

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Bakioko Udala

Ayuntamiento de Bakio

2020





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK	5
I. SARRERA	7
II. IRITZIA	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	9
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	9
III.2 Langileria.....	9
III.3 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	9
III.4 Kontratazioa.....	9
III.5 Beste batzuk.....	10
IV. FINANTZAREN ANALISIA	11
V. URTEKO KONTUAK	14
ERANSKINAK	17
A.1 Fiskalizatutako erakundearen izaera.....	17
A.2 Aurrekontua eta kontabilitatea	17
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	19
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak	20
A.5 Pertsonaleko gastuak.....	21
A.6 Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa	23
A.7 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	24
A.8 Inbertsio errealak eta aktibo ez-korrontea.....	24
A.9 Zorpetzea	25
A.10 Zordunak.....	26
A.11 Hartzekodunak	27
A.12 Hirigintzako jarduerak eta planeamendua.....	27
A.13 Kontratazioa.....	29
ALEGAZIOAK	31



ABREVIATURAS	33
I. INTRODUCCIÓN	35
II. OPINIÓN.....	36
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	36
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	36
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	37
III.1 Presupuesto y contabilidad	37
III.2 Personal.....	37
III.3 Transferencias y subvenciones concedidas	37
III.4 Contratación	37
III.5 Otros	38
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	39
V. CUENTAS ANUALES	42
ANEXOS.....	45
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	45
A.2 Presupuesto y contabilidad	45
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	47
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	48
A.5 Gastos de personal	49
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios.....	51
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	52
A.8 Inversiones reales y activo no corriente	52
A.9 Endeudamiento	53
A.10 Deudores.....	54
A.11 Acreedores	55
A.12 Actuaciones urbanísticas y planeamiento.....	55
A.13 Contratación	57
ALEGACIONES	59



LABURTZAPENAK

2/2020 ED-Legea	2/2020 Errege Lege-dekretua, abenduaren 21ekoa, Sektore publikoaren eremuko ordainsarien arloan presako neurriak onartzen dituena.
AASS	Arau Subsidiarioak.
AMAS	Autonomia Sistema eta Mendekotasunari Arreta.
AO	Administrazio Orokorra.
BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BLH	Bizkaiko Lurralde Historikoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EIOZ	Eraikuntzen, Instalazioen eta Obren gaineko Zerga.
FA	Foru Araua.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HBGZ	Hiri Izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LOP	Lurraren Ondare Publikoa.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituena.
TMIZ	Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga.
TTEE	Toki entitateak.





Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko Bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Bakioko Udalaren 2020ko Kontu Orokorraren fiskalizazio-lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren balantzea, ondarearen emaitza ekonomiakoaren kontua eta oroitidazkia ez ezik, baita aurrekontuaren likidazioa ere.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Alabaina, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak Txosten honen III. Idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Bakioko Udalak 2.676 biztanle zituen 2020ko urtarrilaren 1eko udal erroldaren arabera eta udalaz gaindiko honako entitate hauetan parte hartzen du:

- Mungialde Mankomunitatea, Gizarte zerbitzuak (gizarte zerbitzuak, mendekotasunen prebentzioa eta berdintasuna).
- Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoa (uraren ziklo osoaren kudeaketa).
- Haurreskolak Partzuergoa (haurtzaindegien kudeaketa).
- Udalerri Euskaldunen Mankomunitatea (UEMA) (euskalduntzea).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

- Udalak 2021ean lanpostu guztien balorazioa onartu zuen, 2020ko urtarrilaren 1era arteko atzeraeraginezko ondorioekin, eta horrek 2/2020 Errege Lege Dekretuaren 3.2 artikulua baimendutakoaz gainera soldata-igoera gehigarria eragin zuen; ordea, espedientean ez da behar bezala egiaztatu ordainsari-egokitzapen bat dela, izaera bereziko eta salbuespeneko, eta ezinbestekoa dela lanpostuen edukiagatik, programa bakoitzari esleitutako langile-kopurua aldatzeagatik edo lanpostuari ezarritako helburuen betetze-mailagatik, 2022rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 28ko 22/2021 Legearen 19.7 artikulua agintzen duen moduan (ikus A.5).

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan zehaztu den ez-betetzea alde batera, Bakioko Udalak zuzentasunez bete du 2020ko ekitaldian ekonomiaren eta finantzaren jardura arautzen duen lege araudia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

- Hona hemen Udalaren Gastu Orokorren Diruzaintza Geldikinean eta Ondare Garbian eragina duten doiketak 2020ko abenduaren 31n:

ERANSKINA KONTZEPTUA	GODG	Euroak milakotan		
		ONDAREKOA		
		AKTIBOA	PASIB.	OND. GARBIA
A.2 Aparkal. konpontzeag. kalte-ordaina, zorpetua eta kontab. gabea.....	(78)	-	78	(78)
A.4 Finantzaketa atxikiaren soberakinaren kalkularen zuzenketa	84	-	-	-
A.10 Aplikatzeko dauden ordainketen saldoak, zuzendu beharrekoak.....	(279)	(56)	-	(56)
GUZTIRA	(273)	(56)	78	(134)

- Ez dago euskarri egoki eta behar hainbatekorik jakiteko Udalaren 2020ko abenduaren 31ko Balantzearen ibilgetu ez finantzarioko saldoek egiazko egoera ondasunen eta eskubideen egiazko egoera islatzen dutela, ezargarriak zaizkien balorazio-printzipioei eta -arauei jarraikiz (ikus A.8).

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Bakioko Udalaren Kontu Orokorrek alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 2020ko ekitaldiaren jardura ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, legedian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2020ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorra ez zen behin betiko onartu 2019ko abenduaren 31 baino lehenago, ezargarria zaion aurrekontuko araudiak agintzen duen moduan (ikus A.2).
- Udalaren aurrekontu-plantillak ez ditu kreditu zuzkidurak oinarrizko ordainsari, lanpostu mailako osagarri eta berariazko osagarriaren arabera antolaturik zerrendatzen.
- Kobratzeko dauden aurrekontuko saldo nagusiak banaka aztertu eta gero ondorioztatu da horietako batzuk, 295.090 euro guztira, baliogabetu egin beharko lirатеkeela, ez baitagozkie zor eskagarriari (ikus A.12).

III.2 LANGILERIA

- Idazkaritza bigarren mailako modura sailkatua duten udaletan Idazkaritza eta Kontu-hartzaitzako bi postu bereizi existitu behar dira, nazio mailan jarduteko gaituta dauden toki-administrazioko funtzionarioentzat gordeak, eta gainera, Diruzaintza izeneko lanpostu bat existitu behar da. Udalaren Lanpostu zerrendak Idazkari-kontu-hartzailearen lanpostu bakarra besarkatzen du eta ez du Diruzaintzako aurreikusten.
- Udalak errefortzuko aldi baterako langileak kontratatzen ditu, baina ez dago jasota inolako hautaketa-prozedurarik egin denik.

III.3 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

- Ez dira betetzen Dirulaguntzen Datu Base Nazionalari informazioa emateko obligazioak.

III.4 KONTRATAZIOA

Kontratazio-espeditenteak (ikus A.13)

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden bost kontratu aztertu ondoren, honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu:

- Guztira 597.766 euroren kanonarekin esleitutako kontratu batean (4. espeditentea), hobekuntzak esleipen-irizpidetzat hartzen dira, baina ez dira behar hainbat zehazten.
- Aipatutako kontratuaren tramitazioa (4. espeditentea) presakotzat jo da, eta ez dago behar bezala arrazoituta.
- Guztira 300.401 euroan esleitutako bi kontratutan (1 eta 2 zenbakidun espeditenteak) pertsona bera da kontratazio-atala eta kontratazio mahaiko burua; horrek ez du egitekoen



ezinbesteko banaketa errespetatzen. 597.766 euroko kanon baten bidez esleitutako beste kontratu batean (4. espediente), kontratazio-mahaiaren osaera ere ez da zuzena, udaleko idazkari-kontuhartzaileak idazkari gisa eta, aldi berean, bokal gisa jardun baitu.

- 123.658 euroan esleitutako kontratu batean (2. espediente), hasierako esleipendunak uko egin dio kontratua formalizatzeari, eta ez zaio lizitazioaren oinarritzko aurrekontuaren ehuneko 3 eskatu, BEZik gabe, zigor gisa.
- Lau kontratu esleitzeko ebazpenek (1, 2, 4 eta 5 zenbakidun espedienteak), Udalari 898.167 euroko kostu garbia eragiten diotenek, ez dute aplikatzekoa den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik jasotzen.
- 2 milioi euroan esleitutako kontratu baten prestazioetako bat (3. espediente) 5 hilabete baino gehiagoko atzerapenarekin entregatu zen, 17 asteko epe baten gainean, eta ez dago jasota epea luzatzea edo, hala badagokio, kontratistari zigorrik ezartzea onartu denik.
- 176.754 euroan esleitutako obra-kontratu baten bi epe-luzapenak (1. espediente), hilabetekoa eta 3 astekoa, epez kanpo onartu dira, hasierako exekuzio-epea (2 hilabete) eta luzatutakoa, hurrenez hurren, amaitu ondoren.

Administrazio-kontratazioko espedienterik gabeko gastua

- Kontratu txikiko prozeduraren bidez egindako kontratazioen berrikuspenean ikusi dugu bi prestaziotan, 59.259 eurorenak, gutxienez prozedura sinplifikatu laburtuen izapidea baliatu behar zela, lanpostuak deskribatu, aztertu eta baloratzeko eta gasa hornitzeko zerbitzuei dagozkienak, 35.635 euro eta 23.654 euro, hurrenez hurren.
- Halaber, aholkularitza juridikoko eta-hirigintzako zerbitzuei dagozkien gastuak hauteman dira, 32.913 euro eta 24.431 euro hurrenez hurren, eta horien kontratuen indarraldia amaituta zuten.

III.5 BESTE BATZUK

Ondarea eta ondasun-zerrenda

- Udalak ez du Udalbatzak onartutako ondasun eta eskubide guztien inbentariarik, ez eta Lurraren Ondare Publikoa osatzen duten ondasun eta baliabideenik ere.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera honako taula honetan dago zehaztua:

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018	2019	2020
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	1.990	2.103	2.064	753	783	771
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	2.049	2.119	1.853	775	788	693
Ondare sarrerak (5. kap.).....	380	328	324	143	122	121
A. Sarrera korronteak.....	4.419	4.550	4.241	1.671	1.693	1.585
Pertsonaleko gastuak (1. kap.).....	1.207	1.237	1.280	457	460	478
Ondasun korronteen erosketa eta zerbitzuak (2. kap.).....	1.566	1.980	1.848	592	737	691
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	128	140	138	48	52	52
B. Funtzionamendu-gastuak.....	2.901	3.357	3.266	1.097	1.249	1.221
Aurrezki gordina (A-B).....	1.518	1.193	975	574	444	364
- Gastu finantzarioak (3. kap.).....	29	20	18	11	8	7
Emaitza korrontea.....	1.489	1.173	957	563	436	357
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	711	156	117	269	58	44
Aurrezki garbia.....	778	1.017	840	294	378	313
Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.).....	15	-	340	6	-	127
Jasotako kapital transferentziak (7. kap.).....	591	95	513	223	36	192
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	652	1.051	267	246	391	100
- Emandako kapital-dirulaguntzak (7. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Kapitalezko eragiketen emaitza.....	(46)	(956)	586	(17)	(355)	219
Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.).....	1.443	217	1.543	546	81	576
Diruzaintza geldikina.....	3.745	3.455	4.805	1.415	1.285	1.796
GODG.....	1.526	1.792	2.440	577	667	912
Zorpetzea.....	1.056	900	783	399	335	293

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera korronteak: 2019an % 3tik gora igo dira aurreko ekitaldiaren aldean eta 2020an % 7 inguruko beheraldia erregistratu dute; honenbestez, aztertutako aldiaren guztira % 4 inguruko bariazio negatiboa izan dute. Hona hemen aldaketa azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** 2019an, diru-sarrera korronteei baino hazkunde handiagoa izan dute, eta 2020an, berriz, jaitsiera neurritsuagoa. Honela, bada, aztertutako aldiaren bilakaera, guztira, positiboa izan da, % 4 inguruko igoerarekin. Hala ere, zehaztu behar da hori, hein handi batean, EIOEri dagozkion diru-sarreraren bilakaerari zor zaiola. Ondorio hori kenduz gero, 2019an diru-sarrerak izandako igoera konpentsatu egiten da 2020an izandako murrizketarekin, eta ez da ia aldaketarik izan aztertutako aldiaren hasieraren eta amaieraren artean aitortutako eskubideen kopuruan.
- **Transferentziak eta dirulaguntza korronteak:** Diru-sarrera horiek % 3tik gorako igoera izan dute 2019an, aurreko ekitaldiarekin alderatuta, nahiz eta 2020an izandako jaitsieraren ondorioz, aztertutako aldiaren guztizko bariazioak % 10 inguru egin duen behera. Bilakaera horretan eragiten dute, bereziki, Udalkutxatik datozen diru-sarrerak,

aztertutako hiru ekitaldietan kapituluko diru-sarrera guztien % 95 egiten baitute, bai eta, neurri txikiagoan, Lanbidetik enplegua sustatzeko jasotako dirulaguntzek ere.

Funtzionamendu-gastuak: % 13 inguru egin dute gora aztertutako aldiaren eta gorakada nagusia 2019ko ekitaldian gertatu da, izan ere 2020an gastuak % 3 egin du behera aurreko ekitaldiaren aldean. Hona hemen alderdi esanguratsuenak aurrekontuko kapituluaren arabera:

- **Pertsonaleko gastuak:** 2019ko eta 2020ko ekitaldietan % 2ko eta % 3ko igoerak baino zertxobait handiagoak izan dira, hurrenez hurren, eta aldi osoko bariazioa guztira % 6koa izan da. 2020an izandako gastu-igoera Covid-19ak eragindako osasun-larrialdiaren ondorioz eta funtzionarioak ordezkatzeko errefortzuko langileak kontratatzearen ondorioz gertatu da. Adierazitako ekitaldian kontabilizatutako gastuei ez zaie soldata igoera gehitu (ikus A.5).
- **Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa:** Gastu hauek 2019an % 26 egin dute gora aurreko ekitaldiaren aldean, nahiz 2020an % 7 jaitsi diren; honenbestez, aztertutako aldiaren % 18ko igoera izan dute. 2019an izandako igoerari dagokionez, eragin berezia izan du udal-kiroldegia kudeaketa integralerako kontratuari lotutako gastuak -2018ko abuztuan esleitu zen- (ikus A.13), bai eta, neurri txikiagoan, bide publikoen eta udal-eraikinen kontserbazio- eta mantentze-gastuak ere. 2020ko ekitaldiari dagokionez, jaitsierarik nabarmenena jaiekin lotutako gastuei dagokie.
- **Transferentziak eta dirulaguntza korrontek:** Kontzeptu horrek eragindako gastuak aurreko ekitaldiaren aldean % 9 egin du gora 2019an, nahiz eta 2020an gertatutako jaitsiera arinak aztergai dugun aldiaren guztizko igoera apaldu eta % 8an jarri duen. 2019ari dagokionez, gastuaren hazkundean eragin handiena duen kontzeptua Mungialde Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateari egindako ekarpenei dagokie. 2020an, ekarpen horiek 2018ko mailara itzuliko dira, eta, gainera, udalerriko elkarteei eta jaiei ematen zaizkien dirulaguntzak asko murriztu dira, baina hori guztia ia berdindu egiten da Covid-19ak eragindako krisiak sortutako ezohiko laguntzei lotutako gastuekin (ikus A.7).

Aurrezki gordina eta aurrezki garbia: Bi magnitudeen saldoa positiboa da aztertutako aldiaren hiru ekitaldietan, nahiz eta bilakaera desberdina izan duten; izan ere, nahiz eta lehenengoak beheranzko joera izan, aurrezki garbiak gora egin du aldi horretan, zorrari lotutako gastuen murrizketaren ondorioz, eta 2018ko ekitaldiko sarrera arrunten % 18 izatetik 2020ko sarrera arrunten % 20 izatera igaro da.

Kapital-eragiketen emaitza: Magnitude honek saldo negatiboa erakutsi du aztertutako aldiaren lehenengo bi ekitaldietan, baina balore positiboa erregistratu du 2020an, hirigintzako diru-sarreraren (ikus A.12) eta inbertsio errealean murrizketaren eraginez.. Adierazitako lehenengo bi ekitaldietan, sortutako aurrezki garbiak kapital-eragiketen defizita estaltzen du.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Eragiketa ez-finantzarioen emaitza: Beherapen esanguratsua izan zuen 2019an eta igoera, berriz, 2020an; horren ondorioz, aztertutako aldian % 7ko igoera izan da.

GODG: Aztertutako aldian goranzko bilakaera erakutsi du, % 17ko eta % 36ko igoerak izanik 2019ko eta 2020ko ekitaldietan, hurrenez hurren, eta horren ondorioz guztizko aldakuntza % 60koa izan baita. Esan behar da, gainera, HKEE honek proposatutako doiketak aintzat hartuz gero, 2020ko ekitaldi itxieran GODG 2,2 milioi eurora murriztuko litzatekeela (ikus II.2 atala).

Zorpetzea: Zorpetzeak % 26 egin du behera aztertutako aldian, egindako amortizazioen ondorioz.

Aurrekontuaren egonkortasuna: 2020ko azaroaren 3ko akordioaren bidez, BFAk erabaki zuen 2020ko eta 2021eko ekitaldietarako zerga-arauak etetea, baina indarrean mantentzea 2012. eta 2013. urteetako hornitzaileei ordaintzeko foru-arauak betez egin ziren zorpetzeen ondorioz idatzitako doikuntza-planak. 2012ko abenduan, Udalak aipatutako doikuntza-planetak bat onartu zuen, 2014an aldatu zena, eta horren helburua zen bere zorraren bolumena % 60tik behera kokatzea 2019. urtean eta % 0an 2027an. Lehen aipatutako akordioan xedatutakoa aplikatuz, planak 2020ko ekitaldian indarrean jarraitzen zuenez, udalaren kontu-hartzaitzako atalak txostena egin zuen, eta honako hau egiaztatu zuen Udalaren aurrekontuaren likidazioari dagokionez:

- Diru-sarreraren eta gastuen egikaritzza globala planak aurreikusitakoa da.
- Zor-maila aurreikuspenen azpitik dago.
- Aurrekontu-egonkortasuna bete da.

Jasota dago, halaber, Udalak onartutako doikuntza-plana 2020ko ekitaldian betetzeari buruzko BFAren aldeko txostena.

Ondorioa: Udalak egoera ekonomiko osasuntsua erakusten du eta behar hainbateko baliabideak ditu ohiko jarduerari eusteko eta etorkizuneko inbertsioei zorpetu beharrik izan gabe aurre egiteko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

2020KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

DIRU-SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUB.	KOBRA.		%
	ERANSK.	HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.	AITOR.	KOBR.	GABEA	EGIK.
1. Zerga zuzenak.....	A.3	1.103	-	1.103	1.155	1.133	22	% 105
2. Zeharkako zergak.....	A.3	75	-	75	129	129	-	% 172
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	A.3	800	-	800	780	671	109	% 98
4. Transferentzia korranteak.....	A.4	2.077	33	2.110	1.853	1.839	14	% 88
5. Ondare-sarrerak.....	A.8	327	-	327	324	4	320	% 99
6. Inbertsio errealen besterentzea.....	A.12	-	340	340	340	-	340	% 100
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.4	-	593	593	513	94	419	% 87
8. Aktibo finantzarioak.....		4	1.268	1.272	-	-	-	E/E
SARRERAK, GUZTIRA		4.386	2.234	6.620	5.094	3.870	1.224	(*) % 95

(*) Ekzekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA				OBLIG.	ORDAIN.		%
	ERANSK.	HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.	AITORT.	ORDAINK.	GABEA	EGIK
1. Pertsonaleko gastuak.....	A.5	1.435	3	1.438	1.280	1.251	29	% 89
2. Ondasun korranteko eta zerbitz. gast.....	A.6	2.029	88	2.117	1.848	1.734	114	% 87
3. Gastu finantzarioak.....		16	2	18	18	18	-	% 100
4. Transferentzia korranteak.....	A.7	173	80	253	138	125	13	% 55
5. Kred. glob. eta bestel. ustekabekoak.....		71	(71)	-	-	-	-	E/E
6. Inbertsio errealak.....	A.8	547	2.116	2.663	267	265	2	% 10
9. Pasibo finantzarioak.....	A.9	115	16	131	117	117	-	% 89
GASTUAK, GUZTIRA		4.386	2.234	6.620	3.668	3.510	158	% 55

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	HASIERAKO			KOBRA./		AZKEN
	ERANSK.	ZORRA	BALIOG.	ORDAINK.	ZORRA	
Kobratzeko dauden saldoak.....	A.10	2.099	76	405	1.618	
Ordaintzeko dauden saldoak.....		227	-	227	-	
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA				(76)		

AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

Eskubide aitortu garbiak.....	5.094
Obligazio aitortu garbiak.....	3.668
EKITALDI ARRUNTAREN AURREKONTUKO EMAITZA	1.426
EKITALDI ITXIEN AURREKONTUKO EMAITZA	(76)
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratzeak.....	793
GODG bidez finantzatutako gastuak.....	336
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	893



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZA GELDIKINA		Euroak milakotan
FUNTS LIKIDOAK (A)		2.035
KOBRATZEKO DAUDEN SALDOAK 12/31N (ikus A.10) (B)		2.842
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak		1.224
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak.....		1.618
Aurrekontuz kanpoko zordunak		-
ORDAINTZEKO DAUDEN SALDOAK 12/31N (ikus A.11) (C)		317
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak		158
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak.....		-
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak		159
APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK (D)		245
Aplikatzeko dauden egindako kobrantzak (ikus A.11).....		57
Aplikatzeko dauden egindako kobrantzak (ikus A.10).....		302
DIRUZAINZA GELDIKIN GORDINA (F=A+B-C+D)		4.805
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoa (ikus A.10).....		1.545
Finantzaketa lotua duten gastuetarako geldikina		820
GODG		2.440
ZORPETZEA 2020.12.31N (ikus A.9)		783

EGOERAREN BALANTZEAK 2020 ETA 2019KO ABENDUAREN 31N				Euroak milakotan			
	ERANSK.	2020	2019		ERANSK.	2020	2019
AKTIBO EZ-KORRONTEA		39.657	39.390	ONDARE GARBIA		42.096	40.296
Ibilgetu ukiezina	A.8	3.100	3.049	Ekarritako ondarea.....		(312)	(312)
Ibilgetu materiala	A.8	36.445	36.229	Sortutako ondarea		41.029	39.679
LOP.....	A.8	103	103	Dirulag. emaitzetara egozteke		1.379	929
Epe luzeko inbertsio finantz.	A.8	9	9				
				PASIBO EZ-KORRONTEA	A.11	677	783
				Epe luzeko zorrak.....		677	783
AKTIBO KORRONTEA		3.630	2.221				
Zord. eta kobr. bst knt b.	A.10	1.259	764	PASIBO KORRONTEA	A.11	514	532
Epe motzeko inbertsio finantz....	A.10	336	(4)	Epe lab. zorrak		208	212
Eskud. eta best. akt. baliok.	(*)	2.035	1.461	Hartzed. eta ordain. bst knt b.		306	320
AKTIBOA, GUZTIRA		43.287	41.611	ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA		43.287	41.611

(*) 2020ko ekitaldi itxierako saldoa ia oso-osorik kontu korronteetako gordailuei dagokie, eskudiruko 742 euro izan ezik.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2020KO ETA 2019KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA	Euroak milakotan	
	2020	2019
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak	2.262	1.973
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	1.917	2.162
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa	-	-
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.	438	463
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA	4.617	4.598
Pertsonaleko gastuak	(1.284)	(1.246)
TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK	(138)	(140)
Kudeaketa korronteko beste gastu batzuk	(1.844)	(1.949)
Ibilgetua amortizatzea	-	-
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA	(3.266)	(3.335)
KUDEAKETA KORRONTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	1.351	1.263
Korrontek ez diren beste partida batzuk	1	-
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	1.352	1.263
Sarrera finantzarioak	-	-
Gastu finantzarioak	(18)	(21)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	92	263
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	74	242
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	1.426	1.505



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 FISKALIZATUTAKO ERAKUNDEAREN IZAERA

Bakioko Udala toki entitate bat da, oinarrizko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta apirilaren 7ko 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena. Aipatutako legeek beren artikuluetan udalek ematen dituzten eskumen edo zerbitzu publikoak definitzen dituzte, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak, etab.

Udalek zerbitzuak zuzenean edo zeharka eman ditzakete. Udalak berak kudeaketa zuzena gauza dezake edo toki entitate autonomoak, merkataritzako sozietate publikoak, mankomunitateak eta partzuergoak sortuta.

A.2 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

2020ko ekitaldirako aurrekontua 2020ko otsailaren 27ko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean martxoaren 10ean eman zen argitara. Udalaren iritziz, Covid-19ak eragindako osasun-larrialdiko egoera zela eta, entzunaldi-izapidea ezin zen betetzat jo, eta ekainaren 1ean hasierako onespenerari buruzko beste iragarki bat argitaratu zuen. Hil bereko 25.ean Udalbatzak Aurrekontua behin betiko onartzea erabaki zuen, aurkeztutako erreklamazio bakarra ezetsi ondoren, eta erabaki hori BAOn argitaratu zen 2020ko uztailaren 23an.

Hona hemen, 2020ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	KREDITU GEHIKUNTZA	KREDITU TRANSFER.	KREDITU GAIKUNTZA	KREDITU OSAG.	GUZTIRA
1. Pertsonaleko gastuak.....	3	-	-	-	3
2. Ondasun korronteko eta zerbitz. gastuak	16	11	33	28	88
3. Gastu finantzarioak	-	2	-	-	2
4. Transferentzia korrontek	-	-	-	80	80
5. Kred. glob. eta bestel. ustekabeak.....	-	(71)	-	-	(71)
6. Inbertsio errealak.....	766	42	933	375	2.116
9. Pasibo finantzarioak	-	16	-	-	16
GASTUAK, GUZTIRA	785	-	966	483	2.234

Adierazitako aurrekontuko ia aldaketa gehienak Diruzaintza Geldikin erabilgarriaren zati bat baliatuta finantzatu ziren 2019ko ekitaldi itxieran, Transferentzia korronteen eta kapital-transferentzien bidez eta hirigintza-jardueratik eratorritako diru-sarreraren bidez (1,3 milioi euro, 625.938 euro eta 339.928 euro, hurrenez hurren).

Ekitaldian aurrekontua aldatzeko hamabi espediente izapidetu ziren eta horietako hamaika Alkatetza Dekretu bidez onartu zituzten; gainerakoa, berriz, Udaltzara eraman zen onartzeko. 4,4 milioi euroren hasierako aurrekontua % 51 gehitu zen eta behin betiko aurrekontua 6,6 milioi eurora iritsi zen. Hona hemen aurrekontuko aldaketa esanguratsuenak:

PROIEKTUA	Euroak milakotan ZENBATEKOA
Zubiaurrealde auzoko 42 eta 43 zenbakien ingurua urbanizatzea (*).....	199
Sabino Arana plazako lurpeko aparkalekua konpontzea	141
HAPO (ikus A. 12).....	114
Bakea parkean jolasgune bat eskuratu eta instalatzea.....	63
San Pelaio kalean komun publiko autogarbigarria eskuratu eta instalatzea	60
Beste txiki batzuk.....	208
KREDITU GEHITUAK GUZTIRA	785
Haize bortitzek 2019ko azaroan eragindako kalteak (ikus A.4).....	419
Solozarreko Plan Partzialeko 8. partzelaren jabeen hitzarmena (ikus A.12).....	340
Eguzki-instalazio termikoa udal-igerilekuetan (ikus A.4 eta A.13).....	95
Estepona ibai. inguruan padura eta urak har dezakeen barruko basoa sortzea.....	80
Beste txiki batzuk.....	32
KREDITU GAIKUNTZAK GUZTIRA	966
Ibarratorre kalea urbanizatzea (ikus A.13)	250
COVID-19ak eragindako krisiaren inpaktua arintzeko laguntzak (ikus A.7)	80
Beste txiki batzuk.....	153
KREDITU OSAGARRIAK GUZTIRA	483

(*) Fiskalizazio-gai den ekitaldi itxieran egikaritzen hasi gabeko proiektua.

2020ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2021eko martxoaren 30eko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra urte bereko uztailearen 29ko Udaltzara bitartez.

Sabino Arana plazako lurpeko aparkalekua konpontzea

2012ko irailean, lurpeko aparkaleku baten jabeen erkidegoak administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jarri zuen, eta Udalaren eta enpresa kontratista baten kondena solidarioa eskatu zuen, aipatutako aparkalekuan zeuden ur-iragazketak eta hezetasunak erabat konpondu eta bideratu zitzen.

Martxoaren 17ko 66/2015 Epaia, urte bereko maiatzaren autoaren bidez osatutakoak, demanda osoa baiesten du, eta lehen aipatutako Udalaren eta enpresa kontratistaren erantzukizun solidarioa ezartzen du aparkalekuko eraikuntza-akatsak konpondu eta bideratzeko. Obren kostua 141.005 euro da, espedientean ageri den peritazioaren arabera.

Enpresari dagokionez, egikarizatit banandutako atal baten bidez, bere jabetzakoak diren zenbait lurzati enbargatzea eta gauzatzea eskatzen da. Jabeen erkidego demandatzaileak 89.657 euro jaso ditu 2021eko urtarrilean, horretarako egindako enkantearen erremate gisa.

Udalari dagokionez, 2012-2027 aldiko gastuak eta diru-sarrerak onartutako doikuntza-planari lotu beharrak (ikus IV. atala) eta diru-sarrera handiagoak izanez gero bertan aurreikusitako helburuetara bideratu behar izateak zaildu egin dute epaia betearaztea, eta hori dela eta, 2016, 2017, 2018 eta 2019ko ekitaldietan ez da inolako aurrerapenik egin.

2020ko abenduaren 30ean Alkatetzaren Dekretua ematen da eta demandatzaileei 78.003 euro ordaintzeko agintzen da epaiari aurre egiteko, 2020ko udal-aurrekontuaren kargura, nahiz eta zenbateko hori 2021era arte ez den gastu gisa erregistratu (ikus II.2 atala). 2022ko apirilaren 29an, Udalak hitzarmen bat sinatu du jabeen erkidegoarekin, eta konpromisoa hartu du konponketaren azken kostuaren eta prozesuko gastuen % 50 bere gain hartzeko, auzibidea amaitutzat emateko. Jada ordaindutako zenbatekoa obren kostu zenbatetsiaren % 50i dagokio (70.503 euro), eta 7.500 euroko aurrerakina prozesuaren kostuei eta gastuei aurre egiteko, Prozedura Zibilaren urtarrilaren 7ko 1/2000 Legearen 241. artikulua definizioaren arabera.

A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2020ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarrerengatik kitaturiko eskubideen xehakapena:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ESKUBIDE KITATUAK
OHZ.....	895
TMIZ.....	184
HBGZ.....	68
JEZ.....	8
ZERGA ZUZENAK, GUZTIRA	1.155
EIOZ.....	129
ZEHARKAKO ZERGAK GUZTIRA	129
Zaborrak bildu eta desegite-zerbitzuaren tasa eta estolderia tasa.....	418
Bide publikoetan trakzio mekanikodun ibilgailuak aparkatzeagatik tasak.....	208
Lurraren, lur azpiaren edo airearen aprobetxamendu berezia enpresa hornitzaileen alde.....	42
Beste txiki batzuk.....	112
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	780
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	2.064

BFAk Bakioko Udalari honako zerbitzuok ematen dizkio: OHZ eta JEZ kudeatu, likidatu, ikuskatu eta bildu -bai borondatezko aldian, bai premiamendukoan-, lankidetzaz-hitzarmenen indarrez.

2012ko maiatzean, Udalak Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoari laga zion edateko ura banatzeko tokiko bigarren sarearen kudeaketa, mantentzea, ustiapena eta birjartzea, eta udalaz gaindiko erakundeak bere gain hartu zituen zerbitzuaren diru-sarrerak eta gastuak; horregatik ez dira kontabilitatean erregistratzen. Partzuergoak, gainera, zabor eta estolderia tasen kobrantza kudeatzen du.



Erantsitako taulan zerrendatutako gainerako zerga, tasa eta sarrerei dagokienez, Udalak bere gain hartu du horien kudeaketa borondatezko aldian eta 2015eko otsailaz geroztik lankidetzaz hitzarmen bat du BFArekin betearazte bidean diru-bilketa egiteko. Udalak, gainera, isunak kudeatzeko lankidetzaz eta laguntza-kontratu bat dauka kanpoko enpresa batekin.

A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2020ko ekitaldian transferentzia eta dirulaguntza korronte eta kapitalezkoengatik kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	KORRONTEAK	KAPITALEZKOAK
Estatuarenak	4	-
EAErenak	43	-
Osakidetzaz-euskal osasun zerbitzua entea Medikuaren kontsulta mantentzeko lanak.....	18	-
AO: Jarduera fisikoaren arloko orientazio-zerbitzuak (Mugimint)	10	-
Beste txiki batzuk	15	-
BLHrenak	1.796	419
BFA: Itunpeko zergetan partaidetza (Udalkutxa).....	1.784	-
BFA: Ezustekoak (2019ko azaroan haize bortitzek eragindako kalteak)	-	324
BFA: Eguzki-instalazio termikoa udal-igerilekuetan.....	-	95
BLHren askotariko beste dirulaguntza batzuk.....	12	-
Enpresenak (*)	10	94
GUZTIRA	1.853	513

(*) Ez dira dirulaguntzek eragindako diru-sarrerak. Zenbatekorik esanguratsuen, 93.524 euro, aseguru-etxe batek 2019ko azaroan haize indartsuek eragindako kalteengatik emandako kalte-ordainari dagokio. Kalte-ordain horren zati bat, 83.962 euro, atxikitako finantzaketaren soberakinen kalkuluan sartu da, nahiz eta duten izaeragatik helburu jakin batzuei lotuta ez dauden diru-sarrerak diren (ikus II.2 atala).

Itunpeko zergetako partaidetzari dagokionez, adierazi behar da Udalkutxaren 2020ko likidazioa, BFAren aldeko 95.660 euroren saldokoa, erregistratzeke dagoela, BFAk egindako kontabilizazio-gomendioak jarraikiz.

Bestelako dirulaguntzak

Gainera, Mungialdeko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateak ematen dituen zerbitzuak finantzatzeko beste dirulaguntza batzuen titularra da Udala. Aipatutako erakundeak zuzenean jasotzen ditu funtsak, eta erakunde horrek erregistratzen ditu dagozkion sarrerak eta gastuak kontabilitatean. Hona hemen dirulaguntza horien xehetasunak, 2020ko ekitaldian:

XEDEA	Euroak milakotan	
	ERAKUNDE DIRU-EMAILEA	
	ESTATUA	BFA
SAAD eta Gizartekutxa	-	42
Gizarte Zerbitzuen Karteraren aparteko funtsa.....	-	9
Covid-19tik eratorritako egoeretakako Aparteko Gizarte Funtsa	5	-
GUZTIRA	5	51

A.5 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehakapena 2019ko eta 2020ko ekitaldietako Aurrekontuaren likidazioan, LZn jasotako lanpostu kopurua eta plantilla 2020ko abenduaren 31n:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	OBLIGAZ.		LANPOSTU KOP.	
	AITORT. 2020	AITORT. 2019	LZ	PLANTILLA
Udalkideen ordainsariak.....	32	31	E/E	1
Funtzionarioen ordainsariak	595	556	18	(1) 18
Lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	50	50	2	1
Aldi baterako lan kontratuko langileen ordainsariak	285	285	E/E	(2) 11
Gizarte Segurantza	297	287		
Beste gizarte-gastu batzuk	21	28		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	1.280	1.237	20	31

(1) bitarteko 6 funtzionario barne hartzen ditu.

(2) Lanbideko enplegu planen bitartez kontrataturiko 3 pertsona barne hartzen ditu.

Ordainsariak

2020ko ekitaldian ez da soldata igoerarik izango, Udala lanpostuak baloratzeko prozesu batean baitago. Balorazio horren ondoriozko lanpostu-zerrenda Udalbatzak onartu zuen 2021eko uztailaren 29an, 2020ko urtarrilaren 1era arteko atzeraeraginekin. Udalak berak egindako kalkuluen arabera, langileei 2020ko ekitaldiari dagozkion ordainsariengatik ordaindu beharreko atzerapenak, akordio horren eta aplikatu gabeko soldata-igoeraren ondoriozkoak, 76.887 euro ingurukoak dira (ikus II.1 atala).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LZ eta plantilla

2020ko ekitaldian izan diren plantillako mugimenduak ondotik laburbildu ditugu:

	ALTAK	BAJAK
Bitarteko funtzionarioak.....	14	13
Aldi baterako lan-kontratuko langileak	15	14
Enplegua sustatzeko aldi baterako lan-kontratuko langileak	3	3
GUZTIRA	32	30

Bitarteko funtzionarioen altei eta bajei dagokienez, 2020an udaltzaingoan eta administrazioko langileen plantillan zeuden defizitak arintzeko kontratatutako errefortzuko langileei dagozkie. 2021eko uztailan onartutako lanpostu-zerrendak langile defizit horiek betetzeko dotazioak jasotzen ditu.

Aldi baterako lan-kontratadun langileen altei eta bajei dagokienez, gehienak 2020ko abenduan kontratatutako laguntzaileak dira, ekitaldi jakin batzuk egiten laguntzeko, osasun-krisiaren ondorioz aplikatu beharreko aparteko neurriak direla-eta.



A.6 ONDASUN KORRONTEEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kapitulu honetan erregistratzen dira ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak. Hona hemen kontzeptu esanguratsuen xehakapena:

	Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	OBLIGAZIO AITORTUAK
Errentamenduak	43
Ibilgetuaren konponketak, mantentze lanak eta zaintza	317
Ondasun naturalenak (*).....	181
Eraikin eta bestelako eraikuntzak	90
Beste ibilgetu bat.....	46
Bulegoko materiala	19
Hornidurak	235
Energia elektrikoa (*).....	144
Erregaiak.....	39
Bestelako hornigaiak.....	52
Komunikazioak	33
Aseguru-primak	23
Hainbat gastu	167
Jarduera soziokulturalak.....	130
Bestelako hainbat gastu.....	37
Kanpoko enpresek egindako lanak	1.006
Bakioko kiroldegiko kirol-jardueren planifikazioa eta garapena (ikus A.13).....	201
HHSen kudeaketarekin loturiko zerbitzuak.....	192
Ibilgailuen aparkalekuaren kontrola, mugaketa eta antolamendua (ikus A.13).....	143
Udal eraikinen garbiketa	83
Lorategi-zerbitzuak	66
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk	321
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak	5
GUZTIRA	1.848

(*) Horren barruan sartzen dira energia-zerbitzuen kontratuari dagozkion gastuak, argiteria publikoko instalazioen mantentze-lanak eta berme osoa barne, 133.844 euroan (ikus A.13).

A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

2020ko ekitaldian, Udalak transferentzia eta dirulaguntza korronteak eman ditu; hona hemen xehakapena:

Euroak milakotan	
ZENBATEKOA	
TRANSFERENTZIAK	89
Gizarte Zerbitzuetarako Mungialde Partzuergoa (*).....	71
Udalerrri Euskaldunen Mankomunitatea (UEMA).....	7
Jata-Ondo Landa Garapenerako Elkartea	6
Talde politikoei transferentziak (*).....	4
Euskadiko Udalen Elkartea (EUDEL)	1
LEHIA	48
Covid-19ak eragindako krisiaren inpaktu ekonomikoa arintzeko laguntzak (*).....	48
ZUZENAK	1
GUZTIRA	138

(*) Aztertutako transferentziak eta dirulaguntzak.

A.8 INBERTSIO ERREALAK ETA AKTIBO EZ-KORRONTEA

Hona hemen Udalaren aktibo ez korronteko kontuen 2020ko kontu-mugimenduak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	SALDOA 20/01/01	ALTAK	SALDOA 20/12/31
IBILGETU UKIEZINA	3.049	51	3.100
Inbertsioa ikerketan eta garapenean	1.952	17	1.969
Jabetza industrial eta intelektuala	317	34	351
Beste ibilgetu ukiezin bat	780	-	780
IBILGETU MATERIALA	36.229	216	36.445
Lursailak eta ondare naturalak.....	623	-	623
Eraikuntzak.....	18.313	58	18.371
Azpiegiturak	770	107	877
Makineria eta lanabesak.....	1.234	1	1.235
Instalazio teknikoak eta best. instalazio b.	2.846	-	2.846
Altzariak.....	809	-	809
Beste ibilgetu material bat.....	1.401	50	1.451
Abian dagoen ibilgetu materiala eta aurrerakinak.....	10.233	-	10.233
LOP	103	-	103
EPE LUZEKO INBERTSIO FINANTZARIOAK	9	-	9
AKTIBO EZ-KORRONTEA GUZTIRA	39.390	267	39.657

Ibilgetuaren saldoetako aldaketak automatikoki erregistratzen dira dagozkien aurrekontu-kapituluetan kontabilizatutako inbertsioekin eta, hala badagokio, besterentzeekin bat etorritik, eta erregistratu gabe geratzen dira aurrekontu-gasturik edo -sarrerarik eragiten ez duten egitate ekonomikoaren ondoriozko altak edo bajak, hala nola hirigintza-jardueratik



eratorritako nahitaezko dohaintzak edo doako lagapenak. Ez da ibilgetua amortizatzeko zuzkidurarik egin.

Balantzeko “Ibilgetuko inbertsioak” idazpuruan ere ez dira banakaturik jaso udal jabetzako ondareko ondasun higiezinak, zeinetatik dirusarrerak eskuratu baitira hirugarrenek aprobetxatu, erabili edo gozatzegatik; alabaina, 2020ko ekitaldian ondasun higiezin errenitei dagozkien eskubide aitortuak jaso dira; hona hemen xehakapena:

Euroak milakotan	
ZENBATEKOA	
ONDASUN HIGIEZINEN ERRENTAK	4
Hiri finen errentamenduaren produktua	3
Landa finen errentamenduaren produktua.....	1
ADMINISTRAZIOKO EMAKIDAK	320
ONDARE SARRERAK GUZTIRA	324

2013ko martxoan, Udalak jabari publikoko emakida-kontratu bat sinatu zuen Azpiegiturek S.A.rekin, 75 urterako, Txakolingunea izeneko udal-higiezinari dagokionez, museo- eta kultura-garapena eta enpresa- eta berrikuntza-espazioa egiteko. Emakidaren prezioa 3,2 milioi euroan ezarri zen, urteko 10 ordainketatan ordaintzeko, bakoitza 320.000 eurokoa, eta lehenengoa hitzarmena sinatzean. Erantsitako koadroan 2020. urteari dagokiona ageri da.

A.9 ZORPETZEA

Zorraren bilakaera ekitaldian honakoa izan da:

Euroak milakotan						
ERAKUNDEA	% INTERESA	EPEMUGA	SALDOA		SALDOA	
			20/01/01	AMORT. BERRIA	20/12/31	
Caixabank S.A.....	Euríbor 3 hilabete + 1,6	2020	14	14	-	-
Caixabank S.A.....	Euríbor 1 urte + 1,9	2027	425	50	-	375
Banco Bilbao Vizcaya S.A.	Euríbor 1 urte + 1,9	2027	233	27	-	206
Laboral Aurrezki Kutxa kreditu koop.	Euríbor 1 urte + 1,9	2027	114	13	-	101
Kutxabank S.A.	Euríbor 1 urte + 1,9	2027	114	13	-	101
ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA			900	117		783

Kontu Orokorraren memoriak, gainera, adierazten du badela 74.714 euroko abal bat, 2008an eratu behin betiko fidantza gisa, "itsas jabari publikoaren administrazio-emakida - Talasoterapia" kontratuari dagokiona, Euskal Autonomia Erkidegoko Itsasertz Mugartearen alde. Kontratu horrek aurrera egin ez duenez, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Itsasertz Mugarteak ez duenez inolako erantzukizunik kontratua ez gauzatzeko horretan, abala konfiskatzeko probabilitateak daude.

A.10 ZORDUNAK

Hona hemen balantzearen aktibo arruntean erregistraturiko zordunen eta kobratzeko beste kontu batzuen saldoen xehakapena, 2020ko ekitaldi itxieran:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	ZORDUNAK ETA KOB. BST. KNT. BATZUK	INBERTS. AMAI. EPE LABURRERA	GUZTIRA
Aurrekontuko zordunak.....	2.502	340	2.842
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak	(1.545)	-	(1.545)
Zordun ez aurrekontukoak.....	-	-	-
Aplikatzeko dauden ordainketak	302	-	302
Gordailuak epe laburrera	-	(4)	(4)
GUZTIRA	1.259	336	1.595

Aplikatzeko dauden ordainketen saldoak eragiketa zaharrei dagozkie batik bat eta erregularizatu egin beharko lirateke. Zehazki, gastu arruntei eta inbertsioei 56.296 euro eta 223.184 euro aplikatu beharko litzaizkieke, hurrenez hurren (ikus II.2 atala).

Aurrekontuko zordunak

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinasunaren xehakapena:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	2017 eta lehen.	2018	2019	2020	GUZTIRA
Zerga zuzenak.....	10	6	3	22	41
Tasak eta bestelako sarrerak	22	1	-	109	132
Transferentzia korronteak	-	-	68	14	82
Ondare-sarrerak	6	-	2	320	328
Inbertsio errealen besterentzea	(*) 1.300	-	-	340	1.640
Kapitalezko transferentziak	173	-	-	419	592
Aktibo finantzarioak	27	-	-	-	27
AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA	1.538	7	73	1.224	2.842
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak					(1.545)
AURREKONTUKO ZORDUN GARBIAK GUZTIRA					1.297

(*) Saldo horren zati bat, 295.090 euro, deuseztatu egin beharko litzateke (ikus A.12).

Udalak nekez egingarritzat edo ezinezkotzat jotzen ditu kontuetan sortu zirenetik 24 hilabetetik gorako antzinasuna duten behar bezala aitortutako eskubideak (abenduaren 2ko 10/2003 FAREN 48.6 artikulua, BLHren toki erakundeen aurrekontuei buruzkoa).



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 HARTZEKODUNAK

Hona hemen Balantzeko pasiboko kontuen 2020ko abenduaren 31ko xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	PASIBO KORR.	PASIBO EZ KORRONT.	GUZTIRA 19/12/31
HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK	159	-	159
Jasotako fidantzak eta gordailuak	100	-	100
PFEZagatik Ogasun Publiko hartzekoduna	47	-	47
Elkarkidetza eta Gizarte Segurantzza hartzekodunak	11	-	11
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak	1	-	1
APLIKATZEKO DAUDEN KOBRANTZAK	57	-	57
AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK	158	-	158
BANKUKO ZORPETZEA (ikus A.9)	106	677	783
BESTE BATZUK	34	-	34
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak	27	-	27
Aurrekontuan egozteke dauden obligazioak	7	-	7
PASIBOA, GUZTIRA	514	677	1.191

A.12 HIRIGINTZAKO JARDUERAK ETA PLANEAMENDUA

Gaur egun, indarrean daude Bakioko Plangintzako Arau Subsidiarioak, b motakoak, abenduaren 14ko 810/2001 Foru Aginduaren bidez behin betiko onartu zirenak, nahiz eta haien betearazpena etenda geratu zen hiri-lurzoruko eremu jakin batzuetan. 2003ko uztailaren 4ko 1/2003 Foru Aginduaren bidez, Arau Subsidiarioen betearazpena deklaratu zen aipatutako eremuetan, eta bai aipatutako xedapena bai onartutako araudia 2003ko urriaren 1eko BAO n argitaratu ziren. Gerora, Arau Subsidiarioen aldaketa puntualak onartu dira, bai eta zenbait garapen-tresna ere.

2018ko ekainean esleitu zen HAPOa idazteko kontratua, eta geroago ez da jaso harekin lotutako izapideei buruzko Udalbatzaren erabakirik. Aipatzekoa da 2021eko irailean amaitzen dela plan orokorrak Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legea egokitzeko 15 urteko epea, behin betiko onespina emanda.

Solozarreko Plan Partzialeko 8. partzelaren jabeekiko hirigintzako hitzarmena

2006ko otsailaren 8ko Alkatetza Dekretuaren bidez, behin betiko onartu zen S.R.4 Solozarre, bizitegitarako sektore urbanizagarriaren urbanizazio-proiektua, eta urte bereko martxoaren 1eko BAO n argitaratu zen. Obren plangintza hiru fasetan egin da, eta ez da gorabeherarik sortu lehenengo biak gauzatzean.

Hirugarren faseari dagokionez, 2009ko ekainean errekerimendua egin zitzaion S.R.4 Solozarre Egoitza Sektorko Konpentsazio Batzordeari egiteke dauden obrak egin zitzaion; obra horiek 8. Partzelara mugatzen direnak dira. Emaitzarik ez zegoenez, 2010eko abuztuan partzelaren titularrari jakinarazi zitzaion urban izatu eta erabiltzeko betebeharra ez zuela bete, eta nahitaez eraikitzeko prozedura abiarazi zen; horren bidez, partzelaren



desjabetzearen onuradun bat hautatu zen, eraikuntza-programa aurkeztu eta gauzatu beharko duena. Espediente horrek aurrera egin ez zuenez, 2013ko martxoan lursailaren jabeari eskatu zitzaion obren aurreikusitako kostua (354.928 euro) udal diru-kutxetan sartzeko. Errekerimenduari ez zaio jaramonik egin, eta bilketa-prozedurak partzelaren gaineko enbargoaren aurreneurritzko idatzoharra egitea ekarri du. Enkante publikoan egiten saiatu arren, esleitu gabe geratu da, lizitatzailerik ez dagoelako.

Udalak, 2018ko azaroaren 5ean egindako Udalbatzan, 8. partzelaren egungo jabeekin sinatu beharreko hitzarmenaren testua onartu zuen. Horren bidez, konpromisoa hartu zuen hirigintza-kargak ezerezteko eta partzelaren gaineko enbargoak altxatzeko, bai eta dagozkion urbanizazio-obrak egiteko ere. Jabeek, bestalde, konpromisoa hartu dute urbanizazio-kargak ordaintzeko, 354.928 euroren zenbatekodunak, bi ordainketaren bidez (15.000 euro eta 339.928 euro, hurrenez hurren), eta diru-sarrerara gisa egotzi dira 2018ko eta 2020ko ekitaldietan.

Errenteriako SR3 sektore urbanizagarriko Z.R.C 13 lurzatia besterentzea

2006an Udalak hitzarmen bat sinatu zuen enpresa batekin, S.R.3 (Errenteria) sektore urbanizagarria garatzeko. Ondoren, hitzarmen hori aldatu egin zen zenbait alderditan. 2012ko ekainaren 21eko eta uztailaren 11ko alkatetza-dekretuen bidez, aipatutako eremuaren birpartzelazio-proiektua onartu zen, eta enpresak 1,2 milioi euro ordaindu zituen aldezturik, jatorrizko hitzarmenean eta haren ondorengo aldaketan jasotako estipulazioak aplikatuz.

Birpartzelatze-proiektuak eta hitzarmenaren behin betiko testuak aurreikusten dute ZRC 13 emaitzazko finkaren jabetzaren % 100 esleitzea enpresa sinatzaileari, baina 2012ko azaroan aurkeztutako idazkiaren bidez, enpresak uko egin zion partzelaren titulartasunari.

Errenteriako S.R.3 sektorearen birpartzelazio-proiektuaren testu bategina idatzi eta Alkatetzaren 2012ko abenduko Dekretuaren bidez onartu zen. Bertan, Udala agertzen zen partzelaren esleipendun bakar gisa, eta lehiaketa bidez besterentzeko izapideak hasi ziren. 2013ko apirilean, partzela enpresari berari esleitu zitzaion 2,2 milioi euroan, eta, beraz, jada ordaindutako 1,2 milioi euroren zenbatekoa kendu behar izan zitzaion, eta milioi bat euro geratu ziren ordaintzeko. Kopuru hori ez dator bat kontabilitatean agertzen den kobratzeko saldoarekin, hasieran kontabilizatutako saldoak, hitzarmena aldatu eta lurzatia besterendu aurretik, ez direlako zuzendu. Sobera erregistratutako kopurua baliogabetu beharko litzateke, 295.090 euro (ikus III.1 atala). Zuzenketa horrek ez du ondoriorik GODGn, antzinasuna dela eta, dagozkion saldoak kobrazintzat jo direlako.

2020ko ekitaldia ixtean, enpresak ez dio aurre egin ordaintzeke zegoen zenbatekoaren ordainketari; beraz, lurzatia besterentzeko lehiaketa arautu zuten baldintza-agirietan aurreikusitako baldintza suntsiarazlea aplikatu ahal izango litzateke, eta horrek ekarriko luke Udalak lurzatiaren jabetzaren % 45,57 berreskuratzea. Hala ere, kontuan hartu behar da enpresak ezin izan dituela bere eraikuntza-eskubideak egikaritu, Udalak ez baititu egin sektorearen hirigintza-garapenerako beharrezkoak diren izapideak.



A.13 KONTRATAZIOA

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak berrikusi ditugu, Udalak 2,9 milioi euroren zenbatekoan esleitutako bost kontraturen lagin bat hartuta:

KONTRATUA	ESLEIPENA		GASTUA 2020	AKATSAK	
	DATA	PROZED.ZENBATEKOA		A	B
ESPEDIENTE AZTERTUAK					
Euroak milakotan					
OBRA					
1. Ibarratorre kalea urbanizatzea	abe-20	Ireki sinp.	177	-	A3,5 B2
HORNIDURA					
2. Eguzki-instalazio termikoa udal-igerilekuan hornitza, muntatza, izapidetza eta abian jartza	abe-20	Ireki	124	-	A3,4,5
HORNIDURA ETA ZERBITZUEN KONTRATU MISTOA					
3. Energia-zerbitzuak mantentze-lanarekin eta argiteria a publikoko instalazioen berme oso.....	ots-15	Ireki	1.998	134	B1
ZERBITZUAK EMATEA					
4. Udal kiroldegiaren kudeaketa integrala	abu-18	Ireki	(1) 598	201	A1,2,3,5
5. Ibilgailuen aparkalekuaren kontrola, mugaketa eta antolamendua bide publiko jakin batzuetan.....	mai-19	Ireki	(2) -	(2) 143	A5
GUZTIRA			2.897	478	

(1) Udalak kontratuaren indarraldiko hiru urteetan ordaindu beharreko guztizko kanona, hau da, kirol-jardueren prezio publikoengatiko diru-sarrerekin batera, kontratistak jaso beharreko kontraprestazioa.

(2) Udalari kosturik gabeko kontratua. Esleipendunak soberakinaren % 100 ordaindu beharko du, emakidaren diru-sarrera propioen (207.701 euro 2020ko ekitaldian) (ikus A.3) eta kontratuak ezarritako urteko kostuaren (142.556 euro) arteko aldea kalkulaturik.

AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	ESLEIPENAREN
		ZENBATEKOA
Euroak milakotan		
A IZAPIDETZEA ETA ESLEIPENA		
1. Pleguetan aurreikusitako esleipen irizpideei dagozkien akatsak.....	1	598
2. Premiatasuna ez da justifikatu.....	1	598
3. Kontratazio Mahaiaren osakeran akatsak	3	899
4. Kontratu formalizatzeari uko egitea, zigorrik ezarri gabe	1	124
5. Esleipen ebazpenean hitzarmen kolektiboari buruzko informazioa ez jasotzea.....	4	899
B EXEKUZIOA		
1. Exekuzioan atzeraldak.....	1	1.998
2. Epez kanpo onartutako epe-luzapenak.....	1	177



ALEGAZIOAK

LEHENENGOA.-PERTSONALEKO GASTUAK. LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bere txostenean honakoa adierazten du hitzez hitz: “[...] lanpostuen balorazioari buruzko espedientean ez dela behar bezala egiaztatu ordainsari-egokitzapen bat dela, izaera berezikoa eta salbuespenezkoa, eta ezinbestekoa dela lanpostuen edukiagatik, programa bakoitzari esleitutako langile kopurua aldatzeagatik edo lanpostuari ezarritako helburuen betetze-mailagatik...”.

Honen inguruan, hasteko eta behin, prozedura honek hainbat urtetan zehar izandako ibilbideari erreparatu behar zaio ezinbestean. Izan ere, 1993an onartu zen abenduko osoko bilkuran langile zerrendaren azkeneko aldarazpen orokorra.

Handik bederatzi urtera, 2002an, kontratu bat sinatu zen LKS enpresarekin, eta 2003an lan horren ondorioz langile zerrendan lanpostu berriak sortu ziren (2003ko maiatzaren 28ko udalbatzak hartutako erabakia) eta lan eskaintza bat egin zen, baina ez zen baloraziorik egin.

2007 eta 2008. urteen artean ere honen inguruko lan bat egin zan, baina antolakuntza eta balorazio partzial bat egiteko baizik ez, gerentearen lanpostuarena, alegia.

2020an hasi zen gaur egun indarrean dagoen balorazioaren ondoriozko lan antolakuntza; izan ere, urte horretan ATE Personas enpresarekin kontratu bat izenpetu zen lanpostuen balorazioa ez ezik lanpostu bakoitzaren eduki eta eginkizun funtzionalak eta helburuen betetze-maila ere proposatzeko. Halaber, beste xedeetako bat izan zen, ordura arte udalaren langile zerrendan jasota ez baina lanean egon ziren langileen postuak ere aztertzea, bai eta udalaren kidegoak, antolakuntza eta organigrama aztertzea eta lan premien arabera eraldatzea ere.

Ez da ahaztu behar 30 urte iraun zuen aurreko antolakuntza erabat gaudituta zegoela urte luze horietan Udalaren lan errealitateak ezarritako beharrian eta premiengatik; duela 30 urteko lanpostuen eginkizun funtzionalak ez zuten zerikusirik oraingoekin, ez lan zereginek, ez kidegoek, ez antolakuntzak, ez helburuek.

Prozesu horren ondorioz, oso bestelako zereginak eta antolakuntza ezarri dira eta, gainera, lanpostuen eginkizun funtzionalak nabarmen aldatu dira, lan premiei malguago eta eraginkortasun handiagoaz erantzun ahal izateko.

Hortaz, balorazio berriaren ondorioz honako hauek guztiak egin dira:

- 1.- Langile zerrendan jasota ez baina lanean ari ziren postuak jaso dira eta, hortaz, langileen zerrendako postu kopurua handitu da.
- 2.- Udal-langileen organigrama, kidego eta antolakuntza berria ezarri da.
- 3.- Lanpostu bakoitzaren zereginak aztertu eta oraingo zereginen eta premien araberako eginkizun funtzional eguneratuak eta berriak zerrendatu eta ezarri dira.
- 4.- Eginkizun funtzional, lan betekizun eta lanpostu helburu berrien kariatzko ordainsariak ezarri dira.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hogeita hamar urte igaro dira lanpostuen azken balorazioa egin zenetik; denbora tarte luze horretan, beraz, Udalaren jardunbidea erabat aldatu da, bai eta udal lanpostuen eginkizun funtzionalak ere; eginkizun eta zeregin gehiago ekarri dituzten aldaketa horiek, jakina denez, ezinbestean islatu behar dira lanpostu mailetan, bai eta lanpostu mailako osagarrietan ere.

Beraz, sinatzaile honen iritziz, erabat justifikaturik dago ordainsari-masaren doikuntza eta egokitzapena, lanpostuen zeregin funtzionalak egokitu diren heinean.

BIGARRENA.- III.4 KONTRATAZIOA ATALEAN, ADMINISTRAZIO-KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUAK DIRELA ETA

2.1 Alde batetik, lanpostuak deskribatu, aztertu eta balorazioa egiteko burututako kontratazioa dela eta, txostenak dio, kontratu txikiko prozedura jarraitu beharrean, gutxienez prozedura sinplifikatu laburtuaren izapideak baliatu behar zirela aipatzen da.

Baieztape honen inguruan argitu nahi dugu, aipatzen den egoeran kontratazio objektu ezberdinak izan zirela. Alde batetik, lanpostuen deskribapena, azterketa eta balorazioa egiteko kontratazio txikiko izapideak baliatu ziren, objektuaren balioa hori ahalbideratzen zuelako. Eta beste aldetik, lanpostuen deskribapena eta balorazioak zekartzaten funtzionamendu eta antolakuntza aldaketak txertatzeko eta gestionatzeko laguntza. Honen harira, aipatu beharra dago, lehenengo kontratu txikia egin zenean (lanpostuen deskribapena, azterketa eta balorazioa) ez zela aurreikusten ondorengo kontratuen beharrik. Ondoren sortutako behar bat izan zen -edo behintzat ondoren identifikatu zena-, lanpostuen deskribapena eta balorazioen ondoren langileen artean sortutako gatazken ondorioz. Are gehiago, gestionatu beharreko alor ezberdinak, ez ziren batera atera aldi berean, baizik eta momentu, intentsitate eta arlo ezberdinetan sortu ziren, izan ere, ondorengo kontratu horiek momentu ezberdinetan exekutatu ziren.

Horregatik, ez zen aurreikusi kontratu guztiak aldi berean esleitzeko aukera eta beharrak sortu ahala esleitzen joan ziren (esleipen zuzenaren bitartez, SPKLren 118.artikuluaren kopuruak ez zutelako gaintzen) lanpostuen deskribapena eta balorazioa egin zuen enpresaren alde, ulertzen zelako, bera zela aukera egokiena -maila teknikoan eta ekomikoan- lan hori burutzeko aurretik egindako lanagatik. Amaitzeko, aipatzea, azkenengo kontratu txiki hauek egiteko SPKLren 118.artikuluaren jasotzen den kontratuaren beharra justifikatzeko txostenak egin ez baziren ere, behar hau agerikoa ez, lanpostuen deskribapena eta balorazioak ekarritako aldaketak udal langilerian sortutako gatazka batzuk nabariak izan zirelako eta horiek gestionatzeko Udalak laguntza tekniko behar zuelako.

2.2. Beste alde batetik, aholkularitza juridikoko dagozkien gastuak direla eta, txostenak dio kontratuek indarraldia amaituta gastuak hauteman direla. Esan beharra dago Udalak egoera hori zuzendu duela, kontratua berriro esleituz, legeak aurreikusten duen prozedura sinplifikatuko izapideak jarraitu. Argitu behar da gainera, aurreko egoera luzatu egin zela, besteak beste, aurretik beste esleipen saiakera bat egon zelako, baina errekurtsio bat tarteko, atzera bota behar izan zen prozedura guztia burututa zegoelarik eta kontratua definitiboki esleitu bitartean, aholkularitza prestazioa jaso egin zela.

ABREVIATURAS

AG	Administración General.
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
EELL	Entidades Locales.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IVTM	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
IIVTNU	Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.
NF	Norma Foral.
NNSS	Normas Subsidiarias.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana.
PPS	Patrimonio Público de Suelo.
RD-ley 2/2020	Real Decreto-ley 2/2020, de 21 de enero de 2020, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
SAAD	Sistema de Autonomía y Atención de la Dependencia.
THB	Territorio Histórico de Bizkaia.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.



I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Bakio para el ejercicio 2020.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son de aplicación. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial y la memoria del Ayuntamiento, así como la liquidación de su presupuesto.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Bakio, con una población de 2.676 habitantes a 1 de enero de 2020, forma parte de las siguientes entidades de ámbito supramunicipal:

- Mancomunidad Mungialde Servicios Sociales (servicios sociales, prevención de adicciones e igualdad).
- Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia (gestión del ciclo integral del agua).
- Consorcio Haurreskolak (gestión de guarderías infantiles).
- Udalerri Euskaldunen Mankomunitatea (UEMA) (euskaldunización).

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El Ayuntamiento aprobó en 2021 una valoración de todos los puestos de trabajo, con efectos retroactivos al 1 de enero de 2020, que originó un incremento salarial adicional sobre el autorizado en el artículo 3.2 del RD-Ley 2/2020, sin que en el expediente quede suficientemente acreditado que se trate de una adecuación retributiva con carácter singular y excepcional que resulte imprescindible por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo, tal y como establece el artículo 19.7 de la Ley 22/2021, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2022 (ver A.5).

En opinión de este Tribunal, excepto por el incumplimiento que se detalla en el párrafo anterior, el Ayuntamiento de Bakio ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2020 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al RTGG y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2020, son los siguientes:

ANEXO/CONCEPTO	RTGG	Miles de euros		
		PATRIMONIAL		PATR. NETO
		ACTIVO	PASIVO	
A.2 Indemnización reparación aparcamiento devengada y no contabilizada	(78)	-	78	(78)
A.4 Corrección del cálculo del exceso de financiación afectada	84	-	-	-
A.10 Saldos de pagos pendientes de aplicación que procede regularizar.....	(279)	(56)	-	(56)
TOTAL	(273)	(56)	78	(134)

2. No existe soporte adecuado y suficiente que permita conocer si los saldos de inmovilizado del Balance a 31 de diciembre de 2020 reflejan la situación real de los bienes y derechos, de acuerdo con los principios y normas de valoración aplicables (ver A.8).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, la Cuenta General del Ayuntamiento de Bakio expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2020, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La aprobación definitiva del Presupuesto General para el ejercicio 2020 no se realizó antes del día 31 de diciembre del año 2019, según exige la normativa presupuestaria de aplicación (ver A.2).
- La plantilla presupuestaria del Ayuntamiento no relaciona las dotaciones crediticias ordenadas por retribuciones básicas, complementos de destino y complementos específicos.
- Del análisis individualizado de los principales saldos presupuestarios pendientes de cobro se concluye que parte de los mismos, por 295.090 euros, deberían ser objeto de anulación, al no corresponder a deudas exigibles (ver A.12).

III.2 PERSONAL

- En ayuntamientos cuya Secretaría esté clasificada en clase segunda deben existir dos puestos independientes de Secretaría e Intervención, reservados a funcionarios de administración local con carácter de habilitación nacional y, además, debe existir un puesto de trabajo denominado Tesorería. La RPT del Ayuntamiento incluye un único puesto de Secretario-Interventor y no contempla el de Tesorería.
- El Ayuntamiento realiza una contratación de personal temporal de refuerzo, sin que conste la realización de ningún procedimiento de selección.

III.3 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

- No se cumplen las obligaciones de suministro de información a la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

III.4 CONTRATACIÓN

Expedientes de contratación (ver A.13)

En la revisión de cinco contratos en vigor en el año fiscalizado, se han detectado los siguientes aspectos:

- En un contrato (expediente 4), adjudicado por un canon de 597.766 euros, se establecen las mejoras como criterio de adjudicación, sin que estén suficientemente especificadas.
- La tramitación del indicado contrato (expediente 4) se declara de urgencia sin que conste la debida motivación.



- En dos contratos, (expedientes 1 y 2), adjudicados por 300.401 euros, coincide en la misma persona la condición de órgano de contratación y presidente de la mesa de contratación, no respetándose la necesaria separación de funciones. En otro contrato (expediente 4), adjudicado por un canon de 597.766 euros, la composición de la mesa de contratación tampoco es correcta al actuar el Secretario-Interventor municipal como secretario de la misma y, a su vez, como vocal.
- En un contrato (expediente 2), adjudicado por 123.658 euros, el adjudicatario inicial renuncia a la formalización del contrato, sin que se le exija el importe del 3 por ciento del presupuesto base de licitación, IVA excluido, en concepto de penalidad.
- Las resoluciones de adjudicación de cuatro contratos (expedientes 1, 2, 4 y 5), cuya adjudicación conlleva un coste neto para el Ayuntamiento de 898.167 euros, no incluyen información sobre el convenio colectivo aplicable.
- La entrega de una de las prestaciones de un contrato (expediente 3), adjudicado por 2 millones de euros, se realizó con más de 5 meses de retraso, sobre un plazo de 17 semanas, sin que conste aprobación de ampliaciones de plazo o, en su caso, imposición de penalidades al contratista.
- Las dos ampliaciones del plazo, de 1 mes y 3 semanas, de un contrato de obras (expediente 1), adjudicado por 176.754 euros, se aprueban de forma extemporánea, una vez finalizado el plazo de ejecución inicial (2 meses) y el prorrogado, respectivamente.

Gasto sin expediente de contratación administrativa

- En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, se han detectado dos prestaciones, por 59.259 euros, que requerían, como mínimo, la tramitación de procedimientos simplificados abreviados, correspondientes a servicios de descripción, análisis y valoración de puestos de trabajos y suministro de gas, por 35.635 euros y 23.654 euros, respectivamente.
- Se han detectado, asimismo, gastos correspondientes a servicios de asesoramiento jurídico y urbanístico, por valor de 32.913 euros y de 24.431 euros, respectivamente, cuyos contratos habían finalizado su vigencia.

III.5 OTROS

Patrimonio e inventario

- El Ayuntamiento no dispone de un inventario de todos sus bienes y derechos, aprobado por el Pleno de la Corporación, ni de los bienes y recursos integrantes del PPS.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018	2019	2020
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	1.990	2.103	2.064	753	783	771
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	2.049	2.119	1.853	775	788	693
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	380	328	324	143	122	121
A. Ingresos corrientes	4.419	4.550	4.241	1.671	1.693	1.585
Gastos de personal (cap.1)	1.207	1.237	1.280	457	460	478
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	1.566	1.980	1.848	592	737	691
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	128	140	138	48	52	52
B. Gastos de funcionamiento	2.901	3.357	3.266	1.097	1.249	1.221
Ahorro bruto (A-B)	1.518	1.193	975	574	444	364
- Gastos financieros (cap. 3)	29	20	18	11	8	7
Resultado corriente	1.489	1.173	957	563	436	357
- Amortización préstamos (cap. 9)	711	156	117	269	58	44
Ahorro neto	778	1.017	840	294	378	313
Enajenación de inversiones reales (cap. 6)	15	-	340	6	-	127
Transferencias de capital recibidas (cap. 7)	591	95	513	223	36	192
- Inversiones reales (cap. 6)	652	1.051	267	246	391	100
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	-	-	-	-	-	-
Resultado de operaciones de capital	(46)	(956)	586	(17)	(355)	219
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	1.443	217	1.543	546	81	576
Remanente de Tesorería	3.745	3.455	4.805	1.415	1.285	1.796
RTGG	1.526	1.792	2.440	577	667	912
Endeudamiento	1.056	900	783	399	335	293

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos Corrientes: Experimentan un aumento superior al 3% en 2019 con respecto al ejercicio anterior, produciéndose en 2020 una disminución cercana al 7%, dando como resultado una variación total negativa del 4% en el periodo considerado. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** Experimentan en 2019 un incremento mayor que el del conjunto de ingresos corrientes y en 2020 una disminución más moderada, siendo la evolución total del periodo positiva, con un incremento cercano al 4%. Hay que matizar, sin embargo, que ello se debe, en gran parte, a la evolución de los ingresos correspondientes al ICIO. Deducido dicho efecto, el incremento experimentado por los ingresos en 2019 se compensa con la disminución producida en 2020, sin que apenas haya variación en la cifra de derechos reconocidos entre el inicio y el final del periodo analizado.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos experimentan un incremento superior al 3% en 2019 con respecto al ejercicio precedente, aunque la posterior reducción producida en 2020 sitúa la variación total del periodo en una disminución



cercana al 10%. Inciden especialmente sobre dicha evolución los ingresos procedentes de Udalkutxa, que suponen cerca del 95% de los ingresos totales del capítulo en los tres ejercicios analizados, así como, en menor medida, las subvenciones de promoción de empleo recibidas de Lanbide,

Gastos de funcionamiento: Aumentan cerca del 13% en el periodo considerado, centrándose el indicado incremento en el ejercicio 2019, dado que en 2020 el gasto disminuye un 3% con respecto al ejercicio precedente. Los aspectos más significativos por capítulo presupuestario son los siguientes:

- **Gastos de personal:** Se producen incrementos levemente superiores al 2% y al 3% en los ejercicios 2019 y 2020, respectivamente, situándose la variación total del periodo en el 6%. El incremento de gasto producido en 2020 es debido a la contratación de personal de refuerzo con motivo de la emergencia sanitaria producida por el Covid-19 y para sustituciones de personal funcionario. Los gastos contabilizados en el indicado ejercicio no incorporan la subida salarial (ver A.5).
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Estos gastos aumentan por encima del 26% en 2019 con respecto al ejercicio anterior, si bien en 2020 se produce una disminución del 7%, dando como resultado un incremento del 18% en el periodo analizado. Respecto al incremento producido en 2019, incide especialmente sobre el mismo el gasto asociado al contrato de gestión integral del polideportivo municipal, adjudicado en agosto de 2018 (ver A.13), así como, en menor medida, los gastos de conservación y mantenimiento de vías públicas y de edificios municipales. En cuanto al ejercicio 2020, la disminución más significativa afecta a los gastos relacionados con fiestas y festejos.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** El gasto por este concepto aumenta un 9% en 2019 con respecto al ejercicio anterior, aunque el leve decremento producido en 2020 modera el incremento total del periodo, situándolo en el 8%. Con respecto a 2019, el concepto que más influye en el incremento del gasto corresponde a las aportaciones a la Mancomunidad Mungialde Servicios Sociales. En 2020 dichas aportaciones vuelven a los niveles de 2018 y, además, se produce una fuerte disminución de las subvenciones a asociaciones del municipio, fiestas y festejos, aunque todo ello se ve casi compensado por los gastos asociados a las ayudas extraordinarias relacionadas con la crisis ocasionada por el Covid-19 (ver A.7).

Ahorro bruto y ahorro neto: El saldo es positivo en los tres ejercicios del periodo analizado en el caso de ambas magnitudes, aunque muestran una evolución distinta, porque si bien la primera de ellas presenta una tendencia decreciente, el ahorro neto aumenta a lo largo del periodo debido a la disminución de los gastos asociados a la deuda, pasando de suponer el 18% sobre los ingresos corrientes en el ejercicio 2018 a representar el 20% de los mismos en 2020.



Resultado de operaciones de capital: Esta magnitud presenta saldos negativos en los dos primeros ejercicios del periodo analizado, pero pasa a tener valor positivo en 2020, debido a los ingresos procedentes de la actividad urbanística (ver A.12) y al recorte de las inversiones reales. En los dos primeros ejercicios mencionados, el ahorro neto generado alcanza a cubrir los déficits de operaciones de capital.

Resultado de operaciones no financieras: Muestra una importante reducción en 2019, que se invierte en 2020, dando como resultado un incremento del 7% en el periodo analizado.

RTGG: Muestra una evolución creciente en el periodo analizado, con aumentos del 17% y del 36% en los ejercicios 2019 y 2020, respectivamente, que sitúan la variación total a lo largo del mismo en un incremento del 60%. Hay que señalar, además, que considerando los ajustes propuestos por este TVCP, el RTGG al cierre de 2020 se reduciría a 2,2 millones de euros (ver II.2).

Endeudamiento: El endeudamiento se reduce en el 26% a lo largo del periodo por efecto de las amortizaciones practicadas.

Estabilidad presupuestaria: La DFB mediante acuerdo de 3 de noviembre de 2020 acordó suspender las reglas fiscales para los ejercicios 2020 y 2021, pero manteniendo vigentes los planes de ajuste redactados como consecuencia de los endeudamientos que se llevaron a cabo en base al cumplimiento de las normas forales de abono a proveedores de los años 2012 y 2013. En diciembre de 2012 el Ayuntamiento había aprobado uno de los indicados planes de ajuste, modificado en 2014, con el objetivo de situar su volumen de deuda por debajo del 60% en 2019 y en el 0% en 2027. Dado que, en aplicación de lo dispuesto en el acuerdo antes mencionado, el plan mantenía su vigencia en el ejercicio 2020, la intervención municipal emitió informe, constatando lo siguiente con respecto a la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento:

- Ejecución global de ingresos y gastos en línea con el plan.
- Nivel de deuda situado por debajo de las previsiones del mismo.
- Cumplimiento de la estabilidad presupuestaria.

Consta, asimismo, informe favorable de la DFB sobre cumplimiento, en el ejercicio 2020, del plan de ajuste aprobado por el Ayuntamiento.

Conclusión: El Ayuntamiento presenta una situación económica saneada, con recursos suficientes para mantener su normal funcionamiento y poder afrontar futuras inversiones sin necesidad de recurrir a nuevo endeudamiento.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2020

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	1.103	-	1.103	1.155	1.133	22	105%
2. Impuestos indirectos.....	A.3	75	-	75	129	129	-	172%
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	800	-	800	780	671	109	98%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	2.077	33	2.110	1.853	1.839	14	88%
5. Ingresos patrimoniales.....	A.8	327	-	327	324	4	320	99%
6. Enajenación de inversiones reales.....	A.12	-	340	340	340	-	340	100%
7. Transferencias de capital.....	A.4	-	593	593	513	94	419	87%
8. Activos financieros.....		4	1.268	1.272	-	-	-	N/A
TOTAL INGRESOS		4.386	2.234	6.620	5.094	3.870	1.224	(*) 95%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.5	1.435	3	1.438	1.280	1.251	29	89%
2. Gastos en bienes corrientes y servicios....	A.6	2.029	88	2.117	1.848	1.734	114	87%
3. Gastos financieros.....		16	2	18	18	18	-	100%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	173	80	253	138	125	13	55%
5. Crédito global y otros imprevistos.....		71	(71)	-	-	-	-	N/A
6. Inversiones reales.....	A.8	547	2.116	2.663	267	265	2	10%
9. Pasivos financieros.....	A.9	115	16	131	117	117	-	89%
TOTAL GASTOS		4.386	2.234	6.620	3.668	3.510	158	55%

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	PDTE. FINAL
Saldos pendientes de pago.....		227	-	227	-
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			(76)		

RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles de euros

Derechos reconocidos netos.....	5.094
Obligaciones reconocidas netas.....	3.668
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO CORRIENTE	1.426
RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS	(76)
Desviaciones de financiación del ejercicio.....	793
Créditos gastados financiados con RTGG.....	336
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	893



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA		Miles de euros
FONDOS LÍQUIDOS (A)		2.035
SALDOS PENDIENTES DE COBRO AL 31/12 (ver A.10) (B)		2.842
Deudores presupuestarios ejercicio corriente		1.224
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados.....		1.618
Deudores extrapresupuestarios		-
SALDOS PENDIENTES DE PAGO AL 31/12 (ver A.11) (C)		317
Acreedores presupuestarios ejercicio corriente.....		158
Acreedores presupuestarios ejercicios cerrados		-
Acreedores extrapresupuestarios.....		159
PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN (D)		245
Cobros realizados pendientes de aplicación (ver A.11)		57
Pagos realizados pendientes de aplicación (ver A.10)		302
REMANENTE DE TESORERÍA BRUTO (F=A+B-C+D)		4.805
Dudoso cobro (ver A.10).....		1.545
Remanente gastos con financiación afectada.....		820
RTGG		2.440
ENDEUDAMIENTO A 31/12/2020 (ver A.9)		783

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Y 2019				Miles de euros			
	ANEXO	2020	2019		ANEXO	2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE		39.657	39.390	PATRIMONIO NETO		42.096	40.296
Inmovilizado intangible	A.8	3.100	3.049	Patrimonio aportado		(312)	(312)
Inmovilizado material.....	A.8	36.445	36.229	Patrimonio generado.....		41.029	39.679
PPS	A.8	103	103	Subvcs. pdtes. de imputar a rtdos..		1.379	929
Inversiones finan. a largo plazo ..	A.8	9	9				
				PASIVO NO CORRIENTE	A.11	677	783
				Deudas a largo plazo.....		677	783
ACTIVO CORRIENTE		3.630	2.221				
Deudores y otras c. a cobrar.....	A.10	1.259	764	PASIVO CORRIENTE	A.11	514	532
Inversiones finan. a corto plazo ..	A.10	336	(4)	Deudas a corto plazo		208	212
Efect. y otros activos equival	(*)	2.035	1.461	Acreedores y otras c. a pagar.....		306	320
TOTAL ACTIVO		43.287	41.611	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		43.287	41.611

(*) El saldo al cierre de 2020 corresponde fundamentalmente a depósitos en cuentas corrientes, salvo 742 euros en efectivo.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2020 Y 2019	Miles de euros	
	2020	2019
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	2.262	1.973
Transferencias y subvenciones recibidas.....	1.917	2.162
Ventas y prestaciones de servicios	-	-
Otros ingresos de gestión ordinaria	438	463
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	4.617	4.598
Gastos de personal	(1.284)	(1.246)
Transferencias y subvenciones concedidas	(138)	(140)
Otros gastos de gestión ordinaria	(1.844)	(1.949)
Amortización del inmovilizado	-	-
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(3.266)	(3.335)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	1.351	1.263
Otras partidas no ordinarias	1	-
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	1.352	1.263
Ingresos financieros	-	-
Gastos financieros	(18)	(21)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	92	263
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	74	242
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	1.426	1.505

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Bakio es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi. Las mencionadas leyes definen en su articulado las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios.

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

El Presupuesto General para el ejercicio 2020 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 27 de febrero de 2020, publicándose en el BOB el día 10 de marzo. El Ayuntamiento consideró que, debido a la situación de emergencia sanitaria provocada por el Covid-19, no podía considerarse cumplido el trámite de audiencia, y el 1 de junio publicó un nuevo anuncio relativo a la aprobación inicial. El día 25 del propio mes el Pleno acordó aprobar definitivamente el Presupuesto, tras desestimar la única reclamación presentada, y dicho acuerdo fue publicado en el BOB el 23 de julio de 2020.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2020 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	INCORPORAC. CRÉDITOS	TRANSFER. CRÉDITOS	HABILITAC. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADIC.	TOTAL
1. Gastos de personal	3	-	-	-	3
2. Gastos en bienes corrientes y servicios.....	16	11	33	28	88
3. Gastos financieros	-	2	-	-	2
4. Transferencias corrientes.....	-	-	-	80	80
5. Crédito global y otros imprevistos	-	(71)	-	-	(71)
6. Inversiones reales.....	766	42	933	375	2.116
9. Pasivos financieros.....	-	16	-	-	16
TOTAL GASTOS	785	-	966	483	2.234

Las indicadas modificaciones presupuestarias se financiaron mediante la utilización de parte del Remanente de Tesorería disponible al cierre del ejercicio 2019, a través de transferencias corrientes y de capital y con ingresos derivados de la actividad urbanística por 1,3 millones de euros, 625.938 euros y 339.928 euros, respectivamente.

Durante el ejercicio se tramitaron doce expedientes de modificaciones presupuestarias, once de los cuales fueron aprobados por Decreto de Alcaldía, en tanto que el restante se sometió al Pleno para su aprobación. El presupuesto inicial de 4,4 millones de euros fue incrementado en un 51%, alcanzando el presupuesto definitivo la cifra de 6,6 millones de euros. Las modificaciones presupuestarias más significativas fueron:

PROYECTO	Miles de euros IMPORTE
Urbaniz. del entorno de los números 42 y 43 del Barrio Zubiaurrealde (*)	199
Reparación de aparcamiento subterráneo en la plaza Sabino Arana	141
PGOU (ver A.12)	114
Suministro e instalación de un área de juegos en el parque de Bakea	63
Suministro e instalación de aseo público autolimpiable en la calle San Pelaio	60
Otros menores	208
TOTAL CRÉDITOS INCORPORADOS	785
Daños provocados por fuertes vientos en noviembre de 2019 (ver A.4)	419
Convenio propietarios de la parcela 8 del Plan Parcial de Solozarre (ver A.12)	340
Instalación solar térmica en las piscinas municipales (ver A.4 y A.13)	95
Creación de marisma y bosque inundable interior en torno al río Estepona	80
Otros menores	32
TOTAL HABILITACIONES DE CRÉDITO	966
Urbanización de la calle Ibarretorre (ver A.13)	250
Ayudas para paliar el impacto de la crisis ocasionada por el Covid-19 (ver A.7)	80
Otros menores	153
TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES	483

(*) Proyecto cuya ejecución no se había iniciado al cierre del ejercicio fiscalizado.

La Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2020 fue aprobada por Decreto de Alcaldía el 30 de marzo de 2021 y la Cuenta General por Pleno el 29 de julio del propio año.

Reparación de aparcamiento subterráneo en la plaza Sabino Arana

En septiembre de 2012 la comunidad de propietarios de un aparcamiento subterráneo interpone recurso contencioso-administrativo en el que se pide la condena solidaria del Ayuntamiento y una empresa contratista para que procedan a la total reparación y subsanación de las filtraciones de agua y humedades existentes en el indicado parking.

Mediante Sentencia 66/2015, de 17 de marzo, completada por auto de mayo del propio año, se estima la demanda en su totalidad, estableciendo la responsabilidad solidaria del Ayuntamiento y la empresa contratista antes mencionada para proceder a la reparación y subsanación de los defectos constructivos existentes en el parking. El coste de las obras se estima en 141.005 euros, según peritación que obra en el expediente.

Con respecto a la empresa, mediante pieza separada de ejecución se insta el embargo y ejecución de determinadas parcelas de su propiedad. La comunidad de propietarios demandante ha recibido 89.657 euros en enero de 2021, en concepto de remate de la subasta realizada al efecto.

Por lo que al Ayuntamiento se refiere, la necesidad de que los gastos e ingresos del periodo 2012-2027 se sujeten al plan de ajuste aprobado (ver apartado IV) y el hecho de que en caso de producirse mayores ingresos deban destinarse a las finalidades previstas en el mismo, han dificultado la ejecución de la sentencia, no habiéndose producido ningún avance en dicho sentido en los ejercicios 2016, 2017, 2018 y 2019.

El de 30 de diciembre de 2020 se dicta Decreto de Alcaldía, por el que se ordena el pago de la cantidad de 78.003 euros a los demandantes, para hacer frente a la sentencia, con cargo al presupuesto municipal de 2020, aunque el mencionado importe no se ha imputado como gasto hasta el ejercicio 2021 (ver apartado II.2). El 29 de abril de 2022 el Ayuntamiento ha suscrito un convenio con la comunidad de propietarios, por el que se compromete a asumir el 50% del coste final de la reparación y de los gastos procesales, para dar por finalizado el contencioso. La cantidad ya abonada corresponde al 50% del coste estimado de las obras, por 70.503 euros, y a 7.500 euros de anticipo para hacer frente a las costas y gastos del proceso, conforme a la definición del artículo 241 de la Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2020 es el siguiente:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
IBI.....	895
IVTM.....	184
IIVTNU.....	68
IAE.....	8
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	1.155
ICIO.....	129
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	129
Tasas por los servicios de Recogida y Eliminación de Basuras y Alcantarillado.....	418
Tasas por estacionamiento de vehículos de tracción mecánica en las vías públicas (ver A.13) ...	208
Aprovechamiento especial suelo, subsuelo y vuelo en favor de empresas suministradoras.....	42
Otros menores.....	112
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	780
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	2.064

La DFB presta al Ayuntamiento de Bakio los servicios de gestión, liquidación, inspección y recaudación, tanto en periodo voluntario como de apremio, del IBI y del IAE en virtud de convenios de colaboración.

El Ayuntamiento cedió, en mayo de 2012, al Consorcio de Aguas Bilbao-Bizkaia la gestión, mantenimiento, explotación y reposición de la red secundaria local de distribución de agua potable, asumiendo la entidad supramunicipal los ingresos y gastos del servicio, que por ello

no se registran contablemente. El Consorcio gestiona, asimismo, el cobro de las tasas de basuras y alcantarillado.

Respecto al resto de impuestos, tasas e ingresos relacionados en el cuadro adjunto, el Ayuntamiento tiene asumida su gestión en voluntaria y mantiene un convenio de colaboración con la DFB para la recaudación en ejecutiva desde febrero de 2015. El Ayuntamiento mantiene, además, un contrato de colaboración y asistencia en la gestión de multas con una empresa externa.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2020, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
Del Estado	4	-
De la CAPV	43	-
Osakidetza-Servicio Vasco de Salud: Mantenimiento consultorio médico.....	18	-
AG: Servicios de orientación de actividad física (Mugiment).....	10	-
Otros menores	15	-
Del THB	1.796	419
DFB: Participación en tributos concertados (Udalkutxa)	1.784	-
DFB: Imprevistos (daños provocados por fuertes vientos en nov. de 2019)	-	324
DFB: Instalación solar térmica en las piscinas municipales	-	95
Otras subvenciones diversas del THB	12	-
De empresas (*)	10	94
TOTAL	1.853	513

(*) No son ingresos por subvenciones. El importe más significativo, por 93.524 euros, corresponde a la indemnización recibida de una compañía aseguradora por los daños producidos por fuertes vientos en noviembre de 2019. Una parte de la misma, por 83.962 euros, se ha incluido en el cálculo de los excesos de financiación afectada, a pesar de tratarse de ingresos que, por su naturaleza, no están afectados a fines determinados (ver apartado II.2).

Con respecto a la participación en tributos concertados, conviene señalar que la liquidación de Udalkutxa correspondiente al ejercicio 2020, con saldo a favor de la DFB por 95.660 euros, está pendiente de registro, de acuerdo con las recomendaciones de contabilización realizadas por la DFB.

Otras subvenciones

El Ayuntamiento, además, es titular de otras subvenciones que tienen por objeto la financiación de servicios que son prestados por la Mancomunidad Mungialde Servicios Sociales. Los fondos son recibidos directamente por la mencionada entidad, que es quien registra contablemente los ingresos y gastos correspondientes. El detalle de dichas subvenciones en el ejercicio 2020 es el siguiente:

OBJETO	Miles de euros	
	ENTIDAD CONCEDENTE	
	ESTADO	DFB
SAAD y Gizartekutxa	-	42
Fondo extraordinario de cartera de servicios sociales.....	-	9
Fondo Social Extraordinario para situaciones derivadas del Covid-19.....	5	-
TOTAL	5	51

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto de los ejercicios 2019 y 2020, y el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2020 son:

CONCEPTO	Miles de euros			
	OBLIGACS. REC. 2020	OBLIGACS. REC. 2019	Nº PUESTOS	
			RPT	PLANTILLA
Retribuciones corporativos	32	31	N/A	1
Retribuciones personal funcionario.....	595	556	18	(1) 18
Retribuciones personal laboral fijo	50	50	2	1
Retribuciones personal laboral temporal	285	285	N/A	(2) 11
Seguridad Social	297	287		
Otros gastos sociales.....	21	28		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	1.280	1.237	20	31

(1) Incluye 6 funcionarios interinos.

(2) Incluye 3 personas contratadas a través de planes de empleo de Lanbide.

Retribuciones

En el ejercicio 2020 no se aplica ningún incremento salarial al hallarse el Ayuntamiento inmerso en un proceso de valoración de puestos de trabajo. La RPT resultante de la indicada valoración se aprueba por el Ayuntamiento en Pleno el 29 de julio de 2021, con efectos retroactivos a 1 de enero de 2020. Según cálculos realizados por el propio Ayuntamiento los atrasos que corresponde abonar a los trabajadores por retribuciones correspondientes al ejercicio 2020, derivados del indicado acuerdo y de la subida salarial no aplicada, ascienden aproximadamente a 76.887 euros (ver apartado II.1).

RPT y plantilla

Los movimientos de plantilla habidos durante el ejercicio 2020 se resumen como sigue:

	ALTAS	BAJAS
Funcionarios interinos	14	13
Personal laboral temporal.....	15	14
Personal laboral temporal planes de empleo	3	3
TOTAL	32	30

Respecto a las altas y bajas de funcionarios interinos, corresponden a personal de refuerzo contratado para paliar los déficits existentes en 2020 en la plantilla de la policía local y en la de personal administrativo. La RPT aprobada en julio de 2021 contempla dotaciones para cubrir los indicados déficits.

Por lo que respecta a las altas y bajas de personal laboral temporal, la mayor parte corresponden a ayudantes contratados en diciembre de 2020, para colaborar en la realización de determinados eventos, debido a las medidas extraordinarias a aplicar con motivo de la crisis sanitaria,



A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Arrendamientos	43
Reparaciones, mantenimiento y conservación del inmovilizado	317
De bienes naturales (*)	181
De edificios y otras construcciones.....	90
De otro inmovilizado.....	46
Material de oficina	19
Suministros	235
Energía eléctrica (*)	144
Combustibles y carburantes	39
Otros suministros.....	52
Comunicaciones	33
Primas de seguros	23
Gastos diversos	167
Actividades socio-culturales.....	130
Otros gastos diversos.....	37
Trabajos realizados por empresas externas	1.006
Planificación y desarrollo de las actividades deportivas del polideportivo de Bakio (ver A.13)	201
Servicios relacionados con la gestión de RSU.....	192
Control, delimitación y ordenación del estacionamiento de vehículos (ver A.13).....	143
Limpieza de edificios municipales	83
Servicios de jardinería	66
Otros trabajos realizados por empresas externas	321
Dietas, locomoción y traslados	5
TOTAL	1.848

(*) Comprenden gastos correspondientes al contrato de servicios energéticos con mantenimiento y garantía total de las instalaciones de alumbrado público por 133.844 euros (ver A.13).

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2020, el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes con el siguiente detalle:

Miles de euros	
	IMPORTE
TRANSFERENCIAS	89
Mancomunidad Mungialde Servicios Sociales (*).....	71
Udalerrri Euskaldunen Mankomunitatea (UEMA).....	7
Asociación de desarrollo rural Jata-Ondo.....	6
Transferencias a grupos políticos (*).....	4
Euskadiko Udalen Elkartea - Asociación de Municipios Vascos (EUDEL).....	1
CONCURRENCIA	48
Ayudas destinadas a atenuar el impacto económico de la crisis ocasionada por el Covid-19 (*).....	48
DIRECTAS	1
TOTAL	138

(*) Transferencias y subvenciones analizadas.

A.8 INVERSIONES REALES Y ACTIVO NO CORRIENTE

El movimiento durante 2020, de las cuentas de activo no corriente del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

Miles de euros			
CONCEPTO	SALDO		SALDO
	01/01/20	ALTAS	31/12/20
INMOVILIZADO INTANGIBLE	3.049	51	3.100
Inversión en investigación y desarrollo.....	1.952	17	1.969
Propiedad industrial e intelectual.....	317	34	351
Otro inmovilizado intangible.....	780	-	780
INMOVILIZADO MATERIAL	36.229	216	36.445
Terrenos y bienes naturales.....	623	-	623
Construcciones.....	18.313	58	18.371
Infraestructuras.....	770	107	877
Maquinaria y utillaje.....	1.234	1	1.235
Instalaciones técnicas y otras instalaciones.....	2.846	-	2.846
Mobiliario.....	809	-	809
Otro inmovilizado material.....	1.401	50	1.451
Inmovilizado material en curso y anticipos.....	10.233	-	10.233
PPS	103	-	103
INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO	9	-	9
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE	39.390	267	39.657

Las variaciones en los saldos de inmovilizado se registran automáticamente coincidiendo con las inversiones y, en su caso, enajenaciones contabilizadas en los capítulos presupuestarios correspondientes, quedando sin registrar las altas o bajas derivadas de

hechos económicos que no dan lugar a gastos o ingresos presupuestarios, tales como donaciones o cesiones gratuitas obligatorias derivadas de la actividad urbanística. No se realizan dotaciones para la amortización del inmovilizado.

Tampoco figuran individualizados en el epígrafe de Inversiones inmobiliarias del balance aquellos bienes inmuebles patrimoniales de titularidad municipal de los que se obtienen ingresos por su aprovechamiento, uso o disfrute por terceros, aunque constan derechos reconocidos en el ejercicio 2020 correspondientes a rentas de bienes inmuebles en el capítulo de ingresos patrimoniales, que presenta el siguiente desglose:

Miles de euros	
IMPORTE	
RENTAS DE BIENES INMUEBLES	4
Producto del arrendamiento de fincas urbanas.	3
Producto del arrendamiento de fincas rústicas.	1
CONCESIONES ADMINISTRATIVAS	320
TOTAL INGRESOS PATRIMONIALES	324

En marzo de 2013 el Ayuntamiento suscribió un contrato de concesión demanial con Azpiegiturak, S.A., por un periodo de 75 años, sobre el inmueble municipal denominado Txakolingunea para un desarrollo museístico y cultural y de espacio empresarial y de innovación. El precio de la concesión se estableció en 3,2 millones de euros a abonar en 10 pagos anuales de 320.000 euros cada uno, el primero de ellos a la firma del convenio. En el cuadro adjunto figura la anualidad correspondiente a 2020.

A.9 ENDEUDAMIENTO

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

Miles de euros						
ENTIDAD	% INTERÉS	VCTO.	SALDO AL		SALDO AL	
			01/01/20	AMOR.	NUEV.	31/12/20
Caixabank, S.A.....	Euríbor 3 meses + 1,6	2020	14	14	-	-
Caixabank, S.A.....	Euríbor 1 año + 1,9	2027	425	50	-	375
Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, S.A.	Euríbor 1 año + 1,9	2027	233	27	-	206
Caja Laboral Popular Coop. de Crédito.....	Euríbor 1 año + 1,9	2027	114	13	-	101
Kutxabank, S.A.	Euríbor 1 año + 1,9	2027	114	13	-	101
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO			900	117		783

La memoria de la Cuenta General informa, además, sobre la existencia de un aval, por 74.714 euros, constituido en 2008 en concepto de fianza definitiva correspondiente al contrato de "concesión administrativa de dominio público marítimo terrestre-Talasoterapia", a favor de la Demarcación de Costas del País Vasco. Dado que la ejecución del indicado contrato no ha prosperado, sin que la Demarcación de Costas del País Vasco

tenga responsabilidad alguna en dicha inejecución, existen probabilidades de incautación del aval.

A.10 DEUDORES

Los saldos de deudores y otras cuentas a cobrar registrados en el activo corriente del balance presentaban el siguiente desglose al cierre del ejercicio 2020:

CONCEPTO	Miles de euros		
	DEUDORES Y OTRAS C. A COBR.	INVERS. FIN. A CORTO PLAZO	TOTAL
Deudores presupuestarios.....	2.502	340	2.842
Saldos de dudoso cobro.....	(1.545)	-	(1.545)
Deudores no presupuestarios.....	-	-	-
Pagos pendientes de aplicación.....	302	-	302
Depósitos a corto plazo.....	-	(4)	(4)
TOTAL	1.259	336	1.595

Los saldos por pagos pendientes de aplicación corresponden, en su mayor parte, a operaciones antiguas que deberían ser objeto de regularización. Concretamente habría que aplicar a presupuestos gastos corrientes e inversiones por 56.296 euros y 223.184 euros, respectivamente (ver apartado II.2).

Deudores presupuestarios

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2020 es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	2017 y ant.	2018	2019	2020	TOTAL
Impuestos directos.....	10	6	3	22	41
Tasas y otros ingresos.....	22	1	-	109	132
Transferencias corrientes.....	-	-	68	14	82
Ingresos patrimoniales.....	6	-	2	320	328
Enajenación de inversiones reales.....	(*) 1.300	-	-	340	1.640
Transferencias de capital.....	173	-	-	419	592
Activos financieros.....	27	-	-	-	27
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS	1.538	7	73	1.224	2.842
Saldos de dudoso cobro					(1.545)
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS NETOS					1.297

(*) Parte de este saldo, por 295.090 euros, debería ser objeto de anulación (ver A.12).

El Ayuntamiento estima como de difícil o imposible realización aquellos derechos debidamente reconocidos con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas (artículo 48.6 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, presupuestaria de las EELL del THB).

A.11 ACREEDORES

El detalle, a 31 de diciembre de 2020, de las cuentas del pasivo del balance es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	PASIVO CORRIENTE	PASIVO NO CORRIENTE	TOTAL 31/12/19
ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS	159	-	159
Fianzas y depósitos recibidos	100	-	100
Hacienda Pública acreedora por IRPF	47	-	47
Elkarkidetzeta y Seguridad Social acreedoras	11	-	11
Otros acreedores no presupuestarios	1	-	1
COBROS PENDIENTES DE APLICACIÓN	57	-	57
ACREEDORES PRESUPUESTARIOS	158	-	158
ENDEUDAMIENTO BANCARIO (Ver A.9)	106	677	783
OTROS	34	-	34
Acreedores por devolución de ingresos	27	-	27
Obligaciones pendientes de imputar a presupuesto	7	-	7
TOTAL PASIVO	514	677	1.191

A.12 ACTUACIONES URBANÍSTICAS Y PLANEAMIENTO

Actualmente están en vigor las NNSS de Planeamiento, tipo b, del municipio de Bakio que se aprobaron definitivamente mediante Orden Foral 810/2001, de 14 de diciembre, aunque su ejecutoriedad quedaba suspendida en determinadas áreas de suelo urbano. Mediante Orden Foral 1/2003, de 4 de julio de 2003, se declaró la ejecutoriedad de las NNSS en las indicadas áreas y tanto la indicada disposición como la normativa aprobada fueron publicadas en el BOB de 1 de octubre de 2003. Posteriormente se han aprobado diferentes modificaciones puntuales de las NNSS, así como diversos instrumentos de desarrollo.

En junio de 2018 se adjudica el contrato para la redacción del PGOU, sin que consten con posterioridad acuerdos plenarios relativos a trámites relacionados con el mismo. Cabe señalar que en septiembre de 2021 vence el plazo de 15 años para la adaptación de los planes generales a la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, con aprobación definitiva.

Convenio Urbanístico con los propietarios de la parcela 8 del Plan Parcial de Solozarre

El proyecto de urbanización del sector urbanizable residencial S.R.4 "Solozarre" se aprueba definitivamente mediante Decreto de Alcaldía de 8 de febrero de 2006, publicado en el BOB de 1 de marzo del propio año. La planificación de las obras se realiza en tres fases, sin que se produzcan incidencias en la ejecución de las dos primeras.

Por lo que respecta a la tercera fase, en junio de 2009 se requiere a la Junta de Compensación del Sector Residencial S.R.4 "Solozarre" para que proceda a la ejecución de las obras pendientes, que se circunscriben a la parcela 8. Ante la falta de resultados, en



agosto de 2010 se comunica al titular de la parcela el incumplimiento del deber de urbanizar y edificar y se incoa procedimiento de edificación forzosa por el que seleccionar un beneficiario de la expropiación de la parcela que deberá presentar y ejecutar el programa edificatorio. Al no prosperar el mencionado expediente, en marzo de 2013 se requiriere al propietario de la parcela para que ingrese el coste previsto de las obras, por 354.928 euros, en las arcas municipales. El requerimiento no es atendido y el procedimiento recaudatorio da lugar a una anotación preventiva de embargo sobre la parcela. Intentada su realización en pública subasta, queda desierta por falta de licitadores.

El Ayuntamiento, en Pleno celebrado el 5 de noviembre de 2018 aprueba el texto del convenio a suscribir con los propietarios actuales de la parcela 8, por el que se compromete a cancelar las cargas urbanísticas y levantar los embargos que pesan sobre la misma, así como a realizar las obras de urbanización correspondientes. Los propietarios, por su parte, asumen el compromiso de abonar las cargas de urbanización, por el importe ya mencionado de 354.928 euros, mediante dos pagos, por importe de 15.000 euros y 339.928 euros, que se han imputado como ingresos en los ejercicios 2018 y 2020, respectivamente.

Enajenación de la parcela Z.R.C 13 del sector urbanizable S.R.3 (Rentería)

En el año 2006 el Ayuntamiento suscribe un convenio con una empresa para el desarrollo del sector urbanizable S.R.3 (Rentería), que posteriormente se modifica en algunos aspectos. Mediante decretos de alcaldía dictados el de 21 de junio y de 11 de julio de 2012 se aprueba el proyecto de reparcelación del ámbito señalado, habiendo abonado la empresa con carácter previo 1,2 millones de euros, en aplicación de las estipulaciones contempladas en el convenio original y en su posterior modificación.

Tanto el proyecto de reparcelación como el texto definitivo del convenio prevén la adjudicación a la empresa suscriptora del mismo del 100% de la propiedad de la finca de resultado ZRC 13, pero mediante escrito presentado en noviembre de 2012 la empresa renuncia a la titularidad de la parcela.

Se redacta el Texto Refundido del Proyecto de Reparcelación del Sector S.R.3 (Rentería), que se aprueba por Decreto de Alcaldía de diciembre de 2012, en el que figura el Ayuntamiento como adjudicatario único de la parcela y se inician los trámites para su enajenación mediante concurso. En abril de 2013 se adjudica la parcela a la propia empresa, por un precio de 2,2 millones de euros, del que procede deducir la cantidad ya abonada, de 1,2 millones de euros, quedando pendiente de abono 1 millón de euros. Dicha cantidad no coincide con el saldo pendiente de cobro que figura en la contabilidad, porque los saldos contabilizados inicialmente, con anterioridad a la modificación del convenio y a la enajenación de la parcela, no se han corregido. Procedería anular el exceso contabilizado, por 295.090 euros (ver apartado III.1). Dicha corrección no tiene efectos sobre el RTGG porque, dada su antigüedad, los saldos correspondientes se han calificado de incobrables.

Al cierre del ejercicio 2020 la empresa no ha hecho frente al pago de la cantidad pendiente, por lo que cabría aplicar la condición resolutoria prevista en los pliegos que rigieron el concurso para la enajenación de la parcela, lo cual supondría la recuperación, por

parte del Ayuntamiento del 45,57% de la propiedad de la misma. Hay que considerar, sin embargo, que la empresa no ha podido ejecutar sus derechos edificatorios, dado que el Ayuntamiento no ha realizado los trámites necesarios para el desarrollo urbanístico del sector.

A.13 CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de cinco contratos adjudicados por el Ayuntamiento por 2,9 millones de euros:

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS						Miles de euros	
	ADJUDICACIÓN			GASTO 2020	DEFICIENCIAS		A	B
	FECHA	PROCED.	IMPORTE					
OBRA								
1. Urbanización de la calle Ibarrore	dic-20	Abier. sim.	177	-	A3,5	B2		
SUMINISTRO								
2. Suministro, montaje, tramitación y puesta en marcha de Instalación solar térmica en las piscinas municipales	dic-20	Abierto	124	-	A3,4,5			
MIXTO DE SUMINISTRO Y SERVICIOS								
3. Servicios energéticos con mantenimiento y garantía total de las instalaciones de alumbrado público.....	feb-15	Abierto	1.998	134		B1		
CONCESIÓN DE SERVICIOS								
4. Gestión integral del polideportivo municipal	ago-18	Abierto	(1) 598	201	A1,2,3,5			
5. Control, delimitación y ordenación del estacionamiento de vehículos en determinadas vías públicas.....	may-19	Abierto	(2) -	(2) 143	A5			
TOTAL			2.897	478				

(1) Canon total a abonar por el Ayuntamiento en los tres años de vigencia del contrato que constituye, junto con los ingresos por los precios públicos de las actividades deportivas, la contraprestación a percibir por el contratista.

(2) Contrato sin coste para el Ayuntamiento. El adjudicatario se obliga a abonar el 100% del excedente, calculado por la diferencia entre los ingresos propios de la concesión, de 207.701 euros en el ejercicio 2020 (ver A.3), y su coste anual, establecido por el contrato en 142.556 euros.

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	Miles de euros	
		IMPORTE	ADJUDICACIÓN
A TRAMITACIÓN Y ADJUDICACIÓN			
1. Deficiencias relativas a los criterios de adjudicación previstos en pliegos.....	1	598	
2. No justificación de la urgencia.....	1	598	
3. Deficiencias relativas a la composición de la mesa de contratación.....	3	899	
4. Renuncia a la formalización del contrato sin imposición de penalidades	1	124	
5. No inclusión de información sobre el convenio colectivo en la resolución de adjudicación.....	4	899	
B EJECUCIÓN			
1. Retrasos en la ejecución.....	1	1.998	
2. Ampliaciones de plazo aprobadas de forma extemporánea	1	177	



ALEGACIONES

PRIMERA.- GASTOS DE PERSONAL. OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEY

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, en su informe, señala textualmente que en el expediente relativo a la valoración de puestos de trabajo: “[...] no queda suficientemente acreditado que se trate de una adecuación retributiva con carácter singular y excepcional que resulte imprescindible por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo...”.

A este respecto, en primer lugar, hay que tener en cuenta la trayectoria de este procedimiento a lo largo de varios años. De hecho, en 1993 se aprobó en el pleno de diciembre la última modificación general de la plantilla.

Nueve años después, en 2002, se firmó un contrato con la empresa LKS, trabajo que dio lugar en 2003 a la creación de nuevos puestos de trabajo en plantilla (acuerdo plenario de 28 de mayo de 2003) y a la realización de una oferta de trabajo, que no fue valorada.

Entre 2007 y 2008 también se realizó un trabajo en este sentido, pero sólo para realizar una organización y valoración parcial del puesto de gerente.

En 2020 se inició la organización del trabajo derivada de la valoración actualmente vigente, año en el que se suscribió un contrato con la empresa ATE Personas para proponer no sólo la valoración de los puestos de trabajo, sino también los contenidos y tareas funcionales de cada puesto y el grado de cumplimiento de los objetivos de los mismos. Asimismo, otro de los objetos del contrato fue analizar los puestos de personal que hasta ese momento no estaban incluidos en la plantilla municipal, así como los cuerpos, organización y organigrama municipales y su modificación en función de las necesidades laborales.

No cabe olvidar que la anterior organización, que se estableció 30 años atrás, estaba totalmente superada por las necesidades y obligaciones impuestas por la realidad laboral del Ayuntamiento en ese amplio periodo temporal; las funciones y tareas funcionales de los puestos de hace 30 años no tenían nada que ver con las actuales, ni tampoco los quehaceres laborales, ni las categorías, ni la organización municipal, ni sus objetivos.

Como consecuencia de este proceso, se han establecido un organigrama y tareas muy diferentes y, además, se han modificado sustancialmente las tareas funcionales de los puestos de trabajo para poder atender con mayor flexibilidad y eficacia las necesidades de trabajo.

Por tanto, como consecuencia de la nueva valoración se han realizado las siguientes actuaciones:

- 1.- Se han incluido los puestos que a pesar de no estar recogidos en la plantilla estaban trabajando, por lo que se ha incrementado el número de puestos en la plantilla.
- 2.- Se ha establecido un nuevo organigrama, cuerpo y organización del personal municipal.
- 3.- Se han analizado las tareas de cada puesto de trabajo y se han relacionado y establecido tareas funcionales actualizadas y nuevas, de acuerdo a las tareas y necesidades existentes.



4.- Se establecen las retribuciones, como no puede ser de otra forma, de acuerdo a las nuevas tareas funcionales, requisitos y objetivos del puesto.

Transcurridos treinta años desde la última valoración de los puestos de trabajo, durante este largo periodo de tiempo se ha producido una profunda modificación del funcionamiento del Ayuntamiento, así como de las tareas funcionales de los puestos de trabajo municipales, cambios que, como es sabido, han dado lugar a un mayor número de funciones y tareas que deben reflejarse necesariamente en los niveles de puestos de trabajo y en los complementos de destino.

Por tanto, a juicio de esta firmante, está plenamente justificado el ajuste y adecuación de la masa retributiva en la medida en que se han modificado de forma sustancial las tareas funcionales de los puestos de trabajo.

SEGUNDO.- EN EL APARTADO III.4 CONTRATACIÓN, LOS GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

2.1 Por un lado, en relación con la contratación llevada a cabo para la descripción, análisis y valoración de los puestos de trabajo, el informe señala que, en lugar de seguir el procedimiento de contrato menor, deberían haberse seguido al menos los trámites del procedimiento simplificado abreviado.

En relación a esta afirmación queremos aclarar que en la situación que se menciona hubo diferentes objetos de contratación. Por un lado, la descripción, análisis y valoración de los puestos de trabajo se realizó a través de trámites de baja contratación, ya el valor del objeto lo posibilitaba. Y por otro lado, la ayuda para incorporar y gestionar los cambios de funcionamiento y organización que conllevaban la descripción y valoración de los puestos de trabajo. En este sentido, cabe señalar que cuando se celebró el primer contrato menor (descripción, análisis y valoración de puestos de trabajo) no se preveía la necesidad de contratos posteriores. Fue una necesidad sobrevenida -o al menos identificada posteriormente- derivada de los conflictos surgidos entre los trabajadores tras la descripción y valoración de los puestos de trabajo. Es más, las diferentes áreas a gestionar no salieron a la vez, sino que surgieron en diferentes momentos, intensidades y áreas, ya que esos contratos posteriores se ejecutaron en diferentes momentos. Por ello, no se contempló la posibilidad de adjudicar simultáneamente todos los contratos

Por ello, no se contempló la posibilidad de adjudicar simultáneamente todos los contratos y se fueron adjudicando a medida que surgían las necesidades (a través de la adjudicación directa, porque no superaban las cantidades en el artículo 118 de la LCSP) a favor de la empresa que realizó la descripción y valoración de los puestos de trabajo, entendiendo que era la opción más adecuada -a nivel técnico y económico- por el trabajo previo realizado para llevar a cabo dicha tarea. Por último, señalar que, si bien para la realización de estos últimos contratos menores no se emitieron informes justificativos de la necesidad del contrato recogido en el artículo 118 de la LCSP, esta necesidad es manifiesta, ya que la descripción de los puestos de trabajo y los cambios derivados de la valoración fueron evidentes en



algunos conflictos surgidos en el personal municipal y para cuya gestión el Ayuntamiento requería asistencia técnica.

2.2 Por otra parte, en relación con los gastos correspondientes a la asesoría jurídica, el informe señala que una vez finalizada la vigencia de los contratos se han detectado los gastos. Hay que decir que el Ayuntamiento ha corregido esta situación, adjudicando de nuevo el contrato, siguiendo los trámites del procedimiento simplificado que prevé la ley. Hay que aclarar, además, que la situación anterior se prolongó, entre otras cosas, por la existencia de un nuevo intento de adjudicación previo, pero que hubo que desestimar por un recurso, una vez culminado todo el procedimiento y hasta la adjudicación definitiva del contrato, se recibió la prestación de asesoramiento.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org