

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Euskal Herriko Unibertsitatea

Universidad del País Vasco

2016





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	9
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI	
BURUZKO IRIZPENAK	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea.....	10
III.2 Administrazioko kontratazioa.....	13
III.3 Beste batzuk	15
IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN	
EGONKORTASUNA	16
IV.1 Finantza analisia	16
IV.2 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna.....	18
V. URTEKO KONTUAK	19
V.1 EHUren kontuak.....	19
V.2 Fundazioen kontuak.....	22
ERANSKINAK	25
A.1 Alderdi orokorrak	25
A.2 Aurrekontua eta kontabilitatea	26
A.3 Langileria-gastuak.....	28
A.4 Funtzionamendu gastuak	34
A.5 Inbertsio errealak, ibilgetua eta ondare garbia	35
A.6 Tasak eta bestelako sarrerak	38
A.7 Jasotako transferentzia arruntak eta kapitalezkoak	40
A.8 Inbertsio finantzario iragankorrak	41
A.9 Zorra	42
A.10 Zordunak.....	42
A.11 Hartzekodunak	43
A.12 Diruzaintza eta ondare sarrerak	44
A.13 Aurrekontu eta ondare emaitzaren arteko berdinkatzea	45
A.14 Administrazioko kontratazioaren analisia	46
A.15 Fundazioak.....	52
ALEGAZIOAK	55



ABREVIATURAS	77
I. INTRODUCCIÓN	79
II. OPINIÓN	80
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad	80
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	81
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL	
INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	82
III.1 Presupuesto y contabilidad	82
III.2 Contratación administrativa	85
III.3 Otros	87
IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	88
IV.1 Análisis financiero	88
IV.2 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera	90
V. CUENTAS ANUALES	91
V.1 Cuentas de la UPV/EHU	91
V.2 Cuentas de las Fundaciones	94
ANEXOS	97
A.1 Aspectos generales	97
A.2 Presupuesto y contabilidad	98
A.3 Gastos de personal	100
A.4 Gastos de funcionamiento	106
A.5 Inversiones reales, inmovilizado y patrimonio	107
A.6 Tasas y otros ingresos	110
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas	112
A.8 Inversiones financieras temporales	113
A.9 Deuda	114
A.10 Deudores	114
A.11 Acreedores	115
A.12 Tesorería e ingresos patrimoniales	116
A.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial	117
A.14 Análisis de la contratación administrativa	118
A.15 Fundaciones	124
ALEGACIONES	127



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

APKLE	1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzeko dena.
APOL	33/2003 Legea, azaroaren 3koa, Administrazio Publikoen Ondareari buruzkoa.
AZL	Administrazio eta zerbitzuetako langileak.
BEZa	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BGAE	Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAEAN	Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusia.
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Plana.
EAOL	22/2013 Legea, abenduaren 23koa, 2014rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.
ED	Errege Dekretua.
EDL	Errege Dekretu Legea.
EEP	Enpleguaren Eskaintza Publikoa.
EFPL	6/1989 Legea, 1989ko uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EOL	Euskadiren Ondareari buruzko Legea (2/2007 Legegintzako Dekretua, azaroaren 6koa, Euskadiren Ondareari buruzko Legearen testu bategina onartzeko dena).
EUSL	3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal unibertsitate sistemari buruzkoa.
IETB	Ikerketen Emaitzen Transferentzia Bulegoa.
II	Irakasleak eta ikertzaileak.
KEAO	Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoa.
LZ	Lanpostuen Zerrenda.
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua.
PPN	Publikotasundun Prozedura Negoziatua.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
TVCP/HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
UE	Unibertsitate Eskola.
ULO	6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitatei buruzkoa
ULOALO	4/2007 Lege Organikoa, apirilaren 12koa, Unibertsitatei buruzko Lege Organikoa aldarazten duena
UUKK	Urteko kontuak.
XG	Xedapen Gehigarria.
ZBM	Zientzia eta Berrikuntza Ministerioa.



I. SARRERA

EHUren ekonomia-finantza jardueraren 2016ko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraikiz mamitu dugu eta Epaitegi honen Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezketasuna: Legezketasun, aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioaren ataletan.
- Kontularitzakoak: EHUren urteko kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Gure lana kanpoko enpresa batek gauzatutako EHUren kontularitzako aurrekontu eta ondare egoeren kanpoko auditoria txostena aztertzea izan da eta horretarako, auditoreen lan paperetan euskarrituak egotea egiaztatu dugu eta beharrezko irizitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.
- EHUren finantza analisia.
- Lanean ez da jaso gastuaren eraginkortasunari eta efikaziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Gainera, lanaren zabalak EHUk fundazio-zuzkiduraren % 100 eman dien fundazioen gaineko fiskalizazio-lana barne hartu du; horien Urteko Kontuak eranskin modura jaso dira EHUren 2016ko Txosten Ekonomikoan:

- Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa.
- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Berebat, EHUk fundazio-zuzkiduraren % 50 eman dio Unibertsitatea-Enpresa Ikerkuntza Fundazioaren, Jakintza Lanezko Ikerkuntzari (Euskoiker Fundazioa); eta % 33 Euskampus Fundazioari.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileria

1. EHUK 2016ko ekitaldian 672.888 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak (ikus A.3).
2. 2016ko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasle eta Ikertzaileek irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditzen zuten, ULoren 48.5 artikuluan finkatutakoa, ULALOK ematen dion idazkeran.

Administrazioko kontratazioa

3. 1,8 eta 1,4 milioi euroren zenbatekoan esleitutako bi espedientetan (21 eta 24 zk.), fakturatutako zenbatekoak gainditu egin du urteko gehieneko aurrekontua 118.215 eta 267.585 euroan, hurrenez hurren, eta lizitazioaren eta esleipenaren oinarritzko baldintzak eraldatu dira (SPKLTBren 107. artikulua) (ikus A.14.1).
Bestalde, indarreko kontratuak dituzten prestazioetan, esleitutako zenbatekoa 878.630 euroan gainditzen duten gastuak azaleratu dira (ikus A.14.2).
4. Uda Ikastaroak Fundazioak 366.948 euroren ondasun eta zerbitzuak kontratatu ditu publikotasun eta lehia printzipioak gorde gabe (ikus A.15.2).

Epaitegi honen ustetan, aurreko 1etik 4ra bitarteko paragrafoetan aipatutako salbuespenak alde batera, EHUK eta haren fundazioek zuzentasunez bete dute 2016ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.



II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUK Berariazko Geldikinaren atala osatzen duten aurrekontuko aplikazio ugarien eta ikerkuntza kontratuen amaieraren gaineko kontrol ezaren ondorioz (ikus III.1), ezin ondoriorik atera dezakegu horren zuzentasunaz 2016ko abenduaren 31n. Nolanahi dela ere, hori osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzetik ondorioztatu dugu horietako zenbaiti Gastu Orokorretarako Geldikin izaera eman behar litzaiekeela. Ondare-kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahi du "Diru-laguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak" balantzeko kontu-sailaren saldo zati batek (ikus A.11), zenbatetsi ezin denak, ondare garbiaren atal behar lukeela izan.
2. Ibilgetu materialak bibliografia funtsei dagokien idazpuru bat barne hartzen du, ekitaldi itxieran 22,3 milioi euroren kontularitzako balio garbia zuena erregistraturik (ikus A.5). EHUK ez du funts horien gaineko inbentario banakatu eta balioztatua, 2012tik 2016ra bitarteko ekitaldietan egindako erosketetarako izan ezik, eta honenbestez, ez dezakegu kopuru horren zuzentasunari buruzko ondoriorik atera.

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, EHUren eta bere fundazioen Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2016ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, 2016ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan, alde batetik, jarduera ekonomiko eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzeari modu nabarmenean eragiten ez dioten hutsak adierazten dira; eta bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozeduraren alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko aldaketak

- Aurrekontuko aldaketen erregimena baliatuta 2016ko aurrekontuan 12,6 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru hori kapituluan jaso gordetzen zen aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

KAPITULUA	TXERTAKETAK	GAIKUNTZAK	Euroak milakotan	
			TRANSFERENTZIAK	GUZTIRA
Langileria-gastuak	6.718	394	6.982	14.094
Funtzionamendu gastuak	3.709	-	(6.717)	(3.008)
Transferentzia arruntak.....	4	-	(44)	(40)
Inbertsio errealak.....	1.407	-	104	1.511
GUZTIRA	11.838	394	325	12.557

Aldaketa horiek berariazkotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

- 2016ko ekitaldian 7,8 milioi euroren kreditu-transferentziak egin dira eta horiei birbanaketentzat aurreikusita dagoen izapide erraztua ezarri zaie; ez zegokion, baina, araubide erraztu hori baliatzea, aurrekontuko kapitulu ezberdinen artean egin direlako kreditu aldaketak.
- Aurrekontuko aldaketak arautzen dituen araudiari jarraikiz, 2016ko aurrekontuarekin batera onartutakoa, hiru hilean behin Ekonomia Batzordeari gaitutako kredituen xehapena jasotzen duen zerrenda aurkeztu behar zaio. 2016ko lehen, bigarren eta hirugarren hiruhileko gaikuntzak 2016ko azaroaren 3ko Batzorde Ekonomikoari aurkeztu zaizkio eta 4. hiruhilekoak 2017ko uztailearen 10ekoari.

Gastu Unitate Organikoak

EHUK kudeaketa Gastu Unitate Organikoetan deszentralizaturik dauka; unitate horiek aurrekontuaren kudeaketaz, kontabilizazioaz eta horiei lotutako gastuak euskarritzen dituzten ageriez arduratzen dira. Deszentralizazio maila honek zaildu egiten du gastua zuzen kontabilizatzea eta ondorengo kontrola egitea. 2014ko abenduaren 31n GUO kopurua 3.191koa zen eta horietatik 3.213, nagusiki, ikerkuntza, kanpoko kontratu edo kanpoko ekarpenekin finantzaturako ikastaroei dagozkie. Honekin baterako taulak funtzionamendu



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

gastuek eta inbertsio errealek azken ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du, unitate mota hauen bidez kudeatu direnak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2014	2015	2016
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organiko zentralak kudeatutakoak	67.763	62.565	61.898
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organikoek kudeatutakoak eta ikerketa proiektu, kontratu eta ikastaroei dagozkienak	40.123	28.823	18.827
2 ETA 6 KAPITULUETAKO GASTUAK GUZTIRA	107.886	91.388	80.725

Aurrekontua eta Ekonomia Txostena onestean atzerapena

Gobernu Kontseiluak 2016ko ekitaldiko Aurrekontu Proiektua 2016ko otsailaren 4an onartu zuen eta Kontseilu Sozialak aurrekontua urte horretako martxoaren 17an onartu zuen; ordea, ekitaldia hasi aurretik onartu behar zatekeen. Ekonomia txostenari dagokionez, Kontseilu Sozialak 2017ko urriaren 25ean onetsi zuen, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, urte bakoitzaren lehenengo seihilekoan egitea aurreikusten baitu.

Berariazko Geldikina (ikus A.2)

EHUk aurkeztutako txosten ekonomikoaren arabera, berariazko geldikina 77,3 milioi euro zen 2016ko abenduaren 31n, eta haren % 37,4 ikerketa programen “funtzionamendu gastuak” izeneko kapituluari dagokio, kanpoko finantzaketa bidez gauzatutako ikerketa kontratuak jasotzen dituena.

Geldikina osatzen duten kontu-sail eta programen lagin esanguratsua aztertuta, honako huts hauek azalera dira:

- Errepikariak diren kanpoko kontratuei dagozkien zenbatekoak ekitaldiz ekitaldi gero eta handiagoak dira, jasotako finantzaketak kontratuaren kontura egikaritutako gastua gainditzeko baitu.
- Kanpoko kontratuen kontzeptuko diru-sarreraren atxikipena (% 5), EHUko gastu orokorrak finantzatzera emandakoak; horiek, baina, ez dira gastatzen eta zuzenean berariazko geldikin modura txertatzen dira.
- Itzultzeko dauden diru-laguntza soberakinak; ez dago horien osaera eta saldoaren antzintasunaren xehetasunik.
- Proiektu zaharren geldikinei dagokionez (lehenagoko ekitaldietan abiarazitakoak) exekuzio egoera eta ikerketa kontratuaren azken egoera aztertu beharko litzateke, izan ere, EHUren Estatutuen 233.3 artikuluari jarraiki (aurrerantzean Estatutuak), geldikin hauek berariazko izaera galduko dute egotzi zitzaizen jarduera amaitu eta hurrengo ekitaldia bukatzen denean.



Barne kontrola

EHUren Estatutuen 238 artikulua agintzen du unibertsitateak gastu eta sarreraren barne kontrola ziurtatuko duela legezketasun, eraginkortasun eta efizientzia printzipioei jarraiki eta horretarako, Barne Kontrolerako Zerbitzua baliatuko duela, errektorearekiko mendekotasun zuzena eta gerentziarekiko autonomia funtzionala izango duena.

Barne Kontrolerako Zerbitzuaren jarduteko urteko planek EHUren gastu eta sarreraren gaineko azterketa mugatua aurreikusten dute. Hori dela eta, Barne Kontrolerako zerbitzua indartzeko gomendioa luzatzen dugu eta Gastu Unitate Organiko guztien gaineko eskumena izango duen gastuen alde aurretiko kontu ikuskaritza egiteko figura sortzekoa, figura hau duten gainerako erakundeen izaera, ezaugarri eta egiteko antzekoekin, duen izaerari dagokion izen edo egitura emanez.

Langileria

- EHUk 2016ko ekitaldiko Kontu Orokorraren Oroitidazkian ez du jasotzen 2012ko abenduko ordainsari aparteko eta osagarria kendu izanaren ondorioz bere zerbitzura diharduen langileriak jaso ez duen zenbatekoari buruzko informaziorik; aparteko ordainsaria ordaingabe utzi zen uztailaren 13ko 20/2012 Legearen Errege Dekretuaren ondorioz, aurrekontuaren egonkortasuna eta lehia sustatzeko neurriei buruzkoa. 2016ko abenduaren 31n, kontzeptu honengatik ordaintzeko dagoen zenbatekoa 5,6 milioi euro da, oso-osorik 2017an ordaindu dena.
- 2016ko azaroaren 3an EHUren Gobernu Kontseiluak Irakasle eta Ikertzaile lan kontratupeko eta funtzionarioen LZ gaurkotzea onartu zuen, EHAAan argitaratu ez dena. Irakasle eta Ikertzaileen LZren azken argitalpena 2015eko uztailaren 23koa da.

III.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

Aztertutako kontratuetako akatsak (ikus A.14.1)

2016an esleitutako 18 kontratazio-espeditante aztertu dira, zeinetan esleitutako balioek guztira 10,8 milioi euro egin dituzten, eta aurreko urteetan fiskalizatutako beste 11 espeditante, 2016an 18,5 milioi euroren egikaritza izan dutenak. Honako alderdi hauek nabarmendu ditugu:-

- 2016an aldizkako argitalpen elektronikoetara harpidetzeko hiru kontratu esleitu zaizkie (6, 7 eta 8 espeditanteak) eskusibitateagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatua baliatuta argitalpen horien banaketa-eskubideak zituzten argitaletxeei, guztira 2,6 milioi euroren zenbatekoan. Gomendagarria litzateke espeditantean argitalpen elektroniko horiekiko interesa dokumentatzea, merkatuan izan daitezkeen beste batzuen aldean.
- Guztira 5,2 milioi euroren zenbatekoarekin esleitutako zortzi espeditantetan (4, 5, 10, 11, 13, 15, 17 eta 18 zk. espeditanteak) prezio irizpidea puntuatzeko baliatzen den formulak prezio baxuenarekiko proportzioa hartzen du abiaburu eta honenbestez, eskaintza aurkezte hutsak puntuak bermatzen ditu, baita eskaintzak tipoa berdintzen duenean ere; horrek desitxuratu egiten du irizpide hau eta balio judizioen arabera irizpideen bidez balio-neurtu beharreko ehuneko-proportzioan eragiten du (SPKLTBren 150. art.).
- Guztira 1,9 milioi euroren zenbatekoan esleitutako hiru espeditantek (2, 13 eta 15 zk. espeditanteak) ez dute betetzen aurreikusitako aldaketetarako bereizten diren mugak eta/edo baldintzak modu argi eta zehatzean zehazteko eskakizuna.
- 2 milioi euroan esleitutako lau espeditantetan (2, 10, 13 eta 15 zk. espeditanteak) balio zenbatetsiaren kalkulua okerra da (SPKLTBren 88. artikulua), ez baitira balizko espeditante-aldaketak barne hartzen eta horietako batean ezta mantentze-lanaren balorazioa ere.
- Guztira 2,1 milioi euroan esleitutako hiru espeditantetan (2, 4 eta 5 espeditanteak) "hobekuntzak" esleipen irizpideen garapena ez da behar hainbatekoa ez karatulan, ez pleguetan ere (SPKLTBren 150. artikulua).
- Springer argitaletxearen aldizkako argitalpen elektronikoetara harpidetzeko espeditantean, 699.562 euroren zenbatekoan esleitutakoan (7. espeditantea), pleguetan aurreikusitako prezioen berrikusketa ez zaio EAOLren 88. xedapen gehigarriari egokitzen, ez baita kostuetara lotzen.
- Guztira 14,6 milioi euroan esleitu eta 2016an 8,2 milioi euroan egikaritutako sei espeditantetan (2, 20, 21, 24, 26 eta 29 zk. espeditanteak) ez dago jaso esparru-akordioaren arabera egindako esleipenen harrera-akta (SPKLTBren 222.2 artikulua).
- 1,5 milioi euroan esleitutako zerbitzu-espeditante batean (17. espeditantea), zerbitzua eman aurreko fase batean lanaren plangintza eta antolamendua balioztatzen duen esleipen irizpideak aurreko esleipendunaren ezagutzaren balorazioa eragin du, izan ere, gogoan hartu da kasu horretan ez dela beharrezkoa EHUKo teknikarien esku-hartzea alde aurreko fase horretan.



- Erakundearen back-a mantendu eta eguneratzeko espedientea publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu zen 543.465 euroren zenbatekoan (14. espedientea) eta zerbitzu honen oroitidazkiak justifikatzen du zerbitzu hau soilik egin dezakeela aplikazioen esleipendunak. Aplikazioen erosketa/berritzea mantentze lanekin batera lizitatzeko aukera aztertzea gomendatzen dugu.

Azkenik, azpimarratu behar da gastu-unitate organikoen sakabanatzea aintzat hartuta, beharrezkoa dela EHUK gastuaren egikaritzaren ikuskapena areagotzea, erosketa eta prestazioek legezko estaldura egokia izan dezaten eta, izatez, ez dadin gainditu esleipenen zenbatekoa.

Beste batzuk

- 2016ko ekitaldian zehar izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak egin dira guztira 2,2 milioi euroren zenbatekoan; gure iritzira, EHUK aztertu egin behar lituzke horiek, berdindu daitezkeen hornigaiak eta aurreikusgarriak diren zerbitzuak bereiziz, kontratazioa prozedura bakar batean egiteko moduan (ikus 14.2).
- EHUK 2016an zehar 14 espediente egikaritu ditu zerbitzu publikoak emateko, jabari publikoko ondasunak erabiltzea dakarrena berekin eta denbora zehatz baterako eman ez zirenak (SPKLTBren 23. eta 278. artikulua eta EOLren 72. artikulua eta APOLen 93. artikulua). Gainera, kontratuaren prestazioak eta/edo prezioa justifikatuko duen azterketa ekonomiko-administratiborik ez da egin (APKLEOren 183. eta SPKLTBren 87. artikulua); ez eta ondasunak eskura uzteko akta ere, EHUK eta kontratistak izenpetutakoa (EOLen 69.4 artikulua) (ikus 14.2).
- EHUK 2016ko ekitaldian izenpetu dituen lankidetzak hitzarmenak aztertzean ikusi dugu lau hitzarmenek euren baldintzetan jasotzen dutela kontratu horiek berariaz adierazi gabe urteko aldietan luzatuko direla, iraupen zehatzik finkatu gabe (ikus 14.2).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.3 BESTELAKOAK

- Merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurkako neurriak ezartzen dituen uztailaren 5eko 15/2010 Legeak eskatutako informazioari dagokionez, eta uztailaren 25eko 635/2014 ED aplikatuz, zeinak administrazio publikoetako hornitzaileei batez besteko ordainketa aldia kalkulatzeko metodologia garatzen duen, EHUK 2016ko ekitaldian bete du merkataritzako eragiketen batez besteko ordainketa aldia. Nolanahi den ere, 1,1 milioi euroren zenbatekoarekin egindako 286 ordainketek ez dute SPKLTBren 216. artikulua, 4. atala betetzen, ordainketa epeei dagokiena.



IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA

IV.1 FINANTZA ANALISIA

EHU-REN KONTUAK

Azken ekitaldietako bilakaera finantzaria honakoa izan da:

	Euroak milakotan		
	2014	2015	2016
Tasak.....	36.790	35.533	36.320
Kanpoko kontratuak.....	6.298	8.309	6.920
Bestelako sarrerak	5.548	4.961	4.272
Transf. arruntak EAE, urteko gastuaren finantzaketa.....	250.412	251.875	254.807
Transf. arruntak Bestelako diru-laguntza helburudunak.....	104.323	103.194	112.472
Ondare-sarrerak	924	856	893
SARRERA ARRUNTAK	404.295	404.728	415.684
Langileria-gastuak	(305.839)	(321.232)	(321.825)
Funtzionamendu gastuak	(66.053)	(68.611)	(64.029)
gastu finantzarioak	(372)	(389)	(427)
Transferentzia arruntak.....	(6.566)	(6.339)	(5.942)
GASTU ARRUNTAK	(378.830)	(396.571)	(392.223)
EMAITZA ARRUNTA	25.465	8.157	23.461
Kapital transferentziak (sarrerak-gastuak)	11.740	3.903	5.692
Inbertsio errealak (besterentzeetatik garbi).....	(41.834)	(22.777)	(16.696)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	(30.094)	(18.874)	(11.004)
Finantza pasiboak (sarrerak-gastuak)	(2.576)	(2.592)	(2.608)
Finantza aktiboak (sarrerak-gastuak)	1.221	(1)	3.054
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	(1.355)	(2.593)	446
EKITALDIKO EMAITZA	(5.984)	(13.310)	12.903
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	(2.344)	786	(4.275)
AURREKONTUAREN EMAITZA	(8.328)	(12.524)	8.628
BERARIAZKO GELDIKINA	82.918	70.766	77.333
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	625	212	3.852
DIRUZAINZA GELDIKINA	83.543	70.978	81.185
ZORPETZEA	23.147	20.555	17.947



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Emaizta arrunta

Gastu arruntak 4,3 milioi euroan (% 1,1) murriztu dira 2015eko ekitaldiaren aldean, nagusiki, funtzionamendu gastuak 4,6 milioi euroan murriztu izanaren ondorioz.

2016ko sarrera arruntak 11 milioi euroan gehitu dira, batik bat Eusko Jaurlaritzaren transferentzia arrunten ondorioz, zeinak 2,9 milioi euroan gehitu diren eta Estatuarenak 9,3 milioi euroan.

Emaizta arrunta 2015ean 8,2 milioi euroren mozkina izatetik 2016an 23,5 milioi eurorena izatera aldatuko litzateke.

Kapitalezko eragiketak

Fiskalizazio-gai izan den ekitaldian gora egin dute kapital-transferentziek eragindako sarrerak 2015eko ekitaldiaren aldean (% 45,8) eta inbertsio errealak, berriz, % 26,7 murriztu dira, 11 milioi euroren defizita eraginez 2016an, eragiketa arrunten superabit bidez finantzatu dena.

Zorpetzea

EHUK ez du zorpetzea baliatu 2016ko ekitaldian. Izatez, zorpetzeak berriz egin du behera 2016an, seigarren urtez jarraian (ikus A.9).

Diruzaintzako geldikina

2016an gora egin dute berariazko geldikinak eta gastu orokorretarako geldikinak 2015eko ekitaldiaren aldean.

Ondorioa

Emaizta arruntak gora egin du, batik bat, transferentzia arruntek gora egin dutelako. Berebat, kapital-eragiketengatiko defizitak behera egitea, nagusiki, egindako inbertsioak murriztu izanaren ondorio da. Honenbestez, EHUren inbertsio gaitasuna ez da nabarmen hobetu eta inbertsioak etorkizunean egin ahal izatea finantzaketa eskuratzeko gaitasunaren baitakoa da, dela kapitalezko diru-laguntza bidez, dela beste zorpetze mota bat baliatuta.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.2 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

Unibertsitateen Lege Organikoaren 81. artikulua, 2. atalean agintzen du unibertsitateen aurrekontuek eta horien likidazioek berariazko aipamena egin behar diotela finantza oreka eta iraunkortasun printzipioak betetzeari.

Komeni da azpimarratzea Estatuko Administrazioaren Kontu Hartzailera Nagusiak adierazi duela EHU, EAEn Administrazio Publikoak Sektorearen atal dela. EHUren 2016ko urterako Urteko Kontuek gai honi buruzko berariazko atala besarkatzen dute eta bertan ondorioztatzen da “EHUren 2016ko ekitaldiari dagokion aurrekontuaren likidazioak finantza oreka eta iraunkortasun printzipioak betetzen dituela”.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 EHU-REN KONTUAK

A. 2016-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

KAPITULUA	ERANSK.	HASIERAKO		B.BETIKO AURREK.	ESKUB./ OBLIGAZ.	KOB.R./ ORDAINK.	KOB.R./ORDAIN. GABE	% EGIK.
		AURREK.	ALDAK.					
SARRERAK								
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.6	45.740	4.539	50.279	47.512	44.746	2.766	94,50
4. Transferentzia arruntak	A.7	351.101	19.795	370.896	367.279	303.572	63.707	99,02
5. Ondare sarrerak	A.12	460	265	725	893	766	127	123,17
7. Kapital transferentziak	A.7	5.000	884	5.884	5.692	5.387	305	96,74
8. Finantza-aktiboen bariazioa		-	73.678	73.678	3.186	3.186	-	4,32
SARRERAK GUZTIRA		402.301	99.161	501.462	424.562	357.657	66.905	84,66

GASTUAK

1. Langileria-gastuak	A.3	308.892	44.753	353.645	321.825	321.381	444	91,00
2. Funtzionamendu gastuak	A.4	69.999	32.774	102.773	64.029	58.639	5.390	62,30
3. Gastu finantzarioak		209	245	454	427	409	18	94,05
4. Gtu. arrun transf. eta diru-lag. ...		2.032	7.623	9.655	5.942	5.718	224	61,54
6. Inbertsio errealek	A.5	18.569	13.526	32.095	16.696	15.075	1.621	52,02
8. Finantza-aktiboen bariazioa		100	132	232	132	132	-	56,90
9. Zorraren amortizazioa	A.9	2.500	108	2.608	2.608	2.608	-	100,00
GASTUAK GUZTIRA		402.301	99.161	501.462	411.659	403.962	7.697	82,09

B. EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (*)

Euroak milakotan

	HASIER.	BALIOG.	KOB.R./	AZKEN
	ZORRA		ORDAIN.	ZORRA
ZORDUNAK	83.098	(6.175)	(54.151)	22.772
HARTZEKODUNAK	(16.757)	1.900	14.662	(195)
GUZTIRA	66.341	(4.275)	(39.489)	22.577

(*) HKEEk mamitutako taula EHUK emandako datuak abiaburu hartuta.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
DIRUZAINZA GELDIKINA, 15.12.31-N	70.978
Eskubide aitortuak	424.562
Obligazio aitortuak	411.659
EKITALDIAREN EMAITZA	12.903
Eskubide kitatuak baliogabetzea	(6.175)
Obligazio aitortuak baliogabetzea	1.900
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	(4.275)
AURREKONTUAREN EMAITZA	8.628
KAUDIMENGAB. ZUZKID. BARIAZ.	1.579
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA	10.207
DIRUZAINZA GELDIKINA, 2016.12.31-N	81.185
BERARIAZKO GELDIKINA	77.333
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	3.852

D. DIRUZAINZA GELDIKINA GAUZATZEA	Euroak milakotan
Diruzaintza (A.12).....	12.603
Zordunak.....	100.499
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak (A.10).....	66.905
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak (A.10)	22.772
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunak (A.10)	15.863
zalantzako kobragarritasunekoak (A.10).....	(5.041)
Hartzekodunak	(31.917)
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak (A.11)	(7.697)
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak (A.11)	(195)
Aurrekontuz kanpoko kontu hartzekodunak (A.11).....	(24.025)
DIRUZAINZA GELDIKINA, 2016.12.31-N	81.185



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. EGOERAREN BALANTZEA 2016 ETA 2015-EKO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSKINA	2016.12.31	2015.12.31	PASIBOA	ERANSKINA	31.12.2016	31.12.2015
AKTIBO EZ ARRUNTA		1.227.661	1.244.085	ONDARE GARBIA		1.188.795	1.199.868
Ibilgetu ukiezina	A.5	5.006	5.635	Ondarea	A.5	1.102.694	1.102.694
Ibilgetu materiala	A.5	1.218.612	1.234.269	Sortutako ondarea	A.5	34.619	46.479
Finan. inberts. epe luzera	A.8	4.043	4.181	Egozteko dauden ondare gehikunt.	A.5	51.482	50.695
AKTIBO ARRUNTA		114.314	117.714	PASIBO EZ-ARRUNTA		20.139	23.175
Izakinak		1.411	1.512	Epe luzeko hornidurak	A.11	813	767
Gestor. eragik. zord. aurrek.)	A.10	84.636	76.478	Epe luzeko zorrak	A.11	19.326	22.408
Zord. eta kobr. beste knt. b.	A.10	14.088	16.349	PASIBO ARRUNTA		133.041	138.756
Epe motzeko fin. inber.	A.8	769	802	Epe laburreko zorrak	A.11	82.732	77.797
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok. ...	A.12	13.410	22.573	Hartzek. eta ordaint. bst knt b. ...	A.11	28.604	37.042
				Aldizkatzeagatikoko doikuntzak		21.705	23.917
AKTIBOA, GUZTIRA		1.341.975	1.361.799	PASIBOA GUZTIRA		1.341.975	1.361.799

2016 eta 2015-EKO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	2016	2015		2016	2015
Langileria-gastuak	321.825	321.234	Zerga sarrerak	38.123	34.788
Emandako transf. eta diru-lagun	5.942	6.339	Jasotako transf. eta diru-laguntzak	362.808	369.922
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	67.015	71.040	Salmenta garbiak eta zerb. ematea ..	8.415	11.916
Ibilgetuaren amortizazioa	31.557	32.022	Izak. bariatz. eta balioaren narriad.	(101)	4
			Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.	3.023	3.008
KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	426.339	430.635	KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	412.268	419.638
			KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	(14.071)	(10.997)
			Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz. ..		
			Ibilg. ez finantz. eta salgai dauden aktib...	(41)	(3.928)
			Arruntak ez diren beste kontu sail batz. ...	1.160	931
			ERAK. EZ FINANTZ. EMAITZA	(12.952)	(13.994)
			Sarrera finantzarioak	-	10
			gastu finantzarioak	(417)	(367)
			Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo		
			eta pasiboen besterentzeak	1.510	(141)
			FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA	1.093	(498)
			EKITALDIKO EMAITZA	(11.859)	(14.492)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 FUNDAZIOEN KONTUAK

V.2.1 MEDIKUNTZA ETA ZIENTZIEN HISTORIAREN EUSKAL MUSEOA FUNDAZIOA

EGOERAREN BALANTZEA				Euroak	
AKTIBOA	2016.12.31	2015.12.31	PASIBOA	2016.12.31	2015.12.31
AKTIBO EZ ARRUNTA	595.100	595.100	ONDARE GARBIA	600.423	600.423
Ondare historikoko ondasunak	595.100	595.100	Fundazioaren dotazioa.....	595.100	595.100
			Aurreko ekitaldietako soberakinak	5.323	5.323
AKTIBO ARRUNTA	5.323	5.323	PASIBO ARRUNTA	-	-
Eskud. eta b. aktibo likido baliokide batz.	5.323	5.323			
AKTIBOA, GUZTIRA	600.423	600.423	ONDARE GARB. ETA PASIB., GUZTIRA	600.423	600.423

EMAITZEN KONTUAK, 2016-KO ABENDUAREN 31-N				Euroak	
Langileria-gastuak	22.149	22.149	Berezko jardueraren sarrerak.....	-	-
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. .	13.702	9.351	Diru-lagunt., dohaintz. eta legatuak.....	35.851	31.500
KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	35.851	31.500	KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	35.851	31.500

JARDUERAREN SOBERAKINA

Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz. besterentz. emaitza eta salgai dauden akt.	-	-
--	---	---

ERAGIKETA EZ FINANTZ. EMAITZA

Sarrera finantzarioak.....	-	-
Gastu finantzarioak.....	-	-
Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzeak.....	-	-

ERAG. FINANTZ. EMAITZA	-	-
-------------------------------	---	---

EKITALDIKO EMAITZA	-	-
---------------------------	---	---



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 EHU-REN UDA IKASTAROA FUNDAZIOA

EGOERAREN BALANTZEA						Euroak	
AKTIBOA	2016.12.31	2015.12.31	PASIBOA	2016.12.31	2015.12.31		
AKTIBO EZ ARRUNTA	99.860	60.439	ONDARE GARBIA	69.371	67.853		
Ibilgetu ukiezina.....	91.810	48.530	Fundazioaren dotazioa	30.051	30.051		
Ibilgetu materiala.....	8.050	11.909	Aurreko ekitaldietako soberakinak	37.802	30.385		
			Ekitaldiko soberakinak.....	1.518	7.417		
AKTIBO ARRUNTA	215.134	259.143	PASIBO ARRUNTA	245.623	251.729		
Berezko jarduer. zordunak.....	52.931	52.726	Epe laburreko zorrak.....	4.411	-		
Zord. eta kobratz. beste kontu b.....	90.889	73.361	Hornitzaileak.....	171.736	232.136		
Eskud. eta b. akt. lik. baliokide batz. .	71.314	133.056	Bestelako zorrak administrazio publikoekin	59.636	14.990		
			Aldizkatzeagatiko doikuntzak.....	9.840	4.603		
AKTIBOA, GUZTIRA	314.994	319.582	ONDARE GARB. ETA PASIB., GUZTIRA	314.994	319.582		

EMAITZEN KONTUAK, 2016-KO ABENDUAREN 31-N						Euroak	
	2016	2015		2016	2015		
Langileria-gastuak	412.168	332.608	Berezko jarduerag. sarrerak.....	993.403	1.179.745		
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. ..	1.154.227	1.096.603	Jasotako transf. eta diru-laguntzak.....	624.092	277.550		
Ibilgetuaren amortizazioa	22.319	20.427	Beste emaitza batzuk	7.317	(355)		
KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	1.588.714	1.449.638	KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	1.624.812	1.456.940		
			JARDUERAREN SOBERAKINA	36.098	7.302		
			Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz.				
			besteren. emaitza eta salgai dauden akt....	(34.530)	-		
			ERAGIKETA EZ FINANTZ. EMAITZA	(34.530)	-		
			Sarrera finantzarioak.....	-	-		
			Gastu finantzarioak.....	-	-		
			Trukaneurri aldeak.....	(50)	115		
			ERAG. FINANTZ. EMAITZA	(50)	115		
			EKITALDIKO EMAITZA	1.518	7.417		





ERANSKINAK

A.1 ALDERDI OROKORRAK

EHU zuzenbide publikoko erakundea da, nortasun eta gaitasun juridikoa duena eta ondare propioa. Bere eskumeneko esparruan, EAEn goi-mailako irakaskuntzaren zerbitzu publikoa ematen du, irakasletza, azterlan eta ikerketa bidez.

EHU Araba, Gipuzkoa eta Bizkaiko campusek osatzen dute eta askotariko helburuen arabera, era honetara egituratzen da:

- Sail eta Institutuak, irakaskuntza eta ikerketarako.
- Ikastetxeak, irakaskuntza ordenatu eta antolatzeko, koordinazio akademikoa planifikatu eta gauzatzeko eta administrazioko kudeaketa unibertsitateko tituluak eskuratzeko.
- Zerbitzu nagusiak eta bestelako Unitateak, unibertsitate-izaera aitortua zaienak.

Legeria

- 6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitatei buruzkoa eta ondorengo aldaketak (4/2007 Lege Organikoa eta 8/2013 Lege Organikoa).
- 3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemari buruzkoa.
- 2/2007 Legegintzako Dekretua, azaroaren 6koa, Euskadiko Ondareari buruzkoa.
- 17/2011 Dekretua, otsailaren 15ekoa, Eusko Jaurlaritzarena, Unibertsitatearen Estatutuak onartzen dituena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaietan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAeko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
- 2012ko ekainaren 25eko Agindua, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuarena, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Plana onesten duena.
- 14/2012 Errege Dekretu Legea, apirilaren 20koa, hezkuntzaren alorrean gastu publikoa arrazionalizatzeko presako neurriei buruzkoa.
- 9/2016 Legea, ekainaren 2koa, Euskal Herriko Fundazioei buruzkoa.

Arau hauei, gainera, langileen gaietan ezargarria den araudi berariazkoa gehitu behar zaie (ikus A.3).

A.2 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontua eta aurrekontuko aldaketak

EHUren 2016ko ekitaldirako aurrekontua 2016ko otsailaren 4ko Gobernu Kontseiluak eta 2016ko martxoaren 17ko Gizarte Kontseiluak onartu zuten.

Hona hemen ekitaldian egindako aurrekontuko aldaketak:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	GELDIKINEN TXERTAKETA	KREDITU GAIKUNTZA	BAJAK BALIOGAB.	TRANSF. ETA BIRSAILKAP.	GUZTIRA
Langileria-gastuak.....	24.940	10.100	(1)	9.714	44.753
Funtzionamendu gastuak.....	31.795	13.324	(1.348)	(10.997)	32.774
Gastu finantzarioak.....	8	4		233	245
Gtu. arr. transf. eta diru-lag.	2.483	4.681	(22)	480	7.622
Inbertsio errealak.....	11.541	2.665	(1.010)	330	13.526
Finantza aktiboen bariazioa.....	-	-	-	132	132
Zorren amortizazioa.....	-	-	-	108	108
GUZTIRA	70.767	30.774	(2.381)	-	99.160

EHUk 2016ko aurrekontura 70,8 milioi euroren kreditu geldikinak txertatu zituen, 2015eko abenduaren 31ko berariazko geldikinarekin zenbateko berean finantzatuak. Txertaketa horiek 2016ko apirilaren 20an onartu ziren.

28,4 milioi euroren kreditu gaikuntzak, baliogabetzeengatikoko bajak kenduta, honako diru-sarrera hauen bitartez finantzatzen dira:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	
Kanpoko kontratuak.....	2.600
Hortz klinika.....	435
Tasak.....	600
Beste kontzeptu batzuk.....	903
TASEK ETA BESTELAKO SARREREK ERAGINDAKO SARRERAK	4.538
EAE.....	12.928
Estatuko Administrazioa.....	3.179
Enpresa, fundazio eta elkarrekin pribatuek.....	1.551
Bestelako diru-laguntzak.....	2.137
TRANSFERENTZIA ARRUNTENGATIKO SARRERAK	19.795
ONDARE SARRERAK	265
KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK	884
FINANTZA AKTIBOEN ALDAKETAGATIKO SARRERAK	2.911
GUZTIRA	28.393



Aurrekontuaren exekuzioa

Sarrera aurrekontuaren gauzatze maila % 98koa izan da, finantza aktiboen bariazioa aintzat hartu gabe.

Gastuen aurrekontuak % 82ko egikaritzea izan du. Kapituluaren araberrako azterketatik, honako hau azpimarratu behar dugu:

- Funtzionamendu gastuak (% 62,3) Egikaritzea txikia izan duelako (% 0,3) nabarmentzekoa da kanpo kontratuen funtzionamendu gastuei dagokien kontu-saila. Kontu-sail horrek gastu horiek finantzatzeko dagoen kreditu erabilgarri guztia barne hartzen du, gerora dagozkion aurrekontuko aplikazioetara aldatzen dena, segun zein den egiaz egindako gastuen izaera.
- Transferentzia arruntak (% 61,5) Egikaritzea maila txikia, batik bat, Erasmus Programari dagokio.
- Inbertsio errealak (% 52). Ekipamendu zientifikoko kontu-sailek egikaritzea maila txikia izan dute eta eraikinak eta bestelako eraikuntzak kontu-sailean aurrekontu egindako lanen egikaritzan atzeraldiak izan dira.

Berriazko geldikina

EHUren berriazko geldikina egikaritzeko dauden kredituek osatzen dute, ikerketa-proiektu eta azpiegiturei, xede jakin baterako kanpoko baliabideez hornitutako kontratuetatik datozeinei eta zorpetutako konpromisoak besarkatzen dituztenei dagozkienak, arrazoi justifikatuak direla medio gauzatu ezin izan direnak. Kreditu horien saldoak esleipena jaso zuten unitate funtzionalen eskura geratzen dira (Estatutuen 233.2 art.).

EHUK Txosten ekonomikoan aurkeztutako berriazko geldikina 2016ko abenduaren 31n 77,3 milioi eurorena da; hona hemen xehapena:

PROGRAMAK	Euroak milakotan					
	LANGILE GASTUA	FUNTZIONAM. GASTUAK	FINANTZA GASTUAK	TRANSFER. ARRUNTAK	INBERTSIO ERREALAK	GUZTIRA
Irakasletza.....	222	1.980	-	321	172	2.695
Ikerketa	26.369	28.885	1	235	9.771	65.261
Administrazioko kudeaketa eta gastu orokorrak ..	4	27	-	-	25	56
Ikasleak, kirola, kultura eta liburutegia	54	234	-	170	11	469
Inbertsioak eta azpiegitura.....	-	-	-	-	1.192	1.192
Campusa garatzeko urteanitzeko inbertsioak.....	-	-	-	-	1.243	1.243
Informatika	-	79	-	-	-	79
Nazioarteko harremanak.....	243	806	6	2.225	2	3.282
Ikerketa sustatu eta pizgarritzea	29	131	-	-	27	187
Prestakuntza	113	23	-	-	-	136
Ikerketa eta transferentzia.....	299	1.133	-	-	1.301	2.733
GUZTIRA	27.333	33.298	7	2.951	13.744	77.333

A.3 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen langile gastuen kapituluaren egikaritza kontzeptuka:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2016	2015	% BARIAZIOA 16/15
irakasle funtzionarioa.....	112.796	117.599	(% 4,1)
Irakasle elkartuak	5.353	5.125	% 4,4
Irakasle kontratatuak.....	52.900	48.288	% 9,6
Irakasle ikertzaileak	15.572	16.213	(% 4,0)
Irakasle ordezkoak	4.915	4.283	% 14,8
Graduondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak eta beste.....	3.926	4.291	(% 8,5)
Beste irakasle batzuk.....	11.039	11.906	(% 7,3)
II	206.501	207.705	(% 0,6)
Administrazio eta zerbitzuetako langile funtzionarioak.....	46.507	45.908	% 1,3
Admin. eta zerbitz. langile lan kontratupekoak eta behin-behinekoak	22.441	22.260	% 0,8
Graduondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak eta beste.....	114	109	% 4,6
AZL	69.062	68.277	% 1,1
Kotizazio sozialak.....	44.677	43.419	% 2,9
Itzarri BGAEari ekarpena	8	10	(% 20,0)
Bestelako gastuak	1.577	1.822	(% 13,4)
GUZTIRA	321.825	321.233	(% 0,2)

EHUren zerbitzura diharduen langileria

Langileak honako atal hauetan sailkatzen dira:

A- Irakasleak eta Ikertzaileak

- Unibertsitateko irakasleen kidegoak: Unibertsitateko Katedradunak eta Unibertsitateko Irakasle Titularrak Unibertsitate Eskolako Katedradun eta Irakasle Titularrak desagertzeaz dauden kategoriak dira.
- Lan-zuzenbideko erregimenean kontrataturiko irakasleak: ULok autonomia erkidegoei aitortzen die irakasle kontratatuaren erregimena arautzea. EAEren kasuan, arauketa hori EUSLn eta martxoaren 4ko 40/2008 Dekretuan dago jasoa, EHUko irakasle eta ikertzaileen erregimenari buruzkoan. Honako kategoria hauek bereizten dira:
 - Iraunkorra: irakasle osoak, agregatuak, ikertzaileak eta doktore-ikertzaileak.
 - Aldi baterakoak: irakasle atxiki, laguntzaile, elkartu, emeritu, bisitari, ikertzaile edo ikerketa proiektu bat egiteko obra edo zerbitzu-kontratua duten teknikari eta prestatzen ari diren ikertzaileak.

B- Administrazio Zerbitzuetako Langileak

- Funtzionarioak eta lan-kontratupekoak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ordainsarien bariazioa

EHUko langileei ordaindutako ordainsariek 2016ko ekitaldian % 1eko igoera izan dute 2015eko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean, 2016rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko urriaren 29ko 48/2015 Legearen 19.2 artikuluan xedatutakoari jarraikiz.

Irakasle eta Ikertzaileen gehigarritzko ordainsari osagarriak

EUSLk 34. artikuluan dio Eusko Jaurlaritzak ordainsari gehigarriak ezarri ditzakeela irakaskuntza, ikerketa eta kudeaketa arloan, egoki iritzitako irizpideen arabera. Eusko Jaurlaritzari dagokio ordainsari mugak finkatzea eta EHUren Gizarte Kontseiluari esleipen banakakoa erabakitzea, aldezturik Euskal Unibertsitate Sistemako Kalitate Agentziak merezimenduen balorazioa eginda.

2004ko abenduaren 21ean akordio bat izenpetu zuten Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailak eta EHUK, finantzaketa eredu egonkor bat finkatu eta ordainsari osagarriak ezartzeko. Osagarri mota honi dagokionez, EAEk osagarri horien % 85 eta % 90 bitarteko ehunekoa finantzatuko zuela erabaki zen.

Gerora, honako dekretu hauek onartu ziren: 209/2006 Dekretua, urriaren 17koa, EHUko irakasle eta ikerlarien gehigarritzko ordainsari osagarriei buruzkoa, 2011n martxoaren 29ko 64/2011 Dekretu bidez aldarazitakoa; eta 41/2008 Dekretua, martxoaren 4koa, EHUko irakasle eta ikerlarien ordainsariei buruzkoa, zeinak 3.b artikuluan osagarri hauek ordainsari osagarrien atal modura jasotzen dituen, Irakasle eta Ikerlariari ordaingarri direnak.

2016ko ekitaldian zehar osagarri hauen kontzeptuan 18,8 milioi euro ordaindu dira, % 85ean EAEk finantzatzen dituenak.

EHUK ez zuen irakasle eta ikertzaileen gehigarritzko ordainsari osagarrien deialdirik egin 2011tik 2014ra bitartean. Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiak urteko deialdia ez egitea zuzenbidearen aurkakotzat jo zuen 2014ko martxoaren 18ko epai bidez. 2015ean urte bereko deialdia onartu zen, atzera indarririk ez duena.

2016an, Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiaren irizpideei jarraikiz, EHUren Gobernu Kontseiluak 2013 eta 2014ko ekitaldietako deialdiak onartu zituen eta Gizarte Kontseiluak onartu zain daude; ebaluatu gabe dago horrek eragindako ondorio ekonomikoa.

2017an Auzitegi Gorenak balio gabe utzi du 2014ko Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiaren epaia, zeinak urteko deialdia ez egitea zuzenbidearen aurkako izendatzen baitzuen Eusko Jaurlaritzaren ordezkariak ez izateagatik, berak ordaintzen baitu osagarrien % 85. Berebat, Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiak 2017ko ekainaren 20ko epaian adierazten du gizarte-jurisdikzioak ez duela eskumenik eta honenbestez, baliogabe uzten du gehigarritzko ordainsari osagarrien urteko deialdiei dagokienez gauzatutako tramitazio guztia.

Bosturtekoak

2016ko maiatzaren 3an Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren epai batek aldi baterako lan-kontratuko langileei aitortzen die 2015eko irakasletzako merituen

ebaluazioa eskatzeko eskubidea (bosturtekoak), EHUko irakasle eta ikertzaileen errektore-ordearen 2015eko azaroaren 11ko Ebazpenari jarraikiz. Epai hau betearazteko, bosturtekoen deialdiak onartu dira aldi baterako lan-kontratuko langileentzat, 2015, 2016 eta 2017ko ekitaldietakoak.

2018ko apirilaren 26ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki bidez onartu da aldi baterako lan-kontratuko langileek jaso beharreko bosturtekoaren zenbatekoa irakasle lankide iraunkorrarentzat finkatutakoarekin parekatzea. EHUK ordaindu beharreko zenbatekoa langile hauei 2015-2017 aldirako aitortutako bosturtekoen kontzeptuan 2,2 milioi eurorena da eta horietatik 1,4 milioi euro 2015 eta 2016 ekitaldietakoak dira. Kopuru hauek 2018 eta 2019 bitartean ordainduko dira.

Bestelako ordainsariak

Unibertsitateak ordainsari osagarriak eta parekatzeak ordaindu ditu, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuak arautu ez dituenak. Osagarri hauek 2016ko ekitaldian 672.888 euroren gastua eragin dute; hona hemen xehapena:

- Lanaldi osoko dedikazioa duten irakasleek % 0,68ko banakako ordainsari osagarria jasotzen dute 1992ko urteko ordainsari osoen gainean, Gizarte Kontseiluak 1993ko ekainaren 8an onartutakoa. 2016an ordaindutako kopurua 274.701 euro izan da.
- Errektoretzaren 1992ko abenduaren 30eko Ebazpen bitartez ordainsarien parekatzea onartu zen unibertsitate eskoletako irakasle titularren -doktore gradua duten eta lanaldi osoan dihardutenak- eta fakultateko irakasle elkartuen -doktore gradua dutenak eta lanaldi osoan dihardutenak- artean. 2015ean parekatze honen ondorioz ordaindutako zenbatekoa 398.187 euro izan da.

Graduondoko ikastaroa eta ikerketa kontratuak

Ilek eta AZLeK graduondoko ikastaroetan eta ikerketa kontratuetan parte hartzeagatik jasotako ordainsari gehigarriak, honako hauetan xehatzen dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2016	2015	% BARIAZ. 16/15
Ikerketa kontratuetan parte hartzea.....	2.245	2.349	(% 4,4)
Graduondoko ikastaroetan parte hartzea.....	630	689	(% 8,5)
Selektibitateko epaimahaietan parte hartzea.....	469	466	% 0,6
Beste batzuk (mintegiak, uda ikast., prestakuntza, etab.)..	433	607	(% 28,7)
GUZTIRA	3.777	4.111	(% 8,1)



Irakasleei parte hartzen duten jarduera bakoitzean egiten zaizkien ordainketak urriaren 10eko 1930/1984 EDk arautzen ditu, proiektu zientifikoak, teknikoak edo artistikoak egiteko eta espezializazio ikastaroak gauzatzeko bateragarritasunari dagokionez. 2016an kontzeptu hauengatik jasotako batez besteko ordainsaria 2.845 euro izan zen, guztira 1.301 pertsonari zegokiena (irakasle eta ikertzaile guztien gainean % 23,4 inguru).

Borondatezko erretiroengatiko kalte-ordainak

2012ko otsailaren 23an egindako bilkuran, EHUren Gobernu Kontseiluak erabaki zuen 2012an bertan behera uztea erabaki eta hitzarmen guztiak borondatezko erretiroengatiko kalte-ordainei zegozkien ataletan. 2013ko martxoaren 21ean eta 2014ko urtarrilaren 30ean Erabaki horren indarraldia 2013 eta 2014ko ekitaldietara hedatzea erabaki zen eta honenbestez, ez zen aipatutako ekitaldietan borondatezko erretiro pizgarridunei lotutako gasturik erregistratu.

2015eko apirilaren 22an, EAEko Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Auzietako Salaren epaiak zuzenbidearen aurkako iritzi eta baliogabe utzi zuen 2012ko otsailaren 23ko Erabakia; halaber, baliorik gabe utzi zituen 2013 eta 2014ko luzatzeko erabakiak. Gerora, 2015eko urriaren 27ko eta azaroaren 30eko ebazpen bitartez, EHUko idazkari nagusiak 2012, 2013 eta 2014 urteetan erretiroa hartu zuten langileei erretiroagatiko kalte-ordainak ordaintzeko prozedura finkatu zuen. Kalte-ordainak 2015eko Aurrekontuaren kontura erregistratu ziren eta guztira 5,9 milioi euro egin zituzten. Gainera, 2015eko ekitaldian urte horretan erretiroa hartutako langileei ordaindutako kalte-ordainak erregistratu ziren, 3 milioi euroren zenbatekoarekin. 2016ko ekitaldian, 6,7 milioi euroren kalte-ordainak erregistratu dira.



Lanpostuen Zerrenda eta Egiatzko Plantilla Irakasleak eta Ikertzaileak

Langile kopurua

KONTZEPTUA	LZ ABENDUAREN 31-N			PLANTILLA ABENDUAREN 31-N		
	2016	2015	% Bariaz.16/15	2016	2015	% Bariaz.16/15
Unibertsitateko katedradunak.....	451	428	% 5,4	389	402	(% 3,2)
Unibertsitate eskoletako katedradunak	32	38	(% 15,8)	27	31	(% 12,9)
Unibertsitateko titullarrak	1.110	1.135	(% 2,2)	1.026	1.084	(% 5,4)
Unibertsitate eskoletako titullarrak.....	381	438	(% 13,0)	334	402	(% 16,9)
Unibertsitateko elkartuak.....	768	756	% 1,6	652	609	(% 7,1)
Unibertsitate eskoletako elkartuak	161	164	(% 1,8)	108	106	% 1,9
Unibertsitateko irakasle lankideak	120	136	(% 11,8)	117	128	(% 8,6)
Unibertsitate eskoletako irakasle lankideak..	86	94	(% 8,5)	82	85	(% 3,5)
Irakasle agregatuak.....	618	527	% 17,3	506	481	% 5,2
Irakasle doktore ikertzaileak.....	58	54	% 7,4	53	47	% 12,8
Irakasle osoak	12	4	% 200,0	5	4	% 25,0
Soin Hezkuntz. Euskal Erakund. irakasleak ..	31	33	(% 6,1)	31	32	(% 3,1)
Nautikako irakasle numerarioak	2	3	(% 33,3)	2	2	(% 0,0)
Irakasle lankideak.....	40	33	% 21,2	38	32	(% 18,8)
Irakasle atxikiak.....	529	503	% 5,2	352	333	% 5,7
GUZTIZKO PARTZIALA	4.399	4.346	% 1,2	3.722	3.778	(% 1,5)
Bitarteko lan-kontratud. ordezkapeneng.				643	593	% 8,4
Ikertzaileak				1.077	1.201	(% 10,3)
Bestelako txikiago batzuk.....				117	72	% 62,5
GUZTIRA				5.559	5.644	(% 1,5)

ULOALoren 1. eta 2. xedapen gehigarriek, unibertsitate eskoletako katedradun eta titularrei buruzkoek, euren kideak Unibertsitateko Irakasle Titularren Kidegoan integratzea aurreikusten dute. Alabaina, azken kategoria profesional honen plantilla ez da hazi 2016an, izan ere amortizatu diren plazek irakasle atxikiaren plazak sorrarazi dituzte.

Azken plaza hauek, Euskal Unibertsitate Sistemaren Legearen 21. artikulua arabera, karrera akademikoa hasten dutenentzat gordeak daude eta ezin da kontratazio molde hau 4 urtez baino gehiago luzatu; ez dute nahitaez ondoz ondokoak izan behar. Irakasle atxikiaren plantillaren eta LZren igoera esanguratsua, batik bat, unibertsitate eskoletako katedradun eta titularren plaza hutsak eraldatzen dator, arestiko paragrafoan azaldu dena.

EAEren 2011ko ekitaldiko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 5/2010 Legearen 9. xedapen gehigarriak 4 urteko epea finkatzen zuen kontraturiko IIak irakasle lankide edo antzeko beste irakasle figura batzuen moldepean jasotzeko, irakasle agregatuaren kategorian. Epe hori 2017ko abuztuaren 31ra arte luzatu zuen EAEren 2015eko ekitaldiko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 5/2014 Legearen 11. xedapen gehigarriak, eta ondoren, 2020ko abuztuaren 31ra arte EAEren



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2017ko ekitaldiko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 2/2017 Legearen 14. xedapen gehigarriak.

Unibertsitateen Lege Organikoaren 53. artikulua arabera, irakasle elkartuen kontratuak gaitasun aitortua duten adituekin egingo dira, lanbide jardura unibertsitateko esparru akademikoaz kanpo dutela egiaztatzen dutenekin eta kontratu horiek aldi baterakoak izango dira, lanaldi partzialean. 2016ko ekitaldian lanbide kategoria honentzat sortutako plaza guztiak baldintza horietara egokitzen dira.

2015eko azaroaren 3ko Gobernu Kontseiluak onartu zuen 2016ko irailaren 30eko irakasle eta ikertzaile funtzionario eta lan kontratadunen lanpostu zerrenda. Lanpostu zerrenda hau ez da EHAAan argitara eman.

B- Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak

KONTZEPTUA	LZ ABENDUAREN 31-N			PLANTILLA ABENDUAREN 31-N		
	2016	2015	% Bariaz. 16/15	2016	2015	% Bariaz. 16/15
Behin-behinekoak	20	20	% 0,0	19	20	(% 5,0)
Karrerako funtzionarioak	1.144	1.144	% 0,0	658	684	(% 3,8)
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsean	-	-	-	346	332	% 4,2
Lan kontratuko langile finkoak	404	404	% 0,0	84	91	(% 7,7)
Bitarteko langileen kontrat. lanp. hutsagatik ..	-	-	-	(*) 300	301	(% 0,3)
GUZTIZKO PARTZIALA	1.568	1.568	% 0,0	1.407	1.428	(% 1,5)
Bitarteko funtzionarioak lanen pilaketagatik edo aldi baterako programak				164	164	% 0,0
Ordezko bitarteko funtzionarioak				186	159	% 17,6
Lanak metatzeagatik kontratuak				5	2	% 150,0
Ordezkapenagatik bitarteko kontratuak				46	35	% 31,4
Erretiro adina aurreratzeagatik kontratuak				13	16	(% 18,8)
Errelebo kontratuak				10	13	(% 23,1)
Obra edo zerbitzu jakinagatik kontratuak				(*) 48	46	% 4,3
GUZTIRA				1.879	1.863	% 0,86

(*) Guztira, zortzi langile barne-hartzen dira, epai bidez lan kontratu mugagabeko izaera eman zaienak, sei "lanpostua hutsik egoteagatik bitarteko kontratuetan" eta bi "Obra edo zerbitzu jakinerako kontratuetan".

Azkenik, EAEk ez du baimendu EHUren Irakasle eta ikertzaileen eta Administrazio eta zerbitzuetako langileen kostua, Unibertsitateei buruzko Lege Organikoaren 81.4 artikulua eta Euskal Unibertsitate Sistemari buruzko Legearen 105.2 artikulua agintzen duten moduan.

Enpleguaren Eskaintza Publikoa

A- Irakasleak eta Ikertzaileak

EHUren Gobernu Kontseiluaren 2016ko uztailaren 7ko Erabaki bitartez (2016/07/20ko EHAA), 2017ko ekainaren 15eko Gobernu Kontseiluaren Erabakiz aldarazitakoa



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

(2017/10/07ko EHAA), 2016ko urterako Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zen honako plaza hauetarako:

KATEGORIA	LANPOSTU KOP.
Unibertsitateko titularrak.....	26
Irakasle osoak	2
Doktore ikertzaileak	15
Irakasle agregatuak.....	44
GUZTIRA	87

Enplegu Eskaintza Publiko honetatik 2016 eta 2017ko ekitaldietan 76 plaza deitu dira eta 2015eko EEEko 50 plazetatik 2015, 2016 eta 2017an 48 plaza deitu dira.

B- Administrazio eta Zerbitzuetako Langileak

EHUren 2016ko uztailaren 7ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki bitartez (2016/08/10eko EHAA) 2016. urterako lan kontratudun administrazio eta zerbitzuetako langileen Enplegu Eskaintza Publikoa onartu zen, zeinetan 44 plaza barne hartu diren, Txosten hau idatzi dugun datan deitu gabe daudenak.

A.4 FUNTZIONAMENDU GASTUAK

Kapitulua honetan erregistraturiko obligazioen xehapena kontzeptuen arabera honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2016	2015	% BARIAZ. 16/15
Errentamenduak	471	819	(% 42,5)
Konponketak eta zaintza	5.813	6.291	(% 7,6)
Bulegoko materiala.....	3.309	3.162	% 4,6
Hornidurak	13.777	15.563	(% 11,5)
Komunikazioak.....	1.880	2.012	(% 6,5)
Publizitatea eta propaganda.....	559	525	% 6,4
Garraioa, aseguruak, harreman publikoak, zergak	1.593	1.322	% 20,6
Bilerak eta hitzaldiak.....	4.440	4.823	(% 7,9)
Hainbat gastu	1.925	2.735	(% 29,6)
Kanpoko zerbitzuak:			
Garbiketa	11.673	11.566	% 0,9
Zaintza	3.489	3.488	% 0,0
Azterlanak eta irizpenak	898	1.060	(% 15,2)
Argitalpenak.....	746	817	(% 8,7)
Informatika zerbitzuak.....	2.549	2.487	% 2,5
Beste batzuk.....	4.565	4.879	(% 6,4)
Zerbitzu arrazoiengatik kalte-ordainak	6.247	6.730	(% 7,2)
GASTU ARRUNTEN GUZTIZKO PARTZIALA TITULU PROPIORIK GABE	63.934	68.279	(% 6,4)
Titulu propioak eta kanpoko kontratuak	95	332	(% 71,4)
GUZTIRA	64.029	68.611	(% 6,7)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 INBERTSIO ERREALAK, IBILGETUA ETA ONDARE GARBIA

Inbertsio errealak

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2016	2015	% BARIAZ. 16/15
Eraikinak	3.235	5.411	(% 40,2)
Makineria, instalak. eta tresneria	935	698	% 33,9
Altzariak eta tresnak.....	899	1.401	(% 35,8)
Informazio prozesuetarako ekipoak	2.582	3.132	(% 17,6)
Ekipamendu zientifikoa	4.499	7.500	(% 40,0)
Bibliografi funtsak	4.479	4.594	(% 2,5)
Beste batzuk	67	41	% 65,0
GUZTIRA	16.696	22.777	(% 26,7)

Urte askotarako inbertsio-plana, 2015-2018

Euskal Unibertsitate Sistemarako 2015-2018 Unibertsitate Planak Urte askotarako inbertsio-plana barne hartzen du, xehapen honen arabera:

OBRAK	Euroak milakotan				
	2015	2016	2017	2018	GUZTIRA
Medikuntza eta Odontologia Fakultate berria eta Erizaintzako Unibertsitate Eskolarenak (*)	-	500	1.172	10.000	11.672

(*) Fakultate berriaren kostua 65,3 milioi eurorena izatea aurreikusi da. Proiektuaren erredakzioa Eusko Jaurlaritzak hartuko du bere gain osotasunean, eta eraikuntzaren kostua gehi ordainsariak Eusko Jaurlaritzak % 70 arte ordainduko du.

Lan honek baldintzapeko obra izaera du, izan ere beharrezkoa da EHUK dagozkion izapideak gauzatzea obra egin ahal izateko eta beharrezko finantzaketa osagarria bilatzea, dela beste erakunde publiko edo pribatu batzuen ekarpen bidez, dela bere ondarearekin egin beharreko beste eragiketa batzuen bitartez.

Konpromiso hori zehaztea lortuko ez balu, EHUK planteatu ahal izango du Kontratu-Programen Jarraipen Batzordearen eta Urte askotarako inbertsio-planaren esparruan beste egintza batzuetarako aurreikusitako gehieneko zenbatekoak Plan honetako ekitaldietan beharrezko irizten zaien beste egintza batzuetarako egikaritzea. Hala gertatuz gero, aipatutako eraikinaren eraikuntzari lotutako kredituak bertan behera geldituko dira, 2019, 2020 eta 2021eko ekitaldietara luzatzen direnak, eta kreditu horiek data horietan adostuko den Unibertsitate Plan berrian aztertuko dira.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ibilgetua

Hona hemen ibilgetuaren banakatzea ekitaldi itxieran:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	SALDO GORDINA 2016.12.31	AMORT. METAT./ NARRIAD./KENTZEA	SALDO GARBIA 2016.12.31
Aplikazio informatikoak	1.370	(1.039)	331
Errentam. edo lagapenean erabilitako aktiboetan inbertsioak.....	6.490	(2.596)	3.894
Beste ibilgetu ukiezin bat	1.891	(1.110)	781
IBILGETU UKIEZINA GUZTIRA	9.751	(4.745)	5.006
Lursailak	412.068	(*) (19.274)	392.794
Eraikuntzak eta azpiegiturak	790.625	(73.981)	716.644
Bestelako ibilgetu materiala	368.100	(259.028)	109.072
Makineria, lanabesak eta bestel. instalazioak	9.875	(8.054)	1.821
Altzariak	48.753	(35.524)	13.229
Informazio prozesuetarako ekipoak	57.582	(52.699)	4.883
Bibliografi funtsak.....	62.639	(40.324)	22.315
Beste batzuk.....	189.251	(122.427)	66.824
Abian dagoen ibilgetua eta aurrerakinak.....	102	-	102
IBILGETU MATERIALA GUZTIRA	1.570.895	(352.283)	1.218.612

(*) EHUK zenbait eraikin eta lursailen erabilera laga die hirugarrenei ordainik jaso gabe; honela, bada, eraikinen kasuan aktiboari baja eman zaio eta kostua narriatu, lursailen kasuan.

Unibertsitatearen Erreformatarako 11/1983 Lege Organikoak, abuztuaren 25ekoak, 53.2 artikuluan ezartzen du unibertsitateek beren gain hartuko dutela unibertsitateen egitekoen eraginpean dauden Estatuko jabetza publikoko ondasunen titulartasuna.

Abenduaren 27ko 489/1994 Dekretu bitartez, EA Eren Administrazioak EHUri atxikitako zenbait ondasun higiezinaren titulartasuna eskualdatu zion.

2007ko ekitaldian, EHUK eskatu zion aditu independente bati bere jabetzako lursail eta eraikin guztien balorazioa egiteko eta erosketa prezioa edo produkzio kostua finkatzeko ezintasunaren aurrean, arrazoizko balioarekin tasatu ziren. Tasazio-balio horren arabera, ibilgetu horiek amortizatu egin dira 2008ko ekitaldiaz geroztik eta gainera, erosketa, besterentze, eskualdaketa eta idazpuru honekin lotutako gainerako bariazioen kontularitzaz kanpoko erregistroa gauzatu da.

EHUK hitzarmen bat izenpetu zuen Teknologia Parkea SArekin 2015eko abenduaren 21ean eta bertan ezartzen zen EHUri dagokiola Leioako Biofisika eraikin osoaren erabilera-eskubidea; eraikin honen eraikuntzan Teknologia Parkea SAK ere parte hartu du eta honenbestez, eraikinaren titulartasunaren zati bat ere berea du. Akordioaren arabera, Teknologia Parkea SAK egindako erabilera-lagapenaren ordainetan, Zientzia eta Berrikuntza Ministerioak Teknologia Parkea SARI emandako maileguaren zenbateko baliokidea ordainduko dio; mailegu hori Biofisikako eraikina eraikitzeke erabili zen. Mailegua 5,7 milioi eurorena da, eraikuntzen balio handiago modura erregistratu dena eta 2016ko abenduaren 31n horietatik 4,5 milioi euro daude ordaintzeko, ibilgetuko hornitzaile modura erregistratuak daudenak (ikus A.11).



Ondare garbia

EHUren ondare garbia osatzen duten kontuen xehapena honakoa da:

	Euroak milakotan	
	SALDOA 2016.12.31	SALDOA 2015.12.31
Ondarea	1.102.694	1.102.694
Sortutako ondarea	34.619	46.479
Aurreko ekitaldietako ondorioak	46.478	60.971
Ekitaldiaren emaitza	(11.859)	(14.492)
Emaitzetara egozteko dauden ondare-gehituntzak	51.482	50.695
GUZTIRA	1.188.795	1.199.868

Ondarearen kontu-sailaren saldoak, funtsean, EHU eratu zen unean egindako hasierako ondare-ekarpena jasotzen du eta lursail eta eraikin guztien arrazoizko balioa erregistratzearen eragina, aurreko paragrafoan aipatutako balorazioaren arabera.

Aurreko ekitaldietako emaitzek, bestetik, aktibo eta pasibo guztiak Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Planera egokitzeko egindako doiketa txertatzen dute.

Emaitzetara egozteko dauden ondare-gehitzeak, era honetara xehatzen dira:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan			
	SALDOA 2016.01.01	GEHITZEAK	EMAITZETARA EGOTZIAK	SALDOA 2016.31.12
Lagatako higiezinaren gaineko erabilera eskubideengatik sarrerak	872	-	(92)	780
Biologia eta Bioteknologia Esperimentalen Plentziako Itsas Estazioa	409	-	(59)	350
Hiru eraikin Sarrikon	463	-	(33)	430
Kapitaleko diru-laguntzak	49.823	1.875	(996)	50.702
Bilboko Enpresa Ikasketen UE	4.484	-	(46)	4.438
Ekipamenduaren dohaintza	701	1.875	(114)	2.462
Ekitaldiko inbertsioak finantzatzeko diru-laguntzak	44.638	-	(836)	43.802
ONDARE IGOERAK GUZTIRA, EGOTZI GABEAK	50.695	1.875	(1.088)	51.482

EHUri ordainik jaso gabe lagatako higiezinaren erabilera eskubideek eragindako sarreraren saldoari dagokionez, bat dator ibilgetu ukiezinean erregistraturiko eskubide horien balorazioarekin eta emaitzetan egozteko dagozkion aktiboak amortizatzen diren ehuneko berean egiten da.

A.6 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

2016 eta 2015eko ekitaldietan kitatutako sarreraren xehapena honako hau da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2016	2015	% BARIAZ.
Tasa akademikoak, administratiboak eta atxikitako zentroenak	28.147	29.005	(% 3,0)
Beste prezio publiko batzuk	8.173	6.528	% 25,2
PREZIO PUBLIKOAK GUZTIRA	36.320	35.533	% 2,2
Kanpoko kontratuak	5.899	7.023	(% 16,0)
Kanpoko kontratuen atxikipenak	1.017	1.286	(% 20,9)
Egoitzak eta ikastetxe nagusiak	1.289	1.229	% 4,9
Argitalpen zerbitzua	563	767	(% 26,6)
Bestelako sarrerak	2.424	2.965	(% 18,2)
BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	11.192	13.270	(% 15,7)
GUZTIRA	47.512	48.803	(% 2,6)

Prezio publikoak

EHUko goi mailako hezkuntzako zerbitzu publikoen kontzeptuan ordaindu beharreko prezioak eta horien ordainketa moldea 2016-2017 ikasturterako, baita horiek salbuetsi eta murrizteko onuraren baldintzak zehaztea ere, Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura sailburuaren 2016ko ekainaren 30eko Agindu bitartez ezarri ziren, ULoren 81.3.b artikulua indarrez. Aipatutako aginduak agintzen du diru-sarrera 2016ko abenduaren 31 baino lehenago egingo dela eta 2011ko ekitalditik aurrera ezarri zen tasak kobratzeko irizpideari eutsiko zaiola (iraila eta abendua).

Bestetik, aurrekontuaren ikuspuntutik, EHUK 2008ko ekitaldian finkatutako kutxa irizpidearen arabera erregistratzen ditu tasek eragindako sarrerak eta aldiz, ondarean, sortzapenaren arabera banatzen dira. Honenbestez, egoeraren balantzean aldizkakotzeagatik doiketen kontu-sail bat dago, 21,7 milioi euroren saldokoa, 2017ko ekitaldiko tasei dagokiena, aldeztatik 2016an kobratutakoak. Berebat, ondarean erregistratu da zorpetutako eta itxieran kobratu gabeko tasen kontzeptuan kobratzeko dagoena, 818.403 euroren zenbatekoan, 2016ko ekitaldian aurrekontuko islarik ez dutenak (ikus A.10).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kanpoko kontratuak

Kontzeptu honek jasotzen ditu hirugarrenek EHUri agindutako lanak, azterlanak edo proiektuak egiteagatik aitortutako eskubideak; fiskalizazio-gai izan den ekitaldian finantzaketa publikoa % 61 izan da.

ERAKUNDEA	Euroak milakotan		
	2016	2015	% BARIAZ.16/15
EAEren Administrazio Orokorra.....	563	493	% 14,2
Erakunde pribatuak.....	2.308	2.424	(% 4,8)
Foru aldundiak.....	244	1.296	(% 81,2)
Euskoiker Fundazioa.....	817	1.100	(% 25,8)
Estatuko Administrazioa.....	201	142	% 41,7
Fundazioak.....	655	510	% 28,4
Toki administrazioak.....	793	814	(% 2,5)
Beste administrazio publiko batzuk.....	145	176	(% 17,2)
Unibertsitateak.....	173	68	% 154,1
GUZTIRA	5.899	7.023	(% 16,0)

EHUren Gobernu Kontseiluak 2007ko abenduaren 20an onartu zuen era honetako kontratuak arautzen dituen araudia: izaera zientifiko, tekniko, humanistiko edo artistikoa duten lanak eta espezializazioko irakaskuntzen garapena edo prestakuntzako jarduera bereziak pertsona fisiko edo juridiko, unibertsitate edo erakunde publiko eta pribatuekin lankidetzan egitekoak. Araudi horren 27. artikulua agintzen du kontratuaren guztizko zenbatekotik, BEZa eta ibilgetu inbentariagarria kanpoan utzita, % 15eko gutxieneko atxikipena egingo dela, zeharkako kostuen kontzeptuan, helburu hauetarako:

- % 5, kontratua lotzen zaion zentro, saila, institutu propio edo antzekoarentzat.
- Gainerako % 10a erabiliko da unibertsitateko jardueratik eratorritako emaitzak sustatu eta hobetzeko gastu gehigarriak ordaindu eta EHuko gastu orokorreari aurre egiteko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 JASOTAKO TRANSFERENTZIA ARRUNTAK ETA KAPITALEZKOAK

Transferentzia arrunt eta kapitalezkoen kontzeptuan kitatutako sarrerak ondoko taulan adierazitako moduan xehatzen dira:

KONTZEPTUA	TRANSFERENTZIA ARRUNTAK		KAPITAL-TRANSFERENTZIAK	
	2016	2015	2016	2015
Estatuko transferentziak.....	20.358	17.772	-	(200)
EAEren Administrazio Orokorra:				
Diru-laguntza orokorra	254.807	251.874	4.500	4.000
Irakasleen osagarriak (ikus A.3).....	16.017	14.944	-	-
Kontratu programak.....	30.372	30.516	-	-
Bestelako diru-laguntzak.....	32.796	27.529	-	-
Arabako Foru Aldundia	74	97	70	
Gipuzkoako Foru Aldundia	571	668	-	-
Bizkaiko Foru Aldundia	767	1.303	279	103
Udal erakundeak.....	159	109	-	-
Beste erakunde publiko batzuenak.....	793	669	-	-
Enpresa pribatuei diru-laguntzak.....	2.855	2.328	327	-
Familia, irabazi asmorik gabeko erakundeak.....	32	-	-	-
Europar Batasunarenak	7.611	6.715	516	-
Europako araubideko beste erakunde publiko batzuenak	67	545	-	-
GUZTIRA	367.279	355.069	5.692	3.903

Kontratu-programak

EUSLk 89. artikuluan agintzen du unibertsitate gaietan eskumena duen sailak, Eusko Jaurlaritzaren izenean, kontratu-programak izenpetu ahal izango dituela unibertsitateekin, izaera administratiboa eta diru-laguntzarena izango dutenak; zehazten du, gainera, 92. artikuluan kontratu horiek finantzaketa baldintzatu direla, zenbait jarduera helburudunen arabera definituak eta adierazle bidez emaitza zenbakarrikoak.

2014ko abenduaren 30ean, Eusko Jaurlaritzak 2015-2018 Unibertsitate Plana onartu zuen Euskal Unibertsitate Sistemarentzat. Aipatutako Planean eta jada adierazitako EUSLren 89. eta 92. artikuluetan aurreikusitakoari jarraikiz, 2015eko uztailaren 28an hiru kontratu-programa izenpetu ziren guztira, 127,2 milioi euro egin zutenak; honako taula honetan laburtuko ditugu hasierako aurreikuspenei eta 2016ko ekitaldi itxierako egikaritzari dagozkion datuak:



KONTRATU-PROGRAMAK	HASIERAKO AURREIKUSPENAK					EGIKARITZEA	
	2015	2016	2017	2018	GUZTIRA	2015	2016
Prestakuntza	9.686	9.585	9.687	9.809	38.767	9.319	9.258
Ikerketa eta Transferentzia	18.923	18.352	18.691	19.617	75.583	16.676	17.351
Erantzukizun soziala	2.973	3.104	3.284	3.533	12.894	2.860	2.972
PROGRAMEN GASTUAK GUZTIRA	31.582	31.041	31.662	32.959	127.244	28.855	29.581
SARRERAK GUZTIRA						30.852	30.517

2016ko ekitaldi itxiera arte kontabilizatutako sarrera eta gastuen arteko aldea, 2,9 milioi euro, berariazko geldikinaren zati da 2016ko abenduaren 31n.

A.8 INBERTSIO FINANTZARIO IRAGANKORRAK

Hona hemen dagozkion idazpuren xehapena, balantzeko aktiboan duten izaeraren arabera sailkatuak, epe labur edo motzekoak diren:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan		
	FINAN. INBER. EPE MOTZERA	FINAN. INBER. EPE LUZERA	GUZTIRA
Finantza inbertsioak ondarean	-	3.248	3.248
Langileei maileguak (ikus A.10)	769	794	1.563
GUZTIRA	769	4.042	4.811

Epe luzeko finantza inbertsioei dagozkien saldoen xehapena honako hau da:

ERAKUNDEA	Euroak milakotan			
	KONTULARITZAKO		BALIO	%
	BALIOA	ZUZKIDURA	GARBIA	PARTAID.
Bizkaiko Teknologia Parkea, SA	4.880	(1.794)	3.086	% 2,6
3 Fundazioak	90	-	90	%15
Beste partaidetza batzuk	74	(2)	72	
FINANTZA INBERTSIOAK ONDAREAN	5.044	(1.796)	3.248	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 ZORRA

Hona hemen zorraren bilakaera 2016ko ekitaldian:

Euroak milakotan

ENTITATEA	SALDOA			SALDOA		
	15.12.31	AMORTIZAZIOA	BERRIAK	16.12.31	% INTERESA	IRAUNGIPEN DATA
EAE: Defizitari aurre egiteko mailegua	5.923	1.184	-	4.739	Euriborra	2020
EAE: "Euskampus" mailegua	3.525	331	-	3.194	% 1,41	(*) 2025
MICINN: Itzuli beharreko aurrerakinak	721	108	-	613	-	2021
MICINN: Innocampus programa.....	10.386	985	-	9.401	% 1,17	(*) 2025
ZORPETZEA	20.555	2.608	-	17.947		
Epe laburreko iraungipena duten saldoak (ikus A.11)	2.608			2.624		
Epe luzeko iraungipena duten saldoak (ikus A.11)	17.947			15.323		

(*) 3 urteko gabezialdia

A.10 ZORDUNAK

Aurrekontuko zordunak

Aurrekontuko zordunen osaera antzintasun eta kontzeptuen arabera honako hau da:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	AURREK.		
	ITXIAK	2016	GUZTIRA
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	1.205	2.766	3.971
Kanpoko kontratuak.....	1.140	2.113	3.253
Bestelako tasak eta sarrerak.....	65	653	718
DIRU-LAGUNTZA ARRUNTAK	20.931	63.707	84.638
Estatua	10.641	7.205	17.847
EAE: Irakasleen osagarriak	-	3.770	3.770
EAE: Kontratu-programak.....	1.640	30.517	32.156
EAE: Beste batzuk.....	2.975	16.487	19.462
Europako Erkidegoa	4.285	4.322	8.607
Foru aldundiak eta udal erakundeak	587	471	1.058
Enpresa pribatuenak.....	660	911	1.571
Beste diru-laguntza arrunt batzuk.....	143	24	167
ONDARE SARRERAK	27	127	154
KAPITAL TRANSFERENTZIAK	609	305	914
EB: FEDER.....	609	103	712
Beste batzuk.....	-	202	202
ZORDUNAK GUZTIRA	22.772	66.905	89.677
Kaudimengabez. zuzkid.....			(5.041)
KUDEAKETA ERAGIKETENGATIKO ZORDUNAK			84.636



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aurrekontuz kanpoko zordunak

Aurrekontuz kanpoko zor saldoek honako bilakaera hau izan dute ekitaldian zehar:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	SALDOA 2015.12. 31	EKITALDIKO BARIAZIOA	SALDOA 2016.12. 31
Ekaineko aparteko soldataren aurrerakina.....	5.798	(2.110)	3.688
Langileei emandako beste aurrerakin batzuk.....	917	(98)	819
Foru Ogasun zorduna BEZagatik	7.445	(4)	7.441
Bestelako zordunak.....	1.011	311	1.322
Ekitaldiko tasengatiko sarrerak N+1 (ikus A.6).....	1.178	(360)	818
ZORD. ETA KOBR. B. KONTU BATZ. GUZT. PARTZIALA (balantz. arab.)	16.349	(2.261)	14.088
Langileei emandako maileguak (ikus A.8).....	1.667	(104)	1.563
Kutxa finkoko funtsen zuzkidura.....	795	7	802
Zor saldoak, balantzean kontu hartzekodunetatik garbi (ikus A.11).....	326	(98)	228
Ekitaldiko tasengatiko sarrerak N+1 (ikus A.6).....	(1.178)	360	(818)
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA	17.959	(2.096)	15.863

“Ekaineko aparteko soldataren aurrerakina” idazpuruaren saldoek langileei aurreratutako kopuruak erregistratzen dituzte, ekitaldi bakoitzean hurrengo urteko ekaineko aparteko soldata alde zuzenetik abenduan jasotzeko aukera baliatu zutenena, 2012ko ekitaldian aparteko soldata kendu izanaren ondorioak berdintzeko.

BEZagatik zor saldoa 2015 eta 2016ko ekitaldietako likidazioei dagokie, 2017 eta 2018an kobratu direnak.

A.11 HARTZEKODUNAK

Hartzekodunen xehapena ekitaldi itxieran honako hau da:

	Euroak milakotan			
	ZUZKID. ETA BESTE EPE LUZERA	ZORRAK EPE LABURRERA	HARTZEKOD. ETA ORDAINTZ. B.KNT.B.	GUZTIRA 2016.12.31
Aurrekontuko hartzekodunak	-	1.622	6.272	7.894
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	813	695	22.332	23.840
Epe laburreko zorrak, diru-laguntza bihur daitezkeenak	-	77.333	-	77.333
Zorpetze saldoa (ikus A.9).....	15.323	2.624	-	17.947
Ibilgetuaren hornitzaileak.....	4.003	458	-	4.461
HARTZEKODUNAK GUZTIRA BALANTZEAREN ARABERA	20.139	82.732	28.604	131.475
Epe luzeko hornidurak				813
Epe luzeko zorrak				19.326
Epe laburreko zorrak				82.732
Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz.				28.604
EPE LUZEA ETA LABURRA GUZTIRA				131.475



“Epe laburreko zorrak, diru-laguntza bihur daitezkeenak” idazpurua, 77,3 milioi euroren zenbatekoduna, ekitaldi itxieran diruzaintza geldikin berariazkoari dagokio, hau da, gauzatzeko dauden gastu edo inbertsioei, baina zeinentzat dagokion finantzaketa jada jasoa den.

Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak

Aurrekontuz kanpoko hartzekodunen saldoek honako bilakaera hau izan dute ekitaldian zehar:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	SALDOA 2015.12.31	EKITALDIKO BARIAZIOA	SALDOA 2016.12.31
Ogasun Publiko hartzekoduna, Perts. Fisik. Errent. gaineko Zerga kontzeptuan .	7.036	(545)	6.491
Gizarte Segurantza hartzekoduna	13.424	255	13.679
2012ko abenduko aparteko paga	(7)	-	(7)
Eskubide pasiboak eta MUFACE.....	571	(205)	366
Aplikatzen dauden sarrerak	1.687	(526)	1.161
Foru Ogasun hartzekoduna jasandako BEZ kontzeptuan	702	(338)	364
Langileen kalteordain eta auzietarako zuzkidurak	767	46	813
Epe laburrera jasotako bermeak eta gordailuak.....	362	290	652
Bestelako hartzekodunak	754	(248)	506
AURREK. KANPOKO HARTZEK. SALDOAK (balantzearen arab.)	25.296	(1.271)	(*)24.025
Langileentzako mailegu funtsa.....	3.181	(3.181)	-
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK GUZTIRA	28.477	(4.452)	24.025

(*) Kopuru honetatik 228 mila euro murriztu behar dira (ikus A.10) eta gehitu 43 mila euro, epe laburreko zorren idazpuruan kontabilizatutakoak, interesak aldizkakotzeagatik, aurrekontuz kanpoko hartzekodun modura ageri ez direnak. Emaita 23.840 mila euro da.

A.12 DIRUZAINNTZA ETA ONDARE SARRERAK

EHUren diruzaintza ekitaldi itxieran modu honetara xehatzen da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan
	SALDOA 2016.12.31
Kutxa eta banku-kontuak.....	12.603
Kutxa finkoko funtsen zuzkidurak	807
GUZTIRA	13.410

2016ko abenduaren 31n 251 banku-kontu zeuden irekita.

Hona hemen 2016 eta 2015eko ekitaldietan erregistraturiko ondare-sarrerren xehapena:

	Euroak milakotan	
DIRU-SARRERA	2016	2015
Banku-kontuen interesak	-	9
Eraikinen alokairua	393	373
Emakiden eta aprobetxamendu berezien produktuak.....	482	459
Salmentak (rappelak erosketen gainean)	18	15
GUZTIRA	893	856

A.13 AURREKONTU ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA

Kontabilitate orokor publikotik eskuratutako ekitaldiko kontularitzako emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko kontziliazioa ondoko taulan jaso dugu:

	Euroak milakotan
AURREKONTUAREN EMAITZA	8.628
ONDARE-BALIOKIDETZARIK GABEKO AURREKONTUKO ERAGIKETAK	
Inbertsio errealak, besterentzeetatik garbi	15.318
Finantza-pasiboen bariazioa	3.060
AURREKONTUKO BALIOKIDETZARIK GABEKO ONDAREKO ERAGIKETAK	
Amortizazioak	(31.557)
Izakinen bariazioa	(100)
Kaudimengab. zuzkid. bariaz.	1.579
Inbentarioko bajengatiko galerak	(46)
Ibilgetu finantzarioaren narriadura	(68)
Tasa akademikoen aldizkakotzea	1.853
Finantza gastuen aldizkakotzea	10
Kapital diru-laguntzak, emaitzetara egozteko zain.....	(1.876)
Diru-laguntzen egozketa	1.088
Gizarte funtsaren doiketa	(3.181)
DOIKETAK ETA ERREGULARIZAZIOAK	
Egikaritutako berariazko geldikina:.....	(6.567)
EKITALDIKO EMAITZA	(11.859)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOAREN ANALISIA

A.14.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

Administrazioko kontratazioaren araudia bete dela egiaztatu dugu 18 espedienteren lagina aztertuta, 2016ko ekitaldian esleitutakoak:

2016-AN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

XEDEA	ZENBATEKOA		ESLEIP.		AKATSAK
	ESLEIP.	EGIK. 2016	DATA	PROZED.	
OBRAK:					
1. Zoladura lanak, Bilboko San Mamesko Ekipamendu Alorreko Egikaritza Unitateko B eta C letrekin bereizitako zuzkidura-lursailena	465	505	(uzt-16)	PPN	
2. 4 enpresarekin izenpetutako Esparru-akordioa, EHuko ahots/datuen komunikazioetarako telekomunikazio eta elektrizitateko harien azpiegiturak hornitu, instalatu eta mantentzeko (3 urte)	(*600	18	(aza-16)	PPN	A2,3,4, B1
HORNIGAIAK:					
3. Goi erresoluzioko likidoen kromatografo bat eta masen espektrometro bat hornitzea	483	483	(mai-16)	Irekia	
4. Masen espektrometro bat hornitzea analisi proteomikoetarako	923	-	(aza-16)	Irekia	A1,4
5. RMN espektrometroaren gaurkotzea hornitzea	588	-	(urr-16)	Irekia	A1,4
6. Gai eta zerbitzu elektronikoetarako irispidea Wiley Subscription Services, Inc. ("Wiley") lerroko liburutegiaren bitartez (1+1 urte)	438	438	(api-16)	PGPN	C
7. Springer argitaletxearen aldizkako argitalpen elektronikoetarako harpidetza /16.12.31ra arte + urtebete)	346	346	(uzt-16)	PGPN	A5, C
Luzapena 17.12.31ra arte.....	353		(abe16)		
8. Elsevier argitaletxearen Science Direct-en aldizkako argitalpen elektronikoaren kontratazioa (1+2 urte)	1.488	1.524	(eka-16)	PGPN	C
9. Bioplotter 3D-ren hornidura.....	121	121	(mar-16)	PGPN	
10. EHuko laborategietako baten alokairu-erregimena hornitzea, eragile biologiko, genetikoki aldatutako organismo,kimiko eta/edo minbizi eragileen eraginpean daudenak (2+1 urte)	(*120	45	(mai-16)	PGPN	A1,3
11. Enpresa batekin izenpetutako esparru-akordioa, EHUren zentro eta bulegotan komoneko papera, esku-lehorgailuak, paperezko eskuoihalak eta eskuak garbitzeko gela hornitzeko (2+1 urte)	(*290	91	(mar-16)	Irekia	A1
12. Campus Microsoft lizentzien hornidura, CRUErekin izenpetutako erabakien esparruan (3+3 urte)	(*490	140	mai-16	Irekia	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2016-AN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

XEDEA	ZENBATEKOA		ESLEIP.		AKATSAK
	ESLEIP.	EGIK. 2016	DATA	PROZED.	
ZERBITZUAK:					
13. Instalazio termikoen mantentze zerbitzua					
EHUko Gipuzkoako Campuseko eraikinetan (1+1 urte)	77	88	(abe-15)	Irekia	A1,2,3
17.01.01etik 17.12.31ra arteko luzapena	77		ira-16		
14. EHUren EMC erakundeko backup softwarearen hardwarea, softwarea eta lizentziak eta EMC erakundeko backup mantendu eta egunean jartzea (3+2 urte)	543	270	ots-16	PGPN	C
15. Erabiltzaileei Arreta emateko Zentroaren lehen mailako arreta zerbitzuak (EAZ/CAU) (3+3 urte)	(*1.157	212	mai-16	Irekia	A1,2,3
16. Kudeaketa akademikoaren (GAUR) eta espedienteen kudeatzailearen (TRAINERA) sistemako modulu multzoaren mantentze-zerb. zuzentzaile, ebolutibo eta egokitzailea ...	(*218	97	mar-16	PGPN	
17. Kudeaketa akademikoaren (GAUR), espedienteen kudeatzailearen (TRAINERA) eta ikerketa (IKERTU) sistemako modulu multzoaren mantentze-zerb. zuzentzaile, ebolutibo eta egokitzailea (2+2 urte)	(*1.513	334	mai-16	Irekia	A1 C
18. Esparru-akordioa enpresa batekin Campusen arabera EHUko zentro, zerbitzu eta sailatarako autobus-garraioaren zerbitzua emateko (2+2 urte)	(*470	69	urr-16	Irekia	A1
GUZTIRA	10.760	4.781			

Zenbatekoak BEZa barne

(*) Aleko prezioak: esleipen zenbatekoan pleguen arabera kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.



Gainera, lehenagoko ekitaldietan fiskalizazio-gai izan ziren 11 espedienteren gaineko jarraipena egin dugu, 2016ko ekitaldian egikaritzen jarraitzen zutenak:

XEDEA	Euroak milakotan				AKATSAK
	URTEA	ESLEIPENA ZENBATEKOA	EGIKARITZEA 2016 31.12.2016		
HORNIGAIAK:					
19. Teknologia berrikuntzarako hasi eta buka proiektua Biltegiatze azpiegitura korporatiboa (5 urte)	2014	887	89	266	
20. Informatikako ekipamend. esparru-akordioa (3+1 urte)	2013	(*6.669	1.940	7.907	B1
1. luzapena: 16-03-25etik 17-03-24ra arte	mar-16	(*2.223			
21. Laborategiko altzariak eta instal. (Bizkaiko Campusa) (1+2 urte)	2013	(*600	172	4.992	B1,2
1. luzapena: 14-08-15etik 15-08-14ra arte	2014	(*600			
2. luzapena: 15-08-15etik 16-08-14ra arte	2015	(*600			
22. Esparru-akordioa, Siemens telefonoak hornitzeko telefono bidezko komunikazio sarerako (2+1 urte).....	2014	(*800	383	616	
1. luzapena: 16-03-18tik 17-03-17ra arte	ots-16	(*400			
23. EHUKo zentroetan gas naturala (1+2 urte).....	2014	(*2.052	1.958	5.227	
1. luzapena: 15-04-08tik 16-04-07ra arte	2014	(*2.052			
2. luzapena: 16-04-08etik 17-04-07ra arte	mar-16	(*2.052			
24. Laborategiko gasa hornitzeko esparru-akordioa (4 urte)	2015	(*1.428	625	1.300	B1,2
25. Esparru-akordioa enpresaburu bakarrarekin, segurtasun ekipam. inst. eta mantentze-lanen hornidura (2+2 urte).....	2015	(*640	200	200	
26. Esparru-akordioa, EHUri Apple markako informatika produktuak hornitzeko (3+1 urte)	2015	(*817	225	462	B1
ZERBITZUAK:					
27. Eraikuntza eta instalakuntzen garbiketa (2+2 urte).....	2014	22.096	11.196	22.753	
1. luzapena: 16-12-15etik 17-12-14ra arte	eka-16	11.048			
aldaketa	ots-16	528			
2. aldaketa	ira-16	79			
28. Komunikazioen erakunde-sarea (3+3 urte).....	2014	3.524	1.334	3.291	
1. luzapena: 17-01-01etik 17-12-31ra arte	aza-16	1.334			
29. Argitalpen zerbitzuko argitalpenak egiteko esparru-akordioa (2+2 urte)	2015	(*1.032	404	838	B1
GUZTIRA		61.461	18.526	47.852	

(*) Aleko prezioak esleipen zenbatekoan pleguen arabera kontratuaren aurrekontua zein den adierazi dugu, BEZa barne.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Euroak milakotan	
		ESLEIPEN	
AKATSAK		ESPEDIENTE KOP.	ZENBAT.
ESPEDIENTEAK			
A1	Prezioaren irizpidea puntuatzeko baliatzen den formulak prezio baxuenarekiko proportzioa du abiaburu (SPKLTBren 150. art.).....	8	5.215
A2	Ez da behar bezala justifikatzen erabilitako prozedura.....	3	2.625
A3	Ez du betetzen aurreikusitako aldaketetarako bereizten diren mugak eta baldintzak modu argi, zehatz eta nabarian zehazteko eskakizuna (SPKLTBren 106. artikulua)	3	1.911
A4	Balio zenbatetsiaren kalkulua ez da zuzena edo ez dago justifikatua (SPKLTBren 88. artikulua)	4	2.031
A5	Esleipen irizpideen garapena ez da behar hainbatekoa ez Karatulan, ez Pleguetan ere (SPKLTBren 150. art.).....	3	2.111
A6	Pleguetan aurreikusitako prezioen berrikusketak ez du 2014ko EALoren 88. XG betetzen, ez baitaio kostuei lotzen	1	699
EGIKARITZEA			
B1	Ez dago Harrera-aktarik (SPKLTBren 222. artikulua) (***)	6	8.204
B2	Fakturaturako zenbatekoak gainditu egiten du gehienezko aurrekontua edo esleitutako zenbatekoa (SPKLTBren 107. art.) (**).	2	386
BERARIAZKOAK			
C	Irizpenetan aipatutako berariazko akatsak	2	2.056

(**) Akats honen zenbatekoa da 24 zenbakiko espedientean egikaritutako gehiegizkoa eta 21 zenbakiko espedientean kontratuz kanpo egikaritutako zenbatekoa.

(***) Akats honen zenbatekoa da 2016an egikaritutako zenbatekoa, 20 zenbakiko espedientean izan ezik, non egikaritza epea amaitzean (16-08-14) guztira egikaritutako zenbatekoa den, 5 milioi euro.



A.14.2 BESTELAKO GASTUAK

Kontratu txikiaren figura bidez gauzatutako kontratazioak aztertzean ikusi da ekitaldian zehar egindako erosketa batzuetan, urteko bolumena aintzat hartuta, kontratazio prozedura berrikusi behar litzatekeela.

Hona hemen aitortutako obligazioak:

Euroak milakotan				
KONTZEPTUA	ANT.UNIT.KOP.	HIRUG. KOP.	FAKTURA KOP.	ZENBATEKOA
URTEAN DUTEN GASTU BOLUMENAGATIK BERRIKUSI BEHAR LIRATEKEEN				
KONTRATUEN KONTRATAZIO PROZEDURAK				
Laborategiko materiala	538	5	2.718	925
Klimatizazio sistemen mantentze- eta konponketa-lanak	7	2	145	375
Bulegoko materiala	242	2	1.975	283
Kopiagintza lanak	252	3	1.008	273
Erakunde materialaren horn., serigrafiatutako produk., etab.....	189	1	598	260
Liburu elektronikoen hornidura	1	1	1	85
Itzulpen lanak	8	1	20	45
GUZTIRA	1.237	15	6.465	2.246

Bestetik, 2. eta 6. kapituluetan aitortutako obligazioen analisisian honako akats hauek azaleratu dira:

- 2016an fakturatutako zenbatekoak ekitaldi horretarako esleitutako zenbatekoa gainditzen du:

Euroak milakotan			
KONTZEPTUA	ESLEITUA	FAKTURATUA	GEHIEG.
Ikerketa eta irakaskuntzako ekipamendua hornitzeko enpresak hautatzeko esparru-akordioa	343	924	581
Bizkaiko Campuseko zentro eta geletarako bulegoko materiala hornitzea, 2. sorta eta liburutegi zerbitzua Gizarte Gaien eraikinean	334	452	118
3 enpresarekin izenpetutako Marko-akordioa, Bizkaiko Campuseko zentroetarako ikus-entzunezko ekipamendua hornitu eta instalatzeko ..	85	162	77
Gipuzkoako Campuseko zentroetarako ikus-entzunezko ekipamendua hornitzen duten enpresak homologatzeko esparru-akordioa	40	111	71
Esparru-akordioa, EHUKo eraikinetarako sarraila elektronikoak hornitu eta instalatzeko	150	182	32
GUZTIRA	952	1.831	879



- 2016an ondotik zehaztutako zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratuak luzatu eta/edo egikaritu dira, zerbitzu horretara emandako ondasunak baliatuta, denbora jakin baterako eman gabe (SPKLTBren 23. eta 278. artikulua eta EALren 72. artikulua eta APALren 93. artikulua):

XEDEA	URTEA ESLEIPENA
Kafetegi eta jatetxe zerbitzua Bilboko Ekonomia eta Enpresa Zientzien Fakultatean	1996
Kafetegi-jangela zerbitzua Donostiako Filosofia eta Hezkuntza Zientzien fakultatean	1999 (*)
Arabako Campuserako bulegoko materiala.....	1999
Kafetegi zerbitzua Gasteizko Magisteritzako Unibertsitate Eskolan.....	2000 (*)
Kopiagintza EHU – Industria Ingeniarien Goi Eskola Teknikoko zentroetan Bilbo	2000
Kopiagintza zerbitzua Gasteizko Letren Fakultatean.....	2004 (*)
Arabako Campuserako kopiagintza zerbitzua	2005 (*)
Ordezkaritza objektu eta kirol-arropa dendaren kudeaketa osoa.....	2006
Kafetegi zerbitzua Arabako Campuseko Farmazia Fakultatean	2006
Kafetegi zerbitzua Gipuzkoako Campuseko Kimika Fakultatean.....	2007 (*)
Kopiagintza zerbitzua Gipuzkoako Campuseko Arkitekturako Goi Eskola Teknikoan.....	2010 (*)
Kafetegi-jangela zerbitzua Gipuzkoako Campuseko Arkitekturako Goi Eskola Teknikoan.....	2013
Jangela-kafetegi zerbitzua Arabako Campuseko “Pabiloi” izeneko eraikinean.....	2013 (*)
Jangela-kafetegi zerbitzua Donostiako Irakasle-Eskolan.....	2013 (*)

(*) 2016an onartutako luzapena

Bestalde, EHUK lankidetzaz hitzarmenak ditu izenpetuak, baldintza-agirietan jasotakoaren arabera, urteko aldietarako isilbidez luzatuko direnak. Epaitegi honek gomendatzen du hitzarmenetan iraupen aldi jakin bat zehaztea eta luzaketak berariazkoak izatea.



A.15 FUNDAZIOAK

Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa

EHUko errektoreak 1994ko ekainaren 28an Fundazioa eratu zuen, EHUren 1993ko maiatzaren 11ko Gobernu Batzordearen erabakia betez.

Fundazioaren helburua Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa gaitu, eutsi eta garatzea da.

Hasierako zuzkidura EHUK emandako 3.000 eurok osatzen dute; baita, Medikuntza eta Zientzien Historiaren Museoaren funtsak osatzen zituzten ondasunek ere, Fundazioari ekarri zaizkionak inbentarioan jaso ostean. Ondasun hauek 1998an 595.100 euroren balioa zuten.

Fundazioaren Errektoretza Kontseilua 11 kidek osatzen dute: EHUko 6k; Bizkaiko Kulturako foru diputatuak; Bilboko Medikuntza Zientzien Akademiako lehendakariak; Euskalerrriaren Adiskideen Elkarteko Bizkaiko lehendakariak; Euskal Ikasketen zuzendariak; eta museoko dohaintza-emaileen ordezkari batek.

EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Fundazioa 1993ko otsailaren 22an sortu zen, EHUK 30.050,61 euroren ekarpena eginez. Fundazio mistoa da, helbidea Donostiako Miramar Jauregian duena eta helburua irakaskuntza eta unibertsitate izaerako jarduerak antolatzea duena, nagusiki udakoak. Patronatuko kide guztiak EHUkoak dira.

Legeria

- 12/1994 Legea, ekainaren 17koa, Euskal Autonomi Elkarteko Fundazioei buruzkoa eta 9/2016 Legea, ekainaren 2koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioei buruzkoa (2016ko ekainaren 14az geroztik indarrean).
- 100/2007 Dekretua, ekainaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioen Babeslaritzaren Erregelamendua onartzen duena.
- 101/2007 Dekretua, ekainaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioen Erregistroaren Erregelamendua onartzen duena.
- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onartzen duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaietan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAeko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargaria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onesten duena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 2013ko martxoaren 26ko Ebazpena, Kontuen Kontabilitate eta Auditoria Institutuarena, Irabazi Asmorik Gabeko erakunde txiki eta ertainen Kontabilitate Plan Orokorra onartzen duena.
- 6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateei buruzkoa.
- 3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemarena.
- 17/2011 Dekretua, otsailaren 15ekoa, Euskal Herriko Unibertsitatearen Estatutuak onartzen dituena.
- 2/2015 Legegintzako Errege-Dekretua, urriaren 23koa, Langileen Estatutuaren Legearen testuategina onesten duena.
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, 2011ko urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testuategina onesten duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektorre Publikoko Kontratuen Legearen testuategina onesten duena.
- 38/2003 Legea, 2003ko azaroaren 17koa; Diru Laguntzen Lege Orokorra.

A.15.1 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen 2016ko ekitaldi itxieran Langile-gastuen eta plantillaren xehakapena eta aurreko ekitaldiarekiko konparaketa:

ENTITATEA	Euroak		Plantilla			
	LANGILE-GASTUAK		LANG. 2012.31-N		GOI KARGUD. 2012.31-N	
	2016	2015	2016	2015	2016	2015
Medikuntzaren Museoa Fundazioa.....	22.149	22.149	1	1	-	-
EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa.....	412.168	332.608	(*)10	(*)10	1	1
GUZTIRA	434.317	354.757	11	11	1	1

(*) 5 aldizkako langile finko barne hartzen ditu.

A.15.2 KONTRATAZIOA

Hona hemen Fundazioek publikotasun eta lehia printzipioak gorde gabe egindako kontratuak.

ENTITATEA	XEDEA	Euroak milakotan (BEZa barne)	
		ZENBATEKOA	
EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa	Bidai agentzia.....		114.668
	Catering-a.....		111.760
	Kudeaketa plataformaren garapena		79.390
	Irudi korporatiboa eta 2016ko kanpaina.....		61.130
GUZTIRA			366.948



- 1,5 milioi euroan esleitutako zerbitzu-espedita batean (17. espedita), zerbitzua eman aurreko fase batean lanaren plangintza eta antolamendua balioztatzen duen esleipen irizpidea zehazteak aurreko esleipendunaren ezagutzaren balorazioa eragin du, izan ere, gogoan hartu da kasu horretan ez dela beharrezkoa EHUKo teknikarien esku-hartzea alde aurreko fase horretan.



UPV/EHU-REN ALEGAZIOAK 2016 EKITALDIKO FISKALIZAZIO EMAITZEI

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/88 Legean adierazitakoari jarraikiz, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jaso diren alegazioak egin nahi ditu.

Unibertsitatearen antolakuntza egituran, Ikastegiak, Sailak eta Zerbitzuak kudeatzaile ekonomikoak dira, baita ikerketa proiektuez eta kontratuez arduratzen diren pertsonak ere. Hori horrela, egitura horren ezaugarri nagusia da sistema oso deszentralizatu bat edukitzea, aukera ematen diena kudeatzaileei, ikertzaileei eta proiektu sustatzaileei tresna arin eta eraginkorrak erabiltzeko, horrek zaildu egiten badu ere kontrola, eta horretan egiten ari da, hain zuzen ere, prozesuak normalizatzeko eta homogeneizatzeko ahaleginik handiena. Alde horretatik, Herri Kontuen Euskal Epaitegiarekin elkarlanean aritzeak aukera eman du pixkanaka hobetzeko administrazio eta kontabilitateko prozesuak.

Hona hemen egin diren alegazioak, txostenaren ordenari jarraikiz:

II. IRITZIA

II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileak

1. EHUk 2016ko ekitaldian 672.888 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusitako gabe daudenak (ikus A.3).

ALEGAZIOAK

Osagarri horiek ez daude jasota Unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko Errege Dekretuan (abuztuko 1086/1989); hala ere, osagarriak ordaindu egin dira Gobernu Batzarrak eta kasu batzuetan Gizarte Kontseiluak onetsi dituztelako, unean-unean irakasle eta ikertzaileen eskakizunei erantzuteko.

2. 2016ko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasle eta Ikertzaileek irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditzen zuten, ULoren 48.5 artikuluan finkatutakoa, ULALOk ematen dion idazkeran.

ALEGAZIOAK

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak adierazitakoa egia da zenbaki global edo absolutuei dagokienez. Hala ere, ezin dira zenbaki horiek interpretatu honako kontu hauek aintzat hartu gabe:

Unibertsitatei buruzko Lege Organikoak (abenduaren 21eko 6/2001) honako hau ezartzen du 48. artikuluko 4. eta 5. ataletan:



4. Ekibalentzien arabera arduraldi osorako kontratatutako irakasle eta ikertzaileen kopuruak ezingo du gainditu unibertsitateko irakasle eta ikertzaile guztien ehuneko 49a. Ez dira irakasle kontratatu gisa zenbatuko titulu ofizialak lortzera bideratutako ikasgairik irakasten ez duten irakasleak, ez eta unibertsitateari loturiko ikerketa-institutuetako berezko langileak eta doktorego eskolei loturiko langileak ere.

5. Aldi baterako lan kontratua duten irakasle eta ikertzaileek ezin izango dute irakasleen plantillaren ehuneko 40a gainditu.

Halaber, Eusko Unibertsitate Sistemari buruzko Legeak (otsailaren 25eko 3/2004), 15. artikuluan, garatu egiten du esan berri den hori. Hau dio:

“Irakasle eta ikertzaile kontratatuen ehunekoa.

1. Oinarrizko legedian ezarritakoaren ondorioetarako, hauek izango dira unibertsitateko funtzionarioen kidegoetako langileen arteko eta irakasle eta ikertzaile kontratatuen arteko ehunekoa zehazteko irizpideak:

a) Unibertsitate osoa kontuan hartuta kalkulatu da. Horretarako, unibertsitateko plantilla osoa hartuko da, onartutako lanpostuen zerrenden arabera, lanpostu hutsak barne direla, erregelamenduz ezarritako salbuespenak salbuespen.

b) Zenbaketa egiteko, denbora osoa izango da neurria, eta denbora-zati batez diharduten irakasleen eragina haztatu egingo da.

c) Ez dira kontratatutako irakasle moduan zenbatuko titulu ofizialak lortzeko bideratutako irakaskuntza ofizialak irakasten ez dituztenak. Ez dira zenbatuko ehuneko horretan Unibertsitateari buruzko abenduaren 21eko 6/2001 Lege Organikoko 12. xedapen gehigarrian aipatzen diren unibertsitateari atxikitako ikerketa-institutuetako langileak ere, ez ikertzaile lotetsiak, ez irakasle elkartuak”.

Bestalde, Osasunari buruzko Lege Orokorrak (apirilaren 25eko 14/1986) hau ezartzen du 105. artikuluko 2. atalean:

“2. Hitzarmenetan, halaber, hitzarmendun osasun-erakundean zerbitzuak ematen ari diren langile laguntzaileek bete beharko dituzten irakasle lotetsien plaza kopurua ere zehaztu ahal izango da. Kopuru hori ez da kontuan hartuko unibertsitate publikoetan aplikagarria den kontratudunen ehunekoaren ondorioetarako”

Horixe bera aurreikusten da Unibertsitateen Legearen (abenduaren 21eko 6/2001) hamargarren xedapen gehigarrian eta EHU eta Osakidetzaren arteko osasun-hitzarmenaren seigarren klausulan (2009ko urtarrilaren 9ko EHAA).

Hau da, indarrean dauden legeek gutxi esaten dute edo ez dute ezer esaten aldi baterako kontratu batekin edo kontratu iraunkor batekin zerbitzuak ematen dituzten langileak kontratatuzeko moduari buruz; hala ere, ez da zentzugabea pentsatzea kasu horretan hitzez hitz emandako araudian ezartzen diren irizpide berberak aplikatu behar direla langile kontratudunen ehunekoa kalkulatzeko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Administrazioko Kontratazioa

1,8 eta 1,4 milioi euroren zenbatekoan esleitutako bi espedientetan (21 eta 24 zk.), fakturatutako zenbatekoak gainditu egin du urteko gehieneko aurrekontua 118.215 eta 267.585 euroan, hurrenez hurren, eta lizitazioaren eta esleipenaren oinarritzko baldintzak eraldatu dira (SPKLTBren 107. artikulua) (ikus A.14.1).

ALEGAZIOAK

Aldez aurretik esan beharra dago HKEEK SPKLTBren 107. artikuluari buruz egiten duen aipamenak lizitazioa zuzentzen duen dokumentazioan aurreikusi ez diren aldaketei egiten diela erreferentzia. Esparru akordioak dira, eta 2015eko ekitaldiko fiskalizazio txostenean alegaturikoa errepikatzen da:

“Ius variandi izenekoak erreferentzia egiten dio Administrazioak kontratuaren xedea aldebakarrez aldatzeko duen eskumenari; dena den, kasu guztietan, aldaketak egiteko eskumenak muga formal zein materialak ditu, eskumen hori erabiltzeari dagokionez. SPKLTBren bi aldaketa mota hauek aurreikusten dira: pleguan edo lizitazio iragarkian aurreikusten diren aldaketak eta agiri horietan aurreikusten ez direnak. Aldaketa bakoitzerako, araudi, muga eta prozedura bereziak ezartzen dira.

SPKLTBren 106. artikulua kontratua modu konbentzionalan aldatzeko aukera aurreikusten du, hau da, aukera ematen du kontratuaren baldintzak aldatzeko, betiere zehaztasun osoz betetzen badira arau horretan aurrez ezarritako baldintzak. Hain zuzen ere, hau esaten du: *‘Aukera izango da sektore publikoko kontratuak aldatzeko, betiere pleguetan edo lizitazio-iragarkian aukera horren berri berariaz eman bada, eta alderdi hauek modu argi, zehatz eta ezin nahasizkoan zehaztu badira: kontratua zein baldintza betez aldatu ahal izango den, aldaketek zer helmen eta muga izango dituzten, kontratu-prezioaren zer ehunekori eragin ahal dioten gehienez, eta zein prozedurari jarraitu behar zaion’.*

Gainera, SPKLTBren 88.1 artikulua honako hau esaten du: *‘Baldin eta, 106. artikuluan xedatutakoari jarraikiz, pleguetan edo lizitazio iragarkian kontratua aldatzeko aukera aurreikusi bada, aurreikusitako aldaketa guztiak kontuan hartuta kontratuak gehienez ere izan dezakeen zenbatekoa joko da balio zenbatetsizat’.*

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia: 21

Administrazio Baldintza Partikularren Pleguaren karatulako 39. puntuak honako hau aurreikusten du:

“39.- PROZEDURARI BURUZKO KLAUSULA GEHIGARRIAK: (...)”

UPV/EHUK, ikastegietan sortutako premien arabera, behar dituen elementuak eskatuko dizkio enpresa adjudikatariari. Hau da, unibertsitateak ez du bere egingo, adjudikatariari, kontratuak indarrean dirauen bitartean, eskatu beharreko unitateen gutxieneko edo gehieneko kopuruaren gaineko konpromisorik.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

UPV/EHUK, bere premien arabera, kontratua aldatu ahal izango du, hornitu beharreko ikastegi eta bulegoen kopurua murriztuz zein gehituz, kontratuaren prezio berean eta kontratu epearen barruan, legeak ezarritako betekizun eta mugak betiere errespetaturik. Produktu berrien hornidura ere kontratatu ahal izango du, kontratuaren helburuko produktuen antzekoak eta aldeak ados jartzen badira”.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia: 24

Administrazio Baldintza Partikularren Pleguaren karatulako 12. puntuak honako hau aurreikusten du:

“(…) Esparru akordioaren indarraldian zehar entrega puntuak gehitu edo gutxitu ahalko dira, eta horren berri emango zaio dagokion lotearen enpresa adjudikaziodunari.

Unibertsitateak beharrezkotzat joz gero, 2. lotean adierazitako biltegiratze tangaren bat kendu ahalko da, betiere arrazoituta.

Aurkezpenak honako hauen arabera egingo dira: Tangaren instalazioa, muntaketa eta doikuntza, baita produktua entregatzea ere jarraian adierazitako espazioan eta lekuan:

1. Lotea: Eskatzen duten 3 campusetako UPV/EHUko ikastegiak.
2. lotea: biltegiratze tangak Plegu Teknikoaren Eranskinean adierazitakoa izango da.
3. Lotea: Eskatzen duten 3 campusetako UPV/EHUko ikastegiak.
4. lotea: Zientzia eta Teknologia Fakultatea, Sarriena auzoa, z.g., Leioa 48940”.

Esandako hori gorabehera, HKEE erreferentzia egiten ari bada aurrekontu mugatudun hornidura eta zerbitzu kontratuak arautzen dituen SPKLTBren 34. xedapen gehigarriari, honako paragrafo hauetan adierazten dena argudiatzen da.

Aurretik, beharrezkoa da azpimarratzea erreferentziako kontratuaren xedea unitateko prezioaren araberako hornidura dela, eta, SPKLTBren 9.3 artikuluko a) ataleko legezko agindua zehaztasunez betetze aldera, horren esleipena enpresari bakar batekin egiten diren esparru akordioak arautzen dituen III. liburuko II. tituluko II. kapituluan aurreikusitako arauen arabera egin zela.

Hori adierazi ondoren, aztertu beharko litzateke ea SPKLTBren 34. xedapen gehigarria esparru akordioei aplikatu behar zaien ala ez.

Horri dagokionez, aintzat hartu beharra dago Andaluziako Juntaren Kontratazio Administratiboaren Aholkularitza Batzordeak uztailaren 15eko 2/2015 txostenean adierazitakoa; horrek erreferentzia egiten zion SPKLTBren 9.3 a) artikuluan arautzen den unitateko prezioko segidako traktudun hornidura kontratuari.

Andaluziako Juntako Kontu Hartzailatza Nagusiak Batzordeari galdetu zion, bestek beste, ea SPKLTBren 34. xedapen gehigarria esparru akordioei aplikatu behar zaien, edo horietatik eratorritako kontratuei soilik. Eratorritako kontratuak izapidetzea derrigorrezkoa ez den kasuetan xedapen hori zein kasutan aplikatu behar den ere galdetu zion.

Batzordeak hau erantzun zuen: (...)



”3.- Hirugarren galderan esaten da ea SPKLTBren 34. xedapen gehigarria esparru akordioei aplikatu behar zaien edo horietan oinarritutako kontratuei soilik.

SPKLTBren 34. xedapen gehigarriak honako hau esaten du:

Administrazio Publikoek eta sektore publikoko beste erakunde batzuek izapidetzen dituzten aurrekontu mugatuko hornidura eta zerbitzu kontratuetan, enpresariak askotariko ondasunak eman behar dituenean edo zerbitzua behin eta berriz eman behar duenean, unitateko prezioa kobratuta, eta kontratua egiteko unean haren xede diren entrega edo prestazioen kopuru zehatza adierazi ez bada, horiek Administrazioaren beharren arabera direlako, gehieneko aurrekontu bat onetsi beharko da.

Kontratuak indarrean dirauen bitartean benetako beharrak hasiera batean aurreikusitakoak baino handiagoak balira, dagokion aldaketa izapidetu beharko da. Horretarako, lizitazioa arautzen duten agirietan aurreikusi beharko da egoera hori dela eta kontratua aldatzeko aukera, lege honen 106. artikuluan aurreikusitako baldintzetan. Aipatutako aldaketa hasieran onartutako gehieneko aurrekontua agortu baino lehen izapidetu beharko da, eta behar besteko kreditua gorde beharko da behar berrien gehieneko zenbatekoa estaltzeko”.

Xedapen hori birgaitzeari eta hiri berroneratzeari eta berrikuntzari buruzko ekainaren 26ko 8/2013 Legearen azken xedapenetako hamahirugarrenak txertatu zuen, honako hau dio haren hitzaurreak:

“Azken xedapenetako hamahirugarrenaren bitartez, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina aldatzen da (azaroaren 14ko 3/2011 Legegintzako Errege Dekretuaren bidez onartu zen testu bategin hori), eta hogeita hamalagarren xedapen gehigarria eransten zaio; xedapen horren arabera, unitateko prezioak eta ondasunak hurrenez hurren emanez gauzatzen diren kontratuetan, kontratua esleitzeko lizitazio xede izan zen gehieneko aurrekontua gainditzen duten Administrazioaren eskariak kontratu horren lizitazioa arautzen duen dokumentazioan aurreikusitako aldaketatzat hartuko dira”.

SPKLTBren hogeita hamalagarren xedapen gehigarri horrek zehatz islatzen du lehenago aipatu den hornidura kontratuaren eta esparru akordioaren arteko konexio falta, Administrazio Publikoen kontratazioa arrazionalizatzeko sistema gisa; izan ere, ezaugarri horiek dituen hornidura kontratu bat eta “kontratua esleitzeko lizitazio xede izan zen gehieneko aurrekontua” baino ez ditu aipatzen, esparru akordioei erreferentziarik egin gabe.

Hori dela eta, garbi dago xedapen hori ez zaiela esparru akordioei aplikatu behar, baizik eta hornidura kontratuei, batez ere, kontuan hartzen bada horixe bera mantentzen dela Sektore Publikoko Kontratuen Legearen aurreproiektuaren zirriborroan, eta hornidura kontratuei buruzko arauetan esparru akordioei buruzko erreferentzia desagertzen dela.

Ildo horretan, Kontratu Baliabideen Administrazio Auzitegi Zentralak, 2014ko otsailaren 5eko 88/2014 ebazpenean (1026/2013, 1028/2013 eta 1038/2013 errekurtsioak), honako hau esan zuen:

“Helegile guztien alegatu honek erreferentzia egiten dio Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 34. xedapen gehigarriari; haren ustez, prozedura honi xedapen



hori aplikatu behar zaio, hura argitaratu eta hurrengo egunean jarri baitzen indarrean (ekainaren 26ko 8/2013 legea, birgaitzeari eta hiri berroneratze eta berrikuntzari buruzkoa). Arau horren denboraren arabera aplikagarritasuna gorabehera, berriz ere aipatu beharra dago aurreko oinarri juridiko batzuetan ere esan dena. Aurkaratzen diren pleguek eta hautaketa prozedura irekiaren bitartez gauzatzen direnek esparru akordio bati egiten diote erreferentzia, eta ez hornidura kontratu bati.

Esparru akordioa kontratazio publikoaren arrazionalizazio teknikoko sistema gisa definitzen da, eta ez hornidura kontratu gisa; ondorioz, ezin zaio aipatutako xedapen gehigarria aplikatu, horrek hornidura eta kontratu zerbitzuei baino ez baitie egiten erreferentzia”.

Erreferentziako kontratuaren xedea unitateko prezioaren arabera hornidura da, ondorioz, SPKLTBren 9.3 artikuluko a) ataleko legezko agindua zehaztasunez betetze aldera, enpresari bakar batekin egiten diren esparru akordioak arautzen dituen III. liburuiko II. tituluko II. kapituluaren aurreikusitako arauen arabera egin zen horren esleipena. Hori dela eta, zalantza handirik gabe adieraz daiteke unitateko prezioa segidako traktudun hornidura, hornidura kontratu modalitate gisa konfiguraturik gelditzen dela, eta SPKLTBk ezarritako ezaugarri espezifiko bat aurkezten duela; izan ere, kontratu horren esleipena enpresari bakar batekin egiten diren esparru akordioetarako aurreikusitako arauekin bat egin da, besteak beste kontratuaren gehieneko balio zenbatetsia ezartzeko arauak (hemendik aurrera GBZ).

Horri dagokionez, adierazpen doktrinal ugari saiatu dira argitzen ea esparru akordioaren GBZ eratorritako kontratuen muga kuantitatiboa den. Hala, aho batez ondorioztatu da esparru akordioetan ez dela agertu behar kontratuaren edo kontratuen aurrekontua, eta hori zentzuzkoa da; izan ere, ez dago esparru akordio batetik ondorioztatzen diren kontratuentzako edo kontratatzen diren zenbatekoentzako mugarik (balio zenbatetsia ez da muga). Lehenik eta behin, aipatu beharra dago 2012ko azaroaren 20ko 17/12 txostena, Estatuko Kontrataziorako Batzorde Aholkuemailearena, non ondorioztatzen baita esparru akordioaren GBZ ez dela gainditu ezin daitekeen sabai juridiko eta ekonomikoa.

“Ondorioz, bere funtzioa balio zenbatetsiarena, alegia] aurrekontuaren funtzioaren bestelakoa da. Kontzeptu horrek tradizioa du kontratazio publikoari buruzko Espainiako zuzenbidean; hain zuzen ere, erreferentzia egiten dio kontratuaren arabera kontratazio organoak konprometitu dezakeen gehieneko mugari. [...] Horren xedea da kontratuan hasiera batean aurreikusitako gehieneko gastuaren zenbatekoa zehaztea eta behar besteko zenbatekoan eskuragarri egon behar duen kreditu egokiarekin estaltzen dela egiaztatzea. Horren ondorioz, zuzenean nahiz zeharka gastua dakarten kontratu edo negozio guztietan finkatu behar da aurrekontua, baina ez baldintza hori betetzen ez dutenetan, eta hori da esparru akordioaren kasua. Esparru akordioak ez du muga kuantitatorik gastuari dagokionez; izan ere, betebeharrak ekonomikorik ez dakarrenez, ez du aurrekonturik. Hala ere, espedientean zenbatespenak ager daitezke, beharizan publiko batzuk estaltzeko esparru akordio bat justifikatze aldera, eta baliteke akordioa araudi harmonizatupeko kontratuen erregimenera ekartzea”.



Ildo beretik, Balearretako Kontrataziorako Batzorde Aholkuemaileak, 9/2013 txostenean, argi eta garbi adierazten du honako hau: “Esparru akordioaren balio zenbatetsia ez da muga kuantitatiboa akordio horretatik eratorritako kontratueterako; ondorioz, baliteke eratorritako kontratuek, osotara, esparru akordioan adierazitako balio zenbatetsia gainditzea.”

Interpretazio horri berari erantzuten dio duela gutxi Madrilgo Erkidegoko Kontu Hartzailletza Nagusiaren esparru akordioei buruzko txostenak, 2017ko martxoaren 13an argitaratu zenak. Txosten horretan, Estatuko Administrazio Kontrataziorako Batzorde Aholkuemailearen azaroaren 20ko 17/12 txostenean adierazitako iritzia jasotzen zen; besteak beste, hau esaten zen:

“Esparru akordioetan, ‘balio zenbatetsia’ adieraziko da. Balio zenbatetsia komunitate kontzeptu bat da, eta, besteak beste, araudi harmonizatuaren mendeko kontratuak (SARA kontratuak izenekoak) zehazten ditu. SPKLTBren 88.8 artikulua arabera, ‘Esparru akordioetarako eta eskuratzeko sistema dinamikoetarako, horiek iraun bitartean aurreikusitako kontratu guztien gehieneko balio zenbatetsia hartuko da kontuan, balio erantsiaren gaineko zerga sartu gabe’. Hori dela eta, esparru akordioaren balio zenbatetsia esparru akordioaren kontratazio espedientearen prestaketa eta esleitze faseetan aritzen da, komunitate publikitatearen atalaseari dagokionean eta, bere kasuan, baliabideen erregimenerako”.

Bestalde, indarreko kontratuak dituzten prestazioetan, esleitutako zenbatekoa 878.630 euroan gainditzen duten gastuak azaleratu dira (ikus A.14.2)”

ALEGAZIOAK

Adierazitako gehiegizko fakturazioari dagokionez, esparru akordioak direnez, azaldutakotzat jo dadila aurreko puntuan eginiko alegazioa (“fakturatutako zenbatekoak urteko gehiengo aurrekontua gainditzen du”), zeinak indargabetu egiten duen oharra, are gehiago aintzat hartzen badugu UPV/EHUK gastuaren dezentralizazioarekin lotuta duen berezitasuna.

Uda Ikastaroak Fundazioak 366.948 euroren ondasun eta zerbitzuak kontratatu ditu publikotasun eta lehia printzipioak gorde gabe (ikus A.15.2).

ALEGAZIOAK

2015ean, UPV/EHUK erabaki zuen aldatzea Fundazioaren Zuzendaritzaren antolakuntza; kargu akademikoak sortzeaz gainera (zuzendaria, zuzendariordea, idazkaria), administrari orokor bat kontratatu zen. Azken figura hori ez zen existitzen, eta aurreko mugek ez zioten aukerarik eman Fundazioari urratsak egiteko kudeaketaren hainbat alorretan.

Zuzendaritza talde berria lanean hasi zenean, neurriak hartu ziren Fundazioaren kudeaketa eguneratzeko.



Honako neurri hauek, besteak beste:

- . 2016an, ez zegoen publizitate tresnarik (hala nola kontratugilearen profila). Urte horretan, web orria eta kontratugilearen profila sortu ziren.
- . 2016ko martxoan, kontrataziorako barne jarraibideak onartu ziren, eta jarraibide horiek egokitu egin dira 9/2017 Lege berrira, lege horren bosgarren xedapen iragankorrak ezarritakoaren arabera.
- . Bidaia Agentzia:
 - Aspalditik ari zen lanean bidaia agentzia batekin eta ez zen denborarik izan 2016ko ediziorako lehiaketa prestatzeko, urtebete lehenago hasi baitzen haren antolakuntza. Fundazioak edizioa lan egiten du, eta haren lana ekainetik irailera bitarteko epean kontzentratzen da.
 - 2017ko ediziorako atera zen lehiaketara, publizitate eta konkurrentzia baldintzak betez.
- . Catering:
 - Bidaia agentziaren kasuan bezala, aspalditik ari zen lanean enpresa batekin eta ez zen denborarik izan 2016ko ediziorako lehiaketa prestatzeko. Fundazioak edizioa lan egiten du eta haren lana ekainetik irailera bitarteko epean kontzentratzen da.
 - Miramar Jauregiaren egoera ezegonkorra zen -Udako Ikastaroen egoitza-; berritze/bideragarritasun proiektu batean sartuta zegoen, eta horrek zalantzak sortzen zituen eskaini beharreko zerbitzuei buruz. Bazirudien jauregiak lehiaketara atera behar zuela bere catering zerbitzua, eta ondorioz erabaki zen 3 gonbidatzea edizio bakoitzerako, 2017tik hasita, ez zuelako denborarik eman 2016rako egiteko. Une honetan, luzatzen ari denez jauregiaren etorkizunari buruzko erabakia, erabaki da 5 urterako ateratzea lehiaketara, baldintza hori aintzat hartuko duen klausula batekin.
 - 2017 eta 2018ko bolumena 2016koa baino txikiago izan da, zuzenean fakturatu zaizkielako babesleei kongresuen catering-ak. (2017: 42.037,81 / 2018: 67.076,31)
 - Une honetan, luzatzen ari denez jauregiaren etorkizunari buruzko erabakia, erabaki da 5 urterako ateratzea lehiaketara, klausula batekin, Miramar Jauregiak edo beste egoitzek catering zerbitzurik izanez gero.
- . Kudeaketa plataformaren garapena
 - 2015ean, 5 eskaintza eskatu ziren. Konkurrentzia egon zen; ez zen egon publizitaterik, besterik gabe.
 - Ez zen ezagutzen plataformaren garapenaren egiazko irismena, ezta erabil genezakeen aurrekontua ere. Proiektua planteatu zitzaizen 5 enpresari, eta soilik batek egin zuen eskaintza (onartu egin zen). Hortik aurrera, ad hoc garapen bat izanik, aurrekontu erabilgarriaren arabera garatuz joan da, eta orain asistentzia teknikoarekin gaude.



- . Irudi korporatiboa eta 2016ko kanpaina
 - Zerbitzu batzuk kontratatu ziren irudi korporatiboa eta 2016ko kanpaina garatzeko, beharren arabera; kontzeptu eta zenbateko desberdinak.
 - Erabilgarri zegoen aurrekontuaren eta beharren arabera egin zen.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUK Berariazko Geldikinaren atala osatzen duten aurrekontuko aplikazio ugarien eta ikerkuntza kontratuen amaieraren gaineko kontrol ezaren ondorioz (ikus III.1), ezin ondorioz atera dezakegu horren zuzentasunaz 2016ko abenduaren 31n. Nolanahi dela ere, hori osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzeetik ondorioztatu dugu horietako zenbaiti Gastu Orokorretarako Geldikin izaera eman behar litzaiekeela. Ondare-kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahi du “Diru-laguntza bihur daitezkeen epe laburreko zorrak” balantzeko kontu-sailaren saldo zati batek (ikus A.11), zenbatetsi ezin denak, ondare garbiaren atal behar lukeela izan.

ALEGAZIOAK

Unibertsitateak baditu berariazko geldikinaren atala osatzen duten aurrekontu aplikazio guztiak kontrolatzeko eta bakoitzaren xehetasunak adierazteko sistemak. Nolanahi ere, kontu sail horietako batzuk hurrengo ekitaldian sartu ala ez balioesterakoan egon daitezke irizpide desberdinak.

2. Ibilgetu materialak bibliografia funtsei dagokien idazpuru bat barne hartzen du, ekitaldi itxieran 22,3 milioi euroren kontularitzako balio garbia zuena erregistraturik (ikus A.5). EHUK ez du funts horien gaineko inbentario banakatu eta balioztatua, 2012tik 2016ra bitarteko ekitaldietan egindako erosketetarako izan ezik, eta honenbestez, ez dezakegu kopuru horren zuzentasunari buruzko ondorioz atera.

ALEGAZIOAK

Unibertsitateak hasiera-hasieratik ditu bertako ondare bibliografikoa osatzen duten liburu guztien fitxak. Finantza kontabilitatea ezarri zenetik, beharrezkoa da unibertsitatearen funts bibliografikoak balioestea, eta orduetik ondare bibliografikoaren erregistroaren osagarri den kontabilitateko prozesu arrunt gisa egiten da. Lehen, balioespen hori ez zen beharrezkoa aurrekontuaren kontabilitatean.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1. AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko aldaketak

Aurrekontuko aldaketen erregimena baliatuta 2016ko aurrekontuan 12,6 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru hori kapituluuan jasoa gordetzen zen aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

Euroak milakotan				
KAPITULUA	TXERTAKETAK	GAIKUNTZAK	TRANSFERENTZIAK	GUZTIRA
Langileria-gastuak	6.718	394	6.982	14.094
Funtzionamendu gastuak	3.709	-	(6.717)	(3.008)
Transferentzia arruntak.....	4	-	(44)	(40)
Inbertsio errealak.....	1.407	-	104	1.511
GUZTIRA	11.838	394	325	12.557

Aldaketa horiek berariazotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

ALEGAZIOAK

Ikerketa proiektuetako funtsak esleitzean, ez dakigu zer partida zehatz erabiliko den gastua ordaintzeko, kapitulua zehaztuta egon arren, eta horixe da hain zuzen horrela jardutearen arrazoia.

Gastua kontabilizatzen denean, dagokion aurrekontu kontzeptua erabiltzen da; ondorioz, gastua dagokion kontzeptuan jasota geratzen da.

Aurrekontua eta Ekonomia Txostena onestean atzerapena

Gobernu Kontseiluak 2016ko ekitaldiko Aurrekontu Proiektua 2016ko otsailaren 4an onartu zuen eta Kontseilu Sozialak aurrekontua urte horretako martxoaren 17an onartu zuen; ordea, ekitaldia hasi aurretik onartu behar zatekeen. Ekonomia txostenari dagokionez, Kontseilu Sozialak 2017ko urriaren 25ean onetsi zuen, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, urte bakoitzaren lehenengo seihilekoan egitea aurreikusten baitu.

ALEGAZIOAK

EAEko aurrekontuen onespina atzeratzearen ondorioz, ez genituen garaiz eskuratu EHUKo aurrekontu araudiak ezarritako epean prest izateko behar genituen datu guztiak.



Langileria

2016ko azaroaren 3an EHUren Gobernu Kontseiluak Irakasle eta Ikertzaile lan kontratupeko eta funtzionarioen LZ gaurkotzea onartu zuen, EHAAn argitaratu ez dena. Irakasle eta Ikertzaileen LZren azken argitalpena 2015eko uztailaren 23koa da.

ALEGAZIOAK

2017ko abenduaren 14an UPV/EHUko Gobernu Kontseiluak irakasle-ikertzaile lan kontratudunen eta funtzionarioen lanpostuen zerrenda eguneratua onartu zuen, baina ez da argitaratu EHAAn.

III.2. ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

Aztertutako kontratuetako akatsak (ikus A.14.1)

2016an aldizkako argitalpen elektronikoetara harpidetzeko hiru kontratu esleitu zaizkie (6, 7 eta 8 espedienteak) eskusibitateagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatua baliatuta argitalpen horien banaketa-eskubideak zituzten argitaletxei, guztira 2,6 milioi euroren zenbatekoan. Gomendagarria litzateke espedientean argitalpen elektroniko horiekiko interesa dokumentatzea, merkatuan izan daitezkeen beste batzuen aldean.

ALEGAZIOAK

Espedienteak: 6, 7 eta 8.

Esan beharra dago argitalpen horiek erosi direla, eta ez beste batzuk, UPV/EHUren berezitasuna dela eta; izan ere, goi mailako hezkuntzaren eta ikerketaren arloko erakundea da eta horien beharra du bere jarduerak gauzatu ahal izateko, gainera, haien kontratazioa irakasle-ikertzaileen eskaerak jasotzen dituen Ikerketaren Arloko Errektoreordetzaren mende dagoen Unibertsitateko Liburutegiak agintzen du.

Guztira 1,9 milioi euroren zenbatekoan esleitutako hiru espedientek (2, 13 eta 15 zk. espedienteak) ez dute betetzen aurreikusitako aldaketetarako bereizten diren mugak eta/edo baldintzak modu argi eta zehatzean zehazteko eskakizuna. (SPKLTBren 106. artikulua).



ALEGAZIOAK

Aldez aurretik adierazi beharra dago SPKLTBk egiten duen 106. artikulua aipamenak lizitazioa arautzen duten dokumentuetan aurreikusitako aldaketei egiten diela erreferentzia:

“Aukera izango da sektore publikoko kontratuak aldatzeko, betiere pleguetan edo lizitazio iragarkian aukera horren berri berriaz eman bada, eta alderdi hauek modu argi, zehatz eta ezin nahasizkoan zehaztu badira: kontratua zein baldintza betez aldatu ahal izango den, aldaketek zer helmen eta muga izango dituzten, kontratu prezioaren zer ehunekorri eragin ahal dioten gehienez, eta zein prozedurari jarraitu behar zaion.

Ondorio horietarako, kontratua alda daitekeen kasuak zehatz-mehatz definitu beharko dira, erreferentzia eginez objektiboki egiazta daitezkeen egoerei, eta balizko aldaketaren baldintzak ere behar adinako zehaztasunez adierazi beharko dira, lizitatuak balioetsi ahal izan ditzaten beren eskaintza egite aldera, eta aintzat hartu ahal izan daitezen, lizitatuak gaitasun baldintzak eskatzeari eta eskaintzak balioesteari dagokionez”.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 2

2012ko ekainean lizitaturiko Esparru Akordioaren luzapen bat da, beraz, ez dagokio espedientearen hasierako konfigurazioaren balioespenak egitea.

2016ko ekitaldian orduko Esparru Akordioan oinarrituriko kontratuen berritzearen eta adjudikazioaren izapidetzea fiskalizatu beharko litzateke.

Nolanahi ere, adierazi beharra dago lizitazioa zuzentzen duten dokumentuetan ez dagoela kontratua modu konbentzionalean aldatzeko inolako aurreikuspenik, SPKLTBren 106. artikuluan ezarritako baldintzetan, ez espediente horren Administrazio Baldintza Partikularren Pleguan, ez lizitazio iragarkian,; hori dela eta, erabaki zen legez onartutako gaitasun hori ez erabiltzea, beste edozein aukera bezala, askatasuna baitago erabiltzeko zein ez erabiltzeko.

Administrazio Baldintza Partikularren Pleguaren karatularen 3. puntuan bakarrik aipatzen da honako hau:

“Esparru akordioa izanik, ez da ezarri lizitazio aurrekonturik. Honako datu hauek eskaintzen dira, informazio gisa: urteko gastu orientagarria 165.289,26 euros + 34.710,74 euros BEZ dira, guztira 200.000 euros obretarako, eta mantentze lanak izandako matxuren arabekoak izango dira. Aurreko esparru akordioaren iraunaldian ez da konponketarik egin behar izan.

Adierazitako aurrekontua orientagarria da eta ez dakar berekin urteko gastuarekin loturiko konpromisorik, aldi bakoitzean suertatzen diren premien mende egongo baita.

Prezioa zerbitzuaren betetze unitateen arabera ezartzen denez, gastu efektiboaren zenbateko osoa Administrazioaren egiazko beharrek baldintzatzen dute, eta ondorioz, ez dago behartuta ez unitate kopuru jakin bat eskatzera ez aurrekontu osoa gastatzera”.

Alegazio gisa har bedi 21. eta 24. espedienteetarako eginikoa.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 13

Administrazio Baldintza Partikularren Pleguaren karatulako 18.1 puntuan aurreikusitakoaren arabera kontratistaren betebeharra izango da kontrataturiko mantentze lanei eragiten dien legezko edo arauzko edozer aldaketa berehala jakinaraztea.

18.2 puntuak honako hau dio: “UPV/EHUK beretzat gordetzen du argibide teknikoak eskatzeko eskubidea, ikastegietarako bisita gehiago eskatzekoa, baita enpresa kontratistak bidalitako dokumentuak berrikusi ostean aldaketak eskatzekoa ere”.

18.4 puntuan honako hau: "Kontatuaren indarraldian edo haren luzapenetan zehar Gipuzkoako campuseko egungo instalazioei edo etorkizunean izan ditzakeen instalazio berriei eragiten dieten aldaketek kontratua aldatzea eragin ahalko dute. Mantentzean bildutakoak baino ekipamendu gehiago eskuratuko balira, eskuratu diren horiei dagozkien kostuak adjudikazioan jasotako prezioei lotuta egongo dira”.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 15

Ez adierazitako espedientearen Administrazio Baldintza Partikularren Plegu direlakoetan ez lizitazio iragarkian ez dago kontratua modu konbentzionalean aldatzeko inolako aurreikuspenik, erabaki baitzen legez onartutako gaitasun hori ez erabiltzea, beste edozein aukera bezala, askatasuna baitago erabiltzeko zein ez erabiltzeko.

2 milioi euroan esleitutako lau espedientetan (2, 10, 13 eta 15 zk. espedienteak) balio zenbatetsiaren kalkulua okerra da (SPKLTBren 88. artikulua), ez baitira balizko espediente-aldaketak barne hartzen eta horietako batean ezta mantentze-lanaren balorazioa ere.

ALEGAZIOAK

Lehenik eta behin “balio zenbatetsi” kontzeptua erreferentzia gisa erabiltzen da kontratazio prozeduraren erregimen juridikoaren zenbait alderdi mugatzeko, zehazkiago:

- Erregulazio harmonizatuaren mende dauden kontratuak zehazteko.
- Lizitazioen publizitate erregimena.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 2

2012ko ekainean lizitaturiko Esparru Akordioaren luzapen bat da, beraz, ez dagokio espedientearen hasierako konfigurazioaren balioespenak egitea.

2016ko ekitaldian orduko Esparru Akordioan oinarrituriko kontratuen berritzearen eta adjudikazioaren izapidetzea fiskalizatu beharko litzateke.

Nolanahi ere, zegokiona baino balio zenbatetsi handiagoa zuela azpimarratu nahi dugu, kontratuaren xedearen eta akordioaren 3 urteko iraupenaren gehi urtebeteko aurreikusitako luzapenaren arabera eginiko urteko gastuaren zenbatespenari jarraikiz.

Balizko aldaketarik jaso ez dela dioen puntuari dagokionez, berriz ere diogu Balearretako Kontrataziorako Batzorde Aholkuemaileak, 9/2013 txostenean, argi eta garbi adierazten duela honako hau: "Esparru akordioaren balio zenbatetsia ez da muga kuantitatiboa akordio horretatik eratorritako kontratueterako; ondorioz, baliteke eratorritako kontratuek, osotara, esparru akordioan adierazitako balio zenbatetsia gainditzea." eta *ius variandi*ari buruz eginiko alegazioa.

Dagokigun kasuan, lizitazioaren esleipen prozeduraren eta publizitatearen ondorioetarako, ez da arau hausterik egon, bai prozedura, bai publizitatea, SPKLTBren 142. artikuluan aurreikusitakoari egokitu baitzitzaizkion.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 10

Kasu honetan, Administrazio Baldintza Partikularren Pleguaren karatulako 18. puntuan aurreikusitako aldaketa honako baldintza hauetan ezartzen da:

18.1.- KONTRATUAREN ALDAKETAK:

"Kontratuaren indarraldian zehar erabiltzaile kopurua handitu edo txikitu egiten bada, prezio gisa hartuko dira aintzat enpresa adjudikaziodunak eskainitakoak, betiere SPKLTBn ezarritakoaren % 10aren gehieneko mugarekin".

Administrazio Baldintza Partikularren Pleguaren karatulako 21. puntuaren balio zenbatetsia kontratuaren hasierako 24 hilabeteko iraupenari eta 12 hilabete gehiagoko luzapenari dagozkio. Ez da % 10a sartu, baina lizitazioaren esleipen prozeduraren eta publizitatearen ondorioetarako, ez da arau hausterik egon, bai prozedura, bai publizitatea, SPKLTBren 142. artikuluan aurreikusitakoari egokitu baitzitzaizkion.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 13

Administrazio Baldintza Partikularren Pleguaren karatulako 21. puntuaren balio zenbatetsia zuzena da, kontratuaren hasierako 12 hilabeteko iraupenari eta 12 hilabete gehiagoko luzapenari dagozkio. Ez da kontratuaren balizko aldaketarik aurreikusten. Lizitazioaren esleipen prozeduraren eta publizitatearen ondorioetarako, ez da arau hausterik egon, bai



prozedura, bai publizitatea, SPKLTBren 142. artikuluan aurreikusitakoari egokitu baitzitzazkion.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 15

Administrazio Baldintza Partikularren Pleguaren karatulako 21. puntuaren balio zenbatetsia kontratuaren hasierako 3 hilabeteko iraupenari eta 3 hilabete gehiagoko luzapenari dagozkio. Ez da kontratuaren balizko aldaketarik aurreikusten. Lizitazioaren esleipen prozeduraren eta publizitatearen ondorioetarako, ez da arau hausterik egon, bai prozedura, bai publizitatea, SPKLTBren 142. artikuluan aurreikusitakoari egokitu baitzitzazkion.

Guztira 2,1 milioi euroan esleitutako hiru espedientetan (2, 4 eta 5 espedienteak) “hobekuntzak” esleipen irizpideen garapena ez da behar hainbatekoa ez karatulan, ez pleguetan ere (SPKLTBren 150. artikulua).

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 2

2012ko ekainean lizitaturiko Esparru Akordioaren luzapen bat da, beraz, ez dagokio espedientearen hasierako konfigurazioaren balioespenak egitea. 2016ko ekitaldian orduko Esparru Akordioan oinarrituriko kontratuen berritzearen eta adjudikazioaren izapidetzea fiskalizatu beharko litzateke. ¹

Springer argitaletxearen aldizkako argitalpen elektronikoetara harpidetzeko espedientean, 699.562 euroren zenbatekoan esleitutakoan (7. espediente), pleguetan aurreikusitako prezioen berrikusketa ez zaio EAOLen 88. xedapen gehigarriari egokitzen, ez baita kostuetara lotzen.

ALEGAZIOAK

SPKLTBren 20. artikuluan aurreikusitakoaren arteko kontratu pribatuetako bat da. Artikulu horren arabera “kontratu pribatutzat joko dira Administrazio Publiko batek egiten dituenak eta xedetzat dutenak aldizkari, aldizkako argitalpen eta datu baseetarako harpidetzak”. Eta eransten du, prestakuntzari eta esleipenari dagokienez, eta arau espezifikorik ezean, adierazitako legean eta hura garatzen duten xedapenetan ezarritakoaren arabera arautuko

¹ HKEEk aztertu duen espediente 2016ko azaroan esleitu zena da eta ez 2012an esleitu zenaren luzapena, alegazioan esaten den moduan.



direla, eta osagarri gisa, zuzenbide administratiboko gainerako arauetan edo, hala badagokio, zuzenbide pribatuko arauetan ezarritakoa aplikatuko zaiela, subjektu edo erakunde kontratugilearen arabera. Haien eraginei eta iraungitzeari dagokionez, kontratu horiek zuzenbide pribatuari jarraituko diote.

Ez dezagun ahaztu SPKLTBko bederatzigarren xedapen gehigarria, prestakuntzari eta esleipenari dagokionez:

“Datu-baseetarako sarbidea kontratatzeke eta argitalpenen harpidetza egiteko arau bereziak.

1. Aldizkarien eta beste argitalpen batzuen harpidetza –euskarria dena delakoa izanik ere– eta datu-base berezietan jasotako informazioan sartu ahal izatea kontratatzea –zenbatekoa edozein delarik ere– erregulazio harmonizatuko kontratuen multzokoa ez denean, lege honetan kontratu txikietarako zehaztutako baldintzen arabera egiteko modua egongo da, betiere hornitzaileen baldintza orokorrak beteta, ordaintzeko modua ere horien artean dela. Kasuotan, zenbatekoa kontratuaren baldintzetan esandako moduan ordainduko da, eta posible izango da entrega egin edo prestazioa gauzatu aurretik ordaintzea, hori baldin bada merkatuko ohitura.
2. Aurreko paragrafoan aipatzen diren kontratuak bide elektronikoak, informatikoak edo telematikoak erabiliz egiten direnean, kontratua egingo duten sektore publikoko ente, organismo eta erakundeak kontsumitzailetzat joko dira, informazioaren gizarteko zerbitzuei eta merkataritza elektronikoaren arloko zerbitzuei buruzko legerian aurreikusitako ondorioetarako”.

Hortaz, aintzat hartu behar dira berezitasun horiek eta espedientearen karatulan aurreikusitakoa, zeinetan honako hau adierazten den esanbidez: *“Horrekin lotuta, aintzat hartu behar da kontratuaren izaera pribatua, baita ohiko merkatuko erabilerak halako produktuak kontratatzerakoan, eta hurrengo urteko luzapena egingo den baldintzei dagokienez, UPV/EHUren eta kontratistaren artean adostuko dira, urteko lehenengo hiruhilekoan, baina, adosten ez diren bitartean, kontratazio honetatik eratorritako itunei eutsiko zaie.*

Horretaz gain, adierazi beharra dago haren luzapenak berekin ekarriko lukeela kontratuaren xede diren edukiak eguneratzea, eta horrek honako hau ekarriko lukeela berekin:

- SPKLTBk ezarritako mugen barruan zehaztu beharreko prezioaren gorakada bat, 2016. urteko oinarri zenbatekoaren % 10era arte.
- Argitaletxeak erabilera lizentzia berriak igortzea.

Aurrekoa gorabehera, jasota geratzen da kontratuaren luzapenak ez diela, inola ere, haren oinarrizko elementu edo ezaugarriei eragingo, eta beraz aldaezin eutsiko zaiela haiei, SPKLTBren 23. artikuluan aurreikusitakoarekin bat”.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak erreferentzia egiten dion 2014ko Estatuko Aurrekontu Orokorren Legaren 88. xedapen gehigarriak dioenez, berrikuspena egitea badagokio, kostuen bilakaera islatu beharko du, baina jarraitzen du esanez berrikuspen hori zerbitzu publikoen kudeaketari aplikagarri zaizkion tarifa edo moneta balioak berrikusteko



sistemen onarpenari izango zaiola aplikagarria, edozein dela ere hautatutako prestazio modalitatea, zuzeneko ala zeharkakoa; eta dagokigun kontratua ez da zerbitzu publikoak kudatzekoa.

Guztira 14,6 milioi euroan esleitu eta 2016an 8,2 milioi euroan egikaritutako sei espedientetan (2, 20, 21, 24, 26 eta 29 zk. espedienteak) ez dago jaso esparru-akordioaren arabera egindako esleipenen harrera-akta (SPKLTBren 222.2 artikulua).

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 2

2012ko ekainean lizitaturiko Esparru Akordioaren luzapen bat da, beraz, ez dagokio espedientearen hasierako konfigurazioaren balioespenak egitea.

2016ko ekitaldian orduko Esparru Akordioan oinarrituriko kontratuen berritzearen eta adjudikazioaren izapidetzea fiskalizatu beharko litzateke.

Nolanahi ere, Aragoiko Autonomia Erkidegoko kontratazio Administratiboetako Aholkularitza Batzordearen irailaren 25eko 19/2013 txostenaren arabera, zeinetan SPKLTBren kontratuak jaso eta likidatzeari buruzko 222.2 eta 222.4 artikuluetan xedatutakoa kontratu txikiei aplikagarri zaien zalantza aztertzen den.

Kontratu txikien izaera dela eta, Batzorde Aholkuemaile honek aukera izan zuen gai hori aztertzeke irailaren 19ko 16/2012 txostenean. Bertan, hau esaten zen:

“Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Zioen Azalpenean bertan prozedura sinplifikatu gisa ageri da kontratu txikia, eta honela definitzen da: 50.000 eurotik beherako kontratua, obra kontratuen kasuan, edo 18.000 eurotik beherako kontratua, gainerako kontratuen kasuan (betiere BEZik gabe). Kontratu txiki horren prezioa ezin da berrikusi, eta kontratuak ezin du urtebete baino gehiagoko iraupen luzaezina izan; kontratuaren espedientea egiteko eta formalizatzeko, nahikoa izango da gastua onestea eta horri dagokion faktura eranstea, bai eta, obren kasuan, aurrekontua eranstea ere.

Beraz, kontratu txikiaren xedea da administrazio publikoei aukera ematea euren beharrezko erantzuteko, beharizan horien zenbatekoa eta iraupena txikia denean. Hala, kontratu txikien bitartez, esleipena jarduteko gaitasuna eta beharrezko prestakuntza profesionala duen edozein enpresariri zuzenean egin ahalko zaio, prozedura simple eta bizkor baten bitartez, zerbitzu hori eman dezan. Kasu horietan, kontratua publizitate eta konkurrentzia printzipioetatik salbuetsita egongo da”.

Kontratu txikiek bete beharreko arauak APKLANen 72. artikuluan zehazten dira. Hau esaten da bertan: “1. Kontratu txikietan, dagokion faktura kontratu agiri gisa hartu ahal izango da; fakturak abenduaren 18ko 2402/1985 Errege Dekretuak, Arauaren salbuespenak enpresariak eta profesionalek ordainagiria egin eta emateko duten obligazioa arautzen duenak, ezartzen dituen datuak eta ezaugarriak izan beharko ditu (gaur egun, dekretu hori



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

azaroaren 30eko 1619/2012 Errege Dekretuak, fakturazio betebeharrak arautzeko erregelamendua onartzen duenak, indargabetu du).

Edozein kasutan, fakturan honako hauek agertu beharko dira: a) Zenbakia eta, hala badagokio, seriea. Fakturen zenbakiak elkarren hurrenekoak izango dira. b) Faktura igortzen duenaren izen-abizenak edo izen soziala, identifikazio fiskaleko zenbakia eta helbidea. c) Kontratua egiten duen organoa, haren helbidea eta identifikazio fiskaleko zenbakia. d) Kontratuaren xedearen deskribapena; zer zerbitzutara bideratuko den adierazi beharko da. e) Kontratuaren prezioa. f) Faktura egin den lekua eta eguna. g) Jaso izana ziurtatzen duen funtzionarioaren sinadura”.

Hori dela eta, kontratu mota honetarako, prozedura sinplifikatu egin da; hala, espedientea honako hauek osatuko dute: organo eskudunak gastua onetsi izanaren ziurtagiriak eta dagokion fakturak. Ekintza horretan kontratuaren likidazioa ere sartuko da. Hori kontuan hartuta, ondoriozta daiteke, prozedura sinplifikatu eta bizkorra denez, SPKLTBren 222.2 artikulua aurreikusten duen formalismoa zenbateko handiagoak dituzten eta ondorioz garrantzitsuagoak diren kontratuentzat dela; kontratu garrantzitsuago horien kasuan, beharrezkoa da jaso izana edo adostasuna adierazten duen ekintza formal bat gauzatzea, hala dagokionean esku hartzailetzaren ordezkariaren laguntzarekin. Kontratu txikien kasuan, ekintza formal horren orde funtzionario baten sinadura beharko da, prestazioarekin adostasuna dagoela adierazteko.

Laburbilduz, ez da beharrezkoa eskaera bakoitza jaso izanaren akta egotea; izan ere, gorago transkribatu den txostenean adierazitakoarekin bat, ulertzen da bete dela prestazioa behar bezala eman dela ziurtatzeko betebeharra, faktura eta emate-agiria sinatu baitira (emate agiria ohiko agiria da merkataritza jardunean). Agiri horien bitartez, Administrazioak garbi erakusten du jaso duen edo eman zaion zerbitzua bat datorrela adostutakoarekin.

Akordioaren iraupenaren epea bukatzen denean, dagokion onespren akta sinatuko da, SPKLTBren 222.4 artikuluan aurreikusitako izapidea, hau da, kontratua likidatzea, betetze aldera.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 20

Xedetzat segidako traktua unitateko prezioaren arabera hornitzea duen esparru akordio baten ondorena da, eta baldintza teknikoan agirian eta administrazio baldintza partikularren pleguetan ezarritako baldintzei jarraikiz, eratorritako kontratuen xedea akordioak irauten duen bitartean laborategien eta ikerketa departamentuen premien arabera eginiko hornidurak dira.

Azaldutakotzat ematen da hutsune horri berari buruzko 2 espedientearentzat eginiko alegazioa, eta Aragoiko Autonomia Erkidegoko kontratazio Administratiboetako Aholkularitza Batzordearen irailaren 25eko 19/2013 txostena.



ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 21

Hasteko, SPKLTBren 9.3 artikulua araberera, hornidura kontratuak dira enpresaburua hainbat ondasun hurrenez hurren eta unitateko prezioa entregatzera behartzen duten kontratuak, ondasun kopuru osoa kontratua egiteko unean zehaztasunez mugatu gabe, ondasunak eskuratu behar dituenaren premien araberera egiteagatik entregak. Hala ere, kontratu horien esleipena enpresaburu bakarrarekin eginiko esparru akordioetarako III. liburu II. tituluko II. kapituluaren aurreikusitako arauen araberera egingo da.

Espedientearen izena “Bizkaiko Campuseko Errektoreordetzako ikastegietarako laborategi eta instalazio altzarien hornidura” bada ere eta “esparru akordioa” terminoa agertzen ez bada ere, ez du baztertzen hala izatea, aipatutako artikulua hala ezartzen duelako eta espedientearen konfigurazioak, karatulak nahiz PPTak (prezio unitarioak eta ezarritako eskaeren araubidea) horixe akreditatzen dutelako. Nahikoa da aipatzea aho batez onartzen den *nomen iuris* irrelebantzia printzipioa, “errealitatearen lehentasunaren” printzipioa ere deitua, honako hau esan nahi duena: "gauzak diren bezalakoak dira, eta ez aldeek direla dioten bezalakoak”.

Ondorioz, harrera aktei buruzko azalpenari dagokionez, esparru akordioaren kasuetarako berberak izango lirake. Errepikatu egiten da gabezia honi berari buruz 20. espedientearentzat eginiko alegazioa, eta 19/2013 Txostena, irailaren 25ekoa, Aragoiko Autonomia Erkidegoko Administrazio Kontratazioko Kontsulta Batzordearena.

Gainera, luzatu egiten da kontratistaren betebeharra, eskaintako bermearen epea amaitu arte (20 urte); beraz, 2034/08/13an amaitzen da.

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 26

Lote bakoitzeko enpresaburu bakar batekin esparru akordio itxi bat burutzea da, xedetzat duena segidako traktu hornidura bat prezio unitario bidez, kontuan izanik baldintza teknikoen orrian eta administrazio klausula partikularretan ezarritakoa. Eratorritako kontratuen helburua hornidura eskaerak dira, laborategien eta ikerketa sailen beharren arabera, kontratuaren exekuzio epean zehar eginikoak, 18.000,00 eurotik beherakoak (BEZ gabe) guztiak.

SPKLTBren 222. artikulua, kontratuak betetzeari eta prestazioa jasotzeari buruzkoak, jasotze edo adostasun egintza formal eta positibo bat egin beharra aipatzen du. Arau hori bateratu egin behar da kontratu txikien arintasun eta malgutasunarekin, halako moldez, non ez den trabarik izango tramitaziorako (kontratu horien munta txikiak determinatzen duena).

Beraz, errepikatu egiten da gabezia honi berari buruz 20. espedientearentzat eginiko alegazioa, eta 19/2013 Txostena, irailaren 25ekoa, Aragoiko Autonomia Erkidegoko Administrazio Kontratazioko Kontsulta Batzordearena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOAK

Espediente zenbakia 29

Azaldutakotzat ematen da aurreko alegazioa.

1,5 milioi euroan esleitutako zerbitzu-espedita batean (17. espedita), zerbitzua eman aurreko fase batean lanaren plangintza eta antolamendua balioztatzen duen esleipen irizpideak aurreko esleipendunaren ezagutza balioztatzea eragin du, izan ere, gogoan hartu da kasu horretan ez dela beharrezkoa EHUKo teknikarien esku-hartzea alde aurreko fase horretan.

ALEGAZIOAK

Espedita zenbakia 17

Zerbitzua ematen duen enpresa izanik, beste abiapuntu batean dago, zerbitzua lehen aldiz eman behar duen enpresarena ez bezalako, desberdinak direlako zerbitzuaren baldintzak, hobeak ala txarragoak diren baloratzen hasi gabe.

Ebaluatu beharreko irizpideak alor subjektibokoak izanik, ezin daiteke esan zerbitzuak ematen zituen enpresak puntuazio gorena eman dion abantaila izan duenik, arlo bakoitzean aurkeztutako eskaintzaren ebaluazioak puntuazio hobea lortu duela baizik, honako hauek kontuan izanik:

- . abiapuntu egoerara heltzea lortzeko behar den jakintza transferentziak unibertsitateari dakarkion kostua: orduetan eta giza baliabideetan.
- . inguruaren ezagutza eta zerbitzua emateko erabili beharreko tresnak.
- . eskaintako hobekuntzak inplementatzeko modua.

BESTE BATZUK

2016ko ekitaldian zehar izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak egin dira guztira 2,2 milioi euroren zenbatekoan; gure iritzira, EHUK aztertu egin behar lituzke horiek, berdindu daitezkeen hornigaiak eta aurreikusgarriak diren zerbitzuak bereiziz, kontratazioa prozedura bakar batean egiteko moduan (ikus 14.2).

ALEGAZIOAK

Gastu unitate organikoen sakabanaketa bera da -HKEEK aipatutakoa- gainbegiratze eta agregazio egokia eragozten duena. Hala ere, dagozkion neurri zuzentzaileak hartzen ari dira.

A.14.2 ataleko 2. laukian jasotako gehiegizko fakturazioari dagokionez, Esparru Akordioak direnez, azaldutakotzat ematen da A.14.1 atalean eginiko alegazioa, indargabetu egiten duena oharra, are gehiago kontuan izanik UPV/EHUKen berezitasuna gastuaren deszentralizazioari dagokionez.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EHUk 2016an zehar 14 espediente egikaritu ditu zerbitzu publikoak emateko, jabari publikoko ondasunak erabiltzea dakarrena berekin eta denbora zehatz baterako eman ez zirenak (SPKLTBren 23. eta 278. artikulua eta EOLren 72. artikulua eta APOLen 93. artikulua). Gainera, kontratuaren prestazioak eta/edo prezioa justifikatuko duen azterketa ekonomiko-administratiborik ez da egin (APKLEOren 183. eta SPKLTBren 87. artikulua); ez eta ondasunak eskura uzteko akta ere, EHUk eta kontratistak izenpetutakoa (EOLen 69.4 artikulua) (ikus 14.2).

ALEGAZIOAK

Nabarmentzekoa da ezin daitezkeela fiskalizaziorako erreferentzia gisa erabili kontraturen oinarrian dagoen araudiaren ondorengo araudi bateko parametroak eta kontzeptuak. Oharra kentzeko eskatzen da, aipatzen diren hirugarrenak UPV/EHUREN kontratistak direlako, bere garaian aplikagarria zen araudiaren arabera izapidetutako kontratazio prozeduren esleipendunak. Hala, A.14.2 ataleko azken laukian transkribatutako zerrendan, lehenengo bederatzi espedienteak aurreko kontratu araudiaren mende daude.

EHUk 2016ko ekitaldian izenpetu dituen lankidetzak hitzarmenak aztertzean ikusi dugu lau hitzarmenek euren baldintzetan jasotzen dutela kontratu horiek berariaz adierazi gabe urteko aldietan luzatuko direla, iraupen zehatzik finkatu gabe (ikus 14.2).

ALEGAZIOAK

A.14.2 atalean, ez dira oharrak aipatzen dituen hitzarmenak identifikatzen. Urriaren 1eko 40/2015 Legea indarrean sartu aurretik sinatutako hitzarmenak badira, errepikatu egiten da 2015eko ekitaldiaren fiskalizazioaren harira eginiko alegazioa:

Urriaren 1eko 40/2015 Legea (Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa, BOE 236, 2015eko urriaren 2koa) aldarrikatu arte, ez zegoen hitzarmenen indarraldia arautzen zuen inolako aurreikuspen espezifikorik. Aipatutako legea izan da, hitzarmenen edukia arautzean, indarraldiari buruzko arau argiak ezarri dituen. 49. artikulua h) letrak hauxe dio:

49. artikulua. Hitzarmenen edukia.

Aurreko artikuluko 1. zenbakian aipatzen diren hitzarmenek barnean hatu beharko dituzte gai hauek, gutxienez:

a) (...)

h) Hitzarmenaren indarraldia, honako erregela hauek kontuan hartuta:

1. Hitzarmenek iraunaldi zehaztua izan beharko dute, gehienez ere lau urtekoa, non eta epe luzeagoa aurreikusten ez den arau bidez.



2. Aurreko zenbakian aurreikusitako epea amaitu aurretik edozein unetan, hitzarmenaren sinatzaileek aho batez erabaki ahalko dute hitzarmena luzatzea, gehienez beste lau urterako, edo hitzarmena azkentzea.

Legeak ez du ezartzen luzapenek berariazkoak izan behar dutenik, eta ez du debekatzen isilbidezko edo ustezko luzapenik. Egia da administrazio jarduera gidatzen duten printzipio orokorrek idatzizkoa lehenesten dutela, eta, ondorioz, kasu askotan berariazko luzapena dela gomendagarriena. Dena dela, egia da ere isilbidezko luzapena izan daitekeela, horrela ezartzen baldin badu hitzarmenak.

Beraz, kontuan izanik aipatutako legea 2016ko urrian sartu zela indarrean (BOEn argitaratu zen urtea), argiak dira zirriborroan aipatutako hitzarmenei buruzko ondorioak:

- . 2015eko ekitaldiari dagokionez, ezin zaizkie inolako eragozpenik jarri hitzarmenaren indarraldiari edo isilbidezko luzapenei.
- . Hala eta guztiz ere, unibertsitateak jada adierazi die hitzarmen bidez lotutako erakundeei hitzarmen berriak sinatzeko duen asmoa —edo, hala badagokio, indarrean dauden hitzarmenei dagokion adenda eranstekoa—, non lau urteko iraunaldia aurreikusiko den, 2016ko urritik 2020ko urrira, eta beste lau urtez luzatzeko aukera.

Aurretik adierazitakoagatik, eskatzen da txostenaren zirriborroan aipatutako hitzarmenei buruzko aipamenik ez egiteko 2016ko ekitaldiaren fiskalizazio txostenean.

IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA

IV. 1 FINANTZA ANALISIA

EHU-REN KONTUAK

Ondorioa

Eraitza arruntak gora egin du, batik bat, transferentzia arruntek gora egin dutelako. Berebat, kapital-eragiketengatiko defizitak behera egitea, nagusiki, egindako inbertsioak murriztu izanaren ondorio da. Honenbestez, EHUren inbertsio gaitasuna ez da nabarmen hobetu eta inbertsioak etorkizunean egin ahal izatea finantzaketa eskuratzeko gaitasunaren baitakoa da, dela kapitalezko diru-laguntza bidez, dela beste zorpetze mota bat baliatuta.”

ALEGAZIOAK

Ondorio honek ez du islatzen unibertsitateak egin duen ahalegina ekitaldiko gastuak ahalik eta gehien arrazionalizatu eta murrizteko, eta horregatik izan da murrizketa esanguratsu bat gastu atal guztietan, pertsonaleko gastuetan izan ezik.

ABREVIATURAS

BOPV	Boletín Oficial del País Vasco.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CCAA	Cuentas Anuales.
DA	Disposición Adicional.
EPSV	Entidad de Previsión Social Voluntaria.
EU	Escuela Universitaria.
GOVA	Gobierno Vasco.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LFPV	Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
LGPE	Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2014.
LOU	Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
LOMLOU	Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, de modificación de la LOU.
LPAP	Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas.
LPE	Ley de Patrimonio de Euskadi (Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi).
LSUV	Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
MICINN	Ministerio de Ciencia e Innovación.
OARC	Órgano Administrativo de Recursos Contractuales.
OPE	Oferta Pública de Empleo.
OTRI	Oficina de Transferencia de Resultados de Investigación.
PAS	Personal de Administración y Servicios.
PCPCAE	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
PDI	Personal Docente e Investigador.
PNCP	Procedimiento Negociado Con Publicidad.
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad.
RD	Real Decreto.
RDL	Real Decreto Ley.
RLCAP	Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/ Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.





I. INTRODUCCIÓN

La fiscalización de la actividad económico-financiera del ejercicio 2016 de la UPV/EHU se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del TVCP/HKEE, estando incluida en su Plan de Trabajo.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si las CCAA de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría externa de los estados contables presupuestarios y patrimoniales de la UPV/EHU, llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.
- Análisis financiero de la UPV/EHU.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Además, el alcance del trabajo ha incluido la fiscalización de las fundaciones a las que la UPV/EHU ha aportado el 100% de la dotación fundacional, y cuyas CCAA se incluyen como anexos en el Informe Económico de la UPV/EHU correspondiente al ejercicio 2016:

- Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias.
- Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU.

Asimismo, el anexo del Informe Económico incluye las CCAA de la Fundación Investigación Universidad Empresa, Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Fundación Euskoiker) y de Euskampus Fundazioa. La UPV/EHU ha aportado a la dotación fundacional de las citadas fundaciones el 50% y el 33%, respectivamente.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

Personal

1. En 2016, la UPV/EHU ha abonado 672.888 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).
2. El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2016, supera el límite del 40% de la plantilla docente establecido en el artículo 48.5 de la LOU, en la redacción dada por la LOMLOU.

Contratación administrativa

3. En dos expedientes, adjudicados por 1,8 y 1,4 millones de euros (expedientes 21 y 24), el importe facturado supera al presupuesto máximo anual en 118.215 euros y 267.585 euros, respectivamente, alterándose las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación (artículo 107 del TRLCSP) (ver A.14.1).

Por otra parte, en prestaciones para las que existen contratos en vigor en el ejercicio 2016, se han detectado gastos que exceden al importe adjudicado en 878.630 euros (ver A.14.2).

4. La Fundación Cursos de Verano, ha adquirido bienes y servicios por importe de 366.948 euros, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia (ver A.15.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos 1 a 4 anteriores, la UPV/EHU y sus Fundaciones han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2016.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Debido a la falta de control de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte del remanente específico y sobre la finalización de los contratos de investigación (ver III.1), no se puede concluir acerca de la razonabilidad del mismo a 31 de diciembre de 2016. No obstante, de la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas deberían ser consideradas remanente para gastos generales. En términos de contabilidad patrimonial, ello supone que una parte del saldo de la partida de balance “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones” (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto.
2. El inmovilizado material incluye un epígrafe correspondiente a fondos bibliográficos que al cierre del ejercicio registraba un valor neto contable de 22,3 millones de euros (ver A.5). La UPV/EHU no dispone de un inventario individualizado y valorado de dichos fondos, salvo para las adquisiciones realizadas en los ejercicios 2012 a 2016, por lo que no es posible concluir sobre la razonabilidad de dicho importe.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades comentadas en los párrafos 1 y 2, las Cuentas Anuales de la UPV/EHU y de sus Fundaciones, expresan en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2016, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2016, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

- A través del régimen de modificaciones presupuestarias, se dotaron en el presupuesto de 2016, créditos por 12,6 millones de euros, que al cierre del ejercicio se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros				
CAPÍTULO	INCORPORACIONES	HABILITACIONES	TRANSFERENCIAS	TOTAL
Gastos de personal.....	6.718	394	6.982	14.094
Gastos de funcionamiento.....	3.709	-	(6.717)	(3.008)
Transferencias corrientes.....	4	-	(44)	(40)
Inversiones reales.....	1.407	-	104	1.511
TOTAL	11.838	394	325	12.557

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

- En el ejercicio 2016, se han realizado transferencias de crédito por importe de 7,8 millones de euros, a las que se ha aplicado la tramitación simplificada prevista para las redistribuciones, sin que procediera acogerse a dicho régimen simplificado, al producirse trasvases de crédito entre diferentes capítulos del presupuesto.
- De acuerdo con la normativa reguladora de las modificaciones presupuestarias, aprobada junto con el presupuesto de 2016, debe presentarse trimestralmente a la Comisión Económica el listado con el detalle de los créditos habilitados. Las habilitaciones del primer, segundo y tercer trimestre del ejercicio 2016, se han presentado a la Comisión Económica de 3 de noviembre de 2016 y la del 4º trimestre el 10 de julio de 2017.

Unidades Orgánicas de Gasto

La UPV/EHU tiene descentralizada la gestión en Unidades Orgánicas de Gasto encargadas de la gestión presupuestaria, contabilización y archivo de la documentación justificativa de los gastos asociados a las mismas. Este nivel de descentralización dificulta la adecuada contabilización del gasto y su posterior control. A 31 de diciembre de 2016, el número de Unidades Orgánicas de Gasto ascendía a 3.456, de las que 3.213 correspondían, básicamente, a proyectos de investigación, contratos externos o cursos financiados con

aportaciones externas. El cuadro adjunto muestra la evolución de los gastos de funcionamiento e inversiones reales gestionados por este tipo de unidades en los últimos ejercicios:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2014	2015	2016
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por Unid. Org. Gto. centrales	67.763	62.565	61.898
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por Unid. Org. Gto. correspondientes a proyectos de investigación, contratos y cursos	40.123	28.823	18.827
TOTAL GASTOS CAPÍTULOS 2 Y 6	107.886	91.388	80.725

Retraso en la aprobación del Presupuesto y del Informe Económico

El Consejo de Gobierno, aprobó el Proyecto de Presupuesto del ejercicio 2016 el 4 de febrero de 2016 y el Consejo Social, aprobó el Presupuesto el 17 de marzo de dicho año, cuando debería aprobarse antes del inicio del ejercicio. En cuanto al Informe Económico, el Consejo Social lo aprobó el 25 de octubre de 2017, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.

Remanente específico (ver A.2)

El remanente específico a 31 de diciembre de 2016 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico, es de 77,3 millones de euros, de los que el 37,4% corresponde al capítulo de “Gastos de funcionamiento” de programas de investigación, que recoge los contratos de investigación con financiación externa.

En la revisión de las partidas y programas que lo componen, se han detectado las siguientes deficiencias:

- Importes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Retenciones de ingresos por contratos externos (5%), destinadas a financiar gastos generales de la UPV/EHU que no se gastan y se incorporan automáticamente como remanente específico.
- Excesos de subvención pendientes de devolución, de los que no se cuenta con un detalle de la composición y la antigüedad del saldo.
- Remanentes correspondientes a proyectos antiguos (iniciados en ejercicios anteriores), para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato, ya que, de acuerdo con el artículo 233.3 de los Estatutos de la UPV/EHU (en adelante los Estatutos), estos remanentes perderán su condición de específicos al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados.



Control interno

El artículo 238 de los Estatutos establece que la UPV/EHU asegurará el control interno de sus gastos e ingresos, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia, a través del Servicio de Control Interno, que actuará con dependencia directa del Rector y autonomía funcional respecto de la Gerencia.

Los planes anuales de actuación del Servicio de Control Interno, contemplan una revisión limitada de gastos e ingresos de la UPV/EHU. Por ello, se recomienda reforzar el servicio de Control Interno y crear, con competencia sobre todas las Unidades Orgánicas de Gasto, una figura de intervención previa del gasto, con naturaleza, características y funciones similares a las del resto de entidades que cuentan con esta figura bajo la denominación o estructura que corresponda a su naturaleza.

Personal

- La UPV/EHU no informa en la Memoria de la Cuenta General del ejercicio 2016, sobre el importe dejado de percibir por el personal a su servicio como consecuencia de la supresión de la paga extra y adicional del mes de diciembre de 2012, en aplicación del RDL 20/2012 de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad. A 31 de diciembre de 2016, el importe pendiente de pago por este concepto asciende a 5,6 millones de euros, que ha sido abonado en su totalidad en 2017.
- El 3 de noviembre de 2016 el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó la actualización de la RPT del PDI laboral y funcionario que no se ha publicado en el BOPV. La última publicación de la RPT del PDI es de 23 de julio de 2015.

III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Deficiencias de los contratos analizados (ver A.14.1)

Se han analizado 18 expedientes de contratación adjudicados en 2016, cuyos valores adjudicados totalizan 10,8 millones de euros y 11 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2016 ha sido de 18,5 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:

- Durante 2016 se han adjudicado tres contratos de suscripción a publicaciones periódicas electrónicas (expedientes 6, 7 y 8), mediante el procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad, a las editoriales que ostentaban los derechos de distribución de las mismas, por un total de 2,6 millones de euros. Sería recomendable que se documentase en el expediente el interés de dichas publicaciones electrónicas, frente a otras que puedan existir en el mercado.
- En ocho expedientes, adjudicados por 5,2 millones de euros (expedientes 4, 5, 10, 11, 13, 15, 17 y 18), el criterio precio se puntúa con una fórmula que parte de la proporción respecto al precio más bajo, por lo que asegura puntos por el mero hecho de presentar oferta, incluso cuando la oferta iguala el tipo, lo que desvirtúa este criterio e influye en la proporción porcentual a valorar mediante criterios por juicios de valor (artículo 150 TRLCSP).
- Tres expedientes, adjudicados por 1,9 millones de euros (expedientes 2, 13 y 15), no cumplen la exigencia de detallar de forma clara, precisa e inequívoca los límites y/o las condiciones exigidas para los modificados previstos (artículo 106 TRLCSP).
- En cuatro expedientes, adjudicados por 2 millones de euros (expedientes 2, 10, 13 y 15), el cálculo del valor estimado es incorrecto (artículo 88 TRLCSP), porque no se incluyen los posibles modificados y en uno de ellos tampoco la valoración de la prestación del mantenimiento.
- En tres expedientes, adjudicados por 2,1 millones de euros (expedientes 2, 4 y 5), el desarrollo del criterio de adjudicación “mejoras” es insuficiente tanto en la carátula como en los pliegos (artículo 150 TRLCSP).
- En el expediente de suscripción a las publicaciones periódicas electrónicas de la editorial Springer, adjudicado por 699.562 euros (expediente 7), la revisión de precios prevista en pliegos, al no vincularse a costes, no se acomoda a la DA 88 de la LGPE.
- En seis expedientes, adjudicados por 14,6 millones de euros y ejecutados en 2016 por 8,2 millones de euros (expedientes 2, 20, 21, 24, 26 y 29), no consta el acta de recepción de las adjudicaciones realizadas en base al acuerdo marco (artículo 222.2 TRLCSP).
- En un expediente de servicios adjudicado por 1,5 millones de euros (expediente 17), el criterio de adjudicación que valora la planificación y organización del trabajo en una fase previa a la fase de prestación del servicio, ha supuesto la valoración del conocimiento del anterior adjudicatario, al tener en cuenta que, en ese caso, no resulta necesaria la participación de técnicos de la UPV en dicha fase previa.



- En el expediente de mantenimiento y puesta al día de back corporativo, adjudicado por procedimiento negociado sin publicidad, por 543.465 euros (expediente 14), la memoria justifica que este servicio solo puede ser realizado por el adjudicatario de las aplicaciones. Recomendamos que se valore la posibilidad de licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento.

Por último, cabe resaltar que dada la dispersión de las unidades orgánicas de gasto resulta necesario que la UPV/EHU refuerce la supervisión de la ejecución del gasto, a fin de que las adquisiciones y prestaciones tengan una adecuada cobertura legal y no se supere, de hecho, el importe de las adjudicaciones.

Otros aspectos

- A lo largo del ejercicio 2016 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 2,2 millones de euros, que consideramos que se debería analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver 14.2).
- La UPV/EHU ha ejecutado, durante 2016, 14 expedientes para la prestación de servicios públicos, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP). Además, no consta un estudio económico administrativo que justifique las prestaciones y/o el precio del contrato (artículos 183 RLCAP y 87 TRLCSP), ni el acta de puesta a disposición de los bienes, firmada por la UPV/EHU y el contratista (artículo 69.4 LPE) (ver 14.2).
- En la revisión de los convenios de colaboración firmados por la UPV/EHU en el ejercicio 2016 hemos detectado que cuatro convenios establecen en sus cláusulas que los mismos se entenderán tácitamente prorrogados por periodos anuales sin fijar una duración determinada (ver 14.2).



III.3 OTROS

- En relación con la información requerida por la Ley 15/2010, de 5 de julio, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales y aplicando el RD 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del período medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas, la UPV/EHU cumple con el periodo medio de pago de las operaciones comerciales durante el ejercicio 2016. No obstante, 286 pagos realizados por importe de 1,1 millones de euros incumplen el artículo 216, punto 4 del TRLCSP, referido a los plazos de pago.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

IV.1 ANÁLISIS FINANCIERO

CUENTAS DE LA UPV/EHU

La evolución financiera durante los últimos ejercicios ha sido la siguiente:

	Miles de euros		
	2014	2015	2016
Tasas	36.790	35.533	36.320
Contratos externos	6.298	8.309	6.920
Otros ingresos	5.548	4.961	4.272
Transferencias corrientes: CAPV, financiación gasto anual.....	250.412	251.875	254.807
Transferencias corrientes: otras subvenciones finalistas.....	104.323	103.194	112.472
Ingresos patrimoniales	924	856	893
INGRESOS CORRIENTES	404.295	404.728	415.684
Gastos de personal	(305.839)	(321.232)	(321.825)
Gastos de funcionamiento.....	(66.053)	(68.611)	(64.029)
Gastos financieros	(372)	(389)	(427)
Transferencias corrientes	(6.566)	(6.339)	(5.942)
GASTOS CORRIENTES	(378.830)	(396.571)	(392.223)
RESULTADO CORRIENTE	25.465	8.157	23.461
Transf. de capital (ingresos-gastos)	11.740	3.903	5.692
Inversiones reales (netas de enajenaciones).....	(41.834)	(22.777)	(16.696)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	(30.094)	(18.874)	(11.004)
Pasivos financieros (ingresos-gastos)	(2.576)	(2.592)	(2.608)
Activos financieros (ingresos-gastos).....	1.221	(1)	3.054
RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS	(1.355)	(2.593)	446
RESULTADO DEL EJERCICIO	(5.984)	(13.310)	12.903
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	(2.344)	786	(4.275)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(8.328)	(12.524)	8.628
REMANENTE ESPECÍFICO	82.918	70.766	77.333
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	625	212	3.852
REMANENTE DE TESORERÍA	83.543	70.978	81.185
ENDEUDAMIENTO	23.147	20.555	17.947



Resultado corriente

Los gastos corrientes disminuyen respecto al ejercicio 2015, en 4,3 millones de euros (1,1%), fundamentalmente, por la disminución de los gastos de funcionamiento en 4,6 millones de euros.

Los ingresos corrientes de 2016 se incrementan en 11 millones de euros, principalmente por las transferencias corrientes del Gobierno Vasco que se incrementan en 2,9 millones de euros y las del Estado en 9,3 millones de euros.

El resultado corriente pasa de un beneficio de 8,2 millones de euros en 2015, a uno de 23,5 millones de euros en 2016.

Operaciones de capital

En el ejercicio fiscalizado se incrementan los ingresos por transferencias de capital, respecto al ejercicio 2015 (45,8%) y las inversiones reales, disminuyen un 26,7%, resultando un déficit en 2016, de 11 millones de euros, que se ha financiado con el superávit de las operaciones corrientes.

Endeudamiento

La UPV/EHU no ha recurrido al endeudamiento en el ejercicio 2016. De hecho, el endeudamiento vuelve a disminuir en 2016, por sexto año consecutivo (ver A.9).

Remanente de tesorería

En 2016, se incrementan el remanente específico y el remanente para gastos generales respecto al ejercicio 2015.

Conclusión

El aumento del resultado corriente se debe, fundamentalmente, al incremento de las transferencias corrientes. Asimismo, la disminución del déficit por operaciones de capital se debe, principalmente, a la reducción de las inversiones realizadas. Por lo tanto, la capacidad inversora de la UPV/EHU no ha mejorado significativamente y la ejecución futura de inversiones depende de la capacidad de obtener financiación, bien por subvenciones de capital o por acudir a nuevo endeudamiento.



IV.2 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El artículo 81 de la LOU exige, en su apartado 2º, que los presupuestos de las universidades y sus liquidaciones hagan una referencia expresa al cumplimiento de los principios de equilibrio y sostenibilidad financieros.

Conviene señalar que la Intervención General de la Administración del Estado ha definido que la UPV/EHU forma parte del Sector Administraciones Públicas de la CAPV. Las CCAA de la UPV/EHU para el año 2016 contienen un apartado específico relativo a esta materia, en el que se concluye que “la liquidación del presupuesto correspondiente al ejercicio 2016 de la UPV/EHU cumple con los principios de equilibrio y sostenibilidad financieros”.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 UPV/EHU

A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2016

Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.COBRRO/ PAGO	% EJEC.
INGRESOS								
3. Tasas y otros ingresos	A.6	45.740	4.539	50.279	47.512	44.746	2.766	94,50
4. Transferencias corrientes.....	A.7	351.101	19.795	370.896	367.279	303.572	63.707	99,02
5. Ingresos patrimoniales	A.12	460	265	725	893	766	127	123,17
7. Transferencias de capital.....	A.7	5.000	884	5.884	5.692	5.387	305	96,74
8. Variación activos financieros		-	73.678	73.678	3.186	3.186	-	4,32
TOTAL INGRESOS		402.301	99.161	501.462	424.562	357.657	66.905	84,66

GASTOS

1. Gastos de personal	A.3	308.892	44.753	353.645	321.825	321.381	444	91,00
2. Gastos de funcionamiento	A.4	69.999	32.774	102.773	64.029	58.639	5.390	62,30
3. Gastos financieros.....		209	245	454	427	409	18	94,05
4. Transf. y subv. gastos ctes.....		2.032	7.623	9.655	5.942	5.718	224	61,54
6. Inversiones reales.....	A.5	18.569	13.526	32.095	16.696	15.075	1.621	52,02
8. Variación activos financieros		100	132	232	132	132	-	56,90
9. Amortización deuda.....	A.9	2.500	108	2.608	2.608	2.608	-	100,00
TOTAL GASTOS		402.301	99.161	501.462	411.659	403.962	7.697	82,09

B. EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS (*)

Miles de euros

	SALDO INICIAL	ANULACIONES	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES	83.098	(6.175)	(54.151)	22.772
ACREEDORES.....	(16.757)	1.900	14.662	(195)
TOTAL	66.341	(4.275)	(39.489)	22.577

(*) Cuadro elaborado por el TVCP/HKEE a partir de datos de la UPV/EHU.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2015	70.978
Derechos reconocidos	424.562
Obligaciones reconocidas	411.659
RESULTADO DEL EJERCICIO	12.903
Anulación de derechos liquidados	(6.175)
Anulación obligaciones reconocidas	1.900
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	(4.275)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	8.628
VARIACIÓN PROVISIÓN INSOLVENCIAS	1.579
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	10.207
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2016	81.185
REMANENTE ESPECÍFICO	77.333
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	3.852

D. MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería (A.12)	12.603
Deudores	100.499
Deudores presupuestarios ejercicio corriente (A.10)	66.905
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados (A.10)	22.772
Cuentas extrapresupuestarias deudoras (A.10)	15.863
De dudoso cobro (A.10)	(5.041)
Acreedores	(31.917)
Acreedores presupuestarios ejercicio corriente (A.11)	(7.697)
Acreedores presupuestarios ejercicios cerrados (A.11)	(195)
Cuentas extrapresupuestarias acreedoras (A.11)	(24.025)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2016	81.185



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2016 Y 2015

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	31.12.2016	31.12.2015	PASIVO	ANEXO	31.12.2016	31.12.2015
ACTIVO NO CORRIENTE		1.227.661	1.244.085	PATRIMONIO NETO		1.188.795	1.199.868
Inmovilizado intangible.....	A.5	5.006	5.635	Patrimonio	A.5	1.102.694	1.102.694
Inmovilizado material	A.5	1.218.612	1.234.269	Patrimonio generado	A.5	34.619	46.479
Inversiones financieras largo plazo.	A.8	4.043	4.181	Incr. patrimoniales ptes. imputar	A.5	51.482	50.695
ACTIVO CORRIENTE		114.314	117.714	PASIVO NO CORRIENTE		20.139	23.175
Existencias.....		1.411	1.512	Provisiones a largo plazo.....	A.11	813	767
Deudores op. gestión (presup.)...	A.10	84.636	76.478	Deudas a largo plazo	A.11	19.326	22.408
Otros deudores y ctas. a cobrar ..	A.10	14.088	16.349	PASIVO CORRIENTE		133.041	138.756
Inversiones financieras corto plazo .	A.8	769	802	Deudas a corto plazo	A.11	82.732	77.797
Efectivo y otros activos líquidos ..	A.12	13.410	22.573	Acreedores y otras ctas. a pagar .	A.11	28.604	37.042
				Ajustes por periodificación.....		21.705	23.917
TOTAL ACTIVO		1.341.975	1.361.799	TOTAL PASIVO		1.341.975	1.361.799

F. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2016 Y 2015

Miles de euros

	2016	2015		2016	2015
Gastos de personal	321.825	321.234	Ingresos tributarios	38.123	34.788
Transferencias y subv. concedidas.....	5.942	6.339	Transferencias y subv. recib.....	362.808	369.922
Otros gastos de gestión ordinaria	67.015	71.040	Ventas netas y prestac. servicios.....	8.415	11.916
Amortización de inmovilizado.....	31.557	32.022	Variac. existencias y deterioro valor...	(101)	4
			Otros ingresos de gestión ordinaria...	3.023	3.008
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	426.339	430.635	TOTAL INGRESOS GEST. ORD.	412.268	419.638
			RESULTADO DE GESTIÓN ORDINARIA	(14.071)	(10.997)
			Deterioro valor y resultados enajenación		
			inmoviliz. no finan. y activos estado vta.	(41)	(3.928)
			Otras partidas no ordinarias	1.160	931
			RTDO. OPERACIONES NO FINANCIERAS	(12.952)	(13.994)
			Ingresos financieros	-	10
			Gastos financieros	(417)	(367)
			Deterioro de valor, bajas y enajenaciones		
			de activos y pasivos financieros	1.510	(141)
			RTDO. DE OPERACIONES FINANCIERAS	1.093	(498)
			RESULTADO DEL EJERCICIO	(11.859)	(14.492)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 FUNDACIONES

V.2.1 FUNDACIÓN MUSEO VASCO DE LA HISTORIA DE LA MEDICINA Y DE LAS CIENCIAS

BALANCE DE SITUACIÓN				Euros	
ACTIVO	31.12.2016	31.12.2015	PASIVO	31.12.2016	31.12.2015
ACTIVO NO CORRIENTE	595.100	595.100	PATRIMONIO NETO	600.423	600.423
Bienes Patrimonio Histórico.....	595.100	595.100	Dotación fundacional.....	595.100	595.100
			Excedente de ejercicios anteriores	5.323	5.323
ACTIVO CORRIENTE	5.323	5.323	PASIVO CORRIENTE	-	-
Efect. y otros activos líquidos equival. ...	5.323	5.323			
TOTAL ACTIVO	600.423	600.423	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	600.423	600.423

CUENTA DE RESULTADOS a 31 de diciembre de 2016 y 2015				Euros	
Gastos de personal	22.149	22.149	Ingresos de la actividad propia	-	-
Otros gastos de gestión ordinaria.....	13.702	9.351	Subvenciones, donaciones y legados.....	35.851	31.500
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	35.851	31.500	TOTAL INGRESOS GEST. ORD.	35.851	31.500
EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD					
Deterioro valor y result. por enajenación del inmov. no financ. y activos est. vta				-	-
RTDO. DE OPERACIONES NO FINANC.				-	-
Ingresos financieros				-	-
Gastos financieros.....				-	-
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activo y pasivos financieros.....				-	-
RTDO. DE OPERACIONES FINANC.				-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO				-	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 FUNDACIÓN CURSOS DE VERANO DE LA UPV/EHU

BALANCE DE SITUACIÓN				Euros	
ACTIVO	31.12.2016	31.12.2015	PASIVO	31.12.2016	31.12.2015
ACTIVO NO CORRIENTE	99.860	60.439	PATRIMONIO NETO	69.371	67.853
Inmovilizado intangible	91.810	48.530	Dotación fundacional	30.051	30.051
Inmovilizado material	8.050	11.909	Excedentes ejercicios anteriores.....	37.802	30.385
			Excedentes del ejercicio.....	1.518	7.417
ACTIVO CORRIENTE	215.134	259.143	PASIVO CORRIENTE	245.623	251.729
Deudores actividad propia.....	52.931	52.726	Deudas a corto plazo	4.411	-
Otros deudores y cuentas a cobrar....	90.889	73.361	Proveedores	171.736	232.136
Efect. y otros activos líquidos equival.	71.314	133.056	Otras deudas Administraciones Públicas.....	59.636	14.990
			Ajustes por periodificación	9.840	4.603
TOTAL ACTIVO	314.994	319.582	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	314.994	319.582

CUENTA DE RESULTADOS a 31 de diciembre de 2016 y 2015				Euros	
	2016	2015		2016	2015
Gastos de personal	412.168	332.608	Ingresos actividad propia.....	993.403	1.179.745
Otros gastos de gestión ordinaria.....	1.154.227	1.096.603	Transferencias y subvenciones recibidas....	624.092	277.550
Amortización de inmovilizado	22.319	20.427	Otros resultados	7.317	(355)
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	1.588.714	1.449.638	TOTAL INGRESOS GEST. ORD.	1.624.812	1.456.940
			EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD	36.098	7.302
			Deterioro valor y result. por enajenación del inmov. no financ. y activos est. vta.....	(34.530)	-
			RTDO. DE OPERACIONES NO FINANC.	(34.530)	-
			Ingresos financieros	-	-
			Gastos financieros.....	-	-
			Diferencias de cambio.....	(50)	115
			RTDO. DE OPERACIONES FINANC.	(50)	115
			RESULTADO DEL EJERCICIO	1.518	7.417





ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- En centros docentes, con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa para la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

Legislación

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades y modificaciones posteriores (Ley Orgánica 4/2007 y Ley Orgánica 8/2013).
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de Patrimonio de Euskadi.
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, del GOVA, por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Orden de 25 de junio de 2012 del Consejero de Economía y Hacienda por la que se aprueba el Plan General de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Real Decreto Ley 14/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes de racionalización del gasto público en el ámbito educativo.
- Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco.

A estas normas hay que añadir, además, la normativa específica aplicable en materia de personal (ver A.3).

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Presupuesto y modificaciones presupuestarias

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2016 fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 4 de febrero de 2016 y por el Consejo Social el 17 de marzo de 2016.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

Miles de euros

CAPÍTULOS	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	HABILIT. DE CRÉDITO	BAJAS ANULACIÓN	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal	24.940	10.100	(1)	9.714	44.753
Gastos de funcionamiento	31.795	13.324	(1.348)	(10.997)	32.774
Gastos financieros.....	8	4		233	245
Transf. y subv. gtos. ctes.....	2.483	4.681	(22)	480	7.622
Inversiones reales.....	11.541	2.665	(1.010)	330	13.526
Variación de activos financieros.....	-	-	-	132	132
Amortización deuda.....	-	-	-	108	108
TOTAL	70.767	30.774	(2.381)	-	99.160

La UPV/EHU incorporó al presupuesto del ejercicio 2016 remanentes de crédito por 70,8 millones de euros, financiados con el remanente específico a 31 de diciembre de 2015 por idéntico importe. Dichas incorporaciones fueron aprobadas el 20 de abril de 2016.

Las habilitaciones de crédito netas de bajas por anulación por importe de 28,4 millones de euros se financian a través de los siguientes ingresos:

Miles de euros

CONCEPTO	
Contratos externos	2.600
Clínica Odontológica	435
Tasas	600
Otros conceptos	903
INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS	4.538
CAE.....	12.928
Administración del Estado	3.179
De empresas, fundaciones y asociaciones privadas.....	1.551
Otras subvenciones.....	2.137
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	19.795
INGRESOS PATRIMONIALES	265
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	884
INGRESOS POR VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS	2.911
TOTAL	28.393

Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos ha sido del 98%, sin considerar la variación de activos financieros.

El presupuesto de gastos se ha ejecutado en un 82%. Del análisis por capítulos cabe resaltar:

- Gastos de funcionamiento (62,3%). Destaca por su baja realización (0,3%), la partida correspondiente a gastos de funcionamiento de contratos externos. Dicha partida recoge todo el crédito disponible para la financiación de dichos gastos, que posteriormente se transfiere a las aplicaciones presupuestarias correspondientes, según la naturaleza de los gastos efectivamente realizados.
- Transferencias corrientes (61,5%). La baja ejecución afecta, fundamentalmente, al Programa Erasmus.
- Inversiones reales (52%). La baja realización de las partidas de equipamiento científico y los retrasos en la ejecución de las obras presupuestadas en la partida de edificios y otras construcciones.

Remanente específico

El remanente específico de la UPV/EHU lo constituyen los créditos pendientes de ejecución correspondientes a proyectos e infraestructuras de investigación, aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que correspondan a gastos que amparen compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 233.2 de los Estatutos).

El remanente específico a 31 de diciembre de 2016, presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico, es de 77,3 millones de euros, según el siguiente detalle:

PROGRAMAS	Miles de euros					
	GASTO PERSONAL	GASTOS FUNCIONAM.	GASTOS FINANCIEROS	TRANSFER. CORRIENTES	INVERSIONES REALES	TOTAL
Docente.....	222	1.980	-	321	172	2.695
Investigación.....	26.369	28.885	1	235	9.771	65.261
Gestión administrativa y gastos generales	4	27	-	-	25	56
Alumnado, deportes, cultura y biblioteca	54	234	-	170	11	469
Inversiones e infraestructura.....	-	-	-	-	1.192	1.192
Inversiones plurianuales desarrollo campus	-	-	-	-	1.243	1.243
Informático.....	-	79	-	-	-	79
Relaciones internacionales.....	243	806	6	2.225	2	3.282
Promoción e incentivación de la investigación	29	131	-	-	27	187
Formación.....	113	23	-	-	-	136
Investigación y transferencia	299	1.133	-	-	1.301	2.733
TOTAL	27.333	33.298	7	2.951	13.744	77.333

A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal, por conceptos, es la siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2016	2015	%VARIAC. 16/15
Personal docente funcionario	112.796	117.599	(4,1%)
Personal docente asociado	5.353	5.125	4,4%
Personal docente contratado	52.900	48.288	9,6%
Personal docente investigador	15.572	16.213	(4,0%)
Personal docente sustituto	4.915	4.283	14,8%
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	3.926	4.291	(8,5%)
Otro personal docente	11.039	11.906	(7,3%)
PDI	206.501	207.705	(0,6%)
Personal de Administración y Servicios funcionario	46.507	45.908	1,3%
Personal de Administración y Servicios laboral y eventual	22.441	22.260	0,8%
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	114	109	4,6%
PAS	69.062	68.277	1,1%
Cotizaciones Sociales	44.677	43.419	2,9%
Aportaciones Itzarri EPSV	8	10	(20,0%)
Otros gastos	1.577	1.822	(13,4%)
TOTAL	321.825	321.233	(0,2%)

Personal al servicio de la UPV/EHU

El personal se clasifica en:

A- PDI

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad. Los Catedráticos y Profesores Titulares de EU constituyen categorías a extinguir.
- Profesorado contratado en régimen de derecho laboral: la LOU reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. En el caso de la CAPV, dicha regulación viene establecida en la LSUV y en el Decreto 40/2008, de 4 de marzo, sobre régimen del personal docente e investigador de la UPV/EHU. Existen las siguientes categorías:
 - Permanente: profesorado pleno, agregado, de investigación y personal doctor investigador.
 - Temporal: profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito, visitante, personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación.



B- PAS

- Funcionarios y laborales.

Variación retributiva

De acuerdo con lo establecido en el artículo 19.2 de la Ley 48/2015, de 29 de octubre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2016, las retribuciones del personal de la UPV/EHU han experimentado un incremento del 1% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2015.

Complementos retributivos adicionales del PDI

La LSUV en su artículo 34 señala que el GOVA puede establecer retribuciones adicionales, de acuerdo con los criterios que considere oportunos, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al GOVA establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por la Agencia de Calidad del Sistema Universitario Vasco.

El 21 de diciembre de 2004 se firmó un acuerdo entre el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del GOVA y la UPV/EHU para establecer un modelo estable de financiación e implantación de retribuciones adicionales. En relación con este tipo de complementos, se acordó que la CAPV financiaría un porcentaje entre el 85% y el 90% de dichos complementos.

Posteriormente, se aprobaron el Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU, modificado en 2011 mediante el Decreto 64/2011, de 29 de marzo, y el Decreto 41/2008, de 4 de marzo, de retribuciones del personal docente e investigador de la UPV/EHU, que incluye en su artículo 3.b estos complementos como parte de las retribuciones complementarias, que se pueden abonar al PDI.

Durante el ejercicio 2016 se ha pagado por estos complementos 18,8 millones de euros, que se financian en un 85% por la CAPV.

La UPV/EHU no realizó convocatoria de complementos retributivos adicionales del PDI de 2011 a 2014. El TSJPV, en sentencia de 18 de marzo de 2014, declaró contraria a derecho la falta de convocatoria anual. En 2015, se aprueba la convocatoria de 2015, que no tiene efectos retroactivos.

En 2016, de acuerdo con los pronunciamientos del TSJPV, el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprueba las convocatorias de los ejercicios 2013 y 2014, quedando pendiente de aprobar por el Consejo Social y sin evaluar el efecto económico correspondiente.

En 2017, el TS anula la sentencia del TSJPV de 2014 que declaraba contrario a derecho la falta de convocatoria anual por la falta de representación del GOVA, que es quien abona el 85% de los complementos. Asimismo, el TSJPV en sentencia de 20 de junio de 2017, declara que la jurisdicción social no es competente, lo que supone la nulidad de toda la tramitación llevada a cabo en relación de convocatorias anuales de los complementos adicionales.

Quinquenios

El 3 de mayo de 2016, una sentencia del TSJPV reconoce al personal laboral temporal el derecho a solicitar la evaluación de méritos docentes (quinquenios) de 2015 conforme a la Resolución de 11 de noviembre de 2015 del Vicerrector de Personal Docente e Investigador de la UPV/EHU. Para dar cumplimiento a esta sentencia, se han aprobado las convocatorias de quinquenios para el personal laboral temporal correspondientes a los ejercicios 2015, 2016 y 2017.

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de 26 de abril de 2018 se ha aprobado la equiparación del importe del quinquenio a recibir por el personal laboral temporal con el establecido para el profesor colaborador permanente. El importe estimado a abonar por la UPV/UHU por los quinquenios reconocidos a este personal para el periodo 2015-2017 es de 2,2 millones de euros, correspondiendo 1,4 millones de euros a los ejercicios 2015 y 2016. Estos importes se abonarán entre 2018 y 2019.

Otras retribuciones

La UPV/EHU abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto, en el ejercicio 2016, de 672.888 euros, y su detalle es el siguiente:

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras del año 1992, aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993. La cantidad pagada en 2016, asciende a 274.701 euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992 se reconoció la equiparación retributiva entre los profesores titulares de EU con grado de doctor y en régimen de dedicación completa y los profesores asociados de facultad a tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2015, es de 398.187 euros.

Cursos de postgrado y contratos de investigación

Las remuneraciones adicionales percibidas por el PDI y por el PAS, por su participación en cursos de postgrado y contratos de investigación se desglosan en:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2016	2015	% VARIAC. 16/15
Participación en contratos de investigación	2.245	2.349	(4,4%)
Participación en cursos de postgrado	630	689	(8,5%)
Participación en tribunales de selectividad.....	469	466	0,6%
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.).....	433	607	(28,7%)
TOTAL	3.777	4.111	(8,1%)



Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización. En 2016, la retribución media percibida por estos conceptos ascendió a 2.845 euros, para un total de 1.301 personas (en torno al 23,4% del total PDI).

Indemnizaciones por jubilaciones voluntarias

En sesión celebrada el 23 de febrero de 2012, el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU acordó suspender durante el año 2012 todos los acuerdos y pactos en los puntos relativos a indemnizaciones por jubilación voluntaria. El 21 de marzo de 2013 y 30 de enero de 2014, se acordó extender la vigencia de dicho Acuerdo a los ejercicios 2013 y 2014, por tanto, no se registraron gastos asociados a jubilaciones voluntarias incentivadas en los citados ejercicios.

El 22 de abril de 2015, la sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del TSJPV declaró disconforme a derecho y anuló el Acuerdo de 23 de febrero de 2012, quedando sin efecto de igual manera, los acuerdos de prórroga de 2013 y 2014. Posteriormente, mediante resoluciones de 27 de octubre y 30 de noviembre de 2015, el Secretario General de la UPV/EHU estableció el procedimiento para abonar las indemnizaciones por jubilación al personal jubilado durante los años 2012, 2013 y 2014. Las indemnizaciones se registraron con cargo al Presupuesto de 2015 y alcanzaron un total de 5,9 millones de euros. Además, en el ejercicio 2015 se registraron indemnizaciones por personal jubilado en el ejercicio 2015 por importe de 3 millones de euros. En el ejercicio 2016, se han registrado indemnizaciones por 6,7 millones de euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla Real

A- PDI

CONCEPTO	Número de personas					
	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
	2016	2015	% Variac.16/15	2016	2015	% Variac.16/15
Catedráticos Universidad.....	451	428	5,4%	389	402	(3,2%)
Catedráticos EU	32	38	(15,8%)	27	31	(12,9%)
Titulares Universidad	1.110	1.135	(2,2%)	1.026	1.084	(5,4%)
Titulares EU.....	381	438	(13,0%)	334	402	(16,9%)
Asociados Universidad	768	756	1,6%	652	609	(7,1%)
Asociados EU	161	164	(1,8%)	108	106	1,9%
Colaboradores Universidad	120	136	(11,8%)	117	128	(8,6%)
Colaboradores EU	86	94	(8,5%)	82	85	(3,5%)
Profesores Agregados	618	527	17,3%	506	481	5,2%
Personal Doctor Investigador.....	58	54	7,4%	53	47	12,8%
Profesores Pleno	12	4	200,0%	5	4	25,0%
Profesores Instituto Vasco Educac. Física	31	33	(6,1%)	31	32	(3,1%)
Profesores Numerarios Náutica.....	2	3	(33,3%)	2	2	(0,0%)
Profesores Ayudantes.....	40	33	21,2%	38	32	(18,8%)
Profesores Adjuntos.....	529	503	5,2%	352	333	5,7%
SUBTOTAL	4.399	4.346	1,2%	3.722	3.778	(1,5%)
Laborales interinos por sustituciones				643	593	8,4%
Investigadores.....				1.077	1.201	(10,3%)
Otros menores				117	72	62,5%
TOTAL				5.559	5.644	(1,5%)

Las Disposiciones Adicionales 1ª y 2ª de la LOMLOU, referidas a los Catedráticos y Titulares de EU, prevén la integración de sus miembros en el Cuerpo de Profesores Titulares de Universidad. Sin embargo, la plantilla correspondiente a esta última categoría profesional no ha aumentado en 2016, ya que las plazas amortizadas han dado lugar a la creación de plazas de Profesores Adjuntos.

Estas últimas plazas, de acuerdo con el artículo 21 de la LSUV, están reservadas a quienes inician su carrera académica, no pudiendo prolongarse esta modalidad de contratación durante más de 4 años, no necesariamente consecutivos. El importante aumento tanto de la plantilla como de la RPT de adjuntos, viene motivado, fundamentalmente, por la transformación de plazas vacantes de Catedráticos y Titulares de EU, mencionada en el párrafo precedente.

La DA 9ª de la Ley 5/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAPV para el ejercicio 2011, establecía un plazo de 4 años para la inclusión del PDI contratado bajo la figura docente de colaborador u otras análogas, en la categoría de profesor agregado. Dicho plazo fue ampliado hasta el 31 de agosto de 2017 por la DA 11ª de la Ley 5/2014, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAPV para el ejercicio 2015, y posteriormente hasta el 31 de agosto de 2020 por la DA 14ª

de la Ley 2/2017, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAPV para el ejercicio 2017.

De acuerdo con el artículo 53 de la LOU, los contratos de profesores asociados se celebrarán con especialistas de reconocida competencia que acrediten ejercer su actividad profesional fuera del ámbito académico universitario, debiendo ser dichos contratos de carácter temporal y con dedicación a tiempo parcial. Todas las plazas creadas durante el ejercicio 2016 para esta categoría profesional se adaptan a dichos requisitos.

El Consejo de Gobierno de 3 de noviembre de 2015, aprueba la actualización de la RPT del PDI Funcionario y Laboral a 30 de septiembre de 2016. Esta RPT no se ha publicado en el BOPV.

B- PAS

CONCEPTO	Número de personas					
	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
	2016	2015	% Variac. 16/15	2016	2015	% Variac. 16/15
Eventuales	20	20	0,0%	19	20	(5,0%)
Funcionarios de carrera	1.144	1.144	0,0%	658	684	(3,8%)
Funcionarios interinos en vacante.....	-	-	-	346	332	4,2%
Laborales fijos.....	404	404	0,0%	84	91	(7,7%)
Contratos interinidad por vacante.....	-	-	-	(*) 300	301	(0,3%)
SUBTOTAL	1.568	1.568	0,0%	1.407	1.428	(1,5%)
Funcionarios interinos por acumulación de tareas o programas temporales				164	164	0,0%
Funcionarios interinos sustitutos.....				186	159	17,6%
Contratos por acumulación tareas.....				5	2	150,0%
Contratos de interinidad por sustitución				46	35	31,4%
Contratos por anticipo edad de jubilación.....				13	16	(18,8%)
Contratos relevo				10	13	(23,1%)
Contratos por obra o servicio determinado				(*) 48	46	4,3%
TOTAL				1.879	1.863	0,86%

(*) Se Incluyen, en total, ocho trabajadores declarados laborales indefinidos por sentencia, seis en "Contratos interinidad por vacante" y dos en "Contratos por obra o servicio determinado".

Por último, la CAPV no ha autorizado el coste del PDI y del PAS de la UPV/EHU, tal y como exigen los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV.

Oferta Pública de Empleo

A- PDI

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU el 7 de julio de 2016 (BOPV 20/07/2016), modificado por Acuerdo del Consejo de Gobierno de 15 de junio de 2017 (BOPV 10/07/2017), se aprueba la OPE para el año 2016 para las siguientes plazas:



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CATEGORÍA	Nº PUESTOS
Titulares Universidad	26
Profesores Pleno.....	2
Investigadores Doctor.....	15
Profesores Agregados	44
TOTAL	87

De esta OPE, durante los ejercicios 2016 y 2017 se han convocado 76 plazas y de las 50 plazas de la OPE 2015, se han convocado en 2015, 2016 y 2017 48 plazas.

B- PAS

Por Acuerdo del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, el 7 de julio de 2016 (BOPV 10/08/2016), se aprueba la OPE del PAS laboral para el año 2016, en la que se incluyen 44 plazas, que a la fecha de elaboración de este Informe están sin convocar.

A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2016	2015	% VARIAC 16/15
Arrendamientos	471	819	(42,5%)
Reparaciones y conservación	5.813	6.291	(7,6%)
Material de oficina	3.309	3.162	4,6%
Suministros	13.777	15.563	(11,5%)
Comunicaciones	1.880	2.012	(6,5%)
Publicidad y propaganda	559	525	6,4%
Transporte, seguros, relaciones públicas, tributos	1.593	1.322	20,6%
Reuniones y conferencias	4.440	4.823	(7,9%)
Gastos diversos	1.925	2.735	(29,6%)
Servicios exteriores:			
Limpieza	11.673	11.566	0,9%
Vigilancia	3.489	3.488	0,0%
Estudios y dictámenes	898	1.060	(15,2%)
Publicaciones	746	817	(8,7%)
Servicios informáticos	2.549	2.487	2,5%
Otros	4.565	4.879	(6,4%)
Indemnizaciones por razón del servicio	6.247	6.730	(7,2%)
SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS	63.934	68.279	(6,4%)
Títulos propios y contratos externos	95	332	(71,4%)
TOTAL	64.029	68.611	(6,7%)

A.5 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO

Inversiones reales

CONCEPTO	Miles de euros		
	2016	2015	% VARIAC. 16/15
Edificios.....	3.235	5.411	(40,2%)
Maquinaria, instalaciones y utillaje.....	935	698	33,9%
Mobiliario y enseres.....	899	1.401	(35,8%)
Equipos para procesos de información.....	2.582	3.132	(17,6%)
Equipamiento científico.....	4.499	7.500	(40,0%)
Fondos bibliográficos.....	4.479	4.594	(2,5%)
Otros.....	67	41	65,0%
TOTAL	16.696	22.777	(26,7%)

Plan Plurianual de Inversiones 2015-2018

El Plan Universitario 2015-2018 para el Sistema Universitario Vasco incluye el Plan Plurianual de Inversiones según el siguiente detalle:

OBRAS	Miles de euros				
	2015	2016	2017	2018	TOTAL
Nueva Facultad de Medicina y Odontología y de la Escuela Universitaria de Enfermería (*).....	-	500	1.172	10.000	11.672

(*) El coste de la nueva facultad se prevé en 65,3 millones de euros. La redacción del proyecto se asumirá por el GOVA en su totalidad y el coste de la edificación más honorarios se asumirá por el GOVA hasta el 70%.

Dicha acometida tiene el carácter de obra condicionada, en el sentido de que requiere que la UPV/EHU realice los trámites necesarios para llevar adelante esta actuación y busque la financiación adicional necesaria, bien mediante aportaciones de otras instituciones públicas o privadas, bien mediante otras operaciones a realizar con su patrimonio.

En caso de que no se consiguiera concretar dicho compromiso, la UPV/EHU podrá plantear en el marco de la Comisión de seguimiento de los Contratos-Programas y del Plan Plurianual de Inversiones la ejecución durante los ejercicios del presente Plan de las cuantías máximas previstas para otras actuaciones que se acuerden como necesarias. En este caso decaerán los créditos vinculados a la construcción del citado edificio y que se extienden al ejercicio 2019, 2020, y 2021, pasando dichos créditos a ser objeto del nuevo Plan Universitario a acordar en esas fechas.

Inmovilizado

El desglose del inmovilizado al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros			
CONCEPTO	SALDO BRUTO 31.12.2016	AMORT. ACUM/ DETERIORO/RETIRO	SALDO NETO 31.12.2016
Aplicaciones informáticas.....	1.370	(1.039)	331
Invers. en activos utilizados en rég. de arrendamiento o cedidos	6.490	(2.596)	3.894
Otro inmovilizado intangible	1.891	(1.110)	781
TOTAL INMOVILIZADO INTANGIBLE	9.751	(4.745)	5.006
Terrenos	412.068	(*) (19.274)	392.794
Construcciones e infraestructuras.....	790.625	(73.981)	716.644
Otro inmovilizado material.....	368.100	(259.028)	109.072
Maquinaria, utillaje e instalaciones técnicas.....	9.875	(8.054)	1.821
Mobiliario	48.753	(35.524)	13.229
Equipos para proceso de información	57.582	(52.699)	4.883
Fondos bibliográficos	62.639	(40.324)	22.315
Otros	189.251	(122.427)	66.824
Inmovilizado en curso y anticipos	102	-	102
TOTAL INMOVILIZADO MATERIAL	1.570.895	(352.283)	1.218.612

(*) La UPV/EHU ha cedido el uso sin contraprestación alguna de varios edificios y terrenos a terceros, habiéndose dado de baja el activo, en el caso de edificios, y deteriorado el coste, en caso de terrenos.

La Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria, establece en su artículo 53.2, que las Universidades asumirán la titularidad de los bienes estatales de dominio público que se encuentren afectos al cumplimiento de sus funciones. Mediante el Decreto 489/1994, de 27 de diciembre, la Administración de la CAPV traspasó a la UPV/EHU la titularidad de determinados bienes inmuebles adscritos a la misma.

En el ejercicio 2007, la UPV/EHU encargó a un experto independiente la valoración de todos los terrenos y edificios de su titularidad, que fueron tasados por su valor razonable dada la imposibilidad de establecer su precio de adquisición o coste de producción. En función de dicho valor de tasación, dichos inmuebles se han venido amortizando a partir del ejercicio 2008 y se ha llevado, asimismo, el registro extracontable de adquisiciones, enajenaciones, traspasos y resto de variaciones relacionadas con este epígrafe.

La UPV/EHU firmó un convenio con el Parque Tecnológico, S.A. el 21 de diciembre de 2015, en el que se establecía que le corresponde a la UPV/EHU el derecho de uso de la totalidad del edificio de Biofísica de Leioa, en cuya construcción también ha participado el Parque Tecnológico, S.A. y por lo que ostenta parte de la titularidad del edificio. Según el acuerdo, como contrapartida a la cesión de uso realizada por el Parque Tecnológico, S.A., la UPV/EHU le abonará un importe equivalente al préstamo concedido por el MICINN al Parque Tecnológico, S.A. y que fue destinado a la construcción del Edificio de Biofísica. El importe del préstamo asciende a 5,7 millones de euros, que han sido registrados como mayor valor de construcciones y de los que a 31 de diciembre de 2016 se encuentran pendientes de pago 4,5 millones de euros, que figuran registrados como proveedores de inmovilizado (ver A.11).

Patrimonio neto

El desglose de las cuentas que configuran el patrimonio neto de la UPV/EHU es el siguiente:

	Miles de euros	
	SALDO 31.12.2016	SALDO 31.12.2015
Patrimonio	1.102.694	1.102.694
Patrimonio generado	34.619	46.479
Resultados de ejercicios anteriores	46.478	60.971
Resultado del ejercicio	(11.859)	(14.492)
Incr. patrimoniales pendientes de imputación a resultados	51.482	50.695
TOTAL	1.188.795	1.199.868

El saldo de la partida de patrimonio recoge, básicamente, la aportación patrimonial inicial en el momento de la constitución de la UPV/EHU, así como el efecto de registrar el valor razonable de la totalidad de terrenos y edificios, de acuerdo con la valoración a que se hace referencia en el apartado precedente.

Los resultados de ejercicios anteriores incorporan, por su parte, los ajustes realizados para la adaptación de todos los activos y pasivos al PCPCE.

Por lo que se refiere a los incrementos patrimoniales pendientes de imputación a resultados, se desglosan como sigue:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros			
	SALDO 01.01.2016	ADICIONES	IMPUT. A RESULTADOS	SALDO 31.12.2016
Ingresos por derechos de uso sobre inmuebles cedidos	872	-	(92)	780
Estación Marina de Biología y Biotecnología Experimentales en Plentzia ..	409	-	(59)	350
Tres edificios en Sarriko	463	-	(33)	430
Subvenciones de capital	49.823	1.875	(996)	50.702
EU de Estudios Empresariales de Bilbao	4.484	-	(46)	4.438
Donación de equipamiento	701	1.875	(114)	2.462
Subvenciones para la financiación de inversiones del ejercicio	44.638	-	(836)	43.802
TOTAL INCREMENTOS PATRIMONIALES PTES. DE IMPUTAR	50.695	1.875	(1.088)	51.482

Con respecto al saldo de los ingresos por derechos de uso de los inmuebles cedidos a la UPV/EHU sin contraprestación, coincide con la valoración de dichos derechos registrada en el inmovilizado intangible y su imputación a resultados se realiza en la misma proporción en que se amortizan los correspondientes activos.

A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los ejercicios 2016 y 2015 es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2016	2015	% VARIAC. 16/15
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos	28.147	29.005	(3,0%)
Otros precios públicos	8.173	6.528	25,2%
TOTAL PRECIOS PÚBLICOS	36.320	35.533	2,2%
Contratos externos	5.899	7.023	(16,0%)
Retenciones contratos externos	1.017	1.286	(20,9%)
Residencias y Colegios Mayores	1.289	1.229	4,9%
Servicio editorial	563	767	(26,6%)
Otros ingresos	2.424	2.965	(18,2%)
TOTAL OTROS INGRESOS	11.192	13.270	(15,7%)
TOTAL	47.512	48.803	(2,6%)

Precios públicos

Los precios a satisfacer por los servicios públicos de educación superior de la UPV/EHU y la forma de pago de los mismos para el curso 2016/2017, así como la definición de las condiciones para el beneficio de las exenciones y reducciones de los mismos, fueron establecidos por Orden de 30 de junio de 2016, de la Consejera de Educación, Política Lingüística y Cultura del GOVA, en virtud del artículo 81.3.b de la LOU. La citada orden, establece que el ingreso se realice antes del 31 de diciembre de 2016, continuando con el criterio de cobro de tasas (en los meses de septiembre y diciembre) establecido a partir del ejercicio 2011.

Por otro lado, desde el punto de vista presupuestario, la UPV/EHU registra los ingresos por tasas en función del criterio de caja, establecido en el ejercicio 2008 y, sin embargo, patrimonialmente, se periodifican en función del devengo. En el balance de situación hay, por consiguiente, una partida de ajustes por periodificación, con un saldo de 21,7 millones de euros, correspondiente a las tasas del ejercicio 2017 cobradas anticipadamente en 2016. Patrimonialmente se registra, asimismo, el pendiente de cobro por el importe de las tasas devengadas y no cobradas al cierre, por 818.403 euros, que no tienen reflejo presupuestario en 2016 (ver A.10).

Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la UPV/EHU por terceros, siendo la financiación pública de un 61%, en el ejercicio fiscalizado.

ORGANISMO	Miles de euros		
	2016	2015	% VARIAC.16/15
Administración de la CAPV.....	563	493	14,2%
Entidades privadas	2.308	2.424	(4,8%)
Diputaciones Forales	244	1.296	(81,2%)
Fundación Euskoiker	817	1.100	(25,8%)
Administración del Estado	201	142	41,7%
Fundaciones	655	510	28,4%
Administraciones Locales.....	793	814	(2,5%)
Otras Administraciones Públicas	145	176	(17,2%)
Universidades.....	173	68	154,1%
TOTAL	5.899	7.023	(16,0%)

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 20 de diciembre de 2007 la normativa por la que se regulan los contratos para la realización de trabajos de carácter científico, técnico, humanístico o artístico y desarrollo de enseñanzas de especialización o actividades específicas de formación en colaboración con personas físicas o jurídicas, universidades o entidades públicas y privadas. El artículo 27 de dicha normativa establece que del importe total del contrato, excluidos el IVA y el inmovilizado inventariable, se realizará una retención mínima del 15% en concepto de costes indirectos cuyo destino es:

- el 5% para el Centro, Departamento, Instituto propio o similar al que se encuentre vinculado el contrato.
- el resto, 10%, se destinará a sufragar los gastos adicionales derivados de la promoción y mejora de la transferencia de los resultados procedentes de la actividad universitaria, así como para la cobertura de gastos generales de la UPV/EHU.

A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros			
	TRANSFERENCIAS CORRIENTES		TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	
	2016	2015	2016	2015
Transferencias del Estado	20.358	17.772	-	(200)
Administración de la CAPV:				
Subvención General.....	254.807	251.874	4.500	4.000
Complementos profesorado (ver A.3)	16.017	14.944	-	-
Contratos programa	30.372	30.516	-	-
Otras subvenciones.....	32.796	27.529	-	-
Diputación Foral de Álava	74	97	70	
Diputación Foral de Gipuzkoa	571	668	-	-
Diputación Foral de Bizkaia	767	1.303	279	103
Entes municipales	159	109	-	-
De otras entidades públicas.....	793	669	-	-
Subvenciones empresas privadas.....	2.855	2.328	327	-
Familia, instituciones sin fines de lucro	32	-	-	-
De Unión Europea.....	7.611	6.715	516	-
De otras entidades públicas de Régimen Europeo	67	545	-	-
TOTAL	367.279	355.069	5.692	3.903

Contratos-programa

La LSUV establece en su artículo 89, que el departamento competente en materia de universidades, en representación del GOVA, podrá suscribir con las Universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional, y concreta, además, en su artículo 92, que dichos contratos constituyen una financiación condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 30 de diciembre de 2014, el GOVA aprobó el Plan Universitario 2015-2018 para el Sistema Universitario Vasco. De acuerdo con lo previsto en el mencionado Plan y en los artículos 89 y 92 de la LSUV, ya mencionados, se suscribieron el 28 de julio de 2015 tres contratos-programa por importe total de 127,2 millones de euros, cuyos datos en cuanto a previsiones iniciales y ejecución al cierre del ejercicio 2016 se resumen en el siguiente cuadro:

Miles de euros

CONTRATO-PROGRAMA	PREVISIONES INICIALES					EJECUCIÓN	
	2015	2016	2017	2018	TOTAL	2015	2016
Formación	9.686	9.585	9.687	9.809	38.767	9.319	9.258
Investigación y Transferencia.....	18.923	18.352	18.691	19.617	75.583	16.676	17.351
Responsabilidad social.....	2.973	3.104	3.284	3.533	12.894	2.860	2.972
TOTAL GASTOS PROGRAMAS	31.582	31.041	31.662	32.959	127.244	28.855	29.581
TOTAL INGRESOS						30.852	30.517

La diferencia entre ingresos y gastos contabilizados hasta el cierre del ejercicio 2016, por 2,9 millones de euros, forma parte del remanente específico a 31 de diciembre de 2016.

A.8 INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES

El detalle de los epígrafes correspondientes, clasificados dentro del activo del balance según su naturaleza a corto o largo plazo es:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	INV. FINAN.		TOTAL
	CORTO PLAZO	LARGO PLAZO	
Inversiones financieras en patrimonio.....	-	3.248	3.248
Préstamos al personal (ver A.10).....	769	794	1.563
TOTAL	769	4.042	4.811

El detalle de los saldos correspondientes a inversiones financieras a largo plazo es:

Miles de euros

ENTIDAD	VALOR		VALOR NETO	%
	CONTABLE	PROVISIÓN		
Parque Tecnológico de Bizkaia, SA.....	4.880	(1.794)	3.086	2,6%
3 Fundaciones	90	-	90	15%
Otras participaciones	74	(2)	72	
INVERSIONES FINANCIERAS EN PATRIMONIO	5.044	(1.796)	3.248	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 DEUDA

La evolución de la deuda en el ejercicio 2016 es la siguiente:

Miles de euros						
ENTIDAD	SALDO			SALDO		
	31.12.15	AMORTIZAC.	NUEVOS	31.12.16	% INTERÉS	VENCIMIENTO
CAE: Préstamo cobertura déficit	5.923	1.184	-	4.739	Euribor	2020
CAE: Préstamo "Euskampus"	3.525	331	-	3.194	1,41%	(*) 2025
MICINN: Anticipos reintegrables	721	108	-	613	-	2021
MICINN: Programa Innocampus	10.386	985	-	9.401	1,17%	(*) 2025
ENDEUDAMIENTO	20.555	2.608	-	17.947		
Saldos con vencimiento a corto plazo (ver A.11)	2.608			2.624		
Saldos con vencimiento a largo plazo (ver A.11)	17.947			15.323		

(*) 3 años de carencia.

A.10 DEUDORES

Deudores presupuestarios

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

Miles de euros			
CONCEPTO	PRESUP.		
	CERRADOS	2016	TOTAL
TASAS Y OTROS INGRESOS	1.205	2.766	3.971
Contratos externos.....	1.140	2.113	3.253
Otras tasas e ingresos.....	65	653	718
SUBVENCIONES CORRIENTES	20.931	63.707	84.638
Estado.....	10.641	7.205	17.847
CAE: Complementos profesorado	-	3.770	3.770
CAE: Contratos-programa.....	1.640	30.517	32.156
CAE: Otras	2.975	16.487	19.462
Comunidad Europea	4.285	4.322	8.607
Diputaciones Forales y entes municipales.....	587	471	1.058
De empresas privadas.....	660	911	1.571
Otras subvenciones corrientes	143	24	167
INGRESOS PATRIMONIALES	27	127	154
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	609	305	914
UE: FEDER.....	609	103	712
Otras.....	-	202	202
TOTAL DEUDORES	22.772	66.905	89.677
Provisión Insolvencias			(5.041)
DEUDORES POR OPERACIONES DE GESTIÓN			84.636

Deudores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios deudores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

CONCEPTO	Miles de euros		
	SALDO 31.12.2015	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.2016
Anticipo paga extra junio	5.798	(2.110)	3.688
Otros anticipos concedidos al personal.....	917	(98)	819
Hacienda Foral deudora por IVA.....	7.445	(4)	7.441
Otros deudores	1.011	311	1.322
Ingresos por tasas ejercicio N+1 (ver A.6).....	1.178	(360)	818
SUBTOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR (según balance)	16.349	(2.261)	14.088
Préstamos concedidos al personal (ver A.8)	1.667	(104)	1.563
Provisión de fondos caja fija	795	7	802
Saldos deudores neteados de cuentas acreedoras en balance (ver A.11).....	326	(98)	228
Ingresos por tasas ejercicio N+1 (ver A.6).....	(1.178)	360	(818)
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	17.959	(2.096)	15.863

Los saldos del epígrafe “Anticipo paga extra junio” registran las cantidades anticipadas al personal que, en cada uno de los ejercicios, se acogió a la posibilidad de percibir en diciembre de forma anticipada la paga extra de junio del siguiente año, para compensar los efectos de la supresión de la paga extra en el ejercicio 2012.

El saldo deudor por IVA corresponde a las liquidaciones de los ejercicios 2015 y 2016, que han sido cobradas en 2017 y 2018.

A.11 ACREEDORES

El detalle de acreedores al cierre del ejercicio es el siguiente:

	Miles de euros			
	PROVIS. Y OTRAS A LARGO PLAZO	DEUDAS A CORTO PLAZO	ACREEDORES Y OTRAS C. A PAGAR	TOTAL 31.12.2016
Acreedores presupuestarios	-	1.622	6.272	7.894
Acreedores extrapresupuestarios.....	813	695	22.332	23.840
Deudas a corto plazo transformables en subvenciones	-	77.333	-	77.333
Saldo de endeudamiento (ver A.9)	15.323	2.624	-	17.947
Proveedores de inmovilizado	4.003	458	-	4.461
TOTAL ACREEDORES SEGÚN BALANCE	20.139	82.732	28.604	131.475
Provisiones a largo plazo				813
Deudas a largo plazo				19.326
Deudas a corto plazo				82.732
Acreedores y otras cuentas a pagar				28.604
TOTAL LARGO Y CORTO PLAZO				131.475

El epígrafe de “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones”, por 77,3 millones de euros, corresponde al remanente de tesorería específico al cierre del ejercicio, es decir, a gastos o inversiones pendientes de ejecución, pero para los que ya se ha recibido la financiación correspondiente.

Acreeedores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios acreedores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

CONCEPTO	Miles de euros		
	SALDO 31.12.2015	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.2016
Hacienda Pública acreedora por Impuesto sobre Renta de las Personas Físicas ...	7.036	(545)	6.491
Seguridad Social acreedora	13.424	255	13.679
Paga extra diciembre 2012.....	(7)	-	(7)
Derechos pasivos y MUFACE	571	(205)	366
Ingresos pendientes de aplicación	1.687	(526)	1.161
Hacienda Foral acreedora por IVA soportado	702	(338)	364
Provisiones para indemnizaciones y litigios del personal	767	46	813
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo.....	362	290	652
Otros acreedores.....	754	(248)	506
SALDOS ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS (según balance)	25.296	(1.271)	(*)24.025
Fondo de préstamos al personal.....	3.181	(3.181)	-
TOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	28.477	(4.452)	24.025

(*) De esta cifra hay que deducir 228 miles de euros (ver A.10) y añadir 43 miles de euros contabilizados en el epígrafe de deudas a corto plazo, por periodificación de intereses, que no figuran como acreedores extrapresupuestarios, resultando 23.840 miles de euros.

A.12 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se desglosa de la siguiente forma:

CONCEPTO	Miles de euros
	SALDO 31.12.2016
Caja y Cuentas bancarias	12.603
Provisiones de fondos caja fija.....	807
TOTAL	13.410

El número de cuentas bancarias abiertas a 31 de diciembre de 2016 era de 251.

El detalle de los ingresos patrimoniales registrados durante los ejercicios 2016 y 2015 es:

	Miles de euros	
INGRESO	2016	2015
Intereses de cuentas bancarias	-	9
Alquiler de inmuebles	393	373
Productos de concesiones y aprovechamientos especiales	482	459
Ventas (rappels sobre compras).....	18	15
TOTAL	893	856

A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario, se presenta en el siguiente cuadro:

	Miles de euros
RESULTADO PRESUPUESTARIO	8.628
OPERACIONES PRESUPUESTARIAS SIN CORRESPONDENCIA PATRIMONIAL	
Inversiones reales netas de enajenaciones.....	15.318
Variación de pasivos financieros	3.060
PATRIMONIALES SIN CORRESPONDENCIA PRESUPUESTARIA	
Amortizaciones	(31.557)
Variación existencias	(100)
Variac. provisión insolvencias.....	1.579
Pérdidas bajas inventario	(46)
Deterioro de inmovilizado financiero	(68)
Periodificación de tasas académicas	1.853
Periodificación de gastos financieros	10
Subvenciones de capital pendientes de imputación a resultados.....	(1.876)
Imputación de subvenciones	1.088
Ajuste Fondo social	(3.181)
AJUSTES Y REGULARIZACIONES	
Remanente específico ejecutado	(6.567)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(11.859)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

A.14.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 18 expedientes, adjudicados en el ejercicio 2016:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2016

Miles de euros

OBJETO	IMPORTE		ADJUDICAC.		DEFICIENCIAS
	ADJUDIC.	EJEC. 2016	FECHA	PROCED.	
OBRAS:					
1. Obras de asfaltado de las parcelas dotacionales identificadas bajo las letras B y C de la Unidad de Ejecución Área Equipamental San Mamés de Bilbao.....	465	505	jul-16	PNCP	
2. Acuerdo marco con 4 empresas para el suministro, instalación y mantenimiento de las infraestructuras de cableado de telecomunicaciones y electricidad destinadas a las comunicaciones de voz/datos de UPV/EHU (3 años).....	(*)600	18	nov-16	PNCP	A2,3,4 B1
SUMINISTROS:					
3. Suministro de un cromatógrafo de líquidos de alta resolución y espectrómetro de masas.....	483	483	may-16	Abierto	
4. Suministro de un espectrómetro de masas para análisis proteómicos.....	923	-	nov-16	Abierto	A1,4
5. Suministro de una actualización del espectrómetro RMN.....	588	-	oct-16	Abierto	A1,4
6. Acceso a los productos y servicios electrónicos a través de la Biblioteca en línea de Wiley Subscription Services, Inc. ("Wiley") (1+1 años).....	438	438	abr-16	PNSP	C
7. Suscripción a las publicaciones periódicas electrónicas de la editorial Springer (hasta 31-12-16 + 1 año).....	346	346	jul-16	PNSP	A,5, C
Prórroga hasta 31-12-17.....	353		dic16		
8. Contratación de las publicaciones periódicas electrónicas de Science Direct, de la editorial Elsevier (1+2 años).....	1.488	1.524	jun-16	PNSP	C
9. Suministro de Bioplotter 3D.....	121	121	mar-16	PNSP	
10. Suministro régimen de alquiler batas de laboratorios con exposición a agentes biológicos, organismos modificados genéticamente, químicos y/o cancerígenos de la UPV/EHU (2+1 años).....	(*)120	45	may-16	PNSP	A1,3
11. Acuerdo marco con una empresa para el suministro de papel higiénico, bobinas secamanos, toallas de papel y gel lavamanos en centros y dependencias de la UPV/EHU (2+1 años).....	(*)290	91	mar-16	Abierto	A1
12. Suministro de licencias Campus Microsoft en el marco de acuerdos firmados con la CRUE (3+3 años).....	(*)490	140	may-16	Abierto	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2016

Miles de euros

OBJETO	IMPORTE		ADJUDICAC.		DEFICIENCIAS
	ADJUDIC.	EJEC. 2016	FECHA	PROCED.	
SERVICIOS:					
13. Servicio de mantenimiento de instalaciones térmicas los edif. campus Gipuzkoa de UPV/EHU (1+1 años).....	77	88	dic-15	Abierto	A1,2,3
Prórroga desde 01-01-17 hasta 31-12-17	77		sep-16		
14. Mantenimiento y puesta al día de hardware, software y licencias de EMC backup corporativo de la UPV/EHU (3+2 años).....	543	270	feb-16	PNSP	C
15. Servicios de Primer Nivel de atención del Centro de Atención a usuarios (CAU) (3+3 años).....	(*)1.157	212	may-16	Abierto	A1,2,3
16. Servicios de mantenimiento correctivo, evolutivo y adaptativo del conjunto de módulos del sistema de gestión académica (GAUR) y del gestor de expedientes (TRAINERA)	(*)218	97	mar-16	PNSP	
17. Servicios de mantenimiento correctivo, evolutivo y adaptativo del conjunto de módulos del sistema de gestión académica (GAUR), expedientes (TRAINERA) y de investigación (IKERTU) (2+2 años).....	(*)1.513	334	may-16	Abierto	A1 C
18. Acuerdo marco con una empresa por Campus para prestar el servicio de transporte en autobús para los Centros, Servicios y Dptos. de la UPV/EHU (2+2 años).	(*)470	69	oct-16	Abierto	A1
TOTAL	10.760	4.781			

Importes IVA incluido.

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Se ha realizado además, el seguimiento de 11 expedientes que fueron objeto de fiscalización en ejercicios anteriores y que seguían ejecutándose en el ejercicio 2016:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES		Miles de euros			
OBJETO	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN		DEFICIENCIAS
	AÑO	IMPORTE	2016	31.12.2016	
SUMINISTROS:					
19. Proyecto llave en mano para renovación tecnológica Infraestructura almacenamiento corporativo (5 años)	2014	887	89	266	
20. Acuerdo marco equipamiento informático (3+1 año)	2013	(*)6.669	1.940	7.907	B1
1ª Prórroga: desde 25-03-16 hasta 24-03-17	mar-16	(*)2.223			
21. Mobiliario laboratorio e instal. (Campus Bizkaia) (1+2 años)	2013	(*)600	172	4.992	B1,2
1º Prórroga: desde 15-08-14 hasta 14-08-15	2014	(*)600			
2ª Prórroga: desde 15-08-15 hasta 14-08-16	2015	(*)600			
22. Acuerdo marco para equipamiento telefonía Siemens para red de comunicaciones telefónicas (2+1 año)	2014	(*)800	383	616	
1ª Prórroga: desde 18-03-16 hasta 17-03-17	feb-16	(*)400			
23. Gas natural en los centros de la UPV/EHU (1+2 años)	2014	(*)2.052	1.958	5.227	
1ª Prórroga: desde 8-04-15 hasta 7-04-16	2014	(*)2.052			
2º Prórroga: desde 8-04-16 hasta 7-04-17	mar-16	(*)2.052			
24. Acuerdo marco suministro gas de laboratorio (4 años)	2015	(*)1.428	625	1.300	B1,2
25. Acuerdo marco con un único empresario suministro, inst. y manten. equipamiento de seguridad (2+2 años)	2015	(*)640	200	200	
26. Acuerdo marco suministro productos informáticos marca Apple a la UPV/EHU (3+1 años)	2015	(*)817	225	462	B1
SERVICIOS:					
27. Limpieza de edificios e instalaciones (2+2 años)	2014	22.096	11.196	22.753	
1ª Prórroga: desde 15-12-16 hasta 14-12-17	jun-16	11.048			
1º Modificado	feb-16	528			
2º Modificado	sep-16	79			
28. Red corporativa comunicaciones (3+3 años)	2014	3.524	1.334	3.291	
1ª Prórroga: desde 1-01-17 hasta 31-12-17	nov-16	1.334			
29. Acuerdo marco para la realización de publicaciones del servicio editorial (2+2 años)	2015	(*)1.032	404	838	B1
TOTAL		61.461	18.526	47.852	

(*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Miles de euros	
		IMPORTE	
DEFICIENCIAS		Nº EXPEDIENTES	ADJUDIC.
EXPEDIENTE			
A1	El criterio precio se puntúa con una fórmula que parte de la proporción respecto al precio más bajo (artículo 150 TRLCSP)	8	5.215
A2	No cumple la exigencia de detallar de forma clara, precisa e inequívoca los límites y/o las condiciones exigidas para los modificados previstos (artículo 106 TRLCSP)	3	1.911
A3	El cálculo del valor estimado es incorrecto o no está justificado (artículo 88 TRLCSP).....	4	2.031
A4	El desarrollo de los criterios de adjudicación es insuficiente tanto en la Carátula como en los Pliegos (artículo 150 TRLCSP)	3	2.111
A5	La revisión de precios prevista en pliegos no cumple la DA 88 LGPE 2014, al no vincularse a costes.....	1	699
EJECUCIÓN			
B1	No consta el acta de recepción (artículo 222 TRLCSP) (***)	6	8.204
B2	El importe facturado supera al presupuesto máximo o al importe adjudicado (artículo 107 TRLCSP) (**)	2	386
ESPECÍFICAS			
C	Deficiencias específicas comentadas en Consideraciones	5	4.681

(**) El importe de esta deficiencia es el exceso ejecutado para el expediente número 24 y el importe ejecutado fuera del contrato para el expediente número 21.

(***) El importe de esta deficiencia es el importe ejecutado en 2016, excepto para el expte. nº20, que es el importe total ejecutado al finalizar el plazo de ejecución (14-08-16), que es 5 millones de euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14.2 OTROS GASTOS

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante la figura de contrato menor, se observa la existencia de adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual, debería revisarse su procedimiento de contratación.

Las obligaciones reconocidas son:

Miles de euros				
CONCEPTO	Nº UNID. ORG.	Nº TERCEROS	Nº FACTURAS	IMPORTE
CONTRATOS CUYO PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DEBERÍA SER REVISADO POR SU VOLUMEN ANUAL DE GASTO				
Material de laboratorio	538	5	2.718	925
Mantenimiento y reparaciones sistemas de climatización	7	2	145	375
Material de oficina	242	2	1.975	283
Trabajos de reprografía	252	3	1.008	273
Suministro de material corporativo, productos serigrafiados, etc ...	189	1	598	260
Suministro libros electrónicos	1	1	1	85
Servicios de traducción	8	1	20	45
TOTAL	1.237	15	6.465	2.246

Por otra parte, en el análisis de las obligaciones reconocidas en los capítulos 2 y 6, se han detectado las siguientes deficiencias:

- El importe facturado en 2016 excede al importe adjudicado para dicho ejercicio:

Miles de euros			
CONCEPTO	ADJUDICADO	FACTURADO	EXCESO
Acuerdo marco para la selección de empresas suministradoras de equipamiento de investigación y docencia	343	924	581
Suministro de material de oficina para centros y dependencias del campus de Bizkaia, Lote 2 y servicio de librería en el edificio de Áreas Sociales	334	452	118
Acuerdo marco con 3 empresas para el suministro e instalación de equipamiento audiovisual para centros campus de Bizkaia	85	162	77
Acuerdo marco para la homologación de empresas suministradoras de equipamiento audiovisual para los centros del campus de Gipuzkoa	40	111	71
Acuerdo marco para el suministro e instalación de cerraduras electrónicas para los edificios de la UPV	150	182	32
TOTAL	952	1.831	879



- Durante 2016 se han prorrogado y/o ejecutado los siguientes contratos de gestión de servicio público con utilización de bienes destinados a dicho servicio, sin otorgarlos por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP):

OBJETO	AÑO	ADJUDICACIÓN
Servicio cafetería y restaurante Fac. Ciencias Económicas y Empresariales Bilbao	1996	
Servicio cafetería-comedor en Fac. de Filosofía y C.C. de la Educación de Donostia	1999	(*)
Material de oficina para el campus de Álava	1999	
Servicio de cafetería en la E.U. de Magisterio de Vitoria-Gasteiz	2000	(*)
Reprografía en centros de la UPV/EHU - E.T.S.I.I. Bilbao.....	2000	
Servicio de reprografía en la Facultad de Letras de Vitoria-Gasteiz	2004	(*)
Servicio de reprografía para el campus de Álava.....	2005	(*)
Gestión integral de la tienda de objetos de representación y de prendas deportivas	2006	
Servicio de Cafetería en la Facultad de Farmacia del campus de Álava.....	2006	
Servicio de cafetería en la Fac. de Químicas del campus de Gipuzkoa.....	2007	(*)
Servicio de reprografía en la E.T.S. de Arquitectura campus Gipuzkoa.....	2010	(*)
Servicio de cafetería-comedor en la E.T.S. de Arquitectura campus Gipuzkoa.....	2013	
Servicio de comedor-cafetería edificio denominado "Pabellón" campus Araba.....	2013	(*)
Servicio de comedor-cafetería de Magisterio de Donostia.....	2013	(*)

(*) Prórroga aprobada en 2016.

Por otra parte, la UPV/EHU tiene firmados convenios de colaboración, que según se recoge en sus cláusulas, se entenderán tácitamente prorrogados por periodos anuales. Este Tribunal recomienda que se establezca en los convenios una duración determinada y que las prórrogas sean expresas.



A.15 FUNDACIONES

Fundación Museo Vasco de la Historia de la Medicina y de las Ciencias

El Rector de la UPV/EHU constituye, el 28 de junio de 1994, la Fundación cumpliendo el acuerdo de la Junta de Gobierno UPV de 11 de mayo de 1993.

El objeto de la Fundación es habilitar, sostener y desarrollar un Museo Vasco de la Historia de la Medicina y de las Ciencias.

La dotación inicial se integra por 3.000 euros aportados por la UPV/EHU, así como por los bienes que constituían los fondos del Museo de Historia de la Medicina y de las Ciencias que convenientemente inventariados se aportan a la Fundación. Estos bienes se valoran en 1998 en 595.100 euros.

El Consejo Rector de la Fundación se compone de 11 miembros, 6 de la UPV/EHU, el Diputado Foral de Cultura de Bizkaia, el Presidente de la Academia de Ciencias Médicas de Bilbao, el Presidente de la Real Sociedad Bascongada de Amigos del País de Bizkaia, el Director sociedad Estudios Vascos y un representante de los donantes del museo.

Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU

La Fundación se constituyó el 22 de febrero de 1993, con una aportación de 30.050,61 euros por parte de la UPV/EHU. Es una fundación mixta, domiciliada en el Palacio Miramar en Donostia San Sebastián, que tiene por fin la organización de actividades docentes y de extensión universitaria de carácter fundamentalmente estival. Todos los miembros del Patronato son de la UPV/EHU.

Legislación

- Ley 12/1994, de 17 de junio, de Fundaciones del País Vasco y Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco (en vigor desde el 14 de junio de 2016).
- Decreto 100/2007, de 19 de junio, por el que se aprueba el Reglamento del Protectorado de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto 101/2007, de 19 de junio, por el que se aprueba el registro de Fundaciones del País Vasco.
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de principios ordenadores de la Hacienda del País Vasco.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi y regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.



- Resolución de 26 de marzo de 2013 del Instituto de Contabilidad y Auditoría de Cuentas por la que se aprueba Plan General de Contabilidad de pequeñas y medianas entidades Sin Fines Lucrativos.
- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre de Universidades.
- Ley de Universidades del País Vasco, Ley 3/2004, de 25 de febrero.
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea
- Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

A.15.1 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los gastos de personal y del personal al cierre del ejercicio 2016 y su comparativo con el ejercicio anterior es:

ENTIDAD	Euros		Plantilla			
	GASTOS DE PERSONAL		PERSONAL 31.2012		ALTOS CARGOS 31.2012	
	2016	2015	2016	2015	2016	2015
Fundación Museo de la Medicina	22.149	22.149	1	1	-	-
Fundación Cursos de Verano UPV/EHU	412.168	332.608	(*)10	(*)10	1	1
TOTAL	434.317	354.757	11	11	1	1

(*) Incluye 5 trabajadores fijos discontinuos.

A.15.2 CONTRATACIÓN

Las compras realizadas por las Fundaciones sin respetar los principios de publicidad y/o concurrencia son:

		Euros (IVA incluido)
ENTIDAD	OBJETO	IMPORTE
Fundación Cursos de Verano	Agencia de viajes.....	114.668
	Catering.....	111.760
	Desarrollo plataforma de gestión.....	79.390
	Imagen corporativa y campaña 2016.....	61.130
TOTAL		366.948



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- En un expediente de servicios adjudicado por 1,5 millones de euros (expediente 17), la definición del criterio de adjudicar que valora la planificación y organización del trabajo en una fase previa a la fase de prestación del servicio, ha supuesto la valoración del conocimiento del anterior adjudicatario, al tener en cuenta que, en ese caso, no resulta necesaria la participación de técnicos de la UPV en dicha fase previa.



ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2016

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 de 5 de febrero del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios, así como las personas encargadas de los proyectos de investigación y de los contratos, tiene como característica fundamental disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a las personas gestoras, investigadoras y promotoras de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces aunque esto conlleva la dificultad del control y es en este punto donde se está realizando el mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos. En este sentido la colaboración del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha permitido la paulatina mejora de los procesos administrativos y contables.

A continuación, se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe.

II. OPINION

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

- 1. En 2016 la UPV/EHU ha abonado 672.888 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).*

ALEGACIÓN

Se trata de complementos que, pese a no estar contemplados en el RD 1086/1989 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario, se han abonado porque han sido aprobados por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social atendiendo a exigencias docentes e investigadoras surgidas en cada momento.

- 2. El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2016 supera el límite del 40% de la plantilla docente, establecido en el artículo 48.5 de la LOU, en la redacción dada por la LOMLOU”.*

ALEGACIÓN

Tal y como apuntamos en las alegaciones al informe del ejercicio 2015, lo manifestado por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas es cierto en números globales o absolutos. Ahora bien, no cabe leer dichos números sin tomar en consideración las siguientes cuestiones:



La Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades, establece lo siguiente en su artículo 48, apartados 4º y 5º:

“4. El personal docente e investigador contratado, computado en equivalencias a tiempo completo, no podrá superar el 49 por ciento del total de personal docente e investigador de la universidad. No se computará como profesorado contratado a quienes no impartan docencia en las enseñanzas conducentes a la obtención de los Títulos oficiales así como al personal propio de los institutos de investigación adscritos a la universidad y de las escuelas de doctorado.

5. El personal docente e investigador con contrato laboral temporal no podrá superar el 40 por ciento de la plantilla docente.”

A su vez, la Ley 3/2004, de 125 de febrero, del Sistema Universitario Vasco, desarrolla, en su artículo 15, lo anteriormente establecido. Así:

“Porcentaje de personal docente e investigador contratado.

1. A los efectos de lo establecido en la legislación básica, el cómputo porcentual del personal docente e investigador contratado en relación al perteneciente a los cuerpos de funcionarios universitarios se efectuará conforme a los siguientes criterios:

a) Se calculará tomando como referencia toda la universidad, es decir, la plantilla total de las relaciones de puestos trabajo, incluidas las plazas vacantes, sin perjuicio de las excepciones que reglamentariamente puedan fijarse.

b) El cómputo se hará en equivalencia a tiempo completo, ponderando la incidencia del profesorado a tiempo parcial.

c) No se computará como profesoras o profesores contratados a quienes no impartan docencia en las enseñanzas oficiales conducentes a la obtención de los títulos oficiales. Tampoco se computará en dicho porcentaje el personal propio de los institutos de investigación adscritos a la universidad, las investigadoras e investigadores vinculados y las profesoras y profesores asociados a que se refiere la disposición adicional 12.^a de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.”

Por otra parte, la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, establece lo siguiente en su artículo 105 apartado 2º:

“2. Los conciertos podrán establecer, asimismo, un número de plazas de profesores asociados que deberá cubrirse por personal asistencial que esté prestando servicios en la institución sanitaria concertada. Este número no será tenido en cuenta a los efectos del porcentaje de contratados que rige para las universidades públicas. “

Igual previsión se recoge también en la D.A. Duodécima de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades y en la Clausula sexta del concierto sanitario UPV/EHU Osakidetza. (BOPV 9 de enero de 2009).

Es decir, la legislación vigente poco o nada dice respecto a cómo contar el personal que presta servicios con un contrato temporal o permanente, pero no parece descabellado aplicar los mismos criterios establecidos en la normativa transcrita para calcular el porcentaje del personal contratado.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Contratación administrativa

En dos expedientes, adjudicados por 1,8 y 1,4 millones de euros (expedientes 21 y 24), el importe facturado supera al presupuesto máximo anual en 118.215 euros y 267.585 euros, respectivamente, alterándose las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación (artículo 107 del TRLCSP) (ver A.14.1).

ALEGACIÓN

Con carácter previo indicar que la mención que realiza el TVCP al artículo 107 del TRLCSP, se refiere a modificaciones no previstas en la documentación que rige la licitación. Se trata de acuerdos marco, y se reproduce lo que se alegó en el Informe de fiscalización del ejercicio 2015:

“El *ius variandi* se refiere al poder de modificación unilateral del objeto del contrato que ostenta la Administración, no obstante, en todo caso, el poder de modificación está sometido en cuanto a su ejercicio, a límites tanto de carácter formal, como de carácter material. En el TRLCSP se contemplan dos tipos de modificaciones, las que se encuentran previstas en el pliego o en el anuncio de licitación, y las no previstas en estos documentos, estableciendo regímenes, límites y procedimientos distintos para cada uno de ellas.

El TRLCSP prevé en su artículo 106 la modificación convencional del contrato, esto es, la posibilidad de modificar sus términos siempre y cuando se observen rigurosamente las condiciones preestablecidas en este precepto. Al respecto señala el precepto que «*Los contratos del sector público podrán modificarse siempre que en los pliegos o en el anuncio de licitación se haya advertido expresamente de esta posibilidad y se hayan detallado de forma clara, precisa e inequívoca las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma, así como el alcance y límites de las modificaciones que pueden acordarse con expresa indicación del porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar, y el procedimiento que haya de seguirse para ello*».

Además, tal y como contempla el artículo 88.1 TRLCSP «*En el caso de que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 106, se haya previsto en los pliegos o en el anuncio de licitación la posibilidad de que el contrato sea modificado, se considerará valor estimado del contrato el importe máximo que éste pueda alcanzar, teniendo en cuenta la totalidad de las modificaciones previstas.*»

ALEGACIÓN

Expediente 21

En el punto 39 de la carátula del PCAP se contempla:

“39.- CLÁUSULAS ADICIONALES RELATIVAS AL PROCEDIMIENTO: (...)”

La UPV/EHU, de acuerdo con las necesidades que se presenten en los centros, solicitará a la empresa adjudicataria aquellos elementos que precise. Esto es, la Universidad no asumirá



un compromiso sobre el número mínimo o máximo de unidades que deba solicitar a la adjudicataria durante la vigencia del contrato.

La UPV/EHU, de acuerdo con sus necesidades, podrá modificar el contrato, reduciendo o ampliando el número de centros y dependencias en los que se realice el suministro, por el mismo precio del contrato, dentro del plazo contractual y siempre respetando los requisitos y límites legales. También se podrá contratar el suministro de nuevos productos de naturaleza análoga a la del objeto del contrato, previo acuerdo de las partes.”

ALEGACIÓN

Expediente 24

En el punto 12 de la carátula del PCAP se contempla lo siguiente:

“(…) durante la vigencia del acuerdo marco pueden ampliarse o reducirse los puntos de entrega, extremo que se comunicará a la empresa adjudicataria del Lote correspondiente.

En el caso de que la Universidad lo estime necesario, se podrá proceder motivadamente a la retirada de algún tanque de almacenamiento señalado en el lote 2.

Las presentaciones se realizarán con sujeción a lo siguiente: instalación, montaje y puesta a punto del tanque, así como entrega del producto en el espacio y ubicación señalados a continuación:

Lote 1: Centros de la UPV/EHU de los 3 Campus que lo soliciten.

Lote 2: la ubicación de los tanques de almacenamiento es la señalada en el Anexo del Pliego Técnico.

Lote 3: Centros de la UPV/EHU de los 3 Campus que lo soliciten.

Lote 4: Facultad de Ciencia y Tecnología, Barrio Sarriena s/n, Leioa 48940.”

No obstante, y en el hipotético supuesto de que el TVCP pueda estar aludiendo a lo regulado en la Disposición Adicional 34ª del TRLCSP, en relación los contratos de suministros y de servicios con presupuesto limitativo, se arguye cuanto se recoge en los párrafos que siguen.

Previamente es necesario resaltar que el objeto del contrato de referencia es un suministro por precio unitario y que, en estricto cumplimiento del mandato legal contenido en el artículo 9.3 apartado a) del TRLCSP, su adjudicación se efectuó de acuerdo con las normas previstas en el Capítulo II del Título II del Libro III para los acuerdos marco celebrados con un único empresario.

Expuesto lo anterior cabe plantearse si la Disposición Adicional 34ª del TRLCSP resulta de aplicación a los acuerdos marco o no.

Al respecto debe tomarse en consideración lo señalado por la Comisión Consultiva de Contratación Administrativa de la Junta de Andalucía, en el Informe 2/2015, de 15 de julio, sobre el contrato de suministro de tracto sucesivo por precio unitario regulado en el artículo 9.3 a) del TRLCSP.



La Intervención General de la Junta de Andalucía somete a opinión de la Comisión, entre otras cuestiones, si la Disposición Adicional 34ª del TRLCSP es de aplicación al acuerdo marco o únicamente a los contratos derivados de éstos, y, en caso de que no sea preceptiva la tramitación de los contratos derivados, en qué supuestos es aplicable el contenido de la citada Disposición.

La Comisión informa al respecto lo que se transcribe a continuación: (...)

«3.- La tercera cuestión se plantea con respecto a si la disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP es de aplicación a los acuerdos marco o únicamente a los contratos basados en éste.

Establece la disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP, a cuyo tenor literal:

En los contratos de suministros y servicios que tramiten las Administraciones Públicas y demás entidades del sector público con presupuesto limitativo, en los cuales el empresario se obligue a entregar una pluralidad de bienes o a ejecutar el servicio de forma sucesiva y por precio unitario, sin que el número total de entregas o prestaciones incluidas en el objeto del contrato se defina con exactitud al tiempo de celebrar éste, por estar subordinadas las mismas a las necesidades de la Administración, deberá aprobarse un presupuesto máximo.

En el caso de que, dentro de la vigencia del contrato, las necesidades reales fuesen superiores a las estimadas inicialmente, deberá tramitarse la correspondiente modificación. A tales efectos, habrá de preverse en la documentación que rija la licitación la posibilidad de que pueda modificarse el contrato como consecuencia de tal circunstancia, en los términos previstos en el artículo 106 de esta Ley. La citada modificación deberá tramitarse antes de que se agote el presupuesto máximo inicialmente aprobado, reservándose a tal fin el crédito necesario para cubrir el importe máximo de las nuevas necesidades".

Esta disposición fue introducida por la disposición final decimotercera de la Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas, en cuyo preámbulo se dispone que:

“La disposición final decimotercera modifica el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre para incorporar una nueva disposición adicional trigésima cuarta que explicita que, en los contratos ejecutados aportando de forma sucesiva bienes y servicios de precio unitario, las demandas de la Administración que sobrepasen el presupuesto máximo que fue objeto de licitación para adjudicar el contrato, tendrán el tratamiento de modificaciones previstas en la documentación que rige la licitación de dicho contrato”.

Esta disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP es fiel reflejo de lo expuesto anteriormente sobre la falta de conexión entre el contrato de suministro y el acuerdo marco como sistema para la racionalización de la contratación de las Administraciones Públicas, ya que la misma se refiere exclusivamente a un contrato de suministro con esas características y a un “presupuesto máximo que fue objeto de licitación para adjudicar el contrato”, sin hacer mención alguna a los acuerdos marco.

Por tanto, parece claro que esta disposición no es de aplicación a los acuerdos marco sino a los contratos de suministro y más cuando en el borrador del Anteproyecto de Ley de



Contratos del Sector Público se mantiene la misma y desaparece la mención a los acuerdos marco en la regulación de este tipo del contrato de suministro.

En este sentido, se ha pronunciado el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, en la resolución no 88/2014, de 5 de febrero de 2014, recursos no 1026/2013, 1028/2013 y 1038/2013:

“El siguiente alegato de todos los recurrentes se refiere al supuesto incumplimiento de la disposición adicional 34 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público que es de aplicación, a su entender, al presente procedimiento ya que entró en vigor al día siguiente de su publicación (Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas). Con independencia de la aplicabilidad temporal de la citada norma hay de nuevo que traer a colación algo que ya se ha dicho en fundamentos jurídicos anteriores. Los pliegos que se impugnan y que rigen la selección por procedimiento abierto se refieren a un Acuerdo marco y no a un contrato de suministro.

El Acuerdo marco es definido como un sistema de racionalización técnica de la contratación pública y no como un contrato de suministro por lo que difícilmente puede aplicársele la disposición adicional citada que se refiere única y exclusivamente a los contratos de servicios y de suministro.”

El objeto de los contratos de referencia son suministros por precio unitario y que, en estricto cumplimiento del mandato legal contenido en el artículo 9.3 apartado a) del TRLCSP, su adjudicación se efectuó de acuerdo con las normas previstas en el Capítulo II del Título II del Libro III para los acuerdos marco celebrados con un único empresario. Por tanto, no resulta controvertido afirmar que el suministro de tracto sucesivo por precio unitario, queda configurado como una modalidad de contrato de suministro, presentando una característica específica impuesta por el TRLCSP por cuanto la adjudicación de este se efectuará de acuerdo con las normas previstas para los acuerdos marco celebrados con un único empresario, entre ellas las reglas relativas al establecimiento del valor máximo estimado del contrato (en adelante VME).

A este respecto son numerosos los pronunciamientos doctrinales que han tratado de dilucidar si el VME de los acuerdos marco constituye el límite cuantitativo para los contratos derivados y es unánime la conclusión de que los acuerdos marco no tienen que incluir el presupuesto del/de los contratos, conclusión lógica puesto que no existe un límite de contratos ni de importes a contratar derivados de un acuerdo marco (el valor estimado no funciona como límite). Cabe citar en primer lugar el Informe 17/12 de 20 de noviembre de 2012, de la Junta Consultiva de Contratación del Estado, que concluye que el VME del acuerdo marco no supone un techo jurídico y económico que no se puede superar.

«En consecuencia, su función [la del valor estimado] es distinta a la del presupuesto. Este concepto es un concepto tradicional en el Derecho español sobre contratación pública que alude al límite máximo de gasto que en virtud del contrato puede comprometer el órgano de contratación. [...] Su finalidad es concretar el importe máximo de gasto inicial previsto del contrato y atender a su cobertura con el correspondiente crédito que ha de existir en cuantía suficiente. La consecuencia de lo anterior es que el presupuesto ha de fijarse en todos aquellos contratos o negocios que impliquen directa e inmediatamente gasto, pero no



en los que no concurre tal circunstancia, como es el caso de los acuerdos marco. El acuerdo marco no tiene límite cuantitativo de gasto, ya que no tiene presupuesto al no implicar obligación económica alguna, sin perjuicio de las estimaciones que se contengan en el expediente a los efectos de justificar la celebración de un acuerdo marco para satisfacer ciertas necesidades públicas y someterlo o no al régimen de los contratos sujetos a regulación armonizada.»

En igual sentido, la Junta Consultiva de Contratación de Baleares, en su Informe 9/2013, señala con contundencia y claridad que «El valor estimado de los acuerdos marco no constituye un límite cuantitativo para el conjunto de los contratos derivados del mismo y, por tanto, es posible que estos contratos derivados superen conjuntamente el valor máximo estimado del acuerdo marco.»

A tal interpretación responde, asimismo, el reciente Informe de la Intervención General de la Comunidad de Madrid de 13 de marzo de 2017 relativo a los acuerdos marco, que acoge la opinión manifestada en el Informe 17/12, de 20 de noviembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado, y del que se extracta el siguiente párrafo:

«En los acuerdos marco se incluirá su «valor estimado». El valor estimado es un concepto comunitario que determina, especial aunque no exclusivamente, los contratos que están sujetos a regulación armonizada (los denominados contratos SARA). Según el artículo 88.8 del TRLCSP “Para los acuerdos marco y para los sistemas dinámicos de adquisición se tendrá en cuenta el valor máximo estimado, excluido el Impuesto sobre el Valor Añadido, del conjunto de contratos contemplados durante la duración total del acuerdo marco o del sistema dinámico de adquisición.” Por tanto, el valor estimado del acuerdo marco opera en la fase de preparación y adjudicación del expediente de contratación del acuerdo marco en cuanto a umbral de la publicidad comunitaria, y en su caso, para el régimen de recursos.»

Por otra parte, en prestaciones para las que existen contratos en vigor en el ejercicio 2016, se han detectado gastos que exceden al importe adjudicado en 878.630 euros (ver A.14.2)

ALEGACIÓN

Sobre los excesos de facturación referidos, como se trata de Acuerdos Marco, téngase por reproducida la alegación realizada en el punto anterior (*«importe facturado supera al presupuesto máximo anual»*), la cual contrarresta la observación, máxime si se tiene en cuenta la singularidad que presenta la UPV/EHU en cuanto a la descentralización del gasto.

La Fundación Cursos de Verano, ha adquirido bienes y servicios por importe de 366.948 euros, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia (Ver A.15.2)

ALEGACIÓN

En el año 2015 la UPV/EHU decide cambiar la organización de la Dirección de la Fundación; además de crear los cargos académicos (Director/a, Subdirector/a, Secretario/a), se contrata un/a Administrador/a General. Esta última figura no existía hasta la fecha y las limitaciones anteriores no permitieron a la Fundación avanzar en determinados aspectos de la gestión.

A partir de la incorporación del nuevo equipo de Dirección, se toman medidas para actualizar la gestión de la Fundación.

Entre otras medidas y en lo que respecta a este asunto:

- . En 2016 no se disponía de un instrumento de publicidad como es el perfil del contratante: En 2016 se crea la página web y se genera el perfil del contratante.
- . Se aprobaron las instrucciones internas de contratación en marzo 2016, y las mismas, han sido, además, objeto de adaptación a la nueva Ley 9/2017 de conformidad a la Disposición Transitoria Quinta de la misma.
- . Agencia de Viajes:
 - Se llevaba trabajando con una agencia de viajes desde hace mucho tiempo y no se dispuso del tiempo suficiente para preparar el concurso para la Edición del 2016 por iniciar su organización con un año de antelación. La Fundación trabaja por Edición y su actividad se concentra entre junio y septiembre.
 - Se sacó a concurso para la Edición 2017 respetando los requisitos de publicidad y concurrencia.
- . Catering:
 - Como en el caso de la agencia de viajes, se llevaba trabajando con esta empresa desde hace mucho tiempo y no se dispuso del tiempo suficiente para preparar el concurso para la Edición del 2016. La Fundación trabaja por Edición y su actividad se concentra entre junio y septiembre.
 - La situación del Palacio Miramar -sede de los Cursos de Verano- era inestable; lleva tiempo con un proyecto de renovación/ viabilidad en estudio y este hecho generaba incertidumbre sobre los servicios a prestar en el mismo. Parecía que el Palacio iba a sacar a concurso su propio servicio de catering por lo que se decide hacer invitación a 3 para cada Edición a partir del 2017 porque no dio tiempo a hacerlo para 2016. En este momento, dado que se está alargando la toma de decisión respecto al futuro del Palacio, se ha decidido sacar a concurso para 5 años con una cláusula que contemple esta circunstancia.
 - El volumen en 2017 y 2018 ha sido inferior al de 2016 al facturar directamente los catering de congresos a los patrocinadores. (2017: 42.037,81 / 2018: 67.076,31)
 - En este momento, dado que se está alargando la toma de decisión respecto al futuro del Palacio, se ha decidido sacar a concurso para 5 años con una cláusula por si el Palacio Miramar u otras sedes disponen de un catering en exclusiva.



- . Desarrollo de la plataforma de gestión
 - En 2015 se piden 5 ofertas. Sí hubo concurrencia, simplemente no hubo publicidad.
 - No se conocía el alcance real del desarrollo de la plataforma ni el presupuesto que podríamos disponer. Se planteó el proyecto a 5 empresas y sólo 1 presentó una oferta que se aceptó. A partir de ahí, al ser un desarrollo ad hoc, se ha ido desarrollando según disponibilidad presupuestaria y ahora estamos con la asistencia técnica.
- . Imagen corporativa y campaña 2016
 - Se contrataron distintos servicios en relación a la imagen corporativa y la campaña de 2016 según se iba viendo la necesidad; conceptos e importes diferentes.
 - Se fue haciendo según disponibilidad presupuestaria y necesidad.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Debido a la falta de control de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte del remanente específico y sobre la finalización de los contratos de investigación (ver III.1), no se puede concluir acerca de la razonabilidad del mismo a 31 de diciembre de 2016. No obstante, de la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas deberían ser consideradas remanente para gastos generales. En términos de contabilidad patrimonial, ello supone que una parte del saldo de la partida de balance “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones” (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto.

ALEGACIÓN

La Universidad sí dispone de sistemas de control y detalle individualizado de todas las aplicaciones presupuestarias que conforman el remanente específico. No obstante, es en la incorporación de algunas de estas partidas en las que pueden existir diferentes criterios a la hora de valorar su incorporación al ejercicio siguiente.

2. El inmovilizado material incluye un epígrafe correspondiente a fondos bibliográficos que al cierre del ejercicio registraba un valor neto contable de 22,3 millones de euros (ver A.5). La UPV/EHU no dispone de un inventario individualizado y valorado de dichos fondos, salvo para las adquisiciones realizadas en los ejercicios 2012 a 2016, por lo que no es posible concluir sobre la razonabilidad de dicho importe.

ALEGACIÓN

La Universidad dispone de fichas de cada libro que conforma su patrimonio bibliográfico desde su inicio. A partir de la implantación de la Contabilidad Financiera se requiere la



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

valoración de sus fondos bibliográficos, y desde ese momento, se realiza como un proceso más de contabilidad, adicional al registro del patrimonio bibliográfico. Anteriormente no fue necesario ya que el inventario valorado no forma parte de la Contabilidad Presupuestaria.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1. PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

A través del régimen de modificaciones presupuestarias se dotaron en el presupuesto de 2016, créditos por 12,6 millones de euros que, al cierre del ejercicio, se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

<i>Miles de euros</i>				
CAPÍTULO	INCORPORACIONES	HABILITACIONES	TRANSFERENCIAS	TOTAL
Gastos de personal.....	6.718	394	6.982	14.094
Gastos de funcionamiento.....	3.709	-	(6.717)	(3.008)
Transferencias corrientes.....	4	-	(44)	(40)
Inversiones reales.....	1.407	-	104	1.511
TOTAL	11.838	394	325	12.557

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.”

ALEGACIÓN

Esta forma de proceder se debe a que en el momento de asignar los fondos procedentes de proyectos de investigación se desconoce la partida presupuestaria concreta desde la que se va a realizar el gasto, aunque sí está definido el capítulo.

Cuando se contabiliza el gasto, se realiza en el concepto presupuestario correspondiente, por lo que el gasto queda recogido en su concepto debido.

Retraso en la aprobación del Presupuesto y del Informe Económico

El Consejo de Gobierno aprobó el Proyecto de Presupuesto del ejercicio 2016 el 4 de febrero de 2016 y el Consejo Social aprobó el Presupuesto el 17 de marzo de dicho año, cuando debería aprobarse antes del inicio del ejercicio. En cuanto al Informe Económico, el Consejo Social lo aprobó el 25 de octubre de 2017, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIÓN

El retraso en la aprobación de los presupuestos de la CAPV conlleva que no se dispusiera de los datos necesarios para la elaboración del presupuesto de la UPV/EHU en el plazo reglamentario.

Personal

El 3 de noviembre de 2016 el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó la actualización de la RPT del PDI laboral y funcionario que no se ha publicado en el BOPV. La última publicación de la RPT del PDI es de 23 de julio de 2015.

ALEGACIÓN

El 14 de diciembre de 2017, el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó la actualización de la RPT del PDI laboral y funcionario que no se ha publicado en el BOPV.

III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Deficiencias de los contratos analizados (ver A.14.1)

Durante 2016 se han adjudicado tres contratos de suscripción a publicaciones periódicas electrónicas (expedientes 6, 7 y 8), mediante el procedimiento negociado sin publicidad por exclusividad, a las editoriales que ostentaban los derechos de distribución de las mismas, por un total de 2,6 millones de euros. Sería recomendable que se documentase en el expediente el interés de dichas publicaciones electrónicas, frente a otras que puedan existir en el mercado.

ALEGACIÓN

Expedientes 6, 7 y 8.

Indicar que se adquieren estas publicaciones y no otras por la peculiaridad de la UPV/EHU, como institución consagrada a la Educación Superior y a la Investigación que requiere de las mismas para poder desarrollar sus actividades y su contratación se insta desde la Biblioteca Universitaria que depende del Vicerrectorado de Investigación quien recaba las inquietudes del PDI.

Tres (expedientes, adjudicados por 1,9 millones de euros (expedientes 2, 13 y 15), no cumplen la exigencia de detallar de forma clara, precisa e inequívoca los límites y/o las condiciones exigidas para los modificados previstos (artículo 106 TRLCSP).

ALEGACIÓN

Con carácter previo indicar que la mención que realiza el TVCP al artículo 106 del TRLCSP, se refiere a modificaciones previstas en la documentación que rige la licitación:



“Los contratos del sector público podrán modificarse siempre que en los pliegos o en el anuncio de licitación se haya advertido expresamente de esta posibilidad y se hayan detallado de forma clara, precisa e inequívoca las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma, así como el alcance y límites de las modificaciones que pueden acordarse con expresa indicación del porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar, y el procedimiento que haya de seguirse para ello.

A estos efectos, los supuestos en que podrá modificarse el contrato deberán definirse con total concreción por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva y las condiciones de la eventual modificación deberán precisarse con un detalle suficiente para permitir a los licitadores su valoración a efectos de formular su oferta y ser tomadas en cuenta en lo que se refiere a la exigencia de condiciones de aptitud a los licitadores y valoración de las ofertas”.

ALEGACIÓN

Expediente 2

Es una prórroga del Acuerdo Marco cuya licitación tuvo lugar en junio de 2012, por lo que no procede realizar valoraciones de la configuración inicial del expediente.

En el ejercicio 2016, lo que habría que fiscalizar es la tramitación de la renovación y la adjudicación de los contratos basados en el Acuerdo Marco en dicho ejercicio.

No obstante, indicar que en los documentos que rigen la licitación no hay una previsión de modificación en los términos del artículo 106 del TRLCSP, ni en los PCAP del expediente, ni en el anuncio de licitación se incluye previsión alguna de modificación convencional del contrato por cuanto que se optó por no ejercitar la potestad prevista legalmente, que como toda opción está sujeta a la libre facultad de accionarla o no. Sólo en el punto 3 de la carátula del PCAP, señala que:

“Al tratarse de un acuerdo marco, no se establece presupuesto de licitación. A título informativo indicar que el gasto orientativo anual es de 165.289,26 euros + 34.710,74 euros de IVA, resultando un importe total de 200.000 euros que correspondería a obras, y el mantenimiento dependerá de las averías. Durante la vigencia del acuerdo marco anterior, no ha habido reparaciones que acometer.

El citado presupuesto es orientativo y no supone un compromiso de gasto anual, ya que dependerá de las necesidades existentes en cada periodo.

Al estar el precio fijado por unidades de ejecución el gasto efectivo está condicionado por las necesidades reales de la Administración que, por tanto, no queda obligada a demandar una determinada cuantía de unidades, ni a gastar la totalidad del presupuesto.”

Sirva como alegación la ya realizada para los expedientes 21 y 24.



ALEGACIÓN

Expediente 13

En el punto 18.1 de la carátula del PCAP prevé entre las obligaciones del contratista, la de comunicar, de forma inmediata, cualquier modificación legal o reglamentaria que afecte al mantenimiento contratado.

En el 18.2: “La UPV/EHU se reserva el derecho de solicitar aclaraciones de tipo técnico, convocar visitas adicionales a los Centros, así como solicitar modificaciones tras la revisión de la documentación remitida por la empresa contratista.”

En el 18.4: “Los cambios que afecten a las instalaciones actuales o las nuevas instalaciones de que pudiera dotarse el Campus de Gipuzkoa, durante la vigencia del contrato o sus prórrogas, podrán ser objeto de modificación del contrato. En el supuesto de ampliación de los equipos incluidos en el mantenimiento, los costes de las ampliaciones se sujetarán a los precios de la adjudicación.”

ALEGACIÓN

Expediente 15

Ni en los PCAP del expediente referido ni en el anuncio de licitación se incluye previsión alguna de modificación convencional del contrato por cuanto que se optó por no ejercitar la potestad prevista legalmente, que como toda opción está sujeta a la libre facultad de accionarla o no.

En cuatro expedientes, adjudicados por 2 millones de euros (expedientes 2, 10, 13 y 15), el cálculo del valor estimado es incorrecto (artículo 88 TRLCSP), porque no se incluyen los posibles modificados y en uno de ellos tampoco la valoración de la prestación del mantenimiento.

ALEGACIÓN

Indicar con carácter previo que el concepto «valor estimado» se utiliza como referencia para delimitar ciertos aspectos del régimen jurídico del procedimiento de contratación, en concreto:

- Para determinar los contratos sujetos a regulación armonizada.
- El régimen de publicidad de las licitaciones.

ALEGACIÓN

Expediente 2

El expediente es una prórroga del Acuerdo Marco cuya licitación tuvo lugar en junio de 2012, por lo que no procede realizar valoraciones de la configuración inicial del expediente.



En el ejercicio 2016, lo que habría que fiscalizar es la tramitación de la renovación y la adjudicación de los contratos basados en el Acuerdo Marco en dicho ejercicio.

No obstante, indicar que tiene un VE superior al que le correspondería, según la estimación realizada de gasto anual por el objeto del contrato y la duración del Acuerdo de 3 años, más la prórroga prevista de un año más.

Sobre que no se contemplan posibles modificados, se reitera lo que concluye la Junta Consultiva de Contratación de Baleares, en su Informe 9/2013, al señalar con contundencia y claridad que «El valor estimado de los acuerdos marco no constituye un límite cuantitativo para el conjunto de los contratos derivados del mismo y, por tanto, es posible que estos contratos derivados superen conjuntamente el valor máximo estimado del acuerdo marco.» y la alegación realizada sobre el *ius variandi*.

En el caso que nos ocupa, a los efectos del procedimiento de adjudicación y de la publicidad de la licitación, no ha supuesto infracción pues tanto el procedimiento como la publicidad se ajustaron a lo previsto en el artículo 142 del TRLCSP.

ALEGACIÓN

Expediente 10

En este caso la modificación contemplada en el punto 18 de la carátula del PCAP se establece en los siguientes términos:

18.1.- MODIFICACIÓN DEL CONTRATO:

“En caso de que durante la vigencia del contrato disminuyera o se incrementase el nº de usuarios/as, se tendrá en cuenta como precio, los ofertados por la empresa adjudicataria, siempre con el límite máximo del 10% establecido en la TRLCSP para las modificaciones contractuales.”

El VE del punto 21 de la carátula del PCAP corresponde a la duración inicial de 24 meses de contrato y la posible prórroga de 12 meses más. No se ha incluido el 10%, pero a los efectos del procedimiento de adjudicación y de la publicidad de la licitación, no ha supuesto infracción pues tanto el procedimiento como la publicidad se ajustaron a lo previsto en el artículo 142 del TRLCSP.

ALEGACIÓN

Expediente 13

El VE del punto 21 de la carátula es correcto, corresponde a la duración inicial de 12 meses y la prórroga de otros 12 meses el. No se contempla posible modificación del contrato. A los efectos del procedimiento de adjudicación y de la publicidad de la licitación, no ha supuesto infracción pues tanto el procedimiento como la publicidad se ajustaron a lo previsto en el artículo 142 del TRLCSP.

ALEGACIÓN

Expediente 15

El VE del punto 21 de la carátula del PCAP corresponde a la duración inicial de 3 años de contrato y la posible prórroga de 3 años más. No se contempla posible modificación del contrato. A los efectos del procedimiento de adjudicación y de la publicidad de la licitación, no ha supuesto infracción pues tanto el procedimiento como la publicidad se ajustaron a lo previsto en el artículo 142 del TRLCSP.

En tres expedientes, adjudicados por 2,1 millones de euros (expedientes 2, 4 y 5), el desarrollo del criterio de adjudicación "mejoras" es insuficiente tanto en la carátula como en los pliegos (artículo 150 TRLCSP).

ALEGACIÓN

Expediente 2

Este expediente es una prórroga del Acuerdo Marco cuya licitación tuvo lugar en junio de 2012, por lo que no procede realizar valoraciones de la configuración inicial del expediente. En el ejercicio 2016, lo que habría que fiscalizar es la tramitación de la renovación y la adjudicación de los contratos basados en el Acuerdo Marco en dicho ejercicio.¹

En el expediente de suscripción a las publicaciones periódicas electrónicas de la Editorial Springer, adjudicado por 699.562 euros (expediente 7), la revisión de precios prevista en pliegos, al no vincularse a costes, no se acomoda a la DA 88 de la LGPE.

ALEGACIÓN

Se trata de un contrato privado de los previstos en el artículo 20 TRLCSP, conforme al cual “tendrán la consideración de contratos privados los celebrados por una Administración Pública que tengan por objeto la suscripción a revistas, publicaciones periódicas y bases de datos...” Y añade que se regirán, en cuanto a su preparación y adjudicación, en defecto de normas específicas, por la citada ley y sus disposiciones de desarrollo, aplicándose supletoriamente las restantes normas de derecho administrativo o, en su caso, las normas de derecho privado, según corresponda por razón del sujeto o entidad contratante. En cuanto a sus efectos y extinción, estos contratos se regirán por el derecho privado.

No hay que perder de vista la Disposición adicional novena del TRLCSP, en cuanto a preparación y adjudicación:

¹ El expediente analizado por el TVCP es el adjudicado en noviembre de 2016, no la prórroga del adjudicado en 2012, como se dice en la alegación.

“Normas especiales para la contratación del acceso a bases de datos y la suscripción a publicaciones.

1. La suscripción a revistas y otras publicaciones, cualquiera que sea su soporte, así como la contratación del acceso a la información contenida en bases de datos especializadas, podrán efectuarse, cualquiera que sea su cuantía siempre que no tengan el carácter de contratos sujetos a regulación armonizada, de acuerdo con las normas establecidas en esta Ley para los contratos menores y con sujeción a las condiciones generales que apliquen los proveedores, incluyendo las referidas a las fórmulas de pago. El abono del precio, en estos casos, se hará en la forma prevenida en las condiciones que rijan estos contratos, siendo admisible el pago con anterioridad a la entrega o realización de la prestación, siempre que ello responda a los usos habituales del mercado.
2. Cuando los contratos a que se refiere el apartado anterior se celebren por medios electrónicos, informáticos o telemáticos, los entes, organismos y entidades del sector público contratantes tendrán la consideración de consumidores, a los efectos previstos en la legislación de servicios de la sociedad de la información y comercio electrónico.”

Por tanto se han de tener en cuenta esas particularidades y lo previsto en la carátula del expediente, en la que de manera expresa se indica: *“Ha de tenerse en cuenta a este respecto el carácter privado del contrato así como los usos del mercado habituales en la contratación de este tipo de productos, y, en lo que respecta a las condiciones en las que se procederá a la prórroga para el año siguiente se señala que serán acordadas por mutuo acuerdo entre la UPV/EHU y la contratista en el primer trimestre del año, si bien, en tanto no se concluyan éstas, se mantendrán los pactos dimanantes de la presente contratación.*

También debe señalarse que la prórroga de mismo implicaría una actualización de los contenidos objeto del contrato y que ello supondría:

- Un incremento del precio a determinar bajo los límites establecidos por el TRLCSP de hasta un 10% del importe base del año 2016.
- La emisión de nuevas licencias de uso por parte de la Editorial.

Sin perjuicio de lo anterior, se deja constancia de que la prórroga del contrato en ningún caso afectará a los elementos o características básicas del mismo, las cuales permanecerán inalterables, de conformidad con lo previsto en el artículo 23 TRLCSP.”

La disposición Adicional 88 de la Ley General de Presupuestos del Estado de 2014 a la que se refiere el TVCP indica que, en caso de que proceda la revisión, deberá reflejar la evolución de los costes, pero prosigue indicando que tal revisión resultará de aplicación a la aprobación de sistemas de revisión de tarifas o valores monetarios aplicables a la gestión de servicios públicos cualquiera que sea la modalidad de prestación, directa o indirecta, por la que se haya optado, y el contrato que nos ocupa no es de gestión de servicios públicos.



En seis expedientes, adjudicados por 14,6 millones de euros y ejecutados en 2016 por 8,2 millones de euros (expedientes 2, 20, 21, 24, 26 y 29), no consta el acta de recepción, de las adjudicaciones realizadas en base al acuerdo marco (artículo 222.2 TRLCSP).

ALEGACIÓN

Expediente 2

Este expediente es una prórroga del Acuerdo Marco cuya licitación tuvo lugar en junio de 2012, por lo que no procede realizar valoraciones de la configuración inicial del expediente.

En el ejercicio 2016, lo que habría que fiscalizar es la tramitación de la renovación y la adjudicación de los contratos basados en el Acuerdo Marco en dicho ejercicio.

No obstante indicar que según el Informe 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón sobre la duda que se suscita a si resultan de aplicación a los contratos menores las previsiones de los artículos 222.2 y 222.4 TRLCSP, relativas a la recepción y liquidación de los contratos.

En relación con la naturaleza del contrato menor, esta Junta Consultiva ya tuvo ocasión de analizarla con ocasión de la emisión de su Informe 16/2012, de 19 de septiembre. En él se señalaba:

“El contrato menor, configurado como un procedimiento simplificado en la propia Exposición de Motivos de la Ley de Contratos del Sector Público, viene definido como aquel contrato de importe inferior a 50.000 euros, en el caso de contratos de obras, o a 18.000 euros en el resto de contratos, ambos antes de IVA, en los que su precio no puede ser objeto de revisión, ni tener una duración superior a un año ni prorrogarse, cuyo expediente y formalización sólo exigirá la aprobación del gasto y la incorporación al mismo de la factura correspondiente, y, en el caso de las obras además, el presupuesto de las mismas.

Por tanto, la finalidad del contrato menor es posibilitar a las Administraciones Públicas una rápida satisfacción de aquellas necesidades que, por su escasa cuantía y duración temporal, resulte necesario adjudicar de manera directa a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación, a través de un procedimiento sencillo y ágil, en el que se excepción en los principios de publicidad y concurrencia”.

La regulación reglamentaria de los contratos menores viene recogida en el artículo 72 RGLCAP, que establece que: «1. En los contratos menores podrá hacer las veces de documento contractual la factura pertinente, que deberá contener los datos y requisitos establecidos en el Real Decreto 2402/1985, de 18 de diciembre, por el que se regula el deber de expedir y entregar factura que incumbe a los empresarios y profesionales (En la actualidad derogado por el Real Decreto 1619/2012, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación).



En todo caso, la factura deberá contener las siguientes menciones: a) Número y, en su caso, serie. La numeración de las facturas será correlativa. b) Nombre y apellido o denominación social, número de identificación fiscal y domicilio del expedidor. c) Órgano que celebra el contrato, con identificación de su dirección y del número de identificación fiscal. d) Descripción del objeto del contrato, con expresión del servicio a que vaya destinado. e) Precio del contrato. f) Lugar y fecha de su emisión. g) Firma del funcionario que acredite la recepción».

Por tanto, para esta tipología de contratos, se ha simplificado el procedimiento, de tal manera que el expediente estará conformado por la aprobación del gasto por el órgano competente y la factura correspondiente, englobándose en ese acto la liquidación del contrato. La lógica nos lleva a concluir que al tratarse de un procedimiento simplificado y ágil, el formalismo que prevé el artículo 222.2 TRLCSP parece estar pensado para aquellos contratos que por su cuantía, gocen de cierta entidad, para los cuales sí se exige un acto formal de recepción o conformidad, con asistencia en su caso del representante de la intervención, y que en los contratos menores este acto se sustituiría por la firma del funcionario acreditando la conformidad con la prestación.»

Es decir, no consta el acta de recepción de cada contrato (pedido) basado en el Acuerdo Marco por cuanto que, en sintonía con lo expuesto en el informe anteriormente transcrito, se entiende debidamente cumplida la obligación de dejar constancia de la ejecución satisfactoria de la prestación mediante la suscripción de la conveniente factura y albarán, documento habitual del tráfico mercantil, dejando constancia fehaciente la Administración, de este modo, que lo que se ha entregado o prestado es conforme a lo pactado.

A la finalización del plazo de duración del acuerdo, se suscribirá la correspondiente acta de aprobación con objeto de dar cumplimiento al trámite previsto en el artículo 222.4 del TRLCSP, esto es, proceder a la liquidación del contrato.

ALEGACIÓN

Expediente 20

Se trata de la conclusión de un acuerdo marco cuyo objeto es un suministro de tracto sucesivo por precio unitario, y, con arreglo a los términos establecidos tanto en el pliego de prescripciones técnicas como en los pliegos de cláusulas administrativas particulares el objeto de los contratos derivados son pedidos de suministro realizados en función de las necesidades de los laboratorios y departamentos de investigación a lo largo del período de duración del acuerdo.

Se da por reproducida la alegación realizada para el expediente 2 sobre esta misma deficiencia, y el Informe 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón.

ALEGACIÓN

Expediente 21

Con carácter previo, indicar que según el artículo 9.3 del TRLCSP, considerarán contratos de suministro aquellos en los que el empresario se obligue a entregar una pluralidad de bienes de forma sucesiva y por precio unitario sin que la cuantía total se defina con exactitud al tiempo de celebrar el contrato, por estar subordinadas las entregas a las necesidades del adquirente y que la adjudicación de estos contratos se efectuará de acuerdo con las normas previstas en el Capítulo II del Título II del Libro III para los acuerdos marco celebrados con un único empresario.

El hecho de que si bien el título del expediente es “Suministro de mobiliario de laboratorio e instalaciones necesarias para centros del Vicerrectorado de Campus de Bizkaia” y no aparezca el término “Acuerdo marco” no descarta que lo sea, pues el artículo citado así lo establece y la configuración del expediente, tanto la carátula como el PPT (sus precios unitarios, y el régimen de pedidos que se establece), así lo acredita. Basta citar el unánimemente admitido principio de irrelevancia del *nomen iuris*, también denominado principio de “primacía de la realidad” que significa que “las cosas son lo que son y no lo que las partes dicen que son”.

En consecuencia, la explicación sobre las actas de recepción serían las mismas que las indicadas para los casos de los acuerdos marco. Se da por reproducida la alegación realizada para el expediente 20 sobre esta misma deficiencia, y el Informe 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón

Además, la obligación del contratista se extiende hasta que concluya el plazo de garantía ofertada, 20 años, luego concluye el 13/08/2034.

ALEGACIÓN

Expediente 26

Se trata de la conclusión de un acuerdo marco cerrado con un único empresario por cada lote, cuyo objeto es un suministro de tracto sucesivo por precio unitario, y, con arreglo a los términos establecidos tanto en el pliego de prescripciones técnicas como en los pliegos de cláusulas administrativas particulares el objeto de los contratos derivados son pedidos de suministro realizados en función de las necesidades de los laboratorios y departamentos de investigación a lo largo del período de ejecución del contrato, y, que, no superan los 18.000,00 euros (IVA excluido) en ningún caso.

El artículo 222 del TRLCSP alude al cumplimiento de los contratos y recepción de la prestación exigiendo un acto formal y positivo de recepción o conformidad de la prestación. Esta norma hay que conjugarla con la agilidad y flexibilidad que se pretende con los



contratos menores, de tal manera que no suponga un obstáculo para su tramitación, que viene determinada por la escasa cuantía de los mismos.

Por tanto, se reproduce la alegación realizada para el expediente 20 sobre esta misma deficiencia, y el Informe 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón 19/2013, de 25 de septiembre, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón

ALEGACIÓN

Expediente 29

Se da por reproducida la alegación anterior.

En un expediente de servicios adjudicado por 1,5 millones de euros (expediente 17), el criterio de adjudicación que valora la planificación y organización del trabajo en una fase previa a la fase de prestación del servicio, ha supuesto la valoración del conocimiento del anterior adjudicatario, al tener en cuenta que, en ese caso, no resulta necesaria la participación de técnicos de la UPV en dicha fase previa.

ALEGACIÓN

Expediente 17

La condición de ser la empresa que da el servicio, le sitúa en una posición de inicio distinta a la que tiene una empresa que se dispone a dar el servicio por primera vez ya que las condiciones en las que puede plantear el servicio son distintas, sin entrar a valorar si son mejores o peores.

Siendo los criterios a evaluar del ámbito subjetivo, no puede considerarse que la empresa que prestaba servicios haya tenido una ventaja merecedora de la máxima puntuación, sino que en la evaluación de la oferta presentada en cada uno de los ámbitos ha conseguido una mejor puntuación, teniendo en cuenta:

- . el coste en horas/recurso humano que supone para la universidad la transferencia de conocimiento para conseguir llegar a la situación de partida.
- . el conocimiento del entorno y las herramientas a utilizar para dar el servicio.
- . la forma de implementar las mejoras ofrecidas.

OTROS ASPECTOS

A lo largo del ejercicio 2016 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 2,2 millones de euros, que consideramos que se debería analizar, identificando suministros que pueden



homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver 14.2).

ALEGACIÓN

Es la propia dispersión de las unidades orgánicas de gasto que el TVCP señala, la que imposibilita la adecuada supervisión y agregación, no obstante lo cual se están arbitrando las medidas correctoras oportunas.

En cuanto a los excesos de facturación a los que se refiere el 2º cuadro del apartado A.14.2, dado que se trata de Acuerdos Marco, téngase por reproducida la alegación realizada en el apartado A.14.1, la cual contrarresta la observación, máxime si se tiene en cuenta la singularidad que presenta la UPV/EHU en cuanto a la descentralización del gasto.

La UPV/EHU ha ejecutado, durante 2016, 14 expedientes para la prestación de servicios públicos, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP). Además, no consta un estudio económico administrativo que justifique las prestaciones y/o el precio del contrato (artículos 183 RLCAP y 87 TRLCSP), ni el acta de puesta a disposición de los bienes, firmada por la UPV/EHU y el contratista (artículo 69.4 LPE) (ver 14.2).

ALEGACIÓN

Se ha de señalar que no cabe tomar como referencia para la fiscalización parámetros y conceptos de una normativa posterior a la que están sujetos los contratos. Se solicita se suprima la observación, ya que los terceros a los que se refiere son contratistas de la UPV/EHU, adjudicatarios de procedimientos de contratación tramitados conforme a la normativa que en el momento resultaba de aplicación. Así, de la relación transcrita en el último cuadro del apartado A.14.2, los nueve primeros expedientes están sujetos a la normativa anterior de contratos.

En la revisión de los convenios de colaboración firmados por la UPV/EHU en el ejercicio 2016 hemos detectado que cuatro convenios establecen en sus cláusulas que los mismos SE entienden tácitamente prorrogados por periodos anuales sin una duración determinada (ver 14.2).

ALEGACIÓN

En el apartado A.14.2 no se identifican los convenios a los que se refiere la observación. Si se trata de convenios suscritos antes de la entrada en vigor de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, se reproduce la alegación ya efectuada con ocasión de la fiscalización del ejercicio de 2015:



“Hasta la promulgación de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (BOE núm. 236, de 2 de octubre de 2015) no existía, normativamente establecida, ninguna previsión específica relativa a la vigencia de los convenios. Es la mencionada Ley la que, al regular el contenido de los convenios, establece reglas claras en cuanto a su ámbito temporal de vigencia. El artículo 49 dice en su letra h):

«Artículo 49. Contenido de los convenios.

Los convenios a los que se refiere el apartado 1 del artículo anterior deberán incluir, al menos, las siguientes materias:

a) (...)

h) Plazo de vigencia del convenio teniendo en cuenta las siguientes reglas:

1.º Los convenios deberán tener una duración determinada, que no podrá ser superior a cuatro años, salvo que normativamente se prevea un plazo superior.

2.º En cualquier momento antes de la finalización del plazo previsto en el apartado anterior, los firmantes del convenio podrán acordar unánimemente su prórroga por un periodo de hasta cuatro años adicionales o su extinción.»

La Ley no establece que las prórrogas hayan de ser expresas, no proscribire la prórroga tácita o presunta. Ciertamente es que los principios generales que rigen la actividad administrativa optan preferentemente por la constancia escrita, lo que conlleva que en numerosas ocasiones lo aconsejable sea la prórroga expresa, pero, ciertamente, cabe la prórroga tácita, si así se establece en el convenio.

Dado, por tanto, que la mencionada Ley entró en vigor en octubre de 2016 (al año de su publicación en el BOE), las conclusiones en cuanto a los convenios citados en el borrador de informe son claras:

- . Por lo que se refiere al ejercicio de 2015 no cabe oponer ninguna tacha relativa a la vigencia o a las prórrogas tácitas de los convenios referenciados
- . No obstante lo anterior, la Universidad ya ha manifestado a las entidades convenientes su intención de acordar la suscripción de nuevos convenios- o, en su caso, la incorporación de la oportuna adenda a los vigentes convenios- en los que se prevea una duración de cuatro años desde octubre de 2016 hasta octubre de 2020, y una posibilidad de prórroga de cuatro años más.

Por cuanto antecede, se solicita que en el informe de fiscalización del ejercicio de 2016 se omita cualquier mención a los convenios referenciados en el borrador de informe.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

IV. 1 ANÁLISIS FINANCIERO

CUENTAS DE LA UPV/EHU

Conclusión

El aumento del resultado corriente se debe, fundamentalmente, al incremento de las transferencias corrientes. Asimismo, la disminución del déficit por operaciones de capital se debe, principalmente, a la reducción de las inversiones realizadas. Por lo tanto, la capacidad inversora de la UPV/EHU no ha mejorado significativamente y la ejecución futura de las inversiones depende de la capacidad de obtener financiación, bien por subvenciones de capital o por acudir a nuevo endeudamiento.

ALEGACIÓN

Esta conclusión no refleja el esfuerzo realizado desde la Universidad en racionalizar y contraer en lo posible los gastos del ejercicio. Es por eso que se produce una reducción significativa en todos los capítulos de gasto, a excepción del correspondiente a los gastos de personal.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org