

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Oiartzungo Udala

Ayuntamiento de Oiartzun

2020





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Urteko Kontuei buruzko iritzia	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	10
III.1 Aurrekontua, kontabilitatea eta diru-sarrerak.....	10
III.2 Pertsonala.....	11
III.3 Kontratazioa.....	11
III.4 Transferentziak eta dirulaguntzak	11
III.5 Beste alderdi batzuk	12
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	13
V. URTEKO KONTUAK	15
V.1 Udala.....	15
V.2 Oiartzungo Turismo Aukerak S.A.	18
ERANSKINAK	19
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera eta ezargarria zaion legeria	19
A.2 Aurrekontua eta aldaketak	19
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	20
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak	21
A.5 Pertsonaleko gastuak.....	22
A.6 Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa	23
A.7 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	24
A.8 Inbertsio errealak eta aktibo ez-korrontea.....	25
A.9 Zordunak.....	26
A.10 Hartzekodunak eta zorpetzea	27
A.11 OTASA	27
A.12 Oiartzungo Udal Ikastola partzuergoa.....	28
A.13 Kontratazioa.....	30
ALEGAZIOAK.....	31



ABREVIATURAS	39
I. INTRODUCCIÓN	41
II. OPINIÓN	42
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	42
II.2 Opinión sobre las Cuentas Anuales.....	42
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	44
III.1 Presupuesto, contabilidad e ingresos	44
III.2 Personal.....	44
III.3 Contratación	45
III.4 Transferencias y subvenciones	45
III.5 Otros aspectos.....	46
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	47
V. CUENTAS ANUALES	49
V.1 Ayuntamiento.....	49
V.2 Oiartzungo Turismo Aukerak, S.A.....	52
ANEXOS	53
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....	53
A.2 Presupuesto y sus modificaciones	53
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	54
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	55
A.5 Gastos de personal	56
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios.....	57
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	58
A.8 Inversiones reales y activo no corriente	59
A.9 Deudores.....	60
A.10 Acreedores y endeudamiento	61
A.11 OTASA	61
A.12 Consorcio Oiartzungo Udal Ikastola	62
A.13 Contratación	64
ALEGACIONES	65



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EIOZ	Eraikuntzen, Instalazioen eta Obren gaineko Zerga.
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HKEE	Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
OTASA	Oiartzungo Turismo Aukerak S.A.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga.
SPKL	9/2017 Legea, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
Udalhitz	EAEko tokiko euskal erakundeetako langileen lanerako baldintzak arautzen dituen akordioa.
UFFF	Udal Finantzaketarako Foru Funtza.





I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko Bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Oiartzungo Udalaren 2020ko Kontu Orokorraren fiskalizazio-lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazio-gai den ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren eta OTASA udal sozietate publikoaren balantzea, ondarearen emaitza ekonomiakoaren kontua eta memoria ez ezik, Udalaren aurrekontuen likidazioa ere bai.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Alabaina, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak Txosten honen III. Idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Oiartzungo udalerrriak 10.309 biztanle zituen 2020ko urtarrilaren 1ean, eta bere egiturari, Udalaz gain, OTASA udal-sozietatea (% 100) dago. Sozietate horren xedea Oiartzunen turismoa eta aisialdia bultzatzea, garatzea eta sustatzea da.

Gainera, Oiartzungo Udal Ikastola Partzuergoan parte hartzen du. Partzuergo horrek 0 eta 3 urte bitarteko haurrei hezkuntza-zerbitzuak ematen dizkie (ikus A.12) eta ez zaio Udalari atxiki, ez baititu estatutuak indarreko araudira egokitu. Horrez gain, Oarsoaldea S.A. sozietate publikoak (% 25) Udalaren eskumenak garatzen ditu alor hauetan: enplegua, turismoa, euskara, kontsumitzailearentzako informazioa eta sustapen ekonomikoa.

Lanbarren Parke Logistikoa S.A.n ere parte hartzen du (% 24,5).

Gainera, ondoko udalaz gaindiko entitate hauetako kide da:

- San Markoko Mankomunitatea (hiri hondakin solidoen kudeaketa).
- Añarbeko Uren Mankomunitatea (hornikuntzako eta saneamenduko lehen mailako sarea kudeatzea).



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. 2018an, Udalak zerga-ikuskapeneko eginkizunetan laguntza kontratatu zuen, eta 2020an 122.306 euroren kostua izan zuen. Funtzio horiek oso-osorik funtzionarioentzat gordeta daude eta ezin dira kontratatu, zerbitzuaren esleipena baliogabetzen duen 2020ko apirilean emandako epaiak zehazten duenaren arabera. Kontratuaren indarraldia urte horretako ekainean amaitu zen (ikus A.13).
2. Taxi bidezko garraio publikoaren zerbitzua (48.028 euroren kostua izan zuen 2020an) 2011n formalizatu zen elkarte batekin egindako hitzarmen baten bidez, publikotasun eta lehia printzipioak saihestuta; ordea, kontratazioko araudia aplikatu behar zatekeen (ikus A.13).
3. Udalak partaidetzen duen Oiartzungo Udal Ikastola Partzuergoaren estatutuak ez dira indarreko araudira egokitu; izan ere, araudi horrek Udalarari atxikitzea eskatzen du, aurrekontuak eta kontuak Udalarenetan integratuz; Partzuergoaren jarduera ekonomikoa kontu-hartzailearen kontrolaren mende dago eta bere langileen kudeaketa sektore publikoko langileen araudiaren mende (ikus A.12).

Epaitegi honen iritzira, Oiartzungo Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2020ko ekitaldian ekonomia eta finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak ez du ibilgetua eragiten duten egintza ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten eta zehazki, ez du ibilgetua osatzen duten elementuen xehakapenik egiten. Gainera, inbentarioan jasotako azpiegiturak, 2020ko abenduaren 31n 21,4 milioi euroren kontularitzako balio garbia zutenak, ez ziren 2020an amortizatu, ezta aurreko urteetan ere. Horregatik guztiagatik, ezin zehaztu daiteke aktibo ez-korrontearen saldoak, 94,6 milioi euro 2020ko abenduaren 31n, ondasun eta eskubideen egiazko egoera islatzen duen, ezargarriak zaizkion balorazio-arauak jarraikiz (ikus A.8).
2. Udalaren Kontu Orokorren Memoriak ez du jasotzen zer konpromiso hartu diren 2021-2023 aurrekontuen kontura emandako 1,7 milioi euroren dirulaguntzak jaso dituzten 8 erakunderekin. Memorian ere ez da jaso eraikin balioaniztunaren obra finantzatzeko 2021eko aurrekontuaren kontura hartutako 536.338 euroren konpromisoa, (ikus A.7).

Epaitegi honen iritzira, aurreko 1 eta 2 paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Oiartzungo Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten entitateen kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2020ko ekitaldiaren jardura ekonomikoa eta 2020ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, arauan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 AURREKONTUA, KONTABILITATEA ETA DIRU-SARRERAK

- Udalaren memoriak ez du ematen jabari publikoa okupatzeagatiko tasa arautzen duen Ordenantzaren aurka jarritako errekurtsoren ondorioz dauden kontingentzien berri (ikus A.9).
- Aurrekontuko pertsonaleko eranskinak plantillako lanpostuak eta LPZ xehakutzen zituen, ez, ordea, dotazio globalak premiazko edo noizbehinkako beharretarako (bitarteko 15 funtzionario), eta udaltzaingoaren eta obretarako brigadaren aparteko ordu eta gauetako-jaiegunetako plusengatiko haborokinetarako.
- Alkatetza-dekretu bitartez kredituak aldarazteko 4 espediente onartu ziren, guztira 109.813 euro; ordea, horiek Udalbatzak onartu behar zituzkeen. Transferentzia batean, programen aldaketa metatuek hasierako diru-izendapenen % 25 gainditzen zuten, eta 3 gaikuntzatan handitu zitekeen partida bati kreditua eman zitzaion; partida horrek izaera hori galdua zuen jada, alde aurretik transferentzia bat finantzatzeko erabili baitzen.
- 2020ko barne-kontrolari buruzko txostenean adierazten denez, gastuen aurretiazko fiskalizazioa mugatua izan zen, nahiz eta Osoko Bilkurak ez zuen erabaki kontrol-modalitate hori aplikatzea.
- Lanbarren Parke Logistikoa S.A. sozietate publiko partaidetuak galerak pilatu zituen 2020ko abenduaren 31n, eta galera horiek ibilgetu finantzarioaren balioa 469.697 euroan zuzentzea eskatzen zuten.
- Jasotako fidantzen eta gordailuen kontuak antzinako saldoak ditu, eta horien eskagarritasuna aztertu beharko litzateke (ikus A.10).
- Ekitaldi itxietako eskubideen baliogabetzeak, 354.258 eurorenak, ondare-kontabilitatean ekitaldiko diru-sarrerak murriztuta erregistratu ziren, aurreko ekitaldietako emaitzei egotzi beharrean.
- Araudiak eskatzen du hirigintza-sarreraren eta ondarea saltzeagatiko diru-sarreraren eta horiei emandako xedearen erregistroa mantendu behar dela. Erregistro horretan adierazi beharko litzateke araudian aurreikusitako helburuei aplikatzeke daudenen zenbatekoa, eta alderdi hori kontuan hartu beharko litzateke finantzaketa-desbideratzeen kalkulua egitean.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.2 PERTSONALA

- 2020an indarrean zegoen Lan-baldintzak arautzeko akordioa Udalbatzak 2009an onartu zuen, baina, ez zion nahitaezkoa den publikotasuna eman. Halaber, ez zitzaion publikotasunik eman 2020ko ordainsari igoera (% 1,5) onartu zuen erabakiari.
- Udalak 2019ko azaroan 2020rako LPZ onartu zuen, non 2 lanpostu sortu baitziren eta beste baten maila aldatu baitzen. Udalak LPZ berria argitaratu zuen eta 89 lanpostuak zerrendatu zituen, baina ez zituen 2 lanpostu sortu berriak eta onartutako maila aldaketa identifikatu.

III.3 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 6 kontratu nagusiak aztertu ondoren -12,3 milioi euroren esleipenei dagozkienak- honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.13):

- Udal eraikin polibalentearen obran bost hilabeteko atzerapena izan zen.
- Bide-garbiketako eta zabor-bilketako kontratuan eskatutako bermea urte bateko zenbatekoaren gainean kalkulatu zen, eta ez esleitutako guztizkoaren gainean (3,8 milioi euro 3 urterako) (B akatsa).
- 5,5 milioi euroan esleitutako balio anitzeko eraikina eraikitzeko kontratuan, materialen kalitate-kontrollean hobekuntzak egitea esleipen-irizpidea baloratzean, txosten teknikoak enpresa lizitatzailen kalitate-ziurtagiriak hartu zituen kontuan, kontratuaren xede den obran aplikatu beharreko neurri zehatzak hartu beharrean (B akatsa).

Beste erosketa batzuk

- Guztira 61.531 euroren ondasun eta zerbitzuen 2 eskuraketa zuzenean esleitu direla ikusi dugu; ordea, zenbatekoa aintzat hartuta, zegokion lizitazio-prozedura izapidetu behar zatekeen, hau da, gutxienez, prozedura ireki sinplifikatu laburtua (ikus A.13).
- Udalak ez zion publikotasunik eman Udala energia elektriko hornitzeko kontratuari, GFAREN esparru-akordio baten ondorioz gauzatutakoa.

III.4 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Guztira 470.270 euroren 2 dirulaguntza izendunen justifikazioan, nomen eta gizarte-aseguruen fakturarekin edo dokumentazioarekin justifikatutako gastuak udalaren laguntza baino handiagoak badira ere, ez dira zehaztu eskuratutako diru-sarrera edo dirulaguntza gehigarri horiek. Justifikazio-kontuetan nahitaezkoa da jarduerak sortutako diru-sarrera eta gastu guztiak zerrendatzea.
- Dirulaguntza izendunak arautzen dituzten 4 hitzarmenetan luzapen automatikoko klausulak dituztela atzeman da, nahiz eta araudiak berariazko akordioak eskatzen dituen indarraldia luzatzeko. Klausula hori bera dago jasoa OTASAK Gipuzkoako Parketxe Sarearekin duen hitzarmenean.



III.5 BESTE ALDERDI BATZUK

- Gardentasun-araudia behar bezala betetzeko, Udalak bere webgunean, hitzarmenei, eta ondorio juridikoak dituzten udal-organoen erabakiei buruzko informazioa argitaratu beharko luke, baita hirigintza-hitzarmenei buruzko informazioa eguneratu ere. Gainera, udal sozietatearen webguneak informazio ekonomikoa, antolaketa-egitura eta estatutuak jaso beharko lituzke. Azkenik, udal-laguntzak jasotzen dituzten elkarte nagusiek gardentasun-araudiaren betebeharrak betetzen dituztela egiaztatu beharko litzateke, batez ere aurrekontuei eta urteko kontuei dagokienez.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera honako taula honetan dago zehaztua:

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018	2019	2020
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	10.198	9.653	9.632	992	938	934
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	8.013	8.193	7.618	780	796	739
Ondare sarrerak (5. kap.).....	70	68	75	7	6	7
A. Sarrera korronteak.....	18.281	17.914	17.325	1.779	1.740	1.680
Pertsonaleko gastuak (cap.1).....	5.008	5.540	5.679	487	538	551
Ondasun korronteen erosketa eta zerbitzuak (2. kap.).....	4.909	5.469	5.210	478	531	505
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	2.985	3.032	3.094	291	295	300
B. Funtzionamendu-gastuak.....	12.902	14.041	13.983	1.256	1.364	1.356
Aurrezki gordina (A-B).....	5.379	3.873	3.342	523	376	324
- Gastu finantzarioak (3. kap.).....	24	17	32	2	2	3
Emaizta korrontea.....	5.355	3.856	3.310	521	374	321
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	772	473	275	75	46	27
Aurrezki garbia.....	4.583	3.383	3.035	446	328	294
Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.).....	573	77	509	56	8	49
Jasotako kapital transferentziak (7. kap.).....	601	608	236	58	59	23
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	4.006	2.564	3.073	390	249	298
- Emandako kapital-dirulaguntzak (7. kap.).....	40	61	62	4	6	6
Kapitalezko eragiketen emaitza.....	(2.872)	(1.940)	(2.390)	(280)	(188)	(232)
Eragik. ez finantzarioen emaitza (1etik 7rako kap.).....	2.483	1.916	920	241	186	89
Diruzaintza geldikina.....	10.671	11.712	12.003	1.038	1.138	1.164
GODG.....	7.459	8.748	9.224	726	850	895
Zorpetzea.....	1.412	939	664	137	91	64

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera korronteak: % 5,2 egin dute behera 2018ko urtearen aldean.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** % 5,6 behera egin izanaren arrazoi nagusia EIOZ da, izan ere 2018an 1,1 milioi euroren sarrerak eragin zituen eta ondorengo 2 urteetan % 71 eta % 73 txikiagoak.
- **Transferentziak eta dirulaguntza korronteak:** % 4,9 egin dute behera, izan ere osagai nagusia, itunpeko zergetan partaidetza, alegia, % 6 murriztu zen, COVID 19aren krisiaren eraginez horren dirubilketa urritzearekin.

Funtzionamendu-gastuak: hirurtekoan % 8,4ko igoera izan zuten, batik bat 2019an; fiskalizazio-gai izan den urtean gastu-mailari eutsi zaio.

- **Pertsonaleko gastuak:** Aztergai aldiko bariazio osoa % 13,4koa da eta honako hauek eragin dute: soldata-igoerak, aztergai aldiaren azken bi urteetan erretiro-sarien ordainketak, gizarte-aseguruen gehikuntzak eta dedikazioa duten zinegotzi kopurua handiagotzeak.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- **Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa:** % 6,1eko igoera 2019an gauzatu zen eta gastu horien pisua murriztu egin zen fiskalizazio-gai izan zen urtean. Enpresek emandako zerbitzuek % 16 gehitu zuten kostua, eta azpimarratzekoa da zabor-bilketa eta kale-garbiketa kontratua, kirol instalazioak kudeatzekoa eta zergen ikuskaritzari laguntza ematekoa.
- **Transferentziak eta dirulaguntza korrontek:** gastu-kapitulu honek % 3,7 egin zuen gora aztertutako aldian, batik bat familiei eta irabazi asmorik gabeko entitateei emandako dirulaguntzetan. Atal honetan azpimarratzekoak dira Covid 19aren ondorioak arintzeko 2020an emandako aparteko laguntzak, nahiz horren eragina murriztu den Oarsoaldea S.A.ri 2020an egindako ekarpen txikiagoen ondorioz.

Aurrezki gordina eta aurrezki garbia: sarrerek behera egiteak eta gastu korrontek gora egiteak aurrezki garbiaren murrizketa eragin du, eta hasierako % 25,1etik 2020an % 17,5 izatera aldatu da. Finantza karga txikia da, zorpetzea txikia delako.

Kapital-eragiketen emaitza: hirurtekoko inbertsioak 9,6 milioi eurorenak izan dira, aztertutako aldian sortutako aurrezki garbia (11 milioi euro) baino txikiagoak. % 26,6 dirulaguntza bidez eta aktiboak besterenduta finantzatu dira.

Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina: % 23,7 egin du gora 2018koaren aldean eta 9,2 milioi eurora iritsi da (2020ko sarrera korronteen % 53,2); geldikinaren zenbatekoak gainditu egin ditu hirurtekoko kapitalezko eragiketen emaitzak.

Zorpetzea: % 53 egin du behera aztertutako aldian zehar, egindako amortizazioen ondorioz eta 2020ko sarrera arrunten % 3,8ra iritsi da.

Ondorioa: Udalak egoera ekonomiko osasuntsua erakusten du eta behar hainbateko baliabideak ditu ohiko jarduerari eusteko eta etorkizuneko inbertsioei zorpetu beharrik izan gabe aurre egiteko.

Aurrekontuaren egonkortasuna: 2020an bertan behera utzi ziren toki entitateen arau fiskalak, nahiz gutxi gorabeherako gehieneko desegonkortasun tasa erreferentziazko batzuk ezarri ziren. Oiartzungo Udalarari dagokionez, udalaren artekaritzak txostena egin zuen, eta, aurrekontuaren likidazioari dagokionez, egiaztatu zuen ez zituela aipatutako tasak gainditu, eragiketa ez-finantzarioen superabita izan zuelako eta zor erreal biziaren bolumena diru-sarrera ez-finantzarioen % 3,8koa zelako 2020ko abenduaren 31n.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2020KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

DIRU-SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUB. AITOR.	KOBRA. KOBRA.	KOBRA. GABEA	%
		HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.				
1 Zerga zuzenak	A.3	5.832	80	5.912	6.262	5.481	781	% 106
2. Zeharkako zergak	A.3	300	14	314	286	245	41	% 91
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	3.111	10	3.121	3.084	2.678	406	% 99
4. Transferentzia korranteak	A.4	8.197	141	8.338	7.618	7.127	491	% 91
5. Ondare-sarrerak	A.8	63	23	86	75	64	11	% 87
6. Inbertsio errealeen besterentzea.....	A.4	-	387	387	509	509	-	% 132
7. Kapitalezko transferentziak	A.4	86	150	236	236	134	102	% 100
8. Aktibo finantzarioak		-	5.209	5.209	16	2	14	(*) % 100
SARRERAK, GUZTIRA		17.589	6.014	23.603	18.086	16.240	1.846	(*) % 98

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza geldikin bidezko finantzaketaren eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG. AITORT.	ORDAINK. ORDAINK.	ORDAIN. GABEA	%
		HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.				
1. Pertsonaleko gastuak	A.5	5.836	(38)	5.798	5.679	5.678	1	% 98
2. Ondasun korront. eta zerb. gastuak	A.6	5.669	167	5.836	5.210	4.720	490	% 89
3. Gastu finantzarioak		36	2	38	32	32	-	% 84
4. Transferentzia korranteak	A.7	3.268	310	3.578	3.094	3.073	21	% 86
6. Inbertsio errealak	A.8	2.443	5.557	8.000	3.073	2.969	104	% 38
7. Kapitalezko transferentziak	A.7	62	-	62	62	62	-	% 100
8. Aktibo finantzarioak		-	16	16	16	16	-	% 100
9. Pasibo finantzarioak	A.10	275	-	275	275	275	-	% 100
GASTUAK, GUZTIRA		17.589	6.014	23.603	17.441	16.825	616	% 74

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIERAKO		KOBRA./ ORDAINK.	AZKEN ZORRA
		ZORRA	BALIOG.		
Kobratzeko dauden saldoak	A.9	4.986	354	2.045	2.587
Ordaintzeko dauden saldoak		695	-	695	-
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			(354)		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide aitortu garbiak	18.086
Obligazio aitortu garbiak.....	(17.441)
EKITALDI ARRUNTAREN AURREKONTUKO EMAITZA	645
EKITALDI ITXIEN AURREKONTUKO EMAITZA	(354)
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratzeak.....	33
GODG bidez finantzatutako gastuak	2.476
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	2.800
DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
FUNTS LIKIDOAK	8.928
KOBRATZEKO DAUDEN ESKUBIDEAK (ikus A.9)	4.475
Aurrekontu arruntetik	1.846
Aurrekontu itxietatik	2.587
Aurrekontukoak ez diren beste hainbat eragiketetatik.....	42
ORDAINTZEKE DAUDEN OBLIGAZIOAK	(1.400)
Aurrekontu korrontetik (ikus A.10)	(616)
Eragiketa ez-aurrekontukoetatik (ikus A.10).....	(784)
APLIKATZEKO DAUDEN PARTIDAK	-
DIRUZAINZA GELDIKINA GUZTIRA	12.003
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak (ikus A.9).....	(2.779)
Atxikitako finantzaketa-soberakina	-
GODG	9.224
ZORPETZEA 2020.12.31N (ikus A.10)	664



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2020KO ETA 2019KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

ERANSKINA	2020	2019	ERANSKINA	2020	2019
AKTIBO EZ-KORRONTEA A.8	94.582	93.348	ONDARE GARBIA	103.125	101.135
Ibilgetu ukiezina	1.375	1.362	Ekarrirako ondarea	49.642	49.642
Ibilgetu materiala	89.134	88.817	Sortutako ondarea	51.167	48.983
Ibilgetuko inbertsioak	1.363	462	Egozteko dauden dirulag.....	2.316	2.510
Lurraren Ondare Publikoa	934	934			
Epe luzeko inbertsio finantz.	1.776	1.773	PASIBO EZ-KORRONTEA A.10	671	843
			Epe luzeko zorrak	671	843
AKTIBO KORRONTEA	10.609	10.201	PASIBO KORRONTEA A.10	1.395	1.571
Zord. eta kobr. bst knt b. A.9	1.511	1.859	Epe lab. zorrak	405	370
Inbertsio finan. epe lab. A.9	170	2.747	Hartzek. eta ordain. bst kontu b. ...	990	1.201
Eskud. eta best. akt. baliok.	8.928	5.595			
AKTIBOA, GUZTIRA	105.191	103.549	ONDARE GARBIA ETA PASIB. GUZTIRA	105.191	103.549

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA, 2020 ETA 2019

Euroak milakotan

	2020	2019
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak	9.224	8.702
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	8.047	8.995
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak	36	73
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.	531	375
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA	17.838	18.145
Pertsonaleko gastuak	(5.701)	(5.575)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(3.155)	(3.092)
Kudeaketa arrunteko bst gstu batz.	(5.880)	(6.970)
Ibilgetuaren amortizazioa (ikus A.8).....	(1.149)	(891)
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA	(15.885)	(16.528)
KUDEAKETA KORRONTEAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	1.953	1.617
Korrontek ez diren beste partida batzuk	15	78
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	1.968	1.695
Sarrera finantzarioak	90	131
Gastu finantzarioak	(32)	(17)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	158	104
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA	216	218
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	2.184	1.913



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 OIARTZUNGO TURISMO AUKERAK S.A.

BALANTZEAK 2020 ETA 2019KO ABENDUAREN 31N			Euroak milakotan		
	2020	2019	2020	2019	
AKTIBO EZ-KORRONTEA	2.112	2.254	ONDARE GARBIA	2.138	2.283
Ibilgetu materiala: Kostua	4.119	4.119	Kapitala	1.000	1.000
Ibilgetu materiala: amortiz. Metatua..	(2.007)	(1.865)	Erreserbak	(1)	(1)
			Bazkideen beste ekarpen batzuk (A.11).....	80	73
			Aurreko ekitaldietako emaitzak	(607)	(558)
			Ekitaldiaren emaitza	(39)	(49)
			Dirulaguntzak, dohaintzak (ikus A.11).....	1.705	1.818
AKTIBO KORRONTEA	38	88	PASIBO KORRONTEA	12	59
Merkatar. hartz. eta beste.....	30	30	Hartzekod. epe laburrera.....	3	4
Aldizkatzeak epe laburrera.....	1	1	Bestelako hartzekodunak	9	55
Eskud. eta best. akt. baliok.	7	57			
AKTIBOA, GUZTIRA	2.150	2.342	PASIBOA, GUZTIRA	2.150	2.342

2020KO ETA 2019KO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK		Euroak milakotan	
	2020	2019	
Negoio zifraren zenbateko garbia (ikus A.11).....	33	56	
Hornidurak	(1)	(2)	
Ustiapeneko bestelako sarrerak (ikus A.11).....	23	22	
Pertsonaleko gastuak	-	-	
Ustiapeneko beste gastu batzuk	(66)	(96)	
Ibilgetuaren amortizazioak.....	(142)	(143)	
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozte eta beste	113	114	
Beste emaitza batzuk	1	-	
USTIAPENAREN EMAITZA	(39)	(49)	
EMAITZA FINANTZARIOA	-	-	
MOZKINEN GAINEKO ZERGA	-	-	
EKITALDIAREN EMAITZA	(39)	(49)	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION LEGERIA

Oiartzungo Udala Administrazioiko toki entitatea da, oinarrizko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legeak eta apirilaren 7ko 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena.

Arautegi horrek udalek ematen dituzten eskumenak edo zerbitzu publikoak definitzen dituzte, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak.

Zerbitzu horiek nagusiki honako hauen bidez finantzatzen dira: zerga, tasa eta prezio publikoak, zerga itunduetan parte-hartzeagatik sarrerak, ondare-sarrerak, dirulaguntzak eta kreditu-eragiketak.

Ekitaldian ezargarria den aurrekontuko eta kontularitzako araudi nagusia 21/2003 Foru Arauak jasotzen du, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoak, eta 86/2015 Foru Dekretuak, Gipuzkoako toki entitateen kontularitzako araudi-esparrua onartzen duenak.

A.2 AURREKONTUA ETA ALDAKETAK

2020ko ekitaldirako aurrekontua 2019ko azaroaren 27ko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean abenduaren 24an eman zen argitara. Jendaurrean jartzeko epea erreklamaziorik jaso gabe igaro ondoren, behin betiko onartutako aurrekontua 2020ko urtarrilaren 15ean eman zen argitara berriz BAOn.

17,6 milioi euroren hasierako aurrekontua % 34 gehitu zen eta behin betiko aurrekontua 23,6 milioi eurora iritsi zen. Hona hemen 2020ko aurrekontutik onartutako 9 aldatetako:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	KREDITUEN TXERTAKETA	TRANSFE- RENTZIA	GAI- KUNTZA	KREDITU GEHIG.	GUZTIRA
1etik 3ra Zerga-sarrerak.....	-	-	104	-	104
4 eta 7 Transferentziak eta dirulaguntzak	211	-	80	-	291
5 eta 6 Ondare-sarr. eta inbertsioen besterentzea.....	23	-	-	387	410
8. Aktibo finantzarioen bariazioa: Geldikina	4.965	-	16	228	5.209
SARRERAK, GUZTIRA	5.199	-	200	615	6.014
1. Pertsonaleko gastuak.....	-	(38)	-	-	(38)
2. Ondasun korronteko eta zerbitz. gastuak	141	(195)	142	79	167
3. Gastu finantzarioak	-	(26)	-	28	2
4. Transferentzia korrontekak	81	224	42	(37)	310
6. Inbertsio errealak.....	4.977	35	-	545	5.557
7. Aktibo finantzarioak	-	-	16	-	16
GASTUAK, GUZTIRA	5.199	-	200	615	6.014

Aurrekontuaren likidazioa 2021eko otsailaren 18ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2021eko maiatzaren 26ko Udalbatzaren bitartez.

A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2020ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarrerengatik kitaturiko eskubideen xehakapena:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ESKUBIDE KITATUAK
Ondasun higiezinaren gaineko zerga.....	2.768
Trakzio mekanikodun ibilgailuen gaineko zerga.....	1.547
Hiri izaerako lursailen balio igoeraren gaineko zerga.....	699
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga.....	1.248
ZERGA ZUZENAK, GUZTIRA	6.262
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga.....	286
ZEHARKAKO ZERGAK GUZTIRA	286
Ur-hornidura eta estolderia zerbitzuen tasa.....	1.603
Zaborrak biltzeko zerbitzua.....	463
Ontzien birziklapenagatiko sarrerak-Ecoembesekiko hitzarmena.....	205
Hirigintzako lizentzien tasak.....	60
Enpresa hornitzaileek jabari publikoaren okupazioagatiko tasa.....	297
Trafikoko isunak eta hirigintzako zehapenak.....	128
Gainkarguak eta berandutze interesak.....	88
Telekomunikazioko enpresak eta aeguru-etxeen konpentsazioak.....	87
Beste txiki batzuk.....	153
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	3.084
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	9.632

Ur-hornidura eta estolderia zerbitzuaren tasa lauhileka kitatzen da, kontsumoen arabera. 2020ko diru-sarrera modura erregistratu ziren 2019ko azken hiruhileko kontsumoen likidazioak eta 2020ko 8 hilabeteetakoak. 2020ko azken hiruhilekoko kontsumoak hurrengo urtean kitatu ziren 481.629 euroren zenbatekoarekin eta 2021eko otsailaren 18an kobrantzarako errolda onartu zen, zeina 2021eko diru-sarrera modura aitortu baitzen.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2020ko ekitaldian transferentzia eta dirulaguntza korronte eta kapitalezkoengatik kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	KORRONTEAK	KAPITALA
GIPIZKOAKO FORU ALDUNDIA		
Zerga itunduetan partaidetza UFFF-2020ko aurrerakinak	6.291	-
Zerga itunduetan partaidetza UFFF- 2020ko likidazioa 2021eko otsailean.....	430	-
Etzerako laguntza zerbitzua.....	85	-
Saltokiak, Covid-19 krisia	37	
Herribideak	34	
Gizarte zerb. mapa, kirol-jarduer., Arizmendi Enea zaharberritzea eta beste txiki batzuk	79	10
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA		
Zerotik hiru urte bitarteko haur-eskolak (Oartzungo Udal Ikastola Partzuergoa).....	405	-
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak	117	-
Arizmendi-Enea zaharberritzea	-	92
Derrigorrezko bigarren hezkuntzako ikasgelak garbitu eta mantentze-lanak egitea.....	80	-
SPRI---Talaia poligonoko kaleetako galtzada berritzea.....	-	134
Lanbideko enplegu plana, langabetuak kontratatzea	22	
Artxiboa, liburutegia, bake-epaitegia eta beste txikiago batzuk	26	-
BESTE BATZUK		
Estatua-ltunpekoak ez diren zergetan partaidetza.....	12	-
GUZTIRA	7.618	236

Zerga itunduetako partaidetzari dagokionez, komeni da adieraztea Udalaren aldeko saldo bat dagoela, Udalen Finantzaketarako Foru Funttsaren 2020ko likidazioaren ondoriozkoa, 429.604 eurorena, eta kobratzeko dagoela ekitaldi itxieran.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehapena 2020ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioari, LZn jasotako lanpostu kopuruari eta 2020ko abenduaren 31ko plantillari dagokionez:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	LANPOSTU KOP.		
	20/12/31		
	Gastua	LPZ	PLANTILLA
Udalkideen ordainsariak (alkatea eta 5 zinegotzi)	196	-	6
Behin-behineko langileen ordainsariak	36	1	1
Funtzionarioen ordainsariak.....	4.013	87	(a) 103
Lan kontratu finkoko langileen ordainsariak	41	1	1
Aldi baterako lan kontratuko langileen ordainsariak	60	-	(b) 8
Gizarte Segurantzza	1.189		
Elkarkidetza	85		
Beste gizarte-gastu batzuk	59		
PERTSONALEKO GASTUAK, GUZTIRA	5.679	89	119

(a) Titularrak ordezkatzeko 13 bitarteko funtzionario eta programako 10 bitarteko funtzionario barne hartzen ditu.

(b) Lanbide Enplegu Plana: abenduan 3 eta 5 hilabete bitarteko aldiatarako kontratatua.

Udalbatzak langileen ordainsariak % 1,5 gehitzea onartu zuen, araudiak aurreikusitako gehienezko % 2ko igoeraren azpitik. 2020an indarrean zegoen lan baldintzak arautzen dituen araudia Udalbatzak 2009ko otsailean onartu zuen eta Udalhitz 2008-2010 du oinarri.

Funtzionarioen ordainsariak bi langileri ordaindutako erretiro aurreratuagatik 58.147 euroren primak jasotzen dituzte. Udalak 2021eko abenduan Giza baliabideen plan estrategiko bat onartu zuen, 2020ko urtarrilaren 1etik aurrera indarrean zegoena, eta pizgarri horiek aurreikusten zituen. 2022ko irailean, behin-behinean eten zuen horien ordainketa.

Langileen kontratazioa

2020ko ekitaldian Udalak honako langile-kontratazio hauek gauzatu ditu:

Kontratu kopurua	
ALTAK	
Karrerako funtzionarioak	4
Bitarteko funtzionarioak (19 langile)	88
Lanpostu hutsa betetzea	2
Titularra aldi baterako ezintasunag. eta eszedentziagatik ordeztea.....	81
Programa edo egitekoen metatzea	5
Lanbide enplegu-planeko lan kontratupeko langileak	8
GUZTIRA	100

Karrerako funtzionarioei dagokienez, altak giza baliabideetako arduradun bati, 2 administrariri eta udaltzaingoko agente lehen bati dagozkie; horiek guztiek 2020an amaitu zuten praktikaldia.



A.6 ONDASUN KORRONTEEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Hona hemen kapitulu honetan erregistraturiko kontzeptu esanguratsuen xehakapena:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	OBLIGAZIOAK	GUZTIRA
ERRENTAMENDUAK		39
Azpiegitura eta ondasun orokorrak	219	
Eraikin eta bestelako eraikuntzak	201	
Makineria, instalaz. eta tresneriarena	150	
Beste ibilgetu bat	29	
IBILGETUAREN KONPONKETAK, MANTENTZE LANAK ETA ZAINZA		599
BULEGOKO MATERIALA		53
Ura	381	
Energia elektrikoa.....	265	
Erregaiak.....	36	
Bestelako hornigaiak	90	
HORNIDURAK		772
Telefonikoak	100	
Informatikoak (IZFEren zerbitzuak barne hartzen ditu, 104.300 euro)	162	
KOMUNIKAZIOAK		262
GARRAIOAK		7
ASEGURU-PRIMAK		61
Gastu juridikoak	97	
Argitalpenak, publizitatea eta propaganda	92	
Bestelako hainbat gastu.....	293	
ASKOTARIKO GASTUAK		482
HOSak jaso eta garraiatzea	617	
Kale garbiketa	480	
San Markoko Mankomunitatea: Gipuzkoako Hondakinen Kontsozioak HHSak tratatzea	289	
Udal eraikinen garbiketa	378	
Udal kiroldegien kudeaketa	305	
Parkeak eta lorategiak zaindu eta mantentzea	170	
Bidaiarien hiri garraioa (Xorrola autobusa)	138	
Zergen ikuskaritzari laguntza teknikoa eta juridikoa	122	
Ludotekak eta udalekuak.....	103	
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk	311	
KANPOKO BESTE ENPRESA BATZUEK EGINDAKO LANAK		2.913
DIETAK, MUGIKORTASUNA ETA LEKUALDAKETAK		22
GUZTIRA		5.210



A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

2020ko ekitaldian, transferentziek eta dirulaguntzek eragindako gastuak era honetan xehakutzen dira:

Euroak milakotan		
KONTZEPTUA	GASTUA	D-0
Oiartzungo Udal Ikastola partzuergoa (ikus A.12)	(*) 755	-
Oarsoaldea S.A.: 2020ko aurrekontua.....	(*) 303	85
San Markoko Mankomunitatea: ekarpen orokorra.....	(*) 120	-
OTASA (ikus A.11).....	(*) 8	-
GFA eta Udalerrri Euskaldunen Mankomunitatea	24	-
TRANSFERENTZIAK	1.210	85
Hautzaro Ikastola koop. elkarte.....	(*) 415	-
Ttur Ttur Euskaltzaleon Bilgunea Kultur Elkarte	(*) 120	-
Ibargain Musika Eskola	(*) 106	-
Soinuenea fundazioa-musika herrikoiaren museoa.....	(*) 93	-
Oiartzungo emakume taldea "Helta" elkarte-kirol eta kultura ikastaroak	(*) 85	12
Luberri Fundazioa: interpretazio geologikoko zentroa	64	-
Hitz hots kultur elkarte: Oiartzun Irratia	55	-
Arraztalo elkarte: gaixo psikikoei laguntzak	53	-
Udal zinegotzien 2 talde: taldearen jarduerak	78	-
Beste txikiago batzuk (27 onuradun)	220	20
IZENDUNAK	1.289	32
Gizarte larrialdiko laguntzak (67 onuradun): araudi autonomikoa.....	(*) 114	-
Bazterkeria sozialerako udal laguntza osagarriak (72 onuradun)	(*) 90	-
Merkatariak, ostalaritza eta zerbitz. (74): Covid 19ak eragindako kalteen konpents.....	(*) 97	-
Kirol-elkartek (6): urteko jarduera eta kirol ekitaldiak.....	(*) 59	-
Euskararen irakaskuntzako ikastaroen tasei/prezioei laguntzak	43	-
Beste txikiago batzuk (10 dirulaguntza lerro)	104	20
LEHIA	507	20
ZUZENAK (Aranzadi elkarte eta 5 laguntza kirol eta ingurumenerako)	10	-
Oarsoaldea S.A.: 2018 eta 2019ko kudeaketa-planen likidazioa.....	(*) 31	-
Udal elkarteak: Euskal Fondoa, Eudel eta Hobeki	27	-
2019an emandako beste dirulaguntza batzuk	20	-
BESTE BATZUK ETA AURREKO EKITALDIETAN EMANDAKOAK	78	-
4. KAPITULUA GUZTIRA	3.094	137
San Markoko Mankomunitatea.....	(*) 12	-
OTASA (ikus A.11).....	(*) 20	-
Hautzaro Ikastola koop. elkarte.....	(*) 30	-
7. KAPITULUA GUZTIRA	62	-

(*) Aztertutako transferentziak eta dirulaguntzak.

Oarsoaldea S.A. Udalak (% 25) eta beste 3 udalek partaidetutako sozietatea da. Udal horientzat enplegu, enpresa sustapen, turismo, euskararen sustapen, hiri berroneratze eta kontsumo zerbitzuak ematen ditu mankomunitatean. Ekarpeneak zerbitzu bakoitzerako aurreikusitako defizitarekin kalkulatu dira, eta Udalari 4 udalen ekarpenen % 14 eta % 34



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

bitarteko ekarpena dagokio. Gastu gisa erregistratzen dira aurrerakinak eta gastu-konpromiso gisa aurreikusitako gainerako ekarpena (D-O), eta hurrengo urtea betearazpen-datua errealekin likidatzen da.

Eskualdeko 4 garbiguneetako zerbitzuak, Aizmendiko zabortegia, San Markoko itxitako zabortegiaren mantentze-lanen kostua eta San Markoko Mankomunitatearen gastu orokorrak eranskin honetako hasierako taulan jasotako 120.222 euroren ekarpen orokorrarekin finantzatzen dira. Aurrekontuaren zenbatespenetan oinarrituta kalkulatu da, gauzatze-datuekin zuzendu gabe. Udalerrien arteko banaketa biztanleria-irizpideen arabera egiten da, eta Udalari % 3,2 dagokio.

San Markoko Mankomunitateari egindako 11.660 euroko kapital-ekarpenaren xedea da funts bat sortzea San Markoko zabortegiaren etorkizuneko gastuak ordaintzeko. Zabortegia 2009an utzi zioten udalek erabiltzeari, baina horrek gastuak sortuko ditu etorkizunean eta Mankomunitateak 2020ko abenduaren 31n 35,1 milioi euroren zenbatekoarekin hornitu du.

Gizarte Larrialdietarako Laguntza 114.275 euro izan da 2020an eta EAEk araututakoekin bat datoz, zeinak urte horretan 101.417 euro eman baitzituen helburu horretarako. Gainera, udal-programa baten bidez 90.209 euroren laguntza osagarriak eman ziren.

Dirulaguntza izendunak jasotzen zituzten 8 hartzaile nagusiei emandako dirulaguntza izendunak Udaltzak onartutako hitzarmenen bidez arautu ziren. Hitzarmen horiek 2021etik 2023ra bitarteko aurrekontuetako kredituak konprometitzen zituzten, 1,7 milioi euroren zenbatekoan.

A.8 INBERTSIO ERREALAK ETA AKTIBO EZ-KORRONTEA

Hona hemen Udalaren aktibo ez korronteko kontuen 2020ko kontu-mugimenduak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	SALDOA 20/01/01	INBERTSIO ERREALAK	DOIKETAK/ BIRSAILK.	ZUZKIDURA ETA BESTE	SALDOA 20/12/31
IBILGETU UKIEZINA	1.380	13	-	-	1.393
Lursailak eta ondare naturalak	40.881	179	-	-	41.060
Eraikuntzak	39.576	917	(308)	-	40.185
Azpiegiturak	47.852	1.006	(683)	-	48.175
Beste ibilgetu material bat	5.462	507	(153)	-	5.816
Abian dagoen ibilgetu materiala	665	-	902	-	1.567
IBILGETU MATERIALA	134.436	2.609	(242)		136.803
LURRAREN ONDARE PUBLIKOA	934	451	(451)	-	934
EPE LUZEKO INBERTSIO FINANTZARIOAK (*)	1.773	-	-	3	1.776
KOSTU AKTIBO EZ-KORRONTEAREN GUZTIZKO PARTZIALA	138.523	3.073	(693)	3	140.906
Ibilgetu ukiezinaren amortizazio pilatua	(18)	-	-	-	(18)
Ibilgetu mater. amortizazio pilatua	(45.157)	-	-	(1.149)	(46.306)
AKTIBO EZ-KORRONTEA GUZTIRA	93.348	3.073	(693)	(1.146)	94.582

(*) OTASA (% 100) eta Lanbarren Parke Logistikoa S.A. (% 25) dira aktibo finantzario nagusiak.

Inbertsio errealek altak sortzen dituzte ekitaldian zehar, eta ekitaldiaren itxieran berrikusi egiten dira eta oker egotzitakoa zuzendu, aurreko taulako doiketa eta birsailkapenen zutabeen adierazitakoaren arabera.

Aktibo ez-korrontearen kontabilitateko saldoa elementuka xehakutzen da inbentario batean eta horri gehitzen zaizkio inbentarioan alta eman ez zuten azken ekitaldietako inbertsioak eta alta eman gabe udalaren aktiboan sartu zen udal sozietate desegin baten ibilgetua. Aktibo ez-korrontearen kostua elementuka 1,6 milioi eurotik gorakoa da. Gainera, inbentarioan jasotako azpiegiturak, 21,4 milioi euroren kostu garbia zutenak, ez ziren amortizatu 2020an. Horri dagokionez, 2020ko abenduaren 31n kontabilitate-balio garbia zuten azpiegitura-elementuen amortizazio metatua kostuaren % 21ekoa zen; ordea, % 60an amortizatuta egon behar zuketean.

A.9 ZORDUNAK

Balantzeko zordunen eta kobratu beharreko beste kontu batzuen idazpuruek eta epe laburreko inbertsio finantzarioek aurrekontu-zordunak eta beste saldo batzuk barne hartzen dituzte, xehetasun hauen arabera:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	2017 eta lehen.	2018	2019	2020	GUZTIRA
Zerga zuzenak	1.042	186	246	781	2.255
Zeharkako zergak	6	-	15	41	62
Tasak eta bestelako sarrerak.....	425	103	197	406	1.131
Transferentzia korronteak	-	3	-	491	494
Ondare-sarrerak.....	17	3	4	11	35
Inbertsio errealeen besterentzea.....	170	-	-	-	170
Kapitalezko transferentziak	-	-	169	102	271
Aktibo finantzarioak	-	-	1	14	15
AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA	1.660	295	632	1.846	4.433
Aurrekontuz kanpoko saldoak					42
Langileei aurrerakinak emateagatik ondare-kontabilitatearen saldo hartzekoduna					(15)
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak					(2.779)
ZORDUNAK GUZTIRA					1.681
				Zordunak eta kobr. bst. knt. b.	1.511
				Epe laburreko finantza inbertsioak	170

Aurreko taulako Tasak eta beste diru-sarrera batzuk idazpuruak jabari publikoaren okupazio-tasaren 6 likidazio jasotzen ditu, 399.749 euro guztira; likidazio horiek errekurritu egin ziren eta Udalaren aurkako epaia 2021eko abenduan eman zen. Likidazio horiek egiteko nekez egingarri diren saldoetarako hornidura kontuan hartuta, epaiak 78.411 euroko eragina du ondare garbian.

Udalak osorik nekez egingarritzat jotzen ditu 24 hilabetetik gorako antzinasuneko saldoak. Gainera, zalantzazko kobragarritasuna dutela irizten zaie 2019ko eta 2020ko eskubide aitortuak, hurrenez hurren % 60an eta % 24an.

A.10 HARTZEKODUNAK ETA ZORPETZEA

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n kontabilitatean erregistraturiko pasiboen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	PASIBO KORRONTEA	PASIBO EZ ARRUNTA	GUZTIRA 20/12/31
HARTZEKODUN EZ-AURREKONTUKOAK	542	242	784
Jasotako fidantzak eta gordailuak.....	66	242	308
PFEZagatik Ogasun Publiko hartzekoduna.....	226	-	226
Elkarkidetza eta Gizarte Segurantzza hartzekodunak.....	155	-	155
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak.....	95	-	95
AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK	616	-	616
BANKUETAKO ZORRA	235	429	664
SARRERAK ITZULTZEAGATIKO HARTZEKODUNAK	2	-	2
GUZTIRA	1.395	671	2.066

Zorpetzeari dagokionez, hona hemen kontraturiko maileguak:

ENTITATEA	% INTERESA	EPEMUGA	SALDOA			SALDOA 20/12/31
			20/01/01	AMORT. BERRIA		
Laboral Kutxa Kreditu Koop.....	Euribor 3 hilabete + 0,1	2020	22	22	-	-
Nafarroako Rural Kutxa, Kreditu Koop.....	Euribor 1 urte + 0,9	(*) 2023	17	17	-	-
Caixabank S.A.....	Euribor 3 hilabete + 1,25	2022	220	80	-	140
Kutxabank S.A.....	Euribor 3 hilabete + 1,5	2023	335	96	-	239
Kutxabank S.A.....	Euribor 1 urte + 2,0	2024	345	60	-	285
ZORPETZEA, GUZTIRA			939	275		664

(*) Aldez aurretik amortizaturiko mailegua.

A.11 OTASA

Sozietate hori 2006an eratu zen, Oiartzunen turismoa eta aisialdia bultzatzeko, garatzeko eta sustatzeko. Fiskalizatutako ekitaldian, jarduera Arditurriko Interpretazio eta Meategien Zentroaren kudeatzea izan da. Sozietateak Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioarekin adostu zuen Arditurri zentroa dinamizatzen laguntza ematea, eta 2010ean hitzarmen bat sinatu zuen. Gainera, 2012an 10 urterako enpresa batekin Arritxulo aterpetxearen kudeaketa kontratatu zuen, eta enpresa horrek zerbitzuaren diru-sarrerak jaso zituen, eta OTASari urteko kanon bat ordaindu zion, hasieran urteko 3.752 euroan finkatu zena. Administrazio Kontseiluak 2020ko kanona ordaintzetik salbuetsi zuen enpresa, Covid 19a zela eta.

Diru-sarrerak

2020ko ekitaldian OTASaren diru-sarrerak honela xehakatzen dira:

	Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	SARRERA
NEGOZIO ZIFRAREN ZENBATEKO GARBIA	33
Salmentak	16
Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioaren dirulaguntza	17
BESTELAKO USTIAKETA-SARRERAK	23
Udalaren dirulaguntza.....(*)	18
GFA-REN DIRULAGUNTZAK.....	5

(*) % 10eko BEZa jasanarazi da eta emaitza guztira 20.000 euroren ekarpena da (ikus A.7).

Udalak beste 8.000 euro gehiagoren ekarpena egin zuen (ikus A.7), eta horiek Ondare Garbian erregistratu ziren, Bazkideen beste ekarpen batzuk idazpuruan.

Ibilgetu materiala eta kapitalezko dirulaguntzak

2020ko abenduaren 31ko ibilgetu materialaren kostua 4,1 milioi euro zen, Arditurriko interpretazio eta mehategien zentroari zegokiona.

OTASAk aurreko inbertsiorako kapitalezko dirulaguntzak jaso zituen, honako zenbateko hauekin:

	Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	SARRERA
Oiartzungo Udala	1.904
EAE.....	1.144
Gipuzkoako Parketxe Sarea para Arditurri fundazioaren ekarpena	384
KAPITALEZKO DIRULAGUNTZAK GUZTIRA 2007-2010	3.432
Emaitzetara egotzia 2020ko baino lehen	(1.614)
Emaitzetara egotzia 2020an.....	(113)
KAPITAL DIRULAGUNTZAK GUZTIRA, EMAITZETARA EGOZTEKO ZAIN	1.705

A.12 OIARTZUNGO UDAL IKASTOLA PARTZUERGOA

1999ko urtean Oiartzungo Udal Ikastola Partzuergoa sortu zen Udalaren, itunpeko ikastetxe baten eta enpresa pribatu baten artean. Estatutuen arabera, partzuergoaren helburu soziala da Oiartzunen hezkuntza- eta kultura-proiektuak sustatzea eta kudeatzea. Fiskalizatutako ekitaldian, Partzuergoaren jardura 0 eta 3 urte bitarteko haurrei hezkuntza ematean oinarritu da.

Partzuergoaren estatutuak ez dira indarreko araudira egokitu; izan ere, araudi horrek Udalari atxikitzea eskatzen du, aurrekontuak eta kontuak Udalarenetan integratuz; Partzuergoaren jardura ekonomikoa kontu-hartzailearen kontrolaren mende dago eta langileen kudeaketa sektore publikoko langileen araudiaren mende.



Sarrerak eta gastuak

Hona hemen Partzuergoaren 2020ko ekitaldiko galera eta irabazien kontuaren xehakapena:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ZENBAT.
Zerbitzu ematea.....	128
Udalaren ustiapen-dirulaguntzak (ikus A.7).....	755
Hornidurak.....	(30)
Pertsonaleko gastuak.....	(854)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	(26)
Ibilgetua amortizatzea.....	(78)
Beste emaitza batzuk.....	1
USTIAPENAREN EMAITZA	(104)

Partzuergoa finantzatzen da Udalaren ekarpenekin eta emandako zerbitzuengatik erasandako prezioekin. Udalak, berebat, 2020an EAetik 405.322 euroren dirulaguntzak jaso zituen, ikastetxe bateko titular den aldetik (ikus A.4).

Balantzea

Aktiboan azpimarratzekoak dira Partzuergoak zerbitzu emateko baliatzen dituen eraikinak; pasiboari dagokionez, berriz, osagai nagusia emaitza metatuak dira.

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	SALDOA
Lursailak eta eraikuntzak.....	1.187
Ibilgetu materialeko beste idazpuru batzuk.....	51
Aktibo korrontea.....	17
AKTIBOA, GUZTIRA	1.255
Emaitza metatuak.....	(1.311)
Ekitaldiaren emaitza.....	104
Pasibo korrontea.....	(48)
PASIBOA, GUZTIRA	(1.255)



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.13 KONTRATAZIOA

ESPEDIENTE AZTERTUAK

Euroak milakotan

KONTRATUA	ADJUDIKAZIOA			Subro- -gazioa	Gastua 2020	AKATSA	
	Data	Prozed.	Zenbat. (*)			A	B
1. Udal eraikinen garbiketa (2 urte).....	aza-17	Irekia	(**) 756	12	378		
2020 eta 2021erako urteko luzapenak	aben-19 eta 20		(**) 756				
Aldak. iraila-abendua Covid 19agatik	urr-20		54				
2. Kirol instal. eta udako igerilekuaren kudeak. (2 urte).....	abe-17	Irekia	422	20	305		
2020 eta 2021erako urteko luzapenak	abe-19 eta aza-20		422				
Aldak. Instal. itxiera Covid 19agatik martxoa-ekaina.....	ira-20		91				
3. Zergen ikuskaritzan laguntza teknikoa (2 urte).....	mai-18	Irekia	(**) 244	-	122		B
4. Errazteko makina eta furguoa hornitzea	ots-20	Irekia	274	-	274		B
5. Hiri garbik. eta HHSen bilketa eta garraioa (3 urte).....	mai-20	Irekia	3.786	20	620		B
6. Udal eraikin polibalentean obra.....	urr-19	Irekia	5.536	-	899		B
UDALA GUZTIRA			12.341	52	2.598		

(*) Esleitutako zenbatekoak BEZa barne.

(**) Aleko prezioak: esleipen-zenbatekoa, 2020ko egiazko egikaritzat datuekin balioetsia.

B AKATS ESPEZIFIKOA (ikus II.1 eta III.3 atalak)

Beste erosketa batzuk

Horrez gain, beste erosketa batzuk ere aztertu ditugu, eta ikusi dugu 2020an, 48.028 euroko kostuarekin, udalerriko taxilarien elkarteari 2011n esleitutako taxi-zerbitzua gauzatzen jarraitzen zela eta horrek zerbitzu-kontratuertarako aurreikusitako 4 urteko gehieneko epea gainditu duela.

Halaber, erosketa txiki modura izapidetutako erosketak ere badaude, prozedura ireki erraztu bidez egin behar ziratekeenak:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	Gastua
Telekomunikazioen zerbitzua.....	39
Lan arriskuen prebentziorako zerbitzua	22
PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATU LABURTUA GUZTIRA (*)	61

(*) SPKLren 159.6 artikulua baldintza batzuetatik salbuetsitako prozedura sinplifikatua aurreikusten du 80.000 eurotik beherako kontratu txikietarako (obrak) eta 35.000 euro (gainerako kontratuak) baino gutxiagoko kontratuertarako. BEZik gabeko zenbatekoak.

ALEGAZIOAK

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. 11/1989 Foru Arauaren 7. artikuluan adierazten denez tributuen ikuskatzea udalei dagokie. Horrela, 2010eko abenduaren 20an hartutako erabakiaren bidez, Oiartzungo Udalak udal izaerako zergak ikuskatzeko aholkularitza eta laguntza teknikoa emateko zerbitzuari dagokion kontratazioa abian jarri zuen.

2011ko apirilaren 20ko Alkatearen 344 zk.ko dekretu bidez, erabaki zen Gesmunpal S.A. enpresari esleitzea kontratu hori, eta Udalak 2011ko maiatzaren 3an sinatu zuen Gesmunpal S.A. enpresarekin udal izaerako zergak ikuskatzeko aholkularitza eta laguntza teknikoa emateko zerbitzu kontratua. Kontratuaren iraupena 4 urtekoa zen eta 2 urtez luzatzea ahalbidetzen zuen.

Gesmunpal S.A. enpresak, emandako zerbitzuagatik, kontratuan adierazten zenez, ikuskapen-prozeduran likidatutako kuoten portzentaje bat fakturatzen zion Oiartzungo Udalari, betiere kopuru horiek zergadun ikuskatuek Oiartzungo Udalari ordaindu ondoren.

Lehen kontratu honen epealdia eta luzapenak igaro ondoren, ulertu zen kontratu horretatik izandako emaitzak oso onak izan zirela. Gainera, oraindik hainbat zergadun geratzen zirenez ikuskatu gabe, Oiartzungo Udalak bigarren kontratazio bat jarri zuen abian. Bigarren kontratu hau izan zen epaitegietara eraman zena, ez lehena.

Bigarren kontratu hori 2018ko ekainaren 19an formalizatu zen Gesmunpal S.A. enpresarekin, 2 urteko iraupenarekin eta urtebeteko bi luzapen egiteko aukerarekin. 2020ko martxoaren 18ko 340 zk-ko Alkate dekretuz erabaki zen kontratua ez luzatzea. Epaitegietakoko epaiaren zain baitzen udala, ondorioz kontratua 2020ko ekainaren 19an amaitutzat eman zen eta 2020rako onartutako Zerga Ikuskapen Plana ez zen abian jarri; hau da, ez zen espedienterik ireki 2020. urte osoan. Gauzak horrela, bigarren kontratu horri atxikitutako azken espedienteak 2019ko urriaren 16an ireki zen. Beraz, Oiartzungo Udalak epaia bete zuen jaso zuenetik, ez baitzuen kontratuarekin jarraitu.

Honen harira, 2020an esleipendunari ordaindutako 122.306,00 euro ez dira 2020an egindako lanen ondorio, esan bezala 2020an ikuskatzeko espedienterik ez baitzen ireki. Aurreko urteetan irekitako espedienteen ondorio izan zen. Are gehiago, 122.306,00 euro horietatik 88.109,03 euro lehenengo kontratuan irekitako 2 espedienteenak dira, eta, esan bezala, kontratu hori ez zen baliogabetu, haren aurka ez baitzen demandarik jarri.

Aipatu espediente horietatik batean, OIZI_2016_0008 zenbakidunari dagokionean, zergadunak ikuskaritza prozeduraren ondorioz sortutako zorra zatitzeko eskaera egin zuen, eta udalak onartu zion. Gesmunpal S.A. enpresak, Oiartzungo Udalak kontratuean fakturatzen zuenez, 2020an fakturatu zuen nahiz eta 2016an irekitako espediente bat izan. Zergadun horrek 4.890,76 euro ordaindu zizkion Oiartzungo Udalari 2020an eta Gesmunpal S.A. enpresak 2.367,14 euro fakturatu zizkion.

Beste espedienteak, OIZI_2014_0007 zenbakidunari dagokio. Zergadunak epaitegira jo zuen ikuskaritza prozeduran igorritako isunen aurka. Epaitegiak Oiartzungo Udalaren aldeko epaia eman zuen eta zergadunak 151.443,26 euro ordaindu zizkion Oiartzungo Udalari. Gesmunpal S.A. enpresak fakturatutakoa 85.741,89 euro izan ziren.



Gainera, argitu behar da, bigarren kontratua baliogabetzen zuen epaiak ez zituela baliogabetzen kontratu horren ondorioz irekita zeuden espedienteak, eta ez ziola agintzen Oiartzungo Udalarik ikuskaritzaren ondorioz likidatutako kopuruak itzultzera. Eta gainera, ez zen egon ezta ere, sententziaren ondorioz, ikuskaritza jasotako zergadunen aldetik inolako erreklamaziorik. Beraz, Oiartzungo Udala derrigortua zegoen ordaintzera, berak kobratzen zuen heinean, kontratuaren esleipendunari jadanik emandako zerbitzuengatik, eta espediente horiek guztiak epaiaren jakinarazpena jaso aurrekoak ziren.

2. Taxi bidezko garraio publikoaren zerbitzuari dagokionez, adierazten da “2011n formalizatu zen elkarte batekin egindako hitzarmen baten bidez, publikotasun eta lehia printzipioak sahiestuta; ordea, Kontratazio araudia aplikatu behar zatekeen”.

Adierazi behar da 2021ean bertan, horretaz jabetuta, Udalak zerbitzu hori lizitazio publikora atera zuela kontratazio araudipean, eta, horrela, uztailaren 27ko 2021/ 1079 Alkate Dekretuz Oiartzungo Gurutze, Karrika eta Ergoien garraio (Taxibusa) zerbitzu publikoa prozedura irekia bidez kontratatzeko espedientea onartu zen, bai eta urteko 55.376,21 euroko (%10eko BEZa barne) gastua ere (2021KO02020004 espediente zk.). Lizitazioa 2021eko uztailaren 29an argitaratu zen udalaren kontratazio profilean eta kontratuaren formalizazioa 2021eko urriaren 13an eman zen. Kontratuaren iraupena urte batekoa izatea aurreikusi zen, eta hiru (3) luzapen egiteko aukerarekin, bakoitza urte batekoa.

3. Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bere txostenean honakoa adierazten du hitzez hitz: “Udalak partaidetzen duen Oiartzungo Udal Ikastola Partzuergoaren estatutuak ez dira indarreko araudira egokitu; izan ere, araudi horrek Udalarik atxikitzea eskatzen du, aurrekontuak eta kontuak Udalarenetan integratuz; partzuergoaren jardura ekonomikoa kontu-hartzailearen kontrolaren mende dago eta bere langileen kudeaketa sektore publikoko langileen araudiaren mende”.

Udalbatzarrak, 2023ko urtarrilaren 25ean egindako bilkuran, erabaki zuen Oiartzungo Udalak, Haurtzaro Ikastola Elkartea Koop.k eta Bianditz, S.L.k sortu zuten Oiartzungo Udal Ikastola Partzuergoaren Oiartzungo udalari atxikitzea, eta Partzuergoaren udalari dagokion aurrekontu-, kontabilitate- eta kontrol-araubidearen mende egongo zela, hargatik eragotzi gabe apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoan aurreikusitakoari lotzea. Halaber, erabaki zen Partzuergoko gainerako erakundeei estatutu berrien lan-agiria bidaltzea, indarrean dagoen araudira egokitzeko eta Partzuergoaren Zuzendaritza Batzordeak onartzeko.

Oiartzungo Udal Ikastola Partzuergoko zuzendaritza batzordeak, 2023ko apirilaren 20ko batzarrean, partzuergoko estatutu berriak onartzea, eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean eta partzuergoko web orrian argitaratzea erabaki zuen.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

2. Udalaren Kontu Orokorraren Memoriak ez du jasotzen zer konpromiso hartu diren 2021-2023 aurrekontuen kontura emandako dirulaguntzen kasuan, ulertzen dugulako, 21/2003 Foru Arauaren 22 artikularen 6. puntuan adierazten denez, ez direla konpromiso-kredituen orriaren barruan sartu behar.



Izan ere, gai honen inguruan Gipuzkoako Foru Aldundiak, Oiartzungo Udalaren finantza tutoretza duen entitateak, udaleko kontu-hartzaileari emandako gomendioa konpromiso-kredituen orrian inbertsioak eta kapitalezko transferentziak soilik jasotzea da.

Bestalde, memorian ez jasotzea eraikin balioaniztasunaren obra finantzatzeko 2021eko aurrekontuaren kontura hartutako konpromisoa, udalaren kontabiliterako programa informatikoaren akatsa izan zen. Memoriaren 23 atala, aurrekontu informazioa alegia, automatikoki hartzen da programa informatikotik eta sarrera konpromisoak jaso ditu ez ordea gastu konpromisoak, nahiz eta programa informatikoan egon eta gastu horretarako diru erreserba egina egon. Oiartzungo Udalaren Udaltzakoak 2019ko uztailaren 30ean onartu zituen urte anitzeko konpromiso kredituak 2020 eta 2021erako, dagokion espedientean jasotzen den moduan, eta une horretan egin beharreko diru kontsignazioak eginak zituen, beraz kontableki dena egina zegoen.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

2. Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bere txostenean honakoa adierazten du hitzez hitz: “Aurrekontuko pertsonaleko eranskinak plantillako lanpostuak eta LPZ xehakatzen zituen, ez, ordea, dotazio globalak premiazko edo noizbehinkako beharretarako (bitarteko 15 funtzionario), eta udaltzaingoaren eta obretarako brigadaren aparteko ordu eta gauetako-jaiegunetako plusengatiko haborokinetarako”.

Aurrekontuaren pertsonaleko eranskinak bitarteko funtzionarioen dotazioak jasotzen zituen baita Udaltzaingoaren gauetako-jaiegunetako plusengatiko haborokinak; lehena, aldi baterako programa lelopean, eta bigarrena, plantillaren eranskinetako plusak zutabeak; ez ziren ordea jaso udaltzaingoaren eta obretako brigadaren aparteko orduak.

Aitortu beharra dago aparteko orduak ez zirela aurrekontu-plantillan aurreikusi, izan ere, udalak premiazko kasuetan soilik erabili izan ditu. 2020. urtean, ordea, pandemia egoerak eraginda gizarteak aurreikusi ez zitzakeen egoera bati aurre egin behar izan zion.

Martxoaren 14ko 463/2020 Errege Dekretuaren bidez, alarma-egoera deklaratu zen COVID-19ak eragindako osasun-krisia kudeatzeko. Salbuespen-egoera hori sei aldiz luzatu zen eta ekainaren 5eko 555/2020 Errege Dekretuaren bidez artikulatu zen azken luzapena, alarma egoera 2020ko ekainaren 21eko 00:00ak arte luzatuta.

Oiartzungo Udalak martxoaren 30eko 360/2020 Alkate Dekretuaren bidez funtsezkotzat jo zuen Udaltzaingo zerbitzua, besteak beste; eta oinarritzko zerbitzuak bermatze aldera irizpideak onartu zituen.

Udaltzaingoari dagokionez, alarma egoera hasi zenetik zaintza- eta kontrol-egoerari dagozkion eginkizunak bete behar izan zituen, eta une oro bermatuta egon zen udalean gutxieneko zerbitzu hau, ezinbestekoa alarma egoeraren kudeaketan.

Euskal Autonomia Erkidegoan deseskalada-plana indarrean zegoen bitartean iraun zuten zaintza- eta kontrol-egoerari dagozkion prebentzio- eta geldiarazte-neurriek ere; izan ere, kasuen eta harremanen jarraipen sistematikoa eta kudeaketa eraginkorra izan ziren zaintza- eta kontrol-egoera horren ardatza. Helburu hori zeukaten, besteak beste, COVID-19ak eragindako osasun-krisialdiari aurre egiteko prebentzio, geldiarazte eta koordinazioko



premiazko neurrien ekainaren 9ko 21/2020 Errege Lege Dekretuak adierazitako aurreikuspenek.

Beraz, udaltzaingoari dagokionez, alarma egoeran ez ezik, osasun krisi egoera kudeatzeko lanetan ziharduen oraindik, eta ez zen aurreikusten epe motz batean egoera zuzenduko zenik. Horrenbestez, inoiz bizi ez genuen krisi egoera eta salbuespen egoera horretan, zerbitzu horretan egin ziren aparteko orduak ezin izan ziren denborarekin konpentsatu, zerbitzua bera urte osoan zehar bermatuta egon behar zelako. Halaber, krisi egoera honetan ordezkioak izendatzeak ez zela neurririk egokiena ondorioztatu zen (batipat, zerbitzuaren ezagutza nahikorik ez zutelako, prestakuntzaren beharra zutelako, eta ordezkio kopurua handi xamarra izan beharko litzakeelako). Beraz, Udala eta udaleko ordezkariak sindikala akordio batera iritsi ziren aparteko orduak ordaintzeko.

Nolanahi ere, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak xedatutakoaren arabera, hurrengo ekitaldirako aurrekontuko langileen eranskinak zehatzago egingo dira, ordainsari-kontzeptuei buruzko nahasketak saihesteko.

4. Gipuzkoako toki-sektore publikoko entitateen barne kontrolaren araudia finkatu zen abenduaren 27ko 32/2018 Foru Dekretuan. Gipuzkoako Foru Aldundiak udalen lana erraztu eta homogeneizatu asmoz, barne kontrolerako txosten txantiloak prestatu zituen eta formazioa emateko konpromisoa hartu zuen. Oartzungo Udalak 2019ko abenduaren 19an onartu zituen barne kontrolerako txantilo horiek, eta 2020an Finantza Kontrolerako Plana onartzeko konpromisoa hartu zuen, 2019ko ekitaldia fiskalizatzeko.

Gipuzkoako Foru Aldundiak, COVID 19aren krisiaren eraginez, ezin izan zien barne kontrolerako formazioa eskaini udalei 2020ko iraila eta urria arte. Formazio saio horietan gomendatu zen aurretiazko fiskalizazio mugatua onartzea aurrekontuaren exekuzio arauan. Kontuan hartuta urrian ginela eta jadanik 2021erako aurrekontuaren espedientea abian zela, 2021eko aurrekontuaren exekuzio arauan finkatu zen aurretiazko fiskalizazio mugatua, eta 2020ko urriaren 16an onartu zen 2020ko Finantza Kontroleko Plana, eta 2020ko urriaren 29an jakinarazi zitzaion Udalbatzari.

6. 2020ko Finantza Kontroleko Planaren emaitzaren ondorioz, Kontu-hartzaileak 2021eko martxoaren 9an idatzitako txostenean bere ohar eta gomendioetan adierazten zuen jasotako fidantzen eta gordailu kontuen saldoen azterketa egitea komeni zela. Alkateak proposatutako Ekintza planean lan hori sartu bazen ere, oraindik ez da burutu, baina Hirigintza, Idazkaritza eta Kontu-hartzailetza sailek 2023an burutu beharreko lanen artean dute.

III.2 PERTSONALA

1. Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bere txostenean honakoa adierazten du hitzez hitz: “2020an indarrean zegoen Lan-baldintzak arautzeko akordioa Udalbatzak 2009an onartu zuen, baina, ez zion nahitaezkoa den publikotasuna eman. Halaber, ez zitzaion publikotasunik eman 2020ko ordainsari igoera (%1,5) onartu zuen erabakiari”.



Udalbatzak 2009an Oiartzungo Udalaren enplegatuen lan baldintzen akordioa onetsi zuen, eta udalak barne mailan jakinarazi zuen, ez GAOn, Udalaren langileei baino ez baitie eragiten.

Bestalde, urteko ordainsarien igoeraren publizitateari dagokionez, esan behar da Udalak 2022. urtetik aurrera horrelako erabakiei publikotasuna ematen diela, GAOn eta udaleko web orrian argitaratuz (2022ko apirilaren 13ko GAOn 71. zk. eta egun berean udaleko web orrian).

3. Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bere txostenean honakoa adierazten du hitzez hitz: "Udalak 2019ko azaroan 2020rako LPZ onartu zuen, non 2 lanpostu sortu baitziren eta beste baten maila aldatu baitzen. Udalak LPZ berria argitaratu zuen eta 89 lanpostuak zerrendatu zituen, baina ez zituen 2 lanpostu sortu berriak eta onartutako maila aldaketa identifikatu".

Udalak 2020rako aurreikusitako lanpostuen zerrendan zegozkion aldaketak LZren espedientean jasoak zituen (giza baliabideetako txostenean), Udalbatzak onartu eta geroago Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitara emandakoan, jada txertatuta zeudela. Udalak ulertzen du legez ez dagoela behartuta aldaketa horiek espresuki identifikatzera hartutako erabakiaren batera, bai ordea, espedientean, beti jardun duen bezala.

Gainera, argitu beharra dago, Udalak dagokion ekitaldiko lanpostuen zerrenda onartu beharrean LPZ puntualki aldatu duenean, aldaketa horiek espedientean justifikatzeaz eta jasotzeaz gain, identifikatu eta argitaratu dituela. Horren erakusle da 2020ko LPZn egindako aldaketa (hasierako onespena 2020/07/14ko GAOn argitaratu zen, 132. zk; eta behin betiko onarpena 2020/08/20ko GAOn, 158. zk.).

Dena den, aurrekoa alde batera utzi gabe, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren irizpideari jarraituz, Udaleko 2023ko LZren onespenean espresuki onetsi dira aldaketa guztiak eta 2023ko otsailaren 13ko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean (29. zk.) argitaratu dira.

Bestalde, lanpostu sortu berriei esleitutako mailei eta osagarriei dagokienez, Udalak lanpostuak baloratzeko metodologia ezartzen eta onartzen ez duen bitartean, lanpostu berriei esleitutako maila beste antzeko lanpostu bati dagokiona izaten da, hala nola, lanpostu berri bati esleitzen zaion maila, antzeko erantzukizun edo nekagarritasuna duen lanbide kategoria batena izan ohi da, eta alderaketa-metodo bat erabiltzen da horretarako.

Kasu honetan, gizarte langile lanpostu berri bat sortu zen eta beste gizarte langileek duten maila eta osagarriak esleitu zitzaizkion. Diruzaina lanpostuari dagokionez, 2018ko abenduaren 12ko Ebazpenaren bidez Oiartzungo Udaleko Diruzaintza lanpostua Kontuhartzailtza-Diruzaintza azpieskalako gaikuntza nazionalako Toki Administrazioiko funtzionarioentzat gordetako gisa sortu eta sailkatu zen, eta 2019ko irailaren 13an bete zen izendapen akzidental baten bidez. Bere ordainsari maila eta osagarriak egokitzeko beharra zegoen, A1 taldeko goi mailako teknikariari esleitutakora parekatze aldera. Azkenik, hirigintzako administraria eta kudeaketa tekniko lanpostuari dagokionez, aurretik Gazteria eta Kirola saileko Kultura eta Gazteria administraria lanpostua ezabatzea ekarri zuen (pertsonek berak betetzen duena), hark zuen maila eta osagarriak mantenduz.

III.3 KONTRATAZIOA

- 6. espedienteari dagokionez (Oiartzungo Mendiburu 14ko zerbitzu anitzeko udal ekipamenduaren proiektuaren 3. Fasea: Oinarrizko eta gauzatze proiektuko obren kontratua), kontuan hartu behar da kontratu honen exekuzioan kontratua etenda egon zela 2020ko irailaren 14tik 2020ko azaroaren 11ra arte (2020/1064, 2020/1157 eta 2020/1260 Alkate-Dekretuak), obra exekutatzean Oiartzungo Lurtango San Esteban elizan izandako mugimenduak zirela eta.

Horretaz gain, aurreko puntuan bezala, kontuan hartu behar da COVID-19agatik pandemia egoera deklaratu berri zela martxoaren 14ko 463/2020 Errege Dekretu bidez. Horrek kontratua bera eten ez bazuen ere, hilabete horietako jarduna ezinbestean moteldu zuen, pandemiari aurre egiteko legeriak eragindako murrizketa guztien ondorioz, besteak beste zirkulazio-askatasunari, aduana-trantsitoari eta oro har ezinbestekoak ez ziren zerbitzu guztiei.

Beste erosketak batzuk:

1. Batetik, atal honetan adierazten da guztira 61.531 euroren ondasun eta zerbitzuen 2 eskuraketa zuzenean esleitu zirela (Lan arriskuen prebentziorako zerbitzua eta telekomunikazioen zerbitzua), zegokion lizitazio-prozedura izapidetu behar zatekeelarik. Horri dagokionez, adierazi behar da bi irregularidade horiek honezkero konpondua daudela:

- Lan arriskuen prebentziorako eta osasunaren zaintzarako kanpoko zerbitzua eta genero-ikuspegia prebentzioaren kudeaketan eta laneko osasunean txertatzeko zerbitzua kontratatzeke espedientea – prozedura irekiz- (2022KO150002 zk.) ekainaren 16ko 2022/810 Alkate-Dekretu bidez onartu zen, lizitazioa 2022ko ekainaren 16an argitaratu zen udalaren kontratazio profilean eta kontratuaren formalizazioa 2022ko azaroaren 7an eman zen. 2 urteko iraupena du kontratuak, eta urte bateko bi luzapen aurreikusten dira.

- Telekomunikazioen zerbitzuari dagokionez, berriz, Gipuzkoako Foru Kontratazio Zentralaren bidez telefono bidezko komunikazio-zerbitzua kontratatzeke esparru akordiotik (X21007), Oiartzungo Udalean telefono bidezko komunikazio-zerbitzua (Telefonia finko eta mugikorrekotako trafikoa, Interneteko konexioak eta Zentralitaren mantentze zerbitzua) emateko eratorritako kontratua EUSKALTEL, S.A. (IFZ- A48766695) enpresari esleitu zitzaion irailaren 20ko 2020/1246 zk.ko Alkate Dekretu bidez. 2 urteko iraupena du kontratuak, 2021eko urriaren 1etik 2023ko irailaren 30era, eta urte bateko bi luzapen aurreikusten dira.

2. Bestetik adierazten da udalak ez ziola publikotasunik eman Udala energia elektriko hornitzeko kontratuari, GFAREN esparru-akordio baten ondorioz gauzatutakoa. Kontratu eratorri hauei Kontratazio profilean publikotasuna emateko arazo teknikoak izan ditugun arren, Udalak arazo horiek saihestu eta publikotasuna emango dio espedienteari. Hala eta guztiz ere profilean egitea posible izango ez balitz, gutxienez udaleko web orrian argitalpena emango dio. Edonola ere, esparru-akordio baten ondorioz gauzatutako kontratu baten argitalpena izanik, ez da ikusten lizitaziora sarbide, publikitate, transparentzia, lehiakortasun eta diskriminazio ezaren printzipioen urraketarik egon denik.



III.4 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

1. Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bere txostenean honakoa adierazten du hitzez hitz: “Guztira 470.270 euren bi dirulaguntza izenduen justifikazioan, nominen eta gizarte aseguruaren fakturarekin edo dokumentazioarekin justifikatutako gastuak udalaren laguntza baino handiagoak badira ere, ez dira zehaztu eskuratutako diru-sarrera edo dirulaguntza gehigarri horiek. Justifikazio-kontuetan nahitaezkoa da jarduerak sortutako diru-sarrera eta gastu guztiak zerrendatzea”.

Justifikazio-kontuetan jarduerak sortutako diru-sarrera eta gastu guztiak zerrendatu dira, kasu batean dena zerrendatu da, bai eta lortutako dirulaguntza gehigarriak ere; bestean ordea, gastu guztian zerrendatu beharrean dirulaguntza bakoitzari dagokion justifikazio-kontuak aurkeztu ditu bakoitzaren gastuekin, gastuen bikoizketarik gabe eta ondorioz gain finantzaziorik ez dutela lortu egiaztatu da; beraz, ez da zuzena ondorioztatzea ez direla zerrendatu.

III.5 BESTE ALDERDI BATZUK

1. Gardentasun-araudia betetzeari buruzkoa.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenean adierazten da ez direla webgunean argitaratzen ondorio juridikoak dituzten udal-organoen erabakiak, ezta eguneratzen hirigintza-hitzarmenei buruzko informazioa. Argitu beharra dago web guneko atal ezberdinetan aurkitu daitekeela informazio guzti hori (besteak beste, udala atalaren barruan, “gubernua”, “barne antolaketa”, “aurrekontua”, “ordenantza eta araudiak” eta “gardentasuna”-ren barruan; sailak atalaren barruan “hirigintza” barruan eta “zerbitzu ekonomikoak” barruan).

Oiartzungo Udalak ahalegin handia egin du gardentasunari buruzko araudia betetzeko, baina aitortu behar du informazioa ez dagoela webgunean leku bakar batean, eta horrek nahasmena eragin dezakeela, eta informazioa eskuratzea zaildu.

Egoera hori hobetzeko, aurten Udalak, web-orria berritzearekin batera, gardentasun-ataria jarriko du abian (nahiz eta legez behartuta ez egon, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 61. artikulua arabera). Honek erraztuko du gardentasun-betebeharren ondorioz publikoa den eta Udalak eman nahi duen informazio guztia gunere beretik eskuratzea.





ABREVIATURAS

BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
FFFM	Fondo Foral de Financiación Municipal.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
LCSP	Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.
OTASA	Oiartzungo Turismo Aukerak, S.A.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
Udalhitz	Acuerdo regulador condiciones de trabajo del personal entes locales de la CAPV.



I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Oiartzun para el ejercicio 2020.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son de aplicación. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial y la memoria del Ayuntamiento y de la sociedad pública municipal OTASA, así como el Estado de la Liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Oiartzun, con una población de 10.309 habitantes a 1 de enero de 2020, integra en su estructura, además del Ayuntamiento, la sociedad municipal OTASA (100%) cuyo objeto social es el fomento, desarrollo y promoción del turismo, ocio y esparcimiento en Oiartzun.

Además, participa en el Consorcio Oiartzungo Udal Ikastola que presta servicios educativos a niños de 0 a 3 años (ver A.12), entidad sin adscribir al Ayuntamiento, al no haber adecuado sus estatutos a la normativa vigente. Adicionalmente, la sociedad pública Oarsoaldea, S.A. (25%) desarrolla las competencias municipales de empleo, turismo, euskera, información al consumidor y promoción económica.

También participa en Lanbarren Parke Logistikoa, S.A. (24,5%).

Asimismo, forma parte de las siguientes entidades de ámbito supramunicipal:

- Mancomunidad de San Marcos (gestión de residuos sólidos urbanos).
- Mancomunidad de Aguas del Añarbe (gestión red primaria de abastecimiento y saneamiento).

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El Ayuntamiento contrató en 2018 la asistencia en sus funciones de inspección tributaria, con un coste de 122.306 euros en 2020. Estas funciones están reservadas en su integridad al personal funcionario y no pueden ser contratadas, según especifica la sentencia emitida en abril de 2020 anulatoria de la adjudicación del servicio. El contrato finalizó su vigencia en junio de ese año (ver A.13).
2. El servicio de transporte público en taxi con un coste de 48.028 euros en 2020 se formalizó en 2011 mediante convenio con una asociación, cuando debió aplicarse la normativa de contratación, eludiendo así los principios de publicidad y concurrencia. (ver A.13).
3. Los estatutos del Consorcio Oiartzungo Udal Ikastola, participado por el Ayuntamiento, no se han adaptado a la normativa vigente, que exige su adscripción al Ayuntamiento integrando sus presupuestos y cuentas en las del Ayuntamiento, estando sujeta su actividad económica al control interventor y la gestión de sus trabajadores a la normativa del personal del sector público (ver A.12).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3 anteriores, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Oiartzun han cumplido razonablemente en el ejercicio 2020 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Ayuntamiento no realiza un seguimiento que garantice el registro contable de todos los hechos económicos significativos que afectan a su inmovilizado y, en particular, el Inventario no incluye los activos de una sociedad extinta e inversiones de los años 2016 a 2020. Además, las infraestructuras incluídas en el Inventario con un valor neto contable de 21,4 millones de euros a 31 de diciembre de 2020, no fueron amortizadas en 2020 ni en años anteriores. Por todo ello, no es posible determinar si el saldo del activo no corriente, 94,6 millones de euros a 31 de diciembre de 2020, refleja la situación real de los bienes y derechos de conformidad con las normas de valoración aplicables (ver A.8).
2. La Memoria de la Cuenta General del Ayuntamiento no informa de los compromisos con 8 entidades receptoras de subvenciones por 1,7 millones, con cargo a los presupuestos 2021-2023. Tampoco se informa en la Memoria del compromiso de 536.338 euros adquirido con cargo al presupuesto de 2021 para financiar la obra del edificio polivalente (ver A.7).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades de los párrafos 1 y 2 anteriores, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Oiartzun expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del



ejercicio 2020, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO, CONTABILIDAD E INGRESOS

- La Memoria del Ayuntamiento no informa de las contingencias existentes por el recurso planteado contra la Ordenanza reguladora de la tasa de ocupación del dominio público (ver A.9).
- El anexo de personal del presupuesto detallaba los puestos de la plantilla presupuestaria y de la RPT, pero no las dotaciones globales para necesidades urgentes u ocasionales (15 funcionarios interinos) y para gratificaciones por horas extras y pluses nocturno-festivos de la policía municipal y brigada de obras.
- Se aprobaron por decreto de alcaldía 4 expedientes de modificación de créditos por un total de 266.885 euros, cuando debieron serlo por el Pleno. En una transferencia las variaciones acumuladas de los programas superaban el 25% de las consignaciones iniciales y en 3 habilitaciones se dotó de crédito a una partida ampliable, que había perdido esta condición al haberse usado previamente para financiar una transferencia.
- Según se indica en el informe sobre el control interno de 2020, la fiscalización previa de gastos fue limitada, a pesar de que el Pleno no acordó aplicar esta modalidad de control.
- La sociedad pública participada Lanbarren Parke Logistikoa, S.A. acumulaba pérdidas a 31 de diciembre de 2020 que requerían una corrección valorativa del inmovilizado financiero de 469.697 euros.
- La cuenta de Fianzas y depósitos recibidos incluye saldos antiguos cuya exigibilidad convendría analizar (ver A.10).
- Las anulaciones de derechos de ejercicios cerrados por 354.258 euros se registraron en la contabilidad patrimonial minorando los ingresos del ejercicio en vez de imputarse a los resultados de ejercicios anteriores.
- La normativa exige mantener un registro de los ingresos urbanísticos y por venta de patrimonio y del destino dado a los mismos, que debería indicar el importe de los que se hallan pendientes de aplicar a las finalidades previstas por la normativa, aspecto que debiera ser considerado en el cálculo de las desviaciones de financiación.

III.2 PERSONAL

- El Acuerdo regulador de la condiciones de trabajo vigente en 2020 fue aprobado por el Pleno en 2009 no siendo objeto de la preceptiva publicidad. Tampoco se dio publicidad al acuerdo que aprobaba el incremento retributivo de 2020 (1,5%).



- El Ayuntamiento aprobó en noviembre de 2019 la RPT para 2020, en la que se creaban 2 puestos y se modificaba el nivel de otro. El Ayuntamiento publicó la nueva RPT relacionando los 89 puestos de trabajo, pero sin identificar los 2 de nueva creación y el cambio de nivel aprobado.

III.3 CONTRATACIÓN

En la revisión de 6 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 12,3 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.13):

- En la ejecución de la obra del edificio municipal polivalente se produjo un retraso de cinco meses.
- La garantía exigida en el contrato de limpieza viaria y recogida de basuras se calculó sobre el importe de una anualidad, en vez de sobre el total adjudicado de 3,8 millones de euros para 3 años (deficiencia B).
- En el contrato de construcción del edificio polivalente, adjudicado en 5,5 millones de euros, al valorar el criterio de adjudicación de mejoras en el control de calidad de los materiales, el informe técnico consideró los certificados de calidad de las empresas licitadoras, en vez de las medidas concretas a aplicar en la obra objeto del contrato (deficiencia B).

Otras adquisiciones

- En 2 adquisiciones de bienes y servicios por un importe total de 61.531 euros hemos detectado que se han adjudicado directamente, cuando, por su importe, hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de licitación, que debería haber sido, como mínimo, el abierto simplificado abreviado (ver A.13).
- El Ayuntamiento no dio publicidad a la formalización del contrato de suministro de energía eléctrica al Ayuntamiento, derivado de un acuerdo marco de la DFG.

III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- En la justificación de 2 subvenciones nominativas por un total de 470.270 euros, aunque los gastos justificados con factura o documentación de nóminas y seguros sociales superan a la ayuda municipal, no se detallan los ingresos o subvenciones adicionales obtenidos. En las cuentas justificativas es preceptivo relacionar la totalidad de ingresos y gastos generados por la actividad.
- Se detectan 4 convenios reguladores de subvenciones nominativas que incorporan cláusulas de prórroga automática, a pesar de que la normativa exige acuerdos expresos para prolongar su vigencia. Esta misma cláusula se incluye en el convenio de OTASA con la Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea.



III.5 OTROS ASPECTOS

- Para un adecuado cumplimiento de la normativa de transparencia, el Ayuntamiento debería publicar en su página web información sobre convenios y acuerdos de los órganos municipales con efectos jurídicos, además de actualizar la información sobre convenios urbanísticos. Además, la web de la sociedad municipal debería incluir información económica, su estructura organizativa y sus Estatutos. Por último, debería verificarse el cumplimiento de las obligaciones de la normativa de transparencia por las principales asociaciones receptoras de ayudas municipales, en particular en lo referido a los presupuestos y cuentas anuales.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018	2019	2020
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	10.198	9.653	9.632	992	938	934
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	8.013	8.193	7.618	780	796	739
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	70	68	75	7	6	7
A. Ingresos corrientes	18.281	17.914	17.325	1.779	1.740	1.680
Gastos de personal (cap.1)	5.008	5.540	5.679	487	538	551
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	4.909	5.469	5.210	478	531	505
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	2.985	3.032	3.094	291	295	300
B. Gastos de funcionamiento	12.902	14.041	13.983	1.256	1.364	1.356
Ahorro bruto (A-B)	5.379	3.873	3.342	523	376	324
- Gastos financieros (cap. 3)	24	17	32	2	2	3
Resultado corriente	5.355	3.856	3.310	521	374	321
- Amortización préstamos (cap. 9)	772	473	275	75	46	27
Ahorro neto	4.583	3.383	3.035	446	328	294
Enajenación de inversiones reales (cap. 6)	573	77	509	56	8	49
Transferencias de capital recibidas (cap. 7)	601	608	236	58	59	23
- Inversiones reales (cap. 6)	4.006	2.564	3.073	390	249	298
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	40	61	62	4	6	6
Resultado de operaciones de capital	(2.872)	(1.940)	(2.390)	(280)	(188)	(232)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	2.483	1.916	920	241	186	89
Remanente de Tesorería	10.671	11.712	12.003	1.038	1.138	1.164
RTGG	7.459	8.748	9.224	726	850	895
Endeudamiento	1.412	939	664	137	91	64

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos corrientes: han disminuido un 5,2% con respecto a 2018.

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** la disminución del 5,6% tiene su principal motivación en el ICIO, que en 2018 generó ingresos por 1,1 millones de euros, mientras que en los 2 años siguientes fueron un 71% y 73% inferiores.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** se reducen en un 4,9% debido a que su principal componente, la participación de los tributos concertados, se redujo en 2020 en un 6% por minorarse la recaudación de estos tributos por efecto de la crisis del Covid 19.

Gastos de funcionamiento: se produce un aumento del 8,4% en el trienio que se origina fundamentalmente en 2019, manteniéndose el nivel de gasto en el año fiscalizado.

- **Gastos de personal:** la variación total del periodo es del 13,4%, originado en los incrementos salariales, el pago de premios de jubilación en los dos últimos años del



periodo, el incremento de los seguros sociales y el mayor número de concejales con dedicación.

- **Compra de bienes corrientes y servicios:** el incremento del 6,1% se materializa en 2019 reduciéndose el peso de estos gastos en el año fiscalizado. Los servicios prestados por empresas aumentan su coste en un 16%, destacando el contrato de recogida de basuras y limpieza viaria, el de gestión de instalaciones deportivas y el de asistencia a la inspección de tributos.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** este capítulo de gasto se incrementó en un 3,7% en el periodo, centrándose el aumento en las subvenciones a familias y entidades sin ánimo de lucro. En este apartado destacan las ayudas extraordinarias del año 2020 para paliar las consecuencias del Covid 19, aunque su efecto se reduce por las menores aportaciones en 2020 a Oarsoaldea, S.A.

Ahorro bruto y ahorro neto: el descenso de los ingresos y el incremento de gastos corrientes origina una disminución del ahorro neto que pasa del 25,1% inicial al 17,5% del año 2020. La carga financiera es poco significativa por el reducido endeudamiento.

Resultado de operaciones de capital: las inversiones del trienio han ascendido a 9,6 millones de euros, inferior al ahorro neto generado en el periodo, 11 millones de euros. Se han financiado en un 26,6% por subvenciones y enajenaciones de activos.

Remanente de Tesorería para gastos generales: aumenta en un 23,7% con respecto al de 2018 situándose en 9,2 millones de euros (53,2% de los ingresos corrientes de 2020), superando su cuantía a los resultados de operaciones de capital del trienio.

Endeudamiento: se reduce en el 53% a lo largo del periodo por efecto de las amortizaciones practicadas, situándose en un 3,8% de los ingresos corrientes de 2020.

Conclusión: el Ayuntamiento presenta una situación económica saneada, con recursos suficientes para mantener su normal funcionamiento y poder afrontar futuras inversiones sin necesidad de recurrir al endeudamiento.

Estabilidad presupuestaria: en 2020 se suspendieron las reglas fiscales de las entidades locales aunque se establecieron unas tasas de referencia de inestabilidad máxima orientativa. Con respecto al Ayuntamiento de Oiartzun la intervención municipal emitió informe, constatando, con respecto a la liquidación del presupuesto, la no superación de las indicadas tasas, al obtener un superávit de operaciones no financieras y situarse el volumen de deuda real viva a 31 de diciembre de 2020 en el 3,8% de los ingresos no financieros.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2020

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	5.832	80	5.912	6.262	5.481	781	106%
2. Impuestos indirectos.....	A.3	300	14	314	286	245	41	91%
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	3.111	10	3.121	3.084	2.678	406	99%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	8.197	141	8.338	7.618	7.127	491	91%
5. Ingresos patrimoniales.....	A.8	63	23	86	75	64	11	87%
6. Enajenación de inversiones reales.....	A.4	-	387	387	509	509	-	132%
7. Transferencias de capital.....	A.4	86	150	236	236	134	102	100%
8. Activos financieros.....		-	5.209	5.209	16	2	14	(*) 100%
TOTAL INGRESOS		17.589	6.014	23.603	18.086	16.240	1.846	(*) 98%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.5	5.836	(38)	5.798	5.679	5.678	1	98%
2. Gastos en bienes corrientes y servicios....	A.6	5.669	167	5.836	5.210	4.720	490	89%
3. Gastos financieros.....		36	2	38	32	32	-	84%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	3.268	310	3.578	3.094	3.073	21	86%
6. Inversiones reales.....	A.8	2.443	5.557	8.000	3.073	2.969	104	38%
7. Transferencias de capital.....	A.7	62	-	62	62	62	-	100%
8. Activos financieros.....		-	16	16	16	16	-	100%
9. Pasivos financieros.....	A.10	275	-	275	275	275	-	100%
TOTAL GASTOS		17.589	6.014	23.603	17.441	16.825	616	74%

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	% FINAL
Saldos pendientes de pago.....		695	-	695	-
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			(354)		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos reconocidos netos.....	18.086
Obligaciones reconocidas netas.....	(17.441)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO CORRIENTE	645
RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS	(354)
Desviaciones de financiación del ejercicio.....	33
Créditos gastados financiados con RTGG.....	2.476
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	2.800

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
FONDOS LÍQUIDOS	8.928
DERECHOS PENDIENTES DE COBRO (ver A.9)	4.475
Del presupuesto corriente	1.846
De presupuestos cerrados	2.587
De operaciones no presupuestarias.....	42
OBLIGACIONES PENDIENTES DE PAGO	(1.400)
Del presupuesto corriente (ver A.10).....	(616)
De operaciones no presupuestarias (ver A.10).....	(784)
PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN	-
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL	12.003
Saldos de dudoso cobro (ver A.9)	(2.779)
Exceso de financiación afectada	-
RTGG	9.224
ENDEUDAMIENTO A 31/12/2020 (ver A.10)	664



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Y 2019

Miles de euros

	ANEXO	2020	2019		ANEXO	2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE	A.8	94.582	93.348	PATRIMONIO NETO		103.125	101.135
Inmovilizado intangible.....		1.375	1.362	Patrimonio aportado		49.642	49.642
Inmovilizado material.....		89.134	88.817	Patrimonio generado.....		51.167	48.983
Inversiones inmobiliarias		1.363	462	Subvenciones pendtes. imp		2.316	2.510
Patrimonio público del suelo ...		934	934				
Invers. financ. a largo plazo		1.776	1.773	PASIVO NO CORRIENTE	A.10	671	843
				Deudas a largo plazo		671	843
ACTIVO CORRIENTE		10.609	10.201	PASIVO CORRIENTE	A.10	1.395	1.571
Deudores y otras c. a cobrar....	A.9	1.511	1.859	Deudas a corto plazo		405	370
Invers. financ. a corto plazo	A.9	170	2.747	Acreeedores y otras cuentas a pagar		990	1.201
Efect. y otros activos equival. ...		8.928	5.595				
TOTAL ACTIVO		105.191	103.549	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		105.191	103.549

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL 2020 Y 2019

Miles de euros

	2020	2019
Ingresos tributarios y urbanísticos	9.224	8.702
Transferencias y subvenciones recibidas.....	8.047	8.995
Ventas netas y prestaciones de servicios	36	73
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	531	375
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	17.838	18.145
Gastos de personal.....	(5.701)	(5.575)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(3.155)	(3.092)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(5.880)	(6.970)
Amortización del inmovilizado (ver A.8).....	(1.149)	(891)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(15.885)	(16.528)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	1.953	1.617
Otras partidas no ordinarias.....	15	78
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	1.968	1.695
Ingresos financieros.....	90	131
Gastos financieros.....	(32)	(17)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros.....	158	104
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	216	218
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	2.184	1.913



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 OIARTZUNGO TURISMO AUKERAK, S.A.

BALANCES A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Y 2019

Miles de euros

	2020	2019		2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE	2.112	2.254	PATRIMONIO NETO	2.138	2.283
Inmoviliz. material: coste.....	4.119	4.119	Capital.....	1.000	1.000
Inmoviliz. material: amortiz. acum.	(2.007)	(1.865)	Reservas	(1)	(1)
			Otras aportaciones de socios (ver A.11).....	80	73
			Resultados ejercicios anteriores.....	(607)	(558)
			Resultado del ejercicio	(39)	(49)
			Subvenciones, donaciones (ver A.11)	1.705	1.818
ACTIVO CORRIENTE	38	88	PASIVO CORRIENTE	12	59
Deudores comerciales y otras.....	30	30	Proveedores a corto plazo	3	4
Periodificaciones a corto plazo	1	1	Otros acreedores.....	9	55
Efect. y otros activos equival.	7	57			
TOTAL ACTIVO	2.150	2.342	TOTAL PASIVO	2.150	2.342

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS 2020 Y 2019

Miles de euros

	2020	2019
Importe neto de la cifra de negocios (ver A.11).....	33	56
Aprovisionamientos.....	(1)	(2)
Otros ingresos de explotación (ver A.11)	23	22
Gastos de personal.....	-	-
Otros gastos de explotación.....	(66)	(96)
Amortizaciones de inmovilizado.....	(142)	(143)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	113	114
Otros resultados.....	1	-
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(39)	(49)
RESULTADO FINANCIERO	-	-
IMPUESTO SOBRE BENEFICIOS	-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO	(39)	(49)

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Oiartzun es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por Ley 7/1985 Reguladora de las Bases del Régimen Local y por la Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi.

La anterior normativa define las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas.

Estos servicios son financiados básicamente con impuestos, tasas y precios públicos, ingresos por participación en tributos concertados, ingresos patrimoniales, subvenciones y operaciones de crédito.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio se recoge en la Norma Foral 21/2003, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa y en el Decreto Foral 86/2015 que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El Presupuesto General para el ejercicio 2020 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 27 de noviembre de 2019, publicándose en el BOG el día 4 diciembre. Transcurrido el plazo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, el presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOG el 15 de enero de 2020.

El presupuesto inicial de 17,6 millones de euros fue incrementado en un 34%, alcanzando el presupuesto definitivo la cifra de 23,6 millones de euros. Se resumen a continuación las 9 modificaciones aprobadas del presupuesto de 2020:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	INCORPORAC. CRÉDITOS	TRANSFE- RENCIA	HABILITA- CIÓN	CRÉDITOS ADIC.	TOTAL
1 a 3. Ingresos tributarios	-	-	104	-	104
4 y 7. Transferencias y subvenciones	211	-	80	-	291
5 y 6. Ingr. patrimoniales y enajenación inversiones ...	23	-	-	387	410
8. Variación activos financieros: Remanente	4.965	-	16	228	5.209
TOTAL INGRESOS	5.199	-	200	615	6.014
1. Gastos de personal	-	(38)	-	-	(38)
2. Gastos en bienes corrientes y servicios.....	141	(195)	142	79	167
3. Gastos financieros	-	(26)	-	28	2
4. Transferencias corrientes.....	81	224	42	(37)	310
6. Inversiones reales.....	4.977	35	-	545	5.557
7. Activos financieros.....	-	-	16	-	16
TOTAL GASTOS	5.199	-	200	615	6.014

La Liquidación del Presupuesto se aprobó por decreto de alcaldía el 18 de febrero de 2021 y la Cuenta General la aprobó el Pleno el 26 de mayo de 2021.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2020 es el siguiente:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles.....	2.768
Impuesto Vehículos de Tracción Mecánica.....	1.547
Impuesto Incremento Valor Terrenos de Naturaleza Urbana	699
Impuesto Actividades Económicas.....	1.248
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	6.262
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras.....	286
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	286
Tasa servicios de abastecimiento de agua y alcantarillado.....	1.603
Tasa servicio de recogida de basuras	463
Ingresos reciclaje de envases-convenio con Ecoembes.....	205
Tasa licencias urbanísticas.....	60
Tasa ocupación dominio público por empresas suministradoras.....	297
Multas tráfico y sanciones urbanísticas	128
Recargos e intereses de demora	88
Empresas telecomunicación y compensaciones de compañías de seguro.....	87
Otros menores	153
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	3.084
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	9.632

La tasa del servicio de suministro de agua y alcantarillado se liquida por cuatrimestres en función a los consumos. Se registraron como ingreso de 2020 las liquidaciones de los consumos del último trimestre de 2019 y los de 8 meses de 2020. Los consumos del último trimestre de 2020 se liquidaron el año siguiente por 481.629 euros, aprobándose el 18 de febrero de 2021 el padrón cobratorio, que se reconoció como ingreso de 2021.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2020, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA		
Participación en tributos concertados: FFFM- anticipos 2020.....	6.291	-
Participación en tributos concertados: FFFM- liquidación 2020 en febrero 2021.....	430	-
Servicio de asistencia a domicilio.....	85	-
Comercios crisis Covid 19.....	37	-
Caminos rurales.....	34	-
Mapa servicios sociales, activ. deportivas, rehabilitar Arizmendi Enea y otros menores	79	10
COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO		
Escuelas Infantiles de cero a tres años (Consorcio Oiartzungo Udal Ikastola).....	405	-
Ayudas de Emergencia Social.....	117	-
Rehabilitar Arizmendi-Enea.....	-	92
Limpieza y mantenimiento aulas de enseñanza secundaria obligatoria.....	80	-
SPRI –Renovar calzada calles polígono Talaia.....	-	134
Plan Empleo Lanbide-contratación desempleados.....	22	-
Archivo, biblioteca, juzgado de paz y otros menores.....	26	-
OTROS		
Estado-participación tributos no concertados	12	-
TOTAL	7.618	236

Con respecto a la participación en tributos concertados, conviene señalar que los ingresos reflejados en el cuadro incluyen el saldo a favor del Ayuntamiento resultante de la liquidación del FFFM correspondiente a 2020, por 429.604 euros, pendiente de cobro al cierre del ejercicio.

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto de 2020, y el número de puestos incluidos en la RPT vigente en ese año y la plantilla a 31 de diciembre de 2020 son:

CONCEPTO	Gasto	Miles de euros	
		Nº PUESTOS	
		RPT	PLANTILLA
Retribuciones corporativos (Alcalde y 5 concejales).....	196	-	6
Retribución personal eventual	36	1	1
Retribuciones personal funcionario	4.013	87	(a) 103
Retribuciones personal laboral fijo	41	1	1
Retribuciones personal laboral temporal	60	-	(b) 8
Seguridad Social	1.189		
Elkarkidetzeta.....	85		
Otros gastos sociales.....	59		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	5.679	89	119

(a) Incluye 13 funcionarios interinos por sustitución de los titulares y 10 funcionarios interinos de programa.

(b) Plan de Empleo Lanbide: contratados en diciembre por plazos entre 3 y 5 meses.

El Pleno del Ayuntamiento acordó incrementar las retribuciones de su personal en un 1,5%, inferior al máximo del 2% previsto por la normativa. El acuerdo regulador de las condiciones laborales en vigor durante 2020 fue aprobado por el Pleno en febrero de 2009 y se fundamenta en el Udalhitz 2008-2010.

Las retribuciones del personal funcionario incluyen primas de jubilación anticipada por 58.147 euros abonadas a dos trabajadores. El Ayuntamiento aprobó en diciembre de 2021 un Plan Estratégico de recursos humanos con vigencia desde el 1 de enero de 2020, que preveía estos incentivos. En setiembre de 2022 suspendió provisionalmente el pago de los mismos.

Contrataciones de personal

Durante 2020 el Ayuntamiento ha realizado las siguientes contrataciones de personal:

	Número contratos
	ALTAS
Funcionarios de carrera	4
Funcionarios interinos (19 trabajadores)	88
Cobertura de puesto vacante	2
Sustitución del titular por incapacidad temporal y excedencia	81
Programa o acumulación de tareas.....	5
Personal laboral planes de empleo Lanbide	8
TOTAL	100

Con respecto a los funcionarios de carrera, las altas corresponden a un responsable de recursos humanos, 2 administrativos y un agente primero de la policía municipal que en 2020 finalizaron el período de prácticas.



A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

El detalle de los conceptos más significativos contabilizados en este capítulo es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	TOTAL	OBLIGACS.
ARRENDAMIENTOS	39	
De infraestructuras y bienes naturales	219	
De edificios y otras construcciones	201	
De maquinaria, instalaciones y utillaje	150	
De otro inmovilizado	29	
REPARACIONES, MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN DEL INMOVILIZADO	599	
MATERIAL DE OFICINA	53	
Agua	381	
Energía eléctrica	265	
Combustibles y carburantes	36	
Otros suministros	90	
SUMINISTROS	772	
Telefónicas	100	
Informáticas (incluye servicios de IZFE por 104.300 euros)	162	
COMUNICACIONES	262	
TRANSPORTES	7	
PRIMAS DE SEGUROS	61	
Gastos jurídicos	97	
Publicaciones, publicidad y propaganda	92	
Otros gastos diversos	293	
GASTOS DIVERSOS	482	
Recogida y transporte de RSU	617	
Limpieza de calles	480	
Mancomunidad de San Marcos: tratamiento de RSU por el Consorcio de Residuos de Gipuzkoa	289	
Limpieza de edificios municipales	378	
Gestión de las instalaciones deportivas municipales	305	
Conservación y mantenimiento de parques y jardines	170	
Transporte urbano de viajeros (Autobús Xorrola)	138	
Asistencia técnica y jurídica a la inspección de tributos	122	
Ludoteca y colonias de verano	103	
Otros trabajos realizados por empresas externas	311	
TRABAJOS REALIZADOS POR OTRAS EMPRESAS EXTERNAS	2.913	
DIETAS, LOCOMOCIÓN Y TRASLADOS	22	
TOTAL	5.210	



A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2020, los gastos por transferencias y subvenciones se desglosan como sigue:

Miles de euros		
CONCEPTO	GASTO	D-0
Consortio Oiarzungo Udal Ikastola (ver A.12).....(*)	755	-
Oarsoaldea, S.A: presupuesto 2020	303	85
Mancomunidad de San Marcos: aportación general.....(*)	120	-
OTASA (ver A.11).....(*)	8	-
DFG y Udal Euskaldunen Mankomunitatea	24	-
TRANSFERENCIAS	1.210	85
Haurtzaro Ikastola koop. elkarte.....(*)	415	-
Ttur Ttur Euskaltzaleon Bilgunea Kultur Elkarte	120	-
Ibargain Musika Eskola	106	-
Fundación Soinuenea-museo música popular	93	-
Oiarzungo emakume taldea "Helta" elkarte-cursos deportivos y culturales	85	12
Luberri Fundazioa: centro de Interpretación geológica	64	-
Hitz hots kultur elkarte: Oiarzun Irratia	55	-
Asoc. Arraztalo: ayudas enfermos psíquicos.....	53	-
2 grupos de concejales: actividades del grupo	78	-
Otras menores (27 beneficiarios).....	220	20
NOMINATIVAS	1.289	32
Ayudas de Emergencia Social (67 beneficiarios): normativa autonómica.....(*)	114	-
Ayudas municipales complementarias (72 beneficiarios) exclusión social	90	-
Comerciantes, hostelería y servicios (74): compensación daños Covid 19	97	-
Asociaciones deportivas (6): actividad anual y eventos deportivos.....(*)	59	-
Ayudas tasas/precios cursos enseñanza euskera	43	-
Otras menores (10 líneas subvencionales).....	104	20
CONCURRENCIA	507	20
DIRECTAS (Asoc. Aranzadi y 5 ayudas deporte y medio ambiente)	10	-
Oarsoaldea, S.A.: liquidación planes de gestión de 2018 y 2019.....(*)	31	-
Asociaciones de ayuntamientos: Euskal Fondoa, Eudel y Hobeki	27	-
Otras subvenciones otorgadas en 2019	20	-
OTROS Y CONCEDIDOS EN AÑOS ANTERIORES	78	-
TOTAL CAPÍTULO 4	3.094	137
Mancomunidad San Marcos	12	-
OTASA (ver A.11).....(*)	20	-
Haurtzaro Ikastola koop. elkarte.....(*)	30	-
TOTAL CAPÍTULO 7	62	-

(*) Transferencias y subvenciones analizadas.

Oarsoaldea, S.A. es una sociedad participada por el Ayuntamiento (25%) y otros 3 ayuntamientos para los que presta mancomunadamente servicios municipales de empleo, promoción empresarial, turismo, promoción del euskera, regeneración urbana y consumo. Las aportaciones se calculan con el déficit previsto de cada servicio, correspondiendo al



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ayuntamiento entre el 14 y el 34% de las aportaciones de los 4 ayuntamientos. Se registran como gasto los anticipos y el resto de la aportación prevista como compromiso de gasto (D-O), liquidándose el año siguiente con datos reales de ejecución.

Los servicios de los 4 garbigunes comarcales, el vertedero de Aizmendi, el coste de mantenimiento del clausurado vertedero de San Marcos y los gastos generales de la Mancomunidad de San Marcos se financian con la aportación general de 120.222 euros del cuadro inicial de este anexo. Se calcula a partir de las estimaciones del presupuesto, sin corregirse con datos de ejecución. El reparto entre los ayuntamientos se realizó según criterios poblacionales, correspondiendo un 3,2% al Ayuntamiento.

La aportación de capital a la Mancomunidad de San Marcos por 11.660 euros tiene por objeto crear un fondo para el pago de gastos futuros del vertedero de San Marcos que dejó de ser usado como tal por los ayuntamientos en 2009, pero que generará gastos en el futuro que la Mancomunidad ha provisionado por importe 35,1 millones de euros a 31 de diciembre de 2020.

Las Ayudas de Emergencia Social, 114.275 euros en 2020, se corresponden con las reguladas por la CAPV que concedió en ese año subvenciones para esta finalidad por 101.417 euros. Adicionalmente, mediante un programa municipal se concedieron ayudas complementarias por 90.209 euros.

Las subvenciones nominativas a 8 de los principales perceptores de subvenciones nominativas se regulaban por convenios aprobados por el Pleno que comprometían créditos de los presupuestos de 2021 a 2023 por 1,7 millones de euros.

A.8 INVERSIONES REALES Y ACTIVO NO CORRIENTE

El movimiento durante 2020, de las cuentas de activo no corriente del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

Miles de euros					
CONCEPTO	SALDO 01/01/20	INVERSIONES REALES	AJUSTES/ RECLASIF.	DOTACIÓN. Y OTROS.	SALDO 31/12/20
INMOVILIZADO INTANGIBLE	1.380	13	-	-	1.393
Terrenos y bienes naturales.....	40.881	179	-	-	41.060
Construcciones.....	39.576	917	(308)	-	40.185
Infraestructuras.....	47.852	1.006	(683)	-	48.175
Otro inmovilizado material.....	5.462	507	(153)	-	5.816
Inmovilizado material en curso.....	665	-	902	-	1.567
INMOVILIZADO MATERIAL	134.436	2.609	(242)		136.803
PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO	934	451	(451)	-	934
INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO (*)	1.773	-	-	3	1.776
SUBTOTAL COSTE ACTIVO NO CORRIENTE	138.523	3.073	(693)	3	140.906
Amortiz. Acum. Inmovilizado intangible.....	(18)	-	-	-	(18)
Amortiz. Acum. Inmovilizado material.....	(45.157)	-	-	(1.149)	(46.306)
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE	93.348	3.073	(693)	(1.146)	94.582

(*) OTASA (100%) y Lanbarren Parke Logistikoa, S.A. (25%) son los principales activos financieros.



Las inversiones reales originan altas durante el ejercicio y al cierre del ejercicio se revisan corrigiendo su imputación según se indica en la columna de ajustes y reclasificaciones del anterior cuadro.

El saldo contable del activo no corriente se desglosa por elementos en un inventario al que se añaden las inversiones de los últimos ejercicios que no causaron alta en el inventario y el inmovilizado de una sociedad municipal disuelta que se incorporó al activo del Ayuntamiento sin darse de alta en el inventario. El coste del activo no corriente supera al detalle por elementos en 1,6 millones de euros. Además, las infraestructuras incluidas en el inventario por un coste neto de 21,4 millones de euros no se amortizaron en 2020. En este sentido, la amortización acumulada de los elementos de infraestructuras con valor neto contable a 31 de diciembre de 2020 era del 21% de su coste, cuando debían estar amortizadas en un 60%.

A.9 DEUDORES

Los epígrafes de deudores y otras cuentas a cobrar e inversiones financieras a corto plazo del balance incluyen los deudores presupuestarios y otros saldos según el siguiente detalle:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	2017 y ant.	2018	2019	2020	TOTAL
Impuestos directos	1.042	186	246	781	2.255
Impuestos indirectos	6	-	15	41	62
Tasas y otros ingresos.....	425	103	197	406	1.131
Transferencias corrientes.....	-	3	-	491	494
Ingresos patrimoniales.....	17	3	4	11	35
Enajenación de inversiones reales	170	-	-	-	170
Transferencias de capital	-	-	169	102	271
Activos financieros	-	-	1	14	15
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS	1.660	295	632	1.846	4.433
Saldos extrapresupuestarios					42
Saldo acreedor de la contabilidad patrimonial por anticipos a trabajadores					(15)
Saldos de dudoso cobro					(2.779)
TOTAL DEUDORES					1.681
					Deudores y otras cuentas a cobrar
					1.511
					Inversiones financieras a corto plazo
					170

El epígrafe de Tasas y otros ingresos del anterior cuadro incluye 6 liquidaciones de la tasa de ocupación de dominio público por un total de 399.749 euros, recurridas cuya sentencia, desfavorable al Ayuntamiento, se produjo en diciembre de 2021. Considerando la provisión para saldos de difícil realización de estas liquidaciones, el efecto de la sentencia en el Patrimonio Neto es de 78.411 euros.

El Ayuntamiento estima de difícil realización en su totalidad los saldos con antigüedad superior a 24 meses. Además, se consideran de dudoso cobro los derechos reconocidos de 2019 y 2020 en un 60% y 24%, respectivamente.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 ACREEDORES Y ENDEUDAMIENTO

El detalle, a 31 de diciembre de 2020, de los pasivos registrados contablemente es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros		
	PASIVO CORRIENTE	PASIVO NO CORR.	TOTAL 31/12/20
ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS	542	242	784
Fianzas y depósitos recibidos	66	242	308
Hacienda Pública acreedora por IRPF.....	226	-	226
Elkarkidetza y Seguridad Social acreedoras.....	155	-	155
Otros acreedores no presupuestarios	95	-	95
ACREEDORES PRESUPUESTARIOS	616	-	616
ENDEUDAMIENTO BANCARIO	235	429	664
ACREEDORES POR DEVOLUCIÓN DE INGRESOS	2	-	2
TOTAL	1.395	671	2.066

En cuanto al endeudamiento, se detallan a continuación los préstamos contratados:

ENTIDAD	% INTERÉS	VCTO.	Miles de euros		
			SALDO AL 01/01/20	AMOR. NUEV.	SALDO AL 31/12/20
Laboral Kutxa Coop. de Crédito	Euríbor 3 meses + 0,1	2020	22	22	-
Caja Rural de Navarra, Coop. de Crédito	Euríbor 1 año + 0,9 (*)	2023	17	17	-
Caixabank, S.A.....	Euríbor 3 meses + 1,25	2022	220	80	-
Kutxabank, S.A.	Euríbor 3 meses + 1,5	2023	335	96	-
Kutxabank, S.A.	Euríbor 1 año + 2,0	2024	345	60	-
TOTAL ENDEUDAMIENTO			939	275	664

(*) Amortizado anticipadamente.

A.11 OTASA

Esta Sociedad se constituyó en 2006, para el fomento, desarrollo y promoción del turismo, ocio y esparcimiento en Oiartzun. En el ejercicio fiscalizado su actividad se centra en la gestión del centro de interpretación y minas de Arditurri. La sociedad acordó con la Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea su colaboración en la dinamización del centro Arditurri, firmando un convenio en 2010. Además, en 2012 contrató por 10 años con una empresa la gestión del albergue "Arritxulo" percibiendo ésta los ingresos del servicio y abonando a OTASA un canon anual que se estableció inicialmente en 3.752 euros anuales. El Consejo de Administración eximió a la empresa del pago del canon de 2020 con motivo del Covid 19.



Ingresos

En el ejercicio 2020 los ingresos de OTASA se desglosan como sigue:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros INGRESO
IMPORTE NETO DE LA CIFRA DE NEGOCIOS	33
Ventas.....	16
Subvención de la Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea	17
OTROS INGRESOS DE EXPLOTACIÓN	23
Subvención del Ayuntamiento..... (*)	18
Subvenciones de la DFG.....	5

(*) Se repercute un IVA del 10% resultando una aportación total de 20.000 euros (ver A.7).

El Ayuntamiento aportó 8.000 euros adicionales (ver A.7) registrados en el Patrimonio Neto, en el epígrafe de Otras aportaciones de socios.

Inmovilizado material y subvenciones de capital

El coste del inmovilizado material a 31 de diciembre de 2020 ascendía a 4,1 millones de euros correspondientes al centro de interpretación y minas de Arditurri.

OTASA percibió subvenciones de capital para la anterior inversión por los siguientes importes:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros INGRESO
Ayuntamiento de Oiartzun.....	1.904
CAPV	1.144
Aportación de la Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea para Arditurri.....	384
TOTAL SUBVENCIONES DE CAPITAL 2007-2010	3.432
Imputado a resultados antes de 2020	(1.614)
Imputado a resultados en 2020.....	(113)
TOTAL SUBVENCIONES DE CAPITAL PENDIENTES DE IMPUTAR	1.705

A.12 CONSORCIO OIARTZUNGO UDAL IKASTOLA

En el año 1999 se constituyó el Consorcio Oiartzungo Udal Ikastola entre el Ayuntamiento, un centro de enseñanza concertado y una empresa privada. De acuerdo con sus estatutos constituye el objeto social del mismo la promoción y gestión de proyectos educativos y culturales en Oiartzun. En el ejercicio fiscalizado la actividad del Consorcio se ha centrado en la impartición de educación para niños y niñas de 0 a 3 años.

Los estatutos del Consorcio no se han adaptado a la normativa vigente, que establece su adscripción al Ayuntamiento, e integración de sus presupuestos y cuentas en las del Ayuntamiento, estando sujeta su actividad económica al control interventor y su gestión de personal a la regulación del personal del sector público.

Ingresos y gastos

Se detalla a continuación la cuenta de pérdidas y ganancias del Consorcio del ejercicio 2020:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Prestaciones de servicios.....	128
Subvenciones de explotación del Ayuntamiento (ver A.7)	755
Aprovisionamientos	(30)
Gastos de personal	(854)
Otros gastos de explotación	(26)
Amortización del inmovilizado.....	(78)
Otros resultados	1
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(104)

El Consorcio se financia con las aportaciones del Ayuntamiento y los precios repercutidos por los servicios prestados. El Ayuntamiento a su vez percibió en 2020 subvenciones de la CAPV por 405.322 euros como titular del centro de enseñanza (ver A.4).

Balance

En el activo destacan los edificios en que presta sus servicios el Consorcio y en cuanto al pasivo su principal componente son los resultados acumulados.

Miles de euros	
CONCEPTO	Saldo
Terrenos y construcciones	1.187
Otros epígrafes del inmovilizado material.....	51
Activo corriente	17
TOTAL ACTIVO	1.255
Resultados acumulados.....	(1.311)
Resultado del ejercicio.....	104
Pasivo corriente	(48)
TOTAL PASIVO	(1.255)



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.13 CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ANALIZADOS

Miles de euros

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			Subro- gación	Gasto 2020	DEFICIENCIA	
	Fecha	Procedim.	Importe (*)			A	B
1. Limpieza de edificios municipales (2 años)	nov-17	Abierto	(**) 756	12	378		
Prórrogas anuales para 2020 y 2021	dic-19 y 20		(**) 756				
Modif. setiembre-diciembre por Covid 19.....	oct-20		54				
2. Gestión instalac. deportivas y piscina verano (2 años)....	dic-17	Abierto	422	20	305		
Prórrogas anuales para 2020 y 2021	dic-19 y nov-20		422				
Modif. cierre instalac. marzo-junio por Covid 19	set-20		91				
3. Asistencia técnica en inspección de tributos (2 años)....	may-18	Abierto	(**) 244	-	122		B
4. Suministro máquina barredora y furgón	feb-20	Abierto	274	-	274		B
5. Limpieza urbana y recogida y transporte RSU. (3 años)..	may-20	Abierto	3.786	20	620		B
6. Obra edificio municipal polivalente.....	oct-19	Abierto	5.536	-	899		B
TOTAL AYUNTAMIENTO			12.341	52	2.598		

(*) Importes adjudicados incluyendo el IVA.

(**) Precios unitarios: importe de la adjudicación estimado con datos reales de ejecución de 2020.

B DEFICIENCIA ESPECÍFICA (Ver apartado II.1 y III.3)

Otras adquisiciones

Adicionalmente, hemos analizado otras adquisiciones detectándose que en 2020 continuaba ejecutándose, con un coste de 48.028 euros, el servicio de taxi adjudicado en 2011 a la asociación de taxistas del municipio superando el plazo máximo de 4 años previsto para los contratos de servicio.

También se producen adquisiciones tramitadas como compra menor que debieron serlo por procedimiento abierto:

CONCEPTO	Gasto
Servicio de telecomunicaciones	39
Servicio de prevención de riesgos laborales.....	22
TOTAL PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (*)	61

(*) La normativa (art. 159.6 LCSP) prevé un procedimiento simplificado exento de algunos requisitos para contratos menores a 80.000 euros (obras) y 35.000 euros (resto de contratos). Importes sin IVA.

ALEGACIONES

II.1 CRITERIO SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El artículo 7 de la Norma Foral 11/1989 señala que corresponde a los Ayuntamientos la inspección de sus tributos. Mediante Acuerdo de 20 de diciembre de 2010, se puso en marcha la contratación del servicio de consultoría y asistencia técnica para la inspección de los tributos de naturaleza municipal del Ayuntamiento de Oiartzun.

Por Decreto de la Alcaldía nº 344, de 20 de abril de 2011, se acordó la adjudicación del contrato a la empresa Gesmunpal S.A., y con fecha 3 de mayo de 2011 se suscribió con la empresa Gesmunpal S.A. el contrato de consultoría y asistencia técnica para la inspección de tributos de carácter municipal. La duración del contrato era de 4 años y permitía su prórroga por otros 2 años.

Por el servicio prestado por la empresa Gesmunpal, siguiendo lo dispuesto en el contrato, se facturaba al Ayuntamiento de Oiartzun un porcentaje de las cuotas liquidadas obtenidas en el procedimiento, siempre que dichas cantidades fueran realmente abonadas por la persona o entidad contribuyente auditada al Ayuntamiento de Oiartzun.

Transcurrido el periodo y prórrogas de este primer contrato, se valoraron positivamente los resultados obtenidos del mismo. Además, como todavía quedaban varios/as contribuyentes sin inspeccionar, el Ayuntamiento de Oiartzun puso en marcha una segunda contratación. Este segundo contrato fue el que se impugnó y acabó en un proceso judicial, no el primero.

Este segundo contrato se formalizó con la empresa Gesmunpal S.A. el 19 de junio de 2018, con una duración de 2 años y posibilidad de dos prórrogas anuales. Por Decreto de Alcaldía nº 340, de fecha 18 de marzo de 2020, se acordó no prorrogar el contrato porque el Ayuntamiento estaba pendiente de recibir la sentencia judicial, por lo que el contrato se dio por finalizado el 19 de junio de 2020 y no se puso en marcha el Plan de Inspección Tributaria aprobado para el año 2020; es decir, no se abrieron expedientes de inspección durante todo el año 2020. El último expediente asociado a este segundo contrato se abrió el 16 de octubre de 2019. Por lo tanto, el Ayuntamiento de Oiartzun ejecutó la sentencia desde su recepción, ya que no continuó con el contrato.

En este sentido, los 122.306,00 euros pagados a la empresa adjudicataria, Gesmunpal S.A., en el año 2020, no son consecuencia de los trabajos realizados en el año 2020, ya que como se ha dicho en el año 2020 no se abrió expediente alguno. Fue consecuencia de expedientes abiertos en años anteriores. En concreto, de los 122.306,00 euros, 88.109,03 euros corresponden a 2 expedientes abiertos durante la vigencia del primer contrato y que no fue anulado, puesto que contra dicho contrato no se interpuso demanda alguna.

Uno de ellos corresponde al expediente OIZI_2016_0008. El contribuyente solicitó el fraccionamiento de la deuda generada como consecuencia del procedimiento de inspección y el ayuntamiento se lo concedió. Como la empresa Gesmunpal facturaba al cobrar el Ayuntamiento de Oiartzun, este cobró en 2020 a pesar de ser un expediente abierto en 2016. Este contribuyente pagó 4.890,76 euros al Ayuntamiento de Oiartzun en 2020, y la empresa Gesmunpal facturó por dicho trabajo 2.367,14 euros.



El resto corresponde al expediente OIZI_2014_0007. El contribuyente recurrió al juzgado las multas remitidas en el procedimiento de inspección. El Juzgado falló a favor del Ayuntamiento de Oiartzun y el contribuyente pagó 151.443,26 euros al Ayuntamiento, y lo facturado por Gesmunpal ascendió a 85.741,89 euros.

Además, hay que aclarar que la sentencia que anulaba el segundo contrato no anulaba los expedientes que estaban abiertos a raíz de dicho contrato, ni ordenaba al Ayuntamiento de Oiartzun a devolver las cantidades liquidadas como consecuencia de la inspección. Tampoco hubo reclamación alguna por parte de los/as contribuyentes inspeccionados/as como consecuencia de la sentencia. Por tanto, el Ayuntamiento de Oiartzun estaba obligado a pagar, en la medida en que cobraba, por los servicios ya prestados por la empresa adjudicataria del contrato, expedientes todos ellos anteriores a la notificación de la sentencia.

2. En cuanto al servicio público de transporte de taxi, se señala que “en el año 2011 se formalizó mediante convenio con una asociación, vulnerando los principios de publicidad y concurrencia, siendo de aplicación la normativa sobre contratación”.

Hay que señalar que, en el año 2021, siendo consciente de ello, el Ayuntamiento sacó a licitación pública dicho servicio siguiendo la normativa de contratación, y así, mediante Decreto de Alcaldía 2021/1079, de 27 de julio, se aprobó el expediente de contratación, mediante procedimiento abierto, del servicio público de transporte (Taxibus) de Gurutze, Karrika y Ergoien de Oiartzun, con un gasto anual de 55.376,21 euros (IVA incluido 10%) (expediente nº 2021KO02020004). La licitación se publicó en el perfil de contratación el 29 de julio de 2021 y la formalización del contrato se produjo el 13 de octubre de 2021. La duración prevista del contrato fue de un año y con la posibilidad de tres (3) prórrogas de un año cada una.

3. El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas en su informe dice textualmente que “los estatutos de Oiartzungo Udal Ikastola Partzuergoa, participada por el Ayuntamiento, no se han adaptado a la normativa vigente, que exige la adhesión al Ayuntamiento mediante la integración de los presupuestos y cuentas en los del Ayuntamiento; que la actividad económica del consorcio está sometida al control de intervención y la gestión de su personal a la normativa del personal del sector público”.

El Pleno del Ayuntamiento de Oiartzun, en sesión celebrada el 25 de enero de 2023, acordó la adscripción al Ayuntamiento de Oiartzungo a Udal Ikastola Partzuergoa, creado por el Ayuntamiento de Oiartzun, Haurtzaro Ikastola Elkartea Coop. y Bianditz, S.L., sin perjuicio de su sujeción al régimen presupuestario, de gestión y control municipal previsto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Asimismo, acordó remitir al resto de entidades consorciadas el documento de trabajo de los nuevos Estatutos para su adecuación a la normativa vigente y aprobación por la Junta Directiva del Consorcio.

La Junta Directiva del Consorcio Municipal de la Ikastola de Oiartzun, en su reunión del 20 de abril de 2023, acordó aprobar los nuevos estatutos del Consorcio y publicarlos en el Boletín Oficial de Gipuzkoa y en su página web.



II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

2. La Memoria de la Cuenta General del Ayuntamiento no recoge los compromisos adquiridos con cargo al Presupuesto 2021-2023, ya que entendemos que tal y como se indica en el punto 6 del artículo 22 de la Norma Foral 21/2003, no deben incluirse en el Estado de créditos de compromiso.

En esta materia la Diputación Foral de Gipuzkoa, entidad que ejerce la tutoría financiera del Ayuntamiento de Oiartzun, recomendó a la interventora municipal incluir en el estado de créditos de compromiso únicamente inversiones y transferencias de capital.

Por otra parte, la no inclusión en la memoria del compromiso adquirido con cargo al presupuesto de 2021 para la financiación de la obra del edificio polivalente, fue debido a un error del programa informático de contabilidad municipal. El apartado 23 de la memoria, es decir, la información presupuestaria, se extrae automáticamente del programa informático y recoge los compromisos de ingreso, no así los de gasto, a pesar de estar en el programa informático y haber realizado una reserva de dinero para dicho gasto. El Pleno del Ayuntamiento de Oiartzun aprobó el 30 de julio de 2019 los créditos de compromiso plurianuales para los años 2020 y 2021, tal y como consta en el expediente correspondiente, y en ese momento ya había realizado las consignaciones dinerarias oportunas, y se realizaron las operaciones contables pertinentes.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

2. El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas en su informe dice textualmente que “Los anexos de personal del presupuesto desglosaban los puestos de plantilla y la RPT, pero no las dotaciones globales para necesidades urgentes u ocasionales (15 funcionarios/as interinos/as), y las gratificaciones por horas extraordinarias de la Policía Municipal y de la brigada de obras, y los pluses por trabajar nocturnidad en festivas”.

El anexo de personal del presupuesto recogía las dotaciones del personal funcionario interino, así como las gratificaciones por los pluses festivos nocturnos de la Policía Municipal, el primero bajo el título de “programa temporal” y, el segundo, en la columna correspondiente a pluses del anexo de la plantilla, si bien es cierto que no se incluían las horas extraordinarias de la Policía Municipal y la brigada de obras.

Hay que reconocer que las horas extraordinarias no estaban previstas en la plantilla presupuestaria, ya que el Ayuntamiento no las ha utilizado más que en casos de urgencia y muy excepcionalmente. Sin embargo, en el año 2020 la situación de pandemia obligó a la sociedad a enfrentarse a una situación imprevisible.

El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declaró el estado de alarma para la gestión de la crisis sanitaria producida por el COVID-19. Esta declaración se prorrogó seis veces y su última prórroga se articuló mediante el Real Decreto 555/2020, de 5 de junio, prorrogando el estado de alarma hasta las 00:00 horas del 21 de junio de 2020.

El Ayuntamiento de Oiartzun, mediante el Decreto de Alcaldía 360/2020, de 30 de marzo, declaró como esenciales, entre otros, el servicio de Policía Municipal y aprobó los criterios para garantizar los servicios públicos básicos.



En cuanto a la Policía Municipal, desde el inicio del estado de alarma tuvieron que realizar las funciones correspondientes a la situación de vigilancia y control y en todo momento estuvo garantizado este servicio mínimo en el Ayuntamiento, imprescindible en la gestión del estado de alarma.

También las medidas preventivas relativas a la situación de vigilancia y control que se mantuvo durante la vigencia del Plan de Desescalada en la Comunidad Autónoma del País Vasco, se centraron en el seguimiento sistemático de los casos y relaciones y en la gestión eficaz de esta situación de vigilancia y control. Ese era el objetivo que perseguían, entre otras, las previsiones del Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

Por lo tanto, en lo que respecta a la policía local, no sólo durante el estado de alarma, también posteriormente se seguía trabajando en la gestión de la situación de crisis sanitaria, y no se preveía que en un corto plazo se pudiera corregir la situación. Por lo tanto, en esta situación de crisis y excepcionalidad que hemos vivido, las horas extras realizadas en este servicio no pudieron compensarse con tiempo de disfrute, ya que el propio servicio debía estar garantizado durante todo el año. También se concluyó que en esta situación de crisis el nombramiento de personal sustituto no era la medida más adecuada (sobre todo por la falta de conocimiento del servicio, la necesidad de formación y la necesidad de disponer de un número considerable de personas suplentes si se deseaba que esta medida fuera eficaz). Por lo tanto, el Ayuntamiento y la representación sindical del Ayuntamiento llegaron a un acuerdo para el abono de las horas extraordinarias.

En todo caso, de acuerdo con lo dispuesto por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, los anexos de personal del presupuesto para el ejercicio siguiente serán más detallados para evitar confusiones sobre los conceptos retributivos.

4. De conformidad con el Decreto Foral 32/2018, de 27 de diciembre, por el que se establece el régimen de control interno de las entidades del sector público local de Gipuzkoa, la Diputación Foral de Gipuzkoa, con el fin de facilitar y homogeneizar la labor de los ayuntamientos, elaboró plantillas de informes de control interno y se comprometió a impartir formación. El Ayuntamiento de Oiartzun aprobó con fecha 19 de diciembre de 2019 estas plantillas de control interno y se comprometió a aprobar el Plan de Control Financiero en 2020 para fiscalizar el ejercicio 2019.

La Diputación Foral de Gipuzkoa, debido a la crisis provocada por el COVID-19, no pudo ofrecer a los ayuntamientos formación en control interno hasta los meses de septiembre y octubre de 2020. En estas sesiones formativas se recomendó la aprobación de una fiscalización previa limitada en la norma de ejecución presupuestaria. Teniendo en cuenta que estábamos en octubre y que ya se había iniciado el expediente presupuestario para 2021, se aprobó la fiscalización previa limitada fijada en la norma de ejecución presupuestaria de 2021 y el Plan de Control Financiero 2020 fue elaborado y aprobado el 16 de octubre de 2020, y notificado al Pleno el 29 de octubre de 2020.

6. Como consecuencia de los resultados del Plan de Control Financiero 2020, la interventora en su informe de 9 de marzo de 2021 señalaba en sus observaciones y recomendaciones la



conveniencia de realizar un análisis de las fianzas recibidas y de los saldos de las cuentas de depósito. Aunque el Plan de Acción propuesto por el Sr. Alcalde incluyó este trabajo, todavía no se ha llevado a cabo, pero los departamentos de Urbanismo, Secretaría e Intervención lo incluyen entre las tareas a realizar en 2023.

III.2 PERSONAL

1. El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas en su informe dice textualmente que “el Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo vigente en el año 2020 fue aprobado por el Pleno del Ayuntamiento en el año 2009, pero no realizó la preceptiva publicidad. Tampoco se dio publicidad a la decisión que aprobó el incremento retributivo del 1,5% en el ejercicio 2020”.

En efecto, la Corporación aprobó las condiciones laborales del personal empleado público del Ayuntamiento de Oiartzun en 2009 y lo dio a conocer a nivel interno, no mediante publicación de la decisión en el Boletín Oficial de Gipuzkoa, ya que sólo afecta al personal del Ayuntamiento.

Por otro lado, en cuanto a la publicidad del incremento de las retribuciones anuales, hay que señalar que el Ayuntamiento a partir del año 2022 da publicidad a este tipo de acuerdos mediante su publicación, tanto en el BOG como en la página web municipal (BOG nº 71, de 13 de abril de 2022, y el mismo día en la página web municipal).

3. El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas en su informe dice textualmente que “el Ayuntamiento aprobó en noviembre de 2019 la RPT para 2020, en la que se crearon 2 puestos de trabajo y se cambió el nivel retributivo de otro. El Ayuntamiento publicó una nueva RPT y enumeró 89 puestos de trabajo, pero no identificó los 2 puestos de nueva creación y el cambio de nivel aprobado”.

El Ayuntamiento había recogido e identificado en el expediente de la RPT (informe de recursos humanos) las modificaciones correspondientes a la RPT prevista para 2020, y las correspondientes modificaciones se encontraban incluidas en el documento de RPT que aprobó el Pleno y que posteriormente fueron publicadas en el Boletín Oficial de Gipuzkoa, ya incorporadas. El Ayuntamiento entiende que legalmente no está obligado a identificar expresamente dichas modificaciones en el acuerdo adoptado, pero sí en el expediente como así ha venido haciendo.

Además, hay que aclarar que cuando el Ayuntamiento ha modificado puntualmente la RPT -en lugar de aprobar la RPT del ejercicio correspondiente-, dichas modificaciones además de justificarlas y recogerlas en el expediente, las identifica y las publica en el BOG. Prueba de ello es la modificación de la RPT de 2020, cuya aprobación inicial fue publicada en el BOG nº 132 de 14 de julio de 2020, y su aprobación definitiva en el BOG nº 158, de 20 de agosto de 2020.

Sin perjuicio de lo anterior, siguiendo el criterio del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, en la aprobación de la RPT del Ayuntamiento 2023 se ha procedido a la aprobación expresa de cada una de las modificaciones y su publicación en el Boletín Oficial de Gipuzkoa nº 29, de 13 de febrero de 2023.



Por otra parte, en relación a los niveles y complementos asignados a los puestos de trabajo de nueva creación, en tanto se proceda a la elaboración y aprobación de un manual de valoración de los puestos de trabajo, el nivel asignado a los nuevos puestos de trabajo suele ser el correspondiente a otro de su misma categoría profesional donde exista similitud de funciones, responsabilidades o penosidad, utilizando un método de comparación.

En el presente caso, se creó un nuevo puesto de Trabajador/a Social, al que se le asignaron los niveles y complementos de otros/as trabajadores/as sociales existentes en la RPT municipal; en cuanto al puesto de Tesorero/a, mediante Resolución de 12 de diciembre de 2018 se creó y clasificó el puesto de Tesorería del Ayuntamiento de Oiartzun como reservado a funcionarios/as de Administración Local con habilitación de carácter nacional de la subescala de Intervención-Tesorería, que fue cubierto el 13 de septiembre de 2019 mediante un nombramiento accidental, y se vio la necesidad de adecuar el nivel retributivo y los complementos, equiparándolo al asignado a la plaza de Técnico Superior del subgrupo A1; y por último, en cuanto al puesto de Administrativo/a de Urbanismo y Gestión Técnica, supuso la supresión del puesto de Administrativo/a de Cultura y Juventud del Departamento de Juventud y Deportes, que ocupa la misma persona, manteniendo el mismo nivel y complementos que ya tenía.

III.3 CONTRATACIÓN

- En relación con el expediente nº 6 (3ª Fase del proyecto de equipamiento municipal poliservicio en Mendiburu 14 de Oiartzun: Contrato de obras del Proyecto Básico y de Ejecución), hay que tener en cuenta que en la ejecución del presente contrato se había producido una suspensión del contrato desde el 14 de septiembre de 2020 hasta el 11 de noviembre de 2020 (Decretos de Alcaldía 2020/1064, 2020/1157 y 2020/1260) debido a los movimientos ocurridos durante la ejecución de la obra en la iglesia de San Esteban de Lartaun de Oiartzun.

Además, al igual que en el punto anterior, hay que tener en cuenta que se acababa de declarar la situación de pandemia por COVID-19 mediante el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo. Aunque ello no suspendió el propio contrato, sí ralentizó inexorablemente la actividad de esos meses debido a todas las restricciones derivadas de la legislación para hacer frente a la pandemia, entre ellas la relativa a la libertad de circulación, al tránsito aduanero y a todos los servicios no esenciales en general.

Otras compras:

1. Por un lado, en este apartado se señala que en total se adjudicaron directamente 2 adquisiciones de bienes y servicios por importe de 61.531 euros (Servicio de Prevención de Riesgos Laborales y Servicio de Telecomunicaciones), debiéndose tramitar el correspondiente procedimiento de licitación. A este respecto, cabe señalar que estas dos irregularidades ya han sido subsanadas:

- El expediente para la contratación del servicio ajeno de prevención de riesgos laborales y vigilancia de la salud y del servicio de gestión de la prevención y la salud laboral desde la



perspectiva de género -por procedimiento abierto-(2022KO150002), fue aprobado por Decreto del Alcaldía 2022/810, de 16 de junio; el anuncio de licitación se publicó en el perfil del contratante del ayuntamiento el 16 de junio de 2022 y la formalización del contrato tuvo lugar el 7 de noviembre de 2022. El contrato tiene una duración de 2 años y se prevén dos prórrogas de un año.

- En cuanto al servicio de telecomunicaciones, el contrato derivado del Acuerdo Marco para la contratación del servicio de comunicación telefónica a través de la Central de Contratación Foral de Gipuzkoa (X21007), para la prestación del servicio de comunicación telefónica al Ayuntamiento de Oiartzun (Tráfico de telefonía fija y móvil, conexiones a Internet y servicio de mantenimiento de la Centralita) fue adjudicado a la empresa EUSKALTEL, S.A. (CIF - A4876695) mediante Decreto de Alcaldía nº 2020/1246, de 20 de septiembre. El contrato tiene una duración de 2 años, desde el 1 de octubre de 2021 hasta el 30 de septiembre de 2023, y se prevén dos prórrogas de un año cada una.

2. Por otra parte, se señala que el Ayuntamiento no dio publicidad al contrato de suministro de energía eléctrica del Ayuntamiento, materializado en virtud de un acuerdo marco de la DFG. Si bien hemos tenido problemas técnicos para dar publicidad en el perfil del contratante en estos contratos derivados, el Ayuntamiento lo subsanará y dará publicidad al expediente. Si a pesar de ello no fuera posible realizarlo en el perfil, al menos facilitará la publicación en la página web municipal. En todo caso, tratándose de la publicación de un contrato formalizado en virtud de un acuerdo marco, no se aprecia la existencia de vulneraciones de los principios de acceso, publicidad, transparencia, concurrencia y no discriminación en la licitación.

III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

1. El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, en su informe, señala textualmente que “En la justificación de dos subvenciones nominativas, un total de 470.270 euros, si bien los gastos justificados con la factura o documentación de nóminas y seguros sociales son superiores a la ayuda municipal, no se especifican estos ingresos o subvenciones adicionales obtenidos. En materia de justificación es obligatorio relacionar todos los ingresos y gastos generados por la actividad”.

En las cuentas justificativas se han enumerado todos los ingresos y gastos generados por la actividad, en un caso se ha enumerado todo y las subvenciones adicionales obtenidas, mientras que en el otro, en lugar de enumerar todo el gasto, se han presentado las cuentas justificativas correspondientes a cada una de las subvenciones con sus gastos, sin duplicaciones de gastos y, por tanto, no se ha obtenido financiación adicional, por lo que no es correcto concluir que no se hayan relacionado los ingresos y gastos generados por la actividad.

III.5 OTROS ASPECTOS

1. Cumplimiento de la normativa de transparencia.



Si bien en el informe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas se indica que no se publican en la web la información relativa a los acuerdos de los órganos municipales con efectos jurídicos, ni se actualiza la información relativa a los convenios urbanísticos, debe aclararse que toda esta información se puede encontrar en los diferentes apartados de la web (entre otros, en el apartado de Ayuntamiento, en el subapartado “Gobierno”, “Organización interna”, “Presupuesto”, “Ordenanzas y reglamentos” y “Transparencia”; en el apartado Departamentos, en el subapartado “Urbanismo y obras” y “Servicios económicos”).

El Ayuntamiento de Oiartzun ha hecho un gran esfuerzo para cumplir la normativa sobre transparencia, pero debe reconocer que la información no se encuentra en un único lugar en la web, lo que puede generar confusión, y dificultar el acceso a dicha información.

Para mejorar esta situación, este año el Ayuntamiento, junto con la renovación de la página web, pondrá en marcha el portal de transparencia (aunque no esté legalmente obligado, según el artículo 61 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi), desde el cual facilitará el acceso a toda la información derivada de las obligaciones de transparencia y a toda la información que el Ayuntamiento voluntariamente quiera facilitar.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org