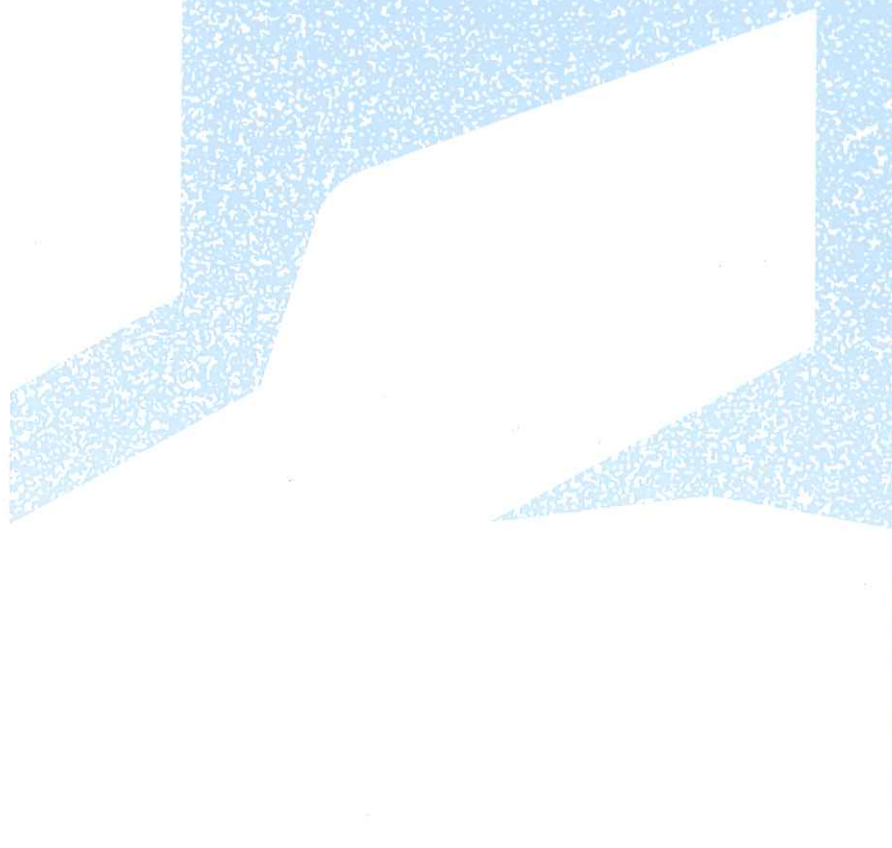


Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización



**Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzua
Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoa**

**Ente Público de Derecho Privado
Osakidetza-Servicio Vasco de Salud**

2020





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	9
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	9
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	9
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	10
III.1 Pertsonaleko gastuak.....	10
III.2 Kontratazioa.....	12
III.3 Onkologikoa Fundazioarekiko hitzarmena	13
IV. URTEKO KONTUAK.....	14
IV.1 OSAKIDETZA	14
IV.2 OSATEK SA.....	20
ERANSKINAK	25
A.1 Izaera eta araudi ezargaria.....	25
A.2 Pertsonaleko gastuak.....	27
A.3 Kontratazioa.....	30
A.4 OSATEK SA.....	33
ALEGAZIOAK	37



ABREVIATURAS	53
I. INTRODUCCIÓN.....	53
II. OPINIÓN.....	57
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	57
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	57
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	58
III.1 Gastos de personal	58
III.2 Contratación	60
III.3 Convenio Fundación Onkologikoa.....	61
IV. CUENTAS ANUALES	62
IV.1 OSAKIDETZA	62
IV.2 OSATEK, S.A.....	68
ANEXOS	73
A.1 Naturaleza y normativa aplicable.....	73
A.2 Gastos de personal	75
A.3 Contratación	78
A.4 OSATEK, S.A.....	81
ALEGACIONES	85

Vitoria-Gasteiz, 2022ko urriaren 10a

Vitoria-Gasteiz, a 10 de octubre de 2022



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

BEEAP	Botere Esleitzaille Ez Administrazio Publiko.
EA	Esparru-akordioa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EKB	Eusko Jaurlaritzaren Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.
EM	Erresonantzia Magnetikoa.
EPE	Enpleguaren Eskaintza Publikoa.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
INSALUD	Osasuneko Institutu Nazionala.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, sektore publikoko kontratuei buruzkoa.
UO	Unibertsitate Ospitalea.
ZEI	Zerbitzu Erakunde Integratua.



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) hura arautzen duen 1/1988 Legean eta Lanerako Urteko Programan ezarritakoari jarraikiz, Osakidetza- Euskal Osasun Zerbitzua Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoaren (aurrerantzean, Osakidetza) Urteko Kontuen fiskalizazio txostena mamitu du, 2020ko ekitaldiari buruzkoa, eta honako alderdi hauek besarkatu ditu:

- Legezkoak: ezargarria den arautegia honako alor hauetan betetzen dela egiaztatzea: aurrekontua, zorpetzea, finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak, dirulaguntzak eta laguntza publikoak ematea eta zuzenbide publikoko diru-sarrerak.
- Kontularitzakoak: Kontuak aplikagarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Lanean ez da jaso gastuaren eraginkortasunari eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemai eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Berebat, Osatek SA ere fiskalizatu dugu, Osakidetza kapital sozialaren % 100eko jabetza duen sozietate publikoa. Sozietatearen helburua da euskal osasun- eta gizarte-sistemari laguntzeko zerbitzuak ematea eta hornitzea, bereziki korporatiboak diren edo goitekologiako prozedurak eskatzen dituzten zerbitzuak; eta irakaskuntza eta ikerketa bideratzea, Euskal Autonomia Erkidegoko osasun-politika orokorraren esparruan zehazten diren erregimen eta baldintzekin.

Gainera, kanpo enpresek egindako Osakidetza eta Osatek SAREN urteko kontuen eta aurrekontua eta legea betetzen dutelako auditoria txostenak euskarritzen dituzten lan paperak ere aztertu ditugu. Berebat, aplikagarria den legezko araudia bete izanari buruz Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako txostenak ere aztertu ditugu.

Fiskalizazio lanak sektore publikoari ezargarriak zaizkion auditoriako printzipio eta arauen arabera gauzatu dira eta kasu bakoitzean beharrezko iritzitako hautazko probak, prozeduren azterketa eta auditorian ohiko diren gainerako teknikak baliatu dira txostenean jasotako iritzia euskarritzeko.

Osakidetza osasun gaietan eskumena duen EAEko Administrazio Orokorreko Sailari atxikia dago; berezko lege-nortasuna du eta jarduteko gaitasun osoa du osasun zerbitzuak emateko, bere baitako diren zerbitzu erakunde publikoen bitartez, berezko lege-nortasunik ez duten arren, kudeaketarako autonomia dutenak.

2020ko abenduaren 31n, Erakunde Zentral, Larrialdi eta Transfusio eta Giza-ehunen Euskal Zentroaz gain, 13 zerbitzu erakunde integratu "ZEI", osasun mentaleko 3 zentro eta 2 ospitale daude:

- Nagusiak: Araba, Bilbo-Basurto, Donostialdea eta Ezkerraldea-Enkarterri-Gurutzeta Zerbitzu Erakunde Integratuak.
- Eskualdekoak: Barakaldo-Sestao, Barrualde-Galdakao, Bidaso, Debarren, Debagoien, Goierri-Urola Garai, Tolosalde, Uribe eta Arabako Errioxa Erakunde Sanitario Integratuak; baita, Bizkaia, Araba eta Gipuzkoako Osasun Mentaleko Sarea ZEIak.



- Egonaldi luzekoak: Gorliz, Leza (Arabako Errioxako ZEIn) eta Santa Marina.

Gainera, Onkologikoarekin 2018ko abenduaren 27ko atxikimendu-hitza sinatu zenetik, haren osasun-zentroa Osakidetzaren erakundeko kide da atxikitako zentro gisa, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera (3 urteko iraupenarekin, isilbidez urtebeteko aldirako luzatu ahal izango dena), atxikimendu-hitza espezifikoak sinatzeko baldintzei eta prozedurari buruzko irailaren 4ko 127/2018 Dekretuaren lehen xedapen iragankorrean xedatutakoa aplikatuz. Hitza hori urtero sinatzen den programa-kontratu batekin gauzatzen da. Administrazio Kontseiluak 2019ko otsailaren 5ean hartutako erabakiaren bidez (uztailaren 3ko 100/2018 Dekretua eguneratzen du), Osakidetzako zerbitzu-erakundeen zerrendan sartu zen.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Osakidetzako zerbitzu-erakundeek kontratu txiki gisa izapidetu dituzte produktuen zenbait hornidura eta ondasun higigarriak eta inbertsioak, eta kontratuaren xedea zatikatu dute; horiek guztiek dagokion prozedura ireki bidez izapidetu behar ziratekeen. Sendagaien hornidurari dagokionez, akats hori 19,7 milioi euroren erosketetan hauteman da, aztertutako 30,5 milioi euroetatik, 84 milioi euroren beste hornidura batzuetan, aztertutako 117,3 milioi euroetatik, eta 1,8 milioi euroren inbertsioetan, aztertutako 6,6 milioi euroetatik, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren kontrol-txostenetatik ondorioztatu denaren arabera (ikus A.3).
2. Onkologikoko osasun-zentroak, Botere Esleitzaille Ez Administrazio Publiko den aldetik, ez du bete 4,9 milioi euroren hornidura-erosketetan eta 2,3 milioi euroren zerbitzu-prestazioetan aplikatu beharreko kontratazio-prozedurak, hurrenez hurren.

Epaitegi honen ustetan, Osakidetzak eta Osatek SAk, 1. eta 2. paragrafoetan aipatutako lege hausteak alde batera, zuzentasunez bete dute 2020ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Osakidetzaren Egoeraren balantzeak ez ditu barne hartzen Insaludetik datorren langileria estatutario sanitario ez fakultatiboaren erretiro osagarriak, ez Tuberkulosiaren kontrako Patronatuaren langileria funtzionarioarenak, ez eta 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratu zen Basurtoko Ospitaleko hainbat langilerena ere. Obligazio hauek erregistratzeko Osakidetzak kutxa irizpidea darabil nagusiki eta 2020an gastu modura ekitaldian ordaindutako 6 milioi euroak erregistratu ditu.

Ezargarria den finantza informazioko arau-esparruari jarraiki, pentsio osagarriek eta antzeko beste batzuek sortutako pasiboak azterketa aktuariaren bitartez zenbatetsi behar dira eta sortzape printzipioaren arabera erregistratu. Osakidetzak aditu independenteek egindako azterketa aktuariala du; azterketa honek haren pasibo aktuarialak 88 milioi euroan kuantifikatu ditu 2020ko abenduaren 31n; Osakidetzak, ordea, ez du dagokion zuzkidura erregistratu (ikus A.2).

Epaitegi honen iritzira, 1. paragrafoan adierazitako salbuespenaren ondorioak alde batera, Osakidetzaren eta Osatek SAren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2020ko ekitaldiaren jardura ekonomikoa eta ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honek besarkatzen ditu bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

III.1 PERTSONALEKO GASTUAK

2020an indarrean dauden 21 antolakundearen egiturazko plantilla guztira 27.700 lanpostuk osatzen dute. Kontrol Ekonomikoko Bulegoak 99 langile finko eta bitartekoen espedienteak aztertu ditu (3 ZEItan dauden 1.453 lanpostuetatik % 6,8 dira), baita behin-behineko estatutupeko langileen 34 espediente eta zuzendaritzako postuen 11 espediente ere, eta honako akats hauek azpimarratu ditu:

- 13 espedientetan gainditu egin da zerbitzu eginkizunetarako finkatutako bi urteko epemuga eta maila jasoagoko egitekoetarako finkatutako urtebeteko epemuga. Beharrezko diren plazak sortuta egiturazko plantilla egokitzea gomendatzen da, egitekoen asignazioak ez daitezen luzatu Osakidetzako Lan baldintzen akordioetan finkatutako denbora-mugaz haratago.
- Ez dago jasota organo eskudunak aldi baterako zenbait osagarri dagokionez egindako zerbitzu jakin batzuk justifikatu edo onartu dituenik, hala nola: guardia medikoak, maila jasoagoko zereginak, txandakotasuna, gaueko lana, jaiegunak, lokalizazioa, autokontzertazioa, etab., aplikatzeoak zaizkien berariazko erregulazioen arabera. Lanpostuak aldi baterako betetzeko (lan-poltsak) eta lehiaketa-sistemaren bidez betetzeko egindako prozeduren justifikaziorik ere ez dago. Giza baliabideen aplikazio informatikoan langile-espediente bakoitzeko beharrezko informazio justifikagarri guztia erregistratzea gomendatzen da, langile bakoitzaren egiazko egoera gaurkotuaren arabera datuak egiaztatze bide emango duena.
- Nominak berrikustean ikusi da badirela zenbait lanpostu dagokion plantilla funtzionalean era horretan ageri ez direnak, edo Entearen lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan. Plantilla funtzionalak -urtero onartzen baitira-langileen egoera eta funtzio egiazkoetara egokitzea gomendatzen da, 186/2005 Dekretuan aurreikusitako lanpostuak aintzat hartuta, eta behar berrietara gaurkotzea.
- Osatek-en produktibitate-osagarriaren kontzeptuak 2020an 3,9 milioi euroren gastua eragin du, hau da, soldata eta ordainsarien zenbatekoaren % 28,2. Osagarria jasotzeko informatutako miaketen kopurua (1.599 erradiologoaren kasuan, eta txandako 10 gainerako langile asistentzialen kasuan) ez da eguneratu 2009az geroztik, eta informatutako miaketen batez bestekoa nabarmen handitu da azken urteetan:

Informatutako miaketen kopurua

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Erradiologo/urteko.....	2.979	3.093	3.055	2.888	3.037	(*) 2.453
Gainerako langileak/txandako..	18	18	18	18	18	(*) 15

(*) Covid-19ak eragindako beherakada

Aurreko fiskalizazioetan adierazi den eta 2007-2009 akordioek xedatzen duten bezala, aipatutako parametroak (informatutako miaketen kopurua) aldatu egin beharko dira erabilitako ekipoen prestazio eta eraginkortasun handiagoak konpentsatzeko; beraz, lehen aipatutako zifrak eguneratzea eta produktibitateagatikozko pizgarriaren kalkulua benetako batez besteko zifretara egokitzea gomendatzen da.

- Osatek SAn 2020an ordaindutako ordainsariei dagokienez, aurreko fiskalizazio-txostenetan azaleratu genituen zuzendu beharrekoek bere horretan dira: lurraldeko arduradunei gainerako erradiologoaren aldean miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoan dagoen aldea, erradiologo baten oinarritzko soldata hitzarmeneko tauletara ez egokitzea eta teknikariei oinarritzko soldataren % 2ren urteko ekoizpen osagarria ordainsari finko modura ordaintzea; horrek praktikan indarreko ordainsari-tauletan finkatutako ordainsaria gaingitzen duen kopurua jasotzea dakar.
- Gainera, Osatek SAn hitzarmenak “Antzinasun” kontzeptuan izaera kualitatibo eta kuantitabo aldetik hobekuntzak jasotzen ditu; baita zenbait plusetan ere, EAEko Administrazio orokorrari eta erakundeen administrazioari, eta Osakidetzari zehazki, ezargarria zaionarekiko. Gomendagarria litzateke ahal den neurrian nominako kontzeptuak berdindu eta gaurkotzea eta oro har, indarreko Hitzarmenaren baldintzak, 2007an izenpetutakoa baita.
- Osatek SAn badira 2020ko abenduaren 31n produkzioaren gorabeheren ondorioz luzatu diren aldi baterako kontratuak eta horiek desitxuratu egiten dute hasierako kontratu mota. Gainera, aldi baterako kontratuak kateatzea lotura mugagabe ez finko bihur daiteke, harik eta lanpostua arauz betetzen den arte. Txosten hau idatzi dugun datan gauzatzeke dago 2020ko aurrekontuan onartutako egiturazko plantilla betetzeko deialdia.
- Onkologikoko osasun-zentroko langileen soldata-igoera, 2020an, Osakidetzaren urte horretarako kontratu-programan aurreikusitakoa baino % 0,25 handiagoa izan da.
- Aztertutako 24 espedienteetatik, Onkologikoa osasun-zentroko 5 bitarteko kontratutan eta 3 obra- edo zerbitzu-kontratutan ez dira aplikatu Onkologikoa Fundazioarekiko hitzarmenaren 17.2 klausulan aurreikusitako langileak kontratatzekeko prozedurak, eta ez dira jaso hautaketa-prozesuan egindako jarduerak, zehazki, erabilitako indarreko lan-poltsei, Osakidetzakoei edo bertakoei dagokienez.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.2 KONTRATAZIOA

- Osakidetzako aztertutako espedienteetan (ikus A.3) honako gorabehera hauek azalera dira:
 - Guztira 34,9 milioi euroan esleitutako 23 espedientetan -16 hornidurakok, 5 zerbitzukoak eta 2 zerbitzuen emakidakoak (61etik 79ra eta 81etik 84ra bitarteko espedienteak), ez da justifikatzen lizitazioko oinarritzko aurrekontua merkatuko prezioetara egokitzen dela, eta ez dira kostuak eta bestelako gastuak xehakutzen.
 - Guztira 18,4 milioi euroan esleitutako zerbitzuetako 7 espedientetan (61, 62, 63, 64, 67, 72 eta 79 zk. espedienteak) ez da jaso prezio irizpidea balioztatzeke baliatutako formularen justifikazioa.
 - Guztira 5,3 milioi euroan esleitutako hornidurako 3 eta zerbitzuko 2 espedientetan (66, 71, 73, 81 eta 83 zk. espedienteak), aurreikusitako aldaketek ez dituzte modu argi eta zehatzean, zalantzarik gabe, zehaztapenez eta objektiboki egiaztagarriak izateko baldintzak betetzen.
 - 2,4 milioi euroan esleitutako hornidura-espediente batean (66 zk. espedienteak), balio zenbatetsiaren kalkuluak ez du aurreikusitako aldaketen zenbatekoa jasotzen.
 - 1,5 milioi euroan esleitutako hornidura-espediente batean (76. espedienteak), balio-judizio baten mende dauden esleipen-irizpideen definizioa eta ebaluazioa oso orokorrak dira, ez baitira zehazten baloratu beharreko alderdi zehatzak. Txosten teknikoak eta, ondorioz, esleipen-ebazpenak ez dituzte justifikatzen aurkeztutako eskaintzei esleitutako puntuazioak.

- Onkologikoa osasun-zentroko kafetegiaren eta vending makinaren errentamendu-kontratua, 2017ko abuztuaren 9koa eta 2020an mugaeguneratua, beste 3 urtez luzatu da isilbidez, kontuan hartu gabe SPKLn xedatutakora egokitzeko atxikimendu-hitzarmena sinatu izanaren ondorioz dagokion kontratu-erregulazioa.

- Onkologikoak ez diren profesional pribatuekin egindako kanpo-kontsulter 4 errentamendu-kontratu daude indarrean. Onkologikoa Fundazioarekin sinatutako hitzarmenaren arabera, aldi baterako mantendu zitezkeen, hitzarmena sinatu aurretik hartutako kontratu-betebeharrek irauten zuten bitartean; ordea, 2019an aurreabisu bidez deuseztatu behar ziratekeen.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Ekonomia-kontrolerako bulegoak aztertutako kontratazio espedienteak berrikusi ditugu eta honako gorabehera esanguratsu hauek nabarmenduko ditugu:
 - Donostialdeko ZEiren hemodinamikako materiala erosteko espedientean, 1,5 milioi euroan esleitutakoan, baldintza-agiriak aukera ematen du lote bakoitza partekaturik esleitzeko 1,3 milioi euroan esleitutako 9 lotetan.
 - Donostialdea ZEIk izapidetutako 13 espedientetan, 5,3 milioi euroan esleitutakoetan, kontratuaren klausula espezifikoetan ageri den lizitazioaren oinarritzko aurrekontuak ez du BEZa barne hartzen.
 - 6 milioi euroan esleitutako 3 ZEItako 9 espedientetan, pleguaren balio zenbatetsia ez da SPKLn aurreikusitakoaren arabera kalkulatu.
 - 9 ZEItako 25 espedientetan, 11,4 milioi euroan esleitutakoetan, pleguek ez dute ezartzen neurriz kanpo baxuegitzat jo beharreko eskaintzak identifikatzeko parametrorik.
 - 4 ZEItako 11 espedientetan, 4,8 milioi euroan esleitutakoetan, esleipen-prozesuan jarraitzeko bete beharreko gutxieneko atalaseak ez dira aplikatzen irizpide kualitatiboen multzoari dagokionez, SPKLk arautzen duenaren arabera.
 - Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko espediente negoziatu gisa izapidetutako 3 ZEItako 5 espedientetan, 1,3 milioi euroan esleitutakoetan, ez da behar bezala egiaztatu esklusibotasun hori.
 - Gainditu egin da aztertutako 195 luzapen-espedienteetatik 130etan legezko gehieneko muga, 36tan pleguetan aurreikusitako luzapen kopurua, eta 43tan hasierako kontratuaren ezaugarriak aldatu dira.

III.3 ONKOLOGIKOA FUNDAZIOAREKIKO HITZARMENA

Osasun sailaren eta Onkologikoa Fundazioaren artean 2018ko abenduaren 27an sinatutako hitzarmenaren ondorioz, osasun-zentroa Osakidetzari atxikitako zentro gisa gehitu da, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, Osakidetzako Administrazio Kontseiluaren 2019ko otsailaren 5eko Erabakiaren arabera.

Alabaina, atzerapena izaten jarraitzen du hitzarmenean jasotako akordio batzuen betearazpenak, bai eta hura abian jartzeak ere, zehazki, SPKLra egokitzea, langileak kontratatuzko prozeduretara egokitzea, Osakidetzako informazio-, laguntza-, finantza- eta kontabilitate-kudeaketako sistemetan integratzea eta kudeaketa klinikoko unitateak zerbitzuan jartzea. Gomendagarria litzateke Onkologikoaren osasun-zentroarekin batera hainbat neurri hartzea, hitzarmen horretan aurreikusitako neurriak ahalik eta lasterren abian jartzeko.



IV. URTEKO KONTUAK

IV.1 OSAKIDETZA

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

AKTIBOA	2020	2019
AKTIBO EZ-KORRONTEA	1.069.793	1.029.628
Ibilgetu ukiezina.....	10.520	10.157
Aplikazio informatikoak.....	10.520	10.157
Ibilgetu materiala.....	1.054.172	1.014.064
Lursailak eta eraikuntzak.....	816.390	818.318
Instalakuntza teknikoak eta bestelako ibilgetu materiala.....	166.605	129.980
Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak.....	71.177	65.766
Taldeko enpresetan eta elkartutakoetan epe luzeko inbertsioak.....	4.353	4.353
Ondare baliabideak.....	4.353	4.353
Epe luzeko inbertsio finantzarioak.....	748	1.054
Hirugarrenei kredituak.....	748	1.054
AKTIBO KORRONTEA	462.117	432.434
Izakinak.....	95.507	49.267
Botikako produktuak.....	27.698	24.015
Kontsumoko osasun materiala.....	63.860	22.874
Bestelako hornidurak.....	3.949	2.378
Merkataritzako zordunak eta kobr. beste knt. b.....	263.490	246.561
Salmenta eta zerbitzuak emateagatiko bezeroak.....	9.885	3.668
Bezeroak, taldeko enpresak eta elkartuak.....	250.935	237.699
Askotariko zordunak.....	678	3.175
Langileria.....	1.992	1.918
Zergengatiko aktiboak.....	-	101
Epe laburreko finantza inbertsioak.....	603	623
Bestelako aktibo finantzarioak.....	603	623
Aldizkatzeak epe motzera.....	370	431
Eskud. eta beste aktibo likido baliokide batz.	102.147	135.552
Diruzaintza.....	1.093	2.931
Beste aktibo likido baliokide batzuk.....	101.054	132.621
AKTIBOA, GUZTIRA	1.531.910	1.462.062



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N		Euroak milakotan	
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA		2020	2019
ONDARE GARBIA		1.103.282	1.080.670
Funts propioak.....		18.490	18.490
Funts soziala.....	18.490		18.490
Bazkideen ekarpenak.....		134.249	134.249
Aurreko ekitaldietako emaitzak.....		(114.610)	(115.424)
Geldikina.....	(114.610)		(115.424)
Ekitaldiko emaitza.....		-	815
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak.....		1.065.153	1.042.540
PASIBO EZ-KORRONTEA		10.744	11.548
Epe luzeko hornidurak.....		2.918	2.816
Bestelako hornidurak.....	2.918		2.816
Epe luzeko zorrak.....		7.826	8.732
Beste finantza pasibo batzuk.....	7.826		8.732
PASIBO KORRONTEA		417.884	369.844
Epe motzeko zorrak.....	62.618		62.800
Beste finantza pasibo batzuk.....	62.618		62.800
Merkat. hartzekod. eta kobratz. beste knt. b.	355.015		306.793
Hornitzaileak.....	122.995		108.007
Hornitzaileak, taldeko enpresak eta elkartutakoak.....	23.563		17.536
Askotariko hartzekodunak.....	1.432		2.029
Langileria.....	9.076		8.348
Bestelako zorrak administrazio publikoekin.....	197.949		170.873
Aldizkatzeak epe motzera.....		251	251
ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA		1.531.910	1.462.062



GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAK ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

	2020	2019
ERAGIKETA JARRAITUAK		
Negozio zifratik zenbateko garbia	3.176.449	2.946.046
Zerbitzu-emakida	3.176.449	2.946.046
Hornidurak	(866.436)	(777.075)
Botika produktuen kontsumoa.....	(313.037)	(299.323)
Osasun materialaren kontsumoa.....	(363.110)	(300.127)
Beste hornikuntza batzuen kontsumoa	(25.822)	(24.079)
Kanpoko beste gastu batzuk.....	(163.861)	(153.774)
Lehengaien eta bestelako horniduren narriadura	(606)	228
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	34.849	29.195
Sarrera osagarriak eta kudeaketa arrunteko beste batzuk	33.556	27.383
Ekitaldiaren emaitzara txertatutako ustiapeneko dirulaguntzak	1.293	1.812
Pertsonaleko gastuak	(2.161.287)	(2.019.404)
Soldatak, lansariak eta antzekoak	(1.671.806)	(1.571.302)
Gizarte kargak	(489.481)	(448.102)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	(183.306)	(177.661)
Kanpoko zerbitzuak.....	(172.512)	(168.066)
Tributuak.....	(588)	(479)
Merkat. eragiketengatik galerak, narriad. eta hornig. bariozioa	(4.298)	(2.902)
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk.....	(5.908)	(6.214)
Ibilgetua amortizatzea.....	(48.796)	(51.355)
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozte eta beste	48.808	51.438
Ibilgetua besterenganatzeagatiko narriadura eta emaitza	(38)	(109)
USTIAPENAREN EMAITZA	243	1.075
Balio negoziagarri eta bestelako finantza baliabideen sarrera finan.	5	5
Hirugarrenetikozorreatatik finantza gastuak	(248)	(265)
EMAITZA FINANTZARIOA	(243)	(260)
EMAITZA ZERGA AURRETIK	-	815
ERAG. JARRAITUETATIK ERATORRITAKO EKITALDIAREN EMAITZA	-	815
EKITALDIKO EMAITZA	-	815



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SARRERA ETA GASTU AITORTUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2020	2019
GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA	-	815
ONDARE GARBIAIN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERAK ETA GASTUAK		
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	71.420	100.507
ONDARE GARBIAIN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA	71.420	100.507
GALEREN ETA IRABAZIEN KONTURA TRANSFERENTZIAK GUZTIRA		
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	(48.808)	(51.438)
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	(48.808)	(51.438)
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	22.612	49.884

ONDARE GARBIAIN ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA, ABENDUAREN 31N	Euroak milakotan					
	JASOT. DIRU-LAG.					
	FUNTS SOZIALA	BAZKIDEEN. GELDIKINA	EKARP.	EKIT. EMAIT.	DOHAINT. ETA LEGAT.	GUZTIRA
2018KO EKITALDIKO AZKEN SALDOA	18.490	18.933	-	(134.357)	993.471	896.537
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	-	-	-	815	49.069	49.884
Ondare garbiaren bestel. aldaketak	-	(134.357)	134.249	134.357	-	134.249
2019KO EKITALDIKO AZKEN SALDOA	18.490	(115.424)	134.249	815	1.042.540	1.080.670
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	-	(1)	-	-	22.613	22.612
Ondare garbiaren bestel. aldaketak	-	815	-	(815)	-	-
2020KO EKITALDIKO AZKEN SALDOA	18.490	(114.610)	134.249	-	1.065.153	1.103.282



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2020		2019
USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK	20.212		(164.999)
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	-		815
Emaitzari doikuntzak.....	2.808		1.936
Ibilgetua amortizatzea	48.796	51.355	
Narriaduragatiko balorazio-zuzenketak	4.904	2.674	
Zuzkiduren aldaketa	436	788	
Dirulaguntzak egoztea.....	(51.609)	(53.250)	
Baja eta besterenganatzeengatiko emaitzak.....	38	109	
Sarrera finantzarioak.....	(5)	(5)	
Gastu finantzarioak	248	265	
Kapital korrontean aldaketak	17.673		(167.450)
Izakinak	(46.845)	(214)	
Zordunak eta kobr. bst. knt. b.	15.849	(58.424)	
Beste aktibo korronte batzuk	60	281	
Hartzek. eta ordain. bst kontu b.	47.495	8.053	
Beste pasibo korronte batzuk.....	1.449	(116.779)	
Arruntak ez diren beste pasibo batzuk.....	(335)	(367)	
Ustiapen jardueren eskudiruzko beste fluxu batzuk.....	(269)		(300)
Interesen ordainketak	(274)	(305)	
Interesen kobrantzak	5	5	
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	(88.881)		(73.656)
Ordainketak inbertsioengatik	(90.176)		(75.034)
Ibilgetu ukiezina/materiala	(89.454)	(73.671)	
Bestelako aktibo finantzarioak	(722)	(1.363)	
Desinbertsioengatiko kobrantzak	1.295		1.378
Bestelako aktibo finantzarioak	1.295	1.378	
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	35.264		242.756
Ondareko baliabideengatik kobrantzak eta ordainketak.....	36.144		243.661
Ondare baliabideen jaulkipena.....	-	134.249	
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak.....	36.144	109.412	
Finantza pasiboaren tresnengatiko kobrantzak eta ordainketak.....	(880)		(905)
Beste zor batzuen itzulera eta amortizazioa	(880)	(905)	
TRUKE TIPOEN BARIAZIOEN ONDORIOA	-		-
ESKUDIRUEN EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA	(33.405)		4.101
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran	135.552	131.451	
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran	102.147	135.552	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KAPITAL-AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2020KO ABENDUAREN 31N (*)

Euroak milakotan

INBERTSIOAK/FINANTZAKETA	AURREKONTUA				ALDEA	%
	HASIERAK.	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA		
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu negatiboak.....	-	-	-	14.936	(14.936)	-
Inb. ukiezin, material, onib. eta besteen igoera	69.702	19.700	89.402	89.304	98	% 100
Ibilgetu ukiezina	5.155	169	5.324	3.636	1.688	% 68
Ibilgetu materiala.....	64.547	19.531	84.078	85.668	(1.590)	% 102
Finant. inber. igoera eta ondare baliab. jaits.....	3.100	-	3.100	33	3.067	% 1
Pasibo finant. baliab. jaits. (amortiz. itzulketa).....	-	-	-	1.336	(1.336)	-
INBERTSIOAK GUZTIRA	72.802	19.700	92.502	105.609	(13.107)	% 114
Transf., dirulag., dohaint. eta jasot. legat.	69.702	2.224	71.926	71.420	506	% 99
Ondare baliab. igoera eta finantza inberts. jaits.....	3.100	-	3.100	606	2.494	% 20
Pasibo finantz. baliabideen murrizketa	-	-	-	178	(178)	-
Eskudiru edo baliokideen murrizketa garbia	-	17.476	17.476	33.405	(15.929)	% 191
FINANTZAKETA GUZTIRA	72.802	19.700	92.502	105.609	(13.107)	% 114

USTIAPEN AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2020KO ABENDUAREN 31N (*)

Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA				ALDEA	%
	HASIERAK.	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA		
Pertsonaleko gastuak	2.065.790	96.000	2.161.790	2.161.287	503	% 100
Soldatak, lansariak eta antzekoak	1.606.104	66.240	1.672.344	1.671.806	538	% 100
Gizarte kargak eta beste	459.686	29.760	489.446	489.481	(35)	% 100
Funtzionamendu-gastuak.....	962.439	81.525	1.043.964	1.088.755	(44.791)	% 104
Hornidurak	789.079	81.525	870.604	913.491	(42.887)	% 105
Kanpoko zerbitzuak.....	172.686	-	172.686	172.513	173	% 100
Tributuak.....	649	-	649	588	61	% 91
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk.....	25	-	25	2.163	(2.138)	% 100
Gastu finantzarioak.....	230	-	230	248	(18)	% 108
Erak. emateko dirulag. eta egin beharreko transf.....	3.809	-	3.809	3.744	65	% 98
GASTUAK, GUZTIRA	3.032.268	177.525	3.209.793	3.254.034	(44.241)	% 101
DIRU-SARR.						
Negozio zifratik zenbateko garbia	3.025.505	177.525	3.203.030	3.176.449	26.581	% 99
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	5.307	-	5.307	34.472	(29.165)	% 100
Transferentziak eta ustiap. dirulaguntzak	1.456	-	1.456	1.293	163	% 89
Sarrera finantzarioak.....	-	-	-	5	(5)	-
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu negatiboak.....	-	-	-	26.879	(26.879)	-
Ordaintz. ktu. igoera eta kobratz. knt. jaitiera garbi..	-	-	-	14.936	(14.936)	-
SARRERAK, GUZTIRA	3.032.268	177.525	3.209.793	3.254.034	(44.241)	% 101

(*) Honekin baterako aurkezpenak Ekonomia Kontrolerako Bulegoak 9/2020 Zirkularren II. Eranskinean ezarritako eredu baliatu du. Gauzatutako kopurua Eusko Jaurlaritzaren Ogasun eta Finantza Sailaren G67 aplikaziotik eskuratzen da, onartutako urteko Kontuez bestelako kontuen multzokatzeak egiten dituen.

ETORKIZUNEN KOMPROMISOEN EGIKARITZA 2020KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

EGUNGO AURREKONTUA	GUZTIRA	2021			2022		2023		GAINERAKOA
		2021	2021	2021	2022	2022	2023	2023	
Lotua	18.473	18.179	18.179	18.179	294	-	-	-	
Egiteke	53.516	24.560	24.560	24.560	28.956	-	-	-	



IV.2 OSATEK SA

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N Euroak milakotan

AKTIBOA	2020	2019
AKTIBO EZ-KORRONTEA	10.386	10.997
Ibilgetu ukiezina.....	32	50
Aplikazio informatikoak.....	32	50
Ibilgetu materiala.....	10.348	10.935
Eraikuntzak.....	706	725
Instalak. tekn., makineria, tresneria, ibilg. eta best. ibilg. materiala ...	9.642	9.120
Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak.....	-	1.090
Epe luzeko inbertsio finantzarioak.....	6	12
Hirugarrenei kredituak.....	6	12
AKTIBO KORRONTEA	6.859	8.127
Merkataritzako zordunak eta kobr. beste knt. b.....	3.106	2.684
Salmenta eta zerbitzu emakidengatiko bezeroak.....	25	21
Bezeroak, taldeko enpresak eta elkartuak.....	3.067	2.630
Langileria.....	14	33
Epe laburreko finantza inbertsioak.....	1	1
Eskud. eta beste aktibo likido baliokide batz.	3.752	5.442
Diruzaintza.....	3.752	5.442
AKTIBOA, GUZTIRA	17.245	19.124

Euroak milakotan

ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2020	2019
ONDARE GARBIA	10.102	11.853
Funts propioak.....	7.709	9.020
Kapital.....	3.123	3.123
Erreserbak.....	5.897	5.896
Legezkoa eta estatutarioak.....	672	672
Beste erreserba batzuk.....	5.225	5.224
Ekitaldiko emaitza.....	(1.311)	1
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak.....	2.393	2.833
PASIBO EZ-KORRONTEA	756	894
Gerorat. zergarengatiko pasiboak.....	756	894
PASIBO KORRONTEA	6.387	6.377
Epe laburreko zorra.....	3.177	3.462
Merkat. hartzekod. eta kobratz. beste knt. b.....	3.210	2.915
Hornitzaileak.....	6	79
Askotariko hartzekodunak.....	264	163
Langileria/ordaintzeko dauden ordainsariak.....	1.656	1.350
Bestelako zorrak administrazio publikoekin.....	816	859
Bezeroei aurrerakinak.....	468	464
ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA	17.245	19.124



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

GALERA ETA IRABAZIEN KONTUA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2020	2019
ERAGIKETA JARRAITUAK		
Negozio zifratik zenbateko garbia	20.480	21.999
Zerbitzu ematea.....	20.480	21.999
Hornidurak	(806)	(856)
Lehengaien eta bestelako material ahikorren kontsumoa	(806)	(856)
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	15	20
Sarrera osagarriak eta kudeaketa arrunteko beste batzuk	15	7
Emaizara txertatutako ustiaketako dirulaguntzak	-	13
Pertsonaleko gastuak	(16.936)	(17.244)
Soldatak, lansariak eta antzekoak	(14.008)	(14.259)
Gizarte kargak.....	(2.928)	(2.985)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	(2.251)	(2.347)
Kanpoko zerbitzuak.....	(2.231)	(2.326)
Tributuak.....	(20)	(21)
Ibilgetua amortizatzea.....	(2.437)	(2.022)
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozte eta beste	578	433
Ibilg. besterengan. narriadura eta emaitza	45	-
Beste emaitza batzuk	1	18
USTIAPENAREN EMAITZA	(1.311)	1
EMAITZA FINANTZARIOA	-	-
EMAITZA ZERGA AURRETIK	(1.311)	1
ERAGIK. JARRAITUETATIK ERATOR. EKIT. EMAITZA	(1.311)	1
EKITALDIKO EMAITZA	(1.311)	1



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SARRERA ETA GASTU AITORTUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2020	2019
GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA	(1.311)	1
ONDARE GARBIAIN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA	-	1.230
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	-	1.550
Zerga aldatetaren erregistroagatik dirulaguntzak	-	52
Zerga ondorioa	-	(372)
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	(440)	(329)
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	(578)	(433)
Zerga ondorioa	138	104
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	(1.751)	902

ONDARE GARBIAIN ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA, ABENDUAREN 31N	Euroak milakotan				
	ESKRITURAN JASOTAKO	JASOT. DIRU-LAG.,			
		KAPITALA	ERRESERB.	EKITALD EMAITZA	DOHAINT ETA BESTE
2018KO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.811	85	1.932	10.951
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	-	-	1	901	902
Ondare garbiaren bestel. aldatetak	-	85	(85)	-	-
2019KO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.896	1	2.833	11.853
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	-	-	(1.311)	(440)	(1.751)
Ondare garbiaren bestel. aldatetak	-	1	(1)	-	-
2020KO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.897	(1.311)	2.393	10.102



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2020		2019
USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK	96		1.298
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	(1.311)		1
Emaitzaren doiketak	1.814		1.589
Ibilgetua amortizatzea	2.437	2.022	
Dirulaguntzak egozte.....	(578)	(433)	
Bajengatiko eta ibilgetua besterentzeagatiko emaitzak	(45)	-	
Kapital korrontean aldaketak	(407)		(292)
Zordunak eta kobr. bst. knt. b.	(422)	618	
Beste aktibo korronte batzuk	-	(1)	
Hartzek. eta ordain.. bst kontu b.	295	(1.881)	
Beste pasibo korronte batzuk.....	(285)	970	
Beste aktibo eta pasibo ez korronte batzuk.....	5	2	
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	(1.786)		(3.721)
Ordainketak inbertsioengatik	(1.786)		(3.721)
Ibilgetu ukiezina	-	(36)	
Ibilgetu materiala.....	(1.786)	(3.685)	
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	-		1.550
Ondareko baliabideengatik kobrantza eta ordainketak.....	-		1.550
ESKUDIRUEN EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA	(1.690)		(873)
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran.....	5.442	6.315	
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran	6.752	5.442	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KAPITAL AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2020KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	AURREKONTUA			GAUZATUA	ALDEA	%
	HASIERAK.	ALDAK.	EGUNGOA			
INBERTSIOAK						
Inb. ukiezin, material, onib. eta besteen igoera	1.835	-	1.835	1.835	-	% 100
Ibilgetu ukiezina	-	-	-	-	-	-
Ibilgetu materiala.....	1.835	-	1.835	1.835	-	% 100
INBERTSIOAK GUZTIRA	1.835	-	1.835	1.835	-	% 100
FINANTZAKETA						
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu positiboak	1.835	-	1.835	95	1.740	% 5
Eskudiru edo baliokideen murrizketa garbia	-	-	-	1.691	(1.691)	-
FINANTZAKETA GUZTIRA	1.835	-	1.835	1.786	49	% 97

USTIAPEN AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2020KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	AURREKONTUA			GAUZATUA	ALDEA	%
	HASIERAK.	ALDAK.	EGUNGOA			
GASTUAK						
PERTSONALEKO GASTUAK	17.151	-	17.151	16.936	215	% 99
Soldatak, lansariak eta antzekoak	14.025	-	14.025	14.008	17	% 100
Gizarte kargak eta beste	3.126	-	3.126	2.928	198	% 94
FUNTZIONAMENDU-GASTUAK	3.282	-	3.282	3.057	225	% 93
Hornidurak	783	-	783	806	(23)	% 103
Kanpoko zerbitzuak	2.482	-	2.482	2.231	251	% 90
Tributuak	17	-	17	20	(3)	% 118
KOBR. KNTUEN IGOERA, ORDAINTZEKOEN MURR.	-	-	-	417	(417)	-
USTIAK. JARD. ESKUDIR. FLUXU POSITIBOAK	1.835	-	1.835	96	1.739	% 5
GASTUAK, GUZTIRA	22.268	-	22.268	20.506	1.762	% 92
DIRU-SARR.						
NEGOZIO ZIFRAREN ZENBAT. GARBIA	22.253	-	22.253	20.480	1.773	% 92
USTIAPENENKO BESTELAKO SARRERAK	15	-	15	16	(1)	% 107
KOBR. KNTUEN IGOERA, ORDAINTZEKOEN MURR.	-	-	-	10	(10)	-
SARRERAK, GUZTIRA	22.268	-	22.268	20.506	1.762	% 92

ETORKIZUNEN KONPROMISOEN EGIKARITZA 2020KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	GUZTIRA	2020	2021	2022	GAINERAKOA
EGUNGO AURREKONTUA	-	-	-	-	-
Lotua	-	-	-	-	-
Egiteke	-	-	-	-	-



ERANSKINAK

A.1 IZAERA ETA ARAUDI EZARGARRIA

Osakidetza ekainaren 26ko 8/1997 Legeak sortu zuen, Euskadiko Antolamendu Sanitarioarenak, osasun gaietan eskumena duen EAeko Osasun Sailari atxikitako zuzenbide pribatuko Ente publiko modura; nortasun juridiko propioa du eta jarduteko gaitasun erabatekoa duen helburua betetzeko: osasun zerbitzuak hornitzea mendeko dituen zerbitzuetako erakunde publikoen bitartez.

Zuzendaritza-organo ditu administrazio-kontseilua eta lehendakaria, Osasun Saileko sailburuak betetzen duena.

Egiturari dagokionez, 2020an Osakidetza bere 21 zerbitzu erakundeez baliatu da (Osatek SA salbuetsita) funtzionamendurako, eta horiek jarduera gauzatzen dute autonomia ekonomiko finantzario eta kudeaketakoaren printzipioaren arabera; honenbestez, erakunde hauetako bakoitzak Eusko Jaurlaritzako Osasun Sailarekin nork bere kontratu-programa izenpetzeko gaitasuna du. Kontratu-programek izaera bereziko hitzarmenaren izate juridikoa dute eta horietan mugarrizten dira, besteak beste, erakundeek eskaintzen dituzten osasun zerbitzuetan jardueraren osotasunezko bolumenaren balioespina, eskagarri den kalitate mailarekin batera eta dagokion ordain ekonomikoa.

2011ko urriaren 3ko Erabaki bitartez, Osakidetzako Administrazio-kontseiluak antolakuntza-molde berri bat abiarazi zuen Zerbitzu Erakunde Integratuak "ZEI" sortuta, lehen mailako arreta eta arreta espezializatua barne, baliabideen kudeaketan eraginkortasuna hobetu eta laguntza prozesuei jarraipena emateko. 2020an ez da erakunde berririk onartu, baina Onkologikoaren osasun-zentroa sartu da 2018ko abenduaren 27an sinatutako Osasun-laguntzarako hitzarmenaren bidez hitzartutako zentro gisa.

Finantziazio-iturria, nagusiki, EAeko Aurrekontu Orokorren kontura Osasun Sailarekin urtero izenpetzen den kontratu-programatik dator, Enteko inbertsioak finantzatzeko kapitalezko dirulaguntzekin batera. Jarduera gauzatzeko Osakidetzak EAeren jabetzako ondasun eta eskubideak ditu atxikiak edota Estatuko Gizarte Segurantzarenak.

Osakidetzaren jardueraren gaineko finantza kontrol iraunkorra Ekonomia Kontrolerako Bulegoak gauzatzen du.

2020ko ekitaldian Osakidetzari ezargarrria zaion arautegiaren baitan, aipatzekoa da:

- 8/1997 Legea, ekainaren 26koa, Euskadiko Antolamendu Sanitarioari buruzkoa.
- 255/1997 Dekretua, azaroaren 11koa, Osakidetza-Euskal osasun zerbitzua ente publikoaren estatutu sozialak finkatzen dituena.
- 55/2003 Legea, abenduaren 16koa, Osasun Zerbitzuetako estatutupeko langileen Estatutu Markoa onartzen duena.
- 186/2005 Dekretua, uztailaren 19koa, Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzua Zuzenbide Pribatuko Entitate Publikoaren lanpostu funtzionalak arautzen dituena.
- 235/2007 Dekretua, abenduaren 18koa, Osakidetzako langileen lan baldintzak arautzen dituen Erabakia onartzen duena, 2007, eta urteetarako, 2016an indarrean dagoena.



- 1996ko abenduaren 23ko Agindua, Kontabilitate Plan Orokorra Osasun Laguntzako Enpresetara egokitzeko arauak onartzen dituena.
- 1514/2007 Errege Dekretua, azaroaren 16koa, Kontabilitate Plan Orokorra onartzen duena; 1159/2010 Errege Dekretua, irailaren 17koa, aldarazten duena eta 602/2016 Errege Dekretua, abenduaren 2koa, biak aldarazten dituena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaitan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAEn Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onesten duena.
- 13/2019 Legea, abenduaren 27koa, 2020ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
- 2/2020 Errege Lege-dekretua, abenduaren 21ekoa, Sektore publikoaren eremuko ordainsarien arloan presako neurriak onartzen dituena.
- 116/2016 Dekretua, uztailaren 27koa, EAEko sektore publikoko kontratazioaren araubideari buruzkoa.
- 1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzeko dena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, 2018ko martxoaren 9az geroztik indarrean, hamaseigarren azken xedapeneko salbuespenak izan ezik.

Gainera, martxoaren 11n munduko pandemia-egoera aitortu izanaren ondorioz, martxoaren 14ko 463/2020 Errege Dekretuaren bidez, alarma-egoera onartu zen eta sektore publikoko kontratazio-prozedurak eten ziren; egoera horrek osasun-kudeaketa barne hartzen du. Hona hemen onartutako legeria esanguratsuena:

- Martxoaren 12ko 7/2020 Errege Lege Dekretua, COVID-19aren inpaktu ekonomikoari erantzuteko premiazko neurriak hartzen dituena.
- 8/2020 Errege Lege Dekretua, martxoaren 17koa, COVID-19aren eragin ekonomiko eta sozialari aurre egiteko presako eta ezohiko neurriena.

Osakidetzaren urteko kontuak formulatu dira 1514/2007 Errege Dekretuak, azaroaren 16koak, onartutako Kontabilitate Plan Orokorrean ezarritakoari jarraikiz; egoeraren balantzea eta galera eta irabazien kontuak eskuratzen dira zerbitzu-erakundeen finantza egoerak gehitzeko prozesuaren ondorioz.

Osakidetzak nahiz Osatek SAren kapital sozialaren % 100 duen, ez ditu urteko kontu bateratuak aurkezten, nahiz kontu bateratu horien isla zuzena ez litzatekeen nabarmen aldatuko Osakidetzak eta Osatek SAk nor bere aldetik aurkezten dituen urteko kontuekin alderatuz gero.

A.2 PERTSONALEKO GASTUAK

Idazpuru honen gastuak guztira 2.161,3 milioi euro dira eta 2020ko ekitaldiko ustiapen gastuen % 66,% 42 egiten du.

Langile gastuaren xehakapena eta batez besteko plantilla honakoa da:

	Euroak milakotan		Langile kop.	
	2020	2019	BAT. BEST. PLANTILLA 2020	2019
Finkoak, bitartekoak eta zuzendariak.....	1.075.423	1.071.759	24.480	24.594
Aldi baterakoak.....	318.734	235.473	12.043	9.806
Ordezkoak	222.603	211.775	3.591	3.397
Barruko osasun langile egoiliarak	55.046	52.295	1.386	1.403
SOLDATAK ETA PLANTILLA GUZTIRA	1.671.806	1.571.302	41.500	39.200
Gizarte Segurantzaren kotizazioa	454.652	421.376		
Pentsioak eta Itzarriri ekarpenak	30.791	22.161		
Beste gizarte-gastu batzuk	4.038	4.565		
GIZARTE KARGAK GUZTIRA	489.481	448.102		
GUZTIRA	2.161.287	2.019.404		

Sektore publikoaren eremuko ordainsarien arloan presako neurriei buruzko urtarrilaren 21eko 2/2020 Errege Lege Dekretuan ezarritakoaren arabera, 2020an langileen ordainsariekin % 2ko igoera izan dute 2019koekin alderatuta.

2019koaren aldean izandako 141,9 milioi euroren igoera (% 7,03) soldata-igoerari eta Covid-19aren ondoriozko langileen kontratazio handiagoari zor zaie; izan ere, kalkuluen arabera, gastua 114,5 milioi euroan gehitu da, eta horrek batez besteko plantilla % 5,9 handitzea ekarri du 2019koarekin alderatuta, gero eta handiagoa den osasun-eskariari erantzun ahal izateko.

Itzarri Gizarte Aurreikuspenezko Erakundeari egindako ekarpenak 24,7 milioi euro izan dira. Azarora arte luzatu da langile-gastuetarako zuzkiduren % 1,5eko ekarpena, 2019ko azaroaren 26ko Gobernu Kontseiluaren akordio bidez onartutakoa, eta abenduaren 1etik aurrera, berriz, % 2koa izan da ekarpena, 2020ko abenduaren 1eko akordioaren bidez.

Osakidetzaren egiturazko plantilla 110 lanpostutan handitu zen Eusko Jaurlaritzaren Gobernu Kontseiluak 2020ko ekainaren 30ean hartutako erabakiaren bidez, batez ere 2020tik 2022ra bitartean Lehen Mailako Arretaren antolaketa-eredu berria finkatzeko eta giza baliabideez hornitzeko. 2020ko abenduaren 31n Osakidetzako egiturazko plantilla, Zuzendaritzako 94 lanpostuak barne, 27.700 lanpostukoa da.



Pentsioetarako zuzkidurak

Osakidetzak pentsio-osagarrietarako pentsioen arloan dituen betebeharrak honako hauentzat dira:

- Insalud-etik eskualdatutako osasun pertsonal estatutario ez fakultatiboak, zegokionean erretiroa eskatu eta 25 urteko zerbitzualdia egiaztatu zuenak, erretiro unean jasotzen zituen ordainsari finkoen % 100era arteko pentsioa jasotzen du. Osasunaren Nazio Sistemaren iraunkortasuna bermatzeko eta prestazioen kalitatea eta segurtasuna hobetzeko presako neurriei buruzko apirilaren 20ko 16/2012 Errege Lege-dekretua indarrean sartu izanaren ondorioz, 2012ko apiriletik aurrera ez da kolektibo honetan plantilla handitu.
- Tuberkulosiaren aurkako Patronatutik datorren langileria, zeinak Osakidetzatik osorik jasotzen baitu gizarte Segurantzaren kotizatu ez duelako.
- 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratutako Basurtoko Ospitaleko langile batzuk.

2020ko abenduaren 31n pentsioetarako zuzkidura 88 milioi euro izan da, Osakidetzak emandako aztergai diren kolektiboen datuak oinarri hartuta aditu independenteek egindako azterketa aktuarial baten arabera.

Osakidetzak eutsi egiten dio hornidura hori ez erregistratzeko eta soil-soilik egiaz gauzatutako urteko gastua kontabilizatzeko irizpideari; hornidura 6 milioi eurorena izan da.

Erretiro sariak

Arauzko erretiro-adina baino urtebete eta lau urte bitarte lehenago erretiratzen den langileria. Abenduaren 23ko 6/2011 Legeak, 2012ko ekitaldirako EAEn Aurrekontu Orokorrei buruzkoak, sari honen aplikazioa bertan behera utzi zuen eta ondoko ekitaldietan etenaldiak dirau.

EPE

2016-2017ko baterako EPETik, txanda irekiko 3.016 lanposturentzat eta barne-sustapeneko 319 lanposturentzat (2018ko otsailaren 5eko ebazpenaren bidez onartu ziren horien oinarriak), espezialitate medikoen araberako plazen deialdiak 2018an eta 2019an onartu eta argitaratu dira. Eskaintza publiko honetan hainbat salaketa jarri dira zenbait mediku-espezialitatetako proben garapenari dagokionez eta horren aurrean, 2018ko ekainaren 4ko Administrazio-kontseiluak EPEaren proba guztietan emaitzen koherentziari buruzko azterketa zorrotza egitea erabaki zuen, aukera-berdintasuna bermatzearen.

2019an eta 2020an, Osakidetzak EPEko 13 hautaketa-prozesu bertan behera uztea erabaki zuen kautelaz, Gasteizko Instrukzioko 2 zenbakiko Epaitegiak prozesu horietarako eginbideak abiarazi baitzituen, azterketen filtraziorik egon ote zen erabakitzeko. Txosten hau idatzi dugun datan, eginbideak abian dira eta deitutako kategorietako gainerako



hautaketa-prozesuak, ikertu ez direnak, ia amaituta daude, 2 espezialitate medikotan izan ezik.

2018ko eta 2019ko EPEak (Osakidetzako administrazio-kontseiluek 2018ko abenduaren 17an eta 2019ko abenduaren 26an, hurrenez hurren, onartutakoak) batera egitea erabaki zen, hautaketa-prozesuen arrazionalizazioa eta efikazia bermatzearren, bi eskaintzetako 3.535 lanpostu hutsetarako, 3.233 txanda librean eta 302 barne-sustapenean. 2021ean 19 espezialitatetako oinarri orokorrak eta espezifikoak onartu dira.

2020ko EPEa Osakidetzako Administrazio Kontseiluak onartu zuen 2020ko abenduaren 18an, txanda irekiko 1.002 lanpostutarako, eta txosten hau idatzi dugun datan Oinarri Orokorrak onartzeke daude.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 KONTRATAZIOA

84 espediente berrikusi ditugu: aurreko ekitaldian formalizatutako 23, -horiei dagokienez, 2020an izan duten egikaritzea, aldaketak eta/edo luzapenak, hala badagokio, aztertu dugu- eta 2020an formalizatutako 61.

LEHENAGOKO URTEETAN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	PROZED. (*)	ZENBATEKOA 2020 (**)		
		ESLEI.	EGIK.	AKATSA
ZUZENDARITZA NAGUSIA				
1. Zuzendaritza Nagusirako ibilgailuen errentamendua	I	281	101	-
2. Osakidetzaren Ente Publikoaren epaiketaren ordezkaritza prozesaleko zerb.	I	500	48	-
ZERBITZU NAGUSIAK				
3. Ginekologia eta obstetriziako ekografia-ekipoen hornid. hainbat zentrotan	I	2.610	2.610	-
4. Zenbait zentrotarako erradiol. digitaleko aretoen hornidura	I	2.929	2.003	-
5. Diagnostiko Biologikoko Sarean influenza birusak detektatz. ekipoak horn.	I	884	525	-
6. Itxarote-txandak eta Lehen Arretako Zentr. hitz. kudeatz. hardw. erostea ..	I	1.008	138	-
7. Zenbait zentrotarako erradiol. digitaleko ekipoen hornidura	I	2.266	2.266	-
8. Zenbait zentrotarako monitorizazio ekipoen hornidura	I	5.290	4.884	-
9. Zerbitzu-erakundeetarako zelulosazko produktuen hornidura	I	2.655	1.622	-
10. Zentroetako azeleragailu linealen mantentze-zerbitzua	EPGN	4.401	1.923	-
11. Social Media eremuko aplikazioen mantentze-lanak	I	460	460	-
ARABAKO ZEI				
12. Bizkar hezurreko inplanteak hornitzea	I	3.201	812	-
13. Txagorritxu Kirurgiako Blokearen eraikin berrirako kirurgia-mahaien hornid.	I	2.050	1.519	-
14. Hezur-ordezkoak hornitzea	I	501	192	-
15. Txagorritxu Kirurgiako Blokearen eraikin berrirako monitorizazio ekip. horn.	I	2.174	2.174	-
16. Arabako U.O. - Txagorritxuko esterilizazio ekipamendu zentralaren horn.	I	1.090	1.090	-
17. Kirurgia laparoskopikorako materiala hornitzea	I	1.322	654	-
18. Eraikinen kontserbazio-, mantentze- eta egokitzapen-lanak	I	1.700	1.168	-
19. Agiri klinikoak erazteko, lekualdatzeko, zaintzeko eta desegiteko zerb.	I	636	94	-
20. Kafetegien - jantokien elikadura- eta ustiapen-zerbitzua	I	3.309	2.589	-
DONOSTIALDEKO ZEI				
21. Donostiako U.O.ko ama-haurrentzako eraikinean 5 igogailu horn., instal. ...	I	1.033	827	-
BILBO-BASURTOKO ZEI				
22. Iralako Osasun Zentro berria egokitzeko obrak	I	1.514	1.318	-
EZKERRALDEKO ENKARTERRI GURUTZETAKO ZEI				
23. Gurutzetako U.O.rako PET-TAC sistema horn., egokitzapen-obra barne....	I	3.411	2.164	-
GUZTIRA		45.225	31.181	

(*) Prozeduraren erreferentziak:

I: Prozedura irekia

EPGN Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko negoziatua

(**) Esleitutako zenbatekoak guztizkoa jasotzen du aldaketa eta luzapenekin. Zenbateko egikaritzea 2020.12.31n metatutakoa da



2020AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEIKONTZEPTUA	PROZED. (*)	URTE KOP.	ZENBATEKOA 2020 (**)		
			ESLEI.	EGIK.	AKATSA
ZUZENDARITZA NAGUSIA					
24. Ruriotocog Alfa Pegol hornitza	EPGN	4	12.900	120	-
25. Ixekizumab hornitza	EPGN	4	1.801	287	-
26. Clevidipino hornitza	EPGN	4	1.665	16	-
27. Binimetinib eta Encorafenib hornitza	EPGN	4	2.983	-	-
28. Ribociclib hornitza	EPGN	4	1.947	16	-
29. Sofosbuvir, ledipasvir, velpatasvir eta voxilaprevir hornitza	EPGN	4	18.336	623	-
30. Dolutegravir eta Lami vudina hornitza	EPGN	4	14.554	-	-
31. Evolocumab hornitza	EPGN	4	1.547	81	-
32. Ustekinumab eta Rilpivirina hornitza	EPGN	4	35.231	2.036	-
33. Nintedanib, Afatinib eta Idarucizumab hornitza	EPGN	4	6.751	186	-
34. Vedolizumab hornitza	EPGN	4	9.177	508	-
35. Dolutegravir, Maraviroc, Fosamprenavir hornitza	EPGN	4	15.936	794	-
36. Axicabtagen Ciloleucel hornitza	EPGN	4	16.324	228	-
37. Galcanezumab hornitza	EPGN	4	1.600	287	-
38. Durvalumab hornitza	EPGN	4	12.765	274	-
39. Dupilumab hornitza	EPGN	4	8.453	363	-
40. Interferon Beta 1.a hornitza	EPGN	4	7.116	149	-
41. Nitrilozko eskularruak hornitza, XS-P-M-G-XL tallak	E	-	6.320	6.320	-
42. FFP2 eta FFP3 maskarak hornitza	E	-	5.760	5.760	-
43. PCR probak egiteko erreaktiboak hornitza	E	-	5.500	5.500	-
44. PCR probak egiteko erreaktiboak hornitza	E	-	5.500	5.467	-
45. Babes handiko mantalak hornitza	E	-	4.500	4.500	-
46. Eskularruak, buzoak, gel hidroalkoholikoa, isipuak eta maskarak hornitza.	E	-	5.168	5.168	-
47. Mantal ez esteril iragazgaitzak hornitza	E	-	4.115	3.306	-
48. FFP2, IIR maskarak eta eskularruak hornitza	E	-	3.530	3.530	-
49. Mantal ez esteril iragazgaitzak hornitza	E	-	3.340	3.340	-
50. FFP2 maskarak hornitza	E	-	3.210	3.210	-
51. FFP2 maskarak hornitza	E	-	2.350	91	-
52. Mantal ez esteril iragazgaitzak hornitza	E	-	2.670	2.670	-
53. PCR probak egiteko erreaktiboak hornitza	E	-	2.520	1.382	-
54. Nitrilozko eskularruak hornitza	E	-	2.564	2.564	-
55. Mantal ez esteril iragazgaitzak hornitza	E	-	2.400	-	-
56. IIR maskara kirurgikoak hornitza	E	-	2.275	2.275	-
57. Nitrilozko eskularruak hornitza	E	-	1.800	696	-
58. KN95 maskarak eta 3B E babes-mantalak eskuratzea	E	-	2.125	2.125	-
59. IIR maskara kirurgikoak hornitza	E	-	2.000	2.000	-
60. Ospitaleratzeko eta ZIUrako oheak hornitza	E	-	1.746	1.746	-
61. Nevirapina, Somatostatina, giza Fibrinogenoa eta beste hornitza	I	1	1.862	10	A1,3
62. Miglustat, Tirofiban, Capecitabina, Erlotinib eta beste hornitza	I	1	2.517	-	A1,3
63. Bevacizumab hornitza	I	1	2.476	-	A1,3
ZERBITZU NAGUSIAK					
64. Kanpoko erradiofarmazia zentralizatua hornitza	I	4	9.486	66	A1,3
65. Galdakaoko Ospitaleko farmazia-zerbitzua handitzeko hornidura	I	1	2.295	-	A1
66. Onkologikorako azeleragailu lineala erostea, egokitzapen-obrak barne	I	0,3	2.376	-	A1,2,5
67. Pazienteak identifikatzeko eskumuturrekoak hornitza	I	4	1.020	20	A1,3

.../...



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2020AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	PROZED. (*)	URTE KOP.	ZENBATEKOA 2020 (**)		AKATSA
			ESLEI.	EGIK.	
DONOSTIALDEKO ZEI					
68. Donostiako U.O.rako hemodinamikako bi gela hornitzea	I	0,9	1.368	-	A1
LARRIALDIETAKO UNITATEA					
69. Bizi-euskarriko hiru asistentzia-anbulantziaren errentamenduko horn.	I	5	851	143	A1
ARABAKO ZEI					
70. Katarata-kirurgiako material hornidura	I	4	2.522	245	A1
TRANSFUSIO ETA GIZA-EHUNEN EUSKAL ZENTROA					
71. Patogenoak murrizteko produktu eta ekipoa erosteko EA.....	I	2	1.040	100	A1,5
BILBO-BASURTOKO ZEI					
72. Basurtuko U.O.ko lanpara kirurgikoak eta mahai kirurgikoak hornitzea.....	I	0,2	788	160	A1,3
73. Instalazioen mantentze integraleko eta hoditeriako zerbitzua	I	2	624	86	A1,5
BARRUALDE-GALDAKAKO ZEI					
74. Galdakao-Usansolo Ospitaleko kafetegi zerbitzua.....	I	3	810	9	A1
75. Saltzeko makinaren zerbitzua	I	3	465	-	A1
76. Laparoskopiko materiala erosteko EA	I	3	1.493	83	A1,4,B1,2
EZKERRALDEA-ENKARTERRI-GURUTZETAKO ZEI					
77. Gurutzetako Unibertsitate Ospitaleko zaintza eta segurtasun zerbitzua.....	I	1	799	799	A1
78. Enkarterrietako espezialitateen zentro berriko segurt.-plana, obra zuzend. .	I	2	297	-	A1
79. Bihotzeko kirurgia zerb. bih. kanpo zirkulazioko bi ponpa-sistema horn.	I	0,3	235	-	A1,3
BIZKAIKO OSASUN MENTALEKO SAREA					
80. Manuene adikzioak dituzten pertsonen eguneko ospitalearen asist.-kud. ...	I	2	601	272	-
GOIERRI-UROLA GARAIKO ZEI					
81. Saltzeko makina automatikoen zerbitzua	I	3	189	-	A1,5
DEBABARRENEKO ZEI					
82. Eibarko Ospitaleko ikuztegi zerbitzua	I	2	229	162	A1
URIBEKO ZEI					
83. Urdulizko ospitaleko elikadura-zerbitzuetarako lehengaiak hornitzea.....	I	3	1.035	-	A1,5
84. Urdulizko Ospit. esterilizazioko unit. agentearen kartutxo-botilen hornid. ...	I	5	162	-	A1
GUZTIRA			274.019	69.774	

(*) Prozeduraren erreferentziak:

I: Prozedura irekia

L: Larrialdia

EPGN: Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko negoziatua

(**) Esleitutako zenbatekoa BEZik gabe da eta aleko prezioen kasuan gehieneko zenbatekoa jasotzen da. Zenbateko egikaritua 2020ko abenduaren 31n metatutakoa da

Akatsa

Euroak milakotan

Lizitazioa

A1	Lizitazioko oinarriko aurrekontuaren kalkulua ez da justifikatzen ez xehatzen (SPKL 100.2 art.).....	34.939
A2	Balio zenbatetsiaren kalkulua ez ditu irizpideak betetzen (SPKLren 101. art.)	2.376
A3	Ez dago jasota prezio irizpidea baloratzeko baliatutako formularen justifikazioa (SPKLren 146 art.).....	18.384
A4	Esleipen irizpideen definizioek ez dituzte baldintzak betetzen (SPKLren 145. art.)	1.493
A5	Aurreikusitako aldaketek ez dituzte baldintzak betetzen (SPKLren 204 art.).....	5.264
Esleipena		
B1	Txosten teknikoak ez dago behar bezain arrazoitua (SPKLren 151.1 eta 157.5 art.).....	1.493
B2	Esleipen ebazpena ez dago behar hainbat arrazoitua (SPKLren 151.2 art.)	1.493



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontratu txikiak

Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontratu txikiak aztertzetik honako zenbateko eta ez-betetze hauek ondorioztatu dira:

KONTZEPTUA	GASTUA GUZTIRA	K. TXIKIA		AZTERTUA		EZ-BETETZEA	
		ZENBAT.	%	ZENBAT.	%	ZENBAT.	%
Sendagaiak.....	313.037	30.472	% 9,7	30.472	% 100	19.721	% 64,7
Bestelako hornigaiak.....	388.932	117.326	% 30,2	117.326	% 100	84.040	% 71,6
Inbertsioak.....	45.953	6.626	% 14,4	6.626	% 100	1.833	% 27,7

Kontratu txiki bidez sendagaiak erosteari dagokionez, azpimarratzekoa da kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanaren ondorioz izan duen bilakaera positiboa, 2012an 53,3 milioi euro izatetik, 2020an 19,7 milioi euro izatera aldatu baita.

A.4 OSATEK SA

Pertsonaleko gastuak

2020ko ekitaldian, Osatek SAren langileria-gastuek 16,9 milioi euro egin dute, honako kontzeptu hauen izenean:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	2020	2019
Soldata eta ordainsariak.....	14.008	14.259
Gizarte Segurantza.....	2.730	2.859
Beste gizarte-gastu batzuk.....	198	126
GUZTIRA	16.936	17.244

2020an langileen gastua % 1,79 murriztu da 2019aren aldean. Soldaten ordainsaria % 2 igo den arren, Covid-19ak eragindako egoerak % 13 murriztu ditu miaketak eta artatutako pazienteak, eta, ondorioz, 3,9 milioi euroren produktibitate-osagarria, soldaten % 28,19, % 12,37 murriztu da 2019arekin alderatuta.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2020ko ekitaldi itxieran, egiazko plantilla 255 langilekoa da; hona hemen xehakapena:

Langile kop.

	GOI ZUZENDARITZA		MUGAGABEAK				ALDI BATERAKOAK		GUZTIRA	
			FINKOAK		EZ FINKOAK					
	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Zuzendariak.....	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
Zuzendariak eta arlo-arduradunak.....	-	-	2	2	-	-	1	1	3	3
Langile sanitarioak.....	-	-	81	85	34	31	66	65	181	181
Langileria administr. eta teknikoak.....	-	-	26	26	14	15	30	27	70	68
GUZTIRA	1	1	109	113	48	46	97	93	255	253

2020an aldi baterako kontratua zuten langile mugagabe ez finkoen kopurua 2 pertsonatan handitu da epai judizialen ondorioz.

Zerbitzuak emateagatiko sarrerak

Kontzeptuen araberako sarrerak dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	2020	2019
Mediku miaketak (Erres.Magn.) / Osakidetza.....	20.398	21.914
Bestelako sarrerak.....	82	85
GUZTIRA	20.480	21.999

Osakidetzari erradio-diagnostiko zerbitzuak emateagatiko sarrerak 20,4 milioi euro egin dute, negozio zifraren zenbateko garbiaren gainean % 99,9; horrek 2019koaren aldean % 6,9ko murrizketa ekarri du, Covid-19aren ondorioz. Urtero, zerbitzuen emakida-baldintzak arautzen dituen hitzarmen bat izenpetzen da eta, besteak beste, zehazten ditu emandako zerbitzuen tarifak, aurreikusitako jardura eta finantzaketa, zerbitzuen kartera eta emandako zerbitzuen kalitatea ebaluatzeko adierazleak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontratazioa

2020ko ekitaldian formalizatutako 6 espediente aztertu ditugu.

FORMALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

ESPEDIENTE ZK./DESKRIBAPENA	PROZED. (*)	ZENBATEKOA 2020		
		ESLEI.	EGIK.	AKATSA
1. RM hornitzea Deusturako, obrak eta mantentze-lanak barne.....	I	1.715	1.051	-
2. Erakundearen aplikazioen mantentze-lanak	EN	70	-	-
3. Erantzukizun zibileko aseguruak/1. lotea eta ekipo elektr./2. lotea	IS	68	-	-
4. Aspirazioz lagundutako biopsia egiteko material sanitarioa eskuratzea, bularra markatzea eta horretarako behar den ekipamendua lagatzea	IS	43	20	-
5. Agfa impax estazio klinikoak zenbait unitatetan hornitzea	EN	24	-	-
6. Girotzeko instalazioen mantentze-lanak luzatzea.....	E/E	49	-	-
GUZTIRA		1.969	1.071	

(*) Prozedura: I: Irekia IS: Ireki sinplifikatua EN: Esklusibotasunagatik negoziatua



OSAKIDETZA-EUSKAL OSASUN ZERBITZUAREN ETA OSATEKEN 2020 ALDIKO FISKALIZAZIOAREN EMAITZEI EGINIKO ALEGAZIOAK

I.- SARRERA

Osakidetza-Euskal osasun zerbitzuaren eta OSATEK SA sozietatearen 2020. urteko fiskalizazioaren emaitzei erantzuteko, erreferentziatzeko gaiaren inguruan erakunde horiek egin nahi izan dituzten eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoan zentralizatu diren alegazioak eta justifikazioak aurkezten dira txosten honetan.

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Kontratazioa

1. *Osakidetzako zerbitzu-erakundeek kontratu txiki gisa izapidetu dituzte produktuen zenbait hornidura eta ondasun higigarriak eta inbertsioak, eta kontratuaren xedea zatikatu dute; horiek guztiek dagokion prozedura ireki bidez izapidetu behar ziratekeen. Sendagaien hornidurari dagokionez, akats hori 19,7 milioi euroren erosketetan hauteman da, aztertutako 30,5 milioi euroetatik, 84 milioi euroren beste hornidura batzuetan, aztertutako 117,3 milioi euroetatik, eta 1,8 milioi euroren inbertsioetan, aztertutako 6,6 milioi euroetatik, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren kontrol-txostenetatik ondorioztatu denaren arabera.*
- *Kontratu txiki bidez sendagaiak erosteari dagokionez, azpimarratzekoa da kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanaren ondorioz izan duen bilakaera positiboa, 2012an 53,3 milioi euro izatetik, 2020an 19,7 milioi euro izatera aldatu baita.*

ALEGAZIOA

A.- MEDIKAMENTUAK

1. Kode nazional bakoitzerako 15.000 euroko muga gainditzen duten kasuen 19.721 mila euroko guztizkotik, % 44tik gora dagozkie merkaturatze eskusiboko eta/edo izaera biologikoko eta ez-kimikoko medikamentuen erosketei.

Esklusibotasunak esan nahi du medikamentu batek hornitzaile bakarra duela eta, beraz, medikamentuak patologia jakin bat tratatzen duen hornitzaile bakar horri eskatu zaizkiola. Halakoetan, ezinezkoa da lehia-printzipioa urratzea. Nabarmendu behar dugu halako kasuetan hornitzaile bakarra dagoela, eta sendagaien prezioa Osasun Ministerioak ezartzen duela. Gogoan izan behar dugu Espainian medikamentuen prezioak ez direla askeak eta aipatutako Ministerioak ezartzen dituela. Hain zuzen, Medikamentuen eta Osasun Produktuen Espainiako Agentziak (aurrerantzean, AEMPS) medikamentuei buruzko online informazio-zentro bat (CIMA) du bere webgunean. Bertan, medikamentu bakoitza komertzializatzen dituzten titularrak nor diren zehazten da eta, beraz, azalpen

hauetarako hain funtsezkoa den datu hori egiaztadaiteke (<http://www.aemps.gob.es/cima/fichasTecnicas.do?metodo=detalleForm>).

Bestalde, medikamentu biologikoak eta ez kimikoak izateak konplexutasun handiagoa dakar bai medikamentuok erabiltzean bai haien jarraipena egitean, eta horrek espedientearen izapidetzea baldintzatzen du. AEMPSEk berak ere medikamentu horiek ordezkazekin direla ezartzen du eta, 2009/04/24ko oharrean adierazten du ezen, pazienteen osasuna babeste aldera, medikamentu biologikoak ezingo direla ordeztu medikamentua emateko momentuan medikamentua agindu duen medikuak berariaz baimenik ematen ez badu. Gainera, konplexutasun tekniko hori dela eta, European medikamentu biologikoak merkaturatzeko baimenak Europako agintaritza sanitarioak (EMA) soilik ematen ditu eta ez agentzia nazionalak.

2. 2019an, kode nazional bakoitzerako 15.000 euroko muga gainditzen duten kasuen 19.721 mila euroko gutzizkotik, % 43 gutxienez dagozkie 2022ko uztailearen 4an esparrukontratua indarrean zuten printzipio aktibodun medikamentuei. Beraz, esan daiteke gaur egun neurri zuzentzaile egokiak hartu direla.
3. Txostenean aipatzen diren farmako ia guztiak ospitalean erabiltzekoak dira; hau da, konplexutasun tekniko handiko medikamentuak dira eta patologia larrietarako, patologia ezgaitzaileetarako, diagnostikatzen oso zailak diren patologietarako, eskari asistentziala aurrez zehaztea ezinezkoa den patologietarako dira aproposak eta pazienteentzako eta gero kontsumitzeko aproposak. Era berean, oso garestia da.

Zerbitzu-erakundeek egiten duten erosketen kudeaketaren helburua asistentzia-premiak berehala asetzea da. Medikamentuak funtsezko hornigaiak dira asistentzia-zerbitzuek behar bezala funtziona dezaten; ezin zaio zerbitzua emateari utzi kontratazio-espedientea prestatu eta lizitazioa egin bitartean; izan ere, konplexutasun tekniko handiko prozedurak dira eta espezifikotasun zehatzak dituzten merkatu farmazeutikoko kanpo-elementuen eraginpean daude. Konplexutasun horri gehitu behar zaio medikamentuak, oro har, forma farmazeutiko edo galeniko desberdinetan erabili ohi direla (konprimatuak, kapsulak, disoluzioak, injektagarriak, etab.), eta dosifikazioak, eszipienteak, iraungipena, egonkortasuna eta erabilera-baldintzak eta -indikazioak desberdinak direla. Bestalde, hornitzaileek hainbat baldintza logistiko eskaintzen dituzte eta hori ere aztertu behar izaten da.

Ondorioz, kalitateko asistentzia sanitarioa bermatu ahal izateko, nahitaezkoa da espedienteak hasi aurretik egin behar diren ekintzak zehaztea, kontrataziorako baldintza tekniko, ekonomiko eta logistiko egokienak zehaztu ahal izateko.

4. Osakidetzaren kontratazio-ahalegina gorabehera, gogoan izan behar da merkatuak inguruabar bereziak dituela, eta, haien ondorioz, zerbitzu-erakundeak zuzeneko erosketetara jo behar dutela. Izan ere, medikamentuak funtsezko hornigaiak direnez, ezin da eten haien prestazioa, pazienteak artatzeko behar klinikoa baitago.

Inguruabar hauetatik, besteak beste, hauek azpimarra daitezke:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- a) Kontratuaren bidez erosteko ezintasuna, kontratatutako sendagaien hornidura-gabezia absolutu eta jarraituak direla eta.
- b) Kontratatutako sendagaien segurtasun-arazoak direla-eta kontratuz erosteko ezintasuna, pazientearen interesaren ondorioz sendagai horiek ezin direlako erabili eta berehalako alternatiba bat ematera behartzen duelako.
- c) Kontratu bat formalizatzeko ezintasuna, hornitzaileak ez direlako aurkeztu liziatziora eta kontratua hutsik geratu delako.
- e) Indarrean dauden kontratuak luzatzeko ezintasuna, hornitzaileak ez daudelako ados.

Kontratu baten ondorioak mantentzeko edo formalizatzeko zailtasuna, eskubideen lagapenengatik, nazionalitate ez-espainiarreko merkataritza-erakundeengatik, enpresen bat-egiteengatik edo jarduera-adarren lagapenengatik, etab.

Inguruabar horien eraginpean daude kode nazional bakoitzerako 15.000 euroko muga gainditzen duten 19.721 mila euro horien % 16.

Medikamentuen kontratazio-eskarmentu luzea ikusita, ondorioztatzen da inguruabar horiek medikamentuak erosteko prozeduraren berezko ezaugarriak direla, Osakidetzaren eskuetatik kanpokoak, kontratazioan ahaleginak egin arren.

AZKEN GOGOETA

Osakidetzak ospitaleetako medikamentuen kontratazioa zentralizatuta mantentzen du duela urte batzuetatik (gastuaren % 90 inguru).

Osakidetzan medikamentuen kontratazio zentralizatuaren betetze-maila handi horrek eragin positiboa du aurrekontu-egonkortasunaren eta gastu-kontrolaren helburuan, funts publikoen erabilera eraginkorra bermatzen da, eta erosketaren bateratuaren hobekuntza etengabea lortzen da, baldintza tekniko eta ekonomiko hobeak lortzeko.

Azkenik, aipatzekoa da 2020an medikamentuen kontratazioaren gaineko eragina ez dela izan txikiagoa, SARS-coV-2 birusaren zirkulazioak eragindako pandemiak ekarri zuen egoeran. Ildo horretan, nabarmentzekoa da 2020an administrazio-epeetan etenak izan zirela, eta, gainera, mundu osoan, tentsioa nabarmen areagotu zela medikamentuen hornidura-katean (horniketa faltak izan zirelako), kontratatutako medikamentu jakin batzuen eskaria handitu egin zela, eta egoera horrek kontratuak hasieran aurreikusitako baldintzetan gauzatzea eragotzi ahal izan zuela.

B.- GAINERAKO PRODUKTUAK

Kontratu txiki bidez medikamentuak ez diren beste hornidura batzuk kontratatzeari dagokionez, hobekuntza txiki bat ikusten da 2019ko datuarekin alderatuta. Txostenaren arabera, 2020ko ekitaldian, 84.040 mila euroko ez-betetze bat dago 388.932 mila euroko guztizko gastuari dagokionez; hau da, % 21,6ko ez-betetzea. Ehuneko hori 2019ko ez-betetzea baino 2,4 puntu txikiagoa da, eta erosketaren txikiak % 24,0 izan ziren guztizko gastuari dagokionez.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontzeptua	Ejercicio	Gutzizko gastua	K. TXIKIA		AZTERTUA		EZ-BETETZEA		% Txikia Gutzizko gasturik g/
			Zenbatekoa	%	Zenbatekoa	%	Zenbatekoa	%	
Beste hornidura batzuk	2019	324.207	90.410	% 27,9	90.410	% 100,0	77.729	% 86,0	% 24,0
	2020	388.932	117.326	% 30,2	117.326	% 100,0	84.040	% 71,6	% 21,6

2016an, indarrean dagoen esparru-kontratuarekin zuzeneko eskaerak gerora lotzeko aukera ematen duen prozesu informatikoa abiarazi zen, eta, hari esker, errore gutxiago gertatu dira kontratu txikiak erregistratzean.

Halere, oraindik ere eragozpen informatikoak daudenez kasu batzuetan eta eskaera batzuk ezin zaizkienez adjudikatu indarrean dauden esparru-kontratuei, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak kontratazio txikiko zenbatekoa (117.326 mila euro) zehazteko erabilitako zerrendak zuzendu beharreko akatsak ditu. Aipatutako txostenaren arabera, zenbateko horren 6.509 mila eurok legezko babesa dute kontratua indarrean egoteagatik. Ondorioz, legeak babesten dituen eskaerak lirateke, Osakidetzaen eta enpresa adjudikaziodunaren artean indarrean dagoen kontratu baten bidez. Kontratu txikia indarrean duten zuzeneko eskaeren zerrendatik atera da datu hori, 2022ko ekainaren 24an, 2020ko ekitaldirako. Beraz, uste dugu 6.509 mila euroko zenbateko hori kendu egin beharko litzatekeela erosketa txikiari dagozkion gertakarietatik.

TALDEAK	ESPTEA	Zenbatekoa
20TIK 30ERA	ZENTROAK	250.150
	OSC1	23.368
Gutzira 20TIK 30ERA		273.519
40TIK 51RA	ZENTROAK	1.061.548
	OSC1	5.173.693
Gutzira 40TIK 51RA		6.235.241
Gutzizko orokorra		6.508.760

Taula honetan, produktu multzokako banaketa azaltzen da. EXPTE zutabeak adierazten du eskaerekin lotu beharreko esparru-kontratuak erakundeen (ZENTROAK) berezko espediente bati loturik zeuden, edo espediente zentralizatu bati (OSC1).

Erosketa zentralizatuari dagokionez, 2019ko urrian abiarazi zen Izapide, espedienteen kudeatzaile berria. Izapidetze-prozesuan sortu ziren lehen gertakariak eta erosketa



bateratuko espedienteen konplexutasuna kontuan hartuta, lizitazioen hasiera atzeratu zen, Izapide aplikatiboa egonkorrago egon arte, eta ezohiko luzapenetara jo. Inguruabar horrek erakunde sanitario guztiei eragin zien.

Bestalde, martxoaren 11n, OMEk pandemiatzat jo zuen COVID-19aren agerraldia, eta horrek eragina izan zuen zerbitzu-erakundeetako langileen egunerokoan. Hilabete batzuetan espedienteen izapidetzea eten egin zen. Langile gehienak etxetik aritu ziren lanean, modu telematikoan, eta ezinezkoa zen batzorde teknikoek bilerak egitea espediente berrien lizitazioan aurrera egiteko. Zuzendaritza Nagusian, langileek Premiazko espedienteak izapidetu zituzten, COVID-19ari aurre egiteko produktuen hornidura bermatzeko, Boroan Covid produktuen biltegi zentralizatua kudeatzeko, produktuak Osakidetzako erakundeei eta beste erakunde publiko batzuei banatzeko, erakundeek egindako produktu-eskaerak kudeatzeko eta biltegia berriz hornitzeko eskaerak egiteko. Horrela, gainerako prozedurak izapidetzeko lana bigarren mailan geratu zen, eta aparteko luzapenak izapidetzea erabaki zen.

Hala eta guztiz ere, 2020an, Zuzendaritza Nagusiak sei espediente esleitu zituen berritzeekin lotuta, guztira 3.200.001 uerokoak urtean. Gainera, 16 ezohiko luzapen izapidetu ziren, 106 kontraturi eragin zietenak (57.615.673,61 euro/urte guztira).



Espedientearen xedea	Esleitutako zenbatekoa Luzatua	Urteak	Esleitutako urteko zenbatekoa Luzatua	Esleipen-data Luzapena	Kontratu kop.
GERNU- ETA DRAINADURA-POLTSAK	636.400	2	318.200	2020.01.13	5
ARROPA LAUA, JANTZIAK ETA UNIFORMEAK	97.160	2	48.580	2020.01.24	1
HIES KONTRAKO KITAK, HIESA PREBENITZEKO ETA KONTROLATZEKO PLANERAKO	342.720	4	85.680	2020.03.13	1
A.M. IDENTIFIKAZIO-ESKUMUTURREKOAK	1.019.608	4	254.902	2020.11.02	1
KANPOKO ERRADIOFARMAZIA ZENTRALIZATUA	9.510.356	4	2.377.589	2020.11.24	1
AM TEGADERM 3M	230.100	2	115.050	2020.12.28	1
1 - Espedienteen esleipena guztira (berritzea)	11.836.344		3.200.001		10
A.M. AORTAREN ENDOPROTESIAK	2.580.350,00	1	2.580.350,00	2020.06.11	8
A.M. STENT BASKULARRAK ETA ANGIOPLASTIA BALOIDUNAREN KATETERRA	2.565.898,00	1	2.565.898,00	2020.06.13	19
A.M. GAZAK, KOMPRESAK ETA BENDAK	1.261.658,20	1	1.261.658,20	2020.10.26	4
A.M. KATETER LABURRAK-INFUSIO EKIP.-ODOL-ATERATZEETARAKO EKIP.	1.677.233,00	1	1.677.233,00	2020.01.27	3
A.M. STENT KORONARIOAK, FARMAKO AKTIBOekin ESTALIAK	10.196.793,48	1	10.196.793,48	2020.12.23	20
NEURORRADIOLOGIAKO KOLIAK	1.325.125,00	1	1.325.125,00	2020.01.28	5
A.M. BIHOTZEKO BALBULAK	3.458.210,00	1	3.458.210,00	2020.07.21	7
IMMUNOHEMATOLOGIA TEKNIKAK-TRANSFUSIO JARR. SIS.	1.041.560,00	1	1.041.560,00	2020.10.10	1
A.M. ALDAKA INPLANTEAK	7.384.609,60	1	7.384.609,60	2020.10.01	14
A.M. ALDAKA INPLANTEAK (2. lotea)	550.000,00	1	550.000,00	2020.12.15	4
TAUPADA-MARKAGAILUAK, DESFIBRILADOREAK, HOLTER-AK ETA ELEKTRODOAK	13.186.253,91	1	13.186.253,91	2020.12.13	6
FLASH-FREE STYLE GAILUA ESPARRU-AKORDIOA	4.275.056,00	1	4.275.056,00	2020.01.31	1
A.M. ERABILI ETA BOTATZEKO ARROPA	772.565,00	1	772.565,00	2020.05.06	7
GALDAKAOKO LABORATEGIA	2.036.125,69	1	2.036.125,69	2020.07.11	1
HIBRIDAZIORAKO ZUNDAK (GENETIKOAK)	182.945,00	1	182.945,00	2020.11.06	2
JOSTURA MEKANIKOA	5.121.290,73	1	5.121.290,73	2020.10.20	4
2 - 2019ko aparteko luzapen guztiak	57.615.673,61		57.615.673,61		106
Guztira	69.452.017,79		60.815.674,66		116

Zuzendaritza Nagusia kontratuen gauzatzearen jarraipena hobetzen ari da oraindik ere, kontsumoa handitzeagatiko kontratu-aldaketaren gertakariak kontratuaren zenbatekoa agortu baino lehen izapidetzeko eta, horrela, kontratuaren zenbatekoa handitu ezean egiten diren zuzeneko ordainketak saihesteko.

Azkenik, erosketa txikiko zenbatekoak murriztea zailtzen duten arrazoiak azaldu nahi ditugu jarraian:

1. Kontratuen indarraldian, halaber, honako hauek ere gertatu dira: enpresek bat egiten dute, kontratu-lagapenak, inplanteen erferentziak zabaltzea, produktu zaharkituak ordezkatzeta, etab. Horrek berekin dakar SAP – EGINBIDE, IZAPIDE sistemetan egintzak gauzatzeta, eta, horregatik, eskaera batzuk kontratutik kanpo egin dira. 2020an, halako 99 egintza erregistratu ziren.

MOTA	ZENBAKIA	ESPEDIENTEA	Enpresen eskaera kop.
INPLANTEAK	1067/2014	Stent koronarioak	6
	1943/2017	Belauna	9
	1742/2014	Aldaka	10
	0535/2015	Bihotzeko balbulak	1
	0021/2014	Endoprotesiak	4
	0906/2016	Taupada-markagailuak, desfibriladoreak, etab.	7
	1141/2014	Neurorradiologiako koliak	3
	0022/2014	Stent baskullarrak	9
	Inplanteak guztira		49
LABORATEGIA	1236/2012	Immunoematologiako teknikak	1
	1410/2016	Autoimmunitate-tenikak	1
	0645/2018	Bularreko minbizia-Gongoil zelataria	3
	1049/2012	Anatomia patologikoa	2
	0482/2016	Alergia anali.zehaz.	3
	1142/2014	Core Donostia, Bidasoa...	4
	0195/2014	Galdakaoko laborategia	2
	0676/2018	Arabako ESiko analisi klinikoak	1
	0810/2015	Hibridazio-zundak	3
	0474/2012	Errutinazko analisi klinikoak	4
	0762/2014	Zitologia likidoa	1
1111/2014	TAO, antikoagulatzaile zerrendak	1	
	Laborategia guztira		26
BESTE ESPEDIENTE BATZUK	1528/2016	Bulegoko materiala	3
	1584/2017	Flash gailua	1
	0667/2016	Jostura mekanikoa	2
	1688/2017	Glukosa-deter. tira erreaktiboak	4
	1636/2017	GHS (giro hezeko sendaketak) aposituak	11
	0689/2018	Infusio-ekipoak	1
	1442/2017	Produktu dietetikoak	1
	1630/2018	Zelulosazko produktuak	1
	Beste espediente batzuk guztira		24
	Eskaerak guztira		99

2. Erosketa bateratuko espedienteek katalogoko "A" produktuak barne hartzen dituzte, hots, familia bakoitzean gehien kontsumitzen direnak. Produktu sanitarioen katalogo estandarizaturik ez dagoenez –sendagaiek badute (kode nazionala)–, Zuzendaritza



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Nagusiak erosketa bateratua egiteak eskatzen du gutxiago kontsumitzen diren baino kode gehiago dituzten produktuetara zabaltzea, eta hori dela eta aurretiko homologazioa egin behar da, neurketa-unitateei, unitateko prezioei eta sailkapenari dagokienez, bai eta merkatuaren analisisa ere, eta horien erabileren eta ezaugarrien adostasun bat behar da, plegu teknikoa prestatzeko, eta, ondorioz, espedientea prestatzeko prozesua luzatu egiten da. Uste dugu ezinezkoa dela zeregin horiek erosketa-zerbitzuko egungo langileekin egitea.

3. Zenbait produktutan (espezialitateetako, osteosintesiko, eta abarreko tresnak, adibidez) eskaera ugari egiten dira urtean zehar, erreferentzia ezberdinetakoak, zenbateko txikikoak, eta, askotan, kode generikoekin egiten dira. Ondorioz, zailagoa da kontsumoak eta prezioak aztertzea. Halakoetan, bada, bideraezina da egungo ereduarekin kontratatzea (irekia, esparru-akordioa) eta formula berriak behar dira (enkante elektronikoa, erosketa sistema dinamikoa, eta abar).
4. Zuzendaritza Nagusiko Erosketa Zerbitzua ez da autonomoa kontratazio-prozesuan; aitzitik, diziplina anitzeko Batzorde Teknikoaren mendekoa da, eta horrek zenbait zerbitzu koordinatzea eskatzen du Kontratuen Legeak markatzen dituen denbora-epe batzuetan –gehienetan ez dira nahikoak–. Gainera, zerbitzu medikoetako edo laborategietako buruek edo baliabide materialen arduradunek osatutako Batzorde horiek ez dira erosketa bateratuan aritzen bakarrik, baizik eta zentroetako espediente propioez ere arduratu behar dira; beraz, luzatu egiten da espedienteak prestatzeko eta berritzeko prozesuan.
5. Espedientea adjudikatu ondoren, esparru-kontratua SAPen kargatzeko prozesua atzeratzen da, eta, hortaz, zuzeneko erosketa gisa erregistratzen dira eskaerak. Kontratu bat ez da SAPera pasatzen harik eta bi alderdiek sinatu ondoren argitaratu arte. Halaber, atzerapenak gertatzen dira kontratua kargatu arte egin beharreko alde aurreko urratsen ondorioz: material-kode berriak irekitzea edo egun erabiltzen direnak aldatzea erreferentzia aldatuz, zentroetako biltegi guztietan parametrizatzea eta Info erregistroan prezioak eguneratzea; gainera, inplanteen kasuan, kontsignan dauden stockak eguneratu behar dira.
6. Batzuetan, kontratua amaitzen denetik hurrengo esleitzen den arteko epeak agerian uzten du zenbait artikuluren kasuan ezin dela horien erosketa luzatu.
Gainera, aurreikusitako epeak atzeratu egiten dira KEAOn jarritako helegiteek prozedura eteten dutelako. Beraz, ezin da lizitaziorik gauzatu abian dagoen espedientea amaitu arte.
7. Esleipenduna ez den hornitzaile bati egindako material-eskaera zuzenei dagokienez, intzidentziaren bat gertatzean egiten dira, esleipendunaren stock-a hausten denean denbora mugatu batez beste hornitzaile bati erosi behar zaio, edo hornitutako materialaren kalitatean arazoak daudenean pazientearen arretan arriskua sor dezakete.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE-KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1 PERTSONALEKO GASTUAK

2020an indarrean dauden 21 antolakundearen egiturazko plantilla guztira 27.700 lanpostuk osatzen dute. Kontrol Ekonomikoko Bulegoak 99 langile finko eta bitartekoen espedienteak aztertu ditu (3 ZEItan dauden 1.453 lanpostuetatik % 6,8 dira), baita behin-behineko estatutupeko langileen 34 espediente eta zuzendaritzako postuen 11 espediente ere, eta honako akats hauek azpimarratu ditu:

- *13 espedientetan gainditu egin da zerbitzu eginkizunetarako finkatutako bi urteko epemuga eta maila jasoagoko egitekoetarako finkatutako urtebeteko epemuga. Beharrezko diren plazak sortuta egiturazko plantilla egokitzea gomendatzen da, egitekoen asignazioak ez daitezen luzatu Osakidetzako Lan baldintzen akordioetan finkatutako denbora-mugaz haratago.*

ALEGAZIOA

Horren harira, gogora ekarri behar dugu zein den goragoko mailetako egitekoen esleipenaren iraupenaren arrazoa: zerbitzu-erakundeetan sortzen diren beharrei erantzutea, eskariari egokitzen zaion kalitateko osasun-arreta bat emateko. Horrenbestez, zerbitzu horiek ematen jarraitzeko beharrezko iraunaldia izaten dute, harik eta plantilla egokitzeko edo amortizatzeko/sortzeko prozeduren bidez dagokion lanpostu-zuzkidura gauzatu arte, betiere Jaurlearitza Kontseiluak lanbide-talde bakoitzeko onartutako gehieneko langile-muga gainditu gabe.

Nolanahi ere, eta aipatutako oharra azpimarratuz, zerbitzuen eskaerari erantzuteko behar estrukturaleri eta plantillari buruzko azterlanetan, egoera horiek kontuan hartzen dira eta, Kontuen Epaitegiak gomendatzen duen zentzuan, ahal den neurrian horiek plantillan erregularizatzeko ahalegina egiten da.

Azaldutakoaz gain, adierazi behar dugu hainbat azterlan egiten ari direla plantilla handitzeko espediente bat izapidetzea eragin dezaketen funtzioen eta/edo lanpostuen aldi baterako estaldura-egoerei buruz.

- *Ez dago jasota organo eskudunak aldi baterako zenbait osagarriri dagokionez egindako zerbitzu jakin batzuk justifikatu edo onartu dituenik, hala nola: guardia medikoak, maila jasoagoko zereginak, txandakotasuna, gaueko lana, jaiegunak, lokalizazioa, autokontzertazioa, etab., aplikatzekoak zaizkien berariazko erregulazioen arabera. Lanpostuak aldi baterako betetzeko (lan-poltsak) eta lehiaketa-sistemaren bidez betetzeko egindako prozeduren justifikaziorik ere ez dago. Giza baliabideen aplikazio informatikoan langile-espediente bakoitzeko beharrezko informazio justifikagarri guztia erregistratzea gomendatzen da, langile bakoitzaren egiazko egoera gaurkotuaren arabera datuak egiaztatzeko bide emango duena.*



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

Zerbitzuak egiaztatzeko dokumentazio faltagatik eta organo eskudunek onartu ez dituztelako betetzen ez diren ordainketa-kontzeptuei dagokienez, esan behar dugu jarduera hori jasotzen duen tresna Giza Baliabideen Kudeaketarako Sistemari integratuta dagoen karteldegia edo txanda-planifikatzailea dela, eta horrekin kudeatzen direla denborak.

Karteldegi horretan, alde batetik, jardueraren datu teorikoa jasotzen da –hau da, programatuta dagoena–, eta, bestetik, karteldegi errealean deritzon, benetan gauzatutako jardura eta gainerako gertakariak (absentziak eta presentziak) jasotzen dira, nominan eragiten dutenak. Pentsatzekoa denez, zentro bakoitzak kudeatzen ditu karteldegietako aldaketak, jarduteko prozeduren eta barne-protokoloen barruan. Horrela, benetan egindako jardura beti ordaintzen da nominan.

Adierazi bezala, Osakidetzako profesionalen lan-erregimen eta -egoera desberdinen parametrizazio-lan guztiak amaitzen ari dira, arduradunen eta Zuzendaritzaren kasuan kasuko baliozkotzeekin, OSAKIDETZAKOA (langilearen ataria) proiektuaren barruan, bertan zehaztutako izapidetze- eta baimen-bideari jarraituz, karteldegian jasotzen den jardura identifikatzeko, nominan ordain dadin. Proiektua oso aurreratuta dago eta sistemako jardura egiaztatzea errazten du.

Karteldegiak jardura erreala jasotzen du, eta, beraz, irtenbide formal posibleek ez dute laguntza-zerbitzuaren kalitatea urritu behar, ez eta aipatutako kudeaketa-tresna horrek denborak kudeatzeko duen sistema ere.

Adierazitakoa alde batera utzita, beste batzuetan jakinarazi dugun bezala, berretsi egiten dugu Giza Baliabideen Zuzendaritzak hainbat prozesu zehatz burutu dituela kontrol-elementuak aintzat hartuta. Prozesu horren baitan hainbat adierazle definitu dira, Osakidetzaren osoan zein zerbitzu-erakunde bakoitzean.

- *Nominak berrikustean ikusi da badirela zenbait lanpostu dagokion plantilla funtzionalean era horretan ageri ez direnak, edo Entearen lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan. Plantilla funtzionalak -urtero onartzen baitira- langileen egoera eta funtzio egiazkoetara egokitzea gomendatzen da, 186/2005 Dekretuan aurreikusitako lanpostuak aintzat hartuta, eta behar berrietara gaurkotzea.*

ALEGAZIOA

Nominako lanpostuak horiei esleitutako ordainsarien arabera definitu ziren, dagokien lanbide-taldearen, kategoriaren eta lanpostu funtzionalaren arabera. Giza Baliabideen Kudeatzeko sistemari, nominan lanpostu bakoitzari esleitutako eginkizunen eta plantilla funtzionaleko lanpostuen arteko korrelazioa eta baliokidetasuna jasotzen dira, Osakidetzako lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan deskribatzen den bezala. Hala ere, Giza Baliabideen Zuzendaritzak planteatzen duen helburuetako bat da



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

uztailaren 19ko 186/2005 Dekretua berrikustea. Berrikuspen horretan, era berean, lanpostuen egokitzapena jasotzen da, funtzioei, ordainsariei eta izendapenari dagokienez, bai plantilla funtzionalean, bai nominan.

2022. urte honetan dagoeneko izapidetu da aholkularitza-enpresa bat kontratatzeko espedientea, lanpostu funtzionalei buruzko Dekretua berrikusteko formalizatuko diren lantaldeen metodologia-, antolaketa-, informazio- eta dinamizazio-lana babesteko, orain aipatutakoa aldatzen duen dekretua datorren urteko legegintza-egutegian sartzeko.

- *Osatek-en produktibitate-osagarriaren kontzeptuak 2020an 3,9 milioi euroren gastua eragin du, hau da, soldata eta ordainsarien zenbatekoaren % 28,2. Osagarria jasotzeko informatutako miaketen kopurua (1.599 erradiologo kasuan, eta txandako 10 gainerako langile asistentzialen kasuan) ez da eguneratu 2009az geroztik, eta informatutako miaketen batez bestekoa nabarmen handitu da azken urteetan:*

	Informatutako miaketen kopurua					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Erradiologo/urteko.....	2.979	3.093	3.055	2.888	3.037	(*) 2.453
Gainerako langileak/txandako..	18	18	18	18	18	(*) 15

Aurreko fiskalizazioetan adierazi den eta 2007-2009 akordioek xedatzen duten bezala, aipatutako parametroak (informatutako miaketen kopurua) aldatu egin beharko dira erabilitako ekipoen prestazio eta eraginkortasun handiagoak konpentsatzeko; beraz, lehen aipatutako zifrak eguneratzea eta produktibitateagatiko pizgarriaren kalkulua benetako batez besteko zifretara egokitzea gomendatzen da.

ALEGAZIOA

Kategoria bakoitzari dagozkion zenbatekoak hitzarmenean ezartzen dira, eta, erradiologoek kategorian, haietako bakoitzak sinatutako eranskinetan. Beraz, zenbateko horiek eguneratu edo aldatu ahal izateko, hitzarmen kolektibo berri bat onartu behar da.

Bestalde, ikus daiteke, batetik, ordainsari finakoaren eta aldakorraren arteko banaketa-ehunekoak aldatu egin dela, eta bestetik, zati aldakorra murriztu egin dela eta murrizketa hori bat datorrela pazienteen kopuruak izan duen beherakadarekin.

Hori dela eta, ez-betetzea ezabatzea eskatzen dugu.

- *Osatek SAn 2020an ordaindutako ordainsariei dagokienez, aurreko fiskalizazio-txostenetan azaleratu genituen zuzendu beharrekoek bere horretan diraute: lurraldeko arduradunei gainerako erradiologoek aldean miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoan dagoen aldea, erradiologo baten oinarritzko soldata*



hitzarmeneko tauletara ez egokitzea eta teknikariei oinarrizko soldataren % 2ren urteko ekoizpen osagarria ordainsari finko modura ordaintzea; horrek praktikan indarreko ordainsari-tauletan finkatutako ordainsaria gainditzen duen kopurua jasotzea dakar.

ALEGAZIOA

“Lurrelde-buruei miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoaren eta gainerako erradiologoei ordaindutakoaren arteko aldea, eta urteko ekoizpenaren % 2ko osagarria ordainsari finko gisa ordaintzea” oharrari dagokionez, Kontuen Auzitegiko Epaiketa Atalak 2018an egindako 2016ko fiskalizazio-txostenari buruzko Behin-behineko Likidazio Aktan adierazitakoa azpimarratu nahi dugu, eta adierazi nahi dugu zenbateko horiek 2001. urtetik aurrera sinatutako Hitzarmenen harira hartu diren erabakiek babesten dituztela. Hitzarmen horiek bete egiten dituzte Jaurlaritzak negoziazio kolektiboari buruz hartutako jarraibideak.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

- *Gainera, Osatek SAren hitzarmenak “Antzinatasun” kontzeptuan izaera kualitatibo eta kuantitabo aldetik hobekuntzak jasotzen ditu; baita zenbait plusetan ere, EAEko Administrazio orokorrari eta erakundeen administrazioari, eta Osakidetzari zehazki, ezargarria zaionarekiko. Gomendagarria litzateke ahal den neurrian nominako kontzeptuak berdindu eta gaurkotzea eta oro har, indarreko Hitzarmenaren baldintzak, 2007an izenpetutakoa baita.*

ALEGAZIOA

“Antzinatasuna” kontzeptuan eta bestelako plusetan jasotzen diren hobekuntza kualitatibo eta kuantitatiboak hitzarmen kolektiboan ezartzen dira, enpresaren eta langileen ordezkarien arteko negoziazio askearen emaitza gisa. Hitzarmenak ez du loturarik ordezkari sindikalen, EAEko Administrazio Orokor eta Instituzionalaren eta Osakidetzaren arteko negoziazioarekin. Hala, aurreko puntuan adierazitakoa errepikatzen da, hots, sinatutako hitzarmenek Jaurlaritzak hartutako gidalerroekin bat egiten dutela negoziazio kolektiboari dagokionez.

Hori dela eta, ez-betetzea ezabatzea eskatzen dugu.

- *Osatek SAn badira 2020ko abenduaren 31n produkzioaren gorabeheren ondorioz luzatu diren aldi baterako kontratuak eta horiek desitxuratu egiten dute hasierako kontratu mota. Gainera, aldi baterako kontratuak kateatzea lotura mugagabe ez finko bihur daiteke, harik eta lanpostua arauz betetzen den arte. Txosten hau idatzi dugun datan gauzatzeko dago 2020ko aurrekontuan onartutako egiturazko plantilla betetzeko deialdia.*



ALEGAZIOA

"2020ko aurrekontuetan onartutako egiturazko plantilla betetzeko deialdiak egiteke jarraitzen duela" dioen oharrari dagokionez, 2020an onartu zela kontuan hartuta, urte horretan langileen ordezkariekin hainbat bilera egin ziren deialdiaren proposamena negoziatzeko (zuzkidura, oinarriak...). Bilera horiek akordiorik gabe amaitu ziren, eta, beraz, proposamena administrazio-kontseiluari aurkeztu zitzaion. 2020an, Administrazio Kontseiluak, alarma-egoera sanitarioagatik eta lehentasunezko beste gai batzuk zeudela eta, ez zuen gai hori jorratu 2021eko martxoko bilerara arte, eta aurkeztutako proposamena onartu zuen. Data horretatik aurrera, deialdiaren zirriborroa egiten hasi da, eta 2021aren amaieran erantsi zaie arauan onartutako prozesuei, aldi baterako enplegua egonkortzeko prozesuei, alegia. Gaur, bete beharreko lanpostuen kopurua eta deialdiaren oinarri orokorrak onartu dira.

Hori dela eta, ez-betetzea ezabatzea eskatzen dugu.

III.2 KONTRATAZIOA

- *Osakidetzako aztertutako espedienteetan (ikus A.3) honako gorabehera hauek azaleratu dira:*
 - *Guztira 34,9 milioi euroan esleitutako 23 espedienteetan -16 hornidurakok, 5 zerbitzukoak eta 2 zerbitzuen emakidakoak (61etik 79ra eta 81etik 84ra bitarteko espedienteak), ez da justifikatzen lizitazioko oinarritzko aurrekontua merkatuko prezioetara egokitzen dela, eta ez dira kostuak eta bestelako gastuak xehakutzen.*

ALEGAZIOA

61.etik 63.era arteko espedienteen kasuan, banakatu egin dira aurrekontuan lote ezberdinak egon direnean. Bestalde, aurrekontuak unitateko prezioak oinarri hartuta zehaztu dira, eta Osakidetza saiatu da prezio horiek merkatuko prezioen arabera izatea. Ildo horretan, SPKLren 102.4 artikulua aukera ematen du entregatzen diren unitateei dagozkien unitateko prezioak erabiltzeko; beraz, ulertzen da ez dela beharrezkoa zuzeneko eta zeharkako kostuak eta adjudikaziodunak egin ditzakeen bestelako gastuak banatzea.

64-79. eta 81-84. espedienteetan, detektatutako gabezia egiazkoa da, baina Epaitegiak aztertutako espediente bakoitzean egindako kalkuluak egokiak dira merkatuko prezioen arabera eta den-denak adjudikatu dira. Bat bera ere ez da hutsik geratu lizitatzailerik egon ez delako, beraz, zuzeneko eta zeharkako kostuen eta bestelako gastuen banakapenik gabe ere, Osakidetzak bete du SPKLren 100. artikuluan zehaztutako betekizuna.

Gabezia hori lizitazio-prozedurak hobetzeko helburuen barruan dago, eta gertakari hori zuzentzeko behar diren neurriak hartzen ari gara.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- *Guztira 18,4 milioi euroan esleitutako zerbitzuetako 7 espedientetan (61, 62, 63, 64, 67, 72 eta 79 zk. espedienteak) ez da jaso prezio irizpidea balioztatzeko baliatutako formularen justifikazioa.*

ALEGAZIOA

Egia da adierazitako espedienteetan prezioaren irizpidearen justifikazioa oso modu orokorrean dagoela formulatuta; hala ere, SPKLren 146. artikulua araberaz ezarri da; hala, formulen bidez ebaluatu daitezkeen objektibotasuna lehenetsi da balio-judizioetan oinarritutako aldean, eta tratu-berdintasuna bermatuta geratzen da, ez neurtzeko lizitatzailen esperientzia, baizik eta eskaintzaren kalitatea eta eskaintzaren egokitasuna kontratuaren azken xederako.

Nabarmendu behar da irizpideak kontratuaren xedearen ezaugarriak kontuan hartuta daudela zehaztuta, produktuaren edo zerbitzuaren berezko ezaugarriak baloratuta eta eskaintzarik onuragarriena lortze aldera.

- *Guztira 5,3 milioi euroan esleitutako hornidurako 3 eta zerbitzuko 2 espedientetan (66, 71, 73, 81 eta 83 zk. espedienteak), aurreikusitako aldaketek ez dituzte modu argi eta zehatzean, zalantzarik gabe, zehaztapenez eta objektiboki egiaztagarriak izateko baldintzak betetzen.*

ALEGAZIOA

Hain zuzen ere, aurreikusitako aldaketak modu orokorrean xedatu dira, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako gertakaria zuzentzeko.

- *2,4 milioi euroan esleitutako hornidura-espediente batean (66 zk. espedienteak), balio zenbatetsiaren kalkuluak ez du aurreikusitako aldaketen zenbatekoa jasotzen.*

ALEGAZIOA

Egia da, espedienteetan ez da sartu aldaketen zenbatekoa, ez baitzegoen aurreikusita administrazio-klausula partikularren agirian, eta administrazio-klausula berezien agiriaren 4. klausula espezifikoan, balio zenbatetsiari buruzkoan, ezabatu egin da BEZik gabeko balio zenbatetsiaren gaineko zutabea.

Ildo horretan, administrazio-klausula berezien agiriaren 16. klausula espezifikoak ezartzen du aurreikusitako aldaketa kasu bakarrak direla kontratu-lagapena edo kontratistaren ondorengotza.



- *1,5 milioi euroan esleitutako hornidura-espedita batean (76. espedita), balio-judizio baten mende dauden esleipen-irizpideen definizioa eta ebaluazioa oso orokorrak dira, ez baitira zehazten baloratu beharreko alderdi zehatzak. Txosten teknikoak eta, ondorioz, esleipen-ebazpenak ez dituzte justifikatzen aurkeztutako eskaintzei esleitutako puntuazioak.*

ALEGAZIOA

Bai, akatsa zuzena da, eta Osakidetza hobekuntza-helburuen artean dago.

- *Onkologikoa osasun-zentroko kafetegiaren eta vending makinaren errentamendu-kontratua, 2017ko abuztuaren 9koa eta 2020an mugaeguneratua, beste 3 urtez luzatu da isilbidez, kontuan hartu gabe SPKLn xedatutakora egokitzeko atxikimendu-hitzarmena sinatu izanaren ondorioz dagokion kontratu-erregulazioa.*

ALEGAZIOA

Kafetegiaren errentamendu-kontratuari dagokionez, Onkologikoa Fundazioan % 0,46 da, Fundazio pribatu gisa indarrean dagoen kontratazio pribatuko arauditik Kontratazio Publikoari buruzko Legearen kontratazio-araudira egokitu beharreko guztiaren barruan.

Puntu hori eta trantsizioa progresiboki egin behar delakontuan hartuta, 2020ko programazio-egutegian kontuan hartu da garrantzi eta bolumen handiagoko beste espedita batzuei heltzerakoan lehentasunak ezartzea.

- *Onkologikoak ez diren profesional pribatuekin egindako kanpo-kontsulter 4 errentamendu-kontratu daude indarrean. Onkologikoa Fundazioarekin sinatutako hitzarmenaren arabera, aldi baterako mantendu zitezkeen, hitzarmena sinatu aurretik hartutako kontratu-betebeharrek irauten zuten bitartean; ordea, 2019an aurreabisu bidez deuseztatu behar ziratekeen.*

ALEGAZIOA

Zerbitzu profesionalen errentamenduari dagokionez, nabarmendu behar da atxikimendu-hitzarmenak hirugarren klausulako 2. apartatuan ezartzen duela Onkologikoa zentro sanitarioak asistentzia onkologiko pribatua eman ahal izango duela beste edozein erakunde edo pertsona fisikoren kontura.

Era berean, 3. apartatuaren arabera, zentroak asistentzia-jarduera ez onkologiko pribatuari eutsi ahal izango dio aldi baterako, hitzarmena sinatu aurretiko kontratu-betebeharrak dauden bitartean.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bi apartatuek justifikatzen dute 2020-12-31n bazirela zerbitzu-prestazioagatiko kontratuak, horietako bati dagokionez izan ezik; izan ere, kontratu-harremana hutsaltzeko komunikazioan izandako akats formal baten ondorioz, beste 5 urtez luzatu behar izan zen, merkataritza-kontratuan bertan jasotzen zen bezala.

- *Ekonomia-kontrolerako bulegoak aztertutako kontratazio espedienteak berrikusi ditugu eta honako gorabehera esanguratsu hauek nabarmenduko ditugu:*
 - *Donostialdeko ZEIren hemodinamikako materiala erosteko espedientean, 1,5 milioi euroan esleitutakoan, baldintza-agiriak aukera ematen du lote bakoitza partekaturik esleitzeko 1,3 milioi euroan esleitutako 9 lotetan.*
 - *Donostialdea ZEIk izapidetutako 13 espedientetan, 5,3 milioi euroan esleitutakoetan, kontratuaren klausula espezifikoetan ageri den lizitazioaren oinarritzko aurrekontuak ez du BEZa barne hartzen.*
 - *6 milioi euroan esleitutako 3 ZEItako 9 espedientetan, pleguaren balio zenbatetsia ez da SPKLn aurreikusitakoaren arabera kalkulatu.*
 - *9 ZEItako 25 espedientetan, 11,4 milioi euroan esleitutakoetan, pleguek ez dute ezartzen neurritz kanpo baxuegitzat jo beharreko eskaintzak identifikatzeko parametrorik.*
 - *Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko espediente negoziatu gisa izapidetutako 3 ZEItako 5 espedientetan, 1,3 milioi euroan esleitutakoetan, ez da behar bezala egiaztatu esklusibotasun hori.*

ALEGAZIOA

Gertakari horiek kontratazio-prozedurak hobetzeko helburuen barruan daude, eta lanean ari gara Osakidetza zerbitzu-erakunde guztietan ezartzeko beharrezko neurri zuzentzaileak.

- *Gainditu egin da aztertutako 195 luzapen-espedienteetatik 130etan legezko gehieneko muga, 36tan pleguetan aurreikusitako luzapen kopurua, eta 43tan hasierako kontratuaren ezaugarriak aldatu dira.*

Azken intzidentzia horri dagokionez, eta kontuan hartuta horrelako egoerak saihesteko lanean ari direla jada, esan behar da 2020a pandemiaren lehen urtea izan zela eta lehenengo sei hilabeteak kudeatzea bereziki zailak izan zela, bai asistentziaren arloan, bai kontratazio-zerbitzuen arloan; izan ere, larrialdi-egoeraren ondorioz, nahitaezkoa izan zen ahalegin guztiak bideratzera koronabirusari aurre egiteko ezinbestekoak gaien hornidura lortzera, eta egoera horren ondorioz, kontratuak ezohiko baldintzetan luzatu behar izan ziren.



ABREVIATURAS

AM	Acuerdo Marco.
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
GOVA	Gobierno Vasco.
HU	Hospital Universitario.
INSALUD	Instituto Nacional de la Salud.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.
OCE	Oficina de Control Económico del Gobierno Vasco.
OPE	Oferta Pública de Empleo.
OSI	Organización de Servicios Integrada.
PANAP	Poder Adjudicador No Administración Pública.
RM	Resonancia Magnética.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas / Herri Kontuen Euskal Epaitegia.



I. INTRODUCCIÓN

El TVCP/HKEE conforme a lo establecido en la Ley 1/1988 que lo regula y a su Programa Anual de Trabajo, ha realizado la fiscalización de las Cuentas Anuales del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio Vasco de Salud (en adelante, Osakidetza) correspondiente al ejercicio 2020, que abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las Cuentas se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Además se ha fiscalizado Osatek, S.A., sociedad pública de la que Osakidetza posee el 100% del capital social. Su objeto social es la prestación y provisión de servicios de apoyo al sistema sanitario y social vasco, especialmente aquellos que tengan un carácter corporativo o cuya aplicación conlleve procedimientos de alta tecnología; y la docencia e investigación en el régimen y condiciones que se determinen en el marco de la política sanitaria global del País Vasco.

Por otra parte, hemos revisado los papeles de trabajo que soportan los informes de auditoría de las cuentas anuales y los de cumplimiento presupuestario y de legalidad de Osakidetza y Osatek, S.A. efectuados por firmas externas. Asimismo, hemos revisado los informes sobre el cumplimiento de la normativa legal aplicable realizados por la Oficina de Control Económico del Gobierno Vasco.

Los trabajos de fiscalización se han desarrollado de acuerdo con los principios y normas de auditoría aplicables al sector público, realizándose aquellas pruebas selectivas, revisión de procedimientos y demás técnicas habituales de auditoría que se han considerado necesarias en cada circunstancia, para soportar la opinión contenida en este informe.

Osakidetza, adscrita al Departamento de Salud de la CAPV, y competente en materia de sanidad, tiene personalidad jurídica propia y goza de plena capacidad de obrar para la provisión de servicios sanitarios mediante las organizaciones de servicios públicos dependientes del mismo, sin personalidad jurídica pero con autonomía de gestión.

A 31 de diciembre de 2020, además de la Dirección Central, Emergencias y el Centro Vasco de Transfusiones y Tejidos Humanos, hay 13 organizaciones de servicios integradas “OSI”, 3 organizaciones de salud mental y 2 hospitales:

- Generales: OSI Araba, Bilbao-Basurto, Donostialdea y Ezkerraldea-Enkarterri-Cruces.
- Comarcales: OSI Barakaldo-Sestao, Barrualde-Galdakao, Bidasoa, Debarrena, Debagoiena, Goierri-Alto Urola, Tolosaldea, Uribe y Arabako Errioxa/Rioja Alavesa, así como las OSI Red de Salud Mental de Bizkaia, de Araba y de Gipuzkoa.



- De Larga Estancia: Gorliz, Leza (en OSI Arabako Errioxa/Rioja Alavesa) y Santa Marina.

Además, desde la firma del Convenio de vinculación de 27 de diciembre de 2018 con la Fundación Onkologikoa, su centro sanitario forma parte de la organización de Osakidetza con efectos 1 de enero de 2019 como centro vinculado (con una duración de 3 años que podrá ser prorrogado tácitamente por periodo de un año), en aplicación de lo dispuesto en la disposición transitoria primera del Decreto 127/2018, de 4 de septiembre, sobre requisitos y procedimiento para la suscripción de convenios específicos de vinculación. El citado convenio se materializa en un contrato programa que se suscribe anualmente. Por acuerdo del Consejo de Administración de 5 de febrero de 2019, que actualiza el Decreto 100/2018, de 3 de julio, se incluye en la relación de organizaciones de servicios de Osakidetza.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. Las organizaciones de servicios de Osakidetza han tramitado como contratos menores, diversos suministros de productos y bienes muebles e inversiones, fraccionando el objeto del contrato, que hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento abierto. Respecto del suministro de medicamentos, esta deficiencia se ha detectado en adquisiciones por 19,7 millones de euros de los 30,5 millones de euros analizados, en otros suministros por 84 millones de euros de los 117,3 millones de euros analizados y en inversiones por 1,8 millones de euros de los 6,6 millones de euros analizados, según se deduce de los informes de control de la OCE (Ver A.3).
2. El centro sanitario Onkologikoa, en su condición de PANAP, ha incumplido los procedimientos de contratación aplicables en adquisiciones de suministros por 4,9 millones de euros y prestación de servicios por 2,3 millones de euros.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos descritos en los párrafos 1 y 2, Osakidetza y Osatek, S.A. han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2020.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El balance de situación de Osakidetza no recoge los complementos de jubilación del personal estatutario sanitario no facultativo procedente del Insalud, del personal funcionario del Patronato Antituberculoso y de determinado personal del Hospital de Basurto cuya jubilación fue anterior al 31 de diciembre de 1994. Para el registro de estas obligaciones, Osakidetza sigue principalmente un criterio de caja y ha imputado como gasto en 2020 los 6 millones de euros abonados en el ejercicio.

De acuerdo con el marco normativo de información financiera aplicable, los pasivos por complementos de pensiones y otros similares deben cuantificarse mediante estudios actuariales y registrarse según el principio de devengo. Osakidetza, aunque dispone de un estudio actuarial realizado por expertos independientes, que cuantifica sus pasivos actuariales a 31 de diciembre de 2020 en 88 millones de euros, no ha registrado la correspondiente provisión (Ver A.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los efectos de la salvedad descrita en el párrafo 1, las Cuentas Anuales de Osakidetza y Osatek, S.A. expresan en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera al 31 de diciembre de 2020, los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge deficiencias que no afectan de manera significativa al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 GASTOS DE PERSONAL

El total de la plantilla estructural de las 21 organizaciones vigentes en 2020 de Osakidetza asciende a 27.700 puestos. La OCE ha analizado los expedientes de 99 trabajadores fijos e interinos (de un total de 1.453 puestos existentes en 3 OSI, que supone un 6,8%), 34 de personal estatutario de carácter eventual, así como 11 de puestos directivos, destacando las siguientes deficiencias:

- En 13 expedientes se han superado las limitaciones temporales de 2 y 1 año para las comisiones de servicio y funciones de superior categoría, respectivamente. Se recomienda adaptar la plantilla estructural creando las plazas necesarias, para que las asignaciones de funciones no se prolonguen más del límite temporal establecido en los Acuerdos de condiciones laborales de Osakidetza.
- No consta justificación y/o aprobación por órgano competente de determinados servicios realizados, relativos a diversos complementos de carácter transitorio, tales como: guardias médicas, tareas de superior categoría, turnicidad, nocturnidad, festivos, localización, autoconcertación, etc. de acuerdo con las regulaciones específicas que les son de aplicación. Tampoco consta justificación de los procedimientos llevados a cabo para la cobertura temporal de puestos (bolsas de trabajo) y para las coberturas a través del sistema de concurso. Se recomienda registrar en la aplicación informática de recursos humanos toda la información justificativa de cada expediente de personal, que posibilite la comprobación de los datos en función de la situación real actualizada de cada trabajador.
- En la revisión de las nóminas se detecta la existencia de puestos que no figuran como tales en la plantilla funcional correspondiente, y/o en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Ente. Se recomienda adecuar las plantillas funcionales que se aprueban anualmente, a las situaciones y funciones reales del personal, teniendo en cuenta los puestos previstos en el Decreto 186/2005, así como actualizarlo a las nuevas necesidades.
- El concepto de complemento de productividad de Osatek, S.A. ha supuesto en 2020 un gasto de 3,9 millones de euros, que supone el 28,2% del importe de sueldos y salarios. La cifra de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe el complemento, 1.599 en el caso de los radiólogos y 10 por turno para el resto del personal asistencial, no ha sido actualizada desde el año 2009, mientras que la media de exploraciones informadas se ha incrementado significativamente en los últimos años:

	Media de exploraciones informadas					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Radiólogos/por año	2.979	3.093	3.055	2.888	3.037	(*) 2.453
Resto personal/por turno	18	18	18	18	18	(*) 15

(*) Disminución provocada por el Covid-19

Tal y como se ha indicado en fiscalizaciones anteriores y disponen los acuerdos 2007-2009, los citados parámetros (número de exploraciones informadas) deberán modificarse para compensar las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados, por lo que se recomienda actualizar las cifras antes citadas y ajustar el cálculo del incentivo por productividad a las cifras medias reales.

- Respecto de las retribuciones abonadas en 2020 en Osatek, S.A., se mantienen los aspectos detectados en los informes de fiscalización de ejercicios anteriores referentes a la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto del resto de radiólogos, la inadecuación del salario base de una radióloga a las tablas del convenio y el pago de un complemento de producción anual del 2% del salario base al personal técnico, que supone en la práctica, la percepción de una retribución fija que superaría la establecida en las tablas retributivas vigentes.
- Asimismo, el convenio de Osatek, S.A. incluye ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto “Antigüedad” así como en algunos pluses, respecto de lo aplicable para la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza en particular. Sería recomendable homogeneizar y actualizar en la medida de lo posible los conceptos de nómina y, en general, las condiciones del Convenio en vigor, firmado en 2007.
- Existen a 31 de diciembre de 2020 contratos temporales en Osatek, S.A. que se han prorrogado en el tiempo por circunstancias de la producción, que desvirtúan el tipo de contrato inicial. Además, la concatenación de contratos temporales puede devenir en una relación indefinida no fija hasta la cobertura reglamentaria del puesto. A fecha de este informe sigue pendiente la convocatoria para cubrir la plantilla estructural aprobada en el presupuesto 2020.
- El incremento salarial del personal del centro sanitario Onkologikoa en 2020 ha sido un 0,25% superior al previsto en el contrato programa de Osakidetza para dicho año.
- En 5 contratos de interinidad y 3 de obra o servicio del centro sanitario Onkologikoa, de los 24 expedientes analizados, no se han aplicado los procedimientos de contratación de personal previstos en la cláusula 17.2 del convenio con la Fundación Onkologikoa, no dejando constancia de las actuaciones realizadas en el proceso de selección, en concreto, en lo relativo a las bolsas vigentes de trabajo utilizadas, de Osakidetza o de las suyas propias.

III.2 CONTRATACIÓN

- En los expedientes de Osakidetza analizados (ver A.3) se han detectado las siguientes incidencias:
 - En 23 expedientes, 16 de suministros, 5 de servicios y 2 de concesión de servicios, adjudicados por 34,9 millones de euros (expedientes 61 a 79 y 81 a 84), no se justifica que el presupuesto base de licitación sea adecuado a precios de mercado, ni se desglosan los costes y otros gastos eventuales.
 - En 7 expedientes de suministros adjudicados por 18,4 millones de euros (expedientes 61, 62, 63, 64, 67, 72 y 79), no consta la justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio.
 - En 5 expedientes, 3 de suministros y 2 de servicios, adjudicados por 5,3 millones de euros (expedientes 66, 71, 73, 81 y 83), las modificaciones previstas no cumplen los requisitos de estar formulados de forma clara, precisa, inequívoca, concreta y verificable objetivamente.
 - En un expediente de suministro adjudicado por 2,4 millones de euros (expediente 66), el cálculo del valor estimado no incluye el importe de las modificaciones previstas.
 - En un expediente de suministro adjudicado por 1,5 millones de euros (expediente 76), la definición de los criterios de adjudicación que dependen de un juicio de valor y su evaluación resultan muy genéricas, al no precisar los aspectos concretos a valorar. El informe técnico y, consecuentemente, la resolución de adjudicación no justifican las puntuaciones asignadas a las ofertas presentadas.
- El contrato de arrendamiento de la cafetería y máquinas de vending del centro sanitario Onkologikoa, de fecha 9 de agosto de 2017 y vencimiento en 2020, se ha prorrogado tácitamente por 3 años adicionales, sin tener en cuenta la regulación contractual que le afecta a partir de la firma del convenio de vinculación, para adaptarse a lo dispuesto en la LCSP.
- Siguen en vigor 4 contratos de arrendamiento de consultas externas con profesionales privados no oncológicos, que según el Convenio con Fundación Onkologikoa podían mantenerse transitoriamente mientras persistieran las obligaciones contractuales adquiridas con carácter previo a la firma del convenio, pero que deberían haberse rescindido mediante preaviso en 2019.

- De la revisión de los expedientes de contratación de Osakidetza analizados por la OCE, destacamos las siguientes incidencias significativas:
 - En el expediente de adquisición de material de hemodinámica de la OSI Donostialdea, adjudicado por 1,5 millones de euros, para 9 lotes adjudicados por 1,3 millones de euros el Pliego permite la adjudicación compartida de cada lote.
 - En 13 expedientes tramitados por la OSI Donostialdea, adjudicados por 5,3 millones de euros, el presupuesto base de licitación que figura en las cláusulas específicas del contrato no incluye el IVA.
 - En 9 expedientes de 3 OSI, adjudicados por 6 millones de euros, el valor estimado del pliego no se ha calculado de acuerdo a lo previsto en la LCSP.
 - En 25 expedientes de 9 OSI, adjudicados por 11,4 millones de euros, los pliegos no establecen ningún parámetro que permita identificar las ofertas a considerar anormalmente bajas.
 - En 11 expedientes de 4 OSI, adjudicados por 4,8 millones de euros, los umbrales mínimos a cumplir para continuar en el proceso de adjudicación, no se aplican respecto del conjunto de criterios cualitativos según regula la LCSP.
 - En 5 expedientes de 3 OSI tramitados como negociado sin publicidad por exclusividad, adjudicados por 1,3 millones de euros, no queda acreditada suficientemente dicha exclusividad.
 - De los 195 expedientes de prórroga analizados, en 130 se supera el límite previsto legalmente, en 36 el número de prórrogas previsto en el pliego y en 43 se han alterado las características del contrato inicial.

III.3 CONVENIO FUNDACIÓN ONKOLOGIKOA

De acuerdo con el Convenio de 27 de diciembre de 2018 entre el departamento de Salud y la Fundación Onkologikoa, su centro sanitario se ha incorporado como centro vinculado a Osakidetza con efectos 1 de enero de 2019, según acuerdo del Consejo de Administración de Osakidetza de 5 de febrero de 2019.

Sigue con retraso la ejecución de algunos de los compromisos recogidos en el Convenio y su puesta en marcha, en concreto la adaptación a la LCSP, a los procedimientos de contratación de personal, la integración en los sistemas de información, de gestión asistencial, financiera y contable de Osakidetza y la puesta en servicio de la unidad de gestión clínica. Sería recomendable la adopción de actuaciones conjuntas con el centro sanitario Onkologikoa, para la puesta en marcha de las medidas previstas en dicho Convenio.



IV. CUENTAS ANUALES

IV.1 OSAKIDETZA

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

ACTIVO	2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE	1.069.793	1.029.628
Inmovilizado intangible	10.520	10.157
Aplicaciones informáticas.....	10.520	10.157
Inmovilizado material	1.054.172	1.014.064
Terrenos y construcciones.....	816.390	818.318
Instalaciones técnicas y otro inmovilizado material	166.605	129.980
Inmovilizado en curso y anticipos	71.177	65.766
Inversiones en empresas del grupo y asociadas a largo plazo.....	4.353	4.353
Instrumentos de patrimonio.....	4.353	4.353
Inversiones financieras a largo plazo.....	748	1.054
Créditos a terceros.....	748	1.054
ACTIVO CORRIENTE	462.117	432.434
Existencias	95.507	49.267
Productos farmacéuticos.....	27.698	24.015
Material sanitario de consumo	63.860	22.874
Otros aprovisionamientos	3.949	2.378
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	263.490	246.561
Clientes por ventas y prestación de servicios	9.885	3.668
Clientes, empresas del grupo y asociadas.....	250.935	237.699
Deudores varios	678	3.175
Personal.....	1.992	1.918
Activos por impuestos.....	-	101
Inversiones financieras a corto plazo	603	623
Otros activos financieros	603	623
Periodificaciones a corto plazo	370	431
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes	102.147	135.552
Tesorería.....	1.093	2.931
Otros activos líquidos equivalentes.....	101.054	132.621
TOTAL ACTIVO	1.531.910	1.462.062



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2020	2019
PATRIMONIO NETO	1.103.282	1.080.670
Fondos propios	18.490	18.490
Fondo social	18.490	18.490
Aportaciones de socios	134.249	134.249
Resultados de ejercicios anteriores	(114.610)	(115.424)
Remanente	(114.610)	(115.424)
Resultado del ejercicio	-	815
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	1.065.153	1.042.540
PASIVO NO CORRIENTE	10.744	11.548
Provisiones a largo plazo	2.918	2.816
Otras provisiones	2.918	2.816
Deudas a largo plazo	7.826	8.732
Otros pasivos financieros	7.826	8.732
PASIVO CORRIENTE	417.884	369.844
Deudas a corto plazo	62.618	62.800
Otros pasivos financieros	62.618	62.800
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar	355.015	306.793
Proveedores	122.995	108.007
Proveedores, empresas del grupo y asociadas	23.563	17.536
Acreedores varios	1.432	2.029
Personal	9.076	8.348
Otras deudas con las Administraciones Públicas	197.949	170.873
Periodificaciones a corto plazo	251	251
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	1.531.910	1.462.062



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2020	2019
OPERACIONES CONTINUADAS		
Importe neto de la cifra de negocios	3.176.449	2.946.046
Prestación de servicios	3.176.449	2.946.046
Aprovisionamientos	(866.436)	(777.075)
Consumo de productos farmacéuticos	(313.037)	(299.323)
Consumo de material sanitario	(363.110)	(300.127)
Consumo de otros aprovisionamientos	(25.822)	(24.079)
Otros gastos externos	(163.861)	(153.774)
Deterioro de materias primas y otros aprovisionamientos	(606)	228
Otros ingresos de explotación	34.849	29.195
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente	33.556	27.383
Subvenciones de explotación incorporadas al resultado del ejercicio ..	1.293	1.812
Gastos de personal	(2.161.287)	(2.019.404)
Sueldos, salarios y asimilados	(1.671.806)	(1.571.302)
Cargas sociales	(489.481)	(448.102)
Otros gastos de explotación	(183.306)	(177.661)
Servicios exteriores.....	(172.512)	(168.066)
Tributos	(588)	(479)
Pérdidas, deterioro y variac. prov. por operac. comerciales.....	(4.298)	(2.902)
Otros gastos de gestión corriente.....	(5.908)	(6.214)
Amortización del inmovilizado	(48.796)	(51.355)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	48.808	51.438
Deterioro y resultado por enajenaciones del inmovilizado.....	(38)	(109)
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	243	1.075
Ingresos financieros de valores negociables y otros instrum. financ.	5	5
Gastos financieros por deudas con terceros	(248)	(265)
RESULTADO FINANCIERO	(243)	(260)
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	-	815
RESULTADO DEL EJERCICIO PROC. DE OPERAC. CONTINUADAS	-	815
RESULTADO DEL EJERCICIO	-	815



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	Miles de euros	
	2020	2019
RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	-	815
INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	71.420	100.507
TOTAL INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAM. EN EL PATRIMONIO NETO	71.420	100.507
TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	(48.808)	(51.438)
TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(48.808)	(51.438)
TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	22.612	49.884

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO A 31 DE DICIEMBRE	Miles de euros					
	FONDO SOCIAL	REMANENTE	APORTAC. SOCIOS	RTDO. EJERC.	SUBV. DON. Y LEGADOS RECIBIDOS	TOTAL
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2018	18.490	18.933	-	(134.357)	993.471	896.537
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	-	815	49.069	49.884
Otras variaciones del patrimonio neto	-	(134.357)	134.249	134.357	-	134.249
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2019	18.490	(115.424)	134.249	815	1.042.540	1.080.670
Total ingresos y gastos reconocidos	-	(1)	-	-	22.613	22.612
Otras variaciones del patrimonio neto	-	815	-	(815)	-	-
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2020	18.490	(114.610)	134.249	-	1.065.153	1.103.282



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADOS DE FLUJOS DE EFECTIVO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2020		2019
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN	20.212		(164.999)
Resultado del ejercicio antes de impuestos	-		815
Ajustes al resultado	2.808		1.936
Amortización del inmovilizado	48.796	51.355	
Correcciones valorativas por deterioro	4.904	2.674	
Variación de provisiones	436	788	
Imputación de subvenciones	(51.609)	(53.250)	
Resultados por bajas y enajenaciones	38	109	
Ingresos financieros	(5)	(5)	
Gastos financieros	248	265	
Cambios en el capital corriente	17.673		(167.450)
Existencias	(46.845)	(214)	
Deudores y otras cuentas a cobrar	15.849	(58.424)	
Otros activos corrientes	60	281	
Acreedores y otras cuentas a pagar	47.495	8.053	
Otros pasivos corrientes	1.449	(116.779)	
Otros pasivos no corrientes	(335)	(367)	
Otros flujos de efectivo de las actividades de explotación	(269)		(300)
Pagos de intereses	(274)	(305)	
Cobros de intereses	5	5	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN	(88.881)		(73.656)
Pagos por inversiones	(90.176)		(75.034)
Inmovilizado intangible/material	(89.454)	(73.671)	
Otros activos financieros	(722)	(1.363)	
Cobros por desinversiones	1.295		1.378
Otros activos financieros	1.295	1.378	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN	35.264		242.756
Cobros y pagos por instrumentos de patrimonio	36.144		243.661
Emisión de instrumentos de patrimonio	-	134.249	
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	36.144	109.412	
Cobros y pagos por instrumentos de pasivo financiero	(880)		(905)
Devolución y amortización de otras deudas	(880)	(905)	
EFFECTO DE LAS VARIACIONES DE LOS TIPOS DE CAMBIO	-		-
AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES	(33.405)		4.101
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	135.552	131.451	
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	102.147	135.552	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 (*) Miles de euros

INVERSIONES / FINANCIACIÓN	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Flujos negativos de efectivo, activid. de explotación ...	-	-	-	14.936	(14.936)	-
Aumento de inv. intang., materiales, inmov. y otras...	69.702	19.700	89.402	89.304	98	100%
Inmovilizado intangible	5.155	169	5.324	3.636	1.688	68%
Inmovilizado material	64.547	19.531	84.078	85.668	(1.590)	102%
Aumento de inv. financ. y dismin. instrum. patrim.	3.100	-	3.100	33	3.067	1%
Dismin. instrum. pasivo financ. (devolución-amortiz.).	-	-	-	1.336	(1.336)	-
TOTAL INVERSIONES	72.802	19.700	92.502	105.609	(13.107)	114%
Transfer., subvenc., donaciones y legados a recibir.....	69.702	2.224	71.926	71.420	506	99%
Aumento de instrum. patrim. y dismin. invers. financ.	3.100	-	3.100	606	2.494	20%
Disminución de instrumentos de pasivo financiero.	-	-	-	178	(178)	-
Disminución neta del efectivo o equivalente.....	-	17.476	17.476	33.405	(15.929)	191%
TOTAL FINANCIACIÓN	72.802	19.700	92.502	105.609	(13.107)	114%

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 (*) Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Gastos de personal	2.065.790	96.000	2.161.790	2.161.287	503	100%
Sueldos, salarios y asimilados	1.606.104	66.240	1.672.344	1.671.806	538	100%
Cargas sociales y otros.....	459.686	29.760	489.446	489.481	(35)	100%
Gastos de funcionamiento	962.439	81.525	1.043.964	1.088.755	(44.791)	104%
Aprovisionamientos	789.079	81.525	870.604	913.491	(42.887)	105%
Servicios exteriores.....	172.686	-	172.686	172.513	173	100%
Tributos	649	-	649	588	61	91%
Otros gastos de gestión corriente.....	25	-	25	2.163	(2.138)	100%
Gastos financieros.....	230	-	230	248	(18)	108%
Subvenc. a conceder y transf. a realizar por la entidad	3.809	-	3.809	3.744	65	98%
TOTAL GASTOS	3.032.268	177.525	3.209.793	3.254.034	(44.241)	101%
INGRESOS						
Importe neto de la cifra de negocios	3.025.505	177.525	3.203.030	3.176.449	26.581	99%
Otros ingresos de explotación	5.307	-	5.307	34.472	(29.165)	100%
Transferencias y subvenciones de explotación	1.456	-	1.456	1.293	163	89%
Ingresos financieros	-	-	-	5	(5)	-
Flujos negativos de efectivo, activid. de explotación ...	-	-	-	26.879	(26.879)	-
Aumento ctas. a pagar y dismin. ctas. cobrar neto	-	-	-	14.936	(14.936)	-
TOTAL INGRESOS	3.032.268	177.525	3.209.793	3.254.034	(44.241)	101%

(*) La presentación adjunta sigue el modelo establecido en el Anexo II de la Circular 9/2020 de la OCE. El importe realizado se obtiene de la aplicación G67 del Departamento de Hacienda y Finanzas del GOVA, que realiza agrupaciones de cuentas diferentes a las de las Cuentas Anuales aprobadas.

EJECUCIÓN DE COMPROMISOS FUTUROS A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Miles de euros

	TOTAL	2021	2022	2023	RESTO
PRESUPUESTO ACTUAL	71.989	42.739	29.250	-	-
Comprometido	18.473	18.179	294	-	-
Pendiente	53.516	24.560	28.956	-	-



IV.2 OSATEK, S.A.

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE Miles de euros

ACTIVO	2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE	10.386	10.997
Inmovilizado intangible	32	50
Aplicaciones informáticas.....	32	50
Inmovilizado material	10.348	10.935
Construcciones	706	725
Instalaciones técnicas, maq., utillaje, mob. y otro inmov. material	9.642	9.120
Inmovilizado en curso y anticipos	-	1.090
Inversiones financieras a largo plazo.....	6	12
Créditos a terceros.....	6	12
ACTIVO CORRIENTE	6.859	8.127
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	3.106	2.684
Clientes por ventas y prestaciones de servicios	25	21
Clientes, empresas del grupo y asociadas.....	3.067	2.630
Personal.....	14	33
Inversiones financieras a corto plazo	1	1
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes	3.752	5.442
Tesorería.....	3.752	5.442
TOTAL ACTIVO	17.245	19.124

PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2020	2019
PATRIMONIO NETO	10.102	11.853
Fondos propios	7.709	9.020
Capital.....	3.123	3.123
Reservas.....	5.897	5.896
Legal y estatutarias	672	672
Otras reservas	5.225	5.224
Resultado del ejercicio	(1.311)	1
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	2.393	2.833
PASIVO NO CORRIENTE	756	894
Pasivos por impuesto diferido.....	756	894
PASIVO CORRIENTE	6.387	6.377
Deuda a corto plazo.....	3.177	3.462
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar	3.210	2.915
Proveedores.....	6	79
Acreedores varios	264	163
Personal/remuneraciones pendientes de pago.....	1.656	1.350
Otras deudas con las Administraciones Públicas	816	859
Anticipos de clientes.....	468	464
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	17.245	19.124



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2020	2019
OPERACIONES CONTINUADAS		
Importe neto de la cifra de negocios	20.480	21.999
Prestaciones de servicios	20.480	21.999
Aprovisionamientos	(806)	(856)
Consumo de materias primas y otras materias consumibles.....	(806)	(856)
Otros Ingresos de explotación	15	20
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente	15	7
Subvenciones de explotación incorporadas al resultado.....	-	13
Gastos de personal	(16.936)	(17.244)
Sueldos, salarios y asimilados	(14.008)	(14.259)
Cargas sociales	(2.928)	(2.985)
Otros gastos de explotación	(2.251)	(2.347)
Servicios exteriores.....	(2.231)	(2.326)
Tributos	(20)	(21)
Amortización del inmovilizado	(2.437)	(2.022)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	578	433
Deterioro y resultado de enajenación de inmovilizado	45	-
Otros resultados.....	1	18
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(1.311)	1
RESULTADO FINANCIERO	-	-
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	(1.311)	1
RESULTADO DEL EJERC. PROCED.DE OPERAC. CONTINUADAS	(1.311)	1
RESULTADO DEL EJERCICIO	(1.311)	1



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	Miles de euros	
	2020	2019
RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(1.311)	1
TOTAL INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO	-	1.230
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	-	1.550
Subvenciones por registro cambio impositivo	-	52
Efecto impositivo	-	(372)
TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(440)	(329)
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	(578)	(433)
Efecto impositivo	138	104
TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	(1.751)	902

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO A 31 DE DICIEMBRE	Miles de euros				
	CAPITAL ESCRITURADO	RESERVAS	RTDO. EJERC.	SUBVENC. DONACIONES Y OTROS	TOTAL
SALDO FINAL DEL AÑO 2018	3.123	5.811	85	1.932	10.951
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	1	901	902
Otras variaciones del patrimonio neto	-	85	(85)	-	-
SALDO FINAL DEL AÑO 2019	3.123	5.896	1	2.833	11.853
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	(1.311)	(440)	(1.751)
Otras variaciones del patrimonio neto	-	1	(1)	-	-
SALDO FINAL DEL AÑO 2020	3.123	5.897	(1.311)	2.393	10.102



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2020		2019
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN	96		1.298
Resultado del ejercicio antes de impuestos	(1.311)		1
Ajustes del resultado	1.814		1.589
Amortización del inmovilizado	2.437	2.022	
Imputación de subvenciones	(578)	(433)	
Resultados por bajas y enajenación del inmovilizado	(45)	-	
Cambios en el capital corriente	(407)		(292)
Deudores y otras cuentas a cobrar	(422)	618	
Otros activos corrientes	-	(1)	
Acreedores y otras cuentas a pagar	295	(1.881)	
Otros pasivos corrientes	(285)	970	
Otros activos y pasivos no corrientes	5	2	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN	(1.786)		(3.721)
Pagos por inversiones	(1.786)		(3.721)
Inmovilizado intangible	-	(36)	
Inmovilizado material	(1.786)	(3.685)	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN	-		1.550
Cobros y pagos por instrumentos del patrimonio	-		1.550
AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES	(1.690)		(873)
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	5.442	6.315	
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	6.752	5.442	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL A 31 DE DICIEMBRE DE 2020

Miles de euros

INVERSIONES	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Aumento de inv. intang., materiales, inmob. y otras ..	1.835	-	1.835	1.835	-	100%
Inmovilizado intangible.....	-	-	-	-	-	-
Inmovilizado material.....	1.835	-	1.835	1.835	-	100%
TOTAL INVERSIONES	1.835	-	1.835	1.835	-	100%
FINANCIACIÓN						
Flujos positivos de efectivo de las actvs. de explot.	1.835	-	1.835	95	1.740	5%
Disminución neta del efectivo o equivalente.....	-	-	-	1.691	(1.691)	-
TOTAL FINANCIACIÓN	1.835	-	1.835	1.786	49	97%

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2020

Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
GASTOS DE PERSONAL	17.151	-	17.151	16.936	215	99%
Sueldos, salarios y asimilados.....	14.025	-	14.025	14.008	17	100%
Cargas sociales y otros.....	3.126	-	3.126	2.928	198	94%
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	3.282	-	3.282	3.057	225	93%
Aprovisionamientos.....	783	-	783	806	(23)	103%
Servicios exteriores.....	2.482	-	2.482	2.231	251	90%
Tributos.....	17	-	17	20	(3)	118%
AUMENTO. CTAS A COBRAR y DISM. A PAGAR	-	-	-	417	(417)	-
FLUJOS POSIT. EFECT. DE ACTIV. DE EXPLOT.	1.835	-	1.835	96	1.739	5%
TOTAL GASTOS	22.268	-	22.268	20.506	1.762	92%
INGRESOS						
IMPORTE NETO CIFRA DE NEGOCIOS	22.253	-	22.253	20.480	1.773	92%
OTROS INGRESOS DE EXPLOTACION	15	-	15	16	(1)	107%
AUMENTO. CTAS A PAGAR y DISM. A COBRAR	-	-	-	10	(10)	-
TOTAL INGRESOS	22.268	-	22.268	20.506	1.762	92%

EJECUCIÓN DE COMPROMISOS FUTUROS A 31 DE DICIEMBRE DE 2020

Miles de euros

	TOTAL	2020	2021	2022	RESTO
PRESUPUESTO ACTUAL	-	-	-	-	-
Comprometido.....	-	-	-	-	-
Pendiente.....	-	-	-	-	-

ANEXOS

A.1 NATURALEZA Y NORMATIVA APLICABLE

Osakidetza fue creado por la Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi como Ente Público de Derecho Privado adscrito al Departamento de Salud de la Administración de la CAPV competente en materia de sanidad, con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de su finalidad: la provisión de servicios sanitarios mediante las organizaciones públicas de servicios dependientes del mismo.

Sus órganos rectores son el Consejo de Administración y el Presidente, cargo que ejerce el Consejero del Departamento de Salud.

En lo que respecta a su estructura, durante 2020 Osakidetza ha funcionado a través de sus 21 organizaciones de servicios, excluida Osatek, S.A., que realizan su actividad bajo el principio de autonomía económico financiera y de gestión, por tanto, cada una de estas organizaciones tiene capacidad para suscribir su propio contrato-programa con el Departamento de Salud. Los contratos-programa tienen la naturaleza jurídica de convenio de carácter especial y en ellos se concretan, entre otros aspectos, la estimación del volumen global de actividad en los diferentes servicios sanitarios que las organizaciones ofrecen, junto con el nivel de calidad exigible, así como la correspondiente contraprestación económica.

Por Acuerdo de 3 de octubre de 2011, el Consejo de Administración de Osakidetza puso en marcha una nueva modalidad organizativa con la implantación de las Organizaciones de Servicios Integradas “OSI”, incluyendo la atención primaria y la especializada para mejorar la eficiencia en la gestión de recursos y dar continuidad a los procesos asistenciales. Durante 2020 no se han aprobado nuevas organizaciones, siendo la última incorporación el centro sanitario Onkologikoa como centro convenido a través del Convenio para asistencia sanitaria firmado el 27 de diciembre de 2018.

La financiación es principalmente por el contrato programa que se suscribe anualmente con el Departamento de Salud, con cargo a los Presupuestos Generales de la CAE, así como subvenciones de capital para la financiación de inversiones de Osakidetza. Para el ejercicio de su actividad, Osakidetza tiene adscritos bienes y derechos propiedad de la CAE o de la Seguridad Social del Estado.

El control financiero permanente sobre la actividad de Osakidetza se lleva a cabo por la OCE.

Dentro de la normativa aplicable a Osakidetza en el ejercicio 2020 cabe citar:

- Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi.
- Decreto 255/1997, de 11 de noviembre, en el que se establecen los Estatutos Sociales del Ente Público Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.
- Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los Servicios de Salud.



- Decreto 186/2005, de 19 de julio, de regulación de los Puestos Funcionales del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.
- Decreto 235/2007, de 18 de diciembre, por el que se aprueba el Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo del personal de Osakidetza, para los años 2007, 2008 y 2009 vigente en 2020.
- Orden de 23 de diciembre de 1996, por la que se aprueban las Normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las Empresas de Asistencia Sanitaria.
- Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad, Real Decreto 1159/2010, de 17 de setiembre que lo modifica y Real Decreto 602/2016, de 2 de diciembre que modifica ambos.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y regula el aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAE.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 13/2019, de 27 de diciembre por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2020.
- Real Decreto-ley 2/2020, de 21 de enero de 2020, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público.
- Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre régimen de la contratación del sector público de la CAE.
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en vigor desde el 9 de marzo 2018, salvo excepciones de la Disposición final decimosexta.

Además, con motivo de la situación de pandemia mundial declarada el 11 de marzo, por Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo se aprobó el estado de alarma que incluye la gestión sanitaria, suspendiendo los procedimientos de contratación del sector público. Entre la legislación más significativa se aprobaron:

- Real Decreto Ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del Covid-19.
- Real Decreto Ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del Covid-19 y contratación pública.

Las cuentas anuales de Osakidetza se han formulado de acuerdo con lo establecido en el Plan General de Contabilidad aprobado por el Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre y el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias resultan del proceso de agregación de los estados financieros de las diferentes organizaciones de servicios.

Osakidetza, aunque posee el 100% del capital social de Osatek, S.A., no presenta cuentas anuales consolidadas, si bien la imagen fiel de dichas cuentas consolidadas no variaría significativamente respecto de la que presentan las cuentas anuales de Osakidetza y Osatek, S.A., individualmente consideradas.

A.2 GASTOS DE PERSONAL

El importe total de este epígrafe asciende a 2.161,3 millones de euros y representa el 66,42% de los gastos de explotación del ejercicio 2020.

El desglose del gasto de personal y la plantilla media es:

	Miles de euros		Nº de personas	
	2020	2019	PLANTILLA MEDIA	
			2020	2019
Fijos, interinos y directivos	1.075.423	1.071.759	24.480	24.594
Temporales	318.734	235.473	12.043	9.806
Sustitutos	222.603	211.775	3.591	3.397
Personal sanitario interno residente	55.046	52.295	1.386	1.403
TOTAL SALARIOS Y PLANTILLA	1.671.806	1.571.302	41.500	39.200
Cotización Seguridad Social.....	454.652	421.376		
Pensiones y aportaciones a Itzarri	30.791	22.161		
Otros gastos sociales	4.038	4.565		
TOTAL CARGAS SOCIALES	489.481	448.102		
TOTAL	2.161.287	2.019.404		

De acuerdo con lo establecido en el Real Decreto Ley 2/2020, de 21 de enero, de medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, las retribuciones del personal en 2020 han experimentado un incremento del 2% respecto a las de 2019.

El incremento de 141,9 millones de euros respecto a 2019, que supone un 7,03%, se debe a la subida salarial y a la mayor contratación de personal derivada del Covid-19 que se estima en un incremento del gasto de 114,5 millones de euros que ha supuesto un aumento de la plantilla media del 5,9% respecto a 2019, para poder atender el aumento de la creciente demanda sanitaria.

Las aportaciones a la Entidad de Previsión Social Itzarri han supuesto 24,7 millones de euros. Hasta noviembre se ha prorrogado la aportación del 1,5% de las dotaciones para gastos de personal aprobado en acuerdo de Consejo de Gobierno de 26 de noviembre de 2019 y desde el 1 de diciembre el 2% por acuerdo de 1 de diciembre de 2020.

La plantilla estructural de Osakidetza se amplió por acuerdo del Consejo de Gobierno del GOVA de 30 de junio de 2020 en 110 puestos de trabajo, principalmente para consolidar y dotar de recursos humanos la implantación del nuevo modelo organizativo de Atención Primaria a desarrollar durante los ejercicios 2020 a 2022. A 31 de diciembre de 2020 la plantilla estructural asciende a 27.700 puestos, incluyendo 94 puestos Directivos.

Provisiones para pensiones

Las obligaciones de Osakidetza en materia de pensiones son por complementos de pensiones para:

- El personal sanitario estatutario no facultativo transferido del Insalud que en su momento solicitó la jubilación y acreditó 25 años de servicio percibe una pensión que alcanza hasta el 100% de las retribuciones fijas en el momento de la jubilación. Como consecuencia de la entrada en vigor del Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones, a partir de abril de 2012 no se producen incorporaciones a este colectivo.
- Personal proveniente del Patronato Antituberculoso, que lo percibe íntegramente de Osakidetza por no haber cotizado a la Seguridad Social.
- Determinado personal del Hospital de Basurto jubilado con anterioridad al 31 de diciembre de 1994.

La provisión para pensiones a 31 de diciembre de 2020 asciende a 88 millones de euros, según un estudio actuarial realizado por expertos independientes, en base a los datos de los colectivos objeto de estudio facilitados por Osakidetza.

Osakidetza mantiene el criterio de no registrar esta provisión y contabilizar únicamente el gasto anual realmente satisfecho, que ha ascendido a 6 millones de euros.

Primas de jubilación

Para el personal que se jubile entre uno y cuatro años antes de la edad de jubilación reglamentaria. La Ley 6/2011, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2012 suspendió la aplicación de esta prima y en los ejercicios siguientes se mantiene dicha suspensión.

OPE

De la OPE conjunta 2016-2017, para 3.016 plazas en turno libre y 319 en promoción interna, cuyas bases fueron aprobadas por resolución de 5 de febrero de 2018, las convocatorias de las plazas por especialidades médicas se aprobaron y publicaron en 2018 y 2019. En su transcurso, se produjeron diversas denuncias en relación al desarrollo de la misma en varias especialidades médicas, por lo que el Consejo de Administración de 4 de junio de 2018 acordó realizar un análisis exhaustivo de coherencia de resultados en todas las pruebas de la OPE, a fin de garantizar la igualdad de oportunidades.

En 2019 y 2020, Osakidetza acordó suspender cautelarmente un total de 13 procesos selectivos de la OPE, sobre los que el Juzgado de Instrucción número 2 de Vitoria-Gasteiz había abierto diligencias para determinar si hubo filtraciones de exámenes. A fecha de este informe siguen las diligencias y el resto de procesos selectivos de las categorías convocadas,



que no son objeto de investigación, se encuentran prácticamente finalizadas a falta de 2 especialidades médicas.

De la OPE 2018 y 2019, aprobadas por los Consejos de Administración de Osakidetza de 17 de diciembre de 2018 y 26 de diciembre de 2019 respectivamente, se acordó su realización conjunta por motivos de racionalización y eficacia de los procesos selectivos, para un total de 3.535 plazas vacantes de ambas ofertas, 3.233 en turno libre y 302 en promoción interna. En 2021 se han aprobado las Bases Generales y las Específicas de 19 especialidades.

La OPE 2020 fue aprobada por el Consejo de Administración de Osakidetza de 18 de diciembre de 2020 para 1.002 plazas en turno libre, estando pendientes de aprobación las Bases Generales a fecha de este informe.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 CONTRATACIÓN

Hemos revisado 84 expedientes, 23 formalizados en ejercicios anteriores para los que hemos analizado su ejecución en 2020, modificaciones y/o prórrogas en su caso, y 61 formalizados en 2020.

FORMALIZADOS EN AÑOS ANTERIORES

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	IMPORTE 2020 (**)		
		ADJUD.	EJEC.	DEFICIENCIA
DIRECCIÓN GENERAL				
1. Arrendamiento de vehículos para la Dirección General	A	281	101	-
2. Servicio representación procesal en juicio del Ente Público Osakidetza	A	500	48	-
SERVICIOS CENTRALES				
3. Sum. equipos de ecografía de ginecología y obstétrica diversos centros.....	A	2.610	2.610	-
4. Suministro de salas de radiología digital para diversos centros	A	2.929	2.003	-
5. Sum. equipos detección virus influenza en la Red Diagnóstico Biológico	A	884	525	-
6. Adq. hardware gestión turnos espera y citas Centros Atención Primaria	A	1.008	138	-
7. Suministro de equipos de radiología para diversos centros	A	2.266	2.266	-
8. Suministro de equipos de monitorización para diversos centros	A	5.290	4.884	-
9. Suministro productos de celulosa para las organizaciones de servicios	A	2.655	1.622	-
10. Mantenimiento de los aceleradores lineales de los diversos centros.....	NSPE	4.401	1.923	-
11. Mantenimiento de las aplicaciones del área de Social Media	A	460	460	-
OSI ARABA				
12. Suministro de implantes de columna	A	3.201	812	-
13. Sum. mesas quirúrgicas nuevo edificio Bloque Quirúrgico S. Txagorritxu.....	A	2.050	1.519	-
14. Suministro de sustitutos óseos.....	A	501	192	-
15. Sum. equip. monitorización nuevo edif. Bloque Quirúrgico S. Txagorritxu...	A	2.174	2.174	-
16. Sum. equipamiento Central de Esterilización H.U.Araba – Txagorritxu	A	1.090	1.090	-
17. Suministro de material para cirugía laparoscópica	A	1.322	654	-
18. Trabajos de conservación, mantenim. y adecuación diferentes edificios	A	1.700	1.168	-
19. Serv. extracción, traslado, custodia y reducción documentación clínica	A	636	94	-
20. Servicio de alimentación y explotación de las cafeterías - comedor.....	A	3.309	2.589	-
OSI DONOSTIALDEA				
21. Sum., instalación 5 ascensores H.U. Donostia edif. materno infantil.....	A	1.033	827	-
OSI BILBAO-BASURTO				
22. Obras de habilitación del nuevo Centro de Salud de Irala.....	A	1.514	1.318	-
OSI EZKERRALDEA ENKARTERRI CRUCES				
23. Sum. sistema PET-TAC, obras adecuación incluidas, para H.U. Cruces.....	A	3.411	2.164	-
TOTAL		45.225	31.181	

(*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto

NSPE: Negociado sin publicidad por exclusividad

(**) El importe adjudicado recoge el total con modificaciones y prórrogas. El importe ejecutado es el acumulado a 31.12.2020.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2020

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2020 (**)		
			ADJUD.	EJEC.	DEFICIENCIA
DIRECCIÓN GENERAL					
24. Suministro del Rurioctocog Alfa Pegol	NSPE	4	12.900	120	-
25. Suministro de Ixekizumab	NSPE	4	1.801	287	-
26. Suministro de Clevidipino	NSPE	4	1.665	16	-
27. Suministro de Binimetinib y Encorafenib	NSPE	4	2.983	-	-
28. Suministro de Ribociclib	NSPE	4	1.947	16	-
29. Suministro de Sofosbuvir, ledipasvir, velpatasvir y voxilaprevir	NSPE	4	18.336	623	-
30. Suministro de Dolutegravir y Lami vudina	NSPE	4	14.554	-	-
31. Suministro de Evolocumab	NSPE	4	1.547	81	-
32. Suministro de Ustekinumab y Rilpivirina	NSPE	4	35.231	2.036	-
33. Suministro de Nintedanib, Afatinib e Idarucizumab	NSPE	4	6.751	186	-
34. Suministro de Vedolizumab	NSPE	4	9.177	508	-
35. Suministro de Dolutegravir, Maraviroc, Fosamprenavir	NSPE	4	15.936	794	-
36. Suministro de Axicabtagen Ciloleucel	NSPE	4	16.324	228	-
37. Suministro de Galcanezumab	NSPE	4	1.600	287	-
38. Suministro de Durvalumab	NSPE	4	12.765	274	-
39. Suministro de Dupilumab	NSPE	4	8.453	363	-
40. Suministro de Interferon Beta 1ª	NSPE	4	7.116	149	-
41. Suministro de guantes de nitrilo talla XS-P-M-G-XL	E	-	6.320	6.320	-
42. Suministro de mascarillas FFP2 y FFP3	E	-	5.760	5.760	-
43. Suministro de reactivos para la realización de pruebas PCR	E	-	5.500	5.500	-
44. Suministro de reactivos para la realización de pruebas PCR	E	-	5.500	5.467	-
45. Suministro de batas de alta protección	E	-	4.500	4.500	-
46. Suministro de guantes, buzos, gel hidroalcohólico, hisopos y mascarillas	E	-	5.168	5.168	-
47. Suministro de batas no estériles impermeables	E	-	4.115	3.306	-
48. Suministro de mascarillas FFP2, IIR y guantes	E	-	3.530	3.530	-
49. Suministro de batas no estériles impermeables	E	-	3.340	3.340	-
50. Suministro de mascarillas FFP2	E	-	3.210	3.210	-
51. Suministro de mascarillas FFP2	E	-	2.350	91	-
52. Suministro de batas no estériles impermeables	E	-	2.670	2.670	-
53. Suministro de reactivos para la realización de pruebas PCR	E	-	2.520	1.382	-
54. Suministro de guantes de nitrilo	E	-	2.564	2.564	-
55. Suministro de batas no estériles impermeables	E	-	2.400	-	-
56. Suministro de mascarillas quirúrgicas IIR	E	-	2.275	2.275	-
57. Suministro de guantes de nitrilo	E	-	1.800	696	-
58. Suministro de mascarillas KN95 y batas protección 3B	E	-	2.125	2.125	-
59. Suministro de mascarillas quirúrgicas IIR	E	-	2.000	2.000	-
60. Suministro de camas para hospitalización y UCI	E	-	1.746	1.746	-
61. Suministro de Nevirapina, Somatostatina, Fibrinógeno humano y otros	A	1	1.862	10	A1,3
62. Suministro de Miglustat, Tirofiban, Capecitabina, Erlotinib y otros	A	1	2.517	-	A1,3
63. Suministro de Bevacizumab	A	1	2.476	-	A1,3
SERVICIOS CENTRALES					
64. Suministro de una radiofarmacia externa centralizada	A	4	9.486	66	A1,3
65. Suministro para la ampliación del servicio de farmacia del H. Galdakao	A	1	2.295	-	A1
66. Adq. acelerador lineal, obras de adecuación incluidas, para Onkologikoa ...	A	0,3	2.376	-	A1,2,5
67. Suministro de pulseras identificativas de pacientes	A	4	1.020	20	A1,3

.../...



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2020

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2020 (**)			DEFICIENCIA
			ADJUD.	EJEC.		
OSI DONOSTIALDEA						
68. Suministro de dos salas de hemodinámica para el H.U. Donostia	A	0,9	1.368	-		A1
UNIDAD DE EMERGENCIAS						
69. Sum. por arrendamiento de tres ambulancias asistenciales soporte vital.....	A	5	851	143		A1
OSI ARABA						
70. Suministro de material de cirugía de catarata	A	4	2.522	245		A1
CENTRO VASCO DE TRANSFUSIÓN Y TEJIDOSHUMANOS						
71. A.M. adquisición productos y equipos técnica reducción patógenos	A	2	1.040	100		A1,5
OSI BILBAO-BASURTO						
72. Suministro de lámparas quirúrgicas y mesas quirúrgicas H.U. Basurto	A	0,2	788	160		A1,3
73. Servicio de mantenimiento integral y conducción de las instalaciones	A	2	624	86		A1,5
OSI BARRUALDE-GALDAKAO						
74. Servicio de cafetería del Hospital Galdakao-Usánsolo	A	3	810	9		A1
75. Servicio de máquinas expendedoras.....	A	3	465	-		A1
76. A.M. para la adquisición de material de laparoscopia.....	A	3	1.493	83		A1,4,B1,2
OSI EZKERRALDEA-ENKARTERRI-CRUCES						
77. Servicio de vigilancia y seguridad del Hospital Universitario Cruces.....	A	1	799	799		A1
78. Plan seguridad, direcc. de obra nuevo C. Especialidades Enkarterriones	A	2	297	-		A1
79. Sum. dos sistemas bombas circulación extracor. Serv. Cirugía Cardíaca	A	0,3	235	-		A1,3
RED SALUD MENTAL DE BIZKAIA						
80. Gestión asistencial Hospital de Día personas con adicciones Manuene	A	2	601	272		-
OSI GOIERRI-ALTO UROLA						
81. Servicio de máquinas automáticas expendedoras	A	3	189	-		A1,5
OSI BAJO DEBA						
82. Servicio de lavandería del Hospital de Éibar.....	A	2	229	162		A1
OSI URIBE						
83. Sum. alimentos, materias primas para serv. de alimentación H. Urduliz.....	A	3	1.035	-		A1,5
84. Sum. cartuchos-botellas agente esterilizante U. Esterilización H. Urduliz	A	5	162	-		A1
TOTAL			274.019	69.774		

(*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto

E: Emergencia

NSPE: Negociado sin publicidad por exclusividad

(**) El importe adjudicado es sin IVA y en el caso de precios unitarios figura el importe máximo. El importe ejecutado es el acumulado a 31 de diciembre de 2020.

Deficiencia

Miles de euros

Licitación

A1	Cálculo del presupuesto base de licitación no se justifica ni desglosa (art. 100.2 LCSP)	34.939
A2	Cálculo del valor estimado no cumple criterios (art. 101 LCSP)	2.376
A3	No consta justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio (art. 146 LCSP).....	18.384
A4	Definición criterios de adjudicación no cumplen requisitos (art. 145 LCSP).....	1.493
A5	Modificaciones previstas no cumplen requisitos (art. 204 LCSP)	5.264

Adjudicación

B1	Informe técnico no está suficientemente motivado (art. 151.1 y 157.5 LCSP)	1.493
B2	Resolución adjudicación no está suficientemente motivada (art. 151.2 LCSP).....	1.493



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Contratos menores

De la revisión de contratos menores efectuada por la OCE se deducen los siguientes importes e incumplimientos:

CONCEPTO	GASTO TOTAL	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO	
		IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%
Medicamentos.....	313.037	30.472	9,7%	30.472	100%	19.721	64,7%
Otros suministros.....	388.932	117.326	30,2%	117.326	100%	84.040	71,6%
Inversiones.....	45.953	6.626	14,4%	6.626	100%	1.833	27,7%

Respecto de la adquisición de medicamentos mediante contrato menor, es destacable la evolución positiva por la disminución del importe de los incumplimientos en contratos menores que ha pasado de 53,3 millones de euros en 2012 a 19,7 millones de euros en 2020.

A.4 OSATEK, S.A.

Gastos de personal

En el ejercicio 2020, los gastos de personal de Osatek, S.A. han ascendido a 16,9 millones de euros por los siguientes conceptos:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2020	2019
Sueldos y salarios.....	14.008	14.259
Seguridad Social.....	2.730	2.859
Otros gastos sociales.....	198	126
TOTAL	16.936	17.244

El gasto de personal en 2020 ha disminuido 1,79% respecto a 2019. Aunque la retribución salarial ha aumentado un 2%, la situación provocada por el Covid-19 ha supuesto una disminución de las exploraciones y pacientes atendidos de un 13%, y en consecuencia el complemento de productividad por 3,9 millones de euros que supone el 28,19% de los salarios, ha disminuido un 12,37% respecto a 2019.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Al cierre de 2020 la plantilla real asciende a 255 personas con el siguiente detalle:

	Nº de personas									
	ALTA DIRECCIÓN		INDEFINIDOS				TEMPORALES		TOTAL	
	2020	2019	FIJOS		NO FIJOS		2020	2019	2020	2019
Directivos.....	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
Directores y responsables de área.....	-	-	2	2	-	-	1	1	3	3
Personal sanitario.....	-	-	81	85	34	31	66	65	181	181
Personal administrativo y técnico.....	-	-	26	26	14	15	30	27	70	68
TOTAL	1	1	109	113	48	46	97	93	255	253

El número de indefinidos no fijos, con contrato temporal en 2020, se ha incrementado en 2 personas en cumplimiento de sentencias judiciales.

Ingresos por prestación de servicios

Los ingresos por conceptos son:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2020	2019
Exploraciones médicas (RM) /Osakidetza.....	20.398	21.914
Otros ingresos.....	82	85
TOTAL	20.480	21.999

Los ingresos por prestación de servicios de radiodiagnóstico a Osakidetza han ascendido a 20,4 millones de euros, que representan el 99,9% del importe neto de la cifra de negocios y supone una disminución del 6,9% respecto a 2019 por el Covid-19. Anualmente se firma un convenio que regula las condiciones de la prestación de servicios y concreta entre otros las tarifas, actividad y financiación prevista, cartera de servicios e indicadores de evaluación de calidad de los servicios prestados.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Contratación

Hemos revisado 6 expedientes formalizados en el ejercicio 2020:

EXPEDIENTES FORMALIZADOS		Miles de euros		
Nº EXPEDIENTE/DESCRIPCIÓN	PROCED. (*)	IMPORTE 2020		DEFICIENCIA
		ADJUD.	EJEC.	
1. Suministro de RM para Deusto, obras y mantenimiento incluido.....	A	1.715	1.051	-
2. Mantenimiento de aplicaciones corporativas.....	NE	70	-	-
3. Seguros de responsabilidad civil/lote 1 y equipos electrónicos/lote 2	AS	68	-	-
4. Suministro de material sanitario para biopsia asistida por aspiración, marcaje de mama y cesión del equipamiento necesario para su uso.....	AS	43	20	-
5. Suministro de estaciones clínicas agfa impax en diversas unidades	NE	24	-	-
6. Prórroga mantenimiento de las instalaciones de climatización.....	n/a	49	-	-
TOTAL		1.969	1.071	

(*) Procedimiento: A: Abierto AS: Abierto Simplificado NE: Negociado por exclusividad





ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DE OSAKIDETZA-SERVICIO VASCO DE SALUD Y OSATEK CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2020

I. INTRODUCCIÓN

Al objeto de dar respuesta a los Resultados de la Fiscalización de Osakidetza-Servicio Vasco de Salud y OSATEK, S.A. correspondiente a 2020, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones que las citadas entidades han tenido a bien realizar en orden al asunto de referencia y que han sido centralizadas por la Oficina de Control Económico.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Contratación

1. *Las organizaciones de servicios de Osakidetza han tramitado como contratos menores, diversos suministros de productos y bienes muebles e inversiones, fraccionando el objeto del contrato, que hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento abierto. Respecto del suministro de medicamentos, esta deficiencia se ha detectado en adquisiciones por 19,7 millones de euros de los 30,5 millones de euros analizados, en otros suministros por 84 millones de euros de los 117,3 millones de euros analizados y en inversiones por 1,8 millones de euros de los 6,6 millones de euros analizados, según se deduce de los informes de control de la OCE*
- *Respecto de la adquisición de medicamentos mediante contrato menor, es destacable la evolución positiva por la disminución del importe de los incumplimientos en contratos menores que ha pasado de 53,3 millones de euros en 2012 a 19,7 millones de euros en 2020.*

ALEGACIÓN

A.- MEDICAMENTOS

1. Del total de 19.721 miles de euros cuyo importe por código nacional supera los 15.000 euros, al menos el 44% se corresponden con la adquisición de medicamentos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica y no química.

La exclusividad implica que sólo existe un único proveedor por medicamento y, por lo tanto, los pedidos se han realizado al único proveedor posible para atender esa patología, por lo que no resulta posible la transgresión del principio de concurrencia. Hemos de insistir en que sólo existe un proveedor con un precio fijado por el Ministerio de Sanidad. Cabe recordar que en España los precios no son libres y son fijados por ese Ministerio. De hecho, la Agencia de Medicamentos y Productos Sanitarios, AEMPS en adelante, dispone a través de su página web de un Centro de Información online de Medicamentos (CIMA) donde se especifica los titulares de comercialización de cada medicamento, pudiéndose



por tanto verificar esta circunstancia tan clave para estas aclaraciones (<http://www.aemps.gob.es/cima/fichasTecnicas.do?metodo=detalleForm>).

Por otro lado, la naturaleza biológica y no química, significa mayor complejidad técnica en su utilización y seguimiento, circunstancia que condiciona la tramitación del expediente. Incluso la propia AEMPS establece que estos medicamentos no son sustituibles y en su nota del 24/04/2009 señala que, con el objetivo de la protección de la salud de los pacientes, los medicamentos biológicos no podrán sustituirse en el acto de la dispensación sin la autorización expresa del médico prescriptor. Además, por esta complejidad técnica, en Europa sólo se permiten autorizaciones de comercialización de medicamentos biológicos por parte de la autoridad sanitaria europea, EMA, y no por las agencias nacionales.

2. Del total de 19.721 miles de euros cuyo importe por código nacional superó los 15.000 euros durante 2019, al menos el 43% corresponde a medicamentos cuyo principio activo tienen contrato marco en vigor a fecha 4 de julio de 2022. Por tanto, se puede considerar que a fecha de hoy se han tomado las medidas de corrección oportunas.
3. Los fármacos a los que se refieren el informe son de uso hospitalario en su práctica totalidad, lo que implica que son medicamentos de alta complejidad técnica, indicados para patologías graves, incapacitantes, de gran dificultad diagnóstica e impredecibles de cara a determinar su demanda asistencial, indicados para pacientes y posterior consumo. Asimismo, su coste es muy elevado.

La gestión de las compras por parte de las organizaciones de servicios está orientada a la inmediata satisfacción de las necesidades asistenciales. Los medicamentos son suministros esenciales para el adecuado funcionamiento de los servicios asistenciales; no es posible que la prestación se vea interrumpida en tanto en cuanto se procede a la preparación y licitación del oportuno expediente de contratación, toda vez que se trata de procedimientos de gran complejidad técnica y condicionada por elementos externos de mercado farmacéutico que tienen unas especificidades muy concretas. A esta complejidad hay que añadir que los medicamentos, de manera general, suelen disponerse para su uso en diferentes formas farmacéuticas o galénicas (comprimidos, cápsulas, soluciones, inyectables, etc.), diversas dosificaciones, diferentes excipientes, diferentes caducidades, estabilidades y condiciones e indicaciones de uso. Por otro lado, los proveedores ofrecen diferentes condiciones logísticas que deben ser objeto de análisis.

En conclusión, en aras a garantizar una asistencia sanitaria de calidad es necesario establecer acciones previas al inicio de los expedientes con el objetivo de establecer las condiciones técnicas, económicas y logísticas más adecuadas para su contratación.

4. Se debe considerar que a pesar del esfuerzo de contratación por parte de Osakidetza, existen circunstancias particulares del mercado que obligan a las organizaciones de servicios a acudir a la compra directa, al ser los medicamentos suministros esenciales, cuya prestación no puede ser interrumpida ante la necesidad clínica de atender a los pacientes.

De estas circunstancias se pueden destacar, entre otras, las siguientes:

- a) imposibilidad de comprar por contrato por desabastecimientos absolutos y continuados en el tiempo de medicamentos contratados.
- b) imposibilidad de comprar por contrato por problemas de seguridad de medicamentos contratados que por interés del paciente imposibilita el uso de los mismos y obligan a dar acceso inmediato de una alternativa.
- c) imposibilidad de formalizar un contrato porque los proveedores no acuden a la licitación y se declara desierto.
- d) imposibilidad de prorrogar contratos en vigor porque los proveedores no dan la conformidad a la misma.
- e) dificultad de formalizar o mantener los efectos de un contrato por cesiones de derechos, entidades mercantiles de nacionalidad no española, fusiones de empresas o cesiones de ramas de actividad, etc.

Por estas circunstancias se encontrarían afectados al menos el 16% de los 19.721 miles de euros cuyo importe por código nacional supera los 15.000 euros.

A la vista de la larga experiencia en contratación de medicamentos, se considera que estas circunstancias son intrínsecas al propio procedimiento de compra de medicamentos y ajenas a Osakidetza, a pesar de sus esfuerzos en la contratación.

CONSIDERACIÓN FINAL

Osakidetza mantiene un alto nivel de contratación centralizada de medicamentos hospitalarios desde hace años, alrededor del 90% del gasto.

Este alto grado de ejecución de contratación centralizada de medicamentos en Osakidetza incide positivamente en el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, además en una eficiente utilización de los fondos públicos y en la mejora continua de la compra integrada como herramienta para obtención de las mejores condiciones técnicas y de precio.

Por último, señalar la no menor incidencia durante el año 2020 en la contratación de medicamentos ante el escenario que se da en marzo con la pandemia originada por la circulación del SARS- CoV-2. En este sentido hay que destacar la suspensión de plazos administrativos que se dio durante 2020, a lo que se añadió a nivel global una tensión añadida en la cadena de suministro de medicamentos (desabastecimientos) y un incremento en la demanda de determinados medicamentos contratados afectados por este escenario que pudo impedir ejecutar los contratos en las condiciones inicialmente previstas.

B.- RESTO DE PRODUCTOS

En relación a la contratación Otros suministros que no son medicamentos mediante contrato menor, se aprecia una ligera mejoría respecto al dato de 2019. A la vista del informe emitido, en el ejercicio 2020 respecto al gasto total de 388.932 miles de euros hay un incumplimiento de 84.040 miles de euros, que representa el 21,6% situándose 2,4 puntos por debajo del que



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

se produjo en el año 2019, en el que el porcentaje de compra menor respecto al gasto total fue del 24,0%.

Concepto	Ejercicio	Gasto Total	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO		% Menor s/ Gasto Total
			Importe	%	Importe	%	Importe	%	
Otros suministros	2019	324.207	90.410	27,9%	90.410	100,0%	77.729	86,0%	24,0%
	2020	388.932	117.326	30,2%	117.326	100,0%	84.040	71,6%	21,6%

En 2016 se implementó un proceso informático que permite **asociar a posteriori pedidos** directos a contrato marco en vigor que ha facilitado reducir los errores en el registro de los contratos menores.

No obstante, dado que persisten aún impedimentos informáticos (en alguna casuística) que impiden la asignación de algunos pedidos a sus contratos marco en vigor, los listados utilizados para determinar la cifra de 117.326 miles de euros de contratación menor contiene errores que es necesario depurar. El citado informe ha incluido en ese importe 6.509 miles de euros para los cuales sí existe respaldo legal por contrato en vigor y que, por lo tanto, se trataría de pedidos amparados legalmente con un contrato en vigor entre Osakidetza y la empresa adjudicataria. Este dato se ha obtenido del *Listado de pedidos directos con CM en vigor* ejecutado el 24 de junio de 2022 para el ejercicio 2020. Entendemos por tanto, que la cifra de 6.509 miles de euros debiera minorarse de las incidencias relativas a la compra menor.

GRUPOS	EXPTE	Importe
DEL 20 AL 30	CENTROS	250.150
	OSC1	23.368
Total DEL 20 AL 30		273.519
DEL 40 AL 51	CENTROS	1.061.548
	OSC1	5.173.693
Total DEL 40 AL 51		6.235.241
Total general		6.508.760

El cuadro muestra la distribución entre grupos de artículos. La columna EXPTE indica si el CM al que debían asociarse los pedidos correspondía a un expediente propio de las organizaciones (CENTROS), o a un expediente centralizado (OSC1).



En lo que se refiere a la compra centralizada, en octubre de 2019 se puso en marcha el nuevo gestor de expedientes Izapide. Las primeras incidencias que surgieron en la tramitación y la complejidad de los expedientes de compra integrada, aconsejaron retrasar el inicio de las licitaciones hasta que el aplicativo Izapide estuviera más estable y optar por prórrogas extraordinarias. Esta circunstancia afectó a todas las organizaciones sanitarias.

Por otra parte, el 11 de marzo la OMS declara pandemia el brote de Covid-19, situación que impactó en el día a día del personal de las organizaciones de servicios. Se paralizó durante unos meses la tramitación de expedientes, la mayoría del personal empezó a trabajar de forma telemática desde casa y era “imposible” reunir a los comités técnicos para avanzar en la licitación de nuevos expedientes. En la Dirección General el personal se dedicó a la tramitación de expedientes de Emergencia con el fin de garantizar el suministro de productos para hacer frente al Covid, la gestión del almacén centralizado de productos Covid en Boroa, al reparto de los productos a las organizaciones de Osakidetza y otras instituciones públicas, a la gestión de peticiones de productos por parte de las organizaciones y a la realización de pedidos para reaprovisionar el almacén. De esta forma, la tramitación del resto de procedimientos pasó a un segundo plano, optando por tramitar prórrogas extraordinarias.

Aún así, en el año 2020 en la Dirección General se adjudicaron seis expedientes relacionados con renovaciones, por un total de 3.200.001 euros/año. Además, se tramitaron 16 prórrogas extraordinarias por importe de 57.615.673,61 euros/año que afectaron a 106 contratos.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado Prorrogado	Años	Importe anual adjudicado Prorrogado	Fecha adjudicación Prorroga	Nº contratos
BOLSAS DE ORINA Y DRENAJE	636.400	2	318.200	13.01.2020	5
ROPA PLANA, VESTUARIO Y UNIFORMES	97.160	2	48.580	24.01.2020	1
KITS ANTI-SIDA PARA EL PLAN DE PREVENCIÓN Y CONTROL DEL SIDA	342.720	4	85.680	13.03.2020	1
A.M. PULSERAS IDENTIFICATIVAS	1.019.608	4	254.902	02.11.2020	1
RADIOFARMACIA EXTERNA CENTRALIZADA	9.510.356	4	2.377.589	24.11.2020	1
AM TEGADERM 3M	230.100	2	115.050	28.12.2020	1
1 - Total adjudicación expedientes (renovación)	11.836.344		3.200.001		10
A.M. ENDOPROTESIS AORTICAS	2.580.350,00	1	2.580.350,00	11.06.2020	8
A.M. STENTS VASCULAR Y CATETER BALON ANGIOPLASTIA	2.565.898,00	1	2.565.898,00	13.06.2020	19
AM COMPRESAS, GASAS Y VENDAS	1.261.658,20	1	1.261.658,20	26.10.2020	4
A.M. CATETERES CORTOS-EQUIP. DE INFUSION-EQUIP. EXTRACC.	1.677.233,00	1	1.677.233,00	27.01.2020	3
A.M. STENTS CORONARIOS RECUBIERTOS CON FARMACOACTIVOS	10.196.793,48	1	10.196.793,48	23.12.2020	20
COILS NEURORADIOLOGIA	1.325.125,00	1	1.325.125,00	28.01.2020	5
A.M. VALVULAS CARDIACAS	3.458.210,00	1	3.458.210,00	21.07.2020	7
TÉCNICAS DE INMUNOHEMATOLOGIA-SIS. SEG. TRANSFUSIONAL	1.041.560,00	1	1.041.560,00	10.10.2020	1
A.M. IMPLANTES DE CADERA	7.384.609,60	1	7.384.609,60	01.10.2020	14
A.M. IMPLANTES DE CADERA (lote 2)	550.000,00	1	550.000,00	15.12.2020	4
MARCAPASOS, DESFIBRILADORES, HOLTERS Y ELECTRODOS	13.186.253,91	1	13.186.253,91	13.12.2020	6
ACUERDO MARCO DISPOSITIVO FLASH-FREE STYLE	4.275.056,00	1	4.275.056,00	31.01.2020	1
A.M. INDUMENTARIA DESECHABLE	772.565,00	1	772.565,00	06.05.2020	7
LABORATORIO GALDAKAO	2.036.125,69	1	2.036.125,69	11.07.2020	1
SONDAS PARA LA HIBRIDACION (GENÉTICAS)	182.945,00	1	182.945,00	06.11.2020	2
SUTURA MECANICA	5.121.290,73	1	5.121.290,73	20.10.2020	4
2 -Total Prórrogas extraordinarias en 2019	57.615.673,61		57.615.673,61		106
Total	69.452.017,79		60.815.674,66		116

En la Dirección General, se sigue trabajando en mejorar el seguimiento de la ejecución de los contratos, con el fin de tramitar las incidencias de modificación de contrato por aumento del consumo antes de que se agote el importe del contrato y evitar así los pedidos directos que se realizan en tanto en cuanto no se incrementa el importe del contrato.

Por último, queremos señalar a continuación los diferentes motivos que dificultan la reducción de los importes de compra menor:

1. Durante la vigencia de los contratos se producen fusiones de empresas, cesiones de contrato, ampliaciones de referencia en implantes, sustitución de productos obsoletos,



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

etc. que suponen actuaciones en los sistemas SAP – EGINBIDE, IZAPIDE, motivo por el cual algunos pedidos se realizan fuera de contrato. En 2020 se registraron 99 actuaciones de este tipo.

TIPO	NÚMERO	EXPEDIENTE	Nº solicitudes empresas
IMPLANTES	1067/2014	Stents coronarios	6
	1943/2017	Rodilla	9
	1742/2014	Cadera	10
	0535/2015	Válvulas cardíacas	1
	0021/2014	Endoprótesis	4
	0906/2016	Marcapasos, desfibriladores, etc.	7
	1141/2014	Colis neurorradiología	3
	0022/2014	Stents vasculares	9
	Total Implantes		49
LABORATORIO	1236/2012	Técnicas de Inmunoematología	1
	1410/2016	Técnicas de Autoinmunidad	1
	0645/2018	Cáncer de mama-Ganglio centinela	3
	1049/2012	Anatomía Patológica	2
	0482/2016	Determinac.anali.alergia	3
	1142/2014	Core Donostia,Bidasoa,....	4
	0195/2014	Laboratorio Galdakao	2
	0676/2018	Análisis Clínicos OSI Araba	1
	0810/2015	Sondas de hibridación	3
	0474/2012	Análisis clínicos de rutina	4
	0762/2014	Citología líquida	1
	1111/2014	TAO, tiras anticoagulante	1
	Total Laboratorio		26
OTROS EXPEDIENTES	1528/2016	Material oficina	3
	1584/2017	Dispositivo Flash	1
	0667/2016	Sutura mecánica	2
	1688/2017	Tiras reactivas para deter. glucosa	4
	1636/2017	Apósitos C.A.H.	11
	0689/2018	Equipos de infusión	1
	1442/2017	Productos dietéticos	1
	1630/2018	Productos de celulosa	1
	Total Otros expedientes		24
Total solicitudes		99	

- Los expedientes de compra integrada incluyen los productos “A” del catálogo, es decir, los de mayor consumo de cada familia. Al no existir un catálogo estandarizado de productos sanitarios a diferencia de los medicamentos que si lo tienen (código nacional), cualquier impulso de la Compra centralizada desde la Dirección General requiere extenderlo a productos de menor consumo pero mayor cantidad de códigos que exigen una homologación previa en cuanto a unidades de medida, precios unitarios, clasificación,



un análisis exhaustivo de consumos, análisis de mercado y un consenso en el uso y en las características de los mismos para definir el Pliego técnico que alarga el proceso de preparación del expediente. Consideramos imposible abordar dichas tareas con el personal actual del servicio de compras.

3. Para determinados productos como el instrumental de especialidades, osteosíntesis, etc. con infinidad de pedidos anuales de distintas referencias de escaso importe y realizados muchas veces con códigos genéricos que dificulta el análisis de consumos y precios, es inviable la contratación con los modelos actuales (Abierto, Acuerdo Marco) y exige explorar nuevas fórmulas (Subasta electrónica, Sistema dinámico de adquisición, etc.).
4. El servicio de compras de la Dirección General no es autónomo en el proceso de contratación, sino que depende de las Comisiones Técnicas multidisciplinares que exige coordinar varios servicios en unos plazos de tiempo marcados por la Ley de Contratos que resultan la mayoría de las veces insuficientes. Además, estas Comisiones conformadas por jefes de servicios médicos, laboratorios, o responsables de recursos de materiales, no están dedicados a tiempo completo a la Compra Integrada, sino que deben atender también los expedientes propios de los centros lo que hace que se alargue el proceso de preparación y renovación de los expedientes.
5. Retraso en la carga del contrato marco en SAP una vez adjudicado el expediente, por lo que los pedidos quedan registrados como compra directa. Un contrato no pasa a SAP hasta que no se haya publicado después de la firma de ambas partes. También se producen retrasos por los pasos previos que hay que realizar hasta la carga del contrato: abrir nuevos códigos de materiales o modificar los existentes por cambio de referencia, parametrizar en todos los almacenes de los centros y actualizar los precios en el registro Info y además en el caso de los implantes es necesario actualizar los stocks en consigna.
6. En ocasiones, el periodo entre la finalización de un contrato y la adjudicación del siguiente deja al descubierto artículos para los que no se puede demorar su compra.
También, los plazos previstos se demoran consecuencia de recursos al OARC que suspenden el procedimiento, lo que lleva a no poder adjudicar antes de la finalización del expediente en curso.
7. En cuanto a los pedidos directos de materiales a un proveedor diferente al adjudicado, se producen cuando se genera alguna incidencia, bien por rotura de stock por parte del adjudicatario que obliga a comprar a otro proveedor hasta resolver la incidencia, o por problemas de calidad en el material suministrado que generan un riesgo en la atención al paciente.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 GASTOS DE PERSONAL

El total de la plantilla estructural de las 21 organizaciones vigentes en 2020 de Osakidetza asciende a 27.700 puestos. La OCE ha analizado los expedientes de 99 trabajadores fijos e interinos (de un total de 1.453 puestos existentes en 3 OSI, que supone un 6,8%), 34 de personal estatutario de carácter eventual, así como 11 de puestos directivos, destacando las siguientes deficiencias:

- *En 13 expedientes se han superado las limitaciones temporales de 2 y 1 año para las comisiones de servicio y funciones de superior categoría, respectivamente. Se recomienda adaptar la plantilla estructural creando las plazas necesarias, para que las asignaciones de funciones no se prolonguen más del límite temporal establecido en los Acuerdos de condiciones laborales de Osakidetza.*

ALEGACIÓN

A este respecto procede indicar que la duración de las asignaciones de funciones de superior categoría tienen como fundamento atender a las necesidades que se plantean en las organizaciones de servicios con el fin de dar una prestación sanitaria de calidad y adecuada a la demanda, y se realizan por el tiempo necesario para mantener la actividad de los servicios, y hasta tanto se lleve a cabo la correspondiente dotación de plaza mediante los procedimientos de adecuación o amortización/creación de plantilla, sin superar el límite máximo de efectivos por grupo profesional aprobado por Consejo de Gobierno.

En todo caso e incidiendo en la observación referida, indicamos que, dentro de los estudios de plantilla y necesidades estructurales para dar respuesta a la demanda de los distintos servicios, se tienen en cuenta estas situaciones y, en el sentido que recomienda el Tribunal de Cuentas, en la medida de lo posible se intenta regularizar en plantilla las mismas.

Además de lo expuesto hemos de indicar que se están llevando a cabo diversos estudios de las situaciones de cobertura temporal de funciones y/o puestos que pueden dar lugar a la tramitación de un expediente de ampliación de plantilla.

- *No consta justificación y/o aprobación por órgano competente de determinados servicios realizados, relativos a diversos complementos de carácter transitorio, tales como: guardias médicas, tareas de superior categoría, turnicidad, nocturnidad, festivos, localización, autoconcertación, etc. de acuerdo con las regulaciones específicas que les son de aplicación. Tampoco consta justificación de los procedimientos llevados a cabo para la cobertura temporal de puestos (bolsas de trabajo) y para las coberturas a través del sistema de concurso. Se recomienda registrar en la aplicación informática de recursos humanos toda la información*



justificativa de cada expediente de personal, que posibilite la comprobación de los datos en función de la situación real actualizada de cada trabajador.

ALEGACIÓN

Por lo que se refiere a los distintos conceptos retributivos respecto de los cuales se manifiesta un incumplimiento por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes, procede indicar que la herramienta donde se refleja la actividad es la cartelera o planificador de turnos, que está integrada en el Sistema de Gestión de Recursos Humanos, dónde se realiza la gestión de tiempos.

Dicha cartelera refleja por un lado el dato teórico, es decir programado, de la actividad y por otro lo que se denomina cartelera real, en la que se refleja la actividad efectivamente realizada, así como el resto de incidencias (ausencias y presencias) que tienen su correspondiente reflejo en la nómina. Evidentemente cada centro dentro de sus procedimientos y protocolos internos de actuación controlan la gestión de estos cambios en las carteleras, de tal manera que siempre se abona en nómina la actividad efectivamente realizada.

Como ya se indicó, se está terminando ya todos los trabajos de parametrización de las distintas situaciones y regímenes de trabajo de los/las profesionales de Osakidetza, con las validaciones correspondientes por los mandos y Dirección, dentro del proyecto OSAKIDETZAKOA (portal del empleado), siguiendo el cauce de tramitaciones y autorizaciones que en el mismo se han definido, en orden a determinar el correspondiente proceso de gestión para la identificación de la actividad que consta en la cartelera para su abono en nómina. El proyecto está muy avanzado y facilita la comprobación de la actividad en el sistema.

La cartelera refleja la actividad real y por tanto cualquier posible solución formal no podrá menoscabar la calidad del servicio asistencial y la sistemática de gestión que ofrece la citada herramienta de gestión de tiempos.

Al margen de lo expuesto reiteramos, como ya hemos informado en ocasiones anteriores, que desde la Dirección de Recursos Humanos se vienen realizando determinados procesos en los que se incluyen elementos de control. Dentro de dicho proceso se han definido indicadores, tanto a nivel global de Osakidetza como a nivel de organizaciones de servicios.

- *En la revisión de las nóminas se detecta la existencia de puestos que no figuran como tales en la plantilla funcional correspondiente, y/o en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Ente. Se recomienda adecuar las plantillas funcionales que se aprueban anualmente, a las situaciones y funciones reales del personal, teniendo en cuenta los puestos previstos en el Decreto 186/2005, así como actualizarlo a las nuevas necesidades.*

ALEGACIÓN

Los puestos de nómina se definieron en función de las retribuciones asignadas a los mismos, según el grupo profesional, categoría y puesto funcional a que se corresponden. En el sistema de Gestión de Recursos Humanos consta una correlación y equivalencia de las funciones asignadas a cada puesto en nómina con los puestos de plantilla funcional, tal como se describen en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Osakidetza. No obstante, uno de los objetivos que se plantea la Dirección de Recursos Humanos es la revisión del citado Decreto 186/2005, de 19 de julio, revisión que comprende a su vez la adecuación de los puestos, en lo referente a funciones, retribuciones y denominación, tanto en la plantilla funcional como en la nómina.

En este año 2022 ya se ha tramitado el expediente para la contratación de una consultora que apoye el trabajo metodológico, de organización e información y dinamización de los grupos de trabajo que se formalizarán, en orden a la revisión del Decreto de Puestos funcionales, con el objetivo de incluir en el calendario legislativos del año que viene dicho Decreto que modifica el actual, ya citado.

- *El concepto de complemento de productividad de Osatek, S.A. ha supuesto en 2020 un gasto de 3,9 millones de euros, que supone el 28,2% del importe de sueldos y salarios. La cifra de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe el complemento, 1.599 en el caso de los radiólogos y 10 por turno para el resto del personal asistencial, no ha sido actualizada desde el año 2009, mientras que la media de exploraciones informadas se ha incrementado significativamente en los últimos años:*

	Media de exploraciones informadas					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Radiólogos/por año	2.979	3.093	3.055	2.888	3.037	(*) 2.453
Resto personal/por turno	18	18	18	18	18	(*) 15

(*) Disminución provocada por el Covid-19

- *Tal y como se ha indicado en fiscalizaciones anteriores y disponen los acuerdos 2007-2009, los citados parámetros (número de exploraciones informadas) deberán modificarse para compensar las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados, por lo que se recomienda actualizar las cifras antes citadas y ajustar el cálculo del incentivo por productividad a las cifras medias reales.*

ALEGACIÓN

Las cuantías correspondientes a cada una de las categorías están establecidas en el convenio y en la categoría de radiólogos en los anexos firmados por cada uno de ellos. La actualización o modificación de estas cuantías por tanto debe partir de la aprobación de un nuevo convenio colectivo.



Por otro lado, se puede observar que el porcentaje de distribución entre la retribución fija y variable se ha modificado, disminuyendo la parte variable en la misma cuantía que ha disminuido el número de pacientes.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *Respecto de las retribuciones abonadas en 2020 en Osatek, S.A., se mantienen los aspectos detectados en los informes de fiscalización de ejercicios anteriores referentes a la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto del resto de radiólogos, la inadecuación del salario base de una radióloga a las tablas del convenio y el pago de un complemento de producción anual del 2% del salario base al personal técnico, que supone en la práctica, la percepción de una retribución fija que superaría la establecida en las tablas retributivas vigentes.*

ALEGACIÓN

En cuanto a “la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto al resto de radiólogos, y el abono como retribución fija, de un complemento de producción anual del 2%”, insistimos en lo señalado por la Sección de Enjuiciamiento del Tribunal de Cuentas, en el Acta de Liquidación Provisional emitido en 2018, sobre el informe de fiscalización del año 2016 relativo a estas dos cuestiones, señalando que estas cuantías tienen amparo en los acuerdos adoptados en la firma de los diferentes Convenios que han ido sucediendo desde al año 2001, y que dichos convenios cumplen con las directrices adoptadas por el Gobierno respecto a la negociación colectiva.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *Asimismo, el convenio de Osatek, S.A. incluye ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto “Antigüedad” así como en algunos pluses, respecto de lo aplicable para la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza en particular. Sería recomendable homogeneizar y actualizar en la medida de lo posible los conceptos de nómina y, en general, las condiciones del Convenio en vigor, firmado en 2007.*

ALEGACIÓN

En cuanto a las referencia a ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto Antigüedad y en otros pluses señalar que se trata de mejoras establecidas en el convenio colectivo de empresa, fruto de la libre negociación entre empresa y representantes de los trabajadores, independiente de la negociación entre representación sindical y la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza. Reiterando lo manifestado en el punto anterior de que los diferentes convenios firmados cumplen con las directrices adoptadas por el Gobierno respecto a la negociación colectiva.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *Existen a 31 de diciembre de 2020 contratos temporales en Osatek, S.A. que se han prorrogado en el tiempo por circunstancias de la producción, que desvirtúan el tipo de contrato inicial. Además, la concatenación de contratos temporales puede devenir en una relación indefinida no fija hasta la cobertura reglamentaria del puesto. A fecha de este informe sigue pendiente la convocatoria para cubrir la plantilla estructural aprobada en el presupuesto 2020.*

ALEGACIÓN

En cuanto a la anotación de que “sigue pendiente la convocatoria para cubrir la plantilla estructural aprobada en presupuestos de 2020”, teniendo en cuenta que la misma fue aprobada en 2020, durante ese año se procedió a negociar a través de varias reuniones con los representantes de los trabajadores la propuesta de la convocatoria (dotación, bases ...). Reuniones que finalizaron sin acuerdo, por lo que la propuesta se elevó al Consejo de Administración. El Consejo de Administración durante el año 2020 y debido a la situación de alarma sanitaria, y la existencia de otros temas prioritarios no trató este tema, hasta la reunión de marzo de 2021, aprobando la propuesta presentada. Desde esa fecha se ha comenzado a elaborar el borrador de la convocatoria, que se ha unido a los procesos de estabilización del empleo temporal aprobado en la norma a finales de 2021. A día de hoy se ha aprobado el número de puestos a cubrir y las bases generales de la convocatoria.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia

III.2 CONTRATACIÓN

- *En los expedientes de Osakidetza analizados (ver A.3) se han detectado las siguientes incidencias:*
 - *En 23 expedientes, 16 de suministros, 5 de servicios y 2 de concesión de servicios, adjudicados por 34,9 millones de euros (expedientes 61 a 79 y 81 a 84), no se justifica que el presupuesto base de licitación sea adecuado a precios de mercado, ni se desglosan los costes y otros gastos eventuales.*

ALEGACIÓN

En el caso de los expedientes 61 a 63, relativos a medicamentos, los presupuestos sí se han desglosado cuando han existido diferentes lotes. Por otra parte, los presupuestos se han determinado a partir de precios unitarios, buscándose desde Osakidetza que estos precios resultasen ajustados al mercado. En este sentido, el art. 102.4 LCSP permite formular precios unitarios referidos a las unidades que se entreguen, por lo que se entiende que no es necesario desglosar en todo caso los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos en que incurra el adjudicatario.



En los expedientes 64 a 79 y 81 a 84, la deficiencia detectada es cierta, si bien los cálculos realizados en cada expediente analizado por el Tribunal han sido adecuados a precios de mercado y han sido todos ellos objeto de adjudicación, sin que ninguno haya sido declarado desierto por falta de licitadores, lo cual evidencia que, pese a la ausencia de desglose de los costes directos e indirectos y otros gastos eventuales, se ha cumplido por parte de Osakidetza con el requisito establecido en el art. 100 LCSP.

Esta deficiencia forma parte de los objetivos de mejora en los procedimientos de licitación y se están implementando las medidas necesarias para corregir esta incidencia.

- *En 7 expedientes de suministros adjudicados por 18,4 millones de euros (expedientes 61, 62, 63, 64, 67, 72 y 79), no consta la justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio.*

ALEGACIÓN

Es cierto que en los expedientes indicados la justificación del criterio precio está formulada muy genéricamente, sin embargo, ha sido establecido de acuerdo con el artículo 146 LCSP, primando la objetividad de aquellos evaluables mediante fórmulas frente a los basados en juicios de valor y garantizando la igualdad de trato de forma que no se mida la experiencia de los licitadores sino la calidad de la oferta y su idoneidad con el objeto final del contrato.

Cabe destacar que los criterios se han determinado teniendo en cuenta las características del objeto del contrato valorando las cualidades intrínsecas del producto o servicio y con el fin de conseguir la oferta más ventajosa.

- *En 5 expedientes, 3 de suministros y 2 de servicios, adjudicados por 5,3 millones de euros (expedientes 66, 71, 73, 81 y 83), las modificaciones previstas no cumplen los requisitos de estar formulados de forma clara, precisa, inequívoca, concreta y verificable objetivamente.*

ALEGACIÓN

Efectivamente, las modificaciones previstas están establecidas de forma genérica, y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *En un expediente de suministro adjudicado por 2,4 millones de euros (expediente 66), el cálculo del valor estimado no incluye el importe de las modificaciones previstas.*

ALEGACIÓN

Efectivamente, no se han incluido en el expediente el importe de las modificaciones, porque no se preveían en el PCAP y en la Cláusula Específica 4 del PCAP, relativa al valor estimado, se ha tachado la columna sobre el valor estimado IVA excluido.

En este sentido, en la Cláusula Específica 16 del PCAP se establece que los únicos supuestos previstos de modificación con la cesión del contrato o la sucesión del contratista.

- *En un expediente de suministro adjudicado por 1,5 millones de euros (expediente 76), la definición de los criterios de adjudicación que dependen de un juicio de valor y su evaluación resultan muy genéricas, al no precisar los aspectos concretos a valorar. El informe técnico y, consecuentemente, la resolución de adjudicación no justifican las puntuaciones asignadas a las ofertas presentadas.*

ALEGACIÓN

Efectivamente, la deficiencia es correcta y forma parte de los objetivos de mejora de Osakidetza.

- *El contrato de arrendamiento de la cafetería y máquinas de vending del centro sanitario Onkologikoa, de fecha 9 de agosto de 2017 y vencimiento en 2020, se ha prorrogado tácitamente por 3 años adicionales, sin tener en cuenta la regulación contractual que le afecta a partir de la firma del convenio de vinculación, para adaptarse a lo dispuesto en la LCSP.*

ALEGACIÓN

En referencia al contrato de arrendamiento de la cafetería, este supone en Fundación Onkologikoa un 0.46% dentro de la totalidad objeto de adaptación de la normativa de Contratación Privada que rige como Fundación de carácter privado hacia la normativa en materia de contratación de la Ley de Contratación Pública.

Teniendo en consideración este punto y la progresividad con que ha de acometerse esta transición, se ha considerado en el calendario de programación de 2020 la priorización en el abordaje de otros expedientes de mayor relevancia y volumen.

- *Siguen en vigor 4 contratos de arrendamiento de consultas externas con profesionales privados no oncológicos, que según el Convenio con Fundación Onkologikoa podían mantenerse transitoriamente mientras persistieran las obligaciones contractuales adquiridas con carácter previo a la firma del convenio, pero que deberían haberse rescindido mediante preaviso en 2019.*



ALEGACIÓN

Respecto al arrendamiento de servicios profesionales, cabe destacar que el convenio de vinculación, en su cláusula tercera apartado 2º, establece que el centro sanitario Onkologikoa podrá prestar asistencia oncológica en régimen privado por cuenta de cualquier otro ente o persona física.

Así mismo, en el apartado 3º, transitoriamente el centro podrá mantener la actividad asistencial privada, no oncológica, mientras persistan las obligaciones contractuales con carácter previo a la firma del convenio.

Ambos apartados justifican la existencia de los contratos por prestación de servicios a 31/12/2020, con la única excepción de uno de ellos, que, por un defecto formal en la comunicación de rescisión de la relación contractual, se tuvo que ampliar 5 años más, tal y como constaba en el propio contrato mercantil.

- *De la revisión de los expedientes de contratación analizados por la OCE, destacamos las siguientes incidencias significativas:*
 - *En el expediente de adquisición de material de hemodinámica de la OSI Donostialdea, adjudicado por 1,5 millones de euros, para 9 lotes adjudicados por 1,3 millones de euros el Pliego permite la adjudicación compartida de cada lote.*
 - *En 13 expedientes tramitados por la OSI Donostialdea, adjudicados por 5,3 millones de euros, el presupuesto base de licitación que figura en las cláusulas específicas del contrato no incluye el IVA.*
 - *En 9 expedientes de 3 OSI, adjudicados por 6 millones de euros, el valor estimado del pliego no se ha calculado de acuerdo a lo previsto en la LCSP.*
 - *En 25 expedientes de 9 OSI, adjudicados por 11,4 millones de euros, los pliegos no establecen ningún parámetro que permita identificar las ofertas a considerar anormalmente bajas.*
 - *En 5 expedientes de 3 OSI tramitados como negociado sin publicidad por exclusividad, adjudicados por 1,3 millones de euros, no queda acreditada suficientemente dicha exclusividad.*

ALEGACIÓN

Estas incidencias reseñadas forman parte de los objetivos de mejora en los procedimientos de contratación y se está trabajando en implementar las medidas correctoras necesarias en todas las Organizaciones de Servicios de Osakidetza.

- *De los 195 expedientes de prórroga analizados, en 130 se supera el límite previsto legalmente, en 36 el número de prórrogas previsto en el pliego y en 43 se han alterado las características del contrato inicial.*



ALEGACIÓN

En lo que respecta a esta última incidencia, y sobre la que ya se está trabajando para evitar este tipo de situaciones, cabe alegar que 2020 fue el primer año de la pandemia, resultando los seis primeros meses especialmente complejos de gestionar, tanto a nivel asistencial como a nivel de los Servicios de Contratación, dado que la situación de emergencia ocasionada forzó que todos los esfuerzos se centraran en lograr el abastecimiento de los suministros imprescindibles para la lucha contra el coronavirus, situación ésta que originó la necesidad de prorrogar contratos en condiciones excepcionalmente anómalas.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org