

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Erandioko Udala**

**Ayuntamiento de Erandio**

**2020**





## **AURKIBIDEA/ÍNDICE**

<b>LABURDURAK .....</b>	<b>5</b>
<b>I. SARRERA.....</b>	<b>7</b>
<b>II. IRITZIA .....</b>	<b>8</b>
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia .....	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia .....	8
<b>III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....</b>	<b>9</b>
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea .....	9
III.2 Langileria .....	10
III.3 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	10
III.4 Kontratazioa .....	10
III.5 Beste batzuk.....	11
<b>IV. FINANTZAREN ANALISIA .....</b>	<b>12</b>
<b>V. URTEKO KONTUAK.....</b>	<b>15</b>
<b>ERANSKINAK .....</b>	<b>17</b>
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera.....	17
A.2 Aurrekontua eta kontabilitatea .....	17
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak .....	19
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak .....	20
A.5 Langileen gastuak.....	21
A.6 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa .....	23
A.7 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	24
A.8 Inbertsio errealak eta ondare sarrerak .....	25
A.9 Aurrekontuko zordunak.....	26
A.10 Eragiketa ez-aurrekontukoak .....	27
A.11 Hirigintzako jarduerak eta plangintza.....	28
A.12 Kontratazioa.....	30
<b>ALEGAZIOAK.....</b>	<b>33</b>



<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>41</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>43</b>
<b>II. OPINIÓN .....</b>	<b>44</b>
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	44
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales .....	44
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>45</b>
III.1 Presupuesto y contabilidad .....	45
III.2 Personal.....	46
III.3 Transferencias y subvenciones concedidas .....	46
III.4 Contratación .....	46
III.5 Otros .....	47
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>	<b>48</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES .....</b>	<b>51</b>
<b>ANEXOS.....</b>	<b>51</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	53
A.2 Presupuesto y contabilidad .....	53
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....	55
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones .....	56
A.5 Gastos de personal .....	57
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios.....	59
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas .....	60
A.8 Inversiones reales e ingresos patrimoniales.....	61
A.9 Deudores presupuestarios.....	62
A.10 Operaciones no presupuestarias .....	63
A.11 Actuaciones urbanísticas y planeamiento .....	64
A.12 Contratación .....	66
<b>AIEGACIONES .....</b>	<b>69</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

AMAS	Autonomia Sistema eta Mendekotasunari Arreta.
AO	Administrazio Orokorra.
BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BLH	Bizkaiko Lurralde Historikoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EIOZ	Eraikuntzen, Instalazioen eta Obren gaineko Zerga.
FA	Foru Araua.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HABE	Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundea.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HILBIZ	Hiri Izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
KIB	Kontsumitzailearentzako informazio-bulegoa.
LOP	Lurraren Ondare Publikoa.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
TMIZ	Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga.
TTEE	Toki entitateak.





## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Erandioko Udalaren 2020ko Kontu Orokorraren fiskalizazio-lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkotasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Udalaren aurrekontuaren likidazioa ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Alabaina, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak Txosten honen III. Idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Erandioko Udalak 24.530 biztanle zituen 2020ko urtarrilaren 1eko udal erroldaren arabera eta udalaz gaindiko honako entitate hauetan parte hartzen du:

- Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoa (uraren ziklo osoaren kudeaketa).
- Bizkaiko Garraio Partzuergoa (bidaiarien garraio publikoa).
- Haurreskolak Partzuergoa (haurtzaindegien kudeaketa).



## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### KONTRATAZIOA

1. 2009ko apirilean, Udalak zortzi urtetarako bide-garbiketa eta HHS jasotzeko kontratua esleitu zuen, luzatzeko aukerarekin. 2020an, kontratuaren indarraldia amaituta, esleipendunak zerbitzua ematen jarraitu zuen, eta ekitaldi horretan egindako gastuek (2,6 milioi euro) ez zuten kontratu bidezko estaldurarik (2. espediente, A.12an).
2. 2020an, udalekuak antolatzeke zuzeneko dirulaguntzak eman zitzaizkien bi elkarteri, guztira 39.500 eurorenak, eta Osoko Bilkurak aurrekontuko transferentzien eta dirulaguntzen eranskina aldatzea onartu zuen. Prestazioak kontratu-izaera duela uste da, eta dagokion lizitazio-prozedura izapidetu beharko litzateke; prozedura hori, zenbatekoa kontuan hartuta, sinplifikatua izan ahalko litzateke.

Epaitegi honen ustetan, Erandioko Udalak, 1 eta 2 paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete du 2020ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak ez ditu onartu 2019 eta 2020ko ekitaldietako Balantzea, Emaizten Kontua eta Oroitidazkia, ez baita ekitaldi horietako Kontu Orokorra formulatu (21/2003 F Aren 62. artikulua, abenduaren 2koa, BLHko Aurrekontuei buruzkoa).

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan deskribatutako akatsa salbuetsita, Erandioko Udalaren kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2020ko aurrekontuko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa.



### III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Udalaren aurrekontu plantillak ez ditu kreditu zuzkidurak oinarritzko ordainsari, lanpostu mailako osagarri eta berariazko osagarriaren arabera antolaturik zerrendatzen.
- Alkatetza-dekretu bitartez onartutako kredituak aldatzeko bi espediente Osoko bilkurak onartu behar zituzkeen, askotariko programa funtzionalen arteko transferentziak direlako eta bariazio metatuek hasierako diru-izendapenen % 25 gainditzen dutelako. Horietako batean, gainera, aurrez gehitu ziren ordainketa-kredituak murriztu dira.
- Udalak langileek Elkarkidetzari egindako ekarpenengatik nominan egindako kenkariak aurrekontuetan sarrera modura kontabilizatzen ditu, (ikus A.3), eta aipatutako erakundeari egindako ordainketak, gastu gisa; ordea, adierazitako kontzeptuak ez dira aurrekontukoak.
- Udalak kalkulaturako 2020ko ekitaldiaren itxieran atxikitako gehiegizko finantzaketak 465.835 euro jasotzen ditu, Erandioko udalerriak 2016tik 2020ra bitarteko ekitaldietan gizarte-zerbitzuen zorroaren ezohiko funtsean duen partaidetzari dagozkionak; horiek Gastu orokorretarako diruzaintza geldikin izaera izango dute.
- Udalak emandako informazioak ez du uzten zehazten 2020ko ekitaldiaren itxieran jasotako fidantzen eta gordailuen kontuaren saldoaren osaera, 634.873 eurorena (ikus A.10). Aurrekontukoak ez diren gainerako hartzekodunen saldoak berrikusita, ikusi da saldo horietako batzuk (352.202 euro) aurrekontuko diru-sarrera gisa erregistratu beharko liratekeela, ez baitagozkie obligazio galdagarriei. Komenigarria litzateke aurrekontukoak ez diren hartzekodunen kontu guztiak aztertu eta araztea.



### III.2 LANGILERIA

- LZ horrek 18 lanpostu jasotzen ditu lan arloko legediari meneratuak eta horiek, ezargaria den araudiaren arabera, karrerako funtzionarioentzat gordeak behar lukete egon.
- 2020ko ekitaldi itxieran bitarteko 23 funtzionario eta aldi baterako lan kontratupeko 4 langile zeuden, LPZn aurreikusi gabeko egiturazko beharrianetarako.
- Lanpostuen zerrendak ez ditu jasotzen lanpostu jakin batzuei esleitutako berariazko osagarriaren puntu gehigarriak, eta, horregatik, berariazko osagarri gisa ordaindutako ordainsariak aipatu LZk jasotzen dituenak baino 351.241 euro handiagoak dira. LZn jaso gabeko berariazko osagarriaren puntu osagarrietako batzuk 2020ko ekitaldian bertan onartu dira (ikus A.5).

### III.3 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

- Dirulaguntza izendun batean eta zuzeneko beste batean (81.315 euro guztira) ez dago egiaztatuta onuradunek zerga-betebeharrak eta Gizarte Segurantzarekikoak egunean dituztela.

### III.4 KONTRATAZIOA

#### Kontratazio-espedienteak (ikus A.12)

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden zazpi kontratu aztertu ondoren, honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu:

- Guztira 6,6 milioi euroren zenbatekoan esleitutako kontratu baten pleguek (4. espedientea) esleipen irizpide modura hobekuntza teknikoak jasotzea barne hartzen dute, zein elementuren gainean eta zein baldintzatan baimentzen den horiek aurkeztea zehaztu gabe.
- Guztira 148.420 euroan esleitutako kontratu baten pleguek (7. espedientea) ez dute aurreikusten parte-hartzeko eskaintza eta eskabideak baliabide elektronikoko bidez aurkeztea, eta ez dago hori arrazoituko duen berariazko txostenik.
- Milioi 1 euroan esleitutako kontratu batean (6. espedientea) kontratazio-mahaia ez zen balio osoz eratu, kontu-hartzailea ez baitzegoen bertan.
- 7,9 milioi euroan esleitutako hiru obra kontraturen esleipen-ebazpenek (4., 5. eta 6. espedienteak) ez dute ezargaria den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik jasotzen.
- 6,3 milioi euroan esleitutako kontratu batean (3. espedientea), enpresa esleipendunak ez ditu idatziz betetzen datu pertsonalak tratatu ahal izateko beharrezko konpromisoak, jarduerari ekin aurretik.
- 6,6 milioi euroan esleitutako kontratu baten esleipen-ebazpena (4. espedientea) proposamenen irekieraz geroztik urtebete baino gehiago igarota dela ebatzi da.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Kontratu baten behin betiko bermearen zenbatekoa kalkulatzeko (7. espediente), guztira 148.420 euroan esleitutakoan, urte-sari bakar bat hartu da kontuan eta ez kontratua egikaritzeko epea osotara, bi urte, alegia.
- Kontu-hartzailea ez zen obra-kontratu baten materiala jasotzera joan (1. espediente), 6,4 milioi euroan esleitutakoa.

### **Administrazio-kontratazioko espedienterik gabeko gastua (ikus A.12.2)**

- Kontratu txikiaren prozedura bidez gauzatutako kontratazioak aztertzean ikusi dugu 227.227 euro egin duten zazpi prestazio gutxienez prozedura sinplifikatu laburtu bidez izapidetu behar ziratekeela.
- Berebat, bi zerbitzuri dagozkion 43.226 euroren gastuek ez dute kontratu bidezko estaldurarik, dagozkien kontratuen indarraldia amaitua delako.

## **III.5 BESTE BATZUK**

### **Gardentasuna**

- Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legea zuzen betetzeko, Udalak webgunean argitaratu behar lituzke, besteak beste, aurrekontuei, urteko kontuei eta hitzarmenei eta kudeaketako mandatuei buruzko datu gaurkotuak.

### **Inbentarioa**

- Udalak soilik ondasun higiezinari eta ibilgailuei buruzko inbentario bat du, 2018ko otsailaren 22an onartu zena; ordea, gerora ez da egin haren urteko nahitaezko zuzenketa.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera honako taula honetan dago zehaztua.

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	2018(*)	2019(*)	2020	2018	2019	2020
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	15.534	16.971	13.827	641	697	564
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....	17.773	19.473	17.566	734	800	716
Ondare sarrerak (5. kap.).....	133	205	136	5	8	5
<b>A. Sarrera arruntak</b> .....	<b>33.440</b>	<b>36.649</b>	<b>31.529</b>	<b>1.380</b>	<b>1.505</b>	<b>1.285</b>
Langile-gastuak (1. kap.).....	12.917	13.679	13.948	533	562	569
Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak (2. kap.).....	16.956	15.913	15.881	700	653	647
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....	1.600	1.698	1.541	66	70	63
<b>B. Funtzionamendu-gastuak</b> .....	<b>31.473</b>	<b>31.290</b>	<b>31.370</b>	<b>1.299</b>	<b>1.285</b>	<b>1.279</b>
Aurrezki gordina (A-B).....	1.967	5.359	159	81	220	6
- Gastu finantzarioak (3. kap.).....	3	1	-	-	-	-
<b>Emaitza arrunta</b> .....	<b>1.964</b>	<b>5.358</b>	<b>159</b>	<b>81</b>	<b>220</b>	<b>6</b>
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	-	-	-	-	-	-
<b>Aurrezki garbia</b> .....	<b>1.964</b>	<b>5.358</b>	<b>159</b>	<b>81</b>	<b>220</b>	<b>6</b>
Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.).....	908	1.560	658	38	64	27
Jasotako kapital transferentziak (7. kap.).....	279	3.800	4.019	11	156	164
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	3.120	7.619	5.649	129	313	230
- Emandako kapitalezko dirulaguntzak (7. kap.).....	-	-	-	-	-	-
<b>Kapitalezko eragiketen emaitza</b> .....	<b>(1.933)</b>	<b>(2.259)</b>	<b>(972)</b>	<b>(80)</b>	<b>(93)</b>	<b>(39)</b>
Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.).....	31	3.099	(813)	1	127	(33)
Diruzaintza geldikina.....	4.656	7.295	6.226	192	300	254
GODG.....	4.296	6.681	5.651	177	274	230
Zorpetzea.....	-	-	-	-	-	-

(\*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

**Sarrera arruntak:** 2019an % 9 egin dute gora aurreko ekitaldiaren aldean, baina 2020an izandako % 14ko beherakadaren ondorioz, aztertutako aldi guztira % 6 inguruko bariazio negatiboa izan dute. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera horiek aurreko ekitaldiarekin alderatuta % 9 igo dira 2019an, baina 2020an izandako % 19ko jaitsieraren ondorioz, aldi horretako bariazio osoa % 11 jaitsi da. 2019an izandako igoera tasen eta bestelako diru-sarreraren bilakaeraren ondorio da; izan ere, zuzeneko zergak 2018ko maila bera dute, eta EIOZren diru-sarrerak % 30 baino gehiago jaitsi dira ekitaldi horretan erregistratutakoekin alderatuta. Adierazitako kapituluaren gehikuntzan eragiten dute bereziki birkokatzeei aurre egiteko kalte-ordainei dagozkien diru-sarrerak (ikus A.10). 2020an izandako diru-sarreraren murrizketari dagokionez, orokorra da, eta covid-19aren pandemiaren ondorioei egotzi behar zaie; nabarmentzekoa da kirol-instalazioetako zerbitzuak emategatiko eta San Jose Egoitzako egonaldiengatik tasei dagozkien diru-sarreraren murrizketa.



- **Transferentziak eta dirulaguntza arruntak:** Diru-sarrera horiek % 10eko igoera izan dute 2019an, aurreko ekitaldiarekin alderatuta, nahiz eta gerora 2020an izandako beherakadaren ondorioz, aztertutako aldiaren guztizko bariazioa apur bat negatiboa izan. 2019an azpimarratzekoak dira Udalkutxaren eta Gizartekutxaren diru-sarrerek izandako bariazioak, aurreko ekitaldiarekin alderatuta % 10 igo eta % 24 jaitsi baitira, hurrenez hurren; bariazio horiek eragin garbi positiboa izan dute, eta horrek azaltzen du, Lanbidetik jasotako dirulaguntzen igoerarekin batera, ekitaldi horretan izandako bariazio osoa. 2020ko ekitaldiari dagokionez, halaber, bariazioak aipatutako kontzeptu beretan gertatu dira, nahiz eta kontrako zeinua izan, eta horren ondorioz diru-sarrerak nabarmen murriztu dira, nahiz murrizketa hori pixka bat arinagoa izan den gizarte-larrialdietarako laguntzek izandako % 54ko igoeraren ondorioz.

**Funtzionamendu-gastuak:** Ez dute ia bariaziorik izan osotasunean hartuta aztergai izan dugun aldian. Hona hemen alderdi esanguratsuenak aurrekontuko kapituluaren arabera:

- **Langile-gastuak:** 2019ko eta 2020ko ekitaldietan % 6ko eta % 2ko igoerak izan dira, hurrenez hurren, eta aldi osoko bariazioa guztira % 8koa izan da. Lehenengo igoerari dagokionez, Lanbidek finantzatutako enplegu-planen bidez kontratatutako langileen kostuak bereziki eragiten du gastuaren igoeran, baita, aplikatutako ordainsari-igoerak ere. Gastuak 2020an izandako bariazioa, nagusiki, azken kontzeptu honi zor zaio (ikus A.5).
- **Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa:** Gastu hauek % 6 egin dute behera 2019an eta bat dator aztertutako aldiaren murrizketa osoarekin, izan ere 2020an ia ez da bariaziorik izan. Gastuaren murrizketa batez ere bide-garbiketako zerbitzuari dagokio, izan ere 2018ko ekitaldian kontabilizatu ziren ekitaldiko gastuez gain, 2017ko ekainetik abendura bitarteko aldiko fakturak, 991.132 eurorenak. Eragin hori kenduz gero, 2018ko eta 2019ko ekitaldietako gastuaren bariazioa ia nulua da.
- **Transferentziak eta dirulaguntza arruntak:** Gastu horiek 2019an % 6 egin dute gora aurreko ekitaldiaren aldean, nahiz 2020an % 9 jaitsi diren; honenbestez, aztertutako aldian % 4 inguruko bariazio negatibo garbia izan dute. 2019an izandako igoeran eragin berezia izan dute gizarte larrialdiko laguntzek. 2020ko ekitaldian, kontzeptu horrek eragindako gastuek gora egin dute berriro, eta are gehiago, merkataritza-sektorea dinamizatzeko dirulaguntzek, baina gehikuntza horiek berdindu egin dira beste laguntza batzuk murriztearekin, batez ere jai-batzordeei eta kirol- eta kultura-elkarteei zuzendutakoak.

**Aurrezki gordina eta aurrezki garbia:** Bi magnitude horiek bat datoz, ez baitago zorpetzerik eta saldoa positiboa baita aztertutako aldiko hiru ekitaldietan, nahiz eta nabarmen murriztu den aldi horretan zehar, 2018ko ekitaldian sarrera arrunten % 6 izatetik 2020an sarrera arrunten % 1 izatera igaroaz.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**Kapital-eragiketen emaitza:** Magnitude honek saldo negatiboak izan ditu aztergai izan diren ekitaldi guztietan eta nahiz aztertutako aldian sortutako aurrezki garbiak estaltzen dituen kapitalezko eragiketen aipatutako defizitak, ez da gauza bera gertatzen 2020ko ekitaldia soilik aztertzen badugu.

**Eragiketa ez-finantzarioen emaitza:** Igoera esanguratsua izan du 2019ko ekitaldian, baina balio negatiboa izatera pasa da aztertutako ekitaldietatik azkenekoan.

**GODG:** Bilakaera positiboa izan du aztertutako aldian, % 32koa alegia, nahiz 2020an % 15 egin duen behera aurreko ekitaldiaren aldean.

**Zorpetzea:** Ez dago zorpetzerik aztertutako ekitaldietarik batean ere.

**Ondorioa:** Udalak egoera ekonomiko osasuntsua du, nahiz eta 2020an magnitude nagusienek nozitu duten kalterik, Covid-19ak eragindako pandemiaren ondorioz izan dela esan badezakegu ere.

**Aurrekontuaren egonkortasuna:** 2020ko azaroaren 3ko erabakiaren bidez, Bizkaiko Foru Aldundiak 2020ko eta 2021eko ekitaldietarako zerga-arauak etetea erabaki zuen, baina aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-iraunkortasunari buruzko informazioa bidaltzeko betebeharrak indarrean mantendu zituen. Betebehar horiek betetzeko, udal artekaritzak txostena egin zuen eta Udalari dagokionez honako hau jasotzen du aurrekontuaren likidazioa dela-eta:

- Aurrekontuaren egonkortasunari buruzko helburua bete da, behin GODG bidez finantzatutako gastuak murriztu ondoren eragiketa ez finantzarioen superabita eskuratu baita.
- Gastu zenbagarriak behera egin du 2019ko ekitaldiaren aldean.
- 2020ko abenduaren 31n zorrik eza.



## V. URTEKO KONTUAK

### 2020KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUBIDE KITAT.	KOBRA			%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.		KOBR.	GABEA	EGIK.	
1. Zerga zuzenak.....	A.3	7.981	-	7.981	7.697	7.358	339	% 96	
2. Zeharkako zergak.....	A.3	550	-	550	419	221	198	% 76	
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	A.3	6.391	280	6.671	5.711	5.399	312	% 86	
4. Transferentzia arruntak.....	A.4	19.153	451	19.604	17.566	17.447	119	% 90	
5. Ondare-sarrerak.....	A.8	134	-	134	136	136	-	% 101	
6. Inbertsio errealen besterentzea.....	A.11	2.590	-	2.590	658	-	658	% 25	
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.4	16	3.820	3.836	4.019	3.911	108	% 105	
8. Aktibo finantzarioak.....		10	3.833	3.843	11	11	-	(*) % 110	
<b>SARRERAK, GUZTIRA</b>		<b>36.825</b>	<b>8.384</b>	<b>45.209</b>	<b>36.217</b>	<b>34.483</b>	<b>1.734</b>	<b>(*) % 88</b>	

(\*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza-geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA				OBLIG. AITORT.	ORDAIN.			%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.		ORDAINK.	GABE	EGIK.	
1. Langileen gastuak.....	A.5	14.536	-	14.536	13.948	13.664	284	%96	
2. Ondasun arruntean eta zerbitz. gastuak ....	A.6	17.780	2.273	20.053	15.881	13.617	2.264	%79	
3. Gastu finantzarioak.....		5	-	5	-	-	-	%0	
4. Transferentzia arruntak.....	A.7	1.836	858	2.694	1.541	1.215	326	%57	
5. Kreditu glob. eta bestel. ustekabekoak.....		50	(10)	40	-	-	-	%0	
6. Inbertsio errealak.....	A.8	2.608	5.263	7.871	5.649	5.012	637	%72	
8. Aktibo finantzarioak.....		10	-	10	10	10	-	%100	
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>		<b>36.825</b>	<b>8.384</b>	<b>45.209</b>	<b>37.029</b>	<b>33.518</b>	<b>3.511</b>	<b>%82</b>	

### AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	ZUZENK./	KOBR./	AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA
Kobratzeko dauden saldoak.....	A.9	8.009	7	799	7.203
Ordaintzeko dauden saldoak.....		3.835	-	3.780	55
<b>AURREKONTU ITXIEN EMAITZA</b>				<b>(7)</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide aitortu garbiak.....	36.217
Obligazio aitortu garbiak.....	(37.029)
<b>EKITALDI ARRUNTAREN AURREKONTUKO EMAITZA</b>	<b>(812)</b>
<b>EKITALDI ITXIEN AURREKONTUKO EMAITZA</b>	<b>(7)</b>
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratzeak.....	200
GODG bidez finantzatutako obligazioak .....	2.076
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA</b>	<b>1.457</b>

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
<b>FUNTS LIKIDOAK (A)</b>	<b>(*) 12.648</b>
<b>KOBRAZTEKO DAUDEN ESKUBIDEAK (B)</b>	<b>9.086</b>
Aurrekontu arruntetik (ikus A.9) .....	1.734
Aurrekontu itxietatik (ikus A.9) .....	7.203
Eragiketa ez-aurrekontukoetatik (ikus A.10) .....	149
<b>ORDAINTZEKE DAUDEN OBLIGAZIOAK (C)</b>	<b>7.456</b>
Aurrekontu arruntetik.....	3.511
Aurrekontu itxietatik .....	55
Eragiketa ez-aurrekontukoetatik (ikus A.10) .....	3.890
<b>APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK (D)</b>	<b>(341)</b>
Behin betiko aplikatzeko dauden kobrantzak (ikus A.10).....	341
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA GUZTIRA (F=A+B-C+D)</b>	<b>13.937</b>
Zalantzaszko kobragarritasuneko saldoak (ikus A.9) .....	(7.711)
Atxikitako finantzaketa-soberakina .....	(575)
<b>GODG</b>	<b>5.651</b>

**ZORPETZEA 2020/12/31n** -

(\*) Ia oso-osorik kontu korranteetako gordailuei dagokie, eskudiruko 7.777 euro izan ezik.





## ERANSKINAK

### A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA

Erandioko Udala Administrazioiko toki entitatea da, oinarrizko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta apirilaren 7ko 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena. Aipatutako legeek beren artikuluetan udalek ematen dituzten eskumen edo zerbitzu publikoak definitzen dituzte, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina eta kultura- eta kirol-jarduerak.

Udalek zerbitzuak zuzenean edo zeharka eman ditzakete. Udalak berak kudeaketa zuzena gauza dezake edo toki entitate autonomoak, merkataritzako sozietate publikoak, mankomunitateak eta partzuergoak sortuta.

### A.2 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

2020ko ekitaldirako aurrekontua 2019ko abenduaren 12ko Osoko bilkurak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean hil bereko 20an eman zen argitara. Jendaurrean jartzeko epea erreklamaziorik jaso gabe igaro ondoren, behin betiko onartutako aurrekontua 2020ko urtarrilaren 30ean eman zen argitara berriz BAOn.

36,8 milioi euroren hasierako aurrekontua % 23 gehitu zen eta behin betiko aurrekontua 45,2 milioi eurora iritsi zen. Hona hemen, 2020ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan Miles de euros				
	KREDITU TXERTAK.	KREDITU TRANSF.	KREDITU GAIKUNTZA	KREDITU GEHIGARRIA	GUZTIRA
2. Ondasun arruntean eta zerbitz. Gastuak.....	682	(39)	454	1.176	2.273
4. Transferentzia arruntak.....	9	47	277	525	858
5. Kreditu glob. eta bestel. ustekabeak.....	-	(10)	-	-	(10)
6. Inbertsio errealak.....	1.199	2	3.821	241	5.263
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>1.890</b>	<b>-</b>	<b>4.552</b>	<b>1.942</b>	<b>8.384</b>

Adierazitako aurrekontuko ia aldaketa gehienak finantzatu ziren Diruzaintza Geldikin erabilgarriaren zati bat baliatuta 2019ko ekitaldi itxieran, 3,8 milioi euroren zenbatekoan, eta transferentzia arrunten eta kapitalezkoen bidez, 4,3 milioi euroan. Baita, birkokatzeagatik kalte-ordainei zegozkien sarreraren bidez ere, 280.000 euroren zenbatekoan.

Ekitaldian zehar aurrekontuak aldatzeko zortzi espediente izapidetu ziren, eta horietako bat Osoko Bilkurak onartu zuen, eta gainerako zazpiak Alkatetzaren Dekretu bidez onartu ziren. Hala ere, horietako hiruk, zati batean aurrekontuko transferentzien eta dirulaguntzen eranskinari eragiten ziotenak, Osoko Bilkuraren onespena behar izan zuten aipatutako zatian. Hona hemen aurrekontuko aldaketa esanguratsuenak:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

PROIEKTUA	ZENBAT.
Altzagako azoka zaharra zaharberritzea .....	574
Azterketak eta lan teknikoak: Adineko mendekoak .....	347
HAPO .....	200
Bide publikoak zolatzea.....	145
Beste txiki batzuk.....	624
<b>TXERTATUTAKO KREDITUAK GUZTIRA</b>	<b>1.890</b>
Axpeko industri poligonoko mendi-magala egonkortzea (*) .....	3.628
Birkokatze-gastuak .....	280
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak .....	275
Azterketak eta lan teknikoak: Adineko mendekoak .....	93
Beste txiki batzuk.....	276
<b>KREDITU GAIKUNTZAK GUZTIRA</b>	<b>4.552</b>
Azterketak eta lan teknikoak: Enplegua .....	430
Merkataritza sektorea dinamizatzea.....	433
COVID-19 gaitza dutenentzako laguntzak .....	180
Axpeko industri poligonoko mendi-magala egonkortzea (*) .....	142
Covid-19 gaitzaren aurkako ekintzak .....	141
Beste txiki batzuk.....	616
<b>KREDITU OSAGARRIAK GUZTIRA</b>	<b>1.942</b>

(\*) Ikus obra nagusiarri dagokion espedientearen analisisia A.12.1. atalean.

2020ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2021eko martxoaren 30ean onartu zen Alkatetzaren Dekretu bitartez. Ekitaldi horretako Kontu Orokorra ez da oraindik onartu.

### A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2020ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarrerengatik kitaturiko eskubideen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan ESKUBIDE KITATUAK
OHZ.....	4.380
TMIZ.....	1.545
HILBIZ.....	330
JEZ.....	1.442
<b>ZERGA ZUZENAK GUZTIRA</b>	<b>7.697</b>
EIOZ.....	419
<b>ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA</b>	<b>419</b>
Zaborrak bildu eta desegite-zerbitzuaren tasa.....	1.289
San Jose Egoitzan egonaldiengatiko tasak.....	1.205
Estolderia zerbitzuagatiko tasak.....	796
Kanporatzeagatiko kalte-ordainak (ikus A.10).....	567
Kirol instalazioen zerbitzuak emateagatiko tasa.....	325
Enpresa hornitzaileek lurzorua/hegala/lurpearen aprobetxamendu bereziagatiko tasak.....	335
Eguneko zentroetan egoteagatiko tasak.....	228
Elkarkidetzako atxikipenak (*).....	144
Trafikoko isunak.....	137
Musika eskolako ikastaroengatiko tasak.....	126
Beste txiki batzuk.....	559
<b>TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>5.711</b>
<b>1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA</b>	<b>13.827</b>

(\*) Nominan egindako murrizketak langileek Elkarkidetzari egindako ekarpenengatik (ikus III.1 atala).

BFAk Erandioko Udalari ematen dizkio OHZ eta EJZ kudeatzeko, likidatzeko eta ikuskatzeko zerbitzuak, eta bere gain hartzen du aipatutako zergen eta estolderia-zerbitzua emateagatiko udal-tasaren bilketa, borondatezko aldian nahiz premiamendu-aldian, hori guztia izenpetutako lankidetzaren arabera.

Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoak udalerrian uraren hornidura eta saneamendu zerbitzua ematen du, eta zerbitzuak eragindako gastuak eta sarrerak bere gain hartzen ditu. Halaber, Udalak Partzuergoari laga dio zaborrak jaso eta desegiteagatiko tasa kobratzeko kudeaketa-lana.

Erantsitako koadroan zerrendatutako gainerako zergei, tasei eta diru-sarrerei dagokienez, Udalak bere gain hartua du kudeaketa osoa, eta, gainera, betearazpen-aldiko diru-bilketaren kudeaketari dagokienez, kanpoko enpresa batekin egindako laguntza tekniko-juridikoko kontratu bat dauka. Zerbitzu horren kostua 2020an 153.613 eurorena izan zen (ikus A.6).

#### A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2020ko ekitaldian transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoengatik kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNTAK	KAPITAL.
<b>Estatuarenak</b>	<b>84</b>	-
Covid-19tik eratorritako egoeretarako Aparteko Gizarte Funtsa .....	56	-
Itundu gabeko zergetan partaidetza.....	28	-
<b>EAErenak</b>	<b>1.684</b>	<b>4.020</b>
AO: Gizarte Larrialdietarako Laguntzak .....	591	-
AO: udal jabetzako musika-irakaskuntzako zentroak.....	212	-
AO: Oinarrizko Lanbide Heziketa.....	162	-
AO: Udal jabetzako musika-irakaskuntzako zentroak .....	84	241
AO: Erandiogoikoko San Jose Auzoa urbanizatzeko proiektua.....	-	72
AO: Merkataritzako bulego teknikoak .....	46	-
Sprilur SA: Axpeko poligonoko mendi-magala egonkortzea .....	-	3.673
Lanbide: enplegu-programak .....	277	-
HABE: Udal jabetzako Euskaltegi publikoak .....	228	-
Kontsumobide: KIUB .....	42	-
Beste txiki batzuk .....	42	34
<b>BLHrenak</b>	<b>15.788</b>	<b>(1)</b>
BFA: Itunpeko zergetan partaidetza (Udalkutxa).....	14.644	-
BFA: SAAD eta Gizartekutxa .....	833	-
BFA: Gizarte Zerbitzuen Karteraren aparteko funtsa.....	101	-
BFA: enplegu-programak .....	134	-
BFA: Gaztedi Txorierrri hitzarmena .....	36	-
BFA: Euskararen erabilera sustatu, hedatu eta normalizatzea.....	32	-
BLHren askotariko beste dirulaguntza batzuk .....	8	(1)
<b>Irabazi asmorik gabeko entitateenak</b>	<b>10</b>	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>17.566</b>	<b>4.019</b>

Itunpeko zergetako partaidetzari dagokionez, adierazi behar da Udalkutxaren 2019ko eta 2020ko likidazioak, Udalaren aldeko 477.831 euroren eta BFAREN aldeko 875.461 euroren saldoak dituztenak, erregistratzeke daudela, BFAk egindako kontabilizazio-gomendioak jarraikiz.

#### Axpeko mendi-magala egonkortzea

2018ko urrian, Udalak eta Sprilur SAK hitzarmen bat sinatu zuten Udalak Sprilur SAREN aurka hasitako erreklamazio-prozedura hitzarmen bidez amaitzeko, izan ere Udalak hainbat kostu jasan behar izan zituen, Axpeko poligonoan aldameneko mendi-hegalaren ezezonkortasunaren ondorioz izandako kalteen ondorioz.

Horren arabera, Udalari dagokio mendi-hegala egonkortzeko proiektu teknikoaren exekuzioa kontratatzea, baita obrak behar bezala egiteko legezko xedapen bidez nahitaez esku hartu behar duten fakultatiboena ere. Finantzaketari dagokionez, hitzarmenak agintzen

du bi kontzeptuak % 50ean finantzatu dituztela alde sinatzaileek: obraren exekuzioa (ikus 1. espedientea A.12.1ean) eta ordainsari profesionalak. Halaber, Sprilur SAK Udalarri dagozkion kostuak ere aurreratzea aurreikusten da, sozietatearen aldeko industria erabilerako edo hirugarren sektoreko balio baliokideko lurzati eraikigarrien lagapenaren truke, % 50etik gorako ekarpen ekonomikoaren konpentsazio gisa.

Hona hemen Udalak egindako gastuak eta Sprilur SAK jasotako finantzaketa, laburtuta:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2019	2020	GUZTIRA
Obraren exekuzioari dagozkion gastuak.....	2.897	3.437	6.334
Ordainsari profesionali dagozkien gastuak.....	120	281	401
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>3.017</b>	<b>3.718</b>	<b>6.735</b>
SPRILUR SA-REN EKARPENENGATIKO SARRERAK	3.017	3.673	6.690
JASOTAKO FINANTZAKETA SOBERAKINA	1.508	1.814	3.322

## A.5 LANGILEEN GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehakapena 2019ko eta 2020ko ekitaldietako aurrekontuaren likidazioan, LZn jasotako lanpostu kopurua eta 2020ko abenduaren 31ko plantilla:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	OBLIGAZ. AITORT. 2020	OBLIGAZ. AITORT. 2019	LANPOSTU KOP. 20/12/31	
			LZ	PLANTILLA
Udalkideen ordainsariak.....	410	317	E/E	8
Behin-behineko langileen ordainsariak.....	159	116	4	3
Funtzionarioen ordainsariak .....	7.647	7.544	167	(1) 181
Lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	722	719	45	24
Aldi baterako lan kontratuko langileen ordainsariak .....	1.751	1.590	E/E	35
Gizarte Segurantzza .....	2.709	2.685		
Elkarkidetzak.....	284	284		
Aldez aurreko erretiroengatiko kalte-ordainak .....	-	98		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	266	326		
<b>LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>13.948</b>	<b>13.679</b>	<b>216</b>	<b>251</b>

(1) bitarteko 89 funtzionario barne hartzen ditu.

## Ordainsariak

Udalbatzak, 2020ko uztailearen 30ean, langileen ordainsariak % 2 igotzea eta % 0,3ko igoera orokor gehigarria aplikatzea erabaki zuen, berariazko osagarriak modu ez-linealean aldatuz; hori guztia 2020ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, eta sektore publikoaren esparruan ordainsarien gaitan premiazko neurriak onartzen dituen urtarrilaren 21eko 2/2020 Errege Lege Dekretuan ezarritakoaren arabera.



## Plantillaren bilakaera

2020ko ekitaldian izan diren plantillako mugimenduak ondotik laburbildu ditugu:

	Kopurua	
	ALTAK	BAJAK
Udalkideak.....	1	-
Behin-behineko langileak.....	1	-
Karrerako funtzionarioak .....	-	(1) 8
Bitarteko funtzionarioak .....	52	45
Lan kontratu finkoko langileak.....	-	(2) 1
Aldi baterako lan-kontratuko langileak.....	19	63
<b>GUZTIRA</b>	<b>73</b>	<b>117</b>

(1) 3 lan ezgaitasun iraunkor eta 5 erretiro, horietako 4 aurreratua.

(2) Erretiroa.

2020ko ekitaldian, dedikazio eskusiboa duten zinegotzien kopuruak gora egin du, oposizioaren estatutua arautzen duen Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 33. artikuluan xedatutakoa betetzeko.

Behin-behineko langileei dagokienez, Alkatetzaren 2020ko otsailaren 13ko Dekretuaren bidez hutsik dauden lanpostuetako bat betetzeko pertsona bat izendatu da, aholkularitza bereziko eginkizunak beteko dituen, martxoaren 2tik aurrerako ondorioekin.

Aldi baterako lan-kontratuko langileen bajei dagokienez, horietatik 47, 2019ko abenduan Lanbidek finantzaturako enplegu-planen bidez kontratatutako langileei dagozkie. 2020an ez da horrelako planei lotutako langile-kontrataziorik egin, Udalak ekitaldi horretan kudeaketa zeharka egitea hautatu duelako (ikus 5. eta 6. espedienteak A.12.1ean).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.6 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Hona hemen kapitulu honetan erregistraturiko kontzeptu esanguratsuen xehakapena:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	OBLIGAZ. AITORTUAK
<b>Errentamenduak</b>	<b>347</b>	
Edukiontzien hornidura (erosketa aukeradun errentamendua) (1) .....	93	
Beste errentamendu batzuk .....	254	
<b>Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza</b>	<b>763</b>	
Azpiegitura eta ondasun orokorrak .....	230	
Eraikin eta bestelako eraikuntzak .....	338	
Beste ibilgetu bat .....	195	
<b>Bulegoko materiala</b>	<b>86</b>	
<b>Hornidurak</b>	<b>1.177</b>	
Energia elektrikoa.....	661	
Gasa .....	147	
Garbiketa produktuak .....	119	
Bestelako hornigaiak .....	250	
<b>Komunikazioak</b>	<b>147</b>	
<b>Garraioak</b>	<b>1</b>	
<b>Aseguru-sariak</b>	<b>102</b>	
<b>Hainbat gastu</b>	<b>1.480</b>	
Birkokatze gastuak (ikus A.10) .....	(2) 560	
Jarduera soziokulturalak .....	412	
Bestelako hainbat gastu.....	508	
<b>Kanpoko enpresek egindako lanak</b>	<b>11.689</b>	
Bide garbiketa eta HHSen bilketa .....	2.615	
Mendekotasuna duten adinekoak zaintzeko egoitza eta eguneko zentroak .....	1.994	
Udal eraikinen eta aretoen garbiketa eta higienizazioa.....	1.703	
Udal parke, lorategi eta berdeguneak mantentzea, kontserbatzea eta garbitzea .....	827	
Garbiguneetan hondakinen tratamendua eta gordailua .....	821	
Kirol-jarduerak eta zerbitzu osagarriak kirol-bulegoetan.....	672	
Udalerrian hiri-garraioa .....	371	
2020rako tokiko enplegu planen deialdian sartutako proiektuen kudeaketa .....	258	
Herriko argien eta semaforoan instalazioak kontrolatzea, mantentzea eta kontserbatzea .....	242	
Gizarte- eta hezkuntza-arloko esku-hartzea eta arreta psikosoziala haurrekin, gazteekin eta familiarekin.....	194	
Oinarrizko Lanbide Heziketako programaren kudeaketa.....	180	
Udalaren informatika eta komunikazio sistemen zerbitzu integrala .....	175	
Ludoteka eta aisialdi aktiboko zerbitzua adinekoentzat .....	160	
Edukiontzien mantentze-lanak (1).....	157	
Betearazpen aldiaren diru-bilketaren kudeaketan laguntza tekniko-juridikoa emateko zerbitzua....	154	
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk .....	1.166	
<b>Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak</b>	<b>89</b>	
<b>GUZTIRA</b>	<b>15.881</b>	

(1) Bi prestazioak kontratu bakar bati dagozkio.

(2) Zati bat, 65.851 euro, autofakturaioari dagokio (ikus A.8).



## A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

2020ko ekitaldian, Udalak transferentzia eta dirulaguntza arruntak eman ditu; hona hemen xehakapena:

	Euroak milakotan
	ZENBAT.
<b>TRANSFERENTZIAK</b>	<b>285</b>
Suteak itzaltzeko foru zerbitzuari ekarpena (*) .....	221
Talde politikoei transferentziak (*) .....	64
<b>IZENDUNAK</b>	<b>195</b>
Erandioko musika banda: 2020ko jardueren garapena (*) .....	42
Erandio Club Kirol Elkartea: 2020ko jardueren garapena (*) .....	30
Giza Garapenerako Klaretar Elkartea Sortarazi: esku-hartze sozialeko programak (*) .....	25
Beste txikiago batzuk (12 onuradun) .....	98
<b>LEHIA</b>	<b>874</b>
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak (*) .....	525
Ezohiko laguntzak Covid-19ak eragindako krisiak jotako ostalaritza-sektorearentzat (*) .....	70
Kultura Saileko dirulaguntzak (*) .....	52
Udalaren gizarte-larrialdietarako laguntzak (*) .....	47
Hezkuntza arloko dirulaguntzak .....	45
Kirol alorreko dirulaguntzak .....	34
Beste txikiago batzuk (11 dirulaguntza lerro) .....	101
<b>ZUZENAK</b>	<b>187</b>
Erandio Bonoa 2020 kanpaina berezia (*) .....	141
Beste txikiago batzuk (4 onuradun) .....	46
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.541</b>

(\*) Aztertutako transferentziak eta dirulaguntzak.



## A.8 INBERTSIO ERREALAK ETA ONDARE SARRERAK

Hona hemen 2020an inbertsio errearen kapituluan kontabilizatutako kontzeptuen xehakapena:

	Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	OBLIGAZ. AITORTUAK
<b>Lursailetan inbertsioak</b>	<b>132</b>
<b>Azpiegitura eta urbanizazioa</b>	<b>4.259</b>
Axpeko industri poligonoko mendi magala egonkortzea (*).....	3.718
Beste txiki batzuk .....	541
<b>Inbertsio proiektuak eta azterlanak</b>	<b>10</b>
<b>Eraikinak eta bestelako eraikuntzak</b>	<b>1.136</b>
Kultura-ekipamenduak: .....	632
Haur eta Lehen Hezkuntzako ikastetxeak .....	289
Beste txiki batzuk .....	215
<b>Makineria, instalak. eta tresneria</b>	<b>8</b>
<b>Altzariak eta tresnak</b>	<b>28</b>
<b>Informazio prozesuetarako ekipoak</b>	<b>11</b>
<b>Bibliografia funtsak</b>	<b>17</b>
<b>Aplikazio informatikoak</b>	<b>26</b>
<b>Hiri espazioen urbanizazioa</b>	<b>22</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>5.649</b>

(\*) Ikus obra nagusiari dagokion espedientearen analisia A.12.1. atalean.

2020ko ekitaldian, gainera, ondasun higiezinaren errentei dagozkien eskubide aitortuak jaso dira, xehakapen honen arabera:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ZENBAT.
Akarlanda zerbeza fabrikaren kanona .....	21
Erandiogoikoa 2 zk. lursailaren errentamendua.....	36
Udal etxebizitzaren errentamendua (*).....	79
<b>ONDARE SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>136</b>

(\*) Zatirik handiena, 65.851 euro, autofakturaioari dagokio, Udalak bere gain hartu beharreko birkokatzeen kostuari (ikus A.6).

## A.9 AURREKONTUKO ZORDUNAK

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinasunaren xehakapena:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	2017 eta lehen.	2018	2019	2020	GUZTIRA
Zerga zuzenak .....	3.264	214	214	339	4.031
Zeharkako zergak .....	418	1	78	198	695
Tasak eta bestelako sarrerak.....	2.523	304	177	312	3.316
Transferentzia arruntak .....	-	-	-	119	119
Ondare-sarrerak.....	1	-	-	-	1
Inbertsio errealen besterentzea.....	-	-	-	658	658
Kapitalezko transferentziak .....	9	-	-	108	117
<b>AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA</b>	<b>6.215</b>	<b>519</b>	<b>469</b>	<b>1.734</b>	<b>8.937</b>
<b>Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak</b>					<b>(7.711)</b>
<b>AURREKONTUKO ZORDUN GARBIAK GUZTIRA</b>					<b>1.226</b>

Udalak nekez egingarritzat edo ezinezkotzat jotzen ditu kontuetan sortu zirenetik 24 hilabetetik gorako antzinasuna duten behar bezala aitortutako eskubideak (abenduaren 2ko 10/2003 FAREN 48.6 artikulua, BLHren toki erakundeen aurrekontuei buruzkoa). Gainera, bilketari buruzko datu historikoetan oinarrituta, zalantzazko kobragarritzat jotzen dituzte 2019ko eta 2020ko ekitaldietan jatorria duten behar bezala aitortutako eskubideak, hurrenez hurren % 100 eta % 29.

## A.10 ERAGIKETA EZ-AURREKONTUKOAK

Hona hemen izaera aurrekontuan ez sarrera ez gasturik eragiten ez duten eragiketengatik kobratu edo ordaindu beharreko kontuen xehakapena 2020ko abenduaren 31n:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan ZENBAT.
<b>ZORDUN EZ AURREKONTUKOAK</b>	<b>149</b>
Eragindako BEZarengatik zordunak.....	138
Bestel. zordun ez aurrekontukoak.....	11
<b>HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK</b>	<b>3.890</b>
Hainbaten gordailuak (*).....	2.088
Jasotako fidantzak eta gordailuak .....	635
PFEZagatik Ogasun Publiko hartzekoduna .....	504
Kanporatzeagatik kalte-ordainak .....	237
Urbanizazio-kuotak .....	157
BEZ kontzeptuan Ogasun publiko hartzekoduna.....	145
Gizarte Segurantza hartzekoduna.....	52
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak .....	72
<b>APLIKATZEKO DAUDEN KOBRANTZAK</b>	<b>341</b>

(\*) Saldoaren zati bat, 1,7 milioi euroena, 2008ko urtarrilaren 4ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartutako "D" – Playabarri sektorea urbanizatzeko proiektuan aurreikusitako obrei aurre egiteko bildutako kuotei dagokie. Proiektu hori gauzatzeke dago.

### Kanporatzeagatik kalte-ordainak

2007ko urtarrilean, Erandioko familia batzuk beren etxebizitzetatik atera behar izan zituzten, izan ere kalte larriak jasan zituzten inguruko orubeetan egindako eraikuntza-lanen ondorioz.

2010eko abenduaren 2an, Udalak, ezohiko Udalbatzan, kaltetutako jabeekin sinatu beharreko konpromisoen dokumentua onartu zuen, higiezin horiek birjartzeko eta bizilagunak behin betiko birkokatze garatu beharreko jarduketei buruzkoa. Horren arabera, kaltetutako jabeek konpromisoa hartu zuten lurzorua eta higiezinaren gaineko hirigintza-eskubide guztiak lagatzeko, hirigintza-jarduketa garatu ahal izateko, bai eta kalte-galderen kalte-ordain gisa haien alde aitortutako diru-kopuru eta eskubide guztiak ere. 0) Bi konpromiso horiek hartzeko, kaltetutako jabe guztiei edo horien kausadunei etxebizitza edo lokal berri bat eman behar zitzairen.

Udalbatza berean onartu zen Azpiegitura SA sozietatearekin Esparru-akordio bat izenpetzea eraginpeko hirigunearen inguruan hirigintzako berroneratze-ekimen bat garatzeko. Akordioaren aurreikuspenen arabera, alderdiek hirigintza-hitzarmen bat sinatu zuten gero eta horren bidez, Udalak konpromisoa hartu zuen eremuan definitutako irabazi izaera zuten lurzati eraikigarri guztiak doan lagatzeko; halaber, sozietate publikoak bere gain hartu ziren kaltetutako jabeek etxebizitzak eta lokalak emateko konpromisoa.

Aurrez aipatutako konpromisoen agirian xedatutakoa aplikatuta, Udalak 6 milioi euro jaso zituen kalte-ordainengatik eta aurrekontuko hartzekodunen kontu batean erregistratu ziren. Saldo hori murriztuz joan da aurrekontuan diru-sarrera modura egotzi den heinean,

atxikitako taulan ikus daitekeen moduan: Etxeen jabeak birkokatzeagatik kontabilizatutako gastuak ere jaso dira:

EKITALDIA	Euroak milakotan	
	ESKUBIDE AITORT.	BIRKOKATZE GASTUAK
2012 .....	1.600	1.562
2013 .....	520	464
2014 .....	480	413
2015 .....	520	656
2016 .....	193	174
2017 .....	75	10
2018 .....	-	101
2019 .....	1.808	551
2020 .....	567	560
<b>GUZTIRA</b>	<b>5.763</b>	<b>4.491</b>

Taulan jasotako gastuez gain, 2019ko otsailean, Alkatetzaren dekretu bidez, 1,3 milioi euroan ezarri zen Udalak berak beste gastu batzuegatik eta udal-ondasunetan izandako kalteengatik jaso beharreko zenbatekoa, udal-teknikariek horretarako egindako balorazioaren arabera. Zenbateko hori kontuan hartuta, 2020ko ekitaldiaren itxieran 14.170 euroren finantzaketa-desbideratze positiboa dago, eta 236.634 euroren diru-sarrerak egotzi gabe daude.

## A.11 HIRIGINTZAKO JARDUERAK ETA PLANGINTZA

Erandioko udalerriko Plangintzako Arau Subsidiarioak 1990eko apirilaren 5eko eta 1992ko martxoaren 13ko foru-aginduen bidez onartu ziren behin betiko, eta arau horien testu arauemailea 1993ko ekainaren 4ko BAOn argitaratu zen. Ondoren, Arau Subsidiarioen aldaketa puntualak onartu dira, bai eta zenbait garapen-tresna ere.

2013ko abenduan, HAPO idazteko laguntza teknikoko kontratua sinatu zen horretarako deitutako lizitazio-prozesuaren enpresa esleipendunarekin. HAPOren Aurrerapenaren dokumentua, zegokion Ingurumen Azterlan Estrategikoarekin batera, jendaurrean jarri zen 2018an, urtarrilaren 12an eta martxoaren 8an BAOn iragarkiak argitaratuta, gerora bestelako izapiderik egin gabe. Aipatzekoa da 2021eko irailean amaitzen dela plan orokorrak Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legea egokitzeko 15 urteko epea, behin betiko onespena emanda.

## 2. jarduketa-eremua urbanizatzeko proiektua

2. jarduketa-arearen birpartzelazio-proiektua 2004ko uztailan onartu zen behin betiko, eta bertan jasotako birpartzelatze-eragiketen erregistro-inskripzioa urte bereko azaroan egin zen. Bestalde, “2. Jarduketa-arearen eta alboko kaleen urbanizazio-proiektua” 2006ko urtarrilaren 13ko Alkatetzaren Dekretuaren bidez onartu zen behin betiko. Urte horretako otsailean, lurzoruen titular nagusia zen merkataritza-sozietateak aipatutako eremuan



hirigintza-sustapen bat egiteko lizentzia lortu zuen, eta eraikina lehen aldiz okupatzeko lizentzia lortzeko ezinbesteko baldintza zen aurretik Udalak proiektu horretan zehaztutako obrak amaitu eta jasotzea. Sozietateak, halaber, 1,8 milioi euroren abala jarri zuen urbanizazio-obrak aldi berean gauzatuko zirela bermatzeko.

Lizentzian aurreikusitako eraikinak amaituta eta okupatuta dauden arren, urbanizazio-obrak zati batean baino ez ziren egin. 2018ko abuztuko Alkatetzaren Dekretuaren bidez, ordaintzeke zeuden obrak ordaintzeko zenbateko jakin batzuk ordaintzeko eskatu zen, urbanizazio-proiektu berri bati buruzkoak, nahiz eta ebazpen hori abenduaren 18ko dekretu berri baten bidez zuzendu zen, planteatutako berraztertze-errekurtsoa partzialki onartu ondoren. Alkatearen azken dekretu horrek ordaindu beharreko zenbatekoen kalkulua jatorrizko urbanizazio-proiektuari gehitzea onartu zuen, eta sozietateak ordaintzeke zeuden obregatik ordainketak ez egiteko emandako argudioak baztertu zituen, baita abala itzultzeko eskea ere. Ordaindu beharreko zenbatekoa zehazteko beharrezkoa zen zegokion balorazio teknikoa lortzea. Dekretu horren aurka administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jarri zen.

2020ko ekainaren 5ean, Alkatetzaren dekretu berria ebatzi eta 796.190 euro ordaintzeko eskatu zen, udal teknikariek egiteke zeuden obren kuantifikazioan oinarrituta. Dekretu horren aurka, sozietateak zabaldu egin du administrazioarekiko auzien jurisdikzioan aurkeztutako demanda.

BEZaren zenbateko garbia, 658.009 euro, sarrera gisa kontabilizatu da 2020ko ekitaldiko aurrekontuko inbertsio errealak besterentzeko kapituluan.



## A.12 KONTRATAZIOA

### A.12.1 2020KO EKITALDIAN INDARREAN ZEUDEN KONTRATUEN ANALISIA

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak berrikusi ditugu, Udalak 38,9 milioi euroren zenbatekoan esleitutako 7 kontraturen lagin bat hartuta:

#### AZTERTUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

KONTRATUAK	ESLEIPENA			GASTUA 2020	AKATSAK	
	DATA	PROZED.	ZENBAT.		A	B
<b>OBRAK</b>						
1. Axpeko industri poligonoko mendi-magala egonkortzea .....	mai-19	Larrialdia	6.354	3.437		B1
<b>ZERBITZU PUBLIKOAREN KUDEAKETA</b>						
2. Bide garbiketa eta HHSen bilketa.....	api-09	Irekia	18.187	2.615		B2
<b>ZERBITZUAK</b>						
3. San Jose egoitzan mendekotasuna duten adinekoak zaintzeko egoitza eta eguneko zentroak .....	abe-15	Irekia	6.295	1.871		A5
4. Udal eraikinen eta aretoen garbiketa eta higienizazioa .....	urr-18	Irekia	6.606	1.651		A1,4,6
5. 2020rako tokiko enplegu planen deialdian sartutako proiektuen kudeaketa (5 lote) (*).....	abe-20	Irekia	279	47		A4
6. 2020rako tokiko enplegu planen deialdian sartutako proiektuen kudeaketa (4 lote) .....	abe-20	Irekia	1.003	212		A3,4
<b>HORNIDURA</b>						
7. Funtzio anitzeko inprimagailuen hornidura eta mantenimendua errentam. (renting) kontzeptuan .....	ots-20	Irekia	148	25		A2,7
<b>GUZTIRA</b>			<b>38.872</b>	<b>9.858</b>		

(\*) Esleipenaren zenbatekoa sortetako bati soilik dagokio, gainerako 4ak hutsik geratu baitziren eta beste lizitazio bat egin behar izan baitzen (6. espedienteak).

Euroak milakotan

AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	ZENBAT.	
		ESLEIPENA	
<b>A IZAPIDETZEA ETA ESLEIPENA</b>			
1. Pleguetan aurreikusitako esleipen irizpideei dagozkien akatsak (2).....	1		6.606
2. Eskaintzak aurkezteko bideei buruzko akatsak (2).....	1		148
3. Kontratazio Mahaiaren osaeran akatsak (2) .....	1		1.003
4. Esleipen-ebazpenean hitzarmen kolektiboari buruzko informazioa ez jasotzea (2) .....	3		7.888
5. Datuak babesteko gaietan konpromisoak idatziz ez formalizatzea (2) .....	1		6.295
6. Esleipenean atzerapenak (2).....	1		6.606
7. Behin betiko bermearen zenbatekoari buruzko akatsak (2).....	1		148
<b>B EGIKARITZA</b>			
1. Materiala jasotzea Kontu-hartzailea aurrean egon gabe (2) .....	1		6.354
2. Kontratu-estaldurarik gabe egindako gastuak (1).....	1		18.187

(1) Ikus II.1 atala.

(2) Ikus III.4 atala.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.12.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUAK

Kontratu txikiaren prozedura bidez gauzatutako kontratazioak aztertzean ikusi dugu zenbait prestazio ez ziratekeela izapide horren bidez gauzatu behar, honako xehakapenaren arabera:

Euroak milakotan	
DESKRIBAPENA	Zenbat.
HLHI Alzaga Ikastolan konponketak .....	63
Seinaleak hornitza .....	40
Elikagai freskoak San Jose egoitzari hornitza .....	32
Erregai-hornidura .....	27
Burdineriako materiala hornitza .....	25
Elikagai izoztuak San Jose egoitzari hornitza .....	21
Arratoiak hiltzeko zerbitzuak .....	19
<b>GUZTIRA</b>	<b>227</b>

Zegozkien kontratuek gehienezko iraupen-aldia gainditu izanaren ondorioz, lizitazio berrien esleipena ebatzi gabe kontratu-estaldurarik gabe egindako gastuak ere azaleratu dira.

Euroak milakotan	
DESKRIBAPENA	Zenbat.
Posta bidezko zerbitzuak .....	25
Ibilgailuen alokairua .....	18
<b>GUZTIRA</b>	<b>43</b>







Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGAZIOAK

### ALEGAZIO OROKORRA

Covid Alarma-egoeraren deklarazioa - administrazio-epeak etetea - langileen konfinamendua - telelana.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak Erandioko Udalaren 2020ko ekitaldiko jarduera ekonomiko-finantzarioa fiskalizatu du. Ezohiko urtea izan zen, Covidak eragindako pandemia sortu zen eta osasun-larrialdi egoerak arlo guztiei eragin zien: ekonomia, lana, osasuna, hezkuntza, eta noski, udal honen eta gainerako administrazio publikoen jarduera administratiboa.

2020ko martxoaren 14an gobernu zentralak alarma-egoera deklaratu zuen, martxoaren 14ko 463/2020 Errege Dekretuaren bidez. Horren ondorioz, beste gauza batzuen artean, administrazio-prozedurak etenda geratu ziren, 2020/03/14tik hasita, alarma-egoera hori bertan behera geratu zen arte, maiatzaren 22ko 537/2020 Errege Dekretuaren bidez. Ondorioz, 2020ko ekainaren 1eko dataz jarri ziren berriz ere epeak indarrean.

Egoera horri gehitu behar zaio Udaleko langileak konfinatuta egon zirela aldi jakin batzuetan, eta telelana egiteko teknikak ez zirela oso erabilgarriak izan, baliabide informatiko faltagatik (ordenagailuak, inprimagailuak, eta abar) eta espediente elektronikoak kudeatzeko tresna faltagatik, hori erabilgarria izango baitzen urrunetik lan egiteko.

Egoera horrek guztiak zuzenean eragin zien administrazio-espediente guztiei. Batzuei modu nabariagoan eragin zien, beste batzuei zeharka, baina eragina erabakigarria izan zen espediente eta zerbitzu batzuen epe, luzapen eta abarretan. Edonola ere, oinarritzkoak ziren zerbitzuak ematen jarraitu genuen.

## TXOSTENAREN ONDORIOEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### KONTRATAZIOA

1. *“2009ko apirilean, Udalak zortzi urtetarako bide-garbiketa eta HHS jasotzeko kontratua esleitu zuen, luzatzeko aukerarekin. 2020an, kontratuaren indarraldia amaituta, esleipendunak zerbitzua ematen jarraitu zuen, eta ekitaldi horretan egindako gastuek (2,6 milioi euro) ez zuten kontratu bidezko estaldurararik (2. espediente, A.12an).”*



## Alegazioa:

Kontratuaren indarraldia: 2019/05/31ra arte.<sup>1</sup>

- 2019/09/26an zerbitzua emateko kontratu berria esleitu zen, udalbatzaren akordio bidez. Kontratazio arloko errekurtsio berezia jartzeko aukera zegoen, 15 laneguneko epean.
- 2019/10/24an esleipen-prozedura eten egin zen, Euskadiko Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoan (KEAO) aurkeztutako kontratazio arloko errekurtsio bereziagatik. Data horretan bertan jakinarazi zitzaion udalari errekurtsioa jarri zela, eta aipatutako organoak urtarrilaren 17an emandako 008/2020 ebazpenaren bidez onetsi egin zen.
- Ebazpenaren edukiaren arabera, udal administrazio honek plegu tekniko eta administratibo berriak egokitu behar zituen, eta, ondorioz, lizitazio-prozedura berri bat abiatu.
- 2020/02/27ko udalbatzaren akordio bidez, kontratazio espediente berria onartu zen.
- Martxoaren 14an alarma-egoera deklaratu zen, eta, beste neurri batzuen artean, administrazio-prozedura eta epeak etetea erabaki zen. Etenaldi hori 2020/06/01ean bukatu zen.
- Alegazio orokorrean adierazi den moduan, prozeduren etete eta bukaerak gorabehera, udal administrazio honek bereziki jasan zituen COVIDaren ondorioak. Horien artean, langile askoren konfinamendua eta telelana ondo egin ahal izateko baliabide falta.
- 2020/11/18an berrabiarazi zen lizitazio-prozedura, Europar Batasuneko Egunkari Ofizialera kontratuaren iragarkia bidaliz. Proposamenak aurkezteko epea 2020/12/22ra artekoa izan zen.

*“2. 2020an, udalekuak antolatzeko zuzeneko dirulaguntzak eman zitzaizkien bi elkarteri, guztira 39.500 eurorenak, eta Osoko Bilkurak aurrekontuko transferentzien eta dirulaguntzen eranskina aldatzea onartu zuen. Prestazioak kontratu-izaera duela uste da, eta dagokion lizitazio-prozedura izapidetu beharko litzateke; prozedura hori, zenbatekoa kontuan hartuta, sinplifikatua izan ahalko litzateke.”*

## Alegazioa:

---

<sup>1</sup> Kontratua zortzi urterako esleitu zen, 2017ko maiatzaren 31ra arte. Indarraldia 2018ko maiatzaren 31ra arte luzatzen zuen luzapen baten onarpena baino ez dago jasota, egun horretan hasi gabe baitzeuden oraindik kontratu berria esleitzeko izapideak.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Udal administrazio honek beti erabili du kontratu bidea udalekuak antolatzeko, Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen barruan kokatzen diren prestazioak direla ulertuta, izan ere, lege horren 17. Artikuluan jasotakoaren arabera zerbitzu-kontratuak dira.

2020an, pandemia egoerak hala bultzatuta, hainbat eta hainbat ebazpen eman zituen gobernu zentralak zein euskal gobernuak, batzuetan astero. Horien bidez, pandemiaren bilakaeraren arabera egin zitezkeen jarduerak aldatu, berrezarri eta egokitzen ziren.

Aipatutako aldatetek oso zail edo ezinezko ere egiten zuten kontratu-bidea aplikatzea; izan ere, kontratuaren aldean betebeharrak eta gainerakoak definitzen dituzten plegu tekniko eta administratiboetan ezarritakoa oso ondo eta zehatz definitu behar da, eta behin horiek onartuta, ez dago aldatzeko aukerarik. Hori guztia kontuan izanda, udal administrazio honek, interes publikoaren mesedetan, herriko haurrei zuzendutako zerbitzua beharrezkoa zela ulertuta, hitzarmen bidez egitea erabaki zen; izan ere, bide hori malguagoa da eta jarduerak aldatzeko eta egokitzeko aukera gehiago ematen ditu.

## **II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA**

*“1. Udalak ez ditu onartu 2019 eta 2020ko ekitaldietako Balantzea, Emaitzen Kontua eta Oroitidazkia, ez baita ekitaldi horietako Kontu Orokorra formulatu (21/2003 FAren 62. artikulua, abenduaren 2koa, BLHko Aurrekontuei buruzkoa).”*

### **Alegazioa:**

Kontu-hartzailearen lanpostua, Kontu Orokorra burutzeko ardura duena, Gaikuntza Nazionala duten Funtzionarioei erreserbatua dago. Gaikuntza dutenen lehiaketa espezifikoetan (arrunta eta unitarioa) ez da behar den moduan bete; ezta udal honek 2019an bitarteko langileak hautatzeko burutu zuen ad hoc prozeduran ere; izan ere, prozesu hori bi pertsonak soilik gainditu zuten, eta bietako batek ere ez zuen eskaintza onartu.

Hau da, administrazio honek ahalegina egin du lanpostua arauz betetzeko. Bitartean, lanpostua betetzeko karrerako funtzionario bat izendatu zen, behin-behinean. Behin-behineko izendapen horiek Foru Aldundiak egiten ditu. Izenak adierazten duen moduan, egoeraren arabera beharizan urgente bati erantzuten diote eta aldi baterako dira. Kasu honetan, denboran iraun du, azaldutako arrazoiengatik.

Azaldutako egoerak udal kontu-hartzailearen ohiko funtzionamenduan eragiten du berez, baina, gainera, 2020 urteak ekarritako salbuespen egoera guztiak gehitu behar dira (2021ean eta 2022an ere eraginak izan dituztenak).

Udal kontu-hartzaileak ezohiko egoera askori egin behar izan die aurre, pandemiarekin lotuta etorri diren lehentasun handiko egoera urgenteei. Udal aurrekontuari zuzenean eragin dioten egoerak izan dira, eta, beraz, arloaren lan-kargari; eta hori guztia kontu-hartzailearen behin-behinekotasunetik.



Administrazio honen ustez, errealitateak gainditu egin du arlo horretako edozein plangintza, eta gai batzuk albo batera geratu dira, lehentasunak markatu behar izan direlako. Edonola ere, ez da izan borondate faltagatik edo utzikeriagatik.

### III.2 LANGILERIA

- *“LZ horrek 18 lanpostu jasotzen ditu lan arloko legediari meneratuak eta horiek, ezargarrria den araudiaren arabera, karrerako funtzionarioentzat gordeak behar lukete egon.”*

#### Alegazioa:

- Txostenean aipatzen den administrari laguntzaile lanpostua hutsik eta bete gabe dago, beraz, amortizatu egingo da.
- Kontsumoko erdi mailako Teknikariaren lanpostua izaera mugagabeko langile batek bete izan du. Izaera mugagabe hori epai judicial irmo baten bidez ebatzi zen, eta, horren bidez, administrazio honi eskatzen zitzaion lanpostua arauen arabera betetzeko. 2022ko otsailean bukatu egin da dagokion hautaketa-prozesua.
- Etxez etxeko laguntzaileen 16 lanpostuak lan-kontratudun lanpostu gisa sailkatu ziren sortu zirenean, egiten duten zerbitzu motagatik, eta ulertzen dugu zuzenbidearen arabera hala dagokiola, honakoen arabera:<sup>2</sup>
  1. Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 19.2.d) artikulua arabera, lan-kontratudun langileek honakoak bete ditzakete: “Izaera bereziko lanpostuak, horietan jarduteak heziketa akademiko zehatzik behar ez duenean, eta egon dauden Kidego edo Eskaletako langileek bete ezin dituztenean eta izan duten edukia dela eta Kidego edo Eskala berriak sortzea aholkagarri egin ez dezatenean”.
  2. Urriaren 30eko 5/2015 Lege Errege Dekretuak onartutako Langile Publikoaren Oinarrizko Estatutu Legearen testu bateginaren 9.2 artikulua arabera, funtzionarioei soilik dagokie Administrazio Publikoen eta Estatuaren interes orokorren babesean edota eskubide publikoen erabileran zeharka edo zuzenean eragiten duten funtzioak gauzatzea.
  3. Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legearen, apirilaren 2koa, 92. artikuluan, zera dago ezarrita: «Tokiko Administrazioaren zerbitzura dauden karrerako funtzionarioei soilik dagokie interes orokorren babesean edota eskubide publikoen erabileran zeharka edo zuzenean eragiten duten funtzioak gauzatzea. Karrerako funtzionarioei erreserbatutako funtzio publikoak dira, halaber, agintaritza

---

<sup>2</sup> Etxez etxeko laguntzaileen lanpostuek ez dute betetzen lanpostu horiek gauzatzeko prestakuntza akademiko jakin bat behar ez izateko baldintza. Bestalde, ahal publikoen edo interes orokorrek babesteko ahalen aribidea funtzionarioentzat gordeta egon behar izateak ez du esan nahi, sensu contrario, funtzionarioentzat gordetako lanpostu guztiek funtzio horiek izan behar dituztenik.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

gauzatzea eskatzen dutenak, eta, orokorrean, Lege honen garapenean, funtzionarioei erreserbatzen zaizkienak, funtzioen garapenean objektibitate, inpartzialtasun eta independentzia bermatzeko».

4. Auzitegi Gorenaren jurisprudentziak hainbat epairen bidez baieztatu du funtzio administratibo zehatz batzuk funtzionarioei erreserbatuta daudela, ezin dituztela lan-kontratudun langileek burutu: fede publikoa emateko edo administrazio erregistroak kudeatzeko jarduera edo funtzioak, derrigorrezko lege aholkularitza, ekonomia eta aurrekontu arloko kudeaketa ekonomikoaren barne fiskalizazioa eta kontrola, ebaluazioa, kontrola, baimen kontuak, ikuskaritza eta zaintza, ebazpen proposamenak zalantzarik gabe izaera administratibo argia duten egitekoak.
  - 2020ko ekitaldiaren itxieran bitarteko 23 funtzionario eta aldi baterako lan-kontratupeko 4 langile zeuden, LPZn aurreikusi gabeko egiturazko beharrianetarako.

2021ean Erandioko Udalak langileen egoeraren eta bere egituraren analisia hasi zuen, Plan baten bidez giza baliabideak berrantolatzeke asmoz. Aztertua izaten ari den gaietako bat, hain zuzen ere, aldi baterako langileen egoera da, izan ere, langile horietako batzuk iraupen luzekoak dira, eta ez daude egituran txertatuta lanpostuen zerrendaren bidez.

Abenduaren 28ko 20/2021 Legea indarrean jarri zen, enplegu publikoaren behin-behinekotasuna murrizteko neurri urgenteei buruzkoa. Horrekin eta egonkortze-prozesuak burutzeko epeekin eta giza baliabideak arrazionalizatzeko Planaren onarpenarekin, egoera hori bideratuta dago eta epe laburrera konponduko da.

- LPZk ez ditu jasotzen lanpostu jakin batzuei esleitutako berariazko osagarriaren puntu gehigarriak, eta, horregatik, berariazko osagarri gisa ordaindutako ordainsariak aipatu LPZk jasotzen dituenak baino 351.241 euro handiagoak dira. LPZn jaso gabeko berariazko osagarriaren puntu osagarrietako batzuk 2020ko ekitaldian bertan onartu dira (ikus A.5).

Aurreko puntuan aipatutako Giza Baliabideak Arrazionalizatzeko Plana onartzeak aldaketa batzuk ekarriko ditu lanpostuen zerrendan eta lan-talde organikoan. Egiturazko lanpostu guztiak islatuko dira. Lanpostuen zerrenda berria onartzeko unean, osagarri espezifikoan puntu gehigarri batzuk sartuko dira, gaur egun ez baitaude zerrendan islatuta. Beraz, 2022an egoera hori behar den moduan ebatzita egongo da.

### **III.3 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK**

- *“Dirulaguntza izendun batean eta zuzeneko beste batean (81.315 euro guztira) ez dago egiaztatuta onuradunek zerga-betebeharrak eta Gizarte Segurantzarekikoak egunean dituztela.”*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### Alegazioa:

- Udal honek izapidetutako espedienteen edukia aztertuta, eta dirulaguntza izendun batean eta beste zuzen baten emakidari dagokionez, zera egiaztatu da: merkatarien elkarteei, Erandioko merkatari elkartuei eta Astrabuduako merkatarien elkarteari emandako dirulaguntza finalistaren espedienteari dagokionez (Erando Bonoa 2020 ezohiko kanpaina), espedienteen ez zeuden jasota zerga-betebeharrak eta Gizarte Segurantzarekikoak egunean izateari buruzko egiaztagirak, baina bazeuden izapidetutako beste espediente paralelo honetan: “Merkatarien Elkartek, Merkataritzako arloko 2020ko deialdia” (Convocatoria 2020 subvenciones Area de Comercio Asociaciones de Comerciantes).<sup>3</sup>

### III.4 KONTRATAZIOA

#### Kontratazio-espedienteak (ikus A.12)

- *“Guztira 148.420 euroan esleitutako kontratu baten pleguek (7. espedienteak) ez dute aurreikusten parte-hartzeko eskaintza eta eskabideak baliabide elektronikoko bidez aurkeztea, eta ez dago hori arrazoituko duen berariazko txostenik.”*

### Alegazioa:

Udal honek ez zuen lizitazio elektronikorako beharrezko tresna informatikorik izan 2020ko ekainera arte. BiscayTIK Fundazioak ezarri zuen orduan, formalizatutako hitzarmenen arabera.

Beraz, Udal Administrazio honek uste du aurreikusitako datan ez ezartzearen arrazoia ezin zaiola udal administrazio honi egotzi.

- *“Milioi 1 euroan esleitutako kontratu batean (6. espedienteak) kontratazio-mahaia ez zen balio osoz eratu, kontu-hartzailea ez baitzegoen bertan.”*

### Alegazioa:

Udal administrazio honek, kontratazio espediente guztietan eta Kontratazio Mahaiari dagokionez, saioa hasi aurretik, egiaztatu egiten du behar den moduan eratu dagoela, beraz, ulertzen da Mahaia eratzeari buruzko aktan transkripzio-akats bat dagoela eta mahaia zegoen moduan eratu zegoela.

Kontratazio Mahaiaren beste jardura baten akta erantsi da, argigarri moduan, 2020/07/29koa. Kasu horretan, bertan behera geratu zen, mahaia ez zegoelako behar bezala eratu.

<sup>3</sup> Udalak ez du Astrabuduko merkatarien elkartearen ziurtagiririk aurkeztu Epaitegi honetan.

- “6,6 milioi euroan esleitutako kontratu baten esleipen-ebazpena (4. espediente) proposamenen irekieraz geroztik urtebete baino gehiago igaroa dela ebatzi da.”

### Alegazioa:

Proposamenak irekitzeko data: 2017/09/22. Eskaintzak bidali zitzaizkion teknikari arduradunari, baina une horretan aldi baterako laneko ezintasun egoeran zegoen, beraz, hainbat aukera aztertu ondoren, erabaki zen eskaintzak baloratzeko txostena sektorean aditua den enpresa bati enkargatzea, horretarako kontratu txikia izapidetu ostean. Enpresa horrek 2018/10/17an eman zuen balorazio txostena, eta kontratazio-mahaiak bere gain hartu zuen. Horrela izanik, udalbatzak kontratuaren esleipena adostu zuen 2018/10/25eko ohiko bilkuran.

## ERANSKINEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

### A.12.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUAK

*“Kontratu txikiaren prozedura bidez gauzaturako kontratazioak aztertzean ikusi dugu zenbait prestazio ez ziratekeela izapide horren bidez gauzatu behar, honako xehakapenaren arabera:*

	Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	Zenbat.
HLHI Alzaga Ikastolan konponketak .....	63
Seinaleak hornitzea .....	40
Elikagai freskoak San Jose egoitzari hornitzea .....	32
Erregai-hornidura .....	27
Burdineriako materiala hornitzea .....	25
Elikagai izoztuak San Jose egoitzari hornitzea .....	21
Arratoiak hiltzeko zerbitzuak .....	19
<b>GUZTIRA</b>	<b>227</b>

### Alegazioa:

Horniketa-espediente batzuei dagokienez, udal administrazio hau horniketa horien erregularizazio prozesua abiarazten ari da (plegu teknikoak eta administratiboak edota esparru-akordioetara atxikitzea), hori guztia kontratu-araudiaren arabera. Honakoak dira: San Jose Egoitzara eramateko elikagaiak – Seinaletika horniketa – Erregaiaren horniketa – Burdindegi materialaren horniketa.

Arratoiak kentzeko zerbitzuari dagokionez: estaldura juridikoa hornitu da eta esleitu egin da, prozedura ireki bidezko kontratazio-espediente izapidetuta.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*Zegozkien kontratuak gehieneko iraupen-aldia gainditu izanaren ondorioz, lizitazio berrien esleipena ebatzi gabe kontratu-estaldurarik gabe egindako gastuak ere azaleratu dira.*

<i>Euroak milakotan</i>	
<i>DESKRIBAPENA</i>	<i>Zenbat.</i>
<i>Posta bidezko zerbitzuak .....</i>	<i>25</i>
<i>Ibilgailuen alokairua .....</i>	<i>18</i>
<b><i>GUZTIRA</i></b>	<b><i>43</i></b>

### **Alegazioa:**

2020/09/01ean bukatu zen posta zerbitzuen kontratuaren indarraldia. Bizkaiko Foru Aldundiak 2020/07/16an udal honi jakinarazi zion posta zerbitzuen esparru-akordioaren lizitazioa burutzeko hartu zuen erabakia. Udal honek horrekin bat egiten du, eta, ondorioz, zerbitzu hori funtsezkotzat jo zenez, aipatutako kontratua luzatu zen.





## ABREVIATURAS

AG	Administración General.
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
EELL	Entidades Locales.
HABE	Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundea.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IVTM	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
IIVTNU	Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
NF	Norma Foral.
OMIC	Oficina Municipal de Información al Consumidor.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana.
PPS	Patrimonio Público de Suelo.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
SAAD	Sistema de Autonomía y Atención de la Dependencia.
THB	Territorio Histórico de Bizkaia.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.



## I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Erandio para el ejercicio 2020.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: Conformidad de la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento con los principios contables que le son aplicables.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Erandio, con una población de 24.530 habitantes a 1 de enero de 2020, forma parte de las siguientes entidades de ámbito supramunicipal:

- Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia (gestión del ciclo integral del agua).
- Consorcio de Transportes de Bizkaia (transporte público de viajeros).
- Consorcio Haurreskolak (gestión de guarderías infantiles).

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

#### CONTRATACIÓN

1. En abril de 2009, el Ayuntamiento adjudicó el contrato del servicio de limpieza viaria y recogida de RSU por ocho años, con posibilidad de prórroga. En 2020, finalizado el plazo de vigencia del contrato, el adjudicatario seguía prestando el servicio, careciendo los gastos ejecutados en el mencionado ejercicio, por 2,6 millones de euros, de cobertura contractual (expediente 2 en A.12).
2. En 2020 se concedieron subvenciones directas a dos asociaciones para la organización de colonias de verano, por importe total de 39.500 euros, habiéndose aprobado por el Pleno la correspondiente modificación del anexo de transferencias y subvenciones del presupuesto. Se considera que la prestación reviste carácter contractual y hubiera requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de licitación que, por importe, pudiera ser abierto simplificado.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 y 2, el Ayuntamiento de Erandio ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2020 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Ayuntamiento no ha aprobado el Balance, la Cuenta de Resultados y la Memoria de los ejercicios 2019 y 2020, al no haberse formulado la Cuenta General de dichos ejercicios (artículo 62 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las EELL del THB).

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad señalada en el párrafo anterior, las cuentas del Ayuntamiento de Erandio expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2020.

### III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La plantilla presupuestaria del Ayuntamiento no relaciona las dotaciones crediticias ordenadas por retribuciones básicas, complementos de destino y complementos específicos.
- Dos expedientes de modificación de créditos que se aprueban por Decreto de Alcaldía deberían haberse sometido al Pleno para su aprobación, al tratarse de transferencias entre distintos programas funcionales y superar las variaciones acumuladas el 25% de las consignaciones iniciales. En el caso de uno de ellos, además, se minoran créditos de pago que habían sido previamente incrementados.
- El Ayuntamiento contabiliza presupuestariamente las deducciones practicadas en nómina por las aportaciones de los trabajadores a Elkarkidetza, como ingresos (ver A.3), y los abonos realizados a la indicada entidad en dicho concepto, como gastos, cuando los indicados conceptos no son de naturaleza presupuestaria.
- El exceso de financiación afectada al cierre del ejercicio 2020 calculado por el Ayuntamiento incluye 465.835 euros correspondientes a la participación del municipio de Erandio en el fondo extraordinario de cartera de servicios sociales en los ejercicios 2016 a 2020, que deben tener la consideración de RTGG.
- La información proporcionada por el Ayuntamiento no permite determinar la composición del saldo de la cuenta de Fianzas y depósitos recibidos al cierre del ejercicio 2020, de 634.873 euros (ver A.10). De la revisión del resto de saldos de acreedores no presupuestarios, se ha detectado que parte de los mismos, por 352.202 euros, deberían imputarse presupuestariamente como ingresos, al no corresponder a obligaciones exigibles. Convendría realizar un trabajo de análisis y depuración de todas las cuentas de acreedores no presupuestarios.

### III.2 PERSONAL

- La RPT del Ayuntamiento incluye 18 puestos de trabajo sujetos a la legislación laboral que, de acuerdo con la normativa aplicable, debieran estar reservados a funcionarios de carrera.
- Al cierre del ejercicio 2020 hay 23 funcionarios interinos y 4 trabajadores laborales temporales cubriendo necesidades estructurales de plantilla no previstas en la RPT.
- La RPT no refleja puntos adicionales del complemento específico asignados a determinados puestos y, por ello, las retribuciones abonadas en concepto de complemento específico superan en un importe estimado de 351.241 euros a las que se deducen de la citada RPT. Parte de los puntos adicionales del complemento específico no reflejados en la RPT han sido aprobados en el propio ejercicio 2020 (ver A.5).

### III.3 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

- En una subvención nominativa y una directa, por importe total de 81.315 euros, no consta acreditación de que los beneficiarios se hallen al corriente en sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social.

### III.4 CONTRATACIÓN

#### Expedientes de contratación (ver A.12)

En la revisión de siete contratos en vigor en el año fiscalizado, se han detectado los siguientes aspectos:

- Los pliegos de un contrato (expediente 4), adjudicado por 6,6 millones de euros, incluyen como criterio de adjudicación la introducción de mejoras técnicas, sin concretar sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada su presentación.
- Los pliegos de un contrato (expediente 7), adjudicado por 148.420 euros, no contemplan que la presentación de ofertas y solicitudes de participación se lleve a cabo utilizando medios electrónicos, sin que exista informe específico en el que se motive.
- En un contrato (expediente 6), adjudicado por 1 millón de euros, la mesa de contratación no se hallaba válidamente constituida, al no concurrir el Interventor.
- Las resoluciones de adjudicación de tres contratos (expedientes 4, 5 y 6), adjudicados por 7,9 millones de euros, no incluyen información sobre el convenio colectivo aplicable.
- En un contrato (expediente 3), adjudicado por 6,3 millones de euros, la empresa adjudicataria no cumplimenta por escrito los compromisos necesarios para poder efectuar el posible tratamiento de datos de carácter personal, con carácter previo al comienzo de su actividad.
- La resolución de adjudicación de un contrato (expediente 4), adjudicado por 6,6 millones de euros, se dicta habiendo transcurrido más de un año desde la apertura de las proposiciones.



- En el cálculo del importe de la garantía definitiva de un contrato (expediente 7), adjudicado por 148.420 euros, se considera una única anualidad y no el plazo total de ejecución del contrato, de dos años.
- El Interventor no asistió a la recepción material de un contrato de obras (expediente 1), adjudicado por 6,4 millones de euros.

### **Gasto sin expediente de contratación administrativa (ver A.12.2)**

- En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, se han detectado 7 prestaciones, por 227.227 euros, que exigen, como mínimo, la tramitación de procedimientos simplificados abreviados.
- Se han detectado, asimismo, gastos correspondientes a dos servicios, por importe de 43.226 euros, que carecen de cobertura contractual al haber finalizado su vigencia los contratos correspondientes.

## **III.5 OTROS**

### **Transparencia**

- Para un adecuado cumplimiento de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, el Ayuntamiento debería publicar en su página web, entre otros, información actualizada sobre presupuestos, cuentas anuales y convenios y encomiendas de gestión.

### **Inventario**

- El Ayuntamiento dispone de un inventario, referido únicamente a bienes inmuebles y vehículos, que fue objeto de aprobación el 22 de febrero de 2018, no habiéndose realizado con posterioridad las preceptivas rectificaciones anuales del mismo.

#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2018(*)	2019(*)	2020	2018	2019	2020
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....	15.534	16.971	13.827	641	697	564
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	17.773	19.473	17.566	734	800	716
Ingresos patrimoniales (cap. 5) .....	133	205	136	5	8	5
<b>A. Ingresos corrientes</b> .....	<b>33.440</b>	<b>36.649</b>	<b>31.529</b>	<b>1.380</b>	<b>1.505</b>	<b>1.285</b>
Gastos de personal (cap.1) .....	12.917	13.679	13.948	533	562	569
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) .....	16.956	15.913	15.881	700	653	647
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	1.600	1.698	1.541	66	70	63
<b>B. Gastos de funcionamiento</b> .....	<b>31.473</b>	<b>31.290</b>	<b>31.370</b>	<b>1.299</b>	<b>1.285</b>	<b>1.279</b>
Ahorro bruto (A-B) .....	1.967	5.359	159	81	220	6
- Gastos financieros (cap. 3) .....	3	1	-	-	-	-
<b>Resultado corriente</b> .....	<b>1.964</b>	<b>5.358</b>	<b>159</b>	<b>81</b>	<b>220</b>	<b>6</b>
- Amortización préstamos (cap. 9) .....	-	-	-	-	-	-
<b>Ahorro neto</b> .....	<b>1.964</b>	<b>5.358</b>	<b>159</b>	<b>81</b>	<b>220</b>	<b>6</b>
Enajenación de inversiones reales (cap. 6) .....	908	1.560	658	38	64	27
Transferencias de capital recibidas (cap. 7) .....	279	3.800	4.019	11	156	164
- Inversiones reales (cap. 6) .....	3.120	7.619	5.649	129	313	230
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7) .....	-	-	-	-	-	-
<b>Resultado de operaciones de capital</b> .....	<b>(1.933)</b>	<b>(2.259)</b>	<b>(972)</b>	<b>(80)</b>	<b>(93)</b>	<b>(39)</b>
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)</b> .....	<b>31</b>	<b>3.099</b>	<b>(813)</b>	<b>1</b>	<b>127</b>	<b>(33)</b>
<b>Remanente de Tesorería</b> .....	<b>4.656</b>	<b>7.295</b>	<b>6.226</b>	<b>192</b>	<b>300</b>	<b>254</b>
<b>RTGG</b> .....	<b>4.296</b>	<b>6.681</b>	<b>5.651</b>	<b>177</b>	<b>274</b>	<b>230</b>
<b>Endeudamiento</b> .....	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

**Ingresos Corrientes:** Experimentan un incremento superior al 9% en 2019 con respecto al ejercicio anterior, pero la disminución producida en 2020, del 14%, da como resultado una variación total negativa cercana al 6% en el periodo considerado. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos registran un aumento del 9% en 2019 con respecto al ejercicio precedente, pero la disminución del 19% producida en 2020 sitúa la variación total del periodo en un decremento del 11%. Con respecto al incremento producido en 2019, es debido a la evolución de las tasas y otros ingresos, ya que los impuestos directos se mantienen en los niveles de 2018 y los ingresos por ICIO disminuyen en más del 30% con respecto a los registrados en dicho ejercicio. Inciden especialmente sobre el incremento del capítulo indicado, los ingresos correspondientes a indemnizaciones para hacer frente a realojos (ver A.10). Con respecto a la disminución de ingresos producida en 2020, es generalizada y cabe achacarla a los efectos de la pandemia del covid-19, destacando la reducción de



ingresos correspondientes a las tasas por la prestación de los servicios de las instalaciones deportivas y por estancias en el Hogar Residencia San José.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos experimentan un incremento del 10% en 2019 con respecto al ejercicio precedente, aunque la posterior disminución producida en 2020, hace que la variación total del periodo sea levemente negativa. En 2019 destacan las variaciones experimentadas por los ingresos de Udalkutxa y Gizartekutxa, que aumentan en un 10% y disminuyen un 24%, respectivamente, con respecto al ejercicio anterior, con un efecto neto positivo que explica, junto con el aumento de las subvenciones recibidas de Lanbide, la variación total producida en el indicado ejercicio. Por lo que respecta al ejercicio 2020 las variaciones se centran, asimismo, en los indicados conceptos, aunque son de signo contrario, dando como resultado una significativa reducción de los ingresos que se ve un poco mitigada por el aumento del 54% experimentado por las ayudas de emergencia social.

**Gastos de funcionamiento:** Apenas registran variación a nivel global en el periodo considerado. Los aspectos más significativos por capítulo presupuestario son los siguientes:

- **Gastos de personal:** Se producen incrementos del 6% y del 2% en los ejercicios 2019 y 2020, respectivamente, situándose la variación total del periodo en el 8%. Con respecto al primero de los indicados incrementos, incide especialmente sobre el mismo el coste del personal contratado a través de planes de empleo financiados por Lanbide, así como el incremento retributivo aplicado. La variación experimentada por el gasto en 2020 es debida, fundamentalmente, a este último concepto (ver A.5).
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Estos gastos experimentan una disminución del 6% en 2019, coincidente con la reducción total del periodo, ya que en 2020 prácticamente no hay variación. La reducción del gasto afecta principalmente al servicio de limpieza viaria, aunque ello se debe a que en el ejercicio 2018 se habían contabilizado, además de los gastos del ejercicio, facturas correspondientes al periodo de junio a diciembre de 2017, por importe de 991.132 euros. Deducido dicho efecto la variación del gasto entre los ejercicios 2018 y 2019 es prácticamente nula.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos gastos aumentan un 6% en 2019 con respecto al ejercicio anterior, si bien en 2020 se produce una disminución del 9%, dando como resultado una variación neta negativa cercana al 4% en el periodo analizado. Sobre el aumento experimentado en 2019 inciden especialmente las ayudas de emergencia social. En el ejercicio 2020 los gastos por el indicado concepto vuelven a aumentar, y también, aún en mayor medida, las subvenciones para la dinamización del sector comercial, pero estos incrementos se ven más que compensados por la reducción de otras ayudas, fundamentalmente las dirigidas a comisiones de fiestas, así como a asociaciones deportivas y culturales.

**Ahorro bruto y ahorro neto:** Ambas magnitudes coinciden, dado que no hay endeudamiento, y el saldo es positivo en los tres ejercicios del periodo analizado, aunque se



reduce de manera importante a lo largo del mismo, pasando de suponer el 6% sobre los ingresos corrientes en el ejercicio 2018 a representar el 1% de los mismos en 2020.

**Resultado de operaciones de capital:** Esta magnitud presenta saldos negativos en todos los ejercicios considerados y, si bien el ahorro neto generado a lo largo del periodo alcanza a cubrir los mencionados déficits de operaciones de capital, no ocurre lo mismo considerando el ejercicio 2020 de forma aislada.

**Resultado de operaciones no financieras:** Experimenta un importante incremento en 2019 pero pasa a tener valor negativo en el último de los ejercicios analizados.

**RTGG:** Muestra una evolución positiva en el periodo analizado, del 32%, a pesar de que en 2020 disminuye un 15% con respecto al ejercicio anterior.

**Endeudamiento:** No hay endeudamiento en ninguno de los ejercicios analizados.

**Conclusión:** El Ayuntamiento presenta una situación económica saneada, aunque en 2020 se observa un resentimiento en las principales magnitudes, que cabe achacar a los efectos de la pandemia del covid-19.

**Estabilidad presupuestaria:** La DFB mediante acuerdo de 3 de noviembre de 2020 acordó suspender las reglas fiscales para los ejercicios 2020 y 2021, si bien manteniendo vigentes las obligaciones de remisión de información referente a la estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. En cumplimiento de dichas obligaciones la intervención municipal emitió informe, constatando lo siguiente con respecto a la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento:

- Situación de estabilidad presupuestaria al obtener un superávit de operaciones no financieras, deducidos los gastos financiados con RTGG.
- Disminución del gasto computable, con respecto al ejercicio 2019.
- Inexistencia de deuda a 31 de diciembre de 2020.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS ANUALES

### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2020

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	7.981	-	7.981	7.697	7.358	339	96%
2. Impuestos indirectos.....	A.3	550	-	550	419	221	198	76%
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	6.391	280	6.671	5.711	5.399	312	86%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	19.153	451	19.604	17.566	17.447	119	90%
5. Ingresos patrimoniales.....	A.8	134	-	134	136	136	-	101%
6. Enajenación de inversiones reales.....	A.11	2.590	-	2.590	658	-	658	25%
7. Transferencias de capital.....	A.4	16	3.820	3.836	4.019	3.911	108	105%
8. Activos financieros.....		10	3.833	3.843	11	11	-	(*)110%
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>36.825</b>	<b>8.384</b>	<b>45.209</b>	<b>36.217</b>	<b>34.483</b>	<b>1.734</b>	<b>(*)88%</b>

(\*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.5	14.536	-	14.536	13.948	13.664	284	96%
2. Gastos en bienes corrientes y servicios....	A.6	17.780	2.273	20.053	15.881	13.617	2.264	79%
3. Gastos financieros.....		5	-	5	-	-	-	0%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	1.836	858	2.694	1.541	1.215	326	57%
5. Crédito global y otros imprevistos.....		50	(10)	40	-	-	-	0%
6. Inversiones reales.....	A.8	2.608	5.263	7.871	5.649	5.012	637	72%
8. Activos financieros.....		10	-	10	10	10	-	100%
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>36.825</b>	<b>8.384</b>	<b>45.209</b>	<b>37.029</b>	<b>33.518</b>	<b>3.511</b>	<b>82%</b>

### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	PDTE. FINAL
Saldos pendientes de pago.....		3.835	-	3.780	55
<b>RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS</b>			<b>(7)</b>		



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos reconocidos netos.....	36.217
Obligaciones reconocidas netas.....	(37.029)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO CORRIENTE</b>	<b>(812)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS</b>	<b>(7)</b>
Desviaciones de financiación del ejercicio.....	200
Obligaciones financiadas con RTGG.....	2.076
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>1.457</b>

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
<b>FONDOS LÍQUIDOS (A)</b>	<b>(*) 12.648</b>
<b>DERECHOS PENDIENTES DE COBRO (B)</b>	<b>9.086</b>
Del presupuesto corriente (ver A.9).....	1.734
De presupuestos cerrados (ver A.9).....	7.203
De operaciones no presupuestarias (ver A.10).....	149
<b>OBLIGACIONES PENDIENTES DE PAGO (C)</b>	<b>7.456</b>
Del presupuesto corriente.....	3.511
De presupuestos cerrados.....	55
De operaciones no presupuestarias (ver A.10).....	3.890
<b>PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN (D)</b>	<b>(341)</b>
Cobros realizados pendientes de aplicación definitiva (ver A.10).....	341
<b>REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL (F=A+B-C+D)</b>	<b>13.937</b>
Saldos de dudoso cobro (ver A.9).....	(7.711)
Exceso de financiación afectada.....	(575)
<b>RTGG</b>	<b>5.651</b>

**ENDEUDAMIENTO A 31/12/2020** -

(\*) Corresponde prácticamente en su totalidad a depósitos en cuentas corrientes, salvo 7.777 euros de dinero en efectivo.

## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Erandio es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la LRRL y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi. Las mencionadas leyes definen en su articulado las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística y actividades culturales y deportivas.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios.

### A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

El Presupuesto General para el ejercicio 2020 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 12 de diciembre de 2019, publicándose en el BOB el día 20 del propio mes. Transcurrido el plazo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, el presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOB el 30 de enero de 2020.

El presupuesto inicial de 36,8 millones de euros fue incrementado en un 23%, alcanzando el presupuesto definitivo la cifra de 45,2 millones de euros. Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2020 por capítulo:

Miles de euros					
CAPÍTULOS	INCORPORAC. CRÉDITOS	TRANSFER. CRÉDITOS	HABILITAC. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADIC.	TOTAL
2. Gastos en bienes corrientes y servicios.....	682	(39)	454	1.176	2.273
4. Transferencias corrientes.....	9	47	277	525	858
5. Crédito global y otros imprevistos .....	-	(10)	-	-	(10)
6. Inversiones reales.....	1.199	2	3.821	241	5.263
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>1.890</b>	<b>-</b>	<b>4.552</b>	<b>1.942</b>	<b>8.384</b>

Las indicadas modificaciones presupuestarias se financiaron mediante la utilización de parte del Remanente de Tesorería disponible al cierre del ejercicio 2019, por 3,8 millones de euros y a través de transferencias corrientes y de capital, por 4,3 millones de euros, así como por ingresos correspondientes a indemnizaciones por realojos, por 280.000 euros.

Durante el ejercicio se tramitaron ocho expedientes de modificaciones presupuestarias, uno de los cuales fue aprobado por el Pleno, aprobándose los siete restantes por Decreto de Alcaldía, aunque tres de los mismos que afectaban, en parte, al anexo de transferencias y subvenciones del presupuesto, requirieron también aprobación plenaria en la indicada parte. Las modificaciones presupuestarias más significativas fueron:

	Miles de euros
PROYECTO	IMPORTE
Reforma del antiguo mercado de Alzaga .....	574
Estudios y trabajos técnicos: Personas mayores dependientes.....	347
PGOU.....	200
Pavimentación vías públicas.....	145
Otros menores.....	624
<b>TOTAL CRÉDITOS INCORPORADOS</b>	<b>1.890</b>
Estabilización de la Ladera del polígono industrial de Axpe (*).....	3.628
Gastos de realojo .....	280
Ayudas de emergencia social.....	275
Estudios y trabajos técnicos: Personas mayores dependientes.....	93
Otros menores.....	276
<b>TOTAL HABILITACIONES DE CRÉDITO</b>	<b>4.552</b>
Estudios y trabajos técnicos: Empleo .....	430
Dinamización del sector comercial .....	433
Ayudas por afecciones covid-19.....	180
Estabilización de la Ladera del polígono industrial de Axpe (*).....	142
Actuaciones frente al covid-19 .....	141
Otros menores.....	616
<b>TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES</b>	<b>1.942</b>

(\*) Ver análisis del expediente correspondiente a la obra principal en A.12.1.

La Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2020 fue aprobada por Decreto de Alcaldía el 30 de marzo de 2021. La Cuenta General del indicado ejercicio no ha sido objeto de aprobación.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2020 es el siguiente:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
IBI.....	4.380
IVTM.....	1.545
IIVTNU.....	330
IAE.....	1.442
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>7.697</b>
ICIO.....	419
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>419</b>
Tasas por el servicio de recogida y eliminación de basuras.....	1.289
Tasas por estancias en el Hogar Residencia San José.....	1.205
Tasas por el servicio de alcantarillado.....	796
Indemnizaciones por desalojo (ver A.10).....	567
Tasas por la prestación de los servicios de las instalaciones deportivas.....	325
Tasas por aprovechamiento especial suelo/vuelo/subsuelo empresas suministradoras.....	335
Tasas por estancias en los centros de día.....	228
Retenciones Elkarkidetzta (*).....	144
Multas de tráfico.....	137
Tasas por cursos de la escuela de música.....	126
Otros menores.....	559
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>5.711</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3</b>	<b>13.827</b>

(\*) Deducciones practicadas en nómina por las aportaciones de los trabajadores a Elkarkidetzta (ver apartado III.1).

La DFB presta al Ayuntamiento de Erandio los servicios de gestión, liquidación e inspección del IBI y del IAE y tiene asumida la recaudación, tanto en periodo voluntario como de apremio, de los indicados impuestos y de la tasa municipal por prestación del servicio de alcantarillado, todo ello en virtud de convenios de colaboración.

El Consorcio de Aguas Bilbao-Bizkaia presta el servicio de abastecimiento de agua y saneamiento en el municipio, asumiendo los gastos e ingresos asociados al mismo. El Ayuntamiento tiene, además, cedida al Consorcio la gestión de cobro de la tasas del servicio de recogida y eliminación de basuras.

Respecto al resto de impuestos, tasas e ingresos relacionados en el cuadro adjunto, el Ayuntamiento tiene asumida su gestión íntegra, manteniendo, además, por lo que a la gestión recaudatoria en periodo ejecutivo se refiere, un contrato de asistencia técnico-jurídica con una empresa externa. El coste del mencionado servicio ascendió en 2020 a 153.613 euros (ver A.6).

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2020, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>Del Estado</b>	<b>84</b>	-
Fondo Social Extraordinario para situaciones derivadas del covid-19 .....	56	-
Participación en tributos no concertados .....	28	-
<b>De la CAPV</b>	<b>1.684</b>	<b>4.020</b>
AG: Ayudas de emergencia social .....	591	-
AG: Centros de enseñanzas musicales de titularidad municipal.....	212	-
AG: Formación Profesional Básica .....	162	-
AG: Centros públicos de enseñanza de titularidad municipal.....	84	241
AG: Proyecto de urbanización de Erandiogoikoko San Jose Auzoa.....	-	72
AG: Oficinas técnicas de comercio .....	46	-
Sprilur, SA: Estabilización ladera polígono de Axpe .....	-	3.673
Lanbide: Programas de empleo .....	277	-
HABE: Euskaltegis públicos de titularidad municipal .....	228	-
Kontsumobide-Instituto Vasco de Consumo: OMIC .....	42	-
Otros menores .....	42	34
<b>Del THB</b>	<b>15.788</b>	<b>(1)</b>
DFB: Participación en tributos concertados (Udalkutxa) .....	14.644	-
DFB: SAAD y Gizartekutxa .....	833	-
DFB: Fondo extraordinario de cartera de servicios sociales .....	101	-
DFB: Programas de empleo .....	134	-
DFB: Convenio Gaztedi Txorierrí.....	36	-
DFB: Promoción, difusión y normalización del uso del euskara.....	32	-
Otras subvenciones diversas del THB .....	8	(1)
<b>De empresas e instituciones sin fines de lucro</b>	<b>10</b>	-
<b>TOTAL</b>	<b>17.566</b>	<b>4.019</b>

Con respecto a la participación en tributos concertados, conviene señalar que las liquidaciones de Udalkutxa correspondientes a 2019 y 2020, con saldos a favor del Ayuntamiento por 477.831 euros y a favor de la DFB por 875.461 euros, respectivamente, están pendientes de registro, de acuerdo con las recomendaciones de contabilización realizadas por la DFB.

#### Estabilización de la ladera de Axpe

En octubre de 2018 el Ayuntamiento y Sprilur, SA suscriben un convenio para la terminación convencional del procedimiento de reclamación incoado por el Ayuntamiento frente a Sprilur, SA, en relación con los costes soportados por el primero relacionados con los daños acaecidos en el Polígono de Axpe, fruto de la inestabilidad de la ladera colindante.

De acuerdo con el mismo, corresponde al Ayuntamiento la contratación de la ejecución del proyecto técnico de estabilización de la ladera, así como la referida a los facultativos que



necesariamente han de intervenir por disposición legal para la correcta ejecución de las obras. Por lo que a la financiación se refiere, el convenio establece que sea al 50% entre las partes suscribientes en el caso de ambos conceptos, ejecución de la obra (ver expediente 1 en A.12.1) y honorarios profesionales. También está previsto que Sprilur, SA anticipe los costes correspondientes al Ayuntamiento a cambio de la cesión a favor de la indicada sociedad, en compensación a la aportación económica que exceda del 50%, de parcelas edificables de uso industrial o terciario de valor equivalente.

Los gastos realizados por el Ayuntamiento y la financiación recibida de Sprilur, SA se resumen de la siguiente manera:

Miles de euros			
CONCEPTO	2019	2020	TOTAL
Gastos correspondientes a la ejecución de la obra .....	2.897	3.437	6.334
Gastos correspondientes a honorarios profesionales .....	120	281	401
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>3.017</b>	<b>3.718</b>	<b>6.735</b>
INGRESOS POR APORTACIONES DE SPRILUR, SA	3.017	3.673	6.690
EXCESO DE FINANCIACIÓN RECIBIDA	1.508	1.814	3.322

## A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto de los ejercicios 2019 y 2020, y el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2020 son:

Miles de euros				
CONCEPTO	OBLIGACS. REC. 2020	OBLIGACS. REC. 2019	Nº PUESTOS	
			RPT	31/12/20 PLANTILLA
Retribuciones corporativos .....	410	317	N/A	8
Retribuciones personal eventual .....	159	116	4	3
Retribuciones personal funcionario .....	7.647	7.544	167	(1) 181
Retribuciones personal laboral fijo .....	722	719	45	24
Retribuciones personal laboral temporal .....	1.751	1.590	N/A	35
Seguridad Social .....	2.709	2.685		
Elkarkidetzeta .....	284	284		
Indemnizaciones por jubilación anticipada .....	-	98		
Otros gastos sociales .....	266	326		
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>13.948</b>	<b>13.679</b>	<b>216</b>	<b>251</b>

(1) Incluye 89 funcionarios interinos.

## Retribuciones

El Pleno del Ayuntamiento, con fecha 30 de julio de 2020, acordó incrementar las retribuciones de su personal en un 2% y aplicar un incremento global adicional del 0,3%, mediante la modificación de los complementos específicos de forma no lineal, todo ello con efectos 1 de enero de 2020, y de acuerdo con lo establecido en Real Decreto-ley 2/2020, de



21 de enero, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público.

## Evolución de la plantilla

Los movimientos de plantilla habidos durante el ejercicio 2020 se resumen como sigue:

	Número	
	ALTAS	BAJAS
Corporativos .....	1	-
Personal eventual .....	1	-
Funcionarios de carrera.....	-	(1) 8
Funcionarios interinos.....	52	45
Personal laboral fijo .....	-	(2) 1
Personal laboral temporal .....	19	63
<b>TOTAL</b>	<b>73</b>	<b>117</b>

(1) 3 incapacidades laborales permanentes y 5 jubilaciones, 4 de ellas anticipadas.

(2) Jubilación.

En el ejercicio 2020 aumenta el número de corporativos con dedicación exclusiva para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 33 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, que regula el estatuto de la oposición.

Por lo que al personal eventual se refiere, mediante Decreto de Alcaldía de 13 de febrero de 2020 se nombra a una persona para ocupar uno de los puestos vacantes, para el ejercicio de funciones de asesoramiento especial, con efectos 2 de marzo.

En cuanto a las bajas de personal laboral temporal, 47 de las mismas corresponden a personal contratado en diciembre de 2019 a través de planes de empleo financiados por Lanbide. En 2020 no se producen contrataciones de personal asociadas a este tipo de planes porque el Ayuntamiento opta, en el indicado ejercicio, por su gestión indirecta (ver expedientes 5 y 6 en A.12.1).

## A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

El detalle de los conceptos más significativos contabilizados en este capítulo es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	OBLIGACS. RECONOC.	
<b>Arrendamientos</b>		<b>347</b>
Suministro (arrendamiento con opción a compra) de contenedores (1) .....	93	
Otros arrendamientos.....	254	
<b>Reparaciones, mantenimiento y conservación</b>		<b>763</b>
De infraestructuras y bienes naturales .....	230	
De edificios y otras construcciones .....	338	
De otro inmovilizado .....	195	
<b>Material de oficina</b>		<b>86</b>
<b>Suministros</b>		<b>1.177</b>
Energía eléctrica .....	661	
Gas.....	147	
Productos de limpieza y aseo .....	119	
Otros suministros .....	250	
<b>Comunicaciones</b>		<b>147</b>
<b>Transportes</b>		<b>1</b>
<b>Primas de seguros</b>		<b>102</b>
<b>Gastos diversos</b>		<b>1.480</b>
Gastos de realojo (ver A.10).....	(2) 560	
Actividades socio-culturales .....	412	
Otros gastos diversos.....	508	
<b>Trabajos realizados por empresas externas</b>		<b>11.689</b>
Limpieza viaria y recogida de RSU .....	2.615	
Servicio residencial y de centro de día para personas mayores dependientes .....	1.994	
Limpieza e higienización de edificios, locales y dependencias municipales.....	1.703	
Mantenimiento, conservación y limpieza de parques, jardines y zonas verdes municipales.....	827	
Tratamiento de residuos y depósito en los Garbigunes .....	821	
Actividades deportivas y servicios complementarios en las dependencias deportivas .....	672	
Transporte urbano en el término municipal .....	371	
Gestión de proyectos incluidos en la convocatoria de planes locales de empleo 2020.....	258	
Control, mantenimiento y conservación de instalaciones de alumbrado público y semáforos .....	242	
Intervención socio-educativa con infancia, juventud y familia con atención psico-social .....	194	
Gestión del programa de Formación Profesional Básica .....	180	
Servicio integral de los sistemas informáticos y de comunicación del Ayuntamiento .....	175	
Servicio de ludotecas y ocio activo para personas mayores .....	160	
Mantenimiento de contenedores (1) .....	157	
Servicio de asistencia técnico-jurídica en la gestión recaudatoria en su periodo ejecutivo .....	154	
Otros trabajos realizados por empresas externas .....	1.166	
<b>Dietas, locomoción y traslados</b>		<b>89</b>
<b>TOTAL</b>		<b>15.881</b>

(1) Ambas prestaciones corresponden a un único contrato.

(2) Una parte, por 65.851 euros, corresponde a autofacturación (ver A.8).

## A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2020, el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes con el siguiente detalle:

	Miles de euros
	IMPORTE
<b>TRANSFERENCIAS</b>	<b>285</b>
Aportación al servicio foral de extinción de incendios (*) .....	221
Transferencias a grupos políticos (*).....	64
<b>NOMINATIVAS</b>	<b>195</b>
Agrupación musical banda música Erandio: Desarrollo de las actividades 2020 (*) .....	42
Sociedad Deportiva Erandio Club: Desarrollo de las actividades 2020 (*) .....	30
Asociación Claretiana para el desarrollo humano. Sortarazi: Programas de intervención social (*).....	25
Otras menores (12 beneficiarios).....	98
<b>CONCURRENCIA</b>	<b>874</b>
Ayudas de emergencia social (*).....	525
Ayudas extraordinarias al sector hostelero afectado por la crisis generada por la covid-19 (*).....	70
Subvenciones del Área de Cultura (*).....	52
Ayudas urgencia social municipal (*).....	47
Subvenciones en materia de educación .....	45
Subvenciones en materia de deporte.....	34
Otras menores (11 líneas subvencionales).....	101
<b>DIRECTAS</b>	<b>187</b>
Campaña extraordinaria Erandio Bonoa 2020 (*) .....	141
Otras menores (4 beneficiarios).....	46
<b>TOTAL</b>	<b>1.541</b>

(\*) Transferencias y subvenciones analizadas.

## A.8 INVERSIONES REALES E INGRESOS PATRIMONIALES

El detalle de los conceptos contabilizados durante 2020 en el capítulo de inversiones reales es:

Miles de euros	
DESCRIPCIÓN	OBLIGACS. RECONOC.
<b>Inversiones en terrenos</b>	<b>132</b>
<b>Infraestructura y urbanización</b>	<b>4.259</b>
Estabilización de la Ladera del Polígono Industrial de Axpe (*).....	3.718
Otros menores .....	541
<b>Proyectos y estudios de inversión</b>	<b>10</b>
<b>Edificios y otras construcciones</b>	<b>1.136</b>
Equipamientos culturales .....	632
Centros de educación infantil y primaria.....	289
Otros menores .....	215
<b>Maquinaria, instalaciones y utillaje,</b>	<b>8</b>
<b>Mobiliario y enseres</b>	<b>28</b>
<b>Equipos para procesos de información</b>	<b>11</b>
<b>Fondos bibliográficos</b>	<b>17</b>
<b>Aplicaciones informáticas</b>	<b>26</b>
<b>Urbanización de espacios urbanos</b>	<b>22</b>
<b>TOTAL</b>	<b>5.649</b>

(\*) Ver análisis del expediente correspondiente a la obra principal en A.12.1.

En el ejercicio 2020 constan, además, derechos reconocidos correspondientes a rentas de bienes inmuebles, según el siguiente desglose:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Canon cervecera Akarlanda .....	21
Arrendamiento de parcela en Erandiogoikoa nº 2 .....	36
Arrendamiento de viviendas municipales (*).....	79
<b>TOTAL INGRESOS PATRIMONIALES</b>	<b>136</b>

(\*) La mayor parte, por 65.851 euros, corresponde a autofacturación, por realojos cuyo coste corresponde asumir al Ayuntamiento (ver A.6).

## A.9 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2020 es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	2017 y ant.	2018	2019	2020	TOTAL
Impuestos directos .....	3.264	214	214	339	4.031
Impuestos indirectos .....	418	1	78	198	695
Tasas y otros ingresos.....	2.523	304	177	312	3.316
Transferencias corrientes .....	-	-	-	119	119
Ingresos patrimoniales.....	1	-	-	-	1
Enajenación de inversiones reales .....	-	-	-	658	658
Transferencias de capital .....	9	-	-	108	117
<b>TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS</b>	<b>6.215</b>	<b>519</b>	<b>469</b>	<b>1.734</b>	<b>8.937</b>
<b>Saldos de dudoso cobro</b>					<b>(7.711)</b>
<b>TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS NETOS</b>					<b>1.226</b>

El Ayuntamiento estima como de difícil o imposible realización aquellos derechos debidamente reconocidos con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas (artículo 48.6 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, presupuestaria de las EELL del THB). Además, basándose en datos históricos de recaudación, consideran de dudoso cobro el 100% y el 29% de los derechos debidamente reconocidos con origen en los ejercicios 2019 y 2020, respectivamente.

## A.10 OPERACIONES NO PRESUPUESTARIAS

El detalle a 31 de diciembre de 2020 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones de naturaleza no presupuestaria es:

CONCEPTO	Miles de euros IMPORTE
<b>DEUDORES NO PRESUPUESTARIOS</b>	<b>149</b>
Deudores por IVA repercutido .....	138
Otros deudores no presupuestarios .....	11
<b>ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS</b>	<b>3.890</b>
Depósitos de varios (*) .....	2.088
Fianzas y depósitos recibidos .....	635
Hacienda Pública acreedora por IRPF .....	504
Indemnizaciones por desalojo .....	237
Cuotas de urbanización .....	157
Hacienda Pública acreedora por IVA .....	145
Seguridad Social acreedora .....	52
Otros acreedores no presupuestarios .....	72
<b>COBROS PENDIENTES DE APLICACIÓN</b>	<b>341</b>

(\*) Parte del saldo, por 1,7 millones de euros, corresponde a cuotas recaudadas para hacer frente a las obras previstas en el proyecto de urbanización del sector "D" – Playabarri, aprobado mediante Decreto de Alcaldía de 4 de enero de 2008, que está pendiente de ejecución.

### Indemnizaciones por desalojo

En enero de 2007 varias familias de Erandio debieron ser desalojadas de sus viviendas, que resultaron gravemente afectadas debido a las obras de edificación ejecutadas sobre los solares colindantes.

El 2 de diciembre de 2010 el Ayuntamiento, reunido en Pleno extraordinario, aprobó un documento de compromisos a suscribir con los propietarios afectados, referido a las actuaciones a desarrollar para la reposición de dichos inmuebles y realojo definitivo de sus ocupantes. En virtud del mismo los propietarios afectados se comprometían a ceder el suelo y todos los derechos urbanísticos sobre los inmuebles para posibilitar el desarrollo de la correspondiente actuación urbanística, así como la totalidad de cantidades pecuniarias y derechos reconocidos a su favor en concepto de indemnización por daños y perjuicios. Ambos compromisos estaban condicionados a la entrega a todos y cada uno de los propietarios afectados o sus causahabientes de una nueva vivienda o local.

En el propio Pleno se aprobó suscribir un Acuerdo Marco con la sociedad Azpiegitura SA, para el desarrollo de una iniciativa de regeneración urbanística en el entorno del núcleo urbano afectado. De acuerdo con las previsiones del mismo, las partes suscribieron posteriormente un convenio urbanístico por el que el Ayuntamiento se comprometía a la cesión gratuita de la totalidad de las parcelas edificables de carácter lucrativo definidas en el área y la sociedad pública asumía los compromisos de entrega de viviendas y locales a los propietarios afectados.

En aplicación de lo dispuesto en el documento de compromisos antes mencionado, el Ayuntamiento recibió 6 millones de euros en concepto de indemnizaciones, que se registraron en una cuenta de acreedores no presupuestarios. Dicho saldo se ha venido reduciendo en la medida en que se ha ido imputando presupuestariamente como ingreso, según se muestra en el cuadro adjunto. Se muestran, asimismo, los gastos contabilizados por realojo de los propietarios:

EJERCICIO	Miles de euros	
	DERECHOS RECON.	GASTOS REALOJO
2012.....	1.600	1.562
2013.....	520	464
2014.....	480	413
2015.....	520	656
2016.....	193	174
2017.....	75	10
2018.....	-	101
2019.....	1.808	551
2020.....	567	560
<b>TOTAL</b>	<b>5.763</b>	<b>4.491</b>

Aparte de los gastos reflejados en el cuadro, en febrero de 2019 se aprobó, mediante Decreto de Alcaldía, establecer en 1,3 millones de euros la cantidad a percibir por el propio Ayuntamiento como indemnización por otra serie de gastos incurridos y por los daños en bienes municipales, de acuerdo con la valoración realizada al efecto por los técnicos municipales. Considerando dicho importe al cierre del ejercicio 2020 hay una desviación positiva de financiación de 14.170 euros y restan por imputar ingresos por 236.634 euros.

## A.11 ACTUACIONES URBANÍSTICAS Y PLANEAMIENTO

Las Normas Subsidiarias de Planeamiento del municipio de Erandio se aprobaron definitivamente mediante órdenes forales de 5 de abril de 1990 y 13 de marzo de 1992, y el texto normativo de las mismas fue publicado en el BOB de 4 de junio de 1993. Posteriormente se han aprobado diferentes modificaciones puntuales de las Normas Subsidiarias, así como diversos instrumentos de desarrollo.

En diciembre de 2013 se suscribió el contrato de asistencia técnica para la redacción del PGOU con la empresa adjudicataria del proceso de licitación convocado al efecto. El documento de Avance del PGOU, junto con el Estudio Ambiental Estratégico correspondiente, se sometió a información pública en el año 2018 mediante inserción de anuncios en el BOB el 12 de enero y el 8 de marzo, sin que consten trámites posteriores. Cabe señalar que en septiembre de 2021 vence el plazo de 15 años para la adaptación de los planes generales a la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, con aprobación definitiva.





## Proyecto de urbanización del Área de Actuación número 2

El Proyecto de Reparcelación del Área de Actuación número 2 fue aprobado definitivamente en julio de 2004, produciéndose la inscripción registral de las operaciones reparcelatorias contenidas en el mismo en noviembre del propio año. Por su parte el “Proyecto de Urbanización del Área de Actuación número 2 y calles adyacentes” fue aprobado definitivamente mediante Decreto de Alcaldía de 13 de enero de 2006. En febrero del indicado año la sociedad mercantil que era titular mayoritaria de los suelos obtuvo licencia para la ejecución de una promoción urbanística en el área indicada, quedando condicionada la obtención de licencia de primera ocupación de la edificación a la previa finalización y recepción por parte del Ayuntamiento de las obras definidas en el citado proyecto. La sociedad depositó, asimismo, aval por importe de 1,8 millones de euros en garantía de ejecución simultánea de las obras de urbanización.

Si bien las edificaciones previstas en la licencia se hallan concluidas y ocupadas, las obras de urbanización se ejecutaron solo parcialmente. Mediante Decreto de Alcaldía de agosto de 2018 se requirió el abono de determinadas cantidades para el costeamiento de las obras pendientes, referidas a un nuevo proyecto de urbanización, aunque dicha resolución fue rectificada mediante nuevo decreto de 18 de diciembre, tras la aceptación parcial del recurso de reposición planteado. Este último Decreto de Alcaldía aceptaba referir el cálculo de las cantidades a pagar al proyecto de urbanización original, rechazando los argumentos esgrimidos por la sociedad para no realizar abonos por las obras pendientes, así como la pretensión de que le fuera devuelto el aval. La determinación del importe a abonar quedaba supeditaba a la obtención de la valoración técnica correspondiente. Contra el indicado decreto se interpuso recurso contencioso-administrativo.

El 5 de junio de 2020 se dicta nuevo Decreto de Alcaldía requiriendo el abono de 796.190 euros, en base a la cuantificación realizada por los técnicos municipales de las obras pendientes. Contra el indicado decreto la sociedad ha ampliado la demanda planteada ante la jurisdicción contencioso-administrativa.

El importe neto de IVA, por 658.009 euros, se ha contabilizado como ingreso en el capítulo de enajenación de inversiones reales del presupuesto del ejercicio 2020.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.12 CONTRATACIÓN

### A.12.1 ANÁLISIS DE CONTRATOS VIGENTES EN EL EJERCICIO 2020

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de siete contratos adjudicados por el Ayuntamiento por 38,9 millones de euros:

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS					Miles de euros	
	ADJUDICACIÓN			GASTO 2020	DEFICIENCIAS		
	FECHA	PROCED.	IMPORTE		A	B	
<b>OBRAS</b>							
1. Estabilización de la Ladera del Polígono Industrial de Axpe ..	may-19	Emergen.	6.354	3.437		B1	
<b>GESTIÓN DE SERVICIO PÚBLICO</b>							
2. Limpieza viaria y recogida de RSU.....	abr-09	Abierto	18.187	2.615		B2	
<b>SERVICIOS</b>							
3. Servicio residencial y de centro de día para personas mayores dependientes en el Hogar Residencia San José.....	dic-15	Abierto	6.295	1.871		A5	
4. Limpieza e higienización de edificios, locales y dependencias municipales.....	oct-18	Abierto	6.606	1.651		A1,4,6	
5. Gestión de proyectos incluidos en la convocatoria de planes locales de empleo 2020 (5 lotes) (*).....	dic-20	Abierto	279	47		A4	
6. Gestión de proyectos incluidos en la convocatoria de planes locales de empleo 2020 (4 lotes).....	dic-20	Abierto	1.003	212		A3,4	
<b>SUMINISTRO</b>							
7. Suministro y mantenimiento en concepto de arrendam. (renting) de impresoras multifunción .....	feb-20	Abierto	148	25		A2,7	
<b>TOTAL</b>			<b>38.872</b>	<b>9.858</b>			

(\*) El importe de la adjudicación corresponde únicamente a uno de los lotes ya que los 4 restantes quedaron desiertos, dando lugar a una nueva licitación (expediente 6).

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	Miles de euros	
		IMPORTE	ADJUDICACIÓN
<b>A TRAMITACIÓN Y ADJUDICACIÓN</b>			
1. Deficiencias relativas a los criterios de adjudicación previstos en pliegos (2).....	1	6.606	
2. Deficiencias relativas a los medios para la presentación de ofertas (2) .....	1	148	
3. Deficiencias relativas a la composición de la mesa de contratación (2).....	1	1.003	
4. No inclusión de información sobre el convenio colectivo en la resolución de adjudicación (2).....	3	7.888	
5. No formalización por escrito de compromisos en materia de protección de datos (2).....	1	6.295	
6. Retrasos en la adjudicación (2) .....	1	6.606	
7. Deficiencias relativas a al importe de la garantía definitiva (2).....	1	148	
<b>B EJECUCIÓN</b>			
1. Recepción material sin presencia del Interventor (2).....	1	6.354	
2. Gastos ejecutados sin cobertura contractual (1) .....	1	18.187	

(1) Ver apartado II.1.

(2) Ver apartado III.4.



### A.12.2 GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, se han detectado prestaciones para las que no cabía dicha tramitación, de acuerdo con el siguiente desglose:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros
	Importe
Reparaciones en el CEIP Alzaga Ikastola .....	63
Suministro de señalética .....	40
Suministro de productos alimenticios frescos al Hogar Residencia San José .....	32
Suministro de combustible.....	27
Suministro de material de ferretería .....	25
Suministro de productos alimenticios congelados al Hogar Residencia San José .....	21
Servicios de desratización .....	19
<b>TOTAL</b>	<b>227</b>

Se han detectado también gastos realizados sin cobertura contractual, al haber finalizado la vigencia de los correspondientes contratos sin que se hubiera resuelto la adjudicación de las nuevas licitaciones:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros
	Importe
Servicios postales .....	25
Alquiler de vehículos .....	18
<b>TOTAL</b>	<b>43</b>



## ALEGACIONES

### ALEGACIÓN GENERICA

Covid Declaración estado de alarma – suspensión de plazos administrativos – confinamiento del personal - teletrabajo.

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP) ha fiscalizado la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Erandio del ejercicio 2020. Se trata de un año de carácter excepcional como consecuencia de la pandemia originada por el Covid, pandemia y situación sanitaria de emergencia que ha afectado a todos los ámbitos, tanto económicos, laborales, sanitarios, educativos y, como no podía ser de otra manera, a la actividad administrativa de este ayuntamiento y resto de administraciones públicas.

Con fecha 14 de marzo de 2020, por el gobierno central se declaró el estado de alarma mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19, que entre otras medidas llevaba la suspensión de los procedimientos administrativos con efectos a día 14/03/2020, hasta el levantamiento de la misma que tuvo lugar mediante Real Decreto 537/2020, de 22 de mayo; y, en consecuencia, se reanudaron los plazos con fecha 1 de junio de 2020.

A la circunstancia anterior debe añadirse la situación de confinamiento del personal del Ayuntamiento durante determinados periodos, así como la poca operatividad de las técnicas del teletrabajo, debido a las carencias tanto de medios informáticos (ordenadores, impresoras, etc), como la ausencia de un gestor de expedientes electrónicos que hubieran facilitado el mencionado trabajo a distancia.

Toda esta situación ha afectado de manera directa a la totalidad de los expedientes administrativos, afectando a unos con mayor incidencia e intensidad y a otros de manera colateral, pero influyendo de manera decisiva en los plazos, prórrogas y demás actuaciones de determinados expedientes y servicios que, al considerarse básicos, no dejaron de prestarse.

## ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

#### CONTRATACIÓN

1. *“En abril de 2009, el Ayuntamiento adjudicó el contrato del servicio de limpieza viaria y recogida de RSU por ocho años, con posibilidad de prórroga. En 2020, finalizado el plazo de vigencia del contrato, el adjudicatario seguía prestando el servicio, careciendo los gastos ejecutados en el mencionado ejercicio, por 2,6 millones de euros, de cobertura contractual (expediente 2 en A.12).”*

## Alegación:

Vigencia del contrato: hasta el día 31/05/2019.<sup>1</sup>

- Con fecha 26/09/2019 se adjudica el nuevo contrato de prestación del servicio mediante acuerdo plenario siendo susceptible el mismo de interposición de recurso especial en materia de contratación dentro del plazo de 15 días hábiles.
- El 24/10/2019 se suspende el procedimiento de adjudicación ante la interposición de recurso especial en materia de contratación ante el Órgano Administrativo de Recursos Contractuales de Euskadi (OARC) comunicándolo a este ayuntamiento la interposición en la misma fecha, dictándose resolución por el mencionado órgano 008/2020 de 17 de enero, por la que se estima el mismo.
- De conformidad al contenido de la resolución esta Administración municipal se ve obligada a adaptar los nuevos pliegos técnicos y administrativos al contenido de la misma e iniciar, en consecuencia, un nuevo procedimiento de licitación.
- Mediante Acuerdo plenario de fecha 27/02/2020 se aprueba el nuevo expediente de contratación.
- Con fecha 14 de marzo se declara el estado de alarma, en el que, entre otras medidas, se acuerda la suspensión de los plazos y procedimientos administrativos, levantándose tal suspensión el día 01/06/2020.
- Tal y como se ha puesto de manifiesto en la alegación genérica, con independencia de la suspensión y levantamiento de los procedimientos, esta administración municipal sufrió de manera especial las consecuencias derivadas del COVID, entre ellas, el confinamiento de gran número de personal, así como la ausencia de medios adecuados para la realización efectiva del teletrabajo.
- El 18/11/2020 se reinicia el procedimiento de licitación, mediante el envío del anuncio del contrato al Diario Oficial de la Unión Europea, siendo el plazo de presentación de proposiciones hasta el 22/12/2020.

2 *“En 2020 se concedieron subvenciones directas a dos asociaciones para la organización de colonias de verano, por importe total de 39.500 euros, habiéndose aprobado por el Pleno la correspondiente modificación del anexo de transferencias y subvenciones del presupuesto. Se considera que la prestación reviste carácter contractual y hubiera requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de licitación que, por importe, pudiera ser abierto simplificado.”*

---

<sup>1</sup> El contrato se adjudicó por ocho años, hasta el 31 de mayo de 2017. Solo consta aprobación de una prórroga que prolongaba su vigencia hasta el 31 de mayo de 2018, fecha en que no se habían iniciado aún los trámites para la adjudicación del nuevo contrato.



### **Alegación:**

Esta Administración Municipal en la organización de las colonias de verano siempre ha utilizado la vía contractual al entender que se trata de prestaciones que se encuentran encuadradas en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público al tratarse de contratos de servicios a tenor de lo dispuesto en el artículo 17 de la misma.

A lo largo del año 2020, motivada por la situación de pandemia, se han dictado multitud de resoluciones, en algunas ocasiones de carácter semanal, tanto por parte del gobierno central como vasco, en las cuales se modificaban, restablecían y se adecuaban las actividades que se podían realizar a la vista de la evolución de la pandemia.

Las modificaciones mencionadas hacían, si no imposible, sí muy difícil, la aplicación de la vía contractual que exige una delimitación concreta y bien definida del objeto del contrato establecido en los pliegos administrativos y técnicos, donde se definen y obligaciones de las partes contratantes, sin posibilidad de modificación una vez aprobados los mismos, por lo que esta Administración Municipal, en aras del interés público subyacente, al entender necesaria la prestación de determinadas actividades dirigidas a los niños y niñas del municipio, optó por la vía convencional, siendo la misma más flexible y con mayores posibilidades de modificar y adaptar las actividades a realizar a la vista de la evolución de la pandemia originada por el Covid 19.

## **II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES**

- 1. El Ayuntamiento no ha aprobado el Balance, la Cuenta de Resultados y la Memoria de los ejercicios 2019 y 2020, al no haberse formulado la Cuenta General de dichos ejercicios (artículo 62 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las EELL del THB).*

### **Alegación:**

El puesto de Interventor/a General, responsable de llevar a cabo la Cuenta General, está reservado a Funcionarios/as de Habilitación Nacional. En los concursos específicos de Habilitados (ordinario y unitario) no ha sido cubierto debidamente; tampoco en el procedimiento ad hoc que este Ayuntamiento llevó a cabo para la selección de personal interino en el año 2019, ya que las dos únicas personas que aprobaron el citado proceso no aceptaron el ofrecimiento.

Es decir, esta administración ha hecho lo posible para cubrir el puesto reglamentariamente. Entre tanto, se llevó a cabo el nombramiento accidental de un funcionario de carrera que ocupase el mismo. Estos nombramientos accidentales los realiza la Diputación Foral, y como el propio nombre indica, responden a una necesidad urgente y coyuntural con un claro fin transitorio, que ha perdurado en el tiempo por lo expuesto.

A la situación descrita, que ya supone una merma en el normal funcionamiento de un Área como la Intervención Municipal, hay que añadir además todas las excepcionalidades



que ha acarreado el año 2020 (aún con efectos en los años 2021 y 2022) con la pandemia del Covid.

La Intervención Municipal ha tenido que hacer frente a las decisiones excepcionales, de urgencia y totalmente prioritarias que se han tomado en relación a la pandemia, y que afectaban directamente a la gestión del presupuesto municipal, y por ende, a la carga de trabajo del Área; y todo ello desde la accidentalidad del nombramiento de la Intervención.

En opinión de esta Administración la realidad ha superado con creces cualquier planificación ordinaria en este ámbito, y ha supuesto relegar ciertas cuestiones por una cuestión de inalcanzabilidad y orden de prioridades, no atribuible en ningún caso a la desidia o falta de voluntad.

### **III.2 PERSONAL**

- *“La RPT del Ayuntamiento incluye 18 puestos de trabajo sujetos a la legislación laboral que, de acuerdo con la normativa aplicable, debieran estar reservados a funcionarios de carrera.”*

#### **Alegación:**

- El puesto de auxiliar administrativo que se menciona en el informe se encuentra vacante y sin ocupar, por lo que se declarará a amortizar.
- El puesto de Técnico Medio de Consumo, ha estado ocupado por personal laboral declarado indefinido por sentencia judicial firme, sentencia que instaba a esta administración a proveer el citado puesto reglamentariamente. Siendo que en febrero de 2022 ha finalizado el proceso selectivo correspondiente.
- Los 16 puestos de auxiliares domiciliarios fueron clasificados como laborales cuando se crearon, por el tipo de servicio que desarrollan, y entendemos que se ajusta a derecho en base a:<sup>2</sup>
  1. El artículo 19.2.d) de la Ley 6/1989, de 6 de Julio, de Función Pública Vasca, que posibilita la reserva a personal laboral “Los puestos de carácter singularizado y cuyo desempeño no requiera de una formación académica determinada, que no sean atribuibles a Cuerpos o Escalas ya existentes ni, por la propia naturaleza de su contenido, hagan aconsejable la creación de otros nuevos.”

---

<sup>2</sup> Los puestos de auxiliares domiciliarios no cumplen el requisito de que su desempeño no requiera de una formación académica determinada. Por otro lado, que el ejercicio de las potestades públicas o de salvaguardia de los intereses generales deba estar reservado a funcionarios no implica, a sensu contrario, que todos los puestos reservados a funcionarios deban incorporar dichas funciones.



2. El artículo 9.2 del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre (TREBEP), reserva en exclusiva a los funcionarios, el ejercicio de las funciones que impliquen la participación directa o indirecta en el ejercicio de las potestades públicas o en la salvaguardia de los intereses generales del Estado y de las Administraciones Públicas.
3. El artículo 92 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL), dispone que «Corresponde exclusivamente a los funcionarios de carrera al servicio de la Administración local el ejercicio de las funciones que impliquen la participación directa o indirecta en el ejercicio de las potestades públicas o en la salvaguardia de los intereses generales. Igualmente son funciones públicas, cuyo cumplimiento queda reservado a funcionarios de carrera, las que impliquen ejercicio de autoridad, y en general, aquellas que en desarrollo de la presente Ley, se reserven a los funcionarios para la mejor garantía de la objetividad, imparcialidad e independencia en el ejercicio de la función».
4. La jurisprudencia del Tribunal Supremo ha afirmado en numerosas sentencias la reserva de determinadas funciones administrativas a los funcionarios, determinando que no se pueden llevar a cabo por personal laboral, actuaciones o funciones de dación de fe pública y gestión de registros administrativos, asesoramiento legal preceptivo, control y fiscalización interna de la gestión económica financiera y presupuestaria, de evaluación, control, autorizatorias, de vigilancia e inspección, propuestas de resolución etc., que son de naturaleza indudablemente administrativa.
  - Al cierre del ejercicio 2020 hay 23 funcionarios interinos y 4 trabajadores laborales temporales cubriendo necesidades estructurales de plantilla no previstas en la RPT.

En el año 2021 el Ayuntamiento de Erandio inicia el análisis de su estructura y la situación del personal, con el fin de reordenar los recursos humanos a través de un Plan. Una de las cuestiones que se están analizando es precisamente la situación manifiesta del personal temporal de larga duración no incorporado en la estructura a través de la relación de puestos de trabajo.

Con la entrada en vigor de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público y los plazos que incorpora para llevar a cabo procesos de estabilización, y la aprobación del citado Plan de racionalización de recursos humanos, esta situación está encaminada y será solventada a corto plazo.

- La RPT no refleja puntos adicionales del complemento específico asignados a determinados puestos y, por ello, las retribuciones abonadas en concepto de complemento específico superan en un importe estimado de 351.241 euros a las que se deducen de la citada RPT. Parte de los puntos adicionales del complemento específico no reflejados en la RPT han sido aprobados en el propio ejercicio 2020.

La aprobación del Plan de racionalización de recursos humanos citado en el punto anterior, conllevará ciertas modificaciones de la relación de puestos de trabajo y plantilla



orgánica, que reflejarán todos los puestos que sean estructurales. En ese momento de aprobación de una nueva relación de puestos de trabajo se incorporará a la misma aquellos puntos adicionales en el complemento específico que actualmente no refleja la relación de puestos. Por tanto, durante el año 2022 esta situación estará debidamente resuelta.

### **III.3 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS**

- *“En una subvención nominativa y una directa, por importe total de 81.315 euros, no consta acreditación de que los beneficiarios se hallen al corriente en sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social.”*

#### **Alegación:**

- Tras analizar el contenido de los expedientes administrativos tramitados por este Ayuntamiento y relativos a la concesión de una subvención nominativa y una directa se ha podido constatar que con relación al expediente de subvención de carácter finalista a las asociaciones de comerciantes, comercios unidos de Erandio y asociación de comerciantes de Astrabudua (campana extraordinaria Erandio Bonoa 2020), si bien en el expediente no constaban los certificados justificativos de hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias y de la seguridad, sí constaban en otro expediente paralelo tramitado denominado “Convocatoria 2020 subvenciones Área de Comercio Asociaciones de Comerciantes”.<sup>3</sup>

### **III.4 CONTRATACIÓN**

#### **Expedientes de contratación (ver A.12)**

- *“Los pliegos de un contrato (expediente 7), adjudicado por 148.420 euros, no contemplan que la presentación de ofertas y solicitudes de participación se lleve a cabo utilizando medios electrónicos, sin que exista informe específico en el que se motive.”*

#### **Alegación:**

Este Ayuntamiento no dispuso de la herramienta informática necesaria para licitación electrónica hasta junio de 2020, cuando se implantó por la Fundación BiscayTIK, de conformidad a los convenios formalizados con la misma.

Por lo que esta Administración Municipal considera que la causa de su no implantación en la fecha prevista no es imputable a esta administración municipal.

---

<sup>3</sup> El Ayuntamiento no ha aportado a este tribunal certificados correspondientes a la asociación de comerciantes de Astrabudua.



- *“En un contrato (expediente 6), adjudicado por 1 millón de euros, la mesa de contratación no se hallaba válidamente constituida, al no concurrir el Interventor.”*

#### **Alegación:**

Esta administración municipal en todos los expedientes de contratación y por lo que respecta a la composición de la Mesa de Contratación, con carácter previo al inicio de la sesión, constata que la misma se encuentra válidamente constituida, por lo que en el acta levantada con relación a la constitución de la Mesa se puede entender razonablemente que se trata de un error de transcripción y que la misma se encontraba válidamente constituida.

Se adjunta a modo ilustrativo Acta de otra actuación de la Mesa de Contratación, de fecha 29/07/2020, en la que la misma se suspende al no encontrarse la misma válidamente constituida.

- *“La resolución de adjudicación de un contrato (expediente 4), adjudicado por 6,6 millones de euros, se dicta habiendo transcurrido más de un año desde la apertura de las proposiciones.”*

#### **Alegación:**

Fecha apertura proposiciones: 22/09/2017 y remisión de las ofertas al personal técnico encargado de su emisión, encontrándose el mismo en situación de incapacidad laboral transitoria, por lo que tras el estudio de varias alternativas se optó por encargar la elaboración del informe valorativo de las ofertas, tras la tramitación del correspondiente contrato menor, a una empresa especializada en el sector, emitiéndose por la misma informe de valoración con fecha 17/10/2018, informe que fue asumido por la mesa de contratación, acordándose por el Ayuntamiento Pleno la adjudicación del contrato en sesión plenaria ordinaria de fecha 25/10/2018.

## ALEGACIONES A LOS ANEXOS

### A.12.2 GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

*“En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, se han detectado prestaciones para las que no cabía dicha tramitación, de acuerdo con el siguiente desglose:*

DESCRIPCIÓN	Miles de euros Importe
Reparaciones en el CEIP Altzaga Ikastola .....	63
Suministro de señalética .....	40
Suministro de productos alimenticios frescos al Hogar Residencia San José.....	32
Suministro de combustible.....	27
Suministro de material de ferretería .....	25
Suministro de productos alimenticios congelados al Hogar Residencia San José .....	21
Servicios de desratización .....	19
<b>TOTAL</b>	<b>227</b>

#### Alegación:

Con relación a los siguientes expedientes de suministro: Productos alimenticios al Hogar Residencia San José - Suministro de Señalética - Suministro de combustible - Suministro de material de ferretería por esta Administración municipal se está iniciando el proceso de regularización de los mismos (elaboración de pliegos técnicos y administrativos o adhesión a acuerdos marcos) todo ello de conformidad a lo establecido en la normativa contractual.

Con relación al servicio de Desratización: se ha dotado de cobertura jurídica y ha sido adjudicado, previa a la tramitación del correspondiente expediente de contratación mediante procedimiento abierto.

*Se han detectado también gastos realizados sin cobertura contractual, al haber finalizado la vigencia de los correspondientes contratos sin que se hubiera resuelto la adjudicación de las nuevas licitaciones:*

DESCRIPCIÓN	Miles de euros Importe
Servicios postales .....	25
Alquiler de vehículos .....	18
<b>TOTAL</b>	<b>43</b>

#### Alegación:

Con fecha 01/09/2020 finalizaba el plazo de vigencia del contrato de servicios postales. Por parte de la Diputación Foral de Bizkaia con fecha 16/07/2020 se comunica a este ayuntamiento su decisión de proceder a la licitación del acuerdo marco de servicios postales, al que se adhiere este ayuntamiento y, en consecuencia, al considerar el mismo un servicio esencial se prorroga el contrato de referencia.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)