

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Donostiako Udala

Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián

2021





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA	11
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	11
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	12
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	13
III.1 Udala eta erakunde autonomoak.....	13
III.1.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	13
III.1.2 Pertsonala.....	13
III.1.3 Kontratazioa	13
III.1.4 Berankortasuna.....	15
III.2 Enpresa erakunde publikoak eta sozietate publikoak	15
III.2.1 Kontratazioa	15
III.2.2 Beste alderdi batzuk	16
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	17
V. URTEKO KONTUAK	19
V.1 Udala.....	19
V.2 Erakunde autonomoak	22
V.3 Sozietate publikoak eta enpresa entitate publikoak	24



ERANSKINAK	27
A.1 Erakunde fiskalizatuaren izaera eta araudi aplikagarria	27
A.2 Aurrekontua eta aurrekontuko aldaketak	28
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	29
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak	30
A.5 Ondare-sarrerak.....	31
A.6 Inbertsio errealen besterentzea	31
A.7 Pertsonaleko gastuak.....	32
A.8 Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa	35
A.9 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	36
A.10 Aktibo ez-korrontea.....	37
A.11 Pasibo finantzarioak.....	39
A.12 Aurrekontuko zordunak.....	40
A.13 Eragiketa ez-aurrekontukoak	40
A.14 Konpromiso-kredituak	42
A.15 Kontratazioa	43
A.16 Enpresa erakunde publikoak eta sozietate publikoak	46
A.16.1 Pertsonala.....	46
A.16.2 Dirulaguntzak	47
A.16.3 Kontratazioa.....	47
A.16.4 Zorpetzea	49
ALEGAZIOAK.....	51



ABREVIATURAS	59
I. INTRODUCCIÓN	61
II. OPINIÓN	63
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad	63
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	64
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	65
III.1 Ayuntamiento y organismos autónomos.....	65
III.1.1 Presupuesto y contabilidad	65
III.1.2 Personal.....	65
III.1.3 Contratación.....	65
III.1.4 Morosidad	67
III.2 Entidades públicas empresariales y sociedades públicas	67
III.2.1 Contratación.....	67
III.2.2 Otros aspectos	68
IV. ANÁLISIS FINANCIERO.....	69
V. CUENTAS ANUALES.....	71
V.1 Ayuntamiento.....	71
V.2 Organismos autónomos.....	74
V.3 Entidades públicas empresariales y sociedades públicas	76



ANEXOS	79
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y normativa aplicable	79
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias	80
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	81
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	82
A.5 Ingresos patrimoniales	83
A.6 Enajenación de inversiones reales	83
A.7 Gastos de personal	84
A.8 Compra de bienes corrientes y servicios	87
A.9 Transferencias y subvenciones concedidas	88
A.10 Activo no corriente	89
A.11 Pasivos financieros	91
A.12 Deudores presupuestarios	92
A.13 Operaciones no presupuestarias	92
A.14 Créditos de compromiso	94
A.15 Contratación	95
A.16 Entidades públicas empresariales y sociedades públicas	98
A.16.1 Personal	98
A.16.2 Subvenciones	99
A.16.3 Contratación	99
A.16.4 Endeudamiento	101
ALEGACIONES	103

Vitoria-Gasteiz, 2023ko azaroaren 6a

Vitoria-Gasteiz, 6 de noviembre de 2023



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

AZL	Prozedura Ireki Sinplifikatua.
BOE	Babes Ofizialeko Etxebizitza.
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala.
EHJAN	Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusia.
EIN	Estatistikako Institutu Nazionala.
ELH	Elkarrizketa Lehiakor Harmonizatua.
EPE	Enplegu Publikoaren Eskaintza.
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HKEE	Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
HLBGZ	Hiri Lurren Balio Gehikuntzaren gaineko Zerga.
KEAO	Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoa.
LPZ	Lanpostuen zerrenda.
LUO	Lurraren Udal Ondarea.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga.
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua.
PI	Prozedura irekia.
PIH	Prozedura Ireki Harmonizatua.
PMH	Prozedura murriztu harmonizatua.
PNH	Prozedura Negoziatu Harmonizatua.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
UFFF	Udal Finantzaketarako Foru Funtsa.





I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Donostiako Udalaren 2021eko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio-lana mamitu du.

HKEEk gauzatutako Donostiako Udalaren Kontu Orokorraren aurreko fiskalizazio-lana 2018ko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkotasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak Udalaren, bere erakunde autonomoen eta sozietate publikoaren -zeinetan udala kapital sozialaren % 50etik gorako ehunekoaren jabe baita- balantzea, ekonomia eta ondarearen emaitza-kontua eta memoria besarkatzen ditu, baita Udalaren eta bere erakunde autonomoen aurrekontuen likidazioa ere.

Enpresa erakunde publikoen eta sozietate publikoen kontuei dagokienez, gure lana kanpoko enpresek gauzatutako auditoretzako txostenak aztertzea izan da eta horretarako, beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.

- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Alabaina, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak Txosten honen III. Idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Donostiako udalerriak 186.102 biztanle zituen 2021eko urtarrilaren 1ean Estatistikako Institutu Nazionalaren datuen arabera eta bere antolamenduan, Udalaz gain honako erakunde autonomo, enpresa erakunde publiko eta sozietate publiko hauek barne hartzen ditu:

- DonostiaTIK erakunde autonomoa: Haren helburua da udal antolamendu osoari telekomunikazio eta informatika zerbitzuak ematea.
- Kirolaren Udal Patronatua erakunde autonomoa: Helburua da kirol instalazioak eraikitzea eta kirol-jarduerak, kirol federatua eta lehiaketako kirola eta kirol ikuskizunak kudeatu eta sustatzea.
- Musika eta Dantzaren Udal Eskola erakunde autonomoa: Helburua da musika eta dantzako irakaskuntza ez arautua.
- Donostiako Etxegintza enpresa erakunde publikoa (aurrerantzean, Etxegintzako EEPa): Helburua udal etxebizitzaren kudeaketa eta Udalak agindutako hirigintzako jarduerak gauzatzea da.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Donostia Kultura enpresa erakunde publikoa (aurrerantzean, Kulturako EEPA): Helburua da kultura eta jaietan udalaren eskumenak zuzenean eta modu deszentralizatuan kudeatzea. Erakundeak ondoko sozietate hauen % 100eko jabetza du:
 - San Telmo Museoa S.A.: Sozietate honen helburua da kultura-ondarearekin lotutako programa eta jarduerak kudeatzea.
 - Victoria Eugenia Antzokia S.A.: Sozietate honen helburua da arte eszeniko, musika, dantza eta ikusi-entzumenezkoekin loturiko programa eta kultura jarduerak kudeatzea.
- Eguskiza Higiezinaren Sozietatea, S.A.: Sozietate honen helburua da Babes Ofizialeko Etxeak eraikitzea eta horrekin lotutako eragiketak gauzatzea (% 100 udal jabetzakoa) Sozietate honek ez du jarduerarik.
- Donostiako Tranbia Konpainia S.A.: Sozietate honen helburua da bidaiarien eta salgaien garraioa ustiatzea (% 100 udal jabetzakoa).
- Donostiako Hileta Zerbitzuak S.A.: Sozietate honen helburua da errausketa eta hilerriko zerbitzuak kudeatu eta ustiatzea (% 100 udal jabetzakoa).
- Donostiako Sustapena S.A.: Sozietate honen helburua da ekoizpen- eta enplegu-sistemaren garapena sustatzen lagunduko duten jarduera ekonomiko eta sozialak sustatu, garatu eta indartzea (% 100 udal jabetzakoa).
- Donostia Turismoa S.A.: Sozietate honen helburua da turismoaren garapena bultzatzen lagunduko duten jarduera ekonomiko eta sozialak sustatu, garatu eta indartzea (% 100 udal jabetzakoa).
- Anoeta Kiroldegia S.A.: Sozietate honen helburua da Anoetako kirol-eremuko lanak eta zerbitzuak sustatu eta kudeatzea (% 100 udal jabetzakoa).
- La Perla del Océano Bainuetxearen Sozietatea S.L.: Sozietate honen helburua da “La Perla del Océano” bainuetxearen eraikina zaharberritu eta ustiatzea eta beste bainuetxe batzuk eraiki eta ustiatzea (% 99,99 udal jabetzakoa).

Gainera, honako mankomunitate eta partzuergo hauen atal da: San Markoko Mankomunitatea (hiri hondakin solidoen kudeaketa); Añarbeko Uren Mankomunitatea (uraren ziklo osoaren kudeaketa); Miramar Jauregia Partzuergoa (kultura jarduerak); Haurreskolak Partzuergoa (haur eskolen kudeaketa); eta Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritzaren Partzuergoa (garraio zerbitzua).



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK

1. Udalak eta haren erakunde autonomoek uste zuten 2021eko ekitaldian giza baliabideak arrazionalizatzeko plana onartu aurretik 22 langile publikori ordaindutako erretiro aurreratuagatiko primak (milioi bat euro) PFEZtik salbuetsitako lan-etekinak zirela. Alabaina, ez dira betetzen Langileen Estatutuaren Legeko Testu Bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako inguruabarrak (ikus A.7).
2. 2021eko ekitaldian, Udalak Txofre plazako lurpeko aparkalekuaren zerbitzu publikoaren emakida gauzaten jarraitu zuen enpresa esleipendunaren bitartez, zeinaren kontratua 2016ko otsailaren 19an amaitu baitzen; kontratazioa arautu zuten pleguetan, baina, ez zen luzapenik aurreikusi. 2021eko ekitaldian ustiapen-kanon gisa aitortutako diru-sarrerak 396.120 eurorenak izan ziren (ikus A.5).
3. Udalak 17,3 milioi euroren gastua egin zuen 2021eko ekitaldian, kontratuak mugaeguneratuta zituzten eta luzatu ezin ziren 4 zerbitzuri zegozkienak (SPKLren 29.4 artikulua) (ikus A.15).
4. Udalak estolderia-sareko garbiketa-zerbitzuan eta konponketa txikietan 1,9 milioi euroren gastua egin zuen 2021eko ekitaldian; kontratu hori 2019ko maiatzaren 31n amaitu zen. Geroko kontratazio-prozeduraren 2019ko urriaren 26ko adjudikazioa Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren ebazpen bidez deuseztatu zen 2020ko otsailaren 3an, esleipendunaren eskaintza baztertuta. 2020ko urriaren 15ean, Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoak ebazpena betearazteko eskatu zion Udalari, baina Udalak ez zuen halakorik bete (SPKLren 59.2 artikulua) (ikus A.15).
5. Astiñeneko zubia eraikitzeke obren zuzendaritza fakultatiboari laguntza teknikoa emateko kontratua 2019ko otsailean esleitu zen, eta 2019-2021 aldian 174.368 euroren egikaritza izan zuen. 2020ko azaroan, Udalak kontratu honen esleipendunak idatzitako obren proiektu aldatua onartu zuen, eta horren kostua fakturazio horretan sartu zen; horrek guztiak pleguetan jasotako kontratu-xedea aldatu zuen eta SPKLren 205. artikulua hautsi (ikus A.15 9. espedientea).

ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK

6. Etxebizitzaren enpresa erakunde publikoak 76.636 euroren gastua egin zuen 2021eko ekitaldian, babes ofizialeko etxebizitzetako igogailuen mantentze-zerbitzuari zegokiona; ordea, kontratua iraungita zegoen eta ezin zen luzatu (SPKLren 29.4 artikulua) (ikus A.16.3).

Epaitegi honen iritzira, Donostiako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek, letik 6ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2021eko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen Donostiako Udalaren Gastu Orokorren Diruzaintza Geldikinean eta Ondare Garbian eragina duten doiketak 2021eko abenduaren 31n:

KONTZEPTUA	GODG	Euroak milakotan		
		ONDAREKOA		
		AKTIBOA	PASIB.	P. GARBIA
A.4 Bretxa eraikinaren finantzaketa GODGra desbideratzea	(2.068)	-	-	-
A.6 Eskuzaitzeta urbanizazioaren finantzaketa GODGra desbideratzea	(2.827)	-	-	-
A.10 San Bartolomé Muinoa S.A.: partaidetzaren balio garbia.....	-	(13.576)	-	(13.576)
A.11 Erabili gabeko maileguak.....	(27.960)	(27.960)	(27.960)	-
A.13 Anoeta Kiroledegia aurrerapena: Anoeta estadioa birmoldatzea	(3.300)	-	-	-
A.13 2021ean jaulkitako faktura kontabilizatu gabeak.....	-	1.478	3.264	(1.786)
GUZTIRA	(36.155)	(40.058)	(24.696)	(15.362)

2. Udalaren Egoera Balantzeko Ibilgetu ez finantzarioaren eta Egoera bereziko ondarearen zenbatekoek 2021eko abenduaren 31n ez dute data horretan inbentarioan jasotako ondasun eta eskubideen egiazko egoera islatzen (ikus A.10). Erakunde autonomoek ez dute euskarri egokirik 2021eko abenduaren 31ko balantzearen ibilgetuaren zenbatekoek ondasunen eta eskubideen benetako egoera islatzen duten jakiteko.
3. Udalaren Egoera Balantzeko ibilgetu finantzarioek 2021eko abenduaren 31n 3,2 milioi euro barne hartzen dituzte Eguskiza Higiezinaren Sozietatea S.A.aren erosketa kostuagatik. Ez dago sozietatearen aktiboa osatzen duten lursailen baloraziorik eta honenbestez, ez dakigu beharrezkoa ote litzatekeen aipatutako zenbatekoaren gainean baloraziozko zuzenketarik egitea.

Epaitegi honen iritzira, letik 3ra bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Donostiako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2021eko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2021ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK

III.1.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Tokiko Gobernu Batzarrak 2021eko ekitaldiko aurrekontuaren proiektua 2021eko otsailaren 4an onartu zuen, aurrekontuko araudiak ezartzen duen epearekiko 3,5 hilabeteko atzerapenarekin (ikus A.2).
- Udalak, urteko aurrekontuetan, Lurraren Udal Ondareari lotutako baliabide eta helburu aurreikusiei buruzko informazio xehatua jasotzen du, eta aurrekontua betearazteko udal-arauan, beste jarduera batzuetarako kreditu-transferentziak arautzen ditu. Beraz, komenigarria da aurreikuspen horien jarraipena egitea aurrekontua gauzatzean, eta likidazioan jasotzea.

III.1.2 PERTSONALA

- Tokiko Gobernu Batzarrak 2021eko ekitaldirako Administrazioako langileen soldata igoeren gaitan hartutako erabakiak ez dira GAOn argitara eman (ikus A.7).
- Udalak eta mendeko entitate guztiek 2021eko ekitaldian langileei guztira 1,9 milioi euroren produktibitate-osagarri ez finkagarri bat ordaindu die, osagarri finko bat eta beste osagarri aldagarri bat dituen, lanaldiaren egiazko denboraren arabera (ikus A.7 eta A.16.1). Ordainsari kontzeptu hau funtzionario bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.

III.1.3 KONTRATAZIOA (IKUS A.15)

Ohar orokorrak

- Erakunde autonomoek ez dute kontratazio publikoko jarduera programatzen urteko edo urte anitzeko kontratazio-plan baten bidez. Plan horrek, gutxienez, erregulazio harmonizatuko kontratuak jaso beharko lituzke, eta horren berri eman kontratatzailearen profilean aldez aurretik informazio-iragarki baten bidez.
- Kontratatzailearen profilean argitaratutako informazioak, adjudikazioduna aldi baterako enpresa-elkarte bat denean, enpresa parte-hartzaileen izenaz gain, horietako bakoitzaren ehuneko-partaidetza ere jaso behar du.
- Udalak adjudikatutako obra-kontratuetan, harrera kontratuaren arduradunak, kontratista adjudikaziodunak eta obra-zuzendariak formalizatu zuten aktan, eta ez zen bertaratu kontu-hartzailetzako organoaren inongo ordezkariarik.



Espedienteak

Udalak eta haren erakunde autonomoek 2019-2021 aldian eta aurreko ekitaldian formalizatutakoak izan arren 2021ean gauzatutako kontratazio-espedienteak aztertuta (ikus A.15), honako alderdi hauek hauteman dira:

- Udalak eta DonostiaTIKek 23 milioi euroan adjudikatutako 4 kontraturen pleguek ez dute ezarri neurritz kanpoko eskaintza baxuegiak identifikatzeko parametro objektiborik (2, 3, 4 eta 17. espedienteak).
- Udalak 62,8 milioi euroren zenbatekoarekin adjudikatutako 6 kontratu gehieneko epea gaindituta egin da, 1 eta 5,5 hilabete bitartean (2, 3, 4, 11, 12 eta 13. espedienteak).
- Iztuetako azpiko pasabidearen obra-kontratua, Udalak 5,9 milioi euroan adjudikatua, ADIF-Tren-azpiegituren administratzailearen nahitaezko baimena lortu aurretik adjudikatu zen (4. espedientea).
- Astiñeneko zubia eraikitzeke kontratuaren hasieran aurreikusitako 15 hilabeteko epea, Udalak 3 milioi euroan esleitua, 29 hilabetez luzatu da. Luzapen horren arrazoia, funtsean, zutabeen tamaina ordezkatzeko eta gas-hodiak birkokatzea izan zen, eta horrek proiektu aldatu bat idazteko beharra ekarri zuen. Obra-zuzendaritzak soluzio tekniko berria baliozkotu zuenetik kontratu-aldaketa onartu arte 15 hilabete igaro ziren. Kontratu-aldaketa hori onartu zenean, epea ez zen behar hainbatekoa zubiaren egitura berria diseinatu, baliozkotu eta fabrikatzeko. Obra 6 hilabetez egon zen egikaritu gabe, eta 2021eko irailean beste 8 hilabetez luzatu zen epea (22. espedientea).
- Udalak 18,3 milioi euroan adjudikatutako 2 obra-kontratutan, EBAOn ez dira argitaratu pleguetan aurreikusi ez diren 4 kontratu aldatuen iragarkiak, 4,6 milioi euroko zenbatekodunak (1 eta 4. espedienteak).
- Kirolen Udal Patronatuak 5,6 milioi euroan esleitutako kirol ikastaroetako eta eskolako igeriketako zerbitzu-kontratuan, pleguetan aurreikusitako 999.426 euroko kontratu-aldaketa, besteak beste Altzako behin-behineko gimnasioan gauzatutako zerbitzuek eragindakoa, 2020ko otsailean onartu zen, instalazio horiek ireki eta urtebetera.

Gainera, 2021eko ekitaldiko beste gastu batzuen egikaritzea aztertzean, honako hauek ikusi ditugu:

- Udalak zuzenean egin ditu 53.739 euroren gastuak hirugarren batekin, 11 udal-eraikinetan dauden berokuntza-sistemak prebentzioz mantentzeko. Emandako zerbitzuak homogeneousak direnez, gomendagarria litzateke lizitazio-prozedura bat izapidetzea, eta horrek, gutxienez, ireki sinplifikatu laburtua izan beharko luke.
- Udalak 2 kontratu txiki adjudikatu zizkien hirugarren batzuei, guztira 76.186 euroren zenbatekoarekin, Alderdi Ederreko Lehoinen lorategia birgaitzeko obrak gauzatzeko. Obra horien artean, ureztatze-sare automatizatu bat instalatzea eta lorategiaren paisaia birgaitzea daude, hurrenez hurren. Bi obrak unitate funtzional bakarrean daude jasoak, eta, beraz, gutxienez prozedura ireki sinplifikatu laburtu bat izapidetu behar zen.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Udalak obra-proiektuak idazteko 22 kontratu txiki adjudikatu zituen 3 hirugarrenekin, guztira 284.682 euroren zenbatekoarekin. Kontratu horiek, banaka hartuta prozedura horren bidez kontratatzeke muga errespetatzen badute ere, komenigarria litzateke multzokatzea, lehia handiagoa bermatuko duten prozeduren bidez lizitatzeko.

III.1.4 BERANKORTASUNA

- Diruzaintzako hiru hilean behingo txostenek, merkataritza-eragiketetan berankortasunaren aurkako neurriak ezartzen dituen abenduaren 29ko 30/2004 Legea aldatzen duen uztailaren 5eko 15/2010 Legean aurreikusitakoek, agerian uzten dute Donostiako Udalean 2021eko ekitaldian 11,1 milioi euro ordaindu direla fakturretan. Faktura horietan, erregistratu zirenetik 60 egunetik gorako epea igaro da, eta ordainketa guztien % 8 dira.

III.2 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK

III.2.1 KONTRATAZIOA

Ohar orokorrak

- Enpresa erakunde autonomoek eta sozietate publikoek ez dute kontratazioko urteko edo urte anitzeko kontratazio-plan bat formulatzen. Plan horrek, gutxienez, erregulazio harmonizatuko kontratuak jaso beharko lituzke, eta horren berri eman kontratatzailearen profileen alde aurretik informazio-iragarki baten bidez.

Espedienteak

Entitate hauek 2019-2021 aldian eta aurreko ekitaldietan formalizatutakoak izan arren 2021ean gauzatutako kontratazio-espeditentak aztertuta (ikus A.15), honako alderdi hauek hauteman dira:

- Donostiako Tranbia Konpainia S.A.k adjudikatutako 4 kontratutan eta Donostiako Sustapena S.A.k adjudikatutako beste batean, guztira 26,3 milioi euroan esleitutakoetan, gomendagarria da proposamen ekonomikoari dagokion irizpidean puntu guztiak banatzea ahalbidetuko duten formulak erabiltzea, proportzionaltasun sinpleko formula bat erabili beharrean (3, 4, 5, 6 eta 8. espeditentak).
- Kulturako enpresa erakunde publikoak 228.448 euroan esleitutako kontratu baten adjudikazioa gehienez 5 hilabeteko epea gaindituta egin da (1. espeditentea).
- Kulturako enpresa erakunde publikoaren 2 kontratutan, Donostiako Tranbiaren Konpainia, S.A.ren 2tan eta Donostiako Sustapena S.A.ren batean, guztira 10,2 milioi euroren zenbatekoan adjudikatutakoetan, ez dira adjudikazio-ebazpenetan sartu enpresa esleipendunek kontratuaren xede den jarduera egiten duten langileei aplikagarritzat jotzen hitzarmen kolektiboak (1, 2, 4, 6 eta 8. espeditentak).



III.2.2 BESTE ALDERDI BATZUK

- Enpresa entitate publikoek eta sozietate publikoek urtero beren kontuen kanpoko auditoria kontratatzen dute, finantza alderdiei dagokienez soilik. Horren ondorioz, kontu horien gainean ez dira kontu hartzailetzaren gainerako kontrol moldeak gauzatzen: legezketasuna, efikaziaren eta efizientziaren kontrol ekonomikoa eta antolamenduzkoa, zeinak Gipuzkoako Tokiko Sektore Publikoko entitateetan barne kontrolaren araubide juridikoa arautzen duen abenduaren 27ko 32/2018 Foru Dekretuan erabakitakoari jarraikiz gauzatu beharrekoak baitira.
- Etxegintza Enpresa Erakunde Publikoak eta Donostiako Sustapena S.A., Donostia Turismoa S.A., Anoeta Kiroldedia S.A. eta La Perla del Océano Bainuetxea S.L. sozietateek ez dute beren web-orrialdeetan gardentasun-ataririk edo Udalaren atarirako estekarik, zeinetan argitaratuko baitira -abenduaren 9ko Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko 19/2013 Legean xedatutakoaren arabera- erakundeari eta antolamenduari buruzko informazioa ez ezik, bai eta ekonomia- eta finantza-informazioa ere, auditatutako urteko kontuak esate baterako.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldian likidatutako magnitude nagusien bilakaera honako taula honetan dago zehaztua:

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	2019 (*)	2020 (*)	2021	2019	2020	2021
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	151.360	143.623	151.692	808	763	806
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	152.760	143.391	170.423	815	762	906
Ondare sarrerak (5. kap.).....	5.367	4.268	4.643	29	23	25
A. Sarrera korronteak	309.487	291.282	326.758	1.652	1.548	1.737
Langile gastuak (1. kap.).....	80.909	83.400	84.838	432	443	451
Ondasun korronteen erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....	95.338	92.346	96.225	509	491	511
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	89.525	107.529	104.403	478	571	555
B. Funtzionamendu-gastuak	265.772	283.275	285.466	1.419	1.505	1.517
Aurrezki gordina (A-B)	43.715	8.007	41.292	233	43	220
Gastu finantzarioak (3. kap.).....	(665)	(610)	(462)	(4)	(3)	(2)
Emaitza korrontea	43.050	7.397	40.830	229	40	218
Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	(14.561)	(13.505)	(34.667)	(78)	(72)	(184)
Aurrezki garbia	28.489	(6.108)	6.163	151	(32)	34
Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.).....	42.170	17.364	27.701	225	92	147
Jasotako kapital dirulaguntzak (7. kap.).....	867	2.044	2.248	5	11	12
Inbertsio errealak (6. kap.).....	(47.585)	(31.937)	(45.518)	(254)	(170)	(242)
Emandako kapital dirulaguntzak (7. kap.).....	(16.031)	(9.500)	(6.982)	(86)	(50)	(37)
Kapitalezko eragiketen emaitza	(20.579)	(22.029)	(22.551)	(110)	(117)	(120)
Eragik. ez finantzarioen emaitza (1etik 7rako kap.)	22.471	(14.632)	18.278	119	(77)	98
Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina	134.336	129.914	99.605	717	690	530
Zorpetzea	107.474	120.437	72.770	573	640	387
Erabilitako zorpetzea	78.572	79.477	44.810	419	422	238

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera korronteak: 2021eko ekitaldian kitatutako sarrera arruntak % 12,2 hazi dira 2020ko ekitaldiaren aldean eta % 5,6, berriz, 2019koaren aldean. Hona hemen aldakuntza nagusiak:

- **Zergak, tasak eta bestelako sarrerak:** 2021ean azpimarratzekoak dira jarduera ekonomikoa duten establezimenduetako hondakinak biltzeko eta ezabatzeko tasan 4,2 milioi euroren igoera, eta espazio publikoaren okupazio-tasan 2,1 milioi eurorena. Bariazio hori, batez ere, 2020ko ekitaldiko erroldak 2021ean kontabilizatzearen ondorio da; errolda horiei alarma-egoeraren ondorioz ezohiko hobaria eman zitzaien eta geroratu egin ziren
- **Transferentziak eta dirulaguntza korronteak:** Igoera Udal Finantzaketarako Foru Funtsean izan da, 33 milioi egin baitu gora, Covid-19ak eragindako ondorio ekonomikoen ondoriozko zerga-bilketaren jaitziera gainditu ondoren, eta, gainera, 15,1 milioi handitu da 2019an aitortutako diru-sarreraren aldean.



Funtzionamendu-gastuak: Aitortutako obligazioak % 0,8 igo dira 2020ko ekitaldiaren aldean eta ez dute aldaketarik izan 2019koarekiko. Hona hemen bariazio esanguratsuenak:

- **Pertsonaleko gastuak:** Aurrekontuko kapitulu hori % 1,7 igo da, 2021eko ekitaldirako onartutako soldata-igoeraren ondorioz eta erretiro aurreratuengatik kalte-ordainengatik gastu handiagoaren ondorioz, erretiro horiek hartu zituzten langileen kopurua handiagoa izan baita.
- **Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa:** % 4,2ko igoera izan da, kontuan hartuta 2020an hainbat zerbitzuren gastuak behera egin zuela alarma-egoeran jarduera eten behar izateagatik. 2019arekin alderatuta, igoera % 0,9koa izan da.
- **Transferentziak eta dirulaguntza korronteak:** Aurrekontuko kapitulu honetan, nabarmentzekoa da Donostiako Tranbia Konpainia S.A.ri egindako ekarpenen bariazioa. 2021ean, sozietate honetan, transferentziak 2,6 milioi euro murriztu ziren 2020aren aldean, baina 2019koak baino 8,8 milioi euro handiagoak izan ziren. Aldaketa horiek gizartearen oreka finantzarioari eusteko beharraren ondorio izan dira, Covid-19aren ondorioz zerga-bilketan eragin negatiboa izan ondoren.

Aurrezki gordina eta garbia: Aurrezki gordina -41,3 milioi euro- 2020koaz lehenagoko ekitaldietan lortutakoaren antzeko mailara iritsi da. Aurrezki garbia, berriz, 6,2 milioi euro izan da, finantza-maileguren 22,5 milioi euroko amortizazio aurreratuaren ondoren.

Kapital-eragiketen emaitza: Kapital-eragiketen emaitzak antzeko zifrak eman ditu azken 3 ekitaldietan eta negatiboak izan dira; 2021eko ekitaldikoa 22,6 milioi izan da.

Zorpetzea: Udalak 2021eko abenduaren 31n erabilitako zor maila 34,7 milioi euro gutxitu da. Erabilitako zorra ekitaldian likidatutako sarrera arrunten % 13,7 da. Gainera, 2019ko eta 2020ko ekitaldietan baimendutako maileguak, 28 milioi eurorenak, erabiltzeke daude 2021eko abenduaren 31n. Gainerako erakundeei dagokienez, Etxebizitzako EEPak eta Donostiako Tranbiaren Konpainia S.A.k Udalak abalaturako zorra aurkeztu dute, guztira 81,4 milioi eurorena 2021eko abenduaren 31n, eta ekitaldian 3,4 milioi euro gehitu da.

Diruzaintza Geldikina: 2021eko ekitaldia 99,6 milioi euroren Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinarekin (GODG) likidatu da. Ordea, HKEE honek proposatutako doikuntzak aintzat hartuz gero, magnitude horrek 63,5 milioi euroren saldoa izango luke, 2018ko ekitaldiko Kontu Orokorren fiskalizazioan izandako Gastu orokorretarako diruzaintza-geldikin doituaren antzekoa, 63,3 milioi euro.

Ondorioa: Udalak 2021ean aurrezki gordina 2020ko ekitaldi aurretik zuen mailara igo du eta zor-maila murriztu du.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2021EKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUBIDE		KOBRA.	GABEA	EXEK.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	KITAT.	KOBRA.				
1 Zerga zuzenak.....	A.3	80.235	-	80.235	80.998	74.991	6.007	110		
2. Zeharkako zergak.....	A.3	5.500	-	5.500	5.110	4.137	973	93		
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	A.3	65.108	58	65.166	65.584	51.809	13.775	101		
4. Transferentzia korranteak.....	A.4	147.091	17.126	164.217	170.424	151.200	19.224	104		
5. Ondare-sarrerak.....	A.5	5.015	-	5.015	4.643	3.647	996	93		
6. Inbertsio errealen besterentzea.....	A.6	20.456	8.598	29.054	27.701	26.220	1.481	95		
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.4	5.500	660	6.160	2.248	1.857	391	36		
8. Aktibo finantzarioak.....	A.10	-	131.111	131.111	1.193	1.193	-	(*)-		
9. Pasibo finantzarioak.....		12.982	-	12.982	-	-	-	-		
GUZTIRA		341.887	157.553	499.440	357.901	315.054	42.847	(*) 97		

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza-geldikin bidez finantzatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG.		ORDAIN.	GABEA	EXEK.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	AITORT.	ORDAINK.				
1 Pertsonaleko gastuak.....	A.7	85.980	162	86.142	84.838	84.837	1	98		
2. Ondasun korranteen eta zerbitz. kontrat.....	A.8	98.628	13.594	112.222	96.225	95.428	797	86		
3. Gastu finantzarioak.....		1.029	(378)	651	462	462	-	71		
4. Transferentzia korranteak.....	A.9	102.956	11.470	114.426	104.403	91.945	12.458	91		
5. Kred. glob. eta bestel. ustekabeak.....		355	(177)	178	-	-	-	-		
6. Inbertsio errealak.....	A.10	34.217	96.533	130.750	45.518	44.140	1.378	35		
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.9	5.740	13.849	19.589	6.982	6.391	591	36		
9. Pasibo finantzarioak.....	A.11	12.982	22.500	35.482	34.667	34.667	-	98		
GUZTIRA		341.887	157.553	499.440	373.095	357.870	15.225	75		

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.		KOBRA./	AZKEN
		ZORRA	BALIOG.		
Zordunak.....	A.12	104.013	(16.915)	32.864	54.234
Hartzekodunak.....		12.587	(163)	11.521	903
GUZTIRA			(16.752)		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak	357.901
Obligazio aitortuak	(373.095)
Eskubideen baliogabetzea aurrekontu itxietan	(16.915)
Obligazioen baliogabetzea aurrekontu itxietan.....	163
AURREKONTUAREN EMAITZA	(31.946)
Diruzaintza-geldikinarekin finantzatutako obligazioak	65.297
Finantzaketako desbideratzeak.....	1.301
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	34.652

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza	53.224
Aurrekontuko zordunak.....	97.081
Aurrekontuz kanpoko zordunak (ikus A.13).....	8.803
Aplikatzeko dauden ordainketak	293
Aurrekontuko hartzekodunak	(16.128)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (ikus A.13).....	(23.312)
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoa (ikus A.12)	(19.878)
DIRUZAINZA GELDIKINA	100.083
Atxikitako finantzaketa-soberakina.....	(478)
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA	99.605

ZORPETZEA (ikus A.11)	Euroak milakotan
Erabilitako zorra 21.12.31n.....	44.810
Erabili gabeko zorra 21.12.31n	27.960
GUZTIRA	72.770

KONPROMISO KREDITUEN EGOERA (ikus A.14)	Euroak milakotan				
	2022	2023	2024	2025	GUZTIRA
6. Inbertsio errealak.....	16.651	4.551	8.551	1.302	31.055
7. Kapitalezko transferentziak.....	3.539	3.797	3.638	-	10.974
GUZTIRA	20.190	8.348	12.189	1.302	42.029

2022KO EKITALDIRA TXERTATUTAKO KREDITUEN GELDIKINAK	Euroak milakotan			
	AURREK.	A	D	GUZTIRA
1. Pertsonaleko gastuak.....	-	4	10	14
2. Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa.....	-	371	9.606	9.977
4. Transferentzia korronteak	-	796	6.838	7.634
5. Kred. glob. eta bestel. ustekabeak	-	79	-	79
6. Inbertsio errealak.....	22.300	8.972	37.042	68.314
7. Kapitalezko transferentziak.....	521	1.890	8.890	11.301
GUZTIRA	27.821	12.112	62.386	97.319



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANTZEA 2021EKO ETA 2020KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	ERANSK.	21.12.31	20.12.31		ERANSK.	21.12.31	20.12.31
AKTIBO EZ-KORRONTEA		512.540	503.876	ONDARE GARBIA		525.276	500.730
Ibilgetu ukiezina A.10		12.452	12.104	Ondarea		138.718	138.718
Ibilgetu materiala A.10		139.518	146.187	Aurreko ekitaldietako emaitzak		351.735	367.372
Lurraren ondare publikoa..... A.10		277.039	256.493	Ekitaldiaren emaitza		23.255	(15.662)
Finantza inbertsioak e/luz..... A.10		83.531	89.092	Jasotako dirulag., aplikatzeke		11.568	10.302
				PASIBO EZ-KORRONTEA		74.027	121.442
				Kred. erakun. epe luz. zorrak..... A.11		59.449	107.455
				Hartzek. eta ordaint. knt. e/luz.		2.080	1.267
				Aldizkakotzeagatiko doiketak. epe/luz. ...		12.498	12.720
AKTIBO KORRONTEA		139.524	158.885	PASIBO KORRONTEA		52.761	40.589
Zordunak eta kobratz knt e/lab.		83.138	91.340	Kreditu entitateekiko zorrak e/lab. A.11		11.031	10.691
Finantza inbertsioak e/lab.		3.162	2.343	Taldeko enprekin zorrak e/lab..... A.11		2.290	2.290
Eskud. eta bst. aktibo likido batzuk		53.224	65.202	Epe laburreko bestel. zorrak		16.644	14.683
				Hartzek. eta e/lab. ordaint. knt.		22.796	12.925
AKTIBOA		652.064	662.761	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA		652.064	662.761

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA, 2021 ETA 2020

Euroak milakotan

	2021	2020
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak	159.194	145.114
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	170.457	144.102
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa	479	293
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.	8.849	7.535
Pertsonaleko gastuak.....	(85.478)	(84.280)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	(111.222)	(117.026)
Kudeaketa arrunteko bste gastu batzuk	(95.585)	(91.501)
Ibilgetua amortizatzea	(22.318)	(20.063)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	24.376	(15.826)
Beste kontu-sail ez arrunt batzuk	745	807
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	25.121	(15.019)
Sarrera finantzarioak	2.212	1.419
Gastu finantzarioak	(462)	(610)
Finantza aktibo eta pasiboen balio-narriadura.....	(3.616)	(1.452)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZA	(1.866)	(643)
EKITALDIAREN EMAITZA	23.255	(15.662)



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK

2021EKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSKINA	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
3. Tasak eta bestelako sarrerak		-	7.489	1.156
4. Transferentzia korronteak		6.777	10.495	4.253
5. Ondare-sarrerak		-	55	-
7. Kapitalezko transferentziak		572	1.410	125
ESKUBIDE KITATUAK GUZTIRA		7.349	19.449	5.534
1. Pertsonaleko gastuak	A.7	4.077	5.094	4.791
2. Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontrataz.		2.049	9.271	470
3. Gastu finantzarioak		-	23	1
4. Transferentzia korronteak		-	1.147	-
6. Inbertsio errealak		583	837	127
OBLIGAZIO AITORTUAK GUZTIRA		6.709	16.372	5.389

AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
Ekitaldiaren emaitza	640	3.077	145
Ekitaldi itxien emaitza	-	(203)	(317)
AURREKONTUAREN EMAITZA	640	2.874	(172)
Diruzaintza-geldikinarekin finantzatutako oblig.	29	118	37
Finantzaketako desbideratzeak	-	-	-
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	669	2.992	(135)

DIRUZAINZA GELDIKINA

Euroak milakotan

	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
Diruzaintza	121	831	217
Aurrekontuko zordunak	900	4.869	1.035
Zordun ez aurrekontukoak	33	79	9
Aurrekontuko hartzekodunak	(121)	(1.205)	(108)
Hartzekodun ez-aurrekontukoak	(251)	(1.476)	(1.072)
Kaudimen-gabez. zuzkidura	-	(16)	-
DIRUZAINZA GELDIKINA	682	3.082	81
Finantzaketa atxikia duten gastuet. diruzaintza geldikina	-	-	-
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	682	3.082	81



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANTZEAK 2021EKO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
AKTIBO EZ-KORRONTEA	4.094	14.534	399
Ibilgetu ukiezina	432	94	6
Ibilgetu materiala	3.662	4.602	262
Lurraren ondare publikoa.....	-	9.838	131
AKTIBO KORRONTEA	1.054	5.764	1.261
Zordunak eta kobratz bestel. knt e/lab.....	933	4.933	1.044
Eskud. eta bst. aktibo likido batzuk	121	831	217
AKTIBOA	5.148	20.298	1.660
ONDARE GARBIA	4.775	17.617	480
Ondarea.....	1.148	974	215
Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	1.628	11.739	371
Ekitaldiaren emaitza	445	2.865	(118)
Jasotako dirulag., aplikatzeke.....	1.554	2.039	12
PASIBO KORRONTEA	373	2.681	1.180
Zorrak epe lab.	38	626	821
Hartzek. eta e/lab. ordaint. knt.....	335	2.055	359
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	5.148	20.298	1.660

2021EKO EKITALDIKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	7.349	11.906	4.060
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa	-	7.094	1.153
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.....	-	246	-
Pertsonaleko gastuak.....	(4.100)	(5.096)	(4.795)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	-	(1.147)	-
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk.....	(2.026)	(9.270)	(466)
Ibilgetua amortizatzea	(778)	(845)	(72)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	445	2.888	(120)
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	445	2.888	(118)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZA	-	(23)	-
EKITALDIAREN EMAITZA	445	2.865	(118)



V.3 SOZIJETATE PUBLIKOAK ETA ENPRESA ENTITATE PUBLIKOAK

	BALANTZEAK 2021EKO ABENDUAREN 31N				Euroak milakotan
	ETXEGINTZA EEP	KULTURA EEP	SAN TELMO MUSEOA S.A.	VICTORIA EUGENIA ANTZOKIA S.A.	
AKTIBO EZ-KORRONTEA	162.811	19.344	21.568	18.979	
Ibilgetu ukiezina	46	339	60	4	
Ibilgetu materiala	1.346	18.849	21.507	18.975	
Ibilgetuko inbertsioak	161.410	-	-	-	
Taldeko enpresetan epe luzeko inbertsioak.....	-	156	-	-	
Epe luzeko inbertsio finantzarioak	9	-	1	-	
AKTIBO KORRONTEA	8.172	6.534	1.201	1.872	
Izakinak	111	-	-	-	
Merkataritzako zordunak eta kobratz. kontuak.....	3.873	1.448	486	711	
Taldeko enpresetan epe motzeko inbertsioak	-	2.943	605	900	
Epe laburreko finantza inbertsioak	7	2	-	-	
Aldizkatzeak epe laburrera.....	114	202	5	70	
Eskud. eta beste aktibo likido baliokide batz.	4.067	1.939	105	191	
AKTIBOIA	170.983	25.878	22.769	20.851	
ONDARE GARBIA	65.330	22.094	21.634	19.016	
Funts propioak	(3.776)	1.861	67	90	
Kapitala	-	1.091	67	90	
Aurreko ekitaldietako emaitzak	(4.883)	-	-	-	
Bazkideen beste ekarpen batzuk	996	13.363	3.807	5.317	
Ekitaldiaren emaitza	111	(12.593)	(3.807)	(5.317)	
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	69.106	20.233	21.567	18.926	
PASIBO EZ-KORRONTEA	98.487	-	-	-	
Zorrek kreditu erakundeekin epe luzera.....	69.588	-	-	-	
Bestel. finantza pasiboak epe luzera	13.473	-	-	-	
Gerorat. zergarengatiko pasiboak	7.619	-	-	-	
Aldizkakotzeak epe luzera	7.807	-	-	-	
PASIBO KORRONTEA	7.166	3.784	1.135	1.835	
Zorrek, kreditu erakundeekin epe lab.	5.255	-	-	-	
Taldeko enpresekiko epe laburreko zorrak.....	1.118	1.505	-	-	
Epe laburreko hornidurak	-	30	14	14	
Bestel. finantza pasiboak epe laburrera.....	58	69	16	21	
Merkataritz. hartzek. eta ordain. beste kontu batzuk	518	1.834	1.104	1.516	
Aldizkatzeak epe laburrera.....	217	346	1	284	
ONDARE GARBIA ETA PASIBOIA	170.983	25.878	22.769	20.851	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANTZEAK 2021EKO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	(*) Eguskiza	Donostiako Tranbia konp.	Hileta zerbitz.	Donostia Sustapena	Donostia Turismo	Anoeta Kiroldedia	La Perla Bainuetxea
AKTIBO EZ-KORRONTEA	518	24.293	2.017	22.002	106	76.486	2.260
Ibilgetu ukiezina	-	207	208	7	44	-	-
Ibilgetu materiala	518	23.966	1.809	3.295	44	235	-
Ibilgetuko inbertsioak	-	-	-	18.692	-	72.951	2.260
Epe luzeko inbertsio finantzarioak	-	120	-	8	18	3.300	-
AKTIBO KORRONTEA	-	12.990	2.329	8.507	1.149	4.037	1.171
Izakinak	-	519	2	-	268	-	-
Merkatar. zordun. eta kobratzeko knt.	-	3.448	175	7.396	246	3.345	248
Taldeko enpresetan inbertsioak e/lab.	-	5.305	-	-	-	-	-
Aldizkatzeak epe laburrera	-	430	-	-	-	-	-
Eskud. eta bst. aktibo likido batzuk	-	3.288	2.152	1.111	635	692	923
AKTIBOA	518	37.283	4.346	30.509	1.255	80.523	3.431
ONDARE GARBIA	393	16.629	3.336	18.559	259	22.676	3.236
Funts propioak	393	14.582	3.288	13.023	169	5.689	2.932
Kapital soziala	433	13.474	1.292	9.605	84	5.037	1.807
Jaulkipen prima	-	301	-	11	-	-	-
Erreserbak	-	752	1.465	3.406	-	3.876	1.048
Aurreko ekitaldietako emaitzak	(40)	-	-	1	-	(3.095)	(12)
Bazkideen beste ekarpen batzuk	-	26.136	-	8.820	2.916	-	-
Ekitaldiaren emaitza	-	(26.081)	531	(8.820)	(2.831)	(129)	89
Dirulaguntz., dohaintzak eta legat.	-	2.047	48	5.536	90	16.987	304
PASIBO EZ-KORRONTEA	-	5.814	711	1.777	11	53.206	96
Zorrek kreditu erakundeekin epe luz.	-	5.814	-	-	-	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak	-	-	4	523	11	3.303	-
Gerorat. zergarengatiko pasiboak	-	-	-	-	-	-	96
Aldizkakotzeak epe luzera	-	-	707	1.254	-	49.903	-
PASIBO KORRONTEA	125	14.840	299	10.173	985	4.641	99
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	-	808	-	-	-	-	-
Epe laburreko bestel. zorrak	-	4.486	-	377	15	-	-
Epe laburreko hornidurak	-	239	-	-	25	-	-
Merkatar. hartz. eta ordaintz kontuak	125	8.262	237	8.806	890	3.567	99
Aldizkatzeak epe laburrera	-	1.045	62	990	55	1.074	-
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	518	37.283	4.346	30.509	1.255	80.523	3.431

(*) Jarduerarik gabeko sozietate publikoa



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2021EKO EKITALDIKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	Etxegintza EEP	Kultura EEP	San Telmo Museoa S.A.	Victoria Eugenia Antzokia S.A.
Negozio zifraren zenbateko garbia	8.231	6.437	241	1.511
Enpresak aktiborako egindako lanak	14	-	-	-
Hornidurak.....	(64)	-	-	-
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	428	173	732	678
Pertsonaleko gastuak.....	(1.765)	(13.107)	-	(37)
Bestelako ustiapen gastuak.....	(3.831)	(6.088)	(4.793)	(7.468)
Ibilgetua amortizatzea	(3.213)	(886)	(898)	(819)
Dirulaguntzak egozteak.....	1.272	878	898	818
Ibilgetua besterenganatzeag. narriadura eta emaitza	149	-	-	-
Beste emaitza batzuk.....	131	-	13	-
USTIAPENAREN EMAITZA	1.352	(12.593)	(3.807)	(5.317)
EMAITZA FINANTZARIOA	(1.241)	-	-	-
EKITALDIAREN EMAITZA	111	(12.593)	(3.807)	(5.317)

2021EKO EKITALDIKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	Donostiako Tranbia konp.	Hileta zerbitz.	Donostia Sustapena	Donostia Turismo	Anoeta Kiroldegia	La Perla Bainuetxea
Negozio zifraren zenbateko garbia	15.351	1.702	4.476	250	-	-
Hornidurak.....	(3.900)	(319)	(4.094)	(52)	-	(50)
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	1.585	36	5.064	203	1.857	469
Pertsonaleko gastuak.....	(31.630)	(635)	(3.122)	(1.767)	-	-
Bestelako ustiapen gastuak.....	(4.507)	(159)	(10.302)	(1.461)	(730)	(218)
Ibilgetua amortizatzea	(3.365)	(129)	(1.225)	(31)	(1.642)	(117)
Dirulaguntzak egozteak.....	344	8	384	27	386	29
Narriadura eta emaitza bestereng. emaitza....	53	-	-	-	-	-
Beste emaitza batzuk.....	32	8	-	-	-	-
USTIAPENAREN EMAITZA	(26.037)	512	(8.819)	(2.831)	(129)	113
EMAITZA FINANTZARIOA	(44)	19	(1)	-	-	-
EMAITZA ZERGA AURRETIK	(26.081)	531	(8.820)	(2.831)	(129)	113
Mozkinen gaineko zerga.....	-	-	-	-	-	(24)
EKITALDIAREN EMAITZA	(26.081)	531	(8.820)	(2.831)	(129)	89

ERANSKINAK

A.1 ERAKUNDE FISKALIZATUAREN IZAERA ETA ARAUDI APLIKAGARRIA

Donostiako Udala administrazioko toki erakundea da, eta oinarritzko alderdietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legeak eta apirilaren 7ko 2/2016 Legeak, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak, arautzen dute.

Oinarrien lege horrek, II. tituluko III. kapituluan, udalerriek dituzten eskumenak eta ematen dituzten zerbitzu publikoak zehazten ditu, besteak beste, honako hauek: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, hiriko garraio kolektiboa, suteak itzaltzea, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina eta kultura- eta kirol-jarduerak.

Zerbitzuak zuzenean eman ditzakete bai toki-erakundeak berak, bai erakunde autonomoek, tokiko enpresa erakunde publikoek edo berak sortutako tokiko merkataritzako sozietate publikoek, edo zeharka, zerbitzu publikoak kudeatzeko kontratuak egiteko kontratazio publikoari buruzko legedian aurreikusitako molde ugariak baliatuta. Gainera, toki erakundeak bere eskumeneko zerbitzuak eman ditzake partaide den mankomunitate eta partzuergoen bidez.

Ekitaldian ezargarria den ekonomia eta kontularitzari buruzko araudi nagusia honako hau izan da:

- 21/2003 Foru Araua, abenduaren 19koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen aurrekontuei buruzkoa.
- 11/1989 Foru Araua, uztailaren 5koa, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituena.
- 86/2015 Foru Dekretua, abenduaren 15koa, Gipuzkoako toki erakundeen kontularitzako esparru arautzailea onesten duena.
- 2021eko ekitaldiko Aurrekontua Egikaritzeko Udal Araua.



A.2 AURREKONTUA ETA AURREKONTUKO ALDAKETAK

2021eko ekitaldirako aurrekontua 2021eko martxoaren 31n onartu zuen hasieran Osoko Bilkurak, 2020aren amaieran pandemiaren ondorioz diru-sarrereren mailari buruz zeuden ziurgabetasunak zirela eta. Jendaurrean azaltzeko epea igaro ondoren eta erreklamaziorik batere izan ez zenez gero, behin betiko onartu zen eta 2021eko maiatzaren 12ko GAOn argitaratu zen.

Hona hemen, Udalaren aurrekontuan 2021eko aldaketak aurrekontuko kapituluaren arabera xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan					
	KREDITU TXERTAK.	KREDITU GEHIGARRIA	KREDITU GAIKUNTZA	TRANSFERENTZIAK		GUZTIRA
			NEG.	POS.		
1. Pertsonaleko gastuak.....	215	-	445	(498)	-	162
2. Ondasun korronteen eta zerbitz. kontrat.	14.887	-	57	(2.495)	1.145	13.594
3. Gastu finantzarioak	-	-	-	(398)	20	(378)
4. Transferentzia korrontek	6.607	-	2.681	(291)	2.473	11.470
5. Kred. glob. eta bestel. ustekabekoak	-	-	-	(177)	-	(177)
6. Inbertsio errealak	97.246	68	589	(4.043)	2.673	96.533
7. Kapitalezko transferentziak	12.058	30	170	(1.534)	3.125	13.849
9. Pasibo finantzarioak	-	14.000	8.500	-	-	22.500
GASTUAK, GUZTIRA	131.013	14.098	12.442	(9.436)	9.436	157.553
3. Tasak eta bestelako sarrerak	-	-	58	-	-	58
4. Transferentzia korrontek	-	14.000	3.126	-	-	17.126
6. Inbertsio errealen besterentzea.....	-	-	8.598	-	-	8.598
7. Kapitalezko transferentziak	-	-	660	-	-	660
8. Aktibo finantzarioak	131.013	98	-	-	-	131.111
SARRERAK, GUZTIRA	131.013	14.098	12.442	-	-	157.553

Aurrekontuko aldaketa hauek % 46,1 igo dira, hasiera bateko 341,9 milioi euroren aurrekontua izatetik 499,4 milioi euroren behin betiko aurrekontua izatera aldatuz.

Udalaren Aurrekontuko likidazioa Alkatetza Dekretu bidez onartu zen 2022ko otsailaren 28an eta 3 erakunde autonomoena, 2022ko martxoaren 4an. Kontu Orokorrak Kontuen Batzorde Bereziaren aldeko txostena jaso zuen 2022ko maiatzaren 25ean eta jendaurrean agertu ostean, batere erreklamaziorik jaso ez zuela, Udalbatzak 2022ko uztailaren 21ean onartu zuen.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 ZERGA, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen Udalak 2021eko ekitaldian zehar zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarreren kontzeptuan kitaturiko eskubideen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan ZENBATEKOA
Ondasun higiezinak	46.254
Trakzio Mekanikodun Ibilgailuak	11.205
Hiri izaerako lursailen balio igoera	12.219
Jarduera ekonomikoak.....	11.320
ZERGA ZUZENAK, GUZTIRA	80.998
Eraikuntza, instalakuntza eta obrak	5.110
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	5.110
TASAK	56.184
Hiriko hondakin solidoen bilketa eta desegitea.....	20.490
Ur hornidura eta estolderia zerbitzua.....	20.365
Bide publikoan ibilgailuak aparkatzea-TAO	7.495
Bide publikoa okupatzea (hesiak, mahaiak eta aulkiak, zangak eta beste)	4.158
Hornidura enpresek lurra, lur azpia eta lur gaina okupatzeagatiko tasa	1.932
Beste txiki batzuk	1.744
PREZIO PUBLIKOAK	480
KONTRIBUZIO BEREZIAK	985
ITZULKETAK	745
BESTELAKO SARRERAK	7.190
Trafikoko arau-hausteengatiko isunak	3.504
Hirigintzako zigorrak eta beste	1.026
Premiamendu eta berandutza interesen errekarquak.....	1.645
Telefonia-enpresen diru-sarrerak	828
Beste txiki batzuk	187
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	65.584
1, 2 ETA 3 KAPITULUAK GUZTIRA	151.692

Konstituzio Auzitegiak, 2021eko urriaren 26an, epaia eman zuen eta Konstituzioaren kontraktatzat eta balio gabetzat jo zituen Toki Ogasunak arautzen dituen Legearen testu bategina onartzen duen martxoaren 5eko 2/2004 Legegintzako Errege Dekretuaren artikulua jakin batzuk. Artikulu horiek HLBGZren zerga-oinarriaren kalkulua zehazten zuten. Foru araudia emandako epaiari egokitzeko azaroaren 16ko 7/2021 Foru Dekretu-Araua onartu zen, HLBGZren Foru Araua egokitzeari buruzkoa.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen Udalak 2021eko ekitaldian “Transferentzia korronteak” eta “Kapitalezko transferentziak” aurrekontuko kapituluetan kitatutako eskubideen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	KORRONTEAK	KAPITALA
Estatuarenak	1.788	500
Garraio publikoaren zerbitzua, Covid-19agatik ezohiko laguntza	1.550	-
Kontxako horma eta baranda.....	-	500
Beste txiki batzuk.....	238	-
Euskal Autonomia Erkidegoarenak	4.102	1.079
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.....	2.638	-
Eskualdeko enplegu-plana	550	-
Ikastetxeetako lanak	-	492
Uraren Euskal Agentzia: Astiñeneko zubia	-	410
Beste txiki batzuk.....	914	177
GFArenek	164.534	500
Zerga itunduetan partaidetza-UFFF	158.739	-
Etezez etxekeko laguntza	2.700	-
Suteak itzaltzea	1.750	-
Gizarte-zerbitzuen ezohiko funtsa	692	-
Altzako kiroldegia.....	-	500
Beste txiki batzuk.....	653	-
Enpresa pribatuenak	-	169
GUZTIRA	170.424	2.248

2021eko ekitaldian kontabilizatutako UFFFeko sarrerak, 158,7 milioi eurorenak, egiaz kobratutako diru-sarrerarenak dira, gehi ekitaldi horretako urrian Finantzen Euskal Kontseiluak egindako likidazioaren aurreikuspenarenak. Organo horrek 2022ko otsailaren 14an onartutako azken likidazioa 7,9 milioi euro handiagoa izan da eta sarrera 2022ko ekitaldian kontabilizatu da.

Udalak 2021a baino lehenagoko ekitaldietan 2,7 milioi euroren diru-sarrera jaso zuen, Osakidetzak Bretxako Arrandegi eraikinean egin beharreko obra komunetarako hitzemandako finantzaketari dagokiona. Eraikin horretan osasun-zentro bat eta udal-kirol instalazio batzuk egongo dira. Osakidetzaren finantzaketaren ehunekoa % 41,6 da. Kontuan hartuta Udalak 2021eko abenduaren 31n onartutako obligazioak 1,6 milioioiak direla, 2,1 milioi euroko zenbatekoa kendu beharko litzateke Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinetik, 2021eko ekitaldiko finantzaketa positiboaren desbideratze gisa.



A.5 ONDARE-SARRERAK

Udalak aurrekontuko kapitulu honetan 2021eko ekitaldian aitortutako obligazioen xehakapena honako hau da:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
Dibidenduak enpresa partaidetuetan.....	565
Hiri finken errentamendua.....	974
Administrazioko emakidak.....	3.102
Finantza-erakundeetan gordailuen interesak.....	2
GUZTIRA	4.643

Txofre plazako lur azpiko aparkalekuaren zerbitzu publikoko emakida kontratua 2016ko otsailaren 19an amaitu zen eta kontratazioa arautu zuten pleguek ez zuten kontratua luzatzeko aukerarik aurreikusi. Tokiko Gobernu Batzarrak kontratuari jarraipena ematea erabaki zuen harik eta berriz esleitu arte; ordea, lanari ekin diogun datan lizitazio-prozesua abiarazi gabe dago. 2021eko ekitaldian ustiaketa-kanon kontzeptuarekin aitortutako diru-sarrerek 396.120 euro egin zuten.

A.6 INBERTSIO ERREALEN BESTERENTZEA

Hona hemen Udalak 2021ean aitortutako sarrerren xehakapena:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
San Bartolomé Muinoa S.A.: jaulkipen-primaren itzulketa (ikus A.10)	12.445
Eskuzaitzetako lursailak GFari besterentzea.....	8.526
Hirigintzako aprobetxamenduak	4.908
Eskuzaitzeta eremuko urbanizazio-kuotak	556
Beste txiki batzuk	1.266
GUZTIRA	27.701

Udalak urtero fakturatzeko dio SPILUR S.A.ri, Eskuzaitzetako eremuaren jabeak den aldetik, hurrengo ekitaldian egin beharreko urbanizazio-obren aurreikuspenaren % 46,27. 2021eko abenduaren 31n, egindako eta kobratutako fakturak, obra horien 7. separatari (ikus A.15 2. espedientea) eta instalazio elektrikoei dagokienez, batez ere 5 milioi eurorenak dira, BEZa barne hartu gabe (555.958 euroren diru-sarrera aitortuak 2021ean eta 4,4 milioi euro aurreko ekitaldietan), eta data horretan 4,8 milioi euro gauzatu dira, BEZik gabe (2021ean aitortutako obligazioak). Beraz, gauzatutako urbanizazio-gastuetan SPILUR S.A.k duen partaidetza-ehunekoa aplikatuta, 2,8 milioi euroko zenbatekoa kendu beharko litzateke, 2021eko ekitaldiko GODGren finantzaketa positiboaren desbideratze gisa.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 PERTSONALEKO GASTUAK

Udalak eta haren erakunde autonomoek aurrekontuko kapitulu honetan 2021eko ekitaldian aitortutako obligazioen xehakapena honako hau da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	UDALA	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
Goi kargudunen ordainsariak.....	1.603	-	-	-
Behin-behineko langileen ordainsariak	1.281	-	-	-
Karrerako funtz. eta bitarteko funtz. ordainsariak	60.467	3.060	3.878	3.716
Lan kontratu finkoko langileen ordainsariak	91	135	35	-
Aldi baterako langileen ordainsariak.....	543	3	-	-
Gizarte Segurantzaz.....	17.354	735	917	942
Elkarkidetzaz	943	69	71	61
Erretiro aurreratuagatikoz sariak	1.641	48	137	33
Beste gizarte-gastu batzuk.....	915	27	56	39
GUZTIRA	84.838	4.077	5.094	4.791

Udaleko eta haren erakunde autonomoetako langile publikoei ordaindutako ordainsariak 2021eko ekitaldian % 0,9ko igoera izan dute, 2021eko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 30eko 11/2020 Legean agindutakoari jarraikiz.

Tokiko Gobernu Batzarrak, 2021eko abenduaren 28an, langile publikoei finkagarria ez den produktibitate-osagarri bat ordaintzea onartu zuen, negoziazio kolektiboan ezarritako baldintzetan: 700 euroko zenbateko finko bat langile bakoitzeko, gobernu-programan ezarritako helburuak betetzeari eta horiek lortzeko aurrerapen-mailari lotuta, eta 100 euroko zenbateko aldakor bat, langile bakoitzaren benetako presentziaren arabera. 2021eko ekitaldian osagarri horren izenean ordaindutako zenbatekoa 1,3 milioi euro izan da Udalean eta haren erakunde autonomoetan.

Udalak eta haren erakunde autonomoek erretiro aurreratuagatikoz primak ordaintzeko aitortutako gastua 1,9 milioi euroena izan zen, eta Udalak lan-etekin horiek PFEZtik salbuesitakotzat jo zituen. Lan-baldintzak arautzen dituen akordioa giza baliabideak arrazionalizatzeko plan bat onartzearen ondorioz aldatu zen, Langileen Estatutuaren Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 23ko 2/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren 51. artikuluan aurreikusitako antolamendu-kausetan oinarrituta, eta GAOn argitaratu zen 2021eko maiatzaren 6an. Bada, salbuesitako errentak arautzen dituen PFEZaren urtarrilaren 17ko 3/2014 Foru Arauaren 9. artikulua administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoak aipatutako 51. artikuluan oinarritutako arrazoi objektiboengatikoz kaleratze edo kargugabetzeekin parekatzen ditu. Giza baliabideak arrazionalizatzeko plana onartu aurretik 22 langile publikori ordaindutako primen zenbatekoa milioi 1 eurokoa zen, eta ezin dira salbuesitako errentatzat hartu hitzarmen edo itun bidez ordaindutako kalte-ordainak.

Auzitegi Gorenaren Administrazioarekiko Auzien Salak 2022ko apirilean emandako epaiaren arabera, erretiro aurreratuaren primak legezko estaldurarik gabeko ordainsariak dira eta horren ondoren, Tokiko Gobernu Batzarrak, 2022ko uztailean, indargabetu egin ditu

lan-baldintzak arautzen dituen akordioaren eta prima horiekin lotutako giza baliabideak arrazionalizatzeko planaren artikulua.

Plantilla erreala eta LZ

2021eko abenduaren 31n Udalaren eta haren erakunde autonomoen lanpostu zerrendan barne hartutako plantilla errealean dauden langile eta lanpostu kopurua honako hau da:

KONTZEPTUA	PLANTILLA	Kopurua
		LANPOSTUAK
Goi kargudunak (alkate eta zinegotziak)	27	-
Behin-behineko langilea	22	23
Zuzendariak	15	15
Karrerako funtzionarioak	870	1.452
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsetan	373	-
Bitarteko funtzionarioak, progr. eta ordezkapenengatik.....	105	-
Lan kontratuko langile finkoak	4	-
Aldi baterako lan kontratuko langileak	31	-
UDALA GUZTIRA	1.447	1.490
Zuzendaria	1	1
Karrerako funtzionarioak	30	55
Bitarteko funtzionarioak	26	-
Lan kontratuko langile finkoak	2	-
Aldi baterako lan kontratuko langileak	3	-
DONOSTIATIK GUZTIRA	62	56
Zuzendaria	1	1
Karrerako funtzionarioak	53	77
Bitarteko funtzionarioak	46	-
Lan kontratuko langile finkoak	1	-
Aldi baterako lan kontratuko langileak	1	-
KIROL PATRONATUA GUZTIRA	102	78
Zuzendaria	1	1
Karrerako funtzionarioak	55	85
Bitarteko funtzionarioak	45	-
MUSIKA ETA DANTZA ESKOLA GUZTIRA	101	86
GUZTIRA	1.712	1.710



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Enplegu Publikoaren Eskaintza

Hona hemen 2017-2021 aldian onartutako EPEetatik eratorritako eta 2021eko ekitaldian deitutako hautaketa prozesuak:

KATEGORIA	PLAZA KOP.	DEIALDIA
Administrariak	97	ots-21
Hizkuntza normalizazioko erdi mailako teknikariak	5	api-21
UDALA GUZTIRA	102	
Kirol Patronatua: Administrariak	8	mar-21
Kirol Patronatua: erdi mailako teknikariak	2	ots-21
Musika eta Dantza eskola: goi mailako teknikaria	1	ots-21
ERAKUNDE AUTONOMOAK GUZTIRA	11	

Gainera, Udalean eta haren erakunde autonomoetan, 2021eko abenduaren 31n, onartzeke daude 2021eko ekitaldiko eta aurreko ekitaldietako EPEetan jasotako 25 lanposturen deialdiak. Enplegu publikoaren behin-behinekotasuna murrizteko premiazko neurriei buruzko abenduaren 28ko 20/2021 Legea indarrean sartu ondoren, Tokiko Gobernu Batzarrak eta erakunde autonomoetako Kontseilu Errektoreek 331 lanposturen EPEak onartu dituzte 2022ko maiatzean.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 ONDASUN KORRONTEEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Udalak aurrekontuko kapitulu honetan 2021eko ekitaldian aitortutako obligazioen xehakapena honako hau da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan ZENBATEKOA
Errentamenduak	774
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	2.307
Bulegoko materiala	731
Hornidurak	8.574
Ura.....	3.887
Energia elektrikoa	2.371
Gasa eta erregaia.....	647
Beste txiki batzuk.....	1.669
Komunikazioak	1.432
Garraioak	89
Aseguru-primak	730
Tributuak	40
Askotariko gastuak	10.090
Hondakin uren saneamendua eta arazketa.....	5.934
Beste txiki batzuk.....	4.156
Kanpoko beste enpresa batzuek egindako lanak	70.003
Hiriaren eta hondartzen garbiketa	13.805
Udal eraikin eta ikastetxeen garbiketa.....	7.294
Estolderiaren garbiketa.....	1.499
Hiriko hondakin solidoen bilketa.....	6.165
Parkeen eta lorategien zaintza.....	4.302
Kaleetako zoladura zaindu eta berritzea.....	3.333
Herriko argiteriaren mantentze-lana	1.785
Saneamendu- eta hornidura-sareen mantentze-lana.....	1.327
Etxez etxeko laguntza zerbitzua.....	8.911
Arreta sozio-heziketazkoa eta psikosoziala.....	1.401
Haur eta gazteentzako zentron kudeaketa	1.164
Familiei eta arrisku egoeran dauden adingabeei arreta	990
Bazterkeria egoeran dauden pertsoneri arreta	826
Araututako aparkalekuen eta ibilgailuak eramateko zerbitzua.....	6.002
Beste txiki batzuk.....	11.199
Dietak eta kalte-ordainak	1.455
GUZTIRA	96.225



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

Hona hemen Udalean 2021eko abenduaren 31n gauzatzeko dauden obligazio aitortuen eta kreditu-erabileren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	KORRONTEAK		KAPITALEZKOAK	
	O FASEA	D-O	O FASEA	D-O
TRANSFERENTZIAK	94.933	5.468	4.356	5.000
San Marko Mankomunitatea: hiri hondakin solidoen kudeaketa.....	12.647	1.093	-	-
Udal erakunde autonomoak	20.284	-	1.850	3.394
Udal enpresa erakunde publikoak	24.534	-	1.873	1.187
Udalaren sozietate publikoak	32.796	4.372	633	419
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa S.A.	1.690	-	-	-
Donostiako Zinemaldia S.A.	1.123	-	-	-
Donostiako hamabostaldia S.A.....	414	-	-	-
Kursaal Zentroa S.A.	180	-	-	-
Cristina Enea fundazioa	629	3	-	-
Donostia International Physics Center Fundazioa.....	451	-	-	-
Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritzaren Partzuergoa.....	185	-	-	-
IZENDUNAK	1.069	-	965	519
Hipódromos y Apuestas Hípicas, S.A.	800	-	-	-
Euskal Funtsa	159	-	-	-
Euskal Herriko Unibertsitatea: Uda ikastaroak	110	-	-	-
Uraren Euskal Agentzia: Martuteneko uholde-plana.....	-	-	(*) 715	519
Basque Culinary Center	-	-	250	-
LEHIA	6.683	782	1.304	3.334
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak	3.339	-	-	-
Partekatutako lan-egitasmoari laguntzak	605	-	-	-
Jubilatuen etxeak	602	-	-	-
Garapen bidean dauden herrialdeetan kooperazio-proiektuak.....	686	408	-	-
Garapenerako sentikortze eta heziketa proiektuak.....	(*) 309	257	-	-
5. edukiontzia erabiltzeagatiko konpentsazioa.....	(*) 332	-	-	-
Norbanakoei euskara irakastea.....	329	10	-	-
Gizarte eremuko elkarateak.....	252	107	-	-
Zerga eta tasetan hobariak/kompentsazioak	229	-	-	-
Egoitza-erakinak zaharberritzea.....	-	-	(*) 1.304	3.334
ZUZENAK	-	-	200	-
Giroa S.A.: Txomin Enea auzoaren zaharberritze energetikoa	-	-	(*) 200	-
BESTELAKO TXIKIAGOAK (100 mila eurotik beherakoak)	1.718	588	157	37
UDALA GUZTIRA	104.403	6.838	6.982	8.890

(*) Aztertutako transferentziak eta dirulaguntzak.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 AKTIBO EZ-KORRONTEA

Hona hemen Udalaren Balantzean ibilgetu garbiko kontuek 2021ean izan dituzten eragiketak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				SALDOA 21.12.31
	SALDOA 21.1.1	AURREK. ALTAK	2021 B. MUGIM. AMORTIZ.	B. MUGIM. BATZUK	
IBILGETU UKIEZINA	12.104	2.055	(1.707)	-	12.452
Ikerketan inbertsioa	9.116	311	(1.093)	-	8.334
Aplikazio informatikoak	5	-	-	-	5
Errentamendu edo lagapen erregimeneko aktiboak	-	710	-	-	710
Beste ibilgetu ukiezin bat	2.983	1.034	(614)	-	3.403
IBILGETU MATERIALA	146.187	8.183	(15.003)	151	139.518
Lursailak	2.031	-	-	-	2.031
Eraikuntzak	119.843	141	(4.540)	-	115.444
Azpiegiturak	20.897	4.931	(7.832)	-	17.996
Ondare historikoko ondasunak	364	-	(8)	-	356
Makineria eta lanabesak	230	100	(95)	-	235
Instalakuntza teknikoak	4.231	951	(1.079)	-	4.103
Altzariak	84	1	(37)	-	48
Informazio prozesuetarako ekipoak	64	43	(4)	-	103
Garraio gaiak	2.115	359	(307)	-	2.167
Beste ibilgetu material bat	(3.672)	1.657	(1.101)	151	(2.965)
LURRAREN ONDARE PUBLIKOA	256.493	35.280	(5.607)	(9.127)	277.039
Lursailak	36.968	129	-	(9.127)	27.970
Eraikuntzak	193.468	18.458	(5.099)	-	206.827
Lursailak egokitzea	24.615	16.693	(499)	-	40.809
Beste ondare batzuk	1.442	-	(9)	-	1.433
GUZTIRA	414.784	45.518	(22.317)	(8.976)	429.009

Ondare kontabilitatean ez dira modu egokian jasotzen aurrekontuz kanpoko mugimenduak, zeinak Ondasun eta eskubideen inbentarioan jasotzen baitira. Alabaina, Tokiko Gobernu Batzarrak 2022ko apirilaren 12an onartutako ondasun-zerrenda horrek ez ditu jasotzen zerrendako elementuen gainean egindako hobekuntzak. Bi erregistroen balio gordinen arteko aldea 150 milioi euro inguru da.

2021eko ekitaldian, Udalaren balantzean “Epe luzeko inbertsio finantzarioak” epigrafearen mugimendua eta 2021eko abenduaren 31ko udal-partaidetzaren ehunekoa honako hau da:

	Euroak milakotan				
	BALIOA 21.1.1	ALTAK	BAJAK	BALIOA 21.12.31	%
Donostia Tranbia Konpainia S.A.....	13.776	-	-	13.776	100,00
Donostiako Sustapena S.A.....	9.913	-	-	9.913	100,00
Anoeta Kiroldedia S.A.	5.037	-	-	5.037	100,00
Eguskiza Higiezinen Sozietatea S.A.	3.221	-	-	3.221	100,00
Donostiako Hileta Zerbitzuak S.A.	1.292	-	-	1.292	100,00
La Perla del Océano Bainuetxearen Sozietatea S.L.....	1.807	-	-	1.807	99,99
Kursaal Zentroa S.A.....	12.905	-	-	12.905	50,00
San Bartolome Muinoa S.A.....	29.820	-	(1.193)	28.627	37,15
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa S.A.....	4.050	-	-	4.050	33,33
San Martin Azoka S.A.	3.005	-	-	3.005	28,57
Beterri-Kostako Industrialdea S.A.....	3.347	-	-	3.347	15,65
Gipuzkoako Zientzia eta Teknologia Parkea S.A.....	4.464	-	-	4.464	5,24
Beste txikiago batzuk	1.093	-	-	1.093	-
SALDO GORDINA	93.730	-	(1.193)	92.537	
Finantza inbertsioen narriadura.....	(4.638)	(4.368)	-	(9.006)	
SALDO GARBIA	89.092	(4.368)	(1.193)	83.531	

Udalak San Bartolome Muinoa S.A. sozietatean duen partaidetzaren hasierako balioa, 29,8 milioi euro, "CE.05.1 San Bartolome" egikaritze-unitatea garatzeko eratu zenean aurkeztutako eraikuntza-aprobetxamenduei dagokie. 2021eko ekitaldian, Udalak zenbateko hauek jaso ditu inbertsioa berreskuratzeko:

- Akzioen balio nominala gutxituz kapitala murriztea, 1,2 milioi euro; diru-sarrera hori "Finantza-aktiboak" aurrekontu-kapituluan kontabilizatu da.
- Jaulkipen-primaren itzulketa, 12,4 milioi euro, zeinaren sarrera "Inbertsio errealen besterentzea" aurrekontu-kapituluan kontabilizatu baita (ikus A.6).

Udalaren Balantzean 2021eko abenduaren 31n erregistratutako kontabilitate-balio garbia 19,7 milioi euro izan da, eta partaidetzaren balioa, San Bartolome Muinoa S.A.ren urteko kontuen arabera, data horretan 6,1 milioi eurokoa zen; alde hori finantza-inbertsioaren balio txikiago gisa erregistratu behar da.



A.11 PASIBO FINANTZARIOAK

Zorraren bilakaera ekitaldian honako hau izan da:

ERAKUNDEA	EMANDAKO		EMAKIDA	MUGAEG.	Euroak milakotan		
	KOPURUA	% INTER.TIPOA			ZORRA	AMORTIZ.	ZORRA
			DATA	DATA	21.1.1		21.12.31
Caixabank.....	5.833	euribor+1,10	2009	2024	1.683	(1.683)	-
Caixabank.....	17.498	euribor+1,02	2009	2024	5.315	(5.315)	-
Caixabank.....	9.452	euribor+1,03	2010	2025	3.090	(3.090)	-
Caixabank.....	4.726	euribor+1,03	2010	2025	1.609	(1.609)	-
Santander.....	4.726	euribor+1,03	2010	2025	1.545	(1.545)	-
Kutxabank.....	3.522	euribor+3,25	2012	2022	591	(591)	-
Caja Rural Navarra.....	3.522	euribor+3,60	2012	2022	592	(592)	-
Laboral Kutxa.....	3.522	euribor+4,00	2012	2022	467	(467)	-
Sabadell Guipuzcoano.....	1.781	euribor+2,48	2012	2026	822	(822)	-
BBVA.....	3.781	euribor+3,50	2013	2023	1.087	(1.087)	-
Kutxabank.....	3.781	euribor+3,50	2013	2023	1.268	(1.268)	-
Bankinter.....	5.042	euribor+3,25	2013	2023	1.513	(1.513)	-
Kutxabank.....	13.558	euribor+0,88	2014	2027	7.494	(5.295)	2.199
Santander.....	9.999	euribor+0,73	2015	2028	6.666	(833)	5.833
Caja Rural Navarra.....	3.333	euribor+0,70	2016	2029	2.291	(278)	2.013
Caja Rural Navarra.....	4.763	euribor+0,91	2017	2031	3.755	(3.755)	-
Fiare.....	9.525	euribor+0,80	2017	2031	7.510	(733)	6.777
Kutxabank.....	4.634	euribor+0,57	2018	2032	4.010	(356)	3.654
Laboral Kutxa.....	9.268	euribor+0,50	2018	2032	8.020	(713)	7.307
Kutxabank.....	14.410	euribor+0,54	2019	2034	14.410	(831)	13.579
Laboral Kutxa (*).....	14.492	euribor+0,46	2020	2033	14.492	-	14.492
Laboral Kutxa (*).....	13.468	euribor+0,43	2021	2036	13.468	-	13.468
KREDITU ERAKUN. GUZTIRA	164.636				101.698	(32.376)	69.322
Donostia-digital proiektua.....	17.000	-	2008	2022	2.616	(1.308)	1.308
Rozanes zentroaren proiektua.....	9.809	-	2009	2023	2.424	(808)	1.616
Zentro energetik. proiektua	2.097	-	2009	2024	699	(175)	524
INDUSTRIA MINIS. GUZTIRA	28.906				5.739	(2.291)	3.448
GUZTIRA	193.542				107.437	(34.667)	72.770

(*) 2019an eta 2020an kontabilizatutako maileguak, hurrenez hurren, 2021eko abenduaren 31n erabili gabeak.

Udalak, 2021eko ekitaldian, alde zuzenetik amortizatu zituen finantza-kosturik handiena zuten maileguak, 22,5 milioi eurora arte. Gainera, 2020ko ekitaldian aitortutako 13 milioi euroren aurrekontu-sarrera baliogabetu zen, Osoko Bilkurak Covid-19aren ondorioak arintzeko baimendutako ezohiko kreditu-eragiketari zegokiona, ez baitzen hura erabili.

2021eko abenduaren 31ko GODGk 28 milioi euroko zenbatekoa jaso zuen, data horretan erabiltzeko zeuden 2 maileguri zegokiena (ikus A.12), Tokiko Gobernu Batzarrak aurreko ekitaldietan baimendutakoak. Gipuzkoako toki-erakundeen kontabilitateko arau-esparrua onartzen duen abenduaren 15eko 86/2015 Foru Dekretuak agintzen du aurrekontuko diru-sarrera ordaindu aurretik aitortu ahal izateko, besteak beste, finantzatutako inbertsioekin duten harremana justifikatu behar dela eta inbertsio horiek obligazio aitortuen fasean egon behar dutela.

Udalak abalak eman dizkie Etxegintzako EEPari eta Donostiako Tranbia Konpainia S.A.ri, finantza-erakundeekin izenpetutako maileguen guztizkoaren zenbatekoan; horietatik 2021eko abenduaren 31n amortizatzeko 81,4 milioi euro daude (ikus A.16.4)

A.12 AURREKONTUKO ZORDUNAK

Hona hemen 2021eko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinasunaren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	2019 eta lehen.	2020	2021	GUZTIRA
1. Zerga zuzenak	9.351	3.296	6.007	18.654
2. Zeharkako zergak.....	769	320	973	2.062
3. Tasak eta bestelako sarrerak	4.749	1.695	13.775	20.219
4. Transferentzia korranteak.....	-	-	19.224	19.224
5. Ondare-sarrerak	29	184	996	1.209
6. Inbertsio errealen besterentzea	4.979	902	1.481	7.362
7. Kapitalezko transferentziak.....	-	-	391	391
9. Pasibo finantzarioak (ikus A.11)	14.492	13.468	-	27.960
GUZTIRA	34.369	19.865	42.847	97.081

Udalak 2021eko abenduaren 31n nekez egingarritzat edo ezinezkotzat jo ditu kontuetan sortu zirenetik 24 hilabetetik gorako antzinasuna duten eskubide aitortuak, 19,9 milioi euroren zenbatekoa egin dutenak, eta ez ditu aintzat hartu 2019an diru-sarrera modura aitortutako mailegu finantzarioari dagokion erabili gabeko zenbatekoa (ikus A.11).

A.13 ERAGIKETA EZ-AURREKONTUKOAK

Hona hemen Udalean aurrekontuko ez sarrera ez gasturik eragiten ez duten eragiketengatik kobratu eta ordaindu beharreko kontuen xehakapena 2021eko abenduaren 31n:

	Euroak milakotan
ZORDUNAK	8.803
Bestel. zordun ez aurrekontukoak.....	8.272
Ordainsarien aurrerakinak	520
Beste txiki batzuk.....	11
HARTZEKODUNAK	(23.312)
Jasotako fidantzak eta gordailuak.....	(8.343)
Hainbat ordainketa eta itzulketa	(10.385)
PFEZagatik Ogasun Publiko hartzekoduna	(2.092)
BEZarengatiko hartzekodunak	(1.977)
Beste txiki batzuk.....	(515)
SALDO GARBIA	(14.509)

"Aurrekontukoak ez diren beste zordun batzuk" kontuak Anoeta Kiroldgia S.A.ri 2019ko ekitaldian emandako aurrerakin baten itzultzeke dagoen saldoa barne hartzen du, 3,3 milioi eurokoa, Eusko Jaurlaritzatik kobratu ez duen dirulaguntzak eragindako likidezirik ezaren ondorioz. Zenbateko hori "Aktibo finantzarioak" izeneko gastuen aurrekontu-kapituluan



erregistratu beharko litzateke; izan ere, kobratzeko, Anoeta estadioa eta alboko miniestadioa birmoldatzeko eta belar-hockeyko zelai berri bat egiteko obrak amaitu direla egiaztatu beharko da. Anoeta Kiroldedia S.A.k uste du obligazio guztiak 2022ko abenduaren 31 baino lehen ez direla beteko.

Ikusi dugu badaudela 2021ean jaulkitako ordainagiriak, “zorpetutako gastuengatik hartzekodunak” kontuan erregistratu ez direnak; hona hemen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan ZENBATEKOA
Bide garbiketa: abenduko zerbitzua.....	1.053
Hondakinak jaso eta garraiatzea: abenduko zerbitzua.....	435
Ikastetxeen garbiketa: abenduko zerbitzua.....	298
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK	1.786
abenduko ziurtagiria.....	466
Loiolako zeharbideko hiri-integrazioa: azaroko ziurtagiria.....	458
Kontxako horma eta baranda: urria eta azaroko ziurtagiriak.....	220
Iztuetako azpiko pasagunea: abenduko ziurtagiria.....	214
Astiñene zubia eraikitzea: azaroko ziurtagiria.....	120
IBILGETU MATERIALA	1.478
GUZTIRA	3.264

Gastu hauek 2021eko abenduaren 31n erabilera fasean zeuden eta 2022ko ekitaldira txertatu dira.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 KONPROMISO-KREDITUAK

Hona hemen 2021eko ekitaldiko Aurrekontuko Likidazioan barne hartutako konpromiso kredituen egoera-orriaren xehakapena:

KONTZEPTUA	2022	2023	2024	2025	GUZTIRA	Euroak milakotan	
						A	D
						FASEA	FASEA
Autobus elektriko adimenduna ezartzea.....	140	273	7.280	1.302	8.995	8.995	-
Marrutxipiko lotunea GI-20 errepidean.....	1.181	1.772	591	-	3.544	3.544	-
Aurrekontu parte-hartzailea.....	1.500	1.500	-	-	3.000	-	-
Zubietako hockey zelaia.....	2.000	256	-	-	2.256	-	-
Altza kiroldegiko kanpoko igerilekuak.....	2.000	-	-	-	2.000	926	926
Hiri Antolam. Plan Orokorraren dokument. eta aurrerap.	480	480	480	-	1.440	674	674
Kaleak asfaltatzea eta bideak konpontzea.....	1.250	-	-	-	1.250	-	-
Udal-funtsak digitalizatzea.....	1.196	-	-	-	1.196	-	-
Etixerik gabeko pertsonentzako eguneko zentr. Villa Salia.....	1.110	-	-	-	1.110	1.101	1.101
Beste txiki batzuk.....	5.794	270	200	-	6.264	902	902
INBERTSIO ERREALAK	16.651	4.551	8.551	1.302	31.055	16.142	3.603
Etzegintza EEP inbertsioen finantzaketa.....	3.139	3.547	3.638	-	10.324	-	-
Beste txiki batzuk.....	400	250	-	-	650	-	-
KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK	3.539	3.797	3.638	-	10.974	-	-
GUZTIRA	20.190	8.348	12.189	1.302	42.029	16.142	3.603



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15 KONTRATAZIOA

Udalak eta haren erakunde autonomoek formalizatutako 23 espediente berrikusi ditugu: 18, 2019-2021eko aldian eta 5, lehenagoko ekitaldietan formalizatu arren 2021eko aurrekontuan jaso zirenak eta HKEEk lehenagoko fiskalizazio-lanetan aztertu zituenak:

2019-2021EKO ALDIAN ADJUDIKATUTAKO KONTRATUAK Euroak milakotan

XEDEA	ADJUDIKAZIOA			EXEK. 2021	AKATSAK		
	PROZED.	DATA	ZENBAT.		A	B	C
OBRAK							
1. Altzako kiroldergia eraikitzea	PIH	api-19	12.442	11.135			C3
Esped. aldatua: hormigoizko egitura		eka-20	582				
Proi. aldatua: estalkiaren egitura		mai-21	1.575				
Proi. aldatua: eraldaketa-zentroa indartzea.....		aza-21	1.318				
2. Eskuzaitzeta urbanizazioa: separata 7	PIH	ots-20	11.044	5.715	A1	B1	
3. Loiolako zeharbideko hiri-integrazioa: 3 errei.....	PIH	ots-20	5.897	3.220	A1	B1	
4. Iztuetako azpiko pasagunea	PIH	ots-20	5.863	4.310	A1	B1,2	C3
Esped. aldatua: biaduktua eraisteko metodoa aldatzea		ots-22	1.127				
5. Altza kiroldegiko kanpoko igerilekuak egokitzea	PI	uzt-21	1.926	38			
Espediente aldatua		eka-22	(137)				
6. Kontxako horma eta baranda eta mugikortasun-obrak	PI	abu-21	2.559	29			
Esped. aldatua: bidegorria handitzea.....		ots-22	667				
Esped. aldatua: telekomunikazio-sareak eta bestelakoak.....		uzt-22	228				
7. Galtzadako zoladurak konpontzea (2 lote)	AZL	abu-21	435	-			
8. Zurriola pasealekuko kolektorea konpontzea	PI	aza-21	1.603	-			
ZERBITZUAK							
9. Astiñene zubiko obrak zuzentzeko laguntza teknikoa	PIH	ots-19	116	19			C1
Esped. aldatua: epea luzatzea		mar-20	58				
10. Eraikinak garbitzea (3 urte + 9,5 hilabeteko luzapena)	PIH	ots-19 (**)	16.939	7.311			
Esped. aldatuak: zerbitzu-orduen aldaketak		2019-2021	977				
11. Hondartzen garbiketa (9 urte + 1 luzap.).....	PIH	ots-20	(*) 6.318	725		B1	
12. Barandak berritzea eta mant. (urtebete + luzapen 1)	PI	ots-20	(*) 175	175		B1	
13. Aparkaldi arautua (6 urte).....	PIH	mai-20	33.548	6.002		B1	
14. Hondartzetako salbamendua (4 urte).....	PIH	mai-21	2.868	664			
15. Arreta sozioedukatiboa eta psikosoziala (3 urte+ 2luzap.)	PGPN	abu-21	4.323	360			
16. Igeldo tokiko erakunde txiki sortzeko txostena	PI	urr-21	100	11			
UDALAREN GUZTIZKO PARTZIALA			112.551	39.714			
DONOSTIATIK							
17. Kudeaketa elektron. plataform. eremu pribatua garatzea.....	PI	urr-20	199	130	A1		
KIROL PATRONATUA							
18. Zuhazti kiroldegiaren kudeaketa (15 urte).....	PMH	abe-20	14.658	55			
ERAKUNDE AUTONOMOEN GUZTIZKO PARTZIALA			14.857	185			
GUZTIRA			127.408	39.899			

(*) Aleko prezioetan esleitutako kontratuak Esleipenaren zenbatekoa kontratuaren gehieneko aurrekontuarekin bat dator.

(**) Udalarentzat eta mendeko beste erakunde batzuentzat esleitutako kontratua. Adjudikazio- eta egikaritze-zenbatekoak kontratuaren guztizkoarekin bat datoz.



2019 BAINO LEHENAGO ADJUDIKATUTAKO KONTRATUAK				Euroak milakotan			
XEDEA	ADJUDIKAZIOA			EXEK. 2021	AKATSAK		
	PROZED.	DATA	IZENBAT.		A	B	C
19. Eraikinak garbitzea (4 urte + 2 luzapena).....	PIH	uzt-15	53.409	8.004			
20. Kaleetako zoladura mant.-lanak (4 urte + 2 luzap.).....	PIH	api-16 (*)	14.000	3.333			
Esped. aldatua: osasun-zentroet. irisgarritasuna hobetzea....		ots-21	196	191			
Esped. aldatua: Santa Klara uharteko bidea berreraikitzea....		mar-21	178	178			
Esped. aldatua: Aiete parkerako bidea hobetzea.....		abu-21	65	65			
Esped. aldatua: Soldaduen plaza konpontzea.....		abu-21	249	99			
21. Trafikoa kontrolatzeko zerb. (3 urte + 2 luzapen).....	PIH	abu-17 (*)	1.935	674			
22. Astiñene zubia eraikitzea.....	PI	abe-18	3.023	819			C2
Esped. aldatua: pilotreak ordezkatzeta.....		aza-20	591				
UDALAREN GUZTIZKO PARTZIALA			73.646	13.363			
KIROL PATRONATUA							
23. Kirol ikastaroak/eskolako igeriketa (4 urte + 2 luzapena).....	PIH	uzt-18 (*)	5.565	1.587			C3
Esped. aldatua:		ots-20	999				
Esped. aldatua: Altzako kiroldegia irekitzea.....		api-22	94				
ERAKUNDE AUTONOMOEN GUZTIZKO PARTZIALA			6.658	1.587			
GUZTIRA			80.304	14.950			

(*) Aleko prezioetan esleitutako kontratuak Esleipenaren zenbatekoa kontratuaren gehieneko aurrekontuarekin bat dator.

Euroak milakotan		
AKATSAK	ESPED. ZK.	ADJUDIKAZIOA
ESPEDIENTEA		
A1 Proposamen ekonomikoen ausarkeria-atalasean akatsa.....	4	23.003
ADJUDIKAZIOA		
B1 Adjudikazio epean atzerapena.....	6	62.845
B2 Nahitaezko baimena bi.....	1	5.863
EXEKUZIOA		
C1 Kontratuaren xedea aldatzea.....	1	116
C2 Gauzatzeko epeetan akatsak.....	1	3.023
C3 Kontratu aldatzetan akatsak.....	3	23.870

Gainera, 2021eko ekitaldian Udalak gauzatutako beste gastu batzuk berrikustean honako alderdi hauek azaleratu dira:

- Zerbitzuak eman dira mugaeguneratutako aurreko kontratuen hirugarren adjudikaziodunen bidez: ez da kontratu berriaren lizitazioa hasi, lizitazioaren argitalpena mugaeguna baino geroagokoa da edo ez da gutxienez 3 hilabete lehenago egin, honako aldi eta zenbateko hauetan:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	EPEMUGA	ALDIA	ZENBAT.	Euroak milakotan	
				ARGIT.	ADJUD.
Berdugeneen mantentze-lana.....	19.04.30	abe 20-abe 21	5.167	23.01.13	23.07.18
Kontagailuen irakurketa.....	20.12.31	urt-eka 21	211	20.12.24	21.06.08
Hondakinak jaso eta garraiatzea.....	21.01.02	urt-abe 21	5.614	23.01.03	23.09.26
Kale-garbiketa.....	21.06.30	uzt-abe 21	6.319	-	-
GUZTIRA			17.311		

- Udalak estolderia-sareko garbiketa-zerbitzuan eta konponketa txikietan 1,9 milioi euroren gastua egin zuen 2021eko ekitaldian; kontratu hori 2019ko maiatzaren 31n amaitu zen. Prozedura ireki harmonizatuaren bidez, 2019ko urriaren 26an, hirugarren horri adjudikatu zitzaion zerbitzua, 22,2 milioiko zenbatekoan, 9 urteko iraupenarekin. Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoak 2020ko otsailaren 3an baliogabetu zuen adjudikazioa, eta adjudikaziodunaren eskaintza baztertu zuen, baldintza-agirietan eskatutako baldintza teknikoak ez betetzeagatik.

Udalak administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jarri zuen KEAOn ebazpenaren aurka, eta EAEko Justizia Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Auzien Salari eskatu zion aurkaratutako ebazpena kautelazko neurriaz eteteko; ordea, 2020ko uztailaren 13ko autoaren bidez ezetsi zen eskaera hori. Tokiko Gobernu Batzarrak, 2020ko irailaren 29an, kontratuaren adjudikazioa eta ondorengo prozedura-izapideak etetea erabaki zuen, harik eta EAEANK erabaki bat hartu arte. Nolanahi den ere, KEAOk 2020ko urriaren 15ean Udalari eskatu zion ebazpena betearazteko.

EAEANK, 2022ko urtarrilaren 27ko epaiaren bidez, ezetsi egin zuen Udalak eta hasierako adjudikaziodunak jarritako errekurtsoa, eta Auzitegi Gorenak, 2023ko apirilaren 20an, ez du onartu enpresa horrek aurkeztutako kasazio-errekurtsoa.

- Zuzeneko adjudikazioa kontratu txikiak izapidetuta, batera kontrata daitezkeen gastu jakin batzuetarako:

AKATSAK	Euroak milakotan	
	HIRUG. KOP.	ZENBAT.
11 udal-eraikinetako galdaren prebentziozko mantentze-lanak.....	1	54
Alderdi Ederreko Lehoien lorategia birgaitzea.....	2	76
Proiektua idaztea.....	3	285
GUZTIRA		415



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.16 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIETATE PUBLIKOAK

A.16.1 PERTSONALA

Hona hemen pertsonaleko gastuen xehakapena:

	Euroak milakotan					
	Etxegintza EEP	Kultura EEP	Donostiako Tranbia konp.	Hileta zerbitzuak	Donostiako Sustapena	Donostia Turismoa
Soldatak eta ordainsariak.....	1.328	10.163	22.809	484	2.400	1.310
Erretiro aurreratuetatik sariak.....	-	85	232	-	-	-
Gizarte Segurantzaren.....	366	2.698	8.284	144	670	429
Bestelako gastuak.....	71	161	305	7	52	28
GUZTIRA	1.765	13.107	31.630	635	3.122	1.767

Kulturako EEPak bere langileen bitartez beharrezko den laguntza-zerbitzua ematen die mendeko dituen sozietateei, San Telmo Museoa S.A. eta Victoria Eugenia Antzokia S.A., eta 2021eko ekitaldian 2,5 eta 3,3 milioi euroren zenbatekoa fakturatu die, hurrenez hurren.

Enpresa erakunde publiko eta sozietate publiko guztiek beren enplegatuei soldata igoerak eta produktibitate-osagarria aplikatu dizkiete, azken hau guztira 600.000 euro ingurukoa, Udalak egin duen baldintza beretan (ikus A.7).

Hona hemen 2021eko abenduaren 31n plantillaren xehakapena:

	Kopurua					
	Etxegintza EEP	Kultura EEP	Donostiako Tranbia konp.	Hileta zerbitzuak	Donostiako Sustapena	Donostia Turismoa
Goi zuzendaritza.....	1	1	-	1	1	1
Karrerako funtzionarioak.....	-	61	-	-	-	-
Bitarteko funtzionarioak.....	-	3	-	-	-	-
Lan kontratu finkodun.....	14	24	398	8	25	16
Aldi-baterako lan kontr.....	17	162	198	5	26	18
GUZTIRA	32	251	596	14	52	35

Enplegu publikoaren behin-behinekotasuna murrizteko premiazko neurriei buruzko abenduaren 28ko 20/2021 Legea indarrean sartu ondoren, mendeko erakundeetako administrazio-kontseiluek Enplegu Publikoaren Eskaintza bana onartu dute 2022ko lehen seihilekoan, guztira 231 plaza.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.16.2 DIRULAGUNTZAK

Hona hemen Donostiako Sustapena S.A. sozietateak 2021eko ekitaldian emandako laguntzak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ZENBATEKOA	
Lan-kontrataziorako laguntzak-Lanbide	Lehia	1.329
Merkataritzari ezohiko laguntzak, Covid-19.....	Lehia	(*) 679
Talentu Berritzailea programa: gazteak proiektu berritzaileetan kontratatzea	Lehia	(*) 709
Innplanta programa: enpresa-proiektu berritzaileak	Lehia	623
Enpresak sortzeko laguntzak.....	Lehia	349
Ostalaritzari aparteko laguntzak, Covid-19	Lehia	(*) 324
Gureak Garbitasuna SLU: enplegu sustapena.....	Izenduna	349
Bestelako txikiagoak (300.000 eurotik beherakoak)		1.712
GUZTIRA		6.074

(*) Aztertutako dirulaguntzak.

A.16.3 KONTRATAZIOA

Enpresa-erakunde publikoek eta sozietate publikoek formalizatutako 8 espediente aztertu ditugu: 7, 2019-2021eko aldian adjudikatutakoak eta 1, lehenagoko ekitaldian adjudikatutakoa, HKEEK aurreko fiskalizazio-lanean aztertu zuena:

XEDEA	Euroak milakotan					
	ADJUDIKAZIOA			EXEK. 2021	AKATSAK	
	PROZED.	DATA	ZENBAT.		A	B
KULTURAKO EEP						
1. Web ataria garatzea eta mantentzea (4 urte).....	PIH	ots-21	228	48		B1,2
2. Liburutegiko zerbitz. eta lagungarriak (2 urte+2 luzapena)...	PIH	mar-21	(*) 732	186		B2
TRANBIA KONPAINIA						
3. Publizitatearen ustiapena eta markesinen mant. (15 urte)	PNH	eka-19	(**) 9.302	885	A1	
4. Bizikleten alokairuaren kudeaketa integrala (8 urte).....	PNH	eka-20	8.552	668	A1	B2
5. Hiriko 17 autobusen hornidura (4 urte)	PNH	uzt-20	(*) 7.796	4.127	A1	
6. Autobusak desinfek. (6 hilabete + urtebeteko luzapena).....	PI	api-21	(*) 173	192	A1	B2
DONOSTIAKO SUSTAPENA						
7. Energia sortzeko zentroaren ustiapena (15 urte).....	ELH	mar-17	(*) 8.164	369		
8. Gabonetako argiak eta dekorazioa (urte 1 + 4 luzapena).....	PIH	urr-21	(*) 486	486	A1	B2
GUZTIRA			35.433	6.961		

(*) Aleko prezioetan adjudikatutako kontratuak Adjudikazioaren zenbatekoa kontratuaren gehieneko aurrekontuarekin bat dator.

(**) Adjudikaziodunak ordaindu beharreko kanona.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Euroak milakotan	
AKATSAK		ESPED. ZK.	ADJUDIKAZIOA
ESPEDIENTEA			
A1	Adjudikazio-irizpideen formuletan akatsa	5	26.309
ADJUDIKAZIOA			
B1	Adjudikazio epean atzerapena	1	228
B2	Hitzarmen kolektibo aplikagarria esleipen ebazpenean ez jasotzea	5	10.171

Beste batzuk

2021ean gauzatutako beste gastu batzuen berrikuspenean, Etxegintza EEPan antzeman da zerbitzu bat ematen dela aurreko kontratuaren hirugarren adjudikaziodun baten bitartez, eta haren lizitazioa epemugaren ondoren argitaratu da, honako aldi eta zenbateko honetarako:

		Euroak milakotan			
		KONTRATU BERRIA		ARGIT.	ADJUD.
	EPEMUGA	ALDIA	ZENBATEKOA		
Etxebizitzetan igogailuen mant.-zerbitzua.....	21.01.31	ots-urr	77	21.03.23	21.09.30
GUZTIRA			77		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.16.4 ZORPETZEA

Enpresa entitate publikoen eta sozietate publikoen zorraren bilakaera honako hau izan da:

ENTITATEA	Euroak milakotan						
	EMANDAKO ZENBATEKOA	EMAKIDA DATA	MUGAEG. DATA	ZORRA 21.1.1	ALTA	AMORTIZ.	ZORRA 21.12.31
Kutxabank	2.341	2000	2023	404	-	(133)	271
Kutxabank	7.212	2004	2027	2.323	-	(348)	1.975
Kutxabank	3.484	2004	2027	1.259	-	(189)	1.070
Kutxabank	1.262	2005	2027	462	-	(66)	396
Kutxabank	4.552	2007	2030	2.307	-	(233)	2.074
Santander	6.403	2007	2030	3.287	-	(332)	2.955
Kutxabank	9.052	2007	2030	4.898	-	(470)	4.428
Kutxabank	5.188	2007	2030	2.388	-	(229)	2.159
Santander	1.277	2008	2031	718	-	(65)	653
BBVA	6.721	2009	2031	3.904	-	(345)	3.559
BBVA	3.750	2009	2031	2.178	-	(192)	1.986
Kutxabank	7.116	2009	2032	4.145	-	(356)	3.789
Kutxabank	7.145	2009	2032	4.162	-	(357)	3.805
Kutxabank	2.333	2009	2032	1.359	-	(117)	1.242
Santander	4.933	2009	2032	2.894	-	(245)	2.649
Santander	2.861	2009	2034	1.529	-	(108)	1.421
Santander	3.318	2009	2034	1.774	-	(126)	1.648
Santander	4.200	2010	2035	2.775	-	(179)	2.596
Santander	4.831	2010	2036	3.810	-	(174)	3.636
Bankoa	5.816	2011	2034	4.257	-	(294)	3.963
Bankoa	3.750	2013	2033	3.581	-	(136)	3.445
Kutxabank	3.740	2015	2040	3.355	-	(157)	3.198
Kutxabank	16.006	2019	2049	16.006	-	-	16.006
Caixabank	2.417	2019	2036	359	2.058	(49)	2.368
Kutxabank	3.528	2021	2047	-	3.528	-	3.528
ETXEGINTZA EEP GUZTIRA				74.134	5.586	(4.900)	74.820
Sabadell	4.633	2018	2029	3.899	-	(463)	3.436
Kutxabank	3.444	2021	2031	-	3.444	(258)	3.186
TRANBIA KONPAINIA GUZTIRA				3.899	3.444	(721)	6.622
GUZTIRA				78.033	9.030	(5.621)	81.442



ALEGAZIOAK

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK

1. *Udalak eta haren erakunde autonomoek uste zuten 2021eko ekitaldian giza baliabideak arrazionalizatzeko plana onartu aurretik 22 langile publikori ordaindutako erretiro aurreratuagatiko primak (milioi bat euro) PFEZtik salbuetsitako lan-etekinak zirela. Alabaina, ez dira betetzen Langileen Estatutuaren Legeko Testu Bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako inguruabarrak (ikus A.7).*

Udaleko Kontuhartzaitza Nagusiak elkarrizketak izan zituen, 2021 ekitaldi hasieran, Gipuzkoako Foru Ogasunarekin, hura baita pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren administrazio eskuduna. Foru Ogasunak esan zuen Udaleko eta bere erakunde autonomoetako erretiro aurreratuagatiko primak pertsona fisikoen errentaren gaineko zergatik salbuetsita zeudela.

Nolanahi ere eta zergaren konturako atxikitzea izanik, langileek, kasuaren arabera, beren zerga egoera erregularizatuko zuten Gipuzkoako Foru Ogasunarekin 2021 ekitaldiko pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren likidazioa egitean.

2. *2021eko ekitaldian, Udalak Txofre plazako lurpeko aparkalekuaren zerbitzu publikoaren emakida gauzatzen jarraitu zuen enpresa esleipendunaren bitartez, zeinaren kontratua 2016ko otsailaren 19an amaitu baitzen; kontratazioa arautu zuten pleguetan, baina, ez zen luzapenik aurreikusi. 2021eko ekitaldian ustiapen-kanon gisa aitortutako diru-sarrerak 396.120 eurorenak izan ziren (ikus A.5).*

Aipatu behar da aparkalekuaren egoera, onena izan ez arren, ezin dela legez kontrakotzat jo, jarraian aztertu den Udalak hartutako zerbitzuaren jarraipen erabakiaren izaera ikusita.

2016ko otsailaren 19an, Tokiko Gobernu Batzarrak zerbitzu publikoa jarraitzeko erabakia hartu zuen, kontratu berri bat formalizatu arte. Formalizazio berri hori 2016ko abuztuaren 20aren eta 2017ko otsailaren 20aren gauzatuko zela aurreikusi zen.

Agirien onarpen data ikusita eta kontratuaren artikulua gehigarria bera ikusita, kontratuari aplikagarria zaio 1953ko Toki Korporazioen Kontratazio Erregelamendua (gaur egun indargabe dagoena). Erregelamendu horren 59.2 artikuluen arabera, zerbitzu publikoaren kudeaketa kontratuaren luzapen behartua erabakitzeko aukera zegoen, interes publikoko arrazoiak zirela medio, 6 hilabeteko eperako gehienez.

Auzitegi Gorenak, 1986ko azaroaren 18ko eta 1985eko martxoaren 25eko epaietan, hau ebatzi zuen: “hau ez da kontratuaren berariazko edo isilbidezko luzapen kasu bat,



berrikusketa baztertzen duen 9. klausularen erabateko aplikazioa izango lukeena, baizik eta ezohiko egoera bat. Egoera horretan, kontratua legez ezarri eta adostutako moduan salatuta, Administrazioak, interes publikoko arrazoiak eta zerbitzuarekin jarraitzeko beharra direla medio eta kontratista berri bat hautatu arte, aurreko kontratistari jarraitzeko beharra ezarri dio modu koaktiboan, Administrazioak “ius variandi” edukiaren ahalmenak baliatzen dituenean gertatzen diren pareko ondorioekin, baina zerbitzu publikoaren kontratistaren edo emakidadunaren nahitaezko konpentsazio ekonomikoaren kontrapartida saihestezinarekin”.

Bestalde, horrelako akordioak Toki Erakundeen Zerbitzuen Erregelamenduko 128.1.1 artikuluaekin lotu behar dira (kontratu honi ere aplikatzen zaiona). Artikulu horren arabera, emakidadunak zerbitzua emateko betebeharra izango du, emakidan xedatutako moduan edo udalbatza emakida emaileak aurrerago agindutako moduan, betiere zerbitzuari jarraitasuna emateko interes orokorrean oinarrituta.

Zentzu horretan, 2005eko maiatzaren 4ko Auzitegi Gorenaren Epaiak azpimarratzen du emakida erregimenaren funtsezko printzipioetako bat zerbitzuaren jarraitasuna dela, eta onartzen du Administrazioak nahikoa askatasuna duela zerbitzuaren jarraitasuna mantentzeko beharra ezartzen duen interes publikoko arrazoi bat badela erabakitzeko.

Kanarietako Administrazio Kontratazioaren Aholku Batzordearen 4/2016 txostenak mota honetako akordioen inguruko hausnarketa egiten du. Bertan gogorarazten da, interes publikoko arrazoiak direla eta, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 38. artikulua berak baimendu egiten duela deuseztat jotako kontratu baten ondorioei eustea, baldin eta interes orokorreko arrazoi premiazkoak badira, eta zerbitzuaren jarraitasunerako erabakia hartzeko aukera aitortzen du, kontratuen araudiari jarraitu gabe, egokitzat jotzen den denboran zehar, zerbitzua adjudikatu arte edo kontratu berri bat formalizatu arte.

Honako hau dio: “erabaki horrek kontratazio publikoaren eremua gainditzen du eta toki araubidearen legerian oinarrituta hartuko da. (...) Kabiloak erabaki arrazoitu bat hartzeko ahalmena izango du, kontratistaren baimenarekin, horrelako zerbitzuak ematen direla bermatzeko. Interes orokorra ziurtatzeko egoera bat izango da eta kontratazio publikoaren eremutik kanpo geldituko da, irtenbidea ematen duen legezko biderik ez dagoelako”.

Azkenik, aipatu behar da toki araubidearen legeriatik eratortzen den zerbitzu publikoaren ikuspegi bermatzailea hori pixkanaka txertatuz joan dela kontratuen araudiaren ondorengo erreformatan, eta, gaur egun, 9/2017 Sektore Publikoko Kontratuen Legearen 288 a) artikuluan aurreikusita dagoela: “Kontratua azkentzen bada bera bete ez delako, kontratistak zerbitzua ematen jarraitu beharko du harik eta kontratu berria formalizatzen den arte”.

Zentzu horretan, Kataluniako Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen uztailaren 28ko 6/2022 Txostenak hau ondorioztatzen du: “posible da zerbitzu emakida baten objektuaren jarraitasuna erabakitzea, emakida betetzeagatik kontratua azkendu ondoren eta zorrozki beharrezkoa den denboran zehar, hurrengo kontratuaren egikaritzea hasi arte, bai azaroaren 8ko Sektore Publikoko Kontratuen 9/2017 Legearen mende dauden emakidak badira, 288.a artikulua berariaz aurreikusten baitu aukera hori..., eta baita hura indarrean sartu aurretiko araudiaren mende dauden emakiden kasuan ere”.



Zerbitzuaren lizitazioaren zailtasuna aparkalekuaren berezitasunetik dator; izan ere, 446 txandakako plaza eta 1006 plaza pribatu dituen aparkalekua da, sarrera eta irteera komunekin, baina ez da egitura juridikorik eratu, eta, ondorioz, ez dago partaidetza kuotarik eta ez dago elementu komunei buruzko erabakiak hartzeko inolako organorik. Alde batetik, bi auzotarren erkidego daude eta, bestetik, Udala bera.

Zailtasun hauek ikusita, Ogasun eta Finantzetako Zinegotzi Eskuordearen 2022ko irailaren 14ko Ebazpen bidez, kontratu txiki bat adjudikatu zitzaion empresari, aparkalekuaren gainerako jabekideekin egingo zen negoziazioan laguntza teknikoa emateko. Negoziazio horren helburua zen aipatu aparkalekuaren legeztatze eta berrikuntza obretarako jabekideekin egin beharreko ekarpena erabakitzea, eta, egokitzat jotzen bazen, higiezin konplexu bat edo garajeen erkidego berezi bat eratzea. Kontratu horren egikaritze epea urtebetekoa da. Gaur egun, estatutuen zirriborroa eta Erkidegoko arauak egin dituzte, onar ditzaten.

- 3. Udalak 17,3 milioi euroren gastua egin zuen 2021eko ekitaldian, kontratuak mugaeguneratuta zituzten eta luzatu ezin ziren 4 zerbitzuri zegozkienak (SPKLren 29.4 artikulua) (ikus A.15).*

Berdeguneak mantentzea: kontratua 5 lotetan adjudikatu da 2023ko uztailaren 18ko Tokiko Gobernu Batzarraren erabaki bidez.

Kontagailuen irakurketa: 2020ko abenduaren 21ean mugaeguneratu zen eta 2021eko ekainaren 8ko Tokiko Gobernu Batzarraren erabaki bidez adjudikatu zen urtebeterako, 4 urteko luzapen aukerarekin.

Hondakinak bildu eta garraiatzea: kontratua 2023ko irailaren 26ko Tokiko Gobernu Batzarraren erabaki bidez adjudikatu da.

Bideen garbiketa: 2022ko abenduaren 27ko Tokiko Gobernu Batzarraren erabaki bidez, hasiera eman zitzaizen Agirietako prezioak berrikusteko formula zehazteko izapideei, 55/2017 Errege Dekretuak, otsailaren 3koak, Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko Legea garatzen duenak, xedatutakoaren arabera. 2023ko abuztuaren 23an, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari bidali zitzaion kostuen egitura, nahitaezko txostena egin zezan.

- 4. Udalak estolderia-sareko garbiketa-zerbitzuan eta konponketa txikietan 1,9 milioi euroren gastua egin zuen 2021eko ekitaldian; kontratu hori 2019ko maiatzaren 31n amaitu zen. Geroko kontratazio-prozeduraren 2019ko urriaren 26ko adjudikazioa Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren ebazpen bidez deuseztatu zen 2020ko otsailaren 3an, esleipendunaren eskaintza baztertuta. 2020ko urriaren 15ean, Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoak ebazpena betearazteko eskatu zion Udalari, baina Udalak ez zuen halakorik bete (SPKLren 59.2 artikulua) (ikus A.15).*



Bai KEAOren ebazpena eta baita ebazpena betetzeko errekerimendua ere administrazioarekiko auzien epaitegiaren aurrean errekurritu ziren, eta lizitazio prozedura administrazio bidez eten zen errekurtsioak ebatzi arte (2020ko irailaren 29ko Tokiko Gobernu Batzarraren erabakia). Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiko salak errekurtsioa gaitzetsi zuen, eta, Udalak kasazio errekurtsorik aurkeztu ez zuen arren, eragindako enpresak (XX, SAU) errekurtsioa aurkeztu zuen, baina Auzitegi Gorenak, 2023ko apirilaren 24ko probidentzia bidez, kasazio errekurtsio hori ez du izapidetzeko onartu.

Hori ikusita, 2023ko maiatzaren 9ko Tokiko Gobernu Batzarrak adjudikazioaren etetea jaso zuen, XX, SAU sozietatearen aldeko adjudikazioa deuseztatu zuen eta YY SAU enpresari eskatu zion 150.2 artikuluan adierazitako dokumentazioa aurkezteko, kontratua adjudikatzeko, hori baitzen sailkapen ordenaren araberrako hurrengo enpresa.

2023ko ekainaren 2an, XX SAU enpresak idazkia aurkeztu zuen kontratu proposamena erretiratzeke. Ondorioz, Tokiko Gobernu Batzarrak, 2023ko uztailaren 11ko erabaki bidez, enpresa horrek egindako eskaintza proposamenaren erretiratzea onartu zuen eta kontratua ez adjudikatzea erabaki zuen.

5. Astiñenekoko zubia eraikitzeke obren zuzendaritza fakultatiboari laguntza teknikoak emateke kontratua 2019ko otsailean esleitu zen, eta 2019-2021 aldian 174.368 euroren egikaritza izan zuen. 2020ko azaroan, Udalak kontratu honen esleipendunak idatzitako obren proiektu aldatua onartu zuen, eta horren kostua fakturazio horretan sartu zen; horrek guztiak pleguetan jasotako kontratu-xedea aldatu zuen eta SPKLren 205. artikulua hautsi (ikus A.15 9. espedienteak).

Proiektu aldatua prestatzeak ez zuen gastu gehigarririk sortu; izan ere, laguntza teknikoaren adjudikazio prezioaren barruan ordaindu zen.

ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK

6. Etxebizitzaren enpresa erakunde publikoak 76.636 euroren gastua egin zuen 2021eko ekitaldian, babes ofizialeke etxebizitzetako igogailuen mantentze-zerbitzuari zegokiona; ordea, kontratua iraungita zegoen eta ezin zen luzatu (SPKLren 29.4 artikulua) (ikus A.16.3).

Etxebizitzetako igogailuen mantentzea.

Kontratua 2021eko otsailaren 1ean mugaeguneratu zen. Kontratuaren 4. klausula betez, zerbitzuari jarratasuna eman zitzaion, bere hiru hilabetez. Kontratu berriaren lizitaziorako agirien onarpena 2021eko otsailaren 29an erabaki zen, eta kontratua 2021eko irailaren 30ean adjudikatu zen.



II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen Donostiako Udalaren Gastu Orokorren Diruzaintza Geldikinean eta Ondare Garbian eragina duten doiketak 2021eko abenduaren 31n:

Finantzaketaren desbideratzea GODGra, la Bretxa eraikina.

Finantzaketa desbideratzea GODGra, Eskuzaitzeta urbanizazioa.

Bretxan eta Eskuzaitzeta urbanizazioan gertatutako finantzaketa desbideratze positiboen ondorioz txostenean egiten den gastu orokorretarako diruzaintza geldikinaren murrizketak neutralak dira 2021 ekitaldiko likidazioaren informazio ekonomiko-finantzarioaren ondoretarako.

Diruzaintza geldikina ez da aldatu; aldiz, aldatu dena izan da finantzaketa lotuko gastuetarako diruzaintza geldikinaren eta gastu orokorretarako diruzaintza geldikinaren arteko banaketa. Finantzaketa lotuko gastuetarako diruzaintza geldikinaren areagotzeak ez du irismen nabarmenik, 2022 ekitaldian txertatu baitira bi jarduketan finantzaketa desbideratze positiboen zenbatekoak.

Erabili gabeko maileguak: 2022ko aurrekontuaren likidazioan ez dira sartu.

Aurrerakina Anoeta Kiroldegiari: Anoeta Estadioa birmoldatzea.

Udalaren ustez, Udalak bere sozietate publikoari, Anoeta Kiroldegia, S.A.-ri, emandako aurrerakinak ez du aurrekontu izaerarik. Aurrerakin hori eman zen estadioaren birmoldaketa obraren kontratista adjudikaziodunari ordaintzeko, legezko epean eta Euskal Autonomia Erkidegoak dirulaguntza moduan jasotzeko duen zenbatekoagatik. Udaletik ateratako funtsak itzuli egingo dira sozietateak autonomia erkidegoari dagokion dirulaguntza jasotzen duenean.

2021ean egindako faktura ez kontabilizatuak

Ekitaldia abenduaren 31n itxi zenean eta, ondorioz, inolako luzapenik gabe, gastu hauek, abenduaren 31ko datan, "Gastu xedapena" atalean zeuden eta 2022 ekitaldian sartu ziren. 2022 ekitaldi horretan, obligazioa aitortu zen eta ordaindu egin ziren. Jarduketa horrek ez zuen diruzaintza geldikin likidoa aldatu ekitaldiaren itxieran.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1 UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK

III.1.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Udalak, urteko aurrekontuetan, Lurraren Udal Ondareari lotutako baliabide eta helburu aurreikusiei buruzko informazio xehatua jasotzen du, eta aurrekontua betearazteko udal-arauan, beste jarduera batzuetarako kreditu-transferentziak



arautzen ditu. Beraz, komenigarria da aurreikuspen horien jarraipena egitea aurrekontua gauzatzean, eta likidazioan jasotzea.

Aurrekontu eta kontabilitateari buruzko araudian ez dago udalaren lurzoru ondareari lotutako baliabide eta helmugen inguruko inolako xedapenik. Urteko aurrekontuan egin behar den txostena hirigintzaren arauditik dator, zehazki, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legetik.

Ez aurrekontu eta kontabilitateari buruzko araudiak eta ez hirigintzaren araudiak ere ez dute esaten udalaren lurzoru ondareari lotutako baliabide eta helmugen berri eman behar denik, ez ekitaldi bakoitzaren likidazioetan eta ezta kontu orokorrean ere.

III.1.3 KONTRATAZIOA (IKUS A.15)

Espedienteak

- *Iztuetako azpiko pasabidearen obra-kontratua, Udalak 5,9 milioi euroan adjudikatua, ADIF-Tren-azpiegituren administratzailearen nahitaezko baimena lortu aurretik adjudikatu zen (4. espedientea).*

Obra lizitzatzeko espedientea Tokiko Gobernu Batzarrak onartu zuen 2019ko maiatzaren 19an. Behin betiko baimena adjudikazioaren ondoren iritsi bazen ere, lizitazioarako espedientean, ADIFen Irungo Azpiegituren Mantentze Lanetako buruaren idatzizko espedientea ageri zen, 2019ko maiatzaren 7koa, non adierazten zuen Udalak bidalitako dokumentazioa aztertu ondoren, printzipioz, ez zegoela inolako eragozpenik Iztuetako azpiko pasabidearen proiektua egikaritzeko.

- *Udalak 18,3 milioi euroan adjudikatutako 2 obra-kontratutan, EBAOn ez dira argitaratu pleguetan aurreikusi ez diren 4 kontratu aldatuen iragarkiak, 4,6 milioi euroko zenbatekodunak (1 eta 4. espedienteak).*

Kontratazio Plataformaren arazo teknikoen ondorioa izan zen hori. Plataformari laguntza eman zaio adierazitako argitaratze falta zuzentzeko.

Gainera, 2021eko ekitaldiko beste gastu batzuen egikaritza aztertzean, honako hauek ikusi ditugu:

- *Udalak zuzenean egin ditu 53.739 euroren gastuak hirugarren batekin, 11 udal-erakinetan dauden berokuntza-sistemak prebentzioz mantentzeko. Emandako zerbitzuak homogeneous direnez, gomendagarria litzateke lizitazio-prozedura bat izapidetzea, eta horrek, gutxienez, ireki sinplifikatu laburtua izan beharko luke.*



Zerbitzu hauen lizitazioa egite zaila da zenbait udal zerbitzu koordinatu behar direlako eta berogailu sistemek oso ezaugarri desberdinak dituztelako. Udala erosketa sistema dinamikoak ezartzeko lanean ari da, eta espero dugu horrek honelako zerbitzuen adjudikazioan lagunduko duela.

- *Udalak 2 kontratu txiki adjudikatu zizkien hirugarren batzuei, guztira 76.186 euroren zenbatekoarekin, Alderdi Ederreko Lehoien lorategia birgaitzeko obrak gauzatzeko. Obra horien artean, ureztatze-sare automatizatu bat instalatzea eta lorategiaren paisaia birgaitzea daude, hurrenez hurren. Bi obrak unitate funtzional bakarrean daude jasoak, eta, beraz, gutxienez prozedura ireki sinplifikatu laburtu bat izapidetu behar zen.*

Bi kontratuak enpresa desberdinei adjudikatu zitzaizkien: 27.795,94 euro-ren truke, eta 48.390,91euro-ren truke. Beraz, kontratuaren elementu subjektiboak (kontratista adjudikaziodunak) ez datoz bat eta ezin da interpretatu kontratua zatikatu egin denik.

- *Udalak obra-proiektuak idazteko 22 kontratu txiki adjudikatu zituen 3 hirugarrenekin, guztira 284.682 euroren zenbatekoarekin. Kontratu horiek, banaka hartuta prozedura horren bidez kontratatzeke muga errespetatzen badute ere, komenigarria litzateke multzokatzea, lehia handiagoa bermatuko duten prozeduren bidez lizitatzeke.*

Udala erosketa sistema dinamikoak ezartzeko lanean ari da, eta espero dugu horrek honelako zerbitzuen adjudikazioan lagunduko duela.

III.2 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK

III.2.1 KONTRATAZIOA

Espedienteak

Entitate hauek 2019-2021 aldian eta aurreko ekitaldietan formalizatutakoak izan arren 2021ean gauzaturako kontratazio-espeditentek aztertuta (ikus A.15), honako alderdi hauek hauteman dira:

- *Donostiako Tranbia Konpainia S.A.k adjudikatutako 4 kontratutan eta Donostiako Sustapena S.A.k adjudikatutako beste batean, guztira 26,3 milioi euroan esleitutakoetan, gomendagarria da proposamen ekonomikoari dagokion irizpidean puntu guztiak banatzea ahalbideetako duten formulak erabiltzea, proportzionaltasun sinpleko formula bat erabili beharrean (3, 4, 5, 6 eta 8. espeditentek).*



Kasuko formulak kontratazio publikoa arautu behar duten oinarrizko printzipio guztiak errespetatzen ditu:

- Logikoa, koherentea, argia eta erraza da.
- Puntuaziorik altuena eskaintza onenari esleitzen dio, eta baxuena, okerrenerari.
- Zero puntu ematen dizkie lizitazio prezioa hobetzen ez duten eskaintzei.
- Ez du asetasun atalaserik zehazten. Asetasun atalase bat dagoela ulertzen da puntu horretatik aurrera eskaintza hobetzen jarraitzeak pena merezi ez badu, punturik esleitzen ez delako edo puntu gutxi esleitzen direlako.
- Ez du tarteko baja kontuan hartzen puntuak esleitzeko.
- Ezin da lizitzailearen gutxi gorabeherako puntuazioa aldeztetik ezagutu.

Horiek dira kontratuen doktrinan eta jurisprudentzian ezartzen diren printzipioak, eta kontratu publikoen legeriak derrigorrezko moduan ezarritakoak baino zabalagoak dira.

III.2.2 BESTE ALDERDI BATZUK

- *Enpresa entitate publikoek eta sozietate publikoek urtero beren kontuen kanpoko auditoria kontratatzen dute, finantza alderdiei dagokionez soilik. Horren ondorioz, kontu horien gainean ez dira kontu hartzailetzaren gainerako kontrol moldeak gauzaten: legezketasuna, efikaziaren eta efizientziaren kontrol ekonomikoa eta antolamenduzkoa, zeinak Gipuzkoako Tokiko Sektore Publikoko entitateetan barne kontrolaren araubide juridikoa arautzen duen abenduaren 27ko 32/2018 Foru Dekretuan erabakitakoari jarraikiz gauzatu beharrekoak baitira.*

Enpresa erakunde publikoen eta sozietate publikoen barne kontrolari dagokionez, aipatu behar da Udal Kontuhartzaitza Nagusiak erabaki organo guztietan parte hartzen duela (administrazio kontseiluak eta batzar nagusiak), eta behar bezala izaten duela bertan eztabaidatzen diren gaien eta proposamenen berri. Horrela, bilkuraren aurretik eta/edo bilkuran bertan eman dezake aurkako zein aldeko iritzia. Funtzionamendu horrek, praktikan, organo horietan erabakitzen diren auzi ekonomiko-finantzarioen aurretiazko fiskalizazioa dakar.

Kontu hartzailetzako organoak duen baliabide faltaren aurrean, kontu hartzailetzako organoarekin lankidetzan egiten diren jarduketan kanpoko kontratazio espedientea prestatzen ari gara, kontrola 32/2018 Foru Dekretuan xedatutako moduan egin ahal izateko.



ABREVIATURAS

BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa.
DCA	Diálogo competitivo armonizado.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
FFFM	Fondo Foral de Financiación Municipal.
IIVTNU	Impuesto sobre el incremento de valor de los terrenos de naturaleza urbana.
INE	Instituto Nacional de Estadística.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
OARC	Órgano Administrativo de Recursos Contractuales.
OEP	Oferta de empleo público.
PA	Procedimiento abierto.
PAA	Procedimiento abierto armonizado.
PAS	Procedimiento abierto simplificado.
PMS	Patrimonio Municipal del Suelo.
PNA	Procedimiento negociado armonizado.
PNSP	Procedimiento negociado sin publicidad.
PRA	Procedimiento restringido armonizado.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
VPO	Vivienda de Protección Oficial.





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián correspondiente al ejercicio 2021.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián realizada por el TVCP, fue referida al ejercicio 2018.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el Balance, la Cuenta del resultado económico patrimonial y la Memoria del Ayuntamiento, organismos autónomos, entidades públicas empresariales y sociedades públicas con una participación en un porcentaje superior al 50% del capital social, así como la liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento y de sus organismos autónomos.

Respecto a las cuentas de las entidades públicas empresariales y sociedades públicas, nuestro trabajo ha consistido en revisar los informes de auditoría llevados a cabo por firmas externas, realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.

- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Donostia/San Sebastián, con una población a 1 de enero de 2021, según datos del INE, de 188.102 habitantes, integra en su organización, además del Ayuntamiento, a los siguientes organismos autónomos, entidades públicas empresariales y sociedades públicas:

- Organismo Autónomo DonostiaTIK: Su objeto es la prestación de servicios de telecomunicaciones e informáticos a toda la organización municipal.
- Organismo Autónomo Patronato Municipal de Deportes: Su objeto es la construcción de instalaciones deportivas así como la gestión y promoción de actividades deportivas, deporte federado y actividades de competición y de espectáculo.
- Organismo Autónomo Escuela Municipal de Música y Danza: Su objeto es la enseñanza no reglada de música y danza.



- Entidad Pública Empresarial de Vivienda-Donostiako Etxegintza (en adelante, EPE de Vivienda): Su objeto es la gestión de viviendas municipales y ejecución de operaciones urbanísticas que el Ayuntamiento le encomiende.
- Entidad Pública Empresarial Donostia Kultura (en adelante, EPE de Kultura): Su objeto es la gestión de forma directa y descentralizada de las competencias municipales en materia de cultura y festejos. La entidad es propietaria al 100% de las siguientes sociedades:
 - San Telmo Museoa, S.A.: Su objeto social es la gestión de programas y actividades culturales relacionadas con el patrimonio cultural.
 - Victoria Eugenia Antzokia, S.A.: Su objeto social es la gestión de programas y actividades culturales relacionadas con las artes escénicas, la música, la danza y los audiovisuales.
- Sociedad Inmobiliaria Eguskiza, S.A.: Su objeto social es la construcción de VPO y aquellas operaciones con ellas relacionadas (100% de titularidad municipal). Esta sociedad carece de actividad.
- Compañía del Tranvía de San Sebastián, S.A.: Su objeto social es la explotación del transporte de viajeros y mercancías (100% de titularidad municipal).
- Servicios Funerarios Donostia-San Sebastián, S.A.: Su objeto social es la gestión y explotación de los servicios de cremación y cementerio (100% de titularidad municipal).
- Fomento de San Sebastián, S.A.: Su objeto social es la promoción, desarrollo y potenciación de las actividades económicas y sociales que contribuyan a impulsar el desarrollo del sistema productivo y del empleo (100% de titularidad municipal).
- San Sebastián Turismo/Donostia Turismoa, S.A.: Su objeto social es la promoción, desarrollo y potenciación de las actividades económicas y sociales que contribuyan a impulsar el desarrollo del turismo (100% de titularidad municipal).
- Anoeta Kiroldetia, S.A.: Su objeto social es la promoción y gestión de las obras y servicios de la zona deportiva de Anoeta (100% de titularidad municipal).
- Sociedad del Balneario La Perla del Océano, S.L.: Su objeto social es la rehabilitación y explotación del edificio balneario "La Perla del Océano", así como la construcción y explotación de otros balnearios (99,99% de titularidad municipal).

Además, forma parte de las siguientes mancomunidades y consorcios: Mancomunidad de San Marcos (gestión de residuos sólidos urbanos), Mancomunidad de Aguas del Añarbe (gestión del ciclo integral del agua), Consorcio Palacio Miramar (actividades culturales), Consorcio Haurreskolak (gestión de guarderías infantiles) y Consorcio Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa (servicio de transporte).



II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS

1. El Ayuntamiento y sus organismos autónomos consideraron que las primas por jubilación anticipada abonadas en el ejercicio 2021 con anterioridad a la aprobación del plan de racionalización de recursos humanos, a 22 empleados públicos por importe de 1 millón de euros, eran rendimientos del trabajo exentos del IRPF. Sin embargo, no concurren las circunstancias previstas en el artículo 51 del texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores (ver A.7).
2. Durante el ejercicio 2021, el Ayuntamiento continuó ejecutando la concesión de servicio público del estacionamiento subterráneo de la Plaza del Txofre a través de la empresa adjudicataria cuyo contrato venció el 19 de febrero de 2016, no estando prevista la posibilidad de prórroga en los pliegos que rigieron la contratación. Los ingresos reconocidos en el ejercicio 2021, en concepto de canon de explotación, ascendieron a 396.120 euros (ver A.5).
3. El Ayuntamiento ejecutó gasto en el ejercicio 2021 por 17,3 millones de euros, correspondiente a 4 servicios cuyos contratos estaban vencidos y no podían ser prorrogados (artículo 29.4 de la LCSP) (ver A.15).
4. El Ayuntamiento ejecutó gasto en el ejercicio 2021 por 1,9 millones de euros correspondiente al servicio de limpieza y pequeñas reparaciones de la red de alcantarillado cuyo contrato venció el 31 de mayo de 2019. La adjudicación de 26 de octubre de 2019 del posterior procedimiento de contratación fue anulada por resolución del OARC el 3 de febrero de 2020, excluyendo la oferta del adjudicatario. El 15 de octubre de 2020 el OARC requirió al Ayuntamiento la ejecución de su resolución, no habiendo sido atendido dicho requerimiento (artículo 59.2 de la LCSP) (ver A.15).
5. El contrato de asistencia técnica a la dirección facultativa de las obras de construcción del puente de Astiñene fue adjudicado en febrero de 2019, con una ejecución en el periodo 2019-2021 de 174.368 euros. En noviembre de 2020 el Ayuntamiento aprobó el proyecto modificado de las obras redactado por la adjudicataria de este contrato y cuyo coste se incluyó en dicha facturación, alterando el objeto contractual recogido en los pliegos, incumpliendo el artículo 205 de la LCSP (ver A.15 expediente 9).

ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS

6. La EPE de Vivienda ejecutó gasto en el ejercicio 2021 por 76.636 euros, correspondiente al servicio de mantenimiento de los ascensores de las VPO, cuyo contrato estaba vencido y no podía ser prorrogado (artículo 29.4 de la LCSP) (ver A.16.3).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 6, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián han cumplido razonablemente en el ejercicio 2021 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al RTGG y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián, a 31 de diciembre de 2021, son los siguientes:

CONCEPTO	RTGG	Miles de euros		
		PATRIMONIAL		
		ACTIVO	PASIVO	P. NETO
A.4 Desviación financiación al RTGG edificio la Bretxa	(2.068)	-	-	-
A.6 Desviación financiación al RTGG urbanización Eskuzaitzeta	(2.827)	-	-	-
A.10 San Bartolomé Muinoa, S.A: valor neto participación	-	(13.576)	-	(13.576)
A.11 Préstamos no dispuestos	(27.960)	(27.960)	(27.960)	-
A.13 Anticipo a Anoeta Kiroldegia: remodelación estadio Anoeta	(3.300)	-	-	-
A.13 Facturas emitidas 2021 no contabilizadas	-	1.478	3.264	(1.786)
TOTAL	(36.155)	(40.058)	(24.696)	(15.362)

2. Los importes del Inmovilizado y Patrimonio público del suelo del Balance del Ayuntamiento, a 31 de diciembre de 2021, no reflejan la situación real de los bienes y derechos incluidos en el inventario a dicha fecha (ver A.10). Los organismos autónomos no disponen de un soporte adecuado que permita conocer si los importes del inmovilizado del Balance a 31 de diciembre de 2021, reflejan la situación real de los bienes y derechos.
3. Las Inversiones financieras a largo plazo del Balance del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2021, incluyen 3,2 millones de euros por el coste de adquisición de la Sociedad Inmobiliaria Eguskiza, S.A. No existe una valoración de los terrenos que conforman el activo de la sociedad, por lo cual se desconoce si sería necesario realizar una corrección valorativa de dicho importe.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 3, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2021, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al 31 de diciembre de 2021, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación, y en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS

III.1.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La Junta de Gobierno Local aprobó el proyecto del presupuesto del ejercicio 2021 el 4 de febrero de 2021, con un retraso de 3,5 meses con respecto al plazo que establece la normativa presupuestaria (ver A.2).
- El Ayuntamiento incluye en los presupuestos anuales información detallada sobre los recursos y destinos previstos afectados al PMS y regula en su norma municipal de ejecución presupuestaria las transferencias de crédito a otras actuaciones distintas. Es conveniente, por tanto, el seguimiento de dichas previsiones en la ejecución presupuestaria y su inclusión en la liquidación.

III.1.2 PERSONAL

- El acuerdo adoptado por la Junta de Gobierno Local en materia de incremento de las retribuciones salariales de los empleados públicos para el ejercicio 2021 no ha sido publicado en el BOG (ver A.7).
- El Ayuntamiento y todas sus entidades dependientes han abonado a los empleados en el ejercicio 2021 un complemento de productividad no consolidable por un importe total de 1,9 millones de euros, con un componente fijo y otro variable en función del tiempo efectivo de jornada laboral (ver A.7 y A.16.1). Este concepto retributivo debiera utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.

III.1.3 CONTRATACIÓN (VER A.15)

Consideraciones generales

- Los organismos autónomos no formulan un plan anual o plurianual de contratación que recoja al menos aquellos contratos sujetos a regulación armonizada y que se dé a conocer a través de un anuncio de información previa en su perfil de contratante.
- La información publicada en el perfil de contratante, cuando el adjudicatario es una unión temporal de empresa, debe contener, además del nombre de las empresas participantes, la participación porcentual de cada una de ellas.
- En los contratos de obra adjudicados por el Ayuntamiento la recepción fue formalizada en acta por el responsable del contrato, el contratista adjudicatario y el director de obras, sin acudir al acto ninguna representación del órgano de Intervención.

Expedientes

Mediante el análisis de los expedientes de contratación formalizados por el Ayuntamiento y sus organismos autónomos en el periodo 2019-2021 y en ejercicios anteriores con ejecución en 2021 (ver A.15), se han detectado los siguientes aspectos:

- Los pliegos de 4 contratos, adjudicados por el Ayuntamiento y DonostiaTIK por 23 millones de euros, no han establecido los parámetros objetivos que permitan identificar las ofertas anormalmente bajas (expedientes 2, 3, 4 y 17).
- La adjudicación de 6 contratos por el Ayuntamiento, por 62,8 millones de euros, se ha realizado superando el plazo máximo entre 1 y 5,5 meses (expedientes 2, 3, 4, 11, 12 y 13).
- El contrato de obra del paso inferior de Iztueta, adjudicado por el Ayuntamiento por 5,9 millones de euros, se adjudicó con anterioridad a la obtención de la preceptiva autorización de ADIF-Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (expediente 4).
- El plazo inicialmente previsto de 15 meses, en el contrato de construcción del puente de Astiñene, adjudicado por el Ayuntamiento por 3 millones de euros, ha sido ampliado en 29 meses. La causa de dicho incremento fue, fundamentalmente, la sustitución del tamaño de los pilotes, y la reubicación de las tuberías de gas, que conllevó la necesidad de la redacción de un proyecto modificado. El plazo transcurrido desde la validación por la dirección de obras de la nueva solución técnica hasta la aprobación de la modificación contractual fue de 15 meses. A la fecha de aprobación de dicha modificación contractual el plazo ya no resultaba suficiente para el diseño, validación y fabricación del nuevo tablero del puente, habiendo estado la obra sin ejecución durante 6 meses y ampliándose el plazo en septiembre de 2021 en otros 8 meses (expediente 22).
- En 2 contratos de obra, adjudicados por el Ayuntamiento por 18,3 millones de euros, no se han publicado en el DOUE los anuncios de los 4 modificados formalizados no previstos en pliegos por importe de 4,6 millones de euros (expedientes 1 y 4).
- En el contrato de servicios de cursos deportivos y natación escolar, adjudicado por el Patronato Municipal de Deportes por 5,6 millones de euros, la modificación contractual prevista en pliegos por 999.426 euros y basada, entre otras causas, en los servicios ejecutados en el gimnasio provisional de Altza fue aprobada en febrero de 2020, un año después de la apertura de dichas instalaciones.

Además, en la revisión de la ejecución del gasto del ejercicio 2021 se ha detectado que:

- El Ayuntamiento ha realizado gastos directamente con un tercero por importe de 53.739 euros, para el mantenimiento preventivo de los sistemas de calefacción ubicados en 11 edificios municipales. Dada la homogeneidad de los servicios prestados, sería recomendable la tramitación de un procedimiento de licitación, que debería ser como mínimo, abierto simplificado abreviado.
- El Ayuntamiento adjudicó 2 contratos menores a diferentes terceros por importe total de 76.186 euros para la ejecución de las obras de rehabilitación del jardín de Los Leones



ubicado en el Alderdi Eder, que incluye la instalación de una red de riego automatizada y la rehabilitación paisajística del jardín, respectivamente. Ambas obras se encuadran en una única unidad funcional, por lo cual debería haberse tramitado, como mínimo, un procedimiento abierto simplificado abreviado.

- El Ayuntamiento adjudicó 22 contratos menores con 3 terceros para la redacción de proyectos de obras por un importe total de 284.682 euros, que aunque individualmente respetan el umbral para su contratación mediante este procedimiento, sería recomendable su agrupación para su licitación mediante procedimientos que garanticen una mayor concurrencia.

III.1.4 MOROSIDAD

- Los informes trimestrales de Tesorería, previstos en la Ley 15/2010 de 5 de julio, de modificación de la Ley 30/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, ponen de manifiesto la existencia en el Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián de un importe de 11,1 millones de euros de facturas pagadas en el ejercicio 2021 en las cuales ha transcurrido un plazo superior a 60 días desde su registro, representando el 8% de los pagos totales.

III.2 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS

III.2.1 CONTRATACIÓN

Consideraciones generales

- Las entidades públicas empresariales y sociedades públicas no formulan un plan anual o plurianual de contratación que recoja al menos aquellos contratos sujetos a regulación armonizada y que se dé a conocer a través de un anuncio de información previa en su perfil de contratante.

Expedientes

Mediante el análisis de los expedientes de contratación formalizados por estas entidades en el periodo 2019-2021 y en ejercicios anteriores con ejecución en 2021 (ver A.16.3), se han detectado los siguientes aspectos:

- En 4 contratos adjudicados por la Compañía del Tranvía de San Sebastián, S.A. y en uno adjudicado por Fomento de San Sebastián, S.A. por 26,3 millones de euros, es recomendable la utilización en el criterio correspondiente a la proposición económica de fórmulas que permitan el reparto de la totalidad de los puntos, en lugar de la utilización de una fórmula de proporcionalidad simple (expedientes 3, 4, 5, 6 y 8).
- La adjudicación de un contrato adjudicado por la EPE de Kultura, por 228.448 euros, se ha realizado superando el plazo máximo en 5 meses (expediente 1).
- En 2 contratos adjudicados por la EPE de Kultura, en 2 por la Compañía del Tranvía de San Sebastián, S.A. y en uno por Fomento de San Sebastián, S.A. por 10,2 millones de



euros, no se han incluido en las resoluciones de adjudicación los convenios colectivos que las empresas adjudicatarias han declarado aplicables a los trabajadores que realizan la actividad objeto del contrato (expedientes 1, 2, 4, 6 y 8).

III.2.2 OTROS ASPECTOS

- Las entidades públicas empresariales y sociedades públicas contratan la auditoría externa de sus cuentas, únicamente en sus aspectos financieros. En consecuencia, sobre esas cuentas no se realizan las demás formas de control que, integrando el control interventor (legalidad, económico de eficacia y eficiencia y organizativo), deben llevarse a cabo conforme a lo dispuesto en el Decreto Foral 32/2018, de 27 de diciembre, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local de Gipuzkoa.
- La EPE de Vivienda, Fomento de San Sebastián, S.A., San Sebastián Turismo/Donostia Turismoa, S.A., Anoeta Kiroldedia, S.A. y Sociedad del Balneario La Perla del Océano, S.L. no disponen en sus páginas web de un portal de transparencia o un enlace al portal del Ayuntamiento en el cual se publique, conforme a lo estipulado en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la información institucional y organizativa así como la económica y financiera, tales como las cuentas anuales auditadas.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2019 (*)	2020 (*)	2021	2019	2020	2021
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	151.360	143.623	151.692	808	763	806
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	152.760	143.391	170.423	815	762	906
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	5.367	4.268	4.643	29	23	25
A. Ingresos corrientes	309.487	291.282	326.758	1.652	1.548	1.737
Gastos de personal (cap.1)	80.909	83.400	84.838	432	443	451
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	95.338	92.346	96.225	509	491	511
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	89.525	107.529	104.403	478	571	555
B. Gastos de funcionamiento	265.772	283.275	285.466	1.419	1.505	1.517
Ahorro bruto (A-B)	43.715	8.007	41.292	233	43	220
Gastos financieros (cap. 3)	(665)	(610)	(462)	(4)	(3)	(2)
Resultado corriente	43.050	7.397	40.830	229	40	218
Amortización préstamos (cap. 9)	(14.561)	(13.505)	(34.667)	(78)	(72)	(184)
Ahorro neto	28.489	(6.108)	6.163	151	(32)	34
Enajenación de inversiones reales (cap. 6)	42.170	17.364	27.701	225	92	147
Subvenciones de capital recibidas (cap.7)	867	2.044	2.248	5	11	12
Inversiones reales (cap. 6)	(47.585)	(31.937)	(45.518)	(254)	(170)	(242)
Subvenciones de capital concedidas (cap.7)	(16.031)	(9.500)	(6.982)	(86)	(50)	(37)
Resultado de operaciones de capital	(20.579)	(22.029)	(22.551)	(110)	(117)	(120)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	22.471	(14.632)	18.278	119	(77)	98
Remanente de Tesorería para Gastos Generales	134.336	129.914	99.605	717	690	530
Endeudamiento	107.474	120.437	72.770	573	640	387
Endeudamiento dispuesto	78.572	79.477	44.810	419	422	238

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos corrientes: Los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio 2021 se han incrementado un 12,2% con respecto al ejercicio 2020 y un 5,6% con respecto al 2019. Las principales variaciones son:

- **Impuestos, tasas y otros ingresos:** En 2021 destacan los incrementos de 4,2 millones de euros en la tasa de recogida y eliminación de residuos de establecimientos con actividad económica y de 2,1 millones de euros en la tasa de ocupación del espacio público. Esta variación se debe, principalmente, a la contabilización en 2021 de padrones del ejercicio 2020 que fueron bonificados y aplazados de forma extraordinaria como consecuencia del estado de alarma.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** El incremento se centra en el FFFM, con un aumento de 33 millones de euros, tras superar la caída recaudatoria como consecuencia de los efectos económicos provocados por el Covid-19, habiéndose incrementado, además, en 15,1 millones con respecto a los ingresos reconocidos en 2019.



Gastos de funcionamiento: Las obligaciones reconocidas se han incrementado un 0,8% con respecto al ejercicio 2020 y un 7,4% con respecto al 2019. Las variaciones más significativas son:

- **Gastos de personal:** Este capítulo presupuestario se ha incrementado en un 1,7%, como consecuencia del incremento salarial aprobado para el ejercicio 2021 y un mayor gasto por indemnizaciones por jubilaciones anticipadas por el mayor número de trabajadores que se acogieron a las mismas.
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Se ha producido un incremento del 4,2%, teniendo en cuenta que en 2020 disminuyó el gasto de múltiples servicios por la suspensión de la actividad durante el estado de alarma. Con respecto a 2019 el incremento de un 0,9%.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** En este capítulo presupuestario destaca la variación de las aportaciones a la Compañía del Tranvía de San Sebastián, S.A. En 2021 las transferencias se redujeron en esta sociedad en 2,6 millones de euros respecto al 2020 pero superaron en 8,8 millones de euros las del 2019. Estas variaciones se han debido a la necesidad de mantener el equilibrio financiero de la sociedad tras el impacto negativo en la recaudación por el Covid-19.

Ahorro bruto y neto: El ahorro bruto, por 41,3 millones de euros, ha alcanzado un nivel similar al obtenido en ejercicios precedentes al 2020. Con respecto al ahorro neto se sitúa en 6,2 millones de euros, tras la amortización anticipada de préstamos financieros por importe de 22,5 millones de euros.

Resultado por operaciones de capital: Los resultados de operaciones de capital, con cifras similares en los 3 últimos ejercicios, han resultado negativos, ascendiendo a 22,6 millones el correspondiente al 2021.

Endeudamiento: El nivel de deuda dispuesta del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2021 ha disminuido en 34,7 millones de euros. La deuda dispuesta representa un 13,7% sobre los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio. Además, los préstamos autorizados en los ejercicios 2019 y 2020, por importe de 28 millones de euros, están pendientes de disposición a 31 de diciembre de 2021. Con respecto al resto de entidades, la EPE de Vivienda y la Compañía del Tranvía de San Sebastián, S.A. presentan una deuda avalada por el Ayuntamiento, a 31 de diciembre de 2021, por importe total de 81,4 millones de euros, con un incremento en el ejercicio de 3,4 millones de euros.

Remanente de Tesorería: El ejercicio 2021 ha sido liquidado con un RTGG de 99,6 millones de euros. Sin embargo, si tenemos en cuenta los ajustes propuestos por este TVCP esta magnitud tendría un saldo de 63,5 millones de euros, similar al RTGG ajustado en la fiscalización de la Cuenta General del ejercicio 2018 con un saldo de 63,3 millones de euros.

Conclusión: El Ayuntamiento ha elevado en 2021 su ahorro bruto a niveles similares previos al ejercicio 2020 y ha reducido su nivel de deuda.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2021

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	80.235	-	80.235	80.998	74.991	6.007	110
2. Impuestos indirectos.....	A.3	5.500	-	5.500	5.110	4.137	973	93
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	65.108	58	65.166	65.584	51.809	13.775	101
4. Transferencias corrientes.....	A.4	147.091	17.126	164.217	170.424	151.200	19.224	104
5. Ingresos patrimoniales.....	A.5	5.015	-	5.015	4.643	3.647	996	93
6. Enajenación de inversiones reales.....	A.6	20.456	8.598	29.054	27.701	26.220	1.481	95
7. Transferencias de capital.....	A.4	5.500	660	6.160	2.248	1.857	391	36
8. Activos financieros.....	A.10	-	131.111	131.111	1.193	1.193	-	(*)-
9. Pasivos financieros.....		12.982	-	12.982	-	-	-	-
TOTAL		341.887	157.553	499.440	357.901	315.054	42.847	(*) 97

(*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.7	85.980	162	86.142	84.838	84.837	1	98
2. Compra de bienes corrientes y servicios.....	A.8	98.628	13.594	112.222	96.225	95.428	797	86
3. Gastos financieros.....		1.029	(378)	651	462	462	-	71
4. Transferencias corrientes.....	A.9	102.956	11.470	114.426	104.403	91.945	12.458	91
5. Crédito global y otros imprevistos.....		355	(177)	178	-	-	-	-
6. Inversiones reales.....	A.10	34.217	96.533	130.750	45.518	44.140	1.378	35
7. Transferencias de capital.....	A.9	5.740	13.849	19.589	6.982	6.391	591	36
9. Pasivos financieros.....	A.11	12.982	22.500	35.482	34.667	34.667	-	98
TOTAL		341.887	157.553	499.440	373.095	357.870	15.225	75

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	RECTIF./ ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
Acreedores.....		12.587	(163)	11.521	903
TOTAL			(16.752)		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados.....	357.901
Obligaciones reconocidas.....	(373.095)
Anulación de derechos en presupuestos cerrados.....	(16.915)
Anulación de obligaciones en presupuestos cerrados.....	163
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(31.946)
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería.....	65.297
Desviaciones de financiación.....	1.301
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	34.652

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería.....	53.224
Deudores presupuestarios.....	97.081
Deudores no presupuestarios (ver A. 13).....	8.803
Pagos pendientes de aplicación.....	293
Acreedores presupuestarios.....	(16.128)
Acreedores no presupuestarios (ver A. 13).....	(23.312)
Saldo de dudoso cobro (ver A. 12).....	(19.878)
REMANENTE DE TESORERÍA	100.083
Exceso de financiación afectada.....	(478)
REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	99.605

ENDEUDAMIENTO (ver A. 11)	Miles de euros
Endeudamiento dispuesto a 31.12.21.....	44.810
Endeudamiento no dispuesto a 31.12.21.....	27.960
TOTAL	72.770

ESTADO DE CRÉDITOS DE COMPROMISO (ver A. 14)	Miles de euros				
	2022	2023	2024	2025	TOTAL
6. Inversiones reales.....	16.651	4.551	8.551	1.302	31.055
7. Transferencias de capital.....	3.539	3.797	3.638	-	10.974
TOTAL	20.190	8.348	12.189	1.302	42.029

REMANENTES DE CRÉDITOS INCORPORADOS AL EJERCICIO 2022	Miles de euros			
	PPTO.	A	D	TOTAL
1. Gastos de personal.....	-	4	10	14
2. Compra de bienes corrientes y servicios.....	-	371	9.606	9.977
4. Transferencias corrientes.....	-	796	6.838	7.634
5. Crédito global y otros imprevistos.....	-	79	-	79
6. Inversiones reales.....	22.300	8.972	37.042	68.314
7. Transferencias de capital.....	521	1.890	8.890	11.301
TOTAL	27.821	12.112	62.386	97.319



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2021 Y 2020

Miles de euros

	ANEXO	31.12.21	31.12.20		ANEXO	31.12.21	31.12.20
ACTIVO NO CORRIENTE		512.540	503.876	PATRIMONIO NETO		525.276	500.730
Inmovilizado intangible..... A.10		12.452	12.104	Patrimonio.....		138.718	138.718
Inmovilizado material..... A.10		139.518	146.187	Resultados ejercicios anteriores.....		351.735	367.372
Patrimonio público del suelo..... A.10		277.039	256.493	Resultado ejercicio.....		23.255	(15.662)
Inversiones financieras l/p..... A.10		83.531	89.092	Subv. recibidas ptes. aplicación.....		11.568	10.302
				PASIVO NO CORRIENTE		74.027	121.442
				Deudas entidades crédito l/p..... A.11		59.449	107.455
				Acreedores y ctas. a pagar l/p.....		2.080	1.267
				Ajustes por periodificación l/p.....		12.498	12.720
ACTIVO CORRIENTE		139.524	158.885	PASIVO CORRIENTE		52.761	40.589
Deudores y ctas. a cobrar c/p.....		83.138	91.340	Deudas entidades crédito c/p..... A.11		11.031	10.691
Inversiones financieras c/p.....		3.162	2.343	Deudas empresas grupo c/p..... A.11		2.290	2.290
Efectivo y otros activos líquidos.....		53.224	65.202	Otras deudas a corto plazo.....		16.644	14.683
				Acreedores y ctas. a pagar c/p.....		22.796	12.925
ACTIVO		652.064	662.761	PATRIMONIO NETO Y PASIVO		652.064	662.761

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL 2021 Y 2020

Miles de euros

	2021	2020
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	159.194	145.114
Transferencias y subvenciones recibidas.....	170.457	144.102
Ventas y prestaciones de servicios.....	479	293
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	8.849	7.535
Gastos de personal.....	(85.478)	(84.280)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(111.222)	(117.026)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(95.585)	(91.501)
Amortización del inmovilizado.....	(22.318)	(20.063)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA	24.376	(15.826)
Otros partidas no ordinarias.....	745	807
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	25.121	(15.019)
Ingresos financieros.....	2.212	1.419
Gastos financieros.....	(462)	(610)
Deterioro valor activos y pasivos financieros.....	(3.616)	(1.452)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(1.866)	(643)
RESULTADO DEL EJERCICIO	23.255	(15.662)



V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2021

Miles de euros

	ANEXO	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
3. Tasas y otros ingresos		-	7.489	1.156
4. Transferencias corrientes.....		6.777	10.495	4.253
5. Ingresos patrimoniales		-	55	-
7. Transferencias de capital.....		572	1.410	125
TOTAL DERECHOS LIQUIDADOS		7.349	19.449	5.534
1. Gastos de personal	A.7	4.077	5.094	4.791
2. Compra de bienes corrientes y servicios.....		2.049	9.271	470
3. Gastos financieros		-	23	1
4. Transferencias corrientes.....		-	1.147	-
6. Inversiones reales.....		583	837	127
TOTAL OBLIGACIONES RECONOCIDAS		6.709	16.372	5.389

RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles de euros

	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
Resultado ejercicio corriente.....	640	3.077	145
Resultado ejercicios cerrados.....	-	(203)	(317)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	640	2.874	(172)
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería	29	118	37
Desviaciones de financiación.....	-	-	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	669	2.992	(135)

REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
Tesorería	121	831	217
Deudores presupuestarios.....	900	4.869	1.035
Deudores no presupuestarios.....	33	79	9
Acreedores presupuestarios	(121)	(1.205)	(108)
Acreedores no presupuestarios	(251)	(1.476)	(1.072)
Provisión para insolvencias	-	(16)	-
REMANENTE DE TESORERÍA	682	3.082	81
Remanente de Tesorería gastos con financiación afectada.....	-	-	-
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	682	3.082	81



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2021

Miles de euros

	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
ACTIVO NO CORRIENTE	4.094	14.534	399
Inmovilizado intangible	432	94	6
Inmovilizado material	3.662	4.602	262
Patrimonio público del suelo	-	9.838	131
ACTIVO CORRIENTE	1.054	5.764	1.261
Deudores y otras ctas. a cobrar c/p	933	4.933	1.044
Efectivo y otros activos líquidos	121	831	217
ACTIVO	5.148	20.298	1.660
PATRIMONIO NETO	4.775	17.617	480
Patrimonio	1.148	974	215
Resultados de ejercicios anteriores	1.628	11.739	371
Resultado del ejercicio	445	2.865	(118)
Subv. recibidas ptes. aplicación	1.554	2.039	12
PASIVO CORRIENTE	373	2.681	1.180
Deudas c/p	38	626	821
Acreedores y ctas. a pagar c/p	335	2.055	359
PATRIMONIO NETO Y PASIVO	5.148	20.298	1.660

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO 2021

Miles de euros

	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
Transferencias y subvenciones recibidas	7.349	11.906	4.060
Ventas y prestaciones de servicios	-	7.094	1.153
Otros ingresos de gestión ordinaria	-	246	-
Gastos de personal	(4.100)	(5.096)	(4.795)
Transferencias y subvenciones concedidas	-	(1.147)	-
Otros gastos de gestión ordinaria	(2.026)	(9.270)	(466)
Amortización del inmovilizado	(778)	(845)	(72)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA	445	2.888	(120)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	445	2.888	(118)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	-	(23)	-
RESULTADO DEL EJERCICIO	445	2.865	(118)



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2021

Miles de euros

	EPE VIVIENDA	EPE KULTURA	SAN TELMO MUSEOA, S.A.	VICTORIA EUGENIA ANTZOKIA, S.A.
ACTIVO NO CORRIENTE	162.811	19.344	21.568	18.979
Inmovilizado intangible.....	46	339	60	4
Inmovilizado material.....	1.346	18.849	21.507	18.975
Inversiones inmobiliarias.....	161.410	-	-	-
Inversiones en empresas del grupo a largo plazo.....	-	156	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....	9	-	1	-
ACTIVO CORRIENTE	8.172	6.534	1.201	1.872
Existencias.....	111	-	-	-
Deudores comerciales y cuentas a cobrar.....	3.873	1.448	486	711
Inversiones en empresas del grupo a corto plazo.....	-	2.943	605	900
Inversiones financieras a corto plazo.....	7	2	-	-
Periodificaciones a corto plazo.....	114	202	5	70
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	4.067	1.939	105	191
ACTIVO	170.983	25.878	22.769	20.851
PATRIMONIO NETO	65.330	22.094	21.634	19.016
Fondos propios	(3.776)	1.861	67	90
Capital.....	-	1.091	67	90
Resultados de ejercicios anteriores.....	(4.883)	-	-	-
Otras aportaciones de socios.....	996	13.363	3.807	5.317
Resultado del ejercicio.....	111	(12.593)	(3.807)	(5.317)
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	69.106	20.233	21.567	18.926
PASIVO NO CORRIENTE	98.487	-	-	-
Deudas con entidades de crédito a largo plazo.....	69.588	-	-	-
Otros pasivos financieros a largo plazo.....	13.473	-	-	-
Pasivos por impuesto diferido.....	7.619	-	-	-
Periodificaciones a largo plazo.....	7.807	-	-	-
PASIVO CORRIENTE	7.166	3.784	1.135	1.835
Deudas con entidades de crédito a corto plazo.....	5.255	-	-	-
Deudas con empresas del grupo a corto plazo.....	1.118	1.505	-	-
Provisiones a corto plazo.....	-	30	14	14
Otros pasivos financieros a corto plazo.....	58	69	16	21
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar.....	518	1.834	1.104	1.516
Periodificaciones a corto plazo.....	217	346	1	284
PATRIMONIO NETO Y PASIVO	170.983	25.878	22.769	20.851



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2021

Miles de euros

	(*) Eguskiza	Cía. Tranvía S. Sebastián	Servicios Funerarios	Fomento S. Sebastián	S. Sebastián Turismo	Anoeta Kiroldedia	Balneario La Perla
ACTIVO NO CORRIENTE	518	24.293	2.017	22.002	106	76.486	2.260
Inmovilizado intangible.....	-	207	208	7	44	-	-
Inmovilizado material.....	518	23.966	1.809	3.295	44	235	-
Inversiones inmobiliarias.....	-	-	-	18.692	-	72.951	2.260
Inversiones financieras a largo plazo.....	-	120	-	8	18	3.300	-
ACTIVO CORRIENTE	-	12.990	2.329	8.507	1.149	4.037	1.171
Existencias.....	-	519	2	-	268	-	-
Deudores comerciales y ctas. a cobrar.....	-	3.448	175	7.396	246	3.345	248
Inversiones en empresas del grupo c/p.....	-	5.305	-	-	-	-	-
Periodificaciones a corto plazo.....	-	430	-	-	-	-	-
Efectivo y otros activos líquidos.....	-	3.288	2.152	1.111	635	692	923
ACTIVO	518	37.283	4.346	30.509	1.255	80.523	3.431
PATRIMONIO NETO	393	16.629	3.336	18.559	259	22.676	3.236
Fondos propios	393	14.582	3.288	13.023	169	5.689	2.932
Capital social.....	433	13.474	1.292	9.605	84	5.037	1.807
Prima de emisión.....	-	301	-	11	-	-	-
Reservas.....	-	752	1.465	3.406	-	3.876	1.048
Resultados de ejercicios anteriores.....	(40)	-	-	1	-	(3.095)	(12)
Otras aportaciones de socios.....	-	26.136	-	8.820	2.916	-	-
Resultado del ejercicio.....	-	(26.081)	531	(8.820)	(2.831)	(129)	89
Subvenciones, donaciones y legados	-	2.047	48	5.536	90	16.987	304
PASIVO NO CORRIENTE	-	5.814	711	1.777	11	53.206	96
Deudas con entidades de crédito l/p.....	-	5.814	-	-	-	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	-	-	4	523	11	3.303	-
Pasivos por impuesto diferido.....	-	-	-	-	-	-	96
Periodificaciones a largo plazo.....	-	-	707	1.254	-	49.903	-
PASIVO CORRIENTE	125	14.840	299	10.173	985	4.641	99
Deudas con entidades de crédito c/p.....	-	808	-	-	-	-	-
Otras deudas a corto plazo.....	-	4.486	-	377	15	-	-
Provisiones a corto plazo.....	-	239	-	-	25	-	-
Acreedores comerciales y ctas. a pagar.....	125	8.262	237	8.806	890	3.567	99
Periodificaciones a corto plazo.....	-	1.045	62	990	55	1.074	-
PATRIMONIO NETO Y PASIVO	518	37.283	4.346	30.509	1.255	80.523	3.431

(*) Sociedad pública sin actividad.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2021

Miles de euros

	EPE Vivienda	EPE Kultura	San Telmo Museoa, S.A.	Victoria Eugenia Antzokia, S.A.
Importe neto cifra de negocios.....	8.231	6.437	241	1.511
Trabajos realizados por la empresa para su activo	14	-	-	-
Aprovisionamientos	(64)	-	-	-
Otros ingresos de explotación	428	173	732	678
Gastos de personal	(1.765)	(13.107)	-	(37)
Otros gastos explotación.....	(3.831)	(6.088)	(4.793)	(7.468)
Amortización del inmovilizado	(3.213)	(886)	(898)	(819)
Imputación de subvenciones	1.272	878	898	818
Deterioro y rdo. por enajenación del inmovilizado.....	149	-	-	-
Otros resultados	131	-	13	-
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	1.352	(12.593)	(3.807)	(5.317)
RESULTADO FINANCIERO	(1.241)	-	-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO	111	(12.593)	(3.807)	(5.317)

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2021

Miles de euros

	Cía. Tranvía S. Sebastián	Servicios Funerarios	Fomento S. Sebastián	S. Sebastián Turismo	Anoeta Kiroldedia	Balneario La Perla
Importe neto cifra de negocios.....	15.351	1.702	4.476	250	-	-
Aprovisionamientos	(3.900)	(319)	(4.094)	(52)	-	(50)
Otros ingresos de explotación	1.585	36	5.064	203	1.857	469
Gastos de personal	(31.630)	(635)	(3.122)	(1.767)	-	-
Otros gastos explotación.....	(4.507)	(159)	(10.302)	(1.461)	(730)	(218)
Amortización del inmovilizado	(3.365)	(129)	(1.225)	(31)	(1.642)	(117)
Imputación de subvenciones	344	8	384	27	386	29
Deterioro y rdo. enajenac. inmov.....	53	-	-	-	-	-
Otros resultados	32	8	-	-	-	-
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(26.037)	512	(8.819)	(2.831)	(129)	113
RESULTADO FINANCIERO	(44)	19	(1)	-	-	-
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	(26.081)	531	(8.820)	(2.831)	(129)	113
Impuesto sobre beneficios	-	-	-	-	-	(24)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(26.081)	531	(8.820)	(2.831)	(129)	89

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y NORMATIVA APLICABLE

El municipio de Donostia/San Sebastián es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.

Dicha ley de bases define, en su Título II Capítulo III, las competencias de que disponen y los servicios públicos que prestan los municipios, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo urbano, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística y actividades culturales y deportivas.

Los servicios pueden prestarse directamente, bien por la propia entidad local o bien por los organismos autónomos, entidades públicas empresariales o sociedades mercantiles públicas creadas por ella, o indirectamente, mediante las distintas formas previstas en la legislación de contratación pública para el contrato de gestión de servicios públicos. Además, la entidad local presta servicios de su competencia mediante las mancomunidades y consorcios de los que forma parte.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio, es la siguiente:

- Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.
- Decreto Foral 86/2015, de 15 de diciembre, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa.
- Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria del ejercicio 2021.



A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El presupuesto para el ejercicio 2021 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 31 de marzo de 2021, debido a las incertidumbres existentes a finales de 2020 sobre el nivel de ingresos por los efectos de la pandemia. Transcurrido el periodo de exposición pública y no habiéndose producido reclamaciones, quedó definitivamente aprobado, publicándose en el BOG el 12 de mayo de 2021.

Se detallan a continuación las modificaciones en el presupuesto del ejercicio 2021 del Ayuntamiento por capítulo presupuestario:

CAPÍTULOS	INCorp. CRÉDITO	CRÉDITO ADICIONAL	HABILITAC. CRÉDITO	TRANSFERENCIAS		TOTAL
				NEG.	POS.	
1. Gastos de personal	215	-	445	(498)	-	162
2. Compra de bienes corrientes y servicios.....	14.887	-	57	(2.495)	1.145	13.594
3. Gastos financieros	-	-	-	(398)	20	(378)
4. Transferencias corrientes.....	6.607	-	2.681	(291)	2.473	11.470
5. Crédito global y otros imprevistos	-	-	-	(177)	-	(177)
6. Inversiones reales.....	97.246	68	589	(4.043)	2.673	96.533
7. Transferencias de capital.....	12.058	30	170	(1.534)	3.125	13.849
9. Pasivos financieros.....	-	14.000	8.500	-	-	22.500
TOTAL GASTOS	131.013	14.098	12.442	(9.436)	9.436	157.553
3. Tasas y otros ingresos.....	-	-	58	-	-	58
4. Transferencias corrientes.....	-	14.000	3.126	-	-	17.126
6. Enajenación de inversiones reales.....	-	-	8.598	-	-	8.598
7. Transferencias de capital.....	-	-	660	-	-	660
8. Activos financieros.....	131.013	98	-	-	-	131.111
TOTAL INGRESOS	131.013	14.098	12.442	-	-	157.553

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias es del 46,1%, pasando de un presupuesto inicial de 341,9 millones de euros a un presupuesto definitivo de 499,4 millones de euros.

La Liquidación Presupuestaria del Ayuntamiento ha sido aprobada por resolución de Alcaldía el 28 de febrero de 2022 y las de los 3 organismos autónomos el 4 de marzo de 2022. La Cuenta General ha sido informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 25 de mayo de 2022 y tras el periodo de exposición pública, sin que se presentaran reclamaciones, ha sido aprobada por el Pleno del Ayuntamiento el 21 de julio de 2022.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por el Ayuntamiento, en el ejercicio 2021, por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos es:

CONCEPTO	Miles de euros IMPORTE
Bienes Inmuebles.....	46.254
Vehículos de Tracción Mecánica.....	11.205
Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.....	12.219
Actividades Económicas.....	11.320
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	80.998
Construcciones, Instalaciones y Obras.....	5.110
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	5.110
TASAS	56.184
Recogida y eliminación de residuos sólidos urbanos.....	20.490
Suministro de agua y servicio de alcantarillado.....	20.365
Estacionamiento de vehículos en vía pública-OTA.....	7.495
Ocupación vía pública (valladas, mesas y sillas, zanjas y otros).....	4.158
Tasa por ocupación suelo, subsuelo y vuelo empresas de suministro.....	1.932
Otros menores.....	1.744
PRECIOS PÚBLICOS	480
CONTRIBUCIONES ESPECIALES	985
REINTEGROS	745
OTROS INGRESOS	7.190
Multas por infracciones de tráfico.....	3.504
Sanciones urbanísticas y otras.....	1.026
Recargo de apremio e intereses de demora.....	1.645
Ingresos empresas de telefonía.....	828
Otros menores.....	187
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	65.584
TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3	151.692

El Tribunal Constitucional, el 26 de octubre de 2021, dictó sentencia declarando inconstitucionales y nulos determinados artículos del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, los cuales determinaban el cálculo de la base imponible del IIVTNU. Para adaptar la normativa foral al pronunciamiento emitido, se aprobó el Decreto Foral-Norma 7/2021, de 16 de noviembre, de adaptación de la Norma Foral del IIVTNU.



A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

El detalle de los derechos liquidados por el Ayuntamiento, en el ejercicio 2021, en los capítulos presupuestarios “Transferencias corrientes” y “Transferencias de capital” es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
Del Estado	1.788	500
Servicio transporte público ayuda extraordinaria por Covid-19.....	1.550	-
Muro y barandilla de la Concha.....	-	500
Otros menores.....	238	-
De la Comunidad Autónoma de Euskadi	4.102	1.079
Ayudas de emergencia social.....	2.638	-
Plan de empleo comarcal.....	550	-
Obras en centros escolares.....	-	492
Ura Agencia Vasca del Agua: Puente Astiñene.....	-	410
Otros menores.....	914	177
De la DFG	164.534	500
Participación en tributos concertados-FFFM.....	158.739	-
Ayuda domiciliaria.....	2.700	-
Extinción de incendios.....	1.750	-
Fondo extraordinario servicios sociales.....	692	-
Polideportivo Altza.....	-	500
Otros menores.....	653	-
De empresas privadas	-	169
TOTAL	170.424	2.248

Los ingresos del FFFM contabilizados en el ejercicio 2021, por importe de 158,7 millones de euros, se corresponden con los ingresos efectivamente cobrados más la previsión de la liquidación realizada por el Consejo Vasco de Finanzas en octubre de dicho ejercicio. La liquidación final, aprobada por dicho Órgano el 14 de febrero de 2022 ha resultado superior en 7,9 millones de euros, habiendo sido contabilizado el ingreso en el ejercicio 2022.

El Ayuntamiento percibió en ejercicios anteriores a 2021 un ingreso por 2,7 millones de euros, correspondiente a la financiación comprometida por Osakidetza para las obras comunes a acometer en el edificio Pescadería de la Bretxa, en el cual se ubicarán un centro de salud y unas instalaciones deportivas municipales. El porcentaje de financiación de Osakidetza es un 41,6%. Teniendo en cuenta que las obligaciones reconocidas por el Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2021 ascienden a 1,6 millones, se debería detraer la cuantía de 2,1 millones de euros como desviación de financiación positiva al RTGG del ejercicio 2021.



A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

El detalle de los derechos reconocidos por el Ayuntamiento, en el ejercicio 2021, en este capítulo presupuestario es:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Dividendos en empresas participadas	565
Arrendamientos de fincas urbanas	974
Concesiones administrativas.....	3.102
Intereses depósitos en entidades financieras	2
TOTAL	4.643

El contrato de concesión de servicio público del estacionamiento subterráneo de la Plaza del Txofre finalizó el 19 de febrero de 2016, no estando prevista la posibilidad de prórroga en los pliegos que rigieron su contratación. La Junta de Gobierno Local aprobó su continuidad hasta una nueva adjudicación, sin que se haya iniciado el proceso licitatorio a la fecha de nuestro trabajo. Los ingresos reconocidos en el ejercicio 2021, en concepto de canon de explotación, ascendieron a 396.120 euros.

A.6 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

El detalle de los ingresos reconocidos en el ejercicio 2021 es:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
San Bartolomé Muinoa, S.A.: devolución prima de emisión (ver A.10).....	12.445
Enajenación parcelas Eskuzaitzeta a DFG.....	8.526
Aprovechamientos urbanísticos.....	4.908
Cuotas urbanización ámbito Eskuzaitzeta	556
Otros menores	1.266
TOTAL	27.701

El Ayuntamiento factura anualmente a SPRILUR, S.A. como copropietaria del ámbito de Eskuzaitzeta, el 46,27% de la previsión de las obras de urbanización a ejecutar en el ejercicio siguiente. A 31 de diciembre de 2021, las facturas giradas y cobradas, en relación a la separata 7 de dichas obras (ver A.15 expediente 2) y a las instalaciones eléctricas, fundamentalmente, ascienden a 5 millones de euros, IVA no incluido (ingresos reconocidos por 555.958 euros en 2021 y 4,4 millones de euros en ejercicios anteriores), habiéndose ejecutado a dicha fecha 4,8 millones de euros, IVA no incluido (obligaciones reconocidas en 2021). Por lo tanto, aplicando el porcentaje de participación de SPRILUR, S.A. en los gastos de urbanización ejecutados, se debería detraer la cuantía de 2,8 millones de euros como desviación de financiación positiva al RTGG del ejercicio 2021.

A.7 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de las obligaciones reconocidas en el ejercicio 2021 en este capítulo presupuestario por el Ayuntamiento y sus organismos autónomos es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	AYUNTAMIENTO	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
Retribuciones altos cargos.....	1.603	-	-	-
Retribuciones personal eventual.....	1.281	-	-	-
Retribuciones funcionarios de carrera e interinos.....	60.467	3.060	3.878	3.716
Retribuciones personal laboral fijo.....	91	135	35	-
Retribuciones personal temporal.....	543	3	-	-
Seguridad Social.....	17.354	735	917	942
Elkarkidetzak.....	943	69	71	61
Primas por jubilación anticipada.....	1.641	48	137	33
Otros gastos sociales.....	915	27	56	39
TOTAL	84.838	4.077	5.094	4.791

Las retribuciones abonadas a los empleados públicos del Ayuntamiento y sus organismos autónomos han experimentado un incremento en el ejercicio 2021 del 0,9%, conforme a lo estipulado en la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021.

La Junta de Gobierno Local aprobó, el 28 de diciembre de 2021, el abono de un complemento de productividad no consolidable a los empleados públicos en los términos establecidos en la negociación colectiva: un importe fijo por trabajador de 700 euros en relación con el cumplimiento y grado de avance en la consecución de los objetivos establecidos en el programa de gobierno y un importe variable de 100 euros en función de la presencia efectiva de cada trabajador. El importe abonado por dicho complemento durante el ejercicio 2021 ha ascendido a 1,3 millones de euros en el Ayuntamiento y en sus organismos autónomos.

El gasto reconocido en el Ayuntamiento y sus organismos autónomos en concepto de primas por jubilación anticipada ascendió a 1,9 millones de euros, considerando el Ayuntamiento estos rendimientos de trabajo exentos de IRPF. El acuerdo regulador de las condiciones de trabajo fue modificado como consecuencia de la aprobación de un plan de racionalización de recursos humanos, basado en causas organizativas de las previstas en el artículo 51 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, y publicado en el BOG el 6 de mayo de 2021. El artículo 9 de la Norma Foral 3/2014, de 17 de enero, del IRPF, regula las rentas exentas asimilando los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas a los despidos o ceses por causas objetivas basados en el citado artículo 51. El importe de las primas abonadas a 22 empleados públicos con anterioridad a la aprobación del plan de racionalización de recursos humanos asciende a 1 millón de euros, no pudiéndose considerar rentas exentas las indemnizaciones abonadas en virtud de convenio o pacto.

Tras la sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo de abril de 2022, que establece que las primas de jubilación anticipada son retribuciones carentes de cobertura legal, la Junta de Gobierno Local en julio de 2022 ha derogado los artículos del acuerdo regulador de las condiciones de trabajo y del plan de racionalización de recursos humanos relacionados con dichas primas.

Plantilla real y RPT

El detalle del número de personas en la plantilla real a 31 de diciembre de 2021 y de puestos incluidos en la RPT del Ayuntamiento y de sus organismos autónomos es:

CONCEPTO	PLANTILLA	Número
		PUESTOS
Altos cargos (alcalde y concejales).....	27	-
Personal eventual.....	22	23
Directivos.....	15	15
Funcionarios de carrera.....	870	1.452
Funcionarios interinos en vacantes.....	373	-
Funcionarios interinos por programa y por sustituciones.....	105	-
Laborales fijos.....	4	-
Laborales temporales.....	31	-
TOTAL AYUNTAMIENTO	1.447	1.490
Directivo.....	1	1
Funcionarios de carrera.....	30	55
Funcionarios interinos.....	26	-
Laborales fijos.....	2	-
Laborales temporales.....	3	-
TOTAL DONOSTIATIK	62	56
Directivo.....	1	1
Funcionarios de carrera.....	53	77
Funcionarios interinos.....	46	-
Laborales fijos.....	1	-
Laborales temporales.....	1	-
TOTAL PATRONATO DE DEPORTES	102	78
Directivo.....	1	1
Funcionarios de carrera.....	55	85
Funcionarios interinos.....	45	-
TOTAL ESCUELA DE MÚSICA Y DANZA	101	86
TOTAL	1.712	1.710



Oferta de Empleo Público

Los procesos selectivos, procedentes de las OEP aprobadas en el periodo 2017-2021, que han sido convocados en el ejercicio 2021 son:

CATEGORÍA	Nº PLAZAS	CONVOCAT.
Administrativos	97	feb-21
Técnicos medios normalizadores lingüísticos.....	5	abr-21
TOTAL AYUNTAMIENTO	102	
Patronato de Deportes: administrativos.....	8	mar-21
Patronato de Deportes: técnicos medios.....	2	feb-21
Escuela de Música y Danza: técnico superior	1	feb-21
TOTAL ORGANISMOS AUTÓNOMOS	11	

Además, en el Ayuntamiento y sus organismos autónomos están pendientes de aprobación, a 31 de diciembre de 2021, las convocatorias de 25 plazas incluidas en las OEP del ejercicio 2021 y anteriores. Tras la entrada en vigor de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público, la Junta de Gobierno Local y los respectivos Consejos Rectores de los organismos autónomos han aprobado en mayo de 2022 las OEP de 331 plazas.



A.8 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

El detalle de las obligaciones reconocidas por el Ayuntamiento, en el ejercicio 2021, en este capítulo presupuestario es:

CONCEPTO	Miles de euros IMPORTE
Arrendamientos	774
Reparaciones, mantenimiento y conservación	2.307
Material de oficina	731
Suministros	8.574
Agua.....	3.887
Energía eléctrica.....	2.371
Gas y combustible.....	647
Otros menores.....	1.669
Comunicaciones	1.432
Transportes	89
Primas de seguros	730
Tributos	40
Gastos diversos	10.090
Saneamiento y depuración de aguas residuales	5.934
Otros menores.....	4.156
Trabajos realizados por otras empresas externas	70.003
Limpieza urbana y de playas.....	13.805
Limpieza edificios municipales y centros escolares	7.294
Limpieza alcantarillado	1.499
Recogida residuos sólidos urbanos.....	6.165
Mantenimiento de parques y jardines	4.302
Mantenimiento y renovación del pavimento de calles	3.333
Mantenimiento alumbrado público.....	1.785
Mantenimiento redes saneamiento y abastecimiento.....	1.327
Servicio ayuda a domicilio	8.911
Atención socioeducativa y psicosocial	1.401
Gestión centros para la infancia y juventud	1.164
Intervención a familias y menores en situación de riesgo.....	990
Atención a personas en exclusión	826
Servicio estacionamiento regulado y retirada de vehículos	6.002
Otros menores.....	11.199
Dietas e indemnizaciones	1.455
TOTAL	96.225



A.9 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

El detalle de las obligaciones reconocidas y de las disposiciones de crédito pendientes de ejecución a 31 de diciembre de 2021 en el Ayuntamiento es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	CORRIENTES		CAPITAL	
	FASE O	D-O	FASE O	D-O
TRANSFERENCIAS	94.933	5.468	4.356	5.000
Mancomunidad San Marcos: gestión residuos sólidos urbanos	12.647	1.093	-	-
Organismos autónomos municipales	20.284	-	1.850	3.394
Entidades públicas empresariales municipales	24.534	-	1.873	1.187
Sociedades públicas municipales	32.796	4.372	633	419
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, S.A.....	1.690	-	-	-
Festival Internacional de Cine de San Sebastián, S.A.....	1.123	-	-	-
Quincena Musical de Donostia-San Sebastián, S.A.	414	-	-	-
Centro Kursaal, S.A.	180	-	-	-
Fundación Cristina Enea.....	629	3	-	-
Fundación Donostia International Physics Center	451	-	-	-
Consortio Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa.....	185	-	-	-
NOMINATIVAS	1.069	-	965	519
Hipódromos y Apuestas Hípicas, S.A.	800	-	-	-
Euskal Fonda.....	159	-	-	-
Universidad del País Vasco: cursos de verano	110	-	-	-
Agencia Vasca del Agua: plan inundaciones Martutene.....	-	-	(*) 715	519
Basque Culinary Center	-	-	250	-
CONCURRENCIA	6.683	782	1.304	3.334
Ayudas de emergencia social	3.339	-	-	-
Ayudas plan de trabajo compartido.....	605	-	-	-
Hogares de jubilados	602	-	-	-
Proyectos de cooperación en países en vía de desarrollo.....	686	408	-	-
Proyectos de sensibilización y educación para el desarrollo	(*) 309	257	-	-
Compensación utilización 5º contenedor.....	(*) 332	-	-	-
Aprendizaje euskera a particulares	329	10	-	-
Asociaciones del ámbito social	252	107	-	-
Bonificaciones/compensaciones impuestos y tasas.....	229	-	-	-
Rehabilitación edificios residenciales.....	-	-	(*) 1.304	3.334
DIRECTAS	-	-	200	-
Giroa, S.A.: rehabilitación energética Txomin Enea.....	-	-	(*) 200	-
OTRAS MENORES (inferiores a 100 mil euros)	1.718	588	157	37
TOTAL AYUNTAMIENTO	104.403	6.838	6.982	8.890

(*) Transferencias y subvenciones analizadas.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 ACTIVO NO CORRIENTE

El movimiento durante el ejercicio 2021 de las cuentas del inmovilizado neto en el Balance del Ayuntamiento es:

CONCEPTO	Miles de euros				
	SALDO 1.1.21	ALTAS PRESUP.	AMORTIZ. 2021	OTROS MOVIM.	SALDO 31.12.21
INMOVILIZADO INTANGIBLE	12.104	2.055	(1.707)	-	12.452
Inversión en investigación	9.116	311	(1.093)	-	8.334
Aplicaciones informáticas.....	5	-	-	-	5
Activos en régimen de arrendamiento o cesión.....	-	710	-	-	710
Otro inmovilizado intangible	2.983	1.034	(614)	-	3.403
INMOVILIZADO MATERIAL	146.187	8.183	(15.003)	151	139.518
Terrenos.....	2.031	-	-	-	2.031
Construcciones.....	119.843	141	(4.540)	-	115.444
Infraestructuras	20.897	4.931	(7.832)	-	17.996
Bienes del patrimonio histórico	364	-	(8)	-	356
Maquinaria y utillaje	230	100	(95)	-	235
Instalaciones técnicas.....	4.231	951	(1.079)	-	4.103
Mobiliario	84	1	(37)	-	48
Equipos para procesos de información	64	43	(4)	-	103
Elementos de transporte	2.115	359	(307)	-	2.167
Otro inmovilizado material.....	(3.672)	1.657	(1.101)	151	(2.965)
PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO	256.493	35.280	(5.607)	(9.127)	277.039
Terrenos.....	36.968	129	-	(9.127)	27.970
Construcciones.....	193.468	18.458	(5.099)	-	206.827
Adaptación terrenos.....	24.615	16.693	(499)	-	40.809
Otros bienes.....	1.442	-	(9)	-	1.433
TOTAL	414.784	45.518	(22.317)	(8.976)	429.009

En la contabilidad patrimonial no se reflejan adecuadamente los movimientos no presupuestarios, que sí tienen reflejo en el Inventario de Bienes y Derechos. Sin embargo, dicho inventario, aprobado por la Junta de Gobierno Local el 12 de abril de 2022, no contiene las mejoras realizadas sobre los elementos que lo componen. La diferencia entre los valores brutos de ambos registros asciende aproximadamente a 150 millones de euros.

El movimiento durante el ejercicio 2021 del epígrafe “Inversiones financieras a largo plazo” en el Balance del Ayuntamiento y el porcentaje de participación municipal a 31 de diciembre de 2021 es:

	Miles de euros				
	VALOR 1.1.21	ALTAS	BAJAS	VALOR 31.12.21	%
Compañía del Tranvía de San Sebastián, S.A.	13.776	-	-	13.776	100,00
Fomento de San Sebastián, S.A.	9.913	-	-	9.913	100,00
Anoeta Kiroldegia, S.A.	5.037	-	-	5.037	100,00
Sociedad Inmobiliaria Eguskiza, S.A.	3.221	-	-	3.221	100,00
Servicios Funerarios Donostia-San Sebastián, S.A.	1.292	-	-	1.292	100,00
Sociedad del Balneario La Perla del Océano, S.L.	1.807	-	-	1.807	99,99
Centro Kursaal, S.A.	12.905	-	-	12.905	50,00
San Bartolomé Muinoa, S.A.	29.820	-	(1.193)	28.627	37,15
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, S.A. ..	4.050	-	-	4.050	33,33
Mercado San Martín, S.A.	3.005	-	-	3.005	28,57
Beterri-Kostako Industrialdea, S.A.	3.347	-	-	3.347	15,65
Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa, S.A.	4.464	-	-	4.464	5,24
Otras menores	1.093	-	-	1.093	-
SALDO BRUTO	93.730	-	(1.193)	92.537	
Deterioro inversiones financieras.....	(4.638)	(4.368)	-	(9.006)	
SALDO NETO	89.092	(4.368)	(1.193)	83.531	

El valor inicial de la participación del Ayuntamiento en la sociedad San Bartolomé Muinoa, S.A., por importe de 29,8 millones de euros, se corresponde con los aprovechamientos edificatorios aportados en el momento de su constitución para el desarrollo de la Unidad de Ejecución “CE.05.1 San Bartolomé”. Durante el ejercicio 2021 el Ayuntamiento ha recibido en concepto de recuperación de la inversión las siguientes cantidades:

- Reducción de capital mediante disminución del valor nominal de las acciones, 1,2 millones de euros, cuyo ingreso ha sido contabilizado en el capítulo presupuestario “Activos financieros”.
- Devolución de la prima de emisión, 12,4 millones de euros, cuyo ingreso ha sido contabilizado en el capítulo presupuestario “Enajenación de inversiones reales” (ver A.6).

El valor neto contable registrado en el Balance del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2021 asciende a 19,7 millones de euros y el valor de la participación según las cuentas anuales de San Bartolomé Muinoa, S.A. a dicha fecha es 6,1 millones de euros, diferencia que debe ser registrada como menor valor de la inversión financiera.



A.11 PASIVOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

ENTIDAD	IMPORTE		FECHA CONCESIÓN	FECHA VTO.	DEUDA		DEUDA 31.12.21
	CONCEDIDO	% TIPO INTER.			1.1.21	AMORTIZ.	
Caixabank.....	5.833	euribor+1,10	2009	2024	1.683	(1.683)	-
Caixabank.....	17.498	euribor+1,02	2009	2024	5.315	(5.315)	-
Caixabank.....	9.452	euribor+1,03	2010	2025	3.090	(3.090)	-
Caixabank.....	4.726	euribor+1,03	2010	2025	1.609	(1.609)	-
Santander.....	4.726	euribor+1,03	2010	2025	1.545	(1.545)	-
Kutxabank.....	3.522	euribor+3,25	2012	2022	591	(591)	-
Caja Rural Navarra.....	3.522	euribor+3,60	2012	2022	592	(592)	-
Laboral Kutxa.....	3.522	euribor+4,00	2012	2022	467	(467)	-
Sabadell Guipuzcoano.....	1.781	euribor+2,48	2012	2026	822	(822)	-
BBVA.....	3.781	euribor+3,50	2013	2023	1.087	(1.087)	-
Kutxabank.....	3.781	euribor+3,50	2013	2023	1.268	(1.268)	-
Bankinter.....	5.042	euribor+3,25	2013	2023	1.513	(1.513)	-
Kutxabank.....	13.558	euribor+0,88	2014	2027	7.494	(5.295)	2.199
Santander.....	9.999	euribor+0,73	2015	2028	6.666	(833)	5.833
Caja Rural Navarra.....	3.333	euribor+0,70	2016	2029	2.291	(278)	2.013
Caja Rural Navarra.....	4.763	euribor+0,91	2017	2031	3.755	(3.755)	-
Fiare.....	9.525	euribor+0,80	2017	2031	7.510	(733)	6.777
Kutxabank.....	4.634	euribor+0,57	2018	2032	4.010	(356)	3.654
Laboral Kutxa.....	9.268	euribor+0,50	2018	2032	8.020	(713)	7.307
Kutxabank.....	14.410	euribor+0,54	2019	2034	14.410	(831)	13.579
Laboral Kutxa (*).....	14.492	euribor+0,46	2020	2033	14.492	-	14.492
Laboral Kutxa (*).....	13.468	euribor+0,43	2021	2036	13.468	-	13.468
TOTAL ENTIDADES CRÉDITO	164.636				101.698	(32.376)	69.322
Proyecto Donostia Digital.....	17.000	-	2008	2022	2.616	(1.308)	1.308
Proyecto centro Rozanes.....	9.809	-	2009	2023	2.424	(808)	1.616
Proyecto centro Energetic.....	2.097	-	2009	2024	699	(175)	524
TOTAL MINISTERIO INDUSTRIA	28.906				5.739	(2.291)	3.448
TOTAL	193.542				107.437	(34.667)	72.770

(*) Préstamos contabilizados en 2019 y 2020, respectivamente, no dispuestos a 31 de diciembre de 2021.

El Ayuntamiento, en el ejercicio 2021, amortizó anticipadamente aquellos préstamos con un mayor coste financiero hasta un importe de 22,5 millones de euros. Además, se anuló el ingreso presupuestario reconocido en el ejercicio 2020, por importe de 13 millones de euros, de la operación de crédito extraordinaria autorizada por el Pleno para paliar los efectos del Covid-19, que no se había llegado a disponer.

El RTGG a 31 de diciembre de 2021 incluye un importe de 28 millones de euros correspondiente a 2 préstamos formalizados pendientes de disposición a dicha fecha (ver A.12), que fueron autorizados por la Junta de Gobierno Local en ejercicios anteriores. El Decreto Foral 86/2015, de 15 de diciembre, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa, establece que para reconocer el ingreso presupuestario con anterioridad al desembolso se debe cumplir, entre otros, que se pueda

justificar su relación con las inversiones financiadas y que éstas figuren en fase de obligación reconocida.

El Ayuntamiento tiene concedidos avales a la EPE de Vivienda y a la Compañía del Tranvía de San Sebastián, S.A. por la totalidad de los préstamos suscritos con entidades financieras cuyos importes pendientes de amortización a 31 de diciembre de 2021 ascienden a 81,4 millones de euros (ver A.16.4).

A.12 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento, pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2021, es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	2019 y ant.	2020	2021	TOTAL
1. Impuestos directos	9.351	3.296	6.007	18.654
2. Impuestos indirectos	769	320	973	2.062
3. Tasas y otros ingresos.....	4.749	1.695	13.775	20.219
4. Transferencias corrientes	-	-	19.224	19.224
5. Ingresos patrimoniales.....	29	184	996	1.209
6. Enajenación de inversiones reales.....	4.979	902	1.481	7.362
7. Transferencias de capital	-	-	391	391
9. Pasivos financieros (ver A.11).....	14.492	13.468	-	27.960
TOTAL	34.369	19.865	42.847	97.081

El Ayuntamiento, a 31 de diciembre de 2021, ha estimado como de difícil o imposible realización aquellos derechos reconocidos con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas, por importe de 19,9 millones de euros, sin tener en cuenta el importe pendiente de disposición correspondiente al préstamo financiero reconocido como ingreso en 2019 (ver A.11).

A.13 OPERACIONES NO PRESUPUESTARIAS

El detalle, a 31 de diciembre de 2021, de las cuentas a cobrar y a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles de euros
DEUDORES	8.803
Otros deudores no presupuestarios.....	8.272
Anticipos de remuneraciones.....	520
Otros menores.....	11
ACREEDORES	(23.312)
Fianzas y depósitos recibidos	(8.343)
Pagos y reintegros varios	(10.385)
Hacienda pública acreedora por IRPF	(2.092)
Acreedores por IVA.....	(1.977)
Otros menores.....	(515)
SALDO NETO	(14.509)



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

La cuenta “Otros deudores no presupuestarios” incluye el saldo pendiente de devolución de un anticipo concedido en el ejercicio 2019 a Anoeta Kiroldedia, S.A., por importe de 3,3 millones de euros, debido a la falta de liquidez provocada por la subvención pendiente de cobro del Gobierno Vasco. Dicho importe debería registrarse en el capítulo presupuestario de gastos “Activos financieros”, ya que el cobro está condicionado a la acreditación del fin de las obras de remodelación del estadio de Anoeta y el miniestadio adyacente así como de un nuevo campo de hockey hierba, estimando Anoeta Kiroldedia, S.A. que el cumplimiento de todas las obligaciones se llevará a cabo no antes de 31 de diciembre de 2022.

Hemos detectado la existencia de facturas emitidas en 2021 no registradas en la cuenta “Acreedores por gastos devengados”, con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles de euros IMPORTE
Limpieza viaria: servicio diciembre	1.053
Recogida y transporte de residuos: servicio de diciembre.....	435
Limpieza centros escolares: servicio diciembre.....	298
GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	1.786
Reparación pavimento de calzada: certificación diciembre	466
Integración urbana travesía de Loiola: certificación noviembre.....	458
Muro y barandilla de la Concha: certificaciones octubre y noviembre.....	220
Paso inferior de Iztueta: certificación diciembre.....	214
Construcción puente Astiñene: certificación noviembre.....	120
INMOVILIZADO MATERIAL	1.478
TOTAL	3.264

Estos gastos se encontraban, a 31 de diciembre de 2021, en fase de disposición y han sido incorporados al ejercicio 2022.

A.14 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El estado de créditos de compromiso incluido en la Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2021 presenta el siguiente detalle:

CONCEPTO	2022	2023	2024	2025	TOTAL	Miles de euros	
						FASE A	FASE D
Implantación bus eléctrico inteligente.....	140	273	7.280	1.302	8.995	8.995	-
Enlace Marrutxipi en la GI-20.....	1.181	1.772	591	-	3.544	3.544	-
Presupuesto participativo.....	1.500	1.500	-	-	3.000	-	-
Campo hockey en Zubieta.....	2.000	256	-	-	2.256	-	-
Piscinas exteriores polideportivo Altza.....	2.000	-	-	-	2.000	926	926
Documentación y avance Plan General Ordenación Urbana.....	480	480	480	-	1.440	674	674
Asfaltado calles y reparación caminos.....	1.250	-	-	-	1.250	-	-
Digitalización fondos municipales.....	1.196	-	-	-	1.196	-	-
Centro de día personas sin hogar Villa Salia.....	1.110	-	-	-	1.110	1.101	1.101
Otros menores.....	5.794	270	200	-	6.264	902	902
INVERSIONES REALES	16.651	4.551	8.551	1.302	31.055	16.142	3.603
EPE Vivienda: financiación inversiones.....	3.139	3.547	3.638	-	10.324	-	-
Otros menores.....	400	250	-	-	650	-	-
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	3.539	3.797	3.638	-	10.974	-	-
TOTAL	20.190	8.348	12.189	1.302	42.029	16.142	3.603



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15 CONTRATACIÓN

Hemos revisado 23 expedientes formalizados por el Ayuntamiento y sus organismos autónomos: 18 en el periodo 2019-2021 y 5 en ejercicios anteriores pero con reflejo presupuestario en el 2021 que fueron objeto de análisis por el TVCP en fiscalizaciones anteriores:

CONTRATOS ADJUDICADOS PERIODO 2019-2021				Miles de euros			
OBJETO	ADJUDICACIÓN			EJEC. 2021	DEFICIENCIAS		
	PROCEDIM.	FECHA	IMPORTE		A	B	C
OBRAS							
1. Construcción polideportivo Altza	PAA	abr-19	12.442	11.135			C3
Modificado: estructura de hormigón		jun-20	582				
Modificado: estructura de cubierta.....		may-21	1.575				
Modificado: potenciación centro de transformación		nov-21	1.318				
2. Urbanización Eskuzaitzeta: separata 7.....	PAA	feb-20	11.044	5.715	A1	B1	
3. Integración urbana travesía de Loiola-3 carriles.....	PAA	feb-20	5.897	3.220	A1	B1	
4. Paso inferior Iztueta.....	PAA	feb-20	5.863	4.310	A1	B1,2	C3
Modificado: cambio método demolición viaducto.....		feb-22	1.127				
5. Adecuación piscinas exteriores polideportivo Altza.....	PA	jul-21	1.926	38			
Modificado		jun-22	(137)				
6. Muro y barandilla la Concha y obras movilidad.....	PA	ago-21	2.559	29			
Modificado: ampliación bidegorri.....		feb-22	667				
Modificado: redes de telecomunicación y otros		jul-22	228				
7. Reparación pavimentos de calzada (2 lotes).....	PAS	ago-21	435	-			
8. Reparación colector Paseo de la Zurriola.....	PA	nov-21	1.603	-			
SERVICIOS							
9. Asistencia técnica dirección obras puente Astiñene.....	PAA	feb-19	116	19			C1
Modificado: ampliación plazo		mar-20	58				
10. Limpieza edificios (3 años + 9,5 meses prórroga).....	PAA	feb-19 (**)	16.939	7.311			
Modificados: variaciones horas de servicio.....		2019-2021	977				
11. Limpieza playas (9 años + 1 prórroga).....	PAA	feb-20 (*)	6.318	725		B1	
12. Renovación y mant. barandillas (1 año + 1 prórroga)	PA	feb-20 (*)	175	175		B1	
13. Estacionamiento regulado (6 años).....	PAA	may-20	33.548	6.002		B1	
14. Salvamento playas (4 años)	PAA	may-21	2.868	664			
15. Atención socioeducat. y psicosocial (3 años + 2 prórroga)....	PNSP	ago-21	4.323	360			
16. Informe creación ente local menor Igeldo.....	PA	oct-21	100	11			
SUBTOTAL AYUNTAMIENTO			112.551	39.714			
DONOSTIATIK							
17. Desarrollo zona privada plataforma gestión electrónica.....	PA	oct-20	199	130	A1		
PATRONATO DE DEPORTES							
18. Gestión polideportivo Zuhazti (15 años).....	PRA	dic-20	14.658	55			
SUBTOTAL ORGANISMOS AUTÓNOMOS			14.857	185			
TOTAL			127.408	39.899			

(*) Contratos adjudicados por precios unitarios. El importe de la adjudicación se corresponde con el presupuesto máximo del contrato.

(**) Contrato adjudicado para el Ayuntamiento y otras entidades dependientes. Los importes de adjudicación y ejecución se corresponden con la totalidad del contrato.



CONTRATOS ADJUDICADOS CON ANTERIORIDAD AL 2019				Miles de euros			
OBJETO	ADJUDICACIÓN			EJEC. 2021	DEFICIENCIAS		
	PROCEDIM.	FECHA	IMPORTE		A	B	C
19. Limpieza viaria (4 años + 2 prórroga)	PAA	jul-15	53.409	8.004			
20. Mantenimiento pavimento calles (4 años + 2 prórroga).....	PAA	abr-16	(*) 14.000	3.333			
Modificado: mejora accesibilidad centros sanitarios		feb-21	196	191			
Modificado: reconstrucción camino isla Santa Clara.....		mar-21	178	178			
Modificado: mejora camino parque Aiete.....		ago-21	65	65			
Modificado: reparación plaza Soldados		ago-21	249	99			
21. Servicio control tráfico (3 años + 2 prórroga)	PAA	ago-17	(*) 1.935	674			
22. Construcción puente Astiñene	PA	dic-18	3.023	819			C2
Modificado: sustitución pilotes.....		nov-20	591				
SUBTOTAL AYUNTAMIENTO			73.646	13.363			
PATRONATO DE DEPORTES							
23. Cursos deportivos/natación escolar (4 años + 2 prórroga).....	PAA	jul-18	(*) 5.565	1.587			C3
Modificado: apertura gimnasio provisional Altza.....		feb-20	999				
Modificado: apertura polideportivo Altza		abr-22	94				
SUBTOTAL ORGANISMOS AUTÓNOMOS			6.658	1.587			
TOTAL			80.304	14.950			

(*) Contratos adjudicados por precios unitarios. El importe de la adjudicación se corresponde con el presupuesto máximo del contrato.

			Miles de euros	
DEFICIENCIAS	Nº EXPED.	ADJUDICACIÓN		
EXPEDIENTE				
A1 Deficiencia umbral de temeridad de las proposiciones económicas	4	23.003		
ADJUDICACIÓN				
B1 Retraso en el plazo de adjudicación.....	6	62.845		
B2 Adjudicación con anterioridad a la autorización preceptiva	1	5.863		
EJECUCIÓN				
C1 Alteración del objeto contractual	1	116		
C2 Deficiencias plazos de ejecución.....	1	3.023		
C3 Deficiencias modificaciones contractuales.....	3	23.870		

Además, en la revisión de otros gastos ejecutados por el Ayuntamiento, en el ejercicio 2021, se han detectado los siguientes aspectos:

- Prestación de servicios a través de terceros adjudicatarios de contratos anteriores vencidos: no se ha iniciado la licitación del nuevo contrato, la publicación de su licitación es posterior a dicho vencimiento o no se ha realizado con una antelación mínima de 3 meses con respecto al mismo, por los siguientes periodos e importes:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	VTO.	PERIODO	IMPORTE	Miles de euros	
				NUEVO CONTRATO	
				PUBLIC.	ADJUD.
Mantenimiento de zonas verdes	30.04.19	dic 20-dic 21	5.167	13.01.23	18.07.23
Lectura de contadores.....	31.12.20	ene-jun 21	211	24.12.20	08.06.21
Recogida y transporte de residuos	02.01.21	ene-dic 21	5.614	03.01.23	26.09.23
Limpieza viaria	30.06.21	jul-dic 21	6.319	-	-
TOTAL			17.311		

- El Ayuntamiento ejecutó gasto en el ejercicio 2021 por 1,9 millones de euros correspondiente al servicio de limpieza y pequeñas reparaciones de la red de alcantarillado con un tercero cuyo contrato venció el 31 de mayo de 2019. Mediante procedimiento abierto armonizado el 26 de octubre de 2019 se adjudicó el servicio a dicho tercero por importe de 22,2 millones con una duración de 9 años. El OARC anuló la adjudicación el 3 de febrero de 2020, excluyendo la oferta de la adjudicataria por incumplimiento de las prescripciones técnicas exigidas en los pliegos.

El Ayuntamiento interpuso un recurso contencioso-administrativo contra la resolución del OARC, solicitando a la Sala de lo Contencioso-Administrativo del TSJPV la medida cautelar de suspensión de la resolución impugnada, que fue desestimada por auto del 13 de julio de 2020. La Junta de Gobierno Local el 29 de septiembre de 2020 acordó suspender la adjudicación y subsiguientes trámites procedimentales del contrato hasta el pronunciamiento del TSJPV. No obstante, el OARC el 15 de octubre de 2020 requirió al Ayuntamiento la ejecución de su resolución.

El TSJPV por sentencia de 27 de enero de 2022 desestimó el recurso interpuesto por el Ayuntamiento y el adjudicatario inicial, y el Tribunal Supremo el 20 de abril de 2023 ha inadmitido el recurso de casación presentado por la citada empresa.

- Adjudicación directa mediante la tramitación de contratos menores para determinados gastos susceptibles de ser contratados conjuntamente:

DEFICIENCIAS	Nº TERCEROS	Miles de euros	
		IMPORTE	
Mantenimiento preventivo calderas 11 edificios municipales.....	1	54	
Rehabilitación jardín de Los Leones en Alderdi Eder.....	2	76	
Redacción de proyectos.....	3	285	
TOTAL		415	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.16 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS

A.16.1 PERSONAL

El detalle del gasto de personal es:

	Miles de euros					
	EPE Vivienda	EPE Kultura	Cía. Tranvía S. Sebastián	Servicios Funerarios	Fomento S. Sebastián	S. Sebastián Turismo
Sueldos y salarios	1.328	10.163	22.809	484	2.400	1.310
Primas por jubilación anticipada	-	85	232	-	-	-
Seguridad Social.....	366	2.698	8.284	144	670	429
Otros gastos.....	71	161	305	7	52	28
TOTAL	1.765	13.107	31.630	635	3.122	1.767

La EPE de Kultura presta a través de su personal los servicios de apoyo necesarios a sus sociedades dependientes, San Telmo Museoa, S.A. y Victoria Eugenia Antzokia, S.A. habiéndoles facturado en el ejercicio 2021 un importe de 2,5 y 3,3 millones de euros, respectivamente.

Todas las entidades públicas empresariales y sociedades públicas han aplicado a sus empleados los incrementos salariales y el complemento de productividad, éste último por un importe total aproximado de 600.000 euros, en las mismas condiciones que el Ayuntamiento (ver A.7).

El detalle de la plantilla a 31 de diciembre de 2021 es:

	Número					
	EPE Vivienda	EPE Kultura	Cía. Tranvía S. Sebastián	Servicios Funerarios	Fomento S. Sebastián	S. Sebastián Turismo
Alta dirección.....	1	1	-	1	1	1
Funcionario de carrera	-	61	-	-	-	-
Funcionario interino.....	-	3	-	-	-	-
Laboral fijo.....	14	24	398	8	25	16
Laboral temporal	17	162	198	5	26	18
TOTAL	32	251	596	14	52	35

Tras la entrada en vigor de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público, los Consejos de Administración de las entidades dependientes han aprobado en el primer semestre del 2022 sendas OEP con un total de 231 plazas.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.16.2 SUBVENCIONES

Las ayudas concedidas por la sociedad Fomento de San Sebastián, S.A., en el ejercicio 2021, son:

		Miles de euros	
CONCEPTO			IMPORTE
Ayudas a la contratación laboral-Lanbide.....	Concurrencia		1.329
Ayudas extraordinarias al comercio Covid-19.....	Concurrencia	(*)	679
Programa Talento Innovador: contratación jóvenes en proyectos innovadores.....	Concurrencia	(*)	709
Programa Innplanta: proyectos empresariales innovadores.....	Concurrencia		623
Ayudas a la creación de empresas.....	Concurrencia		349
Ayudas extraordinarias a la hostelería Covid-19.....	Concurrencia	(*)	324
Gureak Garbitasuna, S.L.U.: promoción de empleo.....	Nominativa		349
Otras menores (inferiores a 300.000 euros).....			1.712
TOTAL			6.074

(*) Subvenciones analizadas.

A.16.3 CONTRATACIÓN

Hemos revisado 8 expedientes formalizados por las entidades públicas empresariales y sociedades públicas: 7 en el periodo 2019-2021 y uno en ejercicios anteriores que fue objeto de análisis por el TVCP en la fiscalización anterior:

		Miles de euros				
OBJETO	ADJUDICACIÓN			EJEC. 2021	DEFICIENCIAS	
	PROCEDIM.	FECHA	IMPORTE		A	B
EPE DE KULTURA						
1. Desarrollo y mantenimiento portal web (4 años).....	PAA	feb-21	228	48		B1,2
2. Serv. auxiliares y bibliotecarios (2 años + 2 prórroga).....	PAA	mar-21	(*) 732	186		B2
COMPAÑÍA DEL TRANVÍA						
3. Explotación publicitaria y mant. marquesinas (15 años).....	PNA	jun-19	(**) 9.302	885	A1	
4. Gestión integral alquiler bicicletas (8 años).....	PNA	jun-20	8.552	668	A1	B2
5. Suministro 17 autobuses urbanos (4 años).....	PNA	jul-20	(*) 7.796	4.127	A1	
6. Desinfección autobuses (6 meses + 1 año prórroga).....	PA	abr-21	(*) 173	192	A1	B2
FOMENTO DE SAN SEBASTIÁN						
7. Explotación centro de generación energética (15 años).....	DCA	mar-17	(*) 8.164	369		
8. Alumbrado y decoración navideña (1 año + 4 prórroga).....	PAA	oct-21	(*) 486	486	A1	B2
TOTAL			35.433	6.961		

(*) Contratos adjudicados por precios unitarios. El importe de la adjudicación se corresponde con el presupuesto máximo del contrato.

(**) Canon a satisfacer por el adjudicatario.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Miles de euros	
DEFICIENCIAS	Nº EXPED.	ADJUDICACIÓN
EXPEDIENTE		
A1 Deficiencia en las fórmulas de los criterios de adjudicación.....	5	26.309
ADJUDICACIÓN		
B1 Retraso en el plazo de adjudicación.....	1	228
B2 Convenio colectivo de aplicación no incluido en resolución de adjudicación.....	5	10.171

Otros

En la revisión de otros gastos ejecutados en el 2021, se ha detectado en la EPE de Vivienda la prestación de un servicio a través de un tercero adjudicatario del contrato anterior y cuya licitación se ha publicado con posterioridad a su vencimiento, por el siguiente periodo e importe:

	Miles de euros				
	VTO.	PERIODO	IMPORTE	<u>NUEVO CONTRATO</u>	
				PUBLIC.	ADJUD.
Mantenimiento ascensores en viviendas	31.01.21	feb-oct	77	23.03.21	30.09.21
TOTAL			77		

A.16.4 ENDEUDAMIENTO

La evolución de la deuda de las entidades públicas empresariales y sociedades públicas es:

ENTIDAD	IMPORTE CONCEDIDO	FECHA CONCESIÓN	FECHA VTO.	Miles de euros			DEUDA 31.12.21
				DEUDA 1.1.21	ALTA	AMORTIZ.	
Kutxabank	2.341	2000	2023	404	-	(133)	271
Kutxabank	7.212	2004	2027	2.323	-	(348)	1.975
Kutxabank	3.484	2004	2027	1.259	-	(189)	1.070
Kutxabank	1.262	2005	2027	462	-	(66)	396
Kutxabank	4.552	2007	2030	2.307	-	(233)	2.074
Santander	6.403	2007	2030	3.287	-	(332)	2.955
Kutxabank	9.052	2007	2030	4.898	-	(470)	4.428
Kutxabank	5.188	2007	2030	2.388	-	(229)	2.159
Santander	1.277	2008	2031	718	-	(65)	653
BBVA	6.721	2009	2031	3.904	-	(345)	3.559
BBVA	3.750	2009	2031	2.178	-	(192)	1.986
Kutxabank	7.116	2009	2032	4.145	-	(356)	3.789
Kutxabank	7.145	2009	2032	4.162	-	(357)	3.805
Kutxabank	2.333	2009	2032	1.359	-	(117)	1.242
Santander	4.933	2009	2032	2.894	-	(245)	2.649
Santander	2.861	2009	2034	1.529	-	(108)	1.421
Santander	3.318	2009	2034	1.774	-	(126)	1.648
Santander	4.200	2010	2035	2.775	-	(179)	2.596
Santander	4.831	2010	2036	3.810	-	(174)	3.636
Bankoa	5.816	2011	2034	4.257	-	(294)	3.963
Bankoa	3.750	2013	2033	3.581	-	(136)	3.445
Kutxabank	3.740	2015	2040	3.355	-	(157)	3.198
Kutxabank	16.006	2019	2049	16.006	-	-	16.006
Caixabank	2.417	2019	2036	359	2.058	(49)	2.368
Kutxabank	3.528	2021	2047	-	3.528	-	3.528
TOTAL EPE VIVIENDA				74.134	5.586	(4.900)	74.820
Sabadell	4.633	2018	2029	3.899	-	(463)	3.436
Kutxabank	3.444	2021	2031	-	3.444	(258)	3.186
TOTAL CÍA TRANVÍA				3.899	3.444	(721)	6.622
TOTAL				78.033	9.030	(5.621)	81.442



ALEGACIONES

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS

1. *El Ayuntamiento y sus organismos autónomos consideraron que las primas por jubilación anticipada abonadas en el ejercicio 2021 con anterioridad a la aprobación del plan de racionalización de recursos humanos, a 22 empleados públicos por importe de 1 millón de euros, eran rendimientos del trabajo exentos del IRPF. Sin embargo, no concurren las circunstancias previstas en el artículo 51 del texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores (ver A.7).*

La Intervención General Municipal, mantuvo al comienzo de ejercicio económico 2021 conversaciones con la Hacienda Foral de Gipuzkoa, Administración competente en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, quien sostuvo que las primas por jubilación anticipada del Ayuntamiento y sus Organismos Autónomos, estaban exentas del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

En cualquier caso y tratándose de una retención a cuenta del Impuesto, los trabajadores, en su caso, habrán regularizado su situación fiscal con la Hacienda Foral de Gipuzkoa, al realizar la Liquidación del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas del Ejercicio 2021.

2. *Durante el ejercicio 2021, el Ayuntamiento continuó ejecutando la concesión de servicio público del estacionamiento subterráneo de la Plaza del Txofre a través de la empresa adjudicataria cuyo contrato venció el 19 de febrero de 2016, no estando prevista la posibilidad de prórroga en los pliegos que rigieron la contratación. Los ingresos reconocidos en el ejercicio 2021, en concepto de canon de explotación, ascendieron a 396.120 euros (ver A.5).*

Señalar que la situación del aparcamiento no siendo la idónea, no puede calificarse de ilegal atendiendo a la naturaleza del acuerdo de continuidad en la prestación del servicio adoptado por el Ayuntamiento y que se analiza seguidamente.

El 19 de febrero de 2016, la Junta de Gobierno Local adoptó un acuerdo de continuidad de la prestación de servicio público hasta la formalización del nuevo contrato con la previsión de que esta nueva formalización debía celebrarse entre el 20 de agosto de 2016 y el 20 de febrero de 2017.

Es de aplicación a este contrato por la fecha en la que fueron aprobados los pliegos y según su propio artículo adicional, el Reglamento de Contratación de las Corporaciones Locales de 1953 (actualmente derogado) que en su artículo 59.2 establecía la posibilidad de



acordar una prórroga forzosa del contrato de gestión de servicio público por razones de interés público y por un plazo máximo de 6 meses.

El Tribunal Supremo entendió en sus Sentencia de 18 de noviembre de 1986 y 22 de marzo de 1985 que en este caso “no se está ante un caso de prórroga expresa o tácita del contrato con plena aplicación de la cláusula novena que excluye la revisión, sino ante una situación excepcional en que denunciado el contrato en la forma legalmente establecida y pactada, la Administración por razones de interés público unidas a la necesidad de continuidad del servicio -y mientras no se seleccione al nuevo contratista- impone coactivamente la permanencia del anterior con unas consecuencias equiparables a las producidas cuando la Administración hace uso de las facultades que forman el contenido del «ius variandi», con la ineludible contrapartida de la compensación económica a favor del contratista o concesionario de un servicio público».

Por otra parte, hay que relacionar este tipo de acuerdos con el artículo 128.1.1^a del Reglamento de Servicios de las Entidades Locales (aplicable también a este contrato) que impone al concesionario la obligación de prestar el servicio del modo dispuesto en la concesión u ordenado posteriormente por la Corporación concedente, fundada en el interés general de mantener, en todo caso, la continuidad del servicio.

En este sentido, la STS de 4 de mayo de 2005 insiste en que uno de los principios fundamentales del régimen concesional es el de la continuidad del servicio y admite que la Administración tiene un margen nada desdeñable de libertad para determinar la concurrencia de una razón de interés público que le puede llevar a mantener la continuidad del servicio.

El informe 4/2016 de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Canarias reflexiona sobre este tipo de acuerdos. Recuerda que por razones de interés público el propio artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de los efectos de un contrato incurso en causa de nulidad cuando se dan razones imperiosas de interés general que lo exijan y admite la posibilidad de adoptar un acuerdo de continuidad del servicio al margen de la normativa contractual por el plazo que se considerase oportuno hasta la adjudicación del servicio o hasta la formalización de un nuevo contrato.

Entiende que “este acuerdo excede de la contratación pública y se otorga con base en la legislación de régimen local. (...) habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución.”

Señalar finalmente, que esta visión garantista de la continuidad del servicio público que derivaba de la legislación de régimen local se ha ido incorporando en posteriores reformas de la normativa contractual, estando hoy contemplada en el artículo 288 a) de la Ley 9/2017 LCSP: “En caso de extinción del contrato por cumplimiento del mismo, el contratista deberá seguir prestando el servicio hasta que se formalice el nuevo contrato”.

En este sentido, el Informe 6/2022, de 28 de julio, de la Junta Consultiva de Contratación Pública de Catalunya concluye que “es posible acordar la continuidad de la prestación del



objeto de un concesión de servicios, una vez extinguido el contrato por cumplimiento de la concesión y por el tiempo estrictamente necesario hasta que se inicie la ejecución del contrato posterior, tanto si se trata de concesiones sujetas a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en el artículo 288 a) de la cual se establece expresamente esta posibilidad..., como en el caso de concesiones sujetas a la normativa anterior a la entrada en vigor”.

La dificultad de la licitación del servicio deriva de la singularidad del aparcamiento pues se trata de un parking con 446 plazas de rotación y 1006 plazas privadas, que comparten las mismas entradas y salidas, pero que no existe una estructura jurídica constituida, por lo que no hay cuotas de participación y no hay órgano alguno en el que se puedan adoptar acuerdos sobre los elementos comunes. Existen, por un lado, 2 comunidades de vecinos y, por otro, el propio Ayuntamiento.

Ante dichas dificultades, mediante Resolución del Concejal Delegado de Hacienda y Finanzas de 14 de septiembre de 2022, se adjudicó un contrato menor a una empresa de asistencia técnica para la negociación con el resto de copropietarios del parking para alcanzar un acuerdo relativo a la contribución de los copropietarios a las obras de legalización y renovación del citado parking y constitución, en su caso, de un complejo inmobiliario o comunidad especial de garajes. Este contrato tiene un plazo de ejecución de 1 año. A la fecha han elaborado el borrador de Estatutos y las Normas de la Comunidad para su aprobación.

3. El Ayuntamiento ejecutó gasto en el ejercicio 2021 por 17,3 millones de euros, correspondiente a 4 servicios cuyos contratos estaban vencidos y no podían ser prorrogados (artículo 29.4 de la LCSP) (ver A.15).

Mantenimiento de zonas verdes: el contrato ha sido adjudicado en 5 Lotes mediante acuerdo de la Junta de Gobierno Local de fecha 18 de julio de 2023.

Lectura de Contadores: vencido con fecha 31 de diciembre de 2020, fue adjudicado por acuerdo de Junta de Gobierno Local de 8 de junio de 2021 por el plazo de 1 año prorrogable por 4 años más.

Recogida y transporte de residuos: el contrato ha sido adjudicado mediante acuerdo de la Junta de Gobierno Local de fecha 26 de septiembre de 2023.

Limpieza viaria: mediante Acuerdo de Junta de Gobierno Local de 27 de diciembre de 2022 se han iniciado los trámites para la determinación la fórmula de revisión de precios a incluir en los Pliegos, conforme a los términos del el Real Decreto 55/2017, de 3 de febrero, de desarrollo de la Ley de Desindexación de la Economía Española. Con fecha 23 de agosto de 2023 se ha remitido a la Junta Asesora de Contratación Pública de Euskadi la estructura de costes para informe preceptivo.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

4. *El Ayuntamiento ejecutó gasto en el ejercicio 2021 por 1,9 millones de euros correspondiente al servicio de limpieza y pequeñas reparaciones de la red de alcantarillado cuyo contrato venció el 31 de mayo de 2019. La adjudicación de 26 de octubre de 2019 del posterior procedimiento de contratación fue anulada por resolución del OARC el 3 de febrero de 2020, excluyendo la oferta del adjudicatario. El 15 de octubre de 2020 el OARC requirió al Ayuntamiento la ejecución de su resolución, no habiendo sido atendido dicho requerimiento (artículo 59.2 de la LCSP) (ver A.15).*

Tanto la Resolución del OARC como el requerimiento de ejecución fueron recurridos ante el contencioso y el procedimiento de licitación fue suspendido en vía administrativa hasta la resolución de los recursos (Acuerdo de Junta de Gobierno Local de 29 de septiembre de 2020). La Sala del TSJPV desestimó el recurso y aunque el Ayuntamiento no recurrió en casación la empresa afectada (XX, SAU) sí recurrió, pero el Tribunal Supremo, mediante providencia de fecha 24 de abril de 2023 ha inadmitido a trámite dicho recurso de casación.

A la vista de ello, la Junta de Gobierno Local de fecha 9 de mayo de 2023 levantó la suspensión de la adjudicación, anuló la adjudicación a XX SAU y requirió a YY SAU la documentación del artículo 150.2 para la adjudicación del contrato por ser la siguiente empresa en el orden de clasificación.

Con fecha 2 de junio de 2023 YY SAU presenta escrito retirando la proposición del contrato por la que mediante acuerdo de Junta de Gobierno Local de 11 de julio de 2023 se acuerda aceptar la retirada de la proposición de la oferta realizada por dicha empresa y la no adjudicación del contrato.

5. *El contrato de asistencia técnica a la dirección facultativa de las obras de construcción del puente de Astiñene fue adjudicado en febrero de 2019, con una ejecución en el periodo 2019-2021 de 174.368 euros. En noviembre de 2020 el Ayuntamiento aprobó el proyecto modificado de las obras redactado por la adjudicataria de este contrato y cuyo coste se incluyó en dicha facturación, alterando el objeto contractual recogido en los pliegos, incumpliendo el artículo 205 de la LCSP (ver A.15 expediente 9).*

La elaboración del proyecto modificado no supuso mayor gasto dado que se pagó dentro del precio de adjudicación de la asistencia técnica.

ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS

6. *La EPE de Vivienda ejecutó gasto en el ejercicio 2021 por 76.636 euros, correspondiente al servicio de mantenimiento de los ascensores de las VPO, cuyo contrato estaba vencido y no podía ser prorrogado (artículo 29.4 de la LCSP) (ver A.16.3).*



Mantenimiento de ascensores en viviendas.

El contrato venció con fecha 1 de febrero de 2021. En aplicación de la cláusula 4ª del contrato, se dio continuidad a la prestación del servicio por un plazo de 3 meses adicionales. La aprobación de los Pliegos para la licitación del nuevo contrato se aprobó con fecha 29 de febrero de 2021 siendo adjudicado el contrato con fecha 30 de septiembre de 2021.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al RTGG y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián, a 31 de diciembre de 2021, son los siguientes:

Desviación financiación al RTGG edificio la Bretxa.

Desviación financiación RTGG urbanización Eskuzaitzeta.

La reducción del Remanente de Tesorería para Gastos Generales que se realiza en el Informe, por Desviaciones Positivas de Financiación en Bretxa y la Urbanización de Eskuzaitzeta, resultan neutrales a la información económico - financiera de la Liquidación del Ejercicio 2021.

El Remanente de Tesorería no se ha modificado, se ha modificado su descomposición entre Remanente de Tesorería para Gastos con Financiación Afectada y Remanente de Tesorería para Gastos Generales. El aumento del Remanente de Tesorería para Gastos con Financiación Afectada que se modifica no tiene mayor alcance al haberse incorporado al Ejercicio 2022 los importes de las Desviaciones Positivas de Financiación, de ambas actuaciones.

Préstamos no dispuestos: en la liquidación del Presupuesto 2022 ya no se han incluido.

Anticipo a Anoeta Kiroldegia: remodelación Estadio Anoeta.

El Ayuntamiento considera que el Anticipo concedido por el Ayuntamiento a su Sociedad Pública Anoeta Kiroldegia, S.A., para abonar al contratista adjudicatario de la obra de Remodelación del Estadio, en el plazo legal, y por el importe pendiente de recibir de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en concepto de subvención, puede tener carácter no presupuestario. La salida de fondos del Ayuntamiento será devuelta en el momento que la Sociedad perciba la subvención de la Comunidad Autónoma.

Facturas emitidas 2021 no contabilizadas.

Al realizarse el cierre del ejercicio a 31 de diciembre y, en consecuencia sin ningún tipo de ampliación temporal, estos gastos se encontraban a 31 de diciembre en fase de "Disposición de Gasto" y fueron incorporados al ejercicio 2022. En dicho ejercicio 2022 fue reconocida la obligación y pagados. Dicha actuación no alteró el Remanente Líquido de Tesorería al cierre del ejercicio.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS

III.1.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- *El Ayuntamiento incluye en los presupuestos anuales información detallada sobre los recursos y destinos previstos afectados al PMS y regula en su norma municipal de ejecución presupuestaria las transferencias de crédito a otras actuaciones distintas. Es conveniente, por tanto, el seguimiento de dichas previsiones en la ejecución presupuestaria y su inclusión en la liquidación.*

En la normativa presupuestaria y contable no existe ninguna disposición en relación a los recursos y destinos del Patrimonio Municipal de Suelo. El Informe a realizar en el presupuesto anual proviene de la normativa urbanística, en concreto de la Ley 2/ 2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.

Ni la normativa presupuestaria y contable ni la urbanística, establecen que deba informarse sobre recursos y destinos del Patrimonio Municipal de Suelo en las liquidaciones de cada ejercicio ni en la cuenta general.

III.1.3 CONTRATACIÓN (VER A.15)

Expedientes

- *El contrato de obra del paso inferior de Iztueta, adjudicado por el Ayuntamiento por 5,9 millones de euros, se adjudicó con anterioridad a la obtención de la preceptiva autorización de ADIF-Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (expediente 4).*

El expediente para la licitación de la obra fue aprobado por la Junta de Gobierno Local de 19 de mayo de 2019. Aunque la autorización definitiva llegó después de la adjudicación, para la licitación constaba en el expediente escrito del Jefe de Mantenimiento de Infraestructura de Irún de ADIF, de fecha de entrada 7 de mayo de 2019, en el que manifiesta que analizada la documentación remitida por el Ayuntamiento, no existe en principio impedimento alguna para la futura ejecución del proyecto de Paso inferior de Iztueta.

- *En 2 contratos de obra, adjudicados por el Ayuntamiento por 18,3 millones de euros, no se han publicado en el DOUE los anuncios de los 4 modificados formalizados no previstos en pliegos por importe de 4,6 millones de euros (expedientes 1 y 4).*

Responde a problemas técnicos con la Plataforma de Contratación. Se ha realizado una asistencia a dicha Plataforma para poder subsanar la falta de publicación señalada.



Además, en la revisión de la ejecución del gasto del ejercicio 2021 se ha detectado que:

- *El Ayuntamiento ha realizado gastos directamente con un tercero por importe de 53.739 euros, para el mantenimiento preventivo de los sistemas de calefacción ubicados en 11 edificios municipales. Dada la homogeneidad de los servicios prestados, sería recomendable la tramitación de un procedimiento de licitación, que debería ser como mínimo, abierto simplificado abreviado.*

Las dificultades para la licitación de estos servicios radican en la necesaria coordinación de varios de los servicios municipales implicados y en las muy diversas características de los sistemas de calefacción a mantener. El Ayuntamiento está trabajando en la implementación de sistemas dinámicos de adquisición que entendemos que facilitará la adjudicación de este tipo de servicios.

- *El Ayuntamiento adjudicó 2 contratos menores a diferentes terceros por importe total de 76.186 euros para la ejecución de las obras de rehabilitación del jardín de Los Leones ubicado en el Alderdi Eder, que incluye la instalación de una red de riego automatizada y la rehabilitación paisajística del jardín, respectivamente. Ambas obras se encuadran en una única unidad funcional, por lo cual debería haberse tramitado, como mínimo, un procedimiento abierto simplificado abreviado.*

Los dos contratos fueron adjudicados a dos empresas distintas: por un importe de 27.795,94 euros y por un importe de 48.390,91 euros por lo que no se da la coincidencia en el elemento subjetivo del contrato (los contratistas adjudicatarios) para considerar que pudiera existir un fraccionamiento del contrato.

- *El Ayuntamiento adjudicó 22 contratos menores con 3 terceros para la redacción de proyectos de obras por un importe total de 284.682 euros, que aunque individualmente respetan el umbral para su contratación mediante este procedimiento, sería recomendable su agrupación para su licitación mediante procedimientos que garanticen una mayor concurrencia.*

El Ayuntamiento está trabajando en la implementación de sistemas dinámicos de adquisición que entendemos que facilitará la adjudicación de este tipo de servicios.

III.2 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS

III.2.1 CONTRATACIÓN

Expedientes

Mediante el análisis de los expedientes de contratación formalizados por estas entidades en el periodo 2019-2021 y en ejercicios anteriores con ejecución en 2021 (ver A.16.3), se han detectado los siguientes aspectos:

- *En 4 contratos adjudicados por la Compañía del Tranvía de San Sebastián, S.A. y en uno adjudicado por Fomento de San Sebastián, S.A. por 26,3 millones de euros, es recomendable la utilización en el criterio correspondiente a la proposición económica de fórmulas que permitan el reparto de la totalidad de los puntos, en lugar de la utilización de una fórmula de proporcionalidad simple (expedientes 3, 4, 5, 6 y 8).*

La fórmula en cuestión cumple con los principios básicos que deben regir la contratación pública:

- Es lógica, coherente, clara y sencilla.
- Atribuye la mayor puntuación a la mejor oferta y la menor a la peor.
- Asigna cero puntos a las ofertas que no mejoren el precio de licitación.
- No determina umbrales de saciedad, es decir ningún punto a partir del cual no merece la pena mejorar la oferta porque no se asignen puntos o porque se asignen de manera poco significativa.
- No considera la baja media para atribuir puntuación.
- No permiten obtener un conocimiento anticipado de la puntuación aproximada del licitador.

Los anteriores son los principios que, más allá incluso de los señalados imperativamente por la legislación de contratos públicos, vienen siendo apuntados por la doctrina y jurisprudencia contractual.

III.2.2 OTROS ASPECTOS

- *Las entidades públicas empresariales y sociedades públicas contratan la auditoría externa de sus cuentas, únicamente en sus aspectos financieros. En consecuencia, sobre esas cuentas no se realizan las demás formas de control que, integrando el control interventor (legalidad, económico de eficacia y eficiencia y organizativo), deben llevarse a cabo conforme a lo dispuesto en el Decreto Foral 32/2018, de 27 de diciembre, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local de Gipuzkoa.*



**Herri Kontuen
Euskal Epaitegia**

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

En relación al control interno de las entidades públicas empresariales y sociedades públicas debe señalarse que la Intervención General Municipal está presente en los órganos de decisión (Consejos de Administración y Juntas Generales) de todos ellos y conoce puntualmente los asuntos y propuestas que se someten a su consideración, pudiendo informar con antelación y/ o en la propia sesión, tanto a favor como mostrando sus discrepancias. Esta forma de funcionamiento, en la práctica, constituye una fiscalización previa de los asuntos que en materia económico - financiera se adoptan en los mismos.

Ante la falta de medios del órgano interventor para la realización del control se está elaborando el expediente de contratación externa de actuaciones de colaboración con el órgano interventor al objeto de llevar a cabo en control en los términos del Decreto Foral 32/2018.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org