

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

**Gipuzkoako Lurralde Historikoaren
Kontu Orokorra**

**Cuenta General del Territorio Histórico de
Gipuzkoa**

2019





AURKIBIDEA

LABURDURAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	11
II.1 Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek legea betetzeari buruzko iritzia	11
II.2 Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeen Kontuei buruzko iritzia.....	13
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	15
III.A Gipuzkoako Foru Aldundia	15
III.A.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	15
III.A.2 Zerga-sarrerak	15
III.A.3 Ondasunak eta zerbitzuak kontratatzea.....	16
III.A.4 Dirulaguntzak.....	17
III.A.5 Sorospen-zerbitzuak eta gizarte-politiketako hitzarmenak	19
III.A.6 Langileen gastuak.....	20
III.A.7 Ondarea	20
III.B Erakunde autonomoak	21
III.B.1 Langileen gastuak.....	21
III.B.2 Ondasunak eta zerbitzuak kontratatzea.....	21
III.C Merkataritzako foru sozietateak.....	22
III.D Foru fundazioak.....	22
IV. FINANTZAREN ANALISIA	23
IV.1 GFaren aurrekontuaren emaitza doitua	23
IV.2 GFaren diruzaintza geldikina eta zorpetzea	24
IV.3 Erakunde autonomoak, merkataritzako foru sozietateak eta foru fundazioak	25
IV.4 Ondorioa	25
IV.5 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna	26
V. URTEKO KONTUAK	29
V.1 Gipuzkoako Foru Aldundiaren kontuak.....	29
V.2 Foru erakunde autonomoen kontuak.....	32
V.3 Merkataritzako foru sozietateen kontuak.....	36
V.4 Foru fundazioen kontuak.....	38



ERANSKINAK	41
A Gipuzkoako Foru-sektore publikoaren kontu bateratuak.....	41
B Gipuzkoako Foru Aldundia	43
B.1 Alderdi orokorrak	43
B.2 Aurrekontua, aurrekontuko aldaketak eta konpromiso-kredituak	44
B.3 Langileen gastuak.....	46
B.4 Gastu arruntak ondasunetan eta zerbitzuetan	48
B.5 Transferentziak eta emandako dirulaguntza arruntak eta kapitalezkoak	49
B.6 Inbertsio errealak eta ibilgetua.....	54
B.7 Sarrerak, zerga-zordunak eta -hartzekodunak	57
B.8 Transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoek eragindako sarrerak.....	60
B.9 Ibilgetu finantzarioa eta aktibo finantzarioak	61
B.10 Zorrak eta finantza gastuak	62
B.11 Zordunak eta hartzekodun ez-aurrekontukoak	64
B.12 Aurrekontuaren eta ondare emaitzaren arteko kontziliazioa	65
B.13 Kontratazioaren analisisa	66
B.14 Dirulaguntzen analisisa.....	71
C Foru erakunde autonomoak	73
C.1 Langileen gastuak.....	73
C.2 Kontratazioaren analisisa	74
D Merkataritzako foru sozietateak.....	77
D.1 Ibilgetu ukiezin eta materiala eta epe luzeko zuzkidurak.....	77
D.2 ibilgetuko inbertsioak eta lzakinak	78
D.3 Epe motzeko finantza inbertsioak	79
D.4 Zorpetzea eta finantza gastuak.....	79
D.5 Langileen gastuak.....	80
D.6 Hornidurak eta ustiapeneko bestelako gastuak.....	81
D.7 Bestelakoak	81
D.8 Kontratazioaren analisisa	82
E Foru fundazioak.....	83
E.1 Dirulaguntzek eragindako sarrerak	83
E.2 Langileen gastuak.....	84
E.3 Moneta-laguntzak	84
E.4 Jardueraren beste gastu batzuk	85
E.5 Kontratazioaren analisisa	85
ALEGAZIOAK	87



ÍNDICE

ABREVIATURAS	105
I. INTRODUCCIÓN	107
II. OPINIÓN.....	109
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad de las entidades que integran el Sector Público Foral	109
II.2 Opinión sobre las Cuentas de las entidades que integran el Sector Público Foral	111
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	113
III.A Diputación Foral de Gipuzkoa	113
III.A.1 Presupuesto y contabilidad	113
III.A.2 Ingresos fiscales	113
III.A.3 Contratación de bienes y servicios	114
III.A.4 Subvenciones	115
III.A.5 Servicios asistenciales y convenios políticas sociales.....	117
III.A.6 Gastos de personal	119
III.A.7 Patrimonio.....	119
III.B Organismos Autónomos	119
III.B.1 Gastos de personal	119
III.B.2 Contratación de bienes y servicios	120
III.C Sociedades Mercantiles Forales	120
III.D Fundaciones Forales.....	121
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	122
IV.1 Resultado Presupuestario Ajustado de la DFG	122
IV.2 Remanente de Tesorería y Endeudamiento de la DFG	123
IV.3 Organismos Autónomos, Sociedades Mercantiles y Fundaciones Forales.....	124
IV.4 Conclusión	125
IV.5 Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera	125
V. CUENTAS ANUALES.....	128
V.1 Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.....	128
V.2 Cuentas de los Organismos Autónomos Forales.....	131
V.3 Cuentas de las Sociedades Mercantiles Forales	135
V.4 Cuentas de las Fundaciones Forales	137



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS	139
A Cuentas consolidadas del Sector Público Foral de Gipuzkoa	139
B Diputación Foral de Gipuzkoa	141
B.1 Aspectos generales	141
B.2 Presupuesto, modificaciones presupuestarias y créditos de compromiso	142
B.3 Gastos de personal	144
B.4 Gastos corrientes en bienes y servicios	146
B.5 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital concedidas	147
B.6 Inversiones reales e inmovilizado	152
B.7 Ingresos, deudores y acreedores tributarios	155
B.8 Ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital	158
B.9 Inmovilizado financiero y activos financieros	159
B.10 Deuda y gastos financieros	160
B.11 Deudores y acreedores no presupuestarios	162
B.12 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial	163
B.13 Análisis de contratación	164
B.14 Análisis de subvenciones	169
C Organismos Autónomos Forales	171
C.1 Gastos de personal	171
C.2 Análisis de contratación	172
D Sociedades Mercantiles Forales	175
D.1 Inmovilizado intangible y material y provisiones a largo plazo	175
D.2 Inversiones inmobiliarias y existencias	176
D.3 Inversiones financieras a corto plazo	177
D.4 Endeudamiento y gastos financieros	177
D.5 Gastos de personal	178
D.6 Aprovisionamientos y otros gastos de explotación	178
D.7 Otros	179
D.8 Análisis de contratación	180
E Fundaciones Forales	181
E.1 Ingresos por subvenciones	181
E.2 Gastos de personal	182
E.3 Ayudas monetarias	182
E.4 Otros gastos de la actividad	183
E.5 Análisis de contratación	183
ALEGACIONES	185

Vitoria-Gasteiz, 2021eko martxoaren 25a

Vitoria-Gasteiz, a 25 de marzo de 2021



LABURDURAK

BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga
BPG	Barne Produktu Gordina
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala
ENP	Enpresa
FA	Foru Araua
FPEK	Finantza Publikoen Euskal Kontseilua
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia
GHHKPI	Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plan Orokorra
GHK SA	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa SA
GHK	Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa
GLH	Gipuzkoako Lurralde Historikoa
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
IAGFE	Irabazi asmorik gabeko familiak eta erakundeak
IEB	Inbertsioen Europako Bankua
IZFE	Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea SA
KPI	Kontsumorako Prezioen Indizea
LZ	Lanpostuen zerrenda
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua
PI	Prozedura irekia.
PIE	Prozedura Ireki Erraztua
PIH	Prozedura Ireki Harmonizatua
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
TE	Toki-erakundea





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2020rako Lanerako Programan erabakitakoari jarraikiz, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren (GLH) 2019ko ekitaldiaren Kontu Orokorren fiskalizazioa mamitu du.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrak informazioa eman behar du foru sektore publikoaren ekonomia, finantza eta ondarearen egoerari buruz, ekitaldiaren ekonomia eta ondarearen emaitzei buruz eta aurrekontuen likidazioari buruz; besteak beste, honako agiri hauek osatzen dute:

- Gipuzkoako Foru Aldundiaren urteko kontuek eta kudeaketa txostenak.
- Foru sektore publikoa osatzen duten gainerako erakundeen urteko kontuek.
- Foru sektore publikoaren bateratutako kontuak

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren foru sektore publikoa honako hauek osatzen dute:

- Foru Administrazioa, Foru Aldundian gorpuzten dena.
- Erakundeen administrazioa, ondoko foru erakunde autonomo hauek osatzen dutena:
 - Uliazpi Fundazioa, zeinaren xedea eta jarduera adimen ezgaitasun larria duten pertsonak eta haien senitartekoak artatzea den.
 - Kabia, gizarte zerbitzuak kudeatu, eman eta egikaritzea helburu duena.
- Merkataritzako foru sozietateak (guztiak ere GFAk % 100ean partaidetutakoak):
 - Informatika Zerbitzuen Foru Elkarte SA (IZFE SA), foru eta toki administrazioari informatika zerbitzuak ematen dizkiona.
 - Bidegi-Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia SA; sozietatearen xedea A-8 eta AP-1 autobideak, horien instalazio eta zerbitzuak mantendu, zaindu, eraiki eta ustiatzea da.
 - Etorlur, Gipuzkoako Lurra SA, zeinaren xedea lurzorua sustatu, antolatu, urbanizatu eta jarduera ekonomiko, etxebizitza eta era guztietako ekipamendu publikoak besarkatuko dituen lurzorua saldu eta erostea den. Gainera, Gipuzkoako Lurralde Historikoan nekazaritza-lanetarako erabilgarria den lurzorua erosi eta kudeatzea ere helburu du.
- Foru fundazioak:
 - Kirolgi Fundazioaren xedea da Gipuzkoako kirola sustatu eta garatzea, lehentasunezko arreta eskainiaz errendimenduko kirolari, bereziki babesletza publiko eta pribatuak erakarriz.
 - Sueskola Gipuzkoa Fundazioaren xedea da Gipuzkoako Lurralde Historikoa bitarteko iraunkorrak instalatzea suteen prebentzioari eta itzaltzeari eta beste gai osagarriei buruzko trebakuntzako eta prestakuntzarako; eta, oro har, salbamenduko gaietan adierarik zabalenean, zeinetan erreferente izan nahi duen.
 - Adinberri Fundazioa, zeinaren helburua baita Gipuzkoako berrikuntza-potentziala ahalik eta gehien handitzea, zahartze osasungarriaren, gizarte- eta osasun-sistemaren bikaintasunaren eta arlo horretako industriaren lehiakortasunaren zerbitzura.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Gipuzkoako Klima Aldaketarako Fundazioa, zeinaren funtzioak baitira GFari laguntzea klima-aldaketak Gipuzkoan duen eragina aztertu, behatu eta kontrolatzen eta Gipuzkoako klima-aldaketaren aurkako borroka-estrategiaren aurrerapausoen ebaluazio- eta jarraipen-prozesua bermatzea.
- ZIUR Fundazioa, zeinaren xedea den eskualdearen gaitasuna indartzea fabrikazio aurreratuaren arloan, bereziki zibersegurtasun industrialean, sektore teknologikoaren garapena sustatuz eta Gipuzkoako enpresen nazioarteko lehiakortasuna eta posizionamendua indartuz, bereziki sektore industrialekoak.
- MUBIL Fundazioa, 2019ko maiatzaren 15ean eratu zen eta helburua da GLHren gaitasunak indartzea elektromugikortasun gaitetan, mugikortasun elektrikoari lotutako sektorearen garapena sustatzea eta Gipuzkoako enpresen lehiakortasuna eta kokalekua nazioarte mailan indartzea.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, hornidura eta zerbitzuak, dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: GFaren kontuak, erakunde autonomoen kontuak eta merkataritzako sozietateen kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Foru sektore publikoaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanean ez da jaso gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Erakunde autonomoek, merkataritzako sozietateek eta foru fundazioek dagozkien kanpo auditoretzako txostenak eginak dituzte.

II. IRITZIA

II.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. GFAk uste du bertako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2019an 56 langileri guztira 2 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikulua arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZtik salbuetsita, urtarrilaren 17ko 3/2014 Faren 9. artikulua arabera (ikus B.3 eranskina).
2. GFAk gizarte zerbitzuetako zortzi kontratu, animaliak tratatzeko lau zerbitzu-kontratu eta ibilgailuak hornitzeko kontratu bat izapidetu ditu SPKLren 29.4 artikuluan aurreikusten duen 3 hilabeteko aurrerapenik gabe. Aurreko esleipendunek zerbitzuak eta hornidura ematen jarraitzen dute behin kontratuak amaitu ostean; honela, bada, espedienterik gabeko gastua 2019ko ekitaldian 10,8 milioi euro izan da (ikus B.13.2).
3. GFAk hamalau hornitzaileekin kontratatuta du arreta goiztiarraren tratamendu-zerbitzua; 2019ko ekitaldian gastua 1,2 euroena izan da, espedientea izapidetu gabe, eta prozedura irekia erabili behar zatekeen horietan. Gainera, GFAk kontratu txikien bitartez baso-lanak egikaritu ditu hamabi hornitzaileekin 1,7 milioi euroren zenbatekoan; horiek, baina, prozedura ireki erraztu bidez izapidetu behar ziratekeen.
4. GFAk zuzenean kontratatuta ditu informazio- eta publizitate-zerbitzuak hedabideetan zazpi hornitzaileekin, 534.336 euroren zenbatekoan, zerbitzu horien prestaziorako indarreko kontratua alde batera utzita.

ULIAZPI ERAKUNDE AUTONOMOA

5. GFAk uste du Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2019an langile bati guztira 32.302 euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikulua arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZtik salbuetsita, urtarrilaren 17ko 3/2014 Faren 9. artikulua arabera (ikus eranskina).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KABIA FORU ERAKUNDE AUTONOMOA

6. 2019ko ekitaldian Kabiak egikaritzen jarraitzen du iraungitako 2 kontratu, 2018an transferitutako egoitzen aurreko toki-erakunde titularrek euren gain hartu eta sinatutakoak, eta ez dira abiarazi zerbitzuak kontratatzeke kontratazio-espedienteak; honela, bada, 3,1 milioi euro gastatu dira kontratazio-espedienterik gabe (ikus C.2).

FORU FUNDAZIOAK

7. Adinberrik, Gipuzkoako Klima Aldaketarako Fundazioak eta Ziur Fundazioak, hurrenez hurren, 3, 3 eta 4 lan kontratu finko gauzatu dituzte, birjartze-tasarik izan gabe eta honenbestez, 2018ko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko uztailaren 3ko 6/2018 Legean aurreikusitakoa urratuz, 2019an indarrean dagoena.

Epaitegi honen ustetan, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek, 1etik 7ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege haustek alde batera, zuzentasunez bete dute 2019ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege araudia.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEN KONTUEI BURUZKO IRITZIA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. Guztizko Diruzaintza Geldikina eta Ondare Garbia 2019ko abenduaren 31n 10,9 milioi euroan gehitu behar dira eta 42,9 milioi euroan murriztu, hurrenez hurren, ondoko doiketen ondorioz:

ERANSKINA	Euroak milakotan	
	D. Geldikina 2019.12.31	Ondare Garbia 2019.12.31
B.5 Etxez etxeko zerbitzuaren 2019ko 4. hiruileko gastuak	(2.048)	(2.048)
B.7.2 Zor fiskalak gauzatan biltzeagatik erakundeen konpromisoak	-	(40.913)
B.7.2 Zordun eta hartzek. tributarioak, hornidurak kenduta, aurrekontuan islarik gabe....	12.975	-
GUZTIRA	10.927	(42.961)

2. 2019ko abenduaren 31n konpromiso-kredituen egoerak ez ditu barne hartzen 2020-2029ko aldiaren GHKri egin beharreko 59 milioi euroren transferentzien konpromisoak, 2019-2030 GHHKPI onartzen duen martxoaren 20ko 6/2019 FAREN 8. artikulua agintzen duen moduan. Urteko kontuen oroitidazkiak ere ez du konpromiso horien berri ematen (ikus B.5.4 eranskina).
3. Ibilgetu material eta ukiezina, 2019ko abenduaren 31n 2.918,3 milioi euroren amortizazio-kostu garbia izan duena, ez dago kontu-sail jakinetarako inbentario batean euskarritua, zeinaren kostu garbia guztira 1.901,5 milioi euroena baita; honenbestez, ezin jakin daiteke ondasun eta eskubide horien egiazko egoera (ikus B.6.2 eranskina).
4. GFAk, 2019ko abenduaren 31n, zaharren egoitzen hamabi eraikinen doako lagapena jaso zuen GLHko udal batzuen eskutik; horiek GFAREN ibilgetuko atal dira eta kudeaketa Kabia erakunde autonomoaren esku dago. Egoera-balantzeak ez du jasotzen eraikin horien balorazioa, eta ez da formalizatu titulartasunaren transmisioa, zeina gehienez lagapena sinatu eta bederatzi hileko epean egin behar baitzen. Halaber, egoera-balantzean erregistratzeke daude Lazkaoko, Zumaiako eta Zumarragako egoitzen obra publikoen administrazio esleipenak.

BIDEGI SA

5. BIDEGI, SAk 10,9 eta 10,2 milioi euroko diru-sarrerak izan zituen 2018ko eta 2019ko ekitaldietan, hurrenez hurren, salgaiak garraiatzeko ibilgailu astunentzat GLHko A-15 eta N-1 edukiera handiko errepideen zati jakin batzuk erabiltzeko kanona arautzen duten 7/2016 eta 6/2018 Foru Arauak aplikatuz. Arau horien aurka administrazioa auzi errekurtsioak aurkeztu ziren EAEJANen aurrean, zeinak, 2018ko apirilaren 9ko eta 2020ko maiatzaren 5eko epaien bidez, zuzenbidearen aurkakoak izendatu eta baliogabetu egin baitzituen arauak; GFAk kasazio-errekurtsioa aurkeztu zuen Auzitegi



Gorenaren aurrean. 2019ko abenduaren 31n Urteko Kontuak mamitu zirenean, zalantzazko egoera bat zegoen eta ez zen horren berri eman kontuetan.

Auzitegi Gorenak 2021eko otsailaren 16an adierazi du ez dela bidezkoa 7/2016 Foru Arauaren aurka jarritako kasazio-errekurtsoa. Ezin izan da kuantifikatu deuseztapen horrek BIDEGI SAK Foru Arau horren babespean aitortutako diru-sarreretan izan dezakeen eragina eta, ondorioz, 2019ko abenduaren 31n Sozietatearen Ondare Garbian izan dezakeen eragina.

Berebat, txosten hau idatzi dugun datan, BIDEGI SA sozietateak 6/2018 Foru Arauaren babesean aitortutako diru-sarrerei buruzko ziurgabetasunak bere horretan dirau.

ETORLUR GIPUZKOAKO LURRA SA

6. Azkoitiko Intsausti eremuan egin asmo den sustapenaren zehaztugabetasun egoerak eta eremu horretako lursail eta eraikinen gaineko aditu independenteen balorazio-ezak sozietatearen aktibo arruntean balorazioaren zuzentasunaren gaineko ondoriorik ematea eragozten du, zeina 3,8 milioi eurorena baita (ikus D.2 eranskina).

Epaitegi honen iritzira, 1etik 6ra bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeen kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2019ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.A GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

III.A.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- GFAREN konpromiso-kredituen aurrekontuaren % 31,6 soilik iristen da gastua baimentzeko fasera eta 115,2 milioi euro aurrekontu-fasean geratzen da, egikaritu gabe. Horregatik guztiagatik, uste dugu konpromiso-kredituen aurrekontua berrikusi beharko litzatekeela, ekitaldian aurreikusi diren urte anitzeko jarduketak modu xehakatuan gehitzeko (ikus B.2.2).
- GFAk ordainketa-kreditu bat sortu du 2019ko ekitaldian, eta konpromiso-kreditu bat 2020ko ekitaldirako, 900.000 euroko eta 1,1 milioi euroko zenbatekoekin, hurrenez hurren, Mubil Fundazioa hartuko duen lurtzia erosteko, zeinaren transmisioa 2020ko ekitaldian egin baita. Beraz, ordainketa-kredituaren eta konpromiso-kredituaren periodifikazioa ez dator bat finantzaketarekin, prezioa bere horretan ordaindu baita 2020an salerosketako eskritura publikoa formalizatu denean.
- GFAk "Inbertsio errealak" kapituluaren errepideak mantentzeko gastuak kontabilizatu ditu, 49,2 milioi euroren zenbatekoan, eta beste erakunde batzuentzat egindako lanak eta instalazioak eta beste batzuk, 8,8 milioi eurorenak; ondarean kudeaketa arrunteko gastuen atalean erregistratzen dira, ez kapitalizagarritzat jotzen diren eragiketak jasotzeko (ikus B.6.1).
- GFAk 23,3 milioi euro ordaindu ditu (ekitaldiko ordainketa guztien % 6), Merkataritza-eragiketetan berankortasunari aurre egiteko neurriak ezartzen dituen 3/2004 Legearen aurreikusten den hogeita hamar eguneko epea gaindituz (15/2010 Legeak eta 4/2013 Errege Dekretuak aldatutakoa, ekintzaileei laguntzeko, hazkundera estimulatzeko eta enplegu-sorrerarako neurriei buruzkoak).

III.A.2 ZERGA-SARRERAK

2019ko ekitaldian zorra zatikatzeko zazpi eskabide daude, 4,8 milioi euroren hasierako zenbatekoa zutenak; horiek, baina, ebazteko daude oraindik eta zatikapena emateko finkatutako gehieneko epea baino antzintasun handiagoa daukate, 6 hilabetekoa dena.



III.A.3 ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATATZEA

Kontratazio-espeditenteak (ikus A.13.1)

2019ko ekitaldian esleitutako eta lehenagoko ekitaldietan esleitu eta ekitaldi horretan egikaritutako kontratazio espeditenteak aztertzetik honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- Guztira 18,4 milioi euroan esleitutako hamaika espeditentetan (9, 12, 18, 20, 21 eta 29 zk. espeditenteak), "prezioa" irizpidea baloratzeko erabiltzen den formulak ez ditu jarraitzen 2018ko ekainean Foru Gobernuaren Kontseiluak kontratazioaren kudeaketan onartutako praktika egokien gomendioak, formula hori erabiltzeko arrazoiak arrazoitu gabe.
- Guztira 10,5 milioi euroan esleitutako hamabi espeditentetan (1, 3, 4, 5, 7tik 11ra, 20, 21 eta 29 zk. espeditenteak), esleipen-irizpideen artean ez dira barne hartu ez irizpide sozialak ez ingurumenekoak ere, eta horiek % 5eko gutxieneko haztapena izan beharko lukete obren kasuan, eta % 10ekoa horniduren eta zerbitzuen kasuan; halaber, ez da erantsi irizpide horiek erabiltzearen komenigarritasunik eza justifikatzen duen txosten arrazoiturik, sektore publikoko kontratazioan erosketa publiko sozialki arduratsuari buruzko kontratu-klausulak txertatzeari buruzko 11/2014 Foru Arauaren 12.3 artikulua agintzen duen moduan.
- Guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan esleitutako hiru espeditentetan (5, 6 eta 8 espeditenteak), esleipen-ebazpenak ez du esleipen hori eragin duen arrazoiak jasotzen.
- Donostiako Txara 1 eraikina eraberritzeari dagozkion proiektuak idazteko eta beste azterketa tekniko osagarri batzuk egiteko espeditentea eta obren zuzendaritza esleitu gabe dago txosten hau egin den datan, eskaintzak jasoak izan arren; kontratuaren lizitazioa 2019ko maiatzean egin zen, 931.700 euroren zenbatekoarekin.
- Errepide bidezko bidaiarien garraioen emakida kontratuei dagokienez, GFak ez du 2019ko aurrekontuan erregistratu beharreko urteko likidazioa gauzatu.

Kontratazioko espeditenterik gabeko gastua eta kontratu txikiak

- Haurtzarorako arreta espezializatuaren arloko hezkuntza-babes indibidualerako zerbitzuak (prozedura ireki bidez esleitutako kontratuen zerbitzu osagarriak), 2019ko ekitaldian 961.558 euroren gastua izan dutenak, kontratu txiki moduan izapidetzen dira; ordea, aleko prezioen bidez esleitu beharko lirateke, kontratu nagusiaren esleipenarekin batera.
- Ekitaldian zehar, suhiltzaileen hainbat janzkien hornidura erosi da, hamar enpresarekin, eta ekitaldian 139.165 euroren gastua eragin dute eta suhiltzaileen ibilgailuen mantentze-zerbitzua, berriz, sei enpresarekin kontratatu da, guztira 135.781 euroan; ordea, litekeena zen prozedura ireki sinplifikatu batzuk izapidetzea.
- Kontratu txikien xedearen analisisian, 34 jarduketa hauteman dira guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoa egin dutenak, eta, xedearen homogeneotasuna eta gastuaren zenbatekoa kontuan hartuta, prozedura ireki sinplifikatu eta laburtuak egin beharko ziratekeen, kontratatzailearen profileen publikotasuna emanez (ikus B.13.2).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Gipuzkoako Foru Aldundiko Gizarte politiketako Sailak eta Uliazpi Fundazioa eta Kabia erakunde autonomoek hirugarren batekin kontratatu dute material sanitarioaren eta ortopedikoaren hornidura, 58.483, 57.009 eta 27.475 euroan, hurrenez hurren; beraz, gomendagarria litzateke kontratu horiek Gipuzkoako Foru Kontratazio Zentralaren bidez bideratzea.

Hitzarmenak

- Gizarte-politika sailak emakumeak eta haurrak artatzeko psikologoek kontratazioa Gipuzkoako Psikologoek Elkargo Ofizialarekin izenpetutako lankidetzak-hitzarmen baten babesean egiten du, arreta psikologikoa emateko hiru programatan esku hartuko duten profesionalak homologatzeko; 2019ko ekitaldian 1 milioi euroren gastua eragin du. GFak Elkargoari eskatu behar lioke proposatutako profesionalak hautatzeko gauzatu dituen ekintzak egiazta ditzala.
- Hazi Fundazioarekin sinatutako hitzarmenari dagokionez, 2019ko irailaren 30era arte ez da onartu ekitaldiari dagokion kudeaketa-mandatu espezifikoak, hitzarmenean aurreikusten dena eta burutu beharreko ekintzak eta haiei esleitutako zenbatekoak zehazten dituenak. Beraz, ekitaldian zehar prestazioak egikaritu dira horiek babesteko tresna juridiko egokirik gabe; ondorioz, mandatua gastua sortu aurretik sinatzea gomendatzen da, zeina 2019ko ekitaldian 717.711 eurorena izan baita. Bestalde, SPKL indarrean sartzean, eskagarria da baliabide propioei egindako enkarguak kontratazio-plataforman argitaratzea, eta, beraz, gomendagarria litzateke bai urteko mandatu espezifikoak bai 2020an amaituko den mandatu orokorra SPKLren aurreikuspenetara egokitzea.

III.A.4 DIRULAGUNTZAK

Alderdi orokorrak

- GLHren dirulaguntzei buruzko Foru Arauak agintzen du Dirulaguntzen Datu-base Nazionalera bidaltzeko obligazioa dagoela dirulaguntzen deialdi eta emakida-ebazpenei buruzko informazioa. 2015eko uztailaren 9an Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu zen Estatuko Administrazioaren eta EAeko Administrazioaren arteko Kooperaziorako Bitariko Batzordearen akordioa eta bertan erabaki zen Kontzertuaren Batzorde Mistoak beharrezko diren erabakiak bideratuko dituela informazio-bidalketa hau gauzatzeko. Txosten hau idatzi dugun datan ez dira erabaki horiek hartu eta GFak ez du Dirulaguntzen Datu-base Nazionalera arautegian aurreikusitako informazioa bidali.

Bestalde, eta datu-base horretan argitaratu beharreko informazioari dagokionez, martxoaren 8ko 130/2019 Errege Dekretuan xedatutakoarekin bat etorriz (130/2019 Errege Dekretua, martxoaren 8koa, Dirulaguntzen Datu-base Nazionala eta dirulaguntzen eta gainerako laguntza publikoen publikotasuna arautzen dituenak), Europako araudian ezarritakoa betetzeko Estatu Kide bakoitzak estatuaren laguntza gaietan argitaratu beharreko edukiei dagokienez, uste dugu dirulaguntzen espedienteetan justifikatu



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

beharko litzatekeela, hala dagokionean, Europako Batzordearen 1407/2013 eta 651/2014 Erregelamenduen aplikazioa, barne merkatuarekiko laguntzen bateragarritasuna dela-eta.

- Bost espedientetan ikusi dugu onuradunak ez duela eskagarria den kasuetan diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu izana egiaztatu (dirulaguntza izendunen 5. eta 7. espedienteak; dirulaguntza zuzenen 9. espedientea, deialdien 6. espedienteko bi eranskin eta aurreko urteetako 5. espedientea) (ikus B.14).

Dirulaguntza izendunak (ikus B.14)

- Irabazi asmorik gabeko bi erakunderi emandako bi dirulaguntzatan (1 eta 6 espedienteak), guztira 276.292 euroren zenbatekodunak, ez da diruz lagundutako jardueraren aurrekontu bat aurkeztu.
- Gipuzkoako Foru Aldundiak 700.000 euroren dirulaguntza ematen dio kirol-sozietate anonimo bati, klubak 2018-2019 ACB ligan duen partaidetza finantzatzen laguntzeko (2019ko urtarriletik ekainerako aldia) eta saskibaloia sustatzeko (7. espedientea). Sozietatearen 2018-2019 aldiko kontu auditatuek 136.534 euroren etekina erakusten dute; beraz, dirulaguntza emateko foru-aginduan aurreikusitakoaren arabera, ordaindutako zenbatekoa berrikusi beharko litzateke, diruz lagundutako jardueraren kostua ez gainditzeko.

Dirulaguntza zuzenak (Ikus B.14)

- Diputatuen Kontseiluak 1,3 milioi euroren zenbatekoan emandako zuzeneko zortzi dirulaguntzatan (1, 2, 3, 4, 5, 9, 10 eta 12 zk. espedienteak), ez da egiaztatu espedienteetan deialdi publiko bat egiteko zailtasunik dagoenik eta dirulaguntza emateko ezohiko modu hori erabiltzen denik. Bestalde, dirulaguntza emateko espezifikotasuna edo errepikakortasuna kontuan hartuta, araudian zuzeneko emakidarako aurreikusitako beste moldea erabili zitekeen, aurrekontuetan modu nominatiboan sartuta, onuraduna, dirulaguntzaren xedea eta entregaren xedea adierazita.
- Gipuzkoako Foru Aldundiak 100.000 euroko dirulaguntza zuzena eman dio fundazio bati (6. espedientea), zeinaren patronatuan parte hartzen baitu, urteko ekitaldi batekin lotutako gastu batzuk finantzatzeko. Dirulaguntza hori urteko aurrekontuan sartu behar zen, eta fundazioaren estatutuetan Gipuzkoako Foru Aldundiari esleitutako ehunekoaren arabera finantzatu behar zen.
- GFAk ez du GAO n argitaratu dirulaguntza zuzen baten emakida (7 zk. espedientea), 400.000 euroren zenbatekoduna.
- Gipuzkoako Foru Aldundiak 378.000 euroren aparteko ekarpena (8. espedientea) egin dio sozietate publiko partaidetu bati, sozietateak 2018ko ekitaldian egitea onartu zituen inbertsio batzuk finantzatzeko (finantzaketa Gipuzkoako Foru Aldundiaren aurrekontuetan jaso gabe zegoela), eta ordainsari-igoeretatik eratorritako langileen gastuak finantzatzeko, nahiz ez den igoera horiek aplikatzeko lege-baldintzak betetzen direla egiaztatu.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 83.000 euroko zuzeneko dirulaguntzan (12. espedientea), GFAREN eta onuradunaren artean ezartzen den harremana kontratu-harreman baten esparruan ezarri beharko litzateke, eta ez dirulaguntzetan, onuradunak prestakuntza-zerbitzu batzuk ematen baititu GFak eskatuta.

Deialdi publiko bidez emandako dirulaguntzak (ikus B.14)

- Guztira 3,1 milioi euroren dirulaguntzak ematen dituen deialdi batean (3. espedientea), dirulaguntza emateko behin betiko ebazpenaren datak hiru hilabete eta hiru astean gainditzen du deialdia argitarazen denetik sei hilabeteko gehieneko epea, araudian aurreikusitakoa.

Aurreko ekitaldietan emandako dirulaguntzak justifikatzea (ikus B.14)

- 2018an 1,2 milioi euroren dirulaguntza eman zen (600.000 euro 2018ko aurrekontuan eta 650.355 euro 2019ko aurrekontuan) (2. espedientea), eta Gipuzkoako Foru Aldundiak beste administrazio publiko batzuekin % 33,3an finantzatu zituen obrak, 521.000 euroko zenbatekoarekin, eta 2019ko abenduaren 31 baino lehen ekipamendu teknologikoan egin beharreko inbertsioak, 730.000 euroko zenbatekoarekin. Data horretan egindako inbertsioaren justifikazioa 538.030 euro da eta ondoren 2020an 149.116 euroan egindako inbertsio gehigarrien justifikazioa aurkeztu du.
- Deialdi batean ez dira egiaztatu diruz lagundutako jarduera finantzatzen duten beste diru-sarrerara eta dirulaguntza batzuk (5. espedientea).

III.A.5 SOROSPEN-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKETAKO HITZARMENAK

GFak gizarte zerbitzuak emateko izenpetutako kontratu, hitzarmen eta kontratu-programen 2019ko ekitaldiko tarifak orokortasunez aplikatutako ehunekoetan igo ditu (2019ko igoerak 6,1 milioi euroren gastua eragin du), nagusiki zerbitzu ematen duten langileen soldata-igoerarekin loturikoak (ikus B.5.2). Tarifa-igoera hauekin lotuta alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Aztertu ditugun gizarte-zerbitzuen kontratuetan (ikus B.13.1) -2019a baino lehenagoko ekitaldietan esleitutakoak-, ez dira izenpetutako klausuletako pleguen aurreikuspenak aplikatu, dela prezioak berrikusteko klausularik jasotzen ez zutelako (2014tik aurrera kontratatutakoak), dela klausulek KPIren % 85eko berrikuste-klausulak jasotzen zituztelako (2014 baino lehenago kontratatutakoak), onartutako igoerak baino txikiagoa dena.
- Kontratu-programak 2017ko ekitaldian aurreko ekitaldietan izenpetutako hitzarmen gehienak ordezkatuz izenpetu ziren eta hitzarmenetan gertatzen zen moduan, hauetan ere ez da zehaztu zein prezio-berrikuspen aplikatuko zaien. Otsailaren 3ko 55/2017 Errege Dekretuak, Espainiako Ekonomia Desindexatzeari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea garatzen duenak, 5. artikuluan ezartzen du eskulanaren kostuak berrikusitako baliora aldatu ahal izango direla, eta kostu horiek ezin izango dutela gainditu sektore



publikoaren zerbitzura diharduten langileen ordainsariek izandako igoera; honela, bada, Sektore publikoaren esparruan ordainsarien arloko premiazko neurriak onartzen dituen abenduaren 21eko 21/24 Errege Lege Dekretuaren 3. artikuluko Bi zenbakian xedatutakoaren arabera, 2018ko abenduaren 31n indarrean zeuden ordainsariekiko % 2,25eko igoera ezartzen du, bai eta BPGren bilakaerari lotutako 0,25eko ordainsari-igoera gehigarria ere. Ondorioz, prezioak berrikusteko lege-aurreikuspenak ez dira kontuan hartzen.

Azkenik, gizarte zerbitzuak ematean hitzarmenaren eta kontratu-programaren figura erabiltzeari dagokionez, azpimarratu behar dugu abenduaren 5eko 12/2008 Legeak, Gizarte Zerbitzuei buruzkoak, dioela kontzertuaren araubidea dela gizarte zerbitzuak emateko lehentasunezko lankidetzaren formula euskal administrazio publikoen eta erakunde pribatuen artean eta ez dela araudi bidez arautu, eta hitzarmenaren eta kontratu-programaren moldea gordetzen dela irabazi asmorik ez duten gizarte-ekimeneko entitateentzat, betiere jardueraren edo zerbitzuaren berezitasunak, izaera presako edo berritzaile eta esperimenezkoak egokiago egiten badu hitzarmen eta kontratu-programa horiei kontzertuko araubidearen baldintzak ez aplikatzea. GFAk erregistratu duen hitzarmen eta kontratu-programetatik eratorritako gastutik 38,8 milioi euro (ikus B.5.2) enpresa pribatuekin gauzatzen dira.

III.A.6 LANGILEEN GASTUAK

- GFAk 2019ko ekitaldirako produktibitate-osagarri ez finkagarria onartu du lan-absentismoaren indizeari loturik; osagarri hau 630 eta 700 euro bitarteko ordainketa bakarrean ordaintzen da eta 2019ko ekitaldian 1,2 milioi euroren gastua eragin du. Produktibitate-osagarria langile bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.
- Aurrekontuaren eranskinetan barne hartutako plantilla 2.124 plazakoa da (2.097 plaza 2018an) (ikus B.3). Aurrekontuan jasotako plaza modura barne hartu dira lanpostuen zerrendaz besteko diren aldi bateko izaera duten kontratuak, besteak beste, errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 99 kontratu, suhiltzaileen ordezkapeneko 20 kontratu eta Egogain egoitzarako 14 zaintzaile kontratu. Gure iritzira aurrekontu-plantillak soil-soilik plaza bati loturik dauden kontratazioak jaso behar ditu; alabaina, programako bitarteko aldi bateko kontratazioak, ordezkapenak, e.a. gastuaren aurrekontuko diru-izendapenaren zenbaketan soilik hartuko dira kontuan.

III.A.7 ONDAREA

Ondasun zerrenda orokorra ez du Diputatuen Kontseiluak onetsi, GLHren Ondareari buruzko 8/1996 FAren 29. artikulua aurreikusten duen moduan.

III.B ERAKUNDE AUTONOMOAK

III.B.1 LANGILEEN GASTUAK

Uliazpi

Uliazpi Fundazioak 2019ko ekitaldian, GFaren produktibitate-osagarriaren asimilazio-kontzeptuan, 2019ko ekitaldiari dagokion 700 euroren ordainsari bat ordaindu du, guztira, 184.372 euroren gastua ekarri du. Ordainketa horrek izaera ez kontsolidagarria du, eta kontratatutako urteko lanaldiarekiko proportzioan ordaintzen da. Produktibitate-osagarria langile bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.

Kabia

- 2019ko ekitaldian, Kabiak bi ordainsari ordaindu dizkie GFaren hitzarmena aplikatzen zaien langileei (udaletatik transferitu ez diren langileei), GFaren produktibitate-osagarriaren asimilazio gisa, 200 eta 600 eurorenak, hurrenez hurren, 2017ko eta 2018ko ekitaldiei dagozkienak, eta 4.823 euroko gastua eragin du. Ordainsari horiek ez dira finkagarriak. Produktibitate-osagarria langile bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.
- LZ 13 lanpostukoa da, ez baititu barne hartzen Kabiak kudeatu dituen udal-egoitzetako lanpostuak; urteko kontuetan sartutako Oroitidazkiak 133 lanpostuko LPZ baten berri ematen du. Uste dugu LZn egin beharreko aldaketak onartu behar direla, udalek transferitutako langile guztiak islatzeko.

III.B.2 ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATATZEA

- Kabiak ez du administrazio-dokumentuan formalizatu, 2019ko ekitaldian, Elgoibarko adinekoen zentroko egoitza-zerbitzuaren kontratuaren luzapena (ikus C.2).
- Kabiak iraungita zeuden hiru kontraturi % 3,6ko tarifa igoera aplikatu die, 190.441 euroren gastua eraginez.
- Kontratazio-espediterik gabeko gastuaren analisisian 4 eta 3 jarduketa hauteman dira Uliazpin eta Kabian, 117.128 eta 156.983 euroren zenbatekoekin hurrenez hurren, eta, xedearen homogeneotasuna eta gastuaren zenbatekoa kontuan hartuta, beharrezko prozedura ireki sinplifikatu eta laburtuak egin beharko lirateke, kontratatzailearen profilean publikotasuna emanda (ikus C.2).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.C MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

Bidegi SA

- Bidegi SAK 700 euroren ordainketa ez-finkagarri bat egin du 2019ko ekitaldian, GFAREN produktibitate-osagarriaren asimilazio-kontzeptuan, eta 14.300 euroren gastua ekarri du. Produktibitate-osagarria langile bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.
- Bidegi SAREN banku-kontuetako funtsak erabiltzeko baimena pertsona bakar batek du eta gomendagarria da sinadura mankomunatuak izatea.

Etorlur SA

Sozietateak, bi kontratu txikiren bidez, hornitzaile bakarrarekin kontratatu ditu mendiko larreen kudeaketa eta mendiko borden kudeaketa, guztira 36.288 euroren zenbatekoan; ordea, prozedura erraztu laburtu bat egin behar zatekeen. Gainera, aholkularitza juridikoa jasotzeko lau kontratu txiki izapidetu ditu, 22.946 euroren zenbatekodunak.

III.D FORU FUNDAZIOAK

Kirolgi Fundazioa

Fundazioaren Patronatuko Batzordeak 2018-2019ko aldiko aurrekontua onartu du, kirol elkarteei emango zaizkien dirulaguntzen xehakapen banakatua eginez eta dirulaguntza izendun izaera emanez. Alabaina, xehakapen nominatibo hau ez zaio GLHren 2019ko ekitaldiko aurrekontu-proiektuari txertatzen, Batzar Nagusien aurrean aurrekontua onartzeko izapidetu dena. Dirulaguntza izendun izaera izan dezan, xehakapena aurrekontua izapidetzean barne hartu behar da. Fundazioaren kontuetan dirulaguntza hauen kontzeptuan erregistraturiko gastua 2,6 milioi eurorena da (ikus E.3). Bestetik, emandako dirulaguntzak justifikatzean ez zaie onuradunei eskatzen dagozkion gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu izana justifikatzeko, dirulaguntzei buruzko araudiak hala eskatzen duen kasuetan.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

IV.1 GFA-REN AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA

Hona hemen Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontuetatik eratorri diren finantza magnitude nagusiak:

	Euroak milakotan		
	2018	2019	Bariazioa 2019/2018
Sarrera arruntak	4.909.140	5.092.370	% 3,7
Zerga itunduak	4.837.365	5.024.129	% 3,9
Zerga ez-itunduak eta beste sarrera batzuk	21.327	17.807	
Transferentzia arruntak.....	50.138	49.923	
Ondare-sarrerak	310	511	
Erakunde konpromisoak	(4.062.950)	(4.226.523)	% 4,0
Estatuari kupoa	(315.634)	(314.505)	
Eusko Jaurlaritzari ekarpena.....	(3.232.742)	(3.382.510)	
Udalei ekarpena	(514.574)	(529.508)	
Sarrera arrunt garbiak	846.190	865.847	% 2,3
Gastu arruntak	(625.349)	(653.973)	% 4,6
Langileen gastuak.....	(111.206)	(117.177)	
Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	(127.583)	(129.148)	
Gastu finantzarioak	(2.937)	(2.337)	
Transferentzia arruntak.....	(383.623)	(405.311)	
ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA (1)	220.841	211.874	(% 4,1)
KAPITALEZKO ERAGIKETAK (2)	(131.186)	(132.106)	
Inbertsio errealeen besterentzea	51	844	
Kapital transferentziengatiko sarrerak.....	5.611	9.904	
Inbertsio errealetan gastuak.....	(91.855)	(102.379)	
Kapitalezko transferentziek eragindako gastuak	(44.993)	(40.475)	
FINANTZAKETAKO ERAGIKETEN SALDOA (3)	(24.650)	(94.930)	
Finantza aktiboen bariazio garbia	(335)	705	
Finantza pasiboen bariazio garbia	(24.315)	(95.635)	
EKITALDIAREN EMAITZA (1+2+3)	65.005	(15.162)	
EKITALDI ITXIEN EMAITZA (4)	(129)	61	
EMAITZARI DOIKETAK (5)	4.606	48.468	
AURREKONTU-EMAITZA DOITUA (1+2+3+4+5)	69.482	33.367	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA

Aurrekontuko likidazioetatik eratorritako emaitza arrunta 2019ko ekitaldian 8,9 milioi txikiagoa izan da eta horrek % 4,1eko murriztea dakar. Izan ere, gastu arrunta sarrera arruntak baino gehiago igo da ehunekoetan. Izan ere, gastu arruntak % 4,6 egin du gora (nabarmenezkoa da transferentzia eta dirulaguntza arrunten gastua % 5,7 igo dela), eta 2019ko ekitaldiko zerga itunduen eta erakunde-konpromisoen kontzeptuko diru-bilketek % 3,9 eta % 4 egin dute gora, hurrenez hurren. Erakunde-konpromisoek diru-bilketaren gainean % 84 egin dute, bai 2019ko ekitaldian bai 2018koan.

Eragiketa arruntek eragindako 211,9 milioi euroren emaitzak bide ematen du kapitalezko eragiketen sarrera arruntan exekuzio garbia finantzatzeko, 132,1 milioi eurorena, eta finantzaketa-eragiketetako saldoaren zati handi bat, 94,9 milioi euroren zenbatekoan.

FINANTZAKETA ERAGIKETEN SALDOA

Finantzaketa-eragiketengatik diru-sarreraren gastu garbiak 70,3 milioi euro handitu dira 2019ko ekitaldian, batez ere 2019ko ekitaldian ez delako mailegu berririk sinatu (2018an 30 milioi euro zeuden), eta 2019ko aurrekontuan 35,3 milioi euroko kreditu-lerro baten murrizketa gastu gisa erregistratu delako.

AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA

2019ko ekitaldian 33,4 milioi euroren aurrekontu-emaitza doitu 36,1 milioi euro murriztu da aurreko ekitaldiarekin alderatuta, batez ere aurreko atalean aipatutako finantzaketa-eragiketen gastua handitu delako eta diruzaintzako gerakinarekin finantzatutako gastuen doikuntzak 44 milioi euro handitu direlako.

IV.2 GFA-REN DIRUZAINZTA GELDIKINA ETA ZORPETZEA

Hona hemen Diruzaintza Geldikinak eta baliatu gabeko maileguez izan duten bilakaera:

DIRUZAINZTA GELDIKINA	Euroak milakotan	
	2018	2019
Diruzaintza Geldikina	(68.293)	(8.145)
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan.....	261.950	186.700
Finkatutako Diruzaintza Geldikin Erabilgarria	193.657	178.555

Diruzaintza Geldikina negatiboa da 8,1 milioi euroan, aintzat hartu gabe erabili gabeko maileguen finantzaketa, berehalako erabilgarritasunekoa, kreditu kontuen bitartez, 186,7 milioi euroren zenbatekora arte.

HKEEk proposatutako doiketak aintzat hartuta, 2019ko ekitaldi itxieran Diruzaintza Geldikina eta Finkatutako Diruzaintza Geldikin Erabilgarria 10,9 milioi euro gehitu beharko lirake.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ZORPETZEA	Euroak milakotan	
	2018	2019
Erabilitako maileguak.....	291.995	280.410
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan.....	261.950	186.700
Zorpetze erabilia eta erabili gabea	553.945	467.110
Maileguak amortizatzeko zuzkidura	26.400	35.200

Gutzizko zorpetzeak 86,8 milioi euro egin du behera 2019an, aurreko ekitaldiaren aldean Zenbateko hori gehi maileguak amortizatzeko horniduraren urteko zuzkidura (8,8 milioi euro), Finantza-pasiboen bariazioa kapituluaren aurrekontu-gastu gisa erregistratzen da, 95,6 milioi euroan.

2019ko urterako GFako aurrekontu orokorrak onartzen dituen 7/2018 FAk, abenduaren 21ekoak, GFarentzat 2019ko abenduaren 31rako epe luzeko zorpetze muga 514 milioi euroan ezarri du. Berebat, maileguak amortizatzeko zuzkiduraren aurrekontuko diruzendapena 35,2 milioi euro izango dela aurreikusten du.

IV.3 ERAKUNDE AUTONOMOAK, MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK ETA FORU FUNDAZIOAK

Erakunde autonomoak, IZFE SA eta Etorlur Gipuzkoako Lurra SA merkataritzako foru sozietateak eta foru fundazioak ia osorik GFak eskualdatzen dizkien funtsen bidez finantzatzen dira eta honenbestez, GFaren kontuen finantza-analisiak haien eragiketarak ere besarkatzen ditu.

Bidegi SA sozietate publikoak ez du GFatik finantziatorik jaso 2019ko ekitaldian.. Egiten dituen inbertsioak sozietateak berak sortzen dituen baliabideen bitartez eta zorpetzearen bitartez finantzatzen dira. Honekin baterako taulak zorpetzeak eta negozio zifraren zenbateko garbiak izan duen bilakaera erakusten du:

BIDEGI SA	Euroak milakotan	
	2018	2019
Ekitaldi itxieran erabilitako zorra.....	722.238	673.765
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	141.042	145.253
Negozio zifraren/erabil. zorraren zenb. garb. % ...	% 19,5	% 21,6

2019ko urterako GLHko aurrekontu orokorrak onartzen dituen 7/2019 FAk, abenduaren 21ekoak, Bidegi SA foru merkataritza sozietatearentzat 2019ko abenduaren 31rako epe luzeko zorpetze muga 681,8 milioi euroan ezarri du.

IV.4 ONDORIOA

2019ko ekitaldian diru-bilketak gora egin izanak bide eman du aurreko ekitaldiko kapitalezko eragiketen mailari eusteko eta GFaren guztizko zorpetzea 86,8 milioi euroan murrizteko.



2019ko ekitaldiko Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorraren Oroitidazkiak jasotzen ditu COVID 19tik eratorritako ondorioak, 2019ko ekitaldiko urteko kontuetan eraginik ez dutenak; horrek ez du esan nahi 2020ko urteko kontuetan aintzatetsi behar ez direnik. Ondorio horiek GFaren kontuetan diru-sarrerak murriztea eragin dute 2020ko ekitaldian, eta horrek eragin nabarmena du emaitza arruntean; beraz, inbertsio-eragiketak eta finantza-eragiketak zorpetze gehiagorekin bideratu beharko dira; horri dagokionez, abenduaren 31n, kreditu-eragiketetan erabili gabeko saldoa 186,7 milioi eurokoa zen.

IV.5 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

Apirilaren 27ko 2/2020 Lege Organikoak, Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoak, 3. eta 4. artikuluetan administrazio publikoei ezargarriak zaizkien aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunaren printzipioak ezartzen ditu, oreka edo egiturazko superabit egoera modura eta oraingo eta etorkizuneko gastu konpromisoak finantzatzeko gaitasun modura ulertzen direnak, defizitaren eta zor publikoaren mugaketen barruan, hurrenez hurren.

Kontu Orokorrean jasotako Aurrekontuaren Egonkortasunari buruzko txostena Ogasun Ministerioari igorri zaio eta administrazio horrek ez du salbuespenik adierazi.

GFA-REN MENDEKO DEN ADMINISTRAZIO PUBLIKOAREN SEKTOREA

Estatuko Administrazio Orokorraren Kontu-hartzaitzak ezarritakoari jarraikiz, GFaren mendeko Administrazio Publikoaren Sektorea osatzen duten erakundeak honako hauek dira:

- Foru administrazioa: Gipuzkoako Foru Aldundia
- Foru erakunde autonomoak: Uliazpi eta Kabia Fundazioak.
- Merkataritzako foru sozietateak: IZFE SA eta Etorlur Gipuzkoako Lurra SA.
- Partaidetutako sozietateak: Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa (GHK) SA, Bic Gipuzkoa Berrilan SA, Berroeta Aldamar SL, Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztuko SA, eta Garaia Berrikuntza Gunea S. Koop.
- Partzuergoak: Gipuzkoako Ur Kontsortzioa, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa eta Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritza Kontsortzioa.
- Fundazioak: Kirolgi Fundazioa, Mintzola Fundazioa, Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioa, Ekain Fundazioa, Adinberri Fundazioa, Aldaketa Klimatikoaren Gipuzkoako Fundazioa, Ziur Fundazioa eta Mundubira 500 Fundazioa: Elkano Fundazioa.

Aurrekontuaren egonkortasunaren helburua

Aurrekontuaren egonkortasun helburua 2017ko uztailaren 7ko Ministroen Kontseiluaren Erabaki bitartez onartu zen. Kontu Orokorrean barne hartutako aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunari buruzko informazioak, "2019ko ekitaldiko Finantzaketa gaitasunari edo beharrari" buruzko atalean, guztira 96,2 milioi euroren

finantzaketa gaitasuna islatzen du. Estatuko Administrazio Orokorrari aurrekontuaren egonkortasunari buruz igorritako informazioa honakoa da:

	Euroak milakotan			
	Sarrera ez finantz.	Gastu ez finantz.	Doiketak	Finantzaketa gaitas./ (beharra)
GFA	5.179.652	(5.099.885)	421	80.188
Uliazpi Fundazioa	19.418	(19.073)	-	345
Kabia	38.071	(36.736)	-	1.335
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA	921	(895)	-	26
IZFE SA	29.077	(29.041)	-	36
Gipuzkoako Ur Kontsortzioa	7.857	(3.652)	-	4.205
Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa	35.395	(26.973)	-	8.422
Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritza	3.380	(3.455)	-	(75)
GHK SA	29.704	(28.216)	-	1.488
Mintzola Fundazioa	245	(241)	-	4
Kirolgi Fundazioa	3.356	(3.356)	-	-
Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioa	691	(768)	-	(77)
Bic Gipuzkoa Berrilan SA	2.652	(2.399)	-	253
Berroeta Aldamar SL	530	(528)	-	2
Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztuko SA	150	(32)	-	118
Ortizibia SA	105	(112)	-	(7)
Garaia Teknologia Parkea Koop S.	-	-	-	-
Ekain Fundazioa	400	(385)	-	15
Adinberri Fundazioa	1.038	(1.046)	-	(8)
Aldaketa Klimatikoaren Gipuzkoako Fundazioa	588	(722)	-	(134)
ZIUR Fundazioa	854	(813)	-	41
Mundubira 500 Fundazioa: Elkano	-	-	-	-
GUZTIRA	5.354.084	(5.258.328)	421	96.177

Gastuaren araua

Espainiar ekonomiaren epe ertaineko Barne Produktu Gordinaren hazkundearen erreferentziazko tasa 2018, 2019 eta 2020ko ekitaldietarako, 2017ko uztailaren 7ko Ministroen Kontseiluaren Erabaki bitartez onartu zen eta 2019ko urterako % 2,7an finkatu zen. Tasa hau aurreko ekitaldiko aurrekontuaren gastu konputagarriarekin biderkatzen da, ezargarria den gastu muga eskuratzeko. Gastu konputagarriak SEC10 terminoetan adierazitako enplegu ez finantzario modura definitzen dira, horietatik kenduta zorraren interesak, langabezia prestazioetan gastu ez aukerakoa, Europako Batasunetik edo beste administrazio publiko batzuetatik eratorritako helburudun funtsen bidez finantzatutako gastuaren zatia eta autonomia erkidegoei eta toki udalbatzei finantzaketa sistemai loturik egindako transferentziak.

2019ko ekitaldian arau hori ezartzeak 760,3 milioi euroren gastu zenbagarria erakusten digu; honenbestez, bete egiten da aurreko paragrafoan aipatutako mugaketa.



Zor publikoaren helburua

Zor publikoaren helburuari dagokionez, foru ogasunek duten berezitasunaren ondorioz beharrezkoa da Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordeak iritzia ematea, izan ere zor publikoaren helburua Barne Produktu Gordinaren ehuneko baten gainean finkatzen da; ordea, ehuneko hau ez da administrazio ezberdinen artean banatu (EAE eta foru aldundiak) eta honenbestez, ezin adieraz daiteke Gipuzkoako Foru Sektore Publikoak, SEC10 terminoetan, 2019ko urterako finkatutako zor publikoaren helburua bete duen edo ez.

2019ko abenduaren 31n GFaren eta bere baitako erakundeen indarreko zor publikoa, Ogasun Ministerioari jakinarazitakoa, 507,9 milioi euro da (GFA: 467,1 milioi euro, Gipuzkoako Ur Kontsortzioa: 25,4 milioi euro, GHK SA: 14,7 milioi euro, Bic Gipuzkoa Berrilan SA: 0,4 milioi euro eta Berroeta Aldamar SL: 0,3 milioi euro). Bidalitako informazioan ez da jaso Garaia Teknologia Parkea Kooperatiba Sozietatearen 7,7 milioi euroren zorra.

GFA-REN MENDEKO SOZIEKATE EZ FINANTZARIOEN SEKTOREA ETA ERAKUNDE FINANTZARIOEN SEKTOREA

Estatuko Administrazio Orokorraren Artekartzak 2019ko urterako finkatutakoari jarraikiz, GFaren mendeko Sozietate ez Finantzarioen Sektorea osatzen duten erakundeak honako hauek dira: Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia SA, SUESKOLA Gipuzkoa Fundazioa eta Gipuzkoako Urak SA.

Sozietate ez Finantzarioen Sektorearen eta Erakunde Finantzarioen Sektorean barne hartutako erakundeak desoreka finantzarioko egoeran daudela esaten da ezargarriak zaizkien kontabilitateko planaren irizpideen arabera galerak dituztenean eta horiek saneatzeko baliabideen zuzkidura beharrezkoa denean, baliabide horiek eman behar dituen erakundearen egonkortasun egoeran aurreikusi ez direnak. Definizio horren arabera, 2019ko ekitaldian, erakunde guztiak finantza oreka egoeran daude, bakar batek ere ez baitu galerarik izan.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 GIPIZKOAKO FORU ALDUNDIAREN KONTUAK

A. 2019KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

Sarrerak	Eransk.	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Gauzat. kobrantsak	Kobr. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.- Zerga zuzenak	B7.1	2.275.174	16.000	2.291.174	2.340.954	2.340.954	-
2.- Zeharkako zergak	B7.1	2.658.884	5.115	2.663.999	2.650.369	2.650.369	-
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	B7.1	57.179	6.886	64.065	50.613	50.613	-
4.- Transf. eta dirul. arruntak	B8	99.543	21.943	121.486	126.457	80.726	45.731
5.- Ondare sarrerak		416	300	716	511	341	170
6.- Inbertsio errealen besterentzea .		200	-	200	844	844	-
7.- Kapital dirulag. eta transf.....	B8	7.867	213	8.080	9.904	9.672	232
8.- Aktibo finantzarioak	B9	27.788	67.816	95.604	1.657	1.487	170
DIRU-SARRERAK GUZTIRA		5.127.051	118.273	5.245.324	5.181.309	5.135.006	46.303

Gastuak	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Gauzat. ordaink.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.- Langileria gastuak	B3	119.955	(2.611)	117.344	117.177	117.168	9
2.- Gastu arrun. ondas. eta zerb.....	B4	135.529	2.315	137.844	129.148	113.160	15.988
3.- Pasibo finantzarioak	B10	7.300	(3.981)	3.319	2.337	2.068	269
4.- Transf. eta dirul. arruntak	B5	4.662.409	55.237	4.717.646	4.708.368	4.537.071	171.297
5.- Kontingentzia funtsa eta beste .		100	(100)	-	-	-	-
6.- Inbertsio errealak	B6	111.180	8.882	120.062	102.379	83.512	18.867
7.- Kapital dirulag. eta transf.....	B5	40.213	9.901	50.114	40.475	22.760	17.715
8.- Aktibo finantzarioak	B9	1.650	1.710	3.360	952	952	-
9.- Pasibo finantzarioak	B10	48.715	46.920	95.635	95.635	95.635	-
GASTUAK GUZTIRA		5.127.051	118.273	5.245.324	5.196.471	4.972.326	224.145

B. AURREKO EKITALDIETAKO SARRERA ETA GASTUEN HONDARRAK

Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliog.		
Zordunak	104.298	(2)	(69.747)	34.549
Hartzekodunak	(284.427)	63	284.340	(24)
AURREKONTU ITXIAK		61		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. AURREKONTUAREN EMAITZA		Euroak milakotan
Eskubide aitortuak		5.181.309
- Obligazio aitortuak		(5.196.471)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA		(15.162)
Xahututako kredituak, atxiki gabeko diruzaintza geldikinarekin finantzatuak		48.568
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze positiboak.....		(389)
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze negatiboak		289
DOIKETAK GUZTIRA		48.468
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA DOITUA (1)		33.306
EKITALDI ITXIEN AURREKONTU EMAITZA (2)		61
AURREKONTU-EMAITZA DOITUA (1+2)		33.367

D. DIRUZAINZA GELDIKINA		Eranskina Euroak milakotan
Funts likidoak.....		32.433
Aurrekontuko zordunak.....	B7.2	80.852
Aurrekontuz kanpoko zordunak.....	B11	157.543
Aurrekontuko hartzekodunak		(224.169)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	B11	(54.804)
DIRUZAINZA GELDIKINA GUZTIRA 2019.12.31-N		(8.145)
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan.....	B10	186.700
FINKATUTAKO DIRUZAINZA GELDIKIN ERABILGARRIA 2018.12.31N		178.555

E. KONPROMISO KREDITUEN EGIKARITZA		Euroak milakotan						
KAPITULUA	Eranskina	2020	2021	2022 eta hurr.	GUZTIRA	FASEAK		
						Baimendua	Erabilia	
2.- Gastu arruntak ondasun eta zerbitz.	B4	2.927	1.407	739	5.073	4.255	3.983	
4.- Transf. eta dirul. arruntak	B5	16.566	3.551	1.893	22.010	19.372	19.231	
6.- Inbertsio errealak	B6	68.049	32.484	10.444	110.977	11.184	10.168	
7.- Kapital dirulag. eta transf.....	B5	25.073	3.770	1.500	30.343	18.392	18.391	
GUZTIRA		112.615	41.212	14.576	168.403	53.203	51.773	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

F. EGOERAREN BALANTZEAK 2019 ETA 2018KO abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eranskina	2019	2018		Eranskina	2019	2018
AKTIBO EZ ARRUNTA		3.069.114	3.109.381	ONDARE GARBIA		2.796.341	2.750.916
Ibilgetu ukiezina.....	B6.2	32.328	28.936	Ekarritako ondarea.....		165.385	165.385
Ibilgetu materiala.....	B6.2	2.885.988	2.920.804	Aurreko ekitaldien emaitza		2.575.884	2.534.361
Ibilgetuko inbertsioak.....	B6.2	557	522	Ekitaldiko emaitza.....		45.702	41.523
Taldeko enpresetan partaid..	B9	117.386	118.652	Ondare hazkund. zerga gabe.....		9.370	9.647
Epe luzeko finantza inberts.	B7.2	32.855	40.467				
				PASIBO EZ-ARRUNTA		256.645	252.080
				Epe luzeko zorrak	B10	256.645	252.080
AKTIBO ARRUNTA		331.558	331.312	PASIBO ARRUNTA		347.686	437.697
Salgai dauden aktiboak.....		494	494	Epe motzeko hornidurak.....	B7.2	69.694	84.349
Kudeaketa eragik. zordun....	B7.2	141.088	174.078	Epe motzeko zorrak	B10	25.188	41.556
Beste zordun b.& kobr. knt. .	B11	157.543	136.121	Kudeaketa eragik. hartzekod.		224.169	284.427
Finan. inberts. epe motz.....	B11	-	2	Hartzed. eta ordain. bst knt b.	B11	28.635	27.365
Eskud. eta best. akt. baliok. .		32.433	20.617				
				ONDARE GARBIA ETA			
AKTIBOA, GUZTIRA		3.400.672	3.440.693	PASIBOA, GUZTIRA		3.400.672	3.440.693

G. 2019 eta 2018ko ekitaldietako ondarearen emaitza ekonomikoaren kontua

Euroak milakotan

	Eranskina	2019	2018
Zerga sarrerak.....		5.011.846	4.803.936
Jasotako transf. eta dirulaguntzak.....		136.891	154.987
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....		3.836	3.849
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....		25.516	32.577
Hornidura gehiegizkoak.....		14.655	24.751
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA		5.192.744	5.020.100
Langileen gastuak.....		(117.878)	(112.042)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak		(4.757.463)	(4.595.964)
Hornikuntzak.....		(1.509)	(1.429)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.		(176.544)	(178.820)
Ibilgetua amortizatzea.....	B6.2	(75.199)	(75.848)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA		(5.128.593)	(4.964.103)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		64.151	55.997
Balioaren narriadura eta ibilgetu ez finantz. eta salgai dauden aktib. bestereng. emait.....		611	(7)
Arruntak ez diren beste partida batzuk		(19.579)	(25.650)
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK		45.183	30.340
Sarrera finantzarioak.....		31.886	31.474
Gastu finantzarioak.....		(2.337)	(2.937)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak		(29.030)	(17.354)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		519	11.183
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		45.702	41.523



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 FORU ERAKUNDE AUTONOMOEN KONTUAK

V.2.1 ULIAZPI FUNDAZIOA

A. 2019KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Kobran.	Kobr. gabea
	Hasier.	Aldak.	B.betik.			
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	2.062	-	2.062	2.313	2.105	208
2.- Transferentzia arruntak	16.995	-	16.995	16.645	16.645	-
5.- Ondare sarrerak	1	-	1	-	-	-
7.- Kapital transferentziak	460	-	460	460	460	-
8.- Pasibo finantzarioak	200	-	200	46	46	-
DIRU-SARRERAK GUZTIRA	19.718	-	19.718	19.464	19.256	208

GASTUAK		Aurrekontua			Oblig. aitort.	Ordain.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.- Langileria gastuak	C1	14.206	-	14.206	13.763	13.098	665
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb.		4.852	-	4.852	4.852	4.272	580
6.- Inbertsio errealak		460	-	460	458	213	245
8.- Pasibo finantzarioak		200	-	200	54	54	-
GASTUAK GUZTIRA		19.718	-	19.718	19.127	17.637	1.490

B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliogab.		
Zordunak	238	(12)	(176)	50
Hartzekodunak	(1.667)	-	1.667	-
AURREKONTU ITXIAK		(12)		

C. AURREKONTU EMAITZA ETA DIRUZAINZTA GELDIKINA

Euroak milakotan

Eskubide kitatuak	19.464
-Obligazio aitortuak	(19.127)
EKITALDIAREN EMAITZA (1)	337
Eskubide kitatuak baliogabetzea	(12)
EKITALDI ITXIEN EMAITZA (2)	(12)
Doiketa finantzarioa (3)	1
AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2+3)	326
DIRUZAINZTA GELDIKINA 18/12/31n	1.779
DIRUZAINZTA GELDIKINA 19/12/31n	2.105



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. EGOERAREN BALANTZEAK 2019 ETA 2018KO abenduaren 31n			Euroak milakotan		
	19.12.31	18.12.31		19.12.31	18.12.31
AKTIBO EZ ARRUNTA	14.361	14.461	ONDARE GARBIA	16.502	16.277
Ibilgetu ukiezina.....	184	92	Ondarea	5.835	5.835
Ibilgetu materiala	14.140	14.342	Sortutako ondarea	9.563	9.363
Finan. inberts. epe luzera	37	27	Egozteko dauden ondare gehikuntz.....	1.104	1.079
AKTIBO ARRUNTA	4.177	4.025	PASIBO ARRUNTA	2.036	2.209
Zordunak eta kobratz. beste knt. b.	203	200	Epe motzeko zorrak	34	17
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	35	37	Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz.	2.002	2.192
Eskud. eta best. aktibo likido baliok.	3.939	3.788			
AKTIBOA, GUZTIRA	18.538	18.486	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	18.538	18.486

E. 2019 eta 2018ko ekitaldietako ondarearen emaitza ekonomikoaren kontua		Euroak milakotan	
		2019	2018
Jasotako transf. eta dirulaguntzak		17.132	16.869
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak		2.241	2.073
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....		73	41
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA		19.446	18.983
Langileen gastuak		(13.763)	(13.508)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.		(4.852)	(4.586)
Ibilgetua amortizatzea.....		(620)	(598)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA		(19.235)	(18.692)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		211	291
Arruntak ez diren beste partida batzuk		-	-
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK		211	291
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak		(11)	(9)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		(11)	(9)
EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		200	282



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 KABIA

A. 2019KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Euroak milakotan

SARRERAK	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Kobran. Kobran.	Kobr. gabea
	Hasier.	Aldak.	B.betik.			
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	13.705	-	13.705	13.970	12.579	1.391
2.- Transferentzia arruntak	30.747	-	30.747	23.414	20.578	2.836
7.- Kapital transferentziak	1.155	-	1.155	687	687	-
DIRU-SARRERAK GUZTIRA	45.607	-	45.607	38.071	33.844	4.227
GASTUAK	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Ordain. Ordain.	Ordain. gabea
	Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Langileria gastuak	C1 8.222	-	8.222	5.595	5.577	18
2.- Gastu arruntak	36.134	-	36.134	30.532	27.108	3.424
4.- Transferentzia arruntak	96	-	96	-	-	-
6.- Inbertsio errealak	1.155	-	1.155	609	497	112
GASTUAK GUZTIRA	45.607	-	45.607	36.736	33.182	3.554

B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliogab.		
Zordunak	1.689	(6)	(1.655)	28
Hartzekodunak	(2.725)	-	2.725	0
AURREKONTU ITXIAK		(6)		

C. AURREKONTU EMAITZA ETA DIRUZAINZA GELDIKINA Euroak milakotan

Eskubide kitatuak	38.071
-Obligazio aitortuak	(36.736)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA	1.335
EKITALDI ITXIEN AURREKONTU EMAITZA	(6)
DIRUZAINZA GELDIKINA 18/12/31n	2.140
DIRUZAINZA GELDIKINA 19/12/31n	3.469
Atxikitako finantzaketa-soberakina	(12)
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA 19.12.31N	3.457
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak	(23)
DIRUZAINZA GELDIKIN LIKIDOA 19.12.31N	3.434

D. BALANTZEAK 2019 ETA 2018KO ABENDUAREN 31N Euroak milakotan

	19.12.31		18.12.31	
	19.12.31	18.12.31	19.12.31	18.12.31
AKTIBO EZ ARRUNTA	981	468	ONDARE GARBIA	4.428
Ibilgetu ukiezina	112	92	AURREKO EKITALDIEN EMAITZA	2.592
Ibilgetu materiala	869	376	Ekitaldiko emaitza	1.836
AKTIBO ARRUNTA	7.505	5.107	PASIBO ARRUNTA	4.058
Zordunak eta kobratz. beste knt. b.	4.262	1.690	Epe motzeko zorrak	64
Eskud. eta best. aktibo likido baliok.	3.243	3.417	Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz.	3.994
AKTIBOAK, GUZTIRA	8.486	5.575	ONDARE GARBIA ETA PASIBOAK, GUZTIRA	8.486
				5.575



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. 2019 eta 2018ko ekitaldietako ondarearen emaitza ekonomikoaren kontua	Euroak milakotan	
	2019	2018
Jasotako transf. eta dirulaguntzak.....	24.101	13.401
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....	13.947	7.305
Kudeaketa arrunteko bestel. sarr.....	16	-
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	38.064	20.706
Langileen gastuak.....	(5.608)	(2.665)
Hornikuntzak.....	(339)	(184)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	(30.180)	(16.251)
Ibilgetua amortizatzea.....	(96)	(49)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(36.223)	(19.149)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	1.841	1.557
KUDEAKETA EZ-ARRUNTAREN EMAITZA	(6)	-
EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	1.835	1.557



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEEN KONTUAK

A. BALANTZEAK 2019 eta 2018ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eranskina	IZFE SA		BIDEGI SA		Etorlur G.L. SA	
		2019	2018	2019	2018	2019	2018
AKTIBO EZ ARRUNTA		4.824	4.520	1.262.466	1.262.212	5.630	5.737
Ibilgetu ukierzina	D1	1.936	1.601	1.262.296	1.262.037	2	4
Ibilgetu materiala	D1	2.495	2.628	-	5	1.515	1.567
Ibilgetuko inbertsioak.....	D2	-	-	-	-	4.113	4.166
Taldeko enpresetan inbertsioak.....		174	174	-	-	-	-
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....		178	91	170	170	-	-
Geroratutako zergagatiko aktiboak.....		41	26	-	-	-	-
AKTIBO ARRUNTA		10.678	9.698	90.582	96.479	11.641	11.644
Izakinak	D2	9	10	-	-	10.430	10.406
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt.....		4.302	6.434	12.458	11.862	5	10
Epe motzeko finantza inbertsioak	D3	-	-	37.918	40.556	-	-
Aldizkatzeak epe motzera		227	392	-	-	11	5
Eskudirua eta bst. aktibo likido baliokide batz.		6.140	2.862	40.206	44.061	1.195	1.223
AKTIBOA, GUZTIRA		15.502	14.218	1.353.048	1.358.691	17.271	17.381
ONDARE GARBIA		5.825	5.578	591.849	532.936	15.452	15.466
Eskrituran jasotako kapitala.....	B9	439	439	20.719	20.719	21.604	21.604
Erreserbak.....		1.905	1.883	557.287	511.378	372	372
Aurreko ekitaldietako emaitzak.....		-	(24)	-	-	(7.550)	(7.558)
Ekitaldiko emaitza.....		94	46	55.874	45.909	3	8
Funts propioak		2.438	2.344	633.880	578.006	14.429	14.426
Balio aldaketagatiko doiketak	D4	-	-	(42.031)	(45.070)	-	-
Dirulag., dohaint. eta jasot. legat.		3.387	3.234	-	-	1.023	1.040
PASIBO EZ-ARRUNTA		1.672	1.623	697.517	740.593	694	727
Epe luzeko hornidurak	D1	-	-	21.845	27.748	-	-
Zorrak, kreditu erakundeekin epe luz.	D4	-	-	632.631	666.765	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak	D4	-	-	43.041	46.080	32	9
Atzeratutako zergengatiko pasiboak.....		1.064	1.015	-	-	323	365
Aldizkakotzeak epe luzera.....		608	608	-	-	339	353
PASIBO ARRUNTA		8.005	7.017	63.682	85.162	1.125	1.188
Epe motzeko hornidurak		-	50	-	-	-	-
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	D4	-	-	48.081	63.020	-	-
Epe motzeko bestel. zorrak.....		1.615	1.828	115	50	39	56
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz		6.146	4.884	15.486	22.092	1.072	1.118
Aldizkatzeak epe motzera		244	255	-	-	14	14
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		15.502	14.218	1.353.048	1.358.691	17.271	17.381



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. 2019 ETA 2018KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	Eranskina	IZFE SA		BIDEGI SA		Etorlur G.L. SA	
		2019	2018	2019	2018	2019	2018
Negozio zifraren zenbateko garbia.....		27.038	26.217	145.253	141.042	-	94
Abiango sustap. eta eraik. izak. bariatz.		-	-	-	-	17	(76)
Aktiborako egindako lanak		-	-	9.601	8.424	-	-
Hornikuntzak.....	D6	(10.258)	(9.977)	-	-	(17)	(21)
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....		37	30	-	-	920	909
Langileen gastuak.....	D5	(9.598)	(9.428)	(1.390)	(1.314)	(608)	(524)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	D6	(7.185)	(6.754)	(47.542)	(52.695)	(230)	(290)
Ibilgetua amortizatzea.....		(1.787)	(1.173)	(38.088)	(38.538)	(139)	(146)
Ibilgetu ez finantz. dirulag. egozteak		1.787	1.173	-	-	60	62
Gehiegizko hornidurak.....		44	-	-	-	-	-
Beste emaitza batzuk		5	(49)	-	210	-	-
Ustiapenaren emaitza		83	39	67.834	57.129	3	8
Sarrera finantzarioak.....		-	-	-	-	-	-
Gastu finantzarioak.....	D4	-	-	(11.960)	(11.220)	-	-
Emaitza finantzarioa		-	-	(11.960)	(11.220)	-	-
Emaitza zerga aurretik		83	39	55.874	45.909	3	8
Etekinen gaineko zerga.....		11	7	-	-	-	(1)
EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA							
JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA		94	46	55.874	45.909	3	7
EKITALDIKO EMAITZA		94	46	55.874	45.909	3	7



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 FORU FUNDAZIOEN KONTUAK

A. LABURTUTAKO EGOERAREN BALANTZEAK 2019 eta 2018ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

Eranskina	Kiroigi		Sueskola		Adinberri		Klima Aldaketa		ZIUR		Mubil
	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
AKTIBO EZ ARRUNTA	5	5	1.737	1.804	25	-	88	75	515	102	-
lbilgetu ukiezina.....	-	-	1.645	1.711	12	-	22	25	37	23	-
lbilgetu materiala.....	-	-	91	92	13	-	42	26	474	79	-
Finantza inbertsioak epe luzera	5	5	1	1	-	-	24	24	4	-	-
AKTIBO ARRUNTA	253	408	306	240	135	112	281	241	983	984	572
lzakinak	-	-	12	11	-	-	-	-	-	-	-
Erabiltz. eta jard. pr. bst. zordun batz.	-	24	260	214	-	-	-	-	-	-	-
Merkat. zord. eta kobratz bestel. knt.	167	170	7	8	-	-	196	-	866	-	142
Aldizkatzeak epe motzera	12	3	2	2	-	-	-	-	-	-	-
Eskud. & b. aktibo likido balioak. batz.	74	211	25	5	135	112	85	241	117	984	430
AKTIBOA, GUZTIRA	258	413	2.043	2.044	160	112	369	316	1.498	1.086	572
ONDARE GARBIA	139	139	1.739	1.807	88	83	156	272	1.418	956	572
Fundazioaren zuzkidura	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Erreserbak.....	598	598	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Aurreko ekitaldietako soberakinak	(489)	(489)	1	1	-	-	-	-	-	-	-
Ekitaldiko emaitza.....	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Funts propioak	139	139	32	31	30	30	30	30	30	30	30
Dirulag., dohaint. eta jasot. legat.E1	-	-	1.707	1.776	58	53	126	242	1.388	926	542
PASIBO EZ-ARRUNTA	11	11	-	-	-	-	3	-	1	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak	11	11	-	-	-	-	3	-	1	-	-
PASIBO ARRUNTA	108	263	304	237	72	29	210	44	79	130	-
Epe motzeko hornidurak.....	72	106	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	-	-	-	60	-	-	-	-	-	-	-
Onuradunak eta hartzekodunak.....	10	26	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Epe motzeko zorrak	-	-	-	-	-	-	-	7	20	101	-
Merkat. hartz. & ordain. bestel. kntu.	26	131	304	177	72	29	210	37	59	29	-
ONDARE GARB. ETA PASIB., GUZT.	258	413	2.043	2.044	160	112	369	316	1.498	1.086	572



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. EMAITZEN KONTU LABURTUA, 2019 eta 2018ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eranskina	Kiroldgi		Sueskola		Adinberri		Klima Aldaketa		ZIUR		Mubil
		2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Sustapen eta babesleen sarrerak.....		338	324	102	99	-	-	-	-	-	-	-
Dirulaguntzak, dohaintzak eta legatuak...	E1	3.018	2.578	166	168	1.018	69	553	143	345	70	27
Hornikuntzak		-	-	1	2	-	-	-	-	-	-	-
Merkat. jard. salmenta eta sarrerak.....		-	-	1.147	929	-	-	-	-	-	-	-
Jardueraren bst. sarr. b. eta zuzkid. soberak.		-	169	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Langileen gastuak	E.2	-	-	(675)	(641)	(253)	(23)	(214)	(16)	(221)	(42)	-
Laguntza monetarioengatikoko gastuak	E.3	(3.152)	(2.783)	-	-	(650)	-	-	-	-	-	-
Jardueraren beste gastu batzuk		(204)	(288)	(732)	(549)	(115)	(46)	(474)	(127)	(124)	(28)	(27)
Ibilgetua amortizatzea		-	-	(101)	(111)	(3)	-	(16)	-	(59)	-	-
Ekit. soberak. eskualdatutako kapital. dirulag.	E1	-	-	94	105	3	-	151	-	59	-	-
Jardueraren soberakina		-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-
Gastu finantzarioak		-	-	(1)	(2)	-	-	-	-	-	-	-
Eragiketa finantzarioen soberakina		-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Soberakina zerga aurretik		-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
EKITALDIAREN SOBERAKINA		-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Ondare garbian zuzenean jasotako sarrera eta gastuak		-	-	25	25	1.025	122	35	242	521	926	569
Ekitaldiaren soberakinera egindako birsailkapenak		-	-	(94)	(105)	(1.020)	(69)	(151)	-	(59)	-	(27)
Ondare garbian zuzenean egotzitako sarr. eta gastuen ondare garbiaren bar.		-	-	(69)	(80)	5	53	(116)	242	462	926	542
Fundazioaren zuzkiduran bariazioak		-	-	-	-	-	30	-	30	-	30	30
EKITALDIAN ONDARE GARBIAREN BAR.		-	-	(69)	(80)	5	83	(116)	272	462	956	572





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A. GIPIZKOAKO FORU-SEKTORE PUBLIKOAREN KONTU BATERATUAK

A. 2019KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIO FINKATUA

Euroak milakotan

KAPITULUA	Behin betiko aurrekontua	Eskubideak/Obligazioak
Zerga zuzenak	2.291.174	2.340.954
Zeharkako zergak	2.663.999	2.650.369
Tasak eta bestelako sarrerak	80.921	67.831
Transferentzia arruntak	122.597	127.164
Ondare-sarrerak	162.782	159.184
Inbertsio errealeen besterentzea	200	844
Kapitalezko transferentziak	5.090	9.855
Aktibo finantzarioen bariazioa	108.966	1.774
Pasibo finantzarioen bariazioa	-	60
SARREREN AURREKONTUA GUZTIRA	5.435.729	5.358.035
Langileen gastuak	153.865	149.495
Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	243.701	213.916
Interesak	31.562	29.590
Transferentzia arruntak	4.666.925	4.665.824
Inbertsio errealak	138.824	128.912
Kapitalezko transferentziak	46.121	36.834
Aktibo finantzarioen bariazioa	3.624	1.148
Pasibo finantzarioen bariazioa	151.107	144.107
GASTUEN AURREKONTUA GUZTIRA	5.435.729	5.369.826
AURREKONTUAREN EMAITZA FINKATUA 2019		(11.791)

B. EGOERAREN BALANTZE BATERATUA 2019 ETA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	31.12.19	31.12.18	PASIBOA	31.12.19	31.12.18
AKTIBO EZ ARRUNTA	4.311.229	4.350.249	ONDARE GARBIA	3.386.190	3.278.546
Ibilgetu ukiezina	36.899	32.483	Ekarrirako ondarea	165.466	165.466
Ibilgetu materiala	4.167.918	4.202.573	Sortutako ondarea	3.253.385	3.143.470
Ibilgetuko inbertsioak	4.670	4.688	Estaldura eragiketak	(42.031)	(45.070)
Taldeko enpresetan partaidetza	68.597	69.864	Egozteko dauden ondare gehikuntza ..	9.370	14.680
Finantza inbertsioak epe luzera	33.104	40.616			
Geroratutako zergagatiko aktiboak ..	41	25	PASIBO EZ-ARRUNTA	956.543	995.036
			Epe luzeko hornidurak	21.845	27.748
			Epe luzeko zorrak	934.698	967.288
AKTIBO ARRUNTA	457.292	456.922	PASIBO ARRUNTA	425.788	533.589
Salgai dauden aktiboak	494	494	Epe motzeko hornidurak	69.766	84.506
Izakinak	10.451	10.426	Epe motzeko zorrak	75.156	104.865
Zordunak eta kobratz. beste knt. b. ..	319.920	327.445	Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz. ..	280.608	343.949
Finantza inbertsioak epe laburrera	37.953	40.594	Aldizkatzeagatiko doikuntzak	258	269
Aldizkatzeagatiko doikuntzak	252	402			
Eskud. eta b. aktibo lik. baliok. batz. .	88.222	77.561			
AKTIBOA, GUZTIRA	4.768.521	4.807.171	PASIBOA, GUZTIRA	4.768.521	4.807.171



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. 2019 ETA 2018KO EKONOMIA- ETA ONDARE-EMAITZAREN KONTU BATERATUA	Euroak milakotan	
	2019	2018
Zerga sarrerak.....	5.012.021	4.804.121
Jasotako transf. eta dirulaguntzak.....	137.097	156.420
Salmenta garbiak, zerbitzu emakida, izakinen bariatz. eta ibilgeturako egindako lanak	170.527	159.155
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	35.206	41.202
Hornidura gehiegizkoak.....	20.601	24.750
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	5.375.452	5.185.648
Langileen gastuak.....	(150.208)	(140.203)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(4.711.084)	(4.561.400)
Hornikuntzak.....	(12.122)	(11.610)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	(250.711)	(237.769)
Ibilgetua amortizatzea.....	(116.108)	(116.465)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(5.240.233)	(5.067.447)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	135.219	118.201
Ibilgetuaren emaitza	823	266
Ekitaldi itxien emaitza	(19.590)	(25.654)
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	116.452	92.813
Sarrera finantzarioak.....	31.887	31.474
Gastu finantzarioak.....	(14.299)	(14.159)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(29.041)	(17.363)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	(11.453)	(48)
Etekinen gaineko zerga.....	11	7
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	105.010	92.772



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

B.1 ALDERDI OROKORRAK

GFA lurralde izaerako administrazio publikoa da eta bere eskumenak azaroaren 25eko 27/1983 Legearen I. Tituluan, EAeko erakunde komunak eta bere lurralde historikoetako foru organoen arteko harremanei buruzkoan, zehazten dira; eskumen horiek nagusiki dira Estatuarekin hitzartutako zergak kudeatzea eta eskumen eskusiboko edo beste erakunde batzuekin partekatutako zerbitzu jakin batzuk ematea: errepide sarea, sustapen ekonomikoa, gizarte ongizatea, nekazaritza, kultura eta ikuskapena eta zenbait alorretan tokiko sektoreari laguntza ematea.

GFAk bi erakunde autonomo, merkataritzako hiru foru sozietate eta sei foru fundazio ditu 2019ko abenduaren 31n, beste enpresa eta entitate batzuetan partaidetza gutxienekoak izateaz gain, B.9an zehazten den moduan.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrak 2019an indarreko arautegiak agintzen duen egitura eta informazioa barne hartzen du eta Gobernu Kontseiluak 2020ko urriaren 20an onetsi zuen, Gipuzkoako Batzar Nagusiek behin betiko onetsi zain dagoela.

Ekitaldian zehar ezargarria den araudi nagusia honako hau da:

- 4/2007 Foru Araua, martxoaren 27koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Finantza eta Aurrekontu Araubideari buruzkoa.
- 51/2012 Foru Dekretua, abenduaren 28koa, GLHko Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten duena.
- 7/2018 Foru Araua, abenduaren 21ekoa, 2019ko ekitaldirako GLHko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
- 3/2007 Foru Araua, martxoaren 27koa, GLHko dirulaguntzei buruzkoa.
- 8/1996 Foru Araua, uztailaren 9koa, GLHko Ondareari buruzkoa.
- 2/2005 Foru Araua, martxoaren 8koa, GLHko Zergei buruzkoa.
- 38/2006 Foru Dekretua, abuztuaren 2koa, GLHko Zerga-bilketaren Erregelamenduari buruzkoa.

B.2 AURREKONTUA, AURREKONTUKO ALDAKETAK ETA KONPROMISO-KREDITUAK

Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2019ko urterako aurrekontu orokorrak abenduaren 21eko 7/2018 Foru Arau bidez onartu dira.

B.2.1 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Honekin baterako taulak gastu kapitulu bakoitzeko 2019ko ekitaldiko kredituen bariazioa xehakatzen du, ekitaldian onartutako aurrekontuko aldaketen ondorioz:

	Euroak milakotan					
	Kreditu gehigarriak	Gaikuntzak	Kreditu txertaketak	Transf. eta egokitz. tekn.		Guztira
				Positiboak	Negatiboak	
Langileen gastuak	-	-	-	-	(2.611)	(2.611)
Gastu arruntak ondasunetan eta zerbitzuetan	-	443	-	4.499	(2.627)	2.315
Gastu finantzarioak.....	-	-	-	-	(3.981)	(3.981)
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak.....	-	49.500	-	21.464	(15.727)	55.237
Kontingentzia funtsa eta bst ustegabeko b. ...	-	-	-	-	(100)	(100)
Inbertsio errealak	7.375	486	731	17.561	(17.271)	8.882
Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.....	-	27	6.293	6.291	(2.710)	9.901
Aktibo finantzarioak	6.498	-	-	300	(5.088)	1.710
Pasibo finantzarioak.....	46.920	-	-	-	-	46.920
GASTUAK GUZTIRA	60.793	50.456	7.024	50.115	(50.115)	118.273

Egin diren aurrekontu-aldaketetatik, guztira 118,3 milioi eurorenak, 67,8 milioi euro diruzaintzako geldikinaren kontura finantzatu dira, eta 50,5 milioi euro, berriz, diru-sarreraren gaikuntzekin.

Hona hemen kreditu gehigarriak zertarako erabili diren nagusiki:

- 46,9 milioi euroko zorraren aparteko amortizazioa, azaroaren 26ko 7/2019 Foru Arau bidez onartua.
- GHK SArI 6,5 milioi euroko mailegua ematea, 7/2018 Foru Arauaren zazpigarren xedapen gehigarrian xedatutakoarekin bat, zeinak ezartzen baitu 2019ko ekitaldian Ogasun eta Finantza Sailak epe luzeko maileguak eman ahal izango dizkiola erakundeari, sozietate horrek hiri-hondakin solidoen azpiegiturak finantzatzeko 2011n hitzartutako finantzaketa-eragiketak ordeztuz, eta ordezkapen hori finantza-erakundeek egiten badute, GFak abal bat edo beste berme batzuk eman ahal izango ditu, legez ezarritako mugen barruan. Eragiketa hau, baina, ez da gauzatu eta soberako kreditua konpromiso instituzionaletara transferitu da, batez ere.

Kreditu gaikuntzen destino nagusia erakunde-konpromisoen gastuetarako izan da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.2.2 KONPROMISO-KREDITUAK

Honekin baterako taulak gastu kapitulu bakoitzeko 2019ko ekitaldiko konpromiso kredituen bariazioa xehakatu du, ekitaldian onartutako aurrekontuko aldaketan ondorioz:

	Hasierako aurrekontua	Gobernu Kontseilua	Euroak milakotan Transf. eta egokitz.teknik.		Guztira
			Positiboak	Negatiboak	
Gastu arruntak ondasunetan eta zerbitzuetan	2.220	2.853	43	(43)	5.073
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak.....	19.289	2.763	36	(78)	22.010
Inbertsio errealak	106.481	4.496	19.029	(19.029)	110.977
Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.....	30.292	9	592	(550)	30.343
GASTUAK GUZTIRA	158.282	10.121	19.700	(19.700)	168.403

GFAREN 168,4 milioiko konpromiso-kredituen azken aurrekontua baimendutako fasean % 31,6an gauzatu da; beraz, 115,2 milioi euro ez dira baimendu ere egin; hona hemen garrantzitsuenak:

- Ekitaldian lizitatu ez diren eta 42,5 milioi euroko konpromiso-kredituen aurrekontua zuten bide-azpiegituretako inbertsioak: Belabieta tunela: obrak eta obra-zuzendaritza, 16,2 eta 1,8 milioi euro, hurrenez hurren; GI-631 Azkoitia-Urretxu hobetzea, 10 milioi euro; Marrutxipi lotunea GI-20an, 8 milioi euro; GI-2132 konexioa, 6,5 milioi euro. Egoera bera planteatzen da Kultura Saileko eraikinen hobekuntzetarako, 10,1 milioi euroren konpromiso-kredituetan aurrekontuetaratuak eta lizitatu ez direnak.0}
- 2019ko ekitaldian lizitatu ez diren zerga-kudeaketako proiektuak, guztira 11,2 milioi eurorenak (ZERGA 2 zerga-plataforma berria, 8,8 milioi euro, eta Big Data, Zerga Informaziorako eta Iruzuraren aurkako Borrokarako Sistema, 2,4 milioi euro).
- Azpiegitura hidraulikoak finantzatzeko Gipuzkoako Ur Kontsortzioarekin eta URAREkin sinatutako hitzarmenak, 9,2 eta 11 milioi eurokoak, hurrenez hurren. Hitzarmen horiek denbora-tarte batean lizitatuko diren obra ugari biltzen dituzte, eta, beraz, horietako batzuk ez daude hasita.
- Kapitalezko dirulaguntzak, gizarte-zerbitzuetako zentroak sortzeko, eraberritzeko eta haietan obrak egiteko, eta Matia Fundaziorako, 5 eta 2,7 milioi eurorenak, hurrenez hurren; diru-izendapen globalak dira, eta ez dagozkie banakako proiektuei.

B.3 LANGILEEN GASTUAK

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakaturako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	GASTUA		Plantilla erreala 12-31n	
	2019	2018	2019	2018
Goi kargudunak.....	728	673	10	9
Behin-behineko langileak eta zuzendariak.....	4.478	4.225	73	67
Funtzionarioak.....	82.544	79.146	1.796	1.780
Lan kontratuko langile finkoak.....	1.486	1.546	(*)23	42
Aldi baterako lan kontr. langil.....	723	703	24	24
Ordainsariak eta plantilla	89.959	86.293	1.926	1.922
Gizarte Segurantzza.....	22.857	21.102		
Elkarkidetzak.....	1.556	1.528		
Klase Pasiboak.....	221	249		
Erretiro sariak.....	2.015	1.449		
Beste gizarte-zerbitzu batzuk.....	15	36		
Mediku-botika laguntza.....	64	47		
Aseguru pribatuak.....	489	498		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	1	4		
KAPITULUA GUZTIRA	117.177	111.206		

(*) Murrizketa, funtsean, 11 aldizkako langile finkori dagokie, 2019ko ekitaldian kontratua amaitzen zaielako.

Ordainsariak

2019ko martxoaren 5ean Aldundiko Gobernu Batzordeak GFaren zerbitzura diharduten langileen ordainsariak 2018koen aldean % 2,25 gehitzeko erabakia hartu zuen, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, eta 2019ko irailaren 3an % 0,25 gehiago igotzekoa, 2019ko uztailearen 1etik aurrerako ondorioekin.

Kalteordainak

2019ko ekitaldian GFAk 56 langileri guztira 2 milioi euroren sariak ordaindu dizkie (55i alde aurretiko erretiroagatik eta 1i uko egiteko pizgarriengatik), banako 40.000 euroren mugarekin, GFAko Giza Baliabideetako Plan Estrategikoari jarraikiz, eta errenta salbuetsi modura aitortu ditu.

2016ko ekitaldian egin zen Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Foru Arauaren aldaketak agintzen du langilearen lanuzteagatik kalte-ordainak salbuetsitako errentatzat hartzeko, administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoetatik eratorritakoak, Langileen Estatutuaren Testu Bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako kausaren bat izan behar dutela oinarri, zeinak kaleratze kolektiboa definitzen duen kausa ekonomiko, tekniko, antolaketazko edo ekoizpenekoetatik eratorritako modura. Giza Baliabideen Plan Estrategikoa GFAko langile guztiei aplikatzen zaie, erretirorako legezko adinari dagokionez

antzinatasunari eta adinari dagozkion betekizun jakin batzuk betetzen baditu; hori dela eta, ez dira kaleratze kolektiboarekin parekagarri diren kausak gertatu eta honenbestez, ez dira Foru Arauan errenta salbuetsizat jotzeko finkatutako baldintzak betetzen.

Plantilla

Hona hemen Lanpostu Zerrendaren, aurrekontuko plantillaren eta egiazko plantillaren egoera 2019ko ekitaldi itxieran:

	LZ	Aurrek. plantilla	Egiazko plantilla
Funtzionarioak eta lan-kontratu finkoko eta aldizkako langileak	1.849	2.032	1.819
Behin-behineko langileak.....	40	34	39
	1.889	(*)2.066	1.858
Goi kargudunak eta zuzendariak	E/E	42	44
Aldi baterako lan kontr. langil.....	E/E	16	24
GUZTIRA		2.124	1.926

(*) Aurrekontuko plantilla modura barne hartu dira aldi baterako izaera duten kontratuak (azpimarratzeak dira: errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 99 kontratu, suhiltzaileak ordezkatzeko 20 kontratu eta Egogain egoitzarako 14 zaintzaile kontratu.)

2019ko ekitaldian LZ aldatu da eta 40 lanpostu gehitu dira; ez dira, baina, ekitaldian deitu eta honenbestez, ez du eraginik birjartze-tasan.

Foru Gobernuaren Batzordeak, 2018ko ekainaren 19an, Ogasuneko goi-mailako teknikari-lanposturako 35 plaza betetzeko hautaketa-prozesu bat onetsi zuen, 2017ko enplegu-eskaintza publikoari zegozkionak, eta 2019an egin zuen deialdia; izendapenen proposamena, berriz, 2020ko urtarrilaren 9an egin zen.

2018ko azaroaren 27an 2018ko enplegu-eskaintza publikoa onartu zen, zeinetan 217 lanpostutarako 35 deialdi barne hartzen baitira. 2019ko ekitaldian 114 lanpostutarako 14 deialdi egin dira eta hautaketa-prozesuak 2020an gauzatu dituzte.

2019ko uztailaren 23an 2019ko enplegu-eskaintza publikoa onartu zen, zeinetan 72 lanpostutarako 35 deialdi barne hartzen baitira. 2019ko abenduaren 31rako deialdi horietatik 33 lanpostutarako 5 deialdi egin dira guztira, zeinak ebazteke baitaude 2019ko abenduaren 31n.



B.4 GASTU ARRUNTAK ONDASUNETAN ETA ZERBITZUETAN

Ondasun arrunt eta zerbitzuetako gastuak jarraian xehakatutakoak dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	OBLIGAZIOAK		D-O	Konpr.kred. D fasea
	2019	2018	2019	
Errentamenduak	2.741	1.009	145	2.400
Ibilgetua konpondu eta zaintzea	4.822	4.388	319	
Bulegoko materiala	359	261	3	-
Hornidurak	6.578	7.037	78	-
Komunikazioak	2.396	2.029	-	-
Garraioak	729	813	12	-
Aseguru primak	576	586	2	-
Zergak	572	617	-	-
Hainbat gastu	1.816	2.959	4	
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak	477	615	-	-
<u>Kanpoko enpresek egindako lanak</u>				
Laguntza emateko zerbitzuak (*) (ikus B.5.2).....	62.783	60.582	-	-
Azterlanak eta irizpenak.....	6.870	7.919	88	238
Publizitatea eta propaganda.....	1.691	3.282	20	
Erakusketak eta lehiaketak	1.031	1.374	64	33
Informatika zerbitzuak	8.786	8.534	8	-
Eraikinak garbitzea.....	4.958	4.919	-	
Hondartzak garbitzea.....	1.236	1.169	-	1.077
Kontratu sozio-kulturalak eta kiroletakoak	8.186	7.806	41	-
Segurtasuna.....	1.811	1.537	-	-
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk.....	6.849	7.635	380	235
Beste azpikontzeptu txikiago batzuk	3.881	2.512	41	
KAPITULUA GUZTIRA	129.148	127.583	1.205	3.983

(*) Laguntza-zerbitzuek eragindako gastuek 2019ko ekitaldian kapituluko gastu osoaren % 48,6 egin dute (% 47,5, 2018an).



B.5 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZA ARRUNTAK ETA KAPITALEZKOAK

Hona hemen kapitulu hauei dagokienez, ekitaldian aitortutako eta gauzatzeko dagoen erabilitako gastuaren xehakapena; baita, datozen ekitaldietarako erabilitako konpromisoak ere:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan					
	ARRUNTAK			KAPITALEZKOAK		
	Obligazioak	konpromiso K.		Obligazioak	konpromiso K.	
		D-O	D fasea		D-O	D fasea
Erakunde konpromisoak (ikus B.5.1)	4.305.047	-	-	-	-	-
Izendunak.....	(*)16.890	31	858	5.338	50	360
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	384	-	10	1.124	6.030	-
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	5.413	15	1.411	3.867	723	4.155
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	16.100	-	-	-	-	-
Etzerako laguntza zerbitzua	(**)8.192	-	-	-	-	-
Gipuzkoako toki entitateak	46.979	46	2.279	10.329	6.803	4.515
Izendunak.....	9.619	-	93	1.470	-	4.000
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	116	-	-	114	-	-
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	13.418	7	9.043	10.461	772	6.076
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	38.819	-	-	-	-	-
Enpresa pribatuak	61.972	7	9.136	12.045	772	10.076
Izendunak.....	18.646	-	962	3.120	-	990
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	1.242	10	-	84	-	-
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	14.440	22	6.297	10.947	23	2.810
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	89.068	-	-	-	-	-
Gizarte zerbitzuak.....	86.826	-	-	-	-	-
Irabazi asmorik gabeko famil. eta erak.	210.222	32	7.259	14.151	23	3.800
Uliazpi	16.645	-	-	460	-	-
Kabia	23.227	-	-	753	-	-
IZFE SA	-	-	-	1.989	-	-
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA.....	745	-	-	-	-	-
Kirolgi Fundazioa	2.978	-	-	-	-	-
Sueskola Fundazioa.....	160	-	-	25	-	-
Adinberri Fundazioa.....	1.022	-	350	4	-	-
Aldaketa Klimatikoaren Gipuzkoako Fundazioa.....	553	-	-	35	-	-
ZIUR Fundazioa	498	-	-	325	-	-
MUBIL Fundazioa.....	519	-	-	80	-	-
Erak. auton. eta Foru Sekt. Publikoari transfer.	46.347	-	350	3.671	-	-
Txartel bakarra: Kalteordainak.....	28.955	5.381	-	-	-	-
Batzar Nagusiak	6.780	-	-	-	-	-
Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritza.....	1.350	-	-	-	-	-
Bestel. transferentziak eta dirulaguntzak.....	716	2	207	279	-	-
Bestel. transferentziak eta dirulaguntzak	37.801	5.383	207	279	-	-
KAPITULUA GUZTIRA	4.708.368	5.468	19.231	40.475	7.598	18.391

(*) Atal honetan barne hartzen da GFAk Gipuzkoako Hondakinen Kontsartzioari egindako 6 milioi euroren 2019ko ekitaldiko ekarpena; ez da konpromiso-krediturik erregistratu.

(**) 2019ko ekitaldian erregistraturiko gastuak ez du laugarren hiru hilekoa jasotzen, 2 milioi euroren zenbatekoduna, 2020ko aurrekontuan erregistratu dena.

B.5.1 ERAKUNDE KONPROMISOAK

Kontzeptu honen pean barne hartzen dira GFAk Kupo kontzeptuan Estatuari egiten dizkion ekarpenak, bere gain hartu gabeko karga eta sarreraren arteko aldeagatik, EAeko Administrazio Orokorrari aurrekontuak finantzatzeko ekarpen modura egiten dizkionak, eta udalei Udal Finantzaketarako Foru Funtz modura egindakoak. EAERI eta udalei egindako ekarpenak GFAk itunpeko zergen kontzeptuan egindako diru-bilketaren banaketa modura kalkulatu dira eta honenbestez, zenbatekoa diru-bilketa horri hertsiki loturik dago. Kupoaren zenbatekoa ez ezik, Administrazio Orokorrari egiten zaion ekarpena ere Autonomia Erkidego mailan zehazten dira.

ERAKUNDE-KONPROMISOAK	Euroak milakotan			
	GASTUA		SARRERA	
	2019	2018	2019	2018
Ekitaldiko Kupoa	305.825	310.856	-	-
Aurreko ekitaldiko kupoa likidatzea	8.680	4.778	-	-
ESTATUARI KUPOA	314.505	315.634	-	-
Ekarpen orokorra.....	3.199.307	3.108.608	-	-
Ertzaintza	13.473	12.695	-	-
Eskumen berriak.....	231.650	196.843	-	-
Doiketa funts orokorra (ikus B.8)	13.685	13.297	73.456	98.701
Aparteko funtsa (ikus B.8)	929	-	3.078	-
EAE-RI EKARPENAK	3.459.044	3.331.443	76.534	98.701
Udal Finantzaketarako Foru Funtza	529.508	514.574	-	-
UDALEI EKARPENAK	529.508	514.574	-	-
Gizarte Zerbitzuen Funtza (ikus B.8).....	1.990	1.989	4.121	4.118
FPEBtik eratorritako beste gastu eta sarrera batzuk(*)	1.990	1.989	4.121	4.118
ERAKUNDE-KONPROMISOAK GUZTIRA	4.305.047	4.163.640	80.655	102.819

(*) Finantzaren Análisisan gastu arrunten idazpuruaren barruan jaso da.

Estatuari Kupoa

Abenduaren 28ko 11/2017 Legeak arautzen du Kupoa, 2017-2021 bosturtekorako Euskadiko Kupoa kalkulatzeko metodologia onartzen duenak.

GFAk gastu modura erregistratu ditu 2019ko ekitaldian Eusko Jaurlaritzak jakinarazitako zenbatekoak, Estatuari ordaindu beharreko Kupoaren maiatz, irail eta abenduko epeei dagozkienak; horiek guztiek 305,8 milioi euro egin dituzte guztira; 2018ko ekitaldiko Kupoaren likidazioa ere erregistratu du, 8,7 milioi euroren zenbatekoarekin. 2020ko maiatzean 2018 eta 2019ko ekitaldietako behin betiko kupoa kitatu da eta GFAk 17,3 milioi euroren ordaintzeko saldoa du, 2020an gastu modura erregistratu dena.

Euskal Autonomia Erkidegoari finantza ekarpenak

Martxoaren 23ko 2/2007 Legeak arautzen du, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak



zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoak; indarraldia iraungi ostean eta aipatutako Legearen azken xedapenari jarraikiz, zuzenean luzatu da.

EAEri egin beharreko ekarpenak, zergen diru-bilketa abiaburu hartuta, bi banaketa-molderen arabera zehazten dira:

- Banaketa bertikalaren eredua: EAEko hiru lurralde historikoetako Ogasun Nagusiek jaso beharreko kopurua finkatzen du, euren gain hartutako eskumenen arabera (% 70,04) eta ekarpen orokorra deitzen zaio.
- Banaketa horizontalaren eredua: aurreko atalean adierazitako ekarpen orokorra behin finkatu ondoren, ekarri beharreko koefizientea bereizten da, zeina lurralde bakoitzaren errentarekiko (% 70) eta ahalegin fiskalarekiko (% 30) modu proportzionalen zehazten baita. Ekitaldian aplikatu diren ehunekoak izan dira: % 16,38 Arabarentzat, % 50,41 Bizkaiarentzat eta % 33,21 Gipuzkoarentzat.

2019ko ekitaldiko Eusko Jaurlaritzaren ekarpenen likidazioak, FPEBk 2020ko otsailean egindakoak, Doiketa Funts Orokorraren likidazioa eragin du, GFarentzak kobratzeko 73,5 milioi euroren zenbatekoa eman duena, 2019ko ekitaldiko sarrerren aurrekontuan erregistratu direnak; Aldundiak 13,7 milioi euroren ekarpena egin du. Gainera, FPEKak Aparteko Funts bat onartu zuen 2019rako, non Eusko Jaurlaritzak eta foru aldundiek guztira 5,6 milioi euroren ekarpena egin baitute (GFAK 929.351 euro eman zituen) Arabako eta Gipuzkoako aldundien artean banatzeko, hurrenez hurren 2,5 eta 3,1 milioi euro bakoitzari.

FPEKak, 2018ko urriaren 11n, Gizarte Zerbitzuen Erakunde Arteko Funtsa osatzea adostu zuen, ekitaldian 20 milioi euro izango zituena, prestazioen eta gizarte-zerbitzuen garapenerako jarduketan finantzaketara zuzendua. Funts horretarako ekarpen finantzarioak Eusko Jaurlaritzari eta foru aldundiei dagozkie, haien koefiziente bertikal eta horizontalekin proportzioan; GFarentzat, guztira 2 milioi euro izango dira. Eusko Jaurlaritzaren eskutik 3,3 milioi euro jasoko ditu, eta, Gipuzkoako udalen eskutik, 799.957 euro.

Udal Finantzaketarako Foru Funtsa

Martxoaren 23ko 2/2007 Legeak, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoak, indarraldiaren ostean eta aipatu Legearen azken xedapenari jarraikiz zuzenean luzatu denak, laugarren xedapen gehigarrian gomendatzen du toki entitateek itunpeko sarreretatik eratorritako baliabideen % 54,7ko gutxieneko partaidetza izatea.

GFAn azaroaren 23ko 15/1994 FAK, Udal Finantzaketarako Foru Funtsa arautzen duenak agintzen du udalerriek itunpeko zergen kontzeptuko sarreretan izango duten partaidetza kalkulatzeko ehunekoak % 58koa izango dela.

2019ko ekitaldian Udal Finantzaketarako Foru Funtsera egindako ekarpenak 517,9 milioi eurorenak izan dira eta Aldundiko Gobernu Kontseiluak 2019ko otsailaren 14an onartutako

likidazioaren ondorioz, udalei 11,6 milioi euroren zenbatekoa ordaindu behar zaie; honenbestez, 2019ko ekitaldiko gastua guztira 529,5 milioi eurorena izan da.

B.5.2 LAGUNTZA-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKAKO HITZARMENAK

GFAk 2019ko ekitaldian gizarte zerbitzuetan egindako gastua, gastu orokorrak barne hartu gabe, era honetara zati-banatzen da:

- Laguntza-zerbitzuak, “Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa” kapituluaren erregistratuak 62,8 milioi euroren zenbatekoan. Egindako gastua ondasun eta zerbitzuen kontratazioaren araudiak arautzen du eta GFAREN jabetzako zentroetan emandako zerbitzuei dagokie (ikus B.4).
- Gizarte zerbitzuetako hitzarmenak eta kontratu-programak, “Transferentzia arruntak” kapituluaren erregistratuak, 144 milioi euroren zenbatekoan. Gastua GFAREN besteko zentroetan egindako zerbitzualdiari dagokio.

Hona hemen hitzarmen eta kontratu-programako gastuaren xehakapena itunpeko jardueraren eta jardura zerbitzu-emaiaren arabera berezia:

	GUZTIRA	Euroak milakotan		
		Toki entitateak	Enpresa pribatuak	Irabazi asm. gabeko erak.
Adinekoen egoitzak.....	47.834	7.078	19.911	20.845
Egoitzetako unitate psikogeriatrikoak	8.074	787	3.857	3.430
Egoitzetako defizitaren estaldura.....	1.317	1.317	-	-
Adinekoen egoitzak	57.225	9.182	23.768	24.275
Desgaituei arreta eta zaintza.....	28.994	99	2.424	26.471
Buru-nahastea dutenen egoitzak eta eguneko zentroak	8.640	-	2.695	5.945
Etxean bizi programa pilotua	105	105	-	-
Desgaitasuna	37.739	204	5.119	32.416
Sendian, atsedeneko egoitzak eta asteburuko egonaldiak	898	36	741	121
Adinekoen eguneko zentroak	16.389	6.678	5.598	4.113
Adinekoei arreta sozio-sanitarioa eta zaintza	3.011	-	-	3.011
Gizarteratzea (ostatu ematea, progr. eta egun. zentr.)	15.867	-	-	15.867
Adingabeen zaintzarako zentroekiko hitzarmena	12.858	-	3.593	9.265
GIZARTE ETA LAGUNTZA PRESTAZIOAK GUZTIRA	143.987	16.100	38.819	89.068

2019ko ekitaldian aplikatutako prezioen berrikuspenak Aldundiko Gobernu Kontseiluak onartzen ditu eta langile kostuen igoeratik eratorritako ondorio ekonomikoak bideratzeko helburua dute, GFAk proposaturik enpresarien elkarte eta erakunde sindikalen artean lortutako enpresa-hitzarmen berriak ezartzearen ondorioz; era honetara, baliabideak kudeatzen dituzten enpresen egonkortasun ekonomikoa bermatzen da. Honako hauek dira onartutako igoerak:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan	
	% igoera	Zenb.
Mendekotasun eta ezintasun egoeran dauden zaharrentzako kontratuak	3,6	952
Babesgabe, gizarte-bazterketa eta buru-nahastea duten adingabeak artatzeko kontratuak	1,1	131
Mendekotasun eta ezintasun egoeran dauden adinekoentzako hitzarm. eta kontratu-program.	3,6	4.356
Babesgabe, gizarte-bazterketa eta buru-nahastea duten adingabeak artatzeko kontratuak	1,1	380
Ezintasuna duten pertsonentzako hitzarmenak eta kontratu-programak	1,1	321
GUZTIRA		6.140

B.5.3 ERREPIDEKO BIDAIARIEN GARRAIOA

Bidaiariak errepidez garraiatzeko zerbitzua emateko zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratuei dagokienez, bidaiariak errepidez garraiatzeko Tolosa, N-1, Buruntzaldea eta konexioen emakidari buruzko informazioa nabarmendu behar dugu: 2018ko abuztuan, emakidaren lizitazioa argitaratu zen EBAOn, 211,4 milioi euroren balio zenbatetsiarekin eta 10 urteko eperako, eta esleipena 2020ko uztailean egin zen; esleipena, baina, ez da irmoa, harik eta lizitatzailerak batek aurkeztutako errekurtsioa ebatzen ez den bitartean. Beraz, kontratuak 2012an iraungi zitzaizkien enpresek jarraitzen dute zerbitzua ematen 2019ko ekitaldian, izan ere 2014ko eta 2015eko ekitaldietan abiarazi ziren lizitazio-prozedurak, hainbat errekurtsio eta epairen ondoren, ezin izan ziren heldu zerbitzuaren esleipen-fasera. 2019ko ekitaldiko gastua 5,2 milioi euro izan da.

B.5.4 GIPUZKOAKO HONDAKINEN KONTSORTZIOA

Gipuzkoako Batzar Nagusiek 2019-2030 epealdirako GHHHKPIa martxoaren 20ko 6/2019 Foru Arauaren bidez onartu zuten, eta nabarmentzekoa da honako eduki hau:

- Foru arau honek Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa eratzeko Hitzarmenean zehaztutako GFaren finantzaketa-konpromisoei eusten die, baina, Kontsortzioak bideraketa sareko hiri-hondakinen azpiegitura garrantzitsuenen eraikuntza emakidatuen bidez kontratatu duenez, eta, beraz, azpiegiturak finantzatzeko behar zuzenik ez dagoenez, urteko konpromiso-kredituak eratzea aurreikusi da, hondakinak tratatzeko zerbitzu publikoa ematearekin zuzenean lotuta ez dauden sistemako kostuei aurre egin ahal izateko.
- GFak urtero zehaztuko du Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioari egin beharreko transferentziaren zenbatekoa, aipatutako kostuei aurre egiteko, kontsortzioak foru arau hau indarrean dagoen bitartean egiaztatzen dituen urteko finantzaketa-beharren arabera, eta gehienez ere 65 milioi euroko mugarekin. Hori lortzeko, GFaren 2019ko aurrekontuan konpromiso-kredituak gehitzea onetsi da, 59 milioi euroren zenbatekoarekin (6 milioi euro 2020-2028 aldirako eta 5 milioi euro 2029. urterako). 2019ko aurrekontuan diru-kontsignazioa 6 milioi euro da. 2019ko abenduaren 31ko konpromiso-kredituen egoerak ez ditu 59 milioi euroren konpromiso hauek barne hartzen eta Oroitidazkiak ere ez du horien berri ematen.

Kontu Orokorraren Oroitidazkiak jasotzen du Gipuzkoako Foru Aldundiak konpromisoen bi agiri izenpetu dituela, zeinaren indarrez zenbait obligazio hartzen baititu bere gain GLHn



hiri hondakinen azpiegituren eraikuntza eta martxan jartzea finantzatzeko kontratuen esparruan, Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plan Integralean aurreikusiak daudenak; kontratu hauek izenpetu dituen erakundea GHK SA da, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioaren berezko baliabide instrumental dena.

B.6 INBERTSIO ERREALAK ETA IBILGETUA

B.6.1 INBERTSIO ERREALAK

Hona hemen Inbertsio errealen aitortutako obligazio, ekitaldian egikaritzeko dauden konpromiso eta datozen ekitaldietako hitzartutako kredituen xehakapena:

KONTZEPTUA	Obligazioak	Euroak milakotan	
		D-O 2019	Konpr.kred. D fasea
Orubeak eta landalur-finkak.....	468	900	1.109
Eraikinak.....	4.780	797	15
Errepideak, bideak eta basoetako pistak.....	64.377	1.190	6.115
Eraikuntza bereziak.....	1.391	35	9
Makineria, instalak. eta tresneria.....	2.385	17	-
Garraio gaiak.....	922	957	-
Altzariak eta bulegoko ekipoa.....	1.025	17	-
Aplikazio informatikoak.....	14.982	3.993	2.000
Inbertsio artistikoak eta kulturalak.....	876	-	-
Obra eta instalazioak besteren ibilgetuan.....	5.914	177	58
Obra eta instalazioak jasotako besteren ibilgetuan.....	1.440	-	800
Errepideak zaindu eta ustiatzea.....	2.778	-	-
Beste ibilgetu material bat.....	18	-	-
Ibilgetu immateriala.....	1.023	3	62
KAPITULUA GUZTIRA	102.379	8.086	10.168

Aurrekontuan aitortutako 102,4 milioi euroren obligazioak ondare-kontabilitateko kontzeptu esanguratsuenetan islatzen dira, era honetara:

- Ibilgetu material eta ukiezineko altak, guztira 44,4 milioi euroren zenbatekoan (ikus B.6.2).
- Ekonomia-ondareko emaitza-kontuan erregistratzen diren inbertsio errealak; horietan aipatzekoak dira errepideen konponketa 49,2 milioi euroren zenbatekoan eta kapitalizatu ez diren beste inbertsio erreal batzuk, 8,8 milioi eurorenak; inbertsiorik esanguratsuenak besteren ibilgetuan egindakoak dira, 5,9 milioi euroan. (Ikus B.12).

B.6.2 IBILGETU UKIEZINA, MATERIALA ETA IBILGETUKO INBERTSIOAK

Hona hemen Ibilgetu ukiezin, material eta ibilgetuko inbertsioen saldoak ekitaldi itxieran:

	Euroak milakotan	
	19.12.31	18.12.31
Ibilgetu ukiezina	32.328	28.936
Ibilgetu materiala.....	2.885.988	2.920.804
Ibilgetuko inbertsioak	557	522
GUZTIRA	2.918.873	2.950.262

Egoeraren Balantzeko kontu-sail hauek guztira 31,4 milioi euroren zenbateko garbian behera egitea, kontu-sail esanguratsuenetan ibilgetu material eta ukiezinako altei dagokie, guztira 44,4 milioi eurorenak (ikus B.6.1) eta 2019ko ekitaldiaren amortizazioarekin, 75,2 milioi euroren zenbatekoan.

GFAREN ibilgetu material eta ukiezinak 2.918,3 milioi euroren saldoa zuen 2019ko ekitaldi itxieran eta ez dago inbentario batean hainbat kontzeptutan banakako xehakapen bidez euskarritua, guztira 1.901,5 milioi euroren zenbatekoan; hona hemen xehakapena:

- Erabilera orokorrerako emandako azpiegiturak, 1.339,6 milioi euroren amortizazio-kostu garbiaren balioa dutenak, 2012ko ekitaldia baino lehenago gauzatu ziren eta abenduaren 28ko 51/2012 FD indarrean sartu ostean –zeinaren bidez GLHren Foru Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onartu baitzen- ibilgetu materialera eskualdatu ziren. Ez dago saldo hau euskarrituko duen inbentariarik eta ondasunen izaera aintzat hartuta, komenigarria litzateke zuzentzea.
- 51/2012 FD indarrean sartu ostean gauzatutako uneko azpiegiturak “Uneko ibilgetu material”etan erregistratzen dira eta 119,6 milioi euroren saldoa dute 2019ko abenduaren 31n. Ez dago saldo hau euskarrituko duen inbentariarik eta amaitutakoak ez dira ibilgetu materialera eskualdatu.
- GFak egikaritutako obra hidraulikoak, uren zerbitzua kudeatzen duten mankomunitate eta partzuergoekin finantzatzen direnak eta azpiegituren entitate titular direnak. GFAREN ibilgetuan kostu garbia 400,7 milioi euro da.

- 41,6 milioi euroren batez besteko kostua duten ibilgetuko beste kontu-sail batzuk ere ez dute inbentarioan xehakapenik:

	Euroak milakotan	
	Kostua	Amortizazio funtsa
Aplikazio informatikoak.....	245.790	218.478
Inbertsioa ikerketa eta garapenean	37.862	35.843
Beste ibilgetu ukiezin bat.....	1.374	992
Ibilgetu ukiezinaren guztizko partziala	285.026	255.313
Makineria	9.469	8.507
Tresneria	19.716	17.603
Bestelako instalazioak.....	14.351	12.876
Ekipoak eta segurtasun-elementuak	4.833	4.241
Irudia eta soinua eskualdatzeko ekipoa.....	8.440	8.031
Altzariak	33.524	29.394
Informazio prozesuetarako ekipoa	17.589	16.944
Beste ibilgetu material bat	19.910	18.306
Ibilgetu materialaren guztizko partziala	127.832	115.902
GUZTIRA	412.858	371.215



B.7 SARRERAK, ZERGA-ZORDUNAK ETA -HARTZEKODUNAK

B.7.1 AURREKONTUKO DIRU-SARRERAK

2019ko aurrekontuan aitortutako zerga-sarrerak itzulketak kenduta bildutakoak dira, izan ere GFAk kutxa irizpidea baliatzen du zerga-sarreraren aurrekontuko kontabilitatean. Hona hemen zerga zuzen, zeharkako zerga eta tasa eta bestelako sarreraren kapituluaren kontzeptuen araberako xehakapena:

	Euroak milakotan	
	ESKUBIDE AITORTUAK	
	2019	2018
Pertsona fisikoaren errentaren gaineko zerga.....	1.864.094	1.770.387
Ez-egoiliarren errentaren gaineko zerga.....	18.693	15.495
Sozietateen gaineko zerga.....	336.044	333.969
Oinordetzen eta dohaintzen gaineko zerga.....	40.757	55.231
Aberastasunaren eta fortuna handien gaineko zerga.....	65.507	78.987
Energia elektrikoaren ekoizpenaren balioaren gaineko zergak.....	7.870	11.569
Kreditu entitateetako gordailuen gaineko zerga.....	7.989	7.658
ZERGA ZUZENAK GUZTIRA	2.340.954	2.273.296
Ondare-eskualdaketen eta egintza juridiko dokumentuen gaineko zerga.....	78.200	77.230
Balio erantsiaren gaineko zerga.....	2.002.094	1.936.966
Zerga bereziak.....	541.278	480.545
Aseguru sarien gaineko zerga.....	25.832	25.640
Jokoaren eta ingurumenaren gaineko zergak.....	3.896	4.198
Desagertutako beste zeharkako zerga batzuk.....	(931)	(2.717)
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	2.650.369	2.521.862
Jokoaren gaineko tasak.....	13.510	13.098
Suteak itzaltzeko eta larrialdietarako tasak.....	2.618	2.518
Zerga-isunak.....	11.831	22.326
Beste zehapen batzuk.....	3.256	3.779
Premiamenduko gainkarga.....	3.679	5.015
Berandutza interesak.....	6.994	7.958
Ekitaldi itxietako itzulketak.....	1.706	2.446
Bestelako tasak eta bestelako sarr.....	7.019	6.394
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	50.613	63.534
1, 2 eta 3 KAPITULUETAKO SARRERAK GUZTIRA	5.041.936	4.858.692

2019ko aurrekontuan aitortu diren diru-sarreraren guztizkoa 5.041,9 milioi euro izan da eta era honetara zati-banatzen da: zerga-sarrerak 5.036,7 milioi euro (5.024,1 milioi euro itunpekoak eta 12,6 milioi euro ez-itunpekoak); eta beste sarrera batzuk, 5,2 milioi euro.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.7.2 ZERGA-ZORDUNAK ETA -HARTZEKODUNAK

Zerga-zorren baliogabetzeak

Hona hemen 2019ko ekitaldian zerga-zorren baliogabetzeak:

	Euroak milakotan			
	<u>Zorrak, jatorria non duten</u>		GUZTIRA	GUZTIRA
	Aurreko ekit.	Uneko ekitaldian	2019	2018
Likidazioen baliogabetzea eta borondatezko bidera buelta ..	56.122	4.158	60.280	55.702
Agindu direlako bajak.....	6.634	-	6.634	8.909
Konkurtso-hitzarmenengatiko bajak	654	300	954	2.862
Zehapenak barkatzeagatiko bajak.....	39	31	70	83
Epai eta bestelakoengatiko bajak.....	336	1.217	1.553	2.424
ZERGA-ZORREN BALIOGABETZEAK GUZTIRA	63.785	5.706	69.491	69.980

Zerga-zordunak, hartzekodunak eta hornidurak

Hona hemen Egoeraren Balantzeko kontuak zerga zordunei dagokienez:

	Euroak milakotan			
	Zerga zordunak	Aurrekont. zordunak	Beste zordun batzuk	Balantzea guztira
Epe luzeko finantza-inbertsioak	32.358	-	497	32.855
Epe luzera geroraturiko zerga-zorrak	32.358	-	-	32.358
Langileei e/luz. kredituak (ikus B.9)	-	-	497	497
Kudeaketa eragiketengatiko zordunak	60.236	80.852	-	141.088
Epe laburrera geroraturiko zerga-zorrak.....	69.455	-	-	69.455
Geroratu gabeko zorrak	936.364	80.852	-	1.017.216
Kaudimen-gabez. zuzkidura	(945.583)	-	-	(945.583)
ZORDUNAK GUZTIRA, KAUDIMENGAB. ZUZKIDURARIK GABE	92.594	80.852	497	173.943
Zerga-zordunak	1.038.177			
Kaudimengabez. zuzkid.	(945.583)			

80,9 milioi euro egin duten aurrekontuko zordunetatik 46,3 milioi euro uneko ekitaldiko aurrekontuko zordunak dira eta 34,5 milioi euro ekitaldi itxietakoak; azken kopuru hau ia osorik dagokie Autonomiaren Aldeko eta Mendekotasunari Arreta Eskaintzeko Sistemako gutxieneko babes-maila bermatuaren finantzaketa kontzeptuko transferentzia arrunten saldoei, 2014-2016 aldikoak.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hona hemen Egoera Balantzeko zerga-magnitudeen xehakapena eta bilakaera 2019ko ekitaldian:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	31.12.19	31.12.18
PFEZ, Laneko atxikipenak.....	164.114	176.677
Sozietateen Zerga.....	241.792	240.891
BEZ	273.206	301.101
Bestelako zergak	9.810	9.176
Berandutza interesak, errekaruak eta zehapenak	344.637	337.259
Bestelako sarrera txikiagoak	4.618	4.635
ZERGA-ZORDUNAK	1.038.177	1.069.739
<u>Administrazio egoeraren arabera zordunak</u>		
Beste administrazio batzuetan sartutako zerga-zorrak	28.786	38.438
Geroratutako zorrak.....	103.095	108.314
Ebazteko dauden gerorapen eskaera duten zorrak	8.179	5.633
Konkurso prozeduretan zorrak.....	91.805	168.418
Errekurto eta bestelakoengatik etendako zorrak.....	181.807	187.399
Borondatezko aldiko beste zor batzuk	9.359	11.308
Betearazte bideko beste zor batzuk	615.146	550.229
ZERGA-ZORDUNAK	1.038.177	1.069.739
1.200.000 eurotik gorako zorretarako zuzkid. (zordun bakoitzeko kalkulua)	(569.195)	(575.720)
1.200.000 eurotik beherako zorretarako zuzkid. (analisi estatistik. arab. kalkulua).....	(376.388)	(384.437)
KAUDIMEN-GABEZ. ZUZKIDURA	(945.583)	(960.157)
ZERGA-SARRERAK ITZULTZEAGATIKO HARTZEKODUNAK (a)	(9.925)	(9.571)
ERAKUNDE KONPROMISOETARAKO ZUZKIDURA	(69.694)	(84.349)
ZORDUNAK, ZUZKIDURA ETA HARTZEKODUNIK GABE	12.975	15.662

(a): Balantzeko "Hartzekodunak eta ordaintzeko beste kontu batzuk" idazpuruan barne hartua (ikus B.11)

Eragiketa hauek aurrekontuan islatzeko, 2019ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikina 13,0 milioi euroan gehitu behar da. Aurrekontuko emaitzaren eta ondarekoaren arteko berdinkatzean (ikus B.12) 2,7 milioi euroren sarrera txikiagoak daude ondare-kontabilitatean (2019ko ekitaldiko 13 milioi euro, ken 2018ko ekitaldiko 15,7 milioi euro).

Bestalde, ondasun-zerrendan 48,5 milioi euroren balioa duten lursailak daude zerga-zorrak gauzatan kobratu izanaren ondorioz, Egoeraren Balantzeko pasiboan erakundearteko konpromisoengatik dagokion zuzkidura islatu gabe, 40,9 milioi euro inguruko zenbatekoan. Konpromisoak gauzatu dira lursailak besterendu edo ustiatzen diren ekitaldietan.

Onartzeko dauden zerga-itzulketak

2019ko abenduaren 31n zergak itzultzeko 135,5 milioi euroren eskabideak daude, onartzeko zain, eta honenbestez, erregistratu gabe daude data horretan. 2018ko ekitaldi itxieran zifra 121,1 milioi euro zen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.8 TRANSFERENTZIA ETA DIRULAGUNTZA ARRUNT ETA KAPITALEZKOEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen kapitulu hauetan erregistraturiko sarreraren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	ARRUNTA		KAPITALEZKOEK	
	2019	2018	2019	2018
Loteria eta Apustuen Erakunde Nazionala	269	383	-	-
Autonomia Sistema eta Mendekotasunari arreta.....	30.369	30.984	-	-
Beste transferentzia batzuk.....	513	271	-	-
Estatuko Administrazioetik	31.151	31.638	-	-
Doiketa funts orokorra (ikus B.5.1).....	73.456	98.701	-	-
Aparteko funtsa (ikus B.5.1).....	3.078	-	-	-
Gizarte Zerbitzuak Garatzeko Funtsa (ikus B.5.1).....	3.321	3.319	-	-
Egoitzetxeetako osasun-laguntza.....	9.570	9.191	-	-
Beste txikiago batzuk.....	1.410	265	222	919
EArenak	90.835	111.476	222	919
Gizarte Zerbitzuak Garatzeko Funtsa (ikus B.5.1).....	800	799	-	-
BIDEGI. N-1 eta A-15etako bide-zatien mantentze-lana	-	-	2.536	-
Beste txikiago batzuk.....	539	223	1.004	918
GLHtik	1.339	1.022	3.540	918
Enpr. pribatu eta familia eta irab. asm. g. erakundeetatik	297	25	849	981
Europar Batasunetik (*)	2.835	4.678	5.293	2.793
TRANSF. ETA DIRULAGUN. ERAG. SARR. GUZTIRA	126.457	148.839	9.904	5.611

(*) Kutxa irizpidea baliatuta erregistraturiko sarrerak eta behin-behinekoak dirulaguntza kitatu arte.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.9 IBILGETU FINANTZARIOA ETA AKTIBO FINANTZARIOAK

Hona hemen ibilgetu finantzarioaren mugimendua eta aurrekontuko bere eragiketenak:

DESKRIBAPENA	Saldoa 18.12.31	Aurrekontua			Saldoa 19.12.31
		Gastuak	Diru-sarrerak	Bst. mug. batz.	
Zuzenbide publikoko taldeko entitateetan e/luz.partaid.	6.371	-	-	-	6.371
Epe luz. partaidetzak sozietate publikoetan.....	42.762	-	-	-	42.762
Epe luz. partaidetzak beste sozietate batzuetan	81.996	449	(985)	-	81.460
Epe luz. partaidetzen nariadura beste sozietate batz.	(12.477)	-	-	(730)	(13.207)
TALDEKO ENPRESETAN INBERTSIOAK GUZTIRA	118.652	449	(985)	(730)	117.386
Langileei e/luz. kredituak (ikus B.7.2).....	666	216	(385)	.	497
Langileei maileguak epe motzera	-	287	(287)	-	-
FINANTZA AKTIBOEN BARIAZIOA GUZTIRA		952	(1.657)		

TALDEKO ENPRESETAN INBERTSIOAK	Euroak milakotan		
	Kontularitzako balioa	Zuzkidura	% PARTAID. GFA
SOZIETATEA			
Uliazpi Fundazioa erakunde autonomoa	6.371	-	-
ZUZENBIDE PUBLIKOKO TALDEKO ERAKUNDEAK	6.371	-	
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA	21.604	(6.138)	100,0
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia SA.....	20.719	-	100,0
IZFE SA.....	439	-	100,0
FORU MERKATARITZAKO SOZIETATEAK	42.762	(6.138)	
Gipuzkoako Zientzia eta Teknologia Parkea SA.....	17.082	(616)	20,4
Kursaal Zentroa SA.....	10.362	-	50,0
Garaia Berrikuntza Poloa Koop.S	6.431	(623)	27,7
Garapenerako Euskadiko Kapital-Sozietatea-Socade SA.....	5.952	-	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea SA.....	5.706	(586)	24,5
Irungo Aduana-Guneko Elkartea Sustatzailea SA (ZAISA).....	5.423	-	30,8
Deba Bailarako Industrialdea SA	4.237	-	24,4
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa SA.....	4.050	-	33,3
Ekarpen, SPE SA	2.915	-	4,3
Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztuko SA.	3.795	(3.185)	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea SA.....	3.348	-	24,5
Tolosaldeko Apattaerrika Industria Lurra SA.....	2.816	(534)	24,5
Urolako Industrialdea SA	2.583	-	22,2
Goiherri Beheko Industrialdea SA	1.225	-	24,5
14 sozietate milioi 1 euroren kostua edo txikiagokoak	5.535	(1.525)	
FINANTZA INBERTSIO IRAUNKORRAK	81.460	(7.069)	
GUZTIRA	130.593	(13.207)	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.10 ZORRAK ETA FINANTZA GASTUAK

Zorraren bilakaera ekitaldian honakoa izan da:

Euroak milakotan							
	% interes nominala	Iraung.	Saldoa 18.12.31n	9. kap. sarrera	9. kap. gastua	Bestel. eragik.	Saldoa 19.12.31n
IEB.....	% 0,979	2027	20.925	-	(2.325)	-	18.600
IEB.....	% 0,376	2033	32.100	-	(2.140)	-	29.960
Caixabank.....	E+0,94	2020	10.000	-	(10.000)	-	-
Bankia.....	E+0,72	2020	8.000	-	(8.000)	-	-
Kutxabank.....	E+0,92	2019	1.710	-	(1.710)	-	-
Bankinter.....	E+1,10	2020	5.240	-	(5.240)	-	-
Kutxabank.....	% 1,503	2019	2.820	-	(2.820)	-	-
Deutsche Pfandbriefbank.....	% 1,942	2021	18.000	-	(6.000)	-	12.000
Kutxabank.....	% 1,003	2022	61.700	-	-	-	61.700
BBVA.....	% 0,730	2026	10.000	-	(1.250)	-	8.750
BBVA.....	% 0,9973	2026	22.000	-	(2.750)	-	19.250
Banco de Sabadell.....	% 1,018	2026	8.800	-	(1.100)	-	7.700
Kutxabank.....	% 1,018	2026	8.800	-	(1.100)	-	7.700
Banco de Sabadell.....	% 0,810	2027	900	-	(100)	-	800
Kutxabank.....	% 0,746	2027	18.000	-	(2.000)	-	16.000
Triodosbank.....	% 0,670	2027	18.000	-	(2.000)	-	16.000
Bankinter.....	% 0,410	2028	15.000	-	(1.500)	-	13.500
Bankia.....	% 0,390	2028	15.000	-	(1.500)	-	13.500
BANKU MAILEGUAK			276.995	-	(51.535)	-	225.460
KREDITU KONTUEN ERABILERA			15.000	- (*)	(35.300)	(**)75.250	54.950
ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA			291.995	-	(86.835)	75.250	280.410
Maileguaren amortizazio funtsa (ikus B.11) (***)				-	(8.800)		
2019KO AURREKONTUKO GASTUAK ETA SARRERAK				-	(95.635)		

E Hiruhileko Euriborra

(*) Gastu modura erregistratzen da BBVAren kreditu-muga 35.300 mila euroan murriztea (ikus kreditu-lerroen taula).

(**) 2019ko ekitaldian erabili gabeko zorpetzearen bariazioa jasotzen du (261.950 eta 186.700 mila euro 2018ko eta 2019ko ekitaldien amaieran, hurrenez hurren).

(***) Epe luzeko maileguaren kontratuak klausula bat barne hartzen du, zeinaren indarrez GFAK konpromisoa hartzen baitu datozen sei urteetako aurrekontuetan urtero 8,8 milioi euro emateko mailegua amortizatzeke funtsa zuzkitzeko. 2019ko abenduaren 31n 35,2 milioi euro zuzkitu dira (ikus B.11).

Egoeraren Balantzeko saldoen xehakapena honakoa da:

Euroak milakotan			
ZORRA	Zorrak epe motzera	Zorrak epe luzera	GUZTIRA
Kreditu erakundeekiko zorrak.....	23.765	256.645	280.410
Maileguak guztira	23.765	256.645	280.410
Beste zor batzuk (Epe labur. jasotako bermeak eta gordailuak) (ikus B.11)	1.423	-	1.423
EGOERAREN BALANTZEA GUZTIRA	25.188	256.645	281.833



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kreditu lerroetan formalizatutako zorraren informazioa honako hau da:

	Euroak milakotan				
	% interesa		19.12.31ko egoera		
	19.12.31	Epemuga	Muga	Erabilia	Erab.gabea
Kutxabanken kreditu lerroa.....	E+0,25	2020	48.000	-	48.000
Kutxabanken kreditu lerroa.....	E+0,32	2023	54.950	54.950	-
Sabadell Banketxearen kreditu lerroa	E+0,53	2020	30.000	-	30.000
Laboral Kutxaren kreditu lerroa.....	E+0,10	2020	30.000	-	30.000
BBVAren kreditu lerroa	E+0,10	2020	(*)36.700	-	36.700
BBVAren kreditu lerroa	E+0,50	2020	42.000	-	42.000
KREDITU LERROETAN GAUZATUTAKO ZORPETZEA			241.650	54.950	186.700

(*) 2019an muga 35.300 mila euroan murriztu da eta kopuru hori gastu modura erregistratu da, sarrera modura erregistratu baita kontraturiko mugaren guztizkoa.

E Hiruhileko Euriborra

Finantza-gastuak zorpetzearen printzipioa baliatuta erregistratzen dira; hona hemen xehakapena:

	Euroak milakotan	
	2019	2018
Maileguen interesak.....	2.128	2.559
Kreditu lerroen interesak eta erabilgarritasun komisioak.....	204	374
Bestelakoak	5	4
GUZTIRA	2.337	2.937

Abalak

GFAk emandako berme bakarrak, 2019ko abenduaren 31n indarrean zeudenak, guztira 500 milioi euro egiten duten lau abal dira, Bidegi SAK IEBrekin formalizatutako maileguen berme gisara emandakoak; horien saldoa 2019ko ekitaldi itxieran 355,5 milioi euro da. Mailegu hauen amortizazioa 2027 eta 2034 bitartean egingo da (ikus D.4).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.11 ZORDUNAK ETA HARTZEKODUN EZ-AURREKONTUKOAK

Aurrekontuz kanpoko zordun eta hartzekodunen xehakapena honakoa da:

	Euroak milakotan	
	SALDOA	SALDOA
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK	19.12.31	18.12.31
Aplikatzeke dauden ordainketak	154.862	133.553
Bestel. zordun ez aurrekontukoak	114	123
Kutxa finkoko aurrerakinak	221	186
Kobratzeko beste kontu batzuk	155.197	133.862
Administrazio publikoak	85	6
Bst. erak. batzuen kontura baliabideak administratzeagatiko zord.	2.261	2.253
Egoeraren Balantzean bst. zordun eta kobr. kontu batzuk	157.543	136.121
Bermeak eta gordailuak epe laburrera	-	2
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA	157.543	136.123

“Aplikatzeke dauden ordainketak” idazpuruak 154,9 milioi euroren saldoa barne hartzen du, BEZ eta Zerga berezien kontzeptuan foru aldundien lurralde arteko doiketari dagokiona, 2019ko ekitaldiaren laugarren hiru hilekoarena. Kopuru hau aurrekontuan 2019ko ekitaldiko diru-bilketa modura jaso da.

	Euroak milakotan	
	SALDOA	SALDOA
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK	19.12.31	18.12.31
Aurrekontuko sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak	39	23
Zerga sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak (ikus B.7.2)	9.925	9.571
Aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketengatiko hartzekodunak	452	685
Aplikatzeke dauden kobrantzak	2.266	2.151
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak	2.957	2.522
Ordaintzeko bst. kontu batz.	15.639	14.952
Administrazio publiko hartzekodunak	5.766	5.319
Bst. ente publ. batzuen kontura baliab. administratzeagatiko hartzek.	7.230	7.094
Egoeraren balantzean hartzekodunak eta ordaintzeko bst.kont.batz.	28.635	27.365
Gehi: “Epe laburreko zorrak” en epe labur. jasotako berme eta gordailuak (ikus B.10)...	1.423	1.454
Gehi: Mailegua amortizatzeke zuzkidura, aurrekontuan erregistratua (ikus B.10)	35.200	26.400
Ken aurrekontu izaeradun eragiketak:		
Aurrekontuko sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak.....	(39)	(23)
Zerga itzulketengatiko hartzekodunak (ikus B.7.2)	(9.925)	(9.571)
Aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketengatiko hartzekodunak	(452)	(685)
Gauzatan kitatutako eskubideen udal-zergengatiko hartzekodunak	(38)	(38)
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK	54.804	44.902



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.12 AURREKONTUAREN ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO KONTZILIAZIOA

Kontabilitate orokor publikotik eskuratutako ekitaldiko emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko kontziliazioa ondoko taulan jaso dugu:

	Euroak milakotan
Ekitaldiaren aurrekontuko emaitza	(15.162)
Ekitaldi itxien aurrekontu emaitza.....	61
AURREKONTUAREN EMAITZA	(15.101)
Zerga-eragiketetan aurrekontu eta ondare artean erregistro-irizpidean aldea (ikus B.7.2)	(2.687)
Inbertsio errealak	102.379
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura (ikus B.6.2)	(75.199)
Errepideak konpontzeagatik inbertsio errealak, kapitalizatu ez direnak (ikus B.6.1)	(49.182)
Kapitalizatu ez diren inbertsio errealak (ikus B.6.1)	(8.815)
Inbertsio errearen besterentzea.....	(844)
Ibilgetu materialetik eratorritako mozkinak.....	618
Abian den ibilgetua erregularizatzea	(460)
Finantza aktiboen bariazioa (gastuak ken sarrerak) (ikus B.9).....	(705)
Finantza pasiboen bariazioa (gastuak ken sarrerak) (ikus B.10)	95.635
Ibilgetu finantzarioaren narriduragatik zuzkidura gehitzea (ikus B.9).....	(730)
Ondare aurrekontuko sarrerak, ibilgetuko dirulaguntzak emaitzetara egozteagatik	537
Beste txiki batzuk	256
EMAITZA KONTABILITATE OROKOR PUBLIKOAREN ARABERA	45.702



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.13 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

B.13.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

2019AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Prozed.	Esleipena		Egitar.	
		Mota	Zenb.	2019 AKATS.	
DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA					
1. GFako langileak lan ingurunean euskara erabiltzeko gaitzea.....	PIH	Zerb.	247	124	A2
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA					
2. GLHn animalia hilak eraldatu eta sunsitzeko zerbitzua	PIH	Zerb.	260	46	
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK					
3. Udalei haur, nerabe eta gazteen sustapenari buruzko aholkularitza ematea	PIH	Zerb.	737	307	A2
4. 7 eta 13 urte bitarteko umeentzako udalekuak	PGPN	Zerb.	188	188	A2
GOBERNANTZA					
5. Ibilgailu arinen mantentze-zerbitzua (2 urte)	PIH	Zerb.	429	-	A2,3
6. Higiene- eta garbiketa-produktuen Foru Kontratazio Zentralaren Esparru Akordioa	PIH	Horn	333	49	A3
7. Landa-eremuko autobonbak konfiguratzeko bi txasis.....	PIH	Horn	534	-	A2
8. Lehen interbentzioko autobonba	PIH	Horn.	422	-	A2,3
MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA					
9. Azitain-Maltzaga bizikletent. eta oinezkoentzako bidea eraikit. proiektu aldatua	PI	Obrak	4.605	1.934	A1,2
10. Pasaiaiki Hospitalillon lurpeko aparkalek. eta zahartzaroaren zentr. proiekt. idazt.	PIH	Zerb.	835	834	A2
OGASUNA ETA FINANTZAK					
11. Errotaburu 2ko fatxadak zaharberritu eta konpontzea	PIE	Obrak	725	-	A2
BIDEEN AZPIEGITURAK					
12. San Lorentzoko tunel-hodiaren instalazioak estaltzea eta egokitzea	PIH	Obrak	5.937	6.321	A1
Aldatua 1			650		
13. Villabonan Oria ibaiaren gaineko oinezkoen zubialdea handitzea	PGPN	Obrak	499	544	A1
14. N-1eko zoladur. egitura zaharb. Irun-Vitoria 438,475 eta 445,030 km artean ...	PIE	Obrak	1.753	1.753	A1
15. Oñatiko Olaran errepideko 4 zubi birgaitzeko proiektu berrikusia.....	PIE	Obrak	600	594	A1
16. GI-3610en zoruaren egitura zaharb. 1,940 y 3,050 km artean	PIE	Obrak	665	665	A1
17. N-1 zorua zaharb., GI-2632 drainatze-sarea eta eusteko elem. hobetzea	PIE	Obrak	1.381	831	A1
18. San Lorentzoko tunel-hodiaren projektuko obra zuz. lag. teknikoia.....	PIH	Zerb.	428	463	A1
Aldatua 1			34		
19. Errei edo by-pass mozketetako segurtasuneko behin-behineko euste-sistemak .	PIH	Horn.	416	416	
GIZARTE POLITIKAK					
20. Azpeitin desgait. intelekt. eguneko zentr. lokala egokit., beheko solairua, 65-67	PIE	Obrak	726	250	A1,2
21. Azpeitin desgait. intelekt. eguneko zentr. lokala egokit., beheko solairua, 81-83	PIE	Obrak	641	141	A1,2
22. Zainketa asistentzialak, soziosanitarioak eta osagarriak Egogain zentroan (3 urte)	PIH	Zerb.	(*)6.234	2.392	
23. Mendekotasuna duten adinekoentzako eguneko zentroak Astigarraga, Beasain					
Erreterria, Getaria, Lezo, Orio eta Urnietan (3 urte)	PIH	Zerb.	(*)5.249	1.153	
24. Eguneko zentr., lagunt. etxeb.k eta tutoretzap. apart. Elizaran zentr. (39 hilabete)	PIH	Zerb.	(*)1.891	395	
25. Nahasmendu mentala duten pers. errehab. psikosoz. zentr. Beasainen (3 urte)	PIH	Zerb.	(*)598	146	
26. Familia-harrera, babesgabatasun-egoeran dauden adingabeak (2 urte)	PIH	Zerb.	(*)1.859	322	
27. Babesg.-egoeran dauden adingabeentzat egoitza-harr., "Matsaria" Eibar (2 urte)	PIH	Zerb.	(*)2.348	195	
28. Adingabeen babes-zentroaren larrialdiko egoitza-harrera Uba (2 urte)	PIH	Zerb.	7.045	531	
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK					
29. Leitzaran ibaian (Elduain) Olloki presa txikia eraisteko proiektua, 2. fasea.....	PIE	Obrak	458	459	A1,2
GUZTIRA			48.727	21.053	

(*) Aleko prezioen arabera esleitu, ageri den zenbatekoa hasierako iraupenaren aurrekontua da, balizko luzapenak kontuan hartu gabe.



AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleip. zenb.	EGIKARITZA			Akatsa Egoera
			18/12/31	2019	19/12/31	
DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA						
30. GFaren komunik. digit. Plan Estrat. aholk. eta web-orrien analisisa (3 urte).....	2016	1.078	829	249	1.078	Am.
31. Planif. eta informazio-, publizitate- eta komunikazio-elem. erosketak Soz.	2018	1.640	1.139	899	2.038	Luz.
KULTURA, TURISMOA, GAZTERIA ETA KIROLAK						
32. Zumalakarregi Mus., Igartubeiti M. eta Itsas Museoaren kudeak.integ (2 urte)	2017	2.228	1.360	863	2.223	Abian
33. "Elias Querejeta Zine Eskola" zinema eskolaren kudeaketa (4 urte)	2018	3.926	327	856	1.183	Abian
34. Koldo Mitxelena erabiltzail. arreta liburut. dokum. eskuratz. eta inst. (2 urte)	2018	1.202	211	648	859	Abian
35. Gaztegunearren kudeaketa (2 urte).....	2018	891	74	445	519	Abian
MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA						
36. Bidai. garr. publ. Bidasoa Behea, Oarsoaldea eta SS-H eskualdea (10 urte).....	2011	88.189	35.946	3.850	39.796	Abian
37. Tolosaldeko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (7 urte)	2014	11.648	5.468	1.419	6.887	Abian
38. Goierriko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (7 urte).....	2015	23.623	9.065	2.381	11.446	Abian
39. Urola Erdiko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (10 urte)	2015	46.840	11.105	2.810	13.915	Abian
40. Debarrena, Urola-Kostako eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (10 urte)	2015	98.225	24.820	6.348	31.168	Abian
41. Debarrena E. bidai. garr. publ., Debarrena eta hiriburuen lotura (10 urte)	2015	225.233	30.895	6.943	37.838	Abian
42. GFA Lurraldebus garr. publ. kudeak.integr. zentr. arreta integ. (4 urte) ..	2016	2.203	1.343	601	1.944	Abian
BIDEEN AZPIEGITURAK						
43. Lehent. eta oinar. sareko errep. bikoiztuetan zorua birgaitz. (3 urte eta 4 hilab.)	2016	5.116	3.104	1.963	5.067	Am.
44. Lehent. eta oinar. sareko errep. bikoiztuetan zorua birgaitz. (3 urte eta 1 hilab.)	2016	4.109	3.067	1.016	4.083	Am.
45. Eskualde sareko errepideetan zoruaren egitura birgaitzea (3 urte eta 1 hilab.)	2016	3.880	2.980	956	3.936	Am.
46. Eskuald. eta tokiko errep. sarea eta txirind. bideak zaindu eta ustiat. (2 urte)	2017	15.513	7.052	7.784	14.836	Abian
47. GI-3230 errepidea zabaltzeko eta hobetzeko proiektu berrikusia.....	2018	425	102	365	467	Am.
48. GI-638 errepidea hobetzea eta oinezkoentzako pasealekua egitea	2018	10.149	-	8.735	8.735	Abian
1 zk. aldaketa	2019	742				
49. GFAko errepide-sarearen egiturak konpontzea (2 urte)	2018	1.119	373	558	931	Abian
50. Errep. eta bizikl. bidet. inst. elek. eta ekip. inteligen. mant.-lan sistemak. (2 urte)	2018	7.136	299	3.568	3.867	Abian
51. GLH lehent. eta oinar. inter. errep. sarea eta bizik.-bideak eraiki eta ust. (2 urte)	2018	32.721	682	16.360	17.042	Abian
GIZARTE POLITIKAK						
52. Adingabeak hartzeko kudeaketa, Irisasi eta Uralde ztr. (3 arte eta 3 luz.).....	2014	a.p.	9.570	2.313	11.883	B1 Abian
53. Arazodun famil. eskuhar. psikosozial eta sozio-hezik. (2 urte eta 2 luz.).....	2015	a.p.	16.876	1.125	18.001	Am.
54. Indark. matxist.bik.harr. zentr. erab. eta kudeak. emak. (2 urte+2 luz.).....	2015	a.p.	3.770	623	4.393	Am.
55. Adingabe babesg. harr. zentr. erabil. eta kudeak. emakida (2 urte eta 2 luz.)	2015	a.p.	16.157	1.920	18.077	Am.
56. Adingabe babesg. familia-harrera prof. lag. teknikoak (2 urte eta 2 luz.).....	2015	a.p.	2.873	164	3.037	Am.
57. Bergara eta Sorraluzeko mendek. egoeran daud. adinek. egun. zent. (3 urte).	2016	a.p.	915	470	1.385	B2 Abian
58. Lagun. tekn. emateko Etxetek programaren kudeaketan lag.tekn. (2 urte).....	2016	a.p.	2.089	950	3.039	Abian
59. Babesgabetasun eg. dauden adingabeak egoitz. hartz. lag. tekn. (2 urte).....	2016	a.p.	3.184	1.134	4.318	B1 Abian
60. Adingabe babesgabeak, Uba, Zikuñaga, Iturriotz Azpi eta Azpilikueta harrera-egoitzen erabilpena eta kudeaketaren emakida (2 urte)	2016	a.p.	16.046	3.219	19.265	B1 Abian
61. Adingabe babesgabeen oinarriko harrera-egoitza Amara (2 urte).....	2016	a.p.	1.072	542	1.614	B1 Abian
62. Txaran egoitza-zentroa eta bizitegi-zentroko etxebizitzak 1 4 lote (3 urte).....	2018	a.p.	2.524	2.901	5.425	B2 Abian
63. Donostiako Alai-Etxe eta Berioko egoitza-zentroak 2 lote (3 urte).....	2018	a.p.	1.820	2.002	3.822	B2 Abian
64. Haur eta nerabeen babes.-egoera baloratzeko proposam lag. tekn. (2 urte) ..	2018	3.130	1.466	1.595	3.061	B1 Abian
65. Ezgaitasuna eta mendetasunerako mediku eta psikologo lag. tekn. (3 urte)	2018	a.p.	2.011	2.259	4.270	Abian
66. Babesgab.-egoeran oinarriko bizitegia, ading. babesteko zentroak (2 urte) ..	2018	a.p.	1.495	4.110	5.605	B1 Abian
67. Babesgabetasun-egoeran dauden adingabeen familia-harrera (2 urte).....	2018	5.850	244	2.927	3.171	B1 Abian
68. GLHnizarte larrialdietara koordinazio zerbitzua.	2018	1.176	392	588	980	B1 Abian

.../...



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleip. zenb.	EGIKARITZA			Akatsa Egoera
			18/12/31	2019	19/12/31	
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK						
69. Gipuzkoako itsasertzeko hondartzak garbitzea (2 urte eta 1 luz.)	2016	2.248	2.295	1.124	3.419	Abian
70. Hernaldeko saneamenduko proiektu gaurkotua.....	2018	1.267	200	1.005	1.205	Abian
GUZTIRA			225.240	100.588	325.828	

AKATSAK	Esp. kop.	Euroak milakotan
A1 Prezio irizpidea balioztatzeko baliatutako formula ez dago justifikatua	11	18.377
A2 Pleguak esleitzeko irizpideek ez dituzte irizpide sozialak ez ingurumenekoak barne hartzen.....	12	10.547
A3 Esleipen-ebazpenak ez du barne hartzen esleipen hori eragin duen arrazoia	3	1.184

Hona hemen gizarte politiketako kontratuetan 2019ko ekitaldiko gastuari dagokionez prezioen berrikuspena aplikatzean azaleratu diren akatsak (ikus III.A.5):

AKATSAK	Espediente kop.
B1 Aplikatut. prezio berrik. % 1 da eta kontratuan ez dago prezioak berrik. klausularik	8
B2 Aplikatut. prezio berrik. % 3,6 da eta kontratuan ez dago prezioak berrik. klausularik	3

B.13.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUA ETA KONTRATU TXIKIAK

Administrazio kontratazio-espediterik gabe kontratatutako gastua berrikusi ondoren, hau hauteman dugu:

- GFAk gizarte zerbitzuetako zortzi kontratu, animaliak tratatzeko lau zerbitzu-kontratu eta ibilgailuak hornitzeko kontratu bat izapidetu ditu SPKLren 29.4 artikuluan aurreikusten duen 3 hilabeteko aurrerapenik gabe. Aurreko esleipendunek zerbitzuak eta hornidura ematen jarraitzen dute behin kontratuak amaitu ostean; honela, bada, espediterik gabeko gastua 2019ko ekitaldian 10,8 milioi euro izan da; hona hemen xehakapena.

DESKRIBAPENA	Zenbatekoa	Euroak milakotan		
		Aurreko kontr. mugaeguna	Esped. berriar. hasiera data	Kontr. berria formaliz. data
GIZARTE POLITIKAK				
Egogain zentroan lag. eta gizarte eta osasun zaintzak	198	ekaina 2018	urria 2018	otsaila 2019
Adingabe babesgabeen familia-harrera.....	179	martxo 2019	Apirila 2019	uztaila 2019
BIDERATU eta TREBATU programak (*).....	3.898	martxo 2019	maiatza 2019	iraila 2020
Urrats 1 eta 2 harrera-programak	610	uztaila 2019	urria 2019	martxo 2020
Eibarko Matsaria zentroko egoitza-harrera.....	468	maiatza 2019	Apirila 2019	azaroa 2019
Egoitza-harrera eta plazen gehikuntza Uba zentroan	2.115	Apirila 2019	Apirila 2019	azaroa 2019
Harrera Azpeitia, Igeldo, Legorreta, Urretxu eta Arrasaten (*)	2.151	maiatza 2019	Apirila 2019	iraila 2020
Antzaran eguneko zentroa Irunen	161	martxo 2019	abuztua 2019	-
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA				
Hildako animalien bilketa eta garraioa	211	azaroa 2018	azaroa 2019	ekaina 2020
Albaitarien funtzio ofizialak	308	azaroa 2018	azaroa 2019	ekaina 2020
Abeltzaintzako saneamendu-kanpainak.....	247	urria 2018	azaroa 2019	ekaina 2020
Animalia-detifikazioa	124	urria 2018	azaroa 2019	ekaina 2020
HAINBAT SAIL				
Ibilgailuen hornidura.....	148	urria 2019	urtarrila 2020	uztaila 2020
GUZTIRA	10.818			

(*) Lizitatzailerik ez dagoelako esleitu gabe geratu dira, eta kontratu berriaren formalizazio-data bigarren lizitazioarena da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontratu txikien xedearen analisisan, guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoa duten 34 jarduketa hauteman dira, zeinak xedearen homogeneousunagatik eta gastuaren zenbatekoagatik, dagozkion prozedura ireki erraztu eta laburtu bidez egin behar ziren (SPKLren 159.6 artikulua).

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Saila	Zenb.
Zilarrezko erretiluak eta urrezko plakak.....	Diputatu Nagusiaren Alorra	29
Webgune eta sare sozialen tratamendua.....	Sustap. ekon., Turismoa eta Landa Ing.	36
"Nola aurkeztu enpresa bat" tailerra	"	22
Moduluen hornidura	"	24
Tuberkulosia tratatzeko produktuak	"	46
Garraio eta mezularitza zerbitzua	"	30
Baso-erreketei buruzko txostenak egitea.....	"	30
Aisialdi-guneetako azpiegituren mantentze-lana.....	"	21
Kamioiarekin egindako orduak	"	47
Mendiei buruzko gaietan aholkularitza juridikoko hainbat lan.....	"	71
Agregakinen eta hormigoia hornidura	"	32
Ingurumeneko laguntza teknikoak	"	38
Animalia-espezieak kontrolatzeko hainbat lan	"	47
Animalien kudeaketa-, zaintza- eta arreta-zerbitzuak.....	"	30
Goi-kargudunen erantzukizun zibileko aseguruak	Gobernantza	24
Prestakuntza-ikastaroak.....	"	35
Gobernantza kolaboratib. kongres. zuz. akademikoa eta sek. tekn.	"	35
Mailing zerbitzua.....	"	33
Txarteltxoak hornitzea	"	30
Anothe programa: animaliek lagundutako terapia eta hezkuntza	Gizarte Politikak	87
Proiektuak eta obra-zuzendaritzak Zarategi Zentroa	"	31
Mantentze-programako instalazioen datuak sartzeta	"	51
Oheak eta lastairak.....	"	27
Planoak jasotzea eta berrikustea eta arkitektura-lanak	"	43
Proiektuak Egogainen 3 eta 5 solairuak	"	36
Proiekt. idazk. eta obraren zuzend., Donostiako Autonomia kalean	"	22
Dokumentuak digitalizatzea eta katalogatzea	"	28
Aholkularitza juridikoa Haurrak eta nerabeak babesteko zerbitzuari.....	"	25
Obrak Txara 1 eta 2an	"	70
Hurbildu programa: haur eta nerabeentzako zerbitzuak	"	60
Haurrak eta nerabeak babesteko esku-hartze zerbitzua	"	34
Elkar-EKIN plana hedatzeko laguntza teknikoak	"	31
Ingeniaritza-zerbitzuak energiaren arloan	Ingurumena eta Obra Hidraulikoak	22
Gaueko ikusmen-kameren hornidura eta instalazioa	"	22
GUZTIRA		1.249



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.14 DIRULAGUNTZEN ANALISIA

KONTZEPTUA	Mozk.	Euroak milakotan		
		D fasea 2019	Konpr. K. D fasea	Akats.
DIRULAGUNTZA IZENDUNAK				
DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA				
1. Euskal Herriko Unibertsitatea Jose Azurmendi Katedra	IAGFE	44	132	A4
2. Jakin Fundazioa Funtzionamendu-gastuak	IAGFE	100	-	
3. Jakin Fundazioa Taldeko funtsen digitalizazioa	IAGFE	40	-	
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA				
4. Landaola federazioa. landa eremuen garapen integrala.....	IAGFE	500	130	
5. GIFE Frisiar arrazaren azienda hobetzea.....	IAGFE	306	76	B1
6. Deusto Fundazioa Lehiakortasun Institutua	IAGFE	100	-	A4
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK				
7. Donosti Gipuzkoa Basket 2001 SAD. ACB liga	ENP	700	-	B1,C
8. Irungo Udala. Kultura-ekipamenduak:.....	TE	250	250	
9. Ekain Fundazioa Urteko kudeaketa	IAGFE	400	-	B3
MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA				
10. Errenteriako Udala Inbertsioak egikaritzea.....	TE	650	-	
11. Pasaiako Udala. Inbertsioak egikaritzea	TE	456	-	
12. Oiartzungo Udala. Inbertsioak egikaritzea	TE	185	-	
GIZARTE POLITIKAK				
13. Gureak Lanean SA. Ezgaitasuna dutenentzako arreta okupazionalako programa .	ENP	6.908	-	
14. Gureak Lanean SA. Enplegu zentro bereziak egokitzea	ENP	650	4.000	
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK				
15. Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa Ekarpena.....	TE	6.000	-	
DIRULAGUNTZA IZENDUNAK GUZTIRA		17.289	4.588	
DIRULAGUNTZA ZUZENAK				
DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA				
1. Euskal Herriko Unibertsitatea Adimen artifizialeko gradua	IAGFE	182	-	A1
2. Sociolingüistika Klusterra Elkartea. IBILI proiektua	ENP	100	-	A1
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA				
3. Landaola federazioa. Landa-garapeneko programak gauzatzeta.....	IAGFE	197	-	A1
4. Basque Culinary Center Fundazioa LABe proiektua	IAGFE	120	-	A1
5. Adegj. Ekonomiaren eta enpresen garapena	IAGFE	120	-	A1
6. Donostia International Physics Center: Passion for knowledge	IAGFE	100	-	C
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK				
7. Kirolgi Fundazioa Donosti Gipuzkoa Basket-i ekarpena	IAGFE	400	-	A3
8. Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa SA Gastuak eta inbertsioak	ENP	378	-	B3,C
9. Soraluzeko Udala. Baltegieta eraikina handitzea.....	TE	250	-	A1,B1,3
10. Donostiako Udala Eskultura Santa Klarako itsasargian.....	TE	200	-	A1
11. Antzuolako Udala Futbol zelaiko aldageletan lanak	TE	110	-	A3,B3,C
GIZARTE POLITIKAK				
12. Peñascal, S. Coop. Hasi Gazte programa	ENP	83	-	A1,C
DIRULAGUNTZA ZUZENAK GUZTIRA		2.240	-	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	D fasea 2019	Konpr. K. D fasea	Akats.
DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK			
DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA			
1. Euskarazko hedabideen sustapena	1.684	7.503	
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA			
2. Zientzia, Teknologia eta Berrikuntza Sarea	2.515	1.800	
3. Ustiategiak modernizatzea	536	2.535	A2
4. Enpresa sortu eta garatzeko prozesuan laguntza ematea	912	734	
5. Gipuzkoaren sustapen ekonomikoa bultzatzea, eskualdeko ikuspegitik	709	523	
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK			
6. Kirol alorrean dirulaguntzak	2.226	-	B1
GIZARTE POLITIKAK			
7. Gizarte-zerbitzuetako zentroetan inbertitzeko dirulaguntzak	2.128	-	
8. Gizarte-ekimenerako laguntzak	1.197	-	
GUZTIRA	11.907	13.095	

AURREKO EKITALDIETAKO EMAKIDETARAKO JUSTIFIKAZIOA			
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA			
1. Deustuko Unibertsitatea: Donostiako campuseko azpiegiturak eta ekipamendua ...	250	500	
2. Basque Culinary Center Fundazioa LABe proiektua	650	-	C
3. Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa SA 2deo-laborategia proiektua	624	-	
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK			
4. Anoeta Kirol-Ciudad Deportiva, SA. Anoetako estadioa handitzeko lanak	3.000	-	
5. Ekipamendu oinarrikoak eraiki eta birmoldatzea Kirola sustatzea	2.755	2.755	B1,2
BIDEEN AZPIEGITURAK			
6. Irungo Udala. Hegoaldeko erronda	6.000	-	
GUZTIRA	13.279	3.255	

AKATSA	Euroak milakotan	
	Zk.	Zenb.
A1 Ez da egiaztatu deialdi publikoa egiteko zailtasuna, eta izenduna izan daiteke	8	1.252
A2 Dirulaguntza emateko behin betiko ebazpenak deialdia argitaratzen denetik ezarritako epea gainditzen du	1	3.071
A3 Zuzeneko dirulaguntzaren emakida ez da argitaratu	1	400
A4 Ez zen aurkeztu diruz lagundutako jardueraren aurrekontua	2	276
B1 Onuradunek ez dute egiaztatzen 3 eskaintza eskatu izana gastuak kontratatzeke, eskagarria den kasuetan	5	
B2 Deialdi batean ez dira egiaztatu diruz lagundutako jarduera finantza. duten beste diru-sarrera eta dirulag. batz.	1	
C "Barne-kontrolako eta kudeaketa-prozeduretako irizpideak " atalean aipatutako gabezia espezifikoa		

C. FORU ERAKUNDE AUTONOMOAK

C.1 LANGILEEN GASTUAK

Uliazpi Fundazioa

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakaturako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	Gastua		Plantilla erreal 12-31n	
	2019	2018	2019	2018
Lan kontratuko langile finakoak.....	9.567	9.496	172	180
Aldi baterako lan kontr. langil.....	560	519	176	165
Ordainsariak eta plantilla	10.127	10.015	(*)348	(*)345
Gizarte Segurantzza	3.342	3.239		
Elkarkidetzak	177	179		
Beste gizarte-gastu batzuk	76	75		
Bestelakoak	41	-		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	13.763	13.508		

(*) 101 eta 96 langile lanaldi partzialarekin 2019 eta 2018an, hurrenez hurren.

2019ko ekitaldiko ordainsarien igoera % 2,25ekoa izan da 2018ko ordainsariei dagokienez, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, gehi % 0,25eko osagarria 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin.

2019ko ekitaldian, Uliazpik 32.302 euroren pizgarria eman dio langile bati sustatutako uko egiteagatik, GFaren Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren arabera, eta salbuetsitako errentatzat jo ditu.

2016ko ekitaldian egin zen Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Foru Arauaren aldaketak agintzen du langilearen lanuzteagatiko kalte-ordainak salbuetsitako errentatzat hartzeko, administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoetatik eratorritakoak, Langileen Estatutuaren Testu Bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako kausaren bat izan behar dutela oinarri, zeinak kaleratze kolektiboa definitzen baitu kausa ekonomiko, tekniko, antolaketazko edo ekoizpenekoetatik eratorritako modura. Giza Baliabideen Plan Estrategikoa GFako langile guztiei aplikatzen zaie, erretirorako legezko adinari dagokionez antzinatasunari eta adinari dagozkion betekizun jakin batzuk betetzen baditu; hori dela eta, ez dira kaleratze kolektiboarekin parekagarri diren kausak gertatu eta honenbestez, ez dira Foru Arauan errenta salbuetsizat jotzeko finkaturako baldintzak betetzen.



Kabia

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	Gastua		Plantilla erreala 12-31n	
	2019	2018	2019	2018
Funtzionarioak	1.472	434	43	9
Lan-kontratadunak	2.950	1.683	92	50
Ordainsariak eta plantilla	4.422	2.117	135	59
Gizarte Segurantzza	1.005	490		
Elkarkidetzak	115	48		
Beste gizarte-gastu batzuk	53	10		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	5.595	2.665		

2019ko ekitaldiko ordainsarien igoera % 2,25ekoa izan da 2018ko ordainsariei dagokienez, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, gehi % 0,25eko osagarria 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin.

Gastuak gora egin izanaren arrazoia da, nagusiki, Arrasate, Errenteria, Oñati eta Tolosako egoitzetako langileen subrogazioa.

Lanpostu zerrendak 13 lanpostu hartzen ditu, ez baititu udal egoitzetako lanpostuak jasotzen, zeinaren kudeaketa Kabiak hartu baitu bere gain. Urteko Kontuetan jasotako Oroitidazkiak 133 lanpostuko zerrendaren berri ematen du.

C.2 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

Uliazpi Fundazioa

Hauek dira aztertu eta prozedura ireki bidez izapidetutako 2019ko ekitaldian esleitutako kontratazio-espeditentak:

2019AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK		Euroak milakotan (BEZa barne)		
DESKRIBAPENA	Mota	Esleip. zenb.	Egikar. 2019	
Garraioan zaintza pertsonalak (2 urte) Fraisoro zentroa	Zerbitzuak	117	111	
Elikadura zerbitzua eta beste Zubillaga zentroa	Zerbitzuak	214	51	
Medikuntza orokorreko zerbitzua	Zerbitzuak	120	-	

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK		Euroak milakotan (BEZa barne)				
DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenbat.	EGIKARITZA			Egoera
			18.12.31	2019	19.12.31	
Garraioan zaintza pertsonalak (2 urte + 2 luzapena).....	2016	876	824	240	1.064	Amaituta
Elikadura, garbiketa eta beste zerbitzu b. (10 hilabete + 4 luzap.)	2018	136	-	145	145	Egikaritzen

Kontratazio espedienterik gabeko gastuaren analisisan 4 jarduketa hauteman dira, zeinak xedearen homogeneousunagatik eta gastuaren zenbatekoagatik, dagozkion prozedura ireki sinplifikatu laburtu bidez egin behar baitziren, kontratatzailearen profileen publikotasuna emanda.

	Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	Zenb.
Mediku zerbitzuak.....	40
Neuropsikiatriako zerbitzuak	20
Musikoterapia	38
Terapia jarduerak	19
GUZTIRA	117

Kabia

Hauek dira aztertu eta prozedura ireki bidez izapidetutako 2019ko ekitaldian esleitutako kontratazio-espeditentak:

2019AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK	Euroak milakotan (BEZa barne)		
DESKRIBAPENA	Mota	Esleip. zenb.	Egikar. 2019
Zumaiako adinekoentzako zentroan egoitza zerbitzua 2 urte	Zerbitzuak	(*)3.784	493
Azkoitian egoitza, psikogeriatria, eguneko zentro eta tutoretzapeko apart. 2 urte	Zerbitzuak	(*)5.411	883
Villabonako znt. egoitza zerbitzua eta eguneko egonaldiak 2 urte	Zerbitzuak	(*)2.778	345
Lasarte-Oriako zentroan egoitza, psikogeriatria eta eguneko zentroa 2 urte	Zerbitzuak	(*)6.117	749
GUZTIRA		18.090	2.470

(*) Aleko prezioen arabera esleitua, ageri den zenbatekoa hasierako iraupenaren aurrekontua da, balizko luzapenak kontuan hartu gabe.

2018ko ekitaldian, eta epemuga baino lehen, Kabiak Zumaia, Azkoitia eta Villabonako egoitzetako egoitza eta beste zerbitzu batzuen inguruko hiru espediente izapidetu zituen. Hiru espediente horien aurka errekurtsua jarri zen Kontratuen inguruko Errekurtsoen Foru Administrazio Auzitegian, administrazio-klausula zehatzen pleguen aurka, eta hizkuntza-berdintasunari buruzko esleipen-irizpidea baliogabetzeko eskatu zen; errekurtsu horiek 2018ko azaroaren 19an onartu ziren, eta, beraz, lizitazio-prozedurak baliogabetu ziren. 2019ko otsailaren 5ean hiru espediente horiek berriz lizitatzea onartu zen, Lasarte-Oriakoarekin batera, zeinaren egoitza-kontratua 2018an subrogatu baitzen, jada iraungia zegoela. Horrenbestez, 2019ko ekitaldian eta kontratuak esleitu arte, 5,9 milioi euroren gastua egiten jarraitu dute epemuga iraungia duten kontratuen esleipendunek.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZa barne)

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleip. zenbat.	EGIKARITZA			Egoera
			18.12.31	2019	19.12.31	
Elgoibarko adinekoren zentroan egoitza-zerb. (2 urte)	2017	a.p.	2.615	1.509	4.124	Abian

a.p. Aleko prezioak.

Aurreko kontratuaren luzapena ez da formalizatu 2019ko ekitaldian.

Kabia subrogatu egin da udalek (zerbitzuaren emakidaren aurreko titularrak) sinatutako administrazio-kontratuetan, egoitzetako kudeaketaren foru eskumena egikaritzeko. 2018an Kabiak bere gain hartutako kontratu nagusiak mugaeguneratuta daude eta ez dira lizitatu 2019ko ekitaldia ixtean; beraz, zerbitzuak kontratazio-espediterik gabe egikaritzen ari dira; hona hemen kontratu horiei eta Kabiak bere gain hartutako datari eta subrogatutako kontratuen epemugari buruzko informazioa:

Euroak milakotan			
DESKRIBAPENA	Kabiak bere gain hartu zueneko data	Kontratu subrogat. mugaeguna	Gastua 2019
Egoitza-zerbitzua Andoainen	Urtarrila 2018	Apirila 2019	1.447
Egoitza-zerbitzua Ordizian	Ekaina 2018	Apirila 2018	1.634
PROZEDURA IREKI ERRAZTU BIDEZ IZAPIDETZEKOA GUZTIRA			3.081
Dinamizazio-zerbitzua Ordizian	Ekaina 2018	Otsaila 2018	70
Ikuztegi-zerbitzua Ordizian.....	Ekaina 2018	Ekaina 2018	62
Arropa zuria garbitzeko zerbitzua Ordizian.....	Ekaina 2018	Abuztua 2019	25
PROZEDURA IREKI ERRAZTU LABURTU BIDEZ IZAPIDETZEKOA GUZTIRA			157



D. MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

D.1 IBILGETU UKIEZIN ETA MATERIALA ETA EPE LUZEKO ZUZKIDURAK

Hona hemen Enpresa-sektore Publikoaren ibilgetu ukiezinaren eta ibilgetu materialaren kontuek 2019ko ekitaldian izandako mugimenduaren barne xehakapena:

IBILGETU UKIEZINA ETA MATERIALA			Euroak milakotan	
	Saldoa	Altak	Amort. zuzkidura	Saldoa
SOZIETATEA	18.12.31			19.12.31
IZFE SA	4.229	1.989	(1.787)	4.431
Bidegi SA.....	1.262.042	38.342	(38.088)	1.262.296
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA.....	1.571	15	(69)	1.517

Ekitaldiko ibilgetuko alta esanguratsuenak Bidegi SArenek dira; hona hemen:

	Euroak milakotan
INBERTSIOA	2019
Emakida erabakiaren interesak abiaraztea (ikus D.4).....	15.292
GI-632 Antzuola-Bergara.....	11.371
GI-632 lanak Urretxu-Legazpia-Antzuola	203
N-1 eta A-15eko azpiegiturak kobratzeko sistema	3.465
Aritzetako aparkalekua.....	1.067
Irun AP-8ko lotune partziala	4.870
Garraioaren Zentro Integrala AP-8 Astigarraga	1.044
Beste txikiago batzuk	1.030
GUZTIRA	38.342

Sozietateak finantza gastuen 15,3 milioi euroren zenbatekoa kapitalizatu du eta etorkizunean berreskuratuko direlako ebidentzia dago Sozietatearen Ekonomia eta Finantza Planari jarraikiz, abenduaren 23ko EHA/3362/2010 Aginduaren bigarren arauaren 3. atalean agindutakoa oinarri hartuta, Kontabilitate Plan Orokorra azpiegitura publikoen emakidadun diren enpresetara egokitzeko arauak onartzen dituena. Hori aurreko ekitaldietan kapitalizatutako 229,5 milioi euroei gehitzen badiegu, ibilgetu ukiezinaren finantza aktibazioko idazpuruak 2019ko ekitaldi itxieran 244,8 milioi euroren saldoa metatzea eragin du.

Bidegi SAK 2019ko ekitaldi itxieran ibilgetu ukiezinan zituen inbertsio-konpromisoak 12,1 milioi eurorenak dira.

Bidegi SArenek Balantzeko epe luze horidura-kontuak 21,8 milioi euroren saldoa du 2019ko abenduaren 31n eta emakida aldiaren amaieran azpiegitura GFARI itzultzeko beharrezko diren jardueri aurre egiteko zuzkidurari dagokio; aldi horretan egin beharreko inbertsioekin lotua dago.

D.2 IBILGETUKO INBERTSIOAK ETA IZAKINAK

Higiezinetan inbertsioak dituen sozietate bakarra Etorlur Gipuzkoako Lurra SA da; hona hemen inbertsioen xehakapena:

ONDASUN HIGIEZINETAKO INBERTSIOAK	Euroak milakotan			
	Kostua	Amortizazio metatua	Narriadura Balioa	Balio garbia
Etxebizitza 1 Beizaman.....	201	(27)	-	174
Orbegozo bulegoen eraikina Hernanin	3.842	(600)	-	3.242
Landareko lursailak	4.248	-	(3.552)	696
Erratzuko poligonoko gainerako lursaila	1	-	-	1
GUZTIRA	8.292	(627)	(3.552)	4.113

2019ko ekitaldiko errentamenduarekin lotutako diru-sarrerak 165.828 euro izan dira.

Foru sozietateen izakinetan Etorlur Gipuzkoako Lurra SAri dagozkionak gailentzen dira; hona hemen xehakapena:

IZAKINAK	Euroak milakotan	
	19.12.31	18.12.31
Intsaustiko lursailak eta eraikinak	6.122	6.115
Lursail eta eraikinen narriadura	(2.312)	(2.312)
Ibaiondo Florida sustapena Hernanin	29.179	29.162
Ibaiondo Florida sustapenaren narriadura	(23.033)	(23.033)
Azpeitia-Nuarbe sustapena	556	556
Azpeitia-Nuarbe sustapenaren narriadura	(82)	(82)
GUZTIRA	10.430	10.406

Intsaustiko lursail eta eraikinak GFAk ekarritako higiezinak dira, 2008ko ekitaldian egindako kapital-zabalkuntza baten ordainketa modura. Eremu horretan etorkizunean egin asmo den sustapenaren gaineko egungo zehaztugabetasunak eta higiezin honen gaineko arrazoizko balioaren gainean aditu independenteen balorazio ezak eragozten du 3,8 milioi euroren zenbatekoarekin erregistratu den kontularitzako balio garbiaren zuzentasuna egiaztatzea.



D.3 EPE MOTZEKO FINANTZA INBERTSIOAK

Egoeraren Balantzeko idazpuru honetan azpimarratzekoa da Bidegi SAREN saldoa, 37,9 milioi euro. Kopuru honetatik 37,3 milioi euro bi diru-ezarpeni dagozkie, honako xehakapen honekin:

- 27,3 milioi euroren diru-ezarpena, sei hilabeteko epean mailegu sindikatuaren interesen eta amortizazioaren ordainketei aurre egiteko, maileguaren polizak agintzen duen moduan.
- 10 milioi euroren diru-ezarpena, sozietateak aparteko konponketetarako erreserba modura eratu duena.

D.4 ZORPETZEA ETA FINANTZA GASTUAK

Zorpetzea duen sozietate bakarra Bidegi SA da.

Euroak milakotan							
ENTITATEA	% interes nominala	Saldoa 18.12.31n	Mug.2019	Saldoa 19.12.31n	Zorra epe luz.	Zorra epe motz.	Epemuga
IEB	% 4,306	60.833	(6.800)	54.033	47.233	6.800	2027
IEB	% 4,328	25.800	(2.867)	22.933	20.066	2.867	2027
IEB	% 3,658	70.364	(7.819)	62.545	54.727	7.818	2027
IEB	HE+0,491	26.666	(2.666)	24.000	21.333	2.667	2028
IEB	HE+0,512	45.000	(3.000)	42.000	39.000	3.000	2033
IEB	% 4,364	80.000	(5.000)	75.000	70.000	5.000	2034
IEB	% 4,375	80.000	(5.000)	75.000	70.000	5.000	2034
Banku sindikatzea	(a) SE+1,525	333.574	(15.320)	318.254	310.272	7.982	2032
ZORPETZEA, GUZTIRA		722.237	(48.472)	673.765	632.631	41.134	

(a): % 80 swap bidez dago estalia, % 4,03koarekin gehi 1,525.

HE: Hiruhileko Euriborra

SE: Seihileko Euriborra

2019ko abenduaren 31ko Egoeraren Balantzean duen isla honakoa da:

Euroak milakotan			
EGOERAREN BALANTZEA	Zorrak epe motzera	Zorrak epe luzera	GUZTIRA
Maileguak	41.134	632.631	673.765
Zorpetutako interes iraungi gabeak	6.947	-	6.947
Kreditu erakundeekiko zorrak guztira	48.081	632.631	680.712
Finantza deribatuetan	-	43.041	43.041
Epe luzeko bestelako zorrak guztira	-	43.041	43.041

- Bidegi SAK interes tipoaren gaineko swap finantzarioak baliatzen ditu banku sindikazioaren maileguan interes tipoaren fluktuazioen aurrean duen arriskua kudeatzeko.



Eragiketa hauekin lotutako Ondare Garbiaren eta Egoeraren Balantzeko Pasiboaren kontuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan		
EGOERAREN BALANTZEA	2019	2018	Bariazioa
Balio aldaketagatiko doiketak	(42.031)	(45.070)	3.039
Finantza deribatuak	43.041	46.080	(3.039)
GUZTIRA	1.010	1.010	-

- Europako Inbertsioen Bankuko maileguez GFAREN abala dute eta 2019ko ekitaldi itxieran 355,5 milioi euroren ordaintzeko saldoa dute (ikus B.10).

Bidegi SAREN finantza gastuak 2019ko ekitaldian honako hauek dira:

	Euroak milakotan		
	Emaitzetara egotziak	Kapitalizatuak	GUZTIRA
Maileguengatiko finantza gastuak	7.475	9.558	17.033
Swapengatiko finantza gastuak	4.485	5.734	10.219
GUZTIRA	11.960	15.292	27.252

D.5 LANGILEEN GASTUAK

Hona hemen merkataritzako foru sozietateen 2019ko ekitaldi itxieran Langile gastuen eta plantillaren xehakapena eta aurreko ekitaldiarekiko konparaketa:

	Euroak milakotan					
SOZietatea	Langileen gastuak		Plantilla guztira		Goi zuzendaritza	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018
IZFE SA	9.598	9.428	(*)163	154	1	1
BIDEGI SA	1.390	1.314	(**)21	20	2	2
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA	608	524	8	9	1	1

(*) 2019/12/31n 17 langilek lanaldi partzialeko kontratuak zituzten, % 25ekoak (txandakako kontratuak); (2018an 17 langile ziren).

(**) Izendapen askeko 2 lanpostu barne hartzen dira, goi zuzendaritzako 2 lanpostuz gainera.

2019ko ekitaldiko ordainsari igoera % 2,25ekoa izan da urtarrilaren 1etik aurrera eta % 0,25 gehiago uztailearen 1etik aurrera.

D.6 HORNIDURAK ETA USTIAPENeko BESTELAKO GASTUAK

Saldo esanguratsuak dituzten merkataritzako bi sozietateentzat Enpresa-sektore Publikoaren 2019ko ekitaldiko “Hornidurak” eta “Beste ustiapen gastu batzuen” xehakapena honakoa da:

SOZIETATEA	Euroak milakotan	
	IZFE SA	BIDEGI SA
Salgaien kontsumoa	50	-
Beste enpresa batzuek egindako lanak	10.208	-
HORNIKUNTZAK	10.258	-
Errentamenduak	69	8
Aplikazioak, makineria eta ekipoen mantentze-lana.....	4.549	-
Konponketak eta zaintza	-	11.482
Profesional independenteen zerbitzuak.....	604	326
Telefonia eta teleprozesua	393	-
Banku zerbitzuak.....	-	1.247
Hornidurak	102	162
Kudeaket. bst gastu arrunt batz: A-8 eta AP-1-en mant.-lana eta ustiapena ..	-	35.963
Kudeaket. bst gastu arrunt batzuk: Trafiko handiko sarearen mant.-lanak	-	1.241
Kudeaket. bst gastu arrunt batzuk: GFAk egindako zaintza	-	2.778
Merkataritzako eragiketengatik zuzkiduren galerak, narriad. eta bariazioa.....	-	(5.903)
Beste kontzeptu txikiago batzuk.....	1.468	238
USTIAPENeko BESTE GASTU BATZUK	7.185	47.542

D.7 BESTELAKOAK

BIDEGI, SAK 10,9 eta 10,2 milioi euroko diru-sarrerak izan zituen 2018ko eta 2019ko ekitaldietan, hurrenez hurren, salgaiak garraiatzeko ibilgailu astunentzat GLHko A-15 eta N-1 edukiera handiko errepideen zati jakin batzuk erabiltzeko kanona arautzen duten 7/2016 eta 6/2018 Foru Arauak aplikatuz. Arau horien aurka administrazioko auzi errekurtsok aurkeztu ziren EAEJANen aurrean, zeinak, 2018ko apirilaren 9ko eta 2020ko maiatzaren 5eko epaien bidez, zuzenbidearen aurkakoak izendatu eta baliogabetu egin baitzituen arauak; GFAk kasazio-errekurtsua aurkeztu zuen Auzitegi Gorenaren aurrean. 2019ko abenduaren 31n Urteko Kontuak mamitu zirenean, zalantzazko egoera bat zegoen eta ez zen horren berri eman kontuetan.

Auzitegi Gorenak 2021eko otsailaren 16an adierazi du ez dela bidezkoa 7/2016 Foru Arauaren aurka jarritako kasazio-errekurtsua. Ezin izan da kuantifikatu deuseztapen horrek BIDEGI SAK Foru Arau horren babespean aitortutako diru-sarreretan izan dezakeen eragina eta, ondorioz, 2019ko abenduaren 31n Sozietatearen Ondare Garbian izan dezakeen eragina.

Berebat, txosten hau idatzi dugun datan, BIDEGI SA sozietateak 6/2018 Foru Arauaren babespean aitortutako diru-sarrerari buruzko ziurgabetasunak bere horretan dirau.

7/2016 Foru Arauak onetsitako kanona kobratzen jarraitu dute 2019ko maiatzera arte: orduan hasi ziren aplikatzen aurrekoa indargabetzen duen kanon berria, 6/2018 Foru Arauak araututakoa.



D.8 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

2019AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZa barne)

DESKRIBAPENA	Mota	Esleip. moldea	Esleip. zenb.	Egikar. 2019
IZFE SA				
Hardware, software azpieg. eta HOST ingurunekeo mant.-lan eta eusk. (3 urte).....	Hornidura	PGPN	10.796	-
Sendaudit tresna erostea (3 urte)	Zerbitzuak	PGPN	1.295	211
HOST eragiketa eta sistemen arloko laguntza-zerbitzua (2 urte)	Zerbitzuak	PIH	460	-
Hornidura-plataforma hiperkonbergentea handitzea.....	Hornidura	PIE	254	254
Microsoften lizentziak (3 urte).....	Hornidura	PIH	234	233
Gipuzkoa-Datuak sarea: Internet 2020-2021 (2 urte).....	Zerbitzuak	PIH	208	-
BIDEGI SA				
AP-8 autopistan Irungo lotune berriaren proiektu xehakaturia.....	Obrak	PIH	8.133	4.979
Aldatua 1			160	
Astigarragako AP-8an Garraioaren Zentro Integralerako Proiektua	Obrak	PIH	(*)6.832	53
Astiko (Zarautz) zubibidea birgaitzeko eraikuntza-proiektua.....	Obrak	PI	5.366	338
Bidegiko errepide-sareko ezpondak arintzeko eraikuntza-proiektua.....	Obrak	PI	2.393	456
Arrasaten dagoen Osinalde II betelarenaren gainean dauden metaketak induskatzea	Obrak	PI	1.184	1.251
Irungo lotune partzial berrirako sistemen proiektua	Obrak	PI	950	-
N-I zoruaren egit. errehab., Irun-Gasteiz 406,000-0,735 eta 408,000-0,405 km artean ..	Obrak	PI	876	778
Gipuzk. Deskontuak Planari atxikitako bezeroen TAG gailuaren emisioa eta operat. (4 urte)	Zerbitzuak	PIH	1.045	-
Astigarragan AP-8an Garraio Zentro Integralaren exekuzio-proiektuaren obra-zuzendaritza	Zerbitzuak	PIH	962	152
AP-8 autobidean Irungo lotune berriaren proiektu xehakaturaren obra-zuzendaritza	Zerbitzuak	PIH	459	358
Espediente aldatua.....			51	
AP1,8 eta GI-20,632 Erag., Eraik. eta mant. kontrat. kudeak. tekn.-ekon. aholk.tek. (4 urte)	Zerbitzuak	PIH	394	22

(*) BEZik gabeko kopurua subjektu pasiboaren inbertsioa duelako.

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenb.	EGIKARITZA			Egoera
			18/12/31	2019	19/12/31	
IZFE SA						
Lag. tekn., aholkular. eta garapen inform. zerb. esparru-akordioa (4 urte)	2015	a.p.	25.286	10.148	35.434	Abian
Microsoften lizentzia (4 urte)	2016	608	565	53	618	Amaituta
Host ingurune eta ingurune banatuko makinak, progr. eta zerb. (3 urte)..	2016	10.337	7.159	3.099	10.258	Amaituta
GFAREN eta IZFEREN egoitzen artean fibra optiko bidezko lotura (4 urte) ...	2016	599	296	149	445	Abian
VPS multzoko produktuen lizentziak euskarritu eta mantentzea (3 urte)...	2017	192	126	64	190	Abian
KONTUA zergabilketaren kudeaketa integraleko informatika sistema.....	2017	4.368	1.076	436	1.512	Abian
Kolor. inprim. digital aurr. zerb. eta makinak, lizentz. eta bst horn. (4 urte)	2017	599	222	49	271	Abian
HDIV Enterprise License Agreement	2018	229	-	76	76	Abian
Biltegitratze azpistema mantentzea.....	2018	208	-	207	207	Amaituta



AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenb.	EXEKUZIOA			Egoera
			18/12/31	2019	19/12/31	
BIDEGI SA						
Deskontu Planaren erabiltzaileentzako Tag gailua (4 urte eta luzapen 1) ..	2014	1.220	1.273	206	1.479	Abian
Aldatua 1	2015	54				
GI-632 Antzuola-Bergara bide-zatikoi saihesbideko lanak bukatzea	2016	(*41.724	35.967	10.891	46.858	Amaituta
Aldatua 1	2018	2.019				
GLH goi mailako sareko azpieg. kobr. sistem. proi.,obra, manten.....	2016	19.293	15.175	7.686	22.861	Abian
Aldatua 1	2017	364				
Epediente aldatuak 2,3 eta 4.....	2018	4.581				
GI-632 lanak amaitzeko proiekt. obra zuzend.. Zatia: Antzuola-Bergara	2017	1.959	1.587	574	2.161	Amaituta
Aldatua 1	2019	188				
Aldizk. azterk. geotekn. lanak eta ezponda-arriskua kudeatz. gailua jartz.	2017	1.176	267	296	563	Abian
Zorua egokitzea AP-8 eta AP-1 autobideetako hainbat zatitan	2018	6.384	2.036	3.730	5.766	Abian
AP-8, GI-20 eta AP-1en ustiapena, mantentze-lanak eta zaintza (8 urte) ..	2018	348.119	23.571	39.888	63.459	Abian
BIDEGI SAren webgunea mantentzea eta garatzea (4 urte)	2018	131	66	29	95	Abian
Segurtasuneko eta tunelak gainbegiratzeko arduraduna (2 urte).....	2018	466	126	200	326	Abian
Aritzetako aparkalekuaren proiektua idaztea eta obra gauzatzea	2018	1.555	738	972	1.710	Amaituta

a.p. Aleko prezioetan esleitu

(*) BEZik gabeko kopurua subjektu pasiboaren inbertsioa duelako.

E. FORU FUNDAZIOAK

E.1 DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen foru-fundazioen dirulaguntzek eragindako diru-sarrerak eta GFaren transferentzia arrunten eta kapital-transferentzien gastuekin duten korrespondentzia:

	Euroak milakotan					
	Kirolgi	Sueskola	Adinberri	Klima aldak.	ZIUR	MUBIL
FUNDAZIOAREN EMAITZEN KONTUA						
Jasotako dirulag., dohaintz. eta legat.	3.018	166	1.018	553	345	27
GFak 2018an erregistraturiko dirulaguntza.....	(40)	-	-	-	-	-
Balantzean erreg. gastu arrun. dirulag.,		-	4	-	178	492
GFaren transferentzia arruntak	2.978	160	1.022	553	498	519
Beste ente batzuetatik jasotako dirulag.	-	6	-	-	25	-
FUNDAZIOAREN EGOERAREN BALANTZEA						
2018ko abenduaren 31n jasotako dirulag.	-	1.776	53	242	926	-
GFatik 2019an jasotako kapit. dirulag.	-	25	4	35	325	50
Bst. entit. batz. 2019an jasotako kapit. dirulag.	-	-	-	-	18	-
2019ko emaitzen kontura egozte.....	-	(94)	(3)	(151)	(59)	-
GFak emandako dirulag. arruntak		-	4	-	178	492
2019ko abenduaren 31n jasotako dirulag.	-	1.707	58	126	1.388	542

Ziur eta Mubil fundazioetan, Egoeraren balantzeko "Jasotako dirulaguntzak" kontuan 178.361 eta 492.067 euro erregistratu dira, hurrenez hurren. Horien jatorria GFak eragiketa arruntetarako egindako transferentziak dira. Kopuru hau egindako gastu arrunten aldean jasotako soberako dirulaguntzari dagokio.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E.2 LANGILEEN GASTUAK

Hona hemen foru fundazioetako langileen gastuak eta ekitaldi itxierako plantilla osoa, goi-kargudunak barne (Kirolgi Fundazioak ez du langilerik eta Mubil Fundazioa 2019ko ekitaldian sortu zen eta ekitaldi horretan ere ez zuen langilerik):

FUNDAZIOA	Euroak milakotan					
	Langileen gastuak		Plantilla guztira		Goi kargudunak	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Sueskola	675	641	12	12	-	-
Adinberri	253	23	4	1	1	1
Klima-aldaketa.....	214	16	3	1	-	1
Ziur.....	221	42	5	1	1	1

Sueskola Fundazioaren 2019ko ekitaldiko ordainsari-igoera % 1,75 izan da 2019ko urtarrilaren 1az geroztik, izan ere onarpena aurrekontua onartzen den unean egiten da, gerora gaurkotu gabe. Gainerako fundazioek GFaren ordainsari igoera bera aplikatu dute, % 2,25 2019ko urtarrilaren 1az geroztik eta % 2,25 osagarria, 2019ko uztailaren 1etik aurrera.

E.3 MONETA-LAGUNTZAK

Kirolgi Fundazioak bi jarduera-lerro garatzen ditu, Patronatuak 2019ko ekitaldian onartutakoak, eta guztira 3,2 milioi euroren gastua izan dutenak:

- 2019an kategoria gorenetan lehiatzen diharduten taldeak dituzten Gipuzkoako klubei laguntza-lerroa, guztira 2,6 milioi euroren gastuarekin. Laguntza hauek jaso dituzten klubak 23 izan dira eta talde onuradunak, berriz, 33.
- Banaka eta taldean parte hartzeko modalitateetan diharduten kirolariei laguntza-lerroa, 588.813 euroren gastua eragin duena. Laguntza-lerro honek bi jarduera-atal ditu:
 - Kirol-jarduerarako laguntzak (108 onuradun).
 - Prestakuntza akademikorako emandako laguntzak (57 onuradun).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E.4 JARDUERAREN BESTE GASTU BATZUK

Idazpuru honetan Sueskola eta Aldaketa klimatikoa dira kopuru esanguratsuenak dituztenak; hona hemen horien xehakapena kontzeptuka:

	Euroak milakotan	
	Sueskola	Klima Aldak.
Errentamenduak eta kanonak	22	44
Konponketak eta zaintza	64	-
Zerbitzu profesional independenteak	44	6
Hornidurak	58	-
Bestelako zerbitzuak	473	387
Beste txiki batzuk.....	71	37
GUZTIRA	732	474

E.5 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

2019AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

DESKRIBAPENA	Mota	Euroak milakotan (BEZa barne)		
		Esleipen moldea	Esleipen zenbat.	Egikar. 2019
ZIUR Fundazioa				
Zibersegurtasuneko zentrorako barne egokitzapen integrala.....	Obrak	PIE	282	312
ALDAKETA KLIMATIKOAREN GIPUZKOAKO FUNDAZIOA				
NATURKLIMA Fundazioaren plan estrategikoa	Zerbitzuak	PIE	50	50





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOAK

Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2019ko ekitaldiko Kontu Orokorrari egindako fiskalizazioaren emaitzei erantzuna ematearren, eta otsailaren 5eko 1/1998 Legearen 13. artikuluan zehaztutakoa betez, txosten honetan aurkezten ditugu aipatutako emaitzei dagozkien alegazioak eta justifikazioak.

1.- FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIARI ALEGAZIOIAK

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

- *GFAk uste du bertako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2019an 56 langileri guztira 2 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikuluaaren arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZtik salbuetsita, urtarrilaren 17ko 3/2014 FAren 9. artikuluaaren arabera.*

ALEGAZIOA

Diputatuen Kontseiluaren 2013ko urriaren 15eko Erabakiaren bidez (urriaren 17ko GAO, 199. zenbakia) aldatu ziren Gipuzkoako Foru Aldundiko Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren Lehenengo Tituluko II. Kapituluari jasotako 2.4 eta 2.5 puntuak. lan hori onartu zen Diputatuen Kontseiluaren 1998ko urtarrilaren 7ko Erabakiaren bidez, eta aldatu zen 1998ko martxoaren 24ko eta 2009ko uztailaren 7ko erabakien bidez.

Zehazki, neurri hauek arautzen dira bertan:

- 2.4 neurria.- Gipuzkoako Foru Aldundiko funtzionarioen edo lan kontratupeko langile finkeen erretiro aurreratua.
- 2.5 neurria.- Gipuzkoako Foru Aldundiko enplegatu publiko izateari uko egite saritua.

Gipuzkoako Foru Aldundiak pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren laneko etekin gisa sartu zituen (190 eredu) 2019an ordaindutako borondatezko erretiroagatik sariak eta uko egite sarituak, eta salbuetsitatzat jo ziren, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko Foru Arauak xedatutakoaren arabera. Izan ere, foru arau horretan ezarrita dagoenez, salbuetsitakotzat jotzen dira herri administrazioek giza baliabideen arloan egiten dituzten plan estrategikoen ondorioz langileak kargugabetzeagatik jasotako kalte-ordainak.

Gipuzkoako Foru Aldundiko Giza Baliabideen Plan Estrategikoak, 2009ko uztailaren 15eko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratutako aldaketak, berariaz aipatzen ditu foru erakunde honetako plantilla birdimentsionatzeko neurriak, eskura dituen giza baliabideak ordenatu eta planifikatzeko xedez onartutakoak. Aipamen horrek lotura garbia du langileen



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Estatutuko 51. artikuluan aurreikusitako antolakuntzazko kausekin, kaleratze kolektiboaren figura arautzen baita bertan.

Beraz, antolakuntzazko kausa hori egoki egiaztatzen da aurreko Giza Baliabideen Plan Estrategikoan, eta beraz, bat dator langileen gastuen arloko araudiarekin.

- *GFAk gizarte zerbitzuetako zortzi kontratu, animaliak tratatzeko lau zerbitzu-kontratu eta ibilgailuak hornitzeko kontratu bat izapidetu ditu SPKLren 29.4 artikuluan aurreikusten duen 3 hilabeteko aurrerapenik gabe. Aurreko esleipendunek zerbitzuak eta hornidura ematen jarraitzen dute behin kontratuak amaitu ostean; honela, bada, espedienterik gabeko gastua 2019ko ekitaldian 10,8 milioi euro izan da.*

ALEGAZIOAK

Animaliak tratatzeko zerbitzu-kontratuei dagokienez, guztira bost kontratu, guztiak 2019an lizitatu dira prozedura irekiaren bidez, eta 2019ko azarotik 2020ko maiatzera bitartean esleitu dira. Kontratu berri bakoitzaren iraupena urtebetekoa da, eta urtean 4 luzapen egiteko aukera dago.

Ibilgailuen hornidura - Esparru akordio honen tramitazioaren atzerapenaren arrazoia izan zen otsailaren 21eko 4/2019 Legea, Euskal Autonomia Erkidegoaren jasangarritasun energetikoari buruzkoa argitaratu zela. Lege honek hainbat berritasun ezarri zituen Administrazio Publikoek erositako ibilgailuetan, beraz beharrezkotzat jotzen zen bere eragina aztertzea, Eusko Jaurlaritzarekin kontsultatzea eta merkatua aztertzea lizitazio berria prestatzeko.

147.586,17 euroko kontratua, 2019ko urriaren 30ean esleitu zen; hau da, esparru-akordioaren iraupen-epea amaitu eta 5 egunera.

ULIAZPI ERAKUNDE AUTONOMOA

- *GFAk uste du Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2019an langile bati guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikulua arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZtik salbuetsita, urtarrilaren 17ko 3/2014 FAren 9. artikulua arabera (ikus eranskina).*



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

Uliazpiko Giza Bitartekoen Plan Estrategikoa Gobernu Batzarrak onartu zuen 2019ko maiatzaren 8an. Haren testuan, III. apartatuan (MEMORIA), haren Aurretiko Tituluan (I. kapitulua. Xedapen orokorrak, eta II. kapituluan (Planaren helburuak eta jarraibideak), eta haren Lehen Tituluan (I. kapitulua. Plantilla gaztetzeta eta haren tamaina doitzeta), deskribatzen dira “jarduketa horiek” kaleratze kolektiboekin eta kausa objektiboen ondoriozko kaleratzeekin edo kargu uzteekin parekatzeko aukera ematen duten jarduketak, neurriak eta datuak.

Hortaz, MEMORIAren III. apartatuak jasotzen duenez, “planak helburu estrategikotzat jotzen du giza baliabideak optimizatzea, kuantitatibo eta kualitatiboki mantentzeko, edo, hala badagokio, handitzeko, erabiltzaileei eta haien familiei edo legezko ordezkariari ematen zaizkien zerbitzuak”.

Helburu estrategiko hori betetzeko, bada, planean bi helburu zehazten dira.

Planaren testuak jarraitu egiten du helburu horiek deskribatzen, eta adierazten bi helburu horiek arrazoi produktibo, ekonomiko edo antolakuntzakoei erantzuten dietela, Langileen Estatutuaren Legearen Testu Bateginaren (LELTB) 51. artikuluan xedatutakoei. Horren arrazoiak edo datuak planaren testuan daude, eta horri gatzexkio.

Honako hau ere zehazten da: “Uliazpi nahitaez eta zorrotz antolamendu juridikoaren mendean dagoenez..., adierazi beharra dago erakunde autonomo honetan egiten diren jarduketa guztiek eduki behar dutela legezko oinarri bat eta justifikazio ekonomiko nahikoa. Are gehiago, giza bitartekoak berregituratu eta berrantolatu behar badira eta horrek Uliazpiri kosturen bat badakarkio”.

Hori dela eta, plan honetan jasotako plantillaren tamaina doitzeko neurriak, adibidez, erretiro aurreratua eta enplegatu publiko izaerari uko egitea, biak kalte ordainak dakartzatenak, aurrekontuan tasatutako eta justifikatutako kausen ondoriozkoak izan behar dira.

Kausa horiek antolakuntzakoak eta ekoizpenekoak izan beharko dira, edo ekonomikoak, Langileen Estatutuaren 51. artikuluan ezarritakoak. Ez dezagun ahaztu Uliazpiko langile guztiek enplegatu publiko izaera duten arren, agerikoa denez, lan kontratudun langileak direla, eta ez funtzionarioak. Artikulu horren arabera, antolakuntzako kausak gertatzen dira, besteak beste, langileen lan sistemen eta metodoen esparruan aldaketak gertatzen direnean, edo ekoizpena antolatzeko moduan, eta ekoizpeneko kausak daudela aldaketak daudenean, besteak beste, enpresak merkaturatu nahi dituen produktuen edo zerbitzuen eskarian.

Horrenbestez, garbi dago plantilla gaztetzeko eta haren tamaina doitzeko neurriak, plan honetan jasotakoak, arrazoi horien arabera direla.

Errepikapenak saihesteko, transkribatutakotzat jotzen dugu Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren aurretiko Tituluaren (Xedapen orokorrak) I. kapituluko (Xedapen orokorrak) 1. puntua (Xedea) eta II. kapituluko 4. puntua (Planaren helburuak eta jarraibideak), baita Lehen Tituluaren (Giza bitartekoak optimizatzekeo neurriak eta aurreikuspenak) I. kapituluko (Plantilla gaztetzeta eta haren tamaina doitzeta) lehen paragrafoa ere..



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Azkenik, Uliazpiren ezaugarri bat errepikatu beharra dago: bertako langile guztiak, 6/1989 Legean, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoan, jasotakoari jarraituz, lan kontratudun langileak dira, nahiz eta enplegatu publikoak diren, noski. Horrek berretsi egiten du, beraz, planak frogatu egiten duela kausak badaudela, Langileen Estatutuaren Legearen Testu Bateginaren 5.1. artikuluan xedatutakoak, jarduketa horiek kaleratze kolektiboekin eta kausa objektiboen ondoriozko kaleratzeekin edo kargu uzteekin parekatzeko, salbuetsitako kalte ordainak dituztenekin, 3/2014 Foru Arauaren, urtarrilaren 17koaren, PFEZari buruzkoaren, 9. artikuluari jarraituz.

Ez dezagun ahaztu administrazio publikoetan aukera dagoela lan kontratudun langileekin enplegua erregulatzeko espedienteak egiteko (EEEak), hau da, kaleratze edo kargu uzte kolektiboak, eta ez dago zalantzarik: planean jasotako neurriak eta arrazoiak bat datoz LELTBaren 51. artikuluko eskakizunekin.

Aipatu beharra dago ere plana, aldi baterako enplegua erregulatzeko espedienteetan jasotako neurriak bezala, langileen legezko ordezkariekin negoziatu eta adostu dela, eta, aztertzen ari garenaren ondoreetarako garrantzitsua dena, jasota dagoela Uliazpiko hitzarmen kolektiboan.

FORU FUNDAZIOAK

- *Adinberrik, Gipuzkoako Klima Aldaketarako Fundazioak eta Ziur Fundazioak, hurrenez hurren, 3, 3 eta 4 lan kontratu finko gauzatu dituzte, birjartze-tasarik izan gabe eta honenbestez, 2018ko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko uztailaren 3ko 6/2018 Legean aurreikusitakoa urratuz, 2019an indarrean dagoena.*

ALEGAZIOAK

Gure ustez, Adinberri, Gipuzkoako Klima Aldaketa eta Ziur fundazioen kasuan, ez da urratu 2018rako Estatuko Aurrekontu Orokorren uztailaren 3ko 6/2018 Legean aurreikusitakoa, 2019an indarrean zegoena, langileak kontratatzeari dagokionez.

Lege horrek 19.Bat.7 artikuluan berariaz jasotzen du zer hartu behar den birjarpen-tasa efektibotzat, honako hau ezartzen baitu: "Tasa hori kalkulatzeko, aurreko aurrekontu ekitaldian sektore, eremu, kidego edo kategoria bakoitzean zerbitzuak emateari utzi zioten enplegatu finkoen kopuruaren eta sektore, kidego edo kategoria horietan sartutako enplegatu finkoen kopuruaren arteko aldeari aplikatuko zaio gehieneko tasaren ehunekoa. Ariketa hori, edozein arrazoirengatik, enplegu publikoko eskaintzetatik datozenak edo lanpostuak gordetzea ez dakarten egoeretatik itzuli direnak izan ezik.

Hau da, birjarpen-tasaren kontzeptuak aurreko aurrekontu ekitaldi batean zerbitzuak emateari utzi zioten enplegatu finkoen kopurua duten administrazio publikoen eta sektore publikoaren jarduteko modua aurreikusten du, eta kasu hori ez da gertatzen aipatutako fundazioetan, erakunde horiek sortu berriak direlako.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Horri dagokionez, komeni da adieraztea Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2019rako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 21eko 7/2018 Foru Arauaren 27. artikulua honako hau jasotzen zuela 27.2 artikuluan: "2019ko ekitaldian sortzen diren foru-sektore publikoko erakundeek beren langile-plantilla onartu ahal izango dute hasierako aurrekontuan agertzen diren aurreikuspenen arabera".

Betetako lanpostuak aurrekontuan jasota eta Bideragarritasun Azterlanean jasota zeuden, hau da, hutsik eta okupatzailerik gabe zeuden lanpostu batzuk ziren, eta ez zitzairen aplikatu hautaketa-prozesuen bidez bete ziren langileen berritze-tasaren kalkulua.

2.- BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK ALEGAZIOAK

A.- GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

2.A.1.- "III.A.1- AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA" ATALARI EGINDAKO ALEGAZIOAK

- *GFAREN konpromiso-kredituen aurrekontuaren % 31,6 soilik iristen da gastua baimentzeko fasera eta 115,2 milioi euro aurrekontu-fasean geratzen da, egikaritu gabe. Horregatik guztiagatik, uste dugu konpromiso-kredituen aurrekontua berrikusi beharko litzatekeela, ekitaldian aurreikusi diren urte anitzeko jarduketak modu xehakatuan gehitzeko.*

ALEGAZIOAK

BELABIETAKO TUNELA

Hasierako planteamendua zen 2019an obrak kontratatzeko eta obrak zuzentzeko espedienteak onartzea, eta 2020an egikaritzen hasia.

Alde horretatik, proiektua idazteko laguntza teknikoko kontratudunak proiektua 2019/11/22an entregatu zuen eta jaso zen kontratugaia. Horrek aukera ematen zuen 2019an lizitatzeko.

Hala ere, idatzitako proiektua sakon aztertu eta lizitaziorako oinarritzko aurrekontua ikusi ondoren, beharrezkotzat jo zen berrikusitako proiektu bat idaztea, egokitzapen tekniko eta ekonomiko batzuk egiteko.

Hori dela eta, ezin izan ziren bete 2019ko aurrekontua egin zeneko aurreikuspenak.

GI-631 AZKOITIA-URRETXU ERREPIDEAREN HOBEKUNTZA

GI-631 ERREPIDEKO 26,600 KP-TIK 27,800 KP-RA BITARTEAN AURRERATZEKO TARTE BAT ERAIKITZEKO PROIEKTUAREN idazketa atzeratu egin zen, Uraren Euskal Agentziak hasierako planteamenduaren aurkako txostena egin zuelako. Horren ondorioz, aurreikusitako soberakinen biltegia kendu eta beste proiektu bat idatzi behar izan zen, obraren soberakinak beste era batera konpontzeko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Testuinguru horretan, hasieran ematen zuena baino nekezagoa izan zen soberakin biltegiaren ordezkotik irtenbide bat aurkitzea, eta horrek proiektua idazteko atzerapena eragin zuen, eta ezin izan ziren 2019ko aurrekontua egin zeneko aurreikuspenak bete, oso konplexua baitzen proiektuan kontuan hartu beharreko konponbide berrien azterketa.

Hori dela eta, ezin izan ziren bete 2019ko aurrekontua egin zeneko aurreikuspenak.

MARRUTXIPI LOTUNEA GI-20AN

DONOSTIAKO GI-20 SAIHESBIDEAN MARRUTXIPIKO LOTUNEA EGITEKO PROIEKTUAREN idazketa 2019an amaitu zen.

Hala ere, Donostiako Udalarekin koordinatzeko arazoak zirela medio, ezinezkoa izan zen proiektuaren onarpena izapidetzea eta kontratazio-espedientea izapidetzea.

2.A.2.- "III.A.2- ZERGA SARRERAK" ATALARI EGINDAKO ALEGAZIOAK

- 2019ko ekitaldian zorra zatikatzeko zazpi eskabide daude, 4,8 milioi euroren hasierako zenbatekoa zutenak; horiek, baina, ebazteko daude oraindik eta zatikapena emateko finkatutako gehieneko epea baino antzinateasun handiagoa daukate, 6 hilabetekoa dena.

ALEGAZIOA

Ezer baino lehen esan behar da une honetan ez dagoela erantzun beharreko eskaerarik 6 hilabete baino gehiagoko iraupena duenik.

Aipatutako espedientei dagokionez:

1. ENPRESA: 855.892,60 euro.

Zorra ordainduta dago. Eskaera honetan behin behineko ordainketa plana ezarri zen, bete zena, eta ezaguna zen BEZan itzulketa eskaera espedientearekin bukatzeko erabiliko zena. Hori horrela gertatu zen 2020ko martxoaren 3an.

2. ENPRESA: 327.647,79 euro.

Zorra ordainduta dago. Eskaera honetan behin behineko ordainketa plana ezarri zen, bete zena, eta ezaguna zen BEZan itzulketa eskaera espedientearekin bukatzeko erabiliko zena. Hori horrela gertatu zen 2020ko apirilaren 3an.

3. ENPRESA: 426.401,06 euro.

Eskaera honetan behin behineko ordainketa plana ezarri zen, bete zena. Ukatu ondoren premiamenduzko prozedurako jarduketak hasi ziren eta berriro zorra geroratzeko eskatu



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

zuen. Kasu honetan bermerik gabe onartu egin zen, Zergabilketa Araudiaren arabera. Gaur egun ordainketa plana betetzen ari da eta pendiente dagoen zorra 219.367,48 eurokoa da.

4. ENPRESA: 288.325 euro.

5. ENPRESA: 1.412.884 euro.

6. ENPRESA: 1.399.594 euro.

Hiru entitateak talde berdinekoak dira. Zor guztia epe exekutiboan dago eta bermatuta dago mugiezinen gaineko hipotekarekin. Exekuzioa hasiko gara.

2.A.3.- "III.A.3- ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATZEA" ATALARI EGINDAKO ALEGAZIOAK

Kontratazio-espeditentak

- *Guztira 18,4 milioi euroan esleitutako hamaika espeditentetan (9, 12tik 18ra, 20, 21 eta 29 zk. espeditentak), "prezioa" irizpidea baloratzeko erabiltzen den formulak ez ditu jarraitzen 2018ko ekainean Foru Gobernuaren Kontseiluak kontratazioaren kudeaketan onartutako praktika egokien gomendioak, formula hori erabiltzeko arrazoiak arrazoitu gabe.*

ALEGAZIOAK

12tik 18ra espeditentak:

Diputatuen Kontseiluak, 2018ko ekainaren 19ko erabakiaren bidez, "Kontratazioa kudeatzeko jardunbide egokiei buruzko gidalerroak" onartu zituen. Gidalerro horietan, oro har, formula jakin bat erabiltzea gomendatzen da, baina ez da behartzen orokorrean erabiltzera. Izan ere, geroagoko erabakien bidez, Diputatuen Kontseiluak baimena eman zuen eta onartu egiten du prezioa baloratzeko beste formula bat erabiltzea Bide Azpiegituren Departamentuko espeditentetan, baina horrek ez du 2018ko erabakiaren aurka egiten, eta erabaki horien artean daude 12tik 18ra bitarteko espeditentak. Onarpen horiek berretsi egiten dute formula hori bidezkoa dela.

Espeditenteko justifikazioari dagokionez, esan behar da formula hori hainbat aldaerarekin erabiltzen duela Bide Azpiegituretako Departamentuak duela hamarkada batetik hona. Bere garaian formula horren aplikazioa justifikatu zen, eta hainbat irizpideren arabera esleitzen diren espeditente guztietan aplikatzen da; beraz, espeditente bakoitzean banan-banan justifikatzen ez bada ere, orokorrean justifikatua dago.

Puntuak banatzeko erabilitako era formula jarraitu bat da, eta gehieneko puntuazioa gehieneko bajari dagokio, eta 0 puntuazioa 0 bajako eskaintzari (lizitazio tipoa). Jarraitua



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

bada ere, 4 tarte ditu, bakoitzak malda uniforme duela, eta malda handiagoa da baja txikieneko tartetan, eta txikiagoa da gehieneko beherakadatik hurbilen dauden tartetan. Malda-aldaketaren puntu bereziak aurkeztutako baja guztien konposizio gisa lortzen diren puntuak dira; zehazki, batez besteko beherakadari eta gehieneko beherakadari dagokienez. Batez besteko bajei eta gehieneko bajei buruzko erreferentziak hartzen dira, ezin direlako erreferentziatu balio absolutuko tartek, eskaintza guztiak horietan zentratzera eramango bailukete.

Batez besteko jaitsiera erreferentzia gisa erabiltzeko arrazoia da batez besteko jaitsiera dela, hain zuzen ere, merkatuko teoriko batetik hurbilen dagoen prezioa. Batez besteko eta gehieneko jaitsieraren arteko maldak txikiagoak dira, prezioaren murrizketari balio txikiagoa ematearren eta, horrela, ausarkeria-mekanismoetan sartzea saihestearren, mekanismo horiek, bestalde, bidegabeak baitira; izan ere, ausarkeriazko jaitsiera bat 1 euroko diferentziaz bota liteke atzera, zenbakizko balio absolutua delako. Jaitsiera txikieneko tartetan maldak txikiagoak dira, ausarkeriatik gertuko tartetik kanpo daudelako eta zerbitzuen prestazioan produktibitate baxuak edukitzeko edo eskaintza ixtean irabazi-marjina handiagoak izateko aurreikuspenekin lotutako eskaintzak direlako. Formula hori kautelazko mekanismo progresibo gisa ulertzen da, batez besteko jaitsieratik aurrera ausarkeriazko baja handiak saihesteko.

Azken batean, formula honen bidez, prezio onena duen eskaintzari puntuazio handiagoa eman behar zaio eta zero puntu eman behar zaizkio lizitazioaren aurrekontuarekin bat datorren eskaintzari, Europako nahiz estatuko araudiak horri buruz ezarritakoa errespetatuz, bai eta kontsulta- edo fiskalizazio-organoen irizpen, txosten edo gomendioak ere.

Ondorio horietarako, adierazi behar da, Kontratu Errekurtsoen Auzitegi Administratibo Nagusiak 2020ko maiatzaren 14ko 600/2020 Ebazpenean adierazten duen bezala, "*...la fijación ... de los criterios de adjudicación es una facultad discrecional del órgano de contratación dentro de los parámetros reglados establecidos por los artículos 100 a102, 145 y 146 de la LCSP, pues al órgano de contratación a quien le corresponde fijar las necesidades a satisfacer, y atendiendo a aquellos elementos determinantes de la adjudicación para obtener una oferta que, por reunir una mejor relación calidad-precio, sea la más adecuada para una buena ejecución del contrato*".

Era berean, kontuan hartu behar da Kontratu Errekurtsoen Auzitegi Administratibo Nagusiaren doktrinarik berriena, zeinak aurretik zuen jarrera berrikusi baitu, betiere eskaintza ekonomikoak baloratzeko irizpideetan asetasun-atalaseak ezartzearen aurkakoa zena (horren adibide dira maiatzaren 14ko 600/2020 ebazpena, uztailearen 18ko 853/2019 ebazpena eta 2019ko maiatzaren 9ko 484/2019 ebazpena).

Azken ebazpen horrek, 2019ko maiatzaren 9ko 484/2019 zenbakikoak, honako hau adierazten du, besteak beste, zazpigarren zuzenbide oinarrian:

“En quinto lugar, en modo alguno puede afirmarse que solo cabe combatir la oferta de precios excesivamente bajos mediante el procedimiento de las ofertas anormalmente bajas o temerarias que puede conducir a la exclusión de la oferta temeraria, y no mediante la adopción de medidas complementarias que

desincentiven la excesiva bajada de precios, como la reducción progresiva de la puntuación a partir de un determinado nivel de reducción de los precios, o la no concesión de puntos adicionales a las ofertas que sean inferiores a una determinada cifra (umbral de saciedad), pues si se puede lo más, se puede lo menos, que es, frente a la exclusión de la oferta anormal, la no asignación de más puntos a las ofertas de precio inferior al umbral establecido.”

“es lo que determina que no pueda ya, actualmente afirmarse, en modo alguno que no es admisible legalmente establecer en el PCAP índices de saciedad que limiten en la aplicación de la valoración de la oferta económica mediante el criterio precio la atribución del máximo de puntos posibles a las ofertas que alcancen un máximo de baja, de forma que a partir de ese límite no puedan obtenerse más puntos aunque minoren el precio más allá del citado límite”

“Pues bien, es evidente que la citada fórmula es perfectamente conciliable con las consideraciones que, según lo expuesto más arriba, comparte este Tribunal y con las adicionales que se han expuesto, en especial, con las relativas a las novedades que al respecto han introducido la Directiva 2014/24 y la LCSP, de forma que, en todo caso, se cumplen el principio y norma de discrecionalidad del órgano de contratación en la delimitación de los criterios que configuran la relación coste-eficacia y relación calidad-precio en el PCAP para determinar la oferta económicamente más ventajosa, siempre con respeto a la norma de que el precio que no es el más bajo no obtenga mayor puntuación que el precio menor o, a la inversa, que el precio más bajo no obtenga menos puntos que otro que es mayor, pero que percibe también el máximo de puntos posibles al alcázar el índice establecido de saciedad, cuyo establecimiento es plenamente admisible a la luz de la citada Directiva, sin que ello implique menoscabo o lesión del principio de control del gasto y el de economía en la contratación pública”

Hain zuzen ere, 12-18 erreferentziako espedienteetan erabilitako formula bat dator doktrina horrekin.

29. espedientea: “Leitzaran ibaian (Elduain) Oloki presa txikia eraisteko proiektua, 2. Fasea”.

Kontratazio publikoari buruz indarrean dagoen araudiak kalitate-prezio erlazio onenaren arabera esleitzeko irizpidea zehazten du, «kalitate handiko obrak, hornidurak eta zerbitzuak» lortu ahal izateko, Sektore Publikoko Kontratuen Lege berriaren zioen azalpenak dioen bezala. Hori bereziki esanguratsua da obra kontratuetan, gizarte eta ingurumen eskakizunak lehentasunezkoak baitira, eta hori ez da lortzen enkante klasikoaren ereduari jarraitzen dioten formulen bidez.

Horrelako kontratuetan, ez da komenigarritzat jotzen eskaintzen arteko alde ekonomikoa gehiegi baloratzea. Horren ondorioz, eskaintza ekonomikoan alde txiki bat dagoenez, teknikoki baliotsua ez den eskaintza batek balorazio osoan puntu gehiago lor ditzake



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

teknikoki askoz ere hobea eta apur bat garestiagoa den eskaintza batek baino. Distortsio hori kalitate-prezio erlazio onenaren printzipioaren aurkakoa izango litzateke, kontratuen legeria berriaren arabera kontratuak esleitzeko inspirazio iturri izan behar baitu.

Proposatutako formula bat dator kontratazioan gardentasuna izateko legezko eskakizunarekin; izan ere, lizitatzailleek arrazoiz aurreikus dezakete teknikoki kalitatezkoa den eskaintza bat aurkeztera bideratutako ahalegina eta ahalik eta preziorik merkeena eskaintzeko ahalegina bat etortzea eta horien arteko proportzioa.

- *Guztira 10,5 milioi euroan esleitutako hamabi espedientetan (1, 3, 4, 5, 7tik 11ra, 20, 21 eta 29 zk. espedienteak), esleipen-irizpideen artean ez dira barne hartu ez irizpide sozialak ez ingurumenekoak ere, eta horiek % 5eko gutxieneko haztapena izan beharko lukete obren kasuan, eta % 10ekoa horniduren eta zerbitzuen kasuan; halaber, ez da erantsi irizpide horiek erabiltzearen komenigarritasunik eza justifikatzen duen txosten arrazoiturik, sektore publikoko kontratazioan erosketa publiko sozialki arduratsuari buruzko kontratu-klausulak txertatzeari buruzko 11/2014 Foru Arauaren 12.3 artikulua agintzen duen moduan.*

ALEGAZIOAK

1. espedientea: “GFAko langileak lan ingurunean euskara erabiltzeko gaitzea”.

Espedientearen memorian, 9 - Kontratua gauzatzeko baldintza bereziak puntuaren amaieran argipen hau ematen da:

Ezaugarri teknikoan agirian ez da jasotzen esleipen irizpide sozial edo ingurumenekorik, ez baitago balioetsi daitekeen irizpiderik kontratuaren xederarekin lotu daitezkeen eremuetan.

Kontratazioaren espedientearen ez gauen 11/2014 Foru Arauaren 12.3 artikulua eskatzen duen txostenik erantsi, kontratuaren gaia prestakuntza zerbitzuak direnez. Hala, kontratatu nahi zen zerbitzuaren gain ez genituen aplikagarri ikusten aipatutako foru arauaren 15-18. artikuluetan zehazten diren irizpideak.

Dena dela, aipatu dugun espedientearen memoriaren 9. puntuan, zenbait baldintza berezi aipatzen ziren, kontratua gauzatzeko aintzat hartu beharrekoak, besteak beste, hizkuntza ofizialtasun bikoitzaren araubideaz eta genero berdintasunaren ikuspegiaz.

Nolanahi den ere, hurrengo kontratazio espedienteetan berariazko txostena arrazoitu bat eransteko oharra hartzen dugu

3 eta 4. espedienteak: “Udalei haur, nerabe eta gazteen sustapenari buruzko aholkularitza ematea” eta “7 eta 13 urte bitarteko umeentzako udalekuak”.

Irizpide sozialak espediente honen kudeatzaileak, hau da, Kultura, Lankidetzeta, Gazteria eta Kirol Sailak izapidetutako Kontratazio espediente guzti guztietan jasotzen dira, betearazteko betebeharrak bereziki kategorian (Administrazio Klausulen Agiriaren 38.2



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

klausula, Zerbitzuen Kontratuaren Eredua - Prozedura Irekia). Kontratu horretan erabaki zen klausula horiek sartuta 11/2014 Foru Arauaren helburuak betetzen zirela.

29. espedientea: “Leitzaran ibaian (Elduain) Olloki presa txikia eraisteko proiektua, 2. Fasea”.

Erreferentziako kontratuan, obra kontratu ireki sinplifikatuan, 75 puntu ematen zaizkie formula aritmetikoak aplikatuz baloratu beharreko irizpideei, eta 25 puntu balio judizioen bidez baloratu beharreko irizpideei. Azken horien barruan, hobekuntza tekniko gisa, 2 puntu ematen zaizkie *«hondeaketako produktuak berrerabiltzeko aukera edo birziklatutako idorrak eta eraikuntzako materialak erabiltzeko aukera eman emateari – erainkuntzako eta eraispeneko hondakinen balorizazio eragiketa batetik eratorritakoak–, edo zaraten edo partikulen emisioak murrizteari»*.

Obra honen proiektuak ingurumen-arloko betebeharrak batzuk dituzte, eta horiek proiektuaren dokumentuetan jasota daude; hau da, kontratu-betebeharrak gisa jaso dira, proiektuetan ezarritakoaren arabera.

Bere garaian, balorazio irizpideetan beste kontzeptu batzuk txertatzeko aukera ere aztertu zen. Adibidez, ingurumen kudeaketako zigilu edo ziurtagiriak, obrako makinaren emisio ziurtagiriak, materialen bitzita baliagarriaren zikloaren iraunkortasunari buruzkoak eta abar.

Hala ere, ez zen erabili, zeren eta, alde batetik, baloratzeko zailak baitziren, eta, bestetik, enpresa lizitatzaileren lehia mugatu zezaketelako.

Ondorioz, ingurumen baldintzatzaileak nahitaez bete beharreko baldintza gisa sartzea erabaki da, eta, ez adjudikazio irizpide gisa.

Aurrekoa gorabehera, azken lizitazioetan ingurumen osagaiei pisu handiagoa emateko aukera ikusi da, Ingurumena Kudeatzeko Planaren (HAP) bidez. Beraz, ingurumen irizpideak balorazio irizpideen eremuan garrantzi handiagoa izateko bidea aurkitu da, eta alderdi hori aurreko ekitaldiko obra kontratuetan txertatu da.

- *Guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan esleitutako hiru espedientetan (5, 6 eta 8 espedienteak), esleipen-ebazpenak ez du esleipen hori eragin duen arrazoia jasotzen.*

ALEGAZIOAK

Euskal Autonomia Erkidegoko Kontu Auzitegiak aipatutako hiru espedienteetan puntuazioa esleitzeko prozeduraren azalpena eta, puntuazioa emateko arrazoibide zehaztua, entitate honen kontratatzailearen profilean kontsulta daiteken esleipen irizpideen txosten teknikoan agertzen da; horrela, betetzen dira indarrean dagoen legediak eskatutako motibazio betebeharrak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontratazioko espedienterik gabeko gastua eta kontratu txikiak

- *Ekitaldian zehar, suhiltzaileen hainbat janzkien hornidura erosi da, hamar enpresarekin, eta ekitaldian 139.165 euroren gastua eragin dute eta suhiltzaileen ibilgailuen mantentze-zerbitzua, berriz, sei enpresarekin kontratatu da, guztira 135.781 euroan; ordea, litekeena zen prozedura ireki sinplifikatu batzuk izapidetzea.*

ALEGAZIOA

Jantzien hornidurari dagokionez, espedienteak hainbat motatako jantzien hornitzaileekin lotuta daude, 2019ko ekitaldian gertakaera puntuala ea ezustekoa gertatu zen, suhiltzaileen kopurua 48 programen bidez handitu zen eta suhiltzaile horiek epe oso laburrean ekipatu behar izan ziren.

Ibilgailuen mantentzeari dagokionez, kontratazio horretarako esparru-akordio bat egiteko lantzen ari da, suhiltzaile-zerbitzuaren eraginkortasuna bermatu beharko duena (suhiltzaile-parke bakoitzetik ahalik eta hurbilen dagoen tailer batean premiazko konponketak).

2.A.4.- "III.A.4- DIRULAGUNTZAK" ATALARI EGINDAKO ALEGAZIOIAK

Alderdi orokorrak

- *Bost espedientetan ikusi dugu onuradunak ez duela eskagarria den kasuetan diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu izana egiaztatu (dirulaguntza izendunen 5. eta 7. espedienteak; dirulaguntza zuzenen 9. espedienteak, deialdien 6. espedienteko bi eranskin eta aurreko urteetako 5. espedienteak) (ikus B.14).*

ALEGAZIOA

Zerbitzuen bitartez, onuradunei eskatuko zaie justifikazio informazioa osatzeko.

Dirulaguntza izendunak

- *Irabazi asmorik gabeko bi erakunderi emandako bi dirulaguntzatan (1 eta 6 espedienteak), guztira 276.292 euroren zenbatekodunak, ez da diruz lagundutako jardueraren aurrekontu bat aurkeztu.*



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

1. espedientea: Euskal Herriko Unibertsitatea Jose Azurmendi Katedra.

Dirulaguntzaren espedientearen hura emateko arrazoitu zuen onuradunak aurkeztutako proiektua jadanik badago eta honen barruan aurrekontua jasotzen da. 3. eranskinean erantsi da.

- *Gipuzkoako Foru Aldundiak 700.000 euroren dirulaguntza ematen dio kirol-sozietate anonimo bati, klubak 2018-2019 ACB ligan duen partaidetza finantzatzen laguntzeko (2019ko urtarriletik ekainerako aldia) eta saskibaloia sustatzeko (7. espedientea). Sozietatearen 2018-2019 aldiko kontu auditatuek 136.534 euroren etekina erakusten dute; beraz, dirulaguntza emateko foru-aginduan aurreikusitakoaren arabera, ordaindutako zenbatekoa berrikusi beharko litzateke, diruz lagundutako jardueraren kostua ez gainditzeko.*

ALEGAZIOA

Horri dagokionez, bi aipamen egin behar dira: lehenengoa da dirulaguntza 2019ko urtarriletik ekainera bitarteko aldirako ematen dela; auditatutako kontuak, berriz, denboraldi osoari buruzkoak dira (2018ko uztailetik 2019ko ekainera); beraz, kontabilitate-emaitzak desberdinak dira. Ikuskatutako kontuek ez dute dirusarrerak gertatzen diren uea islatzen. Bigarren arrazoia da kontabilitate-desadostasuna dagoela ACB Ligako partaidetza-kuotaren kontabilizazioari dagokionez (404.021 euro); hau da, ez dago korrelaziorik dirusarreraren eta gastuaren artean, eta aktiboaren magnitudea baino ez da islatzen. Emaitzen kontuan magnitude hori kontuan hartuz gero, emaitza negatiboa izango litzateke; beraz, zerbitzuaren aburuz, ez dago dirulaguntza gehiegirik, eta ez da bidezkoa inolako itzulketarik eskatzea. Erakundeak, zerbitzuak eskatuta, ACBko idazkari nagusiaren ziurtagiria aurkeztu zuen, eta bertan egiaztatzen da erakundeak 2018/2019 denboraldian ordaindu zuela denboraldi horri dagokion partaidetza-balioaren zati alikuota, 404.021 eurokoa.

Dirulaguntza zuzenak

- *Diputatuen Kontseiluak 1,3 milioi euroren zenbatekoan emandako zuzeneko zortzi dirulaguntzatan (1, 2, 3, 4, 5, 9, 10 eta 12 zk. espedienteak), ez da egiaztatzen espedienteetan deialdi publiko bat egiteko zailtasunik dagoenik eta dirulaguntza emateko ezohiko modu hori erabiltzen denik. Bestalde, dirulaguntza emateko espezifikotasuna edo errepikakortasuna kontuan hartuta, araudian zuzeneko emakidarako aurreikusitako beste moldea erabili zitekeen, aurrekontuetan modu nominatiboan sartuta, onuraduna, dirulaguntzaren xedea eta entregaren xedea adierazita.*

ALEGAZIOAK

1. espedientea: Euskal Herriko Unibertsitatea Adimen artifizialeko gradua.

Espedientean dagoen Memoriak modu egokian jasotzen ditu dirulaguntza hau zuzenean ematea oinarritzen duten arrazoiak, esaterako, inbertsio horrekin jarriko diren azpiegitura informatikoen ezaugarriak eta berezitasunak. Adimen Artifizialak barnebiltzen dituen arloek ezinbestean eskatzen dute azpiegitura sendo eta lehiakor bat edukitzea dituen beharrak betetzeko. Hau da, oinarritzko geruza ezarri behar da horren gainean konputazio sistema egoki bat osatzeko. Hori guztia kontutan izanik, diruz lagundutako jardueraren berezitasuna ondorioztatu behar da, eta, beraz, ezin da jaso ohiko dirulaguntza lerroen barruan.

2. espedientea: Sociolingüistika Klusterra Elkartea. IBILI proiektua.

Zerbitzuaren txosten teknikoan, «Dirulaguntza zuzenaren ezaugarriak» izenburua duen atalaren lehen paragrafoan hauxe esaten dela, hitzez hitz:

«(...) IBILI euskararen berrikuntzarako laborategi kooperatiboaren proiektua laguntzeko dirulaguntza zuzen bat sortu beharra dago. Izan ere, aurrekarietan aipatu dugun partaidetza proiektua 2018ko maiatzetik azaroaren amaiera arte garatu zen. Ondorioz, Gipuzkoako Foru Aldundiak 2019ko aurrekontu proiektua eratu eta landu zuen garaian, 2018ko irail-urrietan, IBILI euskararen berrikuntzarako laborategi kooperatiboaren proiektua formulatu gabe zegoen oraindik».

2019ko aurrekontu proiektua eratu zenean, 2018ko irail-urrietan, Ibili laborategiaren proiektua sortuko zuen partaidetza prozesua oraindik amaitu gabe zegoela. Ezinezkoa zen, beraz, halakorik ez antzekorik jasotzea 2019ko aurrekontu proiektuan, orduan ez baikeenekien emaitzarik izango ote zuen, are gutxiago, emaitzarik izatekotan, zer-nolakoa izango ote zen, ez eta nork-nola egingo ote zuen.

Ondorioz, ez-ohiko ekimen bat denez IBILI euskararen berrikuntzarako laborategi kooperatiboaren proiektua, Hizkuntza Berdintasuneko Zuzendaritzak euskararen biziberritzearen aldeko sektore sozial eta ekonomikoarekin batera partaidetza prozesu baten bitartez sortua eta formulatua 2018ko azaroaren amaieran, diruz lagundu nahi izatekotan 2019an, nahitaez sortu beharra daukagu dirulaguntza zuzen bat.

10. espedientea: "Donostiako Santa Klara uharteko itsasargiaren etxean Cristina Iglesias-en eskultura-lanen proiektua" ri dagokionez, gogorarazi behar da Donostiako Udalak Santa Klara uharteko itsasargiaren etxean esku-hartze artistikoa egiteko hasitako proiektua dela.

Aurkeztutako proposamenaren arabera, "Proiektu anbiziotsuak, Cristina Iglesias tokiko artista ospetsuaren esku-hartze garrantzitsua denak, hainbat alderdi biltzen ditu (artistikoak, kulturalak, kontserbazionistak, turistikoak ...), eta horrek interes handiko ekimen bihurtzen du, bai hiribururako, bai Lurralderako", Donostiako kostaldeko zerrenda nazioarteko proiektuaren arte-erakusleho gisa sendotuko duen proiektu baten aurrean gaude.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beraz, argi geratzen da proposamenaren berezitasuna, tokiko eta nazioarteko proiektzioa dudarik gabe, eta deialdi publiko bat egiteko ezintasuna, ekintzaren berezitasunetik abiatzen baita, hain zuzen ere, Cristina Iglesias artista kontratatzean, eta horrela justifikatu zen akordioa hartu zenean, Foru Arauaren 20.3.c) artikulua betez.

2.A.5.- "III.A.6- LANGILEEN GASTUAK" ATALARI EGINDAKO ALEGAZIOIAK

- *GFAk 2019ko ekitaldirako produktibitate-osagarri ez finkagarria onartu du lan-absentismoaren indizeari loturik; osagarri hau 630 eta 700 euro bitarteko ordainketa bakarrean ordaintzen da eta 2019ko ekitaldian 1,2 milioi euroren gastua eragin du. Produktibitate-osagarria langile bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.*

ALEGAZIOA

Absentismo indizea handituz joan da pixkanaka arrazoi askorengatik, besteak beste, gure langileen batez besteko adin handiagatik-, 2014ko irailean batezbestekoa % 5,27 izatetik 2017ko hilabete berean % 6 izateraino. Joera goranzkoa da, eta larritzekoa ez bada ere, erakusten du arazo izan daitekeela epe ertainera, horrek Gipuzkoako Foru Aldundiarentzat duen kostu ekonomiko, antolakuntzako eta funtzionalarekin.

Horretaz jabeturik, 2017. urtean, Diputatuen Kontseiluak erabaki zuen produktibitate osagarri bat ezartzea Foru Aldundiko langile bakoitzarentzat, urte horretako norberaren absentismo indizeari loturik egongo zena.

Akordio hori eraginkorra izan da azken urteotan goranzko joera izan duen absentismoa zuzentzeko; izan ere, 2017ko irailean absentismo tasa % 6koa izatetik 2018ko abenduan, berriz, % 5,93koa izatera pasa baitzen. Beherakada ez da oso nabarmena izan, baina, hala ere, joera aldaketa baten adierazgarri izan daiteke.

Bilakaera hori ikusita, 2018. urtean beharrezkotzat jo zen berriz onestea produktibitate osagarri bat Foru Aldundiko langile bakoitzarentzat, norberaren absentismo indize partikularrari lotuta egongo dena, aurreko urtekoaren aldean 400 euro gehituz, absentismo tasaren gaineko eragina handiagoa izan dadin eta modu nabarmenagoan murriztu dezan.

Hala ere, 2019ko ekitaldian, indize horrek gora egin zuen pixka bat, 2018ko iraileko % 5,93tik 2019ko iraileko % 6,06ra. Gorabehera hori koiunturala izan zitekeen, baina aurreko urteetako goranzko joerara itzul zitekeen.

Gorakada txiki horren ondorioz, komeni izan zen berriro ere langileak estimulatzea, Foru Aldundiko langile bakoitzarentzat produktibitate-osagarri berri bat onartuz, absentismo-indize partikularrari lotua, 100 euro handituz aurrekoaren aldean, absentismo-tasaren gaineko eragina handiagoa izan zedin, modu esanguratsuagoan murriztuz.

Helburu hori lortu ez zenez, lan-absentismoaren indizea murrizteko bide horren eraginkortasuna aztertu zen 2020an, osagarri horren onarpen berria baztertuz.



Produktibitate-osagarria, Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 79. artikuluan arautzen den bezala, ordainsari osagarria da, eta funtzionarioak bere lanpostuan duen errendimendu berezia eta interes edo ekimena ordaintzea du helburu, besteak beste.

B.- ERAKUNDE AUTONOMOAK

2.B.1.- "III.B.1- LANGILEEN GASTUAK" ATALARI EGINDAKO ALEGAZIOIAK

Kabia

- *LZ 13 lanpostukoa da, ez baititu barne hartzen Kabiak kudeatu dituen udal-egoitzetako lanpostuak; urteko kontuetan sartutako Oroitidazkiak 133 lanpostuko LPZ baten berri ematen du. Uste dugu LZn egin beharreko aldaketak onartu behar direla, udalek transferitutako langile guztiak islatzeko.*

ALEGAZIOA

HKEE-k badakienez Gipuzkoako Foru Aldundia 16 udal egoitzen kudeaketa bere gain hartzeko prozesu batean dago. 2016an hasitako prozesu mailakatua da, eta 2021ean amaitzea aurreikusten da. Foru erakunde autonomoan integratzen ari diren lanpostuei buruzko irizpideak bateratze aldera, gai horri heltzeko erabakia hartu zen, 16 egoitzak kabian integratuta egon ondoren. Ordura arte, kudeatu diren egoitzetako langileei lanbaldintzak aplikatzen zaizkie, bai eta kasu bakoitzean aplikatu beharreko arauen arabera izan ditzaketan inguruabar berezi guztiak ere. (Langileen Estatutua, EPOE, azaroaren 6ko 12/2014 Foru Araua).

2.B.2.- "III.B.2- ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATATZEA" ATALARI EGINDAKO ALEGAZIOIAK

- *Kontratazio-espediterik gabeko gastuaren analisisian 4 eta 3 jarduketa hauteman dira Uliazpin eta Kabian, 117.128 eta 156.983 euroren zenbatekoekin hurrenez hurren, eta, xedearen homogeneousuna eta gastuaren zenbatekoa kontuan hartuta, beharrezko prozedura ireki sinplifikatu eta laburtuak egin beharko lirateke, kontratatzailearen profilean publikotasuna emanda (ikus C.2).*

ALEGAZIOA

Uliazpiren kontratazioa, 117 mila eurokoa, honela dago banatuta:

Zerbitzu mediko espezifikoak, 60 mila eurokoak, eta errehabilitazio programa bereziak (musika terapia, adibidez), edo ekintza terapeutikoekin lotutakoak, 38 mila eta 19 mila euroko zenbatekoak, hurrenez hurren.



Uliazpiren funtzio nagusia da ongizate orokorra sustatzea eta populazioaren kolektibo oso zehatz baten bizi kalitatea hobetzea: adimen desgaitasuna eta laguntza behar orokorrak dituztenena.

Lan hori behar bezala egiteko, besteak beste, beharrezkoa da zerbitzu mediko espezifikoak edukitzea, adimen desgaitasun larriaren alorrean espezialitateak eta esperientzia eskatzen dutenak. Halaber, kontratatutako zenbatekoa hainbat zerbitzu medikotan banatuta dago: neurologia, pediatria eta abar. Hortaz, egokitzat jotzen da aipatutako espezialitateetan esperientzia duten espezialistak eta profesionalak kontratatzea.

Gainera, Uliazpik hainbat jarduera antolatzen ditu, besteak beste komunitatean integratzeko programak, hainbat terapia motatakoak eta aisiako programak, ezinbestean entitate espezializatuek egin behar dituztenak. Horrenbestez, ez da bidezkoa aurreko paragrafoan bezala jardutea.

Dena den, adierazi beharra dago 2020tik aurrera medikuntza orokorreko kontratazio espedientean espezialitate espezifiko bat sartu ahal izan dela, 40.000 eurokoa. Aipatutako espedientea prozedura irekiaren bitartez adjudikatzen da. Gainera, gaur egun lizitazio publiko bat prestatzen ari da, beste zerbitzu batzuen artean musika terapia jasotzen duena, gutxienez 40.000 eurokoa.

C.- MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

Etorlur SA

- *Sozietateak, bi kontratu txikiren bidez, hornitzaile bakarrarekin kontratatu ditu mendiko larreen kudeaketa eta mendiko borden kudeaketa, guztira 36.288 euroren zenbatekoan; ordea, prozedura erraztu laburtu bat egin behar zatekeen. Gainera, aholkularitza juridikoa jasotzeko lau kontratu txiki izapidetu ditu, 22.946 euroren zenbatekodunak.*

ALEGAZIOA

Mendiko larreen kudeaketari eta borden kudeaketari dagokienez, adierazi behar da foru-sozietate publikoak kontratista bati esleitu ziola, alde batetik, "Mendiko larreak kudeatzeko zerbitzuaren" kontratu txikia, 14.955 euro gehi BEZa, lau hilabeterako. Kontratu hori 4 fakturen bidez ordaindu zen.

Eta, bestetik, sozietateak kontratista berari esleitu zion "Gipuzkoako mendiko borden inbertsioen eta koordinazioaren kudeaketa" izeneko kontratu txikia, 14.955 euro gehi BEZa, lau hilabeterako. Kontratu hori 4 fakturen bidez ordaindu zen.

Hau da, bi kontratu txikiren aurrean gaude, objektu desberdinak dituztenak, SPKLren 29.8 eta 118. artikuluetan xedatutakoa betez kontratatu direnak eta zortzi ordainketaren bidez ordaindu direnak.

Aholkularitza juridikorako kontratu txikiei dagokienez, alde batetik, Etorlurri aholkularitza juridiko-administratiboko eta laboraleko zerbitzua ematea xede duen kontratu



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

txiki bat dugu, hasierako zenbatekoa 12.000 euro gehi BEZa izanik, eta beste 2.700 euro gehitu zitzaizkion (guztira, 14.700 euro, kontratu txikiaren atalasea gainditzen ez duena); eta, bestetik, bi kontratu txiki, xede desberdinekin (bata pertsona baten kaleratzearekin lotuta dago, eta bestea, diru-zenbateko bat erreklamatzeko demanda bat aurkeztuta pertsona eta enpresa jakin batzuen aurka).

D.- FORU FUNDAZIOAK

Kirolgi Fundazioa

- *Fundazioaren Patronatuko Batzordeak 2018-2019ko aldiko aurrekontua onartu du, kirol elkarteei emango zaizkien dirulaguntzen xehakapen banakaturia eginez eta dirulaguntza izendun izaera emanez. Alabaina, xehakapen nominatibo hau ez zaio GLHren 2019ko ekitaldiko aurrekontu-proiektuari txertatzen, Batzar Nagusien aurrean aurrekontua onartzeko izapidetu dena. Dirulaguntza izendun izaera izan dezan, xehakapena aurrekontua izapidetzean barne hartu behar da. Fundazioaren kontuetan dirulaguntza hauen kontzeptuan erregistraturiko gastua 2,6 milioi eurorena da (ikus E.3). Bestetik, emandako dirulaguntzak justifikatzean ez zaie onuradunei eskatzen dagozkion gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu izana justifikatzeko, dirulaguntzei buruzko araudiak hala eskatzen duen kasuetan.*

ALEGAZIOA

2007ko martxoaren 27ko 4/2007 Foru Araua, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Finantza eta Aurrekontu Araubideari buruzko zortzigarren xedapen gehigarriak bere hirugarren apartatuan ezartzen du fundazio hauei aplikatuko zaien araubidea, hala aurrekontu arlokoa nola kontabilitate, kontrol, aurrekontu egonkortasun eta finantza jasangarritasunari dagokiena, foru arau honetan merkataritzako foru sozietateentzat ezarritakoa izango dela.

Erregimen hori arautua dago 4/2007 Foru Arauaren hirugarren tituluaren laugarren kapituluaren, eta haien ustiapen eta kapital aurrekontua beraien aurrekontua osatzen dute; foru sektore publikoa finkatzeko helburuarekin soilik, kapitulu mailan aurrekontu administratibo bat osatzen dute, 4/2007 Foru Arauaren 43. artikuluan zehaztutako sailkapen ekonomikoaren arabera.

Beraz, ez zaie ezarriko, 2007 martxoaren 27ko 3/2007 Foru Araua, Gipuzkoako Lurralde Historikoko dirulaguntzei buruzkoan zehaztutako tipologia eta betekizunak. Foru Arau horren aplikazio eremu subjektiboa da Gipuzkoako Foru Aldundiak eta foru organismo autonomoek onartzen dituzten dirulaguntzak.

Kirolgi Fundazioak, 2020ko ekitalditik, klub onuradunekin sinatutako hitzarmenetan sartu du hiru eskaintzaren eskaera justifikatzeko beharra, dagozkion gastuak kontratatu aurretik ¹.

¹ GLHren 2016rako Aurrekontuei buruzko 8/2015 Foru Arauaren bidez foru sektore publikora foru fundazioak gehitzeak berekin dakar dirulaguntzen foru arauan finkatutako printzipioak aplikatzea.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

BEI	Banco Europeo de Inversiones.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CRG	Consortio de Residuos de Gipuzkoa.
CVFP	Consejo Vasco de Finanzas Públicas.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
EL	Entidad local.
EMP	Empresa.
GHK, SA	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SA.
IGAE	Intervención General de la Administración del Estado.
IPC	Índice de Precios de Consumo.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
ISAL	Familias e instituciones sin ánimo de lucro.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
IZFE	Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea-Sociedad Foral de Servicios Informáticos, SA.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
NF	Norma Foral.
PA	Procedimiento Abierto.
PAA	Procedimiento Abierto Armonizado.
PAS	Procedimiento Abierto Simplificado.
PNSP	Procedimiento Negociado sin Publicidad.
PIGRUG	Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa.
PIB	Producto Interior Bruto.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
THG	Territorio Histórico de Gipuzkoa.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo para 2020, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa correspondiente al ejercicio 2019.

La Cuenta General del THG debe suministrar información sobre la situación económica, financiera y patrimonial del sector público foral, los resultados económico-patrimoniales del ejercicio y la ejecución y liquidación de los presupuestos y se forma, entre otros, con los siguientes documentos:

- Cuentas anuales e informe de gestión de la Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Cuentas anuales del resto de entidades integrantes del sector público foral.
- Cuentas consolidadas del sector público foral.

El sector público foral del THG se halla integrado por:

- La Administración Foral, que se identifica con la Diputación Foral.
- La Administración Institucional que se halla integrada por los siguientes organismos autónomos forales:
 - Fundación Uliazpi, cuyo objeto y actividad es la atención a personas con discapacidad intelectual grave y sus familiares.
 - Kabia, cuyo objeto es la gestión, prestación y ejecución de servicios sociales.
- Las sociedades mercantiles forales (participadas todas ellas al 100% por la DFG):
 - Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea-Sociedad Foral de Servicios Informáticos, SA, que presta servicios informáticos a la administración foral y local.
 - Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia-Agencia Guipuzcoana de Infraestructuras, SA, cuyo objeto social es el mantenimiento, conservación, construcción y explotación de los tramos guipuzcoanos de las autopistas A-8 y AP-1 y de sus instalaciones y servicios.
 - Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, cuyo objeto social es la promoción, ordenación, urbanización, compra y venta de suelo destinado a la ubicación de actividades económicas, viviendas y toda clase de equipamientos públicos. Asimismo, tiene como objeto la adquisición y gestión de suelo susceptible de uso agrario en el THG.
- Las fundaciones forales:
 - Fundación Kiroldgi, cuyo objeto es la promoción y desarrollo del deporte guipuzcoano, con prioritaria atención al deporte de rendimiento, especialmente mediante la captación de patrocinios públicos y privados.
 - Fundación Sueskola Gipuzkoa Fundazioa, que tiene como objeto dotar al THG de medios permanentes para el adiestramiento y formación en materia de prevención y extinción de incendios, así como otras actividades relacionadas con la extinción del fuego y en general del salvamento en su concepto más amplio, campo en el que pretende ser referente.



- Fundación Adinberri, que tiene por objeto maximizar el potencial de innovación de Gipuzkoa al servicio del envejecimiento saludable, la excelencia del sistema sociosanitario y la competitividad de la industria en este ámbito.
- Fundación del Cambio Climático de Gipuzkoa, cuyas funciones son dar apoyo a la DFG en el análisis, observación y control del impacto del cambio climático en Gipuzkoa y garantizar el proceso de evaluación y seguimiento de los progresos de la estrategia de lucha contra el cambio climático de Gipuzkoa.
- Fundación ZIUR, cuya finalidad es reforzar las capacidades del territorio en materia de fabricación avanzada, en particular en materia de ciberseguridad industrial, impulsando el desarrollo del sector tecnológico y reforzando la competitividad y posicionamiento internacional de las empresas de Gipuzkoa, especialmente las del sector industrial.
- Fundación MUBIL, constituida el 15 de mayo de 2019 y cuyo objeto es reforzar las capacidades del THG en materia de electromovilidad, impulsar el desarrollo del sector asociado a la movilidad eléctrica y reforzar la competitividad y posicionamiento internacional de las empresas de Gipuzkoa.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, suministros y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las cuentas de la DFG, de los organismos autónomos, de las sociedades mercantiles y de las fundaciones forales se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica del Sector Público Foral.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Los organismos autónomos, las sociedades mercantiles y las fundaciones forales disponen de los correspondientes informes de auditoría externa.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. La DFG considera que, según su Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2019 a 56 empleados por un importe total de 2 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF (ver Anexo B.3).
2. La DFG ha tramitado ocho contratos de servicios sociales, cuatro contratos de servicios de tratamiento de animales y uno de suministro de vehículos, sin la anticipación de 3 meses prevista en el artículo 29.4 de la LCSP. Los anteriores adjudicatarios siguen ejecutando los servicios y el suministro una vez finalizados sus contratos, ascendiendo el gasto sin expediente en el ejercicio 2019 a 10,8 millones de euros (ver B.13.2).
3. La DFG ha contratado con catorce proveedores el servicio de tratamiento de atención temprana, con un gasto en el ejercicio 2019 de 1,2 millones de euros, sin la tramitación de expediente, debiendo haberse utilizado el procedimiento abierto. Asimismo, la DFG ha ejecutado, mediante contratos menores, trabajos forestales con doce proveedores por un importe de 1,7 millones de euros, que deberían haber sido tramitados mediante procedimientos abiertos simplificados.
4. La DFG contrata directamente con siete proveedores servicios informativos y publicitarios en medios de comunicación, por importe de 534.336 euros, al margen del contrato vigente para la prestación de dichos servicios.

ORGANISMO AUTÓNOMO ULIAZPI

5. El Organismo Autónomo considera que, según el Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2019 a un empleado por un importe de 32.302 euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF (ver Anexo C.1).

ORGANISMO AUTÓNOMO FORAL KABIA

6. Kabia continúa ejecutando en el ejercicio 2019 dos contratos vencidos y suscritos en su día por las entidades locales anteriores titulares de las residencias transferidas y



asumidos en 2018, sin que se hayan iniciado los correspondientes expedientes de contratación para la contratación de los servicios, suponiendo el gasto ejecutado sin expediente de contratación 3,1 millones de euros (ver C.2).

FUNDACIONES FORALES

7. Las fundaciones Adinberri, Cambio Climático de Gipuzkoa y Ziur han realizado 3, 3 y 4 contratos laborales fijos, respectivamente, sin que exista tasa de reposición e incumpliendo por tanto lo previsto en la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, vigente en el año 2019.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 7, las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2019.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. El Remanente de Tesorería Total y el Patrimonio Neto al 31 de diciembre de 2019 deben aumentar en 10,9 millones de euros y disminuir en 42,9 millones de euros, respectivamente, como consecuencia de los siguientes ajustes:

ANEXO	Miles de euros	
	R. Tesorería 31.12.2019	Patrimonio Neto 31.12.2019
B.5 Gastos del 4º trimestre de 2019 del servicio de ayuda a domicilio	(2.048)	(2.048)
B.7.2 Compromisos institucionales por recaudación en especie de deudas fiscales	-	(40.913)
B.7.2 Deudores y acreedores tributarios netos de provisiones sin reflejo en presupuesto ..	12.975	-
TOTAL	10.927	(42.961)

2. El estado de créditos de compromiso al 31 de diciembre de 2019 no incluye los compromisos correspondientes a las transferencias a realizar al CRG en el período 2020-2029 por un importe total de 59 millones de euros, tal y como se establece en el artículo 8 de la NF 6/2019, de 20 de marzo, por la que se aprueba el PIGRUG 2019-2030. La Memoria de las Cuentas Anuales tampoco informa de dichos compromisos (ver Anexo B.5.4).
3. El inmovilizado material e intangible, con un coste neto de amortización al 31 de diciembre de 2019 de 2.918,3 millones de euros, no está soportado en un inventario para determinadas partidas cuyo coste neto total es de 1.901,5 millones de euros, por lo que se desconoce la situación real de dichos bienes y derechos (ver Anexo B.6.2).
4. La DFG ha recibido de diferentes ayuntamientos del THG, a 31 de diciembre de 2019, la cesión gratuita de doce edificios de residencias de ancianos, que forman parte del inmovilizado de la DFG y cuya gestión es encomendada al Organismo Autónomo Kabia. El Balance de Situación no recoge la valoración de dichos edificios ni se ha formalizado la transmisión de la titularidad que debía realizarse en el plazo máximo de nueve meses desde la firma de la cesión. Asimismo, se encuentran pendientes de registrar en el Balance de Situación las concesiones administrativas de obra pública de las residencias de Lazkao, Zumaia y Zumarraga.

BIDEGI, SA

5. Bidegi, SA registró ingresos por importe de 10,9 y 10,2 millones de euros, en los ejercicios 2018 y 2019, respectivamente, en aplicación de las Normas Forales 7/2016 y 6/2018, que regulan el canon de utilización de determinados tramos de las carreteras de alta capacidad A-15 y N-1 del THG para los vehículos pesados de transporte de mercancías. Contra estas normas, se interpusieron recursos contencioso-administrativos ante el TSJPV que, mediante sentencias de 9 de abril de 2018 y 5 de



mayo de 2020, las declaró disconformes a derecho, anulándolas; la DFG recurrió en casación ante el Tribunal Supremo. A la fecha de elaboración de las Cuentas Anuales a 31 de diciembre de 2019, había una incertidumbre de la que no se informaba en las mismas.

El Tribunal Supremo, con fecha de 16 de febrero de 2021, ha declarado no haber lugar al recurso de casación interpuesto en relación con la Norma Foral 7/2016. No ha sido posible cuantificar el efecto que esa anulación pueda tener sobre los ingresos reconocidos por Bidegi, S.A. al amparo de dicha Norma Foral y, en consecuencia, sobre el Patrimonio Neto de la Sociedad a 31 de diciembre de 2019.

Asimismo, a la fecha de emisión de este informe, persiste la incertidumbre sobre los ingresos reconocidos por Bidegi, S.A., al amparo de la Norma Foral 6/2018.

ETORLUR GIPUZKOAKO LURRA, SA

6. La situación de indefinición sobre la futura promoción a acometer en el área Intsausti de Azkoitia, así como la ausencia de una valoración de expertos independientes de los terrenos y edificios de dicha área, impide concluir sobre la razonabilidad de su valoración en el activo corriente de la sociedad, que asciende a 3,8 millones de euros (ver Anexo D.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 6, las cuentas de las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2019, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2019, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.A DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

III.A.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El presupuesto de créditos de compromiso de la DFG sólo llega a la fase de autorización del gasto en un 31,6%, quedando 115,2 millones de euros en fase de presupuesto, sin ejecución. Consideramos que se debe revisar la presupuestación de los créditos de compromiso en orden a que se incluyan de forma detallada las actuaciones plurianuales que se prevean comprometer en el ejercicio (ver B.2.2).
- La DFG ha creado un crédito de pago en el ejercicio 2019 y un crédito de compromiso para el ejercicio 2020 por importes de 900.000 euros y 1,1 millones de euros, respectivamente, para la adquisición de una parcela destinada a la implantación de la Fundación Mubil cuya transmisión se realiza en el ejercicio 2020, por lo que la periodificación de crédito de pago y de compromiso no se corresponde con la financiación, ya que el precio se abona en su totalidad a la formalización de la escritura pública de compraventa en 2020.
- La DFG contabiliza dentro del capítulo de “Inversiones reales” gastos de mantenimiento de carreteras por 49,2 millones de euros y obras e instalaciones realizadas en inmovilizado ajeno y otros por 8,8 millones de euros, que patrimonialmente se imputan a gastos de gestión ordinaria, para recoger operaciones que se consideran no capitalizables (ver B.6.1).
- La DFG ha abonado 23,3 millones de euros (el 6% sobre los pagos totales del ejercicio) superando el plazo de treinta días previsto en la Ley 3/2004, de medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, modificada por la Ley 15/2010 y por el Real Decreto 4/2013, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo.

III.A.2 INGRESOS FISCALES

Al cierre del ejercicio 2019 hay siete solicitudes de fraccionamiento, por un importe inicial de 4,8 millones de euros, que están pendientes de resolver y cuya antigüedad es superior al plazo máximo establecido para la concesión del fraccionamiento, que es de 6 meses.

III.A.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Expedientes de contratación (ver B.13.1)

Del análisis de expedientes de contratación adjudicados en 2019 y de la ejecución en dicho ejercicio de expedientes adjudicados en años anteriores, destacamos los siguientes aspectos:

- En once expedientes (expedientes 9, 12 a 18, 20, 21 y 29) adjudicados por un importe total de 18,4 millones de euros, se utiliza una fórmula para la valoración del criterio “precio” que no sigue las recomendaciones de buenas prácticas en la gestión de la contratación aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral en el mes de junio de 2018, sin que se motiven las razones de la utilización de dicha fórmula.
- En doce expedientes (expedientes 1, 3, 4, 5, 7 a 11, 20, 21 y 29) adjudicados por un importe total de 10,5 millones de euros, no figuran entre los criterios de adjudicación, criterios sociales, ni medio ambientales, que deberían tener una ponderación mínima del 5% en el caso de obras y del 10% en el caso de suministros y servicios, ni se incorpora informe motivado que justifique la falta de conveniencia de la utilización de dichos criterios, conforme al artículo 12.3 de la NF 11/2014, de incorporación de cláusulas contractuales relativas a la compra pública socialmente responsable en la contratación del sector público foral.
- En tres expedientes (expedientes 5, 6 y 8) adjudicados por un importe total de 1,2 millones de euros la resolución de adjudicación no incluye la motivación que ha dado lugar a dicha adjudicación.
- El expediente de redacción de proyectos y otros estudios técnicos complementarios, así como la dirección de las obras, correspondientes a la reforma del Edificio Txara 1 de Donostia-San Sebastián cuya licitación se realizó en el mes de mayo de 2019 por un importe de 931.700 euros no se ha adjudicado a la fecha de emisión de este informe, a pesar de haber recibido ofertas.
- La DFG no ha realizado la liquidación anual a registrar en el presupuesto 2019 en relación con los contratos de concesión de transportes de viajeros por carretera.

Gasto sin expediente de contratación y contratos menores

- Los servicios de apoyo educativo individual en el área de atención a la infancia especializada (servicios complementarios de contratos adjudicados por procedimiento abierto), con un gasto en el ejercicio 2019 de 961.558 euros se tramitan como contratos menores, cuando deberían adjudicarse por precios unitarios junto a la adjudicación del contrato principal.
- Se han adquirido a lo largo del ejercicio suministros de diverso vestuario de bomberos con diez empresas con un gasto en el ejercicio de 139.165 euros y el servicio de mantenimiento de vehículos de bomberos con seis empresas por un importe total de 135.781 euros, cuando podrían haberse tramitado diversos procedimientos abiertos simplificados.



- Del análisis del objeto de los contratos menores, se detectan 34 actuaciones por un importe total de 1,2 millones de euros, para las que, por la homogeneidad en el objeto y por el importe del gasto, se deberían haber realizado los correspondientes procedimientos abiertos simplificados abreviados, con publicidad en el perfil del contratante (ver B.13.2).
- El Departamento de Políticas Sociales de la DFG y los Organismos Autónomos Fundación Uliazpi y Kabia han contratado con un tercero el suministro de material sanitario y ortopédico por importes de 58.483, 57.009 y 27.475 euros, respectivamente, por lo que sería recomendable su contratación a través de la Central de Contratación Foral de Gipuzkoa.

Convenios

- La contratación de psicólogos por parte del Departamento de Políticas Sociales para atención a mujeres y a la infancia, con un gasto en el ejercicio 2019 de 930.152 euros, se realiza al amparo de un convenio de colaboración suscrito con el Colegio Oficial de Psicólogos de Gipuzkoa para la homologación de los profesionales que van a intervenir en tres programas de atención psicológica. Consideramos que la DFG debería solicitar al Colegio la acreditación de las actuaciones realizadas para la selección de los profesionales propuestos.
- En relación con el convenio suscrito con la Fundación Hazi, no se ha aprobado hasta el 30 de septiembre de 2019 la encomienda de gestión específica correspondiente al ejercicio, prevista en el convenio y en la que se especifican las acciones a realizar y los importes asignados a cada una de ellas. Por lo tanto, durante el ejercicio se han ejecutado las prestaciones sin el instrumento jurídico adecuado que las respalde, por lo que se recomienda la suscripción de la encomienda en fecha previa al devengo del gasto, que en el ejercicio 2019 ha sido de 717.711 euros. Por otra parte, con la entrada en vigor de la LCSP es exigible la publicación en la plataforma de contratación de los encargos realizados a medios propios, por lo que sería recomendable la adaptación tanto de la encomienda específica anual, como de la encomienda general que vencerá en el año 2020, a las previsiones de la LCSP.

III.A.4 SUBVENCIONES

Aspectos generales

- La NF de subvenciones del THG recoge la obligación de remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones información sobre las convocatorias y las resoluciones de concesión de subvenciones. El 9 de julio de 2015 se publica en el Boletín Oficial del País Vasco un acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación entre la Administración del Estado y la Administración de la CAPV en el que se acuerda que la Comisión Mixta del Concierto articulará los acuerdos necesarios para la ejecución de esta remisión de información. A la fecha de este informe, no se han adoptado estos acuerdos y la DFG no está remitiendo a la Base de Datos Nacional de Subvenciones la información prevista en la normativa.



Por otro lado, y respecto a la información a publicar en dicha Base de Datos de acuerdo con lo dispuesto en el Real Decreto 130/2019, de 8 de marzo, “mediante el que se regula la Base de Datos Nacional de Subvenciones y la publicidad de las subvenciones y demás ayudas públicas”, para dar cumplimiento a lo establecido por la normativa europea en relación con los contenidos que cada Estado Miembro deberá publicar en materia de ayudas de estado, consideramos que en los expedientes de subvenciones se debería justificar, en los casos en que procediese, la aplicación de los Reglamentos de la Comisión Europea 1407/2013 y 651/2014, en relación con la compatibilidad de las ayudas con el mercado interior.

- Se ha detectado en cinco expedientes que no se acredita por parte del beneficiario, en los casos en que es exigible, la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos subvencionables (expedientes 5 y 7 de subvenciones nominativas, expediente 9 de subvenciones directas, dos anexos de expediente 6 de convocatorias y expediente 5 de años anteriores) (ver B.14).

Subvenciones nominativas (ver B.14)

- En dos subvenciones concedidas a entidades sin ánimo de lucro (expedientes 1 y 6) por un importe total de 276.292 euros no se presenta un presupuesto de la actividad subvencionada.
- La DFG concede una subvención a una sociedad anónima deportiva para contribuir a la financiación de la participación del club en la liga ACB 2018-2019 (período enero-junio 2019) y para fomentar el baloncesto por un importe de 700.000 euros (expediente 7). Las cuentas auditadas de la temporada 2018-2019 de la sociedad reflejan un beneficio de 136.534 euros, por lo que de acuerdo con lo previsto en la orden foral de concesión, se debería revisar el importe abonado a fin de que no se rebase el coste de la actuación subvencionada.

Subvenciones directas (ver B.14)

- En ocho subvenciones directas (expedientes 1, 2, 3, 4, 5, 9, 10 y 12) concedidas por el Consejo de Diputados por un importe de 1,3 millones de euros, no se acredita en los expedientes las dificultades de la realización de una convocatoria pública y la utilización de esta forma excepcional de concesión. Por otra parte, teniendo en cuenta la especificidad y/o reiteración en su concesión, podría haberse utilizado la otra forma prevista en la normativa para la concesión directa, a través de la inclusión de forma nominativa en los presupuestos indicando el beneficiario, objeto de la subvención y el fin a que se encuentra afectada la entrega.
- La DFG concede una subvención directa por importe de 100.000 euros (expediente 6) a una fundación en cuyo patronato participa, para la financiación de unos gastos relacionados con un evento anual que debería haber sido incluido en el presupuesto anual y haberse financiado en función del porcentaje asignado a la DFG en los estatutos de la Fundación.



- La DFG no publica en el BOG la concesión de una subvención directa (expediente 7) por un importe total de 400.000 euros.
- La DFG realiza una aportación extraordinaria de 378.000 euros (expediente 8) a una sociedad pública participada para la financiación de unas inversiones cuya realización fue aprobada por la sociedad en el ejercicio 2018, sin que la financiación constara en los presupuestos de la DFG y para la financiación de gastos de personal derivados de incrementos retributivos para los que no se ha acreditado el cumplimiento de los requisitos legales para su aplicación.
- En la subvención directa concedida por importe de 83.000 euros (expediente 12), la relación que se establece entre la DFG y el beneficiario debería serlo en el marco de una relación contractual y no subvencional, por cuanto que el beneficiario presta una serie de servicios formativos a solicitud de la DFG.

Subvenciones con convocatoria (ver B.14)

- En una convocatoria (expediente 3) por que la que se conceden subvenciones por un importe total de 3,1 millones de euros, la fecha de resolución definitiva de concesión excede en tres meses y tres semanas el plazo máximo de seis meses desde la publicación de la convocatoria, previsto en la normativa.

Justificación subvenciones concedidas en años anteriores (ver B.14)

- En una subvención concedida en 2018 por importe de 1,2 millones de euros (600.000 euros en el presupuesto 2018 y 650.355 euros en el presupuesto 2019) (expediente 2), la DFG cofinancia obras al 33,3% con otras administraciones públicas con un importe de 521.000 euros e inversiones en equipamiento tecnológico a ejecutar con anterioridad al 31 de diciembre de 2019 por 730.000 euros. La justificación de la inversión realizada a esta fecha es de 538.030 euros, aportando con posterioridad justificación de inversiones adicionales realizadas en 2020 por importe de 149.116 euros.
- En una convocatoria no se acreditan otros ingresos y subvenciones que financian la actividad subvencionada (expediente 5).

III.A.5 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS POLÍTICAS SOCIALES

La DFG ha incrementado las tarifas del ejercicio 2019 de los contratos, convenios y contratos programa suscritos para la prestación de servicios sociales en unos porcentajes aplicados con carácter general (el incremento en el ejercicio 2019 ha supuesto un gasto de 6,1 millones de euros) y relacionados fundamentalmente, con los incrementos salariales del personal que presta sus servicios (ver B.5.2). En relación con estos incrementos de tarifas destacamos los siguientes aspectos:

- Para los contratos de servicios sociales analizados (ver B.13.1) y que se han adjudicado en ejercicios anteriores a 2019, no se han aplicado las previsiones de los pliegos de cláusulas suscritos, bien porque éstos no establecían cláusula de revisión de precios (los



contratados a partir de 2014), bien porque los contratos incluían cláusulas de revisión del 85% del IPC (los contratados con anterioridad a 2014), que es inferior a los incrementos aprobados.

- Los contratos programa se suscriben a partir del ejercicio 2017 en sustitución de la mayoría de los convenios firmados en ejercicios anteriores, sin que se establezca en los mismos, al igual que sucedía en los convenios, cuál va a ser la revisión de precios a aplicar. El Real Decreto 55/2017, de 3 de febrero, por el que se desarrolla la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de Desindexación de la Economía Española, establece en su artículo 5 que puedan trasladarse al valor revisado los costes de mano de obra, sin que puedan ser superiores al incremento experimentado por la retribución del personal al servicio del sector público, que de acuerdo con lo dispuesto en el art 3 apartado Dos del Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, se establece un incremento del 2,25% respecto de las vigentes a 31 de diciembre de 2018 así como un incremento retributivo adicional del 0,25 vinculado a la evolución del PIB. En consecuencia no se tienen en cuenta las previsiones legales para la revisión de precios.

Finalmente, en relación con la utilización de la figura de convenio y del contrato programa en la prestación de los servicios sociales destacamos que la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales, define el régimen de concierto como la fórmula prioritaria de colaboración entre las administraciones públicas vascas y las entidades privadas para la prestación de los servicios sociales, no habiéndose desarrollado reglamentariamente, reservando la modalidad de convenio y de contrato programa para las entidades de iniciativa social sin ánimo de lucro, en aquellos supuestos en los que la singularidad de la actividad o de la prestación del servicio, su carácter urgente o su carácter innovador y experimental aconseje la no aplicación a dichos convenios y contratos programa de los requisitos del régimen del concierto. Del gasto registrado por la DFG derivado de convenios y contratos programa, 38,8 millones de euros (ver B.5.2) se realizan con empresas privadas.



III.A.6 GASTOS DE PERSONAL

- La DFG ha abonado para el ejercicio 2019 un complemento de productividad no consolidable ligado al índice de absentismo laboral y que se abona como una paga única entre 630 y 700 euros, lo que ha supuesto un gasto en el ejercicio 2019 de 1,2 millones de euros. El complemento de productividad debería utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.
- La plantilla incluida en el anexo del presupuesto es de 2.124 plazas (2.097 plazas en 2018) (ver B.3). Se incluyen como plazas presupuestadas contratos de naturaleza temporal que son ajenos a la relación de puestos de trabajo, entre los que están 99 contratos interinos por programa de técnicos de campaña de renta, 20 contratos de sustituciones de bomberos y 14 cuidadores para la residencia Egogain. Consideramos que la plantilla presupuestaria debe incluir exclusivamente aquellas contrataciones que van asignadas a una plaza, mientras que las contrataciones temporales relativas a interinos por programa, sustituciones, etc. solamente deben ser tenidas en cuenta en el cómputo de la consignación presupuestaria del gasto.

III.A.7 PATRIMONIO

El Inventario General no ha sido aprobado por el Consejo de Gobierno Foral, tal y como prevé el artículo 29 de la NF 8/1996, de Patrimonio del THG.

III.B ORGANISMOS AUTÓNOMOS

III.B.1 GASTOS DE PERSONAL

Uliazpi

La Fundación Uliazpi ha abonado en el ejercicio 2019 una paga, en concepto de asimilación al complemento de productividad de la DFG de 700 euros correspondientes al ejercicio 2019 que ha supuesto un gasto de 184.372 euros. Esta paga tiene carácter de no consolidable y se abonan íntegramente en proporción a la jornada anual contratada. El complemento de productividad debería utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.

Kabia

- Kabia ha abonado en el ejercicio 2019 al personal al que se le aplica el convenio de la DFG (el personal que no ha sido transferido desde los ayuntamientos) dos pagas en concepto de asimilación al complemento de productividad de la DFG de 200 y de 600 euros correspondientes a los ejercicios 2017 y 2018, respectivamente, que ha supuesto un gasto de 4.823 euros. Estas pagas tienen carácter de no consolidables. El complemento de productividad debería utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.



- La RPT asciende a 13 puestos, ya que no incluye los puestos de las residencias municipales cuya gestión ha sido asumida por Kabia; la Memoria incluida en las Cuentas Anuales informa de una RPT con 133 puestos. Consideramos que se deben aprobar las correspondientes modificaciones de la RPT para reflejar el total del personal transferido por los ayuntamientos.

III.B.2 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

- Kabia no ha formalizado en documento administrativo, en el ejercicio 2019, la prórroga del contrato del servicio de residencia en el centro de personas mayores de Elgoibar (ver C.2).
- Kabia ha aplicado un incremento de tarifas del 3,6% que ha supuesto un gasto de 190.441 euros, a tres contratos que estaban vencidos.
- Del análisis del gasto sin expediente de contratación, se detectan en Uliazpi y Kabia, 4 y 3 actuaciones por unos importes totales de 117.128 y 156.983 euros respectivamente, para las que por la homogeneidad en el objeto y por el importe del gasto, se deberían haber realizado los correspondientes procedimientos abiertos simplificados abreviados, con publicidad en el perfil del contratante (ver C.2).

III.C SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

Bidegi, SA

- Bidegi, SA ha abonado en el ejercicio 2019 una paga no consolidable, en concepto de asimilación al complemento de productividad de la DFG, de 700 euros que ha supuesto un gasto de 14.300 euros. El complemento de productividad debería utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.
- La disposición de fondos de las cuentas bancarias de Bidegi, SA está autorizada para una sola persona, siendo recomendable que existan firmas mancomunadas.

Etorlur, SA

La Sociedad ha contratado mediante dos contratos menores con un único proveedor tanto la gestión de pastos de montaña como la gestión de bordas de montaña por un importe total de 36.288 euros, debiendo haberse realizado un procedimiento simplificado abreviado. Asimismo ha tramitado cuatro contratos menores para el asesoramiento jurídico por importe de 22.946 euros.



III.D FUNDACIONES FORALES

Fundación Kirolgi

La Junta del Patronato de la Fundación aprueba el presupuesto de la temporada 2018-2019 con un desglose individualizado de las subvenciones a conceder a los clubes deportivos dándole el tratamiento de subvenciones nominativas. No obstante, este desglose nominativo no se incorpora al proyecto de presupuestos del THG del ejercicio 2019, tramitado ante las Juntas Generales para la aprobación del presupuesto. Para la consideración de subvención nominativa, debe incluirse dicho desglose en la tramitación del presupuesto. El gasto registrado en las cuentas de la Fundación por estas subvenciones es de 2,6 millones de euros (ver E.3). Por otra parte, en la justificación de las subvenciones concedidas, no se solicita a los beneficiarios la justificación de la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos correspondientes, en los casos en que la normativa de subvenciones lo requiera.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

IV.1 RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO DE LA DFG

Las principales magnitudes financieras que se deducen de las Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa son las siguientes:

	Miles de euros		
	2018	2019	Variación 2019/2018
Ingresos corrientes	4.909.140	5.092.370	3,7%
Tributos concertados	4.837.365	5.024.129	3,9%
Tributos no concertados y otros ingresos	21.327	17.807	
Transferencias corrientes	50.138	49.923	
Ingresos patrimoniales	310	511	
Compromisos Institucionales	(4.062.950)	(4.226.523)	4,0%
Cupo al Estado	(315.634)	(314.505)	
Aportación al Gobierno Vasco	(3.232.742)	(3.382.510)	
Aportación a ayuntamientos	(514.574)	(529.508)	
Ingresos corrientes netos	846.190	865.847	2,3%
Gastos corrientes	(625.349)	(653.973)	4,6%
Gastos de personal	(111.206)	(117.177)	
Compras de bienes corrientes y servicios	(127.583)	(129.148)	
Gastos financieros	(2.937)	(2.337)	
Transferencias corrientes	(383.623)	(405.311)	
RESULTADO OPERACIONES CORRIENTES (1)	220.841	211.874	(4,1%)
OPERACIONES DE CAPITAL (2)	(131.186)	(132.106)	
Enajenación de inversiones reales	51	844	
Ingresos por transferencias de capital	5.611	9.904	
Gasto en inversiones reales	(91.855)	(102.379)	
Gasto por transferencias de capital	(44.993)	(40.475)	
SALDO OPERACIONES DE FINANCIACIÓN (3)	(24.650)	(94.930)	
Variación neta de activos financieros	(335)	705	
Variación neta de pasivos financieros	(24.315)	(95.635)	
RESULTADO DEL EJERCICIO (1+2+3)	65.005	(15.162)	
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (4)	(129)	61	
AJUSTES AL RESULTADO (5)	4.606	48.468	
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2+3+4+5)	69.482	33.367	

RESULTADO DE OPERACIONES CORRIENTES

El resultado corriente que se deduce de las liquidaciones presupuestarias en el ejercicio 2019 se minora en 8,9 millones de euros, que supone una disminución del 4,1%. Esto se debe al incremento del gasto corriente en un porcentaje superior al de los ingresos corrientes. En este sentido, el gasto corriente se ha incrementado en un 4,6% (destaca el incremento en un 5,7% de gastos por transferencias y subvenciones corrientes), mientras que la recaudación por tributos concertados del ejercicio 2019 y los compromisos institucionales se han incrementado en un 3,9% y 4%, respectivamente. Los compromisos institucionales suponen un 84% de la recaudación, tanto en el ejercicio 2019 como en el ejercicio 2018.

El resultado de operaciones corrientes por importe de 211,9 millones de euros permite financiar la ejecución neta de ingresos de operaciones de capital por importe de 132,1 millones de euros y gran parte del saldo de las operaciones de financiación por 94,9 millones de euros.

SALDO POR OPERACIONES DE FINANCIACIÓN

Los gastos netos de ingresos por operaciones de financiación se incrementan en el ejercicio 2019 en 70,3 millones de euros, debido fundamentalmente a que en el ejercicio 2019 no se han suscrito nuevos préstamos (en 2018 había 30 millones de euros) y al registro como gasto en el presupuesto de 2019 de la minoración de una línea de crédito por importe de 35,3 millones de euros.

RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO

El resultado presupuestario ajustado en el ejercicio 2019 por importe de 33,4 millones de euros disminuye en 36,1 millones de euros, respecto al ejercicio anterior, debido fundamentalmente al aumento del gasto en operaciones de financiación comentado en el apartado anterior y al aumento de los ajustes por gastos financiados con remanente de tesorería en 44 millones de euros.

IV.2 REMANENTE DE TESORERÍA Y ENDEUDAMIENTO DE LA DFG

La evolución del Remanente de Tesorería y los préstamos no dispuestos es la siguiente:

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros	
	2018	2019
Remanente de Tesorería.....	(68.293)	(8.145)
Saldo no dispuesto de los Préstamos en forma de cuenta de crédito	261.950	186.700
Remanente de Tesorería Disponible Consolidado	193.657	178.555

El Remanente de Tesorería es negativo por 8,1 millones de euros, sin considerar la financiación por los préstamos no dispuestos, de disponibilidad inmediata, a través de cuentas de crédito, hasta un importe de 186,7 millones de euros.

Considerando los ajustes propuestos por el TVCP, el Remanente de Tesorería y el Remanente de Tesorería Disponible Consolidado al cierre del ejercicio 2019 deberían aumentar en 10,9 millones de euros.

ENDEUDAMIENTO	Miles de euros	
	2018	2019
Préstamos dispuestos	291.995	280.410
Saldo no dispuesto de los Préstamos en forma de cuenta de crédito	261.950	186.700
Endeudamiento dispuesto y no dispuesto	553.945	467.110
Provisión para la amortización de préstamos	26.400	35.200

El endeudamiento total disminuye en el ejercicio 2019 en 86,8 millones de euros, respecto al del ejercicio anterior. Este importe, unido al registro en el presupuesto de la dotación anual a la provisión para la amortización de préstamos por importe de 8,8 millones de euros, supone el registro como gasto presupuestario de variación de pasivos financieros por importe de 95,6 millones de euros.

La NF 7/2018, de 21 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales del THG para el año 2019, contempla un límite de endeudamiento a largo plazo a 31 de diciembre de 2019 de 514 millones de euros para la DFG. Asimismo, contempla que la consignación presupuestaria al 31 de diciembre de 2019 de la provisión para la amortización de préstamos ascenderá a 35,2 millones de euros.

IV.3 ORGANISMOS AUTÓNOMOS, SOCIEDADES MERCANTILES Y FUNDACIONES FORALES

Los organismos autónomos, las sociedades mercantiles forales IZFE, SA y Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, así como las fundaciones forales se financian en su práctica totalidad con los fondos que les transfiere la DFG, por lo que el análisis financiero de las cuentas de la DFG contempla sus operaciones.

La sociedad pública Bidegi, SA no recibe financiación de la DFG en el ejercicio 2019. Las inversiones que realiza se financian mediante los recursos que genera la propia sociedad y a través del endeudamiento. El cuadro adjunto recoge la evolución del endeudamiento y del importe neto de la cifra de negocios:

BIDEGI, SA	Miles de euros	
	2018	2019
Deuda dispuesta al cierre del ejercicio	722.238	673.765
Importe neto de la cifra de negocios	141.042	145.253
<i>% importe neto cifra negocios/deuda dispuesta ...</i>	<i>19,5%</i>	<i>21,6%</i>



La NF 7/2019, de 21 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales del THG para el año 2019, contempla un límite de endeudamiento a largo plazo para la sociedad mercantil foral Bidegi, SA, a 31 de diciembre de 2019, de 681,8 millones de euros.

IV.4 CONCLUSIÓN

En el ejercicio 2019 el aumento de la recaudación ha permitido mantener el nivel de operaciones de capital del ejercicio anterior y disminuir el endeudamiento total de la DFG en 86,8 millones de euros.

La Memoria de la Cuenta General del THG del ejercicio 2019 informa de las consecuencias derivadas de la COVID 19 que no afectan a las cuentas anuales del ejercicio 2019, sin perjuicio de que deban ser objeto de reconocimiento en las cuentas anuales de 2020. Dichas consecuencias han supuesto una disminución de ingresos en el ejercicio 2020 en las cuentas de la DFG, que afectan de forma significativa al resultado corriente, por lo que las operaciones de inversión y las financieras deberán cubrirse con más endeudamiento; a este respecto al 31 de diciembre el saldo no dispuesto de las operaciones de crédito era de 186,7 millones de euros.

IV.5 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera establece, en sus artículos 3 y 4, los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera aplicables a las Administraciones Públicas, que se entienden como una situación de equilibrio o superávit estructural y la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit y deuda pública, respectivamente.

La información sobre la Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera incluida en la Cuenta General ha sido remitida al Ministerio de Hacienda, sin que esta administración haya manifestado salvedades.

SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEPENDIENTE DE LA DFG

Atendiendo a lo establecido por la IGAE, las entidades que conforman el Sector de Administraciones Públicas dependiente de la DFG son las siguientes:

- Administración Foral: Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Organismos Autónomos Forales: Fundación Uliazpi y Kabia.
- Sociedades Mercantiles Forales: IZFE, SA y Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.
- Sociedades Participadas: GHK, SA, BIC Gipuzkoa Berrilan, SA, Berroeta Aldamar, SL, Seed Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA, Ortzibia, SL y Garaia Parque Tecnológico, S.Coop.
- Consorcios: Consorcio de Aguas de Gipuzkoa, Consorcio de Residuos de Gipuzkoa y Consorcio Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa.

- Fundaciones: Fundación Kiroldgi, Fundación Mintzola, Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea, Fundación Ekain, Fundación Adinberri, Fundación de Cambio Climático de Gipuzkoa, Fundación Ziur y Fundación Mundubira 500: Elkano Fundazioa.

Objetivo de Estabilidad Presupuestaria

El objetivo de estabilidad presupuestaria fue aprobado mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de julio de 2017. La información de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera incluida en la Cuenta General, en el apartado relativo a “Capacidad o necesidad de financiación del ejercicio 2019”, refleja una capacidad de financiación total de 96,2 millones de euros. La información desglosada remitida a la Administración General del Estado sobre la estabilidad presupuestaria es:

	Miles de euros			
	Ingreso no financ.	Gasto no financ.	Capac. / Ajustes financiación	(Nec.) financiación
DFG	5.179.652	(5.099.885)	421	80.188
Fundación Uliazpi	19.418	(19.073)	-	345
Kabia	38.071	(36.736)	-	1.335
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA	921	(895)	-	26
IZFE, SA	29.077	(29.041)	-	36
Consorcio de Aguas de Gipuzkoa	7.857	(3.652)	-	4.205
Consorcio de Residuos de Gipuzkoa	35.395	(26.973)	-	8.422
Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa	3.380	(3.455)	-	(75)
GHK, SA	29.704	(28.216)	-	1.488
Fundación Mintzola	245	(241)	-	4
Fundación Kiroldgi	3.356	(3.356)	-	-
Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea	691	(768)	-	(77)
BIC Gipuzkoa Berrilan, SA	2.652	(2.399)	-	253
Berroeta Aldamar, SL	530	(528)	-	2
Seed Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA	150	(32)	-	118
Ortizibia, SL	105	(112)	-	(7)
Garaia Parque Tecnológico, S. Coop.	-	-	-	-
Fundación Ekain	400	(385)	-	15
Fundación Adinberri	1.038	(1.046)	-	(8)
Fundación Cambio Climático de Gipuzkoa	588	(722)	-	(134)
Fundación Ziur	854	(813)	-	41
Fundación Mundubira 500: Elkano	-	-	-	-
TOTAL	5.354.084	(5.258.328)	421	96.177

Regla de gasto

La tasa de referencia de crecimiento del PIB a medio plazo de la economía española para los años 2018, 2019 y 2020 se aprobó, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de julio de 2017, quedando fijada, para el año 2019, en el 2,7%. Esta tasa se multiplica por el gasto computable del presupuesto del ejercicio anterior para obtener el límite de gasto aplicable.



Los gastos computables vienen definidos como los empleos no financieros definidos en términos SEC10, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras administraciones públicas y las transferencias a las comunidades autónomas y a las corporaciones locales vinculadas a los sistemas de financiación.

La aplicación de dicha regla en el ejercicio 2019 da como resultado un gasto computable de 760,3 millones de euros, cumpliéndose la limitación mencionada en el párrafo precedente.

Objetivo de Deuda Pública

En el caso del objetivo de deuda pública, la peculiaridad de las Haciendas Forales hace necesario el pronunciamiento de la Comisión Mixta del Concierto Económico, ya que el objetivo de deuda pública se fija sobre un porcentaje del PIB, sin que este porcentaje se haya distribuido entre las diferentes administraciones (CAPV y Diputaciones Forales), por lo que no se puede determinar el cumplimiento o incumplimiento del objetivo de deuda pública del Sector Público Foral de Gipuzkoa, en términos SEC10, fijado para el año 2019.

La deuda pública viva al 31 de diciembre de 2019 de la DFG y de las entidades dependientes comunicada al Ministerio de Hacienda es de 507,9 millones de euros (DFG: 467,1 millones de euros, Consorcio de Aguas de Gipuzkoa: 25,4 millones de euros, GHK, SA: 14,7 millones de euros, BIC Gipuzkoa Berrilan, SA: 0,4 millones de euros, Berroeta Aldamar, SL: 0,3 millones de euros). En la información remitida no se ha incluido la deuda de Garaia Parque Tecnológico, S.Coop por importe de 7,7 millones de euros.

SECTOR SOCIEDADES NO FINANCIERAS Y DEL SECTOR INSTITUCIONES FINANCIERAS DEPENDIENTES DE LA DFG

Atendiendo a lo establecido por la IGAE para el año 2019, las entidades que conforman el Sector Sociedades no Financieras dependiente de la DFG son: Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia-Agencia Guipuzcoana de Infraestructuras, SA, Fundación Sueskola Gipuzkoa y Gipuzkoako Urak, SA.

Se considera que las entidades comprendidas en el ámbito del Sector Sociedades no Financieras y del Sector Instituciones Financieras se encuentran en situación de desequilibrio financiero cuando, de acuerdo con los criterios del plan de contabilidad que les resulten aplicables, incurran en pérdidas cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en el escenario de estabilidad de la entidad a quien corresponda aportarlos. De acuerdo con dicha definición, en el ejercicio 2019, todas las entidades se hallan en situación de equilibrio financiero al no haber incurrido ninguna de ellas en pérdidas.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 CUENTAS DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2019

Miles de euros

INGRESOS	Anexo	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.- Impuestos directos.....	B7.1	2.275.174	16.000	2.291.174	2.340.954	2.340.954	-
2.- Impuestos indirectos.....	B7.1	2.658.884	5.115	2.663.999	2.650.369	2.650.369	-
3.- Tasas y otros ingresos.....	B7.1	57.179	6.886	64.065	50.613	50.613	-
4.- Transf. y subv. corrientes.....	B8	99.543	21.943	121.486	126.457	80.726	45.731
5.- Ingresos patrimoniales.....		416	300	716	511	341	170
6.- Enajenación inversiones reales..		200	-	200	844	844	-
7.- Transf. y subv. de capital.....	B8	7.867	213	8.080	9.904	9.672	232
8.- Activos financieros.....	B9	27.788	67.816	95.604	1.657	1.487	170
TOTAL INGRESOS		5.127.051	118.273	5.245.324	5.181.309	5.135.006	46.303

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.- Gastos de personal.....	B3	119.955	(2.611)	117.344	117.177	117.168	9
2.- Gastos corrientes bienes y ser. ...	B4	135.529	2.315	137.844	129.148	113.160	15.988
3.- Gastos financieros.....	B10	7.300	(3.981)	3.319	2.337	2.068	269
4.- Transf. y subv. corrientes.....	B5	4.662.409	55.237	4.717.646	4.708.368	4.537.071	171.297
5.- Fondo de contingencia y otros.		100	(100)	-	-	-	-
6.- Inversiones reales.....	B6	111.180	8.882	120.062	102.379	83.512	18.867
7.- Transf. y subv. de capital.....	B5	40.213	9.901	50.114	40.475	22.760	17.715
8.- Activos financieros.....	B9	1.650	1.710	3.360	952	952	-
9.- Pasivos financieros.....	B10	48.715	46.920	95.635	95.635	95.635	-
TOTAL GASTOS		5.127.051	118.273	5.245.324	5.196.471	4.972.326	224.145

B. RESIDUOS DE INGRESOS Y GASTOS DE EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores.....	104.298	(2)	(69.747)	34.549
Acreedores.....	(284.427)	63	284.340	(24)
PRESUPUESTOS CERRADOS			61	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO		Miles de euros
Derechos reconocidos		5.181.309
-Obligaciones reconocidas.....		(5.196.471)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO		(15.162)
Créditos gastados financiados con remanente de tesorería no afectado		48.568
Desviaciones de financiación positivas del ejercicio		(389)
Desviaciones de financiación negativas del ejercicio.....		289
TOTAL AJUSTES		48.468
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO AJUSTADO (1)		33.306
RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)		61
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2)		33.367

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Anexo	Miles de euros
Fondos líquidos.....		32.433
Deudores presupuestarios	B7.2	80.852
Deudores extrapresupuestarios	B11	157.543
Acreedores presupuestarios		(224.169)
Acreedores extrapresupuestarios.....	B11	(54.804)
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL AL 31.12.2019		(8.145)
Saldo no dispuesto de los Préstamos en forma de cuenta de crédito	B10	186.700
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE CONSOLIDADO AL 31.12.2018		178.555

E. EJECUCIÓN DE LOS CRÉDITOS DE COMPROMISO							Miles de euros	
Capítulo	Anexo	2020	2021	2022 y ss.	TOTAL	FASES		
						Autorizado	Dispuesto	
2.- Gastos corrientes en bienes y servicios	B4	2.927	1.407	739	5.073	4.255	3.983	
4.- Transf. y subvenciones corrientes.....	B5	16.566	3.551	1.893	22.010	19.372	19.231	
6.- Inversiones reales.....	B6	68.049	32.484	10.444	110.977	11.184	10.168	
7.- Transf. y subvenciones de capital	B5	25.073	3.770	1.500	30.343	18.392	18.391	
TOTAL		112.615	41.212	14.576	168.403	53.203	51.773	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

F. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2019 y 2018

Miles de euros

	Anexo	2019	2018		Anexo	2019	2018
ACTIVO NO CORRIENTE		3.069.114	3.109.381	PATRIMONIO NETO		2.796.341	2.750.916
Inmovilizado intangible	B6.2	32.328	28.936	Patrimonio aportado		165.385	165.385
Inmovilizado material	B6.2	2.885.988	2.920.804	Resultado ejercicios anteriores.....		2.575.884	2.534.361
Inversiones inmobiliarias.....	B6.2	557	522	Resultado del ejercicio.....		45.702	41.523
Invers. en empresas grupo ...	B9	117.386	118.652	Incr. patrimoniales pendtes. imp .		9.370	9.647
Invers. financ. a largo plazo	B7.2	32.855	40.467				
				PASIVO NO CORRIENTE		256.645	252.080
				Deudas a largo plazo	B10	256.645	252.080
ACTIVO CORRIENTE		331.558	331.312	PASIVO CORRIENTE		347.686	437.697
Activos en estado de venta. .		494	494	Provisiones a corto plazo.....	B7.2	69.694	84.349
Deudores operacs. de gestión	B7.2	141.088	174.078	Deudas a corto plazo	B10	25.188	41.556
Otros deudores y c. a cobrar	B11	157.543	136.121	Acreead. operaciones de gestión ..		224.169	284.427
Invers. financ. a corto plazo .	B11	-	2	Acreeadores y otras c. a pagar.....	B11	28.635	27.365
Efect. y otros activos equival		32.433	20.617				
TOTAL ACTIVO		3.400.672	3.440.693	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		3.400.672	3.440.693

G. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2019 y 2018

Miles de euros

	Anexo	2019	2018
Ingresos tributarios		5.011.846	4.803.936
Transferencias y subvenciones recibidas		136.891	154.987
Ventas netas y prestaciones de servicios.....		3.836	3.849
Otros ingresos de gestión ordinaria.....		25.516	32.577
Excesos de provisiones		14.655	24.751
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA		5.192.744	5.020.100
Gastos de personal		(117.878)	(112.042)
Transferencias y subvenciones concedidas.....		(4.757.463)	(4.595.964)
Aprovisionamientos		(1.509)	(1.429)
Otros gastos de gestión ordinaria.....		(176.544)	(178.820)
Amortización del inmovilizado	B6.2	(75.199)	(75.848)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA		(5.128.593)	(4.964.103)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA		64.151	55.997
Deterioro de valor y rtdos. por enajen. del inmov. no financi. y activos en estado de venta.....		611	(7)
Otras partidas no ordinarias		(19.579)	(25.650)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS		45.183	30.340
Ingresos financieros		31.886	31.474
Gastos financieros.....		(2.337)	(2.937)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros		(29.030)	(17.354)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS		519	11.183
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO		45.702	41.523



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

V.2.1 FUNDACIÓN ULIAZPI

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2019

Miles de euros

INGRESOS	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
	Inicial	Modific.	Definitivo			
3.- Tasas y otros ingresos	2.062	-	2.062	2.313	2.105	208
4.- Transferencias corrientes.....	16.995	-	16.995	16.645	16.645	-
5.- Ingresos patrimoniales	1	-	1	-	-	-
7.- Transferencias de capital.....	460	-	460	460	460	-
8.- Activos financieros.....	200	-	200	46	46	-
TOTAL INGRESOS	19.718	-	19.718	19.464	19.256	208

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.- Gastos de personal	C1	14.206	-	14.206	13.763	13.098	665
2.- Compras de bienes corrientes y servicios.....		4.852	-	4.852	4.852	4.272	580
6.- Inversiones reales.....		460	-	460	458	213	245
8.- Activos financieros.....		200	-	200	54	54	-
TOTAL GASTOS		19.718	-	19.718	19.127	17.637	1.490

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores	238	(12)	(176)	50
Acreedores.....	(1.667)	-	1.667	-
PRESUPUESTOS CERRADOS		(12)		

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos liquidados.....	19.464
-Obligaciones reconocidas.....	(19.127)
RESULTADO DEL EJERCICIO (1)	337
Anulación de derechos reconocidos	(12)
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)	(12)
Ajuste financiero (3)	1
RESULTADO PRESUPUESTARIO (1+2+3)	326
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.18	1.779
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.19	2.105



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2019 y 2018 Miles de euros

	31.12.19	31.12.18		31.12.19	31.12.18
ACTIVO NO CORRIENTE	14.361	14.461	PATRIMONIO NETO	16.502	16.277
Inmovilizado intangible	184	92	Patrimonio	5.835	5.835
Inmovilizado material	14.140	14.342	Patrimonio generado	9.563	9.363
Inversiones financieras a largo plazo.....	37	27	Incr. patrimoniales pendientes imput.....	1.104	1.079
ACTIVO CORRIENTE	4.177	4.025	PASIVO CORRIENTE	2.036	2.209
Deudores y otras cuentas a cobrar	203	200	Deudas a corto plazo	34	17
Inversiones financieras a corto plazo.	35	37	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	2.002	2.192
Efect. y otros activos líqu. equivalentes.....	3.939	3.788			
TOTAL ACTIVO	18.538	18.486	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	18.538	18.486

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2019 y 2018 Miles de euros

	2019	2018
Transferencias y subvenciones recibidas	17.132	16.869
Ventas netas y prestaciones de servicios.....	2.241	2.073
Otros ingresos de gestión ordinaria	73	41
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	19.446	18.983
Gastos de personal	(13.763)	(13.508)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(4.852)	(4.586)
Amortización del inmovilizado	(620)	(598)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(19.235)	(18.692)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	211	291
Otras partidas no ordinarias	-	-
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	211	291
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(11)	(9)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(11)	(9)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO	200	282



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 KABIA

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2019

Miles de euros

INGRESOS	Presupuesto			Derechos	Pend.	
	Inicial	Modific.	Definitivo	Reconocidos	Cobros	Cobro
3.- Tasas y otros ingresos	13.705	-	13.705	13.970	12.579	1.391
4.- Transferencias corrientes.....	30.747	-	30.747	23.414	20.578	2.836
7.- Transferencias de capital.....	1.155	-	1.155	687	687	-
TOTAL INGRESOS	45.607	-	45.607	38.071	33.844	4.227

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones	Pend.	
		Inicial	Modific.	Definitivo	Reconocidas	Pagos	Pago
1.- Gastos de personal	C1	8.222	-	8.222	5.595	5.577	18
2.- Gastos corrientes		36.134	-	36.134	30.532	27.108	3.424
4.- Transferencias corrientes.....		96	-	96	-	-	-
6.- Inversiones reales.....		1.155	-	1.155	609	497	112
TOTAL GASTOS		45.607	-	45.607	36.736	33.182	3.554

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/	Pendiente
	Inicial	Anulac.	Pagos	Final
Deudores	1.689	(6)	(1.655)	28
Acreedores.....	(2.725)	-	2.725	0
PRESUPUESTOS CERRADOS		(6)		

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos liquidados.....	38.071
-Obligaciones reconocidas.....	(36.736)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	1.335
RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS	(6)
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.18	2.140
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.19	3.469
Exceso de financiación afectada.....	(12)
REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES AL 31.12.19	3.457
Acreedores por devolución de ingresos.....	(23)
REMANENTE DE TESORERÍA LÍQUIDO AL 31.12.19	3.434

D. BALANCES a 31 de diciembre de 2019 y 2018

Miles de euros

	31.12.19	31.12.18		31.12.19	31.12.18
ACTIVO NO CORRIENTE	981	468	PATRIMONIO NETO	4.428	2.592
Inmovilizado intangible	112	92	Resultado de ejercicios anteriores.....	2.592	1.035
Inmovilizado material.....	869	376	Resultado del ejercicio.....	1.836	1.557
ACTIVO CORRIENTE	7.505	5.107	PASIVO CORRIENTE	4.058	2.983
Deudores y otras cuentas a cobrar	4.262	1.690	Deudas a corto plazo	64	54
Efect. y otros activos líqu. equivalentes.....	3.243	3.417	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	3.994	2.929
TOTAL ACTIVO	8.486	5.575	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	8.486	5.575



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2019 y 2018	Miles de euros	
	2019	2018
Transferencias y subvenciones recibidas	24.101	13.401
Ventas netas y prestaciones de servicios	13.947	7.305
Otros ingresos de gestión corriente	16	-
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	38.064	20.706
Gastos de personal	(5.608)	(2.665)
Aprovisionamientos	(339)	(184)
Otros gastos de gestión ordinaria	(30.180)	(16.251)
Amortización del inmovilizado	(96)	(49)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(36.223)	(19.149)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA	1.841	1.557
RESULTADO DE LA GESTIÓN NO ORDINARIA	(6)	-
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO	1.835	1.557



V.3 CUENTAS DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

A. BALANCES a 31 de diciembre de 2019 y 2018

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur, G.L. SA	
		2019	2018	2019	2018	2019	2018
ACTIVO NO CORRIENTE		4.824	4.520	1.262.466	1.262.212	5.630	5.737
Inmovilizado intangible	D1	1.936	1.601	1.262.296	1.262.037	2	4
Inmovilizado material	D1	2.495	2.628	-	5	1.515	1.567
Inversiones inmobiliarias.....	D2	-	-	-	-	4.113	4.166
Inversiones en empresas del grupo.....		174	174	-	-	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....		178	91	170	170	-	-
Activos por impuesto diferido		41	26	-	-	-	-
ACTIVO CORRIENTE		10.678	9.698	90.582	96.479	11.641	11.644
Existencias	D2	9	10	-	-	10.430	10.406
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....		4.302	6.434	12.458	11.862	5	10
Inversiones financieras a corto plazo	D3	-	-	37.918	40.556	-	-
Periodificaciones a corto plazo		227	392	-	-	11	5
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes		6.140	2.862	40.206	44.061	1.195	1.223
TOTAL ACTIVO		15.502	14.218	1.353.048	1.358.691	17.271	17.381
PATRIMONIO NETO		5.825	5.578	591.849	532.936	15.452	15.466
Capital escriturado.....	B9	439	439	20.719	20.719	21.604	21.604
Reservas.....		1.905	1.883	557.287	511.378	372	372
Resultados de ejercicios anteriores		-	(24)	-	-	(7.550)	(7.558)
Resultado del ejercicio.....		94	46	55.874	45.909	3	8
Fondos Propios		2.438	2.344	633.880	578.006	14.429	14.426
Ajustes por cambios de valor.....	D4	-	-	(42.031)	(45.070)	-	-
Subvenc., donaciones y leg. recibidos.....		3.387	3.234	-	-	1.023	1.040
PASIVO NO CORRIENTE		1.672	1.623	697.517	740.593	694	727
Provisiones a largo plazo	D1	-	-	21.845	27.748	-	-
Deudas con entidades de crédito a l. p.....	D4	-	-	632.631	666.765	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	D4	-	-	43.041	46.080	32	9
Pasivos por impuestos diferidos.....		1.064	1.015	-	-	323	365
Periodificaciones a largo plazo		608	608	-	-	339	353
PASIVO CORRIENTE		8.005	7.017	63.682	85.162	1.125	1.188
Provisiones a corto plazo		-	50	-	-	-	-
Deudas con entidades de crédito a c. p.....	D4	-	-	48.081	63.020	-	-
Otras deudas a corto plazo		1.615	1.828	115	50	39	56
Acreedores comerciales y otras c. a pagar ...		6.146	4.884	15.486	22.092	1.072	1.118
Periodificaciones a corto plazo		244	255	-	-	14	14
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		15.502	14.218	1.353.048	1.358.691	17.271	17.381



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2019 y 2018

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur G.L., SA	
		2019	2018	2019	2018	2019	2018
Importe neto de la cifra de negocios		27.038	26.217	145.253	141.042	-	94
Variac. existencias promocs. curso y edif		-	-	-	-	17	(76)
Trabajos efectuados para el activo.....		-	-	9.601	8.424	-	-
Aprovisionamientos	D6	(10.258)	(9.977)	-	-	(17)	(21)
Otros ingresos de explotación		37	30	-	-	920	909
Gastos de personal	D5	(9.598)	(9.428)	(1.390)	(1.314)	(608)	(524)
Otros gastos de explotación	D6	(7.185)	(6.754)	(47.542)	(52.695)	(230)	(290)
Amortización del inmovilizado		(1.787)	(1.173)	(38.088)	(38.538)	(139)	(146)
Imputación subv. inm. no financiero		1.787	1.173	-	-	60	62
Exceso de provisiones.....		44	-	-	-	-	-
Otros resultados.....		5	(49)	-	210	-	-
Resultado de explotación		83	39	67.834	57.129	3	8
Ingresos financieros		-	-	-	-	-	-
Gastos financieros.....	D4	-	-	(11.960)	(11.220)	-	-
Resultado financiero		-	-	(11.960)	(11.220)	-	-
Resultado antes de impuestos		83	39	55.874	45.909	3	8
Impuesto sobre beneficios.....		11	7	-	-	-	(1)
RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS		94	46	55.874	45.909	3	7
RESULTADO DEL EJERCICIO		94	46	55.874	45.909	3	7



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 CUENTAS DE LAS FUNDACIONES FORALES

A. BALANCES DE SITUACIÓN ABREVIADO a 31 de diciembre de 2019 y 2018

Miles de euros

	Anexo	Kiroldgi		Sueskola		Adinberri		Cambio Climático		ZIUR		Mubil
		2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
ACTIVO NO CORRIENTE		5	5	1.737	1.804	25	-	88	75	515	102	-
Inmovilizado intangible		-	-	1.645	1.711	12	-	22	25	37	23	-
Inmovilizado material		-	-	91	92	13	-	42	26	474	79	-
Inversiones financ. a largo pl.		5	5	1	1		-	24	24	4	-	-
ACTIVO CORRIENTE		253	408	306	240	135	112	281	241	983	984	572
Existencias		-	-	12	11	-	-	-	-	-	-	-
Usuarios y otros deud. activ. pr		-	24	260	214	-	-	-	-	-	-	-
Deud. comerc. y otras c. a cobrar...		167	170	7	8	-	-	196	-	866	-	142
Periodificaciones a corto plazo		12	3	2	2	-	-	-	-	-	-	-
Efectivo y otros activos líqu. equiv. .		74	211	25	5	135	112	85	241	117	984	430
TOTAL ACTIVO		258	413	2.043	2.044	160	112	369	316	1.498	1.086	572
PATRIMONIO NETO		139	139	1.739	1.807	88	83	156	272	1.418	956	572
Dotación Fundacional		30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Reservas.....		598	598	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Excedentes de ejercicios anteriores.		(489)	(489)	1	1	-	-	-	-	-	-	-
Resultado del ejercicio.....		-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Fondos Propios		139	139	32	31	30	30	30	30	30	30	30
Subvenc., donac. y leg. recibidos....	E1	-	-	1.707	1.776	58	53	126	242	1.388	926	542
PASIVO NO CORRIENTE		11	11	-	-	-	-	3	-	1	-	-
Otras deudas a largo plazo.....		11	11	-	-	-	-	3	-	1	-	-
PASIVO CORRIENTE		108	263	304	237	72	29	210	44	79	130	-
Provisiones a corto plazo.....		72	106	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Deudas con entid. de crédito a c. p		-	-	-	60	-	-	-	-	-	-	-
Beneficiarios y acreedores		10	26	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Deudas a corto plazo		-	-	-	-	-	-	-	7	20	101	-
Acreed. comerc. y otras c. a pagar .		26	131	304	177	72	29	210	37	59	29	-
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		258	413	2.043	2.044	160	112	369	316	1.498	1.086	572



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE RESULTADOS ABREVIADA a 31 de diciembre de 2019 y 2018

Miles de euros

	Anexo	Kirologi		Sueskola		Adinberri		Cambio Climático		ZIUR		Mubil
		2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Ingresos de promociones, patrocinadores		338	324	102	99	-	-	-	-	-	-	-
Subvenciones, donaciones y legados.....	E1	3.018	2.578	166	168	1.018	69	553	143	345	70	27
Aprovisionamientos.....		-	-	1	2	-	-	-	-	-	-	-
Ventas e ingresos activ. mercantil		-	-	1.147	929	-	-	-	-	-	-	-
Otros ingresos actividad y exc. provisión.		-	169	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gastos de personal.....	E.2	-	-	(675)	(641)	(253)	(23)	(214)	(16)	(221)	(42)	-
Gastos por ayudas monetarias.....	E.3	(3.152)	(2.783)	-	-	(650)	-	-	-	-	-	-
Otros gastos de la actividad.....		(204)	(288)	(732)	(549)	(115)	(46)	(474)	(127)	(124)	(28)	(27)
Amortización del inmovilizado.....		-	-	(101)	(111)	(3)	-	(16)	-	(59)	-	-
Subv. cap. transferidas a excedentes ejer.	E1	-	-	94	105	3	-	151	-	59	-	-
Excedente de la actividad		-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-
Gastos financieros.....		-	-	(1)	(2)	-	-	-	-	-	-	-
Excedente operaciones financieras		-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Excedente antes de impuestos		-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
EXCEDENTE DEL EJERCICIO		-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Ingr. y gast. imp. dir. patrimonio neto.....		-	-	25	25	1.025	122	35	242	521	926	569
Reclasificación al excedente del ejercicio		-	-	(94)	(105)	(1.020)	(69)	(151)	-	(59)	-	(27)
Var. Patrim. Neto por ingr. y gastos imputados directamente patrimonio neto		-	-	(69)	(80)	5	53	(116)	242	462	926	542
Variaciones dotación fundacional		-	-	-	-	-	30	-	30	-	30	30
VAR. PATRIMONIO NETO EN EJERCICIO		-	-	(69)	(80)	5	83	(116)	272	462	956	572



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS

A. CUENTAS CONSOLIDADAS DEL SECTOR PÚBLICO FORAL DE GIPUZKOA

A. LIQUIDACIÓN CONSOLIDADA DEL PRESUPUESTO DE 2019

Miles de euros

CAPÍTULO	Presupuesto definitivo	Derechos /Obligaciones
Impuestos directos	2.291.174	2.340.954
Impuestos indirectos	2.663.999	2.650.369
Tasas y otros ingresos	80.921	67.831
Transferencias corrientes.....	122.597	127.164
Ingresos patrimoniales	162.782	159.184
Enajenación inversiones reales.....	200	844
Transferencias de capital.....	5.090	9.855
Variación activos financieros	108.966	1.774
Variación pasivos financieros.....	-	60
TOTAL PRESUPUESTO INGRESOS	5.435.729	5.358.035
Gastos de personal	153.865	149.495
Compra de bienes corrientes y servicios	243.701	213.916
Intereses	31.562	29.590
Transferencias corrientes.....	4.666.925	4.665.824
Inversiones reales	138.824	128.912
Transferencias de capital.....	46.121	36.834
Variación de activos financieros.....	3.624	1.148
Variación de pasivos financieros	151.107	144.107
TOTAL PRESUPUESTO GASTOS	5.435.729	5.369.826
RESULTADO PRESUPUESTARIO CONSOLIDADO 2019		(11.791)

B. BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO a 31 de diciembre de 2019 y 2018

Miles de euros

ACTIVO	31.12.19	31.12.18	PASIVO	31.12.19	31.12.18
ACTIVO NO CORRIENTE	4.311.229	4.350.249	PATRIMONIO NETO	3.386.190	3.278.546
Inmovilizado intangible	36.899	32.483	Patrimonio aportado.....	165.466	165.466
Inmovilizado material.....	4.167.918	4.202.573	Patrimonio generado	3.253.385	3.143.470
Inversiones inmobiliarias.....	4.670	4.688	Operaciones de cobertura	(42.031)	(45.070)
Inversiones en empresas grupo	68.597	69.864	Incr. patrimoniales pendientes imput....	9.370	14.680
Inversiones financieras largo plazo	33.104	40.616			
Activos por impuesto diferido	41	25	PASIVO NO CORRIENTE	956.543	995.036
			Provisiones a largo plazo	21.845	27.748
			Deudas a largo plazo	934.698	967.288
ACTIVO CORRIENTE	457.292	456.922	PASIVO CORRIENTE	425.788	533.589
Activos en estado de venta	494	494	Provisiones a corto plazo.....	69.766	84.506
Existencias	10.451	10.426	Deudas a corto plazo	75.156	104.865
Deudores y otras cuentas a cobrar	319.920	327.445	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	280.608	343.949
Inversiones financieras corto plazo	37.953	40.594	Ajustes por periodificación	258	269
Ajustes por periodificación	252	402			
Efectivo y otr. activos liquid. equival..	88.222	77.561			
TOTAL ACTIVO	4.768.521	4.807.171	TOTAL PASIVO	4.768.521	4.807.171



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL CONSOLIDADA de 2019 y 2018	Miles de euros	
	2019	2018
Ingresos tributarios	5.012.021	4.804.121
Transferencias y subvenciones recibidas	137.097	156.420
Ventas netas, prest. de servicios, var. de existencias y trabajos realizados p. inmovilizado	170.527	159.155
Otros ingresos de gestión ordinaria	35.206	41.202
Excesos de provisiones	20.601	24.750
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	5.375.452	5.185.648
Gastos de personal	(150.208)	(140.203)
Transferencias y subvenciones concedidas	(4.711.084)	(4.561.400)
Aprovisionamientos	(12.122)	(11.610)
Otros gastos de gestión ordinaria	(250.711)	(237.769)
Amortización del inmovilizado	(116.108)	(116.465)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(5.240.233)	(5.067.447)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	135.219	118.201
Resultado del inmovilizado	823	266
Resultado de ejercicios cerrados	(19.590)	(25.654)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	116.452	92.813
Ingresos financieros	31.887	31.474
Gastos financieros	(14.299)	(14.159)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(29.041)	(17.363)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(11.453)	(48)
Impuesto sobre beneficios	11	7
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	105.010	92.772



B. DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

B.1 ASPECTOS GENERALES

La DFG es una administración pública de carácter territorial, cuyas competencias, detalladas en el Título I de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la CAPV y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, se centran fundamentalmente en la gestión de los tributos concertados con el Estado y en la prestación de determinados servicios de competencia exclusiva o compartida con otras instituciones: red de carreteras, promoción económica, bienestar social, agricultura, cultura y supervisión y apoyo al sector local en determinados aspectos.

La DFG cuenta con dos organismos autónomos, tres sociedades mercantiles forales y seis fundaciones forales a 31 de diciembre de 2019, además de tener participaciones minoritarias en otras empresas y entidades según se detalla en B.9.

La Cuenta General del THG, que presenta la estructura e información que establece la normativa vigente durante 2019, ha sido aprobada por Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral el 20 de octubre de 2020 y está pendiente de aprobarse definitivamente por las Juntas Generales de Gipuzkoa.

La principal normativa aplicable durante el ejercicio es la siguiente:

- Norma Foral 4/2007, de 27 de marzo, de Régimen Financiero y Presupuestario del THG.
- Decreto Foral 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Plan de General de Contabilidad Pública Foral del THG.
- Norma Foral 7/2018, de 21 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del THG para el año 2019.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
- Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del THG.
- Norma Foral 8/1996, de 9 de julio, de Patrimonio del THG.
- Norma Foral 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del THG.
- Decreto Foral 38/2006, de 2 de agosto, de Reglamento de Recaudación del THG.

B.2 PRESUPUESTO, MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS Y CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2019 se aprueban mediante la Norma Foral 7/2018, de 21 de diciembre.

B.2.1 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos del ejercicio 2019 por las modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio:

	Miles de euros					
	Créditos		Incorpor. de crédito	Transf. y adapt. Técn.		Total
	Adicionales	Habilitaciones		Positivas	Negativas	
Gastos de personal	-	-	-	-	(2.611)	(2.611)
Gastos corrientes en bienes y servicios	-	443	-	4.499	(2.627)	2.315
Gastos financieros.....	-	-	-	-	(3.981)	(3.981)
Transferencias y subvenciones corrientes.....	-	49.500	-	21.464	(15.727)	55.237
Fondo de contingencia y otros imprevistos.....	-	-	-	-	(100)	(100)
Inversiones reales.....	7.375	486	731	17.561	(17.271)	8.882
Transferencias y subvenciones de capital.....	-	27	6.293	6.291	(2.710)	9.901
Activos financieros.....	6.498	-	-	300	(5.088)	1.710
Pasivos financieros.....	46.920	-	-	-	-	46.920
TOTAL GASTOS	60.793	50.456	7.024	50.115	(50.115)	118.273

Las modificaciones presupuestarias por un importe total de 118,3 millones de euros, 67,8 millones de euros se financian con cargo al Remanente de Tesorería y 50,5 millones de euros con habilitaciones de ingresos.

El destino de los créditos adicionales más significativos es:

- Amortización extraordinaria de deuda por importe de 46,9 millones de euros aprobado por la Norma Foral 7/2019, de 26 de noviembre.
- Concesión de un préstamo de 6,5 millones de euros a GHK, SA de conformidad con lo dispuesto en la disposición adicional séptima de la Norma Foral 7/2018, que establece que durante el ejercicio 2019 el Departamento de Hacienda y Finanzas podrá conceder préstamos a largo plazo a la entidad, en sustitución de las operaciones de financiación concertadas por esta sociedad en 2011, para la financiación de las infraestructuras de residuos sólidos urbanos y que en el supuesto de que dicha sustitución sea realizada por entidades financieras, la DFG podrá conceder, dentro de los límites legalmente establecidos, un aval u otro tipo de garantías alternativas. Esta operación no se ha materializado, transfiriéndose el crédito excedentario a compromisos institucionales, fundamentalmente.

El destino principal de las habilitaciones de crédito ha sido el de gastos por compromisos institucionales.

B.2.2 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos de compromiso del ejercicio 2019 por las modificaciones aprobadas en el ejercicio:

	Miles de euros				
	Presupuesto	Consejo	Transf. y adapt. técnicas		Total
	Inicial	Gobierno	Positivas	Negativas	
Gastos corrientes en bienes y servicios	2.220	2.853	43	(43)	5.073
Transferencias y subvenciones corrientes.....	19.289	2.763	36	(78)	22.010
Inversiones reales	106.481	4.496	19.029	(19.029)	110.977
Transferencias y subvenciones de capital.....	30.292	9	592	(550)	30.343
TOTAL GASTOS	158.282	10.121	19.700	(19.700)	168.403

El presupuesto final de créditos de compromiso de la DFG por importe de 168,4 millones se ejecuta en fase de autorizado en un 31,6%, por lo que 115,2 millones de euros no llegan a autorizarse, siendo los más significativos los siguientes:

- Inversiones en infraestructuras viarias que no han llegado a licitarse en el ejercicio y que estaban presupuestadas en créditos de compromiso por 42,5 millones de euros: Túnel Belabieta: obras y dirección de obra por 16,2 y 1,8 millones de euros respectivamente; mejora GI-631 Azkoitia-Urretxu por 10 millones de euros; enlace Marrutxipi en GI-20 por 8 millones de euros; conexión GI-2132 por 6,5 millones de euros. Idéntica situación se plantea para mejoras en edificios del Departamento de Cultura presupuestadas en créditos de compromiso por 10,1 millones de euros que no han llegado a licitarse.
- Proyectos de gestión tributaria que no han llegado a licitarse en el ejercicio 2019 por importe total 11,2 millones de euros (Nueva plataforma tributaria ZERGA 2 por 8,8 millones de euros y Big Data, Sistema de Información Tributaria y Lucha contra el Fraude por 2,4 millones de euros).
- Convenios para la financiación de diferentes infraestructuras hidráulicas suscritos con el Consorcio de Aguas de Gipuzkoa y con URA por importes de 9,2 y 11 millones de euros, respectivamente. Estos convenios abarcan numerosas obras que se van a licitar a lo largo de un período de tiempo, por lo que algunas de ellas no están iniciadas.
- Subvenciones de capital para la creación, reformas y obras en centros de servicios sociales y para la Fundación Matía por 5 y 2,7 millones de euros, respectivamente, que son consignaciones globales y no corresponden a proyectos individualizados.

B.3 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Miles de euros			
	GASTO		Plantilla real a 31.12	
	2019	2018	2019	2018
Altos cargos.....	728	673	10	9
Personal eventual y directores.....	4.478	4.225	73	67
Funcionarios.....	82.544	79.146	1.796	1.780
Laborales fijos.....	1.486	1.546	(*)23	42
Laborales temporales.....	723	703	24	24
Retribuciones y plantilla	89.959	86.293	1.926	1.922
Seguridad social.....	22.857	21.102		
Elkarkidetzeta.....	1.556	1.528		
Clases pasivas.....	221	249		
Premios de jubilación.....	2.015	1.449		
Otras prestaciones sociales.....	15	36		
Asistencia médico-farmacéutica.....	64	47		
Seguros privados.....	489	498		
Otros gastos sociales.....	1	4		
TOTAL CAPÍTULO	117.177	111.206		

(*) La disminución se debe fundamentalmente a 11 trabajadores fijos discontinuos que en el ejercicio 2019 finalizan su contrato.

Retribuciones

El 5 de marzo de 2019 el Consejo de Gobierno Foral adopta el acuerdo de incrementar, con efecto 1 de enero de 2019, las retribuciones del personal al servicio de la DFG en un 2,25% respecto a las del año 2018 y el 3 de septiembre de 2019 el acuerdo de incrementar un 0,25% adicional con efectos 1 de julio de 2019.

Indemnizaciones

Durante el ejercicio 2019 la DFG ha abonado primas a 56 empleados (55 por jubilaciones anticipadas y 1 por renuncia incentivada) por un importe total de 2 millones de euros, con límite individualizado de 40.000 euros, acorde con el Plan Estratégico de Recursos Humanos de DFG, declarándolas como rentas exentas.

La modificación de la Norma Foral del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas realizada en el ejercicio 2016 establecía que para considerarse renta exenta las indemnizaciones por cese del trabajador derivadas de los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas, éstos debían estar basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Texto Refundido del Estatuto de los Trabajadores, que define el despido colectivo como aquel que se deriva de causas económicas, técnicas, organizativas o de producción. El Plan Estratégico de Recursos Humanos se aplica a todo el personal de la DFG que cumpla determinados requisitos de antigüedad y de edad en



relación con la edad legal de jubilación, por lo que no se dan las causas asimilables a un despido colectivo y por tanto, no se cumplen los requisitos fijados en la Norma Foral para la consideración de renta exenta.

Plantilla

La situación de la RPT, plantilla presupuestaria y plantilla real al cierre del ejercicio 2019 es:

	RPT	Plantilla Presup.	Plantilla Real
Personal funcionario y personal laboral fijo y discontinuo.....	1.849	2.032	1.819
Personal eventual.....	40	34	39
	1.889	(*)2.066	1.858
Altos cargos y directores.....	N/A	42	44
Laborales temporales.....	N/A	16	24
TOTAL		2.124	1.926

(*) Se incluyen como plantilla presupuestaria contratos de naturaleza temporal (destacamos: 99 contratos interinos por programa de técnicos de renta, 20 contratos de sustituciones de bomberos y 14 cuidadores en la residencia Egogain.)

Durante el ejercicio 2019 la RPT se ha modificado con un incremento neto de 40 puestos, que no han sido convocados en el ejercicio, por lo que no afecta a la tasa de reposición.

El Consejo de Gobierno Foral aprueba, el 19 de junio de 2018, un proceso selectivo para 35 plazas de técnico superior de Hacienda correspondientes a la oferta pública de empleo de 2017, realizándose la convocatoria en el ejercicio 2019, siendo la propuesta de los nombramientos el 9 de enero de 2020.

El 27 de noviembre de 2018 se aprueba la oferta pública de empleo de 2018, en la que se incluyen 35 convocatorias para 317 plazas. Se han realizado en el ejercicio 2019 14 convocatorias con 114 plazas, realizándose los procesos de selección en el ejercicio 2020.

El 23 de julio de 2019 se aprueba la oferta pública de empleo de 2019, en la que se incluyen 15 convocatorias con un total de 72 plazas. Al 31 de diciembre de 2019 se han publicado 5 convocatorias con un total de 33 puestos, estando las mismas pendientes de resolución al 31 de diciembre de 2019.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.4 GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS

Los gastos por gastos corrientes en bienes y servicios se detallan como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros			
	Obligaciones 2019	Obligaciones 2018	D-O 2019	C. Compromiso Fase D
Arrendamientos	2.741	1.009	145	2.400
Reparación y conservación del inmovilizado.....	4.822	4.388	319	-
Material de oficina	359	261	3	-
Suministros	6.578	7.037	78	-
Comunicaciones.....	2.396	2.029	-	-
Transportes	729	813	12	-
Primas de seguros	576	586	2	-
Tributos	572	617	-	-
Gastos diversos	1.816	2.959	4	-
Dietas, locomoción y traslados	477	615	-	-
<u>Trabajos realizados por empresas externas</u>				
Servicios asistenciales (*) (ver B.5.2).....	62.783	60.582	-	-
Estudios y dictámenes	6.870	7.919	88	238
Publicidad y propaganda	1.691	3.282	20	-
Exposiciones y certámenes	1.031	1.374	64	33
Servicios informáticos.....	8.786	8.534	8	-
Limpieza de edificios	4.958	4.919	-	-
Limpieza de playas	1.236	1.169	-	1.077
Contratos socio-culturales y deportivos	8.186	7.806	41	-
Seguridad	1.811	1.537	-	-
Otros trabajos realizados por empresas externas.....	6.849	7.635	380	235
Otros subconceptos menores	3.881	2.512	41	-
TOTAL CAPÍTULO	129.148	127.583	1.205	3.983

(*) Los gastos por servicios asistenciales suponen en el ejercicio 2019 el 48,6% del gasto del capítulo (47,5% en 2018).



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL CONCEDIDAS

El detalle del gasto reconocido y dispuesto pendiente de ejecución en el ejercicio para estos capítulos, así como los compromisos dispuestos para ejercicios futuros es:

CONCEPTO	Miles de euros					
	CORRIENTES			CAPITAL		
	Obligaciones	D-O	C. Compr. Fase D	Obligaciones	D-O	C. Compr. Fase D
Compromisos Institucionales (ver B.5.1)	4.305.047	-	-	-	-	-
Nominativas.....	(*)16.890	31	858	5.338	50	360
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	384	-	10	1.124	6.030	-
Concedidas con convocatoria.....	5.413	15	1.411	3.867	723	4.155
Actividades concertadas (ver B.5.2).....	16.100	-	-	-	-	-
Servicio de ayuda a domicilio.....	(**)8.192	-	-	-	-	-
Entidades locales de Gipuzkoa	46.979	46	2.279	10.329	6.803	4.515
Nominativas.....	9.619	-	93	1.470	-	4.000
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	116	-	-	114	-	-
Concedidas con convocatoria.....	13.418	7	9.043	10.461	772	6.076
Actividades concertadas (ver B.5.2).....	38.819	-	-	-	-	-
Empresas privadas	61.972	7	9.136	12.045	772	10.076
Nominativas.....	18.646	-	962	3.120	-	990
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	1.242	10	-	84	-	-
Concedidas con convocatoria.....	14.440	22	6.297	10.947	23	2.810
Actividades concertadas (ver B.5.2).....	89.068	-	-	-	-	-
Prestaciones sociales.....	86.826	-	-	-	-	-
Familias e instituciones sin fines de lucro	210.222	32	7.259	14.151	23	3.800
Uliazpi.....	16.645	-	-	460	-	-
Kabia.....	23.227	-	-	753	-	-
IZFE, SA.....	-	-	-	1.989	-	-
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	745	-	-	-	-	-
Fundación Kiroldgi.....	2.978	-	-	-	-	-
Fundación Sueskola.....	160	-	-	25	-	-
Fundación Adinberri.....	1.022	-	350	4	-	-
Fundación Cambio Climático de Gipuzkoa.....	553	-	-	35	-	-
Fundación ZIUR.....	498	-	-	325	-	-
Fundación MUBIL.....	519	-	-	80	-	-
Transferencias a Org. Autón. y Sector Púb. Foral	46.347	-	350	3.671	-	-
Billete Único: Indemnizaciones.....	28.955	5.381	-	-	-	-
Juntas Generales.....	6.780	-	-	-	-	-
Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa.....	1.350	-	-	-	-	-
Otras transferencias y subvenciones.....	716	2	207	279	-	-
Otras transferencias y subvenciones	37.801	5.383	207	279	-	-
TOTAL CAPÍTULO	4.708.368	5.468	19.231	40.475	7.598	18.391

(*) En este apartado se incluye la aportación del ejercicio 2019 de la DFG a CRG por 6 millones de euros, no registrándose créditos de compromiso.

(**) El gasto no recoge el cuarto trimestre de 2019 por 2 millones de euros, que se registra en el presupuesto 2020.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.5.1 COMPROMISOS INSTITUCIONALES

Se incluyen en este concepto las aportaciones que la DFG realiza al Estado en concepto de Cupo por la diferencia entre las cargas y los ingresos no asumidos, a la Administración General de la CAPV como aportación a la financiación de sus presupuestos y a los ayuntamientos en concepto de Fondo Foral de Financiación Municipal. Las aportaciones a la CAPV y a los ayuntamientos se constituyen como un reparto de la recaudación por tributos concertados realizada por la DFG, estando, por tanto, su importe relacionado con dicha recaudación. Tanto el importe del Cupo como la aportación a la Administración General se establecen a nivel de Comunidad Autónoma.

	Miles de euros			
	GASTO		INGRESO	
	2019	2018	2019	2018
COMPROMISOS INSTITUCIONALES				
Cupo del ejercicio.....	305.825	310.856	-	-
Liquidación Cupo del ejercicio anterior.....	8.680	4.778	-	-
CUPO AL ESTADO	314.505	315.634	-	-
Aportación general.....	3.199.307	3.108.608	-	-
Ertzaintza.....	13.473	12.695	-	-
Nuevas competencias.....	231.650	196.843	-	-
Fondo general de ajuste (ver B.8).....	13.685	13.297	73.456	98.701
Fondo Extraordinario (ver B.8).....	929	-	3.078	-
APORTACIONES A LA CAPV	3.459.044	3.331.443	76.534	98.701
Fondo Foral de Financiación Municipal.....	529.508	514.574	-	-
APORTACIONES A AYUNTAMIENTOS	529.508	514.574	-	-
Fondo de Servicios Sociales (ver B.8).....	1.990	1.989	4.121	4.118
Otros gastos e ingresos derivados del CVFP(*)	1.990	1.989	4.121	4.118
TOTAL COMPR. INSTITUCIONALES	4.305.047	4.163.640	80.655	102.819

(*) En el Análisis Financiero se incluye en el epígrafe de gastos corrientes.

Cupo al Estado

Se regula por la Ley 11/2017, de 28 de diciembre, por la que se aprueba la metodología de señalamiento del cupo del País Vasco para el quinquenio 2017-2021.

La DFG registra como gasto en el ejercicio 2019 los importes comunicados por el Gobierno Vasco, relativos a los plazos de mayo, septiembre y diciembre del Cupo a pagar al Estado, que suponen un total de 305,8 millones de euros y la liquidación del Cupo del ejercicio 2018 por importe de 8,7 millones de euros. En mayo de 2020, se liquida el cupo definitivo de los ejercicios 2018 y 2019 con un saldo a pagar por la DFG de 17,3 millones de euros, que se registra como gasto en 2020.

Aportaciones financieras a la Comunidad Autónoma del País Vasco

Se regula por la Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los



Presupuestos de la CAPV aplicable al período 2007-2011, que tras finalizar su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática.

Las aportaciones a la CAPV se establecen, partiendo de la recaudación tributaria, a través de dos modelos de distribución:

- Modelo de distribución vertical: establece el importe a recibir por la Hacienda General de la CAPV de los tres Territorios Históricos en función de las competencias asumidas (70,04%) y se denomina aportación general.
- Modelo de distribución horizontal: una vez determinada la aportación general comentada en el apartado anterior, se señala el coeficiente a aportar, que se determina en proporción a la renta (70%) y al esfuerzo fiscal (30%) de cada Territorio. Los porcentajes aplicados en el ejercicio han sido del 16,38% para Álava, del 50,41% para Bizkaia y del 33,21% para Gipuzkoa.

La liquidación de las aportaciones al Gobierno Vasco del ejercicio 2019, realizada por el CVFP en el mes de febrero de 2020 ha dado como resultado una liquidación del Fondo General de Ajuste, que para la DFG supone un importe a cobrar de 73,5 millones de euros, registrados en el presupuesto de ingresos del ejercicio 2019, habiendo aportado 13,7 millones de euros. Además, el CVFP aprobó un Fondo Extraordinario para 2019 por el que el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales aportan en total 5,6 millones de euros (la DFG aporta 929.351 euros) para su distribución entre las Diputaciones Forales de Álava y Gipuzkoa, por importes de 2,5 y 3,1 millones de euros, respectivamente.

El CVFP, el 11 de octubre de 2018, acordó la constitución de un Fondo Interinstitucional de Servicios Sociales dotado con 20 millones de euros en el ejercicio 2019, destinado a la financiación de actuaciones en desarrollo de la cartera de prestaciones y servicios sociales. Las contribuciones financieras a dicho Fondo corresponden al Gobierno Vasco y a las Diputaciones Forales en proporción a sus coeficientes vertical y horizontal respectivos, suponiendo para la DFG un total de 2 millones de euros, siendo los ingresos recibidos del Gobierno Vasco 3,3 millones de euros y 799.957 euros de los ayuntamientos guipuzcoanos.

Fondo Foral de Financiación Municipal

La Ley 2/2007 de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la CAPV para el quinquenio 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática, recomienda en la Disposición Adicional Cuarta una participación mínima de las entidades locales del 54,7% de los recursos procedentes de los ingresos concertados.

En la DFG la NF 15/1994, de 23 de noviembre, reguladora del Fondo Foral de Financiación Municipal determina que el porcentaje aplicable para el cálculo de la participación de los municipios en los ingresos por tributos concertados será del 58%.

Las aportaciones realizadas durante el ejercicio 2019 al Fondo Foral de Financiación Municipal suponen un importe de 517,9 millones de euros, y de la liquidación aprobada por el Consejo de Gobierno Foral el 14 de febrero de 2020 resulta un importe a pagar a los ayuntamientos de 11,6 millones de euros, por lo que el gasto total del ejercicio 2019 es de 529,5 millones de euros.

B.5.2 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS DE POLÍTICA SOCIAL

El gasto por servicios sociales, sin incluir gastos generales, incurrido por la DFG en el ejercicio 2019 se desglosa en:

- Servicios asistenciales registrados en el capítulo de “Gastos corrientes en bienes y servicios” por importe de 62,8 millones de euros. El gasto incurrido se rige por la normativa de contratación de bienes y servicios y corresponde con los servicios prestados en centros que son propiedad de la DFG (ver B.4).
- Convenios y contratos-programa de servicios sociales registrados en el capítulo de “Transferencias corrientes” por importe de 144 millones de euros. El gasto corresponde a servicios prestados en centros ajenos a la DFG.

El detalle del gasto de los convenios y contratos-programa por tipo de actividad concertada y tipo de entidad prestataria es:

	TOTAL	Miles de euros		
		Entidades Locales	Empresas Privadas	Instit. sin ánimo lucro
Residencias personas mayores	47.834	7.078	19.911	20.845
Unidades psicogeriatricas en residencias	8.074	787	3.857	3.430
Cobertura déficit de residencias.....	1.317	1.317	-	-
Residencias de mayores	57.225	9.182	23.768	24.275
Atención y tutela personas discapacitadas	28.994	99	2.424	26.471
Residencias y centros día personas trastorno mental	8.640	-	2.695	5.945
Programa piloto Etxean bizi	105	105	-	-
Discapacidad	37.739	204	5.119	32.416
Sendian residencias de respiro y estancias fin de semana	898	36	741	121
Centros de día de mayores	16.389	6.678	5.598	4.113
Atención socio sanitaria y tutela personas mayores	3.011	-	-	3.011
Inserción social (alojamientos, programas y centros día)	15.867	-	-	15.867
Convenio centros de guarda de menores	12.858	-	3.593	9.265
TOTAL PRESTACIONES SOCIALES Y ASISTENCIALES	143.987	16.100	38.819	89.068

Las revisiones de precios aplicadas en el ejercicio 2019 son aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral y se justifican con el fin de dar respuesta a los efectos económicos derivados del incremento de costes de personal a causa de la aplicación de los nuevos pactos de empresa alcanzados, a propuesta de la DFG, entre las asociaciones empresariales y las

centrales sindicales y garantizar de esta manera la estabilidad económica de las empresas gestoras de los diversos recursos. Los incrementos aprobados son:

	Miles de euros	
	% Incremento	Importe
Contratos para personas mayores en situación dependencia y con discapacidad	3,6	952
Contratos atención a menores en desprotección, exclusión social y trastorno mental	1,1	131
Convenios y contratos programa para mayores en situación dependencia y con discapacidad	3,6	4.356
Convenios para atención a menores en desprotección, exclusión social y trastorno mental.....	1,1	380
Convenios y contratos programa para personas con discapacidad.....	1,1	321
TOTAL		6.140

B.5.3 TRANSPORTE DE VIAJEROS POR CARRETERA

De los contratos de gestión de servicio público para la prestación del servicio de transporte de viajeros por carretera, destacamos la información relativa a la concesión de transporte viajeros por carretera Tolosa, N-1, Buruntzaldea y conexiones: en el mes de agosto de 2018 se publicó la licitación de la concesión en el DOUE con un valor estimado de 211,4 millones de euros y por un plazo de 10 años, habiéndose realizado la adjudicación en julio de 2020, adjudicación que no es firme hasta que se resuelva el recurso planteado por un licitador. Por lo tanto, en el ejercicio 2019 el servicio se sigue prestando por las empresas cuyos contratos vencieron en 2012, puesto que los procedimientos de licitación que se iniciaron en los ejercicios 2014 y 2015, tras diversos recursos y sentencias, no pudieron alcanzar la fase de adjudicación del servicio. El gasto del ejercicio 2019 es de 5,2 millones de euros.

B.5.4 CONSORCIO DE RESIDUOS DE GIPUZKOA

Las Juntas Generales de Gipuzkoa aprueban el PIGRUG 2019-2030, mediante la NF 6/2019, de 20 de marzo, de la que destacamos el siguiente contenido:

- La presente norma foral mantiene los compromisos de financiación de la DFG establecidos en el Convenio de Constitución del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, si bien, dado que este ha contratado la construcción de la parte más importante de las infraestructuras de residuos urbanos de la red en alta a través de contratos concesionales, y no existiendo, por tanto, necesidades directas de financiación de infraestructuras, se prevé la constitución de créditos de compromiso anuales para hacer frente a los costes del sistema que no estén directamente relacionados con la prestación del servicio público de tratamiento de los residuos urbanos.
- La DFG determinará anualmente la transferencia corriente al Consorcio de Residuos de Gipuzkoa para hacer frente a los costes citados conforme a las necesidades de financiación anuales que queden acreditadas por parte del Consorcio durante la vigencia de la presente norma foral y con el límite máximo de 65 millones de euros. A tal fin, se aprueba la inclusión de créditos de compromiso en el presupuesto de la DFG para el año 2019, por importe de 59 millones de euros (6 millones de euros anuales para el período

2020-2028 y 5 millones de euros para el año 2029). La consignación en el presupuesto 2019 es de 6 millones de euros. El estado de créditos de compromiso al 31 de diciembre de 2019 no incluye estos compromisos por 59 millones de euros y tampoco la Memoria informa sobre ellos.

La Memoria de la Cuenta General informa de que la Diputación Foral de Gipuzkoa tiene suscritos dos documentos de compromisos por los que asume una serie de obligaciones en el marco de los contratos de financiación de la construcción y puesta en marcha de las infraestructuras de residuos urbanos en el THG, previstas en el Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa; la entidad firmante de estos contratos es GHK SA, sociedad instrumental y medio propio del CRG

B.6 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

B.6.1 INVERSIONES REALES

El detalle de las obligaciones reconocidas, de los compromisos pendientes de ejecutar en el ejercicio y de los créditos comprometidos para ejercicios futuros de Inversiones reales es:

CONCEPTO	Obligaciones	Miles de euros	
		D-O 2019	C. Compromiso Fase D
Solares y fincas rústicas	468	900	1.109
Edificios	4.780	797	15
Carreteras, caminos y pistas forestales.....	64.377	1.190	6.115
Construcciones especiales	1.391	35	9
Maquinaria, instalaciones y utillaje	2.385	17	-
Elementos de transporte	922	957	-
Mobiliario y equipos de oficina.....	1.025	17	-
Aplicaciones informáticas	14.982	3.993	2.000
Inversiones artísticas y culturales.....	876	-	-
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno	5.914	177	58
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno recibido.....	1.440	-	800
Conservación y explotación de carreteras	2.778	-	-
Otro inmovilizado material	18	-	-
Inmovilizado inmaterial	1.023	3	62
TOTAL CAPÍTULO	102.379	8.086	10.168

Las obligaciones reconocidas en el presupuesto por 102,4 millones de euros se reflejan en la contabilidad patrimonial, en los conceptos más significativos, de la siguiente manera:

- Altas de Inmovilizado material e intangible por un importe total de 44,4 millones de euros (ver B.6.2).
- Inversiones reales que se registran en la cuenta de resultado económico patrimonial, de las que destacamos reparaciones de carreteras por 49,2 millones de euros y otras inversiones reales que no se han capitalizado por 8,8 millones de euros, siendo las más

significativas las realizadas en inmovilizado ajeno por importe de 5,9 millones de euros. (ver B.12).

B.6.2 INMOVILIZADO INTANGIBLE, MATERIAL E INVERSIONES INMOBILIARIAS

Los saldos al cierre del Inmovilizado intangible, material e inversiones inmobiliarias son:

	Miles de euros	
	31.12.19	31.12.18
Inmovilizado intangible.....	32.328	28.936
Inmovilizado material.....	2.885.988	2.920.804
Inversiones inmobiliarias	557	522
TOTAL	2.918.873	2.950.262

La disminución de estas partidas del Balance de Situación por un total neto de 31,4 millones de euros se corresponde, en sus partidas más significativas, con altas del inmovilizado material e intangible por un importe total de 44,4 millones de euros (ver B.6.1) y con la amortización del ejercicio 2019 por importe de 75,2 millones de euros.

El Inmovilizado material e intangible de la DFG, con un saldo al cierre del ejercicio 2019 de 2.918,3 millones de euros, no está soportado en un inventario con un desglose individualizado en una serie de conceptos por un importe total de 1.901,5 millones de euros, con el siguiente desglose:

- Infraestructuras entregadas al uso general valoradas en un coste neto de amortización de 1.339,6 millones de euros, ejecutadas con anterioridad al ejercicio 2012 y que tras la entrada en vigor del Decreto Foral 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprobó el Plan General de Contabilidad Pública Foral del THG, se traspasaron al inmovilizado material. No hay un inventario que soporte este saldo y teniendo en cuenta la naturaleza de los bienes, sería conveniente su regularización.
- Las infraestructuras en curso ejecutadas con posterioridad a la entrada en vigor del Decreto Foral 51/2012, se registran en “Inmovilizaciones materiales en curso” y tienen un saldo de 119,6 millones de euros al 31 de diciembre de 2019. No hay un inventario que soporte este saldo y las finalizadas no se han traspasado al inmovilizado material.
- Obras hidráulicas ejecutadas por la DFG que se financian conjuntamente con mancomunidades y consorcios que gestionan el servicio de aguas y que son las entidades titulares de las infraestructuras. El coste neto en el inmovilizado de la DFG es de 400,7 millones de euros.

- Otras partidas de inmovilizado con un coste neto de 41,6 millones de euros tampoco disponen de un detalle en el inventario:

	Miles de euros	
	Coste	Fondo de Amortización
Aplicaciones informáticas	245.790	218.478
Inversión en investigación y desarrollo	37.862	35.843
Otro inmovilizado intangible.....	1.374	992
Subtotal inmovilizado intangible	285.026	255.313
Maquinaria.....	9.469	8.507
Utillaje.....	19.716	17.603
Otras instalaciones.....	14.351	12.876
Equipos y elementos de seguridad	4.833	4.241
Equipos de transmisión imagen y sonido.....	8.440	8.031
Mobiliario.....	33.524	29.394
Equipos para procesos de información.....	17.589	16.944
Otro inmovilizado material.....	19.910	18.306
Subtotal inmovilizado material	127.832	115.902
TOTAL	412.858	371.215



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.7 INGRESOS, DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

B.7.1 INGRESOS PRESUPUESTARIOS

Los ingresos tributarios reconocidos en el presupuesto 2019 son los recaudados netos de devoluciones, al seguir la DFG el criterio de caja en la contabilidad presupuestaria de los ingresos tributarios. El detalle por conceptos de los capítulos de ingresos por impuestos directos, impuestos indirectos y tasas y otros ingresos es el siguiente:

	Miles de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	
	2019	2018
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.....	1.864.094	1.770.387
Impuesto sobre la Renta de no Residentes	18.693	15.495
Impuesto sobre Sociedades.....	336.044	333.969
Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.....	40.757	55.231
Impuesto sobre la Riqueza y las Grandes Fortunas.....	65.507	78.987
Impuestos sobre el valor de la producción de la energía eléctrica	7.870	11.569
Impuesto sobre depósitos en entidades de crédito	7.989	7.658
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	2.340.954	2.273.296
Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.....	78.200	77.230
Impuesto sobre el Valor Añadido	2.002.094	1.936.966
Impuestos Especiales.....	541.278	480.545
Impuesto sobre Primas de Seguros.....	25.832	25.640
Impuestos sobre el juego y medioambientales.....	3.896	4.198
Otros impuestos indirectos extinguidos.....	(931)	(2.717)
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	2.650.369	2.521.862
Tasas de juego.....	13.510	13.098
Tasas extinción incendios y emergencias	2.618	2.518
Sanciones tributarias	11.831	22.326
Otras sanciones	3.256	3.779
Recargo de apremio.....	3.679	5.015
Intereses de demora	6.994	7.958
Reintegros de ejercicios cerrados.....	1.706	2.446
Otras tasas y otros ingresos.....	7.019	6.394
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	50.613	63.534
TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3 DE INGRESOS	5.041.936	4.858.692

El total de ingresos reconocidos en el presupuesto 2019 por 5.041,9 millones de euros se desglosa en ingresos tributarios por importe de 5.036,7 millones de euros (concertados por 5.024,1 millones de euros y 12,6 millones de euros no concertados) y otros ingresos por importe de 5,2 millones de euros.



B.7.2 DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

Anulaciones de deudas tributarias

Las anulaciones de deudas tributarias del ejercicio 2019 son:

	Deudas con origen en		Miles de euros	
	Ejerc. Previos	Ejerc. cte.	TOTAL 2019	TOTAL 2018
Anulación de liquidaciones y reposiciones a voluntaria.....	56.122	4.158	60.280	55.702
Bajas por prescripción.....	6.634	-	6.634	8.909
Bajas por convenios concursales.....	654	300	954	2.862
Bajas por condonación de sanciones.....	39	31	70	83
Bajas por sentencias y otras	336	1.217	1.553	2.424
TOTAL ANULACIONES DE DEUDAS TRIBUTARIAS	63.785	5.706	69.491	69.980

Deudores, acreedores tributarios y provisiones

Las cuentas del Balance de Situación en relación con los deudores tributarios son:

	Miles de euros			
	Deudores Tributarios	Deudores. Presup.	Otros Deudores	Total Balance
Inversiones financieras a largo plazo	32.358	-	497	32.855
Deudas tributarias aplazadas a largo plazo	32.358	-	-	32.358
Créditos a l/p al personal (ver B.9).....	-	-	497	497
Deudores operaciones de gestión	60.236	80.852	-	141.088
Deudas tributarias aplazadas a corto plazo	69.455	-	-	69.455
Deudas no aplazadas.....	936.364	80.852	-	1.017.216
Provisión para insolvencias.....	(945.583)	-	-	(945.583)
TOTAL DE DEUDORES NETOS DE PROVISIÓN INSOLVENCIAS	92.594	80.852	497	173.943
Deudores Tributarios	1.038.177			
Provisión insolvencias	(945.583)			

Los deudores presupuestarios por 80,9 millones de euros corresponden a deudores presupuestarios del ejercicio corriente por 46,3 millones de euros y de ejercicios cerrados por importe de 34,5 millones de euros, correspondiendo este último importe, prácticamente en su totalidad, a saldos por transferencias corrientes por la financiación del nivel mínimo de protección garantizado del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia del período 2014-2016.

El detalle y evolución en el ejercicio 2019 de las diferentes magnitudes tributarias del Balance de Situación es:

	Miles de euros	
CONCEPTO	31.12.19	31.12.18
IRPF, Retenciones de Trabajo	164.114	176.677
Impuesto Sociedades.....	241.792	240.891
IVA.....	273.206	301.101
Otros impuestos.....	9.810	9.176
Intereses demora, recargos y sanciones	344.637	337.259
Otros ingresos menores.....	4.618	4.635
DEUDORES TRIBUTARIOS	1.038.177	1.069.739
<u>Deudores por situación administrativa</u>		
Deudas tributarias ingresadas en otras administraciones.....	28.786	38.438
Deudas aplazadas.....	103.095	108.314
Deudas con solicitud de aplazamiento pendiente de resolver.....	8.179	5.633
Deudas en procedimientos concursales	91.805	168.418
Deudas en suspenso por recursos y otros	181.807	187.399
Otras deudas en voluntaria.....	9.359	11.308
Otras deudas en ejecutiva.....	615.146	550.229
DEUDORES TRIBUTARIOS	1.038.177	1.069.739
Prov. para deudas superiores a 1.200.000 euros (cálculo individualizado por deudor)....	(569.195)	(575.720)
Prov. para Deudas inferiores a 1.200.000 euros (cálculo por análisis estadístico).....	(376.388)	(384.437)
PROVISIÓN PARA INSOLVENCIAS	(945.583)	(960.157)
ACREEDORES POR DEVOLUCIÓN DE INGRESOS TRIBUTARIOS (a)	(9.925)	(9.571)
PROVISIÓN PARA COMPROMISOS INSTITUCIONALES	(69.694)	(84.349)
DEUDORES NETOS DE PROVISIONES Y DE ACREEDORES	12.975	15.662

(a): Incluido en el epígrafe de "Acreedores y otras cuentas a pagar" del balance (Ver B.11).

Para reflejar estas operaciones en el presupuesto, el Remanente de Tesorería al 31 de diciembre de 2019 debe incrementarse en 13,0 millones de euros. En la conciliación entre el resultado presupuestario y patrimonial (ver B.12) hay menos ingresos en la contabilidad patrimonial por importe de 2,7 millones de euros (13 millones de euros del ejercicio 2019 menos 15,7 millones de euros del ejercicio 2018).

Por otra parte, en el inventario figuran terrenos por un valor de 48,5 millones de euros por cobros en especie de deudas tributarias, sin que se haya reflejado en el pasivo del Balance de Situación la correspondiente provisión por compromisos institucionales por un importe aproximado de 40,9 millones de euros. Los compromisos se materializarán en los ejercicios en que se enajenen o exploten los terrenos.

Devoluciones tributarias pendientes de aprobar

Al 31 de diciembre de 2019 hay 135,5 millones de euros de solicitudes de devoluciones tributarias pendientes de ser aprobadas, por lo que no se han registrado a dicha fecha. Al cierre del ejercicio 2018 la cifra era de 121,1 millones de euros.



B.8 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle de los ingresos registrados en estos capítulos es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	CORRIENTE		CAPITAL	
	2019	2018	2019	2018
Organización Nacional de Loterías y Apuestas.....	269	383	-	-
Sistema Autonomía y Atención Dependencia.....	30.369	30.984	-	-
Otras transferencias.....	513	271	-	-
De la Administración del Estado	31.151	31.638	-	-
Fondo general de ajuste (ver B.5.1).....	73.456	98.701	-	-
Fondo Extraordinario (ver B.5.1).....	3.078	-	-	-
Fondo de Desarrollo de Servicios Sociales (ver B.5.1).....	3.321	3.319	-	-
Asistencia sanitaria de residencias.....	9.570	9.191	-	-
Otras menores.....	1.410	265	222	919
De la CAPV	90.835	111.476	222	919
Fondo de Desarrollo de Servicios Sociales (ver B.5.1).....	800	799	-	-
BIDEGI. Conservación tramos N-1 y A-15.....	-	-	2.536	-
Otras menores.....	539	223	1.004	918
Del THG	1.339	1.022	3.540	918
De empresas privadas y familias e instit. sin fines de lucro	297	25	849	981
De la Unión Europea (*)	2.835	4.678	5.293	2.793
TOTAL INGRESOS POR TRANSF. Y SUBVENCIONES	126.457	148.839	9.904	5.611

(*) Ingresos registrados aplicando el criterio de caja y provisionales hasta la liquidación de la subvención.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.9 INMOVILIZADO FINANCIERO Y ACTIVOS FINANCIEROS

El movimiento del inmovilizado financiero y sus operaciones presupuestarias es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Saldo 31.12.18	Presupuesto		Otros movs.	Saldo 31.12.19
		Gastos	Ingresos		
Particip. l/p Entidades grupo de derecho público	6.371	-	-	-	6.371
Participaciones a l/p en Sociedades Públicas	42.762	-	-	-	42.762
Participaciones a l/p en otras Sociedades	81.996	449	(985)	-	81.460
Deterioro participaciones a l/p en otras Sociedades	(12.477)	-	-	(730)	(13.207)
TOTAL INVERSIONES EN EMPRESAS DEL GRUPO	118.652	449	(985)	(730)	117.386
Créditos al personal a l/p (ver B.7.2)	666	216	(385)	.	497
Créditos al personal a c/p	-	287	(287)	-	-
TOTAL VARIAC. ACTIVOS FINANCIEROS		952	(1.657)		

SOCIEDAD	Valor		% PARTIC. DFG
	Contable	Provisión	
Organismo Autónomo Fundación Uliazpi	6.371	-	-
ENTIDADES GRUPO DERECHO PÚBLICO	6.371	-	
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA	21.604	(6.138)	100,0
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA	20.719	-	100,0
IZFE, SA	439	-	100,0
SOCIEDADES MERCANTILES	42.762	(6.138)	
Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa, SA	17.082	(616)	20,4
Centro Kursaal, SA	10.362	-	50,0
Polo de Innovación Garaia, S. Coop	6.431	(623)	27,7
Sociedad de Capital Desarrollo de Euskadi SOCADE, SA	5.952	-	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea, SA	5.706	(586)	24,5
Sdad. Promotora de la Zona Aduanera de Irun, SA (ZAISA)	5.423	-	30,8
Deba Bailarako Industrialdea, SA	4.237	-	24,4
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, SA	4.050	-	33,3
Ekarpen, SPE, SA	2.915	-	4,3
SEED Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA	3.795	(3.185)	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea, SA	3.348	-	24,5
Tolosaldeko Apattaerrea Industria Lurra, SA	2.816	(534)	24,5
Urolako Industrialdea, SA	2.583	-	22,2
Gohierri Beheko Industrialdea, SA	1.225	-	24,5
14 sociedades coste igual o inferior a 1 millón de euros	5.535	(1.525)	
INVERSIONES FINANCIERAS PERMANENTES	81.460	(7.069)	
TOTAL	130.593	(13.207)	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.10 DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

Miles de euros							
	% interés		Saldo a	Ingreso	Gasto	Otros	Saldo a
	Nominal	Vcto.	31.12.18	Cap.9	Cap.9	mvts.	31.12.19
BEI.....	0,979%	2027	20.925	-	(2.325)	-	18.600
BEI.....	0,376%	2033	32.100	-	(2.140)	-	29.960
Caixabank.....	E+0,94	2020	10.000	-	(10.000)	-	-
Bankia.....	E+0,72	2020	8.000	-	(8.000)	-	-
Kutxabank.....	E+0,92	2019	1.710	-	(1.710)	-	-
Bankinter.....	E+1,10	2020	5.240	-	(5.240)	-	-
Kutxabank.....	1,503%	2019	2.820	-	(2.820)	-	-
Deutsche Pfandbriefbank.....	1,942%	2021	18.000	-	(6.000)	-	12.000
Kutxabank.....	1,003%	2022	61.700	-	-	-	61.700
BBVA.....	0,730%	2026	10.000	-	(1.250)	-	8.750
BBVA.....	0,9973%	2026	22.000	-	(2.750)	-	19.250
Banco de Sabadell.....	1,018%	2026	8.800	-	(1.100)	-	7.700
Kutxabank.....	1,018%	2026	8.800	-	(1.100)	-	7.700
Banco de Sabadell.....	0,810%	2027	900	-	(100)	-	800
Kutxabank.....	0,746%	2027	18.000	-	(2.000)	-	16.000
Triodosbank.....	0,670%	2027	18.000	-	(2.000)	-	16.000
Bankinter.....	0,410%	2028	15.000	-	(1.500)	-	13.500
Bankia.....	0,390%	2028	15.000	-	(1.500)	-	13.500
PRÉSTAMOS BANCARIOS			276.995	-	(51.535)	-	225.460
DISPOSICIÓN CUENTAS DE CRÉDITO			15.000	- (*)	(35.300)	(**)75.250	54.950
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO			291.995	-	(86.835)	75.250	280.410
Fondo de amortización de préstamo (ver B.11) (***)				-	(8.800)		
TOTAL GASTOS E INGRESOS PRESUPUESTO 2019				-	(95.635)		

E Euribor trimestral.

(*) Se registra como gasto la minoración del límite del crédito del BBVA en 35.300 miles de euros (ver cuadro líneas de crédito).

(**) Recoge la variación del endeudamiento no dispuesto en el ejercicio 2019 (261.950 y 186.700 miles de euros al cierre de los ejercicios 2018 y 2019, respectivamente).

(***) El contrato de préstamo a largo plazo contiene una cláusula por la que la DFG se compromete a consignar anualmente 8,8 millones de euros durante seis años como fondo para la amortización del préstamo. Al 31 de diciembre de 2019 se dan dotado 35,2 millones de euros (ver B.11).

El desglose de los saldos en el Balance de Situación es:

Miles de euros			
DEUDA	Deudas a corto plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Deudas con entidades de crédito.....	23.765	256.645	280.410
Total Préstamos	23.765	256.645	280.410
Otras Deudas (Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo) (ver B.11).....	1.423	-	1.423
TOTAL BALANCE DE SITUACIÓN	25.188	256.645	281.833

La información del endeudamiento formalizado en líneas de crédito es la siguiente:

	% interés 31.12.19	Vcto.	Miles de euros		
			Situación a 31.12.19		
			Límite	Dispuesto	No disp.
Línea crédito Kutxabank.....	E+0,25	2020	48.000	-	48.000
Línea crédito Kutxabank.....	E+0,32	2023	54.950	54.950	-
Línea crédito Banco Sabadell.....	E+0,53	2020	30.000	-	30.000
Línea crédito Laboral Kutxa	E+0,10	2020	30.000	-	30.000
Línea crédito BBVA	E+0,10	2020	(*)36.700	-	36.700
Línea crédito BBVA	E+0,50	2020	42.000	-	42.000
ENDEUDAMIENTO FORMALIZADO EN LÍNEAS DE CRÉDITO			241.650	54.950	186.700

(*) El límite se ha minorado en 2019 en 35.300 miles de euros, registrándose este importe como gasto, al haberse registrado como ingreso el total del límite contratado.

E Euribor trimestral.

Los gastos financieros se registran aplicando el principio de devengo, siendo el detalle:

	Miles de euros	
	2019	2018
Intereses préstamos	2.128	2.559
Intereses y comisiones de disponibilidad líneas de crédito.....	204	374
Otros	5	4
TOTAL	2.337	2.937

Avales

Las únicas garantías concedidas por la DFG, vivas a 31 de diciembre de 2019, son cuatro avales que suman un total de 500 millones de euros, otorgados como garantía de los préstamos formalizados por Bidegi, SA, con el BEI y cuyo saldo al cierre del ejercicio 2019 asciende a 355,5 millones de euros. La amortización de estos préstamos finalizará entre 2027 y 2034 (ver D.4).

B.11 DEUDORES Y ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS

El detalle de los deudores y acreedores extrapresupuestarios es el siguiente:

	Miles de euros	
	SALDO	SALDO
	31.12.19	31.12.18
DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	31.12.19	31.12.18
Pagos pendientes de aplicación	154.862	133.553
Otros deudores no presupuestarios	114	123
Anticipos de caja fija	221	186
Otras cuentas a cobrar	155.197	133.862
Administraciones públicas	85	6
Deudores por administr. de recursos por cuenta de otros entes	2.261	2.253
Otros deudores y cuentas a cobrar en Balance de Situación	157.543	136.121
Fianzas y depósitos constituidos a corto plazo	-	2
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	157.543	136.123

El epígrafe de “Pagos pendientes de aplicación” recoge un saldo de 154,9 millones de euros, correspondiente al Ajuste Interterritorial por IVA e Impuestos Especiales entre Diputaciones Forales relativo al cuarto trimestre del ejercicio 2019. Esta cantidad ha sido aplicada presupuestariamente como recaudación del ejercicio 2019.

	Miles de euros	
	SALDO	SALDO
	31.12.19	31.12.18
ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	31.12.19	31.12.18
Acreedores por devolución de ingresos presupuestarios	39	23
Acreedores por devolución de ingresos tributarios (ver B.7.2)	9.925	9.571
Acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto	452	685
Cobros pendientes de aplicación	2.266	2.151
Otros acreedores no presupuestarios	2.957	2.522
Otras cuentas a pagar	15.639	14.952
Administraciones públicas acreedoras	5.766	5.319
Acreedores por administración recursos por cuenta otros entes públicos	7.230	7.094
Acreedores y otras cuentas a pagar en Balance de Situación	28.635	27.365
Más: Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo en “Deudas a corto plazo” (ver B.10)..	1.423	1.454
Más: Dotación para amortización de préstamo registrada en presupuesto (ver B.10)	35.200	26.400
Menos operaciones de naturaleza presupuestaria:		
Acreedores por devolución de ingresos presupuestarios	(39)	(23)
Acreedores por devoluciones tributarias (ver B.7.2)	(9.925)	(9.571)
Acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto	(452)	(685)
Acreedores por tributos locales derechos cancelados en especie	(38)	(38)
ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	54.804	44.902

B.12 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario se presenta en el siguiente cuadro:

	Miles de euros
Resultado presupuestario del ejercicio	(15.162)
Resultado presupuestario de ejercicios cerrados.....	61
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(15.101)
Diferencia criterio registro entre presupuestaria y patrimonial operaciones tributarias (ver B.7.2) ...	(2.687)
Inversiones reales	102.379
Dotación a la amortización del inmovilizado (ver B.6.2)	(75.199)
Inversiones reales por reparaciones de carreteras que no se han capitalizado (ver B.6.1)	(49.182)
Inversiones reales que no se han capitalizado (ver B.6.1)	(8.815)
Enajenación de inversiones reales	(844)
Beneficios procedentes del inmovilizado	618
Regularización del inmovilizado en curso	(460)
Variación de activos financieros (gastos menos ingresos) (ver B.9)	(705)
Variación de pasivos financieros (gastos menos ingresos) (ver B.10)	95.635
Aumento provisión de deterioro del inmovilizado financiero (ver B.9)	(730)
Ingresos en patrimonial por imputación al resultado de subvenciones al inmovilizado.....	537
Otros menores	256
RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA	45.702



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.13 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

B.13.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2019

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Proced.	Adjudicación		Ejecuc.	
		Tipo	Importe	2019	DEFIC.
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL					
1. Capacitación para uso euskera en medio laboral para personal de la DFG	PAA	Serv.	247	124	A2
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL					
2. Servicio transformación y destrucción de animales muertos en el THG	PAA	Serv.	260	46	
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES					
3. Asesor. a ayuntamientos en promoción infancia, adolescencia y juventud	PAA	Serv.	737	307	A2
4. Colonias de verano para niños entre 7 y 13 años	PNSP	Serv.	188	188	A2
GOBERNANZA					
5. Servicio de mantenimiento de vehículos ligeros (2 años).....	PAA	Serv.	429	-	A2,3
6. Acuerdo Marco de la Central Contratación Foral pr. higiénicos y de limpieza	PAA	Sum.	333	49	A3
7. Dos chasis para configuración de autobombas rurales.....	PAA	Sum.	534	-	A2
8. Autobomba de primera intervención.....	PAA	Sum.	422	-	A2,3
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO					
9. Proyecto modificado construcción vía ciclista-peatonal Azitain-Maltzaga	PA	Obras	4.605	1.934	A1,2
10. Red. proyectos centro envejecimiento y aparcamiento Hospitalillo Pasaia	PAA	Serv.	835	834	A2
HACIENDA Y FINANZAS					
11. Rehabilitación y reparación fachadas torre Errotaburu 2	PAS	Obras	725	-	A2
INFRAESTRUCTURAS VIARIAS					
12. Revestimiento y adecuación de instalaciones del tubo túnel de San Lorenzo.....	PAA	Obras	5.937	6.321	A1
Modificado 1			650		
13. Ampliación peatonal del puente sobre el río Oria en Villabona	PNSP	Obras	499	544	A1
14. Reh. estructural firme N-1 entre los p.k. 438,475 y 445,030 Irun-Vitoria	PAS	Obras	1.753	1.753	A1
15. Proyecto revisado rehabilitación de 4 puentes carretera Olan en Oñati	PAS	Obras	600	594	A1
16. Rehabilitación estructural del firme de la GI-3610 entre pk 1,940 y 3,050	PAS	Obras	665	665	A1
17. Reh. firme N-1, mejora red drenaje y elementos contención GI-2632	PAS	Obras	1.381	831	A1
18. As. técnica dir. obra del proyecto tubo túnel de San Lorenzo	PAA	Serv.	428	463	A1
Modificado 1			34		
19. Sistemas contención provisional de seguridad en cortes de carril o by-pass	PAA	Sum.	416	416	
POLÍTICAS SOCIALES					
20. Acond. local para centro de día discap. intelectual planta baja 65-67 Azpeitia ..	PAS	Obras	726	250	A1,2
21. Acond. local para centro de día discap. intelectual planta baja 81-83 Azpeitia ..	PAS	Obras	641	141	A1,2
22. Cuidados asistenciales, sociosanitarios y compl. en Centro Egogain (3 años)	PAA	Serv.	(*)6.234	2.392	
23. Centros día personas mayores dependientes en Astigarraga, Beasain, Erreñeria, Getaria, Lezo, Orio y Urnieta (3 años)	PAA	Serv.	(*)5.249	1.153	
24. Centro día, viviendas apoyo y apar. tutelados centro Elizaran (39 meses)	PAA	Serv.	(*)1.891	395	
25. Centro rehabilitación Psicosocial personas trastorno mental Beasain (3 años)	PAA	Serv.	(*)598	146	
26. Acogimiento familiar espec. menores situación desprotección (2 años)	PAA	Serv.	(*)1.859	322	
27. Acogimiento residencial menores situación despr. "Matsaria" Eibar (2 años).....	PAA	Serv.	(*)2.348	195	
28. Acogimiento residencial urgencia centro protección menores Uba (2 años).....	PAA	Serv.	7.045	531	
MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS					
29. Proyecto demolición del azud Olloki en el río Leitzarain (Elduain), 2ª Fase	PAS	Obras	458	459	A1,2
TOTAL			48.727	21.053	

(*) Adjudicado por precios unitarios, el importe que figura es el presupuesto de la duración inicial, sin tener en cuenta las posibles prórrogas.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Deficiencia Situación
			31/12/18	2019	31/12/19	
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL						
30. As. Plan Estratégico Comunicación Digital y análisis pág. web DFG (3 años)..	2016	1.078	829	249	1.078	Fin.
31 Planif. y compra elementos informativos, publicitarios, de comunicac. Soc	2018	1.640	1.139	899	2.038	Pro.
CULTURA, TURISMO, JUVENTUD Y DEPORTES						
32. Gest. Int. Museo Zumalacárregui, Museo Igartubeiti y Museo Naval (2 años) .	2017	2.228	1.360	863	2.223	Ejec.
33. Gestión de la escuela de cine "Elías Querejeta Zine Eskola" (4 años)	2018	3.926	327	856	1.183	Ejec.
34. At. usuarios acceso documentos e inst. biblioteca Koldo Mitxelena (2 años) ..	2018	1.202	211	648	859	Ejec.
35. Gestión de Gaztegune (2 años)	2018	891	74	445	519	Ejec.
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO						
36. Tr. público viajeros Comarca Bidasoa Behea, Oarsoaldea y SS-H (10 años)	2011	88.189	35.946	3.850	39.796	Ejec.
37. Transporte público de viajeros Comarca Tolosaldea (7 años).....	2014	11.648	5.468	1.419	6.887	Ejec.
38. Transporte público de viajeros Comarca Goierri (7 años)	2015	23.623	9.065	2.381	11.446	Ejec.
39. Transporte público de viajeros Comarca Urola Erdia (10 años)	2015	46.840	11.105	2.810	13.915	Ejec.
40. Transporte público de viajeros Comarca Debabarrena, Urola-Kosta (10 años)	2015	98.225	24.820	6.348	31.168	Ejec.
41. Tr. público viajeros C. Debagoiena, conex. Debabarrena y capitales (10 años)	2015	225.233	30.895	6.943	37.838	Ejec.
42. At. usuarios centro gest. integral tran. público DFG Lurraldebus (4 años)	2016	2.203	1.343	601	1.944	Ejec.
INFRAESTRUCTURAS VIARIAS						
43. Reh. superf. firme carreteras desd. red int. prefer. y básica (3 años y 4 meses) ..	2016	5.116	3.104	1.963	5.067	Fin.
44. Reh. superf. firme carreteras conv. red int. prefer. y básica (3 años y 1 mes)	2016	4.109	3.067	1.016	4.083	Fin.
45. Reh. estructural firme carreteras red comarcal (3 años y 1 mes).....	2016	3.880	2.980	956	3.936	Fin.
46. Cons. y expl. carreteras red comarcal y local y vías ciclistas forales (2 años).....	2017	15.513	7.052	7.784	14.836	Ejec.
47. Proyecto revisado de ensanche y mejora de la GI-3230	2018	425	102	365	467	Fin.
48. Construcción mejora carretera GI-638 y creación paseo peatonal	2018	10.149	-	8.735	8.735	Ejec.
Modificación nº 1	2019	742				
49. Reparación estructuras red carreteras de la DFG (2 años)	2018	1.119	373	558	931	Ejec.
50. Mant. sistemático inst. eléc. y equip. Intelig. carreteras y vías ciclistas (2 años) ..	2018	7.136	299	3.568	3.867	Ejec.
51. Cons. y exp. carreteras red interés prefer. y básica y vías ciclistas THG (2 años) .	2018	32.721	682	16.360	17.042	Ejec.
POLÍTICAS SOCIALES						
52. Gestión acogimiento menores centros Irisasi y Uralde (3 años y 3 pr.).....	2014	p.u	9.570	2.313	11.883	B1 Ejec.
53. Interv. psicosocial y socioeducativa familias sit. problema. (2 años y 2 pr.).....	2015	p.u	16.876	1.125	18.001	Fin.
54. Conces. uso y gestión centros acog. ví. violencia machista (2años y 2 pr.).....	2015	p.u	3.770	623	4.393	Fin.
55. Conces. uso y gestión centros acog. res. menores desprot. (2 años y 2 pr.)....	2015	p.u	16.157	1.920	18.077	Fin.
56. As. téc. acogimiento familiar prof. menores desprotegidos (2 años y 2 pr.)....	2015	p.u	2.873	164	3.037	Fin.
57. Centros día personas mayores sit. depend. Bergara y Soraluze (3 años)	2016	p.u	915	470	1.385	B2 Ejec.
58. Apoyo técnico gestión del programa Etxetek de ayudas técnicas (2 años)	2016	p.u	2.089	950	3.039	Ejec.
59. Asist. técnica acogimiento residencial menores en sit. de desprot. (2 años)....	2016	p.u	3.184	1.134	4.318	B1 Ejec.
60. Concesión de uso y gestión de los centros de acogida residencial de Uba, Zikuñaga, Iturriotz Azpi y Azpilikueta, menores en sit. desprot. (2 años).	2016	p.u	16.046	3.219	19.265	B1 Ejec.
61. Acogimiento residencial básico personas menores sit. despr. Amara (2 años).	2016	p.u	1.072	542	1.614	B1 Ejec.
62. Centro residencial y viviendas centro aloj. residencial Txara 1 4 lotes (3 años)	2018	p.u	2.524	2.901	5.425	B2 Ejec.
63. Centros residenciales de Alai-Etxe y Berio de San Sebastián 2 lotes (3 años)...	2018	p.u	1.820	2.002	3.822	B2 Ejec.
64. Apoyo téc. propuestas valoración sit. desprot. infantil y adolescente (2 años)	2018	3.130	1.466	1.595	3.061	B1 Ejec.
65. Ap. técnico dic. médicos y psicológicos discapacidad y dependencia (3 años)	2018	p.u	2.011	2.259	4.270	Ejec.
66. Ac. residencial básico sit. desprotección centros protección menores (2 años)	2018	p.u	1.495	4.110	5.605	B1 Ejec.
67. Acogimiento familiar de menores en situación de desprotección (2 años)	2018	5.850	244	2.927	3.171	B1 Ejec.
68. Servicio foral de coordinación a urgencias sociales en el THG (2 años)	2018	1.176	392	588	980	B1 Ejec.

.../...



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Deficiencia Situación
			31/12/18	2019	31/12/19	
MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS						
69. Limpieza de playas del litoral guipuzcoano (2 años y 1 prórroga).....	2016	2.248	2.295	1.124	3.419	Ejec.
70. Proyecto actualizado del saneamiento de Hernalde.	2018	1.267	200	1.005	1.205	Ejec.
TOTAL			225.240	100.588	325.828	

DEFICIENCIAS	Nº exp	Miles euros
A1 La fórmula utilizada para la valoración del criterio precio no está justificada.....	11	18.377
A2 Los criterios de adjudicación de los pliegos no incluyen criterios sociales ni medioambientales	12	10.547
A3 La resolución de adjudicación no incluye la motivación que ha dado lugar a dicha adjudicación.....	3	1.184

Las deficiencias detectadas en relación con la aplicación de la revisión de precios en los contratos de políticas sociales y referidas al gasto del ejercicio 2019 son (ver III.A.5):

DEFICIENCIAS	Nº expedientes
B1 Revisión precios aplicada 1% y en contrato no hay cláusula de revisión de precios.....	8
B2 Revisión precios aplicada 3,6% y en contrato no hay cláusula de revisión de precios.....	3

B.13.2 GASTO SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA Y CONTRATOS MENORES

De la revisión del gasto contratado sin expediente de contratación administrativa, hemos detectado las siguientes situaciones:

- La DFG ha tramitado ocho contratos de servicios sociales, cuatro contratos de servicios de tratamiento de animales y uno de suministro de vehículos, sin la anticipación de 3 meses prevista en el artículo 29.4 de la LCSP. Los anteriores adjudicatarios siguen ejecutando los servicios y el suministro una vez finalizados sus contratos, ascendiendo el gasto sin expediente en el ejercicio 2019 a 10,8 millones de euros, con el siguiente detalle:

DESCRIPCIÓN	Importe	Miles de euros		
		Fecha vto contr. ant.	Fecha inicio nuevo expte	Fecha form. contr. nuevo
POLÍTICAS SOCIALES				
Cuidados asistenciales y sociosanitarios centro Egogain	198	junio 2018	octubre 2018	febrero 2019
Acogimiento familiar de menores en desprotección	179	marzo 2019	abril 2019	julio 2019
Programas BIDERATU y TREBATU (*)	3.898	marzo 2019	mayo 2019	septiembre 2020
Programas de acogida Urrats 1 y 2	610	julio 2019	octubre 2019	marzo 2020
Acogimiento residencial centro Matsaria de Eibar	468	mayo 2019	abril 2019	noviembre 2019
Acogimiento Residencial e incremento plazas centro Uba	2.115	abril 2019	abril 2019	noviembre 2019
Acogimiento Azpeitia, Igeldo, Legorreta, Urretxu y Arrasate(*)	2.151	mayo 2019	abril 2019	septiembre 2020
Centro de día Antzaran en Irun	161	marzo 2019	agosto 2020	-
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL				
Recogida y transporte de animales muertos	211	noviembre 2018	noviembre 2019	junio 2020
Funciones oficiales veterinarias	308	noviembre 2018	noviembre 2019	junio 2020
Campañas de saneamiento ganadero	247	octubre 2018	noviembre 2019	junio 2020
Indefinición animal	124	octubre 2018	noviembre 2019	junio 2020
VARIOS DEPARTAMENTOS				
Suministro de vehículos	148	octubre 2019	enero 2020	julio 2020
Total	10.818			

(*) Declarados desiertos por falta de licitadores, la fecha de formalización del nuevo contrato corresponde a la de la segunda licitación.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Del análisis del objeto de los contratos menores, se detectan 34 actuaciones por un importe total de 1,2 millones de euros, para las que, por la homogeneidad en el objeto y por el importe del gasto, se deberían haber realizado los correspondientes procedimientos abiertos simplificados abreviados (artículo 159.6 LCSP).

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Departamento	Importe
Bandejas de plata y placas de oro	Área del Diputado General	29
Tratamiento de webs y redes sociales	Prom. Econ., Turismo y Medio Rural	36
Taller "Cómo presentar una empresa"	"	22
Suministro de módulos.....	"	24
Productos de tratamiento para la tuberculosis	"	46
Servicio de transporte y mensajería	"	30
Elaboración de informes sobre la quema de bosques	"	30
Mantenimiento de infraestructuras de áreas recreativas	"	21
Horas de camión	"	47
Varios trabajos de asesoramiento jurídico en temas de montes	"	71
Suministro de áridos y hormigón	"	32
Asistencia técnico ambiental.....	"	38
Diversos trabajos de control de especies animales.....	"	47
Servicios de gestión, cuidado y atención a animales.....	"	30
Seguro de responsabilidad civil de altos cargos	Gobernanza	24
Cursos de formación	"	35
Dir. académica y sec. técnica. Congreso gobernanza colaborativa.....	"	35
Servicio de mailing.....	"	33
Suministro de tarjetones	"	30
Programa Anothe: terapia y educación asistida por animales	Políticas Sociales	87
Proyectos y direcciones de obra Centro Zarategi	"	31
Incorporación datos de instalaciones programa de mantenimiento	"	51
Camas y colchones	"	27
Levantamiento y revisión de planos y trabajos de arquitectura	"	43
Proyectos en Egogain plantas 3 y 5.....	"	36
Redacción proyecto y dirección obra c/ Autonomía Donostia	"	22
Digitalización documentos y catalogación de los mismos	"	28
Asesoría jurídica Servicio protección a la infancia y adolescencia	"	25
Obras en Txara 1 y 2.....	"	70
Programa Hurbildu: servicios infancia y adolescencia	"	60
Servicio de intervención para protección infancia y adolescencia.....	"	34
Asistencia técnica para el despliegue del Plan Elkar-EKIN	"	31
Servicios de ingeniería en el área energética	Medio Ambiente y Obras Hidráulicas	22
Suministro e instalación de cámaras de visión nocturna	"	22
TOTAL		1.249



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.14 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

CONCEPTO	Benef.	Miles de euros		
		Fase D 2019	C. Comp Fase D	Defic.
SUBVENCIONES NOMINATIVAS				
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL				
1. Universidad del País Vasco. Cátedra José Azurmendi	ISAL	44	132	A4
2. Fundación Jakin. Gastos de funcionamiento.....	ISAL	100	-	
3. Fundación Jakin. Digitalización fondos del grupo	ISAL	40	-	
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL				
4. Federación Landaola. Desarrollo integral de las áreas rurales	ISAL	500	130	
5. GIFE. Mejora ganadera raza frisona.....	ISAL	306	76	B1
6. Fundación Deusto. Instituto Competitividad.....	ISAL	100	-	A4
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES				
7. Donosti Gipuzkoa Basket 2001 SAD. Liga ACB	EMP	700	-	B1,C
8. Ayuntamiento de Irun. Equipamientos culturales.....	EL	250	250	
9. Fundación Ekain. Gestión anual	ISAL	400	-	B3
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO				
10. Ayuntamiento de Errenteria. Ejecución de inversiones	EL	650	-	
11. Ayuntamiento de Pasaia. Ejecución de inversiones	EL	456	-	
12. Ayuntamiento de Oiartzun. Ejecución de inversiones.....	EL	185	-	
POLÍTICAS SOCIALES				
13. Gureak Lanean, SA. Programa atención ocupacional personas con discapacidad..	EMP	6.908	-	
14. Gureak Lanean, SA. Adecuación red centros especiales de empleo	EMP	650	4.000	
MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS				
15. Consorcio de Residuos de Gipuzkoa. Aportación	EL	6.000	-	
TOTAL SUBVENCIONES NOMINATIVAS		17.289	4.588	
SUBVENCIONES DIRECTAS				
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL				
1. Universidad del País Vasco. Grado en inteligencia artificial	ISAL	182	-	A1
2. Sociolingüística Klusterra Elkartea. Proyecto IBILI.....	EMP	100	-	A1
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL				
3. Federación Landaola. Ejecución programas de desarrollo rural	ISAL	197	-	A1
4. Fundación Basque Culinary Center. Proyecto LABe.....	ISAL	120	-	A1
5. Adegj. Desarrollo económico y empresarial	ISAL	120	-	A1
6. Donosti International Physics Center. Passion for knowledge.....	ISAL	100	-	C
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES				
7. Fundación Kirolgi. Aportación a Donosti Gipuzkoa Basket.....	ISAL	400	-	A3
8. Centro Internacional de Cultura Contemporánea. Gastos e inversiones.....	EMP	378	-	B3,C
9. Ayuntamiento de Sorluze. Ampliación del edificio Baltegieta.....	EL	250	-	A1,B1,3
10. Ayuntamiento de San Sebastián. Obra escultórica en el Faro de Santa Clara	EL	200	-	A1
11. Ayuntamiento de Antzuola. Obras vestuario campo de fútbol.....	EL	110	-	
POLÍTICAS SOCIALES				
12. Peñascal, S. Coop. Programa Hasi Gazte	EMP	83	-	A1,C
TOTAL SUBVENCIONES DIRECTAS		2.240	-	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CONCEPTO	Miles de euros		
	Fase D 2019	C. Comp Fase D	Defic.
SUBVENCIONES CONCEDIDAS CON CONVOCATORIA			
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL			
1. Promoción de medios de comunicación en euskera.....	1.684	7.503	
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL			
2. Red de Ciencia, Tecnología e Innovación.....	2.515	1.800	
3. Modernización de explotaciones.....	536	2.535	A2
4. Acompañamiento en el proceso de creación y desarrollo empresarial.....	912	734	
5. Impulsar la promoción económica de Gipuzkoa a través de la perspectiva comarcal ...	709	523	
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES			
6. Subvenciones en materia de deportes.....	2.226	-	B1
POLÍTICAS SOCIALES			
7. Subvenciones a la inversión en centros de servicios sociales.....	2.128	-	
8. Ayudas a la iniciativa social.....	1.197	-	
TOTAL	11.907	13.095	

JUSTIFICACIÓN PARA CONCESIONES DE EJERCICIOS ANTERIORES

PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL

1. Universidad de Deusto. Infraestructuras y equipamiento campus de Donostia	250	500	
2. Fundación Basque Culinary Center. Proyecto LABe.....	650	-	C
3. Centro Internacional de Cultura Contemporánea. Proyecto 2deo-laboratorio.....	624	-	

CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES

4. Anoeta Kirol-Ciudad Deportiva, SA. Obras ampliación estadio de Anoeta	3.000	-	
5. Construcción y remodelación de equipamientos básicos. Fomento del deporte	2.755	2.755	B1,2

INFRAESTRUCTURAS VIARIAS

6. Ayuntamiento de Irun. Ronda Sur.....	6.000	-	
TOTAL	13.279	3.255	

DEFICIENCIA	Miles de euros	
	Expediente	Núm. Importe
A1 No se acredita la dificultad de realizar convocatoria pública y podría ser nominativa	8	1.252
A2 La resolución definitiva de concesión supera el plazo establecido desde la publicación de la convocatoria.....	1	3.071
A3 No se publican la concesión de la subvención directa en el BOG.....	1	400
A4 No se presentó el presupuesto de la actividad subvencionada.....	2	276
B1 Los beneficiarios no acreditan petición de tres ofertas para la contratación de gastos en los casos que es exigible ..	5	
B2 No se acreditan el resto de ingresos y subvenciones que financian la actividad subvencionada.....	1	
C Deficiencias específicas comentadas en "Consideraciones sist. de control interno y procedimientos de gestión"		

C. ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

C.1 GASTOS DE PERSONAL

Fundación Uliazpi

Los Gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Gasto		Miles de euros Plantilla real a 31-12	
	2019	2018	2019	2018
Laborales fijos	9.567	9.496	172	180
Laborales temporales	560	519	176	165
Retribuciones y plantilla	10.127	10.015	(*)348	(*)345
Seguridad social	3.342	3.239		
Elkarkidetza	177	179		
Otros gastos sociales	76	75		
Otros	41	-		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	13.763	13.508		

(*) 101 y 96 trabajadores a tiempo parcial en 2019 y 2018, respectivamente.

El incremento retributivo del ejercicio 2019 ha sido del 2,25% con efecto 1 de enero de 2019 respecto a las retribuciones del año 2018 y un 0,25% adicional con efectos 1 de julio de 2019.

Durante el ejercicio 2019 Uliazpi ha abonado a un trabajador una prima por renuncia incentivada por un importe de 32.302 euros acorde con el Plan Estratégico de Recursos Humanos de DFG, declarándolas como rentas exentas.

La modificación de la Norma Foral del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas realizada en el ejercicio 2016 establecía que para considerarse renta exenta las indemnizaciones por cese del trabajador derivadas de los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas, éstos debían estar basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Texto Refundido del Estatuto de los Trabajadores, que define el despido colectivo como aquel que se deriva de causas económicas, técnicas, organizativas o de producción. El Plan Estratégico de Recursos Humanos se aplica a todo el personal que cumpla determinados requisitos de antigüedad y de edad en relación con la edad legal de jubilación, por lo que no se dan las causas asimilables a un despido colectivo y por tanto, no se cumplen los requisitos fijados en la Norma Foral para la consideración de renta exenta.

Kabia

Los Gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Miles de euros			
	Gasto		Plantilla real a 31-12	
	2019	2018	2019	2018
Funcionarios	1.472	434	43	9
Laborales	2.950	1.683	92	50
Retribuciones y plantilla	4.422	2.117	135	59
Seguridad social.....	1.005	490		
Elkarkidetzeta	115	48		
Otros gastos sociales.....	53	10		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	5.595	2.665		

El incremento retributivo del ejercicio 2019 ha sido del 2,25% respecto a las retribuciones de 2018 con efectos desde el 1 de enero de 2019, más un incremento del 0,25% con efectos desde el 1 de julio de 2019.

El incremento del gasto se debe principalmente al personal subrogado de las residencias de Arrasate, Errenteria, Oñati y Tolosa.

La RPT asciende a 13 puestos, ya que no incluye los puestos de las residencias municipales cuya gestión ha sido asumida por Kabia. La Memoria incluida en las Cuentas Anuales informa de una RPT con 133 puestos.

C.2 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Fundación Uliazpi

Los expedientes de contratación adjudicados en el ejercicio 2019 analizados y que han sido tramitados por procedimiento abierto son:

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2019		Miles de euros (IVA incluido)	
DESCRIPCIÓN	Tipo	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2019
Servicio de cuidados personales en el transporte. Fraisoro zentroa	Servicios	117	111
Servicio de alimentación y otros. Zubillaga zentroa.....	Servicios	214	51
Servicio de medicina general	Servicios	120	-

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES		Miles de euros (IVA incluido)				
DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación
			31.12.18	2019	31.12.19	
Cuidados personales en el transporte (2 años + 2 prórroga).....	2016	876	824	240	1.064	Finalizado
Servicio de alimentación, limpieza y otros (10 meses + 4 prórroga) ...	2018	136	-	145	145	En ejecuc.



Del análisis del gasto sin expediente de contratación, se detectan 4 actuaciones, para las que por la homogeneidad en el objeto y por el importe del gasto, se deberían haber realizado los correspondientes procedimientos abiertos simplificados abreviados, con publicidad en el perfil del contratante.

DESCRIPCIÓN	Miles de euros Importe
Servicios médicos	40
Servicios neuropsiquiatría	20
Musicoterapia	38
Actividades de terapia	19
TOTAL	117

Kabia

Los expedientes de contratación adjudicados en el ejercicio 2019 analizados y que han sido tramitados por procedimiento abierto son:

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2019		Miles de euros (IVA incluido)	
DESCRIPCIÓN	Tipo	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2019
Serv. residencia en el centro para personas mayores de Zumaia. 2 años	Servicios	(*)3.784	493
Serv. residencia, psicogeriatría, centro día y apart. tutelados en Azkoitia. 2 años	Servicios	(*)5.411	883
Serv. residencia y estancias diurnas en el centro de Villabona. 2 años.....	Servicios	(*)2.778	345
Serv. residencia, psicogeriatría y centro día en el centro de Lasarte-Oria. 2 años	Servicios	(*)6.117	749
TOTAL		18.090	2.470

(*) Adjudicado por precios unitarios, el importe que figura es el presupuesto de la duración inicial, sin tener en cuenta las posibles prórrogas.

En el ejercicio 2018 y, antes de su vencimiento, Kabia tramita la licitación de tres expedientes de servicios de residencia y otros servicios relativos a los centros de Zumaia, Azkoitia y Villabona. Estos tres expedientes son objeto de recursos ante el Tribunal Administrativo Foral de Recursos Contractuales, contra los pliegos de cláusulas administrativas particulares, solicitando la anulación del criterio de adjudicación relativo a la igualdad lingüística; estos recursos son estimados el 19 de noviembre de 2018, anulándose por tanto, los procedimientos de licitación. El 5 de febrero de 2019 se aprueba la nueva licitación de estos tres expedientes junto con el de Lasarte-Oria, cuyo contrato de residencia fue subrogado en 2018 cuando estaba vencido. Por lo tanto, durante el ejercicio 2019 hasta la fecha de adjudicación de los contratos, el gasto por importe de 5,9 millones de euros, ha seguido prestándose por los adjudicatarios de los contratos vencidos.



DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjud.	Miles de euros (IVA incluido)			Situación
			EJECUCIÓN			
			31.12.18	2019	31.12.19	
Serv. residencia en cent. personas mayores Elgoibar (2 años)	2017	p.u	2.615	1.509	4.124	En ej.

p.u: Precios unitarios.

La prórroga del contrato anterior no ha sido formalizada en el ejercicio 2019.

Kabia se subroga en los contratos administrativos suscritos por los correspondientes ayuntamientos (anteriores titulares de la prestación de los servicios), para la ejecución de la competencia foral en la gestión de las residencias. Los principales contratos gestionados por Kabia asumidos en el año 2018 que están vencidos y sin licitarse al cierre del ejercicio 2019, por lo que se están ejecutando los servicios sin expediente de contratación, así como la información sobre la fecha de asunción por parte de Kabia y el vencimiento de los contratos subrogados es:

DESCRIPCIÓN	Fecha asunción por Kabia	Fecha vto contrato subrogado	Miles de euros
			Gasto 2019
Servicio de residencia en Andoain	Enero 2018	Abril 2019	1.447
Servicio de residencia en Ordizia	Junio 2018	Abril 2018	1.634
TOTAL A TRAMITAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO			3.081
Servicio de dinamización en Ordizia	Junio 2018	Febrero 2018	70
Servicio de lavandería en Ordizia	Junio 2018	Junio 2018	62
Servicio limpieza ropa blanca en Ordizia.....	Junio 2018	Agosto 2009	25
TOTAL A TRAMITAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO			157



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

D.1 INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL Y PROVISIONES A LARGO PLAZO

El detalle del movimiento en el ejercicio 2019 de las cuentas de Inmovilizado intangible e Inmovilizado material del Sector Público Empresarial es:

INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL		Miles de euros		
SOCIEDAD	Saldo 31.12.18	Altas	Dotación Amort.	Saldo 31.12.19
IZFE, SA	4.229	1.989	(1.787)	4.431
Bidegi, SA.....	1.262.042	38.342	(38.088)	1.262.296
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	1.571	15	(69)	1.517

Las altas de inmovilizado del ejercicio más significativas corresponden a Bidegi, SA y son:

INVERSIÓN		Miles de euros
		2019
Activación intereses acuerdo de concesión (ver D.4)		15.292
GI-632 Antzuola-Bergara.....		11.371
Obras GI-632 Urretxu-Legazpia-Antzuola		203
Sistema de cobro infraestructuras N-1 y A-15		3.465
Aparcamiento Aritzeta		1.067
Semienlace de Irun AP-8.....		4.870
Centro Integral de Transporte AP-8 Astigarraga.....		1.044
Otras menores.....		1.030
TOTAL		38.342

La Sociedad ha capitalizado un importe de 15,3 millones de euros de gastos financieros para los que se tiene evidencia de su futura recuperación de acuerdo con el Plan Económico Financiero de la Sociedad, en base a lo establecido en el apartado 3 de la norma segunda de la orden EHA/3362/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban las normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las empresas concesionarias de infraestructuras públicas. Ello, unido a los 229,5 millones de euros capitalizados en ejercicios anteriores, hace que al cierre del ejercicio 2019 el epígrafe de activación financiera del inmovilizado intangible acumule un saldo de 244,8 millones de euros.

Los compromisos de inversión al cierre del ejercicio 2019 de Bidegi, SA en inmovilizado intangible ascienden a 12,1 millones de euros.

La cuenta de provisiones a largo plazo del Balance de Bidegi, SA, que tiene un saldo al 31 de diciembre de 2019 de 21,8 millones de euros corresponde a la provisión constituida para atender a las actuaciones que sean necesarias para revertir la infraestructura a la DFG al final del período concesional y que está relacionada con las inversiones a realizar en dicho período.

D.2 INVERSIONES INMOBILIARIAS Y EXISTENCIAS

La única Sociedad que presenta Inversiones inmobiliarias es Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, siendo el detalle de las inversiones el siguiente:

INVERSIONES INMOBILIARIAS	Miles de euros			
	Coste	Amortización Acumulada	Deterioro Valor	Valor Neto
1 vivienda en Beizama.....	201	(27)	-	174
Edificio de oficinas Orbegozo en Hernani	3.842	(600)	-	3.242
Terrenos Landare	4.248	-	(3.552)	696
Terreno resto Polígono Erratzu	1	-	-	1
TOTAL	8.292	(627)	(3.552)	4.113

Los ingresos por arrendamientos en el ejercicio 2019 han ascendido a 165.828 euros.

En las existencias de las sociedades forales destacan las relativas a Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, cuyo detalle es el siguiente:

EXISTENCIAS	Miles de euros	
	31.12.19	31.12.18
Terrenos y edificios Intsausti.....	6.122	6.115
Deterioro de terrenos y edificios	(2.312)	(2.312)
Promoción Ibaiondo Florida en Hernani.....	29.179	29.162
Deterioro promoción Ibaiondo Florida.....	(23.033)	(23.033)
Promoción Azpeitia-Nuarbe	556	556
Deterioro promoción Azpeitia-Nuarbe	(82)	(82)
TOTAL	10.430	10.406

Los terrenos y edificios Intsausti corresponden a los inmuebles aportados por la DFG como desembolso de una de las ampliaciones de capital realizadas en el ejercicio 2008. La situación de indefinición actual sobre la futura promoción a acometer en dicha área, así como la ausencia de una valoración de expertos independientes sobre el valor razonable de este inmueble, impide comprobar la razonabilidad del valor neto contable registrado por importe de 3,8 millones de euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D.3 INVERSIONES FINANCIERAS A CORTO PLAZO

En este epígrafe del Balance de Situación destaca el saldo de Bidegi, SA con 37,9 millones de euros. De este importe, 37,3 millones de euros corresponden a dos imposiciones con el siguiente detalle:

- Imposición de 27,3 millones de euros para hacer frente a los pagos por intereses y amortización del préstamo sindicado en el plazo de seis meses, tal y como se exige en la póliza del préstamo.
- Imposición de 10 millones de euros que constituye la sociedad como reserva para reparaciones extraordinarias.

D.4 ENDEUDAMIENTO Y GASTOS FINANCIEROS

La única Sociedad que presenta endeudamiento es Bidegi, SA.

Miles de euros							
ENTIDAD	% interés nominal	Saldo a 31.12.18	Mov.2019	Saldo a 31.12.19	Deuda Largo	Deuda Corto	Vcto.
BEI.....	4,306%	60.833	(6.800)	54.033	47.233	6.800	2027
BEI.....	4,328%	25.800	(2.867)	22.933	20.066	2.867	2027
BEI.....	3,658%	70.364	(7.819)	62.545	54.727	7.818	2027
BEI.....	ET+0,491	26.666	(2.666)	24.000	21.333	2.667	2028
BEI.....	ET+0,512	45.000	(3.000)	42.000	39.000	3.000	2033
BEI.....	4,364%	80.000	(5.000)	75.000	70.000	5.000	2034
BEI.....	4,375%	80.000	(5.000)	75.000	70.000	5.000	2034
Sindicación Bancaria	(a) ES+1,525	333.574	(15.320)	318.254	310.272	7.982	2032
TOTAL ENDEUDAMIENTO		722.237	(48.472)	673.765	632.631	41.134	

(a): El 80% está cubierto con swap al 4,03% más 1,525.

ET: Euribor trimestral.

ES: Euribor semestral.

El reflejo en el Balance de Situación a 31 de diciembre de 2019 es el siguiente:

Miles de euros			
BALANCE DE SITUACIÓN	Deudas a corto plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Préstamos	41.134	632.631	673.765
Intereses devengados no vencidos.....	6.947	-	6.947
Total deudas con entidades de crédito	48.081	632.631	680.712
Derivados financieros	-	43.041	43.041
Total otras deudas a largo plazo	-	43.041	43.041

- Bidegi, SA utiliza swaps financieros sobre el tipo de interés para gestionar su exposición a fluctuaciones del tipo de interés en el préstamo de sindicación bancaria. Las cuentas del



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Patrimonio Neto y del Pasivo del Balance de Situación relacionadas con estas operaciones son:

Miles de euros			
BALANCE DE SITUACIÓN	2019	2018	Variación
Ajustes por cambio de valor	(42.031)	(45.070)	3.039
Derivados financieros	43.041	46.080	(3.039)
TOTAL	1.010	1.010	-

- Los préstamos del BEI, con un saldo pendiente de pago al cierre del ejercicio 2019 de 355,5 millones de euros, se encuentran avalados por la DFG (ver B.10).

Los gastos financieros de Bidegi, SA en el ejercicio 2019 son los siguientes:

Miles de euros			
	Imputados a resultados	Capitalizados	TOTAL
Gastos financieros por préstamos	7.475	9.558	17.033
Gastos financieros por swaps	4.485	5.734	10.219
TOTAL	11.960	15.292	27.252

D.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los Gastos de personal y de la plantilla al cierre del ejercicio 2019 y su comparativo con el ejercicio anterior de las sociedades mercantiles forales es:

Miles de euros						
SOCIEDAD	Gastos de Personal		Plantilla total		Alta Dirección	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018
IZFE, SA	9.598	9.428	(*)163	154	1	1
Bidegi, SA	1.390	1.314	(**)21	20	2	2
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA	608	524	8	9	1	1

(*) A 31/12/2019 hay 17 trabajadores con contratos a tiempo parcial del 25% (contratos relevo) (en 2018 eran 17 trabajadores).

(**) Se incluyen 2 puestos de libre designación, además de 2 puestos de alta dirección.

El incremento retributivo del ejercicio 2019 ha sido del 2,25% desde el 1 de enero y un 0,25% adicional desde el 1 de julio.

D.6 APROVISIONAMIENTOS Y OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle de “Aprovisionamientos” y “Otros gastos de explotación” del ejercicio 2019 del Sector Público Empresarial para las dos sociedades mercantiles con saldos significativos es:

SOCIEDAD	Miles de euros	
	IZFE, SA	Bidegi, SA
Consumo de mercaderías	50	-
Trabajos realizados por otras empresas	10.208	-
APROVISIONAMIENTOS	10.258	-
Arrendamientos.....	69	8
Mantenimiento aplicaciones, maquinaria y equipos	4.549	-
Reparación y conservación	-	11.482
Servicios de profesionales independientes.....	604	326
Telefonía y teleproceso	393	-
Servicios bancarios.....	-	1.247
Suministros.....	102	162
Otros gastos gestión corriente: mantenimiento y explotación A-8 y AP-1	-	35.963
Otros gastos gestión corriente: mantenimiento red de alta capacidad	-	1.241
Otros gastos gestión corriente: conservación realizada por la DFG.....	-	2.778
Pérdidas, deterioro y variación de provisiones por operaciones comerciales....	-	(5.903)
Otros conceptos menores	1.468	238
OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN	7.185	47.542

D.7 OTROS

Bidegi, SA registró ingresos por importe de 10,9 y 10,2 millones de euros, en los ejercicios 2018 y 2019, respectivamente, en aplicación de las Normas Forales 7/2016 y 6/2018, que regulan el canon de utilización de determinados tramos de las carreteras de alta capacidad A-15 y N-1 del THG para los vehículos pesados de transporte de mercancías. Contra estas normas, se interpusieron recursos contencioso-administrativos ante el TSJPV que, mediante sentencias de 9 de abril de 2018 y 5 de mayo de 2020, las declaró disconformes a derecho, anulándolas; la DFG recurrió en casación ante el Tribunal Supremo. A la fecha de elaboración de las Cuentas Anuales a 31 de diciembre de 2019, había una incertidumbre de la que no se informaba en las mismas.

El Tribunal Supremo, con fecha de 16 de febrero de 2021, ha declarado no haber lugar al recurso de casación interpuesto en relación con la Norma Foral 7/2016. No ha sido posible cuantificar el efecto que esa anulación pueda tener sobre los ingresos reconocidos por Bidegi, S.A. al amparo de dicha Norma Foral y, en consecuencia, sobre el Patrimonio Neto de la Sociedad a 31 de diciembre de 2019.

Asimismo, a la fecha de emisión de este informe, persiste la incertidumbre sobre los ingresos reconocidos por Bidegi, S.A., al amparo de la Norma Foral 6/2018.

El canon aprobado por la NF 7/2016 se ha seguido cobrando hasta el mes de mayo de 2019, cuando comienza la aplicación del nuevo canon regulado en la NF 6/2018, que deroga la anterior.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D.8 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2019

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	Tipo	Forma Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2019
IZFE, SA				
Infr. hardware, software y mantenimiento y soporte entorno HOST (3 años)	Suministro	PNSP	10.796	-
Adquisición de la herramienta Sendaudit (3 años).....	Servicios	PNSP	1.295	211
Servicio de soporte en el ámbito de Operación y Sistemas HOST (2 años)	Servicios	PAA	460	-
Ampliación de la plataforma hiperconvergente.....	Suministro	PAS	254	254
Licencias Microsoft (3 años)	Suministro	PAA	234	233
Red Gipuzkoa-Datos: Internet 2020-2021 (2 años)	Servicios	PAA	208	-
BIDEGI, SA				
Proyecto desglosado del nuevo enlace de Irun en la Autopista AP-8.	Obras	PAA	8.133	4.979
Modificado 1			160	
Proyecto para el Centro Integral del Transporte en la AP-8 en Astigarraga.....	Obras	PAA	(*)6.832	53
Proyecto de construcción de rehabilitación del viaducto de Asti (Zarautz)	Obras	PA	5.366	338
Proyecto constructivo mitigación riesgos taludes Red de Carreteras de Bidegi.....	Obras	PA	2.393	456
Excavación acopios existentes sobre relleno Osinalde II, ubicado en Arrasate	Obras	PA	1.184	1.251
Proyecto sistemas para el nuevo semienlace de Irun.....	Obras	PA	950	-
Rehabilit. estructural firme N-I entre p.k. 406,000-0,735 y 408,000-0,405 Irun-Vitoria ...	Obras	PA	876	778
Emisión y operativa dispositivo TAG clientes adh. al Plan Descuentos de Gipuzkoa (4 años)	Servicios	PAA	1.045	-
Dirección de Obra proyecto ejecución Centro Integral Transporte en AP-8 en Astigarraga	Servicios	PAA	962	152
Dirección de Obra proyecto desglosado del nuevo enlace de Irun en la Autopista AP-8...	Servicios	PAA	459	358
Modificado			51	
Ases. Téc.-Económico gestión contrato de Oper., Cons. y Mant. AP1,8 Y GI-20,632 (4 años)	Servicios	PAA	394	22

(*) Importe sin IVA por inversión del sujeto pasivo.

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación
			31.12.18	2019	31.12.19	
IZFE, SA						
Acuerdo Marco ser. as. técnica, consultoría y desar. informático (4 años) .	2015	p.u	25.286	10.148	35.434	En ejecución
Licencia Microsoft (4 años).....	2016	608	565	53	618	Finalizado
Máquinas, programas y servicios entorno Host y distribuido (3 años).....	2016	10.337	7.159	3.099	10.258	Finalizado
Interconexión por fibra óptica entre sedes de DFG e IZFE (4 años)	2016	599	296	149	445	En ejecución
Soporte y mantenimiento licencias de los productos familia VPS (3 años) .	2017	192	126	64	190	En ejecución
Sistema informático de gestión integral de recaudación tributaria KONTUA	2017	4.368	1.076	436	1.512	En ejecución
Serv.impresión digital avan. color y sum. máquinas, licencias y otros (4 años)	2017	599	222	49	271	En ejecución
HDIV Enterprise License Agreement	2018	229	-	76	76	En ejecución
Mantenimiento subsistema almacenamiento	2018	208	-	207	207	Finalizado



DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación
			31.12.18	2019	31.12.19	
BIDEGI, SA						
Dispositivo TAG usuarios del Plan de descuentos (4 años y 1 prórroga).....	2014	1.220	1.273	206	1.479	En ejecución
Modificado 1	2015	54				
Terminación obras variante GI-632 tramo Antzuola-Bergara	2016	(*)41.724	35.967	10.891	46.858	Finalizado
Modificado 1	2018	2.019				
Proy., obra, manten. sistema cobro infraestruct. red alta capacidad THG..	2016	19.293	15.175	7.686	22.861	En ejecución
Modificado 1	2017	364				
Modificados 2,3 y 4.....	2018	4.581				
Dir. obra proyecto terminación obras GI-632. Tramo: Antzuola-Bergara ...	2017	1.959	1.587	574	2.161	Finalizado
Modificado 1	2019	188				
Trabajos rev. geotécnica periódica e impl. nuevo gestor riesgos taludes....	2017	1.176	267	296	563	En ejecución
Adecuación del firme en varios tramos de las autopistas AP-8 y AP-1	2018	6.384	2.036	3.730	5.766	En ejecución
Explot., mantenimiento y conservación de AP-8, GI-20 y AP-1 (8 años)	2018	348.119	23.571	39.888	63.459	En ejecución
Mantenimiento y desarrollo de la página web de Bidegi, SA (4 años)	2018	131	66	29	95	En ejecución
Responsable de seguridad y para la supervisión de los túneles (2 años).....	2018	466	126	200	326	En ejecución
Redacción del proyecto y ejecución de la obra del parking de Aritzeta.....	2018	1.555	738	972	1.710	Finalizado

p.u Adjudicado por precios unitarios.

(*) Importe sin IVA por inversión del sujeto pasivo.

E. FUNDACIONES FORALES

E.1 INGRESOS POR SUBVENCIONES

Los ingresos por subvenciones de las fundaciones forales y su correspondencia con los gastos por transferencias corrientes y de capital de la DFG son:

	Miles de euros					
	Kirologi	Sueskola	Adinberri	Klima aldak.	ZIUR	MUBIL
CUENTA DE RESULTADOS FUNDACIÓN						
Subvenciones, don. y leg. Recibidos	3.018	166	1.018	553	345	27
Subvención registrada por DFG en 2018	(40)	-	-	-	-	-
Subv gastos corrientes registr. en Balance		-	4	-	178	492
Transferencias corrientes de la DFG.....	2.978	160	1.022	553	498	519
Subvenciones recibidas de otros entes.....	-	6	-	-	25	-
BALANCE DE SITUACIÓN FUNDACIÓN						
Subv. recibidas 31 diciembre 2018.....	-	1.776	53	242	926	-
Subv. capital recibidas en 2019 de la DFG	-	25	4	35	325	50
Subv. capital recibidas en 2019 otras entid.	-	-	-	-	18	-
Imputación a la cuenta de resultados 2019	-	(94)	(3)	(151)	(59)	-
Subv. corrientes concedidas por DFG		-	4	-	178	492
Subv. recibidas 31 diciembre 2019	-	1.707	58	126	1.388	542

En las Fundaciones Ziur y Mubil se han registrado en el Balance de Situación en la cuenta de "Subvenciones recibidas" 178.361 y 492.067 euros, respectivamente, cuyo origen son transferencias de la DFG para operaciones corrientes. Este importe corresponde al exceso de la subvención recibida en relación con los gastos corrientes incurridos.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E.2 GASTOS DE PERSONAL

Los Gastos de personal de las fundaciones forales (la Fundación Kirolgi no tiene personal y la Fundación Mubil se crea en ejercicio 2019 y tampoco tiene personal en dicho ejercicio) y la plantilla total al cierre, que incluye a los altos cargos, son los siguientes:

FUNDACIÓN	Miles de euros					
	Gastos de Personal		Plantilla total		Altos cargos	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Sueskola	675	641	12	12	-	-
Adinberri	253	23	4	1	1	1
Cambio climático	214	16	3	1	-	1
Ziur	221	42	5	1	1	1

El incremento retributivo del ejercicio 2019 de la Fundación Sueskola ha sido del 1,75% desde el 1 de enero de 2019, debido a que la aprobación se realiza en el momento de aprobación del presupuesto, sin actualizarse con posterioridad. El resto de fundaciones aplican el mismo incremento retributivo que la DFG, un 2,25% con efecto 1 de enero de 2019 y un 0,25% adicional con efecto 1 de julio de 2019.

E.3 AYUDAS MONETARIAS

La Fundación Kirolgi desarrolla dos líneas de actuación aprobadas por el Patronato durante el ejercicio 2019 con un gasto total de 3,2 millones de euros:

- Línea de ayudas a los clubes guipuzcoanos con equipos que compitan en las máximas categorías en el año 2019, con un gasto total de 2,6 millones de euros. Los clubes perceptores de estas ayudas han sido 23 y los equipos beneficiarios 33.
- Línea de ayudas a deportistas de modalidades de participación individual y colectiva, con un gasto de 588.813 euros. Esta línea de ayuda se divide en dos actuaciones:
 - Ayudas destinadas a la actividad deportiva (108 beneficiarios).
 - Ayudas destinadas a la formación académica (57 beneficiarios).



E.4 OTROS GASTOS DE LA ACTIVIDAD

En este epígrafe las fundaciones Sueskola y Cambio Climático son las que tienen los importes más significativos, siendo su desglose por conceptos:

	Miles de euros	
	Sueskola	C.Climático
Arrendamientos y cánones	22	44
Reparación y conservación.....	64	-
Servicios profesionales independientes	44	6
Suministros	58	-
Otros servicios	473	387
Otros menores	71	37
TOTAL	732	474

E.5 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

DESCRIPCIÓN	Tipo	Miles de euros (IVA incluido)		
		Forma Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2019
EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2019				
FUNDACIÓN ZIUR				
Acondicionamiento interior integral para centro de ciberseguridad	Obras	PAS	282	312
FUNDACIÓN CAMBIO CLIMÁTICO				
Plan Estratégico de la Fundación NATURKLIMA	Servicios	PAS	50	50



ALEGACIONES

Al objeto de dar respuesta a los resultados de la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa correspondientes al ejercicio 2019 en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones correspondientes.

1.- ALEGACIONES A LA OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

- *La DFG considera que, según su Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2019 a 56 empleados por un importe total de 2 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF (ver Anexo B.3).*

ALEGACIÓN

Por acuerdo de Consejo de Gobierno Foral de fecha 15 de octubre 2013 (BOG nº 199 de 17 de octubre), se modificaron los puntos 2.4 y 2.5 recogidos en el Capítulo II del Título Primero del Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, aprobado por dicho Consejo el 7 de enero de 1998 y modificado por sendos acuerdos de 24 de marzo de 1998 y 7 de julio de 2009.

En concreto, se regulan las siguientes medidas:

- Medida 2.4. Jubilación anticipada del personal funcionario o laboral de la Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Medida 2.5. Renuncia incentivada a la condición de empleado/a público/a de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

La Diputación Foral de Gipuzkoa incluyó como rendimientos de trabajo del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (Modelo 190) las primas de jubilación voluntaria y las renunciaciones incentivadas abonadas en el año 2019, considerándolas exentas en virtud de lo establecido en la Norma Foral del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas que establecía que tenían tal consideración las indemnizaciones por cese del trabajador derivadas de los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas.

El Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, modificación publicada en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de 15/07/2009, hace referencia



explícita a las Medidas de Redimensionamiento de Plantilla implementadas en la institución foral en orden a facilitar la ordenación y planificación de los efectivos con los que cuenta la plantilla. Dicha referencia se conecta de modo evidente con las causas organizativas previstas en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores, precepto regulador de la figura del despido colectivo.

Por consiguiente, dicha causa organizativa queda perfectamente acreditada en el meritado Plan Estratégico de Recursos Humanos, ajustándose por tanto al cumplimiento de legalidad en materia de gastos de personal.

- *La DFG ha tramitado ocho contratos de servicios sociales, cuatro contratos de servicios de tratamiento de animales y uno de suministro de vehículos, sin la anticipación de 3 meses prevista en el artículo 29.4 de la LCSP. Los anteriores adjudicatarios siguen ejecutando los servicios y el suministro una vez finalizados sus contratos, ascendiendo el gasto sin expediente en el ejercicio 2019 a 10,8 millones de euros (ver B.13.2).*

ALEGACIONES

En relación con los **contratos de servicios de tratamiento de animales**, en total cinco contratos, todos ellos se han licitado en 2019 por procedimiento abierto, y han sido adjudicados entre noviembre de 2019 y mayo de 2020. La duración de cada uno de los nuevos contratos se ha establecido en un año, con posibilidad de 4 prórrogas anuales.

Suministro de vehículos - El retraso en la tramitación de este acuerdo marco se debió a que la publicación de la Ley 4/2019, de 21 de febrero, de sostenibilidad energética de la Comunidad Autónoma Vasca estableció novedades en la compra de los vehículos por las Administraciones Públicas, por lo que fue necesario analizar su impacto, consultar con el Gobierno Vasco y explorar el mercado para preparar la nueva licitación.

El importe de 147.586,17 euros, se adjudicó el 30/10/2019, es decir, 5 días más tarde a que finalizara el plazo de duración del acuerdo marco.

ORGANISMO AUTÓNOMO ULIAZPI

- *El Organismo Autónomo considera que, según el Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2019 a un empleado por un importe de 32.302 euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones*



sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF (ver Anexo C.1).

ALEGACIÓN

El Plan Estratégico de Recursos Humanos de Uliazpi fue aprobado por su Junta de Gobierno con fecha 8 de mayo de 2019. Y es en el texto del mismo, tanto en el apartado III de MEMORIA, como en su Título Preliminar (Capítulo I. Disposiciones Generales y Capítulo II. Objetivos y Directrices del Plan), como en su Título Primero (Capítulo I. Rejuvenecimiento y redimensionamiento de plantilla), donde se describen las actuaciones, medidas y datos que permiten asimilar “dichas actuaciones” a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas.

Así, en el apartado III de la MEMORIA se dice que “en el Plan se enuncia como objetivo estratégico la optimización de los recursos humanos a fin de mantener o, en su caso, incrementar cuantitativa y cualitativamente los servicios que se prestan a las personas usuarias y a sus familias o representantes legales”.

Pues bien, para la consecución de dicho objetivo estratégico se definen, a su vez, dos objetivos en el Plan.

Y continúa el texto del Plan describiendo tales objetivos e indicando cómo esos dos objetivos obedecen a las razones productivas, económicas u organizativas que se establecen en el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores (TRET). Las razones o datos de ello se encuentran en el texto del Plan al que nos remitimos.

También se precisa que “como consecuencia del necesario y estricto sometimiento de Uliazpi al ordenamiento jurídico..., cabe señalar que todas las actuaciones que lleve a cabo este Organismo Autónomo han de tener un fundamento legal y una justificación suficiente desde el punto de vista económico. Más aún, si cabe, en supuestos de reestructuración y reorganización de los recursos humanos que lleven aparejado un coste para Uliazpi”.

Es por ello que las medidas de redimensionamiento de la plantilla que se incluyen en el presente Plan, tales como la jubilación anticipada y la renuncia a la condición de empleado público, ambas con indemnizaciones aparejadas, deben responder a unas causas tasadas y justificadas presupuestariamente.

Y tales causas son las causas organizativas y productivas, así como económicas, que se establecen en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores. No olvidemos que todo el personal de Uliazpi, si bien tiene la condición de empleado público, es personal laboral, no funcionario. Dicho artículo considera que existen causas organizativas cuando se produzcan cambios, entre otros, en el ámbito de los sistemas y métodos de trabajo del personal o en el modo de organizar la producción y causas productivas cuando se produzcan cambios, entre otros, en la demanda de los productos o servicios que la empresa pretende colocar en el mercado.

Pues bien, no cabe duda de que las medidas de rejuvenecimiento y redimensionamiento de la plantilla que se contienen en el presente Plan responden a dichas motivaciones.



A fin de evitar reiteraciones, damos por reproducido el texto del punto 1 (Objeto) del Capítulo I (Disposiciones Generales) y el punto 4 del Capítulo II (Objetivos y Directrices del Plan) del Título Preliminar (Disposiciones Generales); y el primer párrafo del Capítulo I (Rejuvenecimiento y redimensionamiento de la plantilla) del Título Primero (Medidas y Previsiones para la optimización de los recursos humanos) del Plan Estratégico de Recursos Humanos.

Por último, cabe insistir en una característica de Uliazpi y es que todo su personal, al amparo de lo previsto en la Ley 6/1989, de la Función Pública Vasca, es personal laboral, sin perjuicio de su condición, claro es, de empleados/as públicos/as. Y ello viene a refrendar que lo dispuesto en el Plan acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF.

No olvidemos que en las administraciones públicas existe la posibilidad, respecto al personal laboral, de llevar a cabo Expedientes de Regulación de Empleo (ERES), es decir, despidos o ceses colectivos, y qué duda cabe que las medidas y razones expuestas en el Plan encajan en las exigencias del artículo 51 TRET.

También merece mención señalar que este Plan, al igual que las medidas que se incluyen en los ERTES, ha sido negociado y acordado con la representación legal del personal y, lo que es significativo a los efectos que nos ocupan, está recogido en el Convenio Colectivo de Uliazpi.

FUNDACIONES FORALES

- *Las fundaciones Adinberri, Cambio Climático de Gipuzkoa y Ziur han realizado 3, 3 y 4 contratos laborales fijos, respectivamente, sin que exista tasa de reposición e incumpliendo por tanto lo previsto en la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, vigente en el año 2019.*

ALEGACIONES

Consideramos que en el caso de las fundaciones Adinberri, Cambio Climático de Gipuzkoa y Ziur no se da un incumplimiento de lo previsto en la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, vigente en el año 2019, en materia de contratación de personal.

Esta Ley recoge expresamente en su artículo 19.Uno.7 lo que ha de entenderse como tasa de reposición de efectivos al establecer que para calcular dicha tasa, “el porcentaje de tasa máximo fijado se aplicará sobre la diferencia resultante entre el número de empleados fijos que, durante el ejercicio presupuestario anterior, dejaron de prestar servicios en cada uno de los respectivos sectores, ámbitos, cuerpos o categorías, y el número de empleados fijos que se hubieran incorporado en los mismos, en el referido ejercicio, por cualquier



causa, excepto los procedentes de ofertas de empleo público, o reingresado desde situaciones que no conlleven la reserva de puestos de trabajo (...)".

Es decir, el concepto de tasa de reposición está previendo el modo de actuar de Administraciones Públicas y sector público que tiene un número de empleados fijos que en un ejercicio presupuestario anterior dejaron de prestar servicios, supuesto que en las Fundaciones referidas no ocurre por ser éstas entidades de nueva creación.

A este respecto conviene señalar que el artículo 27 de la Norma Foral 7/2018, de 21 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2019, recogía en su artículo 27.2 que "las entidades del sector público foral que se creen durante el ejercicio 2019 podrán aprobar su plantilla de personal conforme a las previsiones que figuren en su presupuesto inicial".

Los puestos de trabajo cubiertos estaban presupuestados y recogidos en el Estudio de Viabilidad es decir, eran unos puestos que estaban vacantes y sin ocupante sin que les fuera de aplicación el cálculo de la tasa de reposición de efectivos que fueron cubiertos mediante los correspondientes procesos de selección.

2.- ALEGACIONES A LAS CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

A.- DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

2.A.1.- ALEGACIONES AL APARTADO "III.A.1- PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD"

- *El presupuesto de créditos de compromiso de la DFG sólo llega a la fase de autorización del gasto en un 31,6%, quedando 115,2 millones de euros en fase de presupuesto, sin ejecución. Consideramos que se debe revisar la presupuestación de los créditos de compromiso en orden a que se incluyan de forma detallada las actuaciones plurianuales que se prevean comprometer en el ejercicio (ver B.2.2).*

ALEGACIÓN

TÚNEL BELABIETA

El planteamiento inicial era aprobar los expedientes de contratación de obras y dirección de las obras en 2019, para iniciar la ejecución en 2020.

En este sentido, el contrato de asistencia técnica para la redacción del proyecto entregó el proyecto y se recibió el contrato el 22/11/2019, lo que permitía licitar en 2019.

Sin embargo, tras un exhaustivo análisis del proyecto redactado y visto su presupuesto base de licitación, se consideró necesario proceder a redactar un proyecto revisado para realizar algunos ajustes tanto técnicos como económicos.

Por este motivo no pudieron cumplirse la previsiones con las que se elaboró el presupuesto del año 2019.

MEJORA GI-631 AZKOITIA-URRETXU

La redacción del PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE UN TRAMO DE ADELANTAMIENTO ENTRE EL P.K. 26,600 Y EL P.K. 27,800 DE LA CARRETERA GI-631 se demoró debido a que el planteamiento inicial fue informado desfavorablemente por la Agencia Vasca de Agua, lo que motivó la necesidad de eliminar el depósito de sobrantes previsto y redactar un nuevo proyecto que resolviera de otra manera los sobrantes de la obra.

En este contexto, resultó más laborioso de lo que inicialmente parecía encontrar una solución alternativa al depósito de sobrantes, lo que motivo la demora en la redacción del proyecto y no resultó posible cumplir las previsiones con las que se elaboró el presupuesto del año 2019, al ser muy complejo el estudio de las nuevas soluciones a contemplar en el proyecto.

Por este motivo no pudieron cumplirse la previsiones con las que se elaboró el presupuesto del año 2019.

ENLACE MARRUTXIPI EN GI-20

La REDACCIÓN DEL PROYECTO DE ENLACE DE MARRUTXIPI EN LA GI-20 VARIANTE DE SAN SEBASTIÁN concluyó en el año 2019.

Sin embargo, por razones de coordinación con el Ayuntamiento de San Sebastián no fue posible tramitar la aprobación del proyecto y tramitar el expediente de contratación.

2.A.2.- ALEGACIONES AL APARTADO "III.A.2 -INGRESOS FISCALES"

- Al cierre del ejercicio 2019 hay siete solicitudes de fraccionamiento, por un importe inicial de 4,8 millones de euros, que están pendientes de resolver y cuya antigüedad es superior al plazo máximo establecido para la concesión del fraccionamiento, que es de 6 meses.

ALEGACIÓN

En primer lugar destacar que en este momento no hay ninguna solicitud pendiente de resolver y cuya antigüedad sea superior a 6 meses.

En lo que respecta a la situación de los expedientes citados:

EMPRESA 1: 855.892,60 euros.

Deuda pagada. En esta solicitud se estableció un plan de pagos provisional que se atendió y se conocía la solicitud de devolución de IVA que se aplicaría al expediente como así fue el 3 de marzo de 2020, con lo que se pagó toda la deuda.



EMPRESA 2: 327.647,79 euros.

Deuda pagada. En esta solicitud se estableció un plan de pagos provisional que se atendió y se conocía la solicitud de devolución de IVA que se aplicaría al expediente como así fue el 3 de abril de 2020, con lo que se pagó toda la deuda.

EMPRESA 3: 426.401,06 euros.

En esta solicitud se estableció un plan de pagos provisional que se atendió. Tras la denegación y el inicio de actuaciones en el procedimiento de apremio, solicitó nuevo aplazamiento que se concedió con dispensa de garantía de acuerdo con lo establecido en el Reglamento de Recaudación. A día de hoy se encuentra al corriente de pago y la deuda pendiente es de 219.367,48 euros.

EMPRESA 4: 288.325 euros.

EMPRESA 5: 1.412.884 euros.

EMPRESA 6: 1.399.594 euros.

En realidad, estas tres últimas empresas, son tres entidades de un mismo grupo. Toda la deuda del grupo está en periodo ejecutivo garantizada con una hipoteca inmobiliaria económicamente suficiente. Iniciando la ejecución.

2.A.3.- ALEGACIONES AL APARTADO “III.A.3- CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS”

Expedientes de contratación

- En once expedientes (expedientes 9, 12 a 18, 20, 21 y 29) adjudicados por un importe total de 18,4 millones de euros, se utiliza una fórmula para la valoración del criterio “precio” que no sigue las recomendaciones de buenas prácticas en la gestión de la contratación aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral en el mes de junio de 2018, sin que se motiven las razones de la utilización de dicha fórmula.

ALEGACIONES

Expedientes 12 a 18:

El Consejo de Gobierno Foral mediante acuerdo de 19 de junio de 2018 aprobó las “Directrices sobre buenas prácticas en la gestión de la contratación” en las cuales se recomienda, en general, la utilización de una determina fórmula, pero no obliga en ningún momento a su uso generalizado. Tanto es así que mediante acuerdos posteriores el mismo



Consejo de Gobierno Foral, autoriza y aprueba el uso de otra fórmula de valoración del precio en los expedientes del Departamento de Infraestructuras Viarias, sin que por ello contradiga el acuerdo de 2018, y entre estos acuerdos se encuentran los expedientes 12 a 18. Estas aprobaciones ratifican la procedencia de esta fórmula.

Respecto de la justificación en el expediente, cabe señalar que es una fórmula que con distintas variantes viene utilizándose por el Departamento de Infraestructuras Viarias desde hace una década. En su día se justificó la aplicación de esta fórmula que es aplicada en la totalidad de expedientes que se adjudican por pluralidad de criterios, por tanto, aunque no se justifique individualmente en cada uno de los expedientes ha sido justificado genéricamente

La fórmula de reparto de puntos empleada es una fórmula continua cuya puntuación máxima corresponde a la de la baja máxima y puntuación 0 para la oferta de baja 0 (tipo de licitación). Si bien es continua tiene 4 tramos, de pendiente uniforme cada uno de ellos, yendo de una pendiente mayor en los tramos de bajas menores a una pendiente menor en los tramos más próximos a la baja máxima. Los puntos singulares de cambio de pendiente son puntos que se obtienen como composición de todas las bajas presentadas y en concreto en referencia a la baja media y a la baja máxima. Las referencias con respecto a las bajas media y máxima se toman al no poder referenciar los tramos con valores absolutos que llevarían a que todas las ofertas se centraran en esos.

La utilización de la baja media como referencia se basa en el hecho de que se entiende que la baja media es el precio más próximo a un teórico de mercado. Las pendientes entre baja media y máxima son menores otorgando un valor menor a la reducción de precio y evitando así entrar en mecanismos de temeridad, que, por otra parte, son injustos, ya que una baja temeraria es desechable por un 1,00 euro ya que es un valor numérico estricto. Las pendientes en los tramos de menor baja son menores al estar fuera de las proximidades de la temeridad y venir las ofertas asociadas a productividades bajas en la prestación del servicio o una expectativa de mayores márgenes de beneficio en el cierre de la oferta. La fórmula así se entiende como mecanismo cautelar y progresivo a partir de la baja media para evitar las grandes bajas en temeridad.

En definitiva, esta fórmula atiende a la necesidad de otorgar a la oferta con mejor precio la mayor puntuación y asignar cero puntos a la oferta que coincide con el presupuesto de licitación, respetando lo establecido sobre este particular por la normativa tanto europea como nacional, amén de los dictámenes, informes o recomendaciones de órganos consultivos o fiscalizadores.

A estos efectos, cabe señalar que, tal y como señala el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales en su Resolución 600/2020, de 14 de mayo de 2020, "...la fijación ... de los criterios de adjudicación es una facultad discrecional del órgano de contratación dentro de los parámetros reglados establecidos por los artículos 100 a 102, 145 y 146 de la LCSP, pues al órgano de contratación a quien le corresponde fijar las necesidades a satisfacer, y atendiendo a aquellos elementos determinantes de la adjudicación para obtener una oferta que, por reunir una mejor relación calidad-precio, sea la más adecuada para una buena ejecución del contrato".



Asimismo, se debe tener presente la doctrina más reciente del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales que ha venido a revisar su anterior posición contraria en todo caso al establecimiento en los criterios de valoración de las ofertas económicas de los llamados umbrales de saciedad (ejemplo de ello son las resoluciones nº 600/2020, de 14 de mayo, nº 853/2019 de 18 de julio y la nº 484/2019, de 9 de mayo de 2019).

Esta última resolución, nº 484/2019, de 9 de mayo de 2019, en su Fundamento de Derecho Séptimo entre otras cuestiones señala lo siguiente:

“En quinto lugar, en modo alguno puede afirmarse que solo cabe combatir la oferta de precios excesivamente bajos mediante el procedimiento de las ofertas anormalmente bajas o temerarias que puede conducir a la exclusión de la oferta temeraria, y no mediante la adopción de medidas complementarias que desincentiven la excesiva bajada de precios, como la reducción progresiva de la puntuación a partir de un determinado nivel de reducción de los precios, o la no concesión de puntos adicionales a las ofertas que sean inferiores a una determinada cifra (umbral de saciedad), pues si se puede lo más, se puede lo menos, que es, frente a la exclusión de la oferta anormal, la no asignación de más puntos a las ofertas de precio inferior al umbral establecido.”

“es lo que determina que no pueda ya, actualmente afirmarse, en modo alguno que no es admisible legalmente establecer en el PCAP índices de saciedad que limiten en la aplicación de la valoración de la oferta económica mediante el criterio precio la atribución del máximo de puntos posibles a las ofertas que alcancen un máximo de baja, de forma que a partir de ese límite no puedan obtenerse más puntos aunque minoren el precio más allá del citado límite”

“Pues bien, es evidente que la citada fórmula es perfectamente conciliable con las consideraciones que, según lo expuesto más arriba, comparte este Tribunal y con las adicionales que se han expuesto, en especial, con las relativas a las novedades que al respecto han introducido la Directiva 2014/24 y la LCSP, de forma que, en todo caso, se cumplen el principio y norma de discrecionalidad del órgano de contratación en la delimitación de los criterios que configuran la relación coste-eficacia y relación calidad-precio en el PCAP para determinar la oferta económicamente más ventajosa, siempre con respeto a la norma de que el precio que no es el más más bajo no obtenga mayor puntuación que el precio menor o, a la inversa, que el precio más bajo no obtenga menos puntos que otro que es mayor, pero que percibe también el máximo de puntos posibles al alcanzar el índice establecido de saciedad, cuyo establecimiento es plenamente admisible a la luz de la citada Directiva, sin que ello implique menoscabo o lesión del principio de control del gasto y el de economía en la contratación pública”

Pues bien, la fórmula utilizada en los expedientes de referencia 12 a 18 se ajusta a esta doctrina.

Expediente 29: “Proyecto demolición del azud Olloki en el río Leitzaran (Elduain), 2ª Fase”.

La vigente normativa de contratación pública determina el criterio de adjudicar conforme a la mejor relación calidad-precio, para posibilitar "obtener obras, suministros y servicios de gran calidad", tal como propugna la exposición de motivos de la nueva LCSP. Esto es especialmente significativo en el contrato de obras, donde las exigencias sociales y ambientales son prioritarias, lo cual no se logra a través de fórmulas que sigan el modelo de la clásica subasta.

En este tipo de contratos no se considera conveniente una sobrevaloración de la diferencia económica entre las ofertas. Esto provoca que por una mínima diferencia en la oferta económica, una oferta técnicamente poco valiosa pueda obtener en la valoración total más puntos que una oferta técnicamente muy superior y sólo un poco más cara. Esta distorsión iría en contra del principio de la mejor relación calidad-precio, que debe inspirar la adjudicación de los contratos de acuerdo con la nueva legislación de contratos

La fórmula propuesta se ajusta al requerimiento legal de transparencia en la contratación, en el sentido que los licitadores pueden prever razonablemente la correspondencia y proporción entre la puntuación que obtendrá su esfuerzo destinado a presentar una oferta técnicamente de calidad, y su intento de ofrecer un precio lo más económico posible.

- *En doce expedientes (expedientes 1, 3, 4, 5, 7 a 11, 20, 21 y 29) adjudicados por un importe total de 10,5 millones de euros, no figuran entre los criterios de adjudicación, criterios sociales, ni medio ambientales, que deberían tener una ponderación mínima del 5% en el caso de obras y del 10% en el caso de suministros y servicios, ni se incorpora informe motivado que justifique la falta de conveniencia de la utilización de dichos criterios, conforme al artículo 12.3 de la NF 11/2014, de incorporación de cláusulas contractuales relativas a la compra pública socialmente responsable en la contratación del sector público foral.*

ALEGACIONES

Expediente 1: “Capacitación para uso euskera en medio laboral para personal de la DFG”.

En la memoria de este expediente, al final del punto 9 -Condiciones especiales de ejecución del contrato- se realiza la siguiente aclaración:

En el pliego de prescripciones técnicas no se incluyen criterios de adjudicación sociales ni medioambientales, ya que no existen criterios que puedan ser valorados en estos ámbitos vinculados al objeto del contrato.

En el expediente de contratación no se adjuntó el informe exigido por el artículo 12.3 de la Norma Foral 11/2014, dado que el objeto del contrato son los servicios de formación. Así, en el tema del servicio que se pretendía contratar no veíamos aplicables los criterios que se detallan en los artículos 15-18 de la citada norma foral.



No obstante, en el punto 9 de la memoria del expediente al que se ha hecho referencia se recogían una serie de condiciones especiales a tener en cuenta en la ejecución del contrato, entre ellas el régimen de doble oficialidad lingüística y la perspectiva de la igualdad de género.

En todo caso, se toma nota para adjuntar un informe específico motivado en los siguientes expedientes de contratación

Expedientes 3 y 4: “Asesoramiento a ayuntamientos en promoción infancia, adolescencia y juventud” y “Colonias de verano para niños entre 7 y 13 años”.

Los criterios sociales figuran en todos y cada uno de los expedientes de contratación tramitados por el Departamento de Cultura, Cooperación, Juventud y Deportes, gestor de este expediente, en las cláusulas dedicadas a las obligaciones especiales de ejecución (cláusula 38.2 del Pliego de Cláusulas Administrativas en el modelo tipo de Contrato de Servicios - Procedimiento Abierto). En este contrato se consideró que con la inclusión de estas cláusulas se satisfacían los objetivos perseguidos por la Norma Foral 11/2014.

Expediente 29: “Proyecto demolición del azud Oloki en el río Leitzaran (Elduain), 2ª Fase”.

En el contrato de referencia, contrato de obras abierto simplificado, se otorgan 75 puntos a los criterios a valorar mediante la aplicación de fórmulas aritméticas, y 25 a los criterios a valorar mediante juicio de valor. Dentro de estos últimos como mejoras técnicas se otorgan 2 puntos a las “Mejoras medioambientales de ejecución que contemplen la reutilización de productos de la excavación o la utilización de áridos reciclados y materiales de construcción obtenidos como producto de una operación de valorización de residuos de construcción y demolición, o la disminución de emisiones sonoras a la atmósfera, o de partículas”.

El proyecto de esta obra ya incorpora una serie de obligaciones de tipo ambiental, las cuales vienen reflejadas en los diferentes documentos del proyecto, es decir, se han recogido como obligación contractual de acuerdo a lo establecido en el proyecto.

En su día también se valoró la posibilidad de incluir otros conceptos entre los criterios de valoración. Es el caso de sellos o certificados de gestión ambiental, certificados de emisiones de la maquinaria de obra, conceptos como sostenibilidad del ciclo de vida útil de los materiales, etc.

Sin embargo, se desestimó su utilización puesto que, por un lado resultaban difíciles de valorar, y por otro lado, podían restringir la concurrencia de empresas licitadoras.

En conclusión, se optó por incluir los condicionantes ambientales como requisitos de obligado cumplimiento, y no como criterios de adjudicación del contrato.

No obstante lo anterior, en las últimas licitaciones se ha visto la posibilidad de otorgar un mayor peso a los componentes ambientales a través de la figura del Plan de Gestión Ambiental (PGA). Por tanto, se ha encontrado el cauce para que el criterio medioambiental tenga más relevancia en el ámbito de los criterios de valoración, aspecto que ya se ha introducido en los contratos de obras del pasado ejercicio.



- *En tres expedientes (expedientes 5, 6 y 8) adjudicados por un importe total de 1,2 millones de euros la resolución de adjudicación no incluye la motivación que ha dado lugar a dicha adjudicación.*

ALEGACIONES

En los tres expedientes mencionados por el TVCP, la descripción del proceso de asignación de la puntuación así como el razonamiento detallado que conduce a las puntuaciones asignadas se expresa en el informe técnico de valoración de los distintos criterios de adjudicación que puede ser consultado en el perfil de contratante de esta entidad, cumpliéndose así las exigencias de motivación exigidas por la legislación vigente.

Gasto sin expediente de contratación y contratos menores

- *Se han adquirido a lo largo del ejercicio suministros de diverso vestuario de bomberos con diez empresas con un gasto en el ejercicio de 139.165 euros y el servicio de mantenimiento de vehículos de bomberos con seis empresas por un importe total de 135.781 euros, cuando podrían haberse tramitado diversos procedimientos abiertos simplificados.*

ALEGACIÓN

En cuanto al **suministro de vestuario**, los expedientes se corresponden con diversos proveedores de distintos tipos de vestimenta y con la situación puntual e imprevista que se dio en el ejercicio 2019 de ampliación del número de bomberos con la incorporación de 48 programas que hubieron de equiparse en un plazo muy breve.

En cuanto al **mantenimiento de vehículos**, se está trabajando para dicha contratación en la elaboración de un acuerdo marco que garantice la operatividad del servicio de bomberos (reparaciones de carácter urgente en un taller lo más cercano posible a cada uno de los parques de bomberos).

2.A.4.- ALEGACIONES AL APARTADO "III.A.4- SUBVENCIONES"

Aspectos generales

- *Se ha detectado en cinco expedientes que no se acredita por parte del beneficiario, en los casos en que es exigible, la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos subvencionables (expedientes 5 y 7 de subvenciones nominativas, expediente 9 de subvenciones directas, dos anexos de expediente 6 de convocatorias y expediente 5 de años anteriores) (ver B.14).*



ALEGACIONES

Se solicitará a los servicios que requieran a las beneficiarias para que completen la información justificativa.

Subvenciones nominativas

- *En dos subvenciones concedidas a entidades sin ánimo de lucro (expedientes 1 y 6) por un importe total de 276.292 euros no se presenta un presupuesto de la actividad subvencionada.*

ALEGACIÓN

Expediente 1: "Universidad del País Vasco. Cátedra José Azurmendi".

En el expediente de la subvención se encuentra de hecho el proyecto de la subvención presentada por la beneficiaria que motivó la concesión y dentro del cual consta el presupuesto. Se adjunta el mismo como Anexo 3.

- *La DFG concede una subvención a una sociedad anónima deportiva para contribuir a la financiación de la participación del club en la liga ACB 2018-2019 (período enero-junio 2019) y para fomentar el baloncesto por un importe de 700.000 euros (expediente 7). Las cuentas auditadas de la temporada 2018-2019 de la sociedad reflejan un beneficio de 136.534 euros, por lo que de acuerdo con lo previsto en la orden foral de concesión, se debería revisar el importe abonado a fin de que no se rebase el coste de la actuación subvencionada.*

ALEGACIÓN

Al respecto hay que señalar dos circunstancias, la primera es que la subvención se centra en el periodo enero-junio de 2019, mientras que las cuentas auditadas se refieren a toda la temporada (de julio de 2018 a junio de 2019) por lo cual, los resultados contables difieren. Las cuentas auditadas no reflejan el momento en que se producen los ingresos. La segunda circunstancia viene dada por la divergencia contable respecto a la contabilización de la "cuota de participación en la Liga ACB", por importe de 404.021 euros, esto es, no hay correlación entre el ingreso y el gasto y sólo se refleja la magnitud en el activo, si se contempla dicha magnitud en cuenta de resultados el resultado pasaría a ser negativo, por lo cual, informa el servicio que no existe exceso de subvención y no procede solicitar devolución alguna. La entidad, a requerimiento del servicio, presentó el certificado del Secretario general de la ACB, en el que se constata que la entidad había abonado en la temporada 2018/2019 la parte alícuota del Valor de Participación correspondiente a dicha temporada por importe de 404.021 euros.

Subvenciones directas

- *En ocho subvenciones directas (expedientes 1, 2, 3, 4, 5, 9, 10 y 12) concedidas por el Consejo de Diputados por un importe de 1,3 millones de euros, no se acredita en los expedientes las dificultades de la realización de una convocatoria pública y la utilización de esta forma excepcional de concesión. Por otra parte, teniendo en cuenta la especificidad y/o reiteración en su concesión, podría haberse utilizado la otra forma prevista en la normativa para la concesión directa, a través de la inclusión de forma nominativa en los presupuestos indicando el beneficiario, objeto de la subvención y el fin a que se encuentra afectada la entrega.*

ALEGACIONES

Expediente 1: “Universidad del País Vasco. Grado en Inteligencia Artificial”.

La Memoria que acompaña al expediente justifica debidamente las razones de la concesión directa de esta subvención, a saber, las especificidades y características de las infraestructuras informáticas que van a desarrollarse con esa inversión. Los ámbitos que engloban la Inteligencia Artificial exigen ineludiblemente una infraestructura firme y competitiva que pueda satisfacer las necesidades que surjan. Esto es, hay que implantar una mínima cobertura para poder crear un sistema de computación que sea adecuado. Teniendo en cuenta todo ello, hay que concluir la particularidad de la actividad subvencionada y que por tal motivo no puede acogerse dentro de unas líneas subvencionables.

Expediente 2: “Sociolingüística Klusterra Elkartea. Proyecto Ibili”.

En el informe técnico del servicio, en el primer párrafo del apartado titulado “Características de la subvención directa” se dice textualmente:

“(…) Es necesario crear una subvención directa para apoyar el proyecto IBILI de laboratorio cooperativo para la innovación del euskera. De hecho, el proyecto de participación al que hemos hecho referencia en los antecedentes se desarrolló entre mayo y finales de noviembre de 2018. En consecuencia, en el momento en que la Diputación Foral de Gipuzkoa preparó y elaboró el proyecto de presupuestos de 2019, en septiembre-octubre de 2018, todavía no se había formulado el proyecto IBILI de laboratorio cooperativo para la innovación del euskera”.

Cuando se elaboró el proyecto de presupuestos de 2019, en septiembre-octubre de 2018, el proceso participativo que iba a crear el proyecto del laboratorio Ibili aún no había concluido. No era posible, por tanto, que en el proyecto de presupuestos de 2019 se recogiera nada parecido, porque entonces no sabíamos si iba a tener resultados, y menos aún, si los hubiera, de qué naturaleza serían y quién o cómo los harían.

En consecuencia, dado que el proyecto IBILI de laboratorio cooperativo para la innovación del euskera, creado y formulado a finales de noviembre de 2018 mediante un proceso participativo por la Dirección de Igualdad Lingüística en colaboración con el sector socioeconómico a favor de la revitalización del euskera, es una iniciativa extraordinaria, para



poder ser subvencionado en 2019, tenemos que crear obligatoriamente una subvención directa.

Expediente 10: “Ayto. San Sebastián. Obra escultórica en el Faro de Santa Clara”.

Respecto al “Proyecto de obra escultórica de Cristina Iglesias en la Casa del Faro de la isla de Santa Clara en Donostia” cabe recordar que es un proyecto iniciado por el Ayuntamiento de Donostia / San Sebastián para la realización de un intervención artística en la Casa del Faro de la isla de Santa Clara.

Según recoge la propuesta presentada “El ambicioso proyecto, que supone una importante intervención de la consagrada artista local Cristina Iglesias, abarca numerosos aspectos (artísticos, culturales, conservacionistas, turísticos,...) que lo convierten en una iniciativa de gran interés, tanto para la capital como para el Territorio” “Estamos ante un proyecto que consolidará el valor de la franja costera de Donostia como escaparate de arte de proyección internacional, complementando las obras de Chillida, Oteiza y Basterretxea que se asoman al Cantábrico desde la ciudad.”

Por tanto queda patente la singularidad de la propuesta, su indudable proyección local e internacional y la imposibilidad de realizar una convocatoria pública, ya que parte de la singularidad de la acción, radica en contratar precisamente a la artista Cristina Iglesias y así quedó justificado al adoptarse el acuerdo en cumplimiento del artículo 20.3. c) de la Norma Foral.

2.A.5.- ALEGACIONES AL APARTADO “III.A.6- GASTOS DE PERSONAL”

- *La DFG ha abonado para el ejercicio 2019 un complemento de productividad no consolidable ligado al índice de absentismo laboral y que se abona como una paga única entre 630 y 700 euros, lo que ha supuesto un gasto en el ejercicio 2019 de 1,2 millones de euros. El complemento de productividad debería utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.*

ALEGACIÓN

Debido a diversos factores, entre los que está la alta media de edad del personal de la Diputación Foral, se ha constatado que el índice de absentismo ha ido incrementándose paulatinamente, pasando de una media porcentual de absentismo del 5,27 % en septiembre de 2014 al 6 % en el mismo mes de 2017. Tendencia al alza, que aunque no es alarmante, apunta a que puede convertirse en un problema a medio plazo, con el consiguiente coste económico, organizativo y funcional para la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Conscientes de este hecho, el año 2017 el Consejo de Gobierno Foral acordó aprobar un complemento de productividad ligado al absentismo personal referido a dicho ejercicio.



Este acuerdo se mostró eficaz para corregir esta tendencia alcista del absentismo laboral de los últimos años, ya que se pasó de un índice de absentismo del 6% en septiembre 2017 a uno del 5,93% en el mismo mes de 2018 que si bien no es un descenso muy significativo, puede apuntar una reversión de la tendencia mencionada.

A la vista de esta evolución, en 2018 se consideró necesario volver a aprobar un nuevo complemento de productividad para cada empleado y empleada de la Diputación Foral ligado a su índice de absentismo particular, incrementándolo en 400 euros sobre el anterior, con el objetivo de que el impacto sobre la tasa de absentismo fuera mayor reduciéndola de manera más significativa.

Sin embargo, en el ejercicio de 2019 este índice sufrió un ligero repunte al alza pasando del 5,93% de septiembre de 2018 a uno del 6,06% en septiembre de 2019, oscilación que si bien podía resultar coyuntural, podía apuntar a una vuelta a la tendencia alcista de años anteriores.

Este ligero repunte aconsejó volver a estimular al personal mediante la aprobación de un nuevo complemento de productividad para cada empleado y empleada de la Diputación Foral ligado a su índice de absentismo particular, incrementándolo en 100 euros sobre el anterior, con el objetivo de que el impacto sobre la tasa de absentismo fuera mayor reduciéndola de manera más significativa.

No conseguido tal objetivo, en 2020 se planteó la efectividad de esta vía como medio adecuado para reducir el índice de absentismo laboral descartando una nueva aprobación del referido complemento.

El complemento de productividad, tal y como se regula en el artículo 79 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, es una retribución complementaria, cuyo objeto es retribuir, entre otros aspectos, el especial rendimiento y el interés o iniciativa con que la persona funcionaria desempeña su puesto de trabajo.

B.- ORGANISMOS AUTÓNOMOS

2.B.1.- ALEGACIONES AL APARTADO “III.B.1- GASTOS DE PERSONAL”

Kabia

- *La RPT asciende a 13 puestos, ya que no incluye los puestos de las residencias municipales cuya gestión ha sido asumida por Kabia; la Memoria incluida en las Cuentas Anuales informa de una RPT con 133 puestos. Consideramos que se deben aprobar las correspondientes modificaciones de la RPT para reflejar el total del personal transferido por los ayuntamientos.*

ALEGACIÓN

Como conoce el TVCP, la Diputación Foral de Gipuzkoa se encuentra en un proceso de asunción de la gestión de 16 residencias municipales. Se trata de un proceso gradual iniciado en 2016 y que está previsto que culmine en 2021. Con el objetivo de unificar



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

criterios en relación con los puestos de trabajo que se están integrando en el organismo autónomo foral, se adoptó la decisión de abordar esta cuestión una vez que las 16 residencias estuvieran integradas en KABIA. Hasta entonces, a las personas trabajadoras de las residencias cuya gestión se ha asumido se les aplican las condiciones laborales así como cada una de las circunstancias especiales que pudieran tener de conformidad con las normas de aplicación en cada caso (Estatuto de Trabajadores, EBEP y Norma Foral 12/2014 de 6 de noviembre).

2.B.2.- ALEGACIONES AL APARTADO "III.B.2- CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS"

- *Del análisis del gasto sin expediente de contratación, se detectan en Uliazpi y Kabia, 4 y 3 actuaciones por unos importes totales de 117.128 y 156.983 euros respectivamente, para las que por la homogeneidad en el objeto y por el importe del gasto, se deberían haber realizado los correspondientes procedimientos abiertos simplificados abreviados, con publicidad en el perfil del contratante (ver C.2).*

ALEGACIÓN

La contratación de Uliazpi, por importe de 117 miles de euros, se distribuye de la siguiente manera:

Servicios médicos específicos, por importe total de 60 miles de euros, y programas especiales de rehabilitación (musicoterapia, ...) o relacionados con acciones terapéuticas por importe de 38 miles y 19 miles de euros respectivamente.

La función principal de Uliazpi es promover el bienestar general y la mejora de la calidad de vida de un colectivo muy específico de la población, personas con discapacidad intelectual y necesidades generales de apoyo.

Para llevar a cabo esta tarea de forma adecuada, entre otros muchos aspectos, es necesario disponer de servicios médicos específicos, que requieran especialidades y experiencia en el campo de la discapacidad intelectual grave. Así, el importe contratado se distribuye en los diferentes servicios médicos: Neurología, Pediatría, etc., por lo que se considera oportuno la contratación de especialistas y profesionales con experiencia en las señaladas especialidades.

Por otra parte, Uliazpi organiza diversas actividades, entre las que se encuentran los programas de integración comunitaria, los diferentes tipos de terapias y los de ocio, que necesariamente han de ser realizadas por entidades especializadas, por lo que se procede de la misma manera que en el párrafo anterior.

No obstante, cabe señalar que a partir del año 2020 se ha podido integrar en el expediente de contratación de medicina general una especialidad específica, por un importe total de 40.000 euros. El citado expediente se adjudica mediante procedimiento abierto. Además, actualmente se está preparando una licitación pública que incluye, entre otros servicios, musicoterapia por un importe mínimo de 40 mil euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C.- SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

Etorlur, SA

- *La Sociedad ha contratado mediante dos contratos menores con un único proveedor tanto la gestión de pastos de montaña como la gestión de bordas de montaña por un importe total de 36.288 euros, debiendo haberse realizado un procedimiento simplificado abreviado. Asimismo ha tramitado cuatro contratos menores para el asesoramiento jurídico por importe de 22.946 euros.*

ALEGACIÓN

En relación con la gestión de pastos de montaña y la gestión de bordas, hay que señalar que la sociedad pública Foral adjudicó a un contratista, de una parte, el contrato menor de “servicio de gestión de pastos de montaña”, por importe de 14.955 euros más IVA, por un plazo de cuatro meses. Este contrato se abonó a través de 4 facturas.

Y de otra, la sociedad adjudicó al mismo contratista el contrato menor de “gestión en inversiones y coordinación de las bordas de montaña de Gipuzkoa”, por importe de 14.955 euros más IVA, por un plazo de cuatro meses. Este contrato se abonó a través de 4 facturas.

Es decir, estamos ante dos contratos menores, cuyos objetos son distintos, que se han contratado cumpliendo con lo que disponen los artículos 29.8 y 118 de la LCSP, y que se han abonado a través de ocho pagos.

Respecto a los contratos menores para el asesoramiento jurídico, nos encontramos, de una parte, con un contrato menor cuyo objeto es la prestación del servicio de asesoramiento jurídico-administrativo y laboral a Etorlur, por un importe inicial de 12.000 euros más IVA, que se amplió en otros 2.700 euros (en total 14.700 euros que no supera el umbral del contrato menor); y de otra, con dos contratos menores con objetos distintos (uno relacionado con el despido de una persona, y el otro con la interposición de una demanda de reclamación de cantidad contra determinadas personas y empresas).

D.- FUNDACIONES FORALES

Fundación Kiroldgi

- *La Junta del Patronato de la Fundación aprueba el presupuesto de la temporada 2018-2019 con un desglose individualizado de las subvenciones a conceder a los clubes deportivos dándole el tratamiento de subvenciones nominativas. No obstante, este desglose nominativo no se incorpora al proyecto de presupuestos del THG del ejercicio 2019, tramitado ante las Juntas Generales para la aprobación del presupuesto. Para la consideración de subvención nominativa, debe incluirse dicho desglose en la tramitación del presupuesto. El gasto registrado en las cuentas de la Fundación por estas subvenciones es de 2,6 millones de euros (ver E.3). Por otra parte, en la justificación de las subvenciones concedidas, no se solicita a los*



beneficiarios la justificación de la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos correspondientes, en los casos en que la normativa de subvenciones lo requiera.

ALEGACIÓN

La Disposición Adicional octava de la Norma Foral 4/2007, de 27 de marzo, de Régimen Financiero y Presupuestario del Territorio Histórico de Gipuzkoa establece en su apartado tercero que el régimen de presupuestación, contabilidad y control, aplicable a las fundaciones forales será el establecido en la citada Norma Foral para las sociedades mercantiles forales.

Dicho régimen se encuentra regulado en el capítulo cuarto del título tercero de la Norma Foral 4/2007 y conforman sus presupuestos, el presupuesto de explotación y de capital; solo a efectos de consolidación del sector público foral, confeccionan a nivel de capítulo un presupuesto administrativo, de acuerdo con la clasificación económica regulada en el artículo 43 de la Norma Foral 4/2007.

No les es aplicable, en consecuencia, la tipología y requisitos de las subvenciones reguladas en la Norma Foral 3/2007 de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, cuyo ámbito de aplicación subjetivo son las subvenciones aprobadas por la Diputación Foral de Gipuzkoa y los organismos autónomos forales.

Kirolgi Fundazioa, desde el ejercicio 2020, ya ha incorporado a los convenios suscritos con los clubes beneficiarios, la necesidad de justificar la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos correspondientes ¹.

¹ La incorporación al sector público foral de las fundaciones forales por Norma Foral 8/2015 de Presupuestos del THG para 2016 conlleva la aplicación de los principios establecidos en la Norma Foral de Subvenciones.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org