Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Euskal Herriko Unibertsitatea

Universidad del País Vasco

2020

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURTZAPENAK 5
I. SARRERA 7
II. IRITZIA 8

II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia 8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia 8

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK 9
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea 9
III.2 Langileria 10
III.3 Administrazioko kontratazioa 10
III.4 Beste batzuk 12
III.5 Fundazioak 12

IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA 13
IV.1 Finantzaren analisia 13
IV.2 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna 15

V. URTEKO KONTUAK 16
V.1 EHU 16
V.2 Fundazioak 19

ERANSKINAK 21
A.1 Alderdi orokorrak 21
A.2 Aurrekontua eta kontabilitatea 22
A.3 Pertsonaleko gastuak 25
A.4 Funtzionamendu-gastuak 30
A.5 Inbertsio errealak, ibilgetua eta ondarea 30
A.6 Tasak eta bestelako sarrerak 33
A.7 Jasotako transferentzia arruntak eta kapitalezkoak 34
A.8 Aldi bateko finantza inbertsioak 35
A.9 Zorra 36
A.10 Zordunak 36
A.11 Hartzekodunak 38
A.12 Administrazioko kontratazioaren analisia 39
A.13 Fundazioak 43

ALEGAZIOAK 47

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS 55
I. INTRODUCCIÓN 57
II. OPINIÓN 58

II.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad 58
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales 58

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN 59
III.1 Presupuesto y contabilidad 59
III.2 Personal 60
III.3 Contratación administrativa 60
III.4 Otros 62
III.5 Fundaciones 62

IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA 63
IV.1 Análisis financiero 63
IV.2 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera 65

V. CUENTAS ANUALES 66
V.1 UPV/EHU 66
V.2 Fundaciones 69

ANEXOS 71
A.1 Aspectos generales 71
A.2 Presupuesto y contabilidad 72
A.3 Gastos de personal 75
A.4 Gastos de funcionamiento 80
A.5 Inversiones reales, inmovilizado y patrimonio 80
A.6 Tasas y otros ingresos 83
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas 84
A.8 Inversiones financieras temporales 85
A.9 Deuda 86
A.10 Deudores 86
A.11 Acreedores 88
A.12 Análisis de la contratación administrativa 89
A.13 Fundaciones 93

ALEGACIONES 97

Vitoria-Gasteiz, 2022ko abenduaren 1a
Vitoria-Gasteiz, a 1 de diciembre de 2022

LABURTZAPENAK

ALH	Arabako Lurralde Historikoa.
AZL	Administrazio eta zerbitzuetako langileak.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BGAE	Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAL	Euskadiren Ondareari buruzko Legea (2/2007 Legegintzako Dekretua, azaroaren 6koa, Euskadiren Ondareari buruzko Legearen Testu Bategina onartzeko dena).
ED	Errege Dekretua.
EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria.
EHJAN	Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusia.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EPE	Enplegu Publikoaren Eskaintza.
EUSL	3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemari buruzkoa.
GET	Goi Eskola Teknikoa.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
IGET	Ingeniaritzako Goi Eskola Teknikoa.
II	Irakasleak eta ikerlariak.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua.
SPAJL	40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
UE	Unibertsitate Eskola
ULO	6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateei buruzkoa
UUKK	Urteko kontuak.
ZBM	Zientzia eta Berrikuntza Ministerioa.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

I. SARRERA

EHUren ekonomia eta finantza jardueraren 2020ko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/1988 Legeari jarraikiz mamitu dugu eta Epaitegi honen Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkotasuna: aurrekontu, kontabilitate, langileria eta administrazioko kontratazioaren ataletan.
- Kontularitza: EHUren urteko kontuak aplikagarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.

  Gure lana izan da kanpoko enpresa batek gauzatutako EHUren Urteko Kontuen auditoretzako txostena aztertzea eta horretarako, auditoreen lan paperetan kontuak euskarrituak daudela egiaztatu dugu eta beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.
- EHUren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasunari eta efizientziari buruzko analisia barne hartzen. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Gainera, lanaren zabalak EHUk fundazio-zuzkiduraren % 100 eman dien fundazioen 2020ko ekitaldiko fiskalizazio-lana barne hartu du; hona hemen zeintzuk diren:

- Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa.
- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Bestalde, Txosten ekonomikoaren eranskinak Jakintza Lanezko Ikerkuntzaren (Euskoiker Fundazioa) Urteko Kontuak ere jaso ditu, zeinari EHUk Euskoiker Fundazioaren sortze-zuzkiduraren % 50 eman baitio.

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. EHUk 2020ko ekitaldian 502.659 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, eta horiek ez daude arautuak unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko araudian (ikus A.3).
2. 2020ko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasle eta Ikerlariek ULOren 48.5 artikuluan ezarritako irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditu dute.
3. Hornidura eta zerbitzu jakin batzuetarako kontratuen lizitazio eta esleipenean izandako atzerapenak eragin du 2020an kontratu estaldurarik gabe 754.831 euroren gastuak aitortu izatea (ikus A.12.2).

Epaitegi honen iritzira, aurreko 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan azaldutako salbuespenak alde batera, EHUk eta bere fundazioek zuzentasunez bete dute 2020ko ekitaldian ekonomia eta finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUk, Egoeraren balantzeko “Epe laburreko zorrak” epigrafeko “Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak” kapituluan erregistratzen ditu jasotako dirulaguntzak, zeinaren finantzatutako gastua ez baita gauzatu; gastu hori data horretako berariazko geldikinarekin bat dator eta horren saldoa 69,1 milioi euro da (ikus A.2). Hori osatzen duten kontu-sailen eta programen lagin bat aztertu ondoren ondorioztatu dugu horietako zenbait gastu orokorretarako geldikintzat hartu behar liratekeela eta honenbestez, ezin atera dezakegu ondoriorik 2020ko abenduaren 31ko berariazko geldikinaren eta gastu orokorretarako geldikinaren arteko xehakapenaren zuzentasunaz. Ondare-kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahi du “Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak” balantzeko kontu-sailaren saldo zati batek (ikus A.11), zenbatetsi ezin denak, ondare garbiaren atal behar lukeela izan.

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan adierazitako salbuespena alde batera, EHUren eta haren fundazioen Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2020ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, 2020ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko aldaketak

- Aurrekontuko aldaketen araubidea baliatuta, 2020ko aurrekontuan 13,6 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru horrek kapituluan jasoa segitzen zuen, aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

Euroak milakotan

KAPITULUAK	GELDIKINEN TXERTAKETA	KREDITU GAIKUNTZA	BAJAK BALIOGAB.	TRANSFER. ETA BIRBANAK.	GUZTIRA
Pertsonaleko gastuak	6.476	114	-	5.062	11.652
Funtzionamendu-gastuak	6.089	127	(43)	(7.108)	(935)
Transferentzia korronteak	-	-	-	(2)	(2)
Inbertsio errealak	2.829	-	-	45	2.874
GUZTIRA	**15.394**	**241**	**(43)**	**(2.003)**	**13.589**

Aldaketa horiek berariazkotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

- Aurrekontuko aldaketak arautzen dituen araudiari jarraikiz, 2020ko aurrekontuarekin batera onartutakoa, hiru hilean behin Ekonomia Batzordeari kreditu gaituen xehapena jasotzen duen zerrenda aurkeztu behar zaio. 2020ko ekitaldiko urtarrilaren 1etik abenduaren 10era egindako aurrekontu-aldaketak 2020ko abenduaren 17ko Batzorde Ekonomikoan aurkeztu dira.

Ekonomia Txostena onestean atzerapena

Txosten ekonomikoari dagokionez, Kontseilu Sozialak 2021eko abenduaren 22an onetsi zuen, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, zeinak urte bakoitzaren lehenengo seihilekoan egitea aurreikusten baitu.

Dirulaguntzen erregistroa

- Unibertsitateak ez du jasotzen dituen dirulaguntzak kontrolatzeko sistema bat, zein dirulaguntzak finantzatzen dituzten aktibo finkoak eta zeinek gastu arruntak bereizteko bide emango diona; honenbestez, ezin identifikatu izan ditugu ekitaldiko emaitzaren

kontuan diru-sarreretan dauden dirulaguntzak; horiek egozteko dauden ondare-igoeretan egon behar lukete, bi-biak ere Ondare garbiko idazpuruak.

Barne kontrola

Barne Kontroleko Zerbitzuaren jarduera-planak auditoria bidez eta gerora ekonomia- eta finantza-jarduera egiaztatuta gauzatzen dira, eta arloka mugatutako berrikuspena aurreikusten dute.

EHUren gastuak eta diru-sarrerak behar bezala kontrolatzen direla ziurtatzeko, legezkotasun-, eraginkortasun- eta efizientzia-printzipioekin bat etorriz, komeni da aldez aurreko fiskalizazio-araubidea ezartzea, kontu-hartzailetzak duen prebentzio-izaera bermatzeko, aurrekontu-diziplinari, gastuak kudeatzeko prozedurei, diru-sarrerei eta funts publikoen aplikazioari buruzko arauak betetzen direla ziurtatzeko.

III.2 LANGILERIA

- EHUk 2015eko uztailaren 23tik ez ditu argitaratu EHAAn irakasle eta ikertzaileen LPZren aldaketak eta eguneratzeak.
- EHUko berezko tituluetan, EHUko irakasleek emandako irakaskuntza eta praktiken tutoretza ordaintzen da tituluaren oroitidazkian jasotakoaren arabera. Gomendagarria da EHUko irakasleei egiten zaizkien ordainketak, kanpoko irakasleekin jokatzen den moduan, irakaskuntzako likidazio-agiri batekin egitea, titulu propioaren zuzendari akademikoak izenpetuta, eta balio-neurtzea irakasle bakoitzak titulu propioetan orduko kobratzen duen prezioari muga jartzeko aukera .

III.3 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

2020an esleitutako 21 kontratazio-espediente aztertu dira (guztira 11,1 milioi euroren esleipen-balioa zutenak) eta aurreko urteetan fiskalizatutako beste 11 espediente, 2020an 23,4 milioi euroren egikaritza izan dutenak. Honako alderdi hauek nabarmendu behar ditugu (ikus A.12.1):

- SPKL indarrean sartu ostean abiarazitako espediente bakar bat ere ez da elektronikoki izapidetu.
- 1,2 milioi euroan esleitutako bi espedientetan (3. eta 19. espedienteak), pleguetan aurreikusitako aldaketek ez dituzte legezko baldintzak betetzen, ez baitaude argi, zehatz, zalantzarik gabe eta objektiboki formulatuta.
- Argitalpen elektronikoak hornitzeko espedienteak, 459.799 eta 437.665 eurorenak (5 eta 7 zk. espedienteak), esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu zaizkio horien banaketa eskubideak zituen argitaletxeari. Espedientean argitalpen elektroniko horiekiko interesa dokumentatu beharko litzateke, eta lizitazioa ahalbidetzen duen arrazoizko alternatibarik edo ordezkorik ez dagoela justifikatu.

- Hiru espedientetan, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bitartez 611.634 milioi euroan esleitutakoetan (17, 19 eta 21 zk. espedienteak), oroitidazkiek justifikatzen dute zerbitzu hauek aplikazioen esleipendunak soilik egin ditzaketela. Aplikazioen erosketa/berritzea mantentze lanekin batera lizitatzea gomendatzen dugu.
- 930.000 euroan esleitu eta 2020an 230.908 euroan egikaritutako Esparru-akordio batean (13 zk. espedientea) ez dago jasoa Esparru-akordioaren arabera egindako esleipenen harrera-akta.
- 2020an 2,4 milioi euroan egikaritutako lau espedientetan (3, 28, 29 eta 30 zk. espedienteak), ez dira sinatzen pleguetan eskatutako harrera partzialeko aktak.

Beste alderdi batzuk

- Horrezaz gain, 2020ko ekitaldian izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak gauzatu dira, guztira 4,5 milioi eurorenak; gure iritzira, aztertu egin beharko lirateke eta homologatu daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatu, hartara kontratazioa prozedura bakar batean egin ahal izateko (ikus A.12.2).
- EHUk kontratu txikien administrazioko kudeaketa osoa egiteko bide emango duen informatikako erreminta bat du, hau da, eskabidea jasotzen denetik kontratu txikiaren ordainketara artekoa. Alabaina, tresna horrek ez ditu unitate organikoek tramitatutako kontratu txiki guztiak jasotzen.
- EHUk 2020an zerbitzu publikoak emateko 12 espediente gauzatu ditu; zerbitzu publiko horiek emateko jabari publikoko ondasunak erabili behar dira; horiek, baina, ez ziren denbora zehatz baterako eman. Gainera, kontratuaren prestazioak eta prezioa justifikatuko duen azterketa ekonomiko eta administratiborik ez da egin; ez eta ondasunak eskura uzteko akta ere, EHUk eta kontratistak izenpetutakoa (ikus A.12.2). Bestalde, 2020an egikaritzen jarraitzen du zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratu bat, azken luzapen aldia 2019an iraungi bazen ere.

Lankidetza hitzarmenak

2020an EHUk izenpetutako 12 lankidetza hitzarmenak aztertu dira eta honako hau azaleratu da:

- Ikerketa-proiektu baterako gizarte-zerbitzuetako erakunde batekin sinatutako lankidetza-hitzarmenean, aurreikusten da luzapena isilekoa izango dela; ordea, SPAJLren 49. artikuluak esanbidezkoa izan behar duela agintzen du.
- 6 hitzarmenetan, bat gizarte-zerbitzuetako erakunde batekin eta 5 Arabako Lurralde Historikoan dauden kirol-jarduera fisikoko erakundeekin, ez da iraupen jakinik ezartzen luzapenetarako, eta ezin du 4 urtetik gorakoa izan. 0} Gainera, 6 hitzarmen horietan eta fundazio batekin eta elkarte batekin egindako beste 2 hitzarmenetan, ez da aurreikusten hitzarmenaren eta sinatzaileek hartutako konpromisoen jarraipena, zaintza eta kontrola egiteko mekanismorik, sor daitezkeen interpretazio- eta betetze-arazoak konpontzeko.
- Arabako Lurralde Historikoan kokatutako kirol-jarduera fisikoko erakundeekin sinatutako 5 hitzarmenen espedienteek ez dute jasotzen hitzarmenetan deskribatzen diren eragiketak aurrekontuari egokitzen zaizkiola dioen organo eskudunaren txostenik, ezta Aholkularitza Juridikoaren txostenik ere.

III.4 BESTE BATZUK

- EHUk bete egin du 2020an araudiak eskatutako merkataritzako eragiketen ordainketarako batez besteko epea. Nolanahi den ere, guztira 391.300 euroren zenbatekoan egindako 106 ordainketak (guztizkoaren gainean % 0,2) ez dute betetzen SPKLk agindutako ordainketa-epea.

III.5 FUNDAZIOAK

- EHUren Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren Fundazioak bere estatutuetan jaso behar luke EHUri atxikia dagoela, SPAJLren 129. artikuluan xedatutakoa betez.
- UPV/EHUko Udako Ikastaroak Fundazioaren zerbitzu-espediente batean (2. espedientea), esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez 217.800 euroan 3 urterako esleitua, memoriak justifikatzen du zerbitzu horiek aplikazioen esleipendunak bakarrik egin ditzakeela. Aplikazioen erosketa/berritzea mantentze lanekin eta horien hobekuntzekin batera lizitatu beharko litzateke (ikus A.13.2).

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

IV. EHU-REN FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA

IV.1 FINANTZAREN ANALISIA

Azken ekitaldietako bilakaera finantzaria honakoa izan da:

Euroak milakotan

	2018	2019	2020
Tasak	35.233	36.891	36.011
Kanpoko kontratuak	8.423	8.738	8.733
Bestelako sarrerak	3.598	5.485	3.004
Transf. korronteak EAE, urteko gastuaren finantzaketa	258.908	265.408	274.720
Transf. korronteak: bestelako dirulag. helburudunak	90.588	105.116	82.258
Ondare-sarrerak	928	602	227
SARRERA KORRONTEAK	**397.678**	**422.240**	**404.953**
Pertsonaleko gastuak	(337.033)	(344.290)	(353.724)
Funtzionamendu-gastuak	(63.792)	(63.339)	(55.450)
Gastu finantzarioak	(787)	(340)	(250)
Transferentzia korronteak	(7.972)	(8.736)	(7.494)
GASTU KORRONTEAK	**(409.584)**	**(416.705)**	**(416.918)**
EMAITZA KORRONTEA	**(11.906)**	**5.535**	**(11.965)**
Kapital transferentziengatiko sarrerak	28.234	23.901	27.780
Inbertsio errealak	(20.004)	(17.259)	(20.973)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	**8.230**	**6.642**	**6.807**
Pasibo finantzarioak (sarrerak-gastuak)	(1.817)	26	-
Aktibo finantzarioak (sarrerak-gastuak)	-	(343)	(2.528)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZA	**(1.817)**	**(317)**	**(2.528)**
EKITALDIKO EMAITZA	**(5.493)**	**11.860**	**(7.686)**
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	**(3.149)**	**(4.818)**	**(6.700)**
AURREKONTUAREN EMAITZA	**(8.642)**	**7.042**	**(14.386)**
BERARIAZKO GELDIKINA	**68.990**	**76.077**	**69.118**
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	**180**	**162**	**(3.417)**
DIRUZAINTZA GELDIKINA	**69.170**	**76.239**	**65.701**
ZORPETZEA	**18.037**	**13.699**	**9.262**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Emaitza korrontea

2020ko diru-sarrera arruntak 17,3 milioi euro (% 4,1) murriztu dira, dirulaguntza helburudunak murriztu direlako, batez ere Eusko Jaurlaritzak doktoratu aurreko eta osteko ikertzaileak kontratatzeko emandako 2020ko dirulaguntza deialdi bati dagokiona (dirulaguntza hori aurrekontu-sarrera gisa erregistratzen da 2021eko ekitaldian), eta 2019an diru-sarrera arruntetan eta 2020an kapital-eragiketetan erregistratutako ikerketa-talde kontsolidatuentzako dirulaguntzei dagozkienak.

Gastu korronteak 2019ko ekitaldiaren antzeko kopuruetan mantentzen dira, langileen gastuen igoera funtzionamendu-gastuen eta transferentzia korronteen murrizketarekin konpentsatzen baita.

Honegatik guztiagatik, emaitza korrontea 2019an 5,5 milioi euro positibo izatetik, 2020an 12 milioi euroren emaitza negatiboa izatera aldatu da.

Kapital-eragiketak

Ekitaldi fiskalizatuan, kapital-transferentzien ondoriozko sarrerak 3,9 milioi euro igo dira, erregistro-irizpidea aldatu eta transferentzia korronteak kapitalera pasatu direlako, eta inbertsio errealak 3,7 milioi euro igo dira; horrenbestez, kapital-eragiketen superabita 6,6 milioi eurorena izan da 2019an, eta 6,8 milioi eurorena 2020an.

Zorpetzea

EHUk ez du 2020an zorpetu beharrik izan, azken 9 ekitaldietan bezala (ikus A.9).

Diruzaintza geldikina

2020an, diruzaintzako geldikin espezifikoak 7 milioi euro egin du behera 2019ko ekitaldiarekin alderatuta, eta 2020ko ekitaldi itxieran gastu orokorretarako geldikina 3,4 milioi euro negatiboa izan da.

Ondorioa

Emaitza korronteak behera egin du, sarrera arruntak murriztu egin baitira helburudun transferentziek behera egin dutelako eta gastu korronteek bere horretan eutsi diotelako.

Honenbestez, inbertsioak etorkizunean egin ahal izatea finantzaketa eskuratzeko gaitasunaren baitakoa da, dela kapitalezko dirulaguntza bidez, dela berriz zorpetze bidea erabilita.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

IV.2 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

2020ko irailaren 30ean, Estatuko eta Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioek 2020ko ekitaldirako aurrekontu-egonkortasunaren eta zor publikoaren helburuak adostu zituzten. Ondoren, Ministroen Kontseiluak, 2020ko urriaren 6ko Erabakiaren bidez, 2020rako eta 2021erako zerga-arauak kentzea onartu zuen. Zerga-arauak kentzeko erabakia munduko pandemiaren egoerak eragin du eta Europako Batzordeak 2020an Egonkortasun eta Hazkuntza Ituna babesteko klausula orokorra aplikatzera behartu du; 2021ean ere luzatu egingo da.

Neurri horren ondorioz, Estatu kideek krisialdiaren aurretik onartutako kontsolidazio fiskalaren bidea eten ahal izan dute eta honenbestez, irailaren 30ean adostutako helburuak ere –krisiaren eraginez guztiz lortu ezineko baitira- etenda geratu dira.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 EHU

A. 2020KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

KAPITULUAK	ERANSK.	HASIERAKO AURREK.	ALDAK.	B.BETIKO AURREK.	ESKUB./ OBLIGAZ.	KOBR./ ORDAINK.	KOBR./ORDAIN. GABE	% EXEK.
DIRU-SARRERAK								
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.6	52.390	2.031	54.421	47.748	42.164	5.584	87,7
4. Transferentzia korronteak	A.7	371.408	11.880	383.288	356.978	323.346	33.632	93,1
5. Ondare-sarrerak.........................		480	82	562	227	174	53	40,4
7. Kapitalezko transferentziak	A.7	3.343	3.120	6.463	27.810	12.552	15.258	430,3
8. Aktibo finantzarioen bariazioa ...		150	73.126	73.276	-	-	-	-
9. Pasibo finantzarioen bariazioa....		-	-	-	146	21	125	-
SARRERAK, GUZTIRA		**427.771**	**90.239**	**518.010**	**432.909**	**378.257**	**54.652**	**83,6**
GASTUAK								
1. Pertsonaleko gastuak	A.3	328.875	49.963	378.838	353.724	353.718	6	93,4
2. Funtzionamendu-gastuak...........	A.4	74.520	18.263	92.783	55.450	49.014	6.436	59,7
3. Gastu finantzarioak....................		117	134	251	250	250	-	99,7
4. Transf. eta gtu. arrun dirulag.		1.933	10.514	12.447	7.494	7.184	310	60,2
6. Inbertsio errealak	A.5	19.660	11.257	30.917	20.973	17.233	3.740	67,8
7. Kapitalezko transferentziak		30	-	30	30	30	-	100
8. Aktibo finantzarioen bariazioa ...		70	-	70	-	-	-	-
9. Zorraren amortizazioa	A.9	2.566	108	2.674	2.674	2.674	-	100
GASTUAK, GUZTIRA		**427.771**	**90.239**	**518.010**	**440.595**	**430.103**	**10.492**	**85,1**

B. EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (*)

Euroak milakotan

	HASIER. ZORRA	BALIOG.	KOBR./ ORDAIN.	AZKEN ZORRA
ZORDUNAK	70.706	(6.698)	(51.919)	12.089
HARTZEKODUNAK..	(10.404)	(2)	10.211	(195)
GUZTIRA	**60.302**	**(6.700)**	**(41.708)**	**11.894**

(*) HKEEk mamitutako taula EHUk emandako datuak abiaburu hartuta.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

C. DIRUZAINTZA GELDIKINA	Euroak milakotan
DIRUZAINTZA GELDIKINA 12.12.31N	**76.239**
Eskubide aitortuak	432.909
Obligazio aitortuak	(440.595)
EKITALDIKO EMAITZA	**(7.686)**
Eskubide kitatuak baliogabetzea	(6.698)
Obligazio aitortuak baliogabetzea	(2)
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	**(6.700)**
AURREKONTUAREN EMAITZA	**(14.386)**
KAUDIMENGABEZIETARAKO ZUZKIDURAREN BARIAZIOA	**3.848**
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	**(10.538)**
DIRUZAINTZA GELDIKINA 2020.12.31N	**65.701**
BERARIAZKO GELDIKINA	**69.118**
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	**(3.417)**

D. D. DIRUZAINTZA GELDIKINA GAUZATZEA		Euroak milakotan
Diruzaintza		31.223
Zordunak		74.608
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak (A.10)	54.652	
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak (A.10)	12.089	
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunak (A.10)	8.602	
Zalantzazko kobragarritasunekoak (A.10)	(735)	
Hartzekodunak		(40.130)
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak (A.11)	(10.492)	
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak (A.11)	(195)	
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.11)	(29.443)	
DIRUZAINTZA GELDIKINA 2020.12.31N		**65.701**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. EGOERAREN BALANTZEA 2020 eta 2019ko abenduaren 31n — Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSKINA	20.12.31	19.12.31	PASIB.	ERANSKINA	20.12.31	19.12.31
AKTIBO EZ-KORRONTEA		**1.173.581**	**1.185.163**	**ONDARE GARBIA**		**1.139.347**	**1.149.224**
Ibilgetu ukiezina	A.5	2.639	3.270	Ondarea	A.5	1.102.694	1.102.694
Ibilgetu materiala	A.5	1.167.359	1.178.362	Sortutako ondarea	A.5	(14.814)	(5.925)
Finantza inbertsioak epe luzera	A.8	3.583	3.531	Egozteko dauden ondare gehikun.	A.5	51.467	52.455
AKTIBO KORRONTEA		**105.177**	**115.509**	**PASIBO EZ-KORRONTEA**		**9.513**	**11.642**
Izakinak		1.011	1.031	Epe luzeko hornidurak	A.11	1.331	1.118
Kudeak. eragik. zord. (aurrek.)	A.10	66.006	66.123	Epe luzeko zorrak	A.11	8.182	10.524
Beste zordun b.& kobr. knt.	A.10	5.736	14.873	**PASIBO KORRONTEA**		129.898	**139.806**
Finantza inbertsioak epe motzera	A.8	520	736	Epe lab. zorrak	A.11	77.188	85.936
Eskud. eta bst. aktibo likido batzuk		31.904	32.746	Hartzek. eta ordaint. bst knt b.	A.11	33.818	33.111
				Aldizkatzeagatiko doikun.	A.6	18.892	20.759
AKTIBOA, GUZTIRA		**1.278.758**	**1.300.672**	**PASIBOA, GUZTIRA**		**1.278.758**	**1.300.672**

F. 2020KO ETA 2019KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA — Euroak milakotan

	2020	2019		2020	2019
Pertsonaleko gastuak	353.724	344.289	Zerga-sarrerak	36.385	36.319
Emandako transf. eta dirulagun.	7.524	8.736	Jasotako transf. eta dirulaguntzak	391.907	388.720
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk	59.856	67.692	Salmenta garbiak eta zerb. ematea	11.010	12.064
Ibilgetuaren amortizazioa	29.460	30.096	Izak. bariaz. eta balioaren narriad.	(20)	(165)
			Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.	1.972	2.568
KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	**450.564**	**450.813**	**KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.**	**441.254**	**439.506**
			KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	**(9.310)**	**(11.307)**
			Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz. bester. emaitz. eta salgai dauden aktib.	(41)	(6)
			Bestelako ez arruntak (sarrerak-gastuak)	674	1.645
			ERAG. EZ FINANTZ. EMAITZA	**(8.677)**	**(9.668)**
			Sarrera finantzarioak	-	-
			Gastu finantzarioak	(240)	(335)
			Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzeak	28	28
			ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZA	**(212)**	**(307)**
			EKITALDIKO EMAITZA	**(8.889)**	**(9.975)**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V.2 FUNDAZIOAK

V.2.1 MEDIKUNTZA ETA ZIENTZIEN HISTORIAREN EUSKAL MUSEOA FUNDAZIOA

EGOERAREN BALANTZEA 2020 eta 2019ko abenduaren 31n — Euroak

AKTIBOA	20.12.31	19.12.31	PASIB.	20.12.31	19.12.31
AKTIBO EZ-KORRONTEA	**595.100**	**595.100**	**ONDARE GARBIA**	**600.423**	**600.423**
Ondare historikoko ondasunak	595.100	595.100	Fundazioaren zuzkidura	595.100	595.100
			Aurreko ekitaldietako soberakinak	5.323	5.323
AKTIBO KORRONTEA	**5.323**	**5.323**	**PASIBO KORRONTEA**	-	-
Eskud. eta b. akt. lik. baliok. batz......	5.323	5.323			
AKTIBOA, GUZTIRA	**600.423**	**600.423**	**ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA**	**600.423**	**600.423**

2020 eta 2019ko abenduaren 31n amaitutako urteko ekitaldien EMAITZEN KONTUA — Euroak

	2020	2019		2020	2019
Pertsonaleko gastuak	22.659	22.637	Jardueraren beraren sarrerak:		
Kudeaketa arrunteko bst gastu batzuk.	6.110	7.444	Dirulaguntzak, dohaintzak eta legat........	28.769	30.081
KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	**28.769**	**30.081**	**KUDEAK. KORR. GASTUAK GUZT.**	**28.769**	**30.081**
			JARDUERAREN SOBERAKINA	-	-
			Sarrera finantzarioak..............................	-	-
			Gastu finantzarioak................................	-	-
			ERAGIKETA FINANTZARIOEN SOBERAKINA	-	-
			EKIT.ONDARE GARB. BARIAZ. EMAITZA GUZT.	-	-

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 EHU-REN UDA IKASTAROAK FUNDAZIOA

EGOERAREN BALANTZEA 2020 eta 2019ko abenduaren 31n — Euroak

AKTIBOA	20.12.31	19.12.31	PASIB.	20.12.31	19.12.31
AKTIBO EZ-KORRONTEA	**63.238**	**58.470**	**ONDARE GARBIA**	**110.425**	**83.345**
Ibilgetu ukiezina	46.217	38.498	Fundazioaren zuzkidura	30.051	30.051
Ibilgetu materiala	17.021	19.972	Aurreko ekitaldietako soberakinak	40.795	40.509
			Ekitaldiko soberakinak	1.437	285
			Dohaintzak eta legatuak	38.142	12.500
AKTIBO KORRONTEA	**255.944**	**243.990**	**PASIBO KORRONTEA**	**208.757**	**219.115**
Berezko jarduer. zordunak	34.800	126.086	Epe lab. zorrak	16.000	20.000
Zord. eta kobratz. beste kontu b.	150.232	73.892	Hornitzaileak	129.635	116.823
Eskud. eta b. akt. lik. baliok. batz.	70.912	44.012	Bestelako zorrak adminis. publikoekin	42.108	33.942
			Bestelako hartzekodunak	21.014	48.350
AKTIBOA, GUZTIRA	**319.182**	**302.460**	**ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA**	**319.182**	**302.460**

2020 eta 2019ko abenduaren 31n amaitutako urteko ekitaldien EMAITZEN KONTUA — Euroak

	2020	2019		2020	2019
Pertsonaleko gastuak	466.357	462.275	Berezko jarduerag. sarrerak	880.049	1.112.546
Kudeaketa korronteko bst gstu batz.	774.459	1.204.899	Jasotako transferentziak eta dirulag.	382.177	585.430
Ibilgetuaren amortizazioa	24.331	30.517	Beste emaitza batzuk	4.358	-
KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	**1.265.147**	**1.697.691**	**KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.**	**1.266.584**	**1.697.976**
			JARDUERAREN SOBERAKINA	**1.437**	**285**
			Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz.		
			Ibilg. ez finan. eta salgai dauden aktib.	-	-
			ERAGIKETA EZ FINANTZ. SOBERAK.		**-**
			Sarrera finantzarioak	-	-
			Gastu finantzarioak	-	-
			Trukaneurri aldeak	-	-
			ERAGIKETA FINANTZARIOEN SOBERAKINA	**-**	**-**
			EKIT. ONDARE GARB. BARIAZ. EMAIT. GUZT.	**1.437**	**285**

ERANSKINAK

A.1 ALDERDI OROKORRAK

EHU zuzenbide publikoko erakundea da, nortasun eta gaitasun juridikoa eta ondare propioa duena. Bere eskumeneko esparruan, EAEn goi-mailako irakaskuntzaren zerbitzu publikoa ematen du, irakasletza, azterlan eta ikerketa bidez.

EHU Araba, Gipuzkoa eta Bizkaiko campusek osatzen dute eta askotariko helburuen arabera, era honetara egituratzen da:

- Sail eta Institutuak, irakaskuntza eta ikerketarako.
- Ikastetxeak, irakaskuntza ordenatu eta antolatzeko, koordinazio akademikoa planifikatu eta gauzatzeko eta administrazioko kudeaketa unibertsitateko tituluak eskuratzeko.
- Zerbitzu nagusiak eta unibertsitate-izaera aitortua zaien bestelako Unitateak.

2020ko ekitaldian EHUri eta bere fundazioei ezargarria zaien arautegiaren baitan, aipatzekoa da:

- 6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateei buruzkoa eta geroko aldaketak.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
- 3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemari buruzkoa.
- 100/2007 Dekretua, ekainaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioen Babeslaritzaren Erregelamendua onartzen duena.
- 101/2007 Dekretua, ekainaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioen Erregistroaren Erregelamendua onartzen duena.
- 17/2011 Dekretua, otsailaren 15ekoa, Euskal Herriko Unibertsitatearen Estatutuak onartzen dituena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina Onartu eta EAEko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa.
- 9/2016 Legea, ekainaren 2koa, Euskal Herriko Fundazioei buruzkoa.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
- Martxoaren 12ko 7/2020 Errege Lege Dekretua, COVID-19aren inpaktu ekonomikoari erantzuteko premiazko neurriak hartzen dituena.
- 8/2020 Errege Lege Dekretua, martxoaren 17koa, COVID-19aren eragin ekonomiko eta sozialari aurre egiteko presako eta ezohiko neurriena.

Arau hauei, gainera, pertsonaleko gaietan ezargarria den araudi berariazkoa gehitu behar zaie.

A.2 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontua eta aurrekontuko aldaketak

EHUren 2020ko ekitaldirako aurrekontua 2019ko abenduaren 12ko Gobernu Kontseiluak eta 2019ko abenduaren 20ko Gizarte Kontseiluak onartu zuten.

Hona hemen ekitaldian egindako aurrekontuko aldaketak:

Euroak milakotan

KAPITULUAK	GELDIKINEN TXERTAKETA	KREDITU GAIKUNTZA	BAJAK BALIOGAB.	TRANSFER. ETA BIRBANAK.	GUZTIRA
Pertsonaleko gastuak	29.058	3.730	(50)	17.225	49.963
Funtzionamendu-gastuak	35.796	4.258	(2.550)	(19.241)	18.263
Gastu finantzarioak	1	1	(48)	180	134
Gtu. korr. transf. eta dirulag.	3.962	5.714	(131)	969	10.514
Inbertsio errealak	7.261	3.416	(179)	759	11.257
Kapitalezko transferentziak	-	-	-	-	-
Aktibo finantzarioen bariazioa	-	-	-	-	-
Pasibo finantzarioen bariazioa	-	-	-	108	108
GUZTIRA	**76.078**	**17.119**	**(2.958)**	**-**	**90.239**

EHUk 2020ko ekitaldiko aurrekontura 76,1 milioi euroren kreditu geldikinak txertatu zituen, 2019ko abenduaren 31ko berariazko geldikinarekin zenbateko berean finantzatuak. Txertaketa horiek 2020ko martxoaren 12an onartu ziren.

17 milioi euroren kreditu gaikuntzak honako diru-sarrera hauen bitartez finantzatzen dira:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	
Kanpoko kontratuak	633
Hortz klinika	150
Tasak	769
Beste kontzeptu batzuk	485
TASEK ETA BESTELAKO SARREREK ERAGINDAKO SARRERAK	**2.037**
EAE	3.128
Estatuko Administrazioa	2.483
Europar Batasuna	4.370
Bestelako dirulaguntzak	1.899
TRANSFERENTZIA ARRUNTENGATIKO SARRERAK	**11.880**
ONDARE-SARRERAK	**82**
KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK	**3.120**
GUZTIRA	**17.119**

Berariazko geldikina

EHUren berariazko geldikina egikaritzeko dauden kredituek osatzen dute, ikerketa-proiektu eta azpiegiturei, xede jakin baterako kanpoko baliabideez hornitutako kontratuetatik datozenei eta zorpetutako konpromisoak besarkatzen dituztenei dagozkienak, arrazoi justifikatuak direla medio gauzatu ezin izan direnak. Kreditu horien saldoak esleipena jaso zuten unitate funtzionalen eskura geratzen dira (Estatutuen 233.2 art.).

EHUk Txosten ekonomikoan aurkeztutako berariazko geldikina 2020ko abenduaren 31n 69,1 milioi euro da; hona hemen xehakapena:

Euroak milakotan

PROGRAMAK	LANGILE GASTUA	FUNTZION. GASTUAK	GASTU FINANTZAR.	TRANSFER. ARRUNTAK	INBERTSIO ERREALAK	GUZTIRA
Irakasletza	600	3.262	-	1.661	144	5.667
Ikerketa	21.372	29.682	-	317	4.330	55.701
Administrazioko kudeaketa eta gastu orokorrak	-	32	-	-	2	34
Irakasletza, kirola eta kultura	172	303	-	30	34	539
Inbertsioak	-	77	-	-	410	487
Nazioarteko harremanak	408	508	1	2.144	-	3.061
Ikerketari laguntza	281	1.960	-	4	517	2.762
Beste txiki batzuk	160	344	-	-	363	867
GUZTIRA	**22.993**	**36.168**	**1**	**4.156**	**5.800**	**69.118**

Geldikina osatzen duten kontu-sail eta programen lagin esanguratsua aztertuta, honako huts hauek azaleratu dira:

- Errepikariak diren kanpoko kontratuei dagozkien zenbatekoak ekitaldiz ekitaldi gero eta handiagoak dira, jasotako finantzaketak kontratuaren kontura egikaritutako gastua gainditzen baitu.
- Itzultzeko dauden dirulaguntza soberakinak; ez dago horien osaera eta saldoaren antzinatasunaren xehetasunik.
- Proiektu zaharren geldikinei dagokienez (lehenagoko ekitaldietan abiarazitakoak) exekuzio egoera eta ikerketa kontratuaren azken egoera aztertu beharko litzateke, izan ere EHUren Estatutuen 233.3 artikuluari jarraikiz, geldikin horiek berariazko izaera galduko dute egotzi zitzaien jarduera amaitu eta hurrengo ekitaldia bukatzen denean.

Gastu Unitate Organikoak

EHUk kudeaketa Gastu Unitate Organikoetan deszentralizatzen du; unitate horiek aurrekontuaren kudeaketaz, kontabilizazioaz eta horiei lotutako gastuak euskarritzen dituzten agiriez arduratzen dira. 2020ko abenduaren 31n GUO kopurua 3.607koa zen eta horietatik 3.363, nagusiki, ikerkuntza, kanpoko kontratu edo kanpoko ekarpenekin finantzatutako ikastaroenak dira. Gastu-unitate organiko hauek kontratu txikiei dagokienez, kontratazio-organo modura jarduteko eskumena dute.

Honekin baterako taulak funtzionamendu gastuek eta inbertsio errealek azken ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du, unitate mota hauen bidez kudeatu direnak:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2018	2019	2020
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organiko zentralek kudeatutakoak	60.955	58.148	57.236
2 eta 6 kap. gastuak, gastu-unitate organikoek kudeatutakoak ikerketa-proiektu, kontratu eta ikastaroenak	22.841	22.450	19.187
2 ETA 6 KAPITULUETAKO GASTUAK GUZTIRA	**83.796**	**80.598**	**76.423**

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.3 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen langile gastuen kapituluaren egikaritza kontzeptuka:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2020	2019	% BARIAZIOA 20/19
Irakasle funtzionarioa	99.222	100.189	(% 1)
Irakasle elkartuak	5.950	5.860	% 1,5
Irakasle kontratatuak	72.007	68.443	% 5,2
Irakasle ikerlariak	16.666	15.933	% 4,6
Irakasle ordezkoak	4.980	5.023	(% 0,9)
Graduondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak eta beste	4.457	4.197	% 6,2
Beste irakasle batzuk	15.116	13.223	% 14,3
II	**218.398**	**212.868**	**% 2,6**
Administrazio eta zerbitzuetako langile funtzionarioak	49.859	49.263	% 1,2
Admin. eta zerbitz. langile lan kontratupekoak eta behin-behinekoak	23.999	23.866	% 0,6
Graduondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak eta beste	107	144	(% 25,7)
AZL	**73.965**	**73.273**	**% 0,9**
Kotizazio sozialak	55.668	53.702	% 3,7
Itzarri BGAEari ekarpena	4.201	2.869	% 46,4
Bestelako gastuak	1.491	1.578	(% 5,5)
GUZTIRA	**353.723**	**344.290**	**% 2,7**

EHUko langileei ordaindutako ordainsariek 2020an % 2ko igoera izan dute 2019ko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean, 2/2020 ELDren 3.2 artikuluan xedatutakoari jarraikiz.

EHUren zerbitzura diharduen langileria

Langileen artean bi talde bereizten dira: Irakasle eta ikerlariak (II) eta Administrazioko eta zerbitzuetako langileak (AZL)

IIak dira:

- Unibertsitateko irakasleen kidegoak: Unibertsitateko Katedradunak eta Unibertsitateko Irakasle Titularrak Unibertsitate Eskolako Katedradun eta Irakasle Titularrak desagertzear dauden kategoriak dira.
- Lan zuzenbideko erregimenarekin kontratatuturiko irakasleak: ULOk autonomia erkidegoei aitortzen die irakasle kontratatuen erregimena arautzeko gaitasuna. EAEren kasuan, arautze hori EUSLn eta martxoaren 4ko 40/2008 Dekretuan dago jasoa, EHUko irakasle eta ikerlarien erregimenari buruzkoan. Honako kategoria hauek bereizten dira:
    - Iraunkorra: irakasle osoak, agregatuak, ikerlariak eta doktore-ikerlariak.
    - Aldi baterakoa: irakasle atxiki, laguntzaile, elkartu, emeritu, bisitari, ikerlari edo ikerketa proiektu bat egiteko obra edo zerbitzu-kontratua duten teknikari eta prestatzen ari diren ikerlariak.

Osagarriak eta ordainsarien parekatzeak

- Ordainsari osagarri gehigarriak

  2020ko ekitaldian osagarri hauen izenean 21,1 milioi euro ordaindu zaizkie Irakasle eta Ikerlariei eta EAEk horien % 85 finantzatzen du.

  EUSLk 34. artikuluan dio Eusko Jaurlaritzak ordainsari gehigarriak ezarri ditzakeela irakaskuntza, ikerketa eta kudeaketa arloan, egoki iritzitako irizpideen arabera. Eusko Jaurlaritzaren egitekoa da ordainsari mugak finkatzea eta EHUren Gizarte Kontseiluarena bakoitzari esleitu behar zaion kopurua erabakitzea, aldez aurretik Unibasq-Euskal Unibertsitate Sistemako Kalitate Agentziak merezimenduen balorazioa eginda.

- Graduondoko ikastaro, ikerketa kontratu eta bestelakoengatik osagarriak

  Irakasle eta ikerlariek eta Administrazio eta Zerbitzuetako Langileek 4,3 milioi euro gehigarri jasoko dituzte graduondoko ikastaroetan, ikerketa-kontratuetan, selektibitate-epaimahaietan, mintegietan eta abarretan parte hartzeagatik. 2020an kontzeptu hauengatik jasotako batez besteko ordainsaria 2.724 euro izan zen, guztira 1.537 pertsonari zegokiena (irakasle eta ikerlari guztien gainean % 27,3).

  Parte hartzen duten jarduera bakoitzean irakasleei egin beharreko ordainketak urriaren 10eko 1930/1984 Errege Dekretuak arautzen ditu. Errege Dekretu horren arabera, unibertsitateko irakasleen dedikazioa bateragarria izango da proiektu zientifiko, tekniko edo artistikoak egitearekin.

- Ordainsarien beste osagarri eta parekatze batzuk

  EHUk Irakasle eta Ikerlariei ezargarria zaien araudian arautu gabeko osagarriak eta parekatzeak ordaintzen dizkie. Osagarri horiek 2020ko ekitaldian 502.659 euroren gastua eragin dute; hona hemen xehakapena:

  - Lanaldi osoan diharduten irakasleek % 0,68ko ordainsari osagarria jasotzen dute 1992. urteko ordainsari osoen gainean, 1993ko ekainaren 8ko Gizarte Kontseiluak onartutakoa. 2020an ordaindutako kopurua 213.495 euro izan da.

  - Errektoretzaren 1992ko abenduaren 30eko Ebazpen bitartez honako hauen arteko ordainsariak parekatzea onartu zen: unibertsitate eskoletako irakasle titularrenak -doktore gradua duten eta lanaldi osoan dihardutenak- eta fakultateko irakasle elkartuak -doktore gradua dutenak eta lanaldi osoan dihardutenenak-. 2020ean parekatze honen ondorioz ordaindutako zenbatekoa 289.164 euro izan da.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Lanpostuen zerrenda eta plantilla erreala

A- Irakasleak eta Ikerlariak

Langile kopurua

KONTZEPTUA	LPZ ABENDUAREN 31N 2020	2019	% Bariaz.20/19	PLANTILLA ABENDUAREN 31N 2020	2019	% Bariaz.20/19
Unibertsitateko katedradunak	423	436	(% 3)	355	370	(% 4,1)
Unibertsitate eskoletako katedradunak	16	20	(% 20)	11	15	(% 26,7)
Unibertsitateko titularrak	948	982	(% 3,5)	854	899	(% 5)
Unibertsitate eskoletako titularrak	220	244	(% 9,8)	195	220	(% 11,4)
Unibertsitateko elkartuak	857	849	% 0,9	(*) 657	675	(% 2,7)
Unibertsitate eskoletako elkartuak	150	155	(% 3,2)	88	95	(% 7,4)
Unibertsitateko irakasle lankideak	77	85	(% 9,4)	(*) 71	(*) 77	(% 7,8)
Uniberts. eskoletako irakasle lankideak	61	68	(% 10,3)	(*) 58	(*) 63	(% 7,9)
Irakasle agregatuak	874	792	% 10,3	695	638	% 8,9
Irakasle doktore ikerlariak	70	69	% 1,4	68	60	% 13,3
Irakasle osoak	46	40	% 15	16	11	% 45,5
Soin Hezkuntz. Euskal Erakund. irakasleak	29	29	-	29	29	-
Nautikako irakasle numerarioak	1	1	-	1	1	-
Irakasle lankideak	8	12	(% 33,3)	7	11	(% 36,4)
Irakasle atxikiak	716	698	% 2,6	477	476	% 0,2
GUZTIZKO PARTZIALA	**4.496**	**4.480**	**% 0,4**	**3.582**	**3.640**	**(% 1,6)**
Lan kontratupeko bitartekoak				726	688	% 5,5
Ikerlariak				1.219	1.151	% 5,9
Beste txiki batzuk				101	101	-
GUZTIRA				**5.628**	**5.580**	**% 0,9**

(*) Guztira, 16 langile barne hartu dira, epai bidez lan kontratu mugagabeko izendatutakoak: 1 "Unibertsitate eskoletako elkartuetan", 1 "Unibertsitateko irakasle lankideetan" eta 14 "Unibertsitate eskoletako irakasle lankideetan".

Irakasle eta ikerlari funtzionario eta lan kontratupekoen azken LZ, 2020ko urriaren 31n gaurkotutakoa, 2020ko abenduaren 17ko Gobernu Kontseiluak onartu zuen.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

B- Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak

Langile kopurua

	LPZ ABENDUAREN 31N			PLANTILLA ABENDUAREN 31N		
KONTZEPTUA	2020	2019	% BARIAZ. 20/19	2020	2019	% BARIAZ. 20/19
Behin-behinekoak	19	19	-	19	19	-
Karrerako funtzionarioak	1.160	1.142	% 1,6	513	543	(% 5,5)
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsean	-	-	-	477	440	% 8,4
Lan kontratuko langile finkoak	425	408	% 4,2	61	61	-
Bitarteko langileen kontrat. lanp. hutsagatik	-	-	-	(*) 332	(*) 318	% 4,4
GUZTIZKO PARTZIALA	**1.604**	**1.569**	**% 2,2**	**1.402**	**1.381**	**% 1,5**
Bitarteko funtzionarioak lanen pilaketaren edo aldi baterako programen ondorioz				134	161	(% 16,8)
Ordezko bitarteko funtzionarioak				242	245	(% 1,2)
Lanak metatzeagatiko kontratuak				5	2	% 150
Ordezkapenagatik bitarteko kontratuak				47	44	% 6,8
Partzialki erretiratuen kontratuak				21	23	(% 8,7)
Errelebo kontratuak				20	7	% 185,7
Obra edo zerbitzu jakinagatiko kontratuak				33	60	(% 45)
GUZTIRA				**1.904**	**1.923**	**(% 1)**

(*) 9 langile barne hartu dira, epai bidez lan kontratu mugagabeko izendatutakoak.

Enplegu Publikoaren Eskaintza

A- Irakasleak eta Ikerlariak

EHUren Gobernu Kontseiluaren 2020ko abenduaren 17ko Erabaki bitartez (2020ko abenduaren 31ko EHAA), 2020ko urterako Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zen honako plaza hauetarako:

KATEGORIA	PLAZA KOP.
Unibertsitateko titularrak	11
Irakasle osoak	4
Ikerlari iraunkorrak	14
Irakasle agregatuak	64
GUZTIRA	**93**

Txosten hau idatzi dugun datara arte, egiten ari diren Enplegu Publikoko Eskaintzetatik honako lanpostu hauek eskaini, deitu eta bete dira:

EPE	PLAZA ESKAINIAK	PLAZA DEITUAK	PLAZA BETEAK
2017	161	143	140
2018	140	123	93
2019	146	120	105
2020	93	75	49

B- Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak

Berebat, 2018ko abenduaren 20ko EHUren Gobernu Kontseiluaren Erabaki bitartez (2018ko abenduaren 31ko EHAA) 2018rako lan kontratupeko administrazio eta zerbitzuetako langile funtzionarioen EPEa onartu zen, eta 38 plaza barne hartu zituen.

2019an, EHUren 2019ko abenduaren 12ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki bitartez (2019ko abenduaren 24ko EHAA) administrazio eta zerbitzuetako langile funtzionarioen EPEa onartu zen, zeinetan langile funtzionarioen 355 lanpostu eta lan kontratupeko langileen 236 lanpostu barne hartu baitziren.

Berebat, 2020ko abenduaren 17ko EHUren Gobernu Kontseiluaren Erabaki bitartez (2020ko abenduaren 31ko EHAA) 2020rako lan kontratupeko administrazio eta zerbitzuetako langile funtzionarioen EPEa onartu zen, eta 32 plaza barne hartu zituen.

ENPLEGU PUBLIKOAREN ESKAINTZA	2018	2019	2020
Birjartze-tasa	38	49	32
Egonkortze-tasa	-	542	-
GUZTIRA	**38**	**591**	**32**

2018ko, 2019ko eta 2020ko EPEak hautaketa-prozesu bakarrean egingo dira.

A.4 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Kapitulu honetan erregistraturiko obligazioen xehakapena kontzeptuen arabera honakoa da:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2020	2019	% BARIAZ. 20/19
Errentamenduak	593	675	% 12,2
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	3.893	4.191	(% 7,1)
Bulegoko materiala	3.452	3.135	% 10,1
Hornidurak	11.891	13.874	(% 14,3)
Komunikazioak	1.625	1.695	(% 4,1)
Publizitatea eta propaganda	304	330	(% 7,7)
Garraioa, aseguruak, harreman publikoak, zergak	845	1.370	(38,3)
Bilerak eta hitzaldiak	3.139	4.983	(% 37)
Hainbat gastu	1.675	1.411	% 18,7
Kanpoko zerbitzuak			
Garbiketa	13.582	12.976	% 4,7
Zaintza	3.597	3.482	% 3,3
Azterlanak eta irizpenak	1.349	1.046	% 29
Argitalpenak	1.379	1.066	% 29,4
Informatika zerbitzuak	2.265	2.249	% 0,7
Beste batzuk	4.054	4.812	(% 15,8)
Zerbitzu arrazoiengatiko kalte-ordainak	1.802	5.905	(% 69,5)
TITULU PROPIORIK GABEKO GASTU ARRUNTEN GUZTIZKO PARTZIALA	**55.445**	**63.200**	**(% 12,3)**
Titulu propioak eta kanpoko kontratuak	5	139	(% 96,3)
GUZTIRA	**55.450**	**63.339**	**(% 12,5)**

A.5 INBERTSIO ERREALAK, IBILGETUA ETA ONDARE GARBIA

Inbertsio errealak

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2020	2019	% BARIAZ. 20/19
Eraikinak	3.106	2.292	% 35,5
Makineria, instalak. eta tresneria	554	425	% 30,3
Altzariak eta tresnak	3.299	1.034	% 219,2
Informazio prozesuetarako ekipoak	3.015	2.956	% 2
Ekipamendu zientifikoa	5.860	5.535	% 5,9
Bibliografia funtsak	4.765	4.731	% 0,7
Beste batzuk	374	286	% 30,7
GUZTIRA	**20.973**	**17.259**	**% 21,5**

Ibilgetua

Hona hemen ibilgetuaren xehakapena ekitaldi itxieran:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	SALDO GORDINA 20.12.31	AMORT. METAT/ NARRIAD./ERRETIROA	SALDO GARBIA 20.12.31
Aplikazio informatikoak	2.541	1.672	869
Errentamendu edo lagapenean erabilitako aktiboetan inbertsioak	6.525	5.213	1.312
Beste ibilgetu ukiezin bat	2.018	1.560	458
IBILGETU UKIEZINA GUZTIRA	**11.084**	**8.445**	**2.639**
Lursailak	409.827	(*) 17.033	392.794
Eraikuntzak eta azpiegiturak	790.993	112.692	678.301
Beste ibilgetu material bat	399.920	304.347	95.573
Makineria, lanabesak eta bestelako instalazioak	11.955	9.046	2.909
Altzariak	47.948	42.780	5.168
Informazio prozesuetarako ekipoak	52.430	47.275	5.155
Bibliografia funtsak	72.710	50.223	22.487
Beste batzuk	214.877	155.023	59.854
Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak	691	-	691
IBILGETU MATERIALA GUZTIRA	**1.601.431**	**434.072**	**1.167.359**

(*) EHUk zenbait eraikin eta lursailen erabilera laga die hirugarrenei ordainik jaso gabe; honela, bada, eraikinen kasuan aktiboari baja eman zaio eta kostua narriatu, lursailen kasuan.

EHUk hitzarmen bat izenpetu zuen Teknologia Parkea SArekin 2015eko abenduaren 21ean eta bertan ezartzen zen EHUri dagokiola Leioako Biofisika eraikin osoaren erabilera-eskubidea; eraikin horren eraikuntzan Teknologia Parkea SAk ere parte hartu du eta honenbestez, eraikinaren titulartasunaren zati bat ere berea du. Akordioaren arabera, Teknologia Parkea SAk egindako erabilera-lagapenaren ordainetan, Zientzia eta Berrikuntza Ministerioak Teknologia Parkea SAri emandako maileguaren zenbateko baliokidea ordainduko dio; mailegu hori Biofisikako eraikina eraikitzeko erabili zen. Mailegua 5,7 milioi euro da, eta eraikuntzen balio handiago modura erregistratu da; bada, 2020ko abenduaren 31n horietatik 2,6 milioi euro daude ordaintzeko, zeinak ibilgetuko hornitzaile modura erregistraturik baitaude (ikus A.11).

Ondare garbia

EHUren ondare garbia osatzen duten kontuen xehakapena honakoa da:

Euroak milakotan

	SALDOA 20.12.31	SALDOA 19.12.31
Ondarea	1.102.694	1.102.694
Sortutako ondarea	(14.814)	(5.925)
Aurreko ekitaldietako emaitzak	(5.925)	4.050
Ekitaldiko emaitza	(8.889)	(9.975)
Emaitzetara egozteko dauden ondare-gehikuntzak	51.467	52.455
GUZTIRA	**1.139.347**	**1.149.224**

Ondarearen kontu-sailaren saldoak, funtsean, EHU eratu zen unean egindako hasierako ondare-ekarpena jasotzen du eta lursail eta eraikin guztien arrazoizko balioa erregistratzearen eragina.

Aurreko ekitaldietako emaitzek, bestetik, aktibo eta pasibo guztiak Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Planera egokitzeko egindako doiketak txertatzen dituzte.

Emaitzetara egozteko dauden ondare-gehitzeak, era honetara xehakatzen dira:

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	SALDOA 19.12.31	GEHIK.	EMAITZETARA EGOZTEA	SALDOA 20.12.31
Lagatako higiezinen gaineko erabilera eskubideengatiko sarrerak	**504**	**-**	**(92)**	**412**
Biologia eta Bioteknologia Esperimentalen Plentziako Itsas Estazioa	173	-	(59)	114
Hiru eraikuntza Sarrikon	331	-	(33)	298
Kapitalezko dirulaguntzak	**51.951**	**551**	**(1.447)**	**51.055**
Bilboko Enpresa Ikasketen UE	4.300	-	(46)	4.254
Ekipamenduaren dohaintza	6.357	9	(565)	5.801
Ekitaldiko inbertsioak finantzatzeko dirulaguntzak	41.294	542	(836)	41.000
EGOZTEKO DAUDEN ONDARE GEHIKUNTZAK GUZTIRA	**52.455**	**551**	**(1.539)**	**51.467**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.6 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen Udalak 2020ko eta 2019ko ekitaldietan aitortutako sarreren xehakapena:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2020	2019	% Bariaz.20/19
Tasa akademikoak, administratiboak eta atxikitako zentroenak	28.170	29.169	(% 3,4)
Beste prezio publiko batzuk	7.841	7.722	% 1,5
TASAK ETA PREZIO PUBLIKOAK	**36.011**	**36.891**	**(% 2,4)**
Kanpoko kontratuak	7.300	7.379	(% 1,1)
Kanpoko kontratuen atxikipenak	1.433	1.359	% 5,5
Egoitzak eta ikastetxe nagusiak	922	1.384	(% 33,3)
Argitalpen zerbitzua	356	377	(% 5,6)
Bestelako sarrerak	1.726	3.724	(% 53,6)
BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	**11.737**	**14.223**	**(% 17,5)**
GUZTIRA	**47.748**	**51.114**	**(% 6,6)**

Kanpoko kontratuak

Kontzeptu honek jasotzen ditu hirugarrenek EHUri agindutako lanak, azterlanak edo proiektuak egiteagatik aitortutako eskubideak.

Euroak milakotan

	2020	2019	% Bariaz.20/19
EAEren Administrazioa	733	541	% 35,5
Erakunde pribatuak	3.645	3.655	(% 0,3)
Foru aldundiak	167	140	% 19,3
Euskoiker Fundazioa	1.167	1.098	% 6,3
Fundazioak	368	604	(% 39,1)
Toki administrazioak	891	903	(% 1,3)
Unibertsitateak	103	162	(% 36,4)
Beste administrazio batzuk	226	276	(% 18,1)
GUZTIRA	**7.300**	**7.379**	**(% 1,1)**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.7 JASOTAKO KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK ETA ARRUNTAK

Hauek dira transferentzia arruntek eta kapitalezko transferentziek eragindako sarreren xehetasunak:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	TRANSFERENTZIA KORRONTEAK 2020	TRANSFERENTZIA KORRONTEAK 2019	KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK 2020	KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK 2019
Estatuko transferentziak	10.239	10.166	4.615	7.495
EAEren Administrazio Orokorra:				
Dirulaguntza orokorra	274.720	265.408	1.500	1.500
Irakasleen osagarriak (ikus A.3)	17.634	17.801	-	-
Kontratu programak	19.962	24.674	9.358	9.289
COVID gastuak	-	-	2.920	-
Bestelako dirulaguntzak	18.943	34.113	9.217	4.648
Arabako Foru Aldundia	175	191	-	-
Gipuzkoako Foru Aldundia	1.078	1.280	-	-
Bizkaiko Foru Aldundia	673	817	6	-
Udal erakundeak	168	155	-	182
Beste erakunde publiko batzuenak	594	991	-	-
Enpresa pribatuen dirulaguntzak	2.768	3.360	194	388
Familia, irabazi asmorik gabeko erakundeak	176	242	-	-
Europar Batasunarenak	9.495	10.737	-	399
Europako araubideko beste erak. publiko batzuenak	358	589	-	-
GUZTIRA	**356.983**	**370.524**	**27.810**	**23.901**

Kontratu-programak

ELHLaren 89. artikuluak ezartzen du unibertsitateen gaietan eskumena duen sailak, Eusko Jaurlaritzaren ordezkari gisa, programa-kontratuak izenpetu ahal izango dituela unibertsitateekin, eta kontratu horiek izaera administratiboa eta dirulaguntzen izaera izango dutela; halaber, 92. artikuluan zehazten du kontratu horiek finantzaketa baldintzatua dutela, helburudun jarduera jakin batzuen eta adierazleen bidez kuantifika daitezkeen emaitzen arabera zehaztuko dena.

2019ko martxoaren 12an, Eusko Jaurlaritzak 2019-2022 Unibertsitate Plana onartu zuen Euskal Unibertsitate Sistemarentzat. Aipatutako Planean eta jada adierazitako EUSLren 89. eta 92. artikuluetan aurreikusitakoari jarraikiz, 2019ko uztailaren 24an hiru kontratu-programa izenpetu ziren, guztira 139,4 milioi euro egin zutenak; honako taula honetan laburtuko ditugu hasierako aurreikuspenei eta 2020ko ekitaldi itxierako egikaritzari dagozkion datuak:

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

KONTRATU-PROGRAMAK	HASIERAKO AURREIKUSPENAK 2019	2020	2021	2022	GUZTIRA	EXEKUZIOA 2019	2020
Bikaintasunezko Ikerketa	18.233	18.503	18.573	18.667	73.976	16.938	13.892
Prestakuntza eta nazioartekotzea	9.767	9.860	9.955	10.052	39.634	12.948	12.967
Unibertsitatea-Enpresa-Gizartea	6.402	6.425	6.449	6.472	25.748	3.815	2.857
GASTUAK, GUZTIRA	**34.402**	**34.788**	**34.977**	**35.191**	**139.358**	**33.701**	**29.716**
SARRERAK, GUZTIRA						**33.963**	**29.320**

A.8 ALDI BATEKO FINANTZA INBERTSIOAK

Hona hemen dagozkion idazpuruen xehakapena, balantzeko aktiboan duten izaeraren arabera sailkatuak, epe labur edo motzekoak diren:

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	FINAN. INBER. EPE MOTZERA	FINAN. INBER. EPE LUZERA	GUZTIRA
Finantza inbertsioak ondarean	-	3.086	3.086
Langileei maileguak (ikus A.10)	520	497	1.017
GUZTIRA	**520**	**3.583**	**4.103**

Epe luzeko finantza inbertsioenak diren saldoen xehakapena honako hau da:

Euroak milakotan

ERAKUNDEA	KONTULARITZAKO BALIOA	ZUZKIDURA	BALIO GARBIA	% PARTAID.
Bizkaiko Teknologia Parkea SA	4.880	(1.958)	2.922	% 2,2
3 fundazio	90	-	90	%15
Beste partaidetza batzuk	74	-	74	
FINANTZA INBERTSIOAK ONDAREAN	**5.044**	**(1.958)**	**3.086**	

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.9 ZORRA

Hona hemen zorraren bilakaera 2020ko ekitaldian:

Euroak milakotan

ERAKUNDEA	SALDOA 19.12.31	AMORTIZ.	BERRIAK	SALDOA 20.12.31	% INTER.	EPEMUGA
EAE: Defizitari aurre egiteko mailegua	1.184	(1.184)	-	-	Euriborra	2020
EAE: "Euskampus" mailegua	2.174	(350)	-	1.824	% 1,41	(*) 2025
MICINN: Itzuli beharreko aurrerakinak	3.965	(1.989)	118	2.094	-	2022
MICINN: Innocampus programa	6.376	(1.032)	-	5.344	% 1,17	(*) 2025
ZORPETZEA	**13.699**	**(4.555)**	**118**	**9.262**		
Epe lab. iraungipena duten saldoak (ikus A.11)	5.807			3.207		
Epe luz. iraungipena duten saldoak (ikus A.11)	7.892			6.055		

(*) 3 urteko gabealdia

A.10 ZORDUNAK

Aurrekontuko zordunak

Aurrekontuko zordunen osaera antzinatasunaren eta kontzeptuen arabera honako hau da:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	AURREK. ITXIAK	2020	GUZTIRA
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	**858**	**5.584**	**6.442**
Kanpoko kontratuak	764	3.086	3.850
Bestelako tasak eta sarrerak	94	2.498	2.592
DIRULAGUNTZA KORRONTEAK	**10.881**	**33.632**	**44.513**
Estatua	1.202	3.794	4.996
EAE: Kontratu-programak	36	18.253	18.289
EAE: Beste batzuk	1.905	4.628	6.533
Europako Erkidegoa	6.948	4.748	11.696
Foru aldundiak eta udal erakundeak	238	857	1.095
Enpresa pribatuenak	379	1.036	1.415
Beste dirulaguntza korronte batzuk	173	316	489
ONDARE-SARRERAK	**25**	**53**	**78**
KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK	**314**	**15.258**	**15.572**
Estatua	96	330	426
EAE	63	14.928	14.991
Beste batzuk	155	-	155
PASIBO FINANTZARIOEN BARIAZIOA	**11**	**125**	**136**
ZORDUNAK GUZTIRA	**12.089**	**54.652**	**66.741**
Kaudimengabez. zuzkid.			(735)
KUDEAKETA ERAGIKETENGATIKO ZORDUNAK			**66.006**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aurrekontuz kanpoko zordunak

Aurrekontuz kanpoko zor saldoek honako bilakaera hau izan dute ekitaldian zehar:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	SALDOA 19.12.31	BARIAZIOA EKITALDIAN	SALDOA 20.12.31
Langileei emandako beste aurrerakin batzuk	569	32	601
Foru Ogasun zorduna BEZagatik	10.533	(7.963)	2.570
Bestelako zordunak	2.813	270	3.083
Ekitaldiko tasengatiko sarrerak N+1	958	(1.476)	(518)
ZORD. ETA KOBR. B. KONTU BATZ. GUZT. PARTZIALA (balantz.)	**14.873**	**(9.137)**	**5.736**
Langileei emandako maileguak (ikus A.8)	1.176	(159)	1.017
Kutxa finkoko funtsen zuzkidura	714	(32)	682
Zor saldoak, balantzean kontu hartzekodunetatik garbi	522	130	652
Beste txiki batzuk	14	(16)	(2)
Ekitaldiko tasengatiko sarrerak N+1	(958)	1.475	517
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA	**16.341**	**(7.739)**	**8.602**

“Beste zordun batzuk” atalean, Osakidetzako saldo zorduna jaso da, plantillako irakasle-plazei lotutako laguntza-plazen arabera xehakatua eta 2,1 milioi euro egin du. 2021ean, 2022ko otsailaren 16an EHUk eta Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzuak unibertsitate-ikerketan eta -irakaskuntzan osasun-erakundeak erabiltzeko itun berria sinatu ondoren, kontu horren saldoari baja eman zitzaion, eta pertsonalean 2,1 milioi euroren gastuak erregistratu ziren.

BEZagatiko zor saldoa 2020ko ekitaldiko likidazioei dagokie; likidazio horiek 2021ean kobratu dira.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.11 HARTZEKODUNAK

Hartzekodunen xehakapena ekitaldi itxieran honako hau da:

Euroak milakotan

	ZUZKID. ETA ZORRAK EPE LUZERA	ZORRAK EPE MOTZ.	HARTZEK. ETA ORDAINTZ. BST.KNT.B.	GUZTIRA 20.12.31
AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK	-	3.740	6.947	10.687
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	1.331	592	26.980	28.903
Dirulaguntza bihur daitezkeen epe lab. zorrak	-	69.118	-	69.118
Zorpetze saldoa (ikus A.9)	6.055	3.207	-	9.262
Ibilgetuko hornitzaileak (ikus A.5)	2.117	479	-	2.596
Beste txiki batzuk	10	52	(109)	(47)
HARTZEKODUNAK GUZTIRA BALANTZEAREN ARABERA	**9.513**	**77.188**	**33.818**	**120.519**
Epe luzeko hornidurak				1.331
Epe luzeko zorrak				8.182
Epe lab. zorrak				77.188
Hartzek. eta ordain. bst kontu b.				33.818
EPE LUZE ETA MOTZA GUZTIRA				**120.519**

69,1 milioi euroren "Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak" epigrafea ekitaldiaren amaierako diruzaintzako geldikin espezifikoari dagokio, hau da, gauzatzeke dauden gastuei edo inbertsioei, eta horientzat jada jaso da dagokion finantzaketa.

Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak

Aurrekontuz kanpoko hartzekodunen saldoek honako bilakaera hau izan dute ekitaldian zehar:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	SALDOA 19.12.31	BARIAZIOA EKITALDIAN	SALDOA 20.12.31
PFEZagatik Ogasun Publiko hartzekoduna	6.994	289	7.283
Gizarte Segurantza hartzekoduna	16.644	479	17.123
2012ko abenduko aparteko paga	(7)	-	(7)
Eskubide pasiboak eta MUFACE	-	429	429
jasandak BEZa	671	(66)	605
Aplikatzeko dauden sarrerak	1.420	(404)	1.016
Langileen kalteordain eta auzietarako zuzkidurak	1.118	213	1.331
Epe laburrera jasotako bermeak eta gordailuak	584	8	592
Bestelako hartzekodunak	428	103	531
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK	**27.852**	**1.051**	**28.903**

A.12 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOAREN ANALISIA

A.12.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

Administrazioko kontratazioaren araudia bete dela egiaztatu dugu 21 espedienteren lagina aztertuta, 2020ko ekitaldian esleitutakoak guztiak ere:

2020AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK — Euroak milakotan

	ZENBAT.		ESLEIPENA		
XEDEA	ESLEIPENA	EGIK. 2020	DATA	PROZED.	AKATSAK
HORNIDURAK					
1. Ikerketarako eta irakaskuntzarako ekipamendua erosteko esparru-akordioa (1+3 urte)	1.588	740	ots-20	Irekia	
2. Leioako Campuseko Martina Casiano eta María Goyri eraikinak laborategiko altzariz hornitzea	331	331	urt-20	Irekia	
3. Laborategiko gasa hornitzeko esparru-akordioa (2+2 urte)	(*) 915	647	ots-20	Irekia	A1 B2
4. NAS fitxategietara bideratutako biltegiratze-soluzio baten errentamendua (60 hilabete)	216	7	ira-20	Irekia	
5. WILEY argitaletxearen argitalpen elektronikoak hornitzea	460	460	urt-20	PGPN	C
6. Dokumentuak kudeatzeko Alfresco softwarearen lizentziak eskuratzea (3+2 urte)	220	-	urr-20	Irekia	
7. Springer Nature argitaletxearen aldizkako argitalpen elektronikoetarako harpidetza	438	438	abu-20	PGPN	C
8. Fabrikazio Aeronautiko Aurreratuko Zentrorako brotxaketa bertikaleko entsegu-bankua alokatzea (FAAZ) (2+1 urte)	85	42	ots-20	PGPN	
9. Transmisioko mikroskopio elektroniko bat hornitzea	997	997	eka-20	PGPN	
10. Arabako RNM-Zerbitzuaren erresonantzia magnetiko nuklearreko espektrometroaren kontsola eguneratzea	259	-	aza-20	PGPN	
11. Sekuentziazio masiboko sistema edo NGS NOVASEQ6000	965	965	aza-20	PGPN	
12. EHUko ikastetxeetako ikasgeletan ikus-entzunezko ekipamendua erostea eta instalatzea	2.430	2.385	uzt-20	Larrialdia	
ZERBITZUAK					
13. Esparru-akordioa enpresekin, web-edukiak, aplikazio osagarriak eta, hala badagokio, plataformaren eremuko prestakuntza-lanak editatzeko eta garatzeko Liferay DXP, aurreko bertsioak barne (3+2 urte)	930	231		Irekia	B1
1. lotea: web edukiak editatzea			ots-20		
2. lotea: web-orriaren garapena			urt-20		
3. lotea: web plataformari buruzko prestakuntza			urt-20		
14. Bizkaiko Campuseko Leioa-Erandio eremuan dauden berdeguneak mantentzea (2+2 urte)	278	-	aza-20	Irekia	
15. Kudeatutako zerbitzuak eta euskarria:					
1. lotea: 24x7 eGela eta eGela PI (1+2 urte)	31	18	ots-20	Irekia	
2. lotea: 24x 7 Web korporatiboa			Hutsik	Irekia	
1. luzapena: 1. lotea, 21.02.28tik 22.02.27ra	31	-	abe-20		

…/…

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

2020AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK | Euroak milakotan

	ZENBAT.		ESLEIP.			
XEDEA	ESLEIPENA	EGIK. 2020	DATA	PROZED.	AKATSAK	
16. SAAS modalitateko kontratazio-espedienteen kudeaketa elektronikorako backoffice aplikazio bat ezartzea, abian jartzea, mantentzea eta laguntzea (29+24 hilabete)...	230	-	abu-20	Irekia		
17. META4 kudeaketa-tresna egokitzea, erregistro-dokumentuen prozesua inplementatzeko langileen erregistro zentralera, eta, ondoren, mantentze-lan zuzentzailea eta ebolutiboa egitea	102	102	uzt-20	PGPN		C
18. 2019ko urteko kontuen kanpoko auditoretza zerbitzua	68	68	eka-20	PGPN		
19. UNIVERSITAS XXI-Económico aplikazioaren mantenimendu-zerbitzua (1+1 urte)..........	(*) 291	98	abu-20	PGPN	A1	C
20. Eraikinetako segurtasun-ekipamenduaren mantentze prebentiboa eta zuzentzailea, aurreko hilabeteetan metatutako matxurak konpontzea barne..........	80	81	abu-20	PGPN		
21. Meta4 peoplenet oinarrizko softwarearen euskarri teknikoa (1+1 urte)..........	218	-	abe-20	PGPN		C
GUZTIRA	**11.163**	**7.610**				

Zenbatekoak BEZa barne

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan pleguen arabera kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

Gainera, lehenagoko ekitaldietan fiskalizazio-gai izan ziren 11 espedienteren gaineko jarraipena egin dugu, 2020ko ekitaldian egikaritzen jarraitzen zutenena:

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK | Euroak milakotan

		ESLEIPENA	EXEKUZIOA		
XEDEA	Urtea	ZENBAT.	2020	31.12.2020	AKATSAK
HORNIDURAK					
22. Unify fabrikatzailearen OpenStage telefono-terminalak eta bestelako terminalak eta osagarriak hornitzeko esparru-akordioa, (instalaziorik gabe) (2+1 urte)................	2017	(*) 1.000	183	731	
1. luzapena: 19.11.15etik 20.11.14ra	aza-19	500			
23. Informatikako ekipoak hornitzeko esparru-akordioa (3+1 urte)..	2019	(*) 7.282	2.315	4.237	
24. Bulegogaien hornidura (2+2 urte)					
1. lotea: Gipuzkoako Campusa	2019	(*) 122	63	115	
2. lotea: Bizkaiko Campusa:...	2019	(*) 1.080	503	1.057	
25. BACKUP zerbitzurako hardware eta software elementuen azpiegitura eta euskarria (4+1 urte)	2019	713	178	356	
ZERBITZUAK					
26. Kudeaketa akademikoaren (GAUR), espedienteen (TRAINERA) eta ikerketaren (IKERTU) kudeaketa sistemako modulu multzoaren mantentze-zerb. zuzentzaile, ebolutibo eta egokitzailea (IKERTU) (2+2 urte)..	2016	(*) 1.512	663	2.715	
1. luzapena: 18.05.23tik 19.05.22ra..................................	mar-18	756			
2. luzapena: 19.05.23tik 20.05.22ra..................................	ots-19	756			

.../...

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK — Euroak milakotan

	ESLEIPENA		EXEKUZIOA		AKATSAK
XEDEA	URTEA	ZENBAT.	2020	31.12.2020	
27. Zentro eta bulegoen garbiketa (2+2 urte)............................			13.556	26.560	
1. lotea: Arabako Campusa	2018	3.774			
Espediente aldatua	19.02.15az geroztik	72			
2. lotea: Gipuzkoako Campusa..	2018	7.405			
Espediente aldatua	19.03.01az geroztik	155			
3. lotea: Bizkaiko Campusa: Leioa eta Zamudio..................	2018	8.093			
Espediente aldatua	19.03.01az geroztik	159			
4. lotea: Bizkaiko Campusa: Bilbo, Gurutzeta eta Portugalete	2018	6.083			
Espediente aldatua	19.02.15az geroztik	118			
5. lotea: Donostiako Carlos Santamaría eraikina eta pistak ..	2019	696			
1. luzapena: 1. eta 4. lotea, 21.01.01etik 21.12.31ra arte...	abe-20	5.030			
1. luzapena: 2. eta 3. lotea, 21.03.01etik 22.02.28ra arte...	urt-21	7.900			
1. luzapena: 5. lotea, 21.04.01etik 22.03.31ra arte............	urt-21	348			
28. Publizitate-espazioak planifikatzeko eta erosteko zerbitzuak (2+ 2 urte)	2019	(*) 484	166	308	B2
1.luzapena: 21.03.5etik 22.03.5era	aza-20	242			
29. EHUko Miguel de Unamuno ikastetxe nagusian sukalde eta jangela zerbitzua (2+1 urte)	2019	(*) 991	334	514	B2
30. EHUko komunikazioen erakunde-sarearen mantentze-lan, euskarri eta hobetze-zerbitzua (4+1 urte)...........................	2019	4.914	1.229	1.536	B2
31. EHUko Medikuntza eta Erizaintza Fakultateko eraikin berriko proiektuak idazteko eta obrak zuzentzeko laguntza teknikoa (6 urte)...	2019	1.870	542	579	
32. EHUko campus, zentro eta aretoetan segurtasun eta zaintza zerbitzua (1+1 urte)..	2019	3.699	3.699	3.699	
Luzapena: 21/01/01etik 21/12/31ra arte	ira-20	3.699			
GUZTIRA		**69.453**	**23.431**	**42.407**	

Zenbatekoak BEZa barne

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan pleguen arabera kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

Euroak milakotan

AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	ESLEIPENA ZENBAT.
ESPEDIENTEA		
A1 Baldintza-agirietan aurreikusitako aldaketek ez dute betetzen SPKLren 204. artikulua, ez da kasurik zehazten eta ez da mugarik jartzen, edo ez daude argi, zehatz, zalantzarik gabe eta objektiboki formulatuta.	2	1.206
EXEKUZIOA		
B1 Ez dago harrera-aktarik (SPKLTBren 210. artikulua) (*)	1	231
B2 Ez dira sinatu pleguetan eskatutako harrera partzialeko aktak (SPKLren 311. art.) (*)..........................	4	2.376
ESPEZIFIKOAK		
C Irizpenetan aipatutako berariazko akatsak	5	1.509

(*) Akats honen zenbatekoa 2020an egikaritutako zenbatekoa da.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12.2 BESTELAKO GASTUAK

2. eta 6. kapituluetako obligazio aitortuak aztertu dira eta ondorioztatu da ekitaldian egin diren zenbait erosketaren kontratazio prozedura berrikusi behar litzatekeela, urtean duten bolumena aintzat hartuta:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	UNIT.ORG.KOP	HIRUG. KOP.	FAKTURA KOP.	ZENBAT.
Laborategiko materiala	1.242	34	6.244	2.190
Bulegoko materiala	188	2	1.814	214
Kopiagintza lanak	108	2	285	75
Erakunde materiala, serigrafiatutako produk.	182	1	705	282
Klimatizazio sistemen mantentze- eta konponketa-lanak	24	1	261	312
Ekipamendu zientifikoaren mantentze-lanak	59	1	67	55
Ikerketa-taldeak	55	9	81	371
Ikus-entzunezko ekipoak	39	10	95	251
Obrak: obra txikiak eta konponketak	11	7	53	738
GUZTIRA	**1.908**	**67**	**9.605**	**4.488**

Bestalde, atzerapenak izan dira kontratu berriak lizitatu eta esleitzean eta horren ondorioz, mugaeguneratutako kontratuen kontzeptuko gastuak aitortu behar izan dira.

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	KONTRATUAREN EPEMUGA	ZENBAT. 2020
Bidaia eta ekitaldien antolaketa	02.02.18	541
Laboratorioko gasa	02.08.19	157
Plentziako Itsas Estazio Zentroko garbiketa eta lorezaintza	16.11.18	57
GUZTIRA		**755**

- 2020an ondotik zehaztutako zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratuak luzatu edo gauzatu dira, zerbitzu horretara emandako ondasunak baliatuta, denbora jakin baterako esleitu gabe (SPKLren 29. artikulua edo lehenagoko araudi baliokidea eta EALren 72. artikulua):

	Urtea
XEDEA	ESLEIPENA
1. Arabako campusean "Tomas Alfaro Fournier" egoitza eraikitzea eta ustiapen-emakida	1999
2. Kafetegi-jangela zerbitzua Gipuzkoako Campuseko gelategian	1999
3. Merkataritzako lokala unibertsitateko pabiloian eta bulego materiala Arabako campuserako ..	1999
4. Kafetegi zerbitzua Gasteizko Irakasle Eskolako Unibertsitate Eskolan.....................................	2000
5. Kopiagintza EHU – Industria Ingeniarien Goi Eskola Teknikoko zentroetan	2001
6. Donostiako Eskola Politeknikoko jantoki-kafetegi zerbitzua	2003
7. Arabako Campuserako kopiagintza zerbitzua..	2005
8. EHUko ordezkaritza-objektu eta kirol-arropa dendaren kudeaketa osoa	2006
9. Donostiako Informatika Fakultateko jantoki-kafetegi zerbitzua..	2010
10. Kopiagintza zerbitzua Gipuzkoako Campuseko Arkitekturako Goi Eskola Teknikoan..............	2011
11. Jantoki-kafetegi zerbitzua Bizkaiko Campuseko Gizarte Eremuen eraikinean..........................	2011
12. Bizkaiko campuseko Irakasleen Unibertsitate Eskolako kafetegi-zerbitzua...............................	2012
13. Bilboko Basurtu-San Mames aldeko UEetako erreprografia-zerbitzua (*)	2013

(*) Pleguetan aurreikusitako azken luzapena 2019an mugaeguneratu da.

A.13 FUNDAZIOAK

Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa

EHUko errektoreak 1994ko ekainaren 28an Fundazioa sortu zuen, EHUren 1993ko maiatzaren 11ko Gobernu Batzordearen erabakia betez.

Fundazioaren helburua Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa gaitu, eutsi eta garatzea da.

Hasierako zuzkidura EHUk emandako 3.000 eurok osatzen dute; baita, Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren funtsak osatzen zituzten ondasunek ere, zeinak Fundazioari ekarri baitzaizkio inbentarioan jaso ostean. Ondasun hauek 1998an 595.100 euroren balioa zuten.

Fundazioaren Errektoretza-kontseilua 11 kidek osatzen dute: EHUko 6k; Bizkaiko Kulturako foru diputatuak; Bilboko Medikuntza Zientzien Akademiako lehendakariak; Euskalerriaren Adiskideen Elkarteko Bizkaiko lehendakariak; Euskal Ikasketen zuzendariak; eta museoko dohaintza-emaileen ordezkari batek.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

EHU-REN UDA IKASTAROAK FUNDAZIOA

Fundazioa 1993ko otsailaren 22an sortu zen, EHUk 30.051 euroren ekarpena eginez. Fundazioak helbidea Donostiako Miramar Jauregian du eta helburua irakaskuntza eta unibertsitate izaerako jarduerak antolatzea du, nagusiki udakoak. Patronatuko kide guztiak EHUkoak dira.

A.13.1 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen 2020ko ekitaldi itxieran pertsonaleko gastuen eta plantillaren xehakapena eta aurreko ekitaldiarekiko konparaketa:

	Euroak milakotan					Langile kop.
	PERTSONALEKO GASTUAK		LANGILERIA 12.31N		GOI KARGUDUNAK 12.31N	
ERAKUNDEA	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Medikuntzaren Museoa Fundazioa................	22.659	22.637	1	1	-	-
EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa.................	466.357	462.275	(*) 11	(*) 11	1	1
GUZTIRA	**489.016**	**484.912**	**12**	**12**	**1**	**1**

(*) 2020an eta 2019an 6 aldizkako langile finko barne hartzen ditu.

A.13.2 KONTRATAZIOA

EHU-REN UDA IKASTAROAK FUNDAZIOA

Administrazioko kontratazioaren araudia bete dela egiaztatu dugu 3 espedienteren lagina aztertuta:

2020AN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK					Euroak
	ZENBAT.		ESLEIP.		
XEDEA	ESLEIPENA	EGIK. 2020	DATA	PROZED.	AKATSAK
ZERBITZUAK					
1. Aholkularitza eta laguntza juridikoa (3+2 urte)	(*) 60.770	20.269	ots-20	Irekia	
2. Kudeaketa-plataforma eta webgunea mantentzea eta garatzea (3+2 urte)..	(*) 217.800	66.180	api-20	PGPN	A1
3. DSF ekintzen Foroa	60.416	60.416	ira-20	Zuzena	
GUZTIRA	**338.986**	**146.865**			

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Gainera, lehenagoko ekitaldietan fiskalizazio-gai izan ziren 2 espedienteren gaineko jarraipena egin dugu, 2020ko ekitaldian egikaritzen jarraitzen zuenena:

AURREKO EKITALDIETAN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK — Euroak

	ESLEIPENA		EXEKUZIOA		
XEDEA	Urtea	ZENBAT.	2020	2020.12.31	AKATSAK
ZERBITZUAK					
3. Fundazioarentzat bidaiak antolatzen dituzten enpresak kontratatzeko esparru-akordioa....................................	urt-18	(*) 528.000	22.377	344.004	
4. Catering eta taberna-kafetegi zerbitzuen kontratazioa ..	mai-19	(*) 535.000	1.765	55.085	
GUZTIRA		**1.063.000**	**24.142**	**399.089**	

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

Euroak

AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	ESLEIPEN. ZENBAT.
ESPEZIFIKOA		
A1 Irizpenetan jasotako akats espezifikoa	1	217.800

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

UPV/EHUREN ALEGAZIOAK 2020 EKITALDIKO FISKALIZAZIOA EMAITZEI

****	Pertsona fisikoen eta juridikoen izenak eta identifikagarri gerta daitezkeen datuak ezabatu dira.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/88 Legean adierazitakoari jarraikiz, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jaso diren alegazioak egin nahi ditu.

Unibertsitatearen antolakuntza egituran, Ikastegiak, Sailak eta Zerbitzuak kudeatzaile ekonomikoak dira, baita ikerketa proiektuez eta kontratuez arduratzen diren pertsonak ere. Hori horrela, egitura horren ezaugarri nagusia da sistema oso deszentralizatu bat edukitzea, aukera ematen diena kudeatzaileei, ikertzaileei eta proiektu sustatzaileei tresna arin eta eraginkorrak erabiltzeko, horrek zaildu egiten badu ere kontrola, eta horretan egiten ari da, hain zuzen ere, prozesuak normalizatzeko eta homogeneizatzeko ahaleginik handiena. Alde horretatik, Herri Kontuen Euskal Epaitegiarekin elkarlanean aritzeak aukera eman du pixkanaka hobetzeko administrazio eta kontabilitateko prozesuak.

Hona hemen egin diren alegazioak, txostenaren ordenari jarraikiz:

TXOSTENAREN ONDORIOEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

I.1 IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. EHUk 2020ko ekitaldian 502.659 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, eta horiek ez daude arautuak unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko araudian (ikus A.3).

ALEGAZIOA

Osagarri hauek, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusten ez diren arren, ordaindu egin dira, Gobernu Batzarrak onartu dituelako, eta, kasu batzuetan, baita Gizarte Kontseiluak berak ere, unean-unean sortutako irakaskuntza eta ikerketa eskakizunei erantzuteko. Edonola ere, nabarmentzekoa da Estatuko Kontu Auzitegiak, Ministerio Fiskalak eskatuta, artxibatu egin zituela gai honen inguruan irekitako jarduketak, UPV/EHUk aurkeztutako alegazioak eta dokumentazioa ikusita.

2. 2020ko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasle eta Ikerlariek ULOren 48.5 artikuluan ezarritako irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditu dute.

ALEGAZIOA

Aldi baterako lan kontratua duten irakasle-ikertzaileak plantillaren % 40tik gora dira, baina kontuan hartu behar dira gai hauek:

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

1.- Adin piramide altu bat, erretiro kopuru handi batekin, behartutakoak nahiz borondatezkoak. Horren ondorioz, plaza finko batzuk hutsik egonik (hainbat arrazoirengatik, baina batez ere erretiroagatik), aldi baterako lanpostu bihurtzen dira, Laguntzaile eta Irakasle Atxiki kategorietan, unibertsitate karrera hasteko ezarritako kategoriak.

Euskal Unibertsitate Sistemari buruzko otsailaren 25eko 3/2004 Legeak honako hau dio zioen azalpenean (IV, 1 atala): "Unibertsitate karreraren definizioa. Eremu horretan, laguntzailea aipatzean, prestakuntzan ari den langileari buruz ari da, ia besterik gabe doktore tesia egiten ari dena; eta doktore den irakasle laguntzailea aipatzean –legean irakasle atxiki esaten zaio–, unibertsitate karrera hartu dutenentzat gordetako kategoriari buruz ari da".

Ildo beretik mintzo da lan kontratudun irakasle-ikertzaileen II. Hitzarmen Kolektiboa (18.4 artikulua).

Hala ere, hitzarmenak berak (18.5 artikulua) ezartzen du nola bihurtuko diren plaza hauek plaza finko. "Irakasle atxikien plaza finkatzeak berekin ekarriko du unibertsitateko irakasle agregatuen kategoriako edo irakasle titularren kidegoko plaza bat sortzea".

2.- Ezin daiteke plantilla finkatu, behar diren plazak Lan Eskaintza Publikoan sartuz, kontuan izanik soil-soilik UPV/EHUren aurrekontu marjinak. Izan ere, ondoz ondoko Estatuko Aurrekontuen Legeek murrizketak ezartzen dituzte urtero (birjarpen tasa) langile iraunkorrak kontratatzeko; aldi berean, ezin da alde batera utzi unibertsitate irakaskuntzaren zerbitzu publikoa, eta aldi baterako modalitateen bidez kontratatu behar da.

3.- Zientzia, Teknologia eta Berrikuntzari buruzko ekainaren 1eko 14/2011 Legearen arabera, deialdia egin duen organoa edozein izanik ere (Ministerioa, Eusko Jaurlaritza…), irakaslea atxikita dagoen erakundeak (kasu honetan, UPV/EHUk) egiten ditu bai doktorego aurreko kontratua bai Zientzia, Teknologia eta Berrikuntzaren Espainiako Sisteman sartzeko kontratua, biak ala biak aldi baterakoak.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUk, Egoeraren balantzeko "Epe laburreko zorrak" epigrafeko "Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak" kapituluan erregístratzen ditu jasotako dírulaguntzak, zeínaren fínantzatutako gastua ez baita gauzatu; gastu hori data horretako berariazko geldíldnarekín bat dator eta horren saldoa 69,1 milioi euro da (íkus A.2). Hori osatzen duten kontu-sailen eta programen lagin bat aztertu ondoren ondoríoztatu dugu horíetako zenbaít gastu orokorretarako geldíkíntzat hartu behar líratekeela eta honenbestez, ezín atera dezakegu ondoriorik 2020ko abenduaren 31ko beraríazko geldildnaren eta gastu orokorretarako geldikinaren arteko xehakapenaren zuzentasunaz. Ondare-kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahí du "Dirulagw1tza bihur daítezkeen epe laburreko zorrak" balantzeko

kontu-sailaren saldo zatí batek , zenbatetsí ezin denak, ondare garbiaren atal behar lukeela izan.

ALEGAZIOA

Unibertsitateak kontrol sistemak ditu, baita gerakin espezifikoa osatzen duten aurrekontu aplikazio guztien banakapena ere. Nolanahi ere, irizpide desberdinak egon daitezke partida horietako batzuk hurrengo ekitaldian sartu ala ez erabakitzeko orduan.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1. AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko aldaketak

Aurrekontuko aldaketen araubidea baliatuta, 2020ko aurrekontuan 13,6 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru horrek kapituluan jasoa segitzen zuen, aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

Euroak milakotan

KAPITULUAK	GELDIKINEN TXERTAKETA	KREDITU GAIKUNTZA	BAJAK BALIOGAB.	TRANSFER. ETA BIRBANAK.	GUZTIRA
Pertsonaleko gastuak	6.476	114	-	5.062	11.652
Funtzionamendu-gastuak	6.089	127	(43)	(7.108)	(935)
Transferentzia korronteak	-	-	-	(2)	(2)
Inbertsio errealak	2.829	-	-	45	2.874
GUZTIRA	**15.394**	**241**	**(43)**	**(2.003)**	**13.589**

Aldaketa horiek berariazkotaslm printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

ALEGAZIOA

Arrazoia hauxe da: ikerketa proiektuen gastuak finantzatzeko deialdietako funtsak esleitzean, ez dakigu zehatz-mehatz zer aurrekontu partida erabiliko den gastua ordaintzeko, kapitulua zehaztuta egon arren.

Gero, eginiko gastua kontabilizatu aurretik, haren izaera aztertu eta dagokion kontzeptu ekonomikoaren barruan zenbatzen da, era horretan gastua ondo kontabilizatuta utziz.

Ekonomia Txostena onestean atzerapena

> *"Txosten ekonomikoari dagokionez, Kontseilu Sozialak 202leko abenduaren 22an onetsi zuen, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, zeinak urte bakoitzaren lehenengo seihilekoan egitea aurreikusten baitu."*

ALEGAZIOA

UPV/EHUk 2020ko ekitaldiaren urteko kontuak aurkeztu zizkion Gobernu Kontseiluari, auditoretza txostena erantsita, 2021eko abenduaren 22an. Kontuan hartu behar da COVID-19ak sortutako osasun krisia eta hari aurre egiteko hartutako neurriak; besteak beste, mugatu egin zen pertsonen zirkulazioa eta horrek ondorioak izan zituen herritarrentzat, langileentzat eta enpresentzat. Horrenbestez, luzatu egin zen auditoretza prozesua eta atzeratu haren onarpena.

Dirulaguntzen erregistroa

Unibertsitateak ez du jasotzen dituen dirulaguntzak kontrolatzeko sistema bat, zein dirulaguntzak finantzatzen dituzten aktibo finkoak eta zeinek gastu arruntak bereizteko bide emango diona; honenbestez, ezin identifikatu izan ditugu ekitaldiko emaitzaren

ALEGAZIOA

Unibertsitatea ahalegindu da jasotako sarrera bakoitza kontabilizatzen, dagokion organikoan, jasotako kapital dirulaguntzak eta funts hauen bidez eginiko kapital gastuak identifikatzeko. Espero da informazio hau osatzea datozen ekitaldietan, eskuratutako kapital ondasunen amortizatutako kopuruekin, kontuak doitzeko eta korrelazio bat ezartzeko finantza kontabilitatean erregistratutako amortizazio kostuen, jasotako kapital sarreren eta ondare balantzean agertu behar duten ondare gehikuntzen artean.

III.3 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

- *Hiru espedientetan, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bitartez 611.634 milioi euroan esleitutakoetan (17, 19 eta 21 zk. espedienteak), oroitidazkiek justifikatzen dute zerbitzu hauek aplikazioen esleipendunak soilik egin ditzaketela. Aplikazioen erosketa/berritzea mantentze lanekin batera lizitatzea gomendatzen dugu.*

ALEGAZIOA

SPKLn, ekipamendua erostea eta hura mantentzea lotzen dituen aipamena 29. artikuluan dago, kontratuen iraupena arautzen duena, eta haren 4. atalak dioenez: *"Mantendu beharreko ondasun bat erosteko kontratuarekin batera egiten den mantentze zerbitzuetarako kontratuak ondasun horren bizitza erabilgarria beste iraun ahalko du, baldin eta mantentze lan hori, esklusibotasun arrazoiak tarteko, ondasun horren enpresa hornitzaileak baizik ezin badu egin"*.

Arau horretatik ondoriozta daitekeenez, batera eginiko kontratazioa, Auzitegiak adierazi bezala, aukera bat da. Beraz, UPV/EHUk ez du araurik urratu, kontuan izanik, gainera, orain fiskalizatzen diren mantentze lanei dagozkien horniduren jatorrizko kontratuak direla 2004koak ("META4" software lizentziak UPV/EHUrentzat), 2005ekoak (erabilera lizentziak eskuratzea (6.000) langileentzat eta Lan Poltsak moduluaren eta META4 PeopleNet oinarri softwarearen Enplegatuaren Autozerbitzuaren inplementazioa), 2013koak (Meta4 PeopleNet produktuaren lizentzien hornidura) eta 2010ekoak (UPV/EHUren kudeaketa ekonomikorako aplikazioa ezartzea).

Erosketa horiek egin ziren beste araudi baten pean, eta, beraz, eskatzen da kentzeko huts hori fiskalizazio txostenetik.

III.5 FUNDAZIOAK

EHUren Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren Funclazioak bere estatutuetan jaso behar luke EHUri atxikia dagoela, SPAJLren 129. artikuluan xedatutakoa betez.UPV/EHUko Uclako Ikastaroak Fw1clazioaren zerbitzu-especliente batean (2. espedientea), esklusibotasw1agatik publikotasunik gabeko prozeclura negoziatu biclez 217.800 euroan 3 urterako esleitua, rnernoriak justifikatzen du zerbitzu horiek aplikazioen esleipenclunak bakarrik egin clitzakeela. Aplikazioen erosketa/berritzea rnantentze lanekin eta horien hobeklmtzeldn batera lizitatu beharko litzateke (ikus A.13.2).

ALEGAZIOA

Kontratazio espedientean jasota dagoen baliabideen urritasunari eta kanpo kontratazioaren justifikazio eta egokitasunari buruzko 2020ko otsailaren 12ko txostenean honako hau jasota dago:

"La causa de utilización del procedimiento negociado sin publicidad es la existencia de una sola entidad que pueda realizar la prestación en las condiciones exigidas por razones de derechos de propiedad intelectual que no fueron transferidos en su día a la Fundación por no ser exigibles, motivo por el cual se invitará únicamente a la empresa **** por ser la empresa que inició el desarrollo de la plataforma en 2015 y se trata de un desarrollo ad hoc para la Fundación que además está preparado para la sincronización con la página web y otros programas (contabilidad, gestión de nóminas) necesarios para la gestión de la Fundación.

El Art 168. a) 2.º de la LCSP establece que los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación únicamente en los siguientes casos:

a) En los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, en los casos en que:

2.º Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte o representación artística única no integrante del Patrimonio Histórico Español; que no exista competencia por razones técnicas; o que proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial.

La no existencia de competencia por razones técnicas y la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial solo se aplicarán cuando no exista una alternativa o sustituto razonable y cuando la ausencia de competencia no sea consecuencia de una configuración restrictiva de los requisitos y criterios para adjudicar el contrato.

En el presente caso se parte de la existencia de un derecho sobre la propiedad intelectual de la plataforma que utiliza la Fundación Curso de Verano de la UPV/EHU, en su virtud el mantenimiento y desarrollo de dicha plataforma solo puede ser conferida a quien ostente la propiedad intelectual, debido a que no se le exigió en su día porque no era legalmente exigible como es ahora la entrega de dicha propiedad intelectual."

Azalpen zehatzagoa emateko, esan behar da plataforma horrek ez duela kode irekia. Haren sarbidea **** bakarrik du, hark sortu eta garatu baitzuen hasiera batean plataforma hori *ad hoc* UPV/EHUko Uda Ikastaroak Fundaziorako adjudikatutako kontratu baten bidez; izan ere, garai hartan kontratazio legeek ez zuten derrigortzen garapen horien jabego intelektuala entregatzera eta ez zen hori hitzartu.

Bestalde, nabarmendu behar da kontratu honetan garapenaz hitz egiten denean "UPV/EHUko Uda Ikastaroen webgunea eta kudeaketa plataforma garatzeko eta mantentzeko zerbitzuen kontratazioaz" ari dela aintzat hartuta, garapen horrek funtzionaltasun guztiei batuko zaizkien funtzionaltasun berrien ondorengo garapenari bakarrik egiten dio erreferentzia; hau da, ez dugu inon aipatzen garapen *ex novo* bat.

Beraz, UPV/EHUko Uda Ikastaroak Fundazioak, plataforma hori mantendu eta eguneratzeko beharrari eta plataforman dagoeneko badiren funtzionaltasun guztiei ondoren funtzionaltasun berriak batzearen beharrari erantzuteko, bi aukera bakarrik zituen eta bere garaian aztertu ziren bakoitzaren abantailak eta eragozpenak:

1. Prozedura irekiaren bidezko lizitazio bat egitea, "Fundazioaren plataforman zerbitzatzen duten aplikazioak eskuratzeko/berritzeko eta horien mantentze eta hobetze lanak egiteko", orain HKEEek adierazten duenaren arabera.

a. Abantailak:

- Lehia librera irekitzea, plataformarako garapen bat lortzeko aukera, funtzionalki oraingoa gaindituko duena.

- Plataformaren gaineko jabego intelektuala eskuratzea; hartara, ondoren hura hobetzeko eta mantentzeko lizitazioren bat ateratzen bada, edozein garatzailek horretarako sartzeko eta aldaketak egiteko aukera izango du.

b. Eragozpenak:

- Plataforma berri bat ex novo garatzeko eskatzea, UPV/EHUko Uda Ikastaroak Fundazioak eskatutako funtzionaltasun guztiak izango dituena, eta jabego intelektuala entregatzea SPKLak eskatzen duenaren arabera. Horrek izango lukeen kostua askoz handiagoa izango litzateke, plataforma horren mantentze lanak bakarrik kontratatzea eta gero plataformak dituen funtzionaltasun guztiei funtzionaltasun berriak garatzea baino.
- Plataforma berria Fundazioan erabiltzen diren beste aplikazio batzuekin (kontabilitatea, etab.) konektatzeko garapenak egitea.
- Azken urteetan erabiltzera ohitu direnaz bestelakoa izango den plataforma berria erabiltzen erakustea langileei, kontuan hartuta Fundazioaren taldea txikia dela. Horrek eragozpen handiak sor ditzake Fundazioaren funtzionamenduan eta langile batek aplikazio berrira ohitzeko beharko dituen orduek kostu ekonomiko bat izango dute, produktibitateari dagokionez, eta hori nolabait ordezkatu beharko litzate; egoera hori ere baloratu beharko da.

2. Kontratatzea bakarrik plataforma horren mantentzea eta plataformak dituen funtzionalitate guztiei gerora batuko zaizkien funtzionaltasun berrien garapena.

a. Abantailak:

- Plataforma horren mantentzea eta plataformak dituen funtzionaltasun guztiei batuko zaizkien funtzionaltasun berrien ondorengo garapena bakarrik kontratatzen bada, kostua askoz txikiagoa izango da UPV/EHUko Uda Ikastaroak Fundazioak eskatutako funtzionaltasun guztiak izango dituen plataforma berri bat ex novo eskatzea baino, jabego intelektuala SPKLak eskatutakoaren arabera entregatuta; Fundazioak, ordea, ekonomikoki nekez hartuko luke bere gain horren prezioa, edo, bestela, bere gain hartu dezakeen ahalmenera mugatuko balitz, lizitazioa hutsik geratzeko aukera egongo litzateke, horrek dakarren kolapso arriskuarekin.
- Fundazioko langileak ohituta daude plataforma hori erabiltzen, haren xedea mantentzea eta funtzionaltasun batzuk eguneratzea bakarrik baita.

b. Eragozpenak:

- Plataformaren gaineko jabego intelektualaren eskubideen titularra den enpresaburu bakar batekin negoziatzera behartuta egotea, publizitaterik gabeko prozedura negoziatu baten bidez.
- Plataformaren formatu berberarekin jarraitzera kondenatzea (gaur-gaurkoz oraindik oso funtzionala da, modu pertsonalizatuan egina dago Fundazioaren lan prozesuetarako), hura hobetzeko balizko aukera izan gabe (hori, ordea, ez da segurua, balizko aukera bat da; bere garaian, ez zen beste eskaintza bat lortu).

Lehia ez izatea eskubide esklusiboak direla eta, horien artean sartuta jabeko intelektual eta industrialaren eskubideak, kasu honetan nahitaez kontsideratu beharreko zerbait zen; izan ere, "Fundazioaren plataforman zerbitzatzen duten aplikazioak eskuratzeko/berritzeko eta horien mantentze eta hobetze lanak egiteko" kontratazio batetik sortutako plataforma berriak zalantzarik gabe izango zituen eragozpenak ikusita eta horrek izango lituzkeen ustezko abantailak seguruak ez zirela kontuan hartuta, Fundazioaren iritziz, aukera hori ezin zen kontsideratu "zentzuzko alternatiba edo ordezkapen" gisa.

SPKLaren (9/2017 Legea) 29.4 artikuluaren hirugarren paragrafoak honela dio "Mantendu beharreko ondasun bat erosteko kontratuarekin batera egiten den mantentze-zerbitzuetarako kontratuak ondasun horren bizitza erabilgarria beste iraun ahalko du, baldin eta mantentze-lan hori, esklusibotasun-arrazoiak tarteko, ondasun horren enpresa hornitzaileak baizik ezin badu egin". Kasu honetan, mutandis mutandi, analogiaz uler daiteke plataformaren mantentze hori garatutako plataformaren balio bizitzaren amaiera arte luza daitekeela; gauzak horrela, SPKLak mantentze horren iraupena 5 urtez luzatzeko aukera emango luke, plataforma abian jartzeko aplikazioa garatu zenetik, eta mantentze lan hori luzatu ahal izango litzateke aplikazioaren balio bizitzaren amaierara arte, esklusibotasun arrazoiak direla eta.

Azalpen horiek adierazi zituen HKEEk lehenago ere publizitate bidez lizitaziorik egin gabe mantentze zerbitzua zuzenean enpresaburu bati ematen zitzaiola justifikatzeko eta ontzat eman ziren bere garaian UPV/EHUko Uda Ikastaroak Fundazioak emandako azalpenak. Kontratazioa, beraz, fede onez egin zuen UPV/EHUko Uda Ikastaroak Fundazioak, SPKLaren 168. artikulua zorroztasunez beteta, eta kontratazio espedientearen aktan jasota geratu ziren negoziazioa eta haren edukiak, eta, gainera, HKEEren oniritziaz aritzearen konfiantza legitimoaz jardun zen.

Espero dugu alegazio hauen bidez justifikatutzat geratzea egindako kontratazioa; izan ere, fede honez egin zen eta HKEEren oniritzia izatearen konfiantza legitimoarekin, eta, edonola ere, kontratazioan bertan justifikatuta geratu da SPLKren 168. artikuluaren A) 2.ean eskatutako baldintzak ematen zirela kontratazio hori publizitaterik gabeko negoziazio prozedura baten bidez egiteko.

Hala eta guztiz ere, kontratu hori gauzatzeko epe osoa 3 urtekoa zen; hala, 2020ko apirilaren 1ean hasi zen eta 2023ko martxoaren 31n amaituko da, kontratua elkarren segidako urtebeteko bi alditan luzatzeko aukerarekin.

Edonola ere, luzapen horiek ez dira nahitaezkoak, eta justifikazio horrek nahikoa legitimazioa ez duela irizten bazaio, ez dago eragozpenik luzapen horiei uko egiteko, adjudikatzailearentzak ez baitira nahitaezkoak fakultatiboak baizik, eta horrela jakinaraziko litzaieke adjudikaziodunei. Horrenbestez, datorren urterako plegu bat prestatzen hasiko ginateke, 2023ko apirilaren 1ean kontratazio berri bat abian jartzeko, non prozedura irekiaren bidezko adjudikazio bat egingo den, Epaimahaiak ezarritako jarraibideen arabera eta Fundazioaren funtzionamendu egokia bermatuta.

ABREVIATURAS

BOPV	Boletín Oficial del País Vasco.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CCAA	Cuentas Anuales.
EPSV	Entidad de Previsión Social Voluntaria.
ETS	Escuela Técnica Superior.
ETSI	Escuela Técnica Superior de Ingeniería.
EU	Escuela Universitaria.
GOVA	Gobierno Vasco.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
LOU	Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
LPE	Ley de Patrimonio de Euskadi (Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi).
LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
LSUV	Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
MICINN	Ministerio de Ciencia e Innovación.
OEP	Oferta de Empleo Público.
PAS	Personal de Administración y Servicios.
PDI	Personal Docente e Investigador.
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad.
RD	Real Decreto.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
THA	Territorio Histórico de Álava.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. INTRODUCCIÓN

La fiscalización de la actividad económico-financiera del ejercicio 2020 de la UPV/EHU se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del TVCP/HKEE, estando incluida en su Plan de Trabajo.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si las CCAA de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.

  Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría de las CCAA de la UPV/EHU, llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.
- Análisis financiero de la UPV/EHU.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Además, el alcance del trabajo ha incluido la fiscalización del ejercicio 2020 de las fundaciones a las que la UPV/EHU ha aportado el 100% de la dotación fundacional, que son las siguientes:

- Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias.
- Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU.

Por otra parte, el anexo del Informe Económico incluye las CCAA de la Fundación Investigación Universidad Empresa, Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Fundación Euskoiker), a la que UPV/EHU ha aportado el 50% de la dotación fundacional de la Fundación Euskoiker.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

1. En 2020, la UPV/EHU ha abonado al PDI 502.659 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no regulados en la normativa sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).
2. El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2020, supera el límite del 40% de la plantilla docente establecido en el artículo 48.5 de la LOU.
3. El retraso en la licitación y adjudicación de nuevos contratos para determinados suministros y servicios, ha supuesto que en el ejercicio 2020 se hayan reconocido gastos por 754.831 euros sin cobertura contractual (ver A.12.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos descritos en los párrafos 1 a 3, la UPV/EHU y sus Fundaciones han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2020.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. La UPV/EHU registra dentro del capítulo "Deudas a corto plazo transformables en subvenciones" del epígrafe "Deudas a corto plazo" del balance de situación, las subvenciones recibidas cuyo gasto financiado no ha sido ejecutado y que se corresponde con el remanente específico a dicha fecha, cuyo saldo asciende a 69,1 millones de euros (ver A.2). De la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas deberían ser consideradas remanente para gastos generales, por lo que no se puede concluir sobre la razonabilidad del desglose entre remanente específico y para gastos generales a 31 de diciembre de 2020. En términos de contabilidad patrimonial, ello supone que una parte del saldo de la partida de balance "Deudas a corto plazo transformables en subvenciones" (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto.

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad señalada en el párrafo anterior, las Cuentas Anuales de la UPV/EHU y de sus Fundaciones, expresan en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2020, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2020, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

- A través del régimen de modificaciones presupuestarias, se dotaron en el presupuesto de 2020, créditos por 13,6 millones de euros, que al cierre del ejercicio se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros

CAPÍTULOS	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	HABILIT. DE CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal	6.476	114	-	5.062	11.652
Gastos de funcionamiento	6.089	127	(43)	(7.108)	(935)
Transferencias corrientes	-	-	-	(2)	(2)
Inversiones reales	2.829	-	-	45	2.874
TOTAL	**15.394**	**241**	**(43)**	**(2.003)**	**13.589**

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

- De acuerdo con la normativa reguladora de las modificaciones presupuestarias, aprobada junto con el presupuesto de 2020, debe presentarse trimestralmente a la Comisión Económica el listado con el detalle de los créditos habilitados. Las modificaciones presupuestarias del ejercicio 2020 realizadas desde el 1 de enero hasta el 10 de diciembre, se han presentado a la Comisión Económica de 17 de diciembre de 2020.

Retraso en la aprobación del Informe Económico

El Consejo Social aprobó el Informe Económico el 22 de diciembre de 2021, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.

Registro de subvenciones

- La UPV/EHU no dispone de un sistema de control de las subvenciones que recibe, que le permita identificar qué subvenciones financian activos fijos y cuáles gastos corrientes, por lo que no nos ha sido posible identificar aquellas subvenciones que figuran en ingresos dentro de la cuenta del resultado del ejercicio y que deberían figurar dentro de incrementos patrimoniales pendientes de imputar, ambos epígrafes del Patrimonio Neto.

Control interno

Los planes de actuación del Servicio de Control Interno se ejercen mediante la realización de auditorías y comprobación de la actividad económico-financiera a posteriori, y contemplan una revisión limitada por áreas.

Con el fin de asegurar un adecuado control de los gastos e ingresos de la UPV/EHU, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia, se recomienda establecer un régimen de fiscalización previa que garantice el carácter preventivo de la función interventora, con el objeto de certificar el cumplimiento de las normas relativas a la disciplina presupuestaria, a los procedimientos de gestión de gastos, ingresos y aplicación de los fondos públicos.

III.2 PERSONAL

- La UPV/EHU lleva desde el 23 de julio de 2015 sin publicar en el BOPV las modificaciones y actualizaciones de la RPT del PDI.
- En los títulos propios de la UPV/EHU, la docencia y la tutorización de prácticas impartida por los profesores de la UPV/EHU se abona según lo establecido en la memoria económica del título. Sería recomendable que los abonos a los profesores de la UPV/EHU se hicieran, al igual que a los docentes ajenos, con un documento de liquidación de docencia firmado por el director académico del título propio, y que se valorase la regulación del precio que cada profesor cobra por hora impartida en títulos propios.

III.3 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Se han analizado 21 expedientes de contratación adjudicados en 2020, cuyos valores adjudicados totalizan 11,1 millones de euros y 11 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2020 ha sido de 23,4 millones de euros, destacando los siguientes aspectos (ver A.12.1):

- Ningún expediente iniciado con posterioridad a la entrada en vigor de la LCSP se han tramitado por medios electrónicos.
- En dos expedientes adjudicados por 1,2 millones de euros (expedientes 3 y 19), los modificados previstos en los pliegos no cumplen los requisitos legales al no estar formulados de forma clara, precisa, inequívoca y objetiva.
- Los expedientes de suministro de publicaciones electrónicas, adjudicados por 459.799 y 437.665 euros (expedientes 5 y 7), se han adjudicado mediante el procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad a la editorial que ostentaba los derechos de distribución de las mismas. Se debería documentar en el expediente el interés de dichas publicaciones electrónicas y justificar que no existan alternativas o sustitutos razonables que permitan la licitación.

- En tres expedientes, adjudicados por procedimiento negociado sin publicidad por 611.634 euros (expedientes 17, 19 y 21), las memorias justifican que estos servicios solo pueden ser realizados por el adjudicatario de las aplicaciones. Se recomienda licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento.
- En un Acuerdo Marco, adjudicado por 930.000 euros y ejecutado en 2020 por 230.908 euros (expediente 13), no consta el acta de recepción de las adjudicaciones realizadas en base al Acuerdo Marco.
- En cuatro expedientes ejecutados en 2020 por 2,4 millones de euros (expedientes 3, 28, 29 y 30), no se suscriben las actas de recepción parcial exigidas en los pliegos.

Otros aspectos

- A lo largo del ejercicio 2020, se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 4,5 millones de euros, que consideramos que se deberían revisar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver A.12.2).
- La UPV/EHU dispone de una herramienta informática que permite realizar toda la gestión administrativa de los contratos menores, desde la recepción de la solicitud hasta el pago del contrato menor. Sin embargo, dicha herramienta no recoge todos los contratos menores tramitados por las unidades orgánicas.
- La UPV/EHU, durante 2020, ha ejecutado 12 expedientes para la prestación de servicios públicos, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado. Además, no consta un estudio económico administrativo que justifique las prestaciones y/o el precio del contrato, ni el acta de puesta a disposición de los bienes firmada por la UPV/EHU y el contratista (ver A.12.2). Por otra parte, en 2020 continua ejecutándose un contrato de gestión de servicio público habiendo vencido la última prórroga en 2019.

Convenios de colaboración

En la revisión de 12 convenios de colaboración firmados por la UPV/EHU en el ejercicio 2020, se ha observado que:

- En un convenio de colaboración con una entidad de servicios sociales para un proyecto de investigación, se prevé que la prórroga sea tácita cuando el art 49 LRJSP exige que sea expresa.
- En 6 convenios, uno con una entidad de servicios sociales y 5 con entidades de actividad física deportiva ubicadas en el THA, no se establece una duración determinada para las prórrogas, que no puede ser superior a 4 años. Además, en estos 6 convenios y en otros 2 con una fundación y con una asociación, no hay previsión de un mecanismo de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del convenio y de los compromisos adquiridos por los firmantes, que resuelva los posibles problemas de interpretación y cumplimiento.
- Los expedientes de los 5 convenios firmados con las entidades de actividad física deportiva ubicadas en el THA, no incluyen un informe del órgano competente relativo al encaje presupuestario de las operaciones que se describen en los convenios ni un informe de la Asesoría Jurídica.

III.4 OTROS

- La UPV/EHU cumple con el periodo medio de pago de las operaciones comerciales durante el ejercicio 2020 exigido por la normativa. No obstante, 106 pagos (0,2% del total) realizados por importe de 391.300 euros incumplen el plazo de pago, establecido en la LCSP.

III.5 FUNDACIONES

- La Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias, debería establecer en sus estatutos su adscripción a la UPV/EHU, de acuerdo con lo dispuesto en la LRJSP.
- En un expediente de servicios de la Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU (expediente 2), adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad en 217.800 euros para 3 años, la memoria justifica que estos servicios solo pueden ser realizados por el adjudicatario de las aplicaciones. Se debería licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento y la mejora de las mismas (ver A.13.2).

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA DE LA UPV/EHU

IV.1 ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución financiera durante los últimos ejercicios ha sido la siguiente:

Miles de euros

	2018	2019	2020
Tasas	35.233	36.891	36.011
Contratos externos	8.423	8.738	8.733
Otros ingresos	3.598	5.485	3.004
Transferencias corrientes: CAPV, financiación gasto anual	258.908	265.408	274.720
Transferencias corrientes: otras subvenciones finalistas	90.588	105.116	82.258
Ingresos patrimoniales	928	602	227
INGRESOS CORRIENTES	**397.678**	**422.240**	**404.953**
Gastos de personal	(337.033)	(344.290)	(353.724)
Gastos de funcionamiento	(63.792)	(63.339)	(55.450)
Gastos financieros	(787)	(340)	(250)
Transferencias corrientes	(7.972)	(8.736)	(7.494)
GASTOS CORRIENTES	**(409.584)**	**(416.705)**	**(416.918)**
RESULTADO CORRIENTE	**(11.906)**	**5.535**	**(11.965)**
Ingresos por transferencias de capital	28.234	23.901	27.780
Inversiones reales	(20.004)	(17.259)	(20.973)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	**8.230**	**6.642**	**6.807**
Pasivos financieros (ingresos-gastos)	(1.817)	26	-
Activos financieros (ingresos-gastos)	-	(343)	(2.528)
RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS	**(1.817)**	**(317)**	**(2.528)**
RESULTADO DEL EJERCICIO	**(5.493)**	**11.860**	**(7.686)**
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	**(3.149)**	**(4.818)**	**(6.700)**
RESULTADO PRESUPUESTARIO	**(8.642)**	**7.042**	**(14.386)**
REMANENTE ESPECÍFICO	**68.990**	**76.077**	**69.118**
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	**180**	**162**	**(3.417)**
REMANENTE DE TESORERÍA	**69.170**	**76.239**	**65.701**
ENDEUDAMIENTO	**18.037**	**13.699**	**9.262**

Resultado corriente

Los ingresos corrientes de 2020 disminuyen en 17,3 millones de euros (4,1%), al disminuir las subvenciones finalistas correspondientes, fundamentalmente, a una convocatoria de subvención 2020 que otorga el GOVA para contrataciones de investigadores pos y pre doctorales, que se registra como ingreso presupuestario en el ejercicio 2021, y a subvenciones para grupos de investigación consolidados registradas en 2019 en ingresos corrientes y en 2020 en operaciones de capital.

Los gastos corrientes se mantienen en cifras similares al ejercicio 2019, al compensarse el aumento de los gastos de personal con la disminución de los gastos de funcionamiento y transferencias corrientes.

Por todo ello, el resultado corriente pasa de un resultado positivo de 5,5 millones de euros en 2019 a un resultado negativo de 12 millones de euros en 2020.

Operaciones de capital

En el ejercicio fiscalizado los ingresos por transferencias de capital se incrementan en 3,9 millones de euros, al cambiar el criterio de registro y pasar transferencias corrientes a capital, y las inversiones reales aumentan en 3,7 millones de euros, resultando un superávit de operaciones de capital de 6,6 millones de euros en 2019 y 6,8 millones de euros en 2020.

Endeudamiento

La UPV/EHU no ha recurrido al endeudamiento en 2020, al igual que en los últimos 9 ejercicios (ver A.9).

Remanente de tesorería

En 2020, el remanente de tesorería específico disminuye, respecto al ejercicio 2019, en 7 millones de euros y el remanente para gastos generales al cierre del ejercicio 2020 es negativo en 3,4 millones de euros.

Conclusión

El resultado corriente disminuye al reducirse los ingresos corrientes por la bajada de las transferencias finalistas y mantenerse los gastos corrientes.

La ejecución futura de inversiones depende de la capacidad de obtener financiación, bien mediante subvenciones de capital o acudiendo a nuevo endeudamiento.

IV.2 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El 30 de septiembre de 2020 se acordaron, por las Administraciones del Estado y del País Vasco, los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el ejercicio 2020. Posteriormente, el Consejo de Ministros, por Acuerdo de 6 de octubre de 2020, aprobó la supresión de las reglas fiscales para los años 2020 y 2021. Esta supresión está motivada por el escenario de pandemia mundial, que ha llevado a la Comisión Europea a aplicar la cláusula general de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento en 2020, que también se prorrogará en 2021.

Esta medida permite a los Estados miembros dejar en suspenso la senda de consolidación fiscal aprobada antes de la crisis, por lo que los objetivos acordados el 30 de septiembre, que han quedado absolutamente desfasados por el impacto de la crisis, han quedado también suspendidos.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 UPV/EHU

A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2020 — Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.COBRO/ PAGO	% EJEC.
INGRESOS								
3. Tasas y otros ingresos	A.6	52.390	2.031	54.421	47.748	42.164	5.584	87,7
4. Transferencias corrientes...........	A.7	371.408	11.880	383.288	356.978	323.346	33.632	93,1
5. Ingresos patrimoniales		480	82	562	227	174	53	40,4
7. Transferencias de capital	A.7	3.343	3.120	6.463	27.810	12.552	15.258	430,3
8. Variación activos financieros		150	73.126	73.276	-	-	-	-
9. Variación pasivos financieros......		-	-	-	146	21	125	-
TOTAL INGRESOS		**427.771**	**90.239**	**518.010**	**432.909**	**378.257**	**54.652**	**83,6**
GASTOS								
1. Gastos de personal	A.3	328.875	49.963	378.838	353.724	353.718	6	93,4
2. Gastos de funcionamiento	A.4	74.520	18.263	92.783	55.450	49.014	6.436	59,7
3. Gastos financieros......................		117	134	251	250	250	-	99,7
4. Transf. y subv. gastos corrientes.		1.933	10.514	12.447	7.494	7.184	310	60,2
6. Inversiones reales	A.5	19.660	11.257	30.917	20.973	17.233	3.740	67,8
7. Transferencias de capital		30	-	30	30	30	-	100
8. Variación activos financieros		70	-	70	-	-	-	-
9. Amortización deuda..................	A.9	2.566	108	2.674	2.674	2.674	-	100
TOTAL GASTOS		**427.771**	**90.239**	**518.010**	**440.595**	**430.103**	**10.492**	**85,1**

B. EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS (*) — Miles de euros

	SALDO INICIAL	ANULACIONES	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES	70.706	(6.698)	(51.919)	12.089
ACREEDORES..	(10.404)	(2)	10.211	(195)
TOTAL	**60.302**	**(6.700)**	**(41.708)**	**11.894**

(*) Cuadro elaborado por el TVCP/HKEE a partir de datos de la UPV/EHU.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

C. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2019	**76.239**
Derechos reconocidos	432.909
Obligaciones reconocidas	(440.595)
RESULTADO DEL EJERCICIO	**(7.686)**
Anulación de derechos liquidados	(6.698)
Anulación obligaciones reconocidas	(2)
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	**(6.700)**
RESULTADO PRESUPUESTARIO	**(14.386)**
VARIACIÓN PROVISIÓN INSOLVENCIAS	**3.848**
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	**(10.538)**
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2020	**65.701**
REMANENTE ESPECÍFICO	**69.118**
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	**(3.417)**

D. MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA		Miles de euros
Tesorería		31.223
Deudores		74.608
Deudores presupuestarios ejercicio corriente (A.10)	54.652	
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados (A.10)	12.089	
Cuentas extrapresupuestarias deudoras (A.10)	8.602	
De dudoso cobro (A.10)	(735)	
Acreedores		(40.130)
Acreedores presupuestarios ejercicio corriente (A.11)	(10.492)	
Acreedores presupuestarios ejercicios cerrados (A.11)	(195)	
Acreedores extrapresupuestarios (A.11)	(29.443)	
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2020		**65.701**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

E. BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Y 2019

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	31.12.20	31.12.19	PASIVO	ANEXO	31.12.20	31.12.19
ACTIVO NO CORRIENTE		**1.173.581**	**1.185.163**	**PATRIMONIO NETO**		**1.139.347**	**1.149.224**
Inmovilizado intangible	A.5	2.639	3.270	Patrimonio	A.5	1.102.694	1.102.694
Inmovilizado material	A.5	1.167.359	1.178.362	Patrimonio generado	A.5	(14.814)	(5.925)
Inversiones financieras largo plazo	A.8	3.583	3.531	Incr. patrimoniales ptes. imputar	A.5	51.467	52.455
ACTIVO CORRIENTE		**105.177**	**115.509**	**PASIVO NO CORRIENTE**		**9.513**	**11.642**
Existencias		1.011	1.031	Provisiones a largo plazo	A.11	1.331	1.118
Deudores op. gestión (presup.)	A.10	66.006	66.123	Deudas a largo plazo	A.11	8.182	10.524
Otros deudores y ctas. a cobrar	A.10	5.736	14.873	PASIVO CORRIENTE		129.898	139.806
Inversiones financieras corto plazo	A.8	520	736	Deudas a corto plazo	A.11	77.188	85.936
Efectivo y otros activos líquidos		31.904	32.746	Acreedores y otras ctas. a pagar	A.11	33.818	33.111
				Ajustes por periodificación	A.6	18.892	20.759
TOTAL ACTIVO		**1.278.758**	**1.300.672**	**TOTAL PASIVO**		**1.278.758**	**1.300.672**

F. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL EJERCICIOS 2020 Y 2019

Miles de euros

	2020	2019		2020	2019
Gastos de personal	353.724	344.289	Ingresos tributarios	36.385	36.319
Transferencias y subv. concedidas	7.524	8.736	Transferencias y subv. recibidas	391.907	388.720
Otros gastos de gestión ordinaria	59.856	67.692	Ventas netas y prestac. servicios	11.010	12.064
Amortización de inmovilizado	29.460	30.096	Variac. existencias y deterioro valor	(20)	(165)
			Otros ingresos de gestión ordinaria	1.972	2.568
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	**450.564**	**450.813**	**TOTAL INGRESOS GEST. ORD.**	**441.254**	**439.506**
			RESULTADO GESTIÓN ORDINARIA	**(9.310)**	**(11.307)**
			Deterioro valor y resultados enajenación inmoviliz. no finan. y activos estado vta.	(41)	(6)
			Otras no ordinarias (ingresos-gastos)	674	1.645
			RTDO. OPERACIONES NO FINANC.	**(8.677)**	**(9.668)**
			Ingresos financieros	-	-
			Gastos financieros	(240)	(335)
			Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	28	28
			RTDO. DE OPERACIONES FINANCIERAS	**(212)**	**(307)**
			RESULTADO DEL EJERCICIO	**(8.889)**	**(9.975)**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V.2 FUNDACIONES

V.2.1 FUNDACIÓN MUSEO VASCO DE LA HISTORIA DE LA MEDICINA Y DE LAS CIENCIAS

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Y 2019 — Euros

ACTIVO	31.12.20	31.12.19	PASIVO	31.12.20	31.12.19
ACTIVO NO CORRIENTE	**595.100**	**595.100**	**PATRIMONIO NETO**	**600.423**	**600.423**
Bienes Patrimonio Histórico	595.100	595.100	Dotación fundacional	595.100	595.100
			Excedente de ejercicios anteriores	5.323	5.323
ACTIVO CORRIENTE	**5.323**	**5.323**	**PASIVO CORRIENTE**	-	-
Efect. y otros activos líquidos equiv.	5.323	5.323			
TOTAL ACTIVO	600.423	600.423	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	600.423	600.423

CUENTA DE RESULTADOS ejercicio anual terminado el 31 de diciembre de 2020 y 2019 — Euros

	2020	2019		2020	2019
Gastos de personal	22.659	22.637	Ingresos de la actividad propia:		
Otros gastos de gestión ordinaria	6.110	7.444	subvenciones, donaciones y legados	28.769	30.081
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	28.769	30.081	TOTAL INGRESOS GEST. ORD.	28.769	30.081
			EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD	-	-
			Ingresos financieros	-	-
			Gastos financieros	-	-
			EXCEDENTE DE OPERACIONES FINANCIERAS	-	-
			RTDO. TOTAL VARIAC. PATRIM. NETO EJER.	-	-

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V.2.2 FUNDACIÓN CURSOS DE VERANO DE LA UPV/EHU

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Y 2019 — Euros

ACTIVO	31.12.20	31.12.19	PASIVO	31.12.20	31.12.19
ACTIVO NO CORRIENTE	**63.238**	**58.470**	**PATRIMONIO NETO**	**110.425**	**83.345**
Inmovilizado intangible	46.217	38.498	Dotación fundacional	30.051	30.051
Inmovilizado material	17.021	19.972	Excedentes ejercicios anteriores	40.795	40.509
			Excedentes del ejercicio	1.437	285
			Donaciones y legados	38.142	12.500
ACTIVO CORRIENTE	**255.944**	**243.990**	**PASIVO CORRIENTE**	**208.757**	**219.115**
Deudores actividad propia	34.800	126.086	Deudas a corto plazo	16.000	20.000
Otros deudores y cuentas a cobrar	150.232	73.892	Proveedores	129.635	116.823
Efect. y otros activos líquidos equival.	70.912	44.012	Otras deudas Administraciones Públicas	42.108	33.942
			Otros acreedores	21.014	48.350
TOTAL ACTIVO	**319.182**	**302.460**	**TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO**	**319.182**	**302.460**

CUENTA DE RESULTADOS ejercicio anual terminado el 31 de diciembre de 2020 y 2019 — Euros

	2020	2019		2020	2019
Gastos de personal	466.357	462.275	Ingresos actividad propia	880.049	1.112.546
Otros gastos de gestión ordinaria	774.459	1.204.899	Transferencias y subvenc. recibidas	382.177	585.430
Amortización de inmovilizado	24.331	30.517	Otros resultados	4.358	-
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	**1.265.147**	**1.697.691**	**TOTAL INGRESOS GEST. ORD.**	**1.266.584**	**1.697.976**
			EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD	**1.437**	**285**
			Deterioro valor y resultados enajenación inmoviliz. no finan. y activos estado vta.	-	-
			EXCEDENTE OPERACIONES NO FINANC.		**-**
			Ingresos financieros	-	-
			Gastos financieros	-	-
			Diferencias de cambio	-	-
			EXCEDENTE OPERACIONES FINANCIERAS	**-**	**-**
			RTDO.TOTAL VARIAC.PATRIM.NETO EJER.	**1.437**	**285**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Centros docentes, con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa para la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

Dentro de la normativa aplicable a la UPV/EHU y a sus Fundaciones en el ejercicio 2020 cabe citar:

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades y modificaciones posteriores.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Decreto 100/2007, de 19 de junio, por el que se aprueba el Reglamento del Protectorado de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto 101/2007, de 19 de junio, por el que se aprueba el registro de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad del País Vasco /Euskal Herriko Unibertsitatea.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
- Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
- Real Decreto Ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del covid-19.

- Real Decreto Ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del covid-19 y contratación pública.

  A estas normas hay que añadir, además, la normativa específica aplicable en materia de personal.

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Presupuesto y modificaciones presupuestarias

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2020 fue aprobado por el Consejo de Gobierno, el 12 de diciembre de 2019 y por el Consejo Social, el 20 de diciembre de 2019.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

Miles de euros

CAPÍTULOS	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	HABILIT. DE CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal	29.058	3.730	(50)	17.225	49.963
Gastos de funcionamiento	35.796	4.258	(2.550)	(19.241)	18.263
Gastos financieros	1	1	(48)	180	134
Transf. y subv. gtos. ctes	3.962	5.714	(131)	969	10.514
Inversiones reales	7.261	3.416	(179)	759	11.257
Transferencias de capital	-	-	-	-	-
Variación de activos financieros	-	-	-	-	-
Variación pasivos financieros	-	-	-	108	108
TOTAL	**76.078**	**17.119**	**(2.958)**	**-**	**90.239**

La UPV/EHU incorporó al presupuesto del ejercicio 2020 remanentes de crédito por 76,1 millones de euros, financiados con el remanente específico a 31 de diciembre de 2019, por idéntico importe. Dichas incorporaciones fueron aprobadas el 12 de marzo de 2020.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Las habilitaciones de crédito por importe de 17 millones de euros se financian a través de los siguientes ingresos:

Miles de euros

CONCEPTO	
Contratos externos	633
Clínica Odontológica	150
Tasas	769
Otros conceptos	485
INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS	**2.037**
CAPV	3.128
Administración del Estado	2.483
Unión Europea	4.370
Otras subvenciones	1.899
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	**11.880**
INGRESOS PATRIMONIALES	**82**
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	**3.120**
TOTAL	**17.119**

Remanente específico

El remanente específico de la UPV/EHU lo constituyen los créditos pendientes de ejecución correspondientes a proyectos e infraestructuras de investigación, aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que correspondan a gastos que amparen compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 233.2 de los Estatutos).

El remanente específico a 31 de diciembre de 2020, presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico, es de 69,1 millones de euros, según el siguiente detalle:

Miles de euros

PROGRAMAS	GASTO PERSONAL	GASTOS FUNCIONAM.	GASTOS FINANCIEROS	TRANSFER. CORRIENTES	INVERSIONES REALES	TOTAL
Docente	600	3.262	-	1.661	144	5.667
Investigación	21.372	29.682	-	317	4.330	55.701
Gestión administrativa y gastos generales	-	32	-	-	2	34
Alumnado, deportes y cultura	172	303	-	30	34	539
Inversiones	-	77	-	-	410	487
Relaciones internacionales	408	508	1	2.144	-	3.061
Apoyo a la Investigación	281	1.960	-	4	517	2.762
Otros menores	160	344	-	-	363	867
TOTAL	**22.993**	**36.168**	**1**	**4.156**	**5.800**	**69.118**

En la revisión de las partidas y programas que lo componen, se ha detectado lo siguiente:

- Importes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Excesos de subvención pendientes de devolución, de los que no se cuenta con un detalle de la composición y la antigüedad del saldo.
- Remanentes correspondientes a proyectos antiguos (iniciados en ejercicios anteriores), para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato, ya que, de acuerdo con el artículo 233.3 de los Estatutos de la UPV/EHU, estos remanentes perderán su condición de específicos al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados.

Unidades orgánicas de gasto

La UPV/EHU tiene descentralizada la gestión en unidades orgánicas de gasto encargadas de la gestión presupuestaria, contabilización y archivo de la documentación justificativa de los gastos asociados a las mismas. A 31 de diciembre de 2020, el número de unidades orgánicas de gasto ascendía a 3.607, de las que 3.363 correspondían, básicamente, a proyectos de investigación, contratos externos o cursos financiados con aportaciones externas. Estas unidades orgánicas de gasto tienen delegada la competencia como órgano de contratación respecto de los contratos menores.

El cuadro adjunto muestra la evolución de los gastos de funcionamiento e inversiones reales gestionados por este tipo de unidades en los últimos ejercicios:

Miles de euros

CONCEPTO	2018	2019	2020
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por unidades orgánicas de gasto centrales	60.955	58.148	57.236
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por unidades orgánicas de gasto correspondientes a proyectos de investigación, contratos y cursos	22.841	22.450	19.187
TOTAL GASTOS CAPÍTULOS 2 y 6	**83.796**	**80.598**	**76.423**

A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal, por conceptos, es la siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	2020	2019	%VARIAC. 20/19
Personal docente funcionario	99.222	100.189	(1%)
Personal docente asociado	5.950	5.860	1,5%
Personal docente contratado	72.007	68.443	5,2%
Personal docente investigador	16.666	15.933	4,6%
Personal docente sustituto	4.980	5.023	(0,9%)
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	4.457	4.197	6,2%
Otro personal docente	15.116	13.223	14,3%
PDI	**218.398**	**212.868**	**2,6%**
Personal de Administración y Servicios funcionario	49.859	49.263	1,2%
Personal de Administración y Servicios laboral y eventual	23.999	23.866	0,6%
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	107	144	(25,7%)
PAS	**73.965**	**73.273**	**0,9%**
Cotizaciones Sociales	55.668	53.702	3,7%
Aportaciones Itzarri EPSV	4.201	2.869	46,4%
Otros gastos	1.491	1.578	(5,5%)
TOTAL	**353.723**	**344.290**	**2,7%**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 3.2 del RDL 2/2020, las retribuciones del personal de la UPV/EHU en 2020 han experimentado un incremento del 2%, respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2019.

Personal al servicio de la UPV/EHU

El personal se clasifica en Personal docente e investigador (PDI) y Personal de administración y servicios (PAS).

Como PDI se encuentran:

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad. Los Catedráticos y Profesores Titulares de EU constituyen categorías a extinguir.
- Profesorado contratado en régimen de derecho laboral: la LOU reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. En el caso de la CAPV, dicha regulación viene establecida en la LSUV y en el Decreto 40/2008, de 4 de marzo, sobre régimen del personal docente e investigador de la UPV/EHU. Existen las siguientes categorías:
    - Permanente: profesorado pleno, agregado, de investigación y personal doctor investigador.

- Temporal: profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito, visitante, personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación.

Complementos y equiparaciones retributivas

- Complementos retributivos adicionales

  Durante el ejercicio 2020 se ha pagado al PDI por estos complementos 21,1 millones de euros, que se financian en un 85% por la CAPV.

  La LSUV, en su artículo 34, señala que el GOVA puede establecer retribuciones adicionales, de acuerdo con los criterios que considere oportunos, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al GOVA establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por Unibasq-Agencia de Calidad del Sistema Universitario Vasco.

- Complementos por cursos de postgrado, contratos de investigación y otros

  Las remuneraciones adicionales percibidas por el PDI y por el PAS, por su participación en cursos de postgrado, contratos de investigación, tribunales de selectividad, seminarios, etc. ascienden a 4,3 millones de euros. En 2020, la retribución media percibida por estos conceptos ascendió a 2.724 euros anuales, para un total de 1.537 personas (27,3% del total PDI).

  Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, que determina que la dedicación del profesorado universitario será en todo caso compatible con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos.

- Otros complementos y equiparaciones retributivas

  La UPV/EHU abona al PDI complementos y equiparaciones retributivas no regulados en la normativa aplicable al mismo. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2020 de 502.659 euros y su detalle es el siguiente:

  - Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras del año 1992, aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993. La cantidad pagada por este concepto en 2020, asciende a 213.495 euros.

  - Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992, se reconoció la equiparación retributiva entre los profesores titulares de EU con grado de doctor y en régimen de dedicación completa, y los profesores asociados de facultad a tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2020, es de 289.164 euros.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla Real

A- PDI

Número de personas

	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
CONCEPTO	2020	2019	% Variac.20/19	2020	2019	% Variac.20/19
Catedráticos Universidad	423	436	(3%)	355	370	(4,1%)
Catedráticos EU	16	20	(20%)	11	15	(26,7%)
Titulares Universidad	948	982	(3,5%)	854	899	(5%)
Titulares EU	220	244	(9,8%)	195	220	(11,4%)
Asociados Universidad	857	849	0,9%	(*) 657	675	(2,7%)
Asociados EU	150	155	(3,2%)	88	95	(7,4%)
Colaboradores Universidad	77	85	(9,4%)	(*) 71	(*) 77	(7,8%)
Colaboradores EU	61	68	(10,3%)	(*) 58	(*) 63	(7,9%)
Profesores Agregados	874	792	10,3%	695	638	8,9%
Personal Doctor Investigador	70	69	1,4%	68	60	13,3%
Profesorado Pleno	46	40	15%	16	11	45,5%
Profesores Instituto Vasco Educac. Física	29	29	-	29	29	-
Profesores Numerarios Náutica	1	1	-	1	1	-
Profesores Ayudantes	8	12	(33,3%)	7	11	(36,4%)
Profesores Adjuntos	716	698	2,6%	477	476	0,2%
SUBTOTAL	**4.496**	**4.480**	**0,4%**	**3.582**	**3.640**	**(1,6%)**
Laborales interinos				726	688	5,5%
Investigadores				1.219	1.151	5,9%
Otros menores				101	101	-
TOTAL				**5.628**	**5.580**	**0,9%**

(*) Se incluyen, en total, 16 trabajadores declarados indefinidos por sentencia: 1 en "Asociados Universidad", 1 en "Colaboradores Universidad" y 14 en "Colaboradores EU".

La última RPT del PDI Funcionario y Laboral, actualizada a 31 de octubre de 2020, se aprobó por el Consejo de Gobierno de 17 de diciembre de 2020. Esta RPT no se publicó en el BOPV.

B- PAS

Número de personas

	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
CONCEPTO	2020	2019	% Variac. 20/19	2020	2019	% Variac. 20/19
Eventuales	19	19	-	19	19	-
Funcionarios de carrera	1.160	1.142	1,6%	513	543	(5,5%)
Funcionarios interinos en vacante	-	-	-	477	440	8,4%
Laborales fijos	425	408	4,2%	61	61	-
Contratos interinidad por vacante	-	-	-	(*) 332	(*) 318	4,4%
SUBTOTAL	**1.604**	**1.569**	**2,2%**	**1.402**	**1.381**	**1,5%**
Funcionarios interinos por acumulación de tareas o programas temporales				134	161	(16.8%)
Funcionarios interinos sustitutos				242	245	(1,2%)
Contratos por acumulación tareas				5	2	150%
Contratos de interinidad por sustitución				47	44	6,8%
Contratos jubilados parciales				21	23	(8,7%)
Contratos relevo				20	7	185,7%
Contratos por obra o servicio determinado				33	60	(45%)
TOTAL				**1.904**	**1.923**	**(1%)**

(*) Se incluyen 9 trabajadores declarados laborales indefinidos por sentencia.

Oferta de Empleo Público

A- PDI

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, de 17 de diciembre de 2020 (BOPV de 31 de diciembre de 2020), se aprueba la OEP para el año 2020 para las siguientes plazas:

CATEGORÍA	Nº PLAZAS
Titulares Universidad	11
Profesores Pleno	4
Investigadores Permanentes	14
Profesores Agregados	64
TOTAL	**93**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hasta la fecha de elaboración de este Informe, de las OEP´s que se están desarrollando, se han ofertado, convocado y cubierto las siguientes plazas:

OEP	PLAZAS OFERTADAS	PLAZAS CONVOCADAS	PLAZAS CUBIERTAS
2017	161	143	140
2018	140	123	93
2019	146	120	105
2020	93	75	49

B- PAS

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU de 20 de diciembre de 2018 (BOPV de 31 de diciembre de 2018), se aprueba la OEP del PAS funcionario para 2018, en la que se incluyen 38 plazas.

En 2019, por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU de 12 de diciembre de 2019 (BOPV de 24 de diciembre de 2019), se aprueba la OEP del PAS, en la que se incluyen 355 plazas de personal funcionario y 236 plazas de personal laboral.

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, de 17 de diciembre de 2020 (BOPV de 31 de diciembre de 2020), se aprueba la OEP para el año 2020 en la que se incluyen 32 plazas.

OFERTA EMPLEO PÚBLICO	2018	2019	2020
Tasa reposición.....................	38	49	32
Tasa estabilización................	-	542	-
TOTAL	**38**	**591**	**32**

Las OEP de 2018, 2019 y 2020 se van a realizar en un proceso selectivo único.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es:

Miles de euros

CONCEPTO	2020	2019	% VARIAC 20/19
Arrendamientos	593	675	12,2%
Reparaciones, mantenimiento y conservación	3.893	4.191	(7,1%)
Material de oficina	3.452	3.135	10,1%
Suministros	11.891	13.874	(14,3%)
Comunicaciones	1.625	1.695	(4,1%)
Publicidad y propaganda	304	330	(7,7%)
Transporte, seguros, relaciones públicas, tributos	845	1.370	(38,3)
Reuniones y conferencias	3.139	4.983	(37%)
Gastos diversos	1.675	1.411	18,7%
Servicios exteriores:			
Limpieza	13.582	12.976	4,7%
Vigilancia	3.597	3.482	3,3%
Estudios y dictámenes	1.349	1.046	29%
Publicaciones	1.379	1.066	29,4%
Servicios informáticos	2.265	2.249	0,7%
Otros	4.054	4.812	(15,8%)
Indemnizaciones por razón del servicio	1.802	5.905	(69,5%)
SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS	**55.445**	**63.200**	**(12,3%)**
Títulos propios y contratos externos	5	139	(96,3%)
TOTAL	**55.450**	**63.339**	**(12,5%)**

A.5 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO

Inversiones reales

Miles de euros

CONCEPTO	2020	2019	% VARIAC. 20/19
Edificios	3.106	2.292	35,5%
Maquinaria, instalaciones y utillaje	554	425	30,3%
Mobiliario y enseres	3.299	1.034	219,2%
Equipos para procesos de información	3.015	2.956	2%
Equipamiento científico	5.860	5.535	5,9%
Fondos bibliográficos	4.765	4.731	0,7%
Otros	374	286	30,7%
TOTAL	**20.973**	**17.259**	**21,5%**

Inmovilizado

El desglose del inmovilizado al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	SALDO BRUTO 31.12.20	AMORT. ACUM/ DETERIORO/RETIRO	SALDO NETO 31.12.20
Aplicaciones informáticas	2.541	1.672	869
Invers. en activos utilizados en rég. de arrendamiento o cedidos	6.525	5.213	1.312
Otro inmovilizado intangible	2.018	1.560	458
TOTAL INMOVILIZADO INTANGIBLE	**11.084**	**8.445**	**2.639**
Terrenos	409.827	(*) 17.033	392.794
Construcciones e infraestructuras	790.993	112.692	678.301
Otro inmovilizado material	399.920	304.347	95.573
Maquinaria, utillaje e instalaciones técnicas	11.955	9.046	2.909
Mobiliario	47.948	42.780	5.168
Equipos para proceso de información	52.430	47.275	5.155
Fondos bibliográficos	72.710	50.223	22.487
Otros	214.877	155.023	59.854
Inmovilizado en curso y anticipos	691	-	691
TOTAL INMOVILIZADO MATERIAL	**1.601.431**	**434.072**	**1.167.359**

(*) La UPV/EHU ha cedido el uso sin contraprestación alguna de varios edificios y terrenos a terceros, habiéndose dado de baja el activo en el caso de edificios, y deteriorado el coste en el caso de terrenos.

La UPV/EHU firmó un convenio con el Parque Tecnológico, S.A. el 21 de diciembre de 2015, en el que se establecía que le corresponde a la UPV/EHU el derecho de uso de la totalidad del edificio de Biofísica de Leioa, en cuya construcción también participó el Parque Tecnológico, S.A. y por lo que ostenta parte de la titularidad del edificio. Según el acuerdo, como contrapartida a la cesión de uso realizada por el Parque Tecnológico, S.A., la UPV/EHU le abonaría un importe equivalente al préstamo concedido por el MICINN al Parque Tecnológico, S.A. y que fue destinado a la construcción del edificio de Biofísica. El importe del préstamo asciende a 5,7 millones de euros, que fue registrado como mayor valor de construcciones y de los que a 31 de diciembre de 2020, se encuentran pendientes de pago 2,6 millones de euros, que figuran registrados como proveedores de inmovilizado (ver A.11).

Patrimonio neto

El desglose de las cuentas que configuran el patrimonio neto de la UPV/EHU es el siguiente:

Miles de euros

	SALDO 31.12.20	SALDO 31.12.19
Patrimonio	1.102.694	1.102.694
Patrimonio generado	(14.814)	(5.925)
Resultados de ejercicios anteriores	(5.925)	4.050
Resultado del ejercicio	(8.889)	(9.975)
Incr. patrimoniales pendientes de imputación a resultados	51.467	52.455
TOTAL	**1.139.347**	**1.149.224**

El saldo de la partida de patrimonio recoge, básicamente, la aportación patrimonial inicial en el momento de la constitución de la UPV/EHU, así como el efecto de registrar el valor razonable de la totalidad de terrenos y edificios.

Los resultados de ejercicios anteriores incorporan, por su parte, los ajustes realizados para la adaptación de todos los activos y pasivos al Plan de Contabilidad Pública de la CAPV.

Por lo que se refiere a los incrementos patrimoniales pendientes de imputación a resultados, se desglosan como sigue:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	SALDO 31.12.19	ADICIONES	IMPUT. A RESULTADOS	SALDO 31.12.20
Ingresos por derechos de uso sobre inmuebles cedidos	**504**	**-**	**(92)**	**412**
Estación Marina de Biología y Biotecnología Experimentales Plentzia	173	-	(59)	114
Tres edificios en Sarriko	331	-	(33)	298
Subvenciones de capital	**51.951**	**551**	**(1.447)**	**51.055**
EU de Estudios Empresariales de Bilbao	4.300	-	(46)	4.254
Donación de equipamiento	6.357	9	(565)	5.801
Subvenciones para la financiación de inversiones del ejercicio	41.294	542	(836)	41.000
TOTAL INCREMENTOS PATRIMONIALES PTES. DE IMPUTAR	**52.455**	**551**	**(1.539)**	**51.467**

A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los ejercicios 2020 y 2019 es:

Miles de euros

CONCEPTO	2020	2019	% VARIAC.20/19
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos	28.170	29.169	(3,4%)
Otros precios públicos	7.841	7.722	1,5%
TOTAL PRECIOS PÚBLICOS	**36.011**	**36.891**	**(2,4%)**
Contratos externos	7.300	7.379	(1,1%)
Retenciones contratos externos	1.433	1.359	5,5%
Residencias y Colegios Mayores	922	1.384	(33,3%)
Servicio editorial	356	377	(5,6%)
Otros ingresos	1.726	3.724	(53,6%)
TOTAL OTROS INGRESOS	**11.737**	**14.223**	**(17,5%)**
TOTAL	**47.748**	**51.114**	**(6,6%)**

Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la UPV/EHU por terceros.

Miles de euros

	2020	2019	% VARIAC.20/19
Administración de la CAPV	733	541	35,5%
Entidades privadas	3.645	3.655	(0,3%)
Diputaciones Forales	167	140	19,3%
Fundación Euskoiker	1.167	1.098	6,3%
Fundaciones	368	604	(39,1%)
Administraciones Locales	891	903	(1,3%)
Universidades	103	162	(36,4%)
Otras Administraciones	226	276	(18,1%)
TOTAL	**7.300**	**7.379**	**(1,1%)**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

Miles de euros

	TRANSFERENCIAS CORRIENTES		TRANSFERENCIAS CAPITAL	
CONCEPTO	2020	2019	2020	2019
Transferencias del Estado	10.239	10.166	4.615	7.495
Administración de la CAPV:				
Subvención General	274.720	265.408	1.500	1.500
Complementos profesorado (ver A.3)	17.634	17.801	-	-
Contratos programa	19.962	24.674	9.358	9.289
Gastos COVID	-	-	2.920	-
Otras subvenciones	18.943	34.113	9.217	4.648
Diputación Foral de Álava	175	191	-	-
Diputación Foral de Gipuzkoa	1.078	1.280	-	-
Diputación Foral de Bizkaia	673	817	6	-
Entes municipales	168	155	-	182
De otras entidades públicas	594	991	-	-
Subvenciones de empresas privadas	2.768	3.360	194	388
Familia, instituciones sin fines de lucro	176	242	-	-
De Unión Europea	9.495	10.737	-	399
De otras entidades públicas de régimen europeo	358	589	-	-
TOTAL	**356.983**	**370.524**	**27.810**	**23.901**

Contratos-programa

La LSUV establece en su artículo 89, que el departamento competente en materia de universidades, en representación del GOVA, podrá suscribir con las universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional y concreta, además, en su artículo 92, que dichos contratos constituyen una financiación condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 12 de marzo de 2019, el GOVA aprobó el Plan Universitario 2019-2022 para el Sistema Universitario Vasco. De acuerdo con lo previsto en el mencionado Plan y en los artículos 89 y 92 de la LSUV, ya mencionados, se suscribieron el 24 de julio de 2019, tres contratos-programa por importe total de 139,4 millones de euros, cuyos datos en cuanto a previsiones iniciales y ejecución en el ejercicio 2020, se resumen en el siguiente cuadro:

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

	PREVISIONES INICIALES					EJECUCIÓN	
CONTRATO-PROGRAMA	2019	2020	2021	2022	TOTAL	2019	2020
Investigación de excelencia	18.233	18.503	18.573	18.667	73.976	16.938	13.892
Formación e Internacionalización..........	9.767	9.860	9.955	10.052	39.634	12.948	12.967
Universidad-Empresa-Sociedad	6.402	6.425	6.449	6.472	25.748	3.815	2.857
TOTAL GASTOS	**34.402**	**34.788**	**34.977**	**35.191**	**139.358**	**33.701**	**29.716**
TOTAL INGRESOS						**33.963**	**29.320**

A.8 INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES

El detalle de los epígrafes correspondientes, clasificados dentro del activo del balance según su naturaleza a corto o largo plazo es:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	INV. FINAN. CORTO PLAZO	INV. FINAN. LARGO PLAZO	TOTAL
Inversiones financieras en patrimonio..	-	3.086	3.086
Préstamos al personal (ver A.10)	520	497	1.017
TOTAL	**520**	**3.583**	**4.103**

El detalle de los saldos correspondientes a inversiones financieras a largo plazo es:

Miles de euros

ENTIDAD	VALOR CONTABLE	PROVISIÓN	VALOR NETO	% PARTIC.
Parque Tecnológico de Bizkaia, S.A.	4.880	(1.958)	2.922	2,2%
3 Fundaciones	90	-	90	15%
Otras participaciones	74	-	74	
INVERSIONES FINANCIERAS EN PATRIMONIO	**5.044**	**(1.958)**	**3.086**	

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 DEUDA

La evolución de la deuda en el ejercicio 2020 es la siguiente:

Miles de euros

ENTIDAD	SALDO 31.12.19	AMORTIZAC.	NUEVOS	SALDO 31.12.20	% INTERÉS	VENCIMIENTO
CAPV: Préstamo cobertura déficit	1.184	(1.184)	-	-	Euribor	2020
CAPV: Préstamo "Euskampus"	2.174	(350)	-	1.824	1,41%	(*) 2025
MICINN: Anticipos reintegrables	3.965	(1.989)	118	2.094	-	2022
MICINN: Programa Innocampus	6.376	(1.032)	-	5.344	1,17%	(*) 2025
ENDEUDAMIENTO	**13.699**	**(4.555)**	**118**	**9.262**		
Saldos con vencimiento corto plazo (ver A.11)	5.807			3.207		
Saldos con vencimiento largo plazo (ver A.11)	7.892			6.055		

(*) 3 años de carencia.

A.10 DEUDORES

Deudores presupuestarios

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	PRESUP. CERRADOS	2020	TOTAL
TASAS Y OTROS INGRESOS	**858**	**5.584**	**6.442**
Contratos externos	764	3.086	3.850
Otras tasas e ingresos	94	2.498	2.592
SUBVENCIONES CORRIENTES	**10.881**	**33.632**	**44.513**
Estado	1.202	3.794	4.996
CAPV: Contratos-programa	36	18.253	18.289
CAPV: Otras	1.905	4.628	6.533
Comunidad Europea	6.948	4.748	11.696
Diputaciones Forales y entes municipales	238	857	1.095
De empresas privadas	379	1.036	1.415
Otras subvenciones corrientes	173	316	489
INGRESOS PATRIMONIALES	**25**	**53**	**78**
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	**314**	**15.258**	**15.572**
Estado	96	330	426
CAPV	63	14.928	14.991
Otras	155	-	155
VARIACIÓN PASIVOS FINANCIEROS	**11**	**125**	**136**
TOTAL DEUDORES	**12.089**	**54.652**	**66.741**
Provisión insolvencias			(735)
DEUDORES POR OPERACIONES DE GESTIÓN			**66.006**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Deudores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios deudores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

Miles de euros

CONCEPTO	SALDO 31.12.19	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.20
Otros anticipos concedidos al personal	569	32	601
Hacienda Foral deudora por IVA	10.533	(7.963)	2.570
Otros deudores	2.813	270	3.083
Ingresos por tasas ejercicio N+1	958	(1.476)	(518)
SUBTOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR (balance)	**14.873**	**(9.137)**	**5.736**
Préstamos concedidos al personal (ver A.8)	1.176	(159)	1.017
Provisión de fondos caja fija	714	(32)	682
Saldos deudores neteados de cuentas acreedoras en balance	522	130	652
Otros menores	14	(16)	(2)
Ingresos por tasas ejercicio N+1	(958)	1.475	517
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	**16.341**	**(7.739)**	**8.602**

En "Otros deudores" se incluye el saldo deudor de Osakidetza, por plazas asistenciales que quedan vinculadas con plazas docentes de la plantilla, por importe de 2,1 millones de euros. En 2021, tras la firma del nuevo Concierto, de 16 de febrero 2022, entre la UPV/EHU y Osakidetza-Servicio Vasco de Salud para la utilización de las instituciones sanitarias en la investigación y docencia universitaria, el saldo de esta cuenta se da de baja registrando gastos en personal por importe de 2,1 millones de euros.

El saldo deudor por IVA corresponde a las liquidaciones del ejercicio 2020, que se cobran en 2021.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.11 ACREEDORES

El detalle de acreedores al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros

	PROVIS. Y DEUDAS LARGO PLAZO	DEUDAS CORTO PLAZO	ACREEDORES Y OTRAS C. A PAGAR	TOTAL 31.12.20
Acreedores presupuestarios	-	3.740	6.947	10.687
Acreedores extrapresupuestarios	1.331	592	26.980	28.903
Deudas a corto plazo transformables en subvenciones	-	69.118	-	69.118
Saldo de endeudamiento (ver A.9)	6.055	3.207	-	9.262
Proveedores de inmovilizado (ver A.5)	2.117	479	-	2.596
Otros menores	10	52	(109)	(47)
TOTAL ACREEDORES SEGÚN BALANCE	**9.513**	**77.188**	**33.818**	**120.519**
Provisiones a largo plazo				1.331
Deudas a largo plazo				8.182
Deudas a corto plazo				77.188
Acreedores y otras cuentas a pagar				33.818
TOTAL LARGO Y CORTO PLAZO				**120.519**

El epígrafe de “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones”, por 69,1 millones de euros, corresponde al remanente de tesorería específico al cierre del ejercicio, es decir, a gastos o inversiones pendientes de ejecución, pero para los que ya se ha recibido la financiación correspondiente.

Acreedores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios acreedores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

Miles de euros

CONCEPTO	SALDO 31.12.19	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.20
Hacienda Pública acreedora por IRPF	6.994	289	7.283
Seguridad Social acreedora	16.644	479	17.123
Paga extra diciembre 2012	(7)	-	(7)
Derechos pasivos y MUFACE	-	429	429
IVA soportado	671	(66)	605
Ingresos pendientes de aplicación	1.420	(404)	1.016
Provisiones para indemnizaciones y litigios del personal	1.118	213	1.331
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo	584	8	592
Otros acreedores	428	103	531
SALDOS ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	**27.852**	**1.051**	**28.903**

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.12 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

A.12.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa, a través de una muestra de 21 expedientes adjudicados en el ejercicio 2020:

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2020 — Miles de euros

	IMPORTE		ADJUDICACIÓN		
OBJETO	ADJUDIC.	EJEC. 2020	FECHA	PROCED.	DEFICIENCIAS
SUMINISTROS					
1. Acuerdo Marco adquisición equipamiento de investigación y docencia (1+3 años)	1.588	740	feb-20	Abierto	
2. Suministro mobiliario de laboratorio en edificios Martina Casiano y María Goyri en Campus de Leioa	331	331	ene-20	Abierto	
3. Acuerdo Marco para el suministro de gas de laboratorio (2+2 años)	(*) 915	647	feb-20	Abierto	A1 B2
4. Arrendamiento de una solución de almacenamiento orientada a ficheros NAS (60 meses)	216	7	sep-20	Abierto	
5. Suministro de publicaciones electrónicas Editorial WILEY	460	460	ene-20	PNSP	C
6. Suministro de licencias del software Alfresco para gestión documental (3+2 años)	220	-	oct-20	Abierto	
7. Suscripción a las publicaciones periódicas electrónicas de la editorial Springer Nature	438	438	ago-20	PNSP	C
8. Arrendamiento de un banco de ensayos de brochado de típo vertical para el Centro de Fabricación Aeronáutica Avanzada (CFAA) (2+1 años)	85	42	feb-20	PNSP	
9. Suministro de un microscopio electrónico de transmisión	997	997	jun-20	PNSP	
10. Actualización de la consola del espectrómetro de resonancia magnética nuclear del Servicio de RNM-Araba	259	-	nov-20	PNSP	
11. Sistema de secuenciación masiva o NGS NOVASEQ6000	965	965	nov-20	PNSP	
12. Adquisición e Instalación de equipamiento audiovisual en aulas de los distintos centros de la UPV/EHU	2.430	2.385	jul-20	Emergencia	
SERVICIOS					
13. Acuerdo Marco con empresas para la edición y desarrollo de contenidos web, aplicaciones complementarias incluidas, en su caso, labores formativas en el ámbito de la plataforma Liferay DXP incluidas versiones anteriores (3+2 años)	930	231		Abierto	B1
Lote 1: Edición de contenidos web			feb-20		
Lote 2: Desarrollo web			ene-20		
Lote 3: Formación sobre la plataforma web			ene-20		
14. Mantenimiento de las superficies verdes existentes en el Área Leioa-Erandio del Campus de Bizkaia (2+2 años)	278	-	nov-20	Abierto	
15. Servicios gestionados y soporte:					
Lote 1: 24x7 eGela y eGela PI (1+2 años)	31	18	feb-20	Abierto	
Lote 2: 24x 7 Web corporativa			Desierto	Abierto	
1ª Prórroga: Lote 1 desde 28.02.21 hasta 27.02.22	31	-	dic-20		

…/…

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2020 — Miles de euros

	IMPORTE		ADJUDICAC.			
OBJETO	ADJUDIC.	EJEC. 2020	FECHA	PROCED.	DEFICIENCIAS	
16. Implantación, puesta en marcha, mantenimiento y soporte de una aplicación de backoffice para la gestión electrónica de exped. contratación modalidad SAAS (29+24 meses)	230	-	ago-20	Abierto		
17. Adecuación de la herramienta de gestión META4 para la implementación del proceso de documentos registrales al registro central de personal y su posterior mantenimiento correctivo y evolutivo	102	102	jul-20	PNSP		C
18. Servicio auditoría externa de las cuentas anuales 2019	68	68	jun-20	PNSP		
19. Servicio de mantenimiento de la aplicación UNIVERSITAS XXI-Económico (1+1 años)	(*) 291	98	ago-20	PNSP	A1	C
20. Mantenimiento preventivo y correctivo del equipamiento de seguridad para los edificios incluyendo la reparación de las averías acumuladas en los meses previos	80	81	ago-20	PNSP		
21. Soporte técnico software base meta4 peoplenet (1+1 años)	218	-	dic-20	PNSP		C
TOTAL	**11.163**	**7.610**				

Importes IVA incluido.

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.

Se ha realizado además, el seguimiento de 11 expedientes que fueron objeto de fiscalización en ejercicios anteriores y que seguían ejecutándose en el ejercicio 2020:

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES — Miles de euros

	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN		
OBJETO	AÑO	IMPORTE	2020	31.12.2020	DEFICIENCIAS
SUMINISTROS					
22. Acuerdo Marco para suministro (sin instalación) de terminales telefónicos OpenStage del fabricante Unify y terminales y accesorios de otro tipo (2+1 años)	2017	(*) 1.000	183	731	
1ª Prórroga: desde 15.11.19 hasta 14.11.20	nov-19	500			
23. Acuerdo Marco para suministro equipos informáticos (3+1años)	2019	(*) 7.282	2.315	4.237	
24. Suministro de material de oficina (2+2 años)					
Lote 1: Campus de Gipuzkoa	2019	(*) 122	63	115	
Lote 2: Campus de Bizkaia	2019	(*) 1.080	503	1.057	
25. Infraestructura y soporte de los elementos hardware y software para el servicio de BACKUP (4+1 años)	2019	713	178	356	
SERVICIOS					
26. Mantenimiento correctivo, evolutivo y adaptativo del conjunto de módulos del sistema de gestión académica (GAUR), de expedientes (TRAINERA) y de investigación (IKERTU) (2+2 años)	2016	(*) 1.512	663	2.715	
1ª Prórroga: desde 23.05.18 hasta 22.05.19	mar-18	756			
2ª Prórroga: desde 23.05.19 hasta 22.05.20	feb-19	756			

…/…

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES — Miles de euros

OBJETO	ADJUDICACIÓN AÑO	ADJUDICACIÓN IMPORTE	EJECUCIÓN 2020	EJECUCIÓN 31.12.2020	DEFICIENCIAS
27. Limpieza en centros y dependencias (2+2 años)			13.556	26.560	
Lote 1: Campus de Álava	2018	3.774			
Modificado	desde 15.02.19	72			
Lote 2: Campus de Gipuzkoa	2018	7.405			
Modificado	desde 01.03.19	155			
Lote 3: Campus de Bizkaia: Leioa y Zamudio	2018	8.093			
Modificado	desde 01.03.19	159			
Lote 4: Campus de Bizkaia: Bilbao, Cruces y Portugalete	2018	6.083			
Modificado	desde 15.02.19	118			
Lote 5: Edificio Carlos Santamaría y pistas Donostia/SS	2019	696			
1ª Prórroga: Lotes 1 y 4 desde 01.01.21 hasta 31.12.21	dic-20	5.030			
1ª Prórroga: Lotes 2 y 3 desde 01.03.21 hasta 28.02.22	ene-21	7.900			
1ª Prórroga: Lote 5 desde 01.04.21 hasta 31.03.22	ene-21	348			
28. Servicios de planificación y compra de espacios publicitarios (2+ 2 años)	2019	(*) 484	166	308	B2
1ª Prórroga: desde 05.03.21 hasta 05.03.22	nov-20	242			
29. Servicio de cocina-comedor del Colegio Mayor Miguel de Unamuno (2+1 años)	2019	(*) 991	334	514	B2
30. Servicio de mantenimiento, soporte y mejora de la red corporativa de comunicaciones UPV/EHU (4+1 años)	2019	4.914	1.229	1.536	B2
31. Asistencia técnica en la redacción de proyectos y dirección obras del nuevo edificio de la Facultad de Medicina y Enfermería de la UPV/EHU (6 años)	2019	1.870	542	579	
32. Servicio de seguridad y vigilancia de los campus, centros y dependencias de la UPV/EHU (1+1 años)	2019	3.699	3.699	3.699	
Prórroga: desde 01.01.21 hasta 31.12.21	sep-20	3.699			
TOTAL		**69.453**	**23.431**	**42.407**	

Importes IVA incluido.

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.

Miles de euros

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDIC.
EXPEDIENTE		
A1 Los modificados previstos en pliegos no cumplen el art.204 de LCSP, no se precisan supuestos ni se ponen límites o no están formulados de forma clara, precisa, inequívoca y objetiva	2	1.206
EJECUCIÓN		
B1 No consta el acta de recepción (art. 210 LCSP) (*)	1	231
B2 No se suscriben las actas de recepción parcial exigidas en los pliegos (art 311 LCSP) (*)	4	2.376
ESPECÍFICAS		
C Deficiencias específicas comentadas en consideraciones	5	1.509

(*) El importe de esta deficiencia es el importe ejecutado en 2020.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.12.2 OTROS GASTOS

En la revisión realizada de las obligaciones reconocidas en los capítulos 2 y 6, se observa la existencia de adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual de gasto, debería revisarse su procedimiento de contratación:

Miles de euros

CONCEPTO	Nº UNID. ORG.	Nº TERCEROS	Nº FACTURAS	IMPORTE
Material de laboratorio	1.242	34	6.244	2.190
Material de oficina	188	2	1.814	214
Trabajos de reprografía	108	2	285	75
Material corporativo, productos serigrafiados	182	1	705	282
Mantenimiento y reparaciones sistemas de climatización	24	1	261	312
Mantenimiento equipamiento científico	59	1	67	55
Equipos de investigación	55	9	81	371
Equipos audiovisuales	39	10	95	251
Obras: pequeñas obras y reparaciones	11	7	53	738
TOTAL	**1.908**	**67**	**9.605**	**4.488**

Por otra parte, se han detectado retrasos en la licitación y adjudicación de nuevos contratos que han supuesto que se hayan reconocido gastos por contratos vencidos:

Miles de euros

CONCEPTO	FECHA VENCIMIENTO CONTRATO	IMPORTE 2020
Organización de viajes y eventos	02.02.18	541
Gas de laboratorio	02.08.19	157
Limpieza y jardinería en el Centro de Estación Marina de Plentzia	16.11.18	57
TOTAL		**755**

- Durante 2020 se han prorrogado y/o ejecutado los siguientes contratos de gestión de servicio público con utilización de bienes destinados a dicho servicio, sin otorgarlos por tiempo determinado (artículo 29 LCSP, o normativa equivalente anterior, y artículo 72 LPE):

OBJETO	Año ADJUDICACIÓN
1. Construcción y concesión explotación residencia “Tomás Alfaro Fournier” campus Álava	1999
2. Servicio de cafetería-comedor en el aulario del campus de Gipuzkoa	1999
3. Local comercial en pabellón universitario y material de oficina para el campus de Álava	1999
4. Servicio de cafetería en la EU de Magisterio de Vitoria-Gasteiz	2000
5. Servicio de reprografía en centros de la UPV/EHU - ETSII Bilbao	2001
6. Servicio comedor-cafetería en la Escuela Politécnica de Donostia/San Sebastián	2003
7. Servicio de reprografía para el campus de Álava.	2005
8. Gestión integral de la tienda de objetos de representación y de prendas deportivas de la UPV/EHU	2006
9. Servicio comedor-cafetería de la Facultad de informática de Donostia/San Sebastián	2010
10. Servicio de reprografía en la ETS de Arquitectura campus Gipuzkoa.	2011
11. Servicio comedor-cafetería en el edificio de Áreas Sociales campus de Bizkaia	2011
12. Servicio de cafetería en la EU de Magisterio en el campus de Bizkaia	2012
13. Servicio de reprografía en las E.U. en la zona de Basurto-San Mamés de Bilbao (*)	2013

(*) La última prórroga contemplada en pliegos ha vencido en 2019.

A.13 FUNDACIONES

Fundación Museo Vasco de la Historia de la Medicina y de las Ciencias

El Rector de la UPV/EHU constituye, el 28 de junio de 1994, la Fundación cumpliendo el acuerdo de la Junta de Gobierno de la UPV/EHU de 11 de mayo de 1993.

El objeto de la Fundación es habilitar, sostener y desarrollar un Museo Vasco de la Historia de la Medicina y de las Ciencias.

La dotación inicial se integra por 3.000 euros aportados por la UPV/EHU, así como por los bienes que constituían los fondos del Museo de Historia de la Medicina y de las Ciencias que convenientemente inventariados se aportan a la Fundación. Estos bienes se valoran en 1998 en 595.100 euros.

El Consejo Rector de la Fundación se compone de 11 miembros: 6 de la UPV/EHU, el Diputado Foral de Cultura de Bizkaia, el Presidente de la Academia de Ciencias Médicas de Bilbao, el Presidente de la Real Sociedad Bascongada de Amigos del País de Bizkaia, el Director de la Sociedad Estudios Vascos y un representante de los donantes del Museo.

Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU

La Fundación se constituyó el 22 de febrero de 1993, con una aportación de 30.051 euros por parte de la UPV/EHU. Es una fundación domiciliada en el Palacio Miramar en Donostia/San Sebastián, que tiene por fin la organización de actividades docentes y de extensión universitaria de carácter fundamentalmente estival. Todos los miembros del Patronato son de la UPV/EHU.

A.13.1 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los gastos de personal y de la plantilla al cierre del ejercicio 2020 y su comparativa con el ejercicio anterior es:

	Miles de euros				Nº de personas	
	GASTOS DE PERSONAL		PERSONAL 31.12		ALTOS CARGOS 31.12	
ENTIDAD	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Fundación Museo de la Medicina	22.659	22.637	1	1	-	-
Fundación Cursos de Verano UPV/EHU	466.357	462.275	(*) 11	(*) 11	1	1
TOTAL	**489.016**	**484.912**	**12**	**12**	**1**	**1**

(*) Incluye 6 trabajadores fijos discontinuos en 2020 y en 2019.

A.13.2 CONTRATACIÓN

Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 3 expedientes:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2020					Euros
	IMPORTE		ADJUDICAC.		
OBJETO	ADJUDIC.	EJEC. 2020	FECHA	PROCED.	DEFICIENCIAS
SERVICIOS					
1. Consultoría, asesoramiento y asist. jurídica (3+2 años) ..	(*) 60.770	20.269	feb-20	Abierto	
2. Mantenimiento y desarrollo plataforma de gestión y página web (3+2 años)	(*) 217.800	66.180	abr-20	PNSP	A1
3. Foro Acciones DSF	60.416	60.416	sep-20	Directa	
TOTAL	**338.986**	**146.865**			

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato, IVA incluido.

Se ha realizado además, el seguimiento de 2 expedientes que fueron objeto de fiscalización en ejercicios anteriores y que siguen ejecutándose en el ejercicio 2020:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES Euros

	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN		
OBJETO	AÑO	IMPORTE	2020	31.12.2020	DEFICIENCIAS
SERVICIOS					
3. Acuerdo marco para la contratación de empresas organizadoras de viajes para la Fundación	ene-18	(*) 528.000	22.377	344.004	
4. Contratación Servicios de Catering y bar-cafetería	may-19	(*) 535.000	1.765	55.085	
TOTAL		**1.063.000**	**24.142**	**399.089**	

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato, IVA incluido.

Euros

DEFICIENCIAS	Nª EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDIC.
ESPECÍFICA		
A1 Deficiencia específica comentada en consideraciones	1	217.800

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2020

****	Suprimidos nombres de personas físicas, jurídicas y datos que puedan identificarlas.

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 de 5 de febrero del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios, así como las personas encargadas de los proyectos de investigación y de los contratos, tiene como característica fundamental disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a las personas gestoras, investigadoras y promotoras de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces aunque esto conlleva la dificultad del control y es en este punto donde se está realizando el mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos. En este sentido la colaboración del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha permitido la paulatina mejora de los procesos administrativos y contables.

A continuación, se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe.

ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

II. OPINION

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

1. "En 2020 la UPV/EHU ha abonado al PDI 502.659 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no regulados en la normativa sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3)."

ALEGACIÓN

Se trata de complementos que, pese a no estar contemplados en el RD 1086/1989 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario, se han abonado porque han sido aprobados por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social atendiendo a exigencias docentes e investigadoras surgidas en cada momento. En cualquier caso, es destacable que el Tribunal de Cuentas del Estado, a petición del Ministerio Fiscal, a la vista de las alegaciones y documentaciones presentadas por la UPV/EHU, archivó las actuaciones abiertas en relación con este tema.

2. "El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2020 supera el límite del 40% de la plantilla docente establecido en el artículo 48.5 de la LOU.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

ALEGACIÓN

Efectivamente, el PDI con contrato laboral temporal supera el 40% de la plantilla, pero deben tomarse en consideración las siguientes cuestiones:

1.- Una pirámide de edad alta, con un número importante de jubilaciones, tanto forzosas como voluntarias. Lo anterior hace que quedando vacantes (por distintos motivos, pero principalmente jubilación) plazas permanentes, éstas se transformen en plazas temporales de las categorías de Ayudante y Profesorado Adjunto, categorías establecidas para el inicio de la carrera universitaria.

    La Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco, recoge en su exposición de motivos (apartado IV, 1): “La definición de una carrera universitaria. En este marco se configura el ayudante como personal en formación dedicado en forma prácticamente exclusiva a la elaboración de la tesis doctoral y el profesor ayudante doctor, que en la Ley se denomina profesor adjunto, como categoría reservada a las personas que inician su carrera universitaria…”

    En el mismo sentido se pronuncia el II Convenio Colectivo del PDI laboral (artículo 18.4).

    No obstante, el propio convenio (artículo 18.5) establece cómo estas plazas se consolidarán en plazas permanentes. “La consolidación de la plaza de Profesorado Adjunto supondrá la creación de una plaza de la categoría de Profesorado Agregado o del Cuerpo de Profesorado Titular de Universidad…”

2.- No es posible consolidar la plantilla, con la incorporación en la Oferta Pública de Empleo de las plazas necesarias, atendiendo exclusivamente a los márgenes presupuestarios de la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea, dado que las sucesivas Leyes de Presupuestos del Estado vienen estableciendo anualmente restricciones (tasa de reposición) para la incorporación de personal permanente, sin que, a su vez, el servicio público de la docencia universitaria pueda quedar desatendido y, en consecuencia resulte necesaria la contratación a través de modalidades temporales.

3.- Conforme a lo establecido en la Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, con independencia de cuál sea el órgano convocante (Ministerio, Gobierno Vasco,) tanto el contrato predoctoral como el contrato de acceso al Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación, modalidades ambas temporales, se realizan por el Centro de adscripción, en este caso, la UPV/ EHU.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1.- “La UPV/EHU registra dentro del capítulo "Deudas a corto plazo transformables en subvenciones" del epígrafe "Deudas a corto plazo" del balance de situación, las subvenciones recibidas cuyo gasto financiado no ha sido ejecutado y que se corresponde con el remanente específico a dicha fecha, cuyo saldo asciende a 69,1 millones de euros (ver A.2). De la revisión de una muestra de partidas y

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas deberían ser consideradas remanente para gastos generales, por lo que no se puede concluir sobre la razonabilidad del desglose entre remanente específico y para gastos generales a 31 de diciembre de 2020. En términos de contabilidad patrimonial, ello supone que una parte del saldo de la partida del balance "Deudas a corto plazo transformables en subvenciones" (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto."

ALEGACIÓN

La Universidad dispone de sistemas de control y de un detalle individualizado de todas las aplicaciones presupuestarias que conforman el remanente específico. No obstante, es en la incorporación de algunas de estas partidas en las que pueden existir diferentes criterios a la hora de valorar su incorporación al ejercicio siguiente.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1. PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

A través del régimen de modificaciones presupuestarias se dotaron en el presupuesto de 2020, créditos por 13,6 millones de euros que, al cierre del ejercicio, se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros

CAPÍTULOS	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	HABILIT. DE CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal	6.476	114	-	5.062	11.652
Gastos de funcionamiento	6.089	127	(43)	(7.108)	(935)
Transferencias corrientes	-	-	-	(2)	(2)
Inversiones reales	2.829	-	-	45	2.874
TOTAL	**15.394**	**241**	**(43)**	**(2.003)**	**13.589**

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

ALEGACIÓN

Esta operativa se debe a que, en el momento de asignar los fondos procedentes de convocatorias destinadas a financiar gastos de proyectos de investigación, se desconoce la partida presupuestaria concreta desde la que se va a realizar el gasto, aunque sí está definido el capítulo.

Posteriormente, antes de contabilizar el gasto realizado, se revisa la naturaleza del mismo y se contabiliza en su concepto económico correspondiente, dejando así el gasto correctamente contabilizado.

Retraso en la aprobación del Informe Económico

"El Consejo Social aprobó el Informe Económico el 22 de diciembre de 2021, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año."

ALEGACIÓN

La UPV/EHU presentó las cuentas anuales del ejercicio 2020 con el informe de auditoría adjunto, a su Consejo de Gobierno el 22 de diciembre de 2021. Hay que tener en cuenta la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, para cuya gestión se incluyeron entre otras medidas, limitaciones a la libertad de circulación de las personas, con los efectos que ello supuso para ciudadanos, trabajadores y empresas, y que alargó el proceso de auditoría y su posterior aprobación.

Registro de subvenciones

"La Universidad no dispone de un sistema de control de subvenciones que recibe, que le permita identificar qué subvenciones financian activos fijos y cuáles gastos corrientes, por lo que no nos ha sido posible identificar aquellas subvenciones que figuran en ingresos dentro de la cuenta del resultado del ejercicio y que deberían figurar dentro del incrementos patrimoniales pendientes de imputar, ambos epígrafes del Patrimonio Neto "

ALEGACIÓN

La Universidad ha realizado un esfuerzo para contabilizar cada ingreso recibido, en su correspondiente orgánica, y así poder identificar las subvenciones de capital recibidas y los gastos de capital realizados con estos fondos. Se espera que, en los siguientes ejercicios, se pueda completar esta información con las cantidades amortizadas de los bienes de capital adquiridos, con el fin de ajustar y establecer una correlación necesaria entre los costes de amortización registrados en la contabilidad financiera, los ingresos de capital recibidos y los incrementos patrimoniales que deben figurar en el balance patrimonial.

III.3 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

- *En tres expedientes, adjudicados por procedimiento negociado sin publicidad por 611.634 euros (expedientes 17, 19 y 21), las memorias justifican que estos servicios solo pueden ser realizados por el adjudicatario de las aplicaciones. Se recomienda licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento.*

ALEGACIÓN

En la LCSP la mención que asocia la adquisición de equipos con su mantenimiento se encuentra en el artículo 29 que regula la duración de los contratos, en cuyo apartado 4 señala que "El contrato de servicios de mantenimiento que se concierte conjuntamente con el de la compra del bien a mantener, cuando dicho mantenimiento solo pueda ser prestado por razones de exclusividad por la empresa que suministró dicho bien , podrá tener como plazo de duración el de la vida útil del producto adquirido".

ALEGACIÓN

Esta observación se ha incluido en algún otro informe de fiscalización de ejercicios anteriores, como recomendación, sin embargo, ahora la indican como deber.

En este sentido, la UPV/EHU no ha encontrado precepto que sirva de base al Tribunal para afirmar que es obligatorio licitar conjuntamente ambas prestaciones, dado que en la LCSP la mención que asocia la adquisición de equipos con su mantenimiento se encuentra en el artículo 29 que regula la duración de los contratos, en cuyo apartado 4 señala que "El contrato de servicios de mantenimiento que se concierte conjuntamente con el de la compra del bien a mantener , cuando dicho mantenimiento solo pueda ser prestado por razones de exclusividad por la empresa que suministró dicho bien , podrá tener como plazo de duración el de la vida útil del producto adquirido"

Se desprende del precepto que la contratación conjunta como indica el Tribunal de cuentas, es una opción. Por tanto, la UPV/EHU no ha infringido la normativa teniendo en cuenta además, que los contratos originales de adquisición de los suministros cuyos mantenimientos ahora se fiscalizan datan de los años 2004 (suministro de Licencias del software "META4" para la UPV/EHU), 2005 (Adquisición de las licencias de uso (6.000) empleados e implementación del módulo Bolsas de Trabajo y del Autoservicio del Empleado del software de base META4 PeopleNet); 2013 (Suministro de licencias del producto Meta4 PeopleNet) y 2010 (Implantación del aplicativo de gestión económica de la UPV/EHU).

Estas adquisiciones tuvieron lugar al amparo de otra normativa, por tanto, se solicita se elimine esta deficiencia del informe de fiscalización.

III.5 FUNDACIONES

"En un expediente de servicios de la Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU (expediente 2), adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad en 217.800 euros para 3 años, la memoria justifica que estos servicios solo pueden ser realizados por el adjudicatario de las aplicaciones. Se debería licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento y la mejora de las mismas (ver A.13.2)."

ALEGACIÓN

Tal y como se expuso en el informe de insuficiencia de medios, justificación e idoneidad de la contratación externa de 12 de febrero de 2020 que consta en el expediente de contratación.

"La causa de utilización del procedimiento negociado sin publicidad es la existencia de una sola entidad que pueda realizar la prestación en las condiciones exigidas por razones de derechos de propiedad intelectual que no fueron transferidos en su día a la Fundación por no ser exigibles, motivo por el cual se invitará únicamente a la empresa ****. por ser la empresa que inició el desarrollo de la plataforma en 2015 y se trata de un desarrollo ad hoc para la Fundación que además está preparado para la sincronización con la página web y otros programas (contabilidad, gestión de nóminas) necesarios para la gestión de la Fundación.

El artículo168. a) 2.º de la LCSP establece que los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación únicamente en los siguientes casos:

a) En los contratos de obras, suministros, <u>servicios</u>, concesión de obras y concesión de servicios, en los casos en que:

2.º- Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte o representación artística única no integrante del Patrimonio Histórico Español; que no exista competencia por razones técnicas; <u>o que proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial.</u>

La no existencia de competencia por razones técnicas y la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial solo se aplicarán <u>cuando no exista una alternativa o sustituto razonable</u> y cuando la ausencia de competencia no sea consecuencia de una configuración restrictiva de los requisitos y criterios para adjudicar el contrato.

En el presente caso se parte de la existencia de un derecho sobre la propiedad intelectual de la plataforma que utiliza la Fundación Curso de Verano de la UPV/EHU, en su virtud el mantenimiento y desarrollo de dicha plataforma solo puede ser conferida a quien ostente la

propiedad intelectual, debido a que no se le exigió en su día porque no era legalmente exigible como es ahora la entrega de dicha propiedad intelectual."

Por ahondar más en las explicaciones, se dirá que dicha plataforma no tiene un código abierto. Su acceso solo la tiene **** que es quien procedió mediante contrato adjudicado en su día a la generación y el desarrollo inicial de esta plataforma ad hoc para la Fundación Cursos De Verano de la UPV/EHU, ya que en su día las leyes de contratación no obligaban a la entrega de la propiedad intelectual de estos desarrollos y éste no se pactó.

Por otro lado, interesa destacar que cuando se habla de desarrollo, en este contrato, toda vez que se trata de la "Contratación de los servicios de mantenimiento y desarrollo de la plataforma de gestión y página web de los Cursos de Verano de la UPV/EHU", dicho desarrollo va referido exclusivamente al desarrollo posterior de nuevas funcionalidades que se sumasen a todas las funcionalidades, es decir, no hablamos en ningún momento de un desarrollo ex novo.

Por tanto, Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU ante la necesidad de proceder a la actualización y mantenimiento de dicha plataforma y al desarrollo posterior de nuevas funcionalidades que se sumasen a todas las funcionalidades que ya tiene la plataforma, solo tenía 2 opciones que ya fueron consideradas con sus respectivas ventajas e inconvenientes:

1. Realizar una licitación mediante procedimiento abierto para la "adquisición/renovación de las aplicaciones que sirven a la plataforma de la Fundación junto con su mantenimiento y la mejora de las mismas", conforme se nos indica ahora por el TVCP.

a. Ventajas:

- Apertura a la libre competencia, posibilidad de dar con un desarrollo para la plataforma que supere funcionalmente a la actual.
- Disponer de la propiedad intelectual sobre la plataforma, de suerte, que, en una ulterior licitación para su mejora y mantenimiento, cualquier otro desarrollador pueda acceder a la misma para introducir cambios.

b. Inconvenientes:

- Encargar ex novo el desarrollo de una nueva plataforma que tuviese todas las funcionalidades requeridas por la Fundación Cursos De Verano de la UPV/EH, con entrega de la propiedad intelectual de la misma conforme se exige por la LCSP, tendría un coste muy superior al de la contratación únicamente del mantenimiento de dicha plataforma y al desarrollo posterior de nuevas funcionalidades que se sumasen a todas las funcionalidades que tiene la plataforma.
- Realizar los desarrollos para conectar la nueva plataforma con otras aplicaciones que se utilizan en la Fundación (contabilidad, etc.).
- Acostumbrar al personal al manejo de la nueva plataforma que sea diferente a la que están acostumbrados desde hace años, teniendo en cuenta el reducido equipo con el que cuenta la Fundación, puede generar un gran quebranto en el funcionamiento de la Fundación, y las horas que necesite cualquier trabajador/a para habituarse a la nueva

aplicación va a tener un coste económico en términos de falta de productividad que habrá que suplir de alguna forma, que también se habrá de valorar.

2. Realizar la contratación únicamente del mantenimiento de dicha plataforma y al desarrollo posterior de nuevas funcionalidades que se sumase a todas las funcionalidades que tiene la plataforma.

a. Ventajas:

- La contratación únicamente del mantenimiento de dicha plataforma y al desarrollo posterior de funcionalidades que se sumase a todas las funcionalidades que tiene la plataforma, tiene un coste muy inferior al que pudiera tener encargar ex novo el desarrollo de una nueva plataforma que tuviese todas las funcionalidades requeridas por la Fundacion Cursos de Verano de la UPV/EHU, con entrega de la propiedad intelectual de la misma conforme se exige por la LCSP, con lo que el precio pudiera ser económicamente poco asumible, o por el contrario si esta se limita a la capacidad de asunción de la Fundación la licitación podría quedar desierta, con el consiguiente riesgo de colapso.
- El personal de la Fundación está acostumbrado al manejo de la esta plataforma que simplemente se trata de mantener y actualizar con algunas funcionalidades.

b. Inconvenientes:

- Verse obligado a negociar con un único empresario titular de los derechos de propiedad intelectual sobre la plataforma a través de un procedimiento negociado y sin publicidad.
- Condenarse a seguir con el mismo formato de plataforma (que sigue siendo hoy en día muy funcional todavía, está realizado de manera personalizada para los procesos de trabajo de la Fundación) sin poder optar por otra que pudiera ser eventualmente mejor (pero esto no está asegurado, es simplemente una eventualidad; en su momento, no se consiguió otra oferta).

La no existencia de competencia por razones de protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial solo se aplicarán, era en este caso algo que necesariamente se debía de considerar, ya que a la vista de los seguros inconvenientes que tenía la nueva plataforma que resultase de una “contratación para la adquisición/renovación de las aplicaciones que sirven a la plataforma de la Fundación junto con su mantenimiento y la mejora de las mismas”, teniendo en cuenta las eventuales que no seguras ventajas que ello tenia, hacia que dicha opción no pudiera considerarse a juicio de la Fundación “una alternativa o sustituto razonable”.

El artículo 29.4, tercer párrafo de la LCSP (Ley 9/2017) “El contrato de servicios de mantenimiento que se concierte conjuntamente con el de la compra del bien a mantener, cuando dicho mantenimiento solo pueda ser prestado por razones de exclusividad por la empresa que suministró dicho bien, podrá tener como plazo de duración el de la vida útil del producto adquirido”, en el presente caso, muntandis mutandi, se podría entender por analogía, que dicho mantenimiento de la plataforma se podría extender hasta el fin de la vida útil plataforma desarrollada, por lo que la propia LCSP permitiría extender la duración de dicho mantenimiento más allá de los 5 años desde la fecha en que se desarrolló la

aplicación para poner en marcha la plataforma, pudiendo prologar dicho mantenimiento por razones de exclusividad hasta el final de la vida útil de dicha aplicación.

Estas explicaciones, ya fueron puestas de manifiesto al TVCP en anterior ocasión para justificar por qué se otorgaba el mantenimiento directamente a un empresario si someterlo a una licitación con publicidad, dando por buenas las explicaciones dadas en su día por la Fundación Cursos De Verano de la UPV/EHU. Esta contracción fue en consecuencia realizada por la Fundación Cursos De Verano de la UPV/EHU de buena fe y ajustándose escrupulosamente al art 168 de la LCSP, dejando constancia en Acta del expediente de contratación de la existencia de una negociación y de su contenido, y se actuó, además, en la confianza legitima de que se actuaba con el beneplácito del TVCP.

Confiamos que, con estas alegaciones, se tenga por justificada la contratación realizada, pues la misma se hizo de buena fe, en la confianza legítima de que se actuaba con el beneplácito del TVCP, y en todo caso porque en la misma se ha justificado que se dan las condiciones exigidas por el Artículo168. A) 2º de la LCSP para haber realizado dicha contratación por medio del procedimiento negociado sin publicidad.

Con todo, el plazo total de ejecución de este contrato era de 3 años, contado a partir del día 1 de abril de 2020 finalizando el 31 de marzo de 2023, pudiendo prorrogar el contrato hasta por dos periodos sucesivos de un año cada una.

En todo caso estas prórrogas no son obligatorias, y si se considera que dicha justificación carece de la suficiente entidad legitimadora, las prórrogas al no ser obligatorias para el poder adjudicador sino facultativas, no hay inconveniente en renunciar a dichas prórrogas, y comunicárselo así a los adjudicatarios, y empezar a preparar un pliego de cara al año que viene para que al 1 de abril de 2023 se ponga en marcha una nueva contratación que resulte de una nueva adjudicación realizada por procedimiento abierto siguiendo las directrices que nos marque el Tribunal y garantizando el buen funcionamiento de la Fundación.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org