

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Euskal Herriko Unibertsitatea

Universidad del País Vasco

2021



AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	10
III.2 Pertsonala.....	11
III.3 Administrazioko kontratazioa	11
III.4 Beste batzuk.....	13
III.5 Fundazioak	13
IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA.....	14
IV.1 Finantzaren analisia	14
IV.2 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna	16
V. URTEKO KONTUAK	17
V.1 EHU.....	17
V.2 Fundazioak.....	20
ERANSKINAK	23
A.1 Alderdi orokorrak	23
A.2 Aurrekontua eta kontabilitatea	24
A.3 Pertsonaleko gastuak.....	26
A.4 Funtzionamendu-gastuak	31
A.5 Inbertsio errealak, ibilgetua eta ondare garbia	32
A.6 Tasak eta bestelako sarrerak	34
A.7 Jasotako kapitalezko transferentziak eta arruntak.....	35
A.8 Aldi bateko finantza inbertsioak	36
A.9 Zorra.....	37
A.10 Zordunak	38
A.11 Hartzekodunak	39
A.12 Administrazioko kontratazioaren analisia	40
A.13 Fundazioak	45
ALEGAZIOAK	47



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS	59
I. INTRODUCCIÓN	61
II. OPINIÓN.....	62
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad	62
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	62
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	64
III.1 Presupuesto y contabilidad	64
III.2 Personal.....	65
III.3 Contratación administrativa	65
III.4 Otros	67
III.5 Fundaciones	67
IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	68
IV.1 Análisis financiero.....	68
IV.2 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera	70
V. CUENTAS ANUALES.....	71
V.1 UPV/EHU.....	71
V.2 Fundaciones	74
ANEXOS	77
A.1 Aspectos generales.....	77
A.2 Presupuesto y contabilidad	78
A.3 Gastos de personal	80
A.4 Gastos de funcionamiento.....	85
A.5 Inversiones reales, inmovilizado y patrimonio.....	86
A.6 Tasas y otros ingresos	88
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas.....	89
A.8 Inversiones financieras temporales	90
A.9 Deuda.....	91
A.10 Deudores.....	91
A.11 Acreedores	93
A.12 Análisis de la contratación administrativa.....	94
A.13 Fundaciones	99
ALEGACIONES	101

Vitoria-Gasteiz, 2023ko urriarenren 6a

Vitoria-Gasteiz, a 6 de noviembre de 2023



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

AZL	Administrazio eta zerbitzuetako langileak.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BGAE	Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAL	Euskadiren Ondareari buruzko Legea (2/2007 Legegintzako Dekretua, azaroaren 6koa, Euskadiren Ondareari buruzko Legearen Testu Bategina onartzeko dena).
EB	Unibertsitate Eskola.
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala.
ED	Errege Dekretua.
EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EPE	Enplegu Publikoaren Eskaintza.
EUEK	Espainiako Unibertsitateetako Errektoreen Konferentzia.
EUSL	3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemari buruzkoa.
HKEE	Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
IGET	Ingeniaritzako Goi Eskola Teknikoa.
II	Irakasleak eta ikerlariak.
LPZ	Lanpostuen zerrenda.
MUFACE	Estatuko Funtzionario Zibilen Mutualitate Nagusia.
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua.
SPAJL	40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
ULO	6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateei buruzkoa.
UUKK	Urteko kontuak.
XG	Xedapen Gehigarria.
ZBM	Zientzia eta Berrikuntza Ministerioa.



I. SARRERA

HKEEK EHUren 2021eko ekitaldiko ekonomia- eta finantza-jardueraren fiskalizazio-lana egin du, Epaitegia arautzen duen 1/1988 Legean eta Urteko Lan Programan ezarritakoari jarraiki.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: ezargarria zaion araudia bete dela honako alor hauetan: aurrekontua, zorpetzea, langileria, administrazio- kontratazioa, dirulaguntzak eta diru-sarrerak.
- Kontularitza: EHUren urteko kontuak aplikagarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.

Gure lana izan da kanpoko enpresa batek gauzatutako EHUren Urteko Kontuen auditoretzako txostena aztertzea eta horretarako, auditoreen lan paperetan kontuak euskarrituak daudela egiaztatu dugu eta beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.

- EHUren finantza analisia.

Lanean ez da jaso gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren akatsak «Barne kontroleko sistemai eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Gainera, lanaren zabalak EHUK fundazio-zuzkiduraren % 100 eman dien fundazioen 2021eko ekitaldiko fiskalizazio-lana barne hartu du; hona hemen zein diren:

- Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa.
- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa.

Bestalde, Txosten ekonomikoaren eranskinak Jakintza Lanezko Ikerkuntzaren (Euskoiker Fundazioa) Urteko Kontuak ere jaso ditu, zeinari EHUK sortze-zuzkiduraren % 50 eman baitio.

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. EHUK Irakasle eta Ikerlariei 439.471 euro ordaindu dizkie osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, eta horiek ez daude arautuak unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko araudian (ikus A.3).
2. 2021eko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten irakasleek eta ikerlariek irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditu dute, ULoren 48.5 artikuluan finkatutakoa (ikus A.3).
3. Tresna higienikoak hornitzeko esparru-akordioaren lizitazioa (11. espedientea), 536.445 euroren balio zenbatetsia duena, ez da argitaratu EBAOn, baina bai kontratatzailearen profilean (ikus A.12.1).
4. Hornidura eta zerbitzu jakin batzuetarako kontratuen lizitazio eta esleipenean izandako atzerapenaren ondorioz, 1,1 milioi euroren gastuak aitortu dira kontratu estaldurarik gabe (ikus A.12.2).
5. Geletako altzariak hornitzeko, muntatzeko eta instalatzeko kontratuaren hasierako exekuzioan izandako desbideratzeek kontratuaren zenbatekoa % 50 baino gehiago handitzea ekarri zuten. Kontratu hori 2021ean luzatu da, eta ezarritako urterokoa gainditu du: 55.619 euro (aipatutako urtekoaren % 100) eta kontratuaren zenbatekoaren % 50, dagokion aldaketa onartu edo kontratua suntsiarazi gabe (ikus A.12.2).

Epaitegi honen iritzira, aurreko 1etik 5era bitarteko paragrafoetan azaldutako salbuespenak alde batera, EHUK eta bere fundazioek zuzentasunez bete dute 2021eko ekitaldian ekonomia eta finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUK, balantzeko “Epe laburreko zorrak” epigrafeko “Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak” kapituluan erregistratzen ditu jasotako dirulaguntzak, zeinaren gastu finantzatua ez baita gauzatu; gastu hori data horretako berariazko geldikinarekin bat dator eta horren saldoa 92,1 milioi euro da (ikus A.2). Hori osatzen duten kontu-sailen eta programen lagin bat aztertu ondoren ondorioztatu dugu horietako zenbait gastu orokorretarako geldikintzat hartu behar liratekeela eta honenbestez, ezin atera dezakegu ondorioz 2021eko abenduaren 31ko berariazko geldikinaren eta gastu orokorretarako geldikinaren arteko xehakapenaren zuzentasunaz. Ondare-kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahi du “Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak” balantzeko kontu-sailaren saldo zati batek (ikus A.11), zenbatetsi ezin denak, ondare garbiaren atal behar lukeela izan.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan adierazitako salbuespena alde batera, EHUren eta haren fundazioen Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2021eko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, 2021eko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko aldaketak

- Aurrekontuko aldaketen araubidea baliatuta, 2021eko aurrekontuan 12 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru horrek kapituluan jaso segitzen zuen, aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

Euroak milakotan					
	GELDIKINEN	KREDITU	BALIOGAB.	TRANSFER. ETA	
KAPITULUAK	TXERTAKETA	GAIKUNTZA	BAJAK	BIRBANAK.	GUZTIRA
Pertsonaleko gastuak	5.830	229	(22)	6.448	12.485
Funtzionamendu-gastuak.....	5.911	87	-	(7.643)	(1.645)
Transferentzia korranteak	-	-	-	3	3
Inbertsio errealak	1.055	-	-	147	1.202
GUZTIRA	12.796	316	(22)	(1.045)	12.045

Aldaketa horiek berariazotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

- 2021eko urtarrilaren 1etik 2021eko irailaren 30era arte gaitutako kredituak xehetasunez jasotzen dituen zerrenda EHUko Ekonomia Batzordean aurkeztu zen 2021eko abenduaren 14an, eta 2021eko 4. hiruhilekoari dagozkionak 2023ko apirilaren 5ean, baina, araudi erregulatzailearen arabera, hiru hilean behin aurkeztu beharko litzateke.

Bestalde, EAetik jasotako transferentzia korranteengatiko diru-sarreretarako kredituak gaitzeko espedienteek ez dute barne hartzen aldaketaren beharra justifikatzen duen euskarri-dokumentazioa (ebazpenak, kontratuak edo hitzarmenak).

Aurrekontua onestean atzerapena

Gobernu Kontseiluak 2021eko ekitaldiko Aurrekontu Proiektua 2021eko martxoaren 18an onartu zuen eta Gizarte Kontseiluak aurrekontua urte horretako apirilaren 21ean onartu zuen; ordea, ekitaldia hasi aurretik onartu behar zatekeen.



Dirulaguntzen erregistroa

- Unibertsitateak ez du jasotzen dituen dirulaguntzak kontrolatzeko sistema bat, zein dirulaguntzak finantzatzen dituzten aktibo finkoak eta zeinek gastu arruntak bereizteko bide emango diona; honenbestez, ezin identifikatu izan ditugu ekitaldiko emaitzaren kontuan diru-sarreretan dauden dirulaguntzak; horiek egozteko dauden ondare-gehikuntzetan egon behar lukete, bi-biak ere Ondare garbiko idazpuruak. Egoera berean daude sarreren aurrekontuko IV. eta VII. kapituluetan erregistratutako dirulaguntzak.

Barne kontrola

Barne Kontrolako Zerbitzuaren jarduera-planak auditoria bidez eta gerora ekonomia- eta finantza-jarduera egiaztatuta gauzatzen dira, eta arloka mugatutako berrikuspena aurreikusten dute. Barne Kontrolako Zerbitzuak likidatu edo kudeatu ez diren 2021eko ekitaldiko hainbat gastu antzeman ditu, zerbitzuagatiko kalte-ordainen kontzeptukoak, EHUren araudia urratuz.

EHUren gastuak eta diru-sarrerak behar bezala kontrolatzen direla ziurtatzeko, legezkotasun-, eraginkortasun- eta efizientzia-printzipioekin bat etorritz, komeni da alde aurreko fiskalizazio-araubide bat ezartzea, kontu-hartzailtzak duen prebentzio-izaera bermatzeko, aurrekontu-diziplinari, gastuak kudeatzeko prozedurei, diru-sarrerei eta funts publikoen aplikazioari buruzko arauak betetzen direla ziurtatzeko.

III.2 PERTSONALA

- EHUk 2015eko uztailaren 23tik ez ditu argitaratu EHAAn irakasle eta ikertzaileen LPZren aldaketak eta eguneratzeak.
- EHUko berezko tituluetan, EHUko irakasleek emandako irakaskuntza eta praktiken tutoretza ordaintzen da tituluaren memorian jasotakoaren arabera. Gomendagarria da EHUko irakasleei egiten zaizkien ordainketak, kanpoko irakasleekin jokatzeko den moduan, irakaskuntzako likidazio-agiri batekin egitea, titulu propioaren zuzendari akademikoak izenpetuta, eta balio-neurtzea irakasle bakoitzak titulu propioetan orduko kobratzen duen prezioari muga jartzeko aukera .

III.3 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

EHUk ez du onartu Urteko Kontratazio Plana, SPKLren 28.4 artikuluan jasota dagoena; plan horrek erregulazio harmonizatuaren peko kontratuak gutxienez jaso behar ditu.

2021ean 26,6 milioi euroan esleitutako hogeit hamar kontratazio-espeditente eta aurreko urteetan esleitutako beste hamaika espeditente -2021ean 23,3 milioi euroren exekuzioa izan dutenak- aztertu dira. Honako alderdi hauek nabarmenduko ditugu (ikus A.12.1):

- 2021ean abiarazitako espeditente bat bera ere ez da bitarteko elektronikoen bidez izapidetu. Hala ere, 2022ko otsailetik aurrera bitarteko elektronikoen bidez izapidetzen da.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Argitalpen elektronikoak hornitzeko espedienteak 7,5 milioi euroan adjudikatu dira (6, 8 eta 9 zk. espedienteak), eskusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez, horien banaketa eskubideak zituen argitaletxeari. Espedientean argitalpen elektroniko horiekiko interesa dokumentatu beharko litzateke, eta lizitazioa ahalbidetzen duen arrazoizko alternatibarik edo ordezkorik ez dagoela justifikatu. Era berean, kontratuaren egiturazko elementuak, hala nola prezioa eta xedea, Espainiako Unibertsitateetako Errektoreen Konferentziaren eta argitaletxeen artean sinatutako hitzarmen baten bidez aldez aurretik definitu direnez, erosketa zentralizatuko sistema bati atxikitzea (SPKLren 238. art. eta horiekin bat datozenak) edo kontratazio bateratua egitea (SPKLren 31.3 art.) gomendatzen dugu. Gainera, aldez aurretik ordaindutako urteko batez besteko saldoen fidantza jartzea gomendatzen da (8. eta 9. espedienteak).
- Zerbitzuko bi espedientetan, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bitartez 507.747 euroan esleitutakoetan (16 eta 17 zk. espedienteak), memoriak justifikatzen dute zerbitzu hauek aplikazioen adjudikatariak soilik egin ditzaketela. Aplikazioen erosketa/berritzea mantentze-lanekin batera lizitatzea gomendatzen da, prestazio mota horiek aldian-aldian lehiatzeko.
- Liferay plataformaren esparruan web edukiak editatzeko eta garatzeko enprekin egindako Esparru Akordioan, 930.000 euroan esleitu eta 2021ean 176.953 euroan exekutatu zena (29. espediente), ez da jasotzen Esparru Akordioan oinarrituta egindako prestazioen harrera- edo adostasun-akta. 2021ean 1,8 milioi euroan egikaritutako hiru espedientetan (23, 25 eta 26 zk. espedienteak), ez dira sinatu pleguetan eskatutako harrera partzialeko aktak.

Beste alderdi batzuk

- EHUk kontratu txikien administrazioko kudeaketa osoa egiteko bide emango duen informatikako erreminta bat du, hau da, eskabidea jasotzen denetik kontratu txikiaren ordainketara artekoa. Alabaina, tresna horrek ez ditu unitate organikoek tramitatutako kontratu txiki guztiak jasotzen. Gainera, ez dira kasu guztietan izapidetu kontratazio atalak egindako txostena jasoko duten espedienteak, kontratuaren beharra arrazoitu, gastua onartu eta kontratazioko arau orokorrak saihesteko kontratuaren xedea ez dela eraldatu justifikatuko dutenak.
- 2021eko ekitaldian izaera bertsuko ondasun- eta zerbitzu-kontratazioak gauzatu dira, guztira 5,7 milioi eurorenak; gure iritzira, aztertu egin beharko liriteke eta homologatu daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatu, hartara kontratazioa prozedura bakar batean egin ahal izateko (ikus A.12.2).
- EHUk 2021ean zerbitzu publikoak emateko hamaika espediente gauzatzen jarraitu du; zerbitzu publiko horiek emateko jabari publikoko ondasunak erabili behar dira; horiek, baina, ez ziren denbora zehatz baterako eman eta ez dago, halaber, prestazioen edo kontratu prezioaren justifikaziorik. Bestalde, 2021ean exekututzen jarraitzen du zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratu bat, azken luzapen aldia 2019an iraungi bazen ere (ikus A.12.2).



Lankidetza hitzarmenak

2021ean EHUK izenpetutako hamahiru lankidetza hitzarmen aztertu dira eta honako hau azaleratu da:

- Bi lankidetza-hitzarmenetan, ikerketa-proiektu baterako gizarte-zerbitzuetako erakunde batekin sinatutako batean eta erakunde pribatu batekin sinatutako beste batean, aurreikusten da luzapena isilekoa izango dela; ordea, araudiak esanbidezkoa izan behar duela agintzen du.
- Gainera, lau hitzarmenetan, horietatik hiru fundazio batekin eta bat erakunde pribatu batekin egindakoetan, ez da aurreikusten hitzarmenaren eta sinatzaileek hartutako konpromisoen jarraipena, zaintza eta kontrola egiteko mekanismorik, sor daitezkeen interpretazio- eta betetze-arazoak konpontzeko.

III.4 BESTE BATZUK

- EHUK bete egin du 2021ean araudiak eskatutako merkataritzako eragiketen ordainketarako batez besteko epea. Nolanahi den ere, guztira 192.955 euroren zenbatekoan egindako 126 ordainketak (guztizkoaren % 0,2) ez dute betetzen ordainketa-epea.

III.5 FUNDAZIOAK

- EHUren Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren Fundazioak bere estatutuetan jaso behar luke EHUri atxikia dagoela, SPAJLren 129. artikuluan xedatutakoa betez.
- EHUko Udako Ikastaroak Fundazioaren zerbitzu-espeditante batetan, 306.011 euroan esleitutakoan (2 espediente), balio-judizio baten arabera kuantifikazioa duten esleipen-irizpideei automatikoki ebalua daitezkeen irizpideei dagokiena baino haztapen handiagoa ematen zaie, eta ez da Adituen Batzorderik izendatu eskaintzak baloratzeko (ikus A.13.2).



IV. EHU-REN FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA

IV.1 FINANTZAREN ANALISIA

Azken ekitaldietako bilakaera finantzarioa honako hau izan da:

	Euroak milakotan		
	2019	2020	2021
Tasak.....	36.891	36.011	39.704
Kanpoko kontratuak.....	8.738	8.733	9.600
Bestelako sarrerak	5.485	3.004	4.583
Transferentzia korronteak: EAE, urteko gastuaren finantzaketa.....	265.408	274.720	288.213
Transferentzia korronteak: bestelako dirulag. helburudunak	105.116	82.258	103.924
Ondare-sarrerak	602	227	359
SARRERA KORRONTEAK	422.240	404.953	446.383
Pertsonaleko gastuak.....	(344.290)	(353.724)	(363.428)
Funtzionamendu-gastuak	(63.339)	(55.450)	(61.849)
Gastu finantzarioak	(340)	(250)	(242)
Transferentzia korronteak.....	(8.736)	(7.494)	(7.690)
GASTU KORRONTEAK	(416.705)	(416.918)	(433.209)
EMAITZA KORRONTEA	5.535	(11.965)	13.174
Kapital transferentziak (sarrerak-gastuak)	23.901	27.780	43.377
Inbertsio errealak.....	(17.259)	(20.973)	(19.633)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	6.642	6.807	23.744
Pasibo finantzarioak (sarrerak-gastuak)	26	-	-
Aktibo finantzarioak (sarrerak-gastuak).....	(343)	(2.528)	(1.499)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZA	(317)	(2.528)	(1.499)
EKITALDIAREN EMAITZA	11.860	(7.686)	35.419
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	(4.818)	(6.700)	(8.984)
AURREKONTUAREN EMAITZA	7.042	(14.386)	26.435
BERARIAZKO GELDIKINA	76.077	69.118	92.143
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	162	(3.417)	12
DIRUZAINZA GELDIKINA	76.239	65.701	92.155
ZORPETZEA	13.699	9.262	7.670

Emaizta korrontea

2021eko diru-sarrera arruntak 41,4 milioi euro handitu dira (% 10,2) 2020. urtearekin alderatuta; izan ere, Eusko Jaurlaritzak doktoretza ondoko eta aurreko ikertzaileak kontratatuzeko ematen dituen 2020ko eta 2021eko dirulaguntzen deialdiei dagozkien dirulaguntza helburudunak handitu egin dira, eta biak aurrekontu-sarrera gisa erregistratu dira 2021. ekitaldian.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Gastu arruntak % 3,9 igo dira 2020ko ekitaldiarekin alderatuta (16,3 milioi euro), langileen gastuak % 2,7 handitu baitira (9,7 milioi euro) eta funtzionamendu-gastuak % 11,5 (6,4 milioi euro).

Horregatik guztiagatik, emaitza korrontea 2020an 12 milioi euro negatibo izatetik, 2021ean 13,2 milioi euroren emaitza positiboa izatera aldatu da.

Kapital-eragiketak

Ekitaldi fiskalizatuan, kapital-transferentzien ondoriozko sarrerak 15,6 milioi euro hazi dira eta inbertsio errealak 1,3 milioi euro jaitsi; horrenbestez, kapital-eragiketen superabita 6,8 milioi eurorena izan da 2020an, eta 23,7 milioi eurorena 2021ean.

Zorpetzea

EHUk ez du 2021ean zorpetu beharrik izan, azken 10 ekitaldietan bezala (ikus A.9).

Diruzaintza geldikina

2021ean diruzaintza geldikina 26,5 milioi euro gehitu da 2020ko ekitaldiaren aldean eta berriazko geldikina, berriz, 23 milioi euro.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.2 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

2020ko irailaren 30ean, Estatuko eta Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioek 2020ko ekitaldirako aurrekontu-egonkortasunaren eta zor publikoaren helburuak adostu zituzten. Ondoren, Ministroen Kontseiluak, 2020ko urriaren 6ko Erabakiaren bidez, 2020rako eta 2021erako zerga-arauak kentzea onartu zuen. Ondorioz, 2021eko ekitaldiari dagokionez ez da aplikagarria aipatutako helburuak betetzea eta erreferentzia soil modura hartu behar dira.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 EHU

A.2021EKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

KAPITULUAK	HASIERAKO		ALDAK.	B.BETIKO AURREK.	ESKUB./ OBLIGAZ.	KOB.R./ ORDAINK.	KOB.R./ORDAIN. GABE	% EXEK.
	ERANSK.	AURREK.						
DIRU-SARRERAK								
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.6	52.040	3.897	55.937	53.887	50.751	3.136	96,3
4. Transferentzia korranteak	A.7	366.805	51.684	418.489	392.137	338.651	53.486	93,7
5. Ondare-sarrerak.....		480	125	605	359	295	64	59,3
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.7	17.449	1.133	18.582	43.407	32.649	10.758	233,6
8. Aktibo finantzarioen bariazioa ...		150	65.430	65.580	-	-	-	-
9. Pasibo finantzarioen bariazioa....		-	-	-	7	7	-	-
SARRERAK, GUZTIRA		436.924	122.269	559.193	489.797	422.353	67.444	87,6
GASTUAK								
1. Pertsonaleko gastuak	A.3	332.734	70.461	403.195	363.428	363.182	246	90,1
2. Funtzionamendu-gastuak.....	A.4	76.275	32.900	109.175	61.849	54.893	6.956	56,7
3. Gastu finantzarioak.....		100	143	243	242	237	5	99,6
4. Transf. eta gtu. arrun dirulag.		2.051	10.586	12.637	7.690	7.087	603	60,9
6. Inbertsio errealak	A.5	24.158	8.072	32.230	19.633	15.596	4.037	60,9
7. Kapitalezko transferentziak.....		30	-	30	30	30	-	100
8. Aktibo finantzarioen bariazioa ...		70	-	70	-	-	-	-
9. Pasibo finantzarioen bariazioa....	A.9	1.506	107	1.613	1.506	1.506	-	93,4
GASTUAK, GUZTIRA		436.924	122.269	559.193	454.378	442.531	11.847	81,3

B. EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (*)

Euroak milakotan

	HASIER.	BALIOG.	KOB.R./	AZKEN
	ZORRA		ORDAIN.	ZORRA
ZORDUNAK	66.740	(8.984)	(46.609)	11.147
HARTZEKODUNAK.....	(10.693)	-	10.498	(195)
GUZTIRA	56.047	(8.984)	(36.111)	10.952

(*) HKEEk mamitutako taula EHUK emandako datuak abiaburu hartuta.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. DIRUZAINZTA GELDIKINA	Euroak milakotan
DIRUZAINZTA GELDIKINA 2020.12.31N	65.701
Eskubide aitortuak	489.797
Obligazio aitortuak	(454.378)
EKITALDIAREN EMAITZA	35.419
Eskubide kitatuak baliogabetzea	(8.984)
Obligazio aitortuak baliogabetzea	-
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	(8.984)
AURREKONTUAREN EMAITZA	26.435
KAUDIMENGABEZIETARAKO ZUZKIDURAREN BARIAZIOA	20
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	26.455
DIRUZAINZTA GELDIKINA 2021.12.31N	92.155
BERARIAZKO GELDIKINA	92.143
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	12

D. DIRUZAINZTA GELDIKINA GAUZATZEA	Euroak milakotan
Diruzaintza	49.133
Zordunak.....	83.847
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak (A.10).....	67.444
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak (A.10)	11.147
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunak (A.10)	5.971
Zalantza kobragarritasunekoak (A.10).....	(715)
Hartzekodunak.....	(40.825)
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak (A.11)	(11.847)
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak (A.11).....	(195)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.11).....	(28.783)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 2021.12.31N	92.155



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. BALANTZEA 2021eko eta 2020ko abenduaren 31n				Euroak milakotan	
AKTIBOA	2021	2020	PASIBOA	2021	2020
AKTIBO EZ-KORRONTEA	1.160.082	1.173.580	ONDARE GARBIA	1.129.440	1.139.348
Ibilgetu ukiezina.....	1.698	2.638	Ondarea	1.102.694	1.102.694
Ibilgetu materiala	1.154.829	1.167.359	Sortutako ondarea	(23.643)	(14.814)
Finan. inberts. epe luzera	3.555	3.583	Egozteke dauden ondare-gehikuntzak	50.389	51.468
AKTIBO KORRONTEA	133.921	105.178	PASIBO EZ-KORRONTEA	7.047	9.513
Izakinak	784	1.011	Epe luzeko hornidurak	1.061	1.331
Kudeak. eragiketeng. zord. (aurrek.) ..	77.876	66.005	Epe luzeko zorrak.....	5.986	8.182
Zord. eta kobratz. beste kontu b.	5.023	5.737	PASIBO KORRONTEA	157.516	129.897
Epe laburreko finantza inbertsioak	534	521	Epe lab. zorrak	100.580	77.187
Eskud. eta b. akt. lik. baliok. batz.	49.704	31.904	Hartzek. eta ordain. beste kontu batz.	35.158	33.818
			Aldizkatzeagatiko doikun.	21.778	18.892
AKTIBOA, GUZTIRA	1.294.003	1.278.758	ONDARE GARB. & PASIB. GUZT.	1.294.003	1.278.758

F. 2021eko eta 2020ko ekitaldietako ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA			Euroak milakotan	
	2021	2020		
Zerga-sarrerak.....	36.017	36.385		
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	407.094	391.907		
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak	12.848	11.010		
Izak. bariatz. eta balioaren narriadura.....	(227)	(20)		
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.....	2.050	1.972		
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA	457.782	441.254		
Pertsonaleko gastuak	(363.428)	(353.724)		
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(7.720)	(7.524)		
Kudeaketa korronteko bst gstu batz.....	(66.584)	(59.856)		
Ibilgetuaren amortizazioa	(29.662)	(29.460)		
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA	(467.394)	(450.564)		
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	(9.612)	(9.310)		
Ibilgetu ez-finantzarioa besterenganatzeagatiko balio narriadura eta emaitza eta salmenta egoerako aktib.	(61)	(41)		
Korronteak ez diren beste partida batzuk	1.076	674		
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZA	(8.597)	(8.677)		
Gastu finantzarioak.....	(237)	(240)		
Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboan besterentzeak.....	5	28		
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	(232)	(212)		
EKITALDIAREN EMAITZA	(8.829)	(8.889)		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 FUNDAZIOAK

V.2.1 MEDIKUNTZA ETA ZIENTZIEN HISTORIAREN EUSKAL MUSEOA FUNDAZIOA

BALANTZEA 2021eko eta 2020ko abenduaren 31n				Euroak milakotan	
AKTIBOA	2021	2020	PASIBOA	2021	2020
AKTIBO EZ-KORRONTEA	595	595	ONDARE GARBIA	599	600
Ondare historikoko ondasunak	595	595	Fundazioaren zuzkidura	595	595
			Erreserbak	5	5
			Ekitaldiko soberakina	(1)	-
AKTIBO KORRONTEA	4	5			
Eskud. eta b. akt. lik. baliokide batz.	4	5			
AKTIBOA, GUZTIRA	599	600	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZTIRA	599	600

2021EKO ETA 2020KO EKITALDIETAKO EMAITZEN KONTUAK		Euroak milakotan	
	2021	2020	
Dirulaguntzak, dohaintzak eta legat.	29	29	
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	29	29	
Pertsonaleko gastuak	(23)	(23)	
Kudeaketa arrunteko bst gstu batz.	(7)	(6)	
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(30)	(29)	
JARDUERAREN SOBERAKINA	(1)	-	
EKITALDIAREN EMAITZA	(1)	-	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 EHU-REN UDA IKASTAROAK FUNDAZIOA

BALANTZEA 2021eko eta 2020ko abenduaren 31n				Euroak milakotan	
AKTIBOA	2021	2020	PASIBOA	2021	2020
AKTIBO EZ-KORRONTEA	75	63	ONDARE GARBIA	134	110
Ibilgetu ukiezina.....	30	46	Fundazioaren zuzkidura	30	30
Ibilgetu materiala.....	45	17	Aurreko ekitaldietako soberakinak	42	41
			Ekitaldiko soberakinak.....	3	1
			Dohaintzak eta legatuak	59	38
AKTIBO KORRONTEA	269	256	PASIBO KORRONTEA	210	209
Berezko jarduer. zordunak	43	35	Epe lab. zorrak	7	16
Zord. eta kobratz. beste kontu b.	78	150	Hornitzaileak.....	112	130
Eskud. eta b. akt. lik. baliokide batz.	148	71	Bestelako zorrak adminis. publikoekin	49	42
			Bestelako hartzekodunak	42	21
AKTIBOA, GUZTIRA	344	319	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZTIRA	344	319

2021eko ETA 2020ko ekitaldietako EMAITZEN KONTUAK		Euroak milakotan	
	2021	2020	
Berezko jardueraren sarrerak eta beste sarrera batzuk.....	933	880	
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....	719	382	
Bestelako sarrerak.....	2	-	
Beste emaitza batzuk.....	10	4	
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK, GUZTIRA	1.664	1.266	
Pertsonaleko gastuak	(508)	(466)	
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk	(1.133)	(775)	
Ibilgetuaren amortizazioa.....	(20)	(24)	
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(1.661)	(1.265)	
JARDUERAREN SOBERAKINA	3	1	
EKITALDIAREN EMAITZA	3	1	





ERANSKINAK

A.1 ALDERDI OROKORRAK

EHU zuzenbide publikoko erakundea da, nortasun eta gaitasun juridikoa eta ondare propioa duena. Bere eskumeneko esparruan, EAEn goi-mailako irakaskuntzaren zerbitzu publikoa ematen du, irakasletza, azterlan eta ikerketa bidez.

EHU Araba, Gipuzkoa eta Bizkaiko campusek osatzen dute eta askotariko helburuen arabera, era honetara egituratzen da:

- Sail eta Institutuak, irakaskuntza eta ikerketarako.
- Ikastetxeak, irakaskuntza ordenatu eta antolatzeko, koordinazio akademikoa planifikatu eta gauzatzeko eta administrazioko kudeaketa unibertsitateko tituluak eskuratzeko.
- Zerbitzu nagusiak eta unibertsitate-izaera aitortua zaien bestelako Unitateak.

2021eko ekitaldian EHUri eta haren fundazioei ezargarria zaien arautegiaren baitan, aipatzekoa da:

- 6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitatei buruzkoa eta geroko aldaketak.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
- 3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemari buruzkoa.
- Euskadiren Ondareari buruzko Legea (2/2007 Legegintzako Dekretua, azaroaren 6koa, Euskadiren Ondareari buruzko Legearen Testu Bategina onartzeko dena).
- 17/2011 Dekretua, otsailaren 15ekoa, Euskal Herriko Unibertsitatearen Estatutuak onartzen dituena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina Onartu eta EAeko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 14/2012 Errege Dekretu Legea, apirilaren 20koa, Hezkuntzaren Alorrean Gastu Publikoa Arrazionalizatzeko Presako Neurriei buruzkoa.
- 40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa.
- 9/2016 Legea, ekainaren 2koa, Euskal Herriko Fundazioei buruzkoa.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora.
- 115/2019 Dekretua, uztailaren 23koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Babeslaritzaren eta Fundazioen Erregelamendua onartzen duena.

Arau hauei, gainera, pertsonaleko gaietan ezargarria den araudi berariazkoa gehitu behar zaie.

A.2 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontua eta aurrekontuko aldaketak

EHUren 2021eko ekitaldirako aurrekontua 2021eko otsailaren 11ko Gobernu Kontseiluak eta 2021eko apirilaren 21eko Gizarte Kontseiluak onartu zuten.

Hona hemen ekitaldian egindako aurrekontuko aldaketak:

KAPITULUA	Euroak milakotan				
	GELDIKINEN TXERTAKETA	KREDITU GAIKUNTZA	BAJAK BALIOGAB.	TRANSFER. BIRBANAK.	ETA GUZTIRA
Pertsonaleko gastuak	22.993	32.866	(187)	14.789	70.461
Funtzionamendu-gastuak.....	36.167	16.127	(2.618)	(16.776)	32.900
Gastu finantzarioak.....	1	1	-	141	143
Gastu korront. transferentziak eta dirulaguntzak	4.157	5.923	(504)	1.010	10.586
Inbertsio errealak	5.800	1.926	(383)	729	8.072
Pasibo finantzarioen bariazioa.....	-	-	-	107	107
GUZTIRA	69.118	56.843	(3.692)	-	122.269

EHUk 2021eko ekitaldiko aurrekontura 69,1 milioi euroren kreditu geldikinak txertatu zituen, 2020ko abenduaren 31ko berariazko geldikinarekin zenbateko berean finantzatuak. Txertaketa horiek 2021eko martxoaren 15ean onartu ziren.

56,8 milioi euroren kreditu gaikuntzak honako diru-sarrera hauen bitartez finantzatu dira:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	
Kanpoko kontratuak.....	1.641
Hortz klinika	304
Tasak.....	1.159
Beste kontzeptu batzuk.....	793
TASEK ETA BESTELAKO SARREREK ERAGINDAKO SARRERAK	3.897
EAE	36.035
Estatuko Administrazioa	5.162
Europar Batasuna	9.073
Bestelako dirulaguntzak.....	1.417
TRANSFERENTZIA KORRONTEENGATIKO SARRERAK	51.687
ONDARE-SARRERAK	126
KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK	1.133
GUZTIRA	56.843

Berariazko geldikina

EHUren geldikin espezifikoa egikaritzeko dauden kredituek osatzen dute, eta horiek dagozkie ikerketa-proiektuei eta azpiegiturei, xede jakin baterako kanpoko baliabideez hornituak daudenak eta zorpetutako konpromisoak dituzten gastuak, arrazoi justifikatuak direla medio gauzatu ezin izan direnak. Kreditu horiek esleipena jaso zuten unitate funtzionalen eskura saldo modura geratzen dira (Estatutuen 233.2 art.).

EHUK Txosten ekonomikoan aurkeztutako geldikin espezifikoa 2021eko abenduaren 31n 92,1 milioi euro da; hona hemen xehakapena:

PROGRAMAK	Miles de euros					
	LANGILE GASTUA	FUNTZION. GASTUAK	GASTU FINANTZAR.	TRANSFER. ARRUNTAK	INBERTSIO ERREALAK	GUZTIRA
Irakasletza.....	611	3.209	-	1.124	226	5.170
Ikerketa	36.869	34.683	-	196	4.332	76.080
Irakasletza, kirola eta kultura.....	189	238	-	95	25	547
Inbertsioak.....	-	37	-	-	506	543
Informatika.....	-	2.761	-	-	536	3.297
Nazioarteko harremanak.....	299	369	1	2.621	-	3.290
Ikerketari laguntza	325	1.636	-	-	805	2.766
Beste txiki batzuk.....	158	280	-	-	12	450
GUZTIRA	38.451	43.213	1	4.036	6.442	92.143

Geldikina osatzen duten kontu-sail eta programen lagin esanguratsua aztertuta, honako hauek azaleratu dira:

- Errepikariak diren kanpoko kontratuei dagozkien zenbatekoak ekitaldiz ekitaldi gero eta handiagoak dira, jasotako finantzaketak kontratuaren kontura gauzatutako gastua gaitzen baitu.
- Itzultzeko dauden dirulaguntza soberakinak; ez dago horien osaera eta saldoaren antzintasunaren xehetasunik.
- Proiektu zaharren geldikinei dagokienez (lehenagoko ekitaldietan abiarazitakoak) exekuzio-egoera eta kontratuaren azken egoera aztertu beharko litzateke, izan ere EHUren Estatutuen 233.3 artikuluari jarraikiz, geldikin horiek berariazko izaera galduko dute gotzi zitzaizen jardura amaitu eta hurrengo ekitaldia bukatzen denean.

Gastu Unitate Organikoak

EHUK kudeaketa Gastu Unitate Organikoetan deszentralizatzen du; unitate horiek aurrekontuaren kudeaketaz, kontabilizazioaz eta horiei lotutako gastuak euskarritzen dituzten agiriez arduratzen dira. 2021eko abenduaren 31n GUO kopurua 3.745ekoa zen eta horietatik 3.512, nagusiki, ikerkuntza, kanpoko kontratu edo kanpoko ekarpenekin finantzatutako ikastaroenak dira. Gastu-unitate organiko hauek kontratu txikiei dagokienez, kontratazio-organo modura jarduteko eskumena dute.

Honekin baterako taulak funtzionamendu gastuek eta inbertsio errealek azken ekitaldian izan duten bilakaera erakusten du, unitate mota hauen bidez kudeatu direnak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2019	2020	2021
2. eta 6. kap. gastuak, Gtu.Unit.Organiko zentralak kudeatutakoak	58.148	57.236	56.731
2. eta 6 .kap. gastuak, gastu-unitate organikoek kudeatutakoak ikerketa-proiektu, kontratu eta ikastaroak	22.450	19.187	24.751
2. ETA 6. KAPITULUETAKO GASTUAK GUZTIRA	80.598	76.423	81.482

A.3 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen langile gastuen kapituluaren egikaritza kontzeptuka:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2021	2020	% BARIAZ. 21/20
Irakasle funtzionarioak	96.859	99.222	(% 2,4)
Irakasle elkartuak	6.020	5.950	% 1,2
Irakasle kontratatuak.....	76.487	72.007	% 6,2
Irakasle ikerlariak.....	17.060	16.666	% 2,4
Irakasle ordezkooak	5.474	4.980	% 9,9
Graduondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak eta beste.....	4.542	4.457	% 1,9
Beste irakasle batzuk.....	16.846	15.116	% 11,4
II	223.288	218.398	% 2,2
AZL funtzionarioak.....	50.488	49.859	% 1,3
AZL lan kontratudunak eta behin-behinekoak	24.796	23.999	% 3,3
Graduondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak eta beste.....	94	107	(% 12,1)
AZL	75.378	73.965	% 1,9
Kotizazio sozialak.....	57.491	55.668	% 3,3
Itzarri BGAEari ekarpena	5.794	4.201	% 37,9
Bestelako gastuak	1.477	1.491	(% 0,9)
GUZTIRA	363.428	353.723	% 2,7

EHUko langileei ordaindutako ordainsariek 2021eko ekitaldian % 0,9ko igoera izan dute 2020ko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean, 2021erako Estatuko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 30eko 11/2020 Legearen 18.2 artikuluan xedatutakoari jarraikiz.



EHUren zerbitzura diharduen langileria

Langileen artean bi talde bereizten dira: Irakasle eta ikerlariak (II) eta Administrazioako eta zerbitzuetako langileak (AZL)

Ilak dira:

- Unibertsitateko irakasleen kidegoak: Unibertsitateko Katedradunak eta Unibertsitateko Irakasle Titularrak Unibertsitate Eskolako Katedradun eta Irakasle Titularrak desagertzeaz dauden kategoriak dira.
- Lan zuzenbideko erregimenarekin kontraturiko irakasleak: ULok autonomia erkidegoei aitortzen die irakasle kontratatuen erregimena arautzeko gaitasuna. EAEn kasuan, arautze hori EUSLn eta martxoaren 4ko 40/2008 Dekretuan dago jasoa, EHuko irakasle eta ikerlarien erregimenari buruzkoan. Honako kategoria hauek bereizten dira:
 - Iraunkorra: irakasle osoak, agregatuak, ikerlariak eta doktore-ikerlariak.
 - Aldi baterakoa: irakasle atxiki, laguntzaile, elkartu, emeritu, bisitari, ikerlari edo ikerketa proiektu bat egiteko obra edo zerbitzu-kontratua duten teknikari eta prestatzen ari diren ikerlariak.

Osagarriak eta ordainsarien parekatzeak

- Ordainsari osagarri gehigarriak:

2021eko ekitaldian osagarri hauen izenean 20,8 milioi euro ordaindu zaizkie Irakasle eta Ikerlariari eta EAEn horien % 85 finantzatzen du.

EUSLk 34. artikuluan dio Eusko Jaurlaritzak ordainsari gehigarriak ezarri ditzakeela irakaskuntza, ikerketa eta kudeaketa arloan, egoki iritzitako irizpideen arabera. Eusko Jaurlaritzaren egitekoa da ordainsari mugak finkatzea eta EHUren Gizarte Kontseiluarena bakoitzari esleitu behar zaion kopurua erabakitzea, aldeztatik Unibasq-Euskal Unibertsitate Sistemako Kalitate Agentziak merezimenduen balorazioa eginda.

- Graduondoko ikastaro, ikerketa kontratu eta bestelakoengatik osagarriak:

Irakasle eta ikerlariak eta Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak 4,3 milioi euro gehigarri jasoko dituzte graduondoko ikastaroetan, ikerketa-kontratuetan, selektibitate-epaimahaietan, mintegietan eta abarretan parte hartzeagatik. 2021ean Irakasle eta ikerlariak kontzeptu hauengatik jasotako batez besteko ordainsaria 2.874 euro izan zen, guztira 1.465 pertsonarentzat (irakasle eta ikerlari guztien gainean % 25,9).

Parte hartzen duten jarduerak bakoitzean irakasleei egin beharreko ordainketak urriaren 10eko 1930/1984 Errege Dekretuak arautzen ditu. Errege Dekretu horren arabera, unibertsitateko irakasleen dedikazioa bateragarria izango da proiektu zientifiko, tekniko edo artistikoak egitearekin.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Ordainsarien beste osagarri eta parekatze batzuk:

EHUk Irakasle eta Ikerlariei ezargarria zaien araudian arautu gabeko osagarriak eta parekatzeak ordaintzen dizkie. Osagarri horiek 2021eko ekitaldian 439.471 euroren gastua eragin dute; hona hemen xehakapena:

- Lanaldi osoan diharduten irakasleek % 0,68ko ordainsari osagarria jasotzen dute 1991. urteko ordainsari osoen gainean, 1993ko ekainaren 8ko Gizarte Kontseiluak onartutakoa. 2021ean kontzeptu horren izenean ordaindutako kopurua 199.171 euro izan da.
- Errektoretzaren 1992ko abenduaren 30eko Ebazpen bitartez honako hauen arteko ordainsariak parekatzea onartu zen: unibertsitate eskoletako irakasle titularrenak -doktore gradua duten eta lanaldi osoan dihardutenak- eta fakultateko irakasle elkartuak -doktore gradua dutenak eta lanaldi osoan dihardutenak-. 2021ean parekatze honen ondorioz ordaindutako zenbatekoa 240.300 euro izan da.

Lanpostuen zerrenda eta plantilla errealak

A- Irakasleak eta Ikerlariak

Langile kopurua

KONTZEPTUA	LPZ ABENDUAREN 31N			PLANTILLA ABENDUAREN 31N		
	2021	2020	% bariatz.21/20	2021	2020	% bariatz.21/20
Unibertsitateko katedradunak.....	391	423	(% 7,6)	332	355	(% 6,5)
Unibertsitate eskoletako katedradunak	12	16	(25%)	10	11	(% 9,1)
Unibertsitateko titularrak	859	948	(% 9,4)	807	854	(% 5,5)
Unibertsitate eskoletako titularrak.....	175	220	(% 20,5)	160	195	(% 17,9)
Unibertsitateko elkartuak	856	857	(% 0,1)	(*) 673	657	% 2,4
Unibertsitate eskoletako elkartuak	140	150	(% 6,7)	91	88	% 3,4
Unibertsitateko irakasle lankideak	69	77	(% 10,4)	66	71	(% 7)
Uniberts. eskoletako irakasle lankideak	54	61	(% 11,5)	(*) 51	58	(% 12,1)
Irakasle agregatuak.....	921	874	% 5,4	772	695	% 11,1
Irakasle doktore ikerlariak	71	70	% 1,4	67	68	(% 1,5)
Irakasle osoak	59	46	% 28,3	24	16	% 50
Soin Hezkuntz. Euskal Erakund. irakasleak ..	27	29	(% 6,9)	27	29	(% 6,9)
Nautikako irakasle numerarioak	1	1	-	-	1	(% 100)
Irakasle lankideak.....	4	8	(% 50)	3	7	(% 57,1)
Irakasle atxikiak.....	802	716	% 12	552	477	% 15,7
Irakasle irakurlea.....	1	-	-	-	-	-
GUZTIZKO PARTZIALA	4.442	4.496	(% 1,2)	3.635	3.582	% 1,5
Lan kontratupeko bitartekoak.....				695	726	(% 4,3)
Ikerlariak.....				1.213	1.219	(% 0,5)
Beste txiki batzuk.....				105	101	% 4
GUZTIRA				5.648	5.628	% 0,4

(*) Guztira, 14 langile barne hartu dira, epai bidez lan kontratu mugagabeko izendatutakoak: 2 "Unibertsitateko irakasle lankideetan" eta 12 "Unibertsitate eskoletako irakasle lankideetan".



Irakasle eta ikerlari funtzionario eta lan kontratuekoen azken LZ, 2020ko urriaren 31n gaurkotutakoa, 2020ko abenduaren 17ko Gobernu Kontseiluak onartu zuen. 2021eko ekitaldian, Gobernu Kontseiluak aldaketa batzuk onartu ditu eta horietako bakar bat ere ez da EHAAn argitaratu.

2021eko abenduaren 31n aldi baterako kontratua zuen irakasle eta ikertzaileen kopurua irakasleen % 60,18 ingurukoa zen.

B- Administrazioiko eta Zerbitzuetako Langileak

KONTZEPTUA	LZ ABENDUAREN 31N			PLANTILLA ABENDUAREN 31N		
	2021	2020	% Aldak. 21/20	2021	2020	% Aldak. 21/20
Behin-behinekoak	21	19	% 10,5	20	19	% 5,3
Karrerako funtzionarioak	1.215	1.160	% 4,7	477	513	(% 7)
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsean	-	-	-	605	477	% 26,8
Lan kontratuko langile finkoak	435	425	% 2,4	64	61	% 4,9
Bitarteko langileen kontrat. lanp. hutsagatik ..	-	-	-	(*) 337	332	% 1,5
GUZTIZKO PARTZIALA	1.671	1.604	% 4,2	1.503	1.402	% 7,2
Bitarteko funtzionarioak lanen pilaketaren edo aldi baterako programen ondorioz				64	134	(% 52,2)
Ordezko bitarteko funtzionarioak				197	242	(% 18,6)
Lanak metatzeagatik kontratuak				7	5	% 40
Ordezkapenagatik bitarteko kontratuak				45	47	(% 4,3)
Partzialki erretiratuak kontratuak				15	21	(% 28,6)
Errelebo kontratuak				14	20	(% 30)
Obra edo zerbitzu jakinagatik kontratuak				27	33	(% 18,2)
GUZTIRA				1.872	1.904	(% 1,7)

(*) 95 langile barne hartu dira, epai bidez lan kontratu mugagabeko izendatutakoak.

Enplegu Publikoaren Eskaintza

A- Irakasleak eta Ikerlariak

EHUren Gobernu Kontseiluaren 2021eko abenduaren 16ko Erabaki bitartez (2021eko abenduaren 24ko EHAA), 2021eko urterako Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zen honako plaza hauetarako:

KATEGORIA	PLAZA KOP.
Unibertsitateko titularrak	28
Irakasle osoak	17
Ikerlari iraunkorrak	20
Irakasle agregatuak	68
GUZTIRA	133



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2022ko abenduaren 31ra arte, egiten ari diren Enplegu Publikoko Eskaintzetatik honako lanpostu hauek eskaini, deitu eta bete dira:

EPE	PLAZA ESKAINIAK	PLAZA DEITUAK	PLAZA BETEAK
2017	161	143	141
2018	140	123	122
2019	146	125	119
2020	93	78	71
2021	133	105	40

B- Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak

2019an, berebat, 2019ko abenduaren 12ko EHUren Gobernu Kontseiluaren Erabaki bitartez (2019ko abenduaren 24ko EHAA) Administrazio eta zerbitzuetako langileen EPEa onartu zen, eta 634 plaza barne hartu ziren.

2020ko abenduaren 17ko EHUren Gobernu Kontseiluaren Erabaki bitartez (2020ko abenduaren 31ko EHAA) 2020rako EPEa onartu zen, zeinak 35 plaza barne hartu zituen; eta 2021eko abenduaren 16ko Erabaki bitartez (2021eko abenduaren 24ko EHAA) 2021erako EPEa onartu zen, eta 172 plaza barne hartu zituen.

Gobernu Kontseiluak, 2022ko maiatzaren 24an, 2022ko EPEa onartu zuen administrazio eta zerbitzuetako langileentzat, eta 2019., 2020. eta 2021. urteetako lan-eskaintza publikoak aldatu zituen (2022ko maiatzaren 31ko EHAA), eta 2022ko urriaren 20an, berriz, 2019-2022 urteetako EPEetarako oinarri orokorrak onartu zituen. Hautaketa-prozesu horien ebazpena 2024ko abenduaren 31 baino lehen amaitu beharko da.

Enplegu publikoan behin-behinekotasuna murrizteko premiazko neurriei buruzko 20/2021 Legean ezarritako baldintzak betetzen dituzten plazak sartzeko egin da EPEen aldaketa, aldi baterako enplegua egonkortzeko salbuespenezko eskaintza berrirako, aipatutako legearen 6. xedapen gehigarrian eta 8. xedapen gehigarrian jasotzen dena; lanpostu horiek ez ziren aipatutako deialdietan aurreikusi.

Hitz labur, hona hemen eskaintako plazak:

EPE	FUNTZION.	LAN-KONTRATUD.	GUZTIRA
2019.....	399	235	634
2020.....	34	1	35
2021.....	172	-	172
2022.....	243	64	307
GUZTIRA	848	300	1.148

EPE bateratu hau honako hauek osatzen dute:

EPE	FUNTZION.	LAN-KONTRATUD.	GUZTIRA
Birjartze-tasa	116	18	134
Egonkortze-tasa	518	(*) 282	800
Barne sustapena.....	214	-	214
GUZTIRA	848	300	1.148

(*) 2016.1.1 ondoren aldi baterako okupatutako 5 lanpostu barne hartzen ditu (20/21 Legearen 6. eta 8. XG).

Lanpostuak betetzeko moldea honako hau da: 518 funtzionario-plaza eta 300 lan-kontratuko langile lehiaketa bidez (EHAA, 2022.11.30); 116 funtzionario-plaza lehiaketa-oposizio bidez (EHAA, 2022.12.22) eta 214 plaza barne-sustapen bidez (EHAA, 2022.11.7).

A.4 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Kapitulua honetan erregistraturiko obligazioen xehakapena kontzeptuen arabera honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2021	2020	% BARIAZ. 21/20
Errentamenduak	671	593	% 13,2
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza.....	3.994	3.893	% 2,6
Bulegoko materiala	3.325	3.452	(% 3,7)
Hornidurak	15.239	11.891	% 28,2
Komunikazioak	1.666	1.625	% 2,5
Publizitatea eta propaganda.....	345	304	% 13,5
Garraioa, aseguruak, harreman publikoak, zergak	988	845	% 16,9
Bilerak eta hitzaldiak	3.724	3.139	% 18,6
Askotariko gastuak	1.944	1.675	% 16,1
Kanpoko zerbitzuak			
Garbiketa	14.376	13.582	% 5,8
Zaintza	3.597	3.597	-
Azterlanak eta irizpenak	1.230	1.349	(% 8,8)
Argitalpenak.....	1.470	1.379	% 6,6
Informatika zerbitzuak	2.352	2.265	% 3,8
Beste batzuk.....	4.659	4.054	% 14,9
Zerbitzu arrazoiengatikoko kalte-ordainak	2.268	1.802	% 25,9
TITULU PROPIORIK GABEKO GASTU ARRUNTEN GUZTIZKO PARTZIALA	61.848	55.445	% 11,5
Titulu propioak eta kanpoko kontratuak	1	5	(% 80)
GUZTIRA	61.849	55.450	% 11,5



A.5 INBERTSIO ERREALAK, IBILGETUA ETA ONDARE GARBIA

Inbertsio errealak

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2021	2020	% BARIAZ. 21/20
Eraikinak.....	3.665	3.106	% 18
Makineria, instalak. eta tresneria.....	505	554	(% 8,8)
Altzariak eta tresnak.....	949	3.299	(% 71,2)
Informazio prozesuetarako ekipoak.....	2.435	3.015	(% 19,2)
Ekipamendu zientifikoa.....	6.936	5.860	% 18,4
Bibliografia funtsak.....	4.967	4.765	% 4,2
Beste batzuk.....	176	374	(% 52,9)
GUZTIRA	19.633	20.973	(% 6,4)

Ibilgetua

Hona hemen ibilgetuaren xehakapena ekitaldi itxieran:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	SALDO GORDINA 21.12.31	AMORT. METAT/ NARRIAD./ERRETIROA	SALDO GARBIA 21.12.31
Aplikazio informatikoak.....	2.685	1.979	706
Errentamendu edo lagapenean erabilitako aktiboetan inbertsioak.....	6.525	5.870	655
Beste ibilgetu ukiezin bat.....	2.017	1.680	337
IBILGETU UKIEZINA GUZTIRA	11.227	9.529	1.698
Lursailak.....	409.827	(*) 17.033	392.794
Eraikuntzak eta azpiegiturak.....	790.993	122.369	668.624
Beste ibilgetu material bat.....	392.760	300.584	92.176
Makineria, lanabesak eta bestelako instalazioak.....	12.837	9.272	3.565
Altzariak.....	40.091	36.307	3.784
Informazio prozesuetarako ekipoak.....	52.473	47.811	4.662
Bibliografia funtsak.....	67.964	44.936	23.028
Beste batzuk.....	219.395	162.258	57.137
Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak.....	1.235	-	1.235
IBILGETU MATERIALA GUZTIRA	1.594.816	439.986	1.154.829

(*) EHUk zenbait eraikin eta lursailen erabilera laga die hirugarrenei ordainik jaso gabe; honela, bada, eraikinen kasuan aktiboari baja eman zaio eta kostua narriatu, lursailen kasuan.

EHUK hitzarmen bat izenpetu zuen Teknologia Parkea SArekin 2015eko abenduaren 21ean eta bertan ezartzen zen EHUri dagokiola Leioako Biofisika eraikin osoaren erabilera-eskubidea; eraikin horren eraikuntzan Teknologia Parkea SAK ere parte hartu du eta honenbestez, eraikinaren titulartasunaren zati bat ere berea du. Akordioaren arabera, Teknologia Parkea SAK egindako erabilera-lagapenearen ordainetan, Zientzia eta Berrikuntza Ministerioak Teknologia Parkea SARI emandako maileguaren zenbateko baliokidea ordainduko dio; mailegu hori Biofisikako eraikina eraikitzeke erabili zen. Mailegua 5,7 milioi euro da, eta eraikuntzen balio handiago modura erregistratu da; bada, 2020ko abenduaren 31n horietatik 2,1 milioi euro daude ordaintzeko, zeinak ibilgetuko hornitzaile modura erregistraturik baitaude (ikus A.11).



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ondare garbia

EHUren ondare garbia osatzen duten kontuen xehakapena honako hau da:

	Euroak milakotan	
	SALDOA 21.12.31	SALDOA 20.12.31
Ondarea	1.102.694	1.102.694
Sortutako ondarea	(23.643)	(14.814)
Aurreko ekitaldietako emaitzak	(14.814)	(5.925)
Ekitaldiaren emaitza	(8.829)	(8.889)
Emaitzetara egozteko dauden ondare-gehikuntzak	50.389	51.468
GUZTIRA	1.129.440	1.139.348

Ondarearen kontu-sailaren saldoak, funtsean, EHU eratu zen unean egindako hasierako ondare-ekarpena jasotzen du eta lursail eta eraikin guztien arrazoizko balioa erregistratzearen eragina.

Aurreko ekitaldietako emaitzek, bestetik, aktibo eta pasibo guztiak Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Planera egokitzeko egindako doiketak txertatzen dituzte.

Emaitzetara egozteko dauden ondare-gehitzeak, era honetara xehakutzen dira:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan			
	SALDOA 20.12.31	EMAITZETARA GEHIK.	EGOZTEA	SALDOA 21.12.31
Lagatako higiezinaren gaineko erabilera eskubideengatiko sarrerak	412	-	(92)	320
Biologia eta Bioteknologia Esperimentalen Plentziako Itsas Estazioa	114	-	(59)	55
Hiru eraikuntza Sarrikon.....	298	-	(33)	265
Kapitalezko dirulaguntzak	51.056	457	(1.444)	50.069
Bilboko Enpresa Ikasketen UE.....	4.254	-	(46)	4.208
Ekipamenduaren dohaintza.....	5.802	-	(565)	5.237
Ekitaldiko inbertsioak finantzatzeko dirulaguntzak	41.000	457	(833)	40.624
EGOZTEKO DAUDEN ONDARE GEHIKUNTZAK GUZTIRA	51.468	457	(1.536)	50.389



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.6 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2021eko eta 2020ko ekitaldietan kitatutako sarreraren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2021	2020	% BARIAZ. 21/20
Tasa akademikoak, administratiboak eta atxikitako zentroenak	30.838	28.170	% 9,5
Beste prezio publiko batzuk.....	8.866	7.841	% 13,1
TASAK ETA PREZIO PUBLIKOAK	39.704	36.011	% 10,3
Kanpoko kontratuak.....	8.132	7.300	% 11,4
Kanpoko kontratuen atxikipenak	1.468	1.433	% 2,4
Egoitzak eta ikastetxe nagusiak	1.204	922	% 30,6
Argitalpen zerbitzua	417	356	% 17,1
Bestelako sarrerak	2.962	1.726	% 71,6
BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	14.183	11.737	% 20,8
GUZTIRA	53.887	47.748	% 12,9

Kanpoko kontratuak

Kontzeptu honek jasotzen ditu hirugarrenek EHUri agindutako lanak, azterlanak edo proiektuak egiteagatik aitortutako eskubideak.

	Euroak milakotan		
	2021	2020	% BARIAZ.21/20
EAEren Administrazioa	1.001	733	% 36,6
Erakunde pribatuak.....	4.313	3.645	% 18,3
Foru aldundiak	104	167	(% 37,7)
Euskoiker Fundazioa.....	1.319	1.167	% 13
Fundazioak	381	368	% 3,5
Toki administrazioak	576	891	(% 35,4)
Unibertsitateak.....	110	103	% 6,8
Beste administrazio batzuk.....	328	226	% 45,1
GUZTIRA	8.132	7.300	% 11,4



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 JASOTAKO KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK ETA KORRONTEAK

Hauek dira transferentzia korronteek eta kapitalezko transferentziek eragindako sarreren xehetasunak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	TRANSFERENTZIA KORRONTEAK		KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK	
	2021	2020	2021	2020
Estatuko transferentziak.....	11.713	10.239	21.226	4.615
EA Eren Administrazio Orokorra:				
Dirulaguntza orokorra.....	288.213	274.720	1.800	1.500
Ilen osagarriak (ikus A.3).....	17.985	17.634	-	-
Kontratu programak.....	20.987	19.962	8.999	9.358
COVID gastuak.....	-	-	-	2.920
Bestelako dirulaguntzak.....	34.285	18.943	11.229	9.217
Arabako Foru Aldundia.....	103	175	-	-
Gipuzkoako Foru Aldundia.....	1.165	1.078	-	-
Bizkaiko Foru Aldundia.....	535	673	2	6
Udal erakundeak.....	332	168	12	-
Beste erakunde publiko batzuenak.....	552	594	-	-
Enpresa pribatuenak.....	3.610	2.768	144	194
Familia, irabazi asmorik gabeko erakundeak.....	336	176	-	-
Europar Batasunarenak.....	11.855	9.495	(5)	-
Europako araubideko beste erakunde publiko batzuenak	466	358	-	-
GUZTIRA	392.137	356.983	43.407	27.810

Kontratu-programak

ELHLaren 89. artikulua ezartzen du unibertsitateen gaietan eskumena duen sailak, Eusko Jaurlaritzaren ordezkari gisa, programa-kontratuak izenpetu ahal izango dituela unibertsitateekin, eta kontratu horiek izaera administratiboa eta dirulaguntzen izaera izango dutela; halaber, 92. artikuluan zehazten du kontratu horiek finantzaketa baldintzatua dutela, helburudun jarduera jakin batzuen eta adierazleen bidez kuantifika daitezkeen emaitzen arabera zehaztuko dena.

2019ko martxoaren 12an, Eusko Jaurlaritzak Euskal Unibertsitate Sistemaren 2019-2022 Unibertsitate Plana onartu zuen. Aipatutako Planean eta jada adierazitako EUSLren 89. eta 92. artikuluetan aurreikusitakoari jarraikiz, 2019ko uztailaren 24an hiru kontratu-programa izenpetu ziren, guztira 139,4 milioi euro egin zutenak; honako taula honetan laburtuko ditugu hasierako aurreikuspenei eta 2020ko ekitaldi itxierako egikaritzari dagozkion datuak:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KONTRATU-PROGRAMAK	HASIERAKO AURREIKUSPENAK					EXEKUZIOA	
	2019	2020	2021	2022	GUZTIRA	19 eta 20	2021
Bikaintasunezko lkerketa	18.233	18.503	18.573	18.667	73.976	30.830	14.627
Prestakuntza eta nazioartekotzea.....	9.767	9.860	9.955	10.052	39.634	25.915	10.029
Unibertsitatea-Enpresa-Gizarte.....	6.402	6.425	6.449	6.472	25.748	6.672	3.148
GASTUAK, GUZTIRA	34.402	34.788	34.977	35.191	139.358	63.417	27.804
SARRERAK, GUZTIRA						63.281	29.986

Euroak milakotan

A.8 ALDI BATEKO FINANTZA INBERTSIOAK

Hona hemen dagozkion idazpuruen xehakapena, balantzeko aktiboan duten izaeraren arabera sailkatuak, epe labur edo motzekoak diren:

DESKRIBAPENA	FINAN. INBER.		GUZTIRA
	EPE LABURRERA	EPE LUZERA	
Finantza inbertsioak ondarean	-	3.086	3.086
Langileei maileguak (ikus A.10).....	530	469	999
Fidantzak.....	4	-	4
GUZTIRA	534	3.555	4.089

Euroak milakotan

Ondarean epe luzeko finantza inbertsioenak diren saldoen xehakapena honako hau da:

ERAKUNDEA	Miles de euros			
	KONTULARITZAKO		BALIO	%
	BALIOA	ZUZKIDURA	GARBIA	PARTAID.
Bizkaiko Teknologia Parkea SA.....	4.880	(1.958)	2.922	% 2
3 fundazio	90	-	90	% 15
Beste partaidetza batzuk.....	74	-	74	-
FINANTZA INBERTSIOAK ONDAREAN	5.044	(1.958)	3.086	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 ZORRA

Hona hemen zorraren bilakaera 2021eko ekitaldian:

ENTITATEA	SALDOA		SALDOA		% INTERESA	EPEMUGA
	20.12.31	AMORT.	BERRIAK	21.12.31		
EAE: "Euskampus" mailegua	1.824	(354)	-	1.470	% 1,41	(*) 2025
MICINN: Itzuli beharreko aurrerakinak	2.094	(194)	-	1.900	-	2022
MICINN: Innocampus programa.....	5.344	(1.044)	-	4.300	% 1,17	(*) 2025
ZORPETZEA	9.262	(1.592)	-	7.670		
Epe labur. epemuga duten saldoak (ikus A.11)	3.207			3.316		
Epe luz. epemuga duten saldoak (ikus A.11)	6.055			4.354		

(*) 3 urteko gabealdia.

A.10 ZORDUNAK

Aurrekontuko zordunak

Aurrekontuko zordunen osaera antzintasunaren eta kontzeptuen arabera honako hau da:

KONTZEPTUA	AURREK. ITXIAK	Euroak milakotan	
		2021	GUZTIRA
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	1.042	3.136	4.178
Kanpoko kontratuak.....	989	2.708	3.697
Bestelako tasak eta sarrerak.....	53	428	481
DIRULAGUNTZA KORRONTEAK	9.902	53.486	63.388
Estatua	547	5.763	6.310
EAE: Kontratu-programak.....	36	22.928	22.964
EAE: Beste batzuk.....	1.415	16.062	17.477
Europako Erkidegoa.....	7.050	6.145	13.195
Foru aldundiak eta udal erakundeak	274	1.112	1.386
Enpresa pribatuenak	347	1.310	1.657
Beste dirulaguntza korronte batzuk	233	166	399
ONDARE-SARRERAK	21	63	84
KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK	182	10.759	10.941
Estatua	119	2.491	2.610
EAE: Kontratu-programak.....	-	3.933	3.933
EAE: Beste batzuk.....	-	4.245	4.245
Beste batzuk.....	63	90	153
ZORDUNAK GUZTIRA	11.147	67.444	78.591
Kaudimengabez. zuzkid.....			(715)
KUDEAKETA ERAGIKETENGATIKO ZORDUNAK			77.876



Aurrekontuz kanpoko zordunak

Aurrekontuz kanpoko zor saldoek honako bilakaera hau izan dute ekitaldian zehar:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	SALDOA 20.12.31	BARIAZIOA EKITALDIAN	SALDOA 21.12.31
Langileei emandako beste aurrerakin batzuk.....	601	(24)	577
Foru Ogasun zorduna BEZagatik	2.570	703	3.273
Bestelako zordunak	3.083	(2.534)	549
Ekitaldiko tasengatiko sarrerak N+1	(518)	1.142	624
ZORD. ETA KOBR. B. KONTU BATZ. GUZT. PARTZIALA (balantz.)	5.736	(713)	5.023
Langileei emandako maileguak (ikus A.8).....	1.017	(18)	999
Kutxa finkoko funtsen zuzkidura.....	682	(111)	571
Zor saldoak, balantzean kontu hartzekodunetatik garbi	652	(652)	-
Beste txiki batzuk.....	(3)	5	2
Ekitaldiko tasengatiko sarrerak N+1	518	(1.142)	(624)
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA	8.602	(2.631)	5.971

2021ean, 2022ko otsailaren 16an EHUK eta Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzuak unibertsitate-ikerketan eta -irakaskuntzan osasun-erakundeak erabiltzeko itun berria sinatu ondoren, atxikitako plazen kontzeptuko Osakidetzako 2,2 milioi euroren saldoei baja eman zitzaien, Zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk epigrafeak.

BEZagatik zor saldoa 2021eko ekitaldiko likidazioei dagokie; likidazio horiek 2022an kobratu dira.



A.11 HARTZEKODUNAK

Hartzekodunen xehakapena ekitaldi itxieran honako hau da:

	Euroak milakotan			
	ZUZKID. ETA ZORRAK EPE LUZERA	ZORRAK EPE MOTZ. ORDAINTZ.	HARTZEK. ETA BST.KNT.B.	GUZTIRA 21.12.31
Aurrekontuko hartzekodunak	-	4.038	8.004	12.042
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	1.061	568	27.154	28.783
Dirulaguntza bihur daitezkeen epe lab. zorrak.....	-	92.143	-	92.143
Zorpetze saldoa (ikus A.9)	4.354	3.316	-	7.670
Ibilgetuko hornitzaileak (ikus A.5)	1.632	485	-	2.117
Beste txiki batzuk.....	-	30	-	30
HARTZEKODUNAK GUZTIRA BALANTZEAREN ARABERA	7.047	100.580	35.158	142.785
Epe luzeko hornidurak				1.061
Epe luzeko zorrak				5.986
Epe lab. zorrak				100.580
Hartzek. eta ordain. beste kontu batzuk				35.158
EPE LUZE ETA MOTZA GUZTIRA				142.785

92,1 milioi euroren “Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak” epigrafea ekitaldiaren amaierako diruzaintzako geldikin espezifikuari dagokio, hau da, gauzatzeke dauden gastuei edo inbertsioei, eta horientzat jada jaso da dagokion finantzaketa.

Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak

Aurrekontuz kanpoko hartzekodunen saldoek honako bilakaera hau izan dute ekitaldian zehar:

	Euroak milakotan		
KONTZEPTUA	SALDOA 20.12.31	BARIAZIOA EKITALDIAN	SALDOA 21.12.31
PFEZagatik Ogasun Publiko hartzekoduna	7.283	(2)	7.281
Gizarte Segurantza hartzekoduna	17.123	561	17.684
Eskubide pasiboak eta MUFACE.....	429	(428)	1
Jasandako BEZa	605	397	1.002
Aplikatzeko dauden sarrerak.....	1.017	(488)	529
Langileria-hornidurak	1.331	(269)	1.062
Epe laburrera jasotako bermeak eta gordailuak.....	592	(24)	568
Bestelako hartzekodunak	523	133	656
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK	28.903	(120)	28.783

A.12 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOAREN ANALISIA

A.12.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

Administrazioko kontratazioaren araudia bete dela egiaztatu dugu 20 espedienteren lagina aztertuta, 2021eko ekitaldian esleitutakoak guztiak ere:

2021EAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

XEDEA	ZENBAT.		ADJUDIKAZIOA		AKATSAK
	ADJUDIK.	EHEK. 2021	DATA	PROZED.	
OBRAK					
1. Plataforma teknologikoaren eraikineko hirugarren solairuko obrak Martina Casiano EHUKo parke zientifikoan	(*) 475	503	urt-21	Irekia	
2. Telekomunikazioetako kableatu-azpiegiturak eta ahots-komunikazioetarako elektrizitatea instalatu eta mantentzeko esparru-akordioa (4 urte)	(*) 800	-	aza-21	Irekia	
HORNIDURAK					
3. Telefono bidezko komunikazioen sareko telefonia instalatu eta mantentzeko esparru-akordioa (2+1 urte)			eka-21	Irekia	
1. lotea: OpenStage eta OpenScape telefono-terminalak	(*) 242	42			
2. lotea: Telefoniako ekipamendua eta softwarea	(*) 375	105			
4. SGIKERerako ekipamendu-hornidura			abu-21	Irekia	
1. lotea: : RMN 500 espektrometroa (solidoak).....	998	-			
2. lotea: RMN 400 espektrometroa	500	-			
3. lotea: Irudirako ekipamendua	901	901			
4. lotea: Proteoma-analisen masen espektrometroa.....	959	959			
5. lotea: XPS espektrometroa.....	726	-			
6. lotea: Irudiaren analisia	265	-			
7. lotea: RAMAN espektrometroa	224	-			
5. C gasolioaren hornidura Eibar eta Bilboko Ingeniaritza Eskoletako berokuntzarako (2+3 urte).....	(*) 240	13	abu-21	Irekia	
6. WILEY argitaletxearen argitalpen elektronikoak hornitzea	444	444	mai-21	PGPN	C1
7. Metalezko fabrikazio gehigarriko sistemaren errentamendua Aeronautika Aurreratuko Fabrikazio Zentrorako (CFAA) (1+3 urte).....	73	18	uzt-21	PGPN	
8. Elsevier argitaletxearen Science Direct aldizkako argitalpen elektronikoetarako harpidetza (3 urte + 5 hilabete).....	5.754	1.424	eka-21	PGPN	C1
9. Springer Nature argitaletxearen aldizkako argitalpen elektronikoetarako harpidetza (3 urte)	1.303	319	aza-21	PGPN	C1
10. Esparru-akordioa, Bizkaiko eta Gipuzkoako Campusetarako kontsumigarri Informatikoak (1+2 urte)			aza-21	Irekia	
1. lotea: Jatorrizkoak	(*) 212	-			
2. lotea: Birmanufakturatua	(*) 69	-			
11. Tresna higienikoetarako esparru-akordioa (1+3 urte).....			urr-21	Irekia	A1
1. lotea: Bizkaiko campuseko zentroak eta bulegoak.....	(*) 83	3			
2. lotea: Gipuzkoako campuseko zentroak eta bulegoak	(*) 42	3			
3. lotea: Arabako campuseko zentroak eta bulegoak	(*) 30	1			

.../...



2021EAN ADJUDIKATUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

XEDEA	ZENBAT.		ADJUDIKAZIOA		AKATSAK
	ADJUDIK. EXEK. 2021		DATA	PROZED.	
ZERBITZUAK					
12. Kudeaketa akademikoaren inguruneke aplikazioen eta moduluen mantentze-zerb. zuzentzaile, ebolutibo eta egokitzaila (GAUR), Java (IKERTU) eta datuen ustiapena (Artus) (2+2 urte).....	(*) 968	321 (**)	aben-20	Irekia	
13. Mantentze prebentibo eta zuzentzailearen zerbitzua, bideozaintzako ekipoen hornidura eta instalazioa eta arrotzak detektatzea (2+2 urte).....	(*) 442	30	ots-21	Irekia	
14. Urteko kontuen auditoretza-zerbitzua, ikerketa proiektuak eta beste laguntza batzuk (2+3 urte).....	(*) 403	85	api-21	Irekia	
15. Miguel Unamuno ikastetxearen sukalde/jantoki zerb. (2+1 urte). (*) 1.070		33	urr-21	Irekia	
16. UNIKUDE plataforma informatikoa mantentzeko eta garatzeko zerbitzua (3+2 urte).....	450	75	uzt-21	PGPN	C2
17. Kostu-eredua 2018 eguneratzeko zerbitzua (18 hilabete).....	(*) 58	13	eka-21	PGPN	C2
18. ZAIN plataformaren identifik. eta sinadura zerbitzua (2+2 urte) .	(*) 230	15	urr-21	PGPN	
19. Autobus bidezko garraio-zerbitz. esparru-akordioa (2+2 urte) ...				Irekia	
1. lotea: Arabako Campuseko zentroak, zerbitzuak eta sailak	(*) 60	-	aza-21		
2. lotea: Bizkaiko Campuseko zentroak, zerbitzuak eta sailak.....	(*) 242	-	urt-22		
3. lotea: Gipuzkoako Campuseko zentroak, zerb. eta sailak	(*) 108	-	aza-21		
20. EHUKo campus, zentro eta aretoetan segurtasun eta zaintza zerbitzua (2+2 urte).....	(*) 7.899	-	aza-21	Irekia	
GUZTIRA	26.645	5.307			

Zenbatekoak BEZa barne.

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan pleguen arabera kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

(**) Espediente hau 2021eko urtarilean formalizatu zen.

Gainera, lehenagoko ekitaldietan fiskalizazio-gai izan ziren 11 espedienteren gaineko jarraipena egin dugu, 2021eko ekitaldian egikaritzen jarraitzen zutenak:

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

XEDEA	ZENBAT.		ADJUDIKAZIOA		AKATSAK
	ADJUDIK. EXEK. 2021		DATA	PROZED.	
HORNIDURAK					
21. Informatikako ekipoen hornitzeko esparru-akordioa (3+1 urte).....	2019	(*) 7.282	1.868	6.105	
22. Ikerketa eta irakaskuntzarako ekipamendua erosteko marko-akordioa (1+3 urte)	2020	1.588	805	1.545	
1. luzapena: 21/06/22tik 22/12/31ra arte	2021	1.588			
23. Laborategiko gasa hornitzeko esparru-akordioa (2+2 urte).....	2020	(*) 915	368	1.015	B2

.../...



AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

XEDEA	ADJUDIKAZIOA		EXEKUZIOA		AKATSAK
	URTEA	ZENBAT.	2021	2021.12.31	
ZERBITZUAK					
24. Zentro eta bulegoen garbiketa (2+2 urte).....			14.289	40.850	
1. lotea: Arabako Campusa	2018	3.774			
Espediente aldatua	2019	72			
2. lotea: Gipuzkoako Campusa.....	2018	7.405			
Espediente aldatua	2019	155			
3. lotea: Bizkaiko Campusa: Leioa eta Zamudio.....	2018	8.093			
Espediente aldatua	2019	159			
4. lotea: Bizkaiko Campusa: Bilbo, Gurutzeta eta Portugalete.....	2018	6.083			
Espediente aldatua	2019	118			
5. lotea: Donostiako Carlos Santamaría eraikina eta pistak	2019	696			
1. luzapena: 1. eta 4. lotea, 21.01.01etik 21.12.31ra arte.....	2020	5.030			
1. luzapena: 2. eta 3. lotea, 21.03.01etik 22.02.28ra arte.....	2021	7.900			
1. luzapena: 5. lotea, 21.04.01etik 22.03.31ra arte.....	2021	348			
25. Publizitate-espazioak planifikatzeko eta erosteko zerbitzuak (2+2 urte)	2019	(*) 484	171	480	B2
1. luzapena: 21.03.5etik 22.03.5era	2020	(*) 242			
26. EHUko komunikazioen sare korporatiboa mantentzeko, laguntzea eta hobetzeko zerbitzua (4+1 urte)	2019	4.914	1.229	2.764	B2
27. EHUko Medikuntza eta Erizaintza Fakultateko eraikin berriko proiektuak idazteko eta obrak zuzentzeko laguntza teknikoa (6 urte) ...	2019	1.870	393	972	
Espediente aldatua	2021	81			
28. EHUko campus, zentro eta aretoetan segurtasun eta zaintza zerbitzua (1+1 urte).....	2019	3.699	3.699	7.399	
Luzapena: 21/01/01etik 21/12/31ra arte	2020	3.699			
29. Esparru-akordioa enpresekin, web-edukiak editatzeko eta garatzeko, aplikazio osagarriak barne eta, hala badagokio, Liferay DXP plataformaren esparruan prestakuntza-lanak, aurreko bertsioak barne. (3+2 urte)	2020	(*) 930	177	408	B1
30. SAAS modalitateko kontratazio espedienteen kudeaketa elektronikoa egiteko backoffice aplikazio bat ezarri, abian jarri, mantentzea eta laguntza ematea. (29+24 hilabete).....	2020	230	61	61	
31. UNIVERSITAS XXI-Económico aplikazioaren mantentze-zerbitzua. (1+1 urte).....	2020	(*) 291	261	359	
Luzapena: 21/08/27tik 22/08/26ra arte	2021	(*) 291			
GUZTIRA		67.937	23.321	61.958	

Zenbatekoak BEZa barne.

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan pleguen arabera kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	ESLEIPENA	
		ZENBAT.	
LIZITAZIOA			
A1 Ez dago jasota lizitazio-iragarkia EBAOn argitaratu denik (balio zenbatesia: 536.445 euro).....	1		155
EXEKUZIOA			
B1 Ez dago harrera-aktarik (SPKLTBren 210. artikulua) (*).....	1		177
B2 Ez dira izenpetu pleguetan eskatutako harrera partzialeko aktak (SPKLren 311. art.) (*).....	3		1.768
ESPEZIFIKOAK			
C1 Espedientean ez dira dokumentatu argitalpen elektronikoko horien interesgarritasuna eta ez da justifikatu lizitazioa ahalbidetzen duen arrazoizko alternatibarik edo ordezkorik	3		7.501
C2 Ez zen lizitatu aplikazioa eskuratzeari/berritzea mantentze-lanekin batera.	2		508

(*) Akats horren zenbatekoa 2021ean gauzatutako zenbatekoa da.

A.12.2 BESTELAKO GASTUAK

2. eta 6. kapitulu-tako obligazio aitortuak aztertu dira eta ondorioztatu da ekitaldian egin diren zenbait erosketaren kontratazio prozedura berrikusi behar litzatekeela, urtean duten bolumena aintzat hartuta:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	UNIT.KOP. ORG.	HIRUG. KOP.	FAKTURA KOP.	ZENBAT.
Laborategiko materiala	1.030	52	8.842	3.087
Bulegoko materiala	194	2	1.257	187
Kopiagintza lanak	126	3	447	119
Erakunde materiala, serigrafiatutako produk.	174	1	502	284
Klimatizazio sistemen mantentze- eta konponketa-lanak	19	1	148	233
Laborategiko ekipamendua mantentzea	67	19	102	280
Ikerketa-taldeak	60	10	92	620
Ikus-entzunezko ekipoak.....	42	11	130	323
Obrak: obra txikiak eta konponketak	13	3	40	557
GUZTIRA	1.725	102	11.560	5.690

Bestalde, atzerapenak izan dira kontratu berriak lizitatu eta adjudikatzean eta horren ondorioz, mugaeguneratutako kontratuen kontzeptuko gastuak aitortu behar izan dira.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	KONTRATUAREN EPEMUGA	ZENBAT. 2021
Bidaia eta ekitaldien antolaketa.....	18.02.02	673
Hondakin toxikoen kudeaketa.....	19.09.11	129
C gasolioa.....	19.06.20	107
Informatikako ontsumigarrien hornidura.....	21.14.08	126
Plentziako Itsas Estazio Zentroko garbiketa eta lorezaintza.....	18.11.16	62
GUZTIRA		1.097

- Geletako altzariak hornitzeko, muntatzeko eta instalatzeko kontratua 110.000 euroan esleitu zen 2019an, bi urteko indarraldiarekin. Kontratua gauzatzean izandako desbideratzeek kontratuaren prezioa % 50 baino gehiago igo zuten. 2021ean urtebetez luzatu da, 55.000 euroko zenbatekoarekin. Ekitaldiko exekuzioa 110.619 eurora igo da.
- 2021ean, zerbitzu publikoa kudeatzeko honako kontratu hauek luzatu eta/edo gauzatu dira, zerbitzu horretarako ondasunak erabiliz, epe jakin baterako eman gabe (SPKLren 29. artikulua, edo aurreko araudi baliokidea, eta EPLren 72. artikulua) edo baldintza-agirietan aurreikusitako luzapena amaitua dela:

XEDEA	Urtea ADJUDIKAZIOA
1. Kafetegi-jangela zerbitzua Gipuzkoako Campuseko gelategian.....	1999
2. Merkataritzako lokala unibertsit. pabiloian eta bulego materiala Arabako campuserako.....	1999
3. Arabako campusean "Tomas Alfaro Fournier" egoitza eraikitzea eta ustiapen-emakida.....	1999
4. Kafetegi zerbitzua Gasteizko Irakasle Eskolako Unibertsitate Eskolan.....	2000
5. Kopiagintza EHU – Industria Ingeniarien Goi Eskola Teknikoko zentroetan.....	2001
6. Donostiako Eskola Politeknikoko jantoki-kafetegi zerbitzua.....	2003
7. Arabako Campuserako kopiagintza zerbitzua.....	2005
8. EHUko ordezkartza-objektu eta kirol-arropa dendaren kudeaketa osoa.....	2006
9. Donostiako Informatika Fakultateko jantoki-kafetegi zerbitzua.....	2010
10. Jantoki-kafetegi zerbitzua Bizkaiko Campuseko Gizarte Eremuen eraikinean.....	2011
11. Bizkaiko campuseko Irakasleen Unibertsitate Eskolako kafetegi-zerbitzua.....	2012
12. Bilboko Basurtu-San Mames aldeko UEetako erreprografia-zerbitzua (*).....	2013

(*) Pleguetan aurreikusitako azken luzapena 2019an mugaeguneratu da.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.13 FUNDAZIOAK

Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa

EHUko errektoreak 1994ko ekainaren 28an Fundazioa sortu zuen, EHUren 1993ko maiatzaren 11ko Gobernu Batzordearen erabakia betez.

Fundazioaren helburua Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa gaitu, eutsi eta garatzea da.

Hasierako zuzkidura EHUK emandako 3.000 eurok osatzen dute; baita, Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren funtsak osatzen zituzten ondasunek ere, zeinak Fundazioari ekarri baitzaizkio inbentarioan jaso ostean. Ondasun hauek 1998an 595.100 euroren balioa zuten.

Fundazioaren Errektoretza-kontseilua 11 kidek osatzen dute: EHUko 6k; Bizkaiko Kulturako foru diputatuak; Bilboko Medikuntza Zientzien Akademiako lehendakariak; Euskalerrriaren Adiskideen Elkarteko Bizkaiko lehendakariak; Euskal Ikasketen zuzendariak; eta museoko dohaintza-emaitzen ordezkaririk batek.

EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Fundazioa 1993ko otsailaren 22an sortu zen, EHUK 30.051 euroren ekarpena eginez. Fundazioak helbidea Donostiako Miramar Jauregian du eta helburua irakaskuntza eta unibertsitate izaerako jarduerak antolatzea du, nagusiki udakoak. Patronatuko kide guztiak EHUkoak dira.

A.13.1 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen 2021eko ekitaldi itxieran pertsonaleko gastuen eta plantillaren xehakapena eta aurreko ekitaldiarekiko konparaketa:

ENTITATEA	Euroak				Langile kop.	
	PERTSONALEKO GASTUAK		LANGILERIA 12.31N		GOI KARGUDUNAK 12.31N	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Medikuntz. Historiaren Euskal Museoa Fund. .	22.951	22.659	1	1	-	-
EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa.....	508.009	466.357	(*) 11	(*) 11	1	1
GUZTIRA	530.960	489.016	12	12	1	1

(*) Aldizkako 2 langile finko barne hartzen ditu 2021ean eta 6, 2020an.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.13.2 KONTRATAZIOA

EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Administrazioko kontratazioaren araudia bete dela egiaztatu dugu 3 espedienteren lagina aztertuta:

2021EAN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK					Euroak
XEDEA	ZENBAT.		ADJUDIK.		AKATSAK
	ADJUDIK. EXEK. 2021		DATA	PROZED.	
ZERBITZUAK					
1. Komunikazio-plana garatu eta ezartzea (1+1 urte).....	82.280	69.266	ots-21	Irekia presakoa	
2. Ikus-entzunezko ekipoen alokairua eta laguntza (2+2 urte)(*)	306.011	64.599	api-21	Irekia presakoa	A1
3. Itzulpena, zuzenketa eta interpretazioa (2+2 urte).....	(*) 104.038	53.027	api-21	Irekia	
GUZTIRA	492.329	186.892			

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

Gainera, lehenagoko ekitaldietan fiskalizazio-gai izan ziren 2 espedienteren gaineko jarraipena egin dugu, 2021eko ekitaldian egikaritzen jarraitzen dutenena:

AURREKO EKITALDIETAN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK					Euroak
XEDEA	ADJUDIKAZIOA		EXEKUZIOA		AKATSAK
	URTEA	ZENBAT.	2021	31.12.2021	
ZERBITZUAK					
4. Catering eta taberna-kafetegi zerbitzuak (5 urte).....	2019	(*) 535.000	2.582	57.666	
5. Kudeaketa plataformaren eta web-orriaren garapena eta mantentze-lana (3+2 urte).....	2020	(*) 217.800	56.701	122.881	
GUZTIRA		752.800	59.283	180.547	

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

			Euroak
AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	ZENBAT.	
ESPEZIFIKOA			
A1 Adituen Batzordea eratu gabe.....	1	306.011	



UPV/EHUREN ALEGAZIOAK 2021 EKITALDIKO FISKALIZAZIOA EMAITZEI

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/88 Legean adierazitakoari jarraikiz, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jaso diren alegazioak egin nahi ditu.

Unibertsitatearen antolakuntza egituran, Ikastegiak, Sailak eta Zerbitzuak kudeatzaile ekonomikoak dira, baita ikerketa proiektuez eta kontratuez arduratzen diren pertsonak ere. Hori horrela, egitura horren ezaugarri nagusia da sistema oso deszentralizatu bat edukitzea, aukera ematen diena kudeatzaileei, ikertzaileei eta proiektu sustatzaileei tresna arin eta eraginkorrak erabiltzeko, horrek zaildu egiten badu ere kontrola, eta horretan egiten ari da, hain zuzen ere, prozesuak normalizatzeko eta homogeneizatzeko ahaleginik handiena. Alde horretatik, Herri Kontuen Euskal Epaitegiarekin elkarlanean aritzeak aukera eman du pixkanaka hobetzeko administrazio eta kontabilitateko prozesuak.

Hona hemen egin diren alegazioak, txostenaren ordenari jarraikiz:

TXOSTENAREN ONDORIOEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

II. IRITZIA

II.2 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. EHUk Irakasle eta Ikerlariei 439.471 euro ordaindu dizkie osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, eta horiek ez daude arautuak unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko araudian (ikus A.3).

ALEGAZIOA

Osagarri hauek, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusten ez diren arren, ordaindu egin dira, Gobernu Batzarrak onartu dituelako, eta, kasu batzuetan, baita Gizarte Kontseiluak berak ere, unean-unean sortutako irakaskuntza eta ikerketa eskakizunei erantzuteko. Edonola ere, nabarmentzekoa da Estatuko Kontu Auzitegiak, Ministerio Fiskalak eskatuta, artxibatu egin dituela, hainbat aldiz, gai honen inguruan irekitako jarduketak.

2. 2021eko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasleek eta Ikerlariek irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditu dute, ULoren 48.5 artikuluan finkatutakoa (ikus A.3).

ALEGAZIOA

Aldi baterako lan kontratua duten irakasle-ikertzaileak plantillaren % 40tik gora dira, baina kontuan hartu behar dira gai hauek:

1. Adin piramide altu bat, erretiro kopuru handi batekin, behartutakoak nahiz borondatezkoak. Horren ondorioz, plaza finko batzuk hutsik egonik (hainbat



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

arrazoirengatik, baina batez ere erretiroagatik), aldi baterako lanpostu bihurtzen dira, Laguntzaile eta Irakasle Atxiki kategorietan, unibertsitate karrera hasteko ezarritako kategoriak.

Euskal Unibertsitate Sistemari buruzko otsailaren 25eko 3/2004 Legeak honako hau dio zioen azalpenean (IV, 1 atala): *"Unibertsitate karreraren definizioa. Eremu horretan, laguntzailea aipatzean, prestakuntzan ari den langileari buruz ari da, ia besterik gabe doktore tesia egiten ari dena; eta doktore den irakasle laguntzailea aipatzean –legean irakasle atxiki esaten zaio–, unibertsitate karrera hartu dutenentzat gordetako kategoriari buruz ari da".*

Ildo beretik mintzo da lan kontratudun irakasle-ikertzaileen II. Hitzarmen Kolektiboa (18.4 artikulua).

Hala ere, hitzarmenak berak (18.5 artikulua) ezartzen du nola bihurtuko diren plaza hauek plaza finko. *"Irakasle atxikien plaza finkatzeak berekin ekarriko du unibertsitateko irakasle agregatuen kategoriako edo irakasle titularren kidegoko plaza bat sortzea".*

2. Azken bi urteotan egoerak hobera egin duen arren, lehenago ezin zitekeen plantilla finkatu, Estatuko Aurrekontuen ondoz ondoko Legeek birjarpen tasak ezartzen baitzituzten eta ezartzen baitituzte, oraindik ere, langile iraunkorrak hartzeko; aldi berean, ezin da alde batera utzi unibertsitate irakaskuntzaren zerbitzu publikoa, eta aldi baterako modalitateen bidez kontratatu behar da.
3. Zientzia, Teknologia eta Berrikuntzari buruzko ekainaren 1eko 14/2011 Legearen arabera, deialdia egin duen organoa edozein izanik ere (Ministerioa, Eusko Jaurlaritz...), irakaslea atxikita dagoen erakundeak (kasu honetan, UPV/EHUK) egiten ditu bai doktorego aurreko kontratua bai Zientzia, Teknologia eta Berrikuntzaren Espainiako Sisteman sartzeko kontratua, biak ala biak aldi baterakoak.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. *EHUK, balantzeko "Epe laburreko zorrak" epigrafeko "Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak" kapituluan erregistratzen ditu jasotako dirulaguntzak, zeinaren gastu finantzatua ez baita gauzatu; gastu hori data horretako berariazko geldikinarekin bat dator eta horren saldoa 92,1 milioi euro da (ikus A.2). Hori osatzen duten kontu-sailen eta programen lagin bat aztertu ondoren ondorioztatu dugu horietako zenbait gastu orokorretarako geldikintzat hartu behar liratekeela eta honenbestez, ezin atera dezakegu ondoriorik 2021eko abenduaren 31ko berariazko geldikinaren eta gastu orokorretarako geldikinaren arteko xehakapenaren zuzentasunaz. Ondare-kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahi du "Dirulaguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak" balantzeko kontu-sailaren saldo zati batek (ikus A.11), zenbatetsi ezin denak, ondare garbiaren atal behar lukeela izan.*



ALEGAZIOA

Unibertsitateak kontrol sistemak ditu, baita gerakin espezifikoak osatzen duten aurrekontu aplikazio guztien binakapena ere. Nolanahi ere, irizpide desberdinak egon daitezke partida horietako batzuk hurrengo ekitaldian sartu ala ez erabakitzeko orduan.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1. AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko aldaketak

- Aurrekontuko aldaketen araubidea baliatuta, 2021eko aurrekontuan 12 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru horrek kapituluan jasoa segitzen zuen, aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	GELDIKINEN TXERTAKETA	KREDITU GAIKUNTZA	BALIOGAB. BAJAK	TRANSFER. ETA BIRBANAK.	GUZTIRA
<i>Pertsonaleko gastuak</i>	5.830	229	(22)	6.448	12.485
<i>Funtzionamendu-gastuak.....</i>	5.911	87	-	(7.643)	(1.645)
<i>Transferentzia korrontek.....</i>	-	-	-	3	3
<i>Inbertsio errealak.....</i>	1.055	-	-	147	1.202
GUZTIRA	12.796	316	(22)	(1.045)	12.045

Aldaketa horiek berariazotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

ALEGAZIOA

Arrazoa hauxe da: ikerketa proiektuen gastuak finantzatzeko deialdietako funtsak esleitzean, ez dakigu zehatz-mehatz zer aurrekontu partida erabiliko den gastua ordaintzeko, kapitulua zehaztuta egon arren.

Gero, eginiko gastua kontabilizatu aurretik, haren izaera aztertu eta dagokion kontzeptu ekonomikoaren barruan zenbatzen da, era horretan gastua ondo kontabilizatuta utziz.

Aurrekontua onestean atzerapena

- *Gobernu Kontseiluak 2021eko ekitaldiko aurrekontu Proiektua 2021eko martxoaren 18an onartu zen eta Gizarte Kontseiluak aurrekontua urte horretako apirilaren 21ean onartu zuen; ordea, ekitaldia hasi aurretik onartu behar zatekeen.”*

ALEGAZIOA

Euskal Autonomia Erkidegoko 2021. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen otsailaren 11ko 1/2021 Legea Eusko Legebiltzarrean onartu ostean hasi zen UPV/EHU aurrekontuak prestatzen. Kontuan izan behar da UPV/EHUren aurrekontua Lege horretan zehaztutako ekarpen arrunten eta kapitaleko ekarpenen araberakoa dela, hein handi batean.

Dirulaguntzen erregistroa

- *Unibertsitateak ez du jasotzen dituen dirulaguntzak kontrolatzeko sistema bat, zein dirulaguntzak finantzatzen dituzten aktibo finkoak eta zeinek gastu arruntak bereizteko bide emango diona; honenbestez, ezin identifikatu izan ditugu ekitaldiko emaitzaren kontuan diru-sarreretan dauden dirulaguntzak; horiek egozteko dauden ondare-gehikuntzetan egon behar lukete, bi-biak ere Ondare garbiko idazpuruak. Egoera berean daude sarrereren aurrekontuko IV. Eta VII. Kapituluetan erregistratutako dirulaguntzak.*

ALEGAZIOA

Unibertsitatea ahalegindu da jasotako sarrera bakoitza kontabilizatzen, dagokion organikoan, jasotako kapital dirulaguntzak eta funts hauen bidez eginiko kapital gastuak identifikatzeko. Espero da informazio hau osatzea datozen ekitaldietan, eskuratutako kapital ondasunen amortizatutako kopuruekin, kontuak doitzeko eta korrelazio bat ezartzeko finantza kontabilitatean erregistratutako amortizazio kostuen, jasotako kapital sarrereren eta ondare balantzean agertu behar duten ondare gehikuntzen artean.

Barne kontrola

Barne kontroleko Zerbitzuaren jarduera-planak auditoria bidez eta gerora Ekonomia- eta finantza-jarduera egiaztatuta gauzatzen dira, eta arloka mugatutako berrikuspena aurreikusten dute. Barne Kontroleko Zerbitzuak likidatu edo kudeatu ez diren 2021ko ekitaldiko hainbat gastu antzeman ditu, zerbitzuejagatiko kalte-ordainen kontzeptukoak, EHUren araudia urratuz.

ALEGAZIOA

UPV/EHUK Kontuen Auzitegiko Epaiaketa Sekziora bidali du behin betiko txostena.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.3 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

EHUK ez du onartu Urteko Kontratazio Plana, SPKLren 28.4 artikuluan jasota dagoena; plan horrek erregulazio harmonizatuaren peko kontratuak gutxienez jaso behar ditu.

ALEGAZIOA

Egia da plan hori ez dela onartu, baina plana prestatzea oso zaila delako gertatu da hori, Unibertsitatearen kontratazioaren zati handi baten izaera berezia dela eta. Unibertsitatearen kontratu publikoen zati handi bat ikerketa lanek eragiten dute, eta jarduera hori, kasu gehienetan, ezin da planifikatu, laguntza, dirulaguntza eta abarren mende dauden proiektuak egiteko garaian sortzen baita premia. Hori dela eta, ezin da aldeztu aurretik aurreikusi zein kontratu sinatu beharko diren horiek gauzatzeko.

- *Argitalpen elektronikoak hornitzeko espedienteak 7,5 milioi euroan adjudikatu dira (6,8 eta 9 z. espedienteak), eskusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez, horien banaketa eskubideak zituen argitaletxeari. Espedienteen argitalpen elektroniko horiekiko interesa dokumentatu beharko litzateke, eta lizitazioa ahalbidetzen duen arrazoizko alternatibarik edo ordezkorik ez dagoela justifikatu. Era berean, kontratuaren egiturazko elementuak, hala nola prezioa eta xedea, Espainiako Unibertsitateetako Errektoreen Konferentziaren eta argitaletxeen artean sinatutako hitzarmen baten bidez aldeztu aurretik definitu direnez, erosketaren zentralizatuko sistema bati atxikitzea (SPKLren 238. art. eta horiekin bat datozenak) edo Kontratazio bateratua egitea (SPKLren 31.3. art.) gomendatzen dugu. Gainera, aldeztu aurretik ordaindutako urteko batez besteko saldoen fidantza jartzea gomendatzen da (8. Eta 9. espedienteak)*

ALEGAZIOA

Aurreko ekitaldietako (2016 eta 2017) fiskalizazioetan bezala, argitalpen horiek –eta ez beste batzuk– eskuratzen direla azpimarratzea, UPV/EHUK, Goi Mailako Hezkuntzari eta Ikerketari atxikitako erakundea den aldetik, bere jarduerak garatu ahal izateko beharrezkoak dituelako, eta bere kontratazioa Ikerketaren arloko Errektoreordetzaren mende dagoen Unibertsitateko Bibliotekak eskatzen du, irakasle ikertzaileen kezka jaso ondoren.

Prozedura negoziatuaren bitartez antolatzen dira, argitaletxe horiek eskusibotasuna dutelako.

Eskuratze sistema zentralizatuari edo baterako kontratazioari buruzko gomendioari dagokionez, bai eta batezbesteko saldoengatik fidantza emateko gomendioari dagokionez ere, ez da aurkitu gomendio horretarako oinarri juridiko gisa balio dezakeen xedapenik. Era berean, kontuan hartu behar da datu baseetarako sarbidea kontratatzeke eta argitalpenen



harpidetza egiteko arau bereziak arautzen dituen bederatzigarren xedapen gehigarriak onartzen duela eskuratzeak hornitzaileen baldintza orokorren arabera egitea, ordaintzeko formulak ere horien artean izanik. Kasu horietan, zenbatekoa kontratuaren baldintzetan aurreikusitako moduan ordainduko da, eta posible izango da entrega egin edo prestazioa gauzatu aurretik ordaintzea, hori baldin bada merkatuko ohitura.

- Zerbitzuko bi espedientetan publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bitartez 507.747 euroan esleitutakoetan (16 eta 17 zk. espedienteak), memoriek justifikatzen dute zerbitzu hauek aplikazioen adjudikatariak soilik egin ditzaketela. Aplikazioen erosketa/berritzea mantentze-lanekin batera lizitatzea gomendatzen da, prestazio mota horiek aldi-aldi lehiazeko.

ALEGAZIOA

16. eta 17. espedienteetan jasotzen den hornidura eta mantentze lanak batera kontratatzeko gomendioari dagokionez, ez da aurkitu araurik bi prestazio horiek batera lizitatzera behartzen duenik.

Beste alderdi batzuk

- *2021eko ekitaldian izaera bertsuko ondasun- eta zerbitzu-kontratazioak gauzatu dira, guztira 5,7 milioi eurorenak; gure iritzira, aztertu egin behar lirateke eta homologatu daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatu, hartara kontratazioa prozedura bakar batean egin ahal izateko (ikus A.12.2).*

ALEGAZIOA

Fiskalizazioko txosten guztietan aipatzen da kontu hori, baina gastu unitate organikoen sakabanaketa bera eragozpen izaten da, zenbait kasutan, gomendatzen den prozedura hori egituratzeko.

Bestalde, aipatzen diren kontzeptuetako batzuek badute beren prozedura, baina benetako premiek gastu aurreikuspenak gainditu dituzte. Espediente berriak eratzean kontuan hartuko da.

- *EHUK 2021ean zerbitzu publikoak emateko hamaika espediente gauzatzen jarraitu du; zerbitzu publiko horiek emateko jabari publikoko ondasunak erabilli behar dira; horiek, baina, ez ziren denbora zehatz baterako eman eta ez dago, halaber, prestazioen edo kontratu prezioaren justifikaziorik. Bestalde, 2021ean exekutatzeko jarraitzen du zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratu bat, azken luzapen aldia 2019an iraungi bazen ere (ikus A.12.2)*



ALEGAZIOA

Aurreko ekitaldietako txostenetan bezala, berriro esan behar da kontratuei lotuta dagoen ondorengo arautegi bateko parametroak eta kontzeptuak ezin direla fiskalizaziorako erreferentziatzat hartu. Kontratuak gauzatzeko garaian, unean-unean aplikatu beharreko araudia bete behar da.

III. 4 BESTE BATZUK

- *EHUk bete egin du 2021ean araudiak eskatutako merkataritzako eragiketen ordainketarako batez besteko epea. Nolanahi den ere, guztira 192.955 euroren zenbatekoan egindako 126 ordainketak (guztizkoaren %0,2) ez dute betetzen ordainketa-epea.*

ALEGAZIOA

Ordainketa kopuru hori ez da oso esanguratsua Unibertsitateak egiten dituen guztizko ordainketei dagokienez. Ordainketa egin aurretik, sinadurak beharrezkoak dira fakturretan, eta prozesu hori arintzearren, aipatu beharra dago sinadura zorroa kudeaketa ekonomikoaren aplikazioan txertatzeko lanean ari garela. Horrela, ordaintzeko denbora are gehiago laburtuko da.

III.5 FUNDAZIOAK

- *EHUko Udako Ikastaroak Fundazioaren zerbitzu-espeditante batetan, 306.011 euroan esleitutakoan (2 espediente), balio-judizio baten araberrako kuantifikazioa duten esleipen-irizpideei automatikoki ebalua daitezkeen irizpideei dagokiena baino haztapen handiagoa ematen zaie, eta ez da Adituen Batzorderik izendatu eskaintzak baloratzeko (ikus A.13.2).*

ALEGAZIOA

Aipatutako kontratu baten kasuan, zerbitzuen egiaztatutako esperientzia eta kalitatea UPV/EHUko Udako Ikastaroak Fundazioaren jardueraren elementu erabat kritikoak izanik, Fundazioak zerbitzu horien kalitatea bermatu behar du, eta baldintza agiriaren bitartez ziurtatu behar du kalitate hori; eta oso zaila da kalitatea balioestea balio judizioetara jo gabe.

Balio judizioak arrazoituta egin ziren adjudikazioan, zentzutasun osoz, kontratuaren xedeari lotutako kalitate/prezio erlaziorik onena baloratze aldera. Baieztapen horren froga argia da ez dela inolako errekurtsorik jarri, kontratuetan parte hartu arren, gerora onurarik jaso ez zutenen aldetik. Adierazi behar da, halaber, kontratu horren lizitazioan interesa zuen ezein enpresak ez ziela inolako eragozpenik jarri baldintza agiriari. Nolanahi ere, lizitatzailen arteko berdintasuna ez da inoiz arriskuan egon, eta adjudikazioan ere /ez da arbitrariotasunik izan; beraz, gure ustez, irregulartasun horrek ezingo luke eragin adjudikatutako kontratuan deuseztasuna deklaratzeko.



UPV/EHUko Uda Ikastaroak Fundazioak ez du giza baliabiderik, ezta finantza baliabiderik ere, adituen batzorde bat antolatzeke irizpen bat eman dezan kalitatearen balorazioa erabat kritikoa den kontratazio bakoitzeko. Fundazioaren lantaldea oso txikia da eta, beraz, zerbitzuen kalitatea azpikontrataturako kolaboratzaileen sareak baldintzatzen du.

Fundazioak, fede onez, nahiz eta HKEEK gaur argudiatutakoa ikusita, uste oker batean oinarrituta jardun duela pentsa daitekeen; izan ere, SPKLTBari dagokionez SPKL berriarekin bezala, uste zuenez ezin zitzaiola Fundazioari eskatu Kontratazio Mahaiak eratzea, logikoa zen ulertzea Adituen Batzordeak eratzea ere ezin zitzaiola eskatu. Hori dela eta, pentsatu zuen legez zilegi zela Adituen Batzordearen figura hori alde batera uztea kasu hauetarako: kalitatea ziurtatzeko, balio-judizioetan oinarrituta, % 50etik gorako balorazioa egitea beharrezkotzat jotzen den kasuetarako.

HKEEK eta kontsultak egin zaizkienek argudiatu dutena ikusita, UPV/EHUko Uda Ikastaroen Fundazioa akatsa egin duela onartu beharrean dago, eta zer zuzenketa bide hartuko dituen kontraturako.

IRREGULARTASUN HORI NOLA KONPONDUKO DEN JUSTIFIKATZEA, EGUN GAUZATZEN ARI DEN KONTRATU BAKARRARI DAGOKIONEZ; IRREGULARTASUN TXIKI HORREK ADJUDIKAZIOAN DU ERAGINA.

Hau da oraindik zuzendu ezin izan den kontratu bakarra:

- 01/2021/SE/SARA/PAU ESPT. "Ikus-entzunezko laguntza zerbitzuak eta ekipamenduaren alokairua" 2 urtez, eta urte beteko 2 luzapen izan ditzake. Lehenengo luzapena gauzatu genuen, 2024/05/20ra arte, eta egun horretan urtebeteko beste luzapen bat egin beharko litzateke baina, egoera ikusita, EZ gauzatzea erabaki dugu.

Horregatik, oraindik zuzendu ezin izan den kontratu hori 2024ko ekitaldirako zuzenduko da, zehazki, hurrengo urteko maiatzaren 20an. 2023ko irailean bertan jakinaraziko zaio kontratatari luzapena ez dela gauzatuko. Eta lehiaketara ateratzeko baldintza agiria lantzen hasiko da.

A.12 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOAREN ANALISIA

A.12.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

83. eta 84. orrialdeetako zerrendan agertzen diren espediente batzuetan honako lau leporatzen da: unitateko prezioak: adjudikazioaren zenbatekoan kontratuaren aurrekontua adierazten genuen, baldintza agiriari jarraikiz, BEZa barne.

ALEGAZIOA

batez markaturako espedientei buruz ari da. Bada, adierazi behar da markaturako espediente guztietatik, 3 izan ezik (3., 21. eta 23. zk.), hau da, 1., 5., 10., 11., 12., 13., 14., 15., 17., 18., 19., 25. eta 31. espedienteetan, bai eta AKPA eta adjudikazio ebazpenetan ere, prezioa zehazteko sistematzat unitateko prezioa/k eta eskaintzaren araberrako unitateko prezioa/k ezarri direla, hurrenez hurren.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12.2 BESTELAKO GASTUAK

2. eta 6. Kapitulueta obligazio aitortuak aztertu dira eta ondorioztatu da ekitaldian egin diren zenbait erosketaren kontratazio prozedura berrikusi behar litzatekeela, urtean duten bolumena aintzat hartuta:

Euroak milakotan				
KONTZEPTUA	UNIT.KOP. ORG.	HIRUG. KOP.	FAKTURA KOP.	ZENBAT.
Laborategiko materiala	1.030	52	8.842	3.087
Bulegoko materiala.....	194	2	1.257	187
Kopiagintza lanak	126	3	447	119
Erakunde materiala, serigrafiatutako produk	174	1	502	284
Klimatizazio sistemen mantentze- eta konponketa-lanak	19	1	148	233
Laborategiko ekipamendua mantentzea	67	19	102	280
Ikerketa-taldeak	60	10	92	620
Ikus-entzunezko ekipoak.....	42	11	130	323
Obrak: obra txikiak eta konponketak	13	3	40	557
GUZTIRA	1.725	102	11.560	5.690

ALEGAZIOA

Atal honetan aipatzen diren zenbait eskuratzeko motari dagokienez –hala nola ikerketa taldeei edo obra eta konponketa txikiei dagozkienak–, ondasun kategoriatan bateko gastu bolumena ezin da nahikoa izan kontratazio prozedura balekoa ez dela esateko irizpide bakartzat hartuta. Ondasun horien kontratazioaren beharra eta mota oinarrizko irizpide eta alderdiak dira, kontratua adjudikatzen prozedura egokiena den ala ez erabakitzen kontuan izan beharrekoak.

Bestalde, atzerapenak izan dira kontratu berriak lizitatu eta adjudikatzen eta horren ondorioz, mugaeguneratutako kontratuen kontzeptuko gastuak aitortu behar izan dira

Euroak milakotan		
KONTZEPTUA	KONTRATUAREN	ZENBAT.
	EPEMUGA	2021
Bidaia eta ekitaldien antolaketa.....	18.02.02	673
Hondakin toxikoen kudeaketa.....	19.09.11	129
C gasolioa	19.06.20	107
Informatikako ontsumigarrien hornidura	21.14.08	126
Plentziako Itsas Estazio Zentroko garbiketa eta lorezaintza	18.11.16	62
GUZTIRA		1.097



ALEGAZIOA

Hainbat arrazoiengatik, ez da lortu indarrean egoteari utzi dioten kontratuen ordezeko kontratuak garaiz formalizatzea, eta prestazioa ematen ari ziren kontratistekin bete dira beharrak.

Gabezia aipatzen diren kontratuen zerrendari dagokionez, jakinarazten da bidaien kasuan oraingoz ez dagoela espedienterik, espedientea eratzea zaila delako; izan ere, ez baitago xede jakin bat, Legeak eskatzen duenez, bete beharreko premiak berak ezin direnez alde aurretik zehaztu, eta bidaia edo joan-etorriak sortzen dira (bidaia bakoitza, berez, xede bat da baina ezin da espediente bakar batean bildu, eta aldi batean sortuko diren bidaia guztiak ez daude planifikatuta), ikerketa proiektuen eta unibertsitateko beste kide batzuen beste inguruabar edo beharrizan batzuen arabera. Nolanahi ere, jakinarazi behar da UPV/EHUko langileek, beren eginkizunak betetz, zerbitzuagatik behar bezala baimendutako jarduketak egiten dituztenean eta dietaren, garraioaren eta asistentziaren gastuengatik kalte-ordainak jasotzeko eskubidea dutenean, kasu horietan, honako erabaki honetako aurreikuspenen arabera kudeatuko dira: Erabakia, 2021eko abenduaren 21ekoa, Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitateko irakasle-ikertzaileen arloko errektoreordearena eta gerentearena, UPV/EHUko zerbitzu ordainei eta ordezkariak gastuei buruzko zehaztapenak ezartzeko dena.

Erabaki horren filosofia 462/2002 Errege Dekretuaren filosofiaren antzekoa da (462/2002 Errege Dekretua, maiatzaren 24koa, zerbitzuarengatik kalte-ordainak emateari buruzkoa; aurrerantzean, 462/2002 Errege Dekretua); izan ere, 2. artikuluan aplikazio eremua zehazten du, 1. apartatuan administrazio publikoetako langileak zerrendatu ondoren, eta UPV/EHU ez dago hor sartuta. Dekretu horren lehen xedapen gehigarrian honako hau ere xedatzen da: "Errege Dekretu hau osagarria da bere aplikazio-eremuan ez dauden langile guztientzat."

Horrela, bada, 462/2002 Errege Dekretuak ez du ezartzen kontratu publiko bat egitea nahitaezkoa denik prestazioa eskuratzeko (10.3 artikulua); izan ere, 14. artikuluan honako hau xedatzen da:

"Ostatu gastuak eta bidaia gastuak oro har hitzartu edo kontratatu ahal izango ditu Ogasun Ministerioak zerbitzu enpresekin, bai eta sailek zuzenean ere enpresa horiekin, Ogasun Ministerioak aldeko txostena eman ondoren. Bi kasuetan, ostatu gastuen itunean edo kontratuan zehaztuko dira eguneko prezioa eta ostatu mota, taldeen arabera, eta gutxi gorabeherakoak izango dira Errege Dekretu honetan gastu horietarako ezartzen diren zenbatekoak, nahiz eta, inola ere, hitzartzen edo kontratatzen diren prezioak ezin izango diren handiagoak izan".

Beraz, zerbitzu betekizunek sor ditzaketen prestazioak oro har ituntzeko edo kontratatzeko aukera aurreikusten da.

Gainera, Errege Dekretu horren Azken xedapenetako bosgarrenean ezartzen denez, egungo Ogasuneko eta Funtzio Publikoko Ministerioak, bere eskumenen esparruan, bertan xedatutakoa aplikatzeko beharrezkoak diren xedapen osagarri guztiak eman ditzake.



Esparru horretan eman zen 2018ko otsailaren 9ko Ebazpena, Funtzio Publikoaren Estatu Idazkaritzak eta Aurrekontuen eta Gastuen Estatu Idazkaritzak batera emana, kalte-ordaina jasotzeko eskubidea duten zerbitzu betekizunei buruzko jarraibideak ematen dituena.

Ebazpen horretan honako hau xedatzen da ostatu eta garraio gastuei dagokien atalean:

a) Bidaia bati lotutako zerbitzuak kontratu bidez hitzartuko dira bidaia agentziekin, kontratu horietan aurreikusitako baldintzetan eta 462/2002 Errege Dekretuan xedatutakoaren arabera.

Aurrekoaren arabera, UPV/EHUK kontratuak sinatu ditu bidaia agentziekin, arestian deskribatutako zerbitzuak emateko. Hala ere, egun, UPV/EHUK ez du prestazio horiek estaltzen dituen kontraturik indarrean, eta, beraz, UPV/EHUren Erabaki horretan ezarritakoa aplikatzen da inguruabar horrekin bateragarria den guztian.

Bestela esateko, UPV/EHUren Erabakian hainbat aukera eskaintzen dira bidaiak egiteak dakartzan gastuei aurre egiteko (lokomozio eta asistentzia gastuak barne):

- Zuzenean kontratatuz zerbitzu hau adjudikatuta duen bidai agentziarekin. Kasu honetan, faktura UPV/EHUren izenean egingo da beti eta zuzenean ordainduko da unibertsitatearen organiko baten kargura.
- Zerbitzu hauek beste bitarteko batzuen bidez zuzenean gestionatu eta ordainduz. Kasu honetan, faktura eskatzailearen izenean egingo da eta honek ordaindutako zenbatekoa berreskuratuko du zerbitzu ordainak gestionatzeko erremintaren bidez. Kasu honetan, beti errespetatuko dira erabaki honekin doazen eranskinetan jasotako mugak.
- Eranskin hauetan ezarritako mugen barruan bidaiarik edo ostatu hori nahitaez kudeatuko da bidaia esleipendunen agentzien bidez, halakorik badago, eta 4. faktura UPV/EHUren izenean aurkeztu behar da.

Edonola ere, aipatutako bigarren aukera barne, gastua kontrolatzeko zuhurtasun gisa ezarri da benetako gastua izango dela ordaindu beharreko zenbatekoa, eta ezingo dituela inola ere gainditu Erabakian dieta edo zerbitzu ordain gisa jaso beharreko gehieneko zenbatekoak.

Esparru Akordioaren indarraldia amaitu arte kudeatutako ekitaldien kontratazioari dagokionez, zailtasun bera dago hura taxutzeko; izan ere, Legeak eskatzen duen xede jakinik ez dagoenez, bete beharreko premiak ezin dira aldeztu aurretik zehaztu, sortu egiten baitira.

Hala ere, esan daiteke urtero planifikatu daitezkeen ekitaldi zehatzetarako badirela kontratazio espedienteak, hala nola Zientziaren Asterako edo Unibertsitate Orientazioko Azokarako:

Zientziaren Astea: PA 2/19, 2023ko ekainera arte indarrean; eta, azkena, PA 66/22, 2025eko martxora arte indarrean;

Unibertsitate Orientazioko Azokak: PA 53/19, 2019ko irailetik 2021eko azaroaren 30era arte indarrean, eta 2024. urtera arte luzatzeko aukera izanik.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

BOPV	Boletín Oficial del País Vasco.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CCAA	Cuentas Anuales.
CRUE	Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas.
DA	Disposición Adicional.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
EPSV	Entidad de Previsión Social Voluntaria.
ETSI	Escuela Técnica Superior de Ingeniería.
EU	Escuela Universitaria.
GOVA	Gobierno Vasco.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
LOU	Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
LPE	Ley de Patrimonio de Euskadi (Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi).
LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
LSUV	Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
MICINN	Ministerio de Ciencia e Innovación.
MUFACE	Mutualidad General de Funcionarios Civiles del Estado.
OEP	Oferta de Empleo Público.
PAS	Personal de Administración y Servicios.
PDI	Personal Docente e Investigador.
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad.
RD	Real Decreto.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.





I. INTRODUCCIÓN

El TVCP/HKEE conforme a lo establecido en la Ley 1/1988 que lo regula y a su Programa Anual de Trabajo, ha realizado la fiscalización de la actividad económico-financiera de la UPV/EHU correspondiente al ejercicio 2021.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, personal, contratación administrativa, subvenciones e ingresos.
- Contables: se analiza si las CCAA de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.

Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría de las CCAA de la UPV/EHU, llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.

- Análisis financiero de la UPV/EHU.

El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Además, el alcance del trabajo ha incluido la fiscalización del ejercicio 2021 de las fundaciones a las que la UPV/EHU ha aportado el 100% de la dotación fundacional, que son las siguientes:

- Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias.
- Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU.

Por otra parte, el anexo del Informe Económico incluye las CCAA de la Fundación Investigación Universidad Empresa, Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Fundación Euskoiker), a la que UPV/EHU ha aportado el 50% de la dotación fundacional.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

1. La UPV/EHU ha abonado al PDI 439.471 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no regulados en la normativa sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).
2. El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2021, supera el límite del 40% de la plantilla docente establecido en el artículo 48.5 de la LOU (ver A.3).
3. La licitación del Acuerdo Marco de suministro de útiles higiénicos (expediente 11), con un valor estimado de 536.445 euros, no se ha publicado en el DOUE, aunque sí en el perfil del contratante (ver A.12.1).
4. El retraso en la licitación y adjudicación de nuevos contratos para determinados suministros y servicios, ha supuesto que se hayan reconocido gastos por 1,1 millones de euros sin cobertura contractual (ver A.12.2).
5. Las desviaciones durante la ejecución inicial del contrato de suministro, montaje e instalación de mobiliario de aulas, habían supuesto un incremento del importe del contrato en más de un 50%. Este contrato ha sido prorrogado en 2021 y su ejecución ha superado la anualidad establecida en 55.619 euros (un 100% de la citada anualidad) y un 50% del importe del contrato, sin que se haya aprobado la correspondiente modificación o resuelto el contrato (ver A.12.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos descritos en los párrafos 1 a 5, la UPV/EHU y sus Fundaciones han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2021.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. La UPV/EHU registra dentro de la cuenta “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones” del epígrafe “Deudas a corto plazo” del balance, las subvenciones recibidas cuyo gasto financiado no ha sido ejecutado y que se corresponde con el remanente específico a dicha fecha, cuyo saldo asciende a 92,1 millones de euros (ver A.2). De la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas deberían ser consideradas remanente para gastos generales, por lo que no se puede concluir sobre la razonabilidad del desglose entre remanente específico y para gastos generales a 31 de diciembre de 2021. En términos de contabilidad patrimonial, ello supone que una parte del saldo de la partida del balance “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones” (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto.



En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad señalada en el párrafo anterior, las Cuentas Anuales de la UPV/EHU y de sus Fundaciones, expresan en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2021, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2021, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

- A través del régimen de modificaciones presupuestarias, se dotaron en el presupuesto de 2021, créditos por 12 millones de euros, que al cierre del ejercicio se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	HABILIT. DE CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal	5.830	229	(22)	6.448	12.485
Gastos de funcionamiento	5.911	87	-	(7.643)	(1.645)
Transferencias corrientes.....	-	-	-	3	3
Inversiones reales	1.055	-	-	147	1.202
TOTAL	12.796	316	(22)	(1.045)	12.045

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

- El listado con el detalle de los créditos habilitados desde el 1 de enero de 2021 hasta 30 de septiembre 2021 se ha presentado ante la Comisión Económica de la UPV/EHU el 14 de diciembre 2021 y los correspondientes al 4º trimestre 2021 el 5 de abril 2023, cuando, de acuerdo con la normativa reguladora, debiera de presentarse trimestralmente.

Por otra parte, los expedientes de habilitación de crédito en ingresos por transferencias corrientes recibidas de la CAPV, no incluyen la documentación soporte que justifique la necesidad de la modificación (resoluciones, contratos o convenios).

Retraso en la aprobación del Presupuesto

El Consejo de Gobierno aprobó el Proyecto de Presupuesto del ejercicio 2021 el 18 de marzo de 2021 y el Consejo Social aprobó el Presupuesto el 21 de abril de dicho año, cuando debería aprobarse antes del inicio del ejercicio.



Registro de subvenciones

- La UPV/EHU no dispone de un sistema de control de las subvenciones que recibe, que le permita identificar qué subvenciones financian activos fijos y cuáles gastos corrientes, por lo que no nos ha sido posible identificar aquellas subvenciones que figuran en ingresos dentro de la cuenta del resultado del ejercicio y que deberían figurar dentro de incrementos patrimoniales pendientes de imputar, ambos epígrafes del Patrimonio Neto. Esta misma situación afecta a las subvenciones registradas en los capítulos IV y VII del presupuesto de ingresos.

Control interno

Los planes de actuación del Servicio de Control Interno se ejercen mediante la realización de auditorías y comprobación de la actividad económico-financiera a posteriori, y contemplan una revisión limitada por áreas. El Servicio de Control Interno ha detectado gastos del ejercicio 2021 en concepto de indemnizaciones por razón de servicio que no se han liquidado ni gestionado conforme a la normativa de la UPV/EHU.

Con el fin de asegurar un adecuado control de los gastos e ingresos de la UPV/EHU, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia, se recomienda establecer un régimen de fiscalización previa que garantice el carácter preventivo de la función interventora, con el objeto de certificar el cumplimiento de las normas relativas a la disciplina presupuestaria, a los procedimientos de gestión de gastos e ingresos y aplicación de los fondos públicos.

III.2 PERSONAL

- La UPV/EHU lleva desde el 23 de julio de 2015 sin publicar en el BOPV las modificaciones y actualizaciones de la RPT del PDI.
- En los títulos propios de la UPV/EHU, la docencia y la tutorización de prácticas impartida por los profesores de la UPV/EHU se abona según lo establecido en la memoria económica del título. Sería recomendable que los abonos a los profesores de la UPV/EHU se hicieran, al igual que a los docentes externos, con un documento de liquidación de docencia firmado por el director académico del título propio, y que se valorase la regulación del precio que cada profesor cobra por hora impartida en títulos propios.

III.3 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

La UPV/EHU no ha aprobado el Plan Anual de Contratación, contemplado en el artículo 28.4 de la LCSP y que ha de incluir como mínimo, los contratos sujetos a regulación armonizada.

Se han analizado veinte expedientes de contratación adjudicados en 2021 por 26,6 millones de euros y once expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2021 ha sido de 23,3 millones de euros, destacando los siguientes aspectos (ver A.12.1):



- Ningún expediente iniciado en 2021 se ha tramitado por medios electrónicos. Sin embargo, a partir de febrero 2022 su tramitación se realiza por medios electrónicos.
- Los expedientes de suministro de publicaciones electrónicas se han adjudicado por 7,5 millones de euros (expedientes 6, 8 y 9), mediante el procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad a la editorial que ostentaba los derechos de distribución de las mismas. Se debería documentar en el expediente el interés de dichas publicaciones electrónicas y justificar que no existan alternativas o sustitutos razonables que permitan la licitación. Asimismo, dado que elementos estructurales del contrato como el precio y el objeto ya han sido previamente definidos mediante un convenio suscrito entre la CRUE y las respectivas editoriales, recomendamos que se adhieran a un sistema de adquisición centralizada (art. 238 LCSP y concordantes) o realicen una contratación conjunta (art. 31.3 LCSP). Además, se recomienda que se preste una fianza por los saldos medios anuales pagados anticipadamente (expedientes 8 y 9).
- En dos expedientes de servicios, adjudicados por procedimiento negociado sin publicidad por 507.747 euros (expedientes 16 y 17), las memorias justifican que estos servicios solo pueden ser realizados por el adjudicatario de las aplicaciones. Se recomienda licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento, a fin de someter a concurrencia periódica este tipo de prestaciones.
- En el Acuerdo Marco con empresas para la edición y desarrollo de contenidos web, en el ámbito de la plataforma Liferay, adjudicado por 930.000 euros y ejecutado en 2021 por 176.953 euros (expediente 29), no consta el acta de recepción o conformidad de las prestaciones realizadas en base al Acuerdo Marco. Asimismo, en tres expedientes ejecutados en 2021 por 1,8 millones de euros (expedientes 23, 25 y 26), no se suscriben las actas de recepción parcial exigidas en los pliegos.

Otros aspectos

- La UPV/EHU dispone de una herramienta informática que permite realizar toda la gestión administrativa de los contratos menores, desde la recepción de la solicitud hasta el pago del contrato menor. Sin embargo, dicha herramienta no recoge todos los contratos menores tramitados por las unidades orgánicas. Además, no se han tramitado, en todos los casos, los respectivos expedientes que incorporen el informe del órgano de contratación motivando la necesidad del contrato, aprobando el gasto y justificando que no se está alterando el objeto del contrato para evitar las reglas generales de contratación.
- A lo largo del ejercicio 2021, se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 5,7 millones de euros, que consideramos que se deberían revisar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver A.12.2).
- Durante 2021, la UPV/EHU ha seguido ejecutando once expedientes para la prestación de servicios públicos, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado, sin que conste tampoco justificación de las



prestaciones y/o precio del contrato. Por otra parte, en 2021 continua ejecutándose un contrato de gestión de servicio público habiendo vencido la última prórroga en 2019 (ver A.12.2).

Convenios de colaboración

En la revisión de trece convenios de colaboración firmados por la UPV/EHU en el ejercicio 2021, se ha observado que:

- En dos convenios de colaboración, uno con una entidad de servicios sociales para un proyecto de investigación y otro con una entidad privada, se prevé que la prórroga sea tácita cuando la normativa exige que sea expresa.
- En cuatro convenios, de los cuales tres son con una fundación y uno con una entidad privada, no hay previsión de un mecanismo de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del convenio y de los compromisos adquiridos por los firmantes, que resuelva los posibles problemas de interpretación y cumplimiento.

III.4 OTROS

- La UPV/EHU cumple con el periodo medio de pago de las operaciones comerciales durante el ejercicio 2021 exigido por la normativa. No obstante, 126 pagos (0,2% del total) realizados por importe de 192.955 euros incumplen el plazo de pago.

III.5 FUNDACIONES

- La Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias, debería establecer en sus estatutos su adscripción a la UPV/EHU, de acuerdo con lo dispuesto en la LRJSP.
- En un expediente de servicios de la Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU adjudicado en 306.011 euros (expediente 2), los criterios de adjudicación cuya cuantificación depende de un juicio de valor tienen atribuida una ponderación mayor que la correspondiente a los criterios evaluables de forma automática, sin que se haya designado un Comité de Expertos para valorar las ofertas (ver A.13.2).



IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA DE LA UPV/EHU

IV.1 ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución financiera durante los últimos ejercicios ha sido la siguiente:

	Miles de euros		
	2019	2020	2021
Tasas	36.891	36.011	39.704
Contratos externos	8.738	8.733	9.600
Otros ingresos	5.485	3.004	4.583
Transferencias corrientes: CAPV, financiación gasto anual	265.408	274.720	288.213
Transferencias corrientes: otras subvenciones finalistas	105.116	82.258	103.924
Ingresos patrimoniales	602	227	359
INGRESOS CORRIENTES	422.240	404.953	446.383
Gastos de personal	(344.290)	(353.724)	(363.428)
Gastos de funcionamiento	(63.339)	(55.450)	(61.849)
Gastos financieros	(340)	(250)	(242)
Transferencias corrientes	(8.736)	(7.494)	(7.690)
GASTOS CORRIENTES	(416.705)	(416.918)	(433.209)
RESULTADO CORRIENTE	5.535	(11.965)	13.174
Transferencias de capital (ingresos-gastos)	23.901	27.780	43.377
Inversiones reales	(17.259)	(20.973)	(19.633)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	6.642	6.807	23.744
Pasivos financieros (ingresos-gastos)	26	-	-
Activos financieros (ingresos-gastos)	(343)	(2.528)	(1.499)
RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS	(317)	(2.528)	(1.499)
RESULTADO DEL EJERCICIO	11.860	(7.686)	35.419
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	(4.818)	(6.700)	(8.984)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	7.042	(14.386)	26.435
REMANENTE ESPECÍFICO	76.077	69.118	92.143
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	162	(3.417)	12
REMANENTE DE TESORERÍA	76.239	65.701	92.155
ENDEUDAMIENTO	13.699	9.262	7.670

Resultado corriente

Los ingresos corrientes de 2021 se incrementan en 41,4 millones de euros (10,2%) respecto a 2020, al aumentar las subvenciones finalistas correspondientes, fundamentalmente, a las convocatorias de subvención 2020 y 2021 que otorga el GOVA para contrataciones de investigadores pos y pre doctorales, que se registran ambas como ingreso presupuestario en el ejercicio 2021.



Los gastos corrientes aumentan respecto al ejercicio 2020 en un 3,9% (16,3 millones de euros), al incrementarse los gastos de personal un 2,7% (9,7 millones de euros) y los gastos de funcionamiento un 11,5% (6,4 millones de euros).

Por todo ello, el resultado corriente pasa de un resultado negativo de 12 millones de euros en 2020 a un resultado positivo de 13,2 millones de euros en 2021.

Operaciones de capital

En el ejercicio fiscalizado los ingresos por transferencias de capital se incrementan en 15,6 millones de euros, y las inversiones reales disminuyen en 1,3 millones de euros, resultando un superávit de operaciones de capital de 6,8 millones de euros en 2020 y 23,7 millones de euros en 2021.

Endeudamiento

La UPV/EHU no ha recurrido al endeudamiento en 2021, al igual que en los últimos 10 ejercicios (ver A.9).

Remanente de tesorería

En 2021, el remanente de tesorería aumenta, respecto al ejercicio 2020, en 26,5 millones de euros y el remanente específico en 23 millones de euros.



IV.2 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El 30 de septiembre de 2020 se acordaron, por las Administraciones del Estado y del País Vasco, los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el ejercicio 2020. Posteriormente, el Consejo de Ministros, por Acuerdo de 6 de octubre de 2020, aprobó la supresión de las reglas fiscales para los años 2020 y 2021. En consecuencia, no resulta aplicable respecto al ejercicio 2021 el cumplimiento de los citados objetivos y deben entenderse como una referencia.



V. CUENTAS ANUALES

V.1 UPV/EHU

A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2021

Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.COBRRO/ PAGO	% EJEC.
INGRESOS								
3. Tasas y otros ingresos	A.6	52.040	3.897	55.937	53.887	50.751	3.136	96,3
4. Transferencias corrientes.....	A.7	366.805	51.684	418.489	392.137	338.651	53.486	93,7
5. Ingresos patrimoniales		480	125	605	359	295	64	59,3
7. Transferencias de capital.....	A.7	17.449	1.133	18.582	43.407	32.649	10.758	233,6
8. Variación activos financieros		150	65.430	65.580	-	-	-	-
9. Variación pasivos financieros.....		-	-	-	7	7	-	-
TOTAL INGRESOS		436.924	122.269	559.193	489.797	422.353	67.444	87,6
GASTOS								
1. Gastos de personal	A.3	332.734	70.461	403.195	363.428	363.182	246	90,1
2. Gastos de funcionamiento	A.4	76.275	32.900	109.175	61.849	54.893	6.956	56,7
3. Gastos financieros.....		100	143	243	242	237	5	99,6
4. Transf. y subv. gastos corrientes.		2.051	10.586	12.637	7.690	7.087	603	60,9
6. Inversiones reales.....	A.5	24.158	8.072	32.230	19.633	15.596	4.037	60,9
7. Transferencias de capital.....		30	-	30	30	30	-	100
8. Variación activos financieros		70	-	70	-	-	-	-
9. Variación pasivos financieros.....	A.9	1.506	107	1.613	1.506	1.506	-	93,4
TOTAL GASTOS		436.924	122.269	559.193	454.378	442.531	11.847	81,3

B. EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS (*)

Miles de euros

	SALDO INICIAL	ANULACIONES	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES	66.740	(8.984)	(46.609)	11.147
ACREEDORES.....	(10.693)	-	10.498	(195)
TOTAL	56.047	(8.984)	(36.111)	10.952

(*) Cuadro elaborado por el TVCP/HKEE a partir de datos de la UPV/EHU.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2020	65.701
Derechos reconocidos	489.797
Obligaciones reconocidas	(454.378)
RESULTADO DEL EJERCICIO	35.419
Anulación de derechos liquidados	(8.984)
Anulación obligaciones reconocidas	-
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	(8.984)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	26.435
VARIACIÓN PROVISIÓN INSOLVENCIAS	20
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	26.455
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2021	92.155
REMANENTE ESPECÍFICO	92.143
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	12

D. MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería	49.133
Deudores.....	83.847
Deudores presupuestarios ejercicio corriente (A.10).....	67.444
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados (A.10).....	11.147
Cuentas extrapresupuestarias deudoras (A.10)	5.971
De dudoso cobro (A.10)	(715)
Acreeedores	(40.825)
Acreeedores presupuestarios ejercicio corriente (A.11)	(11.847)
Acreeedores presupuestarios ejercicios cerrados (A.11)	(195)
Acreeedores extrapresupuestarios (A.11).....	(28.783)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2021	92.155



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. BALANCE a 31 de diciembre de 2021 y 2020

Miles de euros

ACTIVO	2021	2020	PASIVO	2021	2020
ACTIVO NO CORRIENTE	1.160.082	1.173.580	PATRIMONIO NETO	1.129.440	1.139.348
Inmovilizado intangible	1.698	2.638	Patrimonio	1.102.694	1.102.694
Inmovilizado material	1.154.829	1.167.359	Patrimonio generado.....	(23.643)	(14.814)
Inversiones financieras a largo plazo..	3.555	3.583	Increment. patrimoniales pdtes. imputar .	50.389	51.468
ACTIVO CORRIENTE	133.921	105.178	PASIVO NO CORRIENTE	7.047	9.513
Existencias	784	1.011	Provisiones a largo plazo	1.061	1.331
Deudores operaciones gest. (presup.)	77.876	66.005	Deudas a largo plazo.....	5.986	8.182
Otros deudores y cuentas a cobrar.....	5.023	5.737	PASIVO CORRIENTE	157.516	129.897
Inversiones financieras a corto plazo..	534	521	Deudas a corto plazo	100.580	77.187
Efect. y otros activos líquidos equival.	49.704	31.904	Acreedores y otras cuentas a pagar	35.158	33.818
			Ajustes por periodificación	21.778	18.892
TOTAL ACTIVO	1.294.003	1.278.758	TOTAL PATRIM. NETO Y PASIVO	1.294.003	1.278.758

F. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2021 y 2020

Miles de euros

	2021	2020
Ingresos tributarios	36.017	36.385
Transferencias y subvenciones recibidas	407.094	391.907
Ventas netas y prestaciones de servicios.....	12.848	11.010
Variación existencias y deterioro valor	(227)	(20)
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	2.050	1.972
TOTAL INGRESOS GESTIÓN ORDINARIA	457.782	441.254
Gastos de personal	(363.428)	(353.724)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(7.720)	(7.524)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(66.584)	(59.856)
Amortización de inmovilizado.	(29.662)	(29.460)
TOTAL GASTOS GESTIÓN ORDINARIA	(467.394)	(450.564)
RESULTADO GESTIÓN ORDINARIA	(9.612)	(9.310)
Deterioro valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos estado venta.	(61)	(41)
Otras partidas no ordinarias	1.076	674
RESULTADO DE OPERACIONES NO FINANCIERAS	(8.597)	(8.677)
Gastos financieros.....	(237)	(240)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activo y pasivos financieros.....	5	28
RESULTADO DE OPERACIONES FINANCIERAS	(232)	(212)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(8.829)	(8.889)



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 FUNDACIONES

V.2.1 FUNDACIÓN MUSEO VASCO DE LA HISTORIA DE LA MEDICINA Y DE LAS CIENCIAS

BALANCE a 31 de diciembre de 2021 y 2020				Miles de euros	
ACTIVO	2021	2020	PASIVO	2021	2020
ACTIVO NO CORRIENTE	595	595	PATRIMONIO NETO	599	600
Bienes Patrimonio Histórico.....	595	595	Dotación fundacional.....	595	595
			Reservas.....	5	5
			Excedente del ejercicio.....	(1)	-
ACTIVO CORRIENTE	4	5			
Efect. y otros activos líquidos equival....	4	5			
TOTAL ACTIVO	599	600	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	599	600

CUENTA DE RESULTADOS de los ejercicios 2021 y 2020			Miles de euros	
	2021	2020		
Subvenciones, donaciones y legados	29	29		
TOTAL INGRESOS GESTIÓN ORDINARIA	29	29		
Gastos de personal.....	(23)	(23)		
Otros gastos de gestión ordinaria	(7)	(6)		
TOTAL GASTOS GESTIÓN ORDINARIA	(30)	(29)		
EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD	(1)	-		
RESULTADO DEL EJERCICIO	(1)	-		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 FUNDACIÓN CURSOS DE VERANO DE LA UPV/EHU

BALANCE a 31 de diciembre de 2021 y 2020				Miles de euros	
ACTIVO	2021	2020	PASIVO	2021	2020
ACTIVO NO CORRIENTE	75	63	PATRIMONIO NETO	134	110
Inmovilizado intangible	30	46	Dotación fundacional	30	30
Inmovilizado material	45	17	Excedentes ejercicios anteriores.....	42	41
			Excedentes del ejercicio.....	3	1
			Donaciones y legados.....	59	38
ACTIVO CORRIENTE	269	256	PASIVO CORRIENTE	210	209
Deudores actividad propia.....	43	35	Deudas a corto plazo	7	16
Otros deudores y cuentas a cobrar.....	78	150	Proveedores	112	130
Efect. y otros activos líquidos equival....	148	71	Otras deudas Administraciones Públicas.....	49	42
			Otros acreedores	42	21
TOTAL ACTIVO	344	319	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	344	319

CUENTA DE RESULTADOS de los ejercicios 2021 y 2020			Miles de euros	
	2021	2020		
Ingresos actividad propia y otros ingresos.	933	880		
Transferencias y subvenciones recibidas	719	382		
Otros ingresos	2	-		
Otros resultados	10	4		
TOTAL INGRESOS GESTIÓN ORDINARIA	1.664	1.266		
Gastos de personal	(508)	(466)		
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(1.133)	(775)		
Amortización de inmovilizado	(20)	(24)		
TOTAL GASTOS GESTIÓN ORDINARIA	(1.661)	(1.265)		
EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD	3	1		
RESULTADO DEL EJERCICIO	3	1		





ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Centros docentes, con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa para la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

Dentro de la normativa aplicable a la UPV/EHU y a sus Fundaciones en el ejercicio 2021 cabe citar:

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades y modificaciones posteriores.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Ley de Patrimonio de Euskadi (Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi).
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad del País Vasco /Euskal Herriko Unibertsitatea.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Real Decreto Ley 14/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes de racionalización del gasto público en el ámbito educativo.
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
- Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
- Decreto 115/2019, de 23 de julio, por el que se aprueba el Reglamento del Protectorado y del Registro de Fundaciones del País Vasco.

A estas normas hay que añadir, además, la normativa específica aplicable en materia de personal.

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Presupuesto y modificaciones presupuestarias

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2021 fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 11 de febrero de 2021 y por el Consejo Social el 21 de abril de 2021.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	HABILIT. DE CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal	22.993	32.866	(187)	14.789	70.461
Gastos de funcionamiento	36.167	16.127	(2.618)	(16.776)	32.900
Gastos financieros.....	1	1	-	141	143
Transferencias y subvenciones gastos corrientes.....	4.157	5.923	(504)	1.010	10.586
Inversiones reales	5.800	1.926	(383)	729	8.072
Variación pasivos financieros.....	-	-	-	107	107
TOTAL	69.118	56.843	(3.692)	-	122.269

La UPV/EHU incorporó al presupuesto del ejercicio 2021 remanentes de crédito por 69,1 millones de euros, financiados con el remanente específico a 31 de diciembre de 2020, por idéntico importe. Dichas incorporaciones fueron aprobadas el 15 de marzo de 2021.

Las habilitaciones de crédito por importe de 56,8 millones de euros se financian a través de los siguientes ingresos:

CONCEPTO	Miles de euros
Contratos externos	1.641
Clínica Odontológica	304
Tasas	1.159
Otros conceptos	793
INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS	3.897
CAPV	36.035
Administración del Estado	5.162
Unión Europea	9.073
Otras subvenciones.....	1.417
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	51.687
INGRESOS PATRIMONIALES	126
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	1.133
TOTAL	56.843



Remanente específico

El remanente específico de la UPV/EHU lo constituyen los créditos pendientes de ejecución que corresponden a proyectos e infraestructuras de investigación, aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que correspondan a gastos que amparan compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 233.2 de los Estatutos).

El remanente específico a 31 de diciembre de 2021, presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico, es de 92,1 millones de euros, según el siguiente detalle:

PROGRAMAS	Miles de euros					
	GASTO PERSONAL	GASTOS FUNCIONAM.	GASTOS FINANCIEROS	TRANSFER. CORRIENTES	INVERSIONES REALES	TOTAL
Docente.....	611	3.209	-	1.124	226	5.170
Investigación.....	36.869	34.683	-	196	4.332	76.080
Alumnado, deportes y cultura.....	189	238	-	95	25	547
Inversiones.....	-	37	-	-	506	543
Informático.....	-	2.761	-	-	536	3.297
Relaciones internacionales.....	299	369	1	2.621	-	3.290
Apoyo a la Investigación.....	325	1.636	-	-	805	2.766
Otros menores.....	158	280	-	-	12	450
TOTAL	38.451	43.213	1	4.036	6.442	92.143

En la revisión de las partidas y programas que lo componen, se ha detectado lo siguiente:

- Importes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Excesos de subvención pendientes de devolución, de los que no se cuenta con un detalle de la composición y la antigüedad del saldo.
- Remanentes correspondientes a proyectos antiguos (iniciados en ejercicios anteriores), para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato, ya que, de acuerdo con el artículo 233.3 de los Estatutos de la UPV/EHU, estos remanentes perderán su condición de específicos al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados.

Unidades orgánicas de gasto

La UPV/EHU tiene descentralizada la gestión en unidades orgánicas de gasto encargadas de la gestión presupuestaria, contabilización y archivo de la documentación justificativa de los gastos asociados a las mismas. A 31 de diciembre de 2021, el número de unidades orgánicas de gasto ascendía a 3.745, de las que 3.512 correspondían, básicamente, a proyectos de

investigación, contratos externos o cursos financiados con aportaciones externas. Estas unidades orgánicas de gasto tienen delegada la competencia como órgano de contratación respecto de los contratos menores.

El cuadro adjunto muestra la evolución de los gastos de funcionamiento e inversiones reales gestionados por este tipo de unidades en los últimos ejercicios:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2019	2020	2021
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por unidades orgánicas de gasto centrales	58.148	57.236	56.731
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por unidades orgánicas de gasto correspondientes a proyectos de investigación, contratos y cursos	22.450	19.187	24.751
TOTAL GASTOS CAPÍTULOS 2 y 6	80.598	76.423	81.482

A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal, por conceptos, es la siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2021	2020	% VARIAC. 21/20
Personal docente funcionario	96.859	99.222	(2,4%)
Personal docente asociado	6.020	5.950	1,2%
Personal docente contratado	76.487	72.007	6,2%
Personal docente investigador	17.060	16.666	2,4%
Personal docente sustituto	5.474	4.980	9,9%
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	4.542	4.457	1,9%
Otro personal docente	16.846	15.116	11,4%
PDI	223.288	218.398	2,2%
PAS funcionario	50.488	49.859	1,3%
PAS laboral y eventual	24.796	23.999	3,3%
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	94	107	(12,1%)
PAS	75.378	73.965	1,9%
Cotizaciones Sociales	57.491	55.668	3,3%
Aportaciones Itzarri EPSV	5.794	4.201	37,9%
Otros gastos	1.477	1.491	(0,9%)
TOTAL	363.428	353.723	2,7%

De acuerdo con lo establecido en el artículo 18.2 de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre por la que se aprueban los Presupuestos Generales del Estado para el año 2021, las retribuciones del personal de la UPV/EHU en 2021 han experimentado un incremento del 0,9%, respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2020.



Personal al servicio de la UPV/EHU

El personal se clasifica en Personal docente e investigador (PDI) y Personal de administración y servicios (PAS).

Como PDI se encuentran:

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad. Los Catedráticos y Profesores Titulares de EU constituyen categorías a extinguir.
- Profesorado contratado en régimen de derecho laboral: la LOU reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. En el caso de la CAPV, dicha regulación viene establecida en la LSUV y en el Decreto 40/2008, de 4 de marzo, sobre régimen del PDI de la UPV/EHU. Existen las siguientes categorías:
 - Permanente: profesorado pleno, agregado, de investigación y personal doctor investigador.
 - Temporal: profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito, visitante, personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación.

Complementos y equiparaciones retributivas

- Complementos retributivos adicionales:

Durante el ejercicio 2021 se ha pagado al PDI por estos complementos 20,8 millones de euros, que se financian en un 85% por la CAPV.

La LSUV, en su artículo 34, señala que el GOVA puede establecer retribuciones adicionales, de acuerdo con los criterios que considere oportunos, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al GOVA establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por Unibasq-Agencia de Calidad del Sistema Universitario Vasco.

- Complementos por cursos de postgrado, contratos de investigación y otros:

Las remuneraciones adicionales percibidas por el PDI y por el PAS, por su participación en cursos de postgrado, contratos de investigación, tribunales de selectividad, seminarios, etc. ascienden a 4,3 millones de euros. En 2021, la retribución media percibida por estos conceptos por el PDI ascendió a 2.874 euros anuales, para un total de 1.465 personas (25,9% del total PDI).

Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, que determina que la dedicación del profesorado universitario será en todo caso compatible con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Otros complementos y equiparaciones retributivas:

La UPV/EHU abona al PDI complementos y equiparaciones retributivas no regulados en la normativa aplicable al mismo. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2021 de 439.471 euros y su detalle es el siguiente:

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras del año 1991, aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993. La cantidad pagada por este concepto en 2021, asciende a 199.171 euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992, se reconoció la equiparación retributiva entre los profesores titulares de EU con grado de doctor y en régimen de dedicación completa, y los profesores asociados de facultad a tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2021, es de 240.300 euros.

Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla Real

A- PDI

CONCEPTO	Número de personas					
	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
	2021	2020	% Variac.21/20	2021	2020	% Variac.21/20
Catedráticos Universidad.....	391	423	(7,6%)	332	355	(6,5%)
Catedráticos EU	12	16	(25%)	10	11	(9,1%)
Titulares Universidad	859	948	(9,4%)	807	854	(5,5%)
Titulares EU.....	175	220	(20,5%)	160	195	(17,9%)
Asociados Universidad	856	857	(0,1%)	(*) 673	657	2,4%
Asociados EU	140	150	(6,7%)	91	88	3,4%
Colaboradores Universidad	69	77	(10,4%)	66	71	(7%)
Colaboradores EU.....	54	61	(11,5%)	(*) 51	58	(12,1%)
Profesores Agregados	921	874	5,4%	772	695	11,1%
Personal Doctor Investigador.....	71	70	1,4%	67	68	(1,5%)
Profesorado Pleno.....	59	46	28,3%	24	16	50%
Profesores Instituto Vasco Educac. Física	27	29	(6,9%)	27	29	(6,9%)
Profesores Numerarios Náutica.....	1	1	-	-	1	(100%)
Profesores Ayudantes.....	4	8	(50%)	3	7	(57,1%)
Profesores Adjuntos.....	802	716	12%	552	477	15,7%
Profesor lector	1	-	-	-	-	-
SUBTOTAL	4.442	4.496	(1,2%)	3.635	3.582	1,5%
Laborales interinos.....				695	726	(4,3%)
Investigadores.....				1.213	1.219	(0,5%)
Otros menores.....				105	101	4%
TOTAL				5.648	5.628	0,4%

(*) Se incluyen, en total, 14 trabajadores declarados indefinidos por sentencia: 2 en "Asociados Universidad" y 12 en "Colaboradores EU".



La RPT del PDI Funcionario y Laboral, actualizada a 31 de octubre de 2020, se aprobó por el Consejo de Gobierno de 17 de diciembre de 2020. Durante el ejercicio 2021, el Consejo de Gobierno ha aprobado varias modificaciones, ninguna de estas modificaciones ha sido publicada en BOPV.

El PDI con contrato temporal a 31 de diciembre de 2021 se sitúa aproximadamente en un 60,18% de la plantilla docente.

B- PAS

CONCEPTO	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
	2021	2020	% Variac. 21/20	2021	2020	% Variac. 21/20
Eventuales	21	19	10,5%	20	19	5,3%
Funcionarios de carrera	1.215	1.160	4,7%	477	513	(7%)
Funcionarios interinos en vacante.....	-	-	-	605	477	26,8%
Laborales fijos.....	435	425	2,4%	64	61	4,9%
Contratos interinidad por vacante.....	-	-	-	(*) 337	332	1,5%
SUBTOTAL	1.671	1.604	4,2%	1.503	1.402	7,2%
Funcionarios interinos por acumulación de tareas o programas temporales				64	134	(52,2%)
Funcionarios interinos sustitutos.....				197	242	(18,6%)
Contratos por acumulación tareas.....				7	5	40%
Contratos de interinidad por sustitución				45	47	(4,3%)
Contratos jubilados parciales.....				15	21	(28,6%)
Contratos relevo				14	20	(30%)
Contratos por obra o servicio determinado				27	33	(18,2%)
TOTAL				1.872	1.904	(1,7%)

(*) Se incluyen 95 trabajadores declarados laborales indefinidos por sentencia.

Oferta de Empleo Público

A- PDI

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, de 16 de diciembre de 2021 (BOPV de 24.12.2021), se aprueba la OEP para el año 2021 para las siguientes plazas:

CATEGORÍA	Nº PLAZAS
Titulares Universidad	28
Profesores Pleno.....	17
Investigadores Permanentes	20
Profesores Agregados	68
TOTAL	133



Hasta 31 de diciembre 2022, de las OEP que se están desarrollando, se han ofertado, convocado y cubierto las siguientes plazas:

OEP	PLAZAS	PLAZAS	PLAZAS
	OFERTADAS	CONVOCADAS	CUBIERTAS
2017	161	143	141
2018	140	123	122
2019	146	125	119
2020	93	78	71
2021	133	105	40

B- PAS

En 2019, por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU de 12 de diciembre de 2019 (BOPV de 24.12.2019), se aprueba la OEP del PAS, en la que se incluyen 634 plazas.

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, de 17 de diciembre de 2020 (BOPV de 31.12.2020), se aprueba la OEP para el año 2020 en la que se incluyen 35 plazas y por Acuerdo de 16 de diciembre de 2021 (BOPV de 24.12.2021), se aprueba la OEP para 2021 en la que se incluyen 172 plazas.

El Consejo de Gobierno el 24 de mayo de 2022 aprueba la OEP del año 2022 para el personal de administración y servicios y modifica las ofertas de empleo público de los años 2019, 2020 y 2021 (BOPV de 31.05.2022) y el 20 de octubre de 2022 aprueba las Bases Generales para las OEP de los años 2019-2022. La Resolución de estos procesos selectivos deberá finalizar antes del 31 de diciembre de 2024.

La modificación de las OEP se ha realizado a fin de incluir las plazas que cumplen los requisitos que se han establecido en la Ley 20/2021 de medidas urgentes para reducir la temporalidad en el empleo público, para la nueva oferta excepcional de estabilización del empleo temporal, que se recoge en la DA 6ª y DA 8ª de la citada Ley, y que no se previeron en las citadas convocatorias.

En resumen, las plazas ofertadas son las siguientes:

OEP	FUNCIONARIOS	LABORALES	TOTAL
2019	399	235	634
2020	34	1	35
2021	172	-	172
2022	243	64	307
TOTAL	848	300	1.148

Esta OEP conjunta deriva de:

OEP	FUNCIONARIOS	LABORALES	TOTAL
Tasa reposición.....	116	18	134
Tasa estabilización ...	518	(*) 282	800
Promoción interna...	214	-	214
TOTAL	848	300	1.148

(*) Incluye 5 puestos ocupados temporalmente con fecha posterior a 1.1.2016 (DA 6º y 8º de la Ley 20/21).

La forma de provisión es la siguiente: 518 plazas de funcionarios y 300 de laborales por concurso (BOPV 30.11.2022); 116 plazas de funcionarios por concurso-oposición (BOPV 22.12.2022) y 214 por promoción interna (BOPV 7.11.2022).

A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2021	2020	% VARIAC. 21/20
Arrendamientos.....	671	593	13,2%
Reparaciones, mantenimiento y conservación	3.994	3.893	2,6%
Material de oficina.....	3.325	3.452	(3,7%)
Suministros.....	15.239	11.891	28,2%
Comunicaciones	1.666	1.625	2,5%
Publicidad y propaganda.....	345	304	13,5%
Transporte, seguros, relaciones públicas, tributos.....	988	845	16,9%
Reuniones y conferencias.....	3.724	3.139	18,6%
Gastos diversos.....	1.944	1.675	16,1%
Servicios exteriores:			
Limpieza.....	14.376	13.582	5,8%
Vigilancia.....	3.597	3.597	-
Estudios y dictámenes.....	1.230	1.349	(8,8%)
Publicaciones.....	1.470	1.379	6,6%
Servicios informáticos	2.352	2.265	3,8%
Otros.....	4.659	4.054	14,9%
Indemnizaciones por razón del servicio	2.268	1.802	25,9%
SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS	61.848	55.445	11,5%
Títulos propios y contratos externos	1	5	(80%)
TOTAL	61.849	55.450	11,5%



A.5 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO

Inversiones reales

Miles de euros			
CONCEPTO	2021	2020	% VARIAC. 21/20
Edificios	3.665	3.106	18%
Maquinaria, instalaciones y utillaje	505	554	(8,8%)
Mobiliario y enseres	949	3.299	(71,2%)
Equipos para procesos de información	2.435	3.015	(19,2%)
Equipamiento científico	6.936	5.860	18,4%
Fondos bibliográficos	4.967	4.765	4,2%
Otros	176	374	(52,9%)
TOTAL	19.633	20.973	(6,4%)

Inmovilizado

El desglose del inmovilizado al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros			
CONCEPTO	SALDO BRUTO 31.12.21	AMORT. ACUM/ DETERIORO/RETIRO	SALDO NETO 31.12.21
Aplicaciones informáticas.....	2.685	1.979	706
Invers. en activos utilizados en rég. de arrendamiento o cedidos	6.525	5.870	655
Otro inmovilizado intangible	2.017	1.680	337
TOTAL INMOVILIZADO INTANGIBLE	11.227	9.529	1.698
Terrenos	409.827	(*) 17.033	392.794
Construcciones e infraestructuras.....	790.993	122.369	668.624
Otro inmovilizado material	392.760	300.584	92.176
Maquinaria, utillaje e instalaciones técnicas.....	12.837	9.272	3.565
Mobiliario	40.091	36.307	3.784
Equipos para proceso de información	52.473	47.811	4.662
Fondos bibliográficos	67.964	44.936	23.028
Otros	219.395	162.258	57.137
Inmovilizado en curso y anticipos	1.235	-	1.235
TOTAL INMOVILIZADO MATERIAL	1.594.816	439.986	1.154.829

(*) La UPV/EHU ha cedido el uso sin contraprestación alguna de varios edificios y terrenos a terceros, habiéndose dado de baja el activo en el caso de edificios, y deteriorado el coste en el caso de terrenos.

La UPV/EHU firmó un convenio con el Parque Tecnológico, S.A. el 21 de diciembre de 2015, en el que se establecía que le corresponde a la UPV/EHU el derecho de uso de la totalidad del edificio de Biofísica de Leioa, en cuya construcción también participó el Parque Tecnológico, S.A. y por lo que ostenta parte de la titularidad del edificio. Según el acuerdo, como contrapartida a la cesión de uso realizada por el Parque Tecnológico, S.A., la UPV/EHU le abonaría un importe equivalente al préstamo concedido por el MICINN al Parque Tecnológico, S.A. y que fue destinado a la construcción del edificio de Biofísica. El importe del préstamo asciende a 5,7 millones de euros, que fue registrado como mayor valor de construcciones y de los que a 31 de diciembre de 2021, se encuentran pendientes de

pago 2,1 millones de euros, que figuran registrados como proveedores de inmovilizado (ver A.11).

Patrimonio neto

El desglose de las cuentas que configuran el patrimonio neto de la UPV/EHU es el siguiente:

	Miles de euros	
	SALDO	SALDO
	31.12.21	31.12.20
Patrimonio	1.102.694	1.102.694
Patrimonio generado.....	(23.643)	(14.814)
Resultados de ejercicios anteriores.....	(14.814)	(5.925)
Resultado del ejercicio.....	(8.829)	(8.889)
Incr. patrimoniales pendientes de imputación a resultados.....	50.389	51.468
TOTAL	1.129.440	1.139.348

El saldo de la partida de patrimonio recoge, básicamente, la aportación patrimonial inicial en el momento de la constitución de la UPV/EHU, así como el efecto de registrar el valor razonable de la totalidad de terrenos y edificios.

Los resultados de ejercicios anteriores incorporan, por su parte, los ajustes realizados para la adaptación de todos los activos y pasivos al Plan de Contabilidad Pública de la CAPV.

Por lo que se refiere a los incrementos patrimoniales pendientes de imputación a resultados, se desglosan como sigue:

	Miles de euros			
DESCRIPCIÓN	SALDO		IMPUT. A	SALDO
	31.12.20	ADICIONES	RESULTADOS	31.12.21
Ingresos por derechos de uso sobre inmuebles cedidos	412	-	(92)	320
Estación Marina de Biología y Biotecnología Experimentales Plentzia.....	114	-	(59)	55
Tres edificios en Sarriko.....	298	-	(33)	265
Subvenciones de capital	51.056	457	(1.444)	50.069
EU de Estudios Empresariales de Bilbao.....	4.254	-	(46)	4.208
Donación de equipamiento.....	5.802	-	(565)	5.237
Subvenciones para la financiación de inversiones del ejercicio.....	41.000	457	(833)	40.624
TOTAL INCREMENTOS PATRIMONIALES PTES. DE IMPUTAR	51.468	457	(1.536)	50.389

A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los ejercicios 2021 y 2020 es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2021	2020	% VARIAC.21/20
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos	30.838	28.170	9,5%
Otros precios públicos	8.866	7.841	13,1%
TOTAL PRECIOS PÚBLICOS	39.704	36.011	10,3%
Contratos externos	8.132	7.300	11,4%
Retenciones contratos externos	1.468	1.433	2,4%
Residencias y Colegios Mayores	1.204	922	30,6%
Servicio editorial	417	356	17,1%
Otros ingresos	2.962	1.726	71,6%
TOTAL OTROS INGRESOS	14.183	11.737	20,8%
TOTAL	53.887	47.748	12,9%

Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la UPV/EHU por terceros.

	Miles de euros		
	2021	2020	% VARIAC.21/20
Administración de la CAPV.....	1.001	733	36,6%
Entidades privadas	4.313	3.645	18,3%
Diputaciones Forales	104	167	(37,7%)
Fundación Euskoiker	1.319	1.167	13%
Fundaciones.....	381	368	3,5%
Administraciones Locales.....	576	891	(35,4%)
Universidades.....	110	103	6,8%
Otras Administraciones	328	226	45,1%
TOTAL	8.132	7.300	11,4%



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros			
	TRANSFERENCIAS CORRIENTES		TRANSFERENCIAS CAPITAL	
	2021	2020	2021	2020
Transferencias del Estado	11.713	10.239	21.226	4.615
Administración de la CAPV:				
Subvención General.....	288.213	274.720	1.800	1.500
Complementos PDI (ver A.3).....	17.985	17.634	-	-
Contratos programa	20.987	19.962	8.999	9.358
Gastos COVID.....	-	-	-	2.920
Otras subvenciones.....	34.285	18.943	11.229	9.217
Diputación Foral de Álava	103	175	-	-
Diputación Foral de Gipuzkoa	1.165	1.078	-	-
Diputación Foral de Bizkaia	535	673	2	6
Entes municipales	332	168	12	-
De otras entidades públicas.....	552	594	-	-
De empresas privadas	3.610	2.768	144	194
Familia, instituciones sin fines de lucro	336	176	-	-
De Unión Europea.....	11.855	9.495	(5)	-
De otras entidades públicas de régimen europeo	466	358	-	-
TOTAL	392.137	356.983	43.407	27.810

Contratos-programa

La LSUV establece en su artículo 89, que el departamento competente en materia de universidades, en representación del GOVA, podrá suscribir con las universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional y concreta, además, en su artículo 92, que dichos contratos constituyen una financiación condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 12 de marzo de 2019, el GOVA aprobó el Plan Universitario 2019-2022 para el Sistema Universitario Vasco. De acuerdo con lo previsto en el mencionado Plan y en los artículos 89 y 92 de la LSUV, ya mencionados, se suscribieron el 24 de julio de 2019, tres contratos-programa por importe total de 139,4 millones de euros, cuyos datos en cuanto a previsiones iniciales y ejecución en el ejercicio 2021, se resumen en el siguiente cuadro:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

CONTRATO-PROGRAMA	PREVISIONES INICIALES					EJECUCIÓN	
	2019	2020	2021	2022	TOTAL	19 y 20	2021
Investigación de excelencia	18.233	18.503	18.573	18.667	73.976	30.830	14.627
Formación e Internacionalización.....	9.767	9.860	9.955	10.052	39.634	25.915	10.029
Universidad-Empresa-Sociedad	6.402	6.425	6.449	6.472	25.748	6.672	3.148
TOTAL GASTOS	34.402	34.788	34.977	35.191	139.358	63.417	27.804
TOTAL INGRESOS						63.281	29.986

A.8 INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES

El detalle de los epígrafes correspondientes, clasificados dentro del activo del balance según su naturaleza a corto o largo plazo es:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	INV. FINAN.		TOTAL
	CORTO PLAZO	LARGO PLAZO	
Inversiones financieras en patrimonio.....	-	3.086	3.086
Préstamos al personal (ver A.10)	530	469	999
Fianzas	4	-	4
TOTAL	534	3.555	4.089

El detalle de los saldos correspondientes a inversiones financieras en patrimonio a largo plazo es:

Miles de euros

ENTIDAD	VALOR		VALOR NETO	% PARTIC.
	CONTABLE	PROVISIÓN		
Parque Tecnológico de Bizkaia, S.A.....	4.880	(1.958)	2.922	2%
3 Fundaciones	90	-	90	15%
Otras participaciones	74	-	74	-
INVERSIONES FINANCIERAS EN PATRIMONIO	5.044	(1.958)	3.086	



A.9 DEUDA

La evolución de la deuda en el ejercicio 2021 es la siguiente:

ENTIDAD	SALDO			SALDO		
	31.12.20	AMORTIZAC.	NUEVOS	31.12.21	% INTERÉS	VENCIMIENTO
CAPV: Préstamo "Euskampus"	1.824	(354)	-	1.470	1,41%	(*) 2025
MICINN: Anticipos reintegrables	2.094	(194)	-	1.900	-	2022
MICINN: Programa Innocampus.....	5.344	(1.044)	-	4.300	1,17%	(*) 2025
ENDEUDAMIENTO	9.262	(1.592)	-	7.670		
Saldos con vencimiento corto plazo (ver A.11)	3.207			3.316		
Saldos con vencimiento largo plazo (ver A.11)	6.055			4.354		

(*) 3 años de carencia.

A.10 DEUDORES

Deudores presupuestarios

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

CONCEPTO	PRESUP. CERRADOS	Miles de euros	
		2021	TOTAL
TASAS Y OTROS INGRESOS	1.042	3.136	4.178
Contratos externos	989	2.708	3.697
Otras tasas e ingresos	53	428	481
SUBVENCIONES CORRIENTES	9.902	53.486	63.388
Estado	547	5.763	6.310
CAPV: Contratos-programa	36	22.928	22.964
CAPV: Otras	1.415	16.062	17.477
Comunidad Europea.....	7.050	6.145	13.195
Diputaciones Forales y entes municipales	274	1.112	1.386
De empresas privadas	347	1.310	1.657
Otras subvenciones corrientes.....	233	166	399
INGRESOS PATRIMONIALES	21	63	84
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	182	10.759	10.941
Estado	119	2.491	2.610
CAPV: Contratos-programa	-	3.933	3.933
CAPV: Otras	-	4.245	4.245
Otras	63	90	153
TOTAL DEUDORES	11.147	67.444	78.591
Provisión insolvencias.....			(715)
DEUDORES POR OPERACIONES DE GESTIÓN			77.876

Deudores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios deudores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

CONCEPTO	Miles de euros		
	SALDO 31.12.20	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.21
Otros anticipos concedidos al personal.....	601	(24)	577
Hacienda Foral deudora por IVA	2.570	703	3.273
Otros deudores.....	3.083	(2.534)	549
Ingresos por tasas ejercicio N+1	(518)	1.142	624
SUBTOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR (balance)	5.736	(713)	5.023
Préstamos concedidos al personal (ver A.8).....	1.017	(18)	999
Provisión de fondos caja fija.....	682	(111)	571
Saldos deudores neteados de cuentas acreedoras en balance	652	(652)	-
Otros menores.....	(3)	5	2
Ingresos por tasas ejercicio N+1	518	(1.142)	(624)
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	8.602	(2.631)	5.971

Debido a la firma del nuevo concierto el 16 de febrero 2022 entre la UPV/EHU y Osakidetza-Servicio Vasco de Salud para la utilización de las instituciones sanitarias en la investigación y docencia universitaria, se dan de baja en 2021 saldos de Osakidetza por plazas vinculadas por importe de 2,2 millones de euros del epígrafe Deudores y otras cuentas a cobrar.

El saldo deudor por IVA corresponde a las liquidaciones del ejercicio 2021, que se cobran en 2022.

A.11 ACREEDORES

El detalle de acreedores al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros

	PROVIS. Y DEUDAS LARGO PLAZO	DEUDAS CORTO PLAZO	ACREEDORES Y OTRAS C. A PAGAR	TOTAL 31.12.21
Acreedores presupuestarios	-	4.038	8.004	12.042
Acreedores extrapresupuestarios.....	1.061	568	27.154	28.783
Deudas a corto plazo transformables en subvenciones	-	92.143	-	92.143
Saldo de endeudamiento (ver A.9).....	4.354	3.316	-	7.670
Proveedores de inmovilizado (ver A.5).....	1.632	485	-	2.117
Otros menores.....	-	30	-	30
TOTAL ACREEDORES SEGÚN BALANCE	7.047	100.580	35.158	142.785
Provisiones a largo plazo				1.061
Deudas a largo plazo				5.986
Deudas a corto plazo				100.580
Acreedores y otras cuentas a pagar				35.158
TOTAL LARGO Y CORTO PLAZO				142.785

El epígrafe de “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones”, por 92,1 millones de euros, corresponde al remanente de tesorería específico al cierre del ejercicio, es decir, a gastos o inversiones pendientes de ejecución, pero para los que ya se ha recibido la financiación correspondiente.

Acreeedores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios acreedores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

Miles de euros

CONCEPTO	SALDO 31.12.20	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.21
Hacienda Pública acreedora por IRPF.....	7.283	(2)	7.281
Seguridad Social acreedora	17.123	561	17.684
Derechos pasivos y MUFACE.....	429	(428)	1
IVA soportado.....	605	397	1.002
Ingresos pendientes de aplicación	1.017	(488)	529
Provisiones personal.....	1.331	(269)	1.062
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo.....	592	(24)	568
Otros acreedores.....	523	133	656
SALDOS ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	28.903	(120)	28.783



A.12 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

A.12.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa, a través de una muestra de 20 expedientes adjudicados en el ejercicio 2021:

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2021

Miles de euros

OBJETO	IMPORTE		ADJUDICACIÓN		DEFICIENCIAS
	ADJUDIC.	EJEC. 2021	FECHA	PROCED.	
OBRAS					
1. Obras tercera planta edificio plataforma tecnológica Martina Casiano en parque científico UPV/EHU	(*) 475	503	ene-21	Abierto	
2. Acuerdo Marco instalación y mantenimiento infraestructuras de cableado de telecomunicaciones y electricidad para comunicaciones de voz (4 años)	(*) 800	-	nov-21	Abierto	
SUMINISTROS					
3. Acuerdo Marco suministro e instalación equipamiento telefonía red de comunicaciones telefónicas (2+1 años)			jun-21	Abierto	
Lote 1: Terminales telefónicos OpenStage y OpenScape	(*) 242	42			
Lote 2: Equipamiento y software de telefonía.....	(*) 375	105			
4. Suministro equipamiento para SGIKER			ago-21	Abierto	
Lote 1: Espectrómetro RMN 500 (sólidos).....	998	-			
Lote 2: Espectrómetro RMN 400	500	-			
Lote 3: Equipamiento para imagen	901	901			
Lote 4: Espectrómetro masas análisis proteómicos.....	959	959			
Lote 5: Espectrómetro de XPS	726	-			
Lote 6: Análisis de imagen	265	-			
Lote 7: Espectrómetro RAMAN	224	-			
5. Suministro gasóleo C para calefacción Escuelas de Ingeniería Eibar y Bilbao (2+3 años)	(*) 240	13	ago-21	Abierto	
6. Suministro publicaciones electrónicas Editorial WILEY.....	444	444	may-21	PNSP	C1
7. Arrendamiento sistema de fabricación aditiva metálica para Centro Fabricación Aeronáutica Avanzada (CFAA) (1+3 años).....	73	18	jul-21	PNSP	
8. Suscripción a las publicaciones periódicas electrónicas de Science Direct de la editorial Elsevier (3 años+5 meses)	5.754	1.424	jun-21	PNSP	C1
9. Suscripción a las publicaciones periódicas electrónicas de de la editorial Springer Nature (3 años)	1.303	319	nov-21	PNSP	C1
10. Acuerdo Marco consumibles informáticos para los Campus de Bizkaia y Gipuzkoa (1+2 años)			nov-21	Abierto	
Lote 1: Originales	(*) 212	-			
Lote 2: Remanufacturados.....	(*) 69	-			
11. Acuerdo Marco para útiles higiénicos (1+3 años)			oct-21	Abierto	A1
Lote 1: Centros y dependencias Campus Bizkaia	(*) 83	3			
Lote 2: Centros y dependencias Campus Gipuzkoa	(*) 42	3			
Lote 3: Centros y dependencias Campus Álava	(*) 30	1			

.../...



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2021

Miles de euros

OBJETO	IMPORTE		ADJUDICACIÓN		DEFICIENCIAS
	ADJUDIC.	EJEC. 2021	FECHA	PROCED.	
SERVICIOS					
12. Mantenimiento correctivo, evolutivo y adaptativo de las aplicaciones y módulos del entorno de gestión académica (GAUR), Java (IKERTU) y explotación de datos (Artus) (2+2 años).....	(*) 968	321	(**) dic-20	Abierto	
13. Servicio mantenimiento preventivo y correctivo, suministro e instalación de equipos de video vigilancia y detección intrusos (2+2 años).....	(*) 442	30	feb-21	Abierto	
14. Servicio de auditoría de cuentas anuales, proyectos investigación y otras ayudas (2+3 años)	(*) 403	85	abr-21	Abierto	
15. Serv. cocina comedor colegio Miguel Unamuno (2+1 años).....	(*) 1.070	33	oct-21	Abierto	
16. Servicio mantenimiento y desarrollo plataforma informática UNIKUDE (3+2 años)	(*) 450	75	jul-21	PNSP	C2
17. Servicio actualización Modelo de Costes 2018 (18 meses).....	(*) 58	13	jun-21	PNSP	C2
18. Servicio identificación y firma plataforma ZAIN (2+2 años).....	(*) 230	15	oct-21	PNSP	
19. Acuerdo Marco servicio transporte en autobús				Abierto	
Lote 1: Centros, servicios y departamentos Campus Alava.....	(*) 60	-	nov-21		
Lote 2: Centros, servicios y departamentos Campus Bizkaia	(*) 242	-	ene-22		
Lote 3: Centros, serv. y departamentos Campus Gipuzkoa	(*) 108	-	nov-21		
20. Servicio seguridad y vigilancia de los campus, centros y dependencias de la UPV/EHU (2+2 años).....	(*) 7.899	-	nov-21	Abierto	
TOTAL	26.645	5.307			

Importes IVA incluido.

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.

(**) Este expediente se formalizó en enero 2021.

Se ha realizado además, el seguimiento de 11 expedientes que fueron objeto de fiscalización en ejercicios anteriores y que seguían ejecutándose en el ejercicio 2021:

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

OBJETO	IMPORTE		ADJUDICACIÓN		DEFICIENCIAS
	ADJUDIC.	EJEC. 2021	FECHA	PROCED.	
SUMINISTROS					
21. Acuerdo Marco para suministro equipos informáticos (3+1 años).....	2019	(*) 7.282	1.868	6.105	
22. Acuerdo Marco adquisición equipamiento de investigación y docencia (1+3 años)	2020	1.588	805	1.545	
1ª Prórroga: desde 22.06.21 hasta 21.06.22	2021	1.588			
23. Acuerdo Marco para el suministro de gas de laboratorio (2+2 años).....	2020	(*) 915	368	1.015	B2

.../...



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

OBJETO	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN		DEFICIENCIAS
	AÑO	IMPORTE	2021	31.12.2021	
SERVICIOS					
24. Limpieza en centros y dependencias (2+2 años)			14.289	40.850	
Lote 1: Campus de Álava	2018	3.774			
Modificado	2019	72			
Lote 2: Campus de Gipuzkoa	2018	7.405			
Modificado	2019	155			
Lote 3: Campus de Bizkaia: Leioa y Zamudio	2018	8.093			
Modificado	2019	159			
Lote 4: Campus de Bizkaia: Bilbao, Cruces y Portugaleta	2018	6.083			
Modificado	2019	118			
Lote 5: Edificio Carlos Santamaría y pistas Donostia/SS	2019	696			
1ª Prórroga: Lotes 1 y 4 desde 01.01.21 hasta 31.12.21	2020	5.030			
1ª Prórroga: Lotes 2 y 3 desde 01.03.21 hasta 28.02.22	2021	7.900			
1ª Prórroga: Lote 5 desde 01.04.21 hasta 31.03.22	2021	348			
25. Servicios de planificación y compra de espacios publicitarios (2+2 años)	2019	(*) 484	171	480	B2
1ª Prórroga: desde 05.03.21 hasta 05.03.22	2020	(*) 242			
26. Servicio de mantenimiento, soporte y mejora de la red corporativa de comunicaciones UPV/EHU (4+1 años)	2019	4.914	1.229	2.764	B2
27. Asistencia técnica en la redacción de proyectos y dirección obras del nuevo edificio de la Facultad de Medicina y Enfermería de la UPV/EHU (6 años)	2019	1.870	393	972	
Modificado	2021	81			
28. Servicio de seguridad y vigilancia de los campus, centros y dependencias de la UPV/EHU (1+1 años)	2019	3.699	3.699	7.399	
Prórroga: desde 01.01.21 hasta 31.12.21	2020	3.699			
29. Acuerdo Marco con empresas para la edición y desarrollo de contenidos web, aplicaciones complementarias incluidas, en su caso, labores formativas en el ámbito de la plataforma Liferay DXP incluidas versiones anteriores (3+2 años)	2020	(*) 930	177	408	B1
30. Implantación, puesta en marcha, mantenimiento y soporte de una aplicación de backoffice para la gestión electrónica de exped. contratación modalidad SAAS (29+24 meses)	2020	230	61	61	
31. Servicio de mantenimiento de la aplicación UNIVERSITAS XXI-Económico (1+1 años)	2020	(*) 291	261	359	
Prórroga: desde 27.08.21 hasta 26.08.22	2021	(*) 291			
TOTAL		67.937	23.321	61.958	

Importes IVA incluido.

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.



Miles de euros		
DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDIC.
LICITACIÓN		
A1 No consta la publicación en el DOUE del anuncio de licitación (valor estimado 536.445 euros)	1	155
EJECUCIÓN		
B1 No consta el acta de recepción (art. 210 LCSP) (*)	1	177
B2 No se suscriben las actas de recepción parcial exigidas en los pliegos (art. 311 LCSP) (*)	3	1.768
ESPECÍFICAS		
C1 Sin documentar en el expediente el interés de dichas publicaciones electrónicas y sin justificar que no existan alternativas o sustitutos razonables que permitan la licitación.	3	7.501
C2 No se licitó la adquisición/renovación de la aplicación conjuntamente con el mantenimiento	2	508

(*) El importe de esta deficiencia es el importe ejecutado en 2021.

A.12.2 OTROS GASTOS

En la revisión realizada de las obligaciones reconocidas en los capítulos 2 y 6, se observa la existencia de adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual de gasto, debería revisarse su procedimiento de contratación:

Miles de euros				
CONCEPTO	Nº UNID. ORG.	Nº TERCEROS	Nº FACTURAS	IMPORTE
Material de laboratorio	1.030	52	8.842	3.087
Material de oficina	194	2	1.257	187
Trabajos de reprografía	126	3	447	119
Material corporativo, productos serigrafiados.....	174	1	502	284
Mantenimiento y reparaciones sistemas de climatización	19	1	148	233
Mantenimiento equipamiento laboratorio	67	19	102	280
Equipos de investigación	60	10	92	620
Equipos audiovisuales	42	11	130	323
Obras: pequeñas obras y reparaciones	13	3	40	557
TOTAL	1.725	102	11.560	5.690

Por otra parte, se han detectado retrasos en la licitación y adjudicación de nuevos contratos que han supuesto que se hayan reconocido gastos por contratos vencidos.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros		
CONCEPTO	FECHA VENCIMIENTO CONTRATO	IMPORTE 2021
Organización de viajes y eventos	02.02.18	673
Gestión de residuos tóxicos	11.09.19	129
Gasóleo C	20.06.19	107
Suministro de consumibles informáticos	08.04.21	126
Limpieza y jardinería en el Centro de Estación Marina de Plentzia.....	16.11.18	62
TOTAL		1.097

- El contrato de suministro, montaje e instalación de mobiliario de aulas se adjudicó en 2019 por 110.000 euros, con una vigencia de dos años. Las desviaciones durante la ejecución del contrato incrementaron el precio del contrato en más de un 50%. En 2021 ha sido prorrogado por una anualidad y un importe de 55.000 euros. La ejecución del ejercicio se ha incrementado hasta los 110.619 euros.
- Durante 2021 se han prorrogado y/o ejecutado los siguientes contratos de gestión de servicio público con utilización de bienes destinados a dicho servicio, sin otorgarlos por tiempo determinado (artículo 29 LCSP, o normativa equivalente anterior, y artículo 72 LPE) o habiendo vencido la prórroga contemplada en los pliegos:

OBJETO	Año ADJUDICACIÓN
1. Servicio de cafetería-comedor en el aulario del campus de Gipuzkoa.....	1999
2. Local comercial en pabellón universitario y material de oficina para el campus de Álava	1999
3. Construcción y concesión explotación residencia "Tomás Alfaro Fournier" campus de Álava...	1999
4. Servicio de cafetería en la EU de Magisterio de Vitoria-Gasteiz	2000
5. Servicio de reprografía en centros de la UPV/EHU - ETSII Bilbao	2001
6. Servicio comedor-cafetería en la Escuela Politécnica de Donostia/San Sebastián.....	2003
7. Servicio de reprografía para el campus de Álava	2005
8. Gestión integral de la tienda de objetos de representación y de prendas deportivas de la UPV/EHU	2006
9. Servicio comedor-cafetería de la Facultad de informática de Donostia/San Sebastián	2010
10. Servicio comedor-cafetería en el edificio de Áreas Sociales campus de Bizkaia	2011
11. Servicio de cafetería en la EU de Magisterio campus de Bizkaia	2012
12. Servicio de reprografía en las EU en la zona de Basurto-San Mamés de Bilbao (*).	2013

(*) La última prórroga contemplada en pliegos ha vencido en 2019.



A.13 FUNDACIONES

Fundación Museo Vasco de la Historia de la Medicina y de las Ciencias

El Rector de la UPV/EHU constituye, el 28 de junio de 1994, la Fundación cumpliendo el acuerdo de la Junta de Gobierno de la UPV/EHU de 11 de mayo de 1993.

El objeto de la Fundación es habilitar, sostener y desarrollar un Museo Vasco de la Historia de la Medicina y de las Ciencias.

La dotación inicial se integra por 3.000 euros aportados por la UPV/EHU, así como por los bienes que constituían los fondos del Museo de Historia de la Medicina y de las Ciencias que convenientemente inventariados se aportan a la Fundación. Estos bienes se valoran en 1998 en 595.100 euros.

El Consejo Rector de la Fundación se compone de 11 miembros: 6 de la UPV/EHU, el Diputado Foral de Cultura de Bizkaia, el Presidente de la Academia de Ciencias Médicas de Bilbao, el Presidente de la Real Sociedad Bascongada de Amigos del País de Bizkaia, el Director de la Sociedad Estudios Vascos y un representante de los donantes del Museo.

Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU

La Fundación se constituyó el 22 de febrero de 1993, con una aportación de 30.051 euros por parte de la UPV/EHU. Es una fundación domiciliada en el Palacio Miramar en Donostia/San Sebastián, que tiene por fin la organización de actividades docentes y de extensión universitaria de carácter fundamentalmente estival. Todos los miembros del Patronato son de la UPV/EHU.

A.13.1 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los gastos de personal y de la plantilla al cierre del ejercicio 2021 y su comparativa con el ejercicio anterior es:

ENTIDAD	Euros				Nº de personas	
	GASTOS DE PERSONAL		PERSONAL 31.12		ALTOS CARGOS 31.12	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Fundación Museo Vasco Historia Medicina.....	22.951	22.659	1	1	-	-
Fundación Cursos de Verano UPV/EHU	508.009	466.357	(*) 11	(*) 11	1	1
TOTAL	530.960	489.016	12	12	1	1

(*) Incluye 2 trabajadores fijos discontinuos en 2021 y 6 en 2020.



A.13.2 CONTRATACIÓN

Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 3 expedientes:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2021					Euros
OBJETO	IMPORTE		ADJUDICAC.		DEFICIENCIAS
	ADJUDIC.	EJEC. 2021	FECHA	PROCEDIM.	
SERVICIOS					
1. Elaboración e implem. Plan Comunicación (1+1 años)...	82.280	69.266	feb-21	Abierto urgente	
2. Asistencia y alquiler equipos audiovisuales (2+2 años)...	(*) 306.011	64.599	abr-21	Abierto urgente	A1
3. Traducción, corrección e interpretación (2+2 años)	(*) 104.038	53.027	abr-21	Abierto	
TOTAL	492.329	186.892			

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato, IVA incluido.

Se ha realizado además, el seguimiento de 2 expedientes que fueron objeto de fiscalización en ejercicios anteriores y que siguen ejecutándose en el ejercicio 2021:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES					Euros
OBJETO	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN		DEFICIENCIAS
	AÑO	IMPORTE	2021	31.12.2021	
SERVICIOS					
4. Servicios de Catering y bar-cafetería (5 años).....	2019	(*) 535.000	2.582	57.666	
5. Mantenimiento y desarrollo plataforma de gestión y página web (3+2 años)	2020	(*) 217.800	56.701	122.881	
TOTAL		752.800	59.283	180.547	

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato, IVA incluido.

			Euros
DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE	ADJUDIC.
ESPECÍFICA			
A1 Sin constituir el Comité de Expertos.....	1	306.011	



ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2021

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 de 5 de febrero del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios, así como las personas encargadas de los proyectos de investigación y de los contratos, tiene como característica fundamental disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a las personas gestoras, investigadoras y promotoras de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces aunque esto conlleva la dificultad del control y es en este punto donde se está realizando el mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos. En este sentido la colaboración del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha permitido la paulatina mejora de los procesos administrativos y contables.

A continuación, se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe.

ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

II. OPINION

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. *“La UPV/EHU ha abonado al PDI 439.471 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no regulados en la normativa sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).”*

ALEGACIÓN

Se trata de complementos que, pese a no estar contemplados en el RD 1086/1989 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario, se han abonado porque han sido aprobados por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social atendiendo a exigencias docentes e investigadoras surgidas en cada momento. En cualquier caso, es destacable que el Tribunal de Cuentas del Estado, a petición del Ministerio Fiscal, a la vista de las alegaciones y documentación presentadas por la UPV/EHU, ha archivado en varias ocasiones las actuaciones abiertas en relación con este tema.

2. *“El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2021 supera el límite del 40% de la plantilla docente establecido en el artículo 48.5 de la LOU (ver A.3).”*



ALEGACIÓN

Efectivamente, el PDI con contrato laboral temporal supera el 40% de la plantilla, pero deben tomarse en consideración las siguientes cuestiones:

1. Una pirámide de edad alta, con un número importante de jubilaciones, tanto forzosas como voluntarias. Lo anterior hace que quedando vacantes (por distintos motivos, pero principalmente jubilación) plazas permanentes, éstas se transformen en plazas temporales de las categorías de Ayudante y Profesorado Adjunto, categorías establecidas para el inicio de la carrera universitaria.

La Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco, recoge en su exposición de motivos (apartado IV, 1): “La definición de una carrera universitaria. En este marco se configura el ayudante como personal en formación dedicado en forma prácticamente exclusiva a la elaboración de la tesis doctoral y el profesor ayudante doctor, que en la Ley se denomina profesor adjunto, como categoría reservada a las personas que inician su carrera universitaria...”

En el mismo sentido se pronuncia el II Convenio Colectivo del PDI laboral (artículo 18.4).

No obstante, el propio convenio (artículo 18.5) establece cómo estas plazas se consolidarán en plazas permanentes. “La consolidación de la plaza de Profesorado Adjunto supondrá la creación de una plaza de la categoría de Profesorado Agregado o del Cuerpo de Profesorado Titular de Universidad...”

2. Aunque la situación ha mejorado los dos últimos años, anteriormente no era posible consolidar la plantilla dado que las sucesivas Leyes de Presupuestos del Estado establecían, y siguen estableciendo, tasas de reposición para la incorporación de personal permanente, sin que, a su vez, el servicio público de la docencia universitaria pueda quedar desatendido y, en consecuencia, resulte necesaria la contratación a través de modalidades temporales.
3. Conforme a lo establecido en la Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, con independencia de cuál sea el órgano convocante (Ministerio, Gobierno Vasco,) tanto el contrato predoctoral como el contrato de acceso al Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación, modalidades ambas temporales, se realizan por el Centro de adscripción, en este caso, la UPV/ EHU.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. *“La UPV/EHU registra dentro del capítulo “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones” del epígrafe “Deudas a corto plazo” del balance de situación, las subvenciones recibidas cuyo gasto financiado no ha sido ejecutado y que se corresponde con el remanente específico a dicha fecha, cuyo saldo asciende a 92,1 millones de euros (ver A.2). De la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas deberían ser consideradas remanente para gastos generales, por lo que no se puede concluir sobre la razonabilidad del desglose entre remanente específico y para gastos generales a 31 de diciembre de 2021. En términos de contabilidad patrimonial, ello supone que*



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

una parte del saldo de la partida del balance "Deudas a corto plazo transformables en subvenciones" (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto."

ALEGACIÓN

La Universidad dispone de sistemas de control y de un detalle individualizado de todas las aplicaciones presupuestarias que conforman el remanente específico. No obstante, es en la incorporación de algunas de estas partidas en las que pueden existir diferentes criterios a la hora de valorar su incorporación al ejercicio siguiente.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

- *A través del régimen de modificaciones presupuestarias, se dotaron en el presupuesto de 2021, créditos por 12 millones de euros, que al cierre del ejercicio se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:*

<i>Miles de euros</i>					
CAPÍTULOS	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	HABILIT. DE CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal	5.830	229	(22)	6.448	12.485
Gastos de funcionamiento	5.911	87	-	(7.643)	(1.645)
Transferencias corrientes.....	-	-	-	3	3
Inversiones reales.....	1.055	-	-	147	1.202
TOTAL	12.796	316	(22)	(1.045)	12.045

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

ALEGACIÓN

Esta operativa se debe a que, en el momento de asignar los fondos procedentes de convocatorias destinadas a financiar gastos de proyectos de investigación, se desconoce la partida presupuestaria concreta desde la que se va a realizar el gasto, aunque sí está definido el capítulo.

Posteriormente, antes de contabilizar el gasto realizado, se revisa la naturaleza del mismo y se contabiliza en su concepto económico correspondiente, dejando así el gasto correctamente contabilizado.



Retraso en la aprobación del Presupuesto

El Consejo de Gobierno aprobó el Proyecto de Presupuesto del ejercicio 2021 el 18 de marzo de 2021 y el Consejo Social aprobó el Presupuesto el 21 de abril de dicho año, cuando debería aprobarse antes del inicio del ejercicio.

ALEGACIÓN

La UPV/EHU comenzó la elaboración de sus presupuestos tras la aprobación en el Parlamento Vasco de la Ley 1/2021, de 11 de febrero, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2021. Debe tenerse en cuenta que el presupuesto de la UPV/EHU depende en gran medida de las aportaciones ordinarias y de capital establecidas en la citada Ley.

Registro de subvenciones

- *La UPV/EHU no dispone de un sistema de control de las subvenciones que recibe, que le permita identificar qué subvenciones financian activos fijos y cuáles gastos corrientes, por lo que no nos ha sido posible identificar aquellas subvenciones que figuran en ingresos dentro de la cuenta del resultado del ejercicio y que deberían figurar dentro de incrementos patrimoniales pendientes de imputar, ambos epígrafes del Patrimonio Neto. Esta misma situación afecta a las subvenciones registradas en los capítulos IV y VII del presupuesto de ingresos.*

ALEGACIÓN

La Universidad ha realizado un esfuerzo para contabilizar cada ingreso recibido, en su correspondiente orgánica, y así poder identificar las subvenciones de capital recibidas y los gastos de capital realizados con estos fondos. Se espera que, en los siguientes ejercicios, se pueda completar esta información con las cantidades amortizadas de los bienes de capital adquiridos, con el fin de ajustar y establecer una correlación necesaria entre los costes de amortización registrados en la contabilidad financiera, los ingresos de capital recibidos y los incrementos patrimoniales que deben figurar en el balance patrimonial.

Control interno

Los planes de actuación del Servicio de Control Interno se ejercen mediante la realización de auditorías y comprobación de la actividad económico-financiera a posteriori, y contemplan una revisión limitada por áreas. El Servicio de Control Interno ha detectado gastos del ejercicio 2021 en concepto de indemnizaciones por razón de servicio que no se han liquidado ni gestionado conforme a la normativa de la UPV/EHU.



ALEGACIÓN

La UPV/EHU ha enviado el informe definitivo a la Sección de Enjuiciamiento del Tribunal de Cuentas.

III.3 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

La UPV/EHU no ha aprobado el Plan Anual de Contratación, contemplado en el artículo 28.4 de la LCSP y que ha de incluir como mínimo, los contratos sujetos a regulación armonizada.

ALEGACIÓN

Es cierto que dicho plan no se ha aprobado, pero ello se ha debido a la dificultad que entraña su elaboración a causa de la especial naturaleza de una gran parte de la contratación de la Universidad. Gran parte de los contratos públicos de la Universidad viene motivada por la actividad investigadora, la cual, en la mayoría de los casos, no se puede planificar porque la necesidad surge para la realización de proyectos que dependen de ayudas, subvenciones...etc Esto no permite prever con esa antelación los contratos que va a ser necesario suscribir para su ejecución.

- *Los expedientes de suministro de publicaciones electrónicas se han adjudicado por 7,5 millones de euros (expedientes 6, 8 y 9), mediante el procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad a la editorial que ostentaba los derechos de distribución de las mismas. Se debería documentar en el expediente el interés de dichas publicaciones electrónicas y justificar que no existan alternativas o sustitutos razonables que permitan la licitación. Asimismo, dado que elementos estructurales del contrato como el precio y el objeto ya han sido previamente definidos mediante un convenio suscrito entre la CRUE y las respectivas editoriales, recomendamos que se adhieran a un sistema de adquisición centralizada (art. 238 LCSP y concordantes) o realicen una contratación conjunta (art. 31.3 LCSP). Además, se recomienda que se preste una fianza por los saldos medios anuales pagados anticipadamente (expedientes 8 y 9).*

ALEGACIÓN

Al igual que en las fiscalizaciones anteriores (ejercicios 2016 y 2017), indicar que se adquieren estas publicaciones y no otras porque la UPV/EHU, como institución consagrada a la Educación Superior y a la Investigación las necesita para poder desarrollar sus actividades y su contratación se insta desde la Biblioteca Universitaria que depende del Vicerrectorado de Investigación quien recaba las inquietudes del Personal Docente Investigador.

Se articulan por procedimiento negociado porque las citadas editoriales tienen la exclusividad.



En relación con la recomendación sobre sistema de adquisición centralizada, o contratación conjunta, y la de prestar fianza, por saldos medios..., no se ha encontrado precepto que sirva de base jurídica para tal recomendación. Asimismo, se debe tener en cuenta que la disposición adicional novena, que regula normas especiales para la contratación del acceso a bases de datos y la suscripción a publicaciones, admite que las adquisiciones se efectúen, con sujeción a las condiciones generales que apliquen los proveedores, incluyendo las referidas a las fórmulas de pago. El abono del precio, en estos casos, se hará en la forma prevista en las condiciones que rijan estos contratos, siendo admisible el pago con anterioridad a la entrega o realización de la prestación, siempre que ello responda a los usos habituales del mercado.

- *En dos expedientes de servicios, adjudicados por procedimiento negociado sin publicidad por 507.747 euros (expedientes 16 y 17), las memorias justifican que estos servicios solo pueden ser realizados por el adjudicatario de las aplicaciones. Se recomienda licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento, a fin de someter a concurrencia periódica este tipo de prestaciones.*

ALEGACIÓN

Sobre la recomendación de contratación conjunta del suministro y mantenimiento en los expedientes 16 y 17, no se ha encontrado precepto que obligue a licitar conjuntamente ambas prestaciones.

Otros aspectos

- *A lo largo del ejercicio 2021, se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 5,7 millones de euros, que consideramos que se deberían revisar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver A.12.2).*

ALEGACIÓN

En todos los informes de fiscalización se indica este extremo, pero la dispersión de las unidades orgánicas de gasto imposibilita en algunos casos articular procedimientos como el que se recomienda.

Por otro lado, algunos de los conceptos a los que se refiere ya tienen su procedimiento, solo que las previsiones de gasto se han visto superadas por las necesidades reales. Se tendrá en cuenta en la configuración de los nuevos expedientes

- *Durante 2021, la UPV/EHU ha seguido ejecutando once expedientes para la prestación de servicios públicos, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado, sin que conste tampoco*



justificación de las prestaciones y/o precio del contrato. Por otra parte, en 2021 continua ejecutándose un contrato de gestión de servicio público habiendo vencido la última prórroga en 2019 (ver A.12.2).

ALEGACIÓN

Al igual que en informes de ejercicios anteriores, insistir en que no cabe tomar como referencia para la fiscalización parámetros y conceptos de una normativa posterior a la que están sujetos los contratos. La ejecución de los contratos se somete a la normativa que en el momento resultaba de aplicación.

III.4 OTROS

- *La UPV/EHU cumple con el periodo medio de pago de las operaciones comerciales durante el ejercicio 2021 exigido por la normativa. No obstante, 126 pagos (0,2% del total) realizados por importe de 192.955 euros incumplen el plazo de pago.*

ALEGACIÓN

Este número de pagos es muy poco significativo respecto al total pagos realizados por la Universidad. Cabe mencionar que con el fin de agilizar las firmas necesarias de las facturas antes de realizar el pago, se está trabajando para integración del portafirmas en la aplicación de gestión económica. De este modo, se reducirán a un más los tiempos de pago.

III.5 FUNDACIONES

- *En tres expedientes de servicios de la Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU adjudicados en 492.329 euros (expedientes 1, 2 y 3), los criterios de adjudicación cuya cuantificación depende de un juicio de valor tienen atribuida una ponderación mayor que la correspondiente a los criterios evaluables de forma automática, sin que se haya designado un Comité de Expertos para valorar las ofertas (ver A.13.2).*

ALEGACIÓN

El citado contrato, es un contrato en donde la calidad y la experiencia contrastada de los servicios constituye un elemento absolutamente crítico de la actividad de la Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU, de forma que la Fundación debe garantizar la calidad de estos servicios y debe asegurar la misma a través del pliego y resulta muy difícil valorar ésta si no es acudiendo a realizar juicios de valor.

Los juicios de valor se realizaron razonadamente en la adjudicación con total racionalidad de cara a valorar la mejor relación calidad/precio para servir al objeto del contrato. La prueba palmaria de tal aseveración lo constituye el hecho de que no se ha interpuesto ningún tipo de recursos por parte de quien habiendo participado no resultó después



favorecido. Se ha de significar también que en ningún caso se opuso ninguna objeción a los pliegos por parte de ninguna empresa interesada en la licitación. En todo caso jamás se ha visto comprometida la igualdad entre licitadores ni ha existido arbitrariedad en la adjudicación por lo que entendemos que dicha irregularidad no podría conducir a una declaración de nulidad del contrato adjudicado.

La Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU, carece de medios humanos e incluso financieros para poder arbitrar un comité de expertos que emita un dictamen por cada una de las contrataciones en donde resulte absolutamente crítica la valoración de la calidad. La Fundación cuenta con un equipo muy reducido por lo que la calidad de sus servicios está condicionada por su red de colaboradores subcontratados.

La Fundación, de buena fe, aun cuando a la vista de lo razonado hoy por el TVCP parece haberle asistido una creencia errónea basada en la confianza de que al igual que con la nueva LCSP respecto del TRLCSP no le era exigible a la Fundación la constitución de las Mesas de Contratación era lógico entender que tampoco le eran exigibles la constitución de Comités de Expertos. Pensó por ello, que resultaba legalmente legítimo prescindir de tal figura del Comité de Expertos para los supuestos en que para asegurar la calidad se considerase necesario valorar la misma por encima del 50% sobre la base de juicios de valor.

A la vista de lo que le ha sido razonado por el TVCP y por a quienes se han elevado algunas consultas, la Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU se ve en la obligación de admitir su error y de indicar las vías de corrección que se van a adoptar para el contrato.

JUSTIFICACIÓN DE COMO SE VA A PROCEDER A SOLVENTAR DICHA IREGULARIDAD SOBRE EL ÚNICO CONTRATO EN EJECUCIÓN QUE QUEDA EN LA ACTUALIDAD Y QUE ESTARIA AFECTADO POR DICHA IREGULARIDAD MENOR EN SU ADJUDICACIÓN.

Esto es el único contrato que aún no se ha podido corregir aún:

- EXPT. 01/2021/SE/SARA/PAU. “Servicio de asistencia audiovisual y alquiler de equipos audiovisuales” por 2 anualidades y 2 prórrogas posibles de 1 año cada una. Ejecutamos la primera prórroga que es hasta el 20/5/2024 y en esa fecha tocaría nueva prórroga de 1 año que a la vista de la situación hemos decidido NO ejecutar.

Por ello, este contrato que aún no se ha podido corregir, se corregirá para el ejercicio 2024, en concreto el 20 del mes de mayo del año siguiente. Este mismo mes de septiembre de 2023 se procederá a comunicar al contratista la no ejecución de la prórroga. Y se empezará a trabajar el pliego para sacar a concurso.



A.12. ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

A.12.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Se recoge el siguiente reproche en varios de los expedientes que aparecen en la relación de las páginas 83 y 84: precios unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.

ALEGACIÓN

Se refiere a expedientes que están marcados con un *. Pues bien, indicar que de todos los expedientes marcados, a excepción de 3 (el nº 3, el 21 y el 23), es decir en los expedientes 1, 5, 10, 11, 12, 13,14,15,17,18,19, 25 y 31, tanto en los PCAPs, como en las resoluciones de adjudicación se establecen como sistemas de determinación del precio, el/los precio/s unitario/s y precio/s unitario/s según oferta, respectivamente.

A.12.2 OTROS GASTOS

En la revisión realizada de las obligaciones reconocidas en los capítulos 2 y 6, se observa la existencia de adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual de gasto, debería revisarse su procedimiento de contratación:

<i>Miles de euros</i>				
CONCEPTO	Nº UNID. ORG.	Nº TERCEROS	Nº FACTURAS	IMPORTE
Material de laboratorio	1.030	52	8.842	3.087
Material de oficina	194	2	1.257	187
Trabajos de reprografía	126	3	447	119
Material corporativo, productos serigrafados	174	1	502	284
Mantenimiento y reparaciones sistemas de climatización	19	1	148	233
Mantenimiento equipamiento laboratorio	67	19	102	280
Equipos de investigación	60	10	92	620
Equipos audiovisuales	42	11	130	323
Obras: pequeñas obras y reparaciones	13	3	40	557
TOTAL	1.725	102	11.560	5.690

ALEGACIÓN

Respecto de algunos de los tipos de adquisiciones a los que se refiere este apartado, como es el relativo a equipos de investigación o el de pequeñas obras y reparaciones, no puede considerarse suficiente el volumen de gasto en una categoría de bien como único criterio para afirmar que no es válido el procedimiento de contratación el volumen de gasto. Aspectos como la naturaleza y la necesidad de la contratación de dichos bienes se presentan como criterios y aspectos básicos a tener en cuenta para concluir si el procedimiento de adjudicación del contrato es el más adecuado o no.

Por otra parte, se han detectado retrasos en la licitación y adjudicación de nuevos contratos que han supuesto que se hayan reconocido gastos por contratos vencidos:

CONCEPTO	Miles de euros	
	FECHA VENCIMIENTO CONTRATO	IMPORTE 2021
Organización de viajes y eventos	02.02.18	673
Gestión de residuos tóxicos	11.09.19	129
Gasóleo C	20.06.19	107
Suministro de consumibles informáticos	08.04.21	126
Limpieza y jardinería en el Centro de Estación Marina de Plentzia	16.11.18	62
TOTAL		1.097

ALEGACIÓN

Por distintas circunstancias no se ha conseguido formalizar a tiempo los contratos que sustituyen a los que han perdido vigencia y las necesidades se han satisfecho con los contratistas que venían procurando la prestación.

De la relación de contratos a que se refiere en la deficiencia, se informa que en el caso de los viajes, no hay expediente por el momento dada la dificultad que comporta su configuración pues no hay un objeto determinado como exige la Ley, pues las propias necesidades a satisfacer no pueden determinarse de antemano van surgiendo distintos viajes o desplazamientos, (cada viaje en sí mismo es un objeto que no podría aglutinarse en un solo expediente, y no están planificados todos los viajes que vayan a producirse en un periodo), según proyectos de investigación y otras circunstancias o necesidades de otros miembros de la comunidad universitaria. En cualquier caso, informar que cuando el personal de la UPV/EHU realiza, dentro del ejercicio de sus funciones, actuaciones por razón de servicio debidamente autorizadas y tiene derecho a indemnizaciones por gastos de dietas, locomoción y asistencia se gestionan de acuerdo a las previsiones contenidas en la Resolución de 21/12/21 del Vicerrector de personal docente e investigador y de la Gerente en materia de indemnizaciones por razón de servicio en la UPV/EHU y gastos protocolarios y de representación.

La filosofía de la citada resolución es similar a la del Real Decreto 462/2002, de 24 de mayo, sobre indemnizaciones por razón del servicio (en adelante RD 462/2002), que al determina el ámbito de aplicación en su artículo 2, después de enumerar en el apartado 1 al personal de las distintas administraciones públicas, donde no se encuentra incluido la UPV/EHU, añade en su Disposición adicional primera que “El presente Real Decreto tiene carácter supletorio para todo el personal no incluido en su ámbito de aplicación.”

Pues bien, el mencionado RD 462/2002 no establece como obligatoria la celebración de un contrato público para adquirir la prestación (artículo 10.3), de hecho, en su artículo 14 dispone lo siguiente:

“Los gastos de alojamiento y los de viaje podrán concertarse o contratarse con carácter general por el Ministerio de Hacienda con empresas de servicios, así como directamente



por los Departamentos con dichas empresas, previo informe favorable del Ministerio de Hacienda. En ambos supuestos, en el concierto o contrato de los gastos de alojamiento se determinará el precio por día y tipo de alojamiento, según grupos, siendo orientativas las cuantías que para tales gastos se establecen en el presente Real Decreto, aunque, en ningún caso, los precios que se concierten o contraten podrán ser superiores”.

Por tanto, se contempla la posibilidad de concertar o contratar con carácter general las prestaciones que pueden generar las comisiones de servicios.

Además, el citado Real Decreto establece en su Disposición final quinta la posibilidad de que el actual Ministerio de Hacienda y Función Pública, en el ámbito de sus competencias, dicte cuantas disposiciones complementarias sean precisas para la aplicación de lo dispuesto en él.

En ese marco se dictó la Resolución de 9 de febrero de 2018, conjunta de la Secretaría de Estado de Función Pública y de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos, por la que se dictan instrucciones sobre comisiones de servicio con derecho a indemnización.

En dicha Resolución se señala en el apartado respecto a los gastos de alojamiento y transporte:

- a) Los servicios asociados a un viaje se concertarán a través de contratos con agencias de viajes en los términos previstos en dichos contratos y de conformidad con lo dispuesto en el Real Decreto 462/2002.

En virtud de lo anterior la UPV/EHU ha suscrito sucesivos contratos con agencias de viajes para prestar los servicios descritos anteriormente. No obstante, en la actualidad la UPV/EHU no dispone de contratos en vigor que cubran estas prestaciones, por lo que se aplica lo dispuesto en la citada Resolución de la UPV/EHU en todo aquello que sea compatible con esta circunstancia.

Es decir, la Resolución de la UPV/EHU ofrece varias alternativas para hacer frente a los gastos que supone la realización de viajes (incluidos los gastos de locomoción y asistencia):

- Contratando directamente con la agencia(s) de viajes adjudicataria de este servicio, si la hubiera. En este caso, la factura deberá ir siempre a nombre de la UPV/EHU y se pagará directamente a la agencia contra una orgánica de la Universidad.
- Gestionando y pagando directamente estos servicios por otros medios. En este caso, la factura deberá figurar a nombre de la persona solicitante, que recuperará el importe pagado a través de la herramienta de gestión de indemnizaciones por razón de servicio. En este caso, siempre se respetarán los límites recogidos en los Anexos que acompañan esta Resolución.
- En el caso de que no pueda encontrarse un viaje o alojamiento dentro de los límites establecidos en estos Anexos, la gestión del mismo se realizará obligatoriamente a través de la(s) agencia(s) de viajes adjudicataria(s), si la(s) hubiera y la factura deberá ir a nombre de la UPV/EHU.



En todo caso, incluida la segunda alternativa señalada, se ha establecido como cautela de control del gasto que el importe a abonar será el gasto efectivo que no podrá rebasar en ningún caso los importes máximos a percibir en concepto de dieta o indemnización por razón de servicio recogidos en la Resolución.

Sobre la contratación de eventos gestionado hasta que finalizó la vigencia del Acuerdo Marco concurre igual dificultad en su configuración, pues no hay un objeto determinado como exige la Ley las propias necesidades a satisfacer no pueden determinarse de antemano, van surgiendo.

No obstante, se puede indicar que para eventos concretos planificables cada año, como son la Semana de la ciencia o la Feria de orientación universitaria hay expedientes de contratación, así:

Semana de la Ciencia: 2/19 PA con vigencia hasta junio de 2023, y el último el 66/22 PA hasta marzo de 2025;

Ferias de Orientación Universitaria: 53/19 PA con vigencia de septiembre de 2019 a 30 de noviembre de 2021, y posibilidad prórroga hasta 2024.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org