pleno aprobó el abono de un complemento personal transitorio mensual de 486 euros a 2 funcionarios, sin acreditarse el cumplimiento de los requisitos precisos para devengar su cobro.”*

Los asuntos del Pleno son tratados en una comisión informativa para asuntos del Pleno, que se celebra una semana antes del Pleno. En concreto, en lo relativo a este punto, es la de fecha 18/12/2018, donde se recoge que:

**“APROBACIÓN DE LA MODIFICACIÓN DE LA RELACIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO DEL AYUNTAMIENTO DE URDULIZ.-** Se da cuenta del informe elaborado por la asesoría EIBEX relativo al expediente relativo al Plan estratégico de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Urduliz, donde consta entre otras medidas la propuesta de modificación de la Relación de Puestos de Trabajo del Ayuntamiento, en el siguiente sentido:



5. Asignación de un Complemento Personal Transitorio (CPT) a aquellas personas que ocupan puestos con excesiva carga de trabajo y que, además, dado que se encuentren próximas a la jubilación deban realizar un esfuerzo en preparar el relevo de los puestos.”

Esos dos funcionarios renunciaron a su condición de funcionario a lo largo del año 2019, por lo que en el ejercicio 2018 y 2019 estuvieron tratando de finalizar expedientes pendientes de cerrar y que dependían de ellos, así como realizando las tareas necesarias para traspasar los expedientes de su responsabilidad a compañeros.

### III.3 CONTRATACION

#### Alegación 1

*“En 2 contratos (expedientes 3 y 4) adjudicados en 386.037 euros, no se desglosó el precio en sus componentes ni se detallan los costes del personal (deficiencia A1).”*

Hace referencia a los contratos de:

- Gestión de Gimnasio y 4 pistas de Padel.
- Alquiler de 37 máquinas para gimnasio.

La Junta Consultiva de contratación pública del estado, en el expediente 42/18, establece que “el desglose exigible en cada caso debe ser el adecuado a la naturaleza de las prestaciones del contrato.”

Con relación al primero de los contratos mencionados, de gestión de gimnasio y 4 pistas de padel, consta en el expediente, como anexo a la documentación de la licitación, la cuenta de explotación justificativa del precio del contrato, donde se desglosan tanto los ingresos previstos, como los gastos del contrato, incluidos los de personal.

Con relación al segundo de los contratos, el del renting o suministro mediante alquiler financiero de 37 máquinas para el gimnasio, en el pliego técnico se recoge las máquinas que se exigen, y no se puede desglosar más, no habiendo costes de personal que detallar.

#### Alegación 2

*“En 3 contratos (expedientes 2, 4 y 6) adjudicados en 9,1 millones de euros, la adjudicación se retrasó, entre 1 y 11 meses, con respecto al plazo legal de 2 meses desde la fecha de apertura de plicas (deficiencia B1).”*

Se está haciendo referencia por el Tribunal a los siguientes contratos:

- Limpieza de edificios municipales.

Debemos señalar que ese contrato se licitó en 2016 y durante 2017 se procedió a la apertura de los distintos sobres, no existiendo en ese periodo de tiempo ningún trabajador en el área técnica, y por tanto la valoración de las ofertas técnicas se demoró



más de lo deseado por el escaso personal existente en el Ayuntamiento, que debió realizar esas tareas.

- Alquiler maquinaria: La apertura del sobre A el 7/12/2018, el sobre B el 10/12/2018 y el sobre C el 1/03/2019. El retraso del sobre C, se debió a que la valoración de los criterios técnicos se externalizó por la falta de personal municipal con conocimientos sobre la materia y se retrasó la emisión del informe, con lo que no pudo convocarse antes la apertura del sobre C.
- Aparcamiento: El sobre A el 19/12, el sobre B 22/12 y se envía al comité de expertos constituido por los técnicos que redactaron el proyecto y la arquitecta externa del ayuntamiento, y con navidad por medio se procede la apertura del sobre C el 16 de febrero, tras disponer del informe de valoración. El 20 de marzo se acuerda en el consejo de la sociedad la adjudicación.

Ya hemos manifestado que la plantilla municipal, motivado principalmente por las restricciones impuestas por las distintas leyes de Presupuesto Generales del Estado de los últimos ejercicios, no ha podido adaptarse a las necesidades demandadas por el aumento de trabajo, y se ha tratado de priorizar en todo momento, el cumplimiento del principio de legalidad, como se ha comprobado en el informe de fiscalización realizado, sobre el posible incumplimiento de algún plazo.

### Alegación 3

*“La adjudicación/formalización de 4 contratos (expedientes 1, 2, 5 y 6) por un importe de 9,7 millones de euros no fue objeto de la preceptiva publicidad en el perfil de contratante. Además, en el expediente número 5 no se remitió a los boletines en que se publicó la licitación (deficiencia B2).”*

Se hace referencia a los siguientes los contratos:

- Suministro energía eléctrica: Es una licitación de 2017 y la adjudicación del contrato se publicó en el Boletín europeo 17/11/2017.
- Limpieza de edificios: La adjudicación del contrato se publicó en el Boletín europeo de 21/05/2018.
- Aparcamiento: la adjudicación del contrato se publicó en el Boletín europeo el 18/05/2018.

Efectivamente, el anuncio de adjudicación de la obra de gimnasio o kiroldegi, no fue publicado, desconociéndose los motivos.

### Alegación 4

*“Se produjeron retrasos en la ejecución del contrato constructivo del gimnasio y 4 pistas de pádel adjudicado en julio de 2016 por 2,6 millones de euros, posponiéndose el inicio de la obra hasta enero de 2017. También se superó el plazo de ejecución de 7 meses, aprobándose*





*la última certificación en diciembre de 2018. Además, el contrato se modificó en un 11% (modificación y contrato menor) para solucionar carencias de los graderíos bajo los que se habilitó el gimnasio, aspecto que hubiera sido más adecuado considerar en el proyecto inicial (deficiencia C).”*

En lo referente al retraso en el inicio de la obra, mencionar que si bien la adjudicación fue el 26 de julio de 2016, por acuerdo de Pleno, teniendo en cuenta el periodo vacacional de verano, junto con la escasez de personal municipal, más acentuado en esas fechas, el contrato no se firmó hasta el 6 de octubre de 2016, una vez comprobado el cumplimiento de los requisitos exigidos al contratista. Al no disponer de personal técnico municipal de plantilla, la firma del acta de comprobación del replanteo, también se retrasó, y estando en puertas de las navidades, la empresa adjudicataria no comenzó con la obra hasta enero de 2017, a fin de no tener materiales y equipos acopiados en Urduliz en el periodo de navidad, que según convenio de la construcción es vacacional.

Con respecto al plazo contractual, en sesión plenaria de fecha 17 de septiembre de 2017 se adoptó el acuerdo de ampliación de plazo contractual por dos meses, justificando esa ampliación en los retrasos en las obras generados por las exigencias del club de fútbol para continuar con la temporada compatibilizando las mismas, con entrenamientos y partidos. Así mismo, en pleno de 31 de octubre de 2017 se aprobó por Pleno del Ayuntamiento, acuerdo de una nueva prórroga del plazo por dos meses más, como consecuencia de las filtraciones que se estaban padeciendo, que en un primer momento se achacaban al agua de lluvia que filtraba por la obra que se estaba ejecutando y que luego se comprobó que no era solo por ese punto.

Toda vez que las filtraciones de agua continuaban, después se actuó primero en la planta superior del kiroldegi, es decir, la planta de vestuarios del campo de fútbol, y al ver que continuaban, posteriormente en la planta, superior a los vestuarios, es decir, en la propia grada del campo de fútbol. Hasta que no se solucionaron definitivamente las filtraciones, no se pudieron acabar los trabajos de remate del interior del kiroldegi, puesto que el falso techo, la pintura, y demás instalaciones, se dañaban con el agua que se filtraba de las partes superiores, y de hecho se tuvieron que cambiar alguna por ese motivo.

No obstante, como hemos dicho constan los acuerdos de ampliación del plazo en los dos plenos mencionados.

Según el Tribunal el contrato se modificó en un 11% teniendo en cuenta la modificación de contrato tramitada y aprobada y el contrato menor adjudicado para solucionar problemas de humedad provenientes de la grada del campo de fútbol. No se comparte el criterio del Tribunal puesto que, la actuación en la grada del campo de fútbol no era objeto del contrato de kiroldegi, y se tuvo que adjudicar para resolver los problemas de filtraciones que se detectaron durante la ejecución de los trabajos de kiroldegi, puesto que mientras se ejecutaba la obra, para solucionar los problemas de filtraciones, en un primer momento se actuó en el piso superior del kiroldegi, que son los vestuarios del campo de fútbol, y solo cuando se comprobó que no se solucionaba, se actuó en las gradas del campo de fútbol, actuación u obras no previstas en el contrato inicial y que no tienen ninguna conexión con la



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

misma, y que por ello se adjudicaron como un contrato menor de obra, si bien se adjudicó al contratista de la obra principal, puesto que al disponer de los medios materiales y humanos en las proximidades era mucho más ventajoso económicamente para el Ayuntamiento, al margen de tener un único interlocutor en un futuro, si se repetían las filtraciones de agua, pero que repetimos no puede considerarse parte del contrato original, y por tanto no se superó el 10% del precio del contrato.

## Aspectos generales

### Alegación 5

*“Se usó una fórmula de proporcionalidad simple en 3 contratos, que reducía el valor efectivo del factor económico, otorgando puntos a ofertas que igualaban el precio de licitación (expedientes 1 a 3). En el expediente 6, aunque el factor económico tenía un valor nominal de 40 puntos, la fórmula usada limitó a 8 puntos la diferencia entre las plicas admitidas.”*

Se hace referencia a los siguientes contratos: Expedientes de Suministro energético 2017, limpieza de edificios 2016 y gestión de kiroldegi. El expediente 6 es el correspondiente al aparcamiento. Como vemos son contratos antiguos, y se usó ese criterio para tratar de que el precio no tuviese tanto peso en las licitaciones, atendiendo a la situación de crisis que se estaba padeciendo en 2016. No obstante, en el resto de licitaciones fiscalizadas, y que son de fecha posteriores ya se ha usado la formula proporcional pura.

### Alegación 6

*“El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios, para evitar actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral.”*

Se procederá a corregir esta situación.

## Otras adquisiciones y compras menores

### Alegación 7

*“El contrato de servicio limpieza de edificios cuya vigencia finalizó en noviembre 2016, sigue ejecutándose hasta el 1 de junio de 2018 con un coste de 103.027 euros en ese año, por retrasos en la licitación de un nuevo contrato cuya tramitación se inició en noviembre de 2016.”*

Ya se ha comentado anteriormente que en las fechas que se llevó a cabo esa licitación, no había ningún empleado municipal en el área técnica, y por tanto la valoración de las ofertas



técnicas se demoró más de lo deseado por el escaso personal existente en el Ayuntamiento, que debió realizar esas tareas. No obstante, el Pleno adoptó el acuerdo de prorrogar forzosamente el contrato con el adjudicatario anterior, resultado de un proceso de licitación abierto.

### III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

#### Alegación 1

*“El pleno del Ayuntamiento, al aprobar los Estatutos de la Mancomunidad, acordó mancomunar los servicios sociales municipales y la recogida de basuras. Sin embargo, esta entidad presta servicios adicionales (normalización lingüística, medio ambiente y oficina del consumidor) que suponían el 33% de la aportación de 2018, 235.491 euros, y que precisan de acuerdos del Pleno para mancomunar el servicio o la tramitación de las correspondientes encomiendas de gestión.”*

El Ayuntamiento de Urduliz, ha adoptado los mismos acuerdos que el resto de municipios integrantes de la Mancomunidad de Servicios, siguiendo al respecto las indicaciones y directrices de la propia Mancomunidad. No obstante, se transmitirá este criterio del Tribunal de Cuentas a la mencionada Mancomunidad, al efecto, de adoptar los acuerdos precisos al respecto.

#### Alegación 2

*“La Sociedad Uribe Kostako Behargintza, SL, desarrolla funciones de fomento del empleo en el municipio y en la comarca, sin que exista acuerdo del Pleno asignando la gestión de la competencia a esa entidad.”*

El acuerdo para la constitución y puesta en marcha del centro de apoyo al empleo-behargintza Uribe Kosta, fue firmado en 10 de mayo de 2001, por todos los alcaldes de los municipios que integran la mancomunidad de Uribe Kosta, y representantes de BBK Gazte Lanbidean Fundazioa, del Departamento de Empleo y formación de la diputación foral de Bizkaia y de Eudel-Asociación de Municipios Vascos.

Las participaciones de la sociedad Uribe Kostako Behargintza SL, eran propiedad de la mancomunidad de Uribe Koste.

El 10 de diciembre de 2007 se firma la escritura de compraventa de 318 participaciones sociales de la mencionada mercantil, entre la mancomunidad de Uribe Kosta y el Ayuntamiento de Urduliz. El acuerdo de compra de participaciones de Uribe Kostako Behargintza SL por el Ayuntamiento de Urduliz lleva implícito aceptar que, las competencias de fomento de empleo en el municipio y comarca, sean desarrolladas por la sociedad Uribe Kostako Behargintza, tal y como recogen sus estatutos.



### Alegación 3

*“Lanbide concedió al Ayuntamiento ayudas para contrataciones de personal por 25.492 euros que se registraron extrapresupuestariamente por realizar la actividad Uribe Kostako Behargintza SL. Debió reconocerse el ingreso en el presupuesto y formalizar el encargo a esta sociedad.”*

Con respecto a este punto indicar que con anterioridad a la Resolución de 28 de febrero de 2019, del Director General de Lanbide –Servicio Vasco de empleo, las solicitudes de ayudas para acciones locales de promoción de empleo debían ser solicitadas por el municipio cabecera, siendo en este caso el Ayuntamiento de Urduliz el que ejercía dicha figura. Como consecuencia el Ayuntamiento solo actuaba de intermediario, y por ello contabilizaba tanto el ingreso de la subvención como su posterior transferencia a Behargintza SL como un concepto no presupuestario.

Actualmente, la solicitud de este tipo de ayudas es solicitada directamente por Behargintza S.L, siendo esta la que percibe el ingreso integro de la subvención solicitada que posteriormente lo utilizara para elaborar planes de empleo correspondiente a los municipios integrantes en Behargintza.

### Alegación 4

*“El Ayuntamiento no ha aprobado el preceptivo PLAN Estratégico de subvenciones.”*

Con respecto a este punto se indica que es intención de este Ayuntamiento proceder a la redacción y aprobación del oportuno plan estratégico de subvenciones próximamente.

En cualquier caso se debe considerar que la escasez de medios personales con que cuenta este Ayuntamiento motivado principalmente por las restricciones impuestas por las distintas leyes de Presupuesto Generales del Estado de los últimos ejercicios, ha provocado que determinadas labores y gestiones no puedan ser prestadas y realizadas con la celeridad que sería deseable.

### Alegación 5

*“El Ayuntamiento no dio publicidad al acuerdo y a las resoluciones de concesión de subvenciones.”*

Se procederá a publicar los acuerdos de concesión de subvenciones.

### Alegación 6

*“Analizadas las dos principales subvenciones nominativas 22.180 euros a 2 entidades deportivas, se detecta la inexistencia de convenio o resolución detallando las actividades a*



*realizar, la compatibilidad con otros ingresos y los plazo de pago y justificación. Tampoco constan en los expedientes las certificaciones de estar al corriente en sus obligaciones fiscales y con la Seguridad Social.”*

En relación a la concesión de subvenciones conviene señalar que en la normativa de gasto aprobada por el Ayuntamiento de Urduliz, se recoge como forma de justificar las subvenciones, la Cuenta justificativa simplificada para aquellas subvenciones concedidas de importe inferior a 60.000 euros. Esta cuenta deberá contener al menos memoria de actuación justificativa del cumplimiento de las condiciones impuestas, indicando las actuaciones realizadas y resultados obtenidos, relación clasificada de gastos e inversiones, con identificación del acreedor y del documento, su importe, fecha de emisión y de pago e incluyendo las desviaciones cuando la subvención se hubiera otorgado de acuerdo a un presupuesto estimado., Detalle de otros ingresos o subvenciones obtenidos para la actividad y carta de pago de reintegros. En el caso de las dos subvenciones señaladas, los clubes de fútbol y balonmano todos los años presentan la oportuna solicitud a la que adjuntan una relación de ingresos y gastos donde se justifica que no hay superávit con la subvención nominativa recogida en el presupuesto, a la que se adjuntan justificantes de los gastos. Es cierto, que las certificaciones de estar al corriente en sus obligaciones fiscales y con la seguridad social, no constan, pero ya para las subvenciones del ejercicio 2019 el ayuntamiento ha conseguido implantar la interoperatividad con otras administraciones, por lo que el Ayuntamiento de oficio, solicita los mencionados certificados, constando ya para las subvenciones abonadas de 2019 ambos documentos.

### **III.5 OTROS ASPECTOS**

#### **Alegación 1**

*“La adaptación de las entidades locales a la normativa de transparencia y acceso a la información pública debió completarse en diciembre de 2015. En lo referido a la información económica, no se incluyen en la web municipal las Cuentas Anuales y en relación al Presupuesto de 2018 se informa de las consignaciones por capítulo. Tampoco se incluyen datos estadísticos sobre contratación y sobre los bienes y actividades de los representantes locales. La información sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y subvenciones no se había actualizado, incluyéndose datos de 2014 y 2017, respectivamente.”*

Como hemos indicado en las alegaciones anteriores, reiteramos, que a pesar de disponer de un plantilla muy limitada y escasa, el Ayuntamiento intentara realizar un esfuerzo para cumplir en la medida de lo posible con la normativa vigente en materia de transparencia.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)