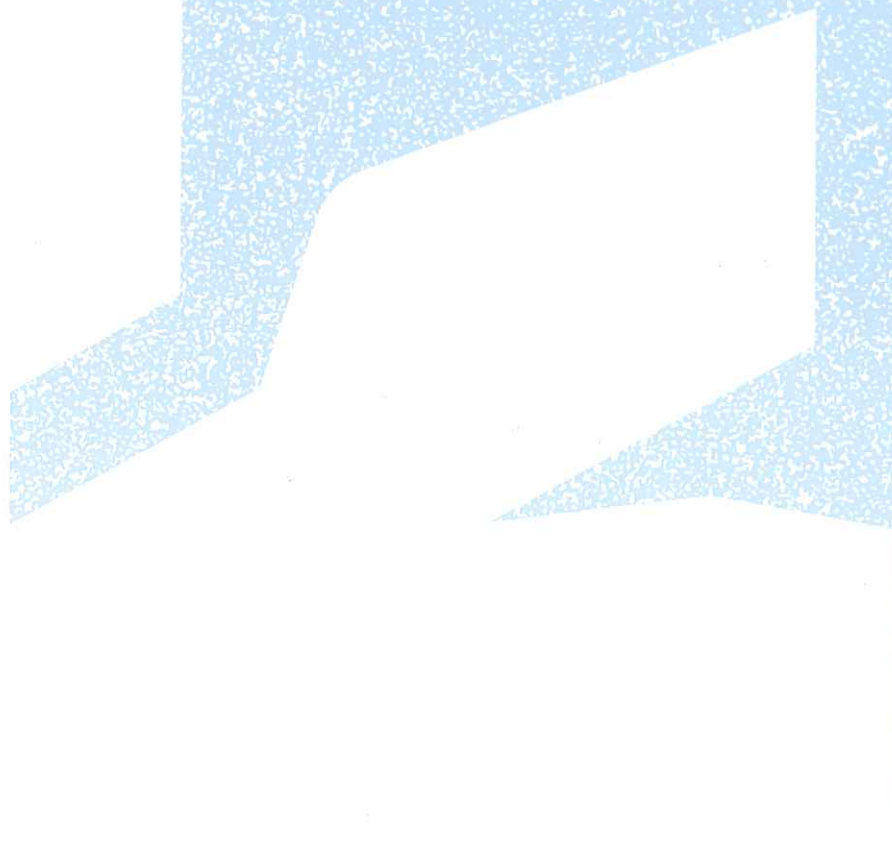


Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización



**Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzua
Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoa**

**Ente Público de Derecho Privado
Osakidetza-Servicio Vasco de Salud**

2017





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 OSAKIDETZA.....	8
II.1.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.1.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	8
II.2 OSATEK, SA.....	8
II.2.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	9
II.2.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	9
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI	
BURUZKO IRIZPENAK.....	10
III.1 OSAKIDETZA.....	10
III.1.1 Langileria-gastuak	10
III.1.2 Kontratazioa	10
III.2 OSATEK, S.A.....	12
III.2.1 Aurrekontua eta aldaketak	12
III.2.2 Langileria-gastuak	12
III.2.3 Kontratazioa	13
IV. URTEKO KONTUAK.....	14
IV.1 OSAKIDETZA.....	14
IV.2 OSATEK, SA.....	20
ERANSKINAK	25
A.1 Izaera eta araudi ezargaria	25
A.2 Hornidurak eta langileen kontingentziak	26
A.3 Langileria-gastuak.....	27
A.4 Kontratazioa	29
A.5 OSATEK, S.A.....	33
ALEGAZIOAK	37



ABREVIATURAS	59
I. INTRODUCCIÓN	61
II. OPINIÓN.....	62
II.1 OSAKIDETZA.....	62
II.1.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad	62
II.1.2 Opinión sobre las cuentas anuales	62
II.2 OSATEK, S.A.....	63
II.2.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad	63
II.2.2 Opinión sobre las cuentas anuales	63
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	64
III.1 OSAKIDETZA.....	64
III.1.1 Gastos de personal.....	64
III.1.2 Contratación.....	64
III.2 OSATEK, S.A.....	66
III.2.1 Presupuestos y modificaciones.....	66
III.2.2 Gastos de personal.....	66
III.2.3 Contratación.....	67
IV. CUENTAS ANUALES	68
IV.1 OSAKIDETZA.....	68
IV.2 OSATEK, S.A.....	74
ANEXOS	79
A.1 Naturaleza y normativa aplicable.....	79
A.2 Provisiones y contingencias de personal.....	80
A.3 Gastos de personal	81
A.4 Contratación.....	83
A.5 OSATEK, S.A.....	87
ALEGACIONES	91

Vitoria-Gasteiz, 2019ko uztailaren 24a

Vitoria-Gasteiz, a 24 de julio de 2019



LABURTZAPENAK

AFA	Arabako Foru Aldundia.
BABA	Baldintza Administratibo Berezien Agiria.
EA	Esparru-akordioa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAETB	1/2011 Legegintza Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubideari buruz indarrean dauden lege xedapenen bateratutako testua onartzen duena.
EASL	8/1997 Legea, ekainaren 26koa, Euskadiko Antolamendu Sanitarioari buruzkoa.
EEP	Enpleguaren Eskaintza Publikoa.
EGPS	Eusko Jaurlaritzaren Enplegu eta Gizarte-politiken Saila.
EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria.
EHJAN	Euskal Herriko Justizia Auzitegi Nagusia.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EKB	Eusko Jaurlaritzaren Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.
EM	Erresonantzia Magnetikoa.
INSALUD	Osasuneko Institutu Nazionala.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, sektore publikoko kontratuei buruzkoa.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
TGEEZ	Transfusio eta Giza-ehunen Euskal Zentroa.
TVCP/HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
UO	Unibertsitate Ospitalea.
ZEI	Zerbitzu Erakunde Integratua.





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) bera arautzen duen 1/1988 Legean eta Lanerako Urteko Programan ezarritakoari jarraikiz, Osakidetza- Euskal Osasun Zerbitzua Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoaren (aurrerantzean, Osakidetza) urteko kontuen fiskalizazio txostena mamitu du, 2017ko ekitaldiari buruzkoa eta honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: ea aurrekontuaren, zorpetzearen, finantza eragiketen, langileriaren, obra, zerbitzu eta hornidura kontratazioaren, laguntza eta diru laguntzak publikoak ematearen, eta zuzenbide publikoko sarreren arloetan aplikagarri den araudia betetzen den aztertu da.
- Kontularitzakoak: Kontuak aplikagarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Lanean ez da jaso gastuaren eraginkortasunari eta efikaziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Berebat, Osatek, SA ere fiskalizatu dugu, Osakidetzak kapital sozialaren % 100eko jabetza duen sozietate publikoa.

Gainera, kanpo enpresek egindako Osakidetza eta Osatek, SAren urteko kontuen eta aurrekontua eta legea betetzen dutelako auditoria txostenak euskarritzen dituzten lan paperak ere aztertu ditugu. Berebat, aplikagarria den legezko araudia bete izanari buruz Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako txostenak ere aztertu ditugu.

Fiskalizazio lanak sektore publikoari ezargarriak zaizkion auditoriako printzipio eta arauen arabera gauzatu dira eta kasu bakoitzean beharrezko iritzitako hautazko probak, prozeduren azterketa eta auditorian ohiko diren gainerako teknikak baliatu dira txostenean jasotako iritzia euskarritzeko.

Osakidetza osasun gaietan eskumena duen EAEko Administrazio Orokorreko Sailari atxikia dago; berezko lege-nortasuna du eta jarduteko gaitasun osoa du osasun zerbitzuak emateko, bere baitako diren zerbitzu erakunde publikoen bitartez, berezko lege-nortasunik ez duten arren, kudeaketarako autonomia dutenak.

2017ko abenduaren 31n, Erakunde Zentral, Larrialdi eta Transfusio eta Giza-ehunen Euskal Zentroaz gain, 13 zerbitzu erakunde integratu "ZEI", osasun mentaleko 3 zentro eta 2 ospitale daude:

- Nagusiak: Araba, Bilbo-Basurto, Donostialdea eta Ezkerraldea-Enkarterri-Cruces Erakunde Sanitario Integratuak.
- Eskualdekoak: Barakaldo-Sestao, Barrualde-Galdakao, Bidasoa, Debabarrena, Debagoiena, Goierri-Urola Garai eta Arabako Errioxa Erakunde Sanitario Integratuak; baita, Bizkaia, Araba eta Gipuzkoako Osasun Mentaleko Sarea ESIak.
- Egonaldi luzekoak: Gorliz, Leza (Arabako Errioxako ZEIan) eta Santa Marina.
- Lehen mailako atentzioa: Tolosaldeko eta Uribeko ZEIA.

II. IRITZIA

II.1 OSAKIDETZA

II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Kontratazioa

1. Osakidetzako zerbitzu erakundeek kontratu txiki modura izapidetu dituzte produktu edo ondasun higigarrien erosketak, zeinetan kontratazioaren xedea zatikatu baita; horrek publikotasun eta lehia printzipioa urratzen du (SPKLTBren 86. artikulua), Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren kontrol txostenetatik eratoritzen denaren arabera, ezargarria den legediari kontratu mota hau egokitzeari dagokionez. Sendagaien horniketari dagokionez, akats hau azaleratu da guztira aztertu diren 23 milioi euroetatik 10,1 milioi euroren erosketetan, hau da, % 44,06tan; eta gainerako hornigaietatik produktu homogeneoen erosketetan, aztertutako 73,5 milioi euroetatik 58,4 milioi euroren erosketetan, hau da, horien % 79,6tan. (Ikus A.4).
2. Donostia Ospitalerako arnasketa-birusak eta patogeno gastroenterikoak hautemateko plataforma erosteko espedientean, zeina 1,4 milioi euroan esleitu baita, ez da behar bezala justifikatu eskusibotasuna, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitzeko oinarri izan dena. Prozedura hau baliatzeko interpretazio murrizgarria egin behar da eta kontratazio publikoaren oinarriko printzipioekiko salbuespena da (SPKLTBren 170.e artikulua) (76. espedientea).
3. Basurtoko Ospitalerako haizagailuak hornitzeko espedientean, 361.266 milioi euroan esleitu zenean, ez da behar bezala justifikatu premiazko larrialdi egoerarik zegoenik, kontratazio atalak aurreikus ezin zitzakeen gertakarien ondorioz publikotasunik gabeko prozedura negoziatua baliatuta esleitzeko. Prozedura hau baliatzeko interpretazio murrizgarria egin behar da eta kontratazio publikoaren oinarriko printzipioekiko salbuespena da (SPKLTBren 170.e artikulua) (82. espedientea).

Epaitegi honen ustetan, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, Osakidetzak zuzentasunez bete du 2017ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Egoeraren balantzeak ez ditu barne hartzen Insaludetik datorren langileria estatutario sanitario ez fakultatiboaren erretiro osagarriak, ez Tuberkulosiaren kontrako Patronatuaren langileria funtzionarioarenak, ez eta 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratu zen Basurtoko Ospitaleko hainbat langilerena ere. Obligazio hauek erregistratzeko Osakidetzak kutxa irizpidea darabil nagusiki eta 2017an gastu modura ekitaldian ordaindutako 6,6 milioi euroak jaso ditu.

Ezargarria den finantza informazioko arau-esparruari jarraiki, pentsio osagarriek eta antzeko beste batzuek sortutako pasiboak azterketa aktuariaren bitartez zenbatetsi behar dira eta sortzapen printzipioaren arabera erregistratu. Osakidetzak aditu



independentee egindako azterketa aktuariala du; azterketa honek haren pasibo aktuarialak 94 milioi euroan kuantifikatu ditu 2017ko abenduaren 31n; Osakidetzak, ordea, ez du dagokion zuzkidura erregistratu (ikus A.2).

Epaitegi honen iritzira, 1. paragrafoan adierazitako salbuespenaren ondorioak alde batera, Osakidetzaren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2017ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2017ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

Plazaratu dugun iritzian eraginik izan gabe, txosten hau jaulki dugun datan ez dakigu zein den Enteak 2018ko ekainaren 28an EHJANen maiatzaren 9ko 225/2018 zk. Epaiaaren aurka aurkeztutako kasazioko errekurso autonomikoaren epaia; izan ere, epai horrek aitortzen zuen lanbide garapenaren kontzeptuan ordainsariak jasotzeko eskubidea, atzerapenak barne, eta kopurua handia izan liteke.

II.2 OSATEK SA

II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustetan, Osatek SAk zuzentasunez bete du 2017ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Osateken urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2017ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2017ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honek besarkatzen ditu bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

III.1 OSAKIDETZA

III.1.1 LANGILERIA-GASTUAK

2017an indarrean dauden 21 antolakundeen egiturazko plantilla guztira 26.494 lanpostuk osatzen dute. KEBek 9 erakundetako 12.952 lanpostuetako 471 langile finko eta bitartekoen ordainsariak, % 3,6 egin dutenak, eta behin-behineko langile estatutarioen 69 espediente aztertu ditu. Hona hemen azaleratu diren ez-betetzeak:

- Gainditu egin da 30 espedientetan zerbitzu eginkizunetarako finkatutako 2 urteko epemuga eta 31 espedientetan maila jasoagoko egitekoetarako finkatutako urtebeteko muga.
- Aldi baterako osagarriei dagozkien arautegi berariazkoak badiren arren, hala nola, mediku zaintzak, maila jasoagoko egitekoak, txandak, gaueko txandak, jaiegunak eta kokalekua, autokontzertazioa eta abar, oro har, arauak hausten jarraitzen da, egiaz gauzatutako zerbitzuen egiaztatzea egiten ez delako eta zerbitzu horiek ez dituelako organo eskudunak onartzen.

III.1.2 KONTRATAZIOA

Aztertutako espedienteen zerrendan (ikus A.4) honako gorabehera hauek azaleratu dira:

- Argitaletxe baten aldizkari digitalen erabilera-lizentziak emateko espedientean, zeina 2,1 milioi euroren zenbatekoan esleitu zen eskusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura bidez, ez da behar bezala justifikatu aldizkari horietara harpidetzeko behar argia dagoenik, zeinaren banaketa-eskubideak argitaletxe horrenak soilik baitira (68 zk. espedienteak).
- Guztira 8,1 milioi euroan esleitutako 2 zerbitzu-espedientetan (70, 90 zk. espedienteak), balio-judizioa eskatzen duten eskaintzen balorazio-irizpideak ebaluatzeko adituen batzordeetan, kontratuak proposatzen dituzten ataletako kideak barne hartu dira (SPKLTBren 150.2 artikulua).
- Guztira 19,6 milioi euroren zenbatekoan esleitutako 5 espedientetan -2 zerbitzuetakoak eta 3 hornidurakoak- prezioaren irizpidea puntuatzen da formula batez, zeinaren arabera puntuak bermatzen baitira eskaintzak lizitazio tipoa berdintzen duenean; horrek, baina, irizpide hau desitxuratzeko du eta eragina du balio-judizio bidezko irizpideekin baloratu beharreko ehunekoaren proportzioan (SPKLTBren 150. artikulua) (73,74, 80, 86, 88 espedienteak).



- 13 espedientetan -1 obratakoa, 4 zerbitzuetakoak eta 8 hornidurakoak- 83,6 milioi euroren zenbatekoan esleitutakoetan, eskaintza ekonomikoen balorazioan mugak edo atalaseak ezarri dira eta horietatik gora merkatze gehigarriak aurkezteari sustagarria kentzen diote, eskaintza onuragarriagoa hautatzea zailduz (65, 66, 67, 69, 70,71, 72, 75, 77, 82, 86, 89, 91 espedienteak).
- Guztira 3,7 milioi euroan esleitutako hornidurako 2 espedientetan pleguek ez dute zehazten zein elementu edo baldintzen gainean aurkez daitezkeen aldaerak, SPKLTBren 147 artikulua aurreikusitakoaren aurka 73 eta 83 zk. espedienteak.
- Guztira 50,2 milioi euroan esleitutako 13 espedientetan, zerbitzuko 5etan eta hornidurako 8tan, aurreikusitako aldaketek ez dituzte baldintzak betetzen, muga kuantitatiboarena izan ezik, hau da, modu argi, zehatz, zalantzarik gabe aurreikusgarriak, zehaztapenez eta objektiboki egiaztagarriak izateko baldintzak, SPKLTBren 106. artikulua araberan (64, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 84, 85, 86, 87, 88, 89 zk. espedienteak).
- Hemodialisi saiotarako produktuak eta ekipamenduak hornitzeko espedientean pleguek agintzen dute prezioak berrikustean erreferentzia egin ahal izango zaiela prezioak jasotzen dituzten prezio edo formulen aurkibide orokorreari eta horrek urratu egiten du abenduaren 23ko 22/2013 Legearen 88. xedapen gehigarrian araututakoa, 2014rako Estatuko Aurrekontu Orokorreari buruzkoa (73. espedienteak).
- 2017an 4 ZEIk Gizarte Zerbitzuen Foru Sozietate batekin indarrean zituzten mandatuak berezko baliabide izateagatik, ikuztegi eta arropa zuria garbitzeko zerbitzua ematekoak, ez ziratekeen formalizatu behar, data horretan artean ez zutelako Osakidetza berezko baliabide izaerarik. 2017an egikaritutako zenbatekoa 1,6 milioi euroa izan da.
- Oro har, espedienteak aztertzean ikusi da ez dela justifikatu hautatutako irizpideetan baliatutako prozedura, nagusiki prezio irizpidearen formula ugaritasuna, nahitaez bete beharrekoa SPKLTBren 109.4 artikulua araberan, 9/2017 SPKLren 116.4 artikuluan berretsitakoa.

Ente guztiarentzat izaera orokorreko eta nahitaez betebeharreko jarraibideak finkatzea gomendatzen dugu, orokorrean aplikatu beharko diren prozedura eta irizpideak jasoko dituen, edo beste prozedura eta irizpide batzuk baliatuz gero justifikatu beharko direnak, prezio irizpideari dagokionez bereziki.

Bestetik, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontrol-txostenak aztertzean ikusi da aztertutako 73,5 milioi euroetatik 8,3 milioi euroren erosketetan zatikapena egin dela produktu homogeneoak erostean, eskaintzarik eskatu gabe, hau da aztertutakoaren % 11,3an.

Orobat, 13 zerbitzu erakundetan guztira 3,4 milioi euroren zenbatekoan kontratu txiki modura izapidetutako inbertsioetan ikusi da zatikatu egin dela kontratazioaren xedea 3 zentrok gauzatutako erosketetan, 876.160 euroren zenbatekoan, eta horrek urratu egiten ditu legez kontratatzeko ezarritako prozedurak, batik bat “Erabilera klinikoa duen makineria” eta “Beste instalakuntza batzuk” kontuetan (ikus A.4).

III.2 OSATEK SA

III.2.1 AURREKONTUA ETA ALDAKETAK

- 2017ko langile gastuen aurrekontuaren zenbatekoa, aurreko ekitaldian bezalaxe, ez zaie Sozietatearen egiazko beharrei egokitzen eta horren ondorioz ekitaldi amaieran 2,2 milioi euroren aurrekontuko aldaketa onartu behar izan da, hasiera batean sobera aurrekontu egindako funtzionamenduko gastua langileria-gastura aldatuz. Langileria-gastuak eta aurrekontuko plantilla aurrekontuan zuzen jasotzea gomendatzen dugu, 2017an indarrean zeuden kudeaketa gomendioetatik eratorritako egiazko beharriaz egokituaz.

III.2.2 LANGILERIA-GASTUAK

Ordainsariak

- Produktibitate-osagarriaren kontzeptuak 2017an 3,4 milioi euroren gastua eragin du, hau da, soldata eta ordainsarien zenbatekoaren % 29,9. Miaketa informatuen kopurua, zeinetatik aurrera osagarria jasotzen duten, 1.599 izan da erradiologoek kasuan eta 10 txandako gainerako langileria zuzenari dagokionez, eta ez da 2001az geroztik gaurkotu, baliatutako ekipoak prestazio eta eraginkortasun handiagokoak izan arren; ezaugarri hau aintzat hartu beharrekoa da, 2001ean onartutako ordainsarien sistemari arautu zen moduan. 2017an erradiologoek miaketa informatuen kopurua batez bestean 3.055 izan da, 2016an 3.093 izan zen, eta gainerako langileria zuzenarena 18 txanda bakoitzeko; honenbestez, aurrez aipatutako zifrak gaurkotzea gomendatzen dugu eta produktibitate-pizgarriaren kalkulua egiazko batez besteko zifretara doitzea.
- 2017an ordaindutako ordainsariei dagokienez, 2016ko fiskalizazio-txostenean azaleratu genituen zuzendu beharrekoei bere horretan diraute: lurraldeko arduradunei gainerako erradiologoek aldean miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoan dagoen aldean, erradiologo baten oinarritzko soldata hitzarmeneko tauletara ez egokitzea eta teknikariei oinarritzko soldataren % 2ren urteko ekoizpen osagarria ordainsari finko modura ordaintzea; horrek praktikan indarreko ordainsari tauletan finkatutako ordainsaria gaitzen duen kopurua jasotzea dakar.
- Osatek SAren hitzarmenak "Antzinatasun" kontzeptuan izaera kualitatibo eta kuantitibo aldetik hobekuntzak jasotzen ditu; baita zenbait plusetan ere, EAEko Administrazio orokor eta erakundearen administrazioari, eta Osakidetza zehazki, ezargarria zaionarekiko. Gomendagarria litzateke ahal den neurrian nominako kontzeptuak berdindu eta gaurkotzea eta oro har, indarreko Hitzarmenaren baldintzak, 2007an izenpetu zena.



Aldi baterako kontratuen altak

- Bestetik, badira 2017ko abenduaren 31n produkzioaren gorabeheren ondorioz luzatu diren aldi baterako kontratuak eta horiek desitxuratu egiten dute hasierako kontratu mota. Gainera, aldi baterako kontratuak kateatzeak harik eta lanpostua arauz betetzen den arte lotura mugagabe ez finkoa eragin dezake, egun Sozietataren egiturazko plantillan existitzen ez dena.

III.2.3 KONTRATAZIOA

- 2016an bezala, guztira 70.454 euro egin duten 3 aseguru poliza kontratatzeke ez da espedienterik lizitatu eta kontratu txiki modura izapidetu dira; sorten arabera lizitatu zitezkeen, baina.

**IV. URTEKO KONTUAK****IV.1 OSAKIDETZA**

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

AKTIBOA	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	966.974	954.188
Ibilgetu ez-materiala	7.552	7.539
Aplikazio informatikoak	7.552	7.539
Ibilgetu materiala	954.049	941.304
Lur-sailak eta eraikuntzak	820.019	805.136
Instalakuntza teknikoak eta bestelako ibilgetu materiala	101.434	104.878
Abian dagoen ibilgetua eta aurrerakinak	32.596	31.290
Taldeko enpresetan eta elkartutakoetan epe luzeko inbertsioak	4.352	4.352
Ondare baliabideak	4.352	4.352
Epe luzeko finantza-inbertsioak	1.021	993
Hirugarrenei kredituak	1.021	992
Bestelako aktibo finantzarioak	-	1
AKTIBO ARRUNTA	337.053	343.384
Izakinak	45.098	50.672
Botikako produktuak	20.514	25.105
Kontsumoko osasun materiala	21.817	22.845
Bestelako hornidurak	2.767	2.722
Merkat. zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk	214.550	185.892
Salmenta eta zerbitzu emakidengatiko bezeroak	5.359	4.728
Bezeroak, taldeko enpresak eta elkartuak	205.583	175.322
Hainbat zordun	1.063	991
Langileria	2.226	4.532
Administrazio Publikoekin beste kreditu batzuk	319	319
Epe laburreko finantza-inbertsioak	549	618
Bestelako aktibo finantzarioak	549	618
Aldizkakotzeak epe laburrera	1.084	1.075
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk	75.772	105.127
Diruzaintza	2.532	2.608
Beste aktibo likido baliokide batzuk	73.240	102.519
AKTIBOA, GUZTIRA	1.304.027	1.297.572



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31-N		Euroak milakotan	
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA		2017	2016
ONDARE GARBIA		994.561	990.270
FUNTS PROPIOAK		37.423	45.424
Funts soziala		18.490	18.490
Aurreko ekitaldien emaitzak		18.836	26.724
Geldikina	18.836		26.724
Ekitaldiko emaitza		97	210
JASOTAKO DIRU-LAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK		957.138	944.846
PASIBO EZ-ARRUNTA		13.677	13.096
Epe luzeko hornidurak		3.113	1.515
Bestelako hornidurak	3.113		1.515
Epe luzeko zorrak		10.564	11.581
Beste finantza pasibo batzuk	10.564		11.581
PASIBO ARRUNTA		295.789	294.206
Zorrak epe laburrera		39.797	31.153
Beste finantza pasibo batzuk	39.797		31.153
Merkataritzako zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk		255.747	262.813
Hornitzaileak	111.183		126.010
Hornitzaileak, taldeko enpresak eta elkartutakoak	2.812		3.437
Askotariko hartzekodunak	2.354		2.618
Langileria	4.756		3.808
Bestelako zorrak administrazio publikoekin	134.642		126.940
Aldizkakotzeak epe laburrera		245	240
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		1.304.027	1.297.572



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAK ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

	2017	2016
ERAGIKETA JARRAITUAK		
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	2.703.823	2.627.802
Zerbitzu-emakida.....	2.703.823	2.627.802
Hornikuntzak.....	(703.974)	(694.796)
Botika produktuen kontsumoa.....	(282.135)	(280.615)
Osasun materialaren kontsumoa.....	(274.769)	(266.916)
Beste hornikuntza batzuen kontsumoa.....	(24.054)	(20.998)
Kanpoko beste gastu batzuk.....	(123.163)	(126.169)
Lehengaien eta bestelako horniduren narriadura.....	147	(98)
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	26.590	28.905
Sarrera osagarriak eta kudeaketa arrunteko beste batzuk.....	24.943	27.432
Ekitaldiaren emaitzara xertatutako ustiapeneko diru-laguntzak.....	1.647	1.473
Langileria-gastuak.....	(1.858.537)	(1.801.678)
Soldatak, lansariak eta antzekoak.....	(1.478.978)	(1.434.604)
Gizarte kargak.....	(379.559)	(367.074)
Bestelako ustiaketa-gastuak.....	(167.404)	(159.357)
Kanpoko zerbitzuak.....	(157.445)	(151.098)
Zergak.....	(495)	(526)
Merkat. eragiketengatik galerak, narriad. eta hornig. bariozioa.....	(3.275)	(2.416)
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk.....	(6.189)	(5.317)
Ibilgetua amortizatzea.....	(49.431)	(50.449)
Ibilgetu ez finantzarioko diru-laguntzak egozte eta beste.....	50.187	52.841
Ibilgetua besterenganatzeagatik narriadura eta emaitza.....	(807)	(2.839)
USTIAPENAREN EMAITZA	447	429
Balio negoziagarri eta bestelako finantza baliabideen sarrera finan.	5	-
Hirugarrenetikozorreatatik finantza gastuak.....	(354)	(219)
Trukaneurri aldeak.....	(1)	-
EMAITZA FINANTZARIOA	(350)	(219)
EMAITZA ZERGA AURRETIK	97	210
ERAG. JARRAITUETATIK ERATORRITAKO EKITALDIAREN EMAITZA	97	210
EKITALDIAREN EMAITZA	97	210



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AITORTUTAKO SARRERA ETA GASTUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2017	2016
GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA	97	210
ONDARE GARBIAN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK		
Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak.....	62.480	49.527
ONDARE GARBIAN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA	62.480	49.527
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA		
Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak.....	(50.187)	(52.841)
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	(50.187)	(52.841)
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	12.390	(3.104)

ONDARE GARBIAN ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA, ABENDUAREN 31-N	Euroak milakotan				
	JASOT. DIRU-LAG.				
	FUNTS SOZIALA	GELDIKINA	EKIT. EMAIT.	DOHAINT. ETA LEGAT.	GUZTIRA
2015EKO EKIT. AZKEN SALDOA	18.411	26.637	86	948.160	993.294
Aitortutako sarrerak eta gastuak guztira	-	-	210	(3.314)	(3.104)
Funts sozialera ekarpena	79	-	-	-	79
Ondare garbiaren bestel. aldaketak.....	-	87	(86)	-	1
2016KO EKIT. AZKEN SALDOA	18.490	26.724	210	944.846	990.270
Aitortutako sarrerak eta gastuak guztira	-	-	97	12.292	12.389
Ondare garbiaren bestel. aldaketak.....	-	210	(210)	-	-
Bestelako bariazioak	-	(8.098)	-	-	(8.098)
2017KO EKIT. AZKEN SALDOA	18.490	18.836	97	957.138	994.561



ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2017	2016
USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK	(27.807)	12.556
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	97	210
Emaitzari doikuntzak.....	4.276	2.428
Ibilgetua amortizatzea	49.431	50.449
Narriaduragatiko balorazio-zuzenketak	3.128	2.515
Zuzkiduren aldaketa	2.394	720
Diru-laguntzen egoketa.....	(51.834)	(54.314)
Baja eta besterenganatzeengatiko emaitzak.....	807	2.839
Sarrera finantzarioak.....	(5)	-
Gastu finantzarioak	354	219
Trukaneurri aldeak.....	1	-
Kapital arruntean aldaketak	(31.893)	10.061
Izakinak	5.722	(3.979)
Zord. eta kobratz. bst kontu batzuk	(30.544)	13.069
Beste aktibo arrunt batzuk	(167)	(225)
Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz.	(7.066)	611
Beste pasibo arrunt batzuk	958	823
Arruntak ez diren beste pasibo batzuk	(796)	(238)
Ustiapen jardueren eskudiruzko beste fluxu batzuk	(287)	(143)
Interesen ordainketak	(292)	(143)
Interesen kobrantzak	5	-
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXUAK	(54.841)	(46.296)
Inbertsioengatiko ordainketak.....	(56.511)	(47.829)
Ibilgetu ukiezina/materiala	(55.064)	(46.117)
Bestelako aktibo finantzarioak	(1.447)	(1.712)
Desinbertsioengatiko kobrantzak	1.670	1.533
Bestelako aktibo finantzarioak	1.670	1.533
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXUAK	53.294	44.920
Ondareko baliabideengatik kobrantza eta ordainketak.....	54.183	47.882
Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak	54.183	47.882
Finantza pasiboko baliabideen kobrantza eta ordainketak.....	(889)	(2.962)
Beste zor batzuen itzulera eta amortizazioa	(889)	(2.962)
TRUKE TIPOEN BARIAZIOEN ONDORIOA	(1)	-
ESKUDIRU EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA	(29.355)	11.180
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran.....	105.127	93.947
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran	75.772	105.127



KAPITAL AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2017KO ABENDUAREN 31N (*) Euroak milakotan

INBERTSIOAK/FINANTZAKETA	AURREKONTUA					
	HASIER.	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA	ALDEA	%
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu negatiboak.....	-	-	-	36.348	36.348	-
Inb. ukiezin, material, onib. eta besteen igoera	54.218	8.797	63.015	62.996	(19)	% 100
Ibilgetu ez-materiala	4.502	-	4.502	3.036	(1.466)	% 67
Ibilgetu materiala.....	49.716	8.797	58.513	59.960	1.447	% 102
Finant. inber. igoera eta ondare baliab. jaits.....	3.475	-	3.475	1.715	(1.760)	% 49
Finan. pasibo baliabid. jaitsiera (itzulketa eta amort.)..	-	-	-	1.311	1.311	-
Truke tipoen bariazioen ondorioa.....	-	-	-	1	1	-
INBERTSIOAK GUZTIRA	57.693	8.797	66.490	102.371	35.881	% 154
Transf., diru-lag., dohaint. eta jasot. legat.....	54.218	8.787	63.005	62.480	(525)	% 99
Ondare baliab. igoera eta finantza inberts. jaits.....	3.475	-	3.475	1.781	(1.694)	% 51
Ondare baliabideen jaulkipena.....	-	-	-	-	-	-
Beste finantza inbertsio batzuk	3.475	-	3.475	1.781	(1.694)	% 51
Pasibo finantz. baliabideen igoera.....	-	-	-	8.755	8.755	-
Eskudiru edo baliokideen murrizketa garbia	-	10	10	29.355	29.345	-
FINANTZAKETA GUZTIRA	57.693	8.797	66.490	102.371	35.881	% 154

USTIAPEN AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2017KO ABENDUAREN 31N (*) Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA					
	HASIER.	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA	ALDEA	%
Langileria-gastuak.....	1.824.553	34.000	1.858.553	1.858.537	(16)	% 100
Soldata, lansariak eta antzekoak	1.453.548	25.716	1.479.264	1.478.978	(286)	% 100
Gizarte zamak eta beste	371.005	8.284	379.289	379.559	270	% 100
Funtzionamendu-gastuak.....	846.113	19.324	865.437	860.383	(5.054)	% 99
Hornikuntzak.....	694.321	12.613	706.934	701.126	(5.808)	% 99
Kanpoko zerbitzuak.....	151.282	6.711	157.993	157.545	(448)	% 99
Zergak.....	510	-	510	495	(15)	% 97
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk.....	-	-	-	1.217	1.217	-
Gastu finantzarioak.....	137	-	137	354	217	% 258
Erak. emateko diru-lag. eta egin beharreko transf.....	6.085	-	6.085	4.972	(1.113)	% 82
Ordaintz. ktu. igoera eta kobratz. knt. jaitsiera garbi ..	-	-	-	33.526	33.526	-
GASTUAK GUZTIRA	2.676.888	53.324	2.730.212	2.757.772	27.560	% 101
DIRU-SARRERAK						
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	2.646.278	52.835	2.699.113	2.703.823	4.710	% 100
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	29.373	490	29.863	26.318	(3.545)	% 88
Transferentziak eta ustiap. diru-laguntzak	1.236	-	1.236	1.647	411	% 133
Sarrera finantzarioak.....	-	-	-	5	5	-
Ordaintz. ktu. igoera eta kobratz. knt. jaitsiera garbi..	-	-	-	25.979	25.979	-
SARRERAK GUZTIRA	2.676.887	52.325	2.730.212	2.757.772	27.560	% 101

(*) Honekin baterako kapital aurrekontuaren aurkezpenak Ekonomia Kontrolerako Bulegoak 2/2017 Zirkularraren II. Eranskinean ezarritako eredu baliatu du. Gauzaturako kopurua Eusko Jaurlaritzaren Ogasun eta Finantza Sailaren G67 aplikaziotik eskuratzen da, onartutako urteko Kontuez bestelako kontuen multzokatzeak egiten dituen.

ETORKIZUNEN KOMPROMISOEN EGIKARITZA 2017KO ABENDUAREN 31N	Euroak milakotan			
	GUZTIRA	2018	2019	2020GAINERAKOAK
EGUNGO AURREKONTUA	82.715	53.765	28.950	-
Hitzartutakoa.....	44.095	26.679	17.416	-
Egiteke	38.620	27.086	11.534	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.2 OSATEK SA

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA		2017		2016
AKTIBO EZ ARRUNTA		7.091		6.862
Ibilgetu ez-materiala.....		33		45
Aplikazio informatikoak.....	33		45	
Ibilgetu materiala.....		7.040		6.807
Eraikuntzak.....	763		782	
Instalak. teknikoak, makineria, tresneria, ibilg. eta best. ibilg. materiala ...		6.277		6.025
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....		18		10
Hirugarrenei kredituak.....	18		10	
AKTIBO ARRUNTA		8.643		6.860
Izakinak.....		1		-
Hornitzaileei aurrerakinak.....	1		-	
Merkat. zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk.....		4.541		3.313
Salmenta eta zerbitzu emakidengatiko bezeroak.....	12		21	
Bezeroak, taldeko enpresak eta elkartuak.....	4.507		3.280	
Langileria.....	22		12	
Aldizkakotzeak epe laburrera.....		828		656
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk.....		3.273		2.891
Diruzaintza.....	3.273		2.891	
AKTIBOA, GUZTIRA		15.734		13.722
<hr/>				
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA		2017		2016
ONDARE GARBIA		9.967		10.051
FUNTS PROPIOAK.....		8.934		8.852
Kapitalekoak.....		3.123		3.123
Erreserbak.....		5.729		5.660
Legezko eta estatutarioak.....	672		672	
Beste erreserba batzuk.....	5.057		4.988	
Ekitaldiaren emaitza.....		82		69
JASOTAKO DIRU-LAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK.....		1.033		1.199
PASIBO EZ-ARRUNTA		401		466
Atzeratutako zergengatiko pasiboak.....	401		466	
PASIBO ARRUNTA		5.366		3.205
Epe laburreko zorra.....		1.683		93
Merkataritzako zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk.....		3.683		3.112
Hornitzaileak.....	38		100	
Hornitzaileak, taldeko enpresak eta elkartutakoak.....	854		261	
Askotariko hartzekodunak.....	808		643	
Langileria (ordaintzeko dauden ordainsariak).....	889		901	
Bestelako zorrak administrazio publikoekin.....	648		563	
Bezeroei aurrerakinak.....	446		644	
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		15.734		13.722



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

GALERA ETA IRABAZIEN KONTUA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2017	2016
ERAGIKETA JARRAITUAK		
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	25.576	24.380
Zerbitzu ematea.....	25.576	24.380
Hornikuntzak.....	(710)	(702)
Lehengaien eta bestelako material ahikorren kontsumoa.....	(710)	(702)
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	52	185
Sarrera osagarriak eta kudeaketa arrunteko beste batzuk.....	52	113
Ekitaldiaren emaitzara txertatutako ustiaketako diru-laguntzak.....	-	72
Langileria-gastuak.....	(14.088)	(13.060)
Soldatak, lansariak eta antzekoak.....	(11.742)	(10.992)
Gizarte kargak.....	(2.346)	(2.068)
Bestelako ustiaketa-gastuak.....	(9.508)	(9.543)
Kanpoko zerbitzuak eta kudeaketa arrunteko bestelako gastuak.	(9.490)	(9.523)
Zergak.....	(18)	(20)
Ibilgetua amortizatzea.....	(1.499)	(1.532)
Ibilgetu ez finantzarioko diru-laguntzak egozte eta beste.....	232	244
Beste emaitza batzuk.....	35	104
USTIAPENAREN EMAITZA	90	76
Gastu finantzarioak.....	(8)	(7)
EMAITZA FINANTZARIOA	(8)	(7)
EMAITZA ZERGA AURRETIK	82	69
ERAGIKETA JARRAITUETATIK ERATORRITAKO EKITALDIAREN EMAITZA	82	69
EKITALDIAREN EMAITZA	82	69



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan	
	2017	2016
AITORTUTAKO SARRERA ETA GASTUEN EGOERA		
GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA	82	69
ONDARE GARBIAIN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA	-	-
Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak.....	(231)	(244)
Zerga ondorioa	65	68
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	(166)	(175)
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	(84)	106

	Euroak milakotan				
	ESKRITURAN		EKITALD.	JASOT. DIRU-LAG.,	
	JASOTAKO	ERRESERB.		DOHAIN ETA	GUZTIRA
	KAPITALA		EMAITZA	BESTE	
2015EKO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.657	3	1.375	10.158
Aitortutako sarrerak eta gastuak guztira	-	-	69	(176)	(107)
Ondare garbiaren bestel. aldaketak	-	3	(3)	-	-
2016KO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.660	69	1.199	10.051
Aitortutako sarrerak eta gastuak guztira	-	-	82	(166)	(84)
Ondare garbiaren bestel. aldaketak.....	-	69	(69)	-	-
2017KO URTEAREN AZKEN SALDOA	3.123	5.729	82	1.033	9.967



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2017	2016
USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK	2.101	1.324
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	82	69
Emaitzaren doiketak	1.275	1.295
Ibilgetua amortizatzea	1.499	1.532
Diru-laguntzen egozketa.....	(232)	(244)
Gastu finantzarioak	8	7
Kapital arruntean aldaketak	752	(33)
Izakinak	(1)	57
Zord. eta kobratz. bst kontu batzuk	(1.228)	1.608
Beste aktibo arrunt batzuk	(172)	667
Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz.	571	(793)
Beste pasibo arrunt batzuk	1.590	(1.568)
Beste aktibo eta pasibo ez arruntak	(8)	(4)
Ustiapen jardueren eskudiruzko beste fluxu batzuk.....	(8)	(7)
Interesen ordainketak	(8)	(7)
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXUAK	(1.719)	(1.353)
Inbertsioengatiko ordainketak	(1.719)	(1.353)
Ibilgetu ez-materiala	-	(29)
Ibilgetu materiala.....	(1.719)	(1.324)
ESKUDIRU EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA	382	(29)
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran.....	2.891	2.920
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran	3.273	2.891



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KAPITAL AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2017KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

INBERTSIOAK	AURREKONTUA					
	HASIER.	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA	ALDEA	%
Inb. ukiezin, material, onib. eta besteen igoera	1.723	-	1.723	1.719	(4)	% 100
Ibilgetu ez-materiala	80	-	80	-	(80)	-
Ibilgetu materiala	1.643	-	1.643	1.719	76	% 105
Eskudiru edo baliokideen igoera garbia	-	-	-	382	382	-
INBERTSIOAK GUZTIRA	1.723	-	1.723	2.101	378	% 122
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu positiboak	1.723	-	1.723	2.101	378	% 122
FINANTZAKETA GUZTIRA	1.723	-	1.723	2.101	378	% 122

USTIAPEN AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2017KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA					
	HASIER.	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA	ALDEA	%
LANGILE-GASTUAK	11.886	2.209	14.095	14.088	(7)	% 100
Soldatak, lansariak eta antzekoak	9.915	1.848	11.763	11.742	(21)	% 100
Gizarte zamak eta beste	1.971	361	2.332	2.346	14	% 101
FUNTZIONAMENDU-GASTUAK	10.830	(613)	10.217	10.218	1	% 100
Hornikuntzak	738	-	738	710	(28)	% 96
Kanpoko zerbitzuak	10.075	(613)	9.462	9.490	28	% 100
Zergak	17	-	17	18	1	% 104
FINANTZA-GASTUAK	6	-	6	8	2	% 124
USTIAK. JARD. ESKUDIR. FLUXU POSITIBOAK	1.723	-	1.723	2.101	378	% 122
GASTUAK GUZTIRA	24.445	1.596	26.041	26.415	374	% 101

DIRU-SARRERAK

Negozio zifraren zenbateko garbia	24.445	1.615	26.061	25.576	(485)	% 98
Bestelako ustiaketa-sarrerak	-	-	-	87	87	% 100
USTIAK. JARD. ESKUDIR. FLUXU POSITIBOAK	-	-	-	752	752	-
SARRERAK GUZTIRA	24.445	1.615	26.061	26.415	354	% 101

ETORKIZUNeko KONPROMISOEN EGIKARITZA 2017KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	GUZTIRA	2018	2019	2020	GAINERAKOA
EGUNGO AURREKONTUA	70	70	-	-	-
Hitzartutakoa	-	-	-	-	-
Egiteke	70	70	-	-	-

ERANSKINAK

A.1 IZAERA ETA ARAUDI EZARGARRIA

Osakidetza ekainaren 26ko 8/1997 Legeak sortu zuen, Euskadiko Antolamendu Sanitarioarenak, osasun gaietan eskumena duen EAeko Osasun Sailari atxikitako zuzenbide pribatuko Ente publiko modura; nortasun juridiko propioa du eta jarduteko gaitasun erabatekoa duen helburua betetzeko: mendeko dituen zerbitzuetako erakunde publikoen bitartez osasun zerbitzuak hornitzea.

Zuzendaritza-organo ditu administrazio-kontseilua eta lehendakaria, Osasun Saileko sailburuak betetzen duena.

Egiturari dagokionez, 2017an Osakidetza bere 21 zerbitzu erakundeez baliatu da funtzionamendurako, Osatek salbuetsita, zeinek jarduera autonomia ekonomiko finantzario eta kudeaketakoaren printzipioaren arabera garatzen duten; honenbestez, erakunde hauetako bakoitzak Eusko Jaurlaritzako Osasun Sailarekin nork bere kontratu-programa izenpetzeko gaitasuna du. Kontratu-programek izaera bereziko hitzarmenaren izate juridikoa dute eta horietan mugarrizten dira, besteak beste, erakundeek eskaintzen dituzten osasun zerbitzuetan jardueraren osotasunezko bolumenaren balioespena, eskagarri den kalitate mailarekin batera eta dagokion ordain ekonomikoa.

2011ko urriaren 3ko Erabaki bitartez, Osakidetzako Administrazio-kontseiluak antolakuntza-molde berri bat abiarazi zuen Erakunde Sanitario Integratuak “ESI” sortuta, lehen mailako arreta eta arreta espezializatua barne, baliabideen kudeaketan eraginkortasuna hobetu eta laguntza prozesuei jarraipena emateko. 2017an ez da beste zerbitzu-erakunderik sortu.

Finantziazio-iturria, nagusiki, EAeko Aurrekontu Orokorren kontura EAeko Osasun Sailarekin urtero izenpetzen den kontratu-programatik dator, Enteko inbertsioak finantzatzeko kapitaleko diru-laguntzekin batera. Jarduera gauzatzeko Osakidetzak EAeren jabetzako ondasun eta eskubideak ditu atxikiak edota Estatuko Gizarte Segurantzarenak.

Osakidetzaren jardueraren gaineko finantza kontrol iraunkorra Ekonomia Kontrolerako Bulegoak gauzatzen du.

2017ko ekitaldian Osakidetzari ezargarria zaion arautegiaren baitan, aipatzekoa da:

- 8/1997 Legea, ekainaren 26koa, Euskadiko Antolamendu Sanitarioari buruzkoa.
- 255/1997 Dekretua, azaroaren 11koa, Osakidetza-Euskal osasun zerbitzua ente publikoaren estatutu sozialak finkatzen dituena.
- 55/2003 Legea, abenduaren 16koa, Osasun Zerbitzuetako estatutupeko langileen Estatutu Markoa onartzen duena.
- 186/2005 Dekretua, uztailaren 19koa, Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzua Zuzenbide Pribatuko Entitate Publikoaren lanpostu funtzionalak arautzen dituena.
- 235/2007 Dekretua, abenduaren 18koa, Osakidetzako langileen lan baldintzak arautzen dituen Erabakia onartzen duena, 2007, 2008 eta 2009 urteetarako, 2017an indarrean dagoena.



- 1996ko abenduaren 23ko Agindua, Kontabilitate Plan Orokorra Osasun Laguntzako Enpresetara egokitzeko arauak onartzen dituena.
- 1514/2007 Errege Dekretua, azaroaren 16koa, Kontabilitate Plan Orokorra onartzen duena; 1159/2010 Errege Dekretua, irailaren 17koa, aldarazten duena eta 602/2016 Errege Dekretua, abenduaren 2koa, biak aldarazten dituena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubideari buruz indarrean dauden lege xedapenen testu bateratua onartzen duena.
- 2/2017 Legea, apirilaren 11koa, 2017ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
- 116/2016 Dekretua, uztailaren 27koa, EAEko sektore publikoko kontratazioaren araubideari buruzkoa.
- 1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzeko dena.
- 817/2009 Errege Dekretua, maiatzaren 8koa, 30/2007 Legea, urriaren 30ekoa, partzialki garatzen duena, Zerbitzu Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.

Osakidetzaren urteko kontuak formulatu dira 1514/2007 Errege Dekretuak, azaroaren 16koak, onartutako Kontabilitate Plan Orokorrean ezarritakoari jarraikiz; egoeraren balantzea eta galera eta irabazien kontuak eskuratzen dira zerbitzu-erakundeen finantza egoerak gehitzeko prozesuaren ondorioz.

Osakidetzak nahiz Osatek SAren kapital sozialaren % 100 duen, ez ditu urteko kontu bateratuak aurkezten, nahiz kontu bateratu horien isla zuzena ez litzatekeen nabarmen aldatuko Osakidetzak eta Osatek SAK nork bere aldetik aurkezten dituen urteko kontuekin alderatuz gero.

A.2 HORNIDURAK ETA LANGILEEN KONTINGENTZIAK

Pentsioetarako zuzkidurak

Osakidetzaren obligazioak pentsio gaietan honako hauek dira:

- Pentsioen osagarriak.
 - Insalud-etik eskualdatutako osasun langile estatutario ez fakultatiboak, zegokionean erretiroa eskatu eta 25 urteko zerbitzualdia egiaztatu zuenak, erretiro unean jasotzen zituen ordainsari finkoen % 100era arteko pentsioa jasotzen du. 16/2012 Errege Lege-dekretua, apirilaren 20koa, Osasunaren Nazio Sistemaren iraunkortasuna bermatzeko eta prestazioen kalitatea eta segurtasuna hobetzeko presako neurriei buruzkoa indarrean sartu izanaren ondorioz, 2012ko apiriletik aurrera ez da kolektibo honetan plantilla handitu.
 - Tuberkulosiaren aurkako Patronatutik datorren langileria, Enteak osorik jasotzen duena gizarte Segurantzaz ez kotizatu izateagatik.



- 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratutako Basurtoko Ospitaleko langileria jakina.

- Erretiro sariak:

Arauzko erretiro-adina baino urtebete eta lau urte bitarte lehenago erretiratzen den langileria. Abenduaren 23ko 6/2011 Legeak, 2012ko ekitaldirako EAEn Aurrekontu Orokorrei buruzkoak, sari honen aplikazioa bertan behera utzi zuen eta ondoko ekitaldietan etenaldiak dirau.

2017ko abenduaren 31n pentsioetarako zuzkidura 94 milioi eurorena izan da, Osakidetzak emandako aztergai diren kolektiboen datuak oinarri hartuta aditu independenteek egindako azterketa aktuarial baten arabera.

Enteak zuzkidura hau ez erregistratzeko eta soil-soilik egiaz gauzatutako urteko gastua kontabilizatzeko irizpideari eusten dio, 6,6 milioi eurorena izan dena.

Hona hemen pentsioetarako zuzkidura eta kontzeptu honen izenean ekitaldian gauzatutako gastuak kolektibo moten arabera banatuak:

KOLEKTIBO MOTA	Euroak milakotan	
	GASTUAK	ZUZKIDURA
Insaludetik datozen langile pasiboak	6.500	93.603
Tuberkulosiaren aurkako Patronatuko langileak	112	642
Basurtoko Ospitaleko 1995 baino lehenagoko langileak.....	16	76
Erretiro saria jasotzeko eskubidea duten langileak.....	-	-
GUZTIRA	6.628	94.321

2004ko irailaren 30eko Entearen administrazio-kontseiluaren erabaki bitartez onartu zen Eusko Jaurlaritzak sortutako Itzarri gizarte-aurreikuspeneko erakundera atxikitzea, alde aurretik erakunde sindikalekin adostu ondoren. 2017an etenda daude Itzarriri egin beharreko ekarpenak, abenduaren 30eko 20/2011 Errege Lege-dekretuaren ondorioz, defizit publikoa zuzentzeko aurrekontu, zerga eta finantza gaietan premiazko neurriei buruzkoa.

A.3 LANGILERIA-GASTUAK

Idazpuru honen gastuak guztira 1.858,5 milioi euro egiten ditu eta 2017ko ekitaldiaren ustiapen gastuen % 66,9 egiten du.

Langile gastuaren xehakapena eta batez besteko plantilla honakoa da:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan		Langile kop.	
	2017	2016	BAT. BEST. PLANTILLA 2017	2016
Finkoak, bitartekoak eta zuzendariak	1.051.079	1.010.366	24.409	23.846
Aldi baterako langileak	215.762	289.018	8.325	8.568
Ordezkoak	166.046	89.824	3.019	2.756
Barruko osasun langile egoiliarak	46.091	45.396	1.251	1.236
SOLDATAK ETA PLANTILLA GUZTIRA	1.478.978	1.434.604	37.004	36.406
Gizarte Segurantzaren kotizazioa	368.268	355.607		
Pentsioak	6.713	6.886		
Beste gizarte-gastu batzuk	4.578	4.581		
GIZARTE ZAMAK GUZTIRA	379.559	367.074		
GUZTIRA	1.858.537	1.801.678		

EAEren 2017rako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen apirilaren 11ko 2/2017 Legean finkatutakoari jarraikiz, Osakidetzako langileen ordainsariak 2017an % 1 igo dira 2016an finkatutakoekiko. Nolanahi den ere, langile gastua 56,8 milioi euro hazi da, % 3,2 aurreko ekitaldiaren aldean, batik bat, apirileko eta azaroko nominan 2012ko abenduako aparteko ordainsaria zati batean berreskuratzeari dagokiona batetik, ordainsariaren % 26,% 67 eta % 22,22 hurrenez hurren, eta bestetik, ordezko eta aldi baterako langileen kontratazio beharren ondorioz, unean uneko beharrak artatu eta osasun demanda bideratzeko.

Osakidetzako egiturazko plantillari dagokionez, 2017ko apirilaren 27ko Entearen Administrazio-kontseiluak lanpostu berriak amortizatu eta sortzeko espedientea onartu zuen, horien guztizko kopuruan aldaketarik egin gabe. Gerora, 2017ko ekainaren 6ko Jaurlaritzaren Kontseiluak erabaki zuen langileen egiturazko efektiboen mugak aldatzea Enteak izan ditzakeen lanbide-taldeen arabera, lanpostuen kopuru osoa aldatu gabe. 2017ko abenduaren 31n Osakidetzako egiturazko plantilla, Zuzendaritzako 94 lanpostuak barne, 26.494 lanpostukoa da.

EEP

Osakidetzaren 2016ko apirilaren 25eko administrazio-kontseiluak 2016ko ekitaldirako Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zuen, guztira estatutupeko langile finkoen 929 lanpostutarako, eta 271 plaza betetzeko barne sustapeneko hautaketa prozesuen deialdia. Gerora, Ogasun eta Herri-Administrazioen Ministerioak eskatuta, 2016ko irailaren 12ko Osakidetzaren Administrazio-kontseiluan zuzendu eta onartu ziren 912 lanpostu guztira eta 288 lanpostu betetzeko barne sustapeneko hautaketa prozesuak.

2017an, Osakidetzaren 2017ko uztailaren 3ko Administrazio-kontseiluak 2017ko ekitaldirako Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zuen, guztira estatutupeko langile finkoen 2.104 lanpostutarako, eta 31 plaza betetzeko barne sustapeneko hautaketa prozesuen deialdia. Halaber, hautaketa-prozesuen arrazionalizazioa eta efikazia jomuga hartuta, 2016ko EEPko plazak 2017ko EEPn barne hartutakoei metatzea onartu du, deialdi bakarrak egiteko bi eskaintzetako lanpostu huts guztiak barne hartuz.

Txosten hau idatzi dugun datan amaitu gabe daude 2016-2017ko EEPko hautaketa-prozesuak.

2014 eta 2015eko Enplegu Eskaintza Publikoei dagokienez, Osakidetzako zuzendari nagusiaren 2015eko maiatzaren 28ko Ebazpen bitartez, hautaketa prozesuen oinarri orokor eta berariazkoak onartu ziren deialdi bateratuko guztira 507 lanpostutarako. Txosten hau idatzi dugun datan, argitara eman dira jada EHAAan deitutako lanpostu guztietarako izendapenak.

A.4 KONTRATAZIOA

92 espediente aztertu ditugu, 15 aurreko ekitaldietan formalizatutakoak, zeinaren egikaritza 2017an gauzatu den, aldaketak eta/edo luzapenak kasua balitz, eta 77, 2017an formalizatutakoak.

LEHENAGOKO URTEETAN FORMALIZATUAK	PROZED. (*)	Euroak milakotan		
		ZENBATEKOA 2017		AKATSA
ZEI/KONTZEPTUA		ESLEIT. (**)	EXEK.	
ZERBITZU NAGUSIAK				
1. A.M. pauso-markagailu, desfibriladore, holter eta elektrodoen hornidura ...	A	23.655	12.581	
2. Erabiltzaileei Laguntzeko Zerbitzurako zerbitzu ematea	A	1.142	1.142	
3. Laborategientzat informazio sistema bat ezartzea	A	1.797	146	
DONOSTIALDEKO ZEI				
4. Estalduretan mantentze-zerbitzua	A	942	363	
5. Langile espedienteak digitalizatu eta zaintzea	A	195	157	
DEBABARRENEKO ZEI				
6. Azpiegit., instalazio orokorrak, mak. eta altzarien mantentze-lana	A	1.200	1.200	
URIBEKO ZEI				
7. Alfredo Espinosa O. Endoskopien Atalean barne birmoldaketa	PGN	129	124	
BILBO-BASURTOKO ZEI				
8. Elikadura, kafetegi eta vending zerb. ustiapena Basurtoko U.O.n	A	8.921	2.348	
9. Ikuztegi, arropa zuri, jostura eta banaketa zerb. Basurtoko U.O.n	A	3.070	2.814	
10. Hiru ekokardiograforen errentam. erosteko aukerarekin Basurtoko U.O.n...	EPGN	333	146	
BARRUALDE-GALDAKOKO ZEI				
11. ZEIn zaintza, mantentze- eta egokitze-lanen zerbitzua	A	3.223	1.016	
12. Aferesi zutabeak erostea leukozitoaferesiak egiteko	EPGN	403	235	
BARAKALDO-SESTAOKO ZEI				
13. Instalazio elektronikoak	EPGN	195	104	
EZKERRALDEA ENKARTERRI GURUTZETAKO ZEI				
14. Esterilizatzeko Zentral berriari ekipamendua hornitu eta instalatzea	A	1.870	748	
15. M.A. Neuroerradiologiarako erabili eta botatzeko materiala hornitzea	A	4.706	3.034	
GUZTIRA		51.781	26.158	

(*) Prozeduraren erreferentziak:

NORI: Prozedura irekia.

PGN: Publikotasunik gabeko negoziatua.

EPGN Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko negoziatua.

(**) Esleitutako zenbatekoak guztizkoa jasotzen du aldaketa eta luzapenekin. Zenbateko egikaritua 2017.12.31n metatutakoa da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2017-AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEIKONTZETUA	PROZED. (*)	URTE KOP.	ZENBATEKOA 2017		
			ESLEIT. (**)	EXEK.	AKATSA
ZERBITZU NAGUSIAK					
16. M.A. Sofosubir-en eta Ledicasvir eta Sofosbuvir nahasketaren hornidura	EPGN	1	13.916	1.091	
17. M.A. Emtricitabina, Tenofovir, Efavirenz, Emtricitabina eta beste baten hornidura ...	EPGN	1	12.827	8.965	
18. M.A. Glecaprevir eta Pibrenfasvir nahasketaren hornidura.....	EPGN	1,3	8.158	2.065	
19. M.A. Ranibizumab, Deferasirox eta Octreolida-ren hornidura.....	EPGN	2	6.557	1.084	
20. M.A. Panitumumab eta Romiplostim-en hornidura.....	EPGN	3	6.289	397	
21. M.A. Vemurafenib y Cobimetinib-en hornidura.....	EPGN	3	5.666	83	
22. M.A. Glatiramerio eta Arsenico Trioxidoaren hornidura	EPGN	3	5.646	1.145	
23. M.A. Carfilzomib-en hornidura.....	EPGN	3	4.938	618	
24. M.A. Agalsidasa Beta, Imiglucerasa eta Tirotopina-ren hornidura.....	EPGN	3	3.717	705	
25. M.A. Ambrisentan eta Belimumab-en hornidura.....	EPGN	3	3.549	241	
26. M.A. Sofosbuvir eta Velpatasvir-en hornidura.....	EPGN	0,4	3.500	1.145	
27. M.A. Daratumumab-en hornidura.....	EPGN	3,4	3.118	1.255	
28. M.A. muskulubarneko Interferon Beta 1A-en hornidura.....	EPGN	3	2.938	180	
29. M.A. beirakarabarneko Dexametasona-ren hornidura.....	EPGN	3	2.834	669	
30. M.A. azalazpiko Interferon Beta 1.aren hornidura	EPGN	1	2.699	1.442	
31. M.A. Lenvatinib-en hornidura.....	EPGN	3	2.532	31	
32. M.A. Palivizumab-en hornidura.....	EPGN	3	2.186	416	
33. M.A. Crizotinib-en hornidura.....	EPGN	3	1.923	-	
34. M.A. beirakarabarneko Afibercept-en hornidura.....	EPGN	1	2.121	1.748	
35. M.A. Tolvaptan-en hornidura.....	EPGN	3	1.589	-	
36. M.A. Sofosbuvir, Velpatasvir eta Voxilaprevir-en hornidura.....	EPGN	1,2	1.575	227	
37. M.A. Abacavir, Lamivudina eta Zidovudina-ren hornidura.....	EPGN	3	1.434	7	
38. M.A. Ramucirumab-en hornidura.....	EPGN	3	1.431	234	
39. M.A. Macitentan-en hornidura.....	EPGN	3	1.429	10	
40. M.A. Dimetilfumarato-ren hornidura	EPGN	1	1.714	1.461	
41. M.A. Brentuximab-en hornidura.....	EPGN	1	1.305	795	
42. M.A. Mepolizumab-en hornidura	EPGN	3	1.175	227	
43. M.A. Elbasvir eta Grazoprevir nahasketaren hornidura	EPGN	1	1.596	1.167	
44. M.A. Tafamidis-en hornidura	EPGN	1	1.015	406	
45. M.A. Laronidasa-ren hornidura	EPGN	3	845	46	
46. M.A. BCG, CEPA TICE maskuribarneko suspentsio-hautsa.....	EPGN	3	793	81	
47. M.A. Desflurano eta Esmoto-en hornidura	EPGN	3	787	68	
48. M.A. azido karglumikoaren hornidura	EPGN	3	718	-	
49. M.A. Abciximab-en hornidura	EPGN	3	696	32	
50. M.A. Eribulina eta Baxaroteno-ren hornidura.....	EPGN	1	618	288	
51. M.A. Giza-fibrinogenoaren hornidura.....	EPGN	1	593	417	
52. M.A. Azufre hexafluoruroaren hornidura.....	EPGN	3	580	124	
53. M.A. Idursulfasa-ren hornidura	EPGN	1,3	568	369	
54. M.A. Aflibercept-en hornidura	EPGN	3,3	540	135	
55. M.A. Etanercept-en hornidura.....	A	1	3.884	1.926	
56. M.A. plasmatik eratorritako C1 inhibizailearen hornidura	A	3	1.942	217	
57. A.M. lomeprol eta lopamidol kontraste iodatu ez ionikoen hornidura	A	1	1.568	868	
58. M.A. Somatropina-ren hornidura	A	1	2.783	1.335	
59. M.A. Quetiapina, Doxorubicina, Amfotericina, Bosentan eta beste batzuen horn.....	A	1	1.214	-	
60. M.A. Imatinib-en hornidura.....	A	1	1.070	58	
61. M.A. Doxorubicina, Amfotericina, Bosentan eta Paliperidonaren horn.....	A	1	1.001	14	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2017AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	PROZED.URTE		ZENBATEKOA 2017		AKATSA
	(*)	KOP.	ESLEIT. (**)	EHEK.	
62. M.A. eskularruen hornidura	A	1	2.194	1.658	
63. M.A. kolon eta ondosteko minbiziaren baheketa-programako bilketa-kitak	A	3	1.610	133	
64. Kud.Klin.Unit.etan birus kargak zehazteko produk. eta ekipoen hornidura	A	1	1.381	714	A8
65. Zenbait zentrotarako energia elektrokoaren hornidura	A	2,1	16.448	5.531	A6
66. Zenbait zentrotarako erradiol. digitaleko aretoen hornidura	A	1,2	2.838	1.086	A6
67. 64 ebaketako ordenagailu bidezko tomografia axialaren hornidura	A	0,2	2.505	2.000	A6
68. ELSEVIER argitaletzeko aldizkari digitalen erabilera-lizentzien hornidura	A	0,9	2.080	991	A3
69. Langileen txandak kudeatu eta planifikatzeko sistema bat ezartzea	A	1,8	957	469	A6
70. Laguntza-aplikazioen mantentze-lan eta bilakaeraren zerbitzua	EPGN	2	6.500	3.054	A4,6
71. Lagin biologiko eta anatomia patologikoko garraio-zerbitzuak	A	2	2.923	2.367	A6
ARABAKO ZEI					
72. AUO Txagorritxuko egoitzako zerbitzu nagusien eraikin berriaren eraik.	A	2,6	32.842	1.130	A6
73. Hemodiliasio-saioterako produktu eta ekipamenduen hornidura	A	2	2.092	582	A5,7,8,9
74. Endoskopia digestiboko ekipoen hornidura, mantentze-lan integralarekin	A	6	2.055	266	A5,8
DONOSTIALDEKO ZEI					
75. Hemodiliasio-tekniketarako materialaren hornidura	A	2	2.152	192	A6,8
76. Arnasketa-birusak eta patogeno gastroenterikoak atzemateko plataf. horn.	EPGN	2	1.392	536	A1,8
77. Osasun Zentroak garbitu eta desinfektatzeko zerbitzua	A	3	4.480	2.135	A6,8
BIDASOAKO ZEI					
78. Garbiketa-zerbitzua	A	4	4.995	1.353	A8
URIBEKO ZEI					
79. Urdulizko Ospitalean kirurgia-ataleko arearen barneko eraldaketa	A	0,6	675	538	
BIZKAIKO OSASUN MENTALEKO SAREA					
80. Kafetegien elikadura eta ustiapen-zerbitzua	A	2	3.155	582	A5
81. Zaintza eta segurtasun zerbitzua	O	2	1.579	162	
BILBO-BASURTOKO ZEI					
82. Basurtoko Ospitalerako haizagailuen hornidura	PGN	0,6	361	361	A2,6
BARRUALDE-GALDAKAKO ZEI					
83. M.A. Centurion eta Constellation ekiopetarako material-hornidura	EPGN	3	1.600	235	A7
84. Garbiketa eta desinfekzio-, hondakinak jaso eta lorezaintza-zerbitzua	A	3	14.719	8.668	A8
85. Elikadura-zerbitzua	A	3	3.514	517	A8
BARAKALDO-SESTAOKO ZEI					
86. Garbiketa-zerbitzua	A	4	9.552	4.417	A5,6,8
EZKERRALDEA ENKARTERRI GURUTZETAKO ZEI					
87. M.A.Ligasure bisturi materiala eta Sonicision ultrasoinuen sist. hornid.	EPGN	4	1.082	415	A8
88. M.A. Parkinsonen tratamend. burmuina estimulatzeko sistemaren hornid.	A	2	1.161	475	A5,8
89. M.A. immunofenotipoak zehazteko produktuen eta ekipoen hornidura	A	4	1.601	364	A6,8
90. Gurutzetako U.O. kafetegi-jatetxe, jangela eta mak. automat. zerb.	A	4	1.560	650	A4
91. Fotokopiagailuen alokairua	A	5	400	133	A6
TRANSFUSIO ETA GIZA-EHUNEN EUSKAL ZENTROA					
92. Zatikapen plasmatikoa eta hemoderibatuen hornidura	EPGN	1	2.775	1.794	
GUZTIRA			262.755	77.300	

(*) Prozeduraren erreferentziak:

NORI: Prozedura irekia N: Negoziatua PGN Publikotasunik gabeko negoziatua
EPGN Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko negoziatua O: Beste batzuk

(**) Esleitutako zenbatekoa BEZik gabe da eta aleko prezioen kasuan gehieneko zenbatekoa jasotzen da. Zenbateko egikaritua 2017ko abenduaren 31n metatutakoa da



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Akatsa

Euroak milakotan

Lizitazioa

A1	Publikotasunik gabeko prozedura negoziatua, behar hainbat arrazoitu gabea (SPKLTBren 170. art.).....	1.392
A2	Justifikatu gabe presakotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatua (SPKLTBren 170. art.).....	361
A3	Esklusibotasunaren justifikazio desegokiagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatua (SPKLTBren 170. art.).....	2.080
A4	Adituen Batzordeak ez ditu baldintzak betetzen (SPKLTBren 150.2 art.).....	8.060
A5	Prezio irizpidea desitxuratu egiten da puntuazioa ziurtatzearen, balio judizioetan eraginez (APKLTBren 150.1 art.).....	18.015
A6	Prezio irizpidea estimulurik gabe baje balorazioan mugaketak ezartzean (SPKLTBren 150.1 art.).....	83.559
A7	Hobekuntza/aldaketen erregimenak ez ditu baldintzak betetzen (SPKLTBren 147 art.).....	3.692
A8	Aurreikusitako aldaketek ez dituzte baldintzak betetzen, muga kuantitatiboa salbu (SPKLTBren 106. art.).....	50.176
A9	Prezioak berrikusteko erregimenak ez du betetzen 2014ko Estatuko Aurr. Orok. 22/2013 Legearen 88. xed.gehig..	2.092

Gainera, 2017an indarrean dauden 8 gastu-espeditente aztertu ditugu, zenbait ZEItan eragina dutenak eta nagusiki akordio edo atxikipen bidez gauzatu direnak.

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	ZENBATEKOA 2017		AKATSA
	ESLEIT. (*)	EXEK.	
ZUZENDARITZA NAGUSIA			
93. Osakidetzako aseguru orokorrak 2016-2017 urtea	6.483	147	
ZERBITZU NAGUSIAK			
94. Eusko Jaurlaritzako posta-telekomunikazioetara atxikitze erabakia	2.423	12	
95. Eusko Jaurlaritzako telekomunikazioen kontrat. atxikip. luzapena	29.907	7.629	
96. Azpiegiturak eta eragiketak EJIEn integrazteko erabakia	1.218	102	
97. Komunikazioetarako Ondareko Zuzendaritza Nagusiaren 10/2012 erabakia.....	3.211	-	
98. Araba, Donostialdea, Bidasoa eta Basurtoko ZEletan energia eta kogenerazioa ...	8.843	7.836	
99. Barrualde-Galdakaoko ZEIn energia eta kogenerazioa	5.570	4.294	
100. Osasun Ministerioaren eta Josepf Carreras Fundazioaren arteko akord.....	800	636	
GUZTIRA	58.455	18.516	

(*) Esleitutako zenbatekoa BEZik gabe da eta aleko prezioen kasuan gehieneko zenbatekoa jasotzen da. Zenbateko egikaritua 2017ko abenduaren 31n metatutakoa da

Kontratu txikiak

Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontratu txikiak aztertze honako zenbateko eta ez-betetze hauek ondorioztatu dira:

ALDAKETA

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	GASTUA GUZTIRA	K.TXIKIA		AZTERTUA		EZ-BETETZEA	
		KOPURUA	%	KOPURUA	%	KOPURUA	%
Sendagaiak	282.135	23.016	% 8,2	23.016	% 100	10.142	% 44,06
Gainerako produktuak.....	298.823	80.166	% 26,8	73.452	% 91,6	66.733	% 90,9

Kontratu txiki bidez sendagaien erosketak dela-eta, azpimarratzekoa da kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanaren ondorioz izan duen bilakaera positiboa, 2012an 72,1 milioi eurorena izatetik, 2017an 23 milioi eurorena izatera. Gainera, 2017an sendagaien kontratazio



zentralizatuak % 10 egin du gora 2016koaren aldean. Beste produktu batzuei dagokienez, 66,7 milioi euroetatik ez da publikotasuna eta lehia gorde 58,4 milioi euroren erosketetan, ez eta lehia 8,3 milioi euroren zenbateko erosketetan ere.

Gainera, kontratu txiki modura izapidetutako inbertsioen erosketa aztertu du 13 zerbitzu-erakundetan, 3,4 milioi euro egin dituenetan; kopuru horrek aztertu ditugun ibilgetuko kontuetan erregistratutako alden % 5,35 inguru egin du. Egindako lanetik ondorioztatu da kontratuaren xedea zatikatu dela lehia printzipioa saihestuta kontratu txikien % 26an; kontratu txiki horiek zerbitzu-erakunde horietako 3 zentrori dagozkie, 876.160 euroren zenbatekoan, nagusiki “Erabilera klinikoko makineria” eta “Beste instalazio batzuk” kontuei.

A.5 OSATEK SA

Osatek, SA Osakidetzara –kide bakar duena- atxikitako sozietate anonimoa da; sorrera ekainaren 9ko 159/1992 Dekretu bidez baimendu zen, hasiera batean alta Tecnología Sanitaria, SA izena eman zitzaiola eta sozietatearen helburua honako hau zuela: goi mailako teknologia baliatzen duten osasunaren diagnostiko- eta tratamendu-zerbitzuak kudeatu, administratu eta ustiatzea; eta Euskal Herriko osasun politika globalaren esparruan zehazten diren araubide eta baldintzetan irakaskuntza eta ikerkuntza.

2009ko urriaren 23an Osatek, SAren administrazio-kontseiluak sozietatearen helburua aldatu zuen eta irakaskuntza eta ikerketari bere horretan eutsiz, helburua definitzen du euskal osasun sistemari babesa emateko zerbitzuen emakida edo zuzkidura modura, bereziki izaera korporatiboa duten haien edo goi mailako teknologia-prozedurak eskatzen dituzten haiena.

2010eko otsailaren 17an Osakidetzako administrazio-kontseiluak, Osatek, SAren c denak, Sozietatearen Estatutuen 1. artikulua aldaraztea onartu zuen, EAEko Administrazio orokorraren gauzako berezko baliabide eta zerbitzu tekniko modura aitortua izateko.

2010eko abenduaren 22an Osatek, SAren administrazio-kontseiluak berriz Sozietatearen helburua aldatzea erabaki zuen, osasun esparrua giza esparrura ere hedatzeko. Batzar Nagusiak ere aldaketa hau 2011ko urtarrilaren 10ean onartu zuen.

2017an, Osatek, SAK gizarte zerbitzuen eremuan jarraitu du lanean, erradio-diagnostiko zerbitzua emanez, Osakidetzari nagusiki, eta telelaguntza zerbitzua norbanakoei. Nolanahi den ere, patologia kronikoak dituzten gaixoak telemonitorizatzeko Osakidetzaren mandatu berreskuratu da Osakidetzako zuzendariaren 2017ko abenduaren 17ko ebazpen bidez, Osatek SAK betetezen zuen tokian subrogatuz.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Langileria-gastuak

2017ko ekitaldian, Osatek SAREN langileria-gastuek 14 milioi euro egin dute, honako kontzeptu hauen izenean:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	2017	2016
Soldata eta ordainsariak	11.742	10.992
Gizarte Segurantza	2.336	2.059
Beste gizarte-gastu batzuk	9	9
GUZTIRA	14.087	13.060

Langileria-gastuak 2017an % 7,9ko igoera izan du 2016koaren aldean, honako hauen eraginez: % 1eko ordainsari igoera; 2012ko abenduko aparteko ordainsaria berreskuratzeko gelditzen zen zenbatekoaren ordainketa; erradio-diagnostiko jardueraren igoerari aurre egiteko aldi baterako kontratazioen igoera; eta 2010eko soldata murrizketagatik epaia egikaritzean atzerapenen ordainketa.

2017ko ekitaldi itxieran, egiazko plantilla 211 langilekoa da; hona hemen xehakapena:

	Langile kop.									
	GOI		LAN KONTR.				ALDI			
	ZUZENDARITZA		MUGAG. FINKOAK		EZ FINKOAK		BATERAKOAK		GUZTIRA	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Zuzendariak	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
Zuzendariak eta arlo-arduradunak	-	-	2	2	-	-	2	2	4	4
Langile sanitarioak	-	-	85	84	26	20	42	21	153	125
Langileria administr. eta teknikoa	-	-	27	27	9	9	17	10	53	46
GUZTIRA	1	1	114	113	35	29	61	33	211	176

Langile mugagabe ez finkoen kopurua, 2017an aldi baterako kontratua zutenena, 6 pertsonatan gehitu da eta izaera finkoko pertsona leen epai judizialen ondorioz.

Zerbitzuak emateagatiko sarrerak

Kontzeptuen arabera sarrerak dira:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	2017	2016
Mediku miaketak (Erres.Magn.) / Osakidetza	18.027	16.081
Telelaguntza-Telemonit./Enplegu eta Gizarte gaietarako saila	7.462	8.227
Bestelako sarrerak	87	73
GUZTIRA	25.576	24.381



Osakidetzari erradio-diagnostiko zerbitzuak emateagatiko sarrerek 18 milioi euro egin dute, negozio zifraren zenbateko garbiaren gainean % 70,5 egin dutenak. Urtero, zerbitzuen emakida baldintzak arautzen dituen hitzarmena izenpetzen da eta, besteak beste, zehazten ditu emandako zerbitzuen tarifak, aurreikusitako jarduera eta finantzaketa, zerbitzuen kartera eta emandako zerbitzuen kalitatea ebaluatzeko adierazleak.

Bestalde, EJKo Enplegu eta Gizarte Politikako Saitetik 7,3 milioi euro jaso ditu telelaguntza-zerbitzuak emateagatik eta Osakidetzatik 128.738 euro telemonitorizazio-zerbitzuagatik (TELEPOC, TELEIC eta TELETAO), hurrenez hurren 2013ko uztailaren 29an eta 2016ko urtarrilaren 1ean izenpetutako kudeatzeko gomendioetan aurreikusitakoaren arabera, 2017rako luzatu direnak, zerbitzuak emateagatik sarrera guztien gainean % 28,7 eta % 0,5 egin dutenak.

Gainera, Osasun Sailari erradio-diagnostiko zerbitzua emateagatik 87 mila euro jaso dira kontratu-programa baten bitartez, Euskadiko Antolamendu Sanitarioaren Legearen 19. artikulua onduz eta, besteak beste, jasotzen ditu aplikatu beharreko tarifak, jarduera, eskatutako kalitatea eta beharrezkoa den finantzaketa.

Kudeaketa mandatuenak

2017ko abenduaren 31n indarrean dago oraindik telelaguntza zerbitzua kudeatzeko Enplegu eta Gizarte Politika Sailaren 2013ko uztailaren 29ko mandatuak, txosten hau idatzi dugun datan Sailak berreskuratu duena, 2018ko bigarren seihilekorako mandatuak luzatu ez izanaren ondorioz. Nolanahi den ere, mandatuak 2018ko urriaren 1era arte luzatu da, Sailak 2018ko uztailaren 27ra arte esleitutako zerbitzu berria indarrean sartzearekin.

2017rako Eusko Jaurlaritzaren Enplegu eta Gizarte Politika Sailaren aurrekontua mandatu honetarako 7,7 milioi euro izan da; aurrekontua tazituki luzatu zen lehenengo seihilekoan eta bigarrenean Enplegu eta Gizarte Politikako sailburuaren 2017ko ekainaren 30eko Agindu bitartez.

Mandatu hori egikaritzeko, Osatek SAn 2016an 2 urtetarako zegokion espedientea lizitatu eta esleitu zen, 2018ko ekainaren 30ean iraungi zenean apartekotasunez luzatu dena zerbitzu berria indarrean sartu arte, arestian aipatutako 2018ko urriaren 1ean, alegia.

Osakidetzarekin indarrean daude 2016ko urtarrilaren 1eko kudeatzeko gomendioak, tratamendu kronikoa duten gaixoei telemonitorizazio programa bat gauzatzeko, 2017ra luzatu dena; baita, Osatek SAn 2011ko ekainaren 9ko administrazioko kontratazioko kudeatzeko gomendioa ere, epemugarik gabe, kontratazio-espedienteak izapidetzeko, harik eta Sozietateak ez dituen horretarako beharrezkoak diren giza eta gauzazko baliabideak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontratazioa

2017ko ekitaldian formalizatutako 3 espediente aztertu ditugu.

FORMALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK	PROZED. (*)	Euroak milakotan		
		<u>ZENBATEKOA 2017</u>		
ESPEDIENTE ZK./DESKRIBAPENA		ESLEIT.	EXEK.	AKATSA
1. Telemonitorizazio zerbitzua EAEn.....	A	235	-	
2. Txagorritxuko O. Erres. Magn. ekipoak hornitzea eta egokitzapen lanak	A	1.128	-	
3. Galdakaon Achieva 3T Erres. Magn. ekipoak gaurkotzea	PGN	550	550	
GUZTIRA		1.913	550	

(*) Prozedura: NORI: Irekia PGN Publikotasunik gabeko negoziatua

OSAKIDETZA-EUSKAL OSASUN ZERBITZUAREN ETA OSATEKEN 2017 ALDIKO FISKALIZAZIOAREN EMAITZEI EGINIKO ALEGAZIOAK

I.- SARRERA

Osakidetza-Euskal osasun zerbitzuaren eta OSATEK SA sozietatearen 2017. urteko fiskalizazioaren emaitzei erantzuteko, erreferentziazko gaiaren inguruan erakunde horiek egin nahi izan dituzten eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoan zentralizatu diren alegazioak eta justifikazioak aurkezten dira txosten honetan.

II. IRITZIA

II.1 OSAKIDETZA

II.1.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Kontratazioa

2. Donostia Ospitalerako arnasketa-birusak eta patogeno gastroenterikoak hautemateko plataforma erosteko espedientean, zeina 1,4 milioi euroan esleitu baita, ez da behar bezala justifikatu eskusibotasuna, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitzeko oinarri izan dena. Prozedura hau baliatzeko interpretazio murrizgarria egin behar da eta kontratazio publikoaren oinarritzko printzipioekiko salbuespena da (SPKLTBren 170.e artikulua).

ALEGAZIOA

SPKLTBren 170. artikuluan xedatutakoari jarraituz, prozedura negoziatuaren bidez esleitu ahal izango dira honako kasu hauetan:

- d) Baldin eta, arrazoi tekniko edo artistikoengatik, edo eskusibotasun-eskubideak babestearekin zerikusia duten arrazoiengatik, kontratua enpresari jakin bati baino eman ezin zaionean.
- e) Baldin eta kontratazio-organoak ezin aurreikusi dituen eta berari egotzi ezin zaizkion gertaerek eragindako premiazko larrialdi batek eskatzen badu kontratua lehenbailehen betetzea, 112. artikulua arautzen duen presazko tramitazioa aplikatuz lortu ezin delako.

Bigarren paragrafoari dagokionez, aginduaren hitzetatik argi eta garbi ondoriozta daiteke negoziatutako prozedura aplikatu ahal izateko jarraian zerrendatzen diren baldintzak bete behar direla egoera zehatz bakoitzean:

- arrazoi teknikoak, artistikoak edo eskusibotasun-eskubideekin zerikusia duten arrazoiak egotea.
- arrazoi horien ondorioz “behar-beharrezkoa” izatea enpresa jakin bati kontratua esleitzea.

Arrazoi horrek bere jatorria du Europar Batasuneko zuzenbidean, kontratazio publikoaren arloan, honako artikulua hauetan hain zuzen: 2004/18/EE Zuzentarauaren 31.1 b artikulua eta 2014/24/EB Zuzentarauaren 32.2 b artikulua, zeinetan aurreikuspena mantendu eta zehaztasun handiagoz arautu egiten den.



Aztertutako kasuan, espedientean zehazten da. (I. ERANSKINA).

3. Basurtoko Ospitalerako haizagailuak hornitzeko espedientean, 361.266 milioi euroan esleitu zenean, ez da behar bezala justifikatu premiazko larrialdi egoerarik zegoenik, kontratazio atalak aurreikus ezin zitzakeen gertakarien ondorioz publikotasunik gabeko prozedura negoziatua baliatuta esleitzeko. Prozedura hau baliatzeko interpretazio murrizgarria egin behar da eta kontratazio publikoaren oinarritzko printzipioekiko salbuespena da (SPKLTBren 170.e artikulua).

ALEGAZIOA

Aginduaren hitzetatik argi eta garbi ondoriozta daiteke negoziatutako prozedura aplikatu ahal izateko jarraian zerrendatzen diren baldintza guztiak eta bakoitza bete behar direla egoera zehatz bakoitzean, metatze-efektua baitute horiek:

- Kontratazio-organoak ezin aurreikusi dezakeen gertaera batetik sortutako beharra.
- Kontratazio-organoari egotzi ezinezkoa.
- Presazko prozeduraren bitartez lortu ezinezkoa.

Aztertutako kasuan, kontratazio-organoak aurreikusi ezin dituen eta horri egotzi ezin zaizkion gertaerek eragin dute premiazko larrialdia; hauen ondorio izan daiteke:

- Areilza Pabiloiaren bizkorketa-gunea obretan dago, eta ekainaren 10ean irekitzea aurreikusten da.
- Hainbat arazo teknikorengatik, egun arte ezin izan da lizitatu haizagailuen erosketa.
- Inola erabili ezinik geratu ezin ziren ekipamenduak izatea, asistentzia- zein antolamendu-jarduketan haiek dituzten ondorio larriengatik.
- Administrazioaren planifikazio edo programazio faltaren ondorioz sortu ez diren egoerak izatea.

Horregatik, premia larriko prozeduraren bitartez egindako izapidetzeak legeak ezarritako baldintza guztiak betetzen dituela ebazten da, eta, beraz, lehiaren printzipioak bermatzen direla hornidura mota horretan parte har dezaketen enpresa guztiei luzatutako gonbidapenaren bidez.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE-KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1. OSAKIDETZA

III.1.1. PERTSONALEKO GASTUAK

- *Gainditu egin da 30 espedientetan zerbitzu eginkizunetarako finkatutako 2 urteko epemuga eta 31 espedientetan maila jasoagoko egitekoetarako finkatutako urtebeteko muga.*

ALEGAZIOA

Horren harira, gogora ekarri behar dugu zein den aldi baterako eta bitarteko izendapenen iraupenaren arrazoia, bai eta zerbitzu-eginkizunena, aldi-baterako barne-igoerena eta abarrena ere: zerbitzu-erakundeetan sortzen diren beharrei erantzutea, eskariari egokitzen zaion kalitateko osasun-arreta bat emateko. Horrenbestez, zerbitzu horiek ematen jarraitzeko beharrezko iraunaldia izaten dute, horretarako ezartzen diren lanpostuak araudiaren arabera betetzen diren arte, guztia indarreko legedia betez.

Edonola ere, eta zerbitzu-eginkizunen iraupenari buruzko oharrari erantzunez, Herri Kontuen Euskal Epaitegiari aurreko txosten batean esandakoa berretsi nahi dugu: osasun-zerbitzuetako pertsonal estatutarioaren Estatutu Markoaren abenduaren 16ko 55/2003 Legeak (Osakidetzako estatutupeko langileei zuzenean aplikatu behar zaien araudiak, alegia) zerbitzu-eginkizunak arautzen ditu 39. artikuluan, inolako epemugarik ezarri gabe. Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legea araudi osagarria izango litzateke berariazko araudiak xedatzen ez dituen puntuetan, eta kasu honetan ez da horrelakorik gertatzen.

Ildo horretan, epai batzuek Osakidetzaren ikuspegiarekin bat egiten dute, besteak beste, Gasteizko Administrazioarekiko Auzien 2. Epaitegiaren 90/08 Epaiak, zeinak honako hau adierazten duen:

“Alderdi demandatzaileak alegatutakoaren kontra, Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 26.3. artikulua ez da aplikagarria Osakidetzaren Euskal osasun zerbitzua zuzenbide pribatuko ente publikoaren deialdian. Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 2. artikulua Funtzio Publikoa Eraberritzeko Neurriei buruzko abuztuaren 2ko 30/1984 Legearen eskema bera erabili zuen. Hala, osasun-langileak bere aplikazio-esparrutik baztertu zituen, eta agindu horretako 3. zenbakian xedatu zuenez, aipatutako legea ezarri osasun-langileen berezitasunetara egokitzeko arau bereziak eman zitezkeen. Baina hamabigarren xedapen gehigarrian adierazitakoaren arabera, Gizarte Segurantzako estatutupeko langileak “apirilaren 25eko 14/1986 Legean ohartemandakoen arabera eta honetan adierazitako printzipioen esparruan, Eusko Legebiltzarraren Legez zuzenduko da. Bien bitartean, aipatu langilego hori, lege honetako II, IV, V eta VI Idazpuruetan eta bakoitzari dagokion Estatutuan dauden oinarriko erabakietan agindutakoak zuzenduko du”. EFPLaren hamabigarren xedapen gehigarriak lege horretako II. tituluan agertzen den arauketara bideratzeak zuzenbide intenporal eta behin-behinekotasun kutsu nabarmena du, “legedia bereziaz” adierazitakoak barne.



Bada, legedia berezi hori Euskadiko Antolamendu Sanitarioaren ekainaren 26ko 8/1997 Legea argitaratuz ezarri zen (1997ko uztailaren 21eko EHAA). Geroago, Osasun-zerbitzuetako Estatutupeko Langileen Esparru Estatutuari buruzko abenduaren 16ko 55/2003 Legea eman da, Euskal Autonomia Erkidegoan ere aplikagarria, oinarritzko legediaren parte diren alderdietan. ...”

Are gehiago, Osakidetza-Euskal osasun zerbitzuko Administrazio Kontseiluaren 2011ko maiatzaren 9ko erabakia ERABAKIA kontuan hartu behar da. Izan ere, horren bidez onartzen baitira, batetik, Ente Publikoko zerbitzu-erakundeetan lanpostuak zerbitzu-eginkizunen eta aldi baterako barne-sustapenaren bitartez betetzeko irizpideak, eta, bestetik, behin betiko barne-mugikortasun bitartez lanpostuak betetzeko irizpide orokorrak.

Aipatu Erabakian ezartzen dira prozedura horien bidez bete beharreko lanpostuak, baita lanpostuok betetzeko lehentasun-hurrenkera ere, honako honen arabera:

Bete beharreko lanpostuak (hala dagokionean, eta lanpostuok 6 hilabete edo goragoko iraupena badaukate):

- Lanpostu hutsak.
- Lanpostu erreserbatuak titularra zerbitzu berezietan edo nahitaezko eszedentzian dagoelako.
- Lanpostu erreserbatuak titularra amatasun eszedentzia egoeran dagoelako.
- Lanpostu erreserbatuak titularra liberazio sin-dikal egoeran dagoelako.
- Beste lanpostu huts edo erreserbatu batzuk edo dagokion titularrak betetzen ez dituenak, aurreikusitako iraupena edozein izanda ere, zerbitzu-erakundeak hala erabakitzen duenean.

Lanpostuak betetzeko lehentasun-hurrenkera:

- 1) Barne-egokitzapena / Behin betiko barne mugikortasuna.
- 2) Aldi baterako barne-sustapena, lanpostua deitu duen zerbitzu-erakundeetan.

Zerbitzu-eginkizunak.

- 3) Aldi baterako barne-sustapena, zerbitzu-erakundeen artean.
- 4) Aldi baterako kontratazioa.

Erabaki horrek arautu egiten ditu lanpostuak zerbitzu-eginkizunen bitartez betetzeko irizpideak, lanpostu hutsak edo erreserbatuak betetzeko prozedura, nahitaez bete beharrekoa aldi baterako edozein kontratazio-eskaintza baino lehen, eta hari indarraldia ezarri gabe, salbu eta lanpostua arauz betetzen bada legez ezarritako prozeduren bidez, edo, hala badagokio, lanpostua gordetzeko eskubidea duten langileak lanera itzultzen badira.

Horrez gain, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko funtzionarioek Osakidetzan zerbitzuak emateko zerbitzu-eginkizunak egiten direnean, administrazio publikoen arteko lankidetzaren esparruan egin dira. Horretarako, euskal herri-administrazioetako funtzionarioen lanpostuak betetzeko araudia onartzeko urriaren 13ko



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

190/2004 dekretuak 51.1 eta 51.3 artikuluetan espresuki xedatzen duena bete da, eta kasu horiek bi urteko epemuga luzagarriarekin baimendu dira.

Laburbilduz, araudiak epemugak ezartzen dituenean, muga horiek zorrotz bete dira.

Bestalde, kontuan hartu behar da aldi baterako beteta dauden zerbitzu-eginkizunetako lanpostuak bere garaian deialdi baten xede izan direla lekualdatze-lehiaketa bidezko mugikortasun-prozesuetan edo, kasua bada, EPE bidezkoetan, erregelamenduaren arabera hornitzeko, izaera finkoarekin.

- *Aldi baterako osagarriei dagozkien arautegi berariazkoak badiren arren, hala nola, mediku zaintzak, maila jasoagoko egitekoak, txandak, gaueko txandak, jaiegunak eta kokalekua, autokontzertazioa eta abar, oro har, arauak hausten jarraitzen da, egiaz gauzatutako zerbitzuen egiaztatzea egiten ez delako eta zerbitzu horiek ez dituelako organo eskudunak onartzen.*

ALEGAZIOA

Zerbitzuak egiaztatzeko dokumentazio faltagatik eta organo eskudunek onartu ez dituztelako betetzen ez diren ordainketa-kontzeptuei dagokienez, esan behar dugu jarduera hori jasotzen duen tresna Giza Baliabideen Kudeaketarako Sistemari integratuta dagoen karteldegia edo txanda-planifikatzailea dela, eta horrekin kudeatzen direla denborak.

Karteldegi horretan, alde batetik, jardueraren datu teorikoa jasotzen da –hau da, programatuta dagoena–, eta, bestetik, karteldegi errealean deritzon, benetan gauzatutako jarduera eta gainerako gertakariak (absentziak eta presentziak) jasotzen dira, nominari eragiten dutenak. Pentsatzekoa denez, zentro bakoitzak kudeatzen ditu karteldegietako aldaketak, jarduteko prozeduren eta barne-protokoloen barruan. Horrela, benetan egindako jarduera beti ordaintzen da nominari.

Enpleguaren atariko proiektuaren baitan eta bertan definitu diren izapideen eta baimenen bideari jarraituz, gaur egun lanean ari gara kudeaketa-prozesu egokia zehazteko, eta horren bidez, karteldegian jasotzen den jarduera hori identifikatzeko, nominari ordain dadin. Karteldegiak jarduera erreala jasotzen du, eta, beraz, irtenbide formal posibleek ez dute laguntza-zerbitzuaren kalitatea urritu behar, ez eta aipatutako kudeaketa-tresna horrek denborak kudeatzeko duen sistema ere.

Adierazitakoa alde batera utzita, beste batzuetan jakinarazi dugun bezala, berretsi egiten dugu Giza Baliabideen Zuzendaritzak hainbat prozesu zehatz burutu dituela kontrol-elementuak aintzat hartuta (Ordainsariak kudeatzeko prozesu korporatiboa –nominari eta gizarte-segurantzari– ISO 9001:2008 arauaren ziurtagiria).

Prozesu horren baitan hainbat adierazle definitu dira, Osakidetza osoan zein zerbitzu-erakunde bakoitzean. Adierazle horiek Zuzendaritza Nagusiak, batzordeak eta erakunde bakoitzak aztertzen ditu. Adierazleak zerbitzu-erakundeei bidaltzen zaizkie hiru hilean behin, haiek aztertu, arrazoitu eta beharrezkoak diren neurriak har ditzaten, adierazleak zuzentzeko eta aurrerantzean halakoak saihesteko hobekuntzak ezartzeko helburuarekin.



Beraz, adierazle horien azken helburua da zerbitzu-erakunde bakoitzak egiaztatzea ordainketak ondo egiten ari direla, eta benetan egindako jardueragatik ordaintzen dela.

III.1.2. ETA A.4 KONTRATAZIOA

- *Argitaletxe baten aldizkari digitalen erabilera-lizentziak emateko espedienteetan, zeina 2,1 milioi euroren zenbatekoan esleitu zen eskusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura bidez, ez da behar bezala justifikatu aldizkari horietara harpidetzeko behar argia dagoenik, zeinaren banaketa-eskubideak argitaletxe horrenak soilik baitira (68 zk. espedienteak).*

ALEGAZIOA

Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako intzidentzia zuzentzeko.

- *Guztira 8,1 milioi euroan esleitutako 2 zerbitzu-espedientetan (70, 90 zk. espedienteak), balio-judizioa eskatzen duten eskaintzen balorazio-irizpideak ebaluatzeko adituen batzordeetan, kontratuak proposatzen dituzten ataletako kideak barne hartu dira (SPKLTBren 150.2 artikulua).*

ALEGAZIOA

Aztertutako bi espedienteetan, Aditu Batzordeko kideak ez dira Kontratazio Mahaiko kideak; eta hori egokitzat hartu da batzordearen eraketan, 2018an Kontrol Ekonomikoko Bulegoarekin ezarritakoari jarraituz. Honekin batera akta eransten da. (II. ERANSLINA).

Halere, Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako intzidentzia zuzentzeko.

- *Guztira 18 milioi euroren zenbatekoan esleitutako 5 espedientetan -2 zerbitzuetakoak eta 3 hornidurakoak- prezioaren irizpidea puntuatzen da formula batez, zeinaren arabera puntuak bermatzen baitira eskaintzak lizitazio tipoa berdintzen duenean; horrek, baina, irizpide hau desitxuratzeko du eta eragina du balio-judizio bidezko irizpideekin baloratu beharreko ehunekoen proportzioan (SPKLTBren 150. artikulua) (73,74, 80, 86, 88 espedienteak).*



ALEGAZIOA

Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako intzidentziak zuzentzeko.

- *13 espedientetan -1 obratakoa, 4 zerbitzuetakoak eta 8 hornidurakoak- 83,6 milioi euroren zenbatekoan esleitutakoetan, eskaintza ekonomikoen balorazioan mugak edo atalaseak ezarri dira eta horietatik gora merkatze gehigarriak aurkezteari sustagarria kentzen diote, eskaintza onuragarriagoa hautatzea zailduz (65, 66, 67, 69, 70, 71, 72, 75, 77, 82, 86, 89, 91 espedienteak).*

ALEGAZIOA

Prezio-irizpidea arrunta da lizitazio guztietan; izan ere, «eskaintza ekonomikoki onuragarriena» kontzeptutik ezin bereizi daitekeela ulertzen da.

Prezioari dagokionez, eskaintzarik baxuenari punturik gehien eman beharrean eskaintza ekonomikoen media aritmetikora gehien hurbiltzen den eskaintzari punturik gehien emango liokeen balorazio eredu bat jartzeko aukera onartzen dute hainbat administratziotako Zerbitzu teknikoek. Bi noranzkoetan batez bestekotik aldentu ahala, puntuazioa proportzionalki igo edo jaitsiko da alderantzizko norakoan. AKABek 8/97 txostenean adierazten du SPKLTBko 150. artikulua ez duela ezartzen baloratzeko arau zehatzik eta ostera, aipatutakoa bezalako formulak erabiltzeko aukera ematen duela pleguan berariaz jasotzen direnean formula horiek.

Prezio-irizpideari puntuazioa esleitzeko sistema proportzionalak erabili behar dira, eta haien artean atalase jakin baten azpitik eskaintzek ez dutela onura ekonomiko aipagarrikeriak erakartzen irizten direnak ere bai, lizitatuzaileak lehia «irrazionalako» egoeran aurkitzeko zorian egongo bailirateke bestela.

Valentziako Administrazio Kontrataziarako Batzorde Nagusiaren 1/2001 Irizpenak, maiatzaren 21ekoak, lehiaketetan eskaintako prezioaren balorazio-irizpideari buruzkoak, zera ondorioztatzen du: «edozein kasutan ere, eskaintza merkeenek ezin izango dute hain merkeak ez diren eskaintzek baino puntuazio baxuagorik jaso». Hala ere, jarraian onartzen denez, hainbat balorazio-teknika ezar daitezke, besteak beste, tartetean, indize zuzentzaileetan edo kontratazio-organoak komenigarritzat jotzen dituen beste edozein indizetan oinarritzen direnak, betiere horien emaitza lehen baldintza denean.

Balear Uharteetako Administrazio Kontrataziarako Batzorde Aholkulariak, 5/98 Txostenean, ekainaren 26koan, lehiaketak esleitzeko irizpidetzat prezioa balioesteari buruzkoan, esaten zuen «indarrean dagoen irizpidea da eskaintzarik baxuenari puntuazio hoberena ematea, zeinahi delarik hori egiteko erabiltzen den formula, ezohiko baxutasuna duten eskaintzei eman behar zaien entzute-eskubidea errespetatuz».

Hori guztia dela-eta, bide batez, ondorioztatzen da aipatu premisak bete egiten direla.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Izan ere, Administrazio Plubikoaren eraginkortasunari ez zaio prezioaren ikuspegi hutsetik begiratu behar, kalitatearen eta prezioaren arteko ikuspegitik baizik. Puntu guztiak eskaintza merkeenari ematen bazaizkio, eskaintzen arteko diferentzia modu desegokian areagotzen da proportzionaltasunaren ondorioz; beraz, sistema kutsa dezake, eta beste irizpide batzuetan lortutako puntuazioari kalte egin diezaioke.

Esan den moduan, irizpide objektiboek irizpide subjektiboek (kasu honetan, prezioaren) baino garrantzi handiagoa izatea saihesten du aukera horrek, eta horrela mugatzen da, aurreikus litekeen moduan, lizitatzailerek portaera arriskutsuegiak hartzea, are beherapen handiagoak eginez eskaintza ekonomikoak (irizpide objektibo nagusia bihurtzean) puntuazio altuagoak erakarriko lituzkeelako gainerako balioespen-irizpideek baino.

Are gehiago, haren xedea da aurreikusten den haztapenaren helburuari eustea, eta bidenabar egokia da hura jasotzea osasunarena bezain sentibera den sektore batean non haztapen oker batek desitxuratu baititzake eskakizun teknikoak —normalean, prestazioa zuzen egikaritu ahal izateko funtsezkoenak izaten direnak— eta desegin baitezakete nahitaezko kalitate/prezio harremana, horrek erakar dezakeelarik lehia desitxuratzea.

- *Guztira 3,7 milioi euroan esleitutako hornidurako 2 espedientetan pleguek ez dute zehazten zein elementu edo baldintzen gainean aurkez daitezkeen aldaerak, SPKLTBren 147 artikulua aurreikusitakoaren aurka 73 eta 83 zk. espedienteak.*

ALEGAZIOA

Gabezia egiazkoa da, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako inzidentzia zuzentzeko.

- *Guztira 50,2 milioi euroan esleitutako 13 espedientetan, zerbitzuko 5etan eta hornidurako 8tan, aurreikusitako aldaketek ez dituzte baldintzak betetzen, muga kuantitatiboarena izan ezik, hau da, modu argi, zehatz, zalantzarik gabe aurreikusgarriak, zehaztapenez eta objektiboki egiaztagarriak izateko baldintzak, SPKLTBren 106. artikulua araberan (64, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 84, 85, 86, 87, 88, 89 zk. espedienteak).*

ALEGAZIOA

Hain zuzen ere, aurreikusitako aldaketak oso modu orokorrean xedatu dira, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako intzidentzia zuzentzeko.

- *Hemodialisi saioetarako produktuak eta ekipamenduak hornitzeko espedientean pleguek agintzen dute prezioak berrikustean erreferentzia egin ahal izango zaiela prezioak jasotzen dituzten prezio edo formulen aurkibide orokorrei eta horrek*



urratu egiten du abenduaren 23ko 22/2013 Legearen 88. xedapen gehigarrian araututakoa, 2014rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoa (73. espediente).

ALEGAZIOA

Gabezia egiazkoa da, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako intzidentzia zuzentzeko.

- *2017an 4 ZEIk Gizarte Zerbitzuen Foru Sozietate batekin indarrean zituzten mandatuak berezko baliabide izateagatik, ikuztegi eta arropa zuria garbitzeko zerbitzua ematekoak, ez ziratekeen formalizatu behar, data horretan artean ez zutelako Osakidetzako berezko baliabide izaerarik. 2017an egikaritutako zenbatekoa 1,6 milioi eurorena izan da.*

ALEGAZIOA

Bitarteko propioak SPAJLren 86. artikuluan daude araututa.

Eragiketa bat bitarteko propioei dagokien kudeaketa-mandatutzat hartu ahal izateko, eta, beraz, kontratazio publikoa arautzen duen legeriatik salbuetsita gera dadin SPKLTBren 4.1.n) eta 24.6. artikuluei jarraikiz, enkargua egiten duen botere adjudikatzailaren eta enkargua jasotzen duen sektore publikoaren arteko harreman mota erabakigarria da. Harreman horrek mendekotasunezkoa izan behar du, SPKLTBren 24.6. artikuluan ezarritako baldintza hauek gordeta:

- a) Mandatua egiten duen botere adjudikatzailak mandatua jasotzen duenari egiten dion kontrola bere zerbitzuen gain egiten duenaren antzekoa izatea. Horri dagokionez, botere adjudikatzailak enkargua jasotzen duen erakundeari egiten dion kontrolak bere zerbitzuen gain egiten duenaren antzekoa izan behar du, eta erakunde adjudikatzailak mandatua eman duenarekin egingo du bere jardueraren alderik garrantzizkoena. Bitarteko propioaren edo zerbitzu teknikoaren izaera berariaz aitortu behar da erakunde horiek sortzen dituen arauan edo haien estatutuetan. Orobat, zein erakunderen aldera duten izaera hori zehaztu beharko da. Enkargua sozietate bati egiten bazaio, kapital osoa titulartasun publikokoa izango da.

Baldintza hori betetzeari dagokionez, INDESA 2010, SLren Estatutu Sozialen 2. artikuluan ezarritakoari jarraituz, enpresa bada bitarteko instrumental propioa eta zerbitzu teknikoa, Arabako Foru Aldundirako, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko eta hala erabakitzen duten udalerrietako Tokiko Administrazioarako, baita haiei lotuta dauden eta esleitzeko eskumena duten ente, organismo eta erakundeetarako ere, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko Legearen Testu Bateginaren 4.1.n artikuluan jasotako ondorioetarako. Hortaz, ulertzen da INDESA, SLk badaukala kudeatzeko mandatuak bere



gain hartzeko eskumena, bere helburuak betetzeko orain edo etorkizunean komenigarria den edozein jarduera egiteko.

- b) Mandatua jaso duenak bere jardueraren alderik garrantzizkoena egingo dio mandatua egiten duen botere adjudikatzaileari.

INDESA 2010, SLk bere jardueraren alderik garrantzizkoena egitearen betekizunari dagokionez, kontuan hartu behar da Arabako Foru Aldundiaren eta horren baitako Udalen mende dagoen Sozietate Publiko bat dela. Orobat, adierazten du enpresak xede duela desgaitasun bat duten arabarrentzat kalitatezkoak eta jasagarriak diren lanpostu-aukerak sortzea, gizarte-, ekonomia- eta ingurumen-arloari begira, horri esker gizarteratzen lagunduko zaiela ulertuta. Aldi berean, jomugan pertsona horiek eta gizartea edota industria ere, oro har, duen edozein zerbitzu-jarduera sustatzeko helburua du, baldin eta jarduerok desgaitasunak dituzten pertsonen laneratzeko bideratzen badira. Horrez gain, enplegu zerbitzu publikoekin elkarlana sustatu nahi du, desgaitasunak dituztenak trebatzeko eta lan-arloan jarraibideak emateko, eta azkenik, baita lan-arloko bitarteko izan ere, enplegarritasun zaileko pertsonen lana lor dezaten, babestutako enpleguaren bitartez zein enplegu arruntaren bitartez.

SPAJLren 86. artikulua xedatutakoaren arabera, egiaztatu behar da bitarteko propioak nahikoa baliabide egoki dituela bere xede sozialari dagokion jarduera-sektorean prestazioak emateko. Ildo horretatik, INDESA 2010, SLren xedea da garbiketa, joste eta arropa zuria berriarekin ordezkatzeko zerbitzua ematea. Aipatu enpresa bada bitarteko instrumental propioa eta zerbitzu teknikoak, Arabako Foru Aldundirako, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrerako eta hala erabakitzen duten udalerrietako Tokiko Administrazioarako, baita haiei lotuta dauden eta esleitzeko eskumena duten ente, organismo eta erakundeetarako ere, baldin eta Estatuko Administrazio Orokorreko eta Autonomia Erkidegoetako eta haren menpe dauden botere adjudikatzaileetako baitarteko instrumental propioetat eta zerbitzu teknikoetat hartzen badira.

- Oro har, espedienteak aztertzean ikusi da ez dela justifikatu hautatutako irizpideetan baliatutako prozedura, nagusiki prezio irizpidearen formula ugaritasuna, nahitaez bete beharrekoa SPKLTBren 109.4 artikulua arabera, 9/2017 SPKLren 116.4 artikuluan berretsitakoa.

Ente guztiarentzat izaera orokorreko eta nahitaez bete beharreko jarraibideak finkatzea gomendatzen dugu, orokorrean aplikatu behar diren prozedura eta irizpideak jasoko dituen, edo beste prozedura eta irizpide batzuk baliatuz gero justifikatu behar direnak, prezio irizpideari dagokionez bereziki.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

Hain zuzen ere, modu orokorrean justifikatuko dira hautatutako prozedura eta hautatutako irizipideak, memorian jasota daudenak. Kontratazio publikoaren alorreko jarduerak hobetze aldera, eta lege-arauegia betetzeko helburuarekin, detektatutako intzidentzia zuzentzeko beharrezko neurriak hartu ditu Osakidetzak.

KONTRATU TXIKIAK

Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontratu txikiak aztertzetik honako zenbateko eta ez-betetze hauek ondorioztatu dira:

ALDAKETA	Euroak milakotan						
	GASTUA GUZTIRA	K.TXIKIA		AZTERTUA		EZ-BETETZEA	
KONTZEPTUA		KOPURUA	%	KOPURUA	%	KOPURUA	%
Sendagaiak.....	282.135	23.016	% 8,2	23.016	% 100	10.142	% 44,06
Gainerako produktuak.....	298.823	80.166	% 26,8	73.452	% 91,6	66.733	% 90,9

- *Kontratu txiki bidez sendagaien erosketa dela-eta, azpimarratzekoa da kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanaren ondorioz izan duen bilakaera positiboa, 2012an 72,1 milioi eurorena izatetik, 2017an 23 milioi eurorena izatera. Gainera, 2017an sendagaien kontratazio zentralizatuak % 10 egin du gora 2016koaren aldean.*

ALEGAZIOA

Kontratu txiki bidez kontratatutako medikamentuei dagokienez, txostenean jasota dagoen moduan, bilakaera positiboa aipatu beharra dago kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanagatik: 2012ko 72,1 milioi eurotatik 2017ko 23 milioi eurora.

Horren harira, aldez aurreko ohartarazpen hauek egin behar dira:

1. KEBek 23.016 mila euro aztertu ditu eskaera zuzentzat jotzen dituenak. Txostenaren arabera, zenbateko horren 904 mila eurok babes legala dute kontratua indarrean egoteagatik. Ondorioz, legeak babesten dituen eskaerak lirake, Osakidetzaren eta esleipendun laborategiaren artean indarrean dagoen kontratu baten bidez. Kontratuz kanpoko gisa oker egotzitakoak dira, kontratua bazegoelako. Horiek ez ziren kontuan hartu behar, eta ez lirake kontratu txiki gisa izapidetuzat jo beharko. Hori % 4 da, 23.016 euroko zenbatekoari dagokionez.

Diferentzia hori kontuan izanda, 22.112 mila eurotik abiatuta egin beharko litzateke azterketa (23.016-904); hau da, 24.000 eurotik gorako (KEBek zifra horretatik aurrerakoak jotzen baititu intzidentziatzat) erosketa-maila izan duten espezialitate farmazeutikoen azterketa zenbateko txikiago batetik abiatuta egin beharko litzateke.



Azken finean, 10.141 mila euroko zifra handiagoa da benetakoa baino (nahiz eta ezin daitekeen erabat zehaztu, esan liteke, proportzioan, 22.112 eurotik abiatuz gero, 9.743 euroko zifra aterako litzatekeela).

IV. ERANSKINEAN, 904 mila euroko guztizko balioa duten eskaeren zerrenda jasotzen da. Aldabide-SAPen garapen informatiko baten bidez erauzi dira eskaera horiek, kasuistika detektatu ahal izateko.

2. Espezialitate farmazeutikoko zenbatekoa 24.000tik gorakoa duten 10.141 mila euroko guztizkotik merkaturatze eskusiboko medikamentuen edo biologikoak eta ez kimikoak diren medikamentuen erosketari dagokio % 41,42.

Esklusibotasunak esan nahi du medikamentu batek hornitzaile bakarra duela eta, beraz, medikamentuak patologia jakin bat tratatzen duen hornitzaile bakar horri eskatu zaizkiola. Halakoetan, ezinezkoa da lehia-printzipioa urratzea. Nabarmendu behar dugu halako kasuetan hornitzaile bakarra dagoela, eta medikamentuen prezioa Osasun, Gizarte Zerbitzu eta Berdintasun Ministerioak ezartzen duela. Gogoan izan behar dugu Espainian medikamentuen prezioak ez direla askeak eta aipatutako Ministerioak ezartzen dituela. Hain zuzen, Medikamentuen eta Osasun Produktuen Espainiako Agentziak (aurrerantzean, AEMPS) medikamentuei buruzko online informazio-zentro bat (CIMA) du bere webgunean. Bertan, medikamentu bakoitza komertzializatzen dituzten titularrak nor diren zehazten da eta, beraz, azalpen hauetarako hain funtsezkoa den datu hori egiazta daiteke.

(<http://www.aemps.gob.es/cima/fichasTecnicas.do?metodo=detalleForm>).

Bestalde, medikamentu biologikoak eta ez kimikoak izateak konplexutasun handiagoa dakar bai medikamentuok erabiltzean bai haien jarraipena egitean, eta horrek espedientearen izapidetzea baldintzatzen du. AEMPSek berak ere medikamentu horiek ordezkazekin direla ezartzen du eta, 2009/04/24ko oharrean (V. eranskinean dago erantsita) adierazten du ezen, pazienteen osasuna babeste aldera, medikamentu biologikoak ezingo direla ordeztu medikamentua emateko momentuan medikamentua agindu duen medikuak berariaz baimenik ematen ez badu. Gainera, konplexutasun tekniko hori dela-eta, medikamentu biologikoak komertzializatzeko baimena EMAk, Europako osasun-agentziak, bakarrik eman dezake, eta ez agentzia nazionalak.

VI. ERANSKINEAN, sailkapen horren araberrako medikamentuen zerrenda azaltzen da eta, adibide gisa, hornitzaile bakarra duen medikamentu baten egiaztagiri bat ere azaltzen da, CIMAtik aterata (Avastin da bebazimumab printzipio aktiboa duen medikamentu bakarra).

3. Txostenean aipatzen diren farmako ia guztiak ospitalean erabiltzekoak dira; hau da, konplexutasun tekniko handiko medikamentuak dira eta patologia larrietarako, patologia ezgaitzaileetarako, diagnostikatzen oso zailak diren patologietarako, asistentzia-eskaria aurrez zehaztea ezinezkoa den patologietarako dira aproposak eta pazienteentzako eta gero kontsumitzeko aproposak. Orobat, oso garestiak dira.



Zerbitzu-erakundeek egiten duten erosketen kudeaketaren helburua asistentzia-premiak berehala asetzea da. Medikamentuak funtsezko hornigaiak dira asistentzia-zerbitzuek behar bezala funtziona dezaten; ezin zaio zerbitzua emateari utzi kontratazio-espeditentea prestatu eta lizitazioa egin bitartean; izan ere, konplexutasun tekniko handiko prozedurak dira eta espezifikotasun zehatzak dituzten merkatu farmazeutikoko kanpo-elementuen eraginpean daude. Konplexutasun horri erantsi behar diogu medikamentuak, oro har, hainbat modu farmazeutiko edo galenikotan eman ohi direla (konprimituak, kapsulak, disoluzioan, injektagarriak, etab.); medikamentuen dosifikazioa, eszipientea, iraungitze-data eta egonkortasuna ez dela guztietan berbera eta erabiltzeko baldintza eta modu desberdinak daudela. Bestalde, hornitzaileek hainbat baldintza logistiko eskaintzen dituzte eta hori ere aztertu behar izaten da.

Teknikariek egiten duten aldeaz aurretiko azterketa hori guztia konplexua da eta lan handia eskatzen du eta luze jotzen du izapidetzeko. Denbora hori kontratazio-espeditentearen barruan kontatzen da, baina ez du eraginik kontratu txikiko erosketak murrizteko.

Ondorioz, kalitateko osasun-asistentzia bermatu ahal izateko, nahitaezkoa da espeditentek hasi aurretik egin beharko diren ekintzak zehaztea, kontrataziorako baldintza tekniko, ekonomiko eta logistiko egokienak zehaztu ahal izateko.

4. Bestalde, Osakidetzaaren kontratazio-ahalegina gorabehera, gogoan izan behar da merkatuak inguruabar bereziak dituela, eta, haien ondorioz, Osakidetzak zuzeneko erosketetara jo behar duela. Izan ere, medikamentuak funtsezko hornigaiak direnez, ezin da eten haien prestazioa, pazienteak artatzeko behar klinikoa baitago.

Inguruabarrak hauek izan daitezke, besteak beste:

- a) Kontratu bidez erosteko ezintasuna, kontratatutako medikamentuen inolako hornidurarik ez egoteagatik denbora luzean.
- b) Kontratu bidez erosteko ezintasuna, kontratatutako medikamentuen segurtasun-arazoengatik; pazienteak hala eskatuta, medikamentuok erabili ezin direlako eta berehalako alternatiba eskaini behar zaiolako.
- c) Kontratu bat formalizatzeko ezintasuna, hornitzaileak ez direlako aurkeztu liziatziora eta kontratua hutsik geratu delako.
- d) Indarrean dauden kontratuak luzatzeko ezintasuna, hornitzaileak ez daudelako ados.
- e) Indarrean dagoen kontratu bat mantentzeko ezintasuna kontratu-lagapen kasuetan, eragindako laborategiek ez dutelako aurkeztu beharrezko dokumentazio juridikoa dagokion denboran eta moduan.

Inguruabar horiek 1.224 mila eurori eragiten diete guztira; hau da, espezialitate farmazeutikoko zenbatekoa 24.000tik gorakoa duten 10.141 mila euroko guztizkotik % 12. Osakidetzak medikamentuen kontratazioan duen eskarmentu handia ikusita, inguruabar horiek medikamentuen erosketa-prozeduraren berezkoak direla irizten da, Osakidetzari ez dagozkionak, kontratazioan egindako ahaleginak gorabehera.



5. Atal honetan Osakidetzak medikamentuen kontratazioan egiten duen ahalegin handia nabarmendu behar da. Hala, aurrekontuen egonkortasunarekin eta gastuen kontrolarekin lotutako helburuaren arabera, funts publikoen erabilera eraginkorra bermatzen da, baita erosketaren integritatearen hobekuntza etengabea ere, teknikarekin eta prezioarekin zerikusia duten baldintza hoberenak lortzeko tresna gisa.

Hurrengo koadroan Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren intzidentziak laburtzen dira, baita farmaziako urteko gastuarekin duten erlazioa ere, ehunekoetan. Hala, aipatutako esfortzua ikus daiteke, kontratazioaren bilakaera positiboa baita. Nabarmendu behar da, 2017. urtean, intzidentziak % 4 besterik ez zirela izan medikamentuen guztizko gastuari dagokionez.

Urtea	Farmazia-gastua		Kontrol Ekonomikoko Bulegoak hautemandako intzidentzia	
	euro	Bar. %	euro	Farmazia-gastuaren gaineko eragina (%)
2012	216.042	%10	53.348	%25
2013	227.526	%5	38.309	%17
2014	227.618	%0	14.969	%7
2015	266.442	%17	10.399	%4
2016	280.615	%5	8.739	%3
2017	282.135	%1	10.141	%4

(milaka eurotan)

6. Azkenik, jakinarazi beharra dago alegazio-txosten honen xehetasun jakin batzuk jendaurrean jartzeak (batez ere IV. eranskinari dagozkionak), enpresen merkataritza-interes legitimoak edo haien arteko lehiari kalte egin liezaiekeela. Batzuetan, merkataritzako sekretu diren eskaintzetatik eratortzen dira erosketaren prezioak: Osakidetzari merkataritza-abantailak aplikatzen zaizkio aldagai ezezagunen arabera (paziente kopurua, tratamenduren iraupena...), eta amaierako kostua txikiagoa da Osakidetzarentzat; ondorioz, gastu publikoa efizienteagoa da.

Aurretik aipatutako ohartarazpenak kontuan hartuz, hurrengo alegazio hauek egiten dira:

1. Medikamentuak erosteko eginiko 24.000 eurotik gorako erosketen guztizko 10.141 mila euroetatik, gutxienez 1.179 (% 12) eskabidea egiten den egunean indarrean dagoen kontratu baten babesean dagoen kodea duten medikamentuei dagozkie. Ondorengo agiriak frogagiri gisa erabil daitezke:

- VII. ERANSKINA (medikamentuen zerrenda, Aldabide-SAP esparru-kontratuaren zenbakia eta kontratuaren hasiera- eta amaiera-data).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Espedienteen eta Osakidetzak eta hornitzaileek sinatutako kontratuen agiriak eskuragarri daude Osakidetza-Euskal osasun zerbitzuaren Zuzendaritza Nagusian.

- *Bestetik, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontrol-txostenak aztertzean ikusi da aztertutako 73,5 milioi euroetatik 8,3 milioi euroren erosketetan zatikapena egin dela produktu homogeneoak erostean, eskaintzarik eskatu gabe, hau da aztertutako % 11,3an.*
- *Orobat, 13 zerbitzu erakundetan guztira 3,4 milioi euroren zenbatekoan kontratu txiki modura izapidetutako inbertsioetan ikusi da zatikatu egin dela kontratazioaren xedea 3 zentrok gauzatutako erosketetan, 876.160 euroren zenbatekoan, eta horrek urratu egiten ditu legez kontratatzeko ezarritako prozedurak, batik bat “Erabilera klinikoa duen makineria” eta “Beste instalakuntza batzuk” kontuetan (ikus A.4).*

Beste produktu batzuei dagokionez, ez-betetzeei dagozkien 66,7 milioi euroetatik, ez da publizitatea eta lehia errespetatu 58,4 milioi euroko erosketetan. Lehiari dagokionez, hori ez da errespetatu 8,3 milioi euroko erosketetan.

ALEGAZIOA

Medikamentuak ez diren gainerako produktuen kontratu txiki bidezko kontratazioari dagokionez, igorritako txostena ikusirik, Zuzendaritza Nagusitik zentralizatutako erosketaren bultzadari esker, baita erakunde batzuetan abiarazitako hobekuntza planei eta eskaera zuzen bidezko erosketen benetako eraginaren jarraipen egokia egiteko erabiltzen diren informazio-sistemak hobetzeari esker ere, adierazlean murriztu egin da aurreko ekitaldiko kontratu txikiekin alderatuta.

Hala, 2017ko ekitaldian, 66.733 mila euroko ez-betetze bat dago 298.823 mila euroko guztizko gastuari dagokionez, hau da, % 22,3. Ehuneko hori 2016ko ez-betetzea baino 6,5 puntu beherago dago, erosketa txikiak % 28,8 izan baitziren guztizko gastuari dagokionez.

Concepto	Ejercicio	Gasto Total	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO		% Menor s/ Gasto Total
			Importe	%	Importe	%	Importe	%	
Resto de productos	2016	287.913	114.134	39,6%	105.019	92,0%	82.908	78,9%	28,8%
	2017	298.823	80.166	26,8%	73.452	91,6%	66.733	90,9%	22,3%

2016an, indarrean dagoen esparru-kontratuarekin eskaera zuzenak gerora lotzeko aukera ematen duen prozesu informatikoa abiarazi zen; horri esker, erroreak murriztu ahal izan dira kontratu txikien erregistroan.

Halere, oraindik ere eragozpen informatikoak daudenez (kasuistikaren baten) eta eskaera batzuk ezin zaizkienez esleitu indarrean dauden esparru-kontratuei, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak kontratazio txikiko zenbatekoa (73.452 euro) zehazteko erabilitako zerrendak zuzendu beharreko akatsak ditu. Txostenaren arabera, zenbateko horren 3.139 mila eurok

babes legala dute kontratua indarrean egoteagatik. Ondorioz, legeak babesten dituen eskaerak lirateke, Osakidetzaren eta esleipendun enpresaren artean indarrean dagoen kontratu baten bidez. EK indarrean duten eskaera zuzenen zerrendatik atera da datu hori, 2019ko ekainaren 26an. Beraz, uste dugu 3.139 mila euroko zenbatekoa kendu beharko litzatekeela erosketa txikiari dagozkion intzidentzietatik.

GRUPOS	EXPTE	Importe
<input type="checkbox"/> DEL 20 AL 30	CENTROS	130.578
	OSC1	40.507
Total DEL 20 AL 30		171.086
<input type="checkbox"/> DEL 40 AL 51	CENTROS	1.510.760
	OSC1	1.457.698
Total DEL 40 AL 51		2.968.458
Total		3.139.544

Koadroak artikulu multzoen banaketa erakusten du. EXPTE zutabeak adierazten du eskaerekin lotu beharreko esparru-kontratuak erakundeen (ZENTROAK) berezko espediente bati loturik zeuden, edo espediente zentralizatu bati (OSC1).

EK indarrean duten eskaera zuzenen zerrendatik atera da datu hori, 2019ko ekainaren 26an. Beraz, uste dugu 3,1 milioi euroko zenbatekoa kendu beharko litzatekeela erosketa txikiari dagozkion intzidentzietatik.

Erosketa zentralizatuari dagokionez, 2017an hamabost espediente esleitu ziren (9.314.567 euro/urte). Horietako sei Administrazio Kontseiluaren Akordioan lehenbiziko aldiz sartutako produktuei dagozkie. Akordio horren bidez, inbertsio estrategikoak eta ondasunen eta zerbitzuen erosketak (kontratazio zentralizatutakoak) eta erosketa integratuen programa zehazten dira (3.357.486 euro).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado	Años	Importe anual adjudicado	F.adjudicación
AM TEGADERM 3M	58.500	1	58.500	18/05/2017
ANTIGENOS SOLUBLES EN ORINA LEGIONELLA Y STREPTOCOCCUS	664.120	2	332.060	26/12/2017
TECNICAS DE AUTOINMUNIDAD	1.585.749	2	792.875	01/04/2017
DETERMINACIONES DE CARGAS VIRALES	1.381.550	1	1.381.550	26/05/2017
AM MATERIAL OFICINA	749.126	1	749.126	12/05/2017
EQUIPOS ULTRACONGELACION	86.750	2	43.375	31/03/2017
Total Exp. Nuevo	4.525.796		3.357.486	
AM COMPRESAS, GASAS Y VENDAS	1.451.970	1	1.451.970	26/10/2017
A.M. KITS PROGRAMA CANCER COLORRECTAL	1.610.000	3	536.667	23/08/2017
AM TUBOS EXTRACCION GIPUZKOA	470.324	2	235.162	01/03/2017
A.M. GUANTES	2.194.429	1	2.194.429	20/03/2017
AM EMPAPADORES	535.780	1	535.780	07/12/2017
AM ESTREPTOCOCO DEL GRUPO A	163.050	2	81.525	15/02/2017
CRIBADO DOWN Y OTRAS CROMOSOPATÍAS	276.028	3	92.009	18/12/2017
AM PAPEL IMPRESORA Y FOTOCOPIADORA	424.732	1	424.732	01/09/2017
TEST MULTIGENICO PARA PACIENTES DE CANCER DE MAMA LOCALIZADO PARA LA VALORACION PRONOSTICA Y PREDICTIVA TERAPEUTICA	404.808	1	404.808	06/03/2017
Total renovación Exptes	7.531.120		5.957.081	
TOTAL	12.056.916		9.314.567	

Zuzendaritza Nagusian, lizitazio kopurua handitzeaz gain, KEAOn jarritako helegiteei aurre egiteaz gain (2017an, lau espediente izapidetu ziren) eta katalogoaren kudeaketa hobetzeaz gain (oinarri tekniko egokien planifikazioa eta eraketa hobetzeko ezinbesteko oinarria), txosten korporatibo berria diseinatu da erosketa txikiak aztertzeko. Besteak beste, erakunde bakoitzaren egoeraren jarraipena egin eta hobekuntza-planak eskatzeko ere erabiliko da txostena.

Azkenik, erosketa txikiko zenbatekoak murriztea zailtzen duten arrazoiak azaldu nahi ditugu jarraian:

1. Behin espedientea esleituta, esparru-kontratua SAPen erregistratzeko prozesua atzeratu egin da; hortaz, zuzeneko erosketa gisa erregistratzen dira eskaerak. Izan ere, SAPen alta emateko, hainbat urrats nekez egin behar dira: materialen kode berriak irekitzea edo gaur egun erabiltzen direnak aldatzea erreferentzia aldatuz, zentroetako biltegi guztietan parametrizatzea eta Info erregistroan prezioak eguneratzea; gainera, inplanteen kasuan, kontsignan dauden stockak eguneratu egin behar dira.
2. Batzuetan, kontratua amaitzen denetik hurrengo esleitzen den arteko epeak agerian uzten du zenbait artikuluren kasuan ezin dela horien erosketa luzatu.

Bestalde, edozein espedienteren izapidetzea oso konplexua eta luzea izaten da, erosketa bateratuen kasuan zein zentroaren berezko erosketetan. Batzuetan, aurreikusitako epeak atzeratu egiten dira KEAOn jarritako helegiteek prozedura eteten dutelako. Beraz, ezin da lizitaziorik gauzatu abian dagoen espedientea amaitu arte. Era berean, epeak bete ahal izateko, zerbitzu bat baino gehiago koordinatu behar dira, eta, batzuetan, diziplina



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

anitzeko Batzorde Teknikoak ere bai. Kontratuen Legeak ezartzen ditu epeak, eta, gehienetan, ez dira nahikoak izaten.

3. Esleipenduna ez den hornitzaile bati egindako material-eskaera zuzenei dagokionez, intzidentziaren bat gertatzean egiten dira, esleipendunaren stocka hausten denean denbora mugatu batez beste hornitzaile bati erosi behar zaio, edo hornitutako materialaren kalitatean arazoak daudenean pazientearen arretan arriskua sor dezakete.

Inkontinentzia produktuei dagokien 1574/2014 espedientearen kasuan, enpresarekin izenpetutako kontratua deuseztatu egin zen 2017ko urtarrilaren 17an. Izan ere, atzerapen ugariak zeuden produktuen entregan, eta, ondorioz, erakundeetako stocka hautsi egiten zen. Beste espediente bat esleitu zen 2017ko abenduaren 7an. Epealdi horretan, zuzeneko eskariak egin ziren 325.731 euroko (BEZik gabe) eta 394.135 euroko (BEZa barne) zenbatekoarekin. (Ikusi VIII. eranskina).

4. Kontratuen indarraldian, halaber, honako hauek ere gertatzen dira: enpresek bat egiten dute, kontratuak lagatzen dituzte, izaera juridikoa aldatzen dute, etab. Horrek berekin dakar SAP – EGINBIDE sistemetan aldaketak egin behar izatea, eta, horregatik egiten dira eskaera batzuk kontratutik kanpo. 2017an, bost inzidentzia izan ziren horrelakoak kontratu zentralizatuetan.

Objeto expediente	Proveedor Inicial	Proveedor final	Motivo
LANCETAS DE PUNCIÓN, TIRAS REACTIVAS	BAYER HISPANIA, S.L.	ASCENSIA DIABETES CARE SPAIN SL	Cesión contrato
EQUIPOS DE INFUSIÓN	CAREFUSION IBERIA 308, S.L.	BECTON DICKINSON, S.A.	Cesión contrato
A.M. ENDOPROTESIS AORTICAS	IZASA HOSPITAL, S.L.U.	BOLTON MEDICAL ESPAÑA, S.L.	Cesión contrato
A.M. STENTS VASCULAR Y CATETER BALON ANGIOPLASTIA	BARD DE ESPAÑA, S.A.	BARD DE ESPAÑA, S.L.U.	Cambio tipo sociedad del proveedor
A.M. STENTS VASCULAR Y CATETER BALON ANGIOPLASTIA	DGM VASCULAR, S.L.	LOGIMED, S.L.	Cesión contrato

III.2 OSATEK, S.A.

III.2.2 LANGILERIA-GASTUAK

Ordainsariak

- Produktibitate-osagarriaren kontzeptuak 2017an 3,4 milioi euroren gastua eragin du, hau da, soldata eta ordainsarien zenbatekoaren % 29,9. Miaketa informatuen kopurua, zeinetatik aurrera osagarria jasotzen duten, 1.599 izan da erradiologoek kasuan eta 10 txandako gainerako langileria zuzenari dagokionez, eta ez da 2001az geroztik gaurkotu, baliatutako ekipoak prestazio eta eraginkortasun handiagokoak izan arren; ezaugarri hau aintzat hartu beharrekoa da, 2001ean onartutako ordainsarien sisteman arautu zen moduan. 2017an erradiologoek miaketa informatuen kopurua batez bestean 3.055 izan da, 2016an 3.093 izan zen, eta gainerako langileria zuzenarena 18 txanda bakoitzeko; honenbestez, aurrez aipatutako zifrak gaurkotzea gomendatzen dugu eta produktibitate-pizgarriaren kalkulua egiazko batez besteko zifretara doitzea.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

Kategoria bakoitzari dagozkion zenbatekoak hitzarmenean ezartzen dira, eta, erradiologoek kategorian, haietako bakoitzak sinatutako eranskinetan.

Ikus daitekeenez, ordainsari finkoaren eta aldakorraren arteko banaketaren ehunekoari dagokionez –nahiz eta azken urteotan antzekoa izan–, ordainsari aldakorra murriztuz doa ordainsari finkoaren aurrean; hori da joera. 2015ean, ordainsari aldakorrari % 32 zegokion; 2016an, % 31,98, eta 2017an, % 29,9 (hau da, bi puntu gutxiago).

Produktibitate-osagarriari eta osagarri hori jasotzeko behar diren miaketa informatuen kopuruari dagokionez, hau adierazten da: “kopurua ez da gaurkotu 2001az geroztik, nahiz eta erabiltzen den ekipamenduak prestazio hobekia eduki eta eraginkorragoa izan”.

Baieztape hori ez da zuzena, eta hala alegatu zen iaz; izan ere, 2001etik aurrera sinatutako hitzarmenak birritan eguneratu dira: erradiologoak ez diren langileen kasuan, 8 miaketa izatetik 10 izatera igaro dira gaur egun; eta erradiologoek kasuan, 1544 izatetik 1599 izatera.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

- *2017an ordaindutako ordainsariei dagokienez, 2016ko fiskalizazio-txostenean azaleratu genituen zuzendu beharrekoek bere horretan diraute: lurraldeko arduradunei gainerako erradiologoek aldean miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoan dagoen aldea, erradiologo baten oinarritzko soldata hitzarmeneko tauletara ez egokitzea eta teknikariei oinarritzko soldataren % 2ren urteko ekoizpen osagarria ordainsari finko modura ordaintzea; horrek praktikan indarreko ordainsari tauletan finkatutako ordainsaria gainditzen duen kopurua jasotzea dakar.*

ALEGAZIOA

“Lurraldeburuei miaketa bakoitzarengatik ordaindutako zenbatekoan dagoen aldeari dagokionez –gainerako erradiologoekin alderatuz–; eta, urteko produktibitate-osagarri kontzeptuan, ordainsari finko modura % 2 ordaintzeari dagokionez”, Kontuen Auzitegiko Epaiketa Sekzioaren 2018ko Behin-behineko Likidazio Aktan –2016an egindako fiskalizazio-txostenari buruzkoa, non bi gai horiek jorratzen diren–, hau adierazten da: zenbateko horiek 2001. urtetik eman diren hitzarmenak sinatzean adostutako akordioetan dute babesa, eta hitzarmenok bete egiten dituzte negoziazio kolektiboari buruz Jaurlaritzak hartutako gidalerroak.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

- *Osatek SAren hitzarmenak “Antzinatasun” kontzeptuan izaera kualitatibo eta kuantitabo aldetik hobekuntzak jasotzen ditu; baita zenbait plusetan ere, EAEko Administrazio orokor eta erakundeen administrazioari, eta Osakidetza zehazki,*



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ezargarria zaionarekiko. Gomendagarria litzateke ahal den neurrian nominako kontzeptuak berdindu eta gaurkotzea eta oro har, indarreko Hitzarmenaren baldintzak, 2007an izenpetu zena.

ALEGAZIOA

Antzintasuna kontzeptuan eta bestelako plusetan jasotzen diren hobekuntza kualitatibo eta kuantitatiboak hitzarmen kolektiboan ezartzen dira, enpresaren eta langileen ordezkarien arteko negoziazio askearen emaitza gisa. Hitzarmenak ez du loturarik ordezkari sindikalen, EAeko Administrazio Orokor eta Instituzionalaren eta Osakidetzaren arteko negoziazioarekin. Hala, aurreko puntuan adierazitakoa errepikatzen da, hots, sinatutako hitzarmenek Jaurlaritzak hartutako gidalerroekin bat egiten dutela negoziazio kolektiboari dagokionez.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

Aldi baterako kontratuen altak

- *Bestetik, badira 2017ko abenduaren 31n produkzioaren gorabeheren ondorioz luzatu diren aldi baterako kontratuak eta horiek desitxuratu egiten dute hasierako kontratu mota. Gainera, aldi baterako kontratuak kateatzeak harik eta lanpostua arauz betetzen den arte lotura mugagabe ez finkoa eragin dezake, egun Sozietataren egiturazko plantillan existitzen ez dena.*

ALEGAZIOA

Aldi baterako kontratazio horiek –harreman mugagabe ez-finko bilaka daitezke– 2008. urteaz geroztik enpresak plantilla handitzeko baimenik ez edukitzearen ondorio dira. Halaber, arreta-jardueraren igoerarekiko eta langile-hornidurarik gabeko instalazio berrien irekierarekiko proportzionalak dira.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

III.2.3 KONTRATAZIOA

- *2016an bezala, guztira 70.454 euro egin duten 3 aseguru poliza kontratatzeke ez da espedienterik lizitatu eta kontratu txiki modura izapidetu dira; sorten arabera lizitatu zitezkeen, baina.*

ALEGAZIOA

2017an kontratatutako aseguru-polizen guztizko zenbatekotik, ekipamendu elektronikoei dagokien zenbatekoa (43.000,00 euro) publizitaterik gabe negoziatutako prozedura baten bidez izapidetu zen (G/211/10/1/0005/O701/0000/112017).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Gainerakoak prozedura txiki gisa izapidetu ziren. Hala ere, txostenean adierazten den moduan, haien zenbatekoak kontuan hartuta –ez zuten gainditzen Osateken erosketa txikietarako barne kontratazio-jarraibideetan ezarritako muga–, eta arrisku-estaldura desberdinak zituztenez, sorten arabera lizita zitezkeen.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.





ABREVIATURAS

AM	Acuerdo Marco.
BOPV	Boletín Oficial del País Vasco.
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CVTTH	Centro Vasco de Transfusiones y Tejidos Humanos.
DEPS	Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco.
DFA	Diputación Foral de Álava.
GOVA	Gobierno Vasco.
HU	Hospital Universitario.
INSALUD	Instituto Nacional de la Salud.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.
LOSE	Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi.
OCE	Oficina de Control Económico del Gobierno Vasco.
OPE	Oferta Pública de Empleo.
OSI	Organización de Servicios Integrada.
PCAP	Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.
RM	Resonancia Magnética.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TRRPE	Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas / Herri Kontuen Euskal Epaitegia.





I. INTRODUCCIÓN

El TVCP/HKEE conforme a lo establecido en la Ley 1/1988 que lo regula y a su Programa Anual de Trabajo, ha realizado la fiscalización de las Cuentas Anuales del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio Vasco de Salud (en adelante, Osakidetza) correspondiente al ejercicio 2017, que abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las Cuentas se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Además se ha fiscalizado Osatek, S.A., sociedad pública de la que Osakidetza posee el 100% del capital social.

Por otra parte, hemos revisado los papeles de trabajo que soportan los informes de auditoría de las cuentas anuales y los de cumplimiento presupuestario y de legalidad de Osakidetza y Osatek, S.A. efectuados por firmas externas. Asimismo, hemos revisado los informes sobre el cumplimiento de la normativa legal aplicable realizados por la Oficina de Control Económico del Gobierno Vasco.

Los trabajos de fiscalización se han desarrollado de acuerdo con los principios y normas de auditoría aplicables al sector público, realizándose aquellas pruebas selectivas, revisión de procedimientos y demás técnicas habituales de auditoría que se han considerado necesarias en cada circunstancia, para soportar la opinión contenida en el informe.

Osakidetza, adscrita al Departamento de Salud de la CAPV, y competente en materia de sanidad, tiene personalidad jurídica propia y goza de plena capacidad de obrar para la provisión de servicios sanitarios mediante las organizaciones de servicios públicos dependientes del mismo, sin personalidad jurídica pero con autonomía de gestión.

A 31 de diciembre de 2017, además de la Organización Central, Emergencias y el Centro Vasco de Transfusiones y Tejidos Humanos, hay 13 organizaciones de servicios integradas “OSI”, 3 organizaciones de salud mental y 2 hospitales:

- Generales: OSI Araba, Bilbao-Basurto, Donostialdea y Ezkerraldea-Enkarterri-Cruces.
- Comarcales: OSI Baracaldo-Sestao, Barrualde-Galdakao, Bidasoa, Debabarrena, Debagoiena, Goierri-Alto Urola y Arabako Errioxa/Rioja Alavesa, así como las OSI Red de Salud Mental de Bizkaia, de Araba y de Guipúzkoa.
- De Larga Estancia: Gorliz, Leza (en OSI Arabako Errioxa/Rioja Alavesa) y Santa Marina.
- Atención Primaria: OSI Tolosaldea y Uribe.

II. OPINIÓN

II.1 OSAKIDETZA

II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Contratación

1. Las organizaciones de servicios de Osakidetza han tramitado como contratos menores, adquisiciones de productos o suministros de bienes muebles en las que se ha fraccionado el objeto del contrato, incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia (artículo 86 TRLCSP), según se deduce de los informes de control de la OCE sobre la adecuación de este tipo de contratos a la legislación aplicable. Respecto del suministro de medicamentos, esta deficiencia se ha detectado en adquisiciones por 10,1 millones de euros de los 23 millones de euros analizados, es decir el 44,06% y del resto de suministros, en adquisiciones de productos homogéneos, por 58,4 millones de euros de los 73,5 millones de euros analizados, es decir el 79,6% de las mismas. (Ver A.4).
2. En el expediente de adquisición de una plataforma de detección de virus respiratorios y patógenos gastrointestinales para el Hospital Donostia, adjudicado por 1,4 millones de euros, no se justifica adecuadamente la exclusividad en base a la cual se ha adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad. La aplicación de este procedimiento es de interpretación restrictiva y supone una excepción a los principios básicos de la contratación pública (artículo 170.e TRLCSP) (expediente 76).
3. En el expediente de suministro de ventiladores para el Hospital de Basurto, adjudicado por 361.266 euros, no se justifica adecuadamente la existencia de una imperiosa urgencia, resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación en base a la cual se ha adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad. La aplicación de este procedimiento es de interpretación restrictiva y supone una excepción a los principios básicos de la contratación pública (artículo 170.e TRLCSP) (expediente 82).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3 anteriores, Osakidetza ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2017 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El balance de situación no recoge los complementos de jubilación del personal estatutario sanitario no facultativo procedente del Insalud, del personal funcionario del Patronato Antituberculoso y de determinado personal del Hospital de Basurto cuya jubilación fue anterior al 31 de diciembre de 1994. Para el registro de estas obligaciones, Osakidetza sigue principalmente un criterio de caja y ha imputado como gasto en 2017 los 6,6 millones de euros abonados en el ejercicio.

De acuerdo con el marco normativo de información financiera aplicable, los pasivos por complementos de pensiones y otros similares deben cuantificarse mediante estudios actuariales y registrarse según el principio de devengo. Osakidetza, aunque dispone de un



45 estudio actuarial realizado por expertos independientes, que cuantifica sus pasivos actuariales a 31 de diciembre de 2017 en 94 millones de euros, no ha registrado la correspondiente provisión (Ver A.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los efectos de la salvedad descrita en el párrafo 1, las Cuentas Anuales de Osakidetza expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2017, la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera al 31 de diciembre de 2017, los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

Sin que afecte a nuestra opinión, a la fecha de emisión de este informe Osakidetza ha desistido del recurso de casación autonómico presentado por el Ente el 28 de junio de 2018 contra la Sentencia número 225/2018 de 9 de mayo del TSJPV, que reconocía el derecho a percibir, atrasos incluidos, las retribuciones en concepto de desarrollo profesional que, por tanto, ha sido declarada firme. En este sentido, Osakidetza ha registrado en 2018, en las correspondientes cuentas de gasto, un importe de 134 millones de euros, para hacer frente al pago de dicho concepto.

II.2 OSATEK, S.A.

II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, Osatek, S.A. ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2017 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

En opinión de este Tribunal, las Cuentas Anuales de Osatek, S.A. expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2017, la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera al 31 de diciembre de 2017, los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge deficiencias que no afectan de manera significativa al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 OSAKIDETZA

III.1.1 GASTOS DE PERSONAL

El total de plantilla estructural de las 21 organizaciones vigentes en 2017 asciende a 26.494 puestos. La OCE ha analizado las retribuciones de 471 trabajadores fijos e interinos de un total de 12.952 puestos existentes en 9 de ellas, que supone un 3,6%, y 69 expedientes de personal estatutario de carácter eventual, destacando las siguientes deficiencias:

- En 30 expedientes se han superado las limitaciones temporales de 2 años para las comisiones de servicios y en 31 las de un año para las funciones de superior categoría.
- A pesar de existir regulaciones específicas sobre diversos complementos de carácter transitorio, tales como guardias médicas, tareas de superior categoría, turnicidad, nocturnidad, festivos, localización, autoconcertación, etc., se siguen produciendo en general incumplimientos de las mismas, principalmente por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes.

III.1.2 CONTRATACIÓN

De la relación de expedientes analizados (ver A.4.) se han detectado las siguientes incidencias:

- En el expediente de suministro de licencias de uso de revistas digitales de una editorial, adjudicado por 2,1 millones de euros por procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad, no se justifica adecuadamente la necesidad inequívoca de la suscripción a dichas revistas, cuyos derechos de distribución son exclusivos de dicha editorial (expediente 68).
- En 2 expedientes de servicios adjudicados por 8,1 millones de euros (expedientes 70, 90), en los comités de expertos para la evaluación de los criterios de valoración de las ofertas que requiere juicio valor, se incluyen miembros de los órganos proponentes de los contratos (artículo 150.2 TRLCSP).
- En 5 expedientes, 2 de servicios y 3 de suministros, adjudicados por 18 millones de euros, el criterio precio se puntúa con una fórmula que asegura puntos cuando la oferta iguala el tipo de licitación, lo que desvirtúa este criterio e influye en la proporción porcentual a valorar mediante criterios por juicio valor (artículo 150 TRLCSP) (expedientes 73,74, 80, 86, 88).



- En 13 expedientes, 1 de obras, 4 de servicios y 8 de suministros, adjudicados por 83,6 millones de euros, se establecen límites o umbrales en la valoración de las ofertas económicas, más allá de los cuales se desincentiva presentar bajas adicionales, dificultando seleccionar una oferta más ventajosa (expedientes 65, 66, 67, 69, 70, 71, 72, 75, 77, 82, 86, 89, 91).
- En 2 expedientes de suministros, adjudicados por 3,7 millones de euros, los pliegos no precisan sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada la presentación de variantes, en contra de lo previsto en el artículo 147 TRLCSP (expedientes 73, 83).
- En 13 expedientes, 5 de servicios y 8 de suministros, adjudicados por 50,2 millones de euros, las modificaciones previstas no cumplen los requisitos, salvo el límite cuantitativo, de ser previsibles de forma clara, precisa, inequívoca, con concreción y verificables objetivamente según el artículo 106 TRLCSP. (expedientes 64, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 84, 85, 86, 87, 88, 89).
- En el expediente de suministro de productos y equipamientos para sesiones de hemodiálisis, adjudicado por 2,1 millones de euros, los Pliegos establecen que en las revisiones de precios se podrá hacer referencia a índices generales de precios o fórmulas que los contengan, contraviniendo lo regulado en la Disposición Adicional 88 de la Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2014 (expediente 73).
- Las encomiendas en vigor en 2017 de 4 OSI con una Sociedad Foral de Servicios Sociales, para la prestación del servicio de lavandería y lencería, por considerarla medio propio, no se deberían haber formalizado por no tener la característica de medio propio de Osakidetza en esa fecha. El importe ejecutado en 2017 asciende a 1,6 millones de euros.
- En general, de la revisión de expedientes realizada, se observa la falta de justificación del procedimiento elegido, de los criterios seleccionados, principalmente la variedad de fórmulas del criterio precio, aspectos de obligado cumplimiento según el art 109.4 del TRLCSP y reiterado en el artículo 116.4 de la LCSP 9/2017.

Se recomienda establecer unas directrices de carácter general y obligado cumplimiento para todo el Ente, con los procedimientos y criterios que deberán aplicarse de forma general o justificarse en caso de utilizarse otros procedimientos y/o utilizar otros criterios y en especial respecto del criterio precio.

Por otra parte, en la revisión de los informes de control realizados por la OCE, se ha detectado el fraccionamiento en la adquisición de productos homogéneos, sin solicitud de ofertas, en compras por 8,3 millones de euros de los 73,5 millones de euros analizados, es decir el 11,3 % de las mismas (Ver A.4).

Asimismo, de las inversiones tramitadas como contrato menor en 13 organizaciones de servicios y un coste total de 3,4 millones de euros, se ha detectado que en 3 centros de dichas organizaciones y por 876.160 euros, se ha fraccionado el objeto del contrato, no respetando los procedimientos de contratación legalmente establecidos, principalmente en las cuentas “Maquinaria de uso clínico” y “Otras instalaciones” (Ver A.4).

III.2 OSATEK, S.A.

III.2.1 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES

- El importe del presupuesto de gastos de personal de 2017, al igual que en ejercicios anteriores, no se adecua a las necesidades reales de la Sociedad, lo que supone la aprobación a cierre del ejercicio de una modificación presupuestaria de 2,2 millones de euros, transfiriendo gasto de funcionamiento presupuestado inicialmente en exceso a gasto de personal. Se recomienda que se presupuesten correctamente los gastos de personal, así como la plantilla presupuestaria, adecuando la misma a las necesidades reales derivadas de las encomiendas de gestión en vigor en 2017.

III.2.2 GASTOS DE PERSONAL

Retribuciones

- El concepto de complemento de productividad ha supuesto en 2017 un gasto de 3,4 millones de euros, es decir el 29,9% del importe de sueldos y salarios. La cifra de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe el complemento, 1.599 en el caso de los radiólogos y 10 por turno para el resto de personal directo, no ha sido actualizada desde 2001 a pesar de las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados, aspecto éste que debe tenerse en cuenta tal y como se reguló en el sistema de retribuciones aprobado en 2001. La media de exploraciones informadas de radiólogos en 2017 ha sido de 3.055, en 2016 fue 3.093, y la del resto de personal directo de 18 por turno, igual que en 2016, por lo que se recomienda actualizar las cifras antes citadas y ajustar el cálculo del incentivo por productividad a las cifras medias reales.
- Respecto de las retribuciones abonadas en 2017, se mantienen los aspectos detectados en el informe de fiscalización de 2016 referentes a la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto del resto de radiólogos, la inadecuación del salario base de una radióloga a las tablas del convenio y el abono como retribución fija, de un complemento de producción anual del 2% del salario base al personal técnico, que supone en la práctica, la percepción de una retribución fija que superaría la establecida en las tablas retributivas vigentes.
- El convenio de Osatek, S.A. incluye ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto “Antigüedad” así como en algunos pluses, respecto de lo aplicable para la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza en particular. Sería recomendable homogeneizar y actualizar en la medida de lo posible los conceptos de nómina y en general las condiciones del Convenio en vigor, firmado en 2007.



Altas de contratos temporales

- Existen a 31 de diciembre de 2017 contratos temporales que se han prorrogado en el tiempo por circunstancias de la producción, que desvirtúan el tipo de contrato inicial. Además la concatenación de contratos temporales puede devenir en una relación indefinida no fija, hasta cobertura reglamentaria del puesto, que actualmente no existe en la plantilla estructural de la Sociedad.

III.2.3 CONTRATACIÓN

- Al igual que en 2016, no se ha licitado expediente de contratación para la suscripción de 3 pólizas de seguros que han supuesto un gasto de 70.454 euros, tramitadas como contrato menor y que se podían haber licitado por lotes.



IV. CUENTAS ANUALES

IV.1 OSAKIDETZA

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

ACTIVO	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	966.974	954.188
Inmovilizado intangible	7.552	7.539
Aplicaciones informáticas.....	7.552	7.539
Inmovilizado material	954.049	941.304
Terrenos y construcciones	820.019	805.136
Instalaciones técnicas y otro inmovilizado material	101.434	104.878
Inmovilizado en curso y anticipos	32.596	31.290
Inversiones en empresas del grupo y asociadas a largo plazo	4.352	4.352
Instrumentos de patrimonio.....	4.352	4.352
Inversiones financieras a largo plazo.....	1.021	993
Créditos a terceros.....	1.021	992
Otros activos financieros	-	1
ACTIVO CORRIENTE	337.053	343.384
Existencias	45.098	50.672
Productos farmacéuticos.....	20.514	25.105
Material sanitario de consumo	21.817	22.845
Otros aprovisionamientos	2.767	2.722
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	214.550	185.892
Clientes por ventas y prestaciones de servicios	5.359	4.728
Clientes, empresas del grupo y asociadas.....	205.583	175.322
Deudores varios	1.063	991
Personal.....	2.226	4.532
Otros créditos con las Administraciones Públicas.....	319	319
Inversiones financieras a corto plazo	549	618
Otros activos financieros	549	618
Periodificaciones a corto plazo	1.084	1.075
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes	75.772	105.127
Tesorería.....	2.532	2.608
Otros activos líquidos equivalentes.....	73.240	102.519
TOTAL ACTIVO	1.304.027	1.297.572



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2017	2016
PATRIMONIO NETO Y PASIVO	994.561	990.270
PATRIMONIO NETO	994.561	990.270
FONDOS PROPIOS.....	37.423	45.424
Fondo social.....	18.490	18.490
Resultados de ejercicios anteriores	18.836	26.724
Remanente.....	18.836	26.724
Resultado del ejercicio	97	210
SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS RECIBIDOS	957.138	944.846
PASIVO NO CORRIENTE	13.677	13.096
Provisiones a largo plazo.....	3.113	1.515
Otras provisiones	3.113	1.515
Deudas a largo plazo	10.564	11.581
Otros pasivos financieros	10.564	11.581
PASIVO CORRIENTE	295.789	294.206
Deudas a corto plazo	39.797	31.153
Otros pasivos financieros	39.797	31.153
Acreeedores comerciales y otras cuentas a pagar.....	255.747	262.813
Proveedores.....	111.183	126.010
Proveedores, empresas del grupo y asociadas	2.812	3.437
Acreeedores varios	2.354	2.618
Personal	4.756	3.808
Otras deudas con las Administraciones Públicas	134.642	126.940
Periodificaciones a corto plazo	245	240
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	1.304.027	1.297.572

Cuentas de Pérdidas y Ganancias a 31 de Diciembre

Miles de euros

	2017	2016
OPERACIONES CONTINUADAS		
Importe neto de la cifra de negocios	2.703.823	2.627.802
Prestación de servicios	2.703.823	2.627.802
Aprovisionamientos	(703.974)	(694.796)
Consumo de productos farmacéuticos	(282.135)	(280.615)
Consumo de material sanitario	(274.769)	(266.916)
Consumo de otros aprovisionamientos	(24.054)	(20.998)
Otros gastos externos	(123.163)	(126.169)
Deterioro de materias primas y otros aprovisionamientos	147	(98)
Otros ingresos de explotación	26.590	28.905
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente	24.943	27.432
Subvenciones de explotación incorporadas al resultado del ejercicio	1.647	1.473
Gastos de personal	(1.858.537)	(1.801.678)
Sueldos, salarios y asimilados	(1.478.978)	(1.434.604)
Cargas sociales	(379.559)	(367.074)
Otros gastos de explotación	(167.404)	(159.357)
Servicios exteriores	(157.445)	(151.098)
Tributos	(495)	(526)
Pérdidas, deterioro y variac. prov. por operac. comerciales	(3.275)	(2.416)
Otros gastos de gestión corriente	(6.189)	(5.317)
Amortización del inmovilizado	(49.431)	(50.449)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras	50.187	52.841
Deterioro y resultado por enajenaciones del inmovilizado	(807)	(2.839)
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	447	429
Ingresos financieros de valores negociables y otros instrum. financ.	5	-
Gastos financieros por deudas con terceros	(354)	(219)
Diferencias de cambio	(1)	-
RESULTADO FINANCIERO	(350)	(219)
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	97	210
RESULTADO DEL EJERCICIO PROC. DE OPERAC. CONTINUADAS	97	210
RESULTADO DEL EJERCICIO	97	210



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	Miles de euros	
	2017	2016
RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	97	210
INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	62.480	49.527
TOTAL INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO	62.480	49.527
TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	(50.187)	(52.841)
TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(50.187)	(52.841)
TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	12.390	(3.104)

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO A 31 DE DICIEMBRE	Miles de euros				
	FONDO SOCIAL	REMANENTE	RTDO. EJERC.	SUBV. DON. Y LEGADOS RECIBIDOS	TOTAL
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2015	18.411	26.637	86	948.160	993.294
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	210	(3.314)	(3.104)
Aportación al Fondo social	79	-	-	-	79
Otras variaciones del patrimonio neto	-	87	(86)	-	1
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2016	18.490	26.724	210	944.846	990.270
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	97	12.292	12.389
Otras variaciones del patrimonio neto	-	210	(210)	-	-
Otras variaciones.....	-	(8.098)	-	-	(8.098)
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2017	18.490	18.836	97	957.138	994.561



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADOS DE FLUJOS DE EFECTIVO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2017		2016
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN	(27.807)		12.556
Resultado del ejercicio antes de impuestos	97		210
Ajustes al resultado	4.276		2.428
Amortización del inmovilizado	49.431	50.449	
Correcciones valorativas por deterioro	3.128	2.515	
Variación de provisiones	2.394	720	
Imputación de subvenciones	(51.834)	(54.314)	
Resultados por bajas y enajenaciones	807	2.839	
Ingresos financieros	(5)	-	
Gastos financieros	354	219	
Diferencias de cambio	1	-	
Cambios en el capital corriente	(31.893)		10.061
Existencias	5.722	(3.979)	
Deudores y otras cuentas a cobrar	(30.544)	13.069	
Otros activos corrientes	(167)	(225)	
Acreedores y otras cuentas a pagar	(7.066)	611	
Otros pasivos corrientes	958	823	
Otros pasivos no corrientes	(796)	(238)	
Otros flujos de efectivo de las actividades de explotación	(287)		(143)
Pagos de intereses	(292)	(143)	
Cobros de intereses	5	-	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN	(54.841)		(46.296)
Pagos por inversiones	(56.511)		(47.829)
Inmovilizado intangible/material	(55.064)	(46.117)	
Otros activos financieros	(1.447)	(1.712)	
Cobros por desinversiones	1.670		1.533
Otros activos financieros	1.670	1.533	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN	53.294		44.920
Cobros y pagos por instrumentos de patrimonio	54.183		47.882
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	54.183	47.882	
Cobros y pagos por instrumentos de pasivo financiero	(889)		(2.962)
Devolución y amortización de otras deudas	(889)	(2.962)	
EFFECTO DE LAS VARIACIONES DE LOS TIPOS DE CAMBIO	(1)		-
AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES	(29.355)		11.180
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	105.127		93.947
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	75.772		105.127



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 (*)

Miles de euros

INVERSIONES / FINANCIACIÓN	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Flujos negativos de efectivo de las actvs. de explot.	-	-	-	36.348	36.348	-
Aumento de inv. intang., materiales, inmov. y otras...	54.218	8.797	63.015	62.996	(19)	100%
Inmovilizado intangible	4.502	-	4.502	3.036	(1.466)	67%
Inmovilizado material	49.716	8.797	58.513	59.960	1.447	102%
Aumento de inv. financ. y dismin. instrum. patrim.	3.475	-	3.475	1.715	(1.760)	49%
Dismin. instrum. pasivo financ. (devolución y amort.)	-	-	-	1.311	1.311	-
Efecto de las variaciones de los tipos de cambio	-	-	-	1	1	-
TOTAL INVERSIONES	57.693	8.797	66.490	102.371	35.881	154%
Transfer., subvenc., donaciones y legados a recibir.....	54.218	8.787	63.005	62.480	(525)	99%
Aumento de instrum. patrim. y dismin. invers. financ.	3.475	-	3.475	1.781	(1.694)	51%
Emisión de instrumentos de patrimonio	-	-	-	-	-	-
Otras inversiones financieras	3.475	-	3.475	1.781	(1.694)	51%
Aumento de instrumentos de pasivo financiero.....	-	-	-	8.755	8.755	-
Disminución neta del efectivo o equivalente.....	-	10	10	29.355	29.345	-
TOTAL FINANCIACIÓN	57.693	8.797	66.490	102.371	35.881	154%

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 (*)

Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Gastos de personal	1.824.553	34.000	1.858.553	1.858.537	(16)	100%
Sueldos, salarios y asimilados	1.453.548	25.716	1.479.264	1.478.978	(286)	100%
Cargas sociales y otros	371.005	8.284	379.289	379.559	270	100%
Gastos de funcionamiento	846.113	19.324	865.437	860.383	(5.054)	99%
Aprovisionamientos	694.321	12.613	706.934	701.126	(5.808)	99%
Servicios exteriores.....	151.282	6.711	157.993	157.545	(448)	99%
Tributos	510	-	510	495	(15)	97%
Otros gastos de gestión corriente.....	-	-	-	1.217	1.217	-
Gastos financieros.....	137	-	137	354	217	258%
Subvenc. a conceder y transf. a realizar por la entidad	6.085	-	6.085	4.972	(1.113)	82%
Aumento ctas. a cobrar y dismin. ctas. a pagar netos	-	-	-	33.526	33.526	-
TOTAL GASTOS	2.676.888	53.324	2.730.212	2.757.772	27.560	101%
INGRESOS						
Importe neto de la cifra de negocios	2.646.278	52.835	2.699.113	2.703.823	4.710	100%
Otros ingresos de explotación	29.373	490	29.863	26.318	(3.545)	88%
Transferencias y subvenciones de explotación	1.236	-	1.236	1.647	411	133%
Ingresos financieros	-	-	-	5	5	-
Aumento ctas. a pagar y dismin. ctas. a cobrar netos.	-	-	-	25.979	25.979	-
TOTAL INGRESOS	2.676.887	52.325	2.730.212	2.757.772	27.560	101%

(*) La presentación adjunta del presupuesto de capital y de explotación sigue el modelo establecido en el Anexo II de la Circular 2/2017 de la OCE. El importe realizado se obtiene de la aplicación G67 del Departamento de Hacienda y Finanzas del GOVA, que realiza agrupaciones de cuentas diferentes a las de las Cuentas Anuales aprobadas.

EJECUCIÓN DE COMPROMISOS FUTUROS A 31 DE DICIEMBRE DE 2017

Miles de euros

	TOTAL	2018	2019	2020	RESTO
PRESUPUESTO ACTUAL	82.715	53.765	28.950	-	-
Comprometido	44.095	26.679	17.416	-	-
Pendiente	38.620	27.086	11.534	-	-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.2 OSATEK, S.A.

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2017	2016
ACTIVO		
ACTIVO NO CORRIENTE	7.091	6.862
Inmovilizado intangible	33	45
Aplicaciones informáticas.....	33	45
Inmovilizado material	7.040	6.807
Construcciones	763	782
Instalaciones técnicas, maq., utillaje, mob. y otro inmov. material	6.277	6.025
Inversiones financieras a largo plazo.....	18	10
Créditos a terceros.....	18	10
ACTIVO CORRIENTE	8.643	6.860
Existencias	1	-
Anticipos a proveedores.....	1	-
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	4.541	3.313
Clientes por ventas y prestaciones de servicios	12	21
Clientes, empresas del grupo y asociadas.....	4.507	3.280
Personal.....	22	12
Periodificaciones a corto plazo	828	656
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes	3.273	2.891
Tesorería.....	3.273	2.891
TOTAL ACTIVO	15.734	13.722
PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2017	2016
PATRIMONIO NETO	9.967	10.051
FONDOS PROPIOS.....	8.934	8.852
Capital.....	3.123	3.123
Reservas.....	5.729	5.660
Legal y estatutarias	672	672
Otras reservas.....	5.057	4.988
Resultado del ejercicio	82	69
SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS RECIBIDOS	1.033	1.199
PASIVO NO CORRIENTE	401	466
Pasivos por impuesto diferido	401	466
PASIVO CORRIENTE	5.366	3.205
Deuda a corto plazo.....	1.683	93
Acreeedores comerciales y otras cuentas a pagar	3.683	3.112
Proveedores.....	38	100
Proveedores, empresas del grupo y asociadas	854	261
Acreeedores varios	808	643
Personal (remuneraciones pendientes de pago).....	889	901
Otras deudas con las Administraciones Públicas	648	563
Anticipos de clientes.....	446	644
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	15.734	13.722



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2017	2016
OPERACIONES CONTINUADAS		
Importe neto de la cifra de negocios	25.576	24.380
Prestaciones de servicios	25.576	24.380
Aprovisionamientos	(710)	(702)
Consumo de materias primas y otras materias consumibles.....	(710)	(702)
Otros Ingresos de explotación	52	185
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente	52	113
Subvenciones de explotación incorporadas al resultado del ejerc.....	-	72
Gastos de personal	(14.088)	(13.060)
Sueldos, salarios y asimilados	(11.742)	(10.992)
Cargas sociales	(2.346)	(2.068)
Otros gastos de explotación	(9.508)	(9.543)
Servicios exteriores y otros gastos de gestión corriente.....	(9.490)	(9.523)
Tributos	(18)	(20)
Amortización del inmovilizado	(1.499)	(1.532)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	232	244
Otros resultados.....	35	104
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	90	76
Gastos financieros.....	(8)	(7)
RESULTADO FINANCIERO	(8)	(7)
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	82	69
RESULTADO DEL EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS	82	69
RESULTADO DEL EJERCICIO	82	69



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS

Miles de euros

	2017	2016
RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	82	69
TOTAL INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO	-	-
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	(231)	(244)
Efecto impositivo	65	68
TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	(166)	(175)
TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	(84)	106

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	CAPITAL ESCRITURADO	RESERVAS	RTDO. EJERC.	SUBVENC. DONACIONES Y OTROS	TOTAL
SALDO FINAL DEL AÑO 2015	3.123	5.657	3	1.375	10.158
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	69	(176)	(107)
Otras variaciones del patrimonio neto	-	3	(3)	-	-
SALDO FINAL DEL AÑO 2016	3.123	5.660	69	1.199	10.051
Total ingresos y gastos reconocidos	-	-	82	(166)	(84)
Otras variaciones del patrimonio neto	-	69	(69)	-	-
SALDO FINAL DEL AÑO 2017	3.123	5.729	82	1.033	9.967



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2017		2016
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN	2.101		1.324
Resultado del ejercicio antes de impuestos	82		69
Ajustes del resultado	1.275		1.295
Amortización del inmovilizado	1.499	1.532	
Imputación de subvenciones	(232)	(244)	
Gastos financieros	8	7	
Cambios en el capital corriente			(33)
Existencias	(1)	57	
Deudores y otras cuentas a cobrar	(1.228)	1.608	
Otros activos corrientes.....	(172)	667	
Acreedores y otras cuentas a pagar.....	571	(793)	
Otros pasivos corrientes.....	1.590	(1.568)	
Otros activos y pasivos no corrientes.....	(8)	(4)	
Otros flujos de efectivo de las actividades de explotación	(8)		(7)
Pagos de intereses	(8)	(7)	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN	(1.719)		(1.353)
Pagos por inversiones	(1.719)		(1.353)
Inmovilizado intangible	-	(29)	
Inmovilizado material.....	(1.719)	(1.324)	
AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES	382		(29)
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	2.891		2.920
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	3.273		2.891



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL A 31 DE DICIEMBRE DE 2017

Miles de euros

INVERSIONES	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Aumento de inv. intang., materiales, inmob. y otras ..	1.723	-	1.723	1.719	(4)	100%
Inmovilizado intangible	80	-	80	-	(80)	-
Inmovilizado material	1.643	-	1.643	1.719	76	105%
Aumento neto del efectivo o equivalente	-	-	-	382	382	-
TOTAL INVERSIONES	1.723	-	1.723	2.101	378	122%
Flujos positivos de efectivo de las actvs. de explot.	1.723	-	1.723	2.101	378	122%
TOTAL FINANCIACIÓN	1.723	-	1.723	2.101	378	122%

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017

Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
GASTOS DE PERSONAL	11.886	2.209	14.095	14.088	(7)	100%
Sueldos, salarios y asimilados	9.915	1.848	11.763	11.742	(21)	100%
Cargas sociales y otros	1.971	361	2.332	2.346	14	101%
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	10.830	(613)	10.217	10.218	1	100%
Aprovisionamientos	738	-	738	710	(28)	96%
Servicios exteriores	10.075	(613)	9.462	9.490	28	100%
Tributos	17	-	17	18	1	104%
GASTOS FINANCIEROS	6	-	6	8	2	124%
FLUJOS POSIT. EFECT. DE ACTIV. DE EXPLOT.	1.723	-	1.723	2.101	378	122%
TOTAL GASTOS	24.445	1.596	26.041	26.415	374	101%

INGRESOS

Importe neto de la cifra de negocios	24.445	1.615	26.061	25.576	(485)	98%
Otros ingresos de explotación	-	-	-	87	87	100%
FLUJOS POSIT. EFECT. DE ACTIV. DE EXPLOT.	-	-	-	752	752	-
TOTAL INGRESOS	24.445	1.615	26.061	26.415	354	101%

EJECUCIÓN DE COMPROMISOS FUTUROS A 31 DE DICIEMBRE DE 2017

Miles de euros

	TOTAL	2018	2019	2020	RESTO
PRESUPUESTO ACTUAL	70	70	-	-	-
Comprometido	-	-	-	-	-
Pendiente	70	70	-	-	-

ANEXOS

A.1 NATURALEZA Y NORMATIVA APLICABLE

Osakidetza fue creado por la Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi como Ente Público de Derecho Privado adscrito al Departamento de Salud de la Administración de la CAPV competente en materia de sanidad, con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de su finalidad: la provisión de servicios sanitarios mediante las organizaciones públicas de servicios dependientes del mismo.

Sus órganos rectores son el Consejo de Administración y el Presidente, cargo que ejerce el Consejero del Departamento de Salud.

En lo que respecta a su estructura, durante 2017 Osakidetza ha funcionado a través de sus 21 organizaciones de servicios, excluida Osatek, S.A., que realizan su actividad bajo el principio de autonomía económico financiera y de gestión, por tanto, cada una de estas organizaciones tiene capacidad para suscribir su propio contrato-programa con el Departamento de Salud. Los contratos-programa tienen la naturaleza jurídica de convenio de carácter especial y en ellos se concretan, entre otros aspectos, la estimación del volumen global de actividad en los diferentes servicios sanitarios que las organizaciones ofrecen, junto con el nivel de calidad exigible, así como la correspondiente contraprestación económica.

Por Acuerdo de 3 de octubre de 2011, el Consejo de Administración de Osakidetza puso en marcha una nueva modalidad organizativa con la implantación de las Organizaciones de Servicios Integradas “OSI”, incluyendo la atención primaria y la especializada para mejorar la eficiencia en la gestión de recursos y dar continuidad a los procesos asistenciales. Durante 2017 no se han aprobado nuevas organizaciones.

La financiación es principalmente por el contrato programa que se suscribe anualmente con el Departamento de Salud, con cargo a los Presupuestos Generales de la CAE, así como subvenciones de capital para la financiación de inversiones del Ente. Para el ejercicio de su actividad, Osakidetza tiene adscritos bienes y derechos propiedad de la CAE o de la Seguridad Social del Estado.

El control financiero permanente sobre la actividad de Osakidetza se lleva a cabo por la OCE.

Dentro de la normativa aplicable a Osakidetza en el ejercicio 2017 cabe citar:

- Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi.
- Decreto 255/1997, de 11 de noviembre, en el que se establecen los Estatutos Sociales del Ente Público Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.
- Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los Servicios de Salud.
- Decreto 186/2005, de 19 de julio, de regulación de los Puestos Funcionales del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.



- Decreto 235/2007, de 18 de diciembre, por el que se aprueba el Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo del personal de Osakidetza, para los años 2007, 2008 y 2009 vigente en 2017.
- Orden de 23 de diciembre de 1996, por la que se aprueban las Normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las Empresas de Asistencia Sanitaria.
- Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad, Real Decreto 1159/2010 de 17 de setiembre que lo modifica y Real Decreto 602/2016, de 2 de diciembre que modifica ambos.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi.
- Ley 2/2017, de 11 de abril, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2017.
- Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre régimen de la contratación del sector público de la CAE.
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
- Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

Las cuentas anuales de Osakidetza se han formulado de acuerdo con lo establecido en el Plan General de Contabilidad aprobado por el Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre y el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias resultan del proceso de agregación de los estados financieros de las diferentes organizaciones de servicios.

Osakidetza, aunque posee el 100% del capital social de Osatek, S.A., no presenta cuentas anuales consolidadas, si bien la imagen fiel de dichas cuentas consolidadas no variaría significativamente respecto de la que presentan las cuentas anuales de Osakidetza y Osatek, S.A., individualmente consideradas.

A.2 PROVISIONES Y CONTINGENCIAS DE PERSONAL

Provisiones para pensiones

Las obligaciones de Osakidetza en materia de pensiones son:

- Complementos de pensiones:
 - El personal sanitario estatutario no facultativo transferido del Insalud que en su momento solicitó la jubilación y acreditó 25 años de servicio percibe una pensión que alcanza hasta el 100% de las retribuciones fijas en el momento de la jubilación. Como consecuencia de la entrada en vigor del Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y



mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones, a partir de abril de 2012 no se producen incorporaciones a este colectivo.

- Personal proveniente del Patronato Antituberculoso, que lo percibe íntegramente del Ente por no haber cotizado a la Seguridad Social.
- Determinado personal del Hospital de Basurto jubilado con anterioridad al 31 de diciembre de 1994.

- Primas de jubilación:

Personal que se jubile entre uno y cuatro años antes de la edad de jubilación reglamentaria. La Ley 6/2011, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2012 suspende la aplicación de esta prima y en los ejercicios siguientes se mantiene dicha suspensión.

La provisión para pensiones al 31 de diciembre de 2017 asciende a 94 millones de euros, según un estudio actuarial realizado por expertos independientes, en base a los datos de los colectivos objeto de estudio facilitados por Osakidetza.

El Ente mantiene el criterio de no registrar esta provisión y contabilizar únicamente el gasto anual realmente satisfecho, que ha ascendido a 6,6 millones de euros.

La distribución por tipos de colectivo de la provisión para pensiones y de los gastos satisfechos en el ejercicio por este concepto es la siguiente:

TIPO DE COLECTIVO	Miles de euros	
	GASTOS	PROVISIÓN
Personal pasivo proveniente del Insalud	6.500	93.603
Personal del Patronato Antituberculoso.....	112	642
Personal del Hospital de Basurto anterior a 1995.	16	76
Personal con derecho a prima de jubilación.....	-	-
TOTAL	6.628	94.321

Por acuerdo del Consejo de Administración del Ente de fecha 30 de septiembre de 2004, se aprobó la adhesión a la Entidad de Previsión Social Itzarri, constituida por el Gobierno Vasco, previo acuerdo con las organizaciones sindicales. En 2017 siguen suspendidas las aportaciones a Itzarri en aplicación del Real Decreto-ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público.

A.3 GASTOS DE PERSONAL

El importe total de este epígrafe asciende a 1.858,5 millones de euros y representa el 66,9% de los gastos de explotación del ejercicio 2017.

El desglose del gasto de personal y la plantilla media es:

	Miles de euros		Nº de personas	
	2017	2016	PLANTILLA MEDIA	
			2017	2016
Fijos, interinos y directivos.....	1.051.079	1.010.366	24.409	23.846
Temporales.....	215.762	289.018	8.325	8.568
Sustitutos.....	166.046	89.824	3.019	2.756
Personal sanitario interno residente.....	46.091	45.396	1.251	1.236
TOTAL SALARIOS Y PLANTILLA	1.478.978	1.434.604	37.004	36.406
Cotización Seguridad Social.....	368.268	355.607		
Pensiones.....	6.713	6.886		
Otros gastos sociales.....	4.578	4.581		
TOTAL CARGAS SOCIALES	379.559	367.074		
TOTAL	1.858.537	1.801.678		

De acuerdo con lo establecido en la Ley 2/2017, de 11 de abril, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para 2017, las retribuciones del personal de Osakidetza en 2017 han experimentado un incremento del 1% respecto a las establecidas en 2016. No obstante, el gasto de personal ha aumentado 56,8 millones de euros, el 3,2% respecto a 2016, debido principalmente al abono en la nómina de abril y noviembre, del importe correspondiente a la recuperación parcial de la paga extra de diciembre de 2012 pendiente de abonar, el 26,67% y el 22,22% respectivamente, de dicha paga, y por otra parte a las necesidades de contratación de personal sustituto y temporal, para atender necesidades coyunturales y de apoyo a los diferentes servicios para dar respuesta a la demanda sanitaria.

Respecto a la plantilla estructural de Osakidetza, el Consejo de Administración del Ente de 27 de abril de 2017 aprobó el expediente de amortización y creación de puestos, sin variación en el número total de los mismos. Posteriormente, el Consejo de Gobierno del GOVA de 6 de junio de 2017 acordó modificar los límites de efectivos estructurales de personal según grupos profesionales con los que puede contar el Ente, sin modificación en el número total de puestos. A 31 de diciembre de 2017 la plantilla estructural de Osakidetza, incluyendo los 94 puestos de Directivos, asciende a 26.494 puestos.

OPE

El Consejo de Administración de Osakidetza de fecha 25 de abril de 2016, aprobó la OPE para el ejercicio 2016 para un total de 929 puestos de personal estatutario fijo, así como la convocatoria de procesos selectivos de promoción interna para la cobertura de 271 plazas. Posteriormente, a instancias del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, fue rectificado y aprobado en el Consejo de Administración de Osakidetza de 12 de septiembre de 2016 para un total de 912 puestos, así como procesos selectivos de promoción interna para la cobertura de 288 plazas.

En 2017, el Consejo de Administración de Osakidetza, de 3 de julio de 2017, ha aprobado la OPE para el ejercicio 2017, por un total de 2.104 puestos de personal estatutario fijo, así como la convocatoria de procesos selectivos de promoción interna para la cobertura de 31 plazas. Además, por motivos de racionalización y eficacia de los procesos selectivos, ha

aprobado la acumulación de las plazas de la OPE 2016 a las incluidas en la OPE 2017, para realizar convocatorias únicas incluyendo el número total de plazas vacantes de ambas ofertas.

A la fecha de elaboración de este informe no ha terminado ninguno de los procesos selectivos de la OPE 2016-2017.

Respecto de las OPE de 2014 y 2015, por Resolución de 28 de mayo de 2015 del Director General de Osakidetza se aprobaron las bases generales y específicas de los procesos selectivos de la convocatoria conjunta para un total de 507 plazas. A la fecha de elaboración de este informe ya se han publicado en el BOPV todos los nombramientos de las plazas convocadas.

A.4 CONTRATACIÓN

Hemos revisado 92 expedientes, 15 formalizados en ejercicios anteriores para los que hemos analizado su ejecución en 2017, modificaciones y/o prórrogas en su caso, y 77 formalizados en 2017.

FORMALIZADOS EN AÑOS ANTERIORES

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	IMPORTE 2017		DEFICIENCIA
		ADJUD.(**)	EJEC.	
SERVICIOS CENTRALES				
1. A.M. suministro de marcapasos, desfibriladores, holters y electrodos.....	A	23.655	12.581	
2. Prestación de servicios para el Centro de Atención al Usuario	A	1.142	1.142	
3. Implantación de un sistema de información para los laboratorios.....	A	1.797	146	
OSI DONOSTIALDEA				
4. Servicio de mantenimiento en los revestimientos	A	942	363	
5. Digitalización y custodia expedientes de personal	A	195	157	
OSI BAJO DEBA-DEBABARRENA				
6. Mantenimiento de infraestr., instalaciones generales, maquin. y mobiliario	A	1.200	1.200	
OSI URIBE				
7. Remodelación interior en el Área Endoscopias H. Alfredo Espinosa.....	NSP	129	124	
OSI BILBAO-BASURTO				
8. Explotación serv. de alimentación, cafeterías y vending en H.U. Basurto	A	8.921	2.348	
9. Servicio lavandería, lencería, costura y reparto ropa del H.U. Basurto	A	3.070	2.814	
10. Arrendam. con opción a compra de tres ecocardiógrafos H.U. Basurto	NSPE	333	146	
OSI BARRUALDE-GALDAKAO				
11. Servicio obras conservación, mantenimiento y adecuación en la OSI	A	3.223	1.016	
12. Adquisición de columnas de aféresis para realización de leucocitoaféresis...	NSPE	403	235	
OSI BARAKALDO-SESTAO				
13. Instalaciones eléctricas.....	NSPE	195	104	
OSI EZKERRALDEA ENKARTERRI CRUCES				
14. Suministro e instalación equipamiento nueva Central Esterilización	A	1.870	748	
15. A.M. suministro material desechable para neuroradiología	A	4.706	3.034	
TOTAL		51.781	26.158	

(*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto.

NSP: Negociado sin publicidad

NSPE: Negociado sin publicidad por exclusividad

(**) El importe adjudicado recoge el total con modificaciones y prórrogas. El importe ejecutado es el acumulado a 31.12.2017.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2017

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2017	
			ADJUD. (**)	EJEC. DEFICIENCIA
SERVICIOS CENTRALES				
16. A.M. suministro Sofosbuvir y asociación Ledipasvir y Sofosbuvir	NSPE	1	13.916	1.091
17. A.M. suministro Emtricitabina, Tenofovir, Efavirenz, Emtricitabina y otro....	NSPE	1	12.827	8.965
18. A.M. suministro asociación Glecaprevir y Pibrenfasvir.....	NSPE	1,3	8.158	2.065
19. A.M. suministro Ranibizumab, Deferasirox y Octreolida.....	NSPE	2	6.557	1.084
20. A.M. suministro Panitumumab y Romiplostim.....	NSPE	3	6.289	397
21. A.M. suministro Vemurafenib y Cobimetinib.....	NSPE	3	5.666	83
22. A.M. suministro Glatiramero y Trióxido de Arsénico.....	NSPE	3	5.646	1.145
23. A.M. suministro Carfilzomib.....	NSPE	3	4.938	618
24. A.M. suministro Agalsidasa Beta, Imiglucerasa y Tirotopina.....	NSPE	3	3.717	705
25. A.M. suministro Ambrisentan y Belimumab.....	NSPE	3	3.549	241
26. A.M. suministro Sofosbuvir y Velpatasvir.....	NSPE	0,4	3.500	1.145
27. A.M. suministro Daratumumab.....	NSPE	3,4	3.118	1.255
28. A.M. suministro Interferon Beta 1A intramuscular.....	NSPE	3	2.938	180
29. A.M. suministro Dexametasona intravitrea.....	NSPE	3	2.834	669
30. A.M. suministro Interferon Beta 1ª subcutáneo.....	NSPE	1	2.699	1.442
31. A.M. suministro Lenvatinib.....	NSPE	3	2.532	31
32. A.M. suministro Palivizumab.....	NSPE	3	2.186	416
33. A.M. suministro Crizotinib.....	NSPE	3	1.923	-
34. A.M. suministro Afibercept intravitrea.....	NSPE	1	2.121	1.748
35. A.M. suministro Tolvaptan	NSPE	3	1.589	-
36. A.M. suministro Sofosbuvir, Velpatasvir y Voxilaprevir.....	NSPE	1,2	1.575	227
37. A.M. suministro Abacavir, Lamivudina y Zidovudina.....	NSPE	3	1.434	7
38. A.M. suministro Ramucirumab.....	NSPE	3	1.431	234
39. A.M. suministro Macitentan.....	NSPE	3	1.429	10
40. A.M. suministro Dimetilfumarato	NSPE	1	1.714	1.461
41. A.M. suministro Brentuximab.....	NSPE	1	1.305	795
42. A.M. suministro Mepolizumab	NSPE	3	1.175	227
43. A.M. suministro asociación Elbasvir y Grazoprevir	NSPE	1	1.596	1.167
44. A.M. suministro Tafamidis.....	NSPE	1	1.015	406
45. A.M. suministro Laronidasa.....	NSPE	3	845	46
46. A.M. suministro BCG, CEPA TICE polvo para suspensión intravesical	NSPE	3	793	81
47. A.M. suministro Desflurano y Esmotol.....	NSPE	3	787	68
48. A.M. suministro ácido carglúmico	NSPE	3	718	-
49. A.M. suministro Abciximab	NSPE	3	696	32
50. A.M. suministro Eribulina y Baxaroteno.....	NSPE	1	618	288
51. A.M. suministro Fibrinógeno humano	NSPE	1	593	417
52. A.M. suministro Hexafluoruro de azufre.....	NSPE	3	580	124
53. A.M. suministro Idursulfasa.....	NSPE	1,3	568	369
54. A.M. suministro Aflibercept	NSPE	3,3	540	135
55. A.M. suministro Etanercept.....	A	1	3.884	1.926
56. A.M. suministro inhibidor C1 derivado del plasma	A	3	1.942	217
57. A.M. suministro contrastes iodados no iónicos lomeprol e lopamidol.....	A	1	1.568	868
58. A.M. suministro Somatropina	A	1	2.783	1.335
59. A.M. suministro Quetiapina, Doxorubicina, Amfotericina, Bosentan y otros.	A	1	1.214	-
60. A.M. suministro Imatinib.....	A	1	1.070	58
61. A.M. suministro Doxorubicina, Amfotericina, Bosentan y Paliperidona	A	1	1.001	14



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2017

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2017		DEFICIENCIA
			ADJUD. (**)	EJEC.	
62. A.M. suministro de guantes.....	A	1	2.194	1.658	
63. A.M. suministro de kits de recogida Programa cribado cáncer colorrectal	A	3	1.610	133	
64. Sumin. productos y equipos para determinaciones cargas virales en UGCs	A	1	1.381	714	A8
65. Suministro de energía eléctrica para diversos centros	A	2,1	16.448	5.531	A6
66. Suministro salas de radiología digital para diversos centros	A	1,2	2.838	1.086	A6
67. Suministro de tomógrafos axiales computerizados de 64 cortes	A	0,2	2.505	2.000	A6
68. Suministro de licencias de uso de revistas digitales de la editorial ELSEVIER.....	A	0,9	2.080	991	A3
69. Implantación de un sistema de gestión y planificación de turnos de personal.....	A	1,8	957	469	A6
70. Servicio mantenimiento y evolución aplicaciones asistenciales	NSPE	2	6.500	3.054	A4,6
71. Servicios transporte de muestras biológicas y anatomía patológica	A	2	2.923	2.367	A6
OSI ARABA					
72. Construcción nuevo edificio Servicios Centrales Sede Txagorritxu H.U.A.	A	2,6	32.842	1.130	A6
73. Suministro productos y equipamientos para sesiones de hemodiálisis.....	A	2	2.092	582	A5,7,8,9
74. Suministro equipos endoscopia digestiva con mantenimiento integral	A	6	2.055	266	A5,8
OSI DONOSTIALDEA					
75. Suministro material para técnicas de hemodiálisis	A	2	2.152	192	A6,8
76. Sumin. plataforma detecc. virus respiratorios y patógenos gastroentéricos	NSPE	2	1.392	536	A1,8
77. Servicio de limpieza y desinfección de los Centros de Salud.....	A	3	4.480	2.135	A6,8
OSI BIDASOA					
78. Servicio de limpieza	A	4	4.995	1.353	A8
OSI URIBE					
79. Remodelación interior área bloque quirúrgico en el Hospital Urduliz.....	A	0,6	675	538	
RED SALUD MENTAL DE BIZKAIA					
80. Servicio alimentación y explotación de las cafeterías.....	A	2	3.155	582	A5
81. Servicio de vigilancia y seguridad	O	2	1.579	162	
OSI BILBAO-BASURTO					
82. Suministro de ventiladores para el Hospital de Basurto.....	NSP	0,6	361	361	A2,6
OSI BARRUALDE-GALDAKAO					
83. A.M. adquisición materiales para equipos Centurión y Constellation	NSPE	3	1.600	235	A7
84. Servicio de limpieza y desinfección, retirada residuos y jardinería.....	A	3	14.719	8.668	A8
85. Servicio de alimentación	A	3	3.514	517	A8
OSI BARAKALDO-SESTAO					
86. Servicio de limpieza	A	4	9.552	4.417	A5,6,8
OSI EZKERRALDEA ENKARTERRI CRUCES					
87. A.M. sumin. material bisturí Ligasure y sist.ultrasonidos Sonicision	NSPE	4	1.082	415	A8
88. A.M. suministro sistema estimulación cerebral tratamiento Parkinson.....	A	2	1.161	475	A5,8
89. A.M. sumin. productos y equipos determinaciones inmunofenotipo.....	A	4	1.601	364	A6,8
90. Serv. cafetería-restaurante, comedor y maq. automáticas H.U. Cruces.....	A	4	1.560	650	A4
91. Alquiler de máquinas fotocopiadoras.....	A	5	400	133	A6
CENTRO VASCO TRANSFUSIONES Y TEJIDOS HUMANOS					
92. Fraccionamiento plasmático y suministro de hemoderivados	NSPE	1	2.775	1.794	
TOTAL			262.755	77.300	

(*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto

N: Negociado

NSP: Negociado sin publicidad

NSPE: Negociado sin publicidad por exclusividad

O: Otros

(**) El importe adjudicado es sin IVA y en el caso de precios unitarios figura el importe máximo. El importe ejecutado es el acumulado a 31 de diciembre de 2017



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Deficiencia		Miles de euros
Licitación		
A1	Procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad insuficientemente motivado (art. 170 TRLCSP)	1.392
A2	Procedimiento negociado sin publicidad por urgencia sin justificar (art. 170 TRLCSP).....	361
A3	Procedimiento negociado sin publicidad por inadecuada justificación de la exclusividad (art. 170 TRLCSP).....	2.080
A4	Formación Comité Expertos no cumple requisitos (art. 150.2 TRLCSP)	8.060
A5	Criterio precio se desvirtúa por asegurar puntuación, influyendo en juicios de valor (art. 150.1 TRLCSP).....	18.015
A6	Criterio precio desincentivado al establecer limitaciones en la valoración de las bajas (art. 150.1 TRLCSP).....	83.559
A7	Régimen de las mejoras/variantes no cumple requisitos (art. 147 TRLCSP).....	3.692
A8	Modificaciones previstas no cumplen, salvo el límite cuantitativo, requisitos (art. 106 TRLCSP).....	50.176
A9	Régimen revisión precios no cumple lo regulado en Disposición Adicional 88 Ley 22/2013 de PPGG Estado 2014 ...	2.092

Además, hemos revisado 8 expedientes de gasto que están vigentes en 2017, afectan a varias OSI y se han realizado principalmente por acuerdos o adhesiones.

OSI/CONCEPTO	Miles de euros		DEFICIENCIA
	ADJUD.(*)	EJEC.	
DIRECCIÓN GENERAL			
93. Seguros generales de Osakidetza año 2016-2017	6.483	147	
SERVICIOS CENTRALES			
94. Acuerdo adhesión telecomunicaciones postales del Gobierno Vasco	2.423	12	
95. Prórroga adhesión contrato de Telecomunicaciones del Gobierno Vasco	29.907	7.629	
96. Acuerdo de integración de infraestructuras y operaciones en EJE	1.218	102	
97. Acuerdo 10/2012 Dirección General Patrimonio para comunicaciones	3.211	-	
98. Energía y cogeneración en OSI Araba, Donostialdea, Bidasoa y Basurto	8.843	7.836	
99. Energía y cogeneración en OSI Barrualde-Galdakao	5.570	4.294	
100. Acuerdo Ministerio Sanidad y Fundación Josepf Carreras	800	636	
TOTAL	58.455	18.516	

(*) El importe adjudicado es sin IVA y en el caso de precios unitarios figura el importe máximo. El importe ejecutado es el acumulado a 31 de diciembre de 2017

Contratos menores

De la revisión de contratos menores efectuada por la OCE se deducen los siguientes importes e incumplimientos:

CONCEPTO	GASTO TOTAL	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO	
		IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%
Medicamentos	282.135	23.016	8,2%	23.016	100%	10.142	44,06%
Resto de productos	298.823	80.166	26,8%	73.452	91,6%	66.733	90,9%

Respecto de la adquisición de medicamentos mediante contrato menor, es destacable la evolución positiva por la disminución del importe de contratos menores que ha pasado de 72,1 millones de euros en 2012 a 23 en 2017. Además, la contratación centralizada de medicamentos en 2017 ha aumentado un 10% respecto a 2016. En adquisiciones de otros productos, de los 66,7 millones de euros con incumplimientos, no se ha respetado la



publicidad y concurrencia en compras por importe de 58,4 millones de euros y la concurrencia en compras por importe de 8,3 millones de euros.

Asimismo, ha analizado la adquisición de inversiones tramitadas como contrato menor de 13 organizaciones de servicios, que asciende a 3,4 millones de euros y supone aproximadamente el 5,35% de las altas registradas en las cuentas de inmovilizado analizadas. Del trabajo realizado se concluye que se ha fraccionado el objeto del contrato, obviándose el principio de concurrencia, en el 26% de los contratos menores, corresponde a 3 centros de dichas organizaciones de servicios por importe de 876.160 euros, y se produce principalmente en las cuentas “Maquinaria de uso clínico” y “Otras instalaciones”.

A.5 OSATEK, S.A.

La creación de Osatek, S.A., sociedad anónima pública adscrita a Osakidetza que es su único socio, fue autorizada por Decreto 159/1992, de 9 de junio, con la denominación inicial de Alta Tecnología Sanitaria, S.A. y como objeto social: la gestión, administración y explotación de servicios de diagnóstico y tratamiento sanitario que conlleven la aplicación de alta tecnología; y la docencia e investigación en el régimen y condiciones que se determinen en el marco de la política sanitaria global del País Vasco.

El 23 de octubre de 2009, el Consejo de Administración de Osatek, S.A. modificó su objeto social y, manteniendo la docencia e investigación, lo define como la prestación o provisión de servicios de apoyo al sistema sanitario vasco, especialmente aquellos que tengan un carácter corporativo o cuya aplicación conlleve procedimientos de alta tecnología.

El 17 de febrero de 2010, el Consejo de Administración de Osakidetza, constituido en Junta General de Osatek, S.A., aprueba la modificación del artículo 1 de los Estatutos de la Sociedad, a efectos de su reconocimiento como medio propio instrumental y servicio técnico de la Administración General de la CAE.

El 22 de diciembre de 2010 el Consejo de Administración de Osatek, S.A. acuerda modificar de nuevo el objeto social de la Sociedad para ampliar el ámbito sanitario con el social. La Junta General acuerda asimismo esta modificación el 10 de enero de 2011.

En 2017, Osatek, S.A. ha seguido desarrollando su actividad de radiodiagnóstico que presta fundamentalmente a Osakidetza y de teleasistencia a particulares en el ámbito de los servicios sociales. No obstante, la encomienda de Osakidetza para Telemonitorización de pacientes con patologías crónicas ha sido recuperada por Resolución de la Directora de Osakidetza de 17 de diciembre de 2017, subrogándose en la posición que ocupaba Osatek, S.A.

Gastos de personal

En el ejercicio 2017, los gastos de personal de Osatek, S.A. han ascendido a 14 millones de euros por los siguientes conceptos:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2017	2016
Sueldos y salarios.....	11.742	10.992
Seguridad Social	2.336	2.059
Otros gastos sociales.....	9	9
TOTAL	14.087	13.060

El gasto de personal en 2017 se ha incrementado un 7,9% respecto a 2016, por el incremento retributivo del 1%, el pago del importe restante de la recuperación de la paga extra de diciembre de 2012, el aumento de las contrataciones temporales para atender la mayor actividad de radiodiagnóstico, así como el pago de atrasos en ejecución de sentencia por la reducción salarial de 2010.

Al cierre de 2017 la plantilla real asciende a 211 personas con el siguiente detalle:

	Nº de personas									
	ALTA DIRECCIÓN		INDEFINIDOS FIJOS		NO FIJOS		TEMPORALES		TOTAL	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Directivos.....	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
Directores y responsables de área.....	-	-	2	2	-	-	2	2	4	4
Personal sanitario.....	-	-	85	84	26	20	42	21	153	125
Personal administrativo y técnico.....	-	-	27	27	9	9	17	10	53	46
TOTAL	1	1	114	113	35	29	61	33	211	176

El número de indefinidos no fijos, con contrato temporal en 2017, se ha incrementado en 6 personas y de carácter fijo en 1 persona, en cumplimiento de sentencias judiciales.

Ingresos por prestación de servicios

Los ingresos por conceptos son:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2017	2016
Exploraciones médicas (RM) /Osakidetza	18.027	16.081
Teleasistencia-Telemonit./Dpto. de Empleo y Políticas Soc .	7.462	8.227
Otros ingresos	87	73
TOTAL	25.576	24.381

Los ingresos por prestación de servicios de radiodiagnóstico a Osakidetza han ascendido a 18 millones de euros, que representan el 70,5% del importe neto de la cifra de negocios.



Anualmente, se firma un convenio que regula las condiciones de la prestación de servicios y concreta entre otros las tarifas, actividad y financiación prevista, cartera de servicios e indicadores de evaluación de calidad de los servicios prestados.

Por otra parte, se han recibido 7,3 millones de euros del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del GOVA, por la prestación de servicios de teleasistencia y 128.738 euros de Osakidetza por la prestación del servicio de telemonitorización (TELEPOC, TELEIC y TELETAO), según lo previsto en las encomiendas de gestión firmadas el 29 de julio de 2013 y 1 de enero de 2016 respectivamente, prorrogadas para 2017, que suponen el 28,7% y 0,5% del total de ingresos por prestación de servicios respectivamente.

Asimismo, por servicios de radiodiagnóstico al Departamento de Salud, se han obtenido 87 miles de euros, a través de un contrato-programa de acuerdo con el artículo 19 de la LOSE, que se firma anualmente y recoge entre otros aspectos, las tarifas a aplicar, la actividad, la calidad exigida y la financiación necesaria.

Encomiendas de gestión

A 31 de diciembre de 2017 sigue en vigor la encomienda del DEPS de fecha 29 de julio de 2013, para la gestión del servicio de teleasistencia, que ha sido recuperada por dicho Departamento a fecha de emisión de este informe, al no prorrogar la encomienda para el segundo semestre de 2018. No obstante, la encomienda se ha prorrogado hasta el 1 de octubre de 2018, con la entrada en vigor del nuevo servicio adjudicado por el Departamento el 27 de julio de 2018.

Para 2017 el presupuesto del DEPS del GOVA para esta encomienda, prorrogada el primer semestre de forma tácita y el segundo por Orden de 30 de junio de 2017 de la Consejera de Empleo y Políticas Sociales, ha sido de 7,7 millones de euros.

Para la ejecución de dicha encomienda, en Osatek, S.A. se licitó y adjudicó en 2016, por un plazo de 2 años, el expediente correspondiente, que a su vencimiento el 30 de junio de 2018 se ha prorrogado excepcionalmente hasta la entrada en vigor del nuevo servicio, el 1 de octubre de 2018, antes comentado.

Con Osakidetza siguen en vigor las encomiendas de gestión de 1 de enero de 2016 para la realización de un programa de telemonitorización, en pacientes con tratamiento crónico prorrogada para 2017, así como la encomienda de gestión de contratación administrativa de 9 de junio de 2011 de Osatek, S.A. para la tramitación de expedientes de contratación, en tanto la Sociedad no disponga de los medios humanos y materiales necesarios, con vigencia indefinida.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Contratación

Hemos revisado 3 expedientes formalizados en el ejercicio 2017

EXPEDIENTES FORMALIZADOS	PROCED. (*)	Miles de euros		
		IMPORTE 2017		DEFICIENCIA
Nº EXPEDIENTE/DESCRIPCIÓN		ADJUD.	EJEC.	
1. Servicio de Telemonitorización en la CAE	A	235	-	
2. Suministro de equipos de RM para H.Txagorritxu y obras de adecuación...	A	1.128	-	
3. Actualización equipos de RM Achieva 3T en Galdakao	NSP	550	550	
TOTAL		1.913	550	

(*) Procedimiento: A: Abierto NSP: Negociado sin publicidad

ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DE OSAKIDETZA-SERVICIO VASCO DE SALUD Y OSATEK. CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2017

I.- INTRODUCCIÓN

Al objeto de dar respuesta a los Resultados de la Fiscalización de Osakidetza-Servicio Vasco de Salud y OSATEK, S.A. correspondiente a 2017, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones que las citadas entidades han tenido a bien realizar en orden al asunto de referencia y que han sido centralizadas por la Oficina de Control Económico.

II. OPINIÓN

II.1 OSAKIDETZA

II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Contratación

2. En el expediente de adquisición de una plataforma de detección de virus respiratorios y patógenos gastroentéricos para el Hospital Donostia, adjudicado por 1,4 millones de euros, no se justifica adecuadamente la exclusividad en base a la cual se ha adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad. La aplicación de este procedimiento es de interpretación restrictiva y supone una excepción a los principios básicos de la contratación pública (artículo 170.e TRLCSP).

ALEGACIÓN

El artículo 170 del TRLCSP dispone que podrán adjudicarse mediante procedimiento negociado en los siguientes casos:

- d) Cuando, por razones técnicas o artísticas o por motivos relacionados con la protección de derechos de exclusiva el contrato sólo pueda encomendarse a un empresario determinado
- e) Cuando una imperiosa urgencia, resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación y no imputables al mismo, demande una pronta ejecución del contrato que no pueda lograrse mediante la aplicación de la tramitación de urgencia regulada en el artículo 112.

Respecto al párrafo segundo, de la literalidad del precepto se deriva claramente la necesidad de que para poder aplicar el procedimiento negociado deben concurrir en el supuesto concreto:

- que existan razones técnicas, artísticas o de derechos de exclusividad.
- que estas razones hagan "absolutamente necesaria" la adjudicación del contrato a una empresa determinada.



Esta causa tiene su origen en el derecho comunitario en materia de contratación pública, en concreto, en el artículo 31.1 b de la Directiva 2004/18/CE y en el artículo 32.2 b de la Directiva 2014/24/UE -que mantiene la previsión y la regula con más concreción.

En el supuesto analizado queda constatada en el expediente. Se adjunta **anexo I**.

3. En el expediente de suministro de ventiladores para el Hospital de Basurto, adjudicado por 361.266 euros, no se justifica adecuadamente la existencia de una imperiosa urgencia, resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación en base a la cual se ha adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad. La aplicación de este procedimiento es de interpretación restrictiva y supone una excepción a los principios básicos de la contratación pública (artículo 170.e TRLCSP).

ALEGACIÓN

De la literalidad del precepto se deriva claramente la necesidad de que para poder aplicar el procedimiento negociado deben concurrir en el supuesto concreto todos y cada uno de los requisitos que a continuación se relacionan, por ser de carácter acumulativo.

- Derivada de un acontecimiento imprevisible para el órgano de contratación.
- No imputable al órgano de contratación.
- No lograrse con el procedimiento de urgencia.

En el supuesto analizado la urgencia resultante deriva de un acontecimiento imprevisible para el órgano de contratación, y no imputable al mismo, y viene derivado de:

- zona de reanimación del Pabellón Areilza que se encuentra en obras, y está prevista su apertura para el día 10 de junio.
- por diversos problemas técnicos no se ha podido licitar hasta el momento la adquisición de estos ventiladores.
- equipos que de ninguna manera podían quedarse sin uso por las graves repercusiones en la actividad asistencial y organizativa.
- situación no derivada de una falta de planificación y/o programación de la Administración.

Por lo que, se entiende que la tramitación por el procedimiento de imperiosa urgencia cumple con todos los requisitos establecidos legalmente, y además, queda garantizados los principios de concurrencia mediante la invitación a todas las empresas del sector que podían participar a este tipo de suministro.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 OSAKIDETZA

III.1.1 GASTOS DE PERSONAL

- *En 30 expedientes se han superado las limitaciones temporales de 2 años para las comisiones de servicios y en 31 las de un año para las funciones de superior categoría.*

ALEGACIÓN

A este respecto procede indicar que la duración de los nombramientos temporales e interinos así como las comisiones de servicios o promociones internas temporales, etc... tienen como fundamento atender a las necesidades que se plantean en las organizaciones de servicios con el fin de dar una prestación sanitaria de calidad y adecuada a la demanda, y se realizan por el tiempo necesario para mantener la actividad de los servicios, y hasta tanto se lleve a cabo la cobertura reglamentaria de los puestos por los procedimientos establecidos al efecto, ajustándose a la legislación vigente.

En todo caso e incidiendo en la observación referida concretamente a la duración de las comisiones de servicios, reiteramos lo ya manifestado en informe anterior remitido al Tribunal Vasco de Cuentas en el que se indicaba que la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud (normativa de directa aplicación al personal estatutario de Osakidetza), regula las comisiones de servicios en su artículo 39, sin establecer el límite temporal alguno. La Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, únicamente resultaría de aplicación supletoria en lo no previsto en la normativa específica, circunstancia que en este caso no concurre.

En este sentido hay sentencias que se han pronunciado en los términos que defiende Osakidetza, entre ellas la Sentencia número 90/08 del Juzgado de lo contenciosos Administrativo número 2 de Vitoria), que textualmente señala:

“En contra de lo alegado por la parte demandante, el artículo 26.3 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, no resulta aplicable a las convocatorias del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio vasco de salud. La Ley 6/89, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, siguió en su artículo 2 el mismo esquema de la Ley 30/84, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública, excluyendo de su ámbito de aplicación al personal sanitario, y disponiendo en el número 3 de dicho precepto que en aplicación de dicha Ley podrán dictarse normas específicas para adecuarlas a las peculiaridades del personal sanitario. Sin embargo, la Disposición Adicional Duodécima establece que el personal estatutario de la Seguridad Social “se registrará por la legislación específica que, conforme a las previsiones contenidas en la Ley 14/86, de 25 de abril, y en el marco de los principios señalados en ésta, se establezca mediante ley del Parlamento Vasco. Hasta tanto, el referido personal se registrará por lo dispuesto en los Títulos II, IV, V y VI de esta Ley, y disposiciones básicas contenidas en sus respectivos Estatutos”. El reenvío



que efectúa la disposición duodécima de la LFPV a la regulación contenida en su Título II tiene un marcado carácter de derecho intemporal y de provisionalidad hasta el dictado de la “legislación específica”.

Pues bien, dicha legislación específica ya fue dictada mediante la publicación de la Ley 8/97, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi (BOPV de 21 de julio de 1997). Con posterioridad ha sido dictada la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud, que resulta también aplicable en el País Vasco respecto de aquellos aspectos que supongan legislación básica. ...”

A mayor abundamiento, ha de tenerse en cuenta lo establecido en el vigente ACUERDO de 9 de mayo de 2011, del Consejo de Administración de Osakidetza-Servicio vasco de salud, por el que se aprueban los criterios para la provisión de puestos mediante comisión de servicios y mediante promoción interna temporal y los criterios generales para la provisión de puestos mediante movilidad interna definitiva en las organizaciones de servicios en el Ente Público Osakidetza-Servicio vasco de salud.

Dicho Acuerdo establece los puestos objeto de cobertura por estos procedimientos, así como el orden de prioridad de dicha cobertura, conforme a lo siguiente:

Puestos objeto de cobertura (cuando sea precisa y cuya duración se prevea igual o superior a 6 meses):

- Plazas vacantes.
- Plazas reservadas por encontrarse su titular en servicios especiales o excedencia forzosa.
- Plazas reservadas por encontrarse su titular en situación de excedencia maternal.
- Plazas reservadas por encontrarse su titular en comisión de servicios, promoción interna temporal o desempeño de funciones de superior categoría.
- Plazas reservadas por encontrarse su titular en situación de liberación sindical.
- Otras plazas vacantes o reservadas no ocupadas por su titular, cualquiera que sea su duración previsible, a criterio de la Organización de Servicios.

Orden de prioridad de cobertura:

- 1) Adecuación interna/Movilidad interna definitiva.
- 2) Promoción interna temporal en la organización de servicios convocante.
- 3) Comisión de servicios.
- 4) Promoción interna temporal entre organizaciones de servicios.
- 5) Contratación temporal.

Regula dicho Acuerdo los criterios para la provisión de puestos mediante comisión de servicios, procedimiento de cobertura de plazas vacantes o reservadas, de obligado cumplimiento con carácter previo a cualquier oferta de contratación temporal, no estableciendo límite de vigencia a la misma, si no es la cobertura reglamentaria de la plaza



vacante por los procedimientos legalmente establecidos o, en su caso, el reingreso del personal con derecho a reserva de plaza.

Al margen de lo ya expuesto, cuando se han tramitado comisiones de servicios de personal funcionario de la Administración General de la Comunidad Autónoma para prestar servicios en Osakidetza, se han realizado en el ámbito de la colaboración entre Administraciones Públicas, conforme a lo establecido expresamente en el Decreto 190/2004, de 13 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de provisión de puestos de trabajo del personal funcionario de las Administraciones Públicas Vascas, artículo 51.1 y 51.3 y en estos casos, han sido autorizadas por un periodo de dos años prorrogable.

En definitiva, cuando la normativa así lo establece, la misma ha sido rigurosamente observada estableciendo los límites temporales que en dicha normativa se señalan.

Por otra parte, ha de tenerse en cuenta que todas las plazas cubiertas temporalmente en comisión de servicios son, en su momento, objeto de convocatoria en los procesos de movilidad mediante concurso de traslados o, en su caso, mediante OPE, para su provisión reglamentaria, con carácter fijo.

- *A pesar de existir regulaciones específicas sobre diversos complementos de carácter transitorio, tales como guardias médicas, tareas de superior categoría, turnicidad, nocturnidad, festivos, localización, autoconcertación, etc., se siguen produciendo en general incumplimientos de las mismas, principalmente por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes.*

ALEGACIÓN

Por lo que se refiere a los distintos conceptos retributivos respecto de los cuales se manifiesta un incumplimiento por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes, procede indicar que la herramienta donde se refleja la actividad es la cartelera o planificador de turnos, que está integrada en el Sistema de Gestión de Recursos Humanos, dónde se realiza la gestión de tiempos.

Dicha cartelera refleja por un lado el dato teórico, es decir programado, de la actividad y por otro lo que se denomina cartelera real, en la que se refleja la actividad efectivamente realizada, así como el resto de incidencias (ausencias y presencias) que tienen su correspondiente reflejo en la nómina. Evidentemente cada centro dentro de sus procedimientos y protocolos internos de actuación controlan la gestión de estos cambios en las carteleras, de tal manera que siempre se abona en nómina la actividad efectivamente realizada.

Se está en la actualidad trabajando, dentro del proyecto del portal del empleado y siguiendo el cauce de tramitaciones y autorizaciones que en el mismo se han definido, en orden a determinar el correspondiente proceso de gestión para la identificación de esta



actividad que consta en la cartelera para su abono en nómina. La cartelera refleja la actividad real y por tanto cualquier posible solución formal no podrá menoscabar la calidad del servicio asistencial y la sistemática de gestión que ofrece la citada herramienta de gestión de tiempos.

Al margen de lo expuesto reiteramos, como ya hemos informado en ocasiones anteriores, que desde la Dirección de Recursos Humanos se vienen realizando determinados procesos en los que se incluyen elementos de control (Proceso corporativo de gestión retributiva - nóminas y seguridad social- certificado bajo norma ISO 9001:2008).

Dentro de dicho proceso se han definido indicadores, tanto a nivel global de Osakidetza como a nivel de organizaciones de servicios. Estos indicadores son analizados en la Dirección General, en el Comité y por cada una de las organizaciones. Los indicadores son enviados a las organizaciones de servicios trimestralmente, para su análisis, justificación y para la toma de medidas que consideren oportunas, con el fin de proceder a su corrección e implantar mejoras que eviten que se produzcan, siendo el objeto último de estos indicadores que cada organización de servicios compruebe que se está pagando correctamente y que se paga por la actividad realmente realizada.

III.1.2 Y A.4 CONTRATACIÓN

- *En el expediente de suministro de licencias de uso de revistas digitales de una editorial, adjudicado por 2,1 millones de euros por procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad, no se justifica adecuadamente la necesidad inequívoca de la suscripción a dichas revistas, cuyos derechos de distribución son exclusivos de dicha editorial (expediente 68).*

ALEGACIÓN

Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *En 2 expedientes de servicios adjudicados por 8,1 millones de euros (expedientes 70, 90), en los comités de expertos para la evaluación de los criterios de valoración de las ofertas que requiere juicio valor, se incluyen miembros de los órganos proponentes de los contratos (artículo 150.2 TRLCSP).*

ALEGACIÓN

El comité de expertos en los dos expedientes analizados, está formado por personas que no son integrantes de la Mesa de Contratación, formación que se ha entendido que es correcta y ello, de acuerdo con lo establecido con la OCE en fecha 2018, se adjunta Acta. Anexo II.

Sin embargo, Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.



- *En 5 expedientes, 2 de servicios y 3 de suministros, adjudicados por 18 millones de euros, el criterio precio se puntúa con una fórmula que asegura puntos cuando la oferta iguala el tipo de licitación, lo que desvirtúa este criterio e influye en la proporción porcentual a valorar mediante criterios por juicio valor (artículo 150 TRLCSP) (expedientes 73, 74, 80, 86, 88).*

ALEGACIÓN

Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir las incidencias detectadas.

- *En 13 expedientes, 1 de obras, 4 de servicios y 8 de suministros, adjudicados por 83,6 millones de euros, se establecen límites o umbrales en la valoración de las ofertas económicas, más allá de los cuales se desincentiva presentar bajas adicionales, dificultando seleccionar una oferta más ventajosa (expedientes 65, 66, 67, 69, 70, 71, 72, 75, 77, 82, 86, 89, 91).*

ALEGACIÓN

El criterio precio es ordinario en todas las licitaciones, al entenderse que es consustancial al propio concepto de «oferta económicamente más ventajosa».

Se reitera que con relación al precio se recoge la posibilidad, asumida por los servicios técnicos de diferentes administraciones, de fijar un modelo de valoración del precio que atribuya la puntuación máxima, no a la oferta más baja, sino a la oferta más próxima a la media aritmética de las ofertas económicas, variando la puntuación en proporción inversa al grado de alejamiento respecto de la media en ambos sentidos. La JCCA en su informe 8/97 mantuvo que el artículo 150 TRLCSP no establece reglas concretas para su valoración, si bien permite la aplicación de fórmulas como la señalada cuando figuren expresamente en el pliego.

La asignación de la puntuación del criterio precio debe realizarse mediante sistemas proporcionales, incluidos aquellos en los cuales por debajo de un umbral determinado se entienda que las ofertas no suponen una mejora económica significativa, pues de otra manera se puede abocar a los licitadores a una situación de competencia «irracional».

La Junta Superior de Contratación Administrativa de Valencia, mediante Dictamen 1/2001, de 21 de mayo, sobre el criterio de valoración del precio ofertado en los concursos, concluía afirmando que «deberá cumplirse en todo caso la condición de que ofertas más económicas no pueden recibir una puntuación inferior a la otorgada a ofertas menos económicas»; si bien se admite, acto seguido, que se puedan establecer técnicas de valoración basadas, por ejemplo, en tramos, en índices correctores o cualesquiera otros que sean considerados convenientes por el órgano de contratación, siempre y cuando den como resultado la condición primera.



La Junta Consultiva de Contratación Administrativa de las Islas Baleares, a través del Informe 5/98, de 26 de junio, sobre valoración del precio como criterio de adjudicación en los concursos, señalaba que «el principio imperante es el de puntuar mejor a la oferta menor, cualquiera que sea la forma o fórmulas de efectuarla, con respeto al derecho de audiencia de las ofertas anormalmente bajas».

Por todo lo antepuesto, en consecuencia, se entiende que se da cumplimiento a las citadas premisas.

La eficiencia en lo referente a la economía de la Administración Pública debe realizarse no desde la óptica estricta del precio, sino de la relación calidad precio, que se altera en el caso de asignar todos los puntos a la más barata pues incrementa indebidamente -por mor de la proporcionalidad-, la diferencia existente entre ofertas, lo que puede contaminar el sistema y laminar la puntuación obtenida en otros criterios.

Como se ha indicado, tal opción evita un mayor peso de los criterios objetivos sobre los criterios subjetivos (en este caso precio), por lo que se acota la situación previsible de que los licitadores adopten comportamientos de riesgo, realizando mayores bajas ya que la oferta económica (criterio objetivo principal) aportaría cualitativamente puntuaciones más altas que el resto de los criterios de valoración.

Es más, su propósito es preservar la finalidad de la ponderación prevista, por lo que se entiende resulta acertada su incorporación en un sector tan sensible como el sanitario donde una incorrecta ponderación puede desvirtuar los aspectos técnicos -generalmente lo más determinante de cara a la correcta ejecución de la prestación- y quebrar la necesaria relación calidad/precio, lo que podría provocar un efecto distorsionador de la competencia.

- *En 2 expedientes de suministros, adjudicados por 3,7 millones de euros, los pliegos no precisan sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada la presentación de variantes, en contra de lo previsto en el artículo 147 TRLCSP (expedientes 73, 83).*

ALEGACIÓN

La deficiencia es cierta y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *En 13 expedientes, 5 de servicios y 8 de suministros, adjudicados por 50,2 millones de euros, las modificaciones previstas no cumplen los requisitos, salvo el límite cuantitativo, de ser previsibles de forma clara, precisa, inequívoca, con concreción y verificables objetivamente según el artículo 106 TRLCSP. (expedientes 64, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 84, 85, 86, 87, 88, 89).*



ALEGACIÓN

Efectivamente, las modificaciones previstas están establecidas de forma muy genéricas, y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *En el expediente de suministro de productos y equipamientos para sesiones de hemodiálisis, adjudicado por 2,1 millones de euros, los Pliegos establecen que en las revisiones de precios se podrá hacer referencia a índices generales de precios o fórmulas que los contengan, contraviniendo lo regulado en la Disposición Adicional 88 de la Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2014 (expediente 73).*

ALEGACIÓN

La deficiencia es cierta y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *Las encomiendas en vigor en 2017 de 4 OSI con una Sociedad Foral de Servicios Sociales, para la prestación del servicio de lavandería y lencería, por considerarla medio propio, no se deberían haber formalizado por no tener la característica de medio propio de Osakidetza en esa fecha. El importe ejecutado en 2017 asciende a 1,6 millones de euros.*

ALEGACIÓN

En cuanto a los medios propios estos están regulados en el artículo 86 LRJSP.

Lo decisivo para que una operación pueda calificarse como encomienda de gestión a medios propios, y ser por ello excluida de la aplicación de la legislación reguladora de la contratación pública, con arreglo a los artículos 4.1.n) y 24.6 del TRLCSP, es el tipo de relación que se establece entre el poder adjudicador que hace el encargo, y el ente del sector público que lo recibe, que debe ser una relación de dependencia materializada en el cumplimiento de una serie de requisitos establecidos en el artículo 24.6 del TRLCSP, y que son los siguientes:

- a) Que el poder adjudicador que realiza la encomienda ostente sobre el encomendatario un control análogo al que puede ejercer sobre sus propios servicios. A este respecto, el poder adjudicador debe ejercer sobre la entidad que recibe el encargo un control análogo al que despliega sobre sus propios servicios y la entidad adjudicataria debe realizar la parte esencial de su actividad para la encomendante. La condición de medio propio o servicio técnico debe reconocerse expresamente por la norma que las cree o por sus estatutos,



debiendo determinar las entidades respecto de las cuales tiene esa condición, y, si el encargo se realiza a una sociedad, la totalidad de su capital debe ser de titularidad pública.

Respecto del cumplimiento de este requisito, conforme a lo establecido en el artículo 2, de los Estatutos Sociales, de INDESA 2010, S.L tiene la condición de medio propio instrumental y servicio técnico de la Diputación Foral de Álava, de la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de la Administración Local de los municipios que así lo dispongan, así como de los entes, los organismos y las entidades vinculadas con aquellos que tengan la consideración de poderes adjudicadores a los efectos previstos en el artículo 4.1.n del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público pudiendo asumir encomiendas de gestión para la realización de cualquier actividad que, actualmente o en el futuro sea conveniente para el cumplimiento de sus objetivos .

b) Que el encomendatario debe realizar la parte esencial de su actividad para el poder adjudicador que realiza la encomienda.

En cuanto al requisito de que INDESA 2010, S.L realice la parte esencial de su actividad hay que considerar es una Sociedad Pública dependiente de la Diputación Foral de Alava y de los Ayuntamientos integrados como participes en la misma, que tiene por objeto, crear oportunidades de empleo de calidad y sostenibles social, económica y ambientalmente para personas con discapacidad de Álava, como medio de lograr su integración social y promocionar cualquier actividad de servicios dirigidos a las personas, a la sociedad o a la industria, en general, que sirvan de medio de empleo de personas con discapacidad, e impulsar la colaboración con los servicios públicos de empleo con el fin de capacitar y orientar laboralmente a las personas con discapacidad, así como en la intermediación laboral que procure un empleo a colectivos de difícil empleabilidad, bien en el ámbito del empleo protegido o en el ordinario

El artículo 86 de la LRJSP exige acreditar que el medio propio dispone de medios suficientes e idóneos para realizar prestaciones en el sector de actividad que se corresponda con su objeto social. En este sentido, INDESA 2010, S.L tiene por objeto la prestación de la prestación del servicio de lavado, costura y reposición de lencería. Dicha empresa tiene la consideración medio propio instrumental y servicio técnico de la Diputación Foral de Álava, de la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de la Administración Local de los municipios que así lo dispongan, así como de los entes, los organismos y las entidades vinculadas con aquellos que tengan la consideración de poderes adjudicadores medios propios instrumentales y servicios técnicos de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas y de los poderes adjudicadores dependientes de ella.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- *En general, de la revisión de expedientes realizada, se observa la falta de justificación del procedimiento elegido, de los criterios seleccionados, principalmente la variedad de fórmulas del criterio precio, aspectos de obligado cumplimiento según el artículo 109.4 del TRLCSP y reiterado en el artículo 116.4 de la LCSP 9/2017.*

Se recomienda establecer unas directrices de carácter general y obligado cumplimiento para todo el Ente, con los procedimientos y criterios que deberán aplicarse de forma general o justificarse en caso de utilizarse otros procedimientos y/o utilizar otros criterios y en especial respecto del criterio precio.

ALEGACIÓN

Efectivamente, la justificación del procedimiento elegido, de los criterios seleccionados recogidos en la memoria es genérica y Osakidetza en aras a mejorar las actuaciones en materia de Contratación Pública y con el objetivo perseguido de cumplimiento de la normativa legal ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

CONTRATOS MENORES

De la revisión de contratos menores efectuada por la OCE se deducen los siguientes importes e incumplimientos:

CONCEPTO	GASTO TOTAL	Miles de euros					
		C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO	
		IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%
Medicamentos.....	282.135	23.016	8,2%	23.016	100%	10.142	44,06%
Resto de productos.....	298.823	80.166	26,8%	73.452	91,6%	66.733	90,9%

- *Respecto de la adquisición de medicamentos mediante contrato menor, es destacable la evolución positiva por la disminución del importe de contratos menores que ha pasado de 72,1 millones de euros en 2012 a 23 en 2017. Además, la contratación centralizada de medicamentos en 2017 ha aumentado un 10% respecto a 2016.*

ALEGACIÓN

En relación a la contratación de medicamentos mediante contrato menor, es necesario destacar, como se recoge en el informe la evolución positiva por la disminución del importe de contratos menores de 72,1 en 2012 a 23 millones de euros en 2017.

Al respecto, cabe realizar las siguientes consideraciones previas:

1. La OCE ha analizado 23.016 miles de euros que considera como pedidos directos. El informe ha incluido en ese importe 904 miles de euros para los cuales sí existe respaldo



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

legal por contrato en vigor y que, en consecuencia, serían pedidos amparados legalmente con un contrato en vigor entre Osakidetza y el laboratorio adjudicatario. Se trata de imputaciones indebidas fuera de contrato cuando sí existe contrato. Éstos no debían haberse tenido en cuenta y no se podrían considerar tramitados como contratos menores. Esto representa un 4% sobre el total de 23.016.

Teniendo en cuenta esta diferencia, se debería comenzar el análisis desde el importe de 22.112 miles de euros (23.016-904), esto es, el análisis de las especialidades farmacéuticas cuyo nivel de compra ha sido superior a 24.000 euros (cifra a partir de la cual la OCE considera incidencia) debería partir de un importe inferior. En definitiva, la cifra de 10.141 miles de euros parte de una cifra superior (si bien no se puede concretar, proporcionalmente se podría decir que partiendo de 22.112 la cifra resultante sería de 9.743).

En ANEXO IV se incluye la relación de los pedidos que totalizan los 904 miles de euros referenciados y que han sido extraídos por medio de un desarrollo informático en Aldabide-SAP que permite detectar esta casuística.

2. Del total de 10.141 miles de euros cuyo importe por especialidad farmacéutica supera los 24.000 euros, el 41,42% se corresponden con la adquisición de medicamentos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica y no química.

La exclusividad implica que sólo existe un único proveedor por medicamento y por lo tanto, los pedidos se han realizado al único proveedor posible para atender esa patología, por lo que no resulta posible la transgresión del principio de concurrencia. Hemos de insistir en que sólo existe un proveedor con un precio fijado por el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social. Cabe recordar que en España que los precios no son libres y que son fijados por este Ministerio. De hecho, la Agencia de Medicamentos y Productos Sanitarios, AEMPS en adelante, dispone a través de su página web de un Centro de Información online de Medicamentos (CIMA) donde se especifica los titulares de comercialización de cada medicamento, pudiéndose por tanto verificar esta circunstancia tan clave para estas aclaraciones

(<http://www.aemps.gob.es/cima/fichasTecnicas.do?metodo=detalleForm>).

Por otro lado, la naturaleza biológica y no química, significa mayor complejidad técnica en su utilización y seguimiento, circunstancia que condiciona la tramitación del expediente. Incluso la propia AEMPS establece que estos medicamentos no son sustituibles y en su nota del 24/04/2009 (se adjunta en ANEXO V), la AEMPS señala que, con el objetivo de la protección de la salud de los pacientes, los medicamentos biológicos no podrán sustituirse en el acto de la dispensación sin la autorización expresa del médico prescriptor. Además, por esta complejidad técnica, en Europa sólo se permiten autorizaciones de comercialización de medicamentos biológicos por parte de la autoridad sanitaria europea, EMA, y no por las agencias nacionales.

Como ANEXO VI adjunto, se detalla la relación de medicamentos afectados por esta consideración y, como ejemplo, un documento acreditativo extraído de CIMA de la



existencia de un único proveedor por medicamento (único medicamento con principio activo bevacizumab es Avastin).

3. Los fármacos a los que se refieren el informe son de uso hospitalario en su práctica totalidad, lo que implica que son medicamentos de alta complejidad técnica, indicados para patologías graves, incapacitantes, de gran dificultad diagnóstica e impredecibles de cara a determinar su demanda asistencial, indicados para pacientes y posterior consumo. Asimismo, su coste es muy elevado.

La gestión de las compras por parte de las organizaciones de servicios está orientada a la inmediata satisfacción de las necesidades asistenciales. Los medicamentos son suministros esenciales para el adecuado funcionamiento de los servicios asistenciales; no es posible que la prestación se vea interrumpida en tanto en cuanto se procede a la preparación y licitación del oportuno expediente de contratación, toda vez que se trata de procedimientos de gran complejidad técnica y condicionada por elementos externos de mercado farmacéutico que tienen unas especificidades muy concretas. A esta complejidad hay que añadir que los medicamentos, de manera general, suelen disponerse para su uso en diferentes formas farmacéuticas o galénicas (comprimidos, cápsulas, soluciones, inyectables, etc.), diversas dosificaciones, diferentes excipientes, diferentes caducidades, estabildades y condiciones e indicaciones de uso. Por otro lado, los proveedores ofrecen diferentes condiciones logísticas que deben ser objeto de análisis.

Todo este análisis previo que se realiza por profesionales técnicos, es complejo y laborioso y requiere de un tiempo de tramitación que computa dentro del expediente de contratación aunque no tiene su impacto en la reducción de compras por contrato menor.

En conclusión, en aras a garantizar una asistencia sanitaria de calidad es necesario establecer acciones previas al inicio de los expedientes con el objetivo de establecer las condiciones técnicas, económicas y logísticas más adecuadas para su contratación.

4. Por otro lado, se debe considerar que a pesar del esfuerzo de contratación por parte de Osakidetza, existen circunstancias particulares del mercado que obligan a Osakidetza acudir a la compra directa, al ser los medicamentos suministros esenciales, cuya prestación no puede ser interrumpida ante la necesidad clínica de atender a los pacientes.

Entre las circunstancias se pueden destacar, entre otras, las siguientes:

- a) imposibilidad de comprar por contrato por desabastecimientos absolutos y continuados en el tiempo de medicamentos contratados.
- b) imposibilidad de comprar por contrato por problemas de seguridad de medicamentos contratados que por interés del paciente imposibilita el uso de los mismos y obligan a dar acceso inmediato de una alternativa
- c) imposibilidad de formalizar un contrato porque los proveedores no acuden a la licitación y se declara desierto

- d) imposibilidad de prorrogar contratos en vigor porque los proveedores no dan la conformidad a la misma.
- e) imposibilidad de mantener un contrato en vigor ante cesiones de contrato porque los laboratorios afectados en la cesión no aportan la documentación jurídica necesaria en tiempo y forma

Por estas circunstancias se encontrarían afectadas un total de 1.224 miles de euros, lo que supone un 12% sobre los 10.141 miles de euros cuyo importe por especialidad farmacéutica supera los 24.000 euros. A la vista de la larga experiencia en contratación de medicamentos, se considera que estas circunstancias son intrínsecas al propio procedimiento de compra de medicamentos y ajenas a Osakidetza, a pesar de sus esfuerzos en la contratación.

5. Señalar en este apartado el gran esfuerzo que está realizando Osakidetza en la contratación de medicamentos a fin de asegurar, en conexión con el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, una eficiente utilización de los fondos públicos y la mejora continua de la compra integrada como herramienta para obtención de las mejores condiciones técnicas y de precio.

En el siguiente cuadro se resumen las incidencias de la Oficina de Control Económico y su relación porcentual con el gasto anual en farmacia, donde puede constatarse dicho esfuerzo con la evolución positiva en la contratación. Resaltar que durante 2017 las incidencias sólo suponen el 4% sobre el gasto total en medicamentos.

Año	Gasto en Farmacia		Incidencia detectada por la Oficina de Control Económico	
	Euros	% Var.	Euros	% de incidencia sobre el gasto farmacia
2012	216.042	10%	53.348	25%
2013	227.526	5%	38.309	17%
2014	227.618	0%	14.969	7%
2015	266.442	17%	10.399	4%
2016	280.615	5%	8.739	3%
2017	282.135	1%	10.141	4%

(en miles de euros)

6. Como última consideración, informar que la exposición pública de determinados detalles de este informe de alegaciones (principalmente en lo referido al anexo IV) podría perjudicar intereses comerciales legítimos de empresas o la competencia entre ellas. En ocasiones los precios de compra derivan de ofertas que constituyen un secreto comercial consistente en la aplicación de ventajas comerciales a Osakidetza en función de variables

inciertas (número de pacientes, duración de tratamiento...) y que suponen un menor coste final para Osakidetza y, por ende, una mejora en la eficiencia del gasto público.

Teniendo en cuenta dichas consideraciones previas, se formulan las siguientes alegaciones:

1. Del total de 10.141 miles de euros cuyo importe por medicamentos supera los 24.000 euros, al menos 1.179 (un 12%) están generados por medicamentos cuyos códigos a fecha de pedido sí están amparados por un contrato en vigor. Sirve de prueba la siguiente documentación soporte:

- ANEXO VII (relación de medicamentos con número de contrato marco de Aldabide-SAP y fecha de inicio y fin de validez de los contratos).

La documentación soporte de expedientes y contratos firmados por Osakidetza y los proveedores están a disposición en la Dirección General de Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.

- *Por otra parte, en la revisión de los informes de control realizados por la OCE, se ha detectado el fraccionamiento en la adquisición de productos homogéneos, sin solicitud de ofertas, en compras por 8,3 millones de euros de los 73,5 millones de euros analizados, es decir el 11,3 % de las mismas (Ver A.4).*
- *Asimismo, de las inversiones tramitadas como contrato menor en 13 organizaciones de servicios y un coste total de 3,4 millones de euros, se ha detectado que en 3 centros de dichas organizaciones y por 876.160 euros, se ha fraccionado el objeto del contrato, no respetando los procedimientos de contratación legalmente establecidos, principalmente en las cuentas "Maquinaria de uso clínico" y "Otras instalaciones" (Ver A.4).*

Respecto de otros productos, de los 66,7 millones de euros con incumplimientos, no se ha respetado la publicidad y concurrencia en compras por importe de 58,4 millones de euros y la concurrencia en compras por importe de 8,3 millones de euros.

ALEGACIÓN

En relación a la contratación del resto de productos que no son medicamentos mediante contrato menor, a la vista del informe emitido, señalar que gracias al impulso de la compra centralizada desde la Dirección General, como de los planes de mejora iniciados en algunas organizaciones y la mejora de los sistemas de información para un adecuado seguimiento del impacto real de las compras por pedido directo, el indicador ha disminuido respecto a los contratos menores del ejercicio anterior.

Así, en el ejercicio 2017 respecto al gasto total de 298.823 miles de euros hay un incumplimiento de 66.733 miles de euros, que representa el 22,3%, situándose 6,5 puntos por debajo del que se produjo en el año 2016, en el que el porcentaje de compra menor respecto al gasto total fue del 28,8%.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Concepto	Ejercicio	Gasto Total	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO		% Menor s/ Gasto Total
			Importe	%	Importe	%	Importe	%	
Resto de productos	2016	287.913	114.134	39,6%	105.019	92,0%	82.908	78,9%	28,8%
	2017	298.823	80.166	26,8%	73.452	91,6%	66.733	90,9%	22,3%

La puesta en marcha en 2016 del proceso informático que permite asociar a posteriori pedidos directos a contrato marco en vigor ha permitido reducir los errores en el registro de los contratos menores.

No obstante, dado que persisten aún impedimentos informáticos (en alguna casuística) que impiden la asignación de algunos pedidos a sus contratos marco en vigor, los listados utilizados por la OCE para determinar la cifra de 73.452 euros de contratación menor contiene errores que es necesario depurar. El citado informe ha incluido en ese importe 3.139 miles de euros para los cuales sí existe respaldo legal por contrato en vigor y que, por lo tanto, se trataría de pedidos amparados legalmente con un contrato en vigor entre Osakidetza y la empresa adjudicataria. Este dato se ha obtenido del Listado de pedidos directos con CM en vigor el 26 de junio de 2019. Entendemos por tanto, que la cifra de 3.139 miles de euros, debiera minorarse de las incidencias relativas a la compra menor.

GRUPOS	EXPTE	Importe
<input type="checkbox"/> DEL 20 AL 30	CENTROS	130.578
	OSC1	40.507
Total DEL 20 AL 30		171.086
<input type="checkbox"/> DEL 40 AL 51	CENTROS	1.510.760
	OSC1	1.457.698
Total DEL 40 AL 51		2.968.458
Total		3.139.544

El cuadro muestra la distribución entre grupos de artículos. La columna EXPTE indica si el CM al que debían asociarse los pedidos correspondía a un expediente propio de las organizaciones (CENTROS), o a un expediente centralizado (OSC1).

Este dato se ha obtenido del *Listado de pedidos directos con CM en vigor* el 26 de junio de 2019. Entendemos por tanto, que la cifra de 3,1 millones de euros debiera minorarse de las incidencias relativas a la compra menor.

En lo que se refiere a la compra centralizada, en el año 2017 se han adjudicado quince expedientes (9.314.567 euros/anual), de los que seis corresponden a productos incluidos por primera vez en el Acuerdo del Consejo de Administración por el que se determinan las inversiones estratégicas y las adquisiciones de bienes y servicios de contratación centralizada y el programa de las compras integradas, por importe de 3.357.486 euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado	Años	Importe anual adjudicado	F.adjudicación
AM TEGADERM 3M	58.500	1	58.500	18/05/2017
ANTIGENOS SOLUBLES EN ORINA LEGIONELLA Y STREPTOCOCCUS	664.120	2	332.060	26/12/2017
TECNICAS DE AUTOINMUNIDAD	1.585.749	2	792.875	01/04/2017
DETERMINACIONES DE CARGAS VIRALES	1.381.550	1	1.381.550	26/05/2017
AM MATERIAL OFICINA	749.126	1	749.126	12/05/2017
EQUIPOS ULTRACONGELACION	86.750	2	43.375	31/03/2017
Total Exp. Nuevo	4.525.796		3.357.486	
AM COMPRESAS, GASAS Y VENDAS	1.451.970	1	1.451.970	26/10/2017
A.M. KITS PROGRAMA CANCER COLORRECTAL	1.610.000	3	536.667	23/08/2017
AM TUBOS EXTRACCION GIPUZKOA	470.324	2	235.162	01/03/2017
A.M. GUANTES	2.194.429	1	2.194.429	20/03/2017
AM EMPAPADORES	535.780	1	535.780	07/12/2017
AM ESTREPTOCOCO DEL GRUPO A	163.050	2	81.525	15/02/2017
CRIBADO DOWN Y OTRAS CROMOSOPATÍAS	276.028	3	92.009	18/12/2017
AM PAPEL IMPRESORA Y FOTOCOPIADORA	424.732	1	424.732	01/09/2017
TEST MULTIGENICO PARA PACIENTES DE CANCER DE MAMA LOCALIZADO PARA LA VALORACION PRONOSTICA Y PREDICTIVA TERAPEUTICA	404.808	1	404.808	06/03/2017
Total renovación Exptes	7.531.120		5.957.081	
TOTAL	12.056.916		9.314.567	

En la Dirección general, además de incrementar el número de licitaciones, hacer frente a los recursos interpuestos ante el OARC (cuatro en expedientes tramitados en 2017), mejorar en la gestión del catálogo (base indispensable para mejorar la planificación y la configuración de unas adecuadas bases técnicas), se ha diseñado un nuevo informe corporativo para el análisis de la compra menor, siendo éste utilizado para el seguimiento periódico de la situación en cada organización y la exigencia de planes de mejora.

Por último, queremos señalar a continuación los diferentes motivos que dificultan la reducción de los importes de compra menor:

1. Retraso en el registro del contrato marco en SAP una vez adjudicado el expediente, por lo que los pedidos quedan registrados como compra directa. Los retrasos se deben a que su alta en SAP requiere numerosos pasos laboriosos: abrir nuevos códigos de materiales o modificar los existentes por cambio de referencia, parametrizar en todos los almacenes de los centros y actualizar los precios en el registro Info y además en el caso de los implantes es necesario actualizar los stocks en consigna.
2. En ocasiones, el periodo entre la finalización de un contrato y la adjudicación del siguiente deja al descubierto artículos para los que no se puede demorar su compra.

La tramitación de cualquier expediente, sea de compra integrada o propia del centro, es muy compleja y dilatada en el tiempo. En ocasiones los plazos previstos se demoran consecuencia de recursos al OARC que suspenden el procedimiento, lo que lleva a no poder adjudicar antes de la finalización del expediente en curso. Además, el cumplimiento de los plazos, exige coordinar varios servicios y en ocasiones Comisiones Técnicas

multidisciplinares en unos plazos de tiempo marcados por la Ley de Contratos que resultan la mayoría de las veces insuficientes.

3. En cuanto a los pedidos directos de materiales a un proveedor diferente al adjudicado, se producen cuando se genera alguna incidencia, bien por rotura de stock por parte del adjudicatario que obliga a comprar a otro proveedor hasta resolver la incidencia, o por problemas de calidad en el material suministrado que generen un riesgo en la atención al paciente.

Es el caso del expediente de productos de Incontinencia 1574/2014, el 17 de enero de 2017 se rescindió el contrato con la empresa debido a los números retrasos en la entrega del producto que generaban roturas de stock en las organizaciones. El nuevo expediente se adjudicó el 7 de diciembre de 2017. En ese período se realizaron pedidos directos por un importe de 325.731 euros (sin IVA), 394.135 euros (IVA incluido) (Ver **Anexo VIII**).

4. También durante la vigencia de los contratos se producen: fusiones de empresas, cesiones de contrato, cambios de personalidad jurídica, etc. entre las empresas adjudicatarias de expedientes que suponen actuaciones en los sistemas SAP – EGINBIDE, motivo por el cual algunos pedidos se realizan fuera de contrato. En 2017 se registraron cinco incidencias de este tipo en los contratos centralizados.

Objeto expediente	Proveedor Inicial	Proveedor final	Motivo
LANCETAS DE PUNCIÓN, TIRAS REACTIVAS	BAYER HISPANIA, S.L.	ASCENSIA DIABETES CARE SPAIN SL	Cesión contrato
EQUIPOS DE INFUSIÓN	CAREFUSION IBERIA 308, S.L.	BECTON DICKINSON, S.A.	Cesión contrato
A.M. ENDOPROTESIS AORTICAS	IZASA HOSPITAL, S.L.U.	BOLTON MEDICAL ESPAÑA, S.L.	Cesión contrato
A.M. STENTS VASCULAR Y CATETER BALON ANGIOPLASTIA	BARD DE ESPAÑA, S.A.	BARD DE ESPAÑA, S.L.U.	Cambio tipo sociedad del proveedor
A.M. STENTS VASCULAR Y CATETER BALON ANGIOPLASTIA	DGM VASCULAR, S.L.	LOGIMED, S.L.	Cesión contrato

III.2 OSATEK, S.A.

III.2.2 GASTOS DE PERSONAL

Retribuciones

- *El concepto de complemento de productividad ha supuesto en 2017 un gasto de 3,4 millones de euros, es decir el 29,9% del importe de sueldos y salarios. La cifra de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe el complemento, 1.599 en el caso de los radiólogos y 10 por turno para el resto de personal directo, no ha sido actualizada desde 2001 a pesar de las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados, aspecto éste que debe tenerse en cuenta tal y como se reguló en el sistema de retribuciones aprobado en 2001. La media de exploraciones informadas de radiólogos en 2017 ha sido de 3.055, en 2016 fue 3.093, y la del resto de personal directo de 18 por turno, igual que en 2016, por lo que se recomienda actualizar las cifras antes citadas y ajustar el cálculo del incentivo por productividad a las cifras medias reales.*

ALEGACIÓN

Las cuantías correspondientes a cada una de las categorías están establecidas en el convenio y en la categoría de radiólogos en los anexos firmados por cada uno de ellos.

Se puede observar que el porcentaje de distribución entre la retribución fija y variable a pesar de ser similar en los últimos tres años, la tendencia es la disminución de la retribución variable frente a la fija. En el año 2015 la distribución fue de un 32% de retribución variable, en el año 2016 de un 31,98%, y en el año 2017 ha sido de un 29,9%, lo que supone una disminución de dos puntos.

En cuanto al complemento de productividad y el número de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe dicho complemento, se indica que “la cifra no ha sido actualizada desde el 2001 a pesar de las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados”.

Esta afirmación es incorrecta y así se alegó el año pasado, ya que en los convenios firmados con posterioridad a 2001 se han actualizado en dos ocasiones, pasando de ser en un principio de 8 exploraciones a 10 en la actualidad para el personal no radiólogo, y de 1544 a 1599 para el personal radiólogo.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *Respecto de las retribuciones abonadas en 2017, se mantienen los aspectos detectados en el informe de fiscalización de 2016 referentes a la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto del resto de radiólogos, la inadecuación del salario base de una radióloga a las tablas del convenio y el abono como retribución fija, de un complemento de producción anual del 2% del salario base al personal técnico, que supone en la práctica, la percepción de una retribución fija que superaría la establecida en las tablas retributivas vigentes.*

ALEGACIÓN

En cuanto a “la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto al resto de radiólogos, y el abono como retribución fija, de un complemento de producción anual del 2%”, la Sección de Enjuiciamiento del Tribunal de Cuentas, en el Acta de Liquidación Provisional emitido en 2018, sobre el informe de fiscalización del año 2016 relativo a estas dos cuestiones, ya señaló que estas cuantías tienen amparo en los acuerdos adoptados en la firma de los diferentes Convenios que han ido sucediendo desde al año 2001, y que dichos convenios cumplen con las directrices adoptadas por el Gobierno respecto a la negociación colectiva, con los informes favorables.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *El convenio de Oatek, S.A. incluye ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto “Antigüedad” así como en algunos pluses, respecto de lo*



aplicable para la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza en particular. Sería recomendable homogeneizar y actualizar en la medida de lo posible los conceptos de nómina y en general las condiciones del Convenio en vigor, firmado en 2007.

ALEGACIÓN

En cuanto a las referencia a ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto Antigüedad y en otros pluses señalar que se trata de mejoras establecidas en el convenio colectivo de empresa, fruto de la libre negociación entre empresa y representantes de los trabajadores, independiente de la negociación entre representación sindical y la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza. Reiterando lo manifestado en el punto anterior de que los diferentes convenios firmados cumplen con las directrices adoptadas por el Gobierno respecto a la negociación colectiva.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

Alta de contratos temporales

- *Existen a 31 de diciembre de 2017 contratos temporales que se han prorrogado en el tiempo por circunstancias de la producción, que desvirtúan el tipo de contrato inicial. Además, la concatenación de contratos temporales puede devenir en una relación indefinida no fija, hasta cobertura reglamentaria del puesto, que actualmente no existe en la plantilla estructural de la Sociedad.*

ALEGACIÓN

La existencia de estas contrataciones temporales que pueden devenir en una relación indefinida no fija, se ha visto propiciada por la ausencia de autorización de incremento de plantilla en la empresa desde el año 2008, proporcional al incremento de actividad asistencial, así como a la apertura de nuevas instalaciones sin dotación de personal.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.2.3 CONTRATACIÓN

- *Al igual que en 2016, no se ha licitado expediente de contratación para la suscripción de 3 pólizas de seguros que han supuesto un gasto de 70.454 euros, tramitadas como contrato menor y que se podían haber licitado por lotes.*

ALEGACIÓN

Del importe total contratado en 2017 en pólizas de seguro, 43.000,00 euros, correspondientes a Equipamientos electrónicos, lo fueron mediante el procedimiento negociado sin publicidad G/211/10/1/0005/O701/0000/112017.

El resto, si bien podían haberse licitado por lotes, -tal y como se expone en el informe-, en atención a sus importes, -inferiores al límite establecido en las Instrucciones internas de contratación de Osatek para compras menores- y, al tratarse de coberturas de riesgos de distinta naturaleza, se tramitaron como procedimiento menor.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org