

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Lasarte-Oriako Udala**

**Ayuntamiento de Lasarte-Oria**

**2019**





## AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA .....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA .....	8
II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA.....	8
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....	9
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea .....	9
III.2 Zerga-sarrerak .....	9
III.3 Langileria.....	9
III.4 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	10
III.5 Kontratazioa.....	10
III.6 Bestelakoak .....	11
IV.FINANTZAREN ANALISIA.....	12
V. URTEKO KONTUAK .....	15
ERANSKINAK .....	19
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera.....	19
A.2 Kontabilitatea eta aurrekontuak .....	19
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak .....	20
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak .....	21
A.5 Langileen gastuak.....	23
A.6 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa .....	25
A.7 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	26
A.8 Inbertsio errealak, ibilgetua eta epe luzeko finantza inbertsioak.....	27
A.9 Zorpetzea .....	28
A.10 Zordunak .....	28
A.11 Hartzekodunak .....	29
A.12 Hirigintzako jarduerak eta plangintza.....	30
A.13 Kontratazioa.....	31
ALEGAZIOAK .....	33



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>37</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>39</b>
<b>II. OPINIÓN .....</b>	<b>40</b>
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	40
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales .....	40
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>41</b>
III.1 Presupuesto y contabilidad .....	41
III.2 Ingresos fiscales .....	41
III.3 Personal.....	41
III.4 Transferencias y subvenciones concedidas .....	42
III.5 Contratación .....	42
III.6 Otros .....	43
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>	<b>44</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES .....</b>	<b>48</b>
<b>ANEXOS .....</b>	<b>51</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	51
A.2 Contabilidad y presupuestos.....	51
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....	52
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones .....	53
A.5 Gastos de personal .....	55
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios.....	57
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas .....	58
A.8 Inversiones reales, inmovilizado e inversiones financieras a largo plazo ...	59
A.9 Endeudamiento .....	60
A.10 Deudores.....	61
A.11 Acreedores .....	62
A.12 Actuaciones urbanísticas y planeamiento .....	62
A.13 Contratación .....	64
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>67</b>

Vitoria-Gasteiz, 2021eko otsailaren 25a  
Vitoria-Gasteiz 25 de febrero de 2021



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

AMAS	Autonomia Sistema eta Mendekotasunari Arreta.
AO	Administrazio Orokorra.
BPG	Barne Produktu Gordina.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EHJAN	Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Gorena.
EIOZ	Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko Zerga.
EPE	Enplegu Publikoaren Eskaintza.
FA	Foru Araua.
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
GLH	Gipuzkoako Lurralde Historikoa.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HIE	Hirigintza Intereseko Elkartea.
HILBIZ	Hiri izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LOP	Lurraren Ondare Publikoa.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
TMIZ	Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga.
UFFF	Udal Finantzaketarako Foru Funtza.
XG	Xedapen Gehigarria.





## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko Bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Lasarte-Oriako Udalaren 2019ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren ondarearen emaitza ekonomiakoaren kontua eta oroitidazkia ez ezik, aurrekontuaren likidazioa ere bai.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Alabaina, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak Txosten honen III. Idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Lasarte-Oriako udalerriak 18.380 biztanle zituen 2019ko urtarrilaren leian; honako erakunde hauetako kide da: San Markoko Mankomunitatea (HHSen kudeaketa), Añarbeko Uren Mankomunitatea (bideraketa sareko uraren hornidura eta saneamendua), Haurreskolak Partzuergoa (haurtzaindegien kudeaketa) eta Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritza (garraio-zerbitzua).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **II. IRITZIA**

### **II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA**

#### **LANGILERIA**

1. Lanpostu zerrendako 7 lanpostu 1989ko ekainean kontratua amaitu eta aldi baterako lan-kontratua duten langileek betetzen dituzte.

#### **KONTRATAZIOA**

2. 2019ko ekitaldian Udalak bederatzi zerbitzuri zegozkien 1,6 milioi euroren gastuak egikaritu zituen kontratuen indarraldia amaitu ostean, bakar batean ere esleipenak berritu gabe (ikus A.16.2).

Epaitegi honen ustetan, Lasarte-Oriako Udalak, 1. eta 2. paragrafoetan zehaztutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete du 2019ko ekitaldian ekonomia eta finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### **II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA**

Epaitegi honen iritzira, Lasarte-Oriako Mankomunitatearen Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 2019ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, arautegian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.





### III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2019ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorra ez zen behin betiko onartu 2018ko abenduaren 31 baino lehenago, ezargarria zaion aurrekontuko araudiak agintzen duen moduan (ikus A.2).
- 2019ko Kontu Orokorra ez zaio Osoko Bilkurari onartzeko aurkeztu 2020ko azaroaren 12ra arte (ikus A.2).
- 2019ko ekitaldiko likidazioak 599.978 euroren urte anitzeko kredituak aurreikusten zituen Jaizkibel plaza urbanizatzeko, nahiz ez zegoen jarduera horri loturiko geroko gastu-konpromisorik eta ekitaldi itxieran tramitazioa hasi ere egin gabe zegoen.
- Gastu orokorretarako Diruzaintza Geldikin bidez finantzatutako gastuak 9 milioi euro dira eta ez 9,1 milioi euro; gainera, ekitaldian 294.303 euroren finantzaketa-desbideratze positiboak izan dira, aurrekontuko emaitza doitua kalkulatzeko aintzat hartu ez direnak; honenbestez, magnitude hori likidazioan aurkeztutakoa baino 395.962 euro txikiagoa da. Gainera, ekitaldi itxieran Diruzaintza Geldikinaren zati bat, 297.216 eurorena, finantzaketa atxikia duten gastuetarako da.
- Aurrekontuko araudiaren arabera, nekez egingarritzat edo ezinezkotzat jo behar dira kontuetan sortu zirenetik 24 hilabetetik gorako antzintasuna duten behar bezala aitortutako eskubideak. Udalak ez ditu aintzat hartu zalantzako kobragarritasuneko saldoak kalkulatzeko, transferentziak eta dirulaguntzak eta ondare-sarrerak kapituluetakoko eskubideak (ikus A.10).

#### III.2 ZERGA-SARRERAK

- EIOZ arautzen duen zerga-ordenantzak zergaren foru-arauan aurreikusi gabeko bi hobari barne hartzen ditu, eta hobari-ehuneko handiagoa duen beste bat.

#### III.3 LANGILERIA

- Udalak ez ditu GAOn osorik argitaratu dedikazio eskusiboa eta partziala duten kargudunen ordainsariei buruzko udalbatzaren erabakiak, ez eta kalte-ordain eta bilkuretara joan izanari buruzkoak ere.
- Berebat, ez da ageri Udalaren Lanpostu zerrenda GAOn argitaratu denik ere.
- LZ horrek 28 lanpostu jasotzen ditu lan arloko legediari meneratuak eta horiek, ezargarria den araudiaren arabera, karrerako funtzionarioentzat gordeak behar lukete egon.



- Udalak 2019an langileei produktibitate-osagarri bat ordaindu die, guztira 147.618 euro, baina esleipen irizpideak ez dagozkio langile bakoitzak bere lanpostuari esleitutako egitekoak betetzean izan duen etekin, interes edo ekimen bereziari (ikus A.5).

### III.4 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

- Ez dira betetzen Dirulaguntzen Datu Base Nazionalari informazioa emateko obligazioak.
- Orokorrean ez da egiaztatzen dirulaguntzen onuradunak egunean daudenik zerga eta Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan.

### III.5 KONTRATAZIOA

- Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresetako langileen arteko harremana argitzeko eskatutako jarraibideak ebatzi, lan harreman baten aitortza eragin zezaketen ekintzak erabakigarri izatea saihestearren.

#### Kontratazio-espeditenteak (ikus A.13.1)

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden zortzi kontratu aztertu ondoren, honako alderdi hauek azalerratu zaizkigu:

- Guztira 3,4 milioi euroan esleitutako hiru kontraturen pleguek (1, 2 eta 7 espeditenteak) ez dute aurreikusten parte-hartzeko eskaintza eta eskabideak baliabide elektronikoko bidez aurkeztea, eta ez dago hori arrazoituko duen berariazko txostenik.
- Guztira 5,8 milioi euroan esleitutako bost kontratutan (1, 2, 3, 4 eta 8 zk. espeditenteak), alkatea da kontratazio organoa eta aldi berean, kontratazio mahaiaren burua; honek ez du betetzen zereginen ezinbesteko bereizketa, pertsona berean ez daitezela elkartu esleipen proposamena jaulki eta hartzeko izateak.
- 2,2 milioi euroan esleitutako zerbitzu batean (3. espeditentea), esleipen-ebazpenean eta gauzatutako kontratuan ageri den prezioa urteko bati dagokio eta ez kontratua betetzeko epe osoari, hau da, lau urte). Behin betiko bermearen zenbatekoa kalkulatzeko ere urteko bakarria hartu zen aintzat.
- 1,7 milioi euroan esleitutako obra kontratu baten esleipen-ebazpenak ez du ezargarria den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik jasotzen.
- Espediente horri dagokionez, ez da ageri kontratatzailearen profilean onartutako kontratu-aldaketei buruzko informazioa argitaratu denik.
- Guztira 3,6 milioi euroan esleitutako lau kontratu egikaritzean atzerapenak izan ziren. Horetako hirutan (1, 4 eta 8 espeditenteak) ez da ageri epe luzaketerik onartu edo kontratatzaileari zehapenik jarri zaionik eta beste batean (2. espeditentea), epe luzapenak behin egikaritzeko epea amaitu ondoren onartu ziren.
- Kontu-hartzailea ez zen obra-kontratu baten materiala jasotzera joan (1. espeditentea), 1,5 milioi euroan esleitutakoa.



### Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastuak

- Udalak 2019ko ekitaldian hiru zerbitzuri zegozkion gastuak kontratatu zituen, guztira 98.397 euroren zenbatekoan, nahitaezko prozedurak izapidetu gabe; kopuruak aintzat hartuta, prozedura horiek ireki erraztu laburtuak izan zitezkeen (ikus A.13.2).
- 2019ko ekitaldian Udalak lau zerbitzuri zegozkien gastuak egikaritu zituen kontratuen indarraldia amaitu ostean, 117.636 euroren zenbatekoan (ikus A.13.2).

### III.6 BESTELAKOAK

#### Gardentasuna

- Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legea zuzen betetzeko, Udalak webgunean argitaratu behar lituzke, besteak beste, urteko kontuak eta hitzarmenei eta emandako dirulaguntza eta laguntzei buruzko datu gaurkotuak.

#### Zerbitzu mankomunatuak

- Udalak 2019ko ekitaldian San Markoko Mankomunitateari 742.411 milioi euroren ekarpenak ordaindu dizkio hiri-hondakin solidoak eta bio-hondakinak kudeatzeko zerbitzua finantzatzeko, tratatzeko edo desegiteko emandako tona kopuruaren arabera, nahiz mankomunitateko Estatutuek agintzen duten banaketa-irizpide bakarra biztanle kopurua dela.



#### IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	2017(*)	2018(*)	2019	2017	2018	2019
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	10.048	8.712	9.820	553	477	534
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.) .....	14.132	13.608	13.848	778	746	753
Ondare sarrerak (5. kap.) .....	230	200	270	13	11	15
<b>A. Sarrera arruntak .....</b>	<b>24.410</b>	<b>22.520</b>	<b>23.938</b>	<b>1.344</b>	<b>1.234</b>	<b>1.302</b>
Langile-gastuak (1. kap.).....	6.850	6.937	7.212	377	380	392
Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak (2. kap.) .....	10.751	7.814	7.623	592	428	415
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.) .....	2.125	2.300	2.610	117	126	142
<b>B. Funtzionamendu-gastuak .....</b>	<b>19.726</b>	<b>17.051</b>	<b>17.445</b>	<b>1.086</b>	<b>934</b>	<b>949</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B).....</b>	<b>4.684</b>	<b>5.469</b>	<b>6.493</b>	<b>258</b>	<b>300</b>	<b>353</b>
- Finantza gastuak (3. kap.).....	1	1	1	-	-	-
<b>Emaitza arrunta.....</b>	<b>4.683</b>	<b>5.468</b>	<b>6.492</b>	<b>258</b>	<b>300</b>	<b>353</b>
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	603	343	342	33	19	19
<b>Aurrezki garbia .....</b>	<b>4.080</b>	<b>5.125</b>	<b>6.150</b>	<b>225</b>	<b>281</b>	<b>334</b>
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	995	354	-	55	19	-
Jasotako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....	565	106	538	31	6	29
- Inbertsio errealak (6. kap.) .....	2.495	1.387	9.936	138	76	541
- Emandako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....	-	71	26	-	4	1
<b>Kapitalezko eragiketen emaitza .....</b>	<b>(935)</b>	<b>(998)</b>	<b>(9.424)</b>	<b>(52)</b>	<b>(55)</b>	<b>(513)</b>
<b>Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.).....</b>	<b>3.748</b>	<b>4.470</b>	<b>(2.932)</b>	<b>206</b>	<b>245</b>	<b>(160)</b>
<b>Diruzaintza geldikina.....</b>	<b>9.070</b>	<b>13.042</b>	<b>9.258</b>	<b>499</b>	<b>715</b>	<b>504</b>
<b>Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina .....</b>	<b>9.070</b>	<b>13.042</b>	<b>9.258</b>	<b>499</b>	<b>715</b>	<b>504</b>
<b>Zorpetzea.....</b>	<b>1.028</b>	<b>685</b>	<b>343</b>	<b>57</b>	<b>38</b>	<b>19</b>

(\*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

**Sarrera arruntak:** 2018an % 8 egin dute behera aurreko ekitaldiaren aldean eta hein batean 2019an erregistraturiko % 6ko igoerarekin berdindu dira; honenbestez, aztertutako aldian guztira % 2ko bariazio negatiboa izan dute. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Bilakaera sarrera arruntek izan dutenaren antzekoa da, baita bariazio garbia ere, nahiz urtearteko bariazioak handiagoak diren, % 10etik gorakoak. 2018ko beheraldia Atsobakar egoitzaren diru-sarrerak desagertu izanak eragin du, batik bat (urte horretako urtarrilaren laz geroztik Kabia GFaren erakunde autonomoan integratu baitzen) eta neurri txikiagoan, EIOZaren bikakaerak. Sarrerak 2019an izandako igoerari dagokionez, zerga horren bilakaerari ere lotua dago.
- **Transferentzia eta dirulaguntza arruntak:** Bariazio garbia ere oso antzekoa da sarrera hauetan, urtearteko bariazioak, berriz, txikiagoak dira eta ez dute % 4a jotzen. 2018an, ehuneko horretatik hurbil dagoen beherakada izan dute, nahiz eta zerga itunduetako



partaidetzari (UFFF) dagozkion diru-sarrerak milioi bat euro baino gehiago handitu diren, GFak udaletako gizarte-zerbitzuak finantzatzeko ematen dituen diru-laguntzen murrizketa handiagatik, jada aipatu dugun Atsobakar egoitzaren eskualdatzarekin batera. 2019an % 2 inguruko gorakada izan da, eta batez ere, UFFFren bilakaerak izan du eragina.

**Funtzionamendu-gastuak:** Diru-sarrera arrunten kasuan bezala, funtzionamendu-gastuak murriztu egin dira 2018an aurreko ekitaldiaren aldean, eta igo egin dira 2019an, aldi horren bariazioa guztira negatiboa izanik. Aldea honetan datza: 2018ko murrizketa nabarmenagoa da diru-sarrera arrunten kasuan baino (% 13), eta 2019ko igoera txikiagoa (% 2); beraz, aztertutako aldiaren guztizko murrizketa handiagoa da funtzionamendu-gastuen kasuan (% 11). Hona hemen alderdi esanguratsuenak aurrekontuko kapituluaren arabera:

- **Langile-gastuak:** 2018an eta 2019an gora egin dute aurre-aurreko ekitaldien aldean, hurrenez hurren % 1 eta % 4, aztertutako aldiko igoera osoa % 5 izanik. Gastuak 2019an izan duen igoerari dagokionez, nagusiki, aplikatutako soldata igoerari eta aldi baterako lan kontratupeko langileen kontratazioek eragin dute (ikus A.5).
- **Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa:** Gastu hauen bilakaera negatiboa da aztertutako aldi guztian eta 2018 eta 2019ko ekitaldietan, hurrenez hurren, % 27 eta % 2ko murriztuko dira. Gastuak 2018an izan duen murrizketa, hein handi batean, Atsobakar egoitza Kabiara eskualdatu izanak eta horren gastuak desagertu izanak eragin du; gastu horiek 2017an hiru milioi euroak gainditu zituzten.
- **Transferentzia eta dirulaguntza arruntak:** Gastu honek aztertutako aldi osoan izan duen bilakaera goranzkoa izan da eta % 23ko igoera izan du epe horretan. Bada, gastuaren bilakaeran aparteko eragina du aztertutako aldiaren San Markoko Mankomunitateari egindako ekarpenek izan duten igoera, % 46 inguru aztertutako aldiaren eta aintzat hartutako ekitaldi bakoitzean kapituluaren erregistratu diren gastu guztien gainean % 50 da.

**Aurrezki gordina eta aurrezki garbia:** Bi magnitudeek saldo positiboa erakutsi dute aztertutako aldiaren hiru ekitaldietan eta, gainera, goranzko bilakaera dute, epe horretan igoeren bariazioa guztira % 39 eta % 51 izan delarik; honela, bada, 2017ko ekitaldian sarrera arrunten gainean % 19 eta % 17 egitetik, 2019an sarrera arrunten % 27 eta % 26 egitera aldatu dira, hurrenez hurren.

**Kapital eragiketen emaitza:** Magnitude honek saldo negatiboa erakutsi du aztertutako ekitaldi guztietan, nahiz aurrezki garbia adierazitako saldoak baino handiagoa den lehenengo bietan. 2019an inbertsio errealek izandako igoera handiaren ondorioz, aurrezki garbi positiboak ez du kapitalezko eragiketen emaitza negatiboa berdindu.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**Eragiketa ez-finantzarioen emaitza:** Positiboa da aztertutako aldiko lehenengo bi ekitaldietan, baina 2019an aurreko paragrafoan azaldutakoagatik, negatiboa izatera aldatu da eta % 178ko murrizketa izan du 2017koaren aldean.

**Diruzaintza Geldikina:** Aztertutako aldiaren bilakaera positiboa izan du eta % 2ko igoera erregistratu du epe horretan, nahiz 2019an % 29 egin zuen behera aurreko ekitaldiaren aldean.

**Zorpetzea:** Ia % 60 egin du behera aztertutako aldiaren, egindako amortizazioen ondorioz. Aztertutako aldiaren ez da beste zorpetze eragiketarik gauzatu.

**Ondorioa:** Udalak egoera ekonomiko osasuntsua erakusten du eta behar hainbateko baliabideak ditu ohiko jarduerari eusteko eta etorkizuneko inbertsioei zorpetu beharrik izan gabe aurre egiteko; alabaina, inbertsio horiek ezingo dira izan 2019koak bezalakoak modu iraunkorrean. Esan beharra dago, gainera, 2020an sarrerek nabarmen behera egitea aurreikusten dela, bai diru-bilketa bera, bai itunpeko zergetan partaidetza, COVID-19 pandemiaren eraginez.

**Aurrekontuaren egonkortasuna:** Udalaren Kontu-hartzaitzak txostena egin du aurrekontuaren egonkortasun-printzipioa eta gastuaren eta zor publikoaren araua betetzen dela adieraziaz. Txostenak Udalari dagokionez honako hau jasotzen du 2019ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioa dela-eta:

- Aurrekontuaren egonkortasunari buruzko helburua ez da bete, eragiketa ez-finantzarioek defizita eragin baitute.
- Ez da gastuaren araua bete, izan ere 2018ko ekitaldiaren aldean zenbakarria den gastuaren bariazioak gainditu egin zuen Espainiako ekonomiaren epe ertaineko BPGren erreferentziatzko hazkuntza tasa (% 2,7).
- Zor publikoaren helburua bete da, 2019ko abenduaren 31ko zor biziak ez baitu ekitaldian kitatutako sarrera arrunten % 72 gainditu.

Lehenengo bi paragrafoetan azaldutako ez-betetzeak Diruzaintza Geldikina erabili izanaren ondorioz gertatu zirenez gero, ekonomia eta finantza plan baten formulatu beharrean, Kontu-hartzaitzak egoera hori baitesten zuen txosten bat egin zuen eta erakundeko Osoko Bilkurari jakinarazi (otsailaren 8ko 1/2013 FAREN 5.3 artikulua, Gipuzkoako toki entitateen aurrekontu egonkortasunaren eta finantzaren iraunkortasunaren alorretan finantza tutoretzaren eskumena garatzen duena).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. URTEKO KONTUAK

2019KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUBIDE KITAT	KOBRA. KOBRA.	KOBRA. GABEA	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1. Zerga zuzenak .....	A.3	4.095	-	4.095	4.258	3.710	548	% 104
2. Zeharkako zergak .....	A.3	771	-	771	1.154	329	825	% 150
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	4.222	-	4.222	4.408	3.625	783	% 104
4. Transferentzia arruntak .....	A.4	13.847	-	13.847	13.848	13.409	439	% 100
5. Ondare-sarrerak.....	A.8	274	-	274	270	270	-	% 99
6. Inbertsio errealen besterentzea .....		3.502	-	3.502	-	-	-	% 0
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.4	1.451	-	1.451	538	238	300	% 37
8. Aktibo finantzarioak .....		-	11.236	11.236	13	13	-	E/E
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>28.162</b>	<b>11.236</b>	<b>39.398</b>	<b>24.489</b>	<b>21.594</b>	<b>2.895 (*)</b>	<b>% 87</b>

(\*) Exekuzioaren % kalkulazterakoan Diruzaintza-geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG.		ORDAIN. GABE	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	AITORT.	ORDAINK.		
1. Langileria-gastuak.....	A.5	7.743	76	7.819	7.212	7.149	63	% 92
2. Ondasun arrunt eta zerbitz. kontrat. ...	A.6	9.640	26	9.666	7.623	6.543	1.080	% 79
3. Gastu finantzarioak.....		1	-	1	1	1	-	% 100
4. Transferentzia arruntak .....	A.7	2.716	311	3.027	2.610	2.398	212	% 86
5. Kreditu globala .....		692	-	692	-	-	-	% 0
6. Inbertsio errealak .....	A.8	5.952	10.823	16.775	9.936	9.271	665	% 59
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.7	1.070	-	1.070	26	-	26	% 2
8. Aktibo finantzarioak .....		-	-	-	2	2	-	E/E
9. Pasibo finantzarioak.....	A.9	342	-	342	342	342	-	% 100
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>28.156</b>	<b>11.236</b>	<b>39.392</b>	<b>27.752</b>	<b>25.706</b>	<b>2.046</b>	<b>% 70</b>

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	ZUZENK./	KOBRA./	AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA
Kobratzeko dauden saldoak .....	A.10	3.468	77	2.742	649
Ordaintzeko dauden saldoak.....		1.915	-	1.915	-
<b>AURREKONTU ITXIEN EMAITZA</b>			<b>(77)</b>		



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA		Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....		24.489
Obligazio aitortuak.....		(27.752)
<b>INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>		<b>(3.263)</b>
<b>AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>		<b>(77)</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA</b>		<b>(3.340)</b>
Finantzaketako desbideratzeak.....		-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....		9.055
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA</b>		<b>5.715</b>

DIRUZAINZAKO GELDIKINA		Euroak milakotan
<b>DIRUZAINZAKO FUNTS LIKIDOAK (A)</b>		<b>3.420</b>
<b>KOBRATZEKO DAUDEN SALDOAK 2019/12/31N (ikus A.10) (B)</b>		<b>9.825</b>
Diru-sarreren aurrekontukoak, unekoa.....		2.895
Sarreren aurrekontukoak, itxia.....		649
Aurrekontukoak ez diren beste hainbat eragiketakoak.....		6.281
<b>ORDAINZEKO DAUDEN SALDOAK 2019/12/31N (ikus A.11) (C)</b>		<b>3.381</b>
Gastuen aurrekontukoa, arrunta.....		2.046
Gastuen aurrekontukoa, itxiak.....		-
Bestelako eragiketa ez aurrekontukoak.....		1.335
<b>APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK (D)</b>		<b>-</b>
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA GUZTIRA (F=A+B-C+D)</b>		<b>9.864</b>
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak (ikus A.10).....		(606)
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako geldikina.....		-
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>		<b>9.258</b>
<b>ZORPETZEA 19.12.31N (ikus A.9)</b>		<b>343</b>

KONPROMISO KREDITUEN EGOERA		Euroak milakotan		
	ERANSKINA	2020	2021	GUZTIRA
4. Transferentzia arruntak.....	A.7	154	-	154
6. Inbertsio errealak.....	(*)	600	-	600
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.4	670	392	1.062
<b>GUZTIRA</b>		<b>1.424</b>	<b>392</b>	<b>1.816</b>

(\*) Ikus III.1 atala.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEAK 2019 ETA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	ERANSKINA	2019	2018		ERANSKINA	2019	2018
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>144.107</b>	<b>135.272</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>151.317</b>	<b>145.900</b>
Ibilgetu ukiezina.....	A.8	668	667	Ekarrisiko ondarea.....		141.442	141.442
Ibilgetu materiala.....	A.8	105.926	97.202	Sortutako ondarea.....		7.823	2.864
Ibilgetuko inbertsioak.....	A.8	6.033	6.114	Jasotako dirulag.,egotzi gab.....		2.052	1.594
Lurraren Ondare Publikoa .....	A.8	31.480	31.281				
Epe luzeko finantza inberts. ....	A.8	-	8	<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>	<b>A.11</b>	<b>1.690</b>	<b>2.059</b>
				Epe luzeko zorrak .....		3	346
				Aldizkakotzeagatik doik. epe/luz.....		1.687	1.713
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>12.647</b>	<b>16.268</b>	<b>PASIBO ARRUNTA</b>	<b>A.11</b>	<b>3.747</b>	<b>3.581</b>
Zord. eta kobr. bst knt b. ....	A.10	3.020	2.942	Epe motzeko zorrak.....		1.461	1.100
Finan. inberts. epe motz.....	A.10	6.207	11.149	Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz.		2.260	2.454
Eskud. eta best. akt. baliok. ....	(*)	3.420	2.177	Aldizkakotzeagat. doik. epe/motz. ....		26	27
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>		<b>156.754</b>	<b>151.540</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA</b>		<b>156.754</b>	<b>151.540</b>

(\*) 2019ko ekitaldi itxierako saldoa ia oso-osorik kontu korranteetako gordailuei dagokie, eskudiruko 1.795 euro izan ezik.

EKONOMIA ETA ONDAREAREN EMAITZAREN KONTUA, 2019 eta 2018KO EKITALDIETAKO

Euroak milakotan

	2019	2018
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak.....	9.458	8.636
Jasotako transf. eta dirulaguntzak.....	13.927	13.666
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa.....	38	24
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	533	462
<b>KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>23.956</b>	<b>22.788</b>
Langileria-gastuak.....	(7.217)	(6.941)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	(2.635)	(2.371)
Hornikuntzak.....	-	-
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. ....	(7.846)	(8.152)
Ibilgetuaren amortizazioa (ikus A.8).....	(3.907)	(3.746)
<b>KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(21.605)</b>	<b>(21.210)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>	<b>2.351</b>	<b>1.578</b>
Arruntak ez diren beste partida batzuk.....	3.050	(895)
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>5.401</b>	<b>683</b>
Sarrera finantzarioak.....	11	13
Gastu finantzarioak.....	(1)	(1)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak.....	(443)	(80)
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(433)</b>	<b>(68)</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>	<b>4.968</b>	<b>615</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ERANSKINAK

### A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA

Lasarte-Oriako Udala Administrazioako toki entitatea da, oinarritzko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta apirilaren 7ko 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena. Aipatutako legeek beren artikuluetan udalek ematen dituzten eskumen edo zerbitzu publikoak definitzen dituzte, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak, etab.

Udalek kudeaketa zuzenean edo zeharka egin dezakete. Udalak berak kudeaketa zuzena gauza dezake edo toki entitate autonomoak, merkataritzako sozietate publikoak, mankomunitateak eta partzuergoak sortuta.

### A.2 KONTABILITATEA ETA AURREKONTUAK

2019ko ekitaldirako aurrekontua 2019ko otsailaren 4ko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean hil bereko 14an eman zen argitara. Jendaurrean jartzeko epea erreklamaziorik jaso gabe igaro ondoren, behin betiko onartutako aurrekontua 2019ko martxoaren 15ean eman zen argitara GAOn.

Hona hemen, 2019ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan			
	KREDITU TXERTAK.	KREDITU GEHIGAR.	TRANSFER. GARBIAK	GUZTIRA
1. Langileria-gastuak.....	-	76	-	76
2. Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontrat. ....	247	(24)	(197)	26
4. Transferentzia arruntak.....	177	25	109	311
6. Inbertsio errealak.....	3.575	7.160	88	10.823
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>3.999</b>	<b>7.237</b>	<b>-</b>	<b>11.236</b>

Adierazitako aurrekontuko aldaketak finantzatzen dira Diruzaintza Geldikin erabilgarriaren zati bat baliatuta 2018ko ekitaldi itxieran.

Ekitaldian aurrekontua aldatzeko sei espediente izapidetu ziren eta horietako lau Alkatetza Dekretu bidez onartu zituzten; gainerakoak, berriz, Udalbatzara eraman ziren onartzeko. 28,2 milioi euroren hasierako aurrekontua % 40 gehitu zen eta behin betiko aurrekontuak 39,4 milioi euro egin zituen. Hona hemen aurrekontuko aldaketa esanguratsuenak:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan	
PROIEKTUA	ZENBATEKOA
Kaleak asfaltatzea (*)	1.461
Hirigintzako azterketak eta proiektuak	647
Basaundi Bailararen urbanizazioa (*)	616
Ondare-eraikinen zaharberritzea	161
Argiteria publikoa	151
Kultur etxearen altzariak	131
Beste txiki batzuk	832
<b>TXERTATUTAKO KREDITUAK GUZTIRA</b>	<b>3.999</b>
Lurrak eta ondasun naturalak erostea (*)	6.000
Argiteria publikoa	548
Ikastetxeak zaharberritzea	467
Beste txiki batzuk	222
<b>KREDITU OSAGARRIAK GUZTIRA</b>	<b>7.237</b>

(\*) Ikus kontratu nagusiaren analisia A.13.1en.

2019ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2020ko martxoaren 27ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2020ko azaroaren 12ko Udalbatza bitartez.

### A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2019ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarreren kontzeptuan kitaturiko eskubideen xehakapena:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ESKUBIDE KITATUAK
OHZ	2.319
TMIZ	1.277
HILBIZ	190
JEZ	472
<b>ZERGA ZUZENAK GUZTIRA</b>	<b>4.258</b>
EIOZ	1.154
<b>ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA</b>	<b>1.154</b>
Ur hornidura eta estolderia zerbitzuaren tasa	1.768
Hondakinen bilketa eta tratamenduaren tasa	950
Kirol zerbitzuak ematearen tasa	613
Enpresa hornitzaileek, hegala, lurra eta lur azpia okupatzea	142
Isunak, zehapenak eta gainkarguak	144
Beste txiki batzuk	791
<b>TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>4.408</b>
<b>1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA</b>	<b>9.820</b>

Udalak bere gain hartu du atxikitako taulan jasotako zerga, tasa eta diru-sarreraren kudeaketa borondatezko aldian eta GFArekin lankidetzaz-hitzarmena du diru-bilketa epe exekutiboan egiteko.

#### A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2019ko ekitaldian transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoen kontzeptuan kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNT.	KAPITALEZK.
<b>Estatuarenak</b>	<b>29</b>	<b>-</b>
<b>EAErenak</b>	<b>429</b>	<b>538</b>
AO: Gizarte Larrialdietarako Laguntzak .....	135	-
AO: Basaundi Bailara berroneratzea .....	-	235
AO: Basaundi Bailararen urbanizazioa (*).....	-	300
HABE: Udal euskaltegia.....	230	-
Askotariko beste zenbait dirulaguntza.....	64	3
<b>GLHtik</b>	<b>13.382</b>	<b>-</b>
GFA: Zerga itunduetan partaidetza UFFF .....	12.962	-
GFA: AMAS .....	120	-
GFA: Gizarte-zerbitzu eta prestazioen karteraren garapen-funtsa.....	76	-
GFA: Hainbat dirulaguntza.....	76	-
Andoaingo Udala: Enplegua sustatzeko tokiko ekintzak (*) .....	148	-
<b>Enpresenak</b>	<b>8</b>	<b>-</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>13.848</b>	<b>538</b>

(\*) Andoaingo Udalak izapidetutako Lanbideren dirulaguntza, Beterri-Burruntza eskualdeko udalen ordezkari (ikus A.7).

Itunpeko zergetan partaidetza kontzeptuan erregistraturiko diru-sarrerak 2019ko ekitaldiko UFFFren likidazioari dagozkie; horren saldoa, Udalaren aldeko 284.306 eurorena, ekitaldi itxieran ordaintzeko modura ageri zen.

#### Basaundi Bailara berroneratzea

2018ko abenduaren 18ko EAEn Gobernu Kontseiluaren erabaki bitartez dirulaguntza zuzena eman zitzaion Udalari Basaundi Bailaran eraikinak zaharberritzeko eta berroneratze urbanoko jarduerak finantzatzeko. Honako hauek dira Udalari eskualdatu beharreko kopuruei buruzko erabakian jasotako aurreikuspenak eta 2019ko ekitaldi itxieran erregistraturiko dirusarrerak:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan		
URTEKOA	KONTSEILUAREN ERABAKIA	ESKUBIDE AITORT.
2018 .....	235	-
2019 .....	940	235
2020 .....	765	E/E
2021 .....	450	E/E
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.390</b>	<b>235</b>

Erabakiak aurreikusten zuen dirulaguntzaren zatirik handiena, 2 milioi euro, eraikuntza-sail bat zaharberritzeko erabiliko zela eta gainerakoa, prestakuntzaren eta enpleguaren tokiko plan bat garatzeko eta bulego tekniko bat ezartzeko.

Jarduketa horietako lehenengoari dagokionez, 2019ko azaroan Udalbatzak oinarri espezifikoak onartu zituen jabekideen erkidegoei dirulaguntzak emateko Basaundi Bailaran bizitegi-eraikinak eraginkortasunez birgaitzeko (2019ko azaroaren 28ko GAO). Aurrekontu-kredituei dagokienez, erantsitako koadroan laburbiltzen dira adierazitako oinarrietan jasotako urteko kontsignazioak, bai eta uneko ekitaldiko eta etorkizuneko ekitaldietako kontabilitateko datuak ere:

Euroak milakotan					
URTEKOA	OINAR.	KONTABILITATEA			
	AURREIK.	B-BET.AURR.	BAIMEND.	ERABILIA	OBLIGAZ.
2019.....	901	970	235	-	-
2020.....	622	670	622	-	E/E
2021.....	353	392	353	-	E/E
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.876</b>	<b>2.032</b>	<b>1.210</b>	-	-

Finantzatzeko gainerako jarduerari dagokienez, 2019ko ekitaldi itxieran ere egikaritu gabe zeuden horiekin lotutako gastuak edo inbertsioak.

## A.5 LANGILEEN GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehakapena 2018ko eta 2019ko ekitaldietako aurrekontuaren likidazioari, LZn jasotako lanpostu kopuruari eta 2019ko abenduaren 31ko plantillari dagokionez:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	OBLIGAZ.		LANPOSTU KOP.	
	AITORT. 2019	AITORT. 2018	19/12/31 LZ	PLANTILLA
Udalkideen ordainsariak .....	(1) 330	298	E/E	10
Behin-behineko langileen ordainsariak.....	65	64	2	2
Funtzionarioen ordainsariak.....	2.506	2.373	69	(2) 55
Lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	2.452	2.479	74	(3) 23
Enplegu planetako lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	61	36	E/E	4
Aldi baterako beste lan kontratuko lang. batz. ordains. ....	162	130	E/E	49
Gizarte Segurantzza .....	1.497	1.371		
Elkarkidetza.....	87	89		
Erretiro sariak .....	-	46		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	52	51		
<b>LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>7.212</b>	<b>6.937</b>	<b>145</b>	<b>143</b>

(1) Bertaratzeagatiko 63.400 euroren kalte-ordainak barne hartzen ditu.

(2) Bitarteko 15 funtzionario eta praktiketako 4 funtzionario barne hartzen ditu.

(3) Langile mugagabe ez finko 1 barne hartzen du.

## Ordainsariak

Udaleko Langileen Lan Baldintzen Arau Esparruan aurreikusitakoari jarraikiz, 2019ko ekitaldian langile horien ordainsariei % 22,25eko igoera aplikatu zitzaien 2018ko abenduaren 31n indarrean zeudenekiko, betiere sektore publikoaren esparruan ordainsarien gaietan premiazko aurrekontuko neurriak onartzen dituen abenduaren 21eko 24/2018 Errege Lege-dekretuak ezarritako muga gordez. Gainera, 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin % 0,25eko igoera osagarria aplikatu zen, aipatutako arauaren aurreikuspenei jarraikiz.

Udalak produktibitate-osagarri bat ordainduta absentismoa arautzeko sistema bat ezarri du. Osagarri horren helburua da soldata-igoera zaharrak ordaintzea eta produktibitate-pizgarri bat ezartzea, helburuak betetzea baloratu beharrean langileak bertaratzea baloratzen duena.

## Plantillaren bilakaera

2019ko ekitaldian izan diren plantillako mugimenduak ondotik laburbildu ditugu:

	ALTAK	BAJAK
Behin-behineko langileak.....	1	1
Karrerako funtzionarioak.....	1	(1) 3
Praktiketako funtzionarioak.....	4	-
Bitarteko funtzionarioak.....	18	18
Langile lan kontratudun finkoak.....	5	(2) 8
Aldi baterako lan-kontratuko langileak.....	18	17
Enplegua sustatzeko aldi baterako lan-kontratuko langileak.....	4	5
<b>GUZTIRA</b>	<b>51</b>	<b>52</b>

(1) 2 erretiro eta truke bat.

(2) Ekitaldian alta eta baja izan diren 2 erretiro, ukapen 1 eta 5 langile aldizkako finko.

Karrerako funtzionarioei dagokienez, gaikuntza nazionala zuten toki-administrazioiko funtzionarioentzat gordetako lanpostu batean sartu ziren, zehazki, diruzaintzakoan, GFAk 2019rako deitutako lehiaketa arrunta ebatzi ondoren. Praktiketako funtzionarioen altak 2018ko EPEkoak diren udaltzainei dagozkie; udaltzain horiek Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiako zuzendari nagusiaren 2019ko apirilaren 5eko Ebazpenaren bidez deitutako prozesua gainditu ondoren (ebazpen horren bidez, Udaltzaingoaren Oinarrizko Eskalako agenteen kategorian txanda librean sartzeko hautaketa-prozedurarako deialdia egin zen), prestakuntza-ikastaroa hasi zuten azaroan.





## A.6 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kapitulu honetan erregistratzen dira ondasun arruntan eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak. Hona hemen kontzeptu esanguratsuen xehakapena:

DESKRIBAPENA	TXERTAK.	Euroak milakotan	
		2019	OBLIGAZIOAK GUZTIRA
<b>ERRENTAMENDUAK</b>	-	14	14
<b>IBILGETUAREN KONPONKETAK, MANTENTZE LANAK ETA ZAINZA</b>	60	526	586
Azpiegitura eta ondasun orokorrak.....	6	141	147
Eraikin eta bestelako eraikuntzak.....	15	149	164
Makineria, instalazioak eta tresneriarena.....	-	191	191
Beste ibilgetu bat.....	39	45	84
<b>BULEGOKO MATERIALA</b>	-	60	60
<b>HORNIDURAK</b>	-	1.657	1.657
Energia elektrikoa.....	-	477	477
Ura.....	-	914	914
Gasa.....	-	118	118
Bestelako hornigaiak.....	-	148	148
<b>KOMUNIKAZIOAK</b>	-	96	96
<b>ASEGURU PRIMAK</b>	-	120	120
<b>ZERGAKEK</b>	-	8	8
<b>HAINBAT GASTU</b>	73	685	758
Jarduera soziokulturalak.....	29	407	436
Herri-jaiak.....	22	148	170
Publizitatea eta propaganda.....	12	92	104
Bestelako hainbat gastu.....	10	38	48
<b>KANPOKO BESTE ENPRESA BATZUEK EGINDAKO LANAK</b>	42	4.278	4.320
Kale-garbiketa zerbitzua.....	-	1.018	1.018
Udal eraikinak garbitzeko zerbitzua.....	-	731	731
Parkeen eta lorategien zaintza-zerbitzua.....	-	545	545
Etixerako laguntza zerbitzua.....	-	345	345
Atezaintza- eta jendearentzako arreta-zerbitzuak (kirol instalakuntzak eta kultur etxea)	-	305	305
Kirol instalakuntzetan jarduerak eta ikastaroak: zuzendaritza teknikoak, sorosleak eta begiraleak	-	303	303
Azterketak eta lan teknikoak.....	28	158	186
Esku-hartze sozioedukatiboko eta psikosozialeko zerb. ....	-	132	132
IZFE: Informatika zerbitzuak.....	-	114	114
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk.....	14	627	641
<b>DIETAK, MUGIKORTASUNA ETA LEKUALDAKETAK</b>	-	4	4
<b>GUZTIRA</b>	175	7.448	7.623



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

2019ko ekitaldian, Udalak transferentziak eta dirulaguntza arruntak eta kapitalezkoak eman ditu; hona hemen xehakapena:

	Euroak milakotan					
	ARRUNTAK			KAPITALEZKOAK		
	TXERTAK.	2019GUZTIRA	2019GUZTIRA	TXERTAK.	2019GUZTIRA	2019GUZTIRA
<b>TRANSFERENTZIAK</b>	-	<b>1.610</b>	<b>1.610</b>	-	-	-
San Markoko Mankomunitatea (*) .....	-	1.461	1.461	-	-	-
Euskal Funtza .....	-	68	68	-	-	-
Talde politikoei ekarpenak (*) .....	-	64	64	-	-	-
Beste txikiago batzuk (4 erakunde).....	-	17	17	-	-	-
<b>IZENDUNAK</b>	<b>122</b>	<b>264</b>	<b>386</b>	-	-	-
Ttakun Kultur Elkartea: Urteko jarduerak (*) .....	70	107	177	-	-	-
"Jalgune" minusbaliat. aisialdi eta denbora liberako elkarteak (*) .....	6	30	36	-	-	-
Oriartekide Guraso Elkartea: Urteko jarduerak (*) .....	8	18	26	-	-	-
Beste txikiago batzuk (28 erakunde).....	38	109	147	-	-	-
<b>LEHIA</b>	<b>25</b>	<b>393</b>	<b>418</b>	-	-	-
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak (*) .....	-	164	164	-	-	-
Kirolaren udal zerbitzuko dirulaguntzak (*) .....	3	106	109	-	-	-
Euskara saileko bekak .....	-	40	40	-	-	-
Egoitzetarako eraikinetan irisgarritasuna hobetzeko laguntzak (*) .....	-	-	-	-	26	26
Beste txikiago batzuk (9 dirulaguntza lerro).....	22	83	105	-	-	-
<b>HITZARMENAK</b>	-	<b>151</b>	<b>151</b>	-	-	-
Beterri-Buruntzako Udalak: Eskualdeko garapena .....	-	151	151	-	-	-
<b>ZUZENAK ETA BESTE (*)</b>	<b>2</b>	<b>43</b>	<b>45</b>	-	-	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>149</b>	<b>2.461</b>	<b>2.610</b>	-	<b>26</b>	<b>26</b>

(\*) Aztertutako transferentzia eta dirulaguntzak.

### Beterri-Buruntzako Udalak: Eskualdeko garapena

Eskualdean tokiko garapenerako egitura bat ez zegoenez gero, harik eta 2017ko urtarrilaren 27an sortu zen arte, Beterri-Buruntza eskualdea osatzen duten sei udalek lankidetzahitzarmen bat izenpetu zuten tokiko garapen, sustapen ekonomiko eta enplegu gaietarako. Horren arabera, lau urtez, Andoaingo Udalak bere gain hartu zuen hitzarmenaren sinatzaileen ordezkari hitzarmenaren xede ziren gaietan, eta, beraz, gainerako udalen ekarpen ekonomikoen hartzaile eta kudeatzaile egitekoa, bai eta lor litezkeen beste diru-sarrerara edo dirulaguntza batzuen ere.

Lasarte-Oriako Udalari dagokionez, hona hemen 2019ko ekitaldian egikaritutako gastuen eta etorkizuneko gastu-konpromisoen xehakapena ekitaldi itxieran:

URTEKOA	Euroak milakotan			
	B.BET. AURREK. BAIMEND.	ERABILIA	OBLIGAZ.	
2019.....	164	151	151	151
2020.....	154	154	154	E/E
<b>GUZTIRA</b>	<b>318</b>	<b>305</b>	<b>305</b>	<b>151</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hitzarmenak hasiera batean lau urteko indarraldia zuen, beste lau urtetan luzagarria, nahiz baldintzetan kontratua suntsitzeko arrazoi modura aurreikusten zen eskualdegarapeneko agentzia bat sortzea, zeinahi dela ere horren molde juridikoa. 2019ko martxoaren 12an egindako Osoko Bilkuran, Udalak onartu zuen Beterri-Buruntza eskualdearen tokiko garapen ekonomiko eta sozialerako mankomunitate bat sortzea.

## A.8 INBERTSIO ERREALAK, IBILGETUA ETA EPE LUZEKO FINANTZA INBERTSIOAK

Hona hemen Udalaren aktibo ez arrunteko kontuen 2019ko kontu-mugimenduak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan							SALDOA 19/12/31
	SALDOA 19/01/01	INBER. ERREAL.	GASTU EZ KAP.	ESKUAL.	BESTE ALTA B.	BESTE URTEKO. BAJA B.	AMORT.	
<b>IBILGETU UKIEZINA</b>	<b>667</b>	<b>57</b>	<b>(57)</b>	<b>-</b>	<b>9</b>	<b>-</b>	<b>(8)</b>	<b>668</b>
<b>IBILGETU MATERIALA</b>	<b>97.202</b>	<b>9.879</b>	<b>(170)</b>	<b>(149)</b>	<b>2.971</b>	<b>(229)</b>	<b>(3.578)</b>	<b>105.926</b>
Lursailak eta ondare naturalak .....	5.182	(*) 5.882	-	-	-	-	(1)	11.063
Eraikuntzak .....	34.594	384	(73)	(196)	-	(25)	(541)	34.143
Azpiegiturak .....	52.086	3.320	(29)	(1.501)	2.817	(204)	(2.583)	53.906
Beste ibilgetu material bat.....	2.351	293	(68)	43	154	-	(453)	2.320
Abian dagoen ibilgetu mat. eta aurrer.2.989	-	-	1.505	-	-	-	4.494	-
<b>IBILGETUKO INBERTSIOAK</b>	<b>6.114</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(81)</b>	<b>6.033</b>
<b>LOP</b>	<b>31.281</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>149</b>	<b>301</b>	<b>(11)</b>	<b>(240)</b>	<b>31.480</b>
<b>FINANTZA INBERTSIOAK EPE LUZERA</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(8)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>AKTIBO EZ KORRONTEA GUZTIRA</b>	<b>135.272</b>	<b>9.936</b>	<b>(227)</b>	<b>-</b>	<b>3.281</b>	<b>(248)</b>	<b>(3.907)</b>	<b>144.107</b>

(\*) Prezio justua eta lursail baten desjabetze-prozesuan ordaindutako berandutza interesak (ikus A.12).

Aurrekontu-kontabilitatean erregistratutako inbertsioen zenbatekoarekin ondare-kontabilitatean erregistratutako alta automatikoak udal-teknikariek berrikusten dituzte, ezargarriak diren balioespen-arauen arabera aktiboen balioa zenbateko horietan handitu behar den zehazteko. Kontrara, gastuak ez-kapitalizagarritzat jotzen direnean, hala erregistratzen dira ondare-kontabilitatean. Gainera, altak dagozkien idazpurueta zuzen esleitu diren berrikusten da, indarreko aktiboak edo jada amaitutakoak diren ere behatuz, eta egin beharreko eskualdatzeak egiten dira.

Aktiboen balorazioa berrikustean beste faktore batzuk ere hartzen dira aintzat, aurrekontuko sarreren edo gastuen erregistroa eragiten ez badute ere, balioespen horretan goranzko eragina dutenak (hirigintza-jardueraren ondoriozko lurzoru- eta urbanizazio-lagapenak, dohaintzak, errebalorizazioak, etab.) edo beheranzkoa (erretiratutako ondasunak, narriadura...). 2019an erregistraturiko mota honetako altak, nagusiki, bi urbanizazio hartzetik eratorritakoak dira.

Egoera-balantzeko aktibo ez-korrontearen zifrak eguneratzeko egindako berrikuspenak eta egiaztapenak, halaber, inbentarioan islatzen dira. Inbentario horren zuzenketa urtero



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

egiaztatzen da, eta Osoko Bilkurari aurkezten zaio onar dezan. Udal inbentarioa hasiera batean aipatutako organoak 1995eko abenduaren 31n onartu zuen.

## Ibilgetuko inbertsioak

Kontularitzako araudiaren arabera, errentak, plusbalioak edo biak eskuratzeko higiezinak dira (lursailak edo eraikuntzak). 2019an Udalak bere ibilgetutik eratorritako honako diru-sarrerera hauek kontabilizatu zituen:

	Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	ZENBATEKOA
Ondasun higiezinaren errentak (etxebizitzak eta garajeak).....	173
Administrazioko emakidak (Okendo garajea).....	50
Lur azpiko aparkalekua erabiltzeagatik aprobetxamendu berezia .....	33
<b>IBILGETUTIK ERATORRITAKO ERRENTAK ETA SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>256</b>
Finantza-sarrerak eta beste sarrera txikiago batzuk .....	14
<b>ONDARE SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>270</b>

## A.9 ZORPETZEA

Zorraren bilakaera ekitaldian honakoa izan da:

Euroak milakotan							
	% interes	Mugaeg.	Hasierako saldoa	Saldoa 19/01/01	Amort.	Berriak	Saldoa 19/12/31
Kutxabank, SA.....	Euribor 3 hilab. + 0,15	2020	4.225	685	342	-	343
<b>ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA</b>			<b>4.225</b>	<b>685</b>	<b>342</b>	<b>-</b>	<b>343</b>

## A.10 ZORDUNAK

Hona hemen balantzearen aktibo arruntean erregistraturiko zordunen eta kobratzeko beste kontu batzuen saldoen xehakapena, 2019ko ekitaldi itxieran:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
AURREKONTUKO ZORDUNAK	3.544
ZALANTZAKO KOBAGARRITASUNEN SALDOAK	(606)
ZORDUN EZ AURREKONTUKOAK	6.281
Langileei epe laburrera emandako maileguak	8
<b>ZORDUNAK ETA KOBATZECO BESTE KONTU BATZUK EPE LABURRERA</b>	<b>9.227</b>

## Aurrekontuko zordunak

Hona hemen 2019ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinatasunaren xehakapena:

Euroak milakotan					
KAPITULUAK	2016 eta lehen.	2017	2018	2019	GUZTIRA
Zerga zuzenak.....	81	33	61	548	723
Zeharkako zergak.....	1	-	21	825	847
Tasak eta bestelako sarrerak.....	40	23	52	783	898
Transferentzia arruntak .....	-	-	12	439	451
Ondare-sarrerak .....	5	-	-	-	5
Kapitalezko transferentziak .....	52	268	-	300	620
<b>AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA</b>	<b>179</b>	<b>324</b>	<b>146</b>	<b>2.895</b>	<b>3.544</b>
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak					<b>(606)</b>
<b>AURREKONT. ZORDUNAK GUZTIRA, ZUZKIDURARIK GABE</b>					<b>2.938</b>

Udalak zergen, tasen eta bestelako diru-sarreraren kapitulu-tako saldoak baino ez ditu kontuan hartzen gauzatzeko zailak edo ezinezkoak diren eskubideak kalkulatzeko. Horiei dagokienez, dirubilketako datu historikoak eta saldo jakin batzuen azterketa banakakoa oinarri hartuta, jatorria 2019, 2018, 2017 eta aurreko ekitaldian duten behar bezala aitortutako eskubideak zalantzazko kobragarritasunekotzat jotzen dira, hurrenez hurren, % 15,32an, % 75,76an, % 93,37an eta % 100ean.

## A.11 HARTZEKODUNAK

Hona hemen Balantzeko pasiboko kontuen 2019ko abenduaren 31ko xehakapena:

Euroak milakotan			
KONZEPZUA	PASIBO ARRUNTA	PASIBO EZ ARRUN.	GUZTIRA 19/12/31
<b>HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK</b>	<b>1.332</b>	<b>3</b>	<b>1.335</b>
Jasotako fidantzak eta gordailuak .....	453	3	456
PFEZ kontzeptuan Ogasun Publiko hartzekoduna .....	282	-	282
Jasandako BEZagatiko hartzekodunak .....	238	-	238
Gizarte Segurantza hartzekoduna .....	157	-	157
BEZ kontzeptuan ogasun publikoa hartzekoduna .....	70	-	70
Elkarkidetza .....	37	-	37
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak .....	95	-	95
<b>AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK</b>	<b>2.046</b>	<b>-</b>	<b>2.046</b>
<b>BANKUKO ZORPETZEA (ikus A.9)</b>	<b>343</b>	<b>-</b>	<b>343</b>
<b>ALDIZKATZEAGATIKO DOIKUNTZAK</b>	<b>26</b>	<b>1.687</b>	<b>1.713</b>
<b>PASIBOA, GUZTIRA</b>	<b>3.747</b>	<b>1.690</b>	<b>5.437</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.12 HIRIGINTZAKO JARDUERAK ETA PLANGINTZA

Lasarte-Oriako Udal Plangintzako Arau Subsidiarioen Testu Bategina behin betiko onartu zen Diputatuen Kontseiluaren 2005eko martxoaren 8ko erabakiaren bidez, eta urte bereko apirilaren 1eko GAOn argitaratu zen. Ondoren, zenbait garapen-baliabide ebatzi dira, hainbat eremutan eragina izan dutenak. 2018ko martxoan, "Lasarte-Oriako udalerriko HAPO idazteko udal-aholkularitza emateko" lanak esleitu ziren, eta kontratua gauzatze-fasean zegoen (ikus A.13.1).

## A.24 Kaxkarro HIEko 7990081 finkaren desjabetze-espeditentea

2015eko urtarrilean, A.24 Kaxkarro HIEko 7990081 finkaren jabeak errekerimendu bat aurkeztu zuen, legeak aginduta, lursail horren nahitaezko desjabetzearen prozedura hasteko, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 185.1 artikuluan xedatutakoari jarraikiz. Aurkeztutako txostenaren bidez erreklamaturako desjabetze-balioa, 5,3 milioi eurorena, atzera bota zuen Udalak, eta jabeari 207.727 euro eskaini zizkion prezio gisa, udal-teknikariek egindako estimazio-orriaren arabera. Honela, bada, aldeak ados ez zeudenez, Gipuzkoako Nahitaezko Desjabetzeko Lurralde Epaimahaiak esku hartu behar izan zuen, eta 2016ko ekainaren hogeita lauko ebazpenaren bidez, udal-balorazioaren alde egin zuen. Jabeak ebazpen horren aurkako errekurtsioa aurkeztu zuen EAeko Justizia Auzitegi Nagusian, eta 2018ko abenduan errekurtsioa osorik baiesten zuen epaia jaso zuen. Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoak eta Udalaren ordezkariak kasazio-errekurtsioak aurkeztu zituzten, baina ez ziren izapidetzeko onartu, eta, horren aurrean, deuseztasun-intzidentea planteatu zen epaiaren aurka. 2019ko urriko auto irmoaren bidez zehazten da epaia ez dela deuseztatuko, eta prozedura judiziala amaitutzat jo da.

Udalak, azkenean, hasieran erreklamaturako 5,3 milioi euroko prezioan erosi du finka, eta, era berean, 587.961 euroren berandutze-interesak ordaindu ditu, ebazpen judizialean xedatutakoaren arabera Udalak eta Eusko Jaurlaritzak ordaindu behar izan dituzten prozeduraren kostuez gain.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.13 KONTRATAZIOA

### A.13.1 2019KO EKITALDIAN INDARREAN ZEUDEN KONTRATUEN ANALISIA

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak berrikusi ditugu, Udalak 11,7 milioi euroren zenbatekoan esleitutako zortzi kontraturen lagin bat hartuta:

AZTERTUTAKO ESPEDIENTEAK					Euroak milakotan	
KONTRATUA	DATA	ESLEIPENA		GASTUA 2019	AKATSAK	
		PROZED.ZENBATEKOA			A	B
<b>OBRAK</b>						
1.Kaleak asfaltatzea.....	urr-18	Irekia	1.460	1.417	A1,2	B2,3
2.Basaundi Bailara urbanizatzeko lanak A-27 HIEn .....	abe-18	Irekia	1.720	1.758	A1,2,4	B1,2
<b>ZERBITZUAK</b>						
3.Berdegunek, parkeak, lorategiak eta arboladia zaintzea eta mantentze-lana.....	(api-16)	Irekia	2.178	545	A2,3	
4.HAPO idaztea eta udal aholkularitza .....	mar-18	Irekia	353	35	A2	B2
5.Udalaren baitako zentroen garbiketa .....	mar-18	Irekia	1.151	575		
6.Kale garbiketa .....	eka-18	Irekia	4.480	1.018		
7.Kiroldegi berriko proiektuak idaztea.....	abe-19	(*) Irekia	269	-	A1	
<b>HORNIDURA</b>						
8.Manuel Lekuona auditorioan jarlekuak hornitu, eman eta jartzea, eta gainerako lan osagarriak .....	mai-19	Irekia	112	112	A2	B2
<b>GUZTIRA</b>			<b>11.723</b>	<b>5.460</b>		

(\*) Proiektuen Lehiaketa moldearekin abiarazitako prozedura.

AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	Euroak milakotan	
		ZENBATEKOA	ESLEIPENA
<b>A IZAPIDETZEA ETA ESLEIPENA</b>			
1. Eskaintzak aurkezteko bideei buruzko akatsak .....	3	3.449	
2. Kontratazio organoak, aldi berean, kontratazio mahaian buru egiten du.....	5	5.823	
3. Prezioa edo bermea zehaztean urteko bakarra aintzatestea .....	1	2.178	
4. Esleipen ebazpenean hitzarmen kolektiboari buruzko informazioa ez jasotzea .....	1	1.720	
<b>B EGIKARITZA</b>			
1. Kontratuaren aldaketei buruzko informazioa ez argitaratzea.....	1	1.720	
2. Kontratua betetzean atzerapenak .....	4	3.645	
3. Materiala hartzea Kontu-hartzailea aurrean egon gabe.....	1	1.460	



### A.13.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUAK

Kontratu txikiaren prozedura bidez gauzaturako kontratazioak aztertzean ikusi dugu zenbait prestazio prozedura ireki erraztu laburtu bidez izapidetu behar ziratekeela, honako xehakapenaren arabera:

Euroak milakotan	
DESKRIBAPENA	Zenbatekoa
Igeriketa ikastaroak .....	38
Zine-programazioa .....	31
Eraikuntzako hondakinen kudeaketa.....	29
<b>GUZTIRA</b>	<b>98</b>

Zegozkien kontratuak gehieneko iraupen-aldia gainditu izanaren ondorioz, lizitazio berrien esleipena ebatzi gabe kontratu-estaldurarik gabe egindako gastuak ere azaleratu dira. Kasu bakoitzean gauzaturako azken kontratuaren iraungipen urtea adierazten da, legez baimendutako luzapenak aintzat hartuta:

Euroak milakotan		
DESKRIBAPENA	IRAUNGIPEN	OBLIGAZ.
	URTEA	AITOR. 2019
Kontagailuen mantentze-lana .....	1987	38
Gazte informazioko udal bulegoaren kudeaketa.....	2015	36
Kontsumitzaileari informazioa emateko udal bulegoaren kudeaketa.....	2019	(*) 23
Telefoniako zerbitzuak .....	2018	21
<b>PROZEDURA IREKI ERRAZTU LABURTU BIDEZ IZAPIDATU DAITEZKEENAK</b>		<b>118</b>
Etxez etxeko laguntza-zerbitzua eta tutoretzapeko etxebizitzak.....	2013	383
Kirol instalakuntzetan jarduerak eta ikast.: zuzendaritza teknikoa, begiraleak eta sorosletza .	2011	287
Atezaintza lanak udalaren kirol instalazioetan .....	2010	216
Garbiketa lanak udalaren kirol instalazioetan.....	2015	156
Esku-hartze sozioedukatiboko eta psikosozialeko zerb.....	2016	132
Aseguru primak .....	2001	119
Atezaintza lanak Kultur Etxean.....	2015	89
Udalaren kirol instalazioen mantentze-lan osoko zerbitzua .....	2009	86
Emakumearen etxearen kudeaketa sexuen arteko bizikidetzarako .....	2017	86
<b>GAINERAKOA</b>		<b>1.554</b>

(\*) Ekitaldian otsailaz geroztik egindako gastua, hil horretan iraungi baitzen kontratua.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **LASARTE-ORIAKO UDALAREN 2019. URTEKO EKITALDIKO KONTU OROKORRAREN FISKALIZAZIOKO KONKLUSIOEN TXOSTENEO KONKLUSIOEI BURUZKO ALEGAZIO-IDAZKIA**

Kontuen auzitegiak Lasarte-Oriako Udalaren 2019. urteko ekitaldirako kontu orokorraren fiskalizaziotik ateratako konklusioen txostena egin du.

Behin audientziako tramitea irekita, udal horrek egokitzat jotzen dituen alegazioak aurkez ahal diezazkion txosten horren emaitzari, idatzi honen bidez hurrengo alegazio hauek aurkezten zaizkio erakunde horri:

### **III.2 ZERGA SARRERAK**

Txostenean adierazten denez, EIOZ arautzen duen ordenantza fiskalak zergaren foru-arauan aurreikusi gabeko bi hobari ditu (1.1.f eta h atalak), eta beste hobari portzentajedun bat. Atal horretan aipatzen diren hobariak ordenantza horren barruan sartuta daude, honela idatzita:

1.1 % 90 ondotik adierazitako egoeretan barne hartzen diren eraikuntza, instalazio eta obretarako:

- a) interes bereziko edo udalaren onurako deklaratuak izan dienak, tarteko diren zirkunstantzia sozialek, kulturelek, historiko-artistikoeak edo enplegu-sustapenekoek deklarazio hori justifikatzen dutelako.
- b) Errehabilitazio babestukoak direnak, betiere Eusko Jaurlaritzak laguntza ekonomikoren bat (mailegua eta/edo dirulaguntza) ematen badu (20 portzentajea).
- c) Traba arkitektonikoak kentzekoa, betiere eraikuntzak, instalazioak edo obrak egiten diren eraikineko egoiliarren batek 70 urte baino gehiago baditu edo minusbaliotasuna kalifikatzeko ebazpena aurkezten badu.
- d) Interes publikoko sozietateek egindakoak.
- e) Sozietate publikoek industria-erabilerarako egindakoak.
- f) Baserriak eta instalazio erantsiak eraberritzeko obrak, baldin eta nekazaritzako, basogintzako edo abeltzaintzako ustiapen efektibo bat badaukate.
- g) Monumentu historiko-artistikoetan egindako jarduketak, horrela katalogatuta badaude.
- h) Enpresak birkokatze edo berregituratzeko eraikuntzak, instalazioak edo obrak, baldin eta 5 lanpostu finko berri baino gehiago sortzen dituzte enpresak. 900 milioi eurotik gorako inbertsioa badute.

1.2 % 50 ondotik adierazitako egoeretan barne hartzen diren eraikuntza, instalazio eta obretarako:

- a) Eraikinen estalkiak eta fatxadak hobetzeko obrak.



- b) Ostalaritza-establezimenduak dagokien araudira egokitzeko obrak, betiere obraren xede den lokalean azken 5 urteetan jardueraren eskualdatzerik gertatu ez bada.
- c) Enplegua sustatzeko eta industria sustatzeko programen barruan sartutako jarduera ekonomikoak egingo diren eraikinetan, laguntza ekonomikoen onuradun diren eraikuntzak, instalazioak edo obrak.
- d) Ingurumena hobetzen laguntzen duten jarduketak, betiere Eusko Jaurlaritzak edo Foru Aldundiak laguntza ekonomikoren bat ematen badute.

#### 1. Alegazioa:

Sartutako figurekin, Udalak ez du inoiz asmorik izan zerga arautzen duen foru-araudian xedatutakotik desbideratzeko.

Egia da araudi horren a) letran interes berezikotzat edo udal-erabilgarritasuntzat jo diren hobariak ezartzeko ahala soilik jasotzen dela, oro har. Argi dago zirkunstantzia horietan espediente espezifiko eta indibidual bat bideratu beharko litzatekeela, interesdunek alde zuzenetik eskatuta.

Prozesu horrek, ordea, ezinbestean dakar zergadunek hobari horiek baliatu ahal izateko epeak luzatzea, eta kasu batzuetan, hala nola baserrienean eta errehabilitazio babestuko obrenean, interesdunen ezjakintasunarengatik, gerta liteke egin beharreko eskaera ez tramitatzea, horrek jarduketa diskriminatzaileak ekar litzakeelarik.

Horregatik guztiagatik, Udalbatzarrak egokitzat jo zuen efektiboagoa eta efikazagoa zela jarduketa batzuk ofizios udalaren intereseko deklaratzeko, eta, horretarako, aurreikusitako hobari guztien multzotik bereizitako atal espezifiko gisa kokatu zituen, baina asmoa ez zen inolaz ere Araua saihestea, baizik eta aipatutako a) atal horrek estaltzen duen markoaren babespean jardutea.

Aitortu beharra dago testuari emandako idazketa ziurrenik ez dela oso egokia izango eta nahasmena eragin dezakeela; beraz, hobetu egin liteke, hiru atal horiek a) atalaren beraren azpiatal gisa txertatuta, baina, azken batean, horien espiritua lehen adierazitakoa baizik ez da.

### III.6 BESTELAKOAK

#### Zerbitzu mankomunatuak

Adierazten denez, Udalak San Markos Mankomunitateari egin dizkion diru-ekarpen batzuk ez datoz bat estatutuaren banaketarako agertzen den irizpidearekin.

#### 2. Alegazioa

Horri dagokionez, seinatu behar da ezen mankomunitate berekoa den Donostiako Udalaren kontu orokorrari egin zitzaion beste fiskalizazio-txosten batean auzitegiak erabaki berdina eman zuela horri buruz, eta Udalak aurkeztutako alegazioak aintzat hartu zirela. Alegazioak agerian jartzen zuen Mankomunitateari bere gastuak finantzatzeko egiten zaizkion

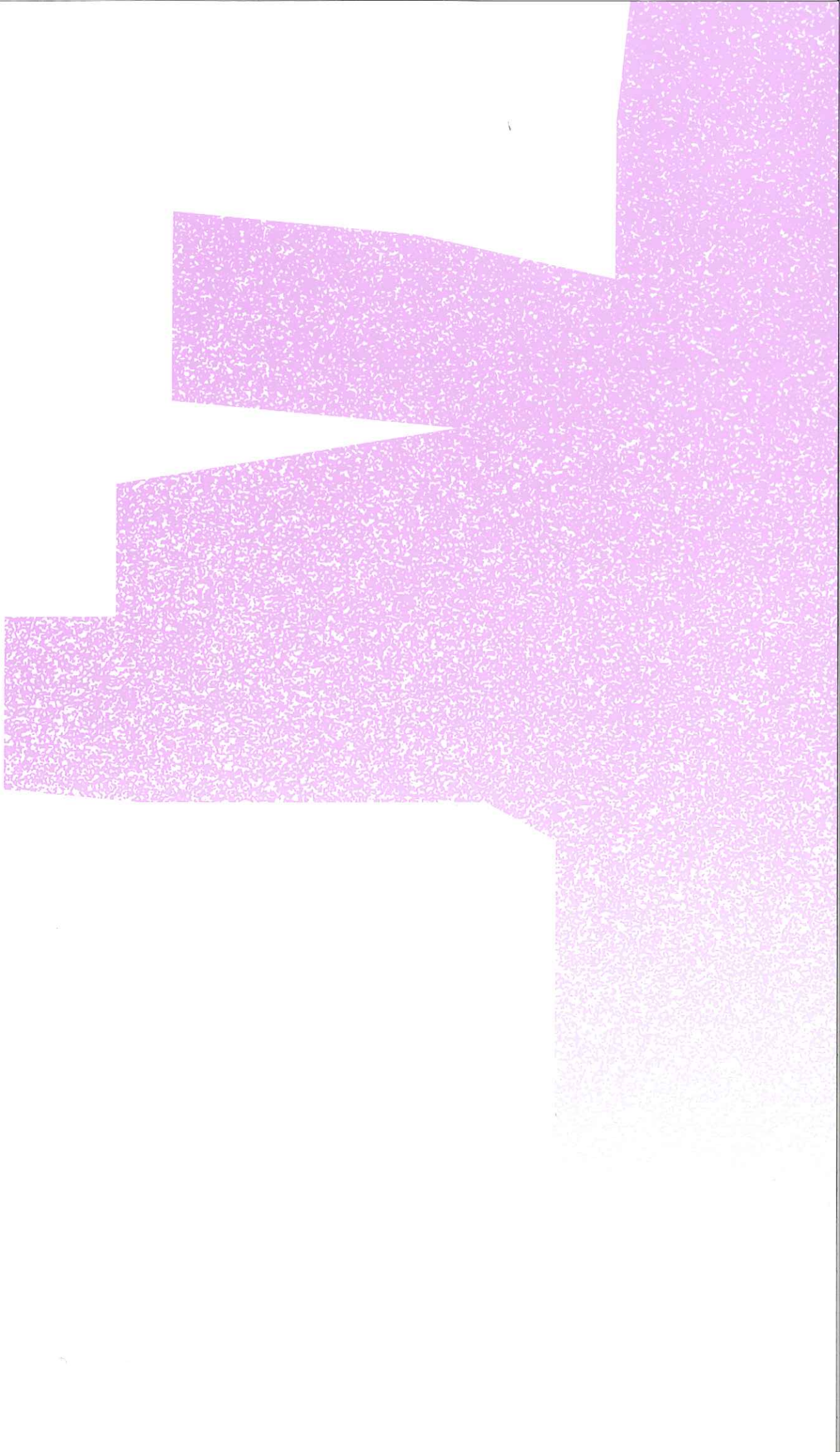


ekarpenak bereizi egin behar direla Mankomunitateak Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioari honen gastuak finantzatzeko ordain diezazkion egiten diren ekarpenetatik.

Mankomunitatearen gastuak finantzatzeko ekarpenek Auzitegi Gorenak ezarritako irizpideari jarraitzen diote, zeinak zehazten baitu ekarpenak udalerrri bakoitzak jasotzen dituen zerbitzuengatik eta bakoitzaren biztanle-kopuruaren arabera egiten direla.

Mankomunitateak Hondakinen Partzuergoari ekarpenak egiteko egiten direnak. Izan ere, partzuergoak jasotzen diren tonen arabera likidatzen ditu (udalerriek daramatzatzenen batura), tona bakoitzeko prezio batean, Mankomunitateak uste du udalei likidatu behar diela, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioaren irizpideari jarraituz.

Horregatik, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1994ko urtarrilaren 27ko Osoko Bilkuraren erabakian ezarritako gidalerroei jarraituz, alegazio hauek aurkeztu dira, aintzat hartuak izan daitezten.





## ABREVIATURAS

AG	Administración General.
AIU	Agrupación de Interés Urbanístico.
BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DA	Disposición Adicional.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
FFFM	Fondo Foral de Financiación Municipal.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IVTM	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
IIVTNU	Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
NF	Norma Foral.
OEP	Oferta de Empleo Público.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana
PIB	Producto Interior Bruto.
PPS	Patrimonio Público de Suelo.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
SAAD	Sistema de Autonomía y Atención de la Dependencia.
THG	Territorio Histórico de Gipuzkoa.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.





## I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Lasarte-Oria para el ejercicio 2019.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son de aplicación. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial y la memoria del Ayuntamiento, así como, la liquidación de su presupuesto.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Lasarte-Oria, con una población de 18.380 habitantes a 1 de enero de 2019, forma parte de la Mancomunidad de San Marcos (gestión de RSU), de la Mancomunidad de Aguas del Añarbe (abastecimiento y saneamiento de agua en alta), del Consorcio Haurreskolak (gestión de guarderías infantiles) y de la Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa (servicio de transporte).





## **II. OPINIÓN**

### **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

#### **PERSONAL**

1. El desempeño de 7 puestos de la RPT viene realizándose por personal con contratos de trabajo temporales que finalizaron en junio de 1989.

#### **CONTRATACIÓN**

2. Durante el ejercicio 2019 el Ayuntamiento ejecutó gastos correspondientes a nueve servicios, por importe de 1,6 millones de euros, una vez finalizada la vigencia de los correspondientes contratos, sin que se hubiera producido, en ningún caso, la adjudicación de las nuevas licitaciones (ver A.13.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 y 2, el Ayuntamiento de Lasarte-Oria ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2019 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### **II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES**

En opinión de este Tribunal la Cuenta General del Ayuntamiento de Lasarte-Oria expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2019, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.



### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### **III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

- La aprobación definitiva del Presupuesto General para el ejercicio 2019 no se realizó antes del día 31 de diciembre del año 2018, según exige la normativa presupuestaria de aplicación (ver A.2).
- La Cuenta General correspondiente al ejercicio 2019 no se ha sometido al Pleno para su aprobación hasta el 12 de noviembre de 2020 (ver A.2).
- La liquidación del ejercicio 2019 contemplaba créditos plurianuales por 599.978 euros, para la urbanización de la plaza Jaizkibel, a pesar de no existir compromisos de gasto futuro en relación con dicha actuación, cuya tramitación no se había iniciado al cierre del ejercicio.
- Los gastos financiados con Remanente de Tesorería para gastos generales ascienden a 9 millones de euros y no a 9,1 millones y además se producen desviaciones de financiación positivas en el ejercicio, por 294.303 euros, que no se han considerado en el cálculo del resultado presupuestario ajustado, por lo que dicha magnitud es inferior a la presentada en la liquidación en 395.962 euros. Además, parte del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio, por 297.216 euros, es para gastos con financiación afectada.
- De acuerdo con la normativa presupuestaria deben considerarse de difícil o imposible realización los derechos debidamente reconocidos con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas. El Ayuntamiento no ha considerado en el cálculo de los saldos de dudoso cobro los derechos correspondientes a los capítulos de transferencias y subvenciones e ingresos patrimoniales (ver A.10).

#### **III.2 INGRESOS FISCALES**

- La ordenanza fiscal reguladora del ICIO recoge dos bonificaciones no previstas en la norma foral del impuesto y otra con un porcentaje de bonificación superior.

#### **III.3 PERSONAL**

- El Ayuntamiento no ha publicado íntegramente en el BOG los acuerdos plenarios referentes a retribuciones de los cargos con dedicación exclusiva y parcial, así como las indemnizaciones y asistencias.
- Tampoco consta publicación en el BOG de la RPT del Ayuntamiento.



- La mencionada RPT incluye 28 puestos de trabajo sujetos a la legislación laboral que, de acuerdo con lo dispuesto en la normativa aplicable, debieran estar reservados a funcionarios de carrera.
- El Ayuntamiento ha abonado en 2019 a su personal un complemento de productividad, por importe total de 147.618 euros, cuyos criterios de asignación no se refieren al especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas a su puesto de trabajo (ver A.5).

### **III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS**

- No se cumplen las obligaciones de suministro de información a la Base de Datos Nacional de Subvenciones.
- Con carácter general no se verifica que los beneficiarios de subvenciones se hallan al corriente en sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social.

### **III.5 CONTRATACIÓN**

- El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios, para evitar actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral.

#### **Expedientes de contratación (ver A.13.1)**

En la revisión de ocho contratos en vigor en el año fiscalizado, se han detectado los siguientes aspectos:

- Los pliegos de tres contratos (expedientes 1, 2 y 7), adjudicados por 3,4 millones de euros, no contemplan que la presentación de ofertas y solicitudes de participación se lleve a cabo utilizando medios electrónicos, sin que exista informe específico en el que se motive.
- En cinco contratos (expedientes 1, 2, 3, 4 y 8), adjudicados por 5,8 millones de euros, el alcalde es el órgano de contratación y, a su vez, presidente de la mesa de contratación, no respetándose la necesaria separación de funciones para evitar que coincidan en una misma persona la condición de emisor y receptor de la propuesta de adjudicación.
- En un servicio (expediente 3), adjudicado por 2,2 millones de euros, el precio que figura en la resolución de adjudicación y en el contrato formalizado corresponde a una anualidad y no al plazo total de ejecución del contrato, de cuatro años. Para el cálculo del importe de la garantía definitiva se consideró, asimismo, una única anualidad.
- La resolución de adjudicación de un contrato de obra (expediente 2), adjudicado por 1,7 millones de euros no incluye información sobre el convenio colectivo aplicable.
- Con respecto al indicado expediente, no consta publicación de información sobre las modificaciones contractuales aprobadas en el perfil de contratante.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Se produjeron retrasos en la ejecución de cuatro contratos, adjudicados por 3,6 millones de euros. En tres de ellos (expedientes 1, 4 y 8), no consta la aprobación de ampliaciones de plazo o imposición de penalidades al contratista y, en el otro (expediente 2), las ampliaciones de plazo se aprobaron una vez finalizado el plazo de ejecución.
- El Interventor no asistió a la recepción material de un contrato de obras (expediente 1), adjudicado por 1,5 millones de euros.

### **Gastos sin expediente de contratación administrativa**

- El Ayuntamiento contrató en el ejercicio 2019 gastos correspondientes a tres servicios, por un total de 98.397 euros, sin tramitar los preceptivos procedimientos que, dados los importes, pudieran ser abiertos simplificados abreviados (ver A.13.2)
- Durante el ejercicio 2019 el Ayuntamiento ejecutó gastos correspondientes a cuatro servicios, por importe de 117.636 euros, una vez finalizada la vigencia de los correspondientes contratos (ver A.13.2).

## **III.6 OTROS**

### **Transparencia**

- Para un adecuado cumplimiento de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, el Ayuntamiento debería publicar en su página web, entre otros, las cuentas anuales, así como información actualizada sobre convenios y subvenciones y ayudas concedidas.

### **Servicios mancomunados**

- El Ayuntamiento ha abonado, en el ejercicio 2019, aportaciones a la Mancomunidad de San Marcos por 742.411 euros para la financiación del servicio de gestión de los residuos sólidos urbanos y biorresiduos, en función de las toneladas entregadas para su tratamiento o eliminación, a pesar de que los estatutos de la mancomunidad establecen como único criterio de reparto el número de habitantes.



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2017(*)	2018(*)	2019	2017	2018	2019
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....	10.048	8.712	9.820	553	477	534
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	14.132	13.608	13.848	778	746	753
Ingresos patrimoniales (cap. 5) .....	230	200	270	13	11	15
<b>A. Ingresos corrientes</b> .....	<b>24.410</b>	<b>22.520</b>	<b>23.938</b>	<b>1.344</b>	<b>1.234</b>	<b>1.302</b>
Gastos de personal (cap.1).....	6.850	6.937	7.212	377	380	392
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) .....	10.751	7.814	7.623	592	428	415
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	2.125	2.300	2.610	117	126	142
<b>B. Gastos de funcionamiento</b> .....	<b>19.726</b>	<b>17.051</b>	<b>17.445</b>	<b>1.086</b>	<b>934</b>	<b>949</b>
<b>Ahorro bruto (A-B)</b> .....	<b>4.684</b>	<b>5.469</b>	<b>6.493</b>	<b>258</b>	<b>300</b>	<b>353</b>
- Gastos financieros (cap. 3).....	1	1	1	-	-	-
<b>Resultado corriente</b> .....	<b>4.683</b>	<b>5.468</b>	<b>6.492</b>	<b>258</b>	<b>300</b>	<b>353</b>
- Amortización préstamos (cap. 9).....	603	343	342	33	19	19
<b>Ahorro neto</b> .....	<b>4.080</b>	<b>5.125</b>	<b>6.150</b>	<b>225</b>	<b>281</b>	<b>334</b>
Enajenación de inversiones reales (cap. 6) .....	995	354	-	55	19	-
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7) .....	565	106	538	31	6	29
- Inversiones reales (cap. 6) .....	2.495	1.387	9.936	138	76	541
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7) .....	-	71	26	-	4	1
<b>Resultado de operaciones de capital</b> .....	<b>(935)</b>	<b>(998)</b>	<b>(9.424)</b>	<b>(52)</b>	<b>(55)</b>	<b>(513)</b>
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)</b> .....	<b>3.748</b>	<b>4.470</b>	<b>(2.932)</b>	<b>206</b>	<b>245</b>	<b>(160)</b>
<b>Remanente de Tesorería</b> .....	<b>9.070</b>	<b>13.042</b>	<b>9.258</b>	<b>499</b>	<b>715</b>	<b>504</b>
<b>Remanente de Tesorería para Gastos Generales</b> .....	<b>9.070</b>	<b>13.042</b>	<b>9.258</b>	<b>499</b>	<b>715</b>	<b>504</b>
<b>Endeudamiento</b> .....	<b>1.028</b>	<b>685</b>	<b>343</b>	<b>57</b>	<b>38</b>	<b>19</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

**Ingresos Corrientes:** Sufren una disminución del 8% en 2018 con respecto al ejercicio anterior, compensada en parte con el incremento del 6% registrado en 2019, dando como resultado una variación total negativa del 2% en el periodo considerado. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** La evolución es similar a la descrita para los ingresos corrientes en general, así como la variación neta, aunque las variaciones interanuales son más acentuadas, situándose por encima del 10%. La disminución producida en 2018 se debe, principalmente, a la desaparición de los ingresos correspondientes a la residencia Atsobakar, integrada en el organismo autónomo de la DFG Kabia el 1 de enero del indicado año y, en menor medida, a la evolución del ICIO. Por lo que respecta al incremento experimentado por los ingresos en 2019 está también ligada a la evolución de dicho impuesto.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** La variación neta también es muy similar en el caso de estos ingresos, pero las variaciones interanuales son menores, no alcanzando el 4%. En 2018 sufren una disminución cercana al indicado porcentaje, a pesar de que los ingresos correspondientes a la participación en tributos concertados (FFFM) aumentan en más de un millón de euros, por el fuerte recorte de las subvenciones de DFG para financiar los servicios sociales municipales, ligado al traspaso de la residencia Atsobakar, ya mencionado. En 2019 hay un repunte cercano al 2% sobre el que incide especialmente la evolución del FFFM.

**Gastos de funcionamiento:** Al igual que en el caso de los ingresos corrientes, los gastos de funcionamiento se reducen en 2018 con respecto al ejercicio anterior y aumentan en 2019, siendo la variación total del periodo negativa. La diferencia estriba en que la disminución de 2018 es más acusada que en el caso de los ingresos corrientes (13%), y el aumento en 2019 menor (2%), por lo que la disminución total en el periodo considerado es mayor en el caso de los gastos de funcionamiento (11%). Los aspectos más significativos por capítulo presupuestario son los siguientes:

- **Gastos de personal:** Aumentan en 2018 y 2019 con respecto a los ejercicios inmediatamente anteriores en el 1% y en el 4%, respectivamente, situando el incremento total del periodo en el 5%. Respecto al incremento experimentado por el gasto en 2019 corresponde, básicamente, al incremento salarial aplicado y a las contrataciones de personal laboral temporal (ver A.5).
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** La evolución de estos gastos es negativa en todo el periodo considerado, con disminuciones del 27% y del 2% en los ejercicios 2018 y 2019, respectivamente. Con respecto a la disminución experimentada por el gasto en 2018, viene en gran parte motivada por el traspaso de la residencia Atsobakar a Kabia y la desaparición de los gastos correspondientes, que en 2017 superaron los tres millones de euros.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** La evolución del gasto por este concepto es creciente en todo el periodo considerado y experimenta un incremento del 23% a lo largo del mismo. Incide especialmente en dicho incremento la evolución de las aportaciones a la Mancomunidad de San Marcos, que experimentan un incremento del 46% a lo largo del periodo y representan alrededor del 50% del total de gastos registrados en el capítulo en cada uno de los ejercicios considerados.

**Ahorro bruto y ahorro neto:** Ambas magnitudes presentan un saldo positivo en los tres ejercicios del periodo analizado y muestran, además, una evolución creciente, que sitúa la variación total del periodo en aumentos del 39% y del 51%, respectivamente, pasando de suponer un 19% y un 17% sobre los ingresos corrientes en el ejercicio 2017 a representar el 27% y el 26% de los mismos en 2019.



**Resultado de operaciones de capital:** Esta magnitud presenta saldos negativos en todos los ejercicios considerados, si bien al ahorro neto es superior a los indicados saldos en los dos primeros. En 2019 el fuerte incremento experimentado por las inversiones reales provoca que el ahorro neto positivo no alcance a compensar el resultado negativo de operaciones de capital.

**Resultado de operaciones no financieras:** Es positivo en los dos primeros ejercicios del periodo, pero en 2019, debido a la causa descrita en el párrafo anterior, pasa a presentar signo negativo, registrando una disminución del 178% con respecto a 2017.

**Remanente de Tesorería:** Presenta una evolución positiva en el periodo, registrando un aumento del 2% a lo largo del mismo, a pesar de que en 2019 se reduce un 29% con respecto al ejercicio anterior.

**Endeudamiento:** Se reduce por encima del 60% en el periodo considerado por efecto de las amortizaciones practicadas. No se formalizan nuevas operaciones de endeudamiento a lo largo de dicho periodo.

**Conclusión:** El Ayuntamiento presenta una situación económica saneada, con recursos suficientes para mantener su normal funcionamiento y poder afrontar futuras inversiones sin necesidad de recurrir a nuevo endeudamiento, aunque dichas inversiones no pueden mantenerse en las cifras de 2019 de forma sostenida. Hay que señalar, además, que en 2020 se prevé una importante disminución de los ingresos, tanto de la recaudación propia como de la participación en tributos concertados, por efecto de la pandemia del COVID-19.

**Estabilidad presupuestaria:** La Intervención del Ayuntamiento emitió informe verificando el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, regla de gasto y deuda pública. Dicho informe, constata lo siguiente con respecto a la liquidación de los presupuestos del ejercicio 2019:

- Incumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria al obtener un déficit de operaciones no financieras.
- Incumplimiento de la regla de gasto, dado que la variación del gasto computable, con respecto al ejercicio 2018, superó la tasa de referencia de crecimiento del PIB de medio plazo de la economía española (2,7%).
- Cumplimiento del objetivo de deuda pública, al no superar la deuda viva a 31 de diciembre de 2019 el 72 % de los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio.

Dado que los incumplimientos señalados en los dos primeros párrafos se produjeron como consecuencia de la utilización del Remanente de Tesorería, la formulación de un plan



económico-financiero fue sustituida por la comunicación al Pleno de la entidad de un informe de Intervención constatando tal circunstancia (artículo 5.3 de la NF 1/2013, de 8 de febrero, por la que se desarrolla la competencia de tutela financiera en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera de las entidades locales de Gipuzkoa).



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS ANUALES

### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2019

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos .....	A.3	4.095	-	4.095	4.258	3.710	548	104%
2. Impuestos indirectos .....	A.3	771	-	771	1.154	329	825	150%
3. Tasas y otros ingresos .....	A.3	4.222	-	4.222	4.408	3.625	783	104%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	13.847	-	13.847	13.848	13.409	439	100%
5. Ingresos patrimoniales .....	A.8	274	-	274	270	270	-	99%
6. Enajenación de inversiones reales.....		3.502	-	3.502	-	-	-	0%
7. Transferencias de capital.....	A.4	1.451	-	1.451	538	238	300	37%
8. Activos financieros .....		-	11.236	11.236	13	13	-	N/A
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>28.162</b>	<b>11.236</b>	<b>39.398</b>	<b>24.489</b>	<b>21.594</b>	<b>2.895</b>	<b>(*) 87%</b>

(\*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal .....	A.5	7.743	76	7.819	7.212	7.149	63	92%
2. Compra bienes corrientes y servicios ...	A.6	9.640	26	9.666	7.623	6.543	1.080	79%
3. Gastos financieros.....		1	-	1	1	1	-	100%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	2.716	311	3.027	2.610	2.398	212	86%
5. Crédito global.....		692	-	692	-	-	-	0%
6. Inversiones reales .....	A.8	5.952	10.823	16.775	9.936	9.271	665	59%
7. Transferencias de capital.....	A.7	1.070	-	1.070	26	-	26	2%
8. Activos financieros .....		-	-	-	2	2	-	N/A
9. Pasivos financieros .....	A.9	342	-	342	342	342	-	100%
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>28.156</b>	<b>11.236</b>	<b>39.392</b>	<b>27.752</b>	<b>25.706</b>	<b>2.046</b>	<b>70%</b>

### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE.	COBROS/	PDTE.	
		INICIAL	ANULAC.	PAGOS	FINAL
Saldos pendientes de cobro.....	A.10	3.468	77	2.742	649
Saldos pendientes de pago.....		1.915	-	1.915	-
<b>RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS</b>			<b>(77)</b>		





Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados .....	24.489
Obligaciones reconocidas .....	(27.752)
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE</b>	<b>(3.263)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES</b>	<b>(77)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>(3.340)</b>
Desviaciones de financiación .....	-
Gastos financiados con Remanente de Tesorería .....	9.055
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>5.715</b>

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
<b>FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (A)</b>	<b>3.420</b>
<b>SALDOS PENDIENTES DE COBRO A 31/12/2019 (ver A.10) (B)</b>	<b>9.825</b>
De presupuesto de ingresos, corriente.....	2.895
De presupuestos de ingresos, cerrados.....	649
De otras operaciones no presupuestarias.....	6.281
<b>SALDOS PENDIENTES DE PAGO A 31/12/2019 (ver A.11) (C)</b>	<b>3.381</b>
De presupuesto de gastos, corriente.....	2.046
De presupuesto de gastos, cerrados.....	-
De otras operaciones no presupuestarias.....	1.335
<b>PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN (D)</b>	<b>-</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL (F=A+B-C+D)</b>	<b>9.864</b>
Saldos de dudoso cobro (ver A.10).....	(606)
Remanente para gastos con financiación afectada .....	-
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>9.258</b>
<b>ENDEUDAMIENTO A 31/12/2019 (ver A.9)</b>	<b>343</b>

ESTADO DE CRÉDITOS DE COMPROMISO	Miles de euros			
	ANEXO	2020	2021	TOTAL
4. Transferencias corrientes.....	A.7	154	-	154
6. Inversiones reales.....	(*)	600	-	600
7. Transferencias de capital.....	A.4	670	392	1.062
<b>TOTAL</b>		<b>1.424</b>	<b>392</b>	<b>1.816</b>

(\*) Ver apartado III.1.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2019 Y 2018

Miles de euros

	ANEXO	2019	2018		ANEXO	2019	2018
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>144.107</b>	<b>135.272</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>151.317</b>	<b>145.900</b>
Inmovilizado intangible .....	A.8	668	667	Patrimonio aportado .....		141.442	141.442
Inmovilizado material .....	A.8	105.926	97.202	Patrimonio generado .....		7.823	2.864
Inversiones inmobiliarias.....	A.8	6.033	6.114	Subv. recibidas pendtes. imp.....		2.052	1.594
Patrimonio público del suelo ...	A.8	31.480	31.281				
Invers. financ. a largo plazo.....	A.8	-	8	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>A.11</b>	<b>1.690</b>	<b>2.059</b>
				Deudas a largo plazo .....		3	346
				Ajustes por periodificación a lp .....		1.687	1.713
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>12.647</b>	<b>16.268</b>	<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>A.11</b>	<b>3.747</b>	<b>3.581</b>
Deudores y otras c. a cobrar... .	A.10	3.020	2.942	Deudas a corto plazo .....		1.461	1.100
Invers. financ. a corto plazo ... .	A.10	6.207	11.149	Acreedores y otras cuentas a pagar...		2.260	2.454
Efect. y otros activos equival ...	(*)	3.420	2.177	Ajustes por periodificación a c/p.....		26	27
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>156.754</b>	<b>151.540</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>156.754</b>	<b>151.540</b>

(\*) El saldo al cierre de 2019 corresponde prácticamente en su totalidad a depósitos en cuentas corrientes, salvo 1.795 euros de dinero en efectivo.

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2019 Y 2018

Miles de euros

	2019	2018
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	9.458	8.636
Transferencias y subvenciones recibidas .....	13.927	13.666
Ventas y prestaciones de servicios .....	38	24
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	533	462
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>23.956</b>	<b>22.788</b>
Gastos de personal .....	(7.217)	(6.941)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(2.635)	(2.371)
Aprovisionamientos .....	-	-
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(7.846)	(8.152)
Amortización del inmovilizado (ver A.8) .....	(3.907)	(3.746)
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(21.605)</b>	<b>(21.210)</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>2.351</b>	<b>1.578</b>
Otras partidas no ordinarias .....	3.050	(895)
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>5.401</b>	<b>683</b>
Ingresos financieros .....	11	13
Gastos financieros.....	(1)	(1)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....	(443)	(80)
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(433)</b>	<b>(68)</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO</b>	<b>4.968</b>	<b>615</b>

## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Lasarte-Oria es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la LRBRL y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi. Las mencionadas leyes definen en su articulado las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios.

### A.2 CONTABILIDAD Y PRESUPUESTOS

El Presupuesto General para el ejercicio 2019 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 4 de febrero de 2019, publicándose en el BOG el día 14 del propio mes. Transcurrido el plazo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, el presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOG el 15 de marzo de 2019.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2019 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros			
	INCORPORAC. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICION.	TRANSFER. NETAS	TOTAL
1. Gastos de personal .....	-	76	-	76
2. Compra bienes corrientes y servicios .....	247	(24)	(197)	26
4. Transferencias corrientes.....	177	25	109	311
6. Inversiones reales.....	3.575	7.160	88	10.823
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>3.999</b>	<b>7.237</b>	<b>-</b>	<b>11.236</b>

Las indicadas modificaciones presupuestarias se financiaron mediante la utilización del Remanente de Tesorería disponible al cierre del ejercicio 2018.

Durante el ejercicio se tramitaron seis expedientes de modificaciones presupuestarias, cuatro de los cuales fueron aprobados por Decreto de Alcaldía en tanto que el resto se sometieron al Pleno para su aprobación. El presupuesto inicial de 28,2 millones de euros fue incrementado en un 40%, alcanzando el presupuesto definitivo la cifra de 39,4 millones de euros. Las modificaciones presupuestarias más significativas fueron:

Miles de euros	
PROYECTO	IMPORTE
Asfaltado de calles (*).....	1.461
Estudios y proyectos urbanísticos.....	647
Urbanización de Basaundi Bailara (*).....	616
Rehabilitación de edificios patrimoniales.....	161
Alumbrado público .....	151
Mobiliario Casa de Cultura.....	131
Otros menores .....	832
<b>TOTAL CRÉDITOS INCORPORADOS</b>	<b>3.999</b>
Adquisición de terrenos y bienes naturales .....	6.000
Alumbrado público .....	548
Rehabilitación de centros escolares.....	467
Otros menores .....	222
<b>TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES</b>	<b>7.237</b>

(\*) Ver análisis del contrato principal en A.13.1.

La Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2019 fue aprobada por Decreto de Alcaldía el 27 de marzo de 2020 y la Cuenta General por Pleno el 12 de noviembre de 2020.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2019 es el siguiente:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
IBI.....	2.319
IVTM.....	1.277
IIVTNU .....	190
IAE.....	472
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>4.258</b>
ICIO .....	1.154
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>1.154</b>
Tasa por suministro de agua y servicios de alcantarillado .....	1.768
Tasa por recogida y tratamiento de residuos urbanos.....	950
Tasa por prestación de servicios deportivos .....	613
Ocupación vuelo, suelo y subsuelo empresas suministradoras.....	142
Multas, sanciones y recargos.....	144
Otros menores .....	791
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>4.408</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3</b>	<b>9.820</b>

El Ayuntamiento tiene asumida la gestión en voluntaria de los impuestos, tasas e ingresos registrados en el cuadro adjunto y mantiene un convenio de colaboración con la DFG para la recaudación en ejecutiva.

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2019, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>Del Estado</b>	<b>29</b>	<b>-</b>
<b>De la CAPV</b>	<b>429</b>	<b>538</b>
AG: Ayudas de Emergencia Social .....	135	-
AG: Regeneración de Basaundi Bailara .....	-	235
AG: Urbanización de Basaundi Bailara .....	-	300
HABE: Euskaltegi municipal .....	230	-
Otras subvenciones diversas .....	64	3
<b>Del THG</b>	<b>13.382</b>	<b>-</b>
DFG: Participación en tributos concertados: FFFM .....	12.962	-
DFG: SAAD .....	120	-
DFG: Fondo de desarrollo de la cartera de servicios y prestaciones sociales .....	76	-
DFG: Subvenciones diversas .....	76	-
Ayuntamiento de Andoain: Acciones locales de promoción de empleo (*) .....	148	-
<b>De empresas</b>	<b>8</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL</b>	<b>13.848</b>	<b>538</b>

(\*) Subvención de Lanbide tramitada por el Ayuntamiento de Andoain en representación de los ayuntamientos de la comarca de Beterri-Burruntza (ver A.7).

Los ingresos registrados en concepto de participación en tributos concertados se corresponden con la liquidación del FFFM del ejercicio 2019, cuyo saldo a favor del Ayuntamiento por importe de 284.306 euros, figuraba al cierre como pendiente de cobro.

#### Regeneración Basaundi Bailara

Mediante acuerdo del Consejo de Gobierno de la CAPV de 18 de diciembre de 2018 se concedió una subvención directa al Ayuntamiento para financiar actuaciones de regeneración urbana y rehabilitación de edificios en el barrio de Basaundi Bailara. El resumen de las previsiones contenidas en el acuerdo sobre cantidades a transferir al Ayuntamiento y los ingresos registrados al cierre del ejercicio 2019 son:

Miles de euros

ANUALIDAD	ACUERDO	DERECHOS
	CONSEJO	RECONOC.
2018 .....	235	-
2019 .....	940	235
2020 .....	765	N/A
2021 .....	450	N/A
<b>TOTAL</b>	<b>2.390</b>	<b>235</b>

El acuerdo preveía que la mayor parte de la subvención, por 2 millones de euros, se destinara a la rehabilitación de un conjunto de edificios, y el resto al desarrollo de un plan local de formación y empleo y a la implantación de una oficina técnica.

Por lo que se refiere a la primera de las mencionadas actuaciones, en noviembre de 2019 el Pleno municipal aprobó las bases específicas para la concesión de subvenciones a Comunidades de Propietarios para la rehabilitación eficiente de edificios residenciales en Basaundi Bailara (BOG de 28 de noviembre de 2019). En lo que respecta a los créditos presupuestarios, se resumen en el cuadro adjunto las consignaciones anuales contempladas en las indicadas bases, así como los datos de la contabilidad del ejercicio corriente y de ejercicios futuros:

Miles de euros

ANUALIDAD	PREVIS.	CONTABILIDAD			
	BASES	PPTO. DEF.	AUTORIZ.	DISPUESTO	OBLIGACS.
2019.....	901	970	235	-	-
2020.....	622	670	622	-	N/A
2021.....	353	392	353	-	N/A
<b>TOTAL</b>	<b>1.876</b>	<b>2.032</b>	<b>1.210</b>	-	-

En lo que respecta al resto de actuaciones a financiar, al cierre del ejercicio 2019 tampoco se habían ejecutado gastos o inversiones en relación con las mismas.

## A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto de los ejercicios 2018 y 2019, y el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2019 es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	OBLIGACS. REC. 2019	OBLIGACS. REC. 2018	Nº PUESTOS	
			RPT	31/12/19 PLANTILLA
Retribuciones corporativos.....	(1) 330	298	N/A	10
Retribuciones personal eventual.....	65	64	2	2
Retribuciones personal funcionario .....	2.506	2.373	69	(2) 55
Retribuciones personal laboral fijo .....	2.452	2.479	74	(3) 23
Retribuciones personal laboral planes de empleo .....	61	36	N/A	4
Retribuciones otro personal laboral temporal .....	162	130	N/A	49
Seguridad Social .....	1.497	1.371		
Elkarkidetzeta .....	87	89		
Premios de jubilación .....	-	46		
Otros gastos sociales .....	52	51		
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>7.212</b>	<b>6.937</b>	<b>145</b>	<b>143</b>

(1) Incluye indemnizaciones por asistencias por 63.400 euros.

(2) Incluye 15 funcionarios interinos y 4 funcionarios en prácticas.

(3) Incluye 1 trabajador indefinido no fijo.

### Retribuciones

De acuerdo con lo previsto en el Marco Regulador de las Condiciones de Trabajo del Personal del Ayuntamiento, en el ejercicio 2019 se aplicó a las retribuciones del indicado personal un incremento del 2,25% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018, respetando el límite establecido por Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público. Además, con efectos de 1 de julio de 2019, se aplicó un 0,25% de incremento adicional, de acuerdo con las previsiones de la indicada norma.

El Ayuntamiento ha establecido un sistema de regulación del absentismo que establece el abono de un complemento de productividad cuya naturaleza corresponde al abono de incrementos salariales antiguos y un incentivo de producción que valora la asistencia de los trabajadores en lugar del cumplimiento de objetivos.

## Evolución de la plantilla

Los movimientos de plantilla habidos durante el ejercicio 2019 se resumen como sigue:

	ALTAS	BAJAS
Personal eventual .....	1	1
Funcionarios de carrera.....	1	(1) 3
Funcionarios en prácticas.....	4	-
Funcionarios interinos.....	18	18
Personal laboral fijo .....	5	(2) 8
Personal laboral temporal .....	18	17
Personal laboral temporal planes de empleo .....	4	5
<b>TOTAL</b>	<b>51</b>	<b>52</b>

(1) 2 jubilaciones y una permuta.

(2) 2 jubilaciones, una renuncia y 5 trabajadores fijos discontinuos que causan alta y baja en el ejercicio.

Con respecto a los funcionarios de carrera, la incorporación se produjo en un puesto de trabajo reservado a funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional, en concreto el de Tesorería, tras la resolución del correspondiente concurso ordinario convocado por la DFG para 2019. Las altas de funcionarios en prácticas corresponden a agentes de la policía local provenientes de la OEP de 2018, que una vez superado el proceso convocado mediante Resolución de 5 de abril de 2019, de la Directora General de la Academia Vasca de Policía y Emergencias, por la que se convocaba procedimiento selectivo para ingreso por turno libre en la categoría de Agente de la Escala Básica de la Policía Local, iniciaron el correspondiente curso de formación en noviembre de 2019.





## A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros		
	INCORP.	2019	TOTAL OBLIGACS.
<b>ARRENDAMIENTOS</b>	-	14	14
<b>REPARACIONES, MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN DEL INMOVILIZADO</b>	60	526	586
De infraestructuras y bienes naturales .....	6	141	147
De edificios y otras construcciones .....	15	149	164
De maquinaria, instalaciones y utillaje .....	-	191	191
De otro inmovilizado .....	39	45	84
<b>MATERIAL DE OFICINA</b>	-	60	60
<b>SUMINISTROS</b>	-	1.657	1.657
Energía eléctrica.....	-	477	477
Agua .....	-	914	914
Gas.....	-	118	118
Otros suministros .....	-	148	148
<b>COMUNICACIONES</b>	-	96	96
<b>PRIMAS DE SEGUROS</b>	-	120	120
<b>TRIBUTOS</b>	-	8	8
<b>GASTOS DIVERSOS</b>	73	685	758
Actividades socio-culturales.....	29	407	436
Festejos populares.....	22	148	170
Publicidad y propaganda.....	12	92	104
Otros gastos diversos .....	10	38	48
<b>TRABAJOS REALIZADOS POR OTRAS EMPRESAS EXTERNAS</b>	42	4.278	4.320
Servicio de limpieza viaria.....	-	1.018	1.018
Servicio de limpieza de los centros municipales .....	-	731	731
Servicio de mantenimiento de parques y jardines .....	-	545	545
Servicio de ayuda a domicilio .....	-	345	345
Servicios de conserjería y atención al público (instalaciones deportivas y casa de cultura)	-	305	305
Actividades y cursos en instalaciones deportivas: dirección técnica, socorristas y monitores	-	303	303
Estudios y trabajos técnicos.....	28	158	186
Servicios de intervención socioeducativa y psicosocial.....	-	132	132
IZFE: Servicios informáticos.....	-	114	114
Otros trabajos realizados por empresas externas .....	14	627	641
<b>DIETAS, LOCOMOCIÓN Y TRASLADOS</b>	-	4	4
<b>TOTAL</b>	175	7.448	7.623



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2019, el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes y de capital con el siguiente detalle:

	Miles de euros					
	CORRIENTES			DE CAPITAL		
	INCORP.	2019	TOTAL	INCORP.	2019	TOTAL
<b>TRANSFERENCIAS</b>	-	<b>1.610</b>	<b>1.610</b>	-	-	-
Mancomunidad de San Marcos (*) .....	-	1.461	1.461	-	-	-
Euskal Fundoa.....	-	68	68	-	-	-
Asignaciones grupos políticos (*).....	-	64	64	-	-	-
Otras menores (4 entidades) .....	-	17	17	-	-	-
<b>NOMINATIVAS</b>	<b>122</b>	<b>264</b>	<b>386</b>	-	-	-
Ttakun Kultur Elkarte: Actividades anuales (*).....	70	107	177	-	-	-
Asoc. de ocio y tiempo libre para minusválidos "Jalgune" (*) .....	6	30	36	-	-	-
Oriartekide Guraso Elkarte: Actividades anuales (*).....	8	18	26	-	-	-
Otras menores (28 entidades) .....	38	109	147	-	-	-
<b>CONCURRENCIA</b>	<b>25</b>	<b>393</b>	<b>418</b>	-	-	-
Ayudas de emergencia social (*).....	-	164	164	-	-	-
Subvenciones del servicio municipal de deportes (*) .....	3	106	109	-	-	-
Becas del departamento de euskera .....	-	40	40	-	-	-
Ayudas para la mejora de la accesibilidad en inmuebles residenciales (*) .....	-	-	-	-	26	26
Otras menores (9 líneas subvencionales) .....	22	83	105	-	-	-
<b>CONVENIOS</b>	-	<b>151</b>	<b>151</b>	-	-	-
Ayuntamientos de Beterri-Buruntza: Desarrollo comarcal .....	-	151	151	-	-	-
<b>DIRECTAS Y OTROS (*)</b>	<b>2</b>	<b>43</b>	<b>45</b>	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>149</b>	<b>2.461</b>	<b>2.610</b>	-	<b>26</b>	<b>26</b>

(\*) Transferencias y subvenciones analizadas.

### Ayuntamientos de Beterri-Buruntza: Desarrollo comarcal

Ante la inexistencia de una estructura comarcal de desarrollo local y hasta su creación, el 27 de enero de 2017, los seis ayuntamientos que configuran la comarca de Beterri-Buruntza suscribieron un convenio de cooperación en materia de desarrollo local, promoción económica y empleo. De acuerdo con el mismo, durante un periodo de 4 años, el Ayuntamiento de Andoain asumía la representatividad de los suscribientes en las materias objeto del convenio y, por tanto, el papel de receptor y gestor de las aportaciones económicas del resto de ayuntamientos, así como de otros ingresos o subvenciones que se pudieran obtener.

Por lo que respecta al Ayuntamiento de Lasarte-Oria, los gastos ejecutados en el ejercicio 2019 y los compromisos de gasto futuro existentes al cierre del mismo muestran el siguiente desglose:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Miles de euros

ANUALIDAD	PPTO. DEF.	AUTORIZ.	DISPUESTO	OBLIGACS.
2019.....	164	151	151	151
2020.....	154	154	154	N/A
<b>TOTAL</b>	<b>318</b>	<b>305</b>	<b>305</b>	<b>151</b>

La vigencia inicial del convenio era de cuatro años prorrogables por otros cuatro, aunque su clausulado contemplaba como causa de resolución la constitución de una agencia de desarrollo comarcal, bajo cualquier forma jurídica. En Pleno celebrado el 12 de marzo de 2019 el Ayuntamiento ha aprobado el compromiso de participar en la constitución de una mancomunidad para el desarrollo local económico y social de la comarca de Beterri-Buruntza.

## A.8 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO E INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO

El movimiento durante 2019, de las cuentas de activo no corriente del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	SALDO 01/01/19	INVER. REALES	GASTOS NO CAP.	TRASP.	OTRAS ALTAS	OTRAS BAJAS	AMORT. ANUAL	SALDO 31/12/19.
<b>INMOVILIZADO INTANGIBLE</b>	<b>667</b>	<b>57</b>	<b>(57)</b>	<b>-</b>	<b>9</b>	<b>-</b>	<b>(8)</b>	<b>668</b>
<b>INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>97.202</b>	<b>9.879</b>	<b>(170)</b>	<b>(149)</b>	<b>2.971</b>	<b>(229)</b>	<b>(3.578)</b>	<b>105.926</b>
Terrenos y bienes naturales.....	5.182	(*) 5.882	-	-	-	-	(1)	11.063
Construcciones.....	34.594	384	(73)	(196)	-	(25)	(541)	34.143
Infraestructuras.....	52.086	3.320	(29)	(1.501)	2.817	(204)	(2.583)	53.906
Otro inmovilizado material.....	2.351	293	(68)	43	154	-	(453)	2.320
Inmov. material en curso y anticipos.....	2.989	-	-	1.505	-	-	-	4.494
<b>INVERSIONES INMOBILIARIAS</b>	<b>6.114</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(81)</b>	<b>6.033</b>
<b>PPS</b>	<b>31.281</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>149</b>	<b>301</b>	<b>(11)</b>	<b>(240)</b>	<b>31.480</b>
<b>INV. FINANCIERAS A LARGO PLAZO</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(8)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>135.272</b>	<b>9.936</b>	<b>(227)</b>	<b>-</b>	<b>3.281</b>	<b>(248)</b>	<b>(3.907)</b>	<b>144.107</b>

(\*) Justiprecio e intereses de demora abonados en el procedimiento de expropiación de una parcela (ver A.12).

Las altas automáticas registradas en la contabilidad patrimonial por importe de las inversiones registradas en contabilidad presupuestaria son revisadas por los técnicos municipales para determinar si, de acuerdo con las normas de valoración aplicables, el valor de los activos debe incrementarse en dichos importes. En caso contrario, cuando los gastos se consideran no capitalizables, se registran como tales en la contabilidad patrimonial. Además se revisa si las altas se han asignado correctamente a los epígrafes correspondientes, atendiendo también a su carácter de activos en curso o finalizados, y se realizan los traspasos pertinentes.

Durante la revisión de la valoración de los activos se toman en consideración también otros factores que, aunque no dan lugar al registro de gastos o ingresos presupuestarios, inciden en dicha valoración al alza (cesiones de suelo y de urbanizaciones derivadas de la actividad urbanística, donaciones, revalorizaciones,...) o a la baja (bienes retirados, deterioro,...). Las altas de este tipo registradas en 2019 derivan, fundamentalmente, de la recepción de dos urbanizaciones.

Las revisiones y comprobaciones realizadas para la actualización de las cifras de activo corriente del balance de situación tienen su reflejo, asimismo, en el inventario, cuya rectificación se verifica anualmente y se somete al Pleno para su aprobación. El inventario municipal fue aprobado inicialmente por el indicado órgano el 31 de diciembre de 1995.

### Inversiones inmobiliarias

De acuerdo con la normativa contable se trata de inmuebles (terrenos o construcciones) que se tienen para obtener rentas, plusvalías o ambas. En 2019 el Ayuntamiento contabilizó los siguientes ingresos procedentes de su inmovilizado:

		Miles de euros
DESCRIPCIÓN		Importe
Rentas de bienes inmuebles (viviendas y garajes) .....		173
Concesiones administrativas (garaje Okendo) .....		50
Aprovechamiento especial por el uso de parking subterráneo .....		33
<b>TOTAL RENTAS E INGRESOS PROCEDENTES DEL INMOVILIZADO</b>		<b>256</b>
Ingresos financieros y otros ingresos menores .....		14
<b>TOTAL INGRESOS PATRIMONIALES</b>		<b>270</b>

### A.9 ENDEUDAMIENTO

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

								Miles de euros
	% interés	Vcto.	Saldo Inicial	Saldo al 01/01/19	Amort.	Nuevos	Saldo al 31/12/19	
Kutxabank, SA .....	Euríbor 3meses + 0,15	2020	4.225	685	342	-	343	
<b>TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO</b>			<b>4.225</b>	<b>685</b>	<b>342</b>	<b>-</b>	<b>343</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.10 DEUDORES

Los saldos de deudores y otras cuentas a cobrar registrados en el activo corriente del balance presentaban el siguiente desglose al cierre del ejercicio 2019:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
DEUDORES PRESUPUESTARIOS	3.544
SALDOS DE DUDOSO COBRO	(606)
DEUDORES NO PRESUPUESTARIOS	6.281
Préstamos concedidos al personal a corto plazo	8
<b>TOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR A CORTO PLAZO</b>	<b>9.227</b>

### Deudores presupuestarios

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2019, es el siguiente:

Miles de euros					
CAPÍTULOS	2016 y ant.	2017	2018	2019	TOTAL
Impuestos directos .....	81	33	61	548	723
Impuestos indirectos .....	1	-	21	825	847
Tasas y otros ingresos.....	40	23	52	783	898
Transferencias corrientes .....	-	-	12	439	451
Ingresos patrimoniales.....	5	-	-	-	5
Transferencias de capital .....	52	268	-	300	620
<b>TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS</b>	<b>179</b>	<b>324</b>	<b>146</b>	<b>2.895</b>	<b>3.544</b>
<b>Saldos de dudoso cobro</b>					<b>(606)</b>
<b>TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS NETOS DE PROVISIÓN</b>					<b>2.938</b>

El Ayuntamiento únicamente considera para el cálculo de los derechos de difícil o imposible realización los saldos de los capítulos de impuestos, tasas y otros ingresos. Con respecto a los mismos, basándose en datos históricos de recaudación y en el análisis individualizado de determinados saldos, consideran de dudoso cobro los derechos debidamente reconocidos con origen en los ejercicios 2019, 2018, 2017 y en ejercicios anteriores en el 15,32%, el 75,76%, el 93,37% y el 100%, respectivamente.

## A.11 ACREEDORES

El detalle a 31 de diciembre de 2019, de las cuentas del pasivo del balance era:

CONCEPTO	Miles de euros		
	PASIVO CORRIENTE	PASIVO NO CORR.	TOTAL 31/12/19
<b>ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS</b>	<b>1.332</b>	<b>3</b>	<b>1.335</b>
Fianzas y depósitos recibidos.....	453	3	456
Hacienda Pública acreedora por IRPF.....	282	-	282
Acreedores por IVA soportado.....	238	-	238
Seguridad Social acreedora.....	157	-	157
Hacienda Pública acreedora por IVA.....	70	-	70
Elkarkidetza.....	37	-	37
Otros acreedores no presupuestarios.....	95	-	95
<b>ACREEDORES PRESUPUESTARIOS</b>	<b>2.046</b>	<b>-</b>	<b>2.046</b>
<b>ENDEUDAMIENTO BANCARIO (Ver A.9)</b>	<b>343</b>	<b>-</b>	<b>343</b>
<b>AJUSTES POR PERIODIFICACIÓN</b>	<b>26</b>	<b>1.687</b>	<b>1.713</b>
<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>3.747</b>	<b>1.690</b>	<b>5.437</b>

## A.12 ACTUACIONES URBANÍSTICAS Y PLANEAMIENTO

El Texto Refundido de las Normas Subsidiarias de Planeamiento Municipal de Lasarte-Oria fue aprobado definitivamente mediante acuerdo del Consejo de Diputados de 8 de marzo de 2005 y publicado en el BOG de 1 de abril del propio año, habiéndose dictado posteriormente diversos instrumentos de desarrollo, que han afectado a diferentes ámbitos. En marzo de 2018 se adjudicaron los trabajos de "Redacción y asesoramiento municipal para la redacción del PGOU del municipio de Lasarte-Oria", estando el correspondiente contrato en fase de ejecución (ver A.13.1).

### Expediente expropiatorio de la finca 7990081, sita en el AIU A.24 Kaxkarro

En enero de 2015 el propietario de la finca 7990081, sita en el AIU A.24 Kaxkarro, presentó un requerimiento para iniciar el procedimiento de expropiación forzosa por ministerio de la ley de la mencionada parcela, acogiéndose a lo dispuesto en el artículo 185.1 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo. El valor de expropiación reclamado mediante informe aportado al efecto, por 5,3 millones de euros, fue rechazado por el Ayuntamiento que ofreció al propietario como precio 207.727 euros, de acuerdo con la hoja de aprecio formulada por los técnicos municipales. Ante la falta de acuerdo de las partes hubo de intervenir el Jurado Territorial de Expropiación Forzosa de Guipuzkoa que, mediante resolución de veinticuatro de junio de 2016, se pronunció a favor de la valoración municipal. La indicada resolución fue recurrida ante el TSJPV por el propietario que, en diciembre de 2018, obtuvo sentencia que estimaba el recurso en su totalidad. Tanto el Servicio Jurídico del Gobierno Vasco como la representación del Ayuntamiento presentaron recursos de casación, que no fueron admitidos a trámite, ante lo cual se planteó incidente de nulidad



contra la sentencia. Mediante auto firme de octubre de 2019 se determina que no ha lugar a la anulación de la sentencia, dando por finalizado el procedimiento judicial.

El Ayuntamiento ha adquirido finalmente la finca, en el precio de 5,3 millones de euros inicialmente reclamado, y ha abonado asimismo, 587.961 euros de intereses de demora, aparte de las costas del procedimiento que, de acuerdo con lo dispuesto en las diferentes resoluciones judiciales, han recaído sobre el Ayuntamiento y el Gobierno Vasco.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.13 CONTRATACIÓN

### A.13.1 ANÁLISIS DE CONTRATOS VIGENTES EN EL EJERCICIO 2019

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de ocho contratos adjudicados por el Ayuntamiento por 11,7 millones de euros:

EXPEDIENTES ANALIZADOS				Miles de euros		
CONTRATO	ADJUDICACIÓN			GASTO 2019	DEFICIENCIAS	
	FECHA	PROCED.	IMPORTE		A	B
<b>OBRAS</b>						
1. Asfaltado de calles .....	oct-18	Abierto	1.460	1.417	A1,2	B2,3
2. Obras de urbanización de Basaundi Bailara en el AIU A-27..	dic-18	Abierto	1.720	1.758	A1,2,4	B1,2
<b>SERVICIOS</b>						
3. Conservación y mantenimiento de zonas verdes, parques, jardines y arbolado .....	abr-16	Abierto	2.178	545	A2,3	
4. Redacción PGOU y asesoramiento municipal.....	mar-18	Abierto	353	35	A2	B2
5. Limpieza de centros dependientes del Ayuntamiento .....	mar-18	Abierto	1.151	575		
6. Limpieza viaria .....	jun-18	Abierto	4.480	1.018		
7. Redacción de proyectos del nuevo polideportivo .....	dic-19	(*) Abierto	269	-	A1	
<b>SUMINISTRO</b>						
8. Suministro, entrega e instalación de butacas y demás trabajos complement. en el auditorio Manuel Lekuona .....	may-19	Abierto	112	112	A2	B2
<b>TOTAL</b>			<b>11.723</b>	<b>5.460</b>		

(\*) Procedimiento abierto bajo la forma de Concurso de Proyectos.

DEFICIENCIAS	Miles de euros	
	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN
<b>A TRAMITACIÓN Y ADJUDICACIÓN</b>		
1. Deficiencias relativas a los medios para la presentación de ofertas.....	3	3.449
2. Órgano de contratación que preside, a su vez, la mesa de contratación .....	5	5.823
3. Consideración de una única anualidad en la determinación del precio y de la garantía.....	1	2.178
4. No inclusión de información sobre el convenio colectivo en la resolución de adjudicación .....	1	1.720
<b>B EJECUCIÓN</b>		
1. No publicación de información sobre modificaciones contractuales.....	1	1.720
2. Retrasos en la ejecución del contrato .....	4	3.645
3. Recepción material sin presencia del Interventor .....	1	1.460



### A.13.2 GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, se han detectado prestaciones que se deberían haber tramitado mediante procedimiento abierto simplificado abreviado, de acuerdo con el siguiente desglose:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Importe	
Cursos de natación .....		38
Programación de cine .....		31
Gestión de residuos de construcción .....		29
<b>TOTAL</b>		<b>98</b>

Se han detectado también gastos realizados sin cobertura contractual, al haber excedido los correspondientes contratos su duración máxima sin que se hubiera resuelto la adjudicación de las nuevas licitaciones. Se indica, en cada caso, el año de vencimiento del último contrato formalizado, considerando las prórrogas legalmente permitidas:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	AÑO DE VCTO.	OBLIGACS. REC. 2019
Mantenimiento de contadores .....	1987	38
Gestión de la oficina municipal de información juvenil.....	2015	36
Gestión de la oficina municipal de información al consumidor.....	2019	(*) 23
Servicios de telefonía.....	2018	21
<b>SUSCEPTIBLES DE SER TRAMITADOS MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO</b>		<b>118</b>
Servicio de ayuda a domicilio y viviendas tuteladas .....	2013	383
Actividades y cursos en instalaciones deportivas: dirección técnica, monitores y socorrismo..	2011	287
Servicios de conserjería en las instalaciones deportivas municipales .....	2010	216
Servicios de limpieza en las instalaciones deportivas municipales .....	2015	156
Servicios de intervención socioeducativa y psicosocial .....	2016	132
Primas de seguro.....	2001	119
Servicios de conserjería en la Casa de Cultura.....	2015	89
Servicio de mantenimiento integral de las instalaciones deportivas municipales .....	2009	86
Gestión del centro de la mujer para la convivencia entre sexos .....	2017	86
<b>RESTO</b>		<b>1.554</b>

(\*) Gasto ejecutado en el ejercicio desde febrero, mes de vencimiento del contrato.



## **ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DE LA FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL AYUNTAMIENTO DE LASARTE-ORIA DEL EJERCICIO 2019**

El tribunal de cuentas ha emitido el informe de Conclusiones del resultado de la fiscalización de la Cuenta General del ayuntamiento de Lasarte-Oria para el ejercicio 2019.

Una vez abierto el trámite de audiencia para que este ayuntamiento pueda presentar las Alegaciones que considere oportunas al Resultado de dicho informe, a través de la presente se presenta ante ese organismo las siguientes ALEGACIONES:

### **III.2 INGRESOS FISCALES**

Según se señala en el informe la Ordenanza fiscal reguladora del ICIO contiene dos bonificaciones no previstas en la Norma Foral del impuesto (apartado 1.1.f) y h)) y otra con un porcentaje de bonificación. Las bonificaciones a las que hace referencia dicho apartado se encuadran dentro de la referida Ordenanza con la siguiente redacción:

1.1 El 90% para aquellas, construcciones, instalaciones y obras, que se incluyan dentro de los siguientes supuestos:

- a) que hayan sido declaradas de especial interés o utilidad municipal por concurrir circunstancias sociales, culturales, histórico-artísticas o de fomento del empleo que justifiquen tal declaración.
- b) Las que sean de rehabilitación protegida, siempre y cuando se conceda alguna ayuda económica (préstamo y/o subvención) por parte del GOVA (Porcentaje 20%).
- c) La de eliminación de barreras arquitectónicas, siempre y cuando algún residente del inmueble sobre el que se realicen las construcciones, instalaciones u obras, sea una persona mayor de 70 años o aporte resolución de calificación de minusvalía.
- d) Las realizadas por sociedades de Interés Público.
- e) Las realizadas por sociedades Públicas para usos industriales.
- f) Las de reformas de Caseríos e instalaciones anejas, en los casos en que exista una efectiva explotación agrícola, forestal o ganadera.
- g) Las actuaciones en monumentos histórico artísticos, así catalogados.
- h) Las construcciones, instalaciones u obras relacionadas con la reubicación o reestructuración de empresas que generen más de 5 nuevos puestos de trabajo de carácter fijo y cuya inversión supere los 900 millones de euros.

1.2 El 50% para aquellas, construcciones, instalaciones y obras, que se incluyan dentro de los siguientes casos:

- a) Las obras de mejora de cubiertas y fachadas de edificios.



- b) Las obras de adecuación de los establecimientos de hostelería a la reglamentación correspondiente, siempre que el local objeto de la obra no se haya producido una transmisión de actividad en los últimos 5 años.
- c) Las construcciones, instalaciones u obras en edificaciones en los que se vayan a desarrollar actividades económicas acogidas a los programas de fomento de empleo y promoción industrial beneficiarias de ayudas económicas.
- d) Las actuaciones que contribuyan a la mejora del medio ambiente, siempre y cuando se conceda alguna ayuda económica por parte del Gova o DF.

#### Alegación 1:

El ayuntamiento con las figuras introducidas no ha tenido en ningún momento intención de desviarse de lo dispuesto en la normativa foral reguladora del impuesto.

Es cierto que en dicha normativa en su apartado a) se contempla exclusivamente, y con carácter genérico, la potestad de establecer bonificaciones que hayan sido declaradas de especial interés o utilidad municipal. Es claro que en dichas circunstancias habría que habilitar un expediente específico e individual previa solicitud de los interesados.

Sin embargo, este proceso conlleva inexcusablemente a un alargamiento de los plazos para que los contribuyentes puedan disfrutar de dichas bonificaciones y en algunos casos, como en el de los caseríos y obras de rehabilitación protegida, por desconocimiento de los interesados podrían incluso no tramitar la solicitud pertinente lo que podría acarrear actuaciones discriminatorias.

Por todo ello el Pleno Municipal consideró oportuno que era más efectivo y eficaz declarar una serie de actuaciones de oficio de interés municipal y para ello las encuadró como apartados específicos y diferenciados del conjunto de las bonificaciones contempladas, pero en ningún caso se pretendía soslayar la Norma y la intención era actuar bajo el amparo del marco que cubre el citado apartado a).

Es de reconocer que probablemente la redacción dada puede no ser muy afortunada y llevar a confusión por lo que podría mejorarse al encuadrar estos tres apartados como subapartados propios del apartado a), pero en definitiva el espíritu de las mismas no es otro que el anteriormente señalado.

### III.6 OTROS

#### Servicios Mancomunados

Se señala que el Ayuntamiento ha abonado a la Mancomunidad de San Marcos aportaciones diferentes al criterio de reparto que figura en los estatutos.

#### Alegación 2:

Al respecto hay que señalar que en otro informe de fiscalización que se realizó a la cuenta general del ayuntamiento de Donostia, perteneciente a la misma Mancomunidad, hubo un



pronunciamiento idéntico del tribunal al respecto y las alegaciones presentadas por el Ayuntamiento fueron consideradas favorables y admitidas.

La alegación venía a poner de manifiesto que es preciso diferenciar las aportaciones a la Mancomunidad para financiarse sus gastos de los que se realizan para que la Mancomunidad abone al Consorcio de residuos de Gipuzkoa para financiar los gastos de éste.

Las aportaciones para financiar los gastos de la Mancomunidad siguen el criterio fijado por el Tribunal Supremo que determina que las aportaciones se hacen por los servicios que cada municipio recibe y en función del número de habitantes de cada uno.

Las que se realizan para que la Mancomunidad aporte al Consorcio de Residuos, dado que éste liquida por toneladas que se reciben (suma de las que los municipios llevan) a un precio por tonelada, la Mancomunidad considera que debe liquidar a los ayuntamientos siguiendo el criterio del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa.

Es por ello que siguiendo las directrices previstas en el Acuerdo del Pleno del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas de 27 de enero de 1994 se presentan estas alegaciones para su toma en consideración.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)