

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Gipuzkoako Lurralde Historikoaren  
Kontu Orokorra**

**Cuenta General del Territorio Histórico de  
Gipuzkoa**

**2014**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	11
II.1 Foru Sektorre Publikoa osatzen duten erakundeek legea betetzeari buruzko iritzia.....	11
II.2 Foru Sektorre Publikoa osatzen duten erakundeen Kontuei buruzko iritzia .....	13
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....	15
III.A Gipuzkoako Foru Aldundia .....	15
III.A.1 Aurrekontua eta kontabilitatea .....	15
III.A.2 Zerga sarrerak .....	15
III.A.3 Ondasun eta zerbitzuen kontratazioa.....	16
III.A.4 Diru-laguntzak .....	18
III.A.5 Langileria gastuak .....	21
III.A.6 Ondarea.....	21
III.B Uliazpi Fundazioa Erakunde Autonomoa.....	21
III.B.1 Ondasun eta zerbitzuen kontratazioa.....	21
III.C Merkataritzako Foru Sozietateak .....	21
III.C.1 Langileria gastuak .....	21
III.C.2 Ondasun eta zerbitzuen kontratazioa.....	22
III.C.3 Berankortasuna.....	23
IV. FINANTZA ANALISIA .....	24
IV.1 GFAREN doitutako aurrekontuaren emaitza.....	24
IV.2 GFAREN Diruzaintza Geldikina eta Zorpetzea.....	26
IV.3 Erakunde Autonomoa eta Merkataritzako Foru Sozietateak.....	27
IV.4 Ondorioa .....	27
IV.5 Aurrekontuaren Egonkortasuna eta Finantzaren Iraunkortasuna.....	28



<b>V. URTEKO KONTUAK .....</b>	<b>31</b>
V.1 Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontuak .....	31
V.2 Uliazpi Fundazioa Erakunde Autonomoaren Kontuak .....	34
V.3 Merkataritzako Foru Sozietateen Kontuak .....	36
<b>ALEGAZIOAK .....</b>	<b>39</b>
<b>BOTO PARTIKULARRA .....</b>	<b>61</b>
<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>65</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>67</b>
<b>II. OPINIÓN.....</b>	<b>69</b>
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad de las entidades que integran el Sector Público Foral .....	69
II.2 Opinión sobre las Cuentas de las entidades que integran el Sector Público Foral .....	71
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>73</b>
<b>III.A Diputación Foral de Gipuzkoa .....</b>	<b>73</b>
III.A.1 Presupuesto y contabilidad.....	73
III.A.2 Ingresos fiscales .....	73
III.A.3 Contratación de bienes y servicios.....	74
III.A.4 Subvenciones .....	76
III.A.5 Gastos de personal.....	79
III.A.6 Patrimonio .....	79
<b>III.B Organismo Autónomo Fundación Uliazpi .....</b>	<b>79</b>
III.B.1 Contratación de bienes y servicios.....	79
<b>III.C Sociedades Mercantiles Forales.....</b>	<b>80</b>
III.C.1 Gastos de personal.....	80
III.C.2 Contratación de bienes y servicios.....	80
III.C.3 Morosidad .....	81



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>	<b>82</b>
IV.1 Resultado Presupuestario Ajustado de la DFG .....	82
IV.2 Remanente de Tesorería y Endeudamiento de la DFG .....	84
IV.3 Organismo Autónomo y Sociedades Mercantiles Forales.....	85
IV.4 Conclusión .....	85
IV.5 Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera .....	85
<b>V. CUENTAS ANUALES.....</b>	<b>89</b>
V.1 Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.....	89
V.2 Cuentas del Organismo Autónomo Fundación Uliazpi .....	92
V.3 Cuentas de las Sociedades Mercantiles Forales .....	94
<b>ANEXOS .....</b>	<b>97</b>
<b>A Cuentas consolidadas del Sector Público Foral de Gipuzkoa.....</b>	<b>97</b>
<b>B Diputación Foral de Gipuzkoa .....</b>	<b>99</b>
B.1 Aspectos generales.....	99
B.2 Modificaciones presupuestarias y créditos de compromiso.....	100
B.3 Gastos de personal .....	102
B.4 Compras de bienes corrientes y servicios.....	104
B.5 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital concedidas.....	105
B.6 Inversiones reales, inmovilizado y patrimonio neto .....	112
B.7 Ingresos, deudores y acreedores tributarios.....	115
B.8 Ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital.....	121
B.9 Inmovilizado financiero y activos financieros .....	122
B.10 Deuda y gastos financieros .....	124
B.11 Deudores y acreedores no presupuestarios .....	126
B.12 Tesorería e ingresos patrimoniales .....	127
B.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial .....	128
B.14 Análisis de contratación .....	129
B.15 Análisis de subvenciones.....	134
<b>C Organismo Autónomo Fundación Uliazpi.....</b>	<b>137</b>
C.1 Gastos de personal .....	137
C.2 Análisis de contratación .....	137



<b>D</b>	<b>Sociedades Mercantiles Forales.....</b>	<b>139</b>
D.1	Inmovilizado intangible y material.....	139
D.2	Inversiones inmobiliarias.....	140
D.3	Existencias.....	141
D.4	Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	141
D.5	Inversiones Financieras a corto plazo.....	141
D.6	Fondos Propios.....	142
D.7	Provisiones a largo plazo.....	142
D.8	Endeudamiento y gastos financieros.....	142
D.9	Gastos de personal.....	144
D.10	Otros gastos de explotación.....	145
D.11	Ingresos de explotación.....	146
D.12	Análisis de contratación.....	146
	<b>ALEGACIONES.....</b>	<b>149</b>
	<b>VOTO PARTICULAR.....</b>	<b>171</b>

Vitoria-Gasteiz, 2016ko uztailaren 7a

Vitoria-Gasteiz, a 7 de julio de 2016



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

AEFILO	Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzko Lege Organikoa
AMAS	Autonomiari eta Mendekotasunari Arreta emateko Sistema
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga
BPG	Barne Produktu Gordina
EAAAN	Estatuko Administrazioaren Artekaritza Nagusia
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa
EAO	Estatuko Administrazio Orokorra
EBJA	Europar Batasuneko Justizia Auzitegia
EHJAN	Euskal Herriko Justizia Auzitegi Gorena
FA	Foru Araua
FAG	Foru Agindua
FAEA	Ekonomia-administrazioiko Foru Auzitegia
FD	Foru Dekretua
FPEK	Finantza Publikoen Euskal Kontseilua
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia
GHHKPI	Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plan Integrala
GHK	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SAU
GLH	Gipuzkoako lurralde historikoa
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
IEB	Inbertsioen Europako Bankua
IZFE	Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea
KPI	Kontsumorako Prezioen Indizea
LZ	Lanpostuen Zerrenda
PFEZ	Pertsona fisikoen errentaren gaineko zerga
SASFAL	Gipuzkoako Foru eta Toki Administrazioiko Funtzionarioei Osasun Laguntza emateko Zerbitzua
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko Legearen testu bategina onesten duena.
UFFF	Udal Finantzaketarako Foru Funtsa







## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2015erako Lanerako Programan erabakitakoari jarraiki, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren (GLH) 2014ko ekitaldiaren Kontu Orokorren fiskalizazioa mamitu du.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrak informazioa eman behar du foru sektore publikoaren ekonomia, finantza eta ondarearen egoerari buruz, ekitaldiaren ekonomia eta ondarearen emaitzei buruz eta aurrekontuen likidazioari buruz; besteak beste, honako agiri hauek osatzen dute (4/2007 F Aren 127. artikulua):

- Gipuzkoako Foru Aldundiaren urteko kontuek eta kudeaketa txostenak.
- Foru sektore publikoa osatzen duten gainerako erakundeen urteko kontuek.
- Foru sektore publikoaren bateratutako kontuak

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren foru sektore publikoa honako hauek osatzen dute:

- Foru Administrazioa, Foru Aldundian gorpuzten dena (GFA).
- Erakundeen administrazioa, ondoko foru erakunde autonomo hauek osatzen dutena:
  - Uliazpi Fundazioa, zeinaren xedea eta jarduera adimen desgaitasun larria duten pertsonak eta haien senitartekoak artatzea den.
  - Kabia, fiskalizazio-gai dugun ekitaldian azaroaren 6ko 12/2014 FA bidez sortutakoa, gizarte zerbitzuak kudeatu, eman eta egikaritzeko; 2014ko ekitaldian ez du jarduerarik izan.
- Merkataritzako foru sozietateak (guztiak ere GF Ak % 100ean partaidetutakoak):
  - Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea, SA (IZFE, SA), foru administrazioari informatika zerbitzuak ematen dizkiona.
  - Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA; sozietatearen xedea A-8 eta AP-1 autobideak, horien instalakuntza eta zerbitzuak mantendu, zaindu, eraiki eta ustiatzea da.
  - ITTEN Herriekin Lan Egiten, SA; sozietatearen xedea jarduera ekonomiko, etxebizitza eta era guztietako ekipamendu publikoak kokatzera emana dagoen lurzorua sustatu, antolatu, urbanizatu, saldu eta erostea da. Baita, GLHko udal eta erakunde publikoei eskumen esparruekin lotutako gaietan aholku ematea eta inbertsio eta diruz lagundutako jarduerak egikaritu eta gauzatzen laguntzea ere.



Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, hornidura eta zerbitzuak, diru-laguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: GFaren kontuak, foru erakunde autonomoen kontuak eta merkataritzako foru sozietateen kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Foru sektore publikoaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi ere, azaleratutako hutsak “Kudeaketaren alderdiak eta Gomendioak” idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

Uliazpi Fundazioa erakunde autonomoak eta merkataritzako foru sozietateek dagozkien kanpo auditoretzako txostenak eginak dituzte. Kabilia erakunde autonomoak hasi gabe du jarduera 2014ko abenduaren 31n eta honenbestez, ez da jaso 2014ko ekitaldiko kontuetan.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II. IRITZIA

### II.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. GFAko langileria guztiaren 2014ko ekitaldiko ordainsariak % 0,6 gehitu dira 2013ko ordainsariekiko, 2014ko maiatzaren 20ko Diputatu kontseiluko Erabakia betez; horrek, baina, 2014rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 22/2013 Legearen 20.Bi artikulua urratzen du, zeinak agintzen duen ordainsariek ezingo dutela aurreko ekitaldiarekiko inongo igoerarik izan (igoerak 478.000 euro inguruko gastua eragin du). Administrazioarekiko Auzien Donostiako 1. Epaitegiak 2015eko irailaren 30eko epai bidez erabakia zuzenbidean ez dela legezkoa adierazi zuen eta baliogabetu eta GFA banan-banako egoera juridikoa berrezartzera zigortu zuen, erabakia baliorik gabe uzteko dagozkion neurriak artikulatu beharko dituelarik. 2016ko urtarrilaren 12an, Diputatu kontseiluak, epaia betearaziz, bidegabe ordaindutako hartzeak itzultzeko prozedura abiaraztea erabaki du (ikus B.3 eranskina).

Uliazpi Fundazioa Erakunde Autonomoak eta Merkataritzako Foru Sozietateek GFAk ordaindutako ordainsari igoera bera aplikatu zuten eta horrek, hurrenez hurren, 49.261 eta 67.658 euroren gastua eragin zuen (ikus C.1 eta D.9 eranskinak).

### GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

2. Errepide bidezko bidaiaren garraio publikoko zazpi zerbitzu erregularren emakidak 2006 eta 2012ko otsaila, martxo eta uztaila bitartean amaitu ziren, hasierako kontratuan luzatzeko aukerarik aurreikusi ez zela. Horien epea bete delarik, zerbitzuak ematen jarraitzen dute, trenbide eta errepide bidezko bidaiarien garraio-zerbitzu publikoak arautzen dituen 1370/2007 Europar Batzordeko Erregelamenduaren 5.5 artikulua aurreikusitako neurriak bideratu gabe, luzapena gehieneko bi urteko eperako luzatzea bideratuko zuketanak. Nolanahi den ere, epe hori emakida guztietan gaindituko zatekeen.

Bestetara, Errepidezko Bidaiarien Garraioari buruzko martxoaren 18ko 4/2004 Legearen 24.2 artikulua agintzen du emakida epea amaitu denean, zerbitzuaren hurrengo emakida zehazteko prozedura bukatu gabe, enpresa emakidadunak kudeaketa luzatuko duela dena delako prozedura amaitu arte. Emakida hauetatik hirutan, 2014ko ekitaldian 5,2 milioi euroren gastua izan dutenetan, 2014ko abenduaren 31n abiarazi gabe daude lizitaziorako espedienteak eta beste lauetan, 2014ko ekitaldian 16,6 milioi euroren gastua izan dutenetan, lizitaziorako espedienteak abiaraztea 2014ko uztailean onartu zen, 2015eko otsailean esleitu zirelarik. Honenbestez, ez da ezargarria Legearen aurreikuspena, emakida epea amaitzean abiarazi gabe baitzeuden esleipena gauzatu bitartera arte luzapena baimentzen duten prozedurak; honenbestez, ez dira publikotasun eta lehia printzipioak bete (ikus B.5.4 eranskina).

3. Txuri-Urdin izotz jauregian makina gela berritzeko eta beste zaharberritze lan batzuen espedienteen (2 zk. espedienteak), 1,3 milioi euroren zenbatekoan esleitu zenean, obra bakarreko proiektutik sortetako bat bereizi zen, jauregiko sabaia ordeztari zegokiona,



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

eta bereizirik lizitatu zen publikotasunik gabeko prozedura negoziatua baliatua, modu independentean egikartzeko gai zen unitatea zela iritzita. Alabaina, eskaintza bakarra eskatu ostean, espediente nagusiko 1. eta 2. sorten kontratistari esleitu zitzaion 194.083 euroren zenbatekoan, kontratua enpresaburu horri soilik agintzeko arrazoi teknikoak zeudela aitzaki hartuta. Sorta guztiak prozedura ireki bidez lizitatu behar ziratekeen, ezen sorta bakoitzaren esleipenean baliatu behar diren prozedura eta publikotasunezko arauak multzo osoaren balio metatuaren arabera erabakitzen baitira (SPKLTBren 86.3 artikulua); honenbestez, sorta honen kontratazioan publikotasun eta lehia printzipioak urratu dira (ikus B.14.1 Eranskina).

4. GFAk esleipen prozedura irekiari dagozkion betekizunak saihestuta zazpi zerbitzu kontratatu ditu, guztira 1,7 milioi euroren zenbatekoan, SPKLTBren 86.2 artikuluan xedatutakoa urratuz. Gainera, guztira 150.908 euroren zenbatekoan kontratatutako bi zerbitzu publikotasundun prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen (ikus B.14.3 eranskina).
5. Tolosa, Villabona, Errekalde, Ibaeta eta Donostia erdigune arteko bidaiarien garraio zerbitzu zuzenak emateko kontratuak, 2013ko uztailean esleitu zenak, aldaketa ugari izan ditu bai ordutegi aldetik bai zerbitzu kopuru aldetik ere zerbitzu emanaldiaren lehenengo urtearen indarraldian. Hasiara batean zerbitzu hauek lehenengo urtean emateko aurreikusitako kostua 231.376 eurorena izan zen eta behin betiko kostua 627.378 eurorena izan da; horrek % 171ko igoera izan duela eta hasiera batean izenpetutako kontratua desitxuratu egin dela erakusten du.
6. Diputatu kontseiluak zuzenean eman dizkie diru-laguntzak toki erakunde bati (2 zk. espedienteak), bost enpresa pribaturi (8, 9, 11, 12 eta 14 zk. espedienteak) eta irabazi asmorik gabeko sei erakunderi (16, 17, 18, 20, 21 eta 23 zk. espedienteak), guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan; ez dira, baina, hori egiteko GLHren diru-laguntzei buruzko 3/2007 FAren 20.3.c) artikuluan aurreikusitako inguruabarrak justifikatu, zeinak agintzen duen emakida zuzena aparteko izaerarekin baliatu ahal izango dela interes publiko, sozial, ekonomiko edo humanitarioak egiaztatzen diren diru-laguntzetarako, edota deialdi publikoa egitea zailtzen duten behar bezala justifikatutako beste batzuetarako (ikus B.15 eranskina).

## FORU MERKATARITZA SOZIETATEAK

### Bidegi, SA

7. 2014ko ekitaldian langile finkoen bi kontratazio egin dira, 2013ko abenduaren 31n indarrean zegoen langile finkoen plantilla handituz; horrek 2014ko urterako Gipuzkoako Lurralde Historikoaren aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 9/2013 Foru Arauaren 28.1 artikulua agintzen duena urratzen du. Bestetara, ez da egiaztatu berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bete direla. Hona hemen aipatutako kontratazioak:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Langile finko bat, kanpoko enpresa bati agindutako hautaketa prozesu baten ondoren, deialdiari publikotasuna eman eta izangaien sailkatutako azken zerrenda bat proposatu duena, aipatutako printzipioak betetzeko erabilitako prozedurak justifikatu gabe.
- Kontratu mugagabea, 2012an eszedentziagatiko lanpostu huts bat betetzeko aldi baterako kontratatu zen pertsona bati.

Epaitegi honen iritzira, 1etik 7ra bitarteko paragrafoetan adierazitako ez-betetzeak alde batera, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektorre Publikoa osatzen duten erakundeek zuzentasunez bete dute 2014ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

## II.2 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEN KONTUEI BURUZKO IRITZIA

### GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. GFAk 2014ko Kontu Orokorrean aurkeztu duen Diruzaintza Geldikina 18,9 milioi euro murriztu behar da ondotik adierazitako doiketen ondorioz:

		Euroak milakotan	
		D. Geldikina	Funts propioak
ERANSKINA		2014.12.31	2014.12.31
B.5	Etkez etxeko zerbitzuaren 2014ko 4. hiruhileko gastuak.....	(3.320)	(3.320)
B.7.2	Zerga zordun eta hartzekodunak zuzkiduretatik garbi, aurrekontu kontabilitatean erregistratu gabeak.....	24.942	-
B.7.2	BEZ doiketagatiko sarrerak, Estatuak konpentsatu eta kontabilizatu gabeak.....	14.437	14.437
B.10	Kreditu lerroetatik erabili gabeko saldoak 2014.12.31n.....	(54.950)	-
<b>GUZTIRA</b>		<b>(18.891)</b>	<b>11.117</b>

2. Ibilgetuko hainbat kontuk 2014ko abenduaren 31n 841,2 eta 363,4 milioi euroren kostu eta amortizazio-funtsaren balioak dituzte, hurrenez hurren, eta ez dute kostua eta amortizazio funtsa egiaztatzea bideratuko duen banakako xehapenik (ikus B.6).

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak salbuetsita, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektorre Publikoa osatzen duten erakundeen kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2014ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



Iritziaren atalean eraginik ez badu ere, ondotik adieraziko ditugun alderdiak azpimarratu nahi ditugu:

- Urriaren 25eko 29/2007 Legeak 2007-2011 bosturtekorako Euskal Herriko Kupoa zehazteko metodologia onesten du; ekitaldi itxieran, lege horretatik eratorritako Estatuko Administrazioarekiko finantza harremanei dagokienez, EAEn Administrazio Orokorrak desadostasunak ditu Estatuko Administrazio Orokorrarekin metodologia horretako Hirugarren Xedapen Osagarriaren (hezkuntza, osasun eta menpekotasun gaietako akordioak) eta Bosgarrenaren (gaurkotze oinarriaren eta/edo indizearen berrazterketa) aplikazioa dela eta; baita, enpleguko politika aktiboen gaitan EAEn aplikatuko zaion eskualdaketaren aurrekontu erregimenari dagokionez ere. Ez dakigu desadostasun hauek ebazteak zein ondorio eragingo dituen GFEn kontuen gainean (ikus B.5.1 eranskina).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

#### III.A GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

##### III.A.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- GFAk inbertsio errealen kapituluan errepideak mantentzeko gastuak kontabilizatu ditu, 36,8 milioi euroren gastua izan duena; ondarean galera eta irabazien atalean erregistratzen dira, izan ere, nagusiki konponketak izan direnez, kapitalizagarritzat jotzen ez diren eragiketak jasotzen ditu.
- Konpromiso kredituen egoerak diru-izendapenak barne hartzen ditu errepideak mantendu, zaindu eta ustiatzeko, 4,3 milioi euroren zenbatekoan, aurrekontu fasean daudenak. Kontzeptu honen izenean ekitaldi arrunta gainditzen duen hitzartutako gastuaren zenbatekoa 33,3 milioi eurorena da.
- Toki entitateak behartuak daude erabilera publikoko euren mendien ustiapenaren % 20 mendi horien baso hobekuntzan inbertitzera. Horretarako, GFAk irekitako kontu batean % 20 horren zenbatekoa sartu behar dute. Mendien Lurralde Batzordeak urtero Hobekuntza Plana eta egindako lan eta inbertsioen kontu justifikagarriak onartu behar ditu. Mendien Lurralde Batzordea ez da eratu eta sortutako diru-sarrera eta gastuak ez dira GFaren kontabilitatean erregistratzen; kontu horiek 2014ko abenduaren 31n 1,7 milioi euroren saldoa erakutsi dute. Gure iritzira, aurrekontuz kanpoko izaera duen kontu honek GFaren diruzaintzaren atal izan behar du eta honenbestez, artekaritzaren kontrolpean eta kontabilitate publikoaren araubideari meneratua egon behar du.

##### III.A.2 ZERGA SARRERAK

Atal honetan ondotik adierazitakoak azpimarratu nahi ditugu:

- 2014ko aurrekontu-ekitaldiaren itxieran 46 zerga zordunek zerga zorren gerorapena eskatu zuten, 48,5 milioi euroren zenbatekoan 2011tik 2014ra bitarteko ekitaldietan; ordea, GFAk ez zituen sei hilabeteko epean ebatzi, GLHren Diru-bilketarako Erregelamenduaren 44.2 artikulua aurreikusten duen moduan. Zordunek ordainketa plan bat aurkeztu dute eta horiei berandutza interesa gaineratu zaie. Plan hau ez da GFAk berariaz onartutakoa, baina betetzen da oro har; honela, bada, 2014ko ekitaldi itxieran ingresatzeko dagoen saldoa 39,8 milioi eurorena da. Azkenik esan behar da ez dagoela zor hauentzat gordailatutako bermerik (ikus B.7.2 eranskina).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- 2014ko ekitaldian emandako 23 gerorapen aztertu ditugu, guztira 14 milioi euro egin dituztenak, eta honako alderdi hauek gailendu behar ditugu:
  - Guztira 13,4 milioi euroren zenbatekoan emandako 21 espedientetan, gerorapena emateko gehiengo epea gainditu da.
  - Guztira 7,8 milioi euroan emandako 9 espedientetan atzerapenak izan dira bermeak eratzekoan GLHren Diru-bilketarako Erregelamenduak agintzen duen bi hilabeteko epearekiko. Gainerako 14 espediente bermerik gabe daude ekitaldi itxieran, nahiz zordunek zorrotz betetzen dituzten mugaegunak; salbuespen dira hiru espediente, bete gabekotzat jo direnak.

### III.A.3 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

#### Alderdi orokorrak

- 2014ko ekitaldian zehar ez da argitaratu Sektore Publikoaren Kontratazio Plataforman, abenduaren 9ko 20/2013 Legearen Xedapen Gehigarri Hirugarrenean araututakoa, Merkatu Batasuna Bermatzeari buruzkoa; izan ere, honek kasu guztietan argitaratu beharra dagoela agintzen du, bai zuzenean kontratazio atalen bidez edo administrazio eta erakunde publikoen informazioa gehitzeko gailu elektronikoekiko konexio bidez.
- 2013ko ekitaldian uztailaren 17ko 4/2013 FA onartu zen, Foru Sektore Publikoko obra kontratuetan klausula sozialak txertatzeari buruzkoa. Klausula hauek GLHren Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeen kontratazio atalak egiten dituzten obra publikoen kontratazio prozeduretan jaso behar ziratekeen, balioetsitako balioa publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitzeko finkatutako kopuruaren parekoa edo handiagoa zutenak. Hitz labur esanda, gizarte mailako gaietan enpresa kontratugileei hainbat obligazio inposatzea dakar; baita, kontratuen esleipen prozesuan ere gizarte izaerako irizpideak barne hartzea.

Aipatutako FAren aurrean EAEren Administrazio Orokorrak eta EAOk EHANren aurrean administrazioarekiko auzibidezko errekurso bana aurkeztu zuten, zeinak lehenengoa ezetsi eta bigarrena partzialki baitetsi zuen, 603/2014 eta 617/2014 epaien bitartez, biak ere 2014ko abenduaren 30ean ebatzitakoak eta kasazio-errekursoa jarri zaienak. Aipatutako azken epaiaren ondorioz arauan jasotako xedapenetakoren batzuk baliogabetu dira, arauak aipagai dituen klausuletako batzuk bete direla egiaztatu eta balio-neurtzeari buruzkoak.

#### Kontratazio espedienteak (ikus B.14.1)

2014an esleitutako 16 kontratazio-espediente (horietako 11 guztira 76,3 milioi euroan, BEZa barne, eta gainerako 5ak aleko prezioetan) eta aurreko urteetan esleitutako beste 24 espediente - 2014an 50,1 milioi euroren egikaritza izan dutenak- aztertu dira. Honako alderdi hauek nabarmenduko ditugu:





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Aleko prezioetan esleitutako zerbitzu publikoa kudeatzeko bi espedientetan (4 eta 5 zenbakiak) ez baldintza administratibo berezien agiriak ez kontratuak ez dute prezioak berrikusteko formula edo sistema xehatzen.
- Aleko prezioetan esleitutako kontratazioko bi espedientetan (3 eta 5 zk.), 2014ko ekitaldian 2,6 milioi euroren egikaritza izan dutenetan, kostu jakin batzuk gainditzen ez dituzten eskaintza ekonomikoak -langile gastuei dagozkienak, besteak beste- ez balioztatzea aurreikusten dute pleguek eta gainera ez zaie proiektuaren bideragarritasuna justifikatzeko aukerarik ematen. Espedienteetako batean lehiatzaile bakarra dago eta bestean, bi lehiatzaile bakarrek eskaintza lizitazio zenbatekoarekin berdintzen dute; honenbestez, pleguetan jasotakoak ez du eraginik esleipenduna hautatzeko orduan.
- Guztira 36,5 milioi euroan esleitutako sei espedientetan (4, 5, 11, 12, 13 eta 14 zenbakidunak) (horietako bi aleko prezioetan) Kontratazio Mahaia osatzerakoan karguen pertsona arteko ordezkotzak onartu ziren. Kontratazio mahaiko kideen izendapena (titularrak eta ordezkotzak) kontratazio atalak egin behar du.
- Guztira 1,1 milioi euroan esleitutako espediente batean (2 zk.), esleipen irizpideak orokorrak dira eta eskaintzak balioztatzeke unean garatzen dira. Komenigarria litzateke pleguetan irizpideak gutxienekeo batekin garatzea eta dagokion haztapenarekin.
- Guztira 36,4 milioi euroan esleitutako 4 zerbitzu-espedienteren eskaintzak balioztatzeke txosten teknikoetan (11, 12, 13 eta 14 zk.) balorazioak puntuak eman baizik ez du egiten, batere arrazoitu gabe.
- Aurreko ekitaldietan esleitutako kontratu batean (38 zenbakia), 2014ko ekitaldian 1,4 milioi euroren egikaritza izan duenean, ez dago jasota luzapena onartu denik.
- Zerbitzuak kudeatzeko bi kontratutan (21 eta 25 zk.), aurreko urteetan esleitu eta ekitaldian 5,1 milioi euroren gastua izan dutenetan, luzapena gauzatu zenean kontratuaren prezioak berrikusi ziren eta pleguetan aurreikusitako formula aldatu zen, kontratuak dirauen epe guztian zehar ezargarria dena.
- Zerbitzua kudeatzeko kontratu batean (18 zk.), aurreko urteetan esleitu eta 2014ko ekitaldian 1,9 milioi euroren gastua izan duenean, kontratua hirugarren baten alde lagatzeko baimena eman da, esleipendun eta lagatzailearen arteko lagapena eskritura publikoan gauzatu gabe.

### **Publizitaterik gabeko negoziatuak (ikus B.14.2)**

GFAk guztira 93.208 euroan bi zerbitzu publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez eta eskaintzarik eskatu gabe kontratatu ditu, SPKLTBren 170.d) artikulua babes hartuta, prozedura hori erabiltzeko bide eman duten inguruabarrak behar hainbat egiaztatu gabe.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastua (ikus B.14.3)

Administrazio kontratazioren gabe kontratatutako gastua berrikusi dugu eta hona azaleratu diren alderdi aipagarrienak:

- 2014ko ekitaldian zehar hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin da; horiek 15 jarduerari dagozkio, bakoitza hornitzaile batekin kontratatu da, guztira 483.790 euroren zenbatekoarekin eta kontratu txikiaren moldea baliatuta izapidetu dira; alabaina, eskaintzak eskatuta prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen.
- Bestalde, zortzi jardueraren kontratazioak egin dira guztira 763.910 euroren zenbatekoan; horientzat aztertu egin beharko litzateke aleko prezioetan lizitatzeko komenigarritasuna, izan ere, eskuarki kontratatzen diren gastuak dira eta horien urteko beharra balioetsi daiteke.

### III.A.4 DIRU-LAGUNTZAK (IKUS B.15)

Diru-laguntzen espedienteak aztertuta, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Diputatu kontseiluak 2014ko abenduaren 2an erabaki zuen Errenteriako Udalarari zuzenean 3,5 milioi euroren diru-laguntza ematea (5 zk. espedienteak), “Lekuona Arte Eszenikoen Sorkuntza Zentro Garaikidearentzat”. Diru-laguntza izendun modura izapidetu behar zatekeela uste dugu.
- Ez dira Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitara eman bi diru-laguntza lerroari dagozkien emakidak (8 eta 9 zenbakiko espedienteak); bestetik, bederatzi diru-laguntza lerroren argitalpenak ez du emandako kopurua jasotzen (3, 4, 7, 12, 13, 26, 27, 28 eta 29 zk. espedienteak). Hamaika diru-laguntza hauei dagokien zenbatekoak 6,2 milioi euro egiten ditu.
- Diru-laguntzetan 5,5 milioi euro eman dituzten bi deialdiren oinarri arauetan jasotako balorazio irizpideek (6 eta 7 zk. deialdiak), ez dituzte elementu objektiboak barne hartzen eta horrek emakida unean eskumen-marjina zabala uzten du. Beste aldetik, guztira 12,5 milioi euroren diru-laguntzak ematen dituzten hiru deialditan (4, 6 eta 7 zk. espedienteak) irizpideak orokorrak dira eta gerora garatu ditu Balorazio Batzordeak.
- Guztira 2,6 milioi euroan emandako bi diru-laguntza izendunetan (11 eta 17 zk. espedienteak) eta bi diru-laguntza zuzenetan (15 eta 19 zk. espedienteak), % 100 diruz lagundu ez diren proiektuetarako, ez dago diruz lagundutako jardueretarako beste funts batzuen zenbateko, jatorri eta erabileraren zerrenda xehaturik, propioak zein kanpoko finantzaketatik eratorriak izan.
- Guztira 6,6 milioi euroan emandako bi diru-laguntza izendun (18 eta 21 zk. espedienteak), bost diru-laguntza zuzen (2, 15, 16, 17 eta 18 zk. espedienteak) eta hiru diru-laguntza lerrotan (1, 5 eta 18 zk. espedienteak), zeinetan bi espediente banakori dagokionez hutsa azaleratu den (5 zk. espedienteetan oinarri-arauek eskaintzak eskatzetik salbuesten dute), ez da ageri onuradunak hiru eskaintza egiteko eskaria egin duenik, diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Urteko jarduera finantzatzeko guztira 6,7 milioi euroan emandako bi diru-laguntza izendunetan (10 eta 13 zk. espedienteak) onuradunen urteko kontuek mozkinak izan dituzte. Enpresetako batek bi jarduera ditu eta horietatik batek jaso du diru-laguntza; ordea, kontabilitatea ez dago bereizia eta honenbestez, ezin egiazta daiteke emandako diru-laguntzaren norakoaren justifikazioa.

Jarraian ondoko espedienteen berariazko akatsak azpimarratuko ditugu:

- GFAk 100.000 euroren diru-laguntza zuzena eman dio Udalbiltza partzuergoari (2 zk. espedienteak), ondoko proiektu hauen 2014ko ekitaldiari dagozkion kostuak finantzatzeko: lurralde garapena sustatzea Euskal Herria, Euskal Herria Sendotzen, Ikerbiltza eta Behatokiko beharrik handieneko lurralde esparruetan. Ez dago proiektu bakoitzerako emandako zenbatekoaren xehapena eta justifikazioa globala da 171.064 euroren zenbatekoa egiten duten faktura guztientzako. Diru-laguntza hau emateko oinarri izan zen Akordioa Donostiako 3 zenbakiko Administrazioarekiko Auzitarako Epaitegian errekurritu zen eta 2016ko urtarrilean diru-laguntza baliogabe izendatu zen.
- Aurreikuspen eta hiri hondakinak berrerabiltzeko Jardueren deialdian (11 zenbakiko espedienteak), zeinaren indarrez guztira 852.329 euroren diru-laguntzak eman diren, onuradun batek 104.786 euroren zenbatekoa jaso du, oinarri arauak onuradun bakoitzeko gehienera 80.000 euroren diru-laguntza mugatzen dutelarik.

## Gizarte Politikako Hitzarmenak (ikus B.5.2)

GFAREN Gizarte Politikako Sailak 2014ko ekitaldian zehar 143,1 milioi euroren hitzartutako jarduerak gauzatu ditu hitzarmenaren figura baliatuta (17 milioi euro toki entitateekin, 27,6 milioi euro enpresa pribatuekin eta 98,5 milioi euro irabazi asmorik gabeko erakundeekin); hona hemen azalatu diren alderdi aipagarriak:

- 2014ko ekitaldian Gizarte Politika sailak hitzarmenen araubide bitartez emandako zerbitzuei aplikatu beharreko tarifak Foru Gobernuaren Kontseiluaren erabaki bitartez gaurkotu ziren 2014ko apiril eta uztailean; komenigarria da horiek zerbitzua ematen hasi aurretik onartzea. Erabaki horietan, gainera, bi erakunderentzat ondorioak 2013ko urtarrilaren 1etik aurrera izango zituen 2013ko tarifen aldaketa onartu zen.
- Hitzarmenak urtero izenpetzen dira eta 2014ko ekitaldirako finkatutako tarifek hitzarmenaren men dauden zentroetan zerbitzu ematen duen langileriaren ekitaldiko soldata igoerak txertatzen dituzte, % 0,6 eta % 4,78 bitartekoak. Jokamolde honen ondorioz zerbitzu berberetarako tarifa ezberdinak aplikatzen dira:
  - Merkataritzako hiru sozietateei aplikatutako zaharren egoitza zentroyen tarifak gainerako egoitza zentroena baino txikiagoak dira, erakunde horien enpresa-hitzarmenek ez baitute soldata igoerarik barne hartzen eta gainerakoetan % 0,67 igo baitute.
  - Osasun mentaleko eta gizarteratzeko alojamendu zerbitzuak emateko irabazi asmorik gabeko erakunde bati aplikatutako tarifak gainerako zentroyenak baino txikiagoak dira,



izan ere soldata hitzarmenean % 0,6 igo baita eta gainerako zentroetan, hurrenez hurren, % 4,78 eta % 4,4.

Aurreko paragrafoan aipatutakoa ez zaie ezargarria sozietate pribatu batek kudeatutako hiru zentroetarako onartutako tarifei. Kasu honetan tarifak zerbitzu bera ematen duten beste zentro batzuetakoak baino altuagoak dira eta aurreko ekitaldiarekiko igoerak ere besteei ezarritakoak baino handiagoak. 8 plaza 200,24 euroan hitzartu dira (tarifa igoera: % 8,51koa); 12 plaza 264,39 euroan (tarifa igoera: % 17,67koa); eta 10 plaza 387,19 euroan (tarifa igoera: % 10,19koa); alabaina, irabazi asmorik gabeko enpresak kudeatzen dituzten adingabeentzako bederatzi egoitza zentroetarako finkatutako tarifa 193,29 euro plaza/egun bakoitzeko da, aurreko ekitaldiarekiko % 4,1eko igoera izan duena. Ez da justifikatu zerbitzu bera emateko tarifa ezberdinak baliatu izana, ez eta enpresen soldata hitzarmenen gainerako igoerak egitea ere, kontzeptuen deskribapen orokor batera mugatu direlarik (txanda aldaketa, tarifa berdintzea, besteak beste), zeinak ez diren zenbatesten ez zenbatekoa, ezta onartutako igoerak finkatzeko ere.

- Gizarteratzeko eguneko zentroekiko hitzarmenek, 2013ko urrian abiarazi eta 2014ko ekitaldian milioi 1 euroren gastua izan zutenek, % 16,43 eta % 18,45 bitarteko tarifa igoera aurreikusten dute, igoera hori modu orokorrean justifikatzen dutelarik: langile ratioa egokitzea, lan hitzarmenaren kostuaren igoera; zerbitzua emateko egunak egokitzea, e.a.

**Euskal Herriko Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legeak araututako gizarte zerbitzuei dagokienez, ondoko alderdi eta gomendioak azpimarratu behar ditugu:**

- Gizarte zerbitzuen prestazioa, betiere, urte askoko oinarri baten gainean ezarri beharko da, prestazio eta zerbitzuen horniketaren egonkortasuna ziurtatzeko.
- Hitzarmenek itundutako prestazio eta/edo zerbitzu bakoitzari dagozkion modulu ekonomikoen zenbatekoak urtero finkatu beharko lituzkete, itun-araubideetarako aurreikusitako eskakizunak horietara egokituz. Honi dagokionez, GFAk prezio bakar bat finkatu behar luke kontratatu den zerbitzu bakoitzerako.
- Hitzarmenaren moldea irabazi asmorik gabeko eta gizarte-ekimeneko erakundeekin soilik balia daiteke.

Azkenik, hitzarmen kolektibo baten baitan adostutako soldata igoerak eragindako kostua ez litzaioke administrazioari zuzenean eta besterik gabe eragin behar, galdu-gordean jarduteko printzipioak bere baitan baitu.



### **III.A.5 LANGILERIA GASTUAK**

Aurrekontuaren eranskinean barne hartutako plantilla 2.035 plazakoa da. Aurrekontuetaratutako plaza modura barne hartu dira plantillaz besteko diren aldi bateko izaera duten kontratuak, besteak beste, errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 94 kontratu eta suhiltzaile, Egoain egoitzetxe eta bestetarako ordezkapen kontratuak. Gure iritzira aurrekontu plantillak soil-soilik plaza bati loturik dauden kontratazioak jaso behar ditu; alabaina, programako bitarteko aldi bateko kontratazioak, ordezkapenak, e.a. gastuaren aurrekontuko diru-izendapenaren zenbaketan soilik hartuko dira kontuan.

### **III.A.6 ONDAREA**

Ondasun zerrenda orokorra ez du Diputatuen Kontseiluak onetsi, GLHaren Ondareari buruzko 8/1996 FAREN 29. artikulua aurreikusten duen moduan.

## **III.B ULIAZPI FUNDAZIOA ERAKUNDE AUTONOMOA**

### **III.B.1 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA**

- 2014ko ekitaldian zehar ez da argitaratu Sektore Publikoaren Kontratazio Plataforman, abenduaren 9ko 20/2013 Legearen Xedapen Gehigarri Hirugarrenean araututakoa, Merkatu Batasuna Bermatzeari buruzkoan; izan ere, honek kasu guztietan argitaratu beharra dagoela agintzen du, bai zuzenean kontratazio atalen bidez edo administrazio eta erakunde publikoen informazioa gehitzeko gailu elektronikoekiko konexio bidez.
- 2014ko ekitaldian zehar hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin da, 3 jarduerari dagozkionak, guztira 113.325 euroren zenbatekoarekin, bakoitza hornitzaile bakarrarekin kontratatua eta kontratu txikiaren moldea baliatuta izapidetua; alabaina, publikotasunik gabe eskaintzak eskatuta prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen. Bestetik, kontratu txikiaren prozedura baliatuta 285.000 euroren elikagaiak erosi dira; 2016ko urtean GFAREN kontratazioen zentralak egindako esleipenari atxiki zitzaizkion (ikus C.2).

## **III.C MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK**

### **III.C.1 LANGILERIA GASTUAK**

#### **ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA**

- Sozietateak baja bat betetzeko aldi baterako langile baten hautaketa berriaz gaitutako enpresa batekin kontratatu du; honek deialdiari publikotasuna eman dio eta izangaien sailkatutako azken zerrenda bat proposatu du, sailkapen hori egiteko baliatutako irizpidea justifikatu gabe; honenbestez, ezin egiaztatu izan da izangaien hautaketan berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bete izana. Kontratazioak hamasei hilabeteko iraupena izan du.



## Bidegi, SA

- Sozietateak goi zuzendaritzako kontratua izenpetu du "Garraio Zentro Integrala" proiektuari buruzko azterlan eta aholkularitza egiteko; erabilitako moldea ez da, baina, lanpostuaren edukiari dagokiona.
- Sozietateak aldi baterako langile bat kontratatu du ordezkapenak egiteko berdintasun, merezimendu eta gaitasun irizpideak aplikatu direla bermatuko duen inongo prozedurarik baliatu gabe. Kontratazio hau sortu ahalako ordezkapenatarako erabiltzen jarraitu da.

### III.C.2 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

#### Alderdi orokorrak

- 2014ko ekitaldian zehar ez da Sektore Publikoaren Kontrataziorako Plataforman argitara eman, Merkatu Batasunaren Bermeari buruzko abenduaren 9ko 20/2013 Legearen xedapen gehigarri hirugarrenean araututakoan, zeinak behartzen duen egitera, kasu guztietan, dela kontratazio atalek zuzenean, dela administrazio eta erakunde publikoen informazioa gehitzeko gailu elektronikoekiko elkarlotura bidez.

## Bidegi, SA

- 2013ko ekainaren 4ko Diputatuen Kontseiluaren erabaki bitartez, Bidegi, SAren kudeaketaren baitako GFAREN azpiegiturak garatzeko berariazko hitzarmena aldatu zen, 2011ko apirilaren 8an izenpetutakoa. Aldaketa hauen ondorioz, Bide Azpiegituren Zuzendaritza Nagusiak Bidegi, SArekin batera inbertsioak planifikatzen ditu eta Bidegi, SAri agindutako mandatuen gainbegiratze eta koordinazio lanak egiten ditu. Honela, bada, Bidegi, SAK esleitzen dituen kontratuen prestalan eta zuzendaritza egitekoetan GFako langileek zuzenean esku hartuta gauzatzen da kontrol hori. Eta ondorioz, inbertsio hauetarako guztietarako Kontratazio mahaia Bide Azpiegituren Sailekoa da eta ez dago Kontratazio mahairik Bidegi, SAN sozietateak zuzenean kudeatzen dituen gainerako kontratazioetarako. Gomendagarria da Mahaia eratzea, izan ere kontratazio atalek Kontratazio mahaiaren laguntza behar dute eskaintzak balioztatzeko.
- Sozietateak aditu batekin bi laguntza tekniko juridiko kontratatu ditu 79.000 euroren zenbatekoan, dagozkion administrazioko espedienteak izapidetu gabe.



### III.C.3 BERANKORTASUNA

Uztailaren 5eko 15/2010 Legeak abenduaren 29ko 3/2004 Legea aldatzen du, merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurkako neurriak ezartzen dituen; Lege horrek Xedapen gehigarri hirugarrenean agintzen du sozietateek berariaz argitaratu beharko dutela haien urteko kontuen Txostenean hornitzaileei ordainketak egiteko epeei buruzko informazioa.

Hona hemen aipatutako Legean jasotako legezko epea eta kopuruak gainditu dituzten foru merkataritza sozietateak, batez bestean gainditutako epe eta zenbatekoarekin:

SOZIETATEA	Euroak milakotan	
	Gainditutako egunak	Zenbatekoa
IZFE, SA.....	62	175
Bidegi, SA .....	15	2.791
ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA .....	50	42



## IV. FINANTZA ANALISIA

### IV.1 GFA-REN DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA

Hona hemen Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontuetatik eratorri diren finantza magnitude nagusiak

	Euroak milakotan		
	2013	2014	Bariazioa 2014/2013
<b>Sarrera arruntak</b>	<b>3.840.759</b>	<b>3.982.289</b>	<b>% 3,7</b>
Zerga itunduak .....	3.748.913	3.935.661	
Zerga ez itunduak.....	28.082	16.494	
Transferentzia arruntak.....	63.557	29.830	
Ondare sarrerak.....	207	304	
<b>Erakundearteko konpromisoak</b>	<b>(3.172.981)</b>	<b>(3.314.721)</b>	<b>% 4,5</b>
Estatuari kupoa .....	(259.845)	(227.165)	
Eusko Jaurlaritzari ekarpena.....	(2.525.257)	(2.668.655)	
Udalei ekarpena .....	(387.879)	(418.901)	
<b>Sarrera arrunt garbiak</b>	<b>667.778</b>	<b>667.568</b>	<b>-</b>
<b>Gastu arruntak</b>	<b>(531.539)</b>	<b>(573.446)</b>	<b>% 7,9</b>
Langileria-gastuak .....	(100.808)	(103.696)	
Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak .....	(99.529)	(104.503)	
Finantza gastuak .....	(9.263)	(9.440)	
Transferentzia arruntak.....	(321.939)	(355.807)	
<b>ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA (1)</b>	<b>136.239</b>	<b>94.122</b>	<b>% (31)</b>
<b>KAPITALEZKO ERAGIKETAK (2)</b>	<b>(133.827)</b>	<b>(119.556)</b>	
Egiazko inbertsioen besterentzea .....	206	248	
Kapitalezko transferentziek eragindako sarrerak .....	5.547	16.225	
Inbertsio errealetan gastuak.....	(92.092)	(89.450)	
Kapitalezko transferentziek eragindako gastuak .....	(47.488)	(46.579)	
<b>FINANTZAKETA ERAGIKETEN SALDOA (3)</b>	<b>17.666</b>	<b>(18.865)</b>	
Finantza aktiboen bariazio garbia .....	(139)	(210)	
Finantza pasiboen bariazio garbia .....	17.805	(18.655)	
<b>EKITALDIAREN EMAITZA (1+2+3)</b>	<b>20.078</b>	<b>(44.299)</b>	
<b>EKITALDI ITXIEN EMAITZA (4)</b>	<b>18</b>	<b>(317)</b>	
<b>EMAITZARI DOIKETAK (5)</b>	<b>46.373</b>	<b>42.707</b>	
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2+3+4+5)</b>	<b>66.469</b>	<b>(1.909)</b>	



## ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA

Aurrekontu likidazioetatik eratorritako emaitza arruntak 2014ko ekitaldian aurrekoarekiko % 31 egin du behera, 42 milioi euroren minorazioa izan duelarik. Hona hemen bariazio adierazgarrienak:

- Gastu arruntak % 7,9 egin du gora. Alabaina, azpimarratu behar da 2014ko ekitaldian 2013ko ekitaldiko gastuak erregistratu direla, 10,8 milioi euroren zenbatekoan (8 milioi euro transferentzia arruntetan eta 2,5 milioi euro ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketa, besteak beste). Eragiketa horren eragina kenduz gero, gastu arrunten igoera % 3,8koa izango litzateke, transferentzia eta diru-laguntza arrunten igoera % 5,4koa eta ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketa kapituluak bere horretan eusten dio. Langile gastuek ere gora egin dute (% 3, hau da, 2,9 milioi euro).
- Erakunde konpromisoen sarrera arrunt garbiei eutsi egin zaie aurreko ekitaldiarekiko.

Ondoren, azken bi ekitaldietan itunpeko tributuen diru-bilketak (GFAREN finantzaketa iturri nagusi dena) eta erakunde konpromisoek izan duten bilakaera erakutsiko dugu:

	Euroak milakotan	
	2013	2014
<b>DIRU-BILKETA</b>	<b>(*) 3.748.913</b>	<b>3.935.661</b>
Estatuari kupoa .....	259.845	227.165
Eusko Jaurlaritzari ekarpena .....	2.525.257	2.668.655
Udalen partaidetza tributuetan.....	387.879	418.901
<b>ERAKUNDEARTEKO KONPROMISOAK</b>	<b>3.172.981</b>	<b>3.314.721</b>
<b>Diru-bilketaren g/%</b>	<b>% 84,6</b>	<b>% 84,2</b>

(\*) 2013ko ekitaldiko zifrak sarreretan 10,4 milioi euro barne hartzen ditu, transferentziengatik sarreretan kontularitzan erregistraturikoak (ikus B.8).

2014ko ekitaldiko diru-bilketa eta erakunde konpromisoak, hurrenez hurren, % 5 eta % 4,5 gehitu dira (ikus B.5.1 Eranskina).

## KAPITAL ERAGIKETAK

Egikaritutako inbertsioen kontzeptuko kapitalezko eragiketen emaitza negatiboa, sarreretatik garbi, 14,3 milioi euro murriztu da. Honen arrazoia da 10,7 milioi euroren diru-sarrera handiagoak eskuratu izana eta 3,6 milioi euroren inbertsio egikaritze txikiagoak egin izana. Eragiketa arrunten emaitzak ez du kapitalezko eragiketen kontzeptuko gastu garbia berdintzen, azken bi ekitaldietako joera aldatuz, izan ere, haietan behar adinakoa izan zen.



## FINANTZAKETA ERAGIKETEN SALDOA

Aurrekontuko zor garbia 17,8 milioi euroan murriztu da 2014ko ekitaldian. Bestetik, gogoan izan behar da 2014ko ekitaldiko GLHren Kontu Orokorrean jasotako GFAREN Diruzaintza Geldikinak ekitaldi itxieran erabili gabeko kreditu lerroetan gauzatutako finantzaketa barne hartzen duela, 55 milioi euroren zenbatekoan.

## DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA

2014ko ekitaldian doitutako aurrekontu emaitza negatiboak 2013ko ekitaldiarekiko 1,9 milioi euroan behera egin du, positiboa izan zena 66,5 milioi euroan, batik bat, jada aurreko paragrafoetan azaldutako ondoko arrazoiaren ondorioz:

- Eragiketa arruntaren emaitza 42 milioi euroan murriztu izana.
- Zorpetzea 18,7 milioi euroan murriztu da 2014an eta 2013ko ekitaldian, berriz, 17,8 milioi euroan gehitu zen; horrek esan nahi du doitutako aurrekontu emaitza 36,5 milioi euro txikiagoa izan dela.
- Kapitaleko eragiketen egikaritze txikiagoaren ondorioz, doitutako aurrekontuaren emaitza 14,3 milioi euro handiagoa.

## IV.2 GFA-REN DIRUZAINZTA GELDIKINA ETA ZORPETZEA

Hona hemen Diruzaintza Geldikinak eta baliatu gabeko maileguez izan duten bilakaera:

DIRUZAINZTA GELDIKINA	Euroak milakotan	
	2013	2014
Diruzaintzako geldikina .....	77.609	23.785
Erabili gabeko maileguak, Kontsolidatutako Diruz. Geld. jasoak .....	33.950	54.950
<b>Kontsolidatutako Diruzaintza Geldikina</b>	<b>111.559</b>	<b>78.735</b>

2013 eta 2014ko GLHren Kontu Orokorrek Bateratutako Diruzaintza Geldikina erabili gabeko kreditu eragiketekin kuantifikatzen dute, nahiz Diruzaintza Geldikin deitzen dioten (ikus II.1.2). HKEEK proposatutako doiketak aintzat hartuta, 2014ko ekitaldi itxieran Diruzaintza Geldikina 18,9 milioi euroan murriztuko litzateke.

Diruzaintza Geldikinak behera egin izanaren arrazoia, nagusiki, eragiketa arruntengatiko emaitza eta aurrekontuko zorpetzea urritu izana da.

ZORPETZEA	Euroak milakotan	
	2013	2014
Erabilitako maileguak	562.030	507.375

2014ko urterako Aurrekontu Orokorrei buruzko 9/2013 FAk 6.1 artikuluan 2014ko abenduaren 31n epe luzeko zorpetze muga 580,3 milioi euroan ezarri zuen GFari zegokionez.

### IV.3 ERAKUNDE AUTONOMOA ETA MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

Uliazpi Erakunde Autonomoa eta IZFE, SA eta ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA merkataritzako foru sozietateak ia osorik GFak eskualdatzen dizkien funtsen bidez finantzatzeko dira eta honenbestez, GFaren finantza-analisiak jada besarkatzen ditu haien kontuak ere.

Bidegi, SA Sozietate Publikoak ez du GFatik finantziatorik jasotzen. Egiten dituen inbertsioak sozietateak berak sortzen dituen baliabideen bitartez eta zorpetzearen bitartez finantzatzeko dira. Honekin baterako taulak zorpetzeak eta negozio zifraren zenbateko garbiak izan duen bilakaera erakusten du:

BIDEGI, SA	Euroak milakotan	
	2013	2014
Ekitaldi itxieran erabilitako zorra .....	886.772	869.086
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	90.462	97.230
<i>Negozio zifraren/erabilitako zorraren zenbateko garbiaren % .....</i>	<i>% 10,2</i>	<i>% 11,2</i>

GFaren 2014rako Aurrekontu Orokorren 9/2013 FAk agintzen du Bidegi, SA merkataritzako foru sozietateak epe luzera baliatutako zorpetzea 2014ko abenduaren 31n ezingo dela 870 milioi eurotik gorakoa izan.

### IV.4 ONDORIOA

2014ko ekitaldian tinkotu egin da zerga dirubilketak berroneratzeko erakutsitako joera. Ordea, azpimarratzekoa da GFaren gastu arruntak izan duen igoera handia, zeinak emaitza arruntza nabarmen murriztea eragin duen. Inbertsio eragiketen egikaritzak behera egin du aurreko ekitaldiarekiko.

Zorpetzea ez da GFAn Bidegi, SAN bezainbeste murriztu.



## IV.5 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

AEFILOk 3. eta 4. artikuluetan administrazio publikoei ezargarriak zaizkien aurrekontu egonkortasun eta finantza iraunkortasunaren printzipioak ezartzen ditu, aurrekontuan oreka edo egiturazko superabit egoera modura ulertzen direnak eta oraingo eta etorkizuneko gastu konpromisoak finantzatzeko gaitasuna, defizitaren eta zor publikoaren mugaketen barruan.

Kontu Orokorrean jasotako Aurrekontuaren Egonkortasunari buruzko txostena EAANri igorri zaio eta administrazio honek ez du salbuespenik adierazi.

### GFA-REN MENDEKO DEN ADMINISTRAZIO PUBLIKOAREN SEKTOREA

Estatuko Administrazio Orokorraren Artekaritzak ezarritakoari jarraiki, GFaren mendeko Administrazio Publikoaren Sektorera osatzen duten erakundeak honako hauek dira:

- Foru administrazioa: Gipuzkoako Foru Aldundia
- Foru Erakunde Autonomoa: Uliazpi Fundazioa
- Merkataritzako Foru Sozietateak: IZFE, SA eta ITTEN Herriekin Lan Egiten, SA.
- Partaidetutako Merkataritza Sozietatea: Ortzibia, SA.
- Partzuergoak: Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa eta Gipuzkoako Ur Partzuergoa.

### Gastuaren erregela

Gastu erregelaren kalkulua eskuratzen da 2014, 2015 eta 2016ko urterako Espainiako ekonomiaren BPGaren hazkundearen erreferentzia tasa (% 1,5), aurreko ekitaldiko aurrekontuari dagokion GFaren gastu konputagarriarekin biderkatuta. BPGaren hazkundearen erreferentzia tasa hau 2013ko ekainaren 28ko Ministroen Kontseiluaren Erabaki bitartez onartu zen.

Gastu konputagarriak SEC10 terminoetan adierazitako enplegu ez finantzario modura definitzen dira, horietatik kenduta zorraren interesak, langabezia prestazioetan gastu ez aukerakoa, Europar Batasunetik edo beste administrazio publiko batzuetatik eratorritako helburudun funtsen bidez finantzatutako gastuaren zatia eta finantzaketa sistemei loturik autonomia erkidegoei eta toki udalbatzei egindako transferentziak.

2014ko ekitaldian arau hori ezartzeak 605 milioi euroren gastu zenbagarria erakusten digu, ekitaldi horretan ezargarria den 734,2 milioi euroren mugaren azpitikoa; honenbestez, bete da aurreko paragrafoan aipatutako mugaketa.

### Aurrekontuaren egonkortasunaren helburua

Aurrekontuaren egonkortasunaren helburua 2013ko ekainaren 28ko Ministroen Kontseiluaren Erabaki bitartez onartu zen.

Kontu Orokorrean barne hartutako aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunari buruzko informazioak, 2014ko ekitaldiaren finantzaketa gaitasunari edo

beharrari buruzko atalean, 8,8 milioi euroren finantzaketa gaitasuna islatzen du; horietatik 1,8 milioi euro GFari dagozkie eta 7 milioi euro GFaren mendeko den gainerako Administrazio Publikoaren Sektoreari. Kontu Orokorrak GFak duen aurrekontuaren egonkortasun helburuari buruzko informazioa baizik ez du ematen.

Estatuko Administrazio Orokorrari aurrekontuaren egonkortasunari buruz igorritako informazioa honakoa da:

	Euroak milakotan			
	Sarrera ez finantz.	Gastu ez finantz.	Doiketak	Finantzaketa gaitas./behar.
GFA.....	4.124.844	(4.150.278)	27.305	1.871
Uliazpi Fundazioa.....	16.920	(16.629)	-	291
IZFE, SA .....	22.769	(22.703)	-	66
ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA.....	788	(733)	-	55
Ortizibia,SA .....	53	(53)	-	-
Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa .....	6.517	(1.254)	-	5.263
Gipuzkoako Uren Partzuergoa. ....	4.330	(4.324)	1.273	1.279
<b>GUZTIRA</b>				<b>8.825</b>

## Zor publikoaren helburua

Arautegiak administrazio publikoen multzoaren zor publikoaren bolumenari BPG nazionalaren % 60aren pareko muga ezartzen dio, termino nominaletan adierazia, eta era honetara zati-banatzen da: administrazio zentrala (% 44), Autonomia Erkidegoen multzoa (% 13) eta Udalbatzen multzoa (% 3).

Zor publikoaren helburuari dagokionez, foru ogasunek duten berezitasunaren ondorioz beharrezkoa da Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordeak iritzia ematea, izan ere zor publikoaren helburua BPGaren ehuneko baten gainean finkatzen da; ordea, ehuneko hau ez da administrazio ezberdinen artean banatu (EAE eta foru aldundiak) eta honenbestez, ezin adieraz daiteke Gipuzkoako Foru Sektore Publikoak, SEC10 terminoetan, 2014ko urterako zor publikoaren helburua bete duen edo ez.

GFaren Administrazio Publikoaren Sektoreak 2014ko abenduaren 31n formalizatutako zor publikoa 619,6 milioi eurorena zen, 562,3 milioi euro GFarenak (55 milioi euro erabili gabeak) eta 57,3 milioi euro, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioarenak.

## GFA-REN MENDEKO SOZIEKATE EZ FINANTZARIOEN SEKTOREA ETA ERAKUNDE FINANTZARIOEN SEKTOREA

Estatuko Administrazio Orokorraren Artekaritzak 2014ko urterako ezarritakoari jarraikiz, GFAREN mendeko Sozietate ez Finantzarioen Sektorera osatzen duten erakundeak honako hauek dira:

- Sozietate ez finantzarioak Bidegi, SA, Gipuzkoako Urak, SA, Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa (GHK), SA eta Garaia Berrikuntza Gunea, S. Koop.
- Finantza erakundeak: Seed Gipuzkoa AKS, de Erregimen Erraztukoa, SA.
- Sailkatzeko dauden entitateak: Kirolgi Fundazioa, Sueskola Gipuzkoa Fundazioa, Mintzola Fundazioa, Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioa, BIC Gipuzkoa Berrilan eta Berroeta Aldamar, SL.

Sozietate ez Finantzarioen Sektoreren eta Erakunde Finantzarioen Sektoreran barne hartutako erakundeak desoreka finantzarioko egoeran daudela esaten da ezargarriak zaizkien kontabilitateko planaren irizpideen arabera galerak dituztenean eta horiek saneatzeko baliabideen zuzkidura beharrezkoa denean, baliabide horiek eman behar dituen erakundearen egonkortasun eszenategian aurreikusi ez direnak. Definizio horren arabera, 2014ko ekitaldian Bidegi, SA eta Mintzola eta Sueskola Gipuzkoa fundazioak finantza oreka egoeran zeuden eta aurreko paragrafoan zerrendatutako gainerako entitateak, berriz, desorekan daude.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. URTEKO KONTUAK

### V.1 GIPIZKOAKO FORU ALDUNDIAREN KONTUAK

#### A. 2014-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

Sarrerak	Eransk.	Aurrekontua			Eskubide. kitat.	Gauzat. kobrantzak	Kobr. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Zerga zuzenak .....	B7	1.814.500	-	1.814.500	1.802.454	1.802.454	-
2.-Zeharkako zergak .....	B7	2.107.519	-	2.107.519	2.103.112	2.103.112	-
3.- Tasak eta bestelako sarrerak .....	B7	58.900	925	59.825	46.589	46.537	52
4.-Transferent. eta dirul. arruntak ..	B8	109.657	30.752	140.409	155.912	81.806	74.106
5.- Ondare sarrerak.....	B12	100	-	100	304	239	65
6.-Enajenación Inber. errealak .....	B6	250	-	250	248	248	-
7.-Kapital dirulag. eta transf.....	B8	4.988	369	5.357	16.225	15.961	264
8.- Finantza aktiboen bariazioa .....	B9	1.700	52.706	54.406	1.029	784	245
9.-Finantza pasiboen bariazioa .....	B10	74.100	-	74.100	56.100	56.100	-
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>4.171.714</b>	<b>84.752</b>	<b>4.256.466</b>	<b>4.181.973</b>	<b>4.107.241</b>	<b>74.732</b>

Gastuak	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Gauzat. ordaink.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Langileria-gastuak.....	B3	103.700	502	104.202	103.696	103.688	8
2.-Ondasun arr. eta zerb. erosk.....	B4	104.423	5.659	110.082	104.503	93.136	11.367
3.-Finantza gastuak.....	B10	12.690	(3.186)	9.504	9.440	8.300	1.140
4.-Transferent. eta dirul. arruntak ..	B5	3.753.909	48.041	3.801.950	3.796.610	3.555.487	241.123
6.- Inbertsio errealak .....	B6	80.946	21.455	102.401	89.450	66.093	23.357
7.-Kapital dirulag. eta transf.....	B5	39.591	12.281	51.872	46.579	30.053	16.526
8.- Finantza aktiboen bariazioa .....	B9	1.700	-	1.700	1.239	1.239	-
9.-Finantza pasiboen bariazioa .....	B10	74.755	-	74.755	74.755	74.755	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>4.171.714</b>	<b>84.752</b>	<b>4.256.466</b>	<b>4.226.272</b>	<b>3.932.751</b>	<b>293.521</b>

#### B. AURREKO EKITALDIETAKO SARRERA ETA GASTUEN HONDARRAK

Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliog.		
Zordunak.....	89.127	(336)	(88.723)	68
Hartzekodunak.....	(282.862)	19	282.772	(71)
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>		<b>(317)</b>		



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. AURREKONTUAREN EMAITZA		Euroak milakotan	
Aitortutako eskubideak.....			4.181.973
-Aitortutako obligazioak .....			(4.226.272)
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>			<b>(44.299)</b>
<b>Doiketak</b>			
Xahututako kredituak, atxiki gabeko diruzaintza geldikinarekin finantzatuak .....	B2.1		31.418
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze positiboak .....			(32)
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze negatiboak .....	B2.1		11.321
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA DOITUA (1)</b>			<b>(1.592)</b>
Baliogabetutako eskubideak .....			(336)
Baliogabetutako obligazioak .....			19
<b>EKITALDI ITXIEN AURREKONTU EMAITZA (2)</b>			<b>(317)</b>
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2)</b>			<b>(1.909)</b>

D. DIRUZAINZA GELDIKINA		Euroak milakotan	
Diruzaintza eta aldi bateko finantza inbertsioak.....	B12		13.040
Aurrekontuko zordunak .....	B7.2		74.800
Aurrekontuz kanpoko zordunak.....	B11		245.100
Kreditu lerroetatik erabili gabeko saldoak .....	B10		54.950
Aurrekontuzko hartzekodunak .....			(293.592)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	B11		(15.563)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2014.12.31n</b>			<b>78.735</b>

E. KONPROMISO KREDITUEN EGIKARITZA		Euroak milakotan						
Kapitulua	Eransk.	2015	2016	2017 eta hurr.	GUZTIRA	FASEAK		
						Baimendua	Hitzartutakoa	
2.-Gastu arruntak ondasun eta zerb.....	B4	150	-	-	150	144	130	
4 Transf. eta dirul. arruntak.....	B5	9.883	45	30	9.958	9.264	8.838	
6.- Inber. errealak .....	B6	39.616	8.031	6.960	54.607	33.700	32.475	
7.- Kapital diru-lag. eta transf. ....	B5	67.753	56.016	40	123.809	109.699	109.699	
<b>ETORKIZUNeko GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>117.402</b>	<b>64.092</b>	<b>7.030</b>	<b>188.524</b>	<b>152.807</b>	<b>151.142</b>	





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

F. EGOERAREN BALANTZEAK 2014 eta 2013ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

AKTIBOA	Eransk.	2014	2013	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	Eransk.	2014	2013
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>3.278.671</b>	<b>3.313.669</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>2.761.503</b>	<b>2.796.426</b>
Ibilgetu ukiezina.....	B6.2	24.325	25.186	Ekarrিতako ondarea.....	B6.3	165.385	165.385
Ibilgetu materiala.....	B6.2	3.094.579	3.123.317	Sortutako ondarea.....	B6.3	2.587.980	2.623.949
Ibilgetuko inbertsioak.....	B6.2	76	85	Estaldua eragiketak.....	B10	(1.006)	(2.494)
Taldeko enpresetan partaid..	B9	107.308	107.649	Ondare hazkund. zerga gabe.....	B6.3	9.144	9.586
Epe luzeko finantza inberts.	B7.2	52.383	57.432				
				<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>463.666</b>	<b>479.690</b>
				Epe luzeko hornidurak.....	B7.2	13.584	-
				Epe luzeko zorrak.....	B10	450.082	479.690
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>461.672</b>	<b>511.934</b>	<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>515.174</b>	<b>549.487</b>
Salgai dauden aktiboak.....		494	493	Epe laburreko zuzkidurak.....	B7.2	125.179	100.816
Kudeaketa eragik. zordunak	B7.2	203.028	197.886	Zorrak epe laburrera.....	B10	66.341	94.408
Best. zord b. eta kobr. knt....	B11	245.097	267.199	Kudeaketa eragik. hartzekod. ....		293.592	282.862
Finan. inberts. epe labur.....	B11	13	13	Hartz. eta ordaintz. bst knt b. ....	B11	30.062	71.401
Aldizkatzeagatiko doikuntzak	B10	-	15.000				
Eskud. eta best. akt. baliokid.	B12	13.040	31.343				
				<b>ONDARE GARBIA ETA</b>			
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>3.740.343</b>	<b>3.825.603</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>3.740.343</b>	<b>3.825.603</b>

G. 2014 eta 2013-KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	Eransk.	2014	2013
Zerga sarrerak.....		4.079.179	3.725.260
Jasotako transferentzia eta diru-laguntzak.....		172.622	171.774
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea.....		4.095	6.079
Kudeak. arrunteko beste sarrera batzuk.....		97.128	32.586
Hornidura gehiegizkoak.....		-	45.513
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>4.353.024</b>	<b>3.981.212</b>
Langileria-gastuak.....		(104.315)	(101.408)
Emandako transferentzia eta diru-laguntzak.....		(3.875.465)	(3.664.661)
Hornidurak.....		(1.543)	(1.682)
Kudeak. arrunteko beste gastu batzuk.....		(136.834)	(140.016)
Ibilgetuaren amortizazioa.....		(76.988)	(79.287)
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>(4.195.145)</b>	<b>(3.987.054)</b>
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>		<b>157.879</b>	<b>(5.842)</b>
Balioaren narriadura eta ibilgetu ez finantz. eta salgai dauden aktib. bestereng. emait.....		56	10
Beste kontusail ez arrunt batzuk.....	B7.1	(20.090)	(39.531)
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>		<b>137.845</b>	<b>(45.363)</b>
Finantza sarrerak.....	B12	20.967	38.011
Finantza gastuak.....		(9.795)	(9.263)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzeak.....	B7.1	(184.986)	(27.220)
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>		<b>(173.814)</b>	<b>1.528</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>		<b>(35.969)</b>	<b>(43.835)</b>



## V.2 ULIAZPI FUNDAZIOA ERAKUNDE AUTONOMOAREN KONTUAK

### A. 2014-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	Eransk.	Aurrekontua			Eskubide. aitort.	Kobrantzak	Kobr. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
3.-Tasak eta bestelako sarrerak .....		2.025	-	2.025	2.078	1.893	185
4.- Transferentzia arruntak.....	B5	14.414	-	14.414	14.414	14.414	-
5.- Ondare sarrerak.....		2	-	2	3	3	-
7.- Kapital transferentziak.....		425	-	425	425	325	100
8.- Finantza aktiboen bariazioa .....		175	-	175	34	32	2
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>17.041</b>	<b>-</b>	<b>17.041</b>	<b>16.954</b>	<b>16.667</b>	<b>287</b>

GASTUAK	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Ordain. Ordain.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Langileria-gastuak .....	C1	12.065	-	12.065	11.834	11.389	445
2.-Ondasun arruntan erosk. eta zerb.....		4.376	-	4.376	4.375	3.825	550
6.- Inbertsio errealak.....		425	-	425	420	99	321
8.- Finantza aktiboen bariazioa .....		175	-	175	60	60	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>17.041</b>	<b>-</b>	<b>17.041</b>	<b>16.689</b>	<b>15.373</b>	<b>1.316</b>

### B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	Hasierako zorra	Baliogab.	(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
Hartzekodunak.....	(1.133)	-	1.133	-
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>			<b>(13)</b>	

### C. AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

Eskubide kitatuak.....	16.954
-Aitortutako obligazioak .....	(16.689)
<b>EKITALDIAREN EMAITZA (1)</b>	<b>265</b>
Eskubide kitatuak baliogabetzea .....	(13)
Obligazio aitortuak baliogabetzea .....	-
<b>EKITALDI ITXIEN EMAITZA (2)</b>	<b>(13)</b>
<b>Doiketa finantzarioa (3)</b>	<b>3</b>
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2+3)</b>	<b>255</b>
<b>13.12.31-N DIRUZAINITZA GELDIKIN KONTSOLIDATUA</b>	<b>626</b>
<b>14.12.31-N DIRUZAINITZA GELDIKIN KONTSOLIDATUA</b>	<b>881</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

A. EGOERAREN BALANTZEAK 2014ko abenduaren 31n				Euroak milakotan	
AKTIBOA	31.12.14	31.12.13	PASIBOA	31.12.14	31.12.13
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>14.333</b>	<b>14.384</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>15.247</b>	<b>15.029</b>
Ibilgetu ukiezina.....	77	78	Ekarritako ondarea.....	5.835	5.835
Ibilgetu materiala.....	14.240	14.302	Sortutako ondarea.....	9.173	9.194
Finantza inbertsioak epe luzera.....	16	4	Egozteko dauden ondare gehikunt. ....	239	-
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>2.653</b>	<b>2.188</b>	<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>1.739</b>	<b>1.543</b>
Zordunak eta kobratz. bst knt b.....	287	174	Zorrak epe laburrera.....	11	10
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	33	19	Hartzekod. eta ordaintzeko bst knt b.....	1.728	1.533
Eskud. eta best. aktibo likido baliok.....	2.333	1.995			
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>16.986</b>	<b>16.572</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZTIRA</b>	<b>16.986</b>	<b>16.572</b>

E. 2014 eta 2013-KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA			Euroak milakotan	
	2014	2013		
Jasotako transferentzia eta diru-laguntzak.....	14.739	14.354		
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea.....	2.035	2.000		
Kudeak. arrunteko beste sarrera batzuk.....	43	24		
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>16.817</b>	<b>16.378</b>		
Langileria-gastuak.....	(11.834)	(11.468)		
Kudeak. arrunteko beste gastu batzuk.....	(4.375)	(4.318)		
Ibilgetuaren amortizazioa.....	(622)	(632)		
<b>KUDEAK. ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(16.831)</b>	<b>(16.418)</b>		
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>	<b>(14)</b>	<b>(40)</b>		
Finantza sarrerak.....	3	3		
Finantza gastuak.....	(10)	(12)		
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(7)</b>	<b>(9)</b>		
<b>EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)</b>	<b>(21)</b>	<b>(49)</b>		



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### V.3 MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEEN KONTUAK

A. EGOERAREN BALANTZEAK 2014 eta 2013ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eransk.	IZFE, SA		Bidegi, SA		ITTEN, SA	
		2014	2013	2014	2013	2014	2013
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>2.244</b>	<b>2.752</b>	<b>1.240.028</b>	<b>1.214.680</b>	<b>6.090</b>	<b>6.234</b>
Ibilgetu ukiezina.....	D1	903	1.005	1.239.733	1.214.355	4	15
Ibilgetu materiala.....	D1	1.042	1.507	110	141	1.600	1.675
Ibilgetuko inbertsioak.....	D2	-	-	-	-	4.486	4.544
Taldeko enpresetan partaidetzak.....		174	174	-	-	-	-
Finantza inbertsioak epe luzera .....		96	66	185	184	-	-
Gerorat. zergagatiko aktiboak.....		29	-	-	-	-	-
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>5.729</b>	<b>5.104</b>	<b>94.951</b>	<b>111.086</b>	<b>19.462</b>	<b>19.665</b>
Izakinak .....	D3	12	16	-	-	18.024	18.000
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt ....	D4	2.840	3.684	4.573	4.667	193	331
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	D5	2	2	65.944	87.500	58	585
Aldizkakotzeak epe laburrera.....		301	307	-	-	3	4
Eskudirua eta best. aktibo likido baliokideak		2.574	1.095	24.434	18.919	1.184	745
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>7.973</b>	<b>7.856</b>	<b>1.334.979</b>	<b>1.325.766</b>	<b>25.552</b>	<b>25.899</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>3.252</b>	<b>3.616</b>	<b>329.787</b>	<b>336.674</b>	<b>23.251</b>	<b>23.269</b>
Eskrituran jasotako kapitala.....		439	439	720	720	21.604	21.604
Erreserbak.....		1.855	1.856	385.829	376.867	257	257
Aurreko ekitaldietako ondorioak .....		(508)	(35)	-	-	-	-
Ekitaldiaren emaitza.....		45	(473)	20.598	8.962	30	1
<b>Funts propioak</b>	<b>D6</b>	<b>1.831</b>	<b>1.787</b>	<b>407.147</b>	<b>386.549</b>	<b>21.891</b>	<b>21.862</b>
Balio aldatetako doiketak .....	D8	-	-	(77.360)	(49.875)	-	-
Jasotako diru-lag., dohaintz. eta legat. ....		1.421	1.829	-	-	1.360	1.407
<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>545</b>	<b>703</b>	<b>949.346</b>	<b>946.860</b>	<b>545</b>	<b>610</b>
Epe luzeko hornidurak .....	D7	-	-	25.531	26.888	-	31
Zorrak, kreditu erakundeekin epe luz. ....	D8	-	-	845.444	869.087	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak .....	D8	-	-	78.371	50.885	16	32
Atzeratutako zergagatiko pasiboak.....		545	703	-	-	529	547
<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>4.176</b>	<b>3.537</b>	<b>55.846</b>	<b>42.232</b>	<b>1.756</b>	<b>2.020</b>
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab. ....	D8	-	-	33.248	27.603	-	-
Epe laburreko bestel. zorrak.....		369	481	221	202	56	34
Merkatar. hartz. eta kobr. bte kntu batz ....		3.778	2.874	22.377	14.427	1.700	1.986
Aldizkakotzeak epe laburrera.....		29	182	-	-	-	-
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>7.973</b>	<b>7.856</b>	<b>1.334.979</b>	<b>1.325.766</b>	<b>25.552</b>	<b>25.899</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

B. 2014 eta 2013ko ekitaldietako GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	Eransk.	IZFE, SA		Bidegi, SA		ITTEN, SA	
		2014	2013	2014	2013	2014	2013
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	D11	21.814	19.202	97.230	90.462	-	-
Abiango sustap. eta eraik. izakinen bariaz. ...		-	-	-	-	20	89
Aktiborako egindako lanak .....	D11	-	-	8.512	8.863	-	-
Hornidurak .....		(42)	(16)	-	-	(20)	(89)
Bestelako ustiaketa sarrerak .....		111	14	-	-	711	585
Langileria-gastuak .....	D9	(9.277)	(8.816)	(1.105)	(1.899)	(435)	(331)
Bestelako ustiaketa gastuak .....	D10	(12.650)	(10.920)	(36.530)	(41.718)	(220)	(191)
Ibilgetuaren amortizazioa .....		(1.347)	(1.874)	(37.404)	(37.220)	(168)	(175)
Ibilgetu ez finantz. diru-lag. egoztea .....		1.347	1.900	1	-	65	97
Narriadura eta ibilget. erag. emait .....		50	-	(274)	(471)	-	-
Beste emaitza batzuk .....		7	60	386	553	73	14
<b>Ustiapenaren emaitza</b>		<b>13</b>	<b>(450)</b>	<b>30.816</b>	<b>18.570</b>	<b>26</b>	<b>(1)</b>
Finantza sarrerak.....		3	3	5.841	3.687	4	2
Finantza gastuak.....	D8	-	-	(16.059)	(13.295)	-	-
Narriadura eta i. fin. bester. emait.....		-	(26)	-	-	-	-
<b>Emaitza finantzarioa</b>		<b>3</b>	<b>(23)</b>	<b>(10.218)</b>	<b>(9.608)</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
<b>Emaitza zerga aurretik</b>		<b>16</b>	<b>(473)</b>	<b>20.598</b>	<b>8.962</b>	<b>30</b>	<b>1</b>
Mozkinen gaineko zerga.....		29	-	-	-	-	-
<b>EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA</b>							
<b>JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA</b>		<b>45</b>	<b>(473)</b>	<b>20.598</b>	<b>8.962</b>	<b>30</b>	<b>1</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>		<b>45</b>	<b>(473)</b>	<b>20.598</b>	<b>8.962</b>	<b>30</b>	<b>1</b>





## ALEGAZIOAK

Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2014ko ekitaldiko Kontu Orokorrari egindako fiskalizazioaren emaitzei erantzuna ematearren, eta otsailaren 5eko 1/1998 Legearen 13. artikuluan zehaztutakoa betez, txosten honetan aurkezten ditugu aipatutako emaitzei dagozkien alegazioak eta justifikazioak.

### I. IRITZIA

#### I.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA ALEGAZIOAK

1. *GFAko langileria guztiaren 2014ko ekitaldiko ordainsariak % 0,6 gehitu dira 2013ko ordainsariekiko, 2014ko maiatzaren 20ko Diputatu kontseiluko Erabakia betez; horrek, baina, 2014rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 22/2013 Legearen 20.Bi artikulua urratzen du, zeinak agintzen duen ordainsariak ezingo dutela aurreko ekitaldiarekiko inongo igoerarik izan (igoerak 478.000 euro inguruko gastua eragin du). Administrazioarekiko Auzien Donostiako 1. Epaitegiak 2015eko irailaren 30eko epai bidez erabakia zuzenbidean ez dela legezkoa adierazi zuen eta baliogabetu eta GFA banan-banako egoera juridikoa berrezartzera zigortu zuen, erabakia baliorik gabe uzteko dagozkion neurriak artikulatu beharko dituelarik. 2016ko urtarrilaren 12an, Diputatu kontseiluak, epaia betearaziz, bidegabe ordaindutako hartzekoak itzultzeko prozedura abiaraztea erabaki du (ikus B.3 eranskina).*

*Uliazpi Fundazioa Erakunde Autonomoak eta Merkataritzako Foru Sozietateek GFAk ordaindutako ordainsari igoera bera aplikatu zuten eta horrek, hurrenez hurren, 49.261 eta 67.658 euroren gastua eragin zuen (ikus C.1 eta D.9 eranskinak).*

### ALEGAZIOA:

Adierazi den iritzi horri buruz, Gipuzkoako Foru Aldundiak adierazten du erabateko prestasuna duela legezotasun printzipioa errespetatzeko eta zentzu horretan iristen diren epaitegi-tako aginduak betetzeko. Hori dela eta, Diputatuen Kontseiluaren 2016ko urtarrilaren 12ko erabakiak, langileen ordezkari-ekin jakinarazi ondoren hartutakoak, erantzuna ematen dio jurisdikzio organoaren mandatuari, zeinaren bidez baliogabetzen baitu egitateak eragin dituen ordainsarien igoera.

Hori adierazteaz gain, informazioa osatze aldera, adierazten dugu ezen, Diputatuen Kontseiluaren aipatutako erabakiarekin bat etorritik eta han jasotzen zen mandatuari jarraituz, Gobernantzako eta Gizartearekiko Komunikazioko foru diputatuaren 2016ko apirilaren 27ko 444/2016 Foru Aginduaren bidez ebatzi dela zein prozedura jarraitu behar den banakako egoera juridikoa berrezartzeko eta, hala, baliogabetutako erabakia ezeztatuzko neurriak bideratzeko.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

3. Txuri-Urdin izotz jauregian makina gela berritzeko eta beste zaharberritze lan batzuen espedientean (2 zk. espediente), 1,3 milioi euroren zenbatekoan esleitu zenean, obra bakarreko proiektutik sortetako bat bereizi zen, jauregiko sabaia ordeztari zegokiona, eta bereizirik lizitatu zen publikotasunik gabeko prozedura negoziatua baliatua, modu independentean egikaritzeko gai zen unitatea zela iritzita. Alabaina, eskaintza bakarra eskatu ostean, espediente nagusiko 1. eta 2. sorten kontratistari esleitu zitzaion 194.083 euroren zenbatekoan, kontratua enpresaburu horri soilik agintzeko arrazoi teknikoak zeudela aitzaki hartuta. Sorta guztiak prozedura ireki bidez lizitatu behar ziratekeen, ezen sorta bakoitzaren esleipenean baliatu behar diren prozedura eta publikotasuneko arauak multzo osoaren balio metatuaren arabera erabakitzen baitira (SPKLTBren 86.3 artikulua); honenbestez, sorta honen kontratazioan publikotasun eta lehia printzipioak urratu dira (ikus B.14.1 Eranskina).

### ALEGAZIOA:

2013ko abenduaren 17ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaren bidez onartu zen Donostiako Txuri-Urdin Izotz Jauregian makina gela berritzeko eta bestelako eraberritze lanak egiteko proiektuaren 1. eta 2. sortetako obrak kontratatzea, prozedura irekia erabiliz.

Kontuan hartuta obra horiek oso desberdinak zirela, 5 sortatan banatu zen proiektua, bakoitza bere aldetik esleitu ahal izateko. Izotz Jauregiko makina gela berritzeaz gain, IDOM ingeniariak idatzitako proiektuan beste bi esku-hartze ere sartu ziren: hiru aldagela berri eta lehortegia lehengo euskal kirol federazioek 1. solairuan zuten gunera erabilgarria; patinak alokatzeko gunera; eta izotz jauregiaren sabaia.

2014ko apirilaren 4ko 03-036/2014 Foru Aginduaren bitartez, Kultura, Gazteria eta Kirol Departamentuko diputatuak 1. eta 2. sortetako obrak kontratua esleitu zion Construcciones Moyua enpresari, bere proposamena, oro har, onuragarriena izateagatik Foru Administrazioarentzat, aurkeztutako seiren artean.

5. sortako lizitaziori dagokionez -sabaia faltsua aldatzekoa-, Arkitektura Zerbitzuak txosten bat egin zuen eta bertan jaso zuen arrazoi teknikoengatik publizitaterik gabeko prozedura negoziatua erabili behar zela, Construcciones Moyua enpresa soilik gonbidatuz. Izan ere, enpresa horri esleitu zitzaizkion proiektuaren 1. eta 2. sortetako lanak, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategineko 170.d) artikuluekin bat etorri honako hau dioena:

*“Herri-administrazioek egiten dituzte kontratuak prozedura negoziatuaren bidez esleitu ahal izango dira honako kasu hauetan, hurrengo artikuluetan kontratu mota bakoitzerako ezarritako baldintzak betez:*

*Baldin eta, arrazoi tekniko edo artistikoengatik, edo eskusiba-eskubideak babestarekin zerikusia duten arrazoiengatik, kontratua enpresaburu jakin bati baino eman ezin zaionean.”*





Arrazoi tekniko horiek, laburki, honako hauek ziren:

- Bi obrak (1. eta 2. sortetakoak eta 5. sortakoa) espazio berean egingo lirateke eta, lanen antolaketari, eraikinerako sarbideei eta, bereziki, sabai faltsua jartzeko beharrezkoak ziren baliabide osagarriei dagokienez, oso konponbide zaileko elkarrekiko interferentziak gertatuko lirateke.
- Fisikoki lotuta zeuden izotz pistaren klimatizazioa (jada esleituta) eta aldatu behar zen sabai faltsua.
- Segurtasuneko eta Osasuneko Koordinazioaren ikuspuntutik, kontrolatzeko zailak ziren egoerak gertatuko lirateke, bi esleipenak desberdinak izanik aldi berean eta toki berean gauzatu beharrezkoak zirelako. Gauza bera esan daiteke Zuzendaritza Fakultatiboei dagokienez.

4. *GFAk esleipen prozedura irekiari dagozkion betekizunak saihestuta 7 zerbitzu kontratatu ditu, guztira 1,7 milioi euroren zenbatekoan, SPKLTBren 86.2 artikuluan xedatutakoa urratuz. Gainera, guztira 150.908 euroren zenbatekoan kontratatutako bi zerbitzu publikotasundun prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen (ikus B.14.3 eranskina).*

## **ALEGAZIOAK:**

### **Prozedura irekia:**

#### **Genero indarkeriaren emakume biktimen harrera**

Aurreko kontratua 2014ko martxoan amaitu zen. Handik aurrera, urteko gainerako zerbitzuak kontraturik gabe eskaini ziren. Kontratu berria 2015eko abuztuaren 1ean sinatu zen.

#### **Adingabeen egonaldiak**

Ordainketa horiek Gipuzkoatik kanpoko plazei dagozkienak dira. Zehazki, 2012ko uztailean egungo egoitza harrerako sarearen doiketa egin zenetik, aldi berean, gehienez ere, Gipuzkoatik kanpo dauden 5 plaza erabiltzen dira, hainbat arrazoiengatik beren ohiko bizilekutik urruti artatu behar diren haurrentzat. Hain zuzen ere, Kantabriako Valle De Cayon zentroa, O'Brien Fundazioak kudeatutakoa, eta Cruz de los Angeles Fundazioaren Pedrosa zentroa erabiltzen ari dira.

Gainerako ordainketak Instituto Médico Pedagógico Niño Jesús eta Centro Asistencial San Juan de Dios zentroein egin zitzaizkien desgaitasuna duten 3 pertsonari eskainitako egoitza arretagatik (2 Niño Jesús Institutuan eta 1 San Juan de Dios Zentroan). Urte asko dira pertsona horiek zentro horietan artatzen dituztela, lekurik egokiena dela uste delako.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Harrera profesionala

Aurreko kontratua 2014ko abuztuan amaitu zen. Handik aurrera, zerbitzua kontraturik gabe eskaini zen. Kontratu berria 2015eko apirilaren 1ean sinatu zen.

## Aterpetxeen mantenimenduaren kontratua

Atal honetako espediente bat foru gazte-aterpetxeen mantenua da. Horri dagokionez, esan behar da ezin dela aldez aurretik jakin zenbatekoa den aterpetxe bakoitzeko mantenu lanen zenbatekoa eta, ondorioz, iragarki gabeko prozedura negoziatu bidez kontratua esleitu. Hala ere, 2014 urtean aterpetxeetan mantenimenduko lan postuak sortu direla esan beharra dago, eta ondorioz ez da berriro ere kanpoko kontratorik egingo.

## Prozedura negoziatu publikitadeduna

### Banakako heziketa laguntzako zerbitzuak

Gipuzkoako Lurralde Historikoak egoitza baliabideen, bitarteko materialen eta giza baliabideen sare zabala dauka, haurren eta nerabeen gizarte- eta familia-babes gabeziaren ondorioak artatzen dituen. Alabaina, batzuetan, badira arreta espezializatua behar duten adingabeak, desgaitasun maila edo mendekotasun maila handia dutelako: eguneroko zereginetan gainbegiraketa eta laguntza behar izaten dute (jateko, garbitzeko, janzteko, joan-etorrietarako, botikak hartzeko, dirua kudeatzeko, komunikatzeko,...). Kasu horietan, Gipuzkoako Foru Aldundiak lankidetzara kontratua edo hitzarmena sinatuta duen entitateko talde hezitzaileak proposamena egin ondoren, eta heziketa laguntzako profesionala zein zereginetarako beharko den zehaztu ondoren, Gizarte Politikako Departamentuak banakako laguntza hori onartzen du denbora jakin baterako, eta baimen hori emateko arrazoietakoren bat aldatuz gero, hezitzaile taldeak Departamentuari jakinarazi beharko dio lehenbailehen. Egoera horiek ez dira hitzarmenean edo kontratuan sartzen oso zaila delako zehaztea zenbat kasu artatu beharko diren eta zenbat denboran.

6. *Diputatu kontseiluak zuzenean eman dizkie diru-laguntzak toki erakunde bati (2 zk. espedienteak), bost enpresa pribaturi (8, 9, 11, 12 eta 14 zk. espedienteak) eta irabazi asmorik gabeko sei erakunderi (16, 17, 18, 20, 21 eta 23 zk. espedienteak), guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan; ez dira, baina, hori egiteko GLHren diru-laguntzei buruzko 3/2007 FAren 20.3.c) artikuluan aurreikusitako inguruabarrak justifikatu, zeinak agintzen duen emakida zuzena aparteko izaerarekin baliatu ahal izango dela interes publiko, sozial, ekonomiko edo humanitarioak egiaztatzen diren diru-laguntzetarako, edota deialdi publikoa egitea zailtzen duten behar bezala justifikatutako beste batzuetarako (ikus B.15 eranskina).*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **ALEGAZIOAK:**

### **Toki erakundea:**

**2. espedientea. Udalbiltza kontsortzioa: 2014. urtean Garate beharreko proiektuen finantzaketa**

Diru laguntza honen helburua da lurralde garapena eta kohesioa sustatzea, Euskal Herrian dauden desorekak gainditzen lagunduz. Hori dela eta, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean.

### **Enpresa pribatuak:**

**8. espedientea.. Txintxua Films, SL: "Amama" ikus-entzunezko egitasmoaren ekoizpena**

Diru laguntza honen helburua da Gipuzkoaren jarduera ekonomikoa garatzen laguntzea eta lana sortzea, Txintxua Films, SL sozietateak aurkeztutako "Amama" ikus-entzunezko egitasmoari laguntza ekonomikoa emanez. Hori dela eta, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean.

**9. espedientea. Abra Pod, SL: "Lasa eta Zabala" ikus-entzunezko egitasmoaren zabalkuntza**

Diru laguntza honen helburua da "Lasa eta Zabala" ikus-entzunezko egitasmoaren zabalkuntza gastuei aurre egitea 2014. urtean. Proiektuak mezu argia iragarri nahi du, elkarrenganako barkamen eta adiskidetzearena. Ikus-entzunezko balioez gain, ukaezinezko balio soziala eskaintzen du egitasmoak. Hori dela eta, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean.

**11. espedientea. Goierriko Ekimena, SA eskualdeko garapen agentzia: "Birzifar Gipuzkoa"**

Diru laguntza honen helburua da fardel hondakinen errealizazioari buruzko "Birzifar Gipuzkoa" egitasmoaren lehenengo fasea (diseinua eta bideragarritasun teknikoa) egitearen ondorioz eratorritako gastuak finantzatzea. Hori dela eta, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean.

### **Irabazi asmorik gabeko entitateak:**

**16. espedientea. Jakingunea Kultur Elkartea: funts dokumentala digitalizatzea**

Diru laguntza honen helburua da Jakin taldearen funtsaren digitalizazio proiektuaren bigarren fasearen inbertsio gastuak finantzatzea. Funtsaren digitalizazio proiektua, interes berezikoa izateaz gain, baldintza estuetara loturik dago, bai lan eremuaren aldetik, bai



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

sistematizazioaren aldetik. Hortaz, diru laguntza deialdiaren bitartez proiektua bideragarri izateko behar adinako mailan babestea zaila gertatzen da. Hori dela eta, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean. Horren inguruan, diru laguntza hau eman aurretik Kontuhartzailetza eta Auditoretza Zerbitzuaren fiskalizazio txostenean adierazten da erabaki-proposamenean ematen diren argudioek justifikatu dezaketela diru laguntza hori ematea, digitalizatu nahi diren funts digitalen berariazko izaeragatik eta erabili nahi den metodologiagatik.

#### **17. espedientea. Irrien Lagunak Kultur Elkartea: elkartasun jaialdiak antolatzea**

Diru laguntza honen helburua da 10 elkartasun jaialdiren antolaketa finantzatzea 2014. urtean izaera bereziko haurren bizi-baldintzak hobetzeko. Hori dela eta, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean.

#### **18. espedientea. Elkar Fundazioa: Taldearen berrantolaketa logistikoa**

Diru laguntza honen helburua da Elkar Taldearen berrantolaketa logistikoa proiektu estrategikoa partzialki finantzatzea. Proiektu hori, krisi ekonomiko sakon honetan proiektu berritzailea eta enplegu sortzailea izateaz gain, euskararen normalizazioarekin eta euskal kulturaren sustapenarekin konprometitutako proiektua da. Hori dela eta, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean.

#### **20. espedientea.. EMAGIN: Euskal Herriko mugimendu feministaren historiaren kronika**

Diru laguntza honen helburua da Euskal Herriko mugimendu feministaren historiaren eta bere azken 30 urteetako borrokaren kronika gauzatzea. Ikerketaren ezohikotasuna kontuan hartuta, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean.

#### **21. espedientea. Txatxilipurdi Haur eta Gazte Ekintzak ADE: gazteen aisia, parte hartzailea eta euskalduna**

Diru laguntza honen helburua da “Umeen aisialdi parte hartzailea, euskalduna, hezitzailea eta herritarra garatzen” izeneko proiektuaren gastuak finantzatzea. Proiektu horrek genero ikuspegia, herritarren partaidetza, euskara eta aniztasunaren kudeaketa txertatzen ditu, horretarako haur eta gazteentzako aisialdiko jarduerak erabiliz. Dituen ezaugarri bereziak direla eta proiektu bakarra denez, uste dugu 2007ko martxoaren 27ko 3/2007 Foru Arauak,

Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzenak, 20.3.c) artikuluan aipatzen dituen interes publikoko arrazoiak ematen direla diru laguntza emateko zuzenean.

### 23. espedientea. Jakin Fundazioa

Jakin Fundazioari buruz, bai zerbiotzuburu txostena eta bai kontuhartzaile txostenak 20.3 NF3/2007 betetzen duela adierazten dute.

Txostenak dion bezalaa, Ukaezina da Jose Luis Alvarez Enparantzaren ekarpena euskal kulturaren garapenean azkeneko 60 urteetan. Arlo ezberdinak landu baldin bazituen ere euskal filologian egindako azterketak, euskara batuaren oinarriak finkatzeko landutako proposamenak eta euskal literatura berritzeko sorturiko eleberriak berezi nahi ditugu.

Urte guzi horietan argitaratutako lanak oso sakabanatuak daude; bereziki prentsa eta komunikabidetan inprimaturiko artikulua eskurazinak dira. Liburu gehienak ere agortuta daude. Egoera honetan edozein ikertzaileak nekez kontsulta litzake egilearen lan esanguratsuak.

Ahuldade edo gabezia horri aurre egitera dator Jakin Fundazioak aurkezten duen Txillardegiren idazlan guztiekin corpus digitala egin eta Interneten bidez hedapena libre ezartzeko proposamena.

Honenbestez, Kultura, Gazteria eta Kirola Departamentuak proposatu du Jakin Fundazioari 195.000 euroko diru kopurua ordainduko dio 2014, 2015, eta 2016 urteetan banatua, Txillardegi zenaren argitalpen guztiak digitalizatu eta datu base baten bidez (aurkibideak, materiak, hitz-gakoak eta thesaurus) Interneten eskuragarri izateko, Gipuzkoako Lurralde Historikoko diru laguntzei buruzko Foru Arauaren 20.3 c) artikulua zuzeneko diru laguntzak emateko ezartzen dituen baldintzak betetzen direla ulertzen baitu.

## **I.2 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEN KONTUEI BURUZKO IRITZIA**

### **GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA**

1. *GFAk 2014ko Kontu Orokorrean aurkeztu duen Diruzaintza Geldikina 18,9 milioi euro murriztu behar da ondotik adierazitako doiketen ondorioz:*

<i>Euroak milakotan</i>		
<i>ERANSKINA</i>	<i>D. Geldikina 2014.12.31</i>	<i>Funts propioak 2014.12.31</i>
<i>B.5 Etxez etxeko zerbitzuaren 2014ko 4. hiruhileko gastuak.....</i>	<i>(3.320)</i>	<i>(3.320)</i>
<i>B.7.2 Zerga zordun eta hartzekodunak zuzkiduretatik garbi, aurrekontu kontabilitatean erregistratu gabeak.....</i>	<i>24.942</i>	<i>-</i>
<i>B.7.2 BEZ doiketagatiko sarrerak, Estatuak konpentsatu eta kontabilizatu gabeak.....</i>	<i>14.437</i>	<i>14.437</i>
<i>B.10 Kreditu lerroetatik erabili gabeko saldoak 2014.12.31n.....</i>	<i>(54.950)</i>	<i>-</i>
<b><i>GUZTIRA</i></b>	<b><i>(18.891)</i></b>	<b><i>11.117</i></b>



## ALEGAZIOA:

Lehen doikuntza, *“Etxez etxeko zerbitzuaren 2014ko 4. hiruhileko gastuak”*, 3,3 milioi eurokoa da, eta 2014ko azken hiruhilekoaren etxez etxeko laguntza zerbitzuagatik Gipuzkoako udalei emandako diru-laguntzaren likidazioari dagokio. Gizarte Politikako Departamentuak 2015eko martxoan onartu zuen likidazio hori, udalek aurkeztutako frogagiriak berrikusi eta gero, eta hilabete horretan ere abonatu zen. Kontabilitate Publikoko Plan Orokorraren urteko kontuetan elementuak erregistratzeko eta kontabilizatzeko irizpideen arabera, diru-laguntzak “gastu gisa kontabilizatuko dira aurrekontu-obligazioa kontabilizatzeko ezarritako baldintzak bete direla ziurtatuta dagoenean”. 2014ko abenduaren 31n, diru-laguntza horiek ez zuten betetzen kontabilitate arloko araudian ezarritako baldintza, eta, beraz, ez zegoen zertan obligazioa kontabilizatu. Hori dela-eta, HKEEK egindako doikuntza ez dela zuzena deritzogu.

Bigarren doikuntzari dagokionez, zehaztu beharra dago *“Zerga zordun eta hartzekodunak zuzkiduretatik garbi, aurrekontu kontabilitatean erregistratu gabeak”* saldoaren informazioa kudeaketa tributarioari buruzko txostenean jasota dagoela Kontu Orokorrean. Hau da, datu publikoak dira, GFAREN urteko kontuen barruan ageri direnak.

Zordun eta hartzekodun tributarioen kontuetako saldoa –hornidurak kenduta– ondoko arrazoiengatik ez da kontuan hartu 2014ko Diruzaintzako Gerakina kalkulatzeko garaian:

2014/12/31n kobratu gabeko zordun tributarioen bilketa garbia Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak 2015erako onartutako zerga-bilketa aurreikuspenetatik ondorioztatzen da. GFAREN 2015eko sarreraren aurrekontua aurreikuspen horietan oinarrituta prestatu zen. Bistan denez, sarrera horiek 2015eko ekitaldi berriko aurrekontuan agertzen badira (aurrekontu hori Batzar Nagusiek onartu zuten HDEKren aurreikuspenetan oinarrituta), haiek ezin dira aldi berean konputatu aurreko ekitaldiko Diruzaintzako Gerakinaren kalkuluan.

2015eko aurrekontua finantzatzen duten sarrerak direnez gero, baliabide “ez erabilgarriak” dira, eta, beraz, HKEEK 2014ko Diruzaintzako Gerakin erabilgarrian egindako doikuntza ez da zuzena.

HKEEren iritziz, Diruzaintzako Gerakina kalkulatzeko, kontuan hartu behar ziren *Estatuak BEZaren doikuntzagatik konpentsatu* dituen 14,4 milioi euroko diru-sarrerak. GFAk Eusko Jaurlaritzak ezartzen dituen irizpideen arabera kontabilizatzen ditu Estatuarekiko fluxu finantzarioak (kupoa, zerga-bilketaren doikuntzak, mendetasuna...). Horren arrazoia da Autonomia Erkidegoko erakundeek (Jaurlaritza, aldundiak eta udalak) irizpide homogeneoak erabili behar dituztela zerga itunduak, ekarpenak eta Estatuarekiko kupoa kontabilizatzeko. Horrexegatik, uste dugu HKEEK egindako doikuntza bidegabea dela.

Azken doikuntza, 54,9 milioi eurokoa, 2014/12/31n *kreditu lerroetan erabili gabeko saldoetatik* dator.

Kreditu kontu moduan eratutako maileguen sarrerak aurrekontuko eskubide onartu gisa erregistratu ziren, mailegu horiek osorik erabiltzeko unean. Kreditu lerro gisa eratutako mailegu horien kontratuek ahalbidetzen dute entitate mailegu-emaleari itzultzea behin-



behinean erabili behar ez diren funtsak, eta horiek erabiltzea haien beharra dagoenean. Horri esker, maileguen kostu finantzarioa murrizten da.

Gipuzkoako Foru Aldundiaren ustez, mailegu horiek itzultzeko eta berriro erabilgarri jartzeko eragiketak aurrekontuz kanpoko eragiketak dira, ez dute eraginik GFAREN ahalmen finantzarioan, eta, beraz, ez dira islatu behar Diruzaintzako Gerakinaren kalkuluan, magnitude horrek ahalmen finantzarioa neurtzen baitu. HKEEK, ordea, uste du GFak ahalmen finantzarioa galdu duela une jakin batean beharrezkoak ez zituen funtsak mailegu-emaileari itzultzeagatik. Dirudienez, HKEEren ustea da GFak funtsak itzuli izan ez balitu finantzaketa ahalmena hobetuko zuela. Argi dago hori ez dela horrela. Gainera, kontuetan ageri den Diruzaintzako Gerakinari buruz HKEEK zalantzarik izan zezan, GFak beti hobetsi zezakeen abenduaren 31n behar ez zituen funtsak ez itzultzea, horrek kostu finantzario handiagoa ekarri arren. Hori guztia dela-eta, Gipuzkoako Foru Aldundiak uste dut HKEEren iritziak ez duela oinarririk, eta aplikatzen duen doikuntza bidegabea dela deritzo.

### **III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK ALEGAZIOAK**

#### **III.A - GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA**

##### **III.A.1 - AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA**

*- Konpromiso kredituen egoerak diru-izendapenak barne hartzen ditu errepideak mantendu, zaindu eta ustiatzeko, 4,3 milioi euroren zenbatekoan, aurrekontu fasean daudenak. Kontzeptu honen izenean ekitaldi arrunta gainditzen duen hitzartutako gastuaren zenbatekoa 33,3 milioi eurorena da.*

#### **ALEGAZIOA:**

2014ko aurrekontu proiektuari zuzenketak egiteko tramitean, “Errepideen artapena” izeneko 200 programaren ordainketa kredituak 5.100.000 euro gutxitu ziren, eta zenbateko beragatik konpromiso kredituak sortu ziren 2015erako, partida hauetan:

- 5.0820.200.611.02.03 - Tuneletan instalazio elektrikoak eta segurtasunekoak mantentzeko lanak – 800.000 euro
- 5.0820.200.611.02.04 – Donostialdea eta Bidasoaldeko errepideen artapena eta ustiapena - 2.200.000 euro.
- 5.0820.200.611.02.05 - Goierrialdeko errepideen artapena eta ustiapena - 2.100.000 euro.

(Azken bi partida horiek, 4,3 milioi euro guztira, dira HKEPren txostenean aipatzen direnak).

Aurrekontuaren exekuzioan zehar, eta errepideak artatzeko jarduketetarako aurrekontukoak baino zenbateko handiagoak beharko zirela ikusita, 2014ko maiatzaren 27an Diputatuen Kontseiluak erabaki zuen kreditu gehigarriak onartzea eta Batzar Nagusietan lehendik onartutako ordainketa kredituak 5.100.000 euro gehitzea, jarraian zehazten den eran:





- 1.0820.200.611.02.03 - Tuneletan instalazio elektrikoak eta segurtasunekoak mantentzeko lanak – 477.013,50 euro
- 1.0820.200.611.02.04 – Donostialdea eta Bidasoaldeko errepideen artapena eta ustiapena - 2.625.661,31 euro.
- 1.0820.200.611.02.05 - Goierrialdeko errepideen artapena eta ustiapena - 1.997.325,19 euro.

Horrekin bat etortzearen, hasieran onartutako kredituetan bidezko atxikipenak sartu ziren. Gainera, gastu horiek segidako traktuko gastuak direnez, iraunkorrak beraz, ezin dira sartu konpromiso kredituen egoera-orrian, hala ezartzen baitu 54.3 artikuluan martxoaren 27ko 4/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Finantza eta Aurrekontu Araubideari buruzkoak.

### **III.A.3 - ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA**

#### **Alderdi orokorrak**

- *2014ko ekitaldian zehar ez da argitaratu Sektore Publikoaren Kontratazio Plataforman, abenduaren 9ko 20/2013 Legearen Xedapen Gehigarri Hirugarrenean araututakoa, Merkatu Batasuna Bermatzeari buruzkoan; izan ere, honek kasu guztietan argitaratu beharra dagoela agintzen du, bai zuzenean kontratazio atalen bidez edo administrazio eta erakunde publikoen informazioa gehitzeko gailu elektronikoekiko konexio bidez.*

#### **ALEGAZIOA:**

Gipuzkoako Foru Aldundiak badaki indarrean dagoen araudia bete beharra dagoela, eta zehazki, lizitazio deialdiak eta horien emaitzak Sektore Publikoko Kontratazioaren Plataforman argitaratzeko betebeharra duela; hori dela eta, aukera aztertzen ari da Aldundiaren kontratatzailearen profilak KONTRATAZIO PUBLIKOA EUSKADIN (KPE) atarian egoitza izan dezan.

Aukera hori gauzatuz gero, beteko lirateke 2013ko abenduaren 9ko 20/2013 Legeak lizitazioen publikitateari dagokionez agindutakoak; izan ere, dagoeneko operatibo dago Kontratazio Publikoa Euskadin (KPE) plataformaren eta Sektore Publikoko Kontratuen Plataformaren (SPKP) arteko elkarreragingarritasuna. Elkarreragingarritasun horren bidez, SPKLko lizitazioak KPE plataforman ageri dira, eta alderantziz ere bai (2015eko irailaren 24an argitaratu zen Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian Ogasuneko eta Herri Administrazioetako Ministerioak eta Eusko Jaurlaritzak sinatutako hitzarmena, zeinaren bidez arautzen baitira kontratazioko bi plataforma horien arteko harremanak).

- *Guztira 36,5 milioi euroan esleitutako sei espedientetan (4, 5, 11, 12, 13 eta 14 zenbakidunak) (horietako bi aleko prezioetan) Kontratazio Mahaia osatzerakoan*





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*karguen pertsona arteko ordezkotzak onartu ziren. Kontratazio mahaiko kideen izendapena (titularrak eta ordezkoak) kontratazio atalak egin behar du.*

## **ALEGAZIOA:**

### **11, 12, 13 eta 14. espedienteak**

Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bateginak, 2011ko azaroaren 14ko 3/2011 Legegintzako Errege Dekretuaz onartuak, 320. artikuluko 3. zenbakian dioenaren arabera, "Kontratazio organoak izendatuko ditu mahaikideak". Hala ere, pertsona arteko eskuordetzak egin ziren arren, kontratazio organoak esleipena egin zuenean, uler liteke horrek kontratazio mahaiko ordezkoen izendapena baliozkotzen duela; hala, atzemandako akatsa konponduko litzateke.

- *Guztira 1,1 milioi euroan esleitutako espediente batean (2 zk.), esleipen irizpideak orokorrak dira eta eskaintzak balioztatzeke unean garatzen dira. Komenigarria litzateke pleguetan irizpideak gutxieneko batekin garatzea eta dagokion haztapenarekin.*

## **ALEGAZIOA:**

Espediente hau 5. loteko kontrataziokoa da –sabai faltua aldatzea,"Donostiako Txuri-Urdin Jauregiko makina gela berritzea eta beste erreforma batzuk–. Horri buruz, egin dira lehenago alegazio batzuk, hemen ere balio dutenak orain antzeman diren gabeziei aurre egiteko.

- *Guztira 36,4 milioi euroan esleitutako 4 zerbitzu-espedienteren eskaintzak balioztatzeke txosten teknikoetan (11, 12, 13 eta 14 zk.) balorazioak puntuak eman baizik ez du egiten, batere arrazoitu gabe.*

## **ALEGAZIOA:**

Lizitazioko baldintza administratibo berezien agiriak zehazten ditu esleipen irizpideen zerrenda eta irizpide bakoitzari esleitutako haztapena, baita baloraziorako azpiirizpideen zerrenda, bakoitzaren haztapan koefizienteekin. Bestalde, enpresa lizitzaile bakoitzari emandako puntuazioa zehazteko, balorazioa arrazoitu egin da (Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategineko 151.4 artikulua), onartutako irizpide subjektiboak kontuan hartuta, hau da, lizitazioa arautzen duten baldintza administratiboaren agiriaren argitaratutakoak (Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategineko 150 eta 151. artikulua). Jarduketa administratibo horretan, ezinbestekoa da halako diskrezionalitate maila bat, arbitrariotasunik gabea eta jurisdikzio kontrolari lotua. Horregatik guztiagatik, ondorioztatu behar da kontuan eduki direla esleipen irizpideak ezartzeko eta baloratzeko



garaian jarduketa administratiboa arautzen duten arauak (Denegatik, Justiziako Auzitegi Nagusiaren epaia: 2000-07-21).

Gure kasuan, zehazki, puntuak esleitzeko jarraitu dugun prozedurak bat egiten du agirietan eta lizitazio iragarkian zehaztutako irizpideekin. Eskaintza ekonomikoak baloratzekoan, onartutako eta argitaratutako formula errespetatu da, aginte esleitzzaileak nahitaez bete behar duelako, eta irizpide subjektiboak aplikatzerakoan ere, ezarritako haztapena errespetatu da. Hala, lizitatzzaile izan zitezkeenek bazekiten, eskaintzak prestatzeko unean, zein faktore hartuko zituzten kontuan erakunde esleitzzaileek eskaintza ekonomikoki abantailatsuena hautatzeko, eta ezagutzen zuten, baita ere, faktore horietako bakoitzaren garrantzi erlatiboa.

Balorazioa puntuak emate soila ez dela frogatzeko, honekin batera bidaltzen dira balorazioko txosten teknikoak, esleipen proposamenaren oinarritzat hartu zirenak.

## Publizitat gabeko negoziatuak

*GFAk guztira 93.208 euroan bi zerbitzu publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez eta eskaintzarik eskatu gabe kontratatatu ditu, SPKLTBren 170.d) artikulua babes hartuta, prozedura hori erabiltzeko bide eman duten inguruabarrak behar hainbat egiaztatu gabe.*

## ALEGAZIOAK:

*Artelekuko zerbitzu kontratoari buruz, 2014ko urte honen igarotzean ARTELEKUREN leku aldaketa gauzatu da, Martuteneko instalazioetatik, Santa Teresako Komentuko instalazio berrietara.*

Horrek suposatu du, ibilbide bat bukatzea, beste ibilbide berri batean hasteko.

2014ko apirilean hasitako ibilbide berri honetan aritu gara; zentroaren eredu eta bere ezaugarriak behar berriei lotzen, edukiak berriz ere finkatzen, eta beste kultura eragileekin lankidetzara zein beharrezkoa den koordinazioa bultzatzen.

Horrela, prozesu horren lehen emaitza, TABAKALERA eta GFAko Kultura, Gazteria eta Kirol Departamentuak 2014ko irailaren 8an hitzarmen bat izenpetu dute. Hitzarmen horren bitartez Artelekuko Mediateka Tabakalera integratu da.

Horrek dakarki eduki gutxiago K6 Gestión Cultural, S.L. enpresarekin indarrean dugun kontratua "Artelekuko Zentroko zerbitzu eta jardueri laguntza" emateko.

Horregatik, 2014ko irailaren 30 datako, 321/2014 Foru Aginduaren bitartez aipatutako kontratua amaitutzat eman da, alderdi bien adostasunarekin.

Halere, naiz eta Artelekun ematen ziren zerbitzu batzuk desagertu, beste hainbat ematen jarraitu behar dugu eredu berria definitzen den bitartean. Eta horregatik, kontuan izanik egin beharreko lan ezaugarriak, kontratuaren epe laburra eta gerora ematen daitezkeen beste aldagetak, egun zerbitzua ematen duen enpresa egokiena da lanarekin jarraitzeko, beraz, publizitaterik gabeko prozedura negoziatua erabiltzen da.



K6 Gestión Cultural, S.L. enpresak denez, gaurdaino zerbitzuak eman duena, berarekin negoziatu da Artelekun eman beharreko hainbat zerbitzu mantentzea 2014/10/01 tik 2014/12/31 data bitarte.

*Tolosa Naturaldia* naturako jardunaldiak burutzeko kontratua eskaintzak eskatu gabe egiten da. Izan ere, kontratazio espedientea (2014/17-HE-ZN) onartzen duen ebazpenean adierazten den moduan:

NATURALDIA naturako jardunaldia, hogeitaz urte baino gehiagoko ibilbidearekin, autonomia erkidegoko dibulgazio ekitaldi finkatuena eta esanguratsuen da gaur egun naturaren eta iraunkortasunaren arloan, eta bertan nazioarteko ospea duten zientzialari eta aditu askok parte hartzen dute, garrantzi handia hartuz. Jardunaldi horiek "autore" ekitaldiak dira, hasieratik eta osotasunean herritar batek diseinatu eta garatu dituenak.

Kontuan hartuz prestazioaren zenbatekoa eta zehaztapen teknikoak, egokitzat jotzen da Sektore Publikoko Kontratuei buruzko Legearen Testu Bateginaren 170 d. eta 174. artikuluetan aurreikusitako prozedura negoziatuaren bidez kontratatzea, izaera guztiz pertsonalak ezin duelarik sustatu legezko testu horren 178. artikuluan adierazten diren hiru eskaintzak lehian jartzea. Ondorioz, hitzaldi ziklo horiek garatzen dituen enpresari eskaintza bat eskatu zaio.

### **Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastua**

- *2014ko ekitaldian zehar hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin da; horiek 15 jarduerari dagozkio, bakoitza hornitzaile batekin kontratatu da, guztira 483.790 euroren zenbatekoarekin eta kontratu txikiaren moldea baliatuta izapidetu dira; alabaina, eskaintzak eskatuta prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen.*

### **ALEGAZIOAK:**

#### **Kanpaina sortu eta diseinatzea**

FAMMILIA ESTUDIO, SL enpresak hiru publizitate kanpaina sortu eta diseinatu zituen, hiru momentu desberdinetan eta hiru gai desberdinen inguruan (Berdintasuna?; ARI GARA eta GUNEA). Hasiera batean, lehenengo bakarrik zegoen planifikatuta (Berdintasuna?). Kanpaina hori 2014. urtearen hasieran egin zen, horren diseinuan aurreko urteko azken hilabeteetan lanean aritu ondoren. Bigarren kanpainaren (Ari gara) beharra, lehendabizikoa egin ondoren identifikatu zen. Diseinatzeko lanetan aritu ondoren, kanpaina ez zen hasi 2014ko maiatzaren bukaerara arte. Azkenik, Guneari zegokion lana, komunikaziorako elementuak diseinatzea izan zen, Gunea behin betirako sortzeko eta aurkezteko prozesuari laguntzeko. Gunea Gipuzkoako mugimendu feministaren eta emakumeen elkarte-mugimenduaren eta Gipuzkoako Foru Aldundiaren arteko elkarrizketarako organoa da. Organo horren aurkezpen ofiziala 2014ko martxoaren 22an egin zen.



Egindako kanpaina bakoitzaren zenbatekoa 18.000 euro baino txikiagoa izan zenez, esleipen zuzeneko prozedura ondo egin zen, kontratu txikientzat Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginak 138.3 artikuluan aurreikusitakoaren arabera.

### Berdintasuneko Foru Plana

GFAko Berdintasunerako Organoak LIKADI FORMACION Y EMPLEO, SL aholkularitza enpresa espezializatua kontratatu zuen 2014. urtean Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako II. Plana bultzatu, koordinatu, jarraipena egin eta ebaluatzeko zereginak gauzatzeko. Hain zuzen ere bi lan egiteko kontratatu zuen, elkarren artean autonomoak eta independenteak zirenak, eta, beraz, bereizita kontratatuzeko modukoak.

Hauek izan ziren bi lan horiek:

- Foru departamentuen plangintzaren informazioa iraultzeko eta aztertzeko lana, urteko foru programazioa gauzatzeari begira, Berdintasunerako II. Foru Plana ezartzearen esparruan: 18.295,20 euro BEZik gabe.
- Laneko online plataforma informatikoa garatzea, urtean zehar foru departamentuek elkarrekin lan egiteko aukera izan dezaten berdintasunerako foru politikak garatzeko, sektore politiketatik abiatuta, eta urteko jarraipen txostena egiteko: 9.750,00 euro BEZik gabe.

Egindako kontratazio bakoitzaren zenbatekoa 18.000 euro baino txikiagoa izan zenez, esleipen zuzeneko prozedura ondo egin zen, kontratu txikientzat Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginak 138.3 artikuluan aurreikusitakoaren arabera.

### Euskararen eguna

IRAGARRI, SL publizitate agentziaren bidez egindako kontratazioa da. Bost (5) publizitate espazio kontratatu ziren, gai eta data desberdinak zituztenak, horietako lau "Berria" egunkarian eta, bestea "Gipuzkoako Hitza" astekarian, eta, beraz, bereizita kontratatuzeko modukoak:

- |   |                                       |
|---|---------------------------------------|
| - Berria: Euskararen Eguna .....                  | 3.650,00 euro BEZik gabe (2014.12.03) |
| - Berria: 49. Durangoko Azoka.....                | 3.200,00 euro BEZik gabe (2014.12.05) |
| - Berria: San Tomasak .....                       | 3.650,00 euro BEZik gabe (2014.12.19) |
| - Berria: Mantangorri Benbora Pasa.....           | 3.500,00 euro BEZik gabe (2014.12.19) |
| - Gipuzkoako Hitza: Urtekaria 2014 Gipuzkoa ..... | 2.950,00 euro BEZik gabe (2014.12.19) |

Egindako kontratazio bakoitzaren zenbatekoa 18.000 euro baino txikiagoa izan zenez, esleipen zuzeneko prozedura ondo egin zen, kontratu txikientzat Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginak 138.3 artikuluan aurreikusitakoaren arabera.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### Publizitatea kamisetetan

“Kilometroak Kultur Elkartea” elkartearekin egindako kontratazioa da, kamisetetan publizitatea jartzeko euskararen aldeko bi ekitalditan. Ekitaldi horiek toki eta urte desberdinetan ospatu ziren, eta, beraz, bereizita kontratatzeke modukoak ziren:

- Kilometroak Orio 2014 ..... 9.917,35 euro BEZik gabe
- Kilometroak Usurbil 2015 ..... 12.000,00 euro BEZik gabe

Egindako kontratazio bakoitzaren zenbatekoa 18.000 euro baino txikiagoa izan zenez, esleipen zuzeneko prozedura ondo egin zen, kontratu txikientzat Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginak 138.3 artikuluan aurreikusitakoaren arabera.

### Erakusketen muntaketa, desmuntaketa eta lekualdatzea

Erakusketen montaia demontaia eta lekualdatzeari buruz , Koldo Mitxelena egin diren erakusketa ezberdinak direla esan behar da, beraien artean erlaziorik izan gabe.

### Ontzia lekualdatu eta berriz kokatzea

Ontziaren lekualdatzeari buruz, obra bat dela esan beharra dago, kontrato txiki bat izanik ondorioz. Faktura Karro bat eraikitzeari dagokio. Karro honen bidez Trinidad itsasontzia mugitu egin daiteke. Hau da, karroa momentua eraiki egin behar da itsasontzia mugitu ahal izateko.

- *Bestalde, zortzi jardueraren kontratazioak egin dira guztira 763.910 euroren zenbatekoan; horientzat aztertu egin behar ko litzateke aleko prezioetan lizitatzeke komenigarritasuna, izan ere, eskuarki kontratatzen diren gastuak dira eta horien urteko beharra balioetsi daiteke.*

## ALEGAZIOAK:

### Liburuen erosketak

Argitaletxeekin kontratoak ezin dira egin, liburuak enpresa banatzaileari eros behar zaizkio. Urtean zehar produktu berriak ezagutzen joaten gara eta beharrak ezagutzean enpresa banatzaileei erosten zaizkie liburuak, eta momentu horretan ezagutzen dira prezio unitarioak

### Zentro ezberdinen azterketa energetikoak eta klimatizazioa

Ingurumeneko eta Obra Hidraulikoetako Departamentuko Ingurumen Zuzendaritzak, azken urteotan, jarduketa desberdinak burutu ditu, Gipuzkoako Foru Aldundiko eraikinetan aurrezpen energetikoa eta energia berrizgarriak bultzatuz eta sustatuz. Horretarako, aurretik jarduketan bideragarritasun teknikoa zein ekonomikoa aztertu behar da, eta hautabideen azterketa egin behar da, jarduera eraginkorrena eta ingurumenari dagokionez onuragarriena diseinatu ahal izateko.



Lan horiek ez daude aldez aurretik programatuta eta gehienetan obra orokorrago bat bultzatzen duten foru departamentuek egiten dituzten premiazko eskaerei erantzuteko izaten dira. Izan ere, departamentuen proiektuak energia arloan hobetzeko parte hartzen da, hau da, normalean hasiera batean kontuan hartu ez diren alderdiak hobetzeko. Hori dela eta, zaila gertatzen da hasieratik kontratu xedea ezartzea, kontratatzeko prozedura negoziatu bat burutzeko.

Aiguasol (Sistemas Avanzats de Energía Solar Térmica SCCL) enpresak burutu dituen lanak Txuri Urdin eraikinaren, Txara 2 eraikinaren eta Jauregiaren ondoko eraikinaren konponbide eraginkorren bideragarritasun energetikoaren azterketarekin zerikusia dute.

Ureki enpresari esleitutako lanak Beizamako eta Anoetako (Donostiako) district heating-en azterketa energetikoarekin zerikusia dute eta baita Koldo Mitxelena eraikinaren eta Tolosako Artxiboaren klimatizazio kontrol sistema berri baten diseinu azterketekin ere

### **III.A.4 - DIRU-LAGUNTZAK**

- *Diputatu kontseiluak 2014ko abenduaren 2an erabaki zuen Errenteriako Udalari zuzenean 3,5 milioi euroren diru-laguntza ematea (5 zk. espedientea), "Lekuona Arte Eszenikoen Sorkuntza Zentro Garaikidearentzat". Diru-laguntza izendun modura izapidetu behar zatekeela uste dugu.*

### **ALEGAZIOA:**

Diru laguntza hori Errenteriako Udalarekin 2014ko urriaren 2an sinatu zen hitzarmenetik dator, hitzarmen horren bidez Lekuona fabrika gisa ezagutzen den eraikina eraldatu eta "Lekuona Arte Eszenikoen Zentro Garaikidea" egin nahi baitzen. Hitzarmen horrekin bi erakundeen arteko lankidetzeta prozesu bat burutu zen. Abiapuntua Artelekuko lokalen itxiera izan zen, lokal horietan egiten baitzen "Gipuzkoa Dantzagunea prestakuntza programa", Foru Aldundi honek sustatutakoa. Hitzarmenaren bidez, Errenteriako Udalak hainbat instalazio utzi ditu, aldi baterako, programa horri jarraipena emateko. Instalazio horietan, gainera, hainbat jarduketa burutu dira.

- *Diru-laguntzetan 5,5 milioi euro eman dituzten bi deialdiren oinarri arauetan jasotako balorazio irizpideek (6 eta 7 zk. deialdiak), ez dituzte elementu objektiboak barne hartzen eta horrek emakida unean eskumen-marjina zabala uzten du. Beste aldetik, guztira 12,5 milioi euroren diru-laguntzak ematen dituzten hir deialditan (4, 6 eta 7 zk. espedienteak) irizpideak orokorrak dira eta gerora garatu ditu Balorazio Batzordeak.*



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGAZIOA:

6 eta 7. espedienteak.

Bi deialdietan (6 eta 7) aplikatu diren ebaluazio irizpideak, batetik, objektiboak dira (lehia bidezko prozedura bat ebaluatzeko egokiak, bai erakunde eskatzailearentzat, bai eta esleipendunarentzat ere); bestetik, sustatu behar dituzten diruz lagundutako ekintzei egokitzen zaizkie bereziki; eta, gainera, deialdia egin den unean bertan garatu dira. Irizpide horiek dira, hain zuzen, dagokion ardura har dezan ebaluazio batzordeari aurkezten zaion aurretiazko txosten teknikoaren oinarria.

- *Guztira 2,6 milioi euroan emandako bi diru-laguntza izendunetan (11 eta 17 zk. espedienteak) eta bi diru-laguntza zuzenetan (15 eta 19 zk. espedienteak), % 100 diruz lagundu ez diren proiektuetarako, ez dago diruz lagundutako jardueretarako beste funts batzuen zenbateko, jatorri eta erabileraren zerrenda xehaturik, propioak zein kanpoko finantzaketatik eratorriak izan.*

## ALEGAZIOA:

### Diru laguntza izendunak

17. espedientea. Real Sociedad Fundazioa: Laguntza oinarrizko futbolari 2013-2014

Diru laguntza izenduna Real Sociedad Fundazioari dagokio 2013-2014 denboraldiko oinarrizko futbola finantzatzeko. Espedientean A enpresak egindako auditoretza agertzen da, 2014ko ekainaren 30ean itxitako kontuei buruzkoa. Auditoretza txostenean kanpo finantzaketako beste funts batzuen jatorria agertzen da.

- *Urteko jarduera finantzatzeko guztira 6,7 milioi euroan emandako bi diru-laguntza izendunetan (10 eta 13 zk. espedienteak) onuradunen urteko kontuek mozkinak izan dituzte. Enpresetako batek bi jarduera ditu eta horietatik batek jaso du diru-laguntza; ordea, kontabilitatea ez dago berezia eta honenbestez, ezin egiazta daiteke emandako diru-laguntzaren norakoaren justifikazioa.*

## ALEGAZIOAK:

10. espedientea: Gureak Lantegi Babestuak. Desgaitasuna dutenentzako arreta okupazionala

Gizarte Politikako Departamentuak eta Gureak Lantegi Babestuak SA enpresak izenpetuta duten hitzarmenari dagokionez, eta, hitzarmenaren IV. eranskinean xedatutakoaren arabera, enpresak aurkeztu du eskatu zitzaion dokumentazioa, besteak beste, auditatuak izan diren 2014ko balantzea eta emaitzen kontua. Informazio hori aztertuta, ikus daiteke Gureak enpresak, osotara, 4 milioi euroko irabaziak izan dituela 2014an; beraz, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak egoera hori nabarmendu du eta adierazi du zenbateko hori itzuli egin





beharko lukeela, edo, bestela, Gizarte Politikako Departamentuak aurrerago egingo dituen ekarpenetatik deskontatu.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak egindako proposamen horren inguruan, Gizarte Politikako Departamentuak beharrezkoa ikusten du ondorengo gogoetak egitea:

Gureak Lantegi Babestuak entitatearen xede soziala, bere estatutueta 3. artikulua arabera, da minusbalotasuna duten pertsonen sustapena, heziketa eta errehabilitazioa bultzatzea, gizarteratzen eta lanbideratzen laguntzeko. Helburu hori lortzeko, Gureak Lantegi Babestuak entitateak eredu misto bat aukeratu du, hau da, lantegi berean gauzatzen da enplegu zentro berezien jarduera (enplegu-erregimena) eta jarduera okupazionala (erregimen okupazionala).

Jarduera hori (zerbitzu eta zentro okupazionala) bigarren mailako arreta zerbitzu gisa zehaztuta dago Gizarte zerbitzuei buruzko 2008ko abenduaren 5eko 12/2008 Legean; beraz, Foru Aldundiaren eskumenekoa da. Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren prestazio eta zerbitzuen zorroari buruzko 185/2015 Dekretuak, urriaren 6koak, zerbitzu horren definizioa eta helburuak azaltzen dituenean dio zerbitzu edo zentro hori kudeatu ahal izango dela modu integratuan, ohiko lan merkatuan oinarritutako beste enplegu programa batzuekin, eta enplegu zentro berezietan edo lanbideratze enpresetan eskaintzen diren enplegu babestuko programekin.

Horrenbestez, azpimarratu beharra dago, Gureak Lantegi Babestuak SA entitateak ezarritako eredu mistoa bada ere, Gipuzkoako Foru Aldundiarekin izenpetutako lankidetzak hitzarmenean zerbitzu okupazionala bakarrik jasotzen dela, eta ez enpresaren jarduera guztia, hitzarmenaren 2. klausulan berariaz jasotzen den moduan. Alabaina, hitzarmenaren IV. eranskinean zehatz-mehatz adierazten ez denez zein den aurkeztu beharreko informazio ekonomikoa, Gureak Lantegi Babestuak SA entitateak 2015ean aurkeztu zituen enpresa osoari dagozkion 2014ko datu bateratuak, hitzarmenaren bidez finantzatutako jardueraren datu banakatuak bereiztu gabe.

2014an diruz lagundutako jardueraren informazio ekonomiko xehatua eskuratzearen, eta hitzarmenaren 7. klausulan xedatutakoaren arabera, non ezartzen baita Gureak Lantegi Babestuak SA enpresak beharrezkoa den informazio gehigarri guztia aurkeztu beharko duela, Gizarte Politikako Departamentuak, 2016ko otsailaren 18an, eskatu zion entitateari diruz lagundutako jarduerari atxikitako gastuei eta diru sarrerei buruzko dokumentazio osagarria.

Martxoaren 10ean, Gureak Lantegi Babestuak SA entitateak eskatu zitzaion dokumentazioa aurkeztu zuen. Hura aztertu ondoren, Gizarte Politikako Departamentuak ondorengoa adierazten du:

- Aurkeztutako informazioa Gureak Lantegi Babestuak SA entitateak erabiltzen dituen irizpideak jarraituz prestatu da. Dokumentazio hori ezin izan da auditatu, 2014ko ekitaldikoa zelako eta urte hartako kontuak jada auditatuak zeudelako, baina enpresa bere osotasunean hartuta. Nolanahi ere, Gizarte Politikako Departamentuko zerbitzu teknikoek





iritziz, diruz lagundutako jarduera okupazionalari aplikagarriak zaizkion diru sarrerak/gastuak kalkulatzeko erabilitako egozpen irizpideak arrazoizkoak dira.

- 2014an hitzartutako jardueraren gastuen zenbatekoa guztira 15.351.974,37 eurokoa izan zen, eta diru sarrerak guztira, salmentak eta diru laguntzak barne (GFA eta beste batzuk), 15.123.248,68 eurokoak izan ziren. Horrenbestez, ekitaldi horretan diruz lagundutako jardueraren emaitzak 228.725,69 euroko saldo negatiboa izan zuen.

Aurreko guztia kontuan hartuta, Gizarte Politikako Departamentuak uste du Gureak Lantegi Babestuak SA entitateko enplegu zentro berezietan (enplegu-erregimena) egiten diren ekoizpen lerroek eragindako irabaziak lerro horiei egoitzi behar zaizkiela, eta ez bere izaeragatik administrazioaren diru laguntzarik gabe defizitariora eta gauzaezina den jarduerari.

Bukatzeko, esan behar da, entitateak bidalitako dokumentazioaren arabera, Gureak Lantegi Babestuak SA entitateak konpromisoa hartu duela, 2016tik aurrera, diruz lagundutako jarduerari dagozkion datu ekonomikoen auditoretza ofizialak egiteko, eta horien emaitza Gipuzkoako Foru Aldundiari aurkezteko

### 13. espedientea. Cristóbal Balenciaga Fundazioa

Balenciaga Fundazioari buruz, aurkeztutako kontuetan adierazten duen bezala aurreko urteetan izandako galera handiak konpentsatzeko erabili dira etekinak.

- *GFAk 100.000 euroren diru-laguntza zuzena eman dio Udalbiltza partzuergoari (2 zk. espedientea), ondoko proiektu hauen 2014ko ekitaldiari dagozkion kostuak finantzatzeko: lurralde garapena sustatzea Euskal Herria, Euskal Herria Sendotzen, Ikerbiltza eta Behatokiko beharrik handieneko lurralde esparruetan. Ez dago proiektu bakoitzerako emandako zenbatekoaren xehapena eta justifikazioa globala da 171.064 euroren zenbatekoa egiten duten faktura guztientzako. Diru-laguntza hau emateko oinarri izan zen Akordioa Donostiako 3 zenbakiko Administrazioarekiko Auzitarako Epaitegian errekurritu zen eta 2016ko urtarrilean diru-laguntza baliogabe izendatu zen.*

### ALEGAZIOA:

Epaia errekurrituta dago eta amaierako ebazpenaren zain dago.

- *Aurreikuspen eta hiri hondakinak berrerabiltzeko Jardueren deialdian (11 zenbakiko espedientea), zeinaren indarrez guztira 852.329 euroren diru-laguntzak eman diren, onuradun batek 104.786 euroren zenbatekoa jaso du, oinarri arauak onuradun bakoitzeko gehienera 80.000 euroren diru-laguntza mugatzen dutelarik.*

## ALEGAZIOAK:

### 11. espedientea

Bere garaian azaldu zen bezala, Ingurumen Zerbitzuak ulertzen du Tolosako Mankomunitateak eskatutako bi jarduketa desberdin direla, 53.049,65 euro eta 51.736,44 euroko diru laguntza jaso zutelarik hurrenez hurren, eta hortaz, ez dute aipatutako mugarik gainditzen.

Materia organikoaren kudeaketa desberdina da landa guneeetan edo hiri itxurako udalerrietan. Etxeko konposta edo konpostatze komunitarioa –materia organikoaren autokudeaketa izenekoa- landa guneeetan derrigorrezkoa zen, eta hiri itxurako udalerrietan, berriz, boluntarioa. Beraz, materia organikoaren kudeaketa guztiz desberdina da esparru batean edo bestean, eta, horregatik, kontrol ekintza, jarraipen eta laguntza desberdinak behar ditu.

## III.B - ULIAZPI FUNDAZIOA ERAKUNDE AUTONOMOA

### III.B.1 - ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

- 2014ko ekitaldian zehar hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin da, 3 jarduerari dagozkionak, guztira 113.325 euroren zenbatekoarekin, bakoitza hornitzaile bakarrarekin kontratatua eta kontratu txikiaren moldea baliatuta izapidetua; alabaina, publikotasunik gabe eskaintzak eskatuta prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen. Bestetik, kontratu txikiaren prozedura baliatuta 285.000 euroren elikagaiak erosi dira; 2016ko urtean GFaren kontratazioen zentralak egindako esleipenari atxiki zitzaizkion.

## ALEGAZIOA:

Aipatutakoen artean, ondoko balorazioak egin daitezke:

1.- *Medikuntza-zerbitzuak* eta rehabilitazio programa bereziak (*musikoterapia*), 71 mila euroko zenbateko batez.

Uliazpiren eginkizun nagusia biztanleriaren barruko kolektibo oso berezi baten ongizate orokorra sustatzea eta bizi-kalitatea hobetzea da, hain zuzen ere, adimen-urritasuna eta laguntza-premia orokorrak dituzten pertsonena.

Horretarako, eta beste alderdi askoren artean, medikuntza-zerbitzu batzuk biltzen ditu, Adimen Ezgaitasun larriaren alorrean hainbat espezialitate eta esperientzia dituena, gure erabiltzaileei arreta egokia eskaintzeko beharrezkoak direnak. Kontratutako zenbateko hori medikuntza-zerbitzu desberdinetan banatzen da: Neurologia, Pediatria eta abar, eta horrexegatik, egoki ikusten da, eta egin ere egiten dira, espezialitate desberdinetan espezializatuta dauden profesionalen kontratazioak.

Beste alde batetik, Uliazpik hainbat jarduera antolatzen ditu, eta horien artean ditugu integrazio komunitarioko programak, terapia mota desberdinak eta abar, nahitaez erakunde



espezializatuek egin beharrekoak, eta horrexegatik, aurreko paragrafoan adierazitako modu berean jokatzeko da horrelakoetan.

2.- *Elikagai-hornidurak*, guztira 285.000 euroko zenbatekoa izanik.

Uliazpirentzat elikagaiak erosteari dagokionez, adierazi beharra dago Donostian, Zizurkilen eta Hondarribian geografikoki banatutako hiru zentroetan egiten dela hori, eta orain arte, zentro bakoitzaren beharretara egokitzea komeni dela kontuan izanik, kontratazio desberdinak modu deszentralizatuan egin izan dira.

Hala eta guztiz ere, gaineratu beharra dago deszentralizazio hori Uliazpiren Zerbitzu Zentraletatik koordinatzen dela eta Uliazpiiko Gobernu Batzordean 1994ko ekainaren 8an egindako bilkuran erabakitako Konpetentzien Ordezkaritzan araututa dagoela (Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala, 151 zk., 1994/8/10ekoa).

Dena den, Uliazpin kontratazioetan eta aplikatu beharreko Araudien egokitzapenean hobetzeko ahaleginean jarraitzen dugu eta, hain zuzen ere 2015. urtean, Foru Aldundiarekin koordinatuta, kontratazio-espedita bat izapidetu dugu, elikagaien hornidura modu bateratuan egiteko. 2016ko urtarrilean jarrida abian esleipendunarekin sinatutako kontratua.

### **III.C - MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK**

#### **III.C.1 - LANGILERIA GASTUAK**

##### ***ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA***

- *Sozietateak baja bat betetzeko aldi baterako langile baten hautaketa berariaz gaitutako enpresa batekin kontratatu du; honek deialdiari publikotasuna eman dio eta izangaien sailkatutako azken zerrenda bat proposatu du, sailkapen hori egiteko baliatutako irizpidea justifikatu gabe; honenbestez, ezin egiaztatu izan da izangaien hautaketan berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bete izana. Kontratazioak hamasei hilabeteko iraupena izan du.*

#### **ALEGAZIOA:**

Langileak hautatzeko enpresak emandako espedita erantzen da.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **BOTO PARTIKULAR KONKURRITZAILEA, HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAREN KIDE DEN TERESA CRESPO DEL CAMPO ANDREAK GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOAREN 2014-KO KONTU OROKORRAREN FISKALIZAZIO TXOSTENARI JARRITAKOA.**

HKEEko gainerako kideen iritzitari zor diodan errespetu osoz, boto partikular konkurritzaile hau aurkeztu dut, Gipuzkoako lurralde historikoaren 2014ko Kontu Orokorraren fiskalizazio txostenari dagokionez (GLHKO), HKEEren Osoko Bilkurak 2016ko uztailaren 7an onetsi zuena.

Nahiz, oro har, Txostenaren edukiarekin bat natorren, egoki irizten diot –ene iritzira-txostenean barne hartu behar ziratekeen zenbait datu jasotzeari; hona hemen horien xehapena:

### 1 Legezkotasunaren 4. salbuespena:

*GFAk esleipen prozedura irekiari dagozkion betekizunak saihestuta 7 zerbitzu kontratatu ditu, guztira 1,7 milioi euroren zenbatekoan, SPKLTBren 86.2 artikuluan xedatutakoa urratuz. Gainera, guztira 150.908 euroren zenbatekoan kontratatutako bi zerbitzu publikotasundun prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen (ikus B.14.3 eranskina).*

Paragrafo honen lehen zatian arreta psikologikoagatik egindako gastua barne hartu behar zatekeela irizten diot, guztira 386.175 euroren zenbatekoan. Kontzeptu hau, urtero eta kopuru esanguratsuekin kontratatzen dena, legezko salbuespen modura jaso da HKEEko mamitu dituen azken ekitaldietako Gipuzkoako lurralde historikoko Kontu Orokorretan (2011, 2012 eta 2013); ez da, baina, bestelako trataerarik ematea arrazoituko duen aldaketarik batere gertatu. Gipuzkoako Psikologoaren Elkargo Ofizialarekin lankidetzahitzarmen bat 2008az izateak, zeinak tarifak homologatu eta finkatzeko baldintzak ezartzen dituen, ez du esan nahi lizitazio, publikotasun eta prozeduren gardentasun, ez bereizkeria eta tratu-berdintasun printzipioak betetzen direnik.

### 2 Legezkotasunaren 6. salbuespena:

*Diputatu kontseiluak zuzenean eman dizkie diru-laguntzak toki erakunde bati (2 zk. espedienteak), bost enpresa pribaturi (8, 9, 11, 12 eta 14 zk. espedienteak) eta irabazi asmorik gabeko sei erakunderi (16, 17, 18, 20, 21 eta 23 zk. espedienteak), guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan; ez dira, baina, hori egiteko GLHren diru-laguntzei buruzko 3/2007 FAren 20.3.c) artikuluan aurreikusitako inguruabarrak justifikatu, zeinak agintzen duen emakida zuzena aparteko izaerarekin baliatu ahal izango dela interes publiko, sozial, ekonomiko edo humanitarioak egiaztatzen diren diru-laguntzetarako, edota deialdi publikoa egitea zailtzen duten behar bezala justifikatutako beste batzuetarako (ikus B.15 eranskina).*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Paragrafo honetan enpresa pribatu bati eta irabazi asmorik gabeko bi erakunderi guztira 185.000 euroren zenbatekoan “enplegu banaketa” kontzeptupean emandako hiru diru-laguntza zuzen barne hartu behar ziratekeela uste dut; izan ere, ez da egiaztatu ezin parte har dezaketenik beste pertsona fisiko zein juridiko batzuk, diru-laguntza hauei dagokienez artekaritza eta auditoria zerbitzuak jaulkitako txostenetan jasoa dagoen moduan. Bestetara, HKEEk onartutako 2013ko ekitaldiko Gipuzkoako lurralde historikoko Kontu Orokorraren fiskalizazio txostenak diru-laguntza zuzenak emateagatiko legezketasunaren salbuespenean kontzeptu bereko diru-laguntza zuzen bat jasotzen du eta HKEEk ez zuen ekitaldi horretarako GFAk aurkeztutako alegazioa onartu.

### 3 Barne kontrolerako sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak Gipuzkoako Foru Aldundia Diru-laguntzak:

Txostenak ondotik idatzitako gomendio-testua besarkatu behar lukeela uste dut, deialdiak egin daitezkeela eta honenbestez, diru-laguntza zuzenaren moldea baliatzea ez litzatekeela egokia agerian uzteko.

- *Berrikuntzaren alorrean bi diru-laguntza zuzen eman zaizkie irabazi asmorik gabeko bi erakunderi (28 eta 29 zk. espedienteak), 500.000 euroren zenbatekoan. Komenigarria litzateke, diru-laguntza lerroak deitzea, jarduera hauek egin ditzaketen erakunde guztiek laguntza hauetarako irispidea izan dezaten.*

### 4 Barne kontrolerako sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak Gipuzkoako Foru Aldundia Diru-laguntzak

HKEEren txostenak honako irizpen hau jasotzen du:

- *Diru-laguntzetan 5,5 milioi euro eman dituzten bi deialdiren oinarri arauetan jasotako balorazio irizpideek (6 eta 7 zk. deialdiak), ez dituzte elementu objektiboak barne hartzen eta horrek emakida unean eskumen-marjina zabala uzten du. Beste aldetik, guztira 12,5 milioi euroren diru-laguntzak ematen dituzten hiru deialditan (4, 6 eta 7 zk. espedienteak) irizpideak orokorrak dira eta gerora garatu ditu Balorazio Batzordeak.*

Irizpen honen bigarren atalari dagokionez, ene iritzira, 2 zenbakiko deialdia ere barne hartu behar zatekeen “euskararen gizarte-erabilerari laguntzak. 4. Eranskina: euskararen erabilera arautzeko tokiko planak”, guztira 533.166 euroan emandakoak, izan ere, deialdi honetan balorazio irizpideak orokorrak dira eta gerora garatzen ditu Balorazio Batzordeak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

##### 5 Barne kontrolerako sistemiei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak Gipuzkoako Foru Aldundia Diru-laguntzak

Nire ustetara, txostenak ondoko gomendiozko testu hau jaso behar luke, ezen sozietatea fundazioaren jabetzako den arren diru-laguntzaren onuraduna fundazioa bera da, bi erakundeek nortasun juridiko eta araubide juridiko bereizia izanik:

- *Elkar Fundazioari taldearen berrantolaketa logistikoa egiteko emandako diru-laguntza zuzenean (18 zenbakiko espedientea), 150.000 eurorena, aurkeztutako ordainagiriak ez daude onuradunaren izenean, baizik eta sozietate anonimo baten izenean (Euskal Kulturgintza, SA).*

##### 6 Barne kontrolerako sistemiei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak Merkataritzako Foru Sozietateak.

Nire iritzira, txostenak ondotik adierazitako irizpena barne hartu behar luke Bidegi, SA merkataritzako foru sozietateari dagokionez, administrazioari egozgarri zaizkion arrazoiengatik ordainsariak ordaindu behar izatea saihesteko obrak egoki planifikatzeko beharra dela-eta, obren kostua nabarmen garestitzen dutenak:

- *2007ko abuztuaren 2an Bidegi, SAK Gi-632 saihesbidea eraikitzeke lanak egikaritzeko kontratua izenpetu zuen, Zumarraga ekialdeko lotunea-Urretxu/Legazpiko lotunea bide-zatian, 24 hilabeteko egikaritza epea zuena. Lan hau 2013ko martxoan amaitu zen eta eraikuntza enpresak likidazioa 2013ko apirilean egitea onartu zuen, horren xede diren kopuruak kobratu ahal izateko soilik. Data horretan egikaritza materialaren kostua 38,7 milioi eurorena izan zen (BEZik gabe).*

*2011ko ekainean, Bidegi, SAK 8,5 milioi euro ordaindu zituen (eraikuntza enpresak 13 milioi euro eskatzen zituen) administrazioari leporagarri zitzaizkion arrazoiengatik obretan izandako atzerapenen kalte-ordain kontzeptuan (obra egikaritzeko beharrezko ziren lursail guztiak eskura izateko ezintasuna eta obren hasierako proiektua aldatu behar izatea, besteak beste); ez zen, baina, aldean arteko desadostasunak amaitutzat emango zituen inolako transakzio-akordiorik gauzatu, Bidegi, SAKari bestelako zeinahi diru-kopuru eskatzeko ekintzei beren-beregi uko eginez.*

*2013ko urrian eraikuntza enpresak arbitraje-prozedura abiarazi zuen Gipuzkoako Merkataritzaren, Industriaren eta Nabigazioaren Ganberaren aurrean, 9,6 milioi euro ordaintzeko eskatuz (BEZik gabe). 2014ko urrian Bidegi, SAKaren Administrazio Kontseiluak transakzio-akordio bat izenpetu zuen enpresa eraikitzailearekin eta horren indarrez 4,9 milioi euro ordaindu zituzkion. Ordainketa honen bitartez, aldeak amaitutzat eta kitatutzat jo zituzten aipatutako erreklamazio eskeak.*







## ABREVIATURAS

AGE	Administración General del Estado
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi
CE	Comisión Europea
CVFP	Consejo Vasco de Finanzas Públicas
DF	Decreto Foral
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa
FFFM	Fondo Foral de Financiación Municipal
GHK	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SAU
IGAE	Intervención General de la Administración del Estado
IPC	Índice de Precios al Consumo
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido
IZFE	Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea-Sociedad Foral de Servicios Informáticos
LOEPSF	Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera
NF	Norma Foral
OF	Orden Foral
PIB	Producto Interior Bruto
PIGRUG	Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa
RPT	Relación de Puestos de Trabajo
SAAD	Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia
SASFAL	Servicio de Asistencia Sanitaria a los Funcionarios de la Administración Foral y Local de Gipuzkoa
TEAF	Tribunal Económico Administrativo Foral
THG	Territorio Histórico de Gipuzkoa
TJUE	Tribunal de Justicia de la Unión Europea
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas
UE	Unión Europea





## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo para 2015, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa (THG) correspondiente al ejercicio 2014.

La Cuenta General del THG debe suministrar información sobre la situación económica, financiera y patrimonial del sector público foral, los resultados económico-patrimoniales del ejercicio y la ejecución y liquidación de los presupuestos y se forma, entre otros, con los siguientes documentos (artículo 127 de la NF 4/2007):

- Cuentas anuales e informe de gestión de la Diputación Foral de Gipuzkoa (DFG).
- Cuentas anuales del resto de entidades integrantes del sector público foral.
- Cuentas consolidadas del sector público foral.

El sector público foral del THG se halla integrado por:

- La Administración Foral, que se identifica con la Diputación Foral (DFG).
- La Administración Institucional que se halla integrada por los siguientes organismos autónomos forales:
  - Fundación Uliazpi, cuyo objeto y actividad es la atención a personas con discapacidad intelectual grave y sus familiares.
  - Kabia, creado en el ejercicio fiscalizado mediante la NF 12/2014, de 6 de noviembre, para la gestión, prestación y ejecución de servicios sociales, sin actividad en 2014.
- Las sociedades mercantiles forales (participadas todas ellas al 100% por la DFG):
  - Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea-Sociedad Foral de Servicios informáticos, SA (IZFE, SA), que presta servicios informáticos a la administración foral.
  - Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia-Agencia Guipuzkoana de Infraestructuras, SA, cuyo objeto social es el mantenimiento, conservación, construcción y explotación de las autopistas A-8 y AP-1, sus instalaciones y servicios.
  - ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA, cuyo objeto social es la promoción, ordenación, urbanización, compra y venta de suelo destinado a la ubicación de actividades económicas, viviendas y toda clase de equipamientos públicos. También el asesoramiento a los ayuntamientos y entidades públicas del THG en materias relacionadas con sus ámbitos competenciales y asistencia en la ejecución y materialización de inversiones y actuaciones subvencionadas.



La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, suministros y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las cuentas de la DFG, de los organismos autónomos forales y de las sociedades mercantiles forales se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica del Sector Público Foral.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

El Organismo Autónomo Fundación Uliazpi y las Sociedades Mercantiles Forales disponen de los correspondientes informes de auditoría externa. El Organismo Autónomo Kabia no ha iniciado su actividad al 31 de diciembre de 2014, por lo que no figura reflejado en las Cuentas del ejercicio 2014.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

1. Las retribuciones del ejercicio 2014 de todo el personal de la DFG se han incrementado en un 0,6% respecto de las retribuciones de 2013, en función del Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral de 20 de mayo de 2014, vulnerando el artículo 20.Dos de la Ley 22/2013, de Presupuestos Generales del Estado para 2014, que establece que las retribuciones no podrán experimentar ningún incremento respecto a las del ejercicio anterior (el incremento ha supuesto un gasto aproximado de 478.000 euros). El Juzgado de lo Contencioso Administrativo número 1 de Donostia-San Sebastián, en sentencia de 30 de septiembre de 2015 declara el acuerdo no ajustado a derecho, lo anula y condena a la DFG a restablecer la situación jurídica individualizada, debiendo ésta articular la medidas oportunas para dejar sin efecto el acuerdo. El 12 de enero de 2016, el Consejo de Gobierno Foral ha acordado iniciar, en ejecución de sentencia, el procedimiento el reintegro de los haberes indebidamente abonados (ver Anexo B.3).

El Organismo Autónomo Fundación Uliazpi y las Sociedades Mercantiles Forales aplican el mismo incremento retributivo que la DFG, suponiendo un gasto de 49.261 euros y 67.658 euros, respectivamente (ver Anexos C.1 y D.9).

### DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

2. Las concesiones de siete servicios regulares de transporte público de viajeros por carretera finalizan entre los ejercicios 2006 y los meses de febrero, marzo y julio de 2012, sin que en el contrato inicial se previera la posibilidad de prórroga. Al vencimiento de las mismas, se continúan prestando los servicios, sin que se adopten las medidas previstas en el artículo 5.5 del Reglamento CE 1370/2007, que regula los servicios públicos de transporte de viajeros por ferrocarril y carretera, que hubieran permitido la prórroga por un plazo máximo de dos años. En todo caso, este plazo se hubiera visto superado también en la totalidad de las concesiones.

Por otra parte, el artículo 24.2 de la Ley 4/2004, de 18 de marzo, de Transporte de Viajeros por Carretera, establece que cuando finalice el plazo concesional, sin que haya concluido el procedimiento tendente a determinar la subsiguiente prestación del servicio, la empresa concesionaria prolongará su gestión hasta la finalización de dicho procedimiento. En tres de estas concesiones, con un gasto en el ejercicio 2014 de 5,2 millones de euros, no se han iniciado los expedientes para su licitación al 31 de diciembre de 2014 y en cuatro de ellas, con un gasto en el ejercicio 2014 de 16,6 millones de euros, se aprueba el inicio de los expedientes para la licitación en el mes de julio de 2014, adjudicándose en el mes de febrero de 2015. Por lo tanto, no es aplicable la previsión de la Ley, puesto que a la finalización del plazo concesional, no se habían iniciado los procedimientos que contempla la misma para autorizar la prórroga hasta la adjudicación, por lo que se han incumplido los principios de publicidad y concurrencia (ver Anexo B.5.4).

3. En el expediente de renovación de sala de máquinas y otras reformas en el palacio de hielo Txuri-Urdin (expediente número 2), adjudicado por importe de 1,3 millones de euros, se separó uno de los lotes del proyecto de obra única, relativo a la sustitución del techo del palacio, y se licitó por separado por el procedimiento negociado sin publicidad, bajo la consideración de que se trataba de una unidad susceptible de ejecución independiente. Sin embargo, se adjudicó tras la petición de una única oferta, por importe de 194.083 euros, al contratista de los lotes 1 y 2 del expediente principal, alegando la existencia de razones técnicas que hacían que el contrato sólo pudiera encomendarse a dicho empresario. Todos los lotes debieron licitarse por procedimiento abierto dado que las normas procedimentales y de publicidad que deben aplicarse en la adjudicación de cada lote se determinan en función del valor acumulado del conjunto (artículo 86.3 del TRLCSP), por lo que se incumplen los principios de publicidad y concurrencia en la contratación de este lote (ver Anexo B.14.1).
4. La DFG ha contratado siete servicios por un importe total de 1,7 millones de euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación e incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP. Además, dos servicios contratados por un importe total de 150.908 euros, deberían haberse tramitado por procedimiento negociado con publicidad (ver Anexo B.14.3).
5. El contrato para el establecimiento de expediciones directas de transporte de viajeros entre Tolosa, Villabona, Errekalde, Ibaeta y centro de San Sebastian adjudicado en julio de 2013 ha tenido una serie de modificaciones tanto en horarios como en número de expediciones durante la vigencia del primer año de prestación de servicios. El coste inicialmente previsto para la prestación de estos servicios durante el primer año de su implantación fue de 231.376 euros y su coste definitivo ha sido de 627.378 euros, lo que supone un incremento del 171% y una desnaturalización del contrato inicialmente suscrito.
6. El Consejo de Gobierno Foral ha concedido de forma directa subvenciones a una entidad local (expediente número 2), a cinco empresas privadas (expedientes número 8, 9, 11, 12, y 14) y a seis instituciones sin ánimo de lucro (expedientes número 16, 17, 18, 20, 21 y 23), por un importe total de 1,2 millones de euros, sin que hayan quedado justificadas las circunstancias previstas en el artículo 20.3.c) de la NF 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del THG, que establece que se podrá utilizar la concesión directa con carácter excepcional, para aquellas subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública (ver Anexo B.15).

## SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

### Bidegi, SA

7. En el ejercicio 2014 se han realizado dos contrataciones de personal fijo, incrementando la plantilla de personal fijo vigente a 31 de diciembre de 2013, incumpliendo lo establecido en el artículo 28.1 de la Norma Foral 9/2013, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales del THG para el año 2014. Por otra parte, no se ha acreditado el cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad. Las contrataciones son:
- Un trabajador fijo, tras un proceso de selección encargado a una empresa externa que da publicidad a la convocatoria y propone una lista final de candidatos clasificada, pero sin justificar los procedimientos utilizados para el cumplimiento de los principios citados.
  - Un contrato indefinido con una persona que había sido contratada temporalmente en el año 2012 para cubrir una vacante por excedencia.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos descritos en los párrafos 1 a 7, las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2014.

## II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

### DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. El Remanente de Tesorería disponible que presenta la DFG en la Cuenta General de 2014, debe disminuir en 18,9 millones de euros, como consecuencia de los siguientes ajustes:

		Miles de euros	
		R. Tesorería	Fondos Propios
ANEXO		31.12.2014	31.12.2014
B.5	Gastos del 4º trimestre de 2014 del servicio de ayuda a domicilio.....	(3.320)	(3.320)
B.7.2	Deudores y acreedores tributarios netos de provisiones no registrados en contabilidad presupuestaria.....	24.942	-
B.7.2	Ingresos por Ajuste IVA compensados por el Estado y no contabilizados .....	14.437	14.437
B.10	Saldos no dispuestos en líneas de crédito a 31/12/2014 .....	(54.950)	-
<b>TOTAL</b>		<b>(18.891)</b>	<b>11.117</b>

2. Determinadas cuentas de inmovilizado, cuyos valores de coste y fondo de amortización registrados a 31 de diciembre de 2014 ascendían a 841,2 y 363,4 millones de euros,



respectivamente, no disponen de un desglose individualizado que permita verificar su coste y su fondo de amortización (ver Anexo B.6).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades comentadas en los párrafos 1 y 2, las cuentas de las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2014, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2014, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

Sin que afecte a nuestra opinión, llamamos la atención sobre los aspectos que se mencionan a continuación:

- Al cierre del ejercicio, en lo relativo a las relaciones financieras con la Administración del Estado, derivadas de la Ley 29/2007, de 25 de octubre, por la que se aprueba la metodología de señalamiento del Cupo del País Vasco para el quinquenio 2007-2011, la Administración General de la CAE mantiene discrepancias con la AGE en cuanto a la aplicación de las Disposiciones Adicionales Tercera (acuerdos en materia de educación, sanidad y dependencia) y Quinta (revisión de la base y/o el índice de actualización) de dicha metodología, así como sobre la aplicación del régimen presupuestario del traspaso a la CAE en materia de políticas activas de empleo. Se desconoce el efecto que la resolución de estas discrepancias tendrá sobre las cuentas de la DFG (ver Anexo B.5.1).



### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### **III.A DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA**

##### **III.A.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

- La DFG contabiliza dentro del capítulo de inversiones reales gastos de mantenimiento de carreteras por 36,8 millones de euros, que patrimonialmente se imputan a pérdidas y ganancias, para recoger operaciones que se consideran no capitalizables, al tratarse de reparaciones, fundamentalmente.
- El estado de créditos de compromiso incluye consignaciones para mantenimiento, conservación y explotación de carreteras por importe de 4,3 millones de euros que están en fase de presupuesto. El importe del gasto comprometido que excede del ejercicio corriente por este concepto es de 33,3 millones de euros.
- Las entidades locales están obligadas a destinar el 20% del aprovechamiento de sus montes de utilidad pública, a inversión en mejoras forestales de los mismos montes. A tal efecto, deben ingresar en una cuenta abierta por la DFG el importe de dicho 20%. La Comisión Territorial de Montes anualmente debe aprobar el Plan de Mejoras y las cuentas justificativas de los trabajos e inversiones realizados. La Comisión Territorial de Montes no se ha constituido y los ingresos y gastos que se generan no se registran en la contabilidad de la DFG, presentando estas cuentas un saldo de 1,7 millones de euros a 31 de diciembre de 2014. Consideramos que esta cuenta, de naturaleza extrapresupuestaria, debe formar parte de la tesorería de la DFG, estando sujeta por tanto, al control de la intervención y al régimen de contabilidad pública.

##### **III.A.2 INGRESOS FISCALES**

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- Al cierre del ejercicio presupuestario 2014, hay 46 deudores tributarios que solicitaron aplazamientos de deudas tributarias por un importe total de 48,5 millones de euros en los ejercicios 2011 a 2014 y que no se resolvieron por parte de la DFG en el plazo de seis meses previsto en el artículo 44.2 del Reglamento de Recaudación del THG. Los deudores presentan un plan de pagos a los que se aplica el interés de demora. Este plan, que no es expresamente aprobado por la DFG, se cumple en general, siendo el saldo pendiente de ingreso al cierre del ejercicio 2014, de 39,8 millones de euros. Finalmente, hay que señalar que no hay garantías depositadas para estas deudas (ver Anexo B.7.2).



- Del análisis de 23 aplazamientos concedidos en el ejercicio 2014, por un importe total de 14 millones de euros, hemos detectado los siguientes aspectos:
  - En 21 expedientes concedidos por un importe de 13,4 millones de euros se supera el plazo máximo para la concesión del aplazamiento.
  - En 9 expedientes concedidos por un total de 7,8 millones de euros se producen retrasos en la constitución de la garantía sobre el plazo de dos meses establecido en el Reglamento de Recaudación del THG. En los 14 expedientes restantes siguen sin garantizarse al cierre del ejercicio, si bien los deudores atienden puntualmente los vencimientos, excepto en el caso de tres expedientes que se declaran incumplidos.

### III.A.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

#### Aspectos generales

- Durante el ejercicio 2014 no se ha realizado la publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Público regulada en la Disposición Adicional Tercera de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado, que obliga a hacerlo, en todo caso, bien directamente por los órganos de contratación o bien por interconexión con dispositivos electrónicos de agregación de la información de las diferentes administraciones y entidades públicas.
- En el ejercicio 2013 se aprobó la NF 4/2013, de 17 de julio, de incorporación de cláusulas sociales en los contratos de obras del Sector Público Foral. Dichas cláusulas debían incorporarse en los procedimientos de contratación de obras públicas que celebraran los órganos de contratación de las entidades que integran el Sector Público Foral del THG, con un valor estimado igual o superior a la cuantía establecida para su adjudicación por el procedimiento negociado sin publicidad. En síntesis ello supone la imposición de determinadas obligaciones a las empresas contratistas en materia de orden social, así como la inclusión de criterios de carácter social en el proceso de adjudicación de los contratos.

Frente a la mencionada NF, la Administración General de la CAE y la AGE interpusieron sendos recursos contencioso-administrativos ante el TSJPV, que desestimó el primero de ellos y estimó parcialmente el segundo, mediante las sentencias 603/2014 y 617/2014, dictadas ambas el 30 de diciembre de 2014 y que han sido recurridas en casación. A resultas de la última de las mencionadas sentencias han quedado anuladas algunas de las disposiciones contenidas en la norma, relativas a la verificación y evaluación del cumplimiento de las cláusulas a que se refiere la misma.

#### Expedientes de contratación (ver B.14.1)

Se han analizado 16 expedientes de contratación adjudicados en 2014, (once de ellos por un importe total de 76,3 millones de euros, IVA incluido, y los cinco restantes por precios unitarios) y 24 expedientes adjudicados en años anteriores cuya ejecución en el año 2014 ha sido de 50,1 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:

- En dos expedientes de gestión de servicio público (números 4 y 5) adjudicados por precios unitarios, ni el pliego de cláusulas administrativas particulares ni el contrato detallan la fórmula o sistema de revisión de precios.
- En dos expedientes (números 3 y 5) de contratación adjudicados por precios unitarios y con una ejecución en el ejercicio 2014 de 2,6 millones de euros, los pliegos prevén que no se valoren las ofertas económicas cuyo importe no supere determinados costes relativos a gastos de personal, entre otros, y tampoco se les da la oportunidad de justificar la viabilidad del proyecto. En uno de los expedientes sólo hay un licitador y en el otro los dos únicos licitadores igualan su oferta al importe de licitación, por lo que la previsión de los pliegos no tiene efecto en la determinación del adjudicatario.
- En seis expedientes (números 4, 5, 11, 12, 13 y 14) adjudicados por un importe total de 36,5 millones de euros (dos adjudicados por precios unitarios) se admitieron delegaciones interpersonales de cargos en la composición de la Mesa de Contratación. La designación de los miembros de la mesa de contratación (titulares y suplentes) ha de llevarla a cabo el órgano de contratación.
- En un expediente (número 2) adjudicado por 1,1 millones de euros, los criterios de adjudicación son genéricos y se desarrollan en el momento de la valoración de las ofertas. Sería conveniente que los criterios se desarrollaran de forma suficiente y con su correspondiente ponderación en los pliegos.
- En los informes técnicos de valoración de las ofertas de 4 expedientes de servicios (números 11, 12, 13 y 14), adjudicados por 36,4 millones de euros, la valoración se limita a una asignación de puntos, sin que se desarrolle la motivación de dicha valoración.
- En un contrato (número 38) adjudicado en ejercicios anteriores y con una ejecución en el ejercicio 2014 de 1,4 millones de euros, no consta la aprobación de la prórroga.
- En dos contratos de gestión de servicios (número 21 y 25) adjudicados en años anteriores y con un gasto en el ejercicio de 5,1 millones de euros, al producirse la prórroga se revisaron los precios del contrato, modificando la fórmula prevista en pliegos que es la aplicable durante toda la vigencia del contrato.
- En un contrato de gestión de servicio (número 18) adjudicado en ejercicios anteriores y con una ejecución en el ejercicio 2014 de 1,9 millones de euros, se autoriza la cesión del contrato a favor de un tercero, sin que la cesión entre adjudicatario y cesionario se formalice en escritura pública.

### **Negociados sin publicidad (ver B.14.2)**

La DFG ha contratado mediante procedimiento negociado sin publicidad y sin petición de ofertas, acogiéndose al artículo 170.d) del TRLCSP, dos servicios por un importe total de 93.208 euros, sin que hayan quedado acreditadas las circunstancias que permitan utilizar dicho procedimiento.

### Gasto sin expediente de contratación administrativa (ver B.14.3)

De la revisión del gasto contratado sin expediente de contratación administrativa, destacamos los siguientes aspectos:

- A lo largo del ejercicio 2014 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios, correspondientes a quince actuaciones, contratadas cada una de ellas con un proveedor, por un importe total de 483.790 euros tramitadas mediante el procedimiento de contrato menor, que deberían haber sido tramitadas mediante procedimiento negociado con petición de ofertas.
- Por otra parte, se han realizado contrataciones de ocho actuaciones por un importe total de 763.910 euros para las que se deberían analizar la conveniencia de realizar licitaciones a precios unitarios, debido a que son gastos que se contratan habitualmente y cuya necesidad anual se puede estimar.

### III.A.4 SUBVENCIONES (VER B.15)

Del análisis de expedientes de subvenciones destacamos los siguientes aspectos:

- El Consejo de Gobierno Foral, el 2 de diciembre de 2014, acuerda conceder de forma directa al Ayuntamiento de Errentería (expediente número 5) una subvención por un importe de 3,5 millones de euros, para el “Centro de Creación Contemporánea de Artes Escénicas Lekuona”. Consideramos que se debería haber tramitado como subvención nominativa.
- No se ha publicado en el BOG las concesiones correspondientes a dos líneas de subvenciones (expedientes número 8 y 9); por otra parte, la publicación de nueve subvenciones directas (expedientes número 3, 4, 7, 12, 13, 26, 27, 28 y 29) no incluye el importe concedido. El importe correspondiente a estas once subvenciones asciende a 6,2 millones de euros.
- Los criterios de valoración fijados en las bases reguladoras de dos convocatorias (expedientes número 6 y 7) por las que se conceden 5,5 millones de euros de subvenciones, no contienen elementos objetivos, lo que permite un margen de discrecionalidad en el momento de su concesión. Por otra parte, en tres convocatorias (expedientes número 4, 6 y 7) por las que se conceden subvenciones por un importe total de 12,5 millones de euros, los criterios son genéricos y se desarrollan con posterioridad por la Comisión de Valoración.
- En dos subvenciones nominativas (expedientes número 11 y 17) y dos subvenciones directas (expedientes número 15 y 19), concedidas por un importe total de 2,6 millones de euros, para proyectos no subvencionados al 100%, no consta relación detallada del importe, procedencia y aplicación de otros fondos, propios o procedentes de financiación externa, a las actividades subvencionadas.
- En dos subvenciones nominativas (expedientes número 18 y 21), cinco subvenciones directas (expedientes número 2, 15, 16, 17 y 18) y tres líneas de subvenciones (expedientes número 1, 5, y 18) en las que se detecta la deficiencia para dos expedientes



individuales (en el expediente número 5 las bases eximen de la petición de ofertas), concedidas por un importe total de 6,6 millones de euros, no consta la acreditación de la petición de tres ofertas por parte del beneficiario, previa a la contratación de los gastos subvencionables.

- En dos subvenciones nominativas (expedientes número 10 y 13) concedidas por un importe total de 6,7 millones de euros para financiar la actividad anual, las cuentas anuales de beneficiarios presentan beneficios. Una de las empresas desarrolla dos actividades, estando subvencionada una de ellas y la contabilidad no está desglosada, por lo que no se puede verificar la justificación del destino de la subvención concedida.

A continuación destacamos deficiencias específicas de los siguientes expedientes:

- La DFG concede una subvención directa (expediente número 2) al Consorcio Udalbiltza, por importe de 100.000 euros, para financiar los costes correspondientes al año 2014 de los siguientes proyectos: impulso del desarrollo territorial en los ámbitos territoriales más necesitados de Euskal Herria, Euskal Herria Sendotzen, Ikerbiltza y Observatorio. No hay un desglose del importe concedido para cada proyecto y la justificación es global por un total de facturas por importe de 171.064 euros. El Acuerdo por el que se concede esta subvención se recurrió en el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo nº3 de Donostia y en el mes de enero de 2016 se declara la nulidad de la subvención.
- En la convocatoria de Actuaciones en materia de prevención y reutilización de residuos urbanos (expediente número 11), por la que se conceden subvenciones por un importe total de 852.329 euros, un beneficiario percibe un importe de 104.786 euros, cuando las bases establecen un máximo de 80.000 euros por beneficiario.

### **Convenios de Política Social (ver B.5.2)**

El Departamento de Política Social de la DFG, durante el ejercicio 2014, ha realizado actividades concertadas mediante la figura de convenio por importe de 143,1 millones de euros (17 millones de euros con entidades locales, 27,6 millones de euros con empresas privadas y 98,5 millones de euros con entidades sin ánimo de lucro), habiéndose detectado los siguientes aspectos:

- Las tarifas a aplicar en el ejercicio 2014 a los servicios prestados mediante régimen de convenios por el departamento de Política Social se actualizaron por acuerdos de Consejo de Gobierno Foral en los meses de abril y julio de 2014, siendo conveniente su aprobación con carácter previo al inicio de la prestación del servicio. En dichos acuerdos se aprueba además una modificación de las tarifas de 2013 con efectos 1 de enero de 2013 para dos centros.
- Los convenios se suscriben anualmente y las tarifas fijadas para el ejercicio 2014 incorporan los incrementos salariales del ejercicio del personal que presta los servicios en los centros conveniados, situándose entre un 0,6% y un 4,78%. Esta práctica supone que se aplican diferentes tarifas para los mismos servicios:

- Las tarifas de centros residenciales de mayores aplicadas a tres sociedades mercantiles son inferiores al resto de centros residenciales, dado que los pactos de empresa de estas entidades no recogen subida salarial y en el resto de centros se ha subido un 0,67%.
- Las tarifas aplicadas a una entidad sin ánimo de lucro para la prestación de los servicios de salud mental y alojamientos de inserción social son inferiores al resto de centros debido a que en su pacto salarial se ha subido un 0,6% y en el resto de centros se ha subido una media de 4,78% y un 4,4%, respectivamente.

Lo comentado en el párrafo anterior no es aplicable en el caso de las tarifas aprobadas para tres centros gestionados por una sociedad privada. En este caso, las tarifas son superiores a las de otros centros que prestan el mismo servicio y con unos incrementos respecto al ejercicio anterior también superiores a los aplicados a los demás. Se convenían 8 plazas a 200,24 euros (incremento tarifa: 8,51%), 12 plazas a 264,39 euros (incremento tarifa: 17,67%) y 10 plazas a 387,19 euros (incremento tarifa: 10,19%), mientras que la tarifa fijada para nueve centros residenciales para menores (73 plazas) gestionados por empresas sin ánimo de lucro es de 193,29 euros plaza/día, con un incremento del 4,1% respecto al ejercicio anterior. No se ha justificado la aplicación de diferentes tarifas para la prestación del mismo servicio ni de incrementos por encima de los pactos salariales de las empresas, limitándose a una descripción genérica de conceptos (modificación de turnos, homogeneización de tarifas, entre otros) que no se cuantifican para la determinación del importe ni de los incrementos aprobados.

- Los convenios con centros de día de inserción social que comienzan a funcionar en octubre de 2013, y con un gasto en el ejercicio 2014 de 1 millón de euros, contemplan un incremento de tarifas entre el 16,43% y el 18,45%, limitándose a justificar dicho incremento de manera genérica: adecuación de ratio de personal, incremento de coste del convenio laboral, adecuación de días de prestación de servicio, etc.

En relación con los servicios sociales regulados por la Ley 12/2008, de 5 de diciembre de Servicios Sociales del País Vasco, destacamos los siguientes aspectos y recomendaciones:

- La prestación de los servicios sociales debería realizarse sobre una base plurianual que garantice la estabilidad en su provisión.
- Los convenios deberían fijar anualmente los importes de los módulos económicos correspondientes a cada prestación y/o servicio, asimilándose a las mismas exigencias previstas para los conciertos. En este sentido, la DFG debería fijar un único precio para cada servicio contratado.
- La modalidad de convenio sólo se puede suscribir con entidades sin ánimo de lucro y de iniciativa social.

Finalmente, consideramos que la subida salarial pactada en un convenio colectivo no debería ser un coste a repercutir directa y automáticamente a la



administración, estando inmerso en la operatividad del principio de riesgo y ventura.

### **III.A.5 GASTOS DE PERSONAL**

La plantilla incluida en el anexo del presupuesto es de 2.035 plazas. Se incluyen como plazas presupuestadas contratos de naturaleza temporal que son ajenos a la plantilla, entre los que están 94 contratos interinos por programa de técnicos de campaña de renta y contratos de sustituciones de bomberos, residencia Egoain, y otros. Consideramos que la plantilla presupuestaria debe incluir exclusivamente aquellas contrataciones que van asignadas a una plaza, mientras que las contrataciones temporales relativas a interinos por programa, sustituciones, etc, solamente deben ser tenidas en cuenta en el cómputo de la consignación presupuestaria del gasto.

### **III.A.6 PATRIMONIO**

El Inventario General no ha sido aprobado por el Consejo de Gobierno Foral, tal y como prevé el artículo 29 de la NF 8/1996, de Patrimonio del THG.

## **III.B ORGANISMO AUTÓNOMO FUNDACIÓN ULIAZPI**

### **III.B.1 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

- Durante el ejercicio 2014 no se ha realizado la publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Público regulada en la Disposición Adicional Tercera de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado, que obliga a hacerlo, en todo caso, bien directamente por los órganos de contratación o bien por interconexión con dispositivos electrónicos de agregación de la información de las diferentes administraciones y entidades públicas.
- A lo largo del ejercicio 2014 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios, correspondientes a tres actuaciones por un importe total de 113.325 euros, contratadas cada una de ellas con un único proveedor y tramitadas mediante el procedimiento de contrato menor, que debían haberse tramitado mediante procedimiento negociado sin publicidad con petición de ofertas. Por otra parte, se han adquirido alimentos por 285.000 euros por el procedimiento de contrato menor; en el año 2016 se adhieren a la adjudicación realizada por la central de contratación de la DFG (ver C.2).



### **III.C SOCIEDADES MERCANTILES FORALES**

#### **III.C.1 GASTOS DE PERSONAL**

##### **ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA**

- La Sociedad ha contratado la selección de un trabajador temporal para cubrir una baja con una empresa especializada que da publicidad a la convocatoria y propone una lista final de candidatos clasificada, sin que se justifique el criterio utilizado para realizar dicha clasificación, por lo que no se ha podido verificar el cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad en la selección de los candidatos. La contratación ha tenido una duración de dieciséis meses.

##### **Bidegi, SA**

- La Sociedad ha suscrito un contrato de alta dirección para la realización del estudio y asesoramiento sobre el proyecto “Centro Integral de Transporte”, no siendo la figura utilizada acorde al contenido del puesto.
- La Sociedad contrata un trabajador temporal para la realización de sustituciones sin ningún procedimiento que garantice la aplicación de los criterios de igualdad, mérito y capacidad. Esta contratación continúa en el tiempo para las sustituciones que van surgiendo.

#### **III.C.2 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

##### **Aspectos generales**

- Durante el ejercicio 2014 no se ha realizado la publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Público regulada en la Disposición Adicional Tercera de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado, que obliga a hacerlo, en todo caso, bien directamente por los órganos de contratación o bien por interconexión con dispositivos electrónicos de agregación de la información de las diferentes administraciones y entidades públicas.

##### **Bidegi, SA**

- Mediante acuerdo de Consejo de Gobierno Foral de 4 de junio de 2013 se modificó el convenio específico de desarrollo para las infraestructuras de la DFG bajo gestión de Bidegi, SA, suscrito el 8 de abril de 2011. Estas modificaciones suponen que la Dirección General de Infraestructuras Viarias planifica con Bidegi, SA las inversiones y ejerce la supervisión y coordinación de los encargos otorgados a Bidegi, SA. Dicho control se traduce en la intervención directa del personal de la DFG en las labores de preparación y dirección de los contratos que adjudique Bidegi, SA. En ese sentido, para todas estas inversiones la Mesa de contratación es la del Departamento de Infraestructuras Viarias, no existiendo Mesa de contratación en Bidegi, SA para el resto de contrataciones gestionadas directamente por la sociedad. Es recomendable su implantación, puesto que los órganos





de contratación deben estar asistidos por una Mesa de contratación para la valoración de las ofertas.

- La Sociedad ha contratado dos asistencias técnicas jurídicas con un profesional por importe de 79.000 euros, sin tramitar los correspondientes expedientes administrativos.

### III.C.3 MOROSIDAD

La Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, señala en la Disposición Adicional Tercera que las sociedades deberán publicar de forma expresa la información sobre plazos de pago a sus proveedores en la Memoria de sus cuentas anuales.

Las sociedades mercantiles forales que han excedido el plazo legal establecido en la citada Ley, con indicación del plazo medio excedido y del importe, son:

SOCIEDAD	Miles de euros	
	Días excedidos	Importe
IZFE, SA.....	62	175
Bidegi, SA .....	15	2.791
ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA .....	50	42

## IV. ANÁLISIS FINANCIERO

### IV.1 RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO DE LA DFG

Las principales magnitudes financieras que se deducen de las Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa son las siguientes:

	Miles de euros		
	2013	2014	Variación 2014/2013
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>3.840.759</b>	<b>3.982.289</b>	<b>3,7%</b>
Tributos concertados .....	3.748.913	3.935.661	
Tributos no concertados .....	28.082	16.494	
Transferencias corrientes .....	63.557	29.830	
Ingresos patrimoniales .....	207	304	
<b>Compromisos Institucionales</b>	<b>(3.172.981)</b>	<b>(3.314.721)</b>	<b>4,5%</b>
Cupo al Estado .....	(259.845)	(227.165)	
Aportación al Gobierno Vasco .....	(2.525.257)	(2.668.655)	
Aportación a ayuntamientos .....	(387.879)	(418.901)	
<b>Ingresos corrientes netos</b>	<b>667.778</b>	<b>667.568</b>	<b>-</b>
<b>Gastos corrientes</b>	<b>(531.539)</b>	<b>(573.446)</b>	<b>7,9%</b>
Gastos de personal .....	(100.808)	(103.696)	
Compras de bienes corrientes y servicios .....	(99.529)	(104.503)	
Gastos financieros .....	(9.263)	(9.440)	
Transferencias corrientes .....	(321.939)	(355.807)	
<b>RESULTADO OPERACIONES CORRIENTES (1)</b>	<b>136.239</b>	<b>94.122</b>	<b>(31%)</b>
<b>OPERACIONES DE CAPITAL (2)</b>	<b>(133.827)</b>	<b>(119.556)</b>	
Enajenación de inversiones reales .....	206	248	
Ingresos por transferencias de capital .....	5.547	16.225	
Gasto en inversiones reales .....	(92.092)	(89.450)	
Gasto por transferencias de capital .....	(47.488)	(46.579)	
<b>SALDO OPERACIONES DE FINANCIACIÓN (3)</b>	<b>17.666</b>	<b>(18.865)</b>	
Variación neta de activos financieros .....	(139)	(210)	
Variación neta de pasivos financieros .....	17.805	(18.655)	
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO (1+2+3)</b>	<b>20.078</b>	<b>(44.299)</b>	
<b>RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (4)</b>	<b>18</b>	<b>(317)</b>	
<b>AJUSTES AL RESULTADO (5)</b>	<b>46.373</b>	<b>42.707</b>	
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2+3+4+5)</b>	<b>66.469</b>	<b>(1.909)</b>	

## RESULTADO DE OPERACIONES CORRIENTES

El resultado corriente que se deduce de las liquidaciones presupuestarias se reduce en el ejercicio 2014 respecto al ejercicio anterior en un 31%, que supone una minoración de 42 millones de euros. Las variaciones más significativas son:

- Incremento del gasto corriente en un 7,9%. No obstante, hay que destacar que en el ejercicio 2014 se registran gastos del ejercicio 2013 por importe de 10,8 millones de euros (8 millones de euros de transferencias corrientes y 2,5 millones de euros de compra de bienes corrientes y servicios, entre otros). Eliminando este efecto, el incremento de los gastos corrientes sería del 3,8%, el incremento de transferencias y subvenciones corrientes sería del 5,4% y el capítulo de compra de bienes corrientes y servicios se mantiene. También se han incrementado los gastos de personal (3%, 2,9 millones de euros).
- Los ingresos corrientes netos de compromisos institucionales se han mantenido respecto al ejercicio anterior.

La evolución en los dos últimos ejercicios de la recaudación de tributos concertados, principal fuente de financiación de la DFG, y de los compromisos institucionales, es:

	Miles de euros	
	2013	2014
<b>RECAUDACIÓN</b>	<b>(*) 3.748.913</b>	<b>3.935.661</b>
Cupo al Estado.....	259.845	227.165
Aportación al Gobierno Vasco.....	2.525.257	2.668.655
Participación de ayuntamientos en tributos .....	387.879	418.901
<b>COMPROMISOS INSTITUCIONALES</b>	<b>3.172.981</b>	<b>3.314.721</b>
<b>% s/ recaudación</b>	<b>84,6%</b>	<b>84,2%</b>

(\*) La cifra del ejercicio 2013 incluye 10,4 millones de euros de ingresos por devoluciones de exenciones fiscales registradas contablemente en ingresos por transferencias (ver B.8).

La recaudación del ejercicio 2014 y los compromisos institucionales se han incrementado en un 5% y 4,5%, respectivamente (Ver Anexo B.5.1).

## OPERACIONES DE CAPITAL

El resultado por operaciones de capital negativo por inversiones ejecutadas netas de ingresos ha disminuido en 14,3 millones de euros. Esto es debido a mayores ingresos obtenidos por 10,7 millones de euros y menores ejecuciones de inversiones por 3,6 millones de euros. El resultado por operaciones corrientes no cubre el gasto neto por operaciones de capital, cambiando la tendencia de los dos últimos ejercicios en que sí fue suficiente.

## SALDO POR OPERACIONES DE FINANCIACIÓN

La deuda presupuestaria neta disminuye en el ejercicio 2014 en 18,7 millones de euros. Por otra parte, hay que tener en cuenta que el Remanente de Tesorería de la DFG consignado en la Cuenta General del THG del ejercicio 2014 incluye la financiación formalizada en líneas de crédito no dispuestas al cierre del ejercicio por importe de 55 millones de euros.

## RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO

El resultado presupuestario ajustado negativo en el ejercicio 2014 por importe de 1,9 millones de euros ha experimentado una disminución respecto al del ejercicio 2013, positivo por 66,5 millones de euros, debido fundamentalmente a los siguientes aspectos ya comentados en los párrafos anteriores:

- Disminución del resultado por operaciones corrientes en 42 millones de euros.
- El endeudamiento ha disminuido en 2014 en 18,7 millones de euros mientras que en el ejercicio 2013 aumentó en 17,8 millones de euros, lo que supone un menor resultado presupuestario ajustado de 36,5 millones de euros.
- Mayor resultado presupuestario ajustado por menor ejecución neta de operaciones de capital por 14,3 millones de euros.

## IV.2 REMANENTE DE TESORERÍA Y ENDEUDAMIENTO DE LA DFG

La evolución del Remanente de Tesorería y los préstamos no dispuestos es la siguiente:

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros	
	2013	2014
Remanente de Tesorería.....	77.609	23.785
Préstamos no dispuestos incluidos en R. Tesorería Consolidado.....	33.950	54.950
<b>Remanente de Tesorería Consolidado</b>	<b>111.559</b>	<b>78.735</b>

Las Cuentas Generales del THG correspondientes a los ejercicios 2013 y 2014 cuantifican el Remanente de Tesorería Consolidado con las operaciones de crédito no dispuestas, aunque lo denominan Remanente de Tesorería (ver II.2). Considerando los ajustes propuestos por el TVCP, el Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2014 disminuiría en 18,9 millones de euros.

La disminución del Remanente de Tesorería se debe, básicamente, a la disminución del resultado por operaciones corrientes y a la disminución del endeudamiento presupuestario.

ENDEUDAMIENTO	Miles de euros	
	2013	2014
Préstamos dispuestos	562.030	507.375



La NF 9/2013 de Presupuestos Generales del THG para el año 2014 contemplaba, en su artículo 6.1, un límite de endeudamiento a largo plazo a 31 de diciembre de 2014 de 580,3 millones de euros para la DFG.

### IV.3 ORGANISMO AUTÓNOMO Y SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

El Organismo Autónomo Uliazpi y las Sociedades Mercantiles Forales IZFE, SA e ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA se financian en su práctica totalidad con los fondos que les transfiere la DFG, por lo que el análisis financiero de las cuentas de la DFG ya contempla sus operaciones.

La Sociedad Pública Bidegi, SA no recibe financiación de la DFG. Las inversiones que realiza se financian mediante los recursos que genera la propia sociedad y a través del endeudamiento. El cuadro adjunto recoge la evolución del endeudamiento y del importe neto de la cifra de negocios:

BIDEGI, SA	Miles de euros	
	2013	2014
Deuda dispuesta al cierre del ejercicio .....	886.772	869.086
Importe neto de la cifra de negocios .....	90.462	97.230
<i>% importe neto cifra negocios/deuda dispuesta.....</i>	<i>10,2%</i>	<i>11,2%</i>

La NF 9/2013 de Presupuestos Generales del THG para el año 2014 establece que el endeudamiento dispuesto a largo plazo por la sociedad mercantil foral Bidegi, SA no podrá exceder a 31 de diciembre de 2014 de 870 millones de euros.

### IV.4 CONCLUSIÓN

En el ejercicio 2014 se consolida la tendencia a la recuperación de la recaudación tributaria. Sin embargo, destaca el importante incremento del gasto corriente de la DFG, lo que supone una disminución significativa del resultado corriente. La ejecución de operaciones de inversión ha disminuido respecto al ejercicio anterior.

El endeudamiento ha disminuido tanto en la DFG como en Bidegi, SA.

### IV.5 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La LOEPSF establece, en sus artículos 3 y 4, los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera aplicables a las Administraciones Públicas, que se entienden como una situación de equilibrio o superávit estructural en el presupuesto y la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit y deuda pública.

El informe sobre Estabilidad Presupuestaria incluido en la Cuenta General ha sido remitido a la IGAE, sin que esta administración haya manifestado salvedades.

## SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEPENDIENTE DE LA DFG

Atendiendo a lo establecido por la IGAE, las entidades que conforman el Sector Administración Pública dependiente de la DFG son las siguientes:

- Administración Foral: Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Organismo Autónomo Foral: Fundación Uliazpi.
- Sociedades Mercantiles Forales: IZFE, SA e ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA.
- Sociedad Mercantil participada: Ortzibia, SA.
- Consorcios: Consorcio de Residuos de Gipuzkoa y Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.

### Regla de gasto

El cálculo de la regla de gasto se obtiene multiplicando la tasa de referencia de crecimiento del PIB de la economía española para el año 2014, 2015 y 2016 (1,5%) por el gasto computable de la DFG correspondiente al presupuesto del ejercicio anterior. Esta tasa de referencia de crecimiento del PIB fue aprobada mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 28 de junio de 2013.

Los gastos computables vienen definidos como los empleos no financieros definidos en términos SEC10, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la UE o de otras administraciones públicas y las transferencias a las comunidades autónomas y a las corporaciones locales vinculadas a los sistemas de financiación.

La aplicación de dicha regla en el ejercicio 2014 da como resultado un gasto computable de 605 millones de euros, inferior al límite de 734,2 millones de euros aplicable en dicho ejercicio, por lo que se cumple la limitación mencionada en el párrafo precedente.

### Objetivo de Estabilidad Presupuestaria

El objetivo de estabilidad presupuestaria fue aprobado mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 28 de junio de 2013.

La información de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera incluida en la Cuenta General, en el apartado relativo a Capacidad o necesidad de financiación del ejercicio 2014, refleja una capacidad de financiación de 8,8 millones de euros, de la que 1,8 millones de euros corresponden a la DFG y 7 millones de euros al resto del Sector Administración Pública dependiente de la DFG. La Cuenta General sólo informa del objetivo de estabilidad presupuestaria de la DFG.

La información remitida a la Administración General del Estado sobre la estabilidad presupuestaria es:

	Miles de euros			
	Ingreso No financ.	Gasto No financ.	Ajustes	Capac. /Nec financiación
DFG .....	4.124.844	(4.150.278)	27.305	1.871
Fundación Uliazpi.....	16.920	(16.629)	-	291
IZFE, SA .....	22.769	(22.703)	-	66
ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA.....	788	(733)	-	55
Ortizibia, SA .....	53	(53)	-	-
Consorcio de Residuos de Gipuzkoa .....	6.517	(1.254)	-	5.263
Consorcio de Aguas de Gipuzkoa .....	4.330	(4.324)	1.273	1.279
<b>TOTAL</b>				<b>8.825</b>

### Objetivo de Deuda Pública

La normativa establece un límite al volumen de deuda pública del conjunto de Administraciones Públicas equivalente al 60% del PIB nacional expresado en términos nominales, que se distribuye entre la Administración central (44%), el conjunto de Comunidades Autónomas (13%) y el conjunto de Corporaciones Locales (3%).

En el caso del objetivo de deuda pública, la peculiaridad de las Haciendas Forales hace necesario el pronunciamiento de la Comisión Mixta del Concierto Económico, ya que el objetivo de deuda pública se fija sobre un porcentaje del PIB, sin que este porcentaje se haya distribuido entre las diferentes administraciones (CAE y Diputaciones Forales), por lo que no se puede determinar el cumplimiento o incumplimiento del objetivo de deuda pública del Sector Público Foral de Gipuzkoa, en términos SEC10, fijado para el año 2014.

La deuda pública formalizada a 31 de diciembre de 2014 por el Sector Administración Pública de la DFG era de 619,6 millones de euros, 562,3 millones de euros de la DFG (55 millones de euros no dispuestos) y 57,3 millones de euros del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa.

### SECTOR SOCIEDADES NO FINANCIERAS Y DEL SECTOR INSTITUCIONES FINANCIERAS DEPENDIENTES DE LA DFG

Atendiendo a lo establecido por la IGAE para el año 2014, las entidades que conforman el Sector Sociedades no Financieras dependiente de la DFG son las siguientes:

- Sociedades no financieras: Bidegi, SA, Gipuzkoako Urak, SA, Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa (GHK), SA y Polo de Innovación Garaia, S Coop.
- Instituciones financieras: Seed Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA.
- Entidades pendientes de clasificar: Fundación Kiroldgi, Fundación Sueskola Gipuzkoa, Fundación Mintzola, Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea, BIC Gipuzkoa Berrilan y Berroeta Aldamar, SL.



Se considera que las entidades comprendidas en el ámbito del Sector Sociedades no Financieras y del Sector Instituciones Financieras se encuentran en situación de desequilibrio financiero cuando, de acuerdo con los criterios del plan de contabilidad que le resulte aplicable, incurra en pérdidas cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en el escenario de estabilidad de la entidad a quien corresponda aportarlos. De acuerdo con dicha definición, en el ejercicio 2014 Bidegi, SA y las fundaciones Mintzola y Sueskola Gipuzkoa se hallaban en situación de equilibrio financiero, en tanto que el resto de entidades relacionadas en el párrafo precedente presentarían desequilibrio.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS ANUALES

### V.1 CUENTAS DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

#### A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2014

Miles de euros

INGRESOS	Anexo	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros Realizad.	Pend. Cobro
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.-Impuestos directos.....	B7	1.814.500	-	1.814.500	1.802.454	1.802.454	-
2.-Impuestos indirectos.....	B7	2.107.519	-	2.107.519	2.103.112	2.103.112	-
3.-Tasas y otros ingresos.....	B7	58.900	925	59.825	46.589	46.537	52
4.-Transf y subv corrientes.....	B8	109.657	30.752	140.409	155.912	81.806	74.106
5.-Ingresos patrimoniales.....	B12	100	-	100	304	239	65
6.-Enajenación inversiones reales ...	B6	250	-	250	248	248	-
7.-Transf y subv de capital.....	B8	4.988	369	5.357	16.225	15.961	264
8.-Variación activos financieros.....	B9	1.700	52.706	54.406	1.029	784	245
9.-Variación pasivos financieros.....	B10	74.100	-	74.100	56.100	56.100	-
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>4.171.714</b>	<b>84.752</b>	<b>4.256.466</b>	<b>4.181.973</b>	<b>4.107.241</b>	<b>74.732</b>

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones reconocidas	Pagos Realizad.	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.-Gastos de personal.....	B3	103.700	502	104.202	103.696	103.688	8
2.-Compras bienes corr. Servicios...	B4	104.423	5.659	110.082	104.503	93.136	11.367
3.-Gastos financieros.....	B10	12.690	(3.186)	9.504	9.440	8.300	1.140
4.-Transf y subv corrientes.....	B5	3.753.909	48.041	3.801.950	3.796.610	3.555.487	241.123
6.-Inversiones reales.....	B6	80.946	21.455	102.401	89.450	66.093	23.357
7.-Transf y subv de capital.....	B5	39.591	12.281	51.872	46.579	30.053	16.526
8.-Variación activos financieros.....	B9	1.700	-	1.700	1.239	1.239	-
9.-Variación pasivos financieros.....	B10	74.755	-	74.755	74.755	74.755	-
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>4.171.714</b>	<b>84.752</b>	<b>4.256.466</b>	<b>4.226.272</b>	<b>3.932.751</b>	<b>293.521</b>

#### B. RESIDUOS DE INGRESOS Y GASTOS DE EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores.....	89.127	(336)	(88.723)	68
Acreedores.....	(282.862)	19	282.772	(71)
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>			<b>(317)</b>	



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO		Miles de euros
Derechos reconocidos.....		4.181.973
-Obligaciones reconocidas .....		(4.226.272)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>		<b>(44.299)</b>
<b>Ajustes</b>		
Créditos gastados financiados con remanente de tesorería no afectado.....	B2.1	31.418
Desviaciones de financiación positivas del ejercicio.....		(32)
Desviaciones de financiación negativas del ejercicio .....	B2.1	11.321
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO AJUSTADO (1)</b>		<b>(1.592)</b>
Derechos anulados .....		(336)
Obligaciones anuladas .....		19
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)</b>		<b>(317)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2)</b>		<b>(1.909)</b>

D. REMANENTE DE TESORERÍA		Miles de euros
Tesorería e inversiones financieras temporales.....	B12	13.040
Deudores presupuestarios .....	B7.2	74.800
Deudores extrapresupuestarios.....	B11	245.100
Saldo no dispuesto en líneas de crédito .....	B10	54.950
Acreedores presupuestarios.....		(293.592)
Acreedores extrapresupuestarios.....	B11	(15.563)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.2014</b>		<b>78.735</b>

E. EJECUCIÓN DE LOS CRÉDITOS DE COMPROMISO						Miles de euros	
Capítulo	Anexo	2015	2016	2017 y ss.	TOTAL	FASES	
						Autorizado	Comprometido
2.-Gastos corrientes en bienes y servic...	B4	150	-	-	150	144	130
4.- Transf. Y subvenciones corrientes ...	B5	9.883	45	30	9.958	9.264	8.838
6.- Inversiones reales.....	B6	39.616	8.031	6.960	54.607	33.700	32.475
7.- Transf. Y subvenciones de capital....	B5	67.753	56.016	40	123.809	109.699	109.699
<b>TOTAL GASTOS FUTUROS</b>		<b>117.402</b>	<b>64.092</b>	<b>7.030</b>	<b>188.524</b>	<b>152.807</b>	<b>151.142</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

F. BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2014 Y 2013

Miles de euros

ACTIVO	Anexo	2014	2013	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	Anexo	2014	2013
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>3.278.671</b>	<b>3.313.669</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>2.761.503</b>	<b>2.796.426</b>
Inmovilizado intangible .....	B6.2	24.325	25.186	Patrimonio aportado .....	B6.3	165.385	165.385
Inmovilizado material .....	B6.2	3.094.579	3.123.317	Patrimonio generado .....	B6.3	2.587.980	2.623.949
Inversiones inmobiliarias.....	B6.2	76	85	Operaciones de cobertura.....	B10	(1.006)	(2.494)
Inversiones en empresas grupo	B9	107.308	107.649	Incr. patrimoniales pendtes. Imp.	B6.3	9.144	9.586
Invers. financ. a largo plazo	B7.2	52.383	57.432				
				<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>463.666</b>	<b>479.690</b>
				Provisiones a largo plazo .....	B7.2	13.584	-
				Deudas a largo plazo .....	B10	450.082	479.690
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>461.672</b>	<b>511.934</b>	<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>515.174</b>	<b>549.487</b>
Activos en estado de venta. .		494	493	Provisiones a corto plazo.....	B7.2	125.179	100.816
Deudores operacs. de gestión	B7.2	203.028	197.886	Deudas a corto plazo .....	B10	66.341	94.408
Otros deudores y c. a cobrar	B11	245.097	267.199	Acreead. operaciones de gestión ..		293.592	282.862
Invers. financ. a corto plazo .	B11	13	13	Acreeadores y otras c. a pagar.....	B11	30.062	71.401
Ajustes por periodificación ...	B10	-	15.000				
Efect. y otros activos equival	B12	13.040	31.343				
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>3.740.343</b>	<b>3.825.603</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>3.740.343</b>	<b>3.825.603</b>

G. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2014 Y 2013

Miles de euros

	Anexo	2014	2013
Ingresos tributarios .....		4.079.179	3.725.260
Transferencias y subvenciones recibidas .....		172.622	171.774
Ventas netas y prestaciones de servicios.....		4.095	6.079
Otros ingresos de gestión ordinaria.....		97.128	32.586
Excesos de provisiones .....		-	45.513
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>		<b>4.353.024</b>	<b>3.981.212</b>
Gastos de personal .....		(104.315)	(101.408)
Transferencias y subvenciones concedidas.....		(3.875.465)	(3.664.661)
Aprovisionamientos .....		(1.543)	(1.682)
Otros gastos de gestión ordinaria.....		(136.834)	(140.016)
Amortización del inmovilizado .....		(76.988)	(79.287)
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>		<b>(4.195.145)</b>	<b>(3.987.054)</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>		<b>157.879</b>	<b>(5.842)</b>
Deterioro de valor y rtdos. por enajen. del inmov. no financi. y activos en estado de venta.....		56	10
Otras partidas no ordinarias .....	B7.1	(20.090)	(39.531)
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>		<b>137.845</b>	<b>(45.363)</b>
Ingresos financieros .....	B12	20.967	38.011
Gastos financieros.....		(9.795)	(9.263)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....	B7.1	(184.986)	(27.220)
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>		<b>(173.814)</b>	<b>1.528</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO</b>		<b>(35.969)</b>	<b>(43.835)</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.2 CUENTAS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO FUNDACIÓN ULIAZPI

### A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2014

Miles de euros

INGRESOS	Anexo	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
		Inicial	Modific.	Definitivo			
3.-Tasas y otros ingresos .....		2.025	-	2.025	2.078	1.893	185
4.-Transferencias corrientes.....	B5	14.414	-	14.414	14.414	14.414	-
5.-Ingresos patrimoniales .....		2	-	2	3	3	-
7.-Transferencias de capital.....		425	-	425	425	325	100
8.-Variación activos financieros .....		175	-	175	34	32	2
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>17.041</b>	<b>-</b>	<b>17.041</b>	<b>16.954</b>	<b>16.667</b>	<b>287</b>

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.-Gastos de personal .....	C1	12.065	-	12.065	11.834	11.389	445
2.-Compra de bienes corrientes y servicios .....		4.376	-	4.376	4.375	3.825	550
6.-Inversiones reales.....		425	-	425	420	99	321
8.-Variación activos financieros .....		175	-	175	60	60	-
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>17.041</b>	<b>-</b>	<b>17.041</b>	<b>16.689</b>	<b>15.373</b>	<b>1.316</b>

### B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores .....	223	(13)	(163)	47
Acreedores .....	(1.133)	-	1.133	-
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>		<b>(13)</b>		

### C. RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles de euros

Derechos liquidados .....	16.954
-Obligaciones reconocidas.....	(16.689)
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO (1)</b>	<b>265</b>
Anulación de derechos reconocidos .....	(13)
Anulación de obligaciones reconocidas .....	-
<b>RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)</b>	<b>(13)</b>
<b>Ajuste financiero (3)</b>	<b>3</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO (1+2+3)</b>	<b>255</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA CONSOLIDADO AL 31.12.13</b>	<b>626</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA CONSOLIDADO AL 31.12.14</b>	<b>881</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

D. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2014

Miles de euros

ACTIVO	31.12.14	31.12.13	PASIVO	31.12.14	31.12.13
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>14.333</b>	<b>14.384</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>15.247</b>	<b>15.029</b>
Inmovilizado intangible .....	77	78	Patrimonio aportado .....	5.835	5.835
Inmovilizado material .....	14.240	14.302	Patrimonio generado .....	9.173	9.194
Inversiones financieras a largo plazo.....	16	4	Incr. patrimoniales pendientes imput.....	239	-
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>2.653</b>	<b>2.188</b>	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>1.739</b>	<b>1.543</b>
Deudores y otras c. a cobrar.....	287	174	Deudas a corto plazo .....	11	10
Inversiones financieras a corto plazo. ....	33	19	Acreedores y otras c. a pagar .....	1.728	1.533
Efect. y otros activos líqu. equivalentes.....	2.333	1.995			
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>16.986</b>	<b>16.572</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>16.986</b>	<b>16.572</b>

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2014 Y 2013

Miles de euros

	2014	2013
Transferencias y subvenciones recibidas .....	14.739	14.354
Ventas netas y prestaciones de servicios.....	2.035	2.000
Otros ingresos de gestión ordinaria .....	43	24
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>16.817</b>	<b>16.378</b>
Gastos de personal .....	(11.834)	(11.468)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(4.375)	(4.318)
Amortización del inmovilizado .....	(622)	(632)
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(16.831)</b>	<b>(16.418)</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(14)</b>	<b>(40)</b>
Ingresos financieros .....	3	3
Gastos financieros.....	(10)	(12)
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(7)</b>	<b>(9)</b>
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO</b>	<b>(21)</b>	<b>(49)</b>



### V.3 CUENTAS DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

#### A. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2014 y 2013

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		ITTEN, SA	
		2014	2013	2014	2013	2014	2013
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>2.244</b>	<b>2.752</b>	<b>1.240.028</b>	<b>1.214.680</b>	<b>6.090</b>	<b>6.234</b>
Inmovilizado intangible .....	D1	903	1.005	1.239.733	1.214.355	4	15
Inmovilizado material .....	D1	1.042	1.507	110	141	1.600	1.675
Inversiones inmobiliarias.....	D2	-	-	-	-	4.486	4.544
Inversiones en empresas del grupo.....		174	174	-	-	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....		96	66	185	184	-	-
Activos por impuesto diferido .....		29	-	-	-	-	-
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>5.729</b>	<b>5.104</b>	<b>94.951</b>	<b>111.086</b>	<b>19.462</b>	<b>19.665</b>
Existencias .....	D3	12	16	-	-	18.024	18.000
Deudores comerciales y otra c. a cobrar .....	D4	2.840	3.684	4.573	4.667	193	331
Inversiones financieras a corto plazo .....	D5	2	2	65.944	87.500	58	585
Periodificaciones a corto plazo .....		301	307	-	-	3	4
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes		2.574	1.095	24.434	18.919	1.184	745
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>7.973</b>	<b>7.856</b>	<b>1.334.979</b>	<b>1.325.766</b>	<b>25.552</b>	<b>25.899</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>3.252</b>	<b>3.616</b>	<b>329.787</b>	<b>336.674</b>	<b>23.251</b>	<b>23.269</b>
Capital escriturado.....		439	439	720	720	21.604	21.604
Reservas.....		1.855	1.856	385.829	376.867	257	257
Resultados de ejercicios anteriores .....		(508)	(35)	-	-	-	-
Resultado del ejercicio.....		45	(473)	20.598	8.962	30	1
<b>Fondos Propios</b>	<b>D6</b>	<b>1.831</b>	<b>1.787</b>	<b>407.147</b>	<b>386.549</b>	<b>21.891</b>	<b>21.862</b>
Ajustes por cambios de valor.....	D8	-	-	(77.360)	(49.875)	-	-
Subvenc., donaciones y leg. Recibidos.....		1.421	1.829	-	-	1.360	1.407
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>545</b>	<b>703</b>	<b>949.346</b>	<b>946.860</b>	<b>545</b>	<b>610</b>
Provisiones a largo plazo .....	D7	-	-	25.531	26.888	-	31
Deudas con entidades de crédito a l. p.....	D8	-	-	845.444	869.087	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	D8	-	-	78.371	50.885	16	32
Pasivos por impuestos diferidos.....		545	703	-	-	529	547
<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>4.176</b>	<b>3.537</b>	<b>55.846</b>	<b>42.232</b>	<b>1.756</b>	<b>2.020</b>
Deudas con entidades de crédito a c. p.....	D8	-	-	33.248	27.603	-	-
Otras deudas a corto plazo .....		369	481	221	202	56	34
Acreedores comerciales y otras c. a pagar ...		3.778	2.874	22.377	14.427	1.700	1.986
Periodificaciones a corto plazo .....		29	182	-	-	-	-
<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>7.973</b>	<b>7.856</b>	<b>1.334.979</b>	<b>1.325.766</b>	<b>25.552</b>	<b>25.899</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2014 y 2013

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		ITTEN, SA	
		2014	2013	2014	2013	2014	2013
Importe neto de la cifra de negocios .....	D11	21.814	19.202	97.230	90.462	-	-
Variac. Existencias promocs. Curso y edif .....		-	-	-	-	20	89
Trabajos efectuados para el activo.....	D11	-	-	8.512	8.863	-	-
Aprovisionamientos .....		(42)	(16)	-	-	(20)	(89)
Otros ingresos de explotación .....		111	14	-	-	711	585
Gastos de personal .....	D9	(9.277)	(8.816)	(1.105)	(1.899)	(435)	(331)
Otros gastos de explotación .....	D10	(12.650)	(10.920)	(36.530)	(41.718)	(220)	(191)
Amortización del inmovilizado .....		(1.347)	(1.874)	(37.404)	(37.220)	(168)	(175)
Imputación subv. Inm. No financiero.....		1.347	1.900	1	-	65	97
Deterioro y resultado op. Inmovilizado .....		50	-	(274)	(471)	-	-
Otros resultados.....		7	60	386	553	73	14
<b>Resultado de explotación</b>		<b>13</b>	<b>(450)</b>	<b>30.816</b>	<b>18.570</b>	<b>26</b>	<b>(1)</b>
Ingresos financieros .....		3	3	5.841	3.687	4	2
Gastos financieros.....	D8	-	-	(16.059)	(13.295)	-	-
Deterioro y result. Enaj. i. financiero.....		-	(26)	-	-	-	-
<b>Resultado financiero</b>		<b>3</b>	<b>(23)</b>	<b>(10.218)</b>	<b>(9.608)</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
<b>Resultado antes de impuestos</b>		<b>16</b>	<b>(473)</b>	<b>20.598</b>	<b>8.962</b>	<b>30</b>	<b>1</b>
Impuesto sobre beneficios.....		29	-	-	-	-	-
<b>RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE</b>							
<b>DE OPERACIONES CONTINUADAS</b>		<b>45</b>	<b>(473)</b>	<b>20.598</b>	<b>8.962</b>	<b>30</b>	<b>1</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>		<b>45</b>	<b>(473)</b>	<b>20.598</b>	<b>8.962</b>	<b>30</b>	<b>1</b>







Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ANEXOS

### A. CUENTAS CONSOLIDADAS DEL SECTOR PÚBLICO FORAL DE GIPUZKOA

#### A. LIQUIDACIÓN CONSOLIDADA DEL PRESUPUESTO DE 2014

Miles de euros

CAPITULOS	Presup. Definitivo	Derechos /Obligaciones
Impuestos Directos.....	1.814.500	1.802.454
Impuestos Indirectos .....	2.107.519	2.103.112
Tasas y otros ingresos .....	61.849	48.727
Transferencias Corrientes .....	140.775	155.993
Ingresos Patrimoniales.....	106.030	109.662
Enajenación Inversiones Reales.....	250	248
Transferencias de Capital .....	5.782	16.125
Variación Activos Financieros .....	87.742	1.622
Variación Pasivos Financieros.....	74.100	56.100
<b>TOTAL PRESUPUESTO INGRESOS</b>	<b>4.398.547</b>	<b>4.294.043</b>
Gastos de Personal.....	126.842	126.348
Compra de bienes corrientes y servicios .....	161.920	151.907
Intereses .....	48.853	51.897
Transferencias corrientes.....	3.787.452	3.781.676
Inversiones reales .....	127.955	110.998
Transferencias de capital.....	51.091	45.375
Variación de activos financieros.....	1.993	1.361
Variación de pasivos financieros.....	92.441	92.441
<b>TOTAL PRESUPUESTO GASTOS</b>	<b>4.398.547</b>	<b>4.362.003</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO CONSOLIDADO 2014</b>		<b>(67.960)</b>

Miles de euros

	DFG	Uliazpi	IZFE, SA	Bidegi, SA	ITTEN, SA	Ajustes/ Eliminacs	Total THG
<b>DERECHOS RECONOCIDOS</b>	<b>4.181.973</b>	<b>16.954</b>	<b>22.747</b>	<b>105.903</b>	<b>1.315</b>	<b>(34.849)</b>	<b>4.294.043</b>
1.-Impuestos directos.....	1.802.454	-	-	-	-	-	1.802.454
2.-Impuestos indirectos .....	2.103.112	-	-	-	-	-	2.103.112
3.-Tasas y otros ingresos .....	46.589	2.078	-	-	73	(13)	48.727
4.-Transf y subv corrientes .....	155.912	14.414	111	-	490	(14.934)	155.993
5.-Ingresos patrimoniales .....	304	3	21.825	105.903	225	(18.598)	109.662
6.-Enajenación inversiones reales .....	248	-	-	-	-	-	248
7.-Transf y subv de capital.....	16.225	425	780	-	-	(1.304)	16.126
8.-Variación activos financieros .....	1.029	34	31	-	527	-	1.621
9.-Variación pasivos financieros.....	56.100	-	-	-	-	-	56.100
<b>OBLIGACIONES LIQUIDADAS</b>	<b>4.226.272</b>	<b>16.689</b>	<b>22.808</b>	<b>130.394</b>	<b>689</b>	<b>(34.849)</b>	<b>4.362.003</b>
1.-Gastos de personal .....	103.696	11.834	9.277	1.105	436	-	126.348
2.-Compras bienes corr. Servicios.....	104.503	4.375	12.689	37.886	240	(7.786)	151.907
3.-Gastos financieros .....	9.440	-	-	42.457	-	-	51.897
4.-Transf y subv corrientes .....	3.796.610	-	-	-	-	(14.934)	3.781.676
6.-Inversiones reales.....	89.450	420	780	31.260	13	(10.925)	110.998
7.-Transf y subv de capital.....	46.579	-	-	-	-	(1.204)	45.375
8.-Variación activos financieros .....	1.239	60	62	-	-	-	1.361
9.-Variación pasivos financieros.....	74.755	-	-	17.686	-	-	92.441
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(44.299)</b>	<b>265</b>	<b>(61)</b>	<b>(24.491)</b>	<b>626</b>	<b>-</b>	<b>(67.960)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

B. BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO a 31 de diciembre de 2014 y 2013				Miles de euros	
ACTIVO	31.12.14	31.12.13	PASIVO	31.12.14	31.12.13
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>4.220.379</b>	<b>4.230.677</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>2.811.560</b>	<b>2.853.478</b>
Inmovilizado intangible .....	27.252	26.284	Patrimonio aportado .....	165.465	165.465
Inmovilizado material .....	4.058.679	4.064.614	Patrimonio generado .....	2.715.317	2.730.796
Inversiones inmobiliarias.....	4.561	4.628	Operaciones de cobertura .....	(78.366)	(52.369)
Inversiones en empresas grupo .....	76.869	77.155	Incr. Patrimoniales pendientes imput....	9.144	9.586
Inversiones financieras largo plazo ....	52.989	57.996			
Activos por impuesto diferido .....	29	-	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>1.414.102</b>	<b>1.427.864</b>
			Provisiones a largo plazo .....	39.116	26.919
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>581.114</b>	<b>631.463</b>	Deudas a largo plazo .....	1.374.986	1.400.945
Existencias .....	18.036	18.017			
Deudores y otras c a cobrar.....	453.159	470.921	<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>575.831</b>	<b>580.798</b>
Inversiones financieras corto plazo ....	66.049	88.118	Provisiones a corto plazo.....	125.179	100.815
Ajustes por periodificación .....	305	311	Deudas a corto plazo .....	100.247	122.738
Efectivo y otr. Activos liquid. Equival.	43.565	54.096	Acreedores y otras c a pagar.....	350.376	357.063
			Ajustes por periodificación .....	29	182
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>4.801.493</b>	<b>4.862.140</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>4.801.493</b>	<b>4.862.140</b>

C. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2014 Y 2013			Miles de euros	
	2014	2013		
Ingresos tributarios .....	4.079.179	3.725.260		
Transferencias y subvenciones recibidas .....	172.462	171.816		
Ventas netas, prestaciones de servicios y variación de existencias .....	106.542	101.343		
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	105.904	41.631		
Excesos de provisiones .....	-	45.513		
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>4.464.087</b>	<b>4.085.563</b>		
Gastos de personal .....	(126.967)	(123.922)		
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(3.858.947)	(3.649.386)		
Aprovisionamientos .....	(1.563)	(1.772)		
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(171.924)	(180.675)		
Amortización del inmovilizado .....	(116.529)	(119.188)		
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(4.275.930)</b>	<b>(4.074.943)</b>		
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>188.157</b>	<b>10.620</b>		
Resultado del inmovilizado.....	(167)	(461)		
Resultado de ejercicios cerrados .....	(19.697)	(38.918)		
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>168.293</b>	<b>(28.759)</b>		
Ingresos financieros .....	21.137	38.069		
Gastos financieros.....	(25.854)	(22.558)		
Otros .....	(179.315)	(23.622)		
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(184.032)</b>	<b>(8.111)</b>		
Impuesto sobre beneficios.....	29	-		
<b>RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO</b>	<b>(15.710)</b>	<b>(36.870)</b>		

Los estados financieros consolidados se obtienen mediante la integración de las cuentas de las instituciones que componen el sector público foral del THG, es decir; la DFG, el Organismo Autónomo Foral Uliazpi y las sociedades mercantiles forales IZFE, SA, Bidegi, SA e ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA.



## **B. DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA**

### **B.1 ASPECTOS GENERALES**

La DFG es una administración pública de carácter territorial, cuyas competencias, detalladas en el Título I de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la CAE y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, se centran fundamentalmente en la gestión de los tributos concertados con el Estado y en la prestación de determinados servicios de competencia exclusiva o compartida con otras instituciones: red de carreteras, promoción económica, bienestar social, agricultura, cultura, y supervisión y apoyo al sector local en determinados aspectos.

La DFG cuenta con dos organismos autónomos y tres sociedades mercantiles forales a 31 de diciembre de 2014, además de tener participaciones minoritarias en otras empresas y entidades según se detalla en B.9.

La Cuenta General del THG, que presenta la estructura e información que establece la normativa vigente durante 2014, ha sido aprobada por Acuerdo del Consejo de Gobierno el 14 de julio de 2015 y está pendiente de aprobarse definitivamente por las Juntas Generales de Gipuzkoa.

La principal normativa aplicable durante el ejercicio es la siguiente:

- Norma Foral 4/2007, de 27 de marzo, de Régimen Financiero y Presupuestario del THG.
- Decreto Foral 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Plan de General de Contabilidad Pública Foral del THG.
- Norma Foral 9/2013, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del THG para el año 2014.
- Norma Foral 8/1996, de 9 de julio, de Patrimonio del THG.
- Norma Foral 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del THG.
- Decreto Foral 38/2006, de 2 de agosto, de Reglamento de Recaudación del THG.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.2 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS Y CRÉDITOS DE COMPROMISO

### B.2.1 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Los Presupuestos Generales del THG para el año 2014 se aprueban, mediante NF 9/2013, de 23 de diciembre. La ejecución global del presupuesto de gastos ha sido del 99%.

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos del ejercicio 2014 por las modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio:

	Incorporación Remanentes	Créditos Adicionales	Habilitaciones	Transf. y adapt. técnicas		Total
				Positivas	Negativas	
Gastos de personal .....	-	2	-	500	-	502
Compras de bienes corrientes y servicios.....	-	3.006	688	4.923	(2.958)	5.659
Gastos financieros.....	-	-	-	-	(3.186)	(3.186)
Transferencias y subvenciones corrientes.....	1.637	18.843	30.752	30.348	(33.539)	48.041
Inversiones reales.....	5.392	15.038	606	7.604	(7.185)	21.455
Transferencias y subvenciones de capital.....	4.868	3.920	-	10.938	(7.445)	12.281
Variación activos financieros .....	-	-	-	102	(102)	-
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>11.897</b>	<b>40.809</b>	<b>32.046</b>	<b>54.415</b>	<b>(54.415)</b>	<b>84.752</b>

Las principales modificaciones en el presupuesto de gastos son:

- Incorporaciones de remanentes de crédito financiadas con remanente de tesorería, por un importe total de 11,9 millones de euros, correspondientes a los créditos del Acuerdo Interinstitucional entre el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales para el desarrollo de actuaciones de reactivación económica de proyectos de inversión con cargo a la utilización compartida de déficit de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2013. El importe ejecutado de estas incorporaciones es de 11,3 millones de euros, que genera la correspondiente financiación negativa en el ejercicio.
- Créditos adicionales de gasto por un total de 40,8 millones de euros y cuya ejecución en el ejercicio ha sido de 31,4 millones de euros, importe que ha sido ajustado en el resultado como créditos gastados financiados con remanente de tesorería no afectado. El detalle de los créditos adicionales es:
  - Mediante acuerdo del Consejo de Gobierno Foral de 27 de mayo de 2014, se aprobaron 3 créditos adicionales financiados con remanente de tesorería por un total de 25,8 millones de euros, de conformidad con lo establecido en las disposiciones adicionales séptima y novena de la NF 9/2013, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos Generales del THG para el año 2014, siendo el destino previsto en la citada NF: obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto contabilizadas a 31 de diciembre de 2013 en la cuenta de “acreedores por operaciones pendientes de aplicar a presupuesto” por 10,8 millones de euros, créditos destinados a inversiones financieramente sostenibles por 10 millones de euros e incremento del Fondo para la Promoción Económica por 5 millones de euros.

- Además, en el ejercicio 2014 se dictó la NF 7/2014, de 10 de julio, para el fortalecimiento del empleo y el bienestar. De acuerdo con el preámbulo de la misma su objeto era la reversión de parte del superávit presupuestario de 66 millones de euros generado en el ejercicio 2013 a la ciudadanía guipuzcoana, mediante la creación de créditos adicionales y de compromiso destinados a incentivar la economía del territorio, el empleo y el bienestar de las personas. El importe total de dichos créditos, financiados con el remanente de tesorería consolidado a 31 de diciembre de 2013, ascendía a 19 millones de euros, 15 millones de euros para créditos del ejercicio 2014 y 4 millones de euros para créditos de compromiso 2015.
- Del total de habilitaciones de crédito destacan las destinadas a ampliar las dotaciones de crédito de las partidas de Compromisos Institucionales, por 30,7 millones de euros, que han sido financiadas con ingresos correspondientes a la liquidación de aportaciones (22,6 millones de euros) y al fondo general de ajuste (8,1 millones de euros) correspondientes al ejercicio 2013.
- Las transferencias y adaptaciones técnicas del ejercicio 2014 suponen un trasvase de crédito de los capítulos de gasto corriente a los capítulos de gastos por operaciones de capital de 3,9 millones de euros.

## B.2.2 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El presupuesto inicial de créditos de compromiso, por 165 millones de euros, se incrementó en 23,5 millones de euros (14%) con el siguiente detalle:

- Aprobación de la NF 7/2014, para el fortalecimiento del empleo y bienestar por importe de 4 millones de euros.
- Créditos de compromiso aprobados por el Consejo de Gobierno Foral por importe de 19,5 millones de euros, de los que 3,8 millones de euros tienen financiación externa del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa. Por lo tanto, eliminando la financiación externa, no se supera el límite establecido para la aprobación por parte del Consejo de Gobierno Foral de créditos de compromiso, que es el 10% de los créditos de compromiso aprobados por Norma Foral. El destino de estos créditos ha sido, fundamentalmente, convenio para inversiones por el Consorcio de Aguas de Gipuzkoa por importe de 6,9 millones de euros, la adquisición del edificio Peñaflorida por importe de 6 millones de euros y la financiación del servicio de ayuda a domicilio por importe de 3,3 millones de euros.

El detalle de los créditos de compromiso por capítulos es:

EJECUCIÓN DE LOS CRÉDITOS DE COMPROMISO					Miles de euros	
Capítulo	2015	2016	2017 y ss.	TOTAL	FASES	
					Autorizado	Comprometido
2.-Gastos corrientes en bienes y ser. ....	150	-	-	150	144	130
4.- Transf. Y subvenciones corrientes .....	9.883	45	30	9.958	9.264	8.838
6.- Inversiones reales.....	39.616	8.031	6.960	54.607	33.700	32.475
7.- Transf. Y subvenciones de capital.....	67.753	56.016	40	123.809	109.699	109.699
<b>TOTAL GASTOS FUTUROS</b>	<b>117.402</b>	<b>64.092</b>	<b>7.030</b>	<b>188.524</b>	<b>152.807</b>	<b>151.142</b>

### B.3 GASTOS DE PERSONAL

Los Gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Miles de euros			
	GASTO		Plantilla real a 31.12	
	2014	2013	2014	2013
Altos cargos.....	591	585	8	8
Personal eventual y directores .....	3.662	3.520	58	56
Funcionarios .....	73.561	72.696	1.721	1.700
Laborales fijos .....	1.836	1.870	52	54
Laborales temporales .....	499	465	18	19
<b>Retribuciones y plantilla</b>	<b>80.149</b>	<b>79.136</b>	<b>1.857</b>	<b>1.837</b>
Seguridad social.....	20.303	19.408		
Elkarkidetzta .....	1.466	148		
Clases pasivas .....	399	441		
Premios de jubilación .....	693	729		
Pensiones convenio especial.....	24	111		
Asistencia médico-farmacéutica .....	234	402		
Seguros privados.....	428	433		
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>103.696</b>	<b>100.808</b>		

#### Retribuciones

Con efectos 1 de enero de 2014 las retribuciones de todo el personal de la DFG se han incrementado en un 0,6% respecto de las retribuciones de 2013, en función del Acuerdo adoptado por el Gobierno Foral el 20 de mayo de 2014, que ha supuesto un gasto aproximado de 478.000 euros. El Servicio de Intervención y Auditoría de la DFG y la Secretaría Técnica del Departamento de Administración Foral y Función Pública emitieron sendos informes de fiscalización y jurídico en sentido negativo, previos a la aprobación del mencionado acuerdo, relativos al incumplimiento del artículo 20.Dos de la Ley de Presupuestos Generales Estado 2014, de carácter básico.

Con posterioridad, se interpuso, por parte de la AGE, recurso contra el Acuerdo, ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo nº 1 de San Sebastián que, a fecha 30 de septiembre de 2015, dictó sentencia estimatoria, declarando el mencionado acuerdo no

ajustado a derecho y anulándolo y condenando a la DFG a restablecer la situación jurídica individualizada, debiendo la DFG articular las medidas oportunas para dejar sin efecto el acuerdo, lo que supone que las sumas indebidamente abonadas deban recuperarse por la DFG, señalando la sentencia que lo abonado puede ser compensado con futuros incrementos salariales. El 12 de enero de 2016 el Consejo de Gobierno Foral acordó iniciar, en ejecución de sentencia, el procedimiento para el reintegro de los haberes indebidamente abonados.

## Indemnizaciones

Durante el ejercicio 2014 la DFG ha abonado primas por jubilación anticipada a 24 empleados por un importe total de 653.073 euros, con límite de 40.000 euros, y una indemnización por renuncia incentivada a un empleado por importe de 40.000 euros, acorde con el Plan Estratégico de Recursos Humanos de DFG, declarándolas como rendimientos de trabajo sujetos al IRPF y aplicándoseles el mismo porcentaje de retención que el resto de las retribuciones. Todo ello en función de la NF 3/2014, de 17 de enero, de IRPF del THG, vigente desde 1 de enero de 2014, que en su artículo 9 no considera este tipo de indemnizaciones como rentas exentas del IRPF.

## Elkarkidetza

En el ejercicio 2014 se ha incrementado de forma significativa el gasto debido a que se han vuelto a realizar aportaciones por contingencia de jubilación o planes de pensiones a la Entidad de Previsión Social Voluntaria Elkarkidetza, mientras que en el ejercicio 2013 sólo se abonó la cuota por contingencia de riesgo, es decir, el 10% del total de la aportación institucional.

## Plantilla

La situación de la RPT, plantilla presupuestaria y plantilla real al cierre del ejercicio 2014 es:

	RPT	Plantilla Presup.	Plantilla Real
Personal funcionario y personal laboral fijo y discontinuo.....	1.780	1.959	1.773
Personal eventual .....	28	24	25
	<b>1.808</b>	<b>1.983</b>	<b>1.798</b>
Altos cargos .....	N/A	39	41
Laborales temporales.....	N/A	13	18
<b>TOTAL</b>		<b>2.035</b>	<b>1.857</b>

Se incluyen como plantilla presupuestaria contratos de naturaleza temporal, entre los que están 94 contratos interinos por programa de técnicos de campaña de renta y contratos de sustituciones de bomberos, residencia Egoain, y otros.

## Oferta de Empleo Público

Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno Foral de 28 de octubre de 2014 se aprobó la Oferta de Empleo Público de personal funcionario de la DFG para el año 2014, comprensiva de 3 plazas vacantes de Oficial del Servicio de Intervención y Gestión de Parques de Bomberos y 18 plazas de Técnico Superior de Hacienda. La convocatoria de las 3 plazas vacantes de oficial del servicio de intervención y gestión de parques de bomberos se aprobó en el mismo acuerdo publicándose en el BOG de 29 de octubre de 2014, siendo 2 de las plazas de promoción interna y 1 de turno libre. Las 18 plazas de Técnicos Superiores de Hacienda son de promoción interna y no se convocan en 2014.

### B.4 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

CONCEPO	Miles de euros			
	Obligaciones 2014	Obligaciones 2013	D-O 2014	C. Compromiso Fase D
Arrendamientos .....	1.525	3.049	-	-
Reparación y conservación del inmovilizado.....	4.668	4.560	31	39
Material de oficina .....	243	247	2	-
Suministros .....	7.245	7.165	-	-
Comunicaciones.....	2.301	2.193	-	-
Transportes .....	735	897	-	-
Primas de seguros .....	569	808	-	-
Tributos .....	447	435	-	-
Gastos diversos .....	807	772	-	-
Dotación nuevos servicios.....	14	1.238	-	-
Dietas, locomoción y traslados .....	429	384	-	-
<u>Trabajos realizados por empresas externas</u>				
Servicios asistenciales .....	51.914	46.609	-	-
Estudios y dictámenes .....	4.265	2.707	3.089	91
Publicidad y propaganda .....	1.866	1.448	42	-
Servicios informáticos.....	7.946	6.817	-	-
Limpieza de edificios .....	4.976	4.998	-	-
Limpieza de playas .....	956	943	6	-
Contratos socio-culturales y deportivos .....	4.752	4.965	1	-
Servicios médicos .....	859	2.395	-	-
Seguridad .....	1.421	1.348	-	-
Otros trabajos realizados por empresas externas.....	4.529	3.739	63	-
Otros subconceptos menores .....	2.036	1.812	30	-
<b>TOTAL CAPÍTULO</b>	<b>104.503</b>	<b>99.529</b>	<b>3.264</b>	<b>130</b>

Los gastos por servicios asistenciales suponen en el ejercicio 2014 el 49,7% del total de gasto del capítulo (46,8% en 2013). Respecto al resto de conceptos, destaca el incremento de estudios y dictámenes y las reducciones de gasto producidas en los epígrafes de arrendamientos (desaparece un alquiler de 1,5 millones de euros por adquisición del edificio en 2013), de dotación de nuevos servicios (gastos relativos a Lurraldebus, SL hasta su traspaso a la Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa) y servicios médicos (supresión de SASFAL aprobada por la NF 5/2014, de 6 de febrero).





Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL CONCEDIDAS

El detalle del gasto reconocido y dispuesto pendiente de ejecución en el ejercicio para estos capítulos, así como los compromisos dispuestos para ejercicios futuros es:

Miles de euros

CONCEPTO	CORRIENTES			CAPITAL		
	Obligaciones	D-O	C. Compr. Fase D	Obligaciones	D-O	C. Compr. Fase D
<b>Compromisos Institucionales (ver B.5.1)</b>	<b>3.440.803</b>	-	-	-	-	-
Concedidas por Juntas Generales.....	2.245	-	-	10.341	173	86.299
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados ....	1.214	-	99	3.283	-	817
Concedidas con convocatoria.....	9.009	120	751	8.626	315	7.755
Actividades concertadas (ver B.5.2) .....	16.971	-	-	-	-	-
Servicio de ayuda a domicilio .....	9.290	-	3.320	-	-	-
Individualizadas y otras .....	1.838	-	-	590	-	-
<b>Entidades locales de Gipuzkoa</b>	<b>40.567</b>	<b>120</b>	<b>4.170</b>	<b>22.840</b>	<b>488</b>	<b>94.871</b>
Concedidas por Juntas Generales.....	10.216	-	208	4.403	-	6.234
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados ....	1.541	8	-	573	-	-
Concedidas con convocatoria.....	8.946	23	1.268	5.124	-	1.297
Actividades concertadas (ver B.5.2) .....	27.599	-	-	-	-	-
<b>Empresas privadas</b>	<b>48.302</b>	<b>31</b>	<b>1.476</b>	<b>10.100</b>	-	<b>7.531</b>
Concedidas por Juntas Generales.....	13.258	30	713	2.250	48	720
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados ....	3.473	-	90	1.060	226	382
Concedidas con convocatoria.....	20.546	111	2.114	8.966	74	6.180
Actividades concertadas (ver B.5.2) .....	98.575	-	-	-	-	-
Prestaciones sociales y asistenciales (ver B.5.3) .....	74.645	-	-	-	-	-
Individualizadas y otras .....	2.583	-	-	25	-	-
<b>Familias e instituciones sin fines de lucro</b>	<b>213.080</b>	<b>141</b>	<b>2.917</b>	<b>12.301</b>	<b>348</b>	<b>7.282</b>
Uliazpi .....	14.414	-	-	425	-	-
IZFE, SA .....	-	-	-	850	-	-
ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA.....	450	-	-	-	-	-
<b>Transferencias a Org. Autón. Y Sector Púb. Foral</b>	<b>14.864</b>	-	-	<b>1.275</b>	-	-
Juntas Generales.....	6.733	-	-	-	-	-
Otras transferencias a la CAE (ver B.5.1).....	2.971	-	-	-	-	-
Billete Único: Indemnizaciones (ver B.5.4) .....	27.875	-	-	-	-	-
Otras transferencias y subvenciones .....	1.415	-	275	63	-	15
<b>Otras transferencias y subvenciones</b>	<b>38.994</b>	-	<b>275</b>	<b>63</b>	-	<b>15</b>
<b>TOTAL</b>	<b>3.796.610</b>	<b>292</b>	<b>8.838</b>	<b>46.579</b>	<b>836</b>	<b>109.699</b>

El crédito de compromiso del servicio de ayuda a domicilio, por importe de 3,3 millones de euros, corresponde al gasto a realizar por las entidades locales en el cuarto trimestre de 2014 que se registra por la DFG en 2015.

El 2 de diciembre de 2013 la Dirección General de la Competencia de la Comisión Europea solicita aclaraciones relativas a diferentes cuestiones relacionadas con las subvenciones concedidas por varias administraciones públicas, entre las que se encuentra la DFG, a una

empresa por la contratación de trabajadores con discapacidad, debido a la existencia de una denuncia ante dicho organismo. Durante los ejercicios 2014 y 2015 se aporta información por parte de la Dirección de Asuntos Europeos del Gobierno Vasco y la Comisión requiere información complementaria en diversas ocasiones, siendo la última de 7 de septiembre de 2015. El Gobierno Vasco aporta dicha información el 23 de octubre de 2015. A la fecha de este informe, la CE no se ha pronunciado sobre esta cuestión.

### B.5.1 COMPROMISOS INSTITUCIONALES

Se incluyen en este concepto las aportaciones que la DFG realiza al Estado en concepto de Cupo por la diferencia entre las cargas y los ingresos no asumidos, a la Administración General de la CAE como aportación a la financiación de sus presupuestos y a los ayuntamientos en concepto de Fondo Foral de Financiación Municipal. Las aportaciones a la CAE y a los ayuntamientos se constituyen como un reparto de la recaudación por tributos concertados realizada por la DFG, estando, por tanto, su importe relacionado con dicha recaudación. Tanto el importe del Cupo como la aportación a la Administración General se establecen a nivel de Comunidad Autónoma.

	Miles de euros			
	GASTO		INGRESO	
	2014	2013	2014	2013
COMPROMISOS INSTITUCIONALES				
Cupo del ejercicio.....	256.943	249.510	-	-
Liquidación Cupo del ejercicio anterior.....	-	10.335	29.778	-
<b>CUPO AL ESTADO</b>	<b>256.943</b>	<b>259.845</b>	<b>29.778</b>	<b>-</b>
Aportación General.....	2.616.317	2.475.252	22.634	22.524
Ertzaintza.....	9.426	10.354	-	-
Fondo general de ajuste.....	11.095	10.492	73.670	59.907
Programa extraordinario avales públicos.....	6.610	3.382	-	-
Desarrollo Ley Orgánica de Educación.....	2.764	473	-	-
Nuevas competencias.....	118.300	115.095	-	-
Financiación gasto sanitario extraordinario.....	447	440	-	-
Recuperación de exenciones y bonific.fiscales.....	-	10.356	-	10.356
Aportación directa Gobierno Vasco.....	-	-	-	7.800
<b>APORTACIONES A LA CAE</b>	<b>2.764.959</b>	<b>2.625.844</b>	<b>96.304</b>	<b>100.587</b>
Fondo Foral de Financiación Municipal.....	418.901	393.471	-	8.728
Aportación extraordinaria.....	-	3.136	-	-
<b>APORTACIONES A AYUNTAMIENTOS</b>	<b>418.901</b>	<b>396.607</b>	<b>-</b>	<b>8.728</b>
<b>TOTAL COMPR. INSTITUCIONALES</b>	<b>3.440.803</b>	<b>3.282.296</b>	<b>126.082</b>	<b>109.315</b>

#### Cupo al Estado

Se regula por la Ley 29/2007, de 25 de octubre, por la que se aprueba la metodología de señalamiento del cupo del País Vasco para el quinquenio 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final Primera de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática.



La DFG registra como gasto en el ejercicio 2014 los importes comunicados por el Gobierno Vasco, relativos a los plazos de mayo, septiembre y diciembre del Cupo a pagar al Estado, que suponen un total de 256,9 millones de euros y como ingreso la liquidación del Cupo del ejercicio 2013 por importe de 29,8 millones de euros. En mayo de 2015, se liquida el ejercicio 2014 con un saldo a cobrar por la DFG de 13,2 millones de euros, que se registra como ingreso en 2015 y se modifica la liquidación de 2013 por un importe de 4 millones de euros para las tres Diputaciones Forales, correspondiendo 1,3 millones de euros de ingresos a la DFG, que se registran en el presupuesto del ejercicio 2015.

Como consecuencia de las discrepancias existentes entre la Administración General del Estado y la del País Vasco en el cálculo del Cupo, se producen retenciones en los flujos financieros entre ambas administraciones. La situación al cierre del ejercicio 2014 es la siguiente:

- La DFG ha registrado como ingreso, en el capítulo de Ingresos por transferencias corrientes, un importe de 18,7 millones de euros por la financiación del nivel mínimo de protección garantizado del SAAD correspondiente a 2014. De este importe, figura pendiente de cobro a 31 de diciembre de 2014 un saldo de 10,3 millones de euros. Este importe no ha sido provisionado.
- La DFG no registra como ingreso su participación del 33,06% del concepto de Ajuste IVA retenido por el Estado por un total de 284,2 millones de euros, debido a que aplica el criterio de caja en los ingresos tributarios. Este importe retenido supone 94 millones de euros (ver B.7.2).

La Memoria de la Cuenta General del THG informa de unos pasivos contingentes de los que se podrían derivar obligaciones de pago que pueden alcanzar hasta una cifra del orden de 39,6 millones de euros, como consecuencia de las discrepancias existentes entre la Administración General del Estado y la del País Vasco en el cálculo del Cupo.

## **Aportaciones financieras a la Comunidad Autónoma del País Vasco**

Se regula por la Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática.

Las aportaciones a la CAE se establecen, partiendo de la recaudación tributaria, a través de dos modelos de distribución:

- Modelo de distribución vertical: establece el importe a recibir por la Hacienda General de la CAE de los tres Territorios Históricos en función de las competencias asumidas (70,04%) y se denomina aportación general.
- Modelo de distribución horizontal: una vez determinada la aportación general comentada en el apartado anterior, se señala el coeficiente a aportar, que se determina en proporción



a la renta (70%) y al esfuerzo fiscal (30%) de cada Territorio. Los porcentajes aplicados en el ejercicio han sido del 16,00% para Álava, del 50,94% para Bizkaia y del 33,06% para Gipuzkoa.

La liquidación de la aportación general y del fondo general de ajuste al GV del ejercicio 2014, realizada por el CVFP en el mes de febrero de 2015, ha resultado favorable a la DFG y se ha registrado como ingresos por transferencias corrientes del ejercicio 2014 por importe de 22,6 y 73,7 millones de euros respectivamente (ver B.8).

### Otras aportaciones a la Comunidad Autónoma del País Vasco

Con fecha 23 de julio de 2014, en aplicación de los principios de bilateralidad con el Estado y de colaboración financiera entre las instituciones del País Vasco, el CVFP ha acordado, por unanimidad, hacer frente al impacto económico que supone la repercusión de la sanción de 30 millones de euros impuesta al Reino de España por el TJUE el 13 de mayo de 2014, siendo éste para el conjunto de las Diputaciones Forales de 9 millones de euros, distribuido en base a los coeficientes horizontales vigentes durante el ejercicio 2014, por lo que el importe que la DFG ha abonado en base a dichos coeficientes asciende a 3 millones de euros (ver B.7.3).

### Fondo Foral de Financiación Municipal

La Ley 2/2007 de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco para el quinquenio 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática, recomienda en la Disposición Adicional Cuarta una participación mínima de las entidades locales del 54,7% de los recursos procedentes de los ingresos concertados.

En la DFG la NF 15/1994, de 23 de noviembre, reguladora del Fondo Foral de Financiación Municipal determina que el porcentaje aplicable para el cálculo de la participación de los municipios en los ingresos por tributos concertados será del 58%.

La dotación al Fondo Foral de Financiación Municipal del ejercicio 2014 asciende a 418,9 millones de euros, tras practicar el Consejo de Gobierno Foral, el 17 de febrero de 2015, la liquidación del ejercicio 2014 que presenta un saldo a pagar por la DFG de 4,1 millones de euros. Esta liquidación se ha registrado como gasto pendiente de pago en el ejercicio 2014.

### B.5.2 CONVENIOS DE POLÍTICA SOCIAL

La DFG financia la prestación de servicios sociales mediante convenios con instituciones sin ánimo de lucro, entidades locales y empresas privadas. El gasto incurrido en el ejercicio 2014 ha sido de 143,1 millones de euros (116,8 millones de euros en 2013), lo que supone un aumento de 26,3 millones de euros. En este incremento incide fundamentalmente el registro en 2014 de gastos devengados en el ejercicio 2013 por importe de 8 millones de

euros (forman parte del saldo de acreedores extrapresupuestarios por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto al cierre del ejercicio 2013 por importe de 10,8 millones de euros). Eliminando el efecto de este problema de corte, el aumento del gasto hubiera sido de 10,2 millones de euros, lo que supone un incremento del gasto del 8,2%.

En el ejercicio 2014 no se han producido incrementos significativos en el número de plazas contratadas.

El detalle del gasto por tipo de actividad concertada y prestataria es:

Miles de euros							
	Residencias Centros Día			Inserción			TOTAL
	Mayores	Mayores	Discapacidad	Social	Menores	Otros	
Entidades Locales.....	11.079	5.835	-	-	-	57	16.971
Empresas privadas.....	20.961	5.088	-	-	-	1.550	27.599
Entidades sin ánimo de lucro.....	37.650	4.591	29.680	13.466	8.993	4.195	98.575
<b>TOTAL</b>	<b>69.690</b>	<b>15.514</b>	<b>29.680</b>	<b>13.466</b>	<b>8.993</b>	<b>5.802</b>	<b>143.145</b>

Los incrementos de tarifas para el ejercicio 2014 aprobados por el Consejo de Gobierno Foral, con carácter general y relacionado, fundamentalmente, con los incrementos salariales del personal que presta los servicios en los centros concertados y/o conveniados.

	%
Centros de discapacidad .....	0,60
Centros residenciales de mayores.....	0,67
Centros residenciales de menores .....	4,10
Alojamientos de inserción social.....	4,40
Alojamientos de salud mental .....	4,78
Centros de día de salud mental.....	4,78

### B.5.3 PRESTACIONES SOCIALES Y ASISTENCIALES

La DFG abona determinadas prestaciones, cofinanciadas en parte por otras administraciones.

	Miles de euros			
	GASTO		INGRESO	
	2014	2013	2014	2013
Ayuda de garantía de ingresos.....	11.310	6.131	-	-
Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia.....	46.388	45.939	18.699	29.530
Pensiones no contributivas y otros .....	16.947	16.232	-	-
<b>TOTAL PRESTACIONES SOCIALES Y ASISTENCIALES</b>	<b>74.645</b>	<b>68.302</b>	<b>18.699</b>	<b>29.530</b>



## Ayuda de garantía de ingresos

Se regula por el DF 31/2012, de 19 junio, por el que se establece la Ayuda para la Garantía de Ingresos, que es una ayuda económica dirigida a las personas que, viviendo de manera estable en el THG, no dispongan de ingresos, o no en cuantía suficiente, para atender las necesidades básicas de su unidad de convivencia. La cuantía máxima de la ayuda es el 80% del salario mínimo interprofesional anual para unidades de un miembro, 100% para los de dos miembros, 115% para las unidades conformadas por tres y 120% para las de cuatro o más miembros. Posteriormente se modifica por el DF 35/2013, de 15 octubre y por el DF 22/2014, de 8 julio. Este último decreto reduce el período de empadronamiento exigido para acceder a las ayudas, de 3 años establecido en el decreto de 2012, a un año. El gasto se ha incrementado en un 84%, 5,2 millones de euros.

## Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia

De acuerdo con la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia, corresponde al Estado la financiación del nivel mínimo de protección garantizado para cada uno de los beneficiarios del sistema, según el grado y nivel de su dependencia, en tanto que las comunidades autónomas deben realizar aportaciones anuales iguales, como mínimo, a las de la AGE. En el caso del THG, las prestaciones económicas contempladas en la mencionada Ley (artículos 17 a 19) se regulan por el DF 25/2009, de 21 de julio.

El Consejo de Gobierno Foral, mediante acuerdo del 18 de febrero de 2013, aprobó las cuantías máximas de las citadas prestaciones, que coincidían con las fijadas en el Real Decreto-Ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.

La disminución de ingresos se debe, fundamentalmente, a que en el año 2013 se cobró en exceso un importe de 5,7 millones de euros, que ha sido descontado este ejercicio.

### **B.5.4 TRANSPORTE DE VIAJEROS POR CARRETERA**

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 4/2004, de 18 de marzo, de Transporte de Viajeros por Carretera, en el THG el servicio público correspondiente se efectúa mediante concesiones administrativas. Las empresas concesionarias aplican las tarifas y las bonificaciones a los precios de los viajes aprobadas por la DFG, que participa en la financiación de los costes como compensación por las obligaciones de servicio público impuestas y no cubiertas por los ingresos generados.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Los gastos registrados por este concepto en el ejercicio 2014 ascendieron a 27,8 millones de euros frente a los 22,6 millones de euros de 2013, lo que supone un incremento del 23%. El detalle de las concesiones con la información sobre la tramitación de los correspondientes expedientes es:

Miles de euros				
COMARCA-ZONA	Fin última concesión	Aprob. Inicio expediente	Fecha Adjudicación	Gasto 2014
Buruntzaldea .....	9/03/2010	-	-	1.044
Tolosa-San Sebastián .....	6/5/2009-20/2/2012	-	-	2.498
Andoain-Donostia-Hernani .....	24 y 25/03/2012	-	-	1.618
				5.160
Goierrialdea .....	30/06/2009	29/07/2014	9/02/2015	526
Debagoiena, conexiones intercapitales y SS-Aero. Loiu .....	31/07/2012	29/07/2014	27/02/2015	9.475
Debarrena y Urola Kosta .....	2006 y 2007	29/07/2014	11/02/2015	5.495
Urola Erdia .....	2007	29/07/2014	17/02/2015	1.118
				16.614
Bidasoa Behea, Oarsoaldea y SS-Aeropuerto Hondarribia .....		25/05/2010	22/02/2011	5.901
Tolosaldea .....	31/08/2008	26/12/2013	07/08/2014	74
Otros menores .....				126
<b>TOTAL</b>				<b>27.875</b>

### B.5.5 CONSORCIO DE RESIDUOS DE GIPUZKOA

La NF 7/2008, de 23 de diciembre, por la que se aprobaba el documento de progreso (2008-2016) del PIGRUG 2002-2016, establecía en su artículo 5 el compromiso de la DFG de financiar al Consorcio de Residuos de Gipuzkoa el 33% del coste de las infraestructuras en alta recogidas en la planificación aprobada mediante la citada NF, a ejecutar por su sociedad instrumental GHK.

Dicha planificación cuantificaba las inversiones a ejecutar por el Consorcio en 384,8 millones de euros y, a los efectos, se contemplaba la inclusión en los Presupuestos Generales del THG para el año 2008 de créditos de compromiso por importe de 127 millones de euros en el capítulo de transferencias y subvenciones de capital, por la parte a financiar por la DFG, siendo la principal actuación prevista la construcción del Centro de Gestión de Residuos de Gipuzkoa con un coste estimado de 312,9 millones de euros. Mediante OF de 13 de diciembre de 2011 se modificó el importe de la subvención, fijándola en 124,8 millones de euros, debido a la adjudicación de las obras con rebajas sobre los costes previstos.

En el ejercicio 2011 la DFG formalizó un Documento de Compromisos mediante el que asumía una serie de obligaciones ante entidades financieras en el marco de los contratos de financiación que GHK debía suscribir para financiar la construcción y puesta en marcha de las infraestructuras de residuos urbanos en el THG, previstas en el PIGRUG; estos compromisos son los establecidos en la NF 7/2008. La entidad firmante de estos contratos es GHK, SAU sociedad instrumental y medio propio del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa.

En 2012 la DFG elaboró la Estrategia de Desarrollo del Documento de Progreso, que planteaba una redefinición de las inversiones a ejecutar. En noviembre de 2013 GHK acordó la resolución del contrato de construcción del Centro de Gestión de Residuos de Gipuzkoa con el adjudicatario de las obras y acometió la redefinición del proyecto de acuerdo con la mencionada estrategia.

En atención a las especiales necesidades financieras en las que se encontraba el Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, mediante OF de 17 de diciembre de 2013 se modificaron las condiciones reguladoras de la subvención de DFG, suprimiendo la cláusula que imposibilitaba que en las anualidades posteriores a 2010 se hicieran nuevos pagos hasta que la subvención acumulada efectivamente abonada excediera del 33% del valor de las inversiones acumuladas. No obstante, se establece el límite del crédito presupuestario consignado en el ejercicio.

En el ejercicio 2014, en aplicación de estas nuevas condiciones, se han abonado 4,2 millones de euros y al cierre del mencionado ejercicio la subvención acumulada efectivamente abonada por la DFG ascendía a 40,3 millones de euros, es decir, el 91% de las inversiones justificadas (44,1 millones de euros). En el estado de créditos de compromiso de la Cuenta General del THG figura, además, una subvención de 84,4 millones de euros para la financiación de las actuaciones futuras.

## B.6 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO NETO

### B.6.1 INVERSIONES REALES

El detalle de las obligaciones reconocidas, de los compromisos pendientes de ejecutar en el ejercicio y de los créditos comprometidos para ejercicios futuros de Inversiones reales es:

CONCEPTO	Obligaciones	Miles de euros	
		D-O 2014	C. Compromiso Fase D
Solares y fincas rústicas .....	878	50	-
Edificios .....	7.442	266	8.189
Carreteras, caminos y pistas .....	59.476	8.806	15.959
Construcciones especiales .....	1.964	82	-
Maquinaria, instalaciones y utillaje .....	1.891	6	-
Elementos de transporte .....	721	-	348
Mobiliario y equipos de oficina .....	386	3	-
Aplicaciones informáticas .....	11.442	12	6.805
Inversiones artísticas y culturales .....	878	-	-
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno .....	1.961	-	-
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno recibido .....	1.200	399	1.174
Inmovilizado inmaterial .....	712	68	-
Otro inmovilizado .....	499	1	-
<b>TOTAL CAPÍTULO</b>	<b>89.450</b>	<b>9.693</b>	<b>32.475</b>





Los conceptos Edificios y Carreteras, caminos y pistas suponen el 75% de las obligaciones reconocidas en el ejercicio 2014 y el 74% de los créditos comprometidos para ejercicios futuros. Por otra parte, destacan las inversiones en aplicaciones informáticas por importe de 11,4 millones de euros y créditos de compromiso por 6,8 millones de euros, que son las facturaciones realizadas por IZFE, SA.

Del importe de créditos de compromiso de Edificios, 6 millones de euros corresponden al pago aplazado por la adquisición en el ejercicio 2013 del edificio Peñaflorida.

Las obligaciones reconocidas en el presupuesto por 89,4 millones de euros se reflejan en la contabilidad patrimonial, en los conceptos más significativos, de la siguiente manera:

- Altas de Inmovilizado material por 35,4 millones de euros y de inmovilizado intangible por 12,2 millones de euros.
- Inversiones traspasadas al Resultado del ejercicio por importe de 36,8 millones de euros (ver B.13).
- Gastos contabilizados patrimonialmente como subvenciones por importe de 2,4 millones de euros (ver B.13).

Los ingresos registrados en el ejercicio 2014 por enajenación de inversiones reales por importe de 248.105 euros corresponden, en su mayor parte, a la venta de un local en Azpeitia y a la subasta de un desván en Irún por 193.874 y 31.000 euros, respectivamente.

## B.6.2 INMOVILIZADO INTANGIBLE, MATERIAL E INVERSIONES INMOBILIARIAS

Los saldos al cierre del inmovilizado intangible, material e inversiones inmobiliarias son:

	Miles de euros	
	31.12.14	31.12.13
Inmovilizado intangible.....	24.325	25.186
Inmovilizado material.....	3.094.579	3.123.317
Inversiones inmobiliarias .....	76	85
<b>TOTAL</b>	<b>3.118.980</b>	<b>3.148.588</b>

La disminución de estas partidas de Balance por un total neto de 29,6 millones de euros se corresponde, en sus partidas más significativas, con:

- Altas presupuestarias de inmovilizado material e inmaterial por 47,6 millones de euros.
- Amortización del ejercicio 2014 por importe de 76,9 millones de euros.

Determinadas cuentas de inmovilizado, cuyos valores de coste y fondo de amortización registrados a 31 de diciembre de 2014 ascendían a 841,2 y 363,4 millones de euros,

respectivamente, no disponen de un desglose individualizado que permita verificar su coste ni su fondo de amortización. El desglose de estas cuentas es el siguiente:

	Miles de euros	
	Coste	Fondo de Amortización
Aplicaciones informáticas .....	179.034	156.836
Inversión en investigación y desarrollo .....	34.793	32.752
<b>Subtotal inmovilizado intangible</b>	<b>213.827</b>	<b>189.588</b>
Instalaciones técnicas (obras hidráulicas) .....	487.336	75.919
Mobiliario .....	29.844	24.158
Equipos para proceso de información .....	16.236	15.505
Maquinaria, utillaje, otras instalac., equipos seguridad y otros .....	93.911	58.228
<b>Subtotal inmovilizado material</b>	<b>627.327</b>	<b>173.810</b>
<b>TOTAL</b>	<b>841.154</b>	<b>363.398</b>

### B.6.3 PATRIMONIO NETO

El movimiento de las cuentas de patrimonio durante el ejercicio ha sido:

	Miles de euros	
	31.12.14	31.12.13
<b>Patrimonio aportado</b>	<b>165.385</b>	<b>165.385</b>
<b>Patrimonio generado</b>	<b>2.587.980</b>	<b>2.623.949</b>
Resultado de ejercicios anteriores .....	2.623.949	2.667.982
Resultado del ejercicio .....	(35.969)	(43.835)
Resultados negativos absorción Lurraldebus .....	-	(198)
<b>Operaciones de cobertura</b>	<b>(1.006)</b>	<b>(2.494)</b>
<b>Incrementos patrimoniales pendientes de imputación</b>	<b>9.144</b>	<b>9.586</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2.761.503</b>	<b>2.796.426</b>

La disminución del Patrimonio Neto en el ejercicio 2014 en 34,9 millones de euros se corresponde, prácticamente en su totalidad con el resultado negativo del ejercicio 2014 por importe de 35,9 millones de euros.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.7 INGRESOS, DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

### B.7.1 INGRESOS TRIBUTARIOS

Los ingresos reconocidos por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos son:

	Miles de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	
	2014	2013
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.....	1.444.632	1.401.903
Impuesto sobre la Renta de no residentes .....	7.559	5.453
Impuesto sobre Sociedades.....	237.186	253.041
Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.....	34.113	37.844
Impuesto sobre la Riqueza y las Grandes Fortunas.....	65.010	48.710
Impuestos sobre el valor de la producción de la energía eléctrica .....	9.328	8.093
Impuesto sobre depósitos en entidades de crédito .....	4.626	-
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>1.802.454</b>	<b>1.755.044</b>
Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.....	45.351	40.823
Impuesto sobre el Valor Añadido .....	1.584.127	1.412.822
Impuestos Especiales.....	447.697	457.599
Impuesto sobre Primas de Seguros.....	22.792	23.303
Impuestos sobre el juego y Medioambientales .....	3.145	-
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>2.103.112</b>	<b>1.934.547</b>
Tasas de juego.....	13.085	14.033
Tasas extinción incendios y emergencias .....	2.201	-
Sanciones tributarias .....	8.452	8.032
Otras sanciones .....	5.476	4.922
Recargo de apremio.....	3.739	4.384
Intereses de demora .....	5.782	18.469
Reintegros .....	1.093	776
Otras tasas y otros ingresos.....	6.761	11.061
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>46.589</b>	<b>61.677</b>

### ANULACIONES DE DEUDAS TRIBUTARIAS

Durante el ejercicio 2014 se han producido anulaciones de deudas tributarias por 47 millones de euros, de acuerdo con el siguiente desglose:

	Miles de euros			
	Deudas con origen en		TOTAL 2014	TOTAL 2013
	Ejerc. Previos	Ejerc. cte.		
Anulación de liquidaciones y reposiciones a voluntaria.....	22.003	10.496	32.499	53.265
Bajas por prescripción.....	4.991	-	4.991	3.540
Bajas por convenios concursales.....	6.690	416	7.106	5.330
Bajas por condonación de sanciones.....	39	34	73	3.072
Otras .....	604	1.755	2.359	3.791
<b>TOTAL ANULACIONES DE DEUDAS TRIBUTARIAS</b>	<b>34.327</b>	<b>12.701</b>	<b>47.028</b>	<b>68.998</b>

Las anulaciones de liquidaciones tanto en voluntaria como en ejecutiva se producen normalmente por interposición de recursos y reclamaciones que, en muchos casos, dan lugar a nuevas liquidaciones corregidas. En el caso de las reposiciones a voluntaria ello lleva aparejado la anulación de los correspondientes recargos de apremio.

Las bajas por convenios concursales se producen por el cambio en la situación de las deudas y dan lugar a nuevas altas una vez deducidos, en su caso, los porcentajes de quita contemplados en los convenios correspondientes.

Los dos siguientes epígrafes de la cuenta del resultado económico-patrimonial recogen, entre otros, las anulaciones de derechos de ejercicios cerrados (las del ejercicio corriente están neteadas de ingresos):

Miles de euros			
CONCEPTO	Otras partidas no ordinarias	Deterioro valor bajas y enaj.	TOTAL
Anulaciones de derechos de ejercicios cerrados tributarios.....	(20.692)	(13.635)	(34.327)
Anulaciones de deudores de ejercicios cerrados presupuesto .....	(336)	-	(336)
Reintegros de ejercicios cerrados y obligaciones anuladas .....	938	-	938
Variación de la provisión de insolvencias (ver B.7.2) .....	-	(170.925)	(170.925)
Deterioro inversiones en empresas grupo (ver B.9).....	-	(425)	(425)
Otras menores.....	-	(1)	(1)
<b>TOTAL</b>	<b>(20.090)</b>	<b>(184.986)</b>	

## B.7.2 DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

Las cuentas del Balance de Situación que recogen los saldos por operaciones tributarias son:

Miles de euros				
	Deudores Tributarios	Deudores. Presup.	Otros Deudores	Total Balance
<b>Inversiones financieras a largo plazo</b>	<b>51.114</b>	-	<b>1.269</b>	<b>52.383</b>
Deudas tributarias aplazadas a largo plazo .....	51.114	-	-	51.114
Créditos a L/P al personal (ver B.9) .....	-	-	1.231	1.231
Préstamo Ayto. Larraul (ver B.9).....	-	-	38	38
<b>Deudores y otras c. a cobrar</b>	<b>128.228</b>	<b>(a) 74.800</b>	-	<b>203.028</b>
Deudas tributarias aplazadas a corto plazo .....	70.460	-	-	70.460
Deudas no aplazadas.....	1.007.236	74.800	-	1.082.036
Provisión para insolvencias.....	(949.468)	-	-	(949.468)
<b>Provisiones a corto plazo (compromisos institucionales)</b>	<b>(125.179)</b>	-	-	<b>(125.179)</b>
<b>Provisiones a largo plazo (compromisos institucionales)</b>	<b>(13.584)</b>	-	-	<b>(13.584)</b>
<b>TOTAL DEUDORES (NETOS DE PROVISIONES)</b>	<b>40.579</b>			
Acreeedores por devolución de ingresos .....	<b>(b) (15.637)</b>			
<b>TOTAL</b>	<b>24.942</b>			

(a): Los deudores presupuestarios ascienden a 74.732 miles de euros del presupuesto corriente y 68 miles de euros de cerrados.

(b): Incluido en el epígrafe de "Acreeedores y otras cuentas a pagar" del balance (Ver B.11).

En la contabilidad presupuestaria, la DFG registra los ingresos tributarios de acuerdo con el criterio de caja, por lo que no ha contabilizado los saldos pendientes de cobro. Ello supone que el Remanente de Tesorería debiera incrementarse en 24,9 millones de euros.

Además, en el ejercicio 2014 se devengaron ingresos por Ajuste IVA por 94 millones de euros, que no se contabilizaron como derechos reconocidos. La cantidad mencionada había sido compensada por el Estado en las liquidaciones correspondientes por las desavenencias existentes en relación al Cupo (ver B.5.1). Considerando el aumento en la provisión para compromisos institucionales que hubiera llevado aparejado un correcto registro de estos ingresos, tanto el Remanente de Tesorería como el resultado económico-patrimonial deberían incrementarse en 14,4 millones de euros.

## DEUDORES TRIBUTARIOS

La evolución de la deuda tributaria durante el ejercicio 2014 ha sido:

DEUDORES TRIBUTARIOS	Miles de euros					
	Ejercicios anteriores				Deudores	
	31.12.13	Cobros	Anulaciones	31.12.14	2014	TOTAL
IRPF, Retenciones de Trabajo .....	129.033	21.772	4.223	103.038	22.881	125.919
IRPF, resto de conceptos .....	95.611	14.274	3.993	77.344	16.271	93.615
Impuesto Sociedades .....	163.335	10.714	6.652	145.969	104.512	250.481
IVA .....	338.138	66.543	9.903	261.692	97.216	358.908
Otros impuestos .....	6.617	1.380	107	5.130	1.590	6.720
Intereses mora, recargos y sanciones ....	189.893	9.102	8.484	172.307	57.284	229.591
Otros ingresos .....	20.964	3.772	965	16.227	47.349	63.576
<b>TOTAL</b>	<b>943.591</b>	<b>127.557</b>	<b>34.327</b>	<b>781.707</b>	<b>347.103</b>	<b>1.128.810</b>

Al cierre de 2014 los deudores tributarios aumentan en un 20% con respecto al ejercicio anterior, incremento sensiblemente superior al experimentado por la recaudación (5%), destacando el aumento de deudores por Impuesto de Sociedades. Este incremento se debe, fundamentalmente, a tres actas de inspección por un importe total de 89,4 millones de euros, todas ellas recurridas ante el TEAF.

El detalle de deudores tributarios en función de la situación administrativa de la deuda es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.14	31.12.13
Deudas tributarias ingresadas en otras administraciones .....	79.472	84.275
Deudas aplazadas .....	122.846	131.664
Deudas con solicitud de aplazamiento pendiente de resolver .....	51.828	35.756
Deudas con s. de aplazamiento pendientes de resolver en procedimientos concursales..	158.993	156.416
Deudas en suspenso por recursos y otros .....	214.816	97.563
Otras deudas en voluntaria .....	31.315	38.538
Otras deudas en ejecutiva .....	469.540	399.379
<b>TOTAL DEUDORES TRIBUTARIOS</b>	<b>1.128.810</b>	<b>943.591</b>



El detalle del saldo de Provisión para insolvencias por operaciones tributarias, que ha tenido un incremento en el ejercicio 2014 de 170,9 millones de euros, es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.14	31.12.13
Deudas de importe superior a 1.200.000 euros (1).....	(546.458)	(398.566)
Deudas de importe inferior a 1.200.000 euros (2).....	(403.010)	(379.977)
<b>TOTAL</b>	<b>(949.468)</b>	<b>(778.543)</b>

(1) Cálculo de la provisión realizado de manera individualizada para cada deudor.

(2) Cálculo de la provisión realizado mediante análisis estadístico.

El cálculo de la Provisión para compromisos institucionales (cuyo incremento en el ejercicio 2014 es de 37,9 millones de euros) es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.14	31.12.13
Deudores Tributarios.....	1.128.810	943.591
Provisión de insolvencias.....	(949.468)	(778.543)
Acreedores por devolución de ingresos.....	(15.637)	(45.894)
Deudores netos de Provisión de insolvencias.....	163.705	119.154
Provisión para compromisos institucionales.....	(138.763)	(100.816)
% provisión para compromisos institucionales/deudores netos de provisión de insolvencias	84,8%	84,6%

### Deudas tributarias ingresadas en otras administraciones

Las deudas ingresadas en otras administraciones, cuya titularidad reclama la DFG, ascienden a 79,5 millones de euros, de acuerdo con el siguiente desglose:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.14	31.12.13
Estado.....	52.422	54.509
Diputación Foral de Bizkaia.....	5.711	8.281
Comunidad Autónoma de Navarra.....	21.142	21.342
Otros.....	197	143
<b>TOTAL</b>	<b>79.472</b>	<b>84.275</b>

Estos importes están registrados como saldos pendientes de cobro en la contabilidad patrimonial y provisionados al 100%, destacando sendas reclamaciones a la Administración del Estado y a la Comunidad Foral de Navarra, por 9,9 y 20,2 millones de euros, respectivamente, por los ingresos realizados por una empresa tabaquera en los ejercicios 1999 y 2001.



La Junta Arbitral del País Vasco es el órgano de resolución de conflictos relacionados con la tributación que se susciten entre la Administración Tributaria del Estado y las Diputaciones Forales o entre éstas y la Administración de cualquier Comunidad Autónoma. A partir de 2008 esta Junta comenzó a resolver las discrepancias posteriores a 1 de enero de 2004. Las cantidades más significativas anteriores a 2004 y no reclamadas por la DFG ascienden a 45,3 millones de euros.

### Deudas tributarias aplazadas

En 2014 se han solicitado 24.055 aplazamientos de deudas tributarias por un total de 294,4 millones de euros, frente a las 23.210 solicitudes tramitadas en 2013 por 309,6 millones de euros.

El detalle por antigüedad de las solicitudes pendientes de resolver a 31 de diciembre de 2014 y 2013 es:

	Miles de euros			
	2014		2013	
	Nº Expedientes	Importe	Nº Expedientes	Importe
Más de un año .....	15	35.435	24	20.467
De 6 meses a 1 año .....	31	13.043	29	6.685
De 3 a 6 meses .....	20	7.648	27	5.807
Menos de 3 meses .....	215	6.267	168	8.583
<b>TOTAL</b>	<b>281</b>	<b>(*) 62.393</b>	<b>248</b>	<b>(*) 41.542</b>

(\*) Se muestra el importe solicitado en el aplazamiento, pudiendo diferir del importe pendiente de cobro al cierre del ejercicio por pagos realizados antes de dicha fecha.

### ACREEDORES TRIBUTARIOS

El detalle del saldo de Acreedores por devolución de ingresos, cuya disminución en el ejercicio 2014 es de 30,3 millones de euros, es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	31.12.14	31.12.13
IVA .....	8.521	22.529
IRPF .....	1.498	1.953
Sociedades .....	5.375	21.135
Otros .....	243	277
<b>TOTAL</b>	<b>15.637</b>	<b>45.894</b>

Además de los importes anteriores, existen a 31 de diciembre de 2014, declaraciones negativas pendientes de comprobación por un importe total de 246,8 millones de euros (171,6 millones de euros por IVA y 67,9 millones de euros por impuesto de sociedades y otros menores).

### B.7.3 EXENCIONES, DEDUCCIONES Y BONIFICACIONES FISCALES

Las resoluciones dictadas por las Instituciones Europeas en relación con las exenciones, deducciones y bonificaciones fiscales concedidas por la DFG, así como las actuaciones realizadas por la DFG como consecuencia de las mismas, son las siguientes:

- El TJUE emitió el 9 de junio de 2011 y el 28 de julio de 2011 sendas resoluciones por las que se declararon definitivamente ilegales e incompatibles con el mercado común las exenciones, deducciones y bonificaciones fiscales que se regulaban en la NF 11/1993 (exención del impuesto de sociedades para determinadas empresas de nueva creación), la NF 7/1996 (ayudas a empresas de nueva creación) y la NF 7/1997 (crédito fiscal del 45% de las inversiones). El importe neto recuperado ascendió a 109,8 millones de euros (73,8 millones de euros de principal y 36 millones de euros de intereses de demora).
- El 15 de abril de 2011, la CE interpuso una demanda ante el TJUE, relativa a la falta de adopción de las medidas necesarias para dar cumplimiento a la sentencia del TJUE de 14 de diciembre de 2006 en los asuntos relativos a las ayudas contempladas en la Disposición Adicional Décima de la NF 7/1997 y en el artículo 26 de la NF 7/1996. El 13 de mayo de 2014 el TJUE condena al Reino de España a pagar una multa de 30 millones de euros por la demora en dar cumplimiento a la obligación de obtener la recuperación de las ayudas. El CVFP, el 23 de julio de 2014, acuerda la distribución del citado importe entre el Gobierno Vasco (21 millones de euros) y las Diputaciones Forales (9 millones de euros). A la DFG le ha correspondido un importe de 3 millones de euros. Con esta sentencia, se cierra el procedimiento de infracción.

Respecto a las ayudas reguladas en el artículo 14 de la NF 11/1993, la CE archivó el expediente de infracción en el mes de septiembre de 2011.

- Por otra parte, se presentaron diversos recursos por las empresas, que dieron lugar a la estimación de 3 recursos de reposición por la DFG, por lo que tuvo que devolver a los demandantes en el ejercicio 2012 un importe total de 4,2 millones de euros (2,6 millones de euros de principal y 1,6 millones de euros de intereses de demora). La DFG ha comunicado a la CE las devoluciones realizadas, habiendo solicitado la CE en enero de 2015 información sobre 3 expedientes de devolución. Esta información ha sido facilitada por la DFG.
- El 10 de diciembre de 2015 la CE adopta la decisión de archivar el expediente de recuperación de estas ayudas.
- En relación con un recurso planteado por una empresa ante el TSJPV, este organismo ha dictado sentencia para que se retrotraigan las actuaciones realizadas en su día por la DFG, debido a que no dio audiencia al interesado.





## B.8 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle de los ingresos registrados en estos capítulos es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	CORRIENTE		CAPITAL	
	2014	2013	2014	2013
Liquidación cupo ejercicio anterior .....	29.778	-	-	-
Organización Nacional de Loterías y Apuestas.....	653	405	-	-
Sistema Autonomía y Atención Dependencia (ver B.5.2) ...	18.699	29.530	-	-
Otras transferencias.....	207	248	-	-
<b>De la Administración del Estado</b>	<b>49.337</b>	<b>30.183</b>	-	-
Aportación General (ver B.5.1).....	22.634	22.524	-	-
Fondo general de ajuste (ver B.5.1).....	73.670	59.907	-	-
Recuperación ayudas de estado .....	-	10.356	-	-
Aportación directa Gobierno Vasco .....	-	7.800	-	-
Asistencia sanitaria de residencias .....	7.293	7.100	-	-
Otras menores.....	1.815	2.185	83	34
<b>De la CAE</b>	<b>105.412</b>	<b>109.872</b>	<b>83</b>	<b>34</b>
Liquidación FFFM 2009 y 2013 .....	-	41.745	-	-
OA Uliazpi .....	-	-	100	-
Obras hidráulicas: Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.....	-	-	663	110
Otras menores.....	55	97	67	267
<b>Del THG</b>	<b>55</b>	<b>41.842</b>	<b>830</b>	<b>377</b>
<b>De empresas privadas</b>	<b>-</b>	<b>16.163</b>	<b>47</b>	<b>46</b>
<b>De familias e instituciones sin fines de lucro y otros (*)</b>	<b>2</b>	<b>90</b>	<b>1.274</b>	<b>1.416</b>
FEDER.....	102	-	12.971	761
FSE .....	-	408	-	-
FEOGA .....	139	41	-	-
FEADER .....	865	-	1.020	2.913
<b>De la Unión Europea</b>	<b>1.106</b>	<b>449</b>	<b>13.991</b>	<b>3.674</b>
<b>TOTAL INGRESOS POR TRANSF. Y SUBVENCIONES</b>	<b>155.912</b>	<b>198.599</b>	<b>16.225</b>	<b>5.547</b>

(\*) Fundamentalmente ingresos por compensación de daños ocasionados en las carreteras de la red foral.

### UNIÓN EUROPEA

Los ingresos por transferencias y subvenciones procedentes de la Unión Europea se registran aplicando el criterio de caja, no siendo definitivos los mismos hasta que se liquida la subvención correspondiente.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.9 INMOVILIZADO FINANCIERO Y ACTIVOS FINANCIEROS

El movimiento del inmovilizado financiero y su relación con las cuentas de gastos e ingresos por variación de activos financieros es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Saldo 31.12.13	Presupuesto		Otros movs.	Saldo 31.12.14
		Gastos	Ingresos		
Particip. l/p Entidades grupo de derecho público .....	6.371	-	-	-	6.371
Participaciones a l/p en Sociedades Públicas .....	42.868	-	-	-	42.868
Participaciones a l/p en otras Sociedades .....	85.255	84	-	(999)	84.340
Deterioro participac. l/p en Sociedades Públicas .....	(18.465)	-	-	25	(18.440)
Deterioro participaciones a l/p en otras Sociedades .....	(8.380)	-	-	549	(7.831)
<b>TOTAL INVERSIONES EN EMPRESAS DEL GRUPO</b>	<b>107.649</b>	<b>84</b>	<b>-</b>	<b>(425)</b>	<b>107.308</b>
Préstamo Ayto. Larraul a l/p (ver B.7.2).....	48	-	-	(10)	38
Préstamo Ayto. Larraul a c/p (ver B.11).....	10	-	(10)	10	10
Créditos al personal a l/p (ver B.7.2).....	1.095	768	(632)	-	1.231
Créditos al personal a c/p.....	-	387	(387)	-	-
<b>TOTAL VARIAC. ACTIVOS FINANCIEROS</b>		<b>1.239</b>	<b>(1.029)</b>		

Los únicos movimientos destacables hacen referencia a la disolución de la sociedad Jaizkibia, SA, con un valor de participación de un millón de euros y con una provisión que se registró erróneamente por 1,4 millones de euros.

Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno Foral, de 27 de enero de 2009, la DFG asumió frente a Jaizkibia, SA el compromiso de transferirle las cantidades que pudiera reclamarle la Autoridad Portuaria de Pasaia, por valores catastrales y minoración de cánones en relación con determinadas actuaciones a realizar en la zona de “La Herrera Norte”, en Pasaia. El acuerdo preveía que dichas cantidades se reintegrarían o compensarían tras la obtención por Jaizkibia, SA del título necesario para la ocupación de la zona. Las cantidades reclamadas por la Autoridad Portuaria de Pasaia por los conceptos indicados ascendieron a 2,7 millones de euros y el Consejo de Administración de Jaizkibia, SA acordó reconocer dicha deuda el 17 de mayo de 2013, con el voto en contra de la DFG. Dicho reconocimiento colocaba a Jaizkibia, SA en causa de disolución, que se ha concretado en 2014.

El 11 de junio de 2013 el Consejo de Gobierno adoptó un nuevo acuerdo, cuyo tenor literal era que “esta Diputación foral no ha aprobado ni aprobará aportación alguna para abonar la deuda reclamada por la Autoridad Portuaria de Pasaia”. Esta última aceptó, sin embargo, cancelar la deuda de Jaizkibia, SA, sustituyéndola como titular del derecho de crédito frente a la DFG, según consta en la escritura de dación en pago de deuda de 15 de noviembre de 2013.

El detalle por entidades las participaciones a largo plazo en otras sociedades es el siguiente:

SOCIEDAD	Miles de euros		
	Valor Contable	Provisión	% PARTIC. DFG
Organismo Autónomo Fundación Uliazpi.....	6.371	-	-
Organismo Autónomo Kabia.....	-	-	-
<b>ENTIDADES GRUPO DERECHO PÚBLICO</b>	<b>6.371</b>	<b>-</b>	
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA.....	720	-	100,0
ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA.....	41.709	(18.440)	100,0
IZFE, SA.....	439	-	100,0
<b>SOCIEDADES MERCANTILES</b>	<b>42.868</b>	<b>(18.440)</b>	
Parque Científico y Tecnológico de Guipúzcoa, SA.....	16.881	(170)	20,9
Centro Kursaal, SA.....	9.162	-	50,0
Polo de Innovación Garaia, S. Coop.....	8.163	(1.880)	27,7
Sociedad de Capital Desarrollo de Euskadi SOCADE, SA.....	5.952	-	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea, SA.....	5.706	-	24,5
Sdad. Promotora de la Zona Aduanera de Irun, SA (ZAISA).....	5.423	-	30,8
Deba Bailarako Industrialdea, SA.....	4.237	-	24,4
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, SA.....	4.050	-	33,3
Ekarpen, SPE, SA.....	3.900	(79)	4,3
SEED Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA.....	3.795	(2.850)	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea, SA.....	3.347	-	24,5
Tolosaldeko Apattarreaka Industria Lurra, SA.....	2.816	-	24,5
Urolako Industrialdea, SA.....	2.583	-	22,2
Gohierri Beheko Industrialdea, SA.....	1.225	-	24,5
Iniciativa FIK AIE.....	1.000	(656)	-
Talleres Protegidos Gureak, SA.....	992	-	20,1
Lanbarren Parke Logistikoa, SA.....	722	(7)	24,5
Berroeta Aldamar, SL.....	601	-	50,0
Bic Gipuzkoa Berrilan, SA.....	574	-	45,9
Elkargi, Sociedad de Garantía Recíproca.....	301	(86)	3,2
4 sociedades sin actividad o en proceso de disolución.....	2.049	(2.049)	-
Otras 10 menores.....	861	(54)	-
<b>INVERSIONES FINANCIERAS PERMANENTES</b>	<b>84.340</b>	<b>(7.831)</b>	

En virtud de la NF 12/2014, de 6 de noviembre, se crea el Organismo Autónomo Kabia. Los estatutos de Kabia se aprueban por DF 46/2014, de 22 de diciembre. No ha tenido actividad en el ejercicio 2014.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.10 DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

Miles de euros							
	% interés		Saldo a	Ingreso	Gasto	Otros	Saldo a
	31.12.14	Vcto.	31.12.13	Cap.9	Cap.9	mvtos.	31.12.14
Banco Europeo Inversiones.....	1,808%	2027	32.550	-	(2.325)	-	30.225
Banco Europeo Inversiones.....	1,724%	2033	42.800	-	(2.140)	-	40.660
Banco Santander.....	N/A	2014	16.400	-	(16.400)	-	-
Banco Sabadell .....	N/A	2014	20.000	-	(5.000)	(15.000)	-
Caixabank.....	(a) 1,026%	2020	35.000	-	(5.000)	-	30.000
Bankia .....	(b) 0,805%	2020	28.000	-	(4.000)	-	24.000
Kutxabank .....	2,232%	2016	17.280	-	(5.760)	-	11.520
Bankoa .....	1,992%	2016	12.000	-	(4.000)	-	8.000
Caixabank.....	2,132%	2016	12.000	-	(4.000)	-	8.000
Banco Sabadell .....	2,661%	2015	16.400	-	(8.200)	-	8.200
Kutxabank .....	1,001%	2019	10.260	-	(1.710)	-	8.550
Bankia .....	2,883%	2016	15.000	-	(5.000)	-	10.000
BBVA .....	3,632%	2018	15.000	-	(3.000)	-	12.000
Bankinter .....	1,183%	2020	18.340	-	(2.620)	-	15.720
Bankoa .....	3,240%	2018	10.000	-	(2.000)	-	8.000
Kutxabank .....	1,503%	2019	-	14.100	-	-	14.100
Deutsche Pfandbriefbank.....	1,942%	2021	-	42.000	-	-	42.000
<b>PRÉSTAMOS BANCARIOS (I)</b>			<b>301.030</b>	<b>56.100</b>	<b>(71.155)</b>	<b>(15.000)</b>	<b>270.975</b>
<b>DISPOSICIÓN CUENTAS DE CRÉDITO (II)</b>			<b>243.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(21.000)</b>	<b>222.000</b>
<b>ENDEUDAMIENTO BANCARIO</b>			<b>544.030</b>	<b>56.100</b>	<b>(71.155)</b>	<b>(36.000)</b>	<b>492.975</b>
Préstamo Gobierno Vasco (III).....	1,500%	2018	18.000	-	(3.600)	-	14.400
<b>TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO (I+II+III)</b>			<b>562.030</b>	<b>56.100</b>	<b>(74.755)</b>	<b>(36.000)</b>	<b>507.375</b>

(a) Swap al 2,634%.

(b) Swap al 2,780%.

La deuda recogida en el Balance de Situación es la siguiente:

Miles de euros			
DEUDA	Deudas a corto plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Deudas con entidades de crédito .....	58.575	434.400	492.975
Préstamo Gobierno Vasco.....	3.600	10.800	14.400
Derivados financieros.....	757	249	1.006
Proveedores de inmovilizado.....	2.079	4.633	6.712
Otras Deudas (ver B.11) .....	(*) 1.330	-	1.330
<b>TOTAL</b>	<b>66.341</b>	<b>450.082</b>	<b>516.423</b>

(\*) Fianzas y depósitos recibidos por 1.169 miles de euros y recarga de tarjetas de Lurraldebus por 161 miles de euros.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

El endeudamiento formalizado en líneas de crédito ha evolucionado de la siguiente manera:

	Miles de euros							
	% interés		Situación a 31.12.13			Situación a 31.12.14		
	31.12.14	Vcto.	Límite	Dispuesto	No Disp.	Límite	Dispuesto	No disp.
Línea crédito Kutxabank.....	1,329%	2015	48.000	48.000	-	48.000	48.000	-
Línea crédito Bco. Sabadell.....	1,020%	2015	10.000	10.000	-	10.000	10.000	-
Línea crédito CLP .....	1,329%	2015	30.000	30.000	-	30.000	30.000	-
Línea crédito BBVA .....	1,027%	2015	42.000	42.000	-	42.000	42.000	-
Línea crédito BBVA .....	0,942%	2015	60.000	60.000	-	60.000	60.000	-
Línea crédito Bco. Sabadell.....	1,020%	2016	20.000	20.000	-	20.000	20.000	-
Línea crédito BBVA .....	4,597%	2017	12.000	-	12.000	12.000	12.000	-
Línea crédito Kutxabank.....	1,581%	2018	54.950	33.000	21.950	54.950	-	54.950
<b>ENDEUDAM. FORMALIZ. EN LÍNEAS DE CRÉDITO</b>			<b>276.950</b>	<b>243.000</b>	<b>33.950</b>	<b>276.950</b>	<b>222.000</b>	<b>54.950</b>

El Remanente de Tesorería de la DFG consignado en la Cuenta General del THG correspondiente al ejercicio 2014 incluye la financiación presupuestaria formalizada en líneas de crédito no dispuestas por 55 millones de euros.

Los gastos financieros se registran aplicando el principio del devengo. En el ejercicio 2014 han supuesto 9,4 millones de euros de acuerdo con el siguiente desglose:

	Miles de euros	
	GASTO 2014	GASTO 2013
Intereses préstamos a L/P .....	5.835	5.803
Intereses y comisiones de disponibilidad líneas de crédito.....	2.080	1.538
Gastos financieros de productos derivados.....	1.416	1.660
Intereses abonados a la CAE por aplazamiento plazos aportaciones .....	81	103
Otros .....	28	159
<b>TOTAL</b>	<b>9.440</b>	<b>9.263</b>

En la contabilidad patrimonial hay 9,8 millones de euros de gastos financieros porque además de los intereses de los préstamos, se incluye la contabilización de los intereses devengados por la compra aplazada del edificio de Peñaflorida.

## Avales

Las únicas garantías concedidas por la DFG, vivas a 31 de diciembre de 2014, son cuatro avales que suman un total de 500 millones de euros, otorgados como garantía de los préstamos formalizados por Bidegi, SA, con el BEI y cuyo saldo al cierre del ejercicio 2014 ascienden a 490,7 millones de euros. La amortización de estos préstamos se realizará entre 2027 y 2034 (ver D.8).

## B.11 DEUDORES Y ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS

### Deudores extrapresupuestarios

Los saldos de deudores extrapresupuestarios al cierre del ejercicio detallados por cuentas son:

	Miles de euros	
	SALDO 31.12.14	SALDO 31.12.13
<b>DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>		
Pagos realizados pendientes de aplicación definitiva .....	242.029	265.161
Otras cuentas a cobrar .....	1.072	670
<b>Otras cuentas a cobrar</b>	<b>243.101</b>	<b>265.831</b>
Administraciones Públicas	78	23
Deudores por Administración de recursos por cuenta de otros entes	1.918	1.345
<b>Deudores y otras cuentas a cobrar</b>	<b>245.097</b>	<b>267.199</b>
Inversiones financieras a corto plazo.....	13	13
Menos: Préstamo al Ayto. de Larraul (operación presupuestaria) (ver B.9).....	(10)	(10)
<b>Fianzas y depósitos constituidos a corto plazo</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
<b>TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>245.100</b>	<b>267.202</b>

La cuenta de “Pagos realizados pendientes de aplicación definitiva” recoge un saldo de 238,3 millones de euros, correspondiente al Ajuste Interterritorial por IVA e Impuestos Especiales entre Diputaciones Forales relativo al cuarto trimestre del ejercicio 2014. Esta cantidad ha sido aplicada presupuestariamente como recaudación del ejercicio 2014.

## Acreeedores extrapresupuestarios y otros acreedores

Los saldos de acreedores del balance no están diferenciados según su naturaleza presupuestaria, tributaria o extrapresupuestaria. El desglose es:

	Miles de euros	
	SALDO 31.12.14	SALDO 31.12.13
Acreeedores por devolución de ingresos .....	15.658	45.932
Acreeedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto .....	154	10.836
Cobros pendientes de aplicación .....	2.577	798
Otros acreeedores no presupuestarios.....	1.084	2.161
<b>Otras cuentas a pagar</b>	<b>19.473</b>	<b>59.727</b>
Administraciones públicas acreedoras	4.816	4.846
Acreeedores por administración recursos por cuenta otros entes públicos	5.773	6.828
<b>ACREEDORES Y OTRAS CUENTAS A PAGAR EN EL BALANCE DE SITUACIÓN</b>	<b>30.062</b>	<b>71.401</b>
Menos operaciones de naturaleza presupuestaria:		
Acreeedores por devoluciones tributarias (ver B.7.2) .....	(15.637)	(45.894)
Acreeedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto .....	(154)	(10.836)
Acreeedores por tributos locales derechos cancelados en especie.....	(38)	(39)
<b>Más: Cuentas de naturaleza extrapresupuestaria en "Deudas a corto plazo" (ver B.10)</b>	<b>1.330</b>	<b>865</b>
<b>ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>15.563</b>	<b>15.497</b>

- La cuenta "Acreeedores por administración de recursos por cuenta de otros entes públicos" incluye, fundamentalmente, tributos municipales recaudados por cuenta de los ayuntamientos por 5,5 millones de euros.
- La cuenta "Administraciones públicas acreedoras", con un saldo de 4,8 millones de euros, recoge las retenciones a empleados y profesionales por IRPF, por 2,3 millones de euros, saldos a pagar a organismos de previsión social, por 2,5 millones de euros e IVA repercutido por 86.501 euros.

## B.12 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La Tesorería de la DFG se encuentra materializada al cierre del ejercicio 2014 en cuentas corrientes por importe de 13 millones de euros. Los ingresos patrimoniales registrados en el presupuesto del ejercicio 2014 son:

	Miles de euros	
CONCEPTO	31.12.14	31.12.13
Intereses cuentas corrientes .....	48	22
Intereses créditos y préstamos a c/p al THG.....	126	2
Intereses créditos y préstamos a c/p a empresas.....	125	-
Concesión administrativa de aparcamiento .....	-	150
Otros ingresos financieros y patrimoniales .....	5	33
<b>TOTAL</b>	<b>304</b>	<b>207</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

La contabilidad patrimonial recoge 20,9 millones de euros de ingresos financieros porque además de los ingresos mostrados por 304.000 euros, se registran intereses de demora de deudores tributarios por importe de 20,7 millones de euros.

Los intereses por saldos en cuentas corrientes oscilaron entre el 0,11% y el 0,44%.

### B.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario se presenta en el siguiente cuadro:

	Miles de euros
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>(44.299)</b>
<b>DIFERENCIAS POR NO REGISTRO EN PRESUPUESTO DE DEUDORES Y PROVISIONES TRIBUTARIAS</b>	
Deudores tributarios del ejercicio (ver B.7.2).....	347.103
Recaudación deudas tributarias años anteriores (ver B.7.2).....	(127.557)
Anulación deudas tributarias años anteriores (ver B.7.2).....	(34.327)
Aumento de la Provisión para insolvencias por deudores tributarios (ver B.7.2).....	(170.925)
Aumento de la Provisión por compromisos institucionales (ver B.7.2).....	(37.947)
Variación del saldo de acreedores por devolución de ingresos (ver B.7.2).....	30.257
	<b>6.604</b>
Inversiones reales.....	89.450
Variación de activos financieros (gastos menos ingresos).....	210
Variación de pasivos financieros (gastos menos ingresos).....	18.655
Amortizaciones.....	(76.988)
Variación de provisión de inversiones financieras.....	(425)
Resultado presupuestario de ejercicios cerrados.....	(317)
Inversiones reales por reparaciones de carreteras que no se han capitalizado (ver B.6.1).....	(36.769)
Gastos del capítulo 6 contabilizados patrimonialmente como subvenciones (ver B.6.1).....	(2.412)
Variación saldo cuenta gastos por operaciones pdtes. de aplicar al ppto. (Excepto capítulo 6).....	10.521
Gastos devengados por compra aplazada edificio Peñaforida no en presupuestaria.....	(355)
Otras diferencias menores.....	(156)
<b>RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA</b>	<b>(35.969)</b>



## B.14 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

### B.14.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN ADJUDICADOS EN 2014

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Tipo	Adjudicación		Oblig.	Compr.	DEFICIENCIAS
		Procedim.	Importe	Recon.	Futur.	
<b>DIPUTADO GENERAL</b>						
1. Programa de colaboración entre personal técnico de Euskera de municipios y mancomunidades de Gipuzkoa .....	Serv.	Abierto	163	-	-	
<b>CULTURA, JUVENTUD Y DEPORTE</b>						
2. Renovación sala máquinas y otras reformas en palacio hielo Txuri-Urdin.	Obras	Abierto	1.074	1.181	-	B1
Sustitución del techo del palacio hielo (Lote 5) .....		PNSP	194	207	-	D1
<b>POLÍTICA SOCIAL</b>						
3. Asist. técnica al acogimiento familiar de menores sit. Desprotección.....	Serv.	Abierto	p.u.	1.903	-	A2
4. Uso y gestión centros de día mayores depend. Astigarraga, Beasain, Errenteria, Lezo, Orio, Urnieta y Getaria .....	GSP	Abierto	p.u.	81	-	A1, 3
5. Gestión acogimiento menores centros Irisasi y Uralde .....	GSP	Abierto	p.u.	680	-	A1, 2,3
<b>ADMINISTRACIÓN FORAL Y FUNCIÓN PÚBLICA</b>						
6. Suministro de gasóleo A de automoción para centros de la DFG .....	Sumin.	Abierto	p.u.	54	-	
<b>HACIENDA Y FINANZAS</b>						
7. Servicio de tratamiento documental en la sección informática. ....	Serv.	Abierto	p.u.	217	-	
<b>INNOVACIÓN, DESARROLLO RURAL Y TURISMO</b>						
8. Ejecución pasarela peatonal sobre N-634 (sendero Talaia) .....	Obras	PNSP	166	164	-	
<b>MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO</b>						
9. Obras renovación de la planta tercera del Palacio Foral .....	Obras	Abierto	554	343	-	
<b>MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS VIARIAS</b>						
10. Transporte de viajeros por carretera comarca de Tolosaldea .....	GSP	Abierto	11.648	41	-	
11. Manten. Instalacs. Eléctricas y de seguridad en túneles de las carreteras del THG .....	Serv.	Abierto	6.130	511	-	A3, B2
12. Conservación y expl. Carreteras y vías ciclistas Zona DB (Donostialdea y Bidasoaldea) del THG .....	Serv.	Abierto	10.011	834	-	A3, B2
13. Conservación y expl. Carreteras y vías ciclistas Zona GE (Goierrialdea) del THG .....	Serv.	Abierto	11.493	718	-	A3, B2
14. Conservación y expl. Carreteras y vías ciclistas Zona UD (Urola-Kosta y Deba-Kosta) del THG .....	Serv.	Abierto	8.839	552	-	A3, B2
<b>VARIOS DEPARTAMENTOS</b>						
15. Acuerdo Marco servicio de vigilancia de centros de la DFG .....	Serv.	Abierto	3.181	-	-	
16. Acuerdo Marco suministro energía eléctrica .....	Sumin.	Abierto	22.836	2.797	-	
<b>TOTAL</b>			<b>76.289</b>	<b>10.283</b>	-	

PNSP: Procedimiento negociado sin publicidad.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			DEFIC.
			31/12/13	2014	31/12/14	
<b>CULTURA, JUVENTUD Y DEPORTE</b>						
17. Gestión de Kirol-Etxea.....	2011	1.054	774	270	1.044	
<b>POLÍTICA SOCIAL</b>						
18. Acogimiento Residencial de urgencia para menores en situación de desprotección en Donostia (Lote 1) y Hernani (Lote 2).....	2009	p.u.	11.489	1.874	13.363	D3
19. Investigación, evaluación e intervención terapéutica en situaciones de maltrato y/o abuso sexual a menores.....	2010	p.u.	2.381	736	3.117	
20. Uso y gestión centro de día mayores dependientes Bergara.....	2010	p.u.	810	311	1.121	
21. Uso y gestión centro de día enfermos mentales Azpeitia.....	2010	p.u.	598	179	777	D2
22. Intervención socioeducativa en casos de maltrato y/o abandono infantil y adolescente.....	2011	17.060	7.544	3.341	10.885	
23. Proyecto equipos zonales de infancia y adolescencia "EZIA" Modificado 1 (Año 2012).....	2011	4.732	3.576	1.449	5.025	
24. Habilitación y adecuación del centro residencial Aldakonea..... Modificado 1 (año 2014).....	2013	2.132	320	1.178	1.498	
25. Gestión acogimiento menores. Lote 1: centros Loistaran y Zarategi Lote 2: centros Iturriotz-Azpi y Azpilikueta.....	2013	p.u.	1.044	4.893	5.937	D2
26. Cuidados personales en el centro gerontológico Egogain (Eibar).....	2013	p.u.	-	1.875	1.875	
<b>ADMINISTRACIÓN FORAL Y FUNCIÓN PÚBLICA</b>						
27. Servicio correo ordinario (Lote 1), certific. y notificac. (Lote 2).....	2009	5.966	6.010	1.468	7.478	
<b>HACIENDA Y FINANZAS</b>						
28. Suministro de efectos timbrados a la DFG.....	2011	350	267	46	313	
29. Composición, impresión y distribuc. cartones de bingo a las 3 DDFF.....	2013	p.u.	-	52	52	
<b>INNOVACIÓN, DESARROLLO RURAL Y TURISMO</b>						
30. Arrendamiento ICP-MS para análisis de muestras de agua.....	2010	234	169	53	222	
31. Suministro de cromatógrafo de gases mediante arrendamiento.....	2012	252	65	52	117	
<b>MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO</b>						
32. Servicios limpieza playas del litoral guipuzcoano..... Prórroga 2014.....	2012	1.865	1.674	194	1.868	
<b>MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS VIARIAS</b>						
33. Transporte de viajeros por carretera de Bidasoa Behea, Oarsoaldea y Donostia-S.S.....	2010	88.189	11.791	5.901	17.692	
34. Separata Nº 2 del proy. de construcción variante de la GI-632. semienlace de Antzuola-Bergara (conexión AP-1)..... Modificado 1 (Año 2013).....	2012	48.446	17.642	14.720	32.362	
35. Conservación y explotación de carreteras Zona A (Ekialde).....	2013	7.016	608	3.508	4.116	
<b>VARIOS DEPARTAMENTOS</b>						
36. Servicio de comunicaciones telefónicas.....	2010	1.945	1.527	591	2.118	
37. Servicio de limpieza de edificios de la DFG.....	2010	15.121	13.928	4.849	18.777	
38. Servicio de vigilancia de centros de la DFG.....	2010	3.381	4.147	1.387	5.534	C1
39. Suministro gasóleo C para calefacción a entes adheridos.....	2012	p.u.	291	93	384	
40. Suministro y mantenimiento equipos multifunción.....	2012	781	276	281	557	
<b>TOTAL</b>		<b>202.045</b>	<b>86.931</b>	<b>50.075</b>	<b>137.006</b>	



		Miles de euros	
DEFICIENCIAS		Nº	IMPORTE ADJUDICAC.
A1	Ni el pliego de cláusulas administrativas particulares ni el contrato detallan la fórmula o sistema de revisión de precios aplicables .....	2	p.u
A2	No se valoran las ofertas económicas cuyo importe no superen determinados costes relativos a gastos de personal, entre otros, y tampoco se les da la oportunidad de justificar la viabilidad del proyecto .....	2	p.u
A3	Delegación interpersonal de cargos en la Mesa de Contratación.....	6	36.473
B1	Los criterios de adjudicación son genéricos y se desarrollan en el momento de la valoración de las ofertas .....	1	1.074
B2	El informe técnico de valoración de las ofertas se limita a una asignación de puntos, sin desarrollar la motivación que soporta dicha valoración.....	4	36.473
C1	No consta aprobación de la prórroga.....	1	N/A
D DEFICIENCIAS ESPECÍFICAS			
D1	El lote adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad debió adjudicarse por procedimiento abierto .....	1	194
D2	Revisiones de precios aplicando fórmulas o criterios no contemplados en los pliegos .....	2	N/A
D3	Cesión del contrato a favor de un tercero sin que se formalice en escritura pública entre ambos .....	1	N/A

## B.14.2 PROCEDIMIENTOS NEGOCIADOS SIN PUBLICIDAD

De la revisión de los procedimientos negociados sin publicidad, y sin petición de ofertas, que se acogen al artículo 170.d) del TRLCSP, se concluye que para algunos expedientes no han quedado suficientemente acreditadas las circunstancias que permitían utilizar dicho procedimiento y, por lo tanto, se debían haber realizado procedimientos negociados con petición de ofertas:

CONTRATACIONES A REALIZAR POR P.NEGOCIADO CON PETICIÓN DE OFERTAS		Miles de euros
Descripción	Departamento	Importe
Servicios en Arteleku, octubre a diciembre .....	Cultura, Juventud y Deportes	33
Diseño y realización de Tolosa Naturaldia .....	Medio Amb. y Ordenac. Terr.	60
<b>TOTAL</b>		<b>93</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### B.14.3 CONTRATOS MENORES

En la revisión de las contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, hemos detectado operaciones que suponen un fraccionamiento del objeto del contrato y para las que, en función de su importe, se debía haber tramitado procedimiento abierto, procedimiento negociado con publicidad o con petición de ofertas:

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO		Miles de euros
Descripción	Departamento	Importe
SERVICIOS		
Acogida a mujeres víctimas de la violencia de género .....	"	317
Estancias de menores .....	"	244
Acogimiento profesional .....	"	225
Mantenimiento hardware y software transporte viajeros por carretera .....	Movilidad e Inf. Viarias	206
Mantenimiento paradas informativas transporte viajeros por carretera .....	"	227
Operación Lurredebus Gunea: transporte viajeros por carretera .....	"	227
Mantenimiento en albergues.....	Cultura, Juventud y Deportes	221
<b>TOTAL</b>		<b>1.667</b>

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROC. NEGOCIADO CON PUBLICIDAD		Miles de euros
Descripción	Departamento	Importe
Servicio de apoyo educativo .....	Política Social	76
Programa de terapia y educación .....	"	75
<b>TOTAL</b>		<b>151</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROC. NEGOCIADO CON PETICIÓN DE OFERTAS		Miles de euros
Descripción	Departamento	Importe
Creación y diseño de campaña.....	"	30
Plan Foral de Igualdad .....	"	34
Euskararen eguna .....	"	23
Publicidad en camisetas.....	"	26
Montaje, desmontaje y traslado de diversas exposiciones .....	Cultura, Juventud y Deportes	41
Traslado y recolocación de embarcación.....	"	25
Programa Sofcare.....	Política Social	27
Formación de personas solicitantes de adopción .....	"	32
Servicio de grabación presencial .....	"	31
Servicio de atención temprana .....	"	56
Ayuda técnica a la cooperación al desarrollo .....	"	25
Estancias permanentes extranjeros .....	"	29
Diversos trabajos sobre plantas de Gipuzkoa .....	Innovac., Des. Rural y Turismo	31
Suministro de carro caballete para embarcación .....	Diputado General	38
Suministro de cámara de germinación y cámara de secado .....	Innovac., Des. Rural y Turismo	35
<b>TOTAL</b>		<b>483</b>

Además, se han detectado otras adquisiciones a lo largo del ejercicio para las que, por su volumen anual, debería revisarse su contratación mediante contrato menor:

			Miles de euros
CONCEPTO	DEPARTAMENTO	Nº TERCEROS	IMPORTE
Suministro de libros.....	Cultura, Juventud y Deportes	2	127
Suministro de utillaje sanitario .....	Política Social	1	39
Material para el tratamiento de la tuberculosis .....	Innovac., Des. Rural y Turismo	1	45
Informes diversos productos .....	"	1	24
Suministro de alimentos .....	Política Social y Cultura, Ju y De.	8	292
Copias .....	Cultura, Juventud y Deportes	1	58
Análisis energéticos y climatización distintos centros.....	Medio Ambiente y Ord. Territorio	2	73
Reparaciones en centros de la DFG .....	Cultura, Juventud y Deportes	1	106
<b>TOTAL</b>			<b>764</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B.15 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

CONCEPTO	Fase D C. Compr		Deficiencia
	2014	Fase D	
Miles de euros			
<b>SUBVENCIONES NOMINATIVAS</b>			
<b>ENTIDADES LOCALES</b>			
1. Ayuntamiento de Getaria.....	400	-	
2. Ayto. De Donostia- San Sebastián: Servicios prevención incendios y salvamento.....	1.600	-	
3. Cons. Residuos de Gipuzkoa: constr. planta incinerac. y valorac. energía.....	4.311	84.360	
4. Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián: construcción estación autobuses.....	1.753	1.938	
<b>EMPRESAS</b>			
5. Festival de Cine de San Sebastián: garantizar la organización estable del Festival.....	765	-	
6. Quincena Musical de San Sebastián: garantizar la organización estable del Festival.....	360	-	
7. Centro Internacional de Cultura Contemporánea: desarrollo del centro Tabakalera.....	3.125	6.235	
8. Centro Internacional de Cultura Contemporánea: desarrollo proyecto Tabakalera.....	320	-	
9. Club de Baloncesto: actividad ordinaria y fomento del deporte de base.....	350	-	
10. Talleres Protegidos Gureak: program. Atención ocupacional personas con discap. ....	6.313	-	B3
11. Talleres Protegidos Gureak, SA.....	800	-	B1
12. Bic Gipuzkoa Berrilan: promover el centro de empresas e innovación tecnológica.....	385	75	
<b>FAMILIAS E INSTITUCIONES SIN ÁNIMO DE LUCRO</b>			
13. Fundación Cristóbal Balenciaga: gestión anual del museo.....	375	-	B3
14. Fundación Ekain: gestión anual de la Fundación-Ekainberri.....	400	-	
15. Fundación UNED Bergara: actividades ordinarias.....	350	-	
16. Fundación Donostia 2016: financiación actividades anuales.....	2.034	-	
17. Fundación Real Sociedad: ayuda fútbol base 2013-2014.....	1.080	-	B1
18. Elkartu.....	410	-	B2
19. Donostia Physis Center: aportación a la Fundación.....	384	-	
20. Fundac. INBIOMED: desarrollar plan viabilidad aprobado por su Patronato.....	350	-	
21. GIFE: mejora explotaciones ganado vacuno de raza Frisona de Gipuzkoa.....	234	58	B2
22. Fundación Máquina Herramienta: Asmaola - desarrollo micro y peq.empresas.....	420	-	
<b>OTRAS ENTIDADES PÚBLICAS</b>			
23. Creación desarrollo y sostenimiento de la Cátedra Mikel Laboa.....	175	175	
<b>TOTAL</b>	<b>26.694</b>	<b>92.841</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

SUBVENCIONES DIRECTAS

Miles de euros

CONCEPTO	Fase D C. Compr		Deficiencia
	2014	Fase D	
<b>ENTIDADES LOCALES</b>			
1. Ayuntamiento de Bergara: obras sede del centro asociado UNED .....	900	817	
2. Consorcio Udalbiltza: financiación proyectos a desarrollar en 2014 .....	100	-	A1, B2, C
3. Ayto. de Zaldibia: proyecto de centro de transformación de Goizane .....	472	-	A2
4. Ayto. de Mutriku: proyecto de centro de transformación en P.I. Mijo II .....	500	-	A2
5. Ayto. de Rentería: adaptación de la fábrica Lekuona en centro de artes escénicas .....	1.050	2.499	C
6. Ayto. de Pasaia: actuaciones de regeneración urbana en el TM de Pasaia .....	1.080	-	
7. Ayto. de Donostia-San Sebastián: actividad Cía de Tranvía de San Sebastián .....	650	-	A2
<b>EMPRESAS</b>			
8. Txintxua Films, SL: producción del proyecto audiovisual "Amama" .....	100	-	A1
9. Abra Pod, SL: difusión del proyecto audiovisual "Lasa y Zabala" .....	100	-	A1
10. Donostiako Sustapena, SA: Gipuzkoa Sarean .....	36	-	
11. Agencia de Desarrollo Comarcal Goierriko Ekimena, SA: "Birzifar Gipuzkoa" .....	123	-	A1
12. Pixel Ikus-Entzunezko Ekoizpenak, SL: documental "Sagardo Bidegile" .....	40	-	A1,2
13. Katea Legaia, SL: reparto del empleo .....	45	-	A2
14. Donostialdea Sociedad de Servicios, SL: déficit explot. Emisora taxi Gipuzkoa .....	209	-	A1
<b>FAMILIAS E INSTITUCIONES SIN ÁNIMO DE LUCRO</b>			
15. Asociación Vasca de Agencias de Desarrollo GARAPEN: situación empresas .....	500	-	B1,2
16. Jakingunea Kultur Elkartea: digitalización del fondo documental .....	40	-	A1, B2
17. Irrien Lagunak Kultur Elkartea: organización de festivales solidarios .....	45	-	A1, B2
18. Elkar Fundazioa: Reorganización logística del grupo .....	150	-	A1, B2
19. Cámara de Gipuzkoa: Red Gipuzkoa de Internacionalización .....	265	-	B1
20. EMAGIN: Crónica de la historia del movimiento feminista en Euskal Herria .....	26	-	A1
21. Txatxilipurdi Haur eta Gazte Ekintzak ADE: ocio infantil participat. y euskaldun .....	96	-	A1
22. Asociación Albaola: rehabilitación de espacios del Astillero Ondartxo .....	610	-	
23. Fundación Jakin: digitalización de todas las publicaciones de Txillardegí .....	80	115	A1
24. Guipuzkoako Parketxe Sarea: gastos gestión red parques naturales .....	417	-	
25. Fundac. INBIOMED: desarrollar el plan viabilidad aprobado por su Patronato .....	175	-	
26. Fundación Eguia-Careaga: reparto del empleo .....	35	-	A2
27. ASLE: reparto del empleo .....	105	-	A2
28. Fundación Tecnalia Research & Innovation: proyecto inteligencia competitiva .....	250	-	A2
29. IK4, Research Alliance: proyecto de inteligencia competitiva .....	250	-	A2
30. Truke Berrerabilpen Elatea: proyecto intercambio y venta objetos 2ª mano .....	38	-	
<b>TOTAL</b>	<b>8.487</b>	<b>3.431</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

SUBVENCIONES CONCEDIDAS CON CONVOCATORIA

Miles de euros

CONCEPTO	Fase D C. Compr		Deficiencia
	2014	Fase D	
<b>CONCEDIDAS EN EL EJERCICIO</b>			
1. Acción en pequeñas y medianas empresas de Gipuzkoa situación de vulnerabilidad...	1.972	-	B2
2. Ayudas uso social euskera. Anexo 4: Planes locales normalización uso euskera .....	320	213	
3. DF 29/2014 Programa apoyo financiero a Agencias Desarrollo Comarcal para aumento participación pequeña y medianas empresas en el sector de energía.....	360	-	
4. Plan de "Equipamientos Deportivos para Gipuzkoa 2014-2016" .....	2.325	4.700	A4
5. Cooperación a países en vías de desarrollo 2014. Anexo I .....	1.341	828	B2
6. Programa para la Promoción de Gipuzkoa como un Territorio que Aprende.....	1.720	411	A3,4
7. Programa para la Promoción de un territorio socialmente responsable .....	2.054	1.269	A3,4
8. DF 29/2012 Ayudas mejora medioambiental explotaciones agrarias .....	218	1.873	A2
9. DF 66/2008 Explotaciones agrarias zonas agricultura montaña y desfavorecidas.....	1.778	-	A2
10. Actuaciones en materia de reciclaje de residuos urbanos.....	245	-	
11. Actuaciones en materia de prevención y reutilización de residuos urbanos .....	517	335	C
12. Ejecución de inversiones de interés local para avanzar en el equilibrio territorial .....	1.100	-	
<b>TOTAL</b>	<b>13.950</b>	<b>9.629</b>	
<b>EJECUCIÓN DE SUBVENCIONES CONCEDIDAS EN AÑOS ANTERIORES</b>			
13. ACGF 5/03/13 Subvenc. program. gestionados por Dirección Cultura .....	135	-	
14. Cooperación a países en vías de desarrollo 2013. Anexo I .....	873	-	
15. DF 29/2012 Ayudas mejora medioambiental explotaciones agrarias 2012 .....	514	-	
16. DF 29/2012 Ayudas mejora medioambiental explotaciones agrarias 2013 .....	802	396	
17. Programa Red guipuzkoana de Ciencia, Tecnología e Innovación .....	374	-	
18. Promoción Gipuzkoa Territorio que Emprende .....	893	-	B2
19. DF 77/2008 Ayudas mantenimiento, mejora y desarrollo bosques Gipuzkoa .....	468	-	
20. Subvenciones para impulsar ejecución de planes acción Agendas Locales .....	511	-	
<b>TOTAL</b>	<b>4.570</b>	<b>396</b>	

Miles de euros

DEFICIENCIA	Expediente	
	Núm.	Importe
A1 Concesión directa sin justificar que concurra alguna de las causas del artículo 20.3 NF 3/2007 .....	12	1.224
A2 Deficiencias en la publicación de la concesión en el BOG .....	11	6.216
A3 Los criterios de valoración de las bases no contienen elementos objetivos.....	2	5.454
A4 Los criterios de las bases reguladoras son genéricos y se desarrollan por comisión de valoración.....	3	12.479
B1 No consta relación de otros fondos propios o externos que financien actividades subvencionadas. ....	4	2.645
B2 No consta acreditación de petición tres ofertas por beneficiarios previos a contrat. Gastos subvén... ..	10	6.571
B3 Las cuentas anuales de los beneficiarios a los que se financia la actividad anual muestran beneficios ...	2	6.688
C Deficiencias específicas comentadas en Opinión y Consideraciones sist de control interno y procedimientos de gestión		



## C. ORGANISMO AUTÓNOMO FUNDACIÓN ULIAZPI

### C.1 GASTOS DE PERSONAL

Los Gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Miles de euros			
	Gasto		Plantilla real a 31-12	
	2014	2013	2014	2013
Laborales fijos .....	7.357	7.712	191	196
Laborales temporales .....	1.416	945	165	157
<b>Retribuciones y plantilla</b>	<b>8.773</b>	<b>8.657</b>	<b>(*) 356</b>	<b>353</b>
Seguridad social .....	2.810	2.701		
Elkarkidetza .....	172	18		
Otros gastos sociales .....	79	92		
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>11.834</b>	<b>11.468</b>		

(\*) 107 trabajadores a tiempo parcial.

#### Retribuciones

Con efectos 1 de enero de 2014 las retribuciones del personal de Uliazpi se han incrementado en un 0,6% respecto de las retribuciones de 2013, lo que ha supuesto aproximadamente 49.261 euros, siguiendo el criterio de la DFG, adoptado en el Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral del 20 de mayo de 2014.

#### Elkarkidetza

En el ejercicio 2014 se ha aportado a la Entidad de Previsión Social Voluntaria Elkarkidetza, un total de 172.029 euros, mientras que en 2013 se abonó la cuota por contingencia de riesgo, es decir, el 10% del total de la aportación institucional por importe de 17.489 euros.

### C.2 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTE ADJUDICADO EN 2014		Miles de euros		
EXPEDIENTE	Tipo	Procedim. Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecución 2014
1. Servicios de alimentación, limpieza lavandería y otros.....	Servicios	Abierto	377	-
			<b>377</b>	<b>-</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DESCRIPCIÓN	Año origen	Adjudic. Importe	Miles de euros		
			EJECUCIÓN		
			31/12/13	2014	31/12/14
Servicios de alimentación, limpieza y lavandería en varios centros del Organismo (incluye prórroga) .....	2010	775	1.071	344	1.415
Servicios de recepción y otros servicios auxiliares (incluye prórroga) .....	2010	240	364	123	487
Servicio de transporte .....	2012	466	197	209	406
Servicios integrales (limpieza, lavandería, recepción, etc) .....	2013	2.393	-	1.009	1.009
<b>TOTAL</b>		<b>3.874</b>	<b>1.632</b>	<b>1.685</b>	<b>3.317</b>

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor hemos detectado operaciones que se contratan con un único proveedor y que, bien debían haberse tramitado mediante procedimiento negociado sin publicidad con petición de ofertas, o bien debería analizarse si se puede realizar una licitación a precios unitarios, debido a que son gastos que se contratan habitualmente y cuya necesidad anual se puede estimar. El detalle es:

Descripción	Miles de euros	
	Importe	
Servicios médicos .....	38	
Musicoterapia .....	33	
Suministro de cortinas .....	43	
<b>TOTAL</b>	<b>113</b>	

Además, se adquieren productos de alimentación con seis proveedores por un importe total de 285.000 euros mediante el procedimiento de contrato menor. No obstante, a partir del 1 de enero de 2016 se adhieren a la adjudicación realizada por la central de contratación de la DFG.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## D. SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

### D.1 INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL

El detalle del movimiento en el ejercicio 2014 de las cuentas de Inmovilizado intangible e Inmovilizado material del Sector Público Empresarial es:

INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL							Miles de euros
SOCIEDAD	Saldo 31.12.13	Altas	Bajas	Dotación Amort.	Fondo Amort.	Otros	Saldo 31.12.14
IZFE, SA .....	2.512	780	(2.586)	(1.347)	2.586	-	1.945
Bidegi, SA .....	1.214.496	63.026	-	(37.404)	-	(275)	1.239.843
ITTEN, SA.....	1.690	-	-	(86)	-	-	1.604
<b>TOTAL</b>	<b>1.218.698</b>	<b>63.806</b>	<b>(2.586)</b>	<b>(38.837)</b>	<b>2.586</b>	<b>(275)</b>	<b>1.243.392</b>

Las variaciones de inmovilizado del ejercicio más significativas corresponden a Bidegi, SA y son:

	Miles de euros
<b>INVERSIÓN</b>	<b>2014</b>
Obras Urretxu-Legazpia .....	4.602
Obras Urretxu-Antzuola .....	23.603
Instalaciones y dirección de instalaciones Urretxu-Antzuola .....	692
Obras en Eskoriatza-Arlaban .....	2.048
Activación intereses Urretxu-Legazpia-Antzuola .....	5.680
Activación intereses acuerdo de concesión .....	26.086
Otras menores .....	315
<b>TOTAL</b>	<b>63.026</b>

Durante el ejercicio 2014 la sociedad ha capitalizado un importe de 5,7 millones de euros de gastos financieros, que se han registrado en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias como ingresos financieros por incorporación al activo y corresponden a los intereses devengados por las inversiones en ejecución.

Por otra parte, la Sociedad ha capitalizado un importe de 26,1 millones de euros de gastos financieros para los que se tiene evidencia de su futura recuperación de acuerdo con el Plan Económico Financiero de la Sociedad, en base a lo establecido en el apartado 3 de la norma segunda de la orden EHA/3362/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban las normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las empresas concesionarias de infraestructuras públicas. Ello, unido a los 96,4 millones de euros capitalizados en ejercicios anteriores, hace que al cierre del ejercicio 2014 el epígrafe de activación financiera del inmovilizado intangible acumule un saldo de 122,5 millones de euros.

Los compromisos de inversión al cierre del ejercicio 2014 de Bidegi, SA en inmovilizado intangible ascienden a 10,4 millones de euros.



El 11 de noviembre de 2014 el Consejo de Gobierno Foral de la DFG acuerda interponer una querrela criminal ante el Juzgado de Instrucción de Azpeitia contra el director de obra, el representante del contratista y el director técnico de Bidegi, SA por delito de falsedad documental y por malversación de fondos públicos en relación con las obras ejecutadas en el proyecto de construcción de la autopista Vitoria-Gasteiz-Eibar, tramo Eskoriatza Norte-Arrasate Norte, adjudicado en el año 2005, sustentándose en que determinadas partidas y unidades de obra no habían sido realmente ejecutadas. El 31 de marzo de 2015 el Consejo de Gobierno Foral acuerda solicitar al citado juzgado la ampliación de la querrela anterior por incrementos de medición de obra en determinados túneles no justificados. El 19 de mayo de 2015 el Consejo de Gobierno Foral de la DFG acuerda interponer ante el citado juzgado otra querrela contra los mismos cargos y por la misma obra, tramo Arlaban-Eskoriatza, en relación con trabajos y unidades de obra ejecutadas dentro del tramo alavés incluidas en la liquidación aprobada en junio de 2011, cuando la obra ya se había dado por liquidada y finalizada en el mes de enero; asimismo, hace referencia a un incremento injustificado en la liquidación de la obra en determinados conceptos.

El 14 de julio de 2015, el Consejo de Gobierno Foral acuerda dejar sin efecto los tres acuerdos de interposición de querrelas citados en el párrafo anterior. A la fecha de emisión de este informe, los tribunales de justicia no se han pronunciado sobre las citadas querrelas.

## D.2 INVERSIONES INMOBILIARIAS

La única Sociedad que presenta Inversiones inmobiliarias es ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA, con el siguiente detalle:

	Miles de euros		
	Coste	Amortización	Valor Neto
3 viviendas en Nuarbe.....	612	(25)	587
1 vivienda en Beizama .....	201	(9)	192
Edificio de oficinas en Orbegozo .....	3.983	(276)	3.707
<b>ITTEN, SA</b>	<b>4.796</b>	<b>(310)</b>	<b>4.486</b>

La amortización en el ejercicio ha sido de 82.148 euros. Los ingresos por arrendamientos en el ejercicio 2014 han ascendido a 176.528 euros.

### D.3 EXISTENCIAS

En las existencias de las sociedades forales destacan las relativas a ITTEN, SA, cuyo detalle es el siguiente:

EXISTENCIAS	Miles de euros	
	31.12.14	31.12.13
Terrenos y edificios Insausti.....	6.097	6.094
Deterioro de terrenos y edificios.....	(2.312)	(2.312)
Terrenos Ibaiondo.....	106	106
Deterioro terrenos Ibaiondo.....	(94)	(94)
Promoción Ibaiondo Florida.....	33.266	33.245
Deterioro promoción Ibaiondo Florida.....	(19.039)	(19.039)
<b>TOTAL</b>	<b>18.024</b>	<b>18.000</b>

Las partidas de deterioro que suman un importe de 21,4 millones de euros están soportadas en valoraciones efectuadas por tasadores independientes durante los meses de abril y mayo de 2013. El 18 de noviembre de 2014 se firma un convenio urbanístico entre el Ayuntamiento de Hernani e ITTEN relativo al área La Florida para la construcción de 157 viviendas de protección oficial y 132 viviendas de precio tasado.

### D.4 DEUDORES COMERCIALES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR

Los saldos de estos epígrafes del Pasivo corriente y su comparación con el año anterior son:

SOCIEDAD	Miles de euros			
	Deudores comerciales		Deudores vinculados	
	31.12.14	31.12.13	31.12.14	31.12.13
IZFE, SA.....	2.840	3.684	2.670	3.489
Bidegi, SA.....	4.573	4.667	-	97
ITTEN, SA.....	193	331	168	268
<b>TOTAL</b>	<b>7.606</b>	<b>8.682</b>	<b>2.838</b>	<b>3.854</b>

En el caso de IZFE, SA los deudores vinculados representan el 94% de los deudores comerciales.

### D.5 INVERSIONES FINANCIERAS A CORTO PLAZO

En este epígrafe del Balance de Situación destaca el saldo de Bidegi, SA con 65,9 millones de euros. De este importe, 65,2 millones de euros corresponden a tres imposiciones con el siguiente detalle:

- Imposición de 33,6 millones de euros para hacer frente a los pagos por intereses y amortización del préstamo sindicado en el plazo de seis meses, tal y como se exige en la póliza del préstamo.

- Imposición de 26 millones de euros por la disposición del préstamo sindicado que no se ha aplicado al pago de inversiones, puesto que el préstamo establece la exigencia de no disponibilidad si no se dedica a inversiones.
- Imposición de 5,6 millones de euros que constituye la sociedad como reserva para reparaciones extraordinarias.

## D.6 FONDOS PROPIOS

Los Fondos Propios de las sociedades forales al 31 de diciembre de 2014 (IZFE, SA: 1,8 millones de euros, Bidegi, SA: 407,1 millones de euros e ITTEN, SA: 21,9 millones de euros) se han incrementado respecto a los del ejercicio anterior por los resultados positivos del ejercicio 45.000 euros, 20,6 millones de euros y 30.000 euros, respectivamente.

## D.7 PROVISIONES A LARGO PLAZO

El saldo al 31 de diciembre que presenta Bidegi, SA por importe de 25,5 millones de euros corresponde a la provisión constituida para atender a las actuaciones que sean necesarias para revertir la infraestructura a la DFG al final del periodo concesional y que está relacionada con las inversiones a realizar en dicho período. La reversión de la provisión en el ejercicio 2014 ha sido de 1,4 millones de euros.

## D.8 ENDEUDAMIENTO Y GASTOS FINANCIEROS

La única Sociedad que presenta endeudamiento es Bidegi, SA.

SOCIEDAD	% interés 31.12.14	Saldo a 31.12.13	Mov.2014	Saldo a 31.12.14	Deuda Largo	Deuda Corto	Vcto.
Banco Europeo de Inversiones.....	(a) 4,306%	77.000	(856)	76.144	75.289	855	2027
Banco Europeo de Inversiones.....	(a) 4,328%	32.633	(366)	32.267	31.900	367	2027
Banco Europeo de Inversiones.....	(a) 3,658%	89.000	(1.000)	88.000	87.000	1.000	2027
Banco Europeo de Inversiones.....	0,573%	40.000	(2.667)	37.333	34.666	2.667	2028
Banco Europeo de Inversiones.....	0,6%	60.000	(3.000)	57.000	54.000	3.000	2033
Banco Europeo de Inversiones.....	(a) 4,364%	100.000	-	100.000	95.000	5.000	2034
Banco Europeo de Inversiones.....	(a) 4,375%	100.000	-	100.000	95.000	5.000	2034
Sindicación Bancaria .....	(b) 3,197%	388.139	(9.797)	378.342	372.589	5.753	2032
<b>TOTAL ENDEUDAMIENTO</b>		<b>886.772</b>	<b>(17.686)</b>	<b>869.086</b>	<b>845.444</b>	<b>23.642</b>	

(a) Tipo de interés fijo.

(b) El 80% está cubierto con swap al 7,055%.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

El reflejo en el Balance de Situación a 31 de diciembre de 2014 es el siguiente:

Miles de euros			
BALANCE DE SITUACIÓN	Deudas a cortó plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Deudas con entidades de crédito .....	23.642	845.444	869.086
Intereses devengados no vencidos .....	9.606	-	9.606
Derivados financieros .....	-	78.371	78.371
<b>TOTAL</b>	<b>33.248</b>	<b>923.815</b>	<b>957.063</b>

- Bidegi, SA utiliza swaps financieros sobre el tipo de interés para gestionar su exposición a fluctuaciones del tipo de interés en el préstamo de sindicación bancaria. Las cuentas del Pasivo del Balance de Situación relacionadas con estas operaciones son:

Miles de euros			
BALANCE DE SITUACIÓN	2014	2013	Variación
Ajustes por cambio de valor .....	(77.360)	(49.875)	(27.485)
Derivados financieros .....	78.371	50.885	27.486
Otros menores .....	-	1	1
<b>TOTAL</b>	<b>1.011</b>	<b>1.011</b>	<b>-</b>

- Los préstamos del BEI, con un saldo pendiente de pago al cierre del ejercicio 2014 de 490,7 millones de euros, se encuentran avalados por la DFG (ver B.10).

Los gastos financieros de Bidegi, SA en el ejercicio 2014 son los siguientes:

Miles de euros			
	Imputados a		TOTAL
	Cuenta resultados	Capitalizados	
Gastos financieros por préstamos .....	11.670	18.958	30.628
Gastos financieros por swaps .....	4.389	7.128	11.517
<b>TOTAL</b>	<b>16.059</b>	<b>26.086</b>	<b>42.145</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## D.9 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los Gastos de personal y de la plantilla al cierre del ejercicio 2014 y su comparativo con el ejercicio anterior de las Sociedades Mercantiles Forales es:

SOCIEDAD	Miles de euros					
	Gastos de Personal		Plantilla total		Altos Cargos	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013
IZFE, SA .....	9.277	8.816	149	147	1	1
Bidegi, SA .....	1.105	1.899	(*) 19	(*) 17	1	1
ITTEN, SA .....	435	331	9	8	-	-

(\*) Se incluyen puestos de libre designación (4 en 2014 y 3 en 2013).

### Retribuciones

Con efectos 1 de enero de 2014 las retribuciones del personal de las Sociedades Mercantiles Forales se han incrementado en un 0,6% respecto de las retribuciones de 2013, lo que ha supuesto aproximadamente 67.658 euros, siguiendo el criterio de la DFG, adoptado en el Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral del 20 de mayo de 2014.

El detalle por Sociedad es el siguiente:

SOCIEDAD	Importe
IZFE, SA .....	43
Bidegi, SA .....	5
ITTEN, SA .....	20
<b>TOTAL</b>	<b>68</b>

En el ejercicio 2014 se ha realizado una promoción interna en Bidegi, SA que ha afectado a cuatro auxiliares administrativos y a dos coordinadores que ha supuesto un incremento de retribuciones del 12,8% para los auxiliares y del 14,3% y 19,6% para los coordinadores.

### Elkarkidetzta

En el ejercicio 2014 las Sociedades Mercantiles Forales han aportado a la Entidad de Previsión Social Voluntaria Elkarkidetzta, un total de 176.800 euros, mientras que en 2013 se abonó la cuota por contingencia de riesgo, es decir, el 10% del total de la aportación institucional por importe de 16.816 euros. El detalle por sociedad es el siguiente:

SOCIEDAD	Miles de euros	
	2014	2013
IZFE, SA .....	153	14
Bidegi, SA .....	15	2
ITTEN, SA .....	9	1
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	<b>17</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## D.10 OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle de Otros gastos de explotación del ejercicio 2014 del Sector Público Empresarial y su comparativo con el ejercicio anterior es:

SOCIEDAD	Miles de euros	
	2014	2013
IZFE, SA .....	12.650	10.920
Bidegi, SA .....	36.530	41.718
ITTEN, SA.....	220	191
<b>TOTAL</b>	<b>49.400</b>	<b>52.829</b>

El detalle para las dos sociedades con mayor importe es el siguiente:

OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN SOCIEDAD	Miles de euros	
	IZFE, SA	Bidegi, SA
Arrendamientos.....	65	28
Mantenimiento aplicaciones, maquinaria y equipos .....	4.252	-
Servicios de análisis y programación.....	6.395	-
Reparaciones y conservaciones .....	-	5.995
Servicios de profesionales independientes.....	405	807
Telefonía y teleproceso .....	849	-
Servicios bancarios.....	-	1.190
Suministros.....	141	1.654
Otros gastos gestión corriente: Mantenimiento y explotación A-8.....	-	20.079
Otros gastos gestión corriente: Mantenimiento y explotación AP-1 .....	-	7.835
Provisión grandes reparaciones .....	-	(1.357)
Otros conceptos menores .....	543	299
<b>TOTAL</b>	<b>12.650</b>	<b>36.530</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## D.11 INGRESOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle de las principales partidas de Ingresos de explotación (Importe neto de la cifra de negocios y Trabajos efectuados para el activo), y de estos, el importe correspondiente a empresas vinculadas es:

SOCIEDAD	Miles de euros					
	Importe neto de Cifra de negocios		Trabajos efectuados para el activo		Prest. De servicios a empresas vinculadas	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013
IZFE, SA.....	21.814	19.202	-	-	18.897	16.478
Bidegi, SA .....	97.230	90.462	8.512	8.863	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>119.044</b>	<b>109.664</b>	<b>8.512</b>	<b>8.863</b>	<b>18.897</b>	<b>16.478</b>

Como particularidad derivada de la interterritorialidad de la AP-8 y de la conexión con la AP-1, se registra en Ingresos de explotación el importe neto de las compensaciones realizadas por Bidegi, SA a Interbiak, SA y Vías de Álava, SA por las cuantías que, habiendo sido recaudadas en los Territorios Históricos de Álava y Bizkaia, corresponde su asignación al Territorio Histórico de Gipuzkoa.

## D.12 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2014		Miles de euros (IVA incluido)		
DESCRIPCIÓN	Tipo	Forma Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2014
<b>IZFE, SA</b>				
Mantenimiento de licencias VPS.....	Servicios	PNCP	182	61
SopORTE de SENDA.....	Servicios	PNCP	139	139
Nueva plataforma de gestión tributaria ZERGA - Fase I.....	Servicios	Abierto	4.476	782
Mantenimiento datos geoespaciales.....	Servicios	PNCP	102	-
Mantenimiento y soporte de licencias Papyrus 2015 .....	Servicios	PNCP	127	-
<b>BIDEGI, SA</b>				
Instalaciones variante GI-632 Urretxu-Legazpi-Antzuola .....	Obras	Abierto	6.349	589
Suministro de energía eléctrica.....	Suministro	Abierto	2.308	269
Dispositivo TAG usuarios del Plan de descuentos.....	Suministro	Abierto	1.220	-
Rehabilitación estructural AP-1 p.k 130,450-133,615 .....	Obras	PNSP	382	382
Estabilización túnel Menditxo p.k 18,235 en AP-8.....	Obras	PNSP	151	151
Instalación eléctrica en estación cobro Oiartzun .....	Obras	PNSP	179	-
<b>ITTEN, SA</b>				
Redacción informe evaluación estructura del cine de Legorreta .....	Servicios	PNSP	32	32
<b>TOTAL</b>			<b>15.647</b>	<b>2.405</b>

PNSP: Procedimiento negociado sin publicidad.

PNCP: Procedimiento negociado con publicidad.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			DEFICIENCIA Y/ O SITUACIÓN
			31.12.13	2014	31.12.14	
<b>IZFE, SA</b>						
Selección proveedores de servicios de telecomunicaciones .....	2010	3.233	2.434	867	3.301	En Ejecución
Asist. Téc. y des. informático (homologación proveedores).....	2011	(*) p.u.	14.522	5.026	19.548	En Ejecución
Suministro de máquinas, programas y servicios IBM. 3 años.....	2013	8.772	-	3.026	3.026	En Ejecución
Mnto. técnico Microsoft: Enterprise Agreement.....	2013	1.010	278	278	556	En Ejecución
<b>BIDEGI, SA</b>						
Sistema central de gestión de cobro y explot. de autopistas .....	2010	1.357	1.320	118	1.438	Finalizado
Modificado 1 .....	2014	113				
Construcción variante de la GI-632: Tramo Urretxu-Antzuola.....	2011	50.512	27.112	22.296	49.408	En ejecución
Modificados 1, 2 y 3.....	2013	4.104				
Modificado 4 .....	2014	3.618				
Seguridad y Salud en obras y Prev. de Riesgos Laborales .....	2011	407	125	83	208	En ejecución
Inspección del mantenimiento y conservación AP-1 y AP-8 .....	2012	727	491	469	960	En ejecución
Colocación y reposición de hitos de arista AP-1 y AP-8 .....	2013	318	-	291	291	Finalizado
Construcción tramo Arlaban-Eskoriatza (barrio Marin) AP-1 .....	2013	353	-	300	300	Finalizado
Refuerzo estructural de la pérgola en PK 19 + 870 AP-8 .....	2013	246	139	107	246	Finalizado
Asist. Técnica estructuración financiación Proyecto Bidegi.....	2013	547	3	164	167	En ejecución
Asist. Téc. Seguimiento y vigilancia medio ambiente .....	2013	178	11	83	94	En ejecución
Modificado 1 .....	2014	18				
<b>TOTAL</b>			<b>46.435</b>	<b>33.108</b>	<b>79.543</b>	

(\*) p.u: Adjudicado por precios unitarios.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGACIONES

Al objeto de dar respuesta a los resultados de la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa correspondientes al ejercicio 2014 en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones correspondientes.

### I.- OPINIÓN

#### I.1- ALEGACIONES A LA OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL.

1. Las retribuciones del ejercicio 2014 de todo el personal de la DFG se han incrementado en un 0,6% respecto de las retribuciones de 2013, en función del Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral de 20 de mayo de 2014, vulnerando el artículo 20.Dos de la Ley 22/2013, de Presupuestos Generales del Estado para 2014, que establece que las retribuciones no podrán experimentar ningún incremento respecto a las del ejercicio anterior (el incremento ha supuesto un gasto aproximado de 478.000 euros). El Juzgado de lo Contencioso Administrativo número 1 de Donostia-San Sebastián, en sentencia de 30 de septiembre de 2015 declara el acuerdo no ajustado a derecho, lo anula y condena a la DFG a restablecer la situación jurídica individualizada, debiendo ésta articular la medidas oportunas para dejar sin efecto el acuerdo. El 12 de enero de 2016, el Consejo de Gobierno Foral ha acordado iniciar, en ejecución de sentencia, el procedimiento el reintegro de los haberes indebidamente abonados (ver Anexo B.3).

*El Organismo Autónomo Fundación Uliazpi y las Sociedades Mercantiles Forales aplican el mismo incremento retributivo que la DFG, suponiendo un gasto de 49.261 euros y 67.658 euros, respectivamente (ver Anexos C.1 y D.9).*

#### ALEGACIÓN:

En relación con la opinión expresada, desde la Diputación Foral de Gipuzkoa no cabe más que insistir en la absoluta disposición de esta Administración Foral por respetar el principio de legalidad y atender los pronunciamientos judiciales que vengan dirigidos en este sentido. Por ello, el Acuerdo del pasado 12 de enero de 2016 del Consejo de Gobierno Foral, adoptado previa comunicación a la representación del personal, no hace sino dar respuesta al mandato procedente del órgano jurisdiccional una vez anula el incremento retributivo origen de los hechos.

Resta solamente completar la información que da ese Tribunal añadiendo que, en coherencia con el Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral aludido, y siguiendo el mandato que se recogía en el mismo, mediante Orden Foral 444/2016 de este pasado 27 de abril, del Diputado Foral de Gobernanza y Comunicación con la Sociedad, se ha resuelto ya el



procedimiento concreto a seguir para restablecer la situación jurídica individualizada, de forma que se articulan las medidas que dejan sin efecto el acuerdo anulado.

### **DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA**

3. *En el expediente de renovación de sala de máquinas y otras reformas en el palacio de hielo Txuri-Urdin (expediente número 2), adjudicado por importe de 1,3 millones de euros, se separó uno de los lotes del proyecto de obra única, relativo a la sustitución del techo del palacio, y se licitó por separado por el procedimiento negociado sin publicidad, bajo la consideración de que se trataba de una unidad susceptible de ejecución independiente. Sin embargo, se adjudicó tras la petición de una única oferta, por importe de 194.083 euros, al contratista de los lotes 1 y 2 del expediente principal, alegando la existencia de razones técnicas que hacían que el contrato sólo pudiera encomendarse a dicho empresario. Todos los lotes debieron licitarse por procedimiento abierto dado que las normas procedimentales y de publicidad que deben aplicarse en la adjudicación de cada lote se determinan en función del valor acumulado del conjunto (artículo 86.3 del TRLCSP), por lo que se incumplen los principios de publicidad y concurrencia en la contratación de este lote (ver Anexo B.14.1).*

### **ALEGACIÓN:**

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral de 17 de diciembre de 2013, se prestó aprobación a la contratación de las obras de ejecución de los lotes 1 y 2 del Proyecto de “Renovación de Sala de Máquinas y otras reformas en el Palacio de Hielo Txuri-Urdin en Donostia – San Sebastian”, por el procedimiento abierto.

Dada la muy diversa naturaleza de las obras señaladas, se optó por dividir el proyecto en 5 lotes adjudicables de manera independiente. Además de la renovación del la sala de máquinas del Palacio del Hielo, el proyecto, redactado por la ingeniería IDOM, contemplaba otras intervenciones: tres nuevos vestuarios y un secadero; zona disponible en la planta 1<sup>a</sup> de las antiguas federaciones deportivas vascas; zona de alquiler de patines; y techo de la pista de hielo.

Mediante Orden Foral 03-036/2014, de 4 de abril, la diputada del Departamento de Cultura, Juventud y Deporte adjudicó el contrato de ejecución de los lotes 1 y 2 a La empresa Construcciones Moyua, por ser su proposición la más ventajosa en su conjunto para la Administración foral, de entre las seis presentadas.

En relación con la licitación del lote 5 –sustitución del falso techo-, el Servicio de Arquitectura había elaborado un informe en el que constataba la existencia de razones técnicas que hacían necesario acudir al procedimiento negociado sin publicidad con invitación únicamente a la empresa Construcciones Moyua, adjudicataria del contrato de las obras de los lotes 1 y 2 del proyecto, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 170.d) del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, que señala lo siguiente:

*“En los términos que se establecen para cada tipo de contrato en los artículos siguientes, los contratos que celebren las Administraciones Públicas podrán adjudicarse mediante procedimiento negociado en los siguientes casos:*

*d) Cuando, por razones técnicas o artísticas o por motivos relacionados con la protección de derechos de exclusiva el contrato sólo pueda encomendarse a un empresario determinado”.*

Dichas razones técnicas estribaban, resumidamente, en lo siguiente:

- Las dos obras (la de los lotes 1 y 2, y la del lote 5) compartirían el mismo espacio, y en lo concerniente a la organización de las obras, en cuanto a los accesos al edificio y, especialmente, a los medios auxiliares necesarios para la colocación del falso techo, se producirían interferencias mutuas de muy difícil solución.
- Existía una interrelación física entre la climatización del ambiente de la pista de hielo, que ya estaba adjudicada, y el falso techo a sustituir.
- Desde el punto de vista de la Coordinación de Seguridad y Salud de dos adjudicaciones distintas, pero que habían de ejecutarse simultáneamente en el mismo lugar, se darían situaciones de difícil control. Lo mismo cabía decir en cuanto a las respectivas Direcciones Facultativas.

*4. La DFG ha contratado siete servicios por un importe total de 1,7 millones de euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación e incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP. Además, dos servicios contratados por un importe total de 150.908 euros, deberían haberse tramitado por procedimiento negociado con publicidad (ver Anexo B.14.3).*

## **ALEGACIONES:**

### **Procedimiento abierto:**

#### **Acogida a mujeres víctimas de violencia de género**

El contrato existente finalizó en marzo de 2014. El resto del año se prestó el servicio sin contrato. El nuevo contrato se formalizó el 1 de agosto de 2015.

#### **Estancias de menores**

Estos abonos se corresponden con el uso de plazas fuera de Gipuzkoa. En concreto, desde que se hizo en julio de 2012 el ajuste de la actual red de acogimiento residencial, se utilizan hasta 5 plazas simultáneas fuera de Gipuzkoa para niños y niñas que, por las razones que sean, necesitan ser atendidas con distancia respecto de su lugar de residencia. En concreto, se están utilizando los centros Valle de Cayón, de Cantabria, que es gestionado por la Fundación O'Belen y Pedrosa de la Fundación Cruz de los Ángeles.



El resto de abonos al Instituto Médico Pedagógico Niño Jesús y Centro Asistencial San Juan de Dios por la atención residencial prestada a 3 personas con discapacidad (2 en el Instituto y 1 en San Juan de Dios). Estas personas están atendidas en esos centros desde hace muchos años por entenderse que es el sitio más adecuado.

### Acogimiento profesional

El contrato existente finalizó en agosto de 2014. El resto del año se prestó el servicio sin contrato. El nuevo contrato se formalizó el 1 de abril de 2015.

### Mantenimiento en albergues

Debe señalarse que no es posible conocer de antemano el importe anual de las labores de mantenimiento de cada albergue y, por lo tanto, proceder a licitar la adjudicación del contrato por el procedimiento negociado sin publicidad. Debemos señalar que durante el 2014 se crearon plazas de funcionarios de mantenimiento en cada albergue foral por lo que no se va a proceder a exteriorizar el trabajo.

## Procedimiento negociado con publicidad

### Servicios de apoyo educativo individual

El territorio histórico de Gipuzkoa dispone de una amplia red de recursos residenciales, materiales y humanos dedicados a atender las consecuencias de la desprotección social y familiar en la infancia y adolescencia. Sin embargo, a veces se producen casos de menores que precisan de una atención especializada ya que presentan un alto grado de discapacidad o nivel de dependencia: requieren supervisión y acompañamiento constante en diversas actividades de la vida diaria (alimentación, aseo, vestido, transferencias y desplazamientos, administración de medicación, gestión del dinero, comunicación,...). En estos casos y previa propuesta del equipo educativo de la entidad con la que la Diputación Foral de Gipuzkoa tenga suscrito un contrato o convenio de colaboración, y previa concreción de la información relevante de las tareas para las que se solicita la figura profesional de refuerzo educativo, el departamento de Políticas Sociales autoriza el refuerzo de personal por tiempo determinado, debiendo el equipo educativo comunicar al departamento a la mayor brevedad, cualquier modificación de las circunstancias que originaron la autorización del refuerzo en cuestión. Estas situaciones no se incorporan al convenio o contrato por su dificultad en la determinación del número de casos y tiempo de duración.

6. *El Consejo de Gobierno Foral ha concedido de forma directa subvenciones a una entidad local (expediente número 2), a cinco empresas privadas (expedientes número 8, 9, 11, 12 y 14) y a seis instituciones sin ánimo de lucro (expedientes número 16, 17, 18, 20, 21 y 23), por un importe total de 1,2 millones de euros, sin que hayan quedado justificadas las circunstancias previstas en el artículo 20.3.c) de la NF 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del THG, que establece que se*





*podrá utilizar la concesión directa con carácter excepcional, para aquellas subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública (ver Anexo B.15).*

## **ALEGACIONES:**

### **Entidad Local:**

#### **Expte. 2. Consorcio Udalbiltza: financiación proyectos a desarrollar en 2014**

La finalidad de la presente subvención es promover el desarrollo territorial y la cohesión, colaborando en la supresión de los desequilibrios existentes en Euskal Herria. Por ello, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.

### **Empresas privadas:**

#### **Expte. 8. Txintxua Films, SL: producción del proyecto audiovisual "Amama"**

La finalidad de la presente subvención es contribuir al desarrollo de la actividad económica de Gipuzkoa y generar empleo prestando apoyo económico al proyecto audiovisual "Amama" presentado por la sociedad Txintxua Films, SL. Por ello, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.

#### **Expte. 9. Abra Pod, SL: difusión del proyecto audiovisual "Lasa y Zabala"**

La finalidad de la presente subvención es hacer frente a los gastos de difusión durante 2014 del proyecto audiovisual "Lasa y Zabala". Dicho proyecto pretende trasladar un mensaje claro de perdón y reconciliación recíproca. Además de los valores audiovisuales, el proyecto ofrece un valor social innegable. Por ello, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.

#### **Expte. 11. Agencia de Desarrollo Comarcal Goierriko Ekimena, SA**

La finalidad de la presente subvención es financiar los gastos derivados de la ejecución de la primera fase (diseño y la viabilidad técnica) del proyecto "Birzifar Gipuzkoa" sobre la revalorización de los residuos de los pañales. Por ello, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.



## **Instituciones sin ánimo de lucro:**

### **Expte. 16. Jakingunea Kultur Elkartea: digitalización del fondo documental**

La finalidad de la presente subvención es financiar los gastos de inversión de la segunda fase del proyecto de digitalización del fondo del grupo Jakin. El proyecto de digitalización del fondo, además de ser de especial interés, está sujeto a unas rigurosas condiciones tanto en el ámbito del trabajo como en la sistematización. Por ello, para que el proyecto sea viable resulta complicado financiarlo suficientemente mediante una convocatoria de subvenciones. En consecuencia, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.

### **Expte. 17. Irrien Lagunak Kultur Elkartea: organización de festivales solidarios**

La finalidad de la presente subvención es financiar organización de 10 festivales solidarios en 2014 para mejorar las condiciones de vida de niños y niñas de naturaleza especial. Por ello, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.

### **Expte. 18. Elkar Fundazioa: Reorganización logística del grupo**

La finalidad de la presente subvención es financiar parcialmente el proyecto estratégico de reorganización logística del grupo Elkar. Dicho proyecto, además de ser innovador y creador de empleo en un momento de profunda crisis económica, es un proyecto comprometido tanto con la normalización lingüística del euskera como con el fomento de la cultura vasca. Por ello, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.

### **Expte. 20. EMAGIN: Crónica de la historia del movimiento feminista en Euskal Herria**

La finalidad de la presente subvención es realizar la crónica de la historia del movimiento feminista de Euskal Herria y de sus últimos 30 años de lucha. Dado el carácter excepcional de la investigación, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.

### **Expte. 21. Txatxilipurdi Haur eta Gazte Ekintzak ADE: ocio infantil participat. y euskaldun**

La finalidad de la presente subvención es financiar los gastos del proyecto "Umeen aisialdi parte hartzailea, euskalduna hezitzailea eta herritarra garatzen", proyecto que incorpora la perspectiva de género, la participación ciudadana, el euskera y la gestión de la diversidad utilizando como medio las actividades de tiempo libre de niños y jóvenes. Dado que es un

proyecto único por sus especiales características, se estima que se dan las razones de interés público a las que se refiere el artículo 20.3.c) de la Norma Foral 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para conceder de manera directa la subvención.

### Expte. 23. Fundación Jakin: digitalización de todas las publicaciones de Txillardegí

Tal como señala el informe que figura en el expediente, es indudable la aportación de José Luis Álvarez Enparantza al desarrollo de la cultura vasca en estos últimos 60 años. A pesar de haber cultivado distintas áreas, hay que destacar las investigaciones realizadas en el ámbito de la filología vasca, las propuestas elaboradas para afinar las bases del euskara batua, y las novelas creadas para renovar la literatura vasca. Los trabajos publicados durante todos esos años están muy dispersos; los artículos publicados en prensa y medios de comunicación son prácticamente inaccesibles. Casi todos los libros están agotados, y en esa situación resulta difícil para cualquier investigador consultar los trabajos más significativos.

Jakin Fundazioa viene a resolver esa situación de carencia, y presenta el proyecto de realización de un corpus digital con toda la obra de Txillardegí para después difundirlo libremente a través de Internet.

Teniendo en cuenta ésto, el departamento de Cultura, Juventud y Deportes propuso conceder la subvención con el fin de digitalizar todas las publicaciones del fallecido Txillardegí y disponerlas en una base de datos (índices, materias, palabras-clave y *thesaurus*) para después tener acceso a ellas a través de Internet.

Por todo ello, se entiende que esta subvención reúne las condiciones que se establecen en el art. 20.3 c) de la Norma Foral sobre subvenciones directas del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

## 1.2 - OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

### DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. *El Remanente de Tesorería disponible que presenta la DFG en la Cuenta General de 2014, debe disminuir en 18,9 millones de euros, como consecuencia de los siguientes ajustes:*

		<i>Miles de euros</i>	
		<i>R. Tesorería</i>	<i>Fondos Propios</i>
<i>ANEXO</i>		<i>31.12.2014</i>	<i>31.12.2014</i>
<i>B.5</i>	<i>Gastos del 4º trimestre de 2014 del servicio de ayuda a domicilio.....</i>	<i>(3.320)</i>	<i>(3.320)</i>
<i>B.7.2</i>	<i>Deudores y acreedores tributarios netos de provisiones no registrados en contabilidad presupuestaria.....</i>	<i>24.942</i>	<i>-</i>
<i>B.7.2</i>	<i>Ingresos por Ajuste IVA compensados por el Estado y no contabilizados .....</i>	<i>14.437</i>	<i>14.437</i>
<i>B.10</i>	<i>Saldos no dispuestos en líneas de crédito a 31/12/2014 .....</i>	<i>(54.950)</i>	<i>-</i>
<b>TOTAL</b>		<b><i>(18.891)</i></b>	<b><i>11.117</i></b>



## ALEGACIONES:

El primero de los ajustes “*Gastos del 4º trimestre de 2014 del servicio de ayuda a domicilio*” de 3,3 millones de euros corresponde a la liquidación de la subvención a los ayuntamientos de Gipuzkoa por el servicio de ayuda a domicilio del último trimestre de 2014. Esta liquidación, tras la revisión de los justificantes aportados por los ayuntamientos, fue aprobada por el departamento de Políticas Sociales en marzo de 2015 y abonada en esa fecha. De acuerdo con lo establecido en los criterios de registro o reconocimiento contable de los elementos en las cuentas anuales del Plan General de Contabilidad Pública, las subvenciones “se contabilizarán como gastos en el momento en que se tenga constancia de que se han cumplido las condiciones establecidas para el reconocimiento de la obligación presupuestaria”. A 31 de diciembre de 2014 esas subvenciones no cumplían la condición prevista en la normativa contable, por lo que no procedía la contabilización de la obligación. Por todo ello, se entiende que no es procedente el ajuste realizado por el TVCP.

Con relación al segundo de estos ajustes, conviene precisar que la información acerca del saldo de “*Deudores y acreedores tributarios netos de provisiones que no están registrados en contabilidad presupuestaria*” está recogida en la Cuenta General en el informe de gestión tributaria. Es decir, se trata de datos públicos incluidos en las cuentas anuales de la DFG.

El importe del saldo de las cuentas de los deudores y acreedores tributarios netos de provisiones no se computa en el cálculo del Remanente de Tesorería de 2014 por el motivo que se expone a continuación.

La recaudación neta de los deudores tributarios pendientes de cobro a 31/12/2014 formaba parte de las previsiones de recaudación del ejercicio 2015 aprobadas por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas. El presupuesto de ingresos de 2015 de la DFG se elaboró en base a esas previsiones. Es evidente que, si esos ingresos figuran en el presupuesto del nuevo ejercicio 2015 (aprobado por las Juntas Generales a partir de las previsiones acordadas por el CVFFPP), no pueden, simultáneamente, computarse en el cálculo del Remanente de Tesorería del ejercicio anterior.

Al tratarse de unos ingresos que financian el Presupuesto de 2015 es evidente que se trata de recursos “no disponibles” por lo que no es correcto el ajuste que realiza el TVCP al “Remanente de Tesorería disponible” de 2014.

El TVCP opina que para calcular el Remanente de Tesorería deberían haberse computado 14,4 millones de euros en concepto de *ingresos de ajuste IVA, compensados por el Estado*. La DFG contabiliza los flujos financieros con el Estado (cupos, ajustes a la recaudación, dependencia...) atendiendo a los criterios establecidos por el Gobierno Vasco. Ello se debe a la necesidad de que las instituciones de la Comunidad Autónoma (Gobierno, Diputaciones y Ayuntamientos) empleen criterios homogéneos en la contabilización de los tributos concertados y de los flujos de aportaciones y cupo al Estado. Por ello, se considera improcedente el ajuste realizado por el TVCP.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

El último de los ajustes, de 54,9 millones de euros, se refiere a los *saldos no dispuestos en líneas de crédito* a 31/12/2014.

Los ingresos correspondientes a los préstamos en forma de cuenta de crédito fueron registrados como derechos reconocidos presupuestarios en el momento de la disposición total de dichos préstamos. Los contratos de estos préstamos en forma de línea de crédito permiten reintegrar a la entidad prestamista los fondos no necesarios transitoriamente y utilizarlos en el momento en que se necesitan, lo que reduce el coste financiero de esos préstamos.

La Diputación Foral de Gipuzkoa opina que las operaciones de reintegro y de nueva disposición de esos préstamos son operaciones de naturaleza extrapresupuestaria que no afectan a la capacidad financiera de la DFG, y que, por lo tanto, no deben repercutirse en el cálculo del Remanente de Tesorería, magnitud que mide la capacidad financiera. Por el contrario, el TVCP considera que la capacidad financiera de la DFG es menor debido a que reintegró al prestamista los fondos que no necesitaba en un momento dado. El TVCP parece entender que si la DFG no hubiera realizado el reintegro, su capacidad financiera sería mejor. Es evidente que no es así. Además, la DFG podría no haber reintegrado los fondos no necesarios a 31 de diciembre, aún a costa de un mayor coste financiero. Por todo ello, la Diputación Foral de Gipuzkoa considera improcedente el ajuste que aplica el TVCP.

### **III.- CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.A - DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA**

##### **III.A.1 - PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

- *El estado de créditos de compromiso incluye consignaciones para mantenimiento, conservación y explotación de carreteras por importe de 4,3 millones de euros que están en fase de presupuesto. El importe del gasto comprometido que excede del ejercicio corriente por este concepto es de 33,3 millones de euros.*

#### **ALEGACIÓN:**

En el trámite de enmiendas del proyecto de presupuestos de 2014 se minoraron los créditos de pago del programa 200 -Conservación de carreteras- en 5.100.000 euros y se crearon por el mismo importe créditos de compromiso para 2015, en las siguientes partidas:

- 5.0820.200.611.02.03 - Trabajos mantenimiento instalaciones eléctricas y de seguridad en túneles- por importe de 800.000 euros
- 5.0820.200.611.02.04 – Conservación y explotación de carreteras de Donostialdea y Bidasoaldea” por importe de 2.200.000 euros
- 5.0820.200.611.02.05 - Conservación y explotación de carreteras de Goierrialdea” por importe de 2.100.000 euros.



(Estas dos últimas partidas son las indicadas en las consideraciones de TVCP, por importe de 4,3 millones de euros)

Durante la ejecución del presupuesto y atendiendo a la necesidad de realizar actuaciones de conservación de carreteras por importes superiores a los incluidos en el presupuesto, el Consejo de Gobierno Foral de 27 de mayo de 2014 aprobó créditos adicionales aumentando los créditos de pago inicialmente aprobados en Juntas Generales en 5.100.000 euros, con los siguientes importes:

- 1.0820.200.611.02.03 - Trabajos mantenimiento instalaciones eléctricas y de seguridad en túneles- por importe de 477.013,50 euros
- 1.0820.200.611.02.04 – Conservación y explotación de carreteras de Donostialdea y Bidasoaldea” por importe de 2.625.661,31 euros
- 1.0820.200.611.02.05 - Conservación y explotación de carreteras de Goierrialdea” por importe de 1.997.325,19 euros.

En coherencia se introdujeron las correspondientes retenciones en los créditos de compromiso inicialmente aprobados. Además, estos gastos tienen el carácter de gastos de tracto sucesivo de carácter permanente por lo que no se tienen que incluir en el estado de créditos de compromiso de conformidad con lo previsto en el artículo 54.3 de la Norma Foral 4/2007, de 27 de marzo, por la que se aprueba la Norma Foral de Régimen Financiero y Presupuestario del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

### **III.A.3 - CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

#### **Aspectos generales**

- *Durante el ejercicio 2014 no se ha realizado la publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Público regulada en la Disposición Adicional Tercera de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado, que obliga a hacerlo, en todo caso, bien directamente por los órganos de contratación o bien por interconexión con dispositivos electrónicos de agregación de la información de las diferentes administraciones y entidades públicas.*

#### **ALEGACIÓN:**

La Diputación Foral de Gipuzkoa, consciente de la necesidad de cumplir con el ordenamiento vigente y, en concreto, atender la obligación de publicar la convocatoria de licitaciones y sus resultados en la Plataforma de Contratación del Sector Público (PCSP), está trabajando en la actualidad en la posibilidad de residenciar su perfil de contratante en el PORTAL KONTRATAZIO PUBLIKOA EUSKADIN-CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EUSKADI (KPE-CPE).

Con esta opción se cumplirían las obligaciones legales de publicidad de las licitaciones, derivadas de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, puesto que ya está operativa la interoperabilidad entre la Plataforma de KPE-CPE y la PCSP. A través de la misma, se



presentan las licitaciones de la PCSP en KPE-CPE, y viceversa (El 24 de septiembre de 2015, se publicó en le BOPV el Convenio suscrito por el Ministerio de Hacienda y Administración Pública y el Gobierno Vasco que regula las relaciones entre las respectivas Plataformas de contratación).

- *En seis expedientes (números 4, 5, 11, 12, 13 y 14) adjudicados por un importe total de 36,5 millones de euros (dos adjudicados por precios unitarios) se admitieron delegaciones interpersonales de cargos en la composición de la Mesa de Contratación. La designación de los miembros de la mesa de contratación (titulares y suplentes) ha de llevarla a cabo el órgano de contratación.*

### **ALEGACIÓN:**

De acuerdo con el apartado 3 del artículo 320, del. Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSPP), aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre. “Los miembros de la Mesa serán nombrados por el órgano de contratación”, ello no obstante, a pesar de las delegaciones interpersonales efectuadas, el órgano de contratación al realizar la adjudicación podría entenderse que convalida la designación de los suplentes de la mesa de contratación, de modo que se sanaría la deficiencia observada.

- *En un expediente (número 2) adjudicado por 1,1 millones de euros, los criterios de adjudicación son genéricos y se desarrollan en el momento de la valoración de las ofertas. Sería conveniente que los criterios se desarrollaran de forma suficiente y con su correspondiente ponderación en los pliegos.*

### **ALEGACIÓN:**

Este expediente corresponde a la contratación del lote 5 –sustitución del falso techo- del Proyecto de “Renovación de Sala de Máquinas y otras reformas en el Palacio de Hielo Txuri-Urdin en Donostia – San Sebastian”, del que ya se han formulado antes unas alegaciones que resultan válidas también para oponerse a las deficiencias ahora observadas.

- *En los informes técnicos de valoración de las ofertas de 4 expedientes de servicios (números 11, 12, 13 y 14), adjudicados por 36,4 millones de euros, la valoración se limita a una asignación de puntos, sin que se desarrolle la motivación de dicha valoración.*

### **ALEGACIÓN:**

El Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP) aplicable a cada una de las licitaciones contiene una enumeración detallada de los criterios de adjudicación y de la





ponderación asignada a los mismos, así como una relación de los subcriterios de valoración y de sus correspondientes coeficientes de ponderación.

Por otro lado, la atribución de la puntuación asignada a las diferentes empresas licitadoras se ha realizado motivando (art.151.4 TRLCSP) dicha valoración, atendiendo a los criterios subjetivos aprobados (art. 150 y 151 TRLCSP) y publicados en el pliego de cláusulas administrativas que rige la presente licitación. En dicha actuación administrativa, es imprescindible un cierto grado de discrecionalidad, exento de arbitrariedad y sujeto al control jurisdiccional. Por todo ello, procede concluir que se han seguido las normas que regulan la actuación administrativa a la hora de establecer y valorar los criterios de adjudicación (Por todas, la STS de 21-07-2000).

En nuestro caso concreto, el procedimiento seguido en la asignación de puntuación se ha realizado de conformidad con los criterios detallados en los pliegos y en el anuncio de licitación. En la valoración de las ofertas económicas se ha respetado, dada la obligada sujeción por parte del poder adjudicador, la fórmula aprobada y publicada, y en la aplicación de los criterios subjetivos la ponderación establecida. Así, los potenciales licitadores conocían en el momento de preparar sus ofertas, todos los factores que los entes adjudicadores tomarían en consideración para seleccionar la oferta económicamente más ventajosa y la importancia relativa de los mismos.

Con el fin de demostrar que la valoración no se limita a una asignación de puntos, se adjuntan los informes técnicos de valoración que sirvieron de base a la propuesta de adjudicación

### ***Negociados sin publicidad***

*La DFG ha contratado mediante procedimiento negociado sin publicidad y sin petición de ofertas, acogiéndose al artículo 170.d) del TRLCSP, dos servicios por un importe total de 93.208 euros, sin que hayan quedado acreditadas las circunstancias que permitan utilizar dicho procedimiento.*

### **ALEGACIONES:**

En relación al contrato de *servicios en Arteleku, octubre a diciembre* señalar que en el transcurso del año 2014 se ha materializado el traslado de ARTELEKU desde las instalaciones de Martutene a las nuevas del Convento de Santa Teresa.

Ello ha supuesto, dar por finalizada una etapa, y abrir una nueva.

En esta nueva etapa iniciada en abril de 2014 se ha ido ajustando el modelo de centro y sus características a las nuevas necesidades, redefiniendo los contenidos, las colaboraciones y la necesaria coordinación con los demás agentes culturales.

Así, y fruto de este proceso con fecha 8 de septiembre de 2014 se ha suscrito un Convenio entre TABAKALERA y el departamento de Cultura, Juventud y Deporte de esta DFG mediante el cual la Mediateka de Arteleku se ha integrado en Tabakalera.





Ello supone un menor contenido en el contrato vigente con K6 Gestión Cultural, S.L. para la “Asistencia a los servicios y actividades del Centro Arteleku”.

Por dicho motivo, mediante Orden Foral 321/2014, de 30 de septiembre se procedió a la resolución del citado contrato por mutuo acuerdo entre las partes.

Pero a pesar de haber desaparecido ciertos servicios de Arteleku, debemos seguir manteniendo otros, en tanto se termine de definir el modelo definitivo. Por ello, considerando las características de los trabajos a realizar, el breve plazo contractual y los cambios que puedan seguir produciéndose en el futuro, es la empresa que actualmente realiza los trabajos quien mejor va a responder ante las necesidades del servicio, y por ello se acude al procedimiento negociado sin publicidad.

Dado que es la empresa K6 Gestión Cultural, S.L. la que hasta la fecha ha venido prestando los servicios, se procedió a negociar con la misma la realización de los servicios necesarios en Arteleku, desde el 01/10/2014 hasta el 31/12/2014.

El contrato para la realización de las jornadas de la naturaleza *Tolosa Naturaldia* se efectúa sin petición de ofertas porque, tal como se señala en la resolución que aprueba el expediente de contratación (2014/17-HE-ZN):

“Las jornadas de naturaleza NATURALDIA, con más de veinte años de trayectoria, constituyen en la actualidad el evento divulgativo más consolidado y prestigioso de la comunidad autónoma en materia de naturaleza y sostenibilidad en las que participan como conferenciantes numerosas personalidades, científicas y expertas del más alto nivel internacional, lo que permite una mayor relevancia. Estas jornadas son un evento “de autor”, diseñado y desarrollado en su integridad por una ciudadana desde su origen.

Teniendo en cuenta tanto la cuantía de la prestación como su especificidad técnica, se considera procedente acudir al procedimiento negociado para su contratación previsto en el artículos 170.d y 174 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, sin que su carácter personalísimo permita promover la concurrencia de tres ofertas que se señala en el artículo 178 de dicho texto legal. En consecuencia, se ha solicitado una oferta a la empresa que desarrolla dicho ciclo de conferencias.”

### **Gasto sin expediente de contratación administrativa**

- *A lo largo del ejercicio 2014 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios, correspondientes a quince actuaciones, contratadas cada una de ellas con un proveedor, por un importe total de 483.790 euros tramitadas mediante el procedimiento de contrato menor, que deberían haber sido tramitadas mediante procedimiento negociado con petición de ofertas.*



## **ALEGACIONES:**

### **Creación y diseño de campaña:**

La empresa Familia Estudio, S.L. realizó la creación y el diseño de tres campañas publicitarias en tres momentos distintos y sobre tres temáticas diferenciadas (Berdintasuna?; ARI GARA y GUNEA). Sólo la primera de ellas, “Berdintasuna?”, estaba planificada inicialmente. Dicha campaña se realizó justo a primeros del año 2014, tras haber trabajado en su diseño los últimos meses del año anterior. La necesidad de la segunda campaña, “Ari gara” se identificó, precisamente, tras la realización de la primera. Después de trabajar en su diseño, su inicio no tuvo lugar hasta finales de mayo de 2014. Finalmente, el trabajo relativo a Gunea, consistió en el diseño de elementos comunicativos que acompañaran el proceso de creación definitiva y presentación de Gunea, que es el órgano de interlocución del movimiento feminista y asociativo de Gipuzkoa con la Diputación Foral de Gipuzkoa. La presentación oficial de dicho órgano tuvo lugar el 22 de marzo de 2014.

Dado que la cuantía de cada una de las campañas realizadas no fue superior a 18.000 euros, el procedimiento de adjudicación directa fue correcto, de conformidad con lo previsto en el artículo 138.3 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público para los contratos menores.

### **Plan Foral de Igualdad:**

Para el desarrollo de la función de impulso, coordinación, seguimiento y evaluación del II Plan para la Igualdad de mujeres y hombres, el Órgano para la Igualdad de la DFG contrató en 2014 con la consultora especializada Likadi Formación y Empleo, S.L. dos trabajos que son totalmente autónomos e independientes y, por ello, susceptibles de contratarse separadamente.

Dichos trabajos fueron:

- Trabajo de volcado y análisis de información de la planificación de los diferentes departamentos forales de cara a la elaboración de la programación foral anual, en el marco de la implementación del II Plan Foral para la igualdad: 18.295,20 euros sin IVA
- Desarrollo informático de una plataforma on-line de trabajo que posibilitara el trabajo conjunto de los diferentes departamentos forales a lo largo del año en el marco del desarrollo de la política foral para la igualdad desde las diferentes políticas sectoriales y la elaboración del correspondiente informe de seguimiento del año: 9.750,00 euros sin IVA

Dado que la cuantía de cada una de las contrataciones realizadas no fue superior a 18.000 euros, el procedimiento de adjudicación directa fue correcto, de conformidad con lo previsto en el artículo 138.3 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público para los contratos menores.



### Euskararen eguna:

Se trata de la contratación por medio de la Agencia de Publicidad IRAGARRI, S.L. de cinco (5) espacios publicitarios de temática diferenciada y en fechas que no son siempre las mismas, cuatro en el diario "Berria" y uno en "Gipuzkoako Hitza" y, por ello, susceptibles de contratarse separadamente:

- Berria: Euskararen Eguna .....	3.650,00 euros sin IVA (3.12.2014)
- Berria: 49. Durangoko Azoka.....	3.200,00 euros sin IVA (5.12.2014)
- Berria: San Tomasak .....	3.650,00 euros sin IVA (19.12.2014)
- Berria: Mantangorri Benbora Pasa.....	3.500,00 euros sin IVA (19.12.2014)
- Gipuzkoako Hitza: Urtekaria 2014 Gipuzkoa.....	2.950,00 euros sin IVA (19.12.2014)

Dado que la cuantía de cada una de las contrataciones realizadas no fue superior a 18.000 euros, el procedimiento de adjudicación directa fue correcto, de conformidad con lo previsto en el artículo 138.3 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público para los contratos menores.

### Publicidad en camisetas:

Se trata de la contratación con la asociación "Kilometroak Kultur Elkarte" de publicidad en las camisetas de dos eventos a favor del Euskara celebrados en lugares y años distintos y, por ello, susceptibles de contratarse separadamente:

- Kilometroak Orio 2014 .....	9.917,35 euros sin IVA
- Kilometroak Usurbil 2015 .....	12.000,00 euros sin IVA

Dado que la cuantía de cada una de las contrataciones realizadas no fue superior a 18.000 euros, el procedimiento de adjudicación directa fue correcto, de conformidad con lo previsto en el artículo 138.3 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público para los contratos menores.

### Montaje, desmontaje y traslado de diversas exposiciones

Señalar que son trabajos realizados para distintas exposiciones que se han celebrado en la Sala de Exposiciones del Koldo Mitxelena sin tener un hilo conductor.

### Traslado y recolocación de embarcación

Debemos señalar que la misma es una obra por lo que se considera contrato menor. La factura corresponde a la construcción de un carro caballete para movimiento de embarcación Trinidad y realización de los trabajos auxiliares para el mismo. Es decir era necesario realizar la obra y construcción in situ para poder posteriormente trasladar la embarcación.



- *Por otra parte, se han realizado contrataciones de ocho actuaciones por un importe total de 763.910 euros para las que se deberían analizar la conveniencia de realizar licitaciones a precios unitarios, debido a que son gastos que se contratan habitualmente y cuya necesidad anual se puede estimar.*

## **ALEGACIONES:**

### **Suministro de libros**

En relación a este tema debemos señalar que no se pueden realizar contratos con las editoriales ya que se deben comprar los libros a las empresas distribuidoras. Durante el año se van conociendo las novedades que hay que adquirir y se compran las mismas a las distribuidoras que corresponden, sin conocer el precio unitario hasta conocer las necesidades.

### **Análisis energéticos y climatización distintos centros**

En los últimos años la dirección de Medio Ambiente está llevando a cabo diferentes actuaciones en materia energética, encaminadas a incentivar y promover el ahorro energético y el aprovechamiento de las energías renovables en los edificios de la Diputación. Para ello es necesario de manera preliminar estudiar la viabilidad técnica y económica de las mismas, así como analizar las diferentes alternativas que permitan diseñar la actuación más eficiente y medioambientalmente más beneficiosa.

Esta serie de trabajos no está programada de antemano y en la mayoría de los casos debe realizarse respondiendo de manera urgente a requerimientos que efectúan los diferentes departamentos de la Diputación que promueven la realización de una obra más general, en la que se participa para mejorar los proyectos en su vertiente energética, lo que generalmente no se ha tenido inicialmente en cuenta. Todo ello dificulta la posibilidad de establecer de inicio un objeto del contrato a fin de llevar a cabo un procedimiento negociado de contratación.

Los trabajos realizados por Aiguasol (Sistemas Avanzats de Energía Solar Térmica SCCL) tienen que ver con el análisis de viabilidad energético de soluciones eficientes para los edificios del Txuri Urdin, Txara 2 y Anexo de Palacio.

Los trabajos adjudicados a Ureki tienen que ver con el análisis energético de un district heating en Beizama y de otro para la zona de Anoeta (Donostia), así como estudios de diseño de un nuevo sistema de control de la climatización del Koldo Mitxelena y del Archivo de Tolosa.

## **III.A.4 - SUBVENCIONES**

- *El Consejo de Gobierno Foral, el 2 de diciembre de 2014, acuerda conceder de forma directa al Ayuntamiento de Errentería (expediente número 5) una subvención por un importe de 3,5 millones de euros, para el "Centro de Creación Contemporánea*



*de Artes Escénicas Lekuona". Consideramos que se debería haber tramitado como subvención nominativa.*

### **ALEGACIÓN:**

La subvención trae su causa de un convenio de colaboración suscrito el 2 de octubre de 2014 con el Ayuntamiento de Errenteria con el fin de transformar el edificio conocido como fábrica Lekuona en el "Centro de Creación Contemporánea de Artes Escénicas – Lekuona". Dicho convenio culminaba un proceso de colaboración entre ambas instituciones que, partiendo del cierre de los locales de Arteleku, en los que se desarrollaba el programa de formación "Gipuzkoa Dantzagunea" impulsado por esta Diputación Foral, el Ayuntamiento de Errenteria ha cedido temporalmente diversas instalaciones para dar continuidad a dicho programa y se han efectuado actuaciones en tales instalaciones.

- *Los criterios de valoración fijados en las bases reguladoras de dos convocatorias (expedientes número 6 y 7) por las que se conceden 5,5 millones de euros de subvenciones, no contienen elementos objetivos, lo que permite un margen de discrecionalidad en el momento de su concesión. Por otra parte, en tres convocatorias (expedientes número 4, 6 y 7) por las que se conceden subvenciones por un importe total de 12,5 millones de euros, los criterios son genéricos y se desarrollan con posterioridad por la Comisión de Valoración.*

### **ALEGACIONES:**

Convs. 6 y 7.

Los criterios de evaluación aplicados en ambas convocatorias (6 y 7), por un lado, son objetivos (pertinentes para una evaluación idónea en términos de concurrencia competitiva tanto para la entidad solicitante como la entidad adjudicataria); por otro lado, están desarrollados de forma específica al tipo de acciones subvencionables a promover; de hecho son la base del informe técnico previo que se presenta a la comisión evaluadora para que ejerza su responsabilidad.

- *En dos subvenciones nominativas (expedientes número 11 y 17) y dos subvenciones directas (expedientes número 15 y 19), concedidas por un importe total de 2,6 millones de euros, para proyectos no subvencionados al 100%, no consta relación detallada del importe, procedencia y aplicación de otros fondos, propios o procedentes de financiación externa, a las actividades subvencionadas.*

## **ALEGACIONES:**

### **Subvenciones nominativas:**

#### **Expte. 17. Fundación Real Sociedad: Ayuda fútbol base 2013-2014**

En el expediente figura la auditoría realizada por la empresa Agen sobre las cuentas cerradas al 30 de junio de 2014. En el informe de auditoría aparece el origen de otros fondos de financiación externa.

- *En dos subvenciones nominativas (expedientes número 10 y 13) concedidas por un importe total de 6,7 millones de euros para financiar la actividad anual, las cuentas anuales de beneficiarios presentan beneficios. Una de las empresas desarrolla dos actividades, estando subvencionada una de ellas y la contabilidad no está desglosada, por lo que no se puede verificar la justificación del destino de la subvención concedida.*

## **ALEGACIONES:**

#### **Expte. 10. Talleres Protegidos Gureak: Atención ocupacional personas con discap.**

En relación al convenio suscrito entre el Departamento de Políticas Sociales y Talleres Protegidos Gureak S.A. señalar que conforme a lo establecido en el anexo IV del mismo la entidad ha presentado la documentación requerida entre las que se encuentra el balance y la cuenta de resultados auditadas del ejercicio 2014. Del análisis de la información se aprecia que la entidad, en su conjunto, presenta en el ejercicio 2014 un beneficio de 4 millones de euros, hecho que ha sido mencionado por el TVCP señalando que este importe debería o bien devolverse o bien descontarse de futuras aportaciones que realice este departamento.

Respecto a esta opinión del TVCP, desde el departamento de Políticas Sociales se estima necesario realizar las siguientes consideraciones:

El objeto social de Talleres Protegidos Gureak es según el artículo 3 de sus estatutos sociales “la actividad de promoción, educación y rehabilitación de personas con minusvalía, a fin de lograr su integración laboral y social”. Para alcanzar ese objetivo Talleres Protegidos Gureak ha apostado por un modelo mixto en el que dentro de un mismo centro de trabajo se integran la actividad de los Centros Especiales de Empleo (Régimen de empleo) con la actividad ocupacional (Régimen ocupacional).

Esta actividad (Servicio o centro ocupacional) está definido en la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de servicios sociales como servicio de atención secundaria y por tanto de competencia foral. En la definición y objetivos que de este servicio se realiza en el Decreto 185/2015, de 6 de octubre, de cartera de prestaciones y servicios del Sistema Vasco de Servicios Sociales se señala que “este servicio o centro podrá ser gestionado de manera integrada con otros programas de empleo con apoyo en el mercado laboral ordinario y con los programas de empleo protegido, ofrecidos en el marco de los centros especiales de empleo o de las empresas de inserción”.



Por ello, es importante resaltar que si bien el modelo implantado por Talleres Protegidos Gureak S.A es mixto es, exclusivamente, el servicio ocupacional y no la totalidad de la actividad de la empresa la que está contemplada en el convenio de colaboración suscrito con la Diputación Foral de Gipuzkoa, como expresamente se señala en la estipulación 2ª del convenio. Sin embargo, al no estar precisada con exactitud en el anexo IV del convenio el alcance de la información económica que debe ser suministrada, Talleres Protegidos Gureak S.A. facilitó en 2015 los datos consolidados del total de la empresa referidos a 2014 sin diferenciar los datos desagregados de la actividad financiada por el convenio.

Con el fin de disponer de información económica detallada de la actividad subvencionada en 2014, y conforme a lo dispuesto en la estipulación 7ª del convenio en el que se establece que Talleres Protegidos Gureak S.A deberá presentar cuanta información adicional se estime necesaria, el departamento de Políticas Sociales, con fecha 18 de febrero de 2016 solicitó a la entidad documentación complementaria sobre los gastos e ingresos afectos a la actividad subvencionada.

Con fecha 10 de marzo Talleres Protegidos Gureak S.A. presentó la documentación requerida. Analizada la misma, se destaca lo siguiente:

- La información suministrada ha sido elaborada con los criterios utilizados por Talleres Protegidos Gureak S.A. No ha podido ser auditada ya que al referirse al ejercicio 2014 las cuentas ya fueron auditadas pero referidas al conjunto de la empresa. No obstante señalar que, a juicio de los servicios técnicos del Departamento de Políticas Sociales, los criterios de imputación empleados para calcular los ingresos/gastos aplicables a la actividad ocupacional subvencionada son razonables.
- El importe total de los gastos de la actividad convenida en 2014 ascendió a 15.351.974,37 euros y el total de los ingresos, que incluyen ventas y subvenciones (DFG y otras), fue 15.123.248,68 euros. En consecuencia, el resultado del ejercicio de la actividad subvencionada presentó un saldo negativo de 228.725,69 euros.

Por todo lo expuesto, se considera que el beneficio económico generado por las líneas productivas que se realizan en los centros especiales de empleo de Talleres Protegidos Gureak SA (régimen de empleo) deben imputarse a las mismas y no a la actividad que por sus propias características es deficitaria e irrealizable sin el apoyo económico de la administración

Por último señalar que, según el documento remitido por la entidad, Talleres Protegidos Gureak SA se compromete a someter, a partir de 2016, los datos económicos de la actividad subvencionada a auditorías oficiales y presentarlas a la Diputación Foral de Gipuzkoa.

### **Expte. 13. Fundación Cristóbal Balenciaga: gestión anual del museo**

Señalar que tal como se acredita en las cuentas auditadas presentadas el importe de beneficios sirve para compensar las grandes pérdidas de los ejercicios anteriores con el fin de ir saneando las cuentas.





- La DFG concede una subvención directa (expediente número 2) al Consorcio Udalbitza, por importe de 100.000 euros, para financiar los costes correspondientes al año 2014 de los siguientes proyectos: impulso del desarrollo territorial en los ámbitos territoriales más necesitados de Euskal Herria, Euskal Herria Sendotzen, Ikerbiltza y Observatorio. No hay un desglose del importe concedido para cada proyecto y la justificación es global por un total de facturas por importe de 171.064 euros. El Acuerdo por el que se concede esta subvención se recurrió en el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo nº3 de Donostia y en el mes de enero de 2016 se declara la nulidad de la subvención.

### **ALEGACIÓN:**

La sentencia judicial está recurrida estando pendiente de resolución final.

- En la convocatoria de Actuaciones en materia de prevención y reutilización de residuos urbanos (expediente número 11), por la que se conceden subvenciones por un importe total de 852.329 euros, un beneficiario percibe un importe de 104.786 euros, cuando las bases establecen un máximo de 80.000 euros por beneficiario.

### **ALEGACIONES:**

Expte. 11

Se considera que se trata de dos actuaciones distintas solicitadas por la Mancomunidad de Tolosa que originarán dos importes subvencionados, 53.049,65 euros y 51.736,44 euros, respectivamente, por lo que no operaría el límite que se señala.

La gestión de la materia orgánica que se hace en zonas rurales o en municipios con 'apariencia de ciudad' es diferente. Así el compostaje doméstico o comunitario -lo que se denominaba autogestión de la materia orgánica- era obligatorio en el ámbito rural y, por el contrario, era voluntario en los municipios con 'apariencia de ciudad'. La gestión de la materia orgánica es realmente diferente de un ámbito a otro y esto exige, acciones de control, seguimiento y apoyo diferentes.

## **III.B - ORGANISMO AUTÓNOMO FUNDACIÓN ULIAZPI**

### **III.B.1 - CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

- A lo largo del ejercicio 2014 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios, correspondientes a tres actuaciones por un importe total de 113.325 euros, contratadas cada una de ellas con un único proveedor y tramitadas mediante el procedimiento de contrato menor, que debían haberse tramitado mediante procedimiento negociado sin publicidad con petición de ofertas. Por otra parte, se han adquirido alimentos por 285.000 euros por el procedimiento de





*contrato menor; en el año 2016 se adhieren a la adjudicación realizada por la central de contratación de la DFG.*

## **ALEGACIONES:**

De entre los señalados cabría realizar diferentes valoraciones:

1.- *Servicios médicos* y programas de rehabilitación específicos (*musicoterapia*), por importe de 71 mil euros.

La función primordial de Uliazpi es el promover el bienestar general y mejora de la calidad de vida de un colectivo muy específico de la población, concretamente, las personas con discapacidad intelectual y necesidades generalizadas de apoyo.

Para ello, y entre otros muchos aspectos, se incluye un conjunto de servicios médicos con especialidades y experiencia en el campo de la Discapacidad Intelectual grave necesario para una adecuada atención a nuestros usuarios. El importe contratado se distribuye en distintos tipos de servicios médicos: Neurología, Pediatría, etc. por lo que se considera adecuado y así se realizan, contrataciones a diferentes profesionales especializados.

Por otro lado, Uliazpi organiza diversas actividades entre las que se incluyen programas de integración comunitaria, distintos tipos de terapia, etc a realizar necesariamente por entidades especializadas por lo que se procede de la misma forma señalada en el párrafo anterior.

2.- *Productos de alimentación*, por un total de 285.000 euros.

En referencia a la adquisición de productos alimenticios en Uliazpi hay que señalar que su realización se lleva a cabo en tres centros distribuidos geográficamente en Donostia, Zizurkil y Hondarribia y que, debido a la conveniente adaptación a las necesidades de cada centro, las distintas contrataciones se realizan de forma descentralizada.

Sin embargo, hay que señalar que esta descentralización se coordina desde Servicios Centrales de Uliazpi y está regulada en la Delegación de Competencias acordada en la Junta de Gobierno de Uliazpi en sesión celebrada el 8 de junio de 1.994 (Boletín Oficial de Gipuzkoa nº 151 del 10/8/1994).

No obstante, en Uliazpi continuamos en el esfuerzo de mejora en la contratación y acomodación a las Normativas de aplicación y, concretamente, se ha realizado durante el 2015, en coordinación con la Diputación Foral, la tramitación de un expediente de contratación para el suministro de productos alimenticios de forma conjunta. El contrato suscrito con el adjudicatario del expediente ha entrado en vigor en enero del 2016.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### **III.C - SOCIEDADES MERCANTILES FORALES**

#### **III.C.1 - GASTOS DE PERSONAL**

##### **ITTEN, Herriekin Lan Egiten, SA**

- *La Sociedad ha contratado la selección de un trabajador temporal para cubrir una baja con una empresa especializada que da publicidad a la convocatoria y propone una lista final de candidatos clasificada, sin que se justifique el criterio utilizado para realizar dicha clasificación, por lo que no se ha podido verificar el cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad en la selección de los candidatos. La contratación ha tenido una duración de dieciséis meses.*

#### **ALEGACIÓN:**

Se adjunta el expediente facilitado por la empresa de selección de personal.



## **VOTO PARTICULAR CONCURRENTENTE QUE FORMULA TERESA CRESPO DEL CAMPO, MIEMBRO DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS/HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA, AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA 2014**

Con el respeto que me merece el criterio del resto de los miembros del TVCP/HKEE, presento este voto particular concurrente, en relación con el Informe de Fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa 2014 que fue aprobado por el Pleno del TVCP/HKEE el 7 de julio de 2016.

Si bien estoy de acuerdo, en términos generales, con el contenido del Informe, considero oportuno hacer constar determinados aspectos que, en mi opinión, deberían haberse incluido en el mismo, y que paso a detallar a continuación:

### 1 Salvedad número 4 de legalidad:

*La DFG ha contratado siete servicios por un importe total de 1,7 millones de euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación e incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP. Además, dos servicios contratados por un importe total de 150.908 euros, deberían haberse tramitado por procedimiento negociado con publicidad (ver Anexo B.14.3).*

Considero que en la primera parte de este párrafo debería haberse incluido el gasto incurrido por atención psicológica por un importe total de 386.175 euros. Este concepto, que se viene contratando todos los años y por importes significativos, ha sido incluido como salvedad legal en los informes del TVCP/HKEE de las Cuentas Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa de los últimos ejercicios (2011, 2012 y 2013), sin que en 2014 se haya producido cambio alguno que motive un tratamiento diferente. La existencia de un convenio de colaboración con el Colegio Oficial de Psicólogos de Gipuzkoa (desde 2008) que establece condiciones de homologación y fijación de tarifas, no supone el cumplimiento de los principios de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, no discriminación e igualdad de trato.

### 2 Salvedad número 6 de legalidad:

*El Consejo de Gobierno Foral ha concedido de forma directa subvenciones a una entidad local (expediente número 2), a cinco empresas privadas (expedientes número 8, 9, 11, 12 y 14) y a seis instituciones sin ánimo de lucro (expedientes número 16, 17, 18, 20, 21 y 23), por un importe total de 1,2 millones de euros, sin que hayan quedado justificadas las circunstancias previstas en el artículo 20.3.c) de la NF 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del THG, que establece que se podrá utilizar la concesión directa con carácter excepcional, para aquellas subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública (ver Anexo B.15).*



Considero que, en este párrafo, deberían haberse incluido tres subvenciones directas concedidas a una empresa privada y dos instituciones sin ánimo de lucro por un importe total de 185.000 euros, por el concepto “reparto del empleo”, debido a que no se acredita que no puedan concurrir otras personas físicas o jurídicas, tal y como consta en los informes de fiscalización emitidos por el servicio de intervención y auditoría, en relación con estas subvenciones. Por otra parte, el informe de fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa del ejercicio 2013 aprobado por el TVCP incluye en la salvedad de legalidad por la concesión de subvenciones directas una subvención por este mismo concepto, no aceptando el TVCP la alegación formulada por la DFG para dicho ejercicio.

3 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión. Diputación Foral de Gipuzkoa. Subvenciones:

Considero que el informe debería incluir el siguiente texto de recomendación, para dejar evidencia de que se pueden realizar convocatorias y por tanto, no sería adecuada la utilización de la subvención directa.

- *En el campo de la innovación, se conceden dos subvenciones directas (expedientes número 28 y 29) a dos instituciones sin ánimo de lucro, por importe de 500.000 euros. Sería conveniente convocar líneas de subvenciones para que todas las entidades que, en su caso, desarrollen estas actividades puedan tener acceso a dichas ayudas*

4 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión. Diputación Foral de Gipuzkoa. Subvenciones

El informe del TVCP incluye la siguiente consideración:

- *Los criterios de valoración fijados en las bases reguladoras de dos convocatorias (expedientes número 6 y 7) por las que se conceden 5,5 millones de euros de subvenciones, no contienen elementos objetivos, lo que permite un margen de discrecionalidad en el momento de concesión. Por otra parte, en tres convocatorias (expedientes número 4, 6 y 7) por las que se conceden subvenciones por un importe total de 12,5 millones de euros, los criterios son genéricos y se desarrollan con posterioridad por la Comisión de Valoración.*

En relación con la segunda parte de esta consideración, debería incluirse también, en mi opinión, la convocatoria número 2 de “ayudas al uso social del euskera. Anexo 4: planes locales de normalización del uso del euskera”, concedidas por un importe total de 533.166 euros, pues también en esta convocatoria los criterios de valoración son genéricos y se desarrollan con posterioridad por la Comisión de Valoración.



5 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión. Diputación Foral de Gipuzkoa. Subvenciones

En mi opinión, el informe debería incluir el siguiente texto de recomendación, puesto que, aunque la sociedad es propiedad de la fundación, el beneficiario de la subvención es la fundación, teniendo ambas entidades personalidad jurídica y régimen jurídico diferente:

- *En la subvención directa concedida a Elkar Fundazioa (expediente número 18), por importe de 150.000 euros, para la reorganización logística del grupo, las facturas presentadas no están a nombre del beneficiario, sino a nombre de una sociedad anónima (Euskal Kulturgintza, SA).*

6 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión. Sociedades Mercantiles Forales.

En mi opinión, el informe debería incluir la siguiente consideración respecto a la sociedad mercantil foral Bidegi, SA, en relación con la necesidad de una adecuada planificación de las obras para evitar el abono de indemnizaciones por causas imputables a la administración, que incrementan de forma significativa el coste de las obras:

- *Con fecha 2 de agosto de 2007, Bidegi, SA suscribió el contrato para la ejecución de las obras de construcción de la variante de la GI-632, tramo: Enlace de Zumárraga Este-Enlace de Urretxu/Legazpi, con un plazo de ejecución de 24 meses. Esta obra finalizó en marzo de 2013, aceptando la constructora la liquidación en abril de 2013, sólo a efectos de proceder al cobro de los importes objeto de la misma. El coste de ejecución material en esta fecha ascendió a 38,7 millones de euros (IVA excluido).*

*En el mes de junio de 2011 Bidegi, SA abonó 8,5 millones de euros (la constructora reclamaba 13 millones de euros) en concepto de indemnización por retrasos en las obras por causas imputables a la administración (imposibilidad de disponer de todos los terrenos necesarios para realizar la ejecución de la obra, además de la necesidad de modificar el proyecto inicial de las obras, entre otros), sin que se hubiese formalizado acuerdo transaccional alguno que diese por finalizadas las discrepancias existentes entre las partes, con una renuncia expresa de acciones a reclamar cualquier otra cantidad a Bidegi, SA.*

*En el mes de octubre de 2013 la constructora instó un procedimiento arbitral ante la Cámara de Comercio, Industria y Navegación de Gipuzkoa reclamando el abono de 9,6 millones de euros (IVA excluido). En el mes de octubre de 2014 el Consejo de Administración de Bidegi, SA suscribe un acuerdo transaccional con la empresa constructora por el que se abonan 4,9 millones de euros. Con este abono las partes dan por finiquitadas y liquidadas las reclamaciones citadas.*



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)