

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Elorrioko Udala**

**Ayuntamiento de Elorrio**

**2019**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia .....	8
II.2 Urteko Kontuei buruzko iritiza .....	8
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....	10
III.1 Aurrekontua, kontabilitatea eta diru-sarrerak .....	10
III.2 Langileria .....	10
III.3 Kontratazioa .....	11
III.4 Transferentziak eta dirulaguntzak .....	11
III.5 Beste alderdi batzuk .....	12
IV. FINANTZAREN ANALISIA .....	13
V. URTEKO KONTUAK .....	16
ERANSKINAK .....	19
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera eta ezargarria zaion legeria .....	19
A.2 Aurrekontua eta aldaketak .....	19
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak .....	20
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak .....	21
A.5 Langileen gastuak.....	22
A.6 Ondasun arruntetan eta erosketa eta zerbitzuetan gastuak .....	23
A.7 Emandako transferentziak eta dirulaguntza arruntak .....	25
A.8 Aurrekontuko zordunak .....	27
A.9 Aktibo ez arrunta eta zorpetzea.....	28
A.10 Kontratazioaren analisia .....	29
ALEGAZIOAK .....	31



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>33</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>35</b>
<b>II. OPINIÓN.....</b>	<b>36</b>
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	36
II.2 Opinión sobre las Cuentas Anuales.....	36
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>38</b>
III.1 Presupuesto, contabilidad e ingresos .....	38
III.2 Personal.....	38
III.3 Contratación .....	39
III.4 Transferencias y subvenciones .....	39
III.5 Otros aspectos.....	40
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>	<b>41</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES.....</b>	<b>44</b>
<b>ANEXOS .....</b>	<b>47</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....	47
A.2 Presupuesto y sus modificaciones .....	47
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....	48
A.4 Ingresos por transferencias, subvenciones y otros ingresos.....	49
A.5 Gastos de personal .....	50
A.6 Gastos en bienes corrientes y servicios e inversiones .....	51
A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas .....	53
A.8 Deudores presupuestarios.....	55
A.9 Activo no corriente y endeudamiento .....	56
A.10 Análisis de contratación.....	57
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>59</b>

Vitoria-Gasteiz, 2021eko azaroaren 18a

Vitoria-Gasteiz, a 18 de noviembre de 2021



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BBUP	Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoa.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
Mankomunitatea	Durangoko Merinazgoaren Mankomunitatea.
OHZ	Ondasun Higiezinen gaineko Zerga.
TAOAL	7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
Udalkutxa	Udal Finantzaketarako Foru Funtsa.





## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak agindutakoari eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programari jarraikiz, Elorrioko Udalaren 2019ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. azterketa lan hau fiskalizazio-gai den ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren balantzea, ekonomia eta ondarearen emaitzaren kontua eta aurrekontuaren likidazioa.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa-prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Elorrioko udalerriak 7.372 biztanle zituen 2019ko urtarrilaren 1ean. Udala Durangoko Merinazgoaren Mankomunitateko kide da eta honek zabor-bilketa, gizarte-zerbitzu, enpleguaren sustapen eta hizkuntzaren normalizazio zerbitzuak ematen dizkio. Gainera, Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoko kide ere bada, ur-horniduraren eta -saneamenduaren kudeatzailea.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. 2019ko apirila eta abuztua bitartean indarrean zegoen energia elektrikoaren hornidura-kontratua, 68.160 euroren kostuarekin, zuzenean esleitu zen, publizitate- eta lehia-printzipioak urratuz (ikus A.10).
2. Udalak 2019an erabaki zuen 2019ko abuztuaren 31n amaitzen zen eraikin publikoen garbiketa-kontratua gauzatzen jarraitzea. Egun horretatik aurrera, gastua 105.593 euro izango da. Kontratu berriaren izapidetzea 2019ko urriaren 21ean hasi zen, aurrekoaren indarraldia amaitu ondoren (ikus A.10).
3. Udalak hitzarmen bat sinatu zuen 2017an Uraren Euskal Agentziarekin, Toloto erreka bideratzeko obrak egiteko. Hitzarmena 2018an aldatu zen, Udalak finantzatu beharreko 308.382 euroren obra osagarriekin, eta ondoren onartu zen aurrekontu-aldaketa, 2019ko urrian. 2018an gastua konprometitu zen, dagozkion kontsignazioak alde aurretik onartu Gabe eta gastua gauzatzeko aurrekontu-printzipio orokorrak urratuz (ikus A.7).

Epaitegi honen iritzira, Elorrioko Udalak, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete du 2019ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen Elorrioko Udalaren Gastu Orokorraren Diruzaintza Geldikinean eta Ondare Garbian eragina duten doiketak 2019ko abenduaren 31n:

ERANSKINA/KONTZEPTUA	GODG	Euroak milakotan		
		ONDAREKOA		
		AKTIBOA	PASIB.	OND.GARB.
A.3 OHZ eta JEZ sarrerak, 2019an sortu eta 2020an erregistratuak .....	83	83	-	83
A.3 Kobratzeke dauden trafiko-zehapenak (2018 eta 2019) .....	51	51	-	51
A.3 Partzuergoaren 2003ko kalte-ordaina, aurrekontuari aplik. gabeko aseg. ....	79	79	-	79
A.5 2019ko abenduko Gizarte Segurantza.....	(44)	-	44	(44)
A.6 2019ko gastu aitortu gabeak.....	(87)	-	87	(87)
A.7 Toloto erreka bideratzea-2019ko abenduaren 31n obra egikaritua .....	(138)	-	138	(138)
<b>TOTAL</b>	<b>(56)</b>	<b>213</b>	<b>269</b>	<b>(56)</b>

2. Erantsitako kontuek ez dute inbertsio-konpromisoen berri ematen, 2019ko abenduaren 31n 1,8 milioi euro, Udalbatzak 2006an onartutako bigarren mailako sarearen kudeaketa BBUPri lagatzeko hitzarmenaren ondorioz sortutakoak (ikus A.3).





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Epaitegi honen iritzira, aurreko 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Elorrioko Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 2019ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2019ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, arauan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

### III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira ekonomia eta finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak ez ezik, baita kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere.

#### III.1 AURREKONTUA, KONTABILITATEA ETA DIRU-SARRERAK

- Aurrekontua betearazteko arauan, Udalbatzak mugatu egin zuen gastuen alde aurreko fiskalizazioa: kreditua badagoela egiaztatzen, konpromisoa hartzen duen/gastua aitortzen duen organoaren eskumenera eta beste alderdi garrantzitsu batzuetara, zehaztu gabe. Komenigarria litzateke azken alderdi horiek zehaztea, izan ere 2019an 12 eragozpen-ohar eragin zituzten kontratazio-prozedurari eta langileen eta dirulaguntzen arloko beste gai batzuei dagokienez.
- Memoriak jakinarazi beharko luke sortzapenaz bestelako irizpideak aplikatzeak eragindako ondorioa zaborren eta estolderiaren tasetan.
- BFArekin OHZaren eta JEZaren kudeaketa eskuordetzeko izenpetutako hitzarmenak Udalbatzak onartu beharreko urteroko luzapenak aurreikusten ditu; udalbatzak, baina, ez du halakorik formalizatu 1989az eta 1992az geroztik, hurrenez hurren.
- Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoak zabor tasaren diru-bilketa zerbitzua ematen du eta 2019an 46.608 euroren kostua izan du; horren baldintzak dagozkion hitzarmenean arautu behar lirateke. Zehazki, alkateak hiruhileko erroldak onartzea aurreikusi beharko litzateke.

#### III.2 LANGILERIA

- Udalak ez zion publikotasunik eman 2019ko ordainsari igoera onartu zuen erabakiari.
- Udaleko langile publikoen lan-baldintzak arautzen dituen akordioak partzialki ordaindutako baimenak ematen ditu (4 eta 12 hilabete), tokiko sektoreari aplikatu beharreko funtzio publikoaren araudian aurreikusten ez direnak. Urteko baimenaren kasuan, onuradunei % 80ra murrizten zaizkie ordainsariak 4 urtez, eta ordainsari hori murriztuta egoten da baimenak dirauen bitartean. Udalek ezin dute langileen baimenei buruzko lege-erregulazioa aldatu.
- Udalak ez du absentismoa murrizteko planik onartu, eta ez du absentismoari buruzko estatistikarik argitaratu, horren arrazoiak zehaztuz.
- Udalak 2018an Giza Baliabideetako Plan Estrategiko bat onartu zuen, langileen erretiro aurreraturako pizgarrien ordainketa ezartzen zuena. Ez zen, baina, nahitaezko txostena egin hura eragin zuten arrazoi objektiboak, lortu beharreko helburua eta ondorio ekonomikoak zehaztuz.
- 2019ko ekitaldian, 9 langileri osagarri pertsonal iragankorrak ordaindu zaizkie, 9.154 eurorenak guztira. Osagarri horiek 2013an egindako balorazioan dute jatorria. Urteko



ordainsari-igoera aplikatzen zaio ordainsari-kontzeptu horri; ordea, araudiak ez ditu eguneratze horiek aurreikusten.

### III.3 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 4 kontratu nagusiak aztertu ondoren -4,2 milioi euroren esleipenei dagozkienak- honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.10):

- 4 kontratuetan espedientea abiarazi zen nahitaezko Oroitidazkia egin gabe, balio zenbatetsia banakatuz eta erabilitako hautaketa-irizpideak, baliabideen eskasia eta lotetan ez banatzeko erabakia justifikatuz (A1 akatsa).
- Udal-eraikinak garbitzeko kontratua (2,2 milioi eurotan esleitu) izapidetzeko aholkua emateko izendatutako kontratazio-mahaiaren 4 bilerak gaitutako 2 funtzionarioetako baten presentziarik gabe egin ziren. Gainera, ez zen argitara eman kontratua formalizatu izana (B akatsa).
- Aztertutako obra-kontratua 525.532 euroan esleitu zen eta 17.256 euroren aldaketa bate gin zitzaion; aldaketa hori, baina, gauzatu ondoren onartu zen. Obra hori ez zen formalki jaso, ez baitzen zegokion akta egin, bermealdiaren hasiera zehazten duena (B akatsa).
- Udal-lokalak garbitzeko kontratuaren pleguak, 2,2 milioi euroan esleituak, eskaintzen ezohiko bajak arautzen dituenek, lizitazio-prezioa hartzen du erreferentziazat, aurkeztutako eskaintzak kontuan hartu beharrean (B akatsa).

#### Alderdi orokorrak eta erosketa txikiak

- Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresetako langileen arteko harremana argitzeko eskatutako jarraibideak ebatzi, lan harreman baten aitortza eragin zezaketen ekintzak erabakigarri izatea saihestearren.
- 2 kontratutan proportzionaltasun soileko formula bat baliatu zen, faktore honen egiazko balioa murrizten zuena, lizitazio prezioa berdintzen zuten eskaintzei puntuak emanez (2 eta 3 espedienteak).
- 2019an 125.846 euroren kostua izan zuten 4 zerbitzu eta aseguru-kontratu bat erosketa txiki modura esleitu zirela ikusi dugu, prozedura ireki bidez izapidetu beharrean. BEZik gabeko kostua 35.000 eurotik beherakoa zenez, prozedura ireki sinplifikatu laburtuaren bidez izapidetu zitekeen (ikus A.10).

### III.4 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Mankomunitateak, Udalaren kontura, kontsumitzailearen bulego-zerbitzuak, droga-mendekotasunei arreta emateko zerbitzuak eta agenda 21 zerbitzua ematen ditu, baina ez dira jasotzen zerbitzua transferitzeko edo udalaz gaindiko erakundeari enkargua emateko erabakiak. 2019an, 34.674 euroren ekarpena egin zen kontzeptu horien ordainetan.



- Garapen bidean dauden herrialdeetako programetarako laguntzen 2 onuradunen justifikazioak EAEko beste elkarte bati eta fundazio bati eta helmugako herrialdeko pertsonei egindako ordainketak jasotzen zituen. Diruz lagundutako jardueraren azpikontratazioak araudian aurreikusita egon behar du, eta, hala badagokio, tokiko bazkidearen figura araututa.
- Ikastetxe publiko eta pribatuei eskola-materialetarako emandako dirulaguntzak, toki-erakundeek besteko eskumen-eremu batean sartzen dira, eta, beraz, beharrezkoak dira BFAREN eta EAEREN txostenak.
- Urteko programen araberrako dirulaguntza arrunten azken ordainketa (5 deialdi eta 7 dirulaguntza izendun) hurrengo ekitaldian egindako likidazioarekin egiten da, eta 71.478 eurorena izango da 2019ko abenduaren 31n konprometitutako kredituetarako. Saldo handienetarako, komenigarria litzateke likidazio-epeak ezartzea, emaitza ekitaldi bakoitzaren itxieran sartu ahal izateko.

### III.5 BESTE ALDERDI BATZUK

- Gardentasunari eta informazio publikoa eskuratzeari buruzko araudiak informazio jakin bat udalaren webgunean argitaratzea eskatzen du. Zinegotzien ondasunen eta jardueren urteko aitortpenak sartu beharko lirateke, eta sinatutako hitzarmenen zerrenda osatu (Uraren Euskal Agentzia, BBUP, Montorroste, etab.), bereziki hirigintzakoak, sektoreko araudiak haietara askatasunez sartzeko eskatzen duelako.



#### IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera honako taula honetan dago zehaztua.

##### FINANTZAREN ANALISIA

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	2017(*)	2018(*)	2019	2017	2018	2019
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	3.128	3.111	3.509	428	424	476
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....	4.396	4.986	5.455	602	680	740
Ondare sarrerak (5. kap.).....	18	10	9	2	1	1
<b>A. Sarrera arruntak</b> .....	<b>7.542</b>	<b>8.107</b>	<b>8.973</b>	<b>1.032</b>	<b>1.105</b>	<b>1.217</b>
Langile-gastuak (1. kap.).....	2.314	2.452	2.424	317	334	329
Ondasun arrunt eta zerbitz. gastuak (2. kap.).....	2.433	2.725	3.298	333	372	447
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....	1.476	1.525	1.595	202	208	217
<b>B. Funtzionamendu-gastuak</b> .....	<b>6.223</b>	<b>6.702</b>	<b>7.317</b>	<b>852</b>	<b>914</b>	<b>993</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B)</b> .....	<b>1.319</b>	<b>1.405</b>	<b>1.656</b>	<b>180</b>	<b>191</b>	<b>224</b>
- Gastu finantzarioak (3. kap.).....	(13)	(12)	(10)	(2)	(2)	(1)
<b>Emitza arrunta</b> .....	<b>1.306</b>	<b>1.393</b>	<b>1.646</b>	<b>178</b>	<b>189</b>	<b>223</b>
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	(133)	(133)	(133)	(18)	(18)	(18)
<b>Aurrezki garbia</b> .....	<b>1.173</b>	<b>1.260</b>	<b>1.513</b>	<b>160</b>	<b>171</b>	<b>205</b>
Inbertsioen besterentzea (6. kap.).....	1	-	13	-	-	2
Jasotako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....	111	246	238	15	34	32
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	(1.007)	(1.406)	(1.360)	(138)	(192)	(184)
- Emandako kapitalezko dirulaguntzak (7. kap.).....	(42)	(17)	(2)	(6)	(2)	-
<b>Kapitalezko eragiketen emitza</b> .....	<b>(937)</b>	<b>(1.177)</b>	<b>(1.111)</b>	<b>(129)</b>	<b>(160)</b>	<b>(150)</b>
Eragik. ez finantzarioaren emitza (1etik 7rako kap.).....	369	216	535	49	29	73
Diruzaintza Geldikina.....	2.666	2.682	3.065	365	366	416
Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.....	2.169	2.215	2.591	297	302	351
Zorpetzea 12.31n.....	1.152	1.019	886	158	139	120

(\*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

**Sarrera arruntak:** % 11,3 egin dute gora 2017ko urtearen aldean.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** % 12,2 igo dira, 2019an kirol-instalazioek sortutako diru-sarrerak sartu baitziren, aurreko urteetan zerbitzuaren kudeaketaren kostua murrizten baitzuten.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak:** % 24,1 egin dute gora osagai nagusi den Udalkutxak gora egin duelako.



**Funtzionamendu-gastuak:** % 17,6 egin dute gora 2017 eta 2019 bitartean eta xehekapen hau dute:

- **Langile-gastuak** % 4,8 hazi dira hirurtekoan, 2018ko eta 2019ko % 1,75eko eta % 2,8ko soldata-igoeren ondorioz. Igoera horien eragina murriztu egin da azken urtean aldi baterako langileak gutxiago kontratatu direlako. Gizarte Segurantzako kotizazioek % 16,4 egin dute gora, gehieneko kotizazio-oinarriak igo izanaren ondorioz eta 2019ko urtarrilaz geroztik udaltzaingoari % 8,8ko gainkargua ezarri izanaren ondorioz.
- 2019ko ondasun arrunten eta zerbitzuen gastuak 2017koak baino % 35,6 handiagoak izan dira, eta nabarmentzekoak dira kirol-instalazioen kudeaketa-kostuaren igoera (2019ra arte diru-sarrerak kenduta islatzen ziren) eta konponketan eta zaintzan izandako gastu handiagoak.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak** % 8,1 gehitu dira, Lanbideren enplegu-planak garatzeko ekarpen handiagoak egin direlako.

**Aurrezki gordina:** aldagai honek erakundearen autofinantzaketa-maila neurtzen du eta 2019an sarrera arrunten % 18,5 egin zuen, hirurtekoan egonkor eutsi ziolarik.

**Aurrezki garbia eta zorpetzea:** Indarrean dauden 2 maileguetatik zor den saldoa eta amortizazio eta interesengatikoko finantza-karga diru-sarrera arrunten % 9,9 eta % 1,6 igo ziren 2019an. Inbertsioak finantzatzeko aurrezki garbi erabilgarria 1,5 milioi eurorena izan zen, 2019ko sarrera arrunten % 16,9.

**Kapital-eragiketen emaitza:** aztergai izan dugun aldian inbertsioek 3,8 milioi euro egin dituzte, hirurteko sarrera arrunten % 15,6 eta nagusiki eta berezko baliabideekin finantzatu dira.

**Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina:** aldagai hori % 19,5 hobetu da, eta 2019ko abenduaren 31n 2,6 milioi euro izan zen, urte horretako diru-sarrera arrunten % 28,9.

**Ondorioa:** zerga itunduen diru-bilketan parte hartzeagatikoko diru-sarreraren igoerak (Udalkutxa) zerbitzuen kostuen igoera konpentsatu du, eragiketa arrunten egiturari egonkor eutsiz eta sortutako aurrezki-maila ere hobetuz. Gastu orokorretarako geldikina, 2019ko abenduaren 31n, diru-sarrera arrunten % 28,9 zen, eta zorpetzea gainditzen du. Azken hori diru-sarrera arrunten % 9,9koa da, EAEko udalen batez bestekoa baino txikiagoa (% 16,9, 2018an). Aurreikuspenen arabera, aurrezpen mailak behera egingo du 2020an, baina Udalaren egoera onberari esker, litekeena da 2020an sortutako krisiaren ondorioak arintzea. COVID 19aren ondorioz, 2020ko kontuetan aurreikusitako ondorio nagusia Udalkutxaren diru-sarrerak 713.821 euro murriztea da, 2019an sortutako aurrezki garbiaren % 47,2ren pareko.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**Aurrekontuaren egonkortasuna:** Udalaren Kontu-hartzailletza atalak egindako txostenak dio aurrekontuaren egonkortasunaren arautegia bete dela Likidazioari dagokionez, eragiketa ez finantzarioetan superabita izan duelako eta Udalaren zorra sarrera arrunten % 9,9 izan delako. Gastuaren arauari dagokionez, 2019an gastu zenbagarriak behera egin zuen eta honenbestez, 2019rako finkatutako muga bete zen, gastu horiek % 2,7ra arte gehitzea ahalbidetzen baitzuen.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. URTEKO KONTUAK

### 2019KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUBIDE KITAT.	KOBRA. KOBRA.	KOBRA. GABEA	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1. Zerga zuzenak .....	A.3	2.050	-	2.050	1.999	1.932	67	% 98
2. Zeharkako zergak .....	A.3	120	-	120	196	189	7	% 163
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	1.227		1.227	1.314	1.282	32	% 107
4. Transferentziak eta dirulag. arruntak.....	A.4	5.094	340	5.434	5.455	5.332	123	% 100
5. Ondare-sarrerak.....	-	9	-	9	9	9	-	% 100
6. Inbertsio errealen besterentzea .....	-	-		-	13	13	-	-
7. Kapitalezko transferentz. eta dirulagun.....	A.4	30	194	224	238	14	224	% 106
8. Aktibo finantzarioak .....	-	11	2.102	2.113	1	1	-	(*) % 9
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>8.541</b>	<b>2.636</b>	<b>11.177</b>	<b>9.225</b>	<b>8.772</b>	<b>453(*)</b>	<b>% 102</b>

(\*) Exekuzioaren % kalkulaturakoan Diruzaintza Geldikin bidez finantzatzearen eragina zuzendu da.

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG. AITORT.	ORDAIN. ORDAINK.	ORDAIN. GABE	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1. Langileen gastuak .....	A.5	2.606	145	2.751	2.424	2.424	-	% 88
2. Ondasun arruntan eta zerbitz. gastuak.....	A.6	3.372	639	4.011	3.298	3.196	102	% 82
3. Gastu finantzarioak.....	-	14	-	14	10	10	-	% 71
4. Transferentzia arruntak .....	A.7	1.506	274	1.780	1.595	1.572	23	% 90
6. Inbertsio errealak .....	A.6	876	1.269	2.145	1.360	1.322	38	% 63
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.7	23	309	332	2	2	-	% 1
8. Aktibo finantzarioak .....	-	11	-	11	1	1	-	% 9
9. Pasibo finantzarioak.....	A.9	133	-	133	133	133	-	% 100
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>		<b>8.541</b>	<b>2.636</b>	<b>11.177</b>	<b>8.823</b>	<b>8.660</b>	<b>163</b>	<b>% 79</b>
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>					<b>402</b>			

### AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	BALIOG.	KOBRA./	AZKEN
		ZORRA		ORDAIN.	
Zordunak .....	A.8	743	(19)	371	353
Hartzekodunak .....		169	-	169	-
<b>AURREKONTU ITXIEN EMAITZA</b>			<b>(19)</b>		





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	9.225
Obligazio aitortuak .....	8.823
<b>INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>402</b>
<b>AURREKO EKITALDIETAKO KITATUTAKO AURREK. ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(19)</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA</b>	<b>383</b>
Finantzaketako desbideratzeak .....	(18)
Diruzaintza geldikinarekin finantzaturako gastuak.....	1.557
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA</b>	<b>1.922</b>

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza Geldikina 19.1.1ean .....	2.682
Ekitaldiaren aurrekontuko emaitza .....	383
<b>DIRUZAINZA-GELDIKINA 19.12.31N</b>	<b>3.065</b>
Diruzaintzako funts likidoak .....	2.667
Sarrerren aurrekontuko zordunak (ikus A.8) .....	806
Gastu-aurrekontuaren hartzekodunak.....	(163)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	(166)
Aurrekontuari ezartzeko dauden kobrantzak (ikus A.3) .....	(79)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 19.12.31N</b>	<b>3.065</b>
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak.....	(353)
Hirigintzako jardueretatik eratorritako sarrerak.....	(97)
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza-geldikina .....	(24)
<b>GODG 19/12/31N</b>	<b>2.591</b>
<b>ZORPETZEA 19.12.31N (ikus A.9)</b>	<b>886</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2019KO ETA 2018KO ABENDUAREN 31N Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSK.	2019	2018	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	ERANSK.	2019	2018
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>38.011</b>	<b>38.680</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>39.835</b>	<b>39.975</b>
Ibilgetu ukiezina.....	A.9	83	82	Ondarea .....	-	19.044	19.044
Ibilgetu materiala .....	A.9	37.273	37.916	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	-	20.913	21.131
Lurraren ondare publikoa.....	A.9	625	652	Ekitaldiko emaitza.....	-	(216)	(199)
Finantza inbertsioak epe luzera .....	A.9	30	30	Emaitzara egotzi gabeko dirulag. ....	-	94	(1)
				<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>		<b>753</b>	<b>886</b>
				Epe luzeko zorrak .....	A.9	753	886
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>3.121</b>	<b>2.733</b>	<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>544</b>	<b>552</b>
Zordunak eta kobr. bst knt b.....	-	453	377	Kreditu erakundeekiko zorrak .....	A.9	133	133
Finantza inbertsioak epe lab.....	-	1	-	Administrazio publikoak.....	-	108	109
Eskud. bst. akt. lik. baliokideak .....	-	2.667	2.356	Hartzek. eta ord. bst kontu batz.....	-	303	310
<b>GUZTIRA</b>		<b>41.132</b>	<b>41.413</b>	<b>GUZTIRA</b>		<b>41.132</b>	<b>41.413</b>

EKONOMIA ETA ONDAREAREN EMAITZAREN KONTUA, 2019 eta 2018 Euroak milakotan

	2019	2018
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak .....	3.010	2.934
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak .....	5.597	5.320
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa.....	398	22
Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk.....	108	148
<b>KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>9.113</b>	<b>8.424</b>
Langileen gastuak.....	(2.457)	(2.478)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	(1.597)	(1.541)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk.....	(3.265)	(2.680)
Ibilgetua amortizatzea .....	(2.029)	(1.950)
<b>KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(9.348)</b>	<b>(8.649)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA</b>	<b>(235)</b>	<b>(225)</b>
Arruntak ez diren beste partida batzuk .....	7	10
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(228)</b>	<b>(215)</b>
Sarrera finantzarioak .....	7	7
Gastu finantzarioak .....	(10)	(12)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentz. ....	15	21
<b>FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>12</b>	<b>16</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA</b>	<b>(216)</b>	<b>(199)</b>



## ERANSKINAK

### A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION LEGERIA

Elorrioko Udala toki erakundea da, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzeari buruzko Legeak arautzen duena, 57/2003 Legeak, Toki administrazioa eraberritzeko neurriei buruzkoak eta 27/2013 Legeak, Toki Administrazioaren Arrazionalizazio eta Iraunkortasun neurriei buruzkoak aldarazitakoa; baita 2/2016 Legeak ere, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak.

Arautegi horrek udalek ematen dituzten eskumenak edo zerbitzu publikoak definitzen dituzte, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak.

Zerbitzu hauek nagusiki honako hauen bidez finantzatzen dira: zerbitzu jakin batzuen zerga, tasa eta prezio publikoak, zerga itunduetan parte-hartzeagatik sarrerak, ondare sarrerak, diru-laguntzak eta kreditu eragiketak.

Ekitaldian ezargarrria den aurrekontuko eta kontularitzako araudi nagusia 10/2003 Foru Arauak jasotzen du, Bizkaiko Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoak, eta 139/2015 Foru Dekretuak, Bizkaiko toki entitateen kontularitzako araudi-esparrua onartzen duenak.

### A.2 AURREKONTUA ETA ALDAKETAK

2019ko ekitaldirako aurrekontu orokorra 2018ko abenduaren 20ko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean 2019ko urtarrilaren 31n eman zen argitara behin betiko onarpena.

Hona hemen, 2019ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan					
	Kreditu txertaketa	Kreditu gehigarria	Kreditu gaikunt.	Transferentziak		GUZTIRA
				+	-	
4. Transferentzia arruntak .....	72	-	268	-	-	340
7. Kapitalezko transferentziak .....	-	-	194	-	-	194
8. Aktibo finantzarioen bariazioa: Geldikina .....	693	1.409	-	-	-	2.102
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>765</b>	<b>1.409</b>	<b>462</b>	-	-	<b>2.636</b>
1. Langileen gastuak .....	-	-	-	175	(30)	145
2. Ondasun arruntean eta zerbitz. gastuak .....	186	423	51	7	(28)	639
4. Transferentzia arruntak .....	217	21	217	5	(186)	274
6. Inbertsio errealak.....	362	656	194	57	-	1.269
7. Kapitalezko transferentziak .....	-	309	-	-	-	309
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>765</b>	<b>1.409</b>	<b>462</b>	<b>244</b>	<b>(244)</b>	<b>2.636</b>

Onartutako 23 aldaketa-espeditentek gastuen hasierako aurrekontua % 31 gehitu dute.

2019ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2020ko urtarrilaren 24ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2020ko uztailaren 29ko Udalbatza bitartez.

### A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen Likidazioaren lehenengo 3 kapituluaren sarrerak:

KONTZEPTUA	SARRERA	Euroak milakotan
OHZ (BFaren kudeaketa) .....	1.057	
JEZ (BFaren kudeaketa) .....	353	
Trakzio mekanikodun Ibilgailuen gaineko zerga.....	496	
Hiri izaerako lursailen balioaren gaineko zergaren igoera.....	93	
<b>ZERGA ZUZENAK GUZTIRA</b>	<b>1.999</b>	
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga .....	196	
<b>ZEHARKAKO ZERGAK GUZTIRA</b>	<b>196</b>	
Zaborren bilketa (BBUPren diru-bilketa) .....	380	
Estolderia (BBUPren diru-bilketa).....	72	
Hileta zerbitzuak .....	9	
Hirigintzako eta establezimenduak irekitzeko lizentziak .....	51	
Jabari publik. okupazio-tasa (ibiak, aldamiok, mahaia eta aulkiak, postuak eta barrakak) .....	59	
Enpresa hornitzaileek lurra, lurpea eta hegala okupatzea.....	225	
Hiriko kanpamenduak, dantza-ikastaroak, kirol-eskola, bisita gidatuak, etab. ....	17	
Kiroldegia.....	247	
Kanpoko igerilekuak.....	133	
Aurreko urteetako itzulketak .....	6	
Trafikoko isunak eta beste zehapen batzuk .....	53	
Premiamendu eta berandutza interesen errekarguak .....	7	
Telekomunikazio-operadoreak.....	34	
Bestelako diru-sarrera txikiak.....	21	
<b>TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>1.314</b>	
<b>1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA</b>	<b>3.509</b>	

Udalak OHZren, JEZren eta zabor eta estolderia bilketaren tasen diru-sarrerak aitortzen ditu BFAk eta BBUPk dagozkien likidazioak jakinarazten dizkiotenean, ekitaldi bakoitzeko kobrantza-errodengatiko diru-sarrerak aitortu beharrean:

- BFAk OHZ eta JEZ borondatzeko epean kudeatzen eta jasotzen ditu, konturako entregak eginez eta urteko likidazioak gauzatuaz hurrengo ekitaldi hasieran. Udalak 2019ko diru-sarrera gisa erregistratu zituen 2018ko bilketaren likidazioa eta 2018tik ordaintzeke dauden ordainagiriak, bai eta 2019ko bilketaren konturako ordainketak ere (Udalaren JEZ). 2019ko likidazioa eta ekitaldi-itxieran zerga biengatik kobratzeke zeuden ordainagiriak, 83.100 eurorenak, 2020an erregistratu ziren.
- Zaborrak eta estolderiak biltzeko tasak BBUPk biltzen ditu, eta hiruhileko likidazioak egiten ditu. Likidazio horietatik abiatuta, Udalak hiruhileko bakoitzean kobratzeko jarritako ordainagiriaren zenbatekoaren arabera diru-sarrerak aitortzen ditu. Lehenengo tarifa finkoa da, eta hiruhileko natural bakoitzeko lehen egunean sortzen da; bigarrenean, aldiz, aldatu egiten da uraren kontsumoen arabera. 2019ko hirugarren eta laugarren hiruhilekoetako likidazioak 2020ko otsailean eta maiatzean jakinarazi



zitzaizkion Udalari, hurrenez hurren, eta bi hiruhileko horietako erroldak, 254.837 eurorenak, 2020ko diru-sarrerera gisa onartu ziren.

Kutxa-irizpidea aplikatzen da trafiko-zehapenen ondoriozko diru-sarrereren erregistroan. Hori dela eta, 2019ko abenduaren 31n kobratzeke zeuden isunak ez ziren diru-sarreratzat hartu; halaber, 2018ko eta 2019ko saldoetatik ordaintzeke zegoen saldoa 50.708 eurorena zen.

2003an, Udalak 78.942 euroren kalte-ordaina kobratu zuen aseguru-konpainia batengandik, 2019ko abenduaren 31n aurrekontuari aplikatu gabe zegoena. Saldoaren antzintasunak eta horri buruzko errekerimendurik ez egoteak erakusten dute saldoa ezin zela eskatu.

Udala ur-hornidurako zerbitzuaren titularra da, baina 2006an BBUPren esku utzi zuen haren kudeaketa, eta Udalak BBUPko eskualdeko kolektoreekin lotzen den estolderia-sareari eutsi dio. BBUPrekiko hitzarmenak aurreikusten zuen zerbitzua finantzatzen duen udal-tasaren etekin ekonomiko guztiak ingresatuko zituela eta Udalak hobekuntza batzuk egingo zituela; alabaina, 2019ko abenduaren 31n 1,8 milioi euroko obrak egiteke zeuden eta horiek hitzarmenaren indarraldia amaitu baino lehen, 2028ko otsailean, gauzatu beharko dira.

#### A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hauek dira transferentzia arruntek eta kapitalezko transferentziek eragindako sarrereren xehetasunak:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	Zenbat.
<b>BIZKAIKO FORU ALDUNDIA</b>	
Udalkutxa-zerga itunduetan partaidetza:2019ko aurrerakinak.....	4.810
Udalkutxa-zerga itunduetan partaidetza: 2018ko likidazioa.....	283
Ikuskizun eszenikoen 2018ko eta 2019ko programak .....	42
Musikaire programa eta euskararen erabileraren sustapena.....	32
<b>EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOIA</b>	
Lanbide - Eskualdeko Enplegu Plana 2017-18 langabeen kontratazioa, likidazioa.....	69
Lanbide-Eskualdeko Enplegu Plana 2019-20: langabetuen kontrat.-aurrerakina .....	(*) 96
DBHko 10 ikasgela mantentzea eta garbitzea.....	66
Aniztasun progr. 2018, bake-epaitegia, memoria historikoaren astea eta bst. txiki btz .....	21
<b>BESTE BATZUK</b>	
Estatua: itundu gabeko zergak, genero-indarkeria.....	13
Enpresak: musikaire programak eta jantoki soziala .....	23
<b>4. KAPITULUA GUZTIRA</b>	<b>5.455</b>
Estatua: argiteria publikoan led-ak instalatzea .....	127
EAE: leihoak aldatu eta egokitutako zerb. eskolan, Berrio auzoan hornid. sarea zabal. ....	43
BFA: argiteria publikoan eta Argiñetako nekropolian led-ak instalatzea .....	68
<b>7. KAPITULUA GUZTIRA</b>	<b>238</b>
(*) 2019ko abenduaren 31ko GODG kalkulatzearan finantzaketaren desbideratzea.	

Udalak itundutako zergetan (Udalkutxa) parte hartzeagatiko aurrerakinak 2020ko otsailean likidatu ziren, eta Udalaren aldeko saldoa 145.556 euro izan zen. Kopuru hori 2021eko urtarrilean kobratu da, Bizkaiko Finantzen Lurralde Kontseiluak ordainketa atzeratzea erabaki baitzuen eta Udalak diru-sarrera 2021eko aurrekontuaren kontura erregistratu du.

## A.5 LANGILEEN GASTUAK

Gastu-kapitulu hau era honetara xehakatzen da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	Gastua 2019	LZ	Plantilla 19.12.31
Korporaziokideak (alkatea eta 2 zinegotzi) .....	60	-	3
Funtzionarioak .....	1.379	30	31 (a)
Langile lan kontratudun finkoak.....	334	13	8
Aldi baterako lan-kontratuko langileak.....	82	-	18 (b)
Ordainsarien guztizko partziala .....	1.855	43	60
Gizarte Segurantzari kotizazioak .....	501		
Pentsio osagarrietarako ekarpenak: Elkarkidetza .....	45		
Aseguruak eta prestakuntza.....	23		
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.424</b>		

(a) 6 bitarteko funtzionario barne hartzen ditu: 3 lanpostu hutsak betetzeko eta 3 programakoak, lanaldi murrizketagatik.

(b) 4k lanpostu hutsak betetzen dituzte, 14 Lanbideko Enplegu Planeko 6 hilabeteko kontratuak (alta abenduan).

Langileen ordainsariak % 2,25 eta % 0,25 gehitu ziren, 2019ko urtarrilaren 1etik eta uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin, hurrenez hurren. Udal-langileen lan-baldintzak arautzen dituen akordioa 2014an onartu zen (BAO, 2015eko urtarrilaren 26koa).

Aurreko taulako Gizarte Segurantzaren kotizazioak azarora arte zorpetutakoak dira, 2019ko abenduko kuotak barne hartu gabe, 43.992 euro.

Udalak Gizarte Segurantzaren lanerako ezintasun iragankor kontzeptuko prestazioak osatzen ditu eta 2019an 24.372 euroren kostua eragin dute.

## Altak

2019ko ekitaldian Udalak honako langile-kontratazio hauek gauzatu ditu:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

	Kontratu kop.
<b>Karrerako funtzionarioak</b>	<b>2</b>
<b>Bitarteko funtzionarioak</b>	<b>9</b>
Lanpostu hutsa betetzea.....	4
Baimenak, oporrak, lanaldi-murrizketak.....	4
Zereginak metatzea (6 hilabetera arte).....	1
<b>Aldi baterako lan kontr. langil.</b>	<b>16</b>
Obra-kontratua (Lanbideko enplegu-plana) .....	14
Bitarteko kontratua (lanpostu hutsak betetzeko 1 eta zereginak metatzeko 1).....	2
<b>GUZTIRA (26 langile)</b>	<b>27</b>

## A.6 ONDASUN ARRUNTETAN ETA EROSKETA ETA ZERBITZUETAN GASTUAK

2. kapituluaren erregistratzen dira ondasun arruntan eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak; ondotik xehakatu ditugu kontzeptu esanguratsuenak:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	D-O
<b>Alokairuak (3 lokal, Gabonetako apaingarriak eta makinak)</b>	<b>61</b>	<b>2</b>
<b>Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza</b>	<b>565</b>	<b>25</b>
Eraikuntzak eta instalazioak.....	128	14
Argiteria publikoa, ibilgailuak eta bulegoko ekipoak.....	65	2
Bide publikoak asfaltatzea.....	372	9
<b>Bulegoko materiala</b>	<b>34</b>	<b>-</b>
<b>Hornidurak</b>	<b>454</b>	<b>2</b>
Energia elektrikoa.....	275	-
Erregaiak (gasa, gasolioa eta propanoa) .....	125	-
Beste hornidura batzuk (tresnak eta erremintak, prod. kimikoak, elikadura-prod., etab.).....	54	2
<b>Komunikazioak eta garraioa</b>	<b>57</b>	<b>-</b>
<b>Aseguru primak</b>	<b>36</b>	<b>-</b>
Zergak-BBUP ur-hornidura tasa	<b>87</b>	<b>-</b>
<b>Hainbat gastu</b>	<b>614</b>	<b>63</b>
Jai nagusiak, Musikaire, San Juan, Gabonak, etab. ....	298	-
Kultura jarduerak.....	126	9
Gaztelekuaren eta udalekuen kudeaketa-zerbitzuak.....	82	42
Publizitatea eta propaganda.....	15	1
Bestelako hainbat gastu.....	93	11
<b>Kanpoko enpresek egindako lanak</b>	<b>1.357</b>	<b>133</b>
Kiroldegiaren kudeaketa.....	557	-
Udal eraikinen garbiketa.....	300	2
Parkeen eta lorategien mantentze-lana.....	105	-
Kudeaketa turistikoa.....	50	12
Isunak eta zaborren eta estolderiaren tasak biltzen laguntzea .....	49	-
Hirigunetik termitak desagerrarazteko plana.....	17	66
Azterlanak eta lan teknikoak (6, 2019an gauzatuak eta 2 esleituak) .....	38	28
Beste txiki batzuk .....	241	25
<b>Mugikortasunaren eta lekualdatzeen dietak</b>	<b>1</b>	<b>-</b>
<b>16 zinegotzirenen dietak, udal bileretara joateagatik</b>	<b>32</b>	<b>-</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>3.298</b>	<b>225</b>



Udalak 2020ko ekitaldiaren kontura 2019ko ekitaldiko fakturak erregistratu zituen, 87.693 euroan.

Hona hemen 6. kapituluko inbertsioen xehakapenak:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	D-O
Hornikuntza-sarea eta saneamendu-sare berria jartzea Urkizuaran kalean.....	147	-
Goietara kaleko oinezkoentzako gunea urbanizatzea, auzoetako euri-urak eta beste txiki batz.....	34	36
Eskolako obrak: irisgarritasuna eta erdisotoa hobetzea .....	530	-
Eskola-eremuko obrak: sarbideak, bainugela egokitua, leihoak, etab. ....	155	38
Argiteria publikoan LED argiak hornitu eta instalatzea .....	245	-
Eraikinak eta eraikuntzak hobetzea.....	39	4
Proiektu teknikoak eta hirigintza-plangintza (A3.2 Montorra eremua).....	27	69
Beste inbertsio batzuk (Argiñeta, ekipo informatikoak, klimatizazioa, su-itxalgailuak, etab.).....	183	37
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.360</b>	<b>184</b>





## A.7 EMANDAKO TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZA ARRUNTAK

Hona hemen gastuen 4. eta 7. kapituluaren xehakapena:

	Euroak milakotan	
	Gastua	Konpro- -misoa
Onuraduna eta diruz lagundutako jarduera		
<b>SEKTORE PUBLIKOARI TRANSFERENTZIAK</b>	<b>830</b>	<b>-</b>
Durangoko Merinazgoaren Mankomunitatea..... (*)	827	-
Zornotza, Durango eta Ermuko Udalak: Gaztedi programa.....	3	-
<b>DIRULAGUNTZA IZENDUNAK</b>	<b>290</b>	<b>22</b>
Arriola Kultur Aretoa elkarte: programazioa: zinema, musika eta antzerkia..... (*)	155	-
Garamenditar Musika Eskola Elkarte: Urteko programa 2019.....	38	-
2 elkarte: euskarazko aldizkaria eta euskararen erabilera sustatzea.....	12	3
Udal zinegotzi taldeak (3): Jarduerak finantzatzea.....	32	-
Urkiola mendi-nekazaritza elkarte: Landa garapena eta turismoa.....	11	11
3 kirol-elkarte: txirrindularitza eta herri kirolak.....	9	2
Merkatarien Elkarte, Gerediaga, Euskal Fondona eta beste 8 erakunde.....	33	6
<b>ZUZENEAN EMANDAKO DIRULAGUNTZAK</b>	<b>35</b>	<b>2</b>
Arriola Kultur Aretoa: BFaren dirulaguntza, 2019..... (*)	22	-
Merkatarien elkarte: tokiko merkataritza sustatzea.....	8	2
Kirol egokitu lehiaketa, genero-indarkeriaren banakako laguntza eta txistulari eguna.....	5	-
<b>DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK</b>	<b>240</b>	<b>47</b>
Kirol-elkarteak (11): Urteko programa 2019..... (*)	49	27
Ikastetxe publikoak eta itunpekoak (4): material didaktikoa eta kultura-jarduerak..... (*)	48	2
3. munduari laguntzeko programak garatzen dituzten elkarteak (2)..... (*)	25	6
Elkarteak eta partikularrak: auzoetako jaiak antolatzea.....	20	-
Kultur elkarteak (9) urteko programa 2019.....	15	8
Irakaskuntzako itunpeko ikastetxeak (2): isolamendu termikoaren hobekuntzak.....	15	-
Euskararen irakaskuntzarako laguntzak (60 ikasle).....	12	-
Hiriarteko garraioa, gizarte-ongizataz. elkarte, tokiko merkataritza-bonuak eta beste 11 deialdi.....	56	4
<b>AURREKO EKITALDIETAN EMANDAKO DIRULAGUNTZAK</b>	<b>200</b>	<b>-</b>
Urkiola mendi-nekazaritza elkarte: enplegu-planaren garapena 2018-19..... (*)	157	-
Kirol-elkarteak (11): 2018ko dirulaguntzen likidazioa.....	22	-
Kultura-elkarteak, garapen-programak, etab 2018ko dirulaguntzen likidazioa.....	21	-
<b>4. KAPITULUA GUZTIRA</b>	<b>1.595</b>	<b>71</b>
San Adriango basiliza elkarte: zaharberritzea (emakida zuzena).....	2	-
Uraren Euskal Agentzia URA: Toloto ibaia bideratzeko ekarpena (transferentzia izenduna)..... (*)	-	308
<b>7. KAPITULUA GUZTIRA</b>	<b>2</b>	<b>308</b>

(\*) Aztertutako transferentziak eta dirulaguntzak.

Dirulaguntza arruntaren saldo konprometituak bat datoz justifikazioa aurkeztean gauzatzen diren 2019ko laguntzen azken ordainketarekin, eta 2020ko aurrekontuan jasanarazten dira.

Mankomunitateari egindako ekarpenek, bertako kideek eta Udalak, honako zerbitzu hauek finantzatzen dituzte:

Kostu nagusien deskribapena	Euroak milakotan		
	Guztira	Elorrio	%
HHSen bilketa.....	697	212	(*) 30,4
HHSen tratamendua (Garbiker SA).....	785	239	(*) 30,4
Gizarte ongizatea: administrazio zerbitzuak.....	199	26	13,1
Gizarte ongizatea: oinarrizko zerbitzuak, etxez etxeko laguntza-kontratua eta beste.....	639	86	13,4
Gizarte ongizatea: adinekoentzako eta zaintzaileentzako arreta.....	152	44	(*) 28,9
Atletismoko pistaren, trinketearen eta belodromoaren kudeaketa.....	335	46	13,7
Enplegua sustatzea.....	267	34	12,7
Adikzioen prebentzio-zerbitzua.....	134	18	13,4
Hizkuntza normalizazioa eta itzulpena: langileak (2) eta jardueren kontratazioa.....	91	11	12,1
Agenda 21 eta eskola-agenda.....	77	10	12,9
Kontsumitzailearentzako informazio-bulegoa.....	56	7	12,5
Eskualdeko aterpetxea.....	38	-	-
Gastu orokorrak, gobernu-organoak eta langileen Elkarkidetzako kuotak.....	577	94	16,3
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.047</b>	<b>827</b>	<b>20,4</b>

(\*) Durangoko Udalak ez ditu zerbitzu horiek mankomunatu.

Aurrekontua egikaritzean desbideratzeak izan ziren eta Mankomunitateak 2019an 552.725 euroren aurrekontu emaitza doitu positiboa izan du eta Mankomunitateak 2019ko abenduaren 31ra arte metatutako Geldikina 4,5 milioi euro izan da. Mankomunitatearen Estatutuek (30. artikulua) zehazten dute udalen arteko kostuen banaketa udalen biztanleen eta diru-sarrera arrunten arabera egingo dela, baina ez dute zehaztu eman beharreko zenbateko osoa kalkulatzeko sistema, aurrekontuaren zenbatespenetatik eskuratutako zerbitzuen defizit zenbatetsian zehazten dena eta ez dute egikaritzari buruzko datu errealekin ondorengo likidaziorik egiten.

Udalak 2017an Toloto erreka bideratzeko hitzarmena sinatu zuen Uraren Euskal Agentziarekin, eta desjabetzeak ordaindu behar izan zituen, 2018ko aurrekontuaren kontura. 2018ko abenduan, bi erakundeek hitzarmena aldatzea erabaki zuten eta Agentziak egin beharreko obra osagarriak jaso zituzten, baina toki-erakundeak finantzatuta, 308.382 euroren kostuarekin. Agentziak 2019ko uztailan esleitu zituen lanak, eta Udalak urte horretako urrian onartu zituen gastu-kredituak. Abenduaren 31n, obrak egin ziren Udalaren kontura, 137.659 euroan, eta 2020ko aurrekontuaren kargura ordaindu ziren, Agentziak urte horretako ekainean ordaintzeko eskatu baitzion.

## A.8 AURREKONTUKO ZORDUNAK

Hona hemen 2019ko abenduaren 31n aurrekontuko zordunen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan					
	Aurrekontu itxiak				2019ko aurrek.	
	19/1/1	Baliog.Kobratz.	19/12/31	19/12/31	GUZTIRA	
OHZ.....	184	13	44	127	41	168
JEZ.....	119	-	1	118	15	133
Trakzio mekanikodun Ibilgailuen gaineko zerga.....	43	3	7	33	8	41
Hiri izaerako lursailen balio igoeraren gain. zerga.....	42	-	37	5	3	8
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga.....	37	-	9	28	7	35
Zabor-bilketa.....	16	2	5	9	12	21
Estolderia.....	10	1	1	8	2	10
Hirigintzako lizentziak eta lehenengo okupaziokoak.....	9	-	9	-	12	12
Jabari publik. okupatzeagatiko tasa (ibiak, mahaiaik, etab.)...	5	-	4	1	5	6
Zehapenak.....	22	-	-	22	-	22
Beste txiki batzuk.....	5	-	3	2	1	3
<b>1etik 3rako kapt. guztizko partziala</b>	<b>492</b>	<b>19</b>	<b>120</b>	<b>353</b>	<b>106</b>	<b>459</b>
<b>4 eta 7 kap. Transf. eta dirulag. arrunt eta kapit.....</b>	<b>251</b>	<b>-</b>	<b>251</b>	<b>-</b>	<b>347</b>	<b>347</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>743</b>	<b>19</b>	<b>371</b>	<b>353</b>	<b>453</b>	<b>806</b>
						Nekez egingarri diren saldoetarako zuzkidura (353)
						Aurrekontuko kobratzeko saldoak zuzkiduratik garbi 453

Udalak 352.937 euroan balioetsi zuen 2019ko abenduaren 31n nekez kobragarri diren saldoentzako hornidura eta GODGren kalkuluaren ondorioetarako halakotzat jo ditu 2019az lehenagoko saldo guztiak.





## A.10 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

KONTRATUA	Data	ESLEIPENA		Subro- -gazioa	Gastua 2019	AKATSAK	
		Prozed.	Zenbat. (a)			A	B
1. Kirol instalazioen kudeaketa (2 urte) .....	abe-2018	Irekia	1.151	31	557	A1	B
Aldaketa: eskola-kirolean laguntza .....	urr-2019		3				
2. Energia elektrikoaren hornidura (urtebete) .....	uzt-2019	Irekia	292 (b)	-	75	A1	
3. Udal eraikinen garbiketa (4 urte) .....	abe-2019	Irekia	2.187	18	-	A1	B
4. Eskolako obrak: irisgarrit. eta erdisotoa hobetz. ....	eka-2019	Irekia	526		530	A1	B
Aldaketa: drainatze-hodia .....	ira-2019		17				
<b>GUZTIRA</b>			<b>4.176</b>	<b>49</b>	<b>1.162</b>		

(a) BEZa sartuta esleitutako zenbatekoak.

(b) Aleko prezioak: esleipen-zenbatekoa, 2018ko egiazko egikaritzat datuekin balioetsia.

AKATSAK	Esped. kopurua	Esleipen zenbatek.
<b>A ESPEDIENTEA</b>		
1 Oroitidazki justifikagarririk gabe .....	4	4.176
<b>B ESPEDIENTEEN AKATS ESPEZIFIKOA</b>		

### Beste erosketa batzuk

Beste erosketa batzuk aztertu ditugu eta ikusi dugu udal eraikinen garbiketa-zerbitzuak, 2013an esleitu zenak, 2019ko abuztuaren 31n amaitu zuela indarraldia, baina 2019ko abenduaren 31ra arte jarraitu zuen egikaritzen eta 105.593 euroren kostua izan zuen. Udaleko Gobernu Batzordeak 2019ko maiatzean erabaki zuen amaitutako kontratua kontratu berria esleitu arte luzatzea; ordea, kontratu horri aplikatu beharreko araudiak ez du aurreikusten kontratuan aurreikusitako iraupena baino gehiago luzatzea kontratua.

Era berean, ikusi dugu urtearen hasieran indarrean zegoen energia elektrikoaren hornidura-kontratua ez zela luzatu, eta aurreko kontratistarekin beste kontratu bat sinatu zela aldi baterako, harik eta kontratu berri bat esleitu arte. Kontratu hori zuzenean esleitu zen eta 2019ko apirila eta abuztua bitartean indarrean egon zen, 68.160 euroren kostuarekin.

Azkenik, erosketa txiki gisa izapidetutako erosketak prozedura ireki sinplifikatu laburtuaren bidez egin behar ziratekeen:

KONTZEPTUA	Gastua
Iturgintzako lanak .....	37
Makinen konponketa .....	26
Gutunak frankeatzea eta beste bidalketa batzuk .....	24
Argiteriaren mantentze-lanak .....	20
Langileen aseguruak .....	18
<b>PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATUA GUZTIRA</b>	<b>125</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ELORRIKO UDALAK HKEE-REN FISKALIZAZIO TXOSTENARI AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

### URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

#### A.3 Zergak, tasak eta bestelako diru- sarrerak

- 2019an sortutako eta 2020an erregistratutako OHZ eta JEZ diru-sarrerak.  
Izan ere, Bizkaiko Foru Aldunditik bi zergengatik jasotako diru-sarrerak ekitaldi bakoitzean kontabilizatzen dira, bai eta aurreko ekitaldiari dagokion likidazioa ere. Ekitaldi honetan, kontura emandakoaren eta 2021eko kobrantza-erroldetan likidatutako eskubideen arteko aldea aitortuko da; horrela, 2022ko ekitaldian ekitaldi horretako errolda baino ez da aitortuko.
- Erregistratu gabe dauden trafiko- zehapenak (2018 eta 2019).  
2021eko ekitaldian, hiru hilean behin eskatu dira likidatutako, sartutako, baliogabetutako eta kobratzekedaudenzehapenak, kontabilizatzeko.
- Aseguruen Partzuergoaren 2003ko kalte-ordaina, aurrekontuan aplikatu gabe.  
Aseguruen Konpentsazio Partzuergoaren diru- sarrera aurrekontuz kanpo kontabilizatu zen, kontabilizatzeko dagoen diru-sarrera gisa, eraikinean etorkizuneko inbertsioak egin arte, eta 2021eko ekitaldian saldoa aurrekontura lekualdatu da.

#### A.5 Langile-gastuak

- Gizarte Segurantza, 2019ko abendua.  
Ekitaldi honetan, 2021eko abenduko gizarte- segurantzako kostuak kontabilizatuko dira, nahiz eta urtarrilean 2020ko abendukoak kontabilizatu ziren.

#### A.6 Ondasun arruntetako gastuak eta zerbitzu eta inbertsioak

- Onartu gabeko 2019ko gastuak.  
Oro har, gas naturalaren eta energia elektrikoaren gastuak dira, dokumentuaren dataren arabera kontabilizatu zirenak, bi horniduren kontsumo-datak kontuan hartu gabe. 2021. urteko aurrekontuaren likidazioan egindako kontsumoen arabera gastuak sartuko dira.

#### A.7 Emandako transferentzia eta diru-laguntza arruntak

- Toloto errekaaren ubideratzea - 2019ko abenduaren 31n egindako obra.  
Ura Uraren Euskal Agentzia-k gai honi emandako erantzuna alegatzea:  
*“Hitzarmenean jasotako testua gorabehera, ezinezkoa da ordainketak horrela egitea. Obrek kontratatzaile bakarra dute, Uraren Euskal Agentzia, eta enpresa eraikitzaileak bere kontratatzailearen izenean soilik jaulki ditzake fakturak.*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*Ondorioz, ordaintzeko modua honako hau izan da. uraren Euskal Agentziak ziurtagiri guztiak*

*ordaintzen dizkio kontratistari, eta, ondoren, Udalari 2. zubiaren kontzeptuan ordaindu beharreko ziurtagiri metatuak bidaltzen dizkio*

*2020ko maiatzean, Uraren Euskal Agentziak lehen ziurtagiria egin zuen, Udalak Agentzia honi zegokion zatia ordain ziezaion, Udalak Uraren Euskal Agentziarekin zorra duen unea izanik.*

*Azken batean, uste dugu udalak 2020ko maiatzean hartu zuela URArekin zuen zorra, eta orduan bidali zitzaien ziurtagiria. Hala ere, 2019ko abenduko obraz-zerrenda baloratua bidaltzen dizuegu, URAk une horretan 2. zubitik kontratistari zenbat diru ordaindu zion ikus dezazuen”.*

### III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

#### III.1 AURREKONTUA, KONTABILITATEA ETA DIRU-SARRERAK

- 2019ko ekitaldiko aurrekontua betearazteko Udal Arauaren 48. oinarriak mugatu egin zuen gastuen aurretiazko fiskalizazioa, kreditua badagoela eta organoaren eskumena egiaztatzea, eta c) letran ezartzen zuen “kudeaketa-prozesuan duten garrantziagatik Udaleko Osoko Bilkurak erabakitzen dituen beste alderdi batzuk”.

2020ko ekitaldiko aurrekontua betearazteko udal-arauan garatzen dira alderdi horiek, 40. artikulutik 49. artikulura.

#### III.2 LANGILERIA

- Osagarri personal iragankorrak eguneratzea.

Elorrioko Udaleko enplegatu publikoen lan- baldintzak arautzen dituen akordioaren 8. artikulua baldintza onuragarrienak eta ordainsari-bermea arautzen ditu: “*Aldea jasotzeko eskubidea izango da, eta ez da xurgagarria izango, eta legezko edo hitzarmenezko arauak ordainsari orokorretarako kasuan-kasuan ezarritako ehunekoen igoera izango du*”.

Halaber, Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 9. xedapen gehigarria: “*Lege honetan aurreikusitako ordainsari-sistema aplikatzearen ondorioz, jasotzen ari diren ordainsari finkoak eta aldizkakoak gutxituko balira, eraginpeko langileek osagarri pertsonal eta iragankor bat jasotzeko eskubidea izango dute aldeagatik, eta xurgagarria izan daiteke*”.





## ABREVIATURAS

BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CABB	Consortio de Aguas Bilbao Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LRBRL	Ley 7/1985 Reguladora de las Bases del Régimen Local.
Mancomunidad	Mancomunidad de la Merindad de Durango.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
Udalkutxa	Fondo Foral de Financiación Municipal.





## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha fiscalizado la Cuenta General del Ayuntamiento de Elorrio para el ejercicio 2019.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial, la memoria y la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto, ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización se detallan en el epígrafe III de este informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Elorrio, tenía una población de 7.372 habitantes a 1 de enero de 2019. El Ayuntamiento participa en la Mancomunidad de la Merindad de Durango que presta los servicios de recogida de basuras, servicios sociales, fomento de empleo y normalización lingüística. También forma parte del CABB que gestiona el abastecimiento y saneamiento de agua.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El contrato de suministro de energía eléctrica vigente entre abril y agosto de 2019, con un coste de 68.160 euros, se adjudicó directamente incumpliendo con principios de publicidad y concurrencia (ver A.10).
2. El Ayuntamiento acordó en 2019 continuar con la ejecución del contrato de limpieza de edificios públicos que finalizaba su vigencia el 31 de agosto de 2019, ascendiendo a 105.593 euros el gasto a partir de esa fecha. La tramitación del nuevo contrato se inició el 21 de octubre de 2019 tras finalizar la vigencia del anterior (ver A.10).
3. El Ayuntamiento firmó un convenio en 2017 con la Agencia Vasca del Agua para ejecutar las obras de encauzamiento del arroyo Toloto. El convenio se modificó en 2018 con obras complementarias valoradas en 308.382 euros a financiar por el Ayuntamiento, aprobándose la modificación presupuestaria correspondiente con posterioridad, en octubre de 2019. Se comprometió gasto en 2018 sin haber aprobado previamente las correspondientes consignaciones, incumpliendo con principios presupuestarios generales de ejecución del gasto (ver A.7).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3, el Ayuntamiento de Elorrio ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2019 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al RTGG y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento de Elorrio a 31 de diciembre de 2019 son:

ANEXO/CONCEPTO	RTGG	Miles de euros		
		PATRIMONIAL		P.NETO
		ACTIVO	PASIVO	
A.3 Ingresos IBI e IAE devengados en 2019 y registrados en 2020.....	83	83	-	83
A.3 Sanciones de tráfico pendientes de cobro sin registrar (2018 y 2019) .....	51	51	-	51
A.3 Indemnización de 2003 del Consorcio seguros sin aplicar a presupuesto .....	79	79	-	79
A.5 Seguridad Social diciembre 2019.....	(44)	-	44	(44)
A.6 Gastos de 2019 sin reconocer.....	(87)	-	87	(87)
A.7 Encauzamiento arroyo Toloto-obra ejecutada a 31 de diciembre de 2019.....	(138)	-	138	(138)
<b>TOTAL</b>	<b>(56)</b>	<b>213</b>	<b>269</b>	<b>(56)</b>

2. Las cuentas adjuntas no informan de compromisos de inversión a 31 de diciembre de 2019 por 1,8 millones de euros, derivados del convenio de cesión al CABB de la gestión de la red secundaria aprobado por el Pleno en 2006 (ver A.3).



En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades que se detallan en los párrafos 1 y 2, la Cuenta General del Ayuntamiento de Elorrio expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2019, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2019, así como de los resultados de sus operaciones, y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 PRESUPUESTO, CONTABILIDAD E INGRESOS

- El Pleno limitó en la norma de ejecución del presupuesto la fiscalización previa de los gastos a comprobaciones sobre la existencia de crédito, la competencia del órgano que compromete-reconoce gasto y otros aspectos trascendentes sin detallarlos. Convendría especificar estos últimos aspectos, que en 2019 originaron 12 reparos, referidos al procedimiento de contratación y a otras materias de personal y subvenciones.
- La Memoria debería informar del efecto de aplicar criterios distintos al de devengo en las tasas de basuras y alcantarillado.
- Los convenios firmados con la DFB para delegar la gestión del IBI y el IAE preveían prórrogas anuales a aprobar por el Pleno que no se han formalizado desde 1989 y 1992, respectivamente.
- El CABB presta servicios de recaudación de las tasas de recogida de basuras y de alcantarillado con un coste de 20.440 euros en 2019, que deberían regularse en el correspondiente encargo. En particular, debería preverse la aprobación de los padrones cobratorios trimestrales por el Alcalde.

#### III.2 PERSONAL

- El Ayuntamiento no dio publicidad al acuerdo plenario que aprobó el incremento retributivo de 2019.
- El acuerdo regulador de las condiciones de trabajo de los empleados públicos del Ayuntamiento otorga permisos parcialmente retribuidos, (4 y 12 meses), que no se prevén en la normativa de función pública aplicable al sector local. En el caso del permiso anual, los beneficiarios ven reducidas sus retribuciones al 80% durante 4 años, manteniéndose esa retribución reducida durante el permiso. Los ayuntamientos no pueden modificar la regulación legal sobre los permisos de su personal.
- El Ayuntamiento no ha aprobado un plan para la reducción del absentismo, ni publica estadísticas de absentismo detallando sus causas.
- El Ayuntamiento aprobó en marzo de 2018 un Plan Estratégico de Recursos Humanos que establecía el pago de incentivos a la jubilación anticipada del personal. No se confeccionó el preceptivo informe especificando las causas objetivas que lo motivan, la finalidad a conseguir y sus efectos económicos.
- Durante el ejercicio 2019 se han abonado complementos personales transitorios a 9 trabajadores por un total de 9.154 euros, que se originan en la valoración realizada en



2013. Se aplica el incremento retributivo anual a este concepto retributivo cuando la normativa no prevé dichas actualizaciones.

### III.3 CONTRATACIÓN

En la revisión de 4 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 4,2 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.10):

- En los 4 contratos se inició el expediente sin confeccionar la preceptiva Memoria desglosando el valor estimado y justificando los criterios de selección utilizados, la insuficiencia de medios y la decisión de no dividir en lotes. (deficiencia A1).
- Las 4 reuniones de la mesa de contratación designada para asesorar en la tramitación del contrato de limpieza de edificios municipales, adjudicado en 2,2 millones de euros, se desarrollaron sin la presencia de alguno de los 2 funcionarios habilitados. Además, no se dio publicidad en el DOUE a la formalización del contrato (deficiencia B).
- La modificación del contrato de obra analizado, adjudicado en 525.532 euros, por importe de 17.256 euros fue aprobada con posterioridad a su ejecución. Esta obra no fue objeto de recepción formal al no confeccionarse la correspondiente acta, que determina el inicio del periodo de garantía (deficiencia B).
- El pliego del contrato de limpieza de locales municipales, adjudicado en 2,2 millones de euros, al regular las posibles bajas anormales de las ofertas, toma como referencia el precio de licitación en vez de considerar las ofertas presentadas (deficiencia B).

#### Aspectos generales y compras menores

- El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios, para evitar actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral.
- En 2 de los contratos se usó una fórmula de proporcionalidad simple que reducía el valor efectivo de este factor, otorgando puntos a ofertas que igualaban el precio de licitación (expedientes 2 y 3).
- Se detecta la adjudicación como compra menor de 4 servicios y un contrato de seguro con un coste en 2019 de 125.846 euros, que debieron serlo por procedimiento abierto. Al ser su coste sin IVA inferior a 35.000 euros, podían haberse tramitado por procedimiento abierto simplificado abreviado (ver A.10).

### III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- La Mancomunidad presta, por cuenta del Ayuntamiento, los servicios de oficina del consumidor, atención a drogodependencias y agenda 21 sin que consten los correspondientes acuerdos de transferencia del servicio o resolución de encargo a la



entidad supramunicipal. Las aportaciones en 2019 por estos conceptos ascendieron 34.674 euros.

- La justificación de los 2 beneficiarios de las ayudas para programas en países en desarrollo incluía pagos a otra asociación de la CAPV y a una fundación y personas del país de destino. La subcontratación de la actividad subvencionada debe estar prevista por la normativa y, en su caso, regulada la figura del socio local.
- Las subvenciones a centros públicos y privados de enseñanza en lo referido a material escolar se incluyen en un ámbito competencial ajeno al de las entidades locales, por lo que se requieren informes de la DFB y CAPV.
- El pago final de las subvenciones corrientes por programas anuales (5 convocatorias y 7 subvenciones nominativas) se realiza con la liquidación confeccionada en el ejercicio siguiente, ascendiendo a 71.478 euros los créditos comprometidos a 31 de diciembre de 2019. Convendría establecer, para los saldos más importantes, plazos de liquidación que permitieran incorporar su resultado al cierre de cada ejercicio.

### III.5 OTROS ASPECTOS

- La normativa de transparencia y acceso a la información pública exige la publicación de determinada información en la web municipal. Deberían incluirse las declaraciones anuales de bienes y actividades de los concejales y completarse la relación de convenios suscritos (Agencia Vasca del Agua, CABB, Montorroste, etc.), en particular los urbanísticos por requerir la normativa sectorial el libre acceso a los mismos.





#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

##### ANÁLISIS FINANCIERO

	Miles de euros			Euros / habitante		
	Año			Año		
	2017(*)	2018(*)	2019	2017	2018	2019
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....	3.128	3.111	3.509	428	424	476
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	4.396	4.986	5.455	602	680	740
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	18	10	9	2	1	1
<b>A. Ingresos corrientes .....</b>	<b>7.542</b>	<b>8.107</b>	<b>8.973</b>	<b>1.032</b>	<b>1.105</b>	<b>1.217</b>
Gastos de personal (cap.1).....	2.314	2.452	2.424	317	334	329
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. 2).....	2.433	2.725	3.298	333	372	447
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	1.476	1.525	1.595	202	208	217
<b>B. Gastos de funcionamiento .....</b>	<b>6.223</b>	<b>6.702</b>	<b>7.317</b>	<b>852</b>	<b>914</b>	<b>993</b>
<b>Ahorro bruto (A-B).....</b>	<b>1.319</b>	<b>1.405</b>	<b>1.656</b>	<b>180</b>	<b>191</b>	<b>224</b>
- Gastos financieros (cap. 3).....	(13)	(12)	(10)	(2)	(2)	(1)
<b>Resultado corriente.....</b>	<b>1.306</b>	<b>1.393</b>	<b>1.646</b>	<b>178</b>	<b>189</b>	<b>223</b>
- Amortización préstamos (cap. 9).....	(133)	(133)	(133)	(18)	(18)	(18)
<b>Ahorro neto.....</b>	<b>1.173</b>	<b>1.260</b>	<b>1.513</b>	<b>160</b>	<b>171</b>	<b>205</b>
Enajenación de inversiones (cap. 6).....	1	-	13	-	-	2
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7) .....	111	246	238	15	34	32
- Inversiones reales (cap. 6) .....	(1.007)	(1.406)	(1.360)	(138)	(192)	(184)
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7) .....	(42)	(17)	(2)	(6)	(2)	-
<b>Resultado de operaciones de capital.....</b>	<b>(937)</b>	<b>(1.177)</b>	<b>(1.111)</b>	<b>(129)</b>	<b>(160)</b>	<b>(150)</b>
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) .....</b>	<b>369</b>	<b>216</b>	<b>535</b>	<b>49</b>	<b>29</b>	<b>73</b>
<b>Remanente de Tesorería.....</b>	<b>2.666</b>	<b>2.682</b>	<b>3.065</b>	<b>365</b>	<b>366</b>	<b>416</b>
<b>Remanente de Tesorería para gastos generales .....</b>	<b>2.169</b>	<b>2.215</b>	<b>2.591</b>	<b>297</b>	<b>302</b>	<b>351</b>
<b>Endeudamiento a 31.12.....</b>	<b>1.152</b>	<b>1.019</b>	<b>886</b>	<b>158</b>	<b>139</b>	<b>120</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

**Ingresos corrientes:** han crecido un 19% con respecto al año 2017.

- **Impuestos directos, indirectos y tasas:** se incrementan en un 12,2% al incorporarse en 2019 los ingresos generados por las instalaciones deportivas que en años anteriores minoraban el coste de la gestión del servicio.
- **Transferencias y subvenciones:** mejoran un 24,1% por incrementarse su principal componente, Udalkutxa.

**Gastos de funcionamiento:** se incrementan en un 17,6% entre 2017 y 2019 con el siguiente desglose:



- Los **gastos de personal** crecen un 4,8% en el trienio, explicado por los incrementos salariales del 1,75% y 2,8% de 2018 y 2019 cuyo efecto se minora por un menor recurso a la contratación de personal temporal en el último año. Las cotizaciones a la Seguridad Social se incrementan en un 16,4% por elevarse las bases máximas de cotización y por el recargo del 8,8% aplicado desde enero de 2019 al colectivo de policías municipales.
- Los **gastos en bienes corrientes y servicios** de 2019 superan en un 35,6% a las de 2017 destacando el incremento del coste de gestión de las instalaciones deportivas, que hasta 2019 se reflejaban netos de ingresos, y los mayores gastos en reparación y conservación.
- Las **transferencias y subvenciones** se incrementan en un 8,1% por unas mayores aportaciones para el desarrollo de los planes de empleo de Lanbide.

**Ahorro bruto:** esta variable, que mide el grado de autofinanciación de la entidad, suponía el 18,5% de los ingresos corrientes en 2019 manteniéndose estable en el trienio.

**Ahorro Neto y endeudamiento:** el saldo adeudado de los 2 préstamos en vigor y la carga financiera por amortización e intereses ascendió 9,9% y el 1,6% de los ingresos corrientes en 2019. El ahorro neto disponible para financiar inversiones se situó en 1,5 millones de euros, un 16,9% de los ingresos corrientes de 2019.

**Resultado de operaciones de capital:** las inversiones del periodo han supuesto 3,8 millones de euros, el 15,6% de los ingresos corrientes del trienio y se han financiado mayoritariamente con recursos propios.

**Remanente de Tesorería para gastos generales:** esta variable mejora en un 19,5%, ascendiendo a 2,6 millones de euros a 31 de diciembre de 2019, un 28,9% de los ingresos corrientes de ese año.

**Conclusión:** el incremento de los ingresos por participación en la recaudación de impuestos concertados (Udalkutxa), ha compensado el incremento de los costes de los servicios manteniéndose estable la estructura de operaciones corrientes y mejorando incluso el nivel de ahorro generado. El Remanente para gastos generales a 31 de diciembre de 2019 suponía el 28,9% de los ingresos corrientes y supera al endeudamiento. Este último se sitúa en el 9,9% de los ingresos corrientes, inferior a la media de los ayuntamientos de la CAPV (16,9% en 2018). Previsiblemente el nivel de ahorro disminuirá en 2020, pero la saneada situación del Ayuntamiento permitirá, presumiblemente, amortiguar los efectos de la crisis surgida en 2020. Como consecuencia del COVID 19, el principal efecto previsto en las Cuentas de 2020 ha sido la disminución de los ingresos de Udalkutxa en 713.821 euros, equivalente al 47,2% del ahorro neto generado en 2019.



**Estabilidad presupuestaria:** el informe de la Intervención del Ayuntamiento constataba el cumplimiento de la normativa de estabilidad presupuestaria en lo referido a la Liquidación, al obtener superávit en las operaciones no financieras y situarse la deuda municipal en un 9,9% de los ingresos corrientes. En lo referido a la regla de gasto, en 2019 se produjo una disminución del gasto computable, cumpliéndose con el límite establecido para 2019 que permitía incrementar los mismos hasta un 2,7%.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS ANUALES

### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2019

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			INGRESOS	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	2.050	-	2.050	1.999	1.932	67	98%
2. Impuestos indirectos.....	A.3	120	-	120	196	189	7	163%
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	1.227		1.227	1.314	1.282	32	107%
4. Transferencias y subvenciones corrientes....	A.4	5.094	340	5.434	5.455	5.332	123	100%
5. Ingresos patrimoniales.....	-	9	-	9	9	9	-	100%
6. Enajenación inversiones reales.....	-	-		-	13	13	-	-
7. Transferencias y subvenciones de capital....	A.4	30	194	224	238	14	224	106%
8. Activos financieros.....	-	11	2.102	2.113	1	1	-	(*) 9%
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>8.541</b>	<b>2.636</b>	<b>11.177</b>	<b>9.225</b>	<b>8.772</b>	<b>453 (*)</b>	<b>102%</b>

(\*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			GASTOS	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.5	2.606	145	2.751	2.424	2.424	-	88%
2. Gastos en bienes corrientes y servicios.....	A.6	3.372	639	4.011	3.298	3.196	102	82%
3. Gastos financieros.....	-	14	-	14	10	10	-	71%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	1.506	274	1.780	1.595	1.572	23	90%
6. Inversiones reales.....	A.6	876	1.269	2.145	1.360	1.322	38	63%
7. Transferencias de capital.....	A.7	23	309	332	2	2	-	1%
8. Activos financieros.....	-	11	-	11	1	1	-	9%
9. Pasivos financieros.....	A.9	133	-	133	133	133	-	100%
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>8.541</b>	<b>2.636</b>	<b>11.177</b>	<b>8.823</b>	<b>8.660</b>	<b>163</b>	<b>79%</b>
<b>INGRESOS - GASTOS</b>					<b>402</b>			

### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PENDIENTE		COBROS/ PAGOS	PENDIENTE FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	A.8	743	(19)	371	353
Acreeedores.....		169	-	169	-
<b>RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS</b>				<b>(19)</b>	



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados .....	9.225
Obligaciones reconocidas .....	8.823
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE</b>	<b>402</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES</b>	<b>(19)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>383</b>
Desviaciones de financiación .....	(18)
Gastos financiados con Remanente de Tesorería .....	1.557
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>1.922</b>

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de Tesorería a 1.1.19 .....	2.682
Resultado presupuestario del ejercicio .....	383
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.19</b>	<b>3.065</b>
Fondos líquidos de Tesorería .....	2.667
Deudores del presupuesto de ingresos (ver A.8) .....	806
Acreedores del presupuesto de gastos .....	(163)
Acreedores extrapresupuestarios .....	(166)
Cobros pendientes de aplicar al presupuesto (ver A.3).....	(79)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.19</b>	<b>3.065</b>
Saldos de dudoso cobro .....	(353)
Ingresos derivados de actuaciones urbanísticas.....	(97)
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada.....	(24)
<b>RTGG A 31.12.19</b>	<b>2.591</b>
<b>ENDEUDAMIENTO A 31.12.19 (ver A.9)</b>	<b>886</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2019 Y 2018

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2019	2018	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	2019	2018
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>38.011</b>	<b>38.680</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>39.835</b>	<b>39.975</b>
Inmovilizado intangible .....	A.9	83	82	Patrimonio .....	-	19.044	19.044
Inmovilizado material .....	A.9	37.273	37.916	Resultados ejercicios anteriores .....	-	20.913	21.131
Patrimonio público del suelo .....	A.9	625	652	Resultado del ejercicio .....	-	(216)	(199)
Inv financieras a largo plazo .....	A.9	30	30	Subvenc. sin imputar a resultado .....	-	94	(1)
				<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>753</b>	<b>886</b>
				Deudas a largo plazo .....	A.9	753	886
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>3.121</b>	<b>2.733</b>	<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>544</b>	<b>552</b>
Deudores y otras ctas. a cobrar .....	-	453	377	Deudas con entidades de crédito .....	A.9	133	133
Invers. financieras a corto plazo .....	-	1	-	Administraciones públicas .....	-	108	109
Efectivo y otros activos líquidos .....	-	2.667	2.356	Acreedores y otras cuentas a pagar .....	-	303	310
<b>TOTAL</b>		<b>41.132</b>	<b>41.413</b>	<b>TOTAL</b>		<b>41.132</b>	<b>41.413</b>

CUENTA DE RESULTADO ECONÓMICO-PATRIMONIAL 2019 Y 2018

Miles de euros

	2019	2018
Ingresos tributarios y urbanísticos .....	3.010	2.934
Transferencias y subvenciones recibidas .....	5.597	5.320
Ventas y prestaciones de servicios .....	398	22
Otros ingresos de gestión ordinaria .....	108	148
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>9.113</b>	<b>8.424</b>
Gastos de personal .....	(2.457)	(2.478)
Transferencias y subvenciones concedidas .....	(1.597)	(1.541)
Otros gastos de gestión ordinaria .....	(3.265)	(2.680)
Amortización del inmovilizado .....	(2.029)	(1.950)
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(9.348)</b>	<b>(8.649)</b>
<b>RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(235)</b>	<b>(225)</b>
Otras partidas no ordinarias .....	7	10
<b>RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>(228)</b>	<b>(215)</b>
Ingresos financieros .....	7	7
Gastos financieros .....	(10)	(12)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....	15	21
<b>RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>12</b>	<b>16</b>
<b>RESULTADO NETO DEL EJERCICIO</b>	<b>(216)</b>	<b>(199)</b>

## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Elorrio es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL modificada por las leyes 57/2003 de Medidas de Modernización del Gobierno Local y 27/2013 de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, así como por la Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi.

La anterior normativa define las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas.

Estos servicios son financiados básicamente con impuestos, tasas y precios públicos de determinados servicios, ingresos por participación en tributos concertados, ingresos patrimoniales, subvenciones y operaciones de crédito.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio se recoge en la Norma Foral 10/2003, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia y en el Decreto Foral 139/2015 que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Bizkaia.

### A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El Presupuesto General correspondiente a 2019, fue aprobado inicialmente por el Pleno de 20 de diciembre de 2018, publicándose la aprobación definitiva en el BOB el 31 de enero de 2019.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2019 por capítulo:

CAPÍTULOS	Incorporac. Créditos	Crédito Adicional	Habilitac. Créditos	Transferencias		TOTAL
				+	-	
4. Transferencias corrientes .....	72	-	268	-	-	340
7. Transferencias de capital .....	-	-	194	-	-	194
8. Variación activos financieros: Remanente .....	693	1.409	-	-	-	2.102
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>765</b>	<b>1.409</b>	<b>462</b>	-	-	<b>2.636</b>
1. Gastos de personal .....	-	-	-	175	(30)	145
2. Gastos en bienes corrientes y servicios .....	186	423	51	7	(28)	639
4. Transferencias corrientes .....	217	21	217	5	(186)	274
6. Inversiones reales .....	362	656	194	57	-	1.269
7. Transferencias de capital .....	-	309	-	-	-	309
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>765</b>	<b>1.409</b>	<b>462</b>	<b>244</b>	<b>(244)</b>	<b>2.636</b>

Los 23 expedientes de modificación aprobados han incrementado el presupuesto inicial de gastos en un 31%.

La liquidación del Presupuesto de 2019 se aprobó por Decreto de Alcaldía el 24 de enero de 2020 y la Cuenta General la aprobó el Pleno el 29 de julio de 2020.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los 3 primeros capítulos de la liquidación:

Miles de euros	
CONCEPTO	Ingreso
IBI (gestión DFB) .....	1.057
IAE (gestión DFB) .....	353
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica .....	496
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	93
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>1.999</b>
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras .....	196
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>196</b>
Recogida de basuras (recaudación CABB) .....	380
Alcantarillado (recaudación CABB) .....	72
Servicios funerarios .....	9
Licencias urbanísticas y de apertura de establecimientos .....	51
Tasa ocupación dominio público (vados, andamios, mesas y sillas, puestos y barracas) .....	59
Ocupación suelo, subsuelo, vuelo por empresas suministradoras .....	225
Campamentos urbanos, cursos de danzas, escuela del deporte, visitas guiadas, etc. ....	17
Polideportivo .....	247
Piscinas exteriores .....	133
Reintegros años anteriores .....	6
Multas de tráfico y otras sanciones .....	53
Recargo de apremio e intereses de demora .....	7
Operadores de telecomunicaciones .....	34
Otros ingresos menores .....	21
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>1.314</b>
<b>TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3</b>	<b>3.509</b>

El Ayuntamiento reconoce ingresos del IBI, IAE y tasas de recogida de basuras y alcantarillado cuando le comunica las correspondientes liquidaciones la DFB y CABB, en lugar de reconocer ingresos por los padrones cobratorios de cada ejercicio:

- La DFB gestiona y recauda el IBI y el IAE, realizando entregas a cuenta y practicando liquidaciones anuales, a inicios del ejercicio siguiente. El Ayuntamiento registró como ingreso de 2019 la liquidación de la recaudación de 2018 y los recibos pendientes de 2018 así como los pagos a cuenta (IAE municipal) de la recaudación de 2019. La liquidación de 2019 y los recibos pendientes de cobro por ambos impuestos al cierre del ejercicio, por importe de 83.100 euros, se registraron en 2020.
- Las tasas de recogida de basuras y alcantarillado son recaudadas por el CABB, practicando liquidaciones trimestrales a partir de las cuales el Ayuntamiento reconoce ingresos por el importe de los recibos puestos al cobro cada trimestre. La tarifa de la primera de las tasas es fija y se devenga el primer día de cada trimestre natural y en el segundo varía con los consumos de agua. Las liquidaciones del tercer y cuarto trimestre de 2019 le fueron comunicadas al Ayuntamiento en febrero y mayo de 2020,



respectivamente, y los padrones de ambos trimestres, por 254.837 euros, se reconocieron como ingreso de 2020.

Se aplica el criterio de caja en el registro de ingresos por sanciones de tráfico. Por ello, no se habían reconocido como ingresos las multas pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2019, ascendiendo a 50.708 euros el saldo pendiente de las correspondientes a 2018 y 2019.

En 2003 el Ayuntamiento cobró de una compañía de seguros una indemnización de 78.942 euros que estaba pendiente de aplicar al presupuesto a 31 de diciembre de 2019. La antigüedad del saldo y la inexistencia de requerimientos al respecto, indican que el saldo no era exigible.

El Ayuntamiento es titular del servicio de abastecimiento de agua pero cedió en 2006 al CABB su gestión, manteniendo el Ayuntamiento la red de alcantarillado que se conecta con los colectores comarcales del CABB. El convenio con el CABB preveía que éste ingresara la totalidad de los rendimientos económicos de la tasa municipal que financia el servicio y que el Ayuntamiento realizara una serie de mejoras, estando pendientes de ejecutar obras por 1,8 millones de euros a 31 de diciembre de 2019, que deben completarse antes de terminar la vigencia del convenio, en febrero de 2028.

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos por Transferencias corrientes y de capital:

Miles de euros	
CONCEPTO	Importe
<b>DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA</b>	
Udalkutxa-participación tributos concertados: anticipos 2019 .....	4.810
Udalkutxa-participación tributos concertados: liquidación 2018 .....	283
Programas 2018 y 2019 espectáculos escénicos .....	42
Programa musikaire y promoción uso euskera .....	32
<b>COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO</b>	
Lanbide-Plan Comarcal Empleo 2017-18 contratación desempleados liquidación .....	69
Lanbide-Plan Comarcal Empleo 2019-20: contratación desempleados-anticipo .....	(*) 96
Mantenimiento y limpieza 10 aulas ESO .....	66
Progr. diversidad 2018, juzgado de paz, semana memoria histórica y otros menores .....	21
<b>OTROS</b>	
Estado: tributos no concertados, violencia de género .....	13
Empresas: programas musikaire y comedor social .....	23
<b>TOTAL CAPÍTULO 4</b>	<b>5.455</b>
Estado: instalar leds alumbrado público .....	127
CAPV: cambio ventanas y servicio adaptado en escuela, ampliar red abast Bº Berrio .....	43
DFB: instalar leds alumbrado público y necrópolis de Argiñeta .....	68
<b>TOTAL CAPÍTULO 7</b>	<b>238</b>

(\*) Desviación de financiación en el cálculo del RTGG a 31 de diciembre de 2019.

Los anticipos por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados (Udalkutxa) se liquidaron en febrero de 2020, resultando un saldo favorable al Ayuntamiento de 145.556 euros. Este importe se ha cobrado en enero de 2021 por acordar

el Consejo Territorial de Finanzas de Bizkaia en mayo de 2020 retrasar su abono, registrando el ayuntamiento el ingreso con cargo al presupuesto de 2021.

## A.5 GASTOS DE PERSONAL

Este capítulo de gastos se desglosa como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros		
	Gasto 2019	RPT	Plantilla 31.12.19
Corporativos (Alcalde y 2 concejales).....	60	-	3
Personal funcionario .....	1.379	30	31 (a)
Personal laboral fijo.....	334	13	8
Personal laboral temporal.....	82	-	18 (b)
Subtotal retribuciones.....	1.855	43	60
Cotizaciones a la Seguridad Social.....	501		
Aportaciones pensiones complementarias: Elkarkidetzta.....	45		
Seguros y formación .....	23		
<b>TOTAL</b>	<b>2.424</b>		

(a) Incluye 6 funcionarios interinos: 3 por vacantes y 3 de programa y por reducciones de jornada.

(b) 4 ocupan vacantes, 14 contratos de 6 meses del Plan Empleo Lanbide (alta en diciembre).

Las retribuciones del personal se incrementaron en un 2,25% y 0,25% con efectos del 1 de enero y 1 de julio de 2019, respectivamente. El Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo de los empleados municipales fue aprobado en 2014 (BOB 26 de enero de 2015).

Las cotizaciones de la Seguridad Social del anterior cuadro son las devengadas hasta el mes de noviembre, sin incluir las cuotas de diciembre de 2019 por 43.992 euros.

El Ayuntamiento complementa las prestaciones de la Seguridad Social por incapacidad laboral transitoria, con un coste en 2019 de 24.372 euros.

## Altas

Durante el ejercicio 2019 el Ayuntamiento ha realizado las siguientes contrataciones de personal:

	Nº contratos
<b>Funcionarios de Carrera</b>	<b>2</b>
<b>Funcionarios interinos</b>	<b>9</b>
Cobertura de puesto vacante.....	4
Permisos, vacaciones, reducciones de jornada.....	4
Acumulación tareas (hasta 6 meses) .....	1
<b>Laborales temporales</b>	<b>16</b>
Contrato obra (plan de empleo Lanbide).....	14
Contrato interinidad (1 cobertura vacante y 1 acumulación tareas) .....	2
<b>TOTAL (26 trabajadores)</b>	<b>27</b>

## A.6 GASTOS EN BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES

En el capítulo 2 se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios, detallando a continuación los conceptos más significativos:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O
<b>Alquileres (3 locales, adornos navideños y maquinaria)</b>	<b>61</b>	<b>2</b>
<b>Reparaciones, mantenimiento y conservación</b>	<b>565</b>	<b>25</b>
Edificios e instalaciones.....	128	14
Alumbrado público, vehículos y equipos oficina.....	65	2
Asfaltado de vías públicas.....	372	9
<b>Material de oficina</b>	<b>34</b>	<b>-</b>
<b>Suministros</b>	<b>454</b>	<b>2</b>
Energía eléctrica.....	275	-
Combustibles (gas, gasóleo y propano).....	125	-
Otros suministros (útiles y herramientas, prod. químicos, p. alimentación, etc...).....	54	2
<b>Comunicaciones, transportes</b>	<b>57</b>	<b>-</b>
<b>Primas de seguros</b>	<b>36</b>	<b>-</b>
<b>Tributos-tasa CABB suministro agua</b>	<b>87</b>	<b>-</b>
<b>Gastos diversos</b>	<b>614</b>	<b>63</b>
Fiestas mayores, Musikaire, San Juan, Navidades, etc.....	298	-
Actividades culturales.....	126	9
Servicios de gestión del gazteleku y colonias de verano.....	82	42
Publicidad y propaganda.....	15	1
Otros gastos diversos.....	93	11
<b>Trabajos realizados por empresas externas</b>	<b>1.357</b>	<b>133</b>
Gestión polideportivo.....	557	-
Limpieza edificios municipales.....	300	2
Mantenimiento parques y jardines.....	105	-
Gestión turística.....	50	12
Asistencias en recaudación multas y tasas de basuras y alcantarillado.....	49	-
Plan erradicar termitas del casco urbano.....	17	66
Estudios y trabajos técnicos (6 ejecutados en 2019 y 2 adjudicados).....	38	28
Otros menores.....	241	25
<b>Dietas locomoción y traslados</b>	<b>1</b>	<b>-</b>
<b>Dietas 16 concejales por asistencia a reuniones municipales</b>	<b>32</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL</b>	<b>3.298</b>	<b>225</b>

El Ayuntamiento registró con cargo al presupuesto de 2020 facturas del ejercicio 2019 por importe de 87.693 euros.

Se detallan a continuación las inversiones del capítulo 6:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O
Reposición red de abastecimiento y nueva red de saneamiento en Urkizuaran Kalea.....	147	-
Urbanizar zona peatonal Calle Goieta, aguas pluviales en barrios y otros menores.....	34	36
Obras escuela: accesibilidad y mejoras semisótano.....	530	-
Obras zona escolar: accesos, baño adaptado, ventanas, etc. ....	155	38
Suministro e instalación lámparas LED en alumbrado público.....	245	-
Mejoras edificios y construcciones .....	39	4
Proyectos Técnicos y planeamiento urbanístico (área A3.2 Montorra).....	27	69
Otras inversiones (Argiñeta, equipos informáticos, climatización, extintores, etc.) .....	183	37
<b>TOTAL</b>	<b>1.360</b>	<b>184</b>



## A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

Los capítulos 4 y 7 de gastos presentan el siguiente desglose:

Beneficiario y actividad subvencionada	Miles de euros	
	Gasto	Compro -miso
<b>TRANSFERENCIAS AL SECTOR PÚBLICO</b>	<b>830</b>	<b>-</b>
Mancomunidad de la Merindad de Durango ..... (*)	827	-
Ayuntamientos de Amorebieta, Durango y Ermua: programa Gaztedi .....	3	-
<b>SUBVENCIONES NOMINATIVAS</b>	<b>290</b>	<b>22</b>
Arriola Kultur Aretoa elkarte: programación cine, música y teatro ..... (*)	155	-
Asociación Escuela de Música Garamenditar: programa anual 2019 .....	38	-
2 asociaciones: revista euskera y promover uso euskera .....	12	3
Grupos municipales de concejales (3): financiación actividades .....	32	-
Asociación agricultura de montaña Urkiola: desarrollo rural y turismo .....	11	11
3 asociaciones deportivas: ciclismo y herri kirolak .....	9	2
Asociación comerciantes, Gerediaga, Euskal Fondoa y otras 8 entidades .....	33	6
<b>SUBVENCIONES CONCEDIDAS DIRECTAMENTE</b>	<b>35</b>	<b>2</b>
Arriola Kultur Aretoa: subvención de la DFB 2019 ..... (*)	22	-
Asociación de comerciales: promoción comercio local .....	8	2
Competición deporte adaptado, ayuda individual violencia género y día del txistulari .....	5	-
<b>SUBVENCIONES CON CONVOCATORIA</b>	<b>240</b>	<b>47</b>
Asociaciones deportivas (11): programa anual 2019 ..... (*)	49	27
Centros enseñanza públicos y concertados (4): material didáctico y actividades culturales ..... (*)	48	2
Asociaciones (2) que desarrollan programas de ayuda al 3er mundo ..... (*)	25	6
Asociaciones y particulares: organizar fiestas barrios .....	20	-
Asociaciones culturales (9): programa anual 2019 .....	15	8
Centros concertados enseñanza (2): mejoras aislamiento térmico .....	15	-
Ayudas enseñanza euskera (60 estudiantes) .....	12	-
Transporte interurbano, asoc. bienestar social, bonos comercio local y otras 11 convocatorias .....	56	4
<b>SUBVENCIONES CONCEDIDAS EN AÑOS ANTERIORES</b>	<b>200</b>	<b>-</b>
Asociación agricultura de montaña Urkiola: desarrollo plan de empleo 2018-19 ..... (*)	157	-
Asociaciones deportivas (11): liquidación subvención 2018 .....	22	-
Asociaciones culturales, programas de desarrollo, etc: liquidación subvenciones 2018 .....	21	-
<b>TOTAL CAPÍTULO 4</b>	<b>1.595</b>	<b>71</b>
Asociación ermita San Adrián: restauración (concesión directa) .....	2	-
Agencia Vasca del Agua URA: aportación encauzamiento río Toloto (transferencia nominativa) ..... (*)	-	308
<b>TOTAL CAPÍTULO 7</b>	<b>2</b>	<b>308</b>

(\*) Transferencias y subvenciones analizadas.

Los saldos comprometidos de las subvenciones corrientes se corresponden con el pago final de las ayudas de 2019 que se materializan al presentar la justificación, repercutiéndose al presupuesto de 2020.

Las aportaciones a la Mancomunidad, de sus integrantes y del Ayuntamiento, financian los siguientes servicios:

Descripción principales costes	Miles de euros		
	Total	Elorrio	%
Recogida de RSU .....	697	212	(*) 30,4
Tratamiento RSU (Garbiker, SA) .....	785	239	(*) 30,4
Bienestar Social: servicios administrativos .....	199	26	13,1
Bienestar Social: servicios de base, contrato ayuda domicilio y otros .....	639	86	13,4
Bienestar Social: atención a mayores y cuidadores .....	152	44	(*) 28,9
Gestión pista atletismo, trinquete y velódromo .....	335	46	13,7
Fomento de empleo .....	267	34	12,7
Servicio prevención de adicciones .....	134	18	13,4
Normalización lingüística y traducción: personal (2) y contratación actividades .....	91	11	12,1
Agenda 21 y agenda escolar .....	77	10	12,9
Oficina información al consumidor .....	56	7	12,5
Albergue comarcal .....	38	-	-
Gastos generales, órganos de gobierno y cuotas Elkarkidetza del personal .....	577	94	16,3
<b>TOTAL</b>	<b>4.047</b>	<b>827</b>	<b>20,4</b>

(\*) El ayuntamiento de Durango no ha mancomunado estos servicios.

En la ejecución del presupuesto se produjeron desviaciones obteniendo la Mancomunidad un resultado presupuestario ajustado positivo en 2019 de 552.725 euros, ascendiendo a 4,5 millones el Remanente acumulado por la Mancomunidad hasta 31 de diciembre de 2019. Los Estatutos de la Mancomunidad (artículo 30) detallan que el reparto de costes entre los ayuntamientos se realizará considerando sus habitantes e ingresos ordinarios, pero no precisan el sistema de cálculo del importe total a aportar, que se concreta en el déficit estimado de los servicios obtenido de las estimaciones del presupuesto, sin practicar liquidaciones posteriores con datos reales de ejecución.

El Ayuntamiento firmó en 2017 un convenio con la Agencia Vasca del Agua para encauzar el arroyo Toloto obligándose a abonar las expropiaciones, pagadas con cargo al presupuesto de 2018. En diciembre de 2018 ambas instituciones acordaron modificar el convenio introduciendo obras complementarias a ejecutar por la Agencia, pero financiadas por el ente local con un coste de 308.382 euros. La Agencia adjudicó las obras en julio de 2019 y el Ayuntamiento aprobó los créditos de gasto correspondientes en octubre de ese año. A 31 de diciembre se habían ejecutado obras con cargo al Ayuntamiento por 137.659 euros, que abonó con cargo al presupuesto de 2020 al requerirle su abono la Agencia en junio de ese año.

## A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Se detallan a continuación los deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2019:

Concepto	Miles de euros						
	Presupuestos cerrados				Pto.2019		
	1.1.19	Anulac.	Cobro	31.12.19	31.12.19	TOTAL	
IBI.....	184	13	44	127	41	168	
IAE.....	119	-	1	118	15	133	
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica .....	43	3	7	33	8	41	
Impuesto. Incremento Valor terrenos Natur. Urbana.....	42	-	37	5	3	8	
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras.....	37	-	9	28	7	35	
Recogida basuras.....	16	2	5	9	12	21	
Alcantarillado.....	10	1	1	8	2	10	
Licencias urbanísticas y de primera ocupación .....	9	-	9	-	12	12	
Tasa ocupación dominio público (vados, mesas, etc.) .....	5	-	4	1	5	6	
Sanciones .....	22	-	-	22	-	22	
Otros menores.....	5	-	3	2	1	3	
<b>Subtotal caps. 1 a 3</b>	<b>492</b>	<b>19</b>	<b>120</b>	<b>353</b>	<b>106</b>	<b>459</b>	
Caps. 4 y 7 Transf. y subvenc. corrientes y de capital.....	251	-	251	-	347	347	
<b>TOTAL</b>	<b>743</b>	<b>19</b>	<b>371</b>	<b>353</b>	<b>453</b>	<b>806</b>	
						Provisión para saldos de difícil realización (353)	
						Saldos a cobrar presupuestarios netos de provisión 453	

El Ayuntamiento ha estimado en 352.937 euros la provisión para saldos de difícil cobrabilidad a 31 de diciembre de 2019, considerando incobrables a efectos del cálculo del RTGG la totalidad de los saldos anteriores a 2019.







## A.10 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			Subro- gación	Gasto 2019	DEFICIENCIAS	
	Fecha	Procedim.	Importe (a)			A	B
1. Gestión instalaciones deportivas (2 años) .....	dic-2018	Abierto	1.151	31	557	A1	B
Modificación: asistencia deporte escolar.....	oct-2019		3				
2. Suministro energía eléctrica (1 año).....	jul-2019	Abierto	292 (b)	-	75	A1	
3. Limpieza edificios municipales (4 años).....	dic-2019	Abierto	2.187	18	-	A1	B
4. Obras escuela: accesibilidad y mejoras semisótano .....	jun-2019	Abierto	526		530	A1	B
Modificación: tubo drenaje .....	set-2019		17				
<b>TOTAL</b>			<b>4.176</b>	<b>49</b>	<b>1.162</b>		

(a) Importes adjudicados incluyendo el IVA.

(b) Precios unitarios: importe de la adjudicación estimado con datos reales de ejecución de 2018.

DEFICIENCIAS	Num. Expedientes	Adjudicac. Importe
<b>A EXPEDIENTE</b>		
1. Sin Memoria justificativa .....	4	4.176
<b>B DEFICIENCIA ESPECÍFICA DE EXPEDIENTES</b>		

### Otras adquisiciones

Hemos analizado otras adquisiciones detectándose que el contrato del servicio de limpieza de edificios municipales, adjudicado en 2013, finalizó su vigencia el 31 de agosto de 2019, pero siguió ejecutándose hasta el 31 de diciembre de 2019 con un coste de 105.593 euros. La Junta de Gobierno del Ayuntamiento acordó en mayo de 2019 prorrogar el contrato vencido hasta la adjudicación del nuevo contrato, sin que la normativa aplicable a este contrato prevea la prolongación del contrato más allá de la duración prevista del contrato.

También se detecta que el contrato de suministro de energía eléctrica vigente al inicio del año no fue prorrogado, firmándose un nuevo contrato con el contratista anterior con carácter transitorio hasta la adjudicación de un nuevo contrato. Este contrato se adjudicó directamente y estuvo vigente entre abril y agosto de 2019 con un coste de 68.160 euros.

Por último, se producen adquisiciones tramitadas como compra menor que debieron serlo por procedimiento abierto simplificado abreviado:

CONCEPTO	Miles de euros	
		Gasto
Trabajos fontanería.....		37
Reparación maquinaria .....		26
Franqueo de cartas y otros envíos .....		24
Mantenimiento alumbrado eléctrico .....		20
Seguros de personal .....		18
<b>TOTAL PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO</b>		<b>125</b>



## **ALEGACIONES DEL AYUNTAMIENTO DE ELORRIO AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL TVCP**

### **OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES**

#### **A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos**

- Ingresos IBI e IAE devengados en 2019 y registrados en 2020.  
Efectivamente los ingresos recibidos de la Diputación Foral de Bizkaia por ambos impuestos se contabilizan en cada ejercicio y además la liquidación correspondiente al ejercicio anterior. En este ejercicio se van reconocer la diferencia entre lo entregado a cuenta y los derechos liquidados en los padrones cobratorios 2021, de tal forma que en el ejercicio 2022 se reconozca exclusivamente el padrón de dicho ejercicio.
- Sanciones de tráfico pendientes de cobro sin registrar (2018 y 2019).  
En el ejercicio 2021 se ha solicitado trimestralmente las sanciones liquidadas, ingresadas, anuladas y pendientes de cobro, para su contabilización.
- Indemnización 2003 del Consorcio de seguros sin aplicar a presupuesto.  
El ingreso del Consorcio de Compensación de Seguros se contabilizó extrapresupuestariamente, como ingreso pendiente de contabilizar hasta la realización de futuras inversiones en el edificio, en este ejercicio 2021 se ha trasladado el saldo al presupuesto.

#### **A.5 Gastos de personal**

- Seguridad Social diciembre 2019.  
En este ejercicio se van a contabilizar los costes de seguridad social del mes de diciembre 2021, aun teniendo en cuenta que en el mes de enero se contabilizaron los del mes de diciembre de 2020.

#### **A.6 Gastos en bienes corrientes y servicios e inversiones**

- Gastos sin reconocer de 2019.  
Se refieren, en general, a gastos de gas natural y energía eléctrica que se contabilizaron en función de la fecha del documento sin tener en cuenta las fechas de consumo de ambos suministros. En la liquidación del presupuesto del año 2021 se incluirán los gastos en función de los consumos realizados.

#### **A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas**

- Encauzamiento arroyo Toloto – obra ejecutada a 31 de diciembre de 2019.  
Alegar la contestación dada por la Agencia Vasca del Agua URA a este tema:  
*“A pesar del texto que se incluye en el convenio, no es posible realizar los abonos de esta forma. Las obras tienen un único contratante, que es la Agencia Vasca del*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*Agua, y la empresa constructora únicamente puede emitir facturas a nombre<sup>1</sup> de su contratante.*

*En consecuencia, la forma de abono ha sido de la siguiente manera: La Agencia Vasca del Agua abona el total de las certificaciones al contratista y posteriormente, remite al Ayuntamiento el acumulado de las certificaciones a abonar en el concepto del puente 2.*

*En mayo de 2020 la Agencia Vasca del Agua emitió la primera certificación para que el Ayuntamiento abonara a esta Agencia la parte que le correspondía, siendo ese momento en el que el Ayuntamiento tiene la deuda con la Agencia Vasca del Agua.*

*En definitiva, creemos que el ayuntamiento contrajo la deuda con URA en mayo del 2020, que es cuando se les mandó la certificación. No obstante, os mandamos la Relación Valorada de obra de diciembre 2019, para que podáis ver cuánto dinero había abonado URA al contratista en ese momento por el puente 2“.*

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1 PRESUPUESTO, CONTABILIDAD E INGRESOS**

- La Base 48 de la Norma Municipal de ejecución presupuestaria del ejercicio 2019 limitó la fiscalización previa de los gastos a comprobaciones sobre la existencia de crédito y la competencia del órgano, y en el apartado c) establecía “aquellos otros aspectos, que por su transcendencia en el proceso de gestión, determine el Pleno del Ayuntamiento”.

En la Norma municipal de ejecución presupuestaria del ejercicio 2020 se desarrollan dichos aspectos, artículos 40 a 49.

#### **III.2 PERSONAL**

- Actualizaciones de los complementos personales transitorios.

El artículo 8 del acuerdo regulador de las condiciones de trabajo de los empleados públicos del Ayuntamiento de Elorrio regula las condiciones más beneficiosas y garantía retributiva “... se tendrá derecho a la percepción de la diferencia y al carácter no absorbible y a su incremento en los porcentajes establecidos en cada caso para las retribuciones generales por las normas legales o convencionales”.

Asimismo la DA 9 de la Ley 6/1989 de función Pública Vasca, de 6 de julio: "Si como consecuencia de la aplicación del sistema retributivo previsto en esta ley se produjera una minoración sobre las retribuciones fijas y periódicas que se vinieran percibiendo, el personal afectado tendrá derecho a un complemento personal y transitorio por la diferencia, que podrá tener carácter absorbible".



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)