

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Aiarako Udala

Ayuntamiento de Ayala

2020





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	8
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI	
BURUZKO IRIZPENAK	9
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	9
III.2 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	9
III.3 Kontratazioa.....	9
III.4 Beste batzuk.....	10
IV. FINANTZAREN ANALISIA	11
V. URTEKO KONTUAK.....	14
ERANSKINAK	17
A.1 Fiskalizatutako erakundearen izaera.....	17
A.2 Aurrekontua eta kontabilitatea	17
A.3 zergak, tasak eta bestelako sarrerak	18
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak	20
A.5 Pertsonaleko gastuak.....	20
A.6 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	21
A.7 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	22
A.8 Inbertsio errealak eta aktibo ez korronea	22
A.9 Zordunak.....	23
A.10 Hartzekodunak	24
A.11 Hirigintzako jarduerak eta planeamendua.....	24
A.12 Kontratazioa.....	25
ALEGAZIOAK.....	27



ABREVIATURAS	33
I. INTRODUCCIÓN.....	35
II. OPINIÓN	36
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	36
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	36
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL	
INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	37
III.1 Presupuesto y contabilidad	37
III.2 Transferencias y subvenciones concedidas	37
III.3 Contratación	37
III.4 Otros	38
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	39
V. CUENTAS ANUALES	42
ANEXOS.....	45
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	45
A.2 Presupuesto y contabilidad	45
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	46
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	48
A.5 Gastos de personal	48
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios.....	49
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	50
A.8 Inversiones reales y activo no corriente	50
A.9 Deudores.....	51
A.10 Acreedores	52
A.11 Actuaciones urbanísticas y planeamiento	52
A.12 Contratación	53
ALEGACIONES	55



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

AFA	Arabako Foru Aldundia.
ALH	Arabako Lurralde Historikoa.
ALHAO	Arabako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofiziala.
AO	Administrazio Orokorra.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAO	Estatuko Aldizkari Ofiziala.
EIOZ	Eraikuntzen, Instalazioen eta Obren gaineko Zerga.
FA	Foru Araua.
FOFEL	Toki Erakundeak Finantzatzeko Foru Funtza.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HBGZ	Hiri Izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
HLHI	Haur eta Lehen Hezkuntzako Ikastola.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LOP	Lurraren Ondare Publikoa.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
TMIZ	Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga.
TTEE	Toki Entitateak.





Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Aiarako Udalaren 2020ko Kontu Orokorraren fiskalizazio-lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren ondarearen emaitza ekonomiakoaren kontua eta oroitidazkia ez ezik, aurrekontuaren likidazioa ere bai.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Alabaina, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak Txosten honen III. Idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Aiarako udalerriak 2.968 biztanle zituen 2020ko urtarrilaren 1ean eta Aiarako Kuadrillako kide da (HHSen kudeaketa eta sustapen ekonomikoa eta enplegua, besteak beste) eta Kantauriko Urkidetza (uraren ziklo integralaren kudeaketa) eta Haurreskolak (haurtzaindegien kudeaketa) partzuergoetakoa.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. 42.979 euroan esleitutako kontratu batean (5. espedientea A.12an), ekonomia- eta finantza-kaudimena egiaztatzeko baldintza gisa eskatzen den urteko gutxieneko negozio-bolumena kontratuaren balio zenbatetsiaren bat eta erdi halako baino handiagoa da (SPKLren 87.1 artikulua), eta 10 urteko lanbide-esperientzia eskatzen da kaudimen teknikoa egiaztatzeko, behar bezala justifikatu gabe.

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan zehaztu den ez-betetzea alde batera, Aiarako Udalak zuzentasunez bete du 2020ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Ez dago euskarri egoki eta behar hainbatekorik jakiteko Udalaren 2020ko abenduaren 31ko Balantzearen ibilgetu ez finantzarioko saldoek jasotzen duten ondasunen eta eskubideen egiazko egoera, ezargarriak zaizkien balorazio-printzipioei eta -arauei jarraikiz (ikus A.8).

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan adierazitako salbuespena alde batera, Aiarako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten entitateen kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2020ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2020ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla fidela erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipioen eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2020ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorra ez zen behin betiko onartu 2019ko abenduaren 31 baino lehenago (ikus A.2).
- Ekitaldiko finantzaketa-desbideratzeak aurrekontuaren likidazioak erakusten duena baino 54.072 euro txikiagoak dira, eta aurrekontu-emaizta doitu egin beharko da zenbateko horretan. Zuzenketa horrek ez du eraginik Gastu orokorretarako diruzaintza geldikinean.
- Udalak azterketa bat egin beharko luke obra handietatik datozen eraikuntza- eta eraispén-hondakinen kudeaketa egokia bermatzeko eraturako fidantzen eskagarritasunari dagokionez, 2020aren amaieran 127.126 euroren saldo metatua baitu (ikus A.10).

III.2 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

- Dirulaguntzen Datu-base Nazionalari informazioa emateko betebeharrak ez dira betetzen dirulaguntza izendun eta zuzenen kasuan, eta lehia bidezko erregimenean izapidetutako dirulaguntzen kasuan, deialdien oinarriak baino ez dira betetzen.

III.3 KONTRATAZIOA

Kontratazio-espedienteak (ikus A.12)

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden bost kontratu aztertu ondoren, honako alderdi hauek azalerratu zaizkigu:

- 481.916 euroan esleitutako kontratu bati dagokion lizitazioa (4. espedienteak) ez zen BOEn argitaratu, nahiz eta EBAOn eta ALHAOn argitaratu zen.
- Guztira 336.332 euroan esleitutako hiru kontratutan (1, 2 eta 5 zk. espedienteak) alkatea da kontratazio-atala eta aldi berean kontratazio mahaiko burua; horrek ez du egitekoen ezinbesteko bereizketa errespetatzen.
- 293.353 euroan esleitutako zerbitzu kontratu baten esleipen-ebazpenek (1. eta 2. espedienteak) ez dute ezargaria den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik jasotzen.
- 481.816 euroan esleitutako kontratu batean (4. espedienteak), behin betiko bermearen zenbatekoak legez eskagarri den hura gainditzen du, kalkulua egiteko balizko luzapenak hartu baitira aintzat.

- 293.353 euroan esleitutako bi obra egitean (1. eta 2. espedienteak) bi hilabete eta erdi baino gehiagoko atzerapenak gertatu dira, hurrenez hurren guztira 8 hilabete eta erdiko epea eta 3 hilabeteko hasierako epea izanik, eta ez dago jasota epea luzatu denik edo kontratistari zigorrik ezarri zaionik.
- Aurreko paragrafoan aipatutako lehenengo kontratuan, 4 hilabeteko hasierako epea adierazitako guztizko epera arte lau luzapenen bidez luzatu zen. Luzapen horietako bi eta zerbitzu bati dagokion beste bat (3. espedienteak) epez kanpo onartu ziren, luzatutako kontratua eta hasierako kontratua gauzatzeko epea amaitutakoan, hurrenez hurren.

Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastuak

Kontratu txikiaren prozedura bidez gauzaturako kontratazioak aztertzean ikusi dugu energia elektrikoa hornitzeagatik 28.857 euroren gastuak egin direla eta horiek prozedura sinplifikatu laburtu bidez izapidetu behar ziratekeen.

III.4 BESTE BATZUK

Gardentasuna

Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legea zuzen betetzeko, Udalak webgunean argitaratu behar lituzke, besteak beste, urteko kontuen, dirulaguntzen eta hitzarmenen gaineko informazio gaurkotua ez ezik, tokiko ordezkarien ondasunen urteko aitorpenei eta dedikazioa duten kargudunen ordainsariei buruzko datuak.

Ondarea eta ondasun-zerrenda

Udalak ez du Udalbatzak onartutako ondasun eta eskubide guztien inbentariarik, ez eta Lurraren Ondare Publikoa osatzen duten ondasun eta baliabideenik ere.

Hornitzaileei ordaintzeko batez besteko epeei buruzko informazioa

2020ko urtean ez ziren hornitzaileekiko ordainketa-epeak bete izanari buruzko hiruhileko txostenak egin



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera honako taula honetan dago zehaztua.

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018	2019	2020
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	942	929	1.051	318	312	354
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	1.261	1.390	1.157	425	468	390
Ondare sarrerak (5. kap.).....	18	5	5	6	2	2
A. Sarrera korronteak.....	2.221	2.324	2.213	749	782	746
Langile-gastuak (1. kap.).....	565	631	645	190	212	217
Ondasun korronteen erosketa eta zerbitzuak (2. kap.).....	714	734	598	241	247	202
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	659	698	700	222	235	236
B. Funtzionamendu-gastuak.....	1.938	2.063	1.943	653	694	655
Aurrezki gordina (A-B).....	283	261	270	96	88	91
- Gastu finantzarioak (3. kap.).....	2	2	2	1	1	1
Emaitza korrontea.....	281	259	268	95	87	90
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Aurrezki garbia.....	281	259	268	95	87	90
Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Jasotako kapital transferentziak (7. kap.).....	169	74	178	57	25	60
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	331	201	261	112	68	88
- Emandako kapitalezko dirulaguntzak (7. kap.).....	71	67	63	24	22	21
Kapitalezko eragiketen emaitza.....	(233)	(194)	(146)	(79)	(65)	(49)
Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.).....	48	65	122	16	22	41
Diruzaintza geldikina.....	616	673	740	208	226	249
GODG.....	588	590	591	198	199	199
Zorpetzea.....	-	-	-	-	-	-

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera korronteak: 2019an % 5 inguruko hazkundera izan dute aurreko ekitaldiarekin alderatuta, eta hori konpentsatu egin da 2020an izandako beherakadarekin, aldi horretako aldakuntza osoa ez baita oso esanguratsua izan. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Diru-sarrera horiek % 12ko igoera izan dute aztertutako aldiaren, azken ekitaldian nagusiki, 2018 eta 2019 artean ia ez baitute aldaketarik izan. Aipatutako igoera hori ingurumen-arloko arau-hausteei lotutako zehapenak 2020ko ekitaldian kontabilizatzearen ondorioa da, 121.200 euroren zenbatekoan (ikus A.3).
- **Transferentziak eta dirulaguntza korronteak:** Diru-sarrera horiek % 10eko igoera izan dute 2019an, aurreko ekitaldiarekin alderatuta, nahiz eta 2020an izandako bilakaera negatiboaren ondorioz, aztertutako aldiaren guztizko bariazioak % 8 egin duen behera. Aipatutako bilakaeran bereziki eragiten dute zerga itunduetako partaidetzari dagozkion diru-sarrerak (FOFEL), aztertutako hiru ekitaldietan kapitulu honetan erregistratutako diru-sarreraren % 90 inguru baitira.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Funtzionamendu-gastuak: Aztertutako aldian ez da ia aldaketarik erregistratu osotasunean; izan ere, gastuak 2019an izandako % 6tik gorako igoera konpentsatu egin da 2020an erregistratutako murrizketarekin. Hona hemen alderdi esanguratsuenak aurrekontuko kapituluaren arabera:

- **Pertsonaleko gastuak:** 2019 eta 2020ko ekitaldietan % 12ko eta % 2ko igoerak izan dira, hurrenez hurren, eta aldi osoko bariazioa guztira % 14koa izan da. Lehenengo igoerari dagokionez, Lanbidek finantzatutako enplegu-planen bidez kontratatutako langileen kostuak bereziki eragiten du gastuaren igoeran, baita karrerako funtzionario baten absentzia ordezkatzeko egindako kontratazioak eta aplikatutako ordainsari-igoerak ere. Gastuak 2020an izandako bariazioa, nagusiki, azken kontzeptu honi zor zaio (ikus A.5).
- **Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa:** Gastu horiek %16 jaitsi dira aztertutako aldian, eta jaitsiera hori 2020ko ekitaldian izan da nagusi. Bereziki nabarmendu da herriko jaiei eta nekazaritza- eta abeltzaintza-azokei lotutako gastuen beharakada.
- **Transferentziak eta dirulaguntza korronteak:** - Gastu horiek %6 igo dira 2019an, aurreko ekitaldiarekin alderatuta, eta igoera hori bat dator aldiko bariazio osoarekin; izan ere, 2020an, gastua 2019koen oso antzeko zifretan dago. 2019an izandako gorakadaren aldean, Aiarako Kuadrillarako transferentziek eragin berezia dute, eta horiek, 2020ko ekitaldian, berriz ere gora egin dute, nahiz eta gehikuntza hori konpentsatzen duen beste laguntza batzuk murrizteak, batez ere kultura- eta hezkuntza-elkarteei zuzendutakoak.

Aurrezki gordina eta aurrezki garbia: Bi magnitudeak ia berdinak dira, ez baitago zorpetzerik, eta saldo positiboak erakusten dituzte aztertutako aldiko hiru ekitaldietan. 2019an %8 murriztu badira ere, 2020an izandako igoeraren ondorioz, epealdiko murrizketa osoa ez da %5era iristen eta 2018ko ekitaldian sarrera arrunten %13 izatetik 2020an horien %12 izatera igaro da.

Kapital-eragiketen emaitza: Magnitude honek saldo negatiboak izan ditu aztertutako ekitaldi guztietan, nahiz horietako bakoitzean sortutako aurrezki garbiak estaltzen dituen kapital-eragiketen aipatutako defizitak.

Eragiketa ez-finantzarioen emaitza: Positiboa da aztertutako ekitaldi guztietan eta goranzko joera du, gainera, aztertutako aldian % 150etik gorako igoerarekin.

GODG: Apenas izan duen aldaketarik aztertutako aldian, nahiz joera zertxobait gora egitekoa den.

Zorpetzea: Ez dago zorpetzerik aztertutako ekitaldietarik batean ere.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ondorioa: Udalak egoera ekonomiko osasuntsua erakusten du eta behar hainbateko baliabideak ditu ohiko jarduerari eusteko eta etorkizuneko inbertsioei zorpetu beharrik izan gabe aurre egiteko.

Aurrekontuaren egonkortasuna: AFAk 2020ko abenduaren 9ko erabaki bidez erabaki zuen Arabako toki erakundeen 2020ko eta 2021eko arau fiskalak etetea, nahiz orientazio modura gehienezko desegonkortasun-tasa erreferentziazko batzuk zehaztu zituen. Udalari dagokionez, udal artekaritzak txostena egin zuen eta honako hau jasotzen du aurrekontuaren likidazioa dela-eta:

- Aurrekontuaren egonkortasunari buruzko helburua bete da, behin GODG bidez finantzatutako gastuak murriztu ondoren eragiketa ez finantzarioen superabita eskuratu baita.
- Gastu zenbagarriak behera egin du 2019ko ekitaldiaren aldean.
- 2020ko abenduaren 31n zorrik eza.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

2020ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioa

Euroak milakotan

DIRU-SARR.	AURREKONTUA				ESKUB. KITAT.	KOBRA. KOBRA.	KOBRA. GABE	%
	ERANSK.	HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.				
1. Zerga zuzenak.....	A.3	673	-	673	687	650	37	% 102
2. Zeharkako zergak.....	A.3	30	-	30	31	30	1	% 103
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	A.3	246	-	246	333	198	135	% 135
4. Transferentzia korranteak.....	A.4	1.067	-	1.067	1.157	1.086	71	% 108
5. Ondare-sarrerak.....	A.8	5	-	5	5	4	1	% 100
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.4	-	151	151	178	2	176	% 118
8. Aktibo finantzarioak.....		-	533	533	-	-	-	E/E
SARRERAK, GUZTIRA		2.021	684	2.705	2.391	1.970	421	(*) % 110

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA				OBLIG. AITORT.	ORDAIN. ORDAINK.	ORDAIN. GABE	%
	ERANSK.	HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.				
1. Pertsonaleko gastuak.....	A.5	617	30	647	645	632	13	% 100
2. Ondasun arruntean eta zerbitz. gastuak .	A.6	762	91	853	598	547	51	% 70
3. Gastu finantzarioak.....		2	1	3	2	2	-	% 67
4. Transferentzia korranteak.....	A.7	566	200	766	700	664	36	% 91
5. Kred. glob. eta bestel. ustekabekoak.....		6	(1)	5	-	-	-	E/E
6. Inbertsio errealak.....	A.8	68	290	358	261	259	2	% 73
7. Kapitalezko transferentziak.....	A.7	-	73	73	63	-	63	% 86
GASTUAK, GUZTIRA		2.021	684	2.705	2.269	2.104	165	% 84

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIERAKO		KOBRA./ ORDAIN.	AZKEN ZORRA
		ZORRA	BALIOG.		
Kobratzeko dauden saldoak.....	A.9	376	-	147	229
Ordaintzeko dauden saldoak.....		288	5	258	25
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			5		



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide aitortu garbiak.....	2.391
Obligazio aitortu garbiak.....	(2.269)
EKITALDI ARRUNTAREN AURREKONTUKO EMAITZA	122
EKITALDI ITXIEN AURREKONTUKO EMAITZA	5
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratzeak.....	67
GODG bidez finantzatutako gastuak.....	315
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	375

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
FUNTS LIKIDOAK (A)	676
KOBRATZEKO DAUDEN SALDOAK (ikus A.9) (B)	651
Aurrekontu arruntetik.....	421
Aurrekontu itxietatik	229
Aurrekontukoak ez diren beste hainbat eragiketetatik	1
ORDAINTZEKE DAUDEN OBLIGAZIOAK (ikus A.10) (C)	393
Aurrekontu arruntetik.....	165
Aurrekontu itxietatik	25
Aurrekontukoak ez diren beste hainbat eragiketetatik	203
APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK (D)	(1)
DIRUZAINZA GELDIKINA GUZTIRA (F=A+B-C+D)	933
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak (ikus A.9)	(193)
Atxikitako finantzaketa-soberakina	(149)
GODG	591
ZORPETZEA 2020.12.31N	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEAK 2020 ETA 2019KO abenduaren 31n				Euroak milakotan			
	ERANSKINA	2020	2019		ERANSKINA	2020	2019
AKTIBO EZ-KORRONTEA		4.306	4.496	ONDARE GARBIA		5.046	5.169
Ibilgetu ukiezina	A.8	12	16	Ekarritako ondarea		3.781	3.781
Ibilgetu materiala	A.8	4.294	4.480	Sortutako ondarea		1.265	1.388
AKTIBO KORRONTEA		1.134	1.148	PASIBO KORRONTEA	A.10	394	475
Zord. eta kobr. bst knt b.	A.9	458	243	Epe motzeko zorrak		171	156
Eskud. eta best. akt. baliok.	(*)	676	905	Hartzek. eta ordain.. bst kontu b.		223	319
AKTIBOA, GUZTIRA		5.440	5.644	ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA		5.440	5.644

(*) 2020ko ekitaldi itxierako saldoa ia oso-osorik kontu korronteetako gordailuei dagokie, eskudiruko 3.573 euro izan ezik.

2020ko eta 2019ko ekitaldietako Ondarearen Emaitza Ekonomikoaren Kontua		Euroak milakotan	
		2020	2019
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak		901	869
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak		1.336	1.464
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.		146	49
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA		2.383	2.382
Pertsonaleko gastuak		(679)	(667)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak		(764)	(765)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk		(563)	(697)
Ibilgetuaren amortizazioa (ikus A.8)		(451)	(428)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA		(2.457)	(2.557)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		(74)	(175)
Arruntak ez diren beste partida batzuk		7	15
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK		(67)	(160)
Sarrera finantzarioak		1	1
Gastu finantzarioak		(2)	(2)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak		(59)	(14)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA		(60)	(15)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		(127)	(175)



ERANSKINAK

A.1 FISKALIZATUTAKO ERAKUNDEAREN IZAERA

Aiarako Udala Administrazioiko toki entitatea da, oinarritzko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta apirilaren 7ko 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena. Aipatutako legeek beren artikuluetan udalek ematen dituzten eskumen edo zerbitzu publikoak definitzen dituzte, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak, etab.

Udalek zerbitzuak zuzenean edo zeharka eman ditzakete. Udalak berak kudeaketa zuzena gauza dezake edo toki entitate autonomoak, merkataritzako sozietate publikoak, mankomunitateak eta partzuergoak sortuta.

A.2 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

2020ko ekitaldirako aurrekontua 2020ko ekainaren 15eko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean eta Arabako Aldizkari Ofizialean hil bereko 26an eman zen argitara. Jendaurrean jartzeko epea erreklamaziorik jaso gabe igaro ondoren, behin betiko onartutako aurrekontua 2020ko abuztuaren 12an argitaratu zen ALHAOn.

2 milioi euroren hasierako aurrekontua % 34 gehitu zen eta behin betiko aurrekontua 2,7 milioi eurora iritsi zen. Hona hemen, 2020ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	KREDITU TXERTAK.	KREDITU TRANSFER.	KREDITU GAIKUNTZA	KREDITU GEHIGAR.	GUZTIRA
1. Pertsonaleko gastuak.....	-	-	-	30	30
2. Ondasun korronteko eta zerbitz. gastuak ..	-	(15)	-	106	91
3. Gastu finantzarioak	-	1	-	-	1
4. Transferentzia korrontekak	-	14	-	186	200
5. Kred. glob. eta bestel. ustekabeak	-	(1)	-	-	(1)
6. Inbertsio errealak	199	(1)	23	69	290
7. Kapitalezko transferentziak	-	2	-	71	73
GASTUAK, GUZTIRA	199	-	23	462	684

Adierazitako aurrekontuko ia aldaketa gehienak 2019ko ekitaldi itxieran finantzatu ziren Diruzaintza Geldikin erabilgarriaren zati bat baliatuta, 533.292 euroren zenbatekoarekin, eta kapitalezko transferentzien bidez, 151.353 euroan.

Ekitaldian zehar aurrekontua aldatzeko hamahiru espediente izapidetu ziren, horietako lau Udalbatzak onartu zituen eta gainerako bederatzia Alkatetzaren Dekretu bitartez. Hona hemen aurrekontuko aldaketa esanguratsuenak:



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan
PROIEKTUA	ZENBAT.
Udal igerilekuetan gune estalia jartzea (*).....	105
Luiaondoko Barrena kalean hiria berroneratzeko proiektua (*).....	79
Beste txiki batzuk.....	15
KREDITU TXERTATUAK GUZTIRA	199
Igerilekuko aldageletan estalkia aldatzea.....	23
KREDITU GAIKUNTZAK GUZTIRA	23
Udalerriko administrazio-batzordeei transferentzia korronteak eta kapital.	208
HAPO Uholde-arriskuari buruzko azterlana.....	81
COVID-19aren ondorio ekonomikoak arintzeko laguntzak.....	40
Etxaurren Ikastola HLHIn hobekuntzak	34
Luiaondoko erabilera anitzeko espazioa egokitzeko proiektua idaztea.....	20
Beste txiki batzuk.....	79
KREDITU OSAGARRIAK GUZTIRA	462

(*) Ikus obra nagusiari dagokion espedientearen analisisa A.12. atalean.

2020ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2021eko otsailaren 11ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra urte bereko irailaren 23ko Udalbatza bitartez.

A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2020ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarrerengatik kitaturiko eskubideen xehakapena:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ESKUBIDE KITATUAK
OHZ.....	500
TMIZ.....	146
JEZ.....	41
ZERGA ZUZENAK, GUZTIRA	687
EIOZ	31
ZEHARKAKO ZERGAK GUZTIRA	31
Zaborrak biltzeko zerbitzu publikoa emateagatik tasak	143
Hertsapen-isunak eta zehapenak ingurumenaren arloko arau-hausteengatik	121
Enpresa hornitzaileek lurzorua/hegala/lurpearen aprobetxamendu bereziagatik tasak.....	41
Beste txiki batzuk	28
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	333
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	1.051

2017an, Udalak erabaki zuen Kantauriko Urkidetza partzuergoari lagako ziola uraren ziklo integralaren kudeaketa eta abonatuaren eta diru-bilketaren kudeaketa, kudeaketa-mandatuaren figura baliatuta, eta udalaz gaindiko erakundeak bere gain hartuko zituela zerbitzuaren diru-sarrerak eta gastuak; horregatik ez dira kontabilitatean erregistratzen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Erantsitako taulan zerrendatutako gainerako zerga, tasa eta sarrerei dagokienez, Udalak bere gain hartu du horien kudeaketa borondatezko aldian eta 1996ko irailaz geroztik lankidetza-hitzarmen bat du AFArekin betearazte bidean diru-bilketa egiteko. Aipatu behar da Udalak ez duela eskatzen HILBIZ, zerga horrek duen hautazko izaera dela eta.

Zehapenak ingurumenaren arloko arau-hausteengatik

2017. eta 2020. urteen artean, ingurumenaren arloko arau-hausteengatik hainbat zehapen-espeditu izapidetu dira 2011ko ekitaldian hondakin ez-arriskutsuak balorizatzeko lizentzia isiltasun administratibo bidez lortu zuen merkataritza-enpresa baten aurka. Erantsitako taulan laburbiltzen dira hertsapen-isunak eta horien ondorioz ezarritako zehapenak, bai eta haien kontabilizazioa ere:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	ESKUBIDE AITORTUAK	KOBRATU KOBRA.	ZAIN
Hertsapen-isunak eta 2017, 2018 eta 2019an ezarritako zehapenak	25	25	-
Hertsapen-isunak eta 2020an ezarritako zehapenak	121	1	120
GUZTIRA	146	26	120

2020an kontabilizatutako diru-sarrerak bi hertsapen-isuni dagozkie, bakoitza 600 eurorena, eta zehapen larri bati eta arin bati, 108.000 eurorena eta 12.000 eurorena, hurrenez hurren. Enpresak hertsapen-isunetako baten ordainketa bere gain hartu du, eta auzi-bidean errekurritu du gainerako zenbatekoen ordainketaren bidez kotasuna; ebatzteke daude dagozkion prozedura judizialak.

A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2020ko ekitaldian transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoengatik kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	KORRONT.	KAPITAL.
Estatuarenak	4	-
EA Erenak	12	152
AO: Hiri-berroneratzea Luiaondoko Barrena kalean (Leader programa)	-	100
AO: espazio estalia instalatzea udal-igerilekuetan (Leader programa).....	-	52
AO: Bake epaitegiko gastuak	2	-
Osakidetza: Medikuen kontsulta mantentzeko lanak.....	10	-
ALHrenak	1.141	26
AFA: Zerga itunduetan partaidetza FOFEL.....	1.018	-
AFA: Udal igerilekuetan gunee estalia jartzea	-	23
AFA: Estatuko eta probintziako kuotak JEZ 2019	14	-
Gizarte Ongizaterako Foru Erakundea: eguneko arretarako landa-zentroa	50	-
Gizarte Ongizaterako Foru Erakundea: Oinarrizko gizarte-zerbitzuak	39	-
Aiarako kuadrila: Enplegua sustatzeko tokiko ekintzak (*).....	11	-
ALHren beste zenbait dirulaguntza.....	9	3
GUZTIRA	1.157	178

(*) Aiara kuadrillak izapidetutako Lanbideren dirulaguntza, hainbat udalerritan tokiko enplegu-programak garatzeko.

Zerga itunduetako partaidetzari dagokionez, komeni da adieraztea Udalaren aldeko saldo bat dagoela, Toki Finantzaketarako Foru Funtzaren 2020ko likidazioaren ondoriozkoa, 46.053 eurorena, eta erregistratzeke dagoela.

A.5 PERTSONALEKO GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehakapena 2019ko eta 2020ko ekitaldietako Aurrekontuaren likidazioan, LZn jasotako lanpostu kopurua eta 2020ko abenduaren 31ko plantilla:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	OBLIGAZ. AITORT. 2020	OBLIGAZ. AITORT. 2019	LANPOSTU KOP.	
			LZ	20/12/31 PLANTILLA
Udalkideen ordainsariak.....	47	46	E/E	1
Funtzionarioen ordainsariak	427	402	13	(1) 10
Aldi baterako lan kontratuko langileen ordainsariak	25	37	E/E	5
Gizarte Segurantza	130	130		
Elkarkidetza.....	11	11		
Beste gizarte-gastu batzuk	5	5		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	645	631	13	16

(1) Bitarteko funtzionario bat barne hartzen du.

Ordainsariak

Udalbatzak, 2020ko otsailaren 20an, langileen ordainsariak % 2 handitzea erabaki zuen, 2020ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, Sektore Publikoaren eremuan ordainsarien arloko premiazko neurriak onartzen dituen urtarrilaren 21eko 2/2020 Errege lege-dekretuan xedatutakoaren arabera.

Plantillaren bilakaera

2020ko ekitaldian izan diren plantillako mugimenduak ondotik laburbildu ditugu:

	Kopurua	
	ALTAK	BAJAK
Enplegua sustatzeko aldi baterako lan-kontratuko langileak	4	1
Aldi baterako lan-kontratuko beste langile batzuk (*).....	2	1
GUZTIRA	6	2

(*) Beharizan premiazko eta geroraezinei aurre egiteko kontratatutako errefortzuko langileak.

A.6 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Hona hemen kapitulu honetan erregistraturiko kontzeptu esanguratsuen xehakapena:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	OBLIGAZ.	AITORTUAK
Errentamenduak		7
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza		108
Ikastola eta Haurtzaindegia		56
Beste ibilgetu bat		52
Bulegoko materiala		10
Hornidurak		31
Komunikazioak		25
Aseguru-primak		15
Tributuak		2
Hainbat gastu		47
Kanpoko enpresek egindako lanak		319
Udal eraikinen garbiketa (ikus A. 12)		124
Udal-igerilekuak eta horien instalazioak mantentzea eta zaintzea (ikus A. 12)		34
Bide eta errepide nagusietarako lotuneen garbiketa mekanikoko zerbitzua		24
Aholkularitza juridikoko zerbitzuak		21
Herriko argiteriaren mantentze-lana		20
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk		96
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak		34
GUZTIRA		598



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

2020ko ekitaldian, Udalak transferentzia eta dirulaguntza korrontek eman ditu; hona hemen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	KORRONT.	KAPITAL.
TRANSFERENTZIAK	504	-
Aiarako Kuadrilla (*).....	324	-
Udalerriko administrazio-batzarrak (*).....	136	-
Zabaia Landa Garapenerako Elkartea.....	18	-
Talde politikoei transferentziak (*).....	17	-
Beste txikiago batzuk (4 erakunde)	9	-
IZENDUNAK	137	-
Alday Fundazioa: Arespalditzako eguneko arretarako landa-zentroa (*).....	64	-
Etxaurren Ikastolako Ikasleen Gurasoen Elkartea: langile gastuak (*).....	55	-
Beste txikiago batzuk (9 onuradun)	18	-
LEHIA	46	60
Obra eta lansari teknikoetarako administrazio batzordeei dirulaguntzak	-	60
COVID-19aren ondorio ekonomikoak arintzeko laguntzak (*)	16	-
Kultura, kirol eta gizarte gaietan 2020ko urterako dirulaguntzak (*).....	15	-
Beste txikiago batzuk (3 dirulaguntza lerro)	15	-
ZUZENAK	12	3
BESTE BATZUK	1	-
GUZTIRA	700	63

(*) Aztertutako transferentziak eta dirulaguntzak.

A.8 INBERTSIO ERREALAK ETA AKTIBO EZ KORRONTEA

Hona hemen Udalaren aktibo ez korronteko kontuen 2020ko kontu-mugimenduak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	SALDOA 20/1/1	6. KAP. GASTUAK	BIRSAILK.	AMORTIZ. ZUZKID.	SALDOA 20/12/31
IBILGETU UKIEZINA	16	-	-	(4)	12
IBILGETU MATERIALA	4.480	261	-	(447)	4.294
Eraikuntzak	-	26	(26)	-	-
Azpiegiturak.....	-	195	(195)	-	-
Beste ibilgetu material bat	4.480	40	221	(447)	4.294
AKTIBO EZ ARRUNTA GUZTIRA	4.496	261	-	(451)	4.306

Ibilgetuko saldoen aldaketak bat datoz dagokion aurrekontuko kapituluaren kontabilitatearen erregistratutako inbertsioekin, eta amortizaziorako zuzkidurak ere automatikoki erregistratzen dira, baja emandako edo guztiz amortizatutako ondasunak egon daitezkeela kontuan hartu gabe. Horren ondorioz ibilgetu materialaren epigrafe jakin batzuen amortizazio metatuak kontabilitateko balioa gaindi ez dezan, saldo guztiak ekitaldi itxiera bakoitzean “beste ibilgetu material bat” idazpuruan birsailkatuko dira. Lurraren Udala

Ondarea osatzen duten ondasunak ez dira balantzeko idazpuru bereizi batean kontabilizatzen, ez baitago horien inbentarioa besarkatuko duen ustiaketako erregistrorik.

Kontabilitateak ere ez ditu higiezinetakoinbertsioen saldoak jasotzen, nahiz eta 2020ko ekitaldian ondasun higiezinaren errentei dagozkien eskubide aitortuak ageri diren, 4.638 euroekin, ondare-sarreraren kapituluan.

A.9 ZORDUNAK

Kontabilitatean erregistraturiko zordunen eta kobratzeko beste kontu batzuen saldoek honako xehakapen hau dute:

		Euroak milakotan
KONTZEPTUA		ZENBAT.
Zordun ez aurrekontukoak.....		1
Aurrekontuko zordunak.....		650
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak.....		(193)
ZORDUNAK GUZTIRA		458

Aurrekontuko zordunak

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinasunaren xehakapena:

						Euroak milakotan
KAPITULUAK	2017 eta lehen.	2018	2019	2020	GUZTIRA	
Zerga zuzenak	88	16	28	37	169	
Zeharkako zergak	-	-	-	1	1	
Tasak eta bestelako sarrerak.....	12	3	3	135	153	
Transferentzia korronteak	3	-	2	71	76	
Ondare-sarrerak.....	-	-	-	1	1	
Kapitalezko transferentziak	11	8	55	176	250	
AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA	114	27	88	421	650	
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak					(193)	
AURREKONTUKO ZORDUN GARBIAK GUZTIRA					457	

Udalak nekez kobragarritzat edo ezinezkotzat jotzen ditu kontuetan sortu zirenetik 24 hilabetetik gorako antzinasuna duten bat, hiru eta bost kapituluetan behar bezala aitortutako eskubideak (ALHren otsailaren 9ko 3/2004 FAREN 48.6artikulua, Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoa). Gainera, bilketari buruzko datu historikoetan oinarrituta, zalantzazko kobragarritzat jotzen dituzte 2019ko eta 2020ko ekitaldietan jatorria duten behar bezala aitortutako eskubideen % 20, nahiz azken ekitaldikoko kasuan aurrekontuko kapituluaren lehenengo hiru kapituluak dagozkienak soilik hartu diren halakotzat.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 HARTZEKODUNAK

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n kontabilitatean erregistraturiko pasiboen xehakapena:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ZENBAT.
HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK	203
Jasotako bermeak eta gordailuak (*)	170
PFEZagatik Ogasun Publiko hartzekoduna.....	28
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak	5
AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK	190
Aurrekontu korrontetik	165
Aurrekontu itxietatik.....	25
APLIKATZEKO DAUDEN KOBRANTZAK	1
PASIBOA, GUZTIRA	394

(*) Saldoaren zatirik handiena, 127.126 euro, obra handietan sortutako eraikuntza- eta eraispén-hondakinen kudeaketa egokia bermatzeko gordailututako fidantzei dagokie.

A.11 HIRIGINTZAKO JARDUERAK ETA PLANEAMENDUA

Gaur egun, indarrean daude Aiarako udalerriko Planeamenduko Arau Subsidiarioak. Apirilaren 12ko 275/2005 Foru Aginduaren bidez onartu ziren behin betiko eta 2006ko otsailaren 17ko ALHAOn argitaratu zen haien testu arauemailea. Gerora, Arau Subsidiarioen aldaketa puntualak onartu dira, bai eta zenbait garapen-tresna ere.

HAPOn hasierako onarpena, zegokion Ingurumen Azterlan Estrategikoarekin batera, jendaurrean jarri zen 2018an, urtarrilaren 10ean eta martxoaren 16an ALHAOn iragarriak argitaratuta; ez dago erasota gerora bestelako izapiderik egin denik. Aipatzekoa da 2021eko irailean amaitzen dela plan orokorrak Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legea egokitzeke 15 urteko epea, behin betiko onespén emanda.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 KONTRATAZIOA

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak berrikusi ditugu, Udalak 967.704 euroren zenbatekoan esleitutako bost kontraturen lagin bat hartuta:

KONTRATUA	Euroak milakotan					
	ESLEIPENA			GASTUA 2020	AKATSAK	
	DATA	PROZED.	ZENBAT.		A	B
OBRAK						
1. Luiaondoko Barrena kalean hiria berroneratzeko proiektua	mai-19	Ireki sinp.	188	72	A3,4	B1,2
2. Udal igerilekuetan gun e estalia jartzea	aza-19	Ireki sinp.	105	107	A3,4	B1
ZERBITZUAK						
3. Udal-igerilekuak eta instalazioak mantentzea eta artatzea, uda sasoi an.....	mai-16	Irekia	150	34		B2
4. Udal eraikinen garbiketa.....	uzt-16	Irekia	482	124	A2,5	
5. Aholkularitza juridikoko kanpoko zerbitzu profesionalak...	eka-20	Irekia	43	11	A1,3	
GUZTIRA			968	348		

AKATSAK	Euroak milakotan	
	ESLEIP. ZENBAT.	ESPEDIENTE KOP.
A IZAPIDETZEA ETA ESLEIPENA		
1. Pleguetan aurreikusitako kaudimen-betekizunei buruzko akatsak (1)		1
2. Lizitazioen publikotasunari buruzko akatsak (2).....		1
3. Kontratazio Mahaiaren osaeran akatsak (2)		3
4. Esleipen-ebazpenean hitzarmen kolektiboari buruzko informazioa ez jasotzea (2)		2
5. Behin betiko bermearen zenbatekoari buruzko akatsak (2).....		1
B EXEKUZIOA		
1. Exekuzioan atzeraldiak (2)		2
2. Epez kanpoko luzapenak (2)		2

(1) Ikus II.1 atala.

(2) Ikus III.4 atala.





ALEGAZIOAK

ALEGAZIO OROKORRA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (aurrerantzean, HKEE) Aiarako Udalaren 2020 ekitaldiko jarduera ekonomikoa fiskalizatu du. Covid birusak sortutako osasun-alertaren ondorioz, urte hori ezohikoa da, gainerako arloetan bezala (ekonomia, lana, hezkuntza, osasuna, etab.), udal honen administrazio-jardueran eragin baitzuen.

2020ko martxoaren 14an, Gobernu Zentralak Covid-19ak sortutako osasun-krisiaren egoera kudeatzeko alarma-egoera deklaratu zuen maiatzaren 14ko 463/2020 Errege Dekretuaren bidez alarma-egoera deklaratu zuen, eta, besteak beste, 2020ko martxoaren 14tik maiatzaren 22ko 537/2020 Errege Dekretuaren bidez alarma-egoera amaitu arte administrazio-prozedurak eten egin behar izan ziren. Hortaz, 2020ko ekainaren 1ean berriz eutsi zitzaizkien epeei.

Inguruabar horri denboraldi zehatzetan Udaleko langileen konfinamendua erantsi behar zaio. Horrez gain, telelanaren teknikak ez ziren oso eraginkorrak, batetik, ez zegoelako baliabide informatikorik (ordenagailuak, inprimagailuak, etab.) eta, bestetik, Udalak langile gutxi dituelako.

Egoera horrek guztiak zuzenean eragin die administrazio-espeditente guztiei. Batzuetan eragina handiagoa eta biziagoa izan da; beste batzuetan, berriz, albokoa baino ez; baina espeditente eta zerbitzu zehatzetan modu adierazgarrian eragin die epeei, luzapenei eta gainerako jarduketei. Espeditente eta zerbitzu horiek oinarritzkoak zirenez, ez zitzaion emateari utzi.

TXOSTENAREN ONDORIOEI BURUZKO ALEGAZIOAK

II.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1.- Kontratuari buruz (A12n 5. espeditentea).

Alegazioa:

Fiskalizatu den kontratua zerbitzu intelektualak (aholkularitza juridikoa) emateko kontratua da. Lan-bolumena eta teknikari-kopuru urria (idazkari kontu-hartzaileak baino ez du profil tekniko juridikoa) kontuan hartuta, udal honentzat oso garrantzitsua da. Udal honek behar dituen gai guztiak eraginkortasunez, efizientziaz eta azkar ebazte aldera lantalde trebatua kontratatzeko xedez, goi-mailako kaudimen ekonomikoa eta, batez ere, profesionala eskatu ziren. Udal honetan zerbitzu hau funtsezkoa da, eta, horregatik, goi-mailako kaudimen hori eskatu ahal zitekeela ulertu zen.



II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1.- Balantzeko ibilgetuen saldoak

Alegazioa:

Aiarako Udalak 5.000 biztanle baino gutxiago ditu, beraz, Arabako Foru Aldundiaren finantza-zaintzaren gaineko zerbitzuak ditu, eta azken erakunde horretako langileek Udalari kontu-hartzen laguntzen diote. Idazkari kontu-hartzailea oso lanpetuta dago, pertsona bakarrean elkartzen baitira erakundeko bi eginkizun nagusiak. Laguntzari dagokionez, nagusiki, honetan datza: udal-aurrekontuaren likidazioa eta kontu orokorra egitea, eskatutako adierazleen berri ematea Ministerioari, etab. Horregatik, atal honetan ezin daiteke alegazio zehatzagoa egin. Hala ere, buru naizen erakunde honek konpromisoa hartzen du Arabako Foru Aldundiari kontuen iritzi honi buruz galdetzeko, etorkizunerako kontuan har dadin.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Udalak eraikuntza- eta eraipen-hondakinak behar bezala kudeatzeko osatu behar diren fidantzak eskatzeari buruzko analisia egin beharko luke (A.10).

Alegazioa:

Udal honen tamainari erreparatuta, langileen artean ez du hirigintza-teknikaririk eta teknikariak Aiarako Kuadrillakoak dira, Udalari zerbitzuak modu partzalean ematen dizkietenak. Gainera, udalerriak oso hedadura handia du, eta hirigintzako administrazio-espeditate asko daude. Hala, atzerapenak izan dira hirigintza-jardueraren zenbait sektoretan, bestea, beste, hondakinak kudeatzeko fidantzak itzultzearen esparruan. Arazoaz jakitun izanik, Udalak, ahal duen neurrian, ematen zaizkion urteko enplegu-programen bitartez fidantzak aztertu eta itzultzearen gaian lana arintzeko konpromisoa hartzen du.

III.2 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

- Dirulaguntzen Datu Base Nazionalari informazioa ematearen gaineko eskakizuna ez da betetzen (...).

Alegazioa:

Arestian adierazi den bezala, Udalak oso langile gutxi ditu eta 2020an errealitate eta krisi sanitarioak erabat gainditu zuen ohiko lan-plangintza guztiak. Batzuetan langileek telelana egin behar izan zuten eta herritarrentzat lehentasunezkoak ziren beste premia batzuei erantzun behar izan zitzairen; hortaz, beste zeregin batzuk baztertu egin behar izan ziren, lehentasunezko zerbitzu publikoen garapenean efizientzia eta efikazia izateko, baina inola ere ez da izan legez ezarritako eskakizunak betetzeko utzikeriagatik edo borondate ezagatik.



III.3 KONTRATAZIOA

Kontratazio-espedienteak

- 4. kontratazio-espedientearen lizitazioa ez en BOEn argitaratu.

Alegazioa:

Espedientean ikusi da lizitazio-iragarkia EBAOn eta ALHAOn argitaratu zela, baina ez BOEn. Argi dago udal honek ez zuela izan kontratazioari publizitaterik ez emateko asmorik, bi aldizkari ofizialetan argitaratu baitzen, eta horietako bat publizitate handienekoa da. Beraz, ulertzen da iragarkia BOEn argitaratu ez izanak ez duela esan nahi lehia murriztu nahi izan denik; administrazio-espeditentea izapidetzean egindako hutsegite baten ondorio besterik ez da, eta hori ez da utzikeria (EBAOn argitaratzea nahiko garestia zen garai hartan) eta publizitatearen betekizuna betetzeko borondaterik eza; halaxe adierazten du beste bi aldizkari ofizialetan argitaratu izanak.

- Hiru kontratutan (1., 2. eta 5. espeditenteak) alkatea da kontratazio-organoa eta mahaiburua.

Alegazioa:

Udal honek ez zuen Kontrataziorako Kontsulta Batzordeen interpretazioen berri. Jarduketaren desegokitasuna ohartarazi ondoren (jarduketa hori ez dela inoiz izan administrazio-kontratazioaren arauak aldatzeko interesaren ondorio), azken hilabeteetan alkateari bere kontratazio-espeditentetan laguntzen zioten kontratazio-mahai guztietan egin da eginkizunen banaketa egokia, eta mahaiburua ez da alkatea izan, lehen alkateordea baizik. Kontratazio-mahaiaren azken lizitazio-prozesuei buruzko aktak igorri dira. Hala ere, Eusko Jaurlaritzaren kontratatzailearen profilean txertatutako dokumentuetan egiaztatu ahal izango da.

- Bi kontraturen adjudikazio-ebazpenek ez dute jasotzen aplikatzekoa den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik.

Alegazioa:

Udal hau ahalik eta modurik zuzenean eta legeriarekin bat etorritik saiatzen da kontrataziorako administrazio-espeditente guztiak izapidetzen. Halaber, beti saiatzen da aintzat hartzen kontratazioetan eragina duten lan-baldintzak, eta aspalditik eskatzen zaio, zenbateko handiko kontratu gehienetan, adjudikaziodunari aurkez ditzala gizarte-segurantzako dokumentuak (langileak alta emanda dauden ala ez, kotizazio sozialak betetzen dituen ala ez, eta soldatak garaiz ordaintzen dituen ala ez). Hortaz, udal hau oso kontzientziazatuta dago kontratazioan klausula sozialak betetzearekin, eta, askotan, horietako batzuk kontratazio-agirietan sartzen ditu; beraz, adjudikazio-ebazpenetan hitzarmen



kolektiboei buruzko informaziorik ez aipatzea akordioak prestatzean izandako hutsegite bat baino ez da, baina horrek ez du esan nahi udal honek ez duela arretaz berrikusten administrazio-kontratazioaren xede diren zerbitzuak ematean edo obrak gauzatzean gizarte eta lan arloko legeria betetzen ote den.

Hala ere, hutsegitea ohartarazita, udal honek aplikatzekoa den hitzarmenari buruzko informazioa jaso du azken adjudikazio-ebazpenetan. Azken lizitazioen adjudikazio-ebazpenak erantsi dira; hala ere, Eusko Jaurlaritzaren kontratatzailearen profilean txertatutako dokumentuetan egiaztatu ahal izango da.

- Kontratu batean (4. espedientea) behin betiko bermeak gainditu egiten du legez eskatzen dena.

Alegazioa:

Udal honek behar den bezala eskatu ditu behin betiko bermeak adjudikatu dituen kontratu askotan (duela gutxi kontratu asko aztertu ondoren). Hori dela eta, hizpide dugun espedientearen kasua, hura izapidetu zuen pertsonaren akatsa edo hutsegitea izan da eta inoiz ez da izan kontratazioari buruzko legeria urratzeko asmorik.

- Bi obra egikaritzean (1. eta 2. espedienteak) atzerapenak izan dira, baina ez da luzapenik onetsi eta ez da zehapenik ezarri.

Alegazioa:

Arestian adierazi den bezala, Udalak oso langile gutxi ditu eta 2020an errealitate eta krisi sanitarioak erabat gainditu zuen ohiko lan-plangintza guztiak. Batzuetan langileek telelana egin behar izan zuten eta herritarrentzat lehentasunezkoak ziren beste premia batzuei erantzun behar izan zitzairen; hortaz, beste zeregin batzuk baztertu egin behar izan ziren, lehentasunezko zerbitzu publikoen garapenean efizientzia eta efikazia izateko, baina inola ere ez da izan legez ezarritako eskakizunak betetzeko utzikeriagatik edo borondate ezagatik.

2020 ekitaldian, udal honek, beste administrazio askok eta askok bezala, gainezka egin zuen eta langileek ezin izan zituzten nahi bezala egiaztatu eta kontrolatu administrazio-espediente guztiak. Baina jarduketa horrek ez die, inola ere, kalterik egin kontratuaren xedea zorrotz betetzen zela egiaztatzeko zereginei.

- Luzapen desegokiak kontratazio batzuetan.

Arestian adierazi den bezala, Udalak oso langile gutxi ditu eta 2020an errealitate eta krisi sanitarioak erabat gainditu zuen ohiko lan-plangintza guztiak. Batzuetan langileek telelana egin behar izan zuten eta herritarrentzat lehentasunezkoak ziren beste premia batzuei erantzun behar izan zitzairen; hortaz, beste zeregin batzuk baztertu egin behar izan ziren,



lehentasunezko zerbitzu publikoen garapenean efizientzia eta efikazia izateko, baina inola ere ez da izan legez ezarritako eskakizunak betetzeko utzikeriagatik edo borondate ezagatik.

2020 ekitaldian, udal honek, beste administrazio askok eta askok bezala, gainezka egin zuen eta langileek ezin izan zituzten nahi bezala egiaztatu eta kontrolatu administrazio-espeditente guztiak. Baina jarduketa horrek ez die, inola ere, kalterik egin kontratuaren xedea zorrotz betetzen zela egiaztatzen zereginei. Pilatzen ari zen administrazio-lanaren eta herritarrentzat garrantzitsuenak ziren gaiei eta zerbitzu publiko garrantzitsuenei lehentasunez erantzuteko asmoren isla baino ez da.

Administrazio-kontratazioaren espeditenterik gabeko gastuak

Alegazioak:

Udal honek ez ditu energia elektrikoaren horniduraren kontratazioa abiarazteko beharrezkoak diren teknikariak; izan ere, prestazioa oso espezifikoa da eta oso ziala da eskaintzak baloratzea. Hori dela eta, Udalak ez du hornidura horren lizitaziorik atera. Duela gutxi, Udalak Arabako Foru Aldundiari eskatu dio Foru Kontratazioen Zentralak izapidetzen dituen mota horretako horniduren esparru-kontratura atxikitze, baina oraindik ez dizkigute bidali atxikipen hori formalizatzeko akordioak.

III.4 BESTE BATZUK

Gardentasuna

Dokumentu honetan zehar alegatu den bezala, udal honek ez du langile askorik, eta are gutxiago teknikari profila dutenik. Gardentasunari buruzko legeriako betekizunak betetzeko, beste erakunde batzuen gardentasun-atariak egiten espezializatuta dagoen enpresa bat kontratatu behar izan dugu, Aiarako Udaleko gardentasun-ataria egiten laguntza tekniko emateko: hortaz, 2022. urtea amaitu baino lehen, gardentasun instituzionalaren eskakizun guztiak bete ahal izango ditugu Udalaren webgunearen bidez. Zerbitzua adjudikatzeko kontratu txikiaren aurrekontuaren onespina atxiki da.

Hornitzaileei ordaintzeko epeei buruzko informazioa

2020an errealitate eta krisi sanitarioak erabat gainditu zuen ohiko lan-plangintza guztiak. Batzuetan langileek telelana egin behar izan zuten eta herritarrentzat lehentasunezkoak ziren beste premia batzuei erantzun behar izan zitzaizkien; hortaz, beste zeregin batzuk baztertu egin behar izan ziren, lehentasunezko zerbitzu publikoen garapenean efizientzia eta efikazia izateko, baina inola ere ez da izan legez ezarritako eskakizunak betetzeko utzikeriagatik edo borondate ezagatik.





Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

AG	Administración General.
BOE	Boletín Oficial del Estado.
BOTHA	Boletín Oficial del Territorio Histórico de Álava.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CEIP	Colegio de Educación Infantil y Primaria.
DFA	Diputación Foral de Álava.
EELL	Entidades Locales.
FOFEL	Fondo Foral de Financiación de Entidades Locales.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IVTM	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
IIVTNU	Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
NF	Norma Foral.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana.
PPS	Patrimonio Público de Suelo.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
THA	Territorio Histórico de Álava.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.





I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Ayala/Aiara para el ejercicio 2020.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son de aplicación. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial y la memoria del Ayuntamiento, así como la liquidación de su presupuesto.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Ayala/Aiara, con una población de 2.968 habitantes a 1 de enero de 2020, forma parte de la Cuadrilla de Ayala (gestión de RSU y promoción económica y empleo, entre otros) y de los consorcios Kantauriko Urkidetza (gestión del ciclo integral del agua) y Haurreskolak (gestión de guarderías infantiles).

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. En un contrato (expediente 5 en A.12), adjudicado por 42.979 euros, el volumen de negocios mínimo anual exigido como requisito para acreditar la solvencia económico-financiera, excede de una vez y media el valor estimado del contrato (artículo 87.1 de la LCSP), y se exigen 10 años de experiencia profesional para acreditar la solvencia técnica sin que haya suficiente justificación.

En opinión de este Tribunal, excepto por el incumplimiento que se detalla en el párrafo anterior, el Ayuntamiento de Ayala/Aiara ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2020 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. No existe soporte adecuado y suficiente que permita conocer si los saldos de inmovilizado del Balance a 31 de diciembre de 2020 reflejan la situación real de los bienes y derechos, de acuerdo con los principios y normas de valoración aplicables (ver A.8).

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad que se detalla en el párrafo anterior, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Ayala/Aiara expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2020, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La aprobación definitiva del Presupuesto General para el ejercicio 2020 no se realizó antes del día 31 de diciembre del año 2019 (ver A.2).
- Las desviaciones de financiación del ejercicio son inferiores a las que muestra la liquidación del presupuesto, en 54.072 euros, debiendo incrementarse el resultado presupuestario ajustado en el indicado importe. El RTGG no se ve afectado por la corrección señalada.
- El Ayuntamiento debería realizar un análisis sobre la exigibilidad de las fianzas constituidas para garantizar la adecuada gestión de residuos de construcción y demolición procedentes de obra mayor, cuyo saldo acumulado al cierre de 2020 asciende a 127.126 euros (ver A.10).

III.2 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

- No se cumplen las obligaciones de suministro de información a la Base de Datos Nacional de Subvenciones en el caso de las subvenciones nominativas y directas y en el caso de las tramitadas en régimen de concurrencia competitiva únicamente se cumplen con respecto a las bases de las convocatorias.

III.3 CONTRATACIÓN

Expedientes de contratación (ver A.12)

En la revisión de cinco contratos en vigor en el año fiscalizado, se han detectado los siguientes aspectos:

- La licitación correspondiente a un contrato (expediente 4), adjudicado por 481.916 euros, no se sometió a publicidad en el BOE, aunque sí se publicó en el DOUE y en el BOTA.
- En tres contratos, (expedientes 1, 2 y 5), adjudicados por 336.332 euros, el alcalde es el órgano de contratación y, a su vez, presidente de la mesa de contratación, no respetándose la necesaria separación de funciones.
- Las resoluciones de adjudicación de dos contratos (expedientes 1 y 2), adjudicados por 293.353 euros, no incluyen información sobre el convenio colectivo aplicable.
- En un contrato (expediente 4), adjudicado por 481.816 euros, el importe de la garantía definitiva supera a la legalmente exigible, al considerarse para su cálculo las posibles prórrogas.



- Se producen retrasos superiores a dos meses y medio en la ejecución de dos obras (expedientes 1 y 2), adjudicadas por 293.353 euros, sobre un plazo total de 8 meses y medio y un plazo inicial de 3 meses, respectivamente, sin que conste aprobación de las correspondientes ampliaciones de plazo o, en su caso, imposición de penalidades al contratista.
- En el primero de los contratos mencionados en el párrafo precedente el plazo inicial de 4 meses se amplía hasta el plazo total indicado a través de cuatro prórrogas. Dos de dichas prórrogas y otra correspondiente a un servicio (expediente 3) se aprueban de forma extemporánea, una vez finalizado el plazo de ejecución del contrato prorrogado y del contrato inicial, respectivamente.

Gasto sin expediente de contratación administrativa

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, se han detectado gastos por suministro de energía eléctrica, por 28.857 euros, que se deberían haber tramitado mediante procedimiento abierto simplificado abreviado.

III.4 OTROS

Transparencia

Para un adecuado cumplimiento de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, el Ayuntamiento debería publicar en su página web, entre otros, información actualizada sobre cuentas anuales, subvenciones y convenios, así como las declaraciones de bienes de los representantes locales y las retribuciones de los cargos con dedicación.

Patrimonio e inventario

El Ayuntamiento no dispone de un inventario de todos sus bienes y derechos, aprobado por el Pleno de la Corporación, ni de los bienes y recursos integrantes del PPS.

Información sobre plazos de pago a proveedores

En el año 2020 no se elaboraron los informes trimestrales sobre cumplimiento de los plazos de pago a proveedores.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018	2019	2020
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	942	929	1.051	318	312	354
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	1.261	1.390	1.157	425	468	390
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	18	5	5	6	2	2
A. Ingresos corrientes	2.221	2.324	2.213	749	782	746
Gastos de personal (cap.1)	565	631	645	190	212	217
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	714	734	598	241	247	202
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	659	698	700	222	235	236
B. Gastos de funcionamiento	1.938	2.063	1.943	653	694	655
Ahorro bruto (A-B)	283	261	270	96	88	91
- Gastos financieros (cap. 3)	2	2	2	1	1	1
Resultado corriente	281	259	268	95	87	90
- Amortización préstamos (cap. 9)	-	-	-	-	-	-
Ahorro neto	281	259	268	95	87	90
Enajenación de inversiones reales (cap. 6)	-	-	-	-	-	-
Transferencias de capital recibidas (cap. 7)	169	74	178	57	25	60
- Inversiones reales (cap. 6)	331	201	261	112	68	88
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	71	67	63	24	22	21
Resultado de operaciones de capital	(233)	(194)	(146)	(79)	(65)	(49)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	48	65	122	16	22	41
Remanente de Tesorería	616	673	740	208	226	249
RTGG	588	590	591	198	199	199
Endeudamiento	-	-	-	-	-	-

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos Corrientes: Experimentan un incremento cercano al 5% en 2019 con respecto al ejercicio anterior, que se ve compensado por la disminución producida en 2020, siendo la variación total del periodo poco significativa. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos registran un aumento del 12% en el periodo, que se centra en el último de los ejercicios analizados, ya que entre 2018 y 2019 apenas experimentan variación. El mencionado incremento se debe a la contabilización, en el ejercicio 2020, de sanciones asociadas a infracciones en materia de medio ambiente, por importe de 121.200 euros (ver A.3).
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos aumentan del 10% en 2019 con respecto al ejercicio precedente, aunque la evolución negativa experimentada en 2020 sitúa la variación total del periodo en una disminución del 8%. Inciden especialmente en la mencionada evolución los ingresos correspondientes a la participación en tributos concertados (FOFEL), que representan cerca del 90% de los ingresos registrados en este capítulo en los tres ejercicios considerados.

Gastos de funcionamiento: Apenas registran variación a nivel global en el periodo considerado, porque el aumento superior al 6% experimentado por el gasto en 2019 se ve compensada con la disminución registrada en 2020. Los aspectos más significativos por capítulo presupuestario son los siguientes:

- **Gastos de personal:** Se producen incrementos del 12% y del 2% en los ejercicios 2019 y 2020, respectivamente, situándose la variación total del periodo en el 14%. Con respecto al primero de los indicados incrementos, incide especialmente sobre el mismo el coste del personal contratado a través de planes de empleo financiados por Lanbide y la contratación realizada para sustituir la ausencia de una funcionaria de carrera, así como el incremento retributivo aplicado. La variación experimentada por el gasto en 2020 es debida, fundamentalmente, a este último concepto (ver A.5).
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Estos gastos disminuyen un 16% en el periodo considerado, centrándose el mencionado decremento en el ejercicio 2020, e incidiendo especialmente sobre el mismo la disminución de los gastos asociados a fiestas patronales y a ferias agrícolas y ganaderas.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos gastos aumentan un 6% en 2019 con respecto al ejercicio anterior, coincidiendo dicho incremento con la variación total del periodo, ya que en 2020 el gasto se sitúa en cifras muy similares a las del 2019. Sobre el aumento experimentado en 2019 inciden especialmente las transferencias a la Cuadrilla de Ayala, que en el ejercicio 2020 vuelven a aumentar, aunque dicho incremento se ve compensado por la reducción de otras ayudas, fundamentalmente las dirigidas a asociaciones culturales y educativas.

Ahorro bruto y ahorro neto: Ambas magnitudes prácticamente coinciden, dado que no hay endeudamiento, mostrando saldos positivos en los tres ejercicios del periodo analizado y aunque se reducen un 8% en 2019, el incremento experimentado en 2020 hace que la reducción total del periodo no alcance el 5%, pasando de suponer el 13% sobre los ingresos corrientes en el ejercicio 2018 a representar el 12% de los mismos en 2020.

Resultado de operaciones de capital: Esta magnitud presenta saldos negativos en todos los ejercicios considerados, si bien el ahorro neto generado en cada uno de ellos alcanza a cubrir los mencionados déficits de operaciones de capital.

Resultado de operaciones no financieras: Es positivo en todos los ejercicios considerados y muestra, además, una tendencia creciente, con un incremento superior al 150% a lo largo del periodo analizado.

RTGG: Apenas experimenta variación en el periodo analizado, aunque la tendencia es levemente creciente.



Endeudamiento: No hay endeudamiento en ninguno de los ejercicios analizados.

Conclusión: El Ayuntamiento presenta una situación económica saneada, con recursos suficientes para mantener su normal funcionamiento y poder afrontar futuras inversiones sin necesidad de recurrir al endeudamiento.

Estabilidad presupuestaria: La DFA mediante acuerdo de 9 de diciembre de 2020 acordó suspender las reglas fiscales de las EELL de Álava para los ejercicios 2020 y 2021, si bien estableciendo unas tasas de referencia de inestabilidad máxima orientativa. Con respecto al Ayuntamiento de Ayala/Aiara la intervención municipal emitió informe, constatando lo siguiente con respecto a la liquidación del presupuesto:

- Situación de estabilidad presupuestaria al obtener un superávit de operaciones no financieras, deducidos los gastos financiados con RTGG.
- Disminución del gasto computable, con respecto al ejercicio 2019.
- Inexistencia de deuda a 31 de diciembre de 2020.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2020

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	673	-	673	687	650	37	102%
2. Impuestos indirectos.....	A.3	30	-	30	31	30	1	103%
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	246	-	246	333	198	135	135%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	1.067	-	1.067	1.157	1.086	71	108%
5. Ingresos patrimoniales.....	A.8	5	-	5	5	4	1	100%
7. Transferencias de capital.....	A.4	-	151	151	178	2	176	118%
8. Activos financieros.....		-	533	533	-	-	-	N/A
TOTAL INGRESOS		2.021	684	2.705	2.391	1.970	421 (*)	110%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.5	617	30	647	645	632	13	100%
2. Gastos en bienes corrientes y servicios....	A.6	762	91	853	598	547	51	70%
3. Gastos financieros.....		2	1	3	2	2	-	67%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	566	200	766	700	664	36	91%
5. Crédito global y otros imprevistos.....		6	(1)	5	-	-	-	N/A
6. Inversiones reales.....	A.8	68	290	358	261	259	2	73%
7. Transferencias de capital.....	A.7	-	73	73	63	-	63	86%
TOTAL GASTOS		2.021	684	2.705	2.269	2.104	165	84%

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PAGOS	PDTE. FINAL
Saldos pendientes de cobro.....	A.9	376	-	147	229
Saldos pendientes de pago.....		288	5	258	25
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS				5	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos reconocidos netos	2.391
Obligaciones reconocidas netas	(2.269)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO CORRIENTE	122
RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS	5
Desviaciones de financiación del ejercicio	67
Créditos gastados financiados con RTGG	315
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	375

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
FONDOS LÍQUIDOS (A)	676
DERECHOS PENDIENTES DE COBRO (ver A.9) (B)	651
Del presupuesto corriente	421
De presupuestos cerrados	229
De operaciones no presupuestarias	1
OBLIGACIONES PENDIENTES DE PAGO (ver A.10) (C)	393
Del presupuesto corriente	165
De presupuestos cerrados	25
De operaciones no presupuestarias	203
PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN (D)	(1)
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL (F=A+B-C+D)	933
Saldos de dudoso cobro (ver A.9)	(193)
Exceso de financiación afectada	(149)
RTGG	591
ENDEUDAMIENTO A 31/12/2020	-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2020 Y 2019

Miles de euros

	ANEXO	2020	2019		ANEXO	2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE		4.306	4.496	PATRIMONIO NETO		5.046	5.169
Inmovilizado intangible.....	A.8	12	16	Patrimonio aportado		3.781	3.781
Inmovilizado material.....	A.8	4.294	4.480	Patrimonio generado.....		1.265	1.388
ACTIVO CORRIENTE		1.134	1.148	PASIVO CORRIENTE	A.10	394	475
Deudores y otras c. a cobrar....	A.9	458	243	Deudas a corto plazo		171	156
Efect. y otros activos equival ...	(*)	676	905	Acreeedores y otras cuentas a pagar...		223	319
TOTAL ACTIVO		5.440	5.644	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		5.440	5.644

(*) El saldo al cierre de 2020 corresponde prácticamente en su totalidad a depósitos en cuentas corrientes, salvo 3.573 euros de dinero en efectivo.

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2020 Y 2019

Miles de euros

	2020	2019
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	901	869
Transferencias y subvenciones recibidas.....	1.336	1.464
Otros ingresos de gestión ordinaria	146	49
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	2.383	2.382
Gastos de personal	(679)	(667)
Transferencias y subvenciones concedidas	(764)	(765)
Otros gastos de gestión ordinaria	(563)	(697)
Amortización del inmovilizado (ver A.8).....	(451)	(428)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(2.457)	(2.557)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	(74)	(175)
Otras partidas no ordinarias	7	15
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	(67)	(160)
Ingresos financieros	1	1
Gastos financieros	(2)	(2)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(59)	(14)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(60)	(15)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	(127)	(175)

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Ayala/Aiara es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la LRBRL y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi. Las mencionadas leyes definen en su articulado las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios.

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

El Presupuesto General para el ejercicio 2020 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 15 de junio de 2020, publicándose en el BOTHA el día 26 del propio mes. Transcurrido el plazo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, el presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOTHA el 12 de agosto de 2020.

El presupuesto inicial de 2 millones de euros fue incrementado en un 34%, alcanzando el presupuesto definitivo la cifra de 2,7 millones de euros. Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2020 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	INCORPORAC. CRÉDITOS	TRANSFER. CRÉDITOS	HABILITAC. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADIC.	TOTAL
1. Gastos de personal	-	-	-	30	30
2. Gastos en bienes corrientes y servicios.....	-	(15)	-	106	91
3. Gastos financieros	-	1	-	-	1
4. Transferencias corrientes.....	-	14	-	186	200
5. Crédito global y otros imprevistos	-	(1)	-	-	(1)
6. Inversiones reales.....	199	(1)	23	69	290
7. Transferencias de capital.....	-	2	-	71	73
TOTAL GASTOS	199	-	23	462	684

Las indicadas modificaciones presupuestarias se financiaron mediante la utilización de parte del Remanente de Tesorería disponible al cierre del ejercicio 2019, por 533.292 euros y a través de transferencias capital, por 151.353 euros.

Durante el ejercicio se tramitaron trece expedientes de modificaciones presupuestarias, cuatro de los cuales fueron aprobados por el Pleno, aprobándose los nueve restantes por Decreto de Alcaldía. Las modificaciones presupuestarias más significativas fueron:

Miles de euros	
PROYECTO	IMPORTE
Instalación de espacio cubierto en piscinas municipales (*).....	105
Proyecto de regeneración urbana en la calle Barrena de Luiaondo (*).....	79
Otros menores.....	15
TOTAL CRÉDITOS INCORPORADOS	199
Cambio de cubierta en vestuarios de piscina	23
TOTAL HABILITACIONES DE CRÉDITO	23
Transferencias corrientes y de capital a las juntas administrativas del municipio ...	208
PGOU. Estudio de inundabilidad	81
Ayudas para paliar las consecuencias económicas del COVID-19.....	40
Mejoras en CEIP Etxaurren Ikastola	34
Redacción del proyecto de adecuación de espacio multiusos de Luiaondo	20
Otros menores.....	79
TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES	462

(*) Ver análisis del expediente correspondiente a la obra principal en A.12.

La Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2020 fue aprobada por Decreto de Alcaldía el 11 de febrero de 2021 y la Cuenta General por Pleno el 23 de septiembre del propio año.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2020 es el siguiente:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
IBI.....	500
IVTM.....	146
IAE	41
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	687
ICIO.....	31
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	31
Tasas por prestación de servicio público de recogida de basuras	143
Multas coercitivas y sanciones por infracciones en materia de medio ambiente	121
Tasas por aprovechamiento especial suelo/vuelo/subsuelo empresas suministradoras.....	41
Otros menores	28
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	333
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	1.051

En el año 2017 el Ayuntamiento acordó ceder al consorcio Kantauriko Urkidetza la gestión del ciclo integral del agua y la gestión de abonados y recaudatoria, mediante la figura de la encomienda de gestión, asumiendo la entidad supramunicipal los ingresos y gastos del servicio que, por ello, no se registran contablemente.



Respecto a los impuestos, tasas e ingresos relacionados en el cuadro adjunto, el Ayuntamiento tiene asumida su gestión en voluntaria y mantiene un convenio de colaboración con la DFA para la recaudación en ejecutiva desde septiembre de 1996. Conviene señalar que el Ayuntamiento no exige el IIVTNU, en virtud del carácter potestativo del indicado impuesto.

Sanciones por infracciones en materia de medio ambiente

Entre los años 2017 y 2020 se han tramitado diversos expedientes sancionadores por infracciones en materia de medio ambiente contra una mercantil que en el ejercicio 2011 obtuvo licencia de valorización de residuos no peligrosos, por silencio administrativo. Se resumen en el cuadro adjunto las multas coercitivas y sanciones impuestas como consecuencia de los mismos y su contabilización:

CONCEPTO	Miles de euros		
	DERECHOS RECONOCIDOS	COBROS	PENDIENTE DE COBRO
Multas coercitivas y sanciones impuestas en los años 2017, 2018 y 2019	25	25	-
Multas coercitivas y sanciones impuestas en 2020	121	1	120
TOTAL	146	26	120

Con respecto a los ingresos contabilizados en 2020 corresponden a dos multas coercitivas, por importe de 600 euros cada una, y a una sanción grave y otra leve, por 108.000 euros y 12.000 euros, respectivamente. La empresa ha hecho frente al pago de una de las multas coercitivas y ha recurrido en vía contenciosa la procedencia del abono del resto de cantidades, estando pendientes de resolución los correspondientes procedimientos judiciales.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2020, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
Del Estado	4	-
De la CAPV	12	152
AG: Regeneración urbana en c/ Barrena de Luiaondo (programa Leader).....	-	100
AG: Instalación espacio cubierto en piscinas municipales (programa Leader)	-	52
AG: Gastos juzgado de paz.....	2	-
Osakidetza: Mantenimiento consultorio médico.....	10	-
Del THA	1.141	26
DFA: Participación en tributos concertados: FOFEL	1.018	-
DFA: Instalación espacio cubierto en piscinas municipales	-	23
DFA: Cuotas estatales y provinciales IAE 2019	14	-
Instituto Foral de Bienestar Social: Centro rural de atención diurna.....	50	-
Instituto Foral de Bienestar Social: Servicios sociales de base.....	39	-
Cuadrilla de Ayala: Acciones locales de promoción de empleo (*).....	11	-
Otras subvenciones diversas del THA.....	9	3
TOTAL	1.157	178

(*) Subvención de Lanbide tramitada por la Cuadrilla de Ayala para el desarrollo de programas de empleo local en diferentes municipios.

Con respecto a la participación en tributos concertados, conviene señalar que hay un saldo a favor del Ayuntamiento resultante de la liquidación del FOFEL correspondiente a 2020, por 46.053 euros, pendiente de registro.

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto de los ejercicios 2019 y 2020, y el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2020 son:

CONCEPTO	Miles de euros			
	OBLIGACS. REC. 2020	OBLIGACS. REC. 2019	Nº PUESTOS	
			RPT	PLANTILLA
Retribuciones corporativos	47	46	N/A	1
Retribuciones personal funcionario.....	427	402	13	(1) 10
Retribuciones personal laboral temporal	25	37	N/A	5
Seguridad Social	130	130		
Elkarkidetza.....	11	11		
Otros gastos sociales.....	5	5		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	645	631	13	16

(1) Incluye un funcionario interino.

Retribuciones

El Pleno del Ayuntamiento, con fecha 20 de febrero de 2020, acordó incrementar las retribuciones de su personal en un 2% con efectos 1 de enero de 2020, de acuerdo con lo establecido en Real Decreto-ley 2/2020, de 21 de enero, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público.

Evolución de la plantilla

Los movimientos de plantilla habidos durante el ejercicio 2020 se resumen como sigue:

	Número	
	ALTAS	BAJAS
Personal laboral temporal planes de empleo	4	1
Otro personal laboral temporal (*).....	2	1
TOTAL	6	2

(*) Personal de refuerzo contratado para hacer frente a necesidades urgentes e inaplazables

A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

El detalle de los conceptos más significativos contabilizados en este capítulo es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	OBLIGACS. RECONOC.	
Arrendamientos		7
Reparaciones, mantenimiento y conservación		108
De la Ikastola y de la Escuela Infantil.....		56
De otro inmovilizado		52
Material de oficina		10
Suministros		31
Comunicaciones		25
Primas de seguros		15
Tributos		2
Gastos diversos		47
Trabajos realizados por empresas externas		319
Limpieza de edificios municipales (ver A.12)		124
Mantenimiento y atención de las piscinas municipales y sus instalaciones (ver A.12).....		34
Servicio de limpieza mecánica de caminos y enlaces a carreteras principales.....		24
Servicios de asesoramiento jurídico		21
Mantenimiento, de alumbrado público.....		20
Otros trabajos realizados por empresas externas		96
Dietas, locomoción y traslados		34
TOTAL		598

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2020, el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
TRANSFERENCIAS	504	-
Cuadrilla de Ayala (*)	324	-
Juntas administrativas del término municipal (*)	136	-
Zabaia Landa Garapenerako Elkartea/Asociación de Desarrollo Rural Zabaia.....	18	-
Transferencias a grupos políticos (*)	17	-
Otras menores (4 entidades)	9	-
NOMINATIVAS	137	-
Fundación Alday: Centro Rural de Atención Diurna de Respaldiza (*).....	64	-
Etxaurren Ikastolako Ikasleen Gurasoen Elkartea: gastos de personal (*)	55	-
Otras menores (9 beneficiarios)	18	-
CONCURRENCIA	46	60
Subvenciones a las juntas administrativas para obras y honorarios técnicos	-	60
Ayudas para paliar las consecuencias económicas del COVID-19 (*)	16	-
Subvenciones en materia cultural, deportiva y social para el año 2020 (*)	15	-
Otras menores (3 líneas subvencionales).....	15	-
DIRECTAS	12	3
OTROS	1	-
TOTAL	700	63

(*) Transferencias y subvenciones analizadas.

A.8 INVERSIONES REALES Y ACTIVO NO CORRIENTE

El movimiento durante 2020, de las cuentas de activo no corriente del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros				
	SALDO 01/01/20	GASTOS CAP. 6	RECLASIF.	DOTAC. AMORTIZ.	SALDO 31/12/20
INMOVILIZADO INTANGIBLE	16	-	-	(4)	12
INMOVILIZADO MATERIAL	4.480	261	-	(447)	4.294
Construcciones.....	-	26	(26)	-	-
Infraestructuras	-	195	(195)	-	-
Otro inmovilizado material.....	4.480	40	221	(447)	4.294
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE	4.496	261	-	(451)	4.306

Las variaciones en los saldos de inmovilizado coinciden con las inversiones registradas contablemente en el capítulo presupuestario correspondiente y las dotaciones para amortización también se registran automáticamente, sin tomar en consideración la posible existencia de bienes dados de baja o totalmente amortizados. Para evitar que, como consecuencia de ello, la amortización acumulada de determinados epígrafes del inmovilizado

material supere su valor contable, todos los saldos se reclasifican al epígrafe “otro inmovilizado material” al cierre de cada ejercicio. Por lo que respecta a los bienes integrantes del PPS, no se contabilizan en un epígrafe separado del balance, al no existir un registro de explotación comprensivo de un inventario de los mismos.

La contabilidad tampoco muestra saldos de inversiones inmobiliarias, aunque constan derechos reconocidos en el ejercicio 2020 correspondientes a rentas de bienes inmuebles, por 4.638 euros, en el capítulo de ingresos patrimoniales.

A.9 DEUDORES

Los saldos de deudores y otras cuentas a cobrar registrados en la contabilidad, muestran el siguiente desglose:

		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
Deudores no presupuestarios		1
Deudores presupuestarios		650
Saldos de dudoso cobro		(193)
TOTAL DEUDORES		458

Deudores presupuestarios

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2020 es el siguiente:

						Miles de euros
CAPÍTULOS	2017 y ant.	2018	2019	2020	TOTAL	
Impuestos directos	88	16	28	37	169	
Impuestos indirectos	-	-	-	1	1	
Tasas y otros ingresos	12	3	3	135	153	
Transferencias corrientes	3	-	2	71	76	
Ingresos patrimoniales	-	-	-	1	1	
Transferencias de capital	11	8	55	176	250	
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS	114	27	88	421	650	
Saldos de dudoso cobro						(193)
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS NETOS						457

El Ayuntamiento estima como de difícil o imposible realización los derechos debidamente reconocidos en los capítulos uno, dos, tres y cinco con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas (artículo 48.6 de la NF 3/2004, de 9 de febrero, Presupuestaria de las Entidades Locales del THA). Además, basándose en datos históricos de recaudación, consideran de dudoso cobro los derechos debidamente reconocidos con origen en los ejercicios 2019 y 2020 en el 20%, aunque en el caso de este último ejercicio solo los correspondientes a los tres primeros capítulos del presupuesto.

A.10 ACREEDORES

El detalle, a 31 de diciembre de 2020, de los pasivos registrados contablemente es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros IMPORTE
ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS	203
Fianzas y depósitos recibidos (*)	170
Hacienda Pública acreedora por IRPF	28
Otros acreedores no presupuestarios	5
ACREEDORES PRESUPUESTARIOS	190
Del presupuesto corriente.....	165
De presupuestos cerrados.....	25
COBROS PENDIENTES DE APLICACIÓN	1
TOTAL PASIVO	394

(*) La mayor parte del saldo, por 127.126 euros, corresponde a fianzas depositadas para garantizar la adecuada gestión de los residuos de construcción y demolición procedentes de obra mayor.

A.11 ACTUACIONES URBANÍSTICAS Y PLANEAMIENTO

Actualmente están en vigor las Normas Subsidiarias de Planeamiento del municipio de Ayala que se aprobaron definitivamente mediante Orden Foral 275/2005, de 12 de abril y cuyo texto normativo fue publicado en el BOTHA de 17 de febrero de 2006. Posteriormente se han aprobado diferentes modificaciones puntuales de las Normas Subsidiarias, así como diversos instrumentos de desarrollo.

En cuanto al PGOU, su aprobación inicial, junto con el Estudio Ambiental Estratégico correspondiente, se sometió a información pública en el año 2018 mediante inserción de anuncios en el BOTHA el 10 de enero y el 16 de marzo, sin que consten trámites posteriores. Cabe señalar que en septiembre de 2021 vence el plazo de 15 años para la adaptación de los planes generales a la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, con aprobación definitiva.



A.12 CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de cinco contratos adjudicados por el Ayuntamiento 967.704 euros:

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS						Miles de euros	
	ADJUDICACIÓN			GASTO 2020	DEFICIENCIAS		A	B
	FECHA	PROCED.	IMPORTE					
OBRAS								
1. Proyecto de regeneración urbana en la calle Barrena de Luiaondo	may-19	Abierto sim.	188	72	A3,4	B1,2		
2. Instalación de espacio cubierto en piscinas municipales.....	nov-19	Abierto sim.	105	107	A3,4	B1		
SERVICIOS								
3. Mantenimiento y atención de las piscinas municipales y sus instalaciones, durante la temporada estival	may-16	Abierto	150	34			B2	
4. Limpieza de edificios municipales.....	jul-16	Abierto	482	124	A2,5			
5. Servicios profesionales externos de asesoramiento jurídico	jun-20	Abierto	43	11	A1,3			
TOTAL			968	348				

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	Miles de euros	
		IMPORTE ADJUDICACIÓN	
A TRAMITACIÓN Y ADJUDICACIÓN			
1. Deficiencias relativas a los requisitos de solvencia previstos en pliegos (1).....	1	43	
2. Deficiencias relativas a la publicidad de las licitaciones (2).....	1	482	
3. Deficiencias relativas a la composición de la mesa de contratación (2).....	3	336	
4. No inclusión de información sobre el convenio colectivo en la resolución de adjudicación (2).....	2	293	
5. Deficiencias relativas al importe de la garantía definitiva (2).....	1	482	
B EJECUCIÓN			
1. Retrasos en la ejecución (2).....	2	293	
2. Prórrogas extemporáneas (2).....	2	338	

(1) Ver apartado II.1.

(2) Ver apartado III.4.



ALEGACIONES

ALEGACIÓN GENÉRICA

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (en adelante TVCP) ha fiscalizado la actividad económica del Ayuntamiento de Ayala del ejercicio 2020. Se trata de un año de carácter excepcional como consecuencia de alerta sanitaria creada por el virus Covid, que influyó en la actividad administrativa de este ayuntamiento como en el resto de ámbitos tanto económicos, laborales, educativos, sanitarios, etc.

Con fecha 14 de marzo de 2020, por el gobierno central se declaró el estado de alarma mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19, que entre otras medidas, llevaba la suspensión de los procedimientos administrativos con efectos a día 14 de marzo de 2020, hasta el levantamiento de la misma que tuvo lugar mediante Real Decreto 537/2020, de 22 de mayo; y, en consecuencia, se reanudaron los plazos con fecha 1 de junio de 2020.

A la circunstancia anterior debe añadirse la situación de confinamiento del personal del Ayuntamiento durante determinados periodos, así como la poca operatividad de las técnicas del teletrabajo, debido a las carencias tanto de medios informáticos (ordenadores, impresoras, etc), a lo que hay que añadir el escaso personal con que cuenta este ayuntamiento.

Toda esta situación ha afectado de manera directa a la totalidad de los expedientes administrativos, afectando a unos con mayor incidencia e intensidad y a otros de manera colateral, pero influyendo de manera decisiva en los plazos, prórrogas y demás actuaciones de determinados expedientes y servicios que, al considerarse básicos, no dejaron de prestarse.

ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- Sobre contrato (expediente 5 en A.12).

Alegación:

El contrato fiscalizado es un contrato de prestación de servicios de carácter intelectual, (asesoría jurídica), que para este ayuntamiento, con el volumen de trabajo que tiene y el poco personal técnico (solo la secretaría interventora tiene perfil técnico jurídico) es de vital importancia. En aras a contratar a un equipo lo más competente posible para poder resolver con eficacia, eficiencia y rapidez todos los asuntos que este ayuntamiento demanda, se exigió un requisito de solvencia económica y sobre todo profesional bastante elevada. Se considera que este servicio es primordial para este Ayuntamiento, y por ello, se entendió que era posible solicitar esa solvencia elevada.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1.- Saldos de los inmovilizados del balance.

Alegación:

Este Ayuntamiento de Ayala al ser de población inferior a 5.000 habitantes goza de unos servicios de tutela financiera de la Diputación Foral de Álava y por personal propio de esta última institución se presta auxilio a la intervención del Ayuntamiento (dado que la secretaría intervención está muy colapsada al confluir en una única persona las dos funciones principales de la entidad). Ese auxilio se concreta principalmente en la elaboración de la liquidación del presupuesto municipal, en la elaboración de la cuenta general, dación de cuenta al Ministerio de los indicadores solicitados, etc. Es por ello, que no se puede hacer una alegación más concreta a este apartado, comprometiéndose la institución que presido a consultar con la Diputación Foral de Álava el extremo de esta opinión sobre las cuentas, para que sea tenida en cuenta para el futuro.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El ayuntamiento debería realizar un análisis sobre la exigibilidad de las fianzas constituidas para la adecuada gestión de los residuos de construcción y demolición (A.10).

Alegación:

La dimensión de este ayuntamiento hace que no tenga técnicos/as urbanistas en la propia plantilla, y que los técnicos sean trabajadores de la Cuadrilla de Ayala, que prestan sus servicios en el Ayuntamiento de manera parcial. A eso se le une que el municipio es muy extenso y que los expedientes administrativos de urbanismo sean muy numerosos. Ello ha contribuido a un retraso en algunos sectores de la actividad urbanística municipal, entre ellos lo relacionado con la devolución de las fianzas de gestión de residuos. Advertido el problema, el ayuntamiento se compromete, a agilizar en la medida de lo posible ese trabajo de análisis y devolución de las citadas fianzas, a través de los programas de empleo que anualmente le son concedidos.

III.2 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

- No se cumplen con las obligaciones de suministro de información a la Base Nacional de Datos de Subvenciones (...).

Alegación:

Como ya se ha indicado, el personal del Ayuntamiento es muy escaso y en el año 2020 la realidad y la crisis sanitaria superó con creces todas las planificaciones ordinarias de trabajo, en ocasiones el personal tuvo que teletrabajar, y se tuvieron que atender otras



necesidades prioritarias para la ciudadanía, de manera que se tuvieron que relegar otras ciertas funciones por una cuestión de eficiencia y eficacia en el desarrollo de los servicios públicos prioritarios, pero en ningún caso se debe a la desidia o falta de voluntad de cumplir con los requerimientos legalmente establecidos.

III.3 CONTRATACIÓN

Expedientes de contratación

- Contrato expediente 4 no se publicó la licitación en el BOE.

Alegación:

Se ha visto en el expediente que se publicó el anuncio de licitación en el DOUE y en el BOTHA, aunque no en el BOE. Obviamente no hubo ánimo en este Ayuntamiento de no darle publicidad a esta contratación, ya que se publicó en dos boletines oficiales, uno de ellos el de mayor publicidad posible. Por lo que se entiende que esa falta de publicación del anuncio en el BOE no responde a una intención, ni mucho menos, de restringir la competencia; simplemente se debe a un descuido en la tramitación del expediente administrativo, que no responde ni a una desidia (la publicación en el DOUE era en aquella época bastante costosa de realizar) y una falta de voluntad de cumplir con el requisito de la publicidad como se demuestra habiéndolo publicado en los otros dos boletines oficiales.

- En tres contratos (expedientes 1,2 y 5) el alcalde es el órgano de contratación y presidente de la mesa.

Alegación:

Por este ayuntamiento se desconocían las interpretaciones formuladas en este sentido por las Juntas Consultivas de Contratación. Advertida la incorrección de tal actuación, que en ningún momento ha sido fruto del interés de alterar las reglas de la contratación administrativa, en todas las mesa de contratación constituidas que asistían al alcalde en sus competencias de contratación en los últimos meses se ha cumplido con la debida separación de funciones y el presidente no ha sido el alcalde sino el primer teniente de alcalde. Se envían las actas de las mesas de contratación de los últimos procesos de licitación. No obstante se podrá comprobar en los documentos insertados en el perfil del contratante de Gobierno Vasco.

- Las resoluciones de adjudicación de dos contratos no incluyen información sobre el convenio colectivo de aplicación.



Alegación:

Este Ayuntamiento intenta tramitar todos los expedientes administrativos de contratación de la manera más correcta y acorde con la legislación posible. Siempre se intentan observar, asimismo, todos los condicionantes laborales que influyen en las contrataciones, y desde hace tiempo se exigen en la mayoría de contratos de gran importe la presentación por parte del adjudicatario de los documentos de seguridad social de cómo tienen dados de alta a sus trabajadores, de cómo cumplen con las cotizaciones sociales, y de cómo pagan puntualmente sus salarios. Por tanto, este ayuntamiento está muy concienciado con el cumplimiento de las cláusulas sociales en la contratación, y a menudo se incluyen algunas de ellas en los pliegos de contratación; por lo tanto, la no mención de información sobre los convenios colectivos en las resoluciones de adjudicación solo se debe a un mero descuido en la preparación de los acuerdos, pero no supone ningún menoscabo del celo con el que este ayuntamiento revisa el cumplimiento de la legislación en materia social y laboral en la prestación de los servicios o ejecución de obras objeto de contratación administrativa.

No obstante, advertido el error, este ayuntamiento ha dejado reflejado en las últimas resoluciones de adjudicación la información sobre el convenio aplicable. Se adjuntan las resoluciones de adjudicaciones de las últimas licitaciones, no obstante se podrá comprobar en los documentos insertados en el perfil del contratante de Gobierno Vasco.

- En un contrato (expediente 4) la garantía definitiva supera la legalmente exigible.

Alegación:

Este Ayuntamiento ha exigido correctamente las garantías definitivas de un porcentaje muy elevado de todos los contratos que ha adjudicado, (tras un análisis de un montón de ellos analizados recientemente). Por ello, el caso del expediente que nos ocupa, de debe a un error o descuido de la persona que lo tramitó, nunca con el ánimo de contravenir la legislación sobre contratación.

- Se producen retrasos en la ejecución de dos obras (expedientes 1 y 2) sin que conste aprobación de ampliaciones ni imposición de penalidades.

Alegación:

Como ya se ha indicado, el personal del Ayuntamiento es muy escaso y en el año 2020 la realidad y la crisis sanitaria superó con creces todas las planificaciones ordinarias de trabajo, en ocasiones el personal tuvo que teletrabajar, y se tuvieron que atender otras necesidades prioritarias para la ciudadanía, de manera que se tuvieron que relegar otras ciertas funciones por una cuestión de eficiencia y eficacia en el desarrollo de los servicios públicos prioritarios, pero en ningún caso se debe a la desidia o falta de voluntad de cumplir con los requerimientos legalmente establecidos.



En el ejercicio 2020 este ayuntamiento, como tantas otras administraciones, se vio desbordado y el personal no pudo revisar y controlar todos los expedientes administrativos como hubiera sido deseable. Pero en ningún caso, esta actuación ha supuesto un menoscabo de las funciones de comprobación de cumplimiento riguroso con el objeto de contrato.

- Prórrogas extemporáneas en algunas contrataciones.

Como ya se ha indicado, el personal del Ayuntamiento es muy escaso y en el año 2020 la realidad y la crisis sanitaria superó con creces todas las planificaciones ordinarias de trabajo, en ocasiones el personal tuvo que teletrabajar, y se tuvieron que atender otras necesidades prioritarias para la ciudadanía, de manera que se tuvieron que relegar otras ciertas funciones por una cuestión de eficiencia y eficacia en el desarrollo de los servicios públicos prioritarios, pero en ningún caso se debe a la desidia o falta de voluntad de cumplir con los requerimientos legalmente establecidos.

En el ejercicio 2020 este ayuntamiento, como tantas otras administraciones, se vio desbordado y el personal no pudo revisar y controlar todos los expedientes administrativos como hubiera sido deseable. Pero en ningún caso, esta actuación ha supuesto un menoscabo de las funciones de comprobación de cumplimiento riguroso con el objeto de contrato, simplemente es reflejo de la cantidad de trabajo administrativo que se acumulaba y la intención de dar salida con prioridad a los asuntos más importantes para la ciudadanía y los servicios públicos más relevantes.

Gastos sin expediente de contratación Administrativa

Alegaciones:

Este ayuntamiento no dispone de los/as técnico/as necesarios para proceder a la contratación del suministro de energía eléctrica, por la especialidad de la prestación y su dificultad para la valoración de las ofertas. Por ello, este ayuntamiento no ha sacado a licitación ese suministro. Recientemente, este ayuntamiento ha solicitado a la Diputación Foral de Álava adherirse al contrato marco de este tipo de suministros que tramita la Central de Contratación Foral, pero aun no nos han remitido los acuerdos para la formalización de tal adhesión.

III.4 OTROS

Transparencia

Tal y como se ha alegado a lo largo de este documento, este ayuntamiento no dispone de mucho personal, y menos con perfil técnico. Para el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la normativa sobre transparencia nos hemos visto obligados a proceder a la contratación de una empresa especializada en el desarrollo de portales de transparencia en



otras instituciones para que nos dé soporte técnico para el desarrollo del portal de transparencia del Ayuntamiento de Ayala, por lo que antes de que finalice el año 2022 estaremos en disposición de cumplir con todas las obligaciones de transparencia institucional a través de la página web municipal. Se adjunta la aceptación del presupuesto del contrato menor de adjudicación del servicio.

Información sobre plazos de pagos a proveedores

En el año 2020 la realidad y la crisis sanitaria superó con creces todas las planificaciones ordinarias de trabajo, en ocasiones el personal tuvo que teletrabajar, y se tuvieron que atender otras necesidades prioritarias para la ciudadanía, de manera que se tuvieron que relegar otras ciertas funciones por una cuestión de eficiencia y eficacia en el desarrollo de los servicios públicos prioritarios, pero en ningún caso se debe a la desidia o falta de voluntad de cumplir con los requerimientos legalmente establecidos.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org