

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Gipuzkoako Lurralde Historikoaren  
Kontu Orokorra**

**Cuenta General del Territorio Histórico de  
Gipuzkoa**

**2016**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	11
II.1 Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek legezkotasuna betetzeari buruzko iritzia .....	11
II.2 Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeen Kontuei buruzko iritzia.....	12
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....	13
III.A Gipuzkoako Foru Aldundia .....	13
III.A.1 Aurrekontua eta kontabilitatea .....	13
III.A.2 Sarrera fiskalak .....	13
III.A.3 Ondasun eta zerbitzuen erosketa .....	14
III.A.4 Diru-laguntzak.....	15
III.A.5 Sorospen-zerbitzuak eta gizarte-politikako hitzarmenak .....	17
III.A.6 Langileria gastuak.....	18
III.A.7 Ondarea .....	18
III.B Erakunde Autonomoak.....	19
III.B.1 Ondasun eta zerbitzuen erosketa .....	19
III.C Merkataritzako Foru Sozietateak.....	19
III.C.1 Langileria gastuak.....	19
III.C.2 Ondasun eta zerbitzuen erosketa .....	19
IV. FINANTZAREN ANALISIA .....	21
IV.1 GFAren doitutako aurrekontuaren emaitza .....	21
IV.2 GFAren Diruzaintza Geldikina eta Zorpetzea.....	23
IV.3 Erakunde Autonomoak eta Merkataritzako Foru Sozietateak .....	23
IV.4 Ondorioa .....	24
IV.5 Aurrekontuaren Egonkortasuna eta Finantzaren Iraunkortasuna.....	24
V. URTEKO KONTUAK .....	27
V.1 Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontuak .....	27
V.2 Foru Erakunde Autonomoen Kontuak.....	30
V.3 Merkataritzako Foru Sozietateen Kontuak .....	34



<b>ERANSKINAK .....</b>	<b>37</b>
A Gipuzkoako Foru Sektorre Publikoaren Kontu bateratuak .....	37
B Gipuzkoako Foru Aldundia .....	39
B.1 Alderdi orokorrak .....	39
B.2 Aurrekontua, aurrekontuaren aldaketak eta konpromiso kredituak .....	40
B.3 Langileria gastuak.....	41
B.4 Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak .....	43
B.5 Emandako transferentzia eta diru-laguntza korronteak eta kapitalezkoak.....	44
B.6 Inbertsio errealak, ibilgetua eta ondare garbia .....	49
B.7 Sarrerak, zordunak eta zerga hartzekodunak.....	52
B.8 Transferentzia eta diru-laguntza arrunt eta kapitalekoek eragindako sarrerak.....	57
B.9 Finantza ibilgetua eta finantza aktiboak.....	58
B.10 Zorra eta finantza gastuak .....	59
B.11 Zordun eta hartzekodun ez aurrekontukoak .....	61
B.12 Diruzaintza eta ondare sarrerak .....	62
B.13 Aurrekontu eta ondare emaitzaren arteko kontziliazioa.....	62
B.14 Kontratazioaren analisisa .....	63
B.15 Diru-laguntzen analisisa .....	67
C Foru Erakunde Autonomoak.....	70
C.1 Langileria gastuak.....	70
C.2 Kontratazioaren analisisa .....	71
D Merkataritzako Foru Sozietateak.....	72
D.1 Ibilgetu ukiezin eta materiala eta epe luzeko hornidurak.....	72
D.2 Ibilgetuko inbertsioak eta izakinak .....	73
D.3 Finantza inbertsioak epe laburrera .....	74
D.4 Zorpetzea eta finantza gastuak.....	75
D.5 Langileria gastuak.....	76
D.6 Bestelako ustiapen gastuak.....	76
D.7 Kontratazioaren analisisa .....	77
<b>ALEGAZIOAK .....</b>	<b>79</b>
<b>BOTO PARTIKULARRA .....</b>	<b>91</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>95</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>97</b>
<b>II. OPINIÓN.....</b>	<b>99</b>
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad de las entidades que integran el Sector Público Foral .....	99
II.2 Opinión sobre las Cuentas de las entidades que integran el Sector Público Foral .....	100
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>101</b>
III.A Diputación Foral de Gipuzkoa .....	101
III.A.1 Presupuesto y contabilidad .....	101
III.A.2 Ingresos fiscales.....	101
III.A.3 Contratación de bienes y servicios .....	102
III.A.4 Subvenciones .....	103
III.A.5 Servicios asistenciales y convenios políticas sociales.....	105
III.A.6 Gastos de personal .....	106
III.A.7 Patrimonio.....	106
III.B Organismos Autónomos .....	107
III.B.1 Contratación de bienes y servicios .....	107
III.C Sociedades Mercantiles Forales .....	107
III.C.1 Gastos de personal .....	107
III.C.2 Contratación de bienes y servicios .....	107
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>	<b>109</b>
IV.1 Resultado Presupuestario Ajustado de la DFG .....	109
IV.2 Remanente de Tesorería y Endeudamiento de la DFG .....	111
IV.3 Organismos Autónomos y Sociedades Mercantiles Forales .....	111
IV.4 Conclusión .....	112
IV.5 Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera .....	112
<b>V. CUENTAS ANUALES.....</b>	<b>115</b>
V.1 Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.....	115
V.2 Cuentas de los Organismos Autónomos Forales.....	118
V.3 Cuentas de las Sociedades Mercantiles Forales .....	122



<b>ANEXOS .....</b>	<b>125</b>
A Cuentas consolidadas del Sector Público Foral de Gipuzkoa .....	125
B Diputación Foral de Gipuzkoa .....	127
B.1 Aspectos generales .....	127
B.2 Presupuesto, modificaciones presupuestarias y créditos de compromiso .....	128
B.3 Gastos de personal .....	129
B.4 Compras de bienes corrientes y servicios.....	131
B.5 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital concedidas.....	132
B.6 Inversiones reales, inmovilizado y patrimonio neto.....	137
B.7 Ingresos, deudores y acreedores tributarios.....	140
B.8 Ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital.....	145
B.9 Inmovilizado financiero y activos financieros .....	146
B.10 Deuda y gastos financieros .....	147
B.11 Deudores y acreedores no presupuestarios .....	149
B.12 Tesorería e ingresos patrimoniales .....	150
B.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial .....	150
B.14 Análisis de contratación .....	151
B.15 Análisis de subvenciones.....	155
C Organismos Autónomos Forales .....	158
C.1 Gastos de personal .....	158
C.2 Análisis de contratación .....	159
D Sociedades Mercantiles Forales .....	160
D.1 Inmovilizado intangible y material y provisiones a largo plazo .....	160
D.2 Inversiones inmobiliarias y existencias .....	161
D.3 Inversiones financieras a corto plazo .....	162
D.4 Endeudamiento y gastos financieros .....	163
D.5 Gastos de personal .....	164
D.6 Otros gastos de explotación.....	164
D.7 Análisis de contratación .....	165
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>167</b>
<b>VOTO PARTICULAR .....</b>	<b>179</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

7/2008 FA	7/2008 Foru Araua, abenduaren 23koa, Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2002-2016ko Plan Orokorraren aurrerapen agiria (2008-2016) onartzen duena.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko zerga.
BPG	Barne Produktu Gordina.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
FA	Foru Araua.
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
GHK	Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa.
GLH	Gipuzkoako Lurralde Historikoa.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
IZFE	Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko zerga.







## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2017rako Lanerako Programan erabakitakoari jarraikiz, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren (GLH) 2016ko ekitaldiaren Kontu Orokorraren fiskalizazioa mamitu du.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrak informazioa eman behar du foru sektore publikoaren ekonomia, finantza eta ondarearen egoerari buruz, ekitaldiaren ekonomia eta ondarearen emaitzei buruz eta aurrekontuen likidazioari buruz; besteak beste, honako agiri hauek osatzen dute:

- Gipuzkoako Foru Aldundiaren urteko kontuek eta kudeaketa txostenak.
- Foru sektore publikoa osatzen duten gainerako erakundeen urteko kontuek.
- Foru sektore publikoaren bateratutako kontuak

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren foru sektore publikoa honako hauek osatzen dute:

- Foru Administrazioa, Foru Aldundian gorpuzten dena (GFA).
- Erakundeen administrazioa, ondoko foru erakunde autonomo hauek osatzen dutena:
  - Uliazpi Fundazioa, zeinaren xedea eta jarduera adimen ezgaitasun larria duten pertsonak eta haien senitartekoak artatzea den.
  - Kabia, gizarte zerbitzuak kudeatu, eman eta egikaritzea helburu duena.
- Merkataritzako foru sozietateak (guztiak ere GFAk % 100ean partaidetutakoak):
  - Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea, SA (IZFE, SA), foru eta toki administrazioari informatika zerbitzuak ematen dizkiona.
  - Bidegi-Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA; sozietatearen xedea A-8 eta AP-1 autobideak, horien instalakuntza eta zerbitzuak mantendu, zaindu, eraiki eta ustiatzea da.
  - Etorlur, Gipuzkoako Lurra, SA, zeinaren xedea lurzorua sustatu, antolatu, urbanizatu eta jarduera ekonomiko, etxebizitza eta era guztietako ekipamendu publikoak besarkatuko dituen lurzorua saldu eta erostea den. Gainera, Gipuzkoako Lurralde Historikoan nekazaritza-lanetarako erabilgarria den lurzorua erosi eta kudeatzea ere helburu du.



Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, hornidura eta zerbitzuak, diru-laguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: GFaren kontuak, foru erakunde autonomoen kontuak eta merkataritzako foru sozietateen kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Foru sektore publikoaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi ere, azaleratutako hutsak “Kudeaketaren alderdiak eta Gomendioak” idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

Erakunde autonomoek eta merkataritzako foru sozietateek dagozkien kanpo auditoretzako txostenak eginak dituzte.



## II. IRITZIA

### II.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. GFAk uste du bertako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik, ezintasun iraunkorragatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2016an 39 langileri guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikulua arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZetik salbuetsita, abenduaren 5eko 13/2013 FAREN 9. artikulua arabera (ikus B.3 eranskina).
2. GFAk esleipen prozedura irekiari dagozkion betekizunak saihestuta hiru zerbitzu kontratatu ditu, guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan, kontratazio araudian finkatutako publikotasun eta lehia printzipioak urratuz (ikus B.14.2 eranskina).

Berebat, GFAk guztira 2,9 euroren zenbatekoan bost zerbitzu kontratatu ditu, kontratazio araudiaren arabera eskagarri lirakeen esleipen prozedura irekiak alboratu zitzaizkion; prozedura horiek ekitaldia amaitu aurretik gauzatu dira (ikus B.14.2 eranskina).

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan aipatutako lege hausteak alde batera, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek zuzentasunez bete dute 2016ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II.2 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEN KONTUEI BURUZKO IRITZIA

### GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. Guztizko Diruzaintza Geldikina eta Ondare Garbia 2016ko abenduaren 31n 50,1 eta 7,4 milioi euroan gehitu behar da, hurrenez hurren, ondoko doiketen ondorioz:

	Euroak milakotan	
	D. Geldikina 2016.12.31	Ondare garbia 2016.12.31
<b>ERANSKINA</b>		
B.5 Etxez etxeko zerbitzuaren 2016ko 4. hiruhileko gastuak.....	(3.016)	(3.016)
B.7.2 Zor fiskalak gauzatan biltzeagatik erakundeen konpromisoak .....	-	(39.808)
B.7.2 Zordun eta hartzek. tributarioak, hornidurak kenduta, aurrekontuan islarik gabe ....	17.692	-
B.7.2 BEZ doiketagatiko sarrerak, Estatuak konpentsatu eta kontabilizatu gabeak.....	35.412	35.412
<b>GUZTIRA</b>	<b>50.088</b>	<b>(7.412)</b>

2. Ibilgetu material eta ukiezina, 2016ko abenduaren 31n 3.031,9 milioi euroren amortizazio kostu garbia izan duena, ez dago kontu-sail jakinetarako ondasun-zerrenda batean euskarritua, zeinaren kostu garbia guztira 1.967,9 milioi eurorena den; honenbestez, ezin jakin daiteke ondasun eta eskubide horien egiazko egoera (ikus B.6.2 eranskina).

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak salbuetsita, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektorre Publikoa osatzen duten erakundeen kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2016ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

#### III.A GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

##### III.A.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- GFAk Inbertsio errealen kapituluan errepideak mantentzeko gastuak kontabilizatu ditu, 44,1 milioi euroren gastua izan duena; ondarean kudeaketa arrunteko gastuen atalean erregistratzen dira, izan ere, nagusiki konponketak izan direnez, kapitalizagarritzat jotzen ez diren eragiketak jasotzen ditu.
- Toki-erakundeek onura publikoko euren mendien aprobetxamenduaren % 20 mendi horien baso hobekuntzetan inbertsioak egiteko baliatu behar dute derrigor. Horretarako, GFAk irekitako kontu batean % 20 horri dagokion zenbatekoa ingresatu behar dute. Honi dagokionez, GFAk bi banku-kontu ditu, 2016ko abenduaren 31n 1,7 milioi euroren saldoa zutenak; halaber, 2016ko ekitaldian zehar 288.486 euro erabili dira, kontabilitatean islatu ez direnak. Kontu hauek GFAko diruzaintzaren atal izan behar dutela uste dugu, eta honenbestez, artekaritzaren eta kontabilitate publikoaren erregimenaren kontrolera meneratuak daude.
- 2016ko ekitaldiko Kontu Orokorraren Oroitidazkiak Gipuzkoako lurralde historikoan hiri hondakinen azpiegiturak eraiki eta abiarazteko finantzaketa kontratuei dagokienez GFAk 2011 eta 2015ean izenpetutako konpromisoen berri ematen du, Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa SAUk izenpetutakoak, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioaren bitarteko instrumental eta bitarteko propio den aldetik. Informazio hori 2011n izenpetutako konpromisoen agirirako osatu behar litzatekeela uste dugu eta informatu GFARI zein ondorio ekar liezazkioken aipatutako sozietateak izenpetutako finantzaketa agirien balizko epe-betetze aurreratua.

##### III.A.2 SARRERA FISKALAK

Atal honetan ondotik adierazitakoak azpimarratu nahi ditugu:

- 2016ko aurrekontu-ekitaldiaren itxieran, zerga zorrak geroratzeko eta zatikatzeko berrogeita bi eskabide daude, guztira 12,7 milioi euro egiten dutenak eta GFAk ebatzi ez zituenak Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Diru-bilketako Erregelamenduaren 44.2 artikulua aurreikusten duen sei hilabeteko epean. Zordunek ordainketa plan bat aurkezten dute eta horri berandutze interesa aplikatzen zaio. Plan hau, nahiz ez duen GFAk berariaz onartzen, bete egiten da oro har eta 2016ko ekitaldi itxieran ingresatzeko dagoen zor saldoa 8 milioi euroena da. Amaitzeko esan behar da zor hauetarako ez dela bermerik gordailatu. Txosten hau idatzi dugun datan aipatu ditugun berrogeita bi eskabideetatik hogeita zazpi, 5,8 milioi euro egin dutenak, 2017an eman dira; bederatzik,



1,2 milioi euro egin dutenek, zorra kitatu dute; 929.156 euro egin duten beste lau, hartzekodunen konkurtsoan deklaratu dira eta 51.499 euroren beste biek ez dute eskatutako dokumentazioa aurkeztu (ikus B.7.2 eranskina).

- 2016ko ekitaldian emandako hogeita sei gerorapen aztertu ditugu, guztira 49,7 milioi euro egin dituztenak, eta honako alderdi hauek gailendu behar ditugu:
  - Zergapeko bati emandako bi zatikapen, guztira 1,6 milioi euroren zenbatekoan, % 0,54 eta % 0,96 bitarteko interes tasarekin eman dira; Gipuzkoako Lurralde Historikoaren abenduaren 23ko Aurrekontu Orokorren 8/2015 Foru Arauan, ordea, 2016rako % 3,75eko interes tasa zegoen ezarrita. Zatikapen hauek GLHaren martxoaren 8ko 2/2005 Zergen Foru Arau Orokorren 64.8 artikulua baliatuta eman dira, zeinak onartzen duen Diputatuen Kontseiluak inguruabar apartekoak edo guztien intereseko arazoak daudenean ordainketen zatikapen edo gerorapenak eman ditzakeela, kasu bakoitzean erabakitako baldintzetan. Badira epaiak, euren zuzenbideko oinarrietan zatikapenetan ezarri beharreko interesei dagokienez baldintza bereziak emateko aukera onartzen dutenak eta beste epai batzuk, aldiz, zerga zorretan berandutza interes tipo ezberdinak ezartzeko ezintasuna babesten dutenak. Komenigarria litzateke zerga zorren zatikapen edo gerorapenari baldintza bereziak ezartzeko prozedura garatzea, Zergen Foru Arau Orokorren 64.8 artikuluan aurreikusitako inguruabarrak gertatzen direnean.
  - Guztira 2,3 milioi euroren zenbatekoan emandako bost espedientetan, 3 eta 11 hilabete bitartean gainditu da zatikapena emateko gehiengo epea.
- GFak 2016ko ekitaldian preskribitu dutelako bajaran eman die zordun baten zerga-zorrei, guztira 688.576 euroren zenbatekoan, 2007-2010eko aldiari dagozkionak; ez dira, baina, preskribapena etengo duten jarduerak gauzatu. Zordun honek baditu zor zaharragoak indarrean eta horiei dagokienez, dagozkion egintzak abiarazi dira zorrak preskribatzea saihesteko.
- GFak ez ditu banaketara meneratutako diru-bilketa modura aitortzen berandutza gainkargu eta interesen % 10,6, guztira 1,4 milioi euro egiten dutenak. Azken ekitaldian errepikatu den ehuneko hau antzina egin ohi zen balioespena da, banaketara meneratzen ez ziren zergek, orduan, eragiten zituzten kobrantzen kontzeptuan. Tributu hauek zehaztasunez identifikatu behar dira eta ez gutxi gorabeherako eran.

### III.A.3 ONDASUN ETA ZERBITZUEN EROSKETA

#### Kontratazio espedienteak (ikus B.14.1)

2016ko ekitaldian esleitutako eta lehenagoko ekitaldian esleitu eta ekitaldi horretan egikaritutako kontratazio espedienteak aztertzeetik honako alderdi hau azpimarratu nahi dugu:

- 2014ko ekitaldia baino lehenago esleitu eta 2016ko ekitaldian 4,5 milioi euroren egikaritza izan duten bi kontratazio espedientetan 838 eta 39 espedienteak), ez dira 2016ko ekitaldian kontratuetan aurreikusitako prezio berrikusketak egin.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastua

Administrazioko kontratazio espedienterik gabe kontraturiko gastua aztertzean hamar jarduera azaleratu dira, guztira 738.996 euroren zenbatekoan, zeinetan batzuetan lehia printzipioa ezartzea eskagarri den eta beste batzuetan, hori aplikatzea gomendatzen den; izan ere, horietako bakoitza ekitaldian zehar gauzatutako jarduera bati dagokion arren, finean gastu homogeneousak eta ekitaldi bakoitzean planifika daitezkeen gastuak dira (ikus B.14.2).

Gizarte-politika sailak psikologoaren kontratazioa Gipuzkoako Psikologoaren Elkargo Ofizialarekin izenpetutako lankidetzaren hitzarmen baten babesean egiten du, arreta psikologikoa emateko hiru programatan esku hartuko duten profesionalak homologatzeko; 2016ko ekitaldian 1,1 milioi euroren gastua eragin du. GFAk Elkargoari eskatu behar lioke proposatutako profesionalak hautatzeko gauzatu dituen ekintzak egiaztatzeke, hitzarmenean aurreikusitakoa betez.

## Errepideko bidaiarien garraioa

- Errepideko bidaiarien garraio zerbitzuaren sei emakida kontratuetatik bostetan (ikus B.14.1, 25, 26, 28, 29 eta 30 espedienteak) urteko likidazioan zerbitzuaren kalitatea ebaluatuko dela dioen klausula bat jaso da, likidazioak bidaiarien kontzeptuan jasotako sarreren % 2ra arteko igoera izan dezakeelarik. Ordaindu beharreko ehunekoa zehaztea neurgarriak diren parametro batzuen baitakoa da (% 1) eta hautemandako kalitatezko adierazle batzuen baitakoa (% 1). 2016ko ekitaldian iraungitzen diren urtekoie dagokien zenbatekoa 501.279 eurorena da eta kasu guztietan, finkatutako gehienekoa % 2koa da. Klausula honi dagokionez alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:
  - Ordaindu beharreko ehunekoa finkatzeko haztapen-irizpideak ez dira garatu bi egoeretatik batean ere.
  - 2016ko ekitaldian ez da kalitatezko parametro eta adierazleak bete izana egiaztatu, likidazioa igotzea eragiten dutenak.

## III.A.4 DIRU-LAGUNTZAK

### Diru-laguntza zuzenak (Ikus B.15)

- Diputatu kontseiluak zuzenean eman dizkie diru-laguntzak lau enpresari (5, 6, 7 eta 14 zk. espedienteak), guztira 246.250 euroren zenbatekoan. Komenigarria litzateke hobeto arrazoitzea bai izan diren interes publiko, sozial, ekonomiko edo humanitarioko arazoak bai deialdi publikoa egiteko izan diren zailtasunak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren diru-laguntzei buruzko martxoaren 27ko 3/2007 FAREN 20.3.c) artikulua araberako aparteko prozedura hau baliatzeko aukera ematen dutenak.
- GFAk 2016ko ekitaldian izenpetutako hitzarmen batean, Bergarako Udalarari emandako diru-laguntza zuzenari dagokionez (1 zk. espedienteak) bere gain hartzen du, gainera, UNED-Bergara Fundazioaren kide den aldetik, Bergarako Errege Apaizgaitegian



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Fundazioak dituen aretoak egokitzeko lanak ordaintzeko konpromisoa, UNED-Bergara Fundazioaren urteko defiziterako egin beharreko ekarpenaren ehunekoaren mugara arte (% 63,61). 2016ko ekitaldian 609.957 euroren ekarpena egin da Fundazioak GFari ordaintzen dion ekitaldi itxietako itzulketaren sarrerarekin berdintzeko, GFAk 2014an emandako diru-laguntza bat baliogabe uzteagatik. GFaren aurrekontuan ez dago aurrekontuko zuzkidurarik konpromiso hau bere gain hartzeko eta ekarpena egin da Fundazioak lanak esleitu gabe zituela.

- Guztira 518.000 euroren zenbatekoan emandako bi diru-laguntzatan (2 eta 9 zk. espedienteak), onuradunak ez du aurkeztu hiru eskaintza eskatu izana egiaztatuko duen dokumentaziorik, eskagarri den kasuetan diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik.
- Zinema-ekoizpen baten gidoi eta eszenografiarako guztira emandako 40.000 euroren diru-laguntza bat (6. espedientea) egikartzeko egindako gastuen justifikazioak proiektuan jasotako aipatutako kontzeptu guztien % 33 egiten du. Zeinahi dela ere diruz lagundutako zenbatekoa, justifikazioa proiektuan diruz laguntzen diren kontzeptu guztiena egin behar dela uste dugu.
- GFAk 100.000 euroren diru-laguntza zuzena eman dio kultur elkarte bati (2. espedientea), “sentitu, pentsatu, ekin” izeneko proiektua gauzatzeko. Elkarte honek diruz lagundutako jarduera birkontratatu egin du; ordea, ez zaio inongo aipamenik egin emakida ekintzan eta GFAk ere ez du aurretiazko baimenik eman. Justifikazio-agirian, 64.586 euroren zenbatekoa egiten duen faktura batek 11.209 euro barne hartzen ditu BEZ kontzeptuan; alabaina, fakturako kontzeptuak laguntzaileei egindako ordainketekin eta bidaiari eta hoteletako gastuekin euskarritzen dira eta horiek ezin dira BEZarekin berriz fakturatu.
- GFAk berme eta arriskuko bi sozietateri diru-laguntza zuzen bat eman die (8. espedientea) guztira 900.000 euroren zenbatekoan eta hitzarmenean zehaztu da emandako zenbatekoa murriztu ahal izango dela hitzarmenean jasotako aurreikuspenekiko sozietateek azkenean izenpetzen dituzten eragiketen desbideratzearen arabera. Ez da zehazten nola gauzatu den murrizketa hori.
- 2014ko ekitaldian GFAk Errenteriko Udalari 3,5 milioi euroren diru-laguntza zuzena eman zion Lekuona lantegia arte eszenikoen zentro modura egokitzeko; bertan, GFAk egin beharreko ekintzen kostu guztiaren gainean % 60 finantzatu zuen; hona hemen azpimarratu nahi ditugun alderdiak:
  - Foru Gobernu Kontseiluak 2016ko uztailearen 19an onartu zuen indarraldia 2017ko abenduaren 31ra arte luzatzea eta 2017ko ekitaldira aldatzea 2016ko ekitaldiko urtekoa, 1,4 milioi euroren zenbatekoan. Erabakiaren aurrekarietan esaten da 2016ko maiatzean egindako batzorde teknikoaren eta obren aktak jasotzen duela eten eta kitatu egingo dela izenpetutako obra kontratua, proiektua aldatu egingo dela eta beste lehiaketa bat abiaraziko dela arte eszenikoen erreferentziazko zentroko lanak amaitzeko eta honenbestez, gomendagarria litzatekeela hitzarmenaren likidazioa egitea.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- 2016ko abenduaren 31n GFari diru-laguntzaren norakoaren justifikazio modura aurkeztutako ziurtagiriek 3,7 milioi euroren zenbatekoa egiten dute guztira eta GFak 3,7 milioi euro ordaindu ditu guztira; horrek GFaren aldetik % 66ko finantzaketa egin dela esan nahi du.

### Deialdi publiko bidez emandako diru-laguntzak (ikus B.15)

- Diru-laguntza lerro batean (12. espedientea), zeinaren indarrez 2,4 milioi euro eman diren, oinarri-arauek ez dute balorazio-batzorde bat eratzeko agintzen eta zerbitzuburuak egiten du balioespena.
- Eskola kirolerako hogeita hamabi kirol federaziori 837.499 euroren diru-laguntzak ematen dizkien diru-laguntza lerro batean (3. espedientea) emandako zenbatekoa erabakitzen da 2010eko ekitaldian emandako kopuruen arabera, gaurkoturik; ez da, baina, banaketarako irizpide objektiborik zehazten.

### Beste alderdi batzuk

- Estatuek ematen dituzten laguntzetan europar araudia betetzeari dagokionez, emakida-erabakiaren proposamenetan diru-laguntza hori arautu duen Europako araudi esparrua barne hartzea gomendatzen da. Hau guztia Estatuko Administrazioaren Kontu-hartzailetza Nagusiaren 2015eko abenduaren 9ko Ebazpena 2016ko urtarrilaren 1ean indarrean sartzearekin bat, Diru-laguntzen Datu-base Nazionalari eman beharreko informazioaren edukia eta maiztasuna arautzen dituena; datu-base hau berriz konfiguratu da beste informazio atal batzuk ere jasotzeko, Sektore Publikoa arrazionalizatu eta administrazioa eraberritzeko beste zenbait neurri buruzko irailaren 16ko 15/2014 Legearen aurreikuspenak eta Europako araudia betetzearren, estatuko laguntza gaietan estatu-kide bakoitzak argitara eman beharreko edukiak zehazten dituena.

### III.A.5 SOROSPEN-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKAKO HITZARMENAK

Gizarte zerbitzuak ematean hitzarmenaren moldea erabiltzeari dagokionez, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legeak kontzertu-araubidea definitzen du euskal administrazio publikoen eta erakunde pribatuen artean gizarte zerbitzuak emateko lankidetzaren molde lehenen modura; ez da, baina, erregelamendu bidez garatu. Aipatutako legeak hitzarmenaren moldea irabazi asmorik gabeko ekimen sozialeko erakundeentzako bereizten du, jardueraren edo prestazio zein zerbitzuaren berezitasunak, izaera presakoak edo izaera berritzaile eta esperimentalak kontzertuko erregimenaren baldintzak hitzarmen horiei ez aplikatzea aholkatzen dutenean. Hitzarmenetatik eratorririk GFak erregistraturiko gastutik, 27,3 milioi euro enpresa pribatuekin gauzatzen dira (ikus B.5.2). Gure iritzira, GFak hitzarmenaren moldea erabili behar du Gizarte Zerbitzuen Legeak babestutako egoera eta erakundeetarako.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Gizarte zerbitzuetako kontratu zein hitzarmenei aplikatzen zaizkien urteko prezioen berrikuspenei dagokienez, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Gobernu Kontseiluak 2016ko uztail eta irailean erabaki zuen, 2016ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, mendekotasun eta ezintasun egoeran dauden nagusiak artatzeko gizarte zerbitzuetako hitzarmen eta kontratuei ezargarriak zaizkien prezioak % 0,7 igotzea; onartutako igoera hau enpresa-elkarte eta sindikatuen artean adostutako enpresa-hitzarmenetatik eratorri da. Hitzarmen eta kontratuei ordaindutako igoerek, hurrenez hurren, 1,1 milioi euro eta 188.966 euro egiten dituzte. Igoera hauekin lotuta alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:
  - Espedienteetan ez da frogatzen baliatutako eguneratze-koefizienteak araudian jasotako baldintzak betetzen dituenik.
  - Hamazazpi kontratutan baliatutako prezioak berrikusteko indizea ez zaio kontratu horiek arautzen dituzten baldintzen agiri berezi administratiboetan finkatutako berrikuspen erregimenari egokitzen. Hitzarmenetan ez dira prezioak berrikusteko indizeak finkatzen.
- Adingabe koentzako, gizarteratzeko eta osasun mentaleko etxeetarako ez da prezioen igoerarik onartu, nahiz kontratuek, 2014 baino lehenago esleitu zirenek, abenduko hileko KPIren % 85 berrikusteko klausula besarkatzen duten. Esanguratsuenak dira “Ezia” haurtzaro eta nerabezaroko zonaldeko ekipoen proiektua eta babesik gabe dauden adingabeentzat Loistarain, Zarategi, Iturriotz, Azpi eta Azpilikueta harrera-egoitzen erabilera- eta kudeaketa-emakida; 2016ko ekitaldian guztira 4,5 milioi euroren gastua eragin du (38 eta 39 espedienteak B.14.1ean).

### III.A.6 LANGILERIA GASTUAK

Aurrekontuaren eranskinean barne hartutako plantilla 2.049 plazakoa da. Aurrekontuan jasotako plaza modura barne hartu dira lanpostuen zerrendaz besteko diren aldi bateko izaera duten kontratuak, besteak beste, errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 97 kontratu, suhiltzaileen 55 kontratu eta Egogain egoitzarako 37 zaintzaile kontratu. Gure iritzira aurrekontu plantillak soil-soilik plaza bati loturik dauden kontratazioak jaso behar ditu; alabaina, programako bitarteko aldi bateko kontratazioak, ordezkapenak, e.a. gastuaren aurrekontuko diru-izendapenaren zenbaketan soilik hartuko dira kontuan.

### III.A.7 ONDAREA

Ondasun zerrenda orokorra ez du Diputatuen Kontseiluak onetsi, GLHren Ondareari buruzko 8/1996 F Aren 29. artikulua aurreikusten duen moduan.



### **III.B ERAKUNDE AUTONOMOAK**

#### **III.B.1 ONDASUN ETA ZERBITZUEN EROSKETA**

2016ko ekitaldian zehar Uliazpin hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin da, 7 jarduerari dagozkionak, guztira 520.480 euroren zenbatekoarekin, bakoitza hornitzaile bakarrarekin kontratatua eta kontratu txikiaren moldea baliatuta izapidetua; alabaina, horientzat guztientzat lehia printzipioa aplikatzea dagokio (ikus C.2).

### **III.C MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK**

#### **III.C.1 LANGILERIA GASTUAK**

##### **Alderdi orokorrak**

Foru merkataritzako sozietateetan goi zuzendaritzako kontratuek lanuzteagatiko kalte-ordain klausulak besarkatzen dituzte. GFaren Erakunde-antolamendu, Gobernu eta Administrazioari buruzko uztailaren 12ko 6/2005 FA aldarazten duen uztailaren 3ko 3/2013 FAK ez ditu GFako goi kargudun eta behin-behineko langileentzat lanuzteagatiko kalte-ordainak aurreikusten. Gainera, FA honek ez du foru merkataritza-sozietateetako goi kargudun eta behin-behineko langileen ordainsarietarako mugaketarik ezartzen; ordea, gomendagarria da hala egitea, foru sektore publiko osoari tratamendu bera ematearren.

#### **III.C.2 ONDASUN ETA ZERBITZUEN EROSKETA**

##### **Alderdi orokorrak**

2016ko ekitaldian ez da Sektore Publikoaren Kontrataziorako Plataforman argitalpena egin, Merkatu Batasunaren Bermeari buruzko abenduaren 9ko 20/2013 Legearen xedapen gehigarri hirugarrenak arautzen duena, zeinak behartzen duen egitera, kasu guztietan, dela kontratazio atalek zuzenean, dela administrazio eta erakunde publikoen informazioa gehitzeko gailu elektronikoen elkarlotura bidez.

##### **Bidegi, SA**

- “Prezioa” esleipen irizpideari puntuak esleitzeko formulak (esleipen irizpideen % 51ko haztapena duenak) lizitatutako zenbatekoarekiko merkatze prezioaren eta emandako puntuen artean proportzionaltasunik batere ez duten balorazioak eragiten ditu honako kontratu hauetan: Antzuola-Bergara GI-632 saihebidetako obretan, 50,5 milioi euroan esleitu zirenetan; eta GLHn gaitasun handiko sareko azpiegiturak kobratzeko sistemarenean, 19,3 milioi euroan esleitutakoan. Espedienteetan ez dira justifikatu formula hau erabiltzeko arrazoiak.

Aipatutako bi espedienteetan eskaini diren gehieneko merkatzeek (% 20,95 eta % 18,54) prezio irizpideari esleitutako 51 puntuak eskuratu dituzte eta eskainitako gutxieneko merkatzeek, berriz, (% 7,23 eta % 5,05), hurrenez hurren, 50,04 eta 49,46 puntu eskuratu dituzte. Egoera honen ondorioz, esleipenduna hautatzeko unean prezioak ez du inongo eraginik.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- 2016ko irailaren 30ean Urretxu/Legazpi-Bergara lotunearen arteko GI-632 saihesbideko obraren prezioen berrikuspena onartu da 2012ko azarotik 2015eko apirila bitarteko aldirako, inbertsioaren azken ziurtagiriaren data, eta berrikuspenaren zenbatekoa 2,5 milioi eurorena izan da. Prezio berrikusketa hau esleipen hartzaileak 2015eko urrian eskatu zuen. Prezioen berrikusketak obra ziurtagiri bakoitzean aplikatu behar dira edo, salbuespenez, kontratua likidatzen denean, 2015eko ekainean egin zena.
- Arautze harmonizatuari lotzen ez zaizkion kontratazio espedienteetan ez dago kontratazio mahairik; ordea, komenigarria da mahaia osatzea kontratazio atalari aholku eman eta esleipen proposamena egin diezaion.
- Bidegi, SAren banku-kontuetako funtsak erabiltzeko baimena pertsona bakar batek du eta gomendagarria da sinadura mankomunatuak izatea.



## IV. FINANTZAREN ANALISIA

### IV.1 GFA-REN DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA

Hona hemen Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontuetatik eratorri diren finantza magnitude nagusiak

	Euroak milakotan		
	2015	2016	Bariazioa 2016/2015
<b>Sarrera arruntak</b>	<b>4.158.293</b>	<b>4.256.312</b>	<b>2,4%</b>
Zerga itunduak .....	4.104.032	4.197.674	
Zerga ez itunduak.....	14.934	18.254	
Transferentzia arruntak.....	39.042	40.246	
Ondare sarrerak.....	285	138	
<b>Erakundearteko konpromisoak</b>	<b>(3.454.146)</b>	<b>(3.529.469)</b>	<b>% 2,2</b>
Estatuari kupoa .....	(252.258)	(233.190)	
Eusko Jaurlaritzari ekarpena.....	(2.764.886)	(2.846.943)	
Udalei ekarpena .....	(437.002)	(449.336)	
<b>Sarrera arrunt garbiak</b>	<b>704.147</b>	<b>726.843</b>	<b>% 3,2</b>
<b>Gastu arruntak</b>	<b>(572.783)</b>	<b>(592.289)</b>	<b>% 3,4</b>
Langileria-gastuak .....	(104.545)	(104.608)	
Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak .....	(108.545)	(113.490)	
Finantza gastuak .....	(7.026)	(4.677)	
Transferentzia arruntak.....	(352.667)	(369.514)	
<b>ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA (1)</b>	<b>131.364</b>	<b>134.554</b>	<b>% 2,4</b>
<b>KAPITALEZKO ERAGIKETAK (2)</b>	<b>(113.471)</b>	<b>(109.244)</b>	
Egiazko inbertsioen besterentzea.....	144	788	
Kapitalezko transferentziek eragindako sarrerak ..	7.892	5.696	
Inbertsio errealetan gastuak.....	(81.367)	(72.861)	
Kapitalezko transferentziek eragindako gastuak ..	(40.140)	(42.867)	
<b>FINANTZAKETA ERAGIKETEN SALDOA (3)</b>	<b>(425)</b>	<b>(10.980)</b>	
Finantza aktiboen bariazio garbia .....	50	(10.205)	
Finantza pasiboen bariazio garbia.....	(475)	(775)	
<b>EKITALDIAREN EMAITZA (1+2+3)</b>	<b>17.468</b>	<b>14.330</b>	
<b>EKITALDI ITXIEN EMAITZA (4)</b>	<b>71</b>	<b>-</b>	
<b>EMAITZARI DOIKETAK (5)</b>	<b>3.192</b>	<b>10.297</b>	
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2+3+4+5)</b>	<b>20.731</b>	<b>24.627</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA

Aurrekontu likidazioetatik eratorritako emaitza arrunta 2016ko ekitaldian aurrekoarekiko % 2,4 gehitu da eta 3,2 milioi euroren igoera ekarri du. Igoera hau sarrera arruntek erakunde konpromisoak kenduta guztira izan duten 22,7 milioi garbiko igoeraren ondorio da, % 3,2ko igoera egiten duena, eta gastu arruntek izan duten 19,5 milioi euroren igoeraren ondorio, zeinak gastu arrunta % 3,4 gehitzea eragin duen.

2016ko ekitaldiko zerga itunduen eta erakunde konpromisoen kontzeptuek eragindako diru-bilketak aurreko ekitaldiarekiko % 2,3 eta % 2,2 gehitu dira, hurrenez hurren, eta bi ekitaldietan erakunde konpromisoek diru-bilketaren % 84,1 egin dute.

## KAPITAL ERAGIKETAK

Egikaritutako inbertsioen kontzeptuko kapitalezko eragiketen emaitza negatiboa, sarreretatik garbi, 4,2 milioi euro murriztu da. Ekitaldian inbertsioen egikaritze txikiagoa izateak eragin du hau nagusiki.

## FINANTZAKETA ERAGIKETEN SALDOA

Eragiketa hauetan azpimarratzekoa da GFak Bidegi, SA foru sozietate publikoaren kapitala handitzeko egindako 10 milioi euroren ekarpena 2016an. Bestetik, gogoan izan behar da 2016ko ekitaldiko GLHren Kontu Orokorrean jasotako GFaren Diruzaintza Geldikinak ekitaldi itxieran erabili gabeko kreditu lerroetan gauzatutako finantzaketa barne hartzen duela, 99,4 milioi euroren zenbatekoan.

## DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA

2016ko ekitaldian 24,6 milioi euroan doitutako aurrekontu emaitza 3,9 milioi euroan gehitu da aurreko ekitaldiarekiko, batik bat, jada aurreko paragrafoetan azaldutako ondoko arrazoen ondorioz:

- Eragiketa arrunten emaitza 3,2 milioi euroan gehitu izana.
- Atxiki gabeko diruzaintza geldikin bidez finantzatutako kredituak gehiago doitu izanaren ondorioz emaitza 7 milioi euroan gehitu da.
- Kapitaleko eragiketen egikaritze txikiagoaren ondorioz, doitutako aurrekontuaren emaitza 4,2 milioi euro handiagoa izan da.
- Emaitza txikiagoa, Bidegi, SAREN aldeko 10 milioi euroren kapital-handitzea egiteagatik.

## IV.2 GFA-REN DIRUZAINZTA GELDIKINA ETA ZORPETZEA

Hona hemen Diruzaintza Geldikinak eta baliatu gabeko maileguez izan duten bilakaera:

DIRUZAINZTA GELDIKINA	Euroak milakotan	
	2015	2016
Diruzaintzako Geldikina .....	60.766	11.224
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan.....	35.500	99.400
<b>Finkatutako Diruzaintza Geldikin Erabilgarria</b>	<b>96.266</b>	<b>110.624</b>

HKEEK proposatutako doiketak aintzat hartuta, 2016ko ekitaldi itxieran Finkatutako Diruzaintza Geldikin Erabilgarria 50,1 milioi euroan gehitu beharko litzateke.

ZORPETZEA	Euroak milakotan	
	2015	2016
<b>Erabilitako maileguak</b>	<b>526.350</b>	<b>470.475</b>

Erabilitako maileguen gutxitzeak kreditu-lerroen erabilera txikiagoan du jatorria, zeinaren aurrekontuko erregistroa aurreko urteetan zenbateko erabilgarri osoarekin egin baitzen. Hauxe da, hain zuzen ere, erabili gabeko saldoaren igoera hau 2016ko ekitaldiko aurrekontuko mugimenduetan ez islatzeko arrazoia.

2016ko urterako GFako aurrekontu orokorrak onartzen dituen 8/2015 FAK, abenduaren 23koak, GFari dagokionez 2016ko abenduaren 31rako epe luzeko zorpetze muga 569,9 milioi euroan ezarri du. Berebat, maileguak amortizatzeko zuzkiduraren aurrekontuko diruzendapena 8,8 milioi euroa izango dela aurreikusten du.

## IV.3 ERAKUNDE AUTONOMOAK ETA MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

Uliazpi Fundazioa eta Kabia erakunde autonomoak eta IZFE, SA eta Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA merkataritzako foru sozietateak ia osorik GFak eskualdatzen dizkien funtsen bidez finantzatzen dira eta honenbestez, GFaren finantza-analisiak jada besarkatzen ditu haien kontuak ere.

Bidegi, SA sozietate publikoak ez du GFatik finantzaketarik jasotzen, aurrez aipatutako 10 milioi euroren kapital handitzea salbu, GFak izenpetutakoa. Egiten dituen inbertsioak sozietateak berak sortzen dituen baliabideen bitartez eta zorpetzearen bitartez finantzatzen dira. Honekin baterako taulak zorpetzeak eta negozio zifraren zenbateko garbiak izan duen bilakaera erakusten du:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BIDEGI, SA	Euroak milakotan	
	2015	2016
Ekitaldi itxieran erabilitako zorra.....	845.444	812.020
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	106.804	114.439
<i>Negozio zifraren/erabil. zorraren zenb. garb. % .....</i>	<i>% 12,6</i>	<i>% 14,1</i>

2016ko urterako GFeko aurrekontu orokorrak onartzen dituen 8/2015 Feko, abenduaren 23koak, Bidegi, SA foru merkataritza sozietatearentzat 2016ko abenduaren 31rako epe luzeko zorpetze muga 812 milioi euroan ezarri du.

#### IV.4 ONDORIOA

2016ko ekitaldian eragiketa arruntek eragindako emaitzak 3,2 milioi euroren igoera txiki bat izan du, nagusiki zerga itunduen diru-bilketa % 3,2 gehitu delako. Alabaina, Diruzaintza Geldikina, baliatu gabeko maileguez eragindako diru-sarrerak aintzat hartu gabe, 49,5 milioi euroan murriztu da. Murrizketa hau bat dator baliatutako zorpetzeak ere izan duen 55,9 milioi euroren murrizketarekin.

#### IV.5 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

Apirilaren 27ko 2/2020 Lege Organikoak, Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoak, 3. eta 4. artikuluetan administrazio publikoei ezargarriak zaizkien aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunaren printzipioak ezartzen ditu, oreka edo egiturazko superabit egoera modura eta oraingo eta etorkizuneko gastu konpromisoak finantzatzeko gaitasun modura ulertzen direnak, defizitaren eta zor publikoaren mugaketen barruan, hurrenez hurren.

Kontu Orokorrean jasotako Aurrekontuaren Egonkortasunari buruzko txostena Ogasun eta Administrazio Publikoen Ministerioari igorri zaio eta administrazio honek ez du salbuespenik adierazi.

#### GFA-REN MENDEKO DEN ADMINISTRAZIO PUBLIKOAREN SEKTOREA

Estatuko Administrazio Orokorraren Kontu-hartzaitzak ezarritakoari jarraiki, GFaren mendeko Administrazio Publikoaren Sektorea osatzen duten erakundeak honako hauek dira:

- Foru administrazioa: Gipuzkoako Foru Aldundia
- Foru Erakunde Autonomoak: Uliazpi Fundazioa eta Kabia.
- Merkataritzako Foru Sozietateak: IZFE, SA eta Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.
- Partaidetutako Sozietateak: Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SA, Bic Gipuzkoa Berrilan, SA, Berroeta Aldamar, SL, Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztukoa, SA, Ortzibia, SA eta Garaia Berrikuntza Gunea, S. Koop.





- Partzuergoak: Gipuzkoako Osabidezko Hezkuntza eta Lanbide Heziketako Partzuergoa, Gipuzkoako Ur Kontsortzioa eta Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoa.
- Fundazioak: Kiroldgi Fundazioa, Mintzola Fundazioa eta Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioa.

## Gastuaren araua

Espainiar ekonomiaren epe ertaineko Barne Produktu Gordinaren hazkundearen erreferentziatzako tasa 2016, 2017 eta 2018ko ekitaldietarako, 2015eko uztailaren 10eko Ministroen Kontseiluaren Erabaki bitartez onartu zen eta 2016ko urterako % 1,8an finkatu zen. Tasa hau aurreko ekitaldiko aurrekontuaren gastu konputagarriarekin biderkatzen da, ezargarria den gastu muga eskuratzeko.

Gastu konputagarriak SEC10 terminoetan adierazitako enplegu ez finantzario modura definitzen dira, horietatik kenduta zorraren interesak, langabezia prestazioetan gastu ez aukerakoa, Europako Batasunetik edo beste administrazio publiko batzuetatik eratorritako helburudun funtsen bidez finantzatutako gastuaren zatia eta autonomia erkidegoei eta toki udalbatzei finantzaketa sistemei loturik egindako transferentziak.

2016ko ekitaldian arau hori ezartzeak 685,7 milioi euroren gastu zenbagarria erakusten digu, ekitaldi horretan ezargarria den 686,2 milioi euroren mugaren azpitikoa; honenbestez, bete egiten da aurreko paragrafoan aipatutako mugaketa.

## Zor publikoaren helburua

Arautegiak administrazio publikoen multzoaren zor publikoaren bolumenari BPG nazionalaren % 60ren pareko muga ezartzen dio, termino nominaletan adierazia, eta era honetara zati-banatzen da: administrazio zentrala (% 44), Autonomia Erkidegoen multzoa (% 13) eta Udalbatzen multzoa (% 3).

Zor publikoaren helburuari dagokionez, foru ogasunek duten berezitasunaren ondorioz beharrezkoa da Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordeak iritzia ematea, izan ere zor publikoaren helburua Barne Produktu Gordinaren ehuneko baten gainean finkatzen da; ordea, ehuneko hau ez da administrazio ezberdinen artean banatu (EAE eta foru aldundiak) eta honenbestez, ezin adieraz daiteke Gipuzkoako Foru Sektore Publikoak, SEC10 terminoetan, 2016ko urterako zor publikoaren helburua bete duen edo ez.

2016ko abenduaren 31n GFAREN mendeko indarreko zor publikoa 641,5 milioi euroena da (GFA: 569,9 milioi euro, Gipuzkoako Ur Kontsortzioa: 44,5 milioi euro, Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SA: 16,9 milioi euro, Bic Gipuzkoa Berrilan, SA: 0,8 milioi euro eta Ortzibia, SL: 9,4 milioi euro).

## Aurrekontuaren egonkortasunaren helburua

Aurrekontuaren egonkortasun helburua 2015eko uztailaren 10eko Ministroen Kontseiluaren Erabaki bitartez onartu zen.

Kontu Orokorrean barne hartutako aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunari buruzko informazioak, “2016ko ekitaldiko Finantzaketa gaitasunari edo beharrari buruzko atalean”, guztira 36 milioi euroren finantzaketa gaitasuna islatzen du. Estatuko Administrazio Orokorrari aurrekontuaren egonkortasunari buruz igorritako informazioa honakoa da:

	Euroak milakotan			
	Sarrera ez finantz.	Gastu ez finantz.	Doiketak	Finantzaketa gaitas./behar.
GFA.....	4.345.542	(4.320.232)	2.349	27.659
Uliazpi Fundazioa.....	16.691	(17.211)	-	(520)
Kabia.....	7.345	(7.218)	-	127
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	940	(845)	-	95
IZFE, SA.....	25.632	(25.515)	-	117
GHP.....	6.271	(6.271)	-	-
Osabidezko Hezkuntzarako Kontsurtzioa.....	395	(399)	-	(4)
Gipuzkoako Ur Kontsurtzioa.....	7.400	(1.886)	-	5.514
Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SA.....	37.745	(34.012)	-	3.733
Mintzola Fundazioa.....	282	(460)	-	(178)
Kirolgi Fundazioa.....	2.527	(2.527)	-	-
Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioa.....	731	(725)	-	6
Bic Gipuzkoa Berrilan, SA.....	1.970	(2.020)	-	(50)
Berroeta Aldamar, SL.....	531	(529)	-	2
Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztukoa, SA.....	-	(36)	-	(36)
Ortizibia,SA.....	236	(248)	-	(12)
Garaia Berrikuntza Poloa, Koop.S.....	929	(1.419)	-	(490)
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.455.167</b>	<b>(4.421.553)</b>	<b>2.349</b>	<b>35.963</b>

## GFA-REN MENDEKO SOZIEKATE EZ FINANTZARIOEN SEKTOREA ETA ERAKUNDE FINANTZARIOEN SEKTOREA

Estatuko Administrazio Orokorraren Artekiritzak 2016ko urterako ezarritakoari jarraikiz, GFAREN mendeko Sozietate ez Finantzarioen Sektorea osatzen duten erakundeak honako hauek dira: Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA, SUESKOLA Gipuzkoa Fundazioa eta Gipuzkoako Urak, SA.

Sozietate ez Finantzarioen Sektorearen eta Erakunde Finantzarioen Sektorean barne hartutako erakundeak desoreka finantzarioko egoeran daudela esaten da ezargarriak zaizkien kontabilitateko planaren irizpideen arabera galerak dituztenean eta horiek saneatzeko baliabideen zuzkidura beharrezkoa denean, baliabide horiek eman behar dituen erakundearen egonkortasun eszenategian aurreikusi ez direnak. Definizio horren arabera, 201ko ekitaldian, erakunde guztiak finantza oreka egoeran daude.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. URTEKO KONTUAK

### V.1 GIPIZKOAKO FORU ALDUNDIAREN KONTUAK

#### A. 2016-KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

Sarrerak	Eransk.	Aurrekontua			Eskubide. kitat.	Gauzat. kobrantsak	Kobr. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Zerga zuzenak .....	B7	1.955.963	-	1.955.963	1.954.663	1.954.663	-
2.-Zeharkako zergak .....	B7	2.336.618	-	2.336.618	2.207.704	2.207.704	-
3.- Tasak eta bestelako sarrerak .....	B7	53.900	2	53.902	53.561	53.472	89
4.-Transf. eta dirul. arruntak .....	B8	108.022	371	108.393	122.991	67.697	55.294
5.- Ondare sarrerak .....		200	2	202	138	135	3
6.-Enajenación Inber. errealak .....		200	-	200	788	788	-
7.-Kapital dirulag. eta transf. ....	B8	4.629	227	4.856	5.696	5.400	296
8.-Finantza aktiboak .....	B9	12.450	10.000	22.450	911	651	260
9.-Finantza pasiboak .....	B10	62.000	-	62.000	62.000	62.000	-
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>4.533.982</b>	<b>10.602</b>	<b>4.544.584</b>	<b>4.408.452</b>	<b>4.352.510</b>	<b>55.942</b>

Gastuak	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Gauzat. ordaink.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Langileria-gastuak .....	B3	107.800	-	107.800	104.608	104.607	1
2.-Gastu arrun. ondas. eta zerb. ....	B4	118.015	220	118.235	113.490	100.068	13.422
3.-Finantza gastuak .....	B10	11.200	(2.945)	8.255	4.677	4.212	465
4.-Transf. eta dirul. arruntak .....	B5	4.090.191	3.861	4.094.052	3.981.728	3.832.194	149.534
6.- Inbertsio errealak .....	B6	85.833	7.801	93.634	72.861	52.527	20.334
7.-Kapital dirulag. eta transf. ....	B5	46.218	1.665	47.883	42.867	28.652	14.215
8.-Finantza aktiboak .....	B9	11.950	-	11.950	11.116	11.116	-
9.-Finantza pasiboak .....	B10	62.775	-	62.775	62.775	62.775	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>4.533.982</b>	<b>10.602</b>	<b>4.544.584</b>	<b>4.394.122</b>	<b>4.196.151</b>	<b>197.971</b>

#### B. AURREKO EKITALDIETAKO SARRERA ETA GASTUEN HONDARRAK

Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliog.		
Zordunak .....	93.127	-	(57.937)	35.190
Hartzekodunak .....	(150.838)	-	150.711	(127)
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>				



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. AURREKONTUAREN EMAITZA		Euroak milakotan
Aitortutako eskubideak .....		4.408.452
-Aitortutako obligazioak .....		(4.394.122)
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>		<b>14.330</b>
<b>Doiketak</b>		
Xahututako kredituak, atxiki gabeko diruzaintza geldikinarekin finantzatuak .....		10.351
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze positiboak .....		(308)
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze negatiboak .....		254
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA DOITUA (1)</b>		<b>24.627</b>
<b>EKITALDI ITXIEN AURREKONTU EMAITZA (2)</b>		<b>-</b>
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2)</b>		<b>24.627</b>

D. DIRUZAINZA GELDIKINA		Eransk.	Euroak milakotan
Diruzaintza eta aldi bateko finantza inbertsioak .....	B12		4.091
Aurrekontuko zordunak .....	B7.2		91.132
Aurrekontuz kanpoko zordunak.....	B11		140.652
Aurrekontuko hartzekodunak .....			(198.098)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	B11		(26.553)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA GUZTIRA 2016.12.31-N</b>			<b>11.224</b>
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan.....	B10		99.400
<b>FINKATUTAKO DIRUZAINZA GELDIKIN ERABILGARRIA 2016.12.31-N</b>			<b>110.624</b>

E. KONPROMISO KREDITUEN EGIKARITZA		Euroak milakotan					
Kapitulua	Eransk.	2019				ALDIAK	
		2017	2018	eta hurr.	GUZTIRA	Baimendua	Erabilia
2.-Gastu arruntak ondasun eta zerbitz. ....	B4	1.055	601	311	1.967	1.368	1.368
4 Transf. eta dirul. arruntak.....	B5	16.307	1.025	1.163	18.495	11.351	11.304
6.- Inber. errealak .....	B6	36.803	19.898	9.915	66.616	59.533	58.988
7.- Kapital diru-lag. eta transf. ....	B5	44.825	41.240	12.475	98.540	92.582	92.429
<b>GUZTIRA</b>		<b>98.990</b>	<b>62.764</b>	<b>23.864</b>	<b>185.618</b>	<b>164.834</b>	<b>164.089</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

F. EGOERAREN BALANTZEAK 2016 eta 2015eko abenduaren 31n Euroak milakotan

	Eransk.	2016	2015		Eransk.	2016	2015
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>3.204.208</b>	<b>3.237.060</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>2.712.650</b>	<b>2.739.417</b>
Ibilgetu ukiezina.....	B6.2	28.660	27.419	Ekarrirako ondarea.....	B6.3	165.385	165.385
Ibilgetu materiala.....	B6.2	3.003.234	3.055.438	Sortutako ondarea.....	B6.3	2.538.641	2.565.568
Ibilgetuko inbertsioak.....	B6.2	523	67	Estaldua eragiketak.....	B6.3	-	(188)
Taldeko enpresetan partaid..	B9	115.108	105.264	Ondare hazkund. zerga gabe.....	B6.3	8.624	8.652
Epe luzeko finantza inberts.	B7.2	56.683	48.872				
				<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>429.434</b>	<b>474.843</b>
				Epe luzeko zorrak .....	B10	429.434	474.843
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>304.171</b>	<b>356.766</b>	<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>366.295</b>	<b>379.566</b>
Salgai dauden aktiboak.....		494	494	Epe laburreko zuzkidurak.....	B7.2	93.456	114.638
Kudeaketa eragik. zordunak	B7.2	158.928	206.489	Zorrak epe laburrera .....	B10	44.590	57.246
Beste zordun b.& kobr. knt. .	B11	140.650	129.565	Kudeaketa eragik. hartzekod. ....		198.097	150.838
Finan. inberts. epe labur.....		8	11	Hartzed. eta ordain. bst knt b. ....	B11	30.152	56.844
Eskud. eta best. akt. baliokid.	B12	4.091	20.207				
<b>AKTIBO GUZTIRA</b>		<b>3.508.379</b>	<b>3.593.826</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBO GUZT.</b>		<b>3.508.379</b>	<b>3.593.826</b>

G. 2016 eta 2015-EKO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA Euroak milakotan

	Eransk.	2016	2015
Zerga sarrerak.....		4.194.613	4.140.865
Jasotako transferentzia eta diru-laguntzak .....		129.228	143.529
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea .....		3.465	3.363
Kudeak. arrunteko beste sarr. batz.....		54.894	27.799
Hornidura gehiegizkoak .....	B7.2	21.182	24.125
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>4.403.382</b>	<b>4.339.681</b>
Langileria-gastuak.....		(105.333)	(105.182)
Emandako transferentzia eta diru-laguntzak .....		(4.030.302)	(3.947.986)
Hornidurak .....		(1.234)	(1.528)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk .....		(150.750)	(142.173)
Ibilgetuaren amortizazioa.....	B6.2	(76.475)	(75.813)
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>(4.364.094)</b>	<b>(4.272.682)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>		<b>39.288</b>	<b>66.999</b>
Balioaren narriadura eta ibilgetu ez finantz. eta salgai dauden aktib. bestereng. emait.....		283	104
Beste kontusail ez arrunt batzuk .....	B7.1	(20.523)	(20.248)
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>		<b>19.048</b>	<b>46.855</b>
Finantza sarrerak.....		21.152	42.263
Finantza gastuak.....		(4.864)	(7.299)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzeak .....	B7.2	(62.802)	(104.570)
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>		<b>(46.514)</b>	<b>(69.606)</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>		<b>(27.466)</b>	<b>(22.751)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.2 FORU ERAKUNDE AUTONOMOEN KONTUAK

### V.2.1 ULIAZPI FUNDAZIOA

#### A. 2016-KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	Aurrekontua			Eskubide. kitat.	Kobrantzak	Kobr. gabea
	Hasier.	Aldak.	B.betik.			
3.-Tasak eta best. sarrerak .....	1.927	-	1.927	2.008	1.813	195
4.- Transferentzia arruntak .....	15.495	-	15.495	14.138	14.138	-
5.- Ondare sarrerak .....	1	-	1	-	-	-
7.- Kapital transferentziak .....	545	-	545	545	545	-
8.-Finantza aktiboak .....	400	-	400	47	47	-
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>18.368</b>	<b>-</b>	<b>18.368</b>	<b>16.738</b>	<b>16.543</b>	<b>195</b>

GASTUAK	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort	Ordain. Ordain.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Langileria-gastuak..... C1		12.719	-	12.719	12.252	11.777	475
2.-Ondasun arruntan erosk. eta zerb.....		4.704	-	4.704	4.524	3.895	629
6.- Inbertsio errealak .....		545	-	545	435	334	101
8.-Finantza aktiboak .....		400	-	400	90	90	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>18.368</b>	<b>-</b>	<b>18.368</b>	<b>17.301</b>	<b>16.096</b>	<b>1.205</b>

#### B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	Hasierako	(Kobr./ Ordaink.	Azken zorrra
	zorrra		
Zordunak .....	226	(16)	34
Hartzekodunak.....	(1.340)	-	2
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>		<b>(16)</b>	

#### C. AURREKONTU EMAITZA ETA DIRUZAINZTA GELDIKINA

Euroak milakotan

Kitatutako eskubideak .....	16.738
-Aitortutako obligazioak .....	(17.301)
<b>EKITALDIAREN EMAITZA (1)</b>	<b>(563)</b>
Eskubide kitatuak baliogabetzea .....	(16)
Obligazio aitortuak baliogabetzea .....	-
<b>EKITALDI ITXIEN EMAITZA (2)</b>	<b>(16)</b>
<b>Doiketa finantzarioa (3)</b>	<b>8</b>
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2+3)</b>	<b>(571)</b>
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA 15/12/31n</b>	<b>1.357</b>
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA 16/12/31n</b>	<b>786</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

D. EGOERAREN BALANTZEAK 2016 eta 2015eko abenduaren 31n			Euroak milakotan		
	16.12.31	15.12.31		16.12.31	15.12.31
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>14.457</b>	<b>14.465</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>15.280</b>	<b>15.861</b>
Ibilgetu ukiezina.....	78	82	Ekarritako ondarea.....	5.835	5.835
Ibilgetu materiala.....	14.326	14.376	Sortutako ondarea.....	8.905	9.606
Finantza inbertsioak epe luzera.....	53	7	Egozteko dauden ondare gehikunt.....	540	420
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>2.484</b>	<b>3.212</b>	<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>1.661</b>	<b>1.816</b>
Zord. eta kobratz. beste kontu batzuk.....	198	182	Zorrak epe laburrera.....	11	11
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	37	39	Hartzekod. eta ordaintz. beste kontu batz.....	1.650	1.755
Eskud. eta best. aktibo likido baliok.....	2.249	2.991	Aldizkatzeagatiko doikuntzak.....	-	50
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>16.941</b>	<b>17.677</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZT.</b>	<b>16.941</b>	<b>17.677</b>

E. 2016 eta 2015eko ekitaldietako ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA		Euroak milakotan	
		2016	2015
Jasotako transferentzia eta diru-laguntzak.....		14.691	15.546
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea.....		1.973	2.078
Kudeak. arrunteko beste sarr. batz.....		35	29
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>16.699</b>	<b>17.653</b>
Langileria-gastuak.....		(12.252)	(12.156)
Kudeaketa arrunteko bst gastu batzuk.....		(4.524)	(4.522)
Ibilgetuaren amortizazioa.....		(616)	(627)
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>(17.392)</b>	<b>(17.305)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>		<b>(693)</b>	<b>348</b>
Beste kontusail ez arrunt batzuk		-	100
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>		<b>(693)</b>	<b>448</b>
Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzeak.....		(8)	(14)
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>		<b>(8)</b>	<b>(14)</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>		<b>(701)</b>	<b>434</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.2.2 KABIA

### A. 2016-KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	Aurrekontua			Eskubide. kitat.	Kobran.	Kobr. gabea
	Hasier.	Aldak.	B.betik.			
3.-Tasak eta best. sarrerak .....	2.822	-	2.822	2.754	2.510	244
4.- Transferentzia arruntak .....	4.807	-	4.807	4.544	4.181	363
7.- Kapital transferentziak .....	95	-	95	47	47	-
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>7.724</b>	<b>-</b>	<b>7.724</b>	<b>7.345</b>	<b>6.738</b>	<b>607</b>

  

GASTUAK	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Ordain.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Langileria-gastuak..... C1		437	-	437	339	339	-
2.-Ondasun arruntan erosk. eta zerb.....		7.192	-	7.192	6.805	6.173	632
6.- Inbertsio errealak .....		95	-	95	74	42	32
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>7.724</b>	<b>-</b>	<b>7.724</b>	<b>7.218</b>	<b>6.554</b>	<b>664</b>

### B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliogab.		
Zordunak .....	44	-	(44)	-
Hartzekodunak.....	(156)	-	156	-
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>				

### C. AURREKONTU EMAITZA ETA DIRUZAINZTA GELDIKINA

Euroak milakotan

Kitatutako eskubideak .....	7.345
-Aitortutako obligazioak .....	(7.218)
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>127</b>
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>127</b>
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA 15/12/31n</b>	<b>107</b>
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA 16/12/31n</b>	<b>234</b>

### D. EGOERAREN BALANTZEAK 2016 eta 2015eko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	16.12.31		15.12.31		
	16.12.31	15.12.31	16.12.31	15.12.31	
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>116</b>	<b>54</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>350</b>	<b>161</b>
lbilgetu ukiezina.....	36	17	Aurreko ekitaldietako emaitza.....	161	-
lbilgetu materiala .....	80	37	Ekitaldiaren emaitza .....	189	161
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>992</b>	<b>278</b>	<b>PASIBO ARRUNTA</b>	<b>758</b>	<b>171</b>
Zord. eta kobratz. beste kontu batzuk .....	608	44	Zorrak epe laburrera .....	68	-
Eskud. eta best. aktibo likido baliok. ....	384	234	Hartzekod. eta ordaintz. beste kontu batz .....	690	171
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>1.108</b>	<b>332</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZT.</b>	<b>1.108</b>	<b>332</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

E. 2016 eta 2015eko ekitaldietako ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA	Euroak milakotan	
	2016	2015
Jasotako transferentzia eta diru-laguntzak .....	4.592	533
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea .....	2.753	217
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>7.345</b>	<b>750</b>
Langileria-gastuak .....	(340)	(102)
Hornidurak .....	(51)	(2)
Kudeaketa arrunteko bst gastu batzuk.....	(6.753)	(485)
Ibilgetuaren amortizazioa.....	(12)	-
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(7.156)</b>	<b>(589)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>	<b>189</b>	<b>161</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>	<b>189</b>	<b>161</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### V.3 MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEEN KONTUAK

A. BALANTZEAK 2016 eta 2015eko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eransk.	IZFE, SA		BIDEGI, SA		Etorlur G.L., SA	
		2016	2015	2016	2015	2016	2015
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>2.876</b>	<b>2.645</b>	<b>1.241.221</b>	<b>1.245.588</b>	<b>6.596</b>	<b>7.435</b>
Ibilgetu ukiezina.....	D1	1.185	834	1.240.985	1.245.323	9	8
Ibilgetu materiala.....	D1	1.413	1.498	52	81	1.712	1.776
Ibilgetuko inbertsioak.....	D2	-	-	-	-	4.875	5.651
Taldeko enpresetan partaidetzak.....		174	174	-	-	-	-
Finantza inbertsioak epe luzera.....		86	104	184	184	-	-
Gerorat. zergagatiko aktiboak.....		18	35	-	-	-	-
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>11.510</b>	<b>11.990</b>	<b>101.225</b>	<b>83.899</b>	<b>11.431</b>	<b>17.819</b>
Izakinak.....	D2	14	11	-	-	9.897	16.707
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt ....		6.489	7.552	12.029	6.887	100	278
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	D3	2	2	43.212	54.931	10	-
Aldizkakotzeak epe laburrera.....		117	308	-	-	2	1
Eskudirua eta best. aktibo likido baliokideak		4.888	4.117	45.984	22.081	1.422	833
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>14.386</b>	<b>14.635</b>	<b>1.342.446</b>	<b>1.329.487</b>	<b>18.027</b>	<b>25.254</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>4.035</b>	<b>3.712</b>	<b>421.927</b>	<b>380.563</b>	<b>15.453</b>	<b>23.119</b>
Eskrituran jasotako kapitala.....	B9	439	439	10.720	720	21.604	21.604
Erreserbak.....		1.883	1.855	445.666	406.427	372	287
Aurreko ekitaldietako ondorioak.....		(282)	(462)	-	-	-	-
Ekitaldiaren emaitza.....		104	181	29.588	39.239	(7.623)	85
<b>Funts propioak</b>		<b>2.144</b>	<b>2.013</b>	<b>485.974</b>	<b>446.386</b>	<b>14.353</b>	<b>21.976</b>
Balio aldaketagatiko doiketak.....	D4	-	-	(64.047)	(65.823)	-	-
Diru-lag., dohaint. eta jasot. legat. ....		1.891	1.699	-	-	1.100	1.143
<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>727</b>	<b>653</b>	<b>862.581</b>	<b>895.647</b>	<b>818</b>	<b>880</b>
Epe luzeko hornidurak.....	D1	-	-	23.386	16.794	-	-
Zorrak, kreditu erakundeekin epe luz. ....	D4	-	-	774.137	812.020	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak.....	D4	-	-	65.058	66.833	9	41
Atzeratutako zergengatiko pasiboak.....		727	653	-	-	428	444
Aldizkakotzeak epe luzera.....		-	-	-	-	381	395
<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>9.624</b>	<b>10.270</b>	<b>57.938</b>	<b>53.277</b>	<b>1.756</b>	<b>1.255</b>
Epe laburreko zuzkidurak.....		-	55	-	-	25	25
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab. ....	D4	-	-	46.571	42.645	-	-
Epe laburreko bestel. zorrak.....		973	1.181	126	131	63	32
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz ...		7.511	7.889	11.241	10.501	1.654	1.184
Aldizkakotzeak epe laburrera.....		1.140	1.145	-	-	14	14
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZT.</b>		<b>14.386</b>	<b>14.635</b>	<b>1.342.446</b>	<b>1.329.487</b>	<b>18.027</b>	<b>25.254</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

B. 2016 eta 2015-EKO ekitaldietako GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	Eransk.	IZFE, SA		BIDEGI, SA		Etorlur G.L., SA	
		2016	2015	2016	2015	2016	2015
Negozio zifraren zenbateko garbia.....		24.254	22.763	114.439	106.804	-	522
Abiango sustap. eta eraik. izak. bariatz. ....	D2	-	-	-	-	(6.814)	(4.181)
Aktiborako egindako lanak .....		-	-	7.934	7.974	-	4.248
Hornidurak .....		(13)	(59)	-	-	(37)	(67)
Bestelako ustiaketa sarrerak .....		65	22	-	-	780	688
Langileria-gastuak .....	D5	(9.424)	(9.295)	(979)	(1.137)	(477)	(422)
Bestelako ustiaketa gastuak .....	D6	(14.829)	(13.216)	(45.155)	(37.986)	(233)	(718)
Ibilgetuaren amortizazioa .....	D1	(961)	(901)	(37.692)	(37.662)	(159)	(158)
Ibilgetu ez finantz. diru-lag. egoztea .....		961	901	-	-	60	60
Narriadura eta ibilget. erag. emait. ....		-	-	-	-	(696)	-
Beste emaitza batzuk .....		68	(40)	57	9.037	(48)	112
<b>Ustiapenaren emaitza</b>		<b>121</b>	<b>175</b>	<b>38.604</b>	<b>47.030</b>	<b>(7.624)</b>	<b>84</b>
Finantza sarrerak.....	D1	-	-	2.828	2.652	1	1
Finantza gastuak.....	D4	-	-	(11.844)	(10.443)	-	-
<b>Emaitza finantzarioa</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(9.016)</b>	<b>(7.791)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>Emaitza zerga aurretik</b>		<b>121</b>	<b>175</b>	<b>29.588</b>	<b>39.239</b>	<b>(7.623)</b>	<b>85</b>
Mozkinen gaineko zerga.....		(17)	6	-	-	-	-
<b>EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA</b>							
<b>JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA</b>		<b>104</b>	<b>181</b>	<b>29.588</b>	<b>39.239</b>	<b>(7.623)</b>	<b>85</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>		<b>104</b>	<b>181</b>	<b>29.588</b>	<b>39.239</b>	<b>(7.623)</b>	<b>85</b>



**ERANSKINAK****A. GIPUZKOAKO FORU SEKTORE PUBLIKOAREN KONTU BATERATUAK****A. 2016-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIO BATERATUA**

Euroak milakotan

KAPITULUA	Behin betiko aurrekontua	Eskubideak/Obligazioak
Zerga zuzenak .....	1.955.963	1.954.663
Zeharkako zergak .....	2.336.618	2.207.704
Tasak eta best. sarrerak.....	170.557	172.744
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	109.052	123.143
Ondare sarrerak .....	11.965	11.940
Inbertsio errealeen besterentzea .....	200	793
Transferentziak eta kapital diru laguntzak .....	4.856	5.498
Finantza aktiboen aldak. ....	33.139	990
Finantza pasiboen aldak.....	62.000	62.000
<b>SARREREN AURREKONTUA GUZTIRA</b>	<b>4.684.350</b>	<b>4.539.475</b>
Langileria-gastuak.....	132.586	128.079
Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa .....	181.882	169.943
Finantza gastuak.....	49.364	44.403
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	4.073.859	3.962.582
Inbertsio errealak .....	84.064	65.084
Transferentziak eta kapital diru laguntzak .....	45.551	40.978
Finantza aktiboen aldaketa .....	20.845	1.221
Finantza pasiboen aldaketa.....	96.199	96.197
<b>GASTUEN AURREKONTUA GUZTIRA</b>	<b>4.684.350</b>	<b>4.508.487</b>
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA BATERATUA 2016</b>		<b>30.988</b>

	GFA	Uliazpi	Kabia	IZFE, SA	Bidegi, SA	Etorlur, SA	Doiketak/ Baliogab.	Guztira GLH
<b>ESKUBIDE AITORTUAK</b>	<b>4.408.452</b>	<b>16.738</b>	<b>7.345</b>	<b>25.577</b>	<b>132.380</b>	<b>781</b>	<b>(51.798)</b>	<b>4.539.475</b>
Zerga zuzenak .....	1.954.663	-	-	-	-	-	-	1.954.663
Zeharkako zergak .....	2.207.704	-	-	-	-	-	-	2.207.704
Tasak eta best. sarrerak.....	53.561	2.008	2.754	-	114.439	-	(18)	172.744
Transf. eta dirul. arruntak.....	122.991	14.138	4.544	64	-	552	(19.146)	123.143
Ondare sarrerak .....	138	-	-	24.254	7.936	229	(20.617)	11.940
Inbertsio errealeen besterentzea ...	788	-	-	-	5	-	-	793
Transf. eta kapital dirulag.....	5.696	545	47	1.227	-	-	(2.017)	5.498
Finantza aktiboen aldak. ....	911	47	-	32	-	-	-	990
Finantza pasiboen aldak.....	62.000	-	-	-	10.000	-	(10.000)	62.000
<b>KITATUTAKO OBLIGAZIOAK</b>	<b>4.394.122</b>	<b>17.301</b>	<b>7.218</b>	<b>25.523</b>	<b>115.312</b>	<b>809</b>	<b>(51.798)</b>	<b>4.508.487</b>
Langileria-gastuak.....	104.608	12.252	339	9.424	979	477	-	128.079
Ondasun arr.-zerb. erosk.....	113.490	4.524	6.805	14.858	38.562	316	(8.612)	169.943
Finantza gastuak.....	4.677	-	-	-	39.726	-	-	44.403
Transf. eta dirul. arruntak.....	3.981.728	-	-	-	-	-	(19.146)	3.962.582
Inbertsio errealak .....	72.861	435	74	1.226	2.623	16	(12.151)	65.084
Transf. eta kapital dirulag.....	42.867	-	-	-	-	-	(1.889)	40.978
Finantza aktiboen aldak. ....	11.116	90	-	15	-	-	(10.000)	1.221
Finantza pasiboen aldak.....	62.775	-	-	-	33.422	-	-	96.197
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>14.330</b>	<b>(563)</b>	<b>127</b>	<b>54</b>	<b>17.068</b>	<b>(28)</b>	<b>-</b>	<b>30.988</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

B. EGOERAREN BALANTZE BATERATUA 2016 eta 2015eko abenduaren 31n				Euroak milakotan	
AKTIBOA	16.12.31	15.12.31	PASIBOA	16.12.31	15.12.31
<b>AKTIBO EZ KORRONTEA</b>	<b>4.430.832</b>	<b>4.478.604</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>3.131.177</b>	<b>3.134.316</b>
Ibilgetu ukiezina.....	31.584	30.154	Ekarrirako ondarea.....	165.465	165.465
Ibilgetu materiala.....	4.260.183	4.316.731	Sortutako ondarea.....	3.021.135	3.026.210
Ibilgetuko inbertsioak.....	5.398	5.718	Estaldua eragiketak.....	(64.047)	(66.011)
Taldeko enpresetan partaidetza.....	76.332	76.488	Egozteko dauden ondare gehikuntza...	8.624	8.652
Finantza inbertsioak epe luzera.....	57.316	49.478			
Gerorat. zergagatiko aktiboak.....	19	35	<b>PASIBO EZ KORRONTEA</b>	<b>1.293.560</b>	<b>1.371.628</b>
			Epe luzeko hornidurak.....	23.386	16.793
<b>AKTIBO KORRONTEA</b>	<b>426.063</b>	<b>466.105</b>	Epe luzeko zorrak.....	1.270.174	1.354.835
Izakinak.....	9.912	16.718			
Zord. eta kobratz. bst kontu batzuk..	313.746	343.631	<b>PASIBO KORRONTEA</b>	<b>432.158</b>	<b>438.765</b>
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	43.268	54.983	Epe laburreko zuzkidurak.....	93.481	114.663
Aldizkatzeagatiko doikuntzak.....	119	309	Zorrak epe laburrera.....	92.403	101.302
Eskud. eta b. aktibo lik. baliok. batz..	59.018	50.464	Hartz. eta ordaintz. beste kontu batz...	245.120	221.196
			Aldizkatzeagatiko doikuntzak.....	1.154	1.604
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>4.856.895</b>	<b>4.944.709</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>	<b>4.856.895</b>	<b>4.944.709</b>

C. 2016 ETA 2015-EKO EKONOMIA-ONDARE EMAITZAREN KONTU BATERATUA		Euroak milakotan	
	2016	2015	
Zerga sarrerak.....	4.194.613	4.140.865	
Jasotako transferentzia eta diru-laguntzak.....	129.255	143.370	
Salmenta garbiak, zerbitzu emakida, izakinen barietaz. eta ibilgeturako egindako lanak.....	119.438	116.406	
Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk.....	63.091	36.020	
Hornidura gehiegizkoak.....	21.182	24.125	
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>4.527.579</b>	<b>4.460.786</b>	
Langileria-gastuak.....	(128.804)	(128.295)	
Emandako transferentzia eta diru-laguntzak.....	(4.009.084)	(3.929.971)	
Hornidurak.....	(1.321)	(1.597)	
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk.....	(201.672)	(179.636)	
Ibilgetuaren amortizazioa.....	(115.916)	(115.162)	
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(4.456.797)</b>	<b>(4.354.661)</b>	
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>	<b>70.782</b>	<b>106.125</b>	
Ibilgetuaren emaitza.....	(413)	104	
Ekitaldi itxien emaitza.....	(20.399)	(11.152)	
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>49.970</b>	<b>95.077</b>	
Finantza sarrerak.....	21.155	42.271	
Finantza gastuak.....	(16.708)	(17.742)	
Aktiboari egotzitako finantza gastuak.....	2.826	2.645	
Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboan besterentzeak.....	(62.810)	(104.584)	
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(55.537)</b>	<b>(77.410)</b>	
Mozkinen gaineko zerga.....	(17)	6	
<b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>	<b>(5.584)</b>	<b>17.673</b>	

Finantza egoera bateratuak eskuratzen dira Gipuzkoako Lurralde Historikoaren foru sektore publikoa osatzen duten erakundeen kontuak bateratuta, hau da, GFA, Uliazpi Fundazioa eta Kabia foru erakunde autonomoak eta IZFE, SA, Bidegi, SA eta Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA merkataritzako foru sozietateak.



## **B. GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA**

### **B.1 ALDERDI OROKORRAK**

GFA lurralde izaerako administrazio publikoa da eta bere eskumenak azaroaren 25eko 27/1983 Legearen I. Tituluan, EAeko erakunde komunak eta bere lurralde historikoetako foru organoen arteko harremanei buruzkoan, zehazten dira; eskumen horiek nagusiki dira Estatuarekin hitzartutako zergak kudeatzea eta eskumen eskusiboko edo beste erakunde batzuekin partekatutako zerbitzu jakin batzuk ematea: errepide sarea, sustapen ekonomikoa, gizarte ongizatea, nekazaritza, kultura eta ikuskapena eta zenbait alorretan tokiko sektoreari laguntza ematea.

GFAk bi erakunde autonomo eta merkataritzako hiru foru sozietate ditu 2016ko abenduaren 31n, beste enpresa eta entitate batzuetan partaidetza gutxienekoak izateaz gain, B.9an zehazten den moduan.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrak 2016an indarreko arautegiak agintzen duen egitura eta informazioa barne hartzen du eta Gobernu Kontseiluak 2017ko uztailaren 18an onetsi zuen, Gipuzkoako Batzar Nagusiek behin-betiko onetsi zain dagoela.

Ekitaldian zehar ezargarria den araudi nagusia honako hau da:

- 4/2007 Foru Araua, martxoaren 27koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Finantza eta Aurrekontu Araubideari buruzkoa.
- 51/2012 Foru Dekretua, abenduaren 28koa, GLHko Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten duena.
- 8/2015 Foru Araua, abenduaren 23koa, 2016ko ekitaldirako GLHko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
- 8/1996 Foru Araua, uztailaren 9koa, GLHko Ondareari buruzkoa.
- 2/2005 Foru Araua, martxoaren 8koa, GLHko Zergei buruzkoa.
- 38/2006 Foru Dekretua, abuztuaren 2koa, GLHko Zerga-bilketa Erregelamenduari buruzkoa.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.2 AURREKONTUA, AURREKONTUAREN ALDAKETAK ETA KONPROMISO KREDITUAK

Gipuzkoako Lurralde Historikoko aurrekontu orokorrak 2016ko urterako abenduaren 23ko 8/2015 Foru Arau bidez onartzen dira.

### B.2.1 AURREKONTUAREN ALDAKETAK

Honekin baterako taulak gastu kapitulu bakoitzeko 2016ko ekitaldiko kredituen bariazioa xehakatzen du, ekitaldian onartutako aurrekontuko aldaketen ondorioz:

	Kreditu osagarriak		Transf. eta egokit. tekniko		Guztira
		Gaikuntzak	Positiboak	Negatiboak	
Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak.....	-	94	4.186	(4.060)	220
Finantza gastuak.....	-	-	-	(2.945)	(2.945)
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	-	279	23.519	(19.937)	3.861
Inbertsio errealak .....	10.000	213	3.434	(5.846)	7.801
Transferentziak eta kapital diru laguntzak .....	-	16	11.113	(9.464)	1.665
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>10.000</b>	<b>602</b>	<b>42.252</b>	<b>(42.252)</b>	<b>10.602</b>

Aldundiko Gobernu Kontseiluak kreditu osagarri bat onartu du Diruzaintzako Geldikinaren kontura, 10 milioi euroren zenbatekoan, hartzekodunen konkurtsioan dagoen zerga zordun baten ondasun higiezinak esleitzeko eskubidea egikaritzeko, 2016ko ekitaldian egikaritu ez dena.

### B.2.2 KONPROMISO KREDITUAK

Honekin baterako taulak gastu kapitulu bakoitzeko 2016ko ekitaldiko konpromiso kredituen bariazioa xehakatzen du, ekitaldian onartutako aurrekontuko aldaketen ondorioz:

	Miles de euros					
	Hasierako aurrek.	2/2016 Foru Araua	Gobernu Kontseilua	Transf. eta egokit. tekniko		Guztira
				Positiboak	Negatiboak	
Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak.....	593	-	1.374	47	(47)	1.967
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	18.488	-	1.157	2.788	(3.938)	18.495
Inbertsio errealak .....	44.616	19.170	2.830	203	(203)	66.616
Transferentziak eta kapital diru laguntzak .....	92.537	-	4.853	2.370	(1.220)	98.540
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>156.234</b>	<b>19.170</b>	<b>10.214</b>	<b>5.408</b>	<b>(5.408)</b>	<b>185.618</b>

2/2016 Foru Arauaren bitartez, konpromiso kreditu berriak sortzea onartu da, 19,2 milioi euroren zenbatekoan, GI-632 saihebidearen Antzuola-Bergara bide-zatia amaitzeko eraikuntza proiektuaren finantzaketa osatzeko.



2016ko ekitaldirako Aldundiaren Kontseiluak konpromiso kreditu berriak onartzeko muga, Foru Arau bidez onartutako kredituen % 10en pareko dena, 17,5 milioi eurorena da. Kontzeptu honen izenean onartutako zenbatekoa 10,2 milioi eurorena da.

### B.3 LANGILERIA GASTUAK

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako langile gastuak honako hauek dira:

	GASTUA		Euroak milakotan	
	2016	2015	Plant.err. 12/31n	2015
Goi kargudunak.....	656	622	9	9
Behin-behineko langileak eta zuzendariak.....	3.952	3.493	66	63
Funtzionarioak .....	74.721	74.075	1.726	1.731
Lan kontratuko langile finkoak .....	1.718	1.694	49	50
Aldi-baterako lan kontratuko langileak.....	593	530	22	21
<b>Ordainsariak eta plantilla</b>	<b>81.640</b>	<b>80.414</b>	<b>1.872</b>	<b>1.874</b>
Gizarte Segurantzza .....	19.375	20.419		
Elkarkidetza .....	1.469	1.471		
Klase Pasiboak .....	312	364		
Erretiro sariak.....	1.216	1.352		
Pentsioak hitzarmen berezia.....	94	32		
Mediku-botika laguntza .....	47	28		
Aseguru pribatuak .....	453	409		
Bestelako gizarte gastuak.....	2	56		
<b>KAPITULUA GUZTIRA</b>	<b>104.608</b>	<b>104.545</b>		

#### Ordainsariak

2016ko urtarrilaren 12an Aldundiko Gobernu Kontseiluak honako erabaki hauek hartu ditu:

- 2014ko urtarrilaren 1etik 2015eko abenduaren 31ra arte oker ordaindutako hartzekodunak itzultzeko prozedura abiaraztea, Donostiako Administrazioarekiko Auzietarako Epaitegiaren 2015eko irailaren 30eko epaia betearaziz, 226-2014 prozedura arruntean ebatzitakoaren arabera, zeinaren indarrez diputatuen kontseiluak 2014ko maiatzaren 20an hartutako Erabakia baliogabe uzten zen, GFAREN zerbitzura diharduten langileen 2013ko ordainsariekiko % 0,6ko igoera onartu zuena. Itzulketa, guztira 966.784 euroren zenbatekoduna, ekain eta iraileko nominen hartzekodunetik murriztuta gauzatu da eta “Tasak eta bestelako diru-sarrerak” kapituluan erregistratu da.
- GFAREN zerbitzura diharduten langileen ordainsariak 2013koekiko % 1 gehitzea 2016ko urtarrilaren 1etik aurrera.

Erabaki hauen edukia erakunde autonomo eta merkataritzako foru sozietateei ere badagokie.

## Kalte-ordainak

2016ko ekitaldian GFak 39 langileri guztira 1,2 milioi euroren sariak ordaindu dizkie (31ri aldeztu aurretiko erretiroagatik eta 8ri uko egiteko pizgarriengatik), banako 40.000 euroren mugarekin, GFako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoari jarraikiz, errenta salbuetsi modura aitortu dituela.

2016ko ekitaldian egin zen Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Foru Arauaren aldaketak agintzen du langilearen lanuzteagatik kalte-ordainak salbuetsitako errentatzat hartzeko, administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoetatik eratorritakoak, Langileen Estatutuaren Testu Bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako kausaren bat izan behar dutela oinarri, zeinak kaleratze kolektiboaren definitzen duen kausa ekonomiko, tekniko, antolaketazko edo ekoizpenekoetatik eratorritako modura. Giza Baliabideen Plan Estrategikoa GFako langile guztiei aplikatzen zaie, erretirorako legezko adinari dagokionez antzintasunari eta adinari dagozkion betekizun jakin batzuk betetzen baditu; hori dela eta, ez dira kaleratze kolektiboarekin parekagarri diren kausak gertatu eta honenbestez, ez dira Foru Arauan errenta salbuetsizat jotzeko finkatutako baldintzak betetzen.

## Plantilla

Hona hemen Lanpostu Zerrendaren, aurrekontuko plantillaren eta egiazko plantillaren egoera 2016ko ekitaldi itxieran:

	LZ	Aurrek. plantilla	Egiazko Plantilla
Funtzionarioak eta lan-kontratu finkoko eta aldizkako langileak ....	1.778	1.977	1.775
Behin-behineko langileak .....	33	22	32
	<b>1.811</b>	<b>1.999</b>	<b>1.807</b>
Goi kargudunak .....	E/E	35	43
Aldi-baterako lan kontratuko langileak .....	E/E	15	22
<b>GUZTIRA</b>		<b>2.049</b>	<b>1.872</b>

Aurrekontuko plantilla modura barne hartu dira aldi bateko izaera duten kontratuak, besteak beste, errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 97 kontratu, suhiltzaileak ordezkatzeko 55 kontratu eta Egogain egoitzarako 37 zaintzaile kontratu.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.4 ONDASUN ARRUNT ETA ZERBITZUEN EROSKETAK

Ondasun arrunt eta zerbitzuetako erosketak gastuak ondotik xehakatutakoak dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	Obligazioak		D-O	Konpromiso k.
	2016	2015	2016	D fasea
Errentamenduak .....	1.517	1.451	-	-
Ibilgetua konpondu eta zaintzea .....	4.836	4.590	20	-
Bulegoko materiala .....	243	366	-	-
Hornidurak .....	6.858	7.366	24	-
Komunikazioak .....	2.556	2.250	-	-
Garraioak .....	552	629	2	-
Aseguru sariak .....	567	559	-	-
Tributuak .....	507	605	-	-
Hainbat gastu .....	853	1.525	-	-
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak .....	474	408	-	-
<u>Kanpoko enpresek egindako lanak</u>				
Laguntza emateko zerbitzuak (*).....	55.982	53.097	-	-
Azterlan eta irizpenak .....	6.109	6.198	77	263
Publizitatea eta propaganda.....	1.482	1.945	-	-
Informatika zerbitzuak .....	8.463	8.216	-	-
Eraikinak garbitzea.....	5.023	4.918	-	-
Hondartzak garbitzea.....	1.049	932	-	-
Kontratu soizo-kulturalak eta kiroletakoak .....	5.119	4.953	-	-
Segurtasuna.....	1.535	1.298	-	-
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk.....	6.224	5.013	185	1.105
Beste azpikontzeptu txikiago batzuk .....	3.541	2.226	150	-
<b>KAPITULUA GUZTIRA</b>	<b>113.490</b>	<b>108.545</b>	<b>458</b>	<b>1.368</b>

(\*): Laguntza-zerbitzuek eragindako gastuek 2016ko ekitaldian kapituluko gastu osoaren % 49,3 egin dute (% 48,9 2015ean).



## B.5 EMANDAKO TRANSFERENTZIA ETA DIRU-LAGUNTZA KORRONTEAK ETA KAPITALEZKOAK

Hona hemen kapitulu hauei dagokienez, ekitaldian aitortutako eta gauzatzeko dagoen erabilitako gastuaren xehakapena; baita, datozen ekitaldietarako erabilitako konpromisoak ere:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan					
	KORRONTEAK			KAPITALEZKOAK		
	Obligazioak	Konpr.Kred.		Obligazioak	Konpr.Kred.	
	D-O	D fasea		D-O	D fasea	
<b>Erakunde konpromisoak (ikus B.5.1)</b>	<b>3.612.214</b>	-	-	-	-	-
Izendunak .....	4.263	-	74	8.817	334	79.230
Gobernu kontseiluak edo diputatuak emandakoak	18	-	-	3.399	-	-
Deialdi bidez emandakoak .....	4.112	44	852	5.351	112	920
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2) .....	16.963	-	-	-	-	-
Etterako laguntza zerbitzua .....	12.018	-	(*)3.016	-	-	-
<b>Gipuzkoako toki entitateak</b>	<b>37.374</b>	<b>44</b>	<b>3.942</b>	<b>17.567</b>	<b>446</b>	<b>80.150</b>
Izendunak.....	12.566	-	183	3.110	-	-
Gobernu kontseiluak edo diputatuak emandakoak	926	-	488	400	375	1.475
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	6.783	233	2.720	4.100	3	2.410
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2) .....	27.315	-	-	-	-	-
<b>Enpresa pribatuak</b>	<b>47.590</b>	<b>233</b>	<b>3.391</b>	<b>7.610</b>	<b>378</b>	<b>3.885</b>
Izendunak .....	18.729	-	1.224	2.555	-	120
Gobernu kontseiluak edo diputatuak emandakoak	1.500	-	199	998	-	100
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	17.513	34	2.548	11.147	128	7.071
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2) .....	95.231	-	-	-	-	-
Gizarte zerbitzuak .....	91.190	-	-	-	-	-
<b>Irabazi asmorik gabeko famil. eta erak.</b>	<b>224.163</b>	<b>34</b>	<b>3.971</b>	<b>14.700</b>	<b>128</b>	<b>7.291</b>
Uliazpi .....	14.088	-	-	545	-	-
Kabia .....	4.504	-	-	47	-	-
IZFE, SA .....	-	-	-	1.297	-	-
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	550	-	-	-	-	-
<b>Erak. auton. eta Foru Sekt. Publikoari transfer.</b>	<b>19.142</b>	-	-	<b>1.889</b>	-	-
Batzar Nagusiak .....	6.994	-	-	-	-	-
Txartel bakarra: Kalteordainak .....	31.395	82	-	-	-	-
Pasaiaiko Portuko Agintaritzaren.....	-	-	-	(**)1.000	-	(**)1.048
Bestel. transferentziak eta diru-laguntzak:.....	2.856	10	-	101	-	55
<b>Bestel. transferentziak eta diru-laguntzak:</b>	<b>41.245</b>	<b>92</b>	-	<b>1.101</b>	-	<b>1.103</b>
<b>KAPITULUA GUZTIRA</b>	<b>3.981.728</b>	<b>403</b>	<b>11.304</b>	<b>42.867</b>	<b>952</b>	<b>92.429</b>

(\*): Etterako laguntza zerbitzuaren konpromiso kreditua, 3 milioi eurorena, toki entitateek 2016ko laugarren hiruhilekoan egin beharreko gastuari dagokio, GFAk 2017an erregistratu duena.

(\*\*): Diputatuak Gobernu Kontseiluak 2016ko urriaren 11n erabaki zuen Pasaiaiko Portuko Agintaritzari 2 milioi euro ordaintzea (milioi 1, 2016an eta gainerakoa 2017an), erakunde horrek 2009an egindako erreklaizazioak kitatzeko, Pasaiaiko "La Herrera Norte" eremuan jarduerak jakin batzuei zegokienez katastro balio eta kanonen minorazioen kontzeptuan.

### B.5.1 ERAKUNDEARTEKO KONPROMISOAK

Kontzeptu honetan barne hartzen dira GFak Kupo kontzeptuan Estatuari egiten dizkion ekarpenak, bere gain hartu gabeko karga eta sarreraren arteko aldeetatik, EAeko Administrazio Orokorrari aurrekontuak finantzatzeko ekarpen modura egiten dizkionak, eta udalei Udal Finantzaketarako Foru Funts modura egindakoak. EAERI eta udalei egindako ekarpenak GFak itunpeko zergen kontzeptuan egindako diru-bilketaren banaketa modura kalkulatu dira eta honenbestez, zenbatekoa diru-bilketa horri hertsiki loturik dago. Kupoaren zenbatekoa ez ezik, Administrazio Orokorrari egiten zaion ekarpena ere Autonomia Erkidego mailan zehazten dira.

	Euroak milakotan			
	GASTUA		DIRU-SARR.	
	2016	2015	2016	2015
<b>ERAKUNDEARTEKO KONPROMISOAK</b>				
Ekitaldiko Kupoak .....	247.964	266.753	-	-
Aurreko ekitaldiko kupoak likidatzea .....	-	-	14.774	14.495
<b>ESTATUARI KUPOA</b>	<b>247.964</b>	<b>266.753</b>	<b>14.774</b>	<b>14.495</b>
Ekarpen Orokorra .....	2.729.022	2.688.553	14.491	50.155
Ertzaintza .....	10.332	10.457	-	-
Doiketa funts orokorra .....	10.219	8.797	43.914	31.513
Abal publikoen aparteko programa .....	1.681	502	-	-
Eskumen berriak .....	154.094	138.245	-	-
<b>EAE-RI EKARPENAK</b>	<b>2.905.348</b>	<b>2.846.554</b>	<b>58.405</b>	<b>81.668</b>
Udal Finantzaketarako Foru Funtsa .....	458.902	437.002	9.566	-
<b>UDALEI EKARPENAK</b>	<b>458.902</b>	<b>437.002</b>	<b>9.566</b>	<b>-</b>
<b>ERAKUNDEEN KONPROMISOAK GUZTIRA</b>	<b>3.612.214</b>	<b>3.550.309</b>	<b>82.745</b>	<b>96.163</b>

### Estatuari kupoak

Urriaren 25eko 29/2007 Legeak arautzen du, 2007-2011 bosturtekorako Euskadiko Kupoak kalkulatzeko metodologia onartzen duenak, zeina indarraldia iraungi ostean eta aipatutako Legearen amaierako azken xedapenari jarraikiz, zuzenean luzatu den.

GFak gastu modura erregistratu ditu 2016ko ekitaldian Eusko Jaurlaritzak jakinarazitako zenbatekoak, Estatuari ordaindu beharreko Kupoaren maiatz, irail eta abenduko epeei dagozkienak; horiek guztiek 248 milioi euro egiten dituzte; eta sarrera modura erregistratu ditu 2015eko ekitaldiko Kupoaren likidazioak, 14,8 milioi euroren zenbatekoan. 2017ko maiatzean 2016ko ekitaldia kitatu da eta GFak 14 milioi euroren kobratzeko saldoa du, 2017an sarrera modura erregistratu dena.

Estatuko Administrazio Orokorraren eta Euskal Herrikoaren artean Kupoak kalkulatzeko dauden desadostasunen ondorioz, bi administrazioen arteko finantza fluxuetan atxikipenak egiten dira. 2016ko ekitaldi itxierako egoera honako hau da:

- GFak "Transferentzia arruntek eragindako sarrerak" kapituluaren 27,7 milioi euro erregistratu ditu (ikus B.8) Autonomiaren Aldeko eta Mendetasunari Arreta Eskaintzeko Sistemako bermatutako gutxieneko babes mailaren finantzaketa kontzeptuan (25,3 milioi



euro 2016ari dagozkio eta 2,4 milioi euro 2015eko ekitaldiaren likidazioari). Kopuru hauek kobratzeko daude 2016ko ekitaldi itxieran, 2014 eta 2015eko ekitaldietako zenbait saldoekin batera, hurrenez hurren 10,3 eta 24,8 milioi eurorenak; horrek kobratzeko 62,8 milioi euroren saldoa egiten du guztira eta ez da inongo zuzkidurarik erregistratu horri aurre egiteko.

- GFAk ez du sarrera modura erregistratzen Estatuak atxikitako BEZaren doiketa kontzeptuan duen % 32,98ko partaidetza, guztira 599,8 milioi euroren zenbatekoan, zerga sarreretan kutxa irizpidea aplikatzen delako. Atxikitako diru kopuru onek GFarentzat 197,8 milioi euro egiten ditu (ikus B.7.2).

### Euskal Autonomia Erkidegoari finantza ekarpenak

Martxoaren 23ko 2/2007 Legeak arautzen du, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoak, zeina indarraldia iraungi ostean eta aipatutako Legearen azken xedapenari jarraikiz, zuzenean luzatu den.

EAEri egin beharreko ekarpenak, zergen diru-bilketa abiaburu hartuta, bi banaketa-molderen arabera zehazten dira:

- Banaketa bertikalaren eredua: EAEko hiru lurralde historikoetako Ogasun Nagusiek jaso beharreko kopurua finkatzen du, euren gain hartutako eskumenen arabera (% 70,04) eta ekarpen orokorra deitzen zaio.
- Banaketa horizontalaren eredua: Aurreko atalean adierazitako ekarpen orokorra behin finkatu ondoren, ekarri beharreko koefizientea ematen da, zeina lurralde bakoitzaren errentarekiko (% 70) eta ahalegin fiskalarekiko (% 30) modu proportzionalen zehazten den. Ekitaldian aplikatu diren ehunekoak izan dira: % 16,38 Arabarentzat, % 50,64 Bizkaiarentzat eta % 32,98 Gipuzkoarentzat.

2016ko ekitaldiko Eusko Jaurlaritzari egin beharreko ekarpen orokorraren eta egokitzapenerako funts orokorraren likidazioa 2017ko otsailean egin du Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak eta GFaren aldeko izan da; bada, 2016ko ekitaldiko transferentzia arruntek eragindako sarrera modura erregistratu da, hurrenez hurren 14,5 eta 43,9 milioi euroren zenbatekoan (ikus B.8).

### Udal Finantzaketarako Foru Funtsa

Martxoaren 23ko 2/2007 Legeak, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoak, indarraldiaren ostean eta aipatu Legearen azken xedapenari jarraikiz zuzenean luzatu denak, laugarren xedapen gehigarrian gomendatzen du toki entitateek itunpeko sarreretatik eratorritako baliabideen % 54,7ko gutxieneko partaidetza izatea.

GFAn azaroaren 23ko 15/1994 FAk, Udal Finantzaketarako Foru Funtza arautzen duenak agintzen du udalerriek itunpeko zergen kontzeptuko sarreretan izango duten partaidetza kalkulatzeko ehunekoa % 58koa izango dela.

2016ko ekitaldiko Udal Finantzaketarako Foru Funtzari egindako ekarpena 449,3 milioi euroena izan da, Aldundiaren Gobernu Kontseiluak 2017ko otsailaren 14an 2016ko ekitaldiari dagokion likidazioa egin ostean; saldo horren arabera, GFAk 9,6 milioi euroren saldoa du kobratzeko (ikus B.8). Likidazio hau kobratzeko dagoen sarrera modura erregistratu da 2016ko ekitaldian.

## B.5.2 LAGUNTZA-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKAKO HITZARMENAK

GFAk gizarte zerbitzuetan egindako gastua 2016ko ekitaldian era honetara zati-banatzen da:

- Laguntza-zerbitzuak, “Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa” kapituluaren erregistratuak 56 milioi euroren zenbatekoan. Egindako gastua ondasun eta zerbitzuen kontratazioaren araudiak arautzen du eta GFAREN jabetzako zentroetan emandako zerbitzuei dagokie (ikus B.4).
- Gizarte zerbitzuetako hitzarmenak, “Transferentzia arruntak” kapituluaren erregistratuak, 139,5 milioi euroren zenbatekoan. Egindako gastua hitzarmenaren figurak babesten du eta GFARENaz besteko zentroetan emandako zerbitzuei dagokie.

Hona hemen hitzartutako gastuaren xehakapena itunpeko jardueraren eta jarduera zerbitzu-emaiaren arabera bereizita:

	GUZTIRA	Euroak milakotan		
		Toki entitateak	Enpresa pribatuak	Irabazi asmor. gabeko erak.
Adinekoen egoitzak.....	56.926	8.754	17.478	30.694
Egoitzetako unitate psikogeriatrikoak .....	8.319	1.399	3.469	3.451
Egoitzetako defizitaren estaldura.....	950	549	-	401
<b>Adinekoen egoitzak</b>	<b>66.195</b>	<b>10.702</b>	<b>20.947</b>	<b>34.546</b>
Desgaituei arreta eta zaintza.....	25.024	-	-	25.024
Buru-nahastea dutenen egoitzak eta eguneko zentroak .....	6.348	-	-	6.348
<b>Desgaitasuna</b>	<b>31.372</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>31.372</b>
<b>Adinekoen eguneko zentroak</b>	<b>15.203</b>	<b>6.232</b>	<b>4.875</b>	<b>4.096</b>
Gizarteratzea (ostatu ematea, progr. eta egun. zentr.)	13.587	-	-	13.587
Adingabeen zaintzarako zentroekiko hitzarmena	8.466	-	-	8.466
Adinekoei arreta sozio-sanitarioa eta zaintza	2.936	-	-	2.936
L-Sendian, atsedeneko egoitzak eta asteburuko egonaldia	1.750	29	1.493	228
<b>GIZARTE ETA LAGUNTZA PRESTAZIOAK GUZTIRA</b>	<b>139.509</b>	<b>16.963</b>	<b>27.315</b>	<b>95.231</b>



### B.5.3 GIPUZKOAKO HONDAKINEN KONTSORTZIOA

GFaren 2016ko ekitaldiko aurrekontu likidazioak Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioari emandako diru-laguntzak jasotzen ditu, 7/2008 FAn aurreikusitako goi mailako sareko azpiegituren kostuaren % 33 finantzatzeko, 6,3 milioi euroren zenbatekoan (2016ko abenduaren 31n emandako zenbateko metatua 46,9 milioi eurorena da); konpromiso kredituen egoerak, berriz, 77,8 milioi euroren zenbateko konpromisoak barne hartzen ditu.

Emandako konpromiso gehi diru-laguntza metatuen guztizkoa, 124,7 milioi euro, egikaritzea aurreikusitako azpiegitura guztien % 33 da. Honela, bada, 2017ko ekainaren 13ko Aldundiko Gobernu Kontseiluaren erabakiaren aurrekarietan, zeinaren indarrez 2017ko diru-laguntza ematen den eta diru-laguntza arautzen duten baldintza berriak finkatzen diren, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioaren egungo egoera juridikora egokituak, inbertsioen guztizko kopurua 376 milioi euroan kuantifikatzen da; inbertsio horiek dira: emakidadunak egikaritu beharreko obren aurreikuspenak, 238,9 milioi euroan; gaurdaino abiarazitako inbertsioak, 73,6 milioi euroan; eta gauzatzeko dauden inbertsioak, 63,5 milioi euroan.

Abenduaren 23ko 8/2016 Faren zortzigarren eta bederatzigarren xedapen gehigarriek, 2017ko urterako Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Aurrekontu Orokorrak onartzen dituztenek, agintzen dute Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plan Integrala 2002-2016 (GHHKPI) eta aurrerapen agiria 2008-2016, abenduaren 23ko 7/2008 Faren bitartez onartutakoak, oso-osorik aplikatuko direla bi dokumentuetan aurreikusitako zehaztapenak erabat bete eta azpiegiturak guztiz egikaritzen diren arte; gainera, aurrez aipatutako 7/2008 Foru Arauaren 5. artikulua aldarazten dute eta agintzen dute “GFAk Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa eskumeneko dituen goi mailako azpiegitura kostuen % 33ren pareko zenbatekoan finantzatuko duela, foru arau honen bidez onartutako plangintzan jasotakoak”.

2017ko ekaineko Aldundiko Gobernu Kontseiluak onartutako diru-laguntza arautzen duten baldintza berrietan agintzen da “... diru-laguntzaren norakoa bermatzearren, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioak azpiegiturretan jada egikaritutako edo aurreikusitako inbertsioak daudela egiaztatuko duela, betiere guztira emandako diru-laguntzen guztizkoak ezin gaindituko duela zuzenean nahiz zeharka egikaritutako edo aipatutako plangintzan aurreikusitako azpiegituren kostuaren % 33”.

2016ko ekitaldiko Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioaren Kontu Orokorren Memoriak, diru-laguntzei buruzko 7. oharrean honako hau adierazten du: “2016ko abenduaren 31n GFAk hasiera batean Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioari emandako aipatutako diru-laguntzetatik 25,3 milioi euro inguru, 7/2008 FAn aurreikusitako azpiegituren guztizko balioaren behin betiko justifikazioari atxikirik geratu ziren”.

GFAk 2011n Konpromisoen Agiri bat izenpetu zuen, zeinaren bidez finantzaketa kontratuen esparruan hainbat obligazio bere gain hartu zituen; GHK-k berretsi egin behar zuen agiri hori GLHan hiri hondakinen azpiegituren eraikuntza eta martxan jartzea finantzatzeko, GHHKPIin aurreikusitakoak; konpromiso hauek 7/2008 FAn finkatutakoak dira. Kontratu hauek izenpetu dituen erakundea GHK, SAU da, bitarteko sozietatea eta Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoaren berezko baliabide dena. 2015eko ekitaldian



Epeleko instalazioen azpiegiturentzat izenpetutako finantzaketari dagokionez, konpromiso gutun osagarri bat gauzatu zen. 2016ko ekitaldiko Kontu Orokorren Memoriak konpromiso hauen berri ematen du.

## B.6 INBERTSIO ERREALAK, IBILGETUA ETA ONDARE GARBIA

### B.6.1 INBERTSIO ERREALAK

Hona hemen Inbertsio errealetako aitortutako obligazioen, ekitaldian egikaritzeko dauden konpromisoen eta datozen ekitaldietarako hitzartutako kredituen xehakapena:

KONTZEPTUA	Obligazioak	Euroak milakotan	
		D-O 2016	Konpromiso k. D fasea
Orubeak eta landa sailak .....	239	-	-
Eraikinak .....	4.140	211	5.537
Errepideak, bideak eta pistak.....	46.164	2.054	50.337
Eraikuntza bereziak .....	729	-	137
Makineria, instalak. eta tresneria .....	1.613	11	-
Garraio gaiak .....	911	-	319
Altzariak eta bulego gaiak.....	368	-	-
Aplikazio informatikoak .....	13.024	11	1.410
Arte eta kulturako inbertsioak .....	704	-	-
Obrak eta instalakuntzak besteren ibilgetuan .....	4.142	-	1.248
Obrak eta instalakuntzak jasotako besteren ibilgetuan .....	292	-	-
Beste ibilgetu material bat.....	2	-	-
Ibilgetu ez-materiala.....	533	-	-
<b>KAPITULUA GUZTIRA</b>	<b>72.861</b>	<b>2.287</b>	<b>58.988</b>

“Errepideak, bideak eta pistak” kontzeptuak 2016ko ekitaldian aitortutako obligazioen % 63 egiten du eta datozen ekitaldietarako hitzartutako kredituen % 85. Bestalde, azpimarratzekoak dira informatikako aplikazioetan egindako inbertsioak, 12 milioi euroren zenbatekoan eta 1,4 milioi euroren konpromiso kredituak, IZFE, SAK egindako fakturazioei dagozkienak.

2016ko ekitaldi itxieran baliaitutako konpromiso kredituen zenbatekotik azpimarratzekoak dira hauei dagozkienak:

- 2013ko ekitaldian erositako Peñafiorida eraikinaren ordainketa geroratu, 2 milioi euroren zenbatekoan.
- GI-632 saihezbideko Antzuola-Bergara bide-zatian lanak, 47,8 milioi euroren zenbatekoan.

Aurrekontuan aitortutako obligazioak, 72,9 milioi eurorenak, ondare kontabilitatean kontzeptu esanguratsuenetan islatzen dira, era honetara:

- Ibilgetu material eta ukiezineko altak, hurrenez hurren guztira 13,9 eta 13,4 milioi euroren zenbatekoan (ikus B.6.2).
- Nagusiki errepideetan egindako konponketengatiko inbertsio errealak, ondare kontabilitatean gastu modura erregistratu direnak, 44,1 milioi euroren zenbatekoan (ikus B.13).

## B.6.2 IBILGETU UKIEZINA, MATERIALA ETA HIGIEZINETAKO INBERTSIOAK

Ekitaldi itxieran Ibilgetu ukiezin, material eta higiezinetakoko inbertsioen saldoak honako hauek dira:

	Euroak milakotan	
	16.12.31	15.12.31
Ibilgetu ukiezina .....	28.660	27.419
Ibilgetu materiala.....	3.003.234	3.055.438
Higiezinetakoko inbertsioak.....	523	67
<b>GUZTIRA</b>	<b>3.032.417</b>	<b>3.082.924</b>

Egoeraren Balantzeko kontu-sail hauek 50,5 milioi euroren zenbateko garbiarekin murriztu izana honako hauei dagokie, kontu-sail esanguratsuenetan:

- Ibilgetu material eta ukiezineko altak, hurrenez hurren guztira 13,9 eta 13,4 milioi euroren zenbatekoan (ikus B.6.1).
- 2016ko ekitaldiko amortizazioa, 76,5 milioi euroren zenbatekoan.

GFAREN ibilgetu material eta ukiezina, 2016ko ekitaldi itxieran 3.031,9 milioi euroren saldoa zuena, ez dago hainbat kontzeptu banaka xehakaturik jasoko dituen inbentario bidez euskarrিত, guztira 1.967,9 milioi euroren zenbatekoan; hona hemen banakatzea:

- Erabilera orokorrera emandako azpiegiturak, 1.433 milioi euroren amortizazio kostu garbiarekin balioztatuak eta 2012ko ekitaldia baino lehenago egikarituak, zeinak GLHren Foru Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onartu zuen abenduaren 28ko 51/2012 FD indarrean sartu aurretik ibilgetu materialera eskualdatu ziren. Ez dago saldo hau euskarrিতuko duen ondasun-zerrendarik eta ondasunen izaera aintzat hartuta, komenigarria litzateke horiek arautzea, kontu-sail horiek ibilgetutik kenduz.
- 51/2012 FD indarrean sartu ostean egikaritutako azpiegiturak “Abian diren ibilgetu materialak” idazpuruan erregistratzen dira eta 2016ko abenduaren 31n 92,2 milioi euroren saldoa dute. Ez dago saldo hau euskarrিতuko duen inbentariotik eta amaitutakoak ez dira ibilgetu materialera aldatu.
- GFak gauzatutako obra hidraulikoak, uren zerbitzua kudeatzen duten mankomunitate eta partzuergoekin batean finantzatzen direnak; GFatik azpiegiturak lagapenean jasotzen dituzte. GFAREN ibilgetuaren kostu garbiaren saldoa 403,7 milioi eurorena da.

- Ibilgetuko beste kontu-sail batzuek ere ez dute inbentarioan xehakapenik; guztira 39 milioi euroren zenbatekoa egin dute:

	Euroak milakotan	
	Kostua	Amortizazio funtsa
Aplikazio informatikoak.....	205.661	179.400
Ikerketa eta garapenean inbertsioa.....	35.936	33.984
<b>Ibilgetu ukiezinaren guztizko partziala</b>	<b>241.597</b>	<b>213.384</b>
Makineria.....	8.905	7.914
Tresneria.....	16.503	14.936
Bestelako instalakuntzak.....	12.670	11.315
Ekipoak eta segurtasuneko elementuak.....	4.379	3.836
Irudia eta soinua transmititzeko ekipoa.....	7.571	7.212
Altzariak.....	30.869	26.773
Informazio prozesuetarako ekipoa.....	16.694	16.052
Beste ibilgetu material bat.....	18.189	16.986
<b>Ibilgetu materialaren guztizko partziala</b>	<b>115.780</b>	<b>105.024</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>357.377</b>	<b>318.408</b>

### B.6.3 ONDARE GARBIA

2016ko ekitaldian Ondare garbiaren kontuek izan duten mugimendua ia osorik 2016ko ekitaldiko emaitza negatiboarekin bat dator.

	Euroak milakotan	
	31.12.16	31.12.15
<b>Ekarrirako ondarea</b>	<b>165.385</b>	<b>165.385</b>
<b>Sortutako ondarea</b>	<b>2.538.641</b>	<b>2.565.568</b>
Aurreko ekitaldietako emaitza.....	2.565.568	2.588.319
Ekitaldiaren emaitza.....	(27.466)	(22.751)
Aurreko ekitaldietako emaitzetan altak.....	539	-
<b>Estaldura eragiketak</b>	<b>-</b>	<b>(188)</b>
<b>Egozteko dauden ondarearen gehikuntzak</b>	<b>8.624</b>	<b>8.652</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.712.650</b>	<b>2.739.417</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.7 SARRERAK, ZORDUNAK ETA ZERGA HARTZEKODUNAK

### B.7.1 ZERGA SARRERAK

2016ko ekitaldian aitortutako zerga sarrerak honako hauek izan dira:

	Euroak milakotan	
	ESKUBIDE AITORTUAK	
	2016	2015
Pertsona fisikoaren errentaren gaineko zerga.....	1.561.946	1.512.154
Ez egoiliarren Errentaren gaineko zerga .....	12.751	6.985
Sozietateen gaineko zerga .....	249.107	251.037
Oinordetzen eta dohaintzen gaineko zerga.....	41.806	40.188
Aberastasunaren eta fortuna handien gaineko zerga .....	70.854	67.903
Energia elektrikoaren ekoizpenaren balioaren gaineko zerga.....	10.598	12.322
Kreditu entitateetako gordailuen gaineko zerga.....	7.601	7.180
<b>ZERGA ZUZENAK GUZTIRA</b>	<b>1.954.663</b>	<b>1.897.769</b>
Ondare-eskualdaketen eta egintza juridiko dokumentatuen gaineko zerga .....	63.907	56.063
Balio erantsiaren gaineko zerga .....	1.653.751	1.633.121
Zerga bereziak .....	466.675	452.742
Aseguru sarien gaineko zerga .....	23.712	23.209
Jokoaren eta ingurumenaren gaineko zergak.....	2.821	2.783
Desagertutako beste zeharkako zerga batzuk .....	(3.162)	(16)
<b>ZEHARKAKO ZERGAK GUZTIRA</b>	<b>2.207.704</b>	<b>2.167.902</b>
Jokoaren gaineko tasak .....	12.110	11.650
Suteen aurkako eta larrialdietako tasak.....	2.764	2.221
Zerga zehapenak .....	9.789	8.672
Bestelako zehapenak .....	5.268	4.003
Premiamendu gainkargua .....	4.162	3.797
Berandutza interesak .....	10.619	15.794
Ekitaldi itxien itzulketak .....	3.472	2.138
Bestelako tasak eta bestelako sarrerak .....	5.377	5.020
<b>TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>53.561</b>	<b>53.295</b>

### Zerga-zorrak baliogabetzea

2016ko ekitaldian 164,8 milioi euroren zerga-zorrak baliogabetu dira, honako xehakapen honen arabera:

	Euroak milakotan			
	Zorren jatorria		GUZTIRA 2016	GUZTIRA 2015
	aurreko ekit.	indarreko ekit.		
Likid. baliogabetzea eta borondatezko bidera bueltatuak....	52.813	33.475	86.288	54.205
Beste adminis. batz. diru-sarrereng. izandako bajak .....	62.225	-	62.225	-
Preskribitzeagatik izandako bajak.....	6.066	-	6.066	9.735
Konkurtsu-hitzarmenengatik izandako bajak.....	942	34	976	2.222
Zehapenak barkatzeagatik izandako bajak .....	164	65	229	58
Epai eta bestelakoengatik izandako bajak .....	6.677	2.316	8.993	3.107
<b>ZERGA-ZORREN BALIOGABETZEA GUZTIRA</b>	<b>128.887</b>	<b>35.890</b>	<b>164.777</b>	<b>69.327</b>

Lehenagoko ekitaldietako zerga zorren kontzeptuko balio gabetzeak, 128,9 milioi eurorenak, nagusiki bi ondare kontutan erregistratzen dira: “Beste kontu-sail ez arrunt batzuk”, 23,8 milioi euroren gastua duena (kontu honek 20,5 milioi euroren saldoa du ekitaldi itxietako itzulketengatik sarrerak barne hartzeagatik, 3,3 milioi euroren zenbatekoan) eta “Balio narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzea”, 105 milioi euroren zenbatekoan.

## B.7.2 ZORDUNAK ETA ZERGA HARTZEKODUNAK

Hona hemen zerga eragiketen kontzeptuko saldoak barne hartzen dituzten Egoeraren balantzeko kontuak:

	Euroak milakotan			
	Zerga zordunak	Aurrek. zordunak	Bestelako zordunak	Balantzea guztira
<b>Finantza inbertsioak epe luzera</b>	<b>55.785</b>	-	<b>898</b>	<b>56.683</b>
Epe luzera geroraturako zerga-zorrak .....	55.785	-	-	55.785
Langileei emandako epe luzeko zorrak (ikus B.9) .....	-	-	898	898
<b>Zordunak eta kobratzeko beste kontu bat</b>	<b>67.796</b>	(a) <b>91.132</b>	-	<b>158.928</b>
Epe laburrera geroraturako zerga-zorrak .....	67.832	-	-	67.832
Geroratu gabeko zorrak .....	989.595	91.132	-	1.080.727
Kaudimen-gabez. zuzkidura .....	(989.630)	-	-	(989.630)
Bestelako txikiago batzuk .....	(1)	-	-	(1)
<b>Epe laburreko zuzkidurak (erakundearteko konpromisoak)</b>	<b>(93.456)</b>	-	-	<b>(93.456)</b>
<b>ZERGA ZORDUNAK GUZTIRA, (HORNIKUNTZETATIK GARBI)</b>	<b>30.125</b>			
Zerga sarrerak itzultzeagatik hartzekodunak .....	(b) (12.433)			
<b>GUZTIRA</b>	<b>17.692</b>			

(a): Aurrekontuko zordunak 55.942 mila euro dira uneko aurrekontukoak eta 35.190 mila euro, aurrekontu itxikoak.

(b): Balantzeko “Hartzekodunak eta ordaintzeko beste kontu batzuk” idazpuruan barne hartua (Ikus B.11).

Aurrekontuen kontabilitatean GFAk zerga sarrerak kutxa irizpidea baliatuta erregistratzen ditu eta honenbestez, ez dira kobratzeko dauden saldoak kontabilizatu. Horren arabera, Diruzaintza Geldikina 17,7 milioi euroan gehitu beharko da.

Gainera, 2016ko ekitaldian BEZa doitzeagatik sarrerak zorpetu dira 197,8 milioi euroren zenbatekoan, eskubide aitortu modura kontabilizatu ez direnak. Aipaturako zenbatekoa Estatuak Kupoaren gainean zeuden desadostasunen ondorioz egindako likidazioetan berdindu zuen (ikus B.5.1). Sarrera hauek zuzen erregistratzeak erakundearteko konpromisoetarako zuzkidura gehitzea eragingo zukeen eta honenbestez, bai Diruzaintza Geldikina bai ekonomia-ondarearen emaitza 35,4 milioi euroan gehitu behar dira.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Zerga zordunak

2016ko ekitaldian zerga-zorrak izan duen bilakaera honakoa izan da:

ZERGA ZORDUNAK	Aurreko ekitaldiak				Euroak milakotan	
	15.12.31	Kobrant.	Baliogab.	16.12.31	Zordunak 2016	GUZTIRA
PFEZ, Laneko atxikipenak.....	122.335	19.118	9.004	94.213	15.675	109.888
PFEZ, gainerako kontzeptuak.....	92.396	13.974	8.608	69.814	13.317	83.131
Sozietateen Zerga.....	301.009	19.851	23.152	258.006	28.914	286.920
BEZ.....	357.266	62.541	62.545	232.180	60.802	292.982
Bestelako zergak .....	5.739	1.071	597	4.071	1.051	5.122
Berand. inter., gainkarg. eta zehap. ....	231.325	8.150	8.542	214.633	45.118	259.751
Bestelako sarrerak .....	83.457	10.366	16.439	56.652	18.766	75.418
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.193.527</b>	<b>135.071</b>	<b>128.887</b>	<b>929.569</b>	<b>183.643</b>	<b>1.113.212</b>

Ekitaldi itxietako hondakinen baliogabetzean gailentzen dira beste administrazio batzuetan egindako diru-sarrerengatiko zerga eskubideen baliogabetzeari dagozkionak, 62,2 milioi euroren zenbatekoan (ikus B.7.1).

Zorren egoera administratiboa aintzat hartuta zerga zordunen xehakapena honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	16.12.31	15.12.31
Beste administrazio batzuetan sartutako zerga-zorrak .....	15.765	85.614
Zor geroratuak .....	125.453	118.616
Geroratzeko eskabidea duten zorrak, ebazteko daudenak .....	17.979	48.559
Geroratzeko eskabidea duten zorrak, konkurtso-prozeduretan ebazteko daudenak.....	192.567	216.393
Etenda dauden zorrak, errekurtsio eta bestelakoengatik.....	232.299	149.425
Borondatezko aldiko beste zor batzuk .....	53.237	78.564
Betearazte bidean dauden beste zor batzuk .....	475.912	496.356
<b>ZERGA ZORDUNAK GUZTIRA</b>	<b>1.113.212</b>	<b>1.193.527</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Geroratutako zerga-zorrak

2016an zerga zorren 26.275 gerorapen eskatu dira, guztira 261,3 milioi euroren zenbatekoan, 2015ean izapidetu ziren 24.384 eskabideen aldean, 268,6 milioi euro egin zutenak.

Hona hemen 2016 eta 2015eko abenduaren 31n ebazteko dauden eskabideen xehakapena antzinatasunaren arabera:

	Euroak milakotan			
	2016		2015	
	Espediente kop.	Zenbatekoa	Espediente kop.	Zenbatekoa
2 urtetik gora .....	7	5.600	8	34.337
Urtebet. gora eta 2 urte baino gutxiago..	16	4.247	13	7.636
6 hilabetetik urtebetera .....	19	2.887	23	8.554
3tik 6 hilabetera .....	14	3.960	18	4.060
3 hilabete baino gutxiago .....	159	7.379	203	8.392
<b>GUZTIRA</b>	<b>215</b>	<b>(*)24.073</b>	<b>265</b>	<b>(*) 62.979</b>

(\*) Gerorapenean eskatutako zenbatekoa erakusten da eta litekeena data hori baino lehenago egindako ordainketen ondorioz ekitaldi itxieran kobratzeko dagoen zenbatekoaz bestelakoa izatea.

## Kaudimen gabeziatarako eta erakunde konpromisoetarako zuzkidurak

Hona hemen zordunekiko zuzkiduren gaineko informazio laburtua:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	16.12.31	15.12.31
<b>Zerga zordunak</b>	<b>1.113.212</b>	<b>1.193.527</b>
1.200.000 eurotik gorako zorrak (zordunaren arabera banakatutako kalkulua) .....	(586.537)	(616.732)
1.200.000 eurotik beherako zorrak (estatistikako analisiaren araberako kalkulua) .....	(403.093)	(415.601)
<b>Kaudimen gabeziatarako zuzkidura guztira</b>	<b>(989.630)</b>	<b>(1.032.333)</b>
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak .....	(12.433)	(25.203)
<b>Zordunak, kaudimen gabeziatarako zuzkidurak ken hartzekodunetatik garbi</b>	<b>111.149</b>	<b>135.991</b>
Erakunde konpromisoetarako zuzkidura .....	93.456	114.638
<b>Erakunde konprom. zuzkid. % zordunak, kaudim. gabez. zuzkid. garbi</b>	<b>% 84,1</b>	<b>% 84,3</b>

“Balio-narriadura, bajak eta aktibo eta pasibo finantzarioen besterentzeak” ekonomia-ondare emaitzaren kontuak, 2016ko ekitaldian 62,8 milioi euroren saldo negatiboa izan duenak, honako hau jasotzen du, besteak beste:

- Kaudimen gabeziatarako zuzkidurak behera egin izanaren ondorioz, 42,7 milioi euroren diru-sarrera.
- Ekitaldi itxietako eskubideen baliogabetzeek eragindako 105 milioi euroren gastua (ikus B.7.1, baliogabetzeak).
- Finantza ibilgetuaren narriaduragatik galerak, 506.571 euroren zenbatekoan (ikus B.9).



Erakunde konpromisoetarako horniduraren murrizketa, 21,2 milioi euroren zenbatekoan, ondarean hornidura soberakinek eragindako diru-sarrera modura erregistratzen da

Inbentarioan zerga zorrak gauzatan kobratu izanari dagozkion lursailak ageri dira, 48,5 milioi euroren zenbatekoan; ordea, Egoeraren Balantzearen pasiboan ez da erakunde konpromisoengatiko dagokion hornidurarik erregistratu, 39,8 milioi euro inguruko zenbatekoarekin. Konpromisoak gauzaten dira lursailak besterendu edo ustiatu diren ekitaldietan.

### Zerga hartzekodunak

Diru-sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunen saldoa 2016ko ekitaldian 12,8 milioi eurorena da; hona hemen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	31.12.16	31.12.15
BEZ.....	8.787	12.999
PFEZ.....	1.056	5.419
Sozietateak.....	2.462	5.955
Beste batzuk.....	128	830
<b>GUZTIRA</b>	<b>12.433</b>	<b>25.203</b>

Arestiko kopuru hauezaz gain, badira 2016ko abenduaren 31n egiaztatzeko dauden aitopen negatiboak, guztira 207,1 milioi euroren zenbatekoan (164 milioi euro BEZ kontzeptuan eta 43,1 milioi euro Sozietateen gaineko zerga eta beste txikiago batzuen kontzeptuan).





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.8 TRANSFERENTZIA ETA DIRU-LAGUNTZA ARRUNT ETA KAPITALEKOEK ERAGINDAKO SARRERAK

Kapitulua hauetan erregistraturiko sarreraren xehakapena honako hau da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	ARRUNTA		KAPITALEKOEK	
	2016	2015	2016	2015
Aurreko ekitaldiko kupoa likidatzea.....	14.774	14.495	-	-
Loteria eta Apustuaren Antolamendu Nazionala.....	358	432	-	-
Autonom. eta Mendek. Arreta emateko Sist. (ikus B.5.1) .....	27.658	25.918	-	-
Beste transferentzia batzuk .....	257	292	219	-
<b>Estatuko Administrazioarenak</b>	<b>43.047</b>	<b>41.137</b>	<b>219</b>	<b>-</b>
Ekarpen orokorra (ikus B.5.1) .....	14.491	50.155	-	-
Doiketa funts orokorra (ikus B.5.1).....	43.914	31.513	-	-
Egoitzetako osasun-laguntza.....	7.282	7.367	-	-
Beste txikiago batzuk .....	1.765	1.808	-	82
<b>EA Erenak</b>	<b>67.452</b>	<b>90.843</b>	<b>-</b>	<b>82</b>
Udal Finantzaketarako Foru Funtza (2016 lik.) (ikus B.5.1) .....	9.566	-	-	-
Uliazpi Erakunde Autonomoren itzulketa.....	-	-	129	200
Lan hidraulikoak: Gipuzkoako Ur Kontsortzioa. ....	-	-	536	1.581
Beste txikiago batzuk .....	204	193	125	126
<b>GLHrenak</b>	<b>9.770</b>	<b>193</b>	<b>790</b>	<b>1.907</b>
<b>Enpresa pribatuenak</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>23</b>	<b>46</b>
Irabazi asmorik gabeko famil. eta erakundeak eta beste	21	-	1.236	1.131
<b>Europar Batasunarenak</b>	<b>2.701</b>	<b>3.032</b>	<b>3.428</b>	<b>4.726</b>
<b>TRANSF. ETA DIRU-LAG. ERAGINDAKO SARR. GUZTIRA</b>	<b>122.991</b>	<b>135.205</b>	<b>5.696</b>	<b>7.892</b>

### EUROPAR BATASUNA

Europar Batasunetik eratorritako transferentzia eta diru-laguntzek eragindako sarrerak kutxa irizpidea baliatuta erregistratzen dira eta ez dira behin betikoak harik eta dagokion diru-laguntza kitatzen ez den bitartean.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.9 FINANTZA IBILGETUA ETA FINANTZA AKTIBOAK

Ibilgetu finantzarioaren mugimendua eta horrek finantza aktiboen bariazioagatiko gastu eta sarreraren kontuekin duen lotura honakoa da:

DESKRIBAPENA	Saldoa	Aurrekontua		Beste mug. batzuk	Saldoa
		Gastuak	Diru-sarrerak		
	15.12.31				16.12.31
Zuzenbide publikoko taldeko erak. e/luz. partaid. ....	6.371	-	-	-	6.371
Epe luzeko partaidetzak sozietate publikoetan .....	22.763	10.000	-	-	32.763
Epe luzeko bste. partaidetza batzuk bst. sozi. batzuetan .....	82.788	351	-	(2.163)	80.976
Bst. soziet. batzuetan epe luz. partaidetzen narriadura .....	(6.658)	-	-	1.656	(5.002)
<b>TALDEKO ENPRESETAN INBERTSIOAK GUZTIRA</b>	<b>105.264</b>	<b>10.351</b>	<b>-</b>	<b>(507)</b>	<b>115.108</b>
Larraulgo Udalari e/luz. mailegua (*) .....	5	-	(10)	5	-
Langileei emandako epe luzeko kredituak (ikus B.7.2) .....	1.034	365	(501)	-	898
Langileei emandako epe laburreko kredituak .....	-	400	(400)	-	-
<b>FINANTZA AKTIBOEN BARIAZIOA GUZTIRA</b>		<b>11.116</b>	<b>(911)</b>		

(\*): 2016/12/31n Larraulgo Udalak "Finantza Inbertsioak epe laburrera" kontuan 5.000 euroren saldoa du epe laburrera.

2016ko ekitaldian azpimarratzekoa da Bidegi, SAn egindako 10 milioi euroren kapital zabalkuntza, Gipuzkoako Lurralde Historikoko goi gaitasuneko azpiegituretan kobrantza sistemaren obra zati batean finantzatzeko (ikus D.7).

TALDEKO ENPRESETAN INBERTSIOAK	Euroak milakotan		
	Kontularitzako balioa	Hornidura	GFA-REN % PARTAID.
<b>SOZIETATEA</b>			
Uliazpi Fundazioa Erakunde Autonomoa .....	6.371	-	-
Kabia Erakunde Autonomoa .....	-	-	-
<b>ZUZENBIDE PUBLIKOKO TALDEKO ERAKUNDEAK</b>	<b>6.371</b>	<b>-</b>	
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA .....	21.604	-	100,0
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA .....	10.720	-	100,0
IZFE, SA .....	439	-	100,0
<b>MERKATARITZA SOZIETATEAK</b>	<b>32.763</b>	<b>-</b>	
Gipuzkoako Zientzia eta Teknologia Parkea, SA .....	17.082	(634)	20,2
Kursaal Zentroa, SA .....	9.162	-	50,0
Garaia Berrikuntza Poloa, Koop.S .....	6.431	(502)	27,7
Garapenerako Euskadiko Kapital-Sozietatea-SOCADE, SA .....	5.952	-	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea, SA .....	5.706	-	24,5
Irungo Aduana Guneko Elkarte Sustatzailea, S.A. (ZAISA) .....	5.423	-	30,8
Deba Bailarako Industrialdea, SA .....	4.237	-	24,4
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa, SA .....	4.050	-	33,3
Ekarpen, SPE, SA .....	3.900	-	4,3
Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztuko, SA. ....	3.795	(2.995)	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea, SA .....	3.348	-	24,5
Tolosaldeko Apattaerreaka Industria Lurra, SA .....	2.816	(10)	24,5
Urolako Industrialdea, SA .....	2.583	-	22,2
Goiherri Beheko Industrialdea, SA .....	1.225	-	24,5
16 sozietate (milioi 1 euroren kostua edo txikiagoa) .....	5.266	(861)	
<b>FINANTZA INBERTSIO IRAUNKORRAK</b>	<b>80.976</b>	<b>(5.002)</b>	



## B.10 ZORRA ETA FINANTZA GASTUAK

Ekitaldian zorrak izan duen bilakaera honakoa izan da:

							Euroak milakotan
	% interes		Saldoa	Sarrera	Gastua	Bestel.	Saldoa
	nominala	Iraung.	15.12.31	9. kap.	9. kap.	mugim.	16.12.31
Inbertsioen Europako Bankua.....	1,808%	2027	27.900	-	(2.325)	-	25.575
Inbertsioen Europako Bankua.....	1,724%	2033	38.520	-	(2.140)	-	36.380
Caixabank.....	E+0,94	2020	25.000	-	(5.000)	-	20.000
Bankia .....	E+0,72	2020	20.000	-	(4.000)	-	16.000
Kutxabank .....	E+2,15	2016	5.760	-	(5.760)	-	-
Bankoa .....	E+1,91	2016	4.000	-	(4.000)	-	-
Caixabank.....	E+2,05	2016	4.000	-	(4.000)	-	-
Kutxabank .....	E+0,92	2019	6.840	-	(1.710)	-	5.130
Bankia .....	E+2,80	2016	5.000	-	(5.000)	-	-
BBVA .....	E+3,55	2018	9.000	-	(3.000)	-	6.000
Bankinter .....	E+1,10	2020	13.100	-	(2.620)	-	10.480
Bankoa .....	3,24%	2018	6.000	-	(2.000)	-	4.000
Kutxabank .....	1,503%	2019	11.280	-	(2.820)	-	8.460
Deutsche Pfandbriefbank .....	1,942%	2021	36.000	-	(6.000)	-	30.000
Kutxabank .....	(*) 1,003%	2022	61.700	-	-	-	61.700
BBVA .....	0,730%	2026	-	12.500	-	-	12.500
BBVA .....	0,9973%	2026	-	27.500	-	-	27.500
Sabadell Bankua .....	1,018%	2026	-	11.000	-	-	11.000
Kutxabank .....	1,018%	2026	-	11.000	-	-	11.000
<b>BANKU MAILEGUAK (I)</b>			<b>274.100</b>	<b>62.000</b>	<b>(50.375)</b>	<b>-</b>	<b>285.725</b>
<b>KREDITU KONTUEN ERABILERA (II)</b>			<b>241.450</b>		<b>-</b>	<b>(63.900)</b>	<b>177.550</b>
<b>BANKUETAKO ZORRA</b>			<b>515.550</b>	<b>62.000</b>	<b>(50.375)</b>	<b>(63.900)</b>	<b>463.275</b>
Eusko Jaurilaritzaren mailegua (III).....	1,500%	2018	10.800	-	(3.600)	-	7.200
<b>ERABILITAKO ZORRA GUZTIRA (I+II+III)</b>			<b>526.350</b>	<b>62.000</b>	<b>(53.975)</b>	<b>(63.900)</b>	<b>470.475</b>
Maileguaren amortizazio funtsa (ikus B.11) (*)				(8.800)			
<b>2016-KO AURREKONTUKO GASTU ETA SARRERAK</b>				<b>62.000</b>	<b>(62.775)</b>		

E: Hiruhileko Euriborra

(\*): Epe luzeko maileguaren kontratuak klausula bat barne hartzen du, zeinaren indarrez GFAk konpromisoa hartzen duen datoen sei urteetako aurrekontuetan urtero 8,8 milioi euro emateko mailegua amortizatzeko funtsa zuzkitzeko.

EGOERAREN BALANTZEA		Euroak milakotan	
ZORRA	Epe luzeko zorrak	Epe luzeko zorrak	GUZTIRA
Kreditu erakundeekiko zorrak .....	37.815	425.460	463.275
Eusko Jaurilaritzaren mailegua .....	3.600	3.600	7.200
<b>Maileguak guztira</b>	<b>41.415</b>	<b>429.060</b>	<b>470.475</b>
Ibilgetuaren hornitzaileak .....	2.096	374	2.470
Beste zor batzuk (Epe labur. jasotako berme eta gordailuak) (ikus B.11) ..	1.079	-	1.079
<b>GUZTIRA</b>	<b>44.590</b>	<b>429.434</b>	<b>474.024</b>

Kreditu lerroetan formalizatutako zorraren informazioa honako hau da:

	Euroak milakotan				
	% interesa		16.12.31ko egoera		
	16.12.31	Iraung.	Gauzatua	Erabilia	Erab.gabea
Kutxabanken kreditu lerroa.....	E+0,70	2020	48.000	48.000	-
Kutxabanken kreditu lerroa.....	E+1,10	2018	54.950	54.950	-
Sabadell Banketxearen kreditu lerroa .....	E+0,82	2020	30.000	6.000	24.000
Laboral Kutxaren kreditu lerroa.....	E+0,74	2020	30.000	30.000	-
BBVAren kreditu lerroa .....	E+0,75	2020	72.000	-	72.000
BBVAren kreditu lerroa .....	E+0,84	2020	42.000	38.600	3.400
<b>KREDITU LERROETAN GAUZATUTAKO ZORPETZEA</b>			<b>276.950</b>	<b>177.550</b>	<b>99.400</b>

E: Hiruhileko Euriborra

Finantza gastuak zorpetzearen printzipioa baliatuta erregistratzen dira; hona hemen xehakapena:

	Euroak milakotan	
	GASTUA 2016	GASTUA 2015
Maileguen interesak .....	3.622	4.633
Kreditu lerroen interesak eta erabilgarritasun komisioak.....	862	1.541
Eratortitako produktuen finantza gastuak .....	189	847
Beste batzuk.....	4	5
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.677</b>	<b>7.026</b>

## Abalak

GFAk emandako berme bakarrak, 2016ko abenduaren 31n indarrean zeudenak, guztira 500 milioi euro egiten duten lau abal dira, Bidegi, SAk BEIrekin formalizatutako maileguen berme gisara emandakoak; horien saldoa 2016ko ekitaldi itxieran 455 milioi eurorena da. Mailegu hauen amortizazioa 2017 eta 2034 bitartean egingo da (ikus D.4).



## B.11 ZORDUN ETA HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK

Aurrekontuz kanpoko zordun eta hartzekodunen xehakapena honakoa da:

	Euroak milakotan	
	SALDOA	SALDOA
<b>AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK</b>	<b>16.12.31</b>	<b>15.12.31</b>
Aplikazio aurreratuko sarrerak .....	138.053	126.836
Bestel. zordun ez aurrekontukoak .....	125	143
Kutxa finkoko aurrerakinak .....	228	226
<b>Kobratzeko beste kontu batzuk</b>	<b>138.406</b>	<b>127.205</b>
Administrazio publikoak	-	259
<b>Bst. erak. batzuen kontura baliabideak administratzeagatiko zord.</b>	<b>2.244</b>	<b>2.101</b>
<b>Egoeraren Balantzean zordunak eta kobr. bst. kontu batzuk</b>	<b>140.650</b>	<b>129.565</b>
Bermeak eta gordailuak epe laburrera	2	1
<b>AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA</b>	<b>140.652</b>	<b>129.566</b>

“Aplikazio aurreratuko sarrerak” kontuak 138,1 milioi euroren saldoa barne hartzen du, BEZ eta Zerga berezien kontzeptuan foru aldundien lurralde arteko doiketari dagokiona, 2016ko ekitaldiaren laugarren hiruhilekoari dagokiona. Kopuru hau aurrekontuan 2016ko ekitaldiko diru-sarrera modura aplikatu da.

	Euroak milakotan	
	SALDOA	SALDOA
<b>AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK</b>	<b>16.12.31</b>	<b>15.12.31</b>
Aurrekontu sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak .....	25	28
Zerga sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak (ikus B.7.2) .....	12.433	25.203
Aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketengatiko hartzekodunak .....	983	1.225
Aplitzeko dauden kobrantzak .....	2.626	2.452
Bestel. hartzek. ez aurrekontukoak .....	1.850	16.891
<b>Ordaintzeko bst. kontu batz.</b>	<b>17.917</b>	<b>45.799</b>
<b>Administrazio publiko hartzekodunak</b>	<b>4.590</b>	<b>4.976</b>
<b>Bst. ente publ. batzuen kontura baliab. administratzeagatiko hartzek.</b>	<b>7.645</b>	<b>6.069</b>
<b>EGOERAREN BALANTZEAN HARTZEKODUNAK ETA ORDAINTZEKO BST. KONTU BATZUK</b>	<b>30.152</b>	<b>56.844</b>
Gehi: “Epe laburreko zorrak” en epe labur. jasotako berme eta gordailuak (ikus B.10).....	1.079	918
Gehi: Mailegua amortizatzeko zuzkidura, aurrekontuan erregistratua (ikus B.10) .....	8.800	-
Ken aurrekontu izaeradun eragiketak:		
Aurrekontu sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak .....	(25)	-
Zerga itzultzetengatiko hartzekodunak (ikus B.7.2) .....	(12.433)	(25.203)
Aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketengatiko hartzekodunak .....	(983)	(1.225)
Gauzatan kitatutako eskubideen udal-zergengatiko hartzekodunak .....	(37)	(37)
<b>AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK</b>	<b>26.553</b>	<b>31.297</b>



“Beste ente publiko batzuen kontura baliabideak administratzeagatiko hartzekodunak” kontuak, nagusiki, udalen kontura bildutako udal zergak jasotzen ditu, 7,3 milioi euroren zenbatekoan.

“Administrazio publiko hartzekodunak” kontuak, 4,6 milioi euroren saldoa duenak, PFEZ kontzeptuan enplegatu eta profesionali egindako atxikipenak jasotzen ditu, 2,3 milioi euroren zenbatekoan, eta gizarte-aurreikuspeneko erakundeei ordaindu beharreko saldoak, 2,3 milioi eurorenak.

## B.12 DIRUZAINZA ETA ONDARE SARRERAK

DFGren Diruzaintza 2016ko ekitaldi itxieran kontu korronteetan gauzatzen da 4,1 milioi euroren zenbatekoarekin. 2016ko ekitaldiko aurrekontuan erregistraturiko ondare sarrerak honako hauek dira:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	16.12.31	15.12.31
Kredituen interesak eta enpresei epe laburreko maileguak.....	97	126
Bestelako ondare sarrerak.....	41	159
<b>GUZTIRA</b>	<b>138</b>	<b>285</b>

Ondare kontabilitateak finantza sarreraren 21,2 milioi euro barne hartzen ditu, izan ere 137.787 euroren adierazitako sarrerez gain, berandutza interesak eta ginkarguak eta autolikidazioak epez kanpo aurkezteagatiko interesak ere erregistratzen dira.

## B.13 AURREKONTU ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO KONTZILIAZIOA

Kontabilitate orokor publikotik eskuratutako ekitaldiko emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko kontziliazioa ondoko taulan jaso dugu:

	Euroak milakotan
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>14.330</b>
Ekitaldiko zerga zordunak (ikus B.7.2) .....	183.643
Aurreko urteetako zerga zorren diru-bilketa (ikus B.7.2) .....	(135.071)
Aurreko urteetako zerga zorren baliogabetzea (ikus B.7.2) .....	(128.887)
Zerga zordunen kontzeptuko kaudimen-gabeziatarako zuzkidura murrizketa (ikus B.7.2).....	42.703
Erakunde-konpromisoengatiko zuzkidura murrizketa (ikus B.7.2) .....	21.182
Sarreraren itzulketa kontzeptuan hartzekodunen saldoaren murrizketa (ikus B.7.2) .....	12.770
<b>ZORDUNEN AURREKONTUAN ETA ZERGA-ZUZKIDURETAN EZ ERREGISTRATZEAGATIKO ALDEAK</b>	<b>(3.660)</b>
Inbertsio errealak .....	72.861
Errepideak konpontzeagatiko inbertsio errealak, kapitalizatu ez direnak (ikus B.6.1).....	(44.086)
Inbertsio errearen besterentzea.....	(788)
Finantza aktiboen bariazioa (gastuak ken sarrerak) .....	10.205
Finantza pasiboen bariazioa (gastuak ken sarrerak).....	775
Amortizazioak.....	(76.475)
Bestelako kontu-sail txikiak .....	(628)
<b>EMAITZA KONTABILITATE OROKOR PUBLIKOAREN ARABERA</b>	<b>(27.466)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.14 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

### B.14.1 KONTRATAZIO ESPEDIENTEAK

2016-AN ESLEITUTAKO KONTRATAZIO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Mota	Esleipena		Exekuz. 2016
		Prozed.	Zenbatekoa	
<b>DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA</b>				
1. GFAren Komunikaziorako Plan Estrateg aholk. eta web-orrien analisía (3 urte) .....	Zerb.	Irekia	1.078	166
<b>MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA</b>				
2. GFA Lurraldebus garraio publikoaren kudeak.integr. zentr.erab. arreta (4 urte).....	Zerb.	Irekia	2.203	227
<b>BIDE AZPIEGITURAK</b>				
3. Lehent. sareko eta oinarr. sareko errep. bikoiztuetan gainazala birgaitzea (2 urte) ...	Zerb.	Irekia	2.269	590
4. Lehent. sareko eta oinarr. sareko errepide arruntetan gainazala birgaitzea (2 urte) ..	Zerb.	Irekia	2.228	576
5. Eskualde sareko errepideetan gainazalaren egitura birgaitzea (2 urte).....	Zerb.	Irekia	2.250	581
6. Ekialdeko toki eta eskualde sareko errepid. gainazalaren azaleko birgaitzea (2 urte)	Zerb.	Irekia	1.230	141
7. N-634 y GI-638 errepideak konpondu eta lauguneak indartzea (2 urte).....	Zerb.	Irekia	1.183	148
8. GFAren mendebaldeko errepide sarearen seinaleztatze horizontala (2 urte).....	Zerb.	Irekia	907	-
<b>GIZARTE POLITIKAK</b>				
9. Txara I eraik. aurrealdea eta Txara I eta Txarra II-ko errezel hormak konpontzea.....	Obrak	Irekia	1.616	-
10. Aldakonea egoitzaren aurrealde, terraza eta estalkia konpontzea .....	Obrak	Irekia	982	-
11. Bergara eta Sorraluzeko mendek. egoeran dauden adinek. egun. zentr. (3 urte).....	Zerb.	Irekia	(*)1.832	36
12. Zaintza pertsonalak Egogain Eibar adinekoren egoitzetxea (1 urte) .....	Zerb.	Irekia	(*)1.804	1.095
13. Lagun. tekn. emateko Etxetek programaren kudeaketan lag.tekn. (2 urte).....	Zerb.	Irekia	(*)1.709	387
14. Babesgabetasun eg. dauden adingabeak egoitz. hartz. lag. tekn. (2 urte).....	Zerb.	Irekia	2.136	970
15. Adingabe egoitzen erabilpena eta kudeaketaren emakida (2 urte).....	Zerb.	Irekia	(*)11.181	3.359
16. Adingabe babesgabeen oinarritzko harrera-egoitza Amara (2 urte) .....	Zerb.	Irekia	(*)1.184	-
<b>INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK</b>				
17. Mutiloko saneamendua Oria Garaiko kolektore nagusiarekin lotzea .....	Obrak	Irekia	955	255
18. Gabiriako saneamendua .....	Obrak	Irekia	803	255
19. Gipuzkoako itsasertzeko hondartzak garbitzea .....	Zerb.	Irekia	2.248	47
<b>GUZTIRA</b>			<b>39.798</b>	<b>8.833</b>

(\*) Aleko prezioetan esleitua, zenbatekoa kontratuaren balio balioetsia da, balizko luzapenak aintzat hartu gabe

#### AKORDIO MARKOAK (AM) GOBERNANTZAKO ETA GIZARTEAREKIKO KOMUN.

20. Telefonoko komunikazioak (4 urte) .....	Zerb.	Irekia		
21. Berokuntzarako C gasolioa, Gipuzkoako Foru Kontratazioen Zentrala (2 urte) .....	Hornid.	Irekia		
22. Bizitza eta istripu aseguruak, Gipuzkoako Foru Kontratazioen Zentrala .....	Zerb.	Irekia		
23. GFAren eraikinen garbiketa (4 urte).....	Zerb.	Irekia		
24. Gas naturala, Gipuzkoako Foru Kontratazioen Zentrala (2 urte) .....	Hornid.	Irekia		



DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenbat.	EGIKARITZA			Akatsa egoera	
			15/12/31	2016	16/12/31		
Euroak milakotan							
<b>MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA</b>							
25. Bidaiarien garraio publikoa, Bidasoa Behea Oarsoaldea eta Donostiako eskualdea Hondarribia (10 urte).....	2011	88.189	23.153	5.091	28.244	Exek.	
26. Tolosaldeko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (7 urte).....	2014	11.648	1.522	1.440	2.962	Exek.	
27. Goierriko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (7 urte).....	2015	23.623	1.714	2.695	4.409	Exek.	
28. Urola Erdiko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (10 urte) .....	2015	46.840	2.276	2.820	5.096	Exek.	
29. Debarrena, Urola-Kostako eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (10 urte)	2015	98.225	4.815	6.596	11.411	Exek.	
30. Debagoiena eskualdeko bidaiarien garraio publikoa, Debarrenarekiko loturak eta EAeko hiriburuekiko loturak (10 urte).....	2015	225.233	6.369	7.844	14.213	Exek.	
<b>BIDEEN AZPIEGITURAK</b>							
31. A eremuko errepideak zaindu eta ustiatzea (Ekialde) (2 urte).....	2013	7.016	7.180	3.926	11.106	Exek.	
2015eko abendutik 2016ko abendura arteko luzapena .....		3.926					
32. Instal. elektr. mantentze-lanak eta segurt. tunel, errepideetan (2 urte)....	2014	6.130	3.633	2.616	6.249	Exek.	
1. espediente aldatua (2015 urtea).....		343					
2016ko urritik 2017ra bitarteko luzapena.....		3.407					
33. Donostialde eta Bidasoaldeko errepide eta txirrindularien bideak zaindu eta ustiatzea (2 urte) .....	2014	10.011	5.839	5.005	10.844	Exek.	
2016ko urritik 2017ra bitarteko luzapena.....		5.005					
34. Goierrialdeko errep. eta txirind. bideak zaindu eta ustiatzea (2 urte).....	2014	11.493	6.465	5.552	12.017	Exek.	
2016ko azarotik 2017ko azarora bitarteko luzapena.....		5.747					
35. Urola-Kosta eta Deba-Kostako errepide eta txirrindularien bideak zaindu eta ustiatzea (2 urte) .....	2014	8.839	4.972	4.053	9.025	Exek.	
2016ko azarotik 2017ko azarora bitarteko luzapena.....		4.420					
36. Antzuola-Bergara tarteko GI-632 saihsb. ezpona egonkortzeko proi...	2015	2.194	1.568	523	2.091	Amaitua	
<b>GIZARTE POLITIKAK</b>							
37. Bergarako eguneko zentroaren kudeaketa (4 urte eta 6 luzapena) .....	2010	a.p.	1.450	295	1.745	Amaitua	
38. Haur eta Nerabeen gaietako Eskualdeko Tald. proiekt. (4 urte eta 2 luz.)	2011	a.p.	6.594	1.501	8.095	A Exek.	
39. Ading. harr.ztro kude. 1 sorta: Loistaran eta Zarategi ztr. (2 urte+2 luz.)	2013	a.p.	10.988	2.594	13.582	A Exek.	
40. Adingabe babesgabeen familia-harrerari lag. tekn. (2 urte eta 2 luz.) .....	2014	a.p.	4.256	2.439	6.695	Exek.	
41. Mendekot. adinek. eguneko zentr. erab. eta kudeak. Astigarraga, Beasain, Errenteria, Lezo, Orio, Urnieta eta Getaria (2 urte eta 2 luzapena) .....	2014	a.p.	1.401	1.367	2.768	Exek.	
42. Adingabeak hartzeko kudeaketa, Irisasi eta Uralde ztr. (3 arte eta 3 luz.)	2014	a.p.	2.925	2.116	5.041	Exek.	
43. Ezgaitasuna baliozt. irizpen mediku eta psik. egitea (1 urte eta 1 luz.) ....	2015	a.p.	694	2.132	2.826	Exek.	
44. Arazodun famil. eskuhar. psikosozial eta sozio-hezik. (2 urte eta 2 luz.)..	2015	7.858	3.647	4.314	7.961	Exek.	
1. espediente aldatua (2015 urtea).....		772					
45. Indark. matxist.bik.harr. zentr. erab. eta kudeak. emak. (2 urte+2 luz.)...	2015	a.p.	443	1.119	1.562	Exek.	
46. Adingabe babesg. harrera zentr. erabil. eta kudeak. emakida (2 urte eta 2 luz.)2015	2015	a.p.	2.598	4.419	7.017	Exek.	
47. Adingabe babesg. familia-harrera prof. lag. tekniko (2 urte eta 2 luz.)..	2015	979	568	866	1.434	Exek.	
<b>INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK</b>							
48. Arana eta Altzagako saneamendu proiektu eguneratua .....	2015	881	367	465	832	Amaitua	
49. Aiako saneamendu proiektu eguneratua 2. fasea, Antzaga-Santiago.....	2015	1.399	475	881	1.356	Exek.	
<b>GUZTIRA</b>			<b>105.912</b>	<b>72.669</b>	<b>178.581</b>		
Euroak milakotan							
<b>AKATSAK</b>							
					Kop.	Exekuz. zenbat.	
A	Ez da kontratuan aurreikusitako prezioen berrikusketak egin.....					2	4.488





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Goierri aldeko errepedeko bidaiarien garraio zerbitzuaren emakida 2015eko ekitaldian esleitu zen 7 urteko eperako 23,6 milioi euroren zenbatekoan (27 zk. espedienteak); lizitatzailerik baten, baina, EHJANen aurrean errekurritu zuen eta honek 2016ko azaroan emakida baliogabe utzi zuen eskaintza ekonomikoak lizitazio-aurrekontu gehienekoa gainditzeko zuelako zerbitzu berezien atalean. Epai hau errekurritu egin zuen GFak Auzitegi Gorenaren aurrean, zeinak 2017ko ekainaren 29an errekurtsioa tramitatzeko ez onartzea erabaki zuen, Administrazioarekiko auzien jurisdikzio arautzen duen uztailaren 13ko 29/1988 Legea baliatuta; honenbestez, EHJANen epaia irmoa da. 2017ko irailaren 13an EHJANek GFari adierazi zion epaia jakinarazi eta bi hilabete igaroak direnean, eraginpeko aldeek epaia nahitaez gauzatzeko eskatu ahal izango dutela.

### B.14.2 KONTRATU TXIKIAK

Kontratu txikiaren prozedura bidez gauzatuak kontratazioak aztertzean ikusi dugu kontratazio espedienterik gabeko gastu-eragiketak egin direla, zeinentzat, zenbatekoa aintzat hartuta, prozedura irekia edo publikotasundun prozedura irekia izapidetu behar zatekeen.

- Hona hemen ekitaldian espedienterik gabe izapidetu diren gastuak:

PROZEDURA IREKIA BALIATUTA EGIN BEHARREKO KONTRATAZIOAK	Euroak milakotan	
	Saila	Zenbatekoa
Deskribapena		
heziketa-laguntzak eta kasuaren jarraipenak (7 hirugarren) .....	Gizarte politikak	803
Gizarte Larrialdietako foru zerbitzua .....	"	218
Egoitzan hartzeko zerbitzua .....	"	142
<b>GUZTIRA</b>		<b>1.163</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- 2016ko ekitaldiaren zati batean zuzenean kontratatu diren gastuak; dagozkion espedienteak ekitaldia amaitu aurretik esleitu dira eta lizitazio prozedura aurreko kontratuak iraungi ostean abiarazi da.

Deskribapena	Saila	Zenbatekoa	Euroak milakotan
			Data Esleip.
Zaintza zentroyen kudeaketa, Uba zentroa .....	Gizarte politikak	779	Apirila 2016
Zaintza zentroyen kudeaketa, Amara zentroa .....	"	441	Aben. 2016
Zaintza zentroyen kudeaketa, Zikuñaga zentroa .....	"	223	Apirila 2016
Zaintza pertsonalak, Eibarko gerontologia zentroa .....	"	932	Ekaina 2016
Laguntza produktuak (Etxetek programa) .....	"	553	Maiatza 2016
<b>GUZTIRA</b>		<b>2.928</b>	

- Jarduera batzuetan zenbaitetan lehia printzipioa ezartzea eskagarri da eta beste batzuetan, hori aplikatzea gomendatzen da; izan ere, horietako bakoitza ekitaldian zehar gauzatutako jarduera bati dagokion arren, finean gastu homogeneousak eta ekitaldi bakoitzean planifika daitezkeen gastuak dira:

Deskribapena	Saila	Zenbatekoa	Euroak milakotan
Hainbat erakusketa muntatu eta desmuntatzea .....	Kultura, Turismoa, Gazteria eta Kirolak	26	
Olinpiada aurreko partidurako ikus-entz. sistema alok. eta muntatzea .....	"	40	
	Sustapen ekonom., Landa		
Barne antolamendu eta funtzionamenduko azterlanak .....	ingurunea eta Lurralde oreka	63	
Laborategiko produktuak Civtest bovis neospora 96 .....	"	26	
100 bakteriako sorta, legamiak, oenococcus .....	"	26	
Tuberkulosia eta beste tratatzeko gaien hornidura .....	"	60	
Ekintzailatza gaietan hausnarketa estrategikorako lantegiak .....	"	43	
Lur funtsa .....	"	43	
Baso-lanak (bi hirugarren) .....	"	385	
Kubo itxien hornidura .....	Ingurumena eta Obra hidraulikoak	27	
<b>GUZTIRA</b>		<b>739</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.15 DIRU-LAGUNTZEN ANALISIA

DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK

Euroak milakotan

KONTZEPTUA		D fasea		Konpr.
		Onurad. 2016	D fasea	kred.
<b>KULTURA, TURISMOA, GAZTERIA ETA KIROLAK</b>				
1.	Donostia San Sebastián 2016 Fundazioa: Donostia 2016 proiektua .....	ISAL	4.979	-
2.	Gipuzkoa Basket Club: ACB ligan parte hartzea .....	IAGE	700	2.100
3.	Kirolgi Fundazioa: Errendimenduko kirola bultzatzea .....	IAGE	1.960	-
4.	Tabakalera, SA: Urteko jardueraren finantzaketa .....	ENP	1.400	-
5.	Real Sociedad fundazioa Gipuzkoako oinarrizko futbolaren garapena.....	IAGE	1.080	-
6.	Igeriketako Gipuzkoako Federazioa: igeriketari babesa .....	IAGE	191	-
<b>GOBERNANTZAKO ETA GIZARTEAREKIKO KOMUNIKAZIOA</b>				
7.	Donostiako Udala: ekitaldiko suteen aurkako udal zerbitzua.....(*)	TE	1.600	-
<b>SUSTAPEN EKONOMIKOA, LANDA INGURUNEA ETA LURRALDE OREKA</b>				
8.	Landaola fundazioa: landa eremuen garapen integrala.....(**)	IAGE	950	170
9.	Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioa: Natur Parkeen Sarearen kudeaketa .....	IAGE	460	-
10.	WINDBOX saiakuntza aurreratu bidez subs. eolikoak integratu eta balioztatzeko elkarte.....	IAGE	300	-
11.	Belarmendi Mendiko Nekazaritza, SL: Makineria zerbitzuak .....	ENP	130	45
12.	Basque Culinary Center: Lurralde garapen kohesionatua sustatu .....	IAGE	150	-
13.	Ehiza federazioa. kudeaketa zinegetikoko jarduerak .....	IAGE	120	-
<b>MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA</b>				
14.	Pasaiaiko Udala: Badia biziberritzeko 2009ko hitzarmenetik eratorritako obligazioak.....	TE	2.327	-
<b>GIZARTE POLITIKAK</b>				
15.	Gureak tailer babestuak: ezgaitasuna dutenentzako arreta okupazionalako zentroak .....	ENP	6.776	-
16.	Goyeneche fundazioa: Amaran eguneko zentroa sortzea .....	IAGE	175	-
17.	Gizarte Bideak eta Berdintas. Sendotu: Gizarte-bazterk. dauden pertsonen gizarte-laneratzea ....	IAGE	164	-
18.	Mizpirualde egoitza: Zentroko begiratokietan obrak .....	TE	102	-
<b>INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK</b>				
19.	GHKonts. PIGRUG hiri hondakinen azpiegiturak .....	TE	6.265	77.781
<b>GUZTIRA</b>			<b>29.829</b>	<b>80.096</b>

(\*): Hasierako aurrekontuak 926.000 euroren diru-laguntza izendunaren kontu-saila du eta aldaketen bidez 674.000 euroz hornitzen da, guztira hitzartutako zenbatekoa 1,6 milioi eurorena izanik.

(\*\*): Landaolari emandako zenbatekoa kontu-sail izendunetan zati-banatzen da aurrekontuan, milioi 1 eta 120.000 euroren emakida zuzenekoak.

IAGE: Irabazi asmorik gabeko erakundea

ENP Enpresa

TE: Toki-erakundea



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	Onurad.	Euroak milakotan		
		D fasea 2016	Konpr. kred. D fasea	Akatsak
<b>DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA</b>				
1. Bergarako Udala: Errege Apaizgaitegi elizaren eremu eszenikoan lanak eta ekipam .....	TE	1.107	-	A1, C
2. Elkarrekin-Together Kultur Elkartea: "Sentitu, pentsatu, ekin" proiekt. 1. fasea.....	IAGE	100	-	B1, C
<b>KULTURA, TURISMOA, GAZTERIA ETA KIROLAK</b>				
3. Kirolgi Fundazioa: Donosti Gipuzkoa Basket-ek LEB ORO lehiaketan parte hartzea.....	IAGE	450	550	
4. Goteo fundazioa. mikromezenasgoko plataforma bidez kultur jarduerak .....	IAGE	111	-	
5. Aundiya Film, AIE: "Aundiya" filmaren gidioia eta ekoizpen zinemat. eszenografia .....	ENP	80	-	A1
6. Txintxua Films, SL: "Dantza" pelikularen gidioia eta eszenografia .....	ENP	40	-	A1,C
7. Opos Lirica, SL: "Don Pasquale" operaren ekoizpena eta erakusketa .....	ENP	20	-	A1
<b>SUSTAPEN EKONOMIKOA, LANDA INGURUNEA ETA LURRALDE OREKA</b>				
8. Elkargi, SGR eta Oinarrri, SGR: enpresei finantzaketarako sarbidea erraztu.....	ENP	450	450	C
9. CIDETEC fundazioa: energia biltzearekin loturiko industria sarea bultzatu .....	IAGE	418	-	A1, B1
10. INBIOMED fundazioa: 2014-2016 Bideragarritasun plana osatu .....	IAGE	250	-	
11. Biozientziak fundazioa: 2016ko urteko Jardueren Plana garatu.....	IAGE	245	-	
12. Biodonostia Institutuaren Elkartea zahartzearen alorreko ikerketa bultzatu .....	IAGE	100	100	A1
<b>MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA</b>				
13. Errenteria, Pasaia, Oiartzun eta Lezoko Udalak: Pasaialdea onera ekartzea, inbert.....	TE	2.092	-	C
14. Donostiako Sustapena, SA: smartkalea Altza auzoan .....	ENP	68	38	A1
<b>INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK</b>				
15. Iraurgi Lantzen, SA: Urola Erdiko energia plana: .....	ENP	68	-	
16. Oarsoaldea, SA: Oarsoaldeko energia plana: .....	ENP	65	-	
17. Debegesa, SA: Debarreneko energia plana: .....	ENP	66	-	
18. Tolosaldea Garatzen, SA: Tolosaldeko energia plana: .....	ENP	68	-	
<b>GUZTIRA</b>		<b>5.798</b>	<b>1.138</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DEIALDI PUBLIKORIK GABE EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	D fasea 2016	Konpr. kred.	
		D fasea	Akatsak
<b>DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA</b>			
1. Euskararen erabilera soziala .....	1.294	549	
2. Euskarazko tokiko komunikabideak .....	599	333	
<b>KULTURA, TURISMOA, GAZTERIA ETA KIROLAK</b>			
3. Gipuzkoako kirol federazioak .....	1.287	-	C
4. Kirol gaietan tokiko erakundeak .....	799	-	
<b>SUSTAPEN EKONOMIKOA, LANDA INGURUNEA ETA LURRALDE OREKA</b>			
5. Mendi aldean eta natura mugaketak dituzten bst. batz. konpentsazioko kalte-ordaina .....	2.798	-	
6. Nekazal, ingurumen eta klima lagunt. eta nekaz. ekologikoari laguntzak .....	1.091	-	
7. Landa-bideetarako laguntzak .....	1.400	600	
8. Enpresa sortu eta garatzeko prozesuan laguntzeko programa .....	1.384	978	
9. Enpresa sarea lehiakor indartzeko bidean laguntzea .....	1.207	863	
10. Lehiakortasuna eta lurralde kohesioa sustatzeko programa .....	1.276	262	
11. Pertsonekin eta lurraldearekin konprometituriko enpresak sustatzeko programa .....	2.233	1.265	
12. Basoen mantentze lan, hobekuntza eta garapena .....	1.245	1.160	C
13. Lurralde oreka jomuga hartuta aurrera egiteko tokiko intereseko inbertsioak .....	748	-	
<b>INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK</b>			
14. Etxeko hondakin, antzeko eta merkataritzako gaietan jarduerak .....	500	450	
<b>GUZTIRA</b>	<b>17.861</b>	<b>6.460</b>	

Euroak milakotan

AKATSA	Espedientea	
	Zk.	Zenbatekoa
A1 Diru-laguntza zuzenak, non hobeto arrazoitu behar den .....	7	1.971
B1 Onuradunek ez dute egiaztatzen 3 eskaintza eskatu izana gastuak kontratatzeke, eskagarria den kasuetan ..	2	518
C Irizpenak: barne kontrataz. sistema eta kudeaketa prozeduren atalean aipatutako berriazko akatsak		

## C. FORU ERAKUNDE AUTONOMOAK

### C.1 LANGILERIA GASTUAK

#### Uliazpi Fundazioa

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	Gastua		Egiazko plantilla 12-31n	
	2016	2015	2016	2015
Lan kontratuko langile finkoak.....	7.593	7.775	172	181
Aldi-baterako lan kontratuko langileak.....	1.470	1.237	191	170
<b>Ordainsariak eta plantilla</b>	<b>9.063</b>	<b>9.012</b>	<b>(*) 363</b>	<b>(*) 351</b>
Gizarte Segurantza .....	2.935	2.893		
Elkarkidetza .....	169	169		
Bestelako gizarte gastuak.....	85	82		
<b>LANGILE GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>12.252</b>	<b>12.156</b>		

(\*) 120 eta 75 langile lanaldi partzialarekin 2015 eta 2016an, hurrenez hurren.

#### Kabia

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	Gastua		Egiazko plantilla 12-31n	
	2016	2015	2016	2015
Funtzionarioak .....	157	84	3	3
Lan-kontratudunak .....	106	-	3	-
<b>Ordainsariak eta plantilla</b>	<b>263</b>	<b>84</b>	<b>6</b>	<b>3</b>
Gizarte Segurantza .....	63	18		
Elkarkidetza .....	8	-		
Bestelako gizarte gastuak.....	5	-		
<b>LANGILE GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>339</b>	<b>102</b>		



## C.2 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

2016-AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK		Euroak milakotan		
DESKRIBAPENA	Mota	Esleipen moldea	Esleipen zenbatek.	Exek. 2016
<b>ULIAZPI FUNDAZIOA</b>				
Garraioan zaintza pertsonalak (2 urte).....	Zerbitzuak	Irekia	964	-
<b>KABIA</b>				
Elgoibarko zentroan zerbitzu soziosanit. eta laguntzakoak (urte 1).....	Zerbitzuak	Irekia	(*) 1.518	1.234
Azkoitiko zntr egoitza-, psikog- zerb., eguneko ztr. eta ap. babest (urte 1) ...	Zerbitzuak	Irekia	(*) 2.485	1.040
Villabonako zntr. egoitza zerbitzua eta eguneko egonaldiak (urte 1).....	Zerbitzuak	Irekia	(*) 1.098	278

(\*) Aleko prezioetan esleitua, zenbatekoa kontratuaren balio balioetsia da, balizko luzapenak aintzat hartu gabe

### Uliazpi fundazioa

Kontratu txikiaren moldea baliatuta gauzatutako kontratazioak berrikustean hornitzaile bakarrarekin kontratatzen diren eragiketak daudela ikusi dugu; horiek eskaintzak eskatuta publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen edo lehiaketa bat aleko prezioetan egin ote daitekeen aztertu beharko litzateke, ohikotasunez kontratatzen diren gastuak direlako eta urteko beharra balioetsi daitekeelako.

Hona hemen xehakapena:

Deskribapena	Euroak milakotan	
	Zenbatekoa	
Lanak eta konponketak (2 hornitzaile).....	220	
Mantentze-lana eta inbertsioak birjartzea.....	96	
Mediku zerbitzuak.....	38	
Musikoterapia.....	39	
Pelletak hornitzea.....	44	
Ohe artikulatu eta osagarrien hornidura.....	47	
Aisialdiko jarduerak eta udalekuak.....	36	
<b>GUZTIRA</b>	<b>520</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## D. MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

### D.1 IBILGETU UKIEZIN ETA MATERIALA ETA EPE LUZEKO HORNIDURAK

Hona hemen Enpresa Sektore Publikoaren 2016ko ekitaldiko ibilgetu ukiezin eta ibilgetu materialean barne hartutako kontuen mugimenduen xehapena:

IBILGETU UKIEZINA ETA MATERIALA	Euroak milakotan						
	Saldoa			Amort.	Amort.		Saldoa
SOZIETATEA	15.12.31	Altak	Bajak	zuzkid.	funtsa	Bestel.	16.12.31
IZFE, SA .....	2.332	1.227	(252)	(961)	252	-	2.598
Bidegi, SA .....	1.245.404	33.330	(5)	(37.692)	-	-	1.241.037
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	1.784	16	-	(79)	-	-	1.721

Ekitaldiko ibilgetuko alta esanguratsuenak Bidegi, SARENak dira; hona hemen:

	Euroak milakotan
INBERTS.	2016
Urretxu-Antzuola obrak .....	2.475
Urretxu-Antzuolan instalazioak eta instalazioen zuzendaritza .....	114
Urretxu-Legazpia-Antzuola interesak abiaraztea .....	2.826
Emakida erabakiaren interesak abiaraztea .....	27.881
Beste txikiago batzuk .....	34
<b>GUZTIRA</b>	<b>33.330</b>

2016ko ekitaldian sozietateak 2,8 milioi euroren zenbatekoa kapitalizatu du eta Galera eta Irabazien kontuan aktibora txertatzeagatik finantza sarrera modura erregistratu du, egikaritzen ari diren inbertsioen kontzeptuan zorpetutako interesei dagozkienak.

Bestalde, Sozietateak finantza gastuen 27,9 milioi euroren zenbatekoa kapitalizatu du eta etorkizunean berreskuratuko direlako ebidentzia dago Sozietatearen Ekonomia-Finantza Planari jarraikiz, abenduaren 23ko EHA/3362/2010 Aginduaren bigarren arauaren 3. atalean agindutakoa oinarri hartuta, Kontabilitate Plan Orokorra azpiegitura publikoen emakidadun diren enpresetara egokitzeko arauak onartzen dituenak. Hori aurreko ekitaldietan kapitalizatutako 152,8 milioi euroei gehitzen badiegu, ibilgetu ukiezinaren finantza aktibazioko idazpuruak 2016ko ekitaldi itxieran 180,7 milioi euroren saldoa metatzea eragiten du.

Urretxu-Antzuolako obren 2,5 milioi euroren aktak Sozietatearen administrazio-kontseiluak 2016ko irailean onartutako prezio berrikuspenari dagozkio eta 2012ko azarotik 2015eko apirilean egindako azken ziurtapenera arteko aldia besarkatzen du.

Bidegi, SAk 2016ko ekitaldi itxieran zituen inbertsio konpromisoak 13,3 milioi eurorenak dira.

Bidegi, SAREN Balantzeko epe luzeko hornidura-kontuak 23,4 milioi euroren saldoa du 2016ko abenduaren 31n eta emakida aldiaren amaieran azpiegitura GFARI itzultzeko





beharrezko diren jardueri aurre egiteko zuzkidurari dagokio; aldi horretan egin beharreko inbertsioekin lotua dago.

2014ko azaroaren 11n GFaren Gobernu Kontseiluak Azpeitiko instrukzioko epaitegiaren aurrean Bidegi, SAren obra zuzendari, kontratistaren ordezkari eta zuzendari teknikoaren aurkako kereila kriminal bat aurkeztea erabaki du, Gasteiz-Eibar autobidearen eraikuntza proiektuan, Eskoriatza Iparra-Arrasate Iparra bide-zatian gauzatutako lanei dagokienez agiriak faltsutu eta herri-diruak bidegabe erabiltzearen delituagatik, zenbait obra atal eta unitate egiaz ez zirela egikaritu oinarri hartuta; obra horiek 2005ean esleitu ziren. 2015eko martxoaren 31n Aldundiko Gobernu Kontseiluak aipatutako epaitegiari aurreko kereila zabaltzeko eskatzea erabaki du, zenbait tuneletan justifikatu gabeko obra neurketak handitzeagatik. 2015eko maiatzaren 19an Aldundiko Gobernu Kontseiluak epaitegiaren aurrean beste kereila bat jartzea erabaki zuen, kargu berberen eta obra beraren aurka, Arlaban-Eskoriatzako tartea, 2011ko ekainean onartutako likidazioan barne hartutako Arabako bide-zatian egikaritutako lan eta obra unitateei zegokienez, jada obra kitatutzat eta amaitutzat jo zenean urtarrilean; berebat, zenbait kontzeptutan obraren likidazioan justifikatu gabeko igoera izan dela adierazten da.

2015eko uztailaren 14an Aldundiko Gobernu Kontseiluak baliorik gabe uztea erabakitzen du aurreko paragrafoan aipatutako kereilak jartzeko hiru erabakiak. Txosten hau idatzi den datan, justizia-auzitegiek ez dute epairik ebatzi aipatutako kereilen gainean.

## D.2 IBILGETUKO INBERTSIOAK ETA IZAKINAK

Higiezinetan inbertsioak dituen sozietate bakarra Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA da; hona hemen xehakapena:

IBILGETUKO INBERTSIOAK	Euroak milakotan		
	Kostua	Amortizazioa	Balio garbia
3 etxebizitza Nuarben.....	612	(44)	568
Etxebizitza 1 Beizaman .....	201	(17)	184
Orbegozo bulegoen eraikina Hernanin .....	3.826	(399)	3.427
Ibaiondo Florida izakinak Hernanin (kostua 4.248 ken narriadura 3.552) .....	696	-	696
<b>GUZTIRA</b>	<b>5.335</b>	<b>(460)</b>	<b>4.875</b>

2016ko ekitaldian errentamenduek eragindako sarrerak 219.656 eurorenak izan dira.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Foru sozietateen izakinetan Etorlur Gipuzkoako Lurra, SArri dagozkionak gailentzen dira; hona hemen xehakapena:

IZAKINAK	Euroak milakotan	
	15.12.31	16.12.31
Insausti lursailak eta eraikinak .....	6.105	6.108
Lursail eta eraikinen narriadura .....	(2.312)	(2.312)
Ibaiondo lursailak Hernanin.....	106	106
Ibaiondoko lursailen narriadura.....	(94)	(94)
Ibaiondo Florida sustapena Hernanin .....	29.085	29.122
Ibaiondo Florida sustapenaren narriadura .....	(16.183)	(23.033)
<b>GUZTIRA</b>	<b>16.707</b>	<b>9.897</b>

Ibaiondo Floridako Sustapenean kanpoko enpresa batek balorazioa egin du eta narriaduragatiko zuzkidura 6,8 milioi euroan gehitu du.

### D.3 FINANTZA INBERTSIOAK EPE LABURRERA

Egoeraren Balantzeko idazpuru honetan azpimarratzekoa da Bidegi, SAren saldoa, 43,2 milioi eurorena. Kopuru honetatik 42,5 milioi euro hiru ezarpenari dagozkie, honako xehakapen honekin:

- 31,9 milioi euroren ezarpena, sei hilabeteko epean mailegu sindikatuaren interesen eta amortizazioaren ordainketei aurre egiteko, maileguaren polizak agintzen duen moduan.
- 4,5 milioi euroren ezarpena inbertsioak ordaintzeko baliatu ez den mailegu sindikatua erabiltzeagatik, izan ere maileguak agintzen du ezin erabilikoa dela baldin eta inbertsioetarako baliatzen ez bada.
- 6,1 milioi euroren ezarpena, sozietateak aparteko konponketetarako erreserba modura eratu duena.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### D.4 ZORPETZEA ETA FINANTZA GASTUAK

Zorpetzea duen sozietate bakarra Bidegi, SA da.

Euroak milakotan							
	Interes tipo nominala	Saldoa 15.12.31	Saldoa Mug.2016	Saldoa 16.12.31	Zorra epe luzera	Zorra epe laburrera	Iraung.
Inbertsioen Europako Bankua.....	4,306	75.289	(856)	74.433	67.633	6.800	2027
Inbertsioen Europako Bankua.....	4,328	31.900	(367)	31.533	28.667	2.866	2027
Inbertsioen Europako Bankua.....	3,658	87.000	(1.000)	86.000	78.182	7.818	2027
Inbertsioen Europako Bankua.....	E+0,491	34.666	(2.666)	32.000	29.333	2.667	2028
Inbertsioen Europako Bankua.....	E+0,512	54.000	(3.000)	51.000	48.000	3.000	2033
Inbertsioen Europako Bankua.....	4,364	95.000	(5.000)	90.000	85.000	5.000	2034
Inbertsioen Europako Bankua.....	4,375	95.000	(5.000)	90.000	85.000	5.000	2034
Banku sindikatzea.....	(a) 3,197	372.589	(15.535)	357.054	352.322	4.732	2032
<b>ZORPETZEA GUZTIRA</b>		<b>845.444</b>	<b>(33.424)</b>	<b>812.020</b>	<b>774.137</b>	<b>37.883</b>	

(a) % 80 swap bidez dago estalia, % 4,206koarekin.

2016ko abenduaren 31ko Egoeraren Balantzean duen isla honakoa da.

Euroak milakotan			
EGOERAREN BALANTZEA	Epe laburreko zorrak	Epe luzeko zorrak	GUZTIRA
Maileguak .....	37.883	774.137	812.020
Zorpetutako interes iraungi gabeak .....	8.688	-	8.688
<b>Kreditu erakundeekiko zorrak guztira</b>	<b>46.571</b>	<b>774.137</b>	<b>820.708</b>
Finantza deribatuak.....	-	65.058	65.058
<b>Epe luzeko bestelako zorrak guztira</b>	<b>-</b>	<b>65.058</b>	<b>65.058</b>

- Bidegi, SAK interes tipoaren gaineko swap finantzarioak baliatzen ditu banku sindikazioaren maileguan interes tipoaren fluktuazioen aurrean duen arriskua kudeatzeko. Eragiketa hauekin lotutako Ondare Garbiaren eta Egoeraren Balantzeko Pasiboaren kontuak honako hauek dira:

Euroak milakotan			
EGOERAREN BALANTZEA	2016	2015	Bariazioa
Balio aldaketagatiko doiketak.....	(64.047)	(65.823)	1.776
Finantza deribatuak.....	65.057	66.833	(1.776)
Bestelako txikiago batzuk.....	1	1	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.011</b>	<b>1.011</b>	<b>-</b>

- Europako Inbertsioen Bankuko maileguek GFaren abala dute eta 2016ko ekitaldi itxieran 455 milioi euroren ordaintzeko saldoa dute (ikus B.10).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Bidegi, SAREN finantza gastuak 2016ko ekitaldian honako hauek dira:

Euroak milakotan			
	Emaizetara egotziak	Kapitalizatuak	GUZTIRA
Maileguengatiko finantza gastuak.....	8.174	19.241	27.415
Swapengatiko finantza gastuak.....	3.670	8.640	12.310
<b>GUZTIRA</b>	<b>11.844</b>	<b>27.881</b>	<b>39.725</b>

## D.5 LANGILERIA GASTUAK

Hona hemen merkataritzako foru sozietateen 2016ko ekitaldi itxieran Langile gastuen eta plantillaren xehakapena eta aurreko ekitaldiarekiko konparaketa:

Euroak milakotan						
SOZIETATEA	Langileria gastuak		Plantilla guztira		Goi Zuzendaritza	
	2016	2015	2016	2015	2016	2015
IZFE, SA .....	9.424	9.295	(*)153	(*)147	1	1
Bidegi, SA.....	979	1.137	(**) 17	(**) 17	2	2
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	477	422	9	8	1	-

(\*): 2016/12/31n 10 langilek % 25en lanaldi partzialeko kontratuak dituzte (txandakako kontratuak); (2015ean 3 langile ziren).

(\*\*): Izendapen askeko 2 lanpostu barne hartzen dira, goi zuzendaritzako 2 lanpostuz gainera.

## D.6 BESTELAKO USTIAPEN GASTUAK

Saldo esanguratsuak dituzten merkataritzako bi sozietateentzat Enpresa Sektore Publikoaren 2016ko ekitaldiko Beste ustiapen gastu batzuen xehakapena honakoa da:

Euroak milakotan		
SOZIETATEA	IZFE, SA	Bidegi, SA
Errentamenduak.....	65	23
Aplikazioak, makineria eta ekipoen mantentze-lana.....	4.133	-
Garapen, sistema eta euskarrien garapenak.....	8.768	-
Konponketak eta zaintza.....	-	4.560
Profesional independenteen zerbitzuak.....	293	398
Telefonia eta teleprozesua.....	821	-
Banku zerbitzuak.....	-	1.174
Hornidurak.....	121	1.763
Kudeaketako bst gastu arrunt btz: A-8 eta AP-1-en manten. lan eta ustiap. ..	-	30.422
Merkataritzako eragik. ondorioz zuzkid. galerak, narriadura eta bariazioa.....	-	6.593
Beste kontzeptu txikiago batzuk.....	628	222
<b>GUZTIRA</b>	<b>14.829</b>	<b>45.155</b>



## D.7 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

2016-AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZa barne)

DESKRIBAPENA	Mota	Esleipen moldea	Esleipen zenbat.	Egik. 2016
<b>IZFE, SA</b>				
Gipuzkoa Sarea telekomunikazioen zerbitzua-Datuak: .....	Zerbitzuak	Irekia		
1. sorta: 4 urte.....			518	-
2. sorta: 2 urte.....			188	-
Microsoften lizentzia (4 urte).....	Zerbitzuak	Irekia	608	170
Gutuneriaren tratamendua (2 urte).....	Zerbitzuak	Irekia	a.p.	126
SMART Gipuzkoa modeloaren garapena (urte 1).....	Zerbitzuak	Irekia	121	30
Diru-bilketarako sistema integralaren aholkularitza .....	Zerbitzuak	Irekia	217	217
Host ingurune eta ingurune banatuko makinak, progr. eta zerb. (3 urte) .....	Hornidura	PGPN	10.337	-
GFaren eta IZFEren egoitzen artean fibra optiko bidezko lotura (4 urte).....	Hornidura	Irekia	599	-
VMware lizentziak, euskarria eta mantentze-lanak 2017rako .....	Hornidura	Irekia	207	-
<b>BIDEGI, SA</b>				
GI-632 Antzuola-Bergara bide-zatiko saihebidetako lanak bukatzea .....	Obrak	Irekia	(*)50.486	-
GLH goi mailako sareko azpieg. kobr. sistem. proi.,obra, mantentzea .....	Obrak	Irekia	19.293	-
Eibar-Vitoria norabidean AP-1 zolaren egiturazko zaharberritzea.....	Obrak	Irekia	423	423
Behobia norabidean Orioko zubibidearen zolaren azaleko zaharberritzea .....	Obrak	PGPN	239	242
Bilbao norabidean Orioko zubibidearen zolaren azaleko zaharberritzea.....	Obrak	PGPN	232	191
Aurreko obra espedienteko lanen zuzendaritzari laguntza zerbitzua.....	Zerbitzuak	Irekia	409	-
Bidegik AP-1 eta AP-8an kudeatutako inst. elektrikoaren hornidura eta lag. tek. horien efizientzia energetikoa hobetzeko (2 urte) .....	Hornidura	Irekia	3.684	795
<b>Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA</b>				
Aian abelgorrien haragiaren testatze zentroan instalazioak handiagotzea .....	Obrak	PPN	505	60
La Floridan hirigintza jard. progr. idaztea, birpartz. proiekt. eta urban. ....	Zerbitzuak	Irekia	116	23
Gipuzkoako mendi-larreak kudeatzeko zerbitzuak (2 urte).....	Zerbitzuak	PPN	109	-

**PPN** Publikotasundun Prozedura Negoziatua

(\*): Obra hau egikaritzeko ordainketa eta konpromiso kredituak GFAn inbertsio errealean kapituluan daude aurrekontuan jasoak eta horien egikaritza Bidegi, SAri agindu zaio.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZa barne)

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenbat.	EGIKARITZA			Egoera
			15.12.31	2016	16.12.31	
<b>IZFE, SA</b>						
Telekomunikazio zerbitzuen hornitzearen hautaketa .....	2010	a.p.	4.099	789	4.888	Amaitua
AM laguntza tekn. zerbitzuak, aholkularitza eta garapen informatikoa (4 urte)	2015	a.p.	3.796	6.213	10.009	Egikaritzen
<b>BIDEGI, SA</b>						
GI-632 saihesbidearen eraikuntza: Urrerxu/Legazpi-Bergara bide-zatia .....	2011	50.512	53.285	2.475	(*) 55.760	Amaitua
1, 2 eta 3 espediente aldatuak.....	2013	4.104				
4. espediente aldatua .....	2014	3.618				
Obretan segurtasuna eta osasuna eta Lan arriskuen prebentzioa (4 urte)..	2011	a.p.	257	-	257	
2 urteko luzapena 2017ko abuztura arte .....		a.p.	22	66	88	Egikaritzen
Bidegi proi. finantziarioaren egituraketan lag. tekn. (3 urte).....	2013	547	263	31	294	Egikaritzen
Ingurumenaren jarraipen eta zaintzan laguntza tekn. (3 urte).....	2013	178	154	28	182	Egikaritzen
1. espediente aldatua .....	2014	18				
TAG gailua Deskontu Planen erabiltzaileak (4 urte) .....	2014	1.220	870	305	1.175	Egikaritzen
1. espediente aldatua .....	2015	54				
N-1ean kanpoko efizientzia energetikoko argiteria instalatzea Lasarte.....	2015	579	-	464	464	Amaitua
N-1ean kanpoko efizientzia energetikoko argiteria instalatzea Irura.....	2015	1.206	-	1.091	1.091	Amaitua
A-15 aireztatzeko sistema berritzea, efizientzia energetikoa hobetzea.....	2015	1.492	-	1.053	1.053	Egikaritzen
Eibar-Gasteiz AP-1 120,45 p.k. lur-erazketako ezponda egonkortzea .....	2015	1.539	2.188	1.785	3.973	Amaitua

**AM:** Akordio Markoa

**a.p.** Aleko prezioetan esleitua

**(\*)** 2015eko ekitaldian amaitutako obra honetan egikaritzaren eta esleipena gehi aldaketan arteko aldearen arrazioa da esleitutako zenbatekoan BEZa sartu dela eta 2012tik aurrera egikaritutakoan ez dagoela BEZik subjektu pasiboa aldatu delako.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOKO 2016KO KONTU OROKORRAREN FISKALIZAZIO TXOSTENARI EGINDAKO ALEGAZIOAK**

Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2016ko ekitaldiko Kontu Orokorrari egindako fiskalizazioaren emaitzei erantzuna ematearren, eta otsailaren 5eko 1/1998 Legearen 13. artikuluan zehaztutakoa betez, txosten honetan aurkezten ditugu aipatutako emaitzei dagozkien alegazioak eta justifikazioak.

### **II. IRITZIA**

#### **II.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA**

##### **GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA**

#### **HKEE-REN TESTUA**

*1. GFAk uste du bertako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik, ezintasun irauunkorragatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2016an 39 langileri guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikuluaaren arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZetik salbuetsita, abenduaren 5eko 13/2013 FAren 9. artikuluaaren arabera (ikus B.3 eranskina).*

#### **ALEGAZIOA:**

Diputatuen Kontseiluaren 2013ko urriaren 15eko Erabakiaren bidez (urriaren 17ko GAO, 199. zenbakia) aldatu ziren Gipuzkoako Foru Aldundiko Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren Lehenengo Tituluko II. Kapituluaren jasotako 2.4 eta 2.5 puntuak; plan hori onartu zen Diputatuen Kontseiluaren 1998ko urtarrilaren 7ko Erabakiaren bidez, eta aldatu zen 1998ko martxoaren 24ko eta 2009ko uztailaren 7ko Erabakien bidez.

Zehazki, neurri hauek arautzen dira bertan:

- 2.4. Neurria. Gipuzkoako Foru Aldundiko funtzionarioen edo lan kontratupeko langile finkoen erretiro aurreratua.
- 2.5. Neurria. Gipuzkoako Foru Aldundiko enplegatu publiko izateari uko egite saritua.

Gipuzkoako Foru Aldundiak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren laneko etekin gisa sartu zituen (190 eredua) 2016an ordaindutako erretiro aurreratuagatik eta uko egite sarituen sariak, eta salbuetsizat jo ziren 2014ko urtarrilaren 17ko 3/2014 Foru Arauak,



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzkoak, 9.5. artikuluan xedatutakoaren arabera.

Gipuzkoako Foru Aldundiko Giza Baliabideen Plan Estrategikoak, 2009ko uztailaren 15eko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratutako aldaketak, berariaz aipatzen ditu foru erakunde honetako plantilla birdimentsionatzeko neurriak, eskura dituen giza baliabideak ordenatu eta planifikatzeko xedez onartutakoak. Aipamen horrek lotura garbia du langileen Estatutuko 51. artikuluan aurreikusitako antolakuntzazko kausekin, irazpen kolektiboaren figura arautzen baita bertan.

Beraz, antolakuntzazko kausa hori egoki egiaztatzen da aurreko Giza Baliabideen Plan Estrategikoan, eta beraz, bat dator langileen gastuen arloko araudiarekin.

### **III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK**

#### **III.A GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA**

##### **III.A.2 SARRERA FISKALAK**

#### **HKEE-REN TESTUA**

- *2016ko aurrekontu-ekitaldiaren itxieran, zerga zorrak geroratzeko eta zatikatzeko berrogeita bi eskabide daude, guztira 12,7 milioi euro egiten dutenak eta GFAk ebatzi ez zituenak Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Diru-bilketako Erregelamenduaren 44.2 artikulua aurreikusten duen sei hilabeteko epean. Zordunek ordainketa plan bat aurkezten dute eta horri berandutze interesa aplikatzen zaio. Plan hau, nahiz ez duen GFAk berariaz onartzen, bete egiten da oro har eta 2016ko ekitaldi itxieran ingresatzeko dagoen zor saldoa 8 milioi eurorena da. Amaitzeko esan behar da zor hauetarako ez dela bermerik gordailatu. Txosten hau idatzi dugun datan aipatu ditugun berrogeita bi eskabideetatik hogeita zazpi, 5,8 milioi euro egin dutenak, 2017an eman dira; bederatzik, 1,2 milioi euro egin dutenek, zorra kitatu dute; 929.156 euro egin duten beste lau, hartzekodunen konkurtsuan deklaratu dira eta 51.499 euroren beste biek ez dute eskatutako dokumentazioa aurkeztu.*

#### **ALEGAZIOA:**

Alegazio hau egiterakoan, Zerga zorra zatikapenaren eskaera bakarra dago, 902.223,56 eurokoa, GFAk ebatzi ez duena sei hilabeteko epean. Hala ere, eskaeran behin-behineko ordainketa-plana ezarri da eta gaurko zorra 733.266,09 euroko da.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## HKEE-REN TESTUA

- *2016ko ekitaldian emandako hogeita sei gerorapen aztertu ditugu, guztira 49,7 milioi euro egin dituztenak, eta honako alderdi hauek gailendu behar ditugu:*
  - *Guztira 2,3 milioi euroren zenbatekoan emandako bost espedientetan, 3 eta 11 hilabete bitartean gainditu da zatikapena emateko gehiengo epea.*

## ALEGAZIOA:

Aurreko alegazioan adierazita dagoen bezala, momentu honetan ia betetzen ari da aurkeztutako eskaeren ebazpena Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Diru-bilketako Erregelamenduaren 44.2 artikulua aurreikusten duen sei hilabeteko epean.

## HKEE-REN TESTUA

- *GFAk 2016ko ekitaldian preskribitu dutelako bajaran eman die zordun baten zerga-zorrei, guztira 688.576 euroren zenbatekoan, 2007-2010eko aldiari dagozkionak; ez dira, baina, preskribapena etengo duten jarduerak gauzatu. Zordun honek baditu zor zaharragoak indarrean eta horiei dagokienez, dagozkion egintzak abiarazi dira zorrak preskribatzea saihesteko.*

## ALEGAZIOA:

Zordunak likidazio batzuk zituen premia-espeditante batean. Bertan, 2009 eta 2010 artean saiatu ziren kontu bahiturak, merkatal kredituak, baita ibilgailu baten bahitura ere; baina emaitzarik gabe. Azkenean 2010eko abuztuaren 31n jakinarazi zitzaion zergadunari ondasun eta eskubideen zerrendaren eskaera; eta horrela likidazio horien preskripzioa eten egin zen. Data horretatik 2014ko abuztuaren 31 arte ez zen lortu GFAOko 67 artikuluan aipatzen diren egintzarik burutzea, eta 2014ko abuztuaren 31an preskribitu ziren.

Burutu zitekeen egintza bakarra zordunaren ondarearen aurka jardueraren eta bertan zeuden ondasunen bahitura presentziala zen. Hala ere, garai hartan ez zegoen horretarako baliabiderik, ia ez zen horrelakorik burutu. Orain badago lantalde bat prestatua horrelako bahiturak egiteko.

Administrazioaren beste aukera da ordainketa-erantzukizunaren deribazioa, baina zordunak jarraitzen zuen BEZa eta atxikipeneko autolikidazioak aurkezten diru-sarrerarik gabe 2009 eta 2014 urteren artean. Orduko araudiarekin ezinezkoa zen deribazioa baldintza horietan. Horregatik, hain zuzen ere, GFAOko 43.2 artikulua aldatu egin zen eta orain posible izango litzateke administratzailearen ondarearen aurka egitea hori gertatuz gero.

Bukatzeko, aipamen berezia behar du 2005ko BEZaren likidazioarekin gertatutakoak. Likidazio hori ez dago preskribituta hirugarren baten berme hipotekarioa daukalako.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Ondasun horren exekuzioa hasita dago eta enkantea 2018ko bigarren hiruhilekoan aurreikusten da. Likidazio hori guztien artean handiena da.

## HKEE-REN TESTUA

- *GFAk ez ditu banaketara meneratutako diru-bilketa modura aitortzen berandutza gainkargu eta interesen % 10,6, guztira 1,4 milioi euro egiten dutenak. Azken ekitaldian errepikatu den ehuneko hau antzina egin ohi zen balioespena da, banaketara meneratzen ez ziren zergak, orduan, eragiten zituzten kobrantzen kontzeptuan. Tributu hauek zehaztasunez identifikatu behar dira eta ez gutxi gorabeherako eran.*

## ALEGAZIOA:

Tributuak kudeatzeko gaur egun erabiltzen den aplikazio informatikoak ez du ahalbidetzen errekareruak eta berandutze interesak zer tributurerekin dauden lotuta automatikoki identifikatzea. Hala ere, 2018ko ekitaldi honetan, eguneratu egin da erabili beharreko ehunekoa, banatzekoak diren errekareruak eta berandutze interesak banaketari lotuta dauden zerga kontzeptu nagusiekin bat etor daitezzen.

### III.A.3 ONDASUN ETA ZERBITZUEN EROSKETA

#### *Kontratazio espedienteak*

## HKEE-REN TESTUA

### *Administrazio kontrataziorik gabeko gastua*

*Administrazioko kontratazio espedienterik gabe kontrataturiko gastua aztertzean hamar jarduera azaleratu dira, guztira 738.996 euroren zenbatekoan, zeinetan batzuetan lehia printzipioa ezartzea eskagarri den eta beste batzuetan, hori aplikatzea gomendatzen den; izan ere, horietako bakoitza ekitaldian zehar gauzatutako jarduera bati dagokion arren, finean gastu homogeneoak eta ekitaldi bakoitzean planifika daitezkeen gastuak dira (ikus B.14.2).*

## ALEGAZIOA:

### **Ontzi itxien hornidura**

Ikastetxeetan hondakinak prebenitu eta birziklatzeko 2015-2016 kanpainako zerrendatan akats bat gertatu zenez materialen zenbaketan (gutxiago zenbatu ziren), erosi egin behar izan ziren falta ziren materialak eta oso azkar banatu behar izan ziren, premiazko bi kontratu txiki berri sinatuta.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## HKEE-REN TESTUA

### Errepideko bidaiarien garraioa

- Errepideko bidaiarien garraio zerbitzuaren sei emakida kontratuetatik bostetan (ikus B.14.1, 25, 26, 28, 29 eta 30 espedienteak) urteko likidazioan zerbitzuaren kalitatea ebaluatuko dela dioen klausula bat jaso da, likidazioak bidaiarien kontzeptuan jasotako sarreren % 2ra arteko igoera izan dezakeelarik. Ordaindu beharreko ehunekoa zehaztea neurgarriak diren parametro batzuen baitakoa da (% 1) eta hautemandako kalitatezko adierazle batzuen baitakoa (% 1). 2016ko ekitaldian iraugitzen diren urtekoei dagokien zenbatekoa 501.279 eurorena da eta kasu guztietan, finkatutako gehienekoa % 2koa da. Klausula honi dagokionez alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Ordaindu beharreko ehunekoa finkatzeko haztapen-irizpideak ez dira garatu bi egoeretatik batean ere.
- 2016ko ekitaldian ez da kalitatezko parametro eta adierazleak bete izana egiaztatu, likidazioa igotzea eragiten dutenak.

## ALEGAZIOA:

Errepideko bidaiarien garraioaren zerbitzu publikoaren emakida kontratuen kalitatearen ebaluazioari dagokionez, Mugikortasun eta Garraio zuzendari nagusiaren Rs-MU 7/2015 Ebazpenaren, urriaren lekoaren, bidez, Deitel Direct SL enpresari esleitu zitzaion erabiltzaileek Lurraldebusen zerbitzuen kalitateari buruz duten pertzepzioari buruzko ikerketa bat egiteko zerbitzu kontratua. Kontratu horretan oinarrituta ebaluatu zen emakida kontratuen bidez emandako bidaiarien garraio zerbitzuen kalitatea.

Kontratu horri jarraikiz, 1.100 inkesta egin zitzaizkien Gipuzkoako eskualdeetako errepideko garraio publikoaren 975 erabiltzailereri, eta erabiltzaile diren 125i, 2015ko azaroaren 19ra arte. Inkesta horien galderen gaien artean zeuden erabili beharreko garraio linea identifikatzeko erraztasunaren balorazioa, hartu beharreko lineari dagokion ibilgailua identifikatzea, garraio zerbitzuen informazioa jasotzeko moduak, kexak non edo nori aurkeztu behar zaizkion, ibilgailuen egoera, puntualtasuna, langileen atsegintasuna, maiztasuna, geralekuak, segurtasuna, bezeroaren informazioa eta arreta, eta abar.

### III.A.4 DIRU-LAGUNTZAK

## HKEE-REN TESTUA

- GFAk berme eta arriskuko bi sozietateri diru-laguntza zuzen bat eman die (8. espedienteak) guztira 900.000 euroren zenbatekoan eta hitzarmenean zehaztu da emandako zenbatekoa murriztu ahal izango dela hitzarmenean jasotako aurreikuspenekiko sozietateek azkenean izenpetzen dituzten eragiketen desbideratzearen arabera. Ez da zehazten nola gauzatuko den murrizketa hori.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGAZIOA:

2016ko uztailaren 29an, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta EIKARGI SGR eta OINARRI SGR Elkarrekiko Berme Elkarteen artean lankidetzaz hitzarmena sinatu zen, Gipuzkoako Lurralde Historikoko enpresen finantzaketa errazteko.

Hirugarren klausula – Hornidura teknikoetarako funtsa sendotzea.

d) atala: *Gipuzkoako Foru Aldundiaren ekarpena murriztu ahal izango da, inoiz ez handitu, azkenean sinatzen diren eragiketen zenbatekoaren arabera; horietarako hasierako aurreikuspena honakoa da...*

Zentzu honetan, proportzionaltasun irizpidea erabiliko zen diru laguntzaren xedek mantendu baziren, kontuan hartuta sinatutako hitzarmenean ezarritakoa hasierako aurreikuspenak zirela eta emandako kopurua Hornidura Teknikoetarako Funtsera esleitzen zela, hartara agortu arte, gehienez, emandako diru laguntza, baldin eta ekarpena murrizten bazen; baina azkenean ez da hori gertatu.

## HKEE-REN TESTUA

- *2014ko ekitaldian GFAk Errenteriko Udalarari 3,5 milioi euroren diru-laguntza zuzena eman zion Lekuona lantegia arte eszenikoen zentro modura egokitzeko; bertan, GFAk egin beharreko ekintzen kostu guztiaren gainean % 60 finantzatu zuen; hona hemen azpimarratu nahi ditugun alderdiak:*

- *Foru Gobernu Kontseiluak 2016ko uztailaren 19an onartu zuen indarraldia 2017ko abenduaren 31ra arte luzatzea eta 2017ko ekitaldira aldatzea 2016ko ekitaldiko urtekoa, 1,4 milioi euroren zenbatekoan. Erabakiaren aurrekarietan esaten da 2016ko maiatzean egindako batzorde teknikoaren eta obren aktak jasotzen duela eten eta kitatu egingo dela izenpetutako obra kontratua, proiektua aldatu egingo dela eta beste lehiaketa bat abiaraziko dela arte eszenikoen erreferentziazko zentroko lanak amaitzeko eta honenbestez, gomendagarria litzatekeela hitzarmenaren likidazioa egitea .*
- *2016ko abenduaren 31n GFari diru-laguntzaren norakoaren justifikazio modura aurkeztutako ziurtagiriek 3,7 milioi euroren zenbatekoa egiten dute guztira eta GFAk 3,7 milioi euro ordaindu ditu guztira; horrek GFaren aldetik % 66ko finantzaketa egin dela esan nahi du.*

## ALEGAZIOA:

Gipuzkoako Foru Aldundiko Kultura Departamentuak hala eskatuta, lankidetzaz hitzarmena aldatu egin zen, uste zuelako eskualde horretan lehentasuna eman behar zitzaioela erakusketaren auditorioaren tamaina aldatzeari, beharrezkoa ikusten baitzen erakusketa eta sormen dinamikak uztartzea, bestela erakusketarena kaltetua geratzen zelako.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Errenteriako Udalak proiektua birdefinitzeari ekin zion. Kontrata bidez obrak gauzatzeko aurrekontua (Exekuzio materialeko aurrekontua, gehi Gastu Orokorrak eta Mozkin Industrialak, gehi BEZa) 5.999.774,80 eurokoa izan zen. Baina horri erantsi behar zaio kultur eraikin hori bukatzean beharko den ekipamenduaren kostua. Kostu horren aurrekontua 959.435,92 eurokoa da. Kontratu hori duela gutxi esleitu da eta 2018. urtean zehar gauzatzeko dela uste dugu.

Egoera horrek behartu gaitu Errenteriako Udalarekin genuen lankidetzaren hitzarmena aldatzera, kontuan izanda proiektuetan egin behar izan diren zuzenketak. Foru Gobernu Kontseilura eramango da proiektu berri hori 2018. urteko martxoan, onartu dezan. Proiektu horrek hartu duen dimentsio berriak interesekoa izaten jarraitzen du Foru Aldundiarentzat, kultur azpiegitura horrek ekarpen handia egingo baitio eskualdeari. Hori horrela, diru laguntzaren ehunekoa hasieran aurreikusitako %60aren oso behetik geratuko da. Diru laguntzaren zenbatekoa hasiera batean onartutakoa izango da, 2.436.963,55 euro, hain zuzen; eta inbertsioaren gainerakoa Errenteriako Udalak berak ipiniko du. Hitzarmenaren iraunaldia aldatu egingo da eta 2018. urtean amaituko da.

### ***Deialdi publiko bidez emandako diru-laguntzak***

#### **HKEE-REN TESTUA**

- *Diru-laguntza lerro batean (12. espedienteak), zeinaren indarrez 2,4 milioi euro eman diren, oinarri-arauek ez dute balorazio-batzorde bat eratzeke agintzen eta zerbitzuburuak egiten du balioespena.*

#### **ALEGAZIOA:**

Egia da basoak zaindu, hobetu eta ugaritzeko laguntzen 2016ko oinarrietan eta deialdian, akats baten ondorioz, ez zela aurreikusi balorazio batzorde bat eratzea, lehia bidez eman beharreko laguntzarako 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak –Gipuzkoako Lurralde Historikoko Diru Laguntzenak- 20.1 artikuluan ezartzen duen bezala. Halere, adierazi behar da deialdi hartan baldintzak betetzen zituzten eskaera guztiek laguntza jaso zutela eta ez zela ezezikorik egon aurrekontu baliabideen faltagatik.

Nabaria izanik aipatutako arauaren xedea eskaeren balorazioan objektibotasun handiagoa lortzea dela, espedienteak izapidetzeko arduradun bakar baten esku utzi gabe, diru laguntzak oinarrietan ezarritako baldintzak betetzen dituzten guztiei ematen bazaizkie, dagozkion ebazpen proposamena balorazio batzorde batek ez egiteak garrantzia galtzen du. Hain zuzen ere, gogorarazi behar da, zentzu horretan, diru laguntzei buruzko araudiak berak (Gipuzkoako Lurralde Historikoko Diru Laguntzen Foru Arauaren Erregelamenduak -2008ko apirilaren 29ko 24/2008 Foru Dekretuaren bidez onartutakoak-; 34.1 art.) aurreikusten duela kasu horietan beharrezkoa ez izatea laguntzen onuradunak ezartzeke zuzendutako balorazioa egitea: *“diru laguntzaren oinarrietan salbuetsi daiteke deialdian jasotako kreditua nahikoa izanez gero ezarritako beharkizunak betetzen dituzten eskaeren*



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*arteon lehenetasun ordena jartzeko baldintza betetzetik, aurkezpen epea amaituta zenbat eskaera aurkeztu diren kontuan hartuz*<sup>1</sup>.

### **III.B ERAKUNDE AUTONOMOAK**

#### **III.B.1 ONDASUN ETA ZERBITZUEN EROSKETA**

##### **HKEE-REN TESTUA**

*2016ko ekitaldian zehar Uliazpin hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin da, 7 jarduerari dagozkionak, guztira 520.480 euroren zenbatekoarekin, bakoitza hornitzaile bakarrarekin kontratatua eta kontratu txikiaren moldea baliatuta izapidetua; alabaina, horientzat guztientzat lehia printzipioa aplikatzea dagokio (ikus C.2).*

#### **ALEGAZIOA:**

Adierazitako horien inguruan, balioespen desberdinak egin litezke:

1.- 220 mila euroko zenbatekoa duten zenbait obra eta konponketa-lan kontratatzeko arrazoa, funtsean, oso ezaugarri zehatzak dituzten jarduera batzuk egin izana da: Zentroa itxia dagoen orduetan egin beharreko konponketa-lanak dira, zerbitzua eskaintzeko ezinbesteko instalazioak direlako.

Zentroa soilik Eguberritan ixten da; gainera, data horietan dauden egun batzuk jaiegunak dira.

Horregatik, enpresa esleipendunak ezaugarri zehatz batzuk bete behar ditu, eta adibidez, zentroaren instalazioak ezagutu behar ditu edozein arazo gertatzen bada ere (argindarraren eta uraren hornidurak...), langileak ohiko lanalditik kanpo ere lan egiteko moduan izan behar ditu, eta hori guztia lan egiteko dauden egun guztiak kontuan izanda, jaiegunak ere barne, eta kontuan izanik, horrez gain, data horietan, Eguberriak direnez gero, eraikuntza-enpresek zailtasunak izaten dituztela langileak topatzeko.

Hain zuzen ere, horixe da lan hori zuzenean eta berme batzuekin egin zezakeen enpresa kontratatzeko arrazoa.

2.- Medikuntza-zerbitzuak, errehabilitazio programa bereziak (musikoterapia) eta aisia eta udalekuekin loturiko ekintzak, 38, 39 eta 36 mila euroko zenbateko batez hurrenez hurren.

Uliazpiren eginkizun nagusia biztanleriaren barruko kolektibo oso berezi baten ongizate orokorra sustatzea eta bizi-kalitatea hobetzea da, hain zuzen ere, adimen-urritasuna eta laguntza-premia orokorrak dituzten pertsonena.

---

<sup>1</sup> Emakidak lehenetasunezko hurrenkera bat bereizten du, oinarri-arau arautzaileetan aurreikusten den moduan. Azpimarratu dena da balorazioa ez duela ebaluazio-batzorde bat egin.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Horretarako, eta beste alderdi askoren artean, medikuntza-zerbitzu batzuk biltzen ditu, Adimen Ezgaitasun larriaren alorrean hainbat espezialitate eta esperientzia dituen, gure erabiltzaileei arreta egokia eskaintzeko beharrezkoak direnak. Kontratututako zenbatekoa medikuntza-zerbitzu desberdinetan banatzen da: Neurologia, Pediatria eta abar, eta horrexegatik, egoki ikusten da, eta egin ere egiten dira, espezialitate desberdinetan adituak diren profesionalen kontratazioak.

Beste alde batetik, Uliazpik hainbat jarduera antolatzen ditu, eta horien artean ditugu integrazio komunitarioko programak, terapia mota desberdinak, aisia eta udalekuetako ekintzak eta abar, nahitaez erakunde espezializatuak egin beharrekoak, eta horrexegatik, aurreko paragrafoan adierazitako modu berean jokatzen da horrelakoetan.

- 3.- 44 mila euroko zenbatekoa duen Pelleten hornidurari dagokionez, esan beharra dago orain urtebete pasatxo biomasa-galdara bat abian jarri izanak eragin zuela horren beharra. Hasieratik Foru Aldundiak eskaintako hornitzailearengana jo genuen, eta hark, bai bere kontsumoa eta bai Uliazpirena ere handitu egin dela ikusirik, aurtengo ekitaldian kontratazio-prozesu bat abian jartzea pentsatzen ari da, Kontrataziorako Foru Mahaiak kudeatutako Hitzarmen Marko baten bitartez. Uliazpi barruan horrekin bat egiteko borondatea dugu.
- 4.- Laguntza teknikoetarako zenbait produkturen hornidurari dagokionez, hala nola ohe artikulatuak, laguntza-garabiak,... guztira 47 mila euroko zenbatekoa dutela, eta halaber, mantentze-lan eta ordezkapen-jarduera batzuekin loturik, guztira 96 mila euroko zenbatekoa izanik, esan beharra dago horien kontratazioak Uliazpiren sei zentrotan egiten direla, eta zentro horiek, geografikoki, Donostia, Zizurkil, Hondarribia, Bergara eta Eibarren banatuak daudela, eta zentro bakoitzaren beharretara behar bezala egokitzea komeni denez, modu deszentralizatuan egiten dira.

### **III.C MERKATARAITZAKO FORU SOZIETATEAK**

#### **III.C.2 ONDASUN ETA ZERBITZUEN EROSKETA**

##### **HKEE-REN TESTUA**

###### **Alderdi orokorrak**

*2016ko ekitaldian ez da Sektore Publikoaren Kontrataziorako Plataforman argitalpena egin, Merkatu Batasunaren Bermeari buruzko abenduaren 9ko 20/2013 Legearen xedapen gehigarri hirugarrenak arautzen duena, zeinak behartzen duen egitera, kasu guztietan, dela kontratazio atalek zuzenean, dela administrazio eta erakunde publikoen informazioa gehitzeko gailu elektronikoen elkarlotura bidez.*

###### **ALEGAZIOA:**

Bidegik bidezko kudeaketak hasi zituen berori Eusko Jaurlaritzako Sektore Publikoko Kontratazio Plataforman sartzeko 2017an. Lehenik, aplikazioa (Munigex) egokitu da Legeak jasotako eskakizunetara, eta, joan den urtearen amaiera aldean Gasteizen Eusko



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Jaurlaritzaren xedean egindako bileraren ondoren, dagokion integrazio-eskaera bideratu da; hala, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko Lege berria indarrean jartzerako, datorren martxoan, bertan ezarritako eskakizunak betetzeko moduan.

## HKEE-REN TESTUA

### *Bidegi, SA*

- *“Prezioa” esleipen irizpideari puntuak esleitzeko formulak (esleipen irizpideen % 51ko haztapena duenak) lizitatutako zenbatekoarekiko merkatze prezioaren eta emandako puntuen artean proportzionaltasunik batere ez duten balorazioak eragiten ditu honako kontratu hauetan: Antzuola-Bergara GI-632 saihesbideko obretan, 50,5 milioi euroan esleitu zirenetan; eta GLHn gaitasun handiko sareko azpiegiturak kobratzeko sistemarenean, 19,3 milioi euroan esleitutakoan. Espedienteetan ez dira justifikatu formula hau erabiltzeko arrazoiak.*

*Aipatutako bi espedienteetan eskaini diren gehieneko merkatzeek (% 20,95 eta % 18,54) prezio irizpideari esleitutako 51 puntuak eskuratu dituzte eta eskainitako gutxieneko merkatzeek, berriz, (% 7,23 eta % 5,05), hurrenez hurren, 50,04 eta 49,46 puntu eskuratu dituzte. Egoera honen ondorioz, esleipenduna hautatzeko unean prezioak ez du inongo eraginik.*

## ALEGAZIOA:

Formula matematikoen bidez ebalua daitezkeen balorazio-irizpide automatikoei dagokienez, kontratuen arloko errekursoetako auzitegien, aholkularitza-batzordeen... ebazpen ugari daude, baita artikulu doktrinal ugari ere. Hori, zalantzarik gabe, ikuspegi teologikotik eta teknika juridikoaren ikuspegitik hutsuneak dituen legeriaren seinale argia da. Kontratuei buruzko Legearen testu bategineko 150-2 artikuluan ez da inola ere proposatzen edo jasotzen irizpide objektibo horiek ebaluatzeko bidea emango duen inolako ereduako formularik.

Beraz, ulertu behar dugu legegileak autonomia ematen diola kontratazio-organoari balorazio-irizpideak finkatzeko, baldin eta berdintasunaren, publizitatearen eta lehia librearen irizpide orokorrak betetzen badira.

Bi baldintza-agiriek argiro zehazten dute 100 puntuak esleitzeko zein irizpide erabiliko diren, eta kontratazio-organoak, horretarako organo eskuduna izanik, bi kasuetan ezartzen duen formularen arabera, 51 puntu esleitzen dizkio gehieneko beherapenari eta zero puntu esleitzen dio ereduari jarraitzen dion eskaintzari, gainerako beherapenak tarteka interpolatuta.

Proportzionaltasunari dagokionez, Legeak bakarrik dio irizpide bat baino gehiago kontuan hartzen denean, irizpide bakoitzari esleitutako haztapen erlatiboa zehaztu beharko dela. Hortaz, linealak ez diren formulak bezain onargarriak dira formula linealak; hau da, baliozkoak dira “prezioa” aldagaiaren balio guztietarako esleitutako puntuen eta eskainitako prezioaren arteko erlazioa iraunkorra ez deneko formulak; eta hori bi kasuetan gertatzen





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

denez, proportzionaltasuna, neurri handi batean, batez besteko beherapena kontuan izanda eskaintzak zein tartetan dauden arabera izango da.

Batez besteko beherapen hori ez du Administrazioak finkatzen, lizitatuzaileek euren eskaintzen bidez baizik. Hortaz, proportzionaltasun-printzipioa errespetatzen da, lehia librea galaraziko duen asetze-atalaserik gabe.

Azkenik, bereziki nabarmendu behar da bi lizitazioek Gipuzkoako Lurraldeko beharrei eta, ondorioz, helburu estrategikoei erantzuten dietela. Horretarako, garrantzitsutzat jotzen dugu irtenbide tekniko hoberena ez dadila kaltebera izan beherapen ekonomiko nabarmen baten aurrean; horrek, bi kasuetan, arriskua ekarriko bailuke bi proiektuak aurreikuspenen arabera behar bezala garatu eta amaitzeko.

Gauzatze materialeko prezio doituak eta eskatutako baldintza tekniko eta operatiboek - horiek behar bezalako gauzatzea bermatzen dute- beharrezkoa dute neurrirako formula bat, gauzatze egokia eta ahalik eta ziurgabetasun ekonomiko txikiena ziurtatuko dituen.

Horrek justifikatzen du aipatutako formula erabiltzea.

Alde batetik dugu GI 632 errepidearen saihebidetza, Antzuola-Bergara tartea. Jardun horren historikoak egiazatu egiten du obraren xehetasun guztiak ezin hobe ezagutzeko beharra eta hura gauzatzeko zalantzarik gabeko trebakuntzaren eta gaitasun teknikoaren beharra. Obra horren beraren bigarren lizitazioa da, lehen gauzatzean geldiarazi egin baitzen, lurraldearen ezegonkortasunarekin lotutako arrazoiengatik, 2015eko hasiera aldean. Egungo proiektua 2015ean geldiarazitakoarekiko zeharo desberdina da. Lurraldearen eta ingurunearen ezaugarri geologikoei buruz egindako azterlanek nabarmen aldatu zituzten eskakizunak, eta, aldi berean, gauzatzea garestitu zuten. Lurraldearen osaera geologikoaren ezaugarriek irtenbide tekniko konplexuak eskatzen dituztenez, baldintza-agirietan hori jaso eta helarazi behar da, proposamen tekniko eta prezio-kostu koherentea eskatuta. Kasu horretan, Gipuzkoako Foru Aldundiak, bere sozietate publiko Bidegi, SAREN bidez, baldintza-agirian jasotzat eta justifikatutzat jotzen du aztergai den formula erabiltzea. Formula hori proposamen edo irtenbide teknikoarekin batera interpretatu behar da. Bestalde, gauzatzea berandutzeak kostu handiak ekarriko lituzke, bai ekonomikoak, bai sozialak. Izan ere, funtsezko azpiegitura da Gipuzkoako Lurraldeko proiektu estrategiko bat amaitzeko.

Bigarren proiektuaren xedea da Gipuzkoako Lurraldean bidesari-sistema berritzaile bat ezartzea. Horretan, konbinatu egiten dira teknologia eta arretarik behar ez duen kobrantza-sistemaren kudeaketa operatiboa. Horri eraginkortasun-maila handia eskatzen zaio, ia % 100ekoa. Sistema berritzaile eta Estatuan aitzindari horrek berekin ekarriko ditu gizarte- eta ingurumen-onura handiak, bai Lurraldearentzat, bai erabiltzaileentzat. Izan ere, irtenbidea ematen die dagokion kanona ordaintzeko beharrezko geldialdiek sorrarazten dituzten arazoei. Gainera, lurralde estrategiko honetan eraldaketa bat ekarriko du kobrantzaren kudeaketan, kontinentea gurutzatzen duten Europan zeharreko trafikoei dagokienez. Jarraian adierazten diren datuek frogatu egiten dute proiektuaren eta horren eskakizunen zehaztapen egokia, baldintza-agirian eta formularen deskribapen teknikoaren eta erabileraren arteko konbinazioan islatzen denez: sistema gauzatu eta ezartzeko esleipen-prezioaren eta azken likidazio eta ziurtapenaren arteko emaitza doituia (% 3ko aldakuntza); gauzatze-epe batzuk berandutzerik gabe betetzea; eta sistema funtzionamenduan egon den



lehen hilabetean lortutako emaitza arrakastatsuak (igarotzeen % 90 automatikoki kobratu dira).

Horrenbestez, ondorioztatu behar dugu bi kasuetan zorrotz errespetatu dela indarrean dagoen legeria.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **BOTO PARTIKULARRA, HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAREN KIDE DEN TERESA CRESPO DEL CAMPO ANDREAK GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOAREN 2016-KO KONTU OROKORRAREN FISKALIZAZIO TXOSTENARI JARRITAKOA.**

HKEEko gainerako kideen iritzari zor diodan errespetu osoz, boto partikular hau aurkeztu dut, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2016ko Kontu Orokorraren fiskalizazio txostenari dagokionez, HKEEren Osoko Bilkurak 2018ko martxoaren 22an onetsi zuena.

Egoki irizten diot –ene iritzira- txostenean barne hartu behar ziratekeen zenbait datu jasotzeari; hona hemen horien xehakapena:

### 1 Legezketasunaren 2. salbuespena:

HKEEaren txostenak legea betetzeari buruzko iritzia atalean honako salbuespen hau jaso du:

*GFAk esleipen prozedura irekiari dagozkion betekizunak saihestuta hiru zerbitzu kontratatu ditu, guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan, kontratazio araudian finkatutako publikotasun eta lehia printzipioak urratuz (ikus B.14.2 eranskina).*

*Berebat, GFAk guztira 2,9 milioi euroren zenbatekoan bost zerbitzu kontratatu ditu, kontratazio araudiaren arabera eskagarri liratekeen esleipen prozedura irekiak albora utzita; prozedura horiek ekitaldia amaitu aurretik gauzatu dira (ikus B.14.2 eranskina).*

Lehenengo paragrafoan Lurraldebusen hardware eta softwarearen mantentze-lanetan egindako gastua barne hartu behar zatekeen, guztira 253.587 euroren zenbatekoan, eta Lurraldebusen geltoki informatiboen mantentze-lanen kontzeptuko 184.795 euroren gastua. Eta bigarren paragrafoan, berriz, Lurraldebus Gunea eragiketarako zerbitzua ematen egindako gastua barne hartu behar zatekeen, 147.526 euroren zenbatekoan.

2013ko martxoan Lurraldebus, SA sozietateak Aldundiari laga zion bere aktibo eta pasiboa osotasunean eta honek eskubide eta obligazio guztiak subrogatu zituen.

Hardwarea eta softwarea mantentzeko-lanei dagokienez, Lurraldebus, SLk ez zuen inongo kontraturik gauzatu eta honenbestez, ezinezkoa da subrogaziorik gertatzea.

Beste bi supostuetan, Lurraldebusen geltoki informatiboen mantentze-lana eta Lurraldebus Gunea eragiketarako zerbitzu ematea, kontratuak, hurrenez hurren 2008ko abenduan eta 2009ko urtarrilean izenpetu ziren. Lehenengo kasuan urtebeteko iraupenarekin, zuzenean urtero luzagarria eta bigarren kasuan, bi urteko iraupenarekin, zuzenean bi urtean behin luzagarria. Bada, lagapen globala egiten den unean Aldundia desegindako sozietatearen harreman juridikoetan subrogatzen da, baina ez haren posizioan. Hau da, desegindako sozietatearen araudia ez zaio aplikagarri indarreko harreman juridikoei, ez da kontratuaren aldaketa subjektiborik gertatu. Ezin nagusitu dakioke kontratu (pribatu) baten kalifikazio juridikoa administrazioarentzat legezko mandatu bidez finkatutako kontratazioko araubideari. Arrazoi hau dela eta,



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

subrogazioaren osteko luzapena iraungi zenean lizitazioa bideratu behar zatekeen, kontratazioko araudi publikoari jarraikiz.

Azkenik, azpimarratu behar da kontzeptu hauek legezkotasunaren ez-betetze modura jaso direla HKEEk egindako Gipuzkoako Lurralde Historikoaren azken ekitaldietako (2014 eta 2015) Kontu Orokorren txostenetan.

2 Barne kontrolerako sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak Gipuzkoako Foru Aldundia Kontratazioa, Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastua:

HKEEren txostenak honako irizpen hau jasotzen du:

*Administrazioko kontratazio espedienterik gabe kontraturiko gastua aztertzean hamar jarduera azaleratu dira, guztira 738.996 euroren zenbatekoan, zeinetan batzuetan lehia printzipioa ezartzea eskagarri den eta beste batzuetan, hori aplikatzea gomendatzen den; izan ere, horietako bakoitza ekitaldian zehar gauzatutako jarduera bati dagokion arren, finean gastu homogeneousak eta ekitaldi bakoitzean planifika daitezkeen gastuak dira (ikus B.14.2).*

Paragrafo honetan honako espediente honi dagokion gastua barne hartu behar zatekeela iruditzen zait: “betun nahasketen ezaugarriak zehazteko entseguak egitea”, 43.455 euroren zenbatekoduna.

Aldundiak egindako alegazioan aitortzen da gastu hau 2016an administrazioko kontratazio espedienterik gabe kontratatu dela eta 2017an formalizatu dela kontratua, dagokion kontratazio espedientea izapidetuta. Epaitegiaren Osoko bilkuraren gehiengoak alegazioa onartzea erabaki du.

3 Barne kontrolerako sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak Gipuzkoako Foru Aldundia Diru-laguntzak. Izendunak:

Ene iritzira, txostenak ondotik jasotako gomendiozko testua barne hartu behar luke, Kontu Orokorrean Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioko azpiegituretan inbertsioei atxikitako diru-laguntzen zenbatekoaren berri emateko komenigarritasuna jasota uzteko.

*- Azken ekitaldietan Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioko azpiegituretan inbertsioen % 33 finantzatzeko emandako diru-laguntzei dagokienez (19. espedientea), 2016ko abenduaren 31n metatutako 47 milioi euroren zenbatekodunak (6,3 milioi euro 2016ko ekitaldian) eta 77,8 milioi euroren zenbatekoa egin duten konpromiso kredituak, uste dugu Kontu Orokorrak informatu egin behar lukeela emandako diru-laguntzen zenbatekotik zenbat dauden lotuak azpiegituren guztizko balioaren behin betiko justifikaziora, 7/2008 FAn aurreikusitakoa.*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### 4 Barne kontrolerako sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak Gipuzkoako Foru Aldundia Diru-laguntza zuzenak

HKEEren txostenak honako irizpen hau jasotzen du:

- *Diputatu kontseiluak zuzenean eman dizkie diru-laguntzak lau enpresari (5, 6, 7 eta 14 zk. espedienteak), guztira 246.250 euroren zenbatekoan. Komenigarria litzateke hobeto arrazoitzea bai izan diren interes publiko, sozial, ekonomiko edo humanitarioko arrazoiak bai deialdi publikoa egiteko izan diren zailtasunak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Diru-laguntzei buruzko martxoaren 27ko 3/2007 FAren 20.3.c) artikuluaaren arabera aparteko prozedura hau baliatzeko aukera ematen dutenak.*

Paragrafo honetan toki entitate bati emandako diru-laguntza barne hartu behar litzatekeela uste dut (1 zk. espedienteak), 1.107.043 eurorena, eta irabazi asmorik gabeko bi erakunderi emandakoak (9 eta 12 zk. espedienteak), guztira 618.069 eurorenak. Hiru kasu hauetan, Ogasun eta Finantza Saileko Kontuhartzailtza eta Auditoritza Zerbitzuak jaulkitako diru-laguntza proposamen hauen gaineko fiskalizazio txostenek adierazten dute, printzipioz, beste pertsona fisiko edo juridiko batzuk parte hartu dezaketela diru-laguntzaren xedean; espedienteak ez dira emakida molde aparteko hau baliatzeko herritarren intereseko arrazoiak egiaztatatu. Beharrezkoa da, honenbestez, arrazoitzea hobetzeko gomendia.

Gainera, eta 1. espedienteari dagokionez, Aldundiak egindako alegazioak ez du ezbaian jartzen arrazoitzea hobetu behar denik.

#### 5 Barne kontrolerako sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak Gipuzkoako Foru Aldundia Diru-laguntza zuzenak

Txostenak ondoko irizpena barne hartu behar lukeela uste dut, fiskalizazio-lanean azaleratu diren akatsen ebidentzia jasota uztearren:

- *Pasaiako badiaren berroneratzea Foru Aldundiaren 2015-2019 Kudeaketa Plan Estrategikoan barne hartutako proiektuetariko bat da eta honekin loturik, lau toki erakunderi guztira 2,1 milioi euroren diru-laguntzak eman zaizkie (13. espedienteak); honi dagokionez, ondotik zehaztutako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:*
  - *Toki erakundeei dagokienez, ez da adierazten zein irizpide baliatu diren diruz lagunduko diren inbertsioen zenbatekoa zehazteko; diruz lagunduen ehunekoa % 85 izan da.*
  - *Diruz lagundutako lau toki erakundetatik hiruk ez dute hiru eskaintza eskatu direla egiaztatuko duen agiririk aurkezten, eskagarri den kasuetan diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik, diru-laguntzei buruzko araudiari jarraikiz.*

Ez emakida proposamenaren azalpen zatian ez horrekin baterako agirietan ez dira adierazten diru-laguntzen banaketa zehazteko baliatutako irizpideak zein izan diren.



Bestalde, Diru-laguntzen Foru Arauaren 30.3 artikuluari jarraikiz, onuradunek, salbuespenik gabe, gutxienez hiru eskaintza eskatu behar dizkiete hornitzaile ezberdinei eta kasu honetan erakundeetako batek bakarrik aurkeztu du hiru eskaintza eskatu dituela egiaztatzen duen dokumentazioa.



## ABREVIATURAS

BEI	Banco Europeo de Inversiones.
BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DF	Decreto Foral.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
CRG	Consortio de Residuos de Gipuzkoa.
GHK	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SAU.
IGAE	Intervención General de la Administración del Estado.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
IZFE	Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea-Sociedad Foral de Servicios Informáticos.
NF	Norma Foral.
NF 7/2008	Norma Foral 7/2008, de 23 de diciembre, por la que se aprueba el documento de progreso (2008-2016) del Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa 2002-2016.
PIB	Producto Interior Bruto.
PIGRUG	Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
THG	Territorio Histórico de Gipuzkoa.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.







## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo para 2017, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa (THG) correspondiente al ejercicio 2016.

La Cuenta General del THG debe suministrar información sobre la situación económica, financiera y patrimonial del sector público foral, los resultados económico-patrimoniales del ejercicio y la ejecución y liquidación de los presupuestos y se forma, entre otros, con los siguientes documentos:

- Cuentas anuales e informe de gestión de la Diputación Foral de Gipuzkoa (DFG).
- Cuentas anuales del resto de entidades integrantes del sector público foral.
- Cuentas consolidadas del sector público foral.

El sector público foral del THG se halla integrado por:

- La Administración Foral, que se identifica con la Diputación Foral (DFG).
- La Administración Institucional que se halla integrada por los siguientes organismos autónomos forales:
  - Fundación Uliazpi, cuyo objeto y actividad es la atención a personas con discapacidad intelectual grave y sus familiares.
  - Kabia, cuyo objeto es la gestión, prestación y ejecución de servicios sociales.
- Las sociedades mercantiles forales (participadas todas ellas al 100% por la DFG):
  - Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea-Sociedad Foral de Servicios Informáticos, SA (IZFE, SA), que presta servicios informáticos a la administración foral y local.
  - Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia-Agencia Guipuzcoana de Infraestructuras, SA, cuyo objeto social es el mantenimiento, conservación, construcción y explotación de los tramos guipuzcoanos de las autopistas A-8 y AP-1 y de sus instalaciones y servicios.
  - Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, cuyo objeto social es la promoción, ordenación, urbanización, compra y venta de suelo destinado a la ubicación de actividades económicas, viviendas y toda clase de equipamientos públicos. Asimismo, tiene como objeto la adquisición y gestión de suelo susceptible de uso agrario en el THG.



La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, suministros y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las cuentas de la DFG, de los organismos autónomos forales y de las sociedades mercantiles forales se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica del Sector Público Foral.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Los organismos autónomos y las sociedades mercantiles forales disponen de los correspondientes informes de auditoría externa.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

#### DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. La DFG considera que según su Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2016 a 39 empleados por un importe total de 1,2 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan, no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF (ver Anexo B.3).
2. La DFG ha contratado tres servicios por un importe total de 1,2 millones de euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación e incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la normativa de contratación (ver Anexo B.14.2).

Asimismo, la DFG ha contratado cinco servicios por un importe total de 2,9 millones de euros al margen de los procedimientos abiertos de adjudicación que hubieran sido exigibles según la normativa de contratación, procedimientos que se han realizado antes de la finalización del ejercicio (ver Anexo B.14.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 2, las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2016.

## II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

### DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. El Remanente de Tesorería Total y el Patrimonio Neto al 31 de diciembre de 2016 deben aumentar en 50,1 millones de euros y 7,4 millones de euros, respectivamente, como consecuencia de los siguientes ajustes:

		Miles de euros	
ANEXO		R. Tesorería 31.12.2016	Patrimonio Neto 31.12.2016
B.5	Gastos del 4º trimestre de 2016 del servicio de ayuda a domicilio.....	(3.016)	(3.016)
B.7.2	Compromisos institucionales por recaudación en especie de deudas fiscales .....	-	(39.808)
B.7.2	Deudores y acreedores tributarios netos de provisiones sin reflejo en presupuesto...	17.692	-
B.7.2	Ingresos por Ajuste IVA compensados por el Estado y no contabilizados .....	35.412	35.412
<b>TOTAL</b>		<b>50.088</b>	<b>(7.412)</b>

2. El inmovilizado material e intangible con un coste neto de amortización al 31 de diciembre de 2016 de 3.031,9 millones de euros, no está soportado en un inventario para determinadas partidas cuyo coste neto total es de 1.967,9 millones de euros, por lo que se desconoce la situación real de dichos bienes y derechos (ver Anexo B.6.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, las cuentas de las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2016, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2016, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### **III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### **III.A DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA**

##### **III.A.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

- La DFG contabiliza dentro del capítulo de “Inversiones reales” gastos de mantenimiento de carreteras por 44,1 millones de euros, que patrimonialmente se imputan a gastos de gestión ordinaria, para recoger operaciones que se consideran no capitalizables, al tratarse de reparaciones, fundamentalmente.
- Las entidades locales están obligadas a destinar el 20% del aprovechamiento de sus montes de utilidad pública, a inversiones en mejoras forestales de los mismos montes. A tal efecto, deben ingresar en una cuenta abierta por la DFG el importe de dicho 20%. A este respecto, la DFG mantiene dos cuentas bancarias, cuyo saldo al 31 de diciembre de 2016 es de 1,7 millones de euros, habiéndose realizado disposiciones de saldo durante el ejercicio 2016 por importe de 288.486 euros, sin que se reflejen en contabilidad. Consideramos que estas cuentas deben formar parte de la tesorería de la DFG, estando sujetas por tanto, al control de la intervención y al régimen de contabilidad pública.
- La Memoria de la Cuenta General del ejercicio 2016 informa de los documentos de compromisos suscritos por la DFG en 2011 y 2015 en relación con los contratos de financiación de la construcción y puesta en marcha de las infraestructuras de residuos urbanos en el Territorio Histórico de Gipuzkoa, suscritos por GHK, SAU, medio instrumental y medio propio del CRG. Consideramos que dicha información debería complementarse para el documento de compromisos suscrito en 2011, dando cuenta de las consecuencias que para la DFG se podrían derivar de un eventual vencimiento anticipado de los documentos de financiación suscritos por la citada sociedad.

##### **III.A.2 INGRESOS FISCALES**

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- Al cierre del ejercicio presupuestario 2016, hay cuarenta y dos solicitudes de aplazamientos y fraccionamientos de deudas tributarias por un importe total de 12,7 millones de euros, que no se resolvieron por parte de la DFG en el plazo de seis meses previsto en el artículo 44.2 del Reglamento de Recaudación del THG. Los deudores presentan un plan de pagos a los que se aplica el interés de demora. Este plan, que no es expresamente aprobado por la DFG, se cumple en general, siendo el saldo pendiente de ingreso al cierre del ejercicio 2016, de 8 millones de euros. Finalmente, hay que señalar que no hay garantías depositadas para estas deudas. A la fecha de este informe, de las cuarenta y dos solicitudes comentadas, veintisiete por un importe de 5,8 millones de



euros se han concedido en 2017, nueve por un importe de 1,2 millones de euros han ingresado la deuda, cuatro por un importe de 929.156 euros se han declarado en concurso de acreedores y otras dos por un importe 51.499 euros no han presentado la documentación requerida (ver Anexo B.7.2).

- Del análisis de veintiséis fraccionamientos concedidos en el ejercicio 2016, por un importe total de 49,7 millones de euros, destacamos los siguientes aspectos:
  - Dos fraccionamientos concedidos correspondientes a un contribuyente, por un importe total de 1,6 millones de euros, se conceden a un tipo de interés del 0,54% y del 0,56% cuando el establecido en la NF 8/2015, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del THG para 2016, es del 3,75%. Estos fraccionamientos se han concedido acogiéndose al artículo 64.8 de la NF 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del THG, que admite la concesión de fraccionamientos o aplazamientos de pago por el Consejo de Diputados, en las condiciones que en cada caso decida, cuando concurren circunstancias excepcionales o razones de interés público. Existen sentencias que en sus fundamentos jurídicos admiten que se puedan conceder condiciones especiales en cuanto a los intereses a aplicar a los fraccionamientos y otras sentencias que determinan la imposibilidad de establecer diferentes tipos de interés de demora en las deudas tributarias. Sería conveniente que se desarrollara un procedimiento para la aplicación de condiciones especiales al fraccionamiento o aplazamiento de deudas tributarias, cuando concurren las circunstancias previstas en el artículo 64.8 de la NF General Tributaria.
  - En cinco expedientes concedidos por un importe de 2,3 millones de euros se supera el plazo máximo para la concesión del fraccionamiento, entre 3 y 11 meses.
- La DFG ha dado de baja por prescripción en el ejercicio 2016 deudas tributarias correspondientes a un deudor, por un importe total de 688.576 euros relativas al período 2007 a 2010, sin que se hayan realizado actuaciones que interrumpan la prescripción. Este deudor mantiene vivas deudas más antiguas para las que sí se han realizado las correspondientes actuaciones para interrumpir la prescripción.
- La DFG no declara como recaudación sujeta a reparto el 10,6% de los recargos e intereses de demora, que suponen un total de 1,4 millones de euros. Este porcentaje, que se repite en los últimos ejercicios, es una estimación antigua por los cobros que suponían, en su momento, los tributos no sujetos a reparto. Consideramos que se deben identificar estos tributos de forma concreta y no estimada.

### **III.A.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

#### **Expedientes de contratación (ver B.14.1)**

Del análisis de expedientes de contratación adjudicados en 2016 y de la ejecución en dicho ejercicio de expedientes adjudicados en años anteriores, destacamos el siguiente aspecto:

- En dos expedientes de contratación (expedientes 38 y 39) adjudicados con anterioridad al ejercicio 2014 y con una ejecución en el ejercicio 2016 de 4,5 millones de euros, no se han realizado en el ejercicio 2016 las revisiones de precios previstas en los contratos.

### Gasto sin expediente de contratación administrativa

De la revisión del gasto contratado sin expediente de contratación administrativa, hemos detectado diez actuaciones por un importe total de gasto de 738.996 euros, para las que, en algunos casos, es exigible la aplicación del principio de concurrencia y en otros sería recomendable su aplicación, teniendo en cuenta que aunque puedan corresponder, cada una de ellas, a diferentes actuaciones a lo largo del ejercicio, son gastos homogéneos y planificables en cada ejercicio (ver B.14.2).

La contratación de psicólogos por parte del Departamento de Políticas Sociales, con un gasto en el ejercicio 2016 de 1,1 millones de euros, se realiza al amparo de un convenio de colaboración suscrito con el Colegio Oficial de Psicólogos de Gipuzkoa para la homologación de los profesionales que van a intervenir en tres programas de atención psicológica. Consideramos que la DFG debería solicitar al Colegio la acreditación de las actuaciones realizadas para la selección de los profesionales propuestos.

### Transporte de viajeros por carretera

- En cinco de los seis contratos de concesión del servicio de transporte de viajeros por carretera (ver B.14.1, expedientes 25, 26, 28, 29 y 30) se incluye una cláusula por la que en la liquidación anual se evaluará la calidad del servicio, pudiendo dar lugar a un incremento de la liquidación hasta en un 2% de los ingresos recaudados por viajeros. La determinación del porcentaje a abonar depende de unos parámetros mesurables (1%) y de unos indicadores de calidad percibida (1%). El importe correspondiente a las anualidades que vencen en el ejercicio 2016 es de 501.279 euros, siendo en todos los casos el máximo establecido del 2%. En relación con esta cláusula destacamos los siguientes aspectos:
  - No se han desarrollado los criterios de ponderación para fijar el porcentaje a abonar en ninguno de los dos supuestos.
  - En el ejercicio 2016 no se ha acreditado el cumplimiento de los parámetros e indicadores de calidad establecidos que dan lugar al incremento de la liquidación.

### III.A.4 SUBVENCIONES

#### Subvenciones directas (ver B.15)

- El Consejo de Gobierno Foral ha concedido de forma directa subvenciones a cuatro empresas (expedientes 5, 6, 7 y 14), por un importe total de 246.250 euros. Sería conveniente mejorar la motivación, bien de las razones de interés público, social, económico y humanitario, o bien de las dificultades para la realización de una convocatoria pública, que según el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de Subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, permiten el uso de este procedimiento excepcional.

- La DFG, en un convenio suscrito en el ejercicio 2016, en relación con la subvención directa al Ayuntamiento de Bergara (expediente 1), asume además el compromiso de contribuir, como miembro de la Fundación UNED-Bergara, al pago de las obras de acondicionamiento de los locales de la Fundación en el Real Seminario de Bergara hasta el límite del porcentaje de aportación al déficit anual de la Fundación UNED-Bergara (63,61%). En el ejercicio 2016 se aportan 609.957 euros por compensación con el ingreso por reintegro de ejercicios cerrados que la Fundación abona a la DFG, por la anulación de una subvención concedida por la DFG en 2014. En el presupuesto de la DFG no hay dotación presupuestaria para la asunción de estos compromisos y la aportación se realiza sin que las obras hayan sido adjudicadas por la Fundación.
- En dos subvenciones (expedientes 2 y 9) concedidas por un importe total de 518.000 euros, el beneficiario de la subvención no aporta la documentación que acredite la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos subvencionables en los que es exigible.
- La justificación de los gastos incurridos en la ejecución de una subvención (expediente 6) concedida para el guion y la escenografía de una producción cinematográfica por un importe total de 40.000 euros, supone el 33% del total de los conceptos citados incluidos en el proyecto. Consideramos que independientemente del importe subvencionado, la justificación debe ser por el total de los conceptos subvencionados en el proyecto.
- La DFG concede una subvención directa a una asociación cultural por importe de 100.000 euros (expediente 2) para la realización del proyecto “sentitu, pentsatu, ekin”. Esta asociación subcontrata la actividad subvencionada, cuando no hay referencia alguna a la misma en el acto de concesión, ni tampoco se realiza una autorización previa por parte de la DFG. En la justificación, una de las facturas por importe de 64.586 euros incluye 11.209 euros de IVA, cuando los conceptos de la factura se soportan con pagos a colaboradores y con gastos suplidos de viajes y hoteles, que no pueden ser objeto de facturación adicional con IVA.
- La DFG concede una subvención directa a dos sociedades de garantía y riesgo (expediente 8) por un importe total de 900.000 euros, estableciéndose en el convenio que el importe concedido podrá ser minorado en función de la desviación de las operaciones finalmente firmadas por las sociedades respecto a las previsiones establecidas en el convenio. No se concreta cómo se va a realizar dicha minoración.
- En relación con la subvención directa concedida por la DFG al Ayuntamiento de Errenteria en el ejercicio 2014 por importe de 3,5 millones de euros para la adaptación de la fábrica Lekuona en un centro de artes escénicas, y por la que la DFG financiaba el 60% del coste total de las actuaciones a realizar, destacamos los siguientes aspectos:
  - El Consejo de Gobierno Foral aprueba el 19 de julio de 2016 ampliar la vigencia hasta el 31 de diciembre de 2017 y trasladar al ejercicio 2017 la anualidad del ejercicio 2016 por importe de 1,4 millones de euros. En los antecedentes del acuerdo se hace referencia a que el acta de la comisión técnica y de las obras realizada en mayo de 2016 recoge que se va a rescindir y liquidar el contrato de obras suscrito, que se va a modificar el proyecto y realizar una nueva licitación para terminar las obras del centro





de referencia de las artes escénicas, por lo que sería recomendable realizar una liquidación del convenio.

- Al 31 de diciembre de 2016 las certificaciones de obra aportadas a la DFG como justificación del destino de la subvención concedida suponen un importe total de 3,7 millones de euros y la DFG ha abonado 2,4 millones de euros, lo que supone un 66% de financiación por parte de la DFG.

### Subvenciones con convocatoria (ver B.15)

- En una línea de subvenciones (expediente 12) por la que se conceden ayudas por un importe de 2,4 millones de euros, las bases reguladoras no establecen la constitución de una comisión de valoración, realizándose ésta por el Jefe del Servicio.
- En una línea de subvenciones (expediente 3), por la que se conceden subvenciones a treinta y dos federaciones deportivas para el deporte escolar, por importe de 837.499 euros, el importe concedido se determina en función de las cuantías concedidas en el ejercicio 2010 actualizadas, sin que se utilicen criterios objetivos de reparto.

### Otros aspectos

- En relación con el cumplimiento de la normativa europea para las ayudas otorgadas por los estados, se recomienda que se incluya en las propuestas de acuerdo de concesión el marco normativo europeo al que se acoge la subvención. Todo ello en consonancia con la entrada en vigor el 1 de enero de 2016 de la Resolución de 9 de diciembre de 2015, de la IGAE, por la que se regula el contenido y la periodicidad de la información a suministrar a la Base Nacional de Datos de Subvenciones, que ha sido reconfigurada para contemplar nuevos elementos de información, para dar cumplimiento a las previsiones de la Ley 15/2014, de 16 de septiembre, de racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa y a la normativa europea que establece los contenidos que cada estado miembro deberá publicitar en materia de ayudas de estado.

### III.A.5 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS POLÍTICAS SOCIALES

En relación con la utilización de la figura de convenio en la prestación de los servicios sociales destacamos los siguientes aspectos:

- La Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales, define el régimen de concierto como la fórmula prioritaria de colaboración entre las administraciones públicas vascas y las entidades privadas para la prestación de los servicios sociales, no habiéndose desarrollado reglamentariamente. La citada ley reserva la modalidad de convenio para las entidades de iniciativa social sin ánimo de lucro, en aquellos supuestos en los que la singularidad de la actividad o de la prestación del servicio, su carácter urgente o su carácter innovador y experimental aconseje la no aplicación a dichos convenios de los requisitos del régimen del concierto. Del gasto registrado por la DFG derivado de convenios, 27,3 millones de euros se realizan con empresas privadas (ver B.5.2).



Consideramos que la DFG debe utilizar la figura de convenio para las situaciones e instituciones que estén amparadas por la Ley de Servicios Sociales.

En relación con las revisiones de precios anuales aplicadas tanto a los contratos como a los convenios de servicios sociales destacamos los siguientes aspectos:

- El Consejo de Gobierno Foral acuerda en los meses de julio y septiembre de 2016, con efectos 1 de enero de 2016, el incremento del 0,7% de los precios aplicables a los convenios y a los contratos de servicios sociales para atención a las personas mayores en situación de dependencia y con discapacidad, respectivamente; este incremento aprobado se deriva de los pactos de empresa alcanzados entre las asociaciones empresariales y centrales sindicales. Los incrementos abonados a los convenios y a los contratos suponen 1,1 millones de euros y 188.966 euros, respectivamente. En relación con estos incrementos destacamos los siguientes aspectos:
  - En los expedientes no queda acreditado que el coeficiente de actualización aplicado cumpla con los requisitos establecidos en la normativa.
  - En diecisiete contratos el índice de revisión de precios aplicado no se ajusta al régimen de revisión establecido en los pliegos de cláusulas administrativas que rigen los respectivos contratos. En los convenios no se fijan índices de revisión de precios.
- Para los centros de menores, de inserción social y de salud mental no se aprueba incremento de precios, a pesar de que los contratos, adjudicados con anterioridad a 2014, incluyen una cláusula de revisión del 85% del IPC del mes de diciembre. Los más significativos son el proyecto de equipos zonales de infancia y adolescencia “Ezia” y la concesión de uso y gestión de los centros de acogida residencial Loistarain, Zarategi, Iturriotz, Azpi y Azpilikueta, para personas menores en situación de desprotección, con un gasto total en el ejercicio 2016 de 4,5 millones de euros (expedientes 38 y 39 en B.14.1).

### **III.A.6 GASTOS DE PERSONAL**

La plantilla incluida en el anexo del presupuesto es de 2.049 plazas. Se incluyen como plazas presupuestadas contratos de naturaleza temporal que son ajenos a la relación de puestos de trabajo, entre los que están 97 contratos interinos por programa de técnicos de campaña de renta, 55 contratos de sustituciones de bomberos y 37 cuidadores para la residencia Egogain. Consideramos que la plantilla presupuestaria debe incluir exclusivamente aquellas contrataciones que van asignadas a una plaza, mientras que las contrataciones temporales relativas a interinos por programa, sustituciones, etc. solamente deben ser tenidas en cuenta en el cómputo de la consignación presupuestaria del gasto.

### **III.A.7 PATRIMONIO**

El Inventario General no ha sido aprobado por el Consejo de Gobierno Foral, tal y como prevé el artículo 29 de la NF 8/1996, de Patrimonio del THG.

### **III.B ORGANISMOS AUTÓNOMOS**

#### **III.B.1 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

A lo largo del ejercicio 2016, en Uliazpi se han realizado una serie de obras y adquisiciones de bienes y servicios, correspondientes a siete actuaciones por un importe total de 520.480 euros, contratadas cada una de ellas con un único proveedor y tramitadas mediante el procedimiento de contrato menor, para los que es exigible la aplicación del principio de concurrencia (ver C.2).

### **III.C SOCIEDADES MERCANTILES FORALES**

#### **III.C.1 GASTOS DE PERSONAL**

##### **Aspectos Generales**

Los contratos de alta dirección en las sociedades mercantiles forales incluyen cláusulas de indemnización por cese. La NF 3/2013, de 3 de julio, por la que se modifica la NF 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del THG, no contempla indemnizaciones por cese para los altos cargos y personal eventual de la DFG. Asimismo, esta NF no establece limitaciones para las retribuciones de los altos cargos y personal eventual de las sociedades mercantiles forales, siendo recomendable su inclusión, para dar un tratamiento homogéneo en todo el sector público foral.

#### **III.C.2 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

##### **Aspectos generales**

Durante el ejercicio 2016 no se ha realizado la publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Público regulada en la Disposición adicional tercera de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado, que obliga a hacerlo, en todo caso, bien directamente por los órganos de contratación o bien por interconexión con dispositivos electrónicos de agregación de la información de las diferentes administraciones y entidades públicas.

##### **Bidegi, SA**

- La fórmula de asignación de puntos al criterio de adjudicación “precio” (con una ponderación del 51% de los criterios de adjudicación) de las obras variante GI-632 Antzuola-Bergara adjudicadas por un importe de 50,5 millones de euros y del sistema de cobro para infraestructuras de la red de alta capacidad en el THG adjudicado por un importe de 19,3 millones de euros, conduce a valoraciones que no guardan proporcionalidad alguna entre la baja del importe licitado y la asignación de puntos. No se justifica en los expedientes las razones para la utilización de esta fórmula.

En los dos expedientes comentados, las bajas máximas ofertadas (20,95% y 18,54%) obtienen los 51 puntos asignados al criterio precio y las bajas mínimas ofertadas (7,23% y



5,05%) obtienen 50,04 y 49,46 puntos, respectivamente. Esta situación conduce a que el precio no tenga incidencia alguna en la selección del adjudicatario.

- El 30 de septiembre de 2016 se ha aprobado la revisión de precios de la obra de la variante GI-632 entre el enlace de Urretxu/Legazpi-Bergara para el período noviembre 2012 a abril 2015, fecha de la certificación final de la inversión, ascendiendo el importe de la revisión a 2,5 millones de euros. Esta revisión de precios fue solicitada por el adjudicatario en el mes de octubre de 2015. Las revisiones de precios deben aplicarse en cada certificación de obra o, excepcionalmente, en la liquidación del contrato, realizada en el mes de junio de 2015.
- En los expedientes de contratación no sujetos a regulación armonizada no existe mesa de contratación, siendo recomendable su implantación, para que realicen la función de asesoramiento y propuesta de adjudicación al órgano de contratación.
- La disposición de fondos de las cuentas bancarias de Bidegi, SA está autorizada para una sola persona, siendo recomendable que existan firmas mancomunadas.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV. ANÁLISIS FINANCIERO

### IV.1 RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO DE LA DFG

Las principales magnitudes financieras que se deducen de las Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa son las siguientes:

	Miles de euros		
	2015	2016	Variación 2016/2015
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>4.158.293</b>	<b>4.256.312</b>	<b>2,4%</b>
Tributos concertados .....	4.104.032	4.197.674	
Tributos no concertados .....	14.934	18.254	
Transferencias corrientes .....	39.042	40.246	
Ingresos patrimoniales .....	285	138	
<b>Compromisos Institucionales</b>	<b>(3.454.146)</b>	<b>(3.529.469)</b>	<b>2,2%</b>
Cupo al Estado .....	(252.258)	(233.190)	
Aportación al Gobierno Vasco .....	(2.764.886)	(2.846.943)	
Aportación a ayuntamientos .....	(437.002)	(449.336)	
<b>Ingresos corrientes netos</b>	<b>704.147</b>	<b>726.843</b>	<b>3,2%</b>
<b>Gastos corrientes</b>	<b>(572.783)</b>	<b>(592.289)</b>	<b>3,4%</b>
Gastos de personal .....	(104.545)	(104.608)	
Compras de bienes corrientes y servicios .....	(108.545)	(113.490)	
Gastos financieros .....	(7.026)	(4.677)	
Transferencias corrientes .....	(352.667)	(369.514)	
<b>RESULTADO OPERACIONES CORRIENTES (1)</b>	<b>131.364</b>	<b>134.554</b>	<b>2,4%</b>
<b>OPERACIONES DE CAPITAL (2)</b>	<b>(113.471)</b>	<b>(109.244)</b>	
Enajenación de inversiones reales .....	144	788	
Ingresos por transferencias de capital .....	7.892	5.696	
Gasto en inversiones reales .....	(81.367)	(72.861)	
Gasto por transferencias de capital .....	(40.140)	(42.867)	
<b>SALDO OPERACIONES DE FINANCIACIÓN (3)</b>	<b>(425)</b>	<b>(10.980)</b>	
Variación neta de activos financieros .....	50	(10.205)	
Variación neta de pasivos financieros .....	(475)	(775)	
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO (1+2+3)</b>	<b>17.468</b>	<b>14.330</b>	
<b>RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (4)</b>	<b>71</b>	<b>-</b>	
<b>AJUSTES AL RESULTADO (5)</b>	<b>3.192</b>	<b>10.297</b>	
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2+3+4+5)</b>	<b>20.731</b>	<b>24.627</b>	



## RESULTADO DE OPERACIONES CORRIENTES

El resultado corriente que se deduce de las liquidaciones presupuestarias se incrementa en el ejercicio 2016 respecto al ejercicio anterior en un 2,4%, que supone un aumento de 3,2 millones de euros. Este incremento se debe al aumento de los ingresos corrientes netos de compromisos institucionales por un total neto de 22,7 millones de euros, lo que supone un incremento del 3,2%, y al aumento de los gastos corrientes en 19,5 millones de euros, lo que supone un incremento del gasto corriente del 3,4%.

La recaudación por tributos concertados del ejercicio 2016 y los compromisos institucionales se han incrementado en un 2,3% y 2,2%, respectivamente, respecto al ejercicio anterior, suponiendo en ambos ejercicios los compromisos institucionales un 84,1% de la recaudación.

## OPERACIONES DE CAPITAL

El resultado por operaciones de capital negativo por inversiones ejecutadas netas de ingresos ha disminuido en 4,2 millones de euros. Esto es debido fundamentalmente a una menor ejecución de inversiones en el ejercicio.

## SALDO POR OPERACIONES DE FINANCIACIÓN

En estas operaciones destaca la aportación de la DFG a la ampliación de capital de la sociedad pública foral Bidegi, SA de 10 millones de euros en el ejercicio 2016. Por otra parte, hay que tener en cuenta que el Remanente de Tesorería de la DFG consignado en la Cuenta General del THG del ejercicio 2016 incluye la financiación formalizada en líneas de crédito no dispuestas al cierre del ejercicio por importe de 99,4 millones de euros.

## RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO

El resultado presupuestario ajustado en el ejercicio 2016 por importe de 24,6 millones de euros se incrementa en 3,9 millones de euros, respecto al ejercicio anterior, debido fundamentalmente a los siguientes aspectos:

- Aumento del resultado por operaciones corrientes en 3,2 millones de euros.
- Incremento del resultado por el mayor ajuste por créditos financiados con remanente de tesorería no afectado por importe de 7 millones de euros.
- Mayor resultado presupuestario ajustado por menor ejecución neta de operaciones de capital por 4,2 millones de euros.
- Menor resultado por la ampliación de capital de 10 millones de euros a Bidegi, SA.

## IV.2 REMANENTE DE TESORERÍA Y ENDEUDAMIENTO DE LA DFG

La evolución del Remanente de Tesorería y los préstamos no dispuestos es la siguiente:

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros	
	2015	2016
Remanente de Tesorería.....	60.766	11.224
Saldo no dispuesto de los Préstamos en forma de cuenta de crédito .....	35.500	99.400
<b>Remanente de Tesorería Disponible Consolidado</b>	<b>96.266</b>	<b>110.624</b>

Considerando los ajustes propuestos por el TVCP, el Remanente de Tesorería Disponible Consolidado al cierre del ejercicio 2016 debería aumentar en 50,1 millones de euros.

ENDEUDAMIENTO	Miles de euros	
	2015	2016
<b>Préstamos dispuestos</b>	<b>526.350</b>	<b>470.475</b>

La disminución de los préstamos dispuestos tiene su origen fundamentalmente en la menor disposición de las líneas de crédito, cuyo registro presupuestario se hizo en años anteriores por el importe total disponible. Esta es la razón por la que este incremento del saldo no dispuesto no se refleja en los movimientos presupuestarios del ejercicio 2016.

La NF 8/2015, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales del THG para el año 2016, contempla un límite de endeudamiento a largo plazo a 31 de diciembre de 2016 de 569,9 millones de euros para la DFG. Asimismo, contempla que la consignación presupuestaria de la provisión para la amortización de préstamos ascenderá a 8,8 millones de euros.

## IV.3 ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

Los organismos autónomos Fundación Uliazpi y Kabia y las sociedades mercantiles forales IZFE, SA y Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA se financian en su práctica totalidad con los fondos que les transfiere la DFG, por lo que el análisis financiero de las cuentas de la DFG contempla sus operaciones.

La sociedad pública Bidegi, SA no recibe financiación de la DFG, salvo la comentada anteriormente relativa a la ampliación de capital de 10 millones de euros suscrita por la DFG. Las inversiones que realiza se financian mediante los recursos que genera la propia sociedad y a través del endeudamiento. El cuadro adjunto recoge la evolución del endeudamiento y del importe neto de la cifra de negocios:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BIDEGI, SA	Miles de euros	
	2015	2016
Deuda dispuesta al cierre del ejercicio .....	845.444	812.020
Importe neto de la cifra de negocios .....	106.804	114.439
<i>% importe neto cifra negocios/deuda dispuesta...</i>	<i>12,6%</i>	<i>14,1%</i>

La NF 8/2015, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales del THG para el año 2016, contempla un límite de endeudamiento a largo plazo para la sociedad mercantil foral Bidegi, SA, a 31 de diciembre de 2016, de 812 millones de euros.

#### IV.4 CONCLUSIÓN

En el ejercicio 2016 el resultado por operaciones corrientes tiene un ligero incremento de 3,2 millones de euros, debido fundamentalmente a un incremento de la recaudación de tributos concertados del 2,3%. El Remanente de Tesorería, sin considerar los ingresos por los préstamos no dispuestos, disminuye en 49,5 millones de euros. Esta reducción está en consonancia con la disminución también del endeudamiento dispuesto en 55,9 millones de euros.

#### IV.5 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera establece, en sus artículos 3 y 4, los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera aplicables a las Administraciones Públicas, que se entienden como una situación de equilibrio o superávit estructural y la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit y deuda pública, respectivamente.

El informe sobre Estabilidad Presupuestaria incluido en la Cuenta General ha sido remitido al Ministerio de Hacienda y Función Pública, sin que esta administración haya manifestado salvedades.

#### SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEPENDIENTE DE LA DFG

Atendiendo a lo establecido por la IGAE, las entidades que conforman el Sector de Administraciones Públicas dependiente de la DFG son las siguientes:

- Administración Foral: Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Organismos Autónomos Forales: Fundación Uliazpi y Kabia.
- Sociedades Mercantiles Forales: IZFE, SA y Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.
- Sociedades Participadas: Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa (GHK), SA, Bic Gipuzkoa Berrilan, SA, Berroeta Aldamar, SL, Seed Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA, Ortzibia, SL y Polo de Innovación Garaia, S.Coop.





- Consorcios: Consorcio para la Educación Compensatoria y Formación Ocupacional del THG, Consorcio de Aguas de Gipuzkoa y CRG.
- Fundaciones: Fundación Kiroldgi, Fundación Mintzola y Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea.

## Regla de gasto

La tasa de referencia de crecimiento del PIB a medio plazo de la economía española para los años 2016, 2017 y 2018 se aprobó, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 10 de julio de 2015, quedando fijada, para el año 2016, en el 1,8%. Esta tasa se multiplica por el gasto computable del presupuesto del ejercicio anterior para obtener el límite de gasto aplicable.

Los gastos computables vienen definidos como los empleos no financieros definidos en términos SEC10, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras administraciones públicas y las transferencias a las comunidades autónomas y a las corporaciones locales vinculadas a los sistemas de financiación.

La aplicación de dicha regla en el ejercicio 2016 da como resultado un gasto computable de 685,7 millones de euros, inferior al límite de 686,2 millones de euros aplicable en dicho ejercicio, por lo que se cumple la limitación mencionada en el párrafo precedente.

## Objetivo de Deuda Pública

La normativa establece un límite al volumen de deuda pública del conjunto de Administraciones Públicas equivalente al 60% del PIB nacional expresado en términos nominales, que se distribuye entre la Administración Central (44%), el conjunto de Comunidades Autónomas (13%) y el conjunto de Corporaciones Locales (3%).

En el caso del objetivo de deuda pública, la peculiaridad de las Haciendas Forales hace necesario el pronunciamiento de la Comisión Mixta del Concierto Económico, ya que el objetivo de deuda pública se fija sobre un porcentaje del PIB, sin que este porcentaje se haya distribuido entre las diferentes administraciones (CAPV y Diputaciones Forales), por lo que no se puede determinar el cumplimiento o incumplimiento del objetivo de deuda pública del Sector Público Foral de Gipuzkoa, en términos SEC10, fijado para el año 2016.

La deuda pública viva al 31 de diciembre de 2016 dependiente de la DFG es de 641,5 millones de euros (DFG: 569,9 millones de euros, Consorcio de Aguas de Gipuzkoa: 44,5 millones de euros, GHK, SA: 16,9 millones de euros, Bic Gipuzkoa Berrilan, SA: 0,8 millones de euros y Ortzibia, SL: 9,4 millones de euros).

## Objetivo de Estabilidad Presupuestaria

El objetivo de estabilidad presupuestaria fue aprobado mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 10 de julio de 2015.

La información de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera incluida en la Cuenta General, en el apartado relativo a “Capacidad o necesidad de financiación del ejercicio 2016”, refleja una capacidad de financiación total de 36 millones de euros. La información desglosada remitida a la Administración General del Estado sobre la estabilidad presupuestaria es:

	Miles de euros			
	Ingreso no financ.	Gasto no financ.	Capac. / (Nec.) Ajustes	financiación
DFG .....	4.345.542	(4.320.232)	2.349	27.659
Fundación Uliazpi.....	16.691	(17.211)	-	(520)
Kabia .....	7.345	(7.218)	-	127
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	940	(845)	-	95
IZFE, SA .....	25.632	(25.515)	-	117
CRG.....	6.271	(6.271)	-	-
Consorcio de Educación Compensatoria .....	395	(399)	-	(4)
Consorcio de Aguas de Gipuzkoa .....	7.400	(1.886)	-	5.514
GHK, SA .....	37.745	(34.012)	-	3.733
Fundación Mintzola .....	282	(460)	-	(178)
Fundación Kiroldgi.....	2.527	(2.527)	-	-
Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea.....	731	(725)	-	6
Bic Gipuzkoa Berrilan, SA.....	1.970	(2.020)	-	(50)
Berroeta Aldamar, SL.....	531	(529)	-	2
Seed Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA .....	-	(36)	-	(36)
Ortizibia, SL .....	236	(248)	-	(12)
Polo de Innovación Garaia, S.Coop .....	929	(1.419)	-	(490)
<b>TOTAL</b>	<b>4.455.167</b>	<b>(4.421.553)</b>	<b>2.349</b>	<b>35.963</b>

## SECTOR SOCIEDADES NO FINANCIERAS Y DEL SECTOR INSTITUCIONES FINANCIERAS DEPENDIENTES DE LA DFG

Atendiendo a lo establecido por la IGAE para el año 2016, las entidades que conforman el Sector Sociedades no Financieras dependiente de la DFG son: Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia-Agencia Guipuzcoana de Infraestructuras, SA, Fundación SUESKOLA Gipuzkoa y Gipuzkoako Urak, SA.

Se considera que las entidades comprendidas en el ámbito del Sector Sociedades no Financieras y del Sector Instituciones Financieras se encuentran en situación de desequilibrio financiero cuando, de acuerdo con los criterios del plan de contabilidad que les resulten aplicables, incurran en pérdidas cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en el escenario de estabilidad de la entidad a quien corresponda aportarlos. De acuerdo con dicha definición, en el ejercicio 2016, todas las entidades se hallan en situación de equilibrio financiero.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS ANUALES

### V.1 CUENTAS DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

#### A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2016

Miles de euros

INGRESOS	Anexo	Presupuesto			Derechos		Pend.
		Inicial	Modific.	Definitivo	Reconocidos	Cobros	Cobro
1.-Impuestos directos.....	B7	1.955.963	-	1.955.963	1.954.663	1.954.663	-
2.-Impuestos indirectos.....	B7	2.336.618	-	2.336.618	2.207.704	2.207.704	-
3.-Tasas y otros ingresos.....	B7	53.900	2	53.902	53.561	53.472	89
4.-Transf. y subv. corrientes.....	B8	108.022	371	108.393	122.991	67.697	55.294
5.-Ingresos patrimoniales.....		200	2	202	138	135	3
6.-Enajenación inversiones reales ...		200	-	200	788	788	-
7.-Transf. y subv. de capital.....	B8	4.629	227	4.856	5.696	5.400	296
8.-Activos financieros.....	B9	12.450	10.000	22.450	911	651	260
9.-Pasivos financieros.....	B10	62.000	-	62.000	62.000	62.000	-
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>4.533.982</b>	<b>10.602</b>	<b>4.544.584</b>	<b>4.408.452</b>	<b>4.352.510</b>	<b>55.942</b>

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones		Pend.
		Inicial	Modific.	Definitivo	Reconocidas	Pagos	Pago
1.-Gastos de personal.....	B3	107.800	-	107.800	104.608	104.607	1
2.-Gastos corrientes bienes y ser. ...	B4	118.015	220	118.235	113.490	100.068	13.422
3.-Gastos financieros.....	B10	11.200	(2.945)	8.255	4.677	4.212	465
4.-Transf. y subv. corrientes.....	B5	4.090.191	3.861	4.094.052	3.981.728	3.832.194	149.534
6.-Inversiones reales.....	B6	85.833	7.801	93.634	72.861	52.527	20.334
7.-Transf. y subv. de capital.....	B5	46.218	1.665	47.883	42.867	28.652	14.215
8.-Activos financieros.....	B9	11.950	-	11.950	11.116	11.116	-
9.-Pasivos financieros.....	B10	62.775	-	62.775	62.775	62.775	-
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>4.533.982</b>	<b>10.602</b>	<b>4.544.584</b>	<b>4.394.122</b>	<b>4.196.151</b>	<b>197.971</b>

#### B. RESIDUOS DE INGRESOS Y GASTOS DE EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores.....	93.127	-	(57.937)	35.190
Acreedores.....	(150.838)	-	150.711	(127)
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>			-	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO		Miles de euros
Derechos reconocidos .....		4.408.452
-Obligaciones reconocidas.....		(4.394.122)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>		<b>14.330</b>
<b>Ajustes</b>		
Créditos gastados financiados con remanente de tesorería no afectado .....		10.351
Desviaciones de financiación positivas del ejercicio .....		(308)
Desviaciones de financiación negativas del ejercicio.....		254
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO AJUSTADO (1)</b>		<b>24.627</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)</b>		<b>-</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2)</b>		<b>24.627</b>

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Anexo	Miles de euros
Tesorería e inversiones financieras temporales.....	B12	4.091
Deudores presupuestarios .....	B7.2	91.132
Deudores extrapresupuestarios .....	B11	140.652
Acreedores presupuestarios .....		(198.098)
Acreedores extrapresupuestarios.....	B11	(26.553)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL AL 31.12.2016</b>		<b>11.224</b>
Saldo no dispuesto de los Préstamos en forma de cuenta de crédito .....	B10	99.400
<b>REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE CONSOLIDADO AL 31.12.2016</b>		<b>110.624</b>

E. EJECUCIÓN DE LOS CRÉDITOS DE COMPROMISO						Miles de euros	
Capítulo	Anexo	2017	2018	2019 y ss.	TOTAL	FASES	
						Autorizado	Dispuesto
2.-Gastos corrientes en bienes y servicios .....	B4	1.055	601	311	1.967	1.368	1.368
4.- Transf. y subvenciones corrientes.....	B5	16.307	1.025	1.163	18.495	11.351	11.304
6.- Inversiones reales.....	B6	36.803	19.898	9.915	66.616	59.533	58.988
7.- Transf. y subvenciones de capital .....	B5	44.825	41.240	12.475	98.540	92.582	92.429
<b>TOTAL</b>		<b>98.990</b>	<b>62.764</b>	<b>23.864</b>	<b>185.618</b>	<b>164.834</b>	<b>164.089</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

F. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2016 y 2015

Miles de euros

	Anexo	2016	2015		Anexo	2016	2015
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>3.204.208</b>	<b>3.237.060</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>2.712.650</b>	<b>2.739.417</b>
Inmovilizado intangible .....	B6.2	28.660	27.419	Patrimonio aportado .....	B6.3	165.385	165.385
Inmovilizado material .....	B6.2	3.003.234	3.055.438	Patrimonio generado .....	B6.3	2.538.641	2.565.568
Inversiones inmobiliarias.....	B6.2	523	67	Operaciones de cobertura .....	B6.3	-	(188)
Inversiones en empresas grupo	B9	115.108	105.264	Incr. patrimoniales pendtes. imp .	B6.3	8.624	8.652
Invers. financ. a largo plazo	B7.2	56.683	48.872				
				<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>429.434</b>	<b>474.843</b>
				Deudas a largo plazo .....	B10	429.434	474.843
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>304.171</b>	<b>356.766</b>	<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>366.295</b>	<b>379.566</b>
Activos en estado de venta. .		494	494	Provisiones a corto plazo.....	B7.2	93.456	114.638
Deudores operacs. de gestión	B7.2	158.928	206.489	Deudas a corto plazo .....	B10	44.590	57.246
Otros deudores y c. a cobrar	B11	140.650	129.565	Acreead. operaciones de gestión ..		198.097	150.838
Invers. financ. a corto plazo .		8	11	Acreeadores y otras c. a pagar .....	B11	30.152	56.844
Efect. y otros activos equival	B12	4.091	20.207				
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>3.508.379</b>	<b>3.593.826</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>3.508.379</b>	<b>3.593.826</b>

G. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2016 Y 2015

Miles de euros

	Anexo	2016	2015
Ingresos tributarios .....		4.194.613	4.140.865
Transferencias y subvenciones recibidas .....		129.228	143.529
Ventas netas y prestaciones de servicios.....		3.465	3.363
Otros ingresos de gestión ordinaria.....		54.894	27.799
Excesos de provisiones .....	B7.2	21.182	24.125
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>		<b>4.403.382</b>	<b>4.339.681</b>
Gastos de personal .....		(105.333)	(105.182)
Transferencias y subvenciones concedidas.....		(4.030.302)	(3.947.986)
Aprovisionamientos .....		(1.234)	(1.528)
Otros gastos de gestión ordinaria.....		(150.750)	(142.173)
Amortización del inmovilizado .....	B6.2	(76.475)	(75.813)
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>		<b>(4.364.094)</b>	<b>(4.272.682)</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>		<b>39.288</b>	<b>66.999</b>
Deterioro de valor y rtdos. por enajen. del inmov. no financi. y activos en estado de venta.....		283	104
Otras partidas no ordinarias .....	B7.1	(20.523)	(20.248)
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>		<b>19.048</b>	<b>46.855</b>
Ingresos financieros .....		21.152	42.263
Gastos financieros.....		(4.864)	(7.299)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....	B7.2	(62.802)	(104.570)
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>		<b>(46.514)</b>	<b>(69.606)</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO</b>		<b>(27.466)</b>	<b>(22.751)</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.2 CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

### V.2.1 FUNDACIÓN ULIAZPI

#### A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2016

Miles de euros

INGRESOS	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
	Inicial	Modific.	Definitivo			
3.-Tasas y otros ingresos .....	1.927	-	1.927	2.008	1.813	195
4.-Transferencias corrientes.....	15.495	-	15.495	14.138	14.138	-
5.-Ingresos patrimoniales .....	1	-	1	-	-	-
7.-Transferencias de capital.....	545	-	545	545	545	-
8.-Activos financieros.....	400	-	400	47	47	-
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>18.368</b>	<b>-</b>	<b>18.368</b>	<b>16.738</b>	<b>16.543</b>	<b>195</b>

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.-Gastos de personal .....	C1	12.719	-	12.719	12.252	11.777	475
2.-Compra de bienes corrientes y servicios .....		4.704	-	4.704	4.524	3.895	629
6.-Inversiones reales.....		545	-	545	435	334	101
8.-Activos financieros.....		400	-	400	90	90	-
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>18.368</b>	<b>-</b>	<b>18.368</b>	<b>17.301</b>	<b>16.096</b>	<b>1.205</b>

#### B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores .....	226	(16)	(176)	34
Acreedores.....	(1.340)	-	1.338	2
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>		<b>(16)</b>		

#### C. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos liquidados.....	16.738
-Obligaciones reconocidas.....	(17.301)
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO (1)</b>	<b>(563)</b>
Anulación de derechos reconocidos .....	(16)
Anulación de obligaciones reconocidas .....	-
<b>RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)</b>	<b>(16)</b>
<b>Ajuste financiero (3)</b>	<b>8</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO (1+2+3)</b>	<b>(571)</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.15</b>	<b>1.357</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.16</b>	<b>786</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

D. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2016 y 2015		Miles de euros			
	31.12.16	31.12.15			
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>14.457</b>	<b>14.465</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>15.280</b>	<b>15.861</b>
Inmovilizado intangible .....	78	82	Patrimonio aportado .....	5.835	5.835
Inmovilizado material .....	14.326	14.376	Patrimonio generado .....	8.905	9.606
Inversiones financieras a largo plazo.....	53	7	Incr. patrimoniales pendientes imput.....	540	420
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>2.484</b>	<b>3.212</b>	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>1.661</b>	<b>1.816</b>
Deudores y otras cuentas a cobrar .....	198	182	Deudas a corto plazo .....	11	11
Inversiones financieras a corto plazo .....	37	39	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	1.650	1.755
Efect. y otros activos líqu. equivalentes.....	2.249	2.991	Ajustes por periodificación .....	-	50
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>16.941</b>	<b>17.677</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>16.941</b>	<b>17.677</b>

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2016 y 2015		Miles de euros	
	2016	2015	
Transferencias y subvenciones recibidas .....	14.691	15.546	
Ventas netas y prestaciones de servicios.....	1.973	2.078	
Otros ingresos de gestión ordinaria .....	35	29	
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>16.699</b>	<b>17.653</b>	
Gastos de personal .....	(12.252)	(12.156)	
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(4.524)	(4.522)	
Amortización del inmovilizado .....	(616)	(627)	
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(17.392)</b>	<b>(17.305)</b>	
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(693)</b>	<b>348</b>	
Otras partidas no ordinarias	-	100	
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>(693)</b>	<b>448</b>	
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....	(8)	(14)	
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(8)</b>	<b>(14)</b>	
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO</b>	<b>(701)</b>	<b>434</b>	



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.2.2 KABIA

### A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2016

Miles de euros

INGRESOS	Presupuesto			Derechos	Pend.	
	Inicial	Modific.	Definitivo	Reconocidos	Cobros	Cobro
3.-Tasas y otros ingresos .....	2.822	-	2.822	2.754	2.510	244
4.-Transferencias corrientes.....	4.807	-	4.807	4.544	4.181	363
7.-Transferencias de capital.....	95	-	95	47	47	-
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>7.724</b>	<b>-</b>	<b>7.724</b>	<b>7.345</b>	<b>6.738</b>	<b>607</b>

  

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones	Pend.	
		Inicial	Modific.	Definitivo	Reconocidas	Pagos	Pago
1.-Gastos de personal .....	C1	437	-	437	339	339	-
2.-Compra de bienes corrientes y servicios .....		7.192	-	7.192	6.805	6.173	632
6.-Inversiones reales.....		95	-	95	74	42	32
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>7.724</b>	<b>-</b>	<b>7.724</b>	<b>7.218</b>	<b>6.554</b>	<b>664</b>

### B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/	Pendiente
	Inicial	Anulac.	Pagos	Final
Deudores .....	44	-	(44)	-
Acreedores.....	(156)	-	156	-
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>			-	

### C. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos liquidados.....	7.345
-Obligaciones reconocidas.....	(7.218)
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>127</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>127</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.15</b>	<b>107</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.16</b>	<b>234</b>

### D. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2016 y 2015

Miles de euros

	31.12.16	31.12.15		31.12.16	31.12.15
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>116</b>	<b>54</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>350</b>	<b>161</b>
Inmovilizado intangible .....	36	17	Resultado de ejercicios anteriores.....	161	-
Inmovilizado material.....	80	37	Resultado del ejercicio.....	189	161
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>992</b>	<b>278</b>	<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>758</b>	<b>171</b>
Deudores y otras cuentas a cobrar .....	608	44	Deudas a corto plazo .....	68	-
Efect. y otros activos líqu. equivalentes....	384	234	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	690	171
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>1.108</b>	<b>332</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>1.108</b>	<b>332</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2016 y 2015	Miles de euros	
	2016	2015
Transferencias y subvenciones recibidas .....	4.592	533
Ventas netas y prestaciones de servicios.....	2.753	217
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>7.345</b>	<b>750</b>
Gastos de personal .....	(340)	(102)
Aprovisionamientos .....	(51)	(2)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(6.753)	(485)
Amortización del inmovilizado .....	(12)	-
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(7.156)</b>	<b>(589)</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>189</b>	<b>161</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO</b>	<b>189</b>	<b>161</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### V.3 CUENTAS DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

A. BALANCES a 31 de diciembre de 2016 y 2015

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur, G.L. SA	
		2016	2015	2016	2015	2016	2015
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>2.876</b>	<b>2.645</b>	<b>1.241.221</b>	<b>1.245.588</b>	<b>6.596</b>	<b>7.435</b>
Inmovilizado intangible .....	D1	1.185	834	1.240.985	1.245.323	9	8
Inmovilizado material .....	D1	1.413	1.498	52	81	1.712	1.776
Inversiones inmobiliarias.....	D2	-	-	-	-	4.875	5.651
Inversiones en empresas del grupo.....		174	174	-	-	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....		86	104	184	184	-	-
Activos por impuesto diferido .....		18	35	-	-	-	-
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>11.510</b>	<b>11.990</b>	<b>101.225</b>	<b>83.899</b>	<b>11.431</b>	<b>17.819</b>
Existencias .....	D2	14	11	-	-	9.897	16.707
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....		6.489	7.552	12.029	6.887	100	278
Inversiones financieras a corto plazo .....	D3	2	2	43.212	54.931	10	-
Periodificaciones a corto plazo .....		117	308	-	-	2	1
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes		4.888	4.117	45.984	22.081	1.422	833
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>14.386</b>	<b>14.635</b>	<b>1.342.446</b>	<b>1.329.487</b>	<b>18.027</b>	<b>25.254</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>4.035</b>	<b>3.712</b>	<b>421.927</b>	<b>380.563</b>	<b>15.453</b>	<b>23.119</b>
Capital escriturado.....	B9	439	439	10.720	720	21.604	21.604
Reservas.....		1.883	1.855	445.666	406.427	372	287
Resultados de ejercicios anteriores .....		(282)	(462)	-	-	-	-
Resultado del ejercicio.....		104	181	29.588	39.239	(7.623)	85
<b>Fondos Propios</b>		<b>2.144</b>	<b>2.013</b>	<b>485.974</b>	<b>446.386</b>	<b>14.353</b>	<b>21.976</b>
Ajustes por cambios de valor.....	D4	-	-	(64.047)	(65.823)	-	-
Subvenc., donaciones y leg. recibidos.....		1.891	1.699	-	-	1.100	1.143
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>727</b>	<b>653</b>	<b>862.581</b>	<b>895.647</b>	<b>818</b>	<b>880</b>
Provisiones a largo plazo .....	D1	-	-	23.386	16.794	-	-
Deudas con entidades de crédito a l. p.....	D4	-	-	774.137	812.020	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	D4	-	-	65.058	66.833	9	41
Pasivos por impuestos diferidos.....		727	653	-	-	428	444
Periodificaciones a largo plazo .....		-	-	-	-	381	395
<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>9.624</b>	<b>10.270</b>	<b>57.938</b>	<b>53.277</b>	<b>1.756</b>	<b>1.255</b>
Provisiones a corto plazo.....		-	55	-	-	25	25
Deudas con entidades de crédito a c. p.....	D4	-	-	46.571	42.645	-	-
Otras deudas a corto plazo .....		973	1.181	126	131	63	32
Acreedores comerciales y otras c. a pagar ...		7.511	7.889	11.241	10.501	1.654	1.184
Periodificaciones a corto plazo .....		1.140	1.145	-	-	14	14
<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>14.386</b>	<b>14.635</b>	<b>1.342.446</b>	<b>1.329.487</b>	<b>18.027</b>	<b>25.254</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2016 y 2015

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur G.L., SA	
		2016	2015	2016	2015	2016	2015
Importe neto de la cifra de negocios .....		24.254	22.763	114.439	106.804	-	522
Variac. existencias promocs. curso y edif .....	D2	-	-	-	-	(6.814)	(4.181)
Trabajos efectuados para el activo.....		-	-	7.934	7.974	-	4.248
Aprovisionamientos .....		(13)	(59)	-	-	(37)	(67)
Otros ingresos de explotación .....		65	22	-	-	780	688
Gastos de personal .....	D5	(9.424)	(9.295)	(979)	(1.137)	(477)	(422)
Otros gastos de explotación .....	D6	(14.829)	(13.216)	(45.155)	(37.986)	(233)	(718)
Amortización del inmovilizado .....	D1	(961)	(901)	(37.692)	(37.662)	(159)	(158)
Imputación subv. inm. no financiero .....		961	901	-	-	60	60
Deterioro y resultado op. inmovilizado .....		-	-	-	-	(696)	-
Otros resultados.....		68	(40)	57	9.037	(48)	112
<b>Resultado de explotación</b>		<b>121</b>	<b>175</b>	<b>38.604</b>	<b>47.030</b>	<b>(7.624)</b>	<b>84</b>
Ingresos financieros .....	D1	-	-	2.828	2.652	1	1
Gastos financieros.....	D4	-	-	(11.844)	(10.443)	-	-
<b>Resultado financiero</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(9.016)</b>	<b>(7.791)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>Resultado antes de impuestos</b>		<b>121</b>	<b>175</b>	<b>29.588</b>	<b>39.239</b>	<b>(7.623)</b>	<b>85</b>
Impuesto sobre beneficios.....		(17)	6	-	-	-	-
<b>RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS</b>		<b>104</b>	<b>181</b>	<b>29.588</b>	<b>39.239</b>	<b>(7.623)</b>	<b>85</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>		<b>104</b>	<b>181</b>	<b>29.588</b>	<b>39.239</b>	<b>(7.623)</b>	<b>85</b>





Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ANEXOS

### A. CUENTAS CONSOLIDADAS DEL SECTOR PÚBLICO FORAL DE GIPUZKOA

#### A. LIQUIDACIÓN CONSOLIDADA DEL PRESUPUESTO DE 2016

Miles de euros

CAPÍTULO	Presupuesto definitivo	Derechos /Obligaciones
Impuestos directos.....	1.955.963	1.954.663
Impuestos indirectos .....	2.336.618	2.207.704
Tasas y otros ingresos .....	170.557	172.744
Transferencias y subvenciones corrientes.....	109.052	123.143
Ingresos patrimoniales .....	11.965	11.940
Enajenación inversiones reales.....	200	793
Transferencias y subvenciones de capital.....	4.856	5.498
Variación activos financieros .....	33.139	990
Variación pasivos financieros.....	62.000	62.000
<b>TOTAL PRESUPUESTO INGRESOS</b>	<b>4.684.350</b>	<b>4.539.475</b>
Gastos de personal .....	132.586	128.079
Compra de bienes corrientes y servicios .....	181.882	169.943
Gastos financieros.....	49.364	44.403
Transferencias y subvenciones corrientes.....	4.073.859	3.962.582
Inversiones reales .....	84.064	65.084
Transferencias y subvenciones de capital.....	45.551	40.978
Variación de activos financieros.....	20.845	1.221
Variación de pasivos financieros.....	96.199	96.197
<b>TOTAL PRESUPUESTO GASTOS</b>	<b>4.684.350</b>	<b>4.508.487</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO CONSOLIDADO 2016</b>		<b>30.988</b>

	DFG	Uliazpi	Kabia	IZFE, SA	Bidegi, SA	Etorlur, SA	Ajustes/ Eliminac.	Total THG
<b>DERECHOS RECONOCIDOS</b>	<b>4.408.452</b>	<b>16.738</b>	<b>7.345</b>	<b>25.577</b>	<b>132.380</b>	<b>781</b>	<b>(51.798)</b>	<b>4.539.475</b>
Impuestos directos.....	1.954.663	-	-	-	-	-	-	1.954.663
Impuestos indirectos .....	2.207.704	-	-	-	-	-	-	2.207.704
Tasas y otros ingresos .....	53.561	2.008	2.754	-	114.439	-	(18)	172.744
Transf. y subv. corrientes.....	122.991	14.138	4.544	64	-	552	(19.146)	123.143
Ingresos patrimoniales .....	138	-	-	24.254	7.936	229	(20.617)	11.940
Enajenación inversiones reales.....	788	-	-	-	5	-	-	793
Transf. y subv. de capital.....	5.696	545	47	1.227	-	-	(2.017)	5.498
Variación activos financieros .....	911	47	-	32	-	-	-	990
Variación pasivos financieros.....	62.000	-	-	-	10.000	-	(10.000)	62.000
<b>OBLIGACIONES LIQUIDADAS</b>	<b>4.394.122</b>	<b>17.301</b>	<b>7.218</b>	<b>25.523</b>	<b>115.312</b>	<b>809</b>	<b>(51.798)</b>	<b>4.508.487</b>
Gastos de personal .....	104.608	12.252	339	9.424	979	477	-	128.079
Compras bienes corr. servicios ....	113.490	4.524	6.805	14.858	38.562	316	(8.612)	169.943
Gastos financieros.....	4.677	-	-	-	39.726	-	-	44.403
Transf. y subv. corrientes.....	3.981.728	-	-	-	-	-	(19.146)	3.962.582
Inversiones reales.....	72.861	435	74	1.226	2.623	16	(12.151)	65.084
Transf. y subv. de capital.....	42.867	-	-	-	-	-	(1.889)	40.978
Variación activos financieros .....	11.116	90	-	15	-	-	(10.000)	1.221
Variación pasivos financieros.....	62.775	-	-	-	33.422	-	-	96.197
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>14.330</b>	<b>(563)</b>	<b>127</b>	<b>54</b>	<b>17.068</b>	<b>(28)</b>	<b>-</b>	<b>30.988</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

B. BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO a 31 de diciembre de 2016 y 2015				Miles de euros	
ACTIVO	31.12.16	31.12.15	PASIVO	31.12.16	31.12.15
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>4.430.832</b>	<b>4.478.604</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>3.131.177</b>	<b>3.134.316</b>
Inmovilizado intangible .....	31.584	30.154	Patrimonio aportado .....	165.465	165.465
Inmovilizado material .....	4.260.183	4.316.731	Patrimonio generado .....	3.021.135	3.026.210
Inversiones inmobiliarias .....	5.398	5.718	Operaciones de cobertura .....	(64.047)	(66.011)
Inversiones en empresas grupo .....	76.332	76.488	Incr. patrimoniales pendientes imput....	8.624	8.652
Inversiones financieras largo plazo ....	57.316	49.478			
Activos por impuesto diferido .....	19	35	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>1.293.560</b>	<b>1.371.628</b>
			Provisiones a largo plazo .....	23.386	16.793
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>426.063</b>	<b>466.105</b>	Deudas a largo plazo .....	1.270.174	1.354.835
Existencias .....	9.912	16.718			
Deudores y otras cuentas a cobrar ....	313.746	343.631	<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>432.158</b>	<b>438.765</b>
Inversiones financieras corto plazo ....	43.268	54.983	Provisiones a corto plazo .....	93.481	114.663
Ajustes por periodificación .....	119	309	Deudas a corto plazo .....	92.403	101.302
Efectivo y otr. activos líquid. equival. .	59.018	50.464	Acreedores y otras cuentas a pagar .....	245.120	221.196
			Ajustes por periodificación .....	1.154	1.604
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>4.856.895</b>	<b>4.944.709</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>4.856.895</b>	<b>4.944.709</b>

C. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL CONSOLIDADA DE 2016 Y 2015			Miles de euros	
	2016	2015		
Ingresos tributarios .....	4.194.613	4.140.865		
Transferencias y subvenciones recibidas .....	129.255	143.370		
Ventas netas, prest. de servicios, var. de existencias y trabajos realizados p. inmovilizado .....	119.438	116.406		
Otros ingresos de gestión ordinaria .....	63.091	36.020		
Excesos de provisiones .....	21.182	24.125		
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>4.527.579</b>	<b>4.460.786</b>		
Gastos de personal .....	(128.804)	(128.295)		
Transferencias y subvenciones concedidas .....	(4.009.084)	(3.929.971)		
Aprovisionamientos .....	(1.321)	(1.597)		
Otros gastos de gestión ordinaria .....	(201.672)	(179.636)		
Amortización del inmovilizado .....	(115.916)	(115.162)		
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(4.456.797)</b>	<b>(4.354.661)</b>		
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>70.782</b>	<b>106.125</b>		
Resultado del inmovilizado .....	(413)	104		
Resultado de ejercicios cerrados .....	(20.399)	(11.152)		
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>49.970</b>	<b>95.077</b>		
Ingresos financieros .....	21.155	42.271		
Gastos financieros .....	(16.708)	(17.742)		
Gastos financieros imputados al activo .....	2.826	2.645		
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....	(62.810)	(104.584)		
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(55.537)</b>	<b>(77.410)</b>		
Impuesto sobre beneficios .....	(17)	6		
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO</b>	<b>(5.584)</b>	<b>17.673</b>		

Los estados financieros consolidados se obtienen mediante la integración de las cuentas de las instituciones que componen el sector público foral del THG, es decir; la DFG, los organismos autónomos forales Fundación Uliazpi y Kabia y las sociedades mercantiles forales IZFE, SA, Bidegi, SA y Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.



## **B. DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA**

### **B.1 ASPECTOS GENERALES**

La DFG es una administración pública de carácter territorial, cuyas competencias, detalladas en el Título I de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la CAPV y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, se centran fundamentalmente en la gestión de los tributos concertados con el Estado y en la prestación de determinados servicios de competencia exclusiva o compartida con otras instituciones: red de carreteras, promoción económica, bienestar social, agricultura, cultura y supervisión y apoyo al sector local en determinados aspectos.

La DFG cuenta con dos organismos autónomos y tres sociedades mercantiles forales a 31 de diciembre de 2016, además de tener participaciones minoritarias en otras empresas y entidades según se detalla en B.9.

La Cuenta General del THG, que presenta la estructura e información que establece la normativa vigente durante 2016, ha sido aprobada por Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral el 18 de julio de 2017 y está pendiente de aprobarse definitivamente por las Juntas Generales de Gipuzkoa.

La principal normativa aplicable durante el ejercicio es la siguiente:

- Norma Foral 4/2007, de 27 de marzo, de Régimen Financiero y Presupuestario del THG.
- Decreto Foral 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Plan de General de Contabilidad Pública Foral del THG.
- Norma Foral 8/2015, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del THG para el año 2016.
- Norma Foral 8/1996, de 9 de julio, de Patrimonio del THG.
- Norma Foral 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del THG.
- Decreto Foral 38/2006, de 2 de agosto, de Reglamento de Recaudación del THG.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.2 PRESUPUESTO, MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS Y CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los presupuestos generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2016 se aprueban mediante la Norma Foral 8/2015, de 23 de diciembre.

### B.2.1 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos del ejercicio 2016 por las modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio:

	Miles de euros				
	Créditos		Transf. y adapt. técnicas		Total
	Adicionales	Habilitaciones	Positivas	Negativas	
Compras de bienes corrientes y servicios.....	-	94	4.186	(4.060)	220
Gastos financieros.....	-	-	-	(2.945)	(2.945)
Transferencias y subvenciones corrientes.....	-	279	23.519	(19.937)	3.861
Inversiones reales.....	10.000	213	3.434	(5.846)	7.801
Transferencias y subvenciones de capital.....	-	16	11.113	(9.464)	1.665
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>10.000</b>	<b>602</b>	<b>42.252</b>	<b>(42.252)</b>	<b>10.602</b>

El Consejo de Gobierno Foral aprueba un crédito adicional con cargo al Remanente de Tesorería por un importe de 10 millones de euros para ejercer el derecho de adjudicación de bienes inmuebles de un deudor tributario declarado en concurso de acreedores, que no se ha ejecutado en el ejercicio 2016.

### B.2.2 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos de compromiso del ejercicio 2016 por las modificaciones aprobadas en el ejercicio:

	Miles de euros					
	Presupuesto	Norma Foral	Consejo	Transf. y adapt. técnicas		Total
	Inicial	2/2016	Gobierno	Positivas	Negativas	
Compras de bienes corrientes y servicios.....	593	-	1.374	47	(47)	1.967
Transferencias y subvenciones corrientes.....	18.488	-	1.157	2.788	(3.938)	18.495
Inversiones reales.....	44.616	19.170	2.830	203	(203)	66.616
Transferencias y subvenciones de capital.....	92.537	-	4.853	2.370	(1.220)	98.540
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>156.234</b>	<b>19.170</b>	<b>10.214</b>	<b>5.408</b>	<b>(5.408)</b>	<b>185.618</b>

Mediante la Norma Foral 2/2016 se aprueba la creación de nuevos créditos de compromiso por importe de 19,2 millones de euros para completar la financiación del proyecto de construcción de terminación de la variante de la GI-632 tramo Antzuola-Bergara.



El límite de aprobación de nuevos créditos de compromiso por el Consejo de Gobierno Foral para el ejercicio 2016, que corresponde al 10% de los créditos aprobados por Norma Foral, se sitúa por tanto en 17,5 millones de euros. El importe aprobado por este concepto en el ejercicio es de 10,2 millones de euros.

### B.3 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	GASTO		Miles de euros	
	2016	2015	Plantilla real a 31.12 2016	2015
Altos cargos.....	656	622	9	9
Personal eventual y directores.....	3.952	3.493	66	63
Funcionarios.....	74.721	74.075	1.726	1.731
Laborales fijos.....	1.718	1.694	49	50
Laborales temporales.....	593	530	22	21
<b>Retribuciones y plantilla</b>	<b>81.640</b>	<b>80.414</b>	<b>1.872</b>	<b>1.874</b>
Seguridad social.....	19.375	20.419		
Elkarkidetzeta.....	1.469	1.471		
Clases pasivas.....	312	364		
Premios de jubilación.....	1.216	1.352		
Pensiones convenio especial.....	94	32		
Asistencia médico-farmacéutica.....	47	28		
Seguros privados.....	453	409		
Otros gastos sociales.....	2	56		
<b>TOTAL CAPÍTULO</b>	<b>104.608</b>	<b>104.545</b>		

#### Retribuciones

El 12 de enero de 2016 el Consejo de Gobierno Foral adopta los siguientes acuerdos:

- Iniciar el procedimiento para el reintegro de los haberes indebidamente abonados desde el 1 de enero de 2014 hasta el 31 de diciembre de 2015, en ejecución de la sentencia del Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº 1 de San Sebastián de 30 de septiembre de 2015 recaída en el procedimiento ordinario 226-2014, por la que se anulaba el Acuerdo adoptado por el Consejo de Gobierno Foral el 20 de mayo de 2014 por el que se aprobaba un incremento del 0,6% con respecto a las retribuciones del año 2013 del personal al servicio de la DFG. El reintegro, por un importe total de 966.784 euros, se materializa descontando de los haberes de las nóminas de junio y septiembre, y se registra en el capítulo “Tasas y otros ingresos”.
- Incrementar, con efecto 1 de enero de 2016, las retribuciones del personal al servicio de la DFG en un 1% respecto a las del año 2013.

El contenido de estos acuerdos se traslada también a los organismos autónomos y sociedades mercantiles forales.

## Indemnizaciones

Durante el ejercicio 2016 la DFG ha abonado primas a 39 empleados (31 por jubilaciones anticipadas y 8 por renunciaciones incentivadas) por un importe total de 1,2 millones de euros, con límite individualizado de 40.000 euros, acorde con el Plan Estratégico de Recursos Humanos de DFG, declarándolas como rentas exentas.

La modificación de la Norma Foral del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas realizada en el ejercicio 2016 establece que para considerarse renta exenta las indemnizaciones por cese del trabajador derivadas de los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas, éstos deben estar basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Texto Refundido del Estatuto de los Trabajadores, que define el despido colectivo como aquel que se deriva de causas económicas, técnicas, organizativas o de producción. El Plan Estratégico de Recursos Humanos se aplica a todo el personal de la DFG que cumpla determinados requisitos de antigüedad y de edad en relación con la edad legal de jubilación, por lo que no se dan las causas asimilables a un despido colectivo y por tanto, no se cumplen los requisitos fijados en la Norma Foral para la consideración de renta exenta.

## Plantilla

La situación de la RPT, plantilla presupuestaria y plantilla real al cierre del ejercicio 2016 es:

	RPT	Plantilla Presup.	Plantilla Real
Personal funcionario y personal laboral fijo y discontinuo.....	1.778	1.977	1.775
Personal eventual .....	33	22	32
	<b>1.811</b>	<b>1.999</b>	<b>1.807</b>
Altos cargos .....	N/A	35	43
Laborales temporales.....	N/A	15	22
<b>TOTAL</b>		<b>2.049</b>	<b>1.872</b>

Se incluyen como plantilla presupuestaria contratos de naturaleza temporal, entre los que destacan 97 contratos interinos por programa de técnicos de campaña de renta, 55 contratos de sustituciones de bomberos y 37 cuidadores en la residencia Egogain.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### B.4 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

Los gastos por compras de bienes corrientes y servicios se detallan como sigue:

CONCEPTO	Obligaciones		Miles de euros	
	2016	2015	D-O 2016	C. Compromiso Fase D
Arrendamientos .....	1.517	1.451	-	-
Reparación y conservación del inmovilizado.....	4.836	4.590	20	-
Material de oficina .....	243	366	-	-
Suministros .....	6.858	7.366	24	-
Comunicaciones.....	2.556	2.250	-	-
Transportes .....	552	629	2	-
Primas de seguros .....	567	559	-	-
Tributos .....	507	605	-	-
Gastos diversos .....	853	1.525	-	-
Dietas, locomoción y traslados .....	474	408	-	-
<u>Trabajos realizados por empresas externas</u>				
Servicios asistenciales (*) .....	55.982	53.097	-	-
Estudios y dictámenes .....	6.109	6.198	77	263
Publicidad y propaganda .....	1.482	1.945	-	-
Servicios informáticos.....	8.463	8.216	-	-
Limpieza de edificios .....	5.023	4.918	-	-
Limpieza de playas .....	1.049	932	-	-
Contratos socio-culturales y deportivos .....	5.119	4.953	-	-
Seguridad .....	1.535	1.298	-	-
Otros trabajos realizados por empresas externas.....	6.224	5.013	185	1.105
Otros subconceptos menores .....	3.541	2.226	150	-
<b>TOTAL CAPÍTULO</b>	<b>113.490</b>	<b>108.545</b>	<b>458</b>	<b>1.368</b>

(\*): Los gastos por servicios asistenciales suponen en el ejercicio 2016 el 49,3% del total de gasto del capítulo (48,9% en 2015).



## B.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL CONCEDIDAS

El detalle del gasto reconocido y dispuesto pendiente de ejecución en el ejercicio para estos capítulos, así como los compromisos dispuestos para ejercicios futuros es:

CONCEPTO	Miles de euros					
	CORRIENTES			CAPITAL		
	Obligaciones	D-O	C. Compr. Fase D	Obligaciones	D-O	C. Compr. Fase D
<b>Compromisos Institucionales (ver B.5.1)</b>	<b>3.612.214</b>	-	-	-	-	-
Nominativas .....	4.263	-	74	8.817	334	79.230
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados ....	18	-	-	3.399	-	-
Concedidas con convocatoria.....	4.112	44	852	5.351	112	920
Actividades concertadas (ver B.5.2) .....	16.963	-	-	-	-	-
Servicio de ayuda a domicilio .....	12.018	-	(*)3.016	-	-	-
<b>Entidades locales de Gipuzkoa</b>	<b>37.374</b>	<b>44</b>	<b>3.942</b>	<b>17.567</b>	<b>446</b>	<b>80.150</b>
Nominativas.....	12.566	-	183	3.110	-	-
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados ....	926	-	488	400	375	1.475
Concedidas con convocatoria.....	6.783	233	2.720	4.100	3	2.410
Actividades concertadas (ver B.5.2) .....	27.315	-	-	-	-	-
<b>Empresas privadas</b>	<b>47.590</b>	<b>233</b>	<b>3.391</b>	<b>7.610</b>	<b>378</b>	<b>3.885</b>
Nominativas .....	18.729	-	1.224	2.555	-	120
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados ....	1.500	-	199	998	-	100
Concedidas con convocatoria.....	17.513	34	2.548	11.147	128	7.071
Actividades concertadas (ver B.5.2) .....	95.231	-	-	-	-	-
Prestaciones sociales .....	91.190	-	-	-	-	-
<b>Familias e instituciones sin fines de lucro</b>	<b>224.163</b>	<b>34</b>	<b>3.971</b>	<b>14.700</b>	<b>128</b>	<b>7.291</b>
Uliazpi .....	14.088	-	-	545	-	-
Kabia .....	4.504	-	-	47	-	-
IZFE, SA .....	-	-	-	1.297	-	-
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	550	-	-	-	-	-
<b>Transferencias a Org. Autón. y Sector Púb. Foral</b>	<b>19.142</b>	-	-	<b>1.889</b>	-	-
Juntas Generales.....	6.994	-	-	-	-	-
Billete Único: Indemnizaciones .....	31.395	82	-	-	-	-
Autoridad Portuaria de Pasaia .....	-	-	-	(**)1.000	-	(**)1.048
Otras transferencias y subvenciones .....	2.856	10	-	101	-	55
<b>Otras transferencias y subvenciones</b>	<b>41.245</b>	<b>92</b>	-	<b>1.101</b>	-	<b>1.103</b>
<b>TOTAL CAPÍTULO</b>	<b>3.981.728</b>	<b>403</b>	<b>11.304</b>	<b>42.867</b>	<b>952</b>	<b>92.429</b>

(\*): El crédito de compromiso del servicio de ayuda a domicilio, por importe de 3 millones de euros, corresponde al gasto a realizar por las entidades locales en el cuarto trimestre de 2016 que se registra por la DFG en 2017.

(\*\*): El Consejo de Gobierno Foral, el 11 de octubre de 2016, acuerda el abono de 2 millones de euros a la Autoridad Portuaria de Pasaia (1 millón en 2016 y el resto en 2017) para liquidar las reclamaciones que realizó dicha institución en 2009 por valores catastrales y minoraciones de cánones en relación con determinadas actuaciones en la zona "La Herrera Norte" de Pasaia.

### B.5.1 COMPROMISOS INSTITUCIONALES

Se incluyen en este concepto las aportaciones que la DFG realiza al Estado en concepto de Cupo por la diferencia entre las cargas y los ingresos no asumidos, a la Administración General de la CAPV como aportación a la financiación de sus presupuestos y a los ayuntamientos en concepto de Fondo Foral de Financiación Municipal. Las aportaciones a la CAPV y a los ayuntamientos se constituyen como un reparto de la recaudación por tributos concertados realizada por la DFG, estando, por tanto, su importe relacionado con dicha recaudación. Tanto el importe del Cupo como la aportación a la Administración General se establecen a nivel de Comunidad Autónoma.

	Miles de euros			
	GASTO		INGRESO	
	2016	2015	2016	2015
<b>COMPROMISOS INSTITUCIONALES</b>				
Cupo del ejercicio.....	247.964	266.753	-	-
Liquidación Cupo del ejercicio anterior .....	-	-	14.774	14.495
<b>CUPO AL ESTADO</b>	<b>247.964</b>	<b>266.753</b>	<b>14.774</b>	<b>14.495</b>
Aportación general.....	2.729.022	2.688.553	14.491	50.155
Ertzaintza .....	10.332	10.457	-	-
Fondo general de ajuste .....	10.219	8.797	43.914	31.513
Programa extraordinario avales públicos.....	1.681	502	-	-
Nuevas competencias .....	154.094	138.245	-	-
<b>APORTACIONES A LA CAPV</b>	<b>2.905.348</b>	<b>2.846.554</b>	<b>58.405</b>	<b>81.668</b>
Fondo Foral de Financiación Municipal .....	458.902	437.002	9.566	-
<b>APORTACIONES A AYUNTAMIENTOS</b>	<b>458.902</b>	<b>437.002</b>	<b>9.566</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL COMPR. INSTITUCIONALES</b>	<b>3.612.214</b>	<b>3.550.309</b>	<b>82.745</b>	<b>96.163</b>

#### Cupo al Estado

Se regula por la Ley 29/2007, de 25 de octubre, por la que se aprueba la metodología de señalamiento del Cupo del País Vasco para el quinquenio 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final Primera de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática.

La DFG registra como gasto en el ejercicio 2016 los importes comunicados por el Gobierno Vasco, relativos a los plazos de mayo, septiembre y diciembre del Cupo a pagar al Estado, que suponen un total de 248 millones de euros y como ingreso las liquidaciones del Cupo del ejercicio 2015 por importe de 14,8 millones de euros. En mayo de 2017, se liquida el ejercicio 2016 con un saldo a cobrar por la DFG de 14 millones de euros, que se registra como ingreso en 2017.

Como consecuencia de las discrepancias existentes entre la Administración General del Estado y la del País Vasco en el cálculo del Cupo, se producen retenciones en los flujos financieros entre ambas administraciones. La situación al cierre del ejercicio 2016 es la siguiente:



- La DFG ha registrado en el capítulo "Ingresos por transferencias corrientes", un importe de 27,7 millones de euros (ver B.8) por la financiación del nivel mínimo de protección garantizado del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (25,3 millones corresponden a 2016 y 2,4 millones de euros a la liquidación del ejercicio 2015). Estos importes están pendientes de cobro al cierre del ejercicio 2016, junto con unos saldos de los ejercicios 2014 y 2015 de 10,3 y 24,8 millones de euros, respectivamente, lo que supone un saldo total pendiente de cobro de 62,8 millones de euros, sin que se haya registrado provisión alguna.
- La DFG no registra como ingreso su participación del 32,98% del concepto de Ajuste IVA retenido por el Estado por un total de 599,8 millones de euros, debido a que aplica el criterio de caja en los ingresos tributarios. Este importe retenido supone para la DFG 197,8 millones de euros (ver B.7.2).

### **Aportaciones financieras a la Comunidad Autónoma del País Vasco**

Se regula por la Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la CAPV aplicable al período 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática.

Las aportaciones a la CAPV se establecen, partiendo de la recaudación tributaria, a través de dos modelos de distribución:

- Modelo de distribución vertical: establece el importe a recibir por la Hacienda General de la CAPV de los tres Territorios Históricos en función de las competencias asumidas (70,04%) y se denomina aportación general.
- Modelo de distribución horizontal: una vez determinada la aportación general comentada en el apartado anterior, se señala el coeficiente a aportar, que se determina en proporción a la renta (70%) y al esfuerzo fiscal (30%) de cada Territorio. Los porcentajes aplicados en el ejercicio han sido del 16,38% para Álava, del 50,64% para Bizkaia y del 32,98% para Gipuzkoa.

La liquidación de la aportación general y del fondo general de ajuste al Gobierno Vasco del ejercicio 2016, realizada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en el mes de febrero de 2017, ha resultado favorable a la DFG y se ha registrado como ingresos por transferencias corrientes del ejercicio 2016 por importes de 14,5 y 43,9 millones de euros respectivamente (ver B.8).

### **Fondo Foral de Financiación Municipal**

La Ley 2/2007 de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la CAPV para el quinquenio 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática,

recomienda en la Disposición Adicional Cuarta una participación mínima de las entidades locales del 54,7% de los recursos procedentes de los ingresos concertados.

En la DFG la NF 15/1994, de 23 de noviembre, reguladora del Fondo Foral de Financiación Municipal determina que el porcentaje aplicable para el cálculo de la participación de los municipios en los ingresos por tributos concertados será del 58%.

La dotación al Fondo Foral de Financiación Municipal del ejercicio 2016 asciende a 449,3 millones de euros, tras practicar el Consejo de Gobierno Foral, el 14 de febrero de 2017, la liquidación del ejercicio 2016 que presenta un saldo a cobrar por la DFG de 9,6 millones de euros (ver B.8). Esta liquidación se ha registrado como ingreso pendiente de cobro en el ejercicio 2016.

## B.5.2 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS DE POLÍTICA SOCIAL

El gasto por servicios sociales incurrido por la DFG en el ejercicio 2016 se desglosa en:

- Servicios asistenciales registrados en el capítulo de “Compra de bienes corrientes y servicios” por importe de 56 millones de euros. El gasto incurrido se rige por la normativa de contratación de bienes y servicios y corresponde con los servicios prestados en centros que son propiedad de la DFG (ver B.4).
- Convenios de servicios sociales registrados en el capítulo de “Transferencias corrientes” por importe de 139,5 millones de euros. El gasto incurrido se ampara en la figura de convenio y corresponden a servicios prestados en centros ajenos a la DFG.

El detalle del gasto conveniado por tipo de actividad concertada y prestataria es:

	Miles de euros			
	TOTAL	Entidades locales	Empresas Privadas	Instit. sin án. lucro
Residencias personas mayores .....	56.926	8.754	17.478	30.694
Unidades psicogeríatras en residencias .....	8.319	1.399	3.469	3.451
Cobertura déficit de residencias .....	950	549	-	401
<b>Residencias de mayores</b>	<b>66.195</b>	<b>10.702</b>	<b>20.947</b>	<b>34.546</b>
Atención y tutela personas discapacitadas .....	25.024	-	-	25.024
Residencias y centros día personas trastorno mental .....	6.348	-	-	6.348
<b>Discapacidad</b>	<b>31.372</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>31.372</b>
Centros de día de mayores	15.203	6.232	4.875	4.096
Inserción social (alojamientos, programas y centros día)	13.587	-	-	13.587
Convenio centros de guarda de menores	8.466	-	-	8.466
Atención socio sanitaria y tutela personas mayores	2.936	-	-	2.936
L-Sendian residencias de respiro y estancias fin de semana	1.750	29	1.493	228
<b>TOTAL PRESTACIONES SOCIALES Y ASISTENCIALES</b>	<b>139.509</b>	<b>16.963</b>	<b>27.315</b>	<b>95.231</b>

### B.5.3 CONSORCIO DE RESIDUOS DE GIPUZKOA

La liquidación presupuestaria del ejercicio 2016 de la DFG refleja subvenciones concedidas al CRG para la financiación del 33% del coste de las infraestructuras en alta previstas en la NF 7/2008, por importe de 6,3 millones de euros (el acumulado concedido al 31 de diciembre de 2016 es de 46,9 millones de euros) y el estado de créditos de compromiso incluye compromisos por importe de 77,8 millones de euros.

El total de compromisos más subvenciones acumuladas concedidas, 124,7 millones de euros, es el 33% del total de infraestructuras previstas a ejecutar. Así, en los antecedentes del acuerdo del Consejo de Gobierno Foral de 13 de junio de 2017, por el que se concede la subvención de 2017 y por el que se establecen las nuevas condiciones reguladoras de la subvención, adecuadas a la actual situación jurídico-organizativa del CRG, se cuantifica el total de las inversiones en 376 millones de euros, que corresponden a la previsiones de las obras a ejecutar por el concesionario por 238,9 millones de euros, a las inversiones acometidas hasta la fecha por 73,6 millones de euros y a inversiones pendientes por 63,5 millones de euros.

Las Disposiciones Octava y Novena de la NF 8/2016, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del THG para el año 2017, establecen que el PIGRUG 2012-2016 y su Documento de Progreso 2008-2016, aprobados por la Norma Foral 7/2008, de 23 de diciembre, serán de plena aplicación hasta el total cumplimiento de las determinaciones y la completa ejecución de las infraestructuras previstas en ambos documentos y modifican el artículo 5 de la Norma Foral 7/2008 citada estableciendo que “La DFG financiará al CRG con una cuantía equivalente al 33% del coste de las infraestructuras en alta que le competen recogidas en la planificación aprobada mediante la presente Norma Foral”.

En las nuevas condiciones reguladoras de la subvención aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral de junio de 2017 se establece que “...a fin de garantizar el destino de la subvención, el CRG acreditará la existencia por su parte de inversiones en infraestructuras ejecutadas o previstas, de tal manera que el total de las subvenciones concedidas no supere el 33% del coste de las infraestructuras ejecutadas directa o indirectamente o previstas en la mencionada planificación”.

La Memoria de la Cuenta General del CRG del ejercicio 2016, en la nota 7 de subvenciones informa de lo siguiente: “Al 31 de diciembre de 2016, 25,3 millones de euros, aproximadamente, de las citadas subvenciones concedidas inicialmente por la DFG al CRG quedaban afectas a la justificación definitiva del valor total de las infraestructuras previstas en la NF 7/2008”.

En el ejercicio 2011 la DFG formalizó un Documento de Compromisos mediante el que asumía una serie de obligaciones ante entidades financieras en el marco de los contratos de financiación que GHK debía suscribir para financiar la construcción y puesta en marcha de las infraestructuras de residuos urbanos en el THG, previstas en el PIGRUG; estos compromisos son los establecidos en la NF 7/2008. La entidad firmante de estos contratos es GHK, sociedad instrumental y medio propio del CRG. En el ejercicio 2015 se formalizó otra carta de compromisos adicional en relación con la financiación suscrita para las



infraestructuras de la planta de Epele. La Memoria de la Cuenta General del ejercicio 2016 informa de estos compromisos.

## B.6 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO NETO

### B.6.1 INVERSIONES REALES

El detalle de las obligaciones reconocidas, de los compromisos pendientes de ejecutar en el ejercicio y de los créditos comprometidos para ejercicios futuros de Inversiones reales es:

CONCEPTO	Obligaciones	Miles de euros	
		D-O 2016	C. Compromiso Fase D
Solares y fincas rústicas .....	239	-	-
Edificios .....	4.140	211	5.537
Carreteras, caminos y pistas .....	46.164	2.054	50.337
Construcciones especiales .....	729	-	137
Maquinaria, instalaciones y utillaje .....	1.613	11	-
Elementos de transporte .....	911	-	319
Mobiliario y equipos de oficina.....	368	-	-
Aplicaciones informáticas .....	13.024	11	1.410
Inversiones artísticas y culturales.....	704	-	-
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno .....	4.142	-	1.248
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno recibido.....	292	-	-
Otro inmovilizado material .....	2	-	-
Inmovilizado inmaterial .....	533	-	-
<b>TOTAL CAPÍTULO</b>	<b>72.861</b>	<b>2.287</b>	<b>58.988</b>

El concepto de “Carreteras, caminos y pistas” supone el 63% de las obligaciones reconocidas en el ejercicio 2016 y el 85% de los créditos comprometidos para ejercicios futuros. Por otra parte, destacan las inversiones en aplicaciones informáticas por importe de 12 millones de euros y créditos de compromiso por 1,4 millones de euros, que son las facturaciones realizadas por IZFE, SA.

Del importe de créditos de compromiso dispuestos al cierre del ejercicio 2016 destacan los relativos a:

- Pago aplazado por la adquisición en el ejercicio 2013 del edificio Peñaflores por importe de 2 millones de euros.
- Obras en la variante GI-632 tramo Antzuola-Bergara por 47,8 millones de euros.

Las obligaciones reconocidas en el presupuesto por 72,9 millones de euros se reflejan en la contabilidad patrimonial, en los conceptos más significativos, de la siguiente manera:

- Altas de Inmovilizado material e intangible por unos importes totales de 13,9 y 13,4 millones de euros, respectivamente (ver B.6.2).



- Inversiones reales por reparaciones de carreteras fundamentalmente que en contabilidad patrimonial se registran como gasto por 44,1 millones de euros (ver B.13).

## B.6.2 INMOVILIZADO INTANGIBLE, MATERIAL E INVERSIONES INMOBILIARIAS

Los saldos al cierre del Inmovilizado intangible, material e inversiones inmobiliarias son:

	Miles de euros	
	31.12.16	31.12.15
Inmovilizado intangible.....	28.660	27.419
Inmovilizado material.....	3.003.234	3.055.438
Inversiones inmobiliarias .....	523	67
<b>TOTAL</b>	<b>3.032.417</b>	<b>3.082.924</b>

La disminución de estas partidas del Balance de Situación por un total neto de 50,5 millones de euros se corresponde, en sus partidas más significativas, con:

- Altas de Inmovilizado material e intangible por unos importes totales de 13,9 y 13,4 millones de euros, respectivamente (ver B.6.1).
- Amortización del ejercicio 2016 por importe de 76,5 millones de euros.

El Inmovilizado material e intangible de la DFG, con un saldo al cierre del ejercicio 2016 de 3.031,9 millones de euros, no está soportado en un inventario con un desglose individualizado en una serie de conceptos por un importe total de 1.967,9 millones de euros, con el siguiente desglose:

- Infraestructuras entregadas al uso general valoradas en un coste neto de amortización de 1.433 millones de euros, ejecutadas con anterioridad al ejercicio 2012 y que tras la entrada en vigor del DF 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprobó el Plan General de Contabilidad Pública Foral del THG, se traspasaron al inmovilizado material. No hay un inventario que soporte este saldo y teniendo en cuenta la naturaleza de los bienes, sería conveniente su regularización, eliminando dichas partidas del inmovilizado.
- Las infraestructuras en curso ejecutadas con posterioridad a la entrada en vigor del DF 51/2012, se registran en “Inmovilizaciones materiales en curso” y tienen un saldo de 92,2 millones de euros al 31 de diciembre de 2016. No hay un inventario que soporte este saldo y las finalizadas no se han traspasado al inmovilizado material.
- Obras hidráulicas ejecutadas por la DFG que se financian conjuntamente con mancomunidades y consorcios que gestionan el servicio de aguas, y que reciben de la DFG en cesión las infraestructuras. El saldo del coste neto en el inmovilizado de la DFG es de 403,7 millones de euros.

- Otras partidas de inmovilizado con un coste neto de 39 millones de euros tampoco disponen de un detalle en el inventario:

	Miles de euros	
	Coste	Fondo de Amortización
Aplicaciones informáticas .....	205.661	179.400
Inversión en investigación y desarrollo .....	35.936	33.984
<b>Subtotal inmovilizado intangible</b>	<b>241.597</b>	<b>213.384</b>
Maquinaria .....	8.905	7.914
Uillaje .....	16.503	14.936
Otras instalaciones .....	12.670	11.315
Equipos y elementos de seguridad .....	4.379	3.836
Equipos de transmisión imagen y sonido .....	7.571	7.212
Mobiliario .....	30.869	26.773
Equipos para procesos de información .....	16.694	16.052
Otro inmovilizado material .....	18.189	16.986
<b>Subtotal inmovilizado material</b>	<b>115.780</b>	<b>105.024</b>
<b>TOTAL</b>	<b>357.377</b>	<b>318.408</b>

### B.6.3 PATRIMONIO NETO

El movimiento de las cuentas de Patrimonio neto durante el ejercicio 2016 se corresponde, prácticamente en su totalidad, con el resultado negativo del ejercicio 2016.

	Miles de euros	
	31.12.16	31.12.15
<b>Patrimonio aportado</b>	<b>165.385</b>	<b>165.385</b>
<b>Patrimonio generado</b>	<b>2.538.641</b>	<b>2.565.568</b>
Resultado de ejercicios anteriores .....	2.565.568	2.588.319
Resultado del ejercicio .....	(27.466)	(22.751)
Altas en resultados de ejercicios anteriores .....	539	-
<b>Operaciones de cobertura</b>	-	<b>(188)</b>
<b>Incrementos patrimoniales pendientes de imputación</b>	<b>8.624</b>	<b>8.652</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2.712.650</b>	<b>2.739.417</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.7 INGRESOS, DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

### B.7.1 INGRESOS TRIBUTARIOS

Los ingresos tributarios reconocidos en el presupuesto 2016 son:

	Miles de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	
	2016	2015
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.....	1.561.946	1.512.154
Impuesto sobre la Renta de no residentes .....	12.751	6.985
Impuesto sobre Sociedades.....	249.107	251.037
Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.....	41.806	40.188
Impuesto sobre la Riqueza y las Grandes Fortunas.....	70.854	67.903
Impuestos sobre el valor de la producción de la energía eléctrica .....	10.598	12.322
Impuesto sobre depósitos en entidades de crédito .....	7.601	7.180
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>1.954.663</b>	<b>1.897.769</b>
Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.....	63.907	56.063
Impuesto sobre el Valor Añadido .....	1.653.751	1.633.121
Impuestos Especiales.....	466.675	452.742
Impuesto sobre Primas de Seguros.....	23.712	23.209
Impuestos sobre el juego y medioambientales.....	2.821	2.783
Otros impuestos indirectos extinguidos .....	(3.162)	(16)
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>2.207.704</b>	<b>2.167.902</b>
Tasas de juego.....	12.110	11.650
Tasas extinción incendios y emergencias .....	2.764	2.221
Sanciones tributarias .....	9.789	8.672
Otras sanciones .....	5.268	4.003
Recargo de apremio.....	4.162	3.797
Intereses de demora .....	10.619	15.794
Reintegros de ejercicios cerrados.....	3.472	2.138
Otras tasas y otros ingresos.....	5.377	5.020
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>53.561</b>	<b>53.295</b>

### Anulaciones de deudas tributarias

Durante el ejercicio 2016 se han producido anulaciones de deudas tributarias por 164,8 millones de euros, de acuerdo con el siguiente desglose:

	Miles de euros			
	Deudas con origen en		TOTAL 2016	TOTAL 2015
	Ejerc. Previos	Ejerc. cte.		
Anulación de liquidaciones y reposiciones a voluntaria.....	52.813	33.475	86.288	54.205
Bajas por ingresos en otras administraciones.....	62.225	-	62.225	-
Bajas por prescripción.....	6.066	-	6.066	9.735
Bajas por convenios concursales.....	942	34	976	2.222
Bajas por condonación de sanciones.....	164	65	229	58
Bajas por sentencias y otras .....	6.677	2.316	8.993	3.107
<b>TOTAL ANULACIONES DE DEUDAS TRIBUTARIAS</b>	<b>128.887</b>	<b>35.890</b>	<b>164.777</b>	<b>69.327</b>

Las anulaciones de derechos tributarios de ejercicios anteriores por importe de 128,9 millones de euros se registran, principalmente en dos cuentas patrimoniales: “Otras partidas no ordinarias” con un gasto de 23,8 millones de euros (esta cuenta tiene un saldo de 20,5 millones de euros, por incluir ingresos por reintegros de ejercicios cerrados por 3,3 millones de euros) y “Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros” por 105 millones de euros.

### B.7.2 DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

Las cuentas del Balance de Situación que recogen los saldos por operaciones tributarias son:

	Miles de euros			
	Deudores Tributarios	Deudores. Presup.	Otros Deudores	Total Balance
<b>Inversiones financieras a largo plazo</b>	<b>55.785</b>	-	<b>898</b>	<b>56.683</b>
Deudas tributarias aplazadas a largo plazo .....	55.785	-	-	55.785
Créditos a l/p al personal (ver B.9).....	-	-	898	898
<b>Deudores y otras c. a cobrar</b>	<b>67.796</b>	(a) <b>91.132</b>	-	<b>158.928</b>
Deudas tributarias aplazadas a corto plazo .....	67.832	-	-	67.832
Deudas no aplazadas.....	989.595	91.132	-	1.080.727
Provisión para insolvencias.....	(989.630)	-	-	(989.630)
Otros menores.....	(1)	-	-	(1)
<b>Provisiones a corto plazo (compromisos institucionales)</b>	<b>(93.456)</b>	-	-	<b>(93.456)</b>
<b>TOTAL DEUDORES TRIBUTARIOS (NETOS DE PROVISIONES)</b>	<b>30.125</b>			
Acreedores por devolución de ingresos tributarios .....	(b) (12.433)			
<b>TOTAL</b>	<b>17.692</b>			

(a): Los deudores presupuestarios son 55.942 miles de euros del presupuesto corriente y 35.190 miles de euros de cerrados.

(b): Incluido en el epígrafe de “Acreedores y otras cuentas a pagar” del balance (Ver B.11).

En la contabilidad presupuestaria, la DFG registra los ingresos tributarios de acuerdo con el criterio de caja, por lo que no se han contabilizado los saldos pendientes de cobro. Ello supone que el Remanente de Tesorería debe incrementarse en 17,7 millones de euros.

Además, en el ejercicio 2016 se devengan ingresos por Ajuste IVA por 197,8 millones de euros, que no se han contabilizado como derechos reconocidos. La cantidad mencionada había sido compensada por el Estado en las liquidaciones correspondientes por las desavenencias existentes en relación al Cupo (ver B.5.1). Considerando el aumento en la provisión para compromisos institucionales que hubiera llevado aparejado un correcto registro de estos ingresos, tanto el Remanente de Tesorería como el resultado económico-patrimonial deben incrementarse en 35,4 millones de euros.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Deudores tributarios

La evolución de la deuda tributaria durante el ejercicio 2016 ha sido:

DEUDORES TRIBUTARIOS	Ejercicios anteriores			Deudores		TOTAL
	31.12.15	Cobros	Anulaciones	31.12.16	2016	
IRPF, Retenciones de Trabajo .....	122.335	19.118	9.004	94.213	15.675	109.888
IRPF, resto de conceptos .....	92.396	13.974	8.608	69.814	13.317	83.131
Impuesto Sociedades .....	301.009	19.851	23.152	258.006	28.914	286.920
IVA .....	357.266	62.541	62.545	232.180	60.802	292.982
Otros impuestos .....	5.739	1.071	597	4.071	1.051	5.122
Intereses demora, recargos y sanciones.	231.325	8.150	8.542	214.633	45.118	259.751
Otros ingresos .....	83.457	10.366	16.439	56.652	18.766	75.418
<b>TOTAL</b>	<b>1.193.527</b>	<b>135.071</b>	<b>128.887</b>	<b>929.569</b>	<b>183.643</b>	<b>1.113.212</b>

En las anulaciones de residuos de ejercicios cerrados destacan las relativas a anulaciones de derechos tributarios por ingresos en otras administraciones por importe de 62,2 millones de euros (ver B.7.1).

El detalle de deudores tributarios en función de la situación administrativa de la deuda es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.16	31.12.15
Deudas tributarias ingresadas en otras administraciones .....	15.765	85.614
Deudas aplazadas .....	125.453	118.616
Deudas con solicitud de aplazamiento pendiente de resolver .....	17.979	48.559
Deudas con s. de aplazamiento pendientes de resolver en procedimientos concursales..	192.567	216.393
Deudas en suspenso por recursos y otros .....	232.299	149.425
Otras deudas en voluntaria .....	53.237	78.564
Otras deudas en ejecutiva .....	475.912	496.356
<b>TOTAL DEUDORES TRIBUTARIOS</b>	<b>1.113.212</b>	<b>1.193.527</b>



## Deudas tributarias aplazadas

En 2016 se han solicitado 26.275 aplazamientos de deudas tributarias por un total de 261,3 millones de euros, frente a las 24.384 solicitudes tramitadas en 2015 por 268,6 millones de euros.

El detalle por antigüedad de las solicitudes pendientes de resolver a 31 de diciembre de 2016 y 2015 es:

	2016		2015	
	Nº Expedientes	Importe	Nº Expedientes	Importe
Más de 2 años.....	7	5.600	8	34.337
Más de 1 año y menos de 2 años.....	16	4.247	13	7.636
De 6 meses a 1 año.....	19	2.887	23	8.554
De 3 a 6 meses.....	14	3.960	18	4.060
Menos de 3 meses.....	159	7.379	203	8.392
<b>TOTAL</b>	<b>215</b>	<b>(*)24.073</b>	<b>265</b>	<b>(*) 62.979</b>

(\*) Se muestra el importe solicitado en el aplazamiento, pudiendo diferir del importe pendiente de cobro al cierre del ejercicio por pagos realizados antes de dicha fecha.

## Provisiones para insolvencias y compromisos institucionales

La información resumida de las provisiones en relación con los deudores es la siguiente:

	Miles de euros	
CONCEPTO	31.12.16	31.12.15
<b>Deudores Tributarios</b>	<b>1.113.212</b>	<b>1.193.527</b>
Deudas de importe superior a 1.200.000 euros (cálculo individualizado por deudor).....	(586.537)	(616.732)
Deudas de importe inferior a 1.200.000 euros (cálculo por análisis estadístico).....	(403.093)	(415.601)
<b>Total Provisión de insolvencias</b>	<b>(989.630)</b>	<b>(1.032.333)</b>
Acreedores por devolución de ingresos.....	(12.433)	(25.203)
<b>Deudores netos de Provisión de insolvencias menos acreedores</b>	<b>111.149</b>	<b>135.991</b>
Provisión para compromisos institucionales.....	93.456	114.638
<b>% provisión para compromisos institucionales/deudores netos de provisión de insolvencias</b>	<b>84,1%</b>	<b>84,3%</b>

La cuenta del resultado económico patrimonial “Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros” con un saldo negativo en el ejercicio 2016 de 62,8 millones de euros recoge, entre otros:

- Ingreso por disminución de la provisión de insolvencias por importe de 42,7 millones de euros.
- Gasto por anulaciones de derechos de ejercicios cerrados por importe de 105 millones de euros (ver B.7.1 anulaciones).



- Pérdidas por deterioro de inmovilizado financiero por 506.571 euros (ver B.9).

La disminución de la provisión para compromisos institucionales, por importe de 21,2 millones de euros, se registra como ingreso por excesos de provisiones patrimonialmente.

En el inventario figuran terrenos por un valor de 48,5 millones de euros por cobros en especie de deudas tributarias, sin que se haya reflejado en el pasivo del Balance de Situación la correspondiente provisión por compromisos institucionales por un importe aproximado de 39,8 millones de euros. Los compromisos se materializarán en los ejercicios en que se enajenen o exploten los terrenos.

### Acreeedores tributarios

El detalle del saldo de Acreeedores por devolución de ingresos, cuya disminución en el ejercicio 2016 es de 12,8 millones de euros, es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.16	31.12.15
IVA .....	8.787	12.999
IRPF .....	1.056	5.419
Sociedades .....	2.462	5.955
Otros .....	128	830
<b>TOTAL</b>	<b>12.433</b>	<b>25.203</b>

Además de los importes anteriores, existen a 31 de diciembre de 2016, declaraciones negativas pendientes de comprobación por un importe total de 207,1 millones de euros (164 millones de euros por IVA y 43,1 millones de euros por Impuesto de Sociedades y otros menores).





## B.8 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle de los ingresos registrados en estos capítulos es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	CORRIENTE		CAPITAL	
	2016	2015	2016	2015
Liquidación Cupo ejercicio anterior .....	14.774	14.495	-	-
Organización Nacional de Loterías y Apuestas.....	358	432	-	-
Sistema Autonomía y Atención Dependencia (ver B.5.1) ...	27.658	25.918	-	-
Otras transferencias.....	257	292	219	-
<b>De la Administración del Estado</b>	<b>43.047</b>	<b>41.137</b>	<b>219</b>	<b>-</b>
Aportación General (ver B.5.1).....	14.491	50.155	-	-
Fondo general de ajuste (ver B.5.1).....	43.914	31.513	-	-
Asistencia sanitaria de residencias.....	7.282	7.367	-	-
Otras menores.....	1.765	1.808	-	82
<b>De la CAPV</b>	<b>67.452</b>	<b>90.843</b>	<b>-</b>	<b>82</b>
Fondo Foral Financiación Municipal (liq.2016) (ver B.5.1) ..	9.566	-	-	-
Reintegro de Organismo Autónomo Uliazpi .....	-	-	129	200
Obras hidráulicas: Consorcio de Aguas de Gipuzkoa .....	-	-	536	1.581
Otras menores.....	204	193	125	126
<b>Del THG</b>	<b>9.770</b>	<b>193</b>	<b>790</b>	<b>1.907</b>
<b>De empresas privadas</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>23</b>	<b>46</b>
<b>De familias e instituciones sin fines de lucro y otros</b>	<b>21</b>	<b>-</b>	<b>1.236</b>	<b>1.131</b>
<b>De la Unión Europea</b>	<b>2.701</b>	<b>3.032</b>	<b>3.428</b>	<b>4.726</b>
<b>TOTAL INGRESOS POR TRANSF. Y SUBVENCIONES</b>	<b>122.991</b>	<b>135.205</b>	<b>5.696</b>	<b>7.892</b>

### UNIÓN EUROPEA

Los ingresos por transferencias y subvenciones procedentes de la Unión Europea se registran aplicando el criterio de caja, no siendo definitivos los mismos hasta que se liquida la subvención correspondiente.



## B.9 INMOVILIZADO FINANCIERO Y ACTIVOS FINANCIEROS

El movimiento del inmovilizado financiero y su relación con las cuentas de gastos e ingresos por variación de activos financieros es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Saldo 31.12.15	Presupuesto		Otros movs.	Saldo 31.12.16
		Gastos	Ingresos		
Particip. l/p Entidades grupo de derecho público .....	6.371	-	-	-	6.371
Participaciones a l/p en Sociedades Públicas .....	22.763	10.000	-	-	32.763
Participaciones a l/p en otras Sociedades .....	82.788	351	-	(2.163)	80.976
Deterioro participaciones a l/p en otras Sociedades .....	(6.658)	-	-	1.656	(5.002)
<b>TOTAL INVERSIONES EN EMPRESAS DEL GRUPO</b>	<b>105.264</b>	<b>10.351</b>	<b>-</b>	<b>(507)</b>	<b>115.108</b>
Préstamo Ayto Larraul a l/p (*) .....	5	-	(10)	5	-
Créditos al personal a l/p (ver B.7.2) .....	1.034	365	(501)	-	898
Créditos al personal a c/p .....	-	400	(400)	-	-
<b>TOTAL VARIAC. ACTIVOS FINANCIEROS</b>		<b>11.116</b>	<b>(911)</b>		

(\*): Al 31/12/2016 el préstamo al Ayto de Larraul tiene un saldo de 5.000 euros a corto plazo en "Inversiones Financieras a c/p".

En el ejercicio 2016 destaca la ampliación de capital en Bidegi, SA por importe de 10 millones de euros, para financiar parcialmente la obra del sistema de cobro en las infraestructuras de alta capacidad del THG (ver D.7).

SOCIEDAD	Valor		% PARTIC. DFG
	Contable	Provisión	
Organismo Autónomo Fundación Uliazpi .....	6.371	-	-
Organismo Autónomo Kabia .....	-	-	-
<b>ENTIDADES GRUPO DERECHO PÚBLICO</b>	<b>6.371</b>	<b>-</b>	
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA .....	21.604	-	100,0
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA .....	10.720	-	100,0
IZFE, SA .....	439	-	100,0
<b>SOCIEDADES MERCANTILES</b>	<b>32.763</b>	<b>-</b>	
Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa, SA .....	17.082	(634)	20,2
Centro Kursaal, SA .....	9.162	-	50,0
Polo de Innovación Garaia, S. Coop .....	6.431	(502)	27,7
Sociedad de Capital Desarrollo de Euskadi SOCADE, SA .....	5.952	-	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea, SA .....	5.706	-	24,5
Sdad. Promotora de la Zona Aduanera de Irún, SA (ZAISA) .....	5.423	-	30,8
Deba Bailarako Industrialdea, SA .....	4.237	-	24,4
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, SA .....	4.050	-	33,3
Ekarpen, SPE, SA .....	3.900	-	4,3
SEED Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA .....	3.795	(2.995)	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea, SA .....	3.348	-	24,5
Tolosaldeko Apattaerreaka Industria Lurra, SA .....	2.816	(10)	24,5
Urolako Industrialdea, SA .....	2.583	-	22,2
Gohierri Beheko Industrialdea, SA .....	1.225	-	24,5
16 sociedades (coste igual o inferior a 1 millón de euros) .....	5.266	(861)	
<b>INVERSIONES FINANCIERAS PERMANENTES</b>	<b>80.976</b>	<b>(5.002)</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.10 DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

Miles de euros							
	% interés nominal	Vcto.	Saldo a 31.12.15	Ingreso Cap.9	Gasto Cap.9	Otros mvtos.	Saldo a 31.12.16
Banco Europeo Inversiones.....	1,808%	2027	27.900	-	(2.325)	-	25.575
Banco Europeo Inversiones.....	1,724%	2033	38.520	-	(2.140)	-	36.380
Caixabank.....	E+0,94	2020	25.000	-	(5.000)	-	20.000
Bankia .....	E+0,72	2020	20.000	-	(4.000)	-	16.000
Kutxabank .....	E+2,15	2016	5.760	-	(5.760)	-	-
Bankoa .....	E+1,91	2016	4.000	-	(4.000)	-	-
Caixabank.....	E+2,05	2016	4.000	-	(4.000)	-	-
Kutxabank .....	E+0,92	2019	6.840	-	(1.710)	-	5.130
Bankia .....	E+2,80	2016	5.000	-	(5.000)	-	-
BBVA .....	E+3,55	2018	9.000	-	(3.000)	-	6.000
Bankinter .....	E+1,10	2020	13.100	-	(2.620)	-	10.480
Bankoa .....	3,24%	2018	6.000	-	(2.000)	-	4.000
Kutxabank .....	1,503%	2019	11.280	-	(2.820)	-	8.460
Deutsche Pfandbriefbank .....	1,942%	2021	36.000	-	(6.000)	-	30.000
Kutxabank .....	(*) 1,003%	2022	61.700	-	-	-	61.700
BBVA .....	0,730%	2026	-	12.500	-	-	12.500
BBVA .....	0,9973%	2026	-	27.500	-	-	27.500
Banco de Sabadell.....	1,018%	2026	-	11.000	-	-	11.000
Kutxabank .....	1,018%	2026	-	11.000	-	-	11.000
<b>PRÉSTAMOS BANCARIOS (I)</b>			<b>274.100</b>	<b>62.000</b>	<b>(50.375)</b>	<b>-</b>	<b>285.725</b>
<b>DISPOSICIÓN CUENTAS DE CRÉDITO (II)</b>			<b>241.450</b>			<b>(63.900)</b>	<b>177.550</b>
<b>ENDEUDAMIENTO BANCARIO</b>			<b>515.550</b>	<b>62.000</b>	<b>(50.375)</b>	<b>(63.900)</b>	<b>463.275</b>
Préstamo Gobierno Vasco (III).....	1,500%	2018	10.800	-	(3.600)	-	7.200
<b>TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO (I+II+III)</b>			<b>526.350</b>	<b>62.000</b>	<b>(53.975)</b>	<b>(63.900)</b>	<b>470.475</b>
Fondo de amortización de préstamo (ver B.11) (*)					(8.800)		
<b>TOTAL GASTOS E INGRESOS PRESUPUESTO 2016</b>				<b>62.000</b>	<b>(62.775)</b>		

E: Euribor trimestral

(\*): El contrato de préstamo a largo plazo contiene una cláusula por la que la DFG se compromete a consignar anualmente 8,8 millones de euros en los presupuestos de los próximos seis años para dotar un fondo para la amortización del préstamo.

### BALANCE DE SITUACIÓN

Miles de euros			
DEUDA	Deudas a corto plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Deudas con entidades de crédito.....	37.815	425.460	463.275
Préstamo Gobierno Vasco .....	3.600	3.600	7.200
<b>Total Préstamos</b>	<b>41.415</b>	<b>429.060</b>	<b>470.475</b>
Proveedores de inmovilizado .....	2.096	374	2.470
Otras Deudas (Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo) (ver B.11).....	1.079	-	1.079
<b>TOTAL</b>	<b>44.590</b>	<b>429.434</b>	<b>474.024</b>



La información del endeudamiento formalizado en líneas de crédito es la siguiente:

	% interés	Vcto.	Miles de euros		
			Situación a 31.12.16		
			Formalizado	Dispuesto	No disp.
Línea crédito Kutxabank.....	E+0,70	2020	48.000	48.000	-
Línea crédito Kutxabank.....	E+1,10	2018	54.950	54.950	-
Línea crédito Banco Sabadell.....	E+0,82	2020	30.000	6.000	24.000
Línea crédito Laboral Kutxa .....	E+0,74	2020	30.000	30.000	-
Línea crédito BBVA .....	E+0,75	2020	72.000	-	72.000
Línea crédito BBVA .....	E+0,84	2020	42.000	38.600	3.400
<b>ENDEUDAMIENTO FORMALIZADO EN LÍNEAS DE CRÉDITO</b>			<b>276.950</b>	<b>177.550</b>	<b>99.400</b>

E: Euribor trimestral

Los gastos financieros se registran aplicando el principio del devengo, siendo el detalle:

	Miles de euros	
	GASTO 2016	GASTO 2015
Intereses préstamos .....	3.622	4.633
Intereses y comisiones de disponibilidad líneas de crédito.....	862	1.541
Gastos financieros de productos derivados.....	189	847
Otros .....	4	5
<b>TOTAL</b>	<b>4.677</b>	<b>7.026</b>

## Avales

Las únicas garantías concedidas por la DFG, vivas a 31 de diciembre de 2016, son cuatro avales que suman un total de 500 millones de euros, otorgados como garantía de los préstamos formalizados por Bidegi, SA con el BEI y cuyo saldo al cierre del ejercicio 2016 asciende a 455 millones de euros. La amortización de estos préstamos se realizará entre 2027 y 2034 (ver D.4).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.11 DEUDORES Y ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS

El detalle de los deudores y acreedores extrapresupuestarios es el siguiente:

	Miles de euros	
	SALDO	SALDO
	31.12.16	31.12.15
<b>DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>		
Ingresos de aplicación anticipada.....	138.053	126.836
Otros deudores no presupuestarios .....	125	143
Anticipos de caja fija .....	228	226
<b>Otras cuentas a cobrar</b>	<b>138.406</b>	<b>127.205</b>
Administraciones públicas	-	259
<b>Deudores por Administración de recursos por cuenta de otros entes</b>	<b>2.244</b>	<b>2.101</b>
<b>Deudores y otras cuentas a cobrar en Balance de Situación</b>	<b>140.650</b>	<b>129.565</b>
Fianzas y depósitos constituidos a corto plazo	2	1
<b>TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>140.652</b>	<b>129.566</b>

La cuenta de “Ingresos de aplicación anticipada” recoge un saldo de 138,1 millones de euros, correspondiente al Ajuste Interterritorial por IVA e Impuestos Especiales entre Diputaciones Forales relativo al cuarto trimestre del ejercicio 2016. Esta cantidad ha sido aplicada presupuestariamente como recaudación del ejercicio 2016.

	Miles de euros	
	SALDO	SALDO
	31.12.16	31.12.15
<b>ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>		
Acreedores por devolución de ingresos presupuestarios .....	25	28
Acreedores por devolución de ingresos tributarios (ver B.7.2) .....	12.433	25.203
Acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto .....	983	1.225
Cobros pendientes de aplicación .....	2.626	2.452
Otros acreedores no presupuestarios .....	1.850	16.891
<b>Otras cuentas a pagar</b>	<b>17.917</b>	<b>45.799</b>
Administraciones públicas acreedoras	4.590	4.976
<b>Acreedores por administración recursos por cuenta otros entes públicos</b>	<b>7.645</b>	<b>6.069</b>
<b>ACREEDORES Y OTRAS CUENTAS A PAGAR EN EL BALANCE DE SITUACIÓN</b>	<b>30.152</b>	<b>56.844</b>
Más: Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo en “Deudas a corto plazo” (ver B.10)..	1.079	918
Más: Dotación para amortización de préstamo registrada en presupuesto (ver B.10) .....	8.800	-
Menos operaciones de naturaleza presupuestaria:		
Acreedores por devolución de ingresos presupuestarios .....	(25)	-
Acreedores por devoluciones tributarias (ver B.7.2) .....	(12.433)	(25.203)
Acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto.....	(983)	(1.225)
Acreedores por tributos locales derechos cancelados en especie.....	(37)	(37)
<b>ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>26.553</b>	<b>31.297</b>



La cuenta "Acreedores por administración de recursos por cuenta de otros entes públicos" incluye, fundamentalmente, tributos municipales recaudados por cuenta de los ayuntamientos por 7,3 millones de euros.

La cuenta "Administraciones públicas acreedoras", con un saldo de 4,6 millones de euros, recoge las retenciones a empleados y profesionales por IRPF, por 2,3 millones de euros y saldos a pagar a organismos de previsión social, por 2,3 millones de euros.

## B.12 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La Tesorería de la DFG se encuentra materializada al cierre del ejercicio 2016 en cuentas corrientes por importe de 4,1 millones de euros. Los ingresos patrimoniales registrados en el presupuesto del ejercicio 2016 son:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.16	31.12.15
Intereses créditos y préstamos a c/p a empresas.....	97	126
Otros ingresos patrimoniales.....	41	159
<b>TOTAL</b>	<b>138</b>	<b>285</b>

La contabilidad patrimonial recoge 21,2 millones de euros de ingresos financieros porque además de los ingresos mostrados por 137.787 euros, se registran intereses de demora y recargos e intereses por presentación de autoliquidaciones fuera de plazo.

## B.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario se presenta en el siguiente cuadro:

	Miles de euros
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>14.330</b>
Deudores tributarios del ejercicio (ver B.7.2).....	183.643
Recaudación deudas tributarias años anteriores (ver B.7.2).....	(135.071)
Anulación deudas tributarias años anteriores (ver B.7.2).....	(128.887)
Disminución de la Provisión para insolvencias por deudores tributarios (ver B.7.2).....	42.703
Disminución de la Provisión por compromisos institucionales (ver B.7.2).....	21.182
Disminución del saldo de acreedores por devolución de ingresos (ver B.7.2).....	12.770
<b>DIFERENCIAS POR NO REGISTRO EN PRESUPUESTO DE DEUDORES Y PROVISIONES TRIBUTARIAS</b>	<b>(3.660)</b>
Inversiones reales.....	72.861
Inversiones reales por reparaciones de carreteras que no se han capitalizado (ver B.6.1).....	(44.086)
Enajenación de inversiones reales.....	(788)
Variación de activos financieros (gastos menos ingresos).....	10.205
Variación de pasivos financieros (gastos menos ingresos).....	775
Amortizaciones.....	(76.475)
Otras partidas menores.....	(628)
<b>RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA</b>	<b>(27.466)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.14 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

### B.14.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN ADJUDICADOS EN 2016

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Adjudicación			Ejecuc. 2016
	Tipo	Procedim.	Importe	
<b>ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL</b>				
1. As. Plan Estratégico Comunicación Digital y análisis pág. web de DFG ( 3 años) .....	Serv.	Abierto	1.078	166
<b>MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO</b>				
2. At. usuarios centro gest. integral transporte público DFG Lurraldebus (4 años) .....	Serv.	Abierto	2.203	227
<b>INFRAESTRUCTURAS VIARIAS</b>				
3. Rehabilit. superf. firme carreteras desdobladas red int. prefer. y básica (2 años).....	Serv.	Abierto	2.269	590
4. Rehabilit. superf. firme carreteras convencionales red int. prefer. y básica (2 años)...	Serv.	Abierto	2.228	576
5. Rehabilit. estructural firme carreteras red comarcal (2 años).....	Serv.	Abierto	2.250	581
6. Rehabilit. superficial firme carreteras red local y comarcal de Ekialdea (2 años) .....	Serv.	Abierto	1.230	141
7. Reparación y refuerzo explanación carreteras N-634 y GI-638 (2 años) .....	Serv.	Abierto	1.183	148
8. Señalización horizontal carreteras red zona oeste de la DFG (2 años).....	Serv.	Abierto	907	-
<b>POLÍTICAS SOCIALES</b>				
9. Reparación fachadas del edificio Txara I y los muros-cortina de Txara I y Txara II. ....	Obras	Abierto	1.616	-
10. Reparación de fachadas, terrazas y cubierta del Centro Residencial Aldakonea .....	Obras	Abierto	982	-
11. Centros día personas mayores sit. depend. Bergara y Soraluze (3 años) .....	Serv.	Abierto	(*)1.832	36
12. Cuidados personales centro res. personas mayores Egogain Eibar (1 año).....	Serv.	Abierto	(*)1.804	1.095
13. Apoyo técnico gestión del programa Etxetek de ayudas técnicas (2 años) .....	Serv.	Abierto	(*)1.709	387
14. Asist. técnica acogimiento residencial menores en sit. de desprot.(2 años) .....	Serv.	Abierto	2.136	970
15. Concesión de uso y gestión de los centros de acogida residencial de Uba, Zikuñaga, Iturriotz Azpi y Azpilikueta, menores en sit. desprot. (2 años) .....	Serv.	Abierto	(*)11.181	3.359
16. Acogimiento residencial básico personas menores sit. despr. Amara (2 años).....	Serv.	Abierto	(*)1.184	-
<b>MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS</b>				
17. Conexión del saneamiento de Mutiloa con el colector general del Alto Oria .....	Obras	Abierto	955	255
18. Saneamiento de Gabiria .....	Obras	Abierto	803	255
19. Limpieza de playas del litoral guipuzcoano (2 años) .....	Serv.	Abierto	2.248	47
<b>TOTAL</b>			<b>39.798</b>	<b>8.833</b>

(\*) Adjudicado por precios unitarios, el importe es el valor estimado del contrato, sin tener en cuenta posibles prórrogas.

#### ACUERDOS MARCO (AM) GOBERNANZA Y COMUNICACIÓN CON LA SOCIEDAD

20. Comunicaciones telefónicas (4 años) .....	Serv.	Abierto		
21. Gasóleo C para calefacción Central de Contratación Foral de Gipuzkoa (2 años) .....	Sumin.	Abierto		
22. Seguros vida y accidentes Central de Contratación Foral de Gipuzkoa (2 años).....	Serv.	Abierto		
23. Limpieza de edificios de la DFG (4 años) .....	Serv.	Abierto		
24. Gas natural Central de Contratación Foral de Gipuzkoa (2 años) .....	Sumin.	Abierto		



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Deficiencia Situación
			31/12/15	2016	31/12/16	
<b>MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO</b>						
25. Transporte público de viajeros Comarca Bidasoa Behea, Oarsoaldea y SS-A. Hondarribia (10 años).....	2011	88.189	23.153	5.091	28.244	Ejec.
26. Transporte público de viajeros Comarca Tolosaldea (7 años).....	2014	11.648	1.522	1.440	2.962	Ejec.
27. Transporte público de viajeros Comarca Goierri (7 años) .....	2015	23.623	1.714	2.695	4.409	Ejec.
28. Transporte público de viajeros Comarca Urola Erdia (10 años).....	2015	46.840	2.276	2.820	5.096	Ejec.
29. Transporte público de viajeros Comarca Debabarrena, Urola-Kosta (10 años)	2015	98.225	4.815	6.596	11.411	Ejec.
30. Tr.público viajeros Comarca Debagoiena, conexiones con Debabarrena y conexiones capitales CAPV (10 años) .....	2015	225.233	6.369	7.844	14.213	Ejec.
<b>INFRAESTRUCTURAS VIARIAS</b>						
31. Conservación y explotación de carreteras zona A (Ekialde) (2 años) .....	2013	7.016	7.180	3.926	11.106	Ejec.
Prórroga desde diciembre 2015 a diciembre 2016 .....		3.926				
32. Mant. inst. eléctricas y seguridad en túneles carreteras (2 años) .....	2014	6.130	3.633	2.616	6.249	Ejec.
Modificado nº 1 (año 2015) .....		343				
Prórroga desde octubre 2016 a octubre 2017.....		3.407				
33. Conserv. y explot. carreteras y vías ciclistas zona Donostialdea y Bidasoaldea (2 años).....	2014	10.011	5.839	5.005	10.844	Ejec.
Prórroga desde octubre 2016 a octubre 2017.....		5.005				
34. Conserv. y explot. carret. y vías ciclistas zona Goierrialdea (2 años).....	2014	11.493	6.465	5.552	12.017	Ejec.
Prórroga desde noviembre 2016 a noviembre 2017 .....		5.747				
35. Conserv. y explot. carreteras y vías ciclistas zona Urola-Kosta y Deba-Kosta (2 años).....	2014	8.839	4.972	4.053	9.025	Ejec.
Prórroga de noviembre 2016 a noviembre 2017 .....		4.420				
36. Proyecto estabilización talud variante GI-632 tramo Antzuola-Bergara....	2015	2.194	1.568	523	2.091	Finaliz.
<b>POLÍTICAS SOCIALES</b>						
37. Gestión Centro de día de Bergara (4 años y 6 prórroga).....	2010	p.u	1.450	295	1.745	Finaliz.
38. Proy. equipos zonales de infancia y adolescencia "EZIA"(4 años y 2 pr.) .	2011	p.u	6.594	1.501	8.095	A Ejec.
39. Gest. ac. menores. Lote 1: centros Loistaran y Zarategi (2 años y 2 pr) ...	2013	p.u	10.988	2.594	13.582	A Ejec.
40. Asist. téc. al acogimiento familiar de menores sit. despr (2 años y 2 pr.).	2014	p.u	4.256	2.439	6.695	Ejec.
41. Uso y gestión centros de día mayores depend. Astigarraga, Beasain, Errenteria, Lezo, Orío, Urnieta y Getaria ( 2 años y 2 prórroga) .....	2014	p.u	1.401	1.367	2.768	Ejec.
42. Gestión acogimiento menores centros Irisasi y Uralde (3 años y 3 pr.).....	2014	p.u	2.925	2.116	5.041	Ejec.
43. Elabor. dictámenes médicos y psic. valor. discapacidad (1 año y 1 pr.) ....	2015	p.u	694	2.132	2.826	Ejec.
44. Interv. psicosocial y socioeducativa familias sit. problema. (2 años y 2 pr)	2015	7.858	3.647	4.314	7.961	Ejec.
Modificado nº 1 (año 2015) .....		772				
45. Conces. uso y gestión centros acog. ví. violencia machista (2años y 2 pr)	2015	p.u	443	1.119	1.562	Ejec.
46. Conces. uso y gestión centros acog. res. menores desprot. (2 años y 2 p)	2015	p.u	2.598	4.419	7.017	Ejec.
47. As. téc. acogimiento familiar prof. menores desprotegidos (2 años y 2 pr)	2015	979	568	866	1.434	Ejec.
<b>MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS</b>						
48. Proyecto actualizado saneamiento de Arana y Altzaga .....	2015	881	367	465	832	Finaliz.
49. Proyecto actualizado saneamiento de Aia: 2ª fase, Antzaga-Santiago .....	2015	1.399	475	881	1.356	Ejec.
<b>TOTAL</b>			<b>105.912</b>	<b>72.669</b>	<b>178.581</b>	

Miles de euros

DEFICIENCIAS	Nº	Importe ejecución
A No se ha realizado la revisión de precios prevista en el contrato .....	2	4.488





- La concesión del servicio de transporte de viajeros por carretera de la comarca Goierri adjudicada en el ejercicio 2015 (expediente 27) por un plazo de 7 años y por un importe de 23,6 millones de euros fue recurrida por un licitador ante el TSJPV que, en el mes de noviembre de 2016, anulaba la concesión porque la oferta económica superaba el presupuesto máximo de licitación en el apartado de servicios especiales. Esta sentencia fue recurrida por la DFG ante el Tribunal Supremo el cual, el 29 de junio de 2017, acuerda la inadmisión a trámite del referido recurso, en aplicación de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, por lo que es firme la sentencia del TSJPV. El 13 de septiembre de 2017 el TSJPV advierte a la DFG que transcurridos dos meses desde la comunicación de la sentencia, las partes afectadas podrán instar la ejecución forzosa de la misma.

#### B.14.2 CONTRATOS MENORES

En la revisión de las contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, hemos detectado operaciones que suponen gastos sin expediente de contratación y para las que, en función de su importe, se debería haber tramitado procedimiento abierto o procedimiento negociado con publicidad.

- Gastos que se han tramitado sin expediente durante el ejercicio son:

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO		Miles de euros
Descripción	Departamento	Importe
Apoyos educativos y seguimientos de caso (7 terceros).....	Políticas Sociales	803
Servicio foral de urgencias sociales .....	"	218
Servicio de acogimiento residencial .....	"	142
<b>TOTAL</b>		<b>1.163</b>



- Gastos que se han contratado directamente durante parte del ejercicio 2016, adjudicándose los correspondientes expedientes antes de la finalización del ejercicio, habiéndose iniciado el procedimiento de licitación con posterioridad al vencimiento de los contratos anteriores.

			Miles de euros
Descripción	Departamento	Importe	Fecha adjudicac.
Gestión de centros de guarda centro Uba .....	Políticas Sociales	779	Abril 2016
Gestión de centros de guarda centro Amara .....	"	441	Dic. 2016
Gestión de centros de guarda centro Zikuñaga .....	"	223	Abril 2016
Cuidados personales centro gerontológico Eibar .....	"	932	Junio 2016
Productos de apoyo (Programa Etxetek) .....	"	553	Mayo 2016
<b>TOTAL</b>		<b>2.928</b>	

- Actuaciones para las que, en algunos casos, es exigible la aplicación del principio de concurrencia y en otros sería recomendable su aplicación, teniendo en cuenta que aunque puedan corresponder, cada una de ellas, a diferentes actuaciones a lo largo del ejercicio, son gastos homogéneos y planificables en cada ejercicio:

			Miles de euros
Descripción	Departamento	Importe	
Trabajos de montaje y desmontaje de diversas exposiciones .....	Cultura, Turismo, Juventud y Deportes	26	
Alquiler y montaje sistema audiovisual partido preolímpico .....	"	40	
Estudios de organización y funcionamiento interno .....	Promo. Econ., Medio Rural y Eq. Territ.	63	
Productos de laboratorio Civtest bovis neospora 96 .....	"	26	
Kit de 100 bacterias, levaduras, oenococcus .....	"	26	
Suministros de productos para el tratamiento de la tuberculosis y otros .....	"	60	
Talleres de reflexión estratégica en materia de emprendimiento .....	"	43	
Lur funtsa .....	"	43	
Trabajos forestales (dos terceros) .....	"	385	
Suministro de cubos cerrados .....	Medio Ambiente y Obr. Hidr.	27	
<b>TOTAL</b>		<b>739</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.15 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

### SUBVENCIONES NOMINATIVAS

Miles de euros

CONCEPTO	Benef.	Fase D 2016	Crédit. compr. Fase D
<b>CULTURA, TURISMO, JUVENTUD Y DEPORTES</b>			
1. Fundación Donostia San Sebastián 2016: Proyecto Donostia 2016.....	ISAL	4.979	-
2. Gipuzkoa Basket Club: participación en la liga ACB .....	ISAL	700	2.100
3. Fundación Kiroldgi: fomento del deporte de rendimiento .....	ISAL	1.960	-
4. CICC, SA: Financiación de la actividad anual.....	EMP	1.400	-
5. Fundación Real Sociedad: desarrollo fútbol base guipuzcoano .....	ISAL	1.080	-
6. Federación Guipuzcoana de Natación: apoyo a la natación.....	ISAL	191	-
<b>GOBERNANZA Y COMUNICACIÓN CON LA SOCIEDAD</b>			
7. Ayto de Donostia-San Sebastián: servicio municipal contra incendios del ejercicio.....(*)	EL	1.600	-
<b>PROMOCIÓN ECONÓMICA, MEDIO RURAL Y EQUILIBRIO TERRITORIAL</b>			
8. Fundación Landaola: desarrollo integral de las áreas rurales.....(**)	ISAL	950	170
9. Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea: gestión Red de Parques Naturales .....	ISAL	460	-
10. Asoc. integración y validación subs. eólicos mediante ensayos avanzados WINDBOX .....	ISAL	300	-
11. Belarmendi Mendiko Nekazaritza, SL: servicios maquinaria .....	EMP	130	45
12. Basque Culinary Center: promover el desarrollo teritorial cohesionado .....	ISAL	150	-
13. Federación de Caza: actividades de gestión cinegética.....	ISAL	120	-
<b>MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO</b>			
14. Ayuntamiento de Pasaia: obligaciones derivadas convenio 2009 regeneración bahía .....	EL	2.327	-
<b>POLÍTICAS SOCIALES</b>			
15. Talleres Protegidos Gureak: programas atención ocupacional personas con discapacidad .....	EMP	6.776	-
16. Fundación Goyeneche: creación de centro de día en Amara .....	ISAL	175	-
17. Gizarte Bideak eta Berdintasuna Sendotu: inserción socio-laboral personas exclusión social .....	ISAL	164	-
18. Residencia Mizpirualde: obras en los miradores del centro .....	EL	102	-
<b>MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS</b>			
19. CRG: infraestructuras de residuos urbanos PIGRUG .....	EL	6.265	77.781
<b>TOTAL</b>		<b>29.829</b>	<b>80.096</b>

(\*): El presupuesto inicial contiene una partida de subvención nominativa de 926.000 euros y mediante modificaciones se le dota de 674.000 euros, siendo el importe total comprometido de 1,6 millones de euros.

(\*\*): El importe concedido a Landaola se desglosa en partidas nominativas en el presupuesto por 1 millón de euros y 120.000 euros de concesión directa.

ISAL: Institución sin ánimo de lucro.

EMP: Empresa.

EL: Entidad local.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

SUBVENCIONES DIRECTAS

Miles de euros

CONCEPTO	Benef.	Fase D 2016	Miles de euros	
			Crédit. compr. Fase D	Defic.
<b>ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL</b>				
1. Ayto de Bergara: obras y equipamiento espacio escénico iglesia Real Seminario.....	EL	1.107	-	C
2. Elkarrekin-Together Kultur Elkartea: 1ª fase proyecto "Sentitu, pentsatu, ekin" .....	ISAL	100	-	B1, C
<b>CULTURA, TURISMO, JUVENTUD Y DEPORTES</b>				
3. Fundación Kiroldgi: Donosti Gipuzkoa Basket participación competición LEB ORO .....	ISAL	450	550	
4. Fundación Goteo: act. culturales por medio de plataforma micromecenazgo .....	ISAL	111	-	
5. Aundiya Film, AIE: guión y escenografía prod. cinematográfica película "Aundiya" ....	EMP	80	-	A1
6. Txintxua Films, SL: guión y escenografía de la película "Dantza" .....	EMP	40	-	A1,C
7. Opus Lirica, SL: producción y exhibición de la ópera "Don Pasquale" .....	EMP	20	-	A1
<b>PROMOCIÓN ECONÓMICA, MEDIO RURAL Y EQUILIBRIO TERRITORIAL</b>				
8. Elkargi, SGR y Oinarri, SGR: facilitar a las empresas el acceso a la financiación .....	EMP	450	450	C
9. Fundación CIDETEC: impulsar tejido industrial relac. con almacenamiento energía.....	ISAL	418	-	B1
10. Fundación INBIOMED: completar el Plan de Viabilidad 2014-2016 .....	ISAL	250	-	
11. Fundación Biozientziak: desarrollo Plan de Actividades año 2016.....	ISAL	245	-	
12. Asociación Instituto Biodonostia: impulsar investigación ámbito envejecimiento .....	ISAL	100	100	
<b>MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO</b>				
13. Aytos Errenteria, Pasaia, Oiartzun y Lezo: regeneración Pasaialdea inversiones .....	EL	2.092	-	
14. Fomento de San Sebastián, SA: smartkalea en barrio Altza .....	EMP	68	38	A1
<b>MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS</b>				
15. Iraurgi Lantzen, SA: Plan de Energía de Urola Erdia .....	EMP	68	-	
16. Oarsoaldea, SA: Plan de Energía de Oarsoaldea .....	EMP	65	-	
17. Debegesa, SA: Plan de Energía de Debabarrena.....	EMP	66	-	
18. Tolosaldea Garatzen, SA: Plan de Energía de Tolosaldea .....	EMP	68	-	
<b>TOTAL</b>		<b>5.798</b>	<b>1.138</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CONCEPTO	Miles de euros		
	Fase D 2016	Crédit. compr. Fase D	Defic.
<b>ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL</b>			
1. Uso social del euskera.....	1.294	549	
2. Medios de comunicación locales en lengua vasca .....	599	333	
<b>CULTURA, TURISMO, JUVENTUD Y DEPORTES</b>			
3. Federaciones deportivas guipuzcoanas .....	1.287	-	C
4. Entidades locales en materia de deportes .....	799	-	
<b>PROMOCIÓN ECONÓMICA, MEDIO RURAL Y EQUILIBRIO TERRITORIAL</b>			
5. Indemnización compensatoria en zona de montaña y otras con limitaciones naturales.....	2.798	-	
6. Ayudas de agroambiente y clima y ayudas a la agricultura ecológica.....	1.091	-	
7. Ayudas para caminos rurales .....	1.400	600	
8. Programa de acompañamiento en el proceso de creación y desarrollo empresarial .....	1.384	978	
9. Programa para promover el fortalecimiento competitivo del tejido empresarial .....	1.207	863	
10. Programa para promover la competitividad y la cohesión territorial.....	1.276	262	
11. Programa promoción empresas comprometidas con las personas y el territorio.....	2.233	1.265	
12. Mantenimiento, mejora y desarrollo de los bosques.....	1.245	1.160	C
13. Inversiones de interés local para avanzar en el objetivo del equilibrio territorial .....	748	-	
<b>MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS</b>			
14. Actuaciones en material de residuos domésticos, similares y comerciales .....	500	450	
<b>TOTAL</b>	<b>17.861</b>	<b>6.460</b>	

DEFICIENCIA	Miles de euros	
	Núm.	Importe
A1 Subvenciones directas en las que es conveniente mejorar la motivación.....	4	246
B1 Los beneficiarios no acreditan petición tres ofertas para la contrat. gastos en los casos que es exigible .....	2	518
C Deficiencias específicas comentadas en Consideraciones sist. de control interno y procedimientos de gestión		



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## C. ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

### C.1 GASTOS DE PERSONAL

#### Fundación Uliazpi

Los Gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Gasto		Plantilla real a 31-12	
	2016	2015	2016	2015
Laborales fijos .....	7.593	7.775	172	181
Laborales temporales .....	1.470	1.237	191	170
<b>Retribuciones y plantilla</b>	<b>9.063</b>	<b>9.012</b>	<b>(*) 363</b>	<b>(*) 351</b>
Seguridad social .....	2.935	2.893		
Elkarkidetza .....	169	169		
Otros gastos sociales .....	85	82		
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>12.252</b>	<b>12.156</b>		

(\*) 120 y 75 trabajadores a tiempo parcial en 2015 y 2016, respectivamente.

#### Kabia

Los Gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Gasto		Plantilla real a 31-12	
	2016	2015	2016	2015
Funcionarios .....	157	84	3	3
Laborales .....	106	-	3	-
<b>Retribuciones y plantilla</b>	<b>263</b>	<b>84</b>	<b>6</b>	<b>3</b>
Seguridad social .....	63	18		
Elkarkidetza .....	8	-		
Otros gastos sociales .....	5	-		
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>339</b>	<b>102</b>		

## C.2 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2016		Miles de euros		
DESCRIPCIÓN	Tipo	Forma Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2016
<b>FUNDACIÓN ULIAZPI</b>				
Cuidados personales en el transporte (2 años) .....	Servicios	Abierto	964	-
<b>KABIA</b>				
Serv. sociosanitarios y asistenciales en centro Elgoibar (1 año).....	Servicios	Abierto	(*) 1.518	1.234
Serv. residencia, psicog., centro día y ap. tutelados centro Azkoitia (1 año) ....	Servicios	Abierto	(*) 2.485	1.040
Serv. residencia y estancias diurnas en centro Villabona (1 año).....	Servicios	Abierto	(*) 1.098	278

(\*) Adjudicado por precios unitarios, el importe es el valor estimado del contrato, sin tener en cuenta posibles prórrogas.

### Fundación Uliazpi

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor hemos detectado operaciones que se contratan con un único proveedor y que, bien debían haberse tramitado mediante procedimiento negociado sin publicidad con petición de ofertas, o bien debería analizarse si se puede realizar una licitación a precios unitarios, debido a que son gastos que se contratan habitualmente y cuya necesidad anual se puede estimar.

El detalle es:

Descripción	Importe
Obras y reparaciones (2 proveedores) .....	220
Mantenimiento y reposición inversiones .....	96
Servicios médicos .....	38
Musicoterapia .....	39
Suministros de pellets.....	44
Suministro de camas articuladas y complementos.....	47
Actividades de ocio y colonias .....	36
<b>TOTAL</b>	<b>520</b>

## D. SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

### D.1 INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL Y PROVISIONES A LARGO PLAZO

El detalle del movimiento en el ejercicio 2016 de las cuentas de Inmovilizado intangible e Inmovilizado material del Sector Público Empresarial es:

INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL							Miles de euros
SOCIEDAD	Saldo		Bajas	Dotación Amort.	Fondo Amort.	Otros	Saldo
	31.12.15	Altas					
IZFE, SA .....	2.332	1.227	(252)	(961)	252	-	2.598
Bidegi, SA .....	1.245.404	33.330	(5)	(37.692)	-	-	1.241.037
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA .....	1.784	16	-	(79)	-	-	1.721

Las altas de inmovilizado del ejercicio más significativas corresponden a Bidegi, SA y son:

	Miles de euros
<b>INVERSIÓN</b>	<b>2016</b>
Obras Urretxu-Antzuola .....	2.475
Instalaciones y dirección de instalaciones Urretxu-Antzuola .....	114
Activación intereses Urretxu-Legazpia-Antzuola .....	2.826
Activación intereses acuerdo de concesión .....	27.881
Otras menores .....	34
<b>TOTAL</b>	<b>33.330</b>

Durante el ejercicio 2016 la sociedad ha capitalizado un importe de 2,8 millones de euros, que se ha registrado en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias como ingresos financieros por incorporación al activo, que corresponden a los intereses devengados por las inversiones en ejecución.

Por otra parte, la Sociedad ha capitalizado un importe de 27,9 millones de euros de gastos financieros para los que se tiene evidencia de su futura recuperación de acuerdo con el Plan Económico Financiero de la Sociedad, en base a lo establecido en el apartado 3 de la norma segunda de la orden EHA/3362/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban las normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las empresas concesionarias de infraestructuras públicas. Ello, unido a los 152,8 millones de euros capitalizados en ejercicios anteriores, hace que al cierre del ejercicio 2016 el epígrafe de activación financiera del inmovilizado intangible acumule un saldo de 180,7 millones de euros.

Las altas de las obras Urretxu-Antzuola por importe de 2,5 millones de euros corresponden a la revisión de precios aprobada por el Consejo de Administración de la Sociedad en septiembre de 2016 y que corresponde al período que va desde noviembre de 2012 hasta la última certificación en abril de 2015.

Los compromisos de inversión al cierre del ejercicio 2016 de Bidegi, SA en inmovilizado intangible ascienden a 13,3 millones de euros.





La cuenta de provisiones a largo plazo del Balance de Bidegi, SA, que tiene un saldo al 31 de diciembre de 2016 de 23,4 millones de euros corresponde a la provisión constituida para atender a las actuaciones que sean necesarias para revertir la infraestructura a la DFG al final del período concesional y que está relacionada con las inversiones a realizar en dicho período.

El 11 de noviembre de 2014 el Consejo de Gobierno Foral de la DFG acuerda interponer una querrela criminal ante el Juzgado de Instrucción de Azpeitia contra el director de obra, el representante del contratista y el director técnico de Bidegi, SA por delito de falsedad documental y por malversación de fondos públicos en relación con las obras ejecutadas en el proyecto de construcción de la autopista Vitoria-Gasteiz-Eibar, tramo Eskoriatza Norte-Arrasate Norte, adjudicado en el año 2005, sustentándose en que determinadas partidas y unidades de obra no habían sido realmente ejecutadas. El 31 de marzo de 2015 el Consejo de Gobierno Foral acuerda solicitar al citado juzgado la ampliación de la querrela anterior por incrementos de medición de obra en determinados túneles no justificados. El 19 de mayo de 2015 el Consejo de Gobierno Foral de la DFG acuerda interponer ante el citado juzgado otra querrela contra los mismos cargos y por la misma obra, tramo Arlaban-Eskoriatza, en relación con trabajos y unidades de obra ejecutadas dentro del tramo alavés incluidas en la liquidación aprobada en junio de 2011, cuando la obra ya se había dado por liquidada y finalizada en el mes de enero; asimismo, hace referencia a un incremento injustificado en la liquidación de la obra en determinados conceptos.

El 14 de julio de 2015, el Consejo de Gobierno Foral acuerda dejar sin efecto los tres acuerdos de interposición de querrelas citados en el párrafo anterior. A la fecha de emisión de este informe, los tribunales de justicia no se han pronunciado sobre las citadas querrelas.

## D.2 INVERSIONES INMOBILIARIAS Y EXISTENCIAS

La única Sociedad que presenta Inversiones inmobiliarias es Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, con el siguiente detalle:

INVERSIONES INMOBILIARIAS	Miles de euros		
	Coste	Amortización	Valor Neto
3 viviendas en Nuarbe .....	612	(44)	568
1 vivienda en Beizama .....	201	(17)	184
Edificio de oficinas Orbegozo en Hernani.....	3.826	(399)	3.427
Existencias Ibaiondo Florida en Hernani (coste 4.248 menos deterioro 3.552).....	696	-	696
<b>TOTAL</b>	<b>5.335</b>	<b>(460)</b>	<b>4.875</b>

Los ingresos por arrendamientos en el ejercicio 2016 han ascendido a 219.656 euros.



En las existencias de las sociedades forales destacan las relativas a Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, cuyo detalle es el siguiente:

EXISTENCIAS	Miles de euros	
	31.12.15	31.12.16
Terrenos y edificios Insausti.....	6.105	6.108
Deterioro de terrenos y edificios .....	(2.312)	(2.312)
Terrenos Ibaiondo en Hernani.....	106	106
Deterioro terrenos Ibaiondo.....	(94)	(94)
Promoción Ibaiondo Florida en Hernani.....	29.085	29.122
Deterioro promoción Ibaiondo Florida.....	(16.183)	(23.033)
<b>TOTAL</b>	<b>16.707</b>	<b>9.897</b>

En la Promoción de Ibaiondo Florida se ha realizado una valoración por una empresa externa, que aumenta la provisión por deterioro en 6,8 millones de euros.

### D.3 INVERSIONES FINANCIERAS A CORTO PLAZO

En este epígrafe del Balance de Situación destaca el saldo de Bidegi, SA con 43,2 millones de euros. De este importe, 42,5 millones de euros corresponden a tres imposiciones con el siguiente detalle:

- Imposición de 31,9 millones de euros para hacer frente a los pagos por intereses y amortización del préstamo sindicado en el plazo de seis meses, tal y como se exige en la póliza del préstamo.
- Imposición de 4,5 millones de euros por la disposición del préstamo sindicado que no se ha aplicado al pago de inversiones, puesto que el préstamo establece la exigencia de no disponibilidad si no se dedica a inversiones.
- Imposición de 6,1 millones de euros que constituye la sociedad como reserva para reparaciones extraordinarias.

## D.4 ENDEUDAMIENTO Y GASTOS FINANCIEROS

La única Sociedad que presenta endeudamiento es Bidegi, SA.

Miles de euros							
	Tipo interés nominal	Saldo a 31.12.15	Mov.2016	Saldo a 31.12.16	Deuda Largo	Deuda Corto	Vcto.
Banco Europeo de Inversiones.....	4,306	75.289	(856)	74.433	67.633	6.800	2027
Banco Europeo de Inversiones.....	4,328	31.900	(367)	31.533	28.667	2.866	2027
Banco Europeo de Inversiones.....	3,658	87.000	(1.000)	86.000	78.182	7.818	2027
Banco Europeo de Inversiones.....	E+0,491	34.666	(2.666)	32.000	29.333	2.667	2028
Banco Europeo de Inversiones.....	E+0,512	54.000	(3.000)	51.000	48.000	3.000	2033
Banco Europeo de Inversiones.....	4,364	95.000	(5.000)	90.000	85.000	5.000	2034
Banco Europeo de Inversiones.....	4,375	95.000	(5.000)	90.000	85.000	5.000	2034
Sindicación Bancaria .....	(a) 3,197	372.589	(15.535)	357.054	352.322	4.732	2032
<b>TOTAL ENDEUDAMIENTO</b>		<b>845.444</b>	<b>(33.424)</b>	<b>812.020</b>	<b>774.137</b>	<b>37.883</b>	

(a) El 80% está cubierto con swap al 4,206%.

El reflejo en el Balance de Situación a 31 de diciembre de 2016 es el siguiente:

Miles de euros			
BALANCE DE SITUACIÓN	Deudas a corto plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Préstamos .....	37.883	774.137	812.020
Intereses devengados no vencidos.....	8.688	-	8.688
<b>Total deudas con entidades de crédito</b>	<b>46.571</b>	<b>774.137</b>	<b>820.708</b>
Derivados financieros .....	-	65.058	65.058
<b>Total otras deudas a largo plazo</b>	<b>-</b>	<b>65.058</b>	<b>65.058</b>

- Bidegi, SA utiliza swaps financieros sobre el tipo de interés para gestionar su exposición a fluctuaciones del tipo de interés en el préstamo de sindicación bancaria. Las cuentas del Patrimonio Neto y del Pasivo del Balance de Situación relacionadas con estas operaciones son:

Miles de euros			
BALANCE DE SITUACIÓN	2016	2015	Variación
Ajustes por cambio de valor .....	(64.047)	(65.823)	1.776
Derivados financieros .....	65.057	66.833	(1.776)
Otros menores .....	1	1	-
<b>TOTAL</b>	<b>1.011</b>	<b>1.011</b>	<b>-</b>

- Los préstamos del BEI, con un saldo pendiente de pago al cierre del ejercicio 2016 de 455 millones de euros, se encuentran avalados por la DFG (ver B.10).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Los gastos financieros de Bidegi, SA en el ejercicio 2016 son los siguientes:

Miles de euros			
	Imputados a resultados	Capitalizados	TOTAL
Gastos financieros por préstamos .....	8.174	19.241	27.415
Gastos financieros por swaps .....	3.670	8.640	12.310
<b>TOTAL</b>	<b>11.844</b>	<b>27.881</b>	<b>39.725</b>

## D.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los Gastos de personal y de la plantilla al cierre del ejercicio 2016 y su comparativo con el ejercicio anterior de las sociedades mercantiles forales es:

Miles de euros						
SOCIEDAD	Gastos de Personal		Plantilla total		Alta Dirección	
	2016	2015	2016	2015	2016	2015
IZFE, SA .....	9.424	9.295	(*)153	(*)147	1	1
Bidegi, SA.....	979	1.137	(**) 17	(**) 17	2	2
Etorlur, Gipuzkoako Lurra, SA.....	477	422	9	8	1	-

(\*): A 31/12/2016 hay 10 trabajadores con contratos a tiempo parcial del 25% (contratos relevo) (en 2015 eran 3 trabajadores).

(\*\*): Se incluyen 2 puestos de libre designación, además de 2 puestos de alta dirección.

## D.6 OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle de Otros gastos de explotación del ejercicio 2016 del Sector Público Empresarial para las dos sociedades mercantiles con saldos significativos es:

Miles de euros		
SOCIEDAD	IZFE, SA	Bidegi, SA
Arrendamientos.....	65	23
Mantenimiento aplicaciones, maquinaria y equipos .....	4.133	-
Servicios de desarrollo, sistemas y soportes .....	8.768	-
Reparación y conservación .....	-	4.560
Servicios de profesionales independientes.....	293	398
Telefonía y teleproceso .....	821	-
Servicios bancarios.....	-	1.174
Suministros.....	121	1.763
Otros gastos gestión corriente: mantenimiento y explotación A-8 y AP-1 .....	-	30.422
Pérdidas, deterioro y variación de provisiones por operaciones comerciales....	-	6.593
Otros conceptos menores .....	628	222
<b>TOTAL</b>	<b>14.829</b>	<b>45.155</b>



## D.7 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

DESCRIPCIÓN	Tipo	Miles de euros (IVA incluido)		
		Forma Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2016
<b>EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2016</b>				
<b>IZFE, SA</b>				
Servicio de telecomunicaciones Red Gipuzkoa-Datos:.....	Servicios	Abierto		
Lote 1: 4 años.....			518	-
Lote 2: 2 años.....			188	-
Licencia Microsoft (4 años).....	Servicios	Abierto	608	170
Tratamiento de la correspondencia (2 años).....	Servicios	Abierto	p.u	126
Desarrollo modelo SMART Gipuzkoa (1 año).....	Servicios	Abierto	121	30
Consultoría sistema integral de recaudación.....	Servicios	Abierto	217	217
Máquinas, programas y servicios entorno Host y distribuido (3 años).....	Suministro	PNSP	10.337	-
Interconexión por fibra óptica entre sedes de DFG e IZFE (4 años).....	Suministro	Abierto	599	-
Licencias VMware, soporte y mantenimiento para 2017.....	Suministro	Abierto	207	-
<b>BIDEGI, SA</b>				
Terminación obras variante GI-632 tramo Antzuola-Bergara .....	Obras	Abierto	(*)50.486	-
Proy., obra, manten. sistema cobro infraestructuras red alta capacidad THG ..	Obras	Abierto	19.293	-
Rehabilitación estructural firme AP-1 en el sentido Eibar-Vitoria .....	Obras	Abierto	423	423
Rehabilitación superficial firme viaducto Orio en sentido Behobia.....	Obras	PNSP	239	242
Rehabilitación superficial firme viaducto Orio en sentido Bilbao.....	Obras	PNSP	232	191
Servicio asistencia dirección obras del expediente de obras anterior .....	Servicios	Abierto	409	-
Suministro eléctrico inst. gestionadas por Bidegi en AP-1 y AP-8 y asist. técnica para la mejora de eficiencia energética de las mismas (2 años) .....	Suministro	Abierto	3.684	795
<b>ETORLUR Gipuzkoako Lurra, SA</b>				
Ampliación de instalaciones en centro de testaje de vacuno de carne en Aia..	Obras	PNCP	505	60
Redacción prog. actuación urbanizadora, proy. Repar. y urban. La Florida ....	Servicios	Abierto	116	23
Servicios de gestión de pastos de montaña de Gipuzkoa (2 años).....	Servicios	PNCP	109	-

**PNCP:** Procedimiento negociado con publicidad.

(\*): Los créditos de pago y de compromiso para la ejecución de esta obra están presupuestados en DFG en el capítulo de Inversiones reales, estando encomendada su ejecución a Bidegi, SA.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación
			31.12.15	2016	31.12.16	
<b>IZFE, SA</b>						
Selección proveedores de servicios de telecomunicaciones .....	2010	p.u	4.099	789	4.888	Finalizado
AM servicios asistencia técnica, consultoría y desarrollo informático (4 años)	2015	p.u	3.796	6.213	10.009	En ejecución
<b>BIDEGI, SA</b>						
Construcción variante de la GI-632: Tramo Urretxu/Legazpi-Bergara .....	2011	50.512	53.285	2.475	(*) 55.760	Finalizado
Modificados 1, 2 y 3.....	2013	4.104				
Modificado 4 .....	2014	3.618				
Seguridad y Salud en obras y Prev. de Riesgos Laborales (4 años).....	2011	p.u	257	-	257	
Prórroga de 2 años hasta Agosto 2017 .....		p.u	22	66	88	En ejecución
Asist. técnica estructuración financiación Proy. Bidegi (3 años).....	2013	547	263	31	294	En ejecución
Asist. técnica seguimiento y vigilancia medio ambiente (3 años).....	2013	178	154	28	182	En ejecución
Modificado 1 .....	2014	18				
Dispositivo TAG usuarios del Plan de descuentos (4 años) .....	2014	1.220	870	305	1.175	En ejecución
Modificado 1 .....	2015	54				
Instalación alumbrado exterior N-1 eficiencia energética. Lasarte .....	2015	579	-	464	464	Finalizado
Instalación alumbrado exterior N-1 eficiencia energética. Irura .....	2015	1.206	-	1.091	1.091	Finalizado
Renovación sistema ventilación A-15 mejora eficiencia energética.....	2015	1.492	-	1.053	1.053	En ejecución
Estabilización talud desmonte p.k. 120,45 AP-1 Eibar-Vitoria.....	2015	1.539	2.188	1.785	3.973	Finalizado

**AM:** Acuerdo Marco.

**p.u:** Adjudicado por precios unitarios.

**(\*)** En esta obra finalizada en el ejercicio 2015 la diferencia entre ejecución y adjudicación más modificados se debe a que en el importe adjudicado se incluye IVA y en el ejecutado a partir de 2012 no hay IVA por inversión del sujeto pasivo.



## **ALEGACIONES AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA 2016**

Al objeto de dar respuesta a los resultados de la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa correspondientes al ejercicio 2016 en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones correspondientes.

### **II. OPINIÓN**

#### **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL**

##### **DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA**

#### **TEXTO DEL TVCP**

*1. La DFG considera que según su Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2016 a 39 empleados por un importe total de 1,2 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan, no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF.*

#### **ALEGACIÓN:**

Por acuerdo de Consejo de Gobierno Foral de fecha 15 de octubre 2013 (BOG nº 199 de 17 de octubre), se modifican los puntos 2.4 y 2.5 recogidas en el Capítulo II del Título Primero del Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, aprobado por dicho Consejo el 7 de enero de 1998 y modificado por sendos acuerdos de 24 de marzo de 1998 y 7 de julio de 2009.

En concreto, se regulan las siguientes medidas:

- Medida 2.4. Jubilación anticipada del personal funcionario o laboral de la Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Medida 2.5. Renuncia incentivada a la condición de empleado/a público/a de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

La Diputación Foral de Gipuzkoa incluyó como rendimientos de trabajo del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (Modelo 190) las primas de jubilación voluntaria y las renunciaciones incentivadas abonadas en el año 2016, considerándolas exentas en virtud de lo establecido en el artículo 9.5 de la Norma Foral 3/2014, de 17 de enero, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas del Territorio Histórico de Gipuzkoa.



El Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, modificación publicada en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de 15/07/2009, hace referencia explícita a las Medidas de Redimensionamiento de Plantilla implementadas en la institución foral en orden a facilitar la ordenación y planificación de los efectivos con los que cuenta la plantilla. Dicha referencia se conecta de modo evidente con las causas organizativas previstas en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores, precepto regulador de la figura del despido colectivo.

Por consiguiente, dicha causa organizativa queda perfectamente acreditada en el meritado Plan Estratégico de Recursos Humanos, ajustándose por tanto al cumplimiento de legalidad en materia de Gastos de Personal.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.A DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA**

##### **III.A.2 INGRESOS FISCALES**

#### **TEXTO DEL TVCP**

- *Al cierre del ejercicio presupuestario 2016, hay cuarenta y dos solicitudes de aplazamientos y fraccionamientos de deudas tributarias por un importe total de 12,7 millones de euros, que no se resolvieron por parte de la DFG en el plazo de seis meses previsto en el artículo 44.2 del Reglamento de Recaudación del THG. Los deudores presentan un plan de pagos a los que se aplica el interés de demora. Este plan, que no es expresamente aprobado por la DFG, se cumple en general, siendo el saldo pendiente de ingreso al cierre del ejercicio 2016, de 8 millones de euros. Finalmente, hay que señalar que no hay garantías depositadas para estas deudas. A la fecha de este informe, de las cuarenta y dos solicitudes comentadas, veintisiete por un importe de 5,8 millones de euros se han concedido en 2017, nueve por un importe de 1,2 millones de euros han ingresado la deuda, cuatro por un importe de 929.156 euros se han declarado en concurso de acreedores y otras dos por un importe 51.499 euros no han presentado la documentación requerida.*

#### **ALEGACIÓN:**

Al realizar esta alegación, hay una única solicitud de fraccionamiento de deudas tributarias por un importe de 902.223,56 euros que no se ha resuelto en el plazo de seis meses previsto en el artículo 44.2 del Reglamento de Recaudación del THG. No obstante, en dicha solicitud se ha establecido un plan de pagos provisional y la deuda pendiente es de 733.266,09 euros.





## TEXTO DEL TVCP

- *Del análisis de veintiséis fraccionamientos concedidos en el ejercicio 2016, por un importe total de 49,7 millones de euros, destacamos los siguientes aspectos:*
  - *En cinco expedientes concedidos por un importe de 2,3 millones de euros se supera el plazo máximo para la concesión del fraccionamiento, entre 3 y 11 meses.*

## ALEGACIÓN:

Tal y como se refleja en la primera alegación, se está “rozando” el cumplimiento del plazo de seis meses previsto en el artículo 44.2 del Reglamento de Recaudación del THG para la resolución de todas las solicitudes presentadas.

## TEXTO DEL TVCP

- *La DFG ha dado de baja por prescripción en el ejercicio 2016 deudas tributarias correspondientes a un deudor, por un importe total de 688.576 euros relativas al período 2007 a 2010, sin que se hayan realizado actuaciones que interrumpían la prescripción. Este deudor mantiene vivas deudas más antiguas para las que sí se han realizado las correspondientes actuaciones para interrumpir la prescripción.*

## ALEGACIÓN:

El deudor tenía diversas liquidaciones apremiadas en los años 2007, 2008, 2009 y 2010, acumuladas a un expediente de apremio en el que se intentaron, a lo largo de 2009 y 2010, embargos de cuentas, créditos comerciales e incluso el embargo de un vehículo; todos los intentos, por distintos motivos, resultaron infructuosos. El 31 de agosto de 2010, se le notificó al obligado tributario el requerimiento de aportación de relación de bienes y derechos, acto que interrumpió la prescripción de las liquidaciones cuyas providencias de apremio se habían notificado durante los años 2007, 2008, 2009 y hasta el 31 de agosto de 2010. A partir del 31 de agosto de 2010 hasta el 31 de agosto de 2014 no se consiguió realizar ninguna actuación de las recogidas en el artículo 67 de la NFGT para interrumpir la prescripción, por lo que el 31 de agosto de 2014 esas liquidaciones prescribieron.

La única actuación contra el patrimonio del deudor que podría haber realizado la administración en aquella época tal y como estaba organizado el negocio del deudor y que podría haber dado resultado positivo, habría sido el embargo presencial del local del negocio y de todos los bienes y enseres que se encontraran en el mismo. Sin embargo, debido a la carencia de medios suficientes, entonces apenas se pudieron realizar embargos de ese tipo, mientras que actualmente se ha confeccionado un equipo para precisamente realizar este tipo de embargos presenciales.

La otra posibilidad que le cabe a la administración es proceder a la derivación de la acción de cobro frente a los posibles responsables tributarios, pero el deudor seguía presentando



declaraciones sin ingreso, modelos de retenciones e IVA, durante los años 2009 a 2014 por lo que con la normativa entonces vigente no se podía iniciar el procedimiento de derivación al administrador para dirigir los embargos contra su patrimonio. Supuestos de hecho de este tipo no eran excepcionales entonces y de hecho motivaron la modificación que se introdujo en el artículo 43.2 de la Norma Foral General Tributaria el 22 de julio de 2013 y permite ahora proceder contra el patrimonio del administrador en supuestos de hecho de este tipo.

Para terminar, mención especial merece lo ocurrido con la liquidación del IVA 2005. Esta liquidación, siendo de la época de las prescritas, no ha prescrito porque sobre la misma se constituyó una garantía hipotecaria sobre un bien de tercero, cuya ejecución está ya iniciada y se prevé la subasta el segundo trimestre de 2018. Esta liquidación es la de mayor importe de todas ellas.

## **TEXTO DEL TVCP**

- *La DFG no declara como recaudación sujeta a reparto el 10,6% de los recargos e intereses de demora, que suponen un total de 1,4 millones de euros. Este porcentaje, que se repite en los últimos ejercicios, es una estimación antigua por los cobros que suponían, en su momento, los tributos no sujetos a reparto. Consideramos que se deben identificar estos tributos de forma concreta y no estimada.*

## **ALEGACIÓN:**

La aplicación informática actualmente disponible para la gestión tributaria no permite la identificación automática de los recargos e intereses de demora con los tributos sobre los que recaen. No obstante, en el presente ejercicio 2018 se ha actualizado el porcentaje a utilizar con objeto de que los recargos e intereses de demora sujetos a reparto se correspondan con los conceptos tributarios principales a repartir.

### **III.A.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

#### ***Expedientes de contratación:***

## **TEXTO DEL TVCP**

### ***Gasto sin expediente de contratación administrativa***

*De la revisión del gasto contratado sin expediente de contratación administrativa, hemos detectado diez actuaciones por un importe total de gasto de 738.996 euros, para las que, en algunos casos, es exigible la aplicación del principio de concurrencia y en otros sería recomendable su aplicación, teniendo en cuenta que aunque puedan corresponder, cada una de ellas, a diferentes actuaciones a lo largo del ejercicio, son gastos homogéneos y planificables en cada ejercicio (ver B.14.2).*

## ALEGACIÓN:

### **Suministro de cubos cerrados**

Debido a un error por defecto en el cómputo de material en las listas de la campaña de prevención y reciclaje de residuos en centros educativos 2015-2016, fue preciso adquirir los materiales que faltaban y distribuirlos con celeridad mediante la realización de dos nuevos contratos menores con carácter de urgencia.

## TEXTO DEL TVCP

### *Transporte de viajeros por carretera*

- *En cinco de los seis contratos de concesión del servicio de transporte de viajeros por carretera (ver B.14.1, expedientes 25, 26, 28, 29 y 30) se incluye una cláusula por la que en la liquidación anual se evaluará la calidad del servicio, pudiendo dar lugar a un incremento de la liquidación hasta en un 2% de los ingresos recaudados por viajeros. La determinación del porcentaje a abonar depende de unos parámetros mesurables (1%) y de unos indicadores de calidad percibida (1%). El importe correspondiente a las anualidades que vencen en el ejercicio 2016 es de 501.279 euros, siendo en todos los casos el máximo establecido del 2%. En relación con esta cláusula destacamos los siguientes aspectos:*

- *No se han desarrollado los criterios de ponderación para fijar el porcentaje a abonar en ninguno de los dos supuestos.*
- *En el ejercicio 2016 no se ha acreditado el cumplimiento de los parámetros e indicadores de calidad establecidos que dan lugar al incremento de la liquidación.*

## ALEGACIÓN:

En relación con la evaluación de la calidad de los contratos de concesión del servicio público de transporte de viajeros por carretera, mediante Resolución del director general de Movilidad y Transporte Público Rs-MU 7/2015, de 1 de octubre, se adjudicó a la empresa Deitel Direct, SL el contrato de servicios para la realización de un estudio sobre la calidad de los servicios de Lurraldebus percibida por las personas usuarias, en base al cual se evaluó la calidad de los servicios de transporte de viajeros prestados a través de los distintos contratos de concesión.

En virtud de dicho contrato se efectuaron un total de 1.100 encuestas, 975 a personas usuarias del servicio público de transporte de viajeros por carretera de las distintas comarcas de Gipuzkoa y 125 a no usuarias, del 26 de octubre al 19 de noviembre de 2015, en la que se preguntaban cuestiones tales como valorar la facilidad para identificar la línea de transporte a utilizar o el vehículo que corresponde a la línea que se quiere coger, cómo se puede recibir información sobre los servicios de transporte, cómo interponer quejas o ante



quién, estado de los vehículos, puntualidad, amabilidad del personal, frecuencia, paradas, seguridad, o información y atención al cliente.

### **III.A.4 SUBVENCIONES**

#### **TEXTO DEL TVCP**

- *La DFG concede una subvención directa a dos sociedades de garantía y riesgo (expediente 8) por un importe total de 900.000 euros, estableciéndose en el convenio que el importe concedido podrá ser minorado en función de la desviación de las operaciones finalmente firmadas por las sociedades respecto a las previsiones establecidas en el convenio. No se concreta cómo se va a realizar dicha minoración.*

#### **ALEGACIÓN:**

Con fecha 29 de julio de 2016 se procedió a la firma del convenio de colaboración entre la Diputación Foral de Gipuzkoa y las sociedades de garantía ELKARGI SGR y OINARRI SGR (las SGR) para facilitar el acceso a la financiación de las empresas del Territorio Histórico de Gipuzkoa y establece:

Cláusula Tercera - Reforzamiento del fondo de provisiones técnicas.

apartado d) *La aportación de la GFA/DFG podrá ser reducida, nunca aumentada, en función del importe de las operaciones finalmente firmadas, siendo la previsión inicial...*

En este sentido, y teniendo en cuenta siempre que lo establecido en el convenio firmado eran previsiones iniciales y que la cantidad concedida estaba destinada al Fondo de Provisiones Técnicas para cubrir las necesidades de operaciones de aval hasta agotar, como máximo, la subvención concedida, en el caso de que la aportación hubiera debido de ser reducida, hecho que finalmente no se ha producido, se hubiera utilizado el criterio de proporcionalidad siempre que se hubieran mantenido los objetivos de la subvención concedida.

#### **TEXTO DEL TVCP**

- *En relación con la subvención directa concedida por la DFG al Ayuntamiento de Errenteria en el ejercicio 2014 por importe de 3,5 millones de euros para la adaptación de la fábrica Lekuona en un centro de artes escénicas, y por la que la DFG financiaba el 60% del coste total de las actuaciones a realizar, destacamos los siguientes aspectos:*
  - *El Consejo de Gobierno Foral aprueba el 19 de julio de 2016 ampliar la vigencia hasta el 31 de diciembre de 2017 y trasladar al ejercicio 2017 la anualidad del ejercicio 2016 por importe de 1,4 millones de euros. En los antecedentes del*



*acuerdo se hace referencia a que el acta de la comisión técnica y de las obras realizada en mayo de 2016 recoge que se va a rescindir y liquidar el contrato de obras suscrito, que se va a modificar el proyecto y realizar una nueva licitación para terminar las obras del centro de referencia de las artes escénicas, por lo que sería recomendable realizar una liquidación del convenio.*

- *Al 31 de diciembre de 2016 las certificaciones de obra aportadas a la DFG como justificación del destino de la subvención concedida suponen un importe total de 3,7 millones de euros y la DFG ha abonado 2,4 millones de euros, lo que supone un 66% de financiación por parte de la DFG.*

## **ALEGACIÓN:**

El convenio de colaboración se modificó ante la solicitud del Departamento de Cultura de la Diputación Foral de Gipuzkoa, al considerarlo como prioritario a cubrir en la comarca, de que el Ayuntamiento redimensionar el auditorio de exhibición, por la necesidad de compatibilizar los usos de exhibición con las dinámicas de creación que de otra forma irían en detrimento de la exhibición.

El Ayuntamiento de Errenteria abordó la redefinición del proyecto. El presupuesto de Ejecución por Contrata de las obras (Presupuesto de Ejecución Material, más Gastos Generales y Beneficio Industrial, más el IVA) fue de 5.999.774,80 euros. Aunque el importe del equipamiento completo que conlleva la culminación del proyecto será superior, el coste del equipamiento necesario para la puesta en marcha del equipamiento cultural se ha presupuestado en 959.435,92 euros. El contrato ha sido adjudicado recientemente y las obras se ejecutarán a lo largo de 2018.

Esta situación ha hecho necesaria la modificación de los convenios de colaboración con el Ayuntamiento de Errenteria, habida cuenta de las correcciones que han sido precisas en los proyectos y que serán presentadas a aprobación por el Consejo de Gobierno en el mes de marzo de 2018. La nueva dimensión que ha tomado el proyecto que continua siendo de interés para la Diputación Foral por su aportación como infraestructura cultural para la comarca, hará que el porcentaje de la subvención se mantenga muy por debajo del porcentaje del 60% previsto inicialmente. El importe de la subvención se mantendrá en la cifra ya aportada anteriormente, de 2.436.963,55 euros, aportando el resto de la inversión el propio Ayuntamiento de Errenteria y se modificará el plazo de vigencia del convenio que finalizará en 2018.

## **Subvenciones con convocatoria**

### **TEXTO DEL TVCP**

- *En una línea de subvenciones (expediente 12) por la que se conceden ayudas por un importe de 2,4 millones de euros, las bases reguladoras no establecen la constitución de una comisión de valoración, realizándose ésta por el Jefe del Servicio.*

## **ALEGACIÓN:**

Si bien es cierto que en las bases y convocatoria de ayudas al mantenimiento, mejora y desarrollo de los bosques del año 2016 se omitió, por error, la previsión relativa a la constitución de una comisión de valoración que establece para el caso de ayudas a conceder en concurrencia competitiva el párrafo segundo del artículo 20.1 de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de Subvenciones del T.H.G., procede hacer constar que en dicha convocatoria se subvencionaron todas las solicitudes que cumplieran los requisitos establecidos en las bases, no denegándose ninguna por falta de disponibilidad presupuestaria.

Resultando evidente que la previsión normativa tiene por objeto alcanzar una mayor objetividad en la valoración de las solicitudes y que en dicha valoración no participe una única persona instructora de los expedientes, en casos como el presente de concesión a todos los solicitantes que cumplen los requisitos establecidos en las bases pierde relevancia el hecho de que la propuesta de resolución correspondiente no se efectúe por una comisión de valoración. En ese sentido, procede recordar que la propia normativa subvencionadora (art. 34.1 del Decreto Foral 24/2008, de 29 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de la Norma Foral de Subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa), prevé que, en esas circunstancias, no resulte necesario efectuar la valoración dirigida a determinar quiénes hayan de resultar beneficiarios de las ayudas: *“las bases reguladoras de la subvención podrán exceptuar del requisito de fijar un orden de prelación entre las solicitudes presentadas que reúnan los requisitos establecidos para el caso de que el crédito consignado en la convocatoria fuera suficiente, atendiendo al número de solicitudes una vez finalizado el plazo de presentación”*<sup>1</sup>.

### **III.B ORGANISMOS AUTÓNOMOS**

#### **III.B.1 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

##### **TEXTO DEL TVCP**

*A lo largo del ejercicio 2016, en Uliazpi se han realizado una serie de obras y adquisiciones de bienes y servicios, correspondientes a siete actuaciones por un importe total de 520.480 euros, contratadas cada una de ellas con un único proveedor y tramitadas mediante el procedimiento de contrato menor, para los que es exigible la aplicación del principio de concurrencia (ver C.2).*

---

<sup>1</sup> La concesión fija un orden de priorización, tal y como se prevé en las bases reguladoras. Lo que se destaca es que la valoración no la realiza una comisión de evaluación.

## ALEGACIÓN:

De entre los señalados cabría realizar diferentes valoraciones:

- 1.- La contratación de diversas obras y reparaciones por importe de 220 mil euros se deriva, fundamentalmente, de la realización de actuaciones con unas características muy definidas: Son reparaciones que deben realizarse en un momento en el que el Centro se encuentra cerrado ya que son instalaciones imprescindibles para la prestación del servicio.

El único momento en el que el Centro se cierra es en Navidad, fecha en la que incluso, de los pocos días disponibles alguno de ellos es festivo.

Por ello, la empresa adjudicataria debe cumplir unos requisitos tales como el conocimiento de todas las instalaciones del centro (suministro eléctrico, agua.. ) ante cualquier problema que se le pueda plantear, así como disponer de personal más allá de la jornada habitual y todo ello considerando todos los días disponibles, incluidos festivos, en unas fechas en las que a las empresas constructoras se les hace muy difícil encontrar personal (Navidad).

Es por ello por lo que se contrató directamente a la empresa que podía realizarlo con garantías.

- 2.- Servicios médicos, programas de rehabilitación específicos (musicoterapia) y actividades de ocio y colonias, por importe de 38, 39 y 36 mil euros respectivamente.

La función primordial de Uliazpi es el promover el bienestar general y mejora de la calidad de vida de un colectivo muy específico de la población, concretamente, las personas con discapacidad intelectual y necesidades generalizadas de apoyo.

Para ello, y entre otros muchos aspectos, se incluye un conjunto de servicios médicos con especialidades y experiencia en el campo de la Discapacidad Intelectual grave necesario para una adecuada atención a nuestros usuarios. El importe contratado se distribuye en distintos tipos de servicios médicos: Neurología, Pediatría, etc. por lo que se considera adecuado y así se realizan, contrataciones a diferentes profesionales especializados.

Por otro lado, Uliazpi organiza diversas actividades entre las que se incluyen programas de integración comunitaria, distintos tipos de terapia, actividades de ocio y colonias etc. a realizar necesariamente por entidades especializadas por lo que se procede de la misma forma señalada en el párrafo anterior.

- 3.- En cuanto al suministro de pellets, por un importe de 44 mil euros, señalar que su necesidad se generó por la puesta en marcha hace poco más de un año de una caldera de biomasa. Desde el inicio se contó con el suministrador facilitado por la Diputación Foral quién, visto el incremento de su consumo tanto por Uliazpi como por ella misma, se está planteando iniciar en el presente ejercicio un proceso de contratación a través de un Acuerdo Marco gestionado por su Mesa Foral de Contratación. Desde Uliazpi, nuestra voluntad es la de adherirnos al mismo.
- 4.- En referencia al suministro de diversos productos para ayudas técnicas tales como camas articuladas, grúas de apoyo, ... por importe de 47 mil euros así como diversas actuaciones



de mantenimiento y reposiciones por importe de 96 mil euros, hay que señalar que sus contrataciones se llevan a cabo en seis centros de Uliazpi distribuidos geográficamente en Donostia, Zizurkil, Hondarribia, Bergara y Eibar y que, debido a la conveniente adaptación a las necesidades de cada centro, se realizan de forma descentralizada.

### **III.C SOCIEDADES MERCANTILES FORALES**

#### **III.C.2 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

##### **TEXTO DEL TVCP**

###### **Aspectos generales**

*Durante el ejercicio 2016 no se ha realizado la publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Público regulada en la Disposición adicional tercera de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado, que obliga a hacerlo, en todo caso, bien directamente por los órganos de contratación o bien por interconexión con dispositivos electrónicos de agregación de la información de las diferentes administraciones y entidades públicas.*

###### **ALEGACIÓN:**

Bidegi comenzó las gestiones correspondientes para su integración en la plataforma de contratación del sector público del Gobierno vasco durante el año 2017. En primer lugar se ha procedido a adecuar el aplicativo (Munigex) a los requisitos recogidos por la ley y tras una reunión celebrada en la sede del gobierno vasco en Vitoria- Gasteiz a finales del año pasado se ha cursado la correspondiente solicitud de integración de forma que para la entrada en vigor de la nueva ley de contratos del sector público el próximo mes de marzo se cumpla con los requisitos establecidos en la misma.

##### **TEXTO DEL TVCP**

###### **Bidegi, SA**

- *La fórmula de asignación de puntos al criterio de adjudicación "precio" (con una ponderación del 51% de los criterios de adjudicación) de las obras variante GI-632 Antzuola-Bergara adjudicadas por un importe de 50,5 millones de euros y del sistema de cobro para infraestructuras de la red de alta capacidad en el THG adjudicado por un importe de 19,3 millones de euros, conduce a valoraciones que no guardan proporcionalidad alguna entre la baja del importe licitado y la asignación de puntos. No se justifica en los expedientes las razones para la utilización de esta fórmula.*

*En los dos expedientes comentados, las bajas máximas ofertadas (20,95% y 18,54%) obtienen los 51 puntos asignados al criterio precio y las bajas mínimas ofertadas (7,23% y 5,05%) obtienen 50,04 y 49,46 puntos, respectivamente. Esta situación*





*conduce a que el precio no tenga incidencia alguna en la selección del adjudicatario.*

## **ALEGACIÓN:**

Sobre los criterios de valoración automáticos evaluables mediante fórmulas matemáticas hay numerosas resoluciones de tribunales de recursos contractuales, Juntas consultivas, etc.... y numerosos artículos doctrinales. El artículo 150-2 del texto refundido de la ley de contratos en ningún caso propone, ni recoge fórmula tipo alguna que permita la evaluación de dichos criterios objetivos.

Por tanto, debemos de entender que el legislador da autonomía al órgano de contratación para fijar los criterios de valoración siempre que cumpla con los criterios generales de igualdad, publicidad y libre concurrencia.

Ambos pliegos dejan bien claro cuales son los criterios por los cuales se van a asignar los 100 puntos y el órgano de contratación, que es el órgano competente para hacerlo, establece en ambos casos una fórmula que atribuye 51 puntos a la baja máxima y cero a aquella oferta que vaya al tipo, interpolando en distintos tramos el resto de bajas.

Respecto de la proporcionalidad, la ley solo dice que cuando se tome en consideración más de un criterio deberá precisarse la ponderación relativa atribuida a cada criterio. Por tanto, son tan admisibles las fórmulas lineales como aquellas que son no lineales, es decir, que son válidas aquellas fórmulas cuya relación entre los puntos asignados y el precio ofertado no permanece constante para todos los valores de la variable precio, cosa que sucede en ambos casos y por tanto la proporcionalidad dependerá en gran medida del tramo en que se sitúen las ofertas según la baja media.

Baja media que no la fija la administración sino los licitadores con sus ofertas y por tanto se respeta el principio de proporcionalidad sin que se den umbrales de saturación que impidan la libre concurrencia.

Por último, conviene hacer especial énfasis en el hecho de que ambas licitaciones responden a necesidades y consecuentemente objetivos estratégicos para el territorio de Gipuzkoa. Por ello consideramos importante que la mejor solución técnica no sea vulnerable ante una baja económica considerable que en ambos proyectos supondría riesgo para su correcto desarrollo y finalización acorde a las previsiones.

El ajustado precio de ejecución material y las exigencias técnicas y operativas requeridas, garantistas estas de una correcta ejecución, requieren de una fórmula acorde que garantice la correcta ejecución y la menor incertidumbre económica posible.

Ello justifica la utilización de la fórmula en cuestión.

Por un lado, tenemos la Variante de la GI 632 tramo Antzuola – Bergara. El histórico de esta actuación confirma el requerimiento de un perfecto y pormenorizado conocimiento de todos los detalles de la obra y de una incuestionable capacitación y solvencia técnica para su ejecución. Se trata de la segunda licitación de esta misma obra, paralizada en primera ejecución por causas vinculadas a la inestabilidad del terreno a comienzos de 2015. El



proyecto actual difiere sustancialmente del paralizado el 2015. Los estudios realizados sobre las características geológicas del terreno y el entorno modificaron sustancialmente los requerimientos encareciendo al mismo tiempo la ejecución. Las características de la constitución geológica del terreno requieren de complejas soluciones técnicas y por lo tanto los pliegos deben reflejarlo y transmitirlo mediante el requerimiento de una coherente propuesta técnica y precio - coste correspondiente. En este caso la Diputación Foral de Gipuzkoa a través de su sociedad pública Bidegi, S.A. entienden reflejado en el pliego y justificado el uso de la fórmula en cuestión que hay que interpretarla conjuntamente con la propuesta o solución técnica. Por otro lado, una demora en la ejecución supondría elevados costes tanto económicos como sociales al ser una infraestructura clave para la finalización de un proyecto estratégico del territorio de Gipuzkoa.

El segundo proyecto consiste en la implantación en el territorio de Gipuzkoa de un sistema de peaje innovador en el cual se combina la tecnología y la gestión operativa de un sistema de cobro desatendido al cual se le requiere un alto grado de eficacia próximo al 100%. Este sistema innovador y pionero en el estado aportará grandes beneficios sociales y medio ambientales tanto al territorio como a los usuarios al solucionar los problemas generados por las paradas requeridas para el pago del canon correspondiente como por la transformación que supondrá en la gestión del cobro en un territorio estratégico en lo que respecta a los tráficos trans-europeos que cruzan el continente. El ajustado resultado entre el precio de adjudicación y la liquidación y certificación final (3% de variación) de la ejecución e implantación del sistema, el cumplimiento sin demora alguna del plazo de ejecución y los exitosos resultados obtenidos durante el primer mes de funcionamiento del sistema, 90% de los tráficos realizados han sido cobrados automáticamente, vienen a demostrar la correcta definición del proyecto y sus requerimientos reflejados en el pliego y en la combinación de la descripción técnica y uso de la fórmula.

Por todo ello debemos concluir que en ambos casos se respeta escrupulosamente la legalidad vigente.

## **VOTO PARTICULAR QUE FORMULA TERESA CRESPO DEL CAMPO, MIEMBRO DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS/HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA, AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA 2016**

Con el respeto que me merece el criterio del resto de los miembros del TVCP/HKEE, presento este voto particular, en relación con el Informe de Fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa 2016 que fue aprobado por la mayoría de los miembros del Pleno del TVCP/HKEE en sesión celebrada el día 22 de marzo de 2018.

Considero oportuno hacer constar determinados aspectos que, en mi opinión, deberían haberse incluido en el mismo, y que paso a detallar a continuación:

### **1 Salvedad número 2 de legalidad:**

El informe del TVCP incluye la siguiente salvedad en la opinión sobre el cumplimiento de la legalidad:

*La DFG ha contratado tres servicios por un importe total de 1,2 millones de euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación e incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la normativa de contratación (ver Anexo B.14.2).*

*Asimismo, la DFG ha contratado cinco servicios por un importe total de 2,9 millones de euros al margen de los procedimientos abiertos de adjudicación que hubieran sido exigibles según la normativa de contratación, procedimientos que se han realizado antes de la finalización del ejercicio (ver Anexo B.14.2).*

Considero que en el primer párrafo debería haberse incluido el gasto incurrido por mantenimiento hardware y software Lurraldebus por un importe total de 253.587 euros y por mantenimiento paradas informativas Lurraldebus por importe de 184.795 euros. Y en el segundo párrafo debería haberse incluido el gasto incurrido por la prestación de servicios para la operación de Lurraldebus Gunea por un importe de 147.526 euros.

En marzo de 2013, la Sociedad Lurraldebus S.L. cedió globalmente su activo y pasivo a la Diputación, subrogándose ésta en todos sus derechos y obligaciones.

Con respecto al mantenimiento hardware y software, Lurraldebus S.L. no había formalizado contrato alguno, luego no hay subrogación posible.

En los otros dos supuestos, mantenimiento paradas informativas Lurraldebus y la prestación de servicios para la operación de Lurraldebus Gunea, los contratos se suscribieron en diciembre de 2008 y enero 2009, respectivamente. En el primer caso, con una duración de un año prorrogable anualmente de forma automática y en el segundo caso, con una duración de dos años prorrogable bianualmente de forma automática. Pues bien, en el momento de la cesión global la Diputación se subroga en las relaciones jurídicas de la sociedad extinguida, pero no en su posición. Esto es, la normativa de la sociedad extinguida no resulta de aplicación a las relaciones jurídicas vigentes, no se

produce una modificación subjetiva del contrato. No puede hacerse prevalecer la calificación jurídica de un contrato (privado), frente al régimen de contratación establecido por mandato legal para la Administración. Por esta razón, al vencimiento de la prórroga inmediatamente posterior a la subrogación debió procederse a su licitación conforme a la normativa pública de contratación.

Por último, destacar que estos conceptos han sido incluidos como incumplimiento de legalidad en los informes del TVCP/HKEE de las Cuentas Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa de los últimos ejercicios (2014 y 2015).

2 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión. Diputación Foral de Gipuzkoa. Contratación, Gasto sin expediente de contratación administrativa:

El informe del TVCP incluye la siguiente consideración:

*De la revisión del gasto contratado sin expediente de contratación administrativa, hemos detectado diez actuaciones por un importe total de gasto de 738.996 euros, para las que, en algunos casos, es exigible la aplicación del principio de concurrencia y en otros sería recomendable su aplicación, teniendo en cuenta que aunque puedan corresponder, cada una de ellas, a diferentes actuaciones a lo largo del ejercicio, son gastos homogéneos y planificables en cada ejercicio (ver B.14.2).*

Considero que en este párrafo debería haberse incluido el gasto correspondiente a la “realización de ensayos caracterización mezclas bituminosas” por importe de 43.455 euros.

En la alegación formulada por la Diputación, que la mayoría del Pleno del Tribunal ha decidido aceptar, se reconoce que este gasto se ha contratado en 2016 sin expediente de contratación administrativa y es en 2017 cuando se formaliza el contrato, tras la tramitación del oportuno expediente de contratación.

3 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión. Diputación Foral de Gipuzkoa. Subvenciones. Nominativas:

Considero que el informe debería incluir el siguiente texto de recomendación, para dejar evidencia de la conveniencia de informar en la Cuenta General del importe de las subvenciones afectadas a las inversiones en infraestructuras del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa.

- *En relación con las subvenciones concedidas en los últimos ejercicios para la financiación del 33% de las inversiones en infraestructuras del CRG (expediente 19) por un importe acumulado al 31 de diciembre de 2016 de 47 millones de euros (6,3 millones de euros en el ejercicio 2016) y con créditos de compromiso por importe de 77,8 millones de euros, consideramos que la Cuenta General debería informar del importe de subvenciones concedidas*



*que quedan afectadas a la justificación definitiva del valor total de las infraestructuras prevista en la NF 7/2008.*

4 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión. Diputación Foral de Gipuzkoa. Subvenciones Directas

El informe del TVCP incluye la siguiente consideración:

- *El Consejo de Gobierno Foral ha concedido de forma directa subvenciones a cuatro empresas (expedientes 5, 6, 7 y 14), por un importe total de 246.250 euros. Sería conveniente mejorar la motivación, bien de las razones de interés público, social, económico y humanitario, o bien de las dificultades para la realización de una convocatoria pública, que según el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de Subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, permiten el uso de este procedimiento excepcional.*

Considero que en este párrafo debería incluirse la subvención concedida a una entidad local (expediente 1) por importe de 1.107.043 euros y a dos instituciones sin ánimo de lucro (expedientes 9 y 12) por un importe total de 618.069 euros. En estos tres casos, los informes de fiscalización sobre estas propuestas de subvención emitidos por el Servicio de Intervención y Auditoría del Departamento de Hacienda y Finanzas señalan que al objeto de la subvención pueden concurrir, en principio, otras personas físicas o jurídicas y en el expediente no se acreditan las razones de interés público para el empleo de esta forma excepcional de concesión. Resulta necesaria, por tanto, la recomendación de que se mejore la motivación.

Adicionalmente y en relación con el expediente 1, la alegación formulada por la Diputación no cuestiona que deba mejorarse la motivación.

5 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión. Diputación Foral de Gipuzkoa. Subvenciones Directas:

Considero que el informe debería incluir la siguiente consideración, para dejar evidencia de las deficiencias detectadas en la fiscalización:

- *En relación con las subvenciones concedidas a cuatro entidades locales (expediente 13) por un importe total de 2,1 millones de euros, relacionadas con la regeneración de la bahía de Pasaia, que es uno de los proyectos incluidos en el Plan Estratégico de Gestión de la Diputación Foral 2015-2019, destacamos los siguientes aspectos:*
  - *No se indican los criterios que se han seguido para determinar el importe de las inversiones a subvencionar para las diferentes entidades locales, siendo el porcentaje subvencionado el 85%.*
  - *Tres de las cuatro entidades locales subvencionadas no aportan la documentación que acredite la petición de tres ofertas, previa a la*



*contratación de los gastos subvencionables en los que es exigible, de acuerdo con la normativa de subvenciones.*

Ni en parte expositiva de la propuesta de concesión ni en la documentación que se acompaña a la misma se indican los criterios seguidos para determinar el reparto de las subvenciones. Por otra parte, de acuerdo con el artículo 30.3 de la Norma Foral de Subvenciones, los beneficiarios, sin excepción, deben solicitar como mínimo tres ofertas de diferentes proveedores y en este caso sólo una de las entidades ha aportado la documentación que acredita esa petición de tres ofertas.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)