Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Euskal Herriko Unibertsitatea

Universidad del País Vasco

2017

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ÍNDICE/AURKIBIDEA

LABURDURAK 5

I. SARRERA 7

II. IRITZIA 8

II.1 Legeak betetzeari buruzko iritzia 8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia 9

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK 10

III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea 10
III.2 Administrazioko kontratazioa 12
III.3 Beste batzuk 14
III.4 Fundazioak 14

IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA 16

IV.1 Finantzaren analisia 16
IV.2 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna 18

V. URTEKO KONTUAK 19

V.1 EHU 19
V.2 Fundazioak 22

ERANSKINAK 25

A.1 Alderdi orokorrak 25
A.2 Aurrekontua eta kontabilitatea 26
A.3 Langileria-gastuak 28
A.4 Funtzionamendu-gastuak 35
A.5 Inbertsio errealak, ibilgetua eta ondarea 35
A.6 Tasak eta bestelako sarrerak 38
A.7 Jasotako transferentzia arruntak eta kapitalezkoak 40
A.8 Aldi bateko finantza inbertsioak 41
A.9 Zorra 41
A.10 Zordunak 42
A.11 Hartzekodunak 43
A.12 Diruzaintza eta ondare sarrerak 44
A.13 Aurrekontu eta ondare emaitzaren arteko berdinkatzea 45
A.14 Administrazioko kontratazioaren analisia 46
A.15 Fundazioak 52

ALEGAZIOAK 55

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS 67

I. INTRODUCCIÓN 69

II. OPINIÓN 70

II.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad 70
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales 71

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN 72

III.1 Presupuesto y contabilidad 72
III.2 Contratación administrativa 74
III.3 Otros 76
III.4 Fundaciones 76

IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA 78

IV.1 Análisis financiero 78
IV.2 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera 80

V. CUENTAS ANUALES 81

V.1 UPV/EHU 81
V.2 Fundaciones 84

ANEXOS 87

A.1 Aspectos generales 87
A.2 Presupuesto y contabilidad 88
A.3 Gastos de personal 90
A.4 Gastos de funcionamiento 97
A.5 Inversiones reales, inmovilizado y patrimonio 97
A.6 Tasas y otros ingresos 100
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas 102
A.8 Inversiones financieras temporales 103
A.9 Deuda 103
A.10 Deudores 104
A.11 Acreedores 105
A.12 Tesorería e ingresos patrimoniales 106
A.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial 107
A.14 Análisis de la contratación administrativa 108
A.15 Fundaciones 114

ALEGACIONES 117

Vitoria-Gasteiz, 2019ko urriaren 31

Vitoria-Gasteiz, a 31 de octubre de 2019

LABURDURAK

APKLEO	1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzeko dena.
APOL	33/2003 Legea, azaroaren 3koa, Administrazio Publikoen Ondareari buruzkoa
AZL	Administrazio eta zerbitzuetako langileak.
BEZa	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BGAE	Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Plana.
EAOL	3/2017 Legea, ekainaren 27koa, 2017rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.
ED	Errege Dekretua.
EEP	Enpleguaren Eskaintza Publikoa.
EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria.
EHJAN	Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Gorena.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EOL	Euskadiren Ondareari buruzko Legea (2/2007 Legegintzako Dekretua, azaroaren 6koa, Euskadiren Ondareari buruzko Legearen Testu Bategina onartzeko dena).
EUSL	3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemari buruzkoa.
GET	Goi Eskola Teknikoa.
HAAJL	40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa.
IETB	Ikerketen Emaitzen Transferentzia Bulegoa.
IGET	Ingeniaritzako Goi Eskola Teknikoa.
II	Irakasleak eta ikerlariak.
KEAO	Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoa.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua.
PPN	Publikotasundun Prozedura Negoziatua.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
TVCP/HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
UE	Unibertsitate Eskola.
ULO	6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateei buruzkoa.
ULOALO	4/2007 Lege Organikoa, apirilaren 12koa, Unibertsitateei buruzko Lege Organikoa aldarazten duena.
UUKK	Urteko kontuak.
XG	Xedapen Gehigarria.
ZBM	Zientzia eta Berrikuntza Ministerioa.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. SARRERA

EHUren ekonomia eta finantza jardueraren 2017ko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraikiz mamitu dugu eta Epaitegi honen Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkotasuna: legezkotasun, aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioaren ataletan.
- Kontularitzakoak: EHUren urteko kontuak aplikagarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Gure lana izan da kanpoko enpresa batek gauzatutako EHUren Urteko Kontuen auditoretzako txostena aztertzea eta horretarako, auditoreen lan paperetan kontuak euskarrituak daudela egiaztatu dugu eta beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.
- EHUren finantza analisia.
- Lanean ez da jaso gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Gainera, lanaren zabalak EHUk fundazio-zuzkiduraren % 100 eman dien fundazioen gaineko fiskalizazio-lana barne hartu du; hona hemen zeintzuk diren:

- Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa.
- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa.

Bestalde, Txosten ekonomikoaren eranskinak Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Euskoiker Fundazioa) eta Euskampus Fundazioaren Urteko Kontuak ere jaso ditu. EHUk fundazio horien zuzkidurarako, hurrenez hurren, % 50 eta % 33 jarri du.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileria

1. EHUk 2017ko ekitaldian 631.953 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak (ikus A.3).
2. 2017ko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasle eta Ikerlariek irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditzen zuten, ULOren 48.5 artikuluan finkatutakoa, ULOALOk ematen dion idazkeran.
3. EHUren Uda Ikastaroak Fundazioan langileen ordainsariek % 1,5 egin dute gora 2016koen aldean eta EAOLen 18. artikuluan finkatutakoa % 1en gainditu dute.
4. EHUren Uda Ikastaroak Fundazioak 2017an langile baten aldi bateko lan kontratua mugagabe bihurtu du, eta urratu ditu sektore publikoko fundazioetan enplegurako sarbidea arautzen duten berdintasun, merezimendu, gaitasun eta publikotasun printzipioak (ekainaren 2ko Euskal Herriko Fundazioei buruzko 9/2016 Legearen 64. artikulua) eta EAOLen hamaseigarren xedapen gehigarriak fundazioetako langileak kontratatzeko finkatzen dituen mugaketak.

Administrazioko kontratazioa

5. 69.540 eta 847.000 euroren bi espediente (18 eta 19 zk. espedienteak) publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu dira, SPKLTBren 1. eta 23. artikuluetan zehaztutako publikotasun eta lehia printzipioak urratuta (ikus A.14.1).
6. 1,4 milioi euroren zenbatekoan esleitutako espediente batean (24 zk.), fakturatutako zenbatekoak gainditu egin du urteko gehienezko aurrekontua 295.203 euroan, eta lizitazioaren eta esleipenaren oinarrizko baldintzak eraldatu dira (SPKLTBren 107. artikulua) (ikus A.14.1). Gainera, 2017ko ekitaldian indarreko kontratuak dituzten prestazioetan, esleitutako zenbatekoa 1,4 euroan gainditzen duten gastuak azaleratu dira (ikus A.14.2).
7. EHUk 99.000 milioi euroren gastuak egin ditu kontratu txikiaren moldea baliatuta, esleipen prozeduraren betekizunak saihestuta. Publikotasundun prozedura negoziatua baliatuta esleitu behar zatekeen hornidura bat da (ikus A.14.2).

Epaitegi honen ustetan, aurreko 1etik 7ra bitarteko paragrafoetan aipatutako salbuespenak alde batera, EHUk eta bere fundazioek zuzentasunez bete dute 2017ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Berariazko geldikina osatzen duten aurrekontuko aplikazio ugarien eta ikerkuntza kontratuen amaieraren gaineko kontrol ezaren ondorioz (ikus III.1), ezin ondoriorik atera dezakegu 2017ko abenduaren 31ko kontuen zuzentasunaz. Nolanahi dela ere, Kontua osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzetik ondorioztatu dugu horietako zenbaiti Gastu Orokorretarako Geldikin izaera eman behar litzaiekeela. Ondare-kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahi du "Diru-laguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak" balantzeko kontu-sailaren saldo zati batek (ikus A.11), zenbatetsi ezin denak, ondare garbiaren atal behar lukeela izan.

Epaitegi honen iritzira, 1. paragrafoan adierazitako salbuespena alde batera, EHUren eta bere fundazioen Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2017ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, 2017ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak nahiz kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko aldaketak

- Aurrekontuko aldaketen erregimena baliatuta 2017ko aurrekontuan 19 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru hori kapituluan jasoa gordetzen zen aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

Euroak milakotan

KAPITULUA	TXERTAKETAK	GAIKUNTZAK	TRANSFERENTZIAK	GUZTIRA
Langileria-gastuak	7.327	17	3.628	10.972
Funtzionamendu-gastuak	8.135	108	(4.439)	3.804
Transferentzia arruntak	4	-	-	4
Inbertsio errealak	4.191	-	(21)	4.170
GUZTIRA	**19.657**	**125**	**(832)**	**18.950**

  Aldaketa horiek berariazkotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

- 2017ko ekitaldian 5,5 milioi euroren kreditu-transferentziak egin dira eta horiei birbanaketentzat aurreikusita dagoen izapide erraztua ezarri zaie; ez zegokion, baina, araubide erraztu hori baliatzea, aurrekontuko kapitulu ezberdinen artean egin direlako kreditu aldaketak.

- Aurrekontuko aldaketak arautzen dituen araudiari jarraikiz, 2017ko aurrekontuarekin batera onartutakoa, hiru hilean behin Ekonomia Batzordeari gaitutako kredituen xehapena jasotzen duen zerrenda aurkeztu behar zaio. 2017ko lehen hiruhileko gaikuntzak 2017ko uztailaren 1eko Batzorde Ekonomikoari aurkeztu zaizkio; bigarren eta hirugarren hiruhilekokoak, 2017ko abenduaren 14koari eta 4. hiruhilekokoak 2018ko apirilaren 26koari.

Gastu Unitate Organikoak

EHUk kudeaketa Gastu Unitate Organikoetan deszentralizaturik dauka; unitate horiek aurrekontuaren kudeaketaz, kontabilizazioaz eta horiei lotutako gastuak euskarritzen dituzten agiriez arduratzen dira. Deszentralizazio maila honek zaildu egiten du gastua zuzen kontabilizatzea eta ondorengo kontrola egitea. 2017ko abenduaren 31n GUO kopurua 3.557koa zen eta horietatik 3.303, nagusiki, ikerkuntza, kanpoko kontratu edo kanpoko ekarpenekin finantzatutako ikastaroenak dira. Honekin baterako taulak funtzionamendu

gastuek eta inbertsio errealek azken ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du, unitate mota hauen bidez kudeatu direnak:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2015	2016	2017
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organiko zentralek kudeatutakoak	62.565	61.898	60.146
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organiko zentralek kudeatutakoak ikerketa-proiektu, kontratu eta ikastaroenak	28.823	18.827	23.322
2 ETA 6 KAPITULUETAKO GASTUAK GUZTIRA	**91.388**	**80.725**	**83.468**

Aurrekontua eta Ekonomia Txostena onestean atzerapena

Gobernu Kontseiluak 2017ko ekitaldiko Aurrekontu Proiektua 2017ko ekainaren 15ean onartu zuen eta Kontseilu Sozialak aurrekontua urte bereko uztailaren 20an onartu zuen; ordea, ekitaldia hasi aurretik onartu behar zatekeen. Txosten ekonomikoari dagokionez, Kontseilu Sozialak 2018ko uztailaren 25ean onetsi zuen, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, zeinak urte bakoitzaren lehenengo seihilekoan egitea aurreikusten baitu.

Berariazko Geldikina (ikus A.2)

EHUk aurkeztutako txosten ekonomikoaren arabera, berariazko geldikina 75,6 milioi euro zen 2017ko abenduaren 31n, eta haren % 47,7 ikerketa programen "funtzionamendu gastuak" izeneko kapituluari dagokio, kanpoko finantzaketa bidez gauzatutako ikerketa kontratuak jasotzen dituena.

Geldikina osatzen duten kontu-sail eta programen lagin esanguratsua aztertuta, honako huts hauek azaleratu dira:

- Errepikariak diren kanpoko kontratuei dagozkien zenbatekoak ekitaldiz ekitaldi gero eta handiagoak dira, jasotako finantzaketak kontratuaren kontura egikaritutako gastua gainditzen baitu.
- Kanpoko kontratuen kontzeptuko diru-sarreren atxikipena (% 5), EHUko gastu orokorrak finantzatzera emandakoak; horiek, baina, ez dira gastatzen eta zuzenean berariazko geldikin modura txertatzen dira.
- Itzultzeko dauden diru-laguntza soberakinak; ez dago horien osaera eta saldoaren antzinatasunaren xehetasunik.
- Proiektu zaharren geldikinei dagokienez (lehenagoko ekitaldietan abiarazitakoak) exekuzio egoera eta ikerketa kontratuaren azken egoera aztertu beharko litzateke, izan ere, EHUren Estatutuen 233.3 artikuluari jarraiki (aurrerantzean Estatutuak), geldikin hauek berariazko izaera galduko dute egotzi zitzaien jarduera amaitu eta hurrengo ekitaldia bukatzen denean.

Barne kontrola

EHUren Estatutuen 238 artikuluak agintzen du unibertsitateak gastu eta sarreren barne kontrola ziurtatuko duela legezkotasun, eraginkortasun eta efizientzia printzipioei jarraiki eta horretarako, Barne Kontrolerako Zerbitzua baliatuko duela, errektorearekiko mendekotasun zuzena eta gerentziarekiko autonomia funtzionala izango duena.

Barne Kontrolerako Zerbitzuaren jarduteko urteko planek EHUren gastu eta sarreren gaineko azterketa mugatua aurreikusten dute. Hori dela eta, Barne Kontrolerako zerbitzua indartzeko gomendioa luzatzen dugu eta Gastu Unitate Organiko guztien gaineko eskumena izango duen gastuen aldez aurretiko kontu ikuskaritza egiteko figura sortzekoa, figura hau duten gainerako erakundeen izaera, ezaugarri eta egiteko antzekoekin, duen izaerari dagokion izen edo egitura emanez.

Langileria

- 2017ko abenduaren 14an EHUren Gobernu Kontseiluak Irakasle eta Ikerlari lan kontratupeko eta funtzionarioen LZ gaurkotzea onartu zuen, txosten hau idatzi dugun datan EHAAn argitaratu ez dena. Irakasle eta Ikerlarien LZren azken argitalpena 2015eko uztailaren 23koa da.

III.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

Aztertutako kontratuetako akatsak (ikus A.14.1)

2017an esleitutako 20 kontratazio-espediente aztertu dira (guztira 18,5 milioi euroen esleipen-balioa zutenak) eta aurreko urteetan esleitutako beste 10 espediente, 2017an 15,9 milioi euroren egikaritza izan dutenak. Honako alderdi hauek nabarmendu behar ditugu:

- 2 milioi euroren zenbatekoan esleitu diren lau obra espedientetan (1, 2, 4 eta 5 espedienteak) ez da lanerako programa jaso edo horren onespena, APKLEOren 11. artikuluak agintzen duen moduan.
- Unify fabrikatzailearen OpenStage telefono-terminalak eta beste mota bateko terminalak eta osagarriak hornitzeko esparru-akordioaren espedientea 1 milioi euroan esleitu zen (7 zk. espedientea. Ez da—ageri esleipendunak aurkeztu duenik zerga eta gizarte segurantzarekiko obligazioetan gaurkotua dagoelako agiri egiaztagarririk.
- Guztira 318.632 euroren zenbatekoarekin esleitutako bi espedientetan (12 eta 13 zk. espedienteak) prezio irizpidea puntuatzeko baliatzen den formulak prezio baxuenarekikoproportzioa hartzen du abiaburu eta honenbestez, eskaintza aurkezte hutsak puntuak bermatzen ditu, baita eskaintzak tipoa berdintzen duenean ere; horrek desitxuratu egiten du irizpide hau eta balio judizioen araberako irizpideen bidez balio-neurtu beharreko ehuneko-proportzioan eragiten du (SPKLTBren 150. art.).
- 7,1 milioi euroan esleitutako EHUren kanpus, zentro eta gelen segurtasun eta zaintza espedientean (16 zk. espedientea) balio zenbatetsiaren kalkulua ez da zuzena, ez baitira ezohiko zerbitzuak barne hartu (SPKLTBren 88. artikulua).

- Guztira 13,8 milioi euroan esleitu eta 2017an 3,7 milioi euroan egikaritutako bost espedientetan (21, 24, 25, 27 eta 28 zk. espedienteak) ez dago jasoa esparru-akordioaren arabera egindako esleipenen harrera-akta (SPKLTBren 222.2 artikulua).
- WILEY argitaletxearen aldizkako argitalpenak hornitzeko espedientea, 1,4 milioi euroan esleitu zena (10 zk. espedientea), esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu zaio banaketa eskubideak zituen argitaletxeari. Gomendagarria litzateke espedientean argitalpen elektroniko horiekiko interesa dokumentatzea, merkatuan izan daitezkeen beste batzuen aldean.
- EHUn UNIVERSITAS XXI-Ekonomikoa aplikazioa mantentzeko espedientea publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu zen 173.490 euroren zenbatekoan (20. espedientea) eta zerbitzu honen memoriak justifikatzen du zerbitzu hau soilik egin dezakeela aplikazioen esleipendunak. Aplikazioen erosketa/berritzea mantentze lanekin batera lizitatzeko aukera aztertzea gomendatzen dugu.
- 2016 eta 2017ko ekitaldietako EHUren urteko kontuen kanpoko auditoriaren espedientearen xedean -136.000 euroan esleitutakoa (12. espedientea)- ez dira jaso proiektuen auditorienak diren prestazioak, espediente honen esleipendunak 2017ko ekitaldian 84.853 euroan emandakoak. Auditoriako espedientean lizitazio aurrekontuaren zati bat aleko prezioekin bereiztea gomendatzen dugu, proiektuen auditorietarako.
- Ekipamendu informatikoa hornitzeko esparru-akordioaren kontratu berriaren lizitazio eta esleipenean izandako atzerapenak eragin du 2017ko ekitaldian 2,1 milioi euro gastatu behar izatea, mugaeguna iritsitakoan luzatutako kontratu batengatik.

Azkenik, azpimarratu behar da gastu-unitate organikoen sakabanatzea aintzat hartuta, beharrezkoa dela EHUk gastuaren egikaritzaren ikuskapena areagotzea, erosketa eta prestazioek legezko estaldura egokia izan dezaten eta, berez, ez dadin gainditu esleipenen zenbatekoa.

Bestelako alderdiak

- Horrezaz gain, 2017ko ekitaldian izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak gauzatu dira, guztira 2,6 milioi eurorenak; gure iritzira, EHUk aztertu egin beharko lituzke eta homologatu daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatu, hartara kontratazioa prozedura bakar batean egin ahal izateko (ikus A.14.2).
- EHUk 2017an zerbitzu publikoak emateko 15 espediente gauzatu ditu, jabari publikoko ondasunak erabiltzea dakarrena berekin eta denbora zehatz baterako eman ez zirenak (SPKLTBren 23. eta 278. artikuluak eta EOLen 72. artikulua eta APOLen 93. artikulua). Gainera, kontratuaren prestazioak eta prezioa justifikatuko duen azterketa ekonomiko-administratiborik ez da egin (APKLEOren 183. eta SPKLTBren 87. artikuluak); ez eta ondasunak eskura uzteko akta ere, EHUk eta kontratistak izenpetutakoa (EOLen 69.4 artikulua) (ikus A.14.2).

Lankidetza hitzarmenak

- EHUk 2017ko ekitaldian izenpetutako hitzarmenak berrikustean ikusi da bi hitzarmenetan ez zirela konpromiso ekonomikoak kuantifikatzen: EHUko fotoboltaikako laborategia abian jartzeko hitzarmena bata, eta Bioaraba Osasun Ikerketa Institutua sortu eta funtzionamendurako bestea (HAAJLren 49. artikulua).
- EHUk 2017 baino lehenagoko ekitaldietan izenpetu dituen lankidetza hitzarmenak aztertzean ikusi dugu euren baldintzetan jasotzen dutela kontratu horiek berariaz adierazi gabe urteko aldietan luzatuko direla, iraupen zehatzik finkatu gabe. HAAJL indarrean dagoenez gero (2016ko urrian), hitzarmenak 8. xedapen gehigarrira egokitu daitezela gomendatzen dugu, zeinak agintzen baitu hitzarmenen indarraldia hasi eta 4 urtekoa izango dela.

III.3 BESTE BATZUK

- Merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurkako neurriak ezartzen dituen uztailaren 5eko 15/2010 Legeak eskatutako informazioari dagokionez, eta uztailaren 25eko 635/2014 ED aplikatuz, zeinak administrazio publikoetako hornitzaileei batez besteko ordainketa aldia kalkulatzeko metodologia garatzen baitu, EHUk 2017ko ekitaldian bete du merkataritzako eragiketen batez besteko ordainketa aldia. Nolanahi den ere, 803.490 euroren zenbatekoarekin egindako 931 ordainketek ez dute SPKLTBren 216.4 artikulua betetzen, ordainketa epeei buruzkoa.

III.4 FUNDAZIOAK

- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioak eta Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren Fundazioak nork bere estatutuetan jaso behar luke EHUri atxikiak daudela, HAAJLren 129. artikuluan xedatutakoa betez.

- EHUren 2017ko ekitaldiko Txosten Ekonomikoaren eranskinean Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren Fundazioaren jardueren memoria barne hartzen da. Alabaina, ez dira Fundazioaren Urteko Kontuak jaso.
- Azkenik, Miramar Jauregia Partzuergoaren eta Udal Ikastaroak Fundazioaren arteko harremana formalizatzea gomendatzen dugu (instalazioen erabilera, tarifak...).

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA

IV.1 FINANTZAREN ANALISIA

EHU-REN KONTUAK

Azken ekitaldietako bilakaera finantzaria honakoa izan da:

Euroak milakotan

	2015	2016	2017
Tasak	35.533	36.320	37.108
Kanpoko kontratuak	8.309	6.920	8.370
Bestelako sarrerak	4.961	4.272	4.312
Transf. arruntak EAE, urteko gastuaren finantzaketa	251.875	254.807	257.587
Transf. arruntak Bestelako diru-laguntza helburudunak	103.194	112.472	89.161
Ondare-sarrerak	856	893	883
SARRERA ARRUNTAK	**404.728**	**415.684**	**397.421**
Langileria-gastuak	(321.232)	(321.825)	(329.980)
Funtzionamendu-gastuak	(68.611)	(64.029)	(64.020)
Gastu finantzarioak	(389)	(427)	(278)
Transferentzia arruntak	(6.339)	(5.942)	(7.426)
GASTU ARRUNTAK	**(396.571)**	**(392.223)**	**(401.704)**
EMAITZA ARRUNTA	**8.157**	**23.461**	**(4.283)**
Kapital transferentziak (sarrerak-gastuak)	3.903	5.692	23.362
Inbertsio errealak (besterentzeetatik garbi)	(22.777)	(16.696)	(19.448)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	**(18.874)**	**(11.004)**	**3.914**
Finantza pasiboak (sarrerak-gastuak)	(2.592)	(2.608)	(2.624)
Finantza aktiboak (sarrerak-gastuak)	(1)	3.054	-
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	**(2.593)**	**446**	**(2.624)**
EKITALDIKO EMAITZA	**(13.310)**	**12.903**	**(2.993)**
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	**786**	**(4.275)**	**(815)**
AURREKONTUAREN EMAITZA	**(12.524)**	**8.628**	**(3.808)**
BERARIAZKO GELDIKINA	**70.766**	**77.333**	**75.555**
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	**212**	**3.852**	**2.040**
DIRUZAINTZAKO GELDIKINA	**70.978**	**81.185**	**77.595**
ZORPETZEA	**20.555**	**17.947**	**15.323**

Emaitza arrunta

2017ko sarrera arruntak 18,3 milioi euroan murriztu dira, batik bat behera egin izanaren ondorioz kontratu-programako transferentzia arruntek (9,2 milioi euro) eta ikerketa taldeen ekintzak sustatzeko laguntzek (7 milioi euro); izan ere, kopuru horiek kapitalezko transferentzietan erregistratu dira, transferentzia arrunt modura erregistratu beharrean.

Gastu arruntak 9,5 milioi euro gehitu dira (% 2,4) 2016ko ekitaldiaren aldean, batik bat langile-gastuak 8,2 milioi euro gehitu izanaren ondorioz, izan ere 2017an, ekitaldiaren ordainsari igoeraz gain (% 1), gora egin du 2012ko aparteko ordainsaria itzultzearen eraginak (2017an % 48,9 ordaindu da, 2016an ordaindu zen % 26,7ren aldean).

Honegatik guztiagatik, emaitza arrunta 23,5 milioi euroren mozkina izatetik 2016an, 4,3 milioi euroren galerak izatera aldatuko da 2017an.

Kapitalezko eragiketak

Fiskalizazio-gai den ekitaldian 17,7 milioi euro egin dute gora kapital-transferentziek eragindako diru-sarrerek, batik bat transferentziak erregistratzean aipatu dugun irizpide aldaketaren ondorioz. Inbertsio errealek 2,8 milioi euro egin dute gora, izan ere kapital-eragiketen superabitak 14,9 milioi euroren igoera izan du, 11 milioi euroren defizita izatetik 3,9 milioi euroren superabita izatera aldatuz.

Zorpetzea

EHUk ez du 2017an zorpetu beharrik izan, azken 7 ekitaldietan bezala (ikus A.9).

Diruzaintzako geldikina

2017an diruzaintza geldikina eta gastu orokorretarako geldikina 1,8 milioi euro murriztu da 2016koaren aldean bi kontzeptuetan, nahiz aztergai dugun aldian hobera egin duen diruzaintza geldikinak.

Ondorioa

Emaitza arruntak behera egin du, batik bat murriztu egin direlako transferentzia arruntek eragindako gastuak eta gehitu egin direlako langile-gastuak. Kapitalezko eragiketengatiko emaitzak gora egin du, nagusiki, kapital-transferentziek ere egora egin dutelako. Honenbestez, inbertsioak etorkizunean egin ahal izatea finantzaketa eskuratzeko gaitasunaren baitakoa da, dela kapitalezko diru-laguntza bidez, dela berriz zorpetzera jota.

IV.2 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

Unibertsitateen Lege Organikoaren 81. artikuluak, 2. atalean agintzen du unibertsitateen aurrekontuek eta horien likidazioek berariazko aipamena egin behar diotela finantza oreka eta iraunkortasun printzipioak betetzeari.

Komeni da azpimarratzea Estatuko Administrazioaren Kontu Hartzailetza Nagusiak adierazi duela EHU, EAEren Administrazio Publikoak Sektorearen atal dela. EHUren 2017ko urterako Urteko Kontuek gai honi buruzko berariazko atala besarkatzen dute eta bertan ondorioztatzen da “EHUren 2017ko ekitaldiari dagokion aurrekontuaren likidazioak finantza oreka eta iraunkortasun printzipioak betetzen dituela”.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 EHU

A. 2017KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

KAPITULUAK	ERANSK.	HASIERAKO AURREK.	ALDAK.	B.BETIKO AURREK.	ESKUB./ OBLIGAZ.	KOBR./ ORDAINK.	KOBR./ORDAIN. GABE	% EXEK.
DIRU-SARRERAK								
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.6	50.540	4.987	55.527	49.790	45.348	4.442	89,7
4. Transferentzia arruntak	A.7	353.180	21.553	374.733	346.748	294.500	52.248	92,5
5. Ondare-sarrerak	A.12	480	252	732	883	750	133	120,6
7. Kapital-transferentziak	A.7	1.000	458	1.458	23.362	9.506	13.856	1.602,3
8. Aktibo finantzarioen bariazioa ...		-	74.017	74.017	-	-	-	-
SARRERAK GUZTIRA		**405.200**	**101.267**	**506.467**	**420.783**	**350.104**	**70.679**	**83,1**
GASTUAK								
1. Langileria-gastuak	A.3	312.467	46.934	359.401	329.980	329.258	722	91,8
2. Funtzionamendu-gastuak...........	A.4	71.042	30.792	101.834	64.020	56.775	7.245	62,9
3. Gastu finantzarioak..................		183	120	303	278	277	1	91,7
4. Transf. eta gtu.arrun diru-lag.		2.110	9.084	11.194	7.426	7.094	332	66,3
6. Inbertsio errealak	A.5	16.781	14.230	31.011	19.448	15.192	4.256	62,7
8. Aktibo finantzarioen bariazioa ...		100	-	100	-	-	-	-
9. Zorraren amortizazioa	A.9	2.517	107	2.624	2.624	2.624	-	100,0
GASTUAK GUZTIRA		**405.200**	**101.267**	**506.467**	**423.776**	**411.220**	**12.556**	**83,7**

B. EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (*)

Euroak milakotan

	HASIER. ZORRA	BALIOG.	KOBR./ ORDAIN.	AZKEN ZORRA
ZORDUNAK	89.680	(816)	(73.610)	15.254
HARTZEKODUNAK..	(7.894)	1	7.698	(195)
GUZTIRA	**81.786**	**(815)**	**(65.912)**	**15.059**

(*) HKEEk mamitutako taula EHUk emandako datuak abiaburu hartuta.

C. DIRUZAINTZA GELDIKINA — Euroak milakotan

DIRUZAINTZA GELDIKINA 2016.12.31N	**81.191**
Eskubide aitortuak	420.783
Obligazio aitortuak	423.776
EKITALDIKO EMAITZA	**(2.993)**
Eskubide kitatuak baliogabetzea	(816)
Obligazio aitortuak baliogabetzea	1
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	**(815)**
AURREKONTUAREN EMAITZA	**(3.808)**
KAUDIMENGABEZIETARAKO ZUZKIDURAREN BARIAZIOA	**212**
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	**(3.596)**
DIRUZAINTZA GELDIKINA 2017.12.31N	**77.595**
BERARIAZKO GELDIKINA	**75.555**
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	**2.040**

D. DIRUZAINTZA GELDIKINA GAUZATZEA — Euroak milakotan

Diruzaintza (A.12)		23.437
Zordunak		93.742
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak (A.10)	70.679	
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak (A.10)	15.254	
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunak (A.10)	12.638	
Zalantzako kobragarritasunekoak (A.10)	(4.829)	
Hartzekodunak		(39.584)
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak (A.11)	(12.556)	
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak (A.11)	(195)	
Aurrekontuz kanpoko kontu hartzekodunak (A.11)	(26.833)	
DIRUZAINTZA GELDIKINA 2017.12.31N		**77.595**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. EGOERAREN BALANTZEA 2017 ETA 2016KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSKINA	17.12.31	16.12.31	PASIBOA	ERANSKINA	17.12.31	16.12.31
AKTIBO EZ ARRUNTA		**1.216.162**	**1.227.661**	**ONDARE GARBIA**		**1.175.186**	**1.188.795**
Ibilgetu ez-materiala	A.5	4.299	5.006	Ondarea	A.5	1.102.694	1.102.694
Ibilgetu materiala	A.5	1.208.109	1.218.612	Sortutako ondarea	A.5	17.567	34.619
Finantza inbertsioak epe luzera	A.8	3.754	4.043	Egozteko dauden ondare gehikun.	A.5	54.925	51.482
AKTIBO ARRUNTA		**118.248**	**114.314**	**PASIBO EZ-ARRUNTA**		**17.071**	**20.139**
Izakinak		1.251	1.411	Epe luzeko hornidurak	A.11	848	813
Kudeak. eragik. zord. (aurrek.)	A.10	81.104	84.636	Epe luzeko zorrak	A.11	16.223	19.326
Beste zordun b.& kobr. knt.	A.10	10.955	14.088	**PASIBO ARRUNTA**		**142.153**	**133.041**
Finantza inbertsioak epe laburrera	A.8	730	769	Epe laburreko zorrak	A.11	86.293	82.732
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.	A.12	24.208	13.410	Hartzek. eta ordaint. bst knt b.	A.11	33.277	28.604
				Aldizkatzeagatiko doikuntzak	A.6	22.583	21.705
AKTIBOA, GUZTIRA		**1.334.410**	**1.341.975**	**PASIBOA GUZTIRA**		**1.334.410**	**1.341.975**

F.2017 ETA 2016KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Miles de euros

	2017	2016		2017	2016
Langileria-gastuak	329.980	321.825	Zerga sarrerak	36.462	38.123
Emandako transf. eta diru-lagun.	7.426	5.942	Jasotako transf. eta diru-laguntzak	372.248	362.808
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	69.014	67.015	Salmenta garbiak eta zerb. ematea	11.138	8.415
Ibilgetuaren amortizazioa	31.633	31.557	Izak. bariaz. eta balioaren narriad.	(160)	(101)
			Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.	3.405	3.023
KUDEAK. ARRUN. GAST. GUZT.	**438.053**	**426.339**	**KUDEAK. ARR. SARR. GUZT.**	**423.093**	**412.268**
			KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	**(14.960)**	**(14.071)**
			Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz. bester. emaitz. eta salgai dauden aktib.	(26)	(41)
			Bestelako ez arruntak (sarrerak-gastuak)	(1.856)	1.160
			ERAG. EZ FINANTZ. EMAITZA	**(16.842)**	**(12.952)**
			Sarrera finantzarioak	-	-
			Gastu finantzarioak	(282)	(417)
			Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzeak	72	1.510
			FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA	**(210)**	**1.093**
			EKITALDIAREN EMAITZA	**(17.052)**	**(11.859)**

V.2 FUNDAZIOAK

V.2.1 MEDIKUNTZA ETA ZIENTZIEN HISTORIAREN EUSKAL MUSEOA FUNDAZIOA

EGOERAREN BALANTZEA — Euroak

AKTIBOA	31.12.17	31.12.16	PASIBO	31.12.17	31.12.16
AKTIBO EZ ARRUNTA	**595.100**	**595.100**	**ONDARE GARBIA**	**600.423**	**600.423**
Ondare historikoko ondasunak	595.100	595.100	Fundazioaren dotazioa	595.100	595.100
			Aurreko ekitaldietako soberakinak	5.323	5.323
AKTIBO ARRUNTA	**5.323**	**5.323**	**PASIBO ARRUNTA**	-	-
Eskud. eta b. akt. lik. baliokide batz. .	5.323	5.323			
AKTIBOA, GUZTIRA	600.423	600.423	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	600.423	600.423

EMAITZEN KONTUA, 2017 eta 2016ko abenduaren 31n — Euroak

	2017	2016		2017	2016
Langileria-gastuak.............................	22.150	22.150	Jardueraren beraren sarrerak		
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. .	5.850	13.701	Diru-lag., dohaintzak eta legatuak	28.000	35.851
KUDEAK. ARRUN. GASTUAK GUZTIRA	**28.000**	**35.851**	**KUDEAK. ARR. SARR. GUZT.**	**28.000**	**35.851**
			JARDUERAREN SOBERAKINA	-	-
			Sarrera finantzarioak...............................	-	-
			Gastu finantzarioak................................	-	-
			FINANTZA ERAGIKETEN SOBERAKINA	-	-
			EKIT.ONDARE GARB. BARIAZ. EMAITZA GUZT.	-	-

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 EHU-REN UDA IKASTAROAK FUNDAZIOA

EGOERAREN BALANTZEA Euroak

AKTIBOA	17.12.31	16.12.31	PASIBOA	17.12.31	16.12.31
AKTIBO EZ ARRUNTA	**76.505**	**99.860**	**ONDARE GARBIA**	**82.180**	**69.371**
Ibilgetu ez-materiala	59.705	91.810	Fundazioaren dotazioa	30.051	30.051
Ibilgetu materiala	16.800	8.050	Aurreko ekitaldietako soberakinak	39.320	37.802
			Ekitaldiko soberakinak	309	1.518
			Dohaintzak eta legatuak	12.500	-
AKTIBO ARRUNTA	**170.252**	**215.134**	**PASIBO ARRUNTA**	**164.577**	**245.623**
Berezko jarduer. zordunak	62.810	52.931	Epe laburreko zorrak	3.103	4.411
Zord. eta kobratz. beste kontu b.	35.230	90.889	Hornitzaileak	129.801	171.736
Eskud. eta b. akt. lik. baliok. batz.	72.212	71.314	Bestelako zorrak adminis. publikoekin	22.353	59.636
			Aldizkatzeagatiko doikuntzak	9.320	9.840
AKTIBOA, GUZTIRA	**246.757**	**314.994**	**ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA**	**246.757**	**314.994**

EMAITZEN KONTUA, 2017 eta 2016ko abenduaren 31n Euroak

	2017	2016		2017	2016
Langileria-gastuak	400.581	412.168	Berezko jarduerag. sarrerak	1.012.086	993.403
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	1.159.806	1.154.227	Jasotako transf. eta diru-laguntzak	584.560	624.092
Ibilgetuaren amortizazioa	35.855	22.319	Beste emaitza batzuk	(95)	7.317
KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	**1.596.242**	**1.588.714**	**KUDEAK. ARR. SARR. GUZT.**	**1.596.551**	**1.624.812**
			Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz. Ibilg. ez finan. eta salgai dauden aktib.	-	(34.530)
			ERAK. EZ FINANTZ. EMAITZA	**-**	**(34.530)**
			JARDUERAREN SOBERAKINA	**309**	**1.568**
			Sarrera finantzarioak	-	-
			Gastu finantzarioak	-	-
			Trukaneurri aldeak	-	(50)
			FINANTZA ERAGIKETEN SOBERAKINA	**-**	**(50)**
			EKIT.ONDARE GARB. BARIAZ. EMAITZA GUZT.	**309**	**1.518**

ERANSKINAK

A.1 ALDERDI OROKORRAK

EHU zuzenbide publikoko erakundea da, nortasun eta gaitasun juridikoa duena eta ondare propioa. Bere eskumeneko esparruan, EAEn goi-mailako irakaskuntzaren zerbitzu publikoa ematen du, irakasletza, azterlan eta ikerketa bidez.

EHU Araba, Gipuzkoa eta Bizkaiko campusek osatzen dute eta askotariko helburuen arabera, era honetara egituratzen da:

- Sail eta Institutuak, irakaskuntza eta ikerketarako.
- Ikastetxeak, irakaskuntza ordenatu eta antolatzeko, koordinazio akademikoa planifikatu eta gauzatzeko eta administrazioko kudeaketa unibertsitateko tituluak eskuratzeko.
- Zerbitzu nagusiak eta bestelako Unitateak, unibertsitate-izaera aitortua zaienak.

Legeria

- 6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateei buruzkoa eta ondorengo aldaketak (4/2007 Lege Organikoa eta 8/2013 Lege Organikoa).
- 3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemari buruzkoa.
- 2/2007 Legegintzako Dekretua, azaroaren 6koa, Euskadiko Ondareari buruzko Legearen Testu Bategina onartzeko dena.
- 17/2011 Dekretua, otsailaren 15ekoa, Eusko Jaurlaritzarena, Euskal Herriko Unibertsitatearen Estatutuak onartzen dituena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina Onartu eta EAEko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2012ko ekainaren 25eko Agindua, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuarena, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Plana onesten duena.
- 14/2012 Errege Dekretu Legea, apirilaren 20koa, Hezkuntzaren Alorrean Gastu Publikoa Arrazionalizatzeko Presako Neurriei buruzkoa.
- 9/2016 Legea, ekainaren 2koa, Euskal Herriko Fundazioei buruzkoa.

Arau hauei, gainera, langileen gaietan ezargarria den araudi berariazkoa gehitu behar zaie (ikus A.3).

A.2 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontua eta aurrekontuko aldaketak

EHUren 2017ko ekitaldirako aurrekontua 2017ko ekainaren 15eko Gobernu Kontseiluak eta 2017ko uztailaren 20ko Gizarte Kontseiluak onartu zuten.

Hona hemen ekitaldian egindako aurrekontuko aldaketak:

Euroak milakotan

KAPITULUAK	GELDIKINEN TXERTAKETA	KREDITU GEHIKUNTZA	BALIOGAB. BAJA	TRANSFER. ETA BIRBANAKETA	GUZTIRA
Langileria-gastuak	27.333	10.522	(4)	9.082	46.933
Funtzionamendu-gastuak	33.299	10.332	(2.360)	(10.478)	30.793
Gastu finantzarioak	7	1	-	112	120
Gtu. arr. transf. eta diru-lag.	2.951	5.368	(64)	830	9.085
Inbertsio errealak	13.743	1.027	(888)	347	14.229
Finantza aktiboen bariazioa	-	-	-	-	-
Zorraren amortizazioa	-	-	-	107	107
GUZTIRA	**77.333**	**27.250**	**(3.316)**	**-**	**101.267**

EHUk 2017ko aurrekontura 77,3 milioi euroren kreditu geldikinak txertatu zituen, 2016ko abenduaren 31ko berariazko geldikinarekin zenbateko berean finantzatuak. Txertaketa horiek 2017ko apirilaren 21ean onartu ziren.

27,3 milioi euroren kreditu gaikuntzak honako diru-sarrera hauen bitartez finantzatzen dira:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	
Kanpoko kontratuak	3.400
Hortz klinika	377
Tasak	854
Beste kontzeptu batzuk	356
TASEK ETA BESTELAKO SARREREK ERAGINDAKO SARRERAK	**4.987**
EAE	7.012
Estatuko Administrazioa	2.801
Europar Batasuna	9.909
Enpresa, fundazio eta elkarte pribatuenak	470
Bestelako diru-laguntzak	1.362
TRANSFERENTZIA ARRUNTENGATIKO SARRERAK	**21.554**
ONDARE SARRERAK	**252**
KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK	**457**
GUZTIRA	**27.250**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aurrekontuaren exekuzioa

Sarrera aurrekontuaren gauzatze maila % 97koa izan da, finantza aktiboen bariazioa aintzat hartu gabe.

Gastuen aurrekontuak % 84ko egikaritza izan du. Kapituluen araberako azterketatik, honako hau azpimarratu behar dugu:

- Funtzionamendu gastuak (% 62,9). Egikaritza txikia izan duelako (% 0,3) nabarmentzekoa da kanpo kontratuen funtzionamendu gastuei dagokien kontu-saila. Kontu-sail horrek gastu horiek finantzatzeko dagoen kreditu erabilgarri guztia barne hartzen du, gerora dagozkion aurrekontuko aplikazioetara aldatzen dena, segun zein den egiaz egindako gastuen izaera.
- Transferentzia arruntak (% 66,3). Egikaritza maila txikia, batik bat, Erasmus Programari dagokio.
- Inbertsio errealak (% 62,7). Ekipamendu zientifikoko kontu-sailek egikaritza maila txikia izan dute eta eraikinak eta bestelako eraikuntzak kontu-sailean aurrekontu egindako lanen egikaritzan atzeraldiak izan dira.

Berariazko geldikina

EHUren berariazko geldikina egikaritzeko dauden kredituek osatzen dute, ikerketa-proiektu eta azpiegiturei, xede jakin baterako kanpoko baliabideez hornitutako kontratuetatik datozenei eta zorpetutako konpromisoak besarkatzen dituztenei dagozkienak, arrazoi justifikatuak direla medio gauzatu ezin izan direnak. Kreditu horien saldoak esleipena jaso zuten unitate funtzionalen eskura geratzen dira (Estatutuen 233.2 art.).

EHUk Txosten ekonomikoan aurkeztutako berariazko geldikina 2017ko abenduaren 31n 75,6 milioi eurorena da; hona hemen xehakapena:

Euroak milakotan

PROGRAMAK	LANGILE GASTUA	FUNTZIONAM. GASTUAK	FINANTZA GASTUAK	TRANSFER. ARRUNTAK	INBERTSIO ERREALAK	GUZTIRA
Irakasletza	247	3.565	-	299	262	4.373
Ikerketa	26.065	29.222	1	691	5.694	61.673
Administrazioko kudeaketa eta gastu orokorrak	3	22	-	-	-	25
Irakasletza, kirola eta kultura	49	103	-	62	-	214
Inbertsioak eta azpiegitura	-	-	-	-	1.092	1.092
Campusa garatzeko urteanitzeko inbertsioak	-	-	-	-	1.243	1.243
Informatika	-	20	-	-	-	20
Nazioarteko harremanak	316	834	6	1.960	1	3.117
Ikerketa sustatu eta sustatzea	1	34	-	-	14	49
Transferentzia	-	22	-	-	-	22
Prestakuntza	113	20	-	-	-	133
Ikerketa eta transferentzia	358	2.158	-	-	1.068	3.584
Beste txiki batzuk	5	5	-	-	-	10
GUZTIRA	**27.157**	**36.005**	**7**	**3.012**	**9.374**	**75.555**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.3 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen langile gastuen kapituluaren egikaritza kontzeptuka:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2017	2016	% BARIAZIOA 17/16
Irakasle funtzionarioa	109.100	112.796	(% 3,3)
Irakasle elkartuak	5.603	5.353	% 4,7
Irakasle kontratatuak	58.420	52.900	% 10,4
Irakasle ikerlariak	16.485	15.572	% 5,9
Irakasle ordezkoak	4.801	4.915	(% 2,3)
Graduondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak eta beste	3.962	3.926	% 0,9
Beste irakasle batzuk	11.324	11.039	% 2,6
II	**209.695**	**206.501**	**% 1,5**
Administrazio eta zerbitzuetako langile funtzionarioak	48.219	46.507	% 3,7
Admin. eta zerbitz. langile lan kontratupekoak eta behin-behinekoak	23.443	22.441	% 4,5
Graduondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak eta beste	131	114	% 14,9
AZL	**71.793**	**69.062**	**% 4,0**
Kotizazio sozialak	46.859	44.677	% 4,9
Itzarri BGAEari ekarpena	1	8	(% 87,5)
Bestelako gastuak	1.632	1.577	% 3,5
GUZTIRA	**329.980**	**321.825**	**% 2,5**

EHUren zerbitzura diharduen langileria

Langileak honako atal hauetan sailkatzen dira:

A- Irakasle eta Ikerlariak

- Unibertsitateko irakasleen kidegoak: Unibertsitateko Katedradunak eta Unibertsitateko Irakasle Titularrak Unibertsitate Eskolako Katedradun eta Irakasle Titularrak desagertzear dauden kategoriak dira.
- Lan-zuzenbideko erregimenean kontratatuiko irakasleak: ULOk autonomia erkidegoei aitortzen die irakasle kontratatuen erregimena arautzea. EAEren kasuan, arauketa hori EUSLn eta martxoaren 4ko 40/2008 Dekretuan dago jasoa, EHUko irakasle eta ikerlarien erregimenari buruzkoan. Honako kategoria hauek bereizten dira:
    - Iraunkorra: irakasle osoak, agregatuak, ikerlariak eta doktore-ikerlariak.
    - Aldi baterakoak: irakasle atxiki, laguntzaile, elkartu, emeritu, bisitari, ikerlari edo ikerketa proiektu bat egiteko obra edo zerbitzu-kontratua duten teknikari eta prestatzen ari diren ikerlariak.

B- Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak

- Funtzionarioak eta lan-kontratupekoak.

Ordainsarien bariazioa

EHUko langileei ordaindutako ordainsariek % 1eko igoera izan dute 2016ko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean, 2016rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 48/2015 Legearen 18.2 artikuluan xedatutakoari jarraikiz.

Irakasle eta Ikerlarien gehigarrizko ordainsari osagarriak

EUSLk 34. artikuluan dio Eusko Jaurlaritzak ordainsari gehigarriak ezarri ditzakeela irakaskuntza, ikerketa eta kudeaketa arloan, egoki iritzitako irizpideen arabera. Eusko Jaurlaritzaren egitekoa da ordainsari mugak finkatzea eta EHUren Gizarte Kontseiluarena esleipen banakakoa erabakitzea, aldez aurretik Unibasq-Euskal Unibertsitate Sistemako Kalitate Agentziak merezimenduen balorazioa eginda.

2004ko abenduaren 21ean akordio bat izenpetu zuten Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailak eta EHUk, finantzaketa eredu egonkor bat finkatu eta ordainsari osagarriak ezartzeko. Osagarri mota honi dagokionez, EAEk osagarri horien % 85 eta % 90 bitarteko ehunekoa finantzatuko zuela erabaki zen.

Gerora, honako dekretu hauek onartu ziren: 209/2006 Dekretua, urriaren 17koa, EHUko irakasle eta ikerlarien gehigarrizko ordainsari osagarriei buruzkoa, 2011n martxoaren 29ko 64/2011 Dekretu bidez aldarazitakoa; eta 41/2008 Dekretua, martxoaren 4koa, EHUko irakasle eta ikerlarien ordainsariei buruzkoa, zeinak 3.b artikuluan osagarri hauek ordainsari osagarrien atal modura jasotzen dituen, Irakasle eta Ikerlariei ordaingarri direnak.

2017ko ekitaldian zehar osagarri hauen kontzeptuan 20,5 milioi euro ordaindu dira, % 85ean EAEk finantzatzen dituena.

EHUk ez zuen irakasle eta ikertzaileen gehigarrizko ordainsari osagarrien deialdirik egin 2011tik 2014ra bitartean. Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiak urteko deialdia ez egitea zuzenbidearen aurkakotzat jo zuen 2014ko martxoaren 18ko epai bidez. 2015ean urte bereko deialdia onartu zen, atzera indarrik ez duena.

2016an, Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiaren irizpideei jarraikiz, EHUren Gobernu Kontseiluak 2013 eta 2014ko ekitaldietako deialdiak onartu zituen eta Gizarte Kontseiluak onartu zain daude; halaber, ebaluatu gabe dago horrek eragindako ondorio ekonomikoa.

2017an Auzitegi Gorenak baliogabe utzi du 2014ko Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiaren epaia, zeinak urteko deialdia ez egitea zuzenbidearen aurkako izendatzen baitzuen Eusko Jaurlaritzaren ordezkaririk ez izateagatik, berak ordaintzen baitu osagarrien % 85. Berebat, Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiak 2017ko ekainaren 20ko epaian adierazten du gizarte-jurisdikzioak ez duela eskumenik eta honenbestez, baliogabe uzten du gehigarrizko ordainsari osagarrien urteko deialdiei dagokienez gauzatutako tramitazio guztia.

Bestalde, EHUk onartu egin ditu gehigarrizko ordainsari osagarrien deialdiak, bai 2016ko ekitaldikoak, bai 2017koak, osagarri horiek arautzen dituen Dekretuan finkatutakoa betez.

Bosturtekoak

2016ko maiatzaren 3an Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren epai batek aldi baterako lan-kontratuko langileei aitortu zien 2015eko irakasletzako merituen ebaluazioa eskatzeko eskubidea (bosturtekoak), EHUko irakasle eta ikerlarien errektore-ordearen 2015eko azaroaren 11ko Ebazpenari jarraikiz. Epai hau betearazteko, bosturtekoen deialdiak onartu dira aldi baterako lan-kontratuko langileentzat, 2015, 2016 eta 2017ko ekitaldietakoak.

2018ko apirilaren 26ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki bidez onartu da aldi baterako lan-kontratuko langileek jaso beharreko bosturtekoaren zenbatekoa irakasle lankide iraunkorrarentzat finkatutakoarekin parekatzea. Langile hauei 2015 eta 2016ko deialdietan aitortutako bosturtekoengatik atzerapen kontzeptuan 2018an ordaindu zaien zenbatekoa 420.551 euro izan da eta 2019an ordaintzeke dago 841.103 euro inguruko zenbatekoa.

Seiurtekoak

2017an Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren epai batek aldi baterako langileriari aitortu dio ikerketa-jardueragatik merezimenduen ebaluazioa eskatzeko eskubidea. Unibasq-Euskal Unibertsitate Sistemako Kalitate Agentziak 2017ko ekitaldiko seiurtekoen deialdian aldi baterako lan-kontratuko bitarteko langileak plaza hutsetan barne hartu ditu. Langile horiei aitortutako seiurtekoak ez dira ordaintzen hasi, ez baita zehaztu seiurteko bakoitzeko kobratuko den zenbatekoa. EHUk uste du kontzeptu honen izenean ordaindu beharreko zenbatekoa ez dela esanguratsua.

Bestelako ordainsariak

EHUk ordainsari osagarriak eta parekatzeak ordaindu ditu, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuak arautu ez dituenak. Osagarri hauek 2017ko ekitaldian 631.953 euroren gastua eragin dute; hona hemen xehakapena:

- Lanaldi osoan diharduten irakasleek % 0,68ko ordainsari osagarria jasotzen dute 1992. urteko ordainsari osoen gainean, 1993ko ekainaren 8ko Gizarte Kontseiluak onartutakoa. 2017an ordaindutako kopurua 258.169 euro izan da.
- Errektoretzaren 1992ko abenduaren 30eko Ebazpen bitartez honako hauen arteko ordainsariak parekatzea onartu zen: unibertsitate eskoletako irakasle titularrenak -doktore gradua duten eta lanaldi osoan dihardutenak- eta fakultateko irakasle elkartuak -doktore gradua dutenak eta lanaldi osoan dihardutenenak-. 2017an parekatze honen ondorioz ordaindutako zenbatekoa 373.784 euro izan da.

Graduondoko ikastaroa eta ikerketa kontratuak

IIek eta AZLek graduondoko ikastaroetan eta ikerketa kontratuetan parte hartzeagatik jasotako ordainsari gehigarriak, honako hauetan xehatzen dira:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2017	2016	% BARIAZ. 17/16
Ikerketa kontratuetan parte hartzea	2.256	2.245	% 0,5
Graduondoko ikastaroetan parte hartzea	572	630	(% 9,2)
Selektibitateko epaimahaietan parte hartzea	427	469	(% 9,0)
Beste batzuk (mintegiak, uda ikast., prestakuntza, etab.)	598	433	% 38,1
GUZTIRA	**3.853**	**3.777**	**% 2,0**

Irakasleei parte hartzen duten jarduera bakoitzean egiten zaizkien ordainketak urriaren 10eko 1930/1984 EDk arautzen ditu, proiektu zientifikoak, teknikoak edo artistikoak egiteko eta espezializazio ikastaroak gauzatzeko bateragarritasunari dagokionez. 2017an kontzeptu hauengatik jasotako batez besteko ordainsaria 2.781 euro izan zen, guztira 1.354 pertsonari zegokiena (irakasle eta ikerlari guztien gainean % 24,11 inguru).

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Lanpostuen Zerrenda eta Egiazko Plantilla
A-Irakasle eta Ikerlariak

Langile kopurua

	LZ ABENDUAREN 31-N			PLANTILLA ABENDUAREN 31-N		
KONTZEPTUA	2017	2016	% Bariaz.17/16	2017	2016	% Bariaz.17/16
Unibertsitateko katedradunak	449	451	(% 0,4)	380	389	(% 2,3)
Unibertsitate eskoletako katedradunak	28	32	(% 12,5)	23	27	(% 14,8)
Unibertsitateko titularrak	1.049	1.110	(% 5,5)	993	1.026	(% 3,2)
Unibertsitate eskoletako titularrak	320	381	(% 16,0)	289	334	(% 13,5)
Unibertsitateko elkartuak	805	768	% 4,8	667	652	% 2,3
Unibertsitate eskoletako elkartuak	155	161	(% 3,7)	103	108	(% 4,6)
Unibertsitateko irakasle lankideak	102	120	(% 15,0)	(*)97	117	(% 17,1)
Uniberts. eskoletako irakasle lankideak	85	86	(% 1,2)	(*)77	82	(% 6,1)
Irakasle agregatuak	674	618	% 9,1	564	506	% 11,5
Irakasle doktore ikerlariak	61	58	% 5,2	57	53	% 7,5
Irakasle osoak	19	12	% 58,3	7	5	% 40,0
Soin Hezkuntz. Euskal Erakund. irakasleak	31	31	% 0,0	31	31	% 0,0
Nautikako irakasle numerarioak	2	2	% 0,0	2	2	% 0,0
Irakasle lankideak	32	40	(20%)	30	38	(% 21,1)
Irakasle atxikiak	596	529	% 12,7	371	352	% 5,4
GUZTIZKO PARTZIALA	**4.408**	**4.399**	**% 0,2**	**3.691**	**3.722**	**(% 0,8)**
Bitarteko lan-kontratud. ordezkapeneng.				704	643	% 9,5
Ikerlariak				1.138	1.077	% 5,7
Beste txiki batzuk				82	117	(% 29,9)
GUZTIRA				**5.615**	**5.559**	**% 1,0**

(*) Guztira, 19 langile barne hartu dira, epai bidez mugagabe izendatutakoak: 2 "Unibertsitateko irakasle lankideetan" eta 17 "Unibertsitate eskoletako irakasle lankideetan".

ULOALOren 1. eta 2. xedapen gehigarriek, unibertsitate eskoletako katedradun eta titularrei buruzkoek, euren kideak Unibertsitateko Irakasle Titularren Kidegoan integratzea aurreikusten dute. Alabaina, azken kategoria profesional honen plantilla ez da hazi 2017an, izan ere amortizatu diren plazek irakasle atxikien plazak sorrarazi dituzte.

Azken plaza hauek, Euskal Unibertsitate Sistemaren Legearen 21. artikuluaren arabera, karrera akademikoa hasten dutenentzat gordeak daude eta ezin da kontratazio molde hau 4 urtez baino gehiago luzatu; ez dute nahitaez ondoz ondokoak izan behar. Irakasle atxikien plantillaren eta LZren igoera esanguratsua, batik bat, unibertsitate eskoletako katedradun eta titularren plaza hutsak eraldatzetik dator, arestiko paragrafoan azaldu dena, eta Unibertsitateko titularren plazak eraldatzetik.

EAEren 2011ko ekitaldiko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 5/2010 Legearen 9. xedapen gehigarriak 4 urteko epea finkatzen zuen kontratatuiko IIak irakasle lankide edo antzeko beste irakasle figura batzuen moldepean jasotzeko, irakasle agregatuaren kategorian. Epe hori 2017ko abuztuaren 31ra arte luzatu zuen EAEren 2015eko ekitaldiko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 5/2014

Legearen 11. xedapen gehigarriak, eta ondoren, 2020ko abuztuaren 31ra arte EAEren Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen Legearen 14. xedapen gehigarriak.

Unibertsitateen Lege Organikoaren 53. artikuluaren arabera, irakasle elkartuen kontratuak gaitasun aitortua duten adituekin egingo dira, lanbide jarduera unibertsitateko esparru akademikoaz kanpo dutela egiaztatzen dutenekin; kontratu horiek aldi baterakoak izango dira, lanaldi partzialean. 2017ko ekitaldian lanbide kategoria honentzat sortutako plaza guztiak baldintza horietara egokitzen dira.

2017ko abenduaren 14ko Gobernu Kontseiluak onartu zuen 2017ko urriaren 31ko irakasle eta ikerlari funtzionario eta lan kontratudunen lanpostu zerrenda gaurkotzea. Lanpostu zerrenda hau ez da EHAAn argitara eman.

B- Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak

Langile kopurua

	LZ ABENDUAREN 31-N			PLANTILLA ABENDUAREN 31-N		
KONTZEPTUA	2017	2016	% Bariaz. 17/16	2017	2016	% Bariaz. 617/16
Behin-behinekoak	20	20	% 0,0	21	19	% 10,5
Karrerako funtzionarioak	1.146	1.144	% 0,2	620	658	(% 5,8)
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsean	-	-	-	358	346	% 3,5
Lan kontratuko langile finkoak	403	404	(% 0,2)	72	84	(% 14,3)
Bitarteko langileen kontrat. lanp. hutsagatik	-	-	-	317	(*) 300	% 5,7
GUZTIZKO PARTZIALA	**1.569**	**1.568**	**% 0,1**	**1.388**	**1.407**	**(% 1,4)**
Bitarteko funtzionarioak lanen pilaketagatik edo aldi baterako programak				171	164	% 4,3
Ordezko bitarteko funtzionarioak				221	186	% 18,8
Lanak metatzeagatiko kontratuak				3	5	(% 40,0)
Ordezkapenagatik bitarteko kontratuak				45	46	(% 2,2)
Partzialki erretiratuen kontratuak				14	13	% 7,7
Errelebo kontratuak				8	10	(% 20,0)
Obra edo zerbitzu jakinagatiko kontratuak				51	(*) 48	% 6,3
GUZTIRA				**1.901**	**1.879**	**% 1,2**

(*) Guztira, 8 langile barne hartu dira, epai bidez lan kontratu mugagabeko izendatutakoak: 6 "Lanpostu hutsagatik bitarteko kontratuetan" eta 2 "Obra edo zerbitzu jakinagatiko kontratuetan".

Azkenik, EAEk ez du baimendu EHUren Irakasle eta ikerlarien eta Administrazio eta zerbitzuetako langileen kostua, Unibertsitateei buruzko Lege Organikoaren 81.4 artikuluak eta Euskal Unibertsitate Sistemari buruzko Legearen 105.2 artikuluak agintzen duten moduan.

Enpleguaren Eskaintza Publikoa

A- Irakasle eta Ikerlariak

EHUren Gobernu Kontseiluaren 2017ko abenduaren 14ko Erabaki bitartez (2017ko abenduaren 21eko EHAA), 2017ko urterako Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zen honako plaza hauetarako:

KATEGORIA	LANPOSTU KOP.
Unibertsitateko titularrak	36
Irakasle osoak	5
Ikerlari iraunkorrak	24
Irakasle agregatuak	96
GUZTIRA	**161**

Txosten hau idatzi den datan, 2017ko Enplegu Eskaintza Publikoko 123 plaza deitu eta 71 bete dira. 2016ko Enplegu Eskaintza Publikoan barne hartutako 87 plazetatik 78 deitu dira eta 76 bete; eta 2015eko EEPan barne hartutako 50 plazetatik, guztiak deitu eta bete dira.

B- Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak

EHUren Gobernu Kontseiluaren Erabaki bitartez, 2016ko uztailaren 7an lan kontratupeko administrazio eta zerbitzuetako langileen 2016ko urterako 44 plazaren Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zen.

EHUren Gobernu Kontseiluaren Erabaki bitartez, 2017ko abenduaren 14an (2017ko abenduaren 26ko EHAA) lan kontratupeko administrazio eta zerbitzuetako langileen 2017ko urterako 33 plazaren Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zen.

2018ko azaroaren 22ko EHAAn 2016ko EEParen eta 2017ko EPParen hautaketa-prozesu osoaren Oinarri-arauak argitaratu dira, prozesu berean egingo baitira eta lan-kontratuko langileen 77 plaza barne hartzen ditu.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Kapitulu honetan erregistraturiko obligazioen xehakapena kontzeptuen arabera honakoa da:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2017	2016	% BARIAZ. 17/16
Errentamenduak	636	471	% 35,0
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	5.133	5.813	(% 11,7)
Bulegoko materiala	3.272	3.309	(% 1,1)
Hornidurak	14.382	13.777	% 4,4
Komunikazioak	1.778	1.880	(% 5,5)
Publizitatea eta propaganda	434	559	(% 22,3)
Garraioa, aseguruak, harreman publikoak, zergak	1.545	1.593	(% 3,0)
Bilerak eta hitzaldiak	4.599	4.440	% 3,6
Hainbat gastu	1.569	1.925	(% 18,5)
Kanpoko zerbitzuak:			
Garbiketa	11.797	11.673	% 1,1
Zaintza	3.486	3.489	(% 0,1)
Azterlanak eta irizpenak	1.105	898	% 23,1
Argitalpenak	777	746	% 4,2
Informatika zerbitzuak	2.225	2.549	(% 12,7)
Beste batzuk	4.771	4.565	% 4,5
Zerbitzu arrazoiengatiko kalte-ordainak	6.421	6.247	% 2,8
GASTU ARRUNTEN GUZTIZKO PARTZIALA TITULU PROPIORIK GABE	**63.930**	**63.934**	-
Titulu propioak eta kanpoko kontratuak	90	95	(% 5,3)
GUZTIRA	**64.020**	**64.029**	-

A.5 INBERTSIO ERREALAK, IBILGETUA ETA ONDAREA

Inbertsio errealak

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2017	2016	% BARIAZ. 17/16
Eraikinak	3.595	3.235	% 11,1
Makineria, instalak. eta tresneria	717	935	(% 23,3)
Altzariak eta tresnak	953	899	% 6,1
Informazio prozesuetarako ekipoak	2.854	2.582	% 10,5
Ekipamendu zientifikoa	6.677	4.499	% 48,4
Bibliografi funtsak	4.527	4.479	% 1,1
Beste batzuk	125	67	% 86,6
GUZTIRA	**19.448**	**16.696**	**% 16,5**

Urte askotarako inbertsio-plana, 2015-2018

Euskal Unibertsitate Sistemarako 2015-2018 Unibertsitate Planak Urte askotarako inbertsio-plana barne hartzen du, xehakapen honen arabera:

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

OBRAK	2015	2016	2017	2018	GUZTIRA
Medikuntza eta Odontologiako Fakultate berria eta Erizaintzako Unibertsitate Eskolarena (*)	-	500	1.172	10.000	11.672

(*) Fakultate berriaren kostua 65,3 milioi eurorena izatea aurreikusi da. Eusko Jaurlaritzak bere gain hartu du proiektua idaztearen kostua osorik eta eraikuntza eta ordainsarien kostuaren % 70.

Lan honek baldintzapeko obra izaera du, izan ere beharrezkoa da EHUk dagozkion izapideak gauzatzea obra egin ahal izateko eta beharrezko finantzaketa osagarria bilatzea, dela beste erakunde publiko edo pribatu batzuen ekarpen bidez, dela bere ondarearekin egin beharreko beste eragiketa batzuen bitartez.

Konpromiso hori zehaztea lortuko ez balu, EHUk planteatu ahal izango du Kontratu-programen Jarraipen Batzordearen eta Urte askotarako inbertsio-planaren esparruan beste egintza batzuetarako aurreikusitako gehieneko zenbatekoak Plan honetako ekitaldietan beharrezko irizten zaien beste egintza batzuetarako egikaritzea. Hala gertatuz gero, aipatutako eraikinaren eraikuntzari lotutako kredituak bertan behera geldituko dira, 2019, 2020 eta 2021eko ekitaldietara luzatzen direnak, eta kreditu horiek data horietan adostuko den Unibertsitate Plan berrian aztertuko dira.

Ibilgetua

Hona hemen ibilgetuaren banakatzea ekitaldi itxieran:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	SALDO GORDINA 31.12.17	AMORT. METAT./ NARRIAD./ERRET.	SALDO GARBIA 31.12.17
Aplikazio informatikoak	1.461	(1.105)	356
Errentamendu edo lagapenean erabilitako aktiboetan inbertsioak	6.490	(3.245)	3.245
Beste ibilgetu ukiezin bat	1.901	(1.203)	698
IBILGETU UKIEZINA GUZTIRA	**9.852**	**(5.553)**	**4.299**
Lursailak	412.068	(*) (19.274)	392.794
Eraikuntzak eta azpiegiturak	790.919	(83.658)	707.261
Bestelako ibilgetu materiala	372.716	(264.851)	107.865
Makineria, lanabesak eta bestelako instalazioak	10.005	(8.319)	1.686
Altzariak	49.291	(38.291)	11.000
Informazio prozesuetarako ekipoak	47.667	(42.805)	4.862
Bibliografi funtsak	67.144	(45.010)	22.134
Beste batzuk	198.609	(130.426)	68.183
Abian dagoen ibilgetua eta aurrerakinak	189	-	189
IBILGETU MATERIALA GUZTIRA	**1.575.892**	**(367.783)**	**1.208.109**

(*) EHUk zenbait eraikin eta lursailen erabilera laga die hirugarrenei ordainik jaso gabe; honela, bada, eraikinen kasuan aktiboari baja eman zaio eta kostua narriatu, lursailen kasuan.

Unibertsitatearen Erreformarako 11/1983 Lege Organikoak, abuztuaren 25ekoak, 53.2 artikuluan ezartzen du unibertsitateek beren gain hartuko dutela unibertsitateen egitekoen eraginpean dauden Estatuko jabetza publikoko ondasunen titulartasuna. Abenduaren 27ko

489/1994 Dekretu bitartez, EAEren Administrazioak EHUri atxikitako zenbait ondasun higiezinen titulartasuna eskualdatu zion.

2007ko ekitaldian, EHUk eskatu zion aditu independente bati bere jabetzako lursail eta eraikin guztien balorazioa egiteko eta erosketa prezioa edo produkzio kostua finkatzeko ezintasunaren aurrean, arrazoizko balioarekin tasatu ziren. Tasazio-balio horren arabera, ibilgetu horiek amortizatu egin dira 2008ko ekitaldiaz geroztik eta gainera, erosketa, besterentze, eskualdaketa eta idazpuru honekin lotutako gainerako bariazioen kontularitzaz kanpoko erregistroa gauzatu da.

EHUk hitzarmen bat izenpetu zuen Teknologia Parkea SArekin 2015eko abenduaren 21ean eta bertan ezartzen zen EHUri dagokiola Leioako Biofisika eraikin osoaren erabilera-eskubidea; eraikin honen eraikuntzan Teknologia Parkea SAk ere parte hartu du eta honenbestez, eraikinaren titulartasunaren zati bat ere berea du. Akordioaren arabera, Teknologia Parkea SAk egindako erabilera-lagapenaren ordainetan, Zientzia eta Berrikuntza Ministerioak Teknologia Parkea SAri emandako maileguaren zenbateko baliokidea ordainduko dio; mailegu hori Biofisikako eraikina eraikitzeko erabili zen. Mailegua 5,7 milioi eurorena da, eraikuntzen balio handiago modura erregistratu dena eta 2017ko abenduaren 31n horietatik 4 milioi euro daude ordaintzeko, ibilgetuko hornitzaile modura erregistratuak daudenak (ikus A.11).

Ondare garbia

EHUren ondare garbia osatzen duten kontuen xehapena honakoa da:

Euroak milakotan

	SALDOA 17.12.31	SALDOA 16.12.31
Ondarea	1.102.694	1.102.694
Sortutako ondarea	17.567	34.619
Aurreko ekitaldien emaitzak	34.619	46.478
Ekitaldiaren emaitza	(17.052)	(11.859)
Emaitzetara egozteko dauden ondare-gehikuntzak	54.925	51.482
GUZTIRA	**1.175.186**	**1.188.795**

Ondarearen kontu-sailaren saldoak, funtsean, EHU eratu zen unean egindako hasierako ondare-ekarpena jasotzen du eta lursail eta eraikin guztien arrazoizko balioa erregistratzearen eragina, aurreko paragrafoan aipatutako balorazioaren arabera.

Aurreko ekitaldietako emaitzek, bestetik, aktibo eta pasibo guztiak Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Planera egokitzeko egindako doiketak txertatzen dituzte.

Emaitzetara egozteko dauden ondare-gehitzeak, era honetara xehatzen dira:

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	SALDOA 17.01.01	GEHIKUN.	EMAITZETARA EGOZTEA	SALDOA 17.12.31
Lagatako higiezinen gaineko erabilera eskubideengatik sarrerak	**780**	**-**	**(92)**	**688**
Biologia eta Bioteknologia Esperimentalen Plentziako Itsas Estazioa	350	-	(59)	291
Hiru eraikin Sarrikon	430	-	(33)	397
Kapitaleko diru-laguntzak	**50.702**	**4.772**	**(1.237)**	**54.237**
Bilboko Enpresa Ikasketen UE.......	4.438	-	(46)	4.392
Ekipamenduaren dohaintza.......	2.462	4.772	(355)	6.879
Ekitaldiko inbertsioak finantzatzeko diru-laguntzak.......	43.802	-	(836)	42.966
ONDARE IGOERAK GUZTIRA, EGOTZI GABEAK	**51.482**	**4.772**	**(1.329)**	**54.925**

EHUri ordainik jaso gabe lagatako higiezinen erabilera eskubideek eragindako sarreren saldoa bat dator ibilgetu ukiezinean erregistraturiko eskubide horien balorazioarekin eta emaitzetan egoztea dagozkion aktiboak amortizatzen diren proportzio berean egiten da.

A.6 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

2017 eta 2016ko ekitaldietan kitatutako sarreren xehapena honako hau da:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2017	2016	% BARIAZ.17/16
Tasa akademikoak, administratiboak eta atxikitako zentroenak	29.025	28.147	% 3,1
Beste prezio publiko batzuk.......	8.083	8.173	(% 1,1)
PREZIO PUBLIKOAK GUZTIRA	**37.108**	**36.320**	**% 2,2**
Kanpoko kontratuak.......	7.092	5.899	% 20,2
Kanpoko kontratuen atxikipenak	1.278	1.017	% 25,7
Egoitzak eta ikastetxe nagusiak	1.320	1.289	% 2,4
Argitalpen zerbitzua	528	563	(% 6,2)
Bestelako sarrerak	2.464	2.424	% 1,6
BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	**12.682**	**11.192**	**% 13,3**
GUZTIRA	**49.790**	**47.512**	**% 4,8**

Prezio publikoak

EHUko goi mailako hezkuntzako zerbitzu publikoen ordainetan ordaindu beharreko prezioak eta horien ordainketa moldea 2017/2018 ikasturterako, baita horiek salbuetsi eta murrizteko onuraren baldintzak zehaztea ere, Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura sailburuaren 2017ko ekainaren 20ko Agiri bidez finkatu ziren, Unibertsitateen Lege Organikoaren 81.3.b artikuluaren indarrez. Aipatutako aginduak agintzen du diru-sarrera 2017ko abenduaren 31 baino lehenago egingo dela eta 2011ko ekitalditik aurrera ezarri zen tasak kobratzeko irizpideari eutsiko zaiola (iraila eta abendua).

Bestetik, aurrekontuaren ikuspuntutik, EHUk 2008ko ekitaldian finkatutako kutxa irizpidearen arabera erregistratzen ditu tasek eragindako sarrerak eta aldiz, ondarean, sortzapenaren arabera banatzen dira. Honenbestez, Egoeraren balantzean

aldizkakotzeagatiko doiketen kontu-sail bat dago, 22,6 milioi euroren saldokoa, 2018ko ekitaldiko tasei dagokiena, aldez aurretik 2017an kobratutakoak. Berebat, ondarean erregistratu da zorpetutako eta itxieran kobratu gabeko tasen kontzeptuan kobratzeko dagoena, 1,1 milioi euroren zenbatekoduna, 2017ko ekitaldian aurrekontuko islarik ez dutenak (ikus A.10).

Kanpoko kontratuak

Kontzeptu honek jasotzen ditu hirugarrenek EHUri agindutako lanak, azterlanak edo proiektuak egiteagatik aitortutako eskubideak.

Euroak milakotan

ERAKUNDEA	2017	2016	% BARIAZ.17/16
EAEren Administrazioa	528	563	(% 6,2)
Erakunde pribatuak	3.174	2.308	% 37,5
Foru aldundiak	310	244	% 27,0
Euskoiker Fundazioa	978	817	% 19,7
Estatuko Administrazioa	217	201	% 8,0
Fundazioak	643	655	(% 1,8)
Toki administrazioak	997	793	% 25,7
Beste administrazio publiko batzuk	78	145	(% 46,2)
Unibertsitateak	167	173	(% 3,5)
GUZTIRA	**7.092**	**5.899**	**% 20,2**

EHUren Gobernu Kontseiluak 2007ko abenduaren 20an onartu zuen era honetako kontratuak arautzen dituen araudia: izaera zientifiko, tekniko, humanistiko edo artistikoa duten lanak eta espezializazioko irakaskuntzen garapena edo prestakuntzako jarduera bereziak pertsona fisiko edo juridiko, unibertsitate edo erakunde publiko eta pribatuekin lankidetzan egitekoak. Araudi horren 27. artikuluak agintzen du kontratuaren guztizko zenbatekotik, BEZa eta ibilgetu inbentariagarria kanpoan utzita, % 15eko gutxieneko atxikipena egingo dela, zeharkako kostuen kontzeptuan, helburu hauetarako:

- % 5, kontratua lotzen zaion zentro, sail, institutu propio edo antzekoarentzat.
- Gainerako % 10a erabiliko da unibertsitateko jardueratik eratorritako emaitzak sustatu eta hobetzeko gastu gehigarriak ordaindu eta EHUko gastu orokorrei aurre egiteko.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 JASOTAKO TRANSFERENTZIA ARRUNTAK ETA KAPITALEZKOAK

Transferentzia arrunt eta kapitalezkoen kontzeptuan kitatutako sarrerak ondoko taulan adierazitako moduan xehatzen dira:

Euroak milakotan

	TRANSFERENTZIA ARRUNTAK		KAPITAL-TRANSFERENTZIAK	
KONTZEPTUA	2017	2016	2017	2016
Estatuko transferentziak	8.767	20.358	5.735	-
EAEren Administrazio Orokorra:				
Diru-laguntza orokorra	257.587	254.807	1.000	4.500
Irakasleen osagarriak (ikus A.3)	17.393	16.017	-	-
Kontratu programak	23.571	30.372	9.167	-
Bestelako diru-laguntzak	23.802	32.796	7.013	-
Arabako Foru Aldundia	170	74	-	70
Gipuzkoako Foru Aldundia	758	571	-	-
Bizkaiko Foru Aldundia	689	767	-	279
Udal erakundeak	105	159	164	-
Beste erakunde publiko batzuenak	759	793	-	-
Enpresa pribatuen diru-laguntzak	2.787	2.855	304	327
Familia, irabazi asmorik gabeko erakundeak	66	32	-	-
Europar Batasunarenak	9.425	7.611	(21)	516
Europako araubideko beste erak. publiko batzuenak	869	67	-	-
GUZTIRA	**346.748**	**367.279**	**23.362**	**5.692**

Kontratu-programak

EUSLk 89. artikuluan agintzen du unibertsitate gaietan eskumena duen sailak, Eusko Jaurlaritzaren izenean, kontratu-programak izenpetu ahal izango dituela unibertsitateekin, eta izaera administratiboa eta diru-laguntzarena izango dutela; 92. artikuluan zehazten du, gainera, kontratu horiek finantzaketa baldintzatukoak direla, zenbait jarduera helburudunen arabera definituak eta emaitzak adierazle bidez kuantifikagarriak.

2014ko abenduaren 30ean, Eusko Jaurlaritzak 2015-2018 Unibertsitate Plana onartu zuen Euskal Unibertsitate Sistemarentzat. Aipatutako Planean eta jada adierazitako EUSLren 89. eta 92. artikuluetan aurreikusitakoari jarraikiz, 2015eko uztailaren 28an hiru kontratu-programa izenpetu ziren, guztira 127,2 milioi euro egin zutenak; honako taula honetan laburtuko ditugu hasierako aurreikuspenei eta 2017ko ekitaldi itxierako egikaritzari dagozkion datuak:

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

KONTRATU-PROGRAMAK	HASIERAKO AURREIKUSPENAK 2015	2016	2017	2018	GUZTIRA	EXEKUZIOA 2016	2017
Prestakuntza	9.686	9.585	9.687	9.809	38.767	9.258	10.461
Ikerketa eta Transferentzia	18.923	18.352	18.691	19.617	75.583	17.351	18.355
Erantzukizun soziala	2.973	3.104	3.284	3.533	12.894	2.972	3.041
PROGRAMEN GASTUAK GUZTIRA	**31.582**	**31.041**	**31.662**	**32.959**	**127.244**	**29.581**	**31.857**
SARRERAK GUZTIRA						30.517	32.737

A.8 INBERTSIO FINANTZARIO IRAGANKORRAK

Hona hemen dagozkion idazpuruen xehakapena, balantzeko aktiboan duten izaeraren arabera sailkatuak, epe labur edo motzekoak diren:

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	FINAN. INBER. EPE MOTZERA	FINAN. INBER. EPE LUZERA	GUZTIRA
Finantza inbertsioak ondarean	-	3.108	3.108
Langileei maileguak (ikus A.10)	730	646	1.376
GUZTIRA	730	3.754	4.484

Epe luzeko finantza inbertsioenak diren saldoen xehakapena honako hau da:

Euroak milakotan

ERAKUNDEA	KONTULARITZAKO BALIOA	ZUZKIDURA	BALIO GARBIA	% PARTAID.
Bizkaiko Teknologia Parkea SA	4.880	(1.936)	2.944	% 2,6
3 Fundazio	90	-	90	% 15,0
Beste partaidetza batzuk	74	-	74	
FINANTZA INBERTSIOAK ONDAREAN	5.044	(1.936)	3.108	

A.9 ZORRA

Hona hemen zorraren bilakaera 2017ko ekitaldian:

Euroak milakotan

ENTITATEA	SALDOA 16.12.31	AMORTIZAZIOA	BERRIAK	SALDOA 17.12.31	% INTERESA	EPEMUGA
EAE: Defizitari aurre egiteko mailegua	4.739	(1.184)	-	3.555	Euriborra	2020
EAE: "Euskampus" mailegua	3.194	(335)	-	2.859	% 1,41	(*) 2025
MICINN: Itzuli beharreko aurrerakinak	613	(108)	-	505	-	2021
MICINN: Innocampus programa	9.401	(997)	-	8.404	% 1,17	(*) 2025
ZORPETZEA	17.947	(2.624)	-	15.323		
Epe laburreko iraungipena duten saldoak (ikus A.11)	2.624			2.641		
Epe luzeko iraungipena duten saldoak (ikus A.11)	15.323			12.682		

(*) 3 urteko gabealdia

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.10 ZORDUNAK

Aurrekontuko zordunak

Aurrekontuko zordunen osaera antzinatasun eta kontzeptuen arabera honako hau da:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	AURREK. ITXIAK	2017	GUZTIRA
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	**1.498**	**4.442**	**5.940**
Kanpoko kontratuak	1.422	3.158	4.580
Bestelako tasak eta sarrerak	76	1.284	1.360
DIRU-LAGUNTZA ARRUNTAK	**12.967**	**52.248**	**65.215**
Estatua	3.880	2.312	6.192
EAE: Diru-laguntza orokorra	-	2.770	2.770
EAE: Irakasleen osagarriak	-	6.314	6.314
EAE: Kontratu-programak	1.640	22.971	24.611
EAE: Beste batzuk	1.321	11.592	12.913
Europako Erkidegoa	4.973	4.002	8.975
Foru aldundiak eta udal erakundeak	493	604	1.097
Enpresa pribatuenak	565	1.465	2.030
Beste diru-laguntza arrunt batzuk	95	218	313
ONDARE SARRERAK	**28**	**133**	**161**
KAPITALEKO TRANSFERENTZIAK	**761**	**13.856**	**14.617**
Estatua	-	881	881
EAE	49	12.673	12.722
Europar Batasuna eta Eskuald. Garapener. Europako Funtsa	712	-	712
Beste batzuk	-	302	302
ZORDUNAK GUZTIRA	15.254	70.679	85.933
Kaudimengabezietarako zuzkidura			(4.829)
KUDEAKETA ERAGIKETENGATIKO ZORDUNAK			81.104

Aurrekontuz kanpoko zordunak

Aurrekontuz kanpoko zor saldoek honako bilakaera hau izan dute ekitaldian zehar:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	SALDOA 16.12.31	EKITALD. BARIAZIOA	SALDOA 17.12.31
Ekaineko aparteko soldataren aurrerakina	3.689	(3.689)	-
Langileei emandako beste aurrerakin batzuk	588	196	784
Foru Ogasun zorduna BEZagatik	7.444	(440)	7.004
Bestelako zordunak	1.549	563	2.112
Ekitaldiko tasengatiko sarrerak N+1 (ikus A.6)	818	237	1.055
ZORD. ETA KOBR. B. KONTU BATZ. GUZT. PARTZIALA (balantz. arab.)	14.088	(3.133)	10.955
Langileei emandako maileguak (ikus A.8)	1.563	(187)	1.376
Kutxa finkoko funtsen zuzkidura (ikus A.12)	802	(31)	771
Zor saldoak, balantzean kontu hartzekodunetatik garbi	228	363	591
Ekitaldiko tasengatiko sarrerak N+1 (ikus A.6)	(818)	(237)	(1.055)
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA	15.863	(3.225)	12.638

"Ekaineko aparteko soldataren aurrerakina" idazpuruaren saldoek langileei aurreratutako kopuruak erregistratzen dituzte, ekitaldi bakoitzean hurrengo urteko ekaineko aparteko soldata aldez aurretik abenduan jasotzeko aukera baliatu zutenena, 2012ko ekitaldian aparteko soldata kendu izanaren ondorioak berdintzeko. 2017an % 100 berreskuratu da 2012an kendutako aparteko ordainsaria.

BEZagatiko zor saldoa 2016 eta 2017ko ekitaldietako likidazioei dagokie. 2016ko likidazioak 2018an kobratuko dira eta 2017koak ikuskatu zain daude.

A.11 HARTZEKODUNAK

Hartzekodunen xehakapena ekitaldi itxieran honako hau da:

Euroak milakotan

	ZUZKID. ETA BESTE EPE LUZERA	ZORRAK EPE LABURRERA	HARTZEKOD. ETA ORDAINTZ. B.KNT.B.	GUZTIRA 2017.12.31
Aurrekontuko hartzekodunak	-	4.255	8.496	12.751
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	848	813	25.219	26.880
Epe laburreko zorrak, diru-laguntza bihur daitezkeenak	-	75.555	-	75.555
Zorpetze saldoa (ikus A.9)	12.682	2.641	-	15.323
Ibilgetuaren hornitzaileak	3.541	463	-	4.004
Epe laburreko hornidurak	-	2.566	-	2.566
Beste txiki batzuk	-	-	(438)	(438)
HARTZEKODUNAK GUZTIRA BALANTZEAREN ARABERA	**17.071**	**86.293**	**33.277**	**136.641**
Epe luzeko hornidurak				**848**
Epe luzeko zorrak				**16.223**
Epe laburreko zorrak				**86.293**
Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz.				**33.277**
EPE LUZEA ETA LABURRA GUZTIRA				**136.641**

"Epe laburreko zorrak, diru-laguntza bihur daitezkeenak" idazpurua, 75,6 milioi euroren zenbatekoduna, ekitaldi itxierako diruzaintza geldikin berariazkoari dagokio, hau da, gauzatzeko dauden gastu edo inbertsioei, baina zeinentzat dagokion finantzaketa jada jasoa baita.

Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak

Aurrekontuz kanpoko hartzekodunen saldoek honako bilakaera hau izan dute ekitaldian zehar:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	SALDOA 2016.12.31	EKITALDIKO BARIAZIOA	SALDOA 2017.12.31
PFEZ kontzeptuan Ogasun Publiko hartzekoduna	6.491	623	7.114
Gizarte Segurantza hartzekoduna	13.679	752	14.431
2012ko abenduko aparteko paga	(7)	-	(7)
Eskubide pasiboak eta MUFACE	364	497	861
Aplikatzeko dauden sarrerak	1.161	1.060	2.221
Foru Ogasun hartzekoduna jasandako BEZ kontzeptuan	366	(366)	-
Langileen kalteordain eta auzietarako zuzkidurak	813	35	848
Epe laburrera jasotako bermeak eta gordailuak	652	114	766
Bestelako hartzekodunak	506	93	599
AURREK. KANPOKO HARTZEK. SALDOAK (balantzearen arabera)	**24.025**	**2.808**	**(*)26.833**

(*) Kopuru honi gehitu behar zaizkio 47 mila euro, epe laburreko zorren idazpuruan kontabilizatutakoak, interesak aldizkakotzeagatik, zeinak ez baitira ageri aurrekontuz kanpoko hartzekodun modura. Emaitza 26.880 mila euro da.

A.12 DIRUZAINTZA ETA ONDARE SARRERAK

EHUren diruzaintza ekitaldi itxieran modu honetara xehatzen da:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	SALDOA 31.12.17
Kutxa eta banku-kontuak	23.437
Kutxa finkoko funtsen zuzkidurak	771
GUZTIRA	**24.208**

2017ko abenduaren 31n 244 banku-kontu zeuden irekita.

Hona hemen 2017 eta 2016ko ekitaldietan erregistraturiko ondare-sarreren xehakapena:

Euroak milakotan

DIRU-SARRERA	2017	2016
Eraikinen alokairua	388	393
Emakiden eta aprobetxamendu berezien produktuak	450	482
Salmentak (rappelak erosketen gainean)	45	18
GUZTIRA	**883**	**893**

A.13 AURREKONTU ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA

Kontabilitate orokor publikotik eskuratutako ekitaldiko kontularitzako emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko kontziliazioa ondoko taulan jaso dugu:

Euroak milakotan

AURREKONTUAREN EMAITZA	**(3.808)**
ONDARE-BALIOKIDETZARIK GABEKO AURREKONTUKO ERAGIKETAK	
Inbertsio errealak, besterentzeetatik garbi	20.449
Finantza-pasiboen bariazioa	3.082
AURREKONTUKO BALIOKIDETZARIK GABEKO ONDAREKO ERAGIKETAK	
Amortizazioak	(31.633)
Izakinen bariazioa	(160)
Kaudimengab. zuzkid. bariaz.	212
Inbentarioko bajen ondoriozko galerak	(27)
Ibilgetu finantzarioaren narriadura	(140)
Tasa akademikoen aldizkakotzea	(641)
Finantza gastuen aldizkakotzea	(4)
Kapital diru-laguntzak, emaitzetara egozteko zain	(4.772)
Diru-laguntzak egoztea	1.329
Epai judizialetarako zuzkidura	(2.566)
Beste batzuk	(152)
DOIKETAK ETA ERREGULARIZAZIOAK	
Egikaritutako berariazko geldikina:	1.779
EKITALDIKO EMAITZA	**(17.052)**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.14 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOAREN ANALISIA

A.14.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

Administrazioko kontratazioaren araudia bete dela egiaztatu dugu 20 espedienteren lagina aztertuta, 2017ko ekitaldian esleitutakoak:

2017-AN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK — Euroak milakotan

	ZENBATEKOA		ESLEIP.		AKATSAK	
XEDEA	ESLEIP.	EXEK. 2017	DATA	PROZED.		
OBRAK						
1. Bilboko IGETaren aurrealdea zaharberritzeko lanak	830	689	eka-17	Irekia	A1	
2. Leioan EHUren Errektoretzako eraikinaren aurrealdea zaharberritzeko lanak (I: fasea, mendebaldeko saila	723	723	mai-17	Irekia	A1	
3. Esparru-akordioa zaharberritze, konponketa, zaintza edo mantentze lanak egiteko, 50.000 euroz azpitiko aurrekontuarekin, BEZa kenduta	605	-	abe-17	Irekia	A2	
4. Arabako campuseko zenbait eraikinetan areto batzuk zaharberritzeko lanak	184	180	urr-17	PPN	A1	
5. Bilboko IGETeko Idazkaritza eta Zuzend. bateratzeko lanak	241	114	urr-17	PPN	A1	
HORNIDURAK						
6. Ikerketara aplikatutako informatikako zerbitzu nagusiaren kalkulu intentsiboko ingurua handitzea	297	297	ots-17	Irekia		
7. Esparru-akordioa, Unify fabrikatzailearen OpenStage telefono-terminalak eta beste era bateko terminal eta osagarriak hornitzeko (instalaziorik gabe) (2 + 1 urte)	(*)1.000	205	urr-17	Irekia	A6	
8. Gas naturala hornitzeko esparru-akordioa (1 + 2 urte)	(*)2.109	464	urr-17	Irekia		
9. Tandemean masen espektrometriako ekipamendua erostea, goi erresoluzioko kromatografia likidoko sistema bati txertatua	918	-	aza-17	Irekia		
10. WILEY argitaletxeko aldizkako argitalpen elektronikoen hornidura (2 urte)	1.352	444	api-17	PGPN		C
11. Telefoniako ekipamendua erostea	191	191	abe-17	PGPN		
ZERBITZUAK						
12. EHUko urteko kontuen kanpoko auditoria, 2016 eta 2017ko ekitaldietakoa (2 + 1 urte)	136	68	urt-17	Irekia	A3	C
13. Erasmus+2016 Programaren esparruan Europan enpresetan praktikak egiteko “EPEZ XI” proiektua kudeatu, koordinatu eta jarraitzeko zerbitzua (1 + 1 urte)	183	55	ots-17	Irekia	A3	
14. Aldizkari zientifikoen edizio digitaletarako laguntza teknikoa emateko zerbitzua (2 + 2 urte)	31	13	urt-17	PPN		
15. EHUko Miguel de Unamuno ikastetxe nagusian sukalde eta jangela zerbitzua (2 + 2 urte)	(*)1.273	181	abu-17	Irekia		
16. EHUko campus, zentro eta aretoetan segurtasun eta zaintza zerbitzua (2 + 2 urte)	7.125	1.507	eka-17	Irekia	A4	
17. Bizkaiko campuseko administrazio eta zerbitzuetako langileentzat garraio zerbitzua (2 + 2 urte)	182	-	aza-17	Irekia		

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

2017AN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK — Euroak milakotan

XEDEA	ZENBATEKOA ESLEIP.	ZENBATEKOA EXEK. 2017	ESLEIP. DATA	ESLEIP. PROZED.	AKATSAK	
18. Ikasle bisitarientzat gaztelaniako ikastaro trinko eta luzeak emateko zerbitzua hiru mailatan: oinarrizkoa, ertaina eta aurreratua	(*)70	38	mai-17	PGPN	A5	
19. IKTen Kudeatzaileordetzako TIWORKS informatika sistemaren mantentze-zerbitzua eta handitzea, administrazioko prozedurak eta izapideak egiteko (4 urte)	(*)847	17	abu-17	PGPN	A5	
20. UNIVERSITAS XXI-Economikoaren mantenimendu-zerbitzua (1+1 urte)	173	78	uzt-17	PGPN		C
GUZTIRA	**18.470**	**5.264**				

Zenbatekoak BEZa barne

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan pleguen arabera kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

Gainera, lehenagoko ekitaldietan fiskalizazio-gai izan ziren 10 espedienteren gaineko jarraipena egin dugu, 2017ko ekitaldian egikaritzen jarraitzen zutenak:

AURREKO EKITALDIETAN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK — Euroak milakotan

	ESLEIPENA		EXEKUZIOA		AKATSAK	
XEDEA	Urtea	ZENBATEKOA	2017	31.12.2017		
HORNIDURAK						
21. Informatikako ekipamend. esparru-akordioa (3+1 urte)	2013	(*) 6.669	2.131	10.031	B1	C
1. luzapena: 16-03-25etik 17-03-24ra arte	mar-16	(*) 2.223				
22. Esparru-akordioa, Siemens telefonoak hornitzeko telefono bidezko komunikazio sarerako (2+1 urte)	2014	(*) 800	178	795		
1. luzapena: 16-03-18tik 17-03-17ra arte	ots-16	(*)400				
23. Erakundearen biltegiratze-azpiegitura teknologia aldetik berritzeko hasi eta buka proiektua (5 urte)	2014	887	177	532		
24. Laborategiko gasa hornitzeko esparru-akordioa (4 urte)	2015	(*) 1.428	652	1.951	B1,2	
25. Esparru-akordioa, EHUri Apple markako informatika produktuak hornitzeko (3+1 urte)	2015	(*) 817	348	810	B1	
ZERBITZUAK						
26. Eraikuntza eta instalakuntzen garbiketa (2+2 urte)	2014	22.096	11.369	34.122		
1. luzapena: 16-12-15etik 17-12-14ra arte	eka-16	11.048				
1. aldaketa	ots-16	528				
2. aldaketa	ira-16	79				
27. Argitalpenak egiteko esparru-akordioa egiteko esparru-akordioa (2+2 urte)	2015	(*)1.032	411	1.249	B1	
luzapena: 17-01-30etik 18-1-29ra arte	ira-17	516				
2. luzapena: 18-01-30etik 19-1-29ra arte	aza-17	516				
28. 4 enpresarekin izenpetutako esparru-akordioa, EHUko ahots/datuen komunikazioetarako telekomunikazio eta elektrizitateko harien azpiegiturak hornitu, instalatu eta mantentzeko (3 urte)	2016	(*) 600	162	180	B1	
29. Gai eta zerbitzu elektronikoetarako irispidea Wiley Subscription Services, Inc. ("Wiley") lerroko liburutegiaren bitartez (1+1 urte)	2016	438	1	439		
30. Kudeaketa akademikoaren (GAUR), espedienteen (TRAINERA) eta ikerketaren (IKERTU) kudeaketa sistemako modulu multzoaren mantentze-zerb. zuzentzaile, ebolutibo eta egokitzailea	2016	(*)1.512	493	826		
GUZTIRA		**51.589**	**15.922**	**50.935**		

Zenbatekoak BEZa barne

(*) Aleko prezioak esleipen zenbatekoan pleguen arabera kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	ESLEIPEN ZENBAT.
ESPEDIENTEA		
A1 Ez da jaso lanerako programa edo berau onartu izana, APKLEOren 144. artikuluak agintzen duen moduan	4	1.978
A2 Esparru-akordiotik eratorritako kontratuak esleitzeko irizpideen garapena ez da behar hainbatekoa (SPKLTBren 198, 4, e) artikulua)	1	605
A3 Prezioaren irizpidea puntuatzeko baliatzen den formulak prezio baxuenarekiko proportzioa du abiaburu (SPKLTBren 150. art.)	2	319
A4 Balio zenbatetsiaren kalkulua ez da zuzena (SPKLTBren 88. artikulua)	1	7.125
A5 Publikotasun eta lehia printzipioak urratu dira (SPKLTBren 1 eta 23 artikuluak)	2	917
A6 Ez da ageri aurkeztu denik zerga eta gizarte segurantzarekiko obligazioetan gaurkotua dagoelako agiri egiaztagarririk	1	1.000
EXEKUZIOA		
B1 Ez dago harrera-aktarik (SPKLTBren 222. artikulua) (*)	5	3.704
B2 Fakturatutako zenbatekoak gainditu egiten du gehienezko aurrekontua edo esleitutako zenbatekoa (SPKLTBren 107. art.) (**)	1	295
ESPEZIFIKOAK		
C Irizpenetan aipatutako berariazko akatsak (*21. espedientea)	4	3.760

(*) Akats honen zenbatekoa 2017an egikaritutako zenbatekoa da.

(**) Akats honen zenbatekoa da esleitu edo aurrekontuan jasotako zenbatekoa gainditzen duen zenbatekoa (BEZa barne).

A.14.2 BESTELAKO GASTUAK

Kontratu txikiaren moldea baliatuta egindako kontratazioak berrikustean, horietako zenbait prozedura ireki edo prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeela ikusi dugu, dela publikotasuna emanez edo gabe. Berebat, ekitaldian egin diren zenbait erosketaren kontratazio prozedura berrikusi behar litzateke, urtean duten bolumena aintzat hartuta.

Hona hemen obligazio aitortuak:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
PUBLIKOTASUNA DUEN PROZEDURA NEGOZIATU BIDEZ EGIN BEHARREKO KONTRATAZIOAK	
Fluxu bidezko zitometria-sistema baten hornidura	99

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	UNIT.KOP. ORG.	HIRUG. KOP.	FAKTURA KOP.	ZENBATEKOA
URTEAN DUTEN GASTU BOLUMENAGATIK BERRIKUSI BEHAR LIRATEKEEN KONTRATUEN KONTRATAZIO PROZEDURAK				
Laborategiko materiala	542	6	2.895	996
Bulegoko materiala	221	2	1.929	246
Kopiagintza lanak	183	2	489	214
Erakunde materiala, serigrafiatutako produk., etab.	195	1	562	294
Itzulpen lanak	10	1	28	106
Zientzia ekipoak eta mantentze-lanak	39	5	261	468
Altzariak (laborategia eta beste)	19	2	43	160
Catering zerbitzuak	10	1	24	88
GUZTIRA	**1.219**	**20**	**6.231**	**2.572**

Bestetik, 2. eta 6. kapituluetan aitortutako obligazioen analisian honako akats hauek azaleratu dira:

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 2017an fakturatutako zenbatekoak ekitaldi horretarako esleitutako zenbatekoa gainditzen du:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	ESLEITUA	FAKTURATUA	GEHIEG.
Ikerketa eta irakaskuntzako ekipamendua hornitzeko enpresak hautatzeko esparru-akordioa	1.272	2.235	963
Bizkaiko Campuseko zentro eta geletarako bulegoko materiala hornitzea, 2. sorta eta liburutegi zerbitzua Gizarte Gaien eraikinean	334	459	125
3 enpresarekin izenpetutako esparru-akordioa, Bizkaiko campuseko zentroetarako ikus-entzunezko ekipamendua hornitu eta instalatzeko	85	230	145
EHUko Gipuzkoako campuseko eraikinetan instalazio termikoen mantentze zerbitzua	77	145	68
EHUko Bizkaiko campuseko eraikinetan instalazio termikoen mantentze zerbitzua	67	157	90
GUZTIRA	**1.835**	**3.226**	**1.391**

- 2017an ondotik zehaztutako zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratuak luzatu edo gauzatu dira, zerbitzu horretara emandako ondasunak baliatuta, denbora jakin baterako eman gabe (SPKLTBren 23. eta 278. artikuluak eta EALren 72. artikulua eta APALren 93. artikulua):

XEDEA	URTEA ESLEIPEN
1. Kafetegi eta jatetxe zerbitzua Bilboko Ekonomia eta Enpresa Zientzien Fakultatean	1996
2. Kafetegi-jangela zerbitzua Donostiako Filosofia eta Hezkuntza Zientzien fakultatean	1999
3. Arabako Campuserako bulegoko materiala	1999
4. Kafetegi zerbitzua Gasteizko Irakasle Eskolako Unibertsitate Eskolan	2000
5. Kopiagintza EHU – Industria Ingeniarien Goi Eskola Teknikoko zentroetan	2001
6. Kafetegi-jangela zerb. Bizkaiko campus. zentr. (Nautikako eta Itsasontzi Makinetako GET)	2000
7. Kopiagintza zerbitzua Gasteizko Letren Fakultatean	2004
8. Arabako Campuserako kopiagintza zerbitzua	2005
9. Ordezkaritza-objektu eta kirol-arropa dendaren kudeaketa osoa	2006
10 Kafetegi zerbitzua Arabako Campuseko Farmazia Fakultatean	2006
11. Kafetegi zerbitzua Gipuzkoako Campuseko Kimika Fakultatean	2007
12. Kopiagintza zerbitzua Gipuzkoako Campuseko Arkitekturako Goi Eskola Teknikoan	2011
13. Kafetegi-jangela zerbitzua Gipuzkoako Campuseko Arkitekturako Goi Eskola Teknikoan	2013
14. Jangela-kafetegi zerbitzua Arabako Campuseko “Pabiloi” izeneko eraikinean	2014
15. Jangela-kafetegi zerbitzua Donostiako Irakasle Eskolan	2013

A.15 FUNDAZIOAK

Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa

EHUko errektoreak 1994ko ekainaren 28an Fundazioa eratu zuen, EHUren 1993ko maiatzaren 11ko Gobernu Batzordearen erabakia betez.

Fundazioaren helburua Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa gaitu, eutsi eta garatzea da.

Hasierako zuzkidura EHUk emandako 3.000 eurok osatzen dute; baita, Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren funtsak osatzen zituzten ondasunek ere, Fundazioari ekarri zaizkionak inbentarioan jaso ostean. Ondasun hauek 1998an 595.100 euroren balioa zuten.

Fundazioaren Errektoretza-kontseilua 11 kidek osatzen dute: EHUko 6k; Bizkaiko Kulturako foru diputatuak; Bilboko Medikuntza Zientzien Akademiako lehendakariak; Euskalerriaren Adiskideen Elkarteko Bizkaiko lehendakariak; Euskal Ikasketen zuzendariak; eta museoko dohaintza-emaileen ordezkari batek.

EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Fundazioa 1993ko otsailaren 22an sortu zen, EHUk 30.051 euroren ekarpena eginez. Fundazioak helbidea Donostiako Miramar Jauregian du eta helburua irakaskuntza eta unibertsitate izaerako jarduerak antolatzea du, nagusiki udakoak. Patronatuko kide guztiak EHUkoak dira.

Legeria

- 9/2016 Legea, ekainaren 2koa, Euskal Herriko Fundazioei buruzkoa.
- 100/2007 Dekretua, ekainaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioen Babeslaritzaren Erregelamendua onartzen duena.
- 101/2007 Dekretua, ekainaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioen Erregistroaren Erregelamendua onartzen duena.
- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onartzen duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina onartu eta EAEko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien Aurrekontuko Araubidea arautzen duena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2013ko martxoaren 26ko Ebazpena, Kontuen Kontabilitate eta Auditoria Institutuarena, Irabazi Asmorik Gabeko Erakunde Txiki eta Ertainen Kontabilitate Plan Orokorra onartzen duena.
- 6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateei buruzkoa.
- 3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemarena.

- 17/2011 Dekretua, otsailaren 15ekoa, Euskal Herriko Unibertsitatearen Estatutuak onartzen dituena.
- 2/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 23koa, Langileen Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, 2011ko urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Diru-laguntzei buruzkoa.

A.15.1 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen 2017ko ekitaldi itxieran Langile-gastuen eta plantillaren xehakapena eta aurreko ekitaldiarekiko konparaketa:

	Euroak milakotan					Langile kop.
	LANGILERIA-GASTUAK		LANGILERIA 12.31-N		GOI KARGUDUNAK 12.31-N	
ENTITATEA	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Medikuntzaren Museoa Fundazioa..........	22.150	22.150	1	1	-	-
EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa...........	400.581	412.168	(*)11	(*)10	1	1
GUZTIRA	**422.731**	**434.318**	**12**	**11**	**1**	**1**

(*) 6 aldizkako langile finko 2017an eta 5, 2016an barne hartzen ditu.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15.2 KONTRATAZIOA

EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Administrazioko kontratazioaren araudia bete dela egiaztatu dugu 8 espedienteren lagina aztertuta:

2017AN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK | Euroak

	ZENBATEKOA		ESLEIP.		AKATSAK
XEDEA	ESLEIP.	EXEK. 2017	DATA	PROZED.	
1. Fundazioarentzat bidaiak antolatzen dituzten enpresak kontratatzeko esparru-akordioa (2+2 urte)	(*) 220.000	147.395	ots-17	Irekia	
2. EHUren 2018ko uda ikastaroetarako catering zerbitzua	(*) 49.500	-	aza-17	PGPN	
3. EHUren 2017ko uda ikastaroetarako catering zerbitzua	(*) 49.500	42.038	urt-17	PNSP	
4. Miramar Jauregian EHUren uda ikastaroetan taberna-kafetegiko zerbitzua. 2017ko edizioa	(**) -	-	mai-17	PGPN	
5. EHUren 2017ko uda ikastaroetarako areto-laguntzaileen zerbitzua	(*) 24.200	30.708	urt-17	PGPN	
6. EHUren 2018ko uda ikastaroetarako areto-laguntzaileen zerbitzua	(*) 42.350	-	aza-17	PGPN	
7. EHUren 2017ko uda ikastaroetarako edizio eta argitarapen zerbitzua	(*) 54.450	59.416	urt-17	PGPN	
8. Plataformako txost. eta webgunean hobekuntzak egitea	(*) 45.424	45.424	datarik gabe	Zuzena	
GUZTIRA	**485.424**	**324.981**			

Zenbatekoak BEZa barne

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.

(**) Ez dio Fundazioari gasturik eragin.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

UPV/EHUREN ALEGAZIOAK 2017 EKITALDIKO FISKALIZAZIO EMAITZEI

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/88 Legean adierazitakoari jarraikiz, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jaso diren alegazioak egin nahi ditu.

Unibertsitatearen antolakuntza egituran, Ikastegiak, Sailak eta Zerbitzuak kudeatzaile ekonomikoak dira, baita ikerketa proiektuez eta kontratuez arduratzen diren pertsonak ere. Hori horrela, egitura horren ezaugarri nagusia da sistema oso deszentralizatu bat edukitzea, aukera ematen diena kudeatzaileei, ikertzaileei eta proiektu sustatzaileei tresna arin eta eraginkorrak erabiltzeko, horrek zaildu egiten badu ere kontrola, eta horretan egiten ari da, hain zuzen ere, prozesuak normalizatzeko eta homogeneizatzeko ahaleginik handiena. Alde horretatik, Herri Kontuen Euskal Epaitegiarekin elkarlanean aritzeak aukera eman du pixkanaka hobetzeko administrazio eta kontabilitateko prozesuak.

Hona hemen egin diren alegazioak, txostenaren ordenari jarraikiz:

II. IRITZIA

II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileak

1.- EHUk 2017ko ekitaldian 631.953 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak (ikus A.3).

ALEGAZIOA

Osagarri horiek ez daude jasota Unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko Errege Dekretuan (abuztuko 1086/1989); hala ere, osagarriak ordaindu egin dira Gobernu Batzarrak eta kasu batzuetan Gizarte Kontseiluak onetsi dituztelako, unean-unean irakasle eta ikertzaileen eskakizunei erantzuteko.

2.- 2017ko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasle eta Ikerlariek irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditzen zuten, ULOren 48.5 artikuluan finkatutakoa, ULOALOk ematen dion idazkeran.

ALEGAZIOA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak adierazitakoa egia da zenbaki global edo absolutuei dagokienez. Hala ere, ezin dira zenbaki horiek interpretatu honako kontu hauek aintzat hartu gabe:

Unibertsitateei buruzko Lege Organikoak (abenduaren 21eko 6/2001) honako hau ezartzen du 48. artikuluko 4. eta 5. ataletan:

> 4. Ekibalentzien arabera arduraldi osorako kontratatutako irakasle eta ikertzaileen kopuruak ezingo du gainditu unibertsitateko irakasle eta ikertzaile guztien ehuneko 49a. Ez dira irakasle kontratatu gisa

zenbatuko titulu ofizialak lortzera bideratutako ikasgairik irakasten ez duten irakasleak, ez eta unibertsitateari loturiko ikerketa-institutuetako berezko langileak eta doktorego eskolei loturiko langileak ere.

5. Aldi baterako lan kontratua duten irakasle eta ikertzaileek ezin izango dute irakasleen plantillaren ehuneko 40a gainditu.

Halaber, Eusko Unibertsitate Sistemari buruzko Legeak (otsailaren 25eko 3/2004), 15. artikuluan, garatu egiten du esan berri den hori. Hau dio:

Irakasle eta ikertzaile kontratatuen ehunekoa.

1. Oinarrizko legedian ezarritakoaren ondorioetarako, hauek izango dira unibertsitateko funtzionarioen kidegoetako langileen arteko eta irakasle eta ikertzaile kontratatuen arteko ehunekoa zehazteko irizpideak:

a) Unibertsitate osoa kontuan hartuta kalkulatuko da. Horretarako, unibertsitateko plantilla osoa hartuko da, onartutako lanpostuen zerrenden arabera, lanpostu hutsak barne direla, erregelamenduz ezarritako salbuespenak salbuespen.

b) Zenbaketa egiteko, denbora osoa izango da neurria, eta denbora-zati batez diharduten irakasleen eragina haztatu egingo da.

c) Ez dira kontratatutako irakasle moduan zenbatuko titulu ofizialak lortzeko bideratutako irakaskuntza ofizialak irakasten ez dituztenak. Ez dira zenbatuko ehuneko horretan Unibertsitateei buruzko abenduaren 21eko 6/2001 Lege Organikoko 12. xedapen gehigarrian aipatzen diren unibertsitateari atxikitako ikerketa-institutuetako langileak ere, ez ikertzaile lotetsiak, ez irakasle elkartuak.

Bestalde, Osasunari buruzko Lege Orokorrak (apirilaren 25eko 14/1986) hau ezartzen du 105. artikuluko 2. atalean:

2. Hitzarmenetan, halaber, hitzarmendun osasun-erakundean zerbitzuak ematen ari diren langile laguntzaileek bete beharko dituzten irakasle lotetsien plaza kopurua ere zehaztu ahal izango da. Kopuru hori ez da kontuan hartuko unibertsitate publikoetan aplikagarria den kontratudunen ehunekoaren ondorioetarako.

Horixe bera aurreikusten da Unibertsitateen Legearen (abenduaren 21eko 6/2001) hamargarren xedapen gehigarrian eta EHU eta Osakidetzaren arteko osasun-hitzarmenaren seigarren klausulan (2009ko urtarrilaren 9ko EHAA).

Hau da, indarrean dauden legeek gutxi esaten dute edo ez dute ezer esaten aldi baterako kontratu batekin edo kontratu iraunkor batekin zerbitzuak ematen dituzten langileak kontratatzeko moduari buruz; hala ere, ez da zentzugabea pentsatzea kasu horretan hitzez hitz emandako araudian ezartzen diren irizpide berberak aplikatu behar direla langile kontratudunen ehunekoa kalkulatzeko.

3.- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioan langileen ordainsariek % 1,5 egin dute gora 2016koen aldean eta EAOLen 18. artikuluan finkatutakoa % 1en gainditu dute.

ALEGAZIOA

Fundazioko langileen soldata KPIren arabera eguneratzen da urtero, Enpresa Hitzarmenak zehazten duen moduan.

Fundazioak hainbat gaietarako Estatuaren Aurrekontu Orokorren Legea aintzat hartu behar badu ere, langileen soldatari dagokionez, langileen estatutuan ezarritakoa bete behar du Fundazioak, sektore publikoaren zuzenbide pribatuko Fundazio bat den neurrian.

4.- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioak 2017an langile baten aldi bateko lan kontratua mugagabe bihurtu du, eta urratu ditu sektore publikoko fundazioetan enplegurako sarbidea arautzen duten berdintasun, merezimendu, gaitasun eta publikotasun printzipioak (ekainaren 2ko Euskal Herriko Fundazioei buruzko 9/2016 Legearen 64. artikulua) eta EAOLen hamaseigarren xedapen gehigarriak fundazioetako langileak kontratatzeko finkatzen dituen mugaketak.

ALEGAZIOA

Jarduera honen xedea egoera irregular bat konpontzea da; izan ere, pertsona horrek Fundazioarekin kolaboratzen zuen aldi baterako kontratuen bidez. Pertsona horrekiko lan harremana arautzea adostu zen, erretiroa hartu bitartean mugagabe etena izan zedin; egoera horrek dagokion hautapen prozesua irekitzea ekarriko du, plaza hutsa betetzeko, edo lanpostua amortizatu beharko da.

Administrazioko Kontratazioa

5.- 69.540 eta 847.000 euroren bi espediente (18 eta 19 zk. espedienteak) publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu dira, SPKLTBren 1. eta 23. artikuluetan zehaztutako publikotasun eta lehia printzipioak urratuta (ikus A.14.1).

ALEGAZIOA

Prozedura administratiboak eta haien izapideak egiteko (4 urtez) IKT Gerenteordetzak TIWORKS sistema informatikoa handitzeko eta mantentzeko zerbitzuaren kontratatzeari buruzko 19. espedienteari dagokionez, aipatu behar da 177.1 artikuluan aurreikusten ez diren prozedura negoziatuen lizitazioek ez dutela publizitatearen beharrik, halakoa izanda 170.d) artikuluaren kasua; egoera hori bera ematen da espediente honetan; izan ere, Premien Memorian eta espedientea onartu aurreko gainerako dokumentazioan kontratua enpresaburu jakin bati egiteko beharra justifikatzen duten arrazoi teknikoak egiaztatzen eta justifikatzen dira. Hala, 177. artikuluak negoziazio prozeduretan lizitazio iragarpena arautzen duenean, 170. artikuluaren a) eta b) letrei buruz ari da; 171. artikuluaren a) letran edo 174. artikuluaren a) letran, kontratazio organoak lizitazio iragarki bat argitaratu beharko du, 142. artikuluan aurreikusten den moduan. Era berean, lizitazioen deialdia arautzen duen artikulu horrek kontratuak esleitzeko prozedurak iragarri beharko direla ezartzen du, 177.

artikuluaren 1. eta 2. ataletan aurreikusitakoaz bestelako negoziatuetan izan ezik. Beraz, 177.1 artikuluan aurreikusitakoez bestelako negoziatuak lizitatzean ez da beharrezkoa publizitatea egitea, eta halakoa da 170.d) artikuluaren kasua. Azaldutako argumentuak aintzat hartuta eta alegatutakoaren oinarriak nahikoak direla ulertuta, gabezia hori kentzeko eskatzen da.

6.- 1,4 milioi euroren zenbatekoan esleitutako espediente batean (24 zk.), fakturatutako zenbatekoak gainditu egin du urteko gehienezko aurrekontua 295.203 euroan, eta lizitazioaren eta esleipenaren oinarrizko baldintzak eraldatu dira (SPKLTBren 107. artikulua) (ikus A.14.1).

ALEGAZIOA

Laborategiko gasa hornitzeko (4 urtez) Esparru Akordioari lotutako 24. espedienteari dagokionez, zera adierazi behar da, HKEEk SPKLTBren 107. artikuluari egindako aipamenak lizitazioa arautzen duen dokumentazioan aurreikusi gabeko aldaketei egiten diela erreferentzia. Esparru akordio bat da, eta horren harira, fiskalizatu zen eta akats berdina egotzi zitzaion espediente honetan 2015eko ekitaldiaren fiskalizazio txostenean alegatu zena errepikatzen da: HKEE erreferentzia egiten ari bada aurrekontu mugatudun hornidura eta zerbitzu kontratuak arautzen dituen SPKLTBren 34. xedapen gehigarriari, honako paragrafo hauetan adierazten dena argudiatzen da. Aurretik, beharrezkoa da azpimarratzea erreferentziako kontratuaren xedea unitateko prezioaren araberako hornidura dela, eta, SPKLTBren 9.3 artikuluko a) ataleko legezko agindua zehaztasunez betetze aldera, horren esleipena enpresari bakar batekin egiten diren esparru akordioak arautzen dituen III. liburuko II. tituluko II. kapituluan aurreikusitako arauen arabera egin zela.

Hori adierazi ondoren, aztertu beharko litzateke ea SPKLTBren 34. xedapen gehigarria esparru akordioei aplikatu behar zaien ala ez. Horri dagokionez, aintzat hartu beharra dago Andaluziako Juntaren Kontratazio Administratiboaren Aholkularitza Batzordeak uztailaren 15eko 2/2015 txostenean adierazitakoa; horrek erreferentzia egiten zion SPKLTBren 9.3 a) artikuluan arautzen den unitateko prezioko segidako traktudun hornidura kontratuari. Andaluziako Juntako Kontu Hartzailetza Nagusiak Batzordeari galdetu zion, besteak beste, ea SPKLTBren 34. xedapen gehigarria esparru akordioei aplikatu behar zaien, edo horietatik eratorritako kontratuei soilik. Eratorritako kontratuak izapidetzea derrigorrezkoa ez den kasuetan xedapen hori zein kasutan aplikatu behar den ere galdetu zion. Batzordeak hau erantzun zuen:

> (…)3.- Hirugarren galderan esaten da ea SPKLTBren 34. xedapen gehigarria esparru akordioei aplikatu behar zaien edo horietan oinarritutako kontratuei soilik. SPKLTBren 34. xedapen gehigarriak honako hau esaten du:
>
> Administrazio Publikoek eta sektore publikoko beste erakunde batzuek izapidetzen dituzten aurrekontu mugatuko hornidura eta zerbitzu kontratuetan, enpresariak askotariko ondasunak eman behar dituenean edo zerbitzua behin eta berriz eman behar duenean, unitateko prezioa kobratuta, eta kontratua egiteko unean

haren xede diren entrega edo prestazioen kopuru zehatza adierazi ez bada, horiek Administrazioaren beharren araberakoak direlako, gehieneko aurrekontu bat onetsi beharko da.

Kontratuak indarrean dirauen bitartean benetako beharrak hasiera batean aurreikusitakoak baino handiagoak balira, dagokion aldaketa izapidetu beharko da. Horretarako, lizitazioa arautzen duten agirietan aurreikusi beharko da egoera hori dela eta kontratua aldatzeko aukera, lege honen 106. artikuluan aurreikusitako baldintzetan. Aipatutako aldaketa hasieran onartutako gehieneko aurrekontua agortu baino lehen izapidetu beharko da, eta behar besteko kreditua gorde beharko da behar berrien gehieneko zenbatekoa estaltzeko".

Xedapen hori birgaitzeari eta hiri berroneratzeari eta berrikuntzari buruzko ekainaren 26ko 8/2013 Legearen azken xedapenetako hamahirugarrenak txertatu zuen, honako hau dio haren hitzaurreak:

Azken xedapenetako hamahirugarrenaren bitartez, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina aldatzen da (azaroaren 14ko 3/2011 Legegintzako Errege Dekretuaren bidez onartu zen testu bategin hori), eta hogeita hamalaugarren xedapen gehigarria eransten zaio; xedapen horren arabera, unitateko prezioko zerbitzuak eta ondasunak hurrenez hurren emanez gauzatzen diren kontratuetan, kontratua esleitzeko lizitazio xede izan zen gehieneko aurrekontua gainditzen duten Administrazioaren eskariak kontratu horren lizitazioa arautzen duen dokumentazioan aurreikusitako aldaketatzat hartuko dira.

SPKLTBren hogeita hamalaugarren xedapen gehigarri horrek zehatz islatzen du lehenago aipatu den hornidura kontratuaren eta esparru akordioaren arteko konexio falta, Administrazio Publikoen kontratazioa arrazionalizatzeko sistema gisa; izan ere, ezaugarri horiek dituen hornidura kontratu bat eta "kontratua esleitzeko lizitazio xede izan zen gehieneko aurrekontua" baino ez ditu aipatzen, esparru akordioei erreferentziarik egin gabe.

Hori dela eta, garbi dago xedapen hori ez zaiela esparru akordioei aplikatu behar, baizik eta hornidura kontratuei, batez ere, kontuan hartzen bada horixe bera mantentzen dela Sektore Publikoko Kontratuen Legearen aurreproiektuaren zirriborroan, eta hornidura kontratuei buruzko arauetan esparru akordioei buruzko erreferentzia desagertzen dela.

Ildo horretan, Kontratu Baliabideen Administrazio Auzitegi Zentralak, 2014ko otsailaren 5eko 88/2014 ebazpenean (1026/2013, 1028/2013 eta 1038/2013 errekurtsoak), honako hau esan zuen:

"Helegile guztien alegatu honek erreferentzia egiten dio Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 34. xedapen gehigarriari; haren ustez, prozedura honi xedapen hori aplikatu behar zaio, hura argitaratu eta hurrengo egunean jarri baitzen indarrean (ekainaren 26ko 8/2013 legea, birgaitzeari eta hiri berroneratze eta berrikuntzari buruzkoa). Arau horren denboraren araberako aplikagarritasuna gorabehera, berriz ere aipatu beharra dago aurreko oinarri juridiko batzuetan ere esan dena. Aurkaratzen diren pleguek eta hautaketa prozedura irekiaren bitartez gauzatzen direnek esparru akordio bati egiten diote erreferentzia, eta ez hornidura kontratu bati.

Esparru akordioa kontratazio publikoaren arrazionalizazio teknikoko sistema gisa definitzen da, eta ez hornidura kontratu gisa; ondorioz, ezin zaio aipatutako xedapen gehigarria aplikatu, horrek hornidura eta kontratu zerbitzuei baino ez baitie egiten erreferentzia".

Azaldutako argumentuak aintzat hartuta eta alegatutakoaren oinarriak nahikoak direla ulertuta, gabezia hori kentzeko eskatzen da.

Gainera, 2017ko ekitaldian indarreko kontratuak dituzten prestazioetan, esleitutako zenbatekoa 1,4 euroan gainditzen duten gastuak azaleratu dira (ikus A.14.2).

ALEGAZIOA

Aipatutako gehiegizko fakturazioei dagokionez, gabezian aipatzen diren 5 espedienteen artean, 3 esparru akordioak dira, beraz, kontuan har bedi aurreko puntuan egindako alegazioa ("Fakturatutako zenbatekoak gehieneko aurrekontua edo esleitutako kopurua gainditzen du"); hau da, ohar honek mantentze zerbitzuetako 2 espedienteri eragiten die.

7.- EHUk 99.000 milioi euroren gastuak egin ditu kontratu txikiaren moldea baliatuta, esleipen prozeduraren betekizunak saihestuta. Publikotasundun prozedura negoziatua baliatuta esleitu behar zatekeen hornidura bat da (ikus A.14.2).

ALEGAZIOA

Gastua eta espedientea onartzen eta prozedura hasteko agintzen duen 2017ko urtarrilaren 11ko Gerentearen erabakiari buruzko 2. eranskinean egiaztatu daitekeenez, aipatutako hornidura esleipen prozedura baten bidez egin zen; zehazki, publizitatedun prozedura negoziatu baten bidez.

Azaldutakoa oinarri hartuta, gabezia kentzeko eskatzen da.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1.- Berariazko geldikina osatzen duten aurrekontuko aplikazio ugarien eta ikerkuntza kontratuen amaieraren gaineko kontrol ezaren ondorioz (ikus III.1), ezin ondoriorik atera dezakegu 2017ko abenduaren 31ko kontuen zuzentasunaz. Nolanahi dela ere, Kontua osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzetik ondorioztatu dugu horietako zenbaiti Gastu Orokorretarako Geldikin izaera eman behar litzaiekeela. Ondare-kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahi du "Diru-laguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak" balantzeko kontu-sailaren saldo zati batek (ikus A.11), zenbatetsi ezin denak, ondare garbiaren atal behar lukeela izan.

ALEGAZIOA

Unibertsitateak baditu berariazko geldikinaren atala osatzen duten aurrekontu aplikazio guztiak kontrolatzeko eta bakoitzaren xehetasunak adierazteko sistemak. Nolanahi ere, kontu sail horietako batzuk hurrengo ekitaldian sartu ala ez balioesterakoan irizpide desberdinak egon daitezke.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1. AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko aldaketak

Aurrekontuko aldaketen erregimena baliatuta 2017ko aurrekontuan 19 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru hori kapituluan jasoa gordetzen zen aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

Euroak milakotan

KAPITULUA	TXERTAKETAK	GAIKUNTZAK	TRANSFERENTZIAK	GUZTIRA
Langileria-gastuak	7.327	17	3.628	10.972
Funtzionamendu-gastuak	8.135	108	(4.439)	3.804
Transferentzia arruntak.......................	4	-	-	4
Inbertsio errealak................................	4.191	-	(21)	4.170
GUZTIRA	**19.657**	**125**	**(832)**	**18.950**

Aldaketa horiek berariazkotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

ALEGAZIOA

Ikerketa proiektuetako gastuak finantzatzeko deialdietako funtsak esleitzean, ez dakigu zer partida zehatz erabiliko den gastua ordaintzeko, kapitulua zehaztuta egon arren, eta horixe da hain zuzen horrela jardutearen arrazoia.

Gero, gastua kontabilizatu baino lehen, haren izaera aztertu, eta dagokion aurrekontu kontzeptuan kontabilizatzen da; ondorioz, gastua behar bezala kontabilizatuta geratzen da.

Aurrekontua eta Ekonomia Txostena onestean atzerapena.

Gobernu Kontseiluak 2017ko ekitaldiko Aurrekontu Proiektua 2017ko ekainaren 15ean onartu zuen eta Kontseilu Sozialak aurrekontua urte horretako uztailaren 20an onartu zuen; ordea, ekitaldia hasi aurretik onartu behar zatekeen. Ekonomia txostenari dagokionez, Kontseilu Sozialak 2018ko uztailaren 25ean onetsi zuen, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, urte bakoitzaren lehenengo seihilekoan egitea aurreikusten baitu.

ALEGAZIOA

EAEko aurrekontuen onespena atzeratu zenez, 2017ko apirilaren 11n onartu baitzituen Eusko Legebiltzarrak, ez genituen datuak garaiz eskuratu UPV/EHUren 2017ko ekitaldirako

aurrekontuak ezarritako epean prest izateko. Txosten ekonomikoari dagokionez, UPV/EHUk 2018ko ekainaren 29an aurkeztu zituen urteko kontuak, auditoretza txostenarekin batera.

Langileria

2017ko abenduaren 14an EHUren Gobernu Kontseiluak Irakasle eta Ikerlari lan kontratupeko eta funtzionarioen LZ gaurkotzea onartu zuen, txosten hau idatzi dugun datan EHAAn argitaratu ez dena. Irakasle eta Ikerlarien LZren azken argitalpena 2015eko uztailaren 23koa da.

ALEGAZIOA

2017ko abenduaren 14an, UPV/EHUko Gobernu Kontseiluak irakasle-ikertzaile lan kontratudunen eta funtzionarioen lanpostuen zerrenda eguneratua onartu zuen, eta Eusko Jaurlaritzari igorri zion, zegozkion ondorioetarako.

III.2. ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

Aztertutako kontratuetako akatsak (ikus A.14.1)

Guztira 13,8 milioi euroan esleitu eta 2017an 3,7 milioi euroan egikaritutako bost espedientetan (21, 24, 25, 27 eta 28 zk. espedienteak) ez dago jasoa esparru-akordioaren arabera egindako esleipenen harrera-akta (SPKLTBren 222.2 artikulua).

ALEGAZIOA

28. espedienteari dagokionez, 2016ko ekitaldiaren fiskalizazio txostenean 2. espedienteari lotuta egindako alegazioa errepikatzen dugu. Alegazio horren oinarrian, Aragoiko Autonomia Erkidegoaren Administrazio Kontratuen Aholkularitza Batzordearen ekainaren 25eko 19/2013 txostenari egiten genion erreferentzia, zeina SPKLTBren 222.2 eta 222.4 artikuluetan kontratuen harrerari eta likidazioari lotutako aurreikuspenak kontratu txikietan aplikagarriak ote diren sortutako zalantzei buruzkoa baita.

Kontratu txikien izaera dela eta, Aholkularitza Batzorde horrek irailaren 19ko 16/2012 txostenean gai hori aztertu zuen. Bertan, hau esaten zen:

> Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Zioen Azalpenean bertan prozedura sinplifikatu gisa ageri da kontratu txikia, eta honela definitzen da: 50.000 eurotik beherako kontratua, obra kontratuen kasuan, edo 18.000 eurotik beherako kontratua, gainerako kontratuen kasuan (betiere BEZik gabe). Kontratu txiki horren prezioa ezin da berrikusi, eta kontratuak ezin du urtebete baino gehiagoko iraupen luzaezina izan; kontratuaren espedientea egiteko eta formalizatzeko, nahikoa izango da gastua onestea eta horri dagokion faktura eranstea, bai eta, obren kasuan, aurrekontua eranstea ere.
>
> Beraz, kontratu txikiaren xedea da administrazio publikoei aukera ematea euren beharrizanei erantzuteko, beharrizan horien zenbatekoa eta iraupena txikia denean. Hala, kontratu txikien bitartez, esleipena jarduteko gaitasuna eta beharrezko prestakuntza profesionala duen edozein enpresariri zuzenean egin ahalko zaio,

prozedura sinple eta bizkor baten bitartez, zerbitzu hori eman dezan. Kasu horietan, kontratua publizitate eta konkurrentzia printzipioetatik salbuetsita egongo da.

Kontratu txikiek bete beharreko arauak APKLANen 72. artikuluan zehazten dira. Hau esaten da bertan: “1. Kontratu txikietan, dagokion faktura kontratu agiri gisa hartu ahal izango da; fakturak abenduaren 18ko 2402/1985 Errege Dekretuak, Arauaren salbuespenak enpresariek eta profesionalek ordainagiria egin eta emateko duten obligazioa arautzen duenak, ezartzen dituen datuak eta ezaugarriak izan beharko ditu (gaur egun, dekretu hori azaroaren 30eko 1619/2012 Errege Dekretuak, fakturazio betebeharrak arautzeko erregelamendua onartzen duenak, indargabetu du).

Edozein kasutan, fakturan honako hauek agertu beharko dira: a) Zenbakia eta, hala badagokio, seriea. Fakturen zenbakiak elkarren hurrenekoak izango dira. b) Faktura igortzen duenaren izen-abizenak edo izen soziala, identifikazio fiskaleko zenbakia eta helbidea. c) Kontratua egiten duen organoa, haren helbidea eta identifikazio fiskaleko zenbakia. d) Kontratuaren xedearen deskribapena; zer zerbitzutara bideratuko den adierazi beharko da. e) Kontratuaren prezioa. f) Faktura egin den lekua eta eguna. g) Jaso izana ziurtatzen duen funtzionarioaren sinadura”.

Hori dela eta, kontratu mota honetarako, prozedura sinplifikatu egin da; hala, espedientea honako hauek osatuko dute: organo eskudunak gastua onetsi izanaren ziurtagiriak eta dagokion fakturak. Ekintza horretan kontratuaren likidazioa ere sartuko da. Hori kontuan hartuta, ondoriozta daiteke, prozedura sinplifikatu eta bizkorra denez, SPKLTBren 222.2 artikuluak aurreikusten duen formalismoa zenbateko handiagoak dituzten eta ondorioz garrantzitsuagoak diren kontratuentzat dela; kontratu garrantzitsuago horien kasuan, beharrezkoa da jaso izana edo adostasuna adierazten duen ekintza formal bat gauzatzea, hala dagokionean esku hartzailetzaren ordezkariaren laguntzarekin. Kontratu txikien kasuan, ekintza formal horren ordez funtzionario baten sinadura beharko da, prestazioarekin adostasuna dagoela adierazteko.

Laburbilduz, ez da beharrezkoa eskaera bakoitza jaso izanaren akta egotea; izan ere, gorago transkribatu den txostenean adierazitakoarekin bat, ulertzen da bete dela prestazioa behar bezala eman dela ziurtatzeko betebeharra, faktura eta emate-agiria sinatu baitira (emate agiria ohiko agiria da merkataritza jardunean). Agiri horien bitartez, administrazioak garbi erakusten du jaso duen edo eman zaion zerbitzua bat datorrela adostutakoarekin. 2017an, akordio horren babespean egindako eskaeren zerrenda eransten dugu. (3. eranskina)

Akordioaren iraupenaren epea bukatzen denean, dagokion onespen akta sinatuko da, SPKLTBren 222.4 artikuluan aurreikusitako izapidea, hau da, kontratua likidatzea, betetze aldera.

21. espedienteari eta 25. espedienteari dagokienez, zeinak 2016ko fiskalizazio txostenean hurrenez hurren 20. eta 26. espedienteak baitziren, adierazten zen jada segidako traktua unitateko prezioaren arabera hornitzeko xedea zuen esparru akordio baten amaiera zela. Baldintza teknikoen agirian eta administrazio baldintza partikularren pleguetan ezarritako baldintzei jarraikiz, eratorritako kontratu horien xedea da laborategien eta ikerketa sailen premien arabera eginiko eskaerak hornitzea, akordioak irauten duen bitartean.

Errepikatutzat ematen dira gabezia honi berari buruz 28. espedientearentzat eginiko alegazioa eta Aragoiko Autonomia Erkidegoko Administrazio Kontratazioko Aholkularitza Batzordearen ekainaren 25eko 19/2013 txostena.

24. espedienteari eta 29. espedienteari dagokienez, Lote bakoitzeko enpresaburu bakar batekin esparru akordio itxi bat burutzea da, prezio unitario bidezko segidako traktukoa eta baldintza teknikoen orrian eta administrazio klausula partikularretan ezarritakoaren araberakoa. Eratorritako kontratuen helburua hornidura eskaerak dira, laborategien eta ikerketa sailen beharren araberakoak, kontratuaren exekuzio epean zehar eginikoak, 18.000,00 eurotik beherakoak (BEZ gabe) guztiak.

SPKLTBren 222. artikuluak, kontratuak betetzeari eta prestazioa jasotzeari buruzkoak, jasotze edo adostasun egintza formal eta positibo bat egin beharra aipatzen du. Arau hori bateratu egin behar da kontratu txikien arintasun eta malgutasunarekin, halako moldez, non ez den trabarik izango tramitaziorako (kontratu horien munta txikiak determinatzen duena).

Beraz, errepikatutzat ematen da gabezia honi berari buruz 20. espedientearentzat eginiko alegazioa, eta Aragoiko Autonomia Erkidegoko Administrazio Kontratazioko Aholkularitza Batzordearen ekainaren 25eko 19/2013 txostena.

WILEY argitaletxearen aldizkako argitalpenak hornitzeko espedientea, 1,4 milioi euroan esleitu zena (10 zk. espedientea), esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu zaio banaketa eskubideak zituen argitaletxeari. Gomendagarria litzateke espedientean argitalpen elektroniko horiekiko interesa dokumentatzea, merkatuan izan daitezkeen beste batzuen aldean.

ALEGAZIOA

2016. ekitaldian bezala, argitalpen horiek erosi dira, eta ez beste batzuk, UPV/EHUren berezitasuna dela eta; izan ere, goi mailako hezkuntzaren eta ikerketaren arloko erakundea da, eta horien beharra du bere jarduerak gauzatu ahal izateko, gainera, haien kontratazioa irakasle-ikertzaileen eskaerak jasotzen dituen Ikerketaren Arloko Errektoreordetzaren mende dagoen Unibertsitateko Liburutegiak agintzen du.

Ekipamendu informatikoa hornitzeko esparru-akordioaren kontratu berriaren lizitazio eta esleipenean izandako atzerapenak eragin du 2017ko ekitaldian 2,1 milioi euro gastatu behar izatea, mugaeguna iritsitakoan luzatutako kontratu batengatik.

ALEGAZIOA

2017 ekitaldian, 15/12 PAn oinarritako kontratuak esleitzen jarraitu da, ezarritakoa baino 10 hilabete gehiagoz, Kontratuen Inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoak 1/17 PAn pleguei jarritako errekurtsoa onestearen ondorioz.

Bestelako alderdiak

Horrezaz gain, 2017ko ekitaldian izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak gauzatu dira, guztira 2,6 milioi eurorenak; gure iritzira, EHUk aztertu egin beharko lituzke eta homologatu daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatu, hartara kontratazioa prozedura bakar batean egin ahal izateko (ikus A.14.2).

ALEGAZIOA

Gastu unitate organikoen sakabanaketa bera da —HKEEk aipatutakoa— gainbegiratze eta agregazio egokia eragozten duena. Hala ere, dagozkion neurri zuzentzaileak hartzen ari dira.

EHUk 2017an zerbitzu publikoak emateko 15 espediente gauzatu ditu, jabari publikoko ondasunak erabiltzea dakarrena berekin eta denbora zehatz baterako eman ez zirenak (SPKLTBren 23. eta 278. artikuluak eta EOLen 72. artikulua eta APOLen 93. artikulua). Gainera, kontratuaren prestazioak eta prezioa justifikatuko duen azterketa ekonomiko-administratiborik ez da egin (APKLEOren 183. eta SPKLTBren 87. artikuluak); ez eta ondasunak eskura uzteko akta ere, EHUk eta kontratistak izenpetutakoa (EOLen 69.4 artikulua) (ikus A.14.2).

ALEGAZIOA

Nabarmentzekoa da ezin daitezkeela fiskalizaziorako erreferentzia gisa erabili kontratuen oinarrian dagoen araudiaren ondorengo araudi bateko parametroak eta kontzeptuak. Oharra kentzeko eskatzen da, aipatzen diren hirugarrenak UPV/EHUren kontratistak direlako, bere garaian aplikagarria zen araudiaren arabera izapidetutako kontratazio prozeduren esleipendunak. Hala, A.14.2 ataleko azken laukian transkribatutako zerrendan, lehenengo hamar espedienteak aurreko kontratu araudiaren mende daude.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Lankidetza hitzarmenak

EHUk 2017 baino lehenagoko ekitaldietan izenpetu dituen lankidetza hitzarmenak aztertzean ikusi dugu euren baldintzetan jasotzen dutela kontratu horiek berariaz adierazi gabe urteko aldietan luzatuko direla, iraupen zehatzik finkatu gabe. HAAJL indarrean dagoenez gero (2016ko urrian), hitzarmenak 8. xedapen gehigarrira egokitu daitezela gomendatzen dugu, zeinak agintzen baitu hitzarmenen indarraldia hasi eta 4 urtekoa izango dela.

ALEGAZIOA

SPAJren 8. Xedapen Gehigarriaren 1. puntuaren 2. paragrafoan ezarritakoaren harira, unibertsitateak erakunde hitzarmengileei adierazi die jada sinatzeko asmoa duen hitzarmen berrietan lau urteko iraupena eta beste lau urtez luzatzeko aukera aurreikusiko dela.

ABREVIATURAS

BOPV	Boletín Oficial del País Vasco.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CCAA	Cuentas Anuales.
DA	Disposición Adicional.
EPSV	Entidad de Previsión Social Voluntaria.
ETS	Escuela Técnica Superior.
ETSI	Escuela Técnica Superior de Ingeniería.
EU	Escuela Universitaria.
GOVA	Gobierno Vasco.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LOU	Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
LOMLOU	Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, de modificación de la LOU.
LPAP	Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas.
LPE	Ley de Patrimonio de Euskadi (Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi).
LPGE	Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.
LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
LSUV	Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
MICINN	Ministerio de Ciencia e Innovación.
OARC	Órgano Administrativo de Recursos Contractuales.
OPE	Oferta Pública de Empleo.
OTRI	Oficina de Transferencia de Resultados de Investigación.
PAS	Personal de Administración y Servicios.
PCPCAE	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
PDI	Personal Docente e Investigador.
PNCP	Procedimiento Negociado Con Publicidad.
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad.
RD	Real Decreto.
RGLCAP	Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. INTRODUCCIÓN

La fiscalización de la actividad económico-financiera del ejercicio 2017 de la UPV/EHU se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del TVCP/HKEE, estando incluida en su Plan de Trabajo.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si las CCAA de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría de las CCAA de la UPV/EHU, llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.
- Análisis financiero de la UPV/EHU.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Además, el alcance del trabajo ha incluido la fiscalización del ejercicio 2017 de las fundaciones a las que la UPV/EHU ha aportado el 100% de la dotación fundacional, que son las siguientes:

- Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias.
- Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU.

Por otra parte, el anexo del Informe Económico incluye las CCAA de la Fundación Investigación Universidad Empresa, Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Fundación Euskoiker) y de Euskampus Fundazioa. La UPV/EHU ha aportado a la dotación fundacional de las citadas fundaciones el 50% y el 33%, respectivamente.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

Personal

1. En 2017, la UPV/EHU ha abonado 631.953 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).
2. El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2017, supera el límite del 40% de la plantilla docente establecido en el artículo 48.5 de la LOU, en la redacción dada por la LOMLOU.
3. En la Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU, las retribuciones del personal se han incrementado un 1,5% respecto a 2016, superando el 1% establecido en el artículo 18 de la LPGE.
4. La Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU, en 2017, ha transformado el contrato laboral temporal de un trabajador en indefinido, incumpliendo los principios de igualdad, mérito, capacidad y publicidad, que rigen el acceso al empleo en las fundaciones del sector público (artículo 64 de la Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco) y las limitaciones establecidas para la contratación de personal de las fundaciones en la DA decimosexta de LPGE.

Contratación administrativa

5. Dos expedientes, por importes de 69.540 y 847.000 euros (expedientes 18 y 19), se han adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad, incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia establecidos en los artículos 1 y 23 del TRLCSP (ver A.14.1).
6. En un expediente, adjudicado por 1,4 millones de euros (expediente 24), el importe facturado supera al presupuesto máximo anual en 295.203 euros, alterándose las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación, artículo 107 del TRLCSP (ver A.14.1). Así mismo, en prestaciones para las que existen contratos en vigor en el ejercicio 2017, se han detectado gastos que exceden al importe adjudicado en 1,4 millones de euros (ver A.14.2).
7. La UPV/EHU ha realizado gastos por 99.000 euros, mediante la figura de contrato menor, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación. Se trata de un suministro que debió sujetarse a procedimiento negociado con publicidad (ver A.14.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos 1 a 7 anteriores, la UPV/EHU y sus Fundaciones han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2017.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Debido a la falta de control de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte del remanente específico y sobre la finalización de los contratos de investigación (ver III.1), no se puede concluir acerca de la razonabilidad del mismo a 31 de diciembre de 2017. No obstante, de la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas deberían ser consideradas remanente para gastos generales. En términos de contabilidad patrimonial, ello supone que una parte del saldo de la partida de balance “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones” (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto.

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad comentada en el párrafo 1, las Cuentas Anuales de la UPV/EHU y de sus Fundaciones, expresan en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2017, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2017, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

- A través del régimen de modificaciones presupuestarias, se dotaron en el presupuesto de 2017, créditos por 19 millones de euros, que al cierre del ejercicio se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros

CAPÍTULO	INCORPORACIONES	HABILITACIONES	TRANSFERENCIAS	TOTAL
Gastos de personal	7.327	17	3.628	10.972
Gastos de funcionamiento	8.135	108	(4.439)	3.804
Transferencias corrientes	4	-	-	4
Inversiones reales	4.191	-	(21)	4.170
TOTAL	**19.657**	**125**	**(832)**	**18.950**

  Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

- En el ejercicio 2017, se han realizado transferencias de crédito por importe de 5,5 millones de euros, a las que se ha aplicado la tramitación simplificada prevista para las redistribuciones, sin que procediera acogerse a dicho régimen simplificado al producirse trasvases de crédito entre diferentes capítulos del presupuesto.

- De acuerdo con la normativa reguladora de las modificaciones presupuestarias, aprobada junto con el presupuesto de 2017, debe presentarse trimestralmente a la Comisión Económica el listado con el detalle de los créditos habilitados. Las habilitaciones del primer trimestre del ejercicio 2017, se han presentado a la Comisión Económica de 1 de julio de 2017, las del segundo y tercer trimestre, el 14 de diciembre de 2017 y la del cuarto trimestre, el 26 de abril de 2018.

Unidades Orgánicas de Gasto

La UPV/EHU tiene descentralizada la gestión en Unidades Orgánicas de Gasto encargadas de la gestión presupuestaria, contabilización y archivo de la documentación justificativa de los gastos asociados a las mismas. Este nivel de descentralización dificulta la adecuada contabilización del gasto y su posterior control. A 31 de diciembre de 2017, el número de Unidades Orgánicas de Gasto ascendía a 3.557, de las que 3.303 correspondían, básicamente, a proyectos de investigación, contratos externos o cursos financiados con aportaciones externas. El cuadro adjunto muestra la evolución de los gastos de

funcionamiento e inversiones reales gestionados por este tipo de unidades en los últimos ejercicios:

Miles de euros

CONCEPTO	2015	2016	2017
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por unidades orgánicas de gasto centrales	62.565	61.898	60.146
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por unidades orgánicas de gasto correspondientes a proyectos de investigación, contratos y cursos	28.823	18.827	23.322
TOTAL GASTOS CAPÍTULOS 2 y 6	**91.388**	**80.725**	**83.468**

Retraso en la aprobación del Presupuesto y del Informe Económico

El Consejo de Gobierno aprobó el Proyecto de Presupuesto del ejercicio 2017 el 15 de junio de 2017 y el Consejo Social aprobó el Presupuesto el 20 de julio de dicho año, cuando debería aprobarse antes del inicio del ejercicio. En cuanto al Informe Económico, el Consejo Social lo aprobó el 25 de julio de 2018, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.

Remanente específico (ver A.2)

El remanente específico a 31 de diciembre de 2017 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico, es de 75,6 millones de euros, de los que el 47,7% corresponde al capítulo de “Gastos de funcionamiento” de programas de investigación, que recoge los contratos de investigación con financiación externa.

En la revisión de las partidas y programas que lo componen, se han detectado las siguientes deficiencias:

- Importes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Retenciones de ingresos por contratos externos (5%), destinadas a financiar gastos generales de la UPV/EHU que no se gastan y se incorporan automáticamente como remanente específico.
- Excesos de subvención pendientes de devolución, de los que no se cuenta con un detalle de la composición y la antigüedad del saldo.
- Remanentes correspondientes a proyectos antiguos (iniciados en ejercicios anteriores), para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato, ya que, de acuerdo con el artículo 233.3 de los Estatutos de la UPV/EHU (en adelante los Estatutos), estos remanentes perderán su condición de específicos al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados.

Control interno

El artículo 238 de los Estatutos establece que la UPV/EHU asegurará el control interno de sus gastos e ingresos, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia, a través del Servicio de Control Interno, que actuará con dependencia directa del Rector y autonomía funcional respecto de la Gerencia.

Los planes anuales de actuación del Servicio de Control Interno, contemplan una revisión limitada de gastos e ingresos de la UPV/EHU. Por ello, se recomienda reforzar el servicio de Control Interno y crear, con competencia sobre todas las Unidades Orgánicas de Gasto, una figura de intervención previa del gasto, con naturaleza, características y funciones similares a las del resto de entidades que cuentan con esta figura bajo la denominación o estructura que corresponda a su naturaleza.

Personal

- El 14 de diciembre de 2017 el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó la actualización de la RPT del PDI laboral y funcionario que no se ha publicado en el BOPV, a la fecha actual. La última publicación de la RPT del PDI es de 23 de julio de 2015.

III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Deficiencias de los contratos analizados (ver A.14.1)

Se han analizado 20 expedientes de contratación adjudicados en 2017, cuyos valores adjudicados totalizan 18,5 millones de euros y 10 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2017 ha sido de 15,9 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:

- En cuatro expedientes de obras, adjudicados por 2 millones de euros (expedientes 1, 2, 4 y 5), no consta el programa de trabajo o su aprobación, tal y como establece el artículo 144 del RGLCAP.
- En el expediente Acuerdo Marco para el suministro de terminales telefónicos OpenStage del fabricante Unify y terminales y accesorios de otro tipo, adjudicado por 1 millón de euros (expediente 7), no consta que el adjudicatario haya presentado la documentación acreditativa de hallarse al corriente de sus obligaciones tributarias y con la seguridad social.
- En dos expedientes, adjudicados por 318.632 euros (expedientes 12 y 13), el criterio precio se puntúa con una fórmula que parte de la proporción respecto al precio más bajo, por lo que asegura puntos por el mero hecho de presentar oferta, incluso cuando la oferta iguala el tipo, lo que desvirtúa este criterio e influye en la proporción porcentual a valorar mediante criterios por juicios de valor (artículo 150 TRLCSP).
- En el expediente de seguridad y vigilancia de los campus, centros y dependencias de la UPV/EHU, adjudicado por 7,1 millones de euros (expediente 16), el cálculo del valor

estimado es incorrecto porque no se incluyen los servicios extraordinarios (artículo 88 TRLCSP).

- En cinco expedientes, adjudicados por 13,8 millones de euros y ejecutados en 2017 por 3,7 millones de euros (expedientes 21, 24, 25, 27 y 28), no consta el acta de recepción de las adjudicaciones realizadas en base al acuerdo marco (artículo 222.2 TRLCSP).
- El expediente de suministro de publicaciones periódicas electrónicas de la Editorial WILEY, adjudicado por 1,4 millones de euros (expediente 10), se ha adjudicado mediante el procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad a la editorial que ostentaba los derechos de distribución de la misma. Sería recomendable que se documentase en el expediente el interés de dichas publicaciones electrónicas, frente a otras que puedan existir en el mercado.
- En el expediente de mantenimiento de la aplicación UNIVERSITAS XXI-Económico en la UPV/EHU, adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad, por 173.490 euros (expediente 20), la memoria justifica que este servicio solo puede ser realizado por el adjudicatario de las aplicaciones. Recomendamos que se valore la posibilidad de licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento.
- En el objeto del expediente de auditoría externa de las cuentas anuales de la UPV/EHU correspondientes a los ejercicios 2016 y 2017, adjudicado por 136.000 euros (expediente 12), no se incluyen las prestaciones referidas a las auditorías de proyectos, realizadas por el adjudicatario de este expediente por importe de 84.853 euros en el ejercicio 2017. Recomendamos que en el expediente de auditoría se establezca una parte del presupuesto de licitación con precios unitarios para las auditorías de proyectos.
- El retraso en la licitación y adjudicación del nuevo contrato Acuerdo Marco para el suministro de equipamiento informático, ha supuesto que en el ejercicio 2017 se hayan gastado 2,1 millones de euros por un contrato prorrogado a su vencimiento.

Por último, cabe resaltar que dada la dispersión de las unidades orgánicas de gasto resulta necesario que la UPV/EHU refuerce la supervisión de la ejecución del gasto, a fin de que las adquisiciones y prestaciones tengan una adecuada cobertura legal y no se supere, de hecho, el importe de las adjudicaciones.

Otros aspectos

- A lo largo del ejercicio 2017, se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 2,6 millones de euros, que consideramos que se debería revisar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver A.14.2).
- La UPV/EHU, durante 2017, ha ejecutado 15 expedientes para la prestación de servicios públicos, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP). Además, no consta un estudio económico administrativo que justifique las prestaciones y/o el precio del contrato (artículos 183 RLCAP y 87 TRLCSP), ni el acta de puesta a disposición de los bienes firmada por la UPV/EHU y el contratista (artículo 69.4 LPE) (ver A.14.2).

Convenios de colaboración

- En la revisión de los convenios firmados por la UPV/EHU en el ejercicio 2017, se ha observado que en dos convenios, uno para la puesta en marcha del laboratorio de fotovoltaica de la UPV/EHU y otro para la creación y funcionamiento del Instituto de Investigación Sanitaria Bioaraba no se cuantifican los compromisos económicos (artículo 49 LRJSP).
- En la revisión de los convenios firmados por la UPV/EHU en ejercicios anteriores a 2017 hemos detectado que en sus cláusulas se establece que los mismos se entenderán tácitamente prorrogados por periodos anuales sin fijar una duración determinada. Recomendamos que tras la entrada en vigor de la LRJSP (octubre 2016), se adapten a la DA 8ª que establece que el plazo de vigencia será de 4 años desde su entrada en vigor.

III.3 OTROS

- En relación con la información requerida por la Ley 15/2010, de 5 de julio, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales y aplicando el RD 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del período medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas, la UPV/EHU cumple con el periodo medio de pago de las operaciones comerciales durante el ejercicio 2017. No obstante, 931 pagos realizados por importe de 803.490 euros, incumplen el artículo 216.4 del TRLCSP, referido a los plazos de pago.

III.4 FUNDACIONES

- La Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU y la Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias, deberían establecer en sus estatutos su adscripción a la UPV/EHU, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 129 de la LRJSP.

- En el anexo del Informe Económico de la UPV/EHU correspondiente al ejercicio 2017, se incluye la memoria de las actividades de la Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias. Sin embargo, no se incluyen las CCAA de la Fundación.
- Por último, recomendamos formalizar la relación entre el Consorcio Palacio Miramar y la Fundación Cursos de Verano (uso de las instalaciones, tarifas …).

IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

IV.1 ANÁLISIS FINANCIERO

CUENTAS DE LA UPV/EHU

La evolución financiera durante los últimos ejercicios ha sido la siguiente:

Miles de euros

	2015	2016	2017
Tasas	35.533	36.320	37.108
Contratos externos	8.309	6.920	8.370
Otros ingresos	4.961	4.272	4.312
Transferencias corrientes: CAPV, financiación gasto anual	251.875	254.807	257.587
Transferencias corrientes: otras subvenciones finalistas	103.194	112.472	89.161
Ingresos patrimoniales	856	893	883
INGRESOS CORRIENTES	**404.728**	**415.684**	**397.421**
Gastos de personal	(321.232)	(321.825)	(329.980)
Gastos de funcionamiento	(68.611)	(64.029)	(64.020)
Gastos financieros	(389)	(427)	(278)
Transferencias corrientes	(6.339)	(5.942)	(7.426)
GASTOS CORRIENTES	**(396.571)**	**(392.223)**	**(401.704)**
RESULTADO CORRIENTE	**8.157**	**23.461**	**(4.283)**
Transf. de capital (ingresos-gastos)	3.903	5.692	23.362
Inversiones reales (netas de enajenaciones)	(22.777)	(16.696)	(19.448)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	**(18.874)**	**(11.004)**	**3.914**
Pasivos financieros (ingresos-gastos)	(2.592)	(2.608)	(2.624)
Activos financieros (ingresos-gastos)	(1)	3.054	-
RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS	**(2.593)**	**446**	**(2.624)**
RESULTADO DEL EJERCICIO	**(13.310)**	**12.903**	**(2.993)**
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	**786**	**(4.275)**	**(815)**
RESULTADO PRESUPUESTARIO	**(12.524)**	**8.628**	**(3.808)**
REMANENTE ESPECÍFICO	**70.766**	**77.333**	**75.555**
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	**212**	**3.852**	**2.040**
REMANENTE DE TESORERÍA	**70.978**	**81.185**	**77.595**
ENDEUDAMIENTO	**20.555**	**17.947**	**15.323**

Resultado corriente

Los ingresos corrientes de 2017 se reducen en 18,3 millones de euros, principalmente por la disminución de las transferencias corrientes del contrato programa (9,2 millones de euros) y de las ayudas para apoyar las actividades de grupos de investigación (7 millones de euros), al registrarse los citados importes, en transferencias de capital en vez de en transferencias corrientes.

Los gastos corrientes se incrementan respecto al ejercicio 2016, en 9,5 millones de euros (2,4%), fundamentalmente, por el incremento de los gastos de personal en 8,2 millones de euros, debido a que en 2017, además del incremento retributivo del ejercicio (1%), aumenta la repercusión de la devolución de la paga extra de 2012 (pago del 48,9% en 2017 frente al 26,7% en 2016).

Por todo ello, el resultado corriente pasa de un beneficio de 23,5 millones de euros en 2016, a pérdidas de 4,3 millones de euros en 2017.

Operaciones de capital

En el ejercicio fiscalizado se incrementan en 17,7 millones de euros los ingresos por transferencias de capital, fundamentalmente, por el comentado cambio de criterio en el registro de transferencias. Las inversiones reales se incrementan en 2,8 millones de euros, resultando un incremento en el superávit de operaciones de capital de 14,9 millones de euros, al pasar de un deficit de 11 millones de euros a un superávit de 3,9 millones de euros.

Endeudamiento

La UPV/EHU no ha recurrido al endeudamiento en 2017, al igual que en los últimos 7 ejercicios (ver A.9).

Remanente de tesorería

En 2017, disminuye el remanente específico y el remanente para gastos generales respecto al ejercicio 2016 en 1,8 millones de euros para los dos conceptos, aunque en el periodo analizado mejora el remanente de tesorería.

Conclusión

El resultado corriente disminuye, fundamentalmente, al reducirse los ingresos por transferencias corrientes y al incrementarse los gastos de personal. El resultado por operaciones de capital aumenta, principalmente, por el incremento de las transferencias de capital. Por todo ello, la ejecución futura de inversiones depende de la capacidad de obtener financiación, bien por subvenciones de capital o por acudir a nuevo endeudamiento.

IV.2 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El artículo 81 de la LOU exige, en su apartado 2º, que los presupuestos de las universidades y sus liquidaciones hagan una referencia expresa al cumplimiento de los principios de equilibrio y sostenibilidad financieros.

Conviene señalar que la Intervención General de la Administración del Estado ha definido que la UPV/EHU forma parte del Sector Administraciones Públicas de la CAPV. Las CCAA de la UPV/EHU para el año 2017 contienen un apartado específico relativo a esta materia, en el que se concluye que "la liquidación del presupuesto correspondiente al ejercicio 2017 de la UPV/EHU cumple con los principios de equilibrio y sostenibilidad financieros".

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 UPV/EHU

A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2017 — Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.COBRO/ PAGO	% EJEC.
INGRESOS								
3. Tasas y otros ingresos	A.6	50.540	4.987	55.527	49.790	45.348	4.442	89,7
4. Transferencias corrientes	A.7	353.180	21.553	374.733	346.748	294.500	52.248	92,5
5. Ingresos patrimoniales	A.12	480	252	732	883	750	133	120,6
7. Transferencias de capital	A.7	1.000	458	1.458	23.362	9.506	13.856	1.602,3
8. Variación activos financieros		-	74.017	74.017	-	-	-	-
TOTAL INGRESOS		**405.200**	**101.267**	**506.467**	**420.783**	**350.104**	**70.679**	**83,1**
GASTOS								
1. Gastos de personal	A.3	312.467	46.934	359.401	329.980	329.258	722	91,8
2. Gastos de funcionamiento	A.4	71.042	30.792	101.834	64.020	56.775	7.245	62,9
3. Gastos financieros		183	120	303	278	277	1	91,7
4. Transf. y subv. gastos corrientes		2.110	9.084	11.194	7.426	7.094	332	66,3
6. Inversiones reales	A.5	16.781	14.230	31.011	19.448	15.192	4.256	62,7
8. Variación activos financieros		100	-	100	-	-	-	-
9. Amortización deuda	A.9	2.517	107	2.624	2.624	2.624	-	100,0
TOTAL GASTOS		**405.200**	**101.267**	**506.467**	**423.776**	**411.220**	**12.556**	**83,7**

B. EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS (*) — Miles de euros

	SALDO INICIAL	ANULACIONES	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES	89.680	(816)	(73.610)	15.254
ACREEDORES	(7.894)	1	7.698	(195)
TOTAL	**81.786**	**(815)**	**(65.912)**	**15.059**

(*) Cuadro elaborado por el TVCP/HKEE a partir de datos de la UPV/EHU.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

C. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2016	**81.191**
Derechos reconocidos	**420.783**
Obligaciones reconocidas	**423.776**
RESULTADO DEL EJERCICIO	**(2.993)**
Anulación de derechos liquidados	(816)
Anulación obligaciones reconocidas	1
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	**(815)**
RESULTADO PRESUPUESTARIO	**(3.808)**
VARIACIÓN PROVISIÓN INSOLVENCIAS	**212**
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	**(3.596)**
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2017	**77.595**
REMANENTE ESPECÍFICO	**75.555**
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	**2.040**

D. MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA		Miles de euros
Tesorería (A.12)		23.437
Deudores		93.742
Deudores presupuestarios ejercicio corriente (A.10)	70.679	
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados (A.10)	15.254	
Cuentas extrapresupuestarias deudoras (A.10)	12.638	
De dudoso cobro (A.10)	(4.829)	
Acreedores		(39.584)
Acreedores presupuestarios ejercicio corriente (A.11)	(12.556)	
Acreedores presupuestarios ejercicios cerrados (A.11)	(195)	
Cuentas extrapresupuestarias acreedoras (A.11)	(26.833)	
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2017		77.595

E. BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	31.12.17	31.12.16	PASIVO	ANEXO	31.12.17	31.12.16
ACTIVO NO CORRIENTE		**1.216.162**	**1.227.661**	**PATRIMONIO NETO**		**1.175.186**	**1.188.795**
Inmovilizado intangible	A.5	4.299	5.006	Patrimonio	A.5	1.102.694	1.102.694
Inmovilizado material	A.5	1.208.109	1.218.612	Patrimonio generado	A.5	17.567	34.619
Inversiones financieras largo plazo.	A.8	3.754	4.043	Incr. patrimoniales ptes. imputar	A.5	54.925	51.482
ACTIVO CORRIENTE		**118.248**	**114.314**	**PASIVO NO CORRIENTE**		**17.071**	**20.139**
Existencias		1.251	1.411	Provisiones a largo plazo	A.11	848	813
Deudores op. gestión (presup.)	A.10	81.104	84.636	Deudas a largo plazo	A.11	16.223	19.326
Otros deudores y ctas. a cobrar	A.10	10.955	14.088	**PASIVO CORRIENTE**		**142.153**	**133.041**
Inversiones financieras corto plazo	A.8	730	769	Deudas a corto plazo	A.11	86.293	82.732
Efectivo y otros activos líquidos	A.12	24.208	13.410	Acreedores y otras ctas. a pagar	A.11	33.277	28.604
				Ajustes por periodificación	A.6	22.583	21.705
TOTAL ACTIVO		**1.334.410**	**1.341.975**	**TOTAL PASIVO**		**1.334.410**	**1.341.975**

F. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016

Miles de euros

	2017	2016		2017	2016
Gastos de personal	329.980	321.825	Ingresos tributarios	36.462	38.123
Transferencias y subv. concedidas	7.426	5.942	Transferencias y subv. recib.	372.248	362.808
Otros gastos de gestión ordinaria	69.014	67.015	Ventas netas y prestac. servicios	11.138	8.415
Amortización de inmovilizado	31.633	31.557	Variac. existencias y deterioro valor	(160)	(101)
			Otros ingresos de gestión ordinaria	3.405	3.023
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	**438.053**	**426.339**	**TOTAL INGRESOS GEST. ORD.**	**423.093**	**412.268**
			RESULTADO DE GESTIÓN ORDINARIA	**(14.960)**	**(14.071)**
			Deterioro valor y resultados enajenación inmoviliz. no finan. y activos estado vta.	(26)	(41)
			Otras no ordinarias (ingresos-gastos)	(1.856)	1.160
			RTDO. OPERACIONES NO FINANCIERAS	**(16.842)**	**(12.952)**
			Ingresos financieros	-	-
			Gastos financieros	(282)	(417)
			Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	72	1.510
			RTDO. DE OPERACIONES FINANCIERAS	**(210)**	**1.093**
			RESULTADO DEL EJERCICIO	**(17.052)**	**(11.859)**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V.2 FUNDACIONES

V.2.1 FUNDACIÓN MUSEO VASCO DE LA HISTORIA DE LA MEDICINA Y DE LAS CIENCIAS

BALANCE DE SITUACIÓN Euros

ACTIVO	31.12.17	31.12.16	PASIVO	31.12.17	31.12.16
ACTIVO NO CORRIENTE	**595.100**	**595.100**	**PATRIMONIO NETO**	**600.423**	**600.423**
Bienes Patrimonio Histórico	595.100	595.100	Dotación fundacional	595.100	595.100
			Excedente de ejercicios anteriores	5.323	5.323
ACTIVO CORRIENTE	**5.323**	**5.323**	**PASIVO CORRIENTE**	-	-
Efect. y otros activos líquidos equival.	5.323	5.323			
TOTAL ACTIVO	**600.423**	**600.423**	**TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO**	**600.423**	**600.423**

CUENTA DE RESULTADOS a 31 de diciembre de 2017 y 2016 Euros

	2017	2016		2017	2016
Gastos de personal	22.150	22.150	Ingresos de la actividad propia:		
Otros gastos de gestión ordinaria	5.850	13.701	subvenciones, donaciones y legados	28.000	35.851
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	**28.000**	**35.851**	**TOTAL INGRESOS GEST. ORD.**	**28.000**	**35.851**
			EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD	-	-
			Ingresos financieros	-	-
			Gastos financieros	-	-
			EXCEDENTE DE OPERACIONES FINANCIERAS	-	-
			RTDO. TOTAL VARIAC. PATRIM. NETO EJER.	-	-

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V.2.2 FUNDACIÓN CURSOS DE VERANO DE LA UPV/EHU

BALANCE DE SITUACIÓN — Euros

ACTIVO	31.12.17	31.12.16	PASIVO	31.12.17	31.12.16
ACTIVO NO CORRIENTE	**76.505**	**99.860**	**PATRIMONIO NETO**	**82.180**	**69.371**
Inmovilizado intangible	59.705	91.810	Dotación fundacional	30.051	30.051
Inmovilizado material	16.800	8.050	Excedentes ejercicios anteriores	39.320	37.802
			Excedentes del ejercicio	309	1.518
			Donaciones y legados	12.500	-
ACTIVO CORRIENTE	**170.252**	**215.134**	**PASIVO CORRIENTE**	**164.577**	**245.623**
Deudores actividad propia	62.810	52.931	Deudas a corto plazo	3.103	4.411
Otros deudores y cuentas a cobrar	35.230	90.889	Proveedores	129.801	171.736
Efect. y otros activos líquidos equival.	72.212	71.314	Otras deudas Administraciones Públicas	22.353	59.636
			Ajustes por periodificación	9.320	9.840
TOTAL ACTIVO	**246.757**	**314.994**	**TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO**	**246.757**	**314.994**

CUENTA DE RESULTADOS a 31 de diciembre de 2017 y 2016 — Euros

	2017	2016		2017	2016
Gastos de personal	400.581	412.168	Ingresos actividad propia	1.012.086	993.403
Otros gastos de gestión ordinaria	1.159.806	1.154.227	Transferencias y subvenciones recibidas	584.560	624.092
Amortización de inmovilizado	35.855	22.319	Otros resultados	(95)	7.317
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	**1.596.242**	**1.588.714**	**TOTAL INGRESOS GEST. ORD.**	**1.596.551**	**1.624.812**
			Deterioro valor y resultados enajenación inmoviliz. no finan. y activos estado vta.	-	(34.530)
			RTDO. DE OPERACIONES NO FINANCIERAS	**-**	**(34.530)**
			EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD	**309**	**1.568**
			Ingresos financieros	-	-
			Gastos financieros	-	-
			Diferencias de cambio	-	(50)
			EXCEDENTE DE OPERACIONES FINANCIERAS	**-**	**(50)**
			RTDO. TOTAL VARIAC. PATRIM. NETO EJER.	**309**	**1.518**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- En centros docentes, con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa para la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

Legislación

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades y modificaciones posteriores (Ley Orgánica 4/2007 y Ley Orgánica 8/2013).
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley del Patrimonio de Euskadi.
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, del GOVA, por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad del País Vasco /Euskal Herriko Unibertsitatea.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda, por la que se aprueba el Plan General de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Real Decreto Ley 14/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes de racionalización del gasto público en el ámbito educativo.
- Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco.

  A estas normas hay que añadir, además, la normativa específica aplicable en materia de personal (ver A.3).

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Presupuesto y modificaciones presupuestarias

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2017 fue aprobado por el Consejo de Gobierno, el 15 de junio de 2017 y por el Consejo Social, el 20 de julio de 2017.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

Miles de euros

CAPÍTULOS	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	HABILIT. DE CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal	27.333	10.522	(4)	9.082	46.933
Gastos de funcionamiento	33.299	10.332	(2.360)	(10.478)	30.793
Gastos financieros	7	1	-	112	120
Transf. y subv. gtos. ctes	2.951	5.368	(64)	830	9.085
Inversiones reales	13.743	1.027	(888)	347	14.229
Variación de activos financieros	-	-	-	-	-
Amortización deuda	-	-	-	107	107
TOTAL	**77.333**	**27.250**	**(3.316)**	**-**	**101.267**

La UPV/EHU incorporó al presupuesto del ejercicio 2017 remanentes de crédito por 77,3 millones de euros, financiados con el remanente específico a 31 de diciembre de 2016, por idéntico importe. Dichas incorporaciones fueron aprobadas el 21 de abril de 2017.

Las habilitaciones de crédito por importe de 27,3 millones de euros se financian a través de los siguientes ingresos:

Miles de euros

CONCEPTO	
Contratos externos	3.400
Clínica Odontológica	377
Tasas	854
Otros conceptos	356
INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS	**4.987**
CAE	7.012
Administración del Estado	2.801
Unión Europea	9.909
De empresas, fundaciones y asociaciones privadas	470
Otras subvenciones	1.362
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	**21.554**
INGRESOS PATRIMONIALES	**252**
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	**457**
TOTAL	**27.250**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos ha sido del 97%, sin considerar la variación de activos financieros.

El presupuesto de gastos se ha ejecutado en un 84%. Del análisis por capítulos cabe resaltar:

- Gastos de funcionamiento (62,9%). Destaca por su baja realización (0,3%), la partida correspondiente a gastos de funcionamiento de contratos externos. Dicha partida recoge todo el crédito disponible para la financiación de dichos gastos, que posteriormente se transfiere a las aplicaciones presupuestarias correspondientes, según la naturaleza de los gastos efectivamente realizados.
- Transferencias corrientes (66,3%). La baja ejecución afecta, fundamentalmente, al Programa Erasmus.
- Inversiones reales (62,7%). La baja realización de las partidas de equipamiento científico y los retrasos en la ejecución de las obras presupuestadas en la partida de edificios y otras construcciones.

Remanente específico

El remanente específico de la UPV/EHU lo constituyen los créditos pendientes de ejecución correspondientes a proyectos e infraestructuras de investigación, aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que correspondan a gastos que amparen compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 233.2 de los Estatutos).

El remanente específico a 31 de diciembre de 2017, presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico, es de 75,6 millones de euros, según el siguiente detalle:

Miles de euros

PROGRAMAS	GASTO PERSONAL	GASTOS FUNCIONAM.	GASTOS FINANCIEROS	TRANSFER. CORRIENTES	INVERSIONES REALES	TOTAL
Docente	247	3.565	-	299	262	4.373
Investigación	26.065	29.222	1	691	5.694	61.673
Gestión administrativa y gastos generales	3	22	-	-	-	25
Alumnado, deportes y cultura	49	103	-	62	-	214
Inversiones e infraestructura	-	-	-	-	1.092	1.092
Inversiones plurianuales desarrollo campus	-	-	-	-	1.243	1.243
Informático	-	20	-	-	-	20
Relaciones internacionales	316	834	6	1.960	1	3.117
Promoción e incentivación de la investigación	1	34	-	-	14	49
Transferencia	-	22	-	-	-	22
Formación	113	20	-	-	-	133
Investigación y transferencia	358	2.158	-	-	1.068	3.584
Otros menores	5	5	-	-	-	10
TOTAL	27.157	36.005	7	3.012	9.374	75.555

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal, por conceptos, es la siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	2017	2016	%VARIAC. 17/16
Personal docente funcionario	109.100	112.796	(3,3%)
Personal docente asociado	5.603	5.353	4,7%
Personal docente contratado	58.420	52.900	10,4%
Personal docente investigador	16.485	15.572	5,9%
Personal docente sustituto	4.801	4.915	(2,3%)
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	3.962	3.926	0,9%
Otro personal docente	11.324	11.039	2,6%
PDI	**209.695**	**206.501**	**1,5%**
Personal de Administración y Servicios funcionario	48.219	46.507	3,7%
Personal de Administración y Servicios laboral y eventual	23.443	22.441	4,5%
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	131	114	14,9%
PAS	**71.793**	**69.062**	**4,0%**
Cotizaciones Sociales	46.859	44.677	4,9%
Aportaciones Itzarri EPSV	1	8	(87,5%)
Otros gastos	1.632	1.577	3,5%
TOTAL	**329.980**	**321.825**	**2,5%**

Personal al servicio de la UPV/EHU

El personal se clasifica en:

A- PDI

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad. Los Catedráticos y Profesores Titulares de EU constituyen categorías a extinguir.
- Profesorado contratado en régimen de derecho laboral: la LOU reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. En el caso de la CAPV, dicha regulación viene establecida en la LSUV y en el Decreto 40/2008, de 4 de marzo, sobre régimen del personal docente e investigador de la UPV/EHU. Existen las siguientes categorías:
    - Permanente: profesorado pleno, agregado, de investigación y personal doctor investigador.
    - Temporal: profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito, visitante, personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación.

B- PAS

- Funcionarios y laborales.

Variación retributiva

De acuerdo con lo establecido en el artículo 18.2 de la LPGE, las retribuciones del personal de la UPV/EHU han experimentado un incremento del 1% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2016.

Complementos retributivos adicionales del PDI

La LSUV, en su artículo 34, señala que el GOVA puede establecer retribuciones adicionales, de acuerdo con los criterios que considere oportunos, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al GOVA establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por Unibasq-Agencia de Calidad del Sistema Universitario Vasco.

El 21 de diciembre de 2004, se firmó un acuerdo entre el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del GOVA y la UPV/EHU para establecer un modelo estable de financiación e implantación de retribuciones adicionales. En relación con este tipo de complementos, se acordó que la CAPV financiaría un porcentaje entre el 85% y el 90% de dichos complementos.

Posteriormente, se aprobaron el Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU, modificado en 2011 mediante el Decreto 64/2011, de 29 de marzo, y el Decreto 41/2008, de 4 de marzo, de retribuciones del personal docente e investigador de la UPV/EHU, que incluye en su artículo 3.b) estos complementos como parte de las retribuciones complementarias, que se pueden abonar al PDI.

Durante el ejercicio 2017 se ha pagado por estos complementos 20,5 millones de euros, que se financian en un 85% por la CAPV.

La UPV/EHU no realizó convocatoria de complementos retributivos adicionales del PDI de 2011 a 2014. El TSJPV, en sentencia de 18 de marzo de 2014, declaró contraria a derecho la falta de convocatoria anual. En 2015, se aprueba la convocatoria de 2015, que no tiene efectos retroactivos.

En 2016, de acuerdo con los pronunciamientos del TSJPV, el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó las convocatorias de los ejercicios 2013 y 2014, quedando pendiente de aprobar por el Consejo Social y sin evaluar el efecto económico correspondiente.

En 2017, el Tribunal Supremo ha anulado la sentencia del TSJPV de 2014 que declaraba contrario a derecho la falta de convocatoria anual por la falta de representación del GOVA, que es quien abona el 85% de los complementos. Asimismo, el TSJPV en sentencia de 20 de junio de 2017, ha declarado que la jurisdicción social no es competente, lo que supone la nulidad de la tramitación llevada a cabo en relación a las convocatorias anuales de los complementos adicionales.

Por su parte, la UPV/EHU ha aprobado las convocatorias de los complementos retributivos adicionales, tanto del ejercicio 2016 como del 2017, conforme a lo establecido en el Decreto que regula estos complementos.

Quinquenios

El 3 de mayo de 2016, una sentencia del TSJPV reconoció al personal laboral temporal el derecho a solicitar la evaluación de méritos docentes (quinquenios) de 2015 conforme a la Resolución de 11 de noviembre de 2015 del Vicerrector de Personal Docente e Investigador de la UPV/EHU. Para dar cumplimiento a esta sentencia, se han aprobado las convocatorias de quinquenios para el personal laboral temporal correspondientes a los ejercicios 2015, 2016 y 2017.

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de 26 de abril de 2018, se ha aprobado la equiparación del importe del quinquenio a recibir por el personal laboral temporal, con el establecido para el profesor colaborador permanente. El importe abonado en 2018 en concepto de atrasos por los quinquenios reconocidos a este personal en las convocatorias de 2015 y 2016, ha ascendido a 420.551 euros, quedando pendiente de abono en 2019 un importe aproximado de 841.103 euros.

Sexenios

En 2107, una sentencia del TSJPV ha reconocido al personal temporal el derecho a solicitar la evaluación de méritos por la actividad investigadora (sexenios). Unibasq-Agencia de Calidad del Sistema Universitario Vasco, en la convocatoria de sexenios del ejercicio 2017 ha incluido al personal laboral temporal interino en plazas vacantes. Los sexenios reconocidos a este personal no han comenzado a abonarse al no haberse determinado el importe a cobrar por sexenio. La UPV/EHU estima que el importe a abonar por este concepto no es significativo.

Otras retribuciones

La UPV/EHU abona complementos y equiparaciones retributivas no regulados por el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto, en el ejercicio 2017, de 631.953 euros, y su detalle es el siguiente:

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras del año 1992, aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993. La cantidad pagada en 2017, asciende a 258.169 euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992, se reconoció la equiparación retributiva entre los profesores titulares de EU con grado de doctor y en régimen de dedicación completa, y los profesores asociados de facultad a tiempo

completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2017, es de 373.784 euros.

Cursos de postgrado y contratos de investigación

Las remuneraciones adicionales percibidas por el PDI y por el PAS, por su participación en cursos de postgrado y contratos de investigación se desglosan en:

Miles de euros

CONCEPTO	2017	2016	% VARIAC. 17/16
Participación en contratos de investigación	2.256	2.245	0,5%
Participación en cursos de postgrado	572	630	(9,2%)
Participación en tribunales de selectividad	427	469	(9,0%)
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.)	598	433	38,1%
TOTAL	**3.853**	**3.777**	**2,0%**

Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización. En 2017, la retribución media percibida por estos conceptos ascendió a 2.781 euros, para un total de 1.354 personas (24,11% del total PDI).

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla Real

A- PDI

Número de personas

	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
CONCEPTO	2017	2016	% Variac.17/16	2017	2016	% Variac.17/16
Catedráticos Universidad	449	451	(0,4%)	380	389	(2,3%)
Catedráticos EU	28	32	(12,5%)	23	27	(14,8%)
Titulares Universidad	1.049	1.110	(5,5%)	993	1.026	(3,2%)
Titulares EU	320	381	(16,0%)	289	334	(13,5%)
Asociados Universidad	805	768	4,8%	667	652	2,3%
Asociados EU	155	161	(3,7%)	103	108	(4,6%)
Colaboradores Universidad	102	120	(15,0%)	(*)97	117	(17,1%)
Colaboradores EU	85	86	(1,2%)	(*)77	82	(6,1%)
Profesores Agregados	674	618	9,1%	564	506	11,5%
Personal Doctor Investigador	61	58	5,2%	57	53	7,5%
Profesores Pleno	19	12	58,3%	7	5	40,0%
Profesores Instituto Vasco Educac. Física	31	31	0,0%	31	31	0,0%
Profesores Numerarios Náutica	2	2	0,0%	2	2	0,0%
Profesores Ayudantes	32	40	(20%)	30	38	(21,1%)
Profesores Adjuntos	596	529	12,7%	371	352	5,4%
SUBTOTAL	**4.408**	**4.399**	**0,2%**	**3.691**	**3.722**	**(0,8%)**
Laborales interinos por sustituciones				704	643	9,5%
Investigadores				1.138	1.077	5,7%
Otros menores				82	117	(29,9%)
TOTAL				**5.615**	**5.559**	**1,0%**

(*) Se incluyen, en total, 19 trabajadores declarados indefinidos por sentencia: 2 en "Colaboradores Universidad" y 17 en "Colaboradores EU".

Las DA 1ª y 2ª de la LOMLOU, referidas a los Catedráticos y Titulares de EU, prevén la integración de sus miembros en el Cuerpo de Profesores Titulares de Universidad. Sin embargo, la plantilla correspondiente a esta última categoría profesional no ha aumentado en 2017, ya que las plazas amortizadas han dado lugar a la creación de plazas de Profesores Adjuntos.

Estas últimas plazas, de acuerdo con el artículo 21 de la LSUV, están reservadas a quienes inician su carrera académica, no pudiendo prolongarse esta modalidad de contratación durante más de 4 años, no necesariamente consecutivos. El importante aumento, tanto de la plantilla como de la RPT de adjuntos, viene motivado, fundamentalmente, por la transformación de plazas vacantes de Catedráticos y Titulares de EU, mencionada en el párrafo precedente, y de plazas de Titulares de Universidad.

La DA 9ª de la Ley 5/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAPV para el ejercicio 2011, establecía un plazo de 4 años para la inclusión del PDI contratado bajo la figura docente de colaborador u otras análogas, en la categoría de profesor agregado. Dicho plazo fue ampliado hasta el 31 de agosto de 2017 por la DA 11ª de

la Ley 5/2014, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAPV para el ejercicio 2015, y posteriormente hasta el 31 de agosto de 2020 por la DA 14ª de la LPGE.

De acuerdo con el artículo 53 de la LOU, los contratos de profesores asociados se celebrarán con especialistas de reconocida competencia que acrediten ejercer su actividad profesional fuera del ámbito académico universitario, debiendo ser dichos contratos de carácter temporal y con dedicación a tiempo parcial. Todas las plazas creadas durante el ejercicio 2017 para esta categoría profesional se adaptan a dichos requisitos.

El Consejo de Gobierno de 14 de diciembre de 2017, aprueba la actualización de la RPT del PDI Funcionario y Laboral a 31 de octubre de 2017. Esta RPT no se ha publicado en el BOPV.

B- PAS

Número de personas

	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
CONCEPTO	2017	2016	% Variac. 17/16	2017	2016	% Variac. 17/16
Eventuales	20	20	0,0%	21	19	10,5%
Funcionarios de carrera	1.146	1.144	0,2%	620	658	(5,8%)
Funcionarios interinos en vacante	-	-	-	358	346	3,5%
Laborales fijos	403	404	(0,2%)	72	84	(14,3%)
Contratos interinidad por vacante	-	-	-	317	(*) 300	5,7%
SUBTOTAL	**1.569**	**1.568**	**0,1%**	**1.388**	**1.407**	**(1,4%)**
Funcionarios interinos por acumulación de tareas o programas temporales				171	164	4,3%
Funcionarios interinos sustitutos				221	186	18,8%
Contratos por acumulación tareas				3	5	(40,0%)
Contratos de interinidad por sustitución				45	46	(2,2%)
Contratos jubilados parciales				14	13	7,7%
Contratos relevo				8	10	(20,0%)
Contratos por obra o servicio determinado				51	(*) 48	6,3%
TOTAL				**1.901**	**1.879**	**1,2%**

(*) Se incluyen, en total, 8 trabajadores declarados laborales indefinidos por sentencia: 6 en “Contratos interinidad por vacante” y 2 en “Contratos por obra o servicio determinado”.

Por último, la CAPV no ha autorizado el coste del PDI y del PAS de la UPV/EHU, tal y como exigen los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV.

Oferta Pública de Empleo

A- PDI

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, el 14 de diciembre de 2017 (BOPV de 21 de diciembre de 2017), se aprueba la OPE para el año 2017 para las siguientes plazas:

CATEGORÍA	Nº PUESTOS
Titulares Universidad	36
Profesores Pleno	5
Investigadores Permanentes	24
Profesores Agregados	96
TOTAL	161

A la fecha de este Informe, de la OPE de 2017 se han convocado 123 plazas y se han cubierto 71. De las 87 plazas incluidas en la OPE 2016, se han convocado 78 y se han cubierto 76; y de las 50 plazas incluidas en la OPE 2015, se han convocado y cubierto la totalidad de las plazas.

B- PAS

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, el 7 de julio de 2016 (BOPV de 10 de agosto de 2016), se aprueba la OPE del PAS laboral para el año 2016 con 44 plazas.

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, el 14 de diciembre de 2017 (BOPV de 26 de diciembre de 2017), se aprueba la OPE del PAS laboral para el año 2017 con 33 plazas.

En el BOPV de 22 de noviembre de 2018 se han publicado las Bases Generales del proceso selectivo global de la OPE 2016 y la OPE 2017, que van a realizarse en un mismo proceso y que incluye 77 plazas de personal laboral.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es:

Miles de euros

CONCEPTO	2017	2016	% VARIAC 17/16
Arrendamientos	636	471	35,0%
Reparaciones, mantenimiento y conservación	5.133	5.813	(11,7%)
Material de oficina	3.272	3.309	(1,1%)
Suministros	14.382	13.777	4,4%
Comunicaciones	1.778	1.880	(5,5%)
Publicidad y propaganda	434	559	(22,3%)
Transporte, seguros, relaciones públicas, tributos	1.545	1.593	(3,0%)
Reuniones y conferencias	4.599	4.440	3,6%
Gastos diversos	1.569	1.925	(18,5%)
Servicios exteriores:			
Limpieza	11.797	11.673	1,1%
Vigilancia	3.486	3.489	(0,1%)
Estudios y dictámenes	1.105	898	23,1%
Publicaciones	777	746	4,2%
Servicios informáticos	2.225	2.549	(12,7%)
Otros	4.771	4.565	4,5%
Indemnizaciones por razón del servicio	6.421	6.247	2,8%
SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS	**63.930**	**63.934**	-
Títulos propios y contratos externos	90	95	(5,3%)
TOTAL	**64.020**	**64.029**	-

A.5 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO

Inversiones reales

Miles de euros

CONCEPTO	2017	2016	% VARIAC. 17/16
Edificios	3.595	3.235	11,1%
Maquinaria, instalaciones y utillaje	717	935	(23,3%)
Mobiliario y enseres	953	899	6,1%
Equipos para procesos de información	2.854	2.582	10,5%
Equipamiento científico	6.677	4.499	48,4%
Fondos bibliográficos	4.527	4.479	1,1%
Otros	125	67	86,6%
TOTAL	**19.448**	**16.696**	**16,5%**

Plan Plurianual de Inversiones 2015-2018

El Plan Universitario 2015-2018 para el Sistema Universitario Vasco incluye el Plan Plurianual de Inversiones según el siguiente detalle:

Miles de euros

OBRAS	2015	2016	2017	2018	TOTAL
Nueva Facultad de Medicina y Odontología y de la Escuela Universitaria de Enfermería (*)	-	500	1.172	10.000	11.672

(*) El coste de la nueva facultad se prevé en 65,3 millones de euros. El GOVA asumirá la totalidad del coste de la redacción del proyecto y hasta el 70% del coste de la edificación y honorarios.

Dicha acometida tiene el carácter de obra condicionada, en el sentido de que requiere que la UPV/EHU realice los trámites necesarios para llevar adelante esta actuación y busque la financiación adicional necesaria, bien mediante aportaciones de otras instituciones públicas o privadas, bien mediante otras operaciones a realizar con su patrimonio.

En caso de que no se consiguiera concretar dicho compromiso, la UPV/EHU podrá plantear en el marco de la Comisión de seguimiento de los Contratos-Programas y del Plan Plurianual de Inversiones, la ejecución durante los ejercicios del presente Plan de las cuantías máximas previstas para otras actuaciones que se acuerden como necesarias. En este caso, decaerán los créditos vinculados a la construcción del citado edificio y que se extienden a los ejercicios 2019, 2020, y 2021, pasando dichos créditos a ser objeto del nuevo Plan Universitario a acordar en esas fechas.

Inmovilizado

El desglose del inmovilizado al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO		SALDO BRUTO 31.12.17		AMORT. ACUM/ DETERIORO/RETIRO		SALDO NETO 31.12.17
Aplicaciones informáticas		1.461		(1.105)		356
Invers. en activos utilizados en rég. de arrendamiento o cedidos		6.490		(3.245)		3.245
Otro inmovilizado intangible		1.901		(1.203)		698
TOTAL INMOVILIZADO INTANGIBLE		**9.852**		**(5.553)**		**4.299**
Terrenos		412.068		(*) (19.274)		392.794
Construcciones e infraestructuras		790.919		(83.658)		707.261
Otro inmovilizado material		372.716		(264.851)		107.865
Maquinaria, utillaje e instalaciones técnicas	10.005		(8.319)		1.686	
Mobiliario	49.291		(38.291)		11.000	
Equipos para proceso de información	47.667		(42.805)		4.862	
Fondos bibliográficos	67.144		(45.010)		22.134	
Otros	198.609		(130.426)		68.183	
Inmovilizado en curso y anticipos		189		-		189
TOTAL INMOVILIZADO MATERIAL		**1.575.892**		**(367.783)**		**1.208.109**

(*) La UPV/EHU ha cedido el uso sin contraprestación alguna de varios edificios y terrenos a terceros, habiéndose dado de baja el activo en el caso de edificios, y deteriorado el coste en el caso de terrenos.

La Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria, establece en su artículo 53.2, que las universidades asumirán la titularidad de los bienes estatales de dominio público que se encuentren afectos al cumplimiento de sus funciones. Mediante el Decreto 489/1994, de 27 de diciembre, la Administración de la CAPV traspasó a la UPV/EHU la titularidad de determinados bienes inmuebles adscritos a la misma.

En el ejercicio 2007, la UPV/EHU encargó a un experto independiente la valoración de todos los terrenos y edificios de su titularidad, que fueron tasados por su valor razonable dada la imposibilidad de establecer su precio de adquisición o coste de producción. En función de dicho valor de tasación, dichos inmuebles se han venido amortizando a partir del ejercicio 2008 y se ha llevado, asimismo, el registro extracontable de adquisiciones, enajenaciones, traspasos y resto de variaciones relacionadas con este epígrafe.

La UPV/EHU firmó un convenio con el Parque Tecnológico, S.A. el 21 de diciembre de 2015, en el que se establecía que le corresponde a la UPV/EHU el derecho de uso de la totalidad del edificio de Biofísica de Leioa, en cuya construcción también ha participado el Parque Tecnológico, S.A. y por lo que ostenta parte de la titularidad del edificio. Según el acuerdo, como contrapartida a la cesión de uso realizada por el Parque Tecnológico, S.A., la UPV/EHU le abonará un importe equivalente al préstamo concedido por el MICINN al Parque Tecnológico, S.A. y que fue destinado a la construcción del edificio de Biofísica. El importe del préstamo asciende a 5,7 millones de euros, que han sido registrados como mayor valor de construcciones y de los que a 31 de diciembre de 2017, se encuentran pendientes de pago 4 millones de euros, que figuran registrados como proveedores de inmovilizado (ver A.11).

Patrimonio neto

El desglose de las cuentas que configuran el patrimonio neto de la UPV/EHU es el siguiente:

Miles de euros

	SALDO 31.12.17	SALDO 31.12.16
Patrimonio	1.102.694	1.102.694
Patrimonio generado	17.567	34.619
Resultados de ejercicios anteriores	34.619	46.478
Resultado del ejercicio	(17.052)	(11.859)
Incr. patrimoniales pendientes de imputación a resultados	54.925	51.482
TOTAL	**1.175.186**	**1.188.795**

El saldo de la partida de patrimonio recoge, básicamente, la aportación patrimonial inicial en el momento de la constitución de la UPV/EHU, así como el efecto de registrar el valor razonable de la totalidad de terrenos y edificios, de acuerdo con la valoración a que se hace referencia en el apartado precedente.

Los resultados de ejercicios anteriores incorporan, por su parte, los ajustes realizados para la adaptación de todos los activos y pasivos al Plan de Contabilidad Pública de la CAPV.

Por lo que se refiere a los incrementos patrimoniales pendientes de imputación a resultados, se desglosan como sigue:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	SALDO 01.01.17	ADICIONES	IMPUT. A RESULTADOS	SALDO 31.12.17
Ingresos por derechos de uso sobre inmuebles cedidos	**780**	**-**	**(92)**	**688**
Estación Marina de Biología y Biotecnología Experimentales en Plentzia	350	-	(59)	291
Tres edificios en Sarriko	430	-	(33)	397
Subvenciones de capital	**50.702**	**4.772**	**(1.237)**	**54.237**
EU de Estudios Empresariales de Bilbao	4.438	-	(46)	4.392
Donación de equipamiento	2.462	4.772	(355)	6.879
Subvenciones para la financiación de inversiones del ejercicio	43.802	-	(836)	42.966
TOTAL INCREMENTOS PATRIMONIALES PTES. DE IMPUTAR	**51.482**	**4.772**	**(1.329)**	**54.925**

Con respecto al saldo de los ingresos por derechos de uso de los inmuebles cedidos a la UPV/EHU sin contraprestación, coincide con la valoración de dichos derechos registrada en el inmovilizado intangible, y su imputación a resultados se realiza en la misma proporción en que se amortizan los correspondientes activos.

A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los ejercicios 2017 y 2016 es:

Miles de euros

CONCEPTO	2017	2016	% VARIAC.17/16
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos	29.025	28.147	3,1%
Otros precios públicos	8.083	8.173	(1,1%)
TOTAL PRECIOS PÚBLICOS	**37.108**	**36.320**	**2,2%**
Contratos externos	7.092	5.899	20,2%
Retenciones contratos externos	1.278	1.017	25,7%
Residencias y Colegios Mayores	1.320	1.289	2,4%
Servicio editorial	528	563	(6,2%)
Otros ingresos	2.464	2.424	1,6%
TOTAL OTROS INGRESOS	**12.682**	**11.192**	**13,3%**
TOTAL	**49.790**	**47.512**	**4,8%**

Precios públicos

Los precios a satisfacer por los servicios públicos de educación superior de la UPV/EHU y la forma de pago de los mismos para el curso 2017/2018, así como la definición de las condiciones para el beneficio de las exenciones y reducciones de los mismos, fueron establecidos por Orden de 20 de junio de 2017, de la Consejera de Educación, Política Lingüística y Cultura del GOVA, en virtud del artículo 81.3.b de la LOU. La citada Orden,

establece que el ingreso se realice antes del 31 de diciembre de 2017, continuando con el criterio de cobro de tasas (en los meses de septiembre y diciembre) establecido a partir del ejercicio 2011.

Por otro lado, desde el punto de vista presupuestario, la UPV/EHU registra los ingresos por tasas en función del criterio de caja, establecido en el ejercicio 2008 y, sin embargo, patrimonialmente, se periodifican en función del devengo. En el balance de situación hay, por consiguiente, una partida de ajustes por periodificación, con un saldo de 22,6 millones de euros, correspondiente a las tasas del ejercicio 2018 cobradas anticipadamente en 2017. Patrimonialmente se registra, asimismo, el pendiente de cobro por el importe de las tasas devengadas y no cobradas al cierre, por 1,1 millones de euros, que no tienen reflejo presupuestario en 2017 (ver A.10).

Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la UPV/EHU por terceros.

Miles de euros

ORGANISMO	2017	2016	% VARIAC.17/16
Administración de la CAPV	528	563	(6,2%)
Entidades privadas	3.174	2.308	37,5%
Diputaciones Forales	310	244	27,0%
Fundación Euskoiker	978	817	19,7%
Administración del Estado	217	201	8,0%
Fundaciones	643	655	(1,8%)
Administraciones Locales	997	793	25,7%
Otras Administraciones Públicas	78	145	(46,2%)
Universidades	167	173	(3,5%)
TOTAL	**7.092**	**5.899**	**20,2%**

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 20 de diciembre de 2007, la normativa por la que se regulan los contratos para la realización de trabajos de carácter científico, técnico, humanístico o artístico y desarrollo de enseñanzas de especialización o actividades específicas de formación en colaboración con personas físicas o jurídicas, universidades o entidades públicas y privadas. El artículo 27 de dicha normativa establece que del importe total del contrato, excluidos el IVA y el inmovilizado inventariable, se realizará una retención mínima del 15% en concepto de costes indirectos cuyo destino es:

- el 5% para el Centro, Departamento, Instituto propio o similar al que se encuentre vinculado el contrato.
- el resto, 10%, se destinará a sufragar los gastos adicionales derivados de la promoción y mejora de la transferencia de los resultados procedentes de la actividad universitaria, así como para la cobertura de gastos generales de la UPV/EHU.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

Miles de euros

	TRANSFERENCIAS CORRIENTES		TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	
CONCEPTO	2017	2016	2017	2016
Transferencias del Estado	8.767	20.358	5.735	-
Administración de la CAPV:				
Subvención General	257.587	254.807	1.000	4.500
Complementos profesorado (ver A.3)	17.393	16.017	-	-
Contratos programa	23.571	30.372	9.167	-
Otras subvenciones	23.802	32.796	7.013	-
Diputación Foral de Álava	170	74	-	70
Diputación Foral de Gipuzkoa	758	571	-	-
Diputación Foral de Bizkaia	689	767	-	279
Entes municipales	105	159	164	-
De otras entidades públicas	759	793	-	-
Subvenciones de empresas privadas	2.787	2.855	304	327
Familia, instituciones sin fines de lucro	66	32	-	-
De Unión Europea	9.425	7.611	(21)	516
De otras entidades públicas de régimen europeo	869	67	-	-
TOTAL	**346.748**	**367.279**	**23.362**	**5.692**

Contratos-programa

La LSUV establece en su artículo 89, que el departamento competente en materia de universidades, en representación del GOVA, podrá suscribir con las universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional, y concreta, además, en su artículo 92, que dichos contratos constituyen una financiación condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 30 de diciembre de 2014, el GOVA aprobó el Plan Universitario 2015-2018 para el Sistema Universitario Vasco. De acuerdo con lo previsto en el mencionado Plan y en los artículos 89 y 92 de la LSUV, ya mencionados, se suscribieron el 28 de julio de 2015, tres contratos-programa por importe total de 127,2 millones de euros, cuyos datos en cuanto a previsiones iniciales y ejecución al cierre del ejercicio 2017, se resumen en el siguiente cuadro:

Miles de euros

CONTRATO-PROGRAMA	PREVISIONES INICIALES 2015	2016	2017	2018	TOTAL	EJECUCIÓN 2016	2017
Formación	9.686	9.585	9.687	9.809	38.767	9.258	10.461
Investigación y Transferencia	18.923	18.352	18.691	19.617	75.583	17.351	18.355
Responsabilidad social	2.973	3.104	3.284	3.533	12.894	2.972	3.041
TOTAL GASTOS PROGRAMAS	**31.582**	**31.041**	**31.662**	**32.959**	**127.244**	**29.581**	**31.857**
TOTAL INGRESOS						**30.517**	**32.737**

A.8 INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES

El detalle de los epígrafes correspondientes, clasificados dentro del activo del balance según su naturaleza a corto o largo plazo es:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	INV. FINAN. CORTO PLAZO	INV. FINAN. LARGO PLAZO	TOTAL
Inversiones financieras en patrimonio	-	3.108	3.108
Préstamos al personal (ver A.10)	730	646	1.376
TOTAL	**730**	**3.754**	**4.484**

El detalle de los saldos correspondientes a inversiones financieras a largo plazo es:

Miles de euros

ENTIDAD	VALOR CONTABLE	PROVISIÓN	VALOR NETO	% PARTIC.
Parque Tecnológico de Bizkaia, S.A.	4.880	(1.936)	2.944	2,6%
3 Fundaciones	90	-	90	15,0%
Otras participaciones	74	-	74	
INVERSIONES FINANCIERAS EN PATRIMONIO	**5.044**	**(1.936)**	**3.108**	

A.9 DEUDA

La evolución de la deuda en el ejercicio 2017 es la siguiente:

Miles de euros

ENTIDAD	SALDO 31.12.16	AMORTIZAC.	NUEVOS	SALDO 31.12.17	% INTERÉS	VENCIMIENTO
CAE: Préstamo cobertura déficit	4.739	(1.184)	-	3.555	Euribor	2020
CAE: Préstamo "Euskampus"	3.194	(335)	-	2.859	1,41%	(*) 2025
MICINN: Anticipos reintegrables	613	(108)	-	505	-	2021
MICINN: Programa Innocampus	9.401	(997)	-	8.404	1,17%	(*) 2025
ENDEUDAMIENTO	**17.947**	**(2.624)**	-	**15.323**		
Saldos con vencimiento a corto plazo (ver A.11)	2.624			2.641		
Saldos con vencimiento a largo plazo (ver A.11)	15.323			12.682		

(*) 3 años de carencia.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.10 DEUDORES

Deudores presupuestarios

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	PRESUP.CERRADOS	2017	TOTAL
TASAS Y OTROS INGRESOS	**1.498**	**4.442**	**5.940**
Contratos externos	1.422	3.158	4.580
Otras tasas e ingresos	76	1.284	1.360
SUBVENCIONES CORRIENTES	**12.967**	**52.248**	**65.215**
Estado	3.880	2.312	6.192
CAE: Subvención general	-	2.770	2.770
CAE: Complementos profesorado	-	6.314	6.314
CAE: Contratos-programa	1.640	22.971	24.611
CAE: Otras	1.321	11.592	12.913
Comunidad Europea	4.973	4.002	8.975
Diputaciones Forales y entes municipales	493	604	1.097
De empresas privadas	565	1.465	2.030
Otras subvenciones corrientes	95	218	313
INGRESOS PATRIMONIALES	**28**	**133**	**161**
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	**761**	**13.856**	**14.617**
Estado	-	881	881
CAE	49	12.673	12.722
Unión Europea y Fondo Europeo de Desarrollo Regional	712	-	712
Otras	-	302	302
TOTAL DEUDORES	**15.254**	**70.679**	**85.933**
Provisión insolvencias			(4.829)
DEUDORES POR OPERACIONES DE GESTIÓN			**81.104**

Deudores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios deudores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

Miles de euros

CONCEPTO	SALDO 31.12.16	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.17
Anticipo paga extra junio	3.689	(3.689)	-
Otros anticipos concedidos al personal	588	196	784
Hacienda Foral deudora por IVA	7.444	(440)	7.004
Otros deudores	1.549	563	2.112
Ingresos por tasas ejercicio N+1 (ver A.6)	818	237	1.055
SUBTOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR (según balance)	**14.088**	**(3.133)**	**10.955**
Préstamos concedidos al personal (ver A.8)	1.563	(187)	1.376
Provisión de fondos caja fija (ver A.12)	802	(31)	771
Saldos deudores neteados de cuentas acreedoras en balance	228	363	591
Ingresos por tasas ejercicio N+1 (ver A.6)	(818)	(237)	(1.055)
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	**15.863**	**(3.225)**	**12.638**

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Los saldos del epígrafe “Anticipo paga extra junio” registran las cantidades anticipadas al personal que, en cada uno de los ejercicios, se acogió a la posibilidad de percibir en diciembre de forma anticipada la paga extra de junio del siguiente año, para compensar los efectos de la supresión de la paga extra en el ejercicio 2012. En 2017, se ha recuperado el 100% de la paga extra suprimida en 2012.

El saldo deudor por IVA corresponde a las liquidaciones de los ejercicios 2016 y 2017. Las liquidaciones de 2016 se cobran en 2018 y las de 2017 están pendientes de inspección.

A.11 ACREEDORES

El detalle de acreedores al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros

	PROVIS. Y OTRAS A LARGO PLAZO	DEUDAS A CORTO PLAZO	ACREEDORES Y OTRAS C. A PAGAR	TOTAL 31.12.17
Acreedores presupuestarios	-	4.255	8.496	12.751
Acreedores extrapresupuestarios	848	813	25.219	26.880
Deudas a corto plazo transformables en subvenciones	-	75.555	-	75.555
Saldo de endeudamiento (ver A.9)	12.682	2.641	-	15.323
Proveedores de inmovilizado	3.541	463	-	4.004
Provisiones a corto plazo	-	2.566	-	2.566
Otros menores	-	-	(438)	(438)
TOTAL ACREEDORES SEGÚN BALANCE	17.071	86.293	33.277	136.641
Provisiones a largo plazo				**848**
Deudas a largo plazo				**16.223**
Deudas a corto plazo				**86.293**
Acreedores y otras cuentas a pagar				**33.277**
TOTAL LARGO Y CORTO PLAZO				136.641

El epígrafe de “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones”, por 75,6 millones de euros, corresponde al remanente de tesorería específico al cierre del ejercicio, es decir, a gastos o inversiones pendientes de ejecución, pero para los que ya se ha recibido la financiación correspondiente.

Acreedores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios acreedores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

Miles de euros

CONCEPTO	SALDO 31.12.2016	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.2017
Hacienda Pública acreedora por IRPF	6.491	623	7.114
Seguridad Social acreedora	13.679	752	14.431
Paga extra diciembre 2012	(7)	-	(7)
Derechos pasivos y MUFACE	364	497	861
Ingresos pendientes de aplicación	1.161	1.060	2.221
Hacienda Foral acreedora por IVA soportado	366	(366)	-
Provisiones para indemnizaciones y litigios del personal	813	35	848
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo	652	114	766
Otros acreedores	506	93	599
SALDOS ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS (según balance)	**24.025**	**2.808**	**(*)26.833**

(*) A esta cifra hay que añadir 47 miles de euros contabilizados en el epígrafe de deudas a corto plazo, por periodificación de intereses, que no figuran como acreedores extrapresupuestarios, resultando 26.880 miles de euros.

A.12 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se desglosa de la siguiente forma:

Miles de euros

CONCEPTO	SALDO 31.12.17
Caja y Cuentas bancarias	23.437
Provisiones de fondos caja fija	771
TOTAL	**24.208**

El número de cuentas bancarias abiertas a 31 de diciembre de 2017 era de 244.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

El detalle de los ingresos patrimoniales registrados durante los ejercicios 2017 y 2016 es:

Miles de euros

INGRESO	2017	2016
Alquiler de inmuebles	388	393
Productos de concesiones y aprovechamientos especiales	450	482
Ventas (rappels sobre compras)	45	18
TOTAL	**883**	**893**

A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario, se presenta en el siguiente cuadro:

Miles de euros

RESULTADO PRESUPUESTARIO	**(3.808)**
OPERACIONES PRESUPUESTARIAS SIN CORRESPONDENCIA PATRIMONIAL	
Inversiones reales netas de enajenaciones	20.449
Variación de pasivos financieros	3.082
PATRIMONIALES SIN CORRESPONDENCIA PRESUPUESTARIA	
Amortizaciones	(31.633)
Variación existencias	(160)
Variac. provisión insolvencias	212
Pérdidas por bajas de inventario	(27)
Deterioro de inmovilizado financiero	(140)
Periodificación de tasas académicas	(641)
Periodificación de gastos financieros	(4)
Subvenciones de capital pendientes de imputación a resultados	(4.772)
Imputación de subvenciones	1.329
Provisión sentencia judicial	(2.566)
Otros	(152)
AJUSTES Y REGULARIZACIONES	
Remanente específico ejecutado	1.779
RESULTADO DEL EJERCICIO	**(17.052)**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.14 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

A.14.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 20 expedientes, adjudicados en el ejercicio 2017:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2017 — Miles de euros

	IMPORTE		ADJUDICAC.		DEFICIENCIAS	
OBJETO	ADJUDIC.	EJEC. 2017	FECHA	PROCED.		
OBRAS						
1. Obras rehabilitación fachada de la ETSI Bilbao	830	689	jun-17	Abierto	A1	
2. Obras rehabilitación fachada del edificio Rectorado de la UPV/EHU en Leioa (Fase I Bloque Oeste)	723	723	may-17	Abierto	A1	
3. Acuerdo Marco para ejecución de obras de reforma, reparación, conservación o mantenimiento con un presupuesto inferior a 50.000 euros, IVA excluido	605	-	dic-17	Abierto		
4. Obras remodelación de varios locales en diferentes edificios del campus de Alava	184	180	oct-17	PNCP	A1	
5. Obras unificación Secretaría y Dirección ETSI de Bilbao	241	114	oct-17	PNCP	A1	
SUMINISTROS						
6. Ampliación del entorno de cálculo intensivo del servicio general de informática aplicada a la investigación	297	297	feb-17	Abierto		
7. Acuerdo Marco para el suministro (sin instalación) de terminales telefónicos OpenStage del fabricante Unify y terminales y accesorios de otro tipo (2 +1 año).	(*)1.000	205	oct-17	Abierto	A5	
8. Acuerdo Marco suministro de gas natural (1+2 años)	(*)2.109	464	oct-17	Abierto		
9. Adquisición equipamiento de espectrometría de masas en tándem acoplado a un sistema de cromatografía líquida de alta resolución	918	-	nov-17	Abierto		
10. Suministro de publicaciones periódicas electrónicas de la Editorial WILEY (2 años)	1.352	444	abr-17	PNSP		C
11. Adquisición de equipamiento de telefonía	191	191	dic-17	PNSP		
SERVICIOS						
12. Auditoría externa de las cuentas anuales de la UPV/EHU correspondientes a los ejercicios 2016 y 2017 (2+1 año)	136	68	ene-17	Abierto	A2	C
13. Servicio de gestión, coordinación y seguimiento del Proyecto "EPEZ XI" de prácticas en empresas en Europa en el marco del Programa Erasmus+2016 (1+1 año)	183	55	feb-17	Abierto	A2	
14. Servicio de apoyo técnico para las ediciones digitales de las revistas científicas (2+2 años)	31	13	ene-17	PNCP		
15. Servicio de cocina y comedor en el Colegio Mayor Miguel de Unamuno de la UPV/EHU (2+2 años)	(*)1.273	181	ago-17	Abierto		
16. Servicio de seguridad y vigilancia de los campus, centros y dependencias de la UPV/EHU (2+2 años)	7.125	1.507	jun-17	Abierto	A3	
17. Servicio de transporte para el personal de administración y servicios del campus de Bizkaia (2+2 años)	182	-	nov-17	Abierto		

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2017 Miles de euros

	IMPORTE		ADJUDICAC.		DEFICIENCIAS	
OBJETO	ADJUDIC.	EJEC. 2017	FECHA	PROCED.		
18. Servicio de impartición de cursos intensivos y extensivos de español para estudiantes visitantes en tres niveles: básico, intermedio y avanzado	(*)70	38	may-17	PNSP	A4	
19. Servicio de mantenimiento y ampliación del sistema informático TIWORKS de la Vicegerencia TIC para la realización de procedimientos administrativos y sus trámites (4 años)	(*)847	17	ago-17	PNSP	A4	
20. Servicio de mantenimiento UNIVERSITAS XXI-Económico (1+1 año)	173	78	jul-17	PNSP		C
TOTAL	**18.470**	**5.264**				

Importes IVA incluido.

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Se ha realizado además, el seguimiento de 10 expedientes que fueron objeto de fiscalización en ejercicios anteriores y que seguían ejecutándose en el ejercicio 2017:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES Miles de euros

	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN		DEFICIENCIAS	
OBJETO	AÑO	IMPORTE	2017	31.12.2017		
SUMINISTROS						
21. Acuerdo Marco equipamiento informático (3+1 año)..........	2013	(*) 6.669	2.131	10.031	B1	C
1ª Prórroga: desde 25.03.16 hasta 24.03.17.......................	mar-16	(*) 2.223				
22. Acuerdo Marco equipamiento telefonía Siemens para red de comunicaciones telefónicas (2+1 año)......................	2014	(*) 800	178	795		
1ª Prórroga: desde 18.03.16 hasta 17.03.17.......................	feb-16	(*)400				
23. Proyecto llave en mano para renovación tecnológica de la infraestructura almacenamiento corporativo (5 años)	2014	887	177	532		
24. Acuerdo Marco suministro gas de laboratorio (4 años)........	2015	(*) 1.428	652	1.951	B1,2	
25. Acuerdo Marco suministro productos informáticos marca Apple a la UPV/EHU (3+1 años)	2015	(*) 817	348	810	B1	
SERVICIOS						
26. Limpieza de edificios e instalaciones (2+2 años)	2014	22.096	11.369	34.122		
1ª Prórroga: desde 15.12.16 hasta 14.12.17.......................	jun-16	11.048				
1º Modificado	feb-16	528				
2º Modificado	sep-16	79				
27. Acuerdo Marco para la realización de publicaciones del servicio editorial (2+2 años)	2015	(*)1.032	411	1.249	B1	
1ª Prórroga 30.01.17 hasta 29.1.18...................................	sep-17	516				
2ª Prórroga 30.01.18 hasta 29.1.19...................................	nov-17	516				
28. Acuerdo Marco con 4 empresas para el suministro, instalación y mantenimiento de las infraestructuras de cableado de telecomunicaciones y electricidad destinadas a las comunicaciones de voz/datos de UPV/EHU (3 años)...	2016	(*) 600	162	180	B1	
29. Acceso a los productos y servicios electrónicos a través de la biblioteca en línea Wiley Subscription Services, Inc. (“Wiley”) “) (1+1 año)...	2016	438	1	439		
30. Servicios de mantenimiento correctivo, evolutivo y adaptativo del conjunto de módulos del sistema de gestión académica (GAUR), de expedientes (TRAINERA) y de investigación (IKERTU).	2016	(*)1.512	493	826		
TOTAL		**51.589**	**15.922**	**50.935**		

Importes IVA incluido.

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Miles de euros

DEFICIENCIAS		Nª EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDIC.
EXPEDIENTE			
A1	No consta el programa de trabajo o su aprobación, tal y como establece el artículo 144 RGLCAP	4	1.978
A2	El criterio precio se puntúa con una fórmula que parte de la proporción respecto al precio más bajo (artículo 150 TRLCSP).	2	319
A3	El cálculo del valor estimado es incorrecto (artículo 88 TRLCSP).	1	7.125
A4	Se incumplen los principios de publicidad y concurrencia (artículo 1 y 23 del TRLCSP)	2	917
A5	No consta que se haya presentado la documentación acreditativa de hallarse al corriente de sus obligaciones tributarias y con la seguridad social	1	1.000
EJECUCIÓN			
B1	No consta el acta de recepción (artículo 222 TRLCSP) (*)	5	3.704
B2	El importe facturado supera al presupuesto máximo o al importe adjudicado (artículo 107 TRLCSP) (**)	1	295
ESPECÍFICAS			
C	Deficiencias específicas comentadas en consideraciones (*expte.21)	4	3.760

(*) El importe de esta deficiencia es el importe ejecutado en 2017.

(**) El importe de esta deficiencia es el importe ejecutado que excede al importe adjudicado o presupuestado (IVA inc.).

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14.2 OTROS GASTOS

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante la figura de contrato menor, hemos detectado algunas que debieron tramitarse por procedimiento abierto o mediante procedimiento negociado, con o sin publicidad. También, se observa la existencia de adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual, debería revisarse su procedimiento de contratación.

Las obligaciones reconocidas son:

Miles de euros

CONCEPTO	IMPORTE
CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO CON PUBLICIDAD	
Suministro de un sistema de citometría de flujo	99

Miles de euros

CONCEPTO	Nº UNID. ORG.	Nº TERCEROS	Nº FACTURAS	IMPORTE
CONTRATOS CUYO PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DEBERÍA SER REVISADO POR SU VOLUMEN ANUAL DE GASTO				
Material de laboratorio	542	6	2.895	996
Material de oficina	221	2	1.929	246
Trabajos de reprografía	183	2	489	214
Material corporativo, productos serigrafiados, etc	195	1	562	294
Servicios de traducción	10	1	28	106
Equipos científicos y mantenimiento	39	5	261	468
Mobiliario (laboratorio y otros)	19	2	43	160
Servicio de catering	10	1	24	88
TOTAL	**1.219**	**20**	**6.231**	**2.572**

Por otra parte, en el análisis de las obligaciones reconocidas en los capítulos 2 y 6, se han detectado las siguientes deficiencias:

- El importe facturado en 2017 excede al importe adjudicado para dicho ejercicio:

Miles de euros

CONCEPTO	ADJUDICADO	FACTURADO	EXCESO
Acuerdo Marco para la selección de empresas suministradoras de equipamiento de investigación y docencia	1.272	2.235	963
Suministro de material de oficina para centros y dependencias del campus de Bizkaia, Lote 2 y servicio de librería en el edificio de Áreas Sociales	334	459	125
Acuerdo Marco con 3 empresas para el suministro e instalación de equipamiento audiovisual para los centros del campus de Bizkaia	85	230	145
Servicio de mantenimiento de las instalaciones térmicas de los edificios del campus de Gipuzkoa en la UPV/EHU	77	145	68
Servicio de mantenimiento de las instalaciones térmicas del campus de Bizkaia de UPV/EHU	67	157	90
TOTAL	**1.835**	**3.226**	**1.391**

- Durante 2017 se han prorrogado y/o ejecutado los siguientes contratos de gestión de servicio público con utilización de bienes destinados a dicho servicio, sin otorgarlos por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP):

Año

OBJETO	ADJUDICACIÓN
1. Servicio cafetería y restaurante en Fac. Ciencias Económicas y Empresariales Bilbao	1996
2. Servicio cafetería-comedor en Fac. de Filosofía y C.C. de la Educación de Donostia	1999
3. Material de oficina para el campus de Álava	1999
4. Servicio de cafetería en la E.U. de Magisterio de Vitoria-Gasteiz	2000
5. Reprografía en centros de la UPV/EHU - ETSI Bilbao	2001
6. Servicio de comedor-cafetería en centros campus Bizkaia (E.S.Náutica y Máquinas Navales)	2000
7. Servicio de reprografía en la Facultad de Letras de Vitoria-Gasteiz	2004
8. Servicio de reprografía para el campus de Álava.	2005
9. Gestión integral de la tienda de objetos de representación y de prendas deportivas	2006
10 Servicio de cafetería en la Facultad de Farmacia del campus de Álava	2006
11. Servicio de cafetería en la Fac. de Químicas del campus de Gipuzkoa	2007
12. Servicio de reprografía en la ETS de Arquitectura campus Gipuzkoa.	2011
13. Servicio de cafetería-comedor en la ETS de Arquitectura campus Gipuzkoa	2013
14. Servicio de comedor-cafetería edificio denominado "Pabellón" campus Araba	2014
15. Servicio de comedor-cafetería de Magisterio de Donostia	2013

A.15 FUNDACIONES

Fundación Museo Vasco de la Historia de la Medicina y de las Ciencias

El Rector de la UPV/EHU constituye, el 28 de junio de 1994, la Fundación cumpliendo el acuerdo de la Junta de Gobierno UPV de 11 de mayo de 1993.

El objeto de la Fundación es habilitar, sostener y desarrollar un Museo Vasco de la Historia de la Medicina y de las Ciencias.

La dotación inicial se integra por 3.000 euros aportados por la UPV/EHU, así como por los bienes que constituían los fondos del Museo de Historia de la Medicina y de las Ciencias que convenientemente inventariados se aportan a la Fundación. Estos bienes se valoran en 1998 en 595.100 euros.

El Consejo Rector de la Fundación se compone de 11 miembros: 6 de la UPV/EHU, el Diputado Foral de Cultura de Bizkaia, el Presidente de la Academia de Ciencias Médicas de Bilbao, el Presidente de la Real Sociedad Bascongada de Amigos del País de Bizkaia, el Director de la Sociedad Estudios Vascos y un representante de los donantes del museo.

Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU

La Fundación se constituyó el 22 de febrero de 1993, con una aportación de 30.051 euros por parte de la UPV/EHU. Es una fundación, domiciliada en el Palacio Miramar en Donostia-San Sebastián, que tiene por fin la organización de actividades docentes y de extensión universitaria de carácter fundamentalmente estival. Todos los miembros del Patronato son de la UPV/EHU.

Legislación

- Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto 100/2007, de 19 de junio, por el que se aprueba el Reglamento del Protectorado de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto 101/2007, de 19 de junio, por el que se aprueba el registro de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda del País Vasco.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi y regula el Régimen Presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

- Resolución de 26 de marzo de 2013 del Instituto de Contabilidad y Auditoría de Cuentas por la que se aprueba Plan General de Contabilidad de pequeñas y medianas entidades Sin Fines Lucrativos.
- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre de Universidades.
- Ley de Universidades del País Vasco, Ley 3/2004, de 25 de febrero.
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea.
- Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

A.15.1 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los gastos de personal y de la plantilla al cierre del ejercicio 2017 y su comparativo con el ejercicio anterior es:

	Miles de euros		Nº de personas			
	GASTOS DE PERSONAL		PERSONAL 31.12		ALTOS CARGOS 31.12	
ENTIDAD	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Fundación Museo de la Medicina	22.150	22.150	1	1	-	-
Fundación Cursos de Verano UPV/EHU	400.581	412.168	(*)11	(*)10	1	1
TOTAL	**422.731**	**434.318**	**12**	**11**	**1**	**1**

(*) Incluye 6 trabajadores fijos discontinuos en 2017 y 5 en 2016.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15.2 CONTRATACIÓN

Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 8 expedientes:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2017 Euros

	IMPORTE		ADJUDICAC.		DEFICIENCIAS
OBJETO	ADJUDIC.	EJEC. 2017	FECHA	PROCED.	
1. Acuerdo marco para la contratación de empresas organizadoras de viajes para la Fundación (2+2 años)......	(*) 220.000	147.395	feb-17	Abierto	
2. Servicio de catering para los cursos de verano de la UPV/EHU del 2018	(*) 49.500	-	nov-17	PNSP	
3. Servicio de catering para los cursos de verano de la UPV/EHU del 2017	(*) 49.500	42.038	ene-17	PNSP	
4. Servicio de Bar-Cafetería durante los cursos de verano de la UPV/EHU en el Palacio Miramar. Edición 2017........	(**) -	-	may-17	PNSP	
5. Servicio de azafatas/os para los cursos de verano de la UPV/EHU de 2017........	(*) 24.200	30.708	ene-17	PNSP	
6. Servicio de azafatas/os para los cursos de verano de la UPV/EHU de 2018........	(*) 42.350	-	nov-17	PNSP	
7. Servicio de edición e impresión para Cursos de Verano de la UPV/EHU en la edición 2017	(*) 54.450	59.416	ene-17	PNSP	
8. Generación informes plataforma y mejoras de la web	(*) 45.424	45.424	sin fecha	Directa	
TOTAL	**485.424**	**324.981**			

Importes IVA incluido.

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato, IVA incluido.

(**) No supone gasto para la Fundación.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2017

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 de 5 de febrero del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios, así como las personas encargadas de los proyectos de investigación y de los contratos, tiene como característica fundamental disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a las personas gestoras, investigadoras y promotoras de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces aunque esto conlleva la dificultad del control y es en este punto donde se está realizando el mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos. En este sentido la colaboración del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha permitido la paulatina mejora de los procesos administrativos y contables.

A continuación, se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

1.- En 2017 la UPV/EHU ha abonado 631.953 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).

ALEGACIÓN

Se trata de complementos que, pese a no estar contemplados en el RD 1086/1989 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario, se han abonado porque han sido aprobados por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social atendiendo a exigencias docentes e investigadoras surgidas en cada momento.

2. -El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2017 supera el límite del 40% de la plantilla docente, establecido en el artículo 48.5 de la LOU, en la redacción dada por la LOMLOU.

ALEGACIÓN

Tal y como apuntamos en las alegaciones al informe del ejercicio 2016, lo manifestado por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas es cierto en números globales o absolutos. Ahora bien, no cabe leer dichos números sin tomar en consideración las siguientes cuestiones:

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

La Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades, establece lo siguiente en su artículo 48, apartados 4º y 5º:

4. El personal docente e investigador contratado, computado en equivalencias a tiempo completo, no podrá superar el 49 por ciento del total de personal docente e investigador de la universidad. No se computará como profesorado contratado a quienes no impartan docencia en las enseñanzas conducentes a la obtención de los Títulos oficiales así como al personal propio de los institutos de investigación adscritos a la universidad y de las escuelas de doctorado.

5. El personal docente e investigador con contrato laboral temporal no podrá superar el 40 por ciento de la plantilla docente.

A su vez, la Ley 3/2004, de 125 de febrero, del Sistema Universitario Vasco, desarrolla, en su artículo 15, lo anteriormente establecido. Así:

Porcentaje de personal docente e investigador contratado.

1. A los efectos de lo establecido en la legislación básica, el cómputo porcentual del personal docente e investigador contratado en relación al perteneciente a los cuerpos de funcionarios universitarios se efectuará conforme a los siguientes criterios:

a) Se calculará tomando como referencia toda la universidad, es decir, la plantilla total de las relaciones de puestos trabajo, incluidas las plazas vacantes, sin perjuicio de las excepciones que reglamentariamente puedan fijarse.

b) El cómputo se hará en equivalencia a tiempo completo, ponderando la incidencia del profesorado a tiempo parcial.

c) No se computará como profesoras o profesores contratados a quienes no impartan docencia en las enseñanzas oficiales conducentes a la obtención de los títulos oficiales. Tampoco se computará en dicho porcentaje el personal propio de los institutos de investigación adscritos a la universidad, las investigadoras e investigadores vinculados y las profesoras y profesores asociados a que se refiere la disposición adicional 12.ª de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.”

Por otra parte, la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, establece lo siguiente en su artículo 105 apartado 2º:

2. Los conciertos podrán establecer, asimismo, un número de plazas de profesores asociados que deberá cubrirse por personal asistencial que esté prestando servicios en la institución sanitaria concertada. Este número no será tenido en cuenta a los efectos del porcentaje de contratados que rige para las universidades públicas.

Igual previsión se recoge también en la D.A. Duodécima de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades y en la Clausula sexta del concierto sanitario UPV/EHU Osakidetza. (BOPV 9 de enero de 2009).

Es decir, la legislación vigente poco o nada dice respecto a cómo contar el personal que presta servicios con un contrato temporal o permanente, pero no parece descabellado aplicar los mismos criterios establecidos en la normativa trascrita para calcular el porcentaje del personal contratado.

3.- En la fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU, las retribuciones del personal se han incrementado un 1,5% respecto a 2016, superando el 1% establecido en el artículo 18 de la LPGE.

ALEGACIÓN

La actualización anual del salario del personal de la Fundación se realiza según el IPC tal y como establece el Pacto de Empresa.

Si bien la Fundación debe tener en cuenta la Ley de Presupuestos Generales del Estado para diversas cuestiones, en cambio, en el caso de la retribución de las y los trabajadores, la Fundación debe atenerse al Estatuto de los trabajadores en tanto que Fundación de derecho privado perteneciente al sector público.

4.- La Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU, en 2017, ha transformado el contrato laboral temporal de un trabajador en indefinido, inclumpliendo los principios de igualdad, mérito, capacidad y publicidad, que rigen el acceso al empleo en las fundaciones del sector público (artículo 64 de la Ley 9/2019, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco) y las limitaciones establecidas para la contratación de personal de las fundaciones en la DA decimosexta de LPGE.

ALEGACIÓN

Esta actuación tiene por objeto solucionar una situación irregular ya que esta persona venía colaborando con la Fundación a través de contratos temporales. Se acordó regularizar la relación laboral con esta persona pasando a ser indefinido discontinuo hasta su jubilación, situación que generará la apertura del proceso de selección correspondiente para cubrir el puesto vacante, o a amortizar el puesto de trabajo.

Contratación administrativa

5.- Dos expedientes, por importes de 69.540 y 847.000 euros (expedientes 18 y 19), se han adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad, incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia establecidos en los artículos 1y 23 del TRLCSP (ver A.14.1).

ALEGACIÓN

Respecto del expediente 19, de la contratación del servicio de mantenimiento y ampliación del sistema informático TIWORKS de la Vicegerencia TIC para la realización de procedimientos administrativos y sus trámites (4 años) cabe indicar que no precisan publicidad las licitaciones de los procedimientos negociados distintos de los contemplados en el artículo 177.1, como es el caso del artículo 170.d), circunstancia que concurre en este

expediente ya que en la Memoria de Necesidades y resto de la documentación previa a la aprobación del expediente se acredita y se justifican las razones técnicas por las que sólo pueda encomendarse la contratación a un empresario determinado. Así, cuando el artículo 177 regula el anuncio de licitación en los procedimientos negociados, se refiere a las letras a) b) del artículo 170, en la letra a) del artículo 171, o en la letra a) del artículo 174, el órgano de contratación deberá publicar un anuncio de licitación en la forma prevista en el artículo 142. A su vez este artículo que regula las convocatorias de licitaciones, establece que deberán anunciarse los procedimientos de adjudicación de contratos, a excepción de los negociados distintos de los contemplados en los apartados 1 y 2 del artículo 177. Por tanto, no se precisa de publicidad de las licitaciones de los negociados distintos de los contemplados en el artículo 177.1, como es el caso del artículo 170.d) En consideración a la argumentación expuesta y entendiendo suficientemente fundado lo alegado, se solicita que se suprima la deficiencia.

6.- En un expediente, adjudicado por 1,4 millones de euros (expediente 24), el importe facturado supera al presupuesto máximo anual en 295.203 euros, alterándose las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación, artículo 107 del TRLCSP (ver A.14.1).

ALEGACIÓN

En relación al expediente 24 relativo al Acuerdo Marco suministro gas de laboratorio (4 años), indicar que la mención que realiza el TVCP al artículo 107 del TRLCSP, se refiere a modificaciones no previstas en la documentación que rige la licitación. Se trata de un acuerdo marco, y se reproduce lo que se alegó en el Informe de fiscalización del ejercicio 2015 a este respecto en este expediente que fue fiscalizado y se le atribuyó la misma deficiencia: En el hipotético supuesto de que el TVCP pueda estar aludiendo a lo regulado en la Disposición Adicional 34ª del TRLCSP, en relación a los contratos de suministros y de servicios con presupuesto limitativo, se arguye cuanto se recoge en los párrafos que siguen. Previamente es necesario resaltar que el objeto del contrato de referencia es un suministro por precio unitario y que, en estricto cumplimiento del mandato legal contenido en el artículo 9.3 apartado a) del TRLCSP, su adjudicación se efectuó de acuerdo con las normas previstas en el Capítulo II del Título II del Libro III para los acuerdos marco celebrados con un único empresario.

Expuesto lo anterior cabe plantearse si la Disposición Adicional 34ª del TRLCSP resulta de aplicación a los acuerdos marco o no. Al respecto debe tomarse en consideración lo señalado por la Comisión Consultiva de Contratación Administrativa de la Junta de Andalucía, en el Informe 2/2015, de 15 de julio, sobre el contrato de suministro de tracto sucesivo por precio unitario regulado en el artículo 9.3 a) del TRLCSP. La Intervención General de la Junta de Andalucía somete a opinión de la Comisión, entre otras cuestiones, si la Disposición Adicional 34ª del TRLCSP es de aplicación al acuerdo marco o únicamente a los contratos derivados de éstos, y, en caso de que no sea preceptiva la tramitación de los

contratos derivados, en qué supuestos es aplicable el contenido de la citada Disposición. La Comisión informa al respecto lo que se transcribe a continuación:

(…)3.- La tercera cuestión se plantea con respecto a si la disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP es de aplicación a los acuerdos marco o únicamente a los contratos basados en éste. Establece la disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP, a cuyo tenor literal:

En los contratos de suministros y servicios que tramiten las Administraciones Públicas y demás entidades del sector público con presupuesto limitativo, en los cuales el empresario se obligue a entregar una pluralidad de bienes o a ejecutar el servicio de forma sucesiva y por precio unitario, sin que el número total de entregas o prestaciones incluidas en el objeto del contrato se defina con exactitud al tiempo de celebrar éste, por estar subordinadas las mismas a las necesidades de la Administración, deberá aprobarse un presupuesto máximo.

En el caso de que, dentro de la vigencia del contrato, las necesidades reales fuesen superiores a las estimadas inicialmente, deberá tramitarse la correspondiente modificación. A tales efectos, habrá de preverse en la documentación que rija la licitación la posibilidad de que pueda modificarse el contrato como consecuencia de tal circunstancia, en los términos previstos en el artículo 106 de esta Ley. La citada modificación deberá tramitarse antes de que se agote el presupuesto máximo inicialmente aprobado, reservándose a tal fin el crédito necesario para cubrir el importe máximo de las nuevas necesidades.

Esta disposición fue introducida por la disposición final decimotercera de la Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas, en cuyo preámbulo se dispone que:

La disposición final decimotercera modifica el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre para incorporar una nueva disposición adicional trigésima cuarta que explicita que, en los contratos ejecutados aportando de forma sucesiva bienes y servicios de precio unitario, las demandas de la Administración que sobrepasen el presupuesto máximo que fue objeto de licitación para adjudicar el contrato, tendrán el tratamiento de modificaciones previstas en la documentación que rige la licitación de dicho contrato.

Esta disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP es fiel reflejo de lo expuesto anteriormente sobre la falta de conexión entre el contrato de suministro y el acuerdo marco como sistema para la racionalización de la contratación de las Administraciones Públicas, ya que la misma se refiere exclusivamente a un contrato de suministro con esas características y a un "presupuesto máximo que fue objeto de licitación para adjudicar el contrato", sin hacer mención alguna a los acuerdos marco.

Por tanto, parece claro que esta disposición no es de aplicación a los acuerdos marco sino a los contratos de suministro y más cuando en el borrador del Anteproyecto de Ley de Contratos del Sector Público se mantiene la misma y desaparece la mención a los acuerdos marco en la regulación de este tipo del contrato de suministro.

En este sentido, se ha pronunciado el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, en la resolución no 88/2014, de 5 de febrero de 2014, recursos no 1026/2013, 1028/2013 y 1038/2013:

El siguiente alegato de todos los recurrentes se refiere al supuesto incumplimiento de la disposición adicional 34 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público que es de aplicación, a su entender, al presente procedimiento ya que entró en vigor al día siguiente de su publicación (Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas). Con independencia de la aplicabilidad temporal de la citada norma hay de nuevo que traer a colación algo que ya se ha dicho en fundamentos jurídicos anteriores.

Los pliegos que se impugnan y que rigen la selección por procedimiento abierto se refieren a un Acuerdo marco y no a un contrato de suministro.

El Acuerdo marco es definido como un sistema de racionalización técnica de la contratación pública y no como un contrato de suministro por lo que difícilmente puede aplicársele la disposición adicional citada que se refiere única y exclusivamente a los contratos de servicios y de suministro.

En consideración a la argumentación expuesta y entendiendo suficientemente fundado lo alegado, se solicita que se suprima la deficiencia.

Así mismo, en prestaciones para las que existen contratos en vigor en el ejercicio 2017, se han detectado gastos que exceden al importe adjudicado en 1,4 millones de euros (ver A.14.2).

ALEGACIÓN

Sobre los excesos de facturación referidos, de los 5 expedientes a los que se refiere la deficiencia, 3 son Acuerdos Marco, téngase por reproducida la alegación realizada en el punto anterior (El importe facturado supera al presupuesto máximo o al importe adjudicado), es decir que esta observación afecta a los 2 expedientes de servicios de mantenimiento.

7- La UPV/EHU ha realizado gastos por 99.000 euros, mediante la figura de contrato menor, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación. Se trata de un suministro que debió sujetarse a procedimiento negociado con publicidad (ver A.14.2).

ALEGACIÓN

Tal y como se puede comprobar en el Anexo 2, relativo a la Resolución de la Gerente de 11 de enero de 2017 por la que se aprueban el gasto, el expediente y se ordena el inicio del procedimiento, la contratación del suministro al que se hace referencia se llevó a cabo a través de un procedimiento de adjudicación, más concretamente, el procedimiento negociado con publicidad.

En base a lo expuesto, se solicita que se suprima la deficiencia.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1.- Debido a la falta de control de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte del remanente específico y sobre la finalización de los contratos de investigación (ver III.1), no se puede concluir acerca de la razonabilidad del mismo a 31 de diciembre de 2017. No obstante, de la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas deberían ser

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

consideradas remanente para gastos generales. En términos de contabilidad patrimonial, ello supone que una parte del saldo de la partida de balance "Deudas a corto plazo transformables en subvenciones (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto.

ALEGACIÓN

La Universidad sí dispone de sistemas de control y detalle individualizado de todas las aplicaciones presupuestarias que conforman el remanente específico. No obstante, es en la incorporación de algunas de estas partidas en las que pueden existir diferentes criterios a la hora de valorar su incorporación al ejercicio siguiente.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1. PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

A través del régimen de modificaciones presupuestarias se dotaron en el presupuesto de 2017, créditos por 19 millones de euros que, al cierre del ejercicio, se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros

CAPÍTULO	INCORPORACIONES	HABILITACIONES	TRANSFERENCIAS	TOTAL
Gastos de personal	7.327	17	3.628	10.972
Gastos de funcionamiento	8.135	108	(4.439)	3.804
Transferencias corrientes	4	-	-	4
Inversiones reales	4.191	-	(21)	4.170
TOTAL	**19.657**	**125**	**(832)**	**18.950**

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

ALEGACIÓN

Esta forma de proceder se debe a que en el momento de asignar los fondos procedentes de convocatorias destinadas a financiar gastos de proyectos de investigación se desconoce la partida presupuestaria concreta desde la que se va a realizar el gasto, aunque sí está definido el capítulo.

Posteriormente, antes de contabilizar el gasto realizado, se revisa la naturaleza del mismo y se contabiliza en su concepto económico correspondiente, dejando así el gasto correctamente contabilizado.

Retraso en la aprobación del Presupuesto y del Informe Económico

El Consejo de Gobierno aprobó el Proyecto de Presupuesto del ejercicio 2017 el 15 de junio de 2017 y el Consejo Social aprobó el Presupuesto el 20 de julio de dicho año, cuando debería aprobarse antes del inicio del ejercicio. En cuanto al Informe Económico, el Consejo Social lo aprobó el 25 de julio de 2018, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.

ALEGACIÓN

El retraso en la aprobación de los presupuestos de la CAPV, se aprobaron por el Parlamento Vasco el 11 de abril de 2017, conlleva que no se dispusiera de los datos necesarios para la elaboración del presupuesto de la UPV/EHU del ejercicio 2017 en el plazo reglamentario. En lo que se refiere al Informe Económico, la UPV/EHU presenta sus cuentas anuales con el informe de auditoría adjunto el 29 de junio de 2018.

Personal

El 14 de diciembre de 2017 el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó la actualización de la RPT del PDI laboral y funcionario que no se ha publicado en el BOPV a la fecha actual. La última publicación de la RPT del PDI es de 23 de julio de 2015.

ALEGACIÓN

El 14 de diciembre de 2017, el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó la actualización de la RPT del PDI laboral y funcionario que se remitió al Gobierno Vasco a los efectos oportunos.

III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Deficiencias de los contratos analizados (ver A.14.1)

En cinco expedientes, adjudicados por 13,8 millones de euros y ejecutados en 2017 por 3,7 millones de euros (expedientes 21, 24, 25, 27 y 28), no consta el acta de recepción de las adjudicaciones realizadas en base al acuerdo marco (artículo 222.2 TRLCSP).

ALEGACIÓN

En relación al expediente 28 se reproduce la alegación que se hizo en el informe de fiscalización del ejercicio 2016, respecto al expediente 2. En la base de esta alegación nos remitíamos al Informe 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación

Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón sobre la duda que se suscita a si resultan de aplicación a los contratos menores las previsiones de los artículos 222.2 y 222.4 TRLCSP, relativas a la recepción y liquidación de los contratos.

En relación con la naturaleza del contrato menor, esta Junta Consultiva ya tuvo ocasión de analizarla con ocasión de la emisión de su Informe 16/2012, de 19 de septiembre. En él se señalaba:

> El contrato menor, configurado como un procedimiento simplificado en la propia Exposición de Motivos de la Ley de Contratos del Sector Público, viene definido como aquel contrato de importe inferior a 50.000 euros, en el caso de contratos de obras, o a 18.000 euros en el resto de contratos, ambos antes de IVA, en los que su precio no puede ser objeto de revisión, ni tener una duración superior a un año ni prorrogarse, cuyo expediente y formalización sólo exigirá la aprobación del gasto y la incorporación al mismo de la factura correspondiente, y, en el caso de las obras además, el presupuesto de las mismas.
>
> Por tanto, la finalidad del contrato menor es posibilitar a las Administraciones Públicas una rápida satisfacción de aquellas necesidades que, por su escasa cuantía y duración temporal, resulte necesario adjudicar de manera directa a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación, a través de un procedimiento sencillo y ágil, en el que se excepción en los principios de publicidad y concurrencia.

La regulación reglamentaria de los contratos menores viene recogida en el artículo 72 RGLCAP, que establece que: «1. En los contratos menores podrá hacer las veces de documento contractual la factura pertinente, que deberá contener los datos y requisitos establecidos en el Real Decreto 2402/1985, de 18 de diciembre, por el que se regula el deber de expedir y entregar factura que incumbe a los empresarios y profesionales (En la actualidad derogado por el Real Decreto 1619/2012, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación).

En todo caso, la factura deberá contener las siguientes menciones: a) Número y, en su caso, serie. La numeración de las facturas será correlativa. b) Nombre y apellido o denominación social, número de identificación fiscal y domicilio del expedidor. c) Órgano que celebra el contrato, con identificación de su dirección y del número de identificación fiscal. d) Descripción del objeto del contrato, con expresión del servicio a que vaya destinado. e) Precio del contrato. f) Lugar y fecha de su emisión. g) Firma del funcionario que acredite la recepción».

Por tanto, para esta tipología de contratos, se ha simplificado el procedimiento, de tal manera que el expediente estará conformado por la aprobación del gasto por el órgano competente y la factura correspondiente, englobándose en ese acto la liquidación del contrato. La lógica nos lleva a concluir que al tratarse de un procedimiento simplificado y ágil, el formalismo que prevé el artículo 222.2 TRLCSP parece estar pensado para aquellos contratos que por su cuantía, gocen de cierta entidad, para los cuales sí se exige un acto formal de recepción o conformidad, con asistencia en su caso del representante de la intervención, y que en los contratos menores este acto se sustituiría por la firma del funcionario acreditando la conformidad con la prestación.

Es decir, no consta el acta de recepción de cada contrato (pedido) basado en el Acuerdo Marco por cuanto que, en sintonía con lo expuesto en el informe anteriormente transcrito, se entiende debidamente cumplida la obligación de dejar constancia de la ejecución satisfactoria de la prestación mediante la suscripción de la conveniente factura y albarán, documento habitual del tráfico mercantil, dejando constancia fehaciente la Administración, de este modo, que lo que se ha entregado o prestado es conforme a lo pactado. Se adjunta la relación de pedidos realizados en 2017 al amparo de este Acuerdo. (Anexo 3).

A la finalización del plazo de duración del acuerdo, se suscribirá la correspondiente acta de aprobación con objeto de dar cumplimiento al trámite previsto en el artículo 222.4 del TRLCSP, esto es, proceder a la liquidación del contrato.

En el caso del expediente 21, y expediente 25 que en el informe de fiscalización de 2016, eran el expediente 20, y el expediente 26 respectivamente, ya se indicaba que se trataba de la conclusión de un acuerdo marco cuyo objeto es un suministro de tracto sucesivo por precio unitario, y, con arreglo a los términos establecidos tanto en el pliego de prescripciones técnicas como en los pliegos de cláusulas administrativas particulares el objeto de los contratos derivados son pedidos de suministro realizados en función de las necesidades de los laboratorios y departamentos de investigación a lo largo del período de duración del acuerdo. Se da por reproducida la alegación realizada para el expediente 28 sobre esta misma deficiencia, y el Informe 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón.

Respecto del expediente 24 y el expediente 29 , Se trata de la conclusión de acuerdos marco cerrado con un único empresario por cada lote, cuyo objeto es un suministro o servicio respectivamente, de tracto sucesivo por precio unitario, y, con arreglo a los términos establecidos tanto en el pliego de prescripciones técnicas como en los pliegos de cláusulas administrativas particulares el objeto de los contratos derivados son pedidos realizados en función de las necesidades de los laboratorios y departamentos de investigación a lo largo del período de ejecución del contrato y que, no superan los 18.000,00 euros (IVA excluido) en ningún caso.

El artículo 222 del TRLCSP alude al cumplimiento de los contratos y recepción de la prestación exigiendo un acto formal y positivo de recepción o conformidad de la prestación. Esta norma hay que conjugarla con la agilidad y flexibilidad que se pretende con los contratos menores, de tal manera que no suponga un obstáculo para su tramitación, que viene determinada por la escasa cuantía de los mismos.

Por tanto, se reproduce la alegación realizada para el expediente 20 sobre esta misma deficiencia, y el Informe 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón.

El expediente de suministro de publicaciones periódicas electrónicas de la Editorial WILEY, adjudicado por 1,4 millones de euros (expediente 10), se ha adjudicado mediante el procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad a la editorial que ostentaba los derechos de distribución de la misma. Sería recomendable que se

documentase en el expediente el interés de dichas publicaciones electrónicas, frente a otras que puedan existir en el mercado.

ALEGACIÓN

Al igual que en la fiscalización del ejercicio 2016, se adquieren estas publicaciones y no otras por la peculiaridad de la UPV/EHU, como institución consagrada a la Educación Superior y a la Investigación que requiere de las mismas para poder desarrollar sus actividades y su contratación se insta desde la Biblioteca Universitaria que depende del Vicerrectorado de Investigación quien recaba las inquietudes del PDI.

El retraso en la licitación y adjudicación del nuevo contrato Acuerdo Marco para el suministro de equipamiento informático, ha supuesto que en el ejercicio 2017 se hayan gastado 2,1 millones de euros por un contrato prorrogado a su vencimiento.

ALEGACIÓN

En el ejercicio 2017, se han seguido adjudicando contratos basados en el PA 15/12, por 10 meses más del establecido, como consecuencia de la estimación por el OARC al recurso interpuesto a los Pliegos en el PA 1/17.

Otros aspectos

A lo largo del ejercicio 2017, se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicio; de naturaleza similar por un total de 2,6 millones de euros, que considerarnos que se debería revisar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver A.14.2).

ALEGACIÓN

Es la propia dispersión de las unidades orgánicas de gasto que el TVCP señala, la que imposibilita la adecuada supervisión y agregación, no obstante lo cual se están arbitrando las medidas correctoras oportunas.

La UPV/EHU, durante 2017, ha ejecutado 15 expedientes para la prestación de servicios públicos, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP). Además, no consta un estudio económico administrativo que justifique las prestaciones y/o el precio del contrato (artículos 183 RLCAP y 87 TRLCSP), ni el acta de puesta a disposición de los bienes firmada por la UPV/EHU y el contratista (artículo 69.4 LPE) (ver A.14.2).

ALEGACIÓN

Se ha de señalar que no cabe tomar como referencia para la fiscalización parámetros y conceptos de una normativa posterior a la que están sujetos los contratos. Se solicita se suprima la observación, ya que los terceros a los que se refiere son contratistas de la UPV/EHU, adjudicatarios de procedimientos de contratación tramitados conforme a la normativa que en el momento resultaba de aplicación. Así, de la relación transcrita en el último cuadro del apartado A.14.2, los diez primeros expedientes están sujetos a la normativa anterior de contratos.

Convenios de colaboración

En la revisión de los convenios firmados por la UPV/EHU en ejercicios anteriores a 2017 hemos detectado que en sus cláusulas se establece que los mismos se entenderán tácitamente prorrogados por periodos anuales sin fijar una duración determinada. Recomendamos que tras la entrada en vigor de la LRJSP (octubre 2016), se adapten a la DA 8ª que establece que el plazo de vigencia será de 4 años desde su entrada en vigor.

ALEGACIÓN

En el marco de lo establecido en la DA. 8ª.1, párrafo 2, de la LRJSP, la Universidad ya ha manifestado a las entidades convenientes su intención de acordar la suscripción de nuevos convenios en los que se prevea una duración de cuatro años, y una posibilidad de prórroga de cuatro años más.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org