

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

**Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzua
Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoa**

**Ente Público de Derecho Privado
Osakidetza-Servicio Vasco de Salud**

2018





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 OSAKIDETZA.....	8
II.1.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.1.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	8
II.2 OSATEK SA.....	6
II.2.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	9
II.2.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	9
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI	
BURUZKO IRIZPENAK	10
III.1 OSAKIDETZA.....	10
III.1.1 Langileria-gastuak	10
III.1.2 Kontratazioa	10
III.1.3 Hitzarmenak.....	12
III.2 OSATEK SA.....	12
III.2.1 Langileria-gastuak	12
III.2.2 Kontratazioa	13
IV. URTEKO KONTUAK.....	14
IV.1 OSAKIDETZA.....	14
IV.2 OSATEK SA.....	20
ERANSKINAK	25
A.1 Izaera eta araudi ezargarría	25
A.2 Hornidurak eta langileen kontingentziak	26
A.3 Langileria-gastuak.....	28
A.4 Kontratazioa.....	29
A.5 OSATEK SA.....	34
ALEGAZIOAK	37



ABREVIATURAS	63
I. INTRODUCCIÓN.....	65
II. OPINIÓN.....	66
II.1 OSAKIDETZA.....	66
II.1.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	66
II.1.2 Opinión sobre las cuentas anuales	66
II.2 OSATEK, S.A.....	67
II.2.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	67
II.2.2 Opinión sobre las cuentas anuales	67
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	68
III.1 OSAKIDETZA.....	68
III.1.1 Gastos de personal.....	68
III.1.2 Contratación.....	68
III.1.3 Convenios.....	70
III.2 OSATEK, S.A.....	70
III.2.1 Gastos de personal.....	70
III.2.2 Contratación.....	71
IV. CUENTAS ANUALES	72
IV.1 OSAKIDETZA.....	72
IV.2 OSATEK, S.A.....	78
ANEXOS	83
A.1 Naturaleza y normativa aplicable.....	83
A.2 Provisiones y contingencias de personal.....	84
A.3 Gastos de personal	86
A.4 Contratación.....	87
A.5 OSATEK, S.A.....	92
ALEGACIONES	95

Vitoria-Gasteiz, 2020ko urriaren 29a

Vitoria-Gasteiz, a 29 de octubre de 2020



LABURDURAK

EA	Esparru-akordioa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EASL	8/1997 Legea, ekainaren 26koa, Euskadiko Antolamendu Sanitarioari buruzkoa.
EEP	Enpleguaren Eskaintza Publikoa.
EFPL	Euskal Funtzio Publikoaren Legea.
EHJAN	Euskal Herriko Justizia Auzitegi Nagusia.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EKB	Eusko Jaurlaritzaren Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.
EM	Erresonantzia Magnetikoa.
INSALUD	Osasuneko Institutu Nazionala.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, sektore publikoko kontratuei buruzkoa.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
TVCP/HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
UO	Unibertsitate Ospitalea.
ZEI	Zerbitzu Erakunde Integratua.





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) bera arautzen duen 1/1988 Legean eta Lanerako Urteko Programan ezarritakoari jarraikiz, Osakidetza- Euskal Osasun Zerbitzua Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoaren (aurrerantzean, Osakidetza) urteko kontuen fiskalizazio txostena mamitu du, 2018ko ekitaldiari buruzkoa eta honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: ea aurrekontuaren, zorpetzearen, finantza eragiketen, langileriaren, obra, zerbitzu eta hornidura kontratazioaren, laguntza eta dirulaguntzak publikoak ematearen, eta zuzenbide publikoko sarreraren arloetan aplikagarri den araudia betetzen den aztertu da.
- Kontularitzakoak: Kontuak aplikagarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Lanean ez da jaso gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Berebat, Osatek SA ere fiskalizatu dugu, Osakidetzak kapital sozialaren % 100eko jabetza duen sozietate publikoa.

Gainera, kanpo enpresek egindako Osakidetza eta Osatek SAREN urteko kontuen eta aurrekontua eta legea betetzen dutelako auditoria txostenak euskarritzen dituzten lan paperak ere aztertu ditugu. Berebat, aplikagarria den legezko araudia bete izanari buruz Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako txostenak ere aztertu ditugu.

Fiskalizazio lanak sektore publikoari ezargarriak zaizkion auditoriako printzipio eta arauen arabera gauzatu dira eta kasu bakoitzean beharrezko iritzitako hautazko probak, prozeduren azterketa eta auditorian ohiko diren gainerako teknikak baliatu dira txostenean jasotako iritzia euskarritzeko.

Osakidetza osasun gaietan eskumena duen EAEko Administrazio Orokorreko Sailari atxikia dago; berezko lege-nortasuna du eta jarduteko gaitasun osoa du osasun zerbitzuak emateko, bere baitako diren zerbitzu erakunde publikoen bitartez, berezko lege-nortasunik ez duten arren, kudeaketarako autonomia dutenak.

2018ko abenduaren 31n, Erakunde Zentral, Larrialdi eta Transfusio eta Giza-ehunen Euskal Zentroaz gain, 13 zerbitzu erakunde integratu "ZEI", osasun mentaleko 3 zentro eta 2 ospitale daude:

- Nagusiak: Araba, Bilbo-Basurto, Donostialdea eta Ezkerraldea-Enkarterri-Cruces Zerbitzu Erakunde Integratuak.
- Eskualdekoak: Barakaldo-Sestao, Barrualde-Galdakao, Bidasoa, Debarrena, Debagoiena, Goierri-Urola Garai eta Arabako Errioxa Erakunde Sanitario Integratuak; baita, Bizkaia, Araba eta Gipuzkoako Osasun Mentaleko Sarea ZEIAk.
- Egonaldi luzekoak: Gorliz, Leza (Arabako Errioxako ZEIAN) eta Santa Marina.
- Lehen mailako atentzioa: Tolosaldeko eta Uribeko ZEIA.

II. IRITZIA

II.1 OSAKIDETZA

II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Kontratazioa

1. Osakidetzako zerbitzu erakundeek kontratu txiki modura izapidetu dituzte produktu edo ondasun higigarrien erosketak, zeinetan kontratazioaren xedea zatikatu baita; horrek publikotasun eta lehia printzipioa urratzen du (SPKLTBren 86. art. eta SPKLren 118. art.). Sendagaien hornidurari dagokionez, aztertu diren 22 milioi euroren erosketetatik akats hori ikusi da 19,1 milioi euro egin duten erosketetan eta aztertu diren 64,3 milioi euroren produktu homogeneoen erosketetatik 53,8 milioi euroren erosketetan, EKBk kontratu mota hau legedia ezargarriari egokitzeari dagokionez egindako kontrol-txostenetatik ondorioztatzen denaren arabera. (Ikus A.4).
2. Esparru-akordioako espediente batean, aleko prezioetan 7,4 milioi euroan esleitutakoan (65 zk. espediente), prezio irizpidearen balorazioan, baloratu daitekeen irizpide bakarra izanik, gehieneko puntuazioa eskuratzen da eskainitako prezioa lizitaziokoa baino baxuagoa bada, eta ez dira eskaintzak sailkatzen eskainitako prezio onenaren arabera, SPKLTBren 150. artikulua aurreikusitakoaren aurka. Gainera, kontratuen geroko esleipenak eragin du ia kontratu guztiak eskaintza garestienei esleitzea, ekonomikoki egokiena den eskaintza hautatzeko printzipioak gorde gabe, hau da, gardentasuna, tratu-berdintasuna eta proportzionaltasuna, SPKLTBren 1 eta 150 artikuluek agintzen dutena urratuz, zeina berretsi eta garatu baita SPKLren 145.5 b) artikuluan.

Epaitegi honen iritzira, aurreko bi paragrafoetan zehaztu diren ez-betetzeak alde batera, Osakidetzak zuzentasunez bete du 2018ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Egoeraren balantzeak ez ditu barne hartzen Insaludetik datorren langileria estatutario sanitario ez fakultatiboaren erretiro osagarriak, ez Tuberkulosiaren kontrako Patronatuaren langileria funtzionarioarenak, ez eta 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratu zen Basurtoko Ospitaleko hainbat langilerena ere. Obligazio hauek erregistratzeko Osakidetzak kutxa irizpidea darabil nagusiki eta 2018an gastu modura ekitaldian ordaindutako 6,5 milioi euroak jaso ditu.

Ezargarria den finantza informazioko arau-esparruari jarraiki, pentsio osagarriek eta antzeko beste batzuek sortutako pasiboak azterketa aktuariaren bitartez zenbatetsi behar dira eta sortzapean printzipioaren arabera erregistratu. Osakidetzak aditu independenteek egindako azterketa aktuariala du; azterketa honek haren pasibo aktuarialak 88 milioi euroan kuantifikatu ditu 2018ko abenduaren 31n; Osakidetzak, ordea, ez du dagokion zuzkidura erregistratu (ikus A.2).



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Epaitegi honen iritzira, 1. paragrafoan adierazitako salbuespenaren ondorioak alde batera, Osakidetzaren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2018ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

II.2 OSATEK SA

II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustetan, Osatek SAk zuzentasunez bete du 2018ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Osateken urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2018ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honek besarkatzen ditu bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

III.1 OSAKIDETZA

III.1.1 LANGILERIA-GASTUAK

2018an indarrean dauden 21 antolakundeen egiturazko plantilla guztira 26.591 lanpostuk osatzen dute. KEBek aztertu ditu 8 erakundetako 11.848 lanpostuetako 467 langile finko eta bitartekoen ordainsariak, % 3,9 egin dutenak, eta behin-behineko langile estatutarioen 61 espediente aztertu ditu. Hona hemen azaleratu diren ez-betetzeak:

- Gainditu egin da 13 espedientetan zerbitzu eginkizunetarako finkatutako 2 urteko epemuga eta 48 espedientetan maila jasoagoko egitekoetarako finkatutako urtebeteko muga. Beharrezko diren plazak sortuta egiturazko plantilla egokitzea gomendatzen da, egitekoen asignazioak ez daitezen luzatu Osakidetzako Lan baldintzen akordioetan finkatutako denbora-mugaz haratago, eta betetzea EFPLk zerbitzu-eginkizunen iraupenerako finkatutako denbora.
- Aldi baterako osagarriei dagozkien arautegi berariazkoak badiren arren, hala nola, mediku zaintzak, maila jasoagoko egitekoak, txandak, gaueko txandak, jaiegunak eta kokalekua, autokontzertazioa eta abar, oro har, arauak hausten jarraitzen da, egiaz gauzatutako zerbitzuen egiaztatzea egiten ez delako eta zerbitzu horiek ez dituelako organo eskudunak onartzen. Giza baliabideen aplikazio informatikoan langile-espediente bakoitzeko beharrezko informazio justifikagarri guztia erregistratzea gomendatzen da, langile bakoitzaren egiazko egoera gaurkotuaren arabera datuak egiaztatzeke bide emango duena.
- Nominak berrikustean ikusi da egitekoak bete direla dagokion plantilla funtzionalean era horretan ageri ez diren lanpostuetan, edo Entearen lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan. Plantilla funtzionalak -urtero onartzen baitira- langileen egoera eta funtzio egiazkoetara egokitzea gomendatzen da, 186/2005 Dekretuan aurreikusitako lanpostuak aintzat hartuta, eta behar berrietara gaurkotzea.

III.1.2 KONTRATAZIOA

Aztertutako espedienteetan (ikus A.4) honako gorabehera hauek azaleratu dira:

- 15 espedientetan, 10 hornidurakok, 4 zerbitzukoak eta 1 obretakoak, 47,6 milioi euroan esleitutakoetan (77, 78, 79, 80, 81, 83, 84, 85, 87, 88, 91, 92, 96, 98 eta 99 zk. espedienteak), ez da justifikatzen lizitazioko oinarriko aurrekontua merkatuko prezioetara egokitzen dela, eta ez dira kostuak eta bestelako gastuak xehakatzen; ez eta, kasua denean, soldatak ere, SPKLren 100.2 artikulua agintzen duen moduan.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Guztira 5,3 milioi euroan esleitutako 5 espedientetan, 3 zerbitzukoak eta 2 hornidurakoak (83, 87, 91, 98 eta 99 zk. espedienteak) ez da jaso prezio irizpidea balioztatzeko baliatutako formularen justifikazioa, SPKLren 146.2 artikuluan aurreikusitakoaren aurka.
- Milioi 1 euroan esleitutako zerbitzuko espediente 1ean (99 zk. espedienteak), loteka lizita daitekeenean, ez da jaso lotetan ez banatu izanaren justifikazioa, SPKLren 99.3 artikulua agintzen duen moduan.
- Guztira 1,6 milioi euroan esleitutako hornidurako espediente batean (98 zk. espedienteak), balio-judizioa eskatzen duten eskaintzen balorazio-irizpideak ebaluatzeko adituen batzordean kontratua proposatu duen ataleko kideak bidegabeki barne hartu dira (SPKLren 146.2 artikulua).
- Guztira 6,4 milioi euroren zenbatekoan esleitutako 5 espedientetan (85, 98, 99, 100 eta 101 espedienteak) -2 zerbitzukoak eta 3 hornidurakoak- prezioaren irizpidea puntuatzeko baliatzen den formulak puntuak ziurtatzen ditu eskaintzak lizitazio tipoa berdintzen duenean; horrek, baina, irizpide hau desitxuratzen du eta eragina du balio-judizio bidezko irizpideekin baloratu beharreko ehunekoen proportzioan (SPKLren 150. eta SPKLren 145. artikulua).
- 7 espedientetan (56, 67, 76, 77, 82, 86 eta 87 espedienteak) -1 obrakoa, 2 zerbitzukoak eta 4 hornidurakoak- 21 milioi euroren zenbatekoan esleitutakoetan, eskaintza ekonomikoen balorazioan mugak edo atalaseak ezarri dira eta horietatik gora merkatze gehigarriak aurkezteari sustagarria kentzen diote, eskaintza onuragarriagoa hautatzea baldintzatuz.
- 1,6 milioi euroan esleitutako hornidurako espediente 1ean (98 zk. espedienteak) pleguek ez dute zehazten zein elementu edo baldintzen gainean aurkez daitezkeen aldaerak, SPKLren 142.1 artikulua aurreikusitakoaren aurka.
- Guztira 17,2 milioi euroan esleitutako zerbitzuko 2 espedientetan (95 eta 100 espedienteak) aurreikusitako aldaketek ez dituzte baldintzak betetzen, muga kuantitatiboarena izan ezik, hau da, modu argi, zehatz, zalantzarik gabe aurreikusgarriak, zehaztapenez eta objektiboki egiaztagarriak izateko baldintzak, SPKLren 106. eta SPKLren 204. artikuluen arabera, hurrenez hurren.
- Guztira 11 milioi euroan esleitutako hornidurako 2 espedientetan (74 eta 75 espedienteak) Esparru-akordioaren kontratuaren iraupenak gainditu egin du SPKLren 196 artikuluan finkatutako muga.
- Guztira 2,9 milioi euroan esleitutako hornidurako 2 espedientetan (98 eta 101 espedienteak), txosten teknikoak ez ditu behar bezala arrazoitzen emandako puntuazioak, SPKLren 151.1 eta SPKLren 151.1 eta 157.5 artikuluetan, hurrenez hurren, aurreikusitakoaren arabera. Berebat, txosten horri aipamen egiten dion jakinarazpenaren ebazpena ez da nahikoa, SPKLren 151.4 eta SPKLren 151.2 artikuluetan xedatutakoaren arabera.
- 2018an 4 ZEIk Gizarte Zerbitzuen Foru Sozietate batekin indarrean zizuten mandatuen ikuztegi eta arropa zuria garbitzeko zerbitzua emateko, berezko baliabide izateagatik, ez



ziratekeen formalizatu behar, data horretan artean ez zutelako Osakidetzako berezko baliabide izaerarik. 2018an egikaritutako zenbatekoa 1,8 milioi eurorena izan da.

III.1.3 HITZARMENAK

Onkologikoa Fundazioak zerbitzu sanitarioak emateko izenpetutako atxikimendu-hitzarmena Eusko Jaurlaritzaren Osasun Sailarekin izenpetutako kontratu-programaren bitartez gauzatu zen eta hasieran 3 urteko aldirako eta tazituki urtebetez luzatzeko aukerarekin, edukia alde aurretik ebaluatu ostean; hitzarmen honek bete egiten du irailaren 4ko 127/2018 Dekretuaren 6.2 artikuluan eta Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren Legearen (SPAJL) 49.h) 1. artikuluan xedatutakoa. Nolanahi den ere, hitzarmenean barne hartzea gomendatzen da aurrez aipatutako legearen 49.h) 2. artikuluan aurreikusitakoa, 4. urtetik aurrera hitzarmenaren iraupenari dagokionez.

Gainera, gomendagarria litzateke aldeetako bakoitzak bere gain hartutako obligazio eta konpromisoak bete ezean ezargarriak diren ondorioei buruzko klausula bat gehitzea eta, kasua balitz, horretatik eratorritako balizko kalte-ordaina zehazteko irizpideak, SPAJLren 49 e) artikuluan xedatutakoaren arabera.

III.2 OSATEK SA

III.2.1 LANGILERIA-GASTUAK

Ordainsariak

- Produktibitate-osagarriaren kontzeptuak 2018an 3,8 milioi euroren gastua eragin du, hau da, soldata eta ordainsarien zenbatekoaren % 31,14. Miaketa informatuen kopurua, zeinetatik aurrera osagarria jasotzen duten, 1.599 izan da erradiologoek kasuan eta 10 txandako gainerako langileria zuzenari dagokionez, eta ez da 2001az geroztik gaurkotu, baliatutako ekipoak prestazio eta eraginkortasun handiagokoak izan arren; ezaugarri hau aintzat hartu beharrekoa da, 2001ean onartutako ordainsarien sisteman arautu zen moduan.

2018an eta 2017an erradiologoek miaketa informatuen kopurua batez bestean 2.971ekoa izan da eta gainerako langileria zuzenarena 18 txanda bakoitzeko; honenbestez, aurrez aipatutako zifrak gaurkotzea gomendatzen dugu eta produktibitate-pizgarriaren kalkulua egiazko batez besteko zifretara doitzea.

- 2018an ordaindutako ordainsariei dagokienez, aurreko fiskalizazio-txostenetan azaleratu genituen zuzendu beharrekoek bere horretan diraute: lurraldeko arduradunei gainerako erradiologoek aldean miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoan dagoen aldea, erradiologo baten oinarritzko soldata hitzarmeneko tauletara ez egokitzea eta teknikariei oinarritzko soldataren % 2ren urteko ekoizpen osagarria ordainsari finko modura ordaintzea; horrek praktikan indarreko ordainsari tauletan finkatutako ordainsaria gainditzen duen kopurua jasotzea dakar.
- Osatek SAren hitzarmenak "Antzinasun" kontzeptuan izaera kualitatibo eta kuantitabo aldetik hobekuntzak jasotzen ditu; baita zenbait plusetan ere, EAEko Administrazio



orokor eta erakundeen administrazioari, eta Osakidetzari zehazki, ezargarria zaionarekiko. Gomendagarria litzateke ahal den neurrian nominako kontzeptuak berdindu eta gaurkotzea eta oro har, indarreko Hitzarmenaren baldintzak, 2007an izenpetutakoa baita.

Aldi baterako kontratuen altak

- Aztertutako 32 kontratuetatik, erradiologoek 2tan soilik baloratu dira sozietatean jasotako curriculumak, eta administrazioko ofizial bat hautatzeko, Lanbidek bidalitako izangaiekin 2015ean osatutako lan-poltsa bat baliatu da; kasu bietan, hautaketa-prozesuak mugatu egiten du lehia. Aurreikusitako urteko hautaketa-prozesuei publikotasuna ematea gomendatzen da, beharrezkoa balitz Osakidetzaren Enplegu Publikoko Eskaintzako zerrendak baliatuaz.
- Bestetik, badira 2018ko abenduaren 31n produkzioaren gorabeheren ondorioz luzatu diren aldi baterako kontratuak eta horiek desitxuratu egiten dute hasierako kontratu mota. Gainera, aldi baterako kontratuak kateatzea lotura mugagabe ez finko bihur daiteke, harik eta lanpostua arauz betetzen den arte. Txosten hau idatzi dugun datan gauzatzeke dago 2018ko aurrekontuan onartutako egiturazko plantilla betetzeko deialdia.

III.2.2 KONTRATAZIOA

- 2017an bezala, guztira 67.009 euro egin duten 3 aseguru poliza kontratatzeke ez da espedienterik lizitatu eta kontratu txiki modura izapidetu dira; loten arabera lizitatu zitezkeen, baina.
- Kontratu txiki modura izapidetu dira Eibar eta Donostian Erresonantzia Magnetikoa jartzeko 2 proiektu, 2018ko apirilaren 22ko Administrazioako Kontseiluan onartutakoak, SPKLren 118.3 artikuluan aurreikusitakoa urratuz, izan ere lizitatzailerari berari esleitu zaizkio eta gainditu egin dute batera artikuluko horrek ezartzen duen 15.000 euroren muga.

**IV. URTEKO KONTUAK****IV.1 OSAKIDETZA**

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	2018	2017
AKTIBO EZ ARRUNTA	1.002.147	966.974
Ibilgetu ukiezina.....	8.803	7.552
Aplikazio informatikoak.....	8.803	7.552
Ibilgetu materiala.....	987.936	954.049
Lursailak eta eraikuntzak.....	831.802	820.019
Instalakuntza teknikoak eta bestelako ibilgetu materiala.....	118.758	101.434
Abian dagoen ibilgetua eta aurrerakinak.....	37.376	32.596
Taldeko eta epe luzera elkartutako enpresetan inbertsioak.....	4.352	4.352
Ondare baliabideak.....	4.352	4.352
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	1.056	1.021
Hirugarrenei kredituak.....	1.056	1.021
AKTIBO ARRUNTA	380.093	337.053
Izakinak.....	48.825	45.098
Botikako produktuak.....	23.323	20.514
Kontsumoko osasun materiala.....	23.088	21.817
Bestelako hornidurak.....	2.414	2.767
Merkataritzako zordunak eta kobr. beste knt. b.	198.485	214.550
Salmenta eta zerbitzuak emateagatiko bezeroak.....	4.464	5.359
Bezeroak, taldeko enpresak eta elkartuak.....	191.157	205.583
Askotariko zordunak.....	754	1.063
Langileria.....	1.909	2.226
Administrazio publikoekin beste kreditu batzuk.....	201	319
Epe motzeko finantza inbertsioak.....	620	549
Bestelako aktibo finantzarioak.....	620	549
Aldizkatzeak epe motzera.....	711	1.084
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk.....	131.452	75.772
Diruzaintza.....	9.641	2.532
Beste aktibo likido baliokide batzuk.....	121.811	73.240
AKTIBOA, GUZTIRA	1.382.240	1.304.027



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N		Euroak milakotan	
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA		2018	2017
ONDARE GARBIA		896.537	994.561
FUNTS PROPIOAK		18.490	18.490
Funts soziala	18.490		18.490
Aurreko ekitaldien emaitzak.....		18.933	18.836
Geldikina	18.933		18.836
Ekitaldiaren emaitza		(134.357)	97
JASOTAKO DIRULAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK		993.471	957.138
PASIBO EZ-ARRUNTA		12.039	13.677
Epe luzeko hornidurak		2.395	3.113
Bestelako hornidurak	2.395		3.113
Epe luzeko zorrak		9.644	10.564
Beste finantza pasibo batzuk	9.644		10.564
PASIBO ARRUNTA		473.664	295.789
Epe motzeko zorrak		57.347	39.797
Beste finantza pasibo batzuk	57.347		39.797
Merkat. hartzekod. eta kobratz. beste knt. b.		416.067	255.747
Hornitzaileak	115.555		111.183
Hornitzaileak, taldeko enpresak eta elkartutakoak	10.467		2.812
Askotariko hartzekodunak	2.091		2.354
Langileria	125.668		4.756
Bestelako zorrak administrazio publikoekin	162.286		134.642
Aldizkatzeak epe motzera		250	245
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		1.382.240	1.304.027



GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAK ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2018	2017
ERAGIKETA JARRAITUAK		
Negoio zifraren zenbateko garbia.....	2.768.086	2.703.823
Zerbitzu-emakida.....	2.768.086	2.703.823
Hornikuntzak.....	(733.469)	(703.974)
Botika produktuen kontsumoa.....	(292.397)	(282.135)
Osasun materialaren kontsumoa.....	(285.696)	(274.769)
Beste hornikuntza batzuen kontsumoa.....	(24.463)	(24.054)
Kanpoko beste gastu batzuk.....	(130.824)	(123.163)
Lehengaien eta bestelako horniduren narriadura.....	(89)	147
Ustiapeneko bestelako sarrerak.....	28.232	26.590
Sarrera osagarriak eta kudeaketa arrunteko beste batzuk.....	26.739	24.943
Ekitaldiaren emaitzara txertatutako ustiapeneko dirulaguntzak.....	1.493	1.647
Langileria-gastuak.....	(2.016.625)	(1.858.537)
Soldatak, lansariak eta antzekoak.....	(1.605.571)	(1.478.978)
Gizarte kargak.....	(411.054)	(379.559)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	(180.324)	(167.404)
Kanpoko zerbitzuak.....	(166.811)	(157.445)
Zergak.....	(626)	(495)
Merkat. eragiketengatik galerak, narriad. eta hornig. bariozioa.....	(3.727)	(3.275)
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk.....	(9.160)	(6.189)
Ibilgetua amortizatzea.....	(47.954)	(49.431)
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egoztea eta beste.....	47.978	50.187
Ibilgetua besterenganatzeagatiko narriadura eta emaitza.....	(50)	(807)
USTIAPENAREN EMAITZA	(134.126)	447
Balio negoziagarri eta bestelako finantza baliabideen sarrera finan.	5	5
Hirugarrenetikozorreatatik finantza gastuak.....	(235)	(354)
Trukaneurri aldeak.....	(1)	(1)
EMAITZA FINANTZARIOA	(231)	(350)
EMAITZA ZERGA AURRETIK	(134.357)	97
ERAG. JARRAITUETATIK ERATORRITAKO EKITALDIAREN EMAITZA	(134.357)	97
EKITALDIAREN EMAITZA	(134.357)	97



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan	
	2018	2017
SARRERA ETA GASTU AITORTUEN EGOERA		
GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA	(134.357)	97
ONDARE GARBIAIN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK		
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	84.311	62.480
ONDARE GARBIAIN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA	84.311	62.480
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA		
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	(47.978)	(50.187)
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	(47.978)	(50.187)
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	(98.024)	12.390

	Euroak milakotan				
	JASOT. DIRU-LAG.				
	FUNTS SOZIALA	GELDIKINA	EKIT. EMAIT.	DOHAINT. ETA LEGAT.	GUZTIRA
2016KO EKIT. AZKEN SALDOA	18.490	26.724	210	944.846	990.270
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	-	-	97	12.292	12.389
Funts sozialera ekarpena	-	210	(210)	-	-
Ondare garbiaren bestel. aldaketak	-	(8.098)	-	-	(8.098)
2017KO EKIT. AZKEN SALDOA	18.490	18.836	97	957.138	994.561
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	-	-	(134.357)	36.333	(98.024)
Ondare garbiaren bestel. aldaketak	-	97	(97)	-	-
2018KO EKIT. AZKEN SALDOA	18.490	18.933	(134.357)	993.471	896.537



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2018		2017
USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK	37.353		(27.807)
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	(134.357)		97
Emaitzari doikuntzak.....	3.664		4.276
Ibilgetua amortizatzea	47.954	49.431	
Narriaduragatiko balorazio-zuzenketak	3.816	3.128	
Zuzkiduren aldaketa	1.084	2.394	
Diru-laguntzak egozteak.....	(49.470)	(51.834)	
Baja eta besterenganatzeengatik emaitzak.....	49	807	
Sarrera finantzarioak.....	(5)	(5)	
Gastu finantzarioak	235	354	
Trukaneurri aldeak.....	1	1	
Kapital arruntean aldaketak	168.318		(31.893)
Izakinak	(3.816)	5.722	
Zordunak eta kobratz. beste knt. b.	12.585	(30.544)	
Beste aktibo arrunt batzuk	373	(167)	
Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz.	39.407	(7.066)	
Beste pasibo arrunt batzuk	121.571	958	
Arruntak ez diren beste pasibo batzuk	(1.802)	(796)	
Ustiapen jardueren eskudiruzko beste fluxu batzuk.....	(272)		(287)
Interesen ordainketak	(277)	(292)	
Interesen kobrantzak	5	5	
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	(65.925)		(54.841)
Ordainketak inbertsioengatik	(67.345)		(56.511)
Ibilgetu ukiezina/materiala	(65.833)	(55.064)	
Bestelako aktibo finantzarioak	(1.512)	(1.447)	
Desinbertsioengatik kobrantzak	1.420		1.670
Bestelako aktibo finantzarioak	1.420	1.670	
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	84.253		53.294
Ondareko baliabideengatik kobrantza eta ordainketak.....	85.348		54.183
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak.....	85.348	54.183	
Finantza pasiboaren tresnengatik kobrantzak eta ordainketak.....	(1.095)		(889)
Beste zor batzuen itzulera eta amortizazioa	(1.095)	(889)	
TRUKE TIPOEN BARIAZIOEN ONDORIOA)	(1)		(1)
ESKUDIRU EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA	55.680		(29.355)
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran.....	75.772		105.127
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran	131.452		75.772



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KAPITAL AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2018KO ABENDUAREN 31N (*)

Euroak milakotan

INBERTSIOAK/FINANTZAKETA	AURREKONTUA					ALDEA	%
	HASIERAKOA	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA			
Inb. ukiezin, material, onib. eta besteen igoera	67.572	23.724	91.296	83.141	(8.155)	% 91	
Ibilgetu ukiezina	3.991	6	3.997	4.076	79	% 102	
Ibilgetu materiala.....	63.581	23.718	87.299	79.065	(8.234)	% 91	
Finant. inber. igoera eta ondare baliab. jaits.....	3.475	-	3.475	1.512	(1.963)	% 44	
Finan. pasibo baliabid. jaitsiera (itzulketa eta amort.)..	-	-	-	1.095	1.095	-	
Truke tipoen bariazioen ondorioa.....	-	-	-	1	1	-	
Eskudiru edo baliokideen igoera garbia.....	-	-	-	55.680	55.680	-	
INBERTSIOAK GUZTIRA	71.047	23.724	94.771	141.429	46.658	% 149	
Ustiapen jardueren eskudir. fluxu positiboak	-	-	-	37.790	37.790	-	
Transf., dirulag., dohaint. eta jasot. legat.	67.572	23.723	91.295	84.311	(6.984)	% 92	
Ondare baliab. igoera eta finantza inberts. jaits.....	3.475	-	3.475	1.420	(2.055)	% 41	
Pasibo finantz. baliabideen igoera.....	-	-	-	17.907	17.907	-	
Eskudiru edo baliokideen murrizketa garbia	-	1	1	-	-	-	
FINANTZAKETA GUZTIRA	71.047	23.724	94.771	141.429	46.658	% 149	

USTIAPEN AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2018KO ABENDUAREN 31N (*)

Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA					ALDEA	%
	HASIERAKOA	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA			
Langileria-gastuak	1.884.539	6.552	1.891.091	2.016.625	125.534	% 107	
Soldatak, lansariak eta antzekoak.....	1.487.238	2.512	1.489.750	1.605.571	115.821	% 108	
Gizarte zamak eta beste.....	397.301	4.040	401.341	411.054	9.713	% 102	
Funtzionamendu-gastuak.....	893.362	5.190	898.552	910.438	11.886	% 101	
Hornikuntzak	728.546	2.000	730.546	739.171	8.625	% 101	
Kanpoko zerbitzuak.....	163.908	3.190	167.098	166.811	(286)	% 99	
Zergak	499	-	499	626	127	% 125	
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk	409	-	409	3.830	3.421	% 936	
Gastu finantzarioak.....	137	-	137	236	99	% 172	
Erak. emateko dirulag. eta egin beharreko transf.	6.936	-	6.936	5.330	(1.606)	% 77	
Ordaintz. ktu. igoera eta kobratz. knt. jaitsiera garbi	-	-	-	37.790	37.790	-	
GASTUAK GUZTIRA	2.784.974	11.742	2.796.716	2.970.419	173.703	% 106	
DIRU-SARRERAK							
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	2.753.122	11.742	2.764.864	2.768.086	3.222	% 100	
Ustiapeneko bestelako sarrerak.....	30.430	-	30.430	27.995	(2.434)	% 92	
Transferentziak eta ustiap. dirulaguntzak	1.422	-	1.422	1.493	70	% 105	
Sarrera finantzarioak.....	-	-	-	5	5	-	
Ordaintz. ktu. igoera eta kobratz. knt. jaitsiera garbi..	-	-	-	172.840	172.840	-	
SARRERAK GUZTIRA	2.784.974	11.742	2.796.716	2.970.419	173.703	% 106	

(*) Honekin baterako kapital aurrekontuaren aurkezpenak Ekonomia Kontrolerako Bulegoak 2/2018 Zirkularren II. Eranskinean ezarritako eredia baliatu du. Gauzatutako kopurua Eusko Jaurlaritzaren Ogasun eta Finantza Sailaren G67 aplikaziotik eskuratzen da, onartutako urteko Kontuez bestelako kontuen multzokatzeak egiten dituen.

ETORKIZUNeko KONPROMISOEN EGIKARITZA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	GUZTIRA			
	2019	2020	2021	GAINERAKOA
EGUNGO AURREKONTUA	65.512	58.625	6.887	-
Lotua	42.566	32.582	9.984	-
Egiteke	22.946	26.043	(3.097)	-



IV.2 OSATEK SA

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2018	2017
AKTIBOA	2018	2017
AKTIBO EZ ARRUNTA	9.299	7.091
Ibilgetu ukiezina.....	29	33
Aplikazio informatikoak.....	29	33
Ibilgetu materiala.....	9.257	7.040
Eraikuntzak.....	744	763
Instalak. teknikoak, makineria, tresneria, ibilg. eta best. ibilg. materiala	8.513	6.277
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	13	18
Hirugarrenei kredituak.....	13	18
AKTIBO ARRUNTA	9.619	8.643
Izakinak.....	-	1
Hornitzaileei aurrerakinak.....	-	1
Merkataritzako zordunak eta kobr. beste knt. b.....	3.303	4.541
Salmenta eta zerbitzu emakidengatiko bezeroak.....	16	12
Bezeroak, taldeko enpresak eta elkartuak.....	3.269	4.507
Langileria.....	18	22
Aldizkatzeak epe motzera.....	-	828
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk.....	6.316	3.273
Diruzaintza.....	6.316	3.273
AKTIBOA, GUZTIRA	18.918	15.734

Euroak milakotan

	2018	2017
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2018	2017
ONDARE GARBIA	10.951	9.967
FUNTS PROPIOAK.....	9.019	8.934
Kapitala.....	3.123	3.123
Erreserbak.....	5.811	5.729
Legezko eta estatutarioak.....	672	672
Beste erreserba batzuk.....	5.139	5.057
Ekitaldiaren emaitza.....	85	82
JASOTAKO DIRULAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK.....	1.932	1.033
PASIBO EZ-ARRUNTA	679	401
Gerorat. zergarengatiko pasiboak.....	679	401
PASIBO ARRUNTA	7.288	5.366
Epe laburreko zorra.....	2.492	1.683
Merkat. hartzekod. eta kobratz. beste knt. b.....	4.796	3.683
Hornitzaileak.....	1.197	38
Hornitzaileak, taldeko enpresak eta elkartutakoak.....	874	854
Askotariko hartzekodunak.....	102	808
Langileria (ordaintzeko dauden ordainsariak).....	949	889
Bestelako zorrak administrazio publikoekin.....	787	648
Bezeroei aurrerakinak.....	887	446
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	18.918	15.734



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

GALERA ETA IRABAZIEN KONTUA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2018	2017
ERAGIKETA JARRAITUAK		
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	25.252	25.576
Zerbitzu ematea.....	25.252	25.576
Hornikuntzak.....	(714)	(710)
Lehengaien eta bestelako material ahikorren kontsumoa.....	(714)	(710)
Ustiapeneko bestelako sarrerak.....	7	52
Sarrera osagarriak eta kudeaketa arrunteko beste batzuk.....	7	52
Langileria-gastuak.....	(14.992)	(14.088)
Soldatak, lansariak eta antzekoak.....	(12.496)	(11.742)
Gizarte kargak.....	(2.496)	(2.346)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	(8.154)	(9.508)
Kanpoko zerbitzuak eta kudeaketa arrunteko bestelako gastuak.	(8.137)	(9.490)
Zergak.....	(17)	(18)
Ibilgetua amortizatzea.....	(1.553)	(1.499)
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozte eta beste.....	223	232
Beste emaitza batzuk.....	23	35
USTIAPENAREN EMAITZA	92	90
Gastu finantzarioak.....	(7)	(8)
EMAITZA FINANTZARIOA	(7)	(8)
EMAITZA ZERGA AURRETIK	85	82
ERAGIKETA JARRAITUETATIK ERATORRITAKO EKITALDIAREN EMAITZA	85	82
EKITALDIAREN EMAITZA	85	82



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SARRERA ETA GASTU AITORTUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2018	2017
GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA	85	82
ONDARE GARBIAZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA	1.065	-
JASOTAKO DIRULAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK	1.400	-
Zerga aldatetaren erregistroagatik dirulaguntzak	29	-
Zerga ondorioa	(364)	-
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	(165)	(166)
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	(223)	(231)
Zerga ondorioa	58	65
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	985	(84)

ONDARE GARBIAZUZENEAN ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA, ABENDUAREN 31N	Euroak milakotan				
	ESKRITURAN JASO- TAKOKAPITALA	ERRESERB.	EKITALD. EMAITZA	DIRU-LAG., DOHAINT ETA BESTE	GUZTIRA
2016KO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.660	69	1.199	10.051
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	-	-	82	(166)	(84)
Ondare garbiaren bestel. aldatetak	-	69	(69)	-	-
2017KO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.729	82	1.033	9.967
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	-	-	85	899	984
Ondare garbiaren bestel. aldatetak	-	82	(82)	-	-
2018KO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.811	85	1.932	10.951



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2018	2017
USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK	5.409	2.101
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	85	82
Emaitzaren doiketak	1.337	1.275
Ibilgetua amortizatzea	1.553	1.499
Dirulaguntzak egozteak.....	(223)	(232)
Gastu finantzarioak	7	8
Kapital arruntean aldaketak	3.994	752
Izakinak	2	(1)
Zordunak eta kobratz. bste knt. b.....	1.238	(1.228)
Beste aktibo arrunt batzuk.....	828	(172)
Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz.....	1.113	571
Beste pasibo arrunt batzuk	808	1.590
Beste aktibo eta pasibo ez arrunt batzuk.....	5	(8)
Ustiapen jardueren eskudiruzko beste fluxu batzuk.....	(7)	(8)
Interesen ordainketak	(7)	(8)
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	(3.766)	(1.719)
Ordainketak inbertsioengatik	(3.766)	(1.719)
Ibilgetu ukiezina	(9)	-
Ibilgetu materiala.....	(3.757)	(1.719)
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	1.400	-
Ondareko baliabideengatik kobrantza eta ordainketak	1.400	-
ESKUDIRU EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA	3.043	382
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran.....	3.273	2.891
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran	6.316	3.273



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KAPITAL AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

INBERTSIOAK	AURREKONTUA			GAUZATUA	ALDEA	%
	HASIERAKOA	ALDAK.	EGUNGOA			
Inb. ukiezin, material, onib. eta besteen igoera	3.906	-	3.906	3.766	(140)	% 96
Ibilgetu ukiezina	-	-	-	9	9	-
Ibilgetu materiala.....	3.906	-	3.906	3.757	(149)	% 96
Eskudiru edo baliokideen igoera garbia.....	-	-	-	3.043	3.043	-
INBERTSIOAK GUZTIRA	3.906	-	3.906	6.809	2.903	% 174
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu positiboak	2.506	-	2.506	5.409	2.903	% 216
Jasotzeko transferentziak, dirulag., dohaintzak eta legatuak	1.400	-	1.400	1.400	-	% 100
FINANTZAKETA GUZTIRA	3.906	-	3.906	6.809	2.903	% 174

USTIAPEN AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2018-KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA			GAUZATUA	ALDEA	%
	HASIERAKOA	ALDAK.	EGUNGOA			
LANGILERIA-GASTUAK	17.132	-	17.132	14.992	(2.140)	% 88
Soldatak, lansariak eta antzekoak	14.808	-	14.808	12.496	(2.312)	% 84
Gizarte kargak eta beste	2.324	-	2.324	2.496	172	% 107
FUNTZIONAMENDU-GASTUAK	8.716	-	8.716	8.869	153	% 102
Hornikuntzak	771	-	771	714	(57)	% 93
Kanpoko zerbitzuak	7.925	-	7.925	8.138	213	% 103
Zergak	20	-	20	17	(3)	% 85
FINANTZA GASTUAK	8	-	8	7	(1)	% 88
USTIAK. JARD. ESKUDIR. FLUXU POSITIBOAK	2.506	-	2.506	5.409	2.903	% 216
GASTUAK GUZTIRA	28.362	-	28.362	29.277	915	% 103

DIRU-SARRERAK

NEGOZIO ZIFRAREN ZENBAT. GARBIA	28.149	-	28.149	25.252	(2.897)	% 90
USTIAPENENKO BESTELAKO SARRERAK	213	-	213	31	(182)	% 14
ORDAIN. KNTUEN IGOERA, KOBRATZEKOEN MURR.	-	-	-	3.994	3.994	-
SARRERAK GUZTIRA	28.362	-	28.362	29.277	915	% 103

ETORKIZUNEN KOMPROMISOEN EGIKARITZA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	GUZTIRA	2019	2020	2021	GAINERAK.
EGUNGO AURREKONTUA	-	-	-	-	-
Lotua	-	-	-	-	-
Egiteke	-	-	-	-	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 IZAERA ETA ARAUDI EZARGARRIA

Osakidetza ekainaren 26ko 8/1997 Legeak sortu zuen, Euskadiko Antolamendu Sanitarioarenak, osasun gaietan eskumena duen EAeko Osasun Sailari atxikitako zuzenbide pribatuko Ente publiko modura; nortasun juridiko propioa du eta jarduteko gaitasun erabatekoa duen helburua betetzeko: mendeko dituen zerbitzuetako erakunde publikoen bitartez osasun zerbitzuak hornitzea.

Zuzendaritza-organo ditu administrazio-kontseilua eta lehendakaria, Osasun Saileko sailburuak betetzen duena.

Egiturari dagokionez, 2018an Osakidetza bere 21 zerbitzu erakundeez baliatu da funtzionamendurako, Osatek SA salbuetsita, zeinek jarduera autonomia ekonomiko finantzario eta kudeaketakoaren printzipioaren arabera garatzen baitute; honenbestez, erakunde hauetako bakoitzak Eusko Jaurlaritzako Osasun Sailarekin nork bere kontratu-programa izenpetzeko gaitasuna du. Kontratu-programek izaera bereziko hitzarmenaren izate juridikoa dute eta horietan mugarrizko dira, besteak beste, erakundeek eskaintzen dituzten osasun zerbitzuetan jardueraren osotasunezko bolumenaren balioespina, eskagarri den kalitate mailarekin batera eta dagokion ordain ekonomikoa.

2011ko urriaren 3ko Erabaki bitartez, Osakidetzako Administrazio-kontseiluak antolakuntza-molde berri bat abiarazi zuen Zerbitzu Erakunde Integratuak “ZEI” sortuta, lehen mailako arreta eta arreta espezializatua barne, baliabideen kudeaketan eraginkortasuna hobetu eta laguntza prozesuei jarraipena emateko. 2018an ez da beste zerbitzu-erakunderik sortu.

Finantziazio-iturria, nagusiki, EAeko Aurrekontu Orokorren kontura Osasun Sailarekin urtero izenpetzen den kontratu-programatik dator, Enteko inbertsioak finantzatzeko kapitalezko dirulaguntzekin batera. Jarduera gauzatzeko Osakidetzak EAeren jabetzako ondasun eta eskubideak ditu atxikiak edota Estatuko Gizarte Segurantzarenak.

Osakidetzaren jardueraren gaineko finantza kontrol iraunkorra Ekonomia Kontrolerako Bulegoak gauzatzen du.

2018ko ekitaldian Osakidetzari ezargarria zaion arautegiaren baitan, aipatzekoa da:

- 8/1997 Legea, ekainaren 26koa, Euskadiko Antolamendu Sanitarioari buruzkoa.
- 255/1997 Dekretua, azaroaren 11koa, Osakidetza-Euskal osasun zerbitzua ente publikoaren estatutu sozialak finkatzen dituena.
- 55/2003 Legea, abenduaren 16koa, Osasun Zerbitzuetako estatutupeko langileen Estatutu Markoa onartzen duena.
- 186/2005 Dekretua, uztailaren 19koa, Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzua Zuzenbide Pribatuko Entitate Publikoaren lanpostu funtzionalak arautzen dituena.
- 235/2007 Dekretua, abenduaren 18koa, Osakidetzako langileen lan baldintzak arautzen dituen Erabakia onartzen duena, 2007, 2008 eta 2009 urteetarako, 2018an indarrean dagoena.



- 1996ko abenduaren 23ko Agindua, Kontabilitate Plan Orokorra Osasun Laguntzako Enpresetara egokitzeko arauak onartzen dituena.
- 1514/2007 Errege Dekretua, azaroaren 16koa, Kontabilitate Plan Orokorra onartzen duena; 1159/2010 Errege Dekretua, irailaren 17koa, aldarazten duena eta 602/2016 Errege Dekretua, abenduaren 2koa, biak aldarazten dituena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaitan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAEn Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 5/2017 Legea, abenduaren 22koa, 2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorra onartzen dituena.
- 116/2016 Dekretua, uztailaren 27koa, EAEn sektore publikoko kontratazioaren araubideari buruzkoa.
- 1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzeko dena.
- 817/2009 Errege Dekretua, maiatzaren 8koa, 30/2007 Legea, urriaren 30ekoa, partzialki garatzen duena, Zerbitzu Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, 2018ko martxoaren 9az geroztik indarrean, hamaseigarren azken xedapeneko salbuespenak izan ezik.

Osakidetzaren urteko kontuak formulatu dira 1514/2007 Errege Dekretuak, azaroaren 16koak, onartutako Kontabilitate Plan Orokorrean ezarritakoari jarraikiz; egoeraren balantzea eta galera eta irabazien kontuak eskuratzen dira zerbitzu-erakundeen finantza egoerak gehitzeko prozesuaren ondorioz.

Osakidetzak nahiz Osatek SAren kapital sozialaren % 100 duen, ez ditu urteko kontu bateratuak aurkezten, nahiz kontu bateratu horien isla zuzena ez litzatekeen nabarmen aldatuko Osakidetzak eta Osatek SAK norik bere aldetik aurkezten dituen urteko kontuekin alderatuz gero.

A.2 HORNIDURAK ETA LANGILEEN KONTINGENTZIAK

Pentsioetarako zuzkidurak

Osakidetzaren obligazioak pentsio gaitan honako hauek dira:

- Pentsioen osagarriak.
 - Insalud-etik eskualdatutako osasun langile estatutario ez fakultatiboak, zegokionean erretiroa eskatu eta 25 urteko zerbitzualdia egiaztatu zuenak, erretiro unean jasotzen zituen ordainsari finkoen % 100era arteko pentsioa jasotzen du. 16/2012 Errege Lege-dekretua, apirilaren 20koa, Osasunaren Nazio Sistemaren iraunkortasuna bermatzeko eta prestazioen kalitatea eta segurtasuna hobetzeko presako neurriari buruzkoa



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

indarrean sartu izanaren ondorioz, 2012ko apiriletik aurrera ez da kolektibo honetan plantilla handitu.

- Tuberkulosiaren aurkako Patronatutik datorren langileria, Osakidetzak osorik jasotzen duena gizarte Segurantzaren ez kotizatu izateagatik.
- 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratutako Basurtoko Ospitaleko langileria jakina.

- Erretiro sariak:

Arauzko erretiro-adina baino urtebete eta lau urte bitarte lehenago erretiratzen den langileria. Abenduaren 23ko 6/2011 Legeak, 2012ko ekitaldirako EAEren Aurrekontu Orokorrei buruzkoak, sari honen aplikazioa bertan behera utzi zuen eta ondoko ekitaldian etenaldiak dirau.

2018ko abenduaren 31n pentsioetarako zuzkidura 88 milioi eurorena izan da, Osakidetzak emandako aztergai diren kolektiboaren datuak oinarri hartuta aditu independenteek egindako azterketa aktuarial baten arabera.

Enteak zuzkidura hau ez erregistratzeko eta soil-soilik egiaz gauzatutako urteko gastua kontabilizatzeko irizpideari eusten dio, 6,5 milioi eurorena izan dena.

Hona hemen pentsioetarako zuzkidura eta kontzeptu honen izenean ekitaldian gauzatutako gastuak kolektibo moten arabera banatuak:

KOLEKTIBO MOTA	Euroak milakotan	
	GASTUAK	ZUZKIDURA
Insaludetik datozen langile pasiboak	6.367	87.281
Tuberkulosiaren aurkako Patronatuko langileak	105	602
Basurtoko Ospitaleko 1995 baino lehenagoko langileak.....	14	58
Erretiro saria jasotzeko eskubidea duten langileak.....	-	-
GUZTIRA	6.486	87.941

2004ko irailaren 30eko Osakidetzaren administrazio-kontseiluaren erabaki bitartez onartu zen Eusko Jaurlaritzak sortutako Itzarri gizarte-aurreikuspeneko erakundera atxikitzea, alde aurretik erakunde sindikalekin adostu ondoren. 2017ra arte etenda egon dira Itzarriri egin beharreko ekarpenak, abenduaren 30eko 20/2011 Errege Lege-dekretuaren ondorioz, defizit publikoa zuzentzeko aurrekontu, zerga eta finantza gaietan premiazko neurriak buruzkoa. 2018an berriz abiarazi dira ekarpenak, 2018rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko uztailaren 3ko 6/2018 Legean eta Eusko Jaurlaritzako Kontseiluaren 2018ko urtarrilaren 23ko eta azaroaren 13ko erabakietan xedatutakoaren ondorioz: langile gastuetarako zuzkiduren % 0,5 urrira arte eta % 1 azarotik aurrera; horrek guztiak 8,3 milioi euroren gastua eragin du.

A.3 LANGILERIA-GASTUAK

Idazpuru honen gastuak guztira 2.016,6 milioi euro egiten ditu eta 2016ko ekitaldiko ustiapen gastuen % 67,7 egiten du.

Langile gastuaren xehakapena eta batez besteko plantilla honakoa da:

	Euroak milakotan		Langile kop.	
	2018	2017	BAT. BEST. PLANTILLA 2018	2017
Finkoak, bitartekoak eta zuzendariak	1.133.921	1.051.079	24.553	24.409
Aldi baterako langileak	225.481	215.762	9.057	8.325
Ordezkoak	198.042	166.046	3.227	3.019
Barruko osasun langile egoiliarak	48.127	46.091	1.304	1.251
SOLDATAK ETA PLANTILLA GUZTIRA	1.605.571	1.478.978	38.141	37.004
Gizarte Segurantzaren kotizazioa	391.559	368.268		
Pentsioak	14.915	6.713		
Beste gizarte-gastu batzuk	4.580	4.578		
GIZARTE KARGAK GUZTIRA	411.054	379.559		
GUZTIRA	2.016.625	1.858.537		

Abenduaren 22ko 5/2017 Legean finkatutakoari jarraikiz, EAEren 2018rako Aurrekontu Orokorra onartzen dituen, Osakidetzako langileen ordainsariak 2018an % 1,5 igo dira ekainera arte eta % 1,75 uztailetik abendura bitartean, 2017an izandako igoeren aldean. Alabaina, langile-gastua 158,1 milioi euro igo da, % 8,5 2017koaren aldean, nagusiki garapen profesional kontzeptuan ordaintzeko dauden zenbatekoak aitortu direlako, 125,5 milioi euro, Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiaren maiatzaren 9ko 225/2018 epaiaren ondorioz. Gainera, areagotu egin da ordezko eta aldi baterako langileen kontratazioa, unean uneko beharrei eta zerbitzuei laguntza emateko, demanda sanitarioa bideratzearen.

Osakitzaren egiturazko plantillari dagokionez, 2018ko urriaren 9ko Jaurlaritzaren Kontseiluak erabaki zuen egiturazko plantilla 97 postutan handitzea, Eibarko Ospitalea giza baliabideez zuzkitzeko, zeinak jarduerari 2018ko urrian ekin baitzion. 2018ko abenduaren 31n Osakidetzako egiturazko plantilla, Zuzendaritzako 94 lanpostuak barne, 26.591 lanpostukoa da.

EPE

Osakidetzako 2016ko apirilaren 25eko eta 2017ko uztailearen 3ko administrazio-kontseiluek, hurrenez hurren 2016 eta 2017ko ekitaldietarako enplegu publikoaren eskaintzak onartu zituzten. Hautaketa prozesuen arrazionalizazio eta efikazia arrazoiengatik onartu zen enplegu-eskaintzako plazak metatzea, deialdi bakarra egiteko bi eskaintzetako plaza hutsen kopuru osoa barne hartuta, guztira 3.335 plaza; horietatik 3.016 plaza txanda librean eskaini ziren eta gainerako 319 plazak, berriz, barne-promozioko prozesuetan.



Osakidetzako zuzendari nagusiaren 2018ko otsailaren 5eko ebazpen bitartez 2016-2017ko EPEaren oinarri orokorrak onartu ziren. Espezialitate medikuen araberako plazen deialdi berariazkoak 2018an eta 2019an onartu eta argitaratu dira.

Eskaintza publiko honetan hainbat salaketa jarri dira zenbait mediku-espezialitatetako proben garapenean eta horren aurrean, 2018ko ekainaren 4ko Administrazio-kontseiluak 2016-2017ko EPEaren proba guztietan emaitzen koherentziari buruzko azterketa zorrotza egitea erabaki zuen, aukera-berdintasuna bermatzearren. Horren ondorioz, Enteak erabaki zuen 3 mediku-espezialitatetako probak errepikatzea. Txosten hau idatzi dugun datan, EJKo Osasun Sailak erabaki du EPEaren guztira 13 hautaketa-prozesu kautelaz etetea; izan ere, Gasteizko 2 zenbakiko instrukzioko epaitegiak eginbideak abiarazi ditu azterketen filtraziorik egon zen zehazteko; alabaina, ikerketa-gai ez diren deitutako kategorien hautaketa-prozesuek aurrera jarraitzen dute.

A.4 KONTRATAZIOA

102 espediente aztertu ditugu, 19 aurreko ekitaldietan formalizatutakoak, zeinaren egikaritza 2018an gauzatu baita, aldaketak eta luzapenak kasua balitz, eta 83, 2018an formalizatutakoak; horietatik 24 SPKLn xedatutakoa betez izapidetu dira (beltzez nabarmenduak).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LEHENAGOKO URTEETAN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	PROZED. (*)	ZENBATEKOA 2018 (**)		
		ESLEIP.	EGIK.	AKATSA
ZERBITZU NAGUSIAK				
1. Kud.Klin.Unit.etan birus kargak zehazteko produk. eta ekipoen hornidura	I	2.763	2.138	
2. Zenbait zentrotarako erradiol. digitaleko aretoak hornitzea	I	2.838	2.838	
3. Langileen txandak kudeatzeko sistema bat ezartzea	M	957	469	
4. Laguntza-aplikazioen mantentze-lanaren zerbitzua eta bilakaera	M	6.500	2.515	
5. Lagin biologiko eta anatomia patologikoko garraio-zerbitzuak	I	3.508	3.331	
ARABAKO ZEI				
6. AUO Txagorritxuko egoitzako zerbitzu nagusien eraikin berriaren eraik	I	39.141	9.318	
7. Endoskopiako ekipoen hornidura, mantentze-lan integralarekin	I	2.055	580	
DONOSTIALDEKO ZEI				
8. Arnasketa-birusak eta patogeno gastroenterikoak atzemateko plataf. horn....	I	1.391	1.277	
9. Osasun Zentroak garbitu eta desinfektatzeko zerbitzua	I	4.522	3.554	
BIDASOAKO ZEI				
10. Garbiketa zerbitzua	I	4.995	2.535	
BIZKAIKO OSASUN MENTALEKO SAREA				
11. Zaintza eta segurtasun zerbitzua	L	1.579	162	
BARRUALDE-GALDAKAKO ZEI				
12. M.A. Centurion eta Constellation ekipoetarako material-erosketa	EPGN	1.600	588	
13. Garbiketa eta desinfekzio-, hondakinak jaso eta lorezaintza-zerbitzua	I	15.250	12.212	
BARAKALDO-SESTAOKO ZEI				
14. Garbiketa zerbitzua	I	9.552	6.706	
EZKERRALDEA ENKARTERRI GURUTZETAKO ZEI				
15. EA.Ligasure bisturi materiala eta Sonicision ultrasoinuen sist. hornid.	EPGN	1.253	1.085	
16. EA Parkinsonen tratamend. burmuina estimulatzeko sistemaren hornid.	I	1.417	1.176	
17. EA inmunofenotipoak zehazteko produktuen eta ekipoen hornidura	I	1.601	818	
18. Gurutzetako U.O. kafetegi-jatetxe, jangela eta mak. automat. zerb.....	I	1.561	1.040	
19. Fotokopiagailuen alokairua	I	400	207	
GUZTIRA		102.883	52.549	

(*) Prozeduraren erreferentziak:

I Prozedura irekia M Prozedura murriztua

EPGN Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko negoziatua L: Larrialdia

(**) Esleitutako zenbatekoa BEZik gabe da, aldatetekin, eta aleko prezioen kasuan gehieneko zenbatekoa jasotzen da.

Zenbateko egikaritua, BEZik gabe, 2018ko abenduaren 31n metatutakoa da



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2018-AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEIKONTZEPTUA	PROZED. URTE. (*)	KOP.	ZENBATEKOA 2018 (**)		
			ESLEIP.	EXEK.	AKATSA
ZERBITZU NAGUSIAK					
20. EA Vedolizumab hornitzea	EPGN	3	3.160	1.043	
21. EA Ecolizumab hornitzea	EPGN	3	11.214	3.286	
22. EA Bevacizumab hornitzea	EPGN	1	6.163	5.520	
23. EA Edalimumab hornitzea	EPGN	1	18.282	15.476	
24. EA Ruxolitinib, Lapatinib eta Everolimus hornitzea	EPGN	3	6.998	1.806	
25. EA Pegaspargasa-ren hornidura	EPGN	3	1.075	187	
26. EA Ustekinumab eta Rilpivirina hornitzea	EPGN	3	13.638	5.065	
27. EA Belatacept, Ipilimumab, Efavirenz, Atazanavir eta beste batzuk hornitz..	EPGN	3	3.031	355	
28. EA Bosutinib hornitzea	EPGN	3	1.001	31	
29. EA Fampridina hornitzea	EPGN	3	1.014	179	
30. EA. Sofosbuvir, Velpatasvir eta Voxilaprevir-en asoziazioa	EPGN	1	1.575	1.081	
31. EA Glecaprevir eta Pibrentasvir-en asoziazioa hornitzea	EPGN	1	12.379	11.001	
32. EA inhibitzailearen aurkako koagulatzaile konplexua hornitzea	EPGN	3	2.981	695	
33. EA Baricitinib hornitzea	EPGN	3	2.198	493	
34. EA Pertuzumab eta Pirfenidona	EPGN	3	9.775	2.917	
35. EA Aztreonam eta Emtricitabina, Rilpivirina eta bst baten asoziaz. horn.	EPGN	3	17.751	1.020	
36. EA Reslizumab hornitzea	EPGN	3	1.011	192	
37. EA Trastuzumab, Erlotinib eta Dornasa hornitzea	EPGN	3	20.963	4.617	
38. EA Pemetrexed	EPGN	1	4.396	2.331	
39. EA Levodopa / Cardidopa eta Lopinavir / Ritonavir asoziazioen hornidura ...	EPGN	3	4.157	880	
40. EA Cabozantinib hornitzea	EPGN	3	2.057	227	
41. EA Olaratumab hornitzea	EPGN	3	2.536	203	
42. EA Teduglutina hornitzea	EPGN	3	2.136	175	
43. EA Nusinersen hornitzea	EPGN	3	7.738	1.548	
44. EA Palbociclib hornitzea	EPGN	3	20.923	1.411	
45. EA Alemtuzumab, Alglucosidasa, Cabazitaxel, eta bst. batzuk hornitzea	EPGN	3	10.885	1.835	
46. EA Paliperidona parenterala	EPGN	3	1.085	47	
47. EA Ceftazidima eta Avibactam hornitzea	EPGN	3	3.252	44	
48. Selexipag hornitzea	EPGN	3	2.187	18	
49. Osimertinib hornitzea	EPGN	3	4.199	122	
50. Azido obeticolico hornitzea	EPGN	3	5.348	74	
51. Etelcalcetida hornitzea	EPGN	3	4.351	9	
52. Nivolumab hornitzea	EPGN	3	16.940	95	
53. Cetuximab hornitzea	EPGN	3	5.525	3	
54. Sugammadex hornitzea	EPGN	3	9.525	11	
55. EA Alfa 1 Antitripsina hornitzea	I	1	1.952	1.678	
56. EA zentro sozio-sanitarioei produktu dietetikoak hornitu eta banatzea	I	2	5.589	820	A9
57. EA Emtricitabina eta Tenofovir disoproxilo asoziazioa hornitzea	I	1	2.088	368	
58. Cetuximab hornitzea	I	1	5.995	3.025	
59. EA Epoetina Alfa hornitzea	I	1	3.668	867	
60. EA Efavirenz, Emtricitabina eta Tenofovir asoziazioa hornitzea	I	0,5	1.326	837	
61. EA Infliximab hornitzea	I	1	7.200	293	
62. EA sasoiko gripearen aurkako txertoak hornitzea	I	1	1.100	865	
63. Eibarko Ospitale berrian obra osagarriak (3. solairua gaitzea)	EPGN	0,4	2.131	1.933	
64. Zauriak eta azala zaintzeko apositoak eta sendatzeko produktuak hornitzea	I	2	13.384	1.919	
65. Odolean glukosa neurtzeko auto-analisirako tira erreaktiboak hornitzea	I	2	7.400	1.869	A8
66. EA belauneko inplanteak hornitzea	I	2	137.836	2.145	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2018-AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	PROZED. (*)	URTE KOP.	ZENBATEKOA 2018 (**)		
			ESLEI.	EGIK.	AKATSA
67. Kontratazioko espedienteak elektronikoki kudeatzeko sistema ezartzea	I	2	1.275	250	A9
68. Arabako ZEI eta Arabako Errioxako ZEIko garbiketa zerbitzua.....	I	2	14.452	4.293	
69. Laguntza zentroetan osasun hondakinen kanpoko kudeaketa.....	I	2	3.341	707	
70. Araban ZEIentzat zaintza zerbitzua eta laguntza zerbitzuak.....	N	1	1.039	1.039	
71. EA Infusio-ekipoen hornidura.....	I	2	2.590	29	
72. EA produktu hermostatikoen hornidura	I	2	4.485	473	
73. Hemokultiboko eta mikrobakterioen kultiboko produk. eta ekipoen hornid.	I	2	1.526	203	
74. EA bukarreko minbiziko metastasia detektatzeko orod, eta ekip. horn.	EPGN	3	1.110	379	A7
75. EA zenbait ZEltan analisi klinikoaren probetarako prod. eta ekip. hornid.....	I	4	9.827	1.435	A7
76. Zenbait zentrori gas naturala hornitzea	I	2	2.504	492	A9
77. Zenbait zentrotarako hiru bizkorgailu lineal hornitzea	I	1,3	6.260	-	A1,9
78. Gurutzetako eta Basurtoko UOrako bi erresonantzia magn. horn.	I	0,1	3.382	3.382	A1
79. Zenbait zentrotarako ekokardiografia ekipoak hornitzea	I	0,1	2.292	1.972	A1
80. Zenbait zentrotarako Spect Tac tomografoak hornitzea	I	0,1	2.464	2.464	A1
81. Robotikako hiru sistema horn. eta mant. eta zenbait ospit. mater.	EPGN	5	19.344	314	A1
82. Arritmia eta estimulazio kardiak. Gorp. Soluz. Integrala inplantatzea	R	1,5	619	-	A9
83. Zenbait ospialetan unitate kritikoak kudeatzeko softwarea erostea..	I	2	699	-	A1,3
84. Ospitaletan erradiologia digitalizatzeko sist. mant. eta lagun. zerb.	EPGN	2	2.668	968	A1
ARABAKO ZEI					
85. Zerb. zentr. eraikin berriko horma eta zutabeetako oheburuak horn.	I	0,1	1.246	1.246	A1,8
DONOSTIALDEKO ZEI					
86. Aieteko Osasun Zentroa eraikitzea	I	1,5	3.587	-	A9
87. ZEIrako igeltseritza lanak	I	2	1.200	31	A1,3,9
88. EA Ligasure zigitatze baskularrerako tresnak hornitzea.....	EPGN	2	1.005	3	A1
89. Donostiako Ospit. kafetegi, saltzeko makina eta jantokiko zerb.	I	8	2.219	29	
BIDASOAKO ZEI					
90. Bidasoa Ospitalerako ikuztegi zerbitzua	I	4	1.126	399	
91. Eraikinak eta instalazioak egokitu eta zaharberritzeko zerbitzuak.....	I	3	902	-	A1,3
SANTA MARINA OSPITALEA ZEI					
92. Santa Marina Ospitaleko ospitalizazioko 2. solairua zaharberritzea ...	I	1	1.574	-	A1
BILBO-BASURTOKO ZEI					
93. Basurtoko UO erradiologia baskular eta interbentzioko materiala hornitzea .	I	2	2.381	898	
94. EA estaldura kirurgikoa emateko erabili eta botatzeko ekipoak hornitzea	I	2	1.282	13	
95. Garbiketa eta lorezaintza zerbitzua	I	2	15.799	12.709	A6
96. EA Laboratorio elektrofisiologikorako osasun materiala hornitzea	I	2	1.999	274	A1
97. EA errektiboak hornitzea diagnostiko azkar eta serologiarako Basurtoko UO	I	1	2	1.026	155
BARAKALDO-SESTAOKO ZEI					
98. Oftalmologiako lenteak eta inplanteak	I	3	1.609	72	A1,3,4,5,8 B1,2
99. ZEIrako instalazio eta obren mantentze-lan integrala.....	I	4	927	243	A1,2,3,8
100. ZEIrako ikuztegi zerbitzua	I	4	1.386	106	A6,8
EZKERRALDEA ENKARTERRI GURUTZETAKO ZEI					
101. EA Angioerradiologia zerbitzurako materiala hornitzea	I	2	1.250	538	A8 B1,2
102. EA Nefrologia zerbitzurako hemodialisis materiala hornitzea	I	2	1.167	230	
GUZTIRA			552.680	115.962	

(*) Prozeduraren erreferentziak:

I Prozedura irekia M Prozedura murriztua

N Negoziatua

EPGN Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko negoziatua

(**) Esleitutako zenbatekoa BEZik gabe da, aldaketekin, eta aleko prezioen kasuan gehieneko zenbatekoa jasotzen da. Zenbateko egikaritua, BEZik gabe, 2018ko abenduaren 31n metatutakoa da



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Gainera, 2018an indarrean dauden 4 gastu-espeditente aztertu ditugu, zenbait ZEItan eragina dutenak eta nagusiki akordio edo atxikipen bidez gauzatu direnak.

ZEI/KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	ZENBATEKOA 2018 (**)		
	ESLEI.	EGIK.	AKATSA
ZUZENDARITZA NAGUSIA			
103. Osakidetzako aseguru orokorrak 2018 urtea	17.389	10.987	
ZERBITZU NAGUSIAK			
104. Zenbait ZEItan energia eta sorkuntza	7.188	6.989	
105. Osasun Ministerioaren eta Josepf Carreras Fundazioaren arteko akord. ...	1.114	1.114	
106. 4 ZEItan ikuztegi eta arropa zuri zerbitzuak	1.540	1.540	C1
GUZTIRA	27.231	20.630	

(**) Esleitutako zenbatekoa BEZik gabe da, aldaketekin, eta aleko prezioen kasuan gehieneko zenbatekoa jasotzen da. Zenbateko egikaritua, BEZik gabe, 2018ko abenduaren 31n metatutakoa da

AKATSA		Euroak milakotan	
Lizitazioa			
A1	Lizitazioko oinarriko aurrekontuaren kalkulua ez da justifikatzen ez xehatzen (SPKL 100.2 art.).....	47.571	
A2	Ez dago erasota kontratuaren xedea sortetan ez zatitzeko justifikazioa (SPKL99.3 art.)	927	
A3	Ez da jaso prezio irizpidea baloratzeko baliatutako formularen justifikazioa (SPKLren 146.2 art.).....	5.337	
A4	Adituen Batzordeko kideak kontratua proposatu duen organokideak dira (SPKLren 146.2 art.)	1.609	
A5	Barianteak onartzen dira baldintzak, moldeak eta ezaugarriak zehaztu gabe (SPKLren 142.1 art.)	1.609	
A6	Aurreikusitako aldaketek ez dituzte baldintzak betetzen (SPKLTBren 106. art. eta SPKLren 204. art.).....	17.185	
A7	Esparru Akordioaren kontratuaren iraupenak 4 urteko epea gainditzen du (SPKLTBren 196 art.)	10.937	
A8	Ez da bermatzen eskaintzarik onuragarriena esleitzea (SPKLTBren 150.1 art. eta SPKLren 145. art.).....	7.400	
A9	Prezio irizpidea estimulurik gabe, mugak ezartzen ditu bajak baloratz. (SPKLTBren 150.1 art. eta SPKLren 145 art.)	21.034	
Esleipena			
B1	Txosten teknikoa ez dago behar bezain arrazoitua (SPKLTBren 151 art. eta SPKLren 151.1 eta 157.5 art.).....	2.859	
B2	Behar hainbat arrazoitu gabeko esleipen ebazpena (SPKLTBren 151 art. eta SPKLren 151.2 art.)	2.859	
Espezifikoak			
C1	kudeatzeko mandatu okerrekoa, ez baitu Osakidetzako berezko baliabide izatearen baldintza betetzen.....	1.755	

Kontratu txikiak

Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontratu txikiak aztertze honako zenbateko eta ez-betetze hauek ondorioztatu dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan							
	GASTUA		K. TXIKIA		AZTERTUA		EZ-BETETZEA	
	GUZTIRA	ZENBATEKOA	%	ZENBATEKOA	%	ZENBATEKOA	%	
Sendagaiak	292.397	21.989	% 7,5	21.989	% 100	19.061	% 86,7	
Gainerako produktuak.....	310.159	64.262	% 20,8	64.262	% 100	53.843	% 83,8	



Kontratu txiki bidez sendagaiak erosteari dagokionez, azpimarratzekoa da kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanaren ondorioz izan duen bilakaera positiboa, 2012an 72,1 milioi eurorena izatetik, 2018an 22 milioi eurorena izatera aldatu baita.

A.5 OSATEK SA

Osatek SA Osakidetzara –kide bakar duena- atxikitako sozietate anonimoa da; sorrera ekainaren 9ko 159/1992 Dekretu bidez baimendu zen, hasiera batean alta Tecnología Sanitaria, SA izena eman zitzaiola eta sozietatearen helburua honako hau zuela: goi mailako teknologia baliatzen duten osasunaren diagnostiko- eta tratamendu-zerbitzuak kudeatu, administratu eta ustiatzea; eta Euskal Herriko osasun politika globalaren esparruan zehazten diren araubide eta baldintzetan irakaskuntza eta ikerkuntza.

2009ko urriaren 23an Osatek SAREN administrazio-kontseiluak sozietatearen helburua aldatu zuen eta irakaskuntza eta ikerketari bere horretan eutsiz, helburua definitzen du euskal osasun sistemari babesa emateko zerbitzuen emakida edo zuzkidura modura, bereziki izaera korporatiboa duten haien edo goi mailako teknologia-prozedurak eskatzen dituzten haiena.

2010eko otsailaren 17an Osakidetzako administrazio-kontseiluak, Osatek SAREN Batzorde Nagusi denak, Sozietatearen Estatutuen 1. artikulua aldaraztea onartu zuen, EAEko Administrazio orokorraren gauzazko berezko baliabide eta zerbitzu tekniko modura aitortua izateko.

2010eko abenduaren 22an Osatek SAREN administrazio-kontseiluak berriz Sozietatearen helburua aldatzea erabaki zuen, osasun esparrua giza esparrura ere hedatzeko. Batzar Nagusiak ere aldaketa hau 2011ko urtarrilaren 10ean onartu zuen.

2018an Osatek SAK jarraitu du jarduera erradio-diagnostikoa egiten (nagusiki Osakidetzari ematen dio zerbitzua) eta 2018ra arte baita gizarte zerbitzuen alorrean norbanakoei telelaguntza zerbitzua ematen ere, zeina Eusko Jaurlaritzako Enplegu eta Gizarte Politika Sailaren kudeatzeko mandatu bidez ematen baitzuen; zerbitzu hori 2018an amaitu du.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Langileria-gastuak

2018ko ekitaldian, Osatek SAREN langileria-gastuek 15 milioi euro egin dute, honako kontzeptu hauen izenean:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	2018	2017
Soldatak eta ordainsariak	12.496	11.742
Gizarte Segurantza	2.422	2.336
Beste gizarte-gastu batzuk	74	9
GUZTIRA	14.992	14.087

2018an langileen gastuak % 6,4 egin du gora 2017koaren aldean honako arrazoi hauengatik: ordainsariak igo egin dira, % 1,5 ekainera arte eta % 1,75 uztailetik abendura; aldi baterako kontratazioak gehitu egin dira jarduera erradio-diagnostikoa handitu egin delako; eta Itzarriri egiten zaion ekarpena berrabiarazi da 2018an, % 0,5 urrira arte eta % 1 azarotik aurrera.

2018ko ekitaldi itxieran, egiazko plantilla 238 langilekoa da; hona hemen xehakapena:

	Langile kop.									
	GOI ZUZENDARITZA		MUGAGABEAK				ALDI BATERAKOAK		GUZTIRA	
	2018	2017	FINKOAK	EZ	FINKOAK		2018	2017	2018	2017
Zuzendariak	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
Zuzendariak eta arlo-arduradunak	-	-	2	2	-	-	2	2	4	4
Langile sanitarioak	-	-	85	85	30	27	58	42	173	154
Langileria administr. eta teknikoak	-	-	27	27	13	9	20	17	60	53
GUZTIRA	1	1	114	114	43	36	80	61	238	212

Langile mugagabe ez finkoen kopurua, 2018an aldi baterako kontratua zutenena, 7 pertsonatan gehitu da epai judizialen ondorioz.

Zerbitzuak emateagatiko sarrerak

Kontzeptuen araberako sarrerak dira:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	2018	2017
Mediku miaketak (Erres.Magn.) / Osakidetza.....	19.180	18.027
Telelaguntza-Telemonit./Enplegu eta Gizarte gaiet. saila ...	5.970	7.462
Bestelako sarrerak.....	102	87
GUZTIRA	25.252	25.576

Osakidetzari erradio-diagnostiko zerbitzuak emateagatiko sarrerak 19 milioi euro egin dute, negozio zifraren zenbateko garbiaren gainean % 76 egiten dutenak. Urtero, zerbitzuen emakida baldintzak arautzen dituen hitzarmena izenpetzen da eta, besteak beste, zehazten ditu emandako zerbitzuen tarifak, aurreikusitako jarduera eta finantzaketa, zerbitzuen kartera eta emandako zerbitzuen kalitatea ebaluatzeko adierazleak.

Bestetik, Eusko Jaurlaritzaren Enplegu eta Gizarte Politika Saitetik 6 milioi euro jaso dira telelaguntza zerbitzuak emateagatik, 2013ko uztailaren 29an izenpetutako kudeatzeko mandatuan aurreikusitakoaren arabera, 2018ko irailera luzatutakoa. Gainera, Osasun Sailari erradio-diagnostiko zerbitzua emateagatik 31 mila euro jaso dira kontratu-programa baten bitartez, Euskadiko Antolamendu Sanitarioaren Legearen 19. artikulua onduz eta, besteak beste, jasotzen ditu aplikatu beharreko tarifak, jarduera, eskatutako kalitatea eta beharrezkoa den finantzaketa.

Kontratazioa

2018ko ekitaldian formalizatutako 5 espediente aztertu ditugu.

FORMALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK		Euroak milakotan		
ESPEDIENTE ZK./DESKRIBAPENA	PROZED. (*)	ZENBATEKOA 2018		
		ESLEI.	EGIK.	AKATSA
1.RM hornitzaea Donostia eta Eibarrerako, obrak eta mantentze-lanak barne..	I	3.244	1.989	A1,2
2.RM hornitzaea Urdulizerako, obrak eta mantentze-lanak barne	I	1.524	860	A1,2
3.Siemens ekipoen mantentze-lanetako zerbitzua.....	EN	787	-	A1
4.RM laguntza kudeaketako aplikazio korporatiboen mantentze-lana	EN	50	43	A1
5.Laneko aholkularitza eta tramitazio zerbitzuak.....	IE	34	11	A1
GUZTIRA		5.639	2.903	
(*) Prozedura:		I Irekia	IE Ireki erraztua	EN Esklusibotasunagatik negoziatua

Akatsa

Euroak milakotan

Lizitazioa

A1 Lizitazioko oinarriko aurrekontuaren kalkulua ez da justifikatzen ez zehatzen (SPKL 100.2 art.).....	5.639
A2 Ez da jaso prezio irizpidea baloratzeko baliatutako formularen justifikazioa (SPKLren 146 art.).....	4.768

OSAKIDETZA-EUSKAL OSASUN ZERBITZUAREN ETA OSATEKEN 2018 ALDIKO FISKALIZAZIOAREN EMAITZEI EGINIKO ALEGAZIOAK

I.- SARRERA

Osakidetza-Euskal osasun zerbitzuaren eta OSATEK SA sozietatearen 2018. urteko fiskalizazioaren emaitzei erantzuteko, erreferentziatzeko gaiaren inguruan erakunde horiek egin nahi izan dituzten eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoan zentralizatu diren alegazioak eta justifikazioak aurkezten dira txosten honetan.

II. IRITZIA

II.1 OSAKIDETZA

II.1.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Kontratazioa

2. Esparru-akordioko espediente batean, aleko prezioetan 7,4 milioi euroan esleitutakoan (65 zk. espedienteak), prezio irizpidearen balorazioan, baloratu daitekeen irizpide bakarra izanik, gehieneko puntuazioa eskuratzen da eskainitako prezioa lizitaziokoa baino baxuagoa bada, eta ez dira eskaintzak sailkatzen eskainitako prezio onenaren arabera, SPKLTBren 150. artikulua aurreikusitakoaren aurka. Gainera, kontratuen geroko esleipenak eragin du ia kontratu guztiak eskaintza garestienei esleitzea, ekonomikoki egokiena den eskaintza hautatzeko printzipioak gorde gabe, hau da, gardentasuna, tratuberdintasuna eta proportzionaltasuna, SPKLTBren 1 eta 150 artikuluek agintzen dutena urratuz, zeina berretsi eta garatu baita SPKLren 145.5 b) artikuluan.

ALEGAZIOA

Irizpide ekonomikoaren aplikazioak berekin dakar, inplizituki, lizitazio-prezioetatik beherako eskaintzetan soilik aplikatzen dela formula; beraz, ulertzen da irizpidearen formulazioa ez dela baztertzaila.

Kontratazio Publikoaren Administrazio Auzitegiak berak, 51/2019 Ebazpenean, onargarritzat jotzen du lizitazioaren prezioa berdintzen duen eskaintzak puntuaziorik ez lortzea.

Ondorioz, irizpide hori aplikatuta, zeinak puntuazioaren aukera osoa esleiri daitekeela aurreikusten baitu, prezio baxuena eskaini duen lizitatzaila jaso du puntuaziorik altuena, eta baxuena, berriz, prezio altuena eskaini duenak (irizpide onargarria Kontratazio Publikoaren Administrazio Auzitegiaren 51/2019 Ebazpenaren arabera). Horrez gain, lizitatzaila guztiak onartu dute irizpidea.

«Formula» kontzeptuak ez du esan nahi, nolana ere, emaitza batera iristeko «formula matematiko» bat aplikatu behar dela. Gainerako irizpide automatikoen intzidentziari eta eskaintzen gaineko emaitzari dagokienez, arau bat (algoritmoa) aplikatzean datza baliatutako formula, eta horrenbestez, inola ere ez daude iritziaren mende (betetzen du edo ez du betetzen) eta argi eta garbi daude adierazita.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Egoeraren balantzeak ez ditu barne hartzen Insaludetik datorren langileria estatutario sanitario ez fakultatiboaren erretiro osagarriak, ez Tuberkulosiaren kontrako Patronatuaren langileria funtzionarioarenak, ez eta 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratu zen Basurtoko Ospitaleko hainbat langilerena ere. Obligazio hauek erregistratzeko Osakidetzak kutxa irizpidea darabil nagusiki eta 2018an gastu modura ekitaldian ordaindutako 6,5 milioi euroak jaso ditu.

Ezargarria den finantza informazioko arau-esparruari jarraiki, pentsio osagarriek eta antzeko beste batzuek sortutako pasiboak azterketa aktuarialen bitartez zenbatetsi behar dira eta sortzapen printzipioaren arabera erregistratu. Osakidetzak aditu independenteek egindako azterketa aktuariala du; azterketa honek haren pasibo aktuarialak 88 milioi euroan kuantifikatu ditu 2018ko abenduaren 31n; Osakidetzak, ordea, ez du dagokion zuzkidura erregistratu (ikus A.2).

ALEGAZIOA

Aurrerago Kontuen Epaitegiaren txostenean bertan adierazten den moduan, Enteak bere irizpideari eutsi dio; hau da, ez du zuzkidura hori erregistratu, eta benetan ordaindutako urteko gastua soilik kontabilizatu du, alegia, 6,5 milioi euro.

III. BARNE-KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1. OSAKIDETZA

III.1.1. PERTSONALEKO GASTUAK

2018an indarrean dauden 21 antolakundearen egiturazko plantilla guztira 26.591 lanpostuk osatzen dute. KEBek aztertu ditu 8 erakundetako 11.848 lanpostuetako 467 langile finko eta bitartekoen ordainsariak, % 3,9 egin dutenak, eta behin-behineko langile estatutarioen 61 espediente aztertu ditu. Hona hemen azaleratu diren ez-betetzeak:

- Gainditu egin da 13 espedientetan zerbitzu eginkizunetarako finkatutako 2 urteko epemuga eta 48 espedientetan maila jasoagoko egitekoetarako finkatutako urtebeteko muga.



ALEGAZIOA

Horren harira, gogora ekarri behar dugu zein den aldi baterako eta bitarteko izendapenen iraupenaren arrazoia, bai eta zerbitzu-eginkizunena, aldi-baterako barne-igoerena eta abarrena ere: zerbitzu-erakundeetan sortzen diren beharrei erantzutea, eskariari egokitzen zaion kalitateko osasun-arreta bat emateko. Horrenbestez, zerbitzu horiek ematen jarraitzeko beharrezko iraunaldia izaten dute, horretarako ezartzen diren lanpostuak araudiaren arabera betetzen diren arte, guztia indarreko legedia betez.

Edonola ere, eta zerbitzu-eginkizunen iraupenari buruzko oharrari erantzunez, Herri Kontuen Euskal Epaitegiari aurreko txostenetan esandakoa berretsi nahi dugu: osasun-zerbitzuetako pertsonal estatutarioaren Estatutu Markoaren abenduaren 16ko 55/2003 Legeak (Osakidetzako estatutupeko langileei zuzenean aplikatu behar zaien araudiak, alegia) zerbitzu-eginkizunak arautzen ditu 39. artikuluan, inolako epemugarik ezarri gabe. Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legea araudi osagarria izango litzateke berariazko araudiak xedatzen ez dituen puntuetan, eta kasu honetan ez da horrelakorik gertatzen.

Ildo horretan, 2017ko fiskalizazioari buruzko azken txostenean, Osakidetzak defendatzen duen moduan eman diren epailetako bat jasotzen zen, zehazki Gasteizko Administrazioarekiko Auzien 2. Epaitegiaren 90/08 Epaia, txosten honetan errepikatutzat jotzen duguna.

Osakidetan hutsik dauden plazak betetzeko aplikatu beharreko eta, beraz, nahitaez bete beharreko indarreko araudia ere aipatzen zen, hau da, ERABAKI honetan jasota dagoena: Osakidetzak Euskal Osasun Zerbitzuaren Administrazio Kontseiluaren 2011ko maiatzaren 9ko ERABAKIA, Osakidetzako zerbitzu-erakundeetan lanpostuak zerbitzu-eginkizunaz eta aldi baterako barne-sustapenez hornitzeko irizpideak eta lanpostuak behin betiko barne-mugikortasunaren bidez hornitzeko irizpide orokorrak onartzen dituen.

Araudi horrek berariaz jasotzen du zerbitzu-eginkizuna Osakidetzan hutsik dauden lanpostuak aldi baterako betetzeko sistemetako bat dela, harik eta arauz behin betiko bete arte, EPE edo lekualdatze-lehiaketa bidez.

Txostenean adierazten zen bezala (eta berriz jotzen dugu errepikatutzat), zerbitzu-eginkizuna lanpostu hutsak edo erreserbatuak betetzeko prozedura bat da, nahitaez bete beharrekoa, aldi baterako edozein kontratazio-eskaintza baino lehen, eta ez zaio ezartzen indarraldirik, salbu eta lanpostua arauz betetzen bada legez ezarritako prozeduren bidez, edo, hala badagokio, lanpostua gordetzeko eskubidea duten langileak lanera itzultzen badira.

Azaldutakoa alde batera utzita, adierazten zen, halaber, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko funtzionarioen zerbitzu-eginkizunak izapidetu direnean Osakidetzan zerbitzuak emateko, administrazio publikoen arteko lankidetzaren esparruan egin direla, Euskal Administrazio Publikoetako funtzionarioen lanpostuak betetzeko araudia onartzen duen urriaren 13ko 190/2004 Dekretuaren 51.1 eta 51.3 artikuluetan berariaz ezarritakoaren arabera, eta kasu horietan, bi urterako baimendu dira, epe hori luzatzeko aukerarekin.

Laburbilduz, araudiak epemugak ezartzen dituenean, muga horiek zorrotz bete dira.



Bestalde, kontuan hartu behar da aldi baterako zerbitzu-eginkizunetan betetako plaza guztien deialdia egiten dela, dagokienean, lekualdatze-lehiaketaren bidezko mugikortasun-prozesuetan, edo, hala badagokio, EPE bidezkoetan, erregelamenduz betetzeko, izaera finkoarekin.

- *Aldi baterako osagarriei dagozkien arautegi berariazkoak badiren arren, hala nola, mediku zaintzak, maila jasoagoko egitekoak, txandak, gaueko txandak, jaiegunak eta kokalekua, autokontzertazioa eta abar, oro har, arauak hausten jarraitzen da, egiaz gauzatutako zerbitzuen egiaztatzea egiten ez delako eta zerbitzu horiek ez dituelako organo eskudunak onartzen.*

ALEGAZIOA

Zerbitzuak egiaztatzeko dokumentazio faltagatik eta organo eskudunek onartu ez dituztelako betetzen ez diren ordainketa-kontzeptuei dagokienez, esan behar dugu jarduera hori jasotzen duen tresna Giza Baliabideen Kudeaketarako Sisteman integratuta dagoen karteldegia edo txanda-planifikatzailea dela, eta horrekin kudeatzen direla denborak.

Karteldegi horretan, alde batetik, jardueraren datu teorikoa jasotzen da –hau da, programatuta dagoena–, eta, bestetik, karteldegi erreal deritzonean, benetan gauzatutako jarduera eta gainerako gertakariak (absentziak eta presentziak) jasotzen dira, nominan eragiten dutenak. Pentsatzekoa denez, zentro bakoitzak kudeatzen ditu karteldegietako aldaketak, jarduteko prozeduren eta barne-protokoloen barruan. Horrela, benetan egindako jarduera beti ordaintzen da nominan.

Adierazi genuen bezala, eta denbora igaro den arren, Enpleguaren atariko proiektuaren baitan eta bertan definitu diren izapideen eta baimenen bideari jarraituz, lanean ari gara kudeaketa-prozesu egokia zehazteko, eta horren bidez, karteldegian jasotzen den jarduera hori identifikatzeko, nominan ordain dadin. Proiektua aurrera doa, baina hainbat gai tekniko planteatu dira, nominako kontzeptu horien bidez ordaintzen den jardueraren erregistroa eta baliozkotzea aplikazio informatikoan ezartzea atzeratu dutenak.

Karteldegiak jarduera errealak jasotzen du, eta, beraz, irtenbide formal posibleek ez dute laguntza-zerbitzuaren kalitatea urritu behar, ez eta aipatutako kudeaketa-tresna horrek denborak kudeatzeko duen sistema ere.

Adierazitakoa alde batera utzita, beste batzuetan jakinarazi dugun bezala, berretsi egiten dugu Giza Baliabideen Zuzendaritzak hainbat prozesu zehatz burutu dituela kontrol-elementuak aintzat hartuta. Prozesu horren baitan hainbat adierazle definitu dira, Osakidetza osoan zein zerbitzu-erakunde bakoitzean.

- *Nominak berrikustean ikusi da egitekoak bete direla dagokion plantilla funtzionalean era horretan ageri ez diren lanpostuetan, edo Entearen lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan. Plantilla funtzionalak -urtero onartzen baitira- langileen egoera eta funtzio egiazkoetara*



egokitzea gomendatzen da, 186/2005 Dekretuan aurreikusitako lanpostuak aintzat hartuta, eta behar berrietara gaurkotzea.

ALEGAZIOA

Nominako lanpostuak horiei esleitutako ordainsarien arabera definitu ziren, dagokien lanbide-taldearen, kategoriaren eta lanpostu funtzionalaren arabera. Giza Baliabideak Kudeatzeko sisteman, nominan lanpostu bakoitzari esleitutako eginkizunen eta plantilla funtzionaleko lanpostuen arteko korrelazioa eta baliokidetasuna jasotzen dira, Osakidetzako lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan deskribatzen den bezala. Hala ere, Zuzendaritza honek planteatzen duen helburuetako bat da uztailaren 19ko 186/2005 Dekretua berrikustea. Berrikuspen horretan, era berean, lanpostuen egokitzapena jasotzen da, funtzioei, ordainsariei eta izendapenari dagokienez, bai plantilla funtzionalean, bai nominan.

III.1.2. KONTRATAZIOA

- 15 espedientetan, 10 hornidurakok, 4 zerbitzukoak eta 1 obretakoak, 47,6 milioi euroan esleitutakoetan (77, 78, 79, 80, 81, 83, 84, 85, 87, 88, 91, 92, 96, 98 eta 99 zk. espedienteak), ez da justifikatzen lizitazioko oinarritzko aurrekontua merkatuko prezioetara egokitzen dela, eta ez dira kostuak eta bestelako gastuak xehakutzen; ez eta, kasua denean, soldatak ere, SPKLren 100.2 artikulua agintzen duen moduan.

ALEGAZIOA

Benetakoa da gabezia, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu hautemandako intzidentzia hori zuzentzeko.

- Guztira 5,3 milioi euroan esleitutako 5 espedientetan, 3 zerbitzukoak eta 2 hornidurakoak (83, 87, 91, 98 eta 99 zk. espedienteak) ez da jaso prezio irizpidea balioztatzeko baliatutako formularen justifikazioa, SPKLren 146.2 artikuluan aurreikusitakoaren aurka.

ALEGAZIOA

Egia da adierazitako espediente guztietan prezioaren irizpidearen justifikazioa oso modu orokorrean dagoela formulatuta; hala ere, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen 145. artikulua arabera ezarri da; hala, formulen bidez ebaluatu daitezkeen objektibotasuna lehenetsi da balio-judizioetan oinarritutakoen aldean, eta tratu-berdintasuna bermatuta geratzen da, ez neurtzeko lizitatuzaileen esperientzia, baizik eta eskaintzaren kalitatea eta eskaintzaren egokitasuna kontratuaren azken xederako.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Horiek kontratuaren xedearen ezaugarriak kontuan hartuta daude zehaztuta, produktuaren edo zerbitzuaren berezko ezaugarriak baloratuta eta eskaintzarik onuragarriena lortze aldera.

- *Miloi 1 euroan esleitutako zerbitzuko espediente leian (99 zk. espedienteak), loteka lizita daitekeenean, ez da jaso lotetan ez banatu izanaren justifikazioa, SPKLren 99.3 artikulua agintzen duen moduan.*

ALEGAZIOA

Benetakoa da gabezia, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu hautemandako intzidentzia hori zuzentzeko.

- *Guztira 1,6 milioi euroan esleitutako hornidurako espediente batean (98 zk. espedienteak), balio-judizioa eskatzen duten eskaintzen balorazio-irizpideak ebaluatzeko adituen batzordean kontratua proposatu duen ataleko kideak bidegabeki barne hartu dira (SPKLren 146.2 artikulua).*

ALEGAZIOA

Alegatzen dugu Kontratazio Mahaiko kide ez diren pertsonak osatzen dutela adituen batzordea.

Halere, Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu hautemandako intzidentzia hori zuzentzeko.

- *Guztira 6,4 milioi euroren zenbatekoan esleitutako 5 espedientetan (85, 98, 99, 100 eta 101 espedienteak) -2 zerbitzukoak eta 3 hornidurakoak- prezioaren irizpidea puntuatzeko baliatzen den formulak puntuak ziurtatzen ditu eskaintzak lizitazio tipoa berdintzen duenean; horrek, baina, irizpide hau desitxuratzen du eta eragina du balio-judizio bidezko irizpideekin baloratu beharreko ehunekoaren proportzioan (SPKLTBren 150. eta SPKLren 145. artikulua).*

ALEGAZIOA

Benetakoa da gabezia, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu hautemandako intzidentzia hori zuzentzeko.

- *7 espedientetan (56, 67, 76, 77, 82, 86 eta 87 espedienteak) -1 obrakoa, 2 zerbitzukoak eta 4 hornidurakoak- 21 milioi euroren zenbatekoan esleitutakoetan, eskaintza ekonomikoen balorazioan mugak edo atalaseak ezarri dira eta horietatik*



gora merkatze gehigarriak aurkezteari sustagarria kentzen diote, eskaintza onuragarriagoa hautatzea baldintzatuz.

ALEGAZIOA

Prezio-irizpidea arrunta da lizitazio guztietan; izan ere, «ekonomikoki onuragarriena den eskaintza» kontzeptutik ezin dela bereizi ulertzen da.

Berriz adierazten da, prezioari dagokionez, aukera dagoela –hainbat administratziotako zerbitzu teknikoek onartzen dute– eskaintzarik baxuenari punturik gehien eman beharrean eskaintza ekonomikoen batezbesteko aritmetikora gehien hurbiltzen den eskaintzari punturik gehien emango liokeen balorazio-eredu bat jartzeko. Bi noranzkoetan batezbestekotik alendu ahala, puntuazioa proportzionalki igo edo jaitsiko da alderantzizko norakoan. Administrazio Kontratazioaren Kontsulta Batzordeak bere 8/97 txostenean adierazten zuen SPKLTBren 150. artikulua ez duela ezartzen ebaluatzeko arau zehatzik eta ostera, aipatutakoa bezalako formulak erabiltzeko aukera ematen duela pleguan berariaz jasotzen direnean formula horiek.

Prezio-irizpideari puntuazioa esleitzeko sistema proportzionalak erabili behar dira, eta haien artean atalase jakin baten azpitik eskaintzek ez dutela onura ekonomiko aipagarrikerik erakartzen irizten direnak ere bai, lizitatuzaileak lehia «irrazionaleko» egoeran aurkitzeko zorian egongo bailirateke bestela.

Valentziako Administrazio Kontrataziorako Batzorde Nagusiaren 1/2001 Irizpenak, maiatzaren 21ekoak, lehiaketetan eskaintitako prezioaren balorazio-irizpideari buruzkoak, zera ondorioztatzen du: «edozein kasutan ere, eskaintza merkeenek ezin izango dute hain merkeak ez diren eskaintzek baino puntuazio baxuagorik jaso». Hala ere, jarraian onartzen denez, hainbat balorazio-teknika ezar daitezke, besteak beste, tarteetan, indize zuzentzaileetan edo kontratazio-organoak komenigarritzat jotzen dituen beste edozein indizetan oinarritzen direnak, betiere horien emaitza lehen baldintza denean.

Balear Uharteetako Administrazio Kontrataziorako Batzorde Aholkulariak, 5/98 Txostenean, ekainaren 26koan, lehiaketak esleitzeko irizpidetzat prezioa balioesteari buruzkoan, esaten zuen «indarrean dagoen irizpidea da eskaintzarik baxuenari puntuazio hoberena ematea, zeinahi delarik hori egiteko erabiltzen den formula, ezohiko baxutasuna duten eskaintzei eman behar zaien entzute-eskubidea errespetatuz».

Hori guztia dela eta, beraz, ondorioztatzen da aipatutako premisak bete egiten direla.

Izan ere, eraginkortasunari ez zaio prezioaren ikuspegi hutsetik begiratu behar, kalitatearen eta prezioaren arteko ikuspegitik baizik. Puntu guztiak eskaintza merkeenari ematen bazaizkio, eskaintzen arteko diferentzia modu desegokian areagotzen da proportzionaltasunaren ondorioz; beraz, sistema kutsa dezake, eta beste irizpide batzuetan lortutako puntuazioari kalte egin diezaioke.

Esan den moduan, irizpide objektiboek irizpide subjektiboek (kasu honetan, prezioaren) baino garrantzi handiagoa izatea galarazten du aukera horrek, eta horrela mugatzen da, aurreikus litekeen moduan, lizitatuzaileek portaera arriskutsuegiak hartzea, are beherapen



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

handiagoak eginez eskaintza ekonomikoak (irizpide objektibo nagusia) puntuazio altuagoak erakarriko lituzkeelako gainerako balorazio-irizpideek baino.

Are gehiago, haren xedea da aurreikusten den haztapenaren helburuari eustea, eta bidenabar egokia da hura jasotzea osasun-sektorean (hain sektore sentikorra izanik) non haztapen oker batek desitxuratu baititzake eskakizun teknikoak –normalean, prestazioa zuzen egikaritu ahal izateko funtsezkoenak izaten direnak– eta desegin baitezakete nahitaezko kalitate/prezio harremana, kontuan izanik lehia desitxuratzea ekar lezakeela horrek.

- *1,6 milioi euroan esleitutako hornidurako espediente 1ean (98 zk. espedienteak) pleguek ez dute zehazten zein elementu edo baldintzen gainean aurkez daitezkeen aldaerak, SPKLren 142.1 artikulua aurreikusitakoaren aurka.*

ALEGAZIOA

Benetakoa da gabezia, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu hautemandako intzidentzia hori zuzentzeko.

- *Guztira 17,2 milioi euroan esleitutako zerbitzuko 2 espedientetan (95 eta 100 espedienteak) aurreikusitako aldaketek ez dituzte baldintzak betetzen, muga kuantitatiboarena izan ezik, hau da, modu argi, zehatz, zalantzarik gabe aurreikusgarriak, zehaztapenez eta objektiboki egiaztagarriak izateko baldintzak, SPKLTBren 106. eta SPKLren 204. artikulua araberak, hurrenez hurren.*

ALEGAZIOA

Hain zuzen ere, aurreikusitako aldaketak oso modu orokorrean ezarri dira, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu hautemandako intzidentzia zuzentzeko.

- *Guztira 11 milioi euroan esleitutako hornidurako 2 espedientetan (74 eta 75 espedienteak) Esparru-akordioaren kontratuaren iraupenak gainditu egin du SPKLTBren 196 artikuluan finkatutako muga.*

ALEGAZIOA

Benetakoa da gabezia, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu hautemandako intzidentzia hori zuzentzeko.

- *Guztira 2,9 milioi euroan esleitutako hornidurako 2 espedientetan (98 eta 101 espedienteak), txosten teknikoak ez ditu behar bezala arrazoitzen emandako puntuazioak, SPKLTBren 151.1 eta SPKLren 151.1 eta 157.5 artikuluetan, hurrenez hurren.*



hurren, aurreikusitakoaren arabera. Berebat, txosten horri aipamen egiten dion jakinarazpenaren ebazpena ez da nahikoa, SPKLTBren 151.4 eta SPKLren 151.2 artikuluetan xedatutakoaren arabera.

ALEGAZIOA

Behar bezala dago arrazoitua balorazio teknikoko txosten teknikoa. Izan ere, Apartatu bakoitzean (azpiapartatuak barne) baldintza teknikoen pleguan definitutako balio-judizioaren bidez ebalua daitezkeen irizpideak aplikatzen dira.

Hala ere, kontratua esleitzeko ebazpenean txosten teknikoak aipatzen dira, ebazpenarekin batera aurkezten edo atxikitzen ez badira ere, ulertzen da ez dagoela arrazoitze-faltarik administrazio-espedituan jasota badaude eta hartzaileak hura eskuratu badu, Euskadiko kontratatzailearen proflean argitaratu baitira (ikus Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren maiatzaren 11ko 107/2012 Ebazpena, Auzitegi Gorenaren 2001eko apirilaren 16ko, 2003ko uztailaren 7ko, 2005eko azaroaren 21eko eta 2009ko urtarrilaren 15eko epaien aipamenarekin).

- 2018an 4 ZEIk Gizarte Zerbitzuen Foru Sozietate batekin indarrean zituzten mandatuak ikuztegi eta arropa zuria garbitzeko zerbitzua emateko, berezko baliabide izateagatik, ez ziratekeen formalizatu behar, data horretan artean ez zutelako Osakidetza berezko baliabide izaerarik. 2018an egikaritutako zenbatekoa 1,8 milioi eurorena izan da.

ALEGAZIOA

Enkargua egiten duen botere esleitzzailearen eta hura jasotzen duen sektore publikoko erakundearen artean ezartzen den harreman mota erabakigarria da eragiketa bat berezko bitartekoen kudeaketa-mandatu gisa kalifikatu ahal izateko, eta, horregatik, kontratazio publikoa arautzen duen legeria aplikatuzetik kanpo geratzeko, SPKLTBren 4.1.n) eta 24.6 artikuluen eta azaroaren 8ko 9/2017 SPKLren 6. eta 32. artikuluen arabera. Harreman horrek mendekotasun-harremana izan behar du, eta aipatutako artikuluetan jasotako baldintza batzuen arabera gauzatu behar da.

Mandatura egiten duen botere esleitzzaileak eduki dezala mandatu-hartzailearen gainean bere zerbitzuen gainean gauzatu dezakeenaren kontrol analogo bat. Horri dagokionez, botere esleitzzaileak bere zerbitzuen gainean egiten duenaren kontrol analogoa egin behar dio enkargua jasotzen duen erakundeari, eta erakunde esleipendunak bere jardueraren funtsezko zatia egin behar du mandatugilearentzat. Berezko bitartekoaren edo zerbitzu teknikoaren izaera berriaz aitortu behar da haiek sortzen dituen arauaren edo haien estatutuen bidez, eta zehaztu behar da zein erakunderi dagokionez daukan izaera hori, eta enkargua sozietate bati egiten bazaio, haren kapital osoa titulartasun publikokoa izan behar da.

Baldintza hori betetzeari dagokionez, INDESA 2010 SLren Estatutu Sozialen 2. artikuluan xedatutakoari jarraikiz (2018ko urriaren 9ko BORMEn argitaratua), badauka sozietate horrek berezko bitarteko instrumentalaren eta zerbitzu teknikoaren izaera Arabako Foru Aldundian, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrean eta hala erabakitzen duten udalerrietako tokiko administrazioan, bai eta Sektore Publikoko Kontratuei buruzko Legearen Testu Bateginaren 4.1.n) artikuluan jasotako ondorioetarako botere esleitzailatzat jotzen diren horiei lotutako erakunde, organismo eta entitateetan ere. Horrenbestez, INDESA 2010 SLk badauka kudeaketa-mandatuak bere gain hartzeko eskumena, bere helburuak betetzeko orain edo etorkizunean komenigarria den edozein jarduera egite aldera.

Mandatu-hartzaileak bere jardueraren funtsezko zatia egin behar du mandatua egiten duen botere esleitzailarentzat.

Indesa 2010 SLk bere jardueraren funtsezko zatia egin beharri dagokionez, honako hauek kontuan hartu behar dira: Arabako Foru Aldundiaren eta bertan partaide gisa integratutako udalen mendeko sozietate publikoa da; desgaitasuna duten Arabako pertsonentzat kalitatezko enplegu-aukerak sortzeko jomuga du, gizarte, ekonomia eta ingurumenari dagokienez jasagarriak diren enpleguak, hain zuzen, eta era horretan, pertsona horien gizarteratzea lortzeko xedea du, baita pertsonen, gizarteari edo industriari, oro har, zuzendutako edozein zerbitzu-jarduera sustatzekoa ere, desgaitasunen bat duten pertsonak enplegatzeko baliagarri izan daitezten eta enplegu-zerbitzu publikoekiko lankidetzat bultzatu dadin, pertsona horiek lan-arloan gaitze eta orientatze aldera, eta halaber, lankidetzat hori bultzatzea enplegarritasun zaila duten kolektiboek enplegua ematen dien lan-bitartekotzari dagokionez ere, bai enplegu babestuaren esparruan, bai enplegu arruntaren arloan.

Sektore Publikoko Araubide Juridikoari buruzko Legearen 86. artikulua eskatzen du egiaztatzea berezko bitartekoak badituela bere helburu sozialarekin bat datorren jarduerasektorean prestazioak egiteko baliabide nahikoak eta egokiak. Ildo horretan, INDESA 2010 SLren xedea da arropa zuria garbitu, josi eta birjartzeko zerbitzua ematea. Honako hauen berezko bitarteko instrumentaltzat eta zerbitzu teknikotzat hartzen da enpresa hori: Arabako Foru Aldundia, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra eta hala erabakitzen duten udalerrietako tokiko administrazioa, Estatuko Administrazio Orokorrean eta autonomia-erkidegoen berezko bitartekoen eta zerbitzu teknikoen botere esleitzaila instrumentaltzat jotzen direnekin lotutako erakunde, organizazio eta entitateak eta haren mendeko botere esleitzailak.

A.4 KONTRATU TXIKIAK

Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontratu txikiak aztertzeetik honako zenbateko eta ez-betetze hauek ondorioztatu dira:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	GASTUA		K. TXIKIA		AZTERTUA		EZ-BETETZEA	
	GUZTIRA	ZENBATEKOA	%	ZENBATEKOA	%	ZENBATEKOA	%	
Sendagaiak	292.397	21.989	% 7,5	21.989	% 100	19.061	% 86,7	
Gainerako produktuak	310.159	64.262	% 20,8	64.262	% 100	53.843	% 83,8	



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

1.- Sendagaiak

- *Kontratu txiki bidez sendagaiak erosteari dagokionez, azpimarratzekoa da kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanaren ondorioz izan duen bilakaera positiboa, 2012an 72,1 milioi eurorena izatetik, 2018an 22 milioi eurorena izatera aldatu baita.*

ALEGAZIOA

Horren harira, aldez aurreko ohartarazpen hauek egin behar dira:

1. Kontrol Ekonomikoko Bulegoak 21.989 mila euro aztertu ditu, zuzeneko eskaeratzat jotzen dituenak. Sendagaien eskaera zuzenen guztizko zenbateko horri dagokionez, Osakidetzak 19.061 mila euroko ezarritako muga gainditu du, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak ez-betetze gisa kalifikatutako zenbatekoa, *publikotasun- eta lehia-printzipioak alde batera utzita, eta beraz, zatitu egin da kontratazioaren xedea.*

Alegazioa egin aurretik, aurretiko kontsiderazio batzuk aipatuko ditugu. Aurretiko kontsiderazio horiek 12.865 mila euroko zenbatekoari buruzkoak dira. Gehieneko ez-betetzetzat jotzen du Osakidetzak zenbateko hori, eta justifikatuta dago alegazioan bertan.

Aurretiko kontsiderazioak

1. 12.865 mila euroko guztizkotik kode nazionalaren arabera zenbatekoak 15.000 euro gainditzen dituen kasuen % 56 (7.161 mila euro) merkaturatze eskusiboko eta/edo izaera biologikoko eta ez-kimikoko sendagaien erosketari dagozkie.

Jarraian, izaera horrek eragindako printzipio aktiboen zerrenda dago zehaztuta:



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Merkaturatze eskusiboko eta/edo izaera biologikoko printzipio aktiboak edo printzipio aktiboen elkarketak	Intzidentzia (eurotan)
ÁCIDO AMINOLEVULINICO	15.411
ÁCIDO DIATRIZOICO	16.000
ACIDO OBETICOLICO	47.827
ALBÚMINA	407.108
ALECTINIB	122.276
ATEZOLIZUMAB	440.293
AVELUMAB	24.000
BELATACEPT	16.160
CANAKINUMAB	119.556
CARMUSTINA	403.809
CLADRIBINA	21.268
DEXAMETASONA	15.823
EMTRICITABINA, TENOFOVIR ALAFENAMIDA, DARUNAVIR Y COBICISTAT	25.391
ENZALUTAMIDA	190.000
ENZIMAS	33.739
FIDAXOMICINA	34.688
FINGOLIMOD	29.600
FOSCARNET	15.503
HEPARINA	35.154
HIDROCORTISONA	68.544
IDURSULFASA	93.438
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. EXTRAVASCULAR	151.687
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	2.345.393
MITOMICINA	46.200
NEUMOCOCO, ANTÍGENOS CONJUGADOS DE POLISACÁRIDOS PURIFICADOS	22.985
NIVOLUMAB	524.293
OSIMERTINIB	176.379
ÓXIDO NÍTRICO	41.925
PALBOCICLIB	262.883
PAPILOMAVIRUS HUMANO TIPOS 6, 11, 16 Y 18	15.392
PEGFILGRASTIM	22.500
PONATINIB	41.472
POSACONAZOL	259.740
RIBOCICLIB	24.143
SAPROPTERIN	284.832
SELEXIPAG	115.454
SOFOSBUVIR Y VELPATASVIR	23.125
SUGAMMADEX	539.728
TEDUGLUTIDA	49.295
TOPOTECÁN	18.098
VENETOCLAX	19.495
GUZTIRA	7.160.606



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Esklusibotasunak esan nahi du sendagai batek hornitzaile bakarra duela eta, beraz, sendagaiak patologia jakin bat tratatzen duen hornitzaile bakar horri eskatu zaizkiola; halakoetan, ezinezkoa da lehia-printzipioa urratzea. Nabarmendu behar dugu hornitzaile bakarra dagoela, Osasun, Kontsumo eta Gizarte Ongizateko Ministerioak ezarritako prezio batekin. Gogoan izan behar dugu Espainian sendagaien prezioak ez direla askeak eta aipatutako Ministerioak ezartzen dituela. Izan ere, Espainiako Sendagaien eta Produktu Sanitarioen Agentziak (aurrerantzean, AEMPS) sendagaiei buruzko *online* informazio-zentro bat (CIMA) du bere webgunean, eta bertan zehazten dira sendagai bakoitzaren merkaturatze-titularrak, eta, beraz, argibide horietarako hain funtsezkoa den inguruabar hori egiazta daiteke (<http://www.aemps.gob.es/cima/fichasTecnicas.do?metodo=detalleForm>).

Bestalde, sendagaiak biologikoak eta ez-kimikoak izateak konplexutasun handiagoa dakar bai sendagaiok erabiltzean bai haiei jarraipena egitean, eta horrek espedientearen izapidetzea baldintzatzen du. AEMPS agentziak berak ere sendagai horiek ordezkaezinak direla ezartzen du eta, 2009/04/24ko oharrean adierazten du, pazienteen osasuna babeste aldera, sendagai biologikoak ezingo direla ordeztu sendagaia emateko momentuan, sendagaia agindu duen medikuak ez badu berariaz horretarako baimena ematen. Gainera, konplexutasun tekniko hori dela-eta, sendagai biologikoak komertzializatzeko baimena Europako Sendagaien Agentziak (EMA) bakarrik eman dezake, eta ez agentzia nazionalak.

2. 2018an 12.865 mila euroko guztizkotik kode nazionalaren arabera zenbatekoak 15.000 euro gainditu zituen kasuei dagokienez, % 72 (9.236 mila euro) 2020ko maiatzaren 29an esparru-kontratua indarrean zuten printzipio aktiboko sendagaiei dagozkie. Horrenbestez, gaur egun zuzenketa-neurri egokiak hartu direla esan daiteke.

Printzipio aktiboak edo printzipio aktiboen elkarketak, 2020ko maiatzaren 29an kontratua indarrean zutenak	Intzidentzia 2018an (milioi eurotan)
ÁCIDO MICOFENÓLICO	112.745
ACIDO OBETICOLICO	47.827
ALBÚMINA	407.108
ALECTINIB	99.444
AMOXICILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	218.038
ATEZOLIZUMAB	440.293
AVELUMAB	24.000
CANAKINUMAB	68.681
CARMUSTINA	403.809
CASPOFUNGINA	40.390
CLADRIBINA	21.268
CLEVIDIPINO	100.733
DAPTOMICINA	16.231
EMTRICITABINA, TENOFOVIR DISOPROXILO Y EFAVIRENZ	651.346
ENZALUTAMIDA	190.000
ENZIMAS	33.739
FINGOLIMOD	29.600
HIDROCORTISONA	68.544
IDURSULFASA	93.438



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Printzipio aktiboak edo printzipio aktiboen elkarketak, 2020ko maiatzaren 29an kontratua indarrean zutenak	Intzidentzia 2018an (milioi eurotan)
IFOSFAMIDA	38.210
IMATINIB	22.683
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCUL	2.345.393
LAMIVUDINA	92.918
LAMIVUDINA Y ABACAVIR	16.444
MELFALÁN	54.400
MIGLUSTAT	234.702
MITOMICINA	46.200
NIVOLUMAB	524.293
OSIMERTINIB	176.379
PALBOCICLIB	262.883
PIPERACILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	885.861
POSACONAZOL	259.740
RITONAVIR	51.899
SAPROPTERIN	284.832
SELEXIPAG	115.454
SOFOSBUVIR Y VELPATASVIR	23.125
SUGAMMADEX	539.728
TADALAFILO	60.021
TEDUGLUTIDA	49.295
VALGANCICLOVIR	64.639
VENETOCLAX	19.495
GUZTIRA	9.235.829

3. Txostenean aipatzen diren farmako ia guztiak ospitalean erabiltzekoak dira; hau da, konplexutasun tekniko handiko sendagaiak dira, aproposak larri eta ezgaitzaileak izanik, diagnostikatzen oso zailak diren eta asistentzia-eskaria aurretiaz zehaztea ezinezko egiten duten patologietarako, eta, halaber, egokiak ere badirenak pazienteentzat eta gero kontsumitzeko. Orobat, oso garestiak dira.

Zerbitzu-erakundeek egiten duten erosketen kudeaketaren helburua asistentzia-premiak berehala asetzea da. Sendagaiak funtsezko hornigaiak dira asistentzia-zerbitzuek behar bezala funtziona dezaten; ezin zaio zerbitzua emateari utzi kontratazio-espeditentea prestatu eta lizitazioa egin bitartean; izan ere, konplexutasun tekniko handiko prozedurak dira eta espezifikotasun zehatzak dituzten merkatu farmazeutikoko kanpo-elementuen eraginpean daude. Konplexutasun horri erantsi behar diogu sendagaiak, oro har, hainbat modu farmazeutiko edo galenikotan eman ohi direla (konprimituak, kapsulak, disoluzioan, injektagarriak, etab.); sendagaien dosifikazioa, eszipientea, iraungitze-data eta egonkortasuna ez dela guztietan berbera eta erabiltzeko baldintza eta modu desberdinak daudela. Bestalde, hornitzaileek hainbat baldintza logistiko eskaintzen dituzte eta hori ere aztertu behar izaten da.

Ondorioz, kalitateko asistentzia sanitarioa bermatu ahal izateko, nahitaezkoa da espeditentek hasi aurretik egin beharko diren ekintzak zehaztea, kontrataziorako baldintza tekniko, ekonomiko eta logistiko egokienak zehaztu ahal izateko.

4. Kontuan hartu behar da, Osakidetzak kontratatzeko ahalegina egin arren, merkatuko inguruabar partikularrek behartzen dituztela zerbitzu-erakundeak zuzeneko erosketara jotzera, izan ere, sendagaiak funtsezko hornidurak dira eta horien hornikuntza ezin da eten pazienteak artatzeko premia klinikoaren ondorioz.

Inguruabar horietatik, honako hauek nabarmendu daitezke, besteak beste:

- a) kontratuaren bidez erosteko ezintasuna, kontratatutako sendagaien hornidura-gabezia absolutu eta jarraituak direla eta.
- b) kontratatutako sendagaien segurtasun-arazoak direla-eta kontratuz erosteko ezintasuna, pazientearen interesaren ondorioz sendagai horiek ezin direlako erabili eta berehalako alternatiba bat ematera behartzen duelako.
- c) kontratu bat formalizatzeko ezintasuna, hornitzaileak lizitaziora aurkezten ez direlako eta esleitu gabe geratzen delako.
- d) indarrean dauden kontratuak luzatzeko ezintasuna, hornitzaileak ez daudelako ados.
- e) kontratu baten ondorioak mantentzeko edo formalizatzeko zailtasuna, eskubideen lagapenengatik, nazionalitate ez-espainiarreko merkataritza-erakundeengatik, enpresen bat-egiteengatik edo jarduera-adarren lagapenengatik, etab.

Inguruabar horiek 3.599 mila eurori eragingo liekete, hau da, guztizkoaren (12.865 mila euro) % 26ri, hain zuzen ere, 15.000 eurotik gorako zenbatekoa izan duten kode nazionalak kontuan izanik.

AMOXICILINA E ACIDO CLAVULÁNICO	234.991,6
CASPOFUNGINA	40.390,0
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	2.345.393,0
LAMIVUDINA	92.917,9
MIGLUSTAT	234.701,9
PONATINIB	41.472,0
SAPROPTERIN	284.832,0
VALGANICICLOVIR	64.639,1
GUZTIRA	3.339.337,6

Sendagaien kontratazioan esperientzia handia dagoenez, inguruabar horiek berezkozat jotzen dira sendagaiak erosteko prozeduran eta Osakidetzatik kanpokotzat, erakundeak kontratazioan egiten dituen ahaleginak gorabehera.

19.061 mila euroko zenbatekora iristeko, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen (SPKL) 118.3 artikulua aplikatzen du, zeinak honako hau adierazten baitu:

«Espedientean, justifikatuko da ez dela kontratuaren objektua aldatzen ari kontratazioaren arau orokorren aplikazioa saihesteko, eta kontratistak ez duela izenpetu kontratu txiki gehiagorik, banaka edo guztiak batera artikulua honen lehenengo apartatuan

ageri den kopurua gainditzen duenik. Kontratazio-organoak egiaztatuko du arau hori bete egiten dela. Kanpoan gelditzen dira 168.a).2.a artikuluan jasotako kasuak».

2020ko otsailaren 6tik aurrera, agindu hori ez da aplikatzekoa 3/2020 Errege Lege Dekretuaren arabera. Indarraldiko bi urte eskas horiek are gutxiago izan zitezkeen 2019rako Estatuko Aurrekontu Orokorren lege-proiektua (2019ko urtarrilaren 16ko BOE) indargabetu ez balitz (proiektu horrek jada jasotzen zuen manu hori kentzea).

Manu hori ezabatzeko arrazoia legegileak adierazten du: «... premiazkoa eta beharrezkoa da, segurtasun juridikoko arrazoiak direla medio, azaroaren 8ko 9/2017 Legearen egungo 118.3 artikulua planteatzen dituen arazo tekniko larriak konpontzea; izan ere, eskatzen du, kontratu txiki bat egiteko, kontratistak kontratu txiki gehiago sinatu ez izana, baldin eta kontratu horiek indibidualki edo batera 118.1 artikulua ezartzen dituen kopuruak gainditzen badituzte...».

Indargabetze horren aurretik, Kontratazioa Arautzeko eta Ikuskatzeko Bulego Independentek berak 1/2019 Jarraibidea argitaratu zuen 2019ko martxoaren 7an, hura aplikatzean kontratazio-organoen artean sortu zen nahastea argitzeko. Jarraibide horrek hau dio:

1. SPKLren 118.3 artikuluan ezarritako muga eremu objektiboa. Kontratu txikiaren ezohiko izaera eta prestazioaren balizko zatikatzea bereizteko irizpideak.

«118. artikulua:

(...)

3. «Espedientean, justifikatuko da ez dela kontratuaren objektua aldatzen ari kontratazioaren arau orokorren aplikazioa saihesteko, eta kontratistak ez duela izenpetu kontratu txiki gehiagorik, banaka edo guztiak batera artikulua honen lehenengo apartatuan ageri den kopurua gainditzen duenik. Kontratazio-organoak egiaztatuko du arau hori bete egiten dela. Kanpoan gelditzen dira 168.a).2.a artikuluan jasotako kasuak».

Manu horretatik eratorritako mugak bere helburuaren eta testuinguruaren arabera interpretatu behar dira, SPKLren 1. artikuluan ezarritako printzipioen esparruan, besteak beste, lizitazioetan sartzeko askatasuna eta diskriminaziorik eza eta lizitatzaileen arteko tratu-berdintasuna.

Lehenik eta behin, kontratuaren xedea ez aldatzea justifikatu beharrak, kontratu-arauak aplikatzea saihesteko, oro har ezarritako betebeharra adierazten du, hau da, kontratuaren xedea ez zatikatzea.

Bigarrenik, behar bezala justifikatu behar da, hala badagokio, kontratuaren xedea kualitatiboki desberdina dela, aurretik operadore ekonomiko berarekin burutu diren beste batzuekin alderatuta, edota ez direla unitate funtzionalak.

Kasu horietan, ez dira aplikatuko SPKLren 118.3 artikuluan adierazitako muga kuantitatiboak.

Aurreko guztia kontsideratuta eta 1/2019 Jarraibideak ezarritakoari jarraituz, uste dugu ez dela 118.3 artikuluko muga kuantitatiboa aplikatu behar, Osakidetza 2018an kontratu txiki gisa izapidetutako zenbatekoa zenbatzeko. Hauek dira argudioak:

1. Farmazia-espezialitate bakoitza argi eta garbi definituta dago kode nazional baten bidez, eta berez unitate funtzional bakar bati dagokio.



2. Sendagaiak hornitzaile berari egindako zuzeneko eskaeren bidez eskuratzeak ez du ekarri ez kontratuaren xedea zatikatzea, ez eta kontratu txikirako aurreikusitako atalaseei iruzur egiteko behar ez den aldaketarik egotea ere. Eskuratze horren helburua prestazio asistentziala bermatzea izan da.

Justifikazio gisa, adibide bat jartzearen, I. Eranskin gisa erantsi da O661 erakundeak 2018an 1225431 hornitzaileari egin behar izan dizkion erosketa guztien zerrenda (guztiak 15.000 eurotik beherakoak), eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren irizpidearen arabera intzidentzia eragin dutenak 118.3 artikulua aplikatzeagatik.

Adibide horretan, O661 erakundeak kontratu txiki bidez hornitzaile berberari (1211860) erosi behar izan dizkio funtzionalitate desberdineko sendagaien 351 kode desberdin 2018an, sendagai bakoitzeko 15.000 euro baino gutxiagoren truke. 351 kode nazionaletatik, 10 euro/urte zenbatekotik beherako kostua dute 110 kodek.

Agerikoa da O661 ez dela ari kontratuaren xedea, edonola ere, nahita zatikatzen, publizitate- eta lehia-printzipioak saihesteko. Prestazio asistentziala bermatzeko ari da sendagaiak erosten.

Hainbat funtzionalitate dituzten 351 kode desberdinentzat (bakoitza 15.000 eurotik beherakoa –haitatik 110, hamar eurotik beherakoak–) kontratu txikia ez den –Kontrol Ekonomikoko Bulegoak iradokitzen duen bezala– kontratazio-espeditente bat izapidetuz gero, teknikoki gauzatu ezin den zailtasun bat ekarriko lioke erakundeari: premiak planifikatzea, zenbatekoak zenbatestea, kontratuaren epea zehaztea, loteak zehaztea, balorazio-irizpideak zehaztea, hornitzaileak hautatzea eta abar.

Legegileak «arazo tekniko larri» izendatu zuen zailtasun tekniko hori eta, hori dela eta, indargabetu egin zuen SPKLren 118.3 artikulua.

Horregatik guztiagatik, inguruabar horrek eragindako erosketa guztiak (hornitzaile berari zuzenean egindako eskaera eta 15.000 eurokoa baino gutxiagokoa farmazia-espezialitate bakoitzeko), 6.226 mila eurokoak, (II. Eranskina), ez ziren intzidentziaz hartu behar adierazitako argudioak direla medio.

Azken batean eta alegazio gisa balio dezan, 19.061 mila euroko guztizkotik 6.226 mila euro kendu beharko lirateke (II. Eranskinetakoak), eta, horrenbestez, ez litzateke ez-betetzat jo beharko 12.865 mila eurotik gorako kopururik, ez baitu SPKLren 118.3 artikuluko muga kuantitatiboak eragin behar (118.1 artikuluko 15.000 euroko mugak baino ez du eragin behar farmazia-espezialitate bakoitzeko).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	(milaka eurotan)
KEBren txosteneko guztizko zenbatekoa, hau aplikatuta: - 15.000 euroko atalasea farmazia-espezialitate bakoitzeko. + - 15.000 euroko atalasea hornitzaile bakoitzeko*	19.091
Zenbatekoa, hau aplikatuta: - 15.000 euroko atalasea farmazia-espezialitate bakoitzeko.	12.865

*Atalasea ez da aplikatzen sendagaien kasuan, 1/2019 Jarraibideak markatutako jarraibidearen arabera

Azken kontsiderazioa

Ospitaleko medikamentuen kontratazio zentralizatuaren maila altua dauka Osakidetza duela urte batzuetatik, eta gastuaren % 90 gainditzen du.

Osakidetzan sendagaien kontratazio zentralizatuaren gauzatze-maila handi hori izateak eragin positiboa du aurrekontu-egonkortasunaren eta gastuaren kontrolaren helburuan, bai eta funts publikoen erabilera efizientean eta erosketa integratuaren etengabeko hobekuntzan ere, baldintza tekniko eta prezio-baldintza onenak lortzeko tresna den aldetik.

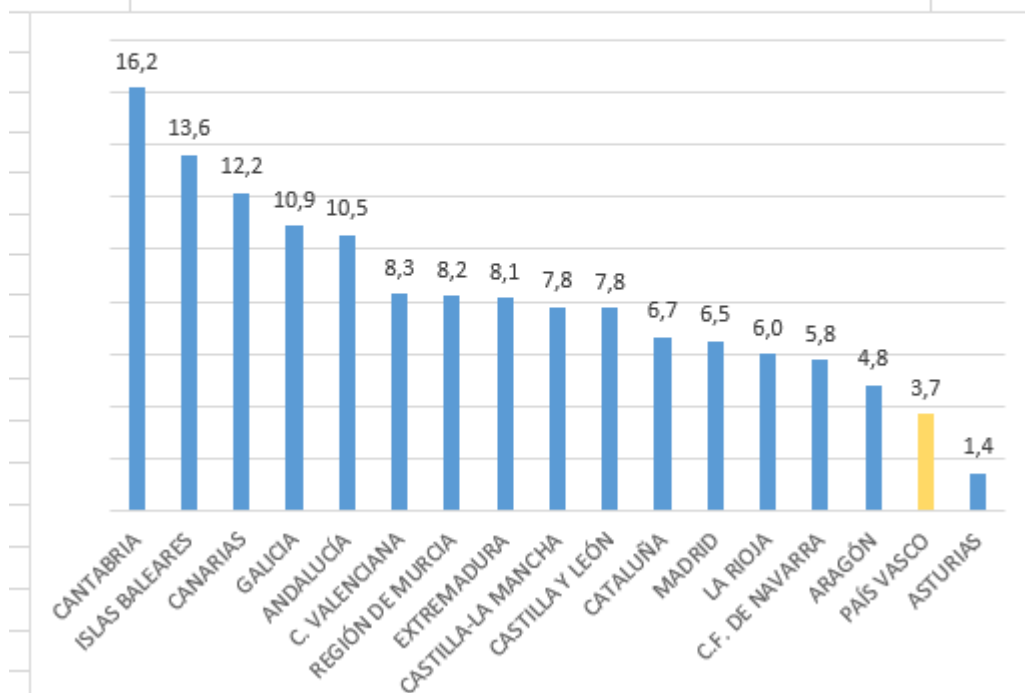
Ildo horretan, Osakidetzatik kanpoko iturri ofizial batek emandako datu objektibo bat erantsi da, 2018an ahalegin hori egin dela egiaztatzen duena. Jarraian dagoen grafikoan – Ogasun Ministerioaren atari instituzionaleko datuetan oinarrituta egin da– ikus daiteke Euskal Autonomia Erkidegoa izan zela ospitaleko farmazia-gastuan hazkunde txikiena izan zuten bigarren erkidegoa 2018an.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Gasto farmacéutico hospitalario.
Gasto Devengado neto. Acumulado en el año.
Tasa de Variación Interanual (%)



Iturria: GASTU farmazeutiko eta sanitarioei buruzko adierazleak. Ogasun Ministerioa.

<https://www.hacienda.gob.es/es->

[ES/CDI/Paginas/EstabilidadPresupuestaria/InformacionAAPPs/Indicadores-sobre-Gasto-Farmac%C3%A9utico-y-Sanitario.aspx](https://www.hacienda.gob.es/es-ES/CDI/Paginas/EstabilidadPresupuestaria/InformacionAAPPs/Indicadores-sobre-Gasto-Farmac%C3%A9utico-y-Sanitario.aspx)

2.- Gainerako produktuak

Medikamentuak ez diren gainerako produktuen kontratu txiki bidezko kontratazioari dagokionez, igorritako txostena ikusirik, azpimarratzekoa da adierazlea murriztu egin dela aurreko ekitaldiko kontratu txikiekin alderatuta, bai Zuzendaritza Nagusitik zentralizatutako erosketan emandako bultzadari esker, bai erakunde batzuetan abiarazitako hobekuntza-planei eta zuzeneko eskaera bidezko erosketen benetako eraginaren jarraipena egiteko erabiltzen diren informazio-sistemak hobetzeari esker.

Horiek horrela, 2018ko ekitaldian, 53.843 mila euroko ez-betetze bat dago 310.159 mila euroko guztizko gastuari dagokionez; hau da, % 17,4ko ez-betetzea. Ehuneko hori 2017ko ez-betetzea baino 4,9 puntu beherago dago, erosketa txikiak % 22,3 izan baitziren guztizko gastuari dagokionez, 2016koa baino 11,4 puntu beherago.



Concepto	Ejercicio	Gasto Total	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO		% Menor s/ Gasto Total
			Importe	%	Importe	%	Importe	%	
Resto de productos	2016	287.913	114.134	39,6%	105.019	92,0%	82.908	78,9%	28,8%
	2017	298.823	80.166	26,8%	73.452	91,6%	66.733	90,9%	22,3%
	2018	310.159	64.262	20,7%	64.262	100,0%	53.843	83,8%	17,4%

2016an, indarrean dagoen esparru-kontratuarekin zuzeneko eskaerak gerora lotzeko aukera ematen duen prozesu informatikoa abiarazi zen, eta, hari esker, errore gutxiago gertatu dira kontratu txikiak erregistratzean.

Halere, oraindik ere eragozpen informatikoak daudenez kasu batzuetan eta eskaera batzuk ezin zaizkienez esleitu indarrean dauden esparru-kontratuei, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak kontratazio txikiko zenbatekoa (64.262 euro) zehazteko erabilitako zerrendak zuzendu beharreko akatsak ditu. Aipatutako txostenaren arabera, zenbateko horren 2.323 mila eurok legezko babesa dute kontratua indarrean egoteagatik. Ondorioz, legeak babesten dituen eskaerak lirateke, Osakidetzaren eta enpresa esleipendunaren artean indarrean dagoen kontratu baten bidez. *Kontratu txikia indarrean duten zuzeneko eskaeren zerrendatik* atera da datu hori, 2020ko irailaren 25ean. Beraz, uste dugu 2.323 mila euroko zenbateko hori kendu egin beharko litzatekeela erosketari txikiari dagozkion intzidentzietatik.

GRUPOS	EXPTE	Suma de Importe
<input checked="" type="checkbox"/> DEL 20 AL 30	CENTROS	102.564
	OSC1	20.835
Total DEL 20 AL 30		123.398
<input checked="" type="checkbox"/> DEL 40 AL 51	CENTROS	1.369.459
	OSC1	830.141
Total DEL 40 AL 51		2.199.600
Total		2.322.998

Taula honetan, artikuluko multzokako banaketa azaltzen da. EXPTE zutabeak adierazten du eskaerekin lotu beharreko esparru-kontratuak erakundeen (ZENTROAK) berezko espediente bati loturik zeuden, edo espediente zentralizatu bati (OSC1).

Erosketa zentralizatuari dagokionez, 2018an hamabost espediente esleitu ziren (29.030.863 euro/urte). Horietako sei Administrazio Kontseiluaren Akordioan lehenbiziko aldiz sartutako produktuei dagozkie. Akordio horren bidez, inbertsio estrategikoak eta ondasunen eta zerbitzuen erosketak (kontratazio zentralizatutakoak) eta erosketari bateratuen programa zehazten dira (11.350.387 euro).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado	Años	Importe anual adjudicado	F.adjudicación
ACUERDO MARCO DISPOSITIVO FLASH-FREE STYLE	975.056	1	975.056	31.01.2018
AM IMPLANTES DE RODILLA	15.378.290	2	7.689.145	24.07.2018
AM SISTEMAS OBTENCIÓN DE MUESTRAS PARA CENTROS DE BIZKAIA (C441, C651, C661)	1.205.869	4	301.467	06.09.2018
AM PRODUCTOS HEMOSTÁTICOS	3.946.710	2	1.973.355	14.09.2019
REALIZACIÓN TÉCNICAS AUTOM. DE METAFASES-ANÁLISIS AUTOM.FISH (CARIOTIPADOR CRUCES)	171.530	5	34.306	31.07.2018
EXTRACCIÓN Y CUANTIFICACIÓN DE ADN	754.115	2	377.058	11.01.2019
Total Expedientes Nuevos	22.431.570		11.350.387	
APÓSITOS Y PRODUCTOS DE CURA EN AMBIENTE HÚMEDO	13.383.835	2	6.691.918	03.09.2018
AM TIRAS REACTIVAS MEDICIÓN GLUCOSA AUTO-ANÁLISIS	7.400.000	2	3.700.000	25.05.2018
AM LANCETAS Y TIRAS GLUCOSA CONSUMO INTERNO	1.046.600	2	523.300	21.05.2018
AM EQUIPOS DE INFUSIÓN	2.589.804	2	1.294.902	04.12.2018
AM GANGLIO CENTINELA	1.110.000	3	370.000	21.05.2018
HEMOCULTIVOS Y MICOBACTERIAS	1.525.620	2	762.810	16.07.2018
ANÁLISIS CLÍNICOS EN OSI ARABA Y OSI ALTO DEBA	9.827.066	4	2.456.766	01.09.2018
A.M. PRODUCTOS CELULOSA	1.327.428	1	1.327.428	05.06.2019
PAPEL DE FOTOCOPIADORA E IMPRESORA	1.106.705	2	553.352	28.02.2019
Total renovación Expedientes	39.317.058		17.680.476	
TOTAL	61.748.628		29.030.863	
AM ROPA PLANA Y VESTUARIO	1.501.660	2	750.830	Desierto

Arropa laua eta jantziak erosteko espedientea ere izapidetu zen, eta, KEAOk lizitatzailleetako batek jarritako errekurtoa ebatzi ostean, hutsik geratu zen.

Zuzendaritza Nagusian, lizitazioen kopurua handitzeko, KEAOn jarritako errekurtoei aurre egiteko (hiru 2018an izapidetutako espedienteetan) eta katalogoaren kudeaketa hobetzeko lan egiteaz gain (oinarri tekniko egokien plangintza eta konfigurazioa hobetzeko ezinbesteko oinarria), kontratuen betearazpenaren jarraipena hobetzeko lanean ari dira bi helbururekin: kontsumoa handitzeagatik kontratu-aldaketen intzidentziak izapidetzea kontratua agortu aurretik, eta egiten diren zuzeneko eskaerak saihestea kontratuaren zenbatekoa handitzen ez bada.

Azkenik, erosketa txikiko zenbatekoak murriztea zailtzen duten arrazoiak azaldu nahi ditugu:

1. Espediente esleitu ondoren, esparru-kontratua SAPen erregistratzeko prozesua atzeratzen da, eta, hortaz, zuzeneko erosketa gisa erregistratzen dira eskaerak. Izan ere, SAPen alta emateko, hainbat urrats neketsu egin behar dira: materialen kode berriak irekitzea edo egun erabiltzen direnak aldatzea erreferentzia aldatuz, zentroetako biltegi guztietan parametrizatzea eta Info erregistroan prezioak eguneratzea; gainera, inplanteen kasuan, kontsignan dauden stockak eguneratu behar dira. Aipatzekoa da belauneko inplanteen espediente (13 lote eta 80 azpilote). Espediente hori 13 enpresari esleitu zitzaion, eta katalogoa eguneratu behar izan zen (protesien osagaiei buruzko 8.300 erreferentzia), eta 13 zentrotara zabaldu. SAPeko esparru-akordioak kargatu eta eguneratzeko, aparteko denbora behar izan zen, eta, denbora tarte horretan, zenbait zuzeneko eskaera egin ziren.

2. Batzuetan, kontratua amaitzen denetik hurrengo esleitzen den arteko epeak agerian uzten du ezin dela zenbait artikuluren erosketa atzeratu.

Bestalde, edozein espedienteren izapidetzea oso konplexua eta luzea izaten da, erosketa bateratuen kasuan zein zentroaren berezko erosketetan. Batzuetan, aurreikusitako epeak atzeratu egiten dira, KEAOn jarritako helegiteek prozedura eteten dutelako. Beraz, ezin da lizitaziorik egin abian den espedientea amaitu arte. Gainera, epeak bete ahal izateko, zerbitzu bat baino gehiago koordinatu behar dira, eta, batzuetan, diziplina anitzeko batzorde teknikoak ere bai. Kontratuen Legeak ezartzen ditu epeak, eta, gehienetan, ez dira nahikoak izaten.

3. Esleipenduna ez den hornitzaile bati egindako zuzeneko material-eskaerak intzidentziaren bat gertatzen denean egiten dira; esaterako, beste hornitzaile bati erosi behar zaio esleipendunaren stockik gabe geratzen denean denbora mugatu batez edo hornitutako materialaren kalitatean pazientearen arretan arriskua sor dezaketen arazoak daudenean. 2018an, zenbait intzidentzia gertatu ziren.

4. Kontratuen indarraldian, honako hauek ere gertatzen dira: enpresek bat egiten dute, kontratuak lagatzen dituzte, izaera juridikoa aldatzen dute, etab. Horrek berekin dakar SAP – EGINBIDE sistemetan aldaketak egin behar izatea, eta, horregatik egiten dira eskaera batzuk kontratutik kanpo. 2018an, halako bost intzidentzia izan ziren kontratu zentralizatuetan.

III.2 OSATEK, S.A.

III.2.2 LANGILERIA-GASTUAK

Ordainsariak

- *Produktibitate-osagarriaren kontzeptuak 2018an 3,8 milioi euroren gastua eragin du, hau da, soldata eta ordainsarien zenbatekoaren % 31,14. Miaketa informatuen kopurua, zeinetatik aurrera osagarria jasotzen duten, 1.599 izan da erradiologoek kasuan eta 10 txandako gainerako langileria zuzenari dagokionez, eta ez da 2001az geroztik gaurkotu, baliatutako ekipok prestazio eta eraginkortasun handiagokoak izan arren; ezaugarri hau aintzat hartu beharrekoa da, 2001ean onartutako ordainsarien sisteman arautu zen moduan.*

2018an eta 2017an erradiologoek miaketa informatuen kopurua batez bestean 2.971ekoa izan da eta gainerako langileria zuzenarena 18 txanda bakoitzeko; honenbestez, aurrez aipatutako zifrak gaurkotzea gomendatzen dugu eta produktibitate-pizgarriaren kalkulua egiazko batez besteko zifretara doitzea.

ALEGAZIOA

Kategoria bakoitzari dagozkion zenbatekoak hitzarmenean ezartzen dira, eta, erradiologoek kategorian, haietako bakoitzak sinatutako eranskinetan.

Ikus daiteke ordainsari finakoaren eta aldakorraren arteko banaketaren ehunekoa antzekoa dela azken urteetan, 2015. urtetik aurrera.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Produktibitate-osagarriari eta osagarri hori jasotzeko behar diren miaketa informatuen kopuruari dagokionez, hau adierazten da: “kopurua ez da gaurkotu 2001az geroztik, nahiz eta erabiltzen den ekipamenduak prestazio hobeak eduki eta eraginkorragoa izan”.

Baieztape hori ez da zuzena, eta hala alegatu zen iaz; izan ere, 2001etik aurrera sinatutako hitzarmenak birritan eguneratu dira: erradiologoak ez diren langileen kasuan, 8 miaketa izatetik 10 izatera igaro dira gaur egun; eta erradiologoaren kasuan, 1544 izatetik 1599 izatera.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

- *2018an ordaindutako ordainsariei dagokienez, aurreko fiskalizazio-txostenetan azaleratu genituen zuzendu beharrekoek bere horretan diraute: lurraldeko arduradunei gainerako erradiologoaren aldean miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoan dagoen aldea, erradiologo baten oinarritzko soldata hitzarmeneko tauletara ez egokitzea eta teknikariei oinarritzko soldataren % 2ren urteko ekoizpen osagarria ordainsari finko modura ordaintzea; horrek praktikan indarreko ordainsari tauletan finkatutako ordainsaria gaingaitzen duen kopurua jasotzea dakar.*

ALEGAZIOA

“Lurralde-buruei miaketa bakoitzagatik ordaindutako zenbatekoaren eta gainerako erradiologoaren arteko aldeari eta ordainsari finko gisa urteko ekoizpenaren % 2ko osagarria ordaintzeari” dagokionez, berriz diogu Kontuen Auzitegiko Epaiketa Atalak bi gai horien 2016ko fiskalizazio-txostenari buruz 2018an egindako Behin-behineko Likidazioaren Aktan adierazitakoa, hots, zenbateko horiek 2001az geroztik gertatu diren hitzarmenak sinatzean hartutako erabakiek babesten dituztela, eta hitzarmen horiek bete egiten dituztela Gobernuak negoziazio kolektiboari dagokionez hartutako jarraibideak, Osasun sailburuak proposatuta eta Gai Ekonomikoetarako Batzorde Delegatuak aldeko txostenak eginda eztabaidatu ondoren.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

- *Osatek SAren hitzarmenak “Antzinasun” kontzeptuan izaera kualitatibo eta kuantitabo aldetik hobekuntzak jasotzen ditu; baita zenbait plusetan ere, EAEko Administrazio orokor eta erakundeen administrazioari, eta Osakidetzari zehazki, ezargarria zaionarekiko. Gomendagarria litzateke ahal den neurrian nominako kontzeptuak berdindu eta gaurkotzea eta oro har, indarreko Hitzarmenaren baldintzak, 2007an izenpetutakoa baita.*



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

“Antzinasuna” kontzeptuan eta bestelako plusetan jasotzen diren hobekuntza kualitatibo eta kuantitatiboak hitzarmen kolektiboan ezartzen dira, enpresaren eta langileen ordezkarien arteko negoziazio askearen emaitza gisa. Hitzarmenak ez du loturarik ordezkari sindikalen, EAEko Administrazio Orokor eta Instituzionalaren eta Osakidetzaren arteko negoziazioarekin. Hala, aurreko puntuan adierazitakoa errepikatzen da, hots, sinatutako hitzarmenek Jaurlearitzak hartutako gidalerroekin bat egiten dutela negoziazio kolektiboari dagokionez, eta Gai Ekonomikoetarako Batzorde Delegatuaren aldeko txostenak dituztela.

ALEGAZIOA

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

Aldi baterako kontratuen altak

- *Aztertutako 32 kontratuetatik, erradiologoek 2tan soilik baloratu dira sozietatean jasotako curriculumak, eta administrazioako ofizial bat hautatzeko, Lanbideek bidalitako izangaiekin 2015ean osatutako lan-poltsa bat baliatu da; kasu bietan, hautaketa-prozesuak mugatu egiten du lehia. Aurreikusitako urteko hautaketa-prozesuei publikotasuna ematea gomendatzen da, beharrezkoa balitz Osakidetzaren Enplegu Publikoko Eskaintzako zerrendak baliatuaz.*

ALEGAZIOA

Lanbidek bidalitako hautagaiak Osakidetzari kategoría horietarako aldi baterako langileen zerrenda eskatu eta agortuta zegoela egiaztatzen ondoren bidali ziren. Horregatik egin zitzaion eskaera gero Lanbideri.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

- *Bestetik, badira 2018ko abenduaren 31n produkzioaren gorabeheren ondorioz luzatu diren aldi baterako kontratuak eta horiek desitxuratu egiten dute hasierako kontratu mota. Gainera, aldi baterako kontratuak kateatzea lotura mugagabe ez finko bihur daiteke, harik eta lanpostua arauz betetzen den arte. Txosten hau idatzi dugun datan gauzatzeke dago 2018ko aurrekontuan onartutako egiturazko plantilla betetzeko deialdia.*

ALEGAZIOA

Kontratu mugagabe ez finko bihur daitezkeen aldi baterako kontratu horiek egin badira, 2008. urtetik 2018ko aurrekontuetara bitartean enpresako plantilla handitzeko baimenik egon ez delako izan da. Une honetan hautaketa-prozesua prestatzen ari gara, araudian ezarritako prozeduren bidez.



Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

III.2.2 KONTRATAZIOA

- 2017an bezala, guztira 67.009 euro egin duten 3 aseguru poliza kontratatzeke ez da espedienterik lizitatu eta kontratu txiki modura izapidetu dira; loten arabera lizitatu zitezkeen, baina.

ALEGAZIOA

Zuzeneko erosketa bidez kontratatutako polizak izaera desberdineko arrisku-estaldurei dagozkie. Estaldura horiek modu independentean gauzatu daitezke, eta zenbatekoak erosketa txikietarako Osateken kontrataziorako barne-jarraibideetan (kontratazioaren unean indarrean daudenak) ezarritako mugaren azpitik daude.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

- Kontratu txiki modura izapidetu dira Eibar eta Donostian Erresonantzia Magnetikoa jartzeko 2 proiektu, 2018ko apirilaren 22ko Administrazio Kontseiluan onartutakoak, SPKLren 118.3 artikuluan aurreikusitakoa urratuz, izan ere lizitatzailerari esleitu zaizkio eta gainditu egin dute batera artikuluko horrek ezartzen duen 15.000 euroren muga.

ALEGAZIOA

Instalazio desberdineko bi proiektu direnez, kokaleku desberdinetan, eta bata bestetik bereiz ezar daitezkeenez, bi kontratu horiek guztiz desberdinak dira xedeari dagokionez, nahiz eta biak ere ezarpen-proiektuak izan.

Osatek administrazio publikoaren izaera ez duen botere esleitzaileraren denez, ez zaio aplikatuko SPKLren 118. artikulua, Kontratu txikietarako kontratazio-espedientea, eta, beraz, ez dio eragiten artikuluko horrek 3. atalean aurreko bertsioan ezartzen zuen mugak (egungo bertsioan ezabatu da), lizitatzailerari 15.000 eurotik beherako bi kontratu esleitzeari dagokionez, baldin eta kontratu horiek, batera, zenbateko hori gainditzen badute.

Proiektuen kontratazioa SPKLn administrazio publiko ez diren botere esleitzaileraren kontratu-erakundearen arabera egin zen, Hirugarren Liburuaren I. Tituluaren 318. artikuluan jasotakoaren arabera. Erregulazio harmonizatuko bestelako kontratuen esleipenari buruzko artikuluko horretan ez da horri buruzko inolako mugarik ezartzen:

Erregulazio harmonizatuko bestelako kontratuak esleitzean, xedapen hauek aplikatuko dira:

- 40.000 eurotik beherako balio zenbatetsia duten kontratuak, obra-kontratuak, obra-emakidak eta zerbitzu-emakidak direnean, edo 15.000 eurotik beherakoak, zerbitzu- eta hornidura-kontratuak direnean, zuzenean esleitu ahal izango zaizkio jarduteko gaitasuna



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

duen eta kontratuaren xede den prestazioa egiteko behar den lanbide-gaikuntza duen edozein enpresabururi.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.



ABREVIATURAS

AM	Acuerdo Marco.
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
LFPV	Ley de Función Pública Vasca.
GOVA	Gobierno Vasco.
HU	Hospital Universitario.
INSALUD	Instituto Nacional de la Salud.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.
LOSE	Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi.
OCE	Oficina de Control Económico del Gobierno Vasco.
OPE	Oferta Pública de Empleo.
OSI	Organización de Servicios Integrada.
RM	Resonancia Magnética.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas / Herri Kontuen Euskal Epaitegia.



I. INTRODUCCIÓN

El TVCP/HKEE conforme a lo establecido en la Ley 1/1988 que lo regula y a su Programa Anual de Trabajo, ha realizado la fiscalización de las Cuentas Anuales del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio Vasco de Salud (en adelante, Osakidetza) correspondiente al ejercicio 2018, que abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las Cuentas se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Además se ha fiscalizado Osatek, S.A., sociedad pública de la que Osakidetza posee el 100% del capital social.

Por otra parte, hemos revisado los papeles de trabajo que soportan los informes de auditoría de las cuentas anuales y los de cumplimiento presupuestario y de legalidad de Osakidetza y Osatek, S.A. efectuados por firmas externas. Asimismo, hemos revisado los informes sobre el cumplimiento de la normativa legal aplicable realizados por la Oficina de Control Económico del Gobierno Vasco.

Los trabajos de fiscalización se han desarrollado de acuerdo con los principios y normas de auditoría aplicables al sector público, realizándose aquellas pruebas selectivas, revisión de procedimientos y demás técnicas habituales de auditoría que se han considerado necesarias en cada circunstancia, para soportar la opinión contenida en el informe.

Osakidetza, adscrita al Departamento de Salud de la CAPV, y competente en materia de sanidad, tiene personalidad jurídica propia y goza de plena capacidad de obrar para la provisión de servicios sanitarios mediante las organizaciones de servicios públicos dependientes del mismo, sin personalidad jurídica pero con autonomía de gestión.

A 31 de diciembre de 2018, además de la Organización Central, Emergencias y el Centro Vasco de Transfusiones y Tejidos Humanos, hay 13 organizaciones de servicios integradas “OSI”, 3 organizaciones de salud mental y 2 hospitales:

- Generales: OSI Araba, Bilbao-Basurto, Donostialdea y Ezkerraldea-Enkarterri-Cruces.
- Comarcales: OSI Barakaldo-Sestao, Barrualde-Galdakao, Bidasoa, Debarrena, Debagoiena, Goierri-Alto Urola y Arabako Errioxa/Rioja Alavesa, así como las OSI Red de Salud Mental de Bizkaia, de Araba y de Guipúzkoa.
- De Larga Estancia: Gorliz, Leza (en OSI Arabako Errioxa/Rioja Alavesa) y Santa Marina.
- Atención Primaria: OSI Tolosaldea y Uribe.

II. OPINIÓN

II.1 OSAKIDETZA

II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Contratación

1. Las organizaciones de servicios de Osakidetza han tramitado como contratos menores, adquisiciones de productos o suministros de bienes muebles en las que se ha fraccionado el objeto del contrato, incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia (artículo 86 TRLCSP y 118 de la LCSP). Respecto del suministro de medicamentos, esta deficiencia se ha detectado en adquisiciones por 19,1 millones de euros, de los 22 millones de euros analizados y, del resto de suministros, en adquisiciones de productos homogéneos, por 53,8 millones de euros de los 64,3 millones de euros analizados, según se deduce de los informes de control de la OCE, provisionales a fecha de este informe, sobre la adecuación de este tipo de contratos a la legislación aplicable. (Ver A.4).
2. En un expediente de acuerdo marco, adjudicado por precios unitarios en 7,4 millones de euros (expediente 65), en la valoración del criterio precio, único criterio valorable, se obtiene la máxima puntuación si el precio ofertado es inferior al de licitación, no clasificando las ofertas en función del mejor precio ofertado, en contra de lo previsto en artículo 150 TRLCSP. Además, la posterior adjudicación de los contratos, ha supuesto que la práctica totalidad se asigne a las ofertas más caras, sin respetar los principios de selección de la oferta económicamente más ventajosa, transparencia, igualdad de trato y proporcionalidad, en contra de lo previsto en los artículos 1 y 150 del TRLCSP que se ratifica y amplía en la LCSP en su art 145.5 b).

En opinión de este Tribunal, excepto por el incumplimiento que se detalla en los 2 párrafos anteriores, Osakidetza ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2018 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El balance de situación no recoge los complementos de jubilación del personal estatutario sanitario no facultativo procedente del Insalud, del personal funcionario del Patronato Antituberculoso y de determinado personal del Hospital de Basurto cuya jubilación fue anterior al 31 de diciembre de 1994. Para el registro de estas obligaciones, Osakidetza sigue principalmente un criterio de caja y ha imputado como gasto en 2018 los 6,5 millones de euros abonados en el ejercicio.

De acuerdo con el marco normativo de información financiera aplicable, los pasivos por complementos de pensiones y otros similares deben cuantificarse mediante estudios actuariales y registrarse según el principio de devengo. Osakidetza, aunque dispone de un estudio actuarial realizado por expertos independientes, que cuantifica sus pasivos actuariales a 31 de diciembre de 2018 en 88 millones de euros, no ha registrado la correspondiente provisión (Ver A.2).



En opinión de este Tribunal, excepto por los efectos de la salvedad descrita en el párrafo 1, las Cuentas Anuales de Osakidetza expresan en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera al 31 de diciembre de 2018, los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

II.2 OSATEK, S.A.

II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, Osatek, S.A. ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2018 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

En opinión de este Tribunal, las Cuentas Anuales de Osatek, S.A. expresan en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera al 31 de diciembre de 2018, los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge deficiencias que no afectan de manera significativa al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 OSAKIDETZA

III.1.1 GASTOS DE PERSONAL

El total de plantilla estructural de las 21 organizaciones vigentes en 2018 asciende a 26.591 puestos. La OCE ha analizado las retribuciones de 467 trabajadores fijos e interinos de un total de 11.848 puestos existentes en 8 de ellas, que supone un 3,9%, y 61 expedientes de personal estatutario de carácter eventual, destacando las siguientes deficiencias:

- En 13 expedientes se han superado las limitaciones temporales de 2 años para las comisiones de servicios y en 48 las de un año para las funciones de superior categoría. Se recomienda adaptar la plantilla estructural creando las plazas necesarias, para que las asignaciones de funciones no se prolonguen más del límite temporal establecido en los Acuerdos de condiciones laborales de Osakidetza, y respetar el establecido en la LFPV para la duración de las comisiones de servicios.
- A pesar de existir regulaciones específicas sobre diversos complementos de carácter transitorio, tales como guardias médicas, tareas de superior categoría, turnicidad, nocturnidad, festivos, localización, autoconcertación, etc., se siguen produciendo en general incumplimientos de las mismas, principalmente por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes. Se recomienda registrar en la aplicación informática de recursos humanos toda la información necesaria justificativa de cada expediente de personal, que posibilite la comprobación de los datos en función de la situación real actualizada de cada trabajador.
- En la revisión de las nóminas se detecta la realización de funciones en puestos que no figuran como tales en la plantilla funcional correspondiente y/o en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Ente. Se recomienda adecuar las plantillas funcionales, que se aprueban anualmente, a las situaciones y funciones reales del personal, teniendo en cuenta los puestos previstos en el Decreto 186/2005, así como actualizarlo a las nuevas necesidades.

III.1.2 CONTRATACIÓN

En los expedientes analizados (ver A.4.) se han detectado las siguientes incidencias:

- En 15 expedientes, 10 de suministros, 4 de servicios y 1 de obras, adjudicados por 47,6 millones de euros (expedientes 77, 78, 79, 80, 81, 83, 84, 85, 87, 88, 91, 92, 96, 98 y 99), no se justifica que el presupuesto base de licitación sea adecuado a precios de mercado,

ni se desglosan los costes y otros gastos eventuales así como, en su caso, los salarios tal y como establece el artículo 100.2 de la LCSP.

- En 5 expedientes, 3 de servicios y 2 de suministros, adjudicados por 5,3 millones de euros (expedientes 83, 87, 91, 98 y 99), no consta la justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio, en contra de lo previsto en el artículo 146.2 de la LCSP.
- En 1 expediente de servicios, susceptible de licitación por lotes, adjudicado por 1 millón de euros (expediente 99), no consta la justificación de la no división en lotes tal y como exige el artículo 99.3 de la LCSP.
- En 1 expediente de suministros adjudicado por 1,6 millones de euros (expediente 98), el comité de expertos para la evaluación de los criterios de valoración de las ofertas que requieren juicios de valor, incluye indebidamente miembros del órgano proponente del contrato (artículo 146.2 LCSP).
- En 5 expedientes, 2 de servicios y 3 de suministros, adjudicados por 6,4 millones de euros (expedientes 85, 98, 99, 100 y 101), el criterio precio se puntúa con una fórmula que asegura puntos cuando la oferta iguala el tipo de licitación, lo que desvirtúa dicho criterio e influye en la proporción porcentual a valorar mediante criterios por juicios de valor (artículo 150 TRLCSP y 145 de la LCSP)
- En 7 expedientes, 1 de obras, 2 de servicios y 4 de suministros, adjudicados por 21 millones de euros (expedientes 56, 67, 76, 77, 82, 86 y 87), se establecen límites o umbrales en la valoración de las ofertas económicas, más allá de los cuales se desincentiva presentar bajas adicionales, condicionando la selección de una oferta más ventajosa.
- En 1 expediente de suministros, adjudicado por 1,6 millones de euros (expediente 98), los pliegos no precisan sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada la presentación de variantes, en contra de lo previsto en el artículo 142.1 LCSP.
- En 2 expedientes de servicios, adjudicados por 17,2 millones de euros (expedientes 95 y 100), las modificaciones previstas no cumplen los requisitos, salvo el límite cuantitativo, de ser previsibles de forma clara, precisa, inequívoca, con concreción y verificables objetivamente, según el artículo 106 TRLCSP y el 204 de la LCSP, respectivamente.
- En 2 expedientes de suministros adjudicados por 11 millones de euros (expedientes 74 y 75), la duración del contrato del Acuerdo Marco supera el límite establecido en el artículo 196 del TRLCSP.
- En 2 expedientes de suministros adjudicados por 2,9 millones de euros (expedientes 98 y 101), el informe técnico no motiva adecuadamente las puntuaciones otorgadas, según lo previsto en el artículo 151.1 del TRLCSP y 151.1, 157.5 de la LCSP, respectivamente. Asimismo, la resolución de la notificación, que hace referencia a dicho informe, es insuficiente de acuerdo con lo establecido en los artículos 151.4 del TRLCSP y 151.2 de la LCSP, respectivamente.
- Las encomiendas en vigor en 2018 de 4 OSI con una Sociedad Foral de Servicios Sociales, para la prestación del servicio de lavandería y lencería, por considerarla medio propio, no

se deberían haber formalizado por no tener la característica de medio propio de Osakidetza en esa fecha. El importe ejecutado en 2018 asciende a 1,8 millones de euros.

III.1.3 CONVENIOS

El Convenio de vinculación suscrito con la Fundación Onkologikoa Fundazioa para la provisión de servicios sanitarios, materializado a través del contrato programa suscrito con el Departamento de Salud del GOVA, por un plazo inicial de 3 años y prórroga tácita de 1 año, previa evaluación de su contenido, cumple con lo previsto en el artículo 6.2 del Decreto 127/2018, de 4 de septiembre y en el artículo 49.h) 1º de la LRJSP. No obstante, se recomienda incluir en el convenio lo previsto en el artículo 49.h) 2º. de la ley antes citada, en relación con la duración del convenio a partir del 4º año.

Asimismo, sería recomendable añadir una cláusula relativa a las consecuencias aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por cada una de las partes y, en su caso, los criterios para determinar la posible indemnización derivada del mismo, según lo establecido en el artículo 49 e) de la LRJSP.

III.2 OSATEK, S.A.

III.2.1 GASTOS DE PERSONAL

Retribuciones

- El concepto de complemento de productividad ha supuesto en 2018 un gasto de 3,8 millones de euros, es decir el 31,14% del importe de sueldos y salarios. La cifra de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe el complemento, 1.599 en el caso de los radiólogos y 10 por turno para el resto de personal directo, no ha sido actualizada desde el año 2001 a pesar de las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados, aspecto éste que debe tenerse en cuenta tal y como se reguló en el sistema de retribuciones aprobado en 2001.

La media de exploraciones informadas de radiólogos en 2018 y 2017 ha sido de 2.971 y la del resto de personal directo de 18 por turno, por lo que se recomienda actualizar las cifras antes citadas y ajustar el cálculo del incentivo por productividad a las cifras medias reales.

- Respecto de las retribuciones abonadas en 2018, se mantienen los aspectos detectados en los informes de fiscalización de ejercicios anteriores referentes a la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto del resto de radiólogos, la inadecuación del salario base de una radióloga a las tablas del convenio y el abono como retribución fija, de un complemento de producción anual del 2% del salario base al personal técnico, que supone en la práctica, la percepción de una retribución fija que superaría la establecida en las tablas retributivas vigentes.
- El convenio de Osatek, S.A. incluye ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto “Antigüedad” así como en algunos pluses, respecto de lo aplicable para la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza en particular. Sería



recomendable homogeneizar y actualizar en la medida de lo posible los conceptos de nómina y en general las condiciones del Convenio en vigor, firmado en 2007.

Altas de contratos temporales

- De los 32 contratos analizados, en 2 de radiólogos se han valorado únicamente los currículums recibidos en la sociedad, y para la selección de un oficial de administración se ha utilizado una bolsa de trabajo confeccionada en 2015 con candidatos enviados por Lanbide, en ambos casos el procedimiento de selección limita la concurrencia. Se recomienda que se realice publicidad de los procesos de contratación anuales previstos, acudiendo en caso necesario a las listas de la OPE de Osakidetza.
- Existen a 31 de diciembre de 2018 contratos temporales que se han prorrogado en el tiempo por circunstancias de la producción, que desvirtúan el tipo de contrato inicial. Además la concatenación de contratos temporales puede devenir en una relación indefinida no fija, hasta cobertura reglamentaria del puesto. A fecha de este informe sigue pendiente la convocatoria para cubrir la plantilla estructural aprobada en presupuesto 2018.

III.2.2 CONTRATACIÓN

- Al igual que en 2017, no se ha licitado expediente de contratación para la suscripción de 3 pólizas de seguros que han supuesto un gasto de 67.009 euros, tramitadas como contrato menor y que se podían haber licitado por lotes.
- Se han tramitado como contratos menores 2 proyectos de implantación de una Resonancia Magnética en Eibar y Donostia, aprobados en Consejo de Administración de 22 de abril de 2018, incumpliendo lo previsto en el artículo 118.3 de la LCSP, por adjudicarse al mismo licitador y superar conjuntamente el importe de 15.000 euros fijado en dicho artículo.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. CUENTAS ANUALES

IV.1 OSAKIDETZA

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

ACTIVO	2018	2017
ACTIVO NO CORRIENTE	1.002.147	966.974
Inmovilizado intangible	8.803	7.552
Aplicaciones informáticas.....	8.803	7.552
Inmovilizado material.....	987.936	954.049
Terrenos y construcciones.....	831.802	820.019
Instalaciones técnicas y otro inmovilizado material.....	118.758	101.434
Inmovilizado en curso y anticipos.....	37.376	32.596
Inversiones en empresas del grupo y asociadas a largo plazo	4.352	4.352
Instrumentos de patrimonio.....	4.352	4.352
Inversiones financieras a largo plazo.....	1.056	1.021
Créditos a terceros.....	1.056	1.021
ACTIVO CORRIENTE	380.093	337.053
Existencias	48.825	45.098
Productos farmacéuticos.....	23.323	20.514
Material sanitario de consumo.....	23.088	21.817
Otros aprovisionamientos	2.414	2.767
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	198.485	214.550
Clientes por ventas y prestación de servicios	4.464	5.359
Clientes, empresas del grupo y asociadas.....	191.157	205.583
Deudores varios.....	754	1.063
Personal.....	1.909	2.226
Otros créditos con las Administraciones Públicas.....	201	319
Inversiones financieras a corto plazo	620	549
Otros activos financieros.....	620	549
Periodificaciones a corto plazo	711	1.084
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes	131.452	75.772
Tesorería.....	9.641	2.532
Otros activos líquidos equivalentes.....	121.811	73.240
TOTAL ACTIVO	1.382.240	1.304.027



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE		Miles de euros	
PATRIMONIO NETO Y PASIVO		2018	2017
PATRIMONIO NETO		896.537	994.561
FONDOS PROPIOS.....		18.490	18.490
Fondo social.....	18.490		18.490
Resultados de ejercicios anteriores		18.933	18.836
Remanente	18.933		18.836
Resultado del ejercicio		(134.357)	97
SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS RECIBIDOS		993.471	957.138
PASIVO NO CORRIENTE		12.039	13.677
Provisiones a largo plazo.....		2.395	3.113
Otras provisiones	2.395		3.113
Deudas a largo plazo		9.644	10.564
Otros pasivos financieros	9.644		10.564
PASIVO CORRIENTE		473.664	295.789
Deudas a corto plazo		57.347	39.797
Otros pasivos financieros	57.347		39.797
Acreeedores comerciales y otras cuentas a pagar		416.067	255.747
Proveedores.....	115.555		111.183
Proveedores, empresas del grupo y asociadas	10.467		2.812
Acreeedores varios	2.091		2.354
Personal	125.668		4.756
Otras deudas con las Administraciones Públicas	162.286		134.642
Periodificaciones a corto plazo		250	245
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		1.382.240	1.304.027



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2018	2017
OPERACIONES CONTINUADAS		
Importe neto de la cifra de negocios	2.768.086	2.703.823
Prestación de servicios	2.768.086	2.703.823
Aprovisionamientos	(733.469)	(703.974)
Consumo de productos farmacéuticos	(292.397)	(282.135)
Consumo de material sanitario	(285.696)	(274.769)
Consumo de otros aprovisionamientos	(24.463)	(24.054)
Otros gastos externos	(130.824)	(123.163)
Deterioro de materias primas y otros aprovisionamientos	(89)	147
Otros ingresos de explotación	28.232	26.590
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente	26.739	24.943
Subvenciones de explotación incorporadas al resultado del ejercicio ..	1.493	1.647
Gastos de personal	(2.016.625)	(1.858.537)
Sueldos, salarios y asimilados	(1.605.571)	(1.478.978)
Cargas sociales	(411.054)	(379.559)
Otros gastos de explotación	(180.324)	(167.404)
Servicios exteriores.....	(166.811)	(157.445)
Tributos	(626)	(495)
Pérdidas, deterioro y variac. prov. por operac. comerciales.....	(3.727)	(3.275)
Otros gastos de gestión corriente.....	(9.160)	(6.189)
Amortización del inmovilizado	(47.954)	(49.431)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	47.978	50.187
Deterioro y resultado por enajenaciones del inmovilizado.....	(50)	(807)
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(134.126)	447
Ingresos financieros de valores negociables y otros instrum. financ.	5	5
Gastos financieros por deudas con terceros	(235)	(354)
Diferencias de cambio.....	(1)	(1)
RESULTADO FINANCIERO	(231)	(350)
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	(134.357)	97
RESULTADO DEL EJERCICIO PROC. DE OPERAC. CONTINUADAS	(134.357)	97
RESULTADO DEL EJERCICIO	(134.357)	97



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	Miles de euros	
	2018	2017
RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(134.357)	97
INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	84.311	62.480
TOTAL INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO	84.311	62.480
TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	(47.978)	(50.187)
TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(47.978)	(50.187)
TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	(98.024)	12.390

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO A 31 DE DICIEMBRE	Miles de euros				
	FONDO		RTDO. EJERC.	SUBV. DON. Y LEGADOS	TOTAL
SOCIAL	REMANENTE	RECIBIDOS			
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2016	18.490	26.724	210	944.846	990.270
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	97	12.292	12.389
Aportación al Fondo social	-	210	(210)	-	-
Otras variaciones del patrimonio neto	-	(8.098)	-	-	(8.098)
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2017	18.490	18.836	97	957.138	994.561
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	(134.357)	36.333	(98.024)
Otras variaciones del patrimonio neto	-	97	(97)	-	-
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2018	18.490	18.933	(134.357)	993.471	896.537



ESTADOS DE FLUJOS DE EFECTIVO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2018		2017
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN	37.353		(27.807)
Resultado del ejercicio antes de impuestos	(134.357)		97
Ajustes al resultado	3.664		4.276
Amortización del inmovilizado	47.954	49.431	
Correcciones valorativas por deterioro	3.816	3.128	
Variación de provisiones	1.084	2.394	
Imputación de subvenciones	(49.470)	(51.834)	
Resultados por bajas y enajenaciones	49	807	
Ingresos financieros	(5)	(5)	
Gastos financieros	235	354	
Diferencias de cambio	1	1	
Cambios en el capital corriente	168.318		(31.893)
Existencias	(3.816)	5.722	
Deudores y otras cuentas a cobrar	12.585	(30.544)	
Otros activos corrientes	373	(167)	
Acreedores y otras cuentas a pagar	39.407	(7.066)	
Otros pasivos corrientes	121.571	958	
Otros pasivos no corrientes	(1.802)	(796)	
Otros flujos de efectivo de las actividades de explotación	(272)		(287)
Pagos de intereses	(277)	(292)	
Cobros de intereses	5	5	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN	(65.925)		(54.841)
Pagos por inversiones	(67.345)		(56.511)
Inmovilizado intangible/material	(65.833)	(55.064)	
Otros activos financieros	(1.512)	(1.447)	
Cobros por desinversiones	1.420		1.670
Otros activos financieros	1.420	1.670	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN	84.253		53.294
Cobros y pagos por instrumentos de patrimonio	85.348		54.183
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	85.348	54.183	
Cobros y pagos por instrumentos de pasivo financiero	(1.095)		(889)
Devolución y amortización de otras deudas	(1.095)	(889)	
EFFECTO DE LAS VARIACIONES DE LOS TIPOS DE CAMBIO)	(1)		(1)
AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES)	55.680		(29.355)
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	75.772		105.127
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	131.452		75.772



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 (*) Miles de euros

INVERSIONES / FINANCIACIÓN	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Aumento de inv. intang., materiales, inmov. y otras...	67.572	23.724	91.296	83.141	(8.155)	91%
Inmovilizado intangible.....	3.991	6	3.997	4.076	79	102%
Inmovilizado material.....	63.581	23.718	87.299	79.065	(8.234)	91%
Aumento de inv. financ. y dismin. instrum. patrim.	3.475	-	3.475	1.512	(1.963)	44%
Dismin. instrum. pasivo financ. (devolución y amort.).	-	-	-	1.095	1.095	-
Efecto de las variaciones de los tipos de cambio.....	-	-	-	1	1	-
Aumento neto del efectivo o equivalentes.....	-	-	-	55.680	55.680	-
TOTAL INVERSIONES	71.047	23.724	94.771	141.429	46.658	149%
Flujos positivos de efectivo de activ. de explotación....	-	-	-	37.790	37.790	-
Transfer., subvenc., donaciones y legados a recibir.....	67.572	23.723	91.295	84.311	(6.984)	92%
Aumento de instrum. patrim. y dismin. invers. financ.	3.475	-	3.475	1.420	(2.055)	41%
Aumento de instrumentos de pasivo financiero.....	-	-	-	17.907	17.907	-
Disminución neta del efectivo o equivalente.....	-	1	1	-	-	-
TOTAL FINANCIACIÓN	71.047	23.724	94.771	141.429	46.658	149%

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 (*) Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Gastos de personal.....	1.884.539	6.552	1.891.091	2.016.625	125.534	107%
Sueldos, salarios y asimilados.....	1.487.238	2.512	1.489.750	1.605.571	115.821	108%
Cargas sociales y otros.....	397.301	4.040	401.341	411.054	9.713	102%
Gastos de funcionamiento.....	893.362	5.190	898.552	910.438	11.886	101%
Aprovisionamientos.....	728.546	2.000	730.546	739.171	8.625	101%
Servicios exteriores.....	163.908	3.190	167.098	166.811	(286)	99%
Tributos.....	499	-	499	626	127	125%
Otros gastos de gestión corriente.....	409	-	409	3.830	3.421	936%
Gastos financieros.....	137	-	137	236	99	172%
Subvenc. a conceder y transf. a realizar por la entidad	6.936	-	6.936	5.330	(1.606)	77%
Aumento ctas. a cobrar y dismin. ctas. a pagar netos	-	-	-	37.790	37.790	-
TOTAL GASTOS	2.784.974	11.742	2.796.716	2.970.419	173.703	106%
INGRESOS						
Importe neto de la cifra de negocios.....	2.753.122	11.742	2.764.864	2.768.086	3.222	100%
Otros ingresos de explotación.....	30.430	-	30.430	27.995	(2.434)	92%
Transferencias y subvenciones de explotación.....	1.422	-	1.422	1.493	70	105%
Ingresos financieros.....	-	-	-	5	5	-
Aumento ctas. a pagar y dismin. ctas. a cobrar netos.	-	-	-	172.840	172.840	-
TOTAL INGRESOS	2.784.974	11.742	2.796.716	2.970.419	173.703	106%

(*) La presentación adjunta del presupuesto de capital y de explotación sigue el modelo establecido en el Anexo II de la Circular 2/2018 de la OCE. El importe realizado se obtiene de la aplicación G67 del Departamento de Hacienda y Finanzas del GOVA, que realiza agrupaciones de cuentas diferentes a las de las Cuentas Anuales aprobadas.

EJECUCIÓN DE COMPROMISOS FUTUROS A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 Miles de euros

	TOTAL	2019	2020	2021	RESTO
PRESUPUESTO ACTUAL	65.512	58.625	6.887	-	-
Comprometido.....	42.566	32.582	9.984	-	-
Pendiente.....	22.946	26.043	(3.097)	-	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.2 OSATEK, S.A.

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2018	2017
ACTIVO		
ACTIVO NO CORRIENTE	9.299	7.091
Inmovilizado intangible	29	33
Aplicaciones informáticas.....	29	33
Inmovilizado material	9.257	7.040
Construcciones	744	763
Instalaciones técnicas, maq., utillaje, mob. y otro inmov. material	8.513	6.277
Inversiones financieras a largo plazo.....	13	18
Créditos a terceros.....	13	18
ACTIVO CORRIENTE	9.619	8.643
Existencias	-	1
Anticipos a proveedores.....	-	1
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	3.303	4.541
Clientes por ventas y prestaciones de servicios	16	12
Clientes, empresas del grupo y asociadas.....	3.269	4.507
Personal.....	18	22
Periodificaciones a corto plazo	-	828
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes	6.316	3.273
Tesorería.....	6.316	3.273
TOTAL ACTIVO	18.918	15.734

Miles de euros

	2018	2017
PATRIMONIO NETO Y PASIVO		
PATRIMONIO NETO	10.951	9.967
FONDOS PROPIOS.....	9.019	8.934
Capital.....	3.123	3.123
Reservas.....	5.811	5.729
Legal y estatutarias	672	672
Otras reservas.....	5.139	5.057
Resultado del ejercicio	85	82
SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS RECIBIDOS	1.932	1.033
PASIVO NO CORRIENTE	679	401
Pasivos por impuesto diferido	679	401
PASIVO CORRIENTE	7.288	5.366
Deuda a corto plazo.....	2.492	1.683
Acreeedores comerciales y otras cuentas a pagar	4.796	3.683
Proveedores.....	1.197	38
Proveedores, empresas del grupo y asociadas	874	854
Acreeedores varios	102	808
Personal (remuneraciones pendientes de pago).....	949	889
Otras deudas con las Administraciones Públicas	787	648
Anticipos de clientes.....	887	446
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	18.918	15.734



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2018	2017
OPERACIONES CONTINUADAS		
Importe neto de la cifra de negocios	25.252	25.576
Prestaciones de servicios	25.252	25.576
Aprovisionamientos	(714)	(710)
Consumo de materias primas y otras materias consumibles.....	(714)	(710)
Otros Ingresos de explotación	7	52
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente	7	52
Gastos de personal	(14.992)	(14.088)
Sueldos, salarios y asimilados	(12.496)	(11.742)
Cargas sociales	(2.496)	(2.346)
Otros gastos de explotación	(8.154)	(9.508)
Servicios exteriores y otros gastos de gestión corriente.....	(8.137)	(9.490)
Tributos	(17)	(18)
Amortización del inmovilizado	(1.553)	(1.499)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	223	232
Otros resultados.....	23	35
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	92	90
Gastos financieros.....	(7)	(8)
RESULTADO FINANCIERO	(7)	(8)
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	85	82
RESULTADO DEL EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS	85	82
RESULTADO DEL EJERCICIO	85	82



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS

Miles de euros

	2018	2017
RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	85	82
TOTAL INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO	1.065	-
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	1.400	-
Subvenciones por registro cambio impositivo	29	-
Efecto impositivo	(364)	-
TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(165)	(166)
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	(223)	(231)
Efecto impositivo	58	65
TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	985	(84)

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	CAPITAL ESCRITURADO	RESERVAS	RTDO. EJERC.	SUBVENC. DONACIONES Y OTROS	TOTAL
SALDO FINAL DEL AÑO 2016	3.123	5.660	69	1.199	10.051
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	82	(166)	(84)
Otras variaciones del patrimonio neto	-	69	(69)	-	-
SALDO FINAL DEL AÑO 2017	3.123	5.729	82	1.033	9.967
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	85	899	984
Otras variaciones del patrimonio neto	-	82	(82)	-	-
SALDO FINAL DEL AÑO 2018	3.123	5.811	85	1.932	10.951



ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2018	2017
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN	5.409	2.101
Resultado del ejercicio antes de impuestos	85	82
Ajustes del resultado	1.337	1.275
Amortización del inmovilizado	1.553	1.499
Imputación de subvenciones	(223)	(232)
Gastos financieros	7	8
Cambios en el capital corriente	3.994	752
Existencias	2	(1)
Deudores y otras cuentas a cobrar	1.238	(1.228)
Otros activos corrientes	828	(172)
Acreedores y otras cuentas a pagar	1.113	571
Otros pasivos corrientes	808	1.590
Otros activos y pasivos no corrientes	5	(8)
Otros flujos de efectivo de las actividades de explotación	(7)	(8)
Pagos de intereses	(7)	(8)
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN	(3.766)	(1.719)
Pagos por inversiones	(3.766)	(1.719)
Inmovilizado intangible	(9)	-
Inmovilizado material	(3.757)	(1.719)
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN	1.400	-
Cobros y pagos por instrumentos del patrimonio	1.400	-
AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES	3.043	382
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	3.273	2.891
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	6.316	3.273



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL A 31 DE DICIEMBRE DE 2018

Miles de euros

INVERSIONES	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Aumento de inv. intang., materiales, inmov. y otras ..	3.906	-	3.906	3.766	(140)	96%
Inmovilizado intangible	-	-	-	9	9	-
Inmovilizado material	3.906	-	3.906	3.757	(149)	96%
Aumento neto del efectivo o equivalente	-	-	-	3.043	3.043	-
TOTAL INVERSIONES	3.906	-	3.906	6.809	2.903	174%
Flujos positivos de efectivo de las actvs. de explot.	2.506	-	2.506	5.409	2.903	216%
Transferencias, subvenc., legados, donaciones a recibir	1.400	-	1.400	1.400	-	100%
TOTAL FINANCIACIÓN	3.906	-	3.906	6.809	2.903	174%

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2018

Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
GASTOS DE PERSONAL	17.132	-	17.132	14.992	(2.140)	88%
Sueldos, salarios y asimilados	14.808	-	14.808	12.496	(2.312)	84%
Cargas sociales y otros	2.324	-	2.324	2.496	172	107%
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	8.716	-	8.716	8.869	153	102%
Aprovisionamientos	771	-	771	714	(57)	93%
Servicios exteriores	7.925	-	7.925	8.138	213	103%
Tributos	20	-	20	17	(3)	85%
GASTOS FINANCIEROS	8	-	8	7	(1)	88%
FLUJOS POSIT. EFECT. DE ACTIV. DE EXPLOT.	2.506	-	2.506	5.409	2.903	216%
TOTAL GASTOS	28.362		28.362	29.277	915	103%
INGRESOS						
IMPORTE NETO CIFRA DE NEGOCIOS	28.149	-	28.149	25.252	(2.897)	90%
OTROS INGRESOS DE EXPLOTACION	213	-	213	31	(182)	14%
AUMENTO DE CUENTAS A PAGAR Y DISM. A COBRAR	-	-	-	3.994	3.994	-
TOTAL INGRESOS	28.362		28.362	29.277	915	103%

EJECUCIÓN DE COMPROMISOS FUTUROS A 31 DE DICIEMBRE DE 2018

Miles de euros

	TOTAL	2019	2020	2021	RESTO
PRESUPUESTO ACTUAL	-	-	-	-	-
Comprometido	-	-	-	-	-
Pendiente	-	-	-	-	-

ANEXOS

A.1 NATURALEZA Y NORMATIVA APLICABLE

Osakidetza fue creado por la Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi como Ente Público de Derecho Privado adscrito al Departamento de Salud de la Administración de la CAPV competente en materia de sanidad, con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de su finalidad: la provisión de servicios sanitarios mediante las organizaciones públicas de servicios dependientes del mismo.

Sus órganos rectores son el Consejo de Administración y el Presidente, cargo que ejerce el Consejero del Departamento de Salud.

En lo que respecta a su estructura, durante 2018 Osakidetza ha funcionado a través de sus 21 organizaciones de servicios, excluida Osatek, S.A., que realizan su actividad bajo el principio de autonomía económico financiera y de gestión, por tanto, cada una de estas organizaciones tiene capacidad para suscribir su propio contrato-programa con el Departamento de Salud. Los contratos-programa tienen la naturaleza jurídica de convenio de carácter especial y en ellos se concretan, entre otros aspectos, la estimación del volumen global de actividad en los diferentes servicios sanitarios que las organizaciones ofrecen, junto con el nivel de calidad exigible, así como la correspondiente contraprestación económica.

Por Acuerdo de 3 de octubre de 2011, el Consejo de Administración de Osakidetza puso en marcha una nueva modalidad organizativa con la implantación de las Organizaciones de Servicios Integradas “OSI”, incluyendo la atención primaria y la especializada para mejorar la eficiencia en la gestión de recursos y dar continuidad a los procesos asistenciales. Durante 2018 no se han aprobado nuevas organizaciones.

La financiación es principalmente por el contrato programa que se suscribe anualmente con el Departamento de Salud, con cargo a los Presupuestos Generales de la CAE, así como subvenciones de capital para la financiación de inversiones de Osakidetza. Para el ejercicio de su actividad, Osakidetza tiene adscritos bienes y derechos propiedad de la CAE o de la Seguridad Social del Estado.

El control financiero permanente sobre la actividad de Osakidetza se lleva a cabo por la OCE.

Dentro de la normativa aplicable a Osakidetza en el ejercicio 2018 cabe citar:

- Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi.
- Decreto 255/1997, de 11 de noviembre, en el que se establecen los Estatutos Sociales del Ente Público Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.
- Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los Servicios de Salud.
- Decreto 186/2005, de 19 de julio, de regulación de los Puestos Funcionales del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.



- Decreto 235/2007, de 18 de diciembre, por el que se aprueba el Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo del personal de Osakidetza, para los años 2007, 2008 y 2009 vigente en 2018.
- Orden de 23 de diciembre de 1996, por la que se aprueban las Normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las Empresas de Asistencia Sanitaria.
- Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad, Real Decreto 1159/2010, de 17 de setiembre que lo modifica y Real Decreto 602/2016, de 2 de diciembre que modifica ambos.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y regula el aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAE.
- Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2018.
- Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre régimen de la contratación del sector público de la CAE.
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
- Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en vigor desde el 9 de marzo 2018, salvo excepciones de la Disposición final decimosexta.

Las cuentas anuales de Osakidetza se han formulado de acuerdo con lo establecido en el Plan General de Contabilidad aprobado por el Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre y el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias resultan del proceso de agregación de los estados financieros de las diferentes organizaciones de servicios.

Osakidetza, aunque posee el 100% del capital social de Osatek, S.A., no presenta cuentas anuales consolidadas, si bien la imagen fiel de dichas cuentas consolidadas no variaría significativamente respecto de la que presentan las cuentas anuales de Osakidetza y Osatek, S.A., individualmente consideradas.

A.2 PROVISIONES Y CONTINGENCIAS DE PERSONAL

Provisiones para pensiones

Las obligaciones de Osakidetza en materia de pensiones son:

- Complementos de pensiones:
 - El personal sanitario estatutario no facultativo transferido del Insalud que en su momento solicitó la jubilación y acreditó 25 años de servicio percibe una pensión que alcanza hasta el 100% de las retribuciones fijas en el momento de la jubilación. Como



consecuencia de la entrada en vigor del Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones, a partir de abril de 2012 no se producen incorporaciones a este colectivo.

- Personal proveniente del Patronato Antituberculoso, que lo percibe íntegramente Osakidetza por no haber cotizado a la Seguridad Social.
- Determinado personal del Hospital de Basurto jubilado con anterioridad al 31 de diciembre de 1994.

- Primas de jubilación:

Personal que se jubile entre uno y cuatro años antes de la edad de jubilación reglamentaria. La Ley 6/2011, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2012 suspendió la aplicación de esta prima y en los ejercicios siguientes se mantiene dicha suspensión.

La provisión para pensiones al 31 de diciembre de 2018 asciende a 88 millones de euros, según un estudio actuarial realizado por expertos independientes, en base a los datos de los colectivos objeto de estudio facilitados por Osakidetza.

El Ente mantiene el criterio de no registrar esta provisión y contabilizar únicamente el gasto anual realmente satisfecho, que ha ascendido a 6,5 millones de euros.

La distribución por tipos de colectivo de la provisión para pensiones y de los gastos satisfechos en el ejercicio por este concepto es la siguiente:

TIPO DE COLECTIVO	Miles de euros	
	GASTOS	PROVISIÓN
Personal pasivo proveniente del Insalud	6.367	87.281
Personal del Patronato Antituberculoso.....	105	602
Personal del Hospital de Basurto anterior a 1995.	14	58
Personal con derecho a prima de jubilación.....	-	-
TOTAL	6.486	87.941

Por acuerdo del Consejo de Administración de Osakidetza de fecha 30 de septiembre de 2004, se aprobó la adhesión a la Entidad de Previsión Social Itzarri, constituida por el Gobierno Vasco, previo acuerdo con las organizaciones sindicales. Hasta 2017 estuvieron suspendidas las aportaciones en aplicación del Real Decreto-ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público. En 2018, en base a lo establecido en la Ley 6/2018 de 3 de julio de Presupuestos Generales del Estado para 2018 y los acuerdos del Consejo del GOVA de 23 de enero y 13 de noviembre de 2018, se han reanudado las aportaciones, por el 0,5% de las dotaciones para gastos de personal hasta octubre y por el 1% desde noviembre, lo que ha supuesto un gasto de 8,3 millones de euros.

A.3 GASTOS DE PERSONAL

El importe total de este epígrafe asciende a 2.016,6 millones de euros y representa el 67,7% de los gastos de explotación del ejercicio 2018.

El desglose del gasto de personal y la plantilla media es:

	Miles de euros		Nº de personas	
	2018	2017	PLANTILLA MEDIA	
			2018	2017
Fijos, interinos y directivos.....	1.133.921	1.051.079	24.553	24.409
Temporales.....	225.481	215.762	9.057	8.325
Sustitutos.....	198.042	166.046	3.227	3.019
Personal sanitario interno residente.....	48.127	46.091	1.304	1.251
TOTAL SALARIOS Y PLANTILLA	1.605.571	1.478.978	38.141	37.004
Cotización Seguridad Social.....	391.559	368.268		
Pensiones.....	14.915	6.713		
Otros gastos sociales.....	4.580	4.578		
TOTAL CARGAS SOCIALES	411.054	379.559		
TOTAL	2.016.625	1.858.537		

De acuerdo con lo establecido en la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para 2018, las retribuciones del personal de Osakidetza en 2018 han experimentado un incremento del 1,5% hasta junio y del 1,75% de julio a diciembre respecto a las establecidas en 2017. No obstante, el gasto de personal ha aumentado 158,1 millones de euros, el 8,5% respecto a 2017, debido principalmente al reconocimiento de los importes pendientes de abono en concepto de desarrollo profesional por importe de 125,5 millones de euros, como consecuencia de la sentencia 225/2018, de 9 de mayo del TSJPV. Asimismo, se ha incrementado la contratación de personal sustituto y temporal, para atender necesidades coyunturales y de apoyo a los diferentes servicios, para dar respuesta a la demanda sanitaria.

Respecto a la plantilla estructural de Osakidetza, el Consejo de Gobierno del GOVA de 9 de octubre de 2018 acordó ampliar la plantilla estructural en 97 puestos de trabajo, para dotar de recursos humanos al Hospital de Eibar que inició su actividad en octubre de 2018. A 31 de diciembre de 2018 la plantilla estructural asciende a 26.591 puestos, incluyendo 94 puestos Directivos.

OPE

Los Consejos de Administración de Osakidetza de 25 de abril de 2016 y de 3 de julio de 2017, aprobaron las OPE para los ejercicios 2016 y 2017 respectivamente. Por motivos de racionalización y eficacia de los procesos selectivos se aprobó la acumulación de las plazas



de las dos ofertas de empleo, para realizar convocatorias únicas incluyendo el número total de plazas vacantes de ambas ofertas, un total de 3.335 plazas, de las cuales 3.016 plazas se ofertan en turno libre y 319 plazas en procesos de promoción interna.

Por resolución de 5 de febrero de 2018 de la Directora General de Osakidetza se aprueban las bases generales de la OPE 2016-2017. Las específicas de las convocatorias de las plazas por especialidades médicas, se han aprobado y publicado en 2018 y 2019.

En el transcurso de esta oferta pública se han producido diversas denuncias en relación al desarrollo de la misma en varias especialidades médicas, por lo que el Consejo de Administración de 4 de junio de 2018 acordó realizar un análisis exhaustivo de coherencia de resultados en todas las pruebas de la OPE 2016-2017, a fin de garantizar la igualdad de oportunidades. Como resultado del mismo, el Ente decidió la repetición de pruebas de 3 especialidades médicas. A la fecha de elaboración de este informe, el Departamento de Salud del GOVA ha acordado suspender cautelarmente un total de 13 procesos selectivos de la OPE, sobre los que el Juzgado de Instrucción número 2 de Vitoria-Gasteiz ha abierto diligencias para determinar si hubo filtraciones de exámenes, no obstante continúan los procesos selectivos de las categorías convocadas que no están siendo objeto de investigación.

A.4 CONTRATACIÓN

Hemos revisado 102 expedientes, 19 formalizados en ejercicios anteriores para los que hemos analizado su ejecución en 2018, modificaciones y/o prórrogas en su caso, y 83 formalizados en 2018, de los que 24 se han tramitado de acuerdo a lo establecido en la LCSP (señalados en negrita).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN AÑOS ANTERIORES

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	IMPORTE 2018 (**)		DEFICIENCIA
		ADJUD.	EJEC.	
SERVICIOS CENTRALES				
1. Sumin. productos y equipos para determinaciones cargas virales en UGCs	A	2.763	2.138	
2. Suministro salas radiología digital para diversos centros	A	2.838	2.838	
3. Implantación de un sistema de gestión de turnos de personal	R	957	469	
4. Servicio de mantenimiento y evolución de aplicaciones asistenciales	R	6.500	2.515	
5. Servicios de transporte de muestras biológicas y anatomía patológica	A	3.508	3.331	
OSI ARABA				
6. Construcción nuevo edificio de Servicios Centrales Sede Txagorritxu HUA	A	39.141	9.318	
7. Suministro de equipos endoscopia con mantenimiento integral.....	A	2.055	580	
OSI DONOSTIALDEA				
8. Sumin. plataforma detecc. virus respiratorios y patógenos gastroentéricos	A	1.391	1.277	
9. Servicio limpieza y desinfección de los centros de salud.....	A	4.522	3.554	
OSI BIDASOA				
10. Servicio de limpieza	A	4.995	2.535	
RED SALUD MENTAL DE BIZKAIA				
11. Servicio de vigilancia y seguridad	E	1.579	162	
OSI BARRUALDE-GALDAKAO				
12. AM adquisición materiales para equipos Centurión y Constellation	NSPE	1.600	588	
13. Servicio de limpieza y desinfección, retirada residuos y jardinería.....	A	15.250	12.212	
OSI BARAKALDO-SESTAO				
14. Servicio de limpieza	A	9.552	6.706	
OSI EZKERRALDEA ENKARTERRI CRUCES				
15. AM sumin. material bisturí Ligasure y sist. ultrasonidos Sonicision	NSPE	1.253	1.085	
16. AM suministro sistema estimulación cerebral tratamiento Parkinson.....	A	1.417	1.176	
17. AM sumin. productos y equipos determinaciones inmunofenotipo	A	1.601	818	
18. Serv. cafetería-restaurante, comedor y máq. automáticas HU Cruces.....	A	1.561	1.040	
19. Alquiler de máquinas fotocopiadoras.....	A	400	207	
TOTAL		102.883	52.549	

(*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto

R: Procedimiento Restringido

NSPE: Negociado sin publicidad por exclusividad

E: Emergencia

(**) El importe adjudicado, sin IVA, con modificaciones y en el caso de precios unitarios figura el importe máximo. El importe ejecutado, sin IVA, es el acumulado a 31 de diciembre de 2018.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2018

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2018 (**)		
			ADJUD.	EJEC.	DEFICIENCIA
SERVICIOS CENTRALES					
20. AM suministro Vedolizumab	NSPE	3	3.160	1.043	
21. AM suministro Ecolizumab.....	NSPE	3	11.214	3.286	
22. AM suministro Bevacizumab.....	NSPE	1	6.163	5.520	
23. AM suministro Edalimumab.....	NSPE	1	18.282	15.476	
24. AM suministro Ruxolitinib, Lapatinib y Everolimus.....	NSPE	3	6.998	1.806	
25. AM suministro Pegaspargasa.....	NSPE	3	1.075	187	
26. AM suministro Ustekinumab y Rilpivirina.....	NSPE	3	13.638	5.065	
27. AM suministro Belatacept, Ipilimumab, Efavirenz, Atazanavir y otros.....	NSPE	3	3.031	355	
28. AM suministro Bosutinib.....	NSPE	3	1.001	31	
29. AM suministro Fampridina.....	NSPE	3	1.014	179	
30. AM suministro asociación Sofosbuvir, Velpatasvir y Voxilaprevir.....	NSPE	1	1.575	1.081	
31. AM suministro asociación Glecaprevir y Pibrentasvir.....	NSPE	1	12.379	11.001	
32. AM suministro complejo coagulante antiinhibidor.....	NSPE	3	2.981	695	
33. AM suministro Baricitinib.....	NSPE	3	2.198	493	
34. AM suministro Pertuzumab y Pirfenidona.....	NSPE	3	9.775	2.917	
35. AM suministro Aztreonam y asociación Emtricitabina, Rilpivirina y otro.....	NSPE	3	17.751	1.020	
36. AM suministro Reslizumab.....	NSPE	3	1.011	192	
37. AM suministro Trastuzumab, Erlotinib y Dornasa.....	NSPE	3	20.963	4.617	
38. AM Pemetrexed.....	NSPE	1	4.396	2.331	
39. AM suministro asociaciones Levodopa / Cardidopa y Lopinavir / Ritonavir ...	NSPE	3	4.157	880	
40. AM suministro Cabozantinib.....	NSPE	3	2.057	227	
41. AM suministro Olaratumab.....	NSPE	3	2.536	203	
42. AM suministro Teduglutina.....	NSPE	3	2.136	175	
43. AM suministro Nusinersen.....	NSPE	3	7.738	1.548	
44. AM suministro Palbociclib.....	NSPE	3	20.923	1.411	
45. AM suministro Alemtuzumab, Alglucosidasa, Cabazitaxel, y otros.....	NSPE	3	10.885	1.835	
46. AM suministro Paliperidona parenteral.....	NSPE	3	1.085	47	
47. AM suministro Ceftazidima y Avibactam.....	NSPE	3	3.252	44	
48. Suministro de Selexipag.....	NSPE	3	2.187	18	
49. Suministro de Osimertinib.....	NSPE	3	4.199	122	
50. Suministro de ácido obetílico.....	NSPE	3	5.348	74	
51. Suministro de Etelcalcetida.....	NSPE	3	4.351	9	
52. Suministro de Nivolumab.....	NSPE	3	16.940	95	
53. Suministro de Cetuximab.....	NSPE	3	5.525	3	
54. Suministro de Sugammadex.....	NSPE	3	9.525	11	
55. AM suministro de Alfa 1 Antitripsina	A	1	1.952	1.678	
56. AM sumin. y distribución productos dietéticos a centros socio-sanitarios	A	2	5.589	820	A9
57. AM suministro asociación Emtricitabina y Tenofovir disoproxiloxil.....	A	1	2.088	368	
58. AM suministro de Rituximab.....	A	1	5.995	3.025	
59. AM suministro de Epoetina Alfa.....	A	1	3.668	867	
60. AM suministro asociación Efavirenz, Emtricitabina y Tenofovir.....	A	0,5	1.326	837	
61. AM suministro Infleximab.....	A	1	7.200	293	
62. AM suministro vacunas frente a la gripe estacional	A	1	1.100	865	
63. Obras complementarias nuevo Hospital de Eibar (Habilitación planta 3ª).....	NSPE	0,4	2.131	1.933	
64. Suministro de apósitos y productos de cura para heridas y cuidado piel.....	A	2	13.384	1.919	
65. Suministro de tiras reactivas de auto-análisis medición glucosa en sangre....	A	2	7.400	1.869	A8
66. AM suministro implantes de rodilla	A	2	137.836	2.145	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2018

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2018 (**)			DEFICIENCIA
			ADJUD.	EJEC.		
67. Amplantación sistema para gestión electrónica expedientes contratación	A	2	1.275	250		A9
68. Servicio limpieza OSI Araba y OSI Arabako Errioxa.....	A	2	14.452	4.293		
69. Gestión externa de los residuos sanitarios en los Centros Asistenciales	A	2	3.341	707		
70. Servicio vigilancia y servicios auxiliares para las OSIs en Araba.....	N	1	1.039	1.039		
71. AM suministro de equipos de infusión	A	2	2.590	29		
72. AM suministro productos hemostáticos	A	2	4.485	473		
73. Suministro productos y equipos hemocultivos y cultivos microbacterias	A	2	1.526	203		
74. AM sumin. productos y equipos detección metástasis cáncer mama.....	NSPE	3	1.110	379		A7
75. AM sumin. productos y equipos pruebas análisis clínicos diversas OSIs	A	4	9.827	1.435		A7
76. Suministro de gas natural para diversos centros	A	2	2.504	492		A9
77. Suministro de tres aceleradores lineales para diversos centros	A	1,3	6.260	-		A1,9
78. Suministro dos resonancias magnéticas para HU Cruces y Basurto	A	0,1	3.382	3.382		A1
79. Suministro de equipos de ecocardiografía para diversos centros.....	A	0,1	2.292	1.972		A1
80. Suministro de tomógrafos Spect Tac para diversos centros.....	A	0,1	2.464	2.464		A1
81. Sumin. y manten. tres sistemas robóticos y mat. diversos hospitales.	NSPE	5	19.344	314		A1
82. Implantac. Solución Corp. Integral unid. arritmias y estimulación cardiaca ...	R	1,5	619	-		A9
83. Adquisición software gestión unidades críticos diversos hospitales...	A	2	699	-		A1,3
84. Serv. manten. y soporte sist. digitalización radiología hospitales.....	NSPE	2	2.668	968		A1
OSI ARABA						
85. Sumin. cabeceros pared y columnas nuevo edificio Serv. Centrales....	A	0,1	1.246	1.246		A1,8
OSI DONOSTIALDEA						
86. Construcción del Centro de Salud de Aiete	A	1,5	3.587	-		A9
87. Trabajos albañilería para la OSI.....	A	2	1.200	31		A1,3,9
88. AM suministro instrumentos sellado vascular Ligasure.....	NSPE	2	1.005	3		A1
89. Serv. cafetería, máquinas expendedoras y comedor Hosp. Donostia..	A	8	2.219	29		
OSI BIDASOA						
90. Servicio de lavandería para el Hospital Bidasoa	A	4	1.126	399		
91. Servicios adecuación y reforma de edificios e instalaciones.....	A	3	902	-		A1,3
OSI HOSPITAL SANTA MARINA						
92. Reforma 2ª planta de hospitalización del Hospital Santa Marina	A	1	1.574	-		A1
OSI BILBAO-BASURTO						
93. Suministro material radiología vascular e intervencionista HU Basurto.....	A	2	2.381	898		
94. A.M. suministro de equipos cobertura quirúrgica desechables.....	A	2	1.282	13		
95. Servicio de limpieza y jardinería.....	A	2	15.799	12.709		A6
96. AM suministro material sanitario Laboratorio Electrofisiología	A	2	1.999	274		A1
97. AM suministro reactivos para diagnóstico rápido y serología HU Basurto	A	2	1.026	155		
OSI BARAKALDO-SESTAO						
98. Suministro de lentes e implantes oftalmología.....	A	3	1.609	72		A1,3,4,5,8 B1,2
99. Mantenimiento integral instalaciones y obras para la OSI.....	A	4	927	243		A1,2,3,8
100. Servicio de lavandería para la OSI.....	A	4	1.386	106		A6,8
OSI EZKERRALDEA ENKARTERRI CRUCES						
101. AM suministro material servicio de Angiorradiología	A	2	1.250	538		A8 B1,2
102. AM suministro material hemodiálisis servicio de Nefrología	A	2	1.167	230		
TOTAL			552.680	115.962		

(*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto

R: Procedimiento Restringido

N: Negociado

NSPE: Negociado sin publicidad por exclusividad

(**) El importe adjudicado, sin IVA, con modificaciones y en el caso de precios unitarios figura el importe máximo. El importe ejecutado, sin IVA, es el acumulado a 31 de diciembre de 2018.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Además, hemos revisado 4 expedientes de gasto que están vigentes en 2018, afectan a varias OSI y se han realizado principalmente por acuerdos, adhesiones o encomiendas.

OSI/CONCEPTO	Miles de euros		
	IMPORTE 2018 (**)		
	ADJUD.	EJEC.	DEFICIENCIA
DIRECCIÓN GENERAL			
103. Seguros generales de Osakidetza año 2018.....	17.389	10.987	
SERVICIOS CENTRALES			
104. Energía y cogeneración en varias OSI	7.188	6.989	
105. Acuerdo Ministerio Sanidad y Fundación Josepf Carreras.....	1.114	1.114	
106. Servicios de lavandería y lencería en 4 OSI	1.540	1.540	C1
TOTAL	27.231	20.630	

(**) El importe adjudicado, sin IVA, con modificaciones y en el caso de precios unitarios figura el importe máximo. El importe ejecutado, sin IVA, es el acumulado a 31 de diciembre de 2018.

Deficiencia		Miles de euros
Licitación		
A1	Cálculo del presupuesto base de licitación no se justifica ni desglosa (art. 100.2 LCSP)	47.571
A2	No consta justificación de la no división en lotes del objeto del contrato (art. 99.3 LCSP).....	927
A3	No consta justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio (art. 146.2 LCSP).....	5.337
A4	Miembros del Comité de Expertos pertenecen al Órgano proponente del contrato (art. 146.2 LCSP)	1.609
A5	Se admiten variantes sin especificar requisitos modalidades y características (art. 142.1 LCSP)	1.609
A6	Modificaciones previstas no cumplen requisitos (art. 106 TRLCSP y art. 204 LCSP).....	17.185
A7	Duración del contrato del Acuerdo Marco supera el límite de 4 años (art. 196 TRLCSP)	10.937
A8	No se garantiza la adjudicación a la oferta más ventajosa (art. 150.1 TRLCSP y art. 145 LCSP).....	7.400
A9	Criterio precio desincentivado, establece limitaciones en valoración de bajas (art. 150.1 TRLCSP y art. 145 LCSP)	21.034
Adjudicación		
B1	Informe técnico no está suficientemente motivado (art. 151 TRLCSP y art. 151.1 y 157.5 LCSP)	2.859
B2	Resolución adjudicación no está suficientemente motivada (art. 151.4 TRLCSP y art. 151.2 LCSP).	2.859
Específicas		
C1	Encomienda de gestión indebida por no reunir las características de medio propio de Osakidetza	1.755

Contratos menores

De la revisión de contratos menores efectuada por la OCE se deducen los siguientes importes e incumplimientos:

CONCEPTO	GASTO TOTAL	Miles de euros					
		C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO	
		IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%
Medicamentos	292.397	21.989	7,5%	21.989	100%	19.061	86,7%
Resto de productos.....	310.159	64.262	20,8%	64.262	100%	53.843	83,8%



Respecto de la adquisición de medicamentos mediante contrato menor, es destacable la evolución positiva por la disminución del importe de contratos menores que ha pasado de 72,1 millones de euros en 2012 a 22 millones de euros en 2018.

A.5 OSATEK, S.A.

La creación de Osatek, S.A., sociedad anónima pública adscrita a Osakidetza que es su único socio, fue autorizada por Decreto 159/1992, de 9 de junio, con la denominación inicial de Alta Tecnología Sanitaria, S.A. y como objeto social: la gestión, administración y explotación de servicios de diagnóstico y tratamiento sanitario que conlleven la aplicación de alta tecnología; y la docencia e investigación en el régimen y condiciones que se determinen en el marco de la política sanitaria global del País Vasco.

El 23 de octubre de 2009, el Consejo de Administración de Osatek, S.A. modificó su objeto social y, manteniendo la docencia e investigación, lo define como la prestación o provisión de servicios de apoyo al sistema sanitario vasco, especialmente aquellos que tengan un carácter corporativo o cuya aplicación conlleve procedimientos de alta tecnología.

El 17 de febrero de 2010, el Consejo de Administración de Osakidetza, constituido en Junta General de Osatek, S.A., aprueba la modificación del artículo 1 de los Estatutos de la Sociedad, a efectos de su reconocimiento como medio propio instrumental y servicio técnico de la Administración General de la CAE.

El 22 de diciembre de 2010 el Consejo de Administración de Osatek, S.A. acuerda modificar de nuevo el objeto social de la Sociedad para ampliar el ámbito sanitario con el social. La Junta General acuerda asimismo esta modificación el 10 de enero de 2011.

En 2018, Osatek, S.A. ha seguido desarrollando su actividad de radiodiagnóstico que presta fundamentalmente a Osakidetza y hasta septiembre de 2018 el servicio de teleasistencia a particulares en el ámbito de los servicios sociales, que prestaba por encomienda de gestión del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del GOVA, que ha finalizado en dicha fecha.

Gastos de personal

En el ejercicio 2018, los gastos de personal de Osatek, S.A. han ascendido a 15 millones de euros por los siguientes conceptos:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2018	2017
Sueldos y salarios.....	12.496	11.742
Seguridad Social	2.422	2.336
Otros gastos sociales.....	74	9
TOTAL	14.992	14.087

El gasto de personal en 2018 se ha incrementado un 6,4% respecto a 2017, por el incremento retributivo del 1,5% hasta junio y de 1,75% de julio a diciembre, el aumento de las contrataciones temporales para atender la mayor actividad de radiodiagnóstico y la reanudación en 2018 de la aportación a Itzarri, del 0,5% hasta octubre y del 1% desde noviembre.

Al cierre de 2018 la plantilla real asciende a 238 personas con el siguiente detalle:

	Nº de personas									
	ALTA DIRECCIÓN		INDIFENIDOS				TEMPORALES		TOTAL	
	2018	2017	FIJOS		NO FIJOS		2018	2017	2018	2017
Directivos.....	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
Directores y responsables de área.....	-	-	2	2	-	-	2	2	4	4
Personal sanitario.....	-	-	85	85	30	27	58	42	173	154
Personal administrativo y técnico.....	-	-	27	27	13	9	20	17	60	53
TOTAL	1	1	114	114	43	36	80	61	238	212

El número de indefinidos no fijos, con contrato temporal en 2018, se ha incrementado en 7 personas en cumplimiento de sentencias judiciales.

Ingresos por prestación de servicios

Los ingresos por conceptos son:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2018	2017
Exploraciones médicas (RM) /Osakidetza	19.180	18.027
Teleasistencia-Telemonit./Dpto. de Empleo y Políticas Soc .	5.970	7.462
Otros ingresos	102	87
TOTAL	25.252	25.576

Los ingresos por prestación de servicios de radiodiagnóstico a Osakidetza han ascendido a 19 millones de euros, que representan el 76% del importe neto de la cifra de negocios. Anualmente, se firma un convenio que regula las condiciones de la prestación de servicios y concreta entre otros las tarifas, actividad y financiación prevista, cartera de servicios e indicadores de evaluación de calidad de los servicios prestados.

Por otra parte, se han recibido 6 millones de euros del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del GOVA, por la prestación de servicios de teleasistencia según lo previsto en la encomienda de gestión firmada el 29 de julio de 2013 prorrogada hasta septiembre de 2018. Asimismo, por servicios de radiodiagnóstico al Departamento de Salud, se han obtenido 31 miles de euros, a través de un contrato-programa de acuerdo con el artículo 19 de la LOSE, que se firma anualmente y recoge entre otros aspectos, las tarifas a aplicar, la actividad, la calidad exigida y la financiación necesaria.

Contratación

Hemos revisado 5 expedientes formalizados en el ejercicio 2018

Nº EXPEDIENTE/DESCRIPCIÓN	PROCED. (*)	Miles de euros		
		IMPORTE 2018		
		ADJUD.	EJEC.	DEFICIENCIA
1.Suministro de RM para Donostia y Eibar, obras y mantenimiento incluido ...	A	3.244	1.989	A1,2
2.Suministro de RM para Urduliz, mantenimiento incluido	A	1.524	860	A1,2
3.Servicio de mantenimiento de equipos Siemens	NE	787	-	A1
4.Mantenimiento de aplicaciones corporativas gestión asistencial RM	NE	50	43	A1
5.Servicios de asesoramiento y tramitación laboral	AS	34	11	A1
TOTAL		5.639	2.903	

(*) Procedimiento: A: Abierto AS: Abierto Simplificado NE: Negociado por exclusividad

Deficiencia	Miles de euros
Licitación	
A1 Cálculo del presupuesto base de licitación no se justifica ni desglosa (art. 100.2 LCSP)	5.639
A2 Falta justificación de la fórmula empleada para valorar criterio precio (art. 146 LCSP)	4.768



ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DE OSAKIDETZA-SERVICIO VASCO DE SALUD Y OSATEK CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2018

I.- INTRODUCCIÓN

Al objeto de dar respuesta a los Resultados de la Fiscalización de Osakidetza-Servicio Vasco de Salud y OSATEK, S.A. correspondiente a 2018, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones que las citadas entidades han tenido a bien realizar en orden al asunto de referencia y que han sido centralizadas por la Oficina de Control Económico.

II. OPINIÓN

II.1 OSAKIDETZA

II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Contratación

2. En un expediente de acuerdo marco, adjudicado por precios unitarios en 7,4 millones de euros (expediente 65), en la valoración del criterio precio, único criterio valorable, se obtiene la máxima puntuación si el precio ofertado es inferior al de licitación, no clasificando las ofertas en función del mejor precio ofertado, en contra de lo previsto en artículo 150 TRLCSP. Además, la posterior adjudicación de los contratos, ha supuesto que la práctica totalidad se asigne a las ofertas más caras, sin respetar los principios de selección de la oferta económicamente más ventajosa, transparencia, igualdad de trato y proporcionalidad, en contra de lo previsto en los artículos 1 y 150 del TRLCSP que se ratifica y amplía en la LCSP en su art 145.5 b).

ALEGACIÓN

En la aplicación del criterio económico queda implícito que la fórmula solamente se aplica en el caso ofertas inferiores a los precios de licitación, por lo que, se entiende que la formulación del criterio no es excluyente.

El propio Tribunal Administrativo de Contratación Pública en su Resolución nº 51/2019 considera aceptable que la oferta que iguale al precio de licitación no obtenga puntuación.

En conclusión, en aplicación este criterio, que sí contempla la posibilidad de asignar de la totalidad del abanico de la puntuación, ha recibido la puntuación más alta el licitador que ha ofertado un precio inferior y la más baja la que ha ofertado el superior (criterio aceptable según Resolución nº 51/2019 del Tribunal Administrativo de Contratación Pública). Además, el criterio ha sido aceptado por todos los licitadores.

El concepto fórmula no implica en todo caso que para llegar a un resultado se tenga que aplicar una “fórmula matemática”. Sobre la incidencia del resto de criterios automáticos y la obtención del resultado sobre las ofertas, la fórmula aplicada consiste en la aplicación de una regla (algoritmo) que en ningún caso están sujetos a discrecionalidad (cumple o no cumple) y están inequívocamente expresados.

II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. *El balance de situación no recoge los complementos de jubilación del personal estatutario sanitario no facultativo procedente del Insalud, del personal funcionario del Patronato Antituberculoso y de determinado personal del Hospital de Basurto cuya jubilación fue anterior al 31 de diciembre de 1994. Para el registro de estas obligaciones, Osakidetza sigue principalmente un criterio de caja y ha imputado como gasto en 2018 los 6,5 millones de euros abonados en el ejercicio.*

De acuerdo con el marco normativo de información financiera aplicable, los pasivos por complementos de pensiones y otros similares deben cuantificarse mediante estudios actuariales y registrarse según el principio de devengo. Osakidetza, aunque dispone de un estudio actuarial realizado por expertos independientes, que cuantifica sus pasivos actuariales a 31 de diciembre de 2018 en 88 millones de euros, no ha registrado la correspondiente provisión (Ver A.2).

ALEGACIÓN

Como más adelante se indica en el propio informe del Tribunal de Cuentas, El Ente mantiene el criterio de no registrar esta provisión y contabilizar únicamente el gasto anual realmente satisfecho, que ha ascendido a 6,5 millones de euros.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 OSAKIDETZA

III.1.1 GASTOS DE PERSONAL

El total de plantilla estructural de las 21 organizaciones vigentes en 2018 asciende a 26.591 puestos. La OCE ha analizado las retribuciones de 467 trabajadores fijos e interinos de un total de 11.848 puestos existentes en 8 de ellas, que supone un 3,9%, y 61 expedientes de personal estatutario de carácter eventual, destacando las siguientes deficiencias:

- *En 13 expedientes se han superado las limitaciones temporales de 2 años para las comisiones de servicios y en 48 las de un año para las funciones de superior categoría.*

ALEGACIÓN

A este respecto procede indicar que la duración de los nombramientos temporales e interinos así como las comisiones de servicios o promociones internas temporales, etc... tienen como fundamento atender a las necesidades que se plantean en las organizaciones de servicios con el fin de dar una prestación sanitaria de calidad y adecuada a la demanda, y se realizan por el tiempo necesario para mantener la actividad de los servicios, y hasta tanto se



lleve a cabo la cobertura reglamentaria de los puestos por los procedimientos establecidos al efecto, ajustándose a la legislación vigente.

En todo caso e incidiendo en la observación referida, concretamente a la duración de las comisiones de servicios, reiteramos lo ya manifestado en informes anteriores remitidos al Tribunal Vasco de Cuentas en los que se indicaba que la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud (normativa de directa aplicación al personal estatutario de Osakidetza), regula las comisiones de servicios en su artículo 39, sin establecer el límite temporal alguno. La Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, únicamente resultaría de aplicación supletoria en lo no previsto en la normativa específica, circunstancia que en este caso no concurre.

En tal sentido se recogía en el último informe correspondiente a la fiscalización del año 2017, alguna de las sentencias que se han pronunciado en los términos que defiende Osakidetza, concretamente la Sentencia nº 90/08 del Juzgado de lo contencioso Administrativo nº 2 de Vitoria), que damos por reproducida en el presente informe.

Se señalaba también la normativa vigente de aplicación y, por tanto, de obligado cumplimiento, para la cobertura de plazas vacantes en Osakidetza, contenida en el ACUERDO de 9 de mayo de 2011, del Consejo de Administración de Osakidetza-Servicio vasco de salud, por el que se aprueban los criterios para la provisión de puestos mediante comisión de servicios y mediante promoción interna temporal y los criterios generales para la provisión de puestos mediante movilidad interna definitiva en las organizaciones de servicios en el Ente Público Osakidetza-Servicio vasco de salud.

Dicha normativa, recoge expresamente la comisión de servicios como uno de los sistemas de cobertura temporal de plazas vacantes en Osakidetza, hasta su provisión reglamentaria con carácter definitivo, mediante los procesos correspondientes de OPE o concurso de traslados.

Como se indicaba en el informe, que nuevamente damos por reproducido, la comisión de servicios es un procedimiento de cobertura de plazas vacantes o reservadas, de obligado cumplimiento con carácter previo a cualquier oferta de contratación temporal, no estableciéndose límite de vigencia a la misma, si no es la cobertura reglamentaria de la plaza vacante por los procedimientos legalmente establecidos o, en su caso, el reingreso del personal con derecho a reserva de plaza.

Al margen de lo ya expuesto, se indicaba también que cuando se han tramitado comisiones de servicios de personal funcionario de la Administración General de la Comunidad Autónoma para prestar servicios en Osakidetza, se han realizado en el ámbito de la colaboración entre Administraciones Públicas, conforme a lo establecido expresamente en el Decreto 190/2004, de 13 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de provisión de puestos de trabajo del personal funcionario de las Administraciones Públicas Vascas, artículo 51.1 y 51.3 y en estos casos, han sido autorizadas por un periodo de dos años prorrogable.

En definitiva, cuando la normativa así lo establece, la misma ha sido rigurosamente observada estableciendo los límites temporales que en dicha normativa se señalan.



Por otra parte, ha de tenerse en cuenta que todas las plazas cubiertas temporalmente en comisión de servicios son, en su momento, objeto de convocatoria en los procesos de movilidad mediante concurso de traslados o, en su caso, mediante OPE, para su provisión reglamentaria, con carácter fijo.

- *A pesar de existir regulaciones específicas sobre diversos complementos de carácter transitorio, tales como guardias médicas, tareas de superior categoría, turnicidad, nocturnidad, festivos, localización, autoconcertación, etc., se siguen produciendo en general incumplimientos de las mismas, principalmente por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes.*

ALEGACIÓN

Por lo que se refiere a los distintos conceptos retributivos respecto de los cuales se manifiesta un incumplimiento por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes, procede indicar que la herramienta donde se refleja la actividad es la cartelera o planificador de turnos, que está integrada en el Sistema de Gestión de Recursos Humanos, dónde se realiza la gestión de tiempos.

Dicha cartelera refleja por un lado el dato teórico, es decir programado, de la actividad y por otro lo que se denomina cartelera real, en la que se refleja la actividad efectivamente realizada, así como el resto de incidencias (ausencias y presencias) que tienen su correspondiente reflejo en la nómina. Evidentemente cada centro dentro de sus procedimientos y protocolos internos de actuación controlan la gestión de estos cambios en las carteleras, de tal manera que siempre se abona en nómina la actividad efectivamente realizada.

Como se indicó, y a pesar del tiempo transcurrido, continuamos trabajando, dentro del proyecto del portal del empleado y siguiendo el cauce de tramitaciones y autorizaciones que en el mismo se han definido, en orden a determinar el correspondiente proceso de gestión para la identificación de esta actividad que consta en la cartelera para su abono en nómina. El proyecto va avanzando, pero se han planteado diversas cuestiones técnicas que han venido retrasando la implantación en la aplicación informática del registro y validación de la actividad que se retribuye mediante estos conceptos de nómina.

La cartelera refleja la actividad real y por tanto cualquier posible solución formal no podrá menoscabar la calidad del servicio asistencial y la sistemática de gestión que ofrece la citada herramienta de gestión de tiempos.

Al margen de lo expuesto reiteramos, como ya hemos informado en ocasiones anteriores, que desde la Dirección de Recursos Humanos se vienen realizando determinados procesos en los que se incluyen elementos de control. Dentro de dicho proceso se han definido indicadores, tanto a nivel global de Osakidetza como a nivel de organizaciones de servicios.

- *En la revisión de las nóminas se detecta la realización de funciones en puestos que no figuran como tales en la plantilla funcional correspondiente y/o en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Ente. Se recomienda adecuar las plantillas funcionales, que se aprueban anualmente, a las situaciones y funciones reales del personal, teniendo en cuenta los puestos previstos en el Decreto 186/2005, así como actualizarlo a las nuevas necesidades.*

ALEGACIÓN

Los puestos de nómina se definieron en función de las retribuciones asignadas a los mismos, según el grupo profesional, categoría y puesto funcional a que se corresponden. En el sistema de Gestión de Recursos Humanos consta una correlación y equivalencia de las funciones asignadas a cada puesto en nómina con los puestos de plantilla funcional, tal como se describen en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Osakidetza. No obstante, uno de los objetivos que se plantea esta Dirección es la revisión del citado Decreto 186/2005, de 19 de julio, revisión que comprende a su vez la adecuación de los puestos, en lo referente a funciones, retribuciones y denominación, tanto en la plantilla funcional como en la nómina.

III.1.2 CONTRATACIÓN

- *En 15 expedientes, 10 de suministros, 4 de servicios y 1 de obras, adjudicados por 47,6 millones de euros (expedientes 77, 78, 79, 80, 81, 83, 84, 85, 87, 88, 91, 92, 96, 98 y 99), no se justifica que el presupuesto base de licitación sea adecuado a precios de mercado, ni se desglosan los costes y otros gastos eventuales así como, en su caso, los salarios tal y como establece el artículo 100.2 de la LCSP.*

ALEGACIÓN

La deficiencia es cierta y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *En 5 expedientes, 3 de servicios y 2 de suministros, adjudicados por 5,3 millones de euros (expedientes 83, 87, 91, 98 y 99), no consta la justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio, en contra de lo previsto en el artículo 146.2 de la LCSP.*

ALEGACIÓN

Es cierto que en todos los expedientes indicados la justificación del criterio precio está formulada muy genéricamente, sin embargo, ha sido establecido de acuerdo con el artículo



145 de la Ley de Contratos del Sector Público primando la objetividad de aquellos evaluables mediante fórmulas frente a los basados en juicios de valor y garantizando la igualdad de trato de forma que no se mida la experiencia de los licitadores sino la calidad de la oferta y su idoneidad con el objeto final del contrato.

Los mismos están determinados teniendo en cuenta las características del objeto del contrato valorando las cualidades intrínsecas del producto o servicio y con el fin de conseguir la oferta más ventajosa.

- *En 1 expediente de servicios, susceptible de licitación por lotes, adjudicado por 1 millón de euros (expediente 99), no consta la justificación de la no división en lotes tal y como exige el artículo 99.3 de la LCSP.*

ALEGACIÓN

La deficiencia es cierta y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *En 1 expediente de suministros adjudicado por 1,6 millones de euros (expediente 98), el comité de expertos para la evaluación de los criterios de valoración de las ofertas que requieren juicios de valor, incluye indebidamente miembros del órgano proponente del contrato (artículo 146.2 LCSP).*

ALEGACIÓN

Alegar que la formación del comité de expertos está formada por personas que no son integrantes de la Mesa de Contratación.

Sin embargo, Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada

- *En 5 expedientes, 2 de servicios y 3 de suministros, adjudicados por 6,4 millones de euros (expedientes 85, 98, 99, 100 y 101), el criterio precio se puntúa con una fórmula que asegura puntos cuando la oferta iguala el tipo de licitación, lo que desvirtúa dicho criterio e influye en la proporción porcentual a valorar mediante criterios por juicios de valor (artículo 150 TRLCSP y 145 de la LCSP).*

ALEGACIÓN

La deficiencia es cierta y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.



- *En 7 expedientes, 1 de obras, 2 de servicios y 4 de suministros, adjudicados por 21 millones de euros (expedientes 56, 67, 76, 77, 82, 86 y 87), se establecen límites o umbrales en la valoración de las ofertas económicas, más allá de los cuales se desincentiva presentar bajas adicionales, condicionando la selección de una oferta más ventajosa.*

ALEGACIÓN

El criterio precio es ordinario en todas las licitaciones, al entenderse que es consustancial al propio concepto de «oferta económicamente más ventajosa».

Se reitera que con relación al precio se recoge la posibilidad, asumida por los servicios técnicos de diferentes administraciones, de fijar un modelo de valoración del precio que atribuya la puntuación máxima, no a la oferta más baja, sino a la oferta más próxima a la media aritmética de las ofertas económicas, variando la puntuación en proporción inversa al grado de alejamiento respecto de la media en ambos sentidos. La JCCA en su informe 8/97 mantuvo que el artículo 150 TRLCSP no establece reglas concretas para su valoración, si bien permite la aplicación de fórmulas como la señalada cuando figuren expresamente en el pliego.

La asignación de la puntuación del criterio precio debe realizarse mediante sistemas proporcionales, incluidos aquellos en los cuales por debajo de un umbral determinado se entienda que las ofertas no suponen una mejora económica significativa, pues de otra manera se puede abocar a los licitadores a una situación de competencia «irracional».

La Junta Superior de Contratación Administrativa de Valencia, mediante Dictamen 1/2001, de 21 de mayo, sobre el criterio de valoración del precio ofertado en los concursos, concluía afirmando que «deberá cumplirse en todo caso la condición de que ofertas más económicas no pueden recibir una puntuación inferior a la otorgada a ofertas menos económicas»; si bien se admite, acto seguido, que se puedan establecer técnicas de valoración basadas, por ejemplo, en tramos, en índices correctores o cualesquiera otros que sean considerados convenientes por el órgano de contratación, siempre y cuando den como resultado la condición primera.

La Junta Consultiva de Contratación Administrativa de las Islas Baleares, a través del Informe 5/98, de 26 de junio, sobre valoración del precio como criterio de adjudicación en los concursos, señalaba que «el principio imperante es el de puntuar mejor a la oferta menor, cualquiera que sea la forma o fórmulas de efectuarla, con respeto al derecho de audiencia de las ofertas anormalmente bajas».

Por todo lo antepuesto, en consecuencia, se entiende que se da cumplimiento a las citadas premisas.

La eficiencia en lo referente a la economía de la Administración Pública debe realizarse no desde la óptica estricta del precio, sino de la relación calidad precio, que se altera en el caso de asignar todos los puntos a la más barata pues incrementa indebidamente —por mor de la proporcionalidad—, la diferencia existente entre ofertas, lo que puede contaminar el sistema y laminar la puntuación obtenida en otros criterios.



Como se ha indicado, tal opción evita un mayor peso de los criterios objetivos sobre los criterios subjetivos (en este caso precio), por lo que se acota la situación previsible de que los licitadores adopten comportamientos de riesgo, realizando mayores bajas ya que la oferta económica (criterio objetivo principal) aportaría cualitativamente puntuaciones más altas que el resto de los criterios de valoración.

Es más, su propósito es preservar la finalidad de la ponderación prevista, por lo que se entiende resulta acertada su incorporación en un sector tan sensible como el sanitario donde una incorrecta ponderación puede desvirtuar los aspectos técnicos —generalmente lo más determinante de cara a la correcta ejecución de la prestación— y quebrar la necesaria relación calidad/precio, lo que podría provocar un efecto distorsionador de la competencia.

- *En 1 expediente de suministros, adjudicado por 1,6 millones de euros (expediente 98), los pliegos no precisan sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada la presentación de variantes, en contra de lo previsto en el artículo 142.1 LCSP.*

ALEGACIÓN

La deficiencia es cierta y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *En 2 expedientes de servicios, adjudicados por 17,2 millones de euros (expedientes 95 y 100), las modificaciones previstas no cumplen los requisitos, salvo el límite cuantitativo, de ser previsibles de forma clara, precisa, inequívoca, con concreción y verificables objetivamente, según el artículo 106 TRLCSP y el 204 de la LCSP, respectivamente.*

ALEGACIÓN

Efectivamente, las modificaciones previstas están establecidas de forma muy genéricas, y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *En 2 expedientes de suministros adjudicados por 11 millones de euros (expedientes 74 y 75), la duración del contrato del Acuerdo Marco supera el límite establecido en el artículo 196 del TRLCSP.*

ALEGACIÓN

La deficiencia es cierta y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- *En 2 expedientes de suministros adjudicados por 2,9 millones de euros (expedientes 98 y 101), el informe técnico no motiva adecuadamente las puntuaciones otorgadas, según lo previsto en el artículo 151.1 del TRLCSP y 151.1, 157.5 de la LCSP, respectivamente. Asimismo, la resolución de la notificación, que hace referencia a dicho informe, es insuficiente de acuerdo con lo establecido en los artículos 151.4 del TRLCSP y 151.2 de la LCSP, respectivamente.*

ALEGACIÓN

El informe técnico de la valoración técnica se motiva suficientemente, aplicando en cada apartado (con sus subapartados) los criterios evaluables mediante juicio de valor definidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

No obstante, la resolución de adjudicación del contrato hace referencia a los informes técnicos que aunque no se incorporan o acompañan a la resolución, se entiende que no existe falta de motivación si constan unidos en el expediente administrativo y el destinatario ha tenido cumplido acceso al mismo, dado que han sido publicados en el perfil de contratante de Euskadi (Véase la Resolución del TACRC número 107/2012, de 11 de mayo, con cita de las SSTTS de 16 de abril de 2001, de 7 de julio de 2003, de 21 de noviembre de 2005 y de 15 de enero de 2009).

- *Las encomiendas en vigor en 2018 de 4 OSI con una Sociedad Foral de Servicios Sociales, para la prestación del servicio de lavandería y lencería, por considerarla medio propio, no se deberían haber formalizado por no tener la característica de medio propio de Osakidetza en esa fecha. El importe ejecutado en 2018 asciende a 1,8 millones de euros.*

ALEGACIÓN

Lo decisivo para que una operación pueda calificarse como encomienda de gestión a medios propios, y ser por ello excluida de la aplicación de la legislación reguladora de la contratación pública, con arreglo a los artículos 4.1.n) y 24.6 del TRLCSP, y artículos 6 y 32 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público es el tipo de relación que se establece entre el poder adjudicador que hace el encargo, y el ente del sector público que lo recibe, que debe ser una relación de dependencia materializada en el cumplimiento de una serie de requisitos recogidos en los mencionados artículos.

Que el poder adjudicador que realiza la encomienda ostente sobre el encomendatario un control análogo al que puede ejercer sobre sus propios servicios. A este respecto, el poder adjudicador debe ejercer sobre la entidad que recibe el encargo un control análogo al que despliega sobre sus propios servicios y la entidad adjudicataria debe realizar la parte esencial de su actividad para la encomendante. La condición de medio propio o servicio



técnico debe reconocerse expresamente por la norma que las cree o por sus estatutos, debiendo determinar las entidades respecto de las cuales tiene esa condición, y, si el encargo se realiza a una sociedad, la totalidad de su capital debe ser de titularidad pública.

Respecto del cumplimiento de este requisito, conforme a lo establecido en el artículo 2, de los Estatutos Sociales, de INDESA 2010, S.L. (publicado en el BORME de 9 de octubre de 2018) tiene la condición de medio propio instrumental y servicio técnico de la Diputación Foral de Álava, de la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de la Administración Local de los municipios que así lo dispongan, así como de los entes, los organismos y las entidades vinculadas con aquellos que tengan la consideración de poderes adjudicadores a los efectos previstos en el artículo 4.1.n del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público pudiendo asumir encomiendas de gestión para la realización de cualquier actividad que, actualmente o en el futuro sea conveniente para el cumplimiento de sus objetivos.

Que el encomendatario debe realizar la parte esencial de su actividad para el poder adjudicador que realiza la encomienda.

En cuanto al requisito de que INDESA 2010, S.L realice la parte esencial de su actividad hay que considerar es una Sociedad Pública dependiente de la Diputación Foral de Álava y de los Ayuntamientos integrados como participes en la misma, que tiene por objeto, crear oportunidades de empleo de calidad y sostenibles social, económica y ambientalmente para personas con discapacidad de Álava, como medio de lograr su integración social y promocionar cualquier actividad de servicios dirigidos a las personas, a la sociedad o a la industria, en general, que sirvan de medio de empleo de personas con discapacidad, e impulsar la colaboración con los servicios públicos de empleo con el fin de capacitar y orientar laboralmente a las personas con discapacidad, así como en la intermediación laboral que procure un empleo a colectivos de difícil empleabilidad, bien en el ámbito del empleo protegido o en el ordinario

El Art. 86 de la LRJSP exige acreditar que el medio propio dispone de medios suficientes e idóneos para realizar prestaciones en el sector de actividad que se corresponda con su objeto social. En este sentido, INDESA 2010, S.L tiene por objeto la prestación de la prestación del servicio de lavado, costura y reposición de lencería. Dicha empresa tiene la consideración medio propio instrumental y servicio técnico de la Diputación Foral de Álava, de la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de la Administración Local de los municipios que así lo dispongan, así como de los entes, los organismos y las entidades vinculadas con aquellos que tengan la consideración de poderes adjudicadores medios propios instrumentales y servicios técnicos de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas y de los poderes adjudicadores dependientes de ella.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4 CONTRATOS MENORES

De la revisión de contratos menores efectuada por la OCE se deducen los siguientes importes e incumplimientos:

CONCEPTO	GASTO TOTAL	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO	
		IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%
Medicamentos.....	292.397	21.989	7,5%	21.989	100%	19.061	86,7%
Resto de productos.....	310.159	64.262	20,8%	64.262	100%	53.843	83,8%

1.- Medicamentos

- Respecto de la adquisición de medicamentos mediante contrato menor, es destacable la evolución positiva por la disminución del importe de contratos menores que ha pasado de 72,1 millones de euros en 2012 a 22 millones de euros en 2018.

ALEGACIÓN

Al respecto, cabe realizar las siguientes consideraciones previas:

1. La OCE analiza 21.989 miles de euros que considera como pedidos directos. Sobre ese importe total de pedidos directos de medicamentos, Osakidetza ha superado el límite establecido en 19.061 miles de euros, importe calificado por la OCE como incumplimiento, obviándose los principios de publicidad y concurrencia, existiendo por tanto fraccionamiento en el objeto de la contratación.

Previo a formular la alegación, pasamos a comentar unas consideraciones previas. Estas consideraciones previas están formuladas sobre 12.865 miles de euros, importe que Osakidetza considera como máximo de incumplimiento y que está justificado en la propia alegación.

Consideraciones previas

1. Del total de 12.865 miles de euros cuyo importe por código nacional supera los 15.000 euros, el 56% (7.161 miles de euros) se corresponden con la adquisición de medicamentos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica y no química.

A continuación, se detalla la relación de principios activos afectados por esta consideración:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Principios activos o asociaciones de principios activos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica	Incidencia (euros)
ÁCIDO AMINOLEVULINICO	15.411
ÁCIDO DIATRIZOICO	16.000
ACIDO OBETICOLICO	47.827
ALBÚMINA	407.108
ALECTINIB	122.276
ATEZOLIZUMAB	440.293
AVELUMAB	24.000
BELATACEPT	16.160
CANAKINUMAB	119.556
CARMUSTINA	403.809
CLADRIBINA	21.268
DEXAMETASONA	15.823
EMTRICITABINA, TENOFOVIR ALAFENAMIDA, DARUNAVIR Y COBICISTAT	25.391
ENZALUTAMIDA	190.000
ENZIMAS	33.739
FIDAXOMICINA	34.688
FINGOLIMOD	29.600
FOSCARNET	15.503
HEPARINA	35.154
HIDROCORTISONA	68.544
IDURSULFASA	93.438
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. EXTRAVASCULAR	151.687
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	2.345.393
MITOMICINA	46.200
NEUMOCOCO, ANTÍGENOS CONJUGADOS DE POLISACÁRIDOS PURIFICADOS	22.985
NIVOLUMAB	524.293
OSIMERTINIB	176.379
ÓXIDO NÍTRICO	41.925
PALBOCICLIB	262.883
PAPILOMAVIRUS HUMANO TIPOS 6, 11, 16 Y 18	15.392
PEGFILGRASTIM	22.500
PONATINIB	41.472
POSACONAZOL	259.740
RIBOCICLIB	24.143
SAPROPTERIN	284.832
SELEXIPAG	115.454
SOFOBUVIR Y VELPATASVIR	23.125
SUGAMMADEX	539.728
TEDUGLUTIDA	49.295
TOPOTECÁN	18.098
VENETOCLAX	19.495
TOTAL	7.160.606

La exclusividad implica que sólo existe un único proveedor por medicamento y, por lo tanto, los pedidos se han realizado al único proveedor posible para atender esa patología, por lo que no resulta posible la transgresión del principio de concurrencia. Hemos de



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

insistir en que sólo existe un proveedor con un precio fijado por el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social. Cabe recordar que en España que los precios no son libres y que son fijados por este Ministerio. De hecho, la Agencia de Medicamentos y Productos Sanitarios, AEMPS en adelante, dispone a través de su página web de un Centro de Información online de Medicamentos (CIMA) donde se especifica los titulares de comercialización de cada medicamento, pudiéndose por tanto verificar esta circunstancia tan clave para estas aclaraciones (<http://www.aemps.gob.es/cima/fichasTecnicas.do?metodo=detalleForm>).

Por otro lado, la naturaleza biológica y no química, significa mayor complejidad técnica en su utilización y seguimiento, circunstancia que condiciona la tramitación del expediente. Incluso la propia AEMPS establece que estos medicamentos no son sustituibles y en su nota del 24/04/2009 señala que, con el objetivo de la protección de la salud de los pacientes, los medicamentos biológicos no podrán sustituirse en el acto de la dispensación sin la autorización expresa del médico prescriptor. Además, por esta complejidad técnica, en Europa sólo se permiten autorizaciones de comercialización de medicamentos biológicos por parte de la autoridad sanitaria europea, EMA, y no por las agencias nacionales.

2. Del total de 12.865 miles de euros cuyo importe por código nacional superó los 15.000 euros durante 2018, el 72% (9.236 miles de euros) corresponde a medicamentos cuyo principio activo tienen contrato marco en vigor a fecha 29 de mayo de 2020. Por tanto, se puede considerar que a fecha de hoy se han tomado las medidas de corrección oportunas.

Principios activos o asociaciones de principios activos con contrato en vigor a 29 de mayo de 2020	Incidencia en 2018 (en millones de euros)
ÁCIDO MICOFENÓLICO	112.745
ACIDO OBETICOLICO	47.827
ALBÚMINA	407.108
ALECTINIB	99.444
AMOXICILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	218.038
ATEZOLIZUMAB	440.293
AVELUMAB	24.000
CANAKINUMAB	68.681
CARMUSTINA	403.809
CASPOFUNGINA	40.390
CLADRIBINA	21.268
CLEVIDIPINO	100.733
DAPTOMICINA	16.231
EMTRICITABINA, TENOFOVIR DISOPROXILO Y EFAVIRENZ	651.346
ENZALUTAMIDA	190.000
ENZIMAS	33.739
FINGOLIMOD	29.600
HIDROCORTISONA	68.544
IDURSULFASA	93.438
IFOSFAMIDA	38.210
IMATINIB	22.683



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Principios activos o asociaciones de principios activos con contrato en vigor a 29 de mayo de 2020	Incidencia en 2018 (en millones de euros)
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	2.345.393
LAMIVUDINA	92.918
LAMIVUDINA Y ABACAVIR	16.444
MELFALÁN	54.400
MIGLUSTAT	234.702
MITOMICINA	46.200
NIVOLUMAB	524.293
OSIMERTINIB	176.379
PALBOCICLIB	262.883
PIPERACILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	885.861
POSACONAZOL	259.740
RITONAVIR	51.899
SAPROPTERIN	284.832
SELEXIPAG	115.454
SOFOSBUVIR Y VELPATASVIR	23.125
SUGAMMADEX	539.728
TADALAFILO	60.021
TEDUGLUTIDA	49.295
VALGANCICLOVIR	64.639
VENETOCLAX	19.495
TOTAL	9.235.829

3. Los fármacos a los que se refieren el informe son de uso hospitalario en su práctica totalidad, lo que implica que son medicamentos de alta complejidad técnica, indicados para patologías graves, incapacitantes, de gran dificultad diagnóstica e impredecibles de cara a determinar su demanda asistencial, indicados para pacientes y posterior consumo. Asimismo, su coste es muy elevado.

La gestión de las compras por parte de las organizaciones de servicios está orientada a la inmediata satisfacción de las necesidades asistenciales. Los medicamentos son suministros esenciales para el adecuado funcionamiento de los servicios asistenciales; no es posible que la prestación se vea interrumpida en tanto en cuanto se procede a la preparación y licitación del oportuno expediente de contratación, toda vez que se trata de procedimientos de gran complejidad técnica y condicionada por elementos externos de mercado farmacéutico que tienen unas especificidades muy concretas. A esta complejidad hay que añadir que los medicamentos, de manera general, suelen disponerse para su uso en diferentes formas farmacéuticas o galénicas (comprimidos, cápsulas, soluciones, inyectables, etc.), diversas dosificaciones, diferentes excipientes, diferentes caducidades, estabildades y condiciones e indicaciones de uso. Por otro lado, los proveedores ofrecen diferentes condiciones logísticas que deben ser objeto de análisis.

En conclusión, en aras a garantizar una asistencia sanitaria de calidad es necesario establecer acciones previas al inicio de los expedientes con el objetivo de establecer las condiciones técnicas, económicas y logísticas más adecuadas para su contratación.

4. Se debe considerar que a pesar del esfuerzo de contratación por parte de Osakidetza, existen circunstancias particulares del mercado que obligan a las organizaciones de servicios a acudir a la compra directa, al ser los medicamentos suministros esenciales, cuya prestación no puede ser interrumpida ante la necesidad clínica de atender a los pacientes.

De estas circunstancias se pueden destacar, entre otras, las siguientes:

- a) imposibilidad de comprar por contrato por desabastecimientos absolutos y continuados en el tiempo de medicamentos contratados.
- b) imposibilidad de comprar por contrato por problemas de seguridad de medicamentos contratados que por interés del paciente imposibilita el uso de los mismos y obligan a dar acceso inmediato de una alternativa.
- c) imposibilidad de formalizar un contrato porque los proveedores no acuden a la licitación y se declara desierto.
- d) imposibilidad de prorrogar contratos en vigor porque los proveedores no dan la conformidad a la misma.
- e) dificultad de formalizar o mantener los efectos de un contrato por cesiones de derechos, entidades mercantiles de nacionalidad no española, fusiones de empresas o cesiones de ramas de actividad, etc.

Por estas circunstancias se encontrarían afectados un total de 3.599 miles de euros, lo que supone un 26% sobre los 12.865 miles de euros cuyo importe por código nacional supera los 15.000 euros.

AMOXICILINA E ACIDO CLAVULÁNICO	234.991,6
CASPOFUNGINA	40.390,0
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	2.345.393,0
LAMIVUDINA	92.917,9
MIGLUSTAT	234.701,9
PONATINIB	41.472,0
SAPROPTERIN	284.832,0
VALGANCICLOVIR	64.639,1
TOTAL	3.339.337,6

A la vista de la larga experiencia en contratación de medicamentos, se considera que estas circunstancias son intrínsecas al propio procedimiento de compra de medicamentos y ajenas a Osakidetza, a pesar de sus esfuerzos en la contratación.

Para alcanzar la cifra de 19.061 miles de euros, la OCE se basa en la aplicación del artículo 118.3 Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP) que señala lo siguiente:



“En el expediente se justificará que no se está alterando el objeto del contrato para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, y que el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra que consta en el apartado primero de este artículo. El órgano de contratación comprobará el cumplimiento de dicha regla. Quedan excluidos los supuestos encuadrados en el artículo 168.a). 2^o”

Desde el 6 de febrero de 2020 este precepto ya no es de aplicación de acuerdo al Real Decreto-ley 3/2020. Estos escasos dos años de vigencia pudieron haber sido incluso menos si el proyecto de ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2019 (BOC de 16 de enero de 2019) no hubiera decaído (este proyecto ya incorporaba la supresión de este precepto).

El motivo de la supresión de este precepto señala el legislador que se debe a que resulta “...urgente y necesario por razones de seguridad jurídica solucionar los graves problemas técnicos que el actual artículo 118.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, plantea al exigir, para celebrar un contrato menor, que el contratista no haya suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen las cifras que establece el artículo 118.1.....”

Previa a esta derogación, ya la propia Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación publicó el 7 de marzo de 2019 la Instrucción 1/2019 para aclarar la confusión que entre los órganos de contratación había generado en el momento de su aplicación. Esta instrucción dice lo siguiente:

1. Ámbito objetivo de las limitaciones establecidas en el artículo 118.3 de la LCSP. Naturaleza excepcional del contrato menor y criterios de distinción del posible fraccionamiento de la prestación

«Artículo 118:

(...)

3. En el expediente se justificará que no se está alterando el objeto del contrato para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, y que el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra que consta en el apartado primero de este artículo. El órgano de contratación comprobará el cumplimiento de dicha regla. Quedan excluidos los supuestos encuadrados en el artículo 168.a).2.º»

Las limitaciones derivadas de este precepto requieren una interpretación de acuerdo a su finalidad y contexto en el marco de los principios establecidos en el artículo 1 de la LCSP, entre ellos la libertad de acceso a las licitaciones y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores.

En primer lugar, la necesidad de justificar la no alteración del objeto del contrato, para evitar la aplicación de reglas contractuales, remite a la obligación establecida con carácter general consistente en el no fraccionamiento del objeto del contrato.

En segundo lugar, deberá justificarse adecuadamente, en su caso, que el objeto contractual es cualitativamente distinto al de otros que hayan sido perfeccionados anteriormente con el mismo operador económico, o bien que no constituyen Unidad funcional.

En estos supuestos, no operarán los límites cuantitativos indicados en el artículo 118.3 de la LCSP.

En virtud de todo lo anterior, y siguiendo la pauta marcada por la Instrucción 1/2019, entendemos que para el cómputo del importe tramitado por Osakidetza como contrato



menor durante 2018, no debe operar el límite cuantitativo del artículo 118.3. Los argumentos son:

1. Cada especialidad farmacéutica está inequívocamente definida a través de un código nacional, y corresponde por sí misma con una única unidad funcional.
2. La adquisición de distintos medicamentos mediante pedidos directos a un mismo proveedor no ha constituido, ni un fraccionamiento del objeto del contrato, ni una alteración indebida con el fin de defraudar los umbrales previstos para el contrato menor. El fin de dicha adquisición ha sido para garantizar la prestación asistencial.

Como justificación y a modo de ejemplo, se adjunta como Anexo I una relación de todas las adquisiciones que la organización O661 ha tenido que hacer durante 2018 al proveedor 1225431 (todas inferiores a 15.000 euros), y que según criterio de la OCE han supuesto incidencia por aplicación del art. 118.3.

En este ejemplo, la organización O661 ha tenido que acudir durante 2018 a la adquisición por contrato menor de 351 códigos de medicamentos distintos, con distintas funcionalidades, por un importe inferior a 15.000 euros por medicamento, y a un mismo proveedor (1211860). De los 351 códigos nacionales, 110 códigos tienen un coste inferior a 10 euros/año.

Es evidente de la O661 no está fraccionando en todo caso deliberadamente el objeto del contrato para para eludir la publicidad y la concurrencia. Está adquiriendo medicamentos con el fin de garantizar la prestación asistencial.

El tramitar un expediente de contratación, que no sea un contrato menor, para 351 códigos distintos y con diferentes funcionalidades, por un importe inferior a 15.000 euros cada uno de ellos (incluso 110 inferiores a 10 euros), implicaría para la organización una dificultad técnicamente inabordable: planificación de las necesidades, estimación de cantidades, la concreción del plazo del contrato, la determinación de los lotes, determinación de los criterios de valoración, la selección de proveedor, etc.

Esta dificultad técnica se enmarca dentro de lo que el legislador definió como “graves problemas técnicos” y que le llevaron a derogar el artículo 118.3 de la LCSP.

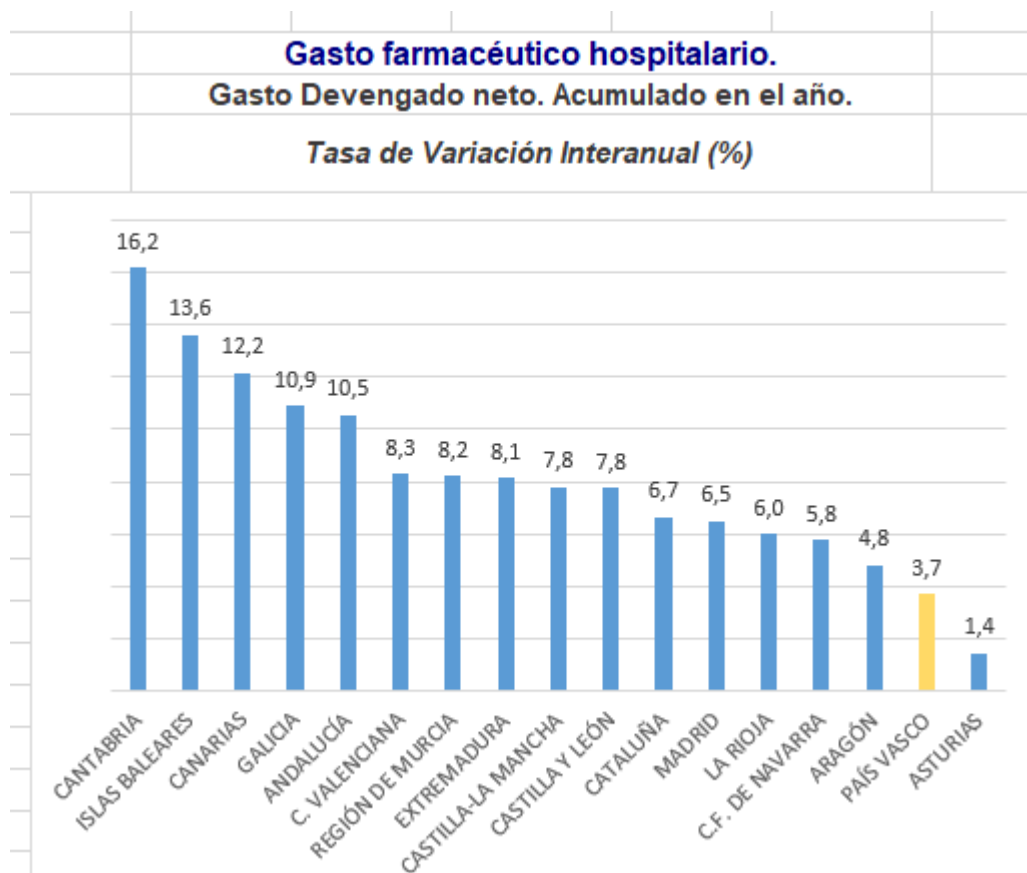
Por todo ello, todas las adquisiciones afectadas por esta circunstancia (pedido directo a un mismo proveedor e inferior a 15.000 euros por especialidad farmacéutica) y que ascienden a 6.226 miles de euros (ver Anexo II), no deberían haberse contemplado como incidencia por los argumentos señalados.

En definitiva, y para que sirva como alegación, del total de 19.061 miles de euros habría restar 6.226 miles de euros (los del Anexo II), por lo que no se debiera contemplar como incumplimiento ninguna otra cifra superior a 12.865 miles de euros ya que no debe operar el límite cuantitativo del artículo 118.3 de la LCSP (únicamente debe operar el límite de los 15.000 euros del artículo 118.1 por especialidad farmacéutica).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



Fuente: Indicadores sobre Gasto Farmacéutico y Sanitario. Ministerio de Hacienda.

<https://www.hacienda.gob.es/es->

[ES/CDI/Paginas/EstabilidadPresupuestaria/InformacionAAPPs/Indicadores-sobre-Gasto-Farmac%C3%A9utico-y-Sanitario.aspx](https://www.hacienda.gob.es/es-ES/CDI/Paginas/EstabilidadPresupuestaria/InformacionAAPPs/Indicadores-sobre-Gasto-Farmac%C3%A9utico-y-Sanitario.aspx)

2.- Resto de productos

En relación a la contratación del resto de productos que no son medicamentos mediante contrato menor, a la vista del informe emitido, señalar que gracias al impulso de la compra centralizada desde la Dirección General, como de los planes de mejora iniciados en algunas organizaciones y la mejora de los sistemas de información para un adecuado seguimiento del impacto real de las compras por pedido directo, el indicador ha disminuido respecto a los contratos menores del ejercicio anterior.

Así, en el ejercicio 2018 respecto al gasto total de 310.159 miles de euros hay un incumplimiento de 53.843 miles de euros, que representa el 17,4%, situándose 4,9 puntos por debajo del que se produjo en el año 2017, en el que el porcentaje de compra menor respecto al gasto total fue del 22,3% y 11,4 puntos por debajo del que se produjo en 2016.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Concepto	Ejercicio	Gasto Total	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO		% Menor s/ Gasto Total
			Importe	%	Importe	%	Importe	%	
Resto de productos	2016	287.913	114.134	39,6%	105.019	92,0%	82.908	78,9%	28,8%
	2017	298.823	80.166	26,8%	73.452	91,6%	66.733	90,9%	22,3%
	2018	310.159	64.262	20,7%	64.262	100,0%	53.843	83,8%	17,4%

La puesta en marcha en 2016 del proceso informático que permite asociar a posteriori pedidos directos a contrato marco en vigor ha permitido reducir los errores en el registro de los contratos menores.

No obstante, dado que persisten aún impedimentos informáticos (en alguna casuística) que impiden la asignación de algunos pedidos a sus contratos marco en vigor, los listados utilizados por la OCE para determinar la cifra de 64.262 miles de euros de contratación menor contiene errores que es necesario depurar. El citado informe ha incluido en ese importe 2.323 miles de euros para los cuales sí existe respaldo legal por contrato en vigor y que, por lo tanto, se trataría de pedidos amparados legalmente con un contrato en vigor entre Osakidetza y la empresa adjudicataria. Este dato se ha obtenido del *Listado de pedidos directos con CM en vigor* el 25 de septiembre de 2020. Entendemos por tanto, que la cifra de 2.323 miles de euros, debiera minorarse de las incidencias relativas a la compra menor.

GRUPOS	EXPTE	Suma de	Importe
DEL 20 AL 30	CENTROS		102.564
	OSC1		20.835
Total DEL 20 AL 30			123.398
DEL 40 AL 51	CENTROS		1.369.459
	OSC1		830.141
Total DEL 40 AL 51			2.199.600
Total			2.322.998

El cuadro muestra la distribución entre grupos de artículos. La columna EXPTE indica si el CM al que debían asociarse los pedidos correspondía a un expediente propio de las organizaciones (CENTROS), o a un expediente centralizado (OSC1).

En lo que se refiere a la compra centralizada, en el año 2018 se han adjudicado quince expedientes (29.030.863 euros/anual), de los que seis corresponden a productos incluidos por primera vez en el Acuerdo del Consejo de Administración por el que se determinan las inversiones estratégicas y las adquisiciones de bienes y servicios de contratación centralizada y el programa de las compras integradas, por importe de 11.350.387 euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado	Años	Importe anual adjudicado	F.adjudicación
ACUERDO MARCO DISPOSITIVO FLASH-FREE STYLE	975.056	1	975.056	31.01.2018
AM IMPLANTES DE RODILLA	15.378.290	2	7.689.145	24.07.2018
AM SISTEMAS OBTENCIÓN DE MUESTRAS PARA CENTROS DE BIZKAIA (C441, C651, C661)	1.205.869	4	301.467	06.09.2018
AM PRODUCTOS HEMOSTÁTICOS	3.946.710	2	1.973.355	14.09.2019
REALIZACIÓN TÉCNICAS AUTOM. DE METAFASES-ANÁLISIS AUTOM.FISH (CARIOTIPADOR CRUCES)	171.530	5	34.306	31.07.2018
EXTRACCIÓN Y CUANTIFICACIÓN DE ADN	754.115	2	377.058	11.01.2019
Total Expedientes Nuevos	22.431.570		11.350.387	
APÓSITOS Y PRODUCTOS DE CURA EN AMBIENTE HÚMEDO	13.383.835	2	6.691.918	03.09.2018
AM TIRAS REACTIVAS MEDICIÓN GLUCOSA AUTO-ANÁLISIS	7.400.000	2	3.700.000	25.05.2018
AM LANCETAS Y TIRAS GLUCOSA CONSUMO INTERNO	1.046.600	2	523.300	21.05.2018
AM EQUIPOS DE INFUSIÓN	2.589.804	2	1.294.902	04.12.2018
AM GANGLIO CENTINELA	1.110.000	3	370.000	21.05.2018
HEMOCULTIVOS Y MICOBACTERIAS	1.525.620	2	762.810	16.07.2018
ANÁLISIS CLÍNICOS EN OSI ARABA Y OSI ALTO DEBA	9.827.066	4	2.456.766	01.09.2018
A.M. PRODUCTOS CELULOSA	1.327.428	1	1.327.428	05.06.2019
PAPEL DE FOTOCOPIADORA E IMPRESORA	1.106.705	2	553.352	28.02.2019
Total renovación Expedientes	39.317.058		17.680.476	
TOTAL	61.748.628		29.030.863	
AM ROPA PLANA Y VESTUARIO	1.501.660	2	750.830	Desierto

También, se tramitó el expediente para la adquisición de Ropa plana y vestuario, que tras la resolución del OARC al recurso interpuesto por una de las licitadoras, quedó desierto.

En la Dirección general, además de incrementar el número de licitaciones, hacer frente a los recursos interpuestos ante el OARC (tres en expedientes tramitados en 2018), mejorar en la gestión del catálogo (base indispensable para mejorar la planificación y la configuración de unas adecuadas bases técnicas), se está trabajando en mejorar el seguimiento de la ejecución de los contratos, con el fin de tramitar las incidencias de modificación de contrato por aumento del consumo antes de que se agote el importe del contrato y evitar así los pedidos directos que se realizan en tanto en cuanto no se incrementa el importe del contrato.

Por último, queremos señalar a continuación los diferentes motivos que dificultan la reducción de los importes de compra menor:

1. Retraso en el registro del contrato marco en SAP una vez adjudicado el expediente, por lo que los pedidos quedan registrados como compra directa. Los retrasos se deben a que su alta en SAP requiere numerosos pasos laboriosos: abrir nuevos códigos de materiales o modificar los existentes por cambio de referencia, parametrizar en todos los almacenes de los centros y actualizar los precios en el registro Info y además en el caso de los implantes es necesario actualizar los stocks en consigna. Mención especial merece la adjudicación del expediente de Implantes de Rodilla (13 lotes y 80 sublotos) que recayó en 13 empresas y supuso actualizar el catálogo con 8.300 referencias relativas a los distintos componentes de las prótesis, y extenderlas a 13 centros. Así mismo, la carga y actualización de los contratos marco en SAP requirió de un tiempo extra durante el cual se realizaron pedidos directos.



2. En ocasiones, el periodo entre la finalización de un contrato y la adjudicación del siguiente deja al descubierto artículos para los que no se puede demorar su compra.

La tramitación de cualquier expediente, sea de compra integrada o propia del centro, es muy compleja y dilatada en el tiempo. En ocasiones los plazos previstos se demoran consecuencia de recursos al OARC que suspenden el procedimiento, lo que lleva a no poder adjudicar antes de la finalización del expediente en curso. Además, el cumplimiento de los plazos, exige coordinar varios servicios y en ocasiones Comisiones Técnicas multidisciplinares en unos plazos de tiempo marcados por la Ley de Contratos que resultan la mayoría de las veces insuficientes.

3. En cuanto a los pedidos directos de materiales a un proveedor diferente al adjudicado, se producen cuando se genera alguna incidencia, bien por rotura de stock por parte del adjudicatario que obliga a comprar a otro proveedor hasta resolver la incidencia, o por problemas de calidad en el material suministrado que generen un riesgo en la atención al paciente. Durante el ejercicio 2018 se produjeron varias incidencias.
4. También durante la vigencia de los contratos se producen: fusiones de empresas, cesiones de contrato, cambios de personalidad jurídica, etc. entre las empresas adjudicatarias de expedientes que suponen actuaciones en los sistemas SAP – EGINBIDE, motivo por el cual algunos pedidos se realizan fuera de contrato. En 2018 se registraron cinco incidencias de este tipo en los contratos centralizados.

III.2. OSATEK, S.A.

III.2.1 GASTOS DE PERSONAL

Retribuciones

- *El concepto de complemento de productividad ha supuesto en 2018 un gasto de 3,8 millones de euros, es decir el 31,14% del importe de sueldos y salarios. La cifra de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe el complemento, 1.599 en el caso de los radiólogos y 10 por turno para el resto de personal directo, no ha sido actualizada desde el año 2001 a pesar de las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados, aspecto éste que debe tenerse en cuenta tal y como se reguló en el sistema de retribuciones aprobado en 2001.*

La media de exploraciones informadas de radiólogos en 2018 y 2017 ha sido de 2.971 y la del resto de personal directo de 18 por turno, por lo que se recomienda actualizar las cifras antes citadas y ajustar el cálculo del incentivo por productividad a las cifras medias reales.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIÓN

Las cuantías correspondientes a cada una de las categorías están establecidas en el convenio y en la categoría de radiólogos en los anexos firmados por cada uno de ellos.

Se puede observar que el porcentaje de distribución entre la retribución fija y variable se mantiene similar en los últimos años, desde el año 2015.

En cuanto al complemento de productividad y el número de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe dicho complemento, se indica que “la cifra no ha sido actualizada desde el 2001 a pesar de las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados”.

Esta afirmación es incorrecta y así se alegó el año pasado, ya que en los convenios firmados con posterioridad a 2001 se han actualizado en dos ocasiones, pasando de ser en un principio de 8 exploraciones a 10 en la actualidad para el personal no radiólogo, y de 1544 a 1599 para el personal radiólogo.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *Respecto de las retribuciones abonadas en 2018, se mantienen los aspectos detectados en los informes de fiscalización de ejercicios anteriores referentes a la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto del resto de radiólogos, la inadecuación del salario base de una radióloga a las tablas del convenio y el abono como retribución fija, de un complemento de producción anual del 2% del salario base al personal técnico, que supone en la práctica, la percepción de una retribución fija que superaría la establecida en las tablas retributivas vigentes.*

ALEGACIÓN

En cuanto a “la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto al resto de radiólogos, y el abono como retribución fija, de un complemento de producción anual del 2%”, insistimos en lo señalado por la Sección de Enjuiciamiento del Tribunal de Cuentas, en el Acta de Liquidación Provisional emitido en 2018, sobre el informe de fiscalización del año 2016 relativo a estas dos cuestiones, señalando que estas cuantías tienen amparo en los acuerdos adoptados en la firma de los diferentes Convenios que han ido sucediendo desde al año 2001, y que dichos convenios cumplen con las directrices adoptadas por el Gobierno respecto a la negociación colectiva, a propuesta del Consejero de Sanidad y previa deliberación de la Comisión delegada para Asuntos Económicos con los informes favorables emitidos por esta última.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *El convenio de Osatek, S.A. incluye ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto “Antigüedad” así como en algunos pluses, respecto*



de lo aplicable para la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza en particular. Sería recomendable homogeneizar y actualizar en la medida de lo posible los conceptos de nómina y en general las condiciones del Convenio en vigor, firmado en 2007.

ALEGACIÓN

En cuanto a las referencias a ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto Antigüedad y en otros pluses señalar que se trata de mejoras establecidas en el convenio colectivo de empresa, fruto de la libre negociación entre empresa y representantes de los trabajadores, independiente de la negociación entre representación sindical y la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza. Reiterando lo manifestado en el punto anterior de que los diferentes convenios firmados cumplen con las directrices adoptadas por el Gobierno respecto a la negociación colectiva, y cuentan con los informes favorables emitidos por la Comisión Delegada para Asuntos Económicos

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

Alta de contratos temporales

- *De los 32 contratos analizados, en 2 de radiólogos se han valorado únicamente los currículums recibidos en la sociedad, y para la selección de un oficial de administración se ha utilizado una bolsa de trabajo confeccionada en 2015 con candidatos enviados por Lanbide, en ambos casos el procedimiento de selección limita la concurrencia. Se recomienda que se realice publicidad de los procesos de contratación anuales previstos, acudiendo en caso necesario a las listas de la OPE de Osakidetza.*

ALEGACIÓN

Los candidatos remitidos desde Lanbide lo fueron tras haber solicitado a Osakidetza el listado de su personal temporal para estas categorías y comprobar que el mismo estaba agotado. En consecuencia, se procedió a realizar solicitud a Lanbide.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *Existen a 31 de diciembre de 2018 contratos temporales que se han prorrogado en el tiempo por circunstancias de la producción, que desvirtúan el tipo de contrato inicial. Además la concatenación de contratos temporales puede devenir en una relación indefinida no fija, hasta cobertura reglamentaria del puesto. A fecha de este informe sigue pendiente la convocatoria para cubrir la plantilla estructural aprobada en presupuesto 2018.*



ALEGACIÓN

La existencia de estas contrataciones temporales, se ha visto propiciada por la ausencia de autorización de incremento de plantilla en la empresa desde el año 2008 hasta los Presupuestos de 2018. En el momento actual estamos elaborando el proceso de selección mediante los procedimientos establecidos en la normativa.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

III.2.2 CONTRATACIÓN

- *Al igual que en 2017, no se ha licitado expediente de contratación para la suscripción de 3 pólizas de seguros que han supuesto un gasto de 67.009 euros, tramitadas como contrato menor y que se podían haber licitado por lotes.*

ALEGACIÓN

Las pólizas contratadas por compra directa corresponden a coberturas de riesgo de distinta naturaleza, susceptibles de ejecución independiente unas de otras, y cuyos importes son inferiores al límite establecido en las Instrucciones internas de contratación de Osatek para compras menores, vigentes en el momento de su contratación.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *Se han tramitado como contratos menores 2 proyectos de implantación de una Resonancia Magnética en Eibar y Donostia, aprobados en Consejo de Administración de 22 de abril de 2018, incumpliendo lo previsto en el artículo 118.3 de la LCSP, por adjudicarse al mismo licitador y superar conjuntamente el importe de 15.000 euros fijado en dicho artículo.*

ALEGACIÓN

Al tratarse de dos proyectos de distintas instalaciones, en distintas ubicaciones, susceptibles de implantación independiente una de otra, son dos contratos totalmente diferentes en su objeto, aunque ambos se denominen como proyectos de implantación.

A Osatek, al ser un Poder adjudicador que no tiene la condición de Administración Pública, no le es de aplicación el artículo 118 de la LCSP, Expediente de contratación en contratos menores y, por tanto, no le afecta la limitación que dicho artículo en su apartado 3 establecía en su redacción anterior (que ha sido eliminada en la redacción actual), respecto a la adjudicación a un mismo licitador de dos contratos inferiores a 15.000 euros, que conjuntamente superasen dicho importe.

La contratación de los proyectos se realizó de acuerdo con lo dispuesto en la LCSP para contratos de poderes adjudicadores que no tengan la condición de Administraciones Públicas, Libro Tercero, Título I que, en su artículo 318, Adjudicación de contratos no sujetos a regulación armonizada, no establece ninguna limitación al respecto:



En la adjudicación de contratos no sujetos a regulación armonizada se aplicarán las siguientes disposiciones:

- a) Los contratos de valor estimado inferior a 40.000 euros, cuando se trate de contratos de obras, de concesiones de obras y concesiones de servicios, o a 15.000 euros, cuando se trate de contratos de servicios y suministros, podrán adjudicarse directamente a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación objeto del contrato.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org