

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Basauriko Udala**

**Ayuntamiento de Basauri**

**2017**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	11
II.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.....	11
II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA.....	11
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	13
III.1 UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK.....	13
III.1.1 Aurrekontua eta Kontabilitatea.....	13
III.1.2 Sarrera fiskalak.....	13
III.1.3 Langileria.....	13
III.1.4 Kontratazioa.....	14
III.1.5 Diru-laguntzak.....	16
III.1.6 Berankortasuna eta bestelako alderdiak.....	17
III.2 SOZIJETATE PUBLIKOAK.....	17
III.2.1 Langileria.....	17
III.2.2 Beste batzuk.....	17
IV. FINANTZA-AZTERKETA.....	18
V. URTEKO KONTUAK.....	20
V.1 UDALA.....	20
V.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK.....	23
V.3 SOZIJETATE PUBLIKOAK.....	26
ERANSKINAK.....	27
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera eta ezargaria zaion araudia...	27
A.2 Aurrekontua eta aurrekontuko aldaketak.....	28
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak.....	29
A.4 Transferentziek eta diru-laguntzek eragindako sarrerak.....	30
A.5 Inbertsio errealeen besterentzea.....	31
A.6 Langileria-gastuak.....	32
A.7 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa.....	34
A.8 Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	35
A.9 Ibilgetua, Inbertsio higiezinak eta Lurraren ondare publikoa.....	36
A.10 Epe luzera kobratzeko zorrak.....	37
A.11 Pasibo finantzarioak.....	38



A.12	Aurrekontuko zordunak .....	38
A.13	Aurrekontuz kanpoko eragiketak .....	39
A.14	Kontratazioaren analisisa .....	39
A.15	Toki Erakunde autonomoak .....	41
A.15.1	Langileria .....	41
A.15.2	Kontratazio-espedienteak .....	42
A.16	Sozietate publikoak .....	43
A.16.1	Langileria .....	43
A.16.2	Bidebi Basauri, SL .....	43
A.17	Kontu bateratuak .....	44
<b>ALEGAZIOAK .....</b>		<b>47</b>
<b>ABREVIATURAS .....</b>		<b>59</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>		<b>61</b>
<b>II. OPINIÓN .....</b>		<b>63</b>
II.1	OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD .....	63
II.2	OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES .....	63
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>		<b>65</b>
III.1	AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS .....	65
III.1.1	Presupuesto y Contabilidad .....	65
III.1.2	Ingresos Fiscales .....	65
III.1.3	Personal .....	65
III.1.4	Contratación .....	67
III.1.5	Subvenciones .....	69
III.1.6	Morosidad y otros Aspectos .....	69
III.2	SOCIEDADES PÚBLICAS .....	69
III.2.1	Personal .....	69
III.2.2	Otros .....	69
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>		<b>70</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES .....</b>		<b>73</b>
V.1	AYUNTAMIENTO .....	73
V.2	ORGANISMOS AUTÓNOMOS .....	76
V.3	SOCIEDADES PÚBLICAS .....	79



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>ANEXOS .....</b>	<b>81</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y normativa aplicable .....	81
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias .....	82
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....	83
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones .....	84
A.5 Enajenación de inversiones reales .....	85
A.6 Gastos de personal .....	86
A.7 Compra de bienes corrientes y servicios .....	88
A.8 Transferencias y subvenciones concedidas .....	89
A.9 Inmovilizado, Inversiones Inmobiliarias y Patrimonio Público del Suelo ..	90
A.10 Deudas a cobrar a largo plazo .....	91
A.11 Pasivos financieros .....	92
A.12 Deudores presupuestarios.....	92
A.13 Operaciones extrapresupuestarias .....	93
A.14 Análisis de contratación .....	93
A.15 Organismos Autónomos .....	95
A.15.1 Personal.....	95
A.15.2 Expedientes de contratación.....	96
A.16 Sociedades Públicas .....	97
A.16.1 Personal.....	97
A.16.2 Bidebi Basauri, SL.....	97
A.17 Cuentas consolidadas .....	98
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>101</b>

Vitoria-Gasteiz, 2019ko uztailaren 24a.  
Vitoria-Gasteiz, 24 de julio de 2019





## LABURTZAPENAK

20/2012 ELD	20/2012 Errege Lege-Dekretua, uztailaren 13koa, aurrekontuaren egonkortasuna eta lehiakortasunaren sustapena bermatzeko neurriei buruzkoa.
ADIF	Trenbideetako azpiegituren administratzailea.
BABA	Baldintza Administratibo Berezien Agiria.
BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BBUP	Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoa.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BOE	Babes Ofizialeko Etxebizitza.
DLO	38/2003 Legea, 2003ko azaroaren 17koa; Diru Laguntzen Lege Orokorra.
EA	Erakunde Autonomia.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EFPL	6/1989 Legea, 1989ko uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
EHJAN	Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Gorena.
EIOZ	Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko Zerga.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EPE	Enplegu Publikoaren Eskaintza.
GLL	Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LOP	Lurraren ondare publikoa.
LZ	Lanpostuen Zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko zerga.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen testu bategina.





## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan-programak agindutakoari jarraikiz, Basauriko Udalaren 2017ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

HKEEk gauzatutako Basauriko Udalaren Kontu Orokorraren aurreko fiskalizazio-lana 2007ko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako atal hauek besarkatzen ditu: Udalaren, erakunde autonomoaren eta sozietate publikoen egoeraren balantzea, galdu-irabazien kontua eta memoria; baita Udalaren eta bere erakunde autonomoen aurrekontuen likidazioa ere.

Sozietate publikoen kontuei dagokienez, gure lana kanpoko enpresek gauzatutako auditoretzako txostenak aztertzea izan da eta horretarako, beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.

- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza-analisia.

Basauriko Udalak 40.877 biztanle zituen 2017ko urtarrilaren 1eko biztanleen udal erroldaren arabera, eta antolamenduan Udalaz gain ondoko erakunde autonomoak eta udal sozietate publikoak barne hartzen ditu:

- Kirolaren Udal Erakundea erakunde autonomoa: Basauriko Udalaren kirol zerbitzu guztien kudeaketa eta administrazioa.
- Kultur Etxea erakunde autonomoa: kulturaren gaineko lana liburutegien antolamenduaren bitartez, hitzaldiak, ikastaroak, erakusketak, errezitaldiak, kontzertuak, zine-emanaldiak, antzerkia eta antzeko beste ekintza batzuk.
- Basauriko Udal Euskaltegia erakunde autonomoa: helduen alfabetatze eta euskalduntzea ez ezik, baita euskararen irakaskuntza eta sustapenarekin loturiko beste jarduera batzuk ere Basauriko udalerrian.
- Norberaren autonomiarako komunitate- eta egoitza-laguntzarako udal zentroa erakunde autonomoa (Etxe Maitia adinekoen udal egoitza): Nagusien beharrian fisiko eta psikikoei arreta ematea.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Behargintza Basauri-Etxebarri, SL (% 87,2): sustapen ekonomikoa eta tokiko garapena enplegu gaietan norabide bikoitzean: besteren konturako lan-munduan txertatzea, batetik eta enpresa-ekimenak sortu eta finkatzea, bestetik.
- Bidebi Basauri, SL (% 100): Basauriko Udalak aurreikusitako hirigintzako eragiketak kudeatu eta egikaritzea.



## II. IRITZIA

### II.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### LANGILEAK

1. Basauriko Udalak uste du 2009ko maiatzaren 28an onartutako giza baliabideen arrazionalizazio eta antolakuntza-programaren arabera, borondatezko erretiroagatik 2017an 6 langileri guztira 299.418 euroren zenbatekoan ordaindutako sariak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikulua arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik 2017an, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZetik salbuetsita, abenduaren 5eko 13/2013 FAREN 9. artikulua arabera.
2. Behargintza Basauri-Etxebarri, SLren Batzar Nagusiak 2017ko ekainaren 8an Sozietatearen koordinatzaile lanposturako onartutako ordainsariak % 25eko igoera izan du 2016ko ekitaldikoekiko eta honenbestez, 2017ko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko ekainaren 27ko 3/2017 Legearen 18.2 artikuluan finkatutakoa gainditzen du, gehiegizko kopurua indarreko araudian finkatutako salbuespenetatik batean ere justifikatzen ez dela.

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, Basauriko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten entitateek zuzentasunez bete dute 2017ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Basauriko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2017ko aurrekontu-ekitaldiaren jardura ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

#### ONDOKO GERTAKARIAK

Udalak 2018ko otsailaren 22an San Fausto, Bidebieta eta Pozokoetxe eremuaren Hiri Eraberrikuntzako Plan Berezia onartu zuen eta Plan honek ez du eremuaren kudeaketa egitea aurreikusten Basauriko Udalak, ADIFek eta Bilbao Ría 2000, S.A. 2017ko abenduaren 21ean izenpetutako Lankidetzaren Hitzarmenak jasotzen dituen parametroen arabera; honenbestez, Udalak adierazi zuen alde guztien adostasunez Plana bertan behera utzi eta aldean artean kitatzeko zeuden eskubide eta obligazio oro betetzeko asmoa zuela eta hala, 2018ko abenduaren 10ean aipatutako hitzarmenaren ebazpen-erabakia izenpetu zen,



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

zeinetan adierazten den Bilbao Ria 2000, SA eta ordura arte Udalak ordaindutako zenbatekoaren arteko aldeak, 1,3 milioi eurorenak, kalte-ordain izaera izango duela. Udalak 2018 eta 2020 artean ordainduko du kopuru hau, 420.460 euro urte bakoitzean gehi dagozkion interesak, erabakia hartu den datan 149.433 eurorena izan delarik.



### III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honek besarkatzen ditu bai ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

#### III.1 UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK

##### III.1.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2017ko ekitaldiko Aurrekontu-proiektua 2 hilabeteko atzerapenez igorri zitzaion Udalbatzari, aurrekontuko araudiak finkatzen duen epearen aldean (urriaren 15a).
- Udalak urtero udal sozietate publikoen kontuen kanpoko auditoria kontratatzen du, baina soilik alderdi finantzarioei dagokienez, eta ez dira gainerako kontrol-moldeak gauzatzen, kontu-hartzailearen kontrola barne hartuta (legezkotasuna, efikazia eta efizientziaren kontrol ekonomikoa eta antolamendukoa) Bizkaiko tokiko aurrekontu-araudian xedatutakoaren arabera gauzatu behar direnak.

##### III.1.2 SARRERA FISKALAK

- Zerga zorrak zatikatzeko bi espedientetan, 84.137 eurorenak, zeinetan nahitaezkoa den bermeak aurkeztea, onespena ez die alkateak eman, Udalaren Kudeaketa, Diru-bilketa eta Ikuskaritzako Ordenantza Fiskal Nagusiak agintzen duen moduan. Gainera, ez da salbuespena justifikatu aipatutako ordenantzaren finkatutako gehienezko epea gainditzen duten ordainketa-planak onartzeko, ez eta bermeak eratzetik salbuesteko ere.

##### III.1.3 LANGILERIA

- Udalaren LZk, onartu eta 2016ko apirilaren 29ko BAOan argitara emandakoak, 40 lanpostu barne hartzen ditu, guztizkoaren gainean % 15 egiten dutenak, aurrekontuan zuzkidurarik izan gabe ekitaldian horiek betetzea aurreikusi ez delako. Gainera, lanpostu hauetako bitan ez da adierazten ez zuzkidura-moldea, ez lanpostu horiei atxikitako destino-maila ere. LZk une oro erakundearen beharren egiazko adierazpidea behar du izan.
- Basauriko Udal Euskaltegia erakunde autonomoaren lanpostu-zerrenda 1999an onartu zen eta Kultur Etxea erakunde autonomoarena, berriz, 2006an. Bi lanpostu-zerrenden antzintasuna aintzat hartuta, gomendagarria litzateke gaurkotzea; are gehiago, gogoan hartuz gero ez direla 2017ko ekitaldiko aurrekontu-plantillan barne hartutako lan-kontratu mugagabeko 3 lanpostu jaso (ikus A.15.1).
- 2017ko abenduaren 31n erakunde autonomoek hutsik dituzte LZn jasotako lan kontratu finkoko langileentzat gordetako 37 lanpostu. Aipatutako postu horietatik 26 lanpostu hutsa bete arte aldi baterako kontratua duen langileriak betetzen ditu. Beharrezkoa da



erakunde autonomoek dagozkion lan-eskaintzak deitzea indarreko legeriak horretarako bide eman bezain laster.

- Lehenagoko urteetan Udalean esleitutako 6 zerbitzu-eginkizunen iraupenak indarreko legediak finkatutako gehieneko epea gainditzen du.
- 2017ko abenduaren 31n indarrean jarraitzen dute Udalean programako bitarteko funtzionarioen 2 izendapen eta erakunde autonomoetan, 3 lan-kontratu obra edo zerbitzu jakinerako, guztiak ere 4 urtetik gorako antzintasunekoak. Gainera, Etxe Maitia Egoitza erakunde autonomoan 2014az geroztik urtero iraupen mugatuko bitartekotasuneko 2 lan-kontratu luzatu dira. Kontratu hauen iraupenak adierazten du garatutako egitekoek iraunkortasun izaera dutela eta honenbestez, zuzendu egin behar dela horien egoera.
- Kultur Etxea erakunde autonomoak ez du lan-poltsarik administrari laguntzaileak eta liburutegikoak aldi baterako kontratatuzko; arreta-laguntzaileen eta mantentze-lanekoan lan-poltsa, berriz, 2009koa da, zerbitzuaren beharrak asetzeko nahikoa ez dela. Horregatik guztiagatik, 2017an lehenago erakundearen kontraturiko pertsonetara jo du edo Lanbidera eta guztira 24 kontratu egin ditu, btez bestean 56 eguneko iraupenekoak. Erakundeak berariazko probak deitu behar lituzke espezialitate horietan lan-poltsa berriak osatzeko.
- Udalak eta erakunde autonomoek ez dituzte ondorio fiskaletarako aitortzen euren langileei ordaintzen dizkieten ez gizarte prestazioen dirutan emandako ordainsariak, ez egun-sari eta joan-etorrien gastuak ere, salbuetsiak dauden arren, aitortu egin behar liratekeenak.
- 2008az geroztik Udalean produktibitate-osagarria ordaintzen ari zaio behin-behineko langilearen postua betetzen duenari, Alkatetza-dekretu bitartez onartutakoa; ordea, langile hauei produktibitate-osagarria ordaintzea ez da aurreikusi hori arautzen duen Udalbatzaren Erabakian. Komenigarria litzateke LZ berrikustea, kasu guztietan ordainsari hori lanpostuari txertatzeko.
- Udalak 2017an 42.753 euroren produktibitate-osagarria ordaindu zien langile guztiei irizpide orokorrak baliatuta. Ordainsari kontzeptu hau funtzionario bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.

### III.1.4 KONTRATAZIOA

#### Kontratazio-espeditenteak

Udalaren eta erakunde autonomoen kontratazio administratiboa aztertu dugu eta honako alderdi hauek bereizi ditugu (ikus A.14 eta A.15.2):

- San Miguel eta Basauri metro-geltokiaren artean bidaiarien doaneko garraio-zerbitzuaren kontratua izapidetzean (8. espeditentea) ez da prestazioaren proiekturik egin, zerbitzuaren kostu ekonomikoa jasoz, eta ez da erabiltzaileen desplazamendu-beharrei aurre egiteko jada zegoen zerbitzuaren gutxiegitasuna justifikatu, ez eta BFAren alde



- aurreko adostasuna eskuratu, ez behin-behinean onartu bi zerbitzuak ustiatzeko koordinazio-planik ere, herriko zerbitzuak herriarteko beste zerbitzu batzuekin batera ematen diren kasuetan egiten den moduan (4/2004 Legea, martxoaren 18koa, Errepide bidezko bidaiarien garraioari buruzkoa eta hura garatzen duen Erregelamendua).
- Udalak 735.967 euroren zenbatekoan esleitutako 2 kontraturen BABek modu orokorrean definitutako balorazio-irizpideak jasotzen dituzte (proiektuaren diseinua, jardueren programak eta garatu beharreko programak) (3 eta 4 espedienteak).
  - Aztertu diren Udalaren 8 espedienteren BABak -6,9 milioi euroren zenbatekoan esleitutakoak (1etik 4ra bitarteko, 6, 7 14 eta 15 espedienteak)- eta erakunde autonomoek guztira 566.787 euroan esleitutako 2 espedienteren (1 eta 4 espedienteak) BABak eskaintza ezohiko edo neurritz kanpoko kalifikazioa mugatzen dute soilik ekonomikoki eskaintzarik onuragarrienarentzat.
  - Argindarra hornitzea xede duen espedienteak, Udalak aleko prezioetan esleitu eta 2017an 841.347 euroren gastua eragin duenak (14. espedienteak), formulari lotu gabeko irizpide modura jasotzen da produktu eta zerbitzu osagarriak eskaintzea, % 2ko gehieneko puntuazioarekin. Esleipendunak irizpide honengatik gehieneko puntuazioa eskuratu zuen, eskaintzan 14 zerbitzu barne hartu baitzituen; horietako batzuek, baina, Udalari kostu ekonomikoa eragiten diote eta halakorik ez zen pleguetan aurreikusi. Gaineras, kontratuak iraun duen bitartean esleipendunak ez du zerbitzu horietarik bakar bat ere eman.
  - Udalak 4,4 milioi euroan esleitutako kontratu baten pleguek ausarkeria-atalasea lizitazio-aurrekontuaren % 10ean finkatzen du eta ez onartutako eskaintzak osotasunean hartuta. Egitate honek eta prezio irizpidearen puntuen esleipen gehiengoa batez bestekoaren aldean % 9ko merkatzea gainditzen duen eskaintzari emateak ez du prezioan eskaintza lehiakorrik aurkeztera bultzatzen (5. espedienteak).
  - Etxe Maitia Egoitza erakunde autonomoaren kontratuaren helburua elikagaiak hornitzea da eta urtebeterako esleitu da 82.922 euroren zenbatekoan (3. espedienteak); kontratu honetan Europako zuzentarauak finkatutakoa gainditzen duen kaudimen tekniko eta ekonomikoa eskatzen da, espedientearen justifikatu gabe zergatik finkatu den kaudimen-zenbateko hori.
  - Udalak administrazioko kontratu berezi modura kalifikatu du hiri-garbiketa eta hiri-hondakin solidoen bilketa- eta garraio-kontratua, 2010eko ekitaldian esleitu zena, 8 urteko iraupenekoa, beste bitara luzagarria, 32,4 milioi euroren zenbatekoan (17. espedienteak); ordea, arrisku-osagairik ez izateak zerbitzu-kontratutzat hartzera behartzen du, indarraldia gehienez 6 urtetara mugatuz.
  - Udalak guztira 1,5 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (14 eta 15 espedienteak) txosten teknikoak ez du behar hainbat arrazoitzen formulari lotu gabeko irizpideei emandako puntuazioak, aurkeztutako eskaintzak deskribatzera mugatuz.
  - Kirolaren Udal Erakundea erakunde autonomoak prozedura ireki bidez esleitu zuen, BAOon publikotasuna emanez, kirol-jarduerak garatu eta gauzatzeko zerbitzu-kontratua, 501.787 euroren zenbatekoan; alabaina, EBAOn ere argitaratu behar zatekeen, indarrean



baitzegoen alderdi hori arautzen zuen Europako zuzentarauaren transposizio zuzena (1. espedientea).

- Udalak lehiaketa publiko bidez esleitu zuen lursail bat besterendu eta bertan ondoren babes ofizialeko etxebizitzak eraikitzeko administrazioko kontratu berezia (16. espedientea); lehiaketa honetara lizitatzailerik bakar bat aurkeztu zen eta honek, gerora kontratua hirugarren bati laga zion; hona hemen azaleratu diren akatsak:
  - Kontratua esleitzeko 4 hilabetetik gorako atzeraldia Baldintza administratibo berezien agirian finkatutako gehienezko epearen aldean.
  - Pleguetan aurreikusitako kaudimen ekonomiko-finantzarioa eta tekniko-profesionala egiaztatzeko baliabideak eratze-eskritura eta JEZen alta eman izana eskatzera mugatzen dira.
  - Kontratuaren lagapena onartu zen unean ez zen betetzen kontratuaren % 20 egikaritua egon behar izateko baldintza.

### Beste batzuk

- Udalak eta erakunde autonomoek ez dituzte udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresen arteko harremana argitzeko eskatutako jarraibideak ebatzi.
- Kultur Etxea erakunde autonomoan duela zenbait urtez geroztik 2 zerbitzuren prestazioa erosketa txiki modura izapidetzen da, 2017an guztira 75.653 euroren egikaritza izan duena. Urtean egin duen zenbatekoa eta gastu hauek denboran izan duten jarraitutasuna aintzat hartuta, gomendagarria litzateke, gutxienez, prozedura negoziatua baliatuta kontratatzea (ikus A.15.2).

### III.1.5 DIRU-LAGUNTZAK (IKUS A.8)

- Udalak urteko aurrekontuarekin batera onartzen duen diru-laguntzen plan estrategikoak ez du 3 urteko aldirako aurreikuspenik egiten, ezta eskuratu nahi diren helburu eta ondorioak zehazten ere.
- Aztertu diren 2 diru-laguntza izendunen emakida-ebazpenetan, 392.276 eurorenak, ez dira arautu obligazio eta konpromiso ekonomikoak, gauzatu beharreko egintzak, egikaritzaren jarraipen eta kontrol-baliabideak, ez eta beste diru-laguntza batzuekiko bateragarritasun edo bateraezintasuna ez eta onuradunek diru-laguntzaren xedea bete dela egiaztatzeko dituzten epeak eta moldeak ere. Gainera, 288.000 euroan esleitutako kontratuan ez da agintzen 3 eskaintza eskatu izana egiaztatuko duen dokumentazioa aurkezteko, kontratu txikientzat aurreikusitako kopuruak gainditzen dituzten haietan.

### III.1.6 BERANKORTASUNA ETA BESTELAKO ALDERDIAK

- Diruzainak mamitutako hiruhileko txostenetan, Basauriko Udalaren merkataritzako eragiketetan ordainketa epeak betetzeari buruzkoan, azaleratu da badaudela 346.381





euoren fakturak (2017ko ekitaldian egindako ordainketa guztien gainean % 1,9) legez finkatutako epea gainditzen dutenak:

- Udalaren gardentasun-atariak gaurkotu gabe dauka emandako diru-laguntza eta laguntza publikoei buruzko informazioa, ez eta konfiantzako langileen ordainsariei buruzkoa ere.

## **III.2 SOZIETATE PUBLIKOAK**

### **III.2.1 LANGILERIA**

- Bidebi Basauri SLn dagoen goi zuzendaritzako kontratua ez zaio Lan-merkatua eraberritzeko premiazko neurriei buruzko uztailaren 6ko 3/2012 Legeari egokitu, enpresaburuak atzera egiteagatik ordaintzen diren kalte-ordainei dagokienez, non kontratua iraungitzen zaion pertsonak karrerako funtzionario izaera baitu.

### **III.2.2 BESTE BATZUK**

- Behargintza Basauri-Etxebarri SL sozietateak data berean eta epe bererako 4 kontratu txiki izapidetu ditu, prestakuntza ekintzak ematea xede dutenak. Kontratu hauen guztien aurrekontu metatua 41.965 euro denez gero, prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen.



#### IV. FINANTZA-AZTERKETA

Ondotik, Udalak 2015-2017 aldian zehar likidatutako magnitude nagusien bilakaera erakutsiko dugu.

FINANTZA ANALISIA	Euroak milakotan			Euroak/biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	(*)2015	(*)2016	2017	(*)2015	(*)2016	2017
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	19.074	18.803	20.579	462	459	503
Transf. eta dirul. arruntak (4. kap.).....	26.347	25.217	27.480	638	615	672
Ondare sarrerak (5. kap.).....	165	123	124	4	3	3
<b>A. Diru-sarrera arruntak</b> .....	<b>45.586</b>	<b>44.143</b>	<b>48.183</b>	<b>1.104</b>	<b>1.077</b>	<b>1.178</b>
Langileria gastuak (1. kap.).....	13.696	13.226	13.439	332	323	329
Ondasun arrun. erosk. eta zerb. (2. kap.).....	19.675	20.081	20.049	476	490	490
Transf. eta dirul. arruntak (4. kap.).....	9.607	9.668	9.141	233	236	224
<b>B. Funtzionamendu-gastuak</b> .....	<b>42.978</b>	<b>42.975</b>	<b>42.629</b>	<b>1.041</b>	<b>1.049</b>	<b>1.043</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B)</b> .....	<b>2.608</b>	<b>1.168</b>	<b>5.554</b>	<b>63</b>	<b>28</b>	<b>135</b>
-Finantza gastuak (3. kap.).....	145	117	96	4	3	2
<b>Emaitza arrunta</b> .....	<b>2.463</b>	<b>1.051</b>	<b>5.458</b>	<b>59</b>	<b>25</b>	<b>133</b>
-Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	1.345	1.175	917	33	29	22
<b>Aurrezki garbia</b> .....	<b>1.118</b>	<b>(124)</b>	<b>4.541</b>	<b>26</b>	<b>(4)</b>	<b>111</b>
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	21	269	1.707	1	7	42
Jasotako kapitaleko diru-laguntzak (7. kap.).....	1.034	140	353	25	3	9
-Inbertsio errealak (6. kap.).....	(4.139)	(1.245)	(1.430)	(100)	(30)	(35)
-Emandako kapitaleko diru-laguntzak (7. kap.).....	(332)	(413)	(209)	(8)	(10)	(5)
<b>Kapital eragiketen emaitza</b> .....	<b>(3.416)</b>	<b>(1.249)</b>	<b>421</b>	<b>(82)</b>	<b>(30)</b>	<b>11</b>
<b>Eragiketa ez finantzar. emaitza (1etik 7rako kap.)</b> .....	<b>(953)</b>	<b>(198)</b>	<b>5.879</b>	<b>(23)</b>	<b>(9)</b>	<b>144</b>
<b>Diruzaintza Geldikina</b> .....	<b>4.272</b>	<b>2.529</b>	<b>7.059</b>	<b>103</b>	<b>62</b>	<b>173</b>
<b>Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina</b> .....	<b>1.255</b>	<b>20</b>	<b>3.423</b>	<b>30</b>	<b>-</b>	<b>84</b>
<b>Zorpetzea</b> .....	<b>6.828</b>	<b>5.653</b>	<b>4.735</b>	<b>165</b>	<b>138</b>	<b>116</b>

(\*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

**Sarrera arruntak:** 2017ko ekitaldian kitatutako diru-sarrera arruntek % 9,2 egin dute gora 2016koen aldean eta % 5,7, 2015ekoen aldean. Hona hemen kontzeptuen araberrako bariazio nagusiak:

- **Zergak:** Eskubide aitortuek gora egin dute OHZren eta EIOZren diru-bilketak gora egin izanaren ondorioz, hurrenez hurren 633.390 eta 178.967 euroan, izan ere katastro-balio berriak aplikatu dira eta jarduera ekonomikoa berroneratu da.
- **Tasak eta bestelako sarrerak:** Eskubide aitortuak % 10,9 gehitu dira, nagusiki 2016an enpresa bati ikuskaritzak jarritako 363.097 euroren zehapena baliogabetu zelako EHJANren epai baten ondorioz, eta hirigintzako lizentzien kontzeptuan 198.400 euroan gehitu zelako diru-bilketa.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** 2017an % 9 egin dute gora eta 2016an % 4,3 egin du behera 2015eko aldean. Bariazio hauek Udalkutxatik jasotako transferentziei dagozkie.



**Funtzionamendu-gastuak:** Apenas izan dute aldaketarik aztergai izan den aldian. 2017an % 0,8 murriztu dira aurreko ekitaldiaren aldean. Hona hemen bariazio adierazgarrienak:

- **Langile gastuak:** % 1,6 igo dira, batik bat, langileen ordainsariak % 1 igo direlako.
- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa:** Osotasunean bariazio txikia izan du eta % 0,2 murriztu da 2016ko ekitaldiaren aldean.
- **Diru-laguntzak eta transferentzia arruntak:** % 5,5 egin dute behera 2016ko ekitaldiaren aldean, nagusiki erakunde autonomoei egiten zaizkien transferentziak 684.108 euro murriztu direlako. Beste aldera, Gizarte Larrialdietarako Laguntzak 268.540 euroan gehitu dira.

**Aurrezki gordina eta garbia:** 2017an 4 milioi euroz gainera gehitu dira, sarrera arruntek gora egin izanaren ondorioz, gastu arruntek ez baitute aldaketa esanguratsurik izan.

**Kapital-eragiketen emaitza:** 2017ko ekitaldian, 2015 eta 2016koetan ez bezala, kapital-eragiketen emaitza positiboa izan da 420.875 euroan, Lurraren Ondare Publikoa 1,7 milioi euroan besterentzetik eskuratutako diru-sarreraren ondorioz. Gainera, 2015ean egindakoaren aldean, 2016an eta 2017an inbertsioak behera egin duela azpimarratu behar da.

**Diruzaintza-geldikina eta Zorpetzea** Kapitaleko eragiketen emaitzak hobera egin izanak eragin du Diruzaintza Geldikina eta Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina, biak ala biak, berroneratzea; honela, bada, aztergai izan den aldian % 172,7 gehitu dira, 2015eko 1,3 milioi euroetatik 2017an 3,4 milioi euro egitera aldatuaz. Aldi berean, zorpetzeak behera egin du eta sarrera arrunten % 10etik behera gelditu da.

**Ondorioa:** Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina positiboa izan da hiru ekitaldietan, nahiz 2016an ia deuseza izan zen. Alabaina, 2017an gora egin du, batik bat gastu arruntei eutsi izanari, sarrera arrunten igoerari eta Lurraren Ondare Publikoari esker. Aztertutako aldian udalaren zorpetzea 2,1 milioi euro murriztu da.

**Aurrekontuaren egonkortasuna:** Udalaren Kontu-hartzaitzak txostena jaulki zuen egiaztatuz Administrazio Publikoaren sektorea osatzen duten erakundeek (Udalak, erakunde autonomoek eta udal sozietate publikoek) 2017ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioan aurrekontuaren egonkortasun, zor publiko, merkataritzako zor eta gastuaren araua bete dutela. Txostenean zera jaso da:

- Finantzatzeko gaitasuna positiboa izan da.
- Zor biziaren bolumena diru-sarrera ez finantzarioen gainean % 9,11koa da, % 60ko mugaz beheitikoa.
- Gastuaren araua bete da, % 4,3 egin baitu behera 2017ko ekitaldiaren gastu zenbagarriak aurrekoaren aldean.

**V. URTEKO KONTUAK****V.1 UDALA**

## 2017-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	____ AURREKONTUA ____			ESKUBIDE		KOBR.		%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	KITAT.	KOBR.	GABEA	EXEK.	
1. Zerga zuzenak .....	A.3	11.953	-	11.953	12.406	11.880	526	104	
2. Zeharkako zergak .....	A.3	600	-	600	908	694	214	151	
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	6.699	117	6.816	7.265	5.744	1.521	107	
4. Transferentzia arruntak .....	A.4	25.386	1.043	26.429	27.480	26.768	712	104	
5. Ondare-sarrerak.....		166	-	166	124	123	1	75	
6. Inbertsio errealen besterentzea .....	A.5	300	205	505	1.707	1.704	3	338	
7. Kapital-transferentziak .....	A.4	50	252	302	353	238	115	117	
8. Aktibo finantzarioak .....		127	2.529	2.656	88	88	-	(*69)	
<b>GUZTIRA</b>		<b>45.281</b>	<b>4.146</b>	<b>49.427</b>	<b>50.331</b>	<b>47.239</b>	<b>3.092</b>	<b>(*107)</b>	

(\*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza-geldikin bidez finantzatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	____ AURREKONTUA ____			OBLIG.		ORDAIN.		%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	AITORT.	ORDAINK.	GABE	EXEK.	
1. Langileria-gastuak.....	A.6	13.252	990	14.242	13.439	13.215	224	94	
2. Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontrat.....	A.7	20.862	5	20.867	20.049	17.786	2.263	96	
3. Gastu finantzarioak.....	A.11	147	(42)	105	96	91	5	91	
4. Transferentzia arruntak .....	A.8	8.628	580	9.208	9.141	9.139	2	99	
5. Kontingentzia funtsa.....		-	-	-	-	-	-	-	
6. Inbertsio errealak .....	A.9	1.094	2.613	3.707	1.430	820	610	39	
7. Kapital-transferentziak .....	A.8	254	-	254	209	190	19	82	
8. Aktibo finantzarioak .....		127	-	127	121	121	-	95	
9. Pasibo finantzarioak.....	A.11	917	-	917	917	810	107	100	
<b>GUZTIRA</b>		<b>45.281</b>	<b>4.146</b>	<b>49.427</b>	<b>45.402</b>	<b>42.172</b>	<b>3.230</b>	<b>92</b>	
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>					<b>4.929</b>				

## AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	ZUZENK./	KOBR./	AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA
Zordunak.....	A.12	4.630	338	1.977	2.315
Hartzekodunak .....		2.906	-	2.906	-
<b>GUZTIRA</b>			<b>338</b>		



AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak .....	50.331
Obligazio aitortuak .....	(45.402)
Aurrekontu itxietan eskubideen bariazioa .....	(338)
Obligazioen baliogabetzea aurrekontu itxietan.....	-
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>4.591</b>
Diruzaintza geldikinarekin finantzaturako obligazioak .....	697
Finantzaketako desbideratzeak .....	(1.867)
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA</b>	<b>3.421</b>

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza .....	8.330
Aurrekontuko zordunak (A.12) .....	5.407
Aurrekontuz kanpoko zordunak (ikus A.13) .....	52
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(3.230)
Aurrekontuz kanpoko zordunak (ikus A.13) .....	(1.314)
Beste ente publiko batzuen baliabideengatik hartzekodun (ikus A.13).....	(138)
Aplikatzeko dauden sarrerak (A.13) .....	(5)
Aplikatzeko dauden ordainketak (A.13) .....	80
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKINA GUZTIRA 17.12.31-N</b>	<b>9.182</b>
Zalantzako kobragarritasuneko zordunak (ikus A.12) .....	(2.123)
Atxikitako finantzaketaren soberakina (ikus A.4) .....	(3.636)
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZAKO GELDIKINA 17.12.31-N</b>	<b>3.423</b>

ZORPETZEA	Euroak milakotan
Zorpetzea 17.12.31n (ikus A.11) .....	4.735
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.735</b>



**EGOERAREN BALANTZEA 2017 ETA 2016-KO ABENDUAREN 31-N** Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSK.	2017	2016	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	ERANSK.	2017	2016
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>146.554</b>	<b>151.325</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>146.668</b>	<b>145.784</b>
Ibilgetu ez-materiala .....A.9		485	489	Ondarea .....		36.247	36.247
Ibilgetu materiala .....A.9		104.387	106.777	Sortutako ondarea.....		109.814	109.093
Ibilgetuko inbertsioak.....A.9		4.951	5.059	Jasotako diru-lag, emaitz. egotzi gabe .		607	444
Lurraren ondare publikoa.....A.9		5.768	6.909				
Epe luz. finantza inbertsioak .....		27.812	28.965				
Epe luzera kobratzeko zordunak .A.10		3.151	3.126				
				<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>		<b>5.633</b>	<b>6.529</b>
				Epe luzeko zorrak .....	A.11	3.905	4.735
				Hartzek. eta ordaint. bst kontu batz.....		1.728	1.794
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>11.812</b>	<b>8.772</b>	<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>6.065</b>	<b>7.784</b>
E/lab. kobratzeko zordunak.....		3.412	2.706	Zorrak epe laburrera .....		1.517	1.626
Epe lab. finantza inbertsioak .....		70	62	Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz. ..		4.548	6.158
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.....		8.330	6.004				
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>		<b>158.366</b>	<b>160.097</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA</b>		<b>158.366</b>	<b>160.097</b>

**ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA 2017 ETA 2016** Euroak milakotan

	2017	2016
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak .....	19.724	18.268
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak .....	28.166	25.181
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b. ....	943	514
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>48.833</b>	<b>43.963</b>
Langileria-gastuak .....	(13.595)	(13.411)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	(9.350)	(10.080)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. ....	(20.187)	(19.814)
Ibilgetua amortizatzea .....	(3.198)	(3.402)
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(46.330)</b>	<b>(46.707)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA</b>	<b>2.503</b>	<b>(2.744)</b>
<b>IBILGETU EZ FINANTZARIOAREN ETA BESTE KONTU BATZUEN EMAITZA</b>	<b>(449)</b>	<b>304</b>
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>2.054</b>	<b>(2.440)</b>
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(1.249)</b>	<b>(1.054)</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>	<b>805</b>	<b>(3.494)</b>



AURREKONT- EMAITZ. ETA ONDARE-EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA		Euroak milakotan
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>		<b>4.929</b>
<b>+ Gehik.</b>		<b>2.674</b>
Ibilgetu materialeko altak .....	1.234	
Lurraren Udal Ondareko altak .....	346	
Ibilgetu ukiezineko altak .....	102	
Gastuen 8. kapituluko obligazioak Aktibo finantzarioak .....	121	
Gastuen 9. kapituluko obligazioak Pasibo finantzarioak .....	917	
Beste kontzeptu batzuk .....	(46)	
<b>(-) Murrizketak .....</b>		<b>(6.798)</b>
Ibilgetua amortizatzea .....	(3.198)	
Ibilgetu materialeko baje kontularitzako balio garbia .....	(666)	
Lurraren ondareko baje kontularitzako balio garbia .....	(1.459)	
8. kapituluko eskubideak. Finantza aktiboak .....	(88)	
Jasotako vs egotzitako diru-laguntzak 2017an .....	(172)	
Finantza aktibo eta pasiboen narriadura eta emaitza .....	(1.215)	
<b>ONDAREAREN EMAITZA</b>		<b>805</b>

## V.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK

2017-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Euroak milakotan

ESKUBIDE KITATUAK	ERANSK.	KIROLAREN UDAL	ETXE MAITIA	EUSKALTEGIA	KULTUR
		ERAKUNDEA	EGOITZA		ETXEA
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....		1.364	1.290	90	475
4. Transferentzia arruntak .....		985	1.285	1.606	2.758
5. Ondare-sarrerak .....		20	-	-	-
6. Inbertsioen besterentzea .....		-	5	-	-
7. Kapital-transferentziak .....		-	-	-	30
8. Aktibo finantzarioak .....		-	-	8	10
9. Pasibo finantzarioak .....		11	-	-	-
<b>GUZTIRA</b>		<b>2.380</b>	<b>2.580</b>	<b>1.704</b>	<b>3.273</b>

Euroak milakotan

OBLIGAZIO AITORTUAK	ERANSK.	KIROLAREN UDAL	ETXE MAITIA	EUSKALTEGIA	KULTUR
		ERAKUNDEA	EGOITZA		ETXEA
1. Langileria-gastuak .....	A.15	1.490	2.250	1.784	2.013
2. Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontr.....		912	315	38	1.249
4. Transferentzia arruntak .....		-	-	2	4
6. Inbertsio errealak .....		-	-	5	92
8. Aktibo finantzarioak .....		16	-	7	-
<b>GUZTIRA</b>		<b>2.418</b>	<b>2.565</b>	<b>1.836</b>	<b>3.358</b>



## AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	KIROLAREN UDAL ERAKUNDEA	ETXE MAITIA EGOITZA	EUSKALTEGIA	KULTUR ETXEA
<b>ZORDUNAK</b>				
Hasierako zorra.....	1	79	197	72
Baliogabetzeak .....	-	-	-	-
Kobrantzak .....	-	34	197	70
Azken zorra .....	1	45	-	2
<b>HARTZEKODUNAK</b>				
Hasierako zorra.....	138	14	5	142
Baliogabetzeak .....	-	-	-	-
Ordainketak.....	138	14	5	142
Azken zorra .....	-	-	-	-

## AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

	KIROLAREN UDAL ERAKUNDEA	ETXE MAITIA EGOITZA	EUSKALTEGIA	KULTUR ETXEA
Ekitaldiaren emaitza.....	(38)	15	(132)	(85)
Ekitaldi itxien emaitza .....	-	-	-	-
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>(38)</b>	<b>15</b>	<b>(132)</b>	<b>(85)</b>
<b>EMAITZARI DOIKETAK</b>				
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako oblig.....	54	31	38	180
Finantzaketako desbideratzeak .....	-	-	-	(9)
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA</b>	<b>16</b>	<b>46</b>	<b>(94)</b>	<b>86</b>

## DIRUZAINZAKO GELDIKINA

Euroak milakotan

	KIROLAREN UDAL ERAKUNDEA	ETXE MAITIA EGOITZA	EUSKALTEGIA	KULTUR ETXEA
Diruzaintza .....	299	92	50	348
Aurrekontuko zordunak .....	-	148	149	101
Hartzekodun ez aurrekontuzkoak .....	-	-	-	-
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(130)	(7)	(4)	(161)
Hartzekodun ez aurrekontukoak.....	(108)	(141)	(122)	(134)
Aplikatzeko dauden sarrerak.....	(45)	-	(19)	(35)
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA GUZTIRA 2017.12.31-N</b>	<b>16</b>	<b>92</b>	<b>54</b>	<b>119</b>
Zalantza kobragarritasuna duten zordunak .....	-	(45)	-	(2)
Atxikitako finantzaketa-soberakina .....	-	-	-	(13)
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA 2017-12-31-N</b>	<b>16</b>	<b>47</b>	<b>54</b>	<b>104</b>





## BALANTZEA 2017-KO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

	KIROLAREN UDAL ERAKUNDEA	ETXE MAITIA EGOITZA	EUSKALTEGIA	KULTUR ETXEA
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>15.521</b>	<b>1.882</b>	<b>100</b>	<b>9.992</b>
labilgetu ez-materiala .....	4	-	-	1
labilgetu materiala .....	15.514	1.882	99	9.987
Finantza inbertsioak epe luzera .....	3	-	-	-
Epe luzera kobratzeko zordunak .....	-	-	1	4
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>306</b>	<b>197</b>	<b>204</b>	<b>453</b>
Zordunak eta kobratz. bste knt. btzu e/lab. ....	-	103	149	99
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	7	2	5	6
Eskudirua eta bst. aktibo likido baliokide batz ...	299	92	50	348
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>	<b>15.827</b>	<b>2.079</b>	<b>304</b>	<b>10.445</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>15.544</b>	<b>1.931</b>	<b>160</b>	<b>10.115</b>
Ondarea .....	22.230	2.607	105	12.296
Sortutako ondarea.....	(6.686)	(676)	55	(2.181)
Aurreko ekitaldietako emaitza .....	(6.053)	(610)	194	(1.866)
Ekitaldiaren emaitza.....	(633)	(66)	(139)	(315)
<b>PASIBO ARRUNTA</b>	<b>283</b>	<b>148</b>	<b>144</b>	<b>330</b>
Zorrak epe laburrera .....	14	-	-	6
Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz. ....	269	148	144	324
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA</b>	<b>15.827</b>	<b>2.079</b>	<b>304</b>	<b>10.445</b>

## 2017-KO EKITALDIKO EMAITZEN KONTUA

Euroak milakotan

	KIROLAREN UDAL ERAKUNDEA	ETXE MAITIA EGOITZA	EUSKALTEGIA	KULTUR ETXEA
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak.....	1.346	1.290	89	471
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....	985	1.285	1.606	2.788
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	37	-	1	4
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>2.368</b>	<b>2.575</b>	<b>1.696</b>	<b>3.263</b>
Langileria-gastuak .....	(1.498)	(2.255)	(1.793)	(2.026)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	-	-	(2)	(4)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. ....	(904)	(310)	(29)	(1.232)
labilgetua amortizatzea.....	(599)	(76)	(11)	(316)
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(3.001)</b>	<b>(2.641)</b>	<b>(1.835)</b>	<b>(3.578)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA</b>	<b>(633)</b>	<b>(66)</b>	<b>(139)</b>	<b>(315)</b>
<b>IBILGETU EZ FINANTZ. ETA BESTE KONTU-SAIL BATZ. EMAITZA</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(633)</b>	<b>(66)</b>	<b>(139)</b>	<b>(315)</b>
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>	<b>(633)</b>	<b>(66)</b>	<b>(139)</b>	<b>(315)</b>

**V.3 SOZETATE PUBLIKOAK**

BALANTZEA 2017KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	ERANSKINA	BEHARGINTZA BASAURI-ETXEBARRI	BIDEBI BASAURI
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>35</b>	<b>8</b>
lbilgetu ez-materiala .....		1	5
lbilgetu materiala .....		34	3
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>511</b>	<b>1.813</b>
Merkatar. zord. eta kobr. beste kntu batzuk .....		101	1.387
Aldizkakotzeak epe laburrera .....		1	-
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk .....		409	426
<b>AKTIBOA</b>		<b>546</b>	<b>1.821</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>441</b>	<b>55</b>
<b>Funts propioak</b> .....		<b>428</b>	<b>49</b>
Kapitalekoak .....		3	60
Erreserbak .....		41	1
Aurreko ekitaldietako emaitzak .....		8	(12)
Bazkideen beste ekarpen batzuk .....		1.199	-
Ekitaldiaren emaitza .....		(823)	-
<b>Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak</b> .....		<b>13</b>	<b>6</b>
<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>		<b>-</b>	<b>2</b>
Atzeratutako zergengatiko pasiboak .....		-	2
<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>105</b>	<b>1.764</b>
Epe laburreko zuzkidurak .....		20	-
Zorrak epe laburrera .....		11	-
Taldeko eta elkartutako enpresekiko epe laburreko zorrak .....	A.16.2	-	416
Merkataritzako zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk .....		74	93
Aldizkakotzeak epe laburrera .....	A.16.2	-	1.255
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>		<b>546</b>	<b>1.821</b>

2017KO EKITALDIKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	ERANSKINA	BEHARGINTZA BASAURI-ETXEBARRI	BIDEBI BASAURI
Negozio zifraren zenbateko garbia .....		-	56
Hornikuntzak .....		(253)	(29)
Bestelako ustiaketa-sarrerak .....		106	159
Langileria-gastuak .....	A.16.1	(532)	(137)
Bestelako ustiapen gastuak .....		(135)	(49)
lbilgetuaren amortizazioa .....		(9)	(6)
lbilgetu ez finantzarioko diru-laguntzak egoztea eta beste .....		-	6
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>		<b>(823)</b>	<b>-</b>
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
<b>EMAITZA ZERGA AURRETIK</b>		<b>(823)</b>	<b>-</b>
<b>ZERGAK</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>		<b>(823)</b>	<b>-</b>



## ERANSKINAK

### A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION ARAUDIA

Basauriko Udala administrazioko toki erakundea da, oinarrizko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legeak eta apirilaren 7ko 2/2016 Legeak, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak, arautzen dutena.

Lege horrek, II. Tituluan III. Kapituluari, udalerriek dituzten eskumenak eta ematen dituzten zerbitzu publikoak zehazten ditu, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, hiri-garraio kolektiboa, suteak itzaltzea, ura hornitzea, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintzako diziplina eta kultur- eta kirol-jarduerak.

Zerbitzuak zuzenean eman ditzake bai toki-erakundeak berak, bai toki erakunde autonomoek, tokiko enpresa erakunde publikoek edo berak sortutako tokiko merkataritzako sozietate publikoek eta zeharka, zerbitzu publikoak kudeatzeko kontraturako kontratazio publikoari buruzko legedian aurreikusitako molde ugariak baliatuta. Gainera, toki erakundeak bere eskumeneko zerbitzuak eman ditzake bera partaide den mankomunitate eta partzuergoen bidez.

Ekitaldian zehar ezargarria den araudi nagusia honako hau da:

- 10/2003 Foru Araua, abenduaren 2koa, Bizkaiko Lurralde Historikoaren Toki Entitateen aurrekontuei buruzkoa.
- 9/2005 Foru Araua, abenduaren 16koa, Toki Ogasunei buruzkoa.
- 139/2015 Foru Dekretua, uztailaren 28koa, Bizkaiko toki erakundeen kontularitzako esparru arautzailea onesten duena.
- 2017ko ekitaldiko Aurrekontua Egikaritzeko Udal Araua.



## A.2 AURREKONTUA ETA AURREKONTUKO ALDAKETAK

2017ko ekitaldirako aurrekontua 2017ko urtarrilaren 26ko Udaltzako onetsi zuen hasiera batean. Jendaurrean azaltzeko epea igaro ostean eta alegazioak ebatzi ondoren, Udaltzako behin betiko onartu zuen eta 2017ko apirilaren 12ko BAOn eman zen argitara.

### AURREKONTUKO ALDAKETAK

Hona hemen Udalak 2017ko ekitaldian egindako aurrekontuko aldaketen xehakapena kapituluka:

KAPITULUAK	Euroak milakotan						
	KREDITU TXERTAK.	KREDITU GEHIGAR.	KREDITU GAIKUNTZ.	BAJAK BALIOGAB.	TRANSFERENTZIAK		ALDAK. GUZT.
					NEG.	POS.	
1. Langileria-gastuak.....	479	50	511	(50)	(29)	29	990
2. Ondasun arrun. eta zerbitz. kontrat. ....	-	58	154	(7)	(200)	-	5
3. Gastu finantzarioak.....	-	-	-	(42)	-	-	(42)
4. Transf. arruntak .....	-	-	487	-	(55)	148	580
6. Inbertsio errealak .....	1.888	263	465	(110)	-	107	2.613
<b>UDALAREN GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>2.367</b>	<b>371</b>	<b>1.617</b>	<b>(209)</b>	<b>(284)</b>	<b>284</b>	<b>4.146</b>
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	-	-	117	-	-	-	117
4. Transferentzia arruntak .....	-	-	1.043	-	-	-	1.043
6. Inbertsioen besterentzea .....	-	-	205	-	-	-	205
7. Kapitaleko transferentziak.....	-	-	252	-	-	-	252
8. Aktibo finantzarioak .....	2.367	162	-	-	-	-	2.529
<b>UDALAREN SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>2.367</b>	<b>162</b>	<b>1.617</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4.146</b>

Aurrekontuko aldaketek % 9,16ko igoera eragin dute. Aurrekontuko aldaketa esanguratsuenak, 2,4 milioi eurorena, finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikin bidez finantzatutako kreditu-txertaketak eragindakoa da.

2017ko ekitaldiko Aurrekontuen likidazioa 2018ko otsailaren 21ean onartu zen Alkatetzaren Dekretu bitartez.. Kontu Orokorraren aldeko txostena jaulki zuen Kontuen Batzorde Bereziak. Jendaurrean aurkezteko aldia amaitu ostean, erreklamaziorik batere jaso gabe, Udaltzako 2018ko ekainaren 28an onartu zuen.



### A.3 ZERGA, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2017ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarreren kontzeptuan kitaturiko eskubideen xehakapena:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ESKUBIDE KITATUAK
Ondasun higiezinaren gaineko zerga (OHZ).....	6.573
Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga (TMIZ) .....	1.898
Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga (JEZ) .....	3.404
Hiri izaerako lursailen balioaren igoeraren gaineko zerga (HILBIZ) .....	531
<b>ZERGA ZUZENAK GUZTIRA</b>	<b>12.406</b>
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga (EIOZ).....	908
<b>ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA</b>	<b>908</b>
Zabor-bilketa eta Hiri Hondakin Solidoak.....	1.736
Estolderia.....	261
Ur-hornidura.....	1.827
Hornidura-enpresen okupazio-tasa.....	995
Okupazio-tasa, lokaletarako sarbidea .....	314
Obra eta azaleraren okupazio-tasa .....	157
Telefoniako operadoreen konpentsazioa .....	172
Elkarlotutako irekierak egiaztatze-tasa .....	113
Etkez etxeko laguntza .....	178
Hirigintzako lizentziak .....	384
Trafikoko arau-hausteengatiko isunak .....	344
Betearazte subsidiarioen aginduak .....	92
Beste sarrera batzuk (< 90 mila euro) .....	692
<b>TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>7.265</b>
<b>1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA</b>	<b>20.579</b>

Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoak ura hornitzeko tasak kudeatzen ditu Udala BBUPera atxikiz geroztik, 1966ko azaroaren 22ko Udalbatzak onartu zuena. Gainera, Udalbatzak aitortutako eskuordearen indarrez zabor-bilketa eta estolderia-tasak ere likidatu eta kobratzen ditu, bai borondatezko aldian, bai betearazte-bidean ere.



#### A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRU-LAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2017ko ekitaldian transferentzia eta diru-laguntza arrunt eta kapitalekoen kontzeptuan kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNTAK	KAPITAL.
<b>ESTATUKO ADMINISTRAZIO OROKORRARENAK</b>	<b>43</b>	<b>-</b>
Itunpekoak ez diren zergetan partaidetza .....	42	-
Hautesle-errola gaurkotzea .....	1	-
<b>EAE-KO ADMINISTRAZIO OROKORRARENAK</b>	<b>1.855</b>	<b>199</b>
Lanbide-hastapeneko zentroa .....	612	-
Udalaren jabetzako ikastetxeetan lanak (ikus A.9) .....	-	151
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak .....	549	-
Lanbide, enplegua sustatzeko tokiko ekintzetarako 2016-2017-2018.....	511	-
Beste batzuk .....	183	48
<b>BIZKAIKO FORU ALDUNDIARENAK</b>	<b>25.582</b>	<b>154</b>
Itunpeko zergak - Udalkutxa .....	24.701	-
Gizartekutxa .....	604	-
Gizarte Zerbitzuen Karteraren aparteko funtsa 2017 .....	214	-
5. edukiontzia ezartzea .....	-	80
Beste batzuk .....	63	74
<b>UDALA GUZTIRA</b>	<b>27.480</b>	<b>353</b>

Udalek zerga itunduen diru-bilketan esku hartzen dute (Udalkutxa). BFAk behin betiko diru-bilketaren konturako entregak egiten ditu eta hurrengo ekitaldiko otsailean likidatzen du. Udalak 2017an kontabilizatutako zenbatekoa bat dator ekitaldiko konturako entregekin, 24,3 milioi euro, gehi 381.902 euro 2017ko likidazio positiboaren kontzeptuan.

Autonomia Erkidegoaren Administrazio orokorrak hasiera batean 2017an Basauriko Udalari egindako ekarpena gizarte larrialdietarako laguntzetarako 486.420 euro da, gehi 62.952 euro, Eusko Jaurlaritzak 2016ko ekitaldiari dagokionez osatutako kopuruarenak. Alabaina, udalerrian egindako gastuak Udalari esleitu zaion diru-sarrera gainditzen duenean eta udalek erabakitzen dutenean hasierako diru-izendapenak baliabide propioekin osatzea, Eusko Jaurlaritzak hasierako diru-izendapena gehienera % 30era arte hartuko du bere gain. Basauriko Udalean inguruabar horiek gertatzen direnez gero, Eusko Jaurlaritzak 2018an 145.926 euroren zenbateko osagarria eskualdatu dio Udalari.



Hona hemen 2017ko abenduaren 31n Eraginpeko finantzaketa duten gastuetarako geldikina osatzen duten finantzaketako desbideratze positiboen xehapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	SARRERAK		GASTUAK		DESBIDERATZEA
	LEHENAG.	2017	LEHENAG.	2017	
BFaren d-lag. Artunduaga eta La Baskonia arteko zubiet. ....	4.750	-	2.956	67	1.727
Hirigintza izaerako sarrerak, atxikitze zain .....	-	1.707	-	461	1.246
San Miguel Mendebaldeko BOE orubearen salm. (ikus A.5) .	-	1.455	-	-	
Beste batzuk .....	-	37	-	-	
San Miguel Mendebaldeko hirigintz. kargak (4. ordainketa).	-	-	-	345	
Bilbondon lokalaren salmenta (ikus A.5).....	-	215	-	-	
Eraikinetako trabak kentzea.....	-	-	-	94	
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak .....	-	-	-	22	
LANBIDE enplegu plana 2017 .....	-	561	-	23	538
Beste batzuk (<60 M).....	-	-	-	-	125
<b>GUZTIRA</b>				<b>3.636</b>	

## A.5 INBERTSIO ERREALEN BESTERENTZEA

Hona hemen Udalak 2017an aitortutako sarreren xehapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ESKUBIDE	KITATUAK
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak besterentzea .....	215	
Hirigintzako aprobetxamenduak .....	1.455	
Beste batzuk .....	37	
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.707</b>	

Udalak “Eraikinen eta beste eraikuntza batzuen besterentzea” kontzeptuan 215.000 euro erregistratu ditu, Bilbondon zegoen merkataritza-areto bat enkante publiko bidez besterentzetik eratorritakoa. Areto horren kontularitzako balio garbia, Udalaren ibilgetuan erregistratutakoa, 55.169 euro izan zen; honenbestez, eragiketa horretatik eskuratutako mozkinak 159.831 euro izan da.

“Hirigintzako aprobetxamenduak” kontzeptuak 1,4 milioi euro jasotzen ditu, Basauriko Udaleko HAPOren San Miguel Mendebaldeko SR1 Sektorean lursail bat besterentzeari eta gerora gehienera bertan 61 etxebizitza, garaje eta trasteleku BOEren sustapen pribatuko erregimenean eraikitzeari dagozkionak. Aipatutako eragiketa administrazioko kontratu berezi baten bidez egiten da, SPKLTBren 19.1 b) artikulua oinarri hartuta. Honela, bada, eragiketa honen ondorioz baja eman da “Lurraren Ondare Publikoa” Balantzearen kontuan, 1,4 milioi euroren erregistraturiko balioarekin eta 46.367 euroren ondare-galera eragin du (ikus A.9).

## A.6 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehakapena Udalaren 2017ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioari, LZn jasotako lanpostu kopuruari eta 2017ko abenduaren 31ko plantillari dagokionez:

KONTZEPTUA	Obligazio aitortuak	Euroak milakotan	
		LZ	Lanpostu kop. Plantilla 2017.12.31n
Goi kargudunen ordainsariak .....	381	-	6
Behin-behineko langileen ordainsariak .....	73	3	2
Funtzionarioen oinarrizko ordainsariak .....	3.246	268	217
Funtzionarioen ordainsari osagarriak .....	5.820	-	-
Lan kontratupeko langileen ordainsariak .....	31	-	1
Enplegu planetako langileen ordainsariak .....	366	-	16
Produktibitate-osagarriak eta hobekuntzak .....	255		
Gizarte Segurantzza .....	2.517		
Elkarkidetza eta pentsioen sistema osagarriari ekarpenak .....	235		
Aldez aurreko erretiroengatiko kalte-ordainak .....	299		
Gizarte zerbitzuak .....	216		
<b>GUZTIRA</b>	<b>13.439</b>	<b>271</b>	<b>242</b>

### Ordainsariak

Administrazioko langileei 2017ko ekitaldian ordaindutako ordainsariak % 1eko igoera izan dute 2016ko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean, ekainaren 27ko 3/2017 Legean xedatutakoari jarraikiz, 2017rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoan.

Produktibitate-osagarriaren eta hobekuntzaren kontzeptuaren baitan jasotzen dira bai maila jasoagoko egitekoak betetzeagatik ordainsariak bai zaintza-taldeko zerbitzua emateagatikoak ere.

### EPE

Alkateak 2017ko azaroaren 7ko dekretu bitartez, 2017ko ekitaldiari dagokion EPEa onartu du, 8 lanpostu hutsena; horietatik 6 sarbide librekoak dira eta 2, barne sustapenekoak. Sarbide librekoen hautaketa-prozesuari ez zaio 2018ko ekitaldian abiarazi, udaltzaingoaren 2 lanposturi dagozkionei izan ezik, Poliziaren Euskal Akademiak eta Larrialdiak atalak kudeatutakoak, bi aldeen artean 2017an izenpetutako kudeatzeko gomendio baten indarrez.





## Altak eta bajak

Udalean ekitaldian izan diren alta eta bajen xehapena honakoa da:

	Kopurua	
	ALTAK	BAJAK
Udalkideak .....	1	-
Funtzionarioak		
Funtzionario titularra .....	-	9
Plaza hutsaren gaineko bitartekoa .....	7	1
Ordezkapenatarako bitartekoa (gaixoaldia, lizentzia, baimenak, oporrak) .....	15	14
programetako bitartekoa .....	-	1
Enplegu planetako bitartekoa .....	42	46
<b>GUZTIRA</b>	<b>65</b>	<b>71</b>

2017ko ekitaldian Udaleko 6 funtzionario behin betiko baja izan dira erretiroagatik eta guztira 299.418 euro jaso dituzte erretiro aurreratuagatik kalte-ordain kontzeptuan.



## A.7 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kapitulu honetan erregistratzen dira ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak. 2017an kontabilizatu diren kontzeptu esanguratsuenak hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	OBLIGAZIO AITORTUAK	
Errentamenduak .....	130	
Azpiegitura eta ondasun naturalen zaintza .....	444	
Eraikinen eta bestelako eraikuntzen mantentze-lana .....	230	
Makineria, instalak. eta tresneria .....	285	
Beste konponketa batzuk.....	173	
Informazio-prozesuen mantentze-ekipoak .....	171	
Hornidurak .....	2.600	
Hornidura elektrikoa .....	875	
Ur hornidura .....	1.351	
Gasa .....	253	
Bestelako hornigaiak.....	121	
Komunikazioak .....	271	
Telefono-zerbitzua .....	171	
Posta bidezkoak .....	100	
Hainbat gastu .....	535	
Publizitatea eta propaganda .....	148	
Hainbat kanpaina .....	152	
Gainerakoa.....	235	
Kanpoko enpresek egindako lanak .....	14.922	
Hiri garbiketa .....	4.451	
Etxez etxeko laguntza .....	1.979	
Udal eraikinen garbiketa .....	2.227	
Hondakin solidoak tratatzea .....	1.151	
Lorategien mantentze-lana .....	840	
Lanbide-hastapeneko zentroaren kudeaketa .....	607	
Garabi eta ibilgailuak jasotzeko zerbitzua.....	148	
Zirt-Zart programa .....	165	
Udalekuak programaren kudeaketa-haurren udalekuak 2017 .....	205	
Dantzatzekoak.....	116	
Azterketak eta lan teknikoak .....	151	
Suteak itzaltzeko tasa BFA .....	340	
Familia eta haurtzaroari arreta .....	456	
Erlaxazio tailerrak, ioga .....	206	
Musika Eskolaren kudeaketa.....	245	
San Miguel auzoaren eta metroko geltokiaren arteko garraio zerbitzua .....	398	
Gainerakoa.....	1.237	
Zerbitzu arrazoiengatikoko kalte-ordainak .....	157	
Gainerakoa .....	131	
<b>GUZTIRA</b>	<b>20.049</b>	



## A.8 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

2017ko ekitaldian, Udalak emandako transferentzia eta diru-laguntza korrante eta kapitalekoek eragindako obligazioak erregistratu ditu; hona hemen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNTAK	KAPITALEK.
<b>TRANSFERENTZIAK</b>	<b>6.652</b>	-
Kirolaren Udal Erakundea erakunde autonomoa .....	926	-
Kultur Etxea erakunde autonomoa.....	2.587	-
Basauriko Udal Euskaltegia erakunde autonomoa .....	822	-
Etxe Maitia zaharren egoitza erakunde autonomoa.....	1.285	-
Behargintza Basauri-Etxebarril, SL.....	722	-
Bidebi Basauri, SL. (Ikus A.16.2) .....	160	-
Bestelako txikiagoak (60 mila eurotik beherakoak) .....	150	-
<b>IZENDUNAK</b>	<b>851</b>	-
Ameba kultur elkartearen Euskarazko argitalpenei eustea .....	75	-
Herriko Taldeak. Auzoetako jaiak .....	(*) 288	-
Mikelats San Migeleko Elkartearen Ospakizunak .....	(*) 104	-
Euska Funtzari ekarpena Garapenerako kooperazioa.....	58	-
Sustraiak Kultur Elkartearen Euskal kulturaren sustapena .....	51	-
Gainerakoak (50 mila eurotik beherakoak).....	275	-
<b>LEHIA</b>	<b>1.542</b>	<b>209</b>
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak .....	(*) 858	-
Garapenerako laguntza-proiektuak hego aldean .....	(*) 139	-
Kirola sustatzeko unean uneko jarduerak .....	(*) 105	-
Izaera egonkorreko jarduerak Kirol taldeak .....	(*) 270	-
Igogailuak jartzea eta eraikinak zaharberritzea .....	-	(*) 185
Bestelako txikiagoak (50 mila eurotik beherakoak) .....	170	24
<b>BESTERIK</b>	<b>96</b>	-
Alderdi politikoei ekarpenak.....	(*) 58	-
Bestelako txikiagoak (50 mila eurotik beherakoak) .....	38	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>9.141</b>	<b>209</b>

(\*) Jasotako transferentzia eta diru-laguntzak

Udalak Bidebi Basauri SL sozietateari funtzionamendu gastuak finantzatzeko eskualdatutako 160.000 euroren zenbatekotik, 145.900 euro baizik ez dira behar izan. Gainerako diru-kopurua, 14.100 euro, Bidebi Basauri SLren Egoeraren balantzeko pasiboko kontu batean dago 2017ko abenduaren 31n (ikus A.16.2), lehenagoko urteetatik eratorritako beste saldo batzuekin batera, guztira 221.018 euro egiten dituztenak.



## A.9 IBILGETUA, INBERTSIO HIGIEZINAK ETA LURRAREN ONDARE PUBLIKOA

Hona hemen Udalaren Egoeraren Balantzeko ibilgetuko kontuek 2017an izan dituzten eragiketak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	SALDOA 17.1.1	AURREK. ALTAK	AMORT.	BESTELAKOAK MUGIM.	SALDOA 17.12.31
<b>IBILGETU UKIEZINA</b>	<b>489</b>	<b>91</b>	<b>(105)</b>	<b>10</b>	<b>485</b>
<b>IBILGETU MATERIALA</b>	<b>106.777</b>	<b>1.244</b>	<b>(3.065)</b>	<b>(569)</b>	<b>104.387</b>
Lursailak eta ondare naturalak .....	29.250	-	-	(394)	28.856
Eraikuntzak.....	26.835	543	-	(84)	27.294
Azpiegiturak .....	55.220	135	-	94	55.449
Ondare historikoko ondasunak .....	1.046	-	-	-	1.046
Tresneria, lanabesak eta bestel. instalazioak.....	11.408	91	-	(2)	11.497
Altzariak eta bulegoko ekipoak.....	2.171	35	-	-	2.206
Informazio prozesuetarako ekipoak.....	2.476	106	-	-	2.582
Bestelako ibilgetu materiala .....	808	-	-	-	808
Pilatutako amortizazioa.....	(22.652)	-	(3.065)	136	(25.581)
Abian dauden eraikuntzak eta azpiegiturak .....	215	334	-	(319)	230
<b>IBILGETUKO INBERTSIOAK</b>	<b>5.059</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(108)</b>	<b>4.951</b>
<b>LURRAREN ONDARE PUBLIKOA</b>	<b>6.909</b>	<b>346</b>	<b>(28)</b>	<b>(1.459)</b>	<b>5.768</b>
Lursailak (Ikus A.5).....	5.672	-	-	(1.459)	4.213
Eraikuntzak.....	1.437	-	-	-	1.437
Lursailak egokitzea (A.16.2).....	345	346	-	-	691
Pilatutako amortizazioa.....	(545)	-	(28)	-	(573)
<b>GUZTIRA</b>	<b>119.234</b>	<b>1.681</b>	<b>(3.198)</b>	<b>(2.126)</b>	<b>115.591</b>
Aurrekontuen kontabilitatean islarik gabeko altak		(544)			
Aurrekontuen kontabilitateko gastuak, ondarean aktibatutako gabeak		293			
<b>6. KAPITULUKO GASTUA, AURREKONTUKO KONTABILITATEA</b>		<b>1.430</b>			

Aurrekontuaren kontabilitatean islarik ez duten altetan 504.831 euro barne hartu dira, hirugarren batek Udalari egindako areto batzuen lagapenari dagozkionak hirigintzako Hitzarmena betez, 2007ko azaroaren 30ean aldean artean izenpetu eta 2010ean aldarazi zena; lagapena egin da Arizgoitiko Plazan etxebizitza-sail bat egikaritzean sortutako aprobetxamenduaren igoera berdintzeko.

Aurrekontuaren kontabilitateko 6. kapituluan erregistratutako gastuak, 293.374 euroren zenbatekoan, udalerriko ikastegietan egindako obrei dagozkie, zati batean Eusko Jaurlaritzak diruz lagundu dituenak (151.230 euro. Ikus A.4). Udalak gastu hauek Galera eta Irabazien kontuko “Konponketak eta zaintza” kontuan erregistratu ditu.



## A.10 EPE LUZERA KOB RATZ EKO ZORRAK

Kontu honen xehakapena honako hau da:

	Euroak milakotan
Bilbao Ría 2000 SAri epe luzeko aurrerakinak.....	3.098
Epe luzeko kredituak Udaleko langileentzat .....	53
<b>GUZTIRA</b>	<b>3.151</b>

“Bilbao Ría 2000 SAri epe luzeko aurrerakinak” kontuak aurreko ekitaldietan Sozietateari ordaindutako kopuruak jasotzen ditu, Pozokoetxe, Bidebieta eta Lapatzaren hirigintzako garapenerako 2007ko abenduaren 21ean Basauriko Udalaren, ADIFen eta Bilbao Ría 2000 SAren artean izenpetutako lankidetza-hitzarmenaren bideragarritasun finantzarioa bermatzeko. Udalak aurrekontuko gastuen 8. kapituluan kontabilizatu ditu kontura egindako ordainketa hauek guztiak. Alabaina, Bilbao Ría 2000 SAk erreklamaturako ordainketa bat osotasunean ordaindu ez izanaren ondorioz, Sozietateak administrazioarekiko auzi-errekurtsoa aurkeztu zuen eta horren gaineko epaiari, 2016an ebatzi eta Udalaren aurkako suertatu zenari, apelazioko errekurtsoa jarri zitzaion EHJANren aurrean eta ondoren, kasazio-errekurtsoa Auzitegi Gorenaren aurrean, zeinak 2017ko azaroaren 23ko Auto bitartez, errekurtsoa onartu ez eta epaia irmo bilakatu zuen.

Udalak 2018ko otsailaren 22an Udalbatzak San Fausto, Bidebieta eta Pozokoetxeko eremuaren Hiri Erreformatarako Plan Berezia onartu zuen; ordea, ez da aurreikusten eremuaren kudeaketa aurrez aipatutako lankidetza hitzarmenean jasotako parametroen arabera egitea; Udalak, baina, akordioa adostasunez suntsiarazteko asmoa erakutsi du. Bada, 2018ko abenduaren 10ean alde biek akordioa Suntsiarazteko Erabakia izenpetu zuten eta, besteak beste, dio Udalak Bilbao Ría 2000 SAri zor dion kopurua 1,3 milioi euro dela, Sozietateak egin eta Udalari fakturatu gabeko gastuengatik; zorrak kalte-ordain izaera du.



## A.11 PASIBO FINANTZARIOAK

Honekin baterako taulan zehazten da, erakunde mailegu-emaleen arabera, Udalak 2017ko abenduaren 31n zuen zorra, mailegutik ordaintzeko dagoen printzipala eta amortizazio-baldintzak:

BANKUA	EMANDAKO KOPURUA	%	MUGAEGUNAK URTE KOP. AZKENA	Euroak milakotan			
				ZORRA 16.12.31	BERRIAK	AMORTIZ. 17.12.31	ZORRA 17.12.31
BBK .....	1.750	euribor+0,10	12 eka.2017	87	-	87	-
Banco Santander.....	2.150	euribor+0,94	12 eka 2022	1.182	-	215	967
Nafarroako Rural Kutxa.....	2.150	euribor+0,94	12 eka 2022	1.183	-	215	968
Kutxabank .....	4.000	euribor+4,50	12 urr 2024	3.200	-	400	2.800
<b>FINANTZA-ERAKUNDEEN ZORRA GUZTIRA</b>				<b>5.652</b>	<b>-</b>	<b>917</b>	<b>4.735</b>
Balantzean epe luzeko zorra				<b>4.735</b>			<b>3.905</b>
Balantzean epe laburreko zorra				<b>917</b>			<b>830</b>

Udalak aurreko maileguen finantzaketa-kostua atxikitako likidazioko “Gastu finantzarioak” kapituluaren erregistratu du, 92.264 euroan.

## A.12 AURREKONTUKO ZORDUNAK

Hona hemen 2017ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalak erregistraturiko aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinatasunaren xehakapena kapituluka:

KAPITULUAK	Euroak milakotan			
	2015 eta lehen.	2016	2017	GUZTIRA
Zerga zuzenak.....	933	271	526	1.730
Zeharkako zergak.....	94	1	214	309
Tasak eta bestelako sarrerak.....	397	80	1.521	1.998
Transferentzia arruntak .....	300	239	712	1.251
Ondare-sarrerak .....	-	-	1	1
Inbertsio errealeen besterentzea.....	-	-	3	3
Kapital transferentziak .....	-	-	115	115
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.724</b>	<b>591</b>	<b>3.092</b>	<b>5.407</b>

Udalak 2017ko ekitaldi itxieran, Diruzaintza Geldikinetik 2,1 milioi euro kendu ditu kaudimen-gabeziarako zuzkidura kontzeptuan; horiek, batetik, 24 hilabetetik gorako antzinatasuna duten saldo guztiei dagozkie, eta, bestetik, indarreko ekitaldikoak izanik betearazte bidean dauden zerga izaeradun kobratzeko saldoen % 25i eta 2016ko ekitaldiko % 75i.

Transferentzia arrunten kapitulari dagokion kobratzeko dagoen zenbatekoak 300.000 euro barne hartzen ditu, gizarteratzeko eta lan munduan sartzeko tokiko plan bat mamitu eta garatzeko 2009an EJK emandako diru-laguntza batenak. Udalak laguntza hori diru-laguntzan aurreikusi gabeko helburu baterako baliatu zuenez gero, gaur egun oraindik



kobratzeko dago. Kontu-sail honek duen antzintasuna aintzat hartuta, oso-osorik zuzkitua dago.

### A.13 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Hona hemen Udalean aurrekontuan ez sarrera ez gasturik eragiten ez duten eragiketengatik kobratu eta ordaindu beharreko kontuen xehakapena 2017ko abenduaren 31n:

	Euroak milakotan
<b>ZORDUNAK</b>	<b>52</b>
BEZarengatiko zordunak .....	52
<b>APLIKATZEKO DAUDEN ORDAINKETAK</b>	<b>80</b>
<b>HARTZEKODUNAK</b>	<b>1.314</b>
Ogasun publikoa, BEZagatik hartzekodun .....	315
BEZarengatiko hartzekodunak.....	68
Epe laburrera jasotako gordailuak .....	190
Nominako atxikipenak NUIZen .....	540
Eskudirutan jasotako bermeak .....	120
Gizarte Segurantzako enpresa kuota.....	41
Bestelako hartzekodunak .....	40
<b>APLIKATZEKO DAUDEN SARRERAK</b>	<b>5</b>
<b>SALDO GARBI HARTZEKODUNA</b>	<b>1.187</b>

Udalak ez du aurrekontuaren likidazioko aurrekontuz kanpoko kontuetan barne hartzen “Kitatzeko dauden sarreraren kontzeptuko ente publikoak” kontuaren saldo hartzekoduna, nahiz 2017ko abenduaren 31n Diruzaintzako Geldikina kalkulatzekoan aintzat hartzen duen; saldoa JEZen foru-gainkarguari dagokio eta 137.827 euro egiten ditu, Udalak bildu eta BFAri eskualdatu behar diona.

### A.14 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

19 espedienteko lagin baten bitartez kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak aztertu ditugu: horietako 12 ondasun arrunt eta zerbitzuen gastuei eta inbertsioei dagozkienak, 2015-2017 aldian esleitutakoak; eta 7, lehenagoko ekitaldietakoak, baina 2017ko aurrekontuan jaso direnak.



## AZTERTUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

KONTRATUA	ESLEIPENA			EGIKARITZEA 2017	AKATSAK
	Data	Moldea	Zenbat.		
<b>ZERBITZUAK</b>					
1. Udalekuak programaren kudeaketa .....	api-17	Irekia	(*) 205	205	A2
2. Posta zerbitzuak (2+2) .....	mar-17	Irekia	(*) 232	76	A2
3. Gazteentzako <i>Zirt-Zart</i> programa (2+2) .....	ots-17	Irekia	324	122	A1,2
4. Adinekoen aisialdirako tailerrak (2+2) .....	eka-16	Irekia	412	206	A1,2
5. Udal eraikinen barruko garbiketa (2+2) .....	aza-15	Irekia	4.454	2.227	A4
6. La Baskonia zubi. proi. idazk., obra-zuz., seg. eta osas. .	api-17	Irekia	147	67	A2
7. Etxerako laguntza (2017-19) (2+2) .....	mar-17	Irekia	(*) 4.100	1.346	A2
8. S.Migueldik metro-geltok bitart. bidaiarien garr. (1+1) ..	aza-16	PGPN	398	398	D
9. Telefono-zerbitzua (4+2) .....	mai-12	Irekia	(*) 857	178	
10. Familiak eta haurrak artatzeko programa (2+2) .....	aza-14	Irekia	881	457	
2017ko aldaketa .....			16		
11. Parkeak, lorat. eta guner berde publikoen mant. (2+2). Prezioak berrikustea .....	aza-13	Irekia	1.677	840	
2017ko aldaketa .....			2		
12. Lanbide-hastapeneko zentroaren kudeaketa (2+2) .....	uzt-14	Irekia	1.205	608	
2017ko aldaketa .....			17		
13. Musika Eskolaren kudeaketa (2+2) .....	eka-14	Irekia	489	245	
<b>HORNIDURAK</b>					
14. Energia elektrikoa Basauriko Udalarentzat (1+1) .....	aza-16	Irekia	(*) 1.165	841	A2,3 B1 C1
15. Gasa Basauriko Udalarentzat (1+1) .....	ots-17	Irekia	(*) 367	151	A2 B1
<b>ADMINISTRAZIOKO KONTRATU BEREZIAK</b>					
16. S. Miguel mendebaldeko sektoreko C lursaila .....	mar-16	Irekia	1.413	1.413	D
17. Hiri garbiketa, HHSen bilketa eta garraioa (8+2) .....	mai-10	Irekia	32.426	4.451	A5
Aurreko ekitaldietako aldatetako .....			292		
2017ko aldaketa .....			10		
Prezioak berrikustea .....			228		
18. Etxerako laguntza (2013-16) (2+2) .....	mar-13	Irekia	(*) 4.499	633	
<b>BESTERENTZEA</b>					
19. Lokala Bilbondon .....	ots-17	Enkantea	215	215	
<b>GUZTIRA</b>			<b>56.031</b>	<b>14.679</b>	

(\*) Aleko prezioetan esleitua Esleipen zenbatekoan gehieneko aurrekontua guztira adierazi dugu

Euroak milakotan

AKATSAK	ESLEIPENAREN ZENBATEKOA	
	ESPEDIENTE KOP.	
<b>A ESPEDIENTEA</b>		
1. Balorazio-irizpide orokorrak .....	2	736
2. Neurritz kanpoko eskaintzaren kalifikazio-muga okerra .....	8	6.952
3. Kostu ekonomikodun zerbitzu osagarriak, BABAn jaso gabeak .....	1	1.165
4. Ausarkeriaren atalasea oker finkatua .....	1	4.454
5. Kontratua oker sailkatua .....	1	32.426
<b>B ESLEIPENA</b>		
1. Eskaintzak balioztatze txosten teknikoaren arrazoitu gabe .....	2	1.532
<b>C EXEKUZIOA ETA HARRERA</b>		
1. Eskaini eta balioztatutako zerbitzu osagarriak, egikaritu gabe .....	1	1.165
<b>D BERARIAZKOAK</b>		
	2	1.811





## A.15 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK

### A.15.1 LANGILERIA

Hona hemen Toki Erakunde Autonomo bakoitzaren 2017ko ekitaldian aitortutako obligazioen xehakapena, lanpostuen zerrendan barne hartutako lanpostu kopurua eta 2017ko abenduaren 31ko plantilla:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan											
	KUE			Egoitza			Euskaltegia			Kultur etxea		
	Obligz.	LZ	Langileria	Obligz.	LZ	Langileria	Obligz.	LZ	Langileria	Obligz.	LZ	Langileria
Lan kontr. fin.& muggab. ord. (*)	783	25	20	1.038	26	27	930	20	20	1.072	40	34
Aldi-baterako lan kontr. ord....	334		10	720		24	428		12	475		10
Gizarte kuotak .....	331		-	460		-	376		-	410		-
Elkarkidetza .....	24		-	18		-	23		-	25		-
Beste gizarte-gastu batzuk .....	18		-	14		-	27		-	31		-
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.490</b>	<b>25</b>	<b>30</b>	<b>2.250</b>	<b>26</b>	<b>51</b>	<b>1.784</b>	<b>20</b>	<b>32</b>	<b>2.013</b>	<b>40</b>	<b>44</b>

(\*) Egoitzak, Euskaltegiak eta Kirolaren Udal Elkarteak lan kontratu finkoko langileen ordainsarrietan beste langile-mota batzuenak ere jasotzen ditu, hala nola, mugagabeak, iraupen jakinekoak eta txandakakoak.

Erakunde autonomoen lanpostu guztiek lan-kontratuak dituzte. Honez guztiaz gain, Basauriko Udal Euskaltegia erakunde autonomoaren plantillan lan-kontratu mugagabea duten 3 langile daude, LZn ez, baina plantillan barne hartuak daudenak, izan ere, Gizarte Segurantzak 2010ean egindako ikuskapen batean beretu zuten izaera hori; Kultur Etxea erakunde autonomoan beste hiru langile mugagabe daude eta hauetatik 2k 2010ean beretu zuten mugagabe izaera eta hirugarrenak 2016an; azken honek, gainera, ez du LZko inongo plazarik betetzen.

Toki Erakunde Autonomo guztietako langileei ordaindutako ordainsariek % 1eko igoera izan dute 2017ko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean, ekainaren 27ko 3/2017 Legean xedatutakoari jarraikiz, 2017rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.

2017ko ekitaldian erakunde autonomoen plantillek izan dituzten aldaketen xehakapena honako hau da:

KONTZEPTUA	Kopurua							
	KUE		EGOITZA		Euskaltegia		Kultur etxea	
	ALTAK	BAJAK	ALTAK	BAJAK	ALTAK	BAJAK	ALTAK	BAJAK
Lan kontratuko langile finkoak .....	-	-	-	1	-	-	-	-
Plazaren gaineko aldi bat. lan kontrat. ....	1	1	3	2	1	1	1	1
Aldi bat. lan-kontratud. ordezkapeneng..	10	11	351	352	5	4	34	31
Obra edo zerbitzu jakina .....	2	2	-	-	13	14	4	4
Produktzioaren inguruabarrengatik .....	2	2	11	10	2	1	-	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>365</b>	<b>365</b>	<b>21</b>	<b>20</b>	<b>39</b>	<b>36</b>

2017ko abenduaren 31n indarrean diraute obra edo zerbitzu jakinerako 3 lan-kontratuk, bata 2012an gauzatutako Basauriko Udal Euskaltegia erakunde autonomoan eta beste biek, Kirolaren Udal Erakunde erakunde autonomoan 2009az geroztik, udalaren zenbait plan garatzeko.



## A.15.2 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

Erakunde autonomoek izapidetutako espediente esanguratsuenen lagin baten bitartez kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak aztertu ditugu: Hona hemen azaleratu diren ez-betetzeak:

KONTRATUA	ESLEIPENA		Euroak milakotan			
	Data:	Moldea	Zenbat.	EXEK. 2017	AKATSAK	
<b>UDALAREN KIROL ERAKUNDEA</b>						
1. Kirol jarduerak garatu eta emateko zerbitzuak (2+2) .....	eka-17	Irekia	(*) 502	102	A1	B1
2. Uretako jard. eta soz. egitekoak garatzeko zerbitzuak (2+2) .....	ira-14	Irekia	(*) 512	263		
<b>ZAHARREN UDAL EGOITZA</b>						
3. Elikagaien hornidura (1+1) .....	aza-16	Irekia	83	75	A2	
4. Gizarte-laguntza eta psikol., dinamiz. eta familiei laguntza (1+1).....	aza-16	Irekia	65	65	A1	
<b>KULTUR ETXEA</b>						
5. Akomodazio eta txarteldegi zerbitzuak (2+2) .....	ira-14	Irekia	185	89		
6. Udal ludoteken zerbitzuak (2+2).....	eka-14	Irekia	107	65		
<b>GUZTIRA</b>			<b>1.454</b>	<b>659</b>		

(\*) Aleko prezioetan edo sarreren gaineko %an esleitutako kontratua Esleipen zenbatekoan gehieneko aurrekontua guztira adierazi dugu

AKATSAK	ESLEIPENAREN	
	ESPEDIENTE KOP.	ZENBATEKOA
<b>A ESPEDIENTEA</b>		
1. Neurritz kanpoko eskaintzaren kalifikazio-muga okerra .....	2	567
2. Kaudimen tekniko eta ekonomiko gehiegizkoa.....	1	83
<b>B ESLEIPENA</b>		
1. BAOn publikotasuna eta ez EBAOn Europako zuzentarauaren transposizioagatik .....	1	502

Erakunde autonomoek 2017ko ekitaldian egindako gainerako gastuak aztertzean ikusi dugu kontratazioaren araudian honako ez-betetze edo akats egoerak azaleratu direla:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	2017ko gastua	Akatsa
<b>KULTUR ETXEA</b>		
Laguntza emateko teknikariak kontratatzea.....	35	A.1
Zinea proiektatzeko zerbitzua .....	40	A.1

A1: Kontratu txiki modura izapidetuak; zuzenagoa da, baina, gutxienez prozedura negoziatua baliatzea.

## A.16 SOZIETATE PUBLIKOAK

### A.16.1 LANGILERIA

2017ko abenduaren 31n langile- eta plantilla-gastuaren xehakapena honakoa da:

SOZIETATEA	ORDAINSARIA	Euroak milakotan		
		GIZARTE SEGURANTZA	GIZARTE GASTUAK	GUZTIRA
Behargintza Basauri-Etxebarril SL.....	387	119	26	532
Bidebi Basauri SL.....	115	20	2	137

SOZIETATEA	Plantilla 2017.12.31n			
	GOI ZUZENDAR.	FINKO MUGAGAB.	ALDI BATER.	GUZTIRA
Behargintza Basauri-Etxebarril SL.....	-	9	1	10
Bidebi Basauri SL.....	1	1	-	2
<b>GUZTIRA</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>12</b>

2017ko ekitaldian langileei ordaindutako ordainsariek % 1 egin dute gora 2016ko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean. Alabaina, 2017ko ekainaren 8an Behargintza Basauri-Etxebarri SL sozietatearen Batzorde Nagusiak sozietateko koordinatzaile lanpostuaren ordainsari berriak onartu ditu, 2017ko uztailean eta 2018ko uztailean aplikatzekoak; ordainsari horiek 2017ko ekitaldian % 25,3 igo dira 2016ko aldean.

2017ko ekitaldian aldi baterako alta eman zaio langile bati Behargintza Basauri-Etxebarri SLn, zeinaren kontratazioa, 6 hilabeteko iraupenekoa, Lanbidek diruz lagundutako enplegua sustatzeko tokiko ekintzetarako laguntza-planaren programaren baitan egin baita.

### A.16.2 BIDEBI BASAURI SL.

#### TALDEKO ENPRESETAKO ZORDUNAK EPE LABURRERA

2017an kontu honek izan duen mugimendua honako hau izan da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	SALDOA 16.12.31n	2017an EMANDAKOA	SARREREI EGOTZIA	SALDOA 17.12.31n
Diru-laguntza bihurturik diren epe lab. zorrak .....	207	160	(146)	221
Epe lab. zorrak taldeko enpr. ....	195	-	-	195
<b>GUZTIRA</b>	<b>402</b>	<b>160</b>	<b>(146)</b>	<b>416</b>

Bi kontuek Udalak Sozietateari emandako diru-laguntzak jasotzen dituzte. 2016an 195.003 euro jaso zituen finantzaketa osagarri modura, agindutako hirigintzako kudeaketan lanean jarraitu ahal izateko, etxebizitza babestuaren sustapena bideratzearen. 2017an Udalak 160.000 euro eman zituen Sozietatearen funtzionamenduko gastuak finantzatzeko (ikus A.8). Honela, bada, kontu honen saldoak jasotzen du Udalak emandako diru-laguntzen zenbatekoa, oraino defizita finantzatzeko erabili ez direnena.

## ALDIZKAKOTZEAK EPE LABURRERA

Kontu honen xehakapena honako hau da:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
San Miguel Mendebaldea kudeatzeko fakturatutako 4. derrama.....	1.398
San Miguel Mendebaldearen kudeaketan egindako gastuak .....	(27)
2017an jaulkitako frak, 2016an zorpetutako sarrerrenak.....	(116)
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.255</b>

2017ko abenduan Bidegi Basauri SLk SR-1 San Miguel Mendebaldea bizileku-sektoreko jabeei fakturatu die hirigintzako kargen kontura ordaindutako azken derrama. Guztizko 1,4 milioi euroren zenbatekotik 345.188 euro Udalarenak dira (ikus A.9).

## A.17 KONTU BATERATUAK

Hona hemen Kontu Orokorrean barne hartu diren kontu bateratuak, Tokiko Sektore Publikoari buruzko informazio modura:

EGOERAREN BALANTZEA 2017 ETA 2016-KO ABENDUAREN 31-N				Euroak milakotan	
AKTIBOA	2017	2016	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2017	2016
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>146.675</b>	<b>151.157</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>147.044</b>	<b>146.111</b>
Ibilgetu ez-materiala .....	490	494	Ondarea .....	36.427	36.427
Ibilgetu materiala .....	131.869	135.167	Sortutako ondarea .....	110.010	109.240
Ibilgetuko inbertsioak.....	4.951	5.058	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	108.922	112.499
Lurraren ondare publikoa.....	5.768	6.909	Konsolidat. sozietateetan erreser. ....	235	219
Epe luz. finantza inbertsioak .....	438	390	Ekitaldiko emaitza.....	853	(3.478)
Epe luzera kobratzeko zordunak .....	3.159	3.139	Jasot. diru-lag., emaitz. egozt. daudenak ...	607	444
			<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>	<b>5.633</b>	<b>6.529</b>
			Epe luzeko zorrak .....	3.905	4.735
			Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz. ....	1.728	1.794
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>12.973</b>	<b>10.186</b>	<b>PASIBO ARRUNTA</b>	<b>6.971</b>	<b>8.703</b>
E/lab. kobratzeko zordunak.....	3.766	3.008	Zorrak epe laburrera .....	1.541	1.673
Epe lab. finantza inbertsioak .....	87	87	Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz. ....	5.430	7.030
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.....	9.120	7.091			
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>	<b>159.648</b>	<b>161.343</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA</b>	<b>159.648</b>	<b>161.343</b>



ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA 2017 ETA 2016	Euroak milakotan	
	2017	2016
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak .....	22.920	21.454
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak .....	29.060	26.051
Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk .....	986	364
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>52.966</b>	<b>47.869</b>
Langileria-gastuak .....	(21.166)	(20.988)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	(3.587)	(3.634)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk.....	(22.662)	(22.529)
Ibilgetua amortizatzea .....	(4.201)	(4.430)
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(51.616)</b>	<b>(51.581)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA</b>	<b>1.350</b>	<b>(3.712)</b>
<b>IBILGETU EZ FINANTZARIOAREN ETA BESTE KONTU BATZUEN EMAITZAK</b>	<b>(450)</b>	<b>304</b>
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>900</b>	<b>(3.408)</b>
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(47)</b>	<b>(70)</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>	<b>853</b>	<b>(3.478)</b>





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGAZIOAK

Udalak egin nahi dituen alegazioak txostenaren ondorio batzuei baizik ez dagozkie. Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren jarraibideekin bat etorriz, aurkeztutako alegazio bakoitzean men egiten zaio txostenaren epigrafeari:

### IRITZIARI BURUZKO II. ATALARI AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

1. alegazioa, legezketasuna betetzeari buruzko iritziaren 1. paragrafoari dagokiona.

Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko abenduaren 5eko 13/2013 Foru Arauaren 9. artikulua 5. apartatua zehaztu da langilea kaleratzeagatiko edo lanpostua uzteazteagatiko kalte-ordainak salbuetsirik egongo direla; era berean, zenbaki horretan xedatutako ondorioetarako, ezarri da irazpen kolektiboak eta arrazoi objektiboengatiko irazpenak edo lanpostu-uzteak parekatuko zaizkiela Langileen Estatutuaren 51. artikuluan ezarritako arrazoietan oinarritutako administrazio publikoen giza baliabideen plan estrategikoei.

Administrazio publikoen giza baliabideen plan estrategikoez denaz bezainbatean, urriaren 30eko 5/2015 Legegintzazko Errege Dekretu bidez onartutako Enplegatu Publikoaren Oinarritzko Estatutuaren Legearen testu bateginaren 69. artikulua aplikatu beharra dago; ezarpen horretan jaso da administrazio publikoek giza baliabideak antolatzeko planak onartu ahalko dituztela.

Zentzu horretan, testu bategin horren azken xedapenetatik laugarrenean eta Funtzio Publikoa Erreformatzeko abuztuaren 2ko 30/1984 Legearen 18. artikuluan eta 21. xedapen gehigarrian antzeko jardunbidea berretsi da.

Ondorio horietarako, uztailearen 6ko 6/1989 Legeak, Euskal Funtzio Publikoarenak, bere 22. artikuluan honakoa ezarri du:

«Euskal Administrazio Publikoek giza baliabideak arrazionalizatzeko programak onar ditzakete, euren buruak antolatzeko duten gaitasunaren arabera eta langileen ordezkariekin negoziatu ostean. Programok euren berezitasunei egokituko zaizkie, eta funtzionarioei zein lan kontratuko langileei buruzkoak izango dira, eta euren eraginpeko alorrean giza baliabideak ahalik ondoen erabiltzeko garatu behar diren jarduketak hartuko dituzte batera...

2. Giza baliabideak arrazionalizatzeko programetan, enplegu-planetarako aplikagarriak diren arau orokorretan ezarritako neurri guztiak edo batzuen batzuk sar daitezke. Horrez gain, borondatezko lan-utzialdian daudenentzat, aldeztatik jubilatuta daitezenentzat, jarduneko zerbitzu aldia uzten dutenentzat edo behin betiko baja hartzen dutenentzat pizgarriak ere sar daitezke...»

Era berean, aipatutako 6/1989 Legea Euskal Administrazio Publikoaren Funtzionarioen Lanpostuak Betetzeko Araudiak garatzen du; araudi hori urriaren 13ko 190/2004 Dekretu bidez onartu zen eta 41. artikuluan honakoa ezarri da:

«1. Euskal administrazio publikoek giza baliabideak arrazionalizatzeko programak onar ditzakete, beren buruak antolatzeko duten gaitasunaren arabera eta langileen ordezkariekin negoziatu ostean. Programok euren berezitasunei egokituko zaizkie, eta funtzionarioei zein lan-kontratuko langileei buruzkoak izango dira...

2. Zerbitzu publikoa eskaintzeko asmoz ezinbestekoak eta aproposak diren langileez osaturiko antolakuntza-administratibo egokia lortzeko, arrazionalizatzeko programek euren eraginpeko alorrean giza baliabideak ahalik eta ondoen erabiltzeko garatu behar diren jarduketak hartuko dituzte batera. Baliteke jarduketok eragina edo ondorioak izatea, besteak beste, honako gaitan: langileen plantillen tamaina eta beharizanen plangintza...»

Zentzu berean, arautegi horren 42. artikuluan gehitu da giza baliabideak arrazionalizatzeko programek euren baitan jaso ditzaketela jarraian aipatutako neurri hauetako batzuk edo horiek guztiak:

- Antolakuntza-egiturak nahiz lanpostuak aldatzeko aurreikuspenak.
- Borondatezko lan-utzialdia, aurreraturiko erretiroa, jarduneko zerbitzua uztea edo jarduneko zerbitzuan behin betiko baja hartzea sustatzeko pizgarriak...»

Aurreko guztiarekin bat etorriz, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko abenduaren 5eko 13/2003 Foru Arauaren 9.5. artikuluan aipatutako administrazio publikoen giza baliabideen plan estrategikoak honela zehatz daitezke: pertsonala administrazioek izan ditzaketen premia zehatzen arabera arrazionalizatzeko eta egokitzeko programa gisa, auto-antolakuntzarako duten gaitasunari jarraituz eta pertsonalaren ordezkaritzarekin aldeztu aurretik negoziatuz, betiere baliabide egoki eta ezinbestekoen bidez zerbitzu publikoak emateko antolakuntza administratibo egokia lor dadin.

Plan horiek xede hori erdiesteko garatu beharreko jarduketak jaso behar dituzte. Zehatzago, enplegu planetarako aplikazio arautegi orokorrean ezarritako neurriez gain, plan horiek borondatezko eszedentziarako pizgarriak jaso ditzakete.

Hori dela eta, zerbitzuen efizientziaren hobekuntzari eta giza baliabideen erabileraren arrazionalizazioari erantzuna emango dien plantilla dimentsioa izateko, Basauriko Udalak, 2002ko uztailaren 30ean egindako osoko bilkuran, honakoa onartu zuen: Giza Baliabideen Plan Estrategikoa (BAO, 29. zk., 2003ko otsailaren 12koa), eta agiri horretan kalte-ordain bidezko erretiro aurreratuak arautzen ziren, bai eta udaltzaingoaren bigarren jarduera ere. Planaren helburua zen plantillaren gatzetzen dela bermatzea eta zerbitzu publikoak hobetzea (plan estrategikoaren 3. artikulua), auto-antolakuntzarako gaitasunaren arabera; izan ere, horrek zenbait neurri txertatzea ahalbidetzen zuen, hala nola borondatezko eszedentziarako eta erretiro aurreraturako pizgarriak.

Ondorioz, gure ustetan, Basauriko Udalaren Giza Baliabideen Plan Estrategikoan arautzen diren erretiro pizgarridunengatik kalte-ordainak PFEZFAren 9.5. artikuluan araututako salbuespenari lotzen zaizkio, enpleguaren erregulazio espedienteetan onartutakoak bezala.

Aurreko guztiaz gain, gehitu beharra dago Basauriko Udalak Giza Baliabideen Plan Estrategikoa onartu zuenetik Bizkaiko Foru Ogasunean aurkeztu dituela 190 eta 10T ereduak; horietan erretiro aurreratuengatik kalte-ordainen kopurua eta kalte-ordain





salbuetsiak jasotzen ziren eta Bizkaiko Foru Ogasunak ez zion Basauriko Udalari inolako ohar tarazpenik egin horren inguruan. Nolanahi ere, Foru Ogasunak zerga arautegia aplikatzeko beharrezko informazio fiskal guztia izan du lehenengo unetik, kalte-ordain horien pertsonal hartzaileari zerga arautegia aplikatzeko, betiere egokitzat jotzen zituen irizpideen arabera.

## 2. ALEGAZIOA, LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIAREN 2. PARAGRAFOARI DAGOKIONA

Behargintza Basauri-Etxebarri SL enpresaren Batzar Nagusiaren akordioaren xedea izan zen Basauriko Udalaren menpeko erakunde autonomo eta enpresa publikoetako koordinatzaile/zuzendari lanpostuaren ordainsarian zegoen diskriminazio bidegabeari amaiera ematea. Postu horiek eskumen, funtzio eta erantzukizun berberak zituzten, baina Basauri-Etxebarriko Behargintzaren koordinatzaileak ordainketa desberdintasun historikoa zuen lanpostu parekideekin alderatuta; ordainketaren aldetiko diskriminazio horrek ez zeukan azalpenik eta ordainketa erantzukizun eta berdintasunaren aldeko udal politikaren kontrakoa zen, eta ez zuen betetzen konstituzionalaren debekua, lan arautegian izan beharreko ez-diskriminaziori zegokionez.

Gure iritziz, aurreko ordainketa aldaketak arauzko ahalbidea du Estatuaren 2017ko Aurrekontu Orokorrei buruzko 3/2017 Legearen 18.7. artikuluan; ezarpen horrek honakoa adierazten du hitzez hitz: *Aurreko ataletan ezarritakoa ulertu behar da, betiere kalterik egin gabe lanpostuen edukiagatik, programa bakoitzerako esleitutako efektibo kopuruaren aldaketatik edo finkatutako helburuen lorpen mailagatik salbuespen gisa ezinbestekoak diren ordainketa egokitzapenei.*

## BARNE KONTROLERAKO ETA KUDEAKETA PROZEDURETARAKO SISTEMEN KONTSIDERAZIOEI BURUZKO III. ATALARI AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

### 3. alegazioa, pertsonalari buruzko III.1.3. puntuari dagokiona

Basauriko Udalaren eta erakunde autonomoen lanpostu zerrendetan hutsik dauden lanpostuak eta bitarteko edo aldi baterako pertsonalak betetako lanpostuak azaltzen dira; zerrenden egoera, beraz, neurri batean 2011ko ekitalditik 2018kora bitartean onartutako estatu aurrekontuen legeetan ezarritako mugen ondorioa da (gai honetan oinarritzko legeria baita). Lege horietan mugak ezarri zaizkie karrerako funtzionarioen sarrerari, behin-behineko pertsonalaren kontratazioari eta bitarteko funtzionarioen izendapenari, azken hori aparteko kasuetan baizik ez baita baimentzen eta betiere premiazko premia atzeraezinak betetzeko. Hortaz, aurrekontuan sartu ez izanak erantzuten dio lege horiek pertsonalaren arloko gastua murrizteko edo ez handitzeko ezarritako betebeharrari, ez plaza horiek ez-beharrezkoak eta amortizagarriak izateari. Izan ere, aurrekontuei buruzko legeek, 2011tik gaur egunera artekoek, erreposizio tasak malgutuz eta handituz joan dira. Horrek ahalbidetu du plazak estaltzea, printzipioz ezin estal zitezkeen arren; gainera, amortizatuak izan balira, berriro ere sortu beharko ziren eta ezingo zitzairen erantzun egoki eta arinik eman pertsonalaren premiei.

Zenbait ordainsari, dieta eta gasturen kontsiderazio fiskalari dagokionez, adierazi beharra dago azken bien kasuan langileei sorrarazitako gastuengatiko ordezkioak direla (aparteko orduak, lantokitik kanpoko joan-etorriak); horiek ezin har daitezke ordainsarizat eta, gainera, gizarte hobekuntzen kasuan, gure ustetan, Bizkaiko Foru Aldundiaren Auzitegi Ekonomiko Administratiboaren 2010/05/19ko ebazpenari men egin baizik ez diogu egin.

Azkenik, pertsonalari produktibitateagatik emandako aldi baterako osagarria bideratu da, Alkatetzaren 1929/2015 Dekretuaren arabera, honako arrazoi hauek tarteko: gobernu talde osoa koordinazeko zereginak betetzeagatik; plan estrategikoak prestatzean, jarraitzean eta haien kontrola exekutatzean emandako laguntza eta sorospengatik; eta udal jarduerako arlo guztietan emandako aholkularitza bereziagatik. Zeregin horiek guztiak ez zaizkie euren lanpostuei egokitzen eta, gainerako kasuetan bezala, udalbatzaren urteko akordioan jasota daude eta horrek produktibitate osagarriak onartzen ditu ekitaldi bakoitzaren hasieran, betiere lanpostu bati ez egokitutako aparteko zereginak betetzeko irizpideei buruzko B atalaren barruan<sup>1</sup> (udalbatzaren 2002ko apirilaren 30eko erabakia).

#### 4. ALEGAZIOA, KONTRATAZIOARI BURUZKO III.1.4. PUNTUARI DAGOKIONA

I.- San Migeletik Basauriko metroko geltokirainoko bidaiari garraioaren zerbitzuaren kontratuari dagokionez, honakoa zehaztu beharra dago:

I.1.- Zerbitzu horren prestazioaren oinarria da San Migeleko biztanleen eskura doako zerbitzu bat jartzeko erabaki politikoa, betiere metrotik hurbilen dagoen sarreraraino hurbil daitezke; horretaz Basauriko auzokide guztiak baliatzen dira. Eskumeneko interes publikoa du, San Migeleko auzokideei zerbitzuak ematean berdintasun printzipioa beteko dela bermatzeko (auzo horretan metrotik hurbilen dagoen sarreratik 1.500 metro baino gehiago dituzte); gauzak horrela, doako garraio zerbitzua, anezka moldekoa, eskaini behar zitzaien, beste udal mugarte batzuetan egiten den legez. Beraz, ezin har daiteke kontraprestazio bidez ohiko bidaiari garraio batekin identifika daitekeen zerbitzutzat, baizik eta hurbiltze zerbitzutzat.

I.2.- Kontratazio prozeduraz denaz bezainbatean, anezkaren ibilbideak eta Bizkaibuseko lineena bat datozen eta hiriarteko garraio zerbitzu horren adjudikaziodunaren eskubide eskusiboari eragin ahal izan zaien neurrian, anezkaren zerbitzua prozedura negoziatu bidez kontratatzeke hautua egin da, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen 170.1.d) artikulua ezarritakoaren arabera (azaroaren 14ko 3/2011 Legegintzazko Errege Dekretuak onartutako testu bategina), betiere eskubide eskusibo horiek babesteko; halaber, adierazi beharra dago udal kontratua ABEEen lehiatutako eta Bizkaibuseko Nerbioi-Arratia-Durungaldea lineen adjudikaziodunak izandako beste bi sozietateekin bidera zitekeela, biek modu solidarioan eskubide eskusiboa baitzuten.

I.3.- Aldi baterako jomuga duen zerbitzu prestazioko kontratua da; izan ere, hori suntsiaraztea aurreikusten da, Garraio Partzuergoak eta Foru Aldundiak metro zerbitzuko

<sup>1</sup> Aipatutako erabakiak karrerako eta bitarteko funtzionarioei soilik aitortzen die osagarria eskuratzeko kolektibo izaera.

txartela erabiltzeko sistema ezartzen dutenean, San Migel auzotik Basauriko metroko geltokirainoko joan-etorria egiteko.

I.4.- Hasierako kontratuan gastuaren aurreikuspena egin zen, eta horren ondoren aurreikuspen hori eguneratuz joan da, erregaien prezioen aldaketak, autobusen mantentze lanak eta pertsonalaren kostuak kontuan hartuz; hori dela eta, pentsatzen da adjudikazioaren zenbatekoaren arrazionaltasuna bermatu dela.

I.5.- Hiri izaerako zerbitzuaren ezaugarriak aintzat hartuz (auzoko bateko bizilagunak metroko geltokiraino hurreratzeko baino ez), udal eskumen eskusiboko zerbitzua da; izan ere, zehaztutako ezaugarriak kontuan hartuz, ez dago bikoiztasunik Bizkaibuseko zerbitzuarekin, eta ez da beharrezkoa, ez eta manuzkoa ere ustiapenaren koordinazio plana, betiere Euskal Autonomia Erkidegoko Errepidetiko Bidaiari Garraioari buruzko 4/2004 Legearen 42. artikulua ezarritakoaren arabera, areago aintzat hartuz enpresa adjudikaziodunek (zuzeneko interesdunak) ez dutela inolako ohartarazpenik egin.

II.- Oro har zehaztutako balioespen irizpideen bidez esleituak izan zirela aipatutako 2 kontraturen gaineko ohartarazpenari dagokionez:

II.1.- Gure ustetan, aipatutako irizpideek indarreko kontratu arautegian ezarritako baldintzak betetzen dituzte eta pleru teknikoetan kontratuaren xedea diren lanak egiteko baldintzak ezartzen dira, eskaintza egokia aurkezteko behar beste ezaugarri izanik eta praktikan udal interesa asebetetzeko nahikoak izanik.

III.- Ezohiko edo neurritz kanpoko kalifikazioa abantailatsuenara mugatutako 8 espedientei buruzko ohartarazpenari dagokionez:

III.1.- Balizko sailkapen hori arautzen duen paragrafoa honakoa da (antzekoa guztietan):

*“Neurritz kanpoko edo ezohiko eskaintzen ondorioz ezin bete daitezkeen proposamenak ikustea ahalbidetzen duten mugak honakoak dira: eskaintza ekonomikorik (horretarako balioespenerako zenbatekoa kontuan hartuz) onena (behin balioespen irizpide guztiak baloratu ondoren) onartutako eskaintza guztien batez bestekoa baina hamabost unitate portzentual txikiagoa denean”.*

III.2.- Udalak paragrafo honen inguruan egindako interpretazioa honakoa da:

- a) Eskaintzarik onena (eskaintza ekonomikorik abantailatsuen) neurritz kanpokotzat edo ezohikotzat jotzen bada, behar bezala justifikatzen ez bada edo baztertzen bada, beste kalkulu bat egin behar da gainerakoekin, neurritz kanpoko bazarik dagoen ala ez zehazteko. Eta eskaintza onenaren kalifikazioa sailkapenaren lehen tokia okupatzera igarotzen da. Gure ustetan, azalpen praktikoa bat dator Aragoiko Kontsulta Batzordeak horri buruz ezarritakoarekin (03/2017).
- b) Hala ere, Kontuen Epaitegiaren txostenean zehaztutako kasuetariko bakar baten ere (1-4, 6, 7, 14 eta 15. espedienteak) ez da aplikatu behar izan paragrafo horren edukia.



- c) Udal honek idazkera hori aldarazteko borondatea azaltzen du, interpretazio arazoak saihesteko eta argitasun handiagoa eskaintzeko, betiere neurritz kanpoko bajaren kasuen sailkapena egitea ahalbidetzen duen interpretazioa zuzena delako usteari kalterik egin gabe.

#### IV.- Energia elektrikoaren hornidura kontratuaren espedienteari dagokionez:

IV.1.- Aipatutako kontratuaren xede nagusia energia elektrikoaren hornidura dela kontuan hartuz, kontratua zuzen egin da.

IV.2.- Enpresa adjudikaziodunak doan eskaini zituen honako produktu edo zerbitzu osagarri hauek:

- Instalazio fotovoltaikoaren bideragarritasunari buruzko azterlana.
- Instalazio fotovoltaikoa autokontsumora eraldatzeko azterlana.
- Aholkularitza ibilgailu elektrikoak birkargatzeko instalazioetan.

Eta 2019ko maiatzaren 30erako produktu edo zerbitzu horiek guztiz eta zuzen burutu dira Basauriko Udalarari dagokionez.

IV.3.- Energia elektrikoa hornitzeko kontratua indarrean izan da 2017/01/1etik 2018/12/31ra bitartean doan epean (luzapena barne).

IV.4.- Bere garaian gordailututako bermea itzuli da.

IV.5.- Kostuarekin eskaintako produktuei dagokienez, udal instantziek ez dute egokitzat jo horiek eskuratzea zenbait arrazoi tarteko; beraz, udal kutxan ez dago galerarik.

#### V.- %10 ausardiaren muga ezarritako pleguen kontratu esleituari dagokionez:

V.1.- Gure ustetan, ausardiazko eskaintzarik dagoen ala ez zehazteko finkatutako irizpideak indarreko kontratu arautegian ezarritako baldintzak betetzen ditu eta, zehatzago, SPKLTBren 152.2. artikulua ezarritakoa eta Administrazio Publikoen Kontratuei buruzko Legearen Arautegi Orokorriari dagokion artikuluek ezarritakoa. Zehatzago, kontratuaren kostuen egiturari dagokionez, eskulanean trinkoa izanik, bideraezintzat jotzen dira kostu horiek errespetatzen ez dituzten eskaintza guztiak; gainera, udalak balizko lan gatazka batean sartzeko arriskua izan lezake.

VI.- “Etxe Maitia” erakunde autonomoan elikagaiak hornitzeko kontratuari dagokionez, honakoa adierazi beharra dago:

VI.1.- Kontratuaren balio aurreikusia baino zenbateko handiagoa eskatzeko justifikazioak, bai kaudimen teknikoari (hornigaien zerrenda) bai kaudimen ekonomikoari (RC aseguruak) dagokienez, erantzuna ematen die kontratuaren izaerari eta xedeari, bai eta kontratua zuzenduta dagoen erabiltzaile profilari ere. Gogorarazi beharra dago elikadura produktuak hornitzeko kontratuak ikuskapenak eta hiruhileroko analisi mikrobiologikoak egiteko prestazioak (BTPen 7. klausula) jasotzen dituela, bai eta pertsonalaren prestakuntzari, produktu berrien sarrerari eta sukaldeko makineriaren berriztapenari buruzko hobekuntzak ere (BTPen 13. klausula eta ABBPren 20.a); izan ere, horrek exijitzen du kontratuan



aurreikusitako balioa baino handiagoa izango den hornigai bolumena izatea eta prestazio guztiak egiteko hornitzaile bakarra egotea (hala ere, kontratu mota hauetarako lizitatuak potentzialak horiek arazorik gabe bete ohi dituzte).

Kontuan hartu beharra dago kontratuaren bezeroen profila adin handiko pertsona nagusiak direla eta horien osasun egoera oso ahula dela; beraz, arlo horretan elikagaien segurtasuna erabateko lehentasuna duen gaia da, pertsona horien bizitza babesteko; izan ere, edozein elikadura intoxikazio motak, arina izan arren, adineko pertsona horien bizitza jar dezake kolokan. Horrexegatik exijitzen da kaudimen ekonomiko gisa erantzukizun zibileko aseguru, baina kontratuaren balio aurreikusian baino askoz kopuru handiagoarekin.

VII.- Hiri garbiketako kontratua administratibo berezi gisa sailkatzeari dagokionez:

VII.1.- Sailkapen horrek behar bezala oinarritutako lege interpretazioetan du euskarri. Rosa M<sup>a</sup> Pérez López eta Miguel García Rescalvoren txostenaren kasua da, 2009ko abenduko Administrazio Kontratazio Praktikoaren 92 zenbakian argitaratutakoa; bertan sailkapen hori justifikatzen duten arrazoiak aurki daitezke. Haren luzera dela eta, ez dugu txosten hori hemen errepikatutako; hala ere, honako esteka honetan eskura daiteke:

<https://www.contratacionpublicacp.com/forum/attachment/download?id=5042224%3AUpl oadedFile%3A78724>.

VII.2.- Gehigarri gisa, Udalak egindako interpretazioa aldekoena da altxor publikoarentzat nahiz kolektibitatearentzat; izan ere, kontratua Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen 2007ko indarraldiaren pean esleitu zen eta lege horren 279. artikulua zerbitzu kontratuen indarraldia mugatzen zuen gehienez ere 6 urtera, betiere ibilgailuak amortizatzeko epea horren barnean sartzeko aukera barik, epe horren aurreikuspena 8-10 urtekoa baita. Arrazoi horregatik, ziur aski, arazo horren jakitun eta irizpide horrek kutxa publikoetan izan dezakeen inpaktu negatiboaren jakitun, 2017ko Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko indarreko Legeak, bere 29.4. artikuluan, honakoa ezartzen du zerbitzu kontratuei buruz:

*“4. Ondoz ondoko prestazioko hornidura- eta zerbitzu-kontratuek bost urte iraungo dute gehienez, denbora horren barnean direla artikulua honen bigarren apartatua aplikatuz eta ente kontratatzaileari aplikatu beharreko aurrekontu-arauetan ezarritako baldintza eta mugak errespetatuz kontratazio-organoak erabakitzen dituen luzapenak.*

*Salbuespen gisa, zerbitzu-kontratuetan, aurreko paragrafoan ezarritakoaz gorako iraupen-epe bat ezarri ahalko da, kontratuarekin zuzenean lotutako inbertsioak berreskuratzeko aldiak hala eskatzen duenean eta inbertsio horiek kontratistaren gainerako ekoizpen-jardueran ezin direnean erabili edo haien erabilera ekonomiaren aurkakoa denean, eta betiere inbertsio horien amortizazioa zerbitzu-prestazioan kostu nabarmena denean; inguruabar horiek, nolana ere, kontratazio espedientean justifikatu beharko dira, espedienteari dagozkion inbertsioak eta haien berreskuratzeko aldia adierazita. Zerbitzu-prestazioan kostu nabarmena izatea zer den erregelamendu bidez garatuko da.”*

Ondorioz, HKEEK zehaztutako irizpideari jarraitu izan balitzaio, prestazioa, ziur aski, garestiagoa izango zen udal kutxarentzat; arrazoizko interpretazio bat hautatuz (iritziaren arabera), horixe zen udal interesetarako abantailatsuena, orduan indarrean zegoen legeria kontuan hartuz.

VIII.- Udalak 1,6 milioi euroan esleitutako 2 kontratuei dagokienez (14 eta 15. espedienteak), honako alderdi hauek nabarmendu behar dira:

VIII. 1.- Energia elektrikoa hornitzeko kontratuaren prozedurari buruzko 14. espedienteari dagokionez, prezioaren irizpidea puntuazioaren %70arekin baloratu zen eta gainerako %30ak eskaintzaren ezaugarri teknikoiei egiten zien men.

Eskaintza teknikoen balioespena Typsa enpresa espezializatuak egiten zuen eta udal ingeniariak berresten zuen. Balioespen txostenak honakoak jasotzen zituen: eskaintzen azalpen eta deskribapen atala, puntuazioen laburpen taula eta baloratutako alderdi bakoitzarengatiko puntuen sailkapen grafikoa.

Kontratazio mahaiak egokitzat jo zuen balorazio hori (eskaintzak baloratzeko organo eskuduna). Zehaztu beharra dago prezioari buruzko irizpidean nahiz eskaintzaren ezaugarri teknikoiei buruzko irizpidean puntuaziorik onena Iberdrola enpresari egokitu zitzaiola.

VIII.2.- Gasa hornitzeko kontratuaren prozedurari buruzko 15. espedienteari dagokionez, prezioaren irizpidea puntuazioaren %70arekin baloratu zen eta gainerako %30ak eskaintzaren ezaugarri teknikoiei egiten zien men.

Eskaintza teknikoen balioespena udal ingeniariak egin zuen; bertan egindako eskaintzen deskribapenarekin bat etorriz, puntuen banaketa proportzionala egin zuen.

Kontratazio mahaiak egokitzat jo zuen balorazio hori (eskaintzak baloratzeko organo eskuduna).

Zehaztu beharra dago prezioari buruzko irizpidean puntuaziorik onena Iberdrola enpresari egokitu zitzaiola eta eskaintzaren ezaugarri teknikoiei buruzko irizpidean Multienergía Verde SL enpresari.

IX.- Lursail bat besterenganatzeko eta ondoren etxebizitza babestuak eraikitzeke kontratu administratibo bereziari dagokionez, honako nabardura hauek egin behar dira:

IX.1.- Kontratua adjudikatzeko atzerapenari buruz, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 48. artikulua ezarritakoari jarraituz, Udalaren iritziz, gai formala baizik ez da, ezer baliogabetzen ez duena.

IX.2.- Pleguetan ezarritako kaudimen ekonomiko-finantzarioa eta tekniko-profesionala egiaztatzeke baliabideei dagokienez, kontratuaren xedea kontuan hartuz (pleguaren lehenengo klausula eta izenburua bera), enpresaburu batek udal lurzorua eskuratu behar zuen, baina, aldi berean, hirigintza plangintzaren arabera haren gainean eraikitzeke betebeharra bere gain hartuz; gauzak horrela, lizitatuzaileek euren enpresa eratzeko eskrituran eta sozietatearen xede eta jarduera bezala izan behar zuten etxebizitza sustatzea edota eraikitzea (Eraikuntza Antolatzeke 38/1999 Legearen 9 eta 11. artikulua). Hori



dela eta, kontratu honen izaera berezia kontuan hartuz, aski zen bi baldintzak eskatzea (eraketa eskritura eta JEZeko alta), kontratuaren xedearekin proportzionalak baitira, areago pleguak eskrituraren unean gutxienez %25eko ordainketa eskatzen zuela kontuan hartuz (prezioaren gainerako zatia abalatu behar zen). Gauzak horrela, lizitatzaleei kaudimen ekonomiko garrantzitsua eskatzen zitzaizkien, orubearen erosketari aurre egiteko behar besteko likidezia edo kreditua izan behar zutelako (gutxi gorabehera 1,3 milioi euro). Kontratuaren xedearen betetzeari datxekiz gainerako kaudimen eskakizunak ez zirela beharrezkoak pentsatu zen; gainera, lehiari eragin ahal izan zioten interes publiko nabarmena zeukan besterenganaketa batean.

IX.3.- Kontratuaren lagapenari dagokion oharrazpenari buruz:

Kontratua pleguan finkatutako balioespen irizpide objektiboen arabera esleitu zen, betiere ezaugarri tekniko edo pertsonalak adjudikazioaren arrazoi erabakigarriak izan gabe; gainera, lagapenak ez zuen eragingo kontratistaren eta kontratuaren ezaugarrien funtsezko aldaketarik.

- a) Lagapenetik ez zen merkatuaren lehiarako murrizketarik eratorriko, ez eta hirugarrentzako gaitz-kalterik ere.
- b) Kontratazio organoak lagapena alde aurretik eta berariaz baimentzeari dagokionez, hori alkatetzaren baimena emateko egintza administratibo baten bidez izango zen.
- c) Kontratuaren %20ko exekuzioari dagokionez, logikoa denez, baldintza hori kontratazio honen oraingo esleipen faseari egokitu behar zaio.

X.- Azkenik, udalak eta erakunde autonomoek udal gestoreen eta zerbitzu kontratuen enpresa esleipendunetako pertsonalaren arteko erlazioa argitzeko jarraibiderik ez dutela eman zehazten duen puntuari dagokionez:

XI.1.- Udal honen iritziz, zerbitzu kontratuen administrazio baldintza berezien pleguetan udal gestoreen eta enpresa adjudikaziodunetako pertsonalaren arteko erlazioa arautzen da, kontratu balioarekin (alderdien arteko legea; SPKLren 188 eta 189. art.) honako klausula hau sartuz:

- a) Ezartzen da enpresa kontratistari baizik ez ziola egokituko pertsonala aukeratzea eta pertsonal horrek kontratuaren burutzapenari lotutako lantaldea osatuko duela.
- b) Enpresa kontratistak bere gain hartuko du enpresaburu guztiei datxekien zuzendaritza ahalmena benetan eta etengabe betetzeko betebeharra, betiere kontratuaren exekuzioaz arduratzen den lantaldeko kideei dagokionez. Kontratistaren pertsonalaren eta Udalaren arteko lan loturarik ez dagoela argitu nahi da.
- c) Enpresa kontratista beharturik egongo da kontratua bere bulegoetan edo instalazioetan exekutatzera, salbu eta, salbuespen gisa, baimena ematen bazaio zerbitzuak sektore publikoan parte hartzen duten erakunde, organismo eta entitateen bulegoetan eskaintzeko. Xedea aurreko atalean zehaztutako berbera da.



- d) Enpresa kontratistak gutxienez bere langile zerrendako koordinatzaile tekniko edo arduradun bat izendatu beharko du eta haren betebeharrak honakoak izango dira, besteak beste: enpresa kontratistaren solaskidea izatea erakunde kontratugilearen aurrean, kontratuaren burutzapenez arduratzen den pertsonalaren artean lana banatzea, kontratatutako zerbitzuaren prestazioari buruz beharrezkoak diren lan agindu eta jarraibideak ematea langile horiei, lantaldeak dagozkion eginkizunak zuzen betetzen dituela ikuskatzea, pertsonal hori lanpostura bertaratzen dela kontrolatzea, etab.

## 5. ALEGAZIOA, DIRULAGUNTZEI BURUZKO III.1.5. PUNTUARI DAGOKIONA

Aztertutako bi dirulaguntza nominatiboak emateko ebazpenari dagokionez, honakoa nabarmendu nahi da:

1.- Betebehar eta konpromiso ekonomikoen, jarraipen eta kontrol mekanismoen, justifikazio epearen eta abarren betebehar eta konpromisoen erregulazio faltari dagokionez, diru-laguntzak emateko dekretuan bertan ez dira berariaz jasotzen aipatutako alderdi horiek; nolahi ere, elkarteek dirulaguntza horiek justifikatzeko orduan eta beharrezko kontrol mekanismoak ezartzeko orduan, diru-laguntzen emakida arautzen duen udal ordenantzan jasotako irizpide guztiak aplikatu dira, bai eta Diru-laguntzei buruzko azaroaren 17ko 38/2003 Legeak eta hura garatzen duen Errege Dekretuak ezarritakoak ere.

2.- Arautegi horretaz gain, dirulaguntza norgehiagokako deialdiaren arabera jasotzen duten beste elkarte batzuei aplikatutako irizpide eta betebeharrak ere aplikatu zaizkie. Kasu honetan urtero onartzen diren oinarri arautzailetan jasotzen dira (2017ko deialdia, otsailaren 27ko 0709/2017 dekretua, martxoaren 14ko BAOn argitaratua, 51. zk.).

## 6. ALEGAZIOA, SOZIJETATE PUBLIKOEI BURUZKO III.2. PUNTUARI DAGOKIONA

1.- Bidebi Basauri SL enpresan dagoen goi zuzendaritzako kontratuari eta 3/2012 Legera egokitzeko faltari dagokienez, aipatu beharra dago argi dagoela manu hori bere egunean izenpetutako kontratuari aplikatu behar zaiola, baina, gure ustetan, hori *ope legis* azaltzen da, legeriaren indarraren ondorioz. Hala ere, ezarpen orokor hori jasotzen duen kontratuari eranskin bat gehitzeko aukera baloratuko da.

2.- Eta Behargintza Basauri-Etxebarri SL enpresak izapidetutako lau kontratu txikiei dagokienez, honakoa zehaztu beharra dago:

2.1. Kontratu bakoitzaren xedea desberdina, nahiz eta guztiak prestakuntza ekintzak emateko zerbitzu kontratuak izan, guztiak desberdinak eta bestelakoak dira. Prestakuntza ekintza bakoitzak bere edukia, xedea eta baldintza propioak ditu eta ez dago prestazio desberdinak dituen unitate funtzionalik, banan-banan baliatzeko modukorik edo substantibitate propioa duenik. Ezin dugu hitz egin prestazio bakarreko loteei buruz, gaiaren identitateari buruz. Kontratu bakoitzak kontratazio espediente bakoitza osatzen duen dokumentazioan zehaztu eta definitutako xedea du, eta agerian dago xede desberdinak dituzten kontratu desberdinak ditugula.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2.2. Zatikatzeko debekua kontuan hartzen da kontratazio espediente bakoitzaren barruan egitea aurreikusitako eduki bereko ikastaroetatik bakoitza banan-banan ez kontratatzeko orduan, betiere osotasunean hartuz prestakuntza ekintza bakoitza exekutatzeko epean zehar eman nahi diren ikastaro guztiak.



## ABREVIATURAS

ADIF	Administrador de Infraestructuras Ferroviarias.
AES	Ayudas de Emergencia Social.
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CABB	Consortio de Aguas Bilbao-Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
GV	Gobierno Vasco.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LFPV	Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
OA	Organismo Autónomo.
OEP	Oferta de Empleo Público.
PCAP	Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana.
PPS	Patrimonio Público de suelo.
RDL 20/2012	Real Decreto-Ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
VPO	Vivienda de Protección Oficial.



## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Basauri correspondiente al ejercicio 2017.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Basauri, realizada por el TVCP, fue referida al ejercicio 2007.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance de situación, la cuenta de pérdidas y ganancias y memoria del Ayuntamiento, organismos autónomos y sociedades públicas, así como la liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento y de sus organismos autónomos.

Respecto a las cuentas de las sociedades públicas, nuestro trabajo ha consistido en revisar los informes de auditoría llevados a cabo por firmas externas, realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.

- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Basauri, con una población de 40.877 habitantes a 1 de enero de 2017, integra en su organización, además del Ayuntamiento, a los siguientes organismos autónomos y sociedades públicas municipales:

- Organismo Autónomo Instituto Municipal del Deporte-Kirolaren Udal Erakundea: gestión y administración de todos los servicios deportivos del Ayuntamiento de Basauri.
- Organismo Autónomo Casa de la Cultura-Kultur Etxea: desarrollo de una labor cultural, a través de la organización de bibliotecas, conferencias, cursillos, exposiciones, recitales, conciertos, proyecciones cinematográficas, teatro y otros actos análogos.
- Organismo Autónomo Basauriko Udal Euskaltegia: alfabetización y euskaldunización de personas adultas, así como otras actividades relacionadas con la enseñanza y promoción del Euskera en el término municipal de Basauri.



- Organismo Autónomo Centro Municipal de Apoyo Comunitario y Residencial para la Autonomía Personal (Residencia Municipal de Ancianos Etxe Maitia): atención a las necesidades físicas y psíquicas de personas mayores de ambos sexos.
- Behargintza Basauri-Etxebarri, SL (87,2%): promoción económica y desarrollo local en materia de empleo en una doble vertiente, la inserción laboral por cuenta ajena y la creación y consolidación de iniciativas empresariales por otra.
- Bidebi Basauri, SL (100%): gestión y ejecución de las operaciones urbanísticas previstas por el Ayuntamiento de Basauri.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

#### PERSONAL

1. El Ayuntamiento de Basauri considera que según su programa de racionalización y ordenación de recursos humanos, aprobado por el Pleno de 28 de mayo de 2009, las primas a la jubilación voluntaria abonadas en 2017 a 6 empleados por un importe total de 299.418 euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. El Plan no acredita la existencia en 2017 de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 13/2013, de 5 de diciembre, del IRPF.
2. La retribución aprobada por la Junta General de Behargintza Basauri-Etxebarri, SL, de 8 de junio de 2017, para el puesto de Coordinador de la Sociedad, ha supuesto un incremento del 25% respecto de las del ejercicio 2016, por lo que supera el establecido en el artículo 18.2 de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017 y sin que dicho exceso quede justificado en ninguna de las excepciones establecidas en la normativa vigente.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 y 2, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Basauri han cumplido razonablemente en el ejercicio 2017 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

En opinión de este Tribunal, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Basauri expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2017, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

#### HECHOS POSTERIORES

La aprobación por parte del Pleno del Ayuntamiento, el 22 de febrero de 2018, del Plan Especial de Reforma Urbana del ámbito de San Fausto, Bidebieta y Pozokoetxe, no contempla la gestión del ámbito de acuerdo con los parámetros recogidos en el Convenio de Colaboración firmado, el 21 de diciembre de 2007, entre el Ayuntamiento de Basauri, ADIF y Bilbao Ría 2000, SA, por lo que, tras manifestar el Ayuntamiento su intención de resolverlo de mutuo acuerdo y de cumplir con cuantos derechos y obligaciones quedaran pendientes



de liquidar entre las partes, el 10 de diciembre de 2018 se firma el acuerdo de resolución del citado convenio en el que se determina que la diferencia entre el coste total incurrido por Bilbao Ría 2000, SA, y el importe abonado hasta la fecha por el Ayuntamiento, por 1,3 millones de euros, tendrá carácter indemnizatorio. El Ayuntamiento abonará esta cantidad entre 2018 y 2020, a razón de 420.460 euros cada año más los intereses correspondientes, que a la fecha del acuerdo ascienden a 149.433 euros.



### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

Este apartado recoge las deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y los procedimientos de mejora.

#### **III.1 AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS**

##### **III.1.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

- El Proyecto de Presupuesto del ejercicio 2017 fue remitido al Pleno con un retraso de 2 meses con respecto al plazo que establece la normativa presupuestaria (15 de octubre).
- El Ayuntamiento contrata anualmente la auditoría externa de las cuentas de sus sociedades públicas municipales, únicamente en sus aspectos financieros, no realizándose las demás formas de control que, integrando el control interventor (legalidad, económico de eficacia y eficiencia y organizativo), deben llevarse a cabo conforme a lo dispuesto en la normativa presupuestaria local de Bizkaia.

##### **III.1.2 INGRESOS FISCALES**

- En dos expedientes de fraccionamiento de deudas tributarias analizados, por importe de 84.137 euros, en los que es obligatorio la presentación de garantías, la aprobación no ha sido realizada por el Alcalde, tal y como se establece en la Ordenanza Fiscal General de Gestión, Recaudación e Inspección del Ayuntamiento. Además, no se ha justificado la excepcionalidad al aprobarse planes de pagos que exceden en plazos el máximo establecido en la citada ordenanza, ni la exoneración de la constitución de garantías.

##### **III.1.3 PERSONAL**

- La RPT del Ayuntamiento, aprobada y publicada en el BOB de 29 de abril de 2016, incluye 40 puestos de trabajo, que representan un 15% sobre el total, no dotados presupuestariamente al no preverse su ocupación en el ejercicio. Además, en 2 de estos puestos, no se indica la forma de provisión, ni el nivel de destino asignado a dichos puestos. La RPT debe ser en todo momento la expresión real de las necesidades de la organización.
- La RTP del OA Basauriko Udal Euskaltegia fue aprobada en 1999, y la del OA Casa de la Cultura-Kultur Etxea en 2006. Dada la antigüedad de ambas RPT sería recomendable su actualización, teniendo en cuenta, además, que no se incluyen 3 puestos de laborales indefinidos incluidos en la plantilla presupuestaria del ejercicio 2017 (ver A.15.1).
- A 31 de diciembre de 2017 los Organismos Autónomos mantienen vacantes 37 puestos reservados a personal laboral fijo incluidos en la RPT. El desempeño de 26 de estos puestos de trabajo viene realizándose por personal con contrato temporal, hasta

cobertura de vacante. Es necesario que los Organismos Autónomos convoquen las correspondientes ofertas de empleo, en la medida que la legislación lo permita.

- La duración de 6 comisiones de servicio asignadas en años anteriores en el Ayuntamiento, excede del plazo máximo establecido en la legislación vigente.
- A 31 de diciembre de 2017 continúan en vigor en el Ayuntamiento, 2 nombramientos de funcionario interino por programa y en los Organismos Autónomos, 3 contratos laborales para obra o servicio determinado, todos ellos con una antigüedad superior a 4 años. Además, en el Organismo Autónomo Residencia Etxe Maitia se han ido prorrogando anualmente, desde 2014, 2 contratos laborales de interinidad de duración determinada. La duración de estos contratos indica que las funciones desarrolladas tienen un carácter de permanencia, debiéndose regularizar dicha situación.
- El Organismo Autónomo Casa de la Cultura-Kultur Etxea no dispone de bolsas de trabajo para la contratación temporal de auxiliares administrativos y de biblioteca, mientras que la de auxiliares de atención y mantenimiento es del 2009, siendo insuficiente para cubrir las necesidades del servicio. Por todo ello, durante el 2017, ha acudido a aquellas personas contratadas anteriormente en el Organismo o a Lanbide, habiéndose realizado 24 contratos, con una duración media de 56 días. Consideramos que el Organismo debiera convocar pruebas específicas para constituir nuevas bolsas en dichas especialidades.
- Tanto el Ayuntamiento como los Organismos Autónomos no declaran a efectos fiscales, tanto las retribuciones dinerarias de prestaciones sociales, como dietas y gastos de desplazamientos que satisfacen a su personal, que aunque están exentas, debieran declararse.
- Desde 2008, se está retribuyendo en el Ayuntamiento a quien ocupe un puesto de personal eventual, con un complemento de productividad aprobado mediante Decreto de Alcaldía sin que su asignación a este personal esté prevista en el Acuerdo del Pleno del Ayuntamiento que regula la concesión del complemento de productividad. Sería conveniente revisar la RPT para incorporar, en todo caso, esta retribución a la de dicho puesto.
- El OA Basauriko Udal Euskaltegia ha abonado en 2017 un complemento de productividad de 42.753 euros a todos sus trabajadores considerando criterios genéricos. Este concepto retributivo debiera utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas a su puesto de trabajo.

### III.1.4 CONTRATACIÓN

#### Expedientes de contratación

En la revisión de la contratación administrativa del Ayuntamiento y de los Organismos Autónomos se han detectado los siguientes aspectos (ver A.14 y A.15.2):

- En la tramitación del contrato de servicio de transporte de viajeros, con carácter gratuito, entre San Miguel y estación de metro Basauri (expediente 8) no se ha elaborado un proyecto de prestación, incluyendo el coste económico del servicio, ni se ha justificado la insuficiencia del servicio ya existente para atender las necesidades de desplazamiento de los usuarios, ni se ha obtenido la previa conformidad de la DFB, ni aprobado, eventualmente, un plan de coordinación de la explotación de ambos servicios, como se requiere en los casos de servicios urbanos coincidentes con otros interurbanos (Ley 4/2004, de 18 de marzo, de Transporte de Viajeros por Carretera y el Reglamento de desarrollo).
- Los PCAP de 2 contratos, adjudicados por el Ayuntamiento por importe de 735.967 euros, incluyen criterios de valoración definidos de forma genérica (diseño proyecto, programas de actividades y programas a desarrollar) (expedientes 3 y 4).
- Los PCAP de 8 expedientes del Ayuntamiento analizados, adjudicados por importe de 6,9 millones de euros (expedientes 1 a 4, 6, 7, 14 y 15), y de 2 expedientes adjudicados por los Organismos Autónomos, por un importe total de 566.787 euros (expedientes 1 y 4), limitan la posible calificación de oferta anormal o desproporcionada, únicamente a la proposición económicamente más ventajosa.
- En el expediente que tiene por objeto el suministro de energía eléctrica, adjudicado por el Ayuntamiento por precios unitarios, con un gasto incurrido en 2017 de 841.347 euros (expediente 14), se incluye como uno de los criterios no sujetos a fórmula, la oferta de productos y servicios complementarios, con una puntuación máxima del 2%. El adjudicatario recibió el máximo de puntos por este criterio, al incluirse en su oferta 14 servicios, algunos de los cuales suponen coste económico para el Ayuntamiento, lo cual no estaba contemplado en los Pliegos. Además, ninguno de estos productos o servicios han sido prestados por el adjudicatario durante la vigencia del contrato.
- El PCAP de un contrato, adjudicado por el Ayuntamiento por 4,4 millones de euros, fija el umbral de temeridad en un 10% del presupuesto de licitación y no sobre el conjunto de las ofertas admitidas. Este hecho así como que la asignación máxima de puntos del criterio precio se otorgue a la oferta cuya baja, respecto a la media, supere el 9%, no incentiva la presentación de ofertas competitivas en el precio (expediente 5).
- En el contrato del OA Residencia Etxe Maitia que tiene por objeto el suministro de productos alimenticios, adjudicado para un año por importe de 82.922 euros (expediente 3), se exige una solvencia técnica y económica que supera la máxima establecida en la directiva europea, sin que se justifique en el expediente la fijación de dicho importe de solvencia.
- El Ayuntamiento ha calificado como administrativo especial el contrato de limpieza urbana, recogida y transporte de RSU, adjudicado en el ejercicio 2010 con una duración

de 8 años prorrogables por otros 2 por importe de 32,4 millones de euros (expediente 17), pero la inexistencia de componentes de riesgo obliga a considerarlo como contrato de servicio, limitando su vigencia a un máximo de 6 años.

- En 2 expedientes analizados, adjudicados por el Ayuntamiento por importe de 1,5 millones de euros (expedientes 14 y 15), el informe técnico no motiva suficientemente las puntuaciones otorgadas a los criterios no sujetos a fórmulas, limitándose a describir las ofertas presentadas.
- El OA Instituto Municipal del Deporte-Kirolaren Udal Erakundea adjudicó por procedimiento abierto con publicidad en el BOB, el contrato de servicios para desarrollar e impartir actividades deportivas, por importe de 501.787 euros, debiéndose publicar también en el DOUE al estar en vigor la trasposición directa de la directiva europea que regulaba dicho aspecto (expediente 1).
- En el contrato administrativo especial adjudicado por el Ayuntamiento (expediente 16), mediante concurso público, para la enajenación de una parcela, y la posterior construcción en la misma de viviendas en régimen de protección oficial, al cual sólo se presentó un licitador, que posteriormente cedió el contrato a un tercero, se han detectado las siguientes deficiencias:
  - Retraso, en más de 4 meses, para adjudicar el contrato, respecto del plazo máximo establecido en el PCAP.
  - Los medios de acreditación de la solvencia económico-financiera y la técnico-profesional previstos en los pliegos se limitan a exigir la escritura de constitución y el alta en IAE.
  - En el momento de aprobar la cesión del contrato, no se cumplía el requisito de que estuviera ejecutado el 20% del mismo.

## Otros

- El Ayuntamiento y los Organismos Autónomos no han dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios.
- En el OA Casa de la Cultura-Kultur Etxea se llevan tramitando como compras menores, desde hace varios años la prestación de 2 servicios, por un importe total ejecutado en 2017 de 75.653 euros. Dado el importe anual alcanzado y la continuidad en el tiempo de estos gastos, sería recomendable su contratación mediante, al menos, procedimiento negociado (ver A.15.2).

### III.1.5 SUBVENCIONES (VER A.8)

- El plan estratégico de subvenciones, que aprueba el Ayuntamiento junto con el Presupuesto anual, no contiene previsiones para un periodo de 3 años, ni concreta los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación.

- En las resoluciones de concesión de las 2 subvenciones nominativas analizadas, por importe de 392.276 euros, no se han regulado las obligaciones y compromisos económicos, las actuaciones a realizar, los mecanismos de seguimiento y control de su ejecución, ni tampoco la compatibilidad o incompatibilidad con otras subvenciones, ni el plazo y forma de justificación por parte de los beneficiarios del cumplimiento de las finalidades para las que se concedieron las subvenciones. Además, en la concedida por importe de 288.000 euros, no se exige la presentación de la documentación que acredite la solicitud de 3 ofertas, para aquellos contratos que superen las cuantías previstas para los contratos menores.

### **III.1.6 MOROSIDAD Y OTROS ASPECTOS**

- En los informes trimestrales elaborados por el Tesorero, sobre los cumplimientos de los plazos de pago de las operaciones comerciales del Ayuntamiento de Basauri, se pone de manifiesto la existencia de facturas por importe de 346.381 euros (1,9% sobre el total de pagos realizados en el ejercicio 2017) que superan el plazo legal establecido.
- El portal de transparencia del Ayuntamiento no tiene actualizada la información relativa a las subvenciones y ayudas públicas concedidas, ni la relativa a las retribuciones del personal de confianza.

## **III.2 SOCIEDADES PÚBLICAS**

### **III.2.1 PERSONAL**

- El contrato de alta dirección existente en Bidebi Basauri, SL, no ha sido adaptado a la Ley 3/2012, de 6 de julio, de medidas urgentes para la reforma del mercado laboral, en lo referido a las indemnizaciones por desistimiento del empresario, cuando la persona, cuyo contrato se extinga, ostente la condición de funcionario de carrera.

### **III.2.2 OTROS**

- La sociedad Behargintza Basauri-Etxebarri, SL, ha tramitado, en la misma fecha y para el mismo periodo de tiempo, 4 contratos menores cuyos objetos son la impartición de acciones formativas. Dado que el presupuesto acumulado de todos estos contratos asciende a 41.965 euros, debieran haberse tramitado mediante procedimiento negociado.



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación se presenta la evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en el periodo 2015-2017.

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros/habitante		
	Año			Año		
	(*)2015	(*)2016	2017	(*)2015	(*)2016	2017
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1,2 y 3).....	19.074	18.803	20.579	462	459	503
Transf. y subv. corrientes. (cap. 4).....	26.347	25.217	27.480	638	615	672
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	165	123	124	4	3	3
<b>A. Ingresos corrientes.....</b>	<b>45.586</b>	<b>44.143</b>	<b>48.183</b>	<b>1.104</b>	<b>1.077</b>	<b>1.178</b>
Gastos de personal (cap. 1).....	13.696	13.226	13.439	332	323	329
Compra bns. corrientes y servicios (cap. 2).....	19.675	20.081	20.049	476	490	490
Transf. y subv. corrientes. (cap. 4).....	9.607	9.668	9.141	233	236	224
<b>B. Gastos de funcionamiento.....</b>	<b>42.978</b>	<b>42.975</b>	<b>42.629</b>	<b>1.041</b>	<b>1.049</b>	<b>1.043</b>
<b>Ahorro bruto (A-B).....</b>	<b>2.608</b>	<b>1.168</b>	<b>5.554</b>	<b>63</b>	<b>28</b>	<b>135</b>
-Gastos financieros (cap. 3).....	145	117	96	4	3	2
<b>Resultado corriente.....</b>	<b>2.463</b>	<b>1.051</b>	<b>5.458</b>	<b>59</b>	<b>25</b>	<b>133</b>
-Amortización préstamos (cap. 9).....	1.345	1.175	917	33	29	22
<b>Ahorro neto</b>	<b>1.118</b>	<b>(124)</b>	<b>4.541</b>	<b>26</b>	<b>(4)</b>	<b>111</b>
Enajenación de inversiones reales (cap. 6).....	21	269	1.707	1	7	42
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7).....	1.034	140	353	25	3	9
-Inversiones reales (cap. 6).....	(4.139)	(1.245)	(1.430)	(100)	(30)	(35)
-Subvenciones de capital concedidas (cap. 7).....	(332)	(413)	(209)	(8)	(10)	(5)
<b>Resultado por operaciones de capital</b>	<b>(3.416)</b>	<b>(1.249)</b>	<b>421</b>	<b>(82)</b>	<b>(30)</b>	<b>11</b>
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)</b>	<b>(953)</b>	<b>(198)</b>	<b>5.879</b>	<b>(23)</b>	<b>(9)</b>	<b>144</b>
<b>Remanente de Tesorería.....</b>	<b>4.272</b>	<b>2.529</b>	<b>7.059</b>	<b>103</b>	<b>62</b>	<b>173</b>
<b>Remanente de Tesorería para Gastos Generales.....</b>	<b>1.255</b>	<b>20</b>	<b>3.423</b>	<b>30</b>	<b>-</b>	<b>84</b>
<b>Endeudamiento.....</b>	<b>6.828</b>	<b>5.653</b>	<b>4.735</b>	<b>165</b>	<b>138</b>	<b>116</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

**Ingresos corrientes:** Los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio 2017 han aumentado un 9,2% respecto al 2016 y un 5,7% respecto al ejercicio 2015. Las principales variaciones por los diferentes conceptos han sido las siguientes:

- **Impuestos:** Incremento de los derechos reconocidos debido al aumento en la recaudación del IBI y el ICIO en 633.390 y 178.967 euros, como consecuencia de la aplicación de los nuevos valores catastrales y de la recuperación en la actividad económica, respectivamente.
- **Tasas y otros ingresos:** Incremento de los derechos reconocidos en un 10,9% debido, fundamentalmente, a que en el ejercicio 2016 se anuló la sanción de inspección a una empresa en virtud de sentencia del TSJPV por importe de 363.097 euros y a un incremento de la recaudación por licencias urbanísticas en 198.400 euros.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Se ha incrementado en 2017 en un 9%, mientras que en 2016 disminuye respecto a 2015 en un 4,3%. Estas variaciones se deben a las transferencias recibidas de Udalkutxa.

**Gastos de funcionamiento:** Apenas han sufrido variación en el periodo. En 2017 se han reducido un 0,8% respecto al ejercicio anterior. Las variaciones más significativas son las siguientes:

- **Gastos de personal:** Se ha producido un incremento de un 1,6% debido, principalmente, al aumento de las retribuciones al personal en un 1%.
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** En su conjunto han tenido una variación poco significativa, reduciéndose en un 0,2% respecto al ejercicio 2016.
- **Subvenciones y transferencias corrientes:** Han descendido un 5,5% respecto al ejercicio 2016, principalmente por la reducción de las transferencias a los Organismos Autónomos en 684.108 euros. Por otro lado, se han incrementado las AES en 268.540 euros.

**Ahorro bruto y neto:** Se han incrementado en más de 4 millones de euros en 2017, debido al aumento de los ingresos corrientes ya que los gastos corrientes no han variado significativamente.

**Resultado por operaciones de capital:** En el ejercicio 2017, al contrario que en los ejercicios 2015 y 2016, ha sido positivo por 420.875 euros, debido a los ingresos obtenidos por la enajenación de PPS por 1,7 millones de euros. Destacar también la reducción de la inversión en 2016 y 2017 respecto a la realizada en 2015.

**Remanente de tesorería y endeudamiento:** La mejoría del resultado por operaciones de capital ha dado lugar a una recuperación tanto del Remanente de Tesorería como del Remanente de Tesorería para Gastos Generales, que en el periodo analizado se ha incrementado un 172,7% pasando de 1,3 millones de euros en 2015 a 3,4 millones de euros en 2017. A su vez se ha producido una disminución del endeudamiento quedando por debajo del 10% de los ingresos corrientes.

**Conclusión:** El Remanente de Tesorería para Gastos Generales ha sido positivo en los tres ejercicios, aunque en 2016 fue prácticamente nulo. Sin embargo, se ha incrementado en 2017 debido, principalmente, a la contención en los gastos corrientes, al incremento de los ingresos corrientes y a la enajenación del PPS. En el periodo analizado se ha reducido el endeudamiento municipal en 2,1 millones de euros.

**Estabilidad presupuestaria:** La Intervención del Ayuntamiento emitió un informe constatando el cumplimiento de la estabilidad presupuestaria, deuda pública y regla de



gasto en la Liquidación del Presupuesto consolidada del ejercicio 2017 de los entes que conforman el Sector Administración Pública (el Ayuntamiento, Organismos Autónomos y Sociedades Públicas Municipales). En dicho informe, se constata lo siguiente:

- Su capacidad de financiación ha resultado positiva.
- El volumen de deuda viva representa un 9,11% sobre los ingresos no financieros, inferior al límite del 60%.
- Cumplimiento de la regla de gasto, al haber disminuido un 4,3% el gasto computable del ejercicio 2017 respecto al anterior.





## V. CUENTAS ANUALES

### V.1 AYUNTAMIENTO

#### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2017

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos .....	A.3	11.953	-	11.953	12.406	11.880	526	104
2. Impuestos indirectos .....	A.3	600	-	600	908	694	214	151
3. Tasas y otros ingresos .....	A.3	6.699	117	6.816	7.265	5.744	1.521	107
4. Transferencias corrientes.....	A.4	25.386	1.043	26.429	27.480	26.768	712	104
5. Ingresos patrimoniales .....		166	-	166	124	123	1	75
6. Enajenación de inversiones reales.....	A.5	300	205	505	1.707	1.704	3	338
7. Transferencias de capital.....	A.4	50	252	302	353	238	115	117
8. Activos financieros.....		127	2.529	2.656	88	88	-	(*) 69
<b>TOTAL</b>		<b>45.281</b>	<b>4.146</b>	<b>49.427</b>	<b>50.331</b>	<b>47.239</b>	<b>3.092 (*)</b>	<b>107</b>

(\*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal .....	A.6	13.252	990	14.242	13.439	13.215	224	94
2. Compra de bienes corrientes y servicios .....	A.7	20.862	5	20.867	20.049	17.786	2.263	96
3. Gastos financieros.....	A.11	147	(42)	105	96	91	5	91
4. Transferencias corrientes.....	A.8	8.628	580	9.208	9.141	9.139	2	99
5. Fondo de contingencia.....		-	-	-	-	-	-	-
6. Inversiones reales.....	A.9	1.094	2.613	3.707	1.430	820	610	39
7. Transferencias de capital.....	A.8	254	-	254	209	190	19	82
8. Activos financieros.....		127	-	127	121	121	-	95
9. Pasivos financieros.....	A.11	917	-	917	917	810	107	100
<b>TOTAL</b>		<b>45.281</b>	<b>4.146</b>	<b>49.427</b>	<b>45.402</b>	<b>42.172</b>	<b>3.230</b>	<b>92</b>
<b>INGRESOS – GASTOS</b>					<b>4.929</b>			

#### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	RECTIF/ ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
Acreedores .....		2.906	-	2.906	-
<b>TOTAL</b>			<b>338</b>		



RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados.....	50.331
Obligaciones reconocidas.....	(45.402)
Variación de derechos en presupuestos cerrados.....	(338)
Anulación de obligaciones en presupuestos cerrados .....	-
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>4.591</b>
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería .....	697
Desviaciones de financiación .....	(1.867)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>3.421</b>

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería.....	8.330
Deudores presupuestarios (ver A.12).....	5.407
Deudores no presupuestarios (ver A.13).....	52
Acreedores presupuestarios .....	(3.230)
Acreedores no presupuestarios (ver A.13) .....	(1.314)
Acreedores por recursos de otros entes públicos (ver A.13) .....	(138)
Ingresos pendientes de aplicación (ver A.13) .....	(5)
Pagos pendientes aplicación (ver A.13) .....	80
<b>REMANENTE TESORERÍA TOTAL A 31.12.17</b>	<b>9.182</b>
Deudores de dudoso cobro (ver A.12).....	(2.123)
Exceso de financiación afectada (ver A.4).....	(3.636)
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES A 31.12.17</b>	<b>3.423</b>

ENDEUDAMIENTO	Miles de euros
Endeudamiento a 31.12.17 (ver A.11) .....	4.735
<b>TOTAL</b>	<b>4.735</b>



BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2017	2016	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	2017	2016
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>146.554</b>	<b>151.325</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>146.668</b>	<b>145.784</b>
Inmovilizado intangible .....	A.9	485	489	Patrimonio .....		36.247	36.247
Inmovilizado material .....	A.9	104.387	106.777	Patrimonio generado .....		109.814	109.093
Inversiones inmobiliarias.....	A.9	4.951	5.059	Subv. recibidas ptes imputar a rdos.....		607	444
Patrimonio público del suelo .....	A.9	5.768	6.909				
Inversiones financieras a l/p.....		27.812	28.965				
Deudores a cobrar a largo plazo..A.10		3.151	3.126				
				<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>5.633</b>	<b>6.529</b>
				Deudas a largo plazo .....	A.11	3.905	4.735
				Acreedores y otras cuentas a pagar.....		1.728	1.794
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>11.812</b>	<b>8.772</b>	<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>6.065</b>	<b>7.784</b>
Deudores a cobrar a c/p.....		3.412	2.706	Deudas a corto plazo .....		1.517	1.626
Inversiones financieras a c/p.....		70	62	Acreedores y otras cuentas a pagar.....		4.548	6.158
Efectivo y otros activos líquidos...		8.330	6.004				
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>158.366</b>	<b>160.097</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>158.366</b>	<b>160.097</b>

CUENTA DE RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL 2017 Y 2016

Miles de euros

	2017	2016
Ingresos tributarios y urbanísticos .....	19.724	18.268
Transferencias y subvenciones recibidas .....	28.166	25.181
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	943	514
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTION ORDINARIA</b>	<b>48.833</b>	<b>43.963</b>
Gastos de personal .....	(13.595)	(13.411)
Transferencias y subvenciones concedidas .....	(9.350)	(10.080)
Otros gastos de gestión ordinaria .....	(20.187)	(19.814)
Amortización del inmovilizado .....	(3.198)	(3.402)
<b>TOTAL GASTOS DE GESTION ORDINARIA</b>	<b>(46.330)</b>	<b>(46.707)</b>
<b>RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>2.503</b>	<b>(2.744)</b>
<b>RESULTADO DEL INMOVILIZADO NO FINANCIERO Y OTRAS PARTIDAS</b>	<b>(449)</b>	<b>304</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>2.054</b>	<b>(2.440)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(1.249)</b>	<b>(1.054)</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>805</b>	<b>(3.494)</b>



CONCILIACIÓN ENTRE EL RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL		Miles de euros
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>		<b>4.929</b>
<b>+ Aumentos</b>		<b>2.674</b>
Altas inmovilizado material .....	1.234	
Altas patrimonio municipal del suelo.....	346	
Altas inmovilizado intangible.....	102	
Obligaciones capítulo 8 de gastos. Activos financieros.....	121	
Obligaciones capítulo 9 de gastos. Pasivos financieros.....	917	
Otros conceptos.....	(46)	
<b>(-) Disminuciones .....</b>		<b>(6.798)</b>
Amortización del inmovilizado .....	(3.198)	
Valor neto contable bajas inmovilizado material .....	(666)	
Valor neto contable bajas de patrimonio del suelo .....	(1.459)	
Derechos capítulo 8. Activos financieros.....	(88)	
Subvenciones recibidas versus imputadas en 2017 .....	(172)	
Deterioro y resultado de activos y pasivos financieros.....	(1.215)	
<b>RESULTADO PATRIMONIAL</b>		<b>805</b>

## V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2017		Miles de euros			
DERECHOS LIQUIDADOS	ANEXO	INSTITUTO MUNPAL. DEL DEPORTE	RESIDENCIA ETXE MAITIA	EUSKALTEGI	CASA DE CULTURA
3. Tasas y otros ingresos .....		1.364	1.290	90	475
4. Transferencias corrientes.....		985	1.285	1.606	2.758
5. Ingresos patrimoniales .....		20	-	-	-
6. Enajenación de inversiones.....		-	5	-	-
7. Transferencias de capital .....		-	-	-	30
8. Activos financieros .....		-	-	8	10
9. Pasivos financieros .....		11	-	-	-
<b>TOTAL</b>		<b>2.380</b>	<b>2.580</b>	<b>1.704</b>	<b>3.273</b>

		Miles de euros			
OBLIGACIONES RECONOCIDAS	ANEXO	INSTITUTO MUNPAL. DEL DEPORTE	RESIDENCIA ETXE MAITIA	EUSKALTEGI	CASA DE CULTURA
1. Gastos de personal .....	A.15	1.490	2.250	1.784	2.013
2. Compra de bienes corrientes y servicios .....		912	315	38	1.249
4. Transferencias corrientes.....		-	-	2	4
6. Inversiones reales .....		-	-	5	92
8. Activos financieros .....		16	-	7	-
<b>TOTAL</b>		<b>2.418</b>	<b>2.565</b>	<b>1.836</b>	<b>3.358</b>



VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	INSTITUTO MUNPAL. DEL DEPORTE	RESIDENCIA ETXE MAITIA	EUSKALTEGI	CASA DE CULTURA
<b>DEUDORES</b>				
Pendiente inicial.....	1	79	197	72
Anulaciones.....	-	-	-	-
Cobros.....	-	34	197	70
Pendiente Final .....	1	45	-	2
<b>ACREEDORES</b>				
Pendiente inicial.....	138	14	5	142
Anulaciones.....	-	-	-	-
Pagos.....	138	14	5	142
Pendiente Final .....	-	-	-	-

RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles de euros

	INSTITUTO MUNPAL. DEL DEPORTE	RESIDENCIA ETXE MAITIA	EUSKALTEGI	CASA DE CULTURA
Resultado ejercicio corriente.....	(38)	15	(132)	(85)
Resultado ejercicios cerrados.....	-	-	-	-
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(38)</b>	<b>15</b>	<b>(132)</b>	<b>(85)</b>
<b>AJUSTES AL RESULTADO</b>				
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería	54	31	38	180
Desviaciones de financiación .....	-	-	-	(9)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>16</b>	<b>46</b>	<b>(94)</b>	<b>86</b>

REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

	INSTITUTO MUNPAL. DEL DEPORTE	RESIDENCIA ETXE MAITIA	EUSKALTEGI	CASA DE CULTURA
Tesorería.....	299	92	50	348
Deudores presupuestarios.....	-	148	149	101
Deudores no presupuestarios.....	-	-	-	-
Acreedores presupuestarios .....	(130)	(7)	(4)	(161)
Acreedores no presupuestarios .....	(108)	(141)	(122)	(134)
Ingresos pendientes de aplicación .....	(45)	-	(19)	(35)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL A 31-12-2017</b>	<b>16</b>	<b>92</b>	<b>54</b>	<b>119</b>
Deudores de dudoso cobro.....	-	(45)	-	(2)
Exceso de financiación afectada.....	-	-	-	(13)
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES A 31-12-2017</b>	<b>16</b>	<b>47</b>	<b>54</b>	<b>104</b>



## BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2017

Miles de euros

	INSTITUTO MUNPAL. DEL DEPORTE	RESIDENCIA ETXE MAITIA	EUSKALTEGI	CASA DE CULTURA
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>15.521</b>	<b>1.882</b>	<b>100</b>	<b>9.992</b>
Inmovilizado intangible .....	4	-	-	1
Inmovilizado material .....	15.514	1.882	99	9.987
Inversiones financieras largo plazo .....	3	-	-	-
Deudas a cobrar a largo plazo .....	-	-	1	4
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>306</b>	<b>197</b>	<b>204</b>	<b>453</b>
Deudores y cuentas a cobrar corto plazo .....	-	103	149	99
Inversiones financieras corto plazo .....	7	2	5	6
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes .....	299	92	50	348
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>15.827</b>	<b>2.079</b>	<b>304</b>	<b>10.445</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>15.544</b>	<b>1.931</b>	<b>160</b>	<b>10.115</b>
Patrimonio .....	22.230	2.607	105	12.296
Patrimonio generado .....	(6.686)	(676)	55	(2.181)
Resultado ejercicios anteriores .....	(6.053)	(610)	194	(1.866)
Resultado del ejercicio .....	(633)	(66)	(139)	(315)
<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>283</b>	<b>148</b>	<b>144</b>	<b>330</b>
Deudas a corto plazo .....	14	-	-	6
Acreedores y otras cuentas a pagar .....	269	148	144	324
<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>15.827</b>	<b>2.079</b>	<b>304</b>	<b>10.445</b>

## Cuentas de Resultados del Ejercicio 2017

Miles de euros

	INSTITUTO MUNPAL. DEL DEPORTE	RESIDENCIA ETXE MAITIA	EUSKALTEGI	CASA DE CULTURA
Ingresos tributarios y urbanísticos .....	1.346	1.290	89	471
Transferencias y subvenciones recibidas .....	985	1.285	1.606	2.788
Otros ingresos de gestión ordinaria .....	37	-	1	4
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTION ORDINARIA</b>	<b>2.368</b>	<b>2.575</b>	<b>1.696</b>	<b>3.263</b>
Gastos de personal .....	(1.498)	(2.255)	(1.793)	(2.026)
Transferencias y subvenciones concedidas .....	-	-	(2)	(4)
Otros gastos de gestión ordinaria .....	(904)	(310)	(29)	(1.232)
Amortización del inmovilizado .....	(599)	(76)	(11)	(316)
<b>TOTAL GASTOS DE GESTION ORDINARIA</b>	<b>(3.001)</b>	<b>(2.641)</b>	<b>(1.835)</b>	<b>(3.578)</b>
<b>RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(633)</b>	<b>(66)</b>	<b>(139)</b>	<b>(315)</b>
<b>RESULTADO DEL INMOV. NO FINANCIERO Y OTRAS PARTIDAS</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>(633)</b>	<b>(66)</b>	<b>(139)</b>	<b>(315)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(633)</b>	<b>(66)</b>	<b>(139)</b>	<b>(315)</b>



### V.3 SOCIEDADES PÚBLICAS

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2017

Miles de euros

	ANEXO	BEHARGINTZA BASAURI-ETXEBARRI	BIDEBI BASAURI
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>35</b>	<b>8</b>
Inmovilizado intangible .....		1	5
Inmovilizado material .....		34	3
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>511</b>	<b>1.813</b>
Deudores comerciales y otras ctas. a cobrar .....		101	1.387
Periodificaciones a corto plazo .....		1	-
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes .....		409	426
<b>ACTIVO</b>		<b>546</b>	<b>1.821</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>441</b>	<b>55</b>
<b>Fondos propios .....</b>		<b>428</b>	<b>49</b>
Capital .....		3	60
Reservas .....		41	1
Resultados ejercicios anteriores .....		8	(12)
Otras aportaciones de socios .....		1.199	-
Resultado del ejercicio .....		(823)	-
<b>Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....</b>		<b>13</b>	<b>6</b>
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>-</b>	<b>2</b>
Pasivos por impuesto diferido .....		-	2
<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>105</b>	<b>1.764</b>
Provisiones a corto plazo .....		20	-
Deudas a corto plazo .....		11	-
Deudas con empresas del grupo y asociadas a corto plazo .....	A.16.2	-	416
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar .....		74	93
Periodificaciones a corto plazo .....	A.16.2	-	1.255
<b>PATRIMONIO NETO y PASIVO</b>		<b>546</b>	<b>1.821</b>

Cuentas de Pérdidas y Ganancias del ejercicio 2017

Miles de euros

	ANEXO	BEHARGINTZA BASAURI-ETXEBARRI	BIDEBI BASAURI
Importe neto de la cifra de negocios .....		-	56
Aprovisionamientos .....		(253)	(29)
Otros ingresos de explotación .....		106	159
Gastos de personal .....	A.16.1	(532)	(137)
Otros gastos explotación .....		(135)	(49)
Amortización inmovilizado .....		(9)	(6)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras .....		-	6
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>		<b>(823)</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS</b>		<b>(823)</b>	<b>-</b>
<b>IMPUESTOS</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>		<b>(823)</b>	<b>-</b>





## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y NORMATIVA APLICABLE

El municipio de Basauri es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.

Dicha ley de bases define, en su Título II Capítulo III, las competencias de que disponen y los servicios públicos que prestan los municipios, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo urbano, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística y actividades culturales y deportivas.

Los servicios pueden prestarse directamente, bien por la propia entidad local o bien por los organismos autónomos locales, entidades públicas empresariales locales, sociedades mercantiles públicas locales creadas por ella, o indirectamente, mediante las distintas formas previstas en la legislación de contratación pública para el contrato de gestión de servicios públicos. Además, la entidad local puede prestar servicios de su competencia mediante las mancomunidades y consorcios de los que forme parte.

La principal normativa aplicable, durante el ejercicio, es la siguiente:

- Norma Foral 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia.
- Norma Foral 9/2005, de 16 de diciembre, de Haciendas Locales.
- Decreto Foral 139/2015, de 28 de julio, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Bizkaia.
- Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria del ejercicio 2017.



## A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El Presupuesto para el ejercicio 2017 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 26 de enero de 2017. Transcurrido el periodo de exposición pública y tras resolverse las alegaciones, quedó definitivamente aprobado por Pleno, publicándose en el BOB el 12 de abril de 2017.

### MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas por el Ayuntamiento durante 2017 es:

CAPÍTULOS	Miles de euros						
	INCORP. CRÉDITO	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIONES CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFERENCIAS		TOTAL
					NEG.	POS.	MODIFIC.
1. Gastos de personal .....	479	50	511	(50)	(29)	29	990
2. Compra de bienes corrientes y servicios ..	-	58	154	(7)	(200)	-	5
3. Gastos financieros.....	-	-	-	(42)	-	-	(42)
4. Transferencias corrientes.....	-	-	487	-	(55)	148	580
6. Inversiones reales.....	1.888	263	465	(110)	-	107	2.613
<b>TOTAL GASTOS AYUNTAMIENTO</b>	<b>2.367</b>	<b>371</b>	<b>1.617</b>	<b>(209)</b>	<b>(284)</b>	<b>284</b>	<b>4.146</b>
3. Tasas y otros ingresos .....	-	-	117	-	-	-	117
4. Transferencias corrientes.....	-	-	1.043	-	-	-	1.043
6. Enajenación de inversiones.....	-	-	205	-	-	-	205
7. Transferencias de capital.....	-	-	252	-	-	-	252
8. Activos financieros.....	2.367	162	-	-	-	-	2.529
<b>TOTAL INGRESOS AYUNTAMIENTO</b>	<b>2.367</b>	<b>162</b>	<b>1.617</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4.146</b>

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias es del 9,16%. La modificación presupuestaria más significativa, por importe de 2,4 millones de euros, se corresponde con la incorporación de crédito financiado con Remanente de Tesorería para Gastos con Financiación Afectada del ejercicio 2017.

La liquidación de los Presupuestos del ejercicio 2017 fue aprobada mediante Decreto de Alcaldía el 21 de febrero de 2018. La Cuenta General fue informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas. Tras el periodo de exposición pública, sin que se presentaran reclamaciones, fue aprobada por el Pleno el 28 de junio de 2018.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2017 es:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI) .....	6.573
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM) .....	1.898
Impuesto Actividades Económicas (IAE) .....	3.404
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU) .....	531
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>12.406</b>
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) .....	908
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>908</b>
Recogida basuras y RSU .....	1.736
Alcantarillado .....	261
Abastecimiento agua .....	1.827
Tasa ocupación empresas suministro .....	995
Tasa ocupación acceso a locales .....	314
Tasa ocupación de obras y superficie .....	157
Compensación Operadores Telefonía .....	172
Tasa Comprobación aperturas comunicadas .....	113
Asistencia domiciliaria .....	178
Licencias urbanísticas .....	384
Multas infracciones a Ley de tráfico .....	344
Órdenes de ejecución subsidiaria .....	92
Otros ingresos (<90 miles euros) .....	692
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>7.265</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3</b>	<b>20.579</b>

El CABB gestiona las tasas de abastecimiento de agua, tras la adhesión del Ayuntamiento al CABB, aprobado por el Pleno de 22 de noviembre de 1966. Asimismo, también liquida y recauda, tanto en periodo voluntario como en vía ejecutiva, las tasas de recogida de basuras y alcantarillado en virtud de la delegación conferida por el Ayuntamiento.

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2017, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO</b>	<b>43</b>	<b>-</b>
Participación impuestos no concertados .....	42	-
Actualización censo electoral.....	1	-
<b>DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA CAPV</b>	<b>1.855</b>	<b>199</b>
Centro de iniciación profesional .....	612	-
Obras en centros docentes de propiedad municipal (ver A.9).....	-	151
Ayudas de emergencia social.....	549	-
Lanbide para acciones locales de promoción empleo 2016-2017-2018.....	511	-
Otros .....	183	48
<b>DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA</b>	<b>25.582</b>	<b>154</b>
Tributos concertados – Udalkutxa.....	24.701	-
Gizartekutxa .....	604	-
Fondo extraordinario cartera servicios sociales 2017 .....	214	-
Implantación del 5º contenedor .....	-	80
Otros .....	63	74
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>27.480</b>	<b>353</b>

Los ayuntamientos participan en la recaudación de los tributos concertados (Udalkutxa). La DFB realiza entregas a cuenta de la recaudación definitiva y liquida en el mes de febrero del ejercicio siguiente. El importe contabilizado por el Ayuntamiento en 2017 se corresponde con las entregas a cuenta del ejercicio, 24,3 millones de euros, más 381.902 euros por la liquidación positiva del ejercicio 2017.

La asignación inicial de la Administración general de la Comunidad Autónoma al Ayuntamiento de Basauri en 2017 para las AES, ha sido de 486.420 euros más 62.952 euros del importe complementado por el GV por el ejercicio 2016. Sin embargo, cuando el gasto incurrido en el municipio supera el ingreso asignado y los ayuntamientos opten por suplementar con recursos propios las asignaciones iniciales, en virtud de la Disposición Transitoria 8ª de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, el GV asumirá hasta un máximo del 30% de la asignación inicial. Dado que en el Ayuntamiento de Basauri concurren dichas circunstancias, el GV transfiere en 2018 un importe adicional de 145.926 euros.



El detalle de las desviaciones positivas de financiación que componen el Remanente para Gastos con Financiación afectada a 31 de diciembre de 2017 es:

CONCEPTO	Miles de euros				
	INGRESOS		GASTOS		DESVIACIÓN
	ANTER.	2017	ANTER.	2017	
Subvención DFB puentes Artunduaga y La Baskonia.....	4.750	-	2.956	67	1.727
Ingresos de naturaleza urbanística pendientes de afectación ...	-	1.707	-	461	1.246
Venta solar VPO San Miguel Oeste (ver A.5) .....	-	1.455	-	-	
Otros .....	-	37	-	-	
Cargas de Urbanización San Miguel Oeste (4º Derrama) .....	-	-	-	345	
Venta de local en Bilbondo (ver A.5) .....	-	215	-	-	
Eliminación barreras arquitectónicas .....	-	-	-	94	
Edificios y otras construcciones .....	-	-	-	22	
Plan de Empleo 2017 LANBIDE.....	-	561	-	23	538
Otros (<60 M).....					125
<b>TOTAL</b>				<b>3.636</b>	

## A.5 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

El detalle de los ingresos reconocidos en el ejercicio 2017 es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	DERECHOS LIQUIDADOS	
Enajenación de edificios y otras construcciones .....		215
Aprovechamientos urbanísticos.....		1.455
Otros .....		37
<b>TOTAL</b>		<b>1.707</b>

El Ayuntamiento ha registrado en concepto de “Enajenación de edificios y otras construcciones”, 215.000 euros derivados de la enajenación, mediante pública subasta, de un local comercial sito en Bilbondo. El valor neto contable de dicho local, registrado en el inmovilizado del Ayuntamiento, ascendía a 55.169 euros por lo que el beneficio obtenido de dicha operación ha sido de 159.831 euros.

El concepto de “Aprovechamientos urbanísticos” incluye 1,4 millones de euros, correspondientes a la enajenación de una parcela del Ayuntamiento de Basauri en el Sector SR1 San Miguel Oeste del PGOU y posterior construcción en la misma de un máximo de 61 viviendas, garajes y trasteros en régimen de promoción privada de VPO. La mencionada operación se realiza a través de un contrato administrativo especial en atención al artículo 19.1 b) del TRLCSP. Como resultado de esta operación, se ha dado de baja en la cuenta de Balance de “Patrimonio Público del Suelo”, por el valor registrado de 1,4 millones de euros, obteniéndose una pérdida patrimonial de 46.367 euros (ver A.9).



## A.6 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la liquidación del presupuesto del ejercicio 2017, el número de puestos incluidos en la RPT aprobada y la plantilla a 31 de diciembre de 2017 del Ayuntamiento es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	Obligaciones Reconocidas	RPT	Nº Puestos Plantilla 31/12/2017
Retribuciones altos cargos.....	381	-	6
Retribuciones personal eventual.....	73	3	2
Retribuciones básicas funcionarios.....	3.246	268	217
Retribuciones complementarias funcionarios.....	5.820	-	-
Retribuciones personal laboral.....	31	-	1
Retribuciones del personal Planes de Empleo.....	366	-	16
Complementos de productividad y mejoras.....	255		
Seguridad Social.....	2.517		
Elkarkidetza y aportaciones sistema complementario de pensiones.....	235		
Indemnizaciones jubilaciones anticipadas.....	299		
Prestaciones sociales.....	216		
<b>TOTAL</b>	<b>13.439</b>	<b>271</b>	<b>242</b>

### Retribuciones

Las retribuciones abonadas a los empleados públicos, en el ejercicio 2017, han experimentado un incremento del 1% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2016, conforme a lo estipulado en la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.

Dentro del concepto de complemento de productividad y mejora se incluyen tanto retribuciones por el desempeño de funciones de superior categoría como por la prestación del servicio de retén.

### OEP

El Alcalde, mediante decreto de 7 de noviembre de 2017, aprueba la OEP correspondiente al ejercicio 2017, de 8 plazas vacantes, de las que 6 son de acceso libre y 2 de promoción interna. El proceso selectivo de las de libre acceso no se ha iniciado en el ejercicio 2018, salvo las correspondientes a 2 plazas de agente de policía municipal, gestionadas por la Academia Vasca de Policía y Emergencias, en virtud de una encomienda de gestión suscrita en 2017 entre ambas partes.



## Altas y bajas

El detalle de las altas y bajas habidas en el Ayuntamiento durante el ejercicio es el siguiente:

	Número	
	ALTAS	BAJAS
Corporativos .....	1	-
Funcionarios		
Funcionario titular .....	-	9
Interino sobre plaza vacante.....	7	1
Interino para sustituciones (enfermedad, licencia, permisos, vacaciones).....	15	14
Interino por programas .....	-	1
Interino por planes de empleo.....	42	46
<b>TOTAL</b>	<b>65</b>	<b>71</b>

Durante el ejercicio 2017 han causado baja definitiva por jubilación, 6 funcionarios del Ayuntamiento, percibiendo un total de 299.418 euros en concepto de indemnización por jubilación anticipada.

## A.7 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2017 es:

CONCEPTO	Miles de euros OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Arrendamientos .....	130
Conservación Infraestructuras y bienes naturales.....	444
Conservación edificios y otras construcciones .....	230
Maquinaria, instalaciones y utillaje .....	285
Otras reparaciones .....	173
Mantenimiento equipos proceso información.....	171
Suministros .....	2.600
Suministro eléctrico .....	875
Abastecimiento agua .....	1.351
Gas.....	253
Otros suministros.....	121
Comunicaciones.....	271
Telefonía .....	171
Postales .....	100
Gastos diversos .....	535
Publicidad y propaganda.....	148
Diversas campañas.....	152
Resto .....	235
Trabajos realizados por empresas externas.....	14.922
Limpieza urbana .....	4.451
Ayuda domiciliaria .....	1.979
Limpieza dependencias municipales.....	2.227
Tratamiento de residuos .....	1.151
Mantenimiento de jardines .....	840
Gestión Centro de Iniciación Profesional .....	607
Servicio grúa y retirada vehículos .....	148
Programa Zirt-Zart .....	165
Gestión programa Udalekuak-colonias infantiles 2017 .....	205
Bailables y otros.....	116
Estudios y trabajos técnicos.....	151
Tasa extinción de incendios DFB.....	340
Atención a familias e infancia .....	456
Talleres de relajación, yoga .....	206
Gestión de la Música Eskola.....	245
Servicio de transporte entre el barrio San Miguel y la Estación de metro.....	398
Resto .....	1.237
Indemnizaciones por razón de servicio.....	157
Resto .....	131
<b>TOTAL</b>	<b>20.049</b>





## A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2017, el Ayuntamiento ha registrado obligaciones por transferencias y subvenciones corrientes y de capital concedidas, con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>TRANSFERENCIAS</b>	<b>6.652</b>	-
OA Instituto Municipal del Deporte-Kirolaren Udal Erakundea.....	926	-
OA Casa de la Cultura-Kultur Etxea.....	2.587	-
OA Basauriko Udal Euskaltegia.....	822	-
OA Residencia ancianos Etxe Maitia .....	1.285	-
Behargintza Basauri-Etxebarril, SL.....	722	-
Bidebi Basauri, SL. (Ver A.16.2) .....	160	-
Otras (inferiores a 60 mil euros) .....	150	-
<b>NOMINATIVAS</b>	<b>851</b>	-
Ameba Sociedad Cultural. Sosténimiento publicaciones Euskera .....	75	-
Herriko Taldeak. Fiestas en Barrios .....	(*) 288	-
Mikelats San Migeleko Elkartea. Festejos.....	(*) 104	-
Aportación a Euskal Fondoa. Cooperación desarrollo .....	58	-
Sustraiak Kultur Elkartea. Promoción cultura euskaldun.....	51	-
Resto (inferiores a 50 mil euros) .....	275	-
<b>CONCURRENCIA</b>	<b>1.542</b>	<b>209</b>
Ayudas de emergencia social .....	(*) 858	-
Proyectos de Cooperación al desarrollo en el Sur .....	(*) 139	-
Actividades puntuales de promoción del deporte .....	(*) 105	-
Actividades de carácter estable. Grupos Deportivos.....	(*) 270	-
Instalación de ascensores y rehabilitación edificios .....	-	(*) 185
Otras menores (inferiores a 50 mil euros) .....	170	24
<b>OTRAS</b>	<b>96</b>	-
Aportaciones a partidos políticos.....	(*) 58	-
Otras menores (inferiores a 50 mil euros) .....	38	-
<b>TOTAL</b>	<b>9.141</b>	<b>209</b>

(\*) Transferencias y subvenciones analizadas.

Del importe transferido por el Ayuntamiento a la sociedad Bidebi Basauri, SL, para financiar sus gastos de funcionamiento, por importe de 160.000 euros, únicamente han sido necesarios 145.900 euros. El importe restante de 14.100 euros, permanece en una cuenta de pasivo del Balance de situación de Bidebi Basauri, SL, a 31 de diciembre de 2017 (ver A.16.2), junto con otros saldos procedentes de años anteriores y que totalizan 221.018 euros.



## A.9 INMOVILIZADO, INVERSIONES INMOBILIARIAS Y PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO

El movimiento, durante 2017, de las cuentas del inmovilizado del Balance de Situación del Ayuntamiento, es:

CONCEPTO	Miles de euros				SALDO 31.12.17
	SALDO 1.1.17	ALTAS PRESUP.	AMORT.	OTROS MOVIM.	
<b>INMOVILIZADO INTANGIBLE</b>	<b>489</b>	<b>91</b>	<b>(105)</b>	<b>10</b>	<b>485</b>
<b>INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>106.777</b>	<b>1.244</b>	<b>(3.065)</b>	<b>(569)</b>	<b>104.387</b>
Terrenos y bienes naturales .....	29.250	-	-	(394)	28.856
Construcciones .....	26.835	543	-	(84)	27.294
Infraestructuras .....	55.220	135	-	94	55.449
Bienes Patrimonio Histórico .....	1.046	-	-	-	1.046
Maquinaria, utillaje y otras instalaciones .....	11.408	91	-	(2)	11.497
Mobiliario, equipos de oficina .....	2.171	35	-	-	2.206
Equipos para procesos de información .....	2.476	106	-	-	2.582
Otro inmovilizado material .....	808	-	-	-	808
Amortización acumulada .....	(22.652)	-	(3.065)	136	(25.581)
Construcciones e infraestructuras en curso .....	215	334	-	(319)	230
<b>INVERSIONES INMOBILIARIAS</b>	<b>5.059</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(108)</b>	<b>4.951</b>
<b>PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO</b>	<b>6.909</b>	<b>346</b>	<b>(28)</b>	<b>(1.459)</b>	<b>5.768</b>
Terrenos (ver A.5) .....	5.672	-	-	(1.459)	4.213
Construcciones .....	1.437	-	-	-	1.437
Adaptación de terrenos (A.16.2) .....	345	346	-	-	691
Amortización acumulada .....	(545)	-	(28)	-	(573)
<b>TOTAL</b>	<b>119.234</b>	<b>1.681</b>	<b>(3.198)</b>	<b>(2.126)</b>	<b>115.591</b>
Altas sin reflejo en contabilidad presupuestaria		(544)			
Gastos en contabilidad presupuestaria, no activado en patrimonial		293			
<b>GASTO CAPITULO 6 CONTABILIDAD PRESUPUESTARIA</b>		<b>1.430</b>			

Dentro de las altas sin reflejo en la contabilidad presupuestaria se incluyen 504.831 euros, correspondientes a la cesión de unos locales al Ayuntamiento por parte de un tercero en cumplimiento del Convenio urbanístico, suscrito entre las partes el 30 de noviembre de 2007 y modificado en 2010, para compensar el incremento de aprovechamiento surgido en la ejecución de un bloque de viviendas en la Plaza de Arizgoiti.

Los gastos registrados en el capítulo 6 de la contabilidad presupuestaria, por importe de 293.374 euros, se corresponden con las obras realizadas en los colegios del municipio y que son subvencionadas, en parte, por el GV (151.230 euros. Ver A.4). El Ayuntamiento registra estos gastos en la cuenta de "Reparaciones y conservación" de la cuenta de Pérdidas y Ganancias.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.10 DEUDAS A COBRAR A LARGO PLAZO

El detalle de esta cuenta es el siguiente:

	Miles de euros
Anticipos a largo plazo a Bilbao Ría 2000, SA.....	3.098
Créditos a largo plazo al personal del Ayuntamiento.....	53
<b>TOTAL</b>	<b>3.151</b>

La cuenta de “Anticipos a largo plazo a Bilbao Ría 2000, SA”, recoge las cantidades satisfechas a la Sociedad, en ejercicios anteriores, para asegurar la viabilidad financiera del Convenio de Colaboración firmado el 21 de diciembre de 2007, entre el Ayuntamiento de Basauri, ADIF y Bilbao Ría 2000, SA, para el desarrollo urbanístico de Pozokoetxe, Bidebieta y Lapatza. El Ayuntamiento ha ido contabilizando presupuestariamente en el capítulo 8 de gastos todos estos pagos a cuenta realizados. Sin embargo, al no atender en su totalidad un pago reclamado por Bilbao Ría 2000, SA, por importe de 100.000 euros, la Sociedad presentó recurso contencioso-administrativo cuya sentencia, dictada en 2016, y desfavorable para el Ayuntamiento, fue recurrida en apelación ante el TSJPV y posteriormente en casación ante el Tribunal Supremo, el cual, mediante Auto de 23 de noviembre de 2017 inadmite dicho recurso deviniendo en firme la Sentencia.

Con la aprobación por parte del Pleno del Ayuntamiento, el 22 de febrero de 2018, del Plan Especial de Reforma Urbana del ámbito de San Fausto, Bidebieta y Pozokoetxe en el que no se contempla la gestión del ámbito de acuerdo con los parámetros recogidos en el Convenio de colaboración citado anteriormente, el Ayuntamiento manifiesta su intención de resolverlo de mutuo acuerdo. Así, el 10 de diciembre de 2018 se firma entre las partes, el Acuerdo de Resolución, en el que, entre otras cuestiones se recoge que el importe adeudado por el Ayuntamiento a Bilbao Ría 2000, SA, por los gastos incurridos por la Sociedad no facturados al Ayuntamiento ascienden a 1,3 millones de euros, teniendo carácter indemnizatorio.



## A.11 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestamistas, el endeudamiento del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2017, el principal pendiente del préstamo y sus condiciones de amortización:

Miles de euros								
BANCO	IMPORTE	%	VENCIMIENTOS		DEUDA		DEUDA	
	CONCEDIDO	TIPO INTER.	Nº AÑOS	ÚLTIMO	31.12.16	NUEVOS	AMORTIZ.	31.12.17
BBK .....	1.750	euribor+0,10	12	jun.2017	87	-	87	-
Banco Santander.....	2.150	euribor+0,94	12	jun 2022	1.182	-	215	967
Caja Rural de Navarra .....	2.150	euribor+0,94	12	jun 2022	1.183	-	215	968
Kutxabank .....	4.000	euribor+4,50	12	oct 2024	3.200	-	400	2.800
<b>TOTAL DEUDA ENTIDADES FINANCIERAS</b>					<b>5.652</b>	<b>-</b>	<b>917</b>	<b>4.735</b>
Deuda a largo plazo s/ Balance					<b>4.735</b>			<b>3.905</b>
Deuda a corto plazo s/ Balance					<b>917</b>			<b>830</b>

El Ayuntamiento ha registrado el coste de financiación de los préstamos anteriores en el capítulo "Gastos financieros" de la liquidación adjunta, por importe de 92.264 euros.

## A.12 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad por capítulos de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2017 registrados por el Ayuntamiento es:

Miles de euros				
CAPÍTULOS	2015 y ant.	2016	2017	TOTAL
Impuestos directos .....	933	271	526	1.730
Impuestos indirectos .....	94	1	214	309
Tasas y otros ingresos.....	397	80	1.521	1.998
Transferencias corrientes.....	300	239	712	1.251
Ingresos patrimoniales.....	-	-	1	1
Enajenación de inversiones reales.....	-	-	3	3
Transferencias de capital .....	-	-	115	115
<b>TOTAL</b>	<b>1.724</b>	<b>591</b>	<b>3.092</b>	<b>5.407</b>

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería, al cierre del ejercicio 2017, en concepto de provisión para insolvencias, la cifra de 2,1 millones de euros, que se corresponden, por un lado, a la totalidad de los saldos con una antigüedad superior a 24 meses, y por otro lado, al 25% de los saldos pendientes de cobro del ejercicio corriente de naturaleza tributaria que estén en ejecutiva y al 75% de los del ejercicio 2016.

El importe pendiente de cobro referido al capítulo de Transferencias corrientes, incluye 300.000 euros correspondientes a una subvención concedida en 2009 por el GV para la



elaboración y desarrollo de un plan local de inserción socio-laboral. Dado que el Ayuntamiento destinó dicha ayuda a un fin no contemplado en la subvención concedida, a fecha actual sigue pendiente de cobro. Dada la antigüedad de esta partida, se encuentra provisionado en su totalidad.

### A.13 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle a 31 de diciembre de 2017 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles de euros
<b>DEUDORES</b>	<b>52</b>
Deudores por IVA .....	52
<b>PAGOS PENDIENTES DE APLICACIÓN</b>	<b>80</b>
<b>ACREEDORES</b>	<b>1.314</b>
HP Acreedora por IVA .....	315
Acreedores por IVA .....	68
Depósitos recibidos a corto plazo .....	190
Retenciones nómina I.R.P.F. ....	540
Fianzas recibidas en metálico .....	120
Cuota empresa Seguridad Social .....	41
Otros acreedores.....	40
<b>INGRESOS PENDIENTES DE APLICACIÓN</b>	<b>5</b>
<b>SALDO NETO ACREEDOR</b>	<b>1.187</b>

El Ayuntamiento no incluye en las cuentas extrapresupuestarias de la liquidación del presupuesto, aunque sí lo tiene en cuenta a la hora de calcular el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2017, el saldo acreedor de la cuenta “Entes Públicos por ingresos pendientes de liquidar”, que asciende a 137.827 euros, correspondiente al recargo foral de IAE que el Ayuntamiento recauda y debe transferir a DFB.

### A.14 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de 19 expedientes: 12 referentes a gastos de bienes corrientes y servicios e inversiones, adjudicados en el periodo 2015-2017, y 7 en ejercicios anteriores pero con reflejo presupuestario en el 2017.



CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN	
	Fecha	Sistema	Importe	2017	DEFICIENCIAS
<b>SERVICIOS</b>					
1. Gestión del programa Udalekuak .....	abril-17	Abierto	(*) 205	205	A2
2. Servicios postales (2+2) .....	mar-17	Abierto	(*) 232	76	A2
3. Programa Zirt-Zart para jóvenes (2+2) .....	feb-17	Abierto	324	122	A1,2
4. Talleres para el ocio de personas mayores (2+2) .....	jun-16	Abierto	412	206	A1,2
5. Limpieza interior de edificios municipales (2+2) .....	nov-15	Abierto	4.454	2.227	A4
6. Redacción, DO y seg. y salud pyto. puente La Baskonia.	abril-17	Abierto	147	67	A2
7. Ayuda a domicilio (2017-19) (2+2) .....	mar-17	Abierto	(*) 4.100	1.346	A2
8. Tpte de viajeros de S.Miguel a estación de metro (1+1).	nov-16	PNSP	398	398	D
9. Servicio de telefonía (4+2) .....	may-12	Abierto	(*) 857	178	
10. Programa de atención a familias e infancia (2+2) .....	nov-14	Abierto	881	457	
Modificación 2017 .....			16		
11. Mant parques, jardines y zonas verdes públicos. (2+2)	nov-13	Abierto	1.677	840	
Revisiones de precios .....			2		
12. Gestión del Centro de Iniciación Profesional (2+2) .....	jul-14	Abierto	1.205	608	
Modificación 2017 .....			17		
13. Gestión de la Escuela de Música (2+2) .....	jun-14	Abierto	489	245	
<b>SUMINISTROS</b>					
14. Energía eléctrica para Ayuntamiento Basauri (1+1) .....	nov-16	Abierto	(*) 1.165	841	A2,3 B1 C1
15. Gas para Ayuntamiento Basauri (1+1) .....	feb-17	Abierto	(*) 367	151	A2 B1
<b>ADMINISTRATIVOS ESPECIALES</b>					
16. Parcela C del Sector S. Miguel Oeste .....	mar-16	Abierto	1.413	1.413	D
17. Limpieza urbana, recogida y transporte de RSU (8+2) .	may-10	Abierto	32.426	4.451	A5
Modificaciones ejercicios anteriores .....			292		
Modificación 2017 .....			10		
Revisiones de precios .....			228		
18. Ayuda a domicilio (2013-16) (2+2) .....	mar-13	Abierto	(*) 4.499	633	
<b>ENAJENACIÓN</b>					
19. Local en Bilbondo .....	feb-17	Subasta	215	215	
<b>TOTAL</b>			<b>56.031</b>	<b>14.679</b>	

(\*) Adjudicado por precios unitarios. En el importe de adjudicación indicamos el presupuesto máximo total.

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	Miles de euros	
		ADJUDICACIÓN	IMPORTE
<b>A EXPEDIENTE</b>			
1. Criterios de valoración genéricos .....	2	736	
2. Limitación calificación oferta desproporcionada incorrecta .....	8	6.952	
3. Servicios complementarios con coste económico no contemplados en PCAP .....	1	1.165	
4. Incorrecta fijación umbral de temeridad .....	1	4.454	
5. Incorrecta calificación del contrato .....	1	32.426	
<b>B ADJUDICACIÓN</b>			
1. Informe técnico valoración de ofertas sin motivar .....	2	1.532	
<b>C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN</b>			
1. Servicios complementarios ofertados y valorados sin ejecutar .....	1	1.165	
<b>D ESPECÍFICAS</b>			
	2	1.811	



## A.15 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES

### A.15.1 PERSONAL

El detalle de las obligaciones reconocidas en el ejercicio 2017, el número de puestos incluidos en la relación de puestos y la plantilla a 31 de diciembre de 2017 de cada OA es:

CONCEPTO	Miles de euros											
	IMD			Residencia			Euskaltegi			Casa de Cultura		
	Obligs.	RPT	Personal	Obligs.	RPT	Personal	Obligs.	RPT	Personal	Obligs.	RPT	Personal
Retribs. lab. fijos e indefinidos (*)	783	25	20	1.038	26	27	930	20	20	1.072	40	34
Retribs. laborales temporales...	334		10	720			428		12	475		10
Cuotas sociales .....	331		-	460		-	376		-	410		-
Elkarkidetzeta .....	24		-	18		-	23		-	25		-
Otros gastos sociales.....	18		-	14		-	27		-	31		-
<b>TOTAL</b>	<b>1.490</b>	<b>25</b>	<b>30</b>	<b>2.250</b>	<b>26</b>	<b>51</b>	<b>1.784</b>	<b>20</b>	<b>32</b>	<b>2.013</b>	<b>40</b>	<b>44</b>

(\*) La Residencia, Euskaltegi e IMD incluyen en retribuciones de personal fijo las de otro personal como Indefinidos, duración determinada y relevistas.

Todos los puestos de trabajo de los Organismos Autónomos están cubiertos con contratos laborales. Además, en la plantilla del OA Basauriko Udal Euskaltegia hay 3 laborales indefinidos de los que 2, no incluidos en la RPT pero sí en la plantilla, adquirieron esta condición tras una inspección de la Seguridad Social producida en 2010 y en la del OA Casa Cultura-Kultur Etxea hay otros 3 indefinidos, 2 de los cuales adquirieron esta condición en 2010 y el otro en 2016, sin que, en este último caso, esté ocupando plaza alguna de RPT.

Las retribuciones abonadas a los trabajadores de todos los Organismos Autónomos han experimentado un incremento del 1% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2017, conforme a lo estipulado en la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.

El detalle del movimiento de las plantillas de los Organismos Autónomos, en el ejercicio 2017, es el siguiente:

CONCEPTO	Número									
	IMD		RESIDENCIA		Euskaltegi		Casa de Cultura			
	ALTAS	BAJAS	ALTAS	BAJAS	ALTAS	BAJAS	ALTAS	BAJAS	ALTAS	BAJAS
Laborales fijos .....	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
Laborales temporales sobre plaza.....	1	1	3	2	1	1	1	1	1	
Laborales temporales por sustituciones ...	10	11	351	352	5	4	34	31		
Obra o servicio determinado .....	2	2	-	-	13	14	4	4		
Por circunstancias de la producción.....	2	2	11	10	2	1	-	-		
<b>TOTAL</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>365</b>	<b>365</b>	<b>21</b>	<b>20</b>	<b>39</b>	<b>36</b>		

A 31 de diciembre de 2017 continúan en vigor, 3 contratos laborales para obra o servicio determinado, uno en el OA Basauriko Udal Euskaltegia, formalizado en 2012 y otros 2 en el OA Instituto Municipal del Deporte-Kirolaren Udal Erakundea desde 2009, para desarrollar diversos planes municipales.



## A.15.2 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de los expedientes más significativos tramitados por los Organismos Autónomos. Los incumplimientos detectados son:

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJEC. DEFICIENCIAS		
	Fecha	Sistema	Importe	2017		
<b>EXPEDIENTES ANALIZADOS</b>						
Miles de euros						
<b>INSTITUTO MUNICIPAL DEL DEPORTE</b>						
1. Servicios para desarrollar e impartir actividades deportivas (2+2) .....	jun-17	Abierto	(*) 502	102	A1	B1
2. Servicios para desarrollar activ. acuáticas y labores de soc. (2+2) .....	sep-14	Abierto	(*) 512	263		
<b>RESIDENCIA MUNICIPAL DE ANCIANOS</b>						
3. Suministro productos alimenticios (1+1).....	nov-16	Abierto	83	75	A2	
4. Asistencia social y psicol., dinamis. y apoyo a las familias (1+1) .....	nov-16	Abierto	65	65	A1	
<b>CASA DE LA CULTURA</b>						
5. Servicios de acomodación y taquilla (2+2) .....	feb-14	Abierto	185	89		
6. Servicios de ludotecas municipales (2+2).....	jun-14	Abierto	107	65		
<b>TOTAL</b>			<b>1.454</b>	<b>659</b>		

(\*) Contrato adjudicado por p.u. o % /s ingresos. En el importe de adjudicación indicamos el presupuesto máximo anual.

DEFICIENCIAS	IMPORTE	
	Nº EXPEDIENTES	ADJUDICACIÓN
<b>A EXPEDIENTE</b>		
1. Limitación calificación oferta desproporcionada incorrecta.....	2	567
2. Solvencia técnica y económica excesiva.....	1	83
<b>B ADJUDICACIÓN</b>		
1. Publicidad en BOB y no en DOUE por trasposición directiva europea.....	1	502

En la revisión del resto de gastos incurridos por los Organismos Autónomos durante el ejercicio 2017, se han detectado los siguientes casos de incumplimiento o deficiencias en la normativa de contratación:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Gasto 2017	Deficiencia
<b>CASA DE LA CULTURA</b>		
Contratación personal técnico de apoyo .....	35	A.1
Servicio Proyección cine .....	40	A.1

A1: Tramitados como contratos menores, siendo más correcto mediante, al menos, procedimiento negociado.



## A.16 SOCIEDADES PÚBLICAS

### A.16.1 PERSONAL

El detalle del gasto de personal y de la plantilla, a 31 de diciembre de 2017, es:

Miles de euros				
SOCIEDAD	SEGURIDAD		GASTOS	TOTAL
	RETRIBUC	SOCIAL	SOCIALES	
Behargintza Basuri-Etxebarri, SL .....	387	119	26	532
Bidebi Basauri, SL.....	115	20	2	137

Plantilla a 31.12.2017				
SOCIEDAD	ALTA	FIJO	TEMPORAL	TOTAL
	DIRECCIÓN	INDEFIN		
Behargintza Basuri-Etxebarri, SL .....	-	9	1	10
Bidebi Basauri, SL.....	1	1	-	2
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>12</b>

Las retribuciones abonadas a los trabajadores, en el ejercicio 2017, han experimentado un incremento del 1% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2016. Sin embargo, el 8 de junio de 2017, la Junta General de la sociedad Behargintza Basauri-Etxebarri, SL, aprueba las nuevas retribuciones del puesto de Coordinador de la sociedad a aplicar en julio de 2017 y julio 2018, retribuciones que para el ejercicio 2017 supone un incremento del 25,3% respecto a la del 2016.

Durante el ejercicio 2017 ha habido un alta de personal temporal en Behargintza Basauri-Etxebarri, SL, cuya contratación, de 6 meses de duración, se realiza dentro del programa de Plan de ayudas para acciones locales de promoción de empleo subvencionado por Lanbide.

### A.16.2 BIDEBI BASAURI, SL.

#### DEUDORES CON EMPRESAS DEL GRUPO A CORTO PLAZO

El movimiento durante 2017 de esta cuenta es el siguiente:

Miles de euros				
CONCEPTO	SALDO	CONCEDIDO	IMPUTADO	SALDO
	31.12.16	2017	A INGRESOS	31.12.17
Deudas C/P transformables en subvenciones.....	207	160	(146)	221
Deudas C/P con empresas grupo.....	195	-	-	195
<b>TOTAL</b>	<b>402</b>	<b>160</b>	<b>(146)</b>	<b>416</b>

Ambas cuentas recogen las subvenciones concedidas por el Ayuntamiento a la Sociedad. En 2016 recibió un importe de 195.003 euros, como financiación adicional para seguir trabajando en la gestión urbanística encomendada al objeto de facilitar la promoción de vivienda protegida. En 2017 el Ayuntamiento concedió 160.000 euros para financiar los gastos de funcionamiento de la Sociedad (ver A.8). De esta forma, el saldo de esta cuenta

recoge el importe de las subvenciones concedidas por el Ayuntamiento que no han sido utilizadas, hasta el momento, para financiar su déficit.

## PERIODIFICACIONES A CORTO PLAZO

El detalle de esta cuenta es el siguiente:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
4º derrama facturada gestión de San Miguel Oeste .....	1.398
Gastos incurridos en la gestión de San Miguel Oeste.....	(27)
Fras emitidas durante 2017 de ingreso devengado en 2016.....	(116)
<b>TOTAL</b>	<b>1.255</b>

En diciembre de 2017 Bidebi Basauri, SL, factura a los propietarios del sector residencial SR-1 San Miguel Oeste, la última derrama correspondiente a los pagos a cuenta de las cargas de urbanización. Del total del importe de 1,4 millones de euros, 345.188 euros corresponden al Ayuntamiento (ver A.9).

## A.17 CUENTAS CONSOLIDADAS

A continuación adjuntamos las cuentas consolidadas que se incluyen en la Cuenta General como información sobre el Sector Público Local:

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016				Miles de euros	
ACTIVO	2017	2016	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2017	2016
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>146.675</b>	<b>151.157</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>147.044</b>	<b>146.111</b>
Inmovilizado intangible .....	490	494	Patrimonio .....	36.427	36.427
Inmovilizado material.....	131.869	135.167	Patrimonio generado .....	110.010	109.240
Inversiones inmobiliarias.....	4.951	5.058	Resultados ejercicios anteriores .....	108.922	112.499
Patrimonio público del suelo .....	5.768	6.909	Reservas en sociedades consolidadas .....	235	219
Inversiones financieras a l/p.....	438	390	Resultado del ejercicio .....	853	(3.478)
Deudores a cobrar a largo plazo.....	3.159	3.139	Subvenciones recibidas ptes imputar a rdos	607	444
			<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>5.633</b>	<b>6.529</b>
			Deudas a largo plazo .....	3.905	4.735
			Acreedores y otras cuentas a pagar.....	1.728	1.794
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>12.973</b>	<b>10.186</b>	<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>6.971</b>	<b>8.703</b>
Deudores a cobrar a c/p.....	3.766	3.008	Deudas a corto plazo .....	1.541	1.673
Inversiones financieras a c/p.....	87	87	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	5.430	7.030
Efectivo y otros activos líquidos.....	9.120	7.091			
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>159.648</b>	<b>161.343</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>159.648</b>	<b>161.343</b>



CUENTA DE RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL 2017 Y 2016	Miles de euros	
	2017	2016
Ingresos tributarios y urbanísticos .....	22.920	21.454
Transferencias y subvenciones recibidas .....	29.060	26.051
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	986	364
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTION ORDINARIA</b>	<b>52.966</b>	<b>47.869</b>
Gastos de personal .....	(21.166)	(20.988)
Transferencias y subvenciones concedidas .....	(3.587)	(3.634)
Otros gastos de gestión ordinaria .....	(22.662)	(22.529)
Amortización del inmovilizado .....	(4.201)	(4.430)
<b>TOTAL GASTOS DE GESTION ORDINARIA</b>	<b>(51.616)</b>	<b>(51.581)</b>
<b>RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>1.350</b>	<b>(3.712)</b>
<b>RESULTADO S DEL INMOVILIZADO NO FINANCIERO Y OTRAS PARTIDAS</b>	<b>(450)</b>	<b>304</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>900</b>	<b>(3.408)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(47)</b>	<b>(70)</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>853</b>	<b>(3.478)</b>





## ALEGACIONES

Las alegaciones que se desean realizar por este Ayuntamiento corresponden exclusivamente a algunas de las Conclusiones del Informe. De acuerdo con las directrices del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, en cada una de las alegaciones presentadas se hace referencia al epígrafe del Informe correspondiente:

### ALEGACIONES AL APARTADO II. OPINION

Alegación nº 1, relativa al párrafo 1 de la Opinión sobre el cumplimiento de legalidad.

El artículo 9 apartado 5 de la Norma Foral 13/2013, de 5 de diciembre, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas señala que estarán exentas las indemnizaciones por despido o cese del trabajador, señalando que a los efectos de lo dispuesto en este número, se asimilaran a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones públicas basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores.

En lo relativo a los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones públicas, resulta de aplicación el artículo 69 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado mediante Real Decreto legislativo 5/2015, de 30 de octubre, y señala que las Administraciones Públicas podrán aprobar Planes para la ordenación de sus Recursos humanos.

En este sentido, la disposición final cuarta del citado Texto Refundido, así como el artículo 18 y la disposición adicional vigésimo primera de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Reforma de la Función Pública vienen a corroborar similar disposición.

A estos efectos, el artículo 22 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, declara lo siguiente:

«Las Administraciones Públicas vascas, de acuerdo con su capacidad de auto-organización y mediando negociación con la representación del personal, podrán adoptar programas de racionalización de los recursos humanos adaptados a sus especificidades y referidos tanto a personal funcionario como laboral, que contendrán de forma conjunta las actuaciones a desarrollar para la óptima utilización de los recursos humanos...

2. Los programas de racionalización de recursos humanos podrán incluir todas o alguna de las medidas establecidas en la normativa general de aplicación para los planes de empleo, así como incentivos a la excedencia voluntaria y a la jubilación anticipada e incentivos a la renuncia al servicio activo o baja definitiva en él...»

Asimismo, la citada ley 6/1989 se encuentra desarrollada en el Reglamento de Provisión de Puestos de Trabajo del Personal Funcionario de las Administraciones Públicas Vascas, aprobado mediante Decreto 190/2004, de 13 de octubre, y en su artículo 41 señala que:

«1. Las Administraciones Públicas Vascas, en ejercicio de su facultad de auto-organización y mediando negociación con la representación del personal, podrán adoptar programas de



racionalización de los recursos humanos adaptados a sus especificidades y referidos tanto a personal funcionario como laboral...

2. Con la finalidad de conseguir una organización administrativa idónea para la prestación del servicio público con los recursos humanos adecuados e imprescindibles, los programas de racionalización contendrán de forma conjunta las actuaciones a desarrollar para la óptima utilización de los recursos humanos en el ámbito a que afecten, que podrán referirse o incidir, entre otros aspectos, al dimensionamiento de plantillas y planificación de necesidades...»

En el mismo sentido el artículo 42 de dicho Reglamento añade que «los programas de racionalización de recursos humanos podrán incluir todas o alguna de las medidas siguientes:

- Previsiones de modificación de estructuras organizativas y de puestos de trabajo.
- Incentivos a la excedencia voluntaria y a la jubilación anticipada e incentivos a la renuncia al servicio activo o baja definitiva en él...»

De conformidad con todo lo anterior, los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones públicas a los que se refiere el artículo 9.5 de la Norma Foral 13/2013, de 5 de diciembre, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas pueden ser definidos como los programas de racionalización y adaptación del personal a sus necesidades específicas de los que pueden dotarse las Administraciones, de acuerdo con su capacidad de auto-organización y previa negociación con la representación del personal, con la finalidad de conseguir una organización administrativa idónea para la prestación de los servicios públicos con los recursos adecuados e imprescindibles.

Estos planes han de contener de forma conjunta las actuaciones a desarrollar para alcanzar dicha finalidad. En concreto, además de las medidas establecidas en la normativa general de aplicación para los planes de empleo, estos planes pueden incluir incentivos a la excedencia voluntaria.

Por todo ello, y con el objetivo de contar con una dimensión de plantilla que responda a una mejora en la eficiencia de los servicios y a una racionalización en la utilización de los recursos humanos, el Ayuntamiento de Basauri aprobó en sesión plenaria de 30 de julio de 2002 (BOB núm. 29 de 12 de febrero de 2003) el Plan Estratégico de Recursos Humanos, en el cual se regulaba las jubilaciones anticipadas indemnizadas y la segunda actividad en el ámbito de la policía local. La pretensión del Plan era garantizar el rejuvenecimiento de la plantilla, y la mejora de los servicios públicos (artículo 3 del Plan Estratégico), de acuerdo con su capacidad de autoorganización que permitía incluir medidas tales como, incentivos a la excedencia voluntaria y a la jubilación anticipada.

En consecuencia, entendemos que las indemnizaciones por jubilaciones incentivadas que se regulan en el Plan Estratégico de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Basauri encajan en la exención regulada en el artículo 9.5 de la NFIRPF, al igual que las que se reconocen en los expedientes de regulación de empleo.

Además de todo lo anterior, hay que añadir que, el Ayuntamiento de Basauri desde la aprobación del Plan Estratégico de Recursos Humanos ha presentado en la Hacienda Foral de Bizkaia los modelos 190 y 10T, en los que se incluían el importe de las indemnizaciones por jubilación anticipada como indemnizaciones exentas, sin que la Hacienda Foral de Bizkaia, haya requerido o realizado ninguna observación al respecto al Ayuntamiento de Basauri. En todo caso, la Hacienda Foral ha contado desde el primer momento con toda la información de relevancia fiscal precisa para aplicar la normativa tributaria al personal receptor de dichas indemnizaciones, conforme a los criterios que estimase convenientes.

## **ALEGACIÓN Nº 2, RELATIVA AL PÁRRAFO 2 DE LA OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD**

El acuerdo de la Junta General de Behargintza Basauri-Etxebarri, S.L. mencionado tuvo como finalidad poner fin a la discriminación injustificada que se arrastra desde hace años en cuanto a la retribución del puesto de Coordinador/Director de los organismos autónomos y empresas públicas dependientes del Ayuntamiento de Basauri; puestos con idénticas competencias, funciones y responsabilidades, pero que en el caso del puesto de Coordinador de Behargintza Basauri-Etxebarri arrastra una diferencia retributiva histórica respecto de sus análogos, discriminación retributiva que no tiene explicación posible y que resulta contraria a cualquier política municipal de responsabilidad e igualdad retributiva, y a la prohibición constitucional de no discriminación que inspira la normativa laboral.

Entendemos que la modificación retributiva anterior tiene su habilitación normativa en el artículo 18.7 de la Ley 3/2017, de Presupuestos Generales del Estado para 2017, que dice literalmente: “Lo dispuesto en los apartados anteriores debe entenderse sin perjuicio de las adecuaciones retributivas que, con carácter singular y excepcional, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo”.

## **ALEGACIONES AL APARTADO III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTION**

### **ALEGACIÓN Nº 3, RELATIVA AL PUNTO III.1.3. PERSONAL**

La situación de las RPT del Ayuntamiento de Basauri y de los Organismos Autónomos, en las que contienen puestos vacantes y otros ocupados por personal interino o de carácter temporal, es en buena parte el resultado de las limitaciones establecidas en las distintas leyes de presupuestos estatales aprobadas desde el ejercicio 2011 a 2018 (en esta materia, legislación básica). En dichas leyes, se han establecido limitaciones, tanto al nuevo ingreso de personal funcionario de carrera, como a la contratación de personal eventual y el nombramiento de funcionarios interinos, que únicamente se permite en los casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables. Por lo que, el hecho de que no se hayan presupuestado responde a la obligación establecida por estas leyes de contención de gasto en materia de personal, no al hecho de que esas plazas no sean necesarias y por lo tanto deban amortizarse. De hecho, las distintas leyes de presupuestos

desde el año 2011 hasta la actualidad han ido flexibilizando y ampliando las tasas de reposición, lo que ha permitido ir cubriendo plazas que en principio no podían ser cubiertas y que de haber sido amortizadas habría que volver a crearlas, no pudiendo en su caso, dar respuesta a necesidades de personal de manera ágil.

En relación a la consideración fiscal de determinadas retribuciones, dietas y gastos, se desea manifestar que, en el caso de los dos últimos se trata de suplidos por gastos ocasionados a los trabajadores (horas extras, desplazamientos fuera del centro de trabajo) que no pueden ser considerados retribuciones y que, en el caso las mejoras sociales creemos estar ateniéndonos a la Resolución del Tribunal Económico – Administrativo foral de Bizkaia de 19/05/2010.

Por último, la retribución al personal eventual de un complemento de productividad, se produce, de acuerdo con el Decreto de Alcaldía 1929/2015, por la realización de labores de coordinación de todo el equipo de gobierno; asistencia y colaboración en la elaboración de planes estratégicos, seguimiento y control de su ejecución, y asesoramiento especial en todas las áreas de actividad municipal, siendo funciones que no están asignadas a su puesto de trabajo y como en el resto de los supuestos están incluidos en el acuerdo anual de Pleno que aprueba los complementos de productividad al inicio de cada ejercicio dentro del apartado B “Criterios para la realización de tareas especiales no asignadas a un puesto de trabajo”<sup>1</sup> Acuerdo Plenario de 30 de abril de 2002.

#### **ALEGACIÓN Nº 4, RELATIVA AL PUNTO III.1.4. CONTRATACIÓN**

I.- En relación con el contrato de servicio de transporte de viajeros entre San Miguel y la estación de metro Basauri cabe indicar lo siguiente:

I.1.- La prestación de este servicio tiene como base la decisión política de poner a disposición de las vecinas y vecinos de San Miguel un servicio gratuito de acercamiento a la entrada más cercana metro, del que disfrutaban los demás vecinos y vecinas de Basauri. Se trata de un interés público discrecionalmente apreciado a fin de garantizar el principio de igualdad en la prestación de servicios a los vecinos de San Miguel (situado una distancia de más de 1500 metros de la entrada más próxima de “metro”), debía procurárseles un servicio de transporte gratuito tipo “lanzadera” igual que ocurre en otros términos municipales. Por tanto no se considera como un servicio identificable con un transporte de viajeros urbano al uso mediante contraprestación sino como un servicio de acercamiento.

I.2.- En cuanto al procedimiento de contratación, dada la coincidencia de recorridos de la lanzadera y de las líneas de Bizkaibus y en la medida en que pudieran estar afectados derechos de exclusiva de la adjudicataria de dicho servicio de transporte interurbano, se está en el caso de contratar el servicio de lanzadera por el procedimiento negociado conforme a lo previsto en el art. 170.1.d) de la Ley de Contratos del Sector Público, Texto Refundido aprobado por R.D. Leg. 3/2011, de 14 de noviembre, a fin de proteger los

---

<sup>1</sup> El citado acuerdo señala exclusivamente a los funcionarios de carrera e interinos como colectivos a los que les es de aplicación el complemento.



referidos derechos de exclusiva, significándose que el contrato municipal podía otorgarse con cualquiera de las dos sociedades que concurrieron en U.T.E. y resultaron adjudicatarias de las líneas de Bizkaibus Nerbioi-Arratia-Durangaldea al ostentar ambas solidariamente el derecho de exclusiva.

I.3.- Que es un contrato de prestación de servicio con vocación de temporalidad, pues existe una previsión de resolverlo cuando se establezca por parte del Consorcio de Transporte y la Diputación Foral un sistema de utilización de la tarjeta del servicio metro para el desplazamiento desde el Barrio de San Miguel a la estación de metro “Basauri”.

I.4.- Que en el contrato inicial se realizó una estimación del gasto, que posteriormente se ha ido actualizando teniendo en cuenta las variaciones de los precios de los combustibles, mantenimiento de autobuses, y coste del personal; por lo que se considera que se ha garantizado la racionalidad del importe de adjudicación.

I.5.- Que dadas las características del servicio en su vocación urbana, de mero acercamiento de los vecinos de un Barrio a la parada del metro, se trata de un servicio de competencia exclusivamente municipal, que teniendo en cuenta las características señaladas, no se considera que exista duplicidad con el servicio de Bizkaibus, ni que sea necesario y preceptivo el plan de coordinación de explotación de acuerdo con la literalidad del art 42 de la Ley 4/2004 de Transporte de Viajeros por Carretera del País Vasco máxime cuando ninguna de las empresas adjudicatarias –las primeras interesadas- han formulado objeción alguna al respecto.

II.- En relación a la observación sobre 2 contratos que se dice fueron adjudicados con criterios de valoración definidos de forma genérica:

II.1.- Consideramos que los criterios a los que se hace mención cumplen con los requisitos establecidos en la normativa contractual en vigor, y que los Pliegos Técnicos en cuestión, establecen las condiciones para realizar los trabajos que constituyen el objeto del contrato, con las características suficientes para poder presentar una oferta adecuada y que en la práctica han resultados suficientes para satisfacer el interés municipal.

III.- Respecto a la observación relativa a que en los 8 expedientes a los que se limita la calificación de anormal o desproporcionada a solo la más ventajosa:

III.1.- El párrafo que regula esa posible calificación es el siguiente (similar en todos):

“Los límites que permitirán apreciar que las proposiciones no pueden ser cumplidas como consecuencia de ofertas desproporcionadas o anormales serán los siguientes: cuando la oferta económica (considerando a estos efectos “el importe a efectos de valoración”) de la mejor (una vez valorados todos los criterios de adjudicación) sea inferior en más de quince unidades porcentuales a la media de todas las ofertas admitidas.”

III.2.- La interpretación que de este párrafo se ha hecho desde este Ayuntamiento es la siguiente:

- a) Si la mejor oferta (oferta económica más ventajosa) se califica como desproporcionada o anormal, no se justifica adecuadamente y queda descartada, se procede a realizar un nuevo cálculo con las restantes para determinar la existencia o no de bajas desproporcionadas. Y la calificación de “mejor oferta” pasa a ser a la que ocupa el primer lugar de la clasificación. Consideramos que la aplicación práctica sería coincidente con lo establecido por la Junta Consultiva de Aragón (03/2017) al respecto.
- b) No obstante, en ninguno de los supuestos señalados en el informe del Tribunal de Cuentas (expediente 1 a 4, 6, 7, 14 y 15) ha habido que aplicar el contenido de este párrafo.
- c) Este Ayuntamiento, sin perjuicio de considerar que la interpretación que realiza y que permite reformular la clasificación en los casos de existencia de baja desproporcionada es correcta, muestra su voluntad de modificar su redacción en aras a evitar posibles problemas de interpretación y ofrecer mayor claridad.

#### IV.- Respecto al expediente del contrato de suministro de energía eléctrica:

IV.1.- Que teniendo en cuenta que el objeto principal del contrato al que nos referimos es el suministro de energía eléctrica, este se ha realizado de modo satisfactorio.

IV.2.- Que por la mercantil adjudicataria se ofertaron los siguientes productos o servicios complementarios de modo gratuito:

- Estudio de viabilidad de instalación fotovoltaica.
- Estudio de transformación de instalación fotovoltaica existente a autoconsumo.
- Asesoramiento en instalaciones de recarga de vehículos eléctricos.

Y a fecha de 30 de mayo del 2019 estos productos o servicios se han ejecutado totalmente y de forma satisfactoria para el Ayuntamiento de Basauri.

IV.3.- Que el contrato de suministro de energía eléctrica ha tenido un periodo de vigencia que ha abarcado el periodo que va desde el 1/01/2017 hasta el 31/12/2018 (prórroga incluida).

IV.4.- Que se ha procedido a la devolución de la garantía depositada en su momento.

IV.5.- En cuanto a los productos ofrecidos con coste, desde instancias municipales no se ha considerado oportuno proceder a su adquisición por diferentes motivos, por lo que no existe menoscabo para las arcas municipales.

V.- En cuanto al contrato adjudicado cuyos Pliegos establecían un umbral de temeridad del 10%:

V.1.- Se considera que el criterio fijado para determinar la existencia o no de oferta incurso en temeridad cumple con los requisitos establecidos en la normativa contractual en vigor y más concretamente con lo establecido en el artículo 152.2 del TRLCSP, y los artículos correspondientes en el Reglamento General de la Ley de Contratos de las AA.PP. Concretamente, respecto a la estructura de costes del contrato, por ser intensivo en mano



de obra, se considera inviable cualquier oferta que no respetase dichos costes, a más de arriesgar al Ayuntamiento a una situación de posibles conflictos laborales innecesarios.

VI.- Sobre lo observado en relación al contrato de suministro de productos alimenticios en el Organismo Autónomo "Etxe-Maitia", se desea manifestar lo siguiente:

V.1.- La justificación de exigir un importe superior al valor estimado del contrato, tanto en lo relativo a la solvencia técnica (relación de suministros) como solvencia económica (seguro RC) responde a la naturaleza y objeto del contrato y al perfil de los clientes a los que va dirigido. Cabe recordar que el contrato de suministro de productos de alimentación recoge también prestaciones relativas a la realización de auditorías y análisis microbiológicos trimestrales (cláusula 7ª PPT) y mejoras relativas a formación del personal, introducción de nuevos productos y renovación de maquinaria de cocina (cláusulas 13 PPT y 20 PCAP) que exigen un volumen de suministros superior al valor estimado del contrato, y un único proveedor para realizar todas las prestaciones, que en cualquier caso, cumplen con creces todos los licitadores "potenciales" para este tipo de contratos.

Téngase en cuenta que el perfil de los clientes del contrato, son personas mayores de muy avanzada edad y estado de salud muy frágil, en el que la seguridad alimentaria es una prioridad máxima a fin de salvaguardar su vida, por cuanto cualquier tipo de intoxicación alimentaria, por leve que fuera ésta, la podría comprometer. De ahí que se exija como solvencia económica un seguro de RC con una póliza con importe muy superior al valor estimado del contrato.

VII.- Respecto a la calificación como administrativo especial del contrato de limpieza urbana:

VII.1.- La misma se sustenta en interpretaciones legales debidamente fundamentadas. Es el caso del informe de Rosa Mª Pérez López y Miguel García Rescalvo, publicado en Contratación Administrativa Práctica Nº 92, Diciembre 2009, donde se pueden encontrar los motivos que justifican tal calificación. Por su extensión no reproducimos aquí dicho informe, aunque puede descargarse en el siguiente enlace:

<https://www.contratacionpublicacp.com/forum/attachment/download?id=5042224%3AUplodedFile%3A78724>

VII.2.- Adicionalmente, la interpretación que ha efectuado el Ayuntamiento es la más favorable para el erario público y para la colectividad, por cuanto el contrato se adjudicó bajo la vigencia de la Ley de Contratos del Sector Público de 2007, cuyo art. 279 limitaba la vigencia de los contratos de servicios, efectivamente, a un máximo de 6 años, sin que fuera posible abarcar el periodo de amortización de los vehículos, estimado en 8-10 años. Seguramente por tal motivo, consciente de dicho problema, y del impacto negativo que este criterio pudiera tener en las arcas públicas, la vigente Ley de Contratos del Sector Público de 2017, en su artículo 29.4, respecto a los contratos de servicios, establece lo siguiente:

“4. Los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva tendrán un plazo máximo de duración de cinco años, incluyendo las posibles prórrogas que en aplicación del

apartado segundo de este artículo acuerde el órgano de contratación, respetando las condiciones y límites establecidos en las respectivas normas presupuestarias que sean aplicables al ente contratante.

Excepcionalmente, en los contratos de servicios se podrá establecer un plazo de duración superior al establecido en el párrafo anterior, cuando lo exija el período de recuperación de las inversiones directamente relacionadas con el contrato y estas no sean susceptibles de utilizarse en el resto de la actividad productiva del contratista o su utilización fuera antieconómica, siempre que la amortización de dichas inversiones sea un coste relevante en la prestación del servicio, circunstancias que deberán ser justificadas en el expediente de contratación con indicación de las inversiones a las que se refiera y de su período de recuperación. El concepto de coste relevante en la prestación del servicio será objeto de desarrollo reglamentario.”

Por consiguiente, de haber seguido el criterio señalado por el TVCP, la prestación probablemente hubiera sido más onerosa para el erario público, habiéndose escogido una interpretación, razonable, aunque opinable, que no obstante, resultaba ser entonces –con la legislación vigente en la época- la más ventajosa para los intereses municipales.

VIII.- En el caso de los 2 contratos adjudicados por el Ayuntamiento por importe de 1,6 millones de euros (expedientes 14 y 15), se desea hacer observar los siguientes aspectos:

VIII. 1.- En el caso del expediente 14, referido al procedimiento de contratación del suministro de energía eléctrica, el criterio precio se valoraba con un 70% de la puntuación total y el 30% restante se refería a las características técnicas de la oferta.

La valoración de las ofertas técnicas se realiza por empresa especializada, Typsa, y ratificada por el Ingeniero Municipal. Un informe de valoración que consta de una parte expositiva y descriptiva de las ofertas, un cuadro resumen de las puntuaciones y un gráfico de descomposición de puntos por cada aspecto valorado.

Una valoración que la Mesa de Contratación (órgano competente para realizar la valoración de las ofertas) consideró adecuada. Cabe indicar que tanto en el criterio “Precio” como en el criterio “Características técnicas de la oferta” la mejor puntuación correspondió a la mercantil Iberdrola.

VIII.2.- En el expediente 15, que se refiere a la contratación del suministro de gas, el criterio precio se valoraba con un 70% de la puntuación total y el 30% restante se refería a las características técnicas de la oferta.

La valoración de las ofertas técnicas se realiza por el Ingeniero Municipal, donde de acuerdo con la descripción de las ofertas realiza una distribución de puntos proporcional.

Una valoración que la Mesa de Contratación (órgano competente para realizar la valoración de las ofertas) consideró adecuada.

Cabe indicar que, en el criterio “Precio”, la mejor puntuación correspondió a Iberdrola, y en el criterio “Características técnicas de la oferta”, a Multienergía Verde S.L.

IX.- En relación al contrato administrativo especial para enajenación de una parcela para la posterior construcción de viviendas protegidas, cabe realizar las siguientes matizaciones:

IX.1.- Sobre el retraso en la adjudicación del contrato, de conformidad con lo establecido en el artículo 48 de la Ley 39/2015 del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se entiende que se trata de una cuestión formal no invalidante.

IX.2.- Sobre los medios de acreditación de la solvencia económico-financiera y la técnico-profesional previstos en los pliegos, dado el objeto del contrato (cláusula primera y el propio enunciado del Pliego), consistente en que un empresario adquiriera el terreno municipal pero asumiendo a la vez la obligación de construir sobre él de acuerdo con el Planeamiento, los licitadores habrían de tener, en la escritura de constitución de su empresa y como ámbito de su objeto y actividad social, el promover y/o construir vivienda (Ley 38/1999 de Ordenación de la Edificación, artículos 9 y 11). Por lo que, dada la naturaleza especial de este contrato era suficiente con exigir los dos requisitos (la escritura de constitución y el alta en el L.A.E.) por ser proporcionales al objeto del contrato; máxime cuando en el propio Pliego se exigía, como mínimo, un desembolso del 25% en el momento de la escritura, debiendo en tal caso avalar el resto del precio. De esta forma se estaba exigiendo una importante solvencia económica a los licitadores pues debían de disponer liquidez o crédito suficiente para afrontar la compra del solar (del orden de 1,3 millones de euros). Se consideró que exigencias adicionales de solvencia a las inherentes al cumplimiento del objeto del contrato eran innecesarias y pudieran haber afectado a la concurrencia en una enajenación en la que concurría un intenso interés público.

IX.3.- Sobre la observación relativa a la cesión del contrato:

- a) El contrato se adjudicó según criterios de valoración objetivos fijados en el Pliego, sin que las cualidades técnicas o personales fueran las razones determinantes de la adjudicación, ni tampoco la cesión supondría una alteración sustancial de las características del contratista ni del contrato.
- b) De la cesión no derivaría ninguna restricción de la competencia en el mercado, ni en general perjuicios para terceros.
- c) En cuanto a que el órgano de contratación autorice de forma previa y expresa la cesión, sería mediante un acto administrativo de autorización de la Alcaldía.
- d) Respecto a la ejecución del 20% del contrato, lógicamente este requisito ha de adaptarse a la fase de adjudicación en la que se encuentra esta contratación.

X.- Por último, en cuanto al punto que señala que el Ayuntamiento y los Organismos Autónomos no han dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios:

XI.1.- Este Ayuntamiento considera que en los Pliegos de Condiciones Administrativas particulares de los contratos de servicios se regula la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias, introduciendo con valor contractual –ley entre las partes; art. 188 y 189 LCSP- una cláusula en la que en síntesis:

- a) Se establece que corresponderá exclusivamente a la empresa contratista la selección del personal que, formará parte del equipo de trabajo adscrito a la ejecución del contrato.
- b) Que la empresa contratista asumirá la obligación de ejercer de modo real y continuo, sobre el personal integrante del equipo de trabajo encargado de la ejecución del contrato, el poder de dirección inherente a todo empresario. Se trata de clarificar que no existe vínculo laboral entre el personal de la contratista y el Ayuntamiento.
- c) Que la empresa contratista estará obligada a ejecutar el contrato en sus propias dependencias o instalaciones salvo que, excepcionalmente, sea autorizado a prestar sus servicios en las dependencias de los entes, organismos, y entidades que formen parte del sector público. La finalidad es la misma que la señalada en el apartado anterior.
- d) Que la empresa contratista deberá designar al menos un coordinador técnico o responsable integrado en su propia plantilla que tendrá entre sus obligaciones las de Actuar como interlocutor de la empresa contratista frente a “entidad contratante”, distribuir el trabajo entre el personal encargado de la ejecución del contrato, e impartir a dichos trabajadores las órdenes e instrucciones de trabajo que sean necesarias en relación con la prestación del servicio contratado, supervisar el correcto desempeño por parte del personal integrante del equipo de trabajo de las funciones que tienen encomendadas, así como controlar la asistencia de dicho personal al puesto de trabajo, etc.

#### **ALEGACIÓN Nº 5, RELATIVA AL PUNTO III.1.5. SUBVENCIONES**

Sobre las resoluciones de concesión de las dos subvenciones nominativas analizadas, se desea poner en valor lo siguiente:

1.- En lo que a la falta de regulación de las obligaciones y compromisos económicos, mecanismos de seguimiento y control, plazo de justificación, etc, se refiere, si bien en el propio decreto de concesión de las subvenciones no se recogen expresamente los extremos mencionados, a la hora de justificar la subvención por dichas Asociaciones, y de establecer los mecanismos de control correspondientes, se les han aplicado todos los criterios recogidos tanto en la ordenanza municipal reguladora de la concesión de subvenciones, como en la ley 38/2003, de 17 de noviembre General de Subvenciones y el Real Decreto que la desarrolla.

2.- Además de dicha normativa, también se han aplicado, los criterios y obligaciones que se aplican a aquellas otras Asociaciones que perciben la subvención acogiendo a la convocatoria de concurrencia competitiva. En ese caso quedan recogidas en las bases reguladoras que se aprueban anualmente (convocatoria 2017: decreto 0709/2017 de 27 de febrero publicado en el BOB núm. 51 de 14 de marzo.).

## ALEGACIÓN Nº 6, RELATIVA AL PUNTO III.2. SOCIEDADES PÚBLICAS

1.- Respecto al contrato de alta dirección existente en Bidebi Basauri, S.L. y su falta de adaptación a la Ley 3/2012, cabe decir que queda clara la aplicación de este precepto al contrato suscrito en su día, si bien entendemos que la misma opera *ope legis*, por la propia fuerza de la ley. No obstante, se valorará la oportunidad de introducir un anexo al contrato que recoja esta determinación global.

2.- Y en cuanto a los 4 contratos menores tramitados por Behargintza Basauri-Etxebarri, S.L., entendemos necesario precisar lo siguiente:

2.1. El objeto de cada uno de los contratos es distinto; aunque todos ellos sean contratos de servicios para la impartición de acciones formativas, son distintos unos de otros. Cada acción formativa tiene su propio contenido, su propia finalidad, y sus propios requisitos, no estando en modo alguno ante una unidad funcional con prestaciones diferentes susceptibles cada una de ellas de aprovechamiento por separado o con sustantividad propia. No podemos hablar de lotes de una única prestación, de identidad de objeto. Cada contrato tiene su objeto lo suficientemente determinado y definido en la documentación integrante de cada expediente de contratación, evidenciándose que estamos ante contratos diferentes con objetos diferentes.

2.2. La prohibición de fraccionamiento ya se tiene en cuenta en el momento de no contratar de manera individual cada uno de los cursos del mismo contenido que se prevén realizar dentro de cada expediente de contratación, considerando como un todo el total de cursos que prevén impartirse durante el periodo de ejecución de cada una de las acciones formativas.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)