

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Errenteriako Udala

Ayuntamiento de Errenteria

2017





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURTZAPENAK	5
I. SARRERA	7
II. IRITZIA	8
II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA	8
II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA.....	8
III.BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	9
III.1 Aurrekontua eta Kontabilitatea.....	9
III.2 Langileria.....	10
III.3 Kontratazioa.....	11
III.4 Transferentziak eta Diru-laguntzak	12
III.5 Berankortasuna eta bestelako alderdiak.....	13
IV. FINANTZA ANALISIA	14
V. URTEKO KONTUAK	17
V.1 Udala.....	17
V.2 Erakunde Autonomoa.....	20
V.3 ERRENTERIA GARATUZ, SA.....	22
ERANSKINAK	23
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera eta ezargarria zaion legeria	23
A.2 Aurrekontua eta aldaketak	23
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	24
A.4 Transferentziek, diru-laguntzek eta beste sarrera batzuek eragindako sarrerak	25
A.5 Langileria-gastuak.....	26
A.6 Ondasun arruntetan eta erosketan eta zerbitzuetan gastuak	28
A.7 Emandako transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	30
A.8 Aurrekontuko zordunak.....	32
A.9 Balantzeko beste saldo batzuk. Zorpetzea.....	32
A.10 Erakunde autonomoak	34
A.11 Kontratazioaren analisia.....	37
ALEGAZIOAK	39



ABREVIATURAS	55
I. INTRODUCCIÓN	57
II. OPINIÓN.....	58
II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD	58
II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES	58
III.CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	59
III.1 Presupuesto y contabilidad	59
III.2 Personal.....	62
III.3 Contratación	63
III.4 Transferencias y subvenciones.....	62
III.5 Morosidad y otros aspectos	63
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	64
V. CUENTAS ANUALES	67
V.1 Ayuntamiento.....	67
V.2 Organismos Autónomos	70
V.3 Errenteria Garatuz, SA	72
ANEXOS	73
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....	73
A.2 Presupuesto y sus modificaciones	73
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	74
A.4 Ingresos por transferencias, subvenciones y otros ingresos.....	75
A.5 Gastos de personal	76
A.6 Gastos en bienes corrientes y servicios e inversiones	78
A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas	80
A.8 Deudores presupuestarios.....	82
A.9 Otros saldos del Balance. Endeudamiento.....	82
A.10 Organismos Autónomos	84
A.11 Análisis de contratación	87
ALEGACIONES	89



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

BEZa	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAEAN	Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusia.
EAOL	3/2017 Legea, 2017rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
GLL	Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LZ	Lanpostuen Zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
TAOAL	7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituenak.





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programari jarraikiz, Errenteriako Udalaren 2017ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

HKEEk gauzatutako Errenteriako Udalaren Kontu Orokorraren aurreko fiskalizazio lana 2000ko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida. azterketa lan hau fiskalizazio-gai den ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak Udalaren, bere erakunde autonomoen eta Udal sozietatearen aurrekontuko balantzeak, ekonomia-ondarearen emaitzen kontuak, memoriak eta likidazioak besarkatzen ditu.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa-prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza-analisia.

Errenteriako udalerriak 39.439 biztanle zituen 2017ko urtarrilaren 1ean eta Udalean, udal administrazioaz gain, honako erakunde hauek besarkatzen ditu:

- Jesusen Bihotza Adinekoen Egoitzako Patronatua Erakunde Autonomoa.
- Errenteria Musikal Patronatua Erakunde Autonomoa.
- Errenteria Garatuz, SA udalerrriaren sustapen urbano eta ekonomikorako sortua.

2017an udal sozietatearen aktibo eta pasiboen eskualdatzea osatu da eta kapitala murriztu du gainera.

Gainera, Añarbe eta San Markoko Mankomunitateen partaide da eta Eresbil Fundazioan eta Oarso Aldea, SA sozietatean esku hartzen du (% 25).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Errenteriako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek zuzentasunez bete dute 2017ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak eta bi erakunde autonomoek ez dute ibilgetuan eragina duten egintza ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten eta zehazki, ez dute ibilgetuaren elementu bakoitzeko xehakapenik, ez amortizaziorako zuzkidurarik egiten, higiezinetakako inbertsioentzat izan ezik. Horregatik guztiagatik, ezin esan daiteke Udalaren Balantzeko Ibilgetu, Lurraren ondare publiko eta Finantza-inbertsioen saldoek, guztira 188,4 milioi euroren zenbatekoa egiten dutenek, eta bi erakunde autonomoen Ibilgetuko saldoek, 4,8 eta 0,2 milioi eurorenak, islatzen duten Udalaren eta haren erakunde autonomoen ondasun eta eskubideen egiazko egoera 2017ko abenduaren 31n.

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan adierazitako salbuespena alde batera, Errenteriako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2017ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2017ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere jaso dira.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Kredituak 2017ko aurrekontura txertatzeko espedientean 2015 eta 2014ko kredituak barne hartu ziren, 325.128 euroren zenbatekoan; ordea, horiek ezin ziren hor jaso araudiak mugatu egiten dituelako txertaketa jarraituak. Aurreko urteko gastu arruntetarako kredituak ere barne hartu ziren, konprometitu ez zirenak, 99.541 euroren zenbatekoan.
- 2. kapituluan sailkatzen dira San Markoko Mankomunitateari egindako 1,5 milioi euroren ekarpenak, tratatzeko emandako tona hondakinen arabera kalkulatuak, nahiz mankomunitateko estatutuek banaketarako irizpide bakar modura biztanle kopurua bereizten duten.
- Gastuen 4. kapituluko aitortu gabeko konpromisoen saldoa (D-O), 272.623 eurorena, likidatzeko dauden emandako diru-laguntzei dagokie. Urteko itxiera prozesuetan diru-laguntza hauek kitatzeko epeak mugatzea komeniko litzateke, saldoaren zenbatekoa minimizatzeko.
- Kontu Orokorrean barne hartutako Memoriak honako alderdi hauen berri eman beharko luke:
 - a) Aldez aurretik jubilatzen den langileriarri gizarte-prestazioengatikoko kontingentzia. 2017an 11 langileri 318.293 euroren erretiro-sariak ordaindu zitzaizkien (ikus A.5 eta A.10).
 - b) Kirol-instalazioak erabiltzeagatikoko tasaren eta udal autobusen tasaren diru-bilketa, 2017an hurrenez hurren 1,8 milioi euro eta 405.744 euro egin duena, kontratisten ordainketari aplikatzen zaio, gastuak eta sarrerak berdinduz.
- Udalak ez ditu premiamenduko zorren berandutza-interesak likidatzen, 2017ko abenduaren 31n 3,5 milioi euro egin zutenak.

Erakunde autonomoak eta sozietate publikoa

- Bi erakunde autonomoen estatutuek erakundeetako langileei esleitzen dizkiete idazkari, kontu hartzaile eta udal diruzaintzat gordetako egitekoak.
- Errenteria Musikalek ez zu langileen eranskina eta ekonomia- eta finantza-txostena barne hartzen. Kontu Orokorrean ez zen ez Memoria ez banku-saldoen ziurtagiririk jaso.



- Errenteria Garatuz, SAK kapitala murriztu zuen 2017an eta jarduera Udalari eskualdatzeko prozesua osatu zuen, zenbait saldo erregularizatu zituela. Eragiketa hauek egin ostean, ondarea zero euroan gelditu zen eta merkataritzako araudiaren arabera, desegiteko kausa sortuz.

III.2 LANGILERIA

- Udalak eta bi erakunde autonomoek 2017an ordainsariak % 1 igo zituzten, Estatuko Aurrekontu Orokorren Legeak baimentzen duen gehiena. 2017rako aurrekontuak igoera hori egiteko aurreikuspena jasotzen zuen, baina aplikatu ahal izateko Udalbatzak berariaz onartu behar du. Gainera, soldata igoera aplikatzea onartu zuen ebazpenari publikotasuna eman behar zitzaiokeen. Baita, 2008-2010eko Udalhitzi dagokionez 2008an onartu eta fiskalizazio-gai izan den ekitaldian indarrean zeuden hobekuntzei ere.
- Udalak 2017an produktibitate-osagarri bat onartu zuen, 295.498 euro egin zituena, Udalbatzak 2016an onartu eta urte hartako % 2,5eko ordainsarien pareko dena. Osagarria langile guztiei ordaindu zaie, bakoitzaren soldata eta lan egindako egunen arabera, guztiek esku hartu dutela iritzi baitzaio kudeaketako eta legegintzaldiko planen garapenean. Ez dira, baina, langile bakoitzaren etekina, interesa edo ekimena eta eskuratutako emaitzak balioztatu. Gainera, 2016an kontzeptu honegatik 283.720 euro ordaindu ziren eta 2017an Udalbatzak osotara 350.000 euroren diru-izendapena onartu du, txosten hau idatzi dugun datan likidatu gabe dagoena.
- Udalak 2017ko lanpostu-zerrenda onartu zuen, aurrekoaren aldean aldaketak zituena; aldaketa horiek espedientean xehakatu baziren ere, ez ziren berariaz onartu, ezta argitara eman ere. Gainera, sortze berriko 11 lanposturen kasuan, espedientean esleitutako maila eta osagarrien justifikazioa txertatu behar zatekeen.
- 2017ko abenduaren 31n indarrean zeuden 1985 eta 2010 bitartean formalizatutako aldi baterako 15 kontratu. Kontratuen iraupenak erakusten du garatutako egitekoek iraunkortasun izaera dutela eta honenbestez, egoera hori zuzendu egin behar da.
- Udalaren aurrekontuko plantillak diru-izendapena duten lanpostuak eta horien ordainsari oinarritutakoak eta osagarriak zerrendatzen ditu, azken hauek xehakatu gabe.
- Aparteko ordainsarien banakako izendapena alkateak edo eskuordeko zinegotziak onartu beharko luke; 2017an ordainsari horiek 121.123 euro egin dute.
- Udalak ez ditu aitortzen zerga-ondorioetarako langileei ordaintzen dizkien espeziezko ordainsariak, bizitza-aseguruak eta langileei emandako maileguak, nagusiki.
- 2017an Udalak aldi baterako 15 administrari laguntzaile kontratatu zituen 2011ko hautaketa-prozesu batean osatutako zerrenda baliatuta; zerrenda gaurkotzea komeniko litzateke. Askotariko kategorian profesionalen beste 15 kontrataziotan 2000 eta 2011 artean osatutako lan-poltsak baliatu ziren.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Erakunde Autonomoak

- 2008an Errenteria Musikaleko Zuzendaritza Batzordeak Udalhitzera atxikitzea onartu zuen, 38 irakasleen lan-baldintza onuragarrienei eutsiz eta erabakian zehaztu eta argitara eman gabe. Alde nagusia da ikastetxean urtean egiten den presentziatzko lanaldia, Udalhitzaren aldean urteko 150 ordu gutxiagokoa.
- Udal Egoitzaren onartutako 2017ko lanpostu zerrenda espedientearen justifikatu ez ziren aldaketak gehitzen zituen (2 lanpostu amortizatu). Errenteria Musikalen lanpostu-zerrendak 3 lanpostu jasotzen ditu ez dagozkienak bereizitako lanpostuei, baizik eta aldi baterako beste lanpostu batzuetako jabeei esleitzen zaizkien koordinazio egitekoei.

III.3 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 7 kontratu nagusiak aztertu ondoren -36,2 milioi euroren esleipenei dagozkienak- honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.11):

- Guztira 30,9 milioi euroan esleitutako 5 kontratutan (1, 2, 3, 6 eta 7 espedienteak) esleipen-irizpide orokorrak baliatu ziren, balioztatuko liratekeen alderdiak eta/edo baloraziorako aplikatu beharreko sistema zehaztu gabe (A1 akatsa).
- Guztira 32,2 milioi euroan esleitutako 5 kontratutan (1etik 4rako eta 7 espedienteak) behin betiko bermea urteko baten zenbatekoa abiaburu hartuta kalkulatu zen, guztira esleitutako zenbatekoa aintzat hartu beharrean (A2 akatsa).
- Bi kontraturen esleipena/formalizazioa (1 eta 7 espedienteak), 6,1 milioi euroren zenbatekoan, ez zen aldizkari ofizialean argitara eman. 7. espedientearen ez zegoen jasoa lehiatzaileei jakinarazpena bidali zitzaizkien (B1 akatsa).
- Zerbitzu publikoa kudeatzeko zerbitzu modura kalifikatu zen kale-garbiketa eta zabor-bilketa zerbitzua; ordea, arriskuko osagarririk ez izateak zerbitzu-kontratutzat hartzeraz derrigortzen du eta iraupenaldia gehienez 6 urtetara mugatzen. Honez gain, esleipena proposamenen irekiera egin eta 4 hilabetetara gauzatu zen, araudiak gehienera 2 hilabeteko epea aurreikusten duenean (C akatsa).
- Etxez etxeko laguntza-zerbitzuaren lehiatzaileek aurkeztutako proiektuak baloratu zituen txosten teknikoak hiru irizpide nagusien puntuak adierazi zituen, baina ez zuen 9 azpi-irizpideen balorazioa zehaztu, ezta emandako puntuazioak arrazoitu ere (C akatsa).

Alderdi orokorrak eta erorsketa txikiak

- Kontratu batean prezioa balioztatzeko baliatutako formulak mugatu egiten zituen eskaintako merkatzeak eta beste 2 kasutan proportzionaltasun soileko formula baliatu zen, faktore honen egiazko balioa murrizten duena, lizitazio prezioa berdintzen zuten eskaintzei puntuak emanez.
- Hobekuntzak baloratzen diren kontratuetan, komeniko litzateke kontratuan berariaz jasotzea eta aldi behin horiek kontrolatzea (1etik 4rako espedienteak eta 7).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Udalak 2016an kontratazio-eremuko fiskalizazioa baldintza hauek egiaztatzerara mugatu zuen: krediturik bazela; kontratazio-atalaren gaitasuna eta plegua, irizpideak eta prozedura araudira egokitzea; egiaztatze hauen ondorioa espediente baimendu aurreko aginduzko txostenean jaso behar litzateke. Halaber, fiskalizazio mugatuari buruzko udalaren erregulazioa osatu egin behar litzateke honako hauen egiaztatzeak eginez: kontratuen esleipena; lehia erregimenean eman beharreko diru-laguntzak; eta langileen altak.
- Beste erosketa batzuk aztertzean ikusi da kontratuak zuzenean esleitu direla, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu beharrean (ikus A.11):

	Euroak milakotan
Erakundea eta kontratuak	2017ko gastua
Udala: 3 zerbitzu-kontratu eta 2 hornidura	146
Udal egoitza: Hornigaien 2 kontratu.	56

III.4 TRANSFERENTZIAK ETA DIRU-LAGUNTZAK

- Oarso Aldea, SArri industria-lurra sustatzeko emandako 68.020 euroren diru-laguntza oinarritzen da Udalbatzak 1997an onartutako hitzarmen batean. Hitzarmen honek jasotzen zuen 50 urtetan programa bidez garatutako poligonoen JEZ sarreraren % 50en ordainduko zela. Hitzarmenak zehazten zuen udal-ekarpenak orekatu egingo zirela sozietatearen inbertsioekin; ordea, udalak ez du zehaztapen hori egiaztatu eta honenbestez, Udalak hitzarmena kitatu behar du udal ekarpenen destinoa egiaztatuta.
- Eresbil Fundazioari emandako 125.500 euroren diru-laguntza izendunaren emakidabazpenak ez zuen zehazten ez diru-laguntzaren xedea, ez epea eta justifikatzeko moldea ere; halaber, ez zuen ordainketa aurreratzeko beharra ere justifikatzen. Gainera, diru-laguntzen Plan Estrategikoan barne hartu behar litzateke eta baita Oarso Aldea, SArri egindako ekarpena ere.
- Gizarte Larrialdietarako Laguntzen prestazioak -2017an 89.240 euroren kostua izan dutenak- osagarritzen dituen udal-programa ez da ordenantza bidez arautu eta banako laguntzak eman zaizkie 124 hartzaileei, arautu eta argitara eman behar liratekeen irizpideen arabera.
- Kultura-aniztasunari buruzko sentsibilizazio-ekintzen 5 proposamenak balioztatzean ez ziren aintzat hartu deialdian aurreikusitako 14 irizpideetatik 5 eta deialdi honetan aurreikusi gabeko beste 3 irizpide jaso ziren; honen bidez 22.760 euroren diru-laguntzak esleitu ziren.
- Udalbatzak 2017ko irailean onartu zuen garabi eta TAOko zerbitzu berreskuratu eta 14 langile Birkolokatzeko Plana, baldin eta kontratistek euren kontratuak etetea erabakiko balute; kostuaren balioespina 325.000 eurorena da. Erabakia hartu zen aurrekontuan izango zuen eragina aintzat hartu gabe eta zegokion urte anitzeko aurrekontua onartu gabe. Erabaki hau garatzeko garabiko 5 langileak hartzen zituen hitzarmen bat izenpetu zen Oarso Aldea, SArriekin eta Planaren kostua 115.786 euroan zenbatetsi zen. 2017an



32.357 euroren gastua aitortu zen ondorengo urteetarako hartutako konpromisoa islatu gabe. Honez gain, hitzarmenak enpresei 90.000 euroren diru-laguntzak ematea aurreikusten zuen; esan behar da, ordea, esleipena Udalak egin behar duela.

III.5 BERANKORTASUNA

- Ordainketa epeen gaineko hiruhileko txostenek erakusten dute Udalak 2017an egindako ordainketen % 6,75ek finkatutako epea gainditu zuela (30 egun onartu zenetik). Ehuneko hori % 9,48 da Musika Eskolan; Udal Egoitzak, berriz, 2017an ordainketa guztiak epean egin zituen.



IV. FINANTZA ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua:

FINANTZA ANALISIA	Euroak milakoetan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	2015(*)	2016(*)	2017	2015(*)	2016(*)	2017
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1., 2. eta 3. kap.)	18.503	18.285	19.008	470	464	483
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	25.602	26.587	27.625	650	674	701
Ondare sarrerek (5. kap.).....	603	566	585	15	14	15
A. Diru-sarrera arruntak	44.708	45.438	47.218	1.135	1.152	1.199
Langileria-gastuak (1. kap.).....	15.115	16.044	16.686	384	407	424
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....	15.919	17.185	16.710	404	436	424
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	6.509	6.630	6.886	165	168	175
B. Funtzionamendu gastuak	37.543	39.859	40.282	953	1.011	1.023
Aurrezki gordina (A-B)	7.165	5.579	6.936	182	141	176
- Finantza gastuak (3. kap.).....	258	211	160	7	5	4
Emaidza arrunta	6.907	5.368	6.776	175	136	172
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	2.601	2.415	2.142	66	61	54
Aurrezki garbia.....	4.306	2.953	4.634	109	75	118
Inbertsioen besterentzea (6. kap.).....	2	8	989	-	-	25
Jasotako kapitaleko diru-laguntzak (7. kap.).....	2.375	1.401	1.263	60	36	32
- Inbertsio erreralak (6. kap.).....	(6.854)	(3.993)	(5.003)	(174)	(101)	(127)
- Emandako kapitaleko diru-laguntzak (7. kap.).....	(129)	(88)	(92)	(3)	(2)	(2)
Kapitaleko eragiketen emaitza.....	(4.606)	(2.672)	(2.843)	(117)	(67)	(72)
Eragiketa ez finantzar. emaitza (1etik 7rako kap.).....	2.301	2.696	3.933	58	69	100
Diruzaintza geldikin likidoa.....	6.515	8.930	12.978	165	226	329
Gastu orokorretarako diruzaintza-geldikina.....	5.465	7.939	11.540	139	201	293
Zorpetzea 31.12n.....	13.624	13.446	13.404	346	341	340

(*) HKEEk fiskalizazio gabeko datuak.

Sarrera arruntak: % 5,6 egin dute gora 2015eko urtearekiko.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** % 2,7 egin zuten gora eta azpimarratzekoak dira eraikuntzen gaineko zergetan eta zabor-bilketa eta estolderia-tasetan izandako hobekuntzak. Kontrara, behera egin dute honako zerga hauen sarrerek: lursailen balio igoeraren gaineko zergak; jabetza publikoaren erabilera pribatuagatik zerbitzu-enpresei jasanarazitako tasak eta TAO zerbitzuaren zergak, zeinak konfigurazioa 2017an aldatu baitzuen.
- **Transferentziak eta diru-laguntzak:** Hauek ere % 7,9 egin dute gora 2015-2017 aldian, osagai nagusiak gora egin duelako, Udal Finantzaketarako Foru Funtzak alegia (% 7), gizarte-ongizateko laguntzez gain.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Funtzionamendu gastuak: % 7,3 egin dute gora 2015 eta 2017 bitartean, ondoko xehakapenarekin:

- **Langile-gastuek** % 10,4 egin zuten gora 2017 eta 2015 bitartean, arrazoi hauengatik: soldata % 2 igo izana; 2017an % 2,5eko produktibitate-osagarria ordaindu izana; erretiro-sariak handitu izana; eta aldi baterako eta bitarteko langileen kontratazio gehiago egin izana.
- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak** % 5 hazi ziren 2015eko aldean eta azpimarratzekoak dira azpiegiturak konpondu eta zaintzeko kontu-sailetan izandako igoerak eta bide-garbiketa eta zabor-bilketa zerbitzuan izandakoak.
- **Transferentzia eta diru-laguntzek** % 5,8 egin zuten gora, nahiz Kirolaren Patronatuari egindako transferentziak desagertu ziren, 2016an udal administrazioan integratu zelako. Kontrara, Erretereria Musikali egindako transferentziek gora egin zuten eta San Markoko Mankomunitateko erosketen kapitulutik eskualdatu ziren. Gizarte Larrialdietarako Laguntzak ere gailentzen dira, 2015ekoak halako bi izan baitira.

Aurrezki gordina: erakundearen autofinantzaketa-maila neurtzen duen aldaki hau 2015ean sarrera arrunten % 16 zen eta zertxobait egin du behera hirurtekoan; honenbestez, Udalak 2017an sarrera arrunten % 14,7 izan zuen finantza zamari aurre egiteko eta inbertitzeko.

Aurrezki garbia eta zorpetzea: finantza zamak behera egin du hirurtekoan eta aurrezki gordinaren herena behar du 2017an; honela, bada, inbertsioak finantzatzeko aurrezki garbi erabilgarria sarrera arrunten % 9,8 izan da 2017an. Zorpetzeak zertxobait egin du behera eta 2017an Udalaren sarrera arrunten % 28,4 izan zen.

Kapital eragiketen emaitza: aldi honetan egindako inbertsioak, 15,8 milioi euro, sarrera arrunten % 11,5 izan dira. Udalaren baliabideekin finantzatu dira nagusiki, nahiz kapitaleko diru-laguntzak inbertsio horien % 32 izan diren.

Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina: bikoiztu egin da 2016 eta 2017an sortutako aurrezki garbiak kapitaleko eragiketen emaitza 2 milioi euroan gaintu duelako eta 4,3 milioi euroren maileguak erabili direlako, aurretik zuten zorpetze-mailari eustea erabaki izanaren ondorioz.

Ondorioa: Aztergai izan den aldiaren sarrera arrunten hobekuntzak funtzionamendu-gastuen igoerari aurre egitea bideratu du, sortutako aurrezki maila gehitxo eragin gabe. 2017ko abenduaren 31ko geldikinak gaintu egin du hirurtekoako kapitaleko eragiketen emaitza. Zorpetzeari bagagozkio, sarrera arrunten % 28,4 inguru egin du, EAEko udalen batez bestekoa baino handiagoa (% 18,5, 2016an).



Aurrekontuaren egonkortasuna: Udalaren Kontu Hartze atalak egindako txostenak dio aurrekontuaren egonkortasunaren arautegia bete dela likidazio kontsolidatuari dagokionez, eragiketa ez finantzarioetan superabita izan delako eta Udalaren zorra kontsolidatutako sarrera arrunten % 30 izan delako. Gastuaren arauari dagokionez, % 2,8 igo zen, % 2,2ko mugaren gainetik, baina 2017ko ekainean onetsi zen 2017-2020 Ekonomia eta Finantza Planak aurreikusitako mugen barruan.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2017-KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			SARRERAK	KOB.R.	KOB.R. GABEA	% (*) EXEK.
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1.- Zerga zuzenak	A.3	10.169	-	10.169	9.893	9.376	517	97
2.- Zeharkako zergak	A.3	300	-	300	492	321	171	164
3.- Tasak eta bestelako sarr.....	A.3	8.238	2	8.240	8.623	7.073	1.550	105
4.- Transferentzia arruntak.....	A.4	27.646	13	27.659	27.625	26.979	646	100
5.- Ondare sarrerak	A.4	677	-	677	585	523	62	86
6.- Inbertsio errealen besterentzea	A.4	1.860	-	1.860	989	989	-	53
7.- Kapitaleko transferentziak	A.4	1.372	98	1.470	1.263	1.008	255	86
8.- Finantza aktiboak	A.4	50	7.623	7.673	355	345	10	710
9.- Finantza pasiboak	A.9	2.100	2.304	4.404	2.100	2.100	-	48
SARRERAK GUZTIRA		52.412	10.040	62.452	51.925	48.714	3.211	95

(*) Egikaritzaren % kalkulatzean, baliatutako geldikinak deduzitu dira, 7,6 milioi euroren zenbatekoan.

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			GASTUAK	ORDAINK.	ORDAIN. GABE	% EXEK.
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1.- Langileria-gastuak.....	A.5	16.971	456	17.427	16.686	16.652	34	96
2.- Ondasun arrunten eta zerb. kontrat.....	A.6	18.499	125	18.624	16.710	14.877	1.833	90
3.- Finantza gastuak.....	-	266	(25)	241	160	160	-	67
4.- Transferentzia arruntak.....	A.7	7.920	48	7.968	6.886	6.675	211	86
6.-Inbertsio errealak	A.6	6.488	9.436	15.924	5.003	4.457	546	31
7.- Kapitaleko transferentziak	-	92	-	92	92	63	29	100
8.- Finantza aktiboak	-	50	-	50	18	18	-	35
9.-Finantza pasiboak	A.9	2.126	-	2.126	2.142	2.142	-	101
GASTUAK GUZTIRA		52.412	10.040	62.452	47.697	45.044	2.653	76
SARRERAK - GASTUAK					4.228			

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	HASIER.		KOB.R./ ORDAIN.	AZKEN ZORRA
	ZORRA	BALIOG.		
Zordunak	5.630	(287)	3.174	2.169
Hartzekodunak	3.110	1	3.109	-
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA		(286)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak	51.925
Obligazio aitortuak	47.697
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	4.228
AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	(286)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA	3.942
Finantzaketako desbideratzeak	(245)
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak	2.744
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	6.441

DIRUZAINZA-GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza Geldikina 2017.1.1ean	8.929
Ekitaldiaren aurrekontuko emaitza	3.942
Huts egindakoen hornidurarako dotaz. aldaketak	107
DIRUZAINZA-GELDIKIN LIKIDOA 2017.12.31-N	12.978
Diruzaintza	11.536
Aurrekontuko zordunak	5.380
Aurrekontuz kanpoko zordunak	2.249
Aurrekontuko hartzekodunak	(2.653)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	(1.438)
Kaudimen-gabez. zuzkidura	(2.096)
DIRUZAINZA-GELDIKIN LIKIDOA 2017.12.31-N	12.978
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza-Geldikina A.4	1.438
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA-GELDIKINA	11.540
ZORPETZEA 17.12.31N	13.404

KONPROMISO-KREDITUAK	Euroak milakotan			
	Hasierako aurrek.	Alda-keta	Azken aurrek.	Hitzar-tutakoa
Kultura-ekipamenduak: Lekuona zentroa	1.500	1.900	3.400	-
Plan Orokorra idaztea eta bst. inbertsio batzuk	300	73	373	7
GUZTIRA			3.773	
2018ko aurrekontua			3.023	
2019ko aurrekontua			750	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2017 ETA 2016KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSKINA	2017	2016	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	ERANSKINA	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA		193.564	183.270	ONDARE GARBIA		186.433	174.553
Ibilgetu ukiezina.....		6.112	5.307	Ondarea		70.214	70.214
Ibilgetu materiala		160.097	156.799	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....		107.918	97.629
Ibilgetuko inbertsioak.....A.9		5.197	5.367	Ekitaldiaren emaitza.....		5.928	5.449
Lurraren ondare publikoa.....		16.500	15.737	Jasotako diru-lag, emaitz. erreg. gab.....		2.373	1.261
Epe luz. finantza inbertsioak		5.658	60				
				PASIBO EZ-ARRUNTA		18.198	16.955
				Epe luzeko zorrak bankuei	A.9	11.417	11.309
				Hartzekod. eta e/luz. bst kontu batz.....	A.9	1.618	387
				Aldizkakotzeagatikoko doiketak. epe/luz.	A.9	5.163	5.259
AKTIBO ARRUNTA		18.107	16.390	PASIBO KORRONTEA		7.040	8.152
Salgai dauden aktiboak.....		147	147	E/lab. zuzkidurak.....	A.9	900	-
Kudeaketa eragiketeng. zordunak ..A.8		3.273	3.414	Epe laburreko banku-zorrak.....	A.9	1.987	2.136
Kobratzeko beste kontu batzuk	A.9	1.134	899	Hartzekodunak eta bst.zor batz.	A.9	4.070	5.933
Epe lab. finantza inbertsioak	A.9	2.017	3.356	Aldizkakotzeagatikoko doiketak. epe/lab.	A.9	83	83
Eskud. eta bst. aktibo likido batzuk.....		11.536	8.574				
AKTIBOA, GUZTIRA		211.671	199.660	PASIBOA GUZTIRA		211.671	199.660

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA 2017 ETA 2016

Euroak milakotan

	2017	2016
Zergak.....	10.355	10.065
Tasak.....	7.476	7.394
Hirigintzako sarrerak.....	21	8
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak	27.765	26.726
Salmentak eta zerbitzuen emakida	33	30
Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk.....	1.426	1.257
KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	47.076	45.480
Langileria-gastuak	(17.671)	(16.120)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	(6.978)	(6.717)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk.....	(17.012)	(17.206)
Ibilgetua amortizatzea	(169)	(169)
KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(41.830)	(40.212)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	5.246	5.268
Balio-narriadura eta ibilgetu finan. besterentz. emait. eta salgai daud. aktib.	438	-
Arruntak ez diren beste kontu-sail batzuk.....	257	519
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	5.941	5.787
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	(13)	(338)
EKITALDIAREN EMAITZA	5.928	5.449



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK

2017KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSKINA	EGOITZA		E.MUSIKAL	
		Has.aurr.	Sarrerak	Has.aurr.	Sarrerak
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	A.10	1.616	1.762	280	273
4.- Transferentzia arruntak.....	A.10	4.056	3.958	1.787	1.825
7.- Kapitaleko transferentziak	-	40	40	8	8
GUZTIRA		5.712	5.760	2.075	2.106

GASTUAK	ERANSKINA	EGOITZA		E.MUSIKAL	
		Has.aurr.	Gastuak	Has.aurr.	Gastuak
1.- Langileria-gastuak.....	A.10	765	672	1.863	1.893
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb.....	A.10	4.907	4.873	134	119
4.- Transferentzia arruntak.....	A.10	-	-	70	70
6.-Inbertsio errealak	-	40	62	8	8
GUZTIRA		5.712	5.607	2.075	2.090
SARRERAK - GASTUAK			153		16

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	EGOITZA	E.MUSIKAL
ZORDUNAK		
Hasierako zorra	373	212
Kobrantzak	(373)	(208)
Amaierako zorra	-	4
HARTZEKODUNAK		
Hasierako zorra	777	25
Ordainketak	(777)	(25)
Amaierako zorra	-	-

AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

	EGOITZA	E.MUSIKAL
Eskubide kitatuak.....	5.760	2.106
Obligazio aitortuak.....	5.607	2.090
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	153	16
AURREKO EKITALDIETAKO ERAGIKETEN EMAITZA	-	-
EKITALDIKO AURREKONTU EMAITZA	153	16
Diruzaintza gaindikinarekin finantzatutako gastuak.....	10	34
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	163	50



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan	
	EGOITZA	E.MUSIKAL
Diruzaintza geldikin likidoa 17.1.1ean	99	87
Aurrekontuaren emaitza	153	16
DIRUZAINZA-GELDIKIN LIKIDOA 17.12.31N	252	103
Diruzaintza	920	78
Aurrekontuko zordunak	386	293
Aurrekontuko hartzekodunak	(765)	(32)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	(289)	(235)
Kaudimengabeziatarako zuzkidura	-	(1)
DIRUZAINZA-GELDIKIN LIKIDOA 2017.12.31N	252	103
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina-		-
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA-GELDIKINA	252	103

BALANTZEA 2017KO ABENDUAREN 31N	Euroak milakotan	
	EGOITZA	E.MUSIKAL
AKTIBO EZ ARRUNTA	4.830	234
Ibilgetu materiala	4.830	234
AKTIBO ARRUNTA	386	292
Ekitaldiko zordunak	145	292
Ente publiko zordunak	241	-
FINANTZA KONTUAK	920	78
AKTIBOA	6.136	604
ONDARE GARBIA	5.082	337
Ondarea	181	154
Aurreko ekitaldietako emaitzak	4.806	162
Ekitaldiaren emaitza	95	21
PASIBO ARRUNTA	1.054	267
E/laburreko zorrak	-	4
Indarreko ekitaldiko hartzekodunak	752	28
Erakunde publiko hartzekodunak	46	89
Aplikatzeke dauden sarrerak eta beste zor batzuk	256	146
PASIBO	6.136	604



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUAK 2017		Euroak milakotan	
	EGOITZA	E.MUSIKAL	
Negozio zifraren zenbat. garbia.....	1.747	273	
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....	3.958	1.838	
Kudeak. beste sarrera batzuk	14	-	
SARRERAK	5.719	2.111	
Erosketak	415	-	
Langileria-gastuak	673	1.898	
Kanpoko zerbitzuak	4.457	123	
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak	-	69	
Amortizaziorako zuzkidura.....	79	-	
GASTUAK	5.624	2.090	
Emaita: (Galera)/Mozkina	95	21	

V.3 ERRETERIA GARATUZ, SA

EGOERAREN BALANTZEA 2017 ETA 2016KO ABENDUAREN 31N				Euroak milakotan	
AKTIBOA	2017	2016	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	-	-	ONDARE GARBIA	-	257
			Kapitalekoak.....	250	1.100
			Erreserbak.....	(839)	(1.432)
			Bazkideen beste ekarpen batzuk	592	592
			Aurreko ekitaldietako ondorioak	(3)	-
			Ekitaldiaren emaitza.....	-	(3)
AKTIBO ARRUNTA	-	272	PASIBO ARRUNTA	-	15
Salmenta-bezer. eta zerbitzu emakida.....	-	14	E/lab. zuzkidurak.....	-	4
Zordunak (Erretereriako Udala).....	-	191	Bestelako hartzekodunak	-	11
Bestelako zordunak.....	-	52			
Eskud. eta bst. aktibo likido batzuk.....	-	15			
AKTIBOA GUZTIRA	-	272	PASIBOA GUZTIRA	-	272

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA 2017 ETA 2016		Euroak milakotan	
	2017	2016	
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa.....	-	-	
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	-	(3)	
USTIAPENAREN EMAITZA	-	(3)	
EKITALDIAREN EMAITZA	-	(3)	



ERANSKINAK

A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION LEGERIA

Errenteriako Udala toki erakundea da, Udal Araubidearen Oinarriak Arautzeari buruzko Legeak arautzen duena, 57/2003 Legeak, Toki administrazioa eraberritzeko neurriei buruzkoak eta 27/2013 Legeak, Toki Administrazioaren Arrazionalizazio eta Iraunkortasun neurriei buruzkoak aldarazitakoa; baita 2/2016 Legeak ere, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak.

Aurreko arategiak udalek dituzten eskumen edo ematen dituzten zerbitzu publikoak definitzen ditu, besteak beste: segurtasuna, garbiketa zerbitzua, suteak itzaltzea, ura hornitzea, saneamendu sarea, argiteria publikoa, hirigintzako diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak, e.a.

Zerbitzu hauek nagusiki honako hauen bidez finantzatzen dira: zerbitzu jakin batzuen zerga, tasa eta prezio publikoak, zerga itunduetan parte-hartzeagatik sarrerak, ondare sarrerak, diru-laguntzak eta kreditu eragiketak.

Ekitaldian ezargarria den ekonomia eta kontularitzari buruzko araudi nagusia honako hau izan da:

- 21/2003 Foru Araua, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen aurrekontuei buruzkoa.
- 86/2015 Foru Dekretua, Gipuzkoako toki erakundeen kontularitzako esparru arautzailea onesten duena.

A.2 AURREKONTUA ETA ALDAKETAK

2017ko ekitaldirako aurrekontu orokorra 2017ko abenduaren 20ko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean 2017ko urtarrilaren 13an eman zen argitara.

Ondoren, 2017ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakatuko ditugu:

KAPITULUAK	Euroak milakotan					
	Kreditu txertaketa	Kreditu gehigarria	Kreditu gehik.	Transferentziak		
				+	-	GUZTIRA
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	-	-	2	-	-	2
4. Transferentzia arruntak	-	-	13	-	-	13
7. Kapital transferentziak.....	-	-	98	-	-	98
8. Finantza-aktiboen bariazioa: Geldikina	3.729	3.894	-	-	-	7.623
9. Pasibo finantzarioak	2.304	-	-	-	-	2.304
SARRERAK GUZTIRA	6.033	3.894	113	-	-	10.040
1. Langileria-gastuak	456	-	-	-	-	456
2. Ondasun arrunt eta zerbitzuetan gastuak	247	155	15	63	(355)	125
3. Gastu finantzarioak	-	-	-	-	(25)	(25)
4. Transferentzia arruntak	278	-	-	127	(357)	48
6. Inbertsio errealak.....	5.052	3.739	98	803	(256)	9.436
GASTUAK GUZTIRA	6.033	3.894	113	993	(993)	10.040

15 aldaketa-espeditentek gastuen hasierako aurrekontua % 19 gehitu dute. Aurreko urteetako diru-izendapenak baliatu ziren, 2,8 milioi eurorenak, Lekuona kultur etxerako; gainera, xede bererako 1,5 milioi euroren kreditu gehigarria onartu zen.

2017ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2018ko martxoaren 23ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2018ko uztailaren 17ko Udalbatza bitartez.

A.3 ZERGA, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Ondoren, Likidazioaren lehenengo 3 kapituluaren sarrerak zehazten dira:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	Diru-sarrera
Ondasun higiezinaren gaineko zerga	6.340
Trakzio mekanikodun lbigailuen gaineko zerga.....	2.224
Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga	614
Hiri izaerako lursailen balioaren gaineko zergaren igoera.....	715
ZERGA ZUZENAK GUZTIRA	9.893
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga	492
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	492
Zabor-bilketa	2.275
Ur-hornidura eta estolderia (2016ko azken hiruhilekoa eta 2017ko hiru lehenengoak)	2.921
Hirigintzako eta establezimenduak irekitzeko lizentziak	126
Egoiliarren TAO txartelak.....	543
Jabari publikoaren erabilera pribatua-terrazak, aldamiok.....	112
Ibiak.....	209
Aurreko urteetako itzulketak	250
Bide publikoa okupatzea telefono eta elektrizitate eta gas hornitzaile diren enpresek	676
Isunak	334
Premiamendu gainkargua	146
Bestelako sarrerak eta beste tasa txikiago batzuk.....	1.031
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	8.623
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	19.008



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4 TRANSFERENTZIEK, DIRU-LAGUNTZEK ETA BESTE SARRERA BATZUEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen 2017an transferentzia eta diru-laguntza arrunt eta kapitalekoek eragindako sarrerak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNTAK	KAPITALEKOAK
BIZKAIKO FORU ALDUNDIA		
UFFF-Itunpeko zergetan partaidetza 2017	23.601	-
UFFF-aparteko ekarpena Kupoaren Batzorde Mistoaren erabakietarako	1.502	-
Etxerako laguntza zerbitzua	733	-
Gizarte-zerbitzu berrietarako funtsa	195	-
Udal egoitzaren defiziterako ekarpena (% 15)	257	-
Pasaialdea onera ekartzea Alabergako igogailua, herriko argiak eta beste	-	858
Eskola-kirola, gazteria, gaikako bilketan inbertsioa eta beste	181	85
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA		
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak 2017	519	-
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak: 2016ko likidazioa	124	-
HABE-Udal euskaltegia	330	-
Lanbide: langabetuak kontratatzea	87	-
Alabergako igogailuak	-	105
IVAP-prestak., bake-epaitegia, eskoletako obrak, argiteria-lanak, etab.	49	190
BESTELAKOAK		
Zerga ez itunduen partaidetza eta Herribusen inbertsioak	47	25
GUZTIRA	27.625	1.263

Udalak zerga itunduetan parte hartzeagatiko diru-sarrerak (Udal Finantzaketarako Foru Funtsa) 2017ko konturako entzegei dagozkie eta urte horretako likidazio negatiboari, 1,5 milioi euroren zenbatekoan. Azken hau berdindu zen GFAk Kupoaren Bitariko Batzordeak 2017an hartutako erabakietatik eratorritako aparteko diru-sarreretako partaidetzarekin.

Ondoren, 2017ko abenduaren 31ko finantzaketa-desbideratzeak xehakutzen dira, helburudun sarreren arabera, osorik finantzaturako jarduerarako erabili ez zirenak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	Zenbat.	
Lanbide: langabetuak kontratatzea	87	
Gaztaño Berri Urbanizazioa (2010eko urbanizazio kuoten sarrera)	601	
Norbanako baten herentzia (2016 eta 2017ko 8. kap. sarrerak)	506	
Lekuona Zentroa (2013tik 2015erako diru-laguntzak)	207	
Bestelako txikiago batzuk	37	
GUZTIRA	1.438	

Ondare-sarrerak eta inbertsioen besterentzea

Ondare-sarrerak eta inbertsio errealen besterentzeak modu honetan xehakutzen dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	DESBIDERATZEA	
Garajeengatik jasotako kanonak (Errenteria Garatuz, SA).....		251
Kirol instalazioen enpresa emakidadunaren kanona		135
Merkatuzaharko garajearen kanona eta beste txikiago batzuk		199
Ondare-sarrerak 5. kapitulua GUZTIRA		585
Usandizaga kalea 8-14ko lokalaren salmenta (12 etxebizitza egiteko)		530
Agustinarren Paseabidea, 4an erositako eraikinaren permuta (780.845 euro) eta Gaztaño Berrin entregatutako lursaila (1.218.573 euro)		438
Bestelako txikiago batzuk		21
Inbertsioen besterentzea 6. kapitulua GUZTIRA		989

A.5 LANGILERIA-GASTUAK

Gastu kapitulu honen xehakapena honakoa da:

KONTZEPTUA	Gastua	Euroak milakotan	
		LANPOSTU KOP.	
		LZ	Plantilla
	2017		31.12.17
Korporaziokideak (alkatea eta 9 zinegotzi).....	423	-	10
Behin-behineko langileak.....	40	1	1
Funtzionarioak.....	11.410	303	297(a)
Lan-kontratu finkoko langileak	89	-	5
Aldi baterako lan-kontratuko langileak	595	-	40(b)
Produktibitate osagarria.....	295	-	-
Ordainsariak guztizko partziala	12.852	304	353
Gizarte Segurantzari kotizazioak.....	3.163		
Erretiro aurreratuari sariak (10 funtzionario).....	282		
Pentsio osagarrietarako ekarpenak-Elkarkidetza	272		
Aseguruak eta prestakuntza	117		
GUZTIRA	16.686		

(a) Lanpostua hutsik dagoelako 105 bitarteko langile jasotzen ditu eta lanpostuen jabe diren 162 funtzionario; 26 lanpostu gelditzen dira hutsik.

(b) 20 obra-kontratu, 15 obra-kontratu lanaldi partzialarekin (7 langilek % 57an obra-kontratua dute eta aldi berean bitarteko kontratua dute % 42,3an), 1 bitarteko lan-kontratuduna, 1 bitarteko lan-kontratuduna denbora partzialean eta 2 txandakako kontratu.

Langileen ordainsariak % 1 hazi ziren 2016an indarrean zeudenen aldean eta gainera, 2016ko urteari zegokion urte horretako ordainsarien % 2,5eko produktibitate-osagarria ordaindu zen. Gainera, 2017ari zegokion osagarri horren ordainketa onartu zen eta 350.000 euroren diru-izendapenak gorde ziren.

Aurreko taulako Gizarte Segurantzari egindako kotizazioak ekitaldian zorpetutakoak dira. Udalak Gizarte Segurantzaren ezintasun iragankor kontzeptuko prestazioak osatzen ditu eta 2017an 343.468 euroren kostua eragin dute.

Udaleko langileen lan-baldintzen hobekuntzak 2018ko ekaineko Udaltzarak onartu zituen 2016ko apirilean hitzartu zireneko atzeraeraginekin eta bertan jasotzen da langileen aurre erretiroagatiko ordainsari osagarri bat, 8 edo 21 hilabetetako segun erretiroa 1 edo 5 urte aurreratzen den; 10 funtzionariook baliatu zuten hautu hau eta guztira 281.537 euro jaso zituzten.

Altak

2017ko ekitaldian Udalak ondoko langile-kontratazio hauek gauzatu ditu:

	Kontratu kopurua
Karrerako funtzionarioak (udaltzaingoaren 2 plaza)	2
Bitarteko funtzionarioak (64 langile)	71
Titularren ordezkapenak	23
Lan pilaketa (gehienera 6 hilabete)	12
Aldi baterako programak (gehienera 3 urte)	9
Bitarteko kontratua behin betiko bete arte	27
Aldi baterako lan kontratupekoak (44 langile)	48
Obra-kontrata (Lanbide programa, langabetuen kontratazioa)	21
Behin-behinekoa, ekoizpeneko inguruabarrak (herriko jaiak).....	21
Ordezkapenatarako bitarteko kontratua	6
GUZTIRA	121



A.6 ONDASUN ARRUNTETAN ETA EROSKETA ETA ZERBITZUETAN GASTUAK

2. kapituluaren erregistratzen dira ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak; ondotik xehakatu ditugu kontzeptu esanguratsuenak:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	D-O
Alokairuak	7	-
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	1.921	51
Añarbeko Uren Mankomunitatea Estoldetarako ekarpena	1.003	-
Bideak eta berdeguneak, azpiegiturak, arazketa, estolda	290	37
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak	299	14
Makineria, instalazioak eta beste	329	-
Bulegoko materiala	88	2
Hornidurak	2.319	20
Eraikinetako energia elektrikoa eta argiteria publikoa	885	-
Añarbeko Uren Mankomunitatea Ekarpinak	955	-
Gasa eta erregaia	238	-
Jantziak, tresneria eta beste	241	20
Komunikazioak (informatika, telefonoa)	316	-
Garraioak	5	-
Aseguru-sariak	172	-
Hainbat gastu	1.152	4
Publizitatea eta propaganda	86	-
Gastu juridikoak	48	-
Gizarte eta kultura-jarduerak, Atlantikaldia, Madalenak, Inauteriak	654	-
Bestelako hainbat gastu	364	4
Kanpoko enpresek egindako lanak	10.643	217
Kale garbiketa	2.059	-
Gune berdeen mantentze-lanak	519	-
Udal aretoen garbiketa	1.341	-
Ludoteka eta gaztelekua	414	-
Gaztelutxo aterpetxea, baliabiderik gabeko helduak	484	-
Zaborrak biltzeko zerbitzua	1.109	-
TAO zerbitzua	385	110
Garabi zerbitzua	276	-
San Markoko Mankomunitatea: Kontsorzioaren HHS kudeatzeagatik	1.505	-
Etxerako laguntza zerbitzua	1.092	-
Bestelako txikiago batzuk	1.459	107
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak	12	-
Dedikaziorik gabeko zinegotzien dietak, udal bileretara joateagatik	75	-
GUZTIRA	16.710	294

Hona hemen 2016ko inbertsioen xehapena:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	D-O
Lursailak: Lehendakari Agirre Plazako orubearen azken mugaeguna	200	-
Azpiegitura eta urbanizazioa (zoadura, urbanizazio-lanak, etab.)	833	578
Eraikinak (arreta gunea zaharberritzea, eskoletako lanak, Fanderia, etab.).....	851	311
Makineria, instalazioak eta tresneria (Alabergako igogailua eta beste).....	1.754	290
Ibilgailuak (bide-garbiketarako kamioia, altzariak, informatikako ekipoak	293	269
Azterlanak eta proiektuak (zabor organik. poltsak, obra zuzend., Plan Orok., etab.)	1.072	177
GUZTIRA	5.003	1.625

2013an Udalbatzak 425 m²-ko orubea erostea onartu zuen Lehendakari Agirre plazan eta udalerriko 481 m²-ko areto batekin trukatu zuen, balioan zuen aldea ordainduz, 800.000 euro 4 urtekotan, 2013 eta 2017 bitartean.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 EMANDAKO TRANSFERENTZIA ETA DIRU-LAGUNTZA ARRUNTAK

Hona hemen gastuen 4. kapituluaren xehapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	Gastuak	D-0
SEKTORE PUBLIKOARI TRANSFERENTZIAK	3.130	-
2 udal erakunde autonomo (ikus A.10)	2.640	-
S. Markoko mankomunitatea-zerbitzu eta zaborteia ixteko lanetarako ekarpena.....	490	-
DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK	1.769	153
Oarso Aldea, SA: 2017ko hitzarmena, zerb. Enplegu, Sustapen Ekon., Turismo, Kontsumo.....	551	29
Oarso Aldea, SA: enpresa-sustapena (1998ko hitzarmena).....	68	-
Oarso Aldea, SA: Lanbide eta Udalaren enplegu-plana (13 eta 4 kontratazio).....	44	10
Herribus garraioa (ikus A.11).....	449	39
Eresbil Fundazioa Musikaren Euskal Artxiboa.....	126	-
Ereintza Eskubaloia elkarte.....	79	7
Touring Kirol Elkarte (futbola).....	62	15
Errenteriako Pilota Lagunen Elkarte.....	57	-
3 kirol-elkarte: Emakumeen bira, Hibaika 2017 eta Mindara	34	3
Euskal Fondona elkarte, garapen bidean dauden herrialdeak.....	30	7
10 kultura-elkarte (Kukai, Ereintza, Andra Mari korala, etab.).....	160	27
Euskara sustatzeko 5 elkarte: Hitza, Lau Haizetara, Kontseilua, Hamaika Telebista, AEK	54	10
2 ikastetxe eta Aspace	17	4
Beste batzuk: Behemendi Landa Garapenerako elkarte, Gipuzkoako Garraioaren Agintaritz, Gureak, Errenkoalde	38	2
LEIHA BIDEZ ESLEITUTAKO DIRU-LAGUNTZAK	1.610	107
Gizarte larrialdiko laguntzak (502 onuradun).....	946	-
Gizarte larrialdiko laguntzak-udalaren osagarria (124 onuradun).....	89	-
Garapenerako (21 elkarte) eta kultura-aniztasunarekiko sentikortasunerako (5 elkarte) laguntzak	91	17
Eskola-kirola (6 ikastetxe).....	88	-
Kultura-jarduerak: urteko programak (42 erakunde).....	57	33
Kultura-jarduerak herriko jaietan eta inauterietan (31 eta 14 entitate).....	84	2
Jubilatuen elkarte Jarduerak (8 club).....	62	15
Euskara-ikasleentzat beka (224) eta enpresetan euskara sustatzeko planak (10)	70	3
Heziketa programak (6 guraso-elkarte, 4 ikastetxe eta 3 elkarte).....	22	15
Genero-berdintasuneko programak (11 elkarte).....	38	-
Kirol-jarduerak (17 elkarte).....	19	10
Gizarte ekintzako programak (25 elkarte).....	22	6
Beste batzuk: droga-menpekotasunaren prebentzioa, praktika-bekak eta gazte-elkarteak.....	22	6
BESTELAKOAK	377	13
Oarso Aldea SA: Udalak berreskuratutako garabi-zerbitzurako 5 langile kontratatutako laguntzak	32	-
4 udal talde politikoei diru-banaketa.....	117	-
Aurreko ekitaldietan emandako diru-laguntzak.....	228	13
GUZTIRA	6.886	273

D-O zutabearen saldoa, 272.623 eurorena, 2017an gauzatzeko jarduerentzat emandako diru-laguntzen azken ordainketari dagokio, batik bat, 2018ko gastu modura erregistratutako direnak onuradunek aurkeztutako likidazioek zehaztuko duten zenbatekoan, nahiz diruz lagundutako jarduera fiskalizazio-gai izan den erakundearen gauzatu den.



2017an San Markoko Mankomunitateari egin zaizkion ekarpenek honako xehakapena dute:

Deskribapena	Euroak milakotan	
	Zenbat.	
Garbiguneen eskualdeko zerbitzua	13	
Bilketa-zerbitzua industria-poligoetan	(70)	
Saltokietan, baserrialdeetan kartoia eta beiraren gaikako bilketa-zerbitzua	70	
Gastu orokorrak, San Markoko zabortegia kudeatzearen gastuak eta beste	443	
San Markoko zabortegia zigilatzeke etorkizuneko lanak	34	
GUTIRA	490	

Mankomunitateari ordaindu beharreko zenbatekoak, zabortegia zigilatzeke ekarpenetan izan ezik, Mankomunitatearen aurrekontua oinarri hartuta kalkulatu ziren, Udalarena bereiziaz (% 12,5) biztanleria-irizpideen arabera; ez zen, baina, gerora zuzendu aurrekontu horren egiazko egikaritzarekin. Mankomunitateko auditatu gabeko kontuek 2017an 3,3 milioi euroren aurrekontuko emaitza positiboa eta 2017ko abenduaren 31n 4,5 milioi euroren Diruzaintza erabilgarria erakusten dute, nahiz Ondare Garbia negatiboa den 15,8 milioi euroan. 2018an gauzatuko diren San Markoko zabortegia ixteko lanetarako ekarpena Mankomunitateak 2013ko otsailean erabaki zuen eta 566.380 euroan finkatu zituzten Udalak 2018 eta 2025 bitartean egin beharreko ordainketak.

Oarso Aldea, SA Udalak (% 25) eta beste 3 udalek partaidetutako sozietatea da, zeinei 7 zerbitzu ematen dizkien: enplegua, enpresa-sustapena, turismoa, euskararen sustapena, hiriaren berroneratzea eta kontsumoa); zerbitzu hauek guztiak finantzatzeko ekarpenak aurrekontuan jasotako defizitaren arabera kalkulatu dira eta Udalari aurreikusitako defizitetatik % 29 eta % 50 bitarteko kopurua dagokio. Enpresa-sustapenerako ekarpena 1998ko hitzarmen batetik dator, zeinetan Udalak konpromisoa hartzen zuen 50 urtetan sozietateari ordaintzeko sortze berriko poligoetan JEZ kontzeptuan sortutako sarreraren % 50. 2017an aurreko ekitaldian likidatutako sarrerei dagokien % 50 ordaindu zen.

Gizarte Larrialdietarako Laguntza 945.418 euro izan da 2017an eta EAEk araututakoekin bat datoz, zeinak urte horretan 518.872 euro eman zituen (ikus A.4 eranskina). Alokairu eta finantza-zamen kontzeptuko ordainketek laguntzen % 53 egin zuten 2017an. Gainera, udal programa baten bitartez 89.240 euroren laguntza osagarriak eman ziren, EAEren araudiko baldintzak betetzen ez zituzten haiei estaldura emateko, edota erkidegoko laguntzak aldi baterako eteten ziren kasuetarako.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 AURREKONTUKO ZORDUNAK

Ondoren, 2017ko abenduaren 31n aurrekontuko zordunak zehaztu ditugu:

KAPITULUAK	Aurrekontu itxiak				Euroak milakotan	
	17/1/1	Baliog.	Kobr.	17/12/31	Aurrek.2017 17/12/31	GUZTIRA
Ondasun higiezinaren gaineko zerga.....	800	30	462	308	154	462
Trakzio mekanikodun Ibilgailuen gaineko zerga	412	42	77	293	113	406
Hiri izaerako lursailen balio igoseraren gaineko zerga	648	44	109	495	151	646
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga	249	18	41	190	99	289
Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga	298	26	247	25	171	196
Zabor-bilketa	154	4	61	89	85	174
Estolderia.....	287	10	253	24	243	267
Ur hornidura.....	603	14	504	85	506	591
Udal garabiak ibilgailuak eramatea.....	125	6	6	113	13	126
Jabari publikoaren erab. pribatua: enpr. hornitzaileak	395	-	395	-	437	437
Isunak.....	534	80	89	365	137	502
Bestelako txikiago batzuk.....	272	11	169	92	128	220
1etik 3rako kapituluaren guztizko partziala	4.777	285	2.413	2.079	2.237	4.316
4 eta 7 kap. Transf. eta diru-lag. arrunt eta kapit.	757	2	696	59	902	961
5 eta 8 kap. Ondare sarrerak eta finantza aktiboak	97	-	66	31	72	103
GUZTIRA	5.631	287	3.175	2.169	3.211	5.380
Nekez egingarri diren saldoetarako zuzkidura						(2.095)
Kobratzeko saldoak zuzkiduratik garbi						(*) 3.285

(*) Balantzeko aktibo arruntean 3.273 eta 12 mila euroan xehakaturia, azken hauek epe laburreko finantza-inbertsioen atalean.

Udalak 2,1 milioi euroan balioetsi du 2017ko abenduaren 31n nekez kobragarri diren saldoentzako hornidura, kobratzeko ehuneko historikoak aintzat hartuta.

A.9 BALANTZEKO BESTE SALDO BATZUK. ZORPETZEA

Aktibo arrunta

Honekin baterako taulan Balantzeko Kobratzeko beste Kontu batzuk idazpuruko saldoa xehakatu da:

Deskribapena	Euroak milakotan	
	Saldoa 17/12/31n	
BEZagatiko zordunak (ur-hornidura, alokairuak eta beste txikiago batzuk)		89
Beste zordun batzuk (Errenteria Musikali aurrerakina eta beste txikiago batzuk.....)		160
4. hiru hilekoko ur-hornidura eta estolderia-tasa, 2018an kitatua		885
KOBRAZKEKO BESTE KONTU BATZUK GUZTIRA		1.134

2017ko azken hiruhilekoko ur-hornidura eta estolderia tasa 2018an likidatu zen kontsumoen irakurketak egin ostean eta 2017ko diru-sarrera modura erregistratu zen



ondare-kontabilitatean eta aurrekontuaren kontabilitatean, berriz, kitatzen den urteko sarrera modura.

Balantzeko epe laburrerako finantza-inbertsioen saldoak 2 milioi euroren ezarpena barne hartzen du, 2018ko azaroan iraungiko dena.

Pasibo ez-arrunta

Hartzekodunen eta epe luzerako beste kontu batzuen saldoa era honetara xehakatzen da:

Deskribapena	Euroak milakotan	
	Saldoa 17/12/31n	
Gaztaño Berri urbanizatzeko kuoten kobrantza, destinora aplikatzeko zain.....		601
Herentziaren kobrantza eta aktiboak, destinora aplikatzeko zain		656
Epe luzeko bermeak		361
EPE LUZEKO HARTZEKODUNAK GUZTIRA		1.618

Epe luze eta laburrera aldizkakotzeagatiko doiketen saldoak, 5,2 milioi euro eta 82.626 euro hurrenez hurren, udal garajeak erabiltzeagatiko kanonaren sarrera aurreratuei dagozkie. Garaje horiek amortizatzeko kostu garbia aktibo ez arruntaren ibilgetuko inbertsioen idazpuruan barne hartzen da, 2017ko abenduaren 31n 5,2 milioi euroren saldoa duela.

Pasibo arrunta

Balantzeko Hartzekodun eta beste zor batzuen idazpurua era honetara xehakatzen da:

Deskribapena	Euroak milakotan	
	Saldoa 17.12.31n	
Aurrekontuko hartzekodunak		2.653
Administrazio publikoak: Foru Ogasuna eta Gizarte Segurantzza.....		687
Destinora aplikatzeko dauden sarrerak		332
Bermeak eta gordailuak epe laburrera		265
BEZ hartzekodunak eta bestelako txikiago batzuk		133
HARTZEKODUNAK ETA BESTE ZOR BATZUK GUZTIRA		4.070

Udalak 2017an erabaki zuen bi enpresak ematen zituzten garabi eta TAO zerbitzuak zuzenean ematea; zerbitzu horietara atxikiak zeuden langileek eskatu zuten haien kontratuak Udalak subroga zitzala, zeinari uko egin zitzaion eta errekurritua izan zen. EAEANk 2018an baietsi zuen kontratueta subrogatzeko udalak zuen obligazioa eta orduan Udalak langile horiek kaleratu eta indemnizatu egin zituen. 900.000 euro zuzkitu ziren kalte-ordainak eta epaiketa-kostuak ordaintzeko egin beharreko ordainketak aurreikusiz; 2018ko urrian egindako txostenaren arabera, ordura arte zorpetutako zenbatekoa 942.126 euro izan da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Zorpetzea

Ondotik, 2017an indarrean izan diren maileguen osaera eta mugimenduak xehatuko ditugu:

BANKUA	Euroak milakotan						
	Hasierako zenbat.	Urte kop.	Epemuga Azkena	Zorra 16/12/31	Berria	Amortiz.	Zorra 17/12/31
Kutxabank (4 mailegu).....	7.724	15	2021	1.421	-	645	776
Kutxabank	1.719	15	2021	681	-	136	545
Kutxabank	1.419	15	2022	694	-	121	573
Kutxabank	1.095	15	2023	608	-	90	518
Kutxabank	1.524	15	2026	1.196	-	108	1.088
Kutxabank	1.905	12	2024	1.476	-	190	1.286
Kutxabank	2.000	15	2031	-	1.196	-	1.196
Caja Rural Navarra	1.589	15	2030	1.589	-	-	1.589
Caja Rural Navarra	2.119	15	2030	1.815	304	-	2.119
Caja Rural Navarra	2.100	15	2032	-	600	-	600 (*)
La Caixa (3 mailegu).....	2.819	-	2022	748	-	232	516
La Caixa.....	1.090	15	2023	566	-	84	482
Sabadell-Guipuzcoano	2.301	10	2024	1.315	-	166	1.149
BBVA (4 mailegu).....	4.253	15	2022	850	-	304	546
Dibertsifikazio-institutua	421	9	2025	421	-	-	421
Eusko Jauriaritza	-	-	-	66	-	66	-
GUZTIRA				13.446	2.100	2.142 (*)	13.404
							Pasibo korrontea-kreditu etxeekiko zorrak (iraungipena 2018) 1.987
							Pasibo ez korrontea-epe luzeko zorrak (iraungipena 2019-2032) 11.417

(*) 2017an 2,1 milioi euroren zenbatekoan kontraturiko mailegua. Guztira 2,3 milioi euroan baliatu gabeko maileguak, mailegu hau eta beste bat.

A.10 ERAKUNDE AUTONOMOAK

Sarrerak

3 eta 4 kapituluetak sarrera era honetara xehakatzen dira:

	Euroak milakotan	
	Egoitza	Musika
Egoitza erabiltzeagatiko eta musika irakasteagatiko tasak	1.757	273
Bestelako txikiago batzuk.....	5	-
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	1.762	273
Udala-ekarpen orokorra	1.097(*)	1.543
EAE- musika irakaskuntza (2017ko urtea).....	-	282
GFA- egoitzako 140 plaza hitzartzea.....	2.860	-
Beste batzuk	1	-
TRANSFERENTZIA ARRUNTAK	3.958	1.825

(*) GFAk2017ko defiziterako egindako ekarpen-kontzeptuan kobratutako 256.698 euroren aurrekontuz kanpoko saldoa, Udalaren diru-sarrera modua aitortu zena.



Langileria

Ondoren, 2017ko abenduaren 31n langile gastuak eta plantilla zehaztu dugu:

	Euroak milakotan	
	Egoitza	Musika
Funtzionarioak	464	985
Langile lan kontratudun finkoak.....	10	245
Aldi baterako lan-kontratuko langileak.....	31	187
Funtzionario eta lan kontratupekoen produktibitate osagarria.....	13	33
Ordainsariak guztira	518	1.450
Gizarte Segurantzza	134	359
Elkarkidetza	13	35
Erretiro aurreratuagatik saria langile bati	-	37
Aseguruak eta beste gastu sozial batzuk.....	7	12
LANGILE GASTUAK GUZTIRA	672	1.893

	Kopurua	
	Egoitza	Musika
Funtzionarioak	12(a)	27(c)
Lan kontratuko langile finkoak	1(b)	10
Aldi-baterako lan kontr. langil.	1(b)	8(d)
17.12.31N PLANTILLA GUZTIRA	14	45
LZ-KO LANPOSTUAK GUZTIRA, 2017	13	40(e)

(a) Bitarteko 3 langile barne hartzen ditu.

(b) Lan kontratu finkoduna partzialki erretiraturia % 25ean eta txandakako aldi baterako lan kontratuduna % 100ean.

(c) Bitarteko 9 langile barne hartzen ditu (5 lanpostu hutsa betetzeko, 3 bajak ordezkatzeko eta 1 programakoa).

(d) Bitarteko 5 kontratu, 1 txandakakoa eta 2 kontratu langile baten lanaldi murrizketagatik hartzen ditu.

(e) Lanaldi partziala duten 17 lanpostu (% 15-75). Ez dira barne hartu zuzendari, ikasketa-buru eta idazkari lanpostuak, titularrik ez dutenak eta modu iragankorrean irakasleek betetzen dituztenak.

2017ko ekitaldian erakunde autonomoek ondoko langile-kontratazio hauek gauzatu dituzte:

	Kontratu kopurua	
	Egoitza	Musika
Bitarteko ordezkia.....	1	10
Kontratuak GUZTIRA	1	10
Langile kop.	1	9



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Erosketak eta diru-laguntzak

	Euroak milakotan	
	Egoitza	Musika
Alokairua	-	1
Konponketak eta zaintza	127	12
Bulegoko materiala	16	5
Argindarra hornitzea	79	13
Gas natural eta gasolio-hornidura	39	-
Janari-hornidura	280	-
Beste hornigai batzuk (ura, aldagela, e.a.)	130	5
Jakinarezpenak, aseguru eta tributuak	7	3
Hainbat gastu: publizitatea eta kultura jarduerak	5	18
Enpresek egindako lanak	4.189	58
Egoiliarrei arreta ematea (74 zaintzaile eta arduradun subrogatu)	2.679	-
Garbiketa, harrera eta mantentze-lanak (26 garbitzaile eta beste subrogatu batzuk)	1.056	-
Erakundeko osasun-zerbitzuari laguntza	376	-
Erakundeko sukalde-zerbitzuari laguntza	66	-
Bestelako txikiago batzuk	12	-
Dietak eta garraio-sariak	1	4
2. KAPITULUA GUZTIRA	4.873	119
Errenteriako Musika Kultur Elkartea-Musika-banda	-	70
4. KAPITULUA GUZTIRA	-	70



A.11 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

KONTRATUA	Euroak milakotan							
	ESLEIPENA			Subro- -gazioa	Gastua 2017	AKATSAK		
	Data	Prozed.	Zenbatekoa (a)			A	B	C
UDALA								
1. Fanderia eta Galtzarabordako kirol. kudea. (10 urte).....	abe-08	Irekia	(1.260)(b)	72	1.675(b)	A1,2	B1	C
2. Hiri autobusen kudeaketa- 7 linea (10 urte).	urt-14	Irekia	4.480(b)	12	898(b)	A1,2		
3. Kale garbiketa eta zabor bilketa (6 urte).....	urt-16	Irekia	19.008	54	3.168	A1,2		C
4. Udal eraikinen garbiketa (2 urte).....	ira-16	Irekia	2.620	35	1.305	A2		
5. Etxez etxeko laguntza (2 urte).....	abu-17	Irekia	2.368(c)	48	247			C
6. Alabergan igogailuak jarri eta urbanizatzeko lana	eka-16	Irekia	1.354	-	1.006	A1		
Obra osagarriak	api-17	-	200					
Aldaketa	urr-17	-	114					
UDAL EGOITZA								
7. Sorospen-zerbitzua, garbiketa eta beste (2 urte)	mai-16.	Irekia	7.325	100	3.783	A1,2	B1	
Aldaketak eta prezio berrikuspina	2016 eta 17		69					
GUZTIRA			36.278		12.082			

(a) BEZa kenduta esleitutako zenbatekoak.

(b) Zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratuak, kontratistari ordaintzeko zerbitzuko sarrera konpentsatudunak Esleipenean (kobratu)/ordaindu beharreko kanona adierazten da eta 2017ko gastuetan Udalarentzako kostua, konpentsatutako sarrerak barne hartuta.

(c) Aleko prezioak balioetsitako esleipen-zenbatekoa, 2017ko egiazko egikaritze datuekin.

AKATSAK	Espediente kop.	Esleip. zenb.
A ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA		
1. Esleipen-irizpide orokorrak eta zehaztu gabeko balorazio-irizpideak	5	30.907
2. Urteko bati dagokion berme-zenbatekoa	5	32.173
B ESLEIPENA ETA EGIKARITZA		
1. Esleipenaren/formalizazioaren publikotasuna	2	6.065
C ESPEDIENTEAREN BERARIAZKO ALDERDIAK		



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beste erosketa batzuk

Gainera, prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen beste erosketa batzuk aztertu ditugu:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan Gastua
UDALA	
Karpa, eszenario eta aulkien alokairua	38
Erregai-hornidura	30
Gas-hornidura Galtzarabordako kiroldegian	28
Garabiko 5 langile birkolokatzeko planaren hitzarmena: prestakuntza eta orientazioa	26
Izurriteak kontrolatzeko zerbitzuak	24
UDAL EGOITZA	
Material geriatrikoaren hornidura	26
Norberaren garbitasunerako produktuen hornidura	30



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOAK HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK ERREENTERIAKO UDALAREN 2017KO EKITALDIKO FISKALIZAZIOARI BURUZ EMANDAKO EMAITZAREN KONTRA

Erreenteriako Udalaren eta haren tokiko erakunde autonomoen 2017ko ekitaldiko fiskalizazioaren emaitzei erantzuteko, eta otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan xedatutakoa betez, Erreenteriako Udaleko alkate Julen Mendoza Pérez jaunak, udal-zerbitzu juridikoek alegazioetarako emandako erantzun-proposamena aztertu ondoren, dagozkion alegazio eta justifikazioak aurkezten ditu.

Nabarmentzekoa da gure eskura jarritako txostena ez zegoela osorik euskarazko bertsioan, jatorrizkoan –gaztelaniazkoan– bildutako gai guztiak ez baitzeuden behar bezala itzulita euskarara.

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

“Udalak eta bi erakunde autonomoek ez dute ibilgetuan eragina duten egintza ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten (...).

ADIERAZTEN DUGU 2016ko apirilaren 13an Erreenteriako Udalak udal-inbentarioa kudeatzeko aplikazioa eguneratzeko lanak esleitu zituela. Harrez geroztik hona, inbentarioan azkeneko kargatik egon diren mugimendu guztiak eguneratu egin dira, eta prozesu hori oraindik ez zegoen amaituta 2017ko abenduaren 31n.

2018ko ekitaldia ixtean, kontabilitateko saldo guztiak zuzenduta zeuden jada, eta zegozkion ibilgetuaren amortizazio-zuzkidurak ere jada eginda zeuden 2017/12/31n; halaber, horien azken zuzenketak –2018ko mugimenduei zegozkienak– 2019an zehar egitekoak dira ondare-kontabilitatean. Eranskin gisa txertatzen da 2017/12/31eko inbentarioko kontuak eta 2018/12/31ko kontabilitate patrimonialeko kontuen kopiak.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

“Kredituak 2017ko aurrekontura txertatzeko espedientean 2015 eta 2014ko kredituak barne hartu ziren, 325.128 euroren zenbatekoan; ordea, horiek ezin ziren hor jaso araudiak mugatu egiten dituelako txertaketa jarraituak. Aurreko urteko gastu arruntetarako kredituak ere barne hartu ziren, konprometitu ez zirenak, 99.541 euroren zenbatekoan.”

ADIERAZTEN DUGU 0801.643.01.332.20 TARTEKO ARTXIBOAREN DESKRIBAPENA (6.957,50 euros) 2014ko partida diru-sarrera finalistekin finantzatzen zela: zehazki, Eusko



Jaurlearitzaren Hezkuntza, Kultura eta Hizkuntza Politika Sailak emandako dirulaguntza baten bidez.

Gainerako kasuetako hiru (16.382,23 euros) Udalak emandako dirulaguntzak ziren, eta horien justifikazioa izapidetzen ari zen ekitaldia ixtean.

Gainerako kasuak –nahasita txertatu zen bat izan ezik–, salbuespenekoak izan ziren: Bilkuretako erabakiak (166.279,68 euros) edo inbertsioak (129.174,50 euros), horien egikaritzea atzeratu egin zela eta ez zela amaitu 2016ko abendua baino lehen, salbuespenezko eta aurreikusi gabeko arrazoiengatik.

“2. kapituluaren sailkatzen dira San Markoko Mankomunitateari egindako 1,5 milioi euroren ekarpenak, tratatzeko emandako tona hondakinen arabera kalkulatuak, nahiz mankomunitateko estatutuek banaketarako irizpide bakar modura biztanle kopurua bereizten duten.”

ADIERAZTEN DUGU Mankomunitateari ekarpenak eta kontraprestazioak ordaintzeko irizpideak auzitegietara eraman dituztela Mankomunitatea osatzen duten udalerrri batzuek; halaber, jada epai irmoa duten ekitaldietako ekarpenak berriz kalkulatzeko ari da Mankomunitatea.

“Gastuen 4. kapituluko aitortu gabeko konpromisoen saldoa (D-O), 272.623 eurorena, likidatzeko dauden emandako diru-laguntzei dagokie. Urteko itxiera prozesuetan diru-laguntza hauek kitatzeko epeak mugatzea komeniko litzateke, saldoaren zenbatekoa minimizatzen.”

ONARTZEN DUGU Herri-kontuen Euskal Epaitegiaren gomendioa, baina kasu askotan, onuradunek urte natural osoan egikaritzen dituzten proiektuengatik esleituriko dirulaguntzak dira eta, honenbestez, azken justifikazioaren izapidetzea hurrengo ekitaldiaren hasierara eramaten da.

“Kontu Orokorrean barne hartutako Memoriak honako alderdi hauen berri eman beharko luke:

- a) Aldez aurretik jubilatzen den langileriarri gizarte-prestazioengatik kontingentzia.*
- b) Kirol-instalazioak erabiltzeagatik tasaren eta udal autobusen tasaren diru-bilketa.”*

ONARTZEN DUGU Herri-kontuen Euskal Epaitegiaren gomendioa eta 2018ko Kontu Orokorren Memorian jada zuzendu dugu mutur hori.



“Udalak ez ditu premiamenduko zorren berandutza-interesak likidatzen, 2017ko abenduaren 31n 3,5 milioi euro egin zutenak.”

ADIERAZTEN DUGU, lehenik eta behin, 2017an betearazpen-bidez kobratutako zenbatekoa 377.027,83 eurokoa baino ez zela izan, eta ez 3,5 milioi eurokoa. Bigarrenik, adierazten dugu berandutze-interesaren likidazioa egiten duela Udalak, zatikapen-espedienteen kasuan.

Premiamendu-prozeduren kasuan, Udalaren borondatea argia bada ere, udalaren diru-bilketa kudeatzeko baliatzen den aplikazio informatikoak (IZFE Informatika Zerbitzuen Foru Elkarte SA) likidazio horien kudeaketa eta kitapena nabarmen oztopatzen duten muga ugari ditu:

- Ordainketa ez bada egiten ordainketa-gutuna sortzen den egun berean, berandutze-interesaren zenbatekoa ez dator bat sistema informatikoak sortutakoarekin.
- Horrela kobraturiko ordainagirien data eskuz sartu behar da, gaur egun ezinezkoa baita horiek automatikoki kontabilizatzea.
- Sistemak ez du uzten likidazio bat interesaren kalkularekin eskusiboki ematen; dagokion zergaren ordainketa-gutunaren mendeko dokumentu batean baino ezin da eman.

Edonola ere, Informatika Zerbitzuen Foru Elkarte SA zerga-bilketarako programa berri bat ari da garatzen, baina ez da espero 2020a edo 2021a baino lehen martxan jartzea.

Erakunde autonomoak eta sozietate publikoa

“Bi erakunde autonomoen estatutuek erakundeetako langileei esleitzen dizkiete idazkari, kontu hartzaile eta udal diruzainentzat gordetako egitekoak.”

ADIERAZTEN DUGU, estatutuen artikulua batzuetatik arestian aipatutakoa ondoriozta badaiteke ere, Errenteria Musikal erakunde autonomoaren estatutuek gaitu egiten dute gordetako egiteko horiek gauzatzera, eta hala egin izan da beharrezkotzat jo izan den bakoitzean. Hala, estatutuetan hauek jasotzen dira: 9. artikuluan, «Udalbatzako Idazkariak aholkua emango dio Batzordeari horrela eskatzen dioten guztietan, bileretara joatea daukalarik»; 10. artikuluan, «Udal Kontu-hartzaileak fiskalizazio eta tutoretzako zereginak erabiliko ditu, Batzordearen bileretara joatea daukalarik» ; 31. artikuluan, «Aurrekontu proiektua Zuzendaritza Batzordeak burutuko du, Udal Fondon Kontu-hartzaileak eta Zuzendari Administrazioak lagundurik (...)»; eta 33. artikuluan, «Patronatuaren sarrerak eta gastuak Zuzendari-Administrazioak kontu hartu eta kontabilizatuko ditu eta jessio ekonomikoaren bidezko fiskalizazioa eramango, guztiori Udalbatzako Fondon Kontu-hartzailearen ikuskaritzapean».

Hori guztia, 37. artikuluan eta hurrengoetan modu esplizituan bildutako «kontu-hartzailetzaren ahalmenak eta udalaren babesak» alde batera utzi gabe, eta kontuan izanik



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

babes horretan udalaren idazkariak, kontu-hartzaileak eta diruzainak esku hartu behar dutela, derrigor, babeserako eskumen horretan eta, honenbestez, gordetako egitekoen gauzatzea dagoela kasu horretan.

Aurreko guztia alde batera utzi gabe, Errenteria Musikal erakundeko langileen artean gordetako egitekoak esanbidez eskuordetu izan dira, Gaikuntza Nazionala duten Toki-administrazioko Funtzionarioen Araubide Juridikoari buruzko irailaren 18ko 1174/1987 Errege Dekretuaren –gaur egunean indargabetuta dagoenaren– 13.2 artikuluari jarraikiz.

Zaharren Egoitzaren estatutuek, bestalde, antzeko artikulua dituzte, eta gordetako egitekoen gauzatzea Errenteria Musikal erakundearen antzera egin izan da, baina 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, Gipuzkoako Foru Aldundira transferitu da Zaharren Egoitza, Kabia erakunde autonomoaren bitartez. Horrenbestez, Errenteriako Udalak erakunde autonomo bakar bat du gaur egunean.

Nolanahi ere, Epaitegiak egiten digun iruzkina kontuan hartuko dugu eta Errenteria Musikal erakundearen estatutuak sakonki aztertuko ditugu, indarreko legeriara egokitze aldera, bereziki, gordetako egitekoak gauzatzeari dagokionez, 128/2018 EDn xedatutakoa kontuan izanik.

“Errenteria Musikalek ez zu langileen eranskina eta ekonomia- eta finantza-txostena barne hartzen. Kontu Orokorrean ez zen ez Memoria ez banku-saldoen ziurtagiririk jaso.”

ONARTZEN DUGU Herri-kontuen Euskal Epaitegiaren gomendioa, hanka-sartzeak izanik, eta jada zuzendu dira etorkizuneko ekitaldietarako.

“Errenteria Garatuz Udal Sozietatearen egoerari dagokionez:”

ADIERAZTEN DUGU 2017ko urteko kontuen Memoria Laburtuaren Berezko Funtzak 8. oharraren c letran, zera adierazten da, sozietateak ondasun, eskubide eta betebeharrak Udalari eskualdatu izanaren ondorioz (batez ere), balantze laburtuan bilduriko «Ondare Garbia» kapituluaren saldoa zero eurokoa dela; horrek esan nahi du desegite-kausan erortzen dela, ondare garbia kapital sozialaren erdia baino txikiagoa delako.

Nolanahi ere, eta urteko kontu horiei buruz emandako auditoretza-txostenean azaltzen den bezala, eta zehazki, Funtzionatzen ari den enpresarekin lotutako ziurgabetasun materiala, «*administrariak horiek prestatu dituzte, sozietatea gaur egun geldituta badago ere, haren jarduerak etorkizunean jarraitu ahalko duela onartuz, eta ohar horretan azaltzen den bezalaxe, Errenteriako Udalaren erabateko babesa dutela*».



Horregatik, jarduketa horiek ondo ezagututa, eta sozietatearen etorkizunari buruzko kontsiderazioak onartu ondoren, Udaleko zinegotzietz osatutako akziodunen batzarrean – 2018ko uztailaren 17an– sozietatearen kontuak –2017koak– aurkeztu ziren.

Edonola ere, ez dugu ahaztu behar bere garaian egonkortu zela sozietatearen egoera, 2017ko ekainaren 27an –sozietatea jada jardunean ez zegoenean– adostutako kapital-murrizketa barnean hartuta, 2017ko kontuetatik abiatuta emaitza 0 eurokoa izanik (galerak eta irabaziak), eta 2019an korporazio-aldaketa gertatuko zela ikusirik, gomendagarria zen urte honetara arte itxarotea sozietatearen etorkizunari buruz erabakitzeke, eta ziurtasun horrekin, Merkataritza Erregistroan erregistratu dira, inolako gorabeherarik gabe.

III.2 LANGILERIA

“Aurrekontuan 2017rako aurreikusitako ordainsari-igoera.”

ONARTZEN DUGU Epaitegiak emandako gomendioa, orain arte honela interpretatu izan baita: Aurrekontu Orokorrean ordainsari-igoeraren aurreikuspena espresuki sartzeak, betiere Estatuko Aurrekontu Orokorren Legean dagokion gaikuntza egiten bazen, geroago aplikatzeko gaitzen zuela, hain zuzen, eta ez dagoela zertan beste udalbatza batean erabakia hartzea gaikuntza horretarako. 2019ko ordainsari-igoera espresuki onartu zuen Udalbatzak 2019ko urtarrilaren 29an; izan ere, Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu zen 2019ko otsailaren 12an (29. zenbakia).

Eta gauza bera gertatu zen Errenteriako Udaleko langileen lan-baldintzak arautzeko hitzarmenean (Udalhitz) bilduriko hobekuntzak publikoki jakitera emateari dagokionez; hala, 2018an Errenteriako Udalak onetsitako azken hobekuntzak publikoki jakitera eman zituen, 2018ko abuztuaren 21eko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean (160. zenbakia).

“Udalak 2017an ordaindu zuen 2016an onartutako produktibitate-osagarri bat.”

ADIERAZTEN DUGU 2015az geroztik produktibitate-osagarri bat lantzen ari garela, baita hura udal-langileei ordaintzeko modua ere. Horrela, 2016ari zegokion osagarriaren ordainketak helburu argi bat zuen: antolamendu-eredu berri bat txertatzeko prozesuan parte hartzeagatik eta prozesu hartan errendimendu berezia izateagatik ordaintzea udal-langileei; horren bidez, talde-lana bereziki baloratu nahi izan zen. 2017an Udalbatzaren Erabaki bidez esleituriko zenbateko orokorrari dagokionez (350.000 euro), enplegatu bakoitzari osagarri hori indibidualizatzeko irizpide jakin batzuk onetsi ziren. Izan ere, Udalbatzak onetsi eta 2019ko urtarrilaren 18an Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean (13. zenbakia) argitaratu ziren irizpide horiek.



“2017ko lanpostu-zerrendaren aldaketak espres onartzea eta argitara ematea.”

ADIERAZTEN DUGU zegozkion aldaketak LZren dokumentuan –Udalbatzak onartu eta geroago Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitara emandakoan– jada txertatuta zeudela. Aurrekoa alde batera utzi gabe, 2019ko LZren onespenean espresuki onetsi dira aldaketa guztiak eta horien argitalpena Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean. Horren ildotik, kontuan hartu behar da 2019ko urtarrilaren 28an argitaratu zirela GAOn (18. zenbakian).

Lanpostu sortu berriei esleituriko maila eta osagarriei gagozkiela, kontuan izan behar da lanpostuen baloraziorako eskuliburu bat sortzeke dagoela; bitartean, lanpostu berri bati esleitzen zaion maila antzeko egiteko, erantzukizun edo nekagarritasuna duen lanbide-kategoria izan ohi da, eta alderaketa-metodo bat erabiltzen da horretarako.

“1985 eta 2010 bitartean formalizatutako aldi baterako 15 kontratu.”

ADIERAZTEN DUGU etxez etxeko laguntza-zerbitzuari dagozkiola kontratu horiek eta Gipuzkoako Foru Aldundiak finantzatutako lan edo zerbitzu jakin bat izan zela horien helburua. Lanpostu horiek LZn ez txertatu izanaren arrazoia lan-harremanaren izaera bera zera zen eta, halaber, kontuan izan behar da iraungi egiten zirela lan-kontratu horien titularrak erretiratzen ziren edo desgaitasun-egoerara aldatzen ziren edota lan-harremanari uko egiten zioten heinean.

“Udalaren aurrekontuko plantillak ez ditu xehakatzen lanpostuen ordainsari osagarriak.”

ADIERAZTEN DUGU aurrekontuko plantillak xehakatzen dituela ordainsarien banakapenak, gastuen sailkapen ekonomikoaren arabera, eta indarreko kontabilitate-araudiak bereizten dituela, hain zuzen, ordainsari oinarritzkoak eta osagarriak, bestelako banakapenik egin gabe. LZk lanpostu bakoitzari dagokion maila eta osagarri espezifikoari dagokion zenbatekoa jasotzen ditu; hala, lanpostu bakoitzari dagokion ordainsariak lege-eskakizunak betetzen ditu: oinarritzko ordainsariak sailkapen-taldearen arabera, lanpostu-osagarria mailaren arabera, eta lanpostu bakoitzari dagokion berariazko osagarria.

“Aparteko ordainsarien banakako izendapena alkateak edo eskuordeko zinegotziak onartu beharra.”

ONARTZEN DUGU Epaitegiaren gomendioa, baina nabarmendu beharrekoa da aparteko ordainsariak jaso egiten direla Giza Baliabideen azpiatalak ematen duen hileko aldaketen txostenaren eranskin gisa, eta egin diren azpiataleko arduradun tekniko eta politikoen oniritzia izaten dutela, Giza Baliabideen arduradunaren oniritziaz gain.



“Udalak ez ditu aitortzen, zerga-ondorioetarako, espeziezko ordainsariak etab.”

ONARTZEN DUGU Epaitegiaren gomendioa, baina bizi-aseguruen kasuan, aseguru-arterkaritzak ez du indibidualizatzen enplegatu bakoitzari dagokion kostua, eta horrek espeziezko ordainsariak kalkulatzeko oztopatzen du. Indibidualizazio hori egin bezain laster konponduko da arazo hori.

“Lan-poltsa zaharkituak eta aldi baterako kontratazioak.”

ADIERAZTEN DUGU Giza Baliabideen azpiatalak lan-bolumen handia duela eta, horregatik, ezin izan dela deialdi berririk egin. Baliabideek ahalbidetzen diguten heinean, hautaketa-prozesuen deialdia egingo da eta lan-poltsak berrituko dira. Horretarako, Giza Baliabideen azpiatala indartu egin da. Edonola ere, Udalak ekitaldian egindako aldi baterako kontratazioek premia horren justifikazio teknikoa izan zuten.

Erakunde autonomoak

“Erretereria Musikal: 2008an Udalhitzera atxikitzean bildutako hobekuntzak, 38 irakasleri dagozkienak.”

ADIERAZTEN DUGU egoera hori erregularizatu beharrekoa dela eta, izan ere, 2016an hori egiten saiatu ginela baina langileek arazoa judizializatu zutela. Patronatuaren kontrako epaia eman ondoren, arazo horri berriro heldu behar zaio, dagokion lege-bidetik.

“Erretereria Musikaleko eta Zaharren Egoitzaren LZen aldaketak, espedientean justifikatu ez zirenak.”

ADIERAZTEN DUGU Erretereria Musikalen kasuan, aipatutako lanpostu horiek hauek direla: zuzendari-administraria, ikasketaburua eta idazkaria. LZn jasotzen den bezala, lanpostuak dira, eta ez beste lanpostu batzuen titularrei esleituriko koordinazio-egitekoak. Zuzendari-administrariaren kasuan, lanpostua bitarteko funtzionario batek betetzen du. Ikasketaburuaren eta idazkariaren kasuetan, entitateko karrerako bi funtzionariok betetzen dituzte lanpostu horiek.

III.3 KONTRATAZIOA

Hasteko, adierazi behar da Epaitegiak aztertutako kontratuen batura dela, aldaketak barne hartuta, 38,798 milioi euro (Epaitegiak adierazitakoa baino 2,6 milioi gehiago). Alabaina, ez da diferentzia hori aipatuko alegazioak bideratzerakoan, ez baita garrantzitsua.



“Guztira 30,9 milioi euroan esleitutako 5 kontratutan (1, 2, 3, 6 eta 7 espedienteak) esleipen-irizpide orokorrak baliatu ziren, balioztatuko liratekeen alderdiak eta/edo baloraziorako aplikatu beharreko sistema zehaztu gabe (A1 akatsa).”

ADIERAZTEN DUGU kasu guztietan ezarritako irizpideak ez zituela aurkaratu ezein lizitatzailerik eta aurkeztutako eskaintzen balorazio tekniko eta ekonomikoetarako oinarri egokia izan zirela eta inork ez zuela erreklamaziorik edo errekursorik aurkeztu Administrazioaren arbitrariotasunagatik.

Edonola ere, egia den arren 2, 3 eta 6 espedienteetan (25,1 milioi euroko balioaz), baldintza- administratiboen agirietan ez direla zehazten esleitzeko irizpideak, baloratuko diren alderdiak eta balorazio-sistema, xehetasunez jasotzen dira baldintza teknikoaren agirietan (baldintza teknikoaren agiriaren 23, 15 eta X atalak, hurrenez hurren).

“Guztira 32,2 milioi euroan esleitutako 5 kontratutan (1etik 4rako eta 7 espedienteak) behin betiko bermea urteko baten zenbatekoa abiaburu hartuta kalkulatu zen, guztira esleitutako zenbatekoa aintzat hartu beharrean (A2 akatsa).”

ADIERAZTEN DUGU zerbitzuen kasuan urteko aurrekontua hartu dugula erreferentzia gisa behin betiko fidantza kalkulatzeko, bestela kontratuaren prezioaren zenbatekoaren arabera zenbateko itzelak izan daitezkeelako eta garestiegiak suerta daitezkeelako hainbatetan eta jarraian ematen diren zerbitzuen kontratistentzako eta, ondorioz, betetze akastuna zuzen daitezkeelako kontratua burutzen den bitartean. Horrez gain, kontratu horiek ez betetzeak, hasiera batean, ez dio Udalari kalte ekonomiko zuzenik eragiten.

“Bi kontraturen esleipena/formalizazioa (1 eta 7 espedienteak), 6,1 milioi euroren zenbatekoan, ez zen aldizkari ofizialean argitara eman. 7. espedienteetan ez zegoen jasoa lehiatzaileei jakinarazpena bidali zitzaizaienik (B1 akatsa).”

ONARTZEN DUGU Epaitegiaren gomendioa, nahiz eta esan behar den udal-kiroldegiaren eta adinduen egoitzako laguntza zerbitzuaren eta bestelakoen kudeaketa-espedienteetan deskuidu baten ondoriozkoa izan dela akatsa, inolako garrantzirik gabekoa, esleipena behar bezala egin baitu kontratazio-organoak, eta lizitatzailerik jakinarazi baitzitzaien, nahiz eta ez jasota egon esleipendun suertatu ez ziren interesdunek jakinarazpena hartu zutenik adinduen egoitzaren kontratuaren kasuan; ez dago erreklamaziorik honen inguruan.

“Zerbitzu publikoa kudeatzeko zerbitzu modura kalifikatu zen kale-garbiketa eta zabor-bilketa zerbitzua; ordea, arriskuko osagarririk ez izateak zerbitzu-kontratutzat hartzea derrigortzen du eta iraupenaldia gehienez 6 urtetara mugatzen. Honetaz gain, esleipena proposamenen irekiera egin eta 4 hilabetetara



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

gauzatu zen, araudiak gehienera 2 hilabeteko epea aurreikusten duenean (C akatsa).”

ADIERAZTEN DUGU 2016an esleitu zenez, oraindik ere 3 urte geratzen direla aipatutako 6 urteetara iristeko. Eta lizitatzailerik batek Auzitegi Gorenak kasazio-errekurtso bat ez onartzeko hartutako erabakiaren aurka aurkeztutako babes-errekurtsoa ebazteko dagoenez, Udaltzatzen ezin du horren inguruan ebazpenik hartu.

“Etxez etxeko laguntza-zerbitzuaren lehiatzaileek aurkeztutako proiektuak baloratu zituen txosten teknikoak hiru irizpide nagusien puntuak adierazi zituen, baina ez zuen 9 azpi-irizpideen balorazioa zehaztu, ezta emandako puntuazioak arrazoitu ere (C akatsa).”

ADIERAZTEN DUGU balio-judizioaren araberrako esleipen-irizpideetan hainbat irizpide zaudela, eta horien baitan hainbat azpi-irizpide biltzen zirela.

Irizpide eta azpi-irizpide horien inguruko txostena egiterakoan erabaki zen irizpideak nahiz azpi-irizpideak baloratzea, atalez atal, nahiz eta puntuazio zehatzarekin koadroa egiterakoan ez ziren bereizi azpi-irizpide bakoitzaren puntuazioak.

Azken batean, kontuan izan ziren bere garaian enpresa lizitatzailerik bakoitzari puntuazioa emateko onartutako azpi-irizpideak.

Alderdi orokorrak eta erosketa txikiak

“Kontratu batean prezioa balioztatzeko baliatutako formulak mugatu egiten zituen eskaintetako merkatzeak eta beste 2 kasutan proportzionaltasun soileko formula baliatu zen, faktore honen egiazko balioa murrizten duena, lizitazio prezioa berdintzen zuten eskaintzei puntuak emanaz (2, 5 eta 6 espedienteak).”

ADIERAZTEN DUGU akats hori egoki zuzendu dela 2016tik aurrera abiatutako espedienteetan.

“Udalak 2016an kontratazio-eremuko fiskalizazioa baldintza hauek egiaztatzen mugatu zuen: krediturik bazela; kontratazio-atalaren gaitasuna eta plegua, irizpideak eta prozedura araudira egokitzea; egiaztatze hauen ondorioa espediente baimendu aurreko aginduzko txostenean jaso behar litzateke. Halaber, fiskalizazio mugatuari buruzko udalaren erregulazioa osatu egin beharko litzateke honako hauen egiaztatzeak eginez: kontratuen esleipena; lehia erregimenean eman beharreko diru-laguntzak; eta langileen altak.”



ADIERAZTEN DUGU 2017an bete zela Udaltzako onartutako Aurrekontua Exekutatzeko Arauan arlo honen inguruan ezarritakoa; eranskin gisa jasotzen zuen barne-kontrolari buruzko instrukzio bat.

“Beste erosketak batzuk aztertzean ikusi da kontratuak zuzenean esleitu direla, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu beharrean (ikus A.11).”

ADIERAZTEN DUGU txostenean aipatzen diren 5 espedienteetatik 3 (Karpa, agertoki eta aulkien alokairua, Erregai-hornidura, Izurriteen kontrola) urte batetik bestera zenbateko oso desberdina duten kontratuak direla, eta horregatik zaila dela baldintza ekonomiko egonkorra ezartzea, nahiz eta lanean ari garen lizitazio bidez esleitzeko.

Beste 2 espedientei dagokienez, bat da Garabiko 5 langile birkolokatzeko Planaren Hitzarmena: prestakuntza eta orientazioa, eta ez da kontratu bat, Udalaren eta Oarsoaldea S.A.ren arteko hitzarmen bat baizik, eta ez dago kontratuen inguruko araudiaren mende.

Bosgarren kontratua, Galtzarabordako kiroldagiko gas hornidura, lizitatu eta esleitu da Udalaren gainerako instalazioekin batera, Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontratazio Zentralaren bidez.

III.4 TRANSFERENTZIAK ETA DIRU-LAGUNTZAK

“Oarso Aldea, SAri industria-lurra sustatzeko emandako diru-laguntza izenduna Udaltzako 1997an onartutako hitzarmen batean oinarritzen da.”

ADIERAZTEN DUGU Udalak Oarsoaldeari egiten dizkion ekarpen guztiak mendeko entitate bati egindako transferentzia gisa egiten direla, haren jardura finantzatzeko, sozietatearen kudeaketan parte hartzen duen bazkide akziodun den aldetik, eta ez hirugarren –besteren– bategin egindako jarduerak sustatzeko dirulaguntza gisa.

Edonola ere, sozietatearen inbertsioekin lotutako udal-ekarpenenak beharbada justifikatu gabe egoteari eta egungo testua indarreko araudira –adibidez, 40/1995 Legea– ez egokitzeari dagokionez, alkateak itzultzeko espediente bat irekitzea erabaki du ekainaren 10ean, baita Hitzarmenean aurreikusitako Segimendu Batzorderako deialdia egitea ere, hura ebazte aldera.

“Eresbil Fundazioari emandako 125.500 euroren diru-laguntza izendunaren emakida-ebazpenak ez zuen zehazten ez diru-laguntzaren xedea, ez epea eta justifikatzeko moldea ere; halaber, ez zuen ordainketa aurreratzeko beharra ere justifikatzen. Gainera, diru-laguntzen Plan Estrategikoan barne hartu behar litzateke eta baita Oarso Aldea, SAri egindako ekarpena ere.”



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ADIERAZTEN DUGU Errenteriako Udala Eresbil Musikaren Euskal Artxiboa Fundazioaren kide dela. Fundazio hori, bere estatutuetan –Fundazioen Erregistroan bildutakoetan– jasota dagoen bezala, hauek osatzen dute: Errenteriako Udalak, Eusko Jaurlaritzak, Gipuzkoako Foru Aldundiak eta Andra Mari Abesbatzak. Beraz, Udalak Eresbili egiten dizkion ekarpenak bazkide fundatzaile gisa egiten ditu, Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioei buruzko ekainaren 2ko 9/2016 Legearen 12.2 artikuluan eta Eresbilen estatutuen 7.2.b artikuluan ezarrita dagoen bezala. Beraz, ez da dirulaguntza bat.

Bestalde, Urteko Kontu Laburtuak –Fundazioko auditore independente batek behar bezala auditatuak– eta Oarsoaldea SAkoak Errenteriako Udalaren Kontu Orokorraren 5. eranskinean txertatu ziren (Udalak Parte Hartutako Entitateak, Dok-9); 2018ko uztailaren 17an Udalbatzak onetsi zuen Kontu Orokorra. 2017ko ekitaldian, Fundazioaren emaitza 5.427 eurokoa izan zen, baina Balantzeko datuen arabera, aurreko ekitaldietako soberakina negatiboa zen (2017/12/31n, -124.461 euro).

Horrenbestez, Eresbil Fundazioak ordaindutako zenbatekoak mendeko entitateari egindako transferentzia edo ekarpenzat jo behar dira, eta ez dirulaguntzat, ez baita hirugarren batek egindako jarduerak –interes orokorrerako direnak– sustatzeko teknika bat, Udalak Fundazioaren patrono gisa egin behar dituen ekarpenak baizik, Udalak eta gainerako bazkideek urte jakin horretarako egitea erabaki duten jarduera globalki finantzatzeko, kontuan izanik Fundazioak ez duela kanpo-finantzaketarik jaso jarduera hori gauzatzeko.

Halaber, Sektore Publikoari egindako transferentzia gisa jaso beharko lirateke, eta ez dirulaguntza izendun gisa, A.7 Eranskinean (Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak) erakusten den banakapenean; izan ere, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko Legeak sektore publikoko Fundaziotzat hartzen ditu toki-erakundeek sortutako fundazioak edo patronatuko kide gehienak toki-erakundeen ordezkari dituzten fundazioak, aztergai dugun kasuan bezala.

“Gizarte Larrialdietarako Laguntzak osagarritzen dituzten prestazio ekonomikoak arautzeko ordenantzarik ez egotea.”

ONARTZEN DUGU Kontuen Auzitegiaren gomendioa. Horregatik, hasiera emango diogu Gizarte Larrialdietarako Laguntzen osagarri gisa balioko duten udal-prestazio ekonomikoak arautzeko ordenantza baten kudeaketari, eta halako laguntzen inguruan jada aplikatzen ditugun prozedura eta irizpideobjektiboak –funtsean, Gizarte Larrialdietarako Laguntzetarako ezarrita daudenak– bilduko ditugu, beste administrazio batzuek ematen dituzten prestazioen osagarriak ematen jarraitu nahi baitu Udalak.

Edonola ere, laguntza hauek badute udal izaerako erregulazioa, Errenteriako Udalaren diru-laguntzak arautzen dituen Udal Ordenantza (Gipuzkoako Aldizkari ofiziala, 150. zb, 2015eko abuztuaren 10ekoa) aplikagarri zaielako. Izan ere, ordenantzak espreski aipatzen ditu Gizarte Zerbitzuek ematen dituzten diru-laguntzen ezaugarri bereziak aintzat hartzen dituzten (justifikazioari dagokionez, 23.1.f artikulua, zein pertsona izaerako datuei buruz dagokionez, 34. artikulua 2. paragrafoa). Era berean, erkidego mailako erregulazioa ere badago: 18/2008 Legea, abenduaren 23koa, abenduaren 23koa, Gizarteratzeko eta Diru



Sarrerak Bermatzekoa eta 4/2011 Dekretua, urtarrilaren 18koa, Gizarte Larrialdietarako Laguntzei buruzkoa.

Laguntzak eman edo ezeztatzeko oinarri hartzen diren txostenak, ondorioz, behar bezala justifikatuak daude, baloratu diren elementuak eta, dagokionean, ematen den laguntzaren baldintzak jasoz.

Bestalde, dirulaguntza hauek 2016-2019ko Diru-laguntzen Plan Estrategikoan aurreikusiak daude (2016/2/17ko Tokiko Gobernu Batzarrak onartua) eta bertan dirulaguntza zuzenak bezala jasoa daude.

“Kultura-aniztasunari buruzko sentsibilizaziorako dirulaguntzak.”

ADIERAZTEN DUGU ez dela zuzena esatea deialdian aurreikusi gabeko lau irizpide sartu zirela eskabideen balorazioan. Irizpide horien izenak nahastera eraman gaitzake lehen aldiz irakurtzean, baina balorazio-txosteneko irizpideak bat datoz deialdiko beste hainbeste irizpiderekin (zehazki, «Contenido del proyecto y mensaje» atalekoak). Hori argi ikus daiteke interpretazio-ahalegin handirik egin gabe. Hala eta guztiz ere, etorkizunean zorrotzak izango gara eta bermatu egingo dugu deialdiko irizpideen izenak eta balorazio-txostenean jasotakoak hitzez hitz berdinak direla.

Honetara idatzi ziren irizpideak:

1) Deialdia: «Argudioaren sendotasuna eta aurkeztutako errealitatearen koherentzia».

Txostena: «Argudioaren sendotasuna».

2) Deialdia: «Parte hartzaileek beren hurbileko errealitatearekin egiaztatu ditzaketan mezuak».

Txostena: «Lotura errealitate sozialarekin».

3) Deialdia: «Egin beharreko ekintzen azalpen zehatza eta argia».

Txostena: «Egin beharreko ekintzen azalpena».

Ez gatoz bat, ezta ere, deialdian aurreikusitako 14 irizpideetako 6 kontuan hartu ez zirelako adierazpenarekin. irizpide horietako lau aurreko puntuan azaldutakoak dira eta, honenbestez, kontuan hartu ziren. Bestalde, egia da «euskara» atala ez zela puntuatu; lau punturarteko balioa bazuen ere. Izan ere, arloko teknikaria konturatu zen akats bat egin genuela deialdian: dirulaguntza lortzeko ezinbesteko baldintza zen elementu bat – euskararen erabilera– baloratzea. Horregatik, parte hartu zuten elkarte guztiek gehieneko puntuazioa lortu zuten: 4 puntu. Horrenbestez, eta sinplifikatzeko, elementu hori txostenetik kendu zen, ez baitzion inolako ekarpenik egiten lehiari.

“Udalbatzak 2017ko irailean onartu zuen garabi eta TAOko zerbitzu berreskuratuetako 14 langile Birkolokatzeko Plana.”



ADIERAZTEN DUGU Udaltzabak 2017ko irailean hartutako erabakian honako hau bildu zela, gobernu-taldeak aurkeztutako mozio bati dagokionez:

«LEHENENGOA.- (...) [Udaltzabak] konpromisoa hartzen du zerbitzua publiko egitearen ondorioz sorturiko egoera konpontzeko, eta jada aurkeztutako birkolokatzet-plana ezinbestekoa izango da horretarako.

(...)

HIRUGARRENA.- Errenteriako Udalak konpromisoa hartzen du sindikatuekiko negoziazioak biziagotzeko eta, ahal duen neurrian, baita sindikatuari aurkeztutako birkolokatzet-plana hobetzeko ere. Pertsona horientzat enplegua duintasun- eta egonkortasun-egoeretan bilatzeko helburua du plan horrek».

Beraz, asmoen adierazpen hutsa zen erabaki hori, berehalako ondorio juridikorik gabea eta, horrenbestez, ez zuen zenbateko zehatzik jasotzen, ezta betebeharr-egutegirik ezarri ez. Gastu-konpromisoak, horri dagokionez, ekintza jakin batzuk finantzatzeko hartuko diren betebeharr juridikoekonomikoei aurre egiteko kredituak dira; zehazki, kreditu haiek onetsitako aurrekontu-ekitaldiaren geroagoko aurrekontu-ekitaldietan ere gauzatuko behar dira ekintza horiek. Nabarmentzekoa da erabaki hori hartu zen egunean, zerbitzua berriz udalekatzeko erabakia ez zegoen hartuta oraindik (2017ko urriko Udaltzaba) eta horrenbestez, birkolokatzet-plan hark ez zion inolako betebeharririk eragiten Udalari.

Komeni da gogoraraztea, horrez gain, eraginpeko langileek prozesu osoa judizializatu zutela eta epai irmoak ez zirela hasi ezagutzera ematen 2018aren bukaerara arte.

Oarsoaldea SArekin sinatutako hitzarmenari dagokionez (hitzarmenak garabi-zerbitzuko 5 langile hartzen zituen eraginpean, eta 2017ko urriaren 3an Alkatearen Ebazpenaren bidez onartu zen); bertan, Udalak Oarsoaldea SAri ordainduko lizkiokeen gehieneko zenbatekoak adierazten dira, langabezian gera litezkeen pertsonentzako birkolokatzet-plan bat garatuko balitz betiere lan egiten duten enpresak kaleratuko balitu ezin dituelako birkokatu.

Horrenbestez, sinatzerakoan zalantzazkoak ziren aldagai jakin batzuen araberakoa zen eta da hitzarmenaren egikaritzea: zenbat pertsonak heldu ahalko zioten, zenbatek helduko zioten azkenean, zegoen enplegagarritasun-diagnostikoak zer zioen, prestakuntza zenbat kasutan sendotuko zen eta, batez ere, planaren onuradun izateko interesa zuten enpresarik ote zegoen.

Bestalde, hitzarmen horretan aurreikusitako ordainketa-egutegia 4 ordainketa gehigarritan zetzan, bakoitzaren urteko gehienekoa 20.857,14 euro izanik. Hain zuzen, ekitaldi bat baino gehiago barne hartzen dituen egutegia da, baina hori gorabehera, sinatu zenean beste zirkunstantzia batzuk ere gertatzen ziren eta, horregatik, planaren egikaritzea zalantzazkoa zen: prozesuaren judizializazio posibleak haren emaitzari buruzko ziurgabetasuna handiagotzen zuen, ez genekien zenbat pertsonak helduko zioten, urteko ordainketen zenbatekoak txikiak dira (2018ko OOGen %0,04) eta, TAO zerbitzua berriz udalekatzeko erabakia 2017ko urrian hartu zela, etorkizuneko ekitaldietarako konpromiso-kredituen aldaketa posiblea ez zen indarrean hasiko ekitaldiaren amaiera baino apur bat lehenago arte.



Azkenik, planean aurreikusitako enpresentzako dirulaguntzak nori eman beharko litzaizkiokeen argitzeari dagokionez, eskualdeko lau Udalek sortutako entitatea da Oarsoaldea, eta besteak beste, enplegua eta lanbide-prestakuntza sustatzeko helburua du. Horregatik, Oarsoaldea sozietateari enkargatu zitzaion kaleratutako langileak kontratatu ahalko zituzten enpresak aurkitzeko eta horiei zegozkien dirulaguntzak ordaintzeko zeregina. Enpresa interesdunetarako deialdien oinarri dagokienez, Udalak Oarsoaldearekin sinatutako hitzarmenean bilduta daude. Horrek gardentasuna eta lehia bermatzen du. Nolanahi ere, eta bermea handiagoa izan dadin, aurki argitaratuko da deialdi hori Dirulaguntzen Datu-base Nazionalan.

III.5 BERANKORTASUNA

“Ordainketa epeen gaineko hiruhileko txostenek erakusten dute Udalak 2017an egindako ordainketen %6,75ek finkatutako epea gainditu zuela (30 egun onartu zenetik). Ehuneko hori %9,48 da Musika Eskolan; Udal Egoitzak, berriz, 2017an ordainketa guztiak epean egin zituen.”

Errenteriako Udalak sistematikoki bete du ezarritako ordainketa-epea. 2017ko lehen hiruhilekoan, aurreko ekitaldiko fakturekin loturiko intzidentzia batzuek eragin negatiboa izan zuten kalkuluan. Halere, azpimarratzekoa da 2017ko bigarren hiruhilekoaren eta azkenekoaren artean 7.552 faktura (guztizkoa 7.555 faktura izanik) –hots, % 99,96– 30 eguneko epearen barnean ordaindu zirela onetsi zirenetik.

ALEGAZIOAK ERANSKINEN KONTRA

A.5 LANGILERIA-GASTUAK

“Gizarte Segurantzaren ezintasun iragankor kontzeptuko prestazioen osagarriari dagokionez.”

ADIERAZTEN DUGU kasu jakin batzuetan baino ez direla ezartzen osagarri horiek, eta betiere lanerako ezintasuneko egoeretan jarduteko prozedura baten barnean.

“III.2.1 epigrafean erretiro aurreratuko ordainsari-osagarriari buruz adierazitakoari dagokionez.”

ADIERAZTEN DUGU, jada azaldu dugun bezala, erretiro aurreratuko primak ez direla ordainsari-osagarri bat Errenteriako Udalean, erretiro aurreratuaren ondoriozko galera ekonomikoa arintzeko laguntza-neurri bat baizik. Bestalde, erretiro-primak horiek onetsitako Giza-baliabideak Arrazionalizatzeko Programa batean aurreikusita daude. Hobekuntza hori 2016an itundu zen Negoziazio-mahai Orokorraren esparruan, eta Enplegatu Publikoaren Oinarritzko Estatutuaren Testu Bateratuaren 38. artikuluan aurreikusitakoari jarraikiz,



zuzenean aplikatzea zegokiola iritzi zen; hala eta guztiz ere, Errenteriako Udaleko langileen lan-baldintzak arautzeko hitzarmenean txertatzea erabaki zen 2018an, Udalbatzak onetsi egin zuen, eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitara eman zen (2018/08/21eko GAO, 160. zenbakia).

A.7 EMANDAKO TRANSFERENTZIA ETA DIRU-LAGUNTZA ARRUNTAK

“7. eranskinean, Oarsoaldea SAri eta Eresbil Fundazioari ekarpenak – dirulaguntza izendun gisa bildutakoak– egiteari buruz.

** San Markoko Mankomunitateari egin beharreko ekarpenak kalkulatzeko irizpideei dagokionez.”*

Mankomunitatearen estatutuetan –2010eko uztailaren 12ko GAO n argitaratuak–, 129. artikuluan, hauek biltzen dira entitatearen baliabide gisa, besteak beste:

b) Osatzen duten udalen ekarpenak, Estatutu hauetako 15. artikuluan aipaturikotako «quorum»az Batzordeak hala erabaki duelako.

e) Beren ondasun eta zerbitzuen errenta eta ekoizkinak.

Bestalde, udalerrien ekarpenei –b) letran aipaturikoei–, estatutu horien 20. artikuluan hau adierazten da: «Mankomunitatea osatzen duten udalak, Mankomunitatearen gastuak aipaturiko proportzioan ordaintzera eta honek bere helburuak lortzeko erregulariki egin ditzaken zor eta obligazioak beregain hartzera behartzen dira, Mankomunitatearen ondasun eta baliabideak hauek estaltzeko nahikoa ez badira udalaren ondasun eta baliabideekin bermatuko dituztelarik».

12. artikulua are gehiago sakontzen du arazo horretan: «Mankomunitatea osatzen duten Udalek lurra erosteko, proiektuak lantzeko, eraikuntza eta instalazioak erosi eta muntatzeko eta hauek behar bezala funtzionartzeko egin beharreko gastuen ordainketan izango duen partaidetza, dagokion udal erroldan bosturteko bakoitzean ofizialki jasotako biztanle kopuruaren arabera finkatuko da». Baina estatutuek ez dute jasotzen beren ondasun eta zerbitzuen errenta eta ekoizkinak finkatzeko zer formula aplikatu behar diren.

Hala, Errenteriako Udalak 19. artikulua b) letran zerrendatutakoaren arabera egiten dituen ekarpenak Gastuen Aurrekontuen 4. kapituluaren bidez ordaintzen dira, ez baitira prestaziotzat hartzen, gastu orokorretako ekarpenetzat baizik. Horri dagokionez, A.7 Eranskinean ere aipatzen den bezala, ordaindu beharreko zenbatekoak biztanleriaren arabera kalkulatu dira, Mankomunitatearen aurrekontuan oinarrituta, eta erabat egikaritu ondoren jada ezin dira zuzendu. Begien bistakoa da hala kalkulaturiko ekarpen horiek praktikan ez direla nahikoak gastuei diruz laguntzeko eta obligazio eta zorrei aurre egiteko, entitatearen Ondare Garbia negatiboa baitzen 2017ko abenduaren 31n.

Bestalde, Mankomunitateak beren ondasun eta zerbitzuen errenta eta ekoizkinei dagokienez dituen baliabideei buruz (19. artikulua e) letra), Mankomunitateak Errenteriako Udalarri udalerrian sortutako hondakinak bildu eta tratatzeko ematen dizkion zerbitzuengatik kontraprestazioa Gastuen Aurrekontuen 2. kapituluaren bidez ordaintzen



eta jasotako tonen arabera kalkulatzeko da, horrek inola ere ez duela urratzen estatutuetan ezarritakoa.

Azkenik, 2017ko kontuek 4,5 milioi euroko soberakina erakusten bazuten ere, aurreko ekitaldiko kreditu-sartzea finantzatzeko erabili zen diru horren zati handi bat.

*“*Oarsoaldea SARI eta Eresbil Fundazioari ekarpenak –banakapenean dirulaguntza izendun gisa bildutakoak– egiteari buruz.”*

Oarsoaldea sozietate interlokala –Euskadiko Toki Erakundeei buruzko Legean aurreikusitako erakunde publiko instrumentaletako bat– izanik, ez dagokio Errenteriako Udalak bere jardura finantzatzeko egiten dituen ekarpenak dirulaguntza izenduntzat hartzea, Sektore Publikoari egindako transferentziatzat baizik, eta halaxe jaso beharko lirateke A.7 atalean erakusten den banakapenean.

Udalak Eresbil Fundazioaren alde urtero egiten duen ekarpenari buruz esandakoaren kontra egindako alegazioa kontuan izanik, ekarpen hori Sektore Publikoari egindako transferentzia gisa jaso beharko litzateke, eta ez dirulaguntza izendun gisa, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko Legeak berak sektore publikoko fundaziotzat hartzen baititu toki-erakundeek sortutako fundazioak edo patronatuko kide gehienak toki-erakundeen ordezkari dituztenak, aztergai dugun kasuan bezala.

Horrenbestez, Herri-kontuen Euskal Epaitegiari eskatzen diot alegazio hauek eta erantsitako dokumentuak onartzeko, Txostena onetsi baino lehen kontuan har ditzan.



ABREVIATURAS

AES	Ayudas Emergencia Social.
BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LRBRL	Ley 7/1985 Reguladora de las Bases del Régimen Local.
LPGE	Ley 3/2017 de Presupuestos Generales del Estado para 2017.
NF 3/2014	Norma Foral 3/2014 del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha fiscalizado la Cuenta General del Ayuntamiento de Errenteria para el ejercicio 2017.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Errenteria realizada por el TVCP fue la referida al ejercicio 2000.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene los balances, las cuentas del resultado económico-patrimonial, memorias y las liquidaciones de los presupuestos del Ayuntamiento, de sus Organismos Autónomos y de la Sociedad municipal.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto, ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización se detallan en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Errenteria, con 39.439 habitantes a 1 de enero de 2017, integra en su Ayuntamiento, además de la administración municipal, a las siguientes entidades:

- Organismo Autónomo Patronato Municipal de la Residencia del Sagrado Corazón.
- Organismo Autónomo Patronato Municipal Errenteria Musikal.
- Errenteria Garatuz, SA creada para promoción urbana y económica del municipio.

Durante 2017 se ha completado el traspaso al Ayuntamiento de los activos y pasivos de la Sociedad municipal reduciendo además su capital.

Asimismo, forma parte de las Mancomunidades de Añarbe y San Marcos, y participa en la Fundación Eresbil y en la sociedad Oarso Aldea, SA (25%).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Errenteria han cumplido razonablemente en el ejercicio 2017 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Ayuntamiento y los 2 Organismos Autónomos no realizan un seguimiento que garantice el registro contable de todos los hechos económicos significativos que afecten a su inmovilizado y, en particular, no disponen de un detalle por elemento del mismo, ni realizan dotaciones para su amortización, salvo para las Inversiones inmobiliarias. Por todo ello, no puede determinarse si los saldos de Inmovilizado, Patrimonio público de suelo e Inversiones financieras del Balance del Ayuntamiento, por un total de 188,4 millones de euros y los del inmovilizado de los 2 Organismos Autónomos, por 4,8 y 0,2 millones de euros, reflejan la situación real de los bienes y derechos del Ayuntamiento y sus Organismos Autónomos a 31 de diciembre de 2017.

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad del párrafo anterior, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Errenteria expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2017, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2017, así como los resultados de sus operaciones, y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- En el expediente de incorporación de créditos al presupuesto de 2017 se incluyeron créditos de 2015 y 2014 por 325.128 euros, que no podían serlo al limitar la normativa las incorporaciones sucesivas. También se incluyeron créditos para gasto corriente del año anterior que no habían llegado a comprometerse por 99.541 euros.
- Se clasifican en el capítulo 2 aportaciones a la Mancomunidad de San Marcos por 1,5 millones de euros, calculadas en función de las toneladas entregadas para su tratamiento, a pesar de que los estatutos de la Mancomunidad establecen como único criterio de reparto el número de habitantes.
- El saldo de compromisos sin reconocer (D-O) del capítulo 4 de gastos por 272.623 euros se corresponde con subvenciones concedidas pendientes de liquidar. Sería conveniente agilizar los procesos de liquidación de las subvenciones, para reconocer el gasto con cargo al ejercicio de devengo.
- La Memoria incluida en la Cuenta General debería informar de los siguientes aspectos:
 - a) Contingencia por prestaciones sociales al personal que se jubila anticipadamente. En 2017 se abonaron primas de jubilación por 318.294 euros a 11 trabajadores (ver A.5 y A.10).
 - b) La recaudación de las tasas por uso de instalaciones deportivas y de los autobuses municipales, 1,8 millones de euros y 405.744 euros, respectivamente en 2017, se aplica al pago de los contratistas compensando gastos e ingresos.
- El Ayuntamiento no liquida intereses de demora de las deudas apremiadas que ascendían a 3,5 millones a 31 de diciembre de 2017.

Organismos Autónomos y Sociedad Municipal

- Los Estatutos de los 2 Organismos Autónomos asignan a trabajadores de los organismos funciones reservadas por la normativa al Secretario, Interventor y Tesorero municipales.
- El presupuesto de Errenteria Musikal no incluía anexo de personal ni el informe económico financiero. En su Cuenta General no se incluyó la Memoria, ni certificaciones de saldos bancarios.
- Errenteria Garatuz, SA redujo su capital en 2017 y completó el proceso de traspasar su actividad al Ayuntamiento regularizando diversos saldos. Tras estas operaciones, el patrimonio quedó establecido en cero euros, incurriendo en causa de disolución según la normativa mercantil.

III.2 PERSONAL

- El Ayuntamiento y los 2 Organismos Autónomos incrementaron sus retribuciones de 2017 un 1%, el máximo permitido por la LPGE. El Presupuesto para 2017 incluía una previsión para dicho incremento, pero su aplicación requiere del correspondiente acuerdo expreso del Pleno. Además, debió darse publicidad a la resolución que aprobó aplicar el incremento salarial. También debió de darse publicidad a las mejoras aprobadas en 2008 y en vigor en el ejercicio fiscalizado, con respecto al Udalhitz 2008-2010.
- El Ayuntamiento abonó en 2017 un complemento de productividad por 295.498 euros aprobado por el Pleno en 2016 y que se corresponde con el 2,5% de las retribuciones de ese año. El complemento se ha abonado a todos los trabajadores en función a su salario y días trabajados, al considerar que todos ellos han participado en el desarrollo de los planes de gestión y de legislatura. Sin embargo, no se ha valorado el rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador y los resultados obtenidos. Además, en 2016 se abonó por este mismo concepto 283.720 euros y en 2017, el Pleno ha aprobado una consignación global de 350.000 euros, que no se ha liquidado a la fecha de este informe.
- El Ayuntamiento aprobó la RPT de 2017 que incluía modificaciones con respecto a la anterior que se detallaron en el expediente, pero no fueron aprobadas expresamente, ni publicadas. Además, en el caso de los 11 puestos de nueva creación, debió incorporarse en el expediente justificación de los niveles y complementos asignados.
- A 31 de diciembre de 2017 estaban vigentes 15 contratos temporales formalizados entre 1985 y 2010. La duración de los contratos indica que las funciones desarrolladas son de carácter permanente, debiendo regularizarse esta situación.
- La plantilla presupuestaria del Ayuntamiento relaciona los puestos dotados de consignación y sus retribuciones básicas y complementarias, sin desglosar estas últimas.
- La asignación individual de las gratificaciones extraordinarias, 121.123 euros en 2017, debería ser aprobada por el Alcalde o concejal delegado.
- El Ayuntamiento no declara a efectos fiscales las retribuciones en especie que satisface a su personal, seguros de vida y préstamos al personal, fundamentalmente
- Durante 2017 el Ayuntamiento contrató temporalmente a 15 auxiliares administrativos utilizando una lista formada en un proceso selectivo de 2011, que convendría actualizar. En otras 15 contrataciones temporales de diversas categorías profesionales se utilizaron bolsas de trabajo formadas entre 2000 y 2011.

Organismos Autónomos

- En 2008 la Junta Rectora de Errenteria Musikal aprobó la adhesión a Udalhitz manteniendo las condiciones más ventajosas de los 38 profesores, sin detallarlas en el acuerdo ni publicarlas. La principal diferencia es la jornada anual de presencia en el centro educativo, inferior en 150 horas anuales con respecto a Udalhitz.

- La RPT aprobada para 2017 de la Residencia Municipal incorporaba modificaciones (2 puestos amortizados) que no se justificaron en el expediente. La RPT de Errenteria Musikal incluye 3 puestos que no se corresponden con plazas diferenciadas, sino con funciones de coordinación que se asignan transitoriamente a los titulares de otros puestos.

III.3 CONTRATACIÓN

En la revisión de 7 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 36,2 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.11):

- En 5 contratos (expedientes 1, 2, 3, 6 y 7) adjudicados en 30,9 millones de euros, se usaron criterios de adjudicación genéricos, sin precisar los aspectos que serían valorados y/o el sistema a aplicar para su valoración (deficiencia A1).
- En 5 contratos (expedientes 1 a 4 y 7) adjudicados en 32,2 millones de euros, la garantía definitiva se calculó a partir del importe de una anualidad en vez de considerar el importe total adjudicado (deficiencia A2).
- La adjudicación/formalización de 2 contratos (expedientes 1 y 7) por un importe de 6,1 millones de euros no fue publicada en el BOG. En el expediente 7 no constaba la notificación a los licitadores (deficiencia B1).
- El servicio de limpieza viaria y recogida de basuras se calificó como de gestión de servicio público pero la inexistencia de componentes de riesgo, obliga a considerarlo como contrato de servicio, limitando su vigencia a un máximo de 6 años. Además, su adjudicación se produjo 4 meses después de la apertura de proposiciones, cuando la normativa prevé un plazo máximo de 2 meses (deficiencia C).
- El informe técnico que valoró los proyectos presentados por los licitadores del servicio de ayuda domiciliaria indicó los puntos de los 3 principales criterios pero no especificó la valoración de 9 subcriterios, ni motivó las puntuaciones asignadas (deficiencia C).

Aspectos generales y compras menores

- La fórmula utilizada en un contrato para valorar el factor precio limitaba las bajas a ofertar y en otros 2 casos se usó una fórmula de proporcionalidad simple que reducía el valor efectivo de este factor, otorgando puntos a ofertas que igualaban el precio de licitación (expedientes 2, 5 y 6).
- En los contratos en que se valoran mejoras, convendría reflejarlas en el contrato expresamente y controlar su ejecución periódicamente (expedientes 1 a 4 y 7).
- El Ayuntamiento limitó en 2016 la fiscalización en el ámbito de la contratación a verificar la existencia de crédito, la competencia del órgano de contratación y la adecuación del pliego, de los criterios y del procedimiento a la normativa, debiéndose dejar constancia del resultado de estas comprobaciones en el preceptivo informe previo a la autorización del expediente. Además, la regulación municipal sobre fiscalización limitada debería



completarse con verificaciones referidas a la adjudicación de contratos, a subvenciones a conceder en régimen de concurrencia y a las altas de personal.

- En la revisión de otras adquisiciones se detecta la adjudicación directa de contratos que debieron serlo por procedimiento negociado sin publicidad (ver A.11):

Miles de euros	
Entidad y contratos	Gasto 2017
Ayuntamiento: 3 contratos de servicio y 2 suministros.....	146
Residencia Municipal: 2 contratos de suministro.....	56

III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- La subvención nominativa a Oarso Aldea, SA para fomentar suelo industrial, por 68.020 euros, se motiva en un convenio aprobado por el Pleno en 1997. Este último establecía el abono del 50% de los ingresos del IAE durante 50 años de los polígonos desarrollados con el programa. El convenio especificaba que las aportaciones municipales se equilibrarían con las inversiones de la sociedad, aspecto que el Ayuntamiento no ha verificado, debiendo el Ayuntamiento liquidar el convenio comprobando el destino de las aportaciones municipales.
- La resolución de concesión de la subvención nominativa, 125.500 euros a la Fundación Eresbil, no especificaba su objeto, ni el plazo y forma de justificación, y tampoco justificaba la necesidad de anticipar su pago. Además, debiera incluirse en el Plan Estratégico de subvenciones al igual que las aportaciones a Oarso Aldea, SA.
- El programa municipal que complementa las prestaciones del AES con un coste de 89.240 euros en 2017 no se regula en la correspondiente ordenanza, concediéndose ayudas de modo individualizado a los 124 perceptores, según criterios que debieran de regularse y publicarse.
- Al valorar las 5 propuestas de acciones de sensibilización sobre la diversidad cultural, no se consideraron 5 de los 14 criterios previstos en la convocatoria y se introdujeron 3 criterios no previstos en esta convocatoria por la que se adjudicaron subvenciones por 22.760 euros.
- El Pleno aprobó en setiembre de 2017 un Plan de Recolocación de los 14 trabajadores de los servicios rescatados de grúa y OTA, para el caso de que los contratistas optaran por rescindir sus contratos, estimando su coste en 325.000 euros. El acuerdo se tomó sin considerar su efecto en el presupuesto, ni aprobar el correspondiente plurianual. En desarrollo de este acuerdo, se firmó un convenio con Oarso Aldea, SA referido a los 5 trabajadores de la grúa, estimando el coste del Plan en 115.786 euros. Se reconoció gasto por 32.357 euros en 2017, sin reflejar el compromiso adquirido para años sucesivos. Además, el convenio preveía la concesión de subvenciones a empresas por 90.000 euros, debiendo precisarse que su adjudicación debe realizarla el Ayuntamiento.



III.5 MOROSIDAD

- Los informes trimestrales sobre los plazos de pago indican que el 6,75% de los pagos realizados por el Ayuntamiento durante 2017 superaron el plazo establecido (30 días desde su aprobación). Este porcentaje se sitúa en 9,48% en la Escuela de Música y la Residencia Municipal realizó en 2017 todos sus pagos dentro del citado plazo.

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros / habitante		
	Año			Año		
	2015(*)	2016(*)	2017	2015(*)	2016(*)	2017
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	18.503	18.285	19.008	470	464	483
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	25.602	26.587	27.625	650	674	701
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	603	566	585	15	14	15
A. Ingresos corrientes	44.708	45.438	47.218	1.135	1.152	1.199
Gastos de personal (cap.1).....	15.115	16.044	16.686	384	407	424
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	15.919	17.185	16.710	404	436	424
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	6.509	6.630	6.886	165	168	175
B. Gastos de funcionamiento	37.543	39.859	40.282	953	1.011	1.023
Ahorro bruto (A-B).....	7.165	5.579	6.936	182	141	176
- Gastos financieros (cap. 3).....	258	211	160	7	5	4
Resultado corriente.....	6.907	5.368	6.776	175	136	172
- Amortización préstamos (cap. 9).....	2.601	2.415	2.142	66	61	54
Ahorro neto.....	4.306	2.953	4.634	109	75	118
Enajenación de inversiones (cap. 6).....	2	8	989	-	-	25
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7)	2.375	1.401	1.263	60	36	32
- Inversiones reales (cap. 6)	(6.854)	(3.993)	(5.003)	(174)	(101)	(127)
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	(129)	(88)	(92)	(3)	(2)	(2)
Resultado de operaciones de capital	(4.606)	(2.672)	(2.843)	(117)	(67)	(72)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) ...	2.301	2.696	3.933	58	69	100
Remanente de tesorería líquido	6.515	8.930	12.978	165	226	329
Remanente de tesorería para gastos generales.....	5.465	7.939	11.540	139	201	293
Endeudamiento a 31.12.....	13.624	13.446	13.404	346	341	340

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos Corrientes: han crecido un 5,6% con respecto al año 2015.

- **Impuestos directos, indirectos y tasas:** se incrementan en un 2,7% destacando las mejoras en el impuesto sobre construcciones y en las tasas de recogida de basuras y alcantarillado. Por el contrario, se producen descensos en el impuesto sobre incremento del valor de los terrenos, en la tasa repercutida a las empresas de servicios por uso privativo del dominio público y en el servicio de OTA que modificó su configuración en 2017.
- **Transferencias y subvenciones:** mejoran también un 7,9% en el periodo 2015-2017 por incrementarse su principal componente, el Fondo Foral de Financiación Municipal (7%), además de las ayudas de bienestar social.



Gastos de funcionamiento: crecen un 7,3% entre 2015 y 2017 con el siguiente desglose:

- Los **gastos de personal** se incrementaron en un 10,4% entre 2017 y 2015, motivado en el incremento salarial del 2%, en el pago en 2017 de un complemento de productividad del 2,5%, en el incremento de las primas de jubilación y en un mayor recurso a contrataciones de personal temporal e interino.
- Las **compras de bienes corrientes y servicios** crecieron en un 5% con respecto a 2015 destacando los incrementos en las partidas de reparación y conservación de infraestructuras y en el servicio de limpieza viaria y recogida de basuras.
- Las **transferencias y subvenciones** se incrementaron en un 5,8% a pesar de desaparecer las transferencias al Patronato de Deportes que en 2016 se integró en la administración municipal. En contraposición, se incrementaron las realizadas a Errenteria Musikal y se transfirieron del capítulo de compras las de la Mancomunidad de San Marcos. También destacan las ayudas del AES que se duplican con respecto a las de 2015.

Ahorro bruto: esta variable, que mide el grado de autofinanciación de la entidad, suponía el 16% de los ingresos corrientes en 2015 y se reduce ligeramente en el trienio, de manera que el Ayuntamiento dispuso en 2017 del 14,7% de los ingresos corrientes para atender a la carga financiera e invertir.

Ahorro Neto y Endeudamiento: la carga financiera disminuye en el trienio y requiere en 2017 de la tercera parte del ahorro bruto, situándose el ahorro neto disponible para financiar inversiones en un 9,8% de los ingresos corrientes en 2017. El endeudamiento ha disminuido ligeramente y se situó en el 28,4 % de los ingresos corrientes del Ayuntamiento en 2017.

Resultado de operaciones de capital: las inversiones del periodo, 15,8 millones de euros, han supuesto el 11,5% de los ingresos corrientes. Se han financiado mayoritariamente con recursos propios, aunque las subvenciones de capital han supuesto el 32% de dichas inversiones.

Remanente de tesorería para gastos generales: se duplica por superar el ahorro neto generado en 2016 y 2017 al resultado de las operaciones de capital en 2 millones de euros, y por la disposición de préstamos por otros 4,3 millones, al optar por mantener el nivel de endeudamiento preexistente.

Conclusión: la mejora de los ingresos corrientes en el periodo analizado ha permitido afrontar el incremento de los gastos de funcionamiento sin afectar significativamente al nivel de ahorro generado. El Remanente a 31 de diciembre de 2017 supera al resultado de las operaciones de capital del trienio. En cuanto al Endeudamiento se sitúa en el 28,4% de los ingresos corrientes superior a la media de los ayuntamientos de la CAPV (18,5% en 2016).



Estabilidad presupuestaria: el informe de la Intervención del Ayuntamiento constataba el cumplimiento de la normativa de estabilidad presupuestaria en lo referido a la Liquidación consolidada, al obtener superávit en las operaciones no financieras y situarse la deuda municipal en un 30% de los ingresos corrientes consolidados. En lo referido a la regla de gasto, se produjo un incremento del 2,8%, por encima del límite de 2,2%, pero dentro de las previsiones del Plan Económico Financiero 2017-2020 aprobado en junio de 2017.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2017

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			INGRESOS	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos.....	A.3	10.169	-	10.169	9.893	9.376	517	97
2.- Impuestos indirectos.....	A.3	300	-	300	492	321	171	164
3.- Tasas y otros ingresos.....	A.3	8.238	2	8.240	8.623	7.073	1.550	105
4.- Transferencias corrientes.....	A.4	27.646	13	27.659	27.625	26.979	646	100
5.- Ingresos patrimoniales.....	A.4	677	-	677	585	523	62	86
6.- Enajenación inversiones reales.....	A.4	1.860	-	1.860	989	989	-	53
7.- Transferencias de capital.....	A.4	1.372	98	1.470	1.263	1.008	255	86
8.- Activos financieros.....	A.4	50	7.623	7.673	355	345	10	710(*)
9.- Pasivos financieros.....	A.9	2.100	2.304	4.404	2.100	2.100	-	48
TOTAL INGRESOS		52.412	10.040	62.452	51.925	48.714	3.211	95(*)

(*) En el cálculo de % de ejecución, se deduce los recursos al remanente por 7,6 millones de euros.

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			GASTOS	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Gastos de personal.....	A.5	16.971	456	17.427	16.686	16.652	34	96
2.- Compras bienes ctes. y servicios.....	A.6	18.499	125	18.624	16.710	14.877	1.833	90
3.- Gastos financieros.....	-	266	(25)	241	160	160	-	67
4.- Transferencias corrientes.....	A.7	7.920	48	7.968	6.886	6.675	211	86
6.- Inversiones reales.....	A.6	6.488	9.436	15.924	5.003	4.457	546	31
7.- Transferencias de capital.....	-	92	-	92	92	63	29	100
8.- Activos financieros.....	-	50	-	50	18	18	-	35
9.- Pasivos financieros.....	A.9	2.126	-	2.126	2.142	2.142	-	101
TOTAL GASTOS		52.412	10.040	62.452	47.697	45.044	2.653	76
INGRESOS - GASTOS					4.228			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	PENDIENTE		COBROS/ PAGOS	PENDIENTE FINAL
	INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	5.630	(287)	3.174	2.169
Acreedores.....	3.110	1	3.109	-
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS		(286)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados	51.925
Obligaciones reconocidas	47.697
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	4.228
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	(286)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	3.942
Desviaciones de financiación	(245)
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	2.744
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	6.441

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de Tesorería a 1.1.17	8.929
Resultado presupuestario del ejercicio	3.942
Variación dotación a la provisión de fallidos y otros	107
REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31.12.17	12.978
Tesorería	11.536
Deudores presupuestarios	5.380
Deudores extrapresupuestarios	2.249
Acreedores presupuestarios	(2.653)
Acreedores extrapresupuestarios	(1.438)
Provisión para insolvencias	(2.096)
REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31.12.17	12.978
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada A.4	1.438
REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	11.540
ENDEUDAMIENTO A 31.12.17	13.404

CRÉDITOS DE COMPROMISO	Miles de euros			
	Presup. inicial	Modi ficación	Presup. Final	Compro- metido
Equipamientos culturales: centro Lekuona	1.500	1.900	3.400	-
Redacción Plan General y otras inversiones	300	73	373	7
TOTAL			3.773	
Presupuesto 2018			3.023	
Presupuesto 2019			750	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2017	2016	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE		193.564	183.270	PATRIMONIO NETO		186.433	174.553
Inmovilizado intangible		6.112	5.307	Patrimonio		70.214	70.214
Inmovilizado material		160.097	156.799	Resultados ejercicios anteriores		107.918	97.629
Inversiones inmobiliarias.....A.9		5.197	5.367	Resultado ejercicio		5.928	5.449
Patrimonio público del suelo		16.500	15.737	Subv. recibidas sin imputar a rdos		2.373	1.261
Inversiones financieras a l/p.....		5.658	60				
				PASIVO NO CORRIENTE		18.198	16.955
				Deudas bancos a largo plazo..... A.9		11.417	11.309
				Acreedores y otras cuentas a l/p..... A.9		1.618	387
				Ajustes por periodificación a l/p		5.163	5.259
ACTIVO CORRIENTE		18.107	16.390	PASIVO CORRIENTE		7.040	8.152
Activos en estado de venta... ..		147	147	Provisiones a c/p		900	-
Deudores operaciones de gestión ...A.8		3.273	3.414	Deudas bancos a corto plazo		1.987	2.136
Otras cuentas a cobrar		1.134	899	Acreedores y otras deudas		4.070	5.933
Inversiones financieras a c/p.....A.9		2.017	3.356	Ajustes por periodificación a c/p..... A.9		83	83
Efectivo y otros activos líquidos		11.536	8.574				
TOTAL ACTIVO		211.671	199.660	TOTAL PASIVO		211.671	199.660

CUENTA DE RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL 2017 Y 2016

Miles de euros

	2017	2016
Impuestos.....	10.355	10.065
Tasas	7.476	7.394
Ingresos Urbanísticos	21	8
Transferencias y subvenciones recibidas	27.765	26.726
Ventas y prestaciones de servicios.....	33	30
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	1.426	1.257
TOTAL INGRESOS DE GESTION ORDINARIA	47.076	45.480
Gastos de personal	(17.671)	(16.120)
Transferencias y subvenciones concedidas	(6.978)	(6.717)
Otros gastos de gestión ordinaria	(17.012)	(17.206)
Amortización del inmovilizado	(169)	(169)
TOTAL GASTOS DE GESTION ORDINARIA	(41.830)	(40.212)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA	5.246	5.268
Deterioro de valor y resultado enajenar inm. financiero y activos en venta	438	-
Otras partidas no ordinarias.....	257	519
RESULTADO OPERACIONES NO FINANCIERAS	5.941	5.787
RESULTADO OPERACIONES FINANCIERAS	(13)	(338)
RESULTADO DEL EJERCICIO	5.928	5.449



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2017

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	RESIDENCIA		E.MUSIKAL	
		P.Inicial	Ingresos	P.Inicial	Ingresos
3.- Tasas y otros ingresos	A.10	1.616	1.762	280	273
4.- Transferencias corrientes.....	A.10	4.056	3.958	1.787	1.825
7.- Transferencias de capital.....	-	40	40	8	8
TOTAL		5.712	5.760	2.075	2.106

GASTOS	ANEXO	RESIDENCIA		E.MUSIKAL	
		P.Inicial	Gastos	P.Inicial	Gastos
1.- Gastos de personal	A.10	765	672	1.863	1.893
2.- Gastos bienes corrientes y servicios.....	A.10	4.907	4.873	134	119
4.- Transferencias corrientes.....	A.10	-	-	70	70
6.- Inversiones reales.....	-	40	62	8	8
TOTAL		5.712	5.607	2.075	2.090
INGRESOS - GASTOS			153		16

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	RESIDENCIA	E.MUSIKAL
DEUDORES		
Pendiente inicial	373	212
Cobros.....	(373)	(208)
Pendiente final	-	4
ACREEDORES		
Pendiente inicial	777	25
Pagos.....	(777)	(25)
Pendiente final	-	-

RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles de euros

	RESIDENCIA	E.MUSIKAL
Derechos liquidados.....	5.760	2.106
Obligaciones reconocidas.....	5.607	2.090
RDO. OPERACIONES PRESUPUESTO VIGENTE	153	16
RDO. OPERACIONES EJERCICIOS ANTERIORES	-	-
RDO. PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	153	16
Gastos financiados con remanente de tesorería.....	10	34
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	163	50



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA		Miles de euros	
	RESIDENCIA	E. MUSIKAL	
Remanente de tesorería líquido a 1.1.17	99	87	
Resultado presupuestario	153	16	
REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31.12.17	252	103	
Tesorería	920	78	
Deudores presupuestarios	386	293	
Acreedores presupuestarios	(765)	(32)	
Acreedores extrapresupuestarios	(289)	(235)	
Provisión de insolvencias	-	(1)	
REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31.12.17	252	103	
Remanente de Tesorería para gastos con financiación afectadas	-	-	
REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	252	103	

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2017		Miles de euros	
	RESIDENCIA	E. MUSIKAL	
ACTIVO NO CORRIENTE	4.830	234	
Inmovilizado material	4.830	234	
ACTIVO CORRIENTE	1.306	370	
Deudores ejercicio	145	292	
Entes públicos deudores	241	-	
CUENTAS FINANCIERAS	920	78	
ACTIVO	6.136	604	
PATRIMONIO NETO	5.082	337	
Patrimonio	181	154	
Resultados ejercicios anteriores	4.806	162	
Resultado del ejercicio	95	21	
PASIVO CORRIENTE	1.054	267	
Deudas a c/p	-	4	
Acreedores ejercicio corriente	752	28	
Entidades públicas acreedoras	46	89	
Ingresos pendientes de aplicación y Otras Deudas	256	146	
PASIVO	6.136	604	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTAS DE RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL 2017		Miles de euros	
	RESIDENCIA	E. MUSIKAL	
Importe neto cifra de negocios.....	1.747	273	
Transferencias y subvenciones recibidas.....	3.958	1.838	
Otros ingresos de gestión.....	14	-	
INGRESOS	5.719	2.111	
Compras.....	415	-	
Gastos de personal.....	673	1.898	
Servicios exteriores.....	4.457	123	
Transferencias y subvenciones concedidas.....	-	69	
Dotación amortización.....	79	-	
GASTOS	5.624	2.090	
Resultado: (Pérdida)/Beneficio	95	21	

V.3 ERRETERIA GARATUZ, SA

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016				Miles de euros	
ACTIVO	2017	2016	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	-	-	PATRIMONIO NETO	-	257
			Capital.....	250	1.100
			Reservas.....	(839)	(1.432)
			Otras aportaciones de socios.....	592	592
			Resultados de ejercicios anteriores.....	(3)	-
			Resultado del ejercicio.....	-	(3)
ACTIVO CORRIENTE	-	272	PASIVO CORRIENTE	-	15
Clientes ventas y prestac. servicios.....	-	14	Provisiones a c/p.....	-	4
Deudores (Ayto. Errenteria).....	-	191	Otros acreedores.....	-	11
Otros deudores.....	-	52			
Efectivo y otros activos líquidos... ..	-	15			
TOTAL ACTIVO	-	272	TOTAL PASIVO	-	272

CUENTA DE RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL 2017 Y 2016		Miles de euros	
	2017	2016	
Ventas y prestaciones de servicios.....	-	-	
Otros gastos de gestión ordinaria.....	-	(3)	
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	-	(3)	
RESULTADO DEL EJERCICIO	-	(3)	

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Errenteria es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL modificada por las leyes 57/2003 de medidas de modernización del gobierno local y de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, así como por la Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi.

La anterior normativa define las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con impuestos, tasas y precios públicos de determinados servicios, ingresos por participación en tributos concertados, ingresos patrimoniales, subvenciones y operaciones de crédito.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio, es la siguiente:

- Norma Foral 21/2003, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Decreto Foral 86/2015 que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El Presupuesto General correspondiente a 2017, fue aprobado inicialmente por el Pleno de 20 de diciembre de 2016, publicándose en el BOG el 13 de enero de 2017.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2017 por capítulo:

CAPÍTULOS	Incorporac. Créditos	Crédito Adicional	Habilitac. Créditos	Transferencias		TOTAL
				+	-	
3. Tasas y otros ingresos.....	-	-	2	-	-	2
4. Transferencias corrientes	-	-	13	-	-	13
7. Transferencias de capital	-	-	98	-	-	98
8. Variación activos financieros: Remanente	3.729	3.894	-	-	-	7.623
9. Pasivos financieros.....	2.304	-	-	-	-	2.304
TOTAL INGRESOS	6.033	3.894	113	-	-	10.040
1. Gastos de personal.....	456	-	-	-	-	456
2. Gastos en bienes corrientes y servicios.....	247	155	15	63	(355)	125
3. Gastos financieros.....	-	-	-	-	(25)	(25)
4. Transferencias corrientes	278	-	-	127	(357)	48
6. Inversiones reales	5.052	3.739	98	803	(256)	9.436
TOTAL GASTOS	6.033	3.894	113	993	(993)	10.040

Los 15 expedientes de modificación han incrementado el presupuesto inicial de gastos en un 19%. Se incorporaron consignaciones de años anteriores por 2,8 millones para el centro

cultural Lekuona, para el que también se aprobó un crédito adicional de 1,5 millones de euros.

La Liquidación del Presupuesto de 2017 se aprobó por Decreto de Alcaldía el 23 de marzo de 2018. La Cuenta General fue aprobada por el Pleno el 17 de julio de 2018.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los 3 primeros capítulos de la Liquidación:

Miles de euros	
CONCEPTO	Ingreso
Impuesto Bienes Inmuebles	6.340
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica	2.224
Impuesto Actividades Económicas	614
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	715
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	9.893
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras	492
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	492
Recogida de basuras	2.275
Suministro agua y alcantarillado (último trimestre 2016 y tres primeros de 2017)	2.921
Licencias urbanísticas y de apertura de establecimientos	126
Tarjetas OTA residentes	543
Utilización privativa dominio público-terrazas, andamios.. ..	112
Vados	209
Reintegros años anteriores	250
Ocupación vía pública empresas telefónicas y suministradores electricidad y gas	676
Multas	334
Recargo de apremio	146
Otros ingresos y otras tasas menores	1.031
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	8.623
TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3	19.008

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS

En 2017 los ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA		
FFFM-participación tributos concertados 2017	23.601	-
FFFM-aportación extraordinaria acuerdos Comisión Mixta Cupo	1.502	-
Servicio ayuda a domicilio	733	-
Fondo nuevos servicios sociales.....	195	-
Aportación déficit de la Residencia municipal (15%).....	257	-
Regeneración Pasaialde: ascensor Alaberga, alumbrado público y otros.....	-	858
Deporte escolar, juventud, inversión recogida selectiva y otros	181	85
COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO		
Ayudas de emergencia social 2017	519	-
Ayudas de emergencia social: liquidación 2016.....	124	-
HABE-euskaltegi municipal	330	-
Lanbide: contratación desempleados	87	-
Ascensores Alaberga.....	-	105
IVAP-formación, juzgado paz, obras escuelas, mejoras alumbrado, etc.....	49	190
OTROS		
Participación tributos no concertados e inversiones Herribus	47	25
TOTAL	27.625	1.263

Los ingresos por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados (Fondo Foral de Financiación Municipal) corresponden a las entregas a cuenta de la recaudación de 2017 y a la liquidación negativa de ese año por 1,5 millones de euros. Esta última se compensó con la participación acordada por la DFG en los ingresos extraordinarios derivados de los acuerdos de 2017 de la Comisión Mixta del Cupo.

Se detallan a continuación las desviaciones de financiación a 31 de diciembre de 2017 por ingresos finalistas que no habían sido destinados en su totalidad a la actividad financiada:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Importe	
Lanbide: contratación desempleados	87	
Urbanización Gaztaño Berri (ingreso cuotas urbanización de 2010).....	601	
Herencia de un particular (ingresos en cap. 8 de 2016 y 2017).....	506	
Centro Lekuona (subvenciones de 2013 a 2015).....	207	
Otros menores.....	37	
TOTAL	1.438	

Ingresos patrimoniales y enajenación de inversiones

Los ingresos patrimoniales y las enajenaciones de inversiones reales se desglosan como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros DESVIACIÓN
Cánones percibidos por garajes (Errenteria Garatuz, SA)	251
Canon empresa concesionaria de instalaciones deportivas	135
Canon garaje Merkatuzahar y otros menores.....	199
TOTAL capítulo 5 ingresos patrimoniales	585
Venta local calle Usandizaga 8-14 (transformable en 12 viviendas).....	530
Permuta-edificio adquirido en Avda. Agustinas 4 (780.845 euros) y parcela entregada en Gaztaño Berri (1.218.573 euros).....	438
Otros menores.....	21
TOTAL capítulo 6 enajenación de inversiones	989

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo de gastos es como sigue:

CONCEPTO	Gasto 2017	Miles de euros N.º PUESTOS	
		RPT	Plantilla 31.12.17
Corporativos (Alcalde y 9 concejales)	423	-	10
Personal eventual	40	1	1
Personal funcionario.....	11.410	303	297(a)
Personal laboral fijo	89	-	5
Personal laboral temporal	595	-	40(b)
Complemento productividad	295	-	-
Subtotal retribuciones.....	12.852	304	353
Cotizaciones a la Seguridad Social	3.163		
Premios jubilación anticipada (10 funcionarios).....	282		
Aportaciones pensiones complementarias-Elkarkidetza	272		
Seguros y formación.....	117		
TOTAL	16.686		

(a) Incluye 105 interinos por vacante y 162 funcionarios titulares de los puestos, restando 26 vacante.

(b) 20 Contratos por obra, 15 Contratos obra a tiempo parcial (7 de los contratados por obra al 57% están nombrados interinos al 42,3 %), 1 laboral interino, 1 laboral interino a tiempo parcial y 2 relevistas.

Las retribuciones del personal se incrementaron en un 1% con respecto a las vigentes en 2016, abonándose también un complemento de productividad correspondiente a 2016 del 2,5% de las retribuciones de ese año. Además, se aprobó el pago de dicho complemento referido a 2017 reservando consignaciones por 350.000 euros.

Las cotizaciones a la Seguridad Social del anterior cuadro son las devengadas en el ejercicio. El Ayuntamiento complementa las prestaciones de la Seguridad Social por incapacidad transitoria, con un coste en 2017 de 343.468 euros.

Las mejoras de las condiciones de trabajo del personal del Ayuntamiento aprobadas por el pleno en junio de 2018 con carácter retroactivo desde el momento que fueron pactadas en abril de 2016, de un complemento retributivo por jubilaciones anticipadas de los



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

trabajadores entre 8 y 21 mensualidades en los casos de adelantar la jubilación 1 o 5 años, acogándose a esta opción 10 funcionarios que percibieron un total de 281.537 euros.

Altas

Durante el ejercicio 2017 el Ayuntamiento ha realizado las siguientes contrataciones de personal:

	Nº contratos
Funcionarios de carrera (2 plazas policía municipal)	2
Funcionarios interinos (64 trabajadores)	71
Sustituciones del titular.....	23
Acumulación de tareas (máximo 6 meses).....	12
Programas temporales (máximo 3 años).....	9
Contrato interinidad hasta cobertura definitiva	27
Laborales temporales (44 trabajadores)	48
Contrato obra (programa Lanbide contratación desempleados)	21
Eventual circunstancias de la producción (fiestas patronales).....	21
Contrato interinidad sustituciones	6
TOTAL	121



A.6 GASTOS EN BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES

En el capítulo 2 se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios, detallando a continuación los conceptos más significativos:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O
Alquileres	7	-
Reparaciones, mantenimiento y conservación	1.921	51
Mancomunidad Aguas Añarbe: aportación saneamiento	1.003	-
Viales y zonas verdes, infraestructuras, depuración, alcantarillado.....	290	37
Edificios y otras construcciones	299	14
Maquinaria, instalaciones y otros	329	-
Material de oficina	88	2
Suministros	2.319	20
Energía eléctrica edificios y alumbrado público	885	-
Mancomunidad Aguas Añarbe: aportaciones.....	955	-
Gas, combustibles	238	-
Vestuario, utillaje y otros	241	20
Comunicaciones (informática, teléfono)	316	-
Transportes	5	-
Primas de seguros	172	-
Gastos diversos	1.152	4
Publicidad y propaganda	86	-
Gastos jurídicos	48	-
Actividades socio culturales, Atlantikaldia, Madalenak, Carnavales.....	654	-
Otros gastos diversos.....	364	4
Trabajos realizados por empresas externas	10.643	217
Limpieza calles.....	2.059	-
Mantenimiento zonas verdes	519	-
Limpieza locales municipales.....	1.341	-
Ludoteca y gaztelekua	414	-
Albergue Gaztelutxo adultos sin recursos.....	484	-
Servicio recogida de basuras.....	1.109	-
Servicio OTA.....	385	110
Servicio grúa.....	276	-
Mancomunidad S.Marcos: tasa Consorcio gestión RSU.....	1.505	-
Servicio ayuda a domicilio.....	1.092	-
Otros menores.....	1.459	107
Dietas locomoción y traslados	12	-
Dietas concejales sin dedicación por asistencia a reuniones municipales	75	-
TOTAL	16.710	294



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Se detallan a continuación las inversiones de 2016:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O
Terrenos: último vencimiento solar Pza. Lehendakari Agirre	200	-
Infraestructura y Urbanización (pavimentar, obras urbanización, etc.)	833	578
Edificios (remodelar zona atención público, obras escuelas, Fanderia, etc.).....	851	311
Maquinaria, Instalaciones y utillaje (ascensor Alaberga y otros)	1.754	290
Vehículos (camión limpieza viaria), Mobiliario,, Equipos informáticos	293	269
Estudios y proyectos (bolsas basura orgánica, direcciones obra, Plan General, etc.)	1.072	177
TOTAL	5.003	1.625

En 2013 el Pleno aprobó la adquisición de un solar de 425 m² en la plaza Lehendakari Agirre, permutándose con un local municipal de 481 m² y abonando la diferencia de valor, 800.000 euros, en 4 anualidades, entre 2014 y 2017.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

El capítulo 4 de gastos presenta el siguiente desglose:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Gastos	D-0
TRANSFERENCIAS AL SECTOR PÚBLICO	3.130	-
2 Organismos Autónomos municipales (ver A.10)	2.640	-
Mancomunidad S. Marcos-aportación servicios y futuras obras cierre vertedero	490	-
SUBVENCIONES NOMINATIVAS	1.769	153
Oarso Aldea, SA: convenio 2017 servicios Empleo, Promoc. Económica, Turismo, Consumo	551	29
Oarso Aldea, SA: promoción empresarial (convenio 1998).....	68	-
Oarso Aldea, SA: planes empleo Lanbide y municipal (13 y 4 contrataciones).....	44	10
Transporte Herribus (ver A.11)	449	39
Fundación Eresbil. Archivo Vasco de la Música	126	-
Asociación Ereintza Eskubaloia.....	79	7
Asociación Touring Kirol Elkartea (futbol).....	62	15
Asociación Errenteriako Pilota Lagunen Elkartea.....	57	-
3 asociaciones deportivas: Emakumeen Bira, Hibaika 2017 y Mindara	34	3
Asociación Euskal Fondoa ayudas países en desarrollo.....	30	7
10 asociaciones culturales (Kukai, Ereintza, Andra Mari Korala, etc)	160	27
5 asociaciones promoción euskara: Hitzta, Lau Haizetara, Kontseilua, Hamaika Telebista, AEK	54	10
2 centros educativos y Aspace.....	17	4
Otros: Asoc. Desarrollo Rural Behemendi, Autoridad Transporte Gipuzkoa, Gureak, Errenkoalde	38	2
SUBVENCIONES ADJUDICADAS POR CONCURRENCIA	1.610	107
Ayudas emergencia social (502 beneficiarios).....	946	-
Ayudas emergencia social-complemento municipal (124 beneficiarios).....	89	-
Ayudas al desarrollo (21 asociaciones) y sensibilidad diversidad cultural (5 asociaciones).....	91	17
Deporte escolar (6 centros docentes).....	88	-
Actividades culturales: programas anuales (42 entidades).....	57	33
Actividades culturales en fiestas patronales y carnavales (31 y 14 entidades)	84	2
Clubes personas jubiladas: actividades (8 clubs).....	62	15
Becas estudiantes euskera (224) y planes promoción euskera empresas (10)	70	3
Programas educativos (6 asociaciones padres alumnos, 4 centros docentes y 3 asociaciones)	22	15
Programas igualdad género (11 asociaciones)	38	-
Actividades deportivas (17 asociaciones)	19	10
Programas acción social (25 asociaciones)	22	6
Otros: prevención drogodependencia, becas prácticas y asociaciones juveniles,	22	6
OTROS	377	13
Oarso Aldea, SA: ayudas contratación 5 trabajadores servicio grúa rescatado por Ayuntamiento.....	32	-
Aportación 4 grupos políticos municipales	117	-
Subvenciones concedidas en ejercicios anteriores	228	13
TOTAL	6.886	273

El saldo de la columna D-O por 272.623 euros se corresponde, fundamentalmente, con el último pago de las subvenciones concedidas para actividades a desarrollar durante 2017 que serán reconocidas como gasto de 2018, en una cuantía que determinarán las liquidaciones presentadas por los beneficiarios, aunque la actividad subvencionada se ha desarrollado en el ejercicio fiscalizado.

Las aportaciones de 2017 a la Mancomunidad de San Marcos, se desglosan como sigue:

Descripción	Miles de euros Importe
Servicio comarcal Garbigunes	13
Servicio de recogida en polígonos industriales.....	(70)
Servicios recogida selectiva cartón comercios, cristal, zona rural.....	70
Gastos generales, costes gestión vertedero San Marcos y otros.....	443
Obras futuras para sellado del vertedero de San Marcos	34
TOTAL	490

Los importes a abonar a la Mancomunidad, salvo en las aportaciones para sellado del vertedero, se calcularon a partir del presupuesto de la Mancomunidad, especificando la del Ayuntamiento (12,5%) según criterios poblacionales sin corregirse con posterioridad con la ejecución real de dicho presupuesto. Las cuentas sin auditar de la Mancomunidad informan de un resultado presupuestario positivo en 2017 de 3,3 millones de euros y de un Remanente disponible a 31 de diciembre de 2017 de 4,5 millones de euros, aunque su Patrimonio Neto es negativo en 15,8 millones de euros. La aportación para las obras de cierre del vertedero de San Marcos a ejecutar en 2018 fue acordada por la Junta de la Mancomunidad en febrero de 2013 estableciendo en 566.380 euros los pagos a realizar por el Ayuntamiento entre 2018 y 2025.

Oarso Aldea, SA es una sociedad participada por el Ayuntamiento (25%) y otros 3 ayuntamientos de la comarca para los que presta 7 servicios (empleo, promoción empresarial, turismo, promoción euskera, regeneración urbana y consumo) que se financian mediante aportaciones calculadas en función al déficit presupuestado, correspondiendo al Ayuntamiento entre el 29 y el 50% de los déficits previstos. La aportación para promoción empresarial proviene de un convenio de 1998 en que el Ayuntamiento se comprometía a abonar a la sociedad durante 50 años el 50% de los ingresos por IAE generados en los polígonos de nueva creación. En 2017 se abonó el 50% correspondiente a los ingresos liquidados en el ejercicio anterior.

Las Ayudas de Emergencia Social, 945.418 euros en 2017, se corresponden con las reguladas por la CAPV que concedió en ese año subvenciones por 518.872 euros (ver A.4). Los pagos en concepto de alquileres y cargas financieras supusieron el 53% de las ayudas en 2017. Adicionalmente, mediante un programa municipal se concedieron ayudas complementarias por 89.240 euros, para dar cobertura a aquellos casos en que no se cumplía con los requisitos de la normativa de la CAPV o para las suspensiones transitorias de las ayudas autonómicas.

A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Se detallan a continuación los deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2017:

CAPÍTULOS	Presupuestos cerrados				Presup.2017	
	1/1/17	Anulac.	Cobro	31/12/17	31/12/17	TOTAL
Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	800	30	462	308	154	462
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica	412	42	77	293	113	406
Impuesto. Incremento Valor terrenos Natur. Urbana.....	648	44	109	495	151	646
Impuesto sobre Actividades Económicas.....	249	18	41	190	99	289
Impuesto Construcciones, Instalac. y Obras.....	298	26	247	25	171	196
Recogida basuras.....	154	4	61	89	85	174
Alcantarillado.....	287	10	253	24	243	267
Abastecimiento agua	603	14	504	85	506	591
Retirada vehículos grúa municipal	125	6	6	113	13	126
Uso privativo dominio público: empr. suministradoras.....	395	-	395	-	437	437
Multas	534	80	89	365	137	502
Otros menores	272	11	169	92	128	220
Subtotal caps. 1 a 3	4.777	285	2.413	2.079	2.237	4.316
Caps. 4 y 7 Transf. y subv. corrientes y capital.....	757	2	696	59	902	961
Caps. 5 y 8 Ingresos patrimoniales y activos financieros.....	97	-	66	31	72	103
TOTAL	5.631	287	3.175	2.169	3.211	5.380
Provisión para saldos de difícil realización						(2.095)
Saldos a cobrar netos de provisión						(*) 3.285

(*) En el activo corriente del Balance desglosado en 3.273 y 12 miles de euros, estos últimos en el apartado de inversiones financieras a corto plazo.

El Ayuntamiento ha estimado en 2,1 millones de euros la provisión para saldos de difícil cobrabilidad a 31 de diciembre de 2017, considerando porcentajes históricos de cobro.

A.9 OTROS SALDOS DEL BALANCE. ENDEUDAMIENTO

Activo corriente

En el cuadro adjunto se detalla el saldo del epígrafe de Otras Cuentas a Cobrar del Balance:

Descripción	Miles de euros	
	Saldo 31/12/17	
Deudores por IVA (abastecimiento agua, alquileres y otros menores)		89
Otros deudores (anticipo a Erreterria Musikal y otros menores		160
Tasa de abastecimiento de agua y alcantarillado del 4º trimestre liquidado en 2018		885
TOTAL OTRAS CUENTAS A COBRAR		1.134

La tasa por suministro de agua y alcantarillado del último trimestre de 2017 se liquidó en 2018 tras realizar las lecturas de consumos, registrándose como ingreso de 2017 en la contabilidad patrimonial y como ingreso del año en que se liquida en la contabilidad presupuestaria.



El saldo de las inversiones financieras a corto plazo del Balance incluye una imposición de 2 millones de euros con vencimiento en noviembre de 2018.

Pasivo no corriente

El saldo de Acreedores y otras cuentas a largo plazo se desglosa como sigue:

Miles de euros	
Descripción	Saldo 31/12/17
Cobro cuotas urbanización Gaztaño Berri pendiente de aplicar a su destino	601
Cobro y activos de herencia pendientes de aplicar a su destino	656
Fianzas a largo plazo	361
TOTAL ACREEDORES A LARGO PLAZO	1.618

Los saldos de ajustes por periodificación a largo y corto plazo, por 5,2 millones de euros y 82.626 euros, respectivamente, se corresponden con los ingresos anticipados del canon de utilización de garajes municipales. El coste neto de amortización de dichos garajes se incluye en el epígrafe de inversiones inmobiliarias del activo no corriente, con un saldo de 5,2 millones a 31 de diciembre de 2017.

Pasivo corriente

El epígrafe de Acreedores y otras deudas del Balance se detalla como sigue:

Miles de euros	
Descripción	Saldo 31/12/17
Acreedores presupuestarios	2.653
Administraciones públicas: Hacienda Foral y Seguridad Social	687
Ingresos pendientes de aplicar a su destino	332
Fianzas y depósitos a corto plazo	265
Acreedores por IVA y otros menores	133
TOTAL ACREEDORES Y OTRAS DEUDAS	4.070

El Ayuntamiento decidió en 2017 prestar de manera directa los servicios de grúa y OTA que prestaban dos empresas solicitando los trabajadores adscritos por las empresas a dichos servicios la subrogación de sus contratos por el Ayuntamiento que fue rechazada y recurrida. El TSJPV confirmó durante 2018 la obligación municipal de subrogarse en los contratos, procediendo el Ayuntamiento a su despido e indemnización. Se dotó una provisión de 900.000 euros en previsión de los pagos a realizar por indemnizaciones y costas judiciales, ascendiendo a 942.126 euros, según informe elaborado en octubre de 2018, los importes devengados hasta esa fecha.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Endeudamiento

La composición y movimiento de los préstamos en vigor durante 2017 es como sigue:

BANCO	Import inicial	Vencimiento		Deuda			Deuda
		Nº años	Último	31/12/16	Nuevo	Amortiz.	31/12/17
Kutxabank (4 préstamos)	7.724	15	2021	1.421	-	645	776
Kutxabank	1.719	15	2021	681	-	136	545
Kutxabank	1.419	15	2022	694	-	121	573
Kutxabank	1.095	15	2023	608	-	90	518
Kutxabank	1.524	15	2026	1.196	-	108	1.088
Kutxabank	1.905	12	2024	1.476	-	190	1.286
Kutxabank	2.000	15	2031	-	1.196	-	1.196
Caja Rural Navarra	1.589	15	2030	1.589	-	-	1.589
Caja Rural Navarra	2.119	15	2030	1.815	304	-	2.119
Caja Rural Navarra	2.100	15	2032	-	600	-	(*)600
La Caixa (3 préstamos)	2.819	-	2022	748	-	232	516
La Caixa	1.090	15	2023	566	-	84	482
Sabadell-Guipuzcoano	2.301	10	2024	1.315	-	166	1.149
BBVA (4 préstamos)	4.253	15	2022	850	-	304	546
Instituto Diversificación	421	9	2025	421	-	-	421
Gobierno Vasco	-	-	-	66	-	66	-
TOTAL				13.446	2.100	2.142	(*)13.404
							Pasivo corriente-deudas con entidades de crédito (vencim. 2018) 1.987
							Pasivo no corriente-deudas a largo plazo (vencim. 2019-2032) 11.417

(*) Préstamo contratado en 2017 por 2,1 millones de euros. Préstamos sin disponer por un total de 2,3 millones de euros por este y otro préstamo.

A.10 ORGANISMOS AUTÓNOMOS

Ingresos

Los ingresos de los capítulos 3 y 4 se desglosan como sigue:

	Miles de euros	
	Residencia	Música
Tasas uso residencia y enseñanza música	1.757	273
Otros menores	5	-
TASAS Y OTROS INGRESOS	1.762	273
Ayuntamiento-aportación general	1.097(*)	1.543
CAPV-enseñanza música (año 2017)	-	282
DFG- concertación 140 plazas residencia	2.860	-
Otros	1	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3.958	1.825

(*) Saldo extrapresupuestario por 256.698 euros cobrados por aportación DFG al déficit de 2017, que se reconoció como ingreso del Ayuntamiento.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Personal

Se detallan a continuación los gastos de personal y la plantilla a 31 de diciembre de 2017:

	Miles de euros	
	Residencia	Música
Personal funcionario	464	985
Personal laboral fijo.....	10	245
Personal laboral temporal.....	31	187
Complemento productividad funcionarios y laborales.....	13	33
Total retribuciones	518	1.450
Seguridad Social	134	359
Elkarkidetzta	13	35
Premio jubilación anticipada 1 trabajador.....	-	37
Seguros y otros gastos sociales.....	7	12
TOTAL GASTOS PERSONAL	672	1.893

	Número	
	Residencia	Música
Funcionarios	12(a)	27(c)
Laborales fijos.....	1(b)	10
Laborales temporales	1(b)	8(d)
TOTAL PLANTILLA 31.12.17	14	45
TOTAL PUESTOS RPT 2017	13	40(e)

(a) Incluye 3 interinos.

(b) Laboral fijo jubilado parcial al 25% y lab. temporal relevista al 100%.

(c) Incluye 9 interinos (5 cobertura vacante, 3 sustitutos por baja y 1 de programa).

(d) Incluye 5 contratos de interinaje, 1 relevista, 2 contratos por reducción jornada de un trabajador.

(e) 17 puestos con dedicación parcial (15-75%). No se incluyen los puestos de director, jefe estudios y secretario que no tienen titular y que se desempeñan transitoriamente por maestros.

Durante el ejercicio 2017 los Organismos Autónomos realizaron las siguientes contrataciones de personal:

	Número de contratos	
	Residencia	Música
Interino sustitución	1	10
Total contratos	1	10
Nº de personas	1	9



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Compras y subvenciones

	Miles de euros	
	Residencia	Música
Alquiler.....	-	1
Reparación y conservación.....	127	12
Material oficina.....	16	5
Suministro energía eléctrica.....	79	13
Suministro gas natural y gasoil.....	39	-
Suministro comida.....	280	-
Otros suministros (agua, vestuario, etc.).....	130	5
Comunicaciones, seguros y tributos.....	7	3
Gts. diversos: publicidad y activ. culturales.....	5	18
Trabajos realizados por empresas.....	4.189	58
Asistencia a residentes (74 cuidadoras y responsables subrogadas).....	2.679	-
Limpieza, recepción y mantenimiento (26 limpiadores y otros subrogados).....	1.056	-
Apoyo al servicio médico del Organismo.....	376	-
Apoyo al servicio de cocina del Organismo.....	66	-
Otros menores.....	12	-
Dietas y gastos locomoción.....	1	4
TOTAL CAPÍTULO 2	4.873	119
Asociación Cultura Musical de Errenteria-Banda de Música.....	-	70
TOTAL CAPÍTULO 4	-	70



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			Subro- gación	Gasto 2017	DEFICIENCIAS		
	Fecha	Procedim.	Importe(a)			A	B	C
EXPEDIENTES ANALIZADOS								
Miles de euros								
AYUNTAMIENTO								
1. Gestión polidep. Fanderia y Galtzaraborda (10 años).....	dic-08	Abierto	(1.260)(b)	72	1.675(b)	A1,2	B1	C
2. Gestión autobuses urbanos-7 líneas (10 años).....	ene-14	Abierto	4.480(b)	12	898(b)	A1,2		
3. Limpieza calles y recogida basura (6 años).....	ene-16	Abierto	19.008	54	3.168	A1,2		C
4. Limpieza edificios municipales (2 años).....	set-16	Abierto	2.620	35	1.305	A2		
5. Ayuda domiciliaria (2 años)	ago-17	Abierto	2.368(c)	48	247			C
6. Obra instalar ascensores en Alaberga y urbanizar	jun-16	Abierto	1.354	-	1.006	A1		
Obras complementarias	abr-17	-	200					
Modificación	oct-17	-	114					
RESIDENCIA MUNICIPAL								
7. Servicio asistencial, limpieza y otros (2 años)	may-16	Abierto	7.325	100	3.783	A1,2	B1	
Modificaciones y revisión precios.....	2016 y 17		69					
TOTAL			36.278		12.082			

(a) Importes adjudicados incluyendo el IVA.

(b) Contratos de gestión de servicio público con ingresos del servicio compensados para pagar al contratista. En la adjudicación se indica el canon a (cobrar)/pagar y en gastos de 2017 el coste para el Ayuntamiento incluyendo los ingresos compensados.

(c) Precios unitarios: importe de la adjudicación estimado con datos reales de ejecución de 2017.

DEFICIENCIAS	Num. Expedientes	Adjudicac. Importe
A EXPEDIENTE Y LICITACIÓN		
1. Criterios de adjudicación genéricos y sin detallar criterios de valoración	5	30.907
2. Importe de garantía referida a una anualidad.....	5	32.173
B ADJUDICACIÓN Y EJECUCIÓN		
1. Sin publicidad de la adjudicación/formalización	2	6.065
C ASPECTOS ESPECÍFICOS DEL EXPEDIENTE		

Otras adquisiciones

Adicionalmente, hemos analizado otras adquisiciones detectando compras que debieron tramitarse por procedimiento negociado:

CONCEPTO	Miles de euros Gasto
AYUNTAMIENTO	
Alquiler carpas, escenarios y sillas.....	38
Suministro de combustible	30
Suministro de gas polideportivo Galtzaraborda	28
Convenio Plan Recolocación 5 trabajadores grúa: formación y orientación	26
Servicios de control de plagas	24
RESIDENCIA MUNICIPAL	
Suministro material geriátrico.....	26
Suministro productos de higiene personal.....	30



ALEGACIONES AL RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN DEL EJERCICIO 2017 DEL AYUNTAMIENTO DE ERRETERIA POR PARTE DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS

Al objeto de dar respuesta a los resultados de la fiscalización del Ayuntamiento de Errenteria y de sus Organismos Autónomos Locales correspondiente al ejercicio 2017, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, Julen Mendoza Pérez, Alcalde del Ayuntamiento de Errenteria vista la propuesta de respuesta de alegaciones de los servicios jurídicos municipales, presenta las alegaciones y justificaciones correspondientes.

Debe hacerse notar que el informe que se ha puesto a nuestra disposición estaba incompleto en su versión en euskera, toda vez que no todas las cuestiones recogidas en el original en castellano han sido debidamente trasladadas a aquel.

II. OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

“El Ayuntamiento y los 2 Organismos Autónomos no realizan un seguimiento que garantice el registro contable de todos los hechos económico significativos que afecten a su inmovilizado.”

SEÑALAMOS que con fecha 13 de abril de 2016 el Ayuntamiento de Errenteria adjudicó los trabajos de actualización de la aplicación para la gestión del inventario municipal. Desde entonces, se han actualizado todos los movimientos habidos en el inventario desde la última carga, en un proceso que todavía no había terminado a fecha 31 de diciembre de 2017.

Al cierre del ejercicio 2018 se habían corregido los saldos contables y se habían realizado las correspondientes dotaciones de amortizaciones del inmovilizado a fecha 31/12/2017 y está previsto que las últimas correcciones, relativas a los movimientos de 2018, se efectúen en la contabilidad patrimonial a lo largo de 2019.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

“En el expediente de incorporación de créditos al presupuesto de 2017 se incluyeron créditos de 2015 y 2014 por 324.128 euros, que no podían serlo al limitar la normativa las incorporaciones sucesivas. También se incluyeron créditos para gasto corriente del año anterior que no habían llegado a comprometerse por 99.541 euros.”

SEÑALAMOS que la partida de 2014 0801.643.01.332.20 DESCRIPCIÓN ARCHIVO INTERMEDIO (6.957,50 euros) sí se financiaba con ingresos finalistas: en concreto, con una



subvención concedida por el Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura del Gobierno Vasco.

En tres de los restantes casos (16.382,23 euros) se trataba de subvenciones concedidas por el Ayuntamiento, cuya justificación se estaba tramitando al cierre del ejercicio.

El resto de los casos excepto uno, que se incorporó por error, se trató de casos excepcionales: acuerdos de Pleno de fecha (166.279,68 euros) o inversiones (129.174,50 euros) cuya ejecución, por razones excepcionales e imprevistas, se retrasó y no finalizó antes de diciembre de 2016.

“Se clasifican en el capítulo 2 aportaciones a la Mancomunidad de San Marcos por 1,5 millones de euros, calculadas en función de las toneladas entregadas para su tratamiento, a pesar de que los estatutos de la Mancomunidad establecen como único criterio de reparto el número de habitantes.”

SEÑALAMOS que los criterios para el abono de las aportaciones y contraprestaciones a la Mancomunidad han sido llevados ante los Tribunales por algunos de los municipios integrantes y la Mancomunidad está procediendo a re-calcular las aportaciones de aquellos ejercicios para los que ya existe sentencia firme.

“El saldo de compromisos sin reconocer (D-O) del capítulo 4 de gastos por 272.623 euros se corresponde con subvenciones concedidas pendientes de liquidar. Sería conveniente agilizar los procesos de liquidación de las subvenciones, para reconocer el gasto con cargo al ejercicio de devengo.”

ACEPTAMOS la recomendación del Tribunal de Cuentas, aunque en muchos casos se trata de subvenciones otorgadas por proyectos que los beneficiarios ejecutan durante todo el año natural por lo que la tramitación de la justificación final se traslada al comienzo del ejercicio siguiente.

“La Memoria incluida en la Cuenta General debería informar de los siguientes aspectos:

- a) Contingencia por prestaciones sociales al personal que se jubila anticipadamente.*
- b) Recaudación de las tasas por uso de instalaciones deportivas y de los autobuses municipales.”*

ACEPTAMOS la recomendación del Tribunal de Cuentas y en la Memoria de la Cuenta General 2018 ya se ha corregido este extremo.



“El Ayuntamiento no liquida intereses de demora de las deudas apremiadas que ascendían a 3,5 millones a 31 de diciembre de 2017.”

SEÑALAMOS que, en primer lugar el importe cobrado en vía ejecutiva durante 2017 ascendió únicamente a 377.027,83 euros y no a 3,5 millones. En segundo lugar, el Ayuntamiento sí realiza la liquidación de los intereses de demora en el caso de los expedientes de fraccionamiento el Ayuntamiento.

Para el caso de los procedimientos de apremio, aunque la voluntad del Ayuntamiento es inequívoca, la aplicación informática a través de la que se gestiona la recaudación municipal (Sociedad Foral de Servicios Informáticos, SA - IZFE) presenta numerosas limitaciones que dificultan sobremanera la gestión y recaudación de dichas liquidaciones:

- en caso de que el pago no se efectúe el mismo día en que se genera la carta de pago, el importe de los intereses de demora no coincide con los generados por el sistema informático.
- los recibos así cobrados han de datarse manualmente, ya que en la actualidad no es posible su contabilización automática.
- el sistema no permite la emisión de una liquidación exclusivamente con el cálculo de los intereses, en documento independiente al de la carta de pago del respectivo tributo.

En todo caso, actualmente la Sociedad Foral de Servicios Informáticos, SA está desarrollando un nuevo programa de recaudación que no se espera entre en funcionamiento hasta 2020 o 2021.

Organismos Autónomos y Sociedad Municipal

“Los Estatutos de los 2 Organismos Autónomos asignan a trabajadores de los organismos funciones reservadas por la normativa a la Secretaria, Interventora y Tesorero municipales.”

SEÑALAMOS que si bien de ciertos artículos de los Estatutos puede inferirse lo anterior, no es menos cierto que los propios Estatutos del Organismo Autónomo Errenteria Musikal habilitan para el ejercicio de dichas funciones reservadas y así se ha venido haciendo en los casos que se ha considerado necesario. Así los Estatutos recogen expresamente en el artículo 9 que *“el secretario de la Corporación asesorará a la Junta siempre que sea requerido para ello, pudiendo asistir a las reuniones”*, o en el artículo 10 que *“el interventor municipal ejercerá sus funciones de fiscalización y tutela, pudiendo asistir a las reuniones de la Junta”*, o en el artículo 31 que *“el proyecto del presupuesto será formado por la Junta Rectora asistida por el Interventor de Fondos Municipales (...)”*, o en el artículo 33 que *“los ingresos y gastos del Patronato serán intervenidos y contabilizados por el Director-Administrador quien ejercerá la pertinente fiscalización de la gestión económica, todo ello bajo la supervisión del Interventor de Fondos de la Corporación”*.



Todo ello sin perjuicio de las facultades de intervención y tutela del ayuntamiento que se explicitan en el artículo 37 y siguientes, tutela en la que necesariamente han de intervenir tanto la Secretaria, como la Interventora y Tesorero municipales y por lo tanto existe en dicho caso un ejercicio de las funciones reservadas.

Sin perjuicio de lo anterior se ha solido realizar una delegación expresa de funciones reservadas en el personal de Errenteria Musikal al amparo del artículo 13.2 del RD 1174/1987, de 18 de septiembre, por el que se regula el Régimen Jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional (actualmente derogado).

Por lo que se refiere a los Estatutos de la Residencia éstos tenían un articulado similar y el ejercicio de las funciones reservadas se ha venido desarrollando en el mismo sentido que en Errenteria Musikal, si bien desde el 1 de enero de 2019 la Residencia ha sido transferida a la Diputación Foral de Gipuzkoa para su gestión a través de su Organismo Autónomo Kabia. Por lo tanto en la actualidad el ayuntamiento de Errenteria únicamente cuenta con un único Organismo Autónomo.

En cualquier caso tomaremos en cuenta la indicación que se nos hace y abordaremos un estudio en profundidad de los citados Estatutos de Errenteria Musikal para su adecuación a la legislación vigente, especialmente en lo que se refiere al ejercicio de las funciones reservadas a la luz de lo dispuesto en el RD 128/2018.

“El presupuesto de Errenteria Musikal no incluía anexo de personal ni el informe económico financiero. En su Cuenta General no se incluyó la Memoria, ni certificaciones de saldos bancarios.”

ACEPTAMOS la recomendación del Tribunal de Cuentas, ya que se trata de sendos errores que se han corregido para ejercicios futuros.

“En relación a la situación de la Sociedad Errenteria Garatuz”.

SEÑALAMOS que la Nota 8 Fondos Propios, apartado c, de la Memoria Abreviada de las cuentas anuales correspondientes a 2017, señala que como consecuencia básicamente del traspaso del conjunto de bienes, derechos y obligaciones de la Sociedad al Ayuntamiento, el saldo del capítulo "Patrimonio Neto" del balance abreviado es de cero euros, por lo que se incurre en causa de disolución al ser el patrimonio neto inferior a la mitad del capital social.

No obstante, tal y como se manifiesta en el informe de auditoría emitido en relación a las citadas cuentas anuales, y concretamente en el apartado denominado Incertidumbre material relacionada con la Empresa en funcionamiento, *"las mismas han sido preparadas por los administradores asumiendo que la actividad de la Sociedad, aun estando paralizada en esta fecha, pueda continuar en el futuro y que, tal y como se expone en dicha nota, cuentan con el total apoyo del Ayuntamiento de Errenteria."*



De ahí que, plenamente conocedor de estas actuaciones, y asumiendo las consideraciones sobre el futuro de la Sociedad, se aprobaron en Junta de Accionistas celebrada el 17 de julio de 2018, formada por todos los concejales del Ayuntamiento, las cuentas de la Sociedad correspondientes a 2017.

En todo caso, no debe olvidarse que una vez estabilizada en su día la situación de la Sociedad, incluida una reducción de capital acordada el 27 de junio de 2017 hallándose ésta sin actividad, y con un resultado a partir de las cuentas de 2017 de 0 euros (pérdidas y ganancias), y ante la cercanía del cambio de Corporación en el presente 2019, resultaba aconsejable esperar a éste como momento idóneo para decidir sobre el futuro de la misma, y en esta certeza han sido inscritas en el Registro Mercantil correspondiente, sin ninguna incidencia.

III.2 PERSONAL

“El incremento retributivo previsto en el Presupuesto para el año 2017.”

ACEPTAMOS la recomendación del Tribunal, ya que hasta la fecha se había interpretado que la inclusión dentro del Presupuesto General de forma expresa, y condicionado a la correspondiente habilitación por parte de la Ley de Presupuestos Generales del Estado, de la previsión de incremento retributivo, habilitaba para su posterior aplicación sin necesidad de nuevo acuerdo Plenario. El incremento retributivo de 2019 ha sido ya aprobado expresamente por el Pleno de la Corporación con fecha 29 de enero de 2019, y publicado en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de fecha 12 de febrero de 2019 (nº29).

En el mismo sentido en relación a publicidad de las mejoras del Convenio regulador de las condiciones laborales del personal del Ayuntamiento de Errenteria (Udalhitz), de forma que en el año 2018 el Ayuntamiento de Errenteria procedió a la publicidad de las últimas mejoras aprobadas, Boletín Oficial de Gipuzkoa de fecha 21 de agosto de 2018 (nº160).

“El Ayuntamiento abonó en 2017 el complemento de Productividad aprobado por el Pleno en 2016.”

SEÑALAMOS que desde el año 2015 se viene trabajando el complemento de productividad y la forma de abono al personal municipal. De esta forma, el complemento abonado correspondiente al año 2016 tenía por objeto retribuir el especial rendimiento por la participación del personal municipal en la implantación de un nuevo modelo organizativo, de forma que se valoró especialmente el trabajo en grupo. En lo que respecta a la cantidad global consignada por Acuerdo Plenario en el año 2017 (350.000 euro) se procedió a aprobar una serie de criterios para proceder a la individualización de dicho complemento a cada empleado/a. Dichos criterios fueron aprobados por el Pleno y publicados en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de fecha 18 de enero de 2019 (nº13).



“Forma aprobación expresa y publicación de las modificaciones de RPT 2017.”

SEÑALAMOS que las correspondientes modificaciones se encontraban incluidas en el documento de RPT que aprobó el Pleno y que posteriormente fue publicado en el Boletín Oficial de Gipuzkoa. Sin perjuicio de lo anterior, en la aprobación de la RPT de 2019 se ha procedido a la aprobación expresa de cada una de las modificaciones y su publicación en el Boletín Oficial de Gipuzkoa. En este sentido, tomar en cuenta la publicación del BOG de fecha 28 de enero de 2019 (nº18).

En relación a los niveles y complementos asignados a los puestos de trabajo de nueva creación, en tanto se proceda a la elaboración de un manual de valoración de los puestos de trabajo, el nivel asignado a los nuevos puestos de trabajo suele ser el correspondiente a otro de su misma categoría profesional donde exista similitud de funciones, responsabilidades o penosidad, utilizando un método de comparación.

“Existencia de 15 contratos temporales formalizados entre 1985 y 2010.”

SEÑALAMOS que corresponden al servicio de ayuda a domicilio, y que su objeto inicial se trataba de una obra o servicio determinado financiado por la Diputación Foral de Gipuzkoa. El motivo de la no inclusión de las plazas y puestos en Plantilla y RPT es por el motivo de su naturaleza de relación laboral y su carácter a extinguir, según los titulares de los contratos laborales renuncian a los mismos, o pasan a situación de jubilación o incapacidad.

“La plantilla presupuestaria no desglosa las retribuciones complementarias de los puestos dotados.”

SEÑALAMOS que la plantilla presupuestaria recoge el desglose de las retribuciones según la clasificación económica de los gastos, siendo la normativa contable vigente la que diferencia entre retribuciones básicas y complementarias, sin mayor desglose. Sin embargo, la RPT recoge el nivel correspondiente a cada puesto de trabajo, y el importe correspondiente al complemento específico, de forma que la retribución correspondiente a cada puesto de trabajo se corresponde con las exigencias legales: retribuciones básicas según grupo de clasificación, complemento de destino según nivel, y complemento específico correspondiente a cada puesto de trabajo.

“Obligación de aprobar las gratificaciones extraordinarias por Decreto del Alcalde o Concejel Delegado.”

ACEPTAMOS la recomendación del Tribunal, aunque las gratificaciones extraordinarias se recogen como anexo del informe de modificaciones mensuales que se emite desde la



subárea de Recursos Humanos, contando con el visto bueno de los responsables técnico y político de la subárea donde se han realizado, además del de la responsable de RRHH.

“No declaración a efectos fiscales retribuciones en especie, etc.”

ACEPTAMOS la recomendación del Tribunal, aunque en el caso de los seguros de vida la corrección de seguros no individualiza el coste correspondiente a cada uno de los empleados o empleadas, dificultando el cálculo de retribución en especie. En cuanto se obtenga dicha individualización se procederá a la subsanación.

“Bolsas desfasadas y contrataciones temporales.”

SEÑALAMOS que debido al gran volumen de trabajo de la subárea de Recursos Humanos no han podido efectuarse nuevas convocatorias. En la medida en que lo permitan los recursos se procederá a la convocatoria de procedimientos selectivos y renovación de bolsas de trabajo. A tal efecto, se ha reforzado la subárea de Recursos Humanos. En todo caso, las contrataciones temporales efectuadas por el Ayuntamiento en el ejercicio contaron con la correspondiente justificación técnica de la necesidad.

Organismos Autónomos

“Erreterria Musikal: mejoras recogidas en la adhesión en el año 2008 a Udalhitz correspondientes a 38 profesores.”

SEÑALAMOS que se trata de una situación a regularizar y que ya en el año 2016 se hizo un intento, resultando judicializado el asunto por las y los trabajadores. Tras sentencia desfavorable para el Patronato, se trata de un asunto que se tiene que volver a abordar por el cauce legal correspondiente.

“Modificaciones de RPT de Erreterria Musikal y Residencia de Ancianos no justificadas en el expediente.”

SEÑALAMOS que, en el caso de Erreterria Musikal, los puestos a los que se hace referencia son los de Director-Administrador, Jefe/a de Estudios y Secretario/a. Tal y como se recoge en la RPT se trata de puestos de trabajo, y no funciones de coordinación asignadas a titulares de otros puestos de trabajo. En el caso del Director/a-Administrador/a el puesto de trabajo se cubrió con funcionario interino. En los casos de Jefe/a de Estudios y Secretario/a los puestos de trabajo se encuentran cubiertos por dos funcionarias de carrera de la entidad.

III.3 CONTRATACIÓN

Como cuestión preliminar hay que señalar que la suma de los contratos analizados por el Tribunal, incluidas las modificaciones asciende a 38,798 millones de euros (2,6 millones más que los indicados por el Tribunal). No obstante, no se hará mención alguna a esta diferencia al proceder a evacuar las alegaciones, por no resultar relevante.

“En 5 contratos (expedientes 1, 2, 3, 6 y 7) adjudicados en 30,9 millones de euros, se usaron criterios de adjudicación genéricos, sin precisar los aspectos que serían valorados y/o el sistema a aplicar para su valoración (deficiencia A1).”

SEÑALAMOS que en todos los casos, los criterios establecidos no fueron impugnados por licitador alguno y sirvieron de adecuado soporte a las valoraciones técnicas y económicas de las ofertas presentadas, sin que se presentara reclamación ni recurso alguno por arbitrariedad de la Administración en su actuación.

En cualquier caso, en los contratos -expedientes 2, 3 y 6 (por un valor de 25,1 millones de euros)-, la concreción de los criterios de adjudicación, aspectos a valorar y sistema de valoración, si bien es cierto que no se contienen en el Pliego administrativo, sí se contemplan de forma exhaustiva en los correspondientes Pliegos de Condiciones Técnicas (apartados 23, 15 y X de los PCT, respectivamente).

“En 5 contratos (expedientes 1 a 4 y 7) adjudicados en 32,2 millones de euros, la garantía definitiva se calculó a partir del importe de una anualidad en vez de considerar el importe total adjudicado (deficiencia A2).”

SEÑALAMOS que en el caso de los servicios hemos tomado como referencia el presupuesto anual a efectos del cálculo de la fianza definitiva teniendo en cuenta que según el importe del precio de contrato pueden resultar cantidades desorbitadas que pueden ser excesivamente gravosas para el contratista de servicios que se prestan de manera repetida y continuada y por tanto un cumplimiento defectuoso puede ser corregido en el devenir de la ejecución del contrato. Se trata, además, de contratos cuyos incumplimientos, en principio, no causan daños económicos directos al ayuntamiento.

“La adjudicación/formalización de 2 contratos (expedientes 1 y 7) por un importe de 6,1 millones de euros no fue publicada en el BOG. En el expediente 7 no constaba la notificación a los licitadores (deficiencia B1).”

ACEPTAMOS la recomendación del Tribunal, aunque en los expedientes de gestión del Polideportivo Municipal y servicio asistencial y otros de la residencia Municipal, debemos señalar que se trata en todo caso de un error por descuido, sin trascendencia alguna, ya que



la adjudicación consta debidamente adoptada por el órgano de contratación, y fue notificada a los licitadores por más que no conste la recepción de aquélla por los interesados no adjudicatarios en el caso del contrato de la Residencia Municipal, no habiendo constancia de reclamación alguna por esta causa.

“El servicio de limpieza viaria y recogida de basuras se calificó como de gestión de servicio público pero la inexistencia de componentes de riesgo, obliga a considerarlo como contrato de servicio, limitando su vigencia a un máximo de 6 años. Además, su adjudicación se produjo 4 meses después de la apertura de proposiciones, cuando la normativa prevé un plazo máximo de 2 meses (deficiencia C).”

SEÑALAMOS que habiendo sido adjudicado en 2016, todavía restan 3 años para llegar a los 6 años citados Y se está pendiente de un Recurso de Amparo interpuesto por un licitador contra la inadmisión de un Recurso de Casación acordada por el Tribunal Supremo, por lo que no es posible adoptar resolución alguna en este sentido por la Corporación.

“El informe técnico que valoró los proyectos presentados por los licitadores del servicio de ayuda domiciliaria indicó los puntos de los 3 principales criterios pero no especificó la valoración de 9 subcriterios, ni motivó las puntuaciones asignadas (deficiencia C).”

SEÑALAMOS que los criterios de adjudicación dependientes de un juicio de valor incluían varios criterios y dentro de ellos a su vez varios subcriterios.

Al emitir el informe técnico relativo a estos criterios y subcriterios se optó por identificar tanto los criterios como los subcriterios, valorándolos apartado por apartado, sin perjuicio de que al elaborar el cuadro con la puntuación concreta, no se individualizaron las puntuaciones de cada subcriterio.

En definitiva, sí se tuvieron en consideración los subcriterios aprobados en su día para otorgar la puntuación a cada empresa licitadora.

Aspectos generales y compras menores

“La fórmula utilizada en un contrato para valorar el factor precio limitaba las bajas a ofertar y en otros 2 casos se usó una fórmula de proporcionalidad simple que reducía el valor efectivo de este factor, otorgando puntos a ofertas que igualaban el precio de licitación (expedientes 2, 5 y 6).”

SEÑALAMOS que esta deficiencia ha sido debidamente subsanada en los expedientes incoados a partir de 2016.



“El Ayuntamiento limitó en 2016 la fiscalización en el ámbito de la contratación a verificar la existencia de crédito, la competencia del órgano de contratación y la adecuación del pliego, de los criterios y del procedimiento a la normativa, debiéndose dejar constancia del resultado de estas comprobaciones en el preceptivo informe previo a la autorización del expediente. Además, la regulación municipal sobre fiscalización limitada debería completarse con verificaciones referidas a la adjudicación de contratos, a subvenciones a conceder en régimen de concurrencia y a las altas de personal.”

SEÑALAMOS que durante 2017 se cumplió lo establecido en este sentido en la Norma de Ejecución Presupuestaria aprobada por el Pleno, que incluía como Anexo una Instrucción sobre Control Interno.

“En la revisión de otras adquisiciones se detecta la adjudicación directa de contratos que debieron serlo por procedimiento negociado sin publicidad (ver A.11).

SEÑALAMOS que de los 5 expedientes a que se refiere el informe, 3 de ellos, (Alquiler carpas, escenarios y sillas/Suministro de combustible/Servicios de control de plagas) son contratos de importe muy diferente de un año a otro, lo que implica una gran dificultad para establecer unas condiciones económicas estables, si bien se está trabajando para adjudicarlos mediante licitación.

En cuanto a los 2 restantes, uno de ellos, el “*Convenio Plan Recolocación 5 trabajadores grúa: formación y orientación*”, no es un contrato sino un Convenio entre el Ayuntamiento y Oarsoaldea SA, no sujeto a la normativa en materia de contratos.

El quinto contrato, el de “*Suministro de gas polideportivo Galtzaraborda*”, ha sido licitado y adjudicado junto con el resto de instalaciones municipales a través de la Central de Contratación de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

“Subvención nominativa a Oarsoaldea, SA para fomentar suelo industrial se motiva en un convenio aprobado por el Pleno en 1997.”

SEÑALAMOS que todas las aportaciones que hace el Ayuntamiento a Oarsoaldea se realizan desde la perspectiva de transferencias realizadas a entidad dependiente para la financiación de su actividad en calidad de socio accionista que participa en la gestión de la sociedad, y no como subvenciones para el fomento de actividades realizadas por un tercero ajeno.

En todo caso, ante la posible falta de justificación de las aportaciones municipales en relación a las inversiones de la sociedad y la no adecuación del texto actual con la normativa



vigente (Ley 40/1995, por ejemplo), con fecha 10 de junio el Alcalde ha acordado la incoación de un expediente de reintegro y la convocatoria de la Comisión de Seguimiento prevista en el Convenio, con vistas a su resolución.

“La resolución de concesión de la subvención nominativa, 125.500 euros a la Fundación Eresbil, no especificaba su objeto, ni el plazo y forma de justificación, y tampoco justificaba la necesidad de anticipar su pago. Además, debiera incluirse en el Plan Estratégico de subvenciones al igual que las aportaciones a Oarsoaldea, SA.”

SEÑALAMOS que el Ayuntamiento de Errenteria es miembro de la Fundación Eresbil – Archivo de la Música. La Fundación, tal y como consta en sus Estatutos, accesibles mediante la página web del Registro de Fundaciones, está constituida, además de por el Ayuntamiento de Errenteria, por el Gobierno Vasco, la Diputación Foral de Gipuzkoa y la Coral Andra Mari. En consecuencia, las aportaciones del Ayuntamiento a Eresbil las realiza en calidad de miembro fundador, tal y como se establece en el artículo 12.2 de la Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco y el artículo 7.2.b de sus Estatutos. No se trata, por lo tanto, de una subvención.

Por otra parte, las Cuentas Anuales abreviadas y debidamente auditadas por auditor independiente de la Fundación (así como las de Oarsoaldea, SA) se incluyeron en el Anexo 5 – Entidades Participadas por el Ayuntamiento de la Cuenta General del Ayuntamiento de Errenteria, aprobada por el Pleno del Ayuntamiento el 17 de julio de 2018. El resultado del ejercicio de 2017 de la Fundación ascendió a 5.427 euros, pero según datos del Balance el excedente de ejercicios anteriores era negativo (-124.461 euros a 31/12/2017).

Por tanto, las cantidades abonadas a la Fundación Eresbil han de ser consideradas transferencia/aportación a entidad dependiente y no subvención, dado que no estamos ante una técnica de fomento de actividades realizadas por un tercero que redunden en el interés general, sino que conforman la aportación que le corresponde al Ayuntamiento en calidad de patrono de la Fundación para financiar globalmente la actividad que para el año concreto el mismo Ayuntamiento, junto con el resto de los socios, ha decidido llevar a cabo y para el que no se ha obtenido financiación externa.

Así mismo, debieran figurar como transferencias al Sector Público y no como subvenciones nominativas en el desglose mostrado en el Anexo A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas, ya que la misma LILE considera como Fundaciones del sector público local a aquellas cuyo patrono fundacional sea una entidad local o cuyo patronato esté configurado de forma dominante por representantes de la entidad local, como es el caso que nos ocupa.

“Falta de una Ordenanza que regule las prestaciones económicas que complementan a las Ayudas de Emergencia Social.”



ACEPTAMOS la recomendación del Tribunal de Cuentas. En consecuencia, iniciaremos la tramitación de una ordenanza que regule *las prestaciones económicas municipales que complementan las AES*, recogiendo el procedimiento y los criterios objetivos que ya se vienen aplicando respecto a estas ayudas (criterios que básicamente son los establecidos para las AES), toda vez que el Ayuntamiento tiene la voluntad de seguir complementando las prestaciones que otras Administraciones conceden.

En cualquier caso, dichas ayudas sí disponen de una regulación de carácter municipal, toda vez que les resulta aplicable la Ordenanza municipal reguladora de la concesión de subvenciones del Ayuntamiento de Errenteria (Boletín Oficial de Gipuzkoa nº 150, de 10 de agosto de 2015), que, de hecho, contempla expresamente alguna de las especiales características de las subvenciones que otorga el área de Servicios Sociales (tanto respecto a la justificación, artículo 23.1.f, como respecto a la publicación de datos personales, artículo 34 párrafo segundo). Además, existe la regulación autonómica al respecto: Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y la Inclusión Social y el Decreto 4/2011, de 18 de enero, de las Ayudas de Emergencia Social.

Los informes en que se basa la concesión o denegación de las ayudas, en consecuencia, están debidamente fundamentados, recogiendo los elementos que se han valorado y las condiciones en que se otorga, en su caso, la ayuda.

Dichas subvenciones estaban, por otro lado, previstas en el Plan Estratégico de Subvenciones 2016-2019, aprobado por la Junta de Gobierno Local el 17/2/2016, que expresamente recoge que serán de concesión directa.

“Subvenciones dirigidas a la sensibilización sobre la diversidad cultural.”

SEÑALAMOS que no es correcta la afirmación de que en la valoración de las solicitudes se introdujeron cuatro criterios no previstos en la convocatoria. Si bien la modificación de su denominación puede llevar a confusión en una primera lectura, los cuatro criterios del informe valorativo se corresponden con otros tantos de la convocatoria (en concreto, del apartado “Contenido del proyecto y mensaje”). Ello puede apreciarse sin especiales esfuerzos interpretativos. No obstante, en el futuro seremos estrictos en asegurar una correspondencia literal entre la denominación de los criterios en la convocatoria y el informe valorativo.

Los criterios se redactaron como sigue:

- 1) Convocatoria: “Solidez de la argumentación y coherencia de la realidad que se presenta”.
Informe: “Solidez de la argumentación”.
- 2) Convocatoria: “Mensajes que los participantes pueden contrastar con nuestra realidad social actual”.
Informe: “Vinculación con la realidad social”.
- 3) Convocatoria: “Exposición clara y detallada de las actividades a realizar”.



Informe: “Exposición de las actividades a desarrollar”.

Tampoco compartimos la afirmación de que no se consideraron 6 de los 14 criterios previstos en la convocatoria. Cuatro de dichos criterios son los expuestos en el punto anterior: se tuvieron, pues, en cuenta. Por otro lado, cierto es que no se puntuó el apartado de “eusquera”, al que se le otorgaban cuatro puntos. Ello obedece a que la técnica del área se percató del error de valorar en la convocatoria un elemento, la utilización del euskera, que era un requisito indispensable para poder optar a la subvención. De ahí que absolutamente todas las asociaciones participantes obtuvieran el máximo: 4 puntos. En consecuencia, por simplificar, se suprimió del informe dicho elemento, que nada aportaba en términos de concurrencia.

“Aprobación por el Pleno en septiembre de 2017 de un Plan de Recolocación de los 14 trabajadores de los servicios rescatados de grúa y OTA.”

SEÑALAMOS que el acuerdo plenario de septiembre de 2017 decía, al hilo de una moción presentada por el equipo de Gobierno:

“PRIMERO.- (...) [El Pleno] se compromete a buscar una solución a su situación como consecuencia de la publicación del servicio, que pasa por el plan de recolocación ya presentado.”

(...)

TERCERO.- El Ayuntamiento de Errenteria se compromete a intensificar las negociaciones con los sindicatos y a mejorar en la medida en que sea posible el plan de recolocación presentado a los mismos. Este plan irá encaminado a la búsqueda de un empleo en condiciones dignas y estables para dichas personas.”

Por tanto, dicho acuerdo no era más que una declaración de intenciones, sin consecuencias jurídicas inmediatas y que, en consecuencia, no comprometía cantidad concreta alguna, ni establecía un calendario de obligaciones. En este sentido, los compromisos de gasto son créditos destinados a hacer frente a las obligaciones jurídicoeconómicas que hayan de contraerse para la financiación de acciones cuya ejecución deba prolongarse a ejercicios presupuestarios posteriores a aquél en que tales créditos se aprueben. Cabe subrayar que, en la fecha en la que se tomó este acuerdo, ni siquiera se había aprobado la remunicipalización del servicio (Pleno de octubre de 2017), por lo que dicho Plan de Recolocación no suponía en dicho momento obligación ninguna para el Ayuntamiento.

Conviene recordar también que todo el proceso ha sido objeto de judicialización por parte de los y las trabajadoras afectadas, cuyas sentencias firmes no han empezado a conocerse hasta finales de 2018.

En cuanto al Convenio suscrito con Oarsoaldea, SA referido a los 5 trabajadores de la grúa y aprobado por Decreto del Alcalde de 3 de octubre de 2017, en este se indican unas cantidades máximas que el Ayuntamiento abonaría a Oarsoaldea en el caso de que se



desarrollara un Plan de Recolocación para las personas que pudieran quedarse en desempleo, siempre y cuando, la empresa donde trabajaban las despidiera al no poder reubicarlas.

La ejecución del Convenio dependía y depende, por tanto, de una serie de variables todas ellas inciertas en el momento de la firma: cuántas personas podrían acogerse, cuántas finalmente se acogerían, el diagnóstico de empleabilidad respectivo, en cuántos casos se reforzaría la formación y, sobre todo, la existencia o no de empresas interesadas en beneficiarse del Plan.

Por otro lado, el calendario de pagos previsto en el citado Convenio consistía en 4 pagos adicionales de hasta un máximo de 20.857,14 euros anuales. Aunque efectivamente se trata de un calendario que abarca varios ejercicios, en el momento de la firma concurrían también otras circunstancias que hacían que la ejecución del plan fuera incierta: la posible judicialización del proceso aumentaba la incertidumbre sobre su resultado, se desconocía el número de personas que se acogerían, los pagos anuales son de escasa cuantía (0,04% de las ORN de 2018) y, habiéndose tomado el acuerdo de remunicipalización del servicio OTA a finales de octubre de 2017, una posible modificación de los créditos de compromiso para ejercicios futuros no hubiera estado vigente hasta una fecha próxima a la finalización del ejercicio.

Por último, y en relación a quién debiera adjudicar las subvenciones a empresas previstas en el Plan, Oarsoaldea es la entidad que los cuatro Ayuntamientos de la comarca crearon para gestionar, entre otras materias, lo relativo a la promoción del empleo y la formación laboral. De ahí que se encomendase a Oarsoaldea la labor de encontrar a las empresas que pudiesen contratar a los trabajadores y trabajadoras despedidos y de abonarles las subvenciones pertinentes. Las bases que habían de regir la convocatoria a las empresas interesadas vienen recogidas en el convenio que el Ayuntamiento firmó con Oarsoaldea. Ello garantiza la transparencia y la concurrencia. En cualquier caso y para mayor garantía, se publicará en breve dicha convocatoria en la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

III.5 MOROSIDAD

“Los informes trimestrales sobre los plazos de pago indican que el 6,75% de los pagos realizados por el Ayuntamiento durante 2017 superaron el plazo establecido (30 días desde su aprobación). Este porcentaje se sitúa en 9,48% en la Escuela de Música y la Residencia Municipal realizó en 2017 todos sus pagos dentro del citado plazo.”

El Ayuntamiento de Errenteria ha venido cumpliendo sistemáticamente el plazo de pago establecido. Durante el primer trimestre de 2017 unas incidencias relacionadas con facturas del ejercicio anterior tuvieron una incidencia negativa en el cálculo. Sin embargo, cabe destacar que entre el 2º y el último trimestre de 2017 7.552 facturas sobre un total de 7.555, es decir el 99,96%, fueron abonadas en el plazo de 30 días desde su aprobación.



ALEGACIONES A LOS ANEXOS

A.5 GASTOS DE PERSONAL

“En relación al complemento de las prestaciones de Seguridad Social por incapacidad transitoria.”

SEÑALAMOS que dicha complementación se realiza en casos concretos, y en el ámbito de un procedimiento de actuación ante situaciones de incapacidad laboral.

“A colación de lo ya indicado en el epígrafe III.2.1 respecto al complemento retributivo por jubilaciones anticipadas.”

SEÑALAMOS que tal y como se ha manifestado anteriormente, las primas por jubilación anticipada en el Ayuntamiento de Errenteria no constituyen un complemento retributivo, sino una medida asistencial dirigida a paliar la pérdida económica por acceder a una jubilación anticipada. Por otra parte, dichas primas de jubilación se encuentran previstas en un Programa de Racionalización de Recursos Humanos aprobado al efecto. La mejora a la que se hace referencia fue pactada en el año 2016 en el ámbito de la Mesa General de Negociación, y en base a las previsiones del artículo 38 TREBEP se entendió que procedía su aplicación directa, si bien en el año 2018 se acordó incluirla en el Acuerdo regulador de las condiciones laborales del personal del Ayuntamiento de Errenteria, siendo aprobada por el Pleno de la Corporación y publicada en el Boletín Oficial de Gipuzkoa (BOG 21-08-2018, nº 160).

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

“En el Anexo 7, en relación a las aportaciones a Oarsoaldea y Fundación Eresbil que figuran como subvenciones nominativas.

** En relación a los criterios para calcular las aportaciones a la Mancomunidad de San Marcos.”*

Los Estatutos de la Mancomunidad (publicados en BOG 12 de julio de 2010) señalan en su artículo 19º como recursos de la entidad, entre otros, los siguientes:

b) Aportaciones de los Municipios que la integran, cuando así lo acuerde la Junta, con el «quórum» señalado en el artículo 15º de estos Estatutos.

e) Las rentas y productos de sus bienes y servicios.

En relación a las aportaciones de los Municipios mencionadas en el apartado b), el artículo 20º de los mismos Estatutos indica que “Los Ayuntamientos de los municipios mancomunados se obligan en la proporción señalada a subvenir a los gastos de la Mancomunidad y a responder de las obligaciones y deudas que esta contraiga regularmente



para sus fines, garantizándolas con sus bienes y recursos en cuanto no basten a cubrirlas las de aquella.

Y el artículo 12º ahonda más en la cuestión al especificar que “La proporción en que los Ayuntamientos mancomunados contribuirán a los gastos de adquisición de terrenos, confección de proyectos, adquisición y montaje de edificios e instalaciones y sostenimiento de estas en su debido funcionamiento, se fijará en relación directa con el número de habitantes registrados oficialmente en los respectivos padrones municipales de cada quinquenio (...).” Sin embargo, los Estatutos no recogen la fórmula o fórmulas que deben aplicarse para la fijación de las rentas y productos de sus bienes y servicios.

Así, las aportaciones que el Ayuntamiento de Errenteria realiza en función de lo enumerado en el apartado b) del artículo 19º se abonan a través del capítulo 4 del Presupuesto de Gastos, en tanto en cuanto no tienen naturaleza de prestación si no de contribución a gastos generales. En este sentido, tal y como se menciona también en el Anexo A.7, los importes a abonar se calculan en función de la población a partir del presupuesto de la Mancomunidad sin corregirse posteriormente una vez se haya ejecutado en su totalidad. Resulta evidente que estas aportaciones así calculadas son, en la práctica, insuficientes para subvenir a los gastos y responder de obligaciones y deudas, dado que el Patrimonio Neto de la entidad a 31 de diciembre de 2017 es negativo.

Por otra parte, en relación a los recursos de la Mancomunidad relativos a las rentas y productos de sus bienes y servicios (apartado e) artículo 19), la contraprestación por los servicios que la Mancomunidad presta al Ayuntamiento de Errenteria en la recogida y tratamiento de los residuos generados en el municipio es abonada por este a través del capítulo 2 del presupuesto de gastos y son calculadas en función de las toneladas recogidas, sin que ello contravenga en ningún momento lo establecido en los Estatutos.

Por último, aunque las cuentas de 2017 mostraban un Remanente disponible de 4,5 millones de euros, este fue utilizado en gran parte para financiar la incorporación de créditos del ejercicio anterior.

“ En relación a las aportaciones a Oarsoaldea y Fundación Eresbil que figuran como subvenciones nominativas en el desglose.”*

Siendo Oarsoaldea una sociedad interlocal de entre los entes públicos instrumentales previstos en la LILE, no cabe que las aportaciones que el Ayuntamiento de Errenteria hace para la financiación de su actividad sean consideradas como subvención nominativa, sino que se trata de transferencias al sector público y así deberían figurar en el desglose que se muestra en el apartado A.7.

Teniendo en cuenta lo dicho en la alegación a la aportación que anualmente realiza el Ayuntamiento a favor de la Fundación Eresbil, ésta también debiera figurar como transferencia al sector público y no como subvención nominativa, ya que la misma LILE considera como Fundaciones del sector público local a aquellas cuyo patrono fundacional



sea una entidad local o cuyo patronato esté configurado de forma dominante por representantes de la entidad local, como es el caso que nos ocupa.

En consecuencia, solicita del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, admita las presentes alegaciones con los documentos que se acompañan, al objeto de que sean tomados en cuenta con anterioridad a la aprobación del Informe.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org