

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

**Gipuzkoako Lurralde Historikoaren
Kontu Orokorra**

**Cuenta General del Territorio Histórico de
Gipuzkoa**

2021





AURKIBIDEA

LABURTZAPENAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	11
II.1 Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek legea betetzeari buruzko iritzia.....	11
II.2 Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeen Kontuei buruzko iritzia.....	12
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	14
III.A Gipuzkoako Foru Aldundia.....	14
III.A.1 Aurrekontua eta kontabilitatea.....	14
III.A.2 Ondasunak eta zerbitzuak kontratatzea.....	15
III.A.3 Dirulaguntzak.....	16
III.A.4 Sorospen-zerbitzuak eta gizarte-politiketako hitzarmenak.....	18
III.A.5 Pertsonaleko gastuak.....	18
III.A.6 Ondarea.....	19
III.B Foru erakunde autonomoak.....	19
III.C Merkataritzako foru sozietateak.....	19
III.D Foru fundazioak.....	20
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	21
IV.1 GFAREN aurrekontuaren emaitza doitu.....	21
IV.2 GFAREN diruzaintza geldikina eta zorpetzea.....	22
IV.3 Erakunde autonomoak, merkataritzako foru sozietateak eta foru fundazioak.....	23
IV.4 Ondorioa.....	23
IV.5 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna.....	23
V. URTEKO KONTUAK.....	24
V.1 Gipuzkoako Foru Aldundiaren kontuak.....	24
V.2 Foru erakunde autonomoen kontuak.....	27
V.3 Merkataritzako foru sozietateen kontuak.....	31
V.4 Foru fundazioen kontuak.....	33



ERANSKINAK	35
A Gipuzkoako Foru Sektorre Publikoaren kontu bateratuak.....	35
B Gipuzkoako Foru Aldundia	37
B.1 Alderdi orokorrak	37
B.2 Aurrekontuko aldaketak eta konpromiso-kredituak	38
B.3 Pertsonaleko gastuak.....	40
B.4 Gastu korronteak ondasun eta zerbitzuetan	41
B.5 Transferentziak eta emandako dirulaguntza korronteak eta kapitalezkoak.....	42
B.6 Inbertsio errealak eta ibilgetua	45
B.7 Sarrerak, zordunak eta zerga-hartzekodunak.....	46
B.8 Transferentzia eta dirulaguntza korronte eta kapitalezkoek eragindako sarrerak.....	49
B.9 Ibilgetu finantzarioa eta aktibo finantzarioak	50
B.10 Zorra	51
B.11 Zordunak eta hartzekodun ez-aurrekontukoak	51
B.12 Aurrekontuaren eta ondare emaitzaren arteko kontziliazioa	52
B.13 Kontratazioaren analisisa	53
B.14 Dirulaguntzen analisisa.....	57
C Foru erakunde autonomoak.....	59
C.1 Pertsonaleko gastuak.....	59
C.2 Kontratazioaren analisisa	59
D Merkataritzako foru sozietateak.....	61
D.1 Ibilgetu ukiezina eta materiala eta epe luzeko zuzkidurak	61
D.2 Ibilgetuko inbertsioak eta izakinak	62
D.3 Epe laburreko finantza inbertsioak	63
D.4 Zorpetzea eta finantza gastuak.....	63
D.5 Pertsonaleko gastuak.....	64
D.6 Hornidurak eta ustiapeneko bestelako gastuak.....	64
D.7 Kontratazioaren analisisa	65
E Foru fundazioak.....	66
E.1 Pertsonaleko gastuak.....	66
E.2 Moneta-laguntzak	66
E.3 Jardueraren beste gastu batzuk	66
ALEGAZIOAK	67



ÍNDICE

ABREVIATURAS	81
I. INTRODUCCIÓN	83
II. OPINIÓN.....	85
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad de las entidades que integran el Sector Público Foral	85
II.2 Opinión sobre las Cuentas de las entidades que integran el Sector Público Foral	86
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	88
III.A Diputación Foral de Gipuzkoa	88
III.A.1 Presupuesto y contabilidad	88
III.A.2 Contratación de bienes y servicios	89
III.A.3 Subvenciones	90
III.A.4 Servicios asistenciales y convenios políticas sociales.....	92
III.A.5 Gastos de personal	93
III.A.6 Patrimonio.....	93
III.B Organismos Autónomos Forales	93
III.C Sociedades Mercantiles Forales	94
III.D Fundaciones Forales.....	94
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	95
IV.1 Resultado Presupuestario Ajustado de la DFG	95
IV.2 Remanente de Tesorería y Endeudamiento de la DFG	96
IV.3 Organismos Autónomos, Sociedades Mercantiles y Fundaciones Forales.....	97
IV.4 Conclusión	97
IV.5 Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera	97
V. CUENTAS ANUALES.....	98
V.1 Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.....	98
V.2 Cuentas de los Organismos Autónomos Forales.....	101
V.3 Cuentas de las Sociedades Mercantiles Forales	105
V.4 Cuentas de las Fundaciones Forales	107



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS	109
A Cuentas consolidadas del Sector Público Foral de Gipuzkoa	109
B Diputación Foral de Gipuzkoa	111
B.1 Aspectos generales	111
B.2 Modificaciones presupuestarias y créditos de compromiso	112
B.3 Gastos de personal	114
B.4 Gastos corrientes en bienes y servicios	115
B.5 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital concedidas	116
B.6 Inversiones reales e inmovilizado	119
B.7 Ingresos, deudores y acreedores tributarios	120
B.8 Ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital	123
B.9 Inmovilizado financiero y activos financieros	124
B.10 Deuda	125
B.11 Deudores y acreedores no presupuestarios	125
B.12 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial	126
B.13 Análisis de contratación	127
B.14 Análisis de subvenciones	131
C Organismos Autónomos Forales	133
C.1 Gastos de personal	133
C.2 Análisis de contratación	133
D Sociedades Mercantiles Forales	135
D.1 Inmovilizado intangible y material y provisiones a largo plazo	135
D.2 Inversiones inmobiliarias y existencias	136
D.3 Inversiones financieras a corto plazo	137
D.4 Endeudamiento y gastos financieros	137
D.5 Gastos de personal	138
D.6 Aprovisionamientos y otros gastos de explotación	138
D.7 Análisis de contratación	139
E Fundaciones Forales	140
E.1 Gastos de personal	140
E.2 Ayudas monetarias	140
E.3 Otros gastos de la actividad	140
ALEGACIONES	141

Vitoria-Gasteiz, 2023ko martxoaren 2a

Vitoria-Gasteiz, 2 de marzo de 2023



LABURTZAPENAK

AZL	Prozedura Ireki Sinplifikatua
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
EA	Esparru-akordioa
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala
ENP	Enpresa
FA	Foru Araua
FPEK	Finantza Publikoen Euskal Kontseilua
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia
GHHKPO	Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plan Orokorra
GHK	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa SA
GLH	Gipuzkoako Lurralde Historikoa
HKEE	Herri Kontuen Euskal Epaitegia
IAGE	Irabazi asmorik gabeko familiak eta erakundeak
IEB	Inbertsioen Europako Bankua
IZFE	Informatikako Zerbitzuen Foru Sozietatea SA
Kontsortzioa	Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa
LZ	Lanpostuen zerrenda
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua
PI	Prozedura irekia.
PIH	Arautze harmonizatuari lotutako prozedura irekia.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
TE	Toki-erakundea





I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2022rako Lanerako Programan erabakitakoari jarraikiz, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren (GLH) 2021eko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazioa mamitu du.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrek informazioa eman behar du foru sektore publikoaren ekonomia, finantza eta ondarearen egoerari buruz, ekitaldiaren ekonomia eta ondarearen emaitzei buruz eta aurrekontuen likidazioari buruz; besteak beste, honako agiri hauek osatzen dute:

- Gipuzkoako Foru Aldundiaren urteko kontuek eta kudeaketa txostenak.
- Foru sektore publikoa osatzen duten gainerako erakundeen urteko kontuek.
- Foru sektore publikoaren bateratutako kontuak

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren foru sektore publikoa honako hauek osatzen dute:

- Foru Administrazioa, Foru Aldundian gorpuzten dena.
- Erakundeen administrazioa, ondoko foru erakunde autonomo hauek osatzen dutena:
 - Uliazpi Fundazioa, zeinaren xedea eta jarduera adimen ezgaitasun larria duten pertsonak eta haien senitartekoak artatzea den.
 - Kabia, gizarte zerbitzuak kudeatu, eman eta egikaritzea helburu duena.
- Merkataritzako foru sozietateak (guztiak ere GFAk % 100ean partaidetutakoak):
 - Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea SA, foru eta toki administrazioari informatika zerbitzuak ematen dizkiona.
 - Bidegi-Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia SA; sozietatearen xedea A-8 eta AP-1 autobideetako Gipuzkoako bide-zatiak eta barnera handiko beste autopista eta bide batzuen instalazio eta zerbitzuak mantendu, zaindu, eraiki eta ustiatzea da.
 - Etorlur, Gipuzkoako Lurra SA, zeinaren xedea lurzorua sustatu, antolatu, urbanizatu eta jarduera ekonomiko, etxebizitza eta era guztietako ekipamendu publikoak besarkatuko dituen lurzorua saldu eta erostea den. Gainera, Gipuzkoako Lurralde Historikoan nekazaritza-lanetarako erabilgarria den lurzorua erosi eta kudeatzea ere helburu du.
- Foru fundazioak:
 - Kirolgi Fundazioaren xedea da Gipuzkoako kirola sustatu eta garatzea, lehentasunezko arreta eskainiaz errendimenduko kirolari, bereziki babesletza publiko eta pribatuak erakarriz.
 - Sueskola Gipuzkoa Fundazioaren xedea da Gipuzkoako Lurralde Historikoa bitarteko iraunkorrez hornitzea, suteen prebentzio eta itzalketako gaietan trebatzeko eta prestatzeko, bai eta sua itzaltzarekin eta, oro har, salbamenduko gaietan adierarik zabalenean, trebatzeko ere, esparru horretan erreferente izan nahi baitu.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Adinberri Fundazioa, zeinaren helburua baita Gipuzkoako berrikuntza-potentziala ahalik eta gehien handitzea, zahartze osasungarriaren, gizarte- eta osasun-sistemaren bikaintasunaren eta arlo horretako industriaren lehiakortasunaren zerbitzura.
- Gipuzkoako Klima Aldaketarako Fundazioa, zeinaren funtzioak baitira GFari laguntzea klima-aldaketak Gipuzkoan duen eragina aztertu, behatu eta kontrolatzen eta Gipuzkoako klima-aldaketaren aurkako borroka-estrategiaren aurrerapausoen ebaluazio- eta jarraipen-prozesua bermatzea.
- ZIUR Fundazioa, zeinaren xedea den eskualdearen gaitasuna indartzea fabrikazio aurreratuaren arloan, bereziki zibersegurtasun industrialean, sektore teknologikoaren garapena sustatuz eta Gipuzkoako enpresen nazioarteko lehiakortasuna eta posizionamendua indartuz, bereziki sektore industrialekoak.
- MUBIL Fundazioaren helburua da GLHren gaitasunak indartzea elektromugikortasun gaietan, mugikortasun elektrikoari lotutako sektorearen garapena sustatzea eta Gipuzkoako enpresen lehiakortasuna eta kokalekua nazioarte mailan indartzea.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den araudia betetzen den: aurrekontua, zorpetzea eta finantza eragiketak, pertsonala, obren kontratazioa, hornidura eta zerbitzuak, dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerak.
- Kontularitzakoak: GFaren kontuak, erakunde autonomoen kontuak eta merkataritzako sozietateen kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Foru sektore publikoaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasunari eta efizientziari buruzko analisia barne hartzen. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemai eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Erakunde autonomoek, merkataritzako sozietateek eta foru fundazioek dagozkien kanpo auditoretzako txostenak eginak dituzte.



II. IRITZIA

II.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. GFAk uste du Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, aldez aurreko erretiroagatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2021ean 47 langileri guztira 1,7 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikulua arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, izan ere horien kalte-ordainak badaude PFEZtik salbuetsita, urtarrilaren 17ko 3/2014 FAren 9. artikulua arabera (ikus B.3 eranskina).
2. GFAk gizarte-zerbitzuen hamahiru kontratu izapidetu ditu, SPKLren 29.4 artikuluan aurreikusitako 3 hilabeteko aurrerapenik gabe. Aurreko esleipendunek zerbitzuak eta hornidura ematen jarraitzen dute behin kontratuak amaitu ostean; honela, bada, espedienterik gabeko gastua 2021eko ekitaldian 11,7 milioi euro izan da (ikus B.13.2).
3. GFAk hornidura bat eta zerbitzu bat kontratatu ditu, 2021eko ekitaldian 1,9 milioi euroren guztizko gastuarekin, dagozkion prozedura irekiak erabili gabe. Egoera bera gertatzen da zortzi obra, hornidura eta zerbitzutan, 2,3 milioi euro guztira, zeinak, gutxienez, prozedura ireki sinplifikatuen bidez izapidetu behar baitziratekeen (ikus B.13.2 eranskina).

FORU ERAKUNDE AUTONOMOAK

4. 2021eko ekitaldian Kabiak egikaritzen jarraitzen du iraungitako hogeita bat kontratu, 2018an transferitutako egoitzen aurreko toki-erakunde titularrek euren gain hartu eta sinatutakoak, eta ez dira abiarazi zerbitzuak kontratatzeko dagozkion kontratazio-espedienteak; honela, bada, 21,4 milioi euro gastatu da kontratazio-espedienterik gabe (ikus C.2.2).

MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

5. Etorlur Gipuzkoako Lurra SAK bost kontratu txiki esleitu ditu 2021eko abenduan Hernaniko Orbegozo eraikinean lokal bat egokitzeko, guztira 149.676 euroren zenbatekoarekin, BEZa barne; ordea, proiektu bakarra den aldetik, prozedura ireki sinplifikatu bat egin behar zatekeen (SPKLren 99.6 artikulua).



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORU FUNDAZIOAK

6. Mubil Fundazioak lau lan kontratu finko egin ditu, birjartze-tasarik izan gabe eta honenbestez, 2021eko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 30eko 11/2020 Legean aurreikusitakoa urratuz.

Epaitegi honen ustetan, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek, 1etik 6ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2021eko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege araudia.

II.2 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEN KONTUEI BURUZKO IRITZIA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. 2021eko abenduaren 31ko Diruzaintzako Geldikin Osoa 18,5 milioi euro handitu behar da data horretan aurrekontuan erregistratu gabe zeuden zordun eta zerga-hartzekodunak hornidura kenduta islatzeko (ikus B.7.2 eranskina).
2. Ibilgetu material eta ukiezinak 2021eko abenduaren 31n 2.861,8 milioi euroren amortizazio-kostu garbia izan du eta ez dago kontu-sail jakinetarako inbentario batean euskarrিতua, zeinaren kostu garbia guztira 1.726,5 milioi euroena baita; honenbestez, ezin jakin daiteke ondasun eta eskubide horien egiazko egoera (ikus B.6 eranskina).
3. 2021eko abenduaren 31n indarrean jarraitzen dute GFak eta zenbait udalek sinatutako 9 hitzarmenek, Gipuzkoako Foru Aldundiari zaharren egoitzetako eraikinak doan lagatzeko, lagapena formalizatzeko hitzarmenetan ezarritako bederatzi hilabeteko epea amaitu ondoren. Adinekoentzako bederatzi egoitza horiek Kabia erakunde autonomoaren ohiko jardueran jasota daude sinatutako hitzarmenak indarrean sartu zirenetik, eta ez daude ez GFaren ez Kabia erakunde autonomoaren egoera-balantzean jasota. Halaber, GFaren egoera-balantzean erregistratzeke daude Lazkaoko, Zumaiako eta Zumarragako egoitzen obrako administrazio-emakidak.

BIDEGI SA

4. BIDEGI, SAk 30,4 eta 8,2 milioi euroren diru-sarrerak izan zituen 2018-2020ko eta 2021eko ekitaldietan, hurrenez hurren, salgaiak garraiatzeko ibilgailu astunentzat GLHko A-15 eta N-1 edukiera handiko errepideen zati jakin batzuk erabiltzeko kanona arautzen duten 7/2016 eta 6/2018 foru arauak aplikatuz. Arau horien aurka administrazioko auzi errekurtsioak aurkeztu ziren EAEJANen aurrean, zeinak, 2018ko apirilaren 9ko eta 2020ko maiatzaren 5eko epaien bidez, zuzenbidearen aurkakoak izendatu eta baliogabetu egin baitzituen arauak; GFak kasazio-errekurtsioa aurkeztu zuen Auzitegi Gorenaren aurrean, eta hark 2021eko otsailaren 16an eta 2021eko maiatzaren 6an, adierazi du ez dagoela aukerarik 7/2016 Foru Arauarekin lotuta jarritako kasazio-errekurtsioa aurkezteko, eta ez du izapidetzeko onartu 6/2018 Foru



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Arauarekin lotuta jarritako errekurtsua, hurrenez hurren. Txosten hau idatzi dugun datan ezin izan da kuantifikatu foru-arau horien baliogabetzeek zer eragin izan dezaketen Bidegi SAk aitortutako diru-sarreretan eta, ondorioz, Sozietatearen 2021eko abenduaren 31ko Ondare Garbian.

ETORLUR GIPUZKOAKO LURRA SA

5. Azkoitiko Intsausti eremuan egin asmo den sustapenaren zehaztugabetasun egoerak eta eremu horretako lursail eta eraikinen gaineko aditu independenteen balorazio-ezak eragotzi egiten du sozietatearen aktibo korrontean 3,8 milioi euroren balorazioa zuzena dela ondorioztatzea (ikus D.2 eranskina).

Epaitegi honen iritzira, 1etik 5era bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektorre Publikoa osatzen duten erakundeen kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2021eko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.A GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

III.A.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Diputatuen Kontseiluak 2021eko urtarrilaren 21ean onartu zuen Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2021eko ekitaldiko Aurrekontu Orokorren Foru Arauaren proiektua, baina Batzar Nagusietara bidaltzeko ezarritako epea dagokion ekitaldiaren aurreko ekitaldiko azaroaren 1ean amaitzen da. Atzerapen horren ondorioz, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2021erako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen martxoaren 18ko 2/2021 Foru Araua argitaratu ondoren jarri zen indarrean, hau da, 2021eko martxoaren 23an.
- Konpromiso-kredituen aurrekontuan, 2021eko ekitaldian baimendu ez diren 115,1 milioi euroren jarduketak barne hartu dira (azken aurrekontuaren % 37,2). Konpromiso-kredituen aurrekontua berrikusi beharko litzateke, ekitaldian konprometitu daitezkeen urte anitzeko gastuak, etorkizuneko ekitaldiei dagozkienak, barne har ditzaten (ikus B.2.2).
Bestalde, 2021eko abenduaren 31ko konpromiso-kredituen egoera-orriak ez ditu konprometitutako kreditu gisa jasotzen 2022-2029 aldian Kontsorzioari egin beharreko transferentziei dagozkienak (47 milioi euro guztira), eta horiek aurrekontu-fasean ageri dira.
- GFAk "Inbertsio errealak" kapituluan errepideak mantentzeko gastuak kontabilizatu ditu, 56 milioi euroren zenbatekoan, eta "Besteren ibilgetuan" egindako lanak eta instalazioak, 11,1 milioi eurorenak; horiek guztiak ondarean kudeaketa korronteko gastuen atalean erregistratzen dira, ez kapitalizagarritzat jotzen diren eragiketak jasotzeko (ikus B.6).
- 2021eko abenduaren 31n "Abian diren azpiegituren" saldoa (114,8 milioi euro) dagozkien kontuetara transferitu beharko litzateke, dagoeneko amaituta dauden inbertsio guztiei dagokienez.
- GFAk 24,8 milioi euro ordaindu ditu (ekitaldiko ordainketa guztien % 6,7), Merkataritza-eragiketetan berankortasunari aurre egiteko neurriak ezartzen dituen 3/2004 Legean aurreikusten den hogeita hamar eguneko epea gaindituz (15/2010 Legeak eta 4/2013 Errege Dekretuak aldatutakoa, ekintzaileei laguntzeko, hazkundea estimulatuz eta enplegu-sorrerarako neurriei buruzkoak).
- Kirolgi Fundazioaren Patronatuko Batzordeak 2020-2021eko aldiko aurrekontua onartu du, kirol elkarteei emango zaizkien dirulaguntzen xehakapen banakatua eginez eta dirulaguntza izendun izaera emanaz. Alabaina, xehakapen nominatibo hau ez du GFAk GLHren 2021eko ekitaldiko aurrekontu-proiektuan txertatu, Batzar Nagusien aurrean aurrekontua onartzeko izapidetu dena. Dirulaguntza izendun izaera izan dezan,



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

xehakapena aurrekontua izapidetzean barne hartu behar da. Fundazioaren kontuetan dirulaguntza horien kontzeptuan erregistraturiko gastua 2,9 milioi eurorena da (ikus E.2).

III.A.2 ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATATZEA

Kontratazio-espeditenteak (ikus B.13.1)

2021eko ekitaldian esleitutako eta lehenagoko ekitaldietan esleitu eta ekitaldi horretan egikaritutako kontratazio espeditenteak aztertzetik honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- Guztira 84,1 milioi euroan esleitutako hogeita bat espeditentetan (3tik 7ra, 12, 13, 16tik 24ra, 32, 33, 35, 39 eta 40 zk. espeditenteak), "prezioa" irizpidea baloratzeko erabiltzen den formulak ez ditu jarraitzen 2018ko ekainean Foru Gobernuaren Kontseiluak kontratazioaren kudeaketan onartutako praktika egokien gomendioak, formula hori erabiltzeko arrazoiak justifikatu gabe.
- Guztira 26,3 milioi euroren zenbatekoan esleitutako sei espeditentetan (4, 9 eta 12tik 15era bitarteko espeditenteak), eta horietako bat aleko prezioekin, ez dira esleipen-irizpideen artean ageri ez irizpide sozialak ez ingurumen-irizpideak ere, eta horiek, gutxienez, % 5eko ponderazioa izan beharko lukete obren kasuan, eta % 10ekoa horniduren eta zerbitzuen kasuan, 11/2014 Foru Arauaren 12.3 artikuluari jarraikiz, foru-sektore publikoaren kontratazioan erosketak publiko sozialki arduratsuari dagokionez kontratu-klausulak txertatzeari buruzkoa.
- Guztira 24,5 milioi euroan esleitutako lau espeditentetan (9, 12, 13 eta 15 zk. espeditenteak), eta horietako bat unitateko prezioekin, esleipena hilabete eta bost hilabete eta erdi bitartean atzeratu da, agiriak irekitzen direnetik pleguetan aurreikusitako bi hilabeteko epeari dagokionez.
- Guztira 1,4 milioi euroan esleitutako bi espeditentetan (1 eta 40 espeditenteak), baldintza-agiriak hobekuntzei buruzko balorazio-irizpideak barne hartzen dituzte, baina ez dira zehaztu, zehatz-mehatz, hobekuntza horien baldintzak, mugak, modalitateak eta ezaugarriak.
- Guztira 7,2 milioi euroan esleitutako espeditente batean, kontratazio atalak ez du lan-programa onetsi.
- Bidaiariak errepidez garraiatzeko zerbitzu-kontratuek ezartzen dute urteko likidazioa urtea amaitu eta hurrengo lau hilabeteetan egin behar dela. Urteko kuotak 2020ko abenduan (2 kontratutan) eta 2021eko martxoan (lau kontratutan) amaitzen ziren kontratuei dagozkien likidazioak 2022ko abuztuan egin ziren, guztira 4 milioi euroren zenbatekoarekin. Likidazioen atzerapen horrek gastua aurrekontuan erregistratzeko urtebeteko atzerapena dakar.

Halaber, Buruntzaldeko kontratuen «Zuzeneko bidalketak/Zerbitzu esperimentalak» ataleko 2021eko lehen seihilekoari dagokion gastua, 836.152 euro, 2022an erregistratu da.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontratazioko espedienterik gabeko gastua eta kontratu txikiak

- Hautzarorako arreta espezializatuaren arloko hezkuntza-laguntza indibidualerako zerbitzuak (prozedura ireki bidez esleitutako kontratuen zerbitzu gehigarriak), 2020ko ekitaldian 871.778 euroren gastua izan dute eta kontratu txiki moduan izapidetu dira; ordea, aleko prezioen bidez esleitu beharko lirateke, kontratu nagusiaren esleipenarekin batera.
- Kontratu txikien xedearen analisisian, guztira 1 milioi euroren zenbatekoa duten 30 jarduketa hauteman dira, zeinak xedearen homogeneotasuna eta gastuaren zenbatekoa aintzat hartuta, dagozkion prozedura ireki erraztu eta laburtu bidez egin behar ziratekeen (ikus B.13.2).

Beste batzuk

- Gizarte-politika sailak emakumeak eta haurrak artatzeko psikologoen kontratazioa Gipuzkoako Psikologoen Elkargo Ofizialarekin izenpetutako lankidetzeta-hitzarmen baten babesean egiten du, arreta psikologikoa emateko hiru programatan esku hartuko duten profesionalak homologatzeko. Uste dugu GFak Elkargoari eskatu beharko liokeela proposatutako profesionalak hautatzeko gauzatu dituen jarduketak egiaztatzeko.
- 2021eko ekitaldirako Hazi Fundazioari egindako enkargua ez da onartu 2021eko abenduaren 15era arte; beraz, ekitaldian zehar dagozkion prestazioak gauzatu dira horiek babestuko dituen tresna juridiko egokirik gabe, eta egindako gastuaren zenbatekoa 465.000 euro izan da. Bestalde, enkargua 2022ko maiatzean argitaratu da kontratatzailearen profilean.

III.A.3 DIRULAGUNTZAK

Alderdi orokorrak

- 130/2019 Errege Dekretuak, martxoaren 8koak, Dirulaguntzen Datu-base Nazionala eta dirulaguntzen eta gainerako laguntza publikoen publikotasuna arautzen dituenak, besteak beste, honako helburu hau ezartzen du: Europar Batasunak estatu-laguntzen arloan ezarritako informazio-eskakizunak bideratzea. Dirulaguntzei buruzko 38/2003 lege orokorrak (18. eta 20. artikulua) Dirulaguntzen Datu-base Nazionalera dirulaguntzak emateko deialdiei eta ebazpenei buruzko informazioa bidaltzeko betebeharra jasotzen du. 2015eko uztailaren 9an Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu zen Estatuko Administrazioaren eta EAeko Administrazioaren arteko Kooperaziorako Bitariko Batzordearen akordioa eta bertan erabaki zen Kontzertuaren Batzorde Mistoak beharrezko diren erabakiak bideratuko dituela informazio-bidalketa hau gauzatzeko. Txosten hau idatzi dugun datan ez dira erabaki horiek hartu eta GFak ez du Dirulaguntzen Datu-base Nazionalera bidali.
- Lau espedientetan ikusi dugu onuradunak ez duela eskagarria den kasuetan diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu izana egiaztatu (dirulaguntza izendunen 14 eta 15 espedienteak; dirulaguntza zuzenen 8. espediente eta



aurreko urteetako 1. espedienteak). Berebat, dirulaguntza zuzenen 3. espedienteak ez dira hiru eskaintza eskatu eraikinari buruzko proiektuak idazteko, guztira 301.407 euroren zenbatekodunak (ikus B.14).

Dirulaguntza izendunak (ikus B.14)

- Irabazi-asmorik gabeko erakunde bati emandako 200.000 euroko dirulaguntza batean (1. espedienteak), diruz lagundutako lau jarduketan aurrekontua ez da jarduketa bakoitzean banakatzen, ez unitatetan, ez banakako zenbatekotan; beraz, justifikazioan ezin da egiaztatu bete den.
- Irabazi-asmorik gabeko erakunde bati 600.000 euroko dirulaguntza eman zitzaion azpiegitura berri bat sortzeko (6. espedienteak). Dirulaguntza horretan, baina, ez zen aurkeztu eraikuntzaren aurrekontu bat, 2022-2024 aldirako gastuen eta diru-sarreraren aurrekontu bat baizik. Bestalde, sinatutako hitzarmenak 2021-2023 aldirako urtekoak jasotzen ditu.
- GFAk 490.000 euroko dirulaguntza bat eman dio toki entitate bati (8. espedienteak), inbertsio batzuen % 85 finantzatzeko; inbertsio horien aurrekontua 576.470 euro izan da. Emandako dirulaguntza osoa ordaindu da, nahiz eta justifikatutako inbertsioak (499.901 euro) aurkeztutako aurrekontua baino txikiagoak izan.
- GFAk bi dirulaguntza izendun eman ditu, 439.411 euroren zenbatekoarekin (11. eta 13. espedienteak), eta gizarte-zerbitzuak emateko hitzarmen banaren bitartez gauzatu dira. 2021eko uztailan bi hitzarmenetarako zerbitzu berriak jaso dira, Foru Gobernu Kontseiluak 2021eko azaroan onartu aurretik, eta 85.243 euroren gastu gehigarria ekarri dute.

Dirulaguntza zuzenak (Ikus B.14)

- Foru Gobernu Kontseiluak zuzeneko hiru dirulaguntza eman ditu (2, 3 eta 6 zk. espedienteak), guztira 2,3 milioi euroren zenbatekoarekin; hala ere, dirulaguntza horien espezifikotasuna eta salbuespenezko edo ustekabeko egoeren ondorio ez izatea aintzat hartuta, araudiak zuzeneko emakidarako aurreikusten duen beste moldea erabil zitekeen, 2022ko ekitaldiko aurrekontuetan modu izendunetan sartuta, onuraduna, dirulaguntzaren xedea eta entregaren xedea adieraziaz.
- Foru Gobernu Kontseiluak zuzeneko bi dirulaguntza eman dizkie erakunde publikoei (7. eta 8. espedienteak), guztira 374.000 euroren zenbatekoarekin, kirol-ekipamenduak finantzatzeko. Aurreko ekitaldietan, GFAk deialdi publikoak egin ditu dirulaguntza horiek emateko, eta, gure ustez, prozedura hori da erabili beharrekoa inbertsio horiek finantzatzeko.
- Enpresa pribatu bati areto bat egokitzeko lanak egiteko emandako emandako 300.000 euroko zuzeneko dirulaguntza batean (4. espedienteak), espedienteak ez dira egiaztatu deialdi publiko bat egiteko zailtasunak, ezta dirulaguntza emateko salbuespenezko modu hori erabili izana ere.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Deialdi bidez emandako dirulaguntzak (ikus B.14)

- COVID-19ak eragindako krisiaren ondorioz nekazaritza- eta abeltzaintza-sektoreari laguntzak emateko deialdian, guztira 1,2 milioi euroren laguntzak eman zitzaizkien (4. espedientea), oinarri arautzaileek ez dute egiaztatzeko eskatzen onuradunek laguntzen xede den COVID-19ak eragindako galerak edo eragin negatiboa.
- Gizarte-zerbitzuetako zentroetan inbertsioak egiteko dirulaguntzen deialdian (9. espedientea), lehendik dauden zentroetan egindako erreformei dagokien lerroan (3,7 milioi euroren laguntzak ematen dira horretarako), aurrekontuaren % 75 edo % 60 finantzatzen da, puntuazio jakin bat gainditzen den ala ez kontuan hartuta. Oinarri-arauek ezartzen dute lortutako balorazioaren proportzioan finantzatuko dela, tarte horiek zein diren zehaztu gabe.

III.A.4 SOROSPEN-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKETAKO HITZARMENAK

GFAk gizarte zerbitzuak emateko izenpetutako kontratu, hitzarmen eta kontratu-programen 2021eko ekitaldiko tarifak % 0,5 eta % 0,8 bitarteko ehunekoetan igo ditu (2021eko igoerak 1,1 milioi euroren gastua eragin du), ordea, kontratuak ez zuten prezioak berrikusteko klausularik jasotzen (ikus B.5.2). Tarifen igoerak onartzeko ebazpenek igoera horiek justifikatzen dituzte Egoitzen eta Gizarte Esku-hartzearen Hitzarmen Kolektiboetan ezarritako berrikuspen-indizeak aplikatzearekin.

Gizarte zerbitzuak ematean hitzarmenaren eta kontratu-programaren figura erabiltzeari dagokionez, azpimarratu behar dugu abenduaren 5eko 12/2008 Legeak, Gizarte Zerbitzuei buruzkoak, dioela kontzertuaren araubidea dela gizarte zerbitzuak emateko lehentasunezko lankidetzaren formula euskal administrazio publikoen eta erakunde pribatuen artean; ez da, baina, araudi bidez arautu, eta hitzarmenaren moldea gordetzen da irabazi asmorik ez duten gizarte-ekimeneko entitateentzat, betiere jardueraren edo zerbitzuaren berezitasunak, izaera presako edo berritzaile eta esperimenezkoak egokiago egiten badu hitzarmen eta kontratu-programa horiei kontzertuko araubidearen baldintzak ez aplikatzea. GFAk erregistratu duen hitzarmen eta kontratu-programetatik eratorritako gastutik 39,9 milioi euro (ikus B.5.2) enpresa pribatuekin gauzatzen dira.

III.A.5 PERTSONALEKO GASTUAK

Aurrekontuaren eranskinean barne hartutako plantilla 2.197 plazakoa da (2.182 plaza 2020an). Aurrekontuan jasotako plaza modura barne hartu dira lanpostuen zerrendaz besteko diren aldi bateko izaera duten kontratuak, besteak beste, errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 101 kontratu, suhiltzaileen ordezkapeneko 69 kontratu, Egogain egoitzarako 23 zaintzaile-kontratu eta aterpetxeetarako 34 kontratu. Gure iritzira aurrekontu-plantillak soil-soilik plaza bati loturik dauden kontratazioak jaso behar ditu; alabaina, programako bitarteko aldi bateko kontratazioak, ordezkapenak, e.a. gastuaren aurrekontuko diru-izendapenaren zenbaketan soilik hartuko dira kontuan.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.A.6 ONDAREA

- Ondasun zerrenda orokorra ez du Diputatuen Kontseiluak onetsi, GLHren Ondareari buruzko 8/1996 F Aren 29. artikulua aurreikusten duen moduan.
- Irungo hiri-finka bat enkante publiko bidez besterentzeko lizitazioa, 3 milioi euroan esleitu dena, ez da Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu, eta GFaren kontratatzailearen profilean soilik argitaratu da.

III.B FORU ERAKUNDE AUTONOMOAK

- Kabiako Lanpostu zerrendak 22 lanpostu ditu, eta ez ditu udal egoitzetako lanpostuak jasotzen, zeinaren kudeaketa azken ekitaldian bere gain hartu baitu. Uste dugu LZn egin beharreko aldaketak onartu behar direla, udalek transferitutako langile guztiak islatzeko (ikus C.1).
- Kabiak amaituta zeuden eta bere garaian prezioak berrikusi ez zitzaizkien lau kontratari tarifen % 5,9ko igoera aplikatu die, 2019tik 2021era bitarteko aldiari dagokionez, eta horrek 437.316 euroren gastua ekarri du. Gainera, 2021ean tarifen % 0,5eko igoera aplikatu du, amaitutako beste lau kontratari dagokiena, eta horrek 27.254 euroko gastua ekarri du. Kontratu horietako batek ere ez zuen prezioak berrikusteko klausularik.
- Uliazpik hornidura bat eta zerbitzu bat kontratatu ditu, eta Kabiak guztira 84.896 eta 46.165 euroren hornidura bat kontratatu du erakunde bakoitzerako, hurrenez hurren, dagozkion prozedura ireki sinplifikatu laburtuak erabili gabe, gutxienez (ikus C.2.2).

III.C MERKATARITZAKO FORU SOZIJATEAK

IZFE

Laguntza Teknikoko, Aholkularitzako eta hainbat inguruetan Informatika Garapeneko zerbitzu-kontratua 2015ean IZFEk esleitu zuen eta horien eta 2021eko iraupena, aurreikusitako luzapenak barne, 2019ko ekitaldian amaitu zen; kontratu hori, baina, 2020ko ekitaldian gauzatzen jarraitu da, eta aparteko luzapen bat onartu da, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 196.3 artikuluari jarraikiz, izan ere halako luzapenak onartzen ditu behar bezala justifikatutako salbuespenezko kasuetan. Luzapen horri buruzko memoriak eta txostenak adierazten dute epea dela-eta benetan ezinezkoa dela akordio berri bat formalizatzea, errekerimenduak eta premia berriak aztertzeke salbuespenezko arrazoiengatik, baina ez ditu eskakizun horiek eta premia berriak zehazten. 2020ko eta 2021eko ekitaldian 8,5 eta 9,3 milioi euroren gastua egin da, hurrenez hurren (ikus D.7).



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bidegi SA

Bidegi Saren banku-kontuetako funtsak erabiltzeko baimena pertsona bakar batek du. Funts publikoak ondo kontrolatzeko, sinadura mankomunatuak aplikatu behar dira.

III.D FORU FUNDAZIOAK

Kirolgi Fundazioaren kontuek 36.300 euroko gastua jasotzen dute futbol-klub bati ordaindutako babesletza gisa, eta gastu horretarako ez dago onarpenik, ezta babes horren euskaririk ere.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

IV.1 GFA-REN AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA

Hona hemen Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontuetatik eratorri diren finantza magnitude nagusiak

	Euroak milakotan		
	2020	2021	Bariazioa 2021/2020
Sarrera korronteak	4.694.095	5.428.279	% 15,6
Zerga itunduak	4.634.878	5.340.112	% 15,2
Zerga ez-itunduak eta beste sarrera batzuk	10.891	15.421	
Transferentzia korronteak	47.573	72.261	
Ondare-sarrerak	753	485	
Erakunde-konpromisoak	(3.907.140)	(4.459.459)	% 14,1
Estatuari kupoa	(346.198)	(242.434)	
Eusko Jaurlaritzari ekarpena	(3.078.893)	(3.634.977)	
Udalei ekarpena	(482.049)	(582.048)	
Sarrera korronte garbiak	786.955	968.820	% 23,1
Gastu korronteak	(683.425)	(708.928)	% 3,7
Pertsonaleko gastuak	(120.113)	(124.132)	
Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa	(132.223)	(140.533)	
Gastu finantzarioak	(2.180)	(1.759)	
Transferentzia korronteak	(428.909)	(442.504)	
ERAGIKETA KORRONTEEN EMAITZA (1)	103.530	259.892	% 151
KAPITALEZKO ERAGIKETAK (2)	(119.481)	(157.709)	
Inbertsio errealen besterentzea	484	3.929	
Kapital transferentziengatikiko sarrerak	7.009	21.262	
Inbertsio errealetan gastuak	(83.806)	(124.229)	
Kapitalezko transferentziek eragindako gastuak ..	(43.168)	(58.671)	
FINANTZAKETAKO ERAGIKETEN SALDOA (3)	(472)	62.710	
Aktibo finantzarioen bariazio garbia	(407)	(1.475)	
Pasibo finantzarioen bariazio garbia	(65)	64.185	
EKITALDIAREN EMAITZA (1+2+3)	(16.423)	164.893	
EKITALDI ITXIEN EMAITZA (4)	(68)	94	
EMAITZARI DOIKETAK (5)	1.501	2.404	
AURREKONTU-EMAITZA DOITUA (1+2+3+4+5)	(14.990)	167.391	



2021eko ekitaldiko aurrekontuaren emaitza doitu aurreko ekitaldikoa baino 182,4 milioi euro handiagoa da; hona hemen bariazio esanguratsuenak:

	Euroak milakotan
Itunpeko zergek eragindako sarrerren igoera, erakunde-konpromisorik gabeak	152.915
Pasibo finantzarioen erabilera garbiagatik sarrerren igoera	64.250
Transferentzia korronteengatik sarrera handiagoak	24.688
Gastu korronteen igoera	(25.503)
Kapitalezko eragiketegatik gastuen igoera	(38.228)
Beste bariazio txiki batzuk	4.259
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZAREN BARIAZIOA, 2021-2020	182.381

IV.2 GFA-REN DIRUZAINNTZA GELDIKINA ETA ZORPETZEA

Hona hemen Diruzaintza Geldikinak eta baliatu gabeko maileguk izan duten bilakaera:

DIRUZAINNTZA GELDIKINA	Euroak milakotan	
	2020	2021
Diruzaintza geldikina	(79.587)	85.401
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan	241.650	241.650
Diruzaintza Geldikin Erabilgarri Bateratua	162.063	327.051

HKEEK proposatutako doiketak aintzat hartuta, 2021eko ekitaldi itxieran Diruzaintza Geldikina eta Diruzaintza Geldikin Erabilgarri Bateratua 18,5 milioi euro gehitu beharko lirateke.

ZORPETZEA	Euroak milakotan	
	2020	2021
Erabilitako maileguak	234.195	307.180
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan	241.650	241.650
Zorpetze erabilia eta erabili gabea	475.845	548.830
Maileguak amortizatzeko zuzkidura	44.000	52.800

Guztizko zorpetzeak 73 milioi euro egin du gora 2021ean, aurreko ekitaldiaren aldean Zenbateko horrek, maileguak amortizatzeko horniduraren urteko zuzkidura aurrekontuan erregistratzearekin batera (8,8 milioi euro), finantza-pasiboen bariazioarengatik sarrera eta gastuen aurrekontuan eragin garbia 64,2 milioi euroren sarrera handiagoak izatea dakar.



IV.3 ERAKUNDE AUTONOMOAK, MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK ETA FORU FUNDAZIOAK

Erakunde autonomoak, IZFE SA eta Etorlur Gipuzkoako Lurra SA merkataritzako foru sozietateak eta foru fundazioak ia osorik GFak eskualdatzen dizkien funtsen bidez finantzatzen dira eta honenbestez, GFaren kontuen finantza-analisiak haien eragiketarak ere besarkatzen ditu.

Bidegi SA sozietate publikoak ez du GFatik finantziatorik jaso 2021eko ekitaldian. Egiten dituen inbertsioak sozietateak berak sortzen dituen baliabideen bitartez eta zorpetzearen bitartez finantzatzen dira.

IV.4 ONDORIOA

Zerga itunduen bilketa % 15,2 hazi denez, emaitza korrontea nahikoa da inbertsio errealean exekuzio garbia finantzatzeko, eta, zorpetzea areagotzearekin batera, aurrekontuaren emaitza 164,9 milioi euro izatea eragin du.

IV.5 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

Apirilaren 27ko 2/2020 Lege Organikoak, Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoak, 3. eta 4. artikuluetan administrazio publikoei ezargarriak zaizkien aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunaren printzipioak ezartzen ditu, oreka edo egiturazko superabit egoera modura eta oraingo eta etorkizuneko gastu konpromisoak finantzatzeko gaitasun modura ulertzen direnak, defizitaren eta zor publikoaren mugaketen barruan, hurrenez hurren.

2020ko otsailaren 11ko Ministroen Kontseiluak ekitaldi horretarako erabaki zuen aurrekontu-egonkortasunaren eta zor publikoaren helburuak egokitzea eta Estatuaren aurrekontuaren gastu ez-finantzarioaren muga ezarri zen, bai eta administrazioentzat konputagarria den gastuen bariazioa ere. 2020ko martxotik aurrera, COVID-19tik eratorritako munduko pandemiaren egoera dela eta, Gobernuak ezohiko hainbat neurri hartzen ari da osasun-larrialdiari aurre egiteko eta ekonomiaren eta gizartearen susperraldia bultzatzeko. Azkenik, 2020ko urriaren 6ko Ministroen Kontseiluak 2020an eta 2021ean zerga-arauak etetea erabaki du. Horrekin guztiarekin, otsailean onartu ziren eta krisiaren eraginaren ondorioz zaharkituta geratu diren egonkortasun-helburuak eta jarraibidea eten egin dira.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 GIPIZKOAKO FORU ALDUNDIAREN KONTUAK

A. 2021EKO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Euroak milakotan

Sarrerak	Eransk.	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Gauzat. kobrantsak	Kobr. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.- Zerga zuzenak	B7.1	2.179.396	260.852	2.440.248	2.573.653	2.573.653	-
2.- Zeharkako zergak	B7.1	2.440.961	211.400	2.652.361	2.738.253	2.738.253	-
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	B7.1	42.217	-	42.217	43.627	43.537	90
4.- Transf. eta dirulag. korront.	B8	135.314	93.656	228.970	164.426	158.186	6.240
5.- Ondare sarrerak		408	300	708	485	462	23
6.- Inbertsio errealen besterentzea .		200	-	200	3.929	3.929	-
7.- Kapital dirulag. eta transf.....	B8	8.594	6.763	15.357	21.262	21.058	204
8.-Aktibo finantzarioak		28.804	5.996	34.800	426	296	130
9.-Pasibo finantzarioak.....	B10	136.200	-	136.200	100.000	100.000	-
SARRERAK, GUZTIRA		4.972.094	578.967	5.551.061	5.646.061	5.639.374	6.687

Gastuak	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Gauzat. ordaink.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.- Pertsonaleko gastuak.....	B3	128.850	-	128.850	124.132	124.122	10
2.- Gastu korront. ondas. eta zerb...	B4	149.949	3.347	153.296	140.533	125.755	14.778
3.- Gastu finantzarioak		7.300	(4.218)	3.082	1.759	1.519	240
4.- Transf. eta dirul. korront.	B5	4.440.518	567.950	5.008.468	4.994.128	4.763.201	230.927
5.- Kontingentzia funtsa eta beste .		100	-	100	-	-	-
6.- Inbertsio errealak	B6	154.909	(4.324)	150.585	124.229	105.195	19.034
7.- Kapital dirulag. eta transf.....	B5	43.464	22.112	65.576	58.671	25.606	33.065
8.-Aktibo finantzarioak	B9	11.189	(5.900)	5.289	1.901	1.901	-
9.-Pasibo finantzarioak.....	B10	35.815	-	35.815	35.815	35.815	-
GASTUAK, GUZTIRA		4.972.094	578.967	5.551.061	5.481.168	5.183.114	298.054

B. AURREKO EKITALDIETAKO SARRERA ETA GASTUEN HONDARRAK Euroak milakotan

	Hasierako zorra	Baliog.	(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
Zordunak.....	25.673	-	(25.664)	9
Hartzekodunak.....	(217.787)	94	217.529	(164)
AURREKONTU ITXIAK		94		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. AURREKONTUAREN EMAITZA		Euroak milakotan
Eskubide aitortuak.....		5.646.061
-Obligazio aitortuak.....		(5.481.168)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA		164.893
Xahututako kredituak, atxiki gabeko diruzaintza geldikinarekin finantzatuak.....		3.158
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze positiboak		(1.053)
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze negatiboak.....		299
DOIKETAK GUZTIRA		2.404
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA DOITUA (1)		167.297
EKITALDI ITXIEN AURREKONTU EMAITZA (2)		94
AURREKONTU-EMAITZA DOITUA (1+2)		167.391

D. DIRUZAINZTA GELDIKINA		Eranskina	Euroak milakotan
Funts likidoak			265.930
Aurrekontuko zordunak			6.696
Zordun ez aurrekontukoak	B11		241.425
Aurrekontuko hartzekodunak			(298.218)
Hartzekodun ez aurrekontukoak.....	B11		(130.432)
DIRUZAINZTA GELDIKINA GUZTIRA 2021.12.31-N			85.401
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan	B10		241.650
DIRUZAINZTA GELDIKIN ERABILGARRI BATERATUA 2021.12.31N			327.051

E. KONPROMISO KREDITUEN EGIKARITZA		Euroak milakotan					
Kapitulua	Eranskina	Azken aurrekontua			GUZTIRA	FASEAK	
		2022	2023	2024 eta hurr.		Baimendua	Erabilia
2.- Ondasun korrante eta zerbitz. gastuak	B4	4.665	1.739	292	6.696	4.644	4.534
4 Transf. eta dirul. korronek	B5	31.170	16.818	35.390	83.378	32.646	15.943
6.- Inbertsio errealek	B6	91.425	76.842	7.764	176.031	47.138	32.128
7.- Kapital dirulag. eta transf.....	B5	24.355	9.741	6.825	40.921	26.257	26.236
8.-Aktibo finantzarioak		1.574	250	350	2.174	1.174	1.174
GUZTIRA		153.189	105.390	50.621	309.200	111.859	80.015



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

F. EGOERAREN BALANTZEA 2021 eta 2020ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eranskina	2021	2020		Eranskina	2021	2020
AKTIBO EZ-KORRONTEA		3.011.967	3.023.624	ONDARE GARBIA		2.808.386	2.745.177
Ibilgetu ukiezina.....		41.134	34.644	Ekarritako ondarea.....		165.385	165.385
Ibilgetu materiala.....		2.820.703	2.844.713	Aurreko ekitaldien emaitza.....		2.570.328	2.621.586
Ibilgetuko inbertsioak.....		523	540	Ekitaldiko emaitza		45.157	(51.258)
Taldeko enpresetan partaid..	B9	137.608	118.044	Egozteko dauden ondare gehik..		27.516	9.464
Epe luzeko inbertsio finantz.	B7.2	11.999	25.683				
				PASIBO EZ-KORRONTEA		256.280	207.180
				Epe luzeko zorrak.....	B10	214.465	207.180
				Epe luzeko hornidurak	B7.2	41.815	-
AKTIBO KORRONTEA		622.111	342.912	PASIBO KORRONTEA		569.412	414.179
Salgai dauden aktiboak.....		494	494	Epe laburreko hornidurak.....	B7.2	95.685	94.029
Kudeaketa eragik. zordunak	B7.2	114.262	115.331	Epe lab. zorrak	B10	94.768	28.798
Beste zordun b.& kobr. knt. .	B11	241.425	164.498	Kudeaketa eragik. hartzekod.....		298.218	217.787
Eskud. eta best. akt. balioak. .		265.930	62.589	Hartzed. eta ordain. bst knt b.....	B11	80.741	73.565
AKTIBOA, GUZTIRA		3.634.078	3.366.536	ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA		3.634.078	3.366.536

G. 2020ko eta 2021eko ekitaldietako ondarearen emaitza ekonomikoaren kontua

Euroak milakotan

	Eranskina	2021	2020
Zerga-sarrerak.....		5.325.513	4.648.276
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....		185.872	54.768
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....		3.349	3.048
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.....		22.304	8.538
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA		5.537.038	4.714.630
Pertsonaleko gastuak		(124.655)	(120.489)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak		(5.107.784)	(4.410.272)
Hornidurak		(1.690)	(1.280)
Kudeaketa korronteko bst gstu batz.		(193.896)	(171.895)
Ibilgetua amortizatzea.....	B6	(73.805)	(76.142)
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA		(5.501.830)	(4.780.078)
KUDEAKETA KORRONTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		35.208	(65.448)
Balioaren narriadura eta ibilgetu ez finantz. eta salgai dauden aktib. bestereng. emait.....		2.584	146
Korronteak ez diren beste partida batzuk.....		(6.521)	(20.457)
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK		31.271	(85.759)
Sarrera finantzarioak.....		33.204	17.133
Gastu finantzarioak.....		(1.759)	(2.181)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak		(17.559)	19.549
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		13.886	34.501
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		45.157	(51.258)



V.2 FORU ERAKUNDE AUTONOMOEN KONTUAK

V.2.1 ULIAZPI FUNDAZIOA

A. 2021EKO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA							Euroak milakotan	
SARRERAK	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Kobran.	Kobr. gabea		
	Hasier.	Aldak.	B.betik.					
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	2.263	-	2.263	2.386	2.180	206		
4.- Transferentzia korranteak	17.860	-	17.860	17.778	17.778	-		
7.- Kapitalezko transferentziak	400	-	400	522	522	-		
8.-Aktibo finantzarioak	200	-	200	43	43	-		
SARRERAK, GUZTIRA	20.723	-	20.723	20.729	20.523	206		

GASTUAK	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Ordain.	Ordain. gabea		
		Hasier.	Aldak.	B.betik.					
1.- Langileria-gastuak	C1	14.823	-	14.823	14.051	13.558	493		
2.- Ondasun korranteen eta zerbitzuen kontrat.		5.175	-	5.175	5.075	4.466	609		
6.- Inbertsio errealak		525	-	525	443	208	235		
8.-Aktibo finantzarioak		200	-	200	81	81	-		
GASTUAK, GUZTIRA		20.723	-	20.723	19.650	18.313	1.337		

B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA					Euroak milakotan	
	Hasierako zorra	Baliogab.	(Kobran.)/ Ordaink.	Azken zorra		
					Zordunak	268
Hartzekodunak	(1.090)	-	1.090	-		
AURREKONTU ITXIAK			(28)			

C. AURREKONTU EMAITZA ETA DIRUZAINZA GELDIKINA		Euroak milakotan
Eskubide kitatuak		20.729
-Obligazio aitortuak		(19.650)
EKITALDIAREN EMAITZA (1)		1.079
EKITALDI ITXIEN EMAITZA (2)		(28)
DOIKETA FINANTZARIOA (3)		11
AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2+3)		1.062
DIRUZAINZA GELDIKINA 20.12.31N		2.587
DIRUZAINZA GELDIKINA 21.12.31N		3.649



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. EGOERAREN BALANTZEA 2021 eta 2020ko abenduaren 31n			Euroak milakotan		
	21.12.31	20.12.31		21.12.31	20.12.31
AKTIBO EZ-KORRONTEA	13.886	14.013	ONDARE GARBIA	17.576	16.625
Ibilgetu ukiezina.....	304	270	Ondarea	5.835	5.835
Ibilgetu materiala	13.537	13.719	Sortutako ondarea	10.562	9.705
Finan. inberts. epe luzera	45	24	Egozteko dauden ondare gehikunt.	1.179	1.085
AKTIBO KORRONTEA	5.540	4.255	PASIBO KORRONTEA	1.850	1.643
Zordunak eta kobr. bst. knt. b.	198	202	Epe lab. zorrak	41	37
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	41	24	Hartzek. eta ordain. bst kontu b.....	1.809	1.606
Eskud. eta best. aktibo likido baliok.	5.301	4.029			
AKTIBOA, GUZTIRA	19.426	18.268	ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA	19.426	18.268

E. 2021eko eta 2020ko ekitaldietako ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA		Euroak milakotan	
		2021	2020
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....		18.326	17.199
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak		2.287	2.161
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.....		98	86
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA		20.711	19.446
Pertsonaleko gastuak		(14.051)	(13.704)
Kudeaketa korronteko bst gstu batz.		(5.075)	(4.897)
Ibilgetua amortizatzea.....		(711)	(686)
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA		(19.837)	(19.287)
KUDEAKETA KORRONTEAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		874	159
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK		874	159
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak		(17)	(18)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		(17)	(18)
EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		857	141



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 KABIA

A. 2021EKO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Euroak milakotan

SARRERAK	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Kobran.	Kobr. gabea
	Hasier.	Aldak.	B.betik.			
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	18.799	-	18.799	16.080	14.288	1.792
4.- Transferentzia korronteak	38.337	(377)	37.960	37.579	37.546	33
7.- Kapitallezko transferentziak	1.000	557	1.557	1.557	1.557	-
SARRERAK, GUZTIRA	58.136	180	58.316	55.216	53.391	1.825

GASTUAK	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Ordain.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.- Langileria-gastuak	C1	16.266	(2.377)	13.889	11.421	11.335	86
2.- Gastu korronteak		40.870	2.000	42.870	40.613	35.525	5.088
6.- Inbertsio errealak		1.000	557	1.557	1.182	787	395
GASTUAK, GUZTIRA		58.136	180	58.316	53.216	47.647	5.569

B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobran.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliogab.		
Zordunak	3.562	(4)	(3.393)	165
Hartzekodunak	(4.018)	-	4.018	-
AURREKONTU ITXIAK		(4)		

C. AURREKONTU EMAITZA ETA DIRUZAINZA GELDIKINA Euroak milakotan

Eskubide kitatuak	55.216
-Obligazio aitortuak	(53.216)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA	2.000
EKITALDI ITXIEN AURREKONTUKO EMAITZA	(4)
DIRUZAINZA GELDIKINA 20.12.31N	1.190
DIRUZAINZA GELDIKINA 21.12.31N	3.186
Atxikitako finantzaketa-soberakina	(20)
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA 21.12.31N	3.166
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak	(18)
DIRUZAINZA GELDIKIN LIKIDOA 21.12.31EAN	3.148



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. EGOERAREN BALANTZEA 2021 eta 2020ko abenduaren 31n			Euroak milakotan	
	21.12.31	20.12.31	21.12.31	20.12.31
AKTIBO EZ-KORRONTEA	20.324	1.497	ONDARE GARBIA	23.327
Ibilgetu ukiezina.....	181	189	Emandako ondarea.....	18.054
Ibilgetu materiala.....	20.143	1.308	Aurreko ekitaldien emaitza	2.552
			Ekitaldiaren emaitza.....	2.721
				(1.876)
AKTIBO KORRONTEA	9.381	5.806	PASIBO KORRONTEA	6.378
Zordunak eta kobr. bst. knt. b.	1.829	3.485	Epe lab. zorrak.....	30
Epe laburreko finantza inbertsioak	2	-	Hartzek. eta ordain. bst kontu b.....	6.348
Eskud. eta best. aktibo likido baliok.	7.550	2.321		4.740
AKTIBOA, GUZTIRA	29.705	7.303	ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA	29.705
				7.303

E. 2021eko eta 2020ko ekitaldietako ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA		Euroak milakotan	
		2021	2020
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....		39.137	30.547
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....		16.087	15.456
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.....		23	14
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA		55.247	46.017
Pertsonaleko gastuak		(11.434)	(10.607)
Hornidurak		(374)	(376)
Kudeaketa korronteko bst gstu batz.		(40.226)	(36.654)
Ibilgetua amortizatzea.....		(410)	(171)
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA		(52.444)	(47.808)
KUDEAKETA KORRONTEAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		2.803	(1.791)
KUDEAKETA EZ-KORRONTEAREN EMAITZAK		(2)	1
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		(80)	(86)
EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		2.721	(1.876)



V.3 MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEEN KONTUAK

A. EGOERAREN BALANTZEAK 2021 eta 2020ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eranskina	IZFE SA		BIDEGI SA		Etorlur G.L. SA	
		2021	2020	2021	2020	2021	2020
AKTIBO EZ-KORRONTEA		6.811	6.400	1.229.957	1.244.050	5.477	5.490
lbilgetu ukiezina.....	D1	2.770	2.062	1.229.794	1.243.880	-	-
lbilgetu materiala.....	D1	3.643	3.965	-	-	1.459	1.526
lbilgetuko inbertsioak.....	D2	-	-	-	-	4.018	3.964
Taldeko enpresetan inbertsioak.....		174	174	-	-	-	-
Epe luzeko inbertsio finantzarioak.....		195	149	163	170	-	-
Geroratutako zergagatiko aktiboak.....		29	50	-	-	-	-
AKTIBO KORRONTEA		13.520	13.117	89.529	80.752	11.731	11.768
Izakinak.....	D2	9	20	-	-	10.424	10.409
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt.....		3.570	2.933	11.216	10.439	93	8
Epe laburreko finantza inbertsioak.....	D3	-	-	34.869	36.038	1	-
Aldizkatzeak epe laburrera.....		350	281	-	-	5	17
Eskud. eta beste aktibo likido baliokide batz.		9.591	9.883	43.444	34.275	1.208	1.334
AKTIBOA, GUZTIRA		20.331	19.517	1.319.486	1.324.802	17.208	17.258
ONDARE GARBIA		7.665	7.184	663.832	615.393	15.391	15.407
Eskrituran jasotako kapitala.....	B9	439	439	20.719	20.719	21.604	21.604
Erreserbak.....		2.145	1.998	631.170	613.160	372	372
Aurreko ekitaldietako emaitzak.....		-	-	-	-	(7.546)	(7.547)
Ekitaldiko emaitza.....		188	146	34.469	18.010	30	1
Funts propioak		2.772	2.583	686.358	651.889	14.460	14.430
Balio aldaketagatiko doiketak.....		-	-	(25.281)	(37.274)	-	-
Jasot. dirulag., dohaintz. eta legat.		4.893	4.601	2.755	778	931	977
PASIBO EZ-KORRONTEA		2.147	2.055	592.770	645.632	645	679
Epe luzeko hornidurak.....	D1	-	-	22.255	18.872	-	-
Zorrak, kreditu erakundeekin epe luz.	D4	-	-	544.173	588.475	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak.....	D4	-	-	26.292	38.285	40	46
Beste ordainketa batzuk.....		-	-	50	-	-	-
Atzeratutako zergagatiko pasiboak.....		1.539	1.447	-	-	294	308
Aldizkatzeak epe luzera.....		608	608	-	-	311	325
PASIBO KORRONTEA		10.519	10.278	62.884	63.777	1.172	1.172
Epe laburreko hornidurak.....		6	77	75	-	-	-
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	D4	-	-	50.082	50.523	-	-
Epe laburreko bestel. zorrak.....		2.084	2.417	125	2.008	16	16
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz		8.186	7.541	12.602	11.246	1.142	1.142
Aldizkatzeak epe laburrera.....		243	243	-	-	14	14
ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA		20.331	19.517	1.319.486	1.324.802	17.208	17.258



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Euroak milakotan					
		IZFE SA		BIDEGI SA		Etorlur G.L. SA	
Eranskina		2021	2020	2021	2020	2021	2020
		28.767	27.353	133.854	111.165	5	-
Negozio zifratik zenbateko garbia							
Abiango sustap. eta eraik. izak. bariak.		-	-	-	-	9	(25)
Sarrera osagarriak eta kudeaketa korrontekoak		-	-	8.520	8.304	-	-
Hornidurak	D6	(10.335)	(9.385)	-	-	(54)	(23)
Bestelako ustiaketa-sarrerak		3	-	-	-	952	915
Pertsonaleko gastuak	D5	(10.352)	(10.183)	(1.495)	(1.381)	(569)	(564)
Ustiapeneko beste gastu batzuk	D6	(7.928)	(7.556)	(52.255)	(47.334)	(193)	(224)
Ibilgetua amortizatzea		(2.274)	(2.420)	(41.392)	(38.595)	(137)	(139)
Ibilgetu ez finantz. dirulag. egoztea		2.274	2.420	3	-	60	60
Gehiegizko hornidurak		47	-	-	-	-	-
Beste emaitza batzuk		18	(77)	-	(2.803)	(41)	1
Ustiapenaren emaitza		220	152	47.235	29.356	32	1
Sarrera finantzarioak		-	-	-	-	-	-
Gastu finantzarioak	D4	-	-	(12.766)	(11.346)	-	-
Emaitza finantzarioa		-	-	(12.766)	(11.346)	-	-
Emaitza zerga aurretik		220	152	34.469	18.010	32	1
Mozkinen gaineko zerga		(32)	(6)	-	-	(2)	-
EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA							
JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA		188	146	34.469	18.010	30	1
EKITALDIAREN EMAITZA		188	146	34.469	18.010	30	1



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 FORU FUNDAZIOEN KONTUAK

A. EGOERAREN BALANTZE LABURTUAK 2021 eta 2020ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	<u>Kirolgi</u>		<u>Sueskola</u>		<u>Adinberri</u>		<u>Klima</u> <u>Aldaketa</u>		<u>Ziur</u>		<u>Mubil</u>	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
	AKTIBO EZ-KORRONTEA	5	5	1.602	1.666	395	185	114	101	748	832	274
Ibilgetu ukiezina.....	-	-	1.513	1.579	269	162	29	20	78	52	17	7
Ibilgetu materiala.....	-	-	89	86	126	23	61	57	666	776	233	203
Finantza inbertsioak epe luzera	5	5	-	1	-	-	24	24	4	4	24	23
AKTIBO KORRONTEA	787	400	114	140	349	270	363	502	1.139	974	5.577	213
Izakinak	-	-	11	8	-	-	-	-	-	-	-	-
Erabiltz. eta jard. pr. bst. zordun batz.	3	4	53	44	-	-	-	-	-	-	-	-
Merkat. zord. eta kobratz bestel. knt.	250	157	37	77	196	-	217	388	-	-	5.000	-
Aldizkatzeak epe laburrera.....	125	-	5	5	-	-	-	-	51	50	-	-
Eskud. & b. aktibo likido baliok. batz.	409	239	8	6	153	270	146	114	1.088	924	577	213
AKTIBOA, GUZTIRA	792	405	1.716	1.806	744	455	477	603	1.887	1.806	5.851	446
ONDARE GARBIA	715	139	1.528	1.595	675	364	124	98	1.705	1.555	5.727	283
Fundazioaren zuzkidura	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Erreserbak.....	598	598	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Aurreko ekitaldietako soberakinak .	(489)	(489)	(72)	2	-	-	(15)	-	-	-	-	-
Ekitaldiko emaitza.....	-	-	1	(74)	-	-	-	(15)	-	-	-	-
Funts propioak	139	139	(41)	(42)	30	30	15	15	30	30	30	30
Dirulag., dohaint. eta jasot. legat.	576	-	1.569	1.637	645	334	109	83	1.675	1.525	5.697	253
PASIBO EZ-KORRONTEA	-	-	-	-	12	12	235	264	3	1	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak	-	-	-	-	12	12	235	264	3	1	-	-
PASIBO KORRONTEA	77	266	188	211	57	79	118	241	179	250	124	163
Epe laburreko hornidurak.....	-	266	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Onuradunak eta hartzekodunak.....	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Epe lab. zorrak.....	-	-	80	80	-	-	14	18	83	39	-	-
Merkat. hartz. & ordain. bestel. kntu	77	-	108	131	57	79	104	223	96	211	124	163
GUZTIRA (A) GARBIA ETA PASIBOA	792	405	1.716	1.806	744	455	477	603	1.887	1.806	5.851	446



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. EMAITZEN KONTU LABURTUAK, 2021 eta 2020ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Kiroldgi		Sueskola		Adinberri		Klima		Ziur		Mubil		
	Eranskina						Aldaketa						
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	
Sustapenen, babesletzen sarrerak	180	219	78	76	-	-	-	-	-	-	-	-	
Dirulaguntzak, dohaintz. eta legat.	2.929	3.028	575	607	953	630	707	743	790	632	1.476	561	
Hornidurak	-	-	3	(3)	-	-	-	-	-	-	-	-	
Merkat. jard. salmenta eta sarrerak....	-	-	558	394	-	-	-	6	-	-	-	-	
Jard. bst. sarr. b. eta gehieg. hornid...	-	-	-	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	
Pertsonaleko gastuak	E1	-	(656)	(693)	(290)	(294)	(332)	(218)	(318)	(287)	(245)	(54)	
Laguntza monetarioengatiko gastuak	E2	(2.954)	(3.120)	-	-	(359)	-	(45)	(45)	-	-	(325)	(550)
Jard. bst. gst. btz. eta bst. emaitz.	E3	(151)	(127)	(545)	(444)	(304)	(336)	(319)	(557)	(472)	(345)	(937)	(449)
Ibilgetua amortizatzea	-	-	(101)	(103)	(26)	(7)	(28)	(19)	(172)	(100)	(44)	(4)	
Ekit. soberak. transf. kap. dirulag.....	-	-	92	95	26	7	17	75	172	100	75	496	
Jardueraren soberakina	4	-	4	(72)	-	-	-	(15)	-	-	-	-	
Gastu finantzarioak	(4)	-	(3)	(2)	-	-	-	-	-	-	-	-	
Soberakina zerga aurretik	-	-	1	(74)	-	-	-	(15)	-	-	-	-	
EKITALDIKO SOBERAKINA	-	-	1	(74)	-	-	-	(15)	-	-	-	-	
Ondare garbian zuzen. jasot. sarr. – gast.	576	-	25	25	338	282	43	32	322	237	5.518	208	
Ekitaldiaren soberakinera egindako birsailk. .	-	-	(92)	(95)	(26)	(7)	(17)	(75)	(172)	(100)	(75)	(496)	
Ondare garbian zuzenean egotzitako sarr. eta gastuen ondare garbiaren bar.	576	-	(67)	(70)	312	275	26	(43)	150	137	5.443	(288)	
Fundazioaren zuzkiduran bariazioak	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
EKITALDIAN ONDARE GARBIAREN BAR.	576	-	(66)	(144)	312	275	26	(58)	150	137	5.443	(288)	



ERANSKINAK

A. GIPUZKOAKO FORU SEKTORE PUBLIKOAREN KONTU BATERATUAK

A. 2021EKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIO FINKATUA

Euroak milakotan

KAPITULUA	Behin betiko aurrekontua	Eskubideak/Obligazioak
Zerga zuzenak	2.440.248	2.573.653
Zeharkako zergak	2.652.361	2.738.253
Tasak eta bestelako sarrerak	63.868	62.613
Transferentzia korranteak	230.952	165.739
Ondare-sarrerak	142.532	146.712
Inbertsio errealen besterentzea	200	3.944
Kapitalezko transferentziak	12.137	21.322
Aktibo finantzarioen bariazioa	41.206	530
Pasibo finantzarioen bariazioa	136.200	100.000
SARREREN AURREKONTUA GUZTIRA	5.719.704	5.812.766
Pertsonaleko gastuak	172.886	163.860
Ondasun korranteen eta zerbitzuen kontratazioa	265.577	231.051
Interesen	26.140	24.681
Transferentzia korranteak	4.947.938	4.933.736
Kontingentzia funtsa eta beste	100	-
Inbertsio errealak	164.274	146.860
Kapitalezko transferentziak	57.278	48.798
Aktibo finantzarioen bariazioa	5.540	2.105
Pasibo finantzarioen bariazioa	79.971	79.971
GASTUEN AURREKONTUA GUZTIRA	5.719.704	5.631.062
AURREKONTUAREN EMAITZA FINKATUA 2021		181.704

B. BALANTZE BATERATUA 2021eko eta 2020ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

AKTIBOA	21.12.31	20.12.31	PASIB.	21.12.31	20.12.31
AKTIBO EZ-KORRONTEA	4.231.142	4.255.734	ONDARE GARBIA	3.486.232	3.364.358
lbilgetu ukiezina	32.899	39.673	Ekarrirako ondarea	165.465	165.466
lbilgetu materiala	4.104.467	4.110.186	Sortutako ondarea	3.315.668	3.225.924
lbilgetuko inbertsioak	4.541	4.503	Estaldura eragiketak	(25.281)	(37.274)
Taldeko enpresetan partaidetza	76.910	75.408	Egozteko dauden ondare gehikunt.	30.380	10.242
Finantza inbertsioak epe luzera	12.296	25.914			
Geroratutako zergagatiko aktiboak	29	50	PASIBO EZ-KORRONTEA	852.094	855.823
			Epe luzeko hornidurak	64.070	18.872
			Epe luzeko zorrak	788.024	836.951
AKTIBO KORRONTEA	751.600	458.778	PASIBO KORRONTEA	644.416	494.331
salgai dauden aktiboak	494	494	Epe laburreko hornidurak	95.766	94.372
Izakinak	10.444	10.437	Epe lab. zorrak	147.447	84.111
Zordunak eta kobr. bst. knt. b.	369.807	295.234	Hartzek. eta ordain. bst kontu b.	400.947	315.592
Finantza inbertsioak epe motzera	34.913	36.063	Aldizkatzeagatiko doikun.	256	256
Aldizkatzeagatiko doikun.	536	353			
Eskud. eta b. aktibo lik. baliok. batz. .	335.406	116.197			
AKTIBOA, GUZTIRA	4.982.742	4.714.512	PASIBOA, GUZTIRA	4.982.742	4.714.512



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. 2021 ETA 2020KO EKONOMIA- ETA ONDARE-EMAITZAREN KONTU BATERATUA	Euroak milakotan	
	2021	2020
Zerga-sarrerak.....	5.325.513	4.648.276
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....	186.452	55.444
Salmenta garbiak, zerbitzu emakida, izakinen bariar. eta ibilgeturako egindako lanak	160.210	136.064
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.....	30.961	16.942
Hornidura soberakinak.....	47	2.928
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA	5.703.183	4.859.654
Pertsonaleko gastuak	(164.397)	(158.475)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(5.036.596)	(4.354.291)
Hornidurak	(12.392)	(11.022)
Kudeaketa korronteko bst gstu batz.	(277.864)	(250.455)
Ibilgetua amortizatzea.....	(119.101)	(118.387)
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA	(5.610.350)	(4.892.630)
KUDEAKETA KORRONTEAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	92.833	(32.976)
Ibilgetuaren emaitza	2.662	(2.597)
Ekitaldi itxien emaitza	(6.587)	(20.460)
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	88.908	(56.033)
Sarrera finantzarioak.....	33.204	17.132
Gastu finantzarioak.....	(14.533)	(13.528)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(17.656)	19.446
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	1.015	23.050
Mozkinen gaineko zerga.....	(34)	(6)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	89.889	(32.989)



B. GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

B.1 ALDERDI OROKORRAK

GFA lurralde izaerako administrazio publikoa da eta haren eskumenak azaroaren 25eko 27/1983 Legearen I. Tituluan zehazten dira, EAEko erakunde komunen eta haren lurralde historikoetako foru organoen arteko harremanei buruzkoan, hain zuzen ere; eskumen horiek nagusiki dira Estatuarekin hitzartutako zergak kudeatzea eta eskumen eskusiboko edo beste erakunde batzuekin partekatutako zerbitzu jakin batzuk ematea: errepide sarea, sustapen ekonomikoa, gizarte ongizatea, nekazaritza, kultura eta ikuskapena eta zenbait alorretan tokiko sektoreari laguntza ematea.

GFAk bi erakunde autonomo, merkataritzako hiru foru sozietate eta sei foru fundazio ditu 2021eko abenduaren 31n, beste enpresa eta entitate batzuetan partaidetza gutxienekoak izateaz gain, B.9an zehazten den moduan.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrak 2021ean indarreko arautegiak agintzen duen egitura eta informazioa barne hartzen du eta Gobernu Kontseiluak 2022ko uztailaren 26an onetsi zuen, Gipuzkoako Batzar Nagusiek behin betiko onetsi zain dagoela.

Ekitaldian zehar ezargarria den araudi nagusia honako hau da:

- 4/2007 Foru Araua, martxoaren 27koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Finantza eta Aurrekontu Araubideari buruzkoa.
- 51/2012 Foru Dekretua, abenduaren 28koa, GLHko Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten duena.
- 2/2021 Foru Araua, martxoaren 18koa, 2021eko ekitaldirako GLHko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
- 3/2007 Foru Araua, martxoaren 27koa, GLHko dirulaguntzei buruzkoa.
- 8/1996 Foru Araua, uztailaren 9koa, GLHko Ondareari buruzkoa.
- 2/2005 Foru Araua, martxoaren 8koa, GLHko Zergei buruzkoa.
- 38/2006 Foru Dekretua, abuztuaren 2koa, GLHko Zerga-bilketaren Erregelamendua onartzen duena.



B.2 AURREKONTUKO ALDAKETAK ETA KONPROMISO-KREDITUAK

B.2.1 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Honekin baterako taulak gastu kapitulu bakoitzeko 2021eko ekitaldiko kredituen bariazioa xehakutzen du, ekitaldian onartutako aurrekontuko aldaketen ondorioz:

	Euroak milakotan					
	Kreditu gehiarriak	Gaikuntzak	Kreditu txertaketak	Transf. eta egokitz. tekn.		Guztira
				Positiboak	Negatiboak	
Gastu korronteak ondasun eta zerbitzuetan.....	-	53	3.158	4.302	(4.166)	3.347
Gastu finantzarioak.....	-	-	-	-	(4.218)	(4.218)
Transferentziak eta dirulag. korronteak.....	-	540.108	-	49.573	(21.731)	567.950
Inbertsio errealak.....	150	708	-	26.698	(31.880)	(4.324)
Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.....	-	6.520	2.688	18.061	(5.157)	22.112
Aktibo finantzarioak.....	-	-	-	969	(6.869)	(5.900)
GASTUAK, GUZTIRA	150	547.389	5.846	99.603	(74.021)	578.967

Transferentzien eta Egokitzapen teknikoen zenbateko garbia 25,6 milioi euro da. Alde horren arrazoa da egokitzapen tekniko gisa izapidetu dela transferentzien eta dirulaguntza korronteen ondoriozko gastuen aurrekontuari egindako zuzenketa bat, diru-sarreraren aurrekontuan kontrapartida duena, izan ere kupoaren likidazioa dela-eta, gastuetan hasierako aurrekontu negatibo bat egin zen.

Guztira 579 milioi euroren aurrekontu-aldaketak kreditu-gaikuntzekin finantzatzen dira ia osorik, aurrekontu egindakoa baino diru-bilketa handiagoa izan baita.

B.2.2 KONPROMISO-KREDITUAK

Honekin baterako taulak gastu kapitulu bakoitzeko 2021eko ekitaldiko konpromiso kredituen bariazioa xehakutzen du, ekitaldian onartutako aldaketen ondorioz:

	Euroak milakotan				
	Hasierako aurrekontua	Gobernu Kontseilua	Transf. eta egokitz. teknik.		Azken aurrek.
			Positiboak	Negatiboak	
Gastu korronteak ondasun eta zerbitzuetan.....	5.833	687	346	(170)	6.696
Transferentziak eta dirulag. korronteak.....	67.925	1.456	18.095	(4.098)	83.378
Inbertsio errealak.....	184.855	5.482	10.586	(24.892)	176.031
Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.....	34.413	6.375	2.253	(2.120)	40.921
Aktibo finantzarioak.....	1.324	850	-	-	2.174
GASTUAK, GUZTIRA	294.350	14.850	31.280	(31.280)	309.200

Konpromiso-kredituen egoera-orrian 185,5 milioi euroren gastua baimentzeko fasean gauzatu ez diren jarduketak barne hartu dira, bai eta, baimendu ondoren, konprometitutako kreditu-fasera iritsi ez diren jarduketak ere, 31,8 milioi euroren zenbatekodunak. Konpromiso-kreditu horietatik, honako hauek azpimarratu nahi ditugu:

- Gipuzkoako Hondakinen Kontsoltzioari egindako 47 milioi euroren ekarpenak 2022-2029 aldirako, 2019-2030 GHHKPO onartu zuen martxoaren 20ko 6/2019 Foru Arauaren aurreikuspenen arabera, hiri-hondakinak tratatzeko zerbitzu publikoarekin zuzenean lotuta ez dauden sistemako kostuei aurre egiteko. 2021eko abenduaren 31ko konpromiso-kredituen egoera-orrian, konpromiso horiek aurrekontuan sartutako kreditu gisa ageri dira, gastuaren baimena edo erabilera erregistratu gabe; ordea, konpromiso irmoak dira, eta konprometitutako kreditu gisa agertu beharko lukete.
- Konpromiso-kredituen aurrekontuan, 2021eko ekitaldian baimendu ez diren 115,1 milioi euroko jarduketak barne hartu dira; hona hemen ekitaldiko aurrekontuko kredituen xehetasuna:

	Euroak milakotan
<u>2021eko ekitaldiaren amaierako aurrekontuan krediturik gabeko proiektuak</u>	
Mubilen egoitza eraikitzea	30.100
A-15 tuneletako ekipamendua: Oindobar eta Gorosmendi	19.485
Mubil makineria	12.000
Adinberriko obren zuzendaritza	4.600
Bus hidrogenoa	1.600
<u>2021eko ekitaldiko aurrekontuan kontsignatuta dauden proiektuak, gastu-baimenik gabe</u>	
Hospitalilloko aparkalekua (2021eko azken kreditua: 267.866 euro)	18.911
Loiolako Erriberetako aldageltokia (2021eko azken kreditua 50.000 euroren truke)	10.000
Adinberriko egoitza eraikitzea (2021eko azken kreditua 1,2 milioi eurorena da)	9.769
Koldo Mitxelena eraikineko obrak (2021eko azken kreditua, 400.000 euro)	6.100
Mubileko egoitzako obren zuzendaritza (azken kreditua 39.790 euro)	2.500
ZENBATEKOA GUZTIRA	115.065

B.3 PERTSONALEKO GASTUAK

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako pertsonaleko gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	GASTUA		Plantilla erreala 12-31n	
	2021	2020	2021	2020
Goi kargudunak.....	768	835	9	9
Behin-behineko langileak eta zuzendariak.....	5.179	4.954	77	72
Funtzionarioak	87.958	84.904	1.898	1.840
Lan kontratuko langile finkoak	1.232	1.297	30	33
Aldi baterako lan kontratuko langileak	711	730	23	24
Ordainsariak eta plantilla	95.848	92.720	2.037	1.978
Gizarte Segurantza.....	23.905	22.859		
Elkarkidetza	1.583	1.568		
Erretiro sariak.....	1.725	1.660		
Bestelako gastuak	1.071	1.306		
KAPITULUA GUZTIRA	124.132	120.113		

Ordainsariak

2021eko apirilaren 20an Aldundiko Gobernu Batzordeak GFako langileen ordainsariak 2020ko abenduaren 31koen aldean % 0,9 gehitzeko erabakia hartu zuen, 2021eko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, 2021erako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 30eko 11/2020 Legean ezarritakoa betez.

Kalte-ordainak

2021eko ekitaldian GFak 47 langileri guztira 1,7 milioi euroren sariak ordaindu dizkie aldeztu aurretiko erretiroetatik, banako 40.000 euroren mugarekin, GFako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoari jarraikiz eta sari horiek errenta salbuetsi modura aitortu ditu.

2016ko ekitaldian egin zen Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Foru Arauaren aldaketak agintzen du langilearen lanuzteagatik kalte-ordainak salbuetsitako errentatzat hartzeko, administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoetatik eratorritakoak, Langileen Estatutuaren Testu Bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako kausaren bat izan behar dutela oinarri, zeinak kaleratze kolektiboa definitzen baitu kausa ekonomiko, tekniko, antolaketazko edo ekoizpenekoetatik eratorritako modura. Giza Baliabideen Plan Estrategikoa GFako langile guztiei aplikatzen zaie, erretirorako legezko adinari dagokionez antzinasunari eta adinari dagozkion betekizun jakin batzuk betetzen baditu; hori dela eta, ez dira kaleratze kolektiboarekin parekagarri diren kausak gertatu eta honenbestez, ez dira Foru Arauan errenta salbuetsizat jotzeko finkatutako baldintzak betetzen.

Bestalde, 2022ko martxoan eta apirilean, Auzitegi Goreneko Administrazioarekiko Auzien Salak epai bana eman du, erretiro aurreratuaren primak legezko estaldurarik gabeko ordainsariak direla. Foru Gobernu Kontseiluak, 2022ko uztailaren 5ean, erabaki du indarrik

gabe uztea GFaren Giza Baliabideen Plan Estrategikoan erretiro aurreratuari buruz jasotako neurriak.

Plantilla

Hona hemen 2021eko ekitaldi itxieran LZren, aurrekontuko plantillaren eta egiazko plantillaren egoera:

	LZ	Plantilla Aurrek.	Plantilla Erreal
Funtzionarioak eta lan kontratuko langile finko eta aldizkakoak.....	1.904	2.099	1.928
Behin-behineko langilea.....	40	38	42
	1.944	(*)2.137	1.970
Goi kargudunak eta zuzendariak	E/E	43	44
Aldi baterako lan kontratuko langileak.....	E/E	17	23
GUZTIRA		2.197	2.037

(*) Aurrekontuko plantilla modura barne hartu dira aldi baterako izaera duten kontratuak (azpimarratzekoak dira: errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 101 kontratu, suhiltzaileak ordezkatzeko 69 kontratu, Egogain egoitzarako 23 zainzaile kontratu eta 34, aterpetxeetako langileenak.)

2021eko ekitaldian Lanpostu Zerrendari 45 lanpostu gehitu zaizkio, suhiltzaileen lanpostuak guztiak ere.

B.4 GASTU KORRONTEAK ONDASUN ETA ZERBITZUETAN

Ondasun korronte eta zerbitzuetako gastuak jarraian xehakatutakoak dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	Obligazioak		D-O	Konpr.kred.
	2021	2020	2021	D fasea
Errentamenduak	2.710	2.764	95	500
Ibilgetua konpondu eta zaintzea	5.110	4.818	259	214
Hornidurak.....	9.037	10.519	1.961	-
Komunikazioak	2.749	2.311	17	-
Beste kontzeptu txikiago batzuk.....	5.092	4.550	30	-
<u>Kanpoko enpresek egindako lanak</u>				
Laguntza emateko zerbitzuak (*) (ikus B.5.2).....	65.815	64.396	480	-
Azterlanak eta irizpenak.....	8.307	5.906	392	2.360
Informatika zerbitzuak	11.316	9.609	81	-
Eraikinak garbitzea.....	5.080	5.161	2	-
Kontratu soziokulturalak eta kiroletakoak.....	9.913	7.894	143	70
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk.....	6.698	6.422	409	114
Beste azpikontzeptu txikiago batzuk	8.706	7.873	61	1.276
KAPITULUA GUZTIRA	140.533	132.223	3.930	4.534

(*) Laguntza-zerbitzuek eragindako gastuak 2021eko ekitaldian kapituluko gastu osoaren % 46,8 hartu dute (% 48,7, 2020an).



B.5 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZA KORRONTEAK ETA KAPITALEZKOAK

Hona hemen kapitulu hauei dagokienez, ekitaldian aitortutako eta gauzatzeko dagoen erabilitako gastuaren xehakapena; baita, datozen ekitaldietarako erabilitako konpromisoak ere:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan					
	KORRONTEAK			KAPITALEZKOAK		
	Obligazioak	D-O	Konpr. K. D fasea	Obligazioak	D-O	Konpr. K. D fasea
Erakunde konpromisoak (ikus B.5.1)	4.553.631	-	-	-	-	-
Izendunak.....	16.169	8	95	2.153	-	1.675
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	802	7	30	4.430	226	165
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	6.869	49	2.171	3.618	112	2.319
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	9.544	25	-	-	-	-
Etterako laguntza zerbitzua	10.283	-	-	-	-	-
Gipuzkoako toki entitateak	43.667	89	2.296	10.201	338	4.159
Izendunak.....	9.561	-	16	3.528	-	2.098
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	90	-	-	1.300	-	-
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	20.662	-	5.801	14.296	2	12.412
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	39.924	128	-	-	-	-
Enpresa pribatuak	70.237	128	5.817	19.124	2	14.510
Izendunak.....	19.295	49	2.220	2.300	-	2.014
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	378	-	80	148	3	-
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	14.841	10	5.376	15.576	99	5.386
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	92.423	475	-	-	-	-
Gizarte zerbitzuak.....	87.039	-	-	-	-	-
Irabazi asmorik gabeko familiak eta erakundeak	213.976	534	7.676	18.024	102	7.400
Uliazpi fundazioa	17.735	-	-	522	3	-
Kabia	37.405	-	-	1.505	52	-
IZFE SA	-	-	-	2.659	-	-
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA	745	-	-	-	-	-
Kirolgi Fundazioa	2.928	-	-	-	-	-
Sueskola Fundazioa.....	160	-	-	25	-	-
Adinberri Fundazioa.....	790	-	-	151	-	-
Aldaketa Klimatikoaren Gipuzkoako Fundazioa.....	680	-	-	43	-	-
Ziur Fundazioa	886	-	-	171	-	-
Mubil Fundazioa	1.512	-	-	5.481	-	-
Erak. auton. eta Foru Sekt. Publikoari transfer.	62.841	-	-	10.557	55	-
Txartel bakarra: Kalte-ordainak	40.224	3.180	-	-	-	-
Batzar Nagusiak	6.674	-	-	-	-	-
Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritz.....	1.923	-	-	-	-	-
Bestel. transferentziak eta dirulaguntzak.....	955	3	154	765	50	167
Bestel. transferentziak eta dirulaguntzak	49.776	3.183	154	765	50	167
KAPITULUA GUZTIRA	4.994.128	3.934	15.943	58.671	547	26.236



B.5.1 ERAKUNDE-KONPROMISOAK

Kontzeptu honen pean barne hartzen dira GFAk Kupo kontzeptuan Estatuari egiten dizkion ekarpenak, bere gain hartu gabeko karga eta itundu gabeko sarreren arteko aldeagatik, EAeko Administrazio Orokorrari aurrekontuak finantzatzeko ekarpen modura egiten dizkionak, eta udalei Udal Finantzaketarako Foru Funts modura egindakoak. EAeri eta udalei egindako ekarpenak GFAk itunpeko zergen kontzeptuan egindako diru-bilketaren banaketa modura eratzten dira eta honenbestez, zenbatekoa diru-bilketa horri loturik dago.

ERAKUNDE-KONPROMISOAK	Euroak milakotan			
	GASTUA		SARRERA	
	2021	2020	2021	2020
Ekitaldiko Kupoak	334.599	328.899	-	-
Aurreko ekitaldiko kupoa likidatzea (ikus B.8)	-	17.299	92.165	-
ESTATUARI KUPOA	334.599	346.198	92.165	-
Ekarpen orokorra	3.417.307	2.854.377	-	-
Ertzaintza	11.103	13.575	-	-
Eskumen berriak	198.474	205.220	-	-
Doiketa funts orokorra	8.093	5.674	-	-
Abalak	-	47	-	-
EAE-RI EKARPENAK	3.634.977	3.078.893	-	-
Udal Finantzaketarako Foru Funtsa	582.048	482.049	-	-
UDALEI EKARPENAK	582.048	482.049	-	-
Gizarte Zerbitzuen Funtsa (ikus B.8)	2.007	1.998	4.156	4.137
FPEKtik eratorritako beste gastu eta sarr. batz. (*)	2.007	1.998	4.156	4.137
ERAKUNDE-KONPROMISOAK GUZTIRA	4.553.631	3.909.138	96.321	4.137

(*) Finantzaren Analisisian gastu eta sarrera korranteen idazpuruan jaso da.

Hona hemen 2021eko ekitaldiko erakundearen konpromisoen likidazioari buruzko informazioa:

- 2022ko maiatzean 2021eko ekitaldiko behin betiko kupoa kitatu da eta GFAk 1,7 milioi euroren ordaintzeko saldo bat du, 2020an gastu modura erregistratu dena.
- 2021eko ekitaldiko Eusko Jaurlaritzaren ekarpenen likidazioak, FPEKk 2022ko otsailean egindakoak, Doiketa Funts Orokorrean 80,7 milioi euroren likidazioa eragin du eta osoz Arabako Foru Aldundiari eman zaio; GFAk 8,1 milioi euroren ekarpena egin du.
- 2021eko ekitaldian erregistratu diren Udal Finantzaketarako Foru Funtsari egindako ekarpenak 582 milioi eurorenak izan dira eta horiek 2021eko likidazioa barne hartzen dute, 84,1 milioi euroren zenbatekoduna.

B.5.2 LAGUNTZA-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKAKO HITZARMENAK

GFAk 2021eko ekitaldian gizarte zerbitzuetan egindako gastua, sailaren gastu orokorrak barne hartu gabe, era honetara zati-banatzen da:

- Laguntza-zerbitzuak, “Ondasun korrante eta zerbitzuen kontratazioa” kapituluaren erregistratuak 65,8 milioi euroren zenbatekoarekin. Egindako gastua ondasun eta zerbitzuen kontratazioaren araudiak arautzen du eta GFAREN jabetzako zentroetan emandako zerbitzuei dagokie (ikus B.4).
- Gizarte zerbitzuetako hitzarmenak eta kontratu-programak, “Transferentzia korranteak” kapituluaren erregistratuak, 141,9 milioi euroren zenbatekoarekin. Gastua GFARENaz besteko zentroetan egindako zerbitzualdiari dagokio.

Hona hemen hitzarmen eta kontratu-programako gastuaren xehakapena itunpeko jardueraren eta jarduera zerbitzu-emaiaren arabera berezia:

	GUZTIRA	Euroak milakotan		
		Toki entitateak	Enpresa pribatuak	Irabazi asm. gabeko erak.
Adinekoen egoitzak.....	54.606	3.602	25.740	25.264
Desgaitasuna.....	40.107	70	5.518	34.519
Gizarteratzea (ostatu ematea, progr. eta egun. zentr.).....	16.260	-	-	16.260
Adinekoen eguneko zentroak.....	14.023	5.528	4.881	3.614
Adingabeen zaintzarako zentroekiko hitzarmena.....	13.083	-	3.693	9.390
Adinekoei arreta sozio-sanitarioa eta zaintza	3.031	-	-	3.031
Beste txiki batzuk	781	344	92	345
GIZARTE ETA LAGUNTZA PRESTAZIOAK GUZTIRA	141.891	9.544	39.924	92.423

2021eko ekitaldian ezarritako prezioen berrikuspenak Aldundiko Kontseiluak onartzen ditu eta onartutako igoerak honako hauek izan dira:

	Euroak milakotan	
	% igoera	Zenbatekoa
Mendekotasun eta ezintasun egoeran dauden zaharrentzako kontratuak	0,5	108
Babesgabe, gizarte-bazterketa eta buru-nahastea duten adingabeak artatzeko kontratuak	0,8	122
Mendekotasun eta ezintasun egoeran dauden adinekoentzako hitzarm. eta kontratu-program.	0,5	586
Babesgabe, gizarte-bazterketa eta buru-nahastea duten adingabeak artatzeko kontratuak	0,8	251
Ezintasuna duten pertsonentzako hitzarmenak eta kontratu-programak	-	-
GUZTIRA		1.067

B.6 INBERTSIO ERREALAK ETA IBILGETUA

Hona hemen Inbertsio errealeen aitortutako obligazio, ekitaldian egikaritzeko dauden konpromiso eta datozen ekitaldietako hitzartutako kredituen xehakapena:

KONTZEPTUA	Obligazioak	Euroak milakotan	
		D-O 2021	Konpr.kred. D fasea
Orubeak eta landalur-finkak.....	10.542	-	36
Eraikinak.....	13.586	294	4.429
Errepideak, bideak eta basoetako pistak.....	64.120	6.585	10.676
Aplikazio informatikoak.....	16.959	575	11.597
Obra eta instalazioak besteren ibilgetuan.....	7.370	1.349	874
Obra eta instalazioak lagatako ibilgetuan.....	3.673	-	-
Beste kontzeptu batzuk.....	7.979	1.584	4.516
KAPITULUA GUZTIRA	124.229	10.387	32.128

Aurrekontuan aitortutako 124,2 milioi euroren obligazioak ondare-kontabilitateko kontzeptu esanguratsuenetan islatzen dira, era honetara:

- Ibilgetu material eta ukiezineko altak, guztira 56,5 milioi euroren zenbatekoan. Alta horiek, 2021eko ekitaldiko 73,8 milioi euroren amortizazioarekin batera (ikus B.12), Egoera Balantzeko Ibilgetuko partiden kostu garbiaren murrizketaren osagai nagusia dira, 17,5 milioi euroko zenbatekoarekin.
- Ekonomia-ondareko emaitza-kontuan erregistratzen diren inbertsio errealak; horietan aipatzekoak dira errepideen konponketa 56 milioi euroren zenbatekoan eta beste erakunde batzuentzat egiteko lanak, 11,1 milioi eurorenak (ikus B.12).

GFAREN ibilgetu material eta ukiezinak 2.861,8 milioi euroren saldoa zuen 2021eko ekitaldi itxieran eta ez dago inbentario batean banakako xehakapen bidez euskarritua, guztira 1.726,5 milioi euroren zenbatekoarekin; hona hemen xehakapena:

- Erabilera orokorrerako emandako azpiegiturak, 1.277,3 milioi euroren amortizazio-kostu garbiaren balioa dutenak, 2012ko ekitaldia baino lehenago gauzatu ziren eta abenduaren 28ko 51/2012 FD indarrean sartu ostean –zeinaren bidez GLHren Foru Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onartu baitzen- ibilgetu materialera eskualdatu ziren. Ez dago saldo hau euskarrituko duen inbentariarik eta ondasunen izaera aintzat hartuta, komenigarria litzateke zuzentzea.
- GFAk egikaritutako obra hidraulikoak: uren zerbitzua kudeatzen duten mankomunitateekin eta partzuergo batekin finantzatzen dira, zeinak azpiegituren entitate titular baitira. GFAREN ibilgetuan kostu garbia 400,9 milioi euro da.
- 48,3 milioi euroren batez besteko kostua duten ibilgetuko beste kontu-sail batzuek ere ez dute inbentarioan xehakapenik:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.7 SARRERAK, ZORDUNAK ETA ZERGA-HARTZEKODUNAK

B.7.1 AURREKONTUKO DIRU-SARRERAK ETA ESKUBIDEEN DEUSEZTAPENAK

2021eko aurrekontuan aitortutako zerga-sarrerak itzulketak kenduta garbi bildutakoak dira, izan ere GFAk kutxa irizpidea baliatzen du zerga-sarreraren aurrekontuko kontabilitatean. Hauek dira xehetasunak, gastu kontzeptuak aintzat hartuta:

	Euroak milakotan	
	ESKUBIDE AITORTUAK	
	2021	2020
Pertsona fisikoaren errentaren gaineko zerga.....	2.056.934	1.915.418
Ez-egoiliarren errentaren gaineko zerga.....	14.732	12.705
Sozietateen gaineko zerga.....	344.005	284.518
Oinordetzen eta dohaintzen gaineko zerga.....	69.895	45.805
Ondarearen gaineko Zerga.....	70.818	71.804
Beste txiki batzuk.....	17.269	18.494
ZERGA ZUZENAK, GUZTIRA	2.573.653	2.348.744
Ondare-eskualdaketen eta egintza juridiko dokumentuen gaineko zerga.....	89.030	69.346
Balio erantsiaren gaineko zerga.....	2.095.444	1.721.599
Zerga bereziak.....	516.604	448.181
Aseguru sarien gaineko zerga.....	33.416	25.555
Beste txiki batzuk.....	3.759	3.438
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	2.738.253	2.268.119
Zerga-isunak.....	11.652	915
Jokoaren gaineko tasak.....	9.050	6.862
Berandutza interesak.....	7.666	7.294
Premiamenduko errekarua.....	3.374	3.456
Bestelako tasak eta sarrerak.....	11.885	10.379
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	43.627	28.906
1, 2 eta 3 KAPITULUETAKO SARRERAK GUZTIRA	5.355.533	4.645.769

Aitortutako diru-sarreraren guztizkoa 5.355,5 milioi euro izan da eta era honetara zati-banatzen da: zerga-sarrerak 5.352,7 milioi euro (5.340,1 milioi euro itunpekoak eta 12,61 milioi euro ez-itunpekoak); eta beste sarrera batzuk, 2,8 milioi euro.

Ondarearen emaitza ekonomikoaren kontuak itxitako ekitaldietako zerga-zorren balio gabetzeak jasotzen ditu, honako kontzeptu eta zenbateko hauekin:

	Euroak milakotan	
	Ekitaldi itxietako zerga itunduen zordunak	
	2021	2020
Zuzkitutako kreditu kobraezinengatiko deuseztapenak.....	62.678	16.837
Borondatezko aldiaren etendako likidazioak deuseztatzea.....	5.424	18.113
Preskripzioagatiko bajak.....	12.694	4.208
Beste deuseztatze batzuk, kontzeptu txikiagoengatik.....	3.596	4.143
Ekitaldi itxietako tributu-zordunen deuseztatzeak guztira	84.392	43.301



B.7.2 ZERGA-ZORDUNAK ETA -HARTZEKODUNAK

Hona hemen Egoeraren Balantzeko kontuak zerga zordunei dagokienez:

	Euroak milakotan			
	Zerga zordunak	Aurrekont. zordunak	Beste zordun batzuk	Balantzea guztira
Epe luzeko inbertsio finantzarioak	11.663	-	336	11.999
Epe luzera geroraturiko zerga-zorrak	137.880	-	-	137.880
Kaudimen-gabez. zuzkidura	(126.217)	-	-	(126.217)
Langileei e/luz. kredituak	-	-	336	336
Kudeaketa eragiketengatiko zordunak	107.566	6.696	-	114.262
Aurrekontuko zordunak	-	6.696	-	6.696
Epe laburrera geroraturiko zerga-zorrak.....	70.696	-	-	70.696
Geroratu gabeko zorrak	757.236	-	-	757.236
Kaudimen-gabez. zuzkidura	(720.366)	-	-	(720.366)
ZORDUNAK GUZTIRA, KAUDIMENGAB. ZUZKIDURARIK GABE	119.229	6.696	336	126.261
Zerga-zordunak	965.812			
Kaudimengabez. zuzkid.	(846.583)			

GFaren Urteko Kontuen Oroitidazkiak, kontuak aurkezteko oinarrietan, «Informazioaren konparazioa» atalean, adierazten du 2021eko ekitaldian kaudimengabeziatarako zuzkiduraren zati bat epe luze gisa erregistratu dela (126,2 milioi euro); 2020ko ekitaldian, berriz, epe luzera erregistratu behar zatekeen zatia (17,6 milioi euro) epe labur gisa erregistratu zen, kaudimengabeziatarako gainerako zuzkidurarekin batera.

Hona hemen zerga-kontuen xehakapena eta bilakaera 2021eko ekitaldian:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	21.12.31	20.12.31
Beste administrazio batzuetan sartutako zerga-zorrak	29.168	30.554
Geroraturako zorrak.....	209.756	102.606
Ebazteko dauden gerorapen eskaera duten zorrak	6.845	6.559
Konkurso prozeduretan zorrak.....	63.970	79.869
Errekurso eta bestelakoengatik etendako zorrak.....	58.270	165.501
Borondatezko aldiko beste zor batzuk	5.955	7.367
Betearazte bideko beste zor batzuk.....	591.848	626.919
Administrazio egoeraren araberako zordunak	965.812	1.019.375
Kaudimen-gabez. zuzkidura	(846.583)	(904.357)
Zerga sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak (ikus B.11)	(3.995)	(2.951)
Zerga-zordunen erakunde konpromisoetarako zuzkidura	(96.753)	(94.029)
ZORDUNAK, ZUZKIDURA ETA HARTZEKODUNIK GABE	18.481	18.038

Eragiketa hauek aurrekontuan islatzeko, 2021eko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikina 18,5 milioi euroan gehitu behar da.



Balantzean erakunde-konpromisoetarako zuzkidurak agertzen dira, aurreko ekitaldietako zerga-zordunei eta zerga-zorren gauzako kobrantzei dagozkienak. GFaren Urteko Kontuen Oroitidazkiak, kontuak aurkezteko oinarrietan, "Kontabilitate-estimazioen aldaketei buruzko informazioa" atalean, aipatutako gauzako kobrantzei buruzko zuzkidura horren berri ematen du. Konpromiso horiek higiezinak besterentzen edo ustiatzen diren ekitaldietan gauzatuko dira. Erakunde-konpromisoetarako zuzkiduraren xehakapena honako hau da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	Guztira	Epe luzera	Epe labur.
Gauzako kobrantzak.....	40.747	40.747	-
Zerga-zordunak.....	96.753	1.068	95.685
Erakunde-konpromisoetarako zuzkidurak	137.500	41.815	95.685

Azkenik, 2021eko abenduaren 31n zergak itzultzeko 77 milioi euroren eskabideak daude, onartzeko zain, eta honenbestez, erregistratu gabe daude data horretan. 2020ko ekitaldi itxieran zifra 97 milioi euro zen.

GFAk, 2021eko apirilean eta maiatzean, 32,8 milioi euroren zenbatekodun zerga-zorren 1.288 geroratze eman ditu, abenduaren 1eko 11/2020 Foru Dekretu Arauaren 14. artikulua araberako (COVID-19aren bigarren olatuaren ondorioak arintzeko zerga arloko presako neurriari buruzkoa). Artikulu honetan aipatzen diren zergapekoek zenbateko bereko hileko 6 kuotako zatikapena eskatuz ordaindu ahal izango dute zerga-zorra, eta lehenengo kuota ordaindu beharko dute 3 hilabeteko gabealdia igaro ondoren.

111,4 milioi euroko zorra zuen zerga-zordun batek zorraren zenbatekoaren aurkako errekurtsioa aurkeztu zuen EAEko Justizia Auzitegi Nagusian, eta Auzitegiak GFaren aldeko epaia eman zuen. Ondoren, errekurtsioa jarri zuen Auzitegi Gorenean, eta epaia emateko zain dago. Bestalde, zerga-zorra geroratu zitzaion eta 6,7 milioi euro ordaindu zituen printzipaletik, eta 14.474 euro berandutze-interes gisa.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.8 TRANSFERENTZIA ETA DIRULAGUNTZA KORRONTE ETA KAPITALEZKOEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen kapitulu hauetan erregistraturiko sarreraren xehakapena:

KONTZEPTUA	KORRONTEA		KAPITALA	
	2021	2020	2021	2020
Aurreko ekitaldiko kupoaren likidazioa (B.5.1)	92.165	-	-	-
Autonomia Sistema eta Mendekotasunari arreta.....	35.051	27.746	-	-
Garraioari dirulaguntza COVID-19	13.881	-	-	-
COVID-19 Aparteko Gizarte Funtsa.....	-	2.150	-	-
Beste transferentzia batzuk.....	773	408	-	-
Estatuko Administrazioetik	141.870	30.304	-	-
Gizarte Zerbitzuak Garatzeko Funtsa (ikus B.5.1).....	3.349	3.334	-	-
Egoitzetxeetako osasun-laguntza	9.536	9.562	-	-
Beste txikiago batzuk.....	1.899	2.222	-	-
EAErenak	14.784	15.118	-	-
Gizarte Zerbitzuak Garatzeko Funtsa (ikus B.5.1).....	807	803	-	-
Bidegi SA N-1 eta A-15etako bide-zatien manten.-lana.....	-	-	3.651	2.556
Beste txikiago batzuk.....	258	237	1.539	318
GLHtik	1.065	1.040	5.190	2.874
Enpr. pribatu eta familia eta irab. asm. g. erakundeetatik	-	-	-	815
Egoitzak eta eguneko zentroak egokitzea	-	-	8.432	-
FEDER 2014-2020.....	3.004	107	4.595	1.459
FEADER 2015-2020 PDR laguntzak	2.134	547	920	554
Gipuzkoa zaintza-lurraldea 2030	1.148	-	-	-
Beste txiki batzuk.....	377	457	1.370	1.307
Europar Batasunetik (*)	6.663	1.111	15.317	3.320
Beste batzuk	44	-	755	-
TRANSF. ETA DIRULAGUN. ERAG. SARR. GUZTIRA	164.426	47.573	21.262	7.009

(*) Kutxa irizpidea baliatuta erregistraturiko sarrerak eta behin-behinekoak dirulaguntza kitatu arte.

2021eko abenduaren 28an, FPEK-k erabaki zuen abuztuaren 3ko 684/2021 Errege Dekretuaren bidez EAERI esleitutako 644,5 milioi euroren zenbatekoa erakundeen artean banatzea; Errege Dekretu horrek 2021erako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 30eko 11/2020 Legearen 117. artikuluan autonomia erkidegoetarako eta Ceuta eta Melilla hirietarako aurreikusitako baliabide-zuzkidura gehigarria ordaintzeko beharrezkoak diren baldintzak ezartzen ditu. Banaketa hori ekarpenei buruzko urriaren 7ko 4/2021 Legean onartutako ekarpen-koefiziente bertikal eta horizontalen arabera egiten da. GFARI 62,9 milioi euro esleitu zaizkio. Foru Gobernu Kontseiluaren 2022ko urtarrilaren 18ko Erabakiaren bidez, jasotako zenbatekoaren % 39,96 laga zitzaien Gipuzkoako udalei, hau da, 25,1 milioi euro eskualdatu zitzaizkien. Funts horiek guztiak 2022ko ekitaldiko kontabilitatean erregistratzen dira.



B.9 IBILGETU FINANTZARIOA ETA AKTIBO FINANTZARIOAK

Hona hemen enpresetako inbertsioen balorazioen eta zuzkiduren xehetasunak, bai eta 2021eko ekitaldian egindako ordainketak ere:

	Euroak milakotan				
	2021eko gastua	21.12.31			
	Aktibo	Kontularitzako		Balioa	% partaid.
SOZietATEA	finantzarioak	balioa	Zuzkidura	garbia	GFA
Uliazpi Fundazioa erakunde autonomoa	-	6.371	-	6.371	
Kabia Erakunde Autonomoa	-	18.054	-	18.054	
ZUZENBIDE PUBLIKOKO TALDEKO ERAKUNDEAK	-	24.425	-	24.425	
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA.....	-	21.604	(6.197)	15.407	100,0
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia SA.....	-	20.719	-	20.719	100,0
IZFE SA.....	-	439	-	439	100,0
MERKATARITZAKO SOZietATEAK	-	42.762	(6.197)	36.565	
Gipuzkoako Zientzia eta Teknologia Parkea SA.....	-	17.432	(243)	17.189	20,4
Kursaal Zentroa SA.....	820	11.182	-	11.182	50,0
Garaia Teknologia Parkea Koop S.	-	6.431	(373)	6.058	27,7
Garapenerako Euskadiko Kapital-Sozietatea-Socade SA.....	-	5.952	-	5.952	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea SA.....	-	5.706	(473)	5.233	24,5
Irungo Aduana-Guneko Elkartea Sustatzailea SA (ZAISA).....	-	5.423	-	5.423	30,8
Deba Bailarako Industrialdea SA	-	4.237	-	4.237	24,4
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa SA.....	-	4.050	-	4.050	33,3
Ekarpen Private Equity SA.....	-	2.915	(74)	2.841	4,3
SEED Gipuzkoa SCR SA	250	4.045	(3.218)	827	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea SA.....	-	3.348	-	3.348	24,5
Tolosaldeko Apattaerrea Industria Lurra SA.....	-	2.816	(474)	2.342	24,5
Urolako Industrialdea SA	-	2.583	-	2.583	22,2
Goiherri Beheko Industrialdea SA.....	-	1.225	-	1.225	24,5
Bic Gipuzkoa Berrilan SA	-	1.174	(578)	596	50,0
FIK ekimena, AIE.....	-	1.000	(698)	302	% 5,7
12 sozietate milioi 1 euroren kostua edo txikiagokoak.....	419	3.710	(480)	3.230	
FINANTZA INBERTSIO IRAUNKORRAK	1.489	83.229	(6.611)	76.618	
GUZTIRA	1.489	150.416	(12.808)	137.608	

2021eko ekitaldiko finantza-aktiboen ondoriozko gastua 1,9 milioi euro da, eta barne hartzen ditu enpresetako inbertsioetan egindako ordainketak, 1,5 milioi eurorenak, aurreko taulan zehaztutakoak. Gainerako gastua langileei emandako maileguk osatutakoa da. Era berean, finantza-aktiboen sarrerak mailegu horien itzulketei dagozkie.

2021eko ekitaldian, Arrasate, Bergara, Elgoibar, Errenteria, Oñati, Ordizia eta Villabonako gizarte-zerbitzuen zentroak eskrituratu dira GFAREN izenean eta Kabiari atxikita. Eragiketa horiengatik Kabiari atxikitako ondarea 18,1 milioi euro da.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.10 ZORRA

Zorraren bilakaera ekitaldian honakoa izan da:

	Euroak milakotan			
	20.12.31	Emakidak	Amortizazioak	21.12.31
Banku maileguak	234.195	100.000	(27.015)	307.180
Maileguaren amortizazio funtsa (*)	-	-	(8.800)	
SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA, 2021EKO AURREKONTUA	100.000		(35.815)	

(*) Epe luzeko maileguaren kontratu batek klausula bat barne hartzen du, zeinaren indarrez GFAk konpromisoa hartzen baitu datozen sei urteetako aurrekontuetan urtero 8,8 milioi euro emateko, mailegua amortizatzeko funts modura. 2021eko abenduaren 31n 52,8 milioi euro zuzkitu dira (ikus B.11).

Egoeraren Balantzeko saldoen xehakapena honakoa da:

	Euroak milakotan		
ZORRA	Zorrak Epe labur.	Zorrak Epe luzera	GUZTIRA
Kreditu erakundeekiko zorrak	92.715	214.465	307.180
Beste zor batzuk (Epe labur. jasotako bermeak eta gordailuak) (ikus B.11)	2.053	-	2.053
EGOERAREN BALANTZEA GUZTIRA	94.768	214.465	309.233

GFAk sei kreditu-lerro ditu, guztira 241,6 milioi eurorenak. Aurreko ekitaldian aurrekontuko diru-sarrera gisa erregistratu ziren, eta 2021eko abenduaren 31n erabili gabe zeuden. Horregatik, kontuen atalean zenbateko hori agertzen da Diruzaintzako Geldikin Bateratua kalkulatzeko.

Abalak

GFAk emandako berme bakarrak, 2021eko abenduaren 31n indarrean zeudenak, guztira 500 milioi euro egiten duten lau abal dira, Bidegi SAK IEBrekin formalizatutako maileguen berme gisara emandakoak; horien saldoa 2021eko ekitaldi itxieran 289,2 milioi euro da. Mailegu horien amortizazioa 2027 eta 2034 bitartean egingo da (ikus D.4).

B.11 ZORDUNAK ETA HARTZEKODUN EZ-AURREKONTUKOAK

Aurrekontuz kanpoko zordunak Beste zordun batzuk eta kobratu beharreko kontuak izeneko kontuan erregistratuta daude, eta 2021eko abenduaren 31n 241,4 milioi euroren saldoa dute. Horiek besarkatzen dute Foru aldundien arteko BEZagatiko eta zerga bereziengatik lurralde arteko doikuntza, 2021eko ekitaldiko laugarren hiruhilekoari dagokiona, 238,7 milioi eurorena. Kopuru hori aurrekontuan 2021eko ekitaldiko diru-bilketa modura jaso da.

2021eko abenduaren 31n 130,4 milioi euroren saldoa duten aurrekontuz kanpoko hartzekodunak, funtsean, Balantzearen pasiboko "Hartzekodunak eta ordaintzeko beste kontu batzuk" kontuari eta jarraian zehazten ditugun beste kontzeptu batzuei dagozkie:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan
	SALDOA
	21.12.31
Hartzekodunak eta ordaindu beharreko beste kontu ez-aurrekontuzko batzuk	75.579
"Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz." epigrafea guztira	80.741
Zerga itzulketengatiko hartzekodunak (ikus B.7.2)	(3.995)
Aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketengatiko hartzekodunak	(1.099)
Beste txiki batzuk.....	(68)
Epe labur. jasotako berme eta gordailuak "Epe laburreko zorrak"en erregistratuak (ikus B.10).....	2.053
Epe luzeko mailegua amortizatzeko funtsa, aurrekontuan erregistratua (ikus B.10)	52.800
HARTZEKODUN EZ-AURREKONTUKOAK	130.432

"Hartzekodunak eta ordaintzeko beste kontu batzuk" kontuak barnean hartzen ditu 2021ean EAera egindako ekarpenetatik Doiketa Funts Orokorraren kontura egindako 58,7 milioi euroren kobrantzak.

B.12 AURREKONTUAREN ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO KONTZILIAZIOA

Kontabilitate orokor publikotik eskuratutako ekitaldiko emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko kontziliazioa honako taula honetan jaso dugu:

	Euroak milakotan
Ekitaldiaren aurrekontuko emaitza	164.893
Ekitaldi itxien aurrekontuko emaitza	94
AURREKONTUAREN EMAITZA	164.987
Zerga-eragiketetan aurrekontu eta ondare artean erregistro-irizpidean aldea (ikus B.7.2)	443
Erakunde-konpromisoetarako zuzkidura, gauzazko bilketagatik (ikus B.7.2)	(40.747)
Inbertsio errealak	124.229
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura (ikus B.6).....	(73.805)
Errepideak konpontzeagatik inbertsio errealak, kapitalizatu ez direnak (ikus B.6).....	(55.998)
Beste erakunde batzuentzat egindako laneng. inber. errealak (ikus B.6)	(11.064)
Inbertsio errealen besterentzea.....	(3.929)
Ibilgetu materialetik eratorritako mozkinak.....	2.584
Aktibo finantzarioen bariazio garbia	1.475
Pasibo finantzarioen bariazio garbia	(64.185)
Aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketengatiko hartzekodunen bariazioa	653
Bestelako kontu-sail txikiak	514
EMAITZA KONTABILITATE OROKOR PUBLIKOAREN ARABERA	45.157



B.13 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

B.13.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

2021EAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Prozed.	Esleipena		Egikar.	
		Mota	Zenbat.	2021	Akats.
DIPUTATU NAGUSIA					
1. Inform.-, publikitate-, komunikazio- eta sozial.-elementuen planif. eta erosketa ..	PIH	Zerb.	1.180	1.178	A4
GOBERNANTZA					
2. Auto-eskailera birakari automatikodun 2 ibilgailu	PIH	Horn.	1.577	-	
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK					
3. Naturklima eraikina egin eta urbanizatzea.....	PIH	Obrak	7.163	3.594	A1,B
4. Bidania-Goiatzen saneamendu-proiektua	AZL	Obrak	1.701	1.542	A1,2
5. Uholdeak preben. proiekt. Jaizkibel ekiald. hegal. errekt., 2. fasea. 6. eta 8. kolekt.	PI	Obrak	1.130	538	A1
6. Bidasoako suhiltzaile etxearen birgaitze energetikoa	PI	Obrak	598	374	A1
7. Sareko estazioen datuak mantentzea eta ustiatzea	PIH	Zerb.	390	176	A1
8. Ereñotzuko eta Alegiako aforalekuen berrikuntzaren proiektua (Zumarraga).....	PGPN	Obrak	120	106	
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA					
9. Elisa kit-ak, behien osasun-planerako, kontrola eta saneamendu-kanpainak.....	PIH	Horn.	a.p.	16	A2,3
10. Mihi urdina izan dezaketzen espeziatan saneamendu programak	PIH	Zerb.	a.p.	154	
11. Egur ustiak erabat. mozketaz (matarrasaz) egitea herri-onurako mendian (sarr.)	PI	Berezia	E/E	E/E	
MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA					
12. Ticketing Lurraldebus sistemaren proi., horn., instal., abiaraztea eta mant.....	PIH	Zerb.	23.891	1.657	A1,2,3
13. Lasarte-Txikiardi bizikletent. eta oinezkoentzako bidearen proiekt. 2. fasea.....	AZL	Obrak	387	401	A1,2,3
14. Lurraldebusen sistemen softwarearen mantentze-lanak.....	PGPN	Zerb.	181	119	A2
15. Geltokietan Lurraldebusen inform.-zutoinetako ekipam. hardwarea mant.....	PGPN	Zerb.	176	-	A2,3
BIDEEN AZPIEGITURAK					
16. Belabietako tunelaren estaldura sendotzea eta egokitzea (A-15 autobia).....	PIH	Obrak	14.730	11.794	A1
Kontratu aldatetako 1 eta 2 (2021eko iraila eta abendua).....			1.539		
17. Urola-Debalde inguruko errepideak kontserbatu eta ustiatzea.....	PIH	Zerb.	11.302	1.413	A1
18. GI-631 errepidean aurreratzeko tartea eraikitzea (Azkoitia-Urretxu)	PIH	Obrak	7.760	1.490	A1
19. GI-2132 errepidea Astigarragan 27 poligonoarekin lotzea.....	PIH	Obrak	6.094	2.907	A1
20. Euste-sistema eta pantaila akustikoak egokitzea N-1 errepidean Lasarten	PI	Obrak	2.022	1.001	A1
21. N-1en zoru. egit. zaharb., 444,650 eta 448,110 KPen art., Gasteiz-Irun norab. .	PI	Obrak	1.194	1.192	A1
22. Kostald. itsasertz. zatietan N-634 eta GI-638 errep. zabalg. konp. eta sendotz. .	PIH	Zerb.	1.340	-	A1
23. Belabietako tunelean (A-15 autobia) berrik.proi.obra-zuzendaritz. aholk. tekn. .	PIH	Zerb.	989	568	A1
Esped. aldatua 1 (2021eko abendua).....			6		
24. GI-631 aurreratzeko tartea eraikitzeko proiekt. obren zuzendaritza tekn. aholk.	PIH	Zerb.	505	179	A1
25. Euste-horma eraikitzea Eskoriatzako GI-627 errepidean	Larriald.	Obrak	491	-	
26. Oñatin GI-2630 errepidean eustorma egonkortzea	Larriald.	Obrak	311	-	
GIZARTE POLITIKAK					
27. Gizartean babesik gabe dauden adingabeentzako egoitza-harrera	PIH	Zerb.	(*)9.304	1.150	
28. Haur eta nerabeen babesgabet. egoerak baloratzeko proposamen aholk.teknik.	PIH	Zerb.	3.239	945	
29. Egoitza-harreraren jarraipena eta ikusapena egiteko aholk. teknikoa	PIH	Zerb.	2.438	1.016	
30. COVID-19rako NBEak (norbera babesteko ekipamenduak) eta osasun-materiala	PIH	Horn.	(*)2.333	62	
31. GLHn gizarte larrialdiak koordinatzeko foru zerbitzua	PIH	Zerb.	1.476	173	
32. Eibarko Egogain Zentroan suteak ebakutzeko eta sector. baldintzak egokitzea	AZL	Obrak	990	125	A1
33. Donostiako Zarategi pasealekuko harrera-etxebizitzak eraberritzea	AZL	Obrak	791	-	A1

.../...



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

.../...

DESKRIBAPENA	Prozed.	Esleipena		Euroak milakotan	
		Mota	Zenbat.	Egikar. 2021	Akats.
34. COVID-19ko kasu positiboan isolamend. eta bst zerb. batz. egoitza-zerbitzua ..	PI	Zerb.	(*)720	402	
35. Donostiako Ategorrieta k. 79. zk. eraikineko etxebizitzaren eraberritze integrala..	AZL	Obrak	711	356	A1
36. Nahasmendu mental larria duten perts. errehab. psikosoz. Osamen Azpeitia.....	PIH	Zerb.	(*)683	95	
37. Mendekotasun-egoeran dauden perts. zaintzen dituzten familiei laguntz. progr.	PIH	Zerb.	(*)598	121	
38. Adopzioaren sustapenerako eta laguntza teknikorako laguntza	PI	Zerb.	310	129	
39. Donostiako Zarategi pasealekuko harrera-zentroaren estalkia eraberritzea	AZL	Obrak	134	137	A1
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK					
40. Koldo Mitxelena Zentroa partzialki eraberr. proiekt. eta best. azterl. idaztea.....	PIH	Zerb.	260	183	A1,4
41. Kudeaketa eta animazio pedagogikoko zerbitzuaren EAtik eratorritako kontr. ..	PI	Zerb.	146	135	
GUZTIRA			110.910	35.428	

(*) Aleko prezioen arabera esleitua, ageri den zenbatekoa hasierako iraupenaren aurrekontua da, balizko luzapenak kontuan hartu gabe.

AKATSAK:	Esp. kop.	Zenbatekoa
A1 Prezio irizpidea balioztatzeko baliaututako formula ez dago justifikatua	21	84.082
A2 Pleguak esleitzeko irizpideek ez dituzte irizpide sozialak ez ingurumenekoak barne hartzen.....	6	26.336
A3 Dokumentazioa irekitzen denetik esleipena egin arteko atzerapena.....	4	24.454
A4 Hobekuntzak balioztatzeko irizpidean akatsak.....	2	1.440
B "Barne-kontrolako eta kudeaketa-prozeduretako irizpideak" atalean aipatutako akats espezifikokoak		

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen. zenbat.	EXEKUZIOA			Egoera
			20/12/31	2021	21/12/31	
DIPUTATU NAGUSIAREN SAILA						
42. Tokiko administrazioen berdintasun-politikak bultz. eta indartzea (2 urte)	2020	329	92	164	256	Egik.
GOBERNANTZA						
43. Ibilgailu arinen mantentze-zerbitzua (2 urte eta 1 luzapena).....	2019	429	240	238	478	Egik.
44. Landa-eremuko autobonbak konfiguratzeko bi txasis	2019	534	-	534	534	Amai.
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK						
45. Itsasoko saneamendu-proiektua	2020	664	-	672	672	Amai.
46. Gipuzkoako itsasertzeko hondartzak garbitzea	2020	2.234	36	1.117	1.153	Egik.
47. Epidemiologia zerb. berezia. Gipuzkoako Ingurumen gunea (4 urte)	2020	1.421	355	397	752	Egik.
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA						
48. Animalia hilak transf. eta deusezteko zerb. (1 urte eta 2 luz.).....	2019	260	300	244	544	Egik.
49. Animalia hilak transf. eta garraiatzeko zerb. (1 urte eta 1 luz.)	2020	254	142	238	380	Egik.
50. Albaitaritzako eginkizun ofizialak (urtebete eta 1 luzapen).....	2020	265	179	313	492	Egik.
51. Abeltzaintzako saneamendu-kanpainak gauzatzea (urtebete eta 1 luzapen) ..	2020	259	195	302	497	Egik.
BIDEEN AZPIEGITURAK						
52. Lehentas., oinarr. eta eskuald. sareetako errep. bide-zorua konpontzea (2 urte)2020		10.328	3.012	5.014	8.026	Egik.
53. Tokiko sareko errepideen zorua birgaitzea (2 urte).....	2020	3.878	941	1.939	2.880	Egik.
54. GFAko errepideen sareko instrumentazio geoteknikoa ezarri eta kontr. (2 urte) 2020		683	142	279	421	Egik.
55. Foru sareko errepide korranteen seinaleztapen horizontala (2 urte)	2020	1.689	-	841	841	Egik.
GIZARTE POLITIKAK						
56. Zainketa asistentzialak, soziosanit. eta osagarriak Egogain zentroan (3 urte)..	2019	a.p.	5.002	2.437	7.439	Egik.
57. Mendekotasuna duten adinekoentzako eguneko zentroak Astigarraga, Beasain, Errenteria, Getaria, Lezo, Orrio eta Urnietan (3 urte).....	2019	a.p.	2.545	1.286	3.831	Egik.
58. Adingabeen babes-zentr. larrialdiko egoitza-harrera Uba (2 urte + 1 luz.).....	2019	7.752	3.726	3.249	6.975	Egik.

.../...



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenbat.	EXEKUZIOA			AKATSA EGOERA
			20/12/31	2021	21/12/31	
59. Emakume biktimen autonomia-etxebizitzet. harr.-zentroa (urtebete + 1 luz.)	2020	a.p.	1.096	1.355	2.451	Egik.
60. . Int. psikosoz. eta sozioedukatiboa (Bideratu eta Trebatu) (urtebete + 1 luz.)	2020	5.470	1.823	5.472	7.295	Egik.
61. Irungo " Antzaran " errehabilitazio psikosozialeko zentroa (3 urte)	2020	a.p.	116	272	388	Egik.
62. Azpeitia, Urretxu eta Arrasateko zentroetako egoitza-harrerako zentroa babesgabetasun-egoeran dauden adingabeentzat (2 urte).....	2020	a.p.	622	1.838	2.460	Egik.
63. Eibarko Egoitza-unitate soziosanitarioa (2 urte).....	2020	a.p.	188	1.278	1.466	Egik.
64. COVID-19 babes. ekipam. eta osasun-materiala egoitza eta eguneko zentr. .	2020	a.p.	-	3.161	3.161	Amai.
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK						
65. Deba ibaiaren gaineko zubia birgaitzeko proiektu lanen zuzendaritza	2020	317	-	247	247	Egik.
66. Kultura-eragileei arreta eta laguntza emateko bulegoaren kudeaketa (2 urte)	2020	326	68	163	231	Egik.
GUZTIRA			20.820	33.050	53.870	

B.13.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUA ETA KONTRATU TXIKIAK

Administrazio kontratazioko-espediterik gabe kontratatutako gastua berrikusi ondoren, honako hau hauteman dugu:

- GFAk gizarte-zerbitzuen hamairu kontratu izapidetu ditu, SPKLren 29.4 artikuluan aurreikusitako 3 hilabeteko aurrerapenik gabe. Aurreko esleipendunek zerbitzua ematen jarraitzen dute behin kontratuak amaitu ostean; honela, bada, espediterik gabeko gastua 2021eko ekitaldian 11,7 milioi euro izan da; hona hemen xehakapena

DESKRIBAPENA	Zenb.	Aurreko kontr. mugaeg.	Euroak milakotan	
			EBAO data edo kontr.prof.	Kontr. berr. gauzatze data
Adingabeen egoitza-harrera Usurbilen eta Lezon	2.337	2020/08/31	(*)2021/04/30	Egungo datan ez
Adingabeen egoitza-harrera Aian eta Irunen	1.914	2020/05/1	2021/04/30	2021/09/2
Aldakonea: adinekoen egoitza-zerbitzua eta beste	1.624	2021/03/31	2022/05/24	Egungo datan ez
Adingabeen egoitza-harrera Amaran eta Zikuñagan	932	2020/12/31	2021/04/30	2021/09/2
Txara 2: adinekoen egoitza-zerbitzua eta beste	1.701	2021/03/31	2022/05/24	Egungo datan ez
Laguntza teknikoaren kudeaketa. Etxetek programa.....	881	2021/02/28	2022/02/1	Egungo datan ez
Adingabeen egoitza-harrera Igeldon.....	771	2019/05/31	(*)2021/04/30	Egungo datan ez
Adingabeen egoitza-harrera Legorretan	576	2019/05/31	2021/04/30	2021/09/2
Txara 1 bizikidetzaren unitateen kudeaketa	403	2021/03/31	Egungo datan ez	Egungo datan ez
Egoitza-harreraren jarraip. eta ikuskapenerako aholk. tekn. .	205	2020/02/4	2020/12/7	2021/03/1
Mendek.-egoerako perts. familia zaintzaileei laguntz. progr.	130	2020/12/31	2021/02/22	2021/06/1
"Osamen" errehabilitazio psikosozialeko zentroa Azpeitia...	110	2020/08/31	2020/11/20	2021/08/1
Txara 1 eta Txara 2 zentroak mantentzea	89	2020/11/14	2021/04/20	2021/09/1
GUZTIRA	11.673			

(*) Lizitatzailerik ez dagoelako esleitu gabe deklaratu dira, eta egungo data baino geroago izapidetu gabe dago lizitazioa.

- Kontratu txikien xedea aztertuta, 2, 8 eta 30 gastu-kontzeptu kontratatu direla detektatu da, guztira 1,9 milioi euro, 2,3 milioi euro eta 1 milioi euroren zenbatekoarekin. Horietarako, baina, prozedura irekiak, prozedura ireki sinplifikatuak eta prozedura ireki sinplifikatu laburtuak egin behar ziratekeen, hurrenez hurren:



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Saila	Zenbatekoa
Suhiltzaileentzako jantziak eta materiala eskuratzea	Gobernantza	240
Arreta goiztiarreko zerbitzua (14 hornitzaile)	Gizarte politikak	1.702
PROZEDURA IREKI BIDEZ IZAPIDETZEKOA GUZTIRA		1.942
Suhiltzaileen ibilgailu astunen mantentze-lana	Gobernantza	114
Aurrekontu irekien kanpainako gutun-azalak, triptikoak eta txartelek..	"	89
Ibaietako ur-emarien estazioetan tornu finkoak instalatzea (obrak)	Ingurumena eta obra hidraulikoak	193
Eguzki-instalazio fotovoltaikoak instalatzea (obrak)	"	149
Hainbat proiektu aurkezteagatiko ordainsariak	"	73
Baso-lanak (obrak) (20 hornitzaile)	Sust. ekon., Turismoa eta Landa ingurunea	1.450
Laborategiko produktuak	"	147
Anothe programa: animaliek lagundutako terapia eta hezkuntza	Gizarte politikak	87
PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATU BIDEZ IZAPIDETZEKOA GUZTIRA		2.302
Genero-inpaktuko eta genero-ikuspegia txertatzeko zeharkako zerbitzuak	Diputatu nagusia	50
"Etorbizuna Eraikiz" proiektuaren komunikazio-zerbitzuak	"	36
Esparru estrategikoko aginte-taula integralerako aplikazioa diseinatu eta garatzea	"	36
Bizikidetzeta Lantzen programaren sistematizazioa	"	33
"Etorbizuna Eraikiz" kapsularen kanpainak	"	32
Komunikaz. eta komun.-memoriaren lanaketaren inguruko aholkularitza	"	28
Miramongo eraikinen mantentze-lan eta logistika	Gobernantza	43
Hautaketa-prozesuetan laguntzeagatiko ordainsariak	"	38
Erosketa zirkularren kanpaina	Ingurumena eta obra hidraulikoak	36
Iragazkortasun-azterlanerako laguntza teknikoa	"	32
Gure Lurra aldizkaria	Sust. ekon., Turismoa eta Landa ingurunea	38
Gipuzkoa Talent Forum 2021 Plan estrategikoa eta antolamendua	"	36
ETEen eraldaketa digitala diseinatzea	"	35
Laborategiko produktuak	"	34
Tresneria kirurgikoa eta abeltzaintzako materiala	"	32
PAC 2021 laguntza teknikoa	"	30
Lehen sektorearen eraldaketa bultzatzeko ikerketa	"	27
Espezieen kontrola	"	26
Desjabetze-espeditenteak izapidetzeko laguntza teknikoa	Mugikortasuna eta lurralde antolamendua	54
Aurrez aurreko zerbitzua	"	30
A-15 eta N-1 edukiera handiko errepideen kanonari buruzko txostenak	Bideen azpiegiturak	54
Kudeaketa metodologikoa eta egoitzei buruzko txostenak	Gizarte politikak	36
Jendeari informazioa eta arreta emateko telefonogunearen zerbitzua..	"	32
Instalazioak eta ingeniari-tza-zerbitzua eguneratzea excel orrian	"	32
Tratamendu onkologikoko zerbitzuak	"	30
Artxiboak eta bestel. mantentzeko ingurumen- eta osasun-lanak	Kultura, Kooperazioa, Gazteria eta Kirolak	35
Udako kanpamendu-zerbitzuak	"	29
Klimatizazioa eta mantentze termikoa Gipuzkoako artxibo orokorrean	"	28
Projectuz eta Bidelaguna programen prozeduren eskuliburua	"	27
"Bide luze eta malkarra" erak. ikus-entzun. edukien disein., garap. eta koord.	"	25
PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATU LABURTU BIDEZ IZAPIDETZEKOA, GUZTIRA		1.034



B.14 DIRULAGUNTZEN ANALISIA

DIRULAGUNTZA IZENDUNAK	Euroak milakotan			
	Mozk.	D Fasea 2021	Konpr. K. D Fasea	Akats.
KONTZEPTUA				
Diputatu nagusia				
1. Climate KIC. Deep Demonstration ekimena	IAGE	200	-	C
2. Mintzola Fundazioa Urteko jarduerak.....	IAGE	159	-	
3. Deustuko Unibertsitatea: Ezagutzaren ekimena.....	IAGE	84	-	
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK				
4. Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa Ekarpena.....	TE	6.000	-	
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA				
5. Bic Gipuzkoa Berrilan SA Ekarpena	ENP	745	175	
6. ADEGI. Enpresaren Kultura Berria azpiegitura sortzea: FABRIKA	IAGE	200	400	C
7. ADSIS fundazioa: Ekarpena	IAGE	396	-	
Mugikortasuna eta lurralde antolamendua				
8. Pasaia Udala. Herria berri eta berroneratzeko lanak.....	TE	490	-	C
GIZARTE POLITIKAK				
9. San Juan de Dios Donostia. Errondoko Goi Gizarteratze Zentroa gaitzea	IAGE	513	1.538	
10. Urretxuko Udala 0Desgaituentzako gizarte-zerbitzuen zentroa eraberritzea	TE	200	1.500	
11. Gureak Inklusio Fundazioa. Landuz programa	IAGE	231	-	A4
12. Afagi. Alzheimer	IAGE	211	-	
13. Sutargi SAL. Landuz programa	ENP	208	-	A4
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK				
14. Donostia Gipuzkoa Basket 2001 Ohiko jarduera	ENP	450	-	B1
15. Cristobal Balenciaga Fundazioa Museoaren urteko kudeaketa.....	IAGE	440	-	B1
DIRULAGUNTZA IZENDUNAK GUZTIRA		10.527	3.613	

DIRULAGUNTZA ZUZENAK	Euroak milakotan			
	Mozk.	D Fasea 2021	Konpr. K. D Fasea	Akats.
KONTZEPTUA				
Diputatu nagusia				
1. Errenteriako Udala Badalab Partzuergoaren egoitzako obrak	TE	264	65	
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK				
2. GHK. Proiektu pilotua: hidrogeno berdeko instalazioa.....	ENP	1.000	-	A1
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA				
3. Mondragon Unibertsitatea "Ekintzailtza-azpiegitura berriak" proiektua	ENP	1.000	-	A1,B1
4. Gureak Lanean SA. Club House lokalaren proiektu piloturako obrak	ENP	300	-	A3
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK				
5. Kirologi Fundazioa LEB ORO ligan parte hartzeagatiko ekarpen osagarria.....	IAGE	300	-	
6. Kirologi Fundazioa Emakumeen eskubaloi-koparen antolakuntz. ekarpen osag.	IAGE	250	-	A1
7. Anoeta Kiroldegia SA Paco Yoldi kiroldegiko obrak	ENP	274	-	A2
8. Hegalak Zabalik Fundazioa. Igerilekuen iragazki-sistema berritzea	IAGE	100	-	A2,B1
DIRULAGUNTZA ZUZENAK GUZTIRA		3.488	65	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	D Fasea 2021	Konpr. K. D Fasea	Akats.
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA			
1. Zientzia Sarea. I+G proiektuak	2.684	1.679	
2. Banda zabal ultra-azkarra.....	272	2.000	
3. Merkataritza eta ostalaritza. Eraldaketa.....	1.528	-	
4. COVID-19 laguntzak. Lehen sektorea.....	1.187	-	C
5. Artisautzarako deialdia	292	165	
6. Gastronomia 4.0.....	165	162	
7. Zibersegurtasuna	193	83	
GIZARTE POLITIKAK			
8. Suspertze, Transformazio eta Erresilientzia Planeko inbertsioak	7.052	4.106	
9. Gizarte-zerbitzuetako zentroetan inbertsioak	3.490	3.830	C
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK			
10. Liburutegi, Sustapen eta Zabalkunde Zerbitzuen laguntzak	517	1.236	
11. Kirol-instalazioetan obrak egiteko dirulaguntzak	1.016	-	
12. COVID-19ak kirolean duen eragina eta bultzada digitala Kirol-federazioak	484	-	
DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK	18.880	13.261	

AURREKO EKITALDIETAKO EMAKIDETARAKO JUSTIFIKAZIOA

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	D Fasea 2021	Konpr. K. D Fasea	Akats.
Diputatu nagusia			
1. Euskaltzaindia. Euskaltzaindiaren jarduerak babestea.....	95		B1
2. Euskarazko tokiko edo eskualdeko komunikabideak	3.062	1.378	
SUSTAPEN EKONOMIKOA, TURISMOA ETA LANDA INGURUNEA			
3. Deustuko Unibertsitatea: Donostiako campuseko azpiegiturak eta ekipamendua ...	250	-	
MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA			
4. Pasaiaiko Portuko Agintaritza.....	248	-	
BIDEEN AZPIEGITURAK			
5. Irungo Udala. Hegoaldeko erronda	2.688	-	
GIZARTE POLITIKAK			
6. Gureak Lanean SA. Enplegu zentro bereziak egokitzea	1.950	1.950	
7. Matia Gizarte Zerbitzuak SL Zentro gerontologikoa eraikitzea Usurbilen.....	1.480	148	
KULTURA, KOOPERAZIOA, GAZTERIA ETA KIROLAK			
8. Real Sociedad fundazioa Gipuzkoako oinarritzko futbolaren garapena.....	1.180	1.180	
9. Arrasateko Udala Kulturola proiektua	350	-	
AURREKO URTEETAKO EMAKIDEN JUSTIFIKAZIOA, GUZTIRA	11.303	4.656	

Euroak milakotan

AKATSA	Espedientea	
	Kop.	Zenbat.
A1 Batzar Nagusiek onartutako hasierako aurrekontuan izendun gisa sar litezkeen zuzeneko dirulaguntzak	3	2.250
A2 Deialdi baten xede izan daitezkeen kirol-ekipamenduetarako emandako dirulaguntzak	2	374
A3 Zuzeneko emakidarako ez da aparteko arrazoirik egiaztatu, eta oinarri arautzaileak onartu behar dira	1	300
A4 Gizarte-zerbitzuen zerbitzuei dagozkien dirulaguntza izendunetan akatsak	2	439
B1 Onuradunek ez dute egiaztatu 3 eskaintza eskatu izana gastuak kontratatuzeko, eskagarria den kasuetan	5	E/E
C "Barne-kontrolako eta kudeaketa-prozedurei buruzko irizpideak" atalean aipatutako gabezia espezifikoa		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. FORU ERAKUNDE AUTONOMOAK

C.1 PERTSONALEKO GASTUAK

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako pertsonaleko gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan							
	ULIAZPI Gastua		Plantilla erreala 12-31n		KABIA gastua		Plantilla erreala 12-31n	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Funtzionarioak	-	-	-	-	2.638	2.319	122	64
Lan-kontratadunak	10.182	9.926	366	349	6.483	6.106	211	197
Ordainsariak eta plantilla	10.182	9.926	366	349	9.121	8.425	333	261
Gizarte Segurantzza	3.482	3.398			1.942	1.848		
Elkarkidetzak	171	175			317	177		
Bestelako gastuak	216	205			41	141		
LANGILERIA GASTUAK, GUZT.	14.051	13.704			11.421	10.591		

2021eko ekitaldiko ordainsari igoera % 0,9 izan da 2020ko abenduaren 31n indarrean zeuden ordainsarien aldean, 2021eko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin.

Lanpostu zerrendak 22 lanpostu hartzen ditu, ez baititu udal egoitzetako lanpostuak jasotzen, zeinaren kudeaketa Kabiak hartu baitu bere gain. Urteko Kontuetan jasotako Oroitidazkiak 443 lanpostuko zerrendaren berri ematen du.

C.2 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

C.2.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

DESKRIBAPENA	Prozed.	Euroak milakotan			
		Esleipena		Egitar.	
		Mota	Zenbat.	2021	Akats.
ULIAZPI					
Bergara, Eibar eta Donostiako zentroetarako garraio egokituko zerbitzua	PIH	Zerb.	447	180	
Hainbat zentrotako garbiketza-, garbitegia-, lorezaintza-, harrera-zerbitz. mant.	PIH	Zerb.	1.572	-	
KABIA					
Elgoibarko adinekoen egoitza-zentroaren zerbitzua	PIH	Zerb.	4.000	644	

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen. zenbat.	Euroak milakotan			
			EXEKUZIOA			Akatsa
			20/12/31	2021	21/12/31	
KABIA						
Zumaiako adinekoen egoitza (2 urte eta 1 luzap.)	2019	a.p.	2.343	2.043	4.386	Abian
Azkoitian egoitza, eguneko zent. eta tutoretz. apart. (2 urte eta 1 luzap.)	2019	a.p.	3.089	2.739	5.828	Abian
Villabonako znt. egoitza zerbitzua eta eguneko egonaldiak (2 urte eta 1 luzap.)	2019	a.p.	1.647	1.413	3.060	Abian
Lasarte-Orian egoitza, psikogeriatria eta eguneko zentroa (2 urte eta luz. 1).....	2019	a.p.	3.639	3.171	6.810	Abian



C.2.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUA ETA KONTRATU TXIKIAK

Kabia subrogatu egin da udalek (zerbitzuaren emakidaren aurreko titularrak) sinatutako administrazio-kontratuetan, egoitzetako kudeaketaren foru eskumena egikaritzeko. 2018an, 2019an eta 2020an Kabiak bere gain hartutako kontratu nagusiak mugaeguneratuta daude eta ez dira lizitatu 2020ko ekitaldia ixtean; beraz, zerbitzuak kontratazio-espediterik gabe egikaritzen ari dira; hona hemen kontratu horiei eta Kabiak bere gain hartutako datari eta subrogatutako kontratuen epemugari buruzko informazioa:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan		
	Kabiak bere gain hartu zueneko data	Kontratu subrogatuaren mugaeguna	Gastua 2021
Egoitza-zerbitzua Andoainen	urtarrila 2018	apirila 2019	2.751
Egoitza-zerbitzua Ordizian	ekaina 2018	apirila 2018	2.533
Zerbitzu asistentzialak eta soziosanitarioak Ordizian	ekaina 2018	apirila 2018	166
Garbitegi zerbitzua Ordizian.....	ekaina 2018	ekaina 2018	38
Arrasaten klinika eta harrera laguntzaileen zerbitzua.....	apirila 2019	abendua 2018	1.980
Arrasaten sukalde zerbitzua	apirila 2019	ekaina 2019	320
Arrasaten arropa zuriaren garbiketa	apirila 2019	urria 2018	64
Egoitza-zerbitzua Bergaran	urtarrila 2018	urtarrila 2021	3.046
Dinamizazio-zerbitzua Bergaran	urtarrila 2018	urtarrila 2021	77
Zerbitzu soziosanitarioak Tolosan	apirila 2019	abendua 2018	3.882
Zerbitzu asistentzialak Tolosan	apirila 2019	abendua 2018	256
Zerbitzu soziosanitarioak eta asistentzialak Erreenterian	urtarrila 2019	ekaina 2020	4.219
Osasun eta animazio soziokulturaleko zerbitz. Erreenterian.....	urtarrila 2019	abendua 2019	486
Sukalde- eta elikadura-zerbitzuak Erreenterian.....	urtarrila 2019	urtarrila 2019	381
Eibarren garbitegi zerbitzua Eibarren.....	urtarrila 2020	abendua 2020	218
Mantentze-zerbitzua Eibarren	urtarrila 2020	abendua 2019	36
Sukalde-zerbitzua Eibarren.....	urtarrila 2020	martxoa 2021	284
Zerbitzu psikosoziala Eibarren	urtarrila 2020	abendua 2019	100
Mediku-zerbitzuak Eibarren	urtarrila 2020	Kontratu mugaeguneratua	71
Elikadura eta etxez etxeko zerbitzua Irunen.....	uztaila 2020	ekaina 2018	281
Arropa-garbiketa zerbitzua Irunen.....	uztaila 2020	urtarrila 2020	229
GUZTIRA			21.418



Kontratu txikien xedea aztertuta, hauteman dugu honako gastu-kontzeptu hauetan prozedura ireki sinplifikatu laburtuak egin behar ziratekeela:

Euroak milakotan	
DESKRIBAPENA	Zenbatekoa
Osasun eta ortopediako materiala	45
Musikoterapia	40
ULIAZPI	85
Osasun eta ortopediako materiala	46
KABIA	46

D. MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

D.1 IBILGETU UKIEZINA ETA MATERIALA ETA EPE LUZEKO ZUZKIDURAK

Hona hemen Enpresa-sektore Publikoaren ibilgetu ukiezinaren eta ibilgetu materialaren kontuek 2021eko ekitaldian izandako mugimenduaren xehakapena:

IBILGETU UKIEZINA ETA MATERIALA				Euroak milakotan		
SOZIETATEA	Saldoa 20.12.31	Altak	Bajak	Zuzkidura Amort.	Saldoa 21.12.31	
IZFE SA	6.027	2.659	-	(2.273)	6.413	
BIDEGI SA	1.243.880	27.306	-	(41.392)	1.229.794	
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA	1.526	-	(3)	(64)	1.459	

Ekitaldiko ibilgetuko alta esanguratsuenak Bidegi SARENak dira; hona hemen:

Euroak milakotan	
INBERTSIOA	Zenbatekoa
Emakida erabakiaren interesak abiaraztea (ikus D.4)	9.561
A-636 kobratzeko sistema	4.768
AP-8 Garraioaren Zentro Integralaren gainegitura	4.108
Garraioaren Zentro Integrala AP-8 Astigarraga	3.437
Garraioaren Zentro Integrala AP-8 Oiartzun	3.103
Pantaila akustikoak Elgoibarren	1.766
Beste txikiago batzuk	563
GUZTIRA	27.306

Sozietateak finantza gastuen 9,6 milioi euroren zenbatekoa kapitalizatu du eta etorkizunean berreskuratuko direlako ebidentzia dago Sozietatearen Ekonomia eta Finantza Planari jarraikiz, abenduaren 23ko EHA/3362/2010 Aginduaren bigarren arauaren 3. atalean agindutakoa oinarri hartuta, Kontabilitate Plan Orokorra azpiegitura publikoen emakidadun diren enpresetara egokitze arauak onartzen dituena. Hori aurreko ekitaldietan kapitalizatutako 258,4 milioi euroei gehitzen badiegu, ibilgetu ukiezinaren finantza



aktibazioko idazpuruak 2021eko ekitaldi itxieran 268 milioi euroren saldoa metatzea eragin du.

Bidegi SAK 2021eko ekitaldi itxieran ibilgetu ukiezinean zituen inbertsio-konpromisoak 32,6 milioi eurorenak dira.

Bidegi SAREN Balantzeko epe luzeko hornidura-kontuak 22,3 milioi euroren saldoa du 2021eko abenduaren 31n eta emakida aldiaren amaieran azpiegitura GFARI itzultzeko beharrezko diren jardueri aurre egiteko eraturako zuzkidurari dagokio; aldi horretan egin beharreko inbertsioekin lotua dago.

D.2 IBILGETUKO INBERTSIOAK ETA IZAKINAK

Ondasun higiezinetakoko inbertsioak aurkeztu dituen sozietate bakarria Etorlur Gipuzkoako Lurra SA da, eta 2021eko abenduaren 31n 4 milioi euroren balioa zuen Balantzean. Inbertsiorik esanguratsuena Hernaniko Orbegozo bulego-eraikinari dagokio, 3,1 milioi euroren kontabilitate-balio garbiarekin.

Foru sozietateen izakinetan Etorlur Gipuzkoako Lurra SARI dagozkionak gailentzen dira; hona hemen xehakapena:

IZAKINAK	Euroak milakotan	
	21.12.31	20.12.31
Intsaustiko lursailak eta eraikinak	6.131	6.126
Lursail eta eraikinen narriadura	(2.312)	(2.312)
Ibaiondo Florida sustapena Hernanin	29.236	29.202
Ibaiondo Florida sustapenaren narriadura	(23.033)	(23.033)
Azpeitia-Nuarbe sustapena	576	556
Azpeitia-Nuarbe sustapenaren narriadura	(174)	(130)
GUZTIRA	10.424	10.409

Intsaustiko lursail eta eraikinak GFAk ekarritako higiezinak dira, 2008ko ekitaldian egindako kapital-zabalkuntza baten ordainketa modura. Eremu horretan etorkizunean egin asmo den sustapenaren gaineko egungo zehaztugabetasunak eta higiezin horien gaineko arrazoizko balioaren gainean aditu independenteen balorazio ezak eragozten du 3,8 milioi euroren zenbatekoarekin erregistratu den kontularitzako balio garbiaren zuzentasuna egiaztatzea.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D.3 EPE LABURREKO FINANTZA INBERTSIOAK

Egoeraren Balantzeko idazpuru honetan azpimarratzekoa da Bidegi SAREN saldoa, 34,9 milioi euro. Kopuru honetatik 34,4 milioi euro bi diru-ezarpeni dagozkie, honako xehakapen honekin:

- 26,7 milioi euroren diru-ezarpena, sei hilabeteko epean mailegu sindikatuaren interesen eta amortizazioaren ordainketei aurre egiteko, maileguaren polizak agintzen duen moduan.
- 7,7 milioi euroren diru-ezarpena, sozietateak aparteko konponketetarako erreserba modura eratu duena.

D.4 ZORPETZEA ETA FINANTZA GASTUAK

Bidegi SA da zorpetzea eta eratorri finantzarrietako eragiketak dituen sozietate bakarra.

	Euroak milakotan					
	20.12.31	Berriak	Amortiz.	21.12.31	Epe luzera	Epe labur.
Banku maileguak.....	632.631	-	(44.156)	588.475	544.173	44.302
Zorpetutako interes iraungi gabeak						5.780
Maileguak guztira					544.173	50.082
Finantza deribatuak.....				26.292	26.292	-
Epe luzeko bestelako zorrak guztira				26.292	26.292	-

Europako Inbertsioen Bankuko maileguez GFAREN abala dute eta 2021eko ekitaldi itxieran 289,2 milioi euroren ordaintzeko saldoa dute (ikus B.10).

Bidegi SAREN finantza gastuak 2021eko ekitaldian honako hauek dira:

	Euroak milakotan		
	Emaitzetara egotziak	Kapitalizatuak	GUZTIRA
Maileguengatiko finantza gastuak.....	7.761	5.813	13.574
Swapengatiko finantza gastuak.....	5.005	3.748	8.753
GUZTIRA	12.766	9.561	22.327



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D.5 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen merkataritzako foru sozietateen 2021eko ekitaldi itxieran Pertsonaleko gastuen eta plantillaren xehakapena eta aurreko ekitaldiarekiko konparaketa:

SOZIETATEA	Euroak milakotan					
	Pertsonaleko gastuak		Plantilla guztira		Goi zuzendaritza	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020
IZFE SA	10.352	10.183	(*)160	(*)158	1	1
BIDEGI SA	1.495	1.381	(**)22	(**)21	2	2
Etorlur Gipuzkoako Lurra SA.....	569	564	9	9	1	1

(*) 2021/12/31n 10 langilek % 25eko lanaldi partzialeko kontratuak zituzten (txandakako kontratuak); (2020an 14 langile ziren).

(**) Izendapen askeko 2 lanpostu barne hartzen dira, goi zuzendaritzako 2 lanpostuz gainera. Bestalde, 2021eko abenduaren 31ko plantillak urtebeteko iraupena duen kontratu bat barne hartzen du.

2021eko ekitaldiko ordainsari igoera % 0,9 izan da 2020ko abenduaren 31n indarrean zeuden ordainsarien aldean, 2021eko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin.

D.6 HORNIDURAK ETA USTIAPENEN BESTELAKO GASTUAK

Enpresa-sektore Publikoaren 2021eko ekitaldiko “Hornidurak” eta “Beste ustiapen gastu batzuen” xehakapena honakoa da saldo esanguratsuek dituzten merkataritzako bi sozietateei dagokienez:

SOZIETATEA	Euroak milakotan	
	IZFE SA	BIDEGI SA
Beste enpresa batzuek egindako lanak	10.289	-
Beste txiki batzuk	46	-
HORNIDURAK	10.335	-
Aplikazioak, makineria eta ekipoen mantentze-lana.....	5.052	-
Konponketak eta zaintza	-	5.907
Profesional independenteen zerbitzuak.....	1.295	335
Banku zerbitzuak.....	-	1.409
Kudeaket. bst gst korron. batzuk: AP-8 eta AP-1-en mant.-lana eta ustiapena	-	36.146
Kudeaket. bst gastu korronte batzuk: Trafiko handiko sarearen mant.-lanak.-	2.106	-
Kudeaket. bst gastu korronte batzuk: GFAk egindako zaintza.....	-	2.232
Merkataritzako eragiketengatik zuzkiduren galerak, narriad. eta bariazioa.....	-	3.568
Beste kontzeptu txikiago batzuk	1.581	552
USTIAPENEN BESTE GASTU BATZUK	7.928	52.255



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D.7 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

2021ean esleitutako espedienteak

Euroak milakotan (BEZa barne)

DESKRIBAPENA	Mota	Eseip. moldea	Eseip. Zenbat.	Egitar. 2021
IZFE SA				
Lag. tekn., aholkular. eta garapen inform. zerb. esparru-akordioa (2 urte).....	Zerbitzuak	PIH	(*)29.040	-
Ingurune banatuko biltegiatzearen berritze teknologikoa (4 urte)	Hornidura	PIH	1.410	-
Animalien identif. eta erreg., abereen osas. eta abere-mugim. erreg. transf. tekn.....	Zerbitzuak	PIH	1.271	-
Red Hat produktuen familiako softwarearen lizentziamendu-kontratuak (3 urte).....	Hornidura	PIH	873	873
VMware lizentz.eusk. eta mant.-lanak eta hornid. eta mant. 3.200 HPP Tokens (3 urte)	Hornidura	PIH	801	315
Lehendik dagoen birtual. korporatiborako plataf. ahalmena handitzea (3 urte).....	Hornidura	PIH	486	241
XDR plataforma bat hornitzea.....	Hornidura	PIH	346	312
BIDEGI SA				
N-1 eta A-15 errepid. kobratzeko sistema handitzeko proiekt., obra eta mant.-lanak (5 urte)..	Mistoa	PIH	33.220	-
Zarauzko kobrantza-eremua berritzeko proiektua.....	Obrak	PIH	6.371	650
AP-8 autobideko zoruaren egitura birgaitzeko proiektua	Obrak	AZL	1.690	1.515
Zarauzko kobrantza-eremua berritzeko proiektuaren obra zuzendaritza	Zerbitzuak	PIH	552	173
N-1 eta A-15 errepid. kobratzeko sistema handitzeko proiekt.obra zuzendaritza	Zerbitzuak	PIH	469	-

(*) Esparru-akordioaren gehieneko zenbatekoa

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZa barne)

DESKRIBAPENA	Jatorria urtea	Eseip. zenbat.	EXEKUZIOA			egoera
			20.12.31	2021	21.12.31	
IZFE SA						
Lag. tekn., aholkular. eta garapen inform. zerb. esparru-akordioa (4 urte)	2015	a.p.	44.083	9.291	53.374	Amaituta
GFaren eta IZFEren egoitzen art. fibra optiko bidezko lotura (4 urte + 1 luz.)	2016	599	595	150	745	Abian
Kolor. inprim. digital aurr. zerb. eta makinak, lizentz. eta bst horn. (4 urte)	2017	599	317	44	361	Abian
Hardware, software azpieg. eta HOST ingurunekeo mant.-lan eta eusk. (3 urte)	2019	10.796	4.798	2.999	7.797	Abian
Sendaudit tresna erostea (3 urte)	2019	1.295	847	447	1.294	Abian
HOST eragiketa eta sistemen arloko laguntza-zerbitzua (2 urte)	2019	460	230	211	441	Abian
Gipuzkoa-Datuak sarea: Internet 2020-2021 (2 urte).....	2019	208	104	95	199	Abian
Backup azpiegituren berrikuntza teknologikoa (4 urte)	2020	1.142	343	199	542	Abian
BIDEGI SA						
GLH goi mailako sareko azpieg. kobr. sistem. proi.,obra, manten.....	2016	19.293	22.400	1.590	23.990	Ziurt. Amaitua
Esped. aldatua 1, 2017koa.....		364				
Esped. aldatu 2, 3 eta 4, 2018koak		4.581				
AP-8, GI-20 eta AP-1en ustiapena, mantentze-lanak eta zaintza (8 urte) ..	2018	348.119	110.600	44.591	155.191	Abian
Esped. aldatua 1, 2021eko iraila.....		22.604				
Esped. aldatua 2, 2021eko abendua.....		8.964				
Astigarragako AP-8an Garraioaren Zentro Integralerako Proiektua	2019	(*)6.832	3.489	4.056	8.545	Ziurt. Amaitua
Esped. aldatua 1, 2020ko abendua		419				
Astiko (Zarauz) zubibidea birgaitzeko eraikuntza-proiektua.....	2019	5.366	4.922	609	5.531	Ziurt. Amaitua
Gipuzk. Deskon. Planari atxik.o bezer. TAG gailuaren emisioa eta oper. (4 urte)	2019	1.045	261	261	523	Abian
Garraio Zentro Integralaren proiekt. AP-8 Autopistan, Oiartzunen.....	2020	(*)2.942	248	2.944	3.192	Ziurt. Amaitua
Esped. aldatua 1, 2021eko uztaila		233				
A-636 autobian kobr. sistem. proiekt., obra gauz. eta mant.-lanak (67 hilab.)	2020	11.256	-	5.509	5.509	Abian
Esped. aldatua 1, 2021eko martxoa		13				
Garraio Zentro Integrala gainegit. proiektua Astigarragan eta Oiartzunen AP-82020	2020	(*)4.143	-	4.642	4.642	Ziurt. Amaitua
Esped. aldatua 1, 2021eko ekaina		342				
AP-8an zarataren aurkako pantailak jartzeko eraik.-proiektua Elgoibarren	2020	1.876	-	2.005	2.005	Ziurt. Amaitua
Garraio Zentro Integralaren zaintza, mantentze eta ustiapen zerbitzuak AP-8an2020	2020	7.270	-	-	-	Abian

(*) BEZik gabeko kopurua subjektu pasiboaren inbertsioa duelako.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. FORU FUNDAZIOAK

E.1 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen foru fundazioetako langileen gastuak eta ekitaldi itxierako plantilla osoa, goi-kargudunak barne (Kirolgi Fundazioak ez du langilerik):

FUNDAZIOA	Euroak milakotan					
	Pertsonaleko gastuak		Plantilla guztira		Goi kargudunak	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Sueskola	656	693	11	12	-	-
Adinberri	290	294	4	4	1	1
Aldaketa Klimatikoaren Gipuzkoako Fund.....	332	219	5	5	1	1
Ziur.....	318	287	5	5	1	1
Mubil.....	245	54	5	1	1	1

2021eko ekitaldiko ordainsari igoera % 0,9 izan da 2020ko abenduaren 31n indarrean zeuden ordainsarien aldean, 2021eko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin.

E.2 MONETA-LAGUNTZAK

Kirolgi Fundazioak bi jarduera-lerro garatzen ditu, Patronatuak 2021eko ekitaldian onartutakoak, eta guztira 2,9 milioi euroren gastua izan dutenak:

- 2021ean kategoria gorenetan lehiatzen diharduten taldeak dituzten Gipuzkoako klubei laguntza-lerroa, guztira 2,5 milioi euroren gastuarekin. Laguntza hauek jaso dituzten klubak 23 izan dira eta talde onuradunak, berriz, 32.
- Banaka eta taldean parte hartzeko modalitateetan diharduten kirolariei laguntza-lerroa, 453.011 euroren gastua eragin duena. Laguntza-lerro honek bi jarduera-atal ditu:
 - Kirol-jarduerarako laguntzak (151 onuradun).
 - Prestakuntza akademikorako emandako laguntzak (62 onuradun).

E.3 JARDUERAREN BESTE GASTU BATZUK

Idazpuru honetan kontzeptuen araberako xehakapena honako hau da:

	Euroak milakotan						
	Kirolgi	Sueskola	Adinberri	Klima			Mubil
				aldaketa	Ziur		
Errentamenduak eta kanonak.....	-	7	-	45	31	181	
Zerbitzu profesional independenteak	114	51	148	-	280	299	
Beste zerbitzu batzuk	-	320	152	260	50	370	
Beste txiki batzuk	37	167	4	14	111	87	
GUZTIRA	151	545	304	319	472	937	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIAK AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

II. IRITZIA

II.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

2. GFAk gizarte-zerbitzuen hamahiru kontratu izapidetu ditu, SPKLren 29.4 artikuluan aurreikusitako 3 hilabeteko aurrerapenik gabe. Aurreko esleipendunek zerbitzuak eta hornidura ematen jarraitzen dute behin kontratuak amaitu ostean; honela, bada, espedienterik gabeko gastua 2021eko ekitaldian 11,7 milioi euro izan da (ikus B.13.2).

ALEGAZIOAK

Adingabeen egoitza-harrera Usurbilen eta Lezon; Adingabeen egoitza-harrera Aian eta Irunen; Adingabeen egoitza-harrera Amaran eta Zikuñagan; Adingabeen egoitza-harrera Igeldon; Adingabeen egoitza-harrera Legorretan; Egoitza-harreraren jarraipena eta ikuskapena egiteko laguntza teknikoa eta Mendetasun-egoeran dauden pertsonak zaintzen dituzten familientzako laguntza.

Espediente horien lizitazioaren atzerapena COVID-19ak eragindako pandemia egoeraren ondoriozko zailtasunen emaitza da.

COVID-19ak eragindako osasun-krisialdiak oraindik ere iraun zuen 2021. urtean gizarte-zerbitzuen foru-sare osoan. Izan ere, aldi horretan hartutako ezohiko neurrietako bat kontratuak salbuespenez luzatzeko aukera izan zen, ahalegin guztiak egoera horri aurre egitera bideratu behar baitziren.

Gizarte Politiketako Departamentuaren gaineko eragina, gainera, zuzena izan zen, eta langileak zeregin guztiz berrietara berrantolatu behar izan zituen.

Gizarte-zerbitzuen sisteman foru-eskumenekoak diren zentro soziosanitarioek eta, bereziki, adinekoentzako egoitza-zentroek zuzeneko ondorioak izan bazituzten ere, errealitate horrek eguneroko bizitzako gainerako eremuetan eta kontratazioan ere izan zuen eragina saihestezina izan zen.

Aldakonea: adinekoen egoitza-zerbitzua eta beste batzuk eta Txara 2: adinekoen egoitza-zerbitzua eta beste batzuk.

Aldakoneako egoitza-zerbitzuaren lizitazioa Txara 2 baliabidearen ondoan dagoen kontratazio-espedientearen parte da. Aldakonea espedientearen 1. lotea da, eta Txara 2 2. lotea.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Espedientearen lizitazioan izandako atzerapena Donostiako Udalarekin sinatu beharreko lankidetzaz hitzarmen berria izapidetzeak ekarri duen konplexutasunaren ondorio da, Txara II.ren erabilera anitzeko ostatu-zerbitzua emateko sinatu zen kudeaketa-gomendioaren indarraldia amaituta zegoelako.

Administrazio hau baldintzatzen duten inguruabarrak dira, eta kontratazio-espeditentea behar bezala izapidetzeko aldeko baldintza.

Laguntza teknikoaren kudeaketa. Etxetek programa.

2016ko ekainaren 1ean, Gizarte Politiketako Departamentuari laguntza teknikoa emateko zerbitzuaren administrazio-kontratua formalizatu zen Servicios Sociales Aita Menni SLU erakundearekin, laguntza teknikoak emateko Etxetek programa kudeatzeko (laguntza-produktuak).

Maiatzaren 22ko 433/2019 Foru Aginduaren bidez, kontratu hori 2019ko ekainaren 1etik 2020ko maiatzaren 31ra luzatu zen.

Ondoren, kontratua luzatzea ebatzi zen, 2020ko ekainaren 1etik 2021eko otsailaren 28ra, COVID-19ak sortutako osasun-larrialdiko egoerari lotutako interes publikoko arrazoiengatik, salbuespenezko aukera hori erabiliz eta denbora irabazteko asmoz. Hala ere, ez zen nahikoa izan. Europar Batasunaren esparruan COVIDaren kudeaketan bizi izan ziren errealitateak eta kudeaketa horretara egokitu beharra, langileen berregituraketa zentroetan ex profeso arauak araututako arretarako programa kudeatzen zen atalean, eta abar izan ziren lizitazioa atzeratu zuten arrazoiak, kontratu mota horren berezko zailtasunen artean.

Txara I bizikidetzaz-unitateen kudeaketa.

Lehen aipatutako arrazoi orokorrez gain, plegu berriak egiteko prozedura moteldu egin zen egungo zerbitzu-emaileak egindako langile-zerrendari dagokionez sortutako gatazkaren ondorioz; izan ere, Gizarte Politiketako Departamentuaren ustez, lanbide-profiletako bat ez zen beharrezkoa kontratua behar bezala gauzatzeko. Arrazoi horiek ez dute zerikusirik administrazio honen borondatearekin, baina, behar bezala aztertu eta izapidetzeko, berandutza-egoeran erortzen dira.

FORU FUNDAZIOAK

6. Mubil Fundazioak lau lan kontratu finko egin ditu, birjartze-tasarik izan gabe eta honenbestez, 2021eko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 30eko 11/2020 Legean aurreikusitakoa urratuz.

ALEGAZIOA

Horri dagokionez, Mubil Fundazioak iritzi du ez dela urratu 2021 urterako Estatuko Aurrekontu Orokorren abenduaren 30eko 11/2020 Legean aurreikusitakoa, langileak kontratatzeari dagokionez. Lege horrek hogeita batgarren xedapen gehigarrian berariaz



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

jasotzen du birjarpen-tasa, aurreikusten ari den birjarpen-tasaren kontzeptua aurreko aurrekontu-ekitaldi batean zerbitzua emateari utzi zioten langile finkoen kopurua duen Administrazio Publikoen eta sektore publikoaren jarduteko modua da. Mubil Fundazioan, ordea, ez da horrelakorik gertatzen, erakunde hori sortu berria delako.

Horri dagokionez, adierazi behar da Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2022rako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen martxoaren 18ko 2/2021 Foru Arauaren 23. artikulua honako hau jasotzen duela 2. ataleko bigarren lerrokadan: “1. apartatuan jarritako muga ez da aplikatuko honako hauek direla-eta plazak edota lanpostuak sortu edo aldatzen direnean, betiere aldaketa horiek behar den finantza keta badute: eskumen berriak hartzea, organo edo zerbitzu berriak sortzea, edo kanpora eraman edo kontratatzen diren zerbitzuak zuzenean ematea, arrazionalizazio programak aplikatzea edo lanpostuak baloratzea.” Betetako lanpostuak aurrekontuan jasota zeuden eta Bideragarritasun Azterlanean jasota, hau da, hutsik eta okupatzailerik gabe zeuden lanpostuak ziren dagozkien hautaketa-prozesuen bidez bete zirenak, eta ez zitzairen aplikatu langileen birjarpen-tasaren kalkulua.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.A GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

III.A.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- *Kirolgi Fundazioaren Patronatuko Batzordeak 2020-2021eko aldiko aurrekontua onartu du, kirol elkarteei emango zaizkien dirulaguntzen xehakapen banakatua eginez eta dirulaguntza izendun izaera emanaz. Alabaina, xehakapen nominatibo hau ez du GFAk GLHren 2021eko ekitaldiko aurrekontu-proiektuan txertatu, Batzar Nagusien aurrean aurrekontua onartzeko izapidetu dena. Dirulaguntza izendun izaera izan dezan, xehakapena aurrekontua izapidetzean barne hartu behar da. Fundazioaren kontuetan dirulaguntza horien kontzeptuan erregistraturiko gastua 2,9 milioi eurorena da (ikus E.2).*

ALEGAZIOA

Kirolgi Fundazioak, Gipuzkoako Foru Aldundiko Ogasun eta Finantza Departamentuaren aplikazioaren bidez, 2021eko ekitaldiko Gipuzkoako Lurralde Historikoaren aurrekontu-proiektua egiteko eskatu zion informazioa bidali zuen, Batzar Nagusietan izapidetzeko. Eskatutako eta bidalitako informazio xehatuaren artean, Ogasun eta Finantza Sailaren aurrekontu-aplikatiboaren Excel artxibo bat dago, bertan inplementatzen dena, eta, bestek beste, diru-laguntza izendunen banakapena jasotzen du.

Fundazioak ez daki Ogasun eta Finantza Sailean Batzar Nagusietara bidaltzeko egiten den dokumentazioak emandako informazio guztia jasotzen duen. Azkenik, adierazi behar da Kirolgi Fundazioak, Gipuzkoako Foru Aldundiaren gardentasun-atariaren bidez, urtero ematen dituen diru-laguntza guztiak argitaratzen dituela.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.A.2 ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATATZEA

Kontratazio-espeditenteak (ikus B.13.1)

- Guztira 84,1 milioi euroan esleitutako hogeita bat espeditentetan (3tik 7ra, 12, 13, 16tik 24ra, 32, 33, 35, 39 eta 40 zk. espeditenteak), "prezioa" irizpidea baloratzeko erabiltzen den formulak ez ditu jarraitzen 2018ko ekainean Foru Gobernuaren Kontseiluak kontratazioaren kudeaketan onartutako praktika egokien gomendioak, formula hori erabiltzeko arrazoiak justifikatu gabe.

ALEGAZIOAK

7 - Sareko estazioen datuak mantentzea eta ustiatzea

Eskaintza ekonomikoen puntuazioak kalkulatzeko, 0 puntu emango zaizkio lizitazio-tasa berdintzen duen eskaintzari, eta 2 puntu gehituko zaizkio bajaren % 1eko, edo horren zati proportzionala tarteko ehunekoetarako. Gehieneko puntuazioa 51 puntukoa izango da, salbu eta bajaren batek % 50 gainditzen badu. Kasu horretan, 51 puntu emango zaizkio, eta gainerakoa interpolatu egingo da. Beraz:

$$B_{\max} = < \% 50 >>>> P = 102 * B$$

$$B_{\max} > \% 50 >>>> P = 51 * B / B_{\max}$$

Hau da:

P: Baloratu beharreko eskaintzaren puntuazioa

B: Baja = (Lizitazio mota – Eskaintako prezioa)/(Lizitazio mota)

B_{\max} = Onartutako gehieneko baja

Kontratazioa egitea proposatzen den txostenean honako hau adierazten da: “Proposamen ekonomikoa baloratzeko formula hori Diputatuen Kontseiluaren 2018ko ekainaren 19ko Erabakiaren bidez onartu zen, Gipuzkoako Foru Aldundiaren kontratazio-prozeduren faseetan klausulak txertatzeko jarraibideak onartzeari buruzkoa.”

Beraz, formula aukeratu izanaren justifikazioa egin da, formula onartu duen Diputatuen Kontseiluaren aipamena eginez. Erabaki horretan, bere ezaugarriak aski garatzen dira.

Era berean, txostenean adierazten da esleipenaren zenbatekoa 390 eurokoa dela (mila eurotan), baina 2021eko urriaren 6ko FA-IOH-147/21 Foru Agindua kontratua 77.924 euroan esleitzen du, BEZa barne, 2 luzapen egiteko aukerarekin.

32. Eibarko Egogain Zentroan suteak ebakutzeko eta sector. baldintzak egokitzea; 33 - Donostiako Zarategi pasealekuko harrera-etxebizitzak eraberritzea; 35 - Donostiako Ategorrieta k. 79. zk. eraikineko etxebizitzaren eraberritze integrala eta 39 - Donostiako Zarategi pasealekuko harrera-zentroaren estalkia eraberritzea

Espediente honetan erabilitako formula departamentu honen ustez egokiena da. Egia da jardunbide egokien gomendio batzuk daudela, baina formula hori erabiltzea ez da kontratazio-arauen aurkakoa, SPKLk askatasuna ematen baitie kontratazio-organoei



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

egokitzat jotzen dituzten balorazio-irizpideak ezartzeko, bai eta irizpide horietako bakoitzaren haztapena ezartzeko ere

- *Guztira 1,4 milioi euroan esleitutako bi espedientetan (1 eta 40 espedienteak), baldintza-agiriek hobekuntzei buruzko balorazio-irizpideak barne hartzen dituzte, baina ez dira zehaztu, zehatz-mehatz, hobekuntza horien baldintzak, mugak, modalitateak eta ezaugarriak.*

ALEGAZIOA

1. Inform.-, publizitate-, komunikazio- eta sozial.-elementuen planif. eta erosketa

Bestalde, hobekuntzei buruzko hutsuneari dagokionez, uste dugu gaizkiulertzeren bat dagoela, ez delako aplikagarria espediente honetan. Izan ere, esleipen irizpideetan, "hobe" terminoa erabiltzea, "euskarren eta kateen barietate" edo "audientziak ebaluatzeko proposamena" aipatzean, ezin da sartu 145.7. artikuluko hirugarren paragrafoan. Xedapen horretan hobekuntzak honela definitzen dira: *proiektuan eta preskripzio teknikoan agirian definitutakoez bestelako prestazio gehigarriak*. Kontratu Errekurtsoen Administrazio Auzitegi Nagusiaren uztailaren 27ko 679/2017 Ebazpenak adierazten duen bezala, *hobekuntzak dira, beraz, baldintza-agirien arabera lizitatutako kontratuaren berezko prestazioez gain, egin beharreko eskaintza bakarrean sar daitezkeen prestazio gehigarriak, hondar-motako adjudikazio-irizpide gisa har daitezkeen, normalean, eta lizitatutako kontratuaren objektua osatzen duten prestazioen osagarri edo osagarri direnak*.

Kasu honetan, erreferentziako espedientean xedatutako esleipen-irizpideek betetzen dituzte SPKLren 145.5 artikulua eskakizunak, kontratuaren objektuarekin zuzenean lotuta daude, eta ez dute elementu gehigarririk, osagarririk edo hondar-elementurik, SPKLren 145.7 artikulua zentzuan ulertzen den bezala.

III.A.3 DIRULAGUNTZAK

- *Lau espedientetan ikusi dugu onuradunak ez duela eskagarria den kasuetan diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu izana egiaztatuta (diru-laguntza izendunen 14 eta 15 espedienteak; dirulaguntza zuzenen 8. espediente eta aurreko urteetako 1. espediente). Berebat, dirulaguntza zuzenen 3. espedientean ez dira hiru eskaintza eskatu eraikinari buruzko proiektuak idazteko, guztira 301.407 euroren zenbatekodunak.*



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

Aurreko urteetako 1. - Euskaltzaindia. Euskaltzaindiaren jarduerak babestea

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren fiskalizazio txostenak ez duenez azaltzen zein gastu den, zehazki, hiru eskaintza jaso beharreko araua ustez hausten duena, ezinezkoa gertatzen zaigu azalpen xehegorik ematea.

Nolanahi den ere, esan beharra dago Euskaltzaindiak dirulaguntza justifikatu zuela apirilaren 29ko 24/2008 Foru Dekretuak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Diru Laguntzen Foru Arauaren Erregelamendua onartzen duenak 51. artikulua xedatutakoaren arabera, hau da, kontu zurigarria auditoretza egin duten pertsona edo sozietateen txostenarekin batera aurkeztuta.

Dirulaguntzen aplikazioan aipatutako 2020-IZEN-000014-01 espedientean gordetzen da Asier Barañano auditoreak (ROACen izena emandakoa, 18.046 zk.) sinatutako auditoretza txostena. Besteak beste, berariaz aipatzen ditu, 2020ko abenduaren 31n itxitako urteko ekitaldiari dagokion oroitidazkiaren 13-14 orrialdeetan, jasotako dirulaguntzak, inolako akatsik edo ohartarazpenik egin gabe.

Dirulaguntza izendunak

- Irabazi-asmorik gabeko erakunde bati emandako 200.000 euroko dirulaguntza batean (1. espedientea), diruz lagundutako lau jarduketan aurrekontua ez da jarduketa bakoitzean banakatzen, ez unitatetan, ez banakako zenbatekotan; beraz, justifikazioan ezin da egiaztatu bete den.

ALEGAZIOA

EIT Climate Kic-ek aurkeztutako proposamenean, 4. kapituluan, erakundeak proiektu honen esparruan gauzatu beharreko lau faseak zehazten dira. Honako hauek dira fase horiek:

- Erreferentzia esparru komuna (Common frame of reference).
- Portafolioaren logika sartzeta eta ekimenak mapeatzea portfolio heuristikoa (Portfolio logic and mapping initiatives into the Portfolio heuristic).
- Gipuzkoarako portafolio-logika bat eraikitzea, aitorpen global eta lokalaren bidez (Building a portfolio logic for Gipuzkoa through global and local reconnaissance).
- Gipuzkoarako portfolio-logika batean laguntzea, industriarekiko arrisku estrategikoaren analisiaren pilotajearen bidez (Contributing to a portfolio logic for Gipuzkoa through piloting a strategic risk with industry).

Bestalde, aipatutako proposamenaren 6. atalean, proiektuaren aurrekontua honela aipatzen da:



6. - BUDGET

Project budget for 2021. Deep Demonstration phase 1 in Gipuzkoa.

		Cost calculation for 2021	
		Cost category	EUR
1	Common frame of reference	Personnel	53.000
2	Introducing Portfolio logic and mapping initiatives into the Portfolio heuristic	Personnel	35.000
3	Building a portfolio logic for Gipuzkoa through global and local reconnaissance	Personnel	60.000
4	Contributing to a portfolio logic for Gipuzkoa through piloting a strategic risk with industry	Personnel	52.000
		Total	200.000

HKEEren txostenak jarduera bakoitzerako aurrekontuaren banakapenik ez dagoela aipatzen badu ere, aurreko taulak kontrakoa erakusten du: deskribatutako fase bakoitzera bideratuko diren zenbatekoen estimazio bat dago.

III.A.4 SOROSPEN-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKETAKO HITZARMENAK

- GFAk gizarte zerbitzuak emateko izenpetutako kontratu, hitzarmen eta kontratu-programen 2021eko ekitaldiko tarifak % 0,5 eta % 0,8 bitarteko ehunekoetan igo ditu (2021eko igoerak 1,1 milioi euroren gastua eragin du), ordea, kontratuek ez zuten prezioak berrikusteko klausularik jasotzen (ikus B.5.2). Tarifan igoerak onartzeko ebazpenek igoera horiek justifikatzen dituzte Egoitzen eta Gizarte Eskuhartzearen Hitzarmen Kolektiboetan ezarritako berrikuspen-indizeak aplikatzearekin.

ALEGAZIOA

Adinekoen sektoreko kontratu-programen kontratu eta tarifan prezioak eguneratzeko arrazoiak da 2019ko azaroaren 8an akordio partzial bat formalizatu zela eragile interesdun nagusi batzuen artean (patronalak eta gehiengoa ez duen sindikatu bat), Gipuzkoako adineko pertsonentzako egoitzen hitzarmen kolektiboari dagokionez.

Gipuzkoako Foru Aldundiak akordio partzial hori baliozkotzeak foru gastura egokitzea dakar, eta modulu eta prezio egokiak kalkulatzera behartzen zuen, emandako zerbitzuen kostu estandar guztiak zerbitzu-zorroaren arabera sartzeko



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Gizarte zerbitzuak ematean hitzarmenaren eta kontratu-programaren figura erabiltzeari dagokionez, azpimarratu behar dugu abenduaren 5eko 12/2008 Legeak, Gizarte Zerbitzuei buruzkoak, dioela kontzertuaren araubidea dela gizarte zerbitzuak emateko lehentasunezko lankidetzaren formula euskal administrazio publikoen eta erakunde pribatuen artean; ez da, baina, araudi bidez arautu, eta hitzarmenaren moldea gordetzen da irabazi asmorik ez duten gizarte-ekimeneko entitateentzat, betiere jardueraren edo zerbitzuaren berezitasunak, izaera presako edo berritzaile eta esperimenezkoak egokiago egiten badu hitzarmen eta kontratu-programa horiei kontzertuko araubidearen baldintzak ez aplikatzea. GFAk erregistratu duen hitzarmen eta kontratu-programetatik eratorritako gastutik 39,9 milioi euro enpresa pribatuekin gauzatzen dira.

ALEGAZIOA

Departamentuak irizpide honekin lan egiten du: erregelamendu-garapenik ezak ez du ekarri behar legea ez aplikatzea, hitzarmen-araubidea behar bezala garatzen baita legearen beraren artikuluetan. Gure interpretazioaren arabera, ituntzea da lehentasunezko formula, eta guztiz egingarria da enprekin egitea, non eta, hain zuzen ere, bere berezitasunagatik, premiagatik edo izaera berritzaile edo experimentalagatik, jarduerak ez duen aholkatzen, eta kasu horretan, hitzarmenaren modalitaterako gordetzen du hornidura

III.D FORU FUNDAZIOAK

- *Kirolgi Fundazioaren kontuek 36.300 euroko gastua jasotzen dute futbol-klub bati ordaindutako babesletza gisa, eta gastu horretarako ez dago onarpenik, ezta babes horren euskarririk ere.*

ALEGAZIOA

Egia da Real Unión Club taldeari emandako 36.300 euroko babesa ez dela islatu Batzorde Betearazlearen 2021eko otsailaren 24ko bileraren aktaren idazketan izandako akats baten ondorioz, baina erabakia egun berean hartu eta jakinarazi zitzaion klubari, dagokion faktura eskatuz.

Babesletzaren funtsa Kirolgi Fundazioaren Patronatuak eta ondoren Batzar Nagusiek onartutako Aurrekontuaren Memorian jasotzen da. Memoria horretan, Plan Berezien 12. atalean, honako helburu hau ezartzen da: “Kirol Zuzendaritza Nagusiarekin lankidetzan aritzea, kirol sistemari eusteko eta pandemiaren ondorioak arintzeko txoke-planak gauzatzeko”. Beharrezkotzat jotzen da gogoratzea 2020-2021 denboraldian eragin handia izan zuela Covid19aren pandemiak, bai lehiaketan, bai finantzaketan. Azkenik, babesletza Kirolgi Fundazioak argitaratu zuen Gipuzkoako Foru Aldundiaren gardentasun atarian.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

B. GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

B.3 PERTSONALEKO GASTUAK

Kalte-ordainak

2021eko ekitaldian GFAk 47 langileri guztira 1,7 milioi euroren sariak ordaindu dizkie alde z aurretiko erretiroagatik, banako 40.000 euroren mugarekin, GFAko Giza Baliabideetako Plan Estrategikoari jarraikiz eta sari horiek errenta salbuetsi modura aitortu ditu.

2016ko ekitaldian egin zen Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Foru Arauaren aldaketak agintzen du langilearen lanuzteagatik kalte-ordainak salbuetsitako errentatzat hartzeko, administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoetatik eratorritakoak, Langileen Estatutuaren Testu Bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako kausaren bat izan behar dutela oinarri, zeinak kaleratze kolektiboa definitzen baitu kausa ekonomiko, tekniko, antolaketazko edo ekoizpenekoetatik eratorritako modura. Giza Baliabideen Plan Estrategikoa GFAko langile guztiei aplikatzen zaie, erretirorako legezko adinari dagokionez antzinatasonari eta adinari dagozkion betekizun jakin batzuk betetzen baditu; hori dela eta, ez dira kaleratze kolektiboarekin parekagarri diren kausak gertatu eta honenbestez, ez dira Foru Arauan errenta salbuetsizat jotzeko finkatutako baldintzak betetzen.

Bestalde, 2022ko martxoan eta apirilean, Auzitegi Goreneko Administrazioarekiko Auzien Salak epai bana eman du, erretiro aurreratua primak legezko estaldurarik gabeko ordainsariak direla. Foru Gobernu Kontseiluak, 2022ko uztailearen 5ean, erabaki du indarririk gabe uztea GFAREN Giza Baliabideen Plan Estrategikoan erretiro aurreratuari buruz jasotako neurriak.

ALEGAZIOA

1. Diputatuen Kontseiluaren 2013ko urriaren 15eko erabakiaren bidez (urriaren 17ko GAO, 199. zenbakia) beste idazkera bat eman zitzaien Gipuzkoako Foru Aldundiaren Giza Baliabideen Plan Estrategikoan jasotako erretiro aurreratuari eta enplegatu publiko izateari uko egiteari buruzko neurriei.

Funtsean, akordio horretan aurreikusitako baldintzak betetzen zituzten GFAko langileek sari bat jasotzeko eskubidea dute, ordainsarien hileko kopuru jakin baten baliokide dena eta erretiroa hartzeko legezko adinera arte geratzen den hiruhileko kopuruaren arabera finkatzen dena, kasu bakoitzean ezartzen den gehieneko zenbatekoarekin, inoiz ez 40.000 eurotik gorakoa.

Erabaki horren azalpen zatiaren lehenengo paragrafoan adierazten denez, Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren neurri horien helburu nagusia plantilla berritzea da.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2. Oinarria lege-agindu hauetan zegoen:

- Funtzio Publikoa Erreformatzeko Neurriei buruzko abuztuaren 2ko 30/1984 Legearen hogeita batgarren xedapen gehigarria:

«Autonomia erkidegoek eta toki korporazioek, antolatzeko duten gaitasunaren arabera, enplegu planez gain, giza baliabideak arrazionalizatzeko beste sistema batzuk ere onartu ahal izango dituzte, bakoitzaren berezitasunetara egokitutako programen bidez. Programa horietan, lege honen 18. artikulua 2. eta 3. paragrafoetan aipatutako neurri guztiak edo batzuk sartu ahal izango dira, bai eta borondatezko eszedentzia eta erretiro aurreratua hartzeko pizgarriak ere.»

- Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 22. artikuluko 1., 2. eta 3. paragrafoak:

«1.- Euskal Administrazio Publikoek giza baliabideak arrazionalizatzeko programak onar ditzakete, euren buruak antolatzeko duten gaitasunaren arabera eta langileen ordezkariekin negoziatu ostean. Programok euren berezitasunei egokituak izan behar dira, eta funtzionarioei zein lan-kontratu langileei buruzkoak izango dira, eta euren eraginpeko alorrean giza baliabideak ahalik ondoen erabiltzeko garatu behar diren jarduketak hartuko dituzte batera. Eta hori aurrekontuen mugen barne egin behar da, gobernu-organismoek langileei buruzko politikarako finka ditzaten jokabideen arabera.

2.- Giza baliabideak arrazionalizatzeko programetan, enplegu-planetarako aplikagarriak diren arau orokorretan ezarritako neurri guztiak edo batzuen batzuk sar daitezke. Horretaz gain, borondatezko lan-utzialdian daudenentzat, aldeztatik jubilatu daitezkeenentzat, jarduneko zerbitzu-aldia uzten dutenentzat edo behin betiko baja hartzen dutenentzat pizgarriak ere sar daitezke.

3.- Lege honetan eta Administrazio Publiko bakoitzak eman dezan arautegian xedatutakoa beteko da giza baliabideak arrazionalizatzeko programetan.»

- ## 3. Fiskalizatu beharreko 2021eko ekitaldian, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko urtarrilaren 17ko 3/2014 Foru Arauaren 9.5 artikulua honako hau ezartzen zuen:

«9. artikulua. Errenta salbuetsiak.

Errenta hauek egongo dira salbuetsita:

Langilea kaleratu edo kargugabetzeagatik ematen diren kalte ordainak, Langileen Estatutuan, haren erregelamenduzko garapenean edo, halakorik balego, epaiak betearazteko araudian nahitaezko izaeraz ezarritako zenbatekoan. Ezin izango da halakotzat hartu hitzarmen, itun edo kontratu bidez ezarritakoa. Era berean, Euskadiko Kooperatibei buruzko ekainaren 24ko 4/1993 Legeak 103.2 artikuluan xedatutakoaren aplikazioz, kooperatiban baja hartzeagatik bazkideak jasotzen dituen kalte-ordainak ere salbuetsita egongo dira, lan araudiak Langileen Estatutuko 52. artikulua c) letran aipatzen den kargugabetze kasuetarako nahitaezko izaeraz ezartzen duen zenbatekoan.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aurreko paragrafoan xedatutakoa eragotzi gabe, Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginak, urriaren 23ko 2/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren bidez onartuak, 51. artikuluan xedatutakoaren arabera egiten diren kaleratze kolektiboan kasuan, edo Estatutu horren 52. artikuluko c) letran aurreikusitako arrazoiengatik amaitutako kontratuetan, betiere bai kasu batean bai bestean arrazoiak ekonomikoak, teknikoak, antolaketakoak, produkziokoak edo ezinbestekoak badira, eta, orobat, sektore publikoko lan kontratupeko langileei dagokionez Estatutu horren hamaseigarren xedapen gehigarrian aurreikusitako kaleratzeetan, jasotako kalte-ordaina salbuetsita geratuko da estatutu horretan bidegabeko kaleratzeetarako nahitaez ezarritako mugak gainditzen ez dituen zatian.

Zenbaki honetan xedatutakoaren ondorioetarako, herri administrazioek Langileen Estatutuko 51. artikuluan ezarritako arrazoietako batean oinarrituta giza baliabideen arloan egiten dituzten plan estrategikoak parekatuta egongo dira aurreko paragrafoan adierazitako kaleratze kolektiboekin eta arrazoi objektiboetan oinarritutako kaleratze edo kargugabetzeekin.

Aurreko paragrafoetan aurreikusitako kasuetako edozeinetan salbuetsi daitekeen gehieneko zenbatekoa ezingo da izan 180.000 euro baino handiagoa. Muga hori bakarra izango da langilearen kaleratze edo kargugabetze bakoitzeko, edozein dela ere kalte-ordaina ordaintzeko modua».

4. 2021eko ekitaldian, Gipuzkoako Foru Aldundiak kontzeptu horiengatik ordaindutako primak sartu zituen «Pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren lan etekinen konturako diru-sarreraren eta atxikipenen urteko laburpenean (190 eredua), eta salbuetsitako errentatzat jo zituen, zergari buruzko foru arauaren 9.5 artikulua hiru paragrafoan ezarritakoaren arabera.

Paragrafo horretan Langileen Estatutuaren 51. artikuluan aurreikusitako arrazoiak buruz egiten den aipamena interpretatzeko, kontuan hartu behar da manu hori, arrazoi ekonomiko, antolaketako, tekniko edo produkziokoetan oinarritutako langileen kaleratze kolektiboak arautzen duena, ez zaiela funtzionario publikoei aplikatu behar. Administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoek ezin dute funtzionarioen zerbitzu-harremanak iraungitzeko alde bakarreko neurririk jaso.

9.5 artikulua plan horietan jasotako neurriak aurreko paragrafoan adierazitako kaleratze kolektiboekin eta kausa objektiboengatik kaleratzeekin edo kargugabetzeekin parekatzen dituenean, zenbaki horretan xedatutakoaren ondorioetarako soilik egiten du, hau da, plan horietan aurreikus daitezkeen erretiro aurreratuagatik eta uko egite sarituagatik primak PFEZetik salbuetsitako errenta gisa hartzeko, ondorio horietarako soilik, kaleratze kolektiboagatik edo arrazoi objektiboengatik kontratua amaitzeagatik kalte-ordainekin pareka daitezkeela uste baitu.

Azken batean, bi kasuetan, enplegu harremana azkentzeagatik emandako konpentsazio ekonomikoak dira. Gipuzkoako Foru Aldundiaren Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren kasuan, plan horretan aurreikusitako primak langileria-politikari buruzko jarraibide baten ondorio ziren (plantilla berritzea sustatzea), Aldundiak bere burua antolatzeko duen



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ahalmena baliatuz onartutako jarraibidea hain zuzen, eta Langileen Estatutuaren 51. artikuluan aipatzen diren antolaketa arazoiekin lotzen da.

5. Gipuzkoako Foru Aldundiaren Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren babesean ordaindutako primak PFEZetik salbuetsitako errentak direla dioen interpretazioa ez du ezeztatu zergen foru administrazioak, zergak aplikatzeaz arduratzen denak.

Gai horri berari dagokionez, 2020ko ekitaldiari dagokionez, adierazi behar da 2022ko maiatzaren 18an Kontuen Auzitegiko letradu idazkariaren 2022ko maiatzaren 13ko Antolaketa Eginbidea jaso zela. Horren bidez, Fiskaltzaren idazkia helarazi zitzaigun alegazioak aurkezteko, Kontuen Auzitegiaren Funtzionamenduari buruzko apirilaren 5eko 7/1988 Legearen 47. artikuluan aurreikusitako eginbideak gauzatzeko atariko eginbideak artxibatzea edo instrukzio-ordezkaria izendatzea bidezkoa ote zen argitzeko.

B60/2022 atariko eginbideen piezaren jatorria Fiskaltzaren 2022ko maiatzaren 4ko idazkian zegoen. Horren bidez, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak 2020ko ekitaldian egindako Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorraren Fiskalizazio Txostena ikusita, Gipuzkoako Foru Aldundiak gai horretan egindako jarduketei dagokienez kontabilitate-erantzukizunaren zantzuak zeudela ikusi zuen.

Gipuzkoako Foru Aldundiak egindako alegazioak eta aurkeztutako dokumentazioa ikusita, Fiskaltzak eginbideak artxibatzeke eskatu zuen, kontabilitate-erantzukizunik ez zegoela egiaztatu baitzen.

Zehazki, Gobernantza Departamentuko Funtzio Publikoko Zerbitzuak egindako txostenean oinarritu zen (aurkeztu dugun alegazioaren berdin-berdina). Bertan, Gipuzkoako Foru Aldundiaren Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren babesean ordaindutako primak PFEZetik salbuetsitako errentatzat hartzen direla interpretatzen da, eta gehitzen da zergen foru administrazioak, zergak aplikatzeaz arduratzen denak, ez duela interpretazio hori ezeztatu.

Horregatik, Kontuen Auzitegiak 2022ko irailaren 16an ENJ2022/000088 espedientearen barruan emandako auto baten bidez, agindu zen atariko eginbide horiek artxibatzeke ez baitzegoen kontabilitate-erantzukizuneko kasurik.

Azkenik, HKEEren txostenean jasotzen den bezala, Diputatuen Kontseiluak, 2022ko uztailaren 5ean erabaki zuen ondorioz gabe uztea Gipuzkoako Foru Aldundiaren Giza Baliabideen Plan Estrategikoan erretiro aurreratuari buruz jasotako neurriak.

B.13 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

B.13.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUA ETA KONTRATU TXIKIAK

- *Kontratu txikien xedea aztertuta, 2, 8 eta 30 gastu-kontzeptu kontratatu direla detektatu da, guztira 1,9 milioi euro, 2,3 milioi euro eta 1 milioi euroren zenbatekoarekin. Horiatarako, baina, prozedura irekiak, prozedura ireki sinplifikatuak eta prozedura ireki sinplifikatu laburtuak egin behar ziratekeen, hurrenez hurren:*



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOAK

Ibaietako ur-emarien estazioetan tornu finkoak instalatzea (obrak)

Aurreko urtean espediente hori bera adierazi zen, eta eman zen azalpena zen zerbitzuak espedientean dagoen txosten tekniko batean ziurtatzen zuela ez zegoela horrelako lanik egingo zuen hornitzaile gehiagorik, eta, beraz, zuzeneko kontratazioaren alde egin zen, Foru Aldundiari denbora eta kostuak aurreztuz.

Eguzki-instalazio fotovoltaikoak instalatzea (obrak)

Tamaina txikiko obra horiek lizitazioaren xede izan diren izaera bereko obra handien ondoriozko soberakin edo ekonomietatik abiatuta egiten dira, aurrekontu-ekitaldiaren barruan geratzen den aurrekontuak eta lanak gauzatzeko denborak eskainitako aukeraren arabera.



ABREVIATURAS

BEI	Banco Europeo de Inversiones.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CRG	Consortio de Residuos de Gipuzkoa.
CVFP	Consejo Vasco de Finanzas Públicas.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
EL	Entidad local.
EMP	Empresa.
GHK	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SA.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
ISAL	Institución sin ánimo de lucro.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
IZFE	Sociedad Foral de Servicios Informáticos, SA.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
NF	Norma Foral.
PA	Procedimiento Abierto.
PAA	Procedimiento Abierto Sujeto a Regulación Armonizada.
PAS	Procedimiento Abierto Simplificado.
PNSP	Procedimiento Negociado sin Publicidad.
PIGRUG	Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
THG	Territorio Histórico de Gipuzkoa.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo para 2022, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa correspondiente al ejercicio 2021.

La Cuenta General del THG debe suministrar información sobre la situación económica, financiera y patrimonial del sector público foral, los resultados económico-patrimoniales del ejercicio y la ejecución y liquidación de los presupuestos y se forma, entre otros, con los siguientes documentos:

- Cuentas anuales e informe de gestión de la Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Cuentas anuales del resto de entidades integrantes del sector público foral.
- Cuentas consolidadas del sector público foral.

El sector público foral del THG se halla integrado por:

- La Administración Foral, que se identifica con la Diputación Foral.
- La Administración Institucional que se halla integrada por los siguientes organismos autónomos forales:
 - Fundación Uliazpi, cuyo objeto y actividad es la atención a personas con discapacidad intelectual grave y sus familiares.
 - Kabia, cuyo objeto es la gestión, prestación y ejecución de servicios sociales.
- Las sociedades mercantiles forales (participadas todas ellas al 100% por la DFG):
 - Sociedad Foral de Servicios Informáticos, SA, que presta servicios informáticos a la administración foral y local.
 - Bidegi, Agencia Guipuzcoana de Infraestructuras, SA, cuyo objeto social es el mantenimiento, conservación, construcción y explotación de los tramos guipuzcoanos de las autopistas A-8 y AP-1 y de sus instalaciones y servicios, así como de otras autopistas y vías de alta capacidad.
 - Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, cuyo objeto social es la promoción, ordenación, urbanización, compra y venta de suelo destinado a la ubicación de actividades económicas, viviendas y toda clase de equipamientos públicos. Asimismo, tiene como objeto la adquisición y gestión de suelo susceptible de uso agrario en el THG.
- Las fundaciones forales:
 - Kirolgi Fundazioa, cuyo objeto es la promoción y desarrollo del deporte guipuzcoano, con prioritaria atención al deporte de rendimiento, especialmente mediante la captación de patrocinios públicos y privados.
 - Fundación Sueskola Gipuzkoa, que tiene como objeto dotar al THG de medios permanentes para el adiestramiento y formación en materia de prevención y extinción de incendios, así como otras actividades relacionadas con la extinción del fuego y en general del salvamento en su concepto más amplio, campo en el que pretende ser referente.



- Fundación Adinberri, que tiene por objeto maximizar el potencial de innovación de Gipuzkoa al servicio del envejecimiento saludable, la excelencia del sistema sociosanitario y la competitividad de la industria en este ámbito.
- Fundación de Cambio Climático de Gipuzkoa, cuyas funciones son dar apoyo a la DFG en el análisis, observación y control del impacto del cambio climático en Gipuzkoa y garantizar el proceso de evaluación y seguimiento de los progresos de la estrategia de lucha contra el cambio climático de Gipuzkoa.
- Ziur Fundazioa, cuya finalidad es reforzar las capacidades del territorio en materia de fabricación avanzada, en particular en materia de ciberseguridad industrial, impulsando el desarrollo del sector tecnológico y reforzando la competitividad y posicionamiento internacional de las empresas de Gipuzkoa, especialmente las del sector industrial.
- Fundación Mubil, cuyo objeto es reforzar las capacidades del THG en materia de electromovilidad, impulsar el desarrollo del sector asociado a la movilidad eléctrica y reforzar la competitividad y posicionamiento internacional de las empresas de Gipuzkoa.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, suministros y servicios, concesión de subvenciones e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las cuentas de la DFG, de los organismos autónomos, de las sociedades mercantiles y de las fundaciones forales se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica del sector público foral.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Los organismos autónomos, las sociedades mercantiles y las fundaciones forales disponen de los correspondientes informes de auditoría externa.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. La DFG considera que, según su Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2021 a 47 empleados por un importe total de 1,7 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF (ver Anexo B.3).
2. La DFG ha tramitado trece contratos de servicios sociales, sin la anticipación de 3 meses prevista en el artículo 29.4 de la LCSP. Los anteriores adjudicatarios siguen ejecutando los servicios una vez finalizados sus contratos, ascendiendo el gasto sin expediente en el ejercicio 2021 a 11,7 millones de euros (ver Anexo B.13.2).
3. La DFG ha contratado un suministro y un servicio con un gasto total en el ejercicio 2021 de 1,9 millones de euros, sin la utilización de los correspondientes procedimientos abiertos. Idéntica situación se produce para un total de ocho obras, suministros y servicios por un importe total de 2,3 millones de euros que por importe, como mínimo, deberían haber sido tramitados mediante procedimientos abiertos simplificados (ver Anexo B.13.2).

ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

4. Kabia continúa ejecutando en el ejercicio 2021 veintidós contratos vencidos y suscritos en su día por las entidades locales anteriores titulares de las residencias transferidas y asumidos en 2018, 2019 y 2020, sin que se hayan iniciado los correspondientes expedientes para la contratación de los servicios, suponiendo el gasto ejecutado sin expediente de contratación 21,4 millones de euros (ver Anexo C.2.2).

SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

5. Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA ha adjudicado durante el mes de diciembre de 2021 cinco contratos menores para el acondicionamiento de un local en el edificio Orbegozo de Hernani por un importe total de 149.676 euros, IVA incluido, cuando al tratarse de un único proyecto debería haberse realizado un procedimiento abierto simplificado (artículo 99.6 de la LCSP).

FUNDACIONES FORALES

6. La Fundación Mubil ha realizado cuatro contratos laborales fijos, sin que exista tasa de reposición e incumpliendo por tanto lo previsto en la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 6, las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2021.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. El Remanente de Tesorería Total a 31 de diciembre de 2021 debe aumentar en 18,5 millones de euros para reflejar los deudores y acreedores tributarios netos de provisiones a dicha fecha, no registrados presupuestariamente (ver Anexo B.7.2).
2. El inmovilizado material e intangible, con un coste neto de amortización a 31 de diciembre de 2021 de 2.861,8 millones de euros, no está soportado en un inventario para determinadas partidas cuyo coste neto total es de 1.726,5 millones de euros, por lo que se desconoce la situación real de dichos bienes y derechos (ver Anexo B.6).
3. A 31 de diciembre de 2021 permanecen vigentes nueve convenios suscritos entre la DFG y los correspondientes ayuntamientos para la cesión gratuita a la DFG por parte de éstos de los respectivos edificios de residencias de ancianos, habiendo vencido el plazo de nueve meses establecido en los convenios para la formalización de la cesión. Estas nueve residencias de ancianos están integradas en la actividad ordinaria del Organismo Autónomo Kabia desde la entrada en vigor de los convenios suscritos y no figuran en el Balance de Situación ni de la DFG ni del Organismo Autónomo Kabia. Asimismo, se encuentran pendientes de registrar en el Balance de Situación de la DFG las concesiones administrativas de obra de las residencias de Lazkao, Zumaia y Zumarraga.

BIDEGI, SA

4. Bidegi, SA registró ingresos por importe de 30,4 y 8,2 millones de euros, en los ejercicios 2018-2020 y 2021, respectivamente, en aplicación de las Normas Forales 7/2016 y 6/2018, que regulan el canon de utilización de determinados tramos de las carreteras de alta capacidad A-15 y N-1 del THG para los vehículos pesados de transporte de mercancías. Contra estas normas se interpusieron recursos contencioso-administrativos ante el TSJPV que, mediante sentencias de 9 de abril de 2018 y 5 de mayo de 2020, las declaró disconformes a derecho, anulándolas; la DFG recurrió en casación ante el Tribunal Supremo que, con fecha de 16 de febrero de 2021 y 6 de mayo de 2021, ha declarado no haber lugar al recurso de casación interpuesto en relación con



la NF 7/2016 e inadmite a trámite el recurso interpuesto en relación con la NF 6/2018, respectivamente. A la fecha de este informe, no ha sido posible cuantificar el efecto que las anulaciones de dichas normas forales pueda tener sobre los ingresos reconocidos por Bidegi, SA y, en consecuencia, sobre el Patrimonio Neto de la Sociedad a 31 de diciembre de 2021.

ETORLUR GIPUZKOAKO LURRA, SA

5. La situación de indefinición sobre la futura promoción a acometer en el área Intsausti de Azkoitia, así como la ausencia de una valoración de expertos independientes de los terrenos y edificios de dicha área, impide concluir sobre la razonabilidad de su valoración en el activo corriente de la sociedad, que asciende a 3,8 millones de euros (ver Anexo D.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 5, las cuentas de las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2021, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2021, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.A DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

III.A.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El Consejo de Diputados aprueba el 21 de enero de 2021 el proyecto de Norma Foral de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa del ejercicio 2021, cuando el plazo establecido para la remisión a las Juntas Generales finaliza el día 1 de noviembre del ejercicio anterior al que se refiera. Como consecuencia de este retraso, la NF 2/2021, de 18 de marzo, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2021, entra en vigor tras su publicación, el 23 de marzo de 2021.
- El presupuesto de créditos de compromiso incluye actuaciones que no han llegado a autorizarse en el ejercicio 2021 por importe de 115,1 millones de euros (37,2% del presupuesto final). Se debería revisar la presupuestación de los créditos de compromiso para que incluyan aquellos gastos de carácter plurianual, referentes a ejercicios futuros, que puedan comprometerse durante el ejercicio (ver B.2.2).

Por otra parte, el estado de créditos de compromiso a 31 de diciembre de 2021 no incluye como créditos comprometidos los correspondientes a las transferencias a realizar al CRG en el período 2022-2029 por un importe total de 47 millones de euros, figurando éstos en fase de presupuesto.

- La DFG contabiliza dentro del capítulo de “Inversiones reales” gastos de mantenimiento de carreteras por 56 millones de euros y obras e instalaciones realizadas en inmovilizado ajeno por 11,1 millones de euros, que patrimonialmente se imputan a gastos de gestión ordinaria, para recoger operaciones que se consideran no capitalizables (ver B.6).
- El saldo de “Infraestructuras en curso” a 31 de diciembre de 2021, por importe de 114,8 millones de euros, debería ser transferido a las cuentas correspondientes para todas aquellas inversiones que ya han finalizado.
- La DFG ha abonado 24,8 millones de euros (el 6,7% sobre los pagos totales del ejercicio) superando el plazo de treinta días previsto en la Ley 3/2004, de medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, modificada por la Ley 15/2010 y por el Real Decreto 4/2013, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo.
- La Junta del Patronato de la Fundación Kiroldi aprueba el presupuesto de la temporada 2020-2021 con un desglose individualizado de las subvenciones a conceder a los clubes deportivos dándole el tratamiento de subvenciones nominativas. No obstante, este desglose nominativo no se incorpora por la DFG al proyecto de presupuestos del THG del ejercicio 2021, tramitado ante las Juntas Generales para la aprobación del presupuesto.

Para la consideración de subvención nominativa, debe incluirse dicho desglose en la tramitación del presupuesto. El gasto registrado en las cuentas de la Fundación por estas subvenciones es de 2,9 millones de euros (ver E.2).

III.A.2 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Expedientes de contratación (ver B.13.1)

Del análisis de expedientes de contratación adjudicados en 2021 y de la ejecución en dicho ejercicio de expedientes adjudicados en años anteriores, destacamos los siguientes aspectos:

- En veintiún expedientes (expedientes 3 a 7, 12, 13, 16 a 24, 32, 33, 35, 39 y 40) adjudicados por un importe total de 84,1 millones de euros, se utiliza una fórmula para la valoración del criterio “precio” que no sigue las recomendaciones de buenas prácticas en la gestión de la contratación aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral en el mes de junio de 2018, sin que se motiven las razones de la utilización de dicha fórmula.
- En seis expedientes (expedientes 4, 9 y 12 a 15) adjudicados por un importe total de 26,3 millones de euros más uno de ellos por precios unitarios, no figuran entre los criterios de adjudicación, criterios sociales, ni medio ambientales, que deberían tener una ponderación mínima del 5%, en el caso de obras, y del 10%, en el caso de suministros y servicios, conforme al artículo 12.3 de la NF 11/2014, de incorporación de cláusulas contractuales relativas a la compra pública socialmente responsable en la contratación del sector público foral.
- En cuatro expedientes (expedientes 9, 12, 13 y 15) adjudicados por un importe total de 24,5 millones de euros más uno de ellos por precios unitarios, la adjudicación se retrasa entre un mes y cinco meses y medio respecto al plazo de dos meses previsto en los pliegos desde la apertura de la documentación.
- En dos expedientes (expedientes 1 y 40) adjudicados por un importe total de 1,4 millones de euros, los pliegos incluyen criterios de valoración relativos a mejoras respecto a las cuales no se han fijado, con concreción, los requisitos, límites, modalidades y características de las mismas.
- En un expediente (expediente 3) adjudicado por un importe de 7,2 millones de euros el programa de trabajo no ha sido aprobado por el órgano de contratación.
- Los contratos de servicio de transporte de viajeros por carretera establecen que la liquidación anual se debe realizar dentro de los cuatro meses posteriores a la finalización de la anualidad. Las liquidaciones correspondientes a los contratos cuyas anualidades finalizaban en diciembre de 2020 (2 contratos) y en marzo de 2021 (cuatro contratos) se realizan en agosto de 2022 por un importe total de 4 millones de euros. Este retraso en las liquidaciones supone el diferimiento de un año en el registro del gasto en el presupuesto.

Asimismo, el gasto correspondiente al primer semestre de 2021 del apartado “Expediciones directas/Servicios experimentales” de los contratos de Buruntzaldea por un importe total de 836.152 euros se ha registrado en el año 2022.

Gasto sin expediente de contratación y contratos menores

- Los servicios de apoyo educativo individual en el área de atención a la infancia especializada (servicios adicionales de contratos adjudicados por procedimiento abierto), con un gasto en el ejercicio 2021 de 871.778 euros se tramitan como contratos menores, cuando deberían adjudicarse por precios unitarios junto a la adjudicación del contrato principal.
- Del análisis del objeto de los contratos menores, se detectan 30 actuaciones por un importe total de 1 millón de euros, para las que, por la homogeneidad en el objeto y por el importe del gasto, se deberían haber realizado, como mínimo, los correspondientes procedimientos abiertos simplificados abreviados (ver B.13.2).

Otros

- La contratación de psicólogos por parte del Departamento de Políticas Sociales para atención a mujeres y a la infancia, con un gasto en el ejercicio 2021 de 1 millón de euros, se realiza al amparo de un convenio de colaboración suscrito con el Colegio Oficial de Psicólogos de Gipuzkoa para la homologación de los profesionales que van a intervenir en tres programas de atención psicológica. Consideramos que la DFG debería solicitar al Colegio la acreditación de las actuaciones realizadas para la selección de los profesionales propuestos.
- El encargo para el ejercicio 2021 con la Fundación Hazi no se ha aprobado hasta el 15 de diciembre de 2021, por lo que durante el ejercicio se han ejecutado las prestaciones correspondientes sin el instrumento jurídico adecuado que las respalde, siendo el importe del gasto incurrido de 465.000 euros. Por otra parte, la publicación en el perfil de contratante del encargo se ha producido en mayo de 2022.

III.A.3 SUBVENCIONES

Aspectos generales

- El Real Decreto 130/2019, de 8 de marzo, por el que se regula la Base de Datos Nacional de Subvenciones y la publicidad de las subvenciones y demás ayudas públicas, establece entre otros objetivos, el de dar respuesta a los requerimientos de información establecidos por la Unión Europea en materia de ayudas de estado. La Ley 38/2003, General de Subvenciones (artículos 18 y 20), recoge la obligación de remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones información sobre las convocatorias y las resoluciones de concesión de subvenciones. El 9 de julio de 2015 se publica en el Boletín Oficial del País Vasco un acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación entre la Administración del Estado y la Administración de la CAPV en el que se acuerda que la Comisión Mixta del Concierto articulará los acuerdos necesarios para la ejecución de esta remisión de información. A la fecha de este informe, no se han adoptado estos acuerdos y la DFG no está remitiendo dicha información a la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

- En cuatro expedientes no se acredita por parte del beneficiario, en los casos en que es exigible, la petición de tres ofertas previa a la contratación de los gastos subvencionables (expedientes 14 y 15 de subvenciones nominativas, expediente 8 de subvenciones directas y expediente 1 de años anteriores). Asimismo, en el expediente 3 de subvenciones directas no se piden tres ofertas para la redacción de proyectos del edificio por importe total de 301.407 euros (ver B.14).

Subvenciones nominativas (ver B.14)

- En una subvención concedida a una entidad sin ánimo de lucro por importe de 200.000 euros (expediente 1), el presupuesto de las cuatro actuaciones subvencionadas no se desglosa para cada una de ellas ni en unidades ni en importes individuales, por lo que en la justificación no se puede verificar el cumplimiento del mismo.
- En una subvención concedida a una entidad sin ánimo de lucro por importe de 600.000 euros (expediente 6) para la creación de una nueva infraestructura, no se presenta un presupuesto de la construcción, sino un presupuesto de gastos e ingresos del período 2022-2024. Por otra parte, el convenio suscrito contempla anualidades para el período 2021-2023.
- La DFG concede una subvención de 490.000 euros (expediente 8) a una entidad local para la financiación del 85% de diversas inversiones cuyo presupuesto asciende a 576.470 euros. Se abona el total de la subvención concedida, a pesar de que las inversiones justificadas (499.901 euros) son inferiores al presupuesto presentado.
- La DFG concede dos subvenciones nominativas por un importe total de 439.411 euros (expedientes 11 y 13), que se instrumentan a través de sendos convenios de prestación de servicios sociales. En el mes de julio de 2021 se incluyen nuevos servicios para ambos convenios, con un gasto adicional de 85.243 euros, previos a su aprobación en el mes de noviembre de 2021 por el Consejo de Gobierno Foral.

Subvenciones directas (ver B.14)

- El Consejo de Gobierno Foral ha concedido tres subvenciones directas (expedientes 2, 3 y 6) por un importe total de 2,3 millones de euros, cuando por la especificidad de las mismas y por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles, podría haberse utilizado la otra forma prevista en la normativa para la concesión directa, a través de la inclusión de forma nominativa en los presupuestos del ejercicio 2022 indicando el beneficiario, objeto de la subvención y el fin a que se encuentra afectada la entrega.
- El Consejo de Gobierno Foral ha concedido dos subvenciones directas (expedientes 7 y 8) por un importe total de 374.000 euros a entidades públicas para la financiación de equipamientos deportivos. En ejercicios anteriores, la DFG ha realizado convocatorias públicas para la concesión de estas subvenciones, siendo éste el procedimiento de concesión que consideramos se debe utilizar para la financiación de estas inversiones.



- En una subvención directa (expediente 4) concedida a una empresa privada por un importe total de 300.000 euros para la realización de obras de adecuación de un local, no se acreditan en el expediente las dificultades de la realización de una convocatoria pública ni la utilización de esta forma excepcional de concesión.

Subvenciones con convocatoria (ver B.14)

- En la convocatoria para el otorgamiento de ayudas al sector agroganadero por la crisis originada por el COVID-19, concedidas por un importe total de 1,2 millones de euros (expediente 4), las bases reguladoras no exigen la acreditación por parte de los beneficiarios de las pérdidas o los efectos negativos que hayan podido sufrir por el COVID-19, objeto de las ayudas.
- En la convocatoria de subvenciones para la inversión en centros de servicios sociales (expediente 9), en una línea correspondiente a reformas en centros existentes, por la que se conceden ayudas por un importe de 3,7 millones de euros, se financia el 75% o el 60% del presupuesto en función de que se supere o no una determinada puntuación. Las bases establecen que se financiará proporcionalmente a la valoración obtenida, sin precisar estos tramos.

III.A.4 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS POLÍTICAS SOCIALES

La DFG ha incrementado las tarifas del ejercicio 2021 de los contratos, convenios y contratos programa suscritos para la prestación de servicios sociales en unos porcentajes que oscilan entre el 0,5% y el 0,8% (el incremento en el ejercicio 2021 ha supuesto un gasto de 1,1 millones de euros), cuando los contratos no establecían cláusulas de revisión de precios (ver B.5.2). Las resoluciones de aprobación de los incrementos de tarifas motivan los incrementos por la aplicación de los índices de revisión establecidos en los Convenios Colectivos de Residencias y de Intervención Social.

En relación con la utilización de la figura de convenio y del contrato programa en la prestación de los servicios sociales destacamos que la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales, define el régimen de concierto como la fórmula prioritaria de colaboración entre las administraciones públicas vascas y las entidades privadas para la prestación de los servicios sociales, no habiéndose desarrollado reglamentariamente, reservando la modalidad de convenio para las entidades de iniciativa social sin ánimo de lucro, en aquellos supuestos en los que la singularidad de la actividad o de la prestación del servicio, su carácter urgente o su carácter innovador y experimental aconseje la no aplicación a dichos convenios y contratos programa de los requisitos del régimen del concierto. Del gasto registrado por la DFG derivado de convenios y contratos programa, 39,9 millones de euros se realizan con empresas privadas (ver B.5.2).

III.A.5 GASTOS DE PERSONAL

La plantilla incluida en el anexo del presupuesto es de 2.197 plazas (2.182 plazas en 2020). Se incluyen como plazas presupuestadas contratos de naturaleza temporal que son ajenos a la relación de puestos de trabajo, entre los que están 101 contratos interinos por programa de técnicos de campaña de renta, 69 contratos de sustituciones de bomberos, 23 cuidadores para la residencia Egogain y 34 personas para albergues (ver B.3). Consideramos que la plantilla presupuestaria debe incluir exclusivamente aquellas contrataciones que van asignadas a una plaza, mientras que las contrataciones temporales relativas a interinos por programa, sustituciones, etc. solamente deben ser tenidas en cuenta en el cómputo de la consignación presupuestaria del gasto.

III.A.6 PATRIMONIO

- El Inventario General no ha sido aprobado por el Consejo de Gobierno Foral, tal y como prevé el artículo 29 de la NF 8/1996, de Patrimonio del THG.
- La licitación de la enajenación mediante subasta pública de una finca urbana en Irun que se ha adjudicado por 3 millones de euros, no se publica en el Boletín Oficial de Gipuzkoa, realizándose la publicación solamente en el perfil de contratante de la DFG.

III.B ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

- La RPT de Kabia asciende a 22 puestos y no incluye los puestos de las residencias municipales cuya gestión ha ido asumiéndose en los últimos ejercicios. Consideramos que se deben aprobar las correspondientes modificaciones de la RPT para reflejar el total del personal transferido por los ayuntamientos (ver C.1).
- Kabia ha aplicado un incremento de tarifas del 5,9%, correspondiente al periodo 2019 a 2021, que ha supuesto un gasto de 437.316 euros, a cuatro contratos que estaban vencidos y a los que, en su momento, no se les revisaron precios. Además, ha aplicado un incremento del 0,5% de tarifas en 2021 correspondiente a otros cuatro contratos vencidos que ha supuesto un gasto de 27.254 euros. Ninguno de los contratos citados incluía cláusula de revisión de precios.
- Uliazpi ha contratado un suministro y un servicio y Kabia ha contratado un suministro por unos importes totales para cada entidad de 84.896 y 46.165 euros respectivamente, sin la utilización, como mínimo, de los correspondientes procedimientos abiertos simplificados abreviados (ver C.2.2).



III.C SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

IZFE

El contrato de servicios de asistencia técnica, consultoría y desarrollo informático en diversos entornos, adjudicado en el año 2015 por IZFE, y cuya duración incluidas las prórrogas previstas finalizó en el ejercicio 2019, ha continuado ejecutándose en los ejercicios 2020 y 2021, aprobándose una prórroga extraordinaria de acuerdo con el artículo 196.3 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, que permite dichas prórrogas en casos excepcionales debidamente justificados. La memoria e informe de necesidades de dicha prórroga hacen referencia a la imposibilidad real por razón de plazo de formalizar un nuevo acuerdo por razones excepcionales de análisis de requerimientos y nuevas necesidades, pero no detalla dichos requerimientos ni nuevas necesidades. El gasto ejecutado en los ejercicios 2020 y 2021 ha sido de 8,5 y 9,3 millones de euros, respectivamente (ver D.7).

Bidegi, SA

La disposición de fondos de las cuentas bancarias de Bidegi, SA está autorizada para una sola persona. Un buen control de los fondos públicos requiere la aplicación de firmas mancomunadas.

III.D FUNDACIONES FORALES

Las cuentas de la Fundación Kirolgi recogen un gasto por 36.300 euros en concepto de patrocinio abonado a un club de fútbol, sin que exista aprobación para dicho gasto ni soporte de dicho patrocinio.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

IV.1 RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO DE LA DFG

Las principales magnitudes financieras que se deducen de las Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa son las siguientes:

	Miles de euros		
	2020	2021	Variación 2021/2020
Ingresos corrientes	4.694.095	5.428.279	15,6%
Tributos concertados	4.634.878	5.340.112	15,2%
Tributos no concertados y otros ingresos	10.891	15.421	
Transferencias corrientes	47.573	72.261	
Ingresos patrimoniales	753	485	
Compromisos Institucionales	(3.907.140)	(4.459.459)	14,1%
Cupo al Estado	(346.198)	(242.434)	
Aportación al Gobierno Vasco	(3.078.893)	(3.634.977)	
Aportación a ayuntamientos	(482.049)	(582.048)	
Ingresos corrientes netos	786.955	968.820	23,1%
Gastos corrientes	(683.425)	(708.928)	3,7%
Gastos de personal	(120.113)	(124.132)	
Compras de bienes corrientes y servicios	(132.223)	(140.533)	
Gastos financieros	(2.180)	(1.759)	
Transferencias corrientes	(428.909)	(442.504)	
RESULTADO OPERACIONES CORRIENTES (1)	103.530	259.892	151%
OPERACIONES DE CAPITAL (2)	(119.481)	(157.709)	
Enajenación de inversiones reales	484	3.929	
Ingresos por transferencias de capital	7.009	21.262	
Gasto en inversiones reales	(83.806)	(124.229)	
Gasto por transferencias de capital	(43.168)	(58.671)	
SALDO OPERACIONES DE FINANCIACIÓN (3)	(472)	62.710	
Variación neta de activos financieros	(407)	(1.475)	
Variación neta de pasivos financieros	(65)	64.185	
RESULTADO DEL EJERCICIO (1+2+3)	(16.423)	164.893	
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (4)	(68)	94	
AJUSTES AL RESULTADO (5)	1.501	2.404	
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2+3+4+5)	(14.990)	167.391	



El resultado presupuestario ajustado del ejercicio 2021 ha aumentado en 182,4 millones de euros respecto al del ejercicio anterior, destacando las siguientes variaciones:

	Miles de euros
Aumento de ingresos por tributos concertados netos de compromisos institucionales.....	152.915
Aumento de ingresos por disposición neta de pasivos financieros	64.250
Mayores ingresos por transferencias corrientes	24.688
Aumento de los gastos corrientes	(25.503)
Aumento de gastos por operaciones de capital	(38.228)
Otras variaciones menores	4.259
VARIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO 2021-2020	182.381

IV.2 REMANENTE DE TESORERÍA Y ENDEUDAMIENTO DE LA DFG

La evolución del Remanente de Tesorería y los préstamos no dispuestos es la siguiente:

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros	
	2020	2021
Remanente de Tesorería.....	(79.587)	85.401
Saldo no dispuesto de los préstamos en forma de cuenta de crédito	241.650	241.650
Remanente de Tesorería Disponible Consolidado	162.063	327.051

Considerando los ajustes propuestos por el TVCP, el Remanente de Tesorería y el Remanente de Tesorería Disponible Consolidado al cierre del ejercicio 2021 deberían aumentar en 18,5 millones de euros.

ENDEUDAMIENTO	Miles de euros	
	2020	2021
Préstamos dispuestos	234.195	307.180
Saldo no dispuesto de los préstamos en forma de cuenta de crédito	241.650	241.650
Endeudamiento dispuesto y no dispuesto	475.845	548.830
Provisión para la amortización de préstamos	44.000	52.800

El endeudamiento total aumenta en el ejercicio 2021 en 73 millones de euros, respecto al del ejercicio anterior. Este importe, unido al registro en el presupuesto de la dotación anual a la provisión para la amortización de préstamos por importe de 8,8 millones de euros, supone que el efecto neto en el presupuesto de ingresos y gastos por variación de pasivos financieros es de más ingresos por 64,2 millones de euros.



IV.3 ORGANISMOS AUTÓNOMOS, SOCIEDADES MERCANTILES Y FUNDACIONES FORALES

Los organismos autónomos, las sociedades mercantiles forales IZFE y Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, así como las fundaciones forales se financian en su práctica totalidad con los fondos que les transfiere la DFG, por lo que el análisis financiero de las cuentas de la DFG contempla sus operaciones.

La sociedad pública Bidegi, SA no recibe financiación de la DFG en el ejercicio 2021. Las inversiones que realiza se financian mediante los recursos que genera la propia sociedad y a través del endeudamiento.

IV.4 CONCLUSIÓN

El incremento de la recaudación de los tributos concertados en un 15,2% permite que el Resultado corriente sea suficiente para financiar la ejecución neta de las inversiones reales y, junto con el aumento del endeudamiento, conduce a un Resultado presupuestario del ejercicio de 164,9 millones de euros.

IV.5 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera establece, en sus artículos 3 y 4, los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera aplicables a las Administraciones Públicas, que se entienden como una situación de equilibrio o superávit estructural y la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit y deuda pública, respectivamente.

El Consejo de Ministros del 11 de febrero de 2020 acuerda para dicho ejercicio que se adecuen los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado, así como la variación de gastos computable a las administraciones. A partir de marzo de 2020, dada la situación del escenario de pandemia mundial derivado de la COVID-19, el Gobierno va adoptando diversas medidas extraordinarias con las que hacer frente a la emergencia sanitaria e impulsar la recuperación económica y social. Finalmente, el Consejo de Ministros del 6 de octubre de 2020 acuerda suspender las reglas fiscales en 2020 y 2021. Con todo ello, se suspende la senda y los objetivos de estabilidad que habían sido aprobados en febrero y que quedan desfasados por el impacto de la crisis.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 CUENTAS DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2021

Miles de euros

INGRESOS	Anexo	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.- Impuestos directos.....	B7.1	2.179.396	260.852	2.440.248	2.573.653	2.573.653	-
2.- Impuestos indirectos.....	B7.1	2.440.961	211.400	2.652.361	2.738.253	2.738.253	-
3.- Tasas y otros ingresos	B7.1	42.217	-	42.217	43.627	43.537	90
4.- Transf. y subv. corrientes	B8	135.314	93.656	228.970	164.426	158.186	6.240
5.- Ingresos patrimoniales		408	300	708	485	462	23
6.- Enajenación inversiones reales ..		200	-	200	3.929	3.929	-
7.- Transf. y subv. de capital.....	B8	8.594	6.763	15.357	21.262	21.058	204
8.- Activos financieros.....		28.804	5.996	34.800	426	296	130
9.- Pasivos financieros.....	B10	136.200	-	136.200	100.000	100.000	-
TOTAL INGRESOS		4.972.094	578.967	5.551.061	5.646.061	5.639.374	6.687

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.- Gastos de personal	B3	128.850	-	128.850	124.132	124.122	10
2.- Gastos corrientes bienes y ser. ...	B4	149.949	3.347	153.296	140.533	125.755	14.778
3.- Gastos financieros		7.300	(4.218)	3.082	1.759	1.519	240
4.- Transf. y subv. corrientes	B5	4.440.518	567.950	5.008.468	4.994.128	4.763.201	230.927
5.- Fondo de contingencia y otros ..		100	-	100	-	-	-
6.- Inversiones reales.....	B6	154.909	(4.324)	150.585	124.229	105.195	19.034
7.- Transf. y subv. de capital.....	B5	43.464	22.112	65.576	58.671	25.606	33.065
8.- Activos financieros.....	B9	11.189	(5.900)	5.289	1.901	1.901	-
9.- Pasivos financieros.....	B10	35.815	-	35.815	35.815	35.815	-
TOTAL GASTOS		4.972.094	578.967	5.551.061	5.481.168	5.183.114	298.054

B. RESIDUOS DE INGRESOS Y GASTOS DE EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores.....	25.673	-	(25.664)	9
Acreedores.....	(217.787)	94	217.529	(164)
PRESUPUESTOS CERRADOS		94		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO		Miles de euros
Derechos reconocidos		5.646.061
-Obligaciones reconocidas.....		(5.481.168)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO		164.893
Créditos gastados financiados con remanente de tesorería no afectado		3.158
Desviaciones de financiación positivas del ejercicio		(1.053)
Desviaciones de financiación negativas del ejercicio.....		299
TOTAL AJUSTES		2.404
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO AJUSTADO (1)		167.297
RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)		94
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2)		167.391

D. REMANENTE DE TESORERÍA		Anexo	Miles de euros
Fondos líquidos.....			265.930
Deudores presupuestarios			6.696
Deudores no presupuestarios	B11		241.425
Acreedores presupuestarios			(298.218)
Acreedores no presupuestarios	B11		(130.432)
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL A 31.12.2021			85.401
Saldo no dispuesto de los Préstamos en forma de cuenta de crédito	B10		241.650
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE CONSOLIDADO A 31.12.2021			327.051

E. EJECUCIÓN DE LOS CRÉDITOS DE COMPROMISO		Miles de euros					
Capítulo	Anexo	Presupuesto final				FASES	
		2022	2023	2024 y ss.	TOTAL	Autorizado	Dispuesto
2.- Gastos corrientes en bienes y servicios	B4	4.665	1.739	292	6.696	4.644	4.534
4.- Transf. y subvenciones corrientes.....	B5	31.170	16.818	35.390	83.378	32.646	15.943
6.- Inversiones reales.....	B6	91.425	76.842	7.764	176.031	47.138	32.128
7.- Transf. y subvenciones de capital	B5	24.355	9.741	6.825	40.921	26.257	26.236
8.- Activos financieros.....		1.574	250	350	2.174	1.174	1.174
TOTAL		153.189	105.390	50.621	309.200	111.859	80.015



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

F. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2021 y 2020

Miles de euros

	Anexo	2021	2020		Anexo	2021	2020
ACTIVO NO CORRIENTE		3.011.967	3.023.624	PATRIMONIO NETO		2.808.386	2.745.177
Inmovilizado intangible		41.134	34.644	Patrimonio aportado		165.385	165.385
Inmovilizado material		2.820.703	2.844.713	Resultado ejercicios anteriores....		2.570.328	2.621.586
Inversiones inmobiliarias.....		523	540	Resultado del ejercicio		45.157	(51.258)
Invers. en empresas grupo ...	B9	137.608	118.044	Incr. patrimoniales pendtes. imp.		27.516	9.464
Invers. financ. a largo plazo	B7.2	11.999	25.683				
				PASIVO NO CORRIENTE		256.280	207.180
				Deudas a largo plazo.....	B10	214.465	207.180
				Provisiones a largo plazo	B7.2	41.815	-
ACTIVO CORRIENTE		622.111	342.912	PASIVO CORRIENTE		569.412	414.179
Activos en estado de venta. .		494	494	Provisiones a corto plazo	B7.2	95.685	94.029
Deudores operacs. de gestión	B7.2	114.262	115.331	Deudas a corto plazo	B10	94.768	28.798
Otros deudores y c. a cobrar	B11	241.425	164.498	Acreed. operaciones de gestión..		298.218	217.787
Efect. y otros activos equival		265.930	62.589	Acreeedores y otras c. a pagar	B11	80.741	73.565
TOTAL ACTIVO		3.634.078	3.366.536	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		3.634.078	3.366.536

G. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2021 y 2020

Miles de euros

	Anexo	2021	2020
Ingresos tributarios		5.325.513	4.648.276
Transferencias y subvenciones recibidas		185.872	54.768
Ventas netas y prestaciones de servicios.....		3.349	3.048
Otros ingresos de gestión ordinaria.....		22.304	8.538
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA		5.537.038	4.714.630
Gastos de personal		(124.655)	(120.489)
Transferencias y subvenciones concedidas.....		(5.107.784)	(4.410.272)
Aprovisionamientos		(1.690)	(1.280)
Otros gastos de gestión ordinaria.....		(193.896)	(171.895)
Amortización del inmovilizado	B6	(73.805)	(76.142)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA		(5.501.830)	(4.780.078)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA		35.208	(65.448)
Deterioro de valor y rtdos. por enajen. del inmov. no financi. y activos en estado de venta.....		2.584	146
Otras partidas no ordinarias		(6.521)	(20.457)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS		31.271	(85.759)
Ingresos financieros		33.204	17.133
Gastos financieros.....		(1.759)	(2.181)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros		(17.559)	19.549
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS		13.886	34.501
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO		45.157	(51.258)

**V.2 CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES****V.2.1 FUNDACIÓN ULIAZPI****A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2021**

Miles de euros

INGRESOS	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
	Inicial	Modific.	Definitivo			
3.- Tasas y otros ingresos	2.263	-	2.263	2.386	2.180	206
4.- Transferencias corrientes.....	17.860	-	17.860	17.778	17.778	-
7.- Transferencias de capital.....	400	-	400	522	522	-
8.- Activos financieros.....	200	-	200	43	43	-
TOTAL INGRESOS	20.723	-	20.723	20.729	20.523	206

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.- Gastos de personal	C1	14.823	-	14.823	14.051	13.558	493
2.- Compras de bienes corrientes y servicios.....		5.175	-	5.175	5.075	4.466	609
6.- Inversiones reales.....		525	-	525	443	208	235
8.- Activos financieros.....		200	-	200	81	81	-
TOTAL GASTOS		20.723	-	20.723	19.650	18.313	1.337

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores	268	(28)	(193)	47
Acreedores.....	(1.090)	-	1.090	-
PRESUPUESTOS CERRADOS		(28)		

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos liquidados.....	20.729
-Obligaciones reconocidas.....	(19.650)
RESULTADO DEL EJERCICIO (1)	1.079
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)	(28)
AJUSTE FINANCIERO (3)	11
RESULTADO PRESUPUESTARIO (1+2+3)	1.062
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.20	2.587
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.21	3.649



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2021 y 2020 Miles de euros

	31.12.21	31.12.20		31.12.21	31.12.20
ACTIVO NO CORRIENTE	13.886	14.013	PATRIMONIO NETO	17.576	16.625
Inmovilizado intangible	304	270	Patrimonio	5.835	5.835
Inmovilizado material	13.537	13.719	Patrimonio generado	10.562	9.705
Inversiones financieras a largo plazo.....	45	24	Incr. patrimoniales pendientes imput.....	1.179	1.085
ACTIVO CORRIENTE	5.540	4.255	PASIVO CORRIENTE	1.850	1.643
Deudores y otras cuentas a cobrar	198	202	Deudas a corto plazo	41	37
Inversiones financieras a corto plazo.	41	24	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	1.809	1.606
Efect. y otros activos líqu. equivalentes.....	5.301	4.029			
TOTAL ACTIVO	19.426	18.268	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	19.426	18.268

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2021 y 2020 Miles de euros

	2021	2020
Transferencias y subvenciones recibidas	18.326	17.199
Ventas netas y prestaciones de servicios.....	2.287	2.161
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	98	86
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	20.711	19.446
Gastos de personal	(14.051)	(13.704)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(5.075)	(4.897)
Amortización del inmovilizado	(711)	(686)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(19.837)	(19.287)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	874	159
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	874	159
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(17)	(18)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(17)	(18)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO	857	141



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 KABIA

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2021

Miles de euros

INGRESOS	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
	Inicial	Modific.	Definitivo			
3.- Tasas y otros ingresos	18.799	-	18.799	16.080	14.288	1.792
4.- Transferencias corrientes.....	38.337	(377)	37.960	37.579	37.546	33
7.- Transferencias de capital.....	1.000	557	1.557	1.557	1.557	-
TOTAL INGRESOS	58.136	180	58.316	55.216	53.391	1.825

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.- Gastos de personal	C1	16.266	(2.377)	13.889	11.421	11.335	86
2.- Gastos corrientes.....		40.870	2.000	42.870	40.613	35.525	5.088
6.- Inversiones reales.....		1.000	557	1.557	1.182	787	395
TOTAL GASTOS		58.136	180	58.316	53.216	47.647	5.569

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores	3.562	(4)	(3.393)	165
Acreedores.....	(4.018)	-	4.018	-
PRESUPUESTOS CERRADOS		(4)		

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos liquidados.....	55.216
-Obligaciones reconocidas.....	(53.216)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	2.000
RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS	(4)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.20	1.190
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.21	3.186
Exceso de financiación afectada.....	(20)
REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES A 31.12.21	3.166
Acreedores por devolución de ingresos.....	(18)
REMANENTE DE TESORERÍA LÍQUIDO A 31.12.21	3.148



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2021 y 2020			Miles de euros	
	31.12.21	31.12.20	31.12.21	31.12.20
ACTIVO NO CORRIENTE	20.324	1.497	PATRIMONIO NETO	23.327
Inmovilizado intangible	181	189	Patrimonio entregado	18.054
Inmovilizado material	20.143	1.308	Resultado de ejercicios anteriores	2.552
			Resultado del ejercicio	2.721
				(1.876)
ACTIVO CORRIENTE	9.381	5.806	PASIVO CORRIENTE	6.378
Deudores y otras cuentas a cobrar	1.829	3.485	Deudas a corto plazo	30
Inversiones financieras a corto plazo	2	-	Acreedores y otras cuentas a pagar	6.348
Efect. y otros activos líqu. equivalentes	7.550	2.321		
TOTAL ACTIVO	29.705	7.303	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	29.705
				7.303

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2021 y 2020			Miles de euros	
	2021	2020		
Transferencias y subvenciones recibidas	39.137	30.547		
Ventas netas y prestaciones de servicios	16.087	15.456		
Otros ingresos de gestión ordinaria	23	14		
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	55.247	46.017		
Gastos de personal	(11.434)	(10.607)		
Aprovisionamientos	(374)	(376)		
Otros gastos de gestión ordinaria	(40.226)	(36.654)		
Amortización del inmovilizado	(410)	(171)		
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(52.444)	(47.808)		
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	2.803	(1.791)		
RESULTADO DE LA GESTIÓN NO ORDINARIA	(2)	1		
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(80)	(86)		
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO	2.721	(1.876)		



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 CUENTAS DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

A. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2021 y 2020

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur, G.L. SA	
		2021	2020	2021	2020	2021	2020
ACTIVO NO CORRIENTE		6.811	6.400	1.229.957	1.244.050	5.477	5.490
Inmovilizado intangible	D1	2.770	2.062	1.229.794	1.243.880	-	-
Inmovilizado material	D1	3.643	3.965	-	-	1.459	1.526
Inversiones inmobiliarias.....	D2	-	-	-	-	4.018	3.964
Inversiones en empresas del grupo.....		174	174	-	-	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....		195	149	163	170	-	-
Activos por impuesto diferido		29	50	-	-	-	-
ACTIVO CORRIENTE		13.520	13.117	89.529	80.752	11.731	11.768
Existencias	D2	9	20	-	-	10.424	10.409
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....		3.570	2.933	11.216	10.439	93	8
Inversiones financieras a corto plazo	D3	-	-	34.869	36.038	1	-
Periodificaciones a corto plazo		350	281	-	-	5	17
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes		9.591	9.883	43.444	34.275	1.208	1.334
TOTAL ACTIVO		20.331	19.517	1.319.486	1.324.802	17.208	17.258
PATRIMONIO NETO		7.665	7.184	663.832	615.393	15.391	15.407
Capital escriturado.....	B9	439	439	20.719	20.719	21.604	21.604
Reservas.....		2.145	1.998	631.170	613.160	372	372
Resultados de ejercicios anteriores		-	-	-	-	(7.546)	(7.547)
Resultado del ejercicio.....		188	146	34.469	18.010	30	1
Fondos Propios		2.772	2.583	686.358	651.889	14.460	14.430
Ajustes por cambios de valor.....		-	-	(25.281)	(37.274)	-	-
Subvenc., donaciones y leg. recibidos.....		4.893	4.601	2.755	778	931	977
PASIVO NO CORRIENTE		2.147	2.055	592.770	645.632	645	679
Provisiones a largo plazo	D1	-	-	22.255	18.872	-	-
Deudas con entidades de crédito a l. p.....	D4	-	-	544.173	588.475	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	D4	-	-	26.292	38.285	40	46
Otros pasivos		-	-	50	-	-	-
Pasivos por impuestos diferidos.....		1.539	1.447	-	-	294	308
Periodificaciones a largo plazo		608	608	-	-	311	325
PASIVO CORRIENTE		10.519	10.278	62.884	63.777	1.172	1.172
Provisiones a corto plazo		6	77	75	-	-	-
Deudas con entidades de crédito a c. p.....	D4	-	-	50.082	50.523	-	-
Otras deudas a corto plazo		2.084	2.417	125	2.008	16	16
Acreedores comerciales y otras c. a pagar ...		8.186	7.541	12.602	11.246	1.142	1.142
Periodificaciones a corto plazo		243	243	-	-	14	14
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		20.331	19.517	1.319.486	1.324.802	17.208	17.258



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2021 y 2020

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur G.L., SA	
		2021	2020	2021	2020	2021	2020
Importe neto de la cifra de negocios		28.767	27.353	133.854	111.165	5	-
Variac. existencias promocs. curso y edif		-	-	-	-	9	(25)
Ingresos accesorios y de gestión corriente		-	-	8.520	8.304	-	-
Aprovisionamientos	D6	(10.335)	(9.385)	-	-	(54)	(23)
Otros ingresos de explotación		3	-	-	-	952	915
Gastos de personal	D5	(10.352)	(10.183)	(1.495)	(1.381)	(569)	(564)
Otros gastos de explotación	D6	(7.928)	(7.556)	(52.255)	(47.334)	(193)	(224)
Amortización del inmovilizado		(2.274)	(2.420)	(41.392)	(38.595)	(137)	(139)
Imputación subv. inm. no financiero		2.274	2.420	3	-	60	60
Exceso de provisiones.....		47	-	-	-	-	-
Otros resultados.....		18	(77)	-	(2.803)	(41)	1
Resultado de explotación		220	152	47.235	29.356	32	1
Ingresos financieros		-	-	-	-	-	-
Gastos financieros.....	D4	-	-	(12.766)	(11.346)	-	-
Resultado financiero		-	-	(12.766)	(11.346)	-	-
Resultado antes de impuestos		220	152	34.469	18.010	32	1
Impuesto sobre beneficios.....		(32)	(6)	-	-	(2)	-
RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE							
DE OPERACIONES CONTINUADAS		188	146	34.469	18.010	30	1
RESULTADO DEL EJERCICIO		188	146	34.469	18.010	30	1



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 CUENTAS DE LAS FUNDACIONES FORALES

A. BALANCES DE SITUACIÓN ABREVIADOS a 31 de diciembre de 2021 y 2020

Miles de euros

	<u>Kirolgi</u>		<u>Sueskola</u>		<u>Adinberri</u>		<u>Cambio Climático</u>		<u>Ziur</u>		<u>Mubil</u>	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
ACTIVO NO CORRIENTE	5	5	1.602	1.666	395	185	114	101	748	832	274	233
Inmovilizado intangible	-	-	1.513	1.579	269	162	29	20	78	52	17	7
Inmovilizado material.....	-	-	89	86	126	23	61	57	666	776	233	203
Inversiones financ. a largo plazo.....	5	5	-	1	-	-	24	24	4	4	24	23
ACTIVO CORRIENTE	787	400	114	140	349	270	363	502	1.139	974	5.577	213
Existencias	-	-	11	8	-	-	-	-	-	-	-	-
Usuarios y otros deud. activ. pr	3	4	53	44	-	-	-	-	-	-	-	-
Deud. comerc. y otras c. a cobrar...	250	157	37	77	196	-	217	388	-	-	5.000	-
Periodificaciones a corto plazo	125	-	5	5	-	-	-	-	51	50	-	-
Efectivo y otros activos líqu. equiv. .	409	239	8	6	153	270	146	114	1.088	924	577	213
TOTAL ACTIVO	792	405	1.716	1.806	744	455	477	603	1.887	1.806	5.851	446
PATRIMONIO NETO	715	139	1.528	1.595	675	364	124	98	1.705	1.555	5.727	283
Dotación Fundacional	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Reservas.....	598	598	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Excedentes de ejercicios anteriores.	(489)	(489)	(72)	2	-	-	(15)	-	-	-	-	-
Resultado del ejercicio.....	-	-	1	(74)	-	-	-	(15)	-	-	-	-
Fondos Propios	139	139	(41)	(42)	30	30	15	15	30	30	30	30
Subvenc., donac. y leg. recibidos.....	576	-	1.569	1.637	645	334	109	83	1.675	1.525	5.697	253
PASIVO NO CORRIENTE	-	-	-	-	12	12	235	264	3	1	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	-	-	-	-	12	12	235	264	3	1	-	-
PASIVO CORRIENTE	77	266	188	211	57	79	118	241	179	250	124	163
Provisiones a corto plazo.....	-	266	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Deudas con entid. de crédito a c. p Beneficiarios y acreedores	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Deudas a corto plazo	-	-	80	80	-	-	14	18	83	39	-	-
Acreed. comerc. y otras c. a pagar .	77	-	108	131	57	79	104	223	96	211	124	163
TOTAL PATRIM. NETO Y PASIVO	792	405	1.716	1.806	744	455	477	603	1.887	1.806	5.851	446



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE RESULTADOS ABREVIADAS a 31 de diciembre de 2021 y 2020

Miles de euros

	Anexo	Kiroldgi		Sueskola		Adinberri		Cambio Climático		Ziur		Mubil	
		2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Ingresos promociones, patrocin.		180	219	78	76	-	-	-	-	-	-	-	-
Subvenc., donaciones y legados.....		2.929	3.028	575	607	953	630	707	743	790	632	1.476	561
Aprovisionamientos.....		-	-	3	(3)	-	-	-	-	-	-	-	-
Ventas e ingr. activ. mercantil.....		-	-	558	394	-	-	6	-	-	-	-	-
Otros ingr. actividad y exc. prov.....		-	-	-	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-
Gastos de personal.....	E1	-	-	(656)	(693)	(290)	(294)	(332)	(218)	(318)	(287)	(245)	(54)
Gastos por ayudas monetarias.....	E2	(2.954)	(3.120)	-	-	(359)	-	(45)	(45)	-	-	(325)	(550)
Otros gastos actividad y otros res.....	E3	(151)	(127)	(545)	(444)	(304)	(336)	(319)	(557)	(472)	(345)	(937)	(449)
Amortización del inmovilizado.....		-	-	(101)	(103)	(26)	(7)	(28)	(19)	(172)	(100)	(44)	(4)
Subv. cap. transf. excedentes ejerc. ...		-	-	92	95	26	7	17	75	172	100	75	496
Excedente de la actividad		4	-	4	(72)	-	-	-	(15)	-	-	-	-
Gastos financieros.....		(4)	-	(3)	(2)	-	-	-	-	-	-	-	-
Excedente antes de impuestos		-	-	1	(74)	-	-	-	(15)	-	-	-	-
EXCEDENTE DEL EJERCICIO		-	-	1	(74)	-	-	-	(15)	-	-	-	-
Ingr. y gast. imp. dir. patrimonio neto.....		576	-	25	25	338	282	43	32	322	237	5.518	208
Reclasificación al excedente del ejercicio		-	-	(92)	(95)	(26)	(7)	(17)	(75)	(172)	(100)	(75)	(496)
Var. Patrim. Neto por ingr. y gastos imputados directamente patrimonio neto		576	-	(67)	(70)	312	275	26	(43)	150	137	5.443	(288)
Variaciones dotación fundacional		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
VAR. PATRIMONIO NETO EN EJERCICIO		576	-	(66)	(144)	312	275	26	(58)	150	137	5.443	(288)



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS

A. CUENTAS CONSOLIDADAS DEL SECTOR PÚBLICO FORAL DE GIPUZKOA

A. LIQUIDACIÓN CONSOLIDADA DEL PRESUPUESTO DE 2021

Miles de euros

CAPÍTULO	Presupuesto definitivo	Derechos /Obligaciones
Impuestos directos.....	2.440.248	2.573.653
Impuestos indirectos	2.652.361	2.738.253
Tasas y otros ingresos	63.868	62.613
Transferencias corrientes.....	230.952	165.739
Ingresos patrimoniales	142.532	146.712
Enajenación inversiones reales.....	200	3.944
Transferencias de capital.....	12.137	21.322
Variación activos financieros	41.206	530
Variación pasivos financieros.....	136.200	100.000
TOTAL PRESUPUESTO INGRESOS	5.719.704	5.812.766
Gastos de personal	172.886	163.860
Compra de bienes corrientes y servicios	265.577	231.051
Intereses	26.140	24.681
Transferencias corrientes.....	4.947.938	4.933.736
Fondo de contingencia y otros	100	-
Inversiones reales	164.274	146.860
Transferencias de capital.....	57.278	48.798
Variación de activos financieros.....	5.540	2.105
Variación de pasivos financieros.....	79.971	79.971
TOTAL PRESUPUESTO GASTOS	5.719.704	5.631.062
RESULTADO PRESUPUESTARIO CONSOLIDADO 2021		181.704

B. BALANCE CONSOLIDADO a 31 de diciembre de 2021 y 2020

Miles de euros

ACTIVO	31.12.21	31.12.20	PASIVO	31.12.21	31.12.20
ACTIVO NO CORRIENTE	4.231.142	4.255.734	PATRIMONIO NETO	3.486.232	3.364.358
Inmovilizado intangible	32.899	39.673	Patrimonio aportado.....	165.465	165.466
Inmovilizado material.....	4.104.467	4.110.186	Patrimonio generado	3.315.668	3.225.924
Inversiones inmobiliarias.....	4.541	4.503	Operaciones de cobertura	(25.281)	(37.274)
Inversiones en empresas grupo	76.910	75.408	Incr. patrimoniales pendientes imput....	30.380	10.242
Inversiones financieras largo plazo	12.296	25.914			
Activos por impuesto diferido	29	50	PASIVO NO CORRIENTE	852.094	855.823
			Provisiones a largo plazo.....	64.070	18.872
			Deudas a largo plazo	788.024	836.951
ACTIVO CORRIENTE	751.600	458.778	PASIVO CORRIENTE	644.416	494.331
Activos en estado de venta	494	494	Provisiones a corto plazo.....	95.766	94.372
Existencias	10.444	10.437	Deudas a corto plazo	147.447	84.111
Deudores y otras cuentas a cobrar	369.807	295.234	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	400.947	315.592
Inversiones financieras corto plazo	34.913	36.063	Ajustes por periodificación.....	256	256
Ajustes por periodificación.....	536	353			
Efectivo y otr. activos liquid. equival..	335.406	116.197			
TOTAL ACTIVO	4.982.742	4.714.512	TOTAL PASIVO	4.982.742	4.714.512



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL CONSOLIDADA de 2021 y 2020	Miles de euros	
	2021	2020
Ingresos tributarios	5.325.513	4.648.276
Transferencias y subvenciones recibidas	186.452	55.444
Ventas netas, prest. de servicios, var. de existencias y trabajos realizados p. inmovilizado	160.210	136.064
Otros ingresos de gestión ordinaria	30.961	16.942
Excesos de provisiones	47	2.928
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	5.703.183	4.859.654
Gastos de personal	(164.397)	(158.475)
Transferencias y subvenciones concedidas	(5.036.596)	(4.354.291)
Aprovisionamientos	(12.392)	(11.022)
Otros gastos de gestión ordinaria	(277.864)	(250.455)
Amortización del inmovilizado	(119.101)	(118.387)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(5.610.350)	(4.892.630)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	92.833	(32.976)
Resultado del inmovilizado	2.662	(2.597)
Resultado de ejercicios cerrados	(6.587)	(20.460)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	88.908	(56.033)
Ingresos financieros	33.204	17.132
Gastos financieros	(14.533)	(13.528)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(17.656)	19.446
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	1.015	23.050
Impuesto sobre beneficios	(34)	(6)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	89.889	(32.989)



B. DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

B.1 ASPECTOS GENERALES

La DFG es una administración pública de carácter territorial, cuyas competencias, detalladas en el Título I de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la CAPV y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, se centran fundamentalmente en la gestión de los tributos concertados con el Estado y en la prestación de determinados servicios de competencia exclusiva o compartida con otras instituciones: red de carreteras, promoción económica, bienestar social, agricultura, cultura y supervisión y apoyo al sector local en determinados aspectos.

La DFG cuenta con dos organismos autónomos, tres sociedades mercantiles forales y seis fundaciones forales a 31 de diciembre de 2021, además de tener participaciones minoritarias en otras empresas y entidades según se detalla en el Anexo B.9.

La Cuenta General del THG, que presenta la estructura e información que establece la normativa vigente durante 2021, ha sido aprobada por Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral el 26 de julio de 2022 y está pendiente de aprobarse definitivamente por las Juntas Generales de Gipuzkoa.

La principal normativa aplicable durante el ejercicio es la siguiente:

- Norma Foral 4/2007, de 27 de marzo, de Régimen Financiero y Presupuestario del THG.
- Decreto Foral 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad Pública Foral del THG.
- Norma Foral 2/2021, de 18 de marzo, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del THG para el año 2021.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
- Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del THG.
- Norma Foral 8/1996, de 9 de julio, de Patrimonio del THG.
- Norma Foral 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del THG.
- Decreto Foral 38/2006, de 2 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento de Recaudación del THG.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.2 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS Y CRÉDITOS DE COMPROMISO

B.2.1 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos del ejercicio 2021 por las modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio:

	Miles de euros					
	Créditos		Incorpor. de crédito	Transf. y adapt. Técn.		Total
	Adicionales	Habilitaciones		Positivas	Negativas	
Gastos corrientes en bienes y servicios	-	53	3.158	4.302	(4.166)	3.347
Gastos financieros.....	-	-	-	-	(4.218)	(4.218)
Transferencias y subvenciones corrientes.....	-	540.108	-	49.573	(21.731)	567.950
Inversiones reales.....	150	708	-	26.698	(31.880)	(4.324)
Transferencias y subvenciones de capital.....	-	6.520	2.688	18.061	(5.157)	22.112
Activos financieros.....	-	-	-	969	(6.869)	(5.900)
TOTAL GASTOS	150	547.389	5.846	99.603	(74.021)	578.967

El importe neto de las Transferencias y Adaptaciones Técnicas es de 25,6 millones de euros. La causa de esta diferencia es que se ha tramitado como adaptación técnica una corrección al presupuesto de gastos por transferencias y subvenciones corrientes con contrapartida en el presupuesto de ingresos, por una presupuestación inicial negativa en gastos por la liquidación del cupo.

Las modificaciones presupuestarias por un importe total de 579 millones de euros se financian prácticamente en su totalidad con habilitaciones de crédito por mayor recaudación sobre la presupuestada.

B.2.2 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos de compromiso del ejercicio 2021 por las modificaciones aprobadas en el ejercicio:

	Miles de euros				
	Presupuesto Inicial	Consejo Gobierno	Transf. y adapt. Técnicas		Presup. Final
			Positivas	Negativas	
Gastos corrientes en bienes y servicios.....	5.833	687	346	(170)	6.696
Transferencias y subvenciones corrientes	67.925	1.456	18.095	(4.098)	83.378
Inversiones reales.....	184.855	5.482	10.586	(24.892)	176.031
Transferencias y subvenciones de capital.....	34.413	6.375	2.253	(2.120)	40.921
Activos financieros.....	1.324	850	-	-	2.174
TOTAL GASTOS	294.350	14.850	31.280	(31.280)	309.200

El estado de créditos de compromiso incluye actuaciones que no han llegado a ejecutarse en fase de autorización del gasto por importe de 185,5 millones de euros y actuaciones que habiéndose autorizado no han llegado a la fase de crédito comprometido por importe de 31,8 millones de euros. De estos créditos de compromiso, destacamos los siguientes:

- Aportaciones al CRG por 47 millones de euros para el período 2022-2029, en función de las previsiones de la NF 6/2019, de 20 de marzo, por la que se aprobó el PIGRUG 2019-2030, para hacer frente a los costes del sistema que no estén directamente relacionados con la prestación del servicio público de tratamiento de los residuos urbanos. En el estado de créditos de compromiso a 31 de diciembre de 2021, estos compromisos figuran como créditos presupuestados sin registrar la autorización ni la disposición del gasto, cuando son compromisos firmes que deberían figurar como créditos comprometidos.
- El presupuesto de créditos de compromiso incluye actuaciones que no han llegado a autorizarse en el ejercicio 2021 por importe de 115,1 millones de euros, siendo el detalle de los créditos del presupuesto del ejercicio el siguiente:

	Miles de euros
<u>Proyectos sin crédito en el presupuesto final del ejercicio 2021</u>	
Construcción sede Mubil.....	30.100
Equipamiento túneles A-15: Oindobar y Gorosmendi.....	19.485
Maquinaria Mubil.....	12.000
Dirección de obras de Adinberri.....	4.600
Bus Hidrógeno.....	1.600
<u>Proyectos con consignación en el presupuesto del ejercicio 2021, sin autorización de gasto</u>	
Aparcamiento Hospitalillo (crédito final 2021 por 267.866 euros).....	18.911
Intercambiador Riberas de Loyola (crédito final 2021 por 50.000 euros).....	10.000
Construcción sede Adinberri (crédito final 2021 por 1,2 millones de euros).....	9.769
Obras en el edificio Koldo Mitxelena (crédito final 2021 por 400.000 euros).....	6.100
Dirección de obras de sede Mubil (crédito final por 39.790 euros).....	2.500
IMPORTE TOTAL	115.065

B.3 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Miles de euros			
	GASTO		Plantilla real a 31.12	
	2021	2020	2021	2020
Altos cargos.....	768	835	9	9
Personal eventual y directores.....	5.179	4.954	77	72
Funcionarios.....	87.958	84.904	1.898	1.840
Laborales fijos.....	1.232	1.297	30	33
Laborales temporales.....	711	730	23	24
Retribuciones y plantilla	95.848	92.720	2.037	1.978
Seguridad social.....	23.905	22.859		
Elkarkidetzeta.....	1.583	1.568		
Premios de jubilación.....	1.725	1.660		
Otros gastos.....	1.071	1.306		
TOTAL CAPÍTULO	124.132	120.113		

Retribuciones

El 20 de abril de 2021 el Consejo de Gobierno Foral adopta el acuerdo de incrementar, con efectos 1 de enero de 2021, las retribuciones del personal al servicio de la DFG en un 0,9% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2020, de acuerdo con lo establecido en la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021.

Indemnizaciones

Durante el ejercicio 2021 la DFG ha abonado primas a 47 empleados por jubilaciones anticipadas y por un importe total de 1,7 millones de euros, con límite individualizado de 40.000 euros, acorde con el Plan Estratégico de Recursos Humanos de DFG, declarándolas como rentas exentas.

La modificación de la Norma Foral del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas realizada en el ejercicio 2016 establecía que para considerarse renta exenta las indemnizaciones por cese del trabajador derivadas de los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas, estos debían estar basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Texto Refundido del Estatuto de los Trabajadores, que define el despido colectivo como aquel que se deriva de causas económicas, técnicas, organizativas o de producción. El Plan Estratégico de Recursos Humanos se aplica a todo el personal de la DFG que cumpla determinados requisitos de antigüedad y de edad en relación con la edad legal de jubilación, por lo que no se dan las causas asimilables a un despido colectivo y por tanto, no se cumplen los requisitos fijados en la Norma Foral para la consideración de renta exenta.

Por otra parte, en los meses de marzo y abril de 2022 la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo ha dictado sendas sentencias que establecen que las

primas de jubilación anticipada son retribuciones carentes de cobertura legal. El Consejo de Gobierno Foral, el 5 de julio de 2022, ha acordado dejar sin efecto las medidas sobre jubilación anticipada contenidas en el Plan Estratégico de Recursos Humanos de la DFG.

Plantilla

La situación de la RPT, plantilla presupuestaria y plantilla real al cierre del ejercicio 2021 es:

	RPT	Plantilla Presup.	Plantilla Real
Personal funcionario y personal laboral fijo y discontinuo	1.904	2.099	1.928
Personal eventual.....	40	38	42
	1.944	(*)2.137	1.970
Altos cargos y directores	N/A	43	44
Laborales temporales	N/A	17	23
TOTAL		2.197	2.037

(*) Se incluyen como plantilla presupuestaria contratos de naturaleza temporal (destacamos: 101 contratos interinos por programa de técnicos de renta, 69 contratos de sustituciones de bomberos, 23 cuidadores en la residencia Egogain y 34 de personal de albergues).

Durante el ejercicio 2021 la RPT se ha incrementado en 45 puestos, que corresponden a plazas de bomberos.

B.4 GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS

Los gastos corrientes en bienes y servicios se detallan como sigue:

CONCEPTO	Obligaciones		Miles de euros	
	2021	2020	D-O 2021	C. Compromiso Fase D
Arrendamientos	2.710	2.764	95	500
Reparación y conservación del inmovilizado.....	5.110	4.818	259	214
Suministros	9.037	10.519	1.961	-
Comunicaciones.....	2.749	2.311	17	-
Otros conceptos menores.....	5.092	4.550	30	-
<u>Trabajos realizados por empresas externas</u>				
Servicios asistenciales (*) (ver B.5.2).....	65.815	64.396	480	-
Estudios y dictámenes	8.307	5.906	392	2.360
Servicios informáticos.....	11.316	9.609	81	-
Limpieza de edificios.....	5.080	5.161	2	-
Contratos socio-culturales y deportivos	9.913	7.894	143	70
Otros trabajos realizados por empresas externas.....	6.698	6.422	409	114
Otros subconceptos menores	8.706	7.873	61	1.276
TOTAL CAPÍTULO	140.533	132.223	3.930	4.534

(*) Los gastos por servicios asistenciales suponen en el ejercicio 2021 el 46,8% del gasto del capítulo (48,7% en 2020).



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL CONCEDIDAS

El detalle del gasto reconocido y dispuesto pendiente de ejecución en el ejercicio para estos capítulos, así como los compromisos dispuestos para ejercicios futuros es:

CONCEPTO	Miles de euros					
	CORRIENTES			CAPITAL		
	Obligaciones	C. Compr.		Obligaciones	C. Compr.	
	D-O	Fase D		D-O	Fase D	
Compromisos Institucionales (ver B.5.1)	4.553.631	-	-	-	-	-
Nominativas.....	16.169	8	95	2.153	-	1.675
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	802	7	30	4.430	226	165
Concedidas con convocatoria.....	6.869	49	2.171	3.618	112	2.319
Actividades concertadas (ver B.5.2).....	9.544	25	-	-	-	-
Servicio de ayuda a domicilio	10.283	-	-	-	-	-
Entidades locales de Gipuzkoa	43.667	89	2.296	10.201	338	4.159
Nominativas.....	9.561	-	16	3.528	-	2.098
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	90	-	-	1.300	-	-
Concedidas con convocatoria.....	20.662	-	5.801	14.296	2	12.412
Actividades concertadas (ver B.5.2).....	39.924	128	-	-	-	-
Empresas privadas	70.237	128	5.817	19.124	2	14.510
Nominativas.....	19.295	49	2.220	2.300	-	2.014
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	378	-	80	148	3	-
Concedidas con convocatoria.....	14.841	10	5.376	15.576	99	5.386
Actividades concertadas (ver B.5.2).....	92.423	475	-	-	-	-
Prestaciones sociales	87.039	-	-	-	-	-
Familias e instituciones sin fines de lucro	213.976	534	7.676	18.024	102	7.400
Fundación Uliazpi.....	17.735	-	-	522	3	-
Kabia.....	37.405	-	-	1.505	52	-
IZFE, SA	-	-	-	2.659	-	-
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	745	-	-	-	-	-
Fundación Kiroldgi.....	2.928	-	-	-	-	-
Fundación Sueskola	160	-	-	25	-	-
Fundación Adinberri.....	790	-	-	151	-	-
Fundación Cambio Climático de Gipuzkoa.....	680	-	-	43	-	-
Fundación Ziur.....	886	-	-	171	-	-
Fundación Mubil.....	1.512	-	-	5.481	-	-
Transferencias a Org. Autón. y Sector Púb. Foral	62.841	-	-	10.557	55	-
Billete Único: Indemnizaciones	40.224	3.180	-	-	-	-
Juntas Generales.....	6.674	-	-	-	-	-
Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa	1.923	-	-	-	-	-
Otras transferencias y subvenciones	955	3	154	765	50	167
Otras transferencias y subvenciones	49.776	3.183	154	765	50	167
TOTAL CAPÍTULO	4.994.128	3.934	15.943	58.671	547	26.236



B.5.1 COMPROMISOS INSTITUCIONALES

Se incluyen en este concepto las aportaciones que la DFG realiza al Estado en concepto de Cupo por la diferencia entre las cargas no asumidas y los ingresos no concertados, a la Administración General de la CAPV como aportación a la financiación de sus presupuestos y a los ayuntamientos en concepto de Fondo Foral de Financiación Municipal. Las aportaciones a la CAPV y a los ayuntamientos se constituyen como un reparto de la recaudación por tributos concertados realizada por la DFG, estando, por tanto, su importe relacionado con dicha recaudación.

COMPROMISOS INSTITUCIONALES	Miles de euros			
	GASTO		INGRESO	
	2021	2020	2021	2020
Cupo del ejercicio.....	334.599	328.899	-	-
Liquidación Cupo del ejercicio anterior (ver B.8)....	-	17.299	92.165	-
CUPO AL ESTADO	334.599	346.198	92.165	-
Aportación general.....	3.417.307	2.854.377	-	-
Ertzaintza	11.103	13.575	-	-
Nuevas competencias	198.474	205.220	-	-
Fondo general de ajuste	8.093	5.674	-	-
Avales	-	47	-	-
APORTACIONES A LA CAPV	3.634.977	3.078.893	-	-
Fondo Foral de Financiación Municipal	582.048	482.049	-	-
APORTACIONES A AYUNTAMIENTOS	582.048	482.049	-	-
Fondo de Servicios Sociales (ver B.8)	2.007	1.998	4.156	4.137
Otros gastos e ingresos derivados del CVFP(*)	2.007	1.998	4.156	4.137
TOTAL COMPR. INSTITUCIONALES	4.553.631	3.909.138	96.321	4.137

(*) En el Análisis Financiero se incluye en el epígrafe de gastos e ingresos corrientes.

La información relativa a la liquidación de los compromisos institucionales del ejercicio 2021 es:

- En mayo de 2022, se liquida el Cupo definitivo del ejercicio 2021 con un saldo a pagar por la DFG de 1,7 millones de euros, que se registra como gasto en 2022.
- La liquidación de las aportaciones al Gobierno Vasco del ejercicio 2021, realizada por el CVFP en el mes de febrero de 2022 ha dado como resultado una liquidación del Fondo General de Ajuste de 80,7 millones de euros que se ha destinado en su totalidad a la Diputación Foral de Álava, habiendo aportado la DFG 8,1 millones de euros.
- Las aportaciones registradas en el ejercicio 2021 al Fondo Foral de Financiación Municipal suponen un importe de 582 millones de euros, que incluyen la liquidación del ejercicio 2021 por 84,1 millones de euros.

B.5.2 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS DE POLÍTICA SOCIAL

El gasto por servicios sociales, sin incluir gastos generales del departamento, incurrido por la DFG en el ejercicio 2021 se desglosa en:

- Servicios asistenciales registrados en el capítulo de “Gastos corrientes en bienes y servicios” por importe de 65,8 millones de euros. El gasto incurrido se rige por la normativa de contratación de bienes y servicios y se corresponde con los servicios prestados en centros que son propiedad de la DFG (ver B.4).
- Convenios y contratos-programa de servicios sociales registrados en el capítulo de “Transferencias corrientes” por importe de 141,9 millones de euros. El gasto corresponde a servicios prestados en centros ajenos a la DFG.

El detalle del gasto de los convenios y contratos-programa por tipo de actividad concertada y tipo de entidad prestataria es:

	Miles de euros			
	TOTAL	Entidades Locales	Empresas Privadas	Instit. sin ánimo lucro
Residencias de mayores	54.606	3.602	25.740	25.264
Discapacidad	40.107	70	5.518	34.519
Inserción social (alojamientos, programas y centros día)	16.260	-	-	16.260
Centros de día de mayores	14.023	5.528	4.881	3.614
Convenio centros de guarda de menores.....	13.083	-	3.693	9.390
Atención socio sanitaria y tutela personas mayores.....	3.031	-	-	3.031
Otros menores.....	781	344	92	345
TOTAL PRESTACIONES SOCIALES Y ASISTENCIALES	141.891	9.544	39.924	92.423

Las revisiones de precios aplicadas en el ejercicio 2021 son aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral y los incrementos aprobados son:

	Miles de euros	
	% Incremento	Importe
Contratos para personas mayores en situación dependencia y con discapacidad	0,5	108
Contratos atención a menores en desprotección, exclusión social y trastorno mental	0,8	122
Convenios y contratos programa para mayores en situación dependencia y con discapacidad	0,5	586
Convenios para atención a menores en desprotección, exclusión social y trastorno mental.....	0,8	251
Convenios y contratos programa para personas con discapacidad.....	-	-
TOTAL		1.067



B.6 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

El detalle de las obligaciones reconocidas, de los compromisos pendientes de ejecutar en el ejercicio y de los créditos comprometidos para ejercicios futuros de Inversiones reales es:

CONCEPTO	Obligaciones	Miles de euros	
		D-O 2021	C. Compromiso Fase D
Solares y fincas rústicas	10.542	-	36
Edificios	13.586	294	4.429
Carreteras, caminos y pistas forestales.....	64.120	6.585	10.676
Aplicaciones informáticas	16.959	575	11.597
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno	7.370	1.349	874
Obras e instalaciones en inmovilizado dado en cesión	3.673	-	-
Otros conceptos.....	7.979	1.584	4.516
TOTAL CAPÍTULO	124.229	10.387	32.128

Las obligaciones reconocidas en el presupuesto por 124,2 millones de euros se reflejan en la contabilidad patrimonial, en los conceptos más significativos, de la siguiente manera:

- Altas de Inmovilizado material e intangible por un importe total de 56,5 millones de euros. Estas altas junto, con la amortización del ejercicio 2021 por importe de 73,8 millones de euros (ver B.12), son el componente principal de la disminución del coste neto de las partidas de Inmovilizado del Balance de Situación por importe de 17,5 millones de euros.
- Inversiones reales que se registran en la cuenta del resultado económico patrimonial, de las que destacamos reparaciones de carreteras por 56 millones de euros e inversiones realizadas en inmovilizado ajeno por importe de 11,1 millones de euros (ver B.12).

El Inmovilizado material e intangible de la DFG, con un saldo al cierre del ejercicio 2021 de 2.861,8 millones de euros, no está soportado en un inventario con un desglose individualizado por un importe total de 1.726,5 millones de euros, en los siguientes conceptos:

- Infraestructuras entregadas al uso general valoradas en un coste neto de amortización de 1.277,3 millones de euros, ejecutadas con anterioridad al ejercicio 2012 y que tras la entrada en vigor del Decreto Foral 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprobó el Plan General de Contabilidad Pública Foral del THG, se traspasaron al inmovilizado material. No hay un inventario que soporte este saldo y teniendo en cuenta la naturaleza de los bienes, sería conveniente su regularización.
- Obras hidráulicas ejecutadas por la DFG que se financian conjuntamente con mancomunidades y un consorcio que gestionan el servicio de aguas y que son las entidades titulares de las infraestructuras. El coste neto en el inmovilizado de la DFG es de 400,9 millones de euros.
- Otras partidas de inmovilizado con un coste neto de 48,3 millones de euros tampoco disponen de un detalle en el inventario.



B.7 INGRESOS, DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

B.7.1 INGRESOS PRESUPUESTARIOS Y ANULACIONES DE DERECHOS

Los ingresos tributarios reconocidos en el presupuesto 2021 son los recaudados netos de devoluciones, al seguir la DFG el criterio de caja en la contabilidad presupuestaria de los ingresos tributarios. El detalle por conceptos es el siguiente:

	Miles de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	
	2021	2020
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.....	2.056.934	1.915.418
Impuesto sobre la Renta de no Residentes	14.732	12.705
Impuesto sobre Sociedades.....	344.005	284.518
Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.....	69.895	45.805
Impuesto sobre el Patrimonio.....	70.818	71.804
Otros menores.....	17.269	18.494
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	2.573.653	2.348.744
Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.....	89.030	69.346
Impuesto sobre el Valor Añadido	2.095.444	1.721.599
Impuestos Especiales.....	516.604	448.181
Impuesto sobre Primas de Seguros.....	33.416	25.555
Otros menores.....	3.759	3.438
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	2.738.253	2.268.119
Sanciones tributarias.....	11.652	915
Tasas de juego.....	9.050	6.862
Intereses de demora	7.666	7.294
Recargo de apremio.....	3.374	3.456
Otras tasas e ingresos	11.885	10.379
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	43.627	28.906
TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3 DE INGRESOS	5.355.533	4.645.769

Los ingresos reconocidos por 5.355,5 millones de euros se desglosan en ingresos tributarios por importe de 5.352,7 millones de euros (concertados por 5.340,1 millones de euros y 12,6 millones de euros no concertados) y otros ingresos por importe de 2,8 millones de euros.

La cuenta del resultado económico-patrimonial recoge anulaciones de deudas tributarias de ejercicios cerrados por los siguientes conceptos e importes:

	Miles de euros	
	Deudores tributarios ejercicios cerrados	
	2021	2020
Anulaciones por créditos incobrables provisionados	62.678	16.837
Anulación de liquidaciones en voluntaria suspendidas	5.424	18.113
Bajas por prescripción	12.694	4.208
Otras anulaciones por varios conceptos menores.....	3.596	4.143
TOTAL ANULACIONES DEUDORES TRIBUTARIOS EJERCICIOS CERRADOS	84.392	43.301

B.7.2 DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

Las cuentas del Balance de Situación en relación con los deudores tributarios son:

	Miles de euros			
	Deudores Tributarios	Deudores Presup.	Otros Deudores	Total Balance
Inversiones financieras a largo plazo	11.663	-	336	11.999
Deudas tributarias aplazadas a largo plazo	137.880	-	-	137.880
Provisión para insolvencias.....	(126.217)	-	-	(126.217)
Créditos a l/p al personal	-	-	336	336
Deudores operaciones de gestión	107.566	6.696	-	114.262
Deudores presupuestarios.....	-	6.696	-	6.696
Deudas tributarias aplazadas a corto plazo	70.696	-	-	70.696
Deudas no aplazadas.....	757.236	-	-	757.236
Provisión para insolvencias.....	(720.366)	-	-	(720.366)
TOTAL DE DEUDORES NETOS DE PROVISIÓN INSOLVENCIAS	119.229	6.696	336	126.261
Deudores Tributarios	965.812			
Provisión insolvencias	(846.583)			

La Memoria de las Cuentas Anuales de la DFG en las bases de presentación de las cuentas, en el apartado “Comparación de la información” informa de que en el ejercicio 2021 parte de la provisión para insolvencias se ha registrado como largo plazo (126,2 millones de euros), mientras que en el ejercicio 2020 la parte que debiera haberse registrado a largo plazo (17,6 millones de euros) se registró a corto plazo junto al resto de la provisión para insolvencias.

El detalle y evolución en el ejercicio 2021 de las diferentes cuentas tributarias es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.21	31.12.20
Deudas tributarias ingresadas en otras administraciones	29.168	30.554
Deudas aplazadas.....	209.756	102.606
Deudas con solicitud de aplazamiento pendiente de resolver.....	6.845	6.559
Deudas en procedimientos concursales	63.970	79.869
Deudas en suspenso por recursos y otros	58.270	165.501
Otras deudas en voluntaria.....	5.955	7.367
Otras deudas en ejecutiva.....	591.848	626.919
Deudores por situación administrativa	965.812	1.019.375
Provisión para insolvencias	(846.583)	(904.357)
Acreeedores por devolución de ingresos tributarios (ver B.11)	(3.995)	(2.951)
Provisión para compromisos institucionales de deudores tributarios	(96.753)	(94.029)
DEUDORES NETOS DE PROVISIONES Y DE ACREEDORES	18.481	18.038

Para reflejar estas operaciones en el presupuesto, el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2021 debe incrementarse en 18,5 millones de euros.



En el Balance figuran provisiones para compromisos institucionales correspondientes a los deudores tributarios y los cobros en especie de deudas tributarias provenientes de ejercicios precedentes. La Memoria de las Cuentas Anuales de la DFG en las bases de presentación de las cuentas, en el apartado “Información sobre cambios en las estimaciones contables” informa de esta provisión relativa a los cobros en especie citados, compromisos que se materializarán en los ejercicios en que se enajenen o exploten los inmuebles. El detalle de la provisión para compromisos institucionales es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	Total	Largo plazo	Corto plazo
Cobros en especie.....	40.747	40.747	-
Deudores tributarios.....	96.753	1.068	95.685
Provisiones para compromisos institucionales	137.500	41.815	95.685

Finalmente, a 31 de diciembre de 2021 hay 77 millones de euros de solicitudes de devoluciones tributarias pendientes de ser aprobadas, por lo que no se han registrado a dicha fecha. Al cierre del ejercicio 2020 la cifra era de 97 millones de euros.

La DFG ha concedido, durante los meses de abril y mayo de 2021, 1.288 aplazamientos de deudas tributarias por importe de 32,8 millones de euros de acuerdo al artículo 14 del Decreto Foral-Norma 11/2020, de 1 de diciembre, sobre medidas tributarias urgentes para paliar los efectos de la segunda ola del COVID-19. Los obligados tributarios a que se refiere este artículo podrán hacer efectiva la deuda tributaria mediante la solicitud de un fraccionamiento de 6 cuotas mensuales de idéntico importe, debiendo ingresar la primera de ellas tras un período de carencia equivalente a 3 meses.

Un deudor tributario con una deuda de 111,4 millones de euros, recurrió el importe de la deuda ante el TSJPV, que dictó sentencia a favor de la DFG. Con posterioridad, recurre ante el Tribunal Supremo, estando pendiente de emitirse sentencia. Por otra parte, se le concede un aplazamiento de la deuda tributaria, habiendo satisfecho un importe de 6,7 millones de euros en concepto de principal y 14.474 euros de intereses de demora.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.8 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle de los ingresos registrados en estos capítulos es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	CORRIENTE		CAPITAL	
	2021	2020	2021	2020
Liquidación Cupo ejercicio anterior (ver B.5.1).....	92.165	-	-	-
Sistema Autonomía y Atención Dependencia.....	35.051	27.746	-	-
Subvención al transporte COVID-19.....	13.881	-	-	-
Fondo Social Extraordinario COVID-19.....	-	2.150	-	-
Otras transferencias.....	773	408	-	-
De la Administración del Estado	141.870	30.304	-	-
Fondo de Desarrollo de Servicios Sociales (ver B.5.1).....	3.349	3.334	-	-
Asistencia sanitaria de residencias.....	9.536	9.562	-	-
Otras menores.....	1.899	2.222	-	-
De la CAPV	14.784	15.118	-	-
Fondo de Desarrollo de Servicios Sociales (ver B.5.1).....	807	803	-	-
Bidegi, SA. Conservación tramos N-1 y A-15.....	-	-	3.651	2.556
Otras menores.....	258	237	1.539	318
Del THG	1.065	1.040	5.190	2.874
De empresas privadas y familias e instit. sin fines de lucro	-	-	-	815
Adaptación residencias y centros de día.....	-	-	8.432	-
FEDER 2014-2020.....	3.004	107	4.595	1.459
FEADER. Ayudas PDR 2015-2020.....	2.134	547	920	554
Gipuzkoa territorio de cuidados 2030.....	1.148	-	-	-
Otros menores.....	377	457	1.370	1.307
De la Unión Europea (*)	6.663	1.111	15.317	3.320
Otros	44	-	755	-
TOTAL INGRESOS POR TRANSF. Y SUBVENCIONES	164.426	47.573	21.262	7.009

(*) Ingresos registrados aplicando el criterio de caja y provisionales hasta la liquidación de la subvención.

El CVFP acuerda el 28 de diciembre de 2021 el reparto entre las instituciones de la cantidad asignada a la CAPV por importe de 644,5 millones de euros, mediante el Real Decreto 684/2021, de 3 de agosto, por el que se establecen la distribución y los aspectos necesarios para poder efectuar el libramiento de la dotación adicional de recursos para las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla prevista en el artículo 117 de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021. Esta distribución se realiza en función de los coeficientes vertical y horizontales de aportación aprobados en la Ley 4/2021, de 7 de octubre, de aportaciones para el período 2022-2026. El importe asignado a la DFG es de 62,9 millones de euros. Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno Foral de 18 de enero de 2022, se cede a los ayuntamientos guipuzcoanos el 39,96% de la cantidad percibida, por lo que se les traspasan 25,1 millones de euros. Todos estos fondos se registran en la contabilidad del ejercicio 2022.



B.9 INMOVILIZADO FINANCIERO Y ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle de las valoraciones y provisiones de las inversiones en empresas, así como los desembolsos realizados en el ejercicio 2021 son:

	Gasto 2021	31.12.21			
		Activos Financieros	Valor Contable	Provisión	Valor Neto
Miles de euros					
SOCIEDAD					
Organismo Autónomo Fundación Uliazpi.....	-	6.371	-	6.371	
Organismo Autónomo Kabia		18.054	-	18.054	
ENTIDADES GRUPO DERECHO PÚBLICO	-	24.425	-	24.425	
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	-	21.604	(6.197)	15.407	100,0
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA.....	-	20.719	-	20.719	100,0
IZFE, SA.....	-	439	-	439	100,0
SOCIEDADES MERCANTILES	-	42.762	(6.197)	36.565	
Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa, SA	-	17.432	(243)	17.189	20,4
Centro Kursaal, SA	820	11.182	-	11.182	50,0
Garaia Parque Tecnológico, S. Coop.....	-	6.431	(373)	6.058	27,7
Sociedad de Capital Desarrollo de Euskadi SOCADE, SA	-	5.952	-	5.952	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea, SA.....	-	5.706	(473)	5.233	24,5
Sdad. Promotora de la Zona Aduanera de Irun, SA (ZAISA) ..	-	5.423	-	5.423	30,8
Deba Bailarako Industrialdea, SA	-	4.237	-	4.237	24,4
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, SA	-	4.050	-	4.050	33,3
Ekarpen Private Equity, SA	-	2.915	(74)	2.841	4,3
SEED Gipuzkoa SCR, SA	250	4.045	(3.218)	827	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea, SA.....	-	3.348	-	3.348	24,5
Tolosaldeko Apattaerreaka Industria Lurra, SA.....	-	2.816	(474)	2.342	24,5
Urolako Industrialdea, SA	-	2.583	-	2.583	22,2
Gohierri Beheko Industrialdea, SA.....	-	1.225	-	1.225	24,5
Bic Gipuzkoa Berrilan, SA	-	1.174	(578)	596	50,0
Iniciativa FIK, AIE		1.000	(698)	302	5,7%
12 sociedades coste igual o inferior a 1 millón de euros	419	3.710	(480)	3.230	
INVERSIONES FINANCIERAS PERMANENTES	1.489	83.229	(6.611)	76.618	
TOTAL	1.489	150.416	(12.808)	137.608	

El gasto por activos financieros del ejercicio 2021 por importe de 1,9 millones de euros incluye los desembolsos en inversiones en empresas por importe de 1,5 millones de euros detallados en el cuadro anterior, siendo el resto del gasto concesiones de préstamos al personal. Asimismo, los ingresos por activos financieros corresponden a devoluciones de dichos préstamos.

En el ejercicio 2021 se han escriturado a nombre de la DFG y adscrito a Kabia los centros de servicios sociales de Arrasate, Bergara, Elgoibar, Errenteria, Oñati, Ordizia y Villabona. El patrimonio adscrito a Kabia por estas operaciones asciende a 18,1 millones de euros.



B.10 DEUDA

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

	Miles de euros			
	31.12.20	Concesiones	Amortizaciones	31.12.21
Préstamos bancarios.....	234.195	100.000	(27.015)	307.180
Fondo de amortización de préstamo (*)	-	-	(8.800)	
TOTAL INGRESOS Y GASTOS PRESUPUESTO 2021		100.000	(35.815)	

(*) Un contrato de préstamo a largo plazo contiene una cláusula por la que la DFG se compromete a consignar anualmente 8,8 millones de euros durante seis años como fondo para la amortización del préstamo. A 31 de diciembre de 2021 se han dotado 52,8 millones de euros (ver B.11).

El desglose de los saldos en el Balance de Situación es:

	Miles de euros		
DEUDA	Deudas a corto plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Deudas con entidades de crédito.....	92.715	214.465	307.180
Otras deudas (Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo) (ver B.11)	2.053	-	2.053
TOTAL BALANCE DE SITUACIÓN	94.768	214.465	309.233

La DFG dispone de seis líneas de crédito por un total de 241,6 millones de euros, que fueron registradas como ingresos presupuestarios en ejercicios anteriores y que al 31 de diciembre de 2021 no están dispuestos. Por ello, en el apartado de cuentas figura este importe para el cálculo del Remanente de Tesorería Consolidado.

Avales

Las únicas garantías concedidas por la DFG, vivas a 31 de diciembre de 2021, son cuatro avales que suman un total de 500 millones de euros, otorgados como garantía de los préstamos formalizados por Bidegi, SA, con el BEI y cuyo saldo al cierre del ejercicio 2021 asciende a 289,2 millones de euros. La amortización de estos préstamos finalizará entre 2027 y 2034 (ver D.4).

B.11 DEUDORES Y ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS

Los deudores no presupuestarios, que están registrados en la cuenta "Otros deudores y cuentas a cobrar" con un saldo al 31 de diciembre de 2021 de 241,4 millones de euros, incluyen el Ajuste Interterritorial por IVA e Impuestos Especiales entre Diputaciones Forales relativo al cuarto trimestre del ejercicio 2021 por importe de 238,7 millones de euros. Esta cantidad ha sido aplicada presupuestariamente como recaudación del ejercicio 2021.

Los acreedores no presupuestarios con un saldo a 31 de diciembre de 2021 de 130,4 millones de euros se corresponden fundamentalmente con la cuenta del Pasivo del Balance “Acreedores y otras cuentas a pagar” y otros conceptos que detallamos a continuación:

	Miles de euros
	SALDO
	31.12.21
Acreedores y otras cuentas a pagar de naturaleza no presupuestaria.....	75.579
Total del epígrafe “Acreedores y otras cuentas a pagar”	80.741
Acreedores por devoluciones tributarias (ver B.7.2)	(3.995)
Acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto.....	(1.099)
Otros menores	(68)
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo registrados en “Deudas a corto plazo” (ver B.10)	2.053
Fondo para amortización de préstamo a largo plazo registrado en presupuesto (ver B.10).....	52.800
ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS	130.432

El epígrafe “Acreedores y otras cuentas a pagar” incluye los cobros realizados en 2021 a cuenta del Fondo General de Ajuste de las aportaciones a la CAPV por importe de 58,7 millones de euros.

B.12 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario se presenta en el siguiente cuadro:

	Miles de euros
Resultado presupuestario del ejercicio	164.893
Resultado presupuestario de ejercicios cerrados.....	94
RESULTADO PRESUPUESTARIO	164.987
Diferencia criterio registro entre presupuestaria y patrimonial operaciones tributarias	443
Provisión para compromisos institucionales por recaudación en especie (ver B.7.2).....	(40.747)
Inversiones reales	124.229
Dotación a la amortización del inmovilizado (ver B.6)	(73.805)
Inversiones reales por reparaciones de carreteras que no se han capitalizado (ver B.6).....	(55.998)
Inversiones reales por trabajos realizados para otros entes (ver B.6)	(11.064)
Enajenación de inversiones reales	(3.929)
Beneficios procedentes del inmovilizado material	2.584
Variación neta de activos financieros	1.475
Variación neta de pasivos financieros	(64.185)
Variación de acreedores pendientes de aplicar al presupuesto	653
Otras partidas menores	514
RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA	45.157



B.13 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

B.13.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2021

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Proced.	Adjudicación		Ejecuc.	
		Tipo	Importe	2021	Defic.
DIPUTADO GENERAL					
1. Pl. y compra elementos informativos, publicitarios, comunicación y socialización.	PAA	Serv.	1.180	1.178	A4
GOBERNANZA					
2. Dos vehículos auto-escalera giratoria automática	PAA	Sum.	1.577	-	
MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS					
3. Construcción y urbanización del edificio Naturklima.....	PAA	Obras	7.163	3.594	A1,B
4. Proyecto de saneamiento de Bidania-Goiatz	PAS	Obras	1.701	1.542	A1,2
5. Proy. prev. inundaciones regatas ladera este Jaizkibel Fase 2. Colectores 6 y 8	PA	Obras	1.130	538	A1
6. Rehabilitación energética del Parque de Bomberos de Bidasoa	PA	Obras	598	374	A1
7. Mantenimiento y explotación de datos de las estaciones de la red	PAA	Serv.	390	176	A1
8. Proyecto de renovación de la estación de aforos de Aitzu (Zumarraga).....	PNSP	Obras	120	106	
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL					
9. Kits Elisa para plan sanitario bovino, control y campañas de saneamiento	PAA	Sum.	p.u	16	A2,3
10. Programas de saneamiento frente a la lengua azul en especies sensibles.....	PAA	Serv.	p.u	154	
11. Aprovechamiento madera a matarrasa en monte de utilidad pública (ingresos) .	PA	Especial	N/A	N/A	
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO					
12. Proy., sum., instal., puesta en serv. y mant. sistema Ticketing Lurraldebus.....	PAA	Serv.	23.891	1.657	A1,2,3
13. Proyecto de Vía Ciclista / Peatonal Lasarte-Txikiardi Fase 2	PAS	Obras	387	401	A1,2,3
14. Mantenimiento del software de los sistemas de Lurraldebus	PNSP	Serv.	181	119	A2
15. Mant. hardware equipamiento postes informativos Lurraldebus en paradas.....	PNSP	Serv.	176	-	A2,3
INFRAESTRUCTURAS VIARIAS					
16. Refuerzo revestimiento y adecuación inst. túnel Belabieta (Autovía A-15).....	PAA	Obras	14.730	11.794	A1
Modificados 1 y 2 (septiembre y diciembre 2021)			1.539		
17. Conservación y explotación de carreteras de la zona Urola-Debaldea	PAA	Serv.	11.302	1.413	A1
18. Construcción tramo adelantamiento carretera GI-631 (Azkoitia-Urretxu).....	PAA	Obras	7.760	1.490	A1
19. Conexión de la GI-2132 en Astigarraga con el polígono 27.....	PAA	Obras	6.094	2.907	A1
20. Adecuación sistema de contención y pantallas acústicas carretera N-1 Lasarte ..	PA	Obras	2.022	1.001	A1
21. Reh. estruct. firme N-1 entre los P.K. 444,650 y 448,110 sentido Vitoria-Irun ...	PA	Obras	1.194	1.192	A1
22. Rep. y refuerzo explanación de carreteras N-634 y GI-638 tr. litoral costero	PAA	Serv.	1.340	-	A1
23. As. técnica dirección obra proy. revisado túnel Belabieta (Autovía A-15)	PAA	Serv.	989	568	A1
Modificado 1 (diciembre 2021).....			6		
24. As. técnica dirección obras proy. construcción tramo adelantamiento GI-631....	PAA	Serv.	505	179	A1
25. Construcción muro de sostenimiento en GI-627 en Eskoriatza	Emerg.	Obras	491	-	
26. Estabilización muro sostenimiento GI-2630 en Oñati.....	Emerg.	Obras	311	-	
POLÍTICAS SOCIALES					
27. Acogimiento residencial para menores en situación desprotección social.....	PAA	Serv.	(*)9.304	1.150	
28. As. técnica propuestas valoración situaciones despr. infantil y adolescente.....	PAA	Serv.	3.239	945	
29. As. técnica para el seguimiento y supervisión al acogimiento residencial	PAA	Serv.	2.438	1.016	
30. EPIS (equipos de protección individual) y material sanitario para COVID-19.....	PAA	Sum.	(*)2.333	62	
31. Servicio Foral de coordinación de urgencias sociales en el THG.....	PAA	Serv.	1.476	173	
32. Adec. condiciones evacuación y sect. incendios Centro Egogain de Eibar	PAS	Obras	990	125	A1
33. Reforma pisos de acogida en paseo Zarategi de San Sebastián	PAS	Obras	791	-	A1
34. Serv. residencial para aislamientos casos positivos COVID-19 y otros servicios ...	PA	Serv.	(*)720	402	

.../...



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

.../...

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Proced.	Adjudicación		Ejecuc.	
		Tipo	Importe	2021	Defic.
35. Reforma integral viviendas de edificio en Ategorrieta nº 79 de San Sebastián....	PAS	Obras	711	356	A1
36. Rehabilitación psicosocial personas trastorno mental severo Osamen Azpeitia...	PAA	Serv.	(*)683	95	
37. Programa apoyo familias cuidadoras personas en situación de dependencia.....	PAA	Serv.	(*)598	121	
38. Asistencia a la promoción y al apoyo técnico a la adopción	PA	Serv.	310	129	
39. Reforma cubierta centro de acogida en paseo Zarategi de San Sebastián	PAS	Obras	134	137	A1
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES					
40. Redac. proyectos y otros estudios reforma parcial Centro Koldo Mitxelena.....	PAA	Serv.	260	183	A1,4
41. Contrato derivado de AM servicio de gestión y animación pedagógica.....	PA	Serv.	146	135	
TOTAL			110.910	35.428	

(*) Adjudicado por precios unitarios, el importe es el presupuesto de la duración inicial, sin las posibles prórrogas.

Miles euros

DEFICIENCIAS	Nº exp	Importe
A1 La fórmula utilizada para la valoración del criterio precio no está justificada.....	21	84.082
A2 Los criterios de adjudicación de los pliegos no incluyen criterios sociales ni medioambientales	6	26.336
A3 Retraso en la adjudicación desde la apertura de la documentación	4	24.454
A4 Deficiencias en el criterio de valoración de mejoras.....	2	1.440
B Deficiencias específicas comentadas en "Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión"		

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación
			31/12/20	2021	31/12/21	
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL						
42. Impulso y fort. políticas igualdad administraciones locales (2 años).....	2020	329	92	164	256	Ejec.
GOBERNANZA						
43. Servicio de mantenimiento de vehículos ligeros (2 años y 1 prórroga).....	2019	429	240	238	478	Ejec.
44. Carrozado de dos chasis para configuración de autobombas rurales	2019	534	-	534	534	Fin.
MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS						
45. Proyecto de saneamiento de Itsaso.....	2020	664	-	672	672	Fin.
46. Limpieza de playas del litoral guipuzcoano (2 años)	2020	2.234	36	1.117	1.153	Ejec.
47. Serv. espec. epidemiología Complejo Medioambiental Gipuzkoa (4 años).....	2020	1.421	355	397	752	Ejec.
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL						
48. Serv., transf. y destrucción de animales muertos (1 año y 2 prórrogas) ...	2019	260	300	244	544	Ejec.
49. Recogida y transporte de animales muertos (1 año y 1 prórroga).....	2020	254	142	238	380	Ejec.
50. Funciones oficiales veterinarias (1 año y 1 prórroga).....	2020	265	179	313	492	Ejec.
51. Ejecución de campañas de saneamiento ganadero (1 año y 1 prórroga) .	2020	259	195	302	497	Ejec.
INFRAESTRUCTURAS VIARIAS						
52. Reh. firme carreteras redes de interés preferente, básica y comarcal (2 años)....	2020	10.328	3.012	5.014	8.026	Ejec.
53. Rehabilitación firme carreteras de la red local (2 años)	2020	3.878	941	1.939	2.880	Ejec.
54. Implem. y control instrumentación geotécnica red carreteras DFG (2 años).....	2020	683	142	279	421	Ejec.
55. Señalización horizontal carreteras convencionales red foral (2 años).....	2020	1.689	-	841	841	Ejec.
POLÍTICAS SOCIALES						
56. Cuidados asistenciales, sociosanitarios y compl. en Centro Egogain (3 años)..	2019	p.u	5.002	2.437	7.439	Ejec.
57. Centros día personas mayores dependientes en Astigarraga, Beasain, Errentería, Getaria, Lezo, Orio y Urnieta (3 años)	2019	p.u	2.545	1.286	3.831	Ejec.

.../...



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

.../...

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Deficiencia Situación
			31/12/20	2021	31/12/21	
58. Acog. residencial urgencia centro protección menores Uba (2 años y 1 pr.) ...	2019	7.752	3.726	3.249	6.975	Ejec.
59. Centro acogida pisos autonomía mujeres víctimas (1 año y 1 pr.).....	2020	1.217	1.096	1.355	2.451	Ejec.
60. Int. psicosocial y socioeducativa (Prog. Bideratu y Trebatu) (1 año y 1 pr.).....	2020	5.470	1.823	5.472	7.295	Ejec.
61. Centro rehabilitación psicosocial "Antzaran" de Irun (3 años).....	2020	828	116	272	388	Ejec.
62. Centro acogimiento residencial centros de Azpeitia, Urretxu y Arrasate para menores de edad en situación de desprotección (2 años).....	2020	3.730	622	1.838	2.460	Ejec.
63. Unidad Residencial sociosanitaria de Eibar (2 años).....	2020	4.045	188	1.278	1.466	Ejec.
64. EPIs y material sanitario COVID-19 centros residenciales y centros de día	2020	p.u	-	3.161	3.161	Fin.
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES						
65. Dirección obras pyto. rehabilitación puente sobre la ría del Deba	2020	317	-	247	247	Ejec.
66. Gestión Oficina atención y acompañamiento a agentes culturales (2 años)	2020	326	68	163	231	Ejec.
TOTAL			20.820	33.050	53.870	

B.13.2 GASTO SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA Y CONTRATOS MENORES

De la revisión del gasto contratado sin expediente de contratación administrativa, hemos detectado las siguientes situaciones:

- La DFG ha tramitado trece contratos de servicios sociales, sin la anticipación de 3 meses prevista en el artículo 29.4 de la LCSP. Los anteriores adjudicatarios siguen ejecutando los servicios una vez finalizados sus contratos, ascendiendo el gasto sin expediente en el ejercicio 2021 a 11,7 millones de euros, con el siguiente detalle:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Importe	Fecha vto contr. ant.	Fecha DOUE o perfil cont.	Fecha form. contr. nuevo
Acogimiento residencial de menores en Usurbil y Lezo	2.337	31/08/2020	(*)30/04/2021	No fecha actual
Acogimiento residencial de menores en Aia e Irun	1.914	1/05/2020	30/04/2021	2/09/2021
Aldakonea: servicio residencia mayores y otros	1.624	31/03/2021	No fecha actual	No fecha actual
Acogimiento residencial de menores en Amara y Zikuñaga..	932	31/12/2020	30/04/2021	2/09/2021
Txara 2: servicio residencia mayores y otros	1.701	31/03/2021	No fecha actual	No fecha actual
Gestión de ayudas técnicas. Programa Etxetek.....	881	28/02/2021	1/02/2022	No fecha actual
Acogimiento residencial de menores en Igeldo	771	31/05/2019	(*)30/04/2021	No fecha actual
Acogimiento residencial de menores en Legorreta	576	31/05/2019	30/04/2021	2/09/2021
Gestión unidades convivenciales Txara 1	403	31/03/2021	No fecha actual	No fecha actual
As. técnica seguimiento y supervisión acogimiento residencial	205	4/02/2020	7/12/2020	1/03/2021
Apoyo familias cuidadoras personas situación de dependencia	130	31/12/2020	22/02/2021	1/06/2021
Centro rehabilitación psicosocial "Osamen" Azpeitia.....	110	31/08/2020	20/11/2020	1/08/2021
Mantenimiento de los centros Txara 1 y Txara 2	89	14/11/2020	20/04/2021	1/09/2021
TOTAL	11.673			

(*) Declarados desiertos por falta de licitadores y sin tramitar la licitación posterior a la fecha actual.

- Del análisis del objeto de los contratos menores, se detectan 2, 8 y 30 conceptos de gasto contratados por un importe total de 1,9 millones de euros, 2,3 millones de euros y 1 millón de euros, para los que se deberían haber realizado los correspondientes procedimientos



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

abiertos, procedimientos abiertos simplificados y procedimientos abiertos simplificados abreviados, respectivamente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Departamento	Importe
Suministro de diverso vestuario y material de bomberos	Gobernanza	240
Servicio de atención temprana (14 proveedores)	Políticas Sociales	1.702
TOTAL A TRAMITAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO		1.942
Mantenimiento de vehículos pesados de bomberos	Gobernanza	114
Sobres, trípticos y tarjetones campaña presupuestos abiertos	"	89
Instalación de tornos fijos en estaciones de aforos en ríos (obras)	Medio Ambiente y Obras Hidráulicas	193
Instalaciones solares fotovoltaicas (obras).....	"	149
Honorarios por la presentación de diversos proyectos	"	73
Trabajos forestales (obras) (20 proveedores)	Prom. Econ., Turismo y Medio Rural	1.450
Productos de laboratorio	"	147
Programa Anothe: terapia y educación asistida por animales	Políticas Sociales	87
TOTAL A TRAMITAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO		2.302
Servicios de impacto de género y diag. integrar perspectiva de género	Diputado General	50
Servicios de comunicación del proyecto Etorkizuna Eraikiz	"	36
Diseño y desarrollo aplicativo cuadro mando integral marco estratégico	"	36
Sistematización del programa Bizikidetzta Lantzen.....	"	33
Campañas de la cápsula Etorkizuna Eraikiz	"	32
Asesoramiento en comunicación y elaboración memoria comunicación	"	28
Mantenimiento y logística complejo Miramón	Gobernanza	43
Honorarios por colaboración en procesos selectivos.....	"	38
Campaña Compra Circular	Medio Ambiente y Obras Hidráulicas	36
Asist. técnica estudios de permeabilidad	"	32
Revista Gure Lurra	Prom.Econ, Turismo y Medio Rural	38
Plan estratégico y organización Gipuzkoa Talent Forum 2021	"	36
Diseño transformación digital pymes	"	35
Productos de laboratorio	"	34
Instrumental quirúrgico y material ganadero.....	"	32
Asistencia técnica PAC 2021.....	"	30
Investigación impulso transformación sector primario	"	27
Control de especies	"	26
Asist. técnica tramitación expedientes de expropiación	Movilidad y Ordenación del Territorio	54
Servicio presencial	"	30
Informes canon carreteras alta capacidad A-15 y N-1	Infraestructuras Viarias	54
Gestión metodológica e informes sobre residencias	Políticas Sociales	36
Servicio de centralita telefónica de información y atención al público.....	"	32
Actualización instalaciones y servicio ingeniería en hoja excel	"	32
Servicios en tratamiento oncológico.....	"	30
Trabajos ambientales y sanitarios de mantenimiento de archivos y otros.....	Cultura, Cooperación, Juventud y Deportes	35
Servicios campamentos verano	"	29
Climatización y mantenimiento térmico en el archivo gral de Gipuzkoa	"	28
Manual de procedimientos de los programas Projectuz y Bidelaguna	"	27
Diseño, desarrollo y coord audiovisual expos. "largo y sinuoso camino"	"	25
TOTAL A TRAMITAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO		1.034



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.14 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

SUBVENCIONES NOMINATIVAS

Miles de euros

CONCEPTO	Benef.	Fase D	C. Comp	Defic.
		2021	Fase D	
DIPUTADO GENERAL				
1. Climate KIC. Iniciativa Deep Demonstration	ISAL	200	-	C
2. Fundación Mintzola. Actividades anuales	ISAL	159	-	
3. Universidad de Deusto. Iniciativa de conocimiento	ISAL	84	-	
MEDIOAMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS				
4. Consorcio de Residuos de Gipuzkoa. Aportación	EL	6.000	-	
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL				
5. Bic Gipuzkoa Berrilan, SA. Aportación	EMP	745	175	
6. ADEGI. Creación infraestructura Nueva Cultura de Empresa: FABRIKA	ISAL	200	400	C
7. Fundación GPS. Aportación.....	ISAL	396	-	
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO				
8. Ayuntamiento de Pasaia. Obras de renovación y regeneración urbana	EL	490	-	C
POLÍTICAS SOCIALES				
9. San Juan de Dios Donostia. Habilitación centro inclusión social Alto de Errondo	ISAL	513	1.538	
10. Ayuntamiento de Urretxu. Reforma centro servicios sociales discapacidad	EL	200	1.500	
11. Gureak Inklusio Fundazioa. Programa Landuz	ISAL	231	-	A4
12. Afagi. Alzheimer	ISAL	211	-	
13. Sutargi, SAL. Programa Landuz	EMP	208	-	A4
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES				
14. Donostia Gipuzkoa Basket 2001. Actividad ordinaria	EMP	450	-	B1
15. Fundación Cristobal Balenciaga. Gestión anual del museo.....	ISAL	440	-	B1
TOTAL SUBVENCIONES NOMINATIVAS		10.527	3.613	

SUBVENCIONES DIRECTAS

Miles de euros

CONCEPTO	Benef.	Fase D	C. Comp	Defic.
		2021	Fase D	
DIPUTADO GENERAL				
1. Ayuntamiento de Errenteria. Obras de la sede del Consorcio Badalab	EL	264	65	
MEDIOAMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS				
2. GHK. Proyecto piloto Planta de hidrógeno verde	EMP	1.000	-	A1
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL				
3. Mondragon Unibertsitatea. Proyecto "Nuevas Infraestructuras de Emprendizaje" .	EMP	1.000	-	A1,B1
4. Gureak Lanean, SA. Obras local para proyecto piloto Club House	EMP	300	-	A3
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES				
5. Fundación Kiroldgi. Ap. suplementaria participación en la Liga LEB ORO	ISAL	300	-	
6. Fundación Kiroldgi. Ap. suplementaria organización Copa de balonmano femenina	ISAL	250	-	A1
7. Anoeta Kiroldgia, SA. Obras del polideportivo Paco Yoldi	EMP	274	-	A2
8. Fundación Hegalak Zabalik. Reforma sistema filtro piscinas	ISAL	100	-	A2,B1
TOTAL SUBVENCIONES DIRECTAS		3.488	65	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SUBVENCIONES CONCEDIDAS CON CONVOCATORIA

Miles de euros

CONCEPTO	Fase D 2021	C. Comp Fase D	Defic.
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL			
1. Red de Ciencia. Proyectos de I+D.....	2.684	1.679	
2. Banda ancha ultrarrápida.....	272	2.000	
3. Comercio-Hostelería. Transformación.....	1.528	-	
4. Ayudas COVID-19. Primer sector.....	1.187	-	C
5. Convocatoria artesanía.....	292	165	
6. Gastronomía 4.0.....	165	162	
7. Ciberseguridad.....	193	83	
POLÍTICAS SOCIALES			
8. Inversiones Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.....	7.052	4.106	
9. Inversión en centros de servicios sociales.....	3.490	3.830	C
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES			
10. Ayudas del Servicio de Biblioteca, Promoción y Difusión Cultural.....	517	1.236	
11. Subvenciones para la ejecución de obras en instalaciones deportivas.....	1.016	-	
12. Recup. impacto COVID-19 en deporte e Impulso digital. Federaciones deportivas.....	484	-	
TOTAL SUBVENCIONES CON CONVOCATORIA	18.880	13.261	

JUSTIFICACIÓN PARA CONCESIONES DE EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

CONCEPTO	Fase D 2021	C. Comp Fase D	Defic.
DIPUTADO GENERAL			
1. Euskaltzaindia. Apoyo a las actividades de la Academia de la Lengua Vasca.....	95		B1
2. Medios de comunicación locales o comarcales en lengua vasca.....	3.062	1.378	
PROMOCIÓN ECONÓMICA, TURISMO Y MEDIO RURAL			
3. Universidad de Deusto. Infraestructuras y equipamiento Campus de Donostia.....	250	-	
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO			
4. Autoridad Portuaria de Pasaia.....	248	-	
INFRAESTRUCTURAS VIARIAS			
5. Ayuntamiento de Irun. Ronda Sur.....	2.688	-	
POLÍTICAS SOCIALES			
6. Gureak Lanean, SA. Adecuación red centros especiales de empleo.....	1.950	1.950	
7. Matia Servicios Sociales, SL. Construcción de Centro gerontológico en Usurbil.....	1.480	148	
CULTURA, COOPERACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTES			
8. Fundación Real Sociedad. Desarrollo fútbol base guipuzcoano.....	1.180	1.180	
9. Ayuntamiento de Arrasate. Proyecto Kulturola.....	350	-	
TOTAL JUSTIFICACIÓN CONCESIONES AÑOS ANTERIORES	11.303	4.656	

Miles de euros

DEFICIENCIA	Expediente	Núm. Importe
A1 Subvenciones directas que podrían ser nominativas en el presupuesto inicial aprobado por Juntas Generales.....	3	2.250
A2 Subvenciones concedidas para equipamientos deportivos que podrían ser objeto de convocatoria.....	2	374
A3 No se acreditan razones excepcionales para la concesión directa, debiendo haberse aprobado bases reguladoras...	1	300
A4 Deficiencias en subvenciones nominativas que corresponden a prestaciones de servicios sociales.....	2	439
B1 Los beneficiarios no acreditan petición de tres ofertas para la contratación de gastos en los casos que es exigible ..	5	N/A
C Deficiencias específicas comentadas en "Consideraciones sist. de control interno y procedimientos de gestión"		



C. ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

C.1 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Miles de euros							
	Gasto ULIAZPI		Plantilla real a 31-12		Gasto KABIA		Plantilla real a 31-12	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Funcionarios	-	-	-	-	2.638	2.319	122	64
Laborales	10.182	9.926	366	349	6.483	6.106	211	197
Retribuciones y plantilla	10.182	9.926	366	349	9.121	8.425	333	261
Seguridad social.....	3.482	3.398			1.942	1.848		
Elkarkidetzeta	171	175			317	177		
Otros gastos	216	205			41	141		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	14.051	13.704			11.421	10.591		

El incremento retributivo del ejercicio 2021 ha sido del 0,9% con efectos 1 de enero de 2021 respecto a las retribuciones vigentes a 31 de diciembre de 2020.

La RPT de Kabia asciende a 22 puestos, ya que no incluye los puestos de las residencias municipales cuya gestión ha sido asumida por Kabia. La Memoria incluida en las Cuentas Anuales informa de una RPT con 443 puestos.

C.2 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

C.2.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2021						Miles de euros	
DESCRIPCIÓN	Proced.	Adjudicación		Ejecuc.			
		Tipo	Importe	2021	Defic.		
ULIAZPI							
Servicio de transporte adaptado para los centros de Bergara, Eibar y Donostia ..	PAA	Serv.	447	180			
Servicios de limpieza, lavandería, jardinería, recepción, mant. varios centros	PAA	Serv.	1.572	-			
KABIA							
Servicio de centro residencial personas mayores de Elgoibar.....	PAA	Serv.	4.000	644			

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES						Miles de euros	
DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación	
			31.12.20	2021	31.12.21		
KABIA							
Residencia centro personas mayores de Zumaia (2 años y 1 pr.)	2019	p.u	2.343	2.043	4.386	En ejecución	
Residencia, centro día y apart. tutelados Azkoitia (2 años y 1 pr.)	2019	p.u	3.089	2.739	5.828	En ejecución	
Residenc. y estancias diurnas en centro de Villabona (2 años y 1 pr.) ..	2019	p.u	1.647	1.413	3.060	En ejecución	
Residencia, psicogeriatría y centro día Lasarte-Oria (2 años y 1 pr.)....	2019	p.u	3.639	3.171	6.810	En ejecución	



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C.2.2 GASTO SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA Y CONTRATOS MENORES

Kabia se subroga en los contratos administrativos suscritos por los correspondientes ayuntamientos (anteriores titulares de la prestación de los servicios), para la ejecución de la competencia foral en la gestión de las residencias. Los principales contratos gestionados por Kabia asumidos en los años 2018, 2019 y 2020 que están vencidos y sin licitarse al cierre del ejercicio 2021, por lo que se están ejecutando los servicios sin expediente de contratación, así como la información sobre la fecha de asunción por parte de Kabia y el vencimiento de los contratos subrogados es:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros		
	Fecha asunción por Kabia	Fecha vto. contrato subrogado	Gasto 2021
Servicio de residencia en Andoain	enero 2018	abril 2019	2.751
Servicio de residencia en Ordizia	junio 2018	abril 2018	2.533
Servicios asistenciales y sociosanitarios en Ordizia	junio 2018	abril 2018	166
Servicio de lavandería en Ordizia.....	junio 2018	junio 2018	38
Servicio de auxiliares de clínica y recepción en Arrasate.....	abril 2019	diciembre 2018	1.980
Servicio de cocina de Arrasate.....	abril 2019	junio 2019	320
Limpieza ropa blanca de Arrasate.....	abril 2019	octubre 2018	64
Servicio de residencia en Bergara	enero 2018	enero 2021	3.046
Servicio de dinamización en Bergara	enero 2018	enero 2021	77
Servicios sociosanitarios en Tolosa.....	abril 2019	diciembre 2018	3.882
Servicios asistenciales en Tolosa	abril 2019	diciembre 2018	256
Servicios sociosanitarios y asistenciales en Errenteria	enero 2019	junio 2020	4.219
Servicios sanitarios y de animación sociocultural en Errenteria .	enero 2019	diciembre 2019	486
Servicio de cocina y alimentación en Errenteria.....	enero 2019	enero 2019	381
Servicio de lavandería en Eibar	enero 2020	diciembre 2020	218
Servicio de mantenimiento en Eibar	enero 2020	diciembre 2019	36
Servicio de cocina en Eibar	enero 2020	marzo 2021	284
Servicio psicosocial en Eibar	enero 2020	diciembre 2019	100
Servicios médicos en Eibar.....	enero 2020	contrato vencido	71
Servicio de alimentación y ayuda a domicilio en Irun	julio 2020	junio 2018	281
Servicio de limpieza de ropa en Irun	julio 2020	enero 2020	229
TOTAL			21.418



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Del análisis del objeto de los contratos menores, se detectan los siguientes conceptos de gastos para los que se deberían haber realizado los correspondientes procedimientos abiertos simplificados abreviados:

Miles de euros	
DESCRIPCIÓN	Importe
Material sanitario y ortopédico.....	45
Musicoterapia.....	40
ULIAZPI	85
Material sanitario y ortopédico.....	46
KABIA	46

D. SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

D.1 INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL Y PROVISIONES A LARGO PLAZO

El detalle del movimiento en el ejercicio 2021 de las cuentas de Inmovilizado intangible e Inmovilizado material del Sector Público Empresarial es:

INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL				Miles de euros	
SOCIEDAD	Saldo 31.12.20	Altas	Bajas	Dotación Amort.	Saldo 31.12.21
IZFE, SA	6.027	2.659	-	(2.273)	6.413
Bidegi, SA	1.243.880	27.306	-	(41.392)	1.229.794
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA	1.526	-	(3)	(64)	1.459

Las altas de inmovilizado del ejercicio más significativas corresponden a Bidegi, SA y son:

Miles de euros	
INVERSIÓN	Importe
Activación intereses acuerdo de concesión (ver D.4)	9.561
Sistema de cobro A-636	4.768
Superestructura Centro Integral de Transporte AP-8.....	4.108
Centro Integral de Transporte AP-8 Astigarraga.....	3.437
Centro Integral de Transporte AP-8 Oiartzun	3.103
Pantallas acústicas en Elgoibar.....	1.766
Otras menores.....	563
TOTAL	27.306

La Sociedad ha capitalizado un importe de 9,6 millones de euros de gastos financieros para los que se tiene evidencia de su futura recuperación de acuerdo con el Plan Económico Financiero de la Sociedad, en base a lo establecido en el apartado 3 de la norma segunda de la orden EHA/3362/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban las normas de



adaptación del Plan General de Contabilidad a las empresas concesionarias de infraestructuras públicas. Ello, unido a los 258,4 millones de euros capitalizados en ejercicios anteriores, hace que al cierre del ejercicio 2021 el epígrafe de activación financiera del inmovilizado intangible acumule un saldo de 268 millones de euros.

Los compromisos de inversión al cierre del ejercicio 2021 de Bidegi, SA en inmovilizado intangible ascienden a 32,6 millones de euros.

La cuenta de provisiones a largo plazo del Balance de Bidegi, SA, que tiene un saldo a 31 de diciembre de 2021 de 22,3 millones de euros corresponde a la provisión constituida para atender a las actuaciones que sean necesarias para revertir la infraestructura a la DFG al final del período concesional y que está relacionada con las inversiones a realizar en dicho período.

D.2 INVERSIONES INMOBILIARIAS Y EXISTENCIAS

La única Sociedad que presenta Inversiones inmobiliarias es Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, con un valor en Balance al 31 de diciembre de 2021 de 4 millones de euros. La inversión más significativa corresponde al edificio de oficinas Orbegozo en Hernani con un valor neto contable de 3,1 millones de euros.

En las existencias de las sociedades forales destacan las relativas a Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, cuyo detalle es el siguiente:

EXISTENCIAS	Miles de euros	
	31.12.21	31.12.20
Terrenos y edificios Intsausti.....	6.131	6.126
Deterioro de terrenos y edificios	(2.312)	(2.312)
Promoción Ibaiondo Florida en Hernani.....	29.236	29.202
Deterioro promoción Ibaiondo Florida.....	(23.033)	(23.033)
Promoción Azpeitia-Nuarbe	576	556
Deterioro promoción Azpeitia-Nuarbe	(174)	(130)
TOTAL	10.424	10.409

Los terrenos y edificios Intsausti corresponden a los inmuebles aportados por la DFG como desembolso de una de las ampliaciones de capital realizadas en el ejercicio 2008. La situación de indefinición actual sobre la futura promoción a acometer en dicha área, así como la ausencia de una valoración de expertos independientes sobre el valor razonable de estos inmuebles, impide comprobar la razonabilidad del valor neto contable registrado por importe de 3,8 millones de euros.



D.3 INVERSIONES FINANCIERAS A CORTO PLAZO

En este epígrafe del Balance de Situación destaca el saldo de Bidegi, SA con 34,9 millones de euros. De este importe, 34,4 millones de euros corresponden a dos imposiciones con el siguiente detalle:

- Imposición de 26,7 millones de euros para hacer frente a los pagos por intereses y amortización del préstamo sindicado en el plazo de seis meses, tal y como se exige en la póliza del préstamo.
- Imposición de 7,7 millones de euros que constituye la sociedad como reserva para reparaciones extraordinarias.

D.4 ENDEUDAMIENTO Y GASTOS FINANCIEROS

La única Sociedad que presenta endeudamiento y operaciones de derivados financieros es Bidegi, SA:

	Miles de euros					
	31.12.20	Nuevos	Amortiz.	31.12.21	Largo plazo	Corto plazo
Préstamos bancarios.....	632.631	-	(44.156)	588.475	544.173	44.302
Intereses devengados no vencidos						5.780
Total préstamos					544.173	50.082
Derivados financieros.....				26.292	26.292	-
Total otras deudas a largo plazo				26.292	26.292	-

Los préstamos del BEI, con un saldo pendiente de pago al cierre del ejercicio 2021 de 289,2 millones de euros, se encuentran avalados por la DFG (ver B.10).

Los gastos financieros de Bidegi, SA en el ejercicio 2021 son los siguientes:

	Miles de euros		
	Imputados a resultados	Capitalizados	TOTAL
Gastos financieros por préstamos.....	7.761	5.813	13.574
Gastos financieros por swaps	5.005	3.748	8.753
TOTAL	12.766	9.561	22.327



D.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los Gastos de personal y de la plantilla al cierre del ejercicio 2021 y su comparativo con el ejercicio anterior de las sociedades mercantiles forales es:

SOCIEDAD	Miles de euros					
	Gastos de Personal		Plantilla total		Alta Dirección	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020
IZFE, SA	10.352	10.183	(*)160	(*)158	1	1
Bidegi, SA	1.495	1.381	(**)22	(**)21	2	2
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	569	564	9	9	1	1

(*) A 31/12/2021 hay 10 trabajadores con contratos a tiempo parcial del 25% (contratos relevo) (en 2020 eran 14 trabajadores).

(**) Se incluyen 2 puestos de libre designación, además de 2 puestos de alta dirección. Por otra parte, la plantilla al 31 de diciembre de 2021 incluye un contrato de un año de duración.

El incremento retributivo del ejercicio 2021 ha sido del 0,9% con efectos 1 de enero de 2021 respecto a las retribuciones vigentes a 31 de diciembre de 2020.

D.6 APROVISIONAMIENTOS Y OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle de “Aprovisionamientos” y “Otros gastos de explotación” del ejercicio 2021 del Sector Público Empresarial para las dos sociedades mercantiles con saldos significativos es:

SOCIEDAD	Miles de euros	
	IZFE, SA	Bidegi, SA
Trabajos realizados por otras empresas	10.289	-
Otros menores.....	46	-
APROVISIONAMIENTOS	10.335	-
Mantenimiento aplicaciones, maquinaria y equipos	5.052	-
Reparación y conservación	-	5.907
Servicios de profesionales independientes	1.295	335
Servicios bancarios.....	-	1.409
Otros gastos gestión corriente: mantenimiento y explotación AP-8 y AP-1	-	36.146
Otros gastos gestión corriente: mantenimiento red de alta capacidad	-	2.106
Otros gastos gestión corriente: conservación realizada por la DFG	-	2.232
Pérdidas, deterioro y variación de provisiones por operaciones comerciales....	-	3.568
Otros conceptos menores	1.581	552
OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN	7.928	52.255



D.7 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2021

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	Tipo	Forma Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2021
IZFE, SA				
Acuerdo Marco ser. as. técnica, consultoría y desar. informático (2 años).....	Servicios	PAA	(*)29.040	-
Renovación tecnológica del almacenamiento de los entornos distribuidos (4 años) ..	Suministro	PAA	1.410	-
Transf. tecnológica identificación y registro de animales, sanidad animal (3 años)....	Servicios	PAA	1.271	-
Contratos de licenciamiento de software de la familia de productos Red Hat (3 años)	Suministro	PAA	873	873
Soporte y mant. licencias VMware y suministro y mant. 3.200 HPP Tokens (3 años)	Suministro	PAA	801	315
Ampliación capacidad plataforma virtualización corporativa existente (3 años)	Suministro	PAA	486	241
Suministro de una plataforma XDR	Suministro	PAA	346	312
BIDEGI, SA				
Proyecto, obra y mantenimiento ampliación sist. cobro carreteras N-1 y A-15 (5 años)	Mixto	PAA	33.220	-
Proyecto renovación área cobro Zarautz	Obras	PAA	6.371	650
Proyecto Rehabilitación estructural del firme de la Autopista AP-8	Obras	PAS	1.690	1.515
Dirección obra proyecto renovación área cobro Zarautz	Servicios	PAA	552	173
Dirección obra proyecto ampliación sist. cobro carreteras N-1 y A-15	Servicios	PAA	469	-

(*) Importe máximo del Acuerdo Marco

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación
			31.12.20	2021	31.12.21	
IZFE, SA						
Acuerdo Marco ser. as. técnica, consultoría y desar. informático (4 años) .	2015	p.u	44.083	9.291	53.374	Finalizado
Interconexión por fibra óptica entre sedes de DFG e IZFE (4 años + 1 pr.) .	2016	599	595	150	745	En ejecución
Ser. impresión digital avan. color y sum. máquinas, licencias y otros (4 años)	2017	599	317	44	361	En ejecución
Infr. hardware, software y mantenimiento y soporte entorno HOST (3 años)	2019	10.796	4.798	2.999	7.797	En ejecución
Adquisición de la herramienta Sendaudit (3 años).....	2019	1.295	847	447	1.294	En ejecución
Servicio de soporte en el ámbito de Operación y Sistemas HOST (2 años) .	2019	460	230	211	441	En ejecución
Red Gipuzkoa-Datos: Internet 2020-2021 (2 años)	2019	208	104	95	199	En ejecución
Renovación tecnológica infraestructura de backup (4 años).....	2020	1.142	343	199	542	En ejecución
BIDEGI, SA						
Proy., obra, manten. sistema cobro infraestruct. red alta capacidad THG..	2016	19.293	22.400	1.590	23.990	Cert. Final
Modificado 1 de 2017.....		364				
Modificados 2,3 y 4 de 2018.....		4.581				
Explot., mantenimiento y conservación de AP-8, GI-20 y AP-1 (8 años)	2018	348.119	110.600	44.591	155.191	En ejecución
Modificado 1 septiembre de 2021		22.604				
Modificado 2 diciembre de 2021		8.964				
Proyecto para el Centro Integral del Transporte en la AP-8 en Astigarraga	2019	(*)6.832	3.489	4.056	8.545	Cert. Final
Modificado 1 diciembre de 2020.....		419				
Proyecto de construcción de rehabilitación del viaducto de Asti (Zarautz) .	2019	5.366	4.922	609	5.531	Cert. Final
Emisión y oper. dispositivo TAG clientes Plan Descuentos Gipuzkoa (4 años)	2019	1.045	261	261	523	En ejecución
Proy. Centro Integral de Transporte en la Autopista AP-8 en Oiartzun	2020	(*)2.942	248	2.944	3.192	Cert. Final
Modificado 1 julio de 2021.....		233				
Proy., ejecución obra y mant. sistema cobro autovía A-636 (67 meses).....	2020	11.256	-	5.509	5.509	En ejecución
Modificado 1 marzo de 2021.....		13				
Proy. superestr. Centro Integral de Transporte Astigarraga y Oiartzun AP-8	2020	(*)4.143	-	4.642	4.642	Cert. Final
Modificado 1 junio de 2021		342				
Proy. constructivo implantación pantallas antiruido AP-8 en Elgoibar	2020	1.876	-	2.005	2.005	Cert. final
Serv. conserv., mantenimiento y explotac. Centro Integral Transporte AP-8	2020	7.270	-	-	-	En ejecución

(*) Importe sin IVA por inversión del sujeto pasivo.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. FUNDACIONES FORALES

E.1 GASTOS DE PERSONAL

Los Gastos de personal de las fundaciones forales (la Fundación Kiroldgi no tiene personal) y la plantilla total al cierre, que incluye a los altos cargos, son los siguientes:

FUNDACIÓN	Miles de euros					
	Gastos de Personal		Plantilla total		Altos cargos	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Sueskola	656	693	11	12	-	-
Adinberri	290	294	4	4	1	1
Cambio Climático de Gipuzkoa.....	332	219	5	5	1	1
Ziur.....	318	287	5	5	1	1
Mubil.....	245	54	5	1	1	1

El incremento retributivo del ejercicio 2021 ha sido del 0,9% con efectos 1 de enero de 2021 respecto a las retribuciones vigentes a 31 de diciembre de 2020.

E.2 AYUDAS MONETARIAS

La Fundación Kiroldgi desarrolla dos líneas de actuación aprobadas por el Patronato durante el ejercicio 2021 con un gasto total de 2,9 millones de euros:

- Línea de ayudas a los clubes guipuzcoanos con equipos que compitan en las máximas categorías en el año 2021, con un gasto total de 2,5 millones de euros. Los clubes perceptores de estas ayudas han sido 23 y los equipos beneficiarios 32.
- Línea de ayudas a deportistas de modalidades de participación individual y colectiva, con un gasto de 453.011 euros. Esta línea de ayuda se divide en dos actuaciones:
 - Ayudas destinadas a la actividad deportiva (151 beneficiarios).
 - Ayudas destinadas a la formación académica (62 beneficiarios).

E.3 OTROS GASTOS DE LA ACTIVIDAD

En este epígrafe el desglose por conceptos es:

	Miles de euros					
	Kiroldgi	Sueskola	Adinberri	Cambio Climático	Ziur	Mubil
Arrendamientos y cánones	-	7	-	45	31	181
Servicios profesionales independientes	114	51	148	-	280	299
Otros servicios	-	320	152	260	50	370
Otros menores.....	37	167	4	14	111	87
TOTAL	151	545	304	319	472	937



ALEGACIONES QUE PRESENTA LA DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

2. La DFG ha tramitado trece contratos de servicios sociales, sin la anticipación de 3 meses prevista en el artículo 29.4 de la LCSP. Los anteriores adjudicatarios siguen ejecutando los servicios una vez finalizados sus contratos, ascendiendo el gasto sin expediente en el ejercicio 2021 a 11,7 millones de euros (ver Anexo B.13.2).

ALEGACIONES

Acogimiento residencial de menores en Usurbil y Lezo; Acogimiento residencial de menores en Aia e Irun; Acogimiento residencial de menores en Amara y Zikuñaga; Acogimiento residencial de menores en Igeldo; Acogimiento residencial de menores en Legorreta; Asistencia técnica seguimiento y supervisión acogimiento residencial y Apoyo familias cuidadoras personas situación de dependencia.

La demora en la licitación de estos expedientes es producto de las dificultades derivadas de la situación de pandemia provocada por la COVID-19.

Los efectos de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19 en toda la red foral de servicios sociales perduraron en el tiempo aún durante el año 2021. De hecho, una de las medidas extraordinarias adoptadas en dicho período fue la posibilidad de prorrogar contratos de manera excepcional, pues todos los esfuerzos había que concentrarlos en hacer frente a dicha situación.

La afección en el Departamento de Políticas Sociales, además, fue directa teniendo que reorganizar sus efectivos a cometidos totalmente nuevos.

Si bien los centros sociosanitarios y, en particular, los centros residenciales para personas mayores, de competencia foral en el sistema de servicios sociales, sufrieron consecuencias directas, la afección de esta realidad también al resto de los ámbitos de la vida diaria y a la contratación también fue inevitable.

Aldakonea: servicio residencia mayores y otros y Txara 2: servicio residencia mayores y otros.

La licitación del servicio residencial de Aldakonea forma parte del expediente de contratación junto al recurso de Txara 2. Aldakonea compone el Lote 1 del expediente y Txara 2 el Lote 2.

La demora en la licitación del expediente es producto de la complejidad que ha supuesto la tramitación del nuevo convenio de colaboración a suscribir con el Ayuntamiento de San Sebastián, pues había finalizado la vigencia de la encomienda de gestión que se firmó para



que en Txara II se prestase el servicio de alojamientos polivalentes, de competencia municipal.

Se trata de circunstancias que condicionan a esta administración y requisito previo para la tramitación correcta del expediente de contratación.

Gestión de ayudas técnicas. Programa Etxetek.

Con fecha 1 de junio de 2016 se formalizó con la entidad Servicios Sociales Aita Menni, S.L.U. un contrato administrativo del servicio de apoyo técnico al Departamento de Políticas Sociales para la gestión del programa Etxetek de ayudas técnicas (productos de apoyo).

Mediante la Orden Foral 433/2019 de 22 de mayo se prorrogó el citado contrato desde el 1 de junio de 2019 al 31 de mayo de 2020.

Posteriormente, se resolvió prorrogar el contrato, desde el 1 de junio de 2020 al 28 de febrero de 2021, por razones de interés público vinculadas a la situación de emergencia sanitaria generada por la Covid-19, utilizando esta posibilidad excepcional y con la intención de ganar tiempo. No obstante, no fue suficiente. Las diversas realidades que se vivieron en la gestión del Covid en el ámbito comunitario y tener que adecuar la gestión a todo ello, la reestructuración de efectivos en la sección donde se gestionaba el programa para la atención regulada por normas ex profeso en centros, etc.....fueron las razones, entre las dificultades propias de este tipo de contratos, que demoraron su licitación.

Gestión unidades convivenciales Txara 1.

Además de por los motivos genéricos antes aducidos, el procedimiento de elaboración de los nuevos pliegos se vio ralentizado con ocasión del conflicto surgido en relación al listado de personal elaborado por la actual prestataria del servicio al considerar el Departamento de Políticas Sociales que uno de los perfiles profesionales no era necesario para la correcta ejecución del contrato. Estas causas son completamente ajenas a la voluntad de esta administración, pero que para que su correcta consideración y tramitación lo hacen incurrir en una situación de mora.

FUNDACIONES FORALES

6. La Fundación Mubil ha realizado cuatro contratos laborales fijos, sin que exista tasa de reposición e incumpliendo por tanto lo previsto en la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021.

ALEGACIÓN

Consideramos que en el caso de la fundación Mubil no se da un incumplimiento de lo previsto en la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021, en materia de contratación de personal. Esta Ley, que recoge expresamente en su Disposición adicional vigésima primera el concepto de tasa de reposición, está previendo



el modo de actuar de Administraciones Públicas y sector público que tienen un número de empleados fijos que en un ejercicio presupuestario anterior dejaron de prestar servicios, supuesto que en la Fundaciones Mubil no ocurre por ser esta entidad de nueva creación.

A este respecto conviene señalar que el artículo 23 de la Norma Foral 2/2021, de 18 de marzo, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2021, recoge en el párrafo segundo de su apartado 2 que “La limitación establecida en el apartado 1 tampoco será de aplicación en las creaciones o modificaciones de plazas y/o puestos como consecuencia de la asunción de nuevas competencias, la creación de nuevos órganos y servicios, la asunción directa de servicios externalizados, la aplicación de programas de racionalización, o la valoración de los puestos de trabajo, siempre y cuando las diferentes modificaciones cuenten con la financiación correspondiente”. Los puestos de trabajo cubiertos estaban presupuestados y recogidos en el Estudio de Viabilidad es decir, eran unos puestos que estaban vacantes y sin ocupante sin que les fuera de aplicación el cálculo de la tasa de reposición de efectivos que fueron cubiertos mediante los correspondientes procesos de selección.

III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.A DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

III.A.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- *La Junta del Patronato de la Fundación Kirolgi aprueba el presupuesto de la temporada 2020-2021 con un desglose individualizado de las subvenciones a conceder a los clubes deportivos dándole el tratamiento de subvenciones nominativas. No obstante, este desglose nominativo no se incorpora por la DFG al proyecto de presupuestos del THG del ejercicio 2021, tramitado ante las Juntas Generales para la aprobación del presupuesto. Para la consideración de subvención nominativa, debe incluirse dicho desglose en la tramitación del presupuesto. El gasto registrado en las cuentas de la Fundación por estas subvenciones es de 2,9 millones de euros (ver E.2).*

ALEGACIÓN

Kirolgi Fundazioa remitió, a través del aplicativo del Departamento de Hacienda y Finanzas de la Diputación Foral de Gipuzkoa, la información que éste le solicitó en la elaboración del proyecto de presupuestos del THG del ejercicio 2021 para su tramitación ante las Juntas Generales. Entre la detallada información solicitada y remitida, se encuentra un archivo Excel del aplicativo de presupuestos del Departamento de Hacienda y Finanzas que se implementa en el mismo, donde está incluido, entre otros, el desglose de las subvenciones nominativas.

La fundación desconoce si la documentación que se elabora en el Departamento de Hacienda y Finanzas para su traslado a las Juntas Generales recoge todo el detalle de la



información suministrada. Señalar, por último, que, a través del portal de transparencia de la Diputación Foral de Gipuzkoa, Kirolgi Fundazioa hace públicas todas las subvenciones concedidas anualmente.

III.A.2 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Expedientes de contratación

- *En veintiún expedientes (expedientes 3 a 7, 12, 13, 16 a 24, 32, 33, 35, 39 y 40) adjudicados por un importe total de 84,1 millones de euros, se utiliza una fórmula para la valoración del criterio “precio” que no sigue las recomendaciones de buenas prácticas en la gestión de la contratación aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral en el mes de junio de 2018, sin que se motiven las razones de la utilización de dicha fórmula.*

ALEGACIONES

7 - Mantenimiento y explotación de datos de las estaciones de la red

El cálculo de las puntuaciones de las ofertas económicas se realizará otorgando 0 puntos a la oferta que iguale el tipo de licitación e incrementando 2 puntos por cada 1% de baja, o su parte proporcional para los porcentajes intermedios, siendo la puntuación máxima de 51 puntos, salvo que alguna baja supere el 50%, en cuyo caso se le otorgarán 51 puntos y se interpolará el resto. Por tanto:

$$\text{Para } B_{\max} = < 50 \% >>>> P = 102 * B$$

$$\text{Para } B_{\max} > 50 \% >>>> P = 51 * B / B_{\max}$$

Siendo:

P: Puntuación de la oferta a valorar

B: Baja = (Tipo de licitación – Precio ofertado) / (Tipo de licitación)

B_{max} = Baja máxima admitida

En el informe que se propone la realización de la contratación se indica lo siguiente: “Esta fórmula de valoración de la propuesta económica es la aprobada por Acuerdo de Consejo de Gobierno Foral, de 19 de junio de 2018, sobre aprobación de las directrices para incorporar cláusulas en las diferentes fases de los procedimientos de contratación de la Diputación Foral de Gipuzkoa.”

Por tanto, se ha realizado la justificación de la elección de la fórmula mediante la remisión al acuerdo de Consejo de Gobierno Foral que la ha aprobado, y en el que se desarrollan con amplitud sus características.

Asimismo, se indica en el informe que el importe de adjudicación es de 390 (en miles de euros), pero la Orden Foral FA-IOH-147/21, de 6 de octubre de 2021 adjudica el contrato por 77.924 euros, IVA incluido, con la posibilidad de realizar 2 prórrogas.



32.- Adec. condiciones evacuación y sect. incendios Centro Egogain de Eibar; 33 - Reforma pisos de acogida en paseo Zarategi de San Sebastián, 35 - Reforma integral viviendas de edificio en Ategorrieta nº 79 de San Sebastián y 39 - Reforma cubierta centro de acogida en paseo Zarategi de San Sebastián

La fórmula utilizada en este expediente es la que este departamento considera la más adecuada. Es cierto que existen unas recomendaciones de buenas prácticas pero el uso de esta fórmula no es contrario a las normas de contratación puesto que la LCSP da libertad a los órganos de contratación para establecer los criterios de valoración que estime convenientes, así como la ponderación de cada uno de estos criterios.

- *En dos expedientes (expedientes 1 y 40) adjudicados por un importe total de 1,4 millones de euros, los pliegos incluyen criterios de valoración relativos a mejoras respecto a las cuales no se han fijado, con concreción, los requisitos, límites, modalidades y características de las mismas.*

ALEGACIÓN

1.- Pl y compra elementos informativos, publicitarios, comunicación y socialización

Por otra parte, en relación con la deficiencia relativa a mejoras, entendemos que se produce un malentendido porque no resulta aplicable al presente expediente. En efecto, la presencia del término “mejor” en los criterios de adjudicación al hacer alusión a la “variedad de soportes y cadenas”, o a la “propuesta de evaluación de audiencias” no puede incardinarse en la previsión del art. 145.7. tercer párrafo, cuando define las mejoras como “*prestaciones adicionales a las que figuraban definidas en el proyecto y en el pliego de prescripciones técnicas*”. Como señala la Resolución 679/2017, de 27 de julio, del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, “*mejoras son, por tanto, prestaciones adicionales a las propias del contrato licitado según los pliegos, que se pueden incluir en la única oferta a realizar para ser apreciadas como criterio de adjudicación de tipo residual, normalmente, y que tienen mejor carácter accesorio o complementario de las prestaciones que integran el objeto del contrato licitado*”.

En este caso, los criterios de adjudicación dispuestos en el expediente de referencia cumplen los requisitos prescritos en el art. 145.5 de la LCSP, están directamente vinculados al objeto del contrato, sin que estén caracterizados por el elemento adicional, de accesoriedad o residual como se entienden las mejoras en el sentido del art.145.7 de la LCSP.

III.A.3 SUBVENCIONES

- *En cuatro expedientes no se acredita por parte del beneficiario, en los casos en que es exigible, la petición de tres ofertas previa a la contratación de los gastos subvencionables (expedientes 14 y 15 de subvenciones nominativas, expediente 8 de subvenciones directas y expediente 1 de años anteriores). Asimismo, en el*



expediente 3 de subvenciones directas no se piden tres ofertas para la redacción de proyectos del edificio por importe total de 301.407 euros.

ALEGACIÓN

1 años anteriores: Euskaltzaindia. Apoyo a las actividades de la Academia de la Lengua Vasca

Dado que el informe de fiscalización del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas no explica el gasto que presuntamente infringe la norma que debe contener las tres ofertas, resulta imposible dar una explicación más detallada.

No obstante, hay que señalar que Euskaltzaindia justificó la subvención con fecha 29 de abril, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 del Decreto Foral 24/2008, por el que se aprueba el Reglamento de la Norma Foral de Subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, esto es, la presentación de la cuenta justificativa junto con el informe de las personas o sociedades que han realizado la auditoría.

El informe de auditoría firmado por el auditor Asier Barañano (inscrito en el ROAC nº 18.046) se conserva en el expediente 2020-IZEN-000014-01 citado en la aplicación de las subvenciones. Entre otras, hace referencia expresa, en las páginas 13-14 de la memoria correspondiente al ejercicio anual cerrado a 31 de diciembre de 2020, a las subvenciones recibidas, sin que se haya mencionado error o advertencia alguna.

Subvenciones nominativas (ver B.14)

- En una subvención concedida a una entidad sin ánimo de lucro por importe de 200.000 euros (expediente 1), el presupuesto de las cuatro actuaciones subvencionadas no se desglosa para cada una de ellas ni en unidades ni en importes individuales, por lo que en la justificación no se puede verificar el cumplimiento del mismo.

ALEGACIÓN

En la propuesta presentada por EIT Climate Kic, en el capítulo 4, se especifican las cuatro fases a llevar a cabo por la entidad en el marco del presente proyecto y que se señalan a continuación:

- Marco común de referencia (Common frame of reference).
- Introducir la lógica de portafolio y mapear las iniciativas en el portafolio heurístico (Portfolio logic and mapping initiatives into the Portfolio heuristic).
- Construir una lógica de portafolio para Gipuzkoa a través del reconocimiento global y local (Building a portfolio logic for Gipuzkoa through global and local reconnaissance).

- Contribuir a una lógica de portafolio para Gipuzkoa mediante el pilotaje de análisis de riesgo estratégico con la industria (Contributing to a portfolio logic for Gipuzkoa through piloting a strategic risk with industry).

Por su parte, en el apartado 6 de la mencionada propuesta, se hace referencia al presupuesto del proyecto en los siguientes términos:



6. - BUDGET

Project budget for 2021. Deep Demonstration phase 1 in Gipuzkoa.

		Cost calculation for 2021	
		Cost category	EUR
1	Common frame of reference	Personnel	53.000
2	Introducing Portfolio logic and mapping initiatives into the Portfolio heuristic	Personnel	35.000
3	Building a portfolio logic for Gipuzkoa through global and local reconnaissance	Personnel	60.000
4	Contributing to a portfolio logic for Gipuzkoa through piloting a strategic risk with industry	Personnel	52.000
		Total	200.000

Si bien el informe del TVCP hace referencia a que no hay un desglose del presupuesto para cada una de las actuaciones, el cuadro anterior evidencia lo contrario: existe una estimación de los importes que van a destinarse a cada una de las fases descritas.

III.A.4 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS POLÍTICAS SOCIALES

La DFG ha incrementado las tarifas del ejercicio 2021 de los contratos, convenios y contratos programa suscritos para la prestación de servicios sociales en unos porcentajes que oscilan entre el 0,5% y el 0,8% (el incremento en el ejercicio 2021 ha supuesto un gasto de 1,1 millones de euros), cuando los contratos no establecían cláusulas de revisión de precios (ver B.5.2). Las resoluciones de aprobación de los incrementos de tarifas motivan los incrementos por la aplicación de los índices de revisión establecidos en los Convenios Colectivos de Residencias y de Intervención Social.

ALEGACIÓN

La actualización de los precios de los contratos y tarifas de los contratos-programas en el sector de personas mayores se justifica en que a fecha 8 de noviembre de 2019 se formalizó entre algunos de los principales agentes interesados (patronales y un sindicato no



mayoritario) un acuerdo parcial en relación con el Convenio Colectivo de Residencias para personas mayores de Gipuzkoa.

La validación de dicho acuerdo parcial por la Diputación Foral de Gipuzkoa, implica su adecuación respecto del gasto foral y obligaba al cálculo de módulos y precios adecuados para incluir la totalidad de los costes estándar de los servicios prestados de acuerdo con la cartera de servicios.

En relación con la utilización de la figura de convenio y del contrato programa en la prestación de los servicios sociales destacamos que la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales, define el régimen de concierto como la fórmula prioritaria de colaboración entre las administraciones públicas vascas y las entidades privadas para la prestación de los servicios sociales, no habiéndose desarrollado reglamentariamente, reservando la modalidad de convenio para las entidades de iniciativa social sin ánimo de lucro, en aquellos supuestos en los que la singularidad de la actividad o de la prestación del servicio, su carácter urgente o su carácter innovador y experimental aconseje la no aplicación a dichos convenios y contratos programa de los requisitos del régimen del concierto. Del gasto registrado por la DFG derivado de convenios y contratos programa, 39,9 millones de euros se realizan con empresas privadas (ver B.5.2).

ALEGACIÓN

El departamento trabaja con el criterio de que la falta de desarrollo reglamentario no debe suponer la inaplicación de la ley al considerar que el régimen de concertación se desarrolla de forma suficiente en el articulado de la propia ley. Nuestra interpretación es que la concertación como fórmula prioritaria es perfectamente factible realizarla con empresas, salvo precisamente en el caso de que la actividad por su singularidad, urgencia o su carácter innovador o experimental, la desaconseje, reservando en ese supuesto, su provisión a la modalidad de convenio.

III.D FUNDACIONES FORALES

Las cuentas de la Fundación Kiroldgi recogen un gasto por 36.300 euros en concepto de patrocinio abonado a un club de fútbol, sin que exista aprobación para dicho gasto ni soporte de dicho patrocinio.

ALEGACIÓN

Si bien es cierto que el patrocinio al Real Unión Club por importe de 36.300 euros no se ha reflejado por un error en la redacción del acta de la reunión de la Comisión Ejecutiva del 24 de febrero de 2021, la decisión si se adoptó y se comunicó al club el mismo día solicitando la correspondiente factura.



El fundamento del patrocinio se recoge en la Memoria del Presupuesto aprobada en el Patronato de Kirolgi Fundazioa y posteriormente en Juntas Generales. En dicha Memoria, en su apartado 12 “Planes Especiales” se establece como objetivo: “Colaborar con la Dirección General de Deportes en la ejecución de planes de choque dirigidos al sostenimiento del sistema deportivo y a paliar los efectos de la pandemia”. Se considera necesario recordar que la temporada deportiva 2020-2021 se vió muy afectada por la pandemia de la Covid19, tanto en la competición como en su financiación. Finalmente, el patrocinio fue publicado por Kirolgi Fundazioa en el portal de transparencia de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

ANEXOS

B. DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

B.3 GASTOS DE PERSONAL

Indemnizaciones

Durante el ejercicio 2021 la DFG ha abonado primas a 47 empleados por jubilaciones anticipadas y por un importe total de 1,7 millones de euros, con límite individualizado de 40.000 euros, acorde con el Plan Estratégico de Recursos Humanos de DFG, declarándolas como rentas exentas.

La modificación de la Norma Foral del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas realizada en el ejercicio 2016 establecía que para considerarse renta exenta las indemnizaciones por cese del trabajador derivadas de los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas, estos debían estar basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Texto Refundido del Estatuto de los Trabajadores, que define el despido colectivo como aquel que se deriva de causas económicas, técnicas, organizativas o de producción. El Plan Estratégico de Recursos Humanos se aplica a todo el personal de la DFG que cumpla determinados requisitos de antigüedad y de edad en relación con la edad legal de jubilación, por lo que no se dan las causas asimilables a un despido colectivo y por tanto, no se cumplen los requisitos fijados en la Norma Foral para la consideración de renta exenta.

Por otra parte, en los meses de marzo y abril de 2022 la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo ha dictado sendas sentencias que establecen que las primas de jubilación anticipada son retribuciones carentes de cobertura legal. El Consejo de Gobierno Foral, el 5 de julio de 2022, ha acordado dejar sin efecto las medidas sobre jubilación anticipada contenidas en el Plan Estratégico de Recursos Humanos de la DFG.

ALEGACIÓN

1. El acuerdo del Consejo de Gobierno Foral de 15 de octubre 2013 (BOG nº 199 de 17 de octubre) dio nueva redacción a las medidas sobre jubilación anticipada y sobre renuncia



incentivada a la condición de empleado público contenidas en el Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

En esencia, el personal de la DFG que reunía los requisitos previstos en dicho acuerdo tiene derecho a una prima cuya cuantía equivale a un determinado número de mensualidades de retribución fijado en función del número de trimestres que restan hasta la edad legal de jubilación, con el importe máximo que en cada caso se establece, nunca superior a 40.000 euros.

Como se indica en el primer párrafo de la parte expositiva del citado acuerdo, estas medidas del Plan Estratégico de Recursos Humanos tenían por objetivo principal promover la renovación de la plantilla.

2. Su fundamento se encontraba en los siguientes preceptos legales:

- La disposición adicional vigésimo primera de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la reforma de la función pública:

“Las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales, de acuerdo con su capacidad de autoorganización, podrán adoptar, además de Planes de Empleo, otros sistemas de racionalización de los recursos humanos, mediante programas adaptados a sus especificidades, que podrán incluir todas o alguna de las medidas mencionadas en los apartados 2 y 3 del artículo 18 de la presente Ley, así como incentivos a la excedencia voluntaria y a la jubilación anticipada”.

- Los apartados 1, 2 y 3 del artículo 22 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca:

“1.- Las Administraciones Públicas vascas, de acuerdo con su capacidad de autoorganización y mediando negociación con la representación del personal, podrán adoptar programas de racionalización de los recursos humanos adaptados a sus especificidades y referidos tanto a personal funcionario como laboral, que contendrán de forma conjunta las actuaciones a desarrollar para la óptima utilización de los recursos humanos en el ámbito a que afecten, dentro de los límites presupuestarios y de acuerdo con las directrices de política de personal que fijen sus órganos de gobierno.

2.- Los programas de racionalización de recursos humanos podrán incluir todas o alguna de las medidas establecidas en la normativa general de aplicación para los planes de empleo, así como incentivos a la excedencia voluntaria y a la jubilación anticipada e incentivos a la renuncia al servicio activo o baja definitiva en él.

3.- Los programas de racionalización de los recursos humanos se regirán por lo dispuesto en esta ley y la normativa que cada Administración Pública vasca dicte”.

3. En el ejercicio 2021 objeto de fiscalización, el artículo 9.5 de la Norma Foral 3/2014, de 17 de enero, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas del Territorio Histórico de Gipuzkoa, establecía lo siguiente:

“Artículo 9. Rentas exentas.

Estarán exentas las siguientes rentas:

5. Las indemnizaciones por despido o cese del trabajador, en la cuantía establecida con carácter obligatorio en el Estatuto de los Trabajadores, en su normativa reglamentaria de desarrollo o, en su caso, en la normativa reguladora de la ejecución de sentencias, sin que pueda considerarse como tal la establecida en virtud de convenio, pacto o contrato. Asimismo, estarán exentas las indemnizaciones que, en aplicación del artículo 103.2 de la Ley 4/1993, de 24 de junio, de Cooperativas de Euskadi, el socio o la socia perciba al causar baja en la cooperativa, en la misma cuantía que la establecida como obligatoria por la normativa laboral para el cese previsto en la letra c) del artículo 52 del Estatuto de los Trabajadores.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo anterior, en los supuestos de despidos colectivos realizados de conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 del texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, o extinciones de contratos producidas por las causas previstas en la letra c) del artículo 52 del citado Estatuto, siempre que, en ambos casos, se deban a causas económicas, técnicas, organizativas, de producción o de fuerza mayor, así como en los despidos previstos en la disposición adicional decimosexta de dicho Estatuto respecto del personal laboral del Sector Público, quedará exenta la parte de indemnización percibida que no supere los límites establecidos con carácter obligatorio en el mencionado Estatuto para el despido improcedente.

A los efectos de lo dispuesto en este número, se asimilarán a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas señalados en el párrafo anterior los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones públicas basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores.

La cantidad máxima exenta en cualquiera de los casos previstos en los párrafos anteriores de este número no podrá ser superior a 180.000 euros. Este límite será único por cada despido o cese del trabajador, con independencia de la forma en que se abone la indemnización”.

4. En el ejercicio 2021 la Diputación Foral de Gipuzkoa incluyó las primas abonadas por estos conceptos en el “Resumen anual de retenciones e ingresos a cuenta de rendimientos del trabajo del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas” (Modelo190), considerándolas rentas exentas en virtud de lo establecido en el tercer párrafo del artículo 9.5 de la Norma Foral del impuesto.

La referencia que en dicho párrafo se hace a las causas previstas en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores debe interpretarse teniendo en cuenta que ese precepto, regulador del despido colectivo de trabajadores fundado en causas económicas, organizativas, técnicas o de producción, no es de aplicación a los funcionarios públicos.



Los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones públicas no pueden contemplar medidas unilaterales de extinción de las relaciones de servicio de los funcionarios.

Cuando el artículo 9.5 asimila las medidas contenidas en estos planes a los despidos colectivos y a los despidos o ceses por causas objetivas señalados en el párrafo anterior, lo hace exclusivamente “a los efectos de lo dispuesto en este número”; es decir, a efectos de considerar como rentas exentas del IRPF las primas por jubilación anticipada y por renuncia incentivada que esos planes puedan prever, pues las considera asimilables, a esos solos efectos, a las indemnizaciones por despido colectivo o por extinción del contrato por causas objetivas.

Después de todo, se trata en ambos casos de compensaciones económicas que tienen su causa en la extinción de la relación de empleo. En el caso del Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, las primas en él previstas obedecían a una directriz de política de personal (promover la renovación de la plantilla) adoptada en el ejercicio de su potestad de autoorganización, que conecta con las causas organizativas a las que se refiere el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores.

5. La interpretación según la cual las primas abonadas al amparo del Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa son rentas exentas del IRPF no ha sido desautorizada por la Administración tributaria foral, encargada de las funciones de aplicación de los tributos.

Respecto a este mismo asunto, en lo que al ejercicio 2020 se refiere, cabe señalar que en fecha 18 de mayo de 2022 se recibió Diligencia de Ordenación de 13 de mayo de 2022 del Letrado Secretario del Tribunal de Cuentas por la que se nos dio traslado del escrito del Ministerio Fiscal para formular alegaciones, en relación con la procedencia del archivo de las diligencias preliminares o del nombramiento de Delegado Instructor para la práctica de las diligencias previstas en el artículo 47 de la Ley 7/1988, de 5 de abril, de Funcionamiento del Tribunal de Cuentas.

La pieza de Diligencias Preliminares nº B60/2022 tenía su origen en el escrito del Ministerio Fiscal de fecha 4 de mayo de 2022, por el que, a la vista del “Informe de Fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Guipúzcoa, ejercicio 2020”, llevado a cabo por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, apreciaba la existencia de indicios de responsabilidad contable en relación con las actuaciones realizadas por la Diputación Foral de Gipuzkoa, en este mismo asunto.

El Ministerio Fiscal, vistas las alegaciones formuladas por la Diputación Foral de Gipuzkoa y la documentación aportada, interesó el archivo de las diligencias, al haber quedado constatada la inexistencia de responsabilidad contable.

En concreto, se basó en el informe emitido por el Servicio de Función Pública del Departamento de Gobernanza (idéntico a la alegación que presentamos) que contiene la interpretación según la cual las primas abonadas al amparo del Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa tienen la consideración de rentas exentas del IRPF, añadiendo que dicha interpretación no ha sido desautorizada por la



Administración tributaria foral, que es la encargada de las funciones de aplicación de los tributos.

Por ello, mediante Auto del Tribunal de Cuentas en el Expediente nº ENJ2022/000088, de fecha 16 de septiembre de 2022, se decretó el archivo de las presentes Diligencias Preliminares, al no existir supuesto alguno de responsabilidad contable.

Por último indicar, tal y como se recoge en el informe del TVCP, que el Consejo de Gobierno Foral, el 5 de julio de 2022, ha acordado dejar sin efecto las medidas sobre jubilación anticipada contenidas en el Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

B.13 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

B.13.2 GASTO SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA Y CONTRATOS MENORES

- *Del análisis del objeto de los contratos menores, se detectan 2, 8 y 30 conceptos de gasto contratados por un importe total de 1,9 millones de euros, 2,3 millones de euros y 1 millón de euros, para los que se deberían haber realizado los correspondientes procedimientos abiertos, procedimientos abiertos simplificados y procedimientos abiertos simplificados abreviados, respectivamente:*

ALEGACIONES

Instalación de tornos fijos en estaciones de aforos en ríos (obras)

El año anterior fue señalado este mismo expediente y la explicación que se dio era que el servicio aseguraba en un informe técnico que no existía más proveedores que realizasen este tipo de trabajo, por lo que se optaba por la contratación directa, ahorrando tiempo y costes a la Diputación Foral.

Instalaciones solares fotovoltaicas (obras)

Estas obras de pequeña envergadura se realizan a partir de los excedentes o economías resultantes de obras mayores de la misma naturaleza que han sido objeto de licitación, en función del presupuesto remanente y el tiempo de ejecución de los trabajos dentro del ejercicio presupuestario.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org