

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

**Gipuzkoako Lurralde Historikoaren
Kontu Orokorra**

**Cuenta General del Territorio Histórico de
Gipuzkoa**

2017





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	11
II.1 Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek legea betetzeari buruzko iritzia.....	11
II.2 Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeen Kontuei buruzko iritzia	12
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	13
III.A Gipuzkoako Foru Aldundia	13
III.A.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	13
III.A.2 Zerga-sarrerak	14
III.A.3 Ondasun eta zerbitzuen kontratazioa	14
III.A.4 Diru-laguntzak.....	16
III.A.5 Sorospen-zerbitzuak eta gizarte politiketako hitzarmenak	18
III.A.6 Langileria-gastuak	19
III.A.7 Ondarea	19
III.B Erakunde autonomoak	19
III.C Foru merkataritzako sozietateak	20
III.D Foru fundazioak.....	20
IV. FINANTZA ANALISIA	21
IV.1 GFAren aurrekontuaren emaitza doitua.....	21
IV.2 GFAren Diruzaintza Geldikina eta Zorpetzea.....	23
IV.3 Foru erakunde autonomoak, merkataritzako foru sozietateak eta foru fundazioak	23
IV.4 Ondorioa	24
IV.5 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna	24
V. URTEKO KONTUAK	27
V.1 Gipuzkoako Foru Aldundiaren kontuak.....	27
V.2 Foru erakunde autonomoen kontuak.....	30
V.3 Merkataritzako foru sozietateen kontuak.....	34
V.4 Foru fundazioen kontuak.....	36



ERANSKINAK	39
A Gipuzkoako Foru sektore publikoaren kontu bateratuak.....	39
B Gipuzkoako Foru Aldundia	41
B.1 Alderdi orokorrak	41
B.2 Aurrekontua, aurrekontuko aldaketak eta konpromiso-kredituak	42
B.3 Langileria-gastuak.....	44
B.4 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	46
B.5 Emandako transferentzia eta diru-laguntza arruntak eta kapitalekoak	47
B.6 Inbertsio errealak eta ibilgetua	53
B.7 Sarrerak, zordunak eta zerga-hartzekodunak.....	55
B.8 Transferentzia eta diru-laguntza arrunt eta kapitalekoek eragindako sarrerak.....	58
B.9 Ibilgetu finantzarioa eta aktibo finantzarioak	59
B.10 Zorra eta finantza gastuak	60
B.11 Zordun eta hartzekodun ez aurrekontukoak	62
B.12 Aurrekontu eta ondare emaitzaren arteko berdinkatzea	63
B.13 Kontratazioaren analisisa	64
B.14 Diru-laguntzen analisisa	68
C Foru erakunde autonomoak.....	70
C.1 Langileria-gastuak.....	70
C.2 Kontratazioaren analisisa	71
D Merkataritzako foru sozietateak.....	72
D.1 Ibilgetu ukiezin eta materiala eta epe luzeko hornidurak.....	72
D.2 Ibilgetuko inbertsioak eta izakinak	73
D.3 Epe motzeko finantza-inbertsioak.....	74
D.4 Zorpetzea eta finantza-gastuak.....	74
D.5 Langileria-gastuak.....	75
D.6 Hornidurak eta ustiapeneko beste gastu batzuk	76
D.7 Kontratazioaren analisisa	77
E Foru fundazioak.....	78
E.1 Langileria-gastuak.....	78
E.2 Moneta-laguntzak	78
ALEGAZIOAK	79
BOTO PARTIKULARRA	97



ABREVIATURAS	99
I. INTRODUCCIÓN	101
II. OPINIÓN.....	103
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad de las entidades que integran el Sector Público Foral	103
II.2 Opinión sobre las Cuentas de las entidades que integran el Sector Público Foral	104
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	105
III.A Diputación Foral de Gipuzkoa	105
III.A.1 Presupuesto y contabilidad	105
III.A.2 Ingresos fiscales.....	106
III.A.3 Contratación de bienes y servicios	106
III.A.4 Subvenciones	108
III.A.5 Servicios asistenciales y convenios políticas sociales.....	110
III.A.6 Gastos de personal	111
III.A.7 Patrimonio.....	111
III.B Organismos Autónomos	112
III.C Sociedades Mercantiles Forales	112
III.D Fundaciones Forales.....	112
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	113
IV.1 Resultado Presupuestario Ajustado de la DFG	113
IV.2 Remanente de Tesorería y Endeudamiento de la DFG	115
IV.3 Organismos Autónomos, Sociedades Mercantiles y Fundaciones Forales.....	115
IV.4 Conclusión	116
IV.5 Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera	116
V. CUENTAS ANUALES.....	119
V.1 Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.....	119
V.2 Cuentas de los Organismos Autónomos Forales.....	122
V.3 Cuentas de las Sociedades Mercantiles Forales	126
V.4 Cuentas de las Fundaciones Forales	128



ANEXOS	131
A Cuentas consolidadas del Sector Público Foral de Gipuzkoa	131
B Diputación Foral de Gipuzkoa	133
B.1 Aspectos generales	133
B.2 Presupuesto, modificaciones presupuestarias y créditos de compromiso	134
B.3 Gastos de personal	136
B.4 Compras de bienes corrientes y servicios.....	138
B.5 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital concedidas.....	139
B.6 Inversiones reales e inmovilizado.....	145
B.7 Ingresos, deudores y acreedores tributarios.....	147
B.8 Ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital.....	150
B.9 Inmovilizado financiero y activos financieros	151
B.10 Deuda y gastos financieros	152
B.11 Deudores y acreedores no presupuestarios	154
B.12 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial	155
B.13 Análisis de contratación	156
B.14 Análisis de subvenciones.....	160
C Organismos Autónomos Forales	162
C.1 Gastos de personal	162
C.2 Análisis de contratación	163
D Sociedades Mercantiles Forales	164
D.1 Inmovilizado intangible y material y provisiones a largo plazo	164
D.2 Inversiones inmobiliarias y existencias	165
D.3 Inversiones financieras a corto plazo	166
D.4 Endeudamiento y gastos financieros	166
D.5 Gastos de personal	167
D.6 Aprovisionamientos y otros gastos de explotación	168
D.7 Análisis de contratación	169
E Fundaciones Forales.....	170
E.1 Gastos de personal	170
E.2 Ayudas monetarias	170
ALEGACIONES	171
VOTO PARTICULAR	191



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

7/2008 FA 7/2008 Foru Araua, abenduaren 23koa, Gipuzkoako Hiri Hondakinak kudeatzeko 2002-2016 Plan Orokorraren Aurrerabide Dokumentua (2008-2016) onesten duena.

BEZa	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BPG	Barne Produktu Gordina
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala
ENP	Enpresa
FA	Foru Araua
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia
GHK, SA	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SA
GLH	Gipuzkoako Lurralde Historikoa
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
IEB	Inbertsioen Europako Bankua
IZFE	Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea
KPI	Kontsumorako Prezioen Indizea
LZ	Lanpostuen Zerrenda.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko zerga
TE	Toki-erakundea





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2018rako Lanerako Programan erabakitakoari jarraikiz, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren (GLH) 2017ko ekitaldiaren Kontu Orokorraren fiskalizazioa mamitu du.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrak informazioa eman behar du foru sektore publikoaren ekonomia, finantza eta ondarearen egoerari buruz, ekitaldiaren ekonomia eta ondarearen emaitzei buruz eta aurrekontuen likidazioari buruz; besteak beste, honako agiri hauek osatzen dute:

- Gipuzkoako Foru Aldundiaren urteko kontuek eta kudeaketa txostenak.
- Foru sektore publikoa osatzen duten gainerako erakundeen urteko kontuek.
- Foru sektore publikoaren bateratutako kontuak

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren foru sektore publikoa honako hauek osatzen dute:

- Foru Administrazioa, Foru Aldundian gorpuzten dena (GFA).
- Erakundeen administrazioa, ondoko foru erakunde autonomo hauek osatzen dutena:
 - Uliazpi Fundazioa, zeinaren xedea eta jarduera adimen ezgaitasun larria duten pertsonak eta haien senitartekoak artatzea den.
 - Kabia, gizarte zerbitzuak kudeatu, eman eta egikaritzea helburu duena.
- Merkataritzako foru sozietateak (guztiak ere GFAk % 100ean partaidetutakoak):
 - Informatika Zerbitzuen Foru Elkarteak, SA (IZFE, SA), foru eta toki administrazioari informatika zerbitzuak ematen dizkiona.
 - Bidegi-Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA; sozietatearen xedea A-8 eta AP-1 autobideak, horien instalazio eta zerbitzuak mantendu, zaindu, eraiki eta ustiatzea da.
 - Etorlur, Gipuzkoako Lurra, SA, zeinaren xedea lurzorua sustatu, antolatu, urbanizatu eta jarduera ekonomiko, etxebizitza eta era guztietako ekipamendu publikoak besarkatuko dituen lurzorua saldu eta erostea den. Gainera, Gipuzkoako Lurralde Historikoan nekazaritza-lanetarako erabilgarria den lurzorua erosi eta kudeatzea ere helburu du.
- Hona hemen 2017ko urtarrilaren 1etik aurrera Foru sektore publikoan barne-hartzen diren foru fundazioak:
 - Kirolgi Fundazioaren xedea da Gipuzkoako kirola sustatu eta garatzea, lehentasunezko arreta eskainiaz errendimenduko kirolari, bereziki babesletza publiko eta pribatuak erakarriz.
 - Sueskola Gipuzkoa Fundazioaren xedea da Gipuzkoako Lurralde Historikoa bitarteko iraunkorrek instalatzea suteen prebentzioari eta itzaltzeari eta beste gai osagarriei buruzko trebakuntzako eta prestakuntzarako; eta, oro har, salbamenduko gaietan adierarik zabalenean, zeinetan erreferente izan nahi duen.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, hornidura



eta zerbitzuak, diru-laguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.

- Kontularitzakoak: GFAREN kontuak, erakunde autonomoen kontuak eta merkataritzako sozietateen kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Foru sektore publikoaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanean ez da jaso gastuaren eraginkortasunari eta efikaziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemai eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Erakunde autonomoek, merkataritzako sozietateek eta foru fundazioek dagozkien kanpo auditoretzako txostenak eginak dituzte.

II. IRITZIA

II.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. GFAk uste du bertako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik, ezintasun iraunkorragatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2017an 34 langileri guztira 1,1 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikuluaen arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZetik salbuetsita, urtarrilaren 17ko 3/2014 FAREN 9. artikuluaen arabera (ikus B.3 eranskina).
2. GFAk bost kontratu iraungi ostean gizarte zerbitzuak ematen jarraitu du, 3,6 milioi euroren gastua dutenak, kontratazio-araudiaren arabera eskagarri zitezkeen esleipen prozedura irekiak saihestuta; prozedura horiek gerora abiarazi dira eta 2018ko eta 2019ko ekitaldietan esleitu dira (ikus B.13.2 eranskina).
3. Bertatik programaren gizarte zerbitzuaren prestazioa, guztira 717.756 euroren zenbatekoduna, esleipen prozedura irekiari dagozkion baldintzak saihestuta gauzatu da eta kontratazioko araudian finkatutako publikotasun eta lehia printzipioak urratuta.

BIDEGI, SA

4. Berariaz gaitutako kanpoko enpresa batek 2017ko ekitaldian hiru lanpostu izaera mugagabearekin zuzkitzeko egindako hautaketa euskarrizten duen dokumentazioak ez du egiaztatzen uzten berdintasun eta merezimendu printzipioak bete diren.

Epaitegi honen iritzira, 1etik 4ra bitarteko paragrafoetan zehaztutako ez-betetzeak alde batera, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek zuzentasunez bete dute 2017ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEN KONTUEI BURUZKO IRITZIA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. Guztizko Diruzaintza Geldikina eta Ondare Garbia 2017ko abenduaren 31n 17,8 milioi euroan gehitu behar dira eta 43,4 milioi euroan murriztu, hurrenez hurren, ondoko doiketen ondorioz:

	Euroak milakotan	
	D. Geldikina 2017.12.31	Ondare garbia 2017.12.31
ERANSKINA		
B.5 Etxez etxeko zerbitzuaren 2017ko 4. hiruhileko gastuak	(2.466)	(2.466)
B.7.2 Zor fiskalak gauzatan biltzeagatik erakundeen konpromisoak	-	(40.928)
B.7.2 Zerga-zordun eta -hartzek., hornidurak kenduta, aurrekontuan islarik gabe.....	20.225	-
GUZTIRA	17.759	(43.394)

2. Ibilgetu material eta ukiezina, 2017ko abenduaren 31n 2.992,3 milioi euroren amortizazio kostu garbia izan duena, ez dago kontu-sail jakinetarako inbentario batean euskarritua, zeinaren kostu garbia guztira 1.941,8 milioi eurorena den; honenbestez, ezin jakin daiteke ondasun eta eskubide horien egiazko egoera (ikus B.6.2 eranskina).

ETORLUR GIPUZKOAKO LURRA, SA

3. Azkoitiko Intsausti eremuan egin asmo den sustapenaren zehaztugabetasun egoerak eta aditu independenteen balorazio-erakundearen aktibo arruntean balorazioaren zuzentasunaren gaineko ondorioz ematea eragozten du, 3,8 milioi eurorena dena (ikus D.2 eranskina).

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak salbuetsita, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Foru Sektore Publikoa osatzen duten erakundeek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2017ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan, alde batetik, jarduera ekonomiko eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzeari modu nabarmenean eragiten ez dioten hutsak adierazten dira; eta bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozeduraren alderdiak.

III.A GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

III.A.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- GLHren 2017ko ekitaldiko Kontu Orokorrak ez ditu atxikitako partzuergoen kontuak txertatzen (Gipuzkoako Uren Partzuergoa, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa eta Gipuzkoako Lurralde Historikoko Osabidezko Hezkuntza eta Lanerako Prestakuntzarako Partzuergoa); bai, ordea, GLHren Aurrekontu Orokorretan. Bestetik, atxikitako partzuergoen urteko kontuen auditoria egiteko GLHk duen obligazioari dagokionez, ez da egin Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioari dagokiona.
- GLHko Kontu Orokorren 2017ko ekitaldiko Oroitidazkiak ez du ematen GFak hartutako konpromisoen berri goi-mailako sareko azpiegituren kostuaren % 33 finantzatzeari dagokionez, Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plan Integralean aurreikusitakoak eta 7/2008 FA bidez onartutakoa (ikus B.5.4).
- 2017ko ekitaldi itxieran konpromiso kredituen egoerak aurrekontu fasean 4 milioi euroren zenbatekoa jasotzen du Anoetako futbol estadioko obrak finantzatzeko eta 5 milioi euro, Kontua diru-bilketarako sistema osoaren proiekturako; ordea, ekitaldi itxieran hitzartutako kreditu modura erregistratu behar lirateke, hurrenez hurren, 4 eta 3,9 milioi euroren zenbatekoan, ekitaldi itxieran esleitu baitzen (ikus B.2.2).
- GFak Inbertsio errealean kapituluan errepideak mantentzeko gastuak kontabilizatu ditu, 43,6 milioi euroren zenbatekoan, eta beste erakunde batzuentzat egindako lanak, 4,3 milioi eurorenak; ondarean kudeaketa arrunteko gastuen atalean erregistratzen dira, izan ere, kapitalizagarritzat jotzen ez diren eragiketak jasotzen ditu (ikus B.6.1).
- GFaren aurrekontuak 5,2 milioi euroren izendapenak kapitaleko diru-laguntzetan jasotzen ditu aurrekontu arruntean Pasaialdian egingo diren jardueretarako eta 10,2 milioi euroenak konpromiso kredituen aurrekontuan, proiektuen araberako xehakapenik izan gabe. Aurrekontuan guztizko 15,4 milioi euroren diru-izendapenetik 2,5 milioi euro hitzartu dira. Aurrekontuan jasotzea xehetasunez egin behar da, egikaritzari jarraipen bat egin ahal izateko.
- GFak GLHko hainbat udaletatik zaharren egoitzen zazpi eraikin jaso ditu, ondasunen eskualdaketa egiaz gauzatu bitartean erabilera-lagapenean daudenak, eta GFaren ibilgetuko zati direnak; horren kudeaketa Kabia erakunde autonomoari agindu zaio. Egoeraren Balantzeak ez du eraikin horien balorazioa jasotzen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.A.2 ZERGA-SARRERAK

Atal honetan ondotik adierazitakoak azpimarratu nahi ditugu:

- GFAk 2017ko ekitaldian baja eman ditu iraungi direlako bost zorduni dagozkien zerga-zorrak, guztira 3,1 milioi euroren zenbatekoan, iraungitzea eragozteko zerga-araudian aurreikusitako jarduerarik batere egin ez dela; berebat, egoera berbera gertatzen da alde zurretik kobraezintzat jo ziren bi zordunekin, guztira 1,1 milioi euroren zenbatekoan, zerga-araudian aurreikusitako administrazioako erantzukizunaren deribazioa abiarazi ez dela.
- GFAk ez ditu banaketara meneratutako diru-bilketa modura aitortzen berandutza errekaratu eta interesen % 10,6, guztira 1,1 milioi euro egiten dutenak. Azken ekitaldian errepikatu den ehuneko hau antzina egin ohi zen balioespena da, banaketara meneratzen ez ziren zergek, orduan, eragiten zituzten kobrantzen kontzeptuan. Zerga hauek zehaztasunez identifikatu behar dira eta ez gutxi gorabeherako eran.

III.A.3 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kontratazio espedienteak (ikus B.13.1)

2017ko ekitaldian esleitutako eta lehenagoko ekitaldian esleitu eta ekitaldi horretan egikaritutako kontratazio espedienteak aztertzetik honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- GFAko sailek formula ezberdinak erabili ohi dituzte xede bereko espedienteetan “prezio” irizpidea balioztatzeko, erabilera hori arrazoitu gabe. Formularen erabilera berdindu behar litzatekeela uste dugu, aukera arrazoituz, eskaintzak balioztatzeko irizpideen araudiaren aurreikuspenei jarraikiz.
- GFAk prozedura ireki bidez esleitu du museoak osorik kudeatzeko kontratu bat (4. espediente), 2,2 milioi euroren zenbatekoan, eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean publikotasuna eman dio; alabaina, Europar Batasuneko Aldizkari Ofizialean ere argitaratu behar zatekeen, alderdi hori arautzen zuen Europako zuzentarauaren transposizioa indarrean baitzegoen.
- Obren kontratazio espediente batean (5. espediente), 226.369 euroan esleitutakoan, Segurtasun eta Osasun Plana Prebentzio, Su-itxaltze eta Salbamenduko zerbitzuburuak onartu du; ordea, Kontratazio organoak onartu behar du; berebat, ez da jaso Lanerako Programa onartu denik. Bestetik, ez daude espedienteetan ez zuinketaren aurretiazko akta, zuinketa egiaztatzeko aurretiazko akta, ez azken harrera akta; gainera, azken ziurtagiria ez du Kontratazio Atalak onartu.
- Guztira 551.501 euroren zenbatekoan esleitutako kontratazio espediente batean (6. espediente) Lanerako Plana eta Segurtasun eta Osasun Arkitekturako zerbitzuburuak onartzen ditu; ordea, Kontratazio Atalak onartu beharko zituzkeen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastua (ikus B.13.2)

Administrazioko kontratazio espedienterik gabe kontraturiko gastua aztertzean honako egoera hauek atzeman ditugu:

- Hiru kontratazio-espedienteren lizitazioa ez da behar hainbateko denboraz abiarazi esleipena aurreko kontratuek iraungi aurretik esleitu ahal izateko, nahiz horiek amaitu aurretik prestakuntza-ekintzak bideratu diren. Esleipena gauzatu arte egindako gastua 3,6 milioi eurorena izan da.
- Hamabost jarduera azaleratu dira, guztira 512.137 euroren zenbatekoan, zeinetan batzuetan lehia printzipioa ezartzea eskagarri den eta beste batzuetan, hori aplikatzea gomendagarria den; izan ere, horietako bakoitza ekitaldian zehar gauzatutako jarduera bati dagokion arren, finean gastu homogeneoak eta ekitaldi bakoitzean planifika daitezkeen gastuak dira.
- Ekitaldian 1,4 milioi euroren gastua eragin duten baso-lanak, GLHko hainbat eremutan egindako jarduerak hartzen dituztenak, zuzenean kontratatzen dira hemeretzi enpresarekin, kontratazio espedienterik egin gabe. Nahiz jarduera hauetako batzuk aurreikusi ezineko egoeren ondorio izan, gasturik handiena egoera homogeneo, planifikagarri eta eskaintzak eskatuta kontratazio prozedura bidez lizitatu daiteke.

Hitzarmenak

- Gizarte-politika sailak psikologoek kontratazioa Gipuzkoako Psikologoek Elkargo Ofizialarekin izenpetutako lankidetzak-hitzarmen baten babesean egiten du, arreta psikologikoa emateko hiru programatan esku hartuko duten profesionalak homologatzeko; 2017ko ekitaldian 1,1 milioi euroren gastua eragin du. GFAk Elkargoari eskatu behar lioke proposatutako profesionalak hautatzeko gauzatu dituen ekintzak egiaztatze, hitzarmenean aurreikusitakoa betez.
- GFAk bi hitzarmen izenpetu ditu bizikleta bideak eraikitze tokiko bi entitateen proiektu bana % 75 eta % 85ean finantzatzeko, guztira 1,1 milioi euroren zenbatekoan; bide horiek foru bideen jabari publikoan jasoko dira. Hitzarmen hauekin lotuta alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:
 - GFAREN eskumeneko diren obrak beste administrazio batek egiten baditu, kudeatzeko gomendio baten bidez izapidetu behar zatekeen, efikazia arrazoiengatik edo lan hori egiteko baliabide tekniko egokirik ez izateagatik; inguruabar horiek, baina, ez dira izenpetutako hitzarmenetan egiaztatu.
 - Hitzarmenetako batean, zeinetan GFAk 830.965 euro eman dituen, % 100 ordaindu da emakida ostean, une horretan obrak proiektua garatzeko fasean zeudelarik eta ez da egindako obrak justifikatzeko eperik zehaztu. Bestetik, Gipuzkoako Bizikleta Bideen Lurraldearen Arloko Plana zortzi urtetarako onartzen duen 2/2013 Foru Arauak lehentasunak bereizterakoan, bide-zati hau Plana berrikusi osterako uzten du eta ez du lehentasunen aldaketa justifikatzen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- GFAREN eta Hazi Fundazioaren artean izenpetutako kudeatzeko gomendioa arautzen duen hitzarmenak 2017ko azaroaren 22an izenpetu zen eta urtarrilaren 1etik aurrera eragin zituen ondorioak. 2017ko ekitaldiaren zati handi batean prestazioak babestuko dituen agiri juridiko egokirik gabe gauzatu dira; honenbestez, hitzarmena gastua sortu aurretik izenpetzea gomendatzen da, 2017an 840.140 eurorena izan dena.

III.A.4 DIRU-LAGUNTZAK

Alderdi orokorrak

- GLHren diru-laguntzei buruzko Foru Arauak agintzen du bidaltzeko obligazioa dagoela Diru-laguntzen Datu-base Nazionalera diru-laguntzen deialdi eta emakida-ebazpenei buruzko informazioa. 2015eko uztailaren 9an Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu zen Kooperaziorako Bitariko Batzordearen akordioa Estatuko Administrazioaren eta EAeko Administrazioaren artean eta bertan erabaki zen Kontzertuaren Batzorde Mistoak beharrezko diren erabakiak bideratuko dituela informazio-bidalketa hau gauzatzeko. Txosten hau idatzi dugun datan ez dira erabaki horiek hartu eta GFAk ez du Diru-laguntzen Datu-base Nazionalera arautegian aurreikusitako informazioa bidaltzen.

Bestalde, eta Europako araudiak agindutakoa betetzeko Diru-laguntzen Datu-base Nazional horrek eskatzen duen informazioa dela-eta, Estatu Kide bakoitzak estatuaren laguntza gaietan argitaratu beharreko edukiei dagokienez, uste dugu diru-laguntzen espedienteetan justifikatu beharko litzatekeela, hala dagokionean, Europako Batzordearen 1.407/2013 eta 651/2014 araudien aplikazioa, barne merkatuarekiko laguntzen bateragarritasuna dela-eta.

- Zenbait espedientetan ikusi dugu onuradunak ez duela eskagarria den kasuetan diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu izana egiaztatu (diru-laguntza izendunen 2, 4, 5, 8, 9 eta 13 espedienteak; diru-laguntza zuzenen 14. espedientea eta deialdien 1 eta 4 espedienteak).

Diru-laguntza izendunak (ikus B.14)

- 2017-2019 aldirako emandako 300.000 euroren diru-laguntza batean (1. espedientea) ez da onartu gauzatuko diren jarduera eta ekintza zehatzak jasoko dituen 2017ko ekitaldirako urteko ekintza plana; honenbestez, ezin da egiaztatu plana bete denik urtekoaren 100.000 euroren ordainketaren agiriarekin. Bestalde, aurreikusitako hitzarmenaren gaineko jarraipena egiteko lanak ere ez dira gauzatu, egindako ekintzen eta erabilitako baliabideen erabilera ebaluatzeakoak; honela, bada, diru-laguntzaren destinoaren justifikazioa enpresa onuraduneko langileek egindako orduak dira; ordea, emakida erabakian ez dago horren zuzentasuna egiaztatzen utziko duen inongo erreferenterik.
- GFAk bi diru-laguntza nominatibo eman dizkio enpresa banari (10 eta 11 espedienteak) guztira 300.000 euroren zenbatekoan, nekazaritza eta abeltzaintzako ustiapenei zerbitzuak ematea finantzatzeko; laguntza hori enpresa onuradunen enpresa eta giza baliabideen



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

egitura partzialki finantzatzeko erabili da. Emakida aurretik ez da aurkeztu finantzaketa partzial hori justifikatuko duen aurrekonturik eta hitzarmenak ere ez du diru-laguntzaren zenbatekoa xehatzen ezta diru-laguntzari lotutako jarduerarekin erlazionatzen ere. Gainera, hitzarmenak aurreikusten du isilbidez luzatzeko aukera, betiere aurrekontuko zuzkidurarik badago; ezinezkoa da diru-laguntza bat luzatzea horretarako eskumena duen organoak gastua baimendu eta erabiltzeko berariazko ekintza gauzatu gabe.

Diru-laguntza zuzenak

- Diputatuen Kontseiluak lau diru-laguntza eman ditu zuzenean (7, 9, 10 eta 12 espedienteak) guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan; ordea, duten berezitasunagatik eta azken ekitaldietan emakidan izan duten errepikakortasunagatik, diru-laguntza izendunaren moldea baliatu behar zatekeela uste dugu eta honenbestez, Batzar Nagusiek onartutako ekitaldiko aurrekontuetan barne hartu (ikus B.14).
- Diputatuen Kontseiluak zuzenean bost diru-laguntza eman ditu (3, 4, 5, 8 eta 11 espedienteak) guztira 663.290 euroren zenbatekoan eta horretarako, komenigarria litzateke deialdi publikoa egitearen zailtasuna hobeto arazoitzea (ikus B.14).
- 2016ko ekitaldian 2016-2019 aldirako landa elektrifikatzeko proiektu baterako 1,7 milioi euroren diru-laguntza bat eman zen; ez da, baina, 2017ko azaroaren 30erako hitzarmenak aurreikusten duen kontu justifikagarria aurkeztu jardueren txostenarekin, eskuratutako emaitzekin eta beste sarrera edo jasotako diru-laguntzen zerrendarekin. 2017ko ekitaldi itxieran gastu modura erregistraturiko gastua 825.000 eurorena da.

Deialdi publiko bidez emandako diru-laguntzak (ikus B.14)

- Guztira 720.000 euroren zenbateko diru-laguntzak eman dituen deialdi batean (2 zk. espedienteak) diru-laguntza ematen da eskatutako kopuruaren gainean ehuneko finko bat aplikatuta eta halakorik ez da oinarri-arauetan aurreikusi. Bestalde, ez da diruz lagundutako proiektua osorik justifikatzea eskatzen.
- Ez dira GAO-n argitaratu eman larrialdiko laguntza eta ekintza humanitarioen proiektuetarako emandako diru-laguntzak, 299.944 eurorenak (3. espedientearen eranskin bat).
- Guztira 6 milioi euroren diru-laguntzak ematen dituzten bi deialditan (5 eta 6 espedienteak) emakida 2 hilabete baino gehiagoko atzerapenez egiten da araudian aurreikusitako epearen aldean.
- 2017-2020 aldirako udaleko kirol-ekipamendua eraiki eta zaharberritzeko diru-laguntzen deialdi atean, 9,3 milioi eurorena (4. espedienteak), proiektuak eta diruz lagundutako zenbatekoa zehaztean, ondotik adierazitako zenbait alderdi izan ditugu gogoan:
 - Oinarri-arauetan % 30eko haztapena duen balorazio irizpide bat azpi-irizpidetan garatzen da eta horren balorazioak guztira % 55 egiten du. Balorazioa 30 eta 55 bitartekoa duten proiektu guztiei 30eko puntuazioa ematen zaie, oinarri-arauetan finkatutako gehiena dena; gainerako proiektuei, ordea, ez zaie balorazioa zuzentzen



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

eta honenbestez, oinarri-arauetan finkatutakoaz besteko moduan baloratzen ari dira.

- Proiektu bat finantzatzen da toki-entitate bakoitzean (Donostia eta Irungo udaletan salbu, non, hurrenez hurren, hiru eta bi proiektu finantzatzen diren) eta hautatzen den proiektua da toki-entitateak lehentasunezko modura definitzen duen, eskuratu duen balorazioa alde batera, bai toki-entitate bakoitzak aurkeztutako proiektuen artean, bai aurkeztutako proiektu guztien aldean. Oinarri arautzaileek ez dituzte aurreikuspen hauek besarkatzen.
- Sailak diruz lagungarri den aurrekontu egokia zehazten du toki-entitateak lehentasunezko modura hautatutako proiektuan eskuratutako puntuazioaren eta udalerriko biztanleriaren arabera; inguruabar horiek, baina, ez daude oinarri-arauetan jasoak eta diru-laguntzaren zenbatekoa zehazteko balio dute.

III.A.5 SOROSPEN-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKETAKO HITZARMENAK

GFAk gizarte zerbitzuak emateko izenpetutako kontratu, hitzarmen eta kontratu-programen 2017ko ekitaldiko tarifak orokortasunez aplikatutako ehunekoetan igo ditu (2017ko igoerak 5,3 milioi euroren gastua eragin du), nagusiki zerbitzu ematen duten langileen soldata-igoerarekin loturikoak (ikus B.5.2). Tarifa-igoera hauekin lotuta alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Aztertu ditugun gizarte-zerbitzuen kontratueterako (ikus B.13.1), zeinak 2017a baino lehenagoko ekitaldietan esleitu diren, ez dira izenpetutako klausuletako pleguen aurreikuspenak aplikatu, dela prezioak berrikusteko klausularik jasotzen ez zutelako, dela klausulek KPIren % 85eko berrikuste-klausulak jasotzen zituztelako, onartutako igoerak baino txikiagoa dena.
- Kontratu-programak 2017ko ekitaldian aurreko ekitaldietan izenpetutako hitzarmen gehienak ordezkatzuz izenpetu ziren eta hitzarmenetan gertatzen zen moduan, hauetan ere ez da zehaztu zein prezio-berrikuspen aplikatuko zaien. Espainiako Ekonomiaren Desindexazioari buruzko martxoaren 2/2015 Legea garatzen duen otsailaren 3ko 55/2017 Errege Dekretuak, 5. artikuluan agintzen du eskulanari dagozkion kostuak balio berrikusira aldatu ahal izango direla, betiere, sektore publikoko zerbitzura diharduen langileriaren ordainsariek izandako igoera baino handiagoak izan gabe, Estatuko Aurrekontu Orokorren Legeei jarraikiz, 2017rako % 1ekoa izan zena aipatutako legearen 18 Bi artikuluen arabera. Berebat, gainerako kostuek ez dezakete erreferentzia modura KPI hartu, martxoaren 30eko 2/2015 Legeari jarraikiz, Espainiako Ekonomiaren Desindexazioari buruzkoa Ondorioz, ez dira aintzat hartzen legezko aurreikuspenak prezioak berrikusteko.

Azkenik, gizarte zerbitzuak ematean hitzarmenaren eta kontratu-programaren figura erabiltzeari dagokionez, azpimarratu behar dugu abenduaren 5eko 12/2008 Legeak, Gizarte Zerbitzuei buruzkoak, dioela kontzertuaren araubidea dela gizarte zerbitzuak emateko lehentasunezko lankidetzaren formula euskal administrazio publikoen eta erakunde pribatuen artean eta ez dela araudi bidez arautu, eta hitzarmenaren eta kontratu-programaren moldea



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

gordetzen dela irabazi asmorik ez duten gizarte-ekimeneko entitateentzat, betiere jardueraren edo zerbitzuaren berezitasunak, izaera presako edo berritzaile eta esperimentuzkoak egokiago egiten badu hitzarmen eta kontratu-programa horiei kontzertuko araubidearen baldintzak ez aplikatzea. Hitzarmen eta kontratu-programetatik eratorririk GFak erregistraturiko gastutik, 33,8 milioi euro enpresa pribatuekin gauzatzen dira.

III.A.6 LANGILERIA-GASTUAK

Atal honetan ondotik adierazitakoak azpimarratu nahi ditugu:

- GFak eta IZFEk 2017ko ekitaldirako produktibitate-osagarri ez finkagarria onartu dute lan-absentismoaren indizeari loturik; osagarri hau 180 eta 200 euro bitarteko ordainketa bakarrean ordaintzen da eta 2017ko ekitaldian, hurrenez hurren, 355.361 euroren eta 28.486 euroren gastua eragin du. Produktibitate-osagarria langile bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.
- Aurrekontuaren eranskinean barne hartutako plantilla 2.068 plazakoa da. Aurrekontuan jasotako plaza modura barne hartu dira lanpostuen zerrendaz besteko diren aldi bateko izaera duten kontratuak, besteak beste, errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 97 kontratu, suhiltzaileen 50 kontratu eta Egogain egoitzarako 36 zaintzaile kontratu. Gure iritzira aurrekontu plantillak soil-soilik plaza bati loturik dauden kontratazioak jaso behar ditu; alabaina, programako bitarteko aldi bateko kontratazioak, ordezkapenak, e.a. gastuaren aurrekontuko diru-izendapenaren zenbaketan soilik hartuko dira kontuan.

III.A.7 ONDAREA

Ondasun zerrenda orokorra ez du Diputatuen Kontseiluak onetsi, GLHren Ondareari buruzko 8/1996 FAren 29. artikulua aurreikusten duen moduan.

III.B ERAKUNDE AUTONOMOAK

2017ko ekitaldian zehar Uliazpik hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin du, bost jarduerari dagozkionak, guztira 193.192 euroren zenbatekoarekin, bakoitza hornitzaile bakarrarekin kontratatua eta kontratu txikiaren moldea baliatuta izapidetua; alabaina, horientzat guztientzat lehia printzipioa aplikatzea dagokio (ikus C.2).



III.C FORU MERKATARITZAKO SOZIETATEAK

Bidegi, SA

- Arautze harmonizatuari lotzen ez zaizkion kontratazio espedienteetan ez dago kontratazio mahairik; ordea, komenigarria da mahaia osatzea kontratazio atalari aholku eman eta esleipen proposamena egin diezaion.
- Bidegi, SAren banku-kontuetako funtsak erabiltzeko baimena pertsona bakar batek du eta gomendagarria da sinadura mankomunatuak izatea.

III.D FORU FUNDAZIOAK

Kirolgi Fundazioa

Fundazioaren Patronatuko Batzordeak 2016-2017ko aldiko aurrekontua onartu du, kirol elkarteei emango zaizkien diru-laguntzen xehakapen banakatua eginez eta diru-laguntza izendun izaera emanez. Alabaina, xehakapen nominatibo hau ez zaio GLHren 2017ko ekitaldiko aurrekontu-proiektuari txertatzen, Batzar Nagusien aurrean aurrekontua onartzeko izapidetu dena. Diru-laguntza izendun izaera izan dezan, xehakapena aurrekontua izapidetzean barne hartu behar da. Fundazioaren kontuetan diru-laguntza hauen kontzeptuan erregistraturiko gastua 2 milioi eurorena da. Bestetik, emandako diru-laguntzak justifikatzean ez zaie onuradunei eskatzen dagozkion gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu izana justifikatzeko, diru-laguntzei buruzko araudiak hala eskatzen duen kasuetan.



IV. FINANTZA ANALISIA

IV.1 GFA-REN AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA

Hona hemen Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontuetatik eratorri diren finantza magnitude nagusiak

	Euroak milakotan		
	2016	2017	Bariazioa 2017/2016
Sarrera arruntak	4.256.312	4.735.491	% 11,3
Itunpeko zergak	4.197.674	4.682.583	
Itundu gabeko zergak.....	18.254	4.862	
Transferentzia arruntak.....	40.246	47.758	
Ondare sarrerak.....	138	288	
Erakundearteko konpromisoak	(3.529.469)	(3.965.264)	% 12,3
Estatuari kupoa	(233.190)	(335.747)	
Eusko Jaurlaritzari ekarpena.....	(2.846.943)	(3.161.204)	
Udalei ekarpena	(449.336)	(468.313)	
Sarrera arrunt garbiak	726.843	770.227	% 6
Gastu arruntak	(592.289)	(606.963)	% 2,5
Langileria-gastuak	(104.608)	(108.537)	
Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak	(113.490)	(122.905)	
Gastu finantzarioak	(4.677)	(3.463)	
Transferentzia arruntak.....	(369.514)	(372.058)	
ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA (1)	134.554	163.264	% 21,3
KAPITALEKO ERAGIKETAK (2)	(109.244)	(125.247)	
Inbertsio errealen besterentzea	788	282	
Kapital transferentzietan eragindako sarrerak	5.696	2.635	
Inbertsio errealetan gastuak.....	(72.861)	(87.614)	
Kapitaleko transferentzietan eragindako gastuak....	(42.867)	(40.550)	
FINANTZAKETA ERAGIKETEN SALDOA (3)	(10.980)	(19.842)	
Finantza aktiboen bariazio garbia	(10.205)	(10.627)	
Finantza pasiboen bariazio garbia	(775)	(9.215)	
EKITALDIAREN EMAITZA (1+2+3)	14.330	18.175	
EKITALDI ITXIEN EMAITZA (4)	-	(18)	
EMAITZARI DOIKETAK (5)	10.297	28.603	
AURREKONTU-EMAITZA DOITUA (1+2+3+4+5)	24.627	46.760	



ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA

Aurrekontu likidazioetatik eratorritako emaitza arrunta 2017ko ekitaldian aurrekoarekiko % 21,3 gehitu da eta 28,7 milioi euroren igoera ekarri du. Igoera hau sarrera arruntek erakunde konpromisoak kenduta guztira izan duten 43,4 milioi garbiko igoeraren ondorio da, % 6ko igoera egiten duena, eta gastu arruntek izan duten 14,7 milioi euroren igoeraren ondorio, zeinak gastu arrunta % 2,5 gehitzea eragin duen.

2017ko ekitaldiko zerga itunduen eta erakunde konpromisoen kontzeptuek eragindako diru-bilketak aurreko ekitaldiaren aldean % 11,6 eta % 12,3 gehitu dira, hurrenez hurren, eta erakunde konpromisoek 2016 eta 2017ko ekitaldietako diru-bilketaren % 84,1 eta % 84,7 egin dute, hurrenez hurren.

KAPITAL ERAGIKETAK

Egikaritutako inbertsioen kontzeptuko kapitaleko eragiketen emaitza negatiboa, sarreretatik garbi, 16 milioi euro gehitu da. Ekitaldian inbertsioen egikaritzea handiagoa izateak eragin du hau nagusiki.

FINANTZAKETA ERAGIKETEN SALDOA

Finantzaketa eragiketengatiko sarrerak aintzat hartu gabe, gastuak 8,9 milioi euro gehitu dira 2017ko ekitaldian, gastu handiagoa izan delako finantza pasiboen bariazio garbiaren ondorioz.

AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA

2017ko ekitaldian 46,8 milioi euroan doitutako aurrekontu emaitza 22,1 milioi euroan gehitu da aurreko ekitaldiaren aldean, batik bat, jada honako arrazoi hauen ondorioz:

- Eragiketa arruntan emaitza 28,7 milioi euroan gehitu izana.
- Ekitaldiko emaitza txikiagoa, inbertsio errealek 14,7 milioi euroren egikaritzea handiagoa izan dutelako.
- Ekitaldiko emaitza txikiagoa, 2017ko ekitaldian finantza pasiboen bariazio garbiaren ondorioz gastua 8,4 milioi euro handiagoa izan delako.
- Atxiki gabeko diruzaintza geldikin bidez finantzatutako gastuak gehiago doitu izanaren ondorioz, emaitza 17,4 milioi euroan gehitu da.

IV.2 GFA-REN DIRUZAINZTA GELDIKINA ETA ZORPETZEA

Hona hemen Diruzaintza Geldikinak eta baliatu gabeko maileguez izan duten bilakaera:

DIRUZAINZTA GELDIKINA	Euroak milakotan	
	2016	2017
Diruzaintza Geldikina	11.224	(24.969)
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan.....	99.400	153.750
Finkatutako Diruzaintza Geldikin Erabilgarria	110.624	128.781

Diruzaintza Geldikina negatiboa da 25 milioi euroan, aintzat hartu gabe erabili gabeko maileguen kontzeptuko finantzaketa, berehalako erabilgarritasunekoa, kreditu kontuen bitartez, 153,7 milioi euroren zenbatekora arte.

HKEEK proposatutako doiketak aintzat hartuta, 2017ko ekitaldi itxieran Diruzaintza Geldikina eta Finkatutako Diruzaintza Geldikin Erabilgarria 17,8 milioi euroan gehitu beharko liriteke.

ZORPETZEA	Euroak milakotan	
	2016	2017
Erabilitako maileguak	470.475	415.710

Erabilitako maileguez 54,8 milioi euroan behera egin izana ia osorik bat dator erabili gabeko saldoek 54,3 milioi euroen zenbatekoan gora egin izanarekin.

2017ko urterako GFAko aurrekontu orokorrak onartzen dituen 8/2016 FAK, abenduaren 23koak, GFARI dagokionez 2017ko abenduaren 31rako epe luzeko zorpetze muga 569,5 milioi euroan ezarri du. Berebat, maileguak amortizatzeko zuzkiduraren aurrekontuko diru-izendapena 17,6 milioi euroena izango dela aurreikusten du.

IV.3 FORU ERAKUNDE AUTONOMOAK, MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK ETA FORU FUNDAZIOAK

Uliazpi Fundazioa eta Kabia erakunde autonomoak, IZFE, SA eta Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA merkataritzako foru sozietateak ETA Kiroldi eta Sueskola Fundazioa foru fundazioak ia osorik GFAk eskualdatzen dizkien funtsen bidez finantzatzen dira eta honenbestez, GFAREN finantza-analisiak jada besarkatzen ditu haien kontuak ere.

Bidegi, SA sozietate publikoak ez du GFAtik finantzaketarik jasotzen, aurrez aipatutako 10 milioi euroren kapital handitzea salbu, GFAk izenpetutakoa. Egiten dituen inbertsioak sozietateak berak sortzen dituen baliabideen bitartez eta zorpetzearen bitartez finantzatzen dira. Honekin baterako taulak zorpetzeak eta negozio zifraren zenbateko garbiak izan duen bilakaera erakusten du:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BIDEGI, SA	Euroak milakotan	
	2016	2017
Ekitaldi itxieran erabilitako zorra.....	812.020	769.139
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	114.439	121.755
<i>Negozio zifraren/erabil. zorraren zenb. garb. % ...</i>	<i>14,1%</i>	<i>15,8%</i>

2017ko urterako GFAko aurrekontu orokorrak onartzen dituen 8/2016 FAK, abenduaren 23koak, Bidegi, SA foru merkataritza sozietatearentzat 2017ko abenduaren 31rako epe luzeko zorpetze muga 774,1 milioi euroan ezarri du.

IV.4 ONDORIOA

2017ko ekitaldian diru-bilketa igo izanak bide eman du inbertsio errealean egikaritza handitzeko, guztizko zorpetzea gehitu gabe eta 18 milioi euroren ekitaldiko emaitza sortuta; horrek esan nahi du erabili gabeko kreditu eragiketa bidezko Diruzaintza Geldikin finkatuak gora egin duela.

IV.5 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

Apirilaren 27ko 2/2020 Lege Organikoak, Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoak, 3. eta 4. artikuluetan administrazio publikoei ezargarriak zaizkien aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunaren printzipioak ezartzen ditu, oreka edo egiturazko superabit egoera modura eta oraingo eta etorkizuneko gastu konpromisoak finantzatzeko gaitasun modura ulertzen direnak, defizitaren eta zor publikoaren mugaketen barruan, hurrenez hurren.

Kontu Orokorrean jasotako Aurrekontuaren Egonkortasunari buruzko txostena Ogasun eta Administrazio Publikoen Ministerioari igorri zaio eta administrazio honek ez du salbuespenik adierazi.

GFA-REN MENDEKO DEN ADMINISTRAZIO PUBLIKOAREN SEKTOREA

Estatuko Administrazio Orokorraren Kontu-hartzaileak ezarritakoari jarraiki, GFaren mendeko Administrazio Publikoaren Sektorea osatzen duten erakundeak honako hauek dira:

- Foru administrazioa: Gipuzkoako Foru Aldundia
- Foru Erakunde Autonomoak: Uliazpi Fundazioa eta Kabia.
- Merkataritzako Foru Sozietateak: IZFE, SA eta Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.
- Partaidetutako Sozietateak: Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa (GHK), SA, Bic Gipuzkoa Berrilan, SA, Berroeta Aldamar, SL, Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztuko, SA, Ortzibia, SA eta Garaia Berrikuntza Gunea, S. Koop.
- Partzuergoak: Gipuzkoako Osabidezko Hezkuntza eta Lanbide Heziketako Partzuergoa, Gipuzkoako Ur Kontsortzioa eta Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoa.

- Fundazioak: Kirolgi Fundazioa, Mintzola Fundazioa, Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioa eta Ekain Fundazioa.

Aurrekontuaren egonkortasunaren helburua

Aurrekontuaren egonkortasun helburua 2016ko abenduaren 2ko Ministroen Kontseiluaren Erabaki bitartez onartu zen.

Kontu Orokorrean barne hartutako aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunari buruzko informazioak, “2017ko ekitaldiko Finantzaketa gaitasunari edo beharrari buruzko atalean”, guztira 52,7 milioi euroren finantzaketa gaitasuna islatzen du. Estatuko Administrazio Orokorriari aurrekontuaren egonkortasunari buruz igorritako informazioa honakoa da:

	Euroak milakotan			
	Sarrera ez finantz.	Gastu ez finantz.	Doiket.	Finantzaketa Gaitas. /(Beharra)
GFA.....	4.852.891	(4.814.874)	2.544	40.561
Uliazpi fundazioa.....	18.336	(17.769)	-	567
Kabia.....	8.125	(7.564)	-	561
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	1.672	(1.563)	-	109
IZFE, SA.....	25.733	(25.577)	-	156
GHP.....	37.057	(37.057)	-	-
Osabidezko Hezkuntzarako Kontsortzioa.....	395	(377)	-	18
Gipuzkoako Ur Kontsortzioa.....	7.973	(986)	-	6.987
GHK, SA.....	40.880	(37.396)	-	3.484
Mintzola Fundazioa.....	275	(263)	-	12
Kirolgi Fundazioa.....	2.718	(2.718)	-	-
Gipuzkoako Parketxe Sarea Fundazioa.....	760	(758)	-	2
Bic Gipuzkoa Berrilan, SA.....	2.501	(2.266)	-	235
Berroeta Aldamar, SL.....	530	(529)	-	1
Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztukoa, SA.....	-	(25)	-	(25)
Ortizibia,SA.....	278	(265)	-	13
Garaia Berrikuntza Polo, Koop.S.....	918	(885)	-	33
EKAIN Fundazioa.....	420	(419)	-	1
GUZTIRA	5.001.462	(4.951.291)	2.544	52.715

Gastuaren araua

Espaniar ekonomiaren epe ertaineko Barne Produktu Gordinaren hazkundearen erreferentziarako tasa 2017, 2018 eta 2019ko ekitaldietarako, 2016ko abenduaren 2ko Ministroen Kontseiluaren Erabaki bitartez onartu zen eta 2017ko urterako % 2,1ean finkatu zen. Tasa hau aurreko ekitaldiko aurrekontuaren gastu konputagarriarekin biderkatzen da, ezargarria den gastu muga eskuratzeko. Gastu konputagarriak SEC10 terminoetan adierazitako enplegu ez finantzario modura definitzen dira, horietatik kenduta zorraren interesak, langabezia prestazioetan gastu ez aukerakoa, Europako Batasunetik edo beste administrazio publiko batzuetatik eratorritako helburudun funtsen bidez finantzatutako



gastuaren zatia eta autonomia erkidegoei eta toki udalbatzei finantzaketa sistemei loturik egindako transferentziak.

2017ko ekitaldian arau hori ezartzeak 700,2 milioi euroren gastu zenbakarria erakusten digu; honenbestez, bete egiten da aurreko paragrafoan aipatutako mugaketa.

Zor publikoaren helburua

Arautegiak administrazio publikoen multzoaren zor publikoaren bolumenari BPG nazionalaren % 99ren pareko muga ezartzen dio, termino nominaletan adierazia, eta era honetara zati-banutzen da: administrazio zentrala eta Gizarte Segurantza (% 72), autonomia erkidegoen multzoa (% 24,1) eta Udalbatzen multzoa (% 2,9). Zor publikoaren helburuari dagokionez, foru ogasunek duten berezitasunaren ondorioz beharrezkoa da Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordeak iritzia ematea, izan ere zor publikoaren helburua Barne Produktu Gordinaren ehuneko baten gainean finkatzen da; ordea, ehuneko hau ez da administrazio ezberdinen artean banatu (EAE eta foru aldundiak) eta honenbestez, ezin adieraz daiteke Gipuzkoako Foru Sektore Publikoak, SEC10 terminoetan, 2017ko urterako finkatutako zor publikoaren helburua bete duen edo ez.

2017ko abenduaren 31n GFAREN baitako indarreko zor publikoa 634,3 milioi euroena da (GFA: 569,5 milioi euro, Gipuzkoako Ur Kontsortzioa: 39,3 milioi euro, GHK, SA: 16,3 milioi euro, Bic Gipuzkoa Berrilan, SA: 0,6 milioi euro eta Ortzibia, SL: 8,6 milioi euro).

GFA-REN MENDEKO SOZietate ez FINANTZARIOEN SEKTOREA ETA ERAKUNDE FINANTZARIOEN SEKTOREA

Estatuko Administrazio Orokorraren Artekaritzak 2017ko urterako ezarritakoari jarraikiz, GFAREN mendeko Sozietate ez Finantzarioen Sektorea osatzen duten erakundeak honako hauek dira: Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA, SUESKOLA Gipuzkoa Fundazioa eta Gipuzkoako Urak, SA.

Sozietate ez Finantzarioen Sektorearen eta Erakunde Finantzarioen Sektorean barne hartutako erakundeak desoreka finantzarioko egoeran daudela esaten da ezargarriak zaizkien kontabilitateko planaren irizpideen arabera galerak dituztenean eta horiek saneatzeko baliabideen zuzkidura beharrezkoa denean, baliabide horiek eman behar dituen erakundearen egonkortasun egoeran aurreikusi ez direnak. Definizio horren arabera, 2017ko ekitaldian, erakunde guztiak finantza oreka egoeran daude, bakar batek ere ez baitu galerarik izan.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 GIPIZKOAKO FORU ALDUNDIAREN KONTUAK

A. 2015-EKO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Euroak milakotan

Sarrerak	Eransk.	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Gauzat. kobrantsak	Kobr. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Zerga zuzenak	B7.1	2.002.286	47.539	2.049.825	2.074.124	2.074.124	-
2.-Zeharkako zergak	B7.1	2.337.652	231.000	2.568.652	2.566.173	2.566.173	-
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	B7.1	56.300	30	56.330	47.148	47.148	-
4.-Transf. eta dirul. arruntak	B8	79.022	77.031	156.053	162.241	119.905	42.336
5.- Ondare sarrerak		200	-	200	288	286	2
6.-Inbertsio errealen besterentzea ..		200	-	200	282	282	-
7.-Kapital dirulag. eta transf.....	B8	10.012	(2.887)	7.125	2.635	2.453	182
3.-Aktibo finantzarioak	B9	32.444	3.500	35.944	782	578	204
3.-Pasibo finantzarioak.....	B10	41.000	-	41.000	41.000	41.000	-
SARRERAK GUZTIRA		4.559.116	356.213	4.915.329	4.894.673	4.851.949	42.724

Gastuak	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Gauzat. ordaink.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.-Langileria-gastuak.....	B3	110.270	(71)	110.199	108.537	108.528	9
2.-Gastu arrun. ondas. eta zerb.	B4	123.122	2.495	125.617	122.905	106.673	16.232
3.-Gastu finantzarioak	B10	8.700	(3.669)	5.031	3.463	3.077	386
4.-Transf. eta dirul. arruntak	B5	4.108.292	350.918	4.459.210	4.451.805	4.263.186	188.619
6.- Inbertsio errealak	B6	95.097	7.714	102.811	87.614	66.952	20.662
7.-Kapital dirulag. eta transf.....	B5	39.941	7.268	47.209	40.550	28.691	11.859
3.-Aktibo finantzarioak	B9	23.479	(8.442)	15.037	11.409	11.409	-
3.-Pasibo finantzarioak.....	B10	50.215	-	50.215	50.215	50.215	-
GASTUAK GUZTIRA		4.559.116	356.213	4.915.329	4.876.498	4.638.731	237.767

B. AURREKO EKITALDIETAKO SARRERA ETA GASTUEN HONDARRAK Euroak milakotan

	Hasierako zorra	Baliog.	(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
Zordunak.....	91.132	(45)	(34.467)	56.620
Hartzekodunak.....	(198.098)	27	197.179	(892)
AURREKONTU ITXIAK		(18)		



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. AURREKONTUAREN EMAITZA		Euroak milakotan
Eskubide aitortuak		4.894.673
-Obligazio aitortuak		(4.876.498)
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA		18.175
Doiketak		
Xahututako kredituak, atxiki gabeko diruzaintza geldikinarekin finantzatuak		27.741
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze positiboak		(182)
Ekitaldiko finantzaketaren desbideratze negatiboak		1.044
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA DOITUA (1)		46.778
EKITALDI ITXIEN AURREKONTU EMAITZA (2)		(18)
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2)		46.760

D. DIRUZAINZA GELDIKINA	Eransk.	Euroak milakotan
Funts likidoak.....		1.301
Aurrekontuko zordunak.....	B7.2	99.344
Aurrekontuz kanpoko zordunak.....	B11	150.268
Aurrekontuko hartzekodunak		(238.659)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	B11	(37.223)
DIRUZAINZA GELDIKINA GUZTIRA 2017.12.31-N		(24.969)
Maileguetatik erabili gabeko saldoa kreditu kontu moduan.....	B10	153.750
FINKATUTAKO DIRUZAINZA GELDIKIN ERABILGARRIA 2017.12.31-N		128.781

E. KONPROMISO KREDITUEN EGIKARITZA		Euroak milakotan						
Kapitulua	Eransk.						ALDIAK	
		2018	2019	2020 eta hurr.	GUZTIRA	Baimendua	Erabilia	
2.- Gastu arruntak ondasun eta zerbitz.	B4	2.113	1.560		232	3.905	1.890	1.860
4.- Transf. eta dirul. arruntak	B5	15.174	2.122		873	18.169	14.646	11.892
6.- Inbertsio errealak	B6	37.848	16.734		6.585	61.167	5.850	5.485
7.- Kapital diru-lag. eta transf.	B5	24.004	13.470		11.800	49.274	21.967	21.965
8.- Finantza aktiboak		150	-		-	150		
GUZTIRA		79.289	33.886	19.490	132.665	44.353	41.202	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

F. EGOERAREN BALANTZEAK 2017 eta 2016ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eransk.	2017	2016		Eransk.	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA		3.162.216	3.204.208	ONDARE GARBIA		2.709.224	2.712.650
Ibilgetu ukiezina.....	B6.2	29.945	28.660	Ekarrirako ondarea.....		165.385	165.385
Ibilgetu materiala.....	B6.2	2.962.366	3.003.234	Aurreko ekitaldietako emaitza.....		2.538.677	2.566.107
Ibilgetuko inbertsioak.....	B6.2	537	523	Ekitaldiaren emaitza.....		(4.316)	(27.466)
Taldeko enpresetan partaid.....	B9	118.871	115.108	Ondare hazkund. zerga gabe.....		9.478	8.624
Epe luzeko finantza inberts.	B7.2	50.497	56.683				
				PASIBO EZ-ARRUNTA		370.382	429.434
				Epe luzeko zorrak	B10	370.382	429.434
AKTIBO ARRUNTA		340.362	304.171	PASIBO ARRUNTA		422.972	366.295
Salgai dauden aktiboak.....		494	494	Epe laburreko zuzkidurak.....	B7.2	109.100	93.456
Kudeaketa eragik. zordunak ...	B7.2	188.299	158.928	Epe laburreko zorrak.....	B10	46.910	44.590
Beste zordun b.& kobr. knt.	B11	150.266	140.650	Kudeaketa eragik. hartzekod.		238.659	198.097
Finan. inberts. epe labur.....		2	8	Hartzed. eta ordain. bst knt b.	B11	28.303	30.152
Eskud. eta best. akt. baliokid..		1.301	4.091				
AKTIBOA, GUZTIRA		3.502.578	3.508.379	ONDARE GARB. ETA PASIB., GUZTIRA		3.502.578	3.508.379

G. 2017 eta 2016-KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	Eransk.	2017	2016
Zerga sarrerak.....		4.674.089	4.194.613
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....		165.441	129.228
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....		4.182	3.465
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....		24.345	54.894
Hornidura gehiegizkoak.....		-	21.182
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK, GUZTIRA		4.868.057	4.403.382
Langileria-gastuak.....		(109.331)	(105.333)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....		(4.512.535)	(4.030.302)
Hornikuntzak.....		(1.442)	(1.234)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.		(164.852)	(150.750)
Ibilgetua amortizatzea.....	B6.2	(77.232)	(76.475)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK, GUZTIRA		(4.865.392)	(4.364.094)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		2.665	39.288
Balioaren narriadura eta ibilgetu ez finantz. eta salgai dauden aktib. bestereng. emait.....		137	283
Arruntak ez diren beste kontu sail batz.		(16.592)	(20.523)
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK		(13.790)	19.048
Sarrera finantzarioak.....		47.973	21.152
Gastu finantzarioak.....		(3.558)	(4.864)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak.....		(34.941)	(62.802)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		9.474	(46.514)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		(4.316)	(27.466)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 FORU ERAKUNDE AUTONOMOEN KONTUAK

V.2.1 ULIAZPI FUNDAZIOA

A. 2017-KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Kobrantzak	Kobr. gabea
	Hasier.	Aldak.	B.betik.			
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	2.012	-	2.012	2.059	1.888	171
2.- Transferentzia arruntak	15.906	-	15.906	15.906	15.906	-
5.- Ondare sarrerak	1	-	1	-	-	-
7.- Kapital transferentziak	345	25	370	370	370	-
3.- Aktibo finantzarioak	200	-	200	46	46	-
SARRERAK GUZTIRA	18.464	25	18.489	18.381	18.210	171

GASTUAK	C1	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Ordain. Ordain.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.- Langileria-gastuak		13.229	-	13.229	12.872	12.335	537
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb.		4.690	-	4.690	4.639	4.055	584
6.- Inbertsio errealak		345	25	370	258	161	97
3.- Aktibo finantzarioak		200	-	200	44	44	-
GASTUAK GUZTIRA		18.464	25	18.489	17.813	16.595	1.218

B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliogab.		
Zordunak	230	(10)	(168)	52
Hartzekodunak	(1.207)	3	1.204	-
AURREKONTU ITXIAK		(7)		

C. AURREKONTU EMAITZA ETA DIRUZAINZA GELDIKINA

Euroak milakotan

Eskubide kitatuak	18.381
-Obligazio aitortuak	(17.813)
EKITALDIAREN EMAITZA (1)	568
Eskubide kitatuak baliogabetzea	(10)
Obligazio aitortuak baliogabetzea	3
EKITALDI ITXIEN EMAITZA (2)	(7)
Doiketa finantzarioa (3)	(10)
AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2+3)	551
DIRUZAINZA GELDIKINA 16.12.31N	786
DIRUZAINZA GELDIKINA 17.12.31N	1.337



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. EGOERAREN BALANTZEAK 2017 ETA 2016-EKO ABENDUAREN 31-N			Euroak milakotan		
	17.12.31	16.12.31		17.12.31	16.12.31
AKTIBO EZ ARRUNTA	14.244	14.457	ONDARE GARBIA	15.628	15.280
Ibilgetu ukiezina.....	76	78	Ekarritako ondarea.....	5.835	5.835
Ibilgetu materiala.....	14.126	14.326	Sortutako ondarea.....	9.081	8.905
Finan. inberts. epe luzera.....	42	53	Egozteko dauden ondare gehikuntza.....	712	540
AKTIBO ARRUNTA	3.056	2.484	PASIBO ARRUNTA	1.672	1.661
Zord. eta kobratz. beste kontu batzuk.....	193	198	Epe laburreko zorrak.....	11	11
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	47	37	Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz.	1.661	1.650
Eskud. eta best. aktibo likido baliok.	2.816	2.249			
AKTIBOA, GUZTIRA	17.300	16.941	ONDARE GARB. ETA PASIB., GUZTIRA	17.300	16.941

E. 2017 eta 2016-KO ekitaldietako ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA			Euroak milakotan	
			2017	2016
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....			16.262	14.691
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....			1.997	1.973
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....			62	35
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK, GUZTIRA			18.321	16.699
Langileria-gastuak.....			(12.868)	(12.252)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.			(4.639)	(4.524)
Ibilgetua amortizatzea.....			(618)	(616)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK, GUZTIRA			(18.125)	(17.392)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)			196	(693)
Arruntak ez diren beste kontu sail batz.			-	-
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK			196	(693)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak.....			(20)	(8)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK			(20)	(8)
EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)			176	(701)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 KABIA

A. 2017-KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Euroak milakotan

SARRERAK	Aurrekontua			Eskubide kitat.	Kobrantsak	Kobr. gabea
	Hasier.	Aldak.	B.betik.			
3.-Tasak eta bestelako sarrerak	6.616	-	6.616	2.960	2.691	269
2.-Transferentzia arruntak.....	12.130	-	12.130	5.040	4.661	379
7.- Kapital transferentziak.....	250	-	250	125	125	-
SARRERAK GUZTIRA	18.996	-	18.996	8.125	7.477	648

GASTUAK	Eransk.	Aurrekontua			Oblig. aitort.	Ordain. gabea	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldak.	B.betik.			
1.- Langileria-gastuak.....	C1	2.379	-	2.379	395	395	-
2.- Ondasun arruntan erosk. eta zerb.....		16.367	-	16.367	7.015	6.394	621
6.- Inbertsio errealak.....		250	-	250	154	82	72
GASTUAK GUZTIRA		18.996	-	18.996	7.564	6.871	693

B. AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA Euroak milakotan

	Hasierako		(Kobr.)/ Ordaink.	Azken zorra
	zorra	Baliogab.		
Zordunak	607	-	(607)	-
Hartzekodunak.....	(664)	-	664	-
AURREKONTU ITXIAK			-	

C. AURREKONTU EMAITZA ETA DIRUZAINZTA GELDIKINA Euroak milakotan

Eskubide kitatuak.....	8.125
-Obligazio aitortuak	(7.564)
AURREKONTUAREN EMAITZA	561
DIRUZAINZTA GELDIKINA 16.12.31N	234
DIRUZAINZTA GELDIKINA 17.12.31N	795
Atxikitako finantzaketa soberakina.....	(5)
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZTA GELDIKINA 17.12.31N	790
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak.....	(4)
DIRUZAINZTA GELDIKIN LIKIDOA 17.12.31N	786

D. BALANTZEAK 2017 ETA 2016-KO ABENDUAREN 31-N Euroak milakotan

	31.12.17		31.12.16	
AKTIBO EZ ARRUNTA	244	116	ONDARE GARBIA	1.035
lbilgetu ukiezina.....	72	36	Aurreko ekitaldietako emaitza.....	350
lbilgetu materiala.....	172	80	Ekitaldiaren emaitza.....	685
AKTIBO ARRUNTA	1.573	992	PASIBO ARRUNTA	782
Zord. eta kobratz. beste kontu batzuk	648	608	Epe laburreko zorrak.....	56
Eskud. eta best. aktibo likido baliok.	925	384	Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz.	726
AKTIBOA GUZTIRA	1.817	1.108	ONDARE GARB. ETA PASIB., GUZTIRA	1.817
				1.108



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. 2017 eta 2016-KO ekitaldietako ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA	Euroak milakotan	
	2017	2016
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....	5.165	4.592
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....	2.955	2.753
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	8.120	7.345
Langileria-gastuak	(396)	(340)
Hornidurak	(31)	(51)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	(6.982)	(6.753)
Ibilgetua amortizatzea.....	(26)	(12)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(7.435)	(7.156)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	685	189
EKITALDIAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	685	189



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEEN KONTUAK

A. BALANTZEAK 2017 ETA 2016-KO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

	Eransk.	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur, G.L. SA	
		2017	2016	2017	2016	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA		3.555	2.876	1.256.332	1.241.221	6.439	6.596
Ibilgetu ukiezina.....	D1	1.043	1.185	1.256.124	1.240.985	6	9
Ibilgetu materiala.....	D1	2.241	1.413	24	52	1.638	1.712
Ibilgetuko inbertsioak.....	D2	-	-	-	-	4.795	4.875
Taldeko enpresetan inbertsioak.....		174	174	-	-	-	-
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....		81	86	184	184	-	-
Gerorat. zergagatiko aktiboak.....		16	18	-	-	-	-
AKTIBO ARRUNTA		12.073	11.510	105.918	101.225	11.090	11.431
Izakinak	D2	13	14	-	-	9.935	9.897
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt		6.714	6.489	11.749	12.029	132	100
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	D3	-	2	37.861	43.212	-	10
Aldizkakotzeak epe laburrera.....		201	117	-	-	4	2
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk		5.145	4.888	56.308	45.984	1.019	1.422
AKTIBOA GUZTIRA		15.628	14.386	1.362.250	1.342.446	17.529	18.027
ONDARE GARBIA		4.682	4.035	480.451	421.927	15.475	15.453
Eskrituran jasotako kapitala.....	B9	439	439	20.719	10.720	21.604	21.604
Erreserbak.....		1.883	1.883	475.253	445.666	372	372
Aurreko ekitaldietako ondorioak		(178)	(282)	-	-	(7.623)	-
Ekitaldiaren emaitza.....		153	104	36.125	29.588	65	(7.623)
Funts propioak		2.297	2.144	532.097	485.974	14.418	14.353
Balio aldaketagatiko doiketak	D4	-	-	(51.646)	(64.047)	-	-
Diru-lag., dohaint. eta jasot. legat.		2.385	1.891	-	-	1.057	1.100
PASIBO EZ-ARRUNTA		1.528	727	802.193	862.581	783	818
Epe luzeko hornidurak	D1	-	-	27.300	23.386	-	-
Zorrak, kreditu erakundeekin epe luz.	D4	-	-	722.237	774.137	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak	D4	-	-	52.656	65.058	5	9
Atzeratutako zergagatiko pasiboak.....		920	727	-	-	411	428
Aldizkakotzeak epe luzera.....		608	-	-	-	367	381
PASIBO ARRUNTA		9.418	9.624	79.606	57.938	1.271	1.756
Epe laburreko zuzkidurak		-	-	-	-	-	25
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	D4	-	-	54.996	46.571	-	-
Epe laburreko bestel. zorrak.....		908	973	111	126	64	63
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz ...		8.178	7.511	24.499	11.241	1.193	1.654
Aldizkakotzeak epe laburrera.....		332	1.140	-	-	14	14
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		15.628	14.386	1.362.250	1.342.446	17.529	18.027



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. 2017 eta 2016ko ekitaldietako GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	Eransk.	IZFE, SA		BIDEGI, SA		Etorlur G.L., SA	
		2017	2016	2017	2016	2017	2016
Negozio zifraren zenbateko garbia.....		23.539	24.254	121.755	114.439	630	-
Abiango sustap. eta eraik. izak. bariaz.		-	-	-	-	35	(6.814)
Aktiborako egindako lanak		-	-	8.265	7.934	-	-
Hornidurak	D6	(7.440)	(7.937)	-	-	(52)	(37)
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....		267	65	-	-	1.039	780
Langileria-gastuak.....	D5	(9.631)	(9.424)	(1.127)	(979)	(480)	(477)
Bestelako ustiaketa-gastuak.....	D6	(6.592)	(6.905)	(46.818)	(45.155)	(850)	(233)
Ibilgetua amortizatzea.....		(1.209)	(961)	(37.691)	(37.692)	(157)	(159)
Ibilgetu ez finantz. diru-lag. egoztea.....		1.209	961	-	-	60	60
Narriadura eta ibilget. erag. emait.....		-	-	-	-	-	(696)
Beste emaitza batzuk.....		13	68	1.271	57	(161)	(48)
Ustiapenaren emaitza		156	121	45.655	38.604	64	(7.624)
Sarrera finantzarioak.....		-	-	-	2.828	1	1
Gastu finantzarioak.....	D4	-	-	(9.530)	(11.844)	-	-
Emaitza finantzarioa		-	-	(9.530)	(9.016)	1	1
Emaitza zerga aurretik		156	121	36.125	29.588	65	(7.623)
Mozkinen gaineko zerga.....		(3)	(17)	-	-	-	-
EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA							
JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA		153	104	36.125	29.588	65	(7.623)
EKITALDIAREN EMAITZA		153	104	36.125	29.588	65	(7.623)



V.4 FORU FUNDAZIOEN KONTUAK

A. LABURTUTAKO EGOERAREN BALANTZEAK 2017 eta 2016ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Kirologi Fundazioa		Sueskola Fundazioa	
	2017	(*)2016	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	5	5	1.877	1.952
Ibilgetu ukiezina.....	-	-	1.777	1.843
Ibilgetu materiala.....	-	-	99	108
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	5	5	1	1
AKTIBO ARRUNTA	346	274	241	219
Izakinak	-	-	9	13
Jarduera propioaren erabil. eta best. zord.	175	-	220	197
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt	144	130	-	-
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	2	1
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk.....	27	144	10	8
AKTIBOA GUZTIRA	351	279	2.118	2.171
ONDARE GARBIA			1.887	1.937
Fundazioaren dotazioa.....	30	30	30	30
Erreserbak.....	598	598	-	-
Aurreko ekitaldietako soberakinak	(489)	-	-	(27)
Ekitaldiaren emaitza.....	-	(489)	1	3
Funts propioak	139	139	31	6
Diru-lag., dohaint. eta jasot. legat.	-	-	1.856	1.931
PASIBO EZ-ARRUNTA	12	3	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak	12	3	-	-
PASIBO ARRUNTA	200	137	231	234
Epe laburreko zuzkidurak.....	174	27	-	-
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	-	-	60	33
Onuradun eta hartzekodunak	25	81	-	-
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz.	1	29	141	201
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	30	-
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	351	279	2.118	2.171

(*) 2016ko abenduaren 15ean Fundazioko Patronatuak urteko kontuak ixteko data aldatu zuen, aurreko ekitaldietan irailaren 30a zuena, eta abenduaren 31ra ekarri; honenbestez, aintzat hartu behar da egitate hau ekitaldi itxiko datuak aurreko ekitaldikoekin alderatzean, hiru hilabeteko aldea baitago.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. EMAITZEN KONTU LABURTUAK, 2017 eta 2016ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	Eransk.	Kiroldgi Fundazioa		Sueskola Fundazioa	
		2017	(*)2016	2017	2016
Sustapen eta babesleen sarrerak		300	10	104	121
Diru-lagunt., dohaintza eta legatuak		2.418	200	140	139
Hornidurak		-	-	(4)	4
Merkat. jardueraren salmentak eta sarrerak		-	-	894	855
Jardueraren bestelako sarrerak		-	60	-	-
Langileria-gastuak	E.1	-	-	(586)	(560)
Laguntza monetarioengatik gastuak	E.2	(2.249)	(719)	-	-
Jardueraren beste gastu batzuk		(469)	(40)	(538)	(548)
Ibilgetua amortizatzea		-	-	(107)	(96)
Ekit. soberakin. eskualdat. kapital. diru-lag.		-	-	100	90
Jardueraren soberakina		-	(489)	3	5
Gastu finantzarioak		-	-	(2)	(2)
Finantza eragiketen soberakina		-	-	(2)	(2)
Zerga aurretiko soberakina		-	(489)	1	3
Mozkinen gaineko zerga		-	-	-	-
EKITALDIAREN SOBERAKINA		-	(489)	1	3
Jasotako kapital diru-laguntzak		-	-	25	37
Aurreko ekit. defizitari aurre egiteko diru-lag.		-	-	24	25
Ondare garbian zuzenean jasotako sarrera eta gastuak (1)		-	-	49	62
Jasotako kapital diru-laguntzak		-	-	(100)	(90)
Ekitaldiaren soberakinari egindako birsailk. (2)		-	-	(100)	(90)
ONDARE GARBIAREN BARIAZIOA, ondare garbian zuzenean jasotako sarrera eta gastuengatik (1+2)		-	-	(51)	(28)
EMAITZA GUZTIRA, ONDARE GARBIAREN BARIAZIOA EKITALDIAN		-	(489)	(50)	(25)

(*) 2016ko abenduaren 15ean Fundazioko Patronatuak urteko kontuak ixteko data aldatu zuen, aurreko ekitaldietan irailaren 30a zuena, eta abenduaren 31ra ekarri; honenbestez, aintzat hartu behar da egitate hau ekitaldi itxiko datuak aurreko ekitaldikoekin alderatzean, hiru hilabeteko aldea baitago.





Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A. GIPUZKOAKO FORU SEKTORE PUBLIKOAREN KONTU BATERATUAK

A. 2017-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIO BATERATUA

Euroak milakotan

KAPITULUA	Behin betiko aurrekontua	Eskubideak/Obligazioak
Zerga zuzenak	2.049.825	2.074.124
Zeharkako zergak	2.568.652	2.566.173
Tasak eta bestelako sarrerak	65.726	174.517
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak	156.670	162.565
Ondare sarrerak	131.209	12.650
Inbertsio errealen besterentzea	200	(1.661)
Kapitaleko transferentziak eta diru-laguntzak	7.119	2.660
Finantza-aktiboen bariazioa	69.711	867
Finantza pasiboen aldak.	41.000	41.000
SARREREN AURREKONTUA GUZTIRA	5.090.112	5.032.895
Langileria-gastuak	138.266	133.628
Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	197.670	171.998
Gastu finantzarioak	39.143	43.462
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak	4.430.488	4.429.769
Inbertsio errealak	110.237	110.917
Kapitaleko transferentziak eta diru-laguntzak	44.694	38.160
Finantza aktiboen bariazioa	15.336	11.487
Finantza-pasiboen bariazioa	114.278	83.098
GASTUEN AURREKONTUA GUZTIRA	5.090.112	5.022.519
AURREKONTUAREN EMAITZA FINKATUA 2017		10.376

	GFA	Erakunde autonomoak	Sozietate publikoak	Fundazioak	Doik./ Suntsitz.	GUZTIRA
ESKUBIDE AITORTUAK	4.894.673	26.506	167.430	3.905	(59.619)	5.032.895
Zerga zuzenak	2.074.124	-	-	-	-	2.074.124
Zeharkako zergak	2.566.173	-	-	-	-	2.566.173
Tasak eta bestelako sarrerak	47.148	5.019	122.385	-	(35)	174.517
Transf. eta dirul. arruntak	162.241	20.946	1.082	2.581	(24.285)	162.565
Ondare sarrerak	288	-	32.029	1.299	(20.966)	12.650
Inbertsio errealen besterentzea ...	282	-	-	-	(1.943)	(1.661)
Transf. eta kapital dirulag.	2.635	495	1.895	25	(2.390)	2.660
Finantza-aktiboen bariazioa	782	46	39	-	-	867
Finantza pasiboen aldak.	41.000	-	10.000	-	(10.000)	41.000
OBLIGAZIO KITATUAK	4.876.498	25.377	176.382	3.881	(59.619)	5.022.519
Langileria-gastuak	108.537	13.267	11.237	587	-	133.628
Ondasun arr.-zerb. erosk.	122.905	11.654	57.430	1.010	(21.001)	171.998
Gastu finantzarioak	3.463	-	39.997	2	-	43.462
Transf. eta dirul. arruntak	4.451.805	-	-	2.249	(24.285)	4.429.769
Inbertsio errealak	87.614	412	24.801	33	(1.943)	110.917
Transf. eta kapital dirulag.	40.550	-	-	-	(2.390)	38.160
Finantza-aktiboen bariazioa	11.409	44	34	-	-	11.487
Finantza pasiboen aldak.	50.215	-	42.883	-	(10.000)	83.098
AURREKONTUAREN EMAITZA	18.175	1.129	(8.952)	24	-	10.376



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. EGOERAREN BALANTZE BATERATUA 2017 eta 2016ko abenduaren 31n				Euroak milakotan	
AKTIBOA	31.12.17	31.12.16	PASIBOA	31.12.17	31.12.16
AKTIBO EZ ARRUNTA	4.396.318	4.430.832	ONDARE GARBIA	3.180.082	3.131.177
Ibilgetu ukiezina.....	32.920	31.584	Ekarrirako ondarea.....	165.525	165.465
Ibilgetu materiala.....	4.237.328	4.260.183	Sortutako ondarea.....	3.052.634	3.021.135
Ibilgetuko inbertsioak.....	5.332	5.398	Estaldua eragiketak.....	(51.646)	(64.047)
Taldeko enpresetan partaidetza.....	70.096	76.332	Egozteko dauden ondare gehikuntza...	13.569	8.624
Finantza inbertsioak epe luzera.....	50.626	57.316			
Gerorat. zergagatiko aktiboak.....	16	19	PASIBO EZ-ARRUNTA	1.174.901	1.293.560
			Epe luzeko hornidurak.....	27.300	23.386
			Epe luzeko zorrak.....	1.147.601	1.270.174
AKTIBO ARRUNTA	469.393	426.063	PASIBO ARRUNTA	510.728	432.158
Salgai dauden aktiboak.....	494	-	Epe laburreko zuzkidurak.....	109.100	93.481
Izakinak.....	9.957	9.912	Epe laburreko zorrak.....	103.104	92.403
Zord. eta kobratz. bst kontu batzuk..	353.158	313.746	Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz. ..	298.148	245.120
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	37.910	43.268	Aldizkatzeagatiko doikuntzak.....	376	1.154
Aldizkatzeagatiko doikuntzak.....	206	119			
Eskud. eta b. aktibo lik. baliok. batz. .	67.668	59.018			
AKTIBOA, GUZTIRA	4.865.711	4.856.895	PASIBOA GUZTIRA	4.865.711	4.856.895

C. 2017 ETA 2016-KO EKONOMIA-ONDARE EMAITZAREN KONTU BATERATUA		Euroak milakotan	
		2017	2016
Zerga sarrerak.....		4.677.298	4.194.613
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....		163.167	129.255
Salmenta garbiak, zerbitzu emakida, izakinen bariatz. eta ibilgeturako egindako lanak.....		135.971	119.438
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....		33.880	63.091
Hornidura gehiegizkoak.....		-	21.182
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK, GUZTIRA		5.010.316	4.527.579
Langileria-gastuak.....		(134.421)	(128.804)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....		(4.488.049)	(4.009.084)
Hornidurak.....		(8.968)	(1.321)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.....		(211.610)	(201.672)
Ibilgetua amortizatzea.....		(117.039)	(115.916)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA		(4.960.087)	(4.456.797)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		50.229	70.782
Ibilgetuaren emaitza.....		1.469	(413)
Ekitaldi itxien emaitza.....		(16.741)	(20.399)
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK		34.957	49.970
Sarrera finantzarioak.....		47.973	21.155
Gastu finantzarioak.....		(13.090)	(16.708)
Aktiboari egotzitako finantza gastuak.....		-	2.826
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak.....		(34.961)	(62.810)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		(78)	(55.537)
Mozkinen gaineko zerga.....		-	(17)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)		34.879	(5.584)

Finantza egoera bateratuak eskuratzeko Gipuzkoako Lurralde Historikoaren foru sektore publikoa osatzen duten erakundeon kontuak integratu dira, hau da, GFA eta erakunde autonomoak, sozietate publikoak et foru fundazioak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontu bateratuei dagokienez, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Finantza pasiboen bariazioan bateratutako likidazioa 10 milioi euroan dago murriztua, kontzeptu honetan Bidegi SAREN kapital zabalkuntza doitzean.
- Ondare-sarrerren aurrekontuak Bidegi, SAREN zerbitzu-prestazioak barne hatzen ditu, 119,3 milioi eurorenak, zeinak likidazioan “Tasak eta bestelako sarrerak” kontu-sailean jasotzen diren, 121,8 milioi euroren zenbatekoarekin.
- Egiatzko inbertsioak besterentzeagatiko sarreretan GFAN egindako 1,9 milioi euroren inbertsioak kendu dira eta ondorioz, kontzeptu honek 1,7 milioi euroren saldo negatiboa du.

B. GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

B.1 ALDERDI OROKORRAK

GFA lurralde izaerako administrazio publikoa da eta bere eskumenak azaroaren 25eko 27/1983 Legearen I. Tituluan, EAEN erakunde komunen eta bere lurralde historikoetako foru organoen arteko harremanei buruzkoan, zehazten dira; eskumen horiek nagusiki dira Estatuarekin hitzartutako zergak kudeatzea eta eskumen eskusiboko edo beste erakunde batzuekin partekatutako zerbitzu jakin batzuk ematea: errepide sarea, sustapen ekonomikoa, gizarte ongizatea, nekazaritza, kultura eta ikuskapena eta zenbait alorretan tokiko sektoreari laguntza ematea.

GFAN bi erakunde autonomo, merkataritzako hiru foru sozietate eta bi foru fundazio ditu 2017ko abenduaren 31n, beste enpresa eta entitate batzuetan partaidetza gutxienekoak izateaz gain, B.9an zehazten den moduan.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrak 2017an indarreko arautegiak agintzen duen egitura eta informazioa barne hartzen du eta Gobernu Kontseiluak 2017ko uztailaren 10ean onetsi zuen, Gipuzkoako Batzar Nagusiek behin betiko onetsi zain dagoela.

Ekitaldian zehar ezargarria den araudi nagusia honako hau da:

- 4/2007 Foru Araua, martxoaren 27koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Finantza eta Aurrekontu Araubideari buruzkoa.
- 51/2012 Foru Dekretua, abenduaren 28koa, GLHko Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten duena.
- 8/2016 Foru Araua, abenduaren 23koa, 2017ko ekitaldirako GLHko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
- 8/1996 Foru Araua, uztailaren 9koa, GLHko Ondareari buruzkoa.
- 2/2005 Foru Araua, martxoaren 8koa, GLHko Zergei buruzkoa.
- 38/2006 Foru Dekretua, abuztuaren 2koa, GLHko Zerga-bilketa Erregelamenduari buruzkoa.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.2 AURREKONTUA, AURREKONTUKO ALDAKETAK ETA KONPROMISO-KREDITUAK

Gipuzkoako Lurralde Historikoko aurrekontu orokorrak 2017ko urterako abenduaren 23ko 8/2016 Foru Arau bidez onartu dira.

B.2.1 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Honekin baterako taulak gastu kapitulu bakoitzeko 2017ko ekitaldiko kredituen bariazioa xehakatzen du, ekitaldian onartutako aurrekontuko aldaketen ondorioz:

	Kreditu gehigarriak	Gaikuntzak	Transf. eta egokitz. tekn.		Guztira
			Positiboak	Negatiboak	
Langileria-gastuak.....	-	-	-	(71)	(71)
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak.....	-	25	5.445	(2.975)	2.495
Gastu finantzarioak.....	-	-	-	(3.669)	(3.669)
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	-	351.598	33.695	(34.375)	350.918
Inbertsio errealak.....	3.500	1.090	12.275	(9.151)	7.714
Kapitaleko transfer. eta diru-laguntzak.....	-	-	12.928	(5.660)	7.268
Finantza-aktiboen bariazioa.....	-	-	500	(8.942)	(8.442)
GASTUAK GUZTIRA	3.500	352.713	64.843	(64.843)	356.213

Aldundiko Gobernu Kontseiluak kreditu osagarri bat onartu du Diruzaintzako Geldikinaren kontura, 3,5 milioi euroren zenbatekoan, hartzekodunen konkurtsuan dagoen zerga zordun baten ondasun higiezinak esleitzeko eskubidea egikaritzeko, 2017ko ekitaldian egikaritu ez dena.

Transferentzia eta diru-laguntza arrunten kontzeptuko kreditu gaikuntzen zenbatekotik 119,4 milioi euro baliatu dira Estatuarekin Kupoak finantzatzeko eta 232,2 milioi euro Eusko Jaurlaritzari ekarpenak egiteko; hori guztia finantzatu da 278,6 milioi euroren zerga sarrera handiagoekin; aurreko ekitaldiko Kupoaren likidazioarekin, 18,4 milioi eurorena; 17,6 milioi euroren crekin; eta Udal Finantzaketarako Foru Funtsetik eratorritako sarrerekin, 37 milioi eurorena.

B.2.2 KONPROMISO-KREDITUAK

Honekin baterako taulak gastu kapitulu bakoitzeko 2017ko ekitaldiko konpromiso-kredituen bariazioa xehakutzen du, ekitaldian onartutako aurrekontuko aldaketan ondorioz:

	Aurrekontua Hasierak.	Gobernu Kontseilua	Euroak milakotan		Guztira
			Transf. eta egokitz. tekn. Positiboak	Negatiboak	
Gastu arruntak ondasun eta zerbitz.	2.961	1.006	63	(125)	3.905
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	17.925	234	1.223	(1.213)	18.169
Inbertsio errealak	57.473	4.293	1.927	(2.526)	61.167
Kapitaleko transferentziak eta diru-laguntzak.....	46.623	2.000	5.938	(5.287)	49.274
Finantza aktiboak.....	150	-	-	-	150
GASTUAK GUZTIRA	125.132	7.533	9.151	(9.151)	132.665

2017ko ekitaldirako Aldundiaren Kontseiluak konpromiso kreditu berriak onartzeko muga, Foru Arau bidez onartutako kredituen % 10en pareko dena, 12,5 milioi eurorena da. Kontzeptu honen izenean onartutako zenbatekoa 7,5 milioi eurorena da.

GFAREN konpromiso kredituen azken aurrekontua, 132,7 milioi eurorena, fase baimenduan egikaritzen da % 33,4an eta fase hitzartuan % 31n. Fase baimendura iristen ez diren kontu-sail esanguratsuenak honako hauek dira:

- Antzuola-Bergara saihebidetako lanak 25,7 milioi euroren zenbatekoan, zeinaren egikaritzea Bidegi, SA foru sozietate publikoak finantzatu duen.
- Ogasun eta Finantza Saileko hiru proiektu, guztira 14,5 milioi euroren zenbatekoan (zerga-plataforma berria: 9 milioi euro; Kontua proiektua: 5 milioi euro eta Big data proiektua: 500.000 euro). Hiru proiektu hauetatik Kontua proiektuari dagokiona 2017ko ekitaldian esleitzen da eta 2017ko ekitaldi itxieran hitzartutako modura 3,9 milioi euroren zenbatekoak azaldu behar du.
- Oinezkoen bizikleta-bideetan obrak eta kapitaleko diru-laguntzak Pasaialdean jarduketak egiteko 7,7 eta 9,6 milioi euroren zenbatekoan, hurrenez hurren, ekitaldian konprometitu ez direnak.
- Gizarte zerbitzuen baliabideak zaharberritu, zabaldu eta egokitzeko kapitaleko diru-laguntzak, 10,8 milioi eurorenak, zeinaren egikaritzea atzeratu den.
- Anoetako kirol-hirirako 4 milioi euroren kapitaleko diru-laguntzak, 2017ko ekitaldi itxieran konprometitu modura azaldu behar luketenak.

B.3 LANGILERIA-GASTUAK

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	GASTUA		Plantilla erreala 12-31n	
	2017	2016	2017	2016
Goi kargudunak	662	656	9	9
Behin-behineko langileak eta zuzendariak	4.094	3.952	66	66
Funtzionarioak.....	77.434	74.721	1.770	1.726
Lan kontratuko langile finkoak	1.675	1.718	46	49
Aldi-baterako lan kontr. langil.	608	593	20	22
Ordainsariak eta plantilla	84.473	81.640	1.911	1.872
Gizarte Segurantza	20.569	19.375		
Elkarkidetza	1.500	1.469		
Klase Pasiboak.....	281	312		
Erretiro sariak	1.122	1.216		
Pentsioak hitzarmen berezia	-	94		
Mediku-botika laguntza.....	52	47		
Aseguru pribatuak.....	478	453		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	62	2		
KAPITULUA GUZTIRA	108.537	104.608		

Ordainsariak

2017ko uztailaren 18an Aldundiko Gobernu Batzordeak GFaren zerbitzura diharduten langileen ordainsariak 2016koen aldean % 1 gehitzeko erabakia hartu zuen, 2017ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin. Erabaki hauen edukia erakunde autonomo, merkataritzako foru sozietate eta Sueskola fundazioari ere badagokie.

Kalte-ordainak

2017ko ekitaldian GFak 34 langileri guztira 1,1 milioi euroren sariak ordaindu dizkie (31ri alde aurretiko erretiroagatik eta 3ri uko egiteko pizgarriengatik), banako 40.000 euroren mugarekin, GFako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoari jarraikiz, errenta salbuetsi modura aitortu dituela.

2016ko ekitaldian egin zen Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Foru Arauaren aldaketak agintzen du langilearen lanuzteagatik kalte-ordainak salbuetsitako errentatzat hartzeko, administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoetatik eratorritakoak, Langileen Estatutuaren testu bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako kausaren bat izan behar dutela oinarri, zeinak kaleratze kolektiboa definitzen duen kausa ekonomiko, tekniko, antolaketazko edo ekoizpenekoetatik eratorritako modura. Giza Baliabideen Plan Estrategikoa GFako langile guztiei aplikatzen zaie, erretirorako legezko adinari dagokionez antzinasunari eta adinari dagozkion betekizun jakin batzuk betetzen baditu; hori dela eta,

ez dira kaleratze kolektiboarekin parekagarri diren kausak gertatu eta honenbestez, ez dira Foru Arauan errenta salbuetsizat jotzeko finkatutako baldintzak betetzen.

Plantilla

Hona hemen Lanpostu Zerrendaren, aurrekontuko plantillaren eta egiazko plantillaren egoera 2017ko ekitaldi itxieran:

	LZ	Aurrek. Plantilla	Plantilla Erreal
Funtzionarioak eta lan-kontratu finkoko eta aldizkako langileak	1.789	1.980	1.816
Behin-behineko langileak.....	33	31	32
	1.822	(*)2.011	1.848
Goi kargudunak.....	E/E	42	43
Aldi-baterako lan kontr. langil.....	E/E	15	20
GUZTIRA		2.068	1.911

(*) Aurrekontuko plantilla modura barne hartu dira aldi bateko izaera duten kontratuak (azpimarratzekoak dira: errenta kanpainarako teknikarien programako bitarteko 97 kontratu, suhiltzaileak ordezkatzeko 50 kontratu eta Egogain egoitzarako 36 zaintzaile kontratu.)

2017ko ekitaldian zehar LZ aldatu da 11 lanpostu garbi gehituta. Aldundiko Gobernu Kontseiluak 2017ko uztailaren 18an 2017ko enplegu eskaintza publikoa onartu zuen, zeinetan administrazio orokorreko 11 teknikari lanpostu, Ogasuneko goi mailako 20 teknikari lanpostu eta gizarte-langileen 10 lanpostu barne hartu diren.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.4 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Ondasun arrunt eta zerbitzuetako erosketa gastuak ondotik xehakatutakoak dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	Obligazioak		D-O	Konpromiso k.
	2017	2016	2017	D fasea
Errentamenduak	1.213	1.517	-	-
Ibilgetua konpondu eta zaintzea	4.952	4.836	24	-
Bulegoko materiala	301	243	-	-
Hornidurak	6.890	6.858	31	-
Komunikazioak	2.122	2.556	6	-
Garraioak	654	552	-	-
Aseguru sariak	535	567	-	-
Zergak	635	507	-	-
Hainbat gastu	2.578	853	-	-
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak	552	474	-	-
<u>Kanpoko enpresek egindako lanak</u>				
Laguntza emateko zerbitzuak (*) (ikus B.5.2).....	57.654	55.982	-	-
Azterlanak eta irizpenak.....	8.309	6.109	175	1.175
Publizitatea eta propaganda.....	1.669	1.482	10	-
Erakusketak eta lehiaketak	1.714	1.371	-	-
Informatika zerbitzuak	8.521	8.463	-	-
Eraikinak garbitzea.....	5.193	5.023	-	-
Hondartzak garbitzea.....	1.194	1.049	-	-
Kontratu sozio-kulturalak eta kiroletakoak	6.594	5.119	-	-
Segurtasuna	1.557	1.535	-	-
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk.....	7.948	6.224	119	685
Beste azpikontzeptu txikiago batzuk	2.120	2.170	54	-
KAPITULUA GUZTIRA	122.905	113.490	419	1.860

(*) Laguntza-zerbitzuek eragindako gastuak 2017ko ekitaldian kapituluko gastu osoaren % 46,9 egin dute (% 49,3 2016an).



B.5 EMANDAKO TRANSFERENTZIA ETA DIRU-LAGUNTZA ARRUNTAK ETA KAPITALEKOAK

Hona hemen kapitulu hauei dagokienez, ekitaldian aitortutako eta gauzatzeko dagoen erabilitako gastuaren xehakapena; baita, datozen ekitaldietarako erabilitako konpromisoak ere:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan					
	ARRUNTAK			KAPITALEKOAK		
	Obligazioak	Konpromiso k.		Obligazioak	Konpromiso k.	
		D-O	D fasea		D-O	D fasea
Erakunde konpromisoak (ikus B.5.1)	4.081.718	-	-	-	-	-
Izendunak	3.109	2	-	7.259	1.540	390
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	57	-	-	2.141	1	604
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	4.367	123	936	3.964	515	8.720
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	30.326	-	-	-	-	-
Etterako laguntza zerbitzua	(*)1.045	-	-	-	-	-
Gipuzkoako toki entitateak	48.904	125	936	13.364	2.056	9.714
Izendunak.....	12.451	-	497	692	-	825
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	1.477	-	89	1.499	-	1.531
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	7.500	48	3.027	4.854	-	1.641
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	33.826	-	-	-	-	-
Enpresa pribatuak	55.254	48	3.613	7.045	-	3.997
Izendunak	14.824	18	3.831	2.069	-	444
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	1.148	4	357	523	-	125
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	15.139	34	3.129	13.805	165	7.662
Itundutako jarduerak (ikus B.5.2)	81.025	-	-	-	-	-
Gizarte zerbitzuak	88.973	-	-	-	-	-
Irabazi asmorik gabeko famil. eta erak.	201.109	56	7.317	16.397	165	8.231
Uliazpi	15.906	-	-	345	-	-
Kabia	4.987	-	-	125	-	-
IZFE, SA	-	-	-	1.895	-	-
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	815	-	-	-	-	-
Kirolgi Fundazioa	2.218	-	-	-	-	-
Sueskola Fundazioa.....	160	-	-	25	-	-
Erak. auton. eta Foru Sekt. Publikoari transfer.	24.086	-	-	2.390	-	-
Txartel bakarra: Kalte-ordainak	31.607	1.527	-	-	-	-
Batzar Nagusiak	7.064	-	-	-	-	-
Pasaiaiko Portuko Agintaritza.....	-	-	-	1.048	-	-
Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritza.....	1.315	-	-	-	-	-
Bestel. transferentziak eta diru-laguntzak.....	748	-	26	306	107	23
Bestel. transferentziak eta diru-laguntzak	40.734	1.527	26	1.354	107	23
KAPITULUA GUZTIRA	4.451.805	1.756	11.892	40.550	2.328	21.965

(*) 2017ko ekitaldian erregistraturiko gastuak ez du laugarren hiru hilekoa jasotzen, 2,5 milioi euroren zenbatekoan, 2018ko aurrekontuan erregistratu dena.

B.5.1 ERAKUNDEARTEKO KONPROMISOAK

Kontzeptu honetan barne hartzen dira GFAk Kupo kontzeptuan Estatuari egiten dizkion ekarpenak, bere gain hartu gabeko karga eta sarreraren arteko aldeagatik, EAEko Administrazio Orokorrari aurrekontuak finantzatzeko ekarpen modura egiten dizkionak, eta udalei Udal Finantzaketarako Foru Funtz modura egindakoak. EAEri eta udalei egindako ekarpenak GFAk itunpeko zergen kontzeptuan egindako diru-bilketaren banaketa modura kalkulatu dira eta honenbestez, zenbatekoa diru-bilketa horri hertsiki loturik dago. Kupoaren zenbatekoa ez ezik, Administrazio Orokorrari egiten zaion ekarpena ere Autonomia Erkidego mailan zehazten dira.

ERAKUNDEARTEKO KONPROMISOAK	Euroak milakotan			
	GASTUA		DIRU-SARRERA	
	2017	2016	2017	2016
Ekitaldiko Kupoa	287.966	247.964	-	-
2007-2015 kupo likidoa eta 2016ko b-b kupo.....	78.242	-	-	-
Aurreko ekitaldiko kupo likidatzea (ikus B.8).....	-	-	30.461	14.774
ESTATUARI KUPOA	366.208	247.964	30.461	14.774
Ekarpen orokorra.....	2.675.462	2.729.022	-	14.491
Ertzaintza	22.745	10.332	-	-
Aparteko finantzaketa eta berria	367.664	-	-	-
Eskumen berriak.....	167.046	154.094	-	-
Doiketa funts orokorra (ikus B.8)	11.163	10.219	53.907	43.914
Abal publikoen aparteko programa	1.146	1.681	-	-
EAE-RI EKARPENAK	3.245.226	2.905.348	53.907	58.405
Udal Finantzaketarako Foru Funtza	440.287	458.902	-	9.566
UDALEI EKARPENAK	440.287	458.902	-	9.566
FPEB erabakia F. Aldundiak konpents. (ikus B.8).....	28.026	-	30.115	-
Gizarte Zerbitzuen Funtza (ikus B.8).....	1.971	988	3.289	-
FPEBtik eratorritako beste gastu eta sarrera batzuk	29.997	988	33.404	-
ERAKUNDEEN KONPROMISOAK GUZTIRA	4.081.718	3.613.202	117.772	82.745

Estatuari kupo

Abenduaren 28ko 11/2017 Legeak arautzen du, 2017-2021 bosturtekorako Euskadiko Kupo kalkulatzeko metodologia onartzen duena.

GFAk gastu modura erregistratu ditu 2017ko ekitaldian Eusko Jaurlaritzak jakinarazitako zenbatekoak, Estatuari ordaindu beharreko Kupoaren maiatz, irail eta abenduko epeei dagozkienak; horiek guztiek 288 milioi euro egiten dituzte; eta sarrera modura erregistratu ditu 2016ko ekitaldiko Kupoaren likidazioak, 30,5 milioi euroren zenbatekoan (ikus B.8). 2018ko maiatzean 2017ko ekitaldia kitatu da eta GFAk 4,7 milioi euroren kobratzeko saldoa du, 2018an sarrera modura erregistratu dena.

Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordeak erregularizatzen ditu Estatuko Administrazio Orokorraren eta Euskal Herrikoaren arteko desadostasunak Kupoaren kalkuluan; 2017ko



maiatzaren 17ko Batzordetik gailendu nahi ditugu 2007tik 2016ra bitarteko kupoaren behin betiko likidazioak, GFAREN aurrekontuan 78,2 milioi euroren gastua egin dutenak.

Euskal Autonomia Erkidegoari finantza ekarpenak

Martxoaren 23ko 2/2007 Legeak arautzen du, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoak, zeina indarraldia iraungi ostean eta aipatutako Legearen azken xedapenari jarraikiz, zuzenean luzatu den.

EAEri egin beharreko ekarpenak, zergen diru-bilketa abiaburu hartuta, bi banaketa-molderen arabera zehazten dira:

- Banaketa bertikalaren eredua: EAEko hiru lurralde historikoetako Ogasun Nagusiek jaso beharreko kopurua finkatzen du, euren gain hartutako eskumenen arabera (% 70,04) eta ekarpen orokorra deitzen zaio.
- Banaketa horizontalaren eredua: Aurreko atalean adierazitako ekarpen orokorra behin finkatu ondoren, ekarri beharreko koefizientea ematen da, zeina lurralde bakoitzaren errentarekiko (% 70) eta ahalegin fiskalarekiko (% 30) modu proportzionalan zehazten den. Ekitaldian aplikatu diren ehunekoak izan dira: % 16,45 Arabarentzat, % 50,66 Bizkaiarentzat eta % 32,89 Gipuzkoarentzat.

2017ko ekitaldiko Eusko Jaurlaritzaren ekarpenen likidazioak, FPEBk 2018ko otsailean egindakoak, Doiketa Funts Orokorraren likidazioa eragin du, GFarentzat kobratzeko 53,9 milioi euroren zenbatekoa eman duena, 2017ko ekitaldiko sarreraren aurrekontuan erregistratu direnak (ikus B.8); honela, bada, ekitaldian Aldundiak egin dituen ekarpenek kontzeptu horren izenean 11,2 milioi euroren gastua eragin dute.

Udal Finantzaketarako Foru Funtza

Martxoaren 23ko 2/2007 Legeak, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoak, indarraldiaren ostean eta aipatu Legearen azken xedapenari jarraikiz zuzenean luzatu denak, laugarren xedapen gehigarrian gomendatzen du toki entitateek itunpeko sarreretatik eratorritako baliabideen % 54,7ko gutxieneko partaidetza izatea.

GFAn azaroaren 23ko 15/1994 FAK, Udal Finantzaketarako Foru Funtza arautzen duenak agintzen du udalerriek itunpeko zergen kontzeptuko sarreretan izango duten partaidetza kalkulatzeko ehunekoak % 58koa izango dela.

2017ko ekitaldian Udal Finantzaketarako Foru Funtsera egindako ekarpenak 440,2 milioi eurorenak izan dira eta Aldundiko Gobernu Kontseiluak 2018ko otsailaren 14an onartutako likidazioaren ondorioz, udalek 28 milioi euroren zenbatekoa itzuli behar dute.

FPEBk 2017ko urriaren 11n erabaki zuen lurralde historikoak 91,6 milioi euroren zenbatekoarekin konpentsatzea (30,1 milioi euro Gipuzkoari dagokionez, ikus B.8), 2017ko maiatzaren 17ko Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordeak hartutako erabakien eredura

txertatzeak Euskal Herriko erakundeetan izan duen eragin ezberdina berdintzearen, zeinaren indarrez Estatuko Administrazio Orokorraren eta Euskal Herrikoaren arteko desadostasunak Kupoaren kalkuluan erregularizatzen diren. Kopuru honetatik GFak 28 milioi euro udalen alde bereizten du 2017ko ekitaldiko likidazioa konpentsatzeko, jada aurreko paragrafoan azaldu dena.

B.5.2 LAGUNTZA-ZERBITZUAK ETA GIZARTE-POLITIKAKO HITZARMENAK

GFak 2017ko ekitaldian gizarte zerbitzuetan egindako gastua, gastu orokorrak barne hartu gabe, era honetara zati-banatzen da:

- Laguntza-zerbitzuak, “Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa” kapituluaren erregistratuak 57,7 milioi euroren zenbatekoan. Egindako gastua ondasun eta zerbitzuen kontratazioaren araudiak arautzen du eta GFaren jabetzako zentroetan emandako zerbitzuei dagokie (ikus B.4).
- Gizarte zerbitzuetako hitzarmenak eta kontratu-programak, “Transferentzia arruntak” kapituluaren erregistratuak, 145,2 milioi euroren zenbatekoan. Gastua GFarenaz besteko zentroetan egindako zerbitzualdiari dagokio. Kontratu-programak 2017ko ekitaldian izenpetu dira aurreko ekitaldietan izenpetutako hitzarmen gehienak ordezkatzuz.

Hona hemen hitzarmen eta kontratu-programako gastuaren xehakapena itunpeko jardueraren eta jarduera zerbitzu-emaiaren arabera bereizia:

	GUZTIRA	Euroak milakotan		
		Toki entitateak	Enpresa pribatuak	Irabazi asm. gabeko erak.
Adinekoen egoitzak.....	57.749	19.885	18.557	19.307
Egoitzetako unitate psikogeriatrikoak	8.544	1.945	3.603	2.996
Egoitzetako defizitaren estaldura	1.525	1.525	-	-
Adinekoen egoitzak	67.818	23.355	22.160	22.303
Desgaituei arreta eta zaintza.....	25.958	-	1.756	24.202
Buru-nahastea dutenen egoitzak eta eguneko zentroak	7.426	-	-	7.426
Desgaitasuna	33.384	-	1.756	31.628
Sendian, atsedeneko egoitzak eta asteburuko egonaldiak	1.692	37	1.512	143
Adinekoen eguneko zentroak	15.719	6.934	5.017	3.768
Adinekoei arreta sozio-sanitarioa eta zaintza	3.180	-	-	3.180
Gizareratzea (ostatu ematea, progr. eta egun. zentr.)	14.575	-	-	14.575
Adingabeen zaintzarako zentroekiko hitzarmena	8.809	-	3.381	5.428
GIZARTE ETA LAGUNTZA PRESTAZIOAK GUZTIRA	145.177	30.326	33.826	81.025

2017ko ekitaldian aplikatutako prezioen berrikuspenak Aldundiko Gobernu Kontseiluak onartzen ditu eta langile kostuen igoeratik eratorritako ondorio ekonomikoak bideratzeko helburua dute, GFak proposaturik enpresarien elkarte eta erakunde sindikalen artean lortutako enpresa-hitzarmen berriak ezartzearen ondorioz; era honetara, baliabideak

kudeatzen dituzten enpresen egonkortasun ekonomikoa bermatzen da. Honako hauek dira onartutako igoerak:

	Euroak milakotan	
	% igoera	Zenbat.
Mendekotasun eta ezintasun egoeran dauden zaharrentzako kontratuak	2,2	514
Babesgabe, gizarte-bazterketa eta buru-nahastea duten adingabeak artatzeko kontratuak	(*)3,0-1,3	651
Mendekotasun eta ezintasun egoeran dauden adinekoentzako hitzarmenak eta kontratu-progr.....	2,2	3.031
Babesgabe, gizarte-bazterketa eta buru-nahastea duten adingabeak artatzeko kontratuak	(*)3,0-1,3	598
Ezintasuna duten pertsonentzako hitzarmenak eta kontratu-programak	1,3	498
GUZTIRA		5.292

(*) Igoera % 3,0koa da langile kostuei dagokienez, eta % 1,3 gainerako kostuetarako.

B.5.3 ERREPIDEKO BIDAIARIEN GARRAIOA

Errepideko bidaiarien garraio zerbitzua emateko zerbitzu publikoaren kudeaketa kontratuetatik honako bi kontratu hauen informazioa azpimarratu nahi dugu:

Errepideko bidaiarien garraio-emakida, Tolosa, N-1, Buruntzaldea eta loturak

Garraio-emakida honi dagokionez, 2017ko ekitaldian 5,5 milioi euroren gastua eragin duena, honako informazio hau gailentzen dugu:

- Lerro honetan metatzen diren emakiden indarraldia 2012ko ekitaldira arte luzatu zen.
- 2014 eta 2015eko ekitaldietan abiarazi ziren lizitazio prozedurak, hainbat errekurtsio eta eparen ondoren, ezin jo izan zuten zerbitzuaren esleipen fasea.
- Lurraldearen Mugikortasun eta Antolamenduko diputatuaren 2017ko abuztuaren 28ko Foru Agindu bitartez emakida berria ustiatzeko aurreproiektua onartu zen eta alegazioen epea igaro ostean, 2018ko uztailaren 10eko Aldundiko Gobernu Kontseiluaren erabaki bitartez Ustiapen-proiektua onartu zen eta lizitazioa EBAOn eman zen argitara 2018ko abuztuan.

Goierriko eskualdeko errepideko bidaiarien garraioaren emakida

2015eko ekitaldian esleitutako Goierriko eskualdeko errepideko bidaiarien garraio-zerbitzuaren emakida 2015eko ekitaldian esleitu zen 7 urteko aldirako eta 2017ko ekitaldian 2,4 milioi euroren gastua izan zuen; ordea, lizitatzaille batek EHJANen aurrean errekurritu egin zuen, zeinak 2016ko azaroan emakida baliogabe utzi zuen, eskaintza ekonomikoak lizitazio-aurrekontu gehienekoa gaitzen zuelako zerbitzu berezien atalean. Epai hau GFAk errekurritu zuen Auzitegi Gorenaren aurrean eta honek 2017ko ekainaren 29an aipatutako errekurtsioa tramitatzeko ez onartzea erabaki zuen, Administrazioarekiko auzien jurisdikzioa arautzen duen uztailaren 13ko 29/1998 Legea aplikatuta; honenbestez, EHJANen epaia irmoa da.



Lurraldearen Mugikortasun eta Antolamenduko diputatuaren 2018ko apirilaren 10eko Foru Agindu bitartez aurreko esleipenari heldu zaio berriz eta 2018ko irailean formalizatu da.

B.5.4 GIPUZKOAKO HONDAKINEN KONTSORTZIOA

2017ko urterako GLHren Aurrekontu Orokorrak onesten dituen abenduaren 23ko 8/2016 FAren zortzigarren eta bederatzigarren xedapenek agintzen dute Gipuzkoako Hiri Hondakin Solidoen Kudeaketarako 2008-2016 Plan Orokorrak eta horren Aurrerabide Dokumentuak, 7/2008 FA bidez onartutakoak, erabat aplikagarri izango direla harik eta bi agirietan aurreikusitako zehaztapenak eta azpiegituren erabateko egikaritza gauzatu arte, eta aipatutako 7/2008 Foru Arauaren 5. artikulua aldarazten dute adieraziaz “GFAk Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa finantzatuko duela eskumeneko dituen altako azpiegituren kostuaren % 33ren pareko zenbatekoarekin, Foru Arau honen bitartez onartutako plangintzan jasoak daudenak”.

2017ko ekaineko Aldundiko Gobernu Kontseiluak onartutako diru-laguntzak arautzen dituen baldintza berrietan jasotzen da “... diru-laguntzaren norakoa bermatzearren, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioak egiaztatuko du azpiegiturretan inbertsioak egikaritu edo aurreikusi dituela, betiere emandako diru-laguntzen guztizkoak ez dezan zuzen edo zeharka egikaritutako edo aipatutako plangintzan aurreikusitako azpiegituren kostuaren % 33 gainditu. Aipatutako Aldundiaren Gobernu Kontseiluaren erabakiko aurrekarietan inbertsioak guztira 376 milioi euroren zenbatekoan zenbatetsi dira eta honako hauei dagozkie: emakidadunak egikaritu beharreko Gipuzkoako Ingurumen Gunearen 1. faseko lanen aurreikuspenak, 238,9 milioi euro; Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioak eta Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SAk abiarazitako inbertsioak, 73,6 milioi euro gaurdaino; eta Gipuzkoako Ingurumen Gunearen 2. fasean eta beste obra osagarri batzuetan gauzatzeko dauden inbertsioen 63,5 milioi euro. 2017ko abenduaren 31n GFAk 53 milioi euro ordaindu ditu azpiegitura hauei dagokienez.

Kontu Orokorraren Oroitidazkiak jasotzen du Gipuzkoako Foru Aldundiak konpromisoen bi agiri izenpetu dituela, zeinaren indarrez zenbait obligazio hartzen dituen bere gain GLHn hiri hondakinen azpiegituren eraikuntza eta martxan jartzea finantzatzeko kontratuen esparruan, Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plan Integralean aurreikusiak daudenak; kontratu hauek izenpetu dituen erakundea GHK, SA da, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioaren berezko baliabide instrumental dena.



B.6 INBERTSIO ERREALAK ETA IBILGETUA

B.6.1 INBERTSIO ERREALAK

Hona hemen Inbertsio errealen aitortutako obligazio, ekitaldian egikaritzeko dauden konpromiso eta datozen ekitaldietako hitzartutako kredituen xehakapena:

KONTZEPTUA	Obligazioak	Euroak milakotan	
		D-O 2017	Konpr.kred. D fasea
Orubeak eta landalur-finkak.....	337	-	-
Eraikinak.....	10.341	647	1.813
Errepideak, bideak eta pistak.....	50.368	2.914	2.007
Eraikuntza bereziak.....	1.569	44	91
Makineria, instalak. eta tresneria.....	2.644	4	-
Garraio gaiak.....	1.144	2	-
Altzariak eta bulegoko ekipoak.....	702	-	-
Aplikazio informatikoak.....	13.666	440	-
Inbertsio artistikoak eta kulturalak.....	853	4	-
Obra eta instalazioak besteren ibilgetuan.....	4.291	5	1.574
Obra eta instalazioak jasotako besteren ibilgetuan.....	1.113	27	-
Bestelako ibilgetu materiala.....	12	-	-
Ibilgetu ez-materiala.....	574	-	-
KAPITULUA GUZTIRA	87.614	4.087	5.485

Aurrekontuan aitortutako 87,6 milioi euroren obligazioak ondare-kontabilitateko kontzeptu esanguratsuenetan islatzen dira, era honetara:

- Ibilgetu material eta ukiezinako altak, guztira 23 eta 13,9 milioi euroren zenbatekoan, hurrenez hurren (ikus B.6.2).
- Ekonomia-ondareko emaitza-kontuan erregistratzen diren inbertsio errealak; horietan aipatzekoak dira errepideen konponketa 43,6 milioi euroren zenbatekoan eta beste erakunde batzuentzat egiteko lanak, 4,3 milioi eurorenak (ikus B.12).

B.6.2 IBILGETU UKIEZINA, MATERIALA ETA IBILGETUKO INBERTSIOAK

Hona hemen Ibilgetu ukiezin, material eta ibilgetuko inbertsioen saldoak ekitaldi itxieran:

	Euroak milakotan	
	17.12.31	16.12.31
Ibilgetu ez-materiala.....	29.945	28.660
Ibilgetu materiala.....	2.962.366	3.003.234
Ibilgetuko inbertsioak.....	537	523
GUZTIRA	2.992.848	3.032.417

Egoeraren Balantzeko kontu-sail hauek guztira 39,6 milioi euroren zenbateko garbian behera egitea, kontu-sail esanguratsuenetan ibilgetu material eta ukiezinaren erosketa eta hobekuntzei dagokie, hurrenez hurren 23 eta 13,9 milioi eurorenak (ikus B.6.1) eta 2017ko ekitaldiaren amortizazioarekin, 77,2 milioi euroren zenbatekoan.

GFAREN ibilgetu material eta ukiezinak 2.992,3 milioi euroren saldoa zuen 2017ko ekitaldi itxieran eta ez dago inbentario batean hainbat kontzeptutan banakako xehakapen bidez euskarrিতua, guztira 1.941,8 milioi euroren zenbatekoan; hona hemen xehakapena:

- Erabilera orokorrerako emandako azpiegiturak, 1.401,9 milioi euroren amortizazio-kostu garbiaren balioa dutenak, 2012ko ekitaldia baino lehenago gauzatu zirenak eta abenduaren 28ko 51/2012 FD indarrean sartu ostean –zeinaren bidez GLHren Foru Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onartu zen- ibilgetu materialera eskualdatu ziren. Ez dago saldo hau euskarrিতuko duen inbentariarik eta ondasunen izaera aintzat hartuta, komenigarria litzateke zuzentzea.
- 51/2012 FD indarrean sartu ostean gauzatutako uneko azpiegiturak “uneko ibilgetu material”etan erregistratzen dira eta 99 milioi euroren saldoa dute 2017ko abenduaren 31n. Ez dago saldo hau euskarrিতuko duen inbentariarik eta amaitutakoak ez dira ibilgetu materialera eskualdatu.
- GFak egikaritutako obra hidraulikoak, uren zerbitzua kudeatzen duten mankomunitate eta partzuergoekin finantzatzen direnak eta GFatik azpiegituren lagapenean jasotzen dituztenak. GFAREN ibilgetuan kostu garbia 400,6 milioi eurorena da.
- 40,3 milioi euroren batez besteko kostua duten ibilgetuko beste kontu-sail batzuk ere ez dute inbentarioan xehakapenik:

	Euroak milakotan	
	Kostua	Amortizazio funtsa
Aplikazio informatikoak.....	218.946	191.780
Inbertsioa ikerketa eta garapenean.....	36.511	34.597
Ibilgetu ukiezina guztira	255.457	226.377
Makineria.....	9.098	8.110
Tresneria.....	17.451	15.839
Bestelako instalazioak.....	13.931	11.728
Ekipoak eta segurtasun-elementuak.....	4.523	3.943
Irudia eta soinua eskualdatzeko ekipoa.....	7.908	7.405
Altzariak.....	31.601	27.790
Informazio prozesuetarako ekipoa.....	17.045	16.426
Bestelako ibilgetu materiala.....	18.402	17.464
Ibilgetu materiala guztira	119.959	108.705
GUZTIRA	375.416	335.082



B.7 SARRERAK, ZORDUNAK ETA ZERGA-HARTZEKODUNAK

B.7.1 AURREKONTUETAKO DIRU-SARRERAK

2017ko aurrekontuan aitortutako zerga-sarrerak itzulketak kenduta bildutakoak dira, izan ere GFAk kutxa irizpidea baliatzen du zerga-sarreraren aurrekontuko kontabilitatean. Hona hemen zerga zuzen, zeharkako zerga eta tasa eta bestelako sarreraren kapituluaren kontzeptuen araberako xehakapena:

	Euroak milakotan	
	ESKUBIDE AITORTUAK	
	2017	2016
Pertsona fisikoaren errentaren gaineko zerga.....	1.655.730	1.561.946
Ez egoiliarren errentaren gaineko zerga	11.401	12.751
Sozietateen gaineko zerga	274.836	249.107
Oinordetzen eta dohaintzen gaineko zerga.....	46.810	41.806
Aberastasunaren eta fortuna handien gaineko zerga	66.963	70.854
Energia elektrikoaren ekoizpenaren balioaren gaineko zergak.....	10.803	10.598
Kreditu entitateetako gordailuen gaineko zerga.....	7.581	7.601
ZERGA ZUZENAK GUZTIRA	2.074.124	1.954.663
Ondare-eskualdaketen eta egintza juridiko dokumentuen gaineko zerga	76.314	63.907
Balio erantsiaren gaineko zerga	1.985.348	1.653.751
Zerga bereziak	478.361	466.675
Aseguru sarien gaineko zerga	24.720	23.712
Jokoaren eta ingurumenaren gaineko zergak.....	3.935	2.821
Desagertutako beste zeharkako zerga batzuk	(2.505)	(3.162)
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	2.566.173	2.207.704
Jokoaren gaineko tasak	12.500	12.110
Suteak itzaltzeko eta larrialdietarako tasak.....	2.412	2.764
Zerga-isunak.....	6.424	9.789
Beste zehapen batzuk.....	3.631	5.268
Premiamendu gainkargua	3.768	4.162
Berandutza interesak	9.274	10.619
Ekitaldi itxien itzulketak	2.209	3.472
Bestelako tasak eta bestelako sarr.....	6.930	5.377
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	47.148	53.561
1, 2 eta 3 KAPITULUETAKO SARRERAK GUZTIRA	4.687.445	4.215.928

2017ko aurrekontuan guztira aitortutako 4.687,4 milioi euroren sarreraren guztizkoak zergazkoak ez diren sarrerak barne hartzen ditu, 4,9 milioi euroren zenbatekoan. Ekitaldiko zerga-sarreraren diru-bilketa 4.635,2 milioi euro da eta ekitaldi itxiena, berriz, 47,4 milioi euro. Zerga-sarreretatik, itunpeko zergeri dagozkienak 4.670,2 milioi euro dira.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.7.2 ZERGA-ZORDUN ETA -HARTZEKODUNAK

Zerga-zorren baliogabetzeak

Hona hemen 2017ko ekitaldian zerga-zorren baliogabetzeak:

	Euroak milakotan			
	Zorrak, jatorria non duten		GUZTIRA	GUZTIRA
	Aurreko ekit.	Uneko ekitaldian	2017	2016
Likidazioen baliogabetzea eta borondatezko bidera buelta ..	49.018	6.848	55.866	86.288
Beste administrazio batzuetan sartzeagatiko bajak.....	-	-	-	62.225
Agindu direlako bajak.....	9.150	1	9.151	6.066
Konkurtsu-hitzarmenengatiko bajak	-	-	-	976
Zehapenak barkatzeagatiko bajak.....	65	18	83	229
Epai eta bestelakoengatiko bajak.....	4.504	1.056	5.560	8.993
ZERGA-ZORREN BALIOGABETZEAK GUZTIRA	62.737	7.923	70.660	164.777

Zerga-zordunak, hartzekodunak eta hornidurak

Hona hemen Egoeraren Balantzeko kontuak zerga zordunei dagokienez:

	Euroak milakotan			
	Zerga zordunak	Aurrekont. zordunak	Beste zordun batzuk	Balantzea guztira
Epe luzeko finantza-inbertsioak	49.615	-	882	50.497
Epe luzera geroraturiko zerga-zorrak	49.615	-	-	49.615
Langileei e/luz. kredituak (ikus B.9)	-	-	882	882
Zordunak eta kobratz. bst knt b.	88.955	99.344	-	188.299
Epe laburrera geroraturiko zerga-zorrak	65.668	-	-	65.668
Geroratu gabeko zorrak	995.662	99.344	-	1.095.006
Kaudimen-gabez. zuzkidura	(972.375)	-	-	(972.375)
ZORDUNAK GUZTIRA	1.110.945	99.344	882	1.211.171
ZUZKIDURA GUZTIRA	(972.375)	-	-	(972.375)

99,3 milioi euro egin duten aurrekontuko zordunetatik 42,7 milioi euro uneko ekitaldiko aurrekontuko zordunak dira eta 56,6 milioi euro ekitaldi itxietakoak; azken kopuru honetan azpimarratzekoak dira Autonomiaren Aldeko eta Mendekotasunari Arreta Eskaintzeko Sistemako gutxieneko babes-maila bermatuaren finantzaketa kontzeptuko transferentzia arrunten saldoak, 56,5 milioi eurorenak, 2014-2016 aldiari dagozkionak.



Hona hemen Egoera Balantzearen zerga-magnitudeen xehakapena eta bilakaera 2017ko ekitaldian:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	17.12.31	16.12.31
PFEZ, Laneko atxikipenak.....	189.965	193.021
Sozietateen Zerga.....	255.313	286.919
BEZa.....	305.343	292.976
Bestelako zergak	8.817	11.454
Berandutza interesak, errekaruak eta zehapenak	344.897	321.061
Bestelako sarrera txikiagoak	6.610	7.781
ZERGA-ZORDUNAK	1.110.945	1.113.212
<u>Administrazio egoeraren araberako zordunak</u>		
Beste administrazio batzuetan sartutako zerga-zorrak	28.056	15.765
Geroratutako zorrak.....	116.579	125.453
Ebazteko dauden gerorapen eskaera duten zorrak	5.884	17.979
Konkurso prozeduretan zorrak.....	193.691	192.567
Errekurso eta bestelakoengatik etendako zorrak.....	206.028	232.299
Borondatezko aldiko beste zor batzuk	13.205	53.237
Betearazte bideko beste zor batzuk	547.502	475.912
ZERGA-ZORDUNAK	1.110.945	1.113.212
1.200.000 eurotik gorako zorretarako zuzkid. (zordun bakoitzeko kalkulua)	(590.026)	(586.537)
1.200.000 eurotik beherako zorretarako zuzkid. (analisi estatistik. arab. kalkulua).....	(382.349)	(403.093)
KAUDIMEN-GABEZ. ZUZKIDURA	(972.375)	(989.630)
ZERGA-SARRERAK ITZULTZEAGATIKO HARTZEKODUNAK (a)	(9.245)	(12.433)
ERAKUNDE KONPROMISOETARAKO ZUZKIDURA	(109.100)	(93.456)
ZORDUNAK, ZUZKIDURA ETA HARTZEKODUNIK GABE	20.225	17.693

(a) Balantzeko "Hartzekodunak eta ordaintzeko beste kontu batzuk" idazpuruan barne hartua (ikus B.11)

Eragiketa hauek aurrekontuan islatzeko, 2017ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikina 20,2 milioi euroan gehitu behar da. Aurrekontuko emaitzaren eta ondarekoaren arteko berdinkatzean (ikus B.12) 2,5 milioi euroren sarrera handiagoak daude ondare-kontabilitatean (2017ko ekitaldiko 20,2 milioi euro, ken 2016ko ekitaldiko 17,7 milioi euro).

Bestalde, ondasun-zerrendan 48,5 milioi euroren balioa duten lursailak daude zerga-zorrak gauzatan kobratu izanaren ondorioz, Egoeraren Balantzeko pasiboan erakundearteko konpromisoengatik dagokion zuzkidura islatu ez dela, 40,9 milioi euro inguruko zenbatekoan. Konpromisoak gauzatu dira lursailak besterendu edo ustiatzen diren ekitaldietan.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.8 TRANSFERENTZIA ETA DIRU-LAGUNTZA ARRUNT ETA KAPITALEKOEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen kapitulu hauetan erregistraturiko sarreraren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	ARRUNTA		KAPITALEKOA	
	2017	2016	2017	2016
Aurreko ekitaldiko kupoaren likidazioa (B.5.1).....	30.461	14.774	-	-
Loteria eta Apustuen Erakunde Nazionala	437	358	-	-
Autonomia Sistema eta Mendekotasunari arreta	30.885	27.658	-	-
Beste transferentzia batzuk	265	257	-	219
Estatuko Administrazioetik	62.048	43.047	-	219
Ekarpen orokorra (ikus B.5.1)	-	14.491	-	-
Doiketa Funts Orokorra (ikus B.5.1)	53.907	43.914	-	-
FPEBen erabakia, aldundien konpentsazioa (ikus B.5.1)	30.115	-	-	-
Gizarte Zerbitzuak Garatzeko Funtza (ikus B.5.1)	3.289	-	-	-
Egoitzetxeetako osasun-laguntza	8.590	8.716	-	-
Bestelako txikiago batzuk.....	859	331	-	-
EAEtik	96.760	67.452	-	-
Udal Finantzaketarako Foru Funtza (2016ko lik.).....	-	9.566	-	-
Uliazpi Erakunde Autonomoaren itzulketa.....	-	-	-	129
Obra hidraulikoak: Gipuzkoako Ur Kontsortzioa.	-	-	811	536
Bestelako txikiago batzuk.....	198	204	224	125
ALHtik	198	9.770	1.035	790
Enpr. pribatu eta familia eta irab. asm. g. erakundeetatik	25	21	1.098	1.259
Europar Batasunetik (*)	3.210	2.701	502	3.428
TRANSF. ETA DIRU-LAGUN. ERAG. SARR. GUZTIRA	162.241	122.991	2.635	5.696

(*) Kutxa irizpidea baliatuta erregistraturiko sarrerak eta behin-behinekoak diru-laguntza kitatu arte.



B.9 IBILGETU FINANTZARIOA ETA AKTIBO FINANTZARIOAK

Hona hemen ibilgetu finantzarioaren mugimendua eta aurrekontuko bere eragiketenak:

DESKRIBAPENA	Saldoa 16.12.31	Aurrekontua			Saldoa 17.12.31
		Gastuak	Diru-sarr.	Beste mug. batzuk	
Zuzenbide publikoko taldeko entitateetan e/luz.partaid.	6.371	-	-	-	6.371
Epe luz. partaidetzak sozietate publikoetan.....	32.763	9.999	-	-	42.762
Epe luz. partaidetzak beste sozietate batzuetan	80.976	650	-	-	81.626
Epe luz. partaidetzen narriadura beste sozietate batz.	(5.002)	-	-	(6.886)	(11.888)
TALDEKO ENPRESETAN INBERTSIOAK GUZTIRA	115.108	10.649	-	(6.886)	118.871
Epe laburreko mailegua Larraulgo Udalarari	6	-	(6)	-	-
Langileei e/luz. kredituak (ikus B.7.2).....	898	452	(468)	-	882
Langileei maileguak epe laburrera	-	308	(308)	-	-
FINANTZA AKTIBOEN BARIAZIOA GUZTIRA		11.409	(782)		

2017ko ekitaldian azpimarratzekoak dira Bidegi SAn egindako 10 milioi euroren kapital zabalkuntza, GI-632 Antzuola-Bergara bide-zatiko lanak zati batean finantzatzeko, eta Etorlur Gipuzkoako Lurra, SArean partaidetza-balioaren narriaduragatik zuzkidurari egindako 6,2 milioi euroren hornidura.

TALDEKO ENPRESETAN INBERTSIOAK	Euroak milakotan		
	Kontularitzako balioa	Zuzkidura	% PARTAID. GFA
SOZietatea			
Uliazpi Fundazioa Erakunde Autonomoa	6.371	-	-
ZUZENBIDE PUBLIKOKO TALDEKO ERAKUNDEAK	6.371	-	
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA	21.604	(6.151)	100,0
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA.....	20.719	-	100,0
IZFE, SA.....	439	-	100,0
FORU MERKATARITZAKO SOZietATEAK	42.762	(6.151)	
Gipuzkoako Zientzia eta Teknologia Parkea, SA.....	17.082	(398)	20,4
Kursaal Zentroa, SA.....	9.662	-	50,0
Garaia Berrikuntza Poloa, Koop.S	6.431	(506)	27,7
Garapenerako Euskadiko Kapital-Sozietatea-Socade, SA.....	5.952	-	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea, SA.....	5.706	(461)	24,5
Irungo Aduana-Guneko Elkarte Sustatzailea, SA (ZAISA).....	5.423	-	30,8
Deba Bailarako Industrialdea, SA	4.237	-	24,4
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa, SA	4.050	-	33,3
Ekarpen, SPE, SA	3.900	(17)	4,3
Seed Gipuzkoa AKS, Erregimen Erraztuko, SA.	3.795	(3.040)	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea, SA.....	3.348	-	24,5
Tolosaldeko Apattaerrika Industria Lurra, SA.....	2.816	(339)	24,5
Urolako Industrialdea, SA	2.583	-	22,2
Goiherri Beheko Industrialdea, SA	1.225	-	24,5
15 sozietate milioi 1 euroren kostua edo txikiagokoak.....	5.416	(976)	
FINANTZA INBERTSIO IRAUNKORRAK	81.626	(5.737)	
GUZTIRA	130.759	(11.888)	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.10 ZORRA ETA FINANTZA-GASTUAK

Zorraren bilakaera ekitaldian honakoa izan da:

		Euroak milakotan					
	% interesa		Saldoa Diru-sarrera		Gastua	Bestel.	Saldoa
	Nominala	Iraung.	31.12.16	9. kap.	9. kap.	mugim.	31.12.17
IEB	% 0,979	2027	25.575	-	(2.325)	-	23.250
IEB	% 0,376	2033	36.380	-	(2.140)	-	34.240
Caixabank.....	E+0,94	2020	20.000	-	(5.000)	-	15.000
Bankia	E+0,72	2020	16.000	-	(4.000)	-	12.000
Kutxabank	E+0,92	2019	5.130	-	(1.710)	-	3.420
BBVA	E+3,55	2018	6.000	-	(3.000)	-	3.000
Bankinter	E+1,10	2020	10.480	-	(2.620)	-	7.860
Bankoa	% 3,24	2018	4.000	-	(2.000)	-	2.000
Kutxabank	% 1,503	2019	8.460	-	(2.820)	-	5.640
Deutsche Pfandbriefbank	% 1,942	2021	30.000	-	(6.000)	-	24.000
Kutxabank	(*) % 1,003	2022	61.700	-	-	-	61.700
BBVA	% 0,730	2026	12.500	-	(1.250)	-	11.250
BBVA	% 0,9973	2026	27.500	-	(2.750)	-	24.750
Sabadell Bankua	% 1,018	2026	11.000	-	(1.100)	-	9.900
Kutxabank	% 1,018	2026	11.000	-	(1.100)	-	9.900
Sabadell Bankua	% 0,810	2027	-	1.000	-	-	1.000
Kutxabank	% 0,746	2027	-	20.000	-	-	20.000
Triodosbank.....	% 0,670	2027	-	20.000	-	-	20.000
BANKU MAILEGUAK (I)			285.725	41.000	(37.815)	-	288.910
KREDITU KONTUEN ERABILERA (II)			177.550	-	-	(54.350)	123.200
BANKUETAKO ZORRA			463.275	41.000	(37.815)	(54.350)	412.110
Eusko Jauriaritzaren mailegua (III).....	% 1,500	2018	7.200	-	(3.600)	-	3.600
ERABILITAKO ZORRA GUZTIRA (I+II+III)			470.475	41.000	(41.415)	(54.350)	415.710
Maileguaren amortizazio funtsa (ikus B.11) (*)				(8.800)			
2017-KO AURREKONTUKO GASTU ETA SARRERAK				41.000	(50.215)		

E: Hiruhileko Euriborra

(*) Epe luzeko maileguaren kontratuak klausula bat barne hartzen du, zeinaren indarrez GFAK konpromisoa hartzen duen datoen sei urteetako aurrekontuetan urtero 8,8 milioi euro emateko mailegua amortizatzeko funtsa zuzkitzeko. 2017ko abenduaren 31n 17,6 milioi euro zuzkitu dira (ikus B.11).

Egoeraren Balantzeko saldoen xehakapena honakoa da:

Euroak milakotan			
ZORRA	Zorrak epe motzera	Zorrak epe luzera	GUZTIRA
Kreditu erakundeekiko zorrak	41.915	370.195	412.110
Eusko Jauriaritzaren mailegua	3.600	-	3.600
Maileguak guztira	45.515	370.195	415.710
Ibilgetuaren hornitzaileak	187	187	374
Beste zor batzuk (Epe labur. jasotako berme eta gordailuak) (ikus B.11) ..	1.208	-	1.208
EGOERAREN BALANTZEA GUZTIRA	46.910	370.382	417.292

Kreditu lerroetan formalizatutako zorraren informazioa honako hau da:

	Euroak milakotan				
	% interesak		17.12.31ko egoera		
	17.12.31	Iraung.	Muga	Erabilia	Erab.gab.
Kutxabanken kreditu lerroa.....	E+0,43	2020	48.000	8.250	39.750
Kutxabanken kreditu lerroa.....	E+0,70	2018	54.950	54.950	-
Sabadell Banketxearen kreditu lerroa	E+0,45	2020	30.000	30.000	-
Laboral Kutxaren kreditu lerroa.....	E+0,10	2020	30.000	30.000	-
BBVAren kreditu lerroa	E+0,30	2020	72.000	-	72.000
BBVAren kreditu lerroa	E+0,65	2020	42.000	-	42.000
KREDITU LERROETAN GAUZATUTAKO ZORPETZEA			276.950	123.200	153.750

E: Hiruhileko Euriborra

Finantza-gastuak zorpetzearen printzipioa baliatuta erregistratzen dira; hona hemen xehakapena:

	Euroak milakotan	
	2017	2016
Maileguen interesak	2.975	3.622
Kreditu lerroen interesak eta erabilgarritasun komisioak.....	486	862
Eratortitako produktuen finantza gastuak	-	189
Beste batzuk.....	2	4
GUZTIRA	3.463	4.677

Abalak

GFAk emandako berme bakarrak, 2017ko abenduaren 31n indarrean zeudenak, guztira 500 milioi euro egiten duten lau abal dira, Bidegi, SAk BEIrekin formalizatutako maileguen berme gisara emandakoak; horien saldoa 2017ko ekitaldi itxieran 421,8 milioi euro da. Mailegu hauen amortizazioa 2017 eta 2034 bitartean egingo da (ikus D.4).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.11 ZORDUN ETA HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK

Aurrekontuz kanpoko zordun eta hartzekodunen xehakapena honakoa da:

	Euroak milakotan	
	SALDOA	SALDOA
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK	17.12.31	16.12.31
Aplikazio aurreratuko sarrerak	147.094	138.053
Bestel. zordun ez aurrekontukoak	138	125
Kutxa finkoko aurrerakinak	205	228
Kobratzeko beste kontu batzuk	147.437	138.406
Administrazio publikoak	31	-
Bst. erak. batzuen kontura baliabideak administratzeagatiko zord.	2.798	2.244
Egoeraren Balantzean zordunak eta kobr. bst. kontu batzuk	150.266	140.650
Bermeak eta gordailuak epe laburrera	2	2
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA	150.268	140.652

“Aplikazio aurreratuko sarrerak” kontuak 147,1 milioi euroren saldoa barne hartzen du, BEZ eta Zerga berezien kontzeptuan foru aldundien lurralde arteko doiketari dagokiona, 2017ko ekitaldiaren laugarren hiruhilekoari dagokiona. Kopuru hau aurrekontuan 2017ko ekitaldiko diru-bilketa modura jaso da.

	Euroak milakotan	
	SALDOA	SALDOA
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK	17.12.31	16.12.31
Aurrekontu sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak	25	25
Zerga sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak (ikus B.7.2)	9.245	12.433
Aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketengatiko hartzekodunak	581	983
Aplikatzeko dauden kobrantzak	2.578	2.626
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak	4.803	1.850
Ordaintzeko bst. kontu batz.	17.232	17.917
Administrazio publiko hartzekodunak	5.081	4.590
Bst. ente publ. batzuen kontura baliab. administratzeagatiko hartzek.	5.990	7.645
EGOERAREN BALANTZEAN HARTZEKODUNAK ETA ORDAINTZEKO BST.KONT.BATZ.	28.303	30.152
Gehi: “Epe laburreko zorrak” en epe labur. jasotako berme eta gordailuak (ikus B.10)...	1.208	1.079
Gehi: Mailegua amortizatze zuzkidura, aurrekontuan erregistratua (ikus B.10)	17.600	8.800
Ken aurrekontu izaeradun eragiketak:		
Aurrekontu sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak	(25)	(25)
Zerga itzulketengatiko hartzekodunak (ikus B.7.2)	(9.245)	(12.433)
Aurrekontuari aplikatzeko dauden eragiketengatiko hartzekodunak	(581)	(983)
Gauzatan kitatutako eskubideen udal-zerगतatiko hartzekodunak	(37)	(37)
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK	37.223	26.553



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.12 AURREKONTU ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA

Kontabilitate orokor publikotik eskuratutako ekitaldiko emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko kontziliazioa ondoko taulan jaso dugu:

	Euroak milakotan
Ekitaldiaren aurrekontu emaitza	18.175
Ekitaldi itxien aurrekontu emaitza.....	(18)
AURREKONTUAREN EMAITZA	18.157
Zerga-eragiketetan aurrekontu eta ondare artean erregistro-irizpidean aldea (ikus B.7.2)	2.532
Gauzatan egindako diru-bilketa, ibilgetuari txertatua	100
Inbertsio errealak	87.614
Errepideak konpontzeagatiko inbertsio errealak, kapitalizatu ez direnak (ikus B.6.1)	(43.649)
Beste erakunde batzuentzat egindako laneng. inber. errealak, kapitalizatu gabeak (ikus B.6.1)	(4.291)
Inbertsio errealen besterentzea.....	(282)
Finantza aktiboaren bariazioa (gastuak ken sarrerak) (ikus B.9)	10.627
Finantza pasiboaren bariazioa (gastuak ken sarrerak) (ikus B.10)	9.215
Amortizazioak.....	(77.232)
Zuzkidura gehitzea partaidetzen balioaren narriadurarako.....	(6.886)
Aurrekontuari egozteko dauden obligazioen gutxitzea ekitaldi itxieran.....	402
Bestelako kontu-sail txikiak	(623)
EMAITZA KONTABILITATE OROKOR PUBLIKOAREN ARABERA	(4.316)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.13 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

B.13.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

2017-AN ESLEITUTAKO KONTRATAZIO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Esleipena			Exekuz. 2017	AKATSA
	Mota	Prozed.	Zenbat.		
DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA					
1. Gipuzkoar gizarteari komunikazio-aholulari. estrat., ekimen eta jarduerak GFA	Zerb.	Irekia	151	151	
2. Etorkizuna Eraikiz, sormen, komunikazio, programa eta jarduera-zerb.	Zerb.	Irekia	145	145	
3. Etorkizuna Eraikiz sozializatzeko kanpaina planifikatu eta publizitate-espazioak erosi	Zerb.	Irekia	150	150	
KULTURA, TURISMOA, GAZTERIA ETA KIROLAK					
4. Zumalakarregi Mus., Igartubeiti Museo eta Itsas Museoaren kudeak. integ (3 urte).....	Zerb.	Irekia	2.228	483	A
GOBERNANTZAKO ETA GIZARTEAREKIKO KOMUNIKAZIOA					
5. "Gipuzkoako Suhiltzaileen Komunikazio Zentroa" proiektua	Obrak	PGPN	226	226	A
MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA					
6. GFAko Jauregiaren teilatu laua birgaitzeko lanak.....	Obrak	Irekia	552	-	A
OGASUNA ETA FINANTZAK					
7. Ogasun eta Finantza Saileko informazio eta telefonozko laguntza zerb. (2 urte)	Zerb.	Irekia	a.p.	305	
BIDEEN AZPIEGITURAK					
8. N-634ko 41,950 eta 42,075 kilom. punt. arteko eustorma egonkortzeko proiektua	Obrak	Irekia	1.238	909	
9. Txirrind.-oinezk. bidea konpontz. proiekt. eta GI-2637 Ondaraldea-Zegama hobetz.....	Obrak	Irekia	1.160	664	
10. Gasteiz-Irun 416,1 eta 420,3 kilom. punt. arteko zoruaren egiturazko birgaitze proiekt.	Obrak	Irekia	1.207	1.207	
11. GFA eskualdeko eta tokiko errepid. segurtasuneko metalezko hesiak jartzea (2 urte)...	Zerb.	Irekia	997	37	
12. Aldundiaren ahalmen handiko sareko errepid. seinale horizont. margotzea (2 urte).....	Zerb.	Irekia	1.112	167	
13. GI-3361 errep. Higuero itsasargira egonkor. proiektua 2,100 eta 2,450 k.p.	Obrak	Irekia	2.464	982	
14. GI-2633 errepidean motozaleen bide-segurtasuna hobetzeko proiektua	Obrak	PGPN	237	235	
15. N-634 SS-Santander eta Coruña errepidearen seinalezatzea berritz.proiekt. I. fasea	Obrak	Irekia	496	50	
16. GLH eskuald. eta tokiko errep. sarea eta txirrind. bideak zaindu eta ustiat. (2 urte).....	Zerb.	Irekia	15.387	-	
GIZARTE POLITIKAK					
17. "Maldatxo" eta "Erguin" zentroetan birgaitze psikosoziala (3 urte)	Zerb.	Irekia	a.p.	65	
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK					
18. Baliarrainen saneamendu-proiektua eta GI-3851 handitzea.....	Obrak	Irekia	1.084	299	
19. Gipuzkoako artxibo orokorraren birgaitze energetikoko lanak.....	Obrak	Irekia	1.072	441	
20. Gipuzkoako Med. Gunean balorazio energetikoko plantan azterlan epidemiologikoa ..	Zerb.	Irekia	544	182	
GUZTIRA			30.450	6.698	

AKORDIO MARKOAK (AM) GOBERNANTZAKO ETA GIZARTEAREKIKO KOMUN.

21. Aldundiko Kontratazio Gunearen bitartez bulegoko materiala hornitzea	Horn	Irekia			
22. Igogailuen mantentze-zerbitzua	Zerb.	Irekia			

AKATSAK

A Barne kontrolerako sistemen irizpenetan aipatutako berariazko akatsak



AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO KONTRATAZIO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenbat.	EGIKARITZA			Akatsa Egoera
			16/12/31	2017	17/12/31	
DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA						
23. GFaren komunikazio digit. Plan Estrat. aholk. eta web-orrien analisia (3 urte)	2016	1.078	166	331	497	Egik.
MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA						
24. Bidai. garr. publ. Bidasoa Behea, Oarsoaldea eta SS-H eskualdea (10 urte)	2011	88.189	28.244	3.942	32.186	Egik.
25. Tolosaldeko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (7 urte)	2014	11.648	2.962	1.492	4.454	Egik.
26. Goierriko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (7 urte)	2015	23.623	4.409	2.430	6.839	Egik.
27. Urola Erdiko eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (10 urte)	2015	46.840	5.096	3.084	8.180	Egik.
28. Debarrena, Urola-Kostako eskualdeko bidaiarien garraio publikoa (10 urte)	2015	98.225	11.411	6.946	18.357	Egik.
29. Debarrena E. bidai. garr. publ., Debarrena eta hiriburuen lotura (10 urte)	2015	225.233	14.213	8.215	22.428	Egik.
30. GFA Lurraldebus garr. publ. kudeak.integr. zentr. arreta integ. (4 urte) ..	2016	2.203	227	542	769	Egik.
BIDEEN AZPIEGITURAK						
31. A eremuko errepideak zaindu eta ustiatzea (Ekialde) (2 urte eta hurr.)	2013	14.868	11.106	3.762	14.868	Amait.
32. Inst. elek. manten. eta segurt. tunel, errepideetan (2 urte eta 2 luz.)	2014	12.945	6.249	3.685	9.934	Egik.
1. espediente aldatua (2015 urtea)		343				
33. Donost. eta Bidasoald. errep. eta txirind. bideak zaindu eta ust.(2 urte 2 luz.)	2014	20.022	10.845	5.005	15.850	Egik.
34. Goierrialdeko errep. eta txirind. bideak zaindu eta ustiatzea (2 urte eta 2 luz.)	2014	22.987	12.017	5.746	17.763	Egik.
35. Urola-Kosta, Deba-Kosta errep. eta txirr. bid. zain. eta ust. (2 urte eta 2 luz.)	2014	17.679	9.025	4.420	13.445	Egik.
36. Lehent. eta oinarr. sareko errep. bikoiztuetan gainazala birgaitzea (2 urte)	2016	2.269	590	1.181	1.771	Egik.
37. Lehent. eta oinarr. sareko errep. sarean gainazala birgaitzea (2 urte)	2016	2.228	576	1.153	1.729	Egik.
38. Eskualde sareko errepideetan gainazalaren egitura birgaitzea (2 urte)	2016	2.250	581	1.163	1.744	Egik.
GIZARTE POLITIKAK						
39. Haur eta Nerabeen gaietako Eskualdeko Tald. proiekt. (4 urte eta 2 luz.) .	2011	a.p.	8.095	1.583	9.678	Amait.
40. Ading. harr.ztro kude. 1 sorta: Loistaran eta Zarategi ztr. (2 urte+2 luz.)	2013	a.p.	13.975	2.814	16.789	A1 Amait.
41. Adingabe babesgabeen familia-harrerari lag. tekn. (2 urte eta 2 luz.)	2014	a.p.	6.695	2.786	9.481	A1 Egik.
42. Mendekot. adinek. eguneko zentr. erab. eta kudeak. Astigarraga, Beasain, Errenteria, Lezo, Orio, Urnieta eta Getaria (2 urte eta 2 luzapena)	2014	a.p.	2.768	1.411	4.179	A3 Egik.
43. Adingabeak hartzeko kudeaketa, Irisasi eta Uralde ztr. (3 arte eta 3 luz.) .	2014	a.p.	5.041	2.227	7.268	A2 Egik.
44. Ezgaitasuna baliozt. irizpen mediku eta psik. egitea (1 urte eta 1 luz.)	2015	a.p.	2.826	2.051	4.877	Amait.
45. Arazodun famil. eskuhar. psikosozial eta sozio-hezik. (2 urte eta 2 luz.) ..	2015	a.p.	7.961	4.416	12.377	A2 Egik.
46. Indark. matxist.bik.harr. zentr. erab. eta kudeak. emak. (2 urte+2 luz.) ...	2015	a.p.	1.562	1.071	2.633	Egik.
47. Adingabe babesg. harrera zentr. erabil. eta kudeak. emakida (2 urte eta 2 luz.)	2015	a.p.	7.017	4.654	11.671	A2 Egik.
48. Adingabe babesg. familia-harrera prof. lag. tekniko (2 urte eta 2 luz.) ..	2015	a.p.	1.434	769	2.203	A2 Egik.
49. Bergara eta Soralezeko mendek. egoeran daud. adinek. egun. zent. (3 urte)	2016	a.p.	36	432	468	Egik.
50. Zaintza pertsonalak Egogain Eibar adinekoen egoitzetxea (1 urte)	2016	a.p.	1.095	2.197	3.292	A3 Egik.
51. Lagun. tekn. emateko Etxetek programaren kudeaketan lag.tekn. (2 urte)	2016	a.p.	387	748	1.135	Egik.
52. Babesgabetasun eg. dauden adingabeak egoitz. hartz. lag. tekn. (2 urte)	2016	a.p.	970	1.092	2.062	A2 Egik.
53. Adingabe babesgabeak, Uba, Zikuñaga, Iturriotz Azpi eta Azpilikueta harrera-egoitzen erabilpena eta kudeaketaren emakida (2 urte)	2016	a.p.	3.359	5.185	8.544	A2 Egik.
54. Adingabe babesgabeen oinarrizko harrera-egoitza Amara (2 urte)	2016	a.p.	-	532	532	Egik.
55. Txara I eraik. aurrealdea eta Txara I eta Txarra II-ko errezel hormak konpont.	2016	1.616	-	1.654	1.654	Amait.
56. Aldakonea egoitzaren aurrealde, terraza eta estalkia konpontzea	2016	982	-	952	952	Amait.
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK						
57. Mutiloko saneamendua Oria Garaiko kolektore nagusiarekin lotzea	2016	955	255	715	970	Amait.
58. Gabiriako saneamendua	2016	803	255	569	824	Amait.
59. Gipuzkoako itsasertzeko hondartzak garbitzea	2016	2.248	47	1.124	1.171	Egik.
GUZTIRA			181.495	92.079	273.575	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bestalde, Gobernantzako eta Gizartearekiko Komunikazio Sailak 2016an esleitutako honako esparru-akordio hauek 2017ko ekitaldian izan duten egikaritzea aztertu da: telefono bidezko komunikazioak, berogailua C gasolioa, bizitza eta istripu aseguruak, garbiketa eta gas naturala.

Hona hemen gizarte politiketako kontratuetan 2017ko ekitaldiko gastuari dagozkionez prezioen berrikuspina aplikatzean azaleratu diren akatsak (ikus III.A.5):

AKATSAK	Espediente kop.
A1 Prezio berrik. aplikatu da (% 3 lang. eta % 1,3 gain.gast.) eta kontratuan abenduko KPlaren % 85 da.....	2
A2 Prezio berrik. aplikatu da (% 3 lang. eta % 1,3 gain.gast.) eta kontratuan ez dago prezioak berrik. klausularik.....	6
A3 Aplikatut. prezio berrik. % 2,2 da eta kontratuan ez dago prezioak berrik. klausularik	2

B.13.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIO-ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUA

Kontratu txikiaren prozedura bidez gauzatutako kontratazioak berrikustetik, honako kontratazio hauek azpimarratu behar ditugu:

- 2017ko ekitaldian gizarte zerbitzuak emateagatik kontratazio espedienterik gabe egikaritu diren gastuak, aurreko kontratuak iraungi direlako eta iraungi aurretik lizitazioa abiarazi ez delako; kontratu berriak 2018ko ekitaldian esleitu dira. Zerbitzu horiek kontraturik gabe eman diren aldia 6 eta 18 hilabete bitartekoa da. Hona hemen kontratu zaharren iraungipen-datak eta kontratu berrien formalizazio-datak:

Deskribapena	Zenbatekoa	Euroak milakotan		
		Kontratu zahar. iraung.-data	Lizitazio data	Kontrat. berriaren formal.-data
Haur eta nerabe babesgabeei laguntza eta balorazioa	1.221	2017ko martxoa	2017ko abuztua	2018ko otsaila
Gizarte Larrialdietako foru zerbitzua	511	2016ko uztaila	2017ko azaroa	2018ko maiatza
Donostian Loistarain eta Zarategiko egoitza zentroak	1.003	2017ko iraila	2018ko martxoa	2018ko uztaila
Beasain eta Zizurkilgo egoitza zentroak	611	2017ko maiatza	2018ko martxoa	2018ko uztaila
Donostian Elizaran desgaituen egoitza.....	207	2017ko abuztua	2018ko abuztua	2019ko martxoa
2018an eta 2019an esleitutako gizarte zerbitz. guztira	3.553			

- Hiru kontratazio-espedienteren lizitazioa ez da behar hainbateko denboraz abiarazi esleipena aurreko kontratuek iraungi aurretik esleitu ahal izateko, nahiz horiek amaitu aurretik prestakuntza-ekintzak bideratu diren. Esleipena gauzatu arte egindako gastua 3,6 milioi euroena izan da. Hona hemen eraginpeko espedienteak: “Txara 1en lagundutako egoitza- eta etxebizitza-zentroa”, “Alai Etxe eta Berio adinekoen egoitza-zentroen zerbitzuak” eta “Laguntza teknikoak irizpen mediku eta psikologikoak garatzeko”.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Ekitaldian 1,4 milioi euroren gastua eragin duten baso-lanak, GLHko hainbat eremutan egindako jarduerak hartzen dituztenak, zuzenean kontratatu dira kontratazio espedienterik egin gabe. Nahiz jarduera hauetako batzuk aurreikusi ezineko egoeren ondorio izan, gasturik handiena egoera homogeen, planifikagarri eta eskaintzak eskatuta kontratazio prozedura bidez lizitatu daitekeena da.
- Jarduera batzuetan zenbaitetan lehia printzipioa ezartzea eskagarri da eta beste batzuetan, hori aplikatzea gomendatzen da; izan ere, horietako bakoitza ekitaldian zehar gauzatutako jarduera bati dagokion arren, finean gastu homogeenak eta ekitaldi bakoitzean planifika daitezkeen gastuak dira:

Deskribapena	Euroak milakotan	
	Saila	Zenbat.
Dibertsitate plana	Diputatu Nagusiaren Alorra	44
Tabakalerako eraikinean ekitaldietarako cateringa	"	27
"Aitortza orokorra" erakusketa muntatu eta jasotzea	Kultura, Turismoa, Gazteria eta Kirolak	23
Kirol ekitaldiko argiteria sistema alokatu eta muntatzea	"	34
Turismoko web-orrian turismo gunea antolatzea	"	37
Koloretako kopiak	"	60
Aterpetxeetarako pelletak hornitzea	"	26
Suteak itzaltzeko materiala eta bestelakoak	Gobernantza eta Gizart. Komunik.	35
Artisautzako lanak	Sust. ekon., Landa ingur. eta Lurr. oreka	24
Laborategiko produktuak Civtest bovis neospora 96	"	34
Abeltzaintzako materiala eta lanabesak	"	25
Tuberkulosia eta beste tratatzeko gaien hornidura	"	56
Basa-animaliak zaintzeko zerbitzuak	"	27
Hesi eta egur-hornidura	"	27
Klima-aldaketako eraikinaren hirigintzako aurreproiektu eta azterlana	Ingurumena eta Obra hidraul.	33
GUZTIRA		512



B.14 DIRU-LAGUNTZEN ANALISIA

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	Onurad.	D fasea		Akatsa
		2017	Konpr. K D. fasea	
DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK				
DIPUTATU NAGUSIA				
1. Mondragón Elkarte Koop.: Kooperatibagintzaren proiektzioa.....	ENP	100	200	C
KULTURA, TURISMOA, GAZTERIA ETA KIROLAK				
2. Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa, SA	ENP	1.600	-	B1
3. Real Unión Club IRUN: Oinarrizko kirola sustatzea.....	ENP	150	-	
4. Cristobal Balenciaga Fundazioa: Museoaren urteko kudeaketa.....	IAGE	440	-	B1
5. UNED Bergara Fundazioa: Jarduera arruntak	IAGE	350	-	B1
6. Real Sociedad fundazioa Oinarrizko futbolari laguntza emateko lankidetzeta-hitzarmena....	IAGE	1.190	2.360	
7. Elgoibarko Udala: Aita Agirre Kulturunea birgaitzeko lanak.....	TE	120	390	
8. Eibar Kirol Elkarte: Kirol-ekipamenduak	ENP	350	-	B1
SUSTAPEN EKONOMIKOA, LANDA INGURUNEA ETA LURRALDE OREKA				
9. Donostia International Physics Center: ekarpena	IAGE	503	-	B1
10. Lurgintza Koop.: nekaz. ustiap. kudeatz. zerb.: kudeak. tekn.-ekon. eta kontul. aholk. ...	ISAL	125	25	C
11. Abelur Koop.: Nekazal ustiap. kudeatz. zerb.: kudeak. tekn.-ekon. eta kontul. aholk.	IAGE	125	25	C
GIZARTE POLITIKAK				
12. Gureak tailer babestuak: ezgaitasuna dutenentzako arreta okupazionalako programak .	ENP	6.593	-	
13. Elkartu: Desgaitasun fisiko edo zentzumenezkoa duten pertsonen zerb. ematea	IAGE	410	-	B1
INGURUMENA ETA OBRA HIDRAULIKOAK				
14. GHKonts. Hondakinen azpiegituren kudeaketa-eredua garatzea	TE	6.000	-	
DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK GUZTIRA		18.056	3.000	
DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK				
KULTURA, TURISMOA, GAZTERIA ETA KIROLAK				
1. Donosti Gipuzkoa Basket 2001: ACB ligan parte hartu eta saskibaloia sustatzea	ENP	500	-	
2. Kirolgi Fundazioa: Iraurgi saskibaloia taldeak LEB ORO ligan parte hartzea	ENP	150	-	
3. Oarsoaldea Eskualde Garapenerako Agentzia: itsasontzi trad. topaketa	ENP	70	60	A2
4. Alzoko Udala: Turistak artatzeko espazioan inbertsioak	TE	200	-	A2
5. Gipuzkoako Mendizale Federazioa: eskalada, ekipazioa berritzea eta mantentze-lanak	IAGE	25	75	A2
SUSTAPEN EKONOMIKOA, LANDA INGURUNEA ETA LURRALDE OREKA				
6. Xabier Zubiri BHI: Informatik sist. goi mailako prestakuntza zikloa.....	Besterik	45	15	
7. Biozientziak fundazioa: 2017ko urteko jardueren plana finantzatzea	IAGE	490	-	A1
8. Mondragón Goi Eskola Politekniko Koop: Zibersegurtasunean master profesionala	ENP	80	25	A2
9. CIDETEC fundazioa: energia biltegitzeko jarduera bereziaren proiektua	IAGE	25	50	A1
10. Ficoba Fundazioa: "go mobility" proiektua	IAGE	51	275	A1
11. Basque Culinary Center Fundazioa: digitalizazio pr. eta sortze berriko espazioak.....	IAGE	128	-	A2
12. Cidetec fundazioa: energia biltegitzeko azpiegit. ekipazio teknologikoa.....	IAGE	275	50	A1
MUGIKORTASUNA ETA LURRALDE ANTOLAMENDUA				
13. Pasaiako Udala: Inbertsioen finantzaketa zatizkoa	TE	702	-	
14. Oiartzungo Udala: Inbertsioen finantzaketa zatizkoa	TE	185	-	B1
15. Errenteriako Udala: Inbertsioen finantzaketa zatizkoa	TE	858	-	
16. Pasaiako Udala: Ondartxo pasealekuan lanak eta itsasertzera irispideak Donibanen....	TE	150	604	
17. Donostiako Sustapena, SA: "Smart commerce SanSebastián" proiektua	ENP	80	30	
18. Oarsoaldea Eskualde Garapenerako Agentzia SA: hainbat jarduera	ENP	150	-	
DIRU LAGUNTZA ZUZENAK GUZTIRA		4.164	1.184	



DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	D fasea 2017	Konpr. kred.	
		D fasea	Akatsak
DIPUTATU NAGUSIAREN ALORRA			
1. Argitalpenak	478	318	B1
2. Etorkizuna Eraikiz.....	400	320	C
KULTURA, TURISMOA, GAZTERIA ETA KIROLAK			
3. Garapenerako Lankidetzeta Funtza	2.147	1.468	C
4. Ekipamendu oinarrizkoak eraiki eta birmoldatzea.....	2.340	6.943	B1, C
SUSTAPEN EKONOMIKOA, LANDA INGURUNEA ETA LURRALDE OREKA			
5. Mendiko konpentsazioko kalte-ordaina	3.005	-	B2
6. Nekazal ustiaketatik inbertsioetarako laguntzak.....	471	2.587	B2
7. Zientzia, teknologia eta berrikuntzako sare gipuzkoarrari laguntza emateko programa		2.620	1.799
8. Enpresa sarea lehiakor indartzeko bidean laguntzea	2.198	1.342	
9. Gipuzkoan pertsona eta enpresa parte hartzaileen sustapena	2.280	1.140	
GIZARTE POLITIKAK			
10. Desgaitasuna duten pertsonentzako laguntza- produktuak	1.340	-	
GUZTIRA	17.279	15.917	

Euroak milakotan

AKATSA	Espedientea	
	Zk.	Zenbat.
A1 Berezitasun eta errepikaritasunagatik izendun izan litezkeen diru-laguntza zuzenak	4	1.216
A2 Diru-laguntza zuzenak, non hobeto arrazoitu behar den	5	663
B1 Onuradunek ez dute egiaztatzen 3 eskaintza eskatu izana gastuak kontratatzeke, eskagarria den kasuetan	9	-
B2 Emakida 2 hilabetekoa baino atzerapen handiagoz egiten da aurreikusitako epearekiko.....	2	6.063
C Irizpenak: barne kontrataz. sistema eta kudeaketa prozeduren atalean aipatutako berriazko akatsak		

C. FORU ERAKUNDE AUTONOMOAK

C.1 LANGILERIA-GASTUAK

Uliazpi Fundazioa

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	Gastua		Plantilla erreala 12-31n	
	2017	2016	2017	2016
Lan kontratuko langile finkoak.....	8.453	7.593	186	172
Aldi-baterako lan kontr. langil.....	1.061	1.470	155	191
Ordainsariak eta plantilla	9.514	9.063	(*)341	(*) 363
Gizarte Segurantza	3.112	2.935		
Elkarkidetza	172	169		
Beste gizarte-gastu batzuk	74	85		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	12.872	12.252		

(*) 95 eta 75 langile lanaldi partzialarekin 2017 eta 2016an, hurrenez hurren.

2017ko ekitaldian ordainsari-igoera % 1ekoa izan da.

Kabia

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	Gastua		Plantilla erreala 12-31n	
	2017	2016	2017	2016
Funtzionarioak	160	157	3	3
Lan-kontratudunak	134	106	5	3
Ordainsariak eta plantilla	294	263	8	6
Gizarte Segurantza	74	63		
Elkarkidetza	9	8		
Beste gizarte-gastu batzuk	18	5		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	395	339		

2017ko ekitaldian ordainsari-igoera % 1ekoa izan da.

C.2 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

2017AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK		Euroak milakotan (BEZa barne)		
DESKRIBAPENA	Mota	Esleipen moldea	Esleipen zenbat.	Exekuz. 2017
ULIAZPI FUNDAZIOA				
Elikadura, garbiketa eta beste zerbitzu b. (8 hilabete).....	Zerbitzuak	Irekia	432	282
Medikuntza orokorreko zerbitzua (urtebete)	Zerbitzuak	Irekia	50	-
KABIA				
Elgoibarko zaharren zentroan zerb. (2 urte)	Zerbitzuak	Irekia	a.p.	1.128
Zumaiko San Juan zaharren egoitzan erizaintza zerb. (urtebete).....	Zerbitzuak	Irekia	a.p.	90
Zumaiko San Juan zaharren egoitz. esku-hartze psikosozial. zerb. (urtebete)..	Zerbitzuak	Irekia	a.p.	17

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK		Euroak milakotan (BEZa barne)				
DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenbat.	EGIKARITZA			Egoera
			16.12.31	2017	17.12.31	
ULIAZPI FUNDAZIOA						
Garraioan zaintza pertsonalak (2 urte).....	2016	876	-	400	400	Egikaritzen
KABIA						
Elgoibarko zentroan zerbitzu soziosanit. eta laguntzakoak (urte 1)....	2016	a.p.	1.234	365	1.599	Amaitua
Azkoitiko egoitza-, psikog-. zerb., egun. ztr. eta ap. babest (urte 1)	2016	a.p.	1.040	2.488	3.528	Egikaritzen
Villabonako zntr. egoitza zerb. eta eg. egonald. (urte 1 eta 1 luz.)	2016	a.p.	278	1.116	1.394	Egikaritzen

a.p. Aleko prezioak

Uliazpi Fundazioa

Kontratu txikiaren moldea baliatuta gauzatutako kontratazioak berrikustean hornitzaile bakarrarekin kontratatzen diren eragiketak daudela ikusi dugu; horiek eskaintzak eskatuta publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen edo lehiaketa bat aleko prezioetan egin ote daitekeen aztertu beharko litzateke, ohikotasunez kontratatzen diren gastuak direlako eta urteko beharra balioetsi daitekeelako.

Hona hemen xehakapena:

Deskribapena	Euroak milakotan	
	Zenbat.	
Mediku zerbitzuak.....	39	
Musikoterapia	39	
Pelletak hornitzea.....	45	
Ohe artikulatu eta osagarrien hornidura	26	
Aisialdiko jarduerak eta udalekuak	44	
GUZTIRA	193	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. MERKATARITZAKO FORU SOZIETATEAK

D.1 IBILGETU UKIEZIN ETA MATERIALA ETA EPE LUZEKO HORNIDURAK

Hona hemen Enpresa Sektore Publikoaren 2017ko ekitaldiko ibilgetu ukiezin eta ibilgetu materialean barne hartutako kontuen mugimenduen xehakapena:

IBILGETU UKIEZINA ETA MATERIALA	Euroak milakotan					
	Saldoa	Altak	Bajak	Amort. zuzk.	Amort. funtsa	Saldoa
SOZIETATEA	16.12.31					17.12.31
IZFE, SA	2.598	1.895	(10.051)	(1.209)	10.051	3.284
Bidegi, SA	1.241.037	53.374	(572)	(37.691)	-	1.256.148
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA	1.721	-	-	(77)	-	1.644

Ekitaldiko ibilgetuko alta esanguratsuenak Bidegi, SArenak dira; hona hemen:

	Euroak milakotan
INBERTSIOA	2017
Emakida erabakiaren interesak abiaraztea	30.467
GI-632 Antzuola-Bergara	13.981
N-1 eta A-15eko azpiegiturak kobratzeko sistema	6.689
Kobranta area deskarga	2.230
Beste txikiago batzuk	7
GUZTIRA	53.374

Sozietateak finantza gastuen 30,5 milioi euroren zenbatekoa kapitalizatu du eta etorkizunean berreskuratuko direlako ebidentzia dago Sozietatearen Ekonomia-Finantza Planari jarraikiz, abenduaren 23ko EHA/3362/2010 Aginduaren bigarren arauaren 3. atalean agindutakoa oinarri hartuta, Kontabilitate Plan Orokorra azpiegitura publikoen emakidadun diren enpresetara egokitzeko arauak onartzen dituena. Hori aurreko ekitaldietan kapitalizatutako 180,6 milioi euroei gehitzen badiegu, ibilgetu ukiezinaren finantza aktibazioko idazpuruak 2017ko ekitaldi itxieran 211,1 milioi euroren saldoa metatzea eragiten du.

Bidegi, SAk 2017ko ekitaldi itxieran zituen inbertsio konpromisoak 22,5 milioi eurorenak dira.

Bidegi, SAren Balantzeko epe luzeko hornidura-kontuak 27,3 milioi euroren saldoa du 2017ko abenduaren 31n eta emakida aldiaren amaieran azpiegitura GFARI itzultzeko beharrezko diren jardueri aurre egiteko zuzkidurari dagokio; aldi horretan egin beharreko inbertsioekin lotua dago.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D.2 IBILGETUKO INBERTSIOAK ETA IZAKINAK

Higiezinetan inbertsioak dituen sozietate bakarra Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA da. 2017ko ekitaldian idazpuruko mugimendu bakarra amortizazioari egindako zuzkidura da, 80.045 euroren zenbatekoan; hona hemen inbertsioen xehakapena:

IBILGETUKO INBERTSIOAK	Euroak milakotan			
	Kostua	Amortiz. metatua	Balioaren narriadura	Balio garbia
3 etxebizitza Nuarben	611	(53)	-	558
Etxebizitza 1 Beizaman.....	201	(20)	-	181
Orbegozo bulegoen eraikina Hernanin	3.826	(466)	-	3.360
Landareko lursailak	4.248	-	(3.552)	696
GUZTIRA	8.886	(539)	(3.552)	4.795

2017ko ekitaldian errentamenduek eragindako sarrerak 212.775 eurorenak izan dira.

Foru sozietateen izakinetan Etorlur Gipuzkoako Lurra, SArri dagozkionak gailentzen dira; hona hemen xehakapena:

IZAKINAK	Euroak milakotan	
	17.12.31	16.12.31
Intsaustiko lursailak eta eraikinak	6.111	6.108
Lursail eta eraikinen narriadura	(2.312)	(2.312)
Ibaiondoko lursailak Hernanin	106	106
Ibaiondoko lursailen narriadura.....	(94)	(94)
Ibaiondo Florida sustapena Hernanin	29.157	29.122
Ibaiondo Florida sustapenaren narriadura	(23.033)	(23.033)
GUZTIRA	9.935	9.897

Intsaustiko lursail eta eraikinak GFak ekarritako higiezinak dira, 2008ko ekitaldian egindako kapital-zabalkuntza baten ordainketa modura. Eremu horretan etorkizunean egin asmo den sustapenaren gaineko egungo zehaztugabetasunak eta higiezin honen gaineko arrazoizko balioaren gainean aditu independenteen balorazio ezak eragozten du 3,8 milioi euroren zenbatekoarekin erregistratu den kontularitzako balio garbiaren zuzentasuna egiaztatzea,.

Ibaiondo Floridako Sustapenean kanpoko enpresa batek balorazioa egin zuen 2016ko ekitaldian eta narriaduragatiko zuzkidura 6,8 milioi euroan gehitu zuen.



D.3 EPE MOTZEKO FINANTZA-INBERTSIOAK

Egoeraren Balantzeko idazpuru honetan azpimarratzekoa da Bidegi, SAren saldoa, 37,9 milioi eurorena. Kopuru honetatik 37,2 milioi euro bi diru-ezarpenari dagozkie, honako xehakapen honekin:

- 28,8 milioi euroren diru-ezarpena, sei hilabeteko epean mailegu sindikatuaren interesen eta amortizazioaren ordainketei aurre egiteko, maileguaren polizak agintzen duen moduan.
- 8,4 milioi euroren diru-ezarpena, sozietateak aparteko konponketetarako erreserba modura eratu duena.

D.4 ZORPETZEA ETA FINANTZA-GASTUAK

Zorpetzea duen sozietate bakarra Bidegi, SA da.

Euroak milakotan							
	Interes tipo nominala	Saldoa 16.12.31	Saldoa Mug.2017	Saldoa 17.12.31	Zorra Luzea	Zorra Motza	Iraung.
IEB	4,306	74.433	(6.800)	67.633	60.833	6.800	2027
IEB	4,328	31.533	(2.866)	28.667	25.799	2.867	2027
IEB	3,658	86.000	(7.818)	78.182	70.364	7.818	2027
IEB	HE+0,491	32.000	(2.667)	29.333	26.667	2.667	2028
IEB	HE+0,512	51.000	(3.000)	48.000	45.000	3.000	2033
IEB	4,364	90.000	(5.000)	85.000	80.000	5.000	2034
IEB	4,375	90.000	(5.000)	85.000	80.000	5.000	2034
Banku sindikatzea	(a) SE+1,5	357.054	(9.732)	347.322	333.574	13.748	2032
ZORPETZEA, GUZTIRA		812.020	(42.883)	769.137	722.237	46.900	

(a) % 80 swap bidez dago babestua, % 4,03koa ken ES.

HE: Hiruhileko Euriborra

SE: Seihileko Euriborra

2017ko abenduaren 31ko Egoeraren Balantzean duen isla honakoa da:

Euroak milakotan			
EGOERAREN BALANTZEA	Zorrak epe motzera	Zorrak epe luzera	GUZTIRA
Maileguak	46.902	722.237	769.139
Zorpetutako interes iraungi gabeak	8.094	-	8.094
Kreditu erakundeekiko zorrak guztira	54.996	722.237	777.233
Finantza deribatuak	-	52.656	52.656
Epe luzeko bestelako zorrak guztira	-	52.656	52.656



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Bidegi, SAK interes tipoaren gaineko swap finantzarioak baliatzen ditu banku sindikazioaren maileguan interes tipoaren fluktuazioen aurrean duen arriskua kudeatzeko. Eragiketa hauekin lotutako Ondare Garbiaren eta Egoeraren Balantzeko Pasiboaren kontuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan		
EGOERAREN BALANTZEA	2017	2016	Bariazioa
Balio aldaketagatiko doiketak.....	(51.646)	(64.047)	12.401
Finantza deribatuak.....	52.656	65.057	(12.401)
Bestelako txikiago batzuk.....	1	1	-
GUZTIRA	1.011	1.011	-

- Europako Inbertsioen Bankuko maileguez GFaren abala dute eta 2017ko ekitaldi itxieran 421,8 milioi euroren ordaintzeko saldoa dute (ikus B.10).

Bidegi, SAREN finantza gastuak 2017ko ekitaldian honako hauek dira:

	Euroak milakotan		
	Emaitzetara egotziak	Kapitalizatuak	GUZTIRA
Maileguengatiko finantza gastuak.....	7.864	20.135	27.999
Swapengatiko finantza gastuak.....	1.666	10.332	11.998
GUZTIRA	9.530	30.467	39.997

D.5 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen merkataritzako foru sozietateen 2017ko ekitaldi itxieran Langile gastuen eta plantillaren xehakapena eta aurreko ekitaldiarekiko konparaketa:

	Euroak milakotan					
	Langileria-gastuak		Plantilla guztira		Goi Zuzendaritza	
SOZIETATEA	2017	2016	2017	2016	2017	2016
IZFE, SA	9.631	9.424	(*)154	(*)153	1	1
BIDEGI, SA.....	1.127	979	(**) 20	(**) 17	2	2
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	480	477	9	9	1	1

(*) 2017/12/31n 12 langilek % 25en lanaldi partzialeko kontratuak dituzte (txandakako kontratuak); (2016an 10 langile ziren).

(**) Izendapen askeko 2 lanpostu barne hartzen dira, goi zuzendaritzako 2 lanpostuz gainera.

2017ko ekitaldian ordainsari-igoera % 1ekoa izan da.

D.6 HORNIDURAK ETA USTIAPENeko BESTE GASTU BATZUK

Saldo esanguratsuak dituzten merkataritzako bi sozietateentzat Enpresa Sektore Publikoaren 2017ko ekitaldiko “Hornidurak” eta “Beste ustiapen gastu batzuen” xehakapena honakoa da:

SOZietATEA	Euroak milakotan	
	IZFE, SA	Bidegi, SA
Salgaien kontsumoa	30	-
Lehengaien eta bestelako material ahikorren kontsumoa	1	-
Beste enpresa batzuek egindako lanak	7.409	-
HORNIDURAK	7.440	-
Errentamenduak	66	23
Aplikazioak, makineria eta ekipoen mantentze-lana.....	4.376	-
Konponketak eta zaintza	-	6.155
Profesional independenteen zerbitzuak.....	421	746
Telefonia eta teleprozesua	527	-
Banku zerbitzuak.....	-	1.222
Hornidurak	117	1.409
Kudeaket. bst gastu arrunt btz: A-8 eta AP-1-en manten. lan eta ustiap.	-	32.491
Merkataritzako eragik. ondorioz zuzkid. galerak, narriadura eta bariazioa.....	-	4.488
Beste kontzeptu txikiago batzuk	1.085	284
BESTELAKO USTIAPEN GASTUAK	6.592	46.818



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D.7 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

2017AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZa barne)

DESKRIBAPENA	Mota	Esleipen moldea	Esleipen zenbat.	Exekuz. 2017
IZFE, SA				
VPS multzoko produktuen lizentziak euskarritu eta mantentzea (3 urte).....	Zerbitzuak	PPN	192	64
KONTUA zergabilketaren kudeaketa integraleko informatika sistema.....	Zerbitzuak	Irekia	4.368	437
Kolor. inprim. digital aurr. zerb. eta makinak, lizentz. eta bst horn. (4 urte)....	Mistoa	Irekia	599	177
Plataforma hiperkonbergentea erostea eta zerbitzu eta mantentze-lanak.....	Mistoa	Irekia	236	236
Biltegiatze azpisisistema mantentzea (urtebete).....	Zerbitzuak	Irekia	205	-
BIDEGI SA				
GI-632 lanak amaitzeko proiekt. obra zuzendaritza. Zatia: Antzuola-Bergara...	Zerbitzuak	Irekia	1.959	679
Bidegiko Bezeroa Artatzeko Guneko eraikina zaharberritu eta urbanizatzea...	Obrak	Irekia	1.775	1.908
Errepide sarean ezponden txosten geoteknikoak idaztea, Bidegi (2 urte).....	Zerbitzuak	Irekia	187	49
AP-8an Itziarko bidegurutzearen orientazio-seinalearen kokal. eraik.proi.....	Obrak	Irekia	258	256
Efizientzia energetikoa hobetzeko lanak Andoain-Villabona zatia.....	Obrak	Irekia	1.077	940
Zarauzko kobrantza-guneetako instalazio elektrikoak berritzeko proiektua	Obrak	Irekia	1.539	230
AP-8an zoruaren egit. birgait., 0+000 y 7+500 kp artean Behobiarantz.....	Obrak	Irekia	1.497	1.165
AP-1 eta AP-8 lotuneko bide-adarrean lur-erazket. lur-jausia egonk.proi.	Obrak	PGPN	71	71
Maltzagan AP-1 eta AP-8 lotuneko bide-segurtasuna hobetzeko proiekt.....	Obrak	Irekia	3.327	-
Aldizk. azterk. geotekn. lanak eta ezponda-arriskua kudeatz. gailua jartzea ...	Zerbitzuak	Irekia	1.176	-

PPN: Publikotasundun Prozedura Negoziatua

PGPN: Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZa barne)

DESKRIBAPENA	Jatorri urtea	Esleipen zenbat.	EGIKARITZA			Egoera
			16.12.31	2017	17.12.31	
IZFE, SA						
ZERGA zerga kudeaketarako plataforma berria I. Fasea.....	2014	4.476	3.243	448	3.691	Egikaritzen
AM laguntza tekn. zerbitzuak, aholkularitza eta garapen informatikoa (4 urte)2015		a.p.	10.009	6.726	16.735	Egikaritzen
Microsoften lizentzia (4 urte).....	2016	608	170	202	372	Egikaritzen
Host ingurune eta ingurune banatuko makinak, progr. eta zerb. (3 urte)..	2016	10.337	-	4.131	4.131	Egikaritzen
GFAREN eta IZFEren egoitzen artean fibra optiko bidezko lotura (4 urte) ...	2016	599	-	150	150	Egikaritzen
BIDEGI, SA						
Obretan segurtasuna eta osasuna eta Lan arriskuen prebentzioa (4 urte)..	2011	a.p.	343	45	388	Amaitua
2 urteko luzapena 2017ko abuztura arte.....		a.p.				
Bidegi proi. finantziazioaren egituraketan lag. tekn. (3 urte).....	2013	547	294	15	309	Amaitua
TAG gailua Deskontu Planen erabiltzaileak (4 urte).....	2014	1.220	1.174	305	1.479	Egikaritzen
Espediente aldatua 1.....	2015	54				
A-15 aireztatze sistema berritzea, efizientzia energetikoa hobetzea.....	2015	1.492	1.053	554	1.607	Amaitua
GI-632 Antzuola-Bergara bide-zatiko saihebidetako lanak bukatzea.....	2016	(*41.724	-	13.420	13.420	Egikaritzen
GLH goi mailako sareko azpieg. kobr. sistem. proi.,obra, manten.	2016	19.293	-	3.882	3.882	Egikaritzen
Espediente aldatua 1.....	2017	364				
Bidegik AP-1 eta AP-8an kudeatutako inst. elektr. hornid. eta lag. tek. horien efizientzia energetikoa hobetzeko (2 urte).....	2016	3.684	701	1.674	2.375	Egikaritzen
ETORLUR GIPUZKOAKO LURRA, SA						
Aian abelgorrien haragiaren testatze zentroan instalazioak handiagotzea.	2016	(*417	60	399	459	Amaitua
Espediente aldatua 2017.....		42				
La Floridan hirigintza jard. progr. idaztea, birpartz. proiekt. eta urban.	2016	116	23	-	23	Egikaritzen

a.p. Aleko prezioetan esleitua

(*) BEZik gabeko kopurua subjektu pasiboaren inbertsioa duelako.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. FORU FUNDAZIOAK

E.1 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen Sueskola Fundazioko langile-gastuak kontzeptuen arabera xehakatuak (Kirolgi Fundazioak ez du langilerik) eta plantilla ekitaldi itxieran:

	Euroak milakotan			
	Gastua		Plantilla erreala 12-31n	
	2017	2016	2017	2016
Lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	458	439	12	12
Gizarte Segurantza	128	120		
Bestelakoak	-	1		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	586	560	12	12

2017ko ekitaldian ordainsari-igoera % 1ekoa izan da.

E.2 MONETA-LAGUNTZAK

Kirolgi Fundazioak bi jarduera-lerro garatzen ditu, Patronatuak 2017an onartutakoak eta guztira 2,2 milioi euroren gastua izan dutenak:

- 2017an kategoria gorenetan lehiatzen diharduten taldeak dituzten Gipuzkoako clubei laguntza-lerroak, guztira 2 milioi euroren gastuarekin. Laguntza hauek jaso dituzten clubak 19 izan dira eta talde onuradunak, berriz, 31.
- Banaka eta taldean parte hartzeko modalitateetan diharduten kirolariei laguntza-lerroak, 214.434 euroren gastua eragin duena. Laguntza-lerro honek bi jarduera-atal ditu:
 - Kirol-jarduerarako laguntzak (80 onuradun).
 - Prestakuntza akademikorako emandako laguntzak (57 onuradun).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOKO 2017KO EKITALDIAREN KONTU OROKORRAREN FISKALIZAZIO TXOSTENARI GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIAK EGINDAKO ALEGAZIOAK

Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2017ko ekitaldiko Kontu Orokorrari egindako fiskalizazioaren emaitzei erantzuna ematearren, eta otsailaren 5eko 1/1998 Legearen 13. artikuluan zehaztutakoa betez, txosten honetan aurkezten ditugu aipatutako emaitzei dagozkien alegazioak eta justifikazioak.

II. IRITZIA

II.1 FORU SEKTORE PUBLIKOA OSATZEN DUTEN ERAKUNDEEK LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

1. GFAk uste du bertako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik, ezintasun iraunkorragatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2017an 34 langileri guztira 1,1 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikuluaen arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZetik salbuetsita, urtarrilaren 17ko 3/2014 FAren 9. artikuluaen arabera.

ALEGAZIOA:

Diputatuen Kontseiluaren 2013ko urriaren 15eko Erabakiaren bidez (urriaren 17ko GAO, 199. zenbakia) aldatu ziren Gipuzkoako Foru Aldundiko Giza Baliabideen Plan Estrategikoaren Lehenengo Tituluko II. Kapituluaren jasotako 2.4 eta 2.5 puntuak; plan hori onartu zen Diputatuen Kontseiluaren 1998ko urtarrilaren 7ko Erabakiaren bidez, eta aldatu zen 1998ko martxoaren 24ko eta 2009ko uztailaren 7ko Erabakien bidez.

Zehazki, neurri hauek arautzen dira bertan:

- 2.4 neurria.- Gipuzkoako Foru Aldundiko funtzionarioen edo lan kontratupeko langile finkeko erretiro aurreratua.
- 2.5 neurria.- Gipuzkoako Foru Aldundiko enplegatu publiko izateari uko egite saritua.

Gipuzkoako Foru Aldundiak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren laneko etekin gisa sartu zituen (190 eredu) 2017an ordaindutako borondatezko erretiroagatik sariak eta uko egite sarituak, eta salbuetsizat jo ziren, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko Foru Arauak xedatutakoaren arabera. Izan ere, foru arau horretan ezarrita dagoenez, salbuetsitakotzat jotzen dira herri administrazioek giza baliabideen arloan egiten dituzten plan estrategikoen ondorioz langileak kargugabetzeagatik jasotako kalte-ordainak.

Gipuzkoako Foru Aldundiko Giza Baliabideen Plan Estrategikoak, 2009ko uztailaren 15eko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratutako aldaketak, berariaz aipatzen ditu foru erakunde honetako plantilla birdimentsionatzeko neurriak, eskura dituen giza baliabideak ordenatu eta planifikatzeko xedez onartutakoak. Aipamen horrek lotura garbia du langileen Estatutuko 51. artikuluan aurreikusitako antolakuntzazko kausekin, irazpen kolektiboaren figura arautzen baita bertan.

Beraz, antolakuntzazko kausa hori egoki egiaztatzen da Giza Baliabideen Plan Estrategikoan, eta beraz, bat dator langileen gastuen arloko araudiarekin.

2. GFAk bost kontratu iraungi ostean gizarte zerbitzuak ematen jarraitu du, 3,6 milioi euroren gastua dutenak, kontratazio-araudiaren arabera eskagarri zitezkeen esleipen prozedura irekiak saihestuta; prozedura horiek gerora abiarazi dira eta 2018ko eta 2019ko ekitaldietan esleitu dira.

Deskribapena	Zenbatekoa	Euroak milakotan		
		Kontratu zahar. iraung.-data	Lizitazio data	Kontrat. berriaren formal.-data
Haur eta nerabe babesgabei laguntza eta balorazioa.....	1.221	2017ko martxoa	2017ko abuztua	2018ko otsaila
Gizarte Larrialdietako foru zerbitzua.....	511	2016ko uztaila	2017ko azaroa	2018ko maiatza
Donostian Loistarain eta Zarategiko egoitza zentroak.....	1.003	2017ko iraila	2018ko martxoa	2018ko uztaila
Beasain eta Zizurkilgo egoitza zentroak.....	611	2017ko maiatza	2018ko martxoa	2018ko uztaila
Donostian Elizaran desgaituen egoitza	207	2017ko abuztua	2018ko abuztua	2019ko martxoa
2018an eta 2019an esleitutako gizarte zerbitz. guztira	3.553			

ALEGAZIOA:

Haurren eta nerabeen babesgabetasun egoerak baloratzeko proposamenak egiteko laguntza teknikoaren zerbitzua 2017ko ekainaren 18ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaz onartu zen eta 2017ko uztailaren 25eko Europar Batasuneko Aldizkari Ofizialean (DOUE) argitaratu zen.

2017ko abuztuko lizitazioko lehen egunetan, lehendabizi, kontratazio arloko errekurtsio berezi bat aurkeztu zen espedientearen kontra 2017ko abuztuaren 18an (izapidetzea etenda gelditu zen Kontratazio alorreko errekurtsioetarako Foru Auzitegiaren 2017ko irailaren 8ko ebazpenaren bidez) eta, bigarren, merkatu unitaterako oztopo edo barreren inguruko informazio eskaera bat aurkeztu zen.

Bi inguruabar horiei gehituz gero kontratu bateratu bat zela, kontratuaren formalizazioa 2018ko otsailaren 1era arte atzeratu zen.

Foru larrialdien foru zerbitzuari buruzko kontratua 2014an formalizatu zen eta 2014, 2015 eta 2016ko ekitaldiak arautu zituen. Kontratazio espediente berriaren prestaketa bat etorri zen kontratuaren kudeaketaren ardura zuen departamentuko zerbitzuaren berregituraketarekin eta, horregatik, atzerapena egon zen espedientearen kudeaketan;



azkenean, 2017ko uztailaren 26an onartu zen. Kontratatu beharreko zerbitzuaren definizioan zuzendu ezinako akatsak antzeman zirenez, hasitako kontratazio espedientearen atzera egitea onartu zen; horrela, beste kontratazio espediente bat onartu zen, aurreko espedientearen akatsak zuzentzen zituena. Lizitazio berri horren ondorioz, kontratua 2017ko apirilaren 12an formalizatu zen.

Donostiako Loistarain eta Zarategi egoitza harrerako zentroen eta Beasain eta Zizurkilgo egoitza harrerako zentroen kontratazioari dagokionez (lau zentro guztira), zentro horiek guztiak bideratuta daude babesgabetasun egoeran dauden adingabeen arretarara. Donostiako Loistarain eta Zarategi egoitzen kudeaketari buruzko kontratua 2017ko irailean amaitu zen, eta Beasain eta Zizurkilgo zentroen kudeaketa kontratua, berriz, urte bereko maiatzean.

Kontuan hartuta lau zentroek antzeko xedea zutela eta unitate organiko bera arduratzen zela haien kudeaketaz, proposatu zen kontratazio berria espediente bakar batean izapidetzea, bi sortarekin. Erabaki horren ondorioz, geroago amaitzen zen kontratuari zegozkion datak hartu behar izan ziren kontuan eta ez lehenengo kontratuaren amaiera data.

Donostiako Elizaran zentroko eguneko zentro, laguntzako etxebizitza eta apartamentu babestuen baliabideei dagokienez, kontuan hartuta apartamentu babestuen zerbitzua erantsi zitzaiola kontratuaren xedeari eta zerbitzu hori udalaren eskumenekoa dela, Donostiako Udalaren osoko bilkuraren onarpena behar zen (onarpen hori 2018ko uztailaren 19an eman zen); nolana ere, denboraldi horretan Udalak ez zien uko egin zentroko apartamentu babestuei. 2018ko uztailaren 24an, astebete beranduago, GFAk espedientearen lizitazioa onartu zuen.

Lizitazio iragarkia DOUEra bidali zen 2018ko abuztuaren 10ean. Hala ere, lizitazio agirien kontrako kontratazio arloko errekurtsio berezia jarri izanaren iragarkia jaso zen 2018ko abuztuaren 14an, eta, ondorioz, espedientearen izapidetzea etenda gelditu zen Kontratazio alorreko errekurtsioetarako Foru Auzitegiaren ebazpen bidez.

3. Bertatik programaren gizarte zerbitzuaren prestazioa, guztira 717.756 euroren zenbatekoduna, esleipen prozedura irekiari dagozkion baldintzak saihestuta gauzatu da eta kontratazioko araudian finkatutako publikotasun eta lehia printzipioak urratuta.

ALEGAZIOA:

Bertatik programa, hain zuzen, familia berriro elkartzeko prozesuetara zuzendutako programa bat da, egoitza harrerako baliabideek kudeatutakoa. Lan egiten da harrera egoitza batean zaintza duten haur eta nerabeekin, eta adingabe horiek, zentro batean harreran egon eta Kasu Planaren ebaluazioa egin ondoren, familia berriro elkartzeko prozesura bideratzen dira. Programa horren barruan, adingabeak hasiera ematen dio pixkanaka bere familia



biologikoarekin egokitzeko faseari. Horretarako, zentroan plazari baja eman ondoren, Bertatik programa aktibatzen da. Adingabearen erreferentziako zentroko hezitzaile talde berak jarraitzen du kasuarekin eta prozesuarekin. Zentroko hezitzaile tutoreak erreferente izaten jarraitzen du. Horrek esan nahi du jarraipen prozesu bat dagoela zentroko egonaldiaren eta Bertatik programaren artean. Esku hartzearen jarraipena ezinbestekoa da ereduaren eraginkortasunerako, eta praktikan horrek esan nahi du adingabea harreran egon zegoen zentroko entitate kudeatzaileak gauzatu behar duela Bertatik programa.

Prozesu hori pixkanaka gauzatzen da eta, beraz, bisitak egiten dira etxera, bilerak familiarekin, koordinazio lana egiten da lehen mailako gizarte zerbitzuekin eta eskolaratzeko baliabideekin, gazte justiziaren zerbitzua mantentzen da, kasuan inplikaturako beste programa eta profesional batzuk ere aktibatuta mantentzen dira epaitegira, polizia-etxera, ospitaletara eta gizarteratze zerbitzuetara laguntzeko, larrialdiko egoerak konpontzeko, eta adingabearen egunerokoan gertatzen diren aparteko egoerei aurre egiteko.

Familia elkartzera bideratutako Bertatik programa orain urte batzuk jarri zen martxan eta emaitza onak izan ditu; izan ere, egoitza harrerako zentro batean egon den adingabeari bere familiarekin bueltatzeko prozesua gainditzen laguntzen dio, prozesu horiek egituratuta eta fokalizatuta daudelako eta helburu zehatzak dituztelako eta, gainera, etxeko elkarbizitzan ematen diren aurrerapausoak ebaluatzeko eta finkatzeko baliagarri den ibilbide bat dutelako. Erreferentziako zentroko hezitzaile talde berak jarraitzen du prozesu horretan esku hartzen eta hori da, hain zuzen, elementu garrantzitsuena eta adierazgarriena. Horregatik, talde berak garatu behar du programa hau.

Azkenik, 2018ko urriaz geroztik, Haurren eta Nerabeen Babeseko Zerbitzuak ez du Bertatik programa familia elkartzeko eredu gisa erabiltzen egoitza harrerako kasuetan.

BIDEGI, SA

4. Berriaz gaitutako kanpoko enpresa batek 2017ko ekitaldian hiru lanpostu izaera mugagabearekin zuzkitzeko egindako hautaketa euskarritzen duen dokumentazioak ez du egiaztatzen uzten berdintasun eta merezimendu printzipioak bete diren.

ALEGAZIOA:

BIDEGI SA, Sozietate Anonimo erako enpresa publiko gisa alor publikokoa da baina administrazio publiko kontzeptuan ez da sartzen. Horregatik pertsonala kontratatzerakoan honoko edozein eredu aukera dezake:

- 1.- Kontratazioa kanporatu publizitate, berdintasun, merezimendu eta konkurrentzia beteaz eta aukeraketa hori egiteko behar adinako kualifikazioa duen enpresa baten esku utzi.
- 2.- Kontratazioa barnean egin, pertsonalaren aukeraketa egiteko prozedura arautuko duen oinarriak publikatuz eta aukeratzeko prozedurako fase bakoitzaren amaieran akta jasoko duen pertsonal batzordea osatuz. Eredu hau ez da inola ere parekagarria enplegu publikorako eskaintza batekin.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bi ereduak baliogarriak dira eta konkurrentzia, merezimendu, berdintasun eta publizitate oinarriak betetzen dituzte. Bat edo bestea aukeratzea hainbat elementuren mende dago, hala nola kontratatu behar diren langileen kopurua, lan poltsak, enpresa batzordea e.a. dauden edo ez.

Kasu honetan, hiru kontratazio bakarrik zirenez eta antolaketa ereduaren aldaketak eta eginkizun berriak hartzeko beharrean oinarrituta zegoenez eta inolako lan poltsarik sortuko ez zenez, pentsatu zen eredu egokiena zerbitzua kanporatzea zela.

Bestalde, BIDEGI SAK, sortu zenetik, pertsonal aukeraketa guztiak metodo honen bidez egin ditu eta gehiago haundi bat hautaketa enpresa berdinarekin.

Guzti horrengatik 2016ko abenduaren 15ean BIDEGI SAK hautaketa enpresari eskatu zion ekonomiko-finantzario jarraipenerako koordinatzaile bat eta lanen, mantenduaren eta kontserbazioaren jarraipenerako bi teknikoren aukeraketa egitea. Aurkeztu ondoren, 2016ko abenduaren 30eko ebazpenaren bidez onartu zen.

Prozedura guztia egin ondoren autaketa enpresak 10 curriculum entregatu zizkion BIDEGIri, azken txosten batekin non adierazten den aukeraketa prozedura nola egin zen.

Txosten honek aukeraketaren jarraipena egiteko aukera ematen du prozesuaren fase ezberdinei trazabilitatea emanaz eta egiaztatuz, zalantzarik gabe, konkurrentzia, merezimendu, berdintasun eta publizitate oinarriak bete zirela.

Azken fasean, BIDEGIIn zuzendaritzak eta plantillako kideak egindako elkarrizketa pertsonaletan, aukeraketa enpresak, lan postuetarako eskatzen ziren gaitasuna eta egokiera baloratuz egindako proposamenak baieztatzeaz gain, zegoen lan taldean sartzea aztertu zuen.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.A GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

III.A.2 ZERGA-SARRERAK

- *GFAk 2017ko ekitaldian baja eman ditu iraungi direlako bost zorduni dagozkien zerga-zorrrak, guztira 3,1 milioi euroren zenbatekoan, iraungitzea eragozteko zerga-araudian aurreikusitako jarduerarik batere egin ez dela; berebat, egoera berbera gertatzen da alde aurretik kobraezintzat jo ziren bi zordunekin, guztira 1,1 milioi euroren zenbatekoan, zerga-araudian aurreikusitako administrazio erantzukizunaren deribazioa abiarazi ez dela.*

ALEGAZIOA:

Atal honetan jasotako kasuak banan-banan aztertzen hasi aurretik, argi utzi behar da, ezen, kasu guztietan, araudiak baimentzen zituen jarduketa guztiak burutu zirela zordun nagusiaren aurka. Hala ere, burututako jarduketek ez dute lortu zorren preskripzioa eragozte.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Deribatutako erantzukizunari dagokionez, deribazio irizpideak kudeaketa mailako erabaki baten ondorio dira, non kontuan hartzen baitira deribatutako zenbatekoa, zorra berreskuratze arrakastari buruz eginiko aurreikuspena eta, jakina, Zerga-bilketa Zerbitzuaren baliabide tekniko eta materialak.

Alde horretatik, fiskalizazio txosten honetako atal honen xede den kudeaketa hobetzeko, bere garaian zeuden irizpideak eta baliabideak eta hartutako neurri zuzentzaileak jarri dira agerian, eta orain ere berriz adieraziko dira.

Aipatutako zordunak aztertuko ditugu orain:

- **1go espedientea:**

2013ko apirilaren 25ean, Beasaingo bi trasteleku bahitzeko dilijentzia jakinarazi zen; trastelekuak 7.000 euroan eta 8.000 euroan baloratu zeuden, gutxi gorabehera. Zerga-bilketa Zerbitzuaren zereginei buruzko erregistroetan, "2017ko Ondasun Higiezin Luzapenak" dokumentazioan, 2016ko abenduan igorritakoan, aipatutako trastelekuen bahitura 2017ko maiatzaren 20a baino lehen luzatzeko zeregina agertzen da. Hala ere, luzapena ez zen gauzatu, baina egin izan balitz ere, horrek berez ez zukeen zorraren preskripzioa eteteko balio izango. Gainera, bahitura luzatzeak ez zukeen zentzurik izango, GFA-ren bahiturak "G" eta "E" hizkiekin idatzi baitziren, eta horrek esan nahi du alde aurretik beste karga batzuk ere bazituztela; beraz, trastelekuen balio urria kontuan hartuta, aipatutako ondasunak exekutatzeko saio oro eraginik gabea izango zen.

Beraz, preskripzioa eten egingo zuen beste jarduketarik ez zen espediente honetan egin, zerga-bilketari inongo arrakastarik ekarriko ez lioketen lanak eta kostuak sorraraziko zituelako horrek.

- **2.espedientea:**

2003ko abenduaren 29an, sozietate zordunaren "ordainketak eteteko" prozedura abian jartzeko autoa eman zen. Prozedura 2017ko urtarrilaren 24an amaitu zen, eta aipatutako likidazioaren preskripzioa prozedurak iraundako ia 14 urte horiek pasa ondoren gertatu zen.

Ordainketak eteteko prozeduren kasuan (konkurtsu prozedurak gaur egun), egoitza judizialean zegoen likidazio prozedura amaitutzat jotzen ez zen bitartean, exekuzioak prozeduratik bereiztea ez zen haizu. Hori dela eta, askotan, zorraren preskripzioa, ordainketak eteteko prozedura hasteko adierazpenaren ondoren gertatzen zen.

Gure kasuan, behar adinako masa aktiborik ez egoteagatik prozedura amaitutzat jo zuen autoak, hasi eta handik 13 urtera, zorra kobratzea ezinezkoa zela xedatu zuen. Gaur egun, indarrean dagoen konkurtsu legearekin, horrelako egoerarik ez da gertatzen.

Beraz, preskripzioa etengo zukeen beste inongo jarduketarik ez zen espediente honetan egin, indarrean zegoen araudiak mota honetako egoera zehatzetan diru bilketako jarduketarik egitea eragozten zuelako.



- **3.espedientea:**

2010eko irailaren 13an, Donostiako Merkataritza arloko Epaitegiak emandako autoa dela eta, enpresaren eta bere partaidetzapeko sozietatearen baterako konkurtso prozedura hasi zen.

Donostiako Merkataritza arloko 1. zk.ko Epaitegiak irailaren 15ean emandako 248/2011 Epaiak dagokion Hitzarmen Judiziala onetsi zuen, ARRADA 2000, S.L. konkurtsopeko entitateak hitzarmen hori egina baitzeukan, horrek % 25eko kita bat eta kreditu arrunta ordaintzeko 5 urteko luzapen bat ekarri zizkion; ordainketa 2017an bukatu zuen, 2015ean bukatu behar bazuen ere.

Hamarkada honen hasieran, konkurtsoez arduratzen ziren merkataritza arloko epaitegiek jarraitzen zuten irizpideak, ordura arte adostutako ebazpenak zituen abiapuntu. Ebazpen hauekin bat eginik:

- Hitzarmena indarrean zegoen bitartean, hitzarmenaren pean ez zeuden zorrak exekutatzear arduratu behar zirenak merkataritza arloko epaileak ziren.
- Hitzarmena indarrean zegoen bitartean, merkataritza arloko epaileek ez zuten baimentzen bereizitako exekuziorik egitea masaren aurkako zorren kasuan.

Auzitegi Gorenaren apirilaren 9ko 237/2013 Epaiak (2013\3685 EJ) atera zenetik aurrera, ordea, Auzitegi Gorenak 5. zk.ko Zuzenbidezko Oinarrian zera argitu zuen, masaren aurkako kredituak «konkurtsotik kanpo eginiko exekuziorik ezin izango duela justifikatu, hitzarmena betetzeko fasean egon ezik (KL, 133.2 art.)". Auzitegi Gorenak abenduaren 12an emandako 711/2014 Epaiak (2014\6561 EJ) epai hura berretsi zuen, eta 9 zk.ko Zuzenbidezko Oinarrian honela dio: "Egia esan, masaren aurkako kreditu exekuzio bat onar daitekeen egoera bakarra da hitzarmenaren onespenerekin zabaltzen dena, non indarrrik gabe uzten baitira konkurtso deklarazioaren ondorioak (KL, 133.2 art.). Konkurtso kredituak ez ordaintzeak hitzarmena hutsaltzea eta likidazioa zabaltzea ekarriko lukeen bezala (KL, 140. artikulua), masaren aurkako kredituak ez ordaintzeak horien ordainketaren gaineko erreklamazioa ekarriko luke eta, beharrezkoa izanez gero, baita aginduzko exekuzioa ere. Horrez gain, hitzarmena ez betetzeagatik ekintza bat eta likidazioa irekitzeko prozedura bat ere justifika litzake."

Dena den, exekuzio hau zein jurisdikziotatik burutu behar zen eztabaidagai izan da orain dela gutxi arte. Balio beza adibide gisa Gatazka Epaitegi Jurisdikzionalak 2014ko urriaren 6an emandako Epaiak (EJ\2015\1246), edo arestian, Gatazka Epaitegi Jurisdikzionalak 2016ko abenduaren 5ean emandako Epaiak (EJ\2017\2358), non honako hau adierazten baita: "Hitzarmena epai irmoz behin onetsita, Merkataritza arloko Epailearen eskumena amaitu egiten da hitzarmenaren pean ez dauden kredituei dagokienez, eta beraz, baita kreditu pribilegiatuei dagokienez ere; horrenbestez, hitzarmena onetsi eta gero, hitzarmen horren pean dauden kredituak kobratzea xede duten jarduketei dagokienez ere, Merkataritza arloko Epaileak ez du eskumenik".

Ikusten denez, 2016. urte bukaera arte, artean ere baziren zalantzak, ez baitzegoen garbi masaren aurkako zorrak nola exekutatu behar ziren konkurtsoan.



Nolanahi ere, 2017ko ekainean adierazitako preskripzioa egiatan 2016. urtean bete zen; eta 2016. urteaz geroztik hartu ziren aurreko paragrafoan adierazi diren neurriak, mota horretako egoerarik berriz gerta ez zedin, hain zuzen.

• **4. espedientea:**

Lehendabizi, argi utzi behar da, ezen, espediente honetan zordun nagusiaren hainbat ondasun bahitzea lortu zela, besteak beste, hainbat higiezin, zeinen aurka hasi baitzen nahitaezko besterentze fasea jendaurreko enkante bidez, baina ezin izan zen gauzatu, zeren, Foru Ogasun honen aurretiko beste karga batzuk bazeudenez, horiek exekutatzeari ekin baitzioten, eta BBVAri esleitu zizkioten ondasunak. Hau da, zordun nagusiaren aurrean egin beharreko jarduketak guztiak burutu ziren zorra premiamendu prozeduraz kobratzeko (GLHko ZFAren III. Tituluaren V. Kapitulua 2. Atala); hala eta guztiz ere, zorra kobratzea ez zen lortu.

Bestalde, txosten berean, 2017ko martxoan eginikoan, Zerbitzuko teknikariak azaltzen du premiamenduaz bestelako beste prozeduraren bat zabaltzeko ziorik egon zitekeela, esaterako, erantzuleen eta oinordekoen kontrako prozedura (GLHko ZFAren III. Tituluaren V. Kapitulua 3. Atala). Zehatz esanda, erantzukizun subsidiarioa adierazteko prozedura hasteko aukerarik egon zitekeen, agian.

Halaber, komeni da gogoratzea erantzuleen aurkako prozedurak berekin dakarrela erantzukizuna adierazteko administrazio auto bat ematea, beste pertsona batzuk edo beste entitate batzuk ordaintzera behartuta daudela adierazteko, ZFAren 41.etik 43.era bitarteko artikuluetan ezarritakoaren arabera (ZFAren 178. artikulua).

ZFAren 179. artikulua arabera, prozedura berri honek alegazioak jaso ditzake ustezko erantzule berriaren aldetik, eta egoki deritzon dokumentazio guztia aurkez dezake hark. Geroago, erantzukizuna adierazteko autoak barne sartu behar ditu:

- deribazioaren zioa eta barne hartzen dituen likidazioak.
- egintza horren aurka jar daitezkeen errekurtsioak, errekurtsio hauek aurkez daitezkeen organoa, eta horiek aurkezteko epeak.

Erantzukizuna deribatzeak akordioaren aurkako errekurtsioan edo erreklamazioan aurkaratu daiteke:

- Gaitzen duen egitatezko baldintza (ZFAren 41.etik 43.era bitarteko artikuluetan jasotakoetatik). Azpimarratu behar da, ezen, erantzukizuna administratzaileei deribatzen zaien kasuan, eta ANak 2008ko irailaren 22ko epaian adierazten duenez, doktrina bateratzeko "ondorioztatu behar dela, ezen, administratzailearen erantzukizuna ezin dela ulertu entitateak jarduera objektiboki eteten duenean, aipatutako erantzukizuna ezin baita soilik deribatu zerga zor batzuk egoteagatik, baizik eta berau oinarritu behar dela gutxienez administratzailearen jokabide arduragabearen, sozietateak bete gabe dituen zerga obligazioak betetzeko beharrezkoa den diligentszia ez egiteagatik eta, hala badagokio, sozietatea desegin eta likidatzeko neurririk ez hartzeagatik, zeren kasu horretan zerga obligazioa ez betetzearen erantzukizuna hark izango baitu sozietatearekin batera, eta hala bada, axolagabekeria hori egotzi beharko

zaio, baina ez obligazioak sortzen diren unean obligazio horiek betetzeari dagokionez, geroko jokabideari dagokionez baizik".

- aipatutako baldintzak barne hartzen dituen likidazioak. Bestela esanda, erantzukizuna deribatzeagatiko betebeharreko berriarentzat den-dena hasten da berriro eta likidazio deribatuen gaiaren muina errekurritu dezake.

Erantzuleak ordainketa egiten ez badu borondatezko epearen barruan, eta zorra eteten edo luzatzen ez badu, zorra berriz exijituko da premiamendu prozeduraren bitartez. Erantzule subsidiarioaren aurkako jarduketa guztiak berriro bultzatu beharko genituzke (trabatu daitezkeen ondasunak eta eskubideak lokalizatze aldera), zorra kobratu ahal izateko.

1. Kaudimenik gabeko zordun aitortpena egin behar da; hori dela eta, premiamendu prozeduran, zordun nagusiarekin burutu beharreko jarduketa guztiak burutzea derrigorrezkoa da. Zor hauengatik deribazio prozedura hasi behar zeneko urteetan, hauek izan ziren exekutibako kargudunak eta Zerga-bilketa Zerbitzuan zeuden goi mailako teknikariak espedienteak aurrera eramateko:

Ekitaldia	Exekutibako likidazio karguak	Pertsona kop.	Goi Tek. kop.
2012	119.471.925,84	23	2
2013	106.915.180,25	23	2
2014	127.754.427,37	23	2

Gainera, garai hartan ez zegoen deribazioak tratatzeko aplikazio informatikorik; beraz, lana oraindik gaitzagoa zen.

2. Prozedura berri bat zabaldu behar da; bertan probatu behar da egitatezko baldintza betetzen dela eta gutxienez jokabide arduragabe bat egon dela (prozedura hauek horregatik sortzen dituzte hainbeste auzi).
3. Erantzuleak kontuaren muinaren aurka errekurritzeko aukera zabaltzen zaio erantzulari; horregatik, espediente hauek ere auzi iturri izaten dira.
4. Zorra kobratzeko prozedura abiarazten da berriz erantzulearen aurka.

Aurreko guztia kontuan hartuta, erantzukizuna deribatze prozedura bat hasteko erabakia kudeaketa mailako erabaki bat da eta beharrezkoa da alderdi hauek guztiak bateratzea: derrigorrezko lan zama, deribazioak berekin dakarren zama, zorra berreskuratzeko arrakasta izateko aukerak eta aurreko zereginak aurrera eramateko giza baliabide eta baliabide material mugatuak.

2016. urtetik aurrera neurriak hartu dira erantzukizuna besterenganatzeko espedienteen izapidetzea hobetzeko; hots, giza baliabide eta material gehiago jarri dira. Une honetan 6 goi mailako teknikari daude espediente horiek kudeatzen eta aplikazio informatiko berria daukagu. Dena den, diren baliabideak direla eta, besterenganatzeko irizpideak zorraren kudeaketari dagozkion erabakiak izango dira; aintzat hartu beharko da lan karga, besterenganatzeko kopurua eta aurreikusitako arrakasta zorra berreskuratzeko.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Zehazki, espediente honetan, erantzukizun subsidiarioaren prozedura hau sozietatearen administratzaile gisa jasanarazi genitzakeen subjektuak sozietatea osatzen duten pertsona fisikoak eta pertsona juridikoak dira, Zerga-bilketa Zerbitzuan espedienteak izan dituzte –edo dituzte– irekita eta haien ondasun guztiak bahituta dauzkate, eta zenbait kasutan, baita exekutatuta ere, baina horrekin ez da lortu zeuzkaten zor guztien zenbatekoa kitatzea, eta horregatik, kaudimenik gabekotzat jo dira. Hau da, erantzukizuna deribatzen espediente berri bat pertsona hauen aurka zuzentzea erabat emaitzarik gabekoa izango zen, eta horregatik erabaki zen hori ez egitea.

- **5. espedientea:**

2017ko martxoaren 30ean, merkataritzako sozietate zorduna kaudimenik gabekotzat jo zen, haren ondarearen aurka egin zitezkeen jarduketa guztiak egin eta gero eta 451.632,04 euroko zenbatekoa ordaindu gabe utzi eta gero. Hau da, egin beharreko jarduketak egin ziren, noski, baina zordunak zorra kitatzeko behar adina ondarrerik ez zuenez, kaudimenik gabeko zordun aitortpena egitea beste biderik ez zen egon.

Behin kaudimengabetzat joz gero, hurrengo urteetan, merkataritza sozietatearen administratzailearen aurkako erantzukizun aitortpenaren prozedura abiatzeko aukera bazegoen, baina preskripzioak iraundako urteetan ondarrerik izan ez zuela egiaztatu ahal izan zen (lan errentak bazituela egia bada ere). Beraz, espediente honetan, erantzukizun subsidiarioaren prozedura jasanaraz genitzakeen subjektuak sozietatearen administratzaile gisa ez zeukan inongo ondarrerik zordun nagusia kaudimenik gabekotzat jo baino askoz lehenagotik, nahiz eta noizean behin lan errenta aldakorrek lortu. 2016. urtera arte pairatzen genuen baliabide eskasiak egitera behartzen gintuen kudeaketa irizpideei jarraituz, espediente hau ez zen egokitzen erantzukizunaren deribaziorako. Egia da, hala ere, gaur egun daukagun langileriarekin, erantzukizuna adierazteko espedientea abiaraziko genukeela.

Hau da, dagoeneko neurriak hartu dira espediente honetako egoerak eta horren antzekoak berriro errepika ez daitezen.

- **6 espedientea:**

2013ko azaroaren 19an, merkataritzako sozietate zorduna kaudimenik gabekotzat jo zen, haren ondarearen aurka egin zitezkeen jarduketa guztiak egin eta gero eta 201.587,18 euroko zenbatekoa ordaindu gabe utzi eta gero. Hau da, egin beharreko jarduketak egin ziren, noski, baina zordunak zorra kitatzeko behar adina ondarrerik ez zuenez, kaudimenik gabeko zordun aitortpena egitea beste biderik ez zen egon.

Kaudimengabetzat joz gero, hurrengo urteetan erantzukizuna adierazteko prozedura merkataritza sozietatearen administratzaileen aurka abiatzeko aukera bazegoen (administratzaileak senar-emazteak ziren). Preskripzioaren aurreko urteetan biek zeukaten ondarea egiaztatu ondoren, 2014. urtean ezkontideek ondare bat bazutela ikusten da; ondare hori dela eta, erantzukizuna adierazteko prozedura abiarazteko aukera egon zitekeen. Dena den, hurrengo urteetan, 2015ean eta 2016an alegia, eta baita 2017an



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ere, ezkontideek lan errentarik ez daukatela ikusten da –emaztearen errenta ez zen urtean 12.000 eurokoa izatera iristen– eta ez zeukaten beste inongo ondasunik: ez higiezinik ez ibilgailurik ez akziorik, e.a.

Beraz, espediente honetan, erantzukizun subsidiarioaren prozedura jasanaraz genitzakeen subjektuek sozietatearen administratzaile gisa ez zeukaten inongo ondarrerik 2015. urteaz geroztik; hori dela eta, erantzukizuna deribatzeke espediente bat haien aurka zabaltzeak ez zukeen inongo emaitzarik ekarriko, eta horregatik erabaki zen hori ez egitea. Egia da, hala ere, 2014. urtean jarduketaren bat bultzatzeko aukera izan genuela, baina, esan bezala, garai hartan genituen baliabideak oso urriak zirenez, lehentasuna ematen genien beste espediente batzuei.

Gaur egungo giza eta material baliabideen egoera dela eta, espediente honetan deskribatu den egoera berriz errepikatzea saihestu ahal izango litzateke.

- **7. espedientea:**

Espediente honekin gertatutakoa argi eta garbi deskribatuta dago teknikariaren txostenean, eta arazoaren jatorria honakoa da: hamarkada honetako lehen urteetan exekutiban sorrarazitako zorraren karga handitu zen bitartean, egoerari aurre egiteko giza baliabideek kopuru aldetik urriak izaten jarraitu zuten.

Nolanahi ere, 2017ko irailean adierazitako preskripzioa 2010. urtetik 2014. urtera bitartean gertatu zen hain zuzen, eta horretxegatik, horrelako egoerak berriro gertatzea eragotzi nahian, 2016. urteaz geroztik dagozkion neurriak hartu dira; batez ere, Zerga-bilketa Zerbitzuko lan taldea nabarmen handitu da, lehen ere azaldu dugun bezala.

- *GFAk ez ditu banaketara meneratutako diru-bilketa modura aitortzen berandutza errekaru eta interesen % 10,6, guztira 1,1 milioi euro egiten dutenak. Azken ekitaldian errepikatu den ehuneko hau antzina egin ohi zen balioespena da, banaketara meneratzen ez ziren zergek, orduan, eragiten zituzten kobrantzen kontzeptuan. Zerga hauek zehaztasunez identifikatu behar dira eta ez gutxi gorabeherako eran.*

ALEGAZIOA:

Tributuak kudeatzeko gaur egun erabiltzen den aplikazio informatikoak ez du 2018ra arte ahalbidetu errekaruak eta berandutze interesak zer tributuekin dauden lotuta automatikoki identifikatzea. Hala ere, 2018ko ekitaldian hainbat aldaketa egin da aplikazio informatiko horretan premiamendu errekaruak identifikatzea ahalbidetu dutenak, eta lanean jarraitzen dugu berandutza interesen identifikazioa 2019an lortu ahal izateko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.A.3 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastua

- *Hiru kontratazio-espediteren lizitazioa ez da behar hainbateko denboraz abiarazi esleipena aurreko kontratuek irauungi aurretik esleitu ahal izateko, nahiz horiek amaitu aurretik prestakuntza-ekintzak bideratu diren. Esleipena gauzatu arte egindako gastua 3,6 milioi eurorena izan da.*

ALEGAZIOA:

Aipatutako lehen espedientea *Txara 1eko egoitza zentroaren eta laguntza duten etxebizitzaren zerbitzu kontratua* da. Memoria zurigarria 2017ko ekainaren 15ean egin zen, kontratua amaitu zen hilabete berean. 2017ko uztailaren 11n lizitazio espedientea onartu zen, baina, proposamenak aurkezteko epe osoa oporraldiarekin bat etor ez zedin, epe hori 2017ko irailaren 18ra arte luzatu zen.

Kontratua, azkenean, 2018ko otsailaren 1ean sinatu zen, batez ere bi faktore hauengatik: bata, 4 sortatan banatutako kontratua zelako -desgaitasun alorrera bideratutako prestazioak (3 sorta) eta mendekotasun alorrera bideratutakoak (sorta 1), eta, bestea, instalazioan mantenimendua balioesten zelako. Ondorioz, bi zirkunstantzia horien balorazioetan teknikari askok parte hartu zuten. Gainera, zentroan lan egiten duten langileen lan egutegiak egokitu behar izan ziren, eta kontratu bateratua izateak eragindako itxaronaldia kontuan hartuta, kontratuaren formalizazioa 2018ko otsailaren 1era arte atzeratu behar izan zen.

Aipatutako bigarren kontratuari dagokionez, **Alai-Etxe eta Berio egoitza zentroetako zerbitzuari** (bi sorta ditu) aurreko espedienteari eman diogun argudio bera eman behar diogu. Txosten zurigarria 2017ko ekainean egin zen, eta 2018ko uztailaren 11n lizitatu zen. Beraz, aurreko kontratuan gertatutako inguruabar berdinak zeudenez, kontratua ezin izan zen formalizatu 2018ko otsailaren 1era arte.

B-13.2 eranskinean hirugarren tokian azaltzen den **txosten mediko eta psikologikoak egiteko laguntza teknikoaren zerbitzuari** dagokionez, 2015eko abuztuaren 1ean formalizatutako hasierako kontratua luzatu egin zen 2017ko uztailaren 31ra arte.

Gaur egun indarrean dagoen kontratuaren espedientea 2017ko uztailaren 26ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaz onartu zen, eta haren 2017ko ekainaren 21eko memoria zurigarria, beraz, kontratu amaitu baino hilabete bat lehenago egin zen.

Eskaintzarik aurkeztu ez zelako esleitu gabe gelditu ziren espedienteek argi uzten duten bezala, kontratuaren objektuaren ezaugarri nagusia bere konplexutasun teknikoa da. Departamentuak badaki oso zaila dela mota horretako kontratuetarako eskaintzak aurkeztea, eta kontratazio organoak hartutako erabakiari esker lortu zen proposamenen aurkezpen epea bat ez etortzea oporraldiarekin, 2017ko irailaren 25era arte luzatu baitzen. Eskaintzak irekitzeko eta balioesteko epea 2017ko urritik 2018ko urtarrilera bitartean ezarri zen.



III.A.4 DIRU-LAGUNTZAK

Diru-laguntza izendunak

- *2017-2019 aldirako emandako 300.000 euroren diru-laguntza batean (1. espedientea) ez da onartu gauzatuko diren jarduera eta ekintza zehatzak jasoko dituen 2017ko ekitaldirako urteko ekintza plana; honenbestez, ezin da egiaztatu plana bete denik urtekoaren 100.000 euroren ordainketaren agiriarekin. Bestalde, aurreikusitako hitzarmenaren gaineko jarraipena egiteko lanak ere ez dira gauzatu, egindako ekintzen eta erabilitako baliabideen erabilera ebaluatzekoak; honela, bada, diru-laguntzaren destinoaren justifikazioa enpresa onuraduneko langileek egindako orduak dira; ordea, emakida erabakian ez dago horren zuzentasuna egiaztatzen utziko duen inongo erreferenterik.*

ALEGAZIOA:

Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta Mondragon Korporazio Kooperatiboaren arteko lankidetzaren 2016ko azaroaren 25ean hasi zen. Gipuzkoako gizartearen eta Mondragoneko kooperatiben erronkak eta proiektu estrategikoak definitzeko eta horien jarraipena egiteko Etorkizuna Eraikiz programaren esparruan.

Lankidetzaren protokolo horrek jardueraren plan zabala eta xehatua jasotzen du, zeina 3 eremu/erronkek, 3 azpi-eremuek eta 26 ekintzek osatzen duten. Lankidetzaren plan horretan oinarritzen da.

2017. urtean alde batera utzi zen ekintza plana onartzeko beharra, ulertu zelako erronka estrategiko komunaren irismena eta edukia oso garbi mugatuta zeudela lehen aipatutako lankidetzaren protokoloaren dokumentuan. 2017ko abenduan, MCCk diru laguntzaren lehenengo urteko ordainketa zurrizko adinako dokumentazioa aurkeztu zuen GFAn, urtean zehar egindako jardueren memoria xehatua sartuz.

Ekitaldi horretan zehar bi erakundeetako ordezkariak hiru topaketa egin zituzten, HKEEK egindako oharrean aipatutako jarraipena egiteko.

Diru-laguntza zuzenak

- *2016ko ekitaldian 2016-2019 aldirako landa elektrifikatzeko proiektu baterako 1,7 milioi euroren diru-laguntza bat eman zen; ez da, baina, 2017ko azaroaren 30erako hitzarmenaren aurreikusitako kontu justifikagarria aurkeztu jardueren txostenarekin, eskuratutako emaitzekin eta beste sarrerara edo jasotako diru-laguntzen zerrendarekin. 2017ko ekitaldi itxieran gastu modura erregistraturiko gastua 825.000 eurorena da.*



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA:

Diru laguntzaren ordainketa gastuen justifikazioa jaso ondoren egin zen, laguntzaren onuradunak bidali baitzuen hitzarmenaren babesean egindako argindar obra guztien zerrenda, horietako bakoitzari zegokion banakako ziurtagiriarekin batera, lanaren kokapena, mota eta eragina adieraziz, baita banakako kostu zehaztua ere.

Deialdi publiko bidez emandako diru-laguntzak

- *Guztira 720.000 euroren zenbateko diru-laguntzak eman dituen deialdi batean (2 zk. espedienteak) diru-laguntza ematen da eskatutako kopuruaren gainean ehuneko finko bat aplikatuta eta halakorik ez da oinarri-arauetan aurreikusi. Bestalde, ez da diruz lagundutako proiektua osorik justifikatzea eskatzen.*

ALEGAZIOA:

- Lehenengo puntuari dagokionez, dirulaguntza lortzeko beharrezkoa zen 70 puntu gainditzea, I-1 eranskinaren kasuan, eta 55 puntu, I-2 eranskinaren kasuan. Ondoren laguntza horien banaketa egiteko, kontuan hartu zen erakunde bakoitzak eskatutako zenbatekoa. 2017. urtean, zenbateko horri % 69ko portzentajea aplikatu zitzaion, I-1 eranskinaren kasuan, eta % 86koa, I-2 eranskinaren kasuan.

Horrela egin zen ez zegoelako behar adinako krediturik gutxieneko puntuazioa gainditu zitezuten proiektuei eskatu zuten zenbateko osoa eman ahal izateko.

Hori guztia deialdiaren oinarriek 7. atalean ezarritakoarekin bat etorritik:

"7. Diru laguntzaren gehieneko zenbatekoa eta bateragarritasuna.

7.1. Jarduera lerro bakoitzerako dirulaguntzaren gehieneko zenbatekoa oinarri arautzaile espezifikotik ezartzen da. Laguntza hauei emandako aurrekontu izendapena, aukeratutako eskaera guztientzako, kopuru horietara iristen ez bada, proiektu bakoitzari eman beharrezko dirulaguntza proportzio berean murriztuko da, eta eskatutako gutxieneko puntuazioa lortu duten proiektu guztiei dirulaguntza emango zaie baimendutako kreditua agortzen den arte".

- Bigarren intzidentziari dagokionez, hurrengo lerroetan adierazten da diruz lagundu daitekeen gastuaren zenbatekoa zehazteko modua:

I-1 eranskina

Diruz lagundu daitekeen gastuaren zenbatekoa zehazteko, kontuan hartu zen goian aipatutako % 69ko portzentajea, zeina proiektuen zenbateko osoari aplikatu zitzaion betearazte ondorioetarako. Proiektuaren zenbateko osoaren exigentzia txikiagotu egin zen; izan ere, emandako dirulaguntzaren zenbatekoa murriztu egin zen eskatutako zenbatekoarekin alderatuta. Modu horretan, proiektu guztien bideragarritasuna bermatu nahi izan zen. Batik bat, kontuan hartuta berrikuntza sozialeko proiektu mota hauetan



helburu nagusia dela espermentazioa eragitea, eta gastu nagusia langileen gastua dela. Gainera, erakundeak normalean txikiak izaten dira eta ez dute babes handirik jasotzen erakundeen aldetik.

Kasu batzuetan, portzentaje hori % 1 eta % 10 bitartean hazi zen geroagoko betearazte ondorioetarako, hainbat alderdi kontuan hartuta, besteak beste, hauek:

- 1.- Entitate edo erakunde eskatzaileen izaera publikoa edo pribatua.
- 2.- Beste bide batzuetatik lortutako dirulaguntzen zenbatekoa.
- 3.- Proiektuaren zenbateko osoa.
- 4.- Emandako dirulaguntzaren zenbatekoa.

Elkarte bati emandako laguntzaren kasuan bakarrik, diruz lagundu daitekeen gastuaren zenbatekoa emandako dirulaguntzaren bikoitza izan zen, kontuan hartuta proiektuan eskatutako zenbatekoa handia zela. Kasu horretan, pentsatu zen zenbateko hori nahikoa zela geroagoko zuriketaren ondorioetarako.

I-2 eranskina

Diruz lagundu daitekeen gastuaren zenbatekoa zehazteko, kontuan hartu zen % 86ko portzentajea, zeina proiektuen zenbateko osoari aplikatu zitzaion betearazte ondorioetarako. Proiektuaren zenbateko osoaren exijentzia txikiagotu egin zen; izan ere, emandako dirulaguntzaren zenbatekoa murriztu egin zen eskatutako zenbatekoarekin alderatuta. Modu horretan, proiektu guztien bideragarritasuna bermatu nahi izan zen. Batik bat, kontuan hartuta boluntariora proiektu mota hauetan gastu nagusia langileen gastua dela. Gainera, erakundeak normalean txikiak izaten dira eta ez dute babes handirik jasotzen erakundeen aldetik.

Kasu batzuetan, portzentaje hori % 1 eta % 10 bitartean hazi zen geroagoko betearazte ondorioetarako, hainbat alderdi kontuan hartuta, besteak beste, hauek:

- 1.- Entitate edo erakunde eskatzaileen izaera publikoa edo pribatua.
- 2.- Beste bide batzuetatik lortutako dirulaguntzen zenbatekoa.
- 3.- Proiektuaren zenbateko osoa.
- 4.- Emandako dirulaguntzaren zenbatekoa.

Bi entitateei emandako laguntzen kasuan bakarrik, diruz lagundu daitekeen gastuaren zenbatekoa proiektuen zenbateko osoaren % 57-58koa da gutxi gorabehera, kontuan hartuta horien zenbatekoa handia dela. Kasu horretan, pentsatu zen zenbateko hori nahikoa zela geroagoko zuriketaren ondorioetarako.

III.A.6 LANGILERIA-GASTUAK

- *GFAk eta IZFEk 2017ko ekitaldirako produktibitate-osagarri ez finkagarria onartu dute lan-absentismoaren indizeari loturik; osagarri hau 180 eta 200 euro bitarteko ordainketa bakarrean ordaintzen da eta 2017ko ekitaldian, hurrenez hurren, 355.361 euroren eta 28.486 euroren gastua eragin du. Produktibitate-osagarria*



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

langile bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.

GFA ALEGAZIOA:

Absentismo indizea handituz joan da pixkanaka –arrazoi askorengatik, besteak beste, gure langileen batez besteko adin handiagatik–, 2014ko irailean batez bestekoa % 5,27 izatetik 2017ko hilabete berean % 6 izateraino. Joera goranzkoa da, eta larritzekoa ez bada ere, erakusten du arazo izan daitekeela epe ertainera, horrek Gipuzkoako Foru Aldundiarentzat duen kostu ekonomiko, antolakuntzako eta funtzionalarekin.

Horretaz jabeturik, lan absentismoa kontrolatzeko ezarritako neurriez gain, hala nola 2012ko abenduaren 9an langileen ordezkariekin adostutako akordioa, zeinaren arabera lanerako ezintasunagatik hartutako gaixoaldiaren lehen egunetik bere langileei lansarien % 100 ordaintzeko baldintza izango baitzen erakunde osoaren absentismoak ez gainditzea % 7a; iaz, Diputatuen Kontseiluak erabaki zuen 2017ko ekitaldirako produktibitate osagarri bat ezartzea Foru Aldundiko langile bakoitzarentzat, urte horretako norberaren absentismo indizeari loturik egongo zena.

Akordio hori eraginkorra izan da azken urteotan goranzko joera izan duen absentismoa zuzentzeko; izan ere, 2017ko irailean absentismo tasa % 6koa zen, eta izatetik 2018ko abenduan, berriz, % 5,78koa. Beherakada ez da oso nabarmena izan, baina, hala ere, joera aldaketa baten adierazgarri izan daiteke.

Horri dagokionez, osagarri honek betetzen ditu 6/89 Legeak, uztailaren 6koak, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoak, 79.1 artikuluan aurreikusitako helburua eta baldintzak. Izan ere, langile bakoitzak esleitu zaizkion funtzioetan lortutako etekin berezia saritzen du osagarri honek, eta, noski, zenbat eta txikiagoa izan absentismo tasa, orduan eta hobe izango da esleitu zaizkion funtzioetan lortutako etekina.

IZFE ALEGAZIOA:

IZFE SAN, jardueraren kudeaketa, HOBETU izeneko ebaluazio sistema propio baten bitartez kudeatzen ari gara.

2017an, berritasun gisa eta soilik ekitaldi horretarako, absentismo indize partikularrari dagokion adierazle bat txertatu zen. Hau, 33,42 eta 200 euro bitarteko ordainketa bakarrean ordaindu zen. Produktibitate osagarri hau ez da kontsolidagarria.

III.B ERAKUNDE AUTONOMOAK

- 2017ko ekitaldian zehar *Uliazpik hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin du, bost jarduerari dagozkionak, guztira 193.192 euroren zenbatekoarekin, bakoitza hornitzaile bakarrarekin kontratatua eta kontratu txikiaren moldea baliatuta izapidetua; alabaina, horientzat guztientzat lehia printzipioa aplikatzea dagokio.*



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	<i>Euroak milakotan</i>
<i>Deskribapena</i>	<i>Zenbat.</i>
<i>Mediku zerbitzuak.....</i>	<i>39</i>
<i>Musikoterapia</i>	<i>39</i>
<i>Pelletak hornitzea.....</i>	<i>45</i>
<i>Ohe artikulatu eta osagarrien hornidura</i>	<i>26</i>
<i>Aisialdiko jarduerak eta udalekuak</i>	<i>44</i>
GUZTIRA	193

ALEGAZIOA:

Adierazitako horien inguruan, balioespen desberdinak egin litezke:

Medikuntza-zerbitzuak, errehabilitazio programa bereziak (musikoterapia) eta aisia eta udalekuekin loturiko ekintzak, 39, 39 eta 44 mila euroko zenbateko batez hurrenez hurren.

Uliazpiren eginkizun nagusia biztanleriaren barruko kolektibo oso berezi baten ongizate orokorra sustatzea eta bizi-kalitatea hobetzea da, hain zuzen ere, adimen-urritasuna eta laguntza-premia orokorrak dituzten pertsonena.

Horretarako, eta beste alderdi askoren artean, medikuntza-zerbitzu batzuk biltzen ditu, Adimen Ezgaitasun larriaren alorrean hainbat espezialitate eta esperientzia dituena, gure erabiltzaileei arreta egokia eskaintzeko beharrezkoak direnak. Kontrataturako zenbatekoa medikuntza-zerbitzu desberdinetan banatzen da: Neurologia, Pediatria eta abar, eta horrexegatik, egoki ikusten da, eta egin ere egiten dira, espezialitate desberdinetan adituak diren profesionalen kontratazioak.

Beste alde batetik, Uliazpik hainbat jarduera antolatzen ditu, eta horien artean ditugu integrazio komunitarioko programak, terapia mota desberdinak, aisia eta udalekuetako ekintzak eta abar, nahitaez erakunde espezializatuek egin beharrekoak, eta horrexegatik, aurreko paragrafoan adierazitako modu berean jokatzeko da horrelakoetan.

Adierazi beharra dago, aisialdirako jarduerak eta udalekuak jada aurtengo urterako modu egokian egitea aurreikusten dela.

44 mila euroko zenbatekoa duen **Pelleten hornidurari** dagokionez, esan beharra dago orain gutxi biomasa-galdara bat abian jarri izanak eragin zuela horren beharra. Hasieratik Foru Aldundiak eskaintako hornitzailearengana jo genuen, eta hark, bai bere kontsumoa eta bai Uliazpirena ere handitu egin dela ikusirik, aurtengo ekitaldian Kontratazio Mahaiaren bitartez kontratazio-prozesu bat abian jarri du eta Uliazpi horretara atxikitu dago jadanik.

Laguntza teknikoetarako zenbait produkturen hornidurari dagokionez, hala nola ohe artikulatuak, laguntza-garabiak eta, halaber, mantentze-lan eta ordezkapen-jarduera batzuekin loturik, guztira 26 mila euroko zenbatekoa izanik, esan beharra dago horien kontratazioak Uliazpiren sei zentrotan egiten direla, eta zentro horiek, geografikoki,



Donostia, Zizurkil, Hondarribia, Bergara eta Eibarren banatuak daudela, eta zentro bakoitzaren beharretara behar bezala egokitzea komeni denez, modu deszentralizatuan egiten dira. Horrexek eragin du denen artean kontratu txikiei dagokien gehieneko kopurua gainditu izana.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BOTO PARTIKULAR KONKURRITZAILEA, HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIKO KIDE DEN TERESA CRESPO DEL CAMPO ANDREAK GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOAREN 2017-KO KONTU OROKORRAREN FISKALIZAZIO TXOSTENARI JARRITAKOA.

HKEEko gainerako kideen iritzari zor diodan errespetu osoz, boto partikular konkurritzaile hau aurkeztu dut, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2017ko Kontu Orokorraren fiskalizazio txostenari dagokionez, HKEEren Osoko Bilkurak 2019ko apirilaren 4an onetsi zuena.

Nahiz, oro har, Txostenaren edukiarekin bat natorren, egoki irizten diot ondotik xehetasunez adieraziko dudana atala jasotzeari:

1 Legezketasunaren 3. salbuespena:

HKEEaren txostenak legea betetzeari buruzko iritzia atalean honako salbuespen hau jaso du:

Bertatik programaren gizarte zerbitzuaren prestazioa -guztira 717.756 euroren zenbatekoduna- esleipen prozedura irekiari dagozkion baldintzak saihestuta gauzatu da eta kontratazioko araudian finkatutako publikotasun eta lehia printzipioak urratuta.

Ene iritzira, paragrafo honetan Lurraldebusekin lotutako bi zerbitzuek egindako gastua barne hartu behar zatekeen: hardware eta softwarearen mantentze-lanetan egindako gastua, 205.224 eurorena, eta geltoki informatiboen mantentze-lanen kontzeptuko 214.291 euroren gastua.

2013ko martxoan Lurraldebus SL sozietateak Aldundiari laga zion bere aktibo eta pasiboa osotasunean eta honek eskubide eta obligazio guztiak subrogatu zituen.

Hardwarearen eta softwarearen mantentze-lanei dagokienez, Lurraldebus SLk ez zuen inongo kontraturik formalizatu eta honenbestez, ezinezkoa da subrogatzea; honela, bada, zerbitzua ematen ari dira inongo prozedurarik gauzatu gabe.

Bigarren zerbitzuan, Lurraldebuseko geltoki informatiboen mantentze-lanetan, kontratua 2008ko abenduan izenpetu zen urtebeterako eta urtez urte automatikoki luzagarria zen; ordea, GFAk ez du subrogazioaz geroztik inongo luzapenik baimendu, ezta zerbitzua lizitatu ere. Bada, lagapen globala egin zen unean Aldundia desegindako sozietatearen harreman juridikoetan subrogatu zen, baina ez haren posizioan. Hau da, desegindako sozietatearen araudia ez zaie aplikagarri indarreko harreman juridikoei, ez da kontratuaren aldaketa subjektiborik gertatu. Ezin nagusitu dakioke kontratu (pribatu) baten kalifikazio juridikoa administrazioarentzat legezko mandatu bidez finkatutako kontratazioko araubideari. Arrazoi hau dela eta, subrogazioaren osteko luzapena iraungi zenean lizitazioa bideratu behar zatekeen, kontratazioko araudi publikoari jarraikiz. Urratu egin dira, honenbestez, SPKLTBren 23. artikuluko aurreikuspenak, zeinak debekatu egiten baitu aldeek luzapena



modu tazituan onartzea eta agintzen baitu prestazioak aldi behin lehiaketara atera behar direla.

Azkenik, azpimarratu behar da kontzeptu hauek legezkotasunaren ez-betetze modura jaso direla HKEEk egindako Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2014 eta 2015 ekitaldietako Kontu Orokorren txostenetan.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

BEI	Banco Europeo de Inversiones.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CCFG	Central de Contratación Foral de Gipuzkoa
CRG	Consortio de Residuos de Gipuzkoa.
CVFP	Consejo Vasco de Finanzas Públicas.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea
EL	Entidad local.
EMP	Empresa.
GHK, SA	Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa, SA
IGAE	Intervención General de la Administración del Estado.
IPC	Índice de Precios de Consumo.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
ISAL	Familias e instituciones sin ánimo de lucro.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
IZFE	Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea-Sociedad Foral de Servicios Informáticos.
NF	Norma Foral.
NF 7/2008	Norma Foral 7/2008, de 23 de diciembre, por la que se aprueba el documento de progreso (2008-2016) del Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa 2002-2016.
PIB	Producto Interior Bruto.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
THG	Territorio Histórico de Gipuzkoa.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo para 2018, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa (THG) correspondiente al ejercicio 2017.

La Cuenta General del THG debe suministrar información sobre la situación económica, financiera y patrimonial del sector público foral, los resultados económico-patrimoniales del ejercicio y la ejecución y liquidación de los presupuestos y se forma, entre otros, con los siguientes documentos:

- Cuentas anuales e informe de gestión de la Diputación Foral de Gipuzkoa (DFG).
- Cuentas anuales del resto de entidades integrantes del sector público foral.
- Cuentas consolidadas del sector público foral.

El sector público foral del THG se halla integrado por:

- La Administración Foral, que se identifica con la Diputación Foral (DFG).
- La Administración Institucional que se halla integrada por los siguientes organismos autónomos forales:
 - Fundación Uliazpi, cuyo objeto y actividad es la atención a personas con discapacidad intelectual grave y sus familiares.
 - Kabia, cuyo objeto es la gestión, prestación y ejecución de servicios sociales.
- Las sociedades mercantiles forales (participadas todas ellas al 100% por la DFG):
 - Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea-Sociedad Foral de Servicios Informáticos, SA (IZFE), que presta servicios informáticos a la administración foral y local.
 - Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia-Agencia Guipuzcoana de Infraestructuras, SA, cuyo objeto social es el mantenimiento, conservación, construcción y explotación de los tramos guipuzcoanos de las autopistas A-8 y AP-1 y de sus instalaciones y servicios.
 - Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, cuyo objeto social es la promoción, ordenación, urbanización, compra y venta de suelo destinado a la ubicación de actividades económicas, viviendas y toda clase de equipamientos públicos. Asimismo, tiene como objeto la adquisición y gestión de suelo susceptible de uso agrario en el THG.
- Las fundaciones forales incluidas en el Sector Público Foral desde el 1 de enero de 2017:
 - Fundación Kiroldgi, cuyo objeto es la promoción y desarrollo del deporte guipuzcoano, con prioritaria atención al deporte de rendimiento, especialmente mediante la captación de patrocinios públicos y privados.
 - Fundación Sueskola Gipuzkoa Fundazioa, que tiene como objeto dotar al THG de medios permanentes para el adiestramiento y formación en materia de prevención y extinción de incendios, así como otras actividades relacionadas con la extinción del fuego y en general del salvamento en su concepto más amplio, campo en el que pretende ser referente.



La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, suministros y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las cuentas de la DFG, de los organismos autónomos, de las sociedades mercantiles y de las fundaciones forales se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica del Sector Público Foral.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Los organismos autónomos, las sociedades mercantiles y las fundaciones forales disponen de los correspondientes informes de auditoría externa.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. La DFG considera que según su Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2017 a 34 empleados por un importe total de 1,1 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF (ver Anexo B.3).
2. La DFG ha continuado prestando, tras el vencimiento de cinco contratos, servicios sociales con un gasto de 3,6 millones de euros al margen de los procedimientos abiertos de adjudicación que hubieran sido exigibles según la normativa de contratación, procedimientos que se han iniciado con posterioridad, adjudicándose en los ejercicios 2018 y 2019 (ver Anexo B.13.2).
3. La prestación del servicio social del programa Bertatik por un importe total de 717.756 euros se ha realizado eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación e incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la normativa de contratación.

BIDEGI, SA

4. La documentación que soporta la selección realizada por una empresa externa especializada para la provisión con carácter indefinido de tres puestos de trabajo en el ejercicio 2017, no permite verificar el cumplimiento de los principios de igualdad y mérito.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 4, las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2017.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. El Remanente de Tesorería Total y el Patrimonio Neto al 31 de diciembre de 2017 deben aumentar en 17,8 millones de euros y disminuir en 43,4 millones de euros, respectivamente, como consecuencia de los siguientes ajustes:

ANEXO	Miles de euros	
	R. Tesorería 31.12.2017	Patrimonio Neto 31.12.2017
B.5 Gastos del 4º trimestre de 2017 del servicio de ayuda a domicilio	(2.466)	(2.466)
B.7.2 Compromisos institucionales por recaudación en especie de deudas fiscales	-	(40.928)
B.7.2 Deudores y acreedores tributarios netos de provisiones sin reflejo en presupuesto	20.225	-
TOTAL	17.759	(43.394)

2. El inmovilizado material e intangible, con un coste neto de amortización al 31 de diciembre de 2017 de 2.992,3 millones de euros, no está soportado en un inventario para determinadas partidas cuyo coste neto total es de 1.941,8 millones de euros, por lo que se desconoce la situación real de dichos bienes y derechos (ver Anexo B.6.2).

ETORLUR GIPUZKOAKO LURRA, SA

3. La situación de indefinición sobre la futura promoción a acometer en el área Intsausti de Azkoitia, así como la ausencia de una valoración de expertos independientes, impide concluir sobre la razonabilidad de su valoración en el activo corriente de la sociedad, que asciende a 3,8 millones de euros (ver Anexo D.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 3, las cuentas de las Entidades que integran el Sector Público Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2017, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2017, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.A DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

III.A.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La Cuenta General del THG del ejercicio 2017 no incorpora las cuentas de los consorcios adscritos (Consortio de Aguas de Gipuzkoa, Consortio de Residuos de Gipuzkoa y Consortio para la Educación Compensatoria y Formación Ocupacional del Territorio Histórico de Gipuzkoa), que sí han sido incluidos en los Presupuestos Generales del THG. Por otra parte, en relación con la obligación de la DFG de realizar una auditoría de las cuentas anuales de los consorcios adscritos, no se ha realizado la correspondiente al Consortio de Residuos de Gipuzkoa.
- La Memoria de la Cuenta General del THG del ejercicio 2017 no informa de los compromisos adquiridos por la DFG en relación con la financiación del 33% del coste de las infraestructuras en alta previstas en el Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa, aprobado por la NF 7/2008 (ver B.5.4).
- El estado de créditos de compromiso al cierre del ejercicio 2017 refleja en fase de presupuesto un importe de 4 millones de euros para la financiación de las obras del estadio de fútbol de Anoeta y un importe de 5 millones de euros para el proyecto Kontua sistema integral de recaudación, cuando deberían figurar como créditos comprometidos al cierre del ejercicio por importes de 4 y 3,9 millones de euros, respectivamente, al haberse adjudicado al cierre del ejercicio (ver B.2.2).
- La DFG contabiliza dentro del capítulo de “Inversiones reales” gastos de mantenimiento de carreteras por 43,6 millones de euros y trabajos realizados para otros entes por 4,3 millones de euros, que patrimonialmente se imputan a gastos de gestión ordinaria, para recoger operaciones que se consideran no capitalizables (ver B.6.1).
- El Presupuesto de la DFG incluye consignaciones en subvenciones de capital para actuaciones en Pasaialdeia por importe de 5,2 millones de euros en el presupuesto ordinario y de 10,2 millones de euros en el presupuesto de créditos de compromiso, sin que exista un desglose por proyectos. Del total de consignación en presupuesto por 15,4 millones de euros, se han comprometido 2,5 millones de euros. Consideramos que la presupuestación debe ser realizada de forma detallada para poder realizar un adecuado seguimiento a su ejecución.
- La DFG ha recibido de diferentes ayuntamientos del THG, en cesión de uso hasta que el traspaso de los bienes sea efectivo, siete edificios de residencias de ancianos, que forman parte del inmovilizado de la DFG y cuya gestión es encomendada al Organismo Autónomo Kabia. El Balance de Situación no recoge la valoración de dichos edificios.

III.A.2 INGRESOS FISCALES

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- La DFG ha dado de baja por prescripción en el ejercicio 2017 deudas tributarias correspondientes a cinco deudores, por un importe total de 3,1 millones de euros, sin que se hayan realizado las actuaciones previstas en la normativa tributaria para interrumpir la prescripción; asimismo, idéntica situación se produce con dos deudores que previamente habían sido decalarados fallidos por un importe total de 1,1 millones de euros, sin que se hubiese iniciado la derivación de responsabilidad administrativa prevista en la normativa tributaria.
- La DFG no declara como recaudación sujeta a reparto el 10,6% de los recargos e intereses de demora, que suponen un total de 1,1 millones de euros. Este porcentaje, que se repite en los últimos ejercicios, es una estimación antigua por los cobros que suponían, en su momento, los tributos no sujetos a reparto. Consideramos que se deben identificar estos tributos de forma concreta y no estimada.

III.A.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Expedientes de contratación (ver B.13.1)

Del análisis de expedientes de contratación adjudicados en 2017 y de la ejecución en dicho ejercicio de expedientes adjudicados en años anteriores, destacamos los siguientes aspectos:

- Los departamentos de la DFG utilizan diferentes fórmulas, sin motivar siempre su utilización, para la valoración del criterio “precio” para expedientes en los que el objeto es similar. Consideramos que se debería homogeneizar la utilización de la fórmula, motivando además la misma, de acuerdo con las previsiones de la normativa para los criterios de valoración de las ofertas.
- La DFG adjudica por procedimiento abierto con publicidad en el Boletín Oficial de Gipuzkoa un contrato de gestión integral de museos (expediente 4) por importe de 2,2 millones de euros, debiéndose haber publicado también en el DOUE, al estar en vigor la trasposición directa de la directiva europea que regulaba dicho aspecto.
- En un expediente de contratación de obras (expediente 5) adjudicado por 226.369 euros, el Plan de Seguridad y Salud está aprobado por el Jefe del Servicio de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento, cuando debe ser aprobado por el Órgano de Contratación y no consta aprobación del Programa de Trabajo. Por otra parte, no constan en el expediente ni el acta de replanteo previo, ni el acta de comprobación de replanteo ni el acta de recepción final y la certificación final no está aprobada por el Órgano de Contratación.
- En un expediente de contratación (expediente 6) adjudicado por un importe de 551.501 euros, el Programa de Trabajo y el Plan de Seguridad y Salud son aprobados por el Jefe del Servicio de Arquitectura, cuando deben ser aprobados por el Órgano de Contratación.

Gasto sin expediente de contratación administrativa (ver B.13.2)

De la revisión del gasto contratado sin expediente de contratación administrativa, hemos detectado las siguientes situaciones:

- La licitación de tres expedientes de contratación no se ha iniciado con tiempo suficiente para que se produzca su adjudicación antes de que venzan los contratos anteriores, si bien se han realizado actuaciones preparatorias previas a la finalización de los mismos. El gasto incurrido hasta la adjudicación ha ascendido a 3,6 millones de euros.
- Quince actuaciones por un importe total de gasto de 512.137 euros, para las que, en algunos casos, es exigible la aplicación del principio de concurrencia y en otros sería recomendable su aplicación, teniendo en cuenta que aunque puedan corresponder, cada una de ellas, a diferentes actuaciones a lo largo del ejercicio, son gastos homogéneos y planificables en cada ejercicio.
- Los trabajos forestales con un gasto en el ejercicio de 1,4 millones de euros y que abarcan actuaciones en diferentes áreas del THG se contratan directamente con diecinueve empresas sin la realización de expediente de contratación. Si bien algunas de estas actuaciones pueden obedecer a situaciones imprevisibles, la mayoría del gasto obedece a actuaciones homogéneas, planificables y susceptibles de ser licitadas a través de procedimientos de contratación con petición de ofertas.

Convenios

- La contratación de psicólogos por parte del Departamento de Políticas Sociales, con un gasto en el ejercicio 2017 de 1,1 millones de euros, se realiza al amparo de un convenio de colaboración suscrito con el Colegio Oficial de Psicólogos de Gipuzkoa para la homologación de los profesionales que van a intervenir en tres programas de atención psicológica. Consideramos que la DFG debería solicitar al Colegio la acreditación de las actuaciones realizadas para la selección de los profesionales propuestos.
- La DFG ha suscrito dos convenios por los que financia a dos entidades locales un importe total de 1,1 millones de euros, para la financiación del 75% y 85% de sendos proyectos de construcción de vías ciclistas que se integrarán en el dominio público foral viario. En relación con estos convenios destacamos los siguientes aspectos:
 - La realización de obras que son competencia de la DFG por otra administración debería tramitarse mediante una encomienda de gestión, motivada por razones de eficacia o por no disponer de medios técnicos idóneos para su desempeño, circunstancias no acreditadas en los convenios suscritos.
 - En uno de los convenios, por el que la DFG aporta 830.965 euros, se abona el 100% tras la concesión, estando en ese momento las obras en fase de elaboración del proyecto y no se fija plazo para la justificación de las obras realizadas. Por otra parte, la Norma Foral 2/2013, por la que se aprueba el Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas de Gipuzkoa y con una vigencia de ocho años, en la asignación de prioridades contempla este tramo como pospuesto a la revisión del Plan, y no se justifica la alteración de las prioridades.



- El convenio que regula la encomienda de gestión suscrita entre la DFG y la Fundación Hazi se firma el 22 de noviembre de 2017, surtiendo efectos desde el 1 de enero. Durante gran parte del ejercicio 2017 se han ejecutado las prestaciones sin el instrumento jurídico adecuado que las respalde, por lo que se recomienda la suscripción del convenio en fecha previa al devengo del gasto, que en el ejercicio 2017 ha sido de 840.140 euros.

III.A.4 SUBVENCIONES

Aspectos generales

- La Norma Foral de subvenciones del THG recoge la obligación de remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones información sobre las convocatorias y las resoluciones de concesión de subvenciones. El 9 de julio de 2015 se publica en el Boletín Oficial del País Vasco un acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación entre la Administración del Estado y la Administración de la CAPV en el que se acuerda que la Comisión Mixta del Concierto articulará los acuerdos necesarios para la ejecución de esta remisión de información. A la fecha de este informe, no se han adoptado estos acuerdos y la DFG no está remitiendo a la Base de Datos Nacional de Subvenciones la información prevista en la normativa.

Por otro lado, y respecto a la información exigida por dicha Base de Datos Nacional de Subvenciones para dar cumplimiento a lo establecido por la normativa europea en relación con los contenidos que cada Estado Miembro deberá publicar en materia de ayudas de estado, consideramos que en los expedientes de subvenciones se debería justificar, en los casos en que procediese, la aplicación de los Reglamentos de la Comisión Europea 1.407/2013 y 651/2014, en relación con la compatibilidad de las ayudas con el mercado interior.

- Se ha detectado en varios expedientes que no se acredita por parte del beneficiario, en los casos en que es exigible, la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos subvencionables (expedientes 2, 4, 5, 8, 9 y 13 de subvenciones nominativas, expediente 14 de subvenciones directas y expedientes 1 y 4 de convocatorias).

Subvenciones nominativas (ver B.14)

- En una subvención concedida por un importe de 300.000 euros (expediente 1) para el período 2017-2019, no se ha aprobado el plan de acción anual para el ejercicio 2017 que contemple las actividades y acciones concretas a desarrollar, por lo que no se puede verificar el cumplimiento del mismo en relación con la justificación del abono de la anualidad por 100.000 euros. Por otra parte, tampoco se han realizado las labores de seguimiento del convenio previstas en relación con la evaluación de las acciones realizadas y la dedicación y recursos utilizados; en este sentido, la justificación del destino de la subvención son horas incurridas por personal de la empresa beneficiaria, sin que se tenga ningún referente en el acuerdo de concesión que permita verificar su razonabilidad.
- La DFG concede dos subvenciones nominativas a sendas empresas (expedientes 10 y 11) por un importe total de 300.000 euros, para financiar la prestación de servicios a

explotaciones agrícolas y ganaderas, destinándose dicha ayuda a la financiación parcial de la estructura empresarial y de recursos humanos de las empresas beneficiarias. Previamente a la concesión no se presenta un presupuesto que justifique esa financiación parcial y el convenio tampoco desglosa ni relaciona el importe de la subvención con la actividad a prestar afecta a la subvención. Por otra parte, el convenio prevé la prórroga tácita del mismo, sujeto a la existencia de dotación presupuestaria; no se puede prorrogar una subvención sin que se realice un acto expreso de autorización y disposición del gasto por el órgano competente.

Subvenciones directas

- El Consejo de Gobierno Foral ha concedido de forma directa cuatro subvenciones (expedientes 7, 9, 10, 12) por un importe total de 1,2 millones de euros cuando, por la especificidad y la reiteración en su concesión en los últimos ejercicios, consideramos que se debería haber utilizado la figura de subvención nominativa, incluyéndose por tanto, en los presupuestos del ejercicio aprobados por las Juntas Generales (ver B.14).
- El Consejo de Gobierno Foral ha concedido de forma directa cinco subvenciones (expedientes 3, 4, 5, 8 y 11) por un importe total de 663.290 euros, para las que sería conveniente mejorar la motivación de la dificultad de realizar una convocatoria pública (ver B.14).
- En relación con la subvención concedida en el ejercicio 2016 para el período 2016-2019 por un importe total de 1,7 millones de euros para un proyecto de electrificación rural, no se presenta la cuenta justificativa prevista en el convenio para el 30 de noviembre de 2017 con la memoria de actuación, resultados obtenidos y la relación de otros ingresos o subvenciones percibidos. El importe registrado como gasto al cierre del ejercicio 2017 es de 825.000 euros.

Subvenciones con convocatoria (ver B.14)

- En una convocatoria (expediente 2) por la que se conceden subvenciones por un importe total de 720.000 euros, la subvención se concede aplicando un porcentaje fijo sobre el importe solicitado, aspecto no previsto en las bases reguladoras. Por otra parte, no se requiere la justificación del total del proyecto subvencionado.
- No se publican en el BOG las subvenciones concedidas para proyectos de ayudas de emergencia y acción humanitaria por importe de 299.944 euros (un anexo del expediente 3).
- En dos convocatorias (expedientes 5 y 6) por las que se conceden subvenciones por un importe total de 6 millones de euros, la concesión se realiza con un retraso de más de 2 meses respecto al plazo previsto en la normativa.
- En una convocatoria de subvenciones para la construcción y remodelación de equipamientos deportivos municipales para 2017-2020 por un importe total de 9,3 millones de euros (expediente 4), en la determinación de los proyectos y del importe



subvencionados se han tenido en cuenta determinados aspectos que detallamos a continuación:

- Un criterio de valoración cuya ponderación en las bases reguladoras es del 30%, se desarrolla en subcriterios cuya valoración suma un 55%. A todos los proyectos cuya valoración está entre 30 y 55, se les asigna una puntuación de 30 que es el máximo establecido en las bases, pero al resto de proyectos no se les corrige su valoración, por lo que se están valorando de forma diferente a lo establecido en las bases.
- Se financia un proyecto para cada entidad local (salvo en los ayuntamientos de Donostia e Irún en los que se financian tres y dos proyectos respectivamente), siendo el proyecto seleccionado el que la entidad local define como prioritario, independientemente de la valoración obtenida, tanto entre los proyectos presentados por cada entidad local, como respecto al total de proyectos presentados. Las bases reguladoras no contemplan estas previsiones.
- El Departamento fija un presupuesto subvencionable idóneo en función de la puntuación obtenida en el proyecto seleccionado por la entidad local como prioritario y de la población del municipio, circunstancias que no figuran en las bases y que sirven para la determinación del importe de la subvención.

III.A.5 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS POLÍTICAS SOCIALES

La DFG ha incrementado las tarifas del ejercicio 2017 de los contratos, convenios y contratos programa suscritos para la prestación de servicios sociales en unos porcentajes aplicados con carácter general (el incremento en el ejercicio 2017 ha supuesto un gasto de 5,3 millones de euros) y relacionados fundamentalmente, con los incrementos salariales del personal que presta sus servicios (ver B.5.2). En relación con estos incrementos de tarifas destacamos los siguientes aspectos:

- Para los contratos de servicios sociales analizados (ver B.13.1) y que se han adjudicado en ejercicios anteriores a 2017, no se han aplicado las previsiones de los pliegos de cláusulas suscritos, bien porque éstos no establecían cláusula de revisión de precios, bien porque los contratos incluían cláusulas de revisión del 85% del IPC, que es inferior a los incrementos aprobados.
- Los contratos programa se suscriben en el ejercicio 2017 en sustitución de la mayoría de los convenios firmados en ejercicios anteriores, sin que se establezca en los mismos, al igual que sucedía en los convenios, cuál va a ser la revisión de precios a aplicar. El Real Decreto 55/2017, de 3 de febrero, por el que se desarrolla la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de Desindexación de la Economía Española, establece en su artículo 5 que puedan trasladarse al valor revisado los costes de mano de obra, sin que puedan ser superiores al incremento experimentado por la retribución del personal al servicio del sector público, conforme a las Leyes de Presupuestos Generales del Estado que para 2017 fue del 1% según el artículo 18 Dos de la citada ley. Asimismo, el resto de costes no puede referirse al IPC de acuerdo con la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de Desindexación de la Economía



Española. En consecuencia, no se tienen en cuenta las previsiones legales para la revisión de precios.

Finalmente, en relación con la utilización de la figura de convenio y del contrato programa en la prestación de los servicios sociales destacamos que la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales, define el régimen de concierto como la fórmula prioritaria de colaboración entre las administraciones públicas vascas y las entidades privadas para la prestación de los servicios sociales, no habiéndose desarrollado reglamentariamente, reservando la modalidad de convenio y de contrato programa para las entidades de iniciativa social sin ánimo de lucro, en aquellos supuestos en los que la singularidad de la actividad o de la prestación del servicio, su carácter urgente o su carácter innovador y experimental aconseje la no aplicación a dichos convenios y contratos programa de los requisitos del régimen del concierto. Del gasto registrado por la DFG derivado de convenios y contratos programa, 33,8 millones de euros se realizan con empresas privadas.

III.A.6 GASTOS DE PERSONAL

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- La DFG e IZFE han aprobado para el ejercicio 2017 un complemento de productividad no consolidable ligado al índice de absentismo laboral y que se abona como una paga única entre 180 y 200 euros, lo que ha supuesto un gasto en el ejercicio 2017 de 355.361 euros y 28.486 euros, respectivamente. El complemento de productividad debería utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.
- La plantilla incluida en el anexo del presupuesto es de 2.068 plazas. Se incluyen como plazas presupuestadas contratos de naturaleza temporal que son ajenos a la relación de puestos de trabajo, entre los que están 97 contratos interinos por programa de técnicos de campaña de renta, 50 contratos de sustituciones de bomberos y 36 cuidadores para la residencia Egogain. Consideramos que la plantilla presupuestaria debe incluir exclusivamente aquellas contrataciones que van asignadas a una plaza, mientras que las contrataciones temporales relativas a interinos por programa, sustituciones, etc. solamente deben ser tenidas en cuenta en el cómputo de la consignación presupuestaria del gasto.

III.A.7 PATRIMONIO

El Inventario General no ha sido aprobado por el Consejo de Gobierno Foral, tal y como prevé el artículo 29 de la NF 8/1996, de Patrimonio del THG.



III.B ORGANISMOS AUTÓNOMOS

A lo largo del ejercicio 2017, Uliazpi ha realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios, correspondientes a cinco actuaciones por un importe total de 193.192 euros, contratadas cada una de ellas con un único proveedor y tramitadas mediante el procedimiento de contrato menor, para los que es exigible la aplicación del principio de concurrencia (ver C.2).

III.C SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

Bidegi, SA

- En los expedientes de contratación no sujetos a regulación armonizada no existe mesa de contratación, siendo recomendable su implantación, para que realicen la función de asesoramiento y propuesta de adjudicación al órgano de contratación.
- La disposición de fondos de las cuentas bancarias de Bidegi, SA está autorizada para una sola persona, siendo recomendable que existan firmas mancomunadas.

III.D FUNDACIONES FORALES

Fundación Kirolgi

La Junta del Patronato de la Fundación aprueba el presupuesto de la temporada 2016-2017 con un desglose individualizado de las subvenciones a conceder a los clubes deportivos dándole el tratamiento de subvenciones nominativas. No obstante, este desglose nominativo no se incorpora al proyecto de presupuestos del THG del ejercicio 2017, tramitado ante las Juntas Generales para la aprobación del presupuesto. Para la consideración de subvención nominativa, debe incluirse dicho desglose en la tramitación del presupuesto. El gasto registrado en las cuentas de la Fundación por estas subvenciones es de 2 millones de euros. Por otra parte, en la justificación de las subvenciones concedidas, no se solicita a los beneficiarios la justificación de la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos correspondientes, en los casos en que la normativa de subvenciones lo requiera.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

IV.1 RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO DE LA DFG

Las principales magnitudes financieras que se deducen de las Cuentas de la Diputación Foral de Gipuzkoa son las siguientes:

	Miles de euros		
	2016	2017	Variación 2017/2016
Ingresos corrientes	4.256.312	4.735.491	11,3%
Tributos concertados	4.197.674	4.682.583	
Tributos no concertados	18.254	4.862	
Transferencias corrientes	40.246	47.758	
Ingresos patrimoniales	138	288	
Compromisos Institucionales	(3.529.469)	(3.965.264)	12,3%
Cupo al Estado	(233.190)	(335.747)	
Aportación al Gobierno Vasco	(2.846.943)	(3.161.204)	
Aportación a ayuntamientos	(449.336)	(468.313)	
Ingresos corrientes netos	726.843	770.227	6%
Gastos corrientes	(592.289)	(606.963)	2,5%
Gastos de personal	(104.608)	(108.537)	
Compras de bienes corrientes y servicios	(113.490)	(122.905)	
Gastos financieros	(4.677)	(3.463)	
Transferencias corrientes	(369.514)	(372.058)	
RESULTADO OPERACIONES CORRIENTES (1)	134.554	163.264	21,3%
OPERACIONES DE CAPITAL (2)	(109.244)	(125.247)	
Enajenación de inversiones reales	788	282	
Ingresos por transferencias de capital	5.696	2.635	
Gasto en inversiones reales	(72.861)	(87.614)	
Gasto por transferencias de capital	(42.867)	(40.550)	
SALDO OPERACIONES DE FINANCIACIÓN (3)	(10.980)	(19.842)	
Variación neta de activos financieros	(10.205)	(10.627)	
Variación neta de pasivos financieros	(775)	(9.215)	
RESULTADO DEL EJERCICIO (1+2+3)	14.330	18.175	
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (4)	-	(18)	
AJUSTES AL RESULTADO (5)	10.297	28.603	
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2+3+4+5)	24.627	46.760	

RESULTADO DE OPERACIONES CORRIENTES

El resultado corriente que se deduce de las liquidaciones presupuestarias se incrementa en el ejercicio 2017 en 28,7 millones de euros, que supone un aumento del 21,3%. Este incremento se debe al aumento de los ingresos corrientes netos de compromisos institucionales por un total neto de 43,4 millones de euros, lo que supone un incremento del 6%, y al aumento de los gastos corrientes en 14,7 millones de euros, lo que supone un incremento del gasto corriente del 2,5%.

La recaudación por tributos concertados del ejercicio 2017 y los compromisos institucionales se han incrementado en un 11,6% y 12,3%, respectivamente, respecto al ejercicio anterior, suponiendo los compromisos institucionales un 84,1% y un 84,7% de la recaudación de los ejercicios 2016 y 2017, respectivamente.

OPERACIONES DE CAPITAL

El resultado negativo por operaciones de capital, por inversiones ejecutadas netas de ingresos ha aumentado en 16 millones de euros. Esto es debido fundamentalmente a una mayor ejecución de inversiones en el ejercicio.

SALDO POR OPERACIONES DE FINANCIACIÓN

Los gastos netos de ingresos por operaciones de financiación se incrementan en el ejercicio 2017 en 8,9 millones de euros, debido a un mayor gasto por variación neta de pasivos financieros en el ejercicio 2017.

RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO

El resultado presupuestario ajustado en el ejercicio 2017 por importe de 46,8 millones de euros se incrementa en 22,1 millones de euros, respecto al ejercicio anterior, debido fundamentalmente a los siguientes aspectos:

- Aumento del resultado por operaciones corrientes en 28,7 millones de euros.
- Menor resultado del ejercicio por una mayor ejecución de inversiones reales por 14,7 millones de euros.
- Menor resultado del ejercicio por el mayor gasto por variación neta de pasivos financieros en el ejercicio 2017 por importe de 8,4 millones de euros.
- Incremento del resultado por el mayor ajuste por gastos financiados con remanente de tesorería no afectado por importe de 17,4 millones de euros.

IV.2 REMANENTE DE TESORERÍA Y ENDEUDAMIENTO DE LA DFG

La evolución del Remanente de Tesorería y los préstamos no dispuestos es la siguiente:

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros	
	2016	2017
Remanente de Tesorería.....	11.224	(24.969)
Saldo no dispuesto de los Préstamos en forma de cuenta de crédito	99.400	153.750
Remanente de Tesorería Disponible Consolidado	110.624	128.781

El Remanente de Tesorería es negativo por 25 millones de euros, sin considerar la financiación por los préstamos no dispuestos, de disponibilidad inmediata, a través de cuentas de crédito, hasta un importe de 153,7 millones de euros.

Considerando los ajustes propuestos por el TVCP, el Remanente de Tesorería y el Remanente de Tesorería Disponible Consolidado al cierre del ejercicio 2017 deberían aumentar en 17,8 millones de euros.

ENDEUDAMIENTO	Miles de euros	
	2016	2017
Préstamos dispuestos	470.475	415.710

La disminución de los préstamos dispuestos por 54,8 millones de euros se corresponde prácticamente en su totalidad con el aumento por 54,3 millones de euros de los saldos no dispuestos.

La NF 8/2016, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales del THG para el año 2017, contempla un límite de endeudamiento a largo plazo a 31 de diciembre de 2017 de 569,5 millones de euros para la DFG. Asimismo, contempla que la consignación presupuestaria de la provisión para la amortización de préstamos ascenderá a 17,6 millones de euros.

IV.3 ORGANISMOS AUTÓNOMOS, SOCIEDADES MERCANTILES Y FUNDACIONES FORALES

Los organismos autónomos Fundación Uliazpi y Kabia, las sociedades mercantiles forales IZFE, SA y Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, así como las fundaciones forales Kiroldgi y Sueskola Fundazioa se financian en su práctica totalidad con los fondos que les transfiere la DFG, por lo que el análisis financiero de las cuentas de la DFG contempla sus operaciones.

La sociedad pública Bidegi, SA no recibe financiación de la DFG, salvo la ampliación de capital de 10 millones de euros suscrita por la DFG. Las inversiones que realiza se financian mediante los recursos que genera la propia sociedad y a través del endeudamiento. El



cuadro adjunto recoge la evolución del endeudamiento y del importe neto de la cifra de negocios:

BIDEGI, SA	Miles de euros	
	2016	2017
Deuda dispuesta al cierre del ejercicio	812.020	769.139
Importe neto de la cifra de negocios	114.439	121.755
% <i>importe neto cifra negocios/deuda dispuesta...</i>	14,1%	15,8%

La NF 8/2016, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales del THG para el año 2017, contempla un límite de endeudamiento a largo plazo para la sociedad mercantil foral Bidegi, SA, a 31 de diciembre de 2017, de 774,1 millones de euros.

IV.4 CONCLUSIÓN

En el ejercicio 2017 el aumento de la recaudación ha permitido incrementar la ejecución de inversiones reales, sin incrementar el endeudamiento total y generando un resultado del ejercicio de 18 millones de euros que supone un aumento del Remanente de Tesorería consolidado con las operaciones de crédito no dispuestas.

IV.5 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera establece, en sus artículos 3 y 4, los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera aplicables a las Administraciones Públicas, que se entienden como una situación de equilibrio o superávit estructural y la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit y deuda pública, respectivamente.

El informe sobre Estabilidad Presupuestaria incluido en la Cuenta General ha sido remitido al Ministerio de Hacienda y Función Pública, sin que esta administración haya manifestado salvedades.

SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEPENDIENTE DE LA DFG

Atendiendo a lo establecido por la IGAE, las entidades que conforman el Sector de Administraciones Públicas dependiente de la DFG son las siguientes:

- Administración Foral: Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Organismos Autónomos Forales: Fundación Uliazpi y Kabia.
- Sociedades Mercantiles Forales: IZFE, SA y Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.
- Sociedades Participadas: GHK, SA, Bic Gipuzkoa Berrilan, SA, Berroeta Aldamar, SL, Seed Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA, Ortzibia, SL y Polo de Innovación Garaia, S.Coop.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Consorcios: Consorcio para la Educación Compensatoria y Formación Ocupacional del THG, Consorcio de Aguas de Gipuzkoa y CRG.
- Fundaciones: Fundación Kiroldgi, Fundación Mintzola y Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea y Fundación Ekain.

Objetivo de Estabilidad Presupuestaria

El objetivo de estabilidad presupuestaria fue aprobado mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 2 de diciembre de 2016.

La información de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera incluida en la Cuenta General, en el apartado relativo a “Capacidad o necesidad de financiación del ejercicio 2017”, refleja una capacidad de financiación total de 52,7 millones de euros. La información desglosada remitida a la Administración General del Estado sobre la estabilidad presupuestaria es:

	Miles de euros			
	Ingreso no financ.	Gasto no financ.	Capac. / Ajustes (Nec.) financiación	
DFG.....	4.852.891	(4.814.874)	2.544	40.561
Fundación Uliazpi.....	18.336	(17.769)	-	567
Kabia.....	8.125	(7.564)	-	561
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	1.672	(1.563)	-	109
IZFE, SA.....	25.733	(25.577)	-	156
CRG.....	37.057	(37.057)	-	-
Consorcio de Educación Compensatoria.....	395	(377)	-	18
Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.....	7.973	(986)	-	6.987
GHK, SA.....	40.880	(37.396)	-	3.484
Fundación Mintzola.....	275	(263)	-	12
Fundación Kiroldgi.....	2.718	(2.718)	-	-
Fundación Gipuzkoako Parketxe Sarea.....	760	(758)	-	2
Bic Gipuzkoa Berrilan, SA.....	2.501	(2.266)	-	235
Berroeta Aldamar, SL.....	530	(529)	-	1
Seed Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA.....	-	(25)	-	(25)
Ortizibia, SL.....	278	(265)	-	13
Polo de Innovación Garaia, S.Coop.....	918	(885)	-	33
Fundación Ekain.....	420	(419)	-	1
TOTAL	5.001.462	(4.951.291)	2.544	52.715

Regla de gasto

La tasa de referencia de crecimiento del PIB a medio plazo de la economía española para los años 2017, 2018 y 2019 se aprobó, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 2 de diciembre de 2016, quedando fijada, para el año 2017, en el 2,1%. Esta tasa se multiplica por el gasto computable del presupuesto del ejercicio anterior para obtener el límite de gasto aplicable. Los gastos computables vienen definidos como los empleos no financieros



definidos en términos SEC10, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras administraciones públicas y las transferencias a las comunidades autónomas y a las corporaciones locales vinculadas a los sistemas de financiación.

La aplicación de dicha regla en el ejercicio 2017 da como resultado un gasto computable de 700,2 millones de euros, cumpliéndose la limitación mencionada en el párrafo precedente.

Objetivo de Deuda Pública

La normativa establece un límite al volumen de deuda pública del conjunto de Administraciones Públicas equivalente al 99% del PIB nacional expresado en términos nominales, que se distribuye entre la Administración Central y Seguridad Social (72%), el conjunto de Comunidades Autónomas (24,1%) y el conjunto de Corporaciones Locales (2,9%). En el caso del objetivo de deuda pública, la peculiaridad de las Haciendas Forales hace necesario el pronunciamiento de la Comisión Mixta del Concerto Económico, ya que el objetivo de deuda pública se fija sobre un porcentaje del PIB, sin que este porcentaje se haya distribuido entre las diferentes administraciones (CAPV y Diputaciones Forales), por lo que no se puede determinar el cumplimiento o incumplimiento del objetivo de deuda pública del Sector Público Foral de Gipuzkoa, en términos SEC10, fijado para el año 2017.

La deuda pública viva al 31 de diciembre de 2017 dependiente de la DFG es de 634,3 millones de euros (DFG: 569,5 millones de euros, Consorcio de Aguas de Gipuzkoa: 39,3 millones de euros, GHK, SA: 16,3 millones de euros, Bic Gipuzkoa Berrilan, SA: 0,6 millones de euros y Ortzibia, SL: 8,6 millones de euros).

SECTOR SOCIEDADES NO FINANCIERAS Y DEL SECTOR INSTITUCIONES FINANCIERAS DEPENDIENTES DE LA DFG

Atendiendo a lo establecido por la IGAE para el año 2017, las entidades que conforman el Sector Sociedades no Financieras dependiente de la DFG son: Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia-Agencia Guipuzcoana de Infraestructuras, SA, Fundación SUESKOLA Gipuzkoa y Gipuzkoako Urak, SA.

Se considera que las entidades comprendidas en el ámbito del Sector Sociedades no Financieras y del Sector Instituciones Financieras se encuentran en situación de desequilibrio financiero cuando, de acuerdo con los criterios del plan de contabilidad que les resulten aplicables, incurran en pérdidas cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en el escenario de estabilidad de la entidad a quien corresponda aportarlos. De acuerdo con dicha definición, en el ejercicio 2017, todas las entidades se hallan en situación de equilibrio financiero al no haber incurrido ninguna de ellas en pérdidas.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 CUENTAS DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2017

Miles de euros

INGRESOS	Anexo	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.-Impuestos directos.....	B7.1	2.002.286	47.539	2.049.825	2.074.124	2.074.124	-
2.-Impuestos indirectos.....	B7.1	2.337.652	231.000	2.568.652	2.566.173	2.566.173	-
3.-Tasas y otros ingresos.....	B7.1	56.300	30	56.330	47.148	47.148	-
4.-Transf. y subv. corrientes.....	B8	79.022	77.031	156.053	162.241	119.905	42.336
5.-Ingresos patrimoniales.....		200	-	200	288	286	2
6.-Enajenación inversiones reales ...		200	-	200	282	282	-
7.-Transf. y subv. de capital.....	B8	10.012	(2.887)	7.125	2.635	2.453	182
8.-Activos financieros.....	B9	32.444	3.500	35.944	782	578	204
9.-Pasivos financieros.....	B10	41.000	-	41.000	41.000	41.000	-
TOTAL INGRESOS		4.559.116	356.213	4.915.329	4.894.673	4.851.949	42.724

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.-Gastos de personal.....	B3	110.270	(71)	110.199	108.537	108.528	9
2.-Gastos corrientes bienes y ser. ...	B4	123.122	2.495	125.617	122.905	106.673	16.232
3.-Gastos financieros.....	B10	8.700	(3.669)	5.031	3.463	3.077	386
4.-Transf. y subv. corrientes.....	B5	4.108.292	350.918	4.459.210	4.451.805	4.263.186	188.619
6.-Inversiones reales.....	B6	95.097	7.714	102.811	87.614	66.952	20.662
7.-Transf. y subv. de capital.....	B5	39.941	7.268	47.209	40.550	28.691	11.859
8.-Activos financieros.....	B9	23.479	(8.442)	15.037	11.409	11.409	-
9.-Pasivos financieros.....	B10	50.215	-	50.215	50.215	50.215	-
TOTAL GASTOS		4.559.116	356.213	4.915.329	4.876.498	4.638.731	237.767

B. RESIDUOS DE INGRESOS Y GASTOS DE EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores.....	91.132	(45)	(34.467)	56.620
Acreedores.....	(198.098)	27	197.179	(892)
PRESUPUESTOS CERRADOS			(18)	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO		Miles de euros
Derechos reconocidos		4.894.673
-Obligaciones reconocidas.....		(4.876.498)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO		18.175
Ajustes		
Créditos gastados financiados con remanente de tesorería no afectado		27.741
Desviaciones de financiación positivas del ejercicio		(182)
Desviaciones de financiación negativas del ejercicio.....		1.044
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO AJUSTADO (1)		46.778
RESULTADO PRESUPUESTARIO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)		(18)
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2)		46.760

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Anexo	Miles de euros
Fondos líquidos.....		1.301
Deudores presupuestarios	B7.2	99.344
Deudores extrapresupuestarios	B11	150.268
Acreedores presupuestarios		(238.659)
Acreedores extrapresupuestarios.....	B11	(37.223)
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL AL 31.12.2017		(24.969)
Saldo no dispuesto de los Préstamos en forma de cuenta de crédito	B10	153.750
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE CONSOLIDADO AL 31.12.2017		128.781

E. EJECUCIÓN DE LOS CRÉDITOS DE COMPROMISO						Miles de euros	
Capítulo	Anexo	2018	2019	2020 y ss.	TOTAL	FASES	
						Autorizado	Dispuesto
2.- Gastos corrientes en bienes y servicios	B4	2.113	1.560	232	3.905	1.890	1.860
4.- Transf. y subvenciones corrientes.....	B5	15.174	2.122	873	18.169	14.646	11.892
6.- Inversiones reales.....	B6	37.848	16.734	6.585	61.167	5.850	5.485
7.- Transf. y subvenciones de capital	B5	24.004	13.470	11.800	49.274	21.967	21.965
8.- Activos financieros.....		150	-	-	150		
TOTAL		79.289	33.886	19.490	132.665	44.353	41.202



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

F. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2017 y 2016

Miles de euros

	Anexo	2017	2016		Anexo	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE		3.162.216	3.204.208	PATRIMONIO NETO		2.709.224	2.712.650
Inmovilizado intangible	B6.2	29.945	28.660	Patrimonio aportado		165.385	165.385
Inmovilizado material	B6.2	2.962.366	3.003.234	Resultado ejercicios anteriores.....		2.538.677	2.566.107
Inversiones inmobiliarias.....	B6.2	537	523	Resultado del ejercicio.....		(4.316)	(27.466)
Inversiones en empresas grupo	B9	118.871	115.108	Incr. patrimoniales pendtes. imp .		9.478	8.624
Invers. financ. a largo plazo	B7.2	50.497	56.683				
				PASIVO NO CORRIENTE		370.382	429.434
				Deudas a largo plazo	B10	370.382	429.434
ACTIVO CORRIENTE		340.362	304.171	PASIVO CORRIENTE		422.972	366.295
Activos en estado de venta. .		494	494	Provisiones a corto plazo.....	B7.2	109.100	93.456
Deudores operacs. de gestión	B7.2	188.299	158.928	Deudas a corto plazo	B10	46.910	44.590
Otros deudores y c. a cobrar	B11	150.266	140.650	Acreead. operaciones de gestión ..		238.659	198.097
Invers. financ. a corto plazo .		2	8	Acreeadores y otras c. a pagar	B11	28.303	30.152
Efect. y otros activos equival		1.301	4.091				
TOTAL ACTIVO		3.502.578	3.508.379	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		3.502.578	3.508.379

G. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2017 y 2016

Miles de euros

	Anexo	2017	2016
Ingresos tributarios		4.674.089	4.194.613
Transferencias y subvenciones recibidas		165.441	129.228
Ventas netas y prestaciones de servicios.....		4.182	3.465
Otros ingresos de gestión ordinaria.....		24.345	54.894
Excesos de provisiones		-	21.182
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA		4.868.057	4.403.382
Gastos de personal		(109.331)	(105.333)
Transferencias y subvenciones concedidas.....		(4.512.535)	(4.030.302)
Aprovisionamientos		(1.442)	(1.234)
Otros gastos de gestión ordinaria.....		(164.852)	(150.750)
Amortización del inmovilizado	B6.2	(77.232)	(76.475)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA		(4.865.392)	(4.364.094)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA		2.665	39.288
Deterioro de valor y rtdos. por enajen. del inmov. no financi. y activos en estado de venta.....		137	283
Otras partidas no ordinarias		(16.592)	(20.523)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS		(13.790)	19.048
Ingresos financieros		47.973	21.152
Gastos financieros.....		(3.558)	(4.864)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros		(34.941)	(62.802)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS		9.474	(46.514)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO		(4.316)	(27.466)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

V.2.1 FUNDACIÓN ULIAZPI

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2017

Miles de euros

INGRESOS	Presupuesto			Derechos Reconocidos	Cobros	Pend. Cobro
	Inicial	Modific.	Definitivo			
3.- Tasas y otros ingresos	2.012	-	2.012	2.059	1.888	171
4.- Transferencias corrientes.....	15.906	-	15.906	15.906	15.906	-
5.- Ingresos patrimoniales	1	-	1	-	-	-
7.- Transferencias de capital.....	345	25	370	370	370	-
8.- Activos financieros.....	200	-	200	46	46	-
TOTAL INGRESOS	18.464	25	18.489	18.381	18.210	171

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modific.	Definitivo			
1.- Gastos de personal	C1	13.229	-	13.229	12.872	12.335	537
2.- Compra de bienes corrientes y servicios		4.690	-	4.690	4.639	4.055	584
6.- Inversiones reales.....		345	25	370	258	161	97
8.- Activos financieros.....		200	-	200	44	44	-
TOTAL GASTOS		18.464	25	18.489	17.813	16.595	1.218

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores	230	(10)	(168)	52
Acreedores.....	(1.207)	3	1.204	-
PRESUPUESTOS CERRADOS		(7)		

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos liquidados.....	18.381
-Obligaciones reconocidas.....	(17.813)
RESULTADO DEL EJERCICIO (1)	568
Anulación de derechos reconocidos	(10)
Anulación de obligaciones reconocidas	3
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (2)	(7)
Ajuste financiero (3)	(10)
RESULTADO PRESUPUESTARIO (1+2+3)	551
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.16	786
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.17	1.337



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2017 y 2016				Miles de euros	
	31.12.17	31.12.16		31.12.17	31.12.16
ACTIVO NO CORRIENTE	14.244	14.457	PATRIMONIO NETO	15.628	15.280
Inmovilizado intangible	76	78	Patrimonio aportado	5.835	5.835
Inmovilizado material	14.126	14.326	Patrimonio generado	9.081	8.905
Inversiones financieras a largo plazo	42	53	Incr. patrimoniales pendientes imput.	712	540
ACTIVO CORRIENTE	3.056	2.484	PASIVO CORRIENTE	1.672	1.661
Deudores y otras cuentas a cobrar	193	198	Deudas a corto plazo	11	11
Inversiones financieras a corto plazo	47	37	Acreedores y otras cuentas a pagar	1.661	1.650
Efect. y otros activos líqu. equivalentes	2.816	2.249			
TOTAL ACTIVO	17.300	16.941	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	17.300	16.941

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2017 y 2016			Miles de euros	
	2017	2016		
Transferencias y subvenciones recibidas	16.262	14.691		
Ventas netas y prestaciones de servicios	1.997	1.973		
Otros ingresos de gestión ordinaria	62	35		
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	18.321	16.699		
Gastos de personal	(12.868)	(12.252)		
Otros gastos de gestión ordinaria	(4.639)	(4.524)		
Amortización del inmovilizado	(618)	(616)		
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(18.125)	(17.392)		
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	196	(693)		
Otras partidas no ordinarias	-	-		
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	196	(693)		
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(20)	(8)		
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(20)	(8)		
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO	176	(701)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2.2 KABIA

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2017

Miles de euros

INGRESOS	Presupuesto			Derechos	Pend.	
	Inicial	Modific.	Definitivo	Reconocidos	Cobros	Cobro
3.- Tasas y otros ingresos	6.616	-	6.616	2.960	2.691	269
4.- Transferencias corrientes.....	12.130	-	12.130	5.040	4.661	379
7.- Transferencias de capital.....	250	-	250	125	125	-
TOTAL INGRESOS	18.996	-	18.996	8.125	7.477	648

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones	Pend.	
		Inicial	Modific.	Definitivo	Reconocidas	Pagos	Pago
1.- Gastos de personal	C1	2.379	-	2.379	395	395	-
2.- Compra de bienes corrientes y servicios		16.367	-	16.367	7.015	6.394	621
6.- Inversiones reales.....		250	-	250	154	82	72
TOTAL GASTOS		18.996	-	18.996	7.564	6.871	693

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente		(Cobros)/	Pendiente
	Inicial	Anulac.	Pagos	Final
Deudores	607	-	(607)	-
Acreedores.....	(664)	-	664	-
PRESUPUESTOS CERRADOS			-	

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos liquidados.....	8.125
-Obligaciones reconocidas.....	(7.564)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	561
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.16	234
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.17	795
Exceso de financiación afectada.....	(5)
REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES AL 31.12.17	790
Acreedores por devolución de ingresos.....	(4)
REMANENTE DE TESORERÍA LÍQUIDO AL 31.12.17	786

D. BALANCES a 31 de diciembre de 2017 y 2016

Miles de euros

	31.12.17	31.12.16		31.12.17	31.12.16
ACTIVO NO CORRIENTE	244	116	PATRIMONIO NETO	1.035	350
Inmovilizado intangible	72	36	Resultado de ejercicios anteriores.....	350	161
Inmovilizado material.....	172	80	Resultado del ejercicio.....	685	189
ACTIVO CORRIENTE	1.573	992	PASIVO CORRIENTE	782	758
Deudores y otras cuentas a cobrar	648	608	Deudas a corto plazo	56	68
Efect. y otros activos líqu. equivalentes.....	925	384	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	726	690
TOTAL ACTIVO	1.817	1.108	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	1.817	1.108



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL de los ejercicios 2017 y 2016	Miles de euros	
	2017	2016
Transferencias y subvenciones recibidas	5.165	4.592
Ventas netas y prestaciones de servicios.....	2.955	2.753
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	8.120	7.345
Gastos de personal	(396)	(340)
Aprovisionamientos	(31)	(51)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(6.982)	(6.753)
Amortización del inmovilizado	(26)	(12)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(7.435)	(7.156)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	685	189
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL EJERCICIO	685	189



V.3 CUENTAS DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

A. BALANCES a 31 de diciembre de 2017 y 2016

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur, G.L. SA	
		2017	2016	2017	2016	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE		3.555	2.876	1.256.332	1.241.221	6.439	6.596
Inmovilizado intangible	D1	1.043	1.185	1.256.124	1.240.985	6	9
Inmovilizado material	D1	2.241	1.413	24	52	1.638	1.712
Inversiones inmobiliarias.....	D2	-	-	-	-	4.795	4.875
Inversiones en empresas del grupo.....		174	174	-	-	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....		81	86	184	184	-	-
Activos por impuesto diferido		16	18	-	-	-	-
ACTIVO CORRIENTE		12.073	11.510	105.918	101.225	11.090	11.431
Existencias	D2	13	14	-	-	9.935	9.897
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....		6.714	6.489	11.749	12.029	132	100
Inversiones financieras a corto plazo	D3	-	2	37.861	43.212	-	10
Periodificaciones a corto plazo		201	117	-	-	4	2
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes		5.145	4.888	56.308	45.984	1.019	1.422
TOTAL ACTIVO		15.628	14.386	1.362.250	1.342.446	17.529	18.027
PATRIMONIO NETO		4.682	4.035	480.451	421.927	15.475	15.453
Capital escriturado.....	B9	439	439	20.719	10.720	21.604	21.604
Reservas.....		1.883	1.883	475.253	445.666	372	372
Resultados de ejercicios anteriores		(178)	(282)	-	-	(7.623)	-
Resultado del ejercicio.....		153	104	36.125	29.588	65	(7.623)
Fondos Propios		2.297	2.144	532.097	485.974	14.418	14.353
Ajustes por cambios de valor.....	D4	-	-	(51.646)	(64.047)	-	-
Subvenc., donaciones y leg. recibidos.....		2.385	1.891	-	-	1.057	1.100
PASIVO NO CORRIENTE		1.528	727	802.193	862.581	783	818
Provisiones a largo plazo	D1	-	-	27.300	23.386	-	-
Deudas con entidades de crédito a l. p.....	D4	-	-	722.237	774.137	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	D4	-	-	52.656	65.058	5	9
Pasivos por impuestos diferidos.....		920	727	-	-	411	428
Periodificaciones a largo plazo		608	-	-	-	367	381
PASIVO CORRIENTE		9.418	9.624	79.606	57.938	1.271	1.756
Provisiones a corto plazo		-	-	-	-	-	25
Deudas con entidades de crédito a c. p.....	D4	-	-	54.996	46.571	-	-
Otras deudas a corto plazo		908	973	111	126	64	63
Acreedores comerciales y otras c. a pagar ...		8.178	7.511	24.499	11.241	1.193	1.654
Periodificaciones a corto plazo		332	1.140	-	-	14	14
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		15.628	14.386	1.362.250	1.342.446	17.529	18.027



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2017 y 2016

Miles de euros

	Anexo	IZFE, SA		Bidegi, SA		Etorlur G.L., SA	
		2017	2016	2017	2016	2017	2016
Importe neto de la cifra de negocios		23.539	24.254	121.755	114.439	630	-
Variac. existencias promocs. curso y edif		-	-	-	-	35	(6.814)
Trabajos efectuados para el activo.....		-	-	8.265	7.934	-	-
Aprovisionamientos	D6	(7.440)	(7.937)	-	-	(52)	(37)
Otros ingresos de explotación		267	65	-	-	1.039	780
Gastos de personal	D5	(9.631)	(9.424)	(1.127)	(979)	(480)	(477)
Otros gastos de explotación	D6	(6.592)	(6.905)	(46.818)	(45.155)	(850)	(233)
Amortización del inmovilizado		(1.209)	(961)	(37.691)	(37.692)	(157)	(159)
Imputación subv. inm. no financiero		1.209	961	-	-	60	60
Deterioro y resultado op. inmovilizado		-	-	-	-	-	(696)
Otros resultados.....		13	68	1.271	57	(161)	(48)
Resultado de explotación		156	121	45.655	38.604	64	(7.624)
Ingresos financieros		-	-	-	2.828	1	1
Gastos financieros.....	D4	-	-	(9.530)	(11.844)	-	-
Resultado financiero		-	-	(9.530)	(9.016)	1	1
Resultado antes de impuestos		156	121	36.125	29.588	65	(7.623)
Impuesto sobre beneficios.....		(3)	(17)	-	-	-	-
RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS		153	104	36.125	29.588	65	(7.623)
RESULTADO DEL EJERCICIO		153	104	36.125	29.588	65	(7.623)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 CUENTAS DE LAS FUNDACIONES FORALES

A. BALANCES DE SITUACIÓN ABREVIADO a 31 de diciembre de 2017 y 2016

Miles de euros

	Fundación Kirolgi		Fundación Sueskola	
	2017	(*)2016	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	5	5	1.877	1.952
Inmovilizado intangible	-	-	1.777	1.843
Inmovilizado material	-	-	99	108
Inversiones financieras a largo plazo.....	5	5	1	1
ACTIVO CORRIENTE	346	274	241	219
Existencias	-	-	9	13
Usuarios y otros deudores actividad propia	175	-	220	197
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....	144	130	-	-
Periodificaciones a corto plazo	-	-	2	1
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	27	144	10	8
TOTAL ACTIVO	351	279	2.118	2.171
PATRIMONIO NETO			1.887	1.937
Dotación Fundacional	30	30	30	30
Reservas.....	598	598	-	-
Excedentes de ejercicios anteriores.....	(489)	-	-	(27)
Resultado del ejercicio.....	-	(489)	1	3
Fondos Propios	139	139	31	6
Subvenc., donaciones y leg. recibidos.....	-	-	1.856	1.931
PASIVO NO CORRIENTE	12	3	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	12	3	-	-
PASIVO CORRIENTE	200	137	231	234
Provisiones a corto plazo.....	174	27	-	-
Deudas con entidades de crédito a c. p.....	-	-	60	33
Beneficiarios y acreedores	25	81	-	-
Acreedores comerciales y otras c. a pagar	1	29	141	201
Periodificaciones a corto plazo	-	-	30	-
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	351	279	2.118	2.171

(*) Con fecha 15 de diciembre de 2016, el Patronato de la Fundación modificó su fecha de cierre de las cuentas anuales, que en ejercicios anteriores era el 30 de septiembre, pasando a ser 31 de diciembre y, en consecuencia, debe tomarse en consideración este hecho al comparar las cifras del ejercicio cerrado con las del ejercicio anterior, que corresponde a tres meses.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE RESULTADOS ABREVIADA a 31 de diciembre de 2017 y 2016

Miles de euros

	Anexo	Fundación Kiroldgi		Fundación Sueskola	
		2017	(*)2016	2017	2016
Ingresos de promociones, patrocinadores		300	10	104	121
Subvenciones, donaciones y legados		2.418	200	140	139
Aprovisionamientos		-	-	(4)	4
Ventas e ingresos de la actividad mercantil		-	-	894	855
Otros ingresos de la actividad.....		-	60	-	-
Gastos de personal	E.1	-	-	(586)	(560)
Gastos por ayudas monetarias	E.2	(2.249)	(719)	-	-
Otros gastos de la actividad		(469)	(40)	(538)	(548)
Amortización del inmovilizado		-	-	(107)	(96)
Subv. capital transferidas a excedentes ejer.		-	-	100	90
Excedente de la actividad		-	(489)	3	5
Gastos financieros.....		-	-	(2)	(2)
Excedente de las operaciones financieras		-	-	(2)	(2)
Excedente antes de impuestos		-	(489)	1	3
Impuesto sobre beneficios.....		-	-	-	-
EXCEDENTE DEL EJERCICIO		-	(489)	1	3
Subvenciones de capital recibidas		-	-	25	37
Subvención para cubrir déficit de ej. anteriores		-	-	24	25
Ingresos y gastos imp dir. patrimonio neto (1)		-	-	49	62
Subvenciones de capital recibidas		-	-	(100)	(90)
Reclasificaciones al excedente del ejercicio (2)		-	-	(100)	(90)
VARIACIONES PATRIMONIO NETO por ingresos y gastos imputados directamente al patrimonio neto (1+2)		-	-	(51)	(28)
RESULTADO TOTAL, VARIACIÓN DEL PATRIMONIO NETO EN EL EJERCICIO		-	(489)	(50)	(25)

(*) Con fecha 15 de diciembre de 2016, el Patronato de la Fundación modificó su fecha de cierre de las cuentas anuales, que en ejercicios anteriores era el 30 de septiembre, pasando a ser 31 de diciembre y, en consecuencia, debe tomarse en consideración este hecho al comparar las cifras del ejercicio cerrado con las del ejercicio anterior, que corresponde a tres meses.





Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS

A. CUENTAS CONSOLIDADAS DEL SECTOR PÚBLICO FORAL DE GIPUZKOA

A. LIQUIDACIÓN CONSOLIDADA DEL PRESUPUESTO DE 2017

Miles de euros

CAPÍTULO	Presupuesto definitivo	Derechos /Obligaciones
Impuestos directos.....	2.049.825	2.074.124
Impuestos indirectos	2.568.652	2.566.173
Tasas y otros ingresos	65.726	174.517
Transferencias y subvenciones corrientes.....	156.670	162.565
Ingresos patrimoniales	131.209	12.650
Enajenación inversiones reales.....	200	(1.661)
Transferencias y subvenciones de capital.....	7.119	2.660
Variación activos financieros	69.711	867
Variación pasivos financieros.....	41.000	41.000
TOTAL PRESUPUESTO INGRESOS	5.090.112	5.032.895
Gastos de personal	138.266	133.628
Compra de bienes corrientes y servicios	197.670	171.998
Gastos financieros.....	39.143	43.462
Transferencias y subvenciones corrientes.....	4.430.488	4.429.769
Inversiones reales	110.237	110.917
Transferencias y subvenciones de capital.....	44.694	38.160
Variación de activos financieros.....	15.336	11.487
Variación de pasivos financieros.....	114.278	83.098
TOTAL PRESUPUESTO GASTOS	5.090.112	5.022.519
RESULTADO PRESUPUESTARIO CONSOLIDADO 2017		10.376

	DFG	Organismos Autónomos	Sociedades Públicas	Fundaciones	Ajustes/ Eliminac.	TOTAL
DERECHOS RECONOCIDOS	4.894.673	26.506	167.430	3.905	(59.619)	5.032.895
Impuestos directos.....	2.074.124	-	-	-	-	2.074.124
Impuestos indirectos	2.566.173	-	-	-	-	2.566.173
Tasas y otros ingresos	47.148	5.019	122.385	-	(35)	174.517
Transf. y subv. corrientes.....	162.241	20.946	1.082	2.581	(24.285)	162.565
Ingresos patrimoniales	288	-	32.029	1.299	(20.966)	12.650
Enajenación inversiones reales.....	282	-	-	-	(1.943)	(1.661)
Transf. y subv. de capital.....	2.635	495	1.895	25	(2.390)	2.660
Variación activos financieros	782	46	39	-	-	867
Variación pasivos financieros.....	41.000	-	10.000	-	(10.000)	41.000
OBLIGACIONES LIQUIDADAS	4.876.498	25.377	176.382	3.881	(59.619)	5.022.519
Gastos de personal	108.537	13.267	11.237	587	-	133.628
Compras bienes corr. servicios	122.905	11.654	57.430	1.010	(21.001)	171.998
Gastos financieros.....	3.463	-	39.997	2	-	43.462
Transf. y subv. corrientes.....	4.451.805	-	-	2.249	(24.285)	4.429.769
Inversiones reales.....	87.614	412	24.801	33	(1.943)	110.917
Transf. y subv. de capital.....	40.550	-	-	-	(2.390)	38.160
Variación activos financieros	11.409	44	34	-	-	11.487
Variación pasivos financieros.....	50.215	-	42.883	-	(10.000)	83.098
RESULTADO PRESUPUESTARIO	18.175	1.129	(8.952)	24	-	10.376



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO a 31 de diciembre de 2017 y 2016

Miles de euros

ACTIVO	31.12.17	31.12.16	PASIVO	31.12.17	31.12.16
ACTIVO NO CORRIENTE	4.396.318	4.430.832	PATRIMONIO NETO	3.180.082	3.131.177
Inmovilizado intangible	32.920	31.584	Patrimonio aportado	165.525	165.465
Inmovilizado material	4.237.328	4.260.183	Patrimonio generado	3.052.634	3.021.135
Inversiones inmobiliarias	5.332	5.398	Operaciones de cobertura	(51.646)	(64.047)
Inversiones en empresas grupo	70.096	76.332	Incr. patrimoniales pendientes imput....	13.569	8.624
Inversiones financieras largo plazo	50.626	57.316			
Activos por impuesto diferido	16	19	PASIVO NO CORRIENTE	1.174.901	1.293.560
			Provisiones a largo plazo	27.300	23.386
			Deudas a largo plazo	1.147.601	1.270.174
ACTIVO CORRIENTE	469.393	426.063	PASIVO CORRIENTE	510.728	432.158
Activos en estado de venta	494	-	Provisiones a corto plazo	109.100	93.481
Existencias	9.957	9.912	Deudas a corto plazo	103.104	92.403
Deudores y otras cuentas a cobrar	353.158	313.746	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	298.148	245.120
Inversiones financieras corto plazo	37.910	43.268	Ajustes por periodificación	376	1.154
Ajustes por periodificación	206	119			
Efectivo y otr. activos liquid. equival..	67.668	59.018			
TOTAL ACTIVO	4.865.711	4.856.895	TOTAL PASIVO	4.865.711	4.856.895

C. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL CONSOLIDADA DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	2017	2016
Ingresos tributarios	4.677.298	4.194.613
Transferencias y subvenciones recibidas	163.167	129.255
Ventas netas, prest. de servicios, var. de existencias y trabajos realizados p. inmovilizado	135.971	119.438
Otros ingresos de gestión ordinaria	33.880	63.091
Excesos de provisiones	-	21.182
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	5.010.316	4.527.579
Gastos de personal	(134.421)	(128.804)
Transferencias y subvenciones concedidas	(4.488.049)	(4.009.084)
Aprovisionamientos	(8.968)	(1.321)
Otros gastos de gestión ordinaria	(211.610)	(201.672)
Amortización del inmovilizado	(117.039)	(115.916)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(4.960.087)	(4.456.797)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	50.229	70.782
Resultado del inmovilizado	1.469	(413)
Resultado de ejercicios cerrados	(16.741)	(20.399)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	34.957	49.970
Ingresos financieros	47.973	21.155
Gastos financieros	(13.090)	(16.708)
Gastos financieros imputados al activo	-	2.826
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(34.961)	(62.810)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(78)	(55.537)
Impuesto sobre beneficios	-	(17)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	34.879	(5.584)

Los estados financieros consolidados se obtienen mediante la integración de las cuentas de las instituciones que componen el sector público foral del THG, es decir, la DFG y los organismos autónomos, sociedades públicas y fundaciones forales.



En relación con las cuentas consolidadas destacamos los siguientes aspectos:

- La liquidación consolidada en variación de pasivos financieros está minorada por importe de 10 millones de euros, al ajustar en este concepto la ampliación de capital de Bidegi, SA.
- El presupuesto de ingresos patrimoniales incluye prestaciones de servicios de Bidegi, SA por importe de 119,3 millones de euros, que en la liquidación se incluyen en "Tasas y otros ingresos" por importe de 121,8 millones de euros.
- Se han eliminado en ingresos por enajenación de inversiones reales 1,9 millones de inversiones realizadas por la DFG, que hace que este concepto presente un saldo negativo por 1,7 millones de euros.

B. DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

B.1 ASPECTOS GENERALES

La DFG es una administración pública de carácter territorial, cuyas competencias, detalladas en el Título I de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la CAPV y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, se centran fundamentalmente en la gestión de los tributos concertados con el Estado y en la prestación de determinados servicios de competencia exclusiva o compartida con otras instituciones: red de carreteras, promoción económica, bienestar social, agricultura, cultura y supervisión y apoyo al sector local en determinados aspectos.

La DFG cuenta con dos organismos autónomos, tres sociedades mercantiles forales y dos fundaciones forales a 31 de diciembre de 2017, además de tener participaciones minoritarias en otras empresas y entidades según se detalla en B.9.

La Cuenta General del THG, que presenta la estructura e información que establece la normativa vigente durante 2017, ha sido aprobada por Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral el 10 de julio de 2018 y está pendiente de aprobarse definitivamente por las Juntas Generales de Gipuzkoa.

La principal normativa aplicable durante el ejercicio es la siguiente:

- Norma Foral 4/2007, de 27 de marzo, de Régimen Financiero y Presupuestario del THG.
- Decreto Foral 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Plan de General de Contabilidad Pública Foral del THG.
- Norma Foral 8/2016, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del THG para el año 2017.
- Norma Foral 8/1996, de 9 de julio, de Patrimonio del THG.
- Norma Foral 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del THG.
- Decreto Foral 38/2006, de 2 de agosto, de Reglamento de Recaudación del THG.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.2 PRESUPUESTO, MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS Y CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2017 se aprueban mediante la Norma Foral 8/2016, de 23 de diciembre.

B.2.1 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos del ejercicio 2017 por las modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio:

	Miles de euros				
	Créditos		Transf. y adapt. técnicas		Total
	Adicionales	Habilitaciones	Positivas	Negativas	
Gastos de personal	-	-	-	(71)	(71)
Compras de bienes corrientes y servicios.....	-	25	5.445	(2.975)	2.495
Gastos financieros.....	-	-	-	(3.669)	(3.669)
Transferencias y subvenciones corrientes.....	-	351.598	33.695	(34.375)	350.918
Inversiones reales.....	3.500	1.090	12.275	(9.151)	7.714
Transferencias y subvenciones de capital.....	-	-	12.928	(5.660)	7.268
Variación activos financieros	-	-	500	(8.942)	(8.442)
TOTAL GASTOS	3.500	352.713	64.843	(64.843)	356.213

Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno Foral se aprueba un crédito adicional con cargo al Remanente de Tesorería por un importe de 3,5 millones de euros para ejercer el derecho de adjudicación de bienes inmuebles de un deudor tributario declarado en concurso de acreedores, que no se ha ejecutado en el ejercicio 2017.

Del importe de habilitaciones de créditos por Transferencias y subvenciones corrientes, 119,4 millones de euros se han destinado a la financiación del Cupo con el Estado y 232,2 millones de euros a Aportaciones al Gobierno Vasco, habiéndose financiado con mayores ingresos tributarios por importe de 278,6 millones de euros, con la liquidación del Cupo del ejercicio anterior por 18,4 millones de euros, con el Fondo General de Ajuste por 17,6 millones de euros y con ingresos procedentes del Fondo Foral de Financiación Municipal por 37 millones de euros.

B.2.2 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El cuadro adjunto detalla por capítulo de gasto la variación de créditos de compromiso del ejercicio 2017 por las modificaciones aprobadas en el ejercicio:

	Miles de euros				
	Presupuesto	Consejo	Transf. y adapt. técnicas		Total
	Inicial	Gobierno	Positivas	Negativas	
Gastos corrientes en bienes y servicios	2.961	1.006	63	(125)	3.905
Transferencias y subvenciones corrientes.....	17.925	234	1.223	(1.213)	18.169
Inversiones reales.....	57.473	4.293	1.927	(2.526)	61.167
Transferencias y subvenciones de capital.....	46.623	2.000	5.938	(5.287)	49.274
Activos financieros.....	150	-	-	-	150
TOTAL GASTOS	125.132	7.533	9.151	(9.151)	132.665

El límite de aprobación de nuevos créditos de compromiso por el Consejo de Gobierno Foral para el ejercicio 2017, que corresponde al 10% de los créditos aprobados por Norma Foral, se sitúa por tanto en 12,5 millones de euros. El importe aprobado por este concepto en el ejercicio es de 7,5 millones de euros.

El presupuesto final de créditos de compromiso de la DFG por importe de 132,7 millones se ejecuta en fase de autorizado en un 33,4% y en fase de comprometido en un 31%. Las partidas más significativas que no llegan a la fase de autorizado son las siguientes:

- Obras de la variante Antzuola-Bergara por importe de 25,7 millones de euros, cuya ejecución se financia por la sociedad pública foral Bidegi, SA.
- Tres proyectos del Departamento de Hacienda y Finanzas por un importe total de 14,5 millones de euros (nueva plataforma tributaria: 9 millones de euros, proyecto Kontua: 5 millones de euros y proyecto Big data: 500.000 euros). De estos tres proyectos, el relativo al proyecto Kontua se adjudica en el ejercicio 2017, debiendo figurar como comprometido al cierre del ejercicio 2017 un importe de 3,9 millones de euros.
- Obras en vías ciclistas peatonales y subvenciones de capital para actuaciones en Pasaialdea por importes de 7,7 y 9,6 millones de euros, respectivamente, que no han sido comprometidas en el ejercicio.
- Subvenciones de capital para la remodelación, ampliación y adecuación de recursos de servicios sociales por importe de 10,8 millones de euros, cuya ejecución se ha retrasado.
- Subvenciones de capital para la ciudad deportiva de Anoeta por 4 millones de euros que deberían figurar como comprometidos al cierre del ejercicio 2017.

B.3 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Miles de euros			
	GASTO		Plantilla real a 31.12	
	2017	2016	2017	2016
Altos cargos.....	662	656	9	9
Personal eventual y directores.....	4.094	3.952	66	66
Funcionarios.....	77.434	74.721	1.770	1.726
Laborales fijos.....	1.675	1.718	46	49
Laborales temporales.....	608	593	20	22
Retribuciones y plantilla	84.473	81.640	1.911	1.872
Seguridad social.....	20.569	19.375		
Elkarkidetzta.....	1.500	1.469		
Clases pasivas.....	281	312		
Premios de jubilación.....	1.122	1.216		
Pensiones convenio especial.....	-	94		
Asistencia médico-farmacéutica.....	52	47		
Seguros privados.....	478	453		
Otros gastos sociales.....	62	2		
TOTAL CAPÍTULO	108.537	104.608		

Retribuciones

El 18 de julio de 2017 el Consejo de Gobierno Foral adopta el acuerdo de incrementar, con efecto 1 de enero de 2017, las retribuciones del personal al servicio de la DFG en un 1% respecto a las del año 2016. El contenido de estos acuerdos se traslada también a los organismos autónomos, sociedades mercantiles y fundación Sueskola.

Indemnizaciones

Durante el ejercicio 2017 la DFG ha abonado primas a 34 empleados (31 por jubilaciones anticipadas y 3 por renunciadas incentivadas) por un importe total de 1,1 millones de euros, con límite individualizado de 40.000 euros, acorde con el Plan Estratégico de Recursos Humanos de DFG, declarándolas como rentas exentas.

La modificación de la Norma Foral del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas realizada en el ejercicio 2016 establecía que para considerarse renta exenta las indemnizaciones por cese del trabajador derivadas de los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas, éstos debían estar basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Texto Refundido del Estatuto de los Trabajadores, que define el despido colectivo como aquel que se deriva de causas económicas, técnicas, organizativas o de producción. El Plan Estratégico de Recursos Humanos se aplica a todo el personal de la DFG que cumpla determinados requisitos de antigüedad y de edad en relación con la edad legal de jubilación, por lo que no se dan las causas asimilables a un



despido colectivo y por tanto, no se cumplen los requisitos fijados en la Norma Foral para la consideración de renta exenta.

Plantilla

La situación de la RPT, plantilla presupuestaria y plantilla real al cierre del ejercicio 2017 es:

	RPT	Plantilla Presup.	Plantilla Real
Personal funcionario y personal laboral fijo y discontinuo.....	1.789	1.980	1.816
Personal eventual.....	33	31	32
	1.822	(*)2.011	1.848
Altos cargos.....	N/A	42	43
Laborales temporales.....	N/A	15	20
TOTAL		2.068	1.911

(*) Se incluyen como plantilla presupuestaria contratos de naturaleza temporal (destacamos: 97 contratos interinos por programa de técnicos de renta, 50 contratos de sustituciones de bomberos y 36 cuidadores en la residencia Egogain.)

Durante el ejercicio 2017 la RPT se ha modificado con un incremento neto de 11 puestos. El Consejo de Gobierno Foral aprueba, el 18 de julio de 2017, la oferta pública de empleo de 2017, en la que se incluyen 11 plazas de técnico de administración general, 20 plazas de técnico superior de Hacienda y 10 plazas de trabajador social.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.4 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

Los gastos por compras de bienes corrientes y servicios se detallan como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros			
	Obligaciones		D-O	C. Compromiso
	2017	2016	2017	Fase D
Arrendamientos	1.213	1.517	-	-
Reparación y conservación del inmovilizado.....	4.952	4.836	24	-
Material de oficina	301	243	-	-
Suministros	6.890	6.858	31	-
Comunicaciones.....	2.122	2.556	6	-
Transportes	654	552	-	-
Primas de seguros	535	567	-	-
Tributos	635	507	-	-
Gastos diversos	2.578	853	-	-
Dietas, locomoción y traslados	552	474	-	-
<u>Trabajos realizados por empresas externas</u>				
Servicios asistenciales (*) (ver B.5.2).....	57.654	55.982	-	-
Estudios y dictámenes	8.309	6.109	175	1.175
Publicidad y propaganda	1.669	1.482	10	-
Exposiciones y certámenes	1.714	1.371	-	-
Servicios informáticos.....	8.521	8.463	-	-
Limpieza de edificios	5.193	5.023	-	-
Limpieza de playas	1.194	1.049	-	-
Contratos socio-culturales y deportivos	6.594	5.119	-	-
Seguridad	1.557	1.535	-	-
Otros trabajos realizados por empresas externas.....	7.948	6.224	119	685
Otros subconceptos menores	2.120	2.170	54	-
TOTAL CAPÍTULO	122.905	113.490	419	1.860

(*) Los gastos por servicios asistenciales suponen en el ejercicio 2017 el 46,9% del total del gasto del capítulo (49,3% en 2016).



B.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL CONCEDIDAS

El detalle del gasto reconocido y dispuesto pendiente de ejecución en el ejercicio para estos capítulos, así como los compromisos dispuestos para ejercicios futuros es:

Miles de euros

CONCEPTO	CORRIENTES			CAPITAL		
	Obligaciones	D-O	C. Compr. Fase D	Obligaciones	D-O	C. Compr. Fase D
Compromisos Institucionales (ver B.5.1)	4.081.718	-	-	-	-	-
Nominativas	3.109	2	-	7.259	1.540	390
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	57	-	-	2.141	1	604
Concedidas con convocatoria.....	4.367	123	936	3.964	515	8.720
Actividades concertadas (ver B.5.2)	30.326	-	-	-	-	-
Servicio de ayuda a domicilio	(*)11.045	-	-	-	-	-
Entidades locales de Gipuzkoa	48.904	125	936	13.364	2.056	9.714
Nominativas.....	12.451	-	497	692	-	825
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	1.477	-	89	1.499	-	1.531
Concedidas con convocatoria.....	7.500	48	3.027	4.854	-	1.641
Actividades concertadas (ver B.5.2)	33.826	-	-	-	-	-
Empresas privadas	55.254	48	3.613	7.045	-	3.997
Nominativas	14.824	18	3.831	2.069	-	444
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	1.148	4	357	523	-	125
Concedidas con convocatoria.....	15.139	34	3.129	13.805	165	7.662
Actividades concertadas (ver B.5.2)	81.025	-	-	-	-	-
Prestaciones sociales	88.973	-	-	-	-	-
Familias e instituciones sin fines de lucro	201.109	56	7.317	16.397	165	8.231
Uliazpi	15.906	-	-	345	-	-
Kabia	4.987	-	-	125	-	-
IZFE, SA	-	-	-	1.895	-	-
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	815	-	-	-	-	-
Fundación Kiroldgi.....	2.218	-	-	-	-	-
Fundación Sueskola	160	-	-	25	-	-
Transferencias a Org. Autón. y Sector Púb. Foral	24.086	-	-	2.390	-	-
Billete Único: Indemnizaciones	31.607	1.527	-	-	-	-
Juntas Generales.....	7.064	-	-	-	-	-
Autoridad Portuaria de Pasaia	-	-	-	1.048	-	-
Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa	1.315	-	-	-	-	-
Otras transferencias y subvenciones	748	-	26	306	107	23
Otras transferencias y subvenciones	40.734	1.527	26	1.354	107	23
TOTAL CAPÍTULO	4.451.805	1.756	11.892	40.550	2.328	21.965

(*) El gasto registrado en el ejercicio 2017 no recoge el cuarto trimestre por importe de 2,5 millones de euros, que se registra en el presupuesto 2018.

B.5.1 COMPROMISOS INSTITUCIONALES

Se incluyen en este concepto las aportaciones que la DFG realiza al Estado en concepto de Cupo por la diferencia entre las cargas y los ingresos no asumidos, a la Administración General de la CAPV como aportación a la financiación de sus presupuestos y a los ayuntamientos en concepto de Fondo Foral de Financiación Municipal. Las aportaciones a la CAPV y a los ayuntamientos se constituyen como un reparto de la recaudación por tributos concertados realizada por la DFG, estando, por tanto, su importe relacionado con dicha recaudación. Tanto el importe del Cupo como la aportación a la Administración General se establecen a nivel de Comunidad Autónoma.

COMPROMISOS INSTITUCIONALES	Miles de euros			
	GASTO		INGRESO	
	2017	2016	2017	2016
Cupo del ejercicio.....	287.966	247.964	-	-
Cupo líquido 2007-2015 y cupo prov 2016.....	78.242	-	-	-
Liquidación Cupo del ejercicio anterior (ver B.8)....	-	-	30.461	14.774
CUPO AL ESTADO	366.208	247.964	30.461	14.774
Aportación general.....	2.675.462	2.729.022	-	14.491
Ertzaintza.....	22.745	10.332	-	-
Financiación extraordinaria y nueva financiación...	367.664	-	-	-
Nuevas competencias.....	167.046	154.094	-	-
Fondo general de ajuste (ver B.8).....	11.163	10.219	53.907	43.914
Programa extraordinario avales públicos.....	1.146	1.681	-	-
APORTACIONES A LA CAPV	3.245.226	2.905.348	53.907	58.405
Fondo Foral de Financiación Municipal.....	440.287	458.902	-	9.566
APORTACIONES A AYUNTAMIENTOS	440.287	458.902	-	9.566
Acuerdo CVFP compens. Diputaciones F. (ver B.8)	28.026	-	30.115	-
Fondo de Servicios Sociales (ver B.8).....	1.971	988	3.289	-
Otros gastos e ingresos derivados del CVFP	29.997	988	33.404	-
TOTAL COMPROMISOS INSTITUCIONALES	4.081.718	3.613.202	117.772	82.745

Cupo al Estado

Se regula por la Ley 11/2017, de 28 de diciembre, por la que se aprueba la metodología de señalamiento del cupo del País Vasco para el quinquenio 2017-2021.

La DFG registra como gasto en el ejercicio 2017 los importes comunicados por el Gobierno Vasco, relativos a los plazos de mayo, septiembre y diciembre del Cupo a pagar al Estado, que suponen un total de 288 millones de euros y como ingreso la liquidación provisional del Cupo del ejercicio 2016 por importe de 30,5 millones de euros (ver B.8). En mayo de 2018, se liquida el ejercicio 2017 con un saldo a pagar por la DFG de 4,7 millones de euros, que se registra como gasto en 2018.

De la Comisión Mixta del Concierto económico, de 17 de mayo de 2017, por la que se regularizan las discrepancias existentes entre la Administración General del Estado y la del



País Vasco en el cálculo del Cupo destacamos las liquidaciones definitivas del cupo de los ejercicios 2007 a 2016 que suponen un gasto en el presupuesto de la DFG de 78,2 millones de euros.

Aportaciones financieras a la Comunidad Autónoma del País Vasco

Se regula por la Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la CAPV aplicable al período 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática.

Las aportaciones a la CAPV se establecen, partiendo de la recaudación tributaria, a través de dos modelos de distribución:

- Modelo de distribución vertical: establece el importe a recibir por la Hacienda General de la CAPV de los tres Territorios Históricos en función de las competencias asumidas (70,04%) y se denomina aportación general.
- Modelo de distribución horizontal: una vez determinada la aportación general comentada en el apartado anterior, se señala el coeficiente a aportar, que se determina en proporción a la renta (70%) y al esfuerzo fiscal (30%) de cada Territorio. Los porcentajes aplicados en el ejercicio han sido del 16,45% para Álava, del 50,66% para Bizkaia y del 32,89% para Gipuzkoa.

La liquidación de las aportaciones al Gobierno Vasco del ejercicio 2017, realizada por el CVFP en el mes de febrero de 2018 ha dado como resultado una liquidación del Fondo General de Ajuste, que para la DFG supone un importe a cobrar de 53,9 millones de euros, registrados en el presupuesto de ingresos del ejercicio 2017 (ver B.8), suponiendo sus aportaciones durante el ejercicio un gasto por dicho concepto de 11,2 millones de euros.

Fondo Foral de Financiación Municipal

La Ley 2/2007 de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la CAPV para el quinquenio 2007-2011, que tras su plazo de vigencia y de acuerdo con la Disposición Final de la citada Ley se ha prorrogado de forma automática, recomienda en la Disposición Adicional Cuarta una participación mínima de las entidades locales del 54,7% de los recursos procedentes de los ingresos concertados.

En la DFG la NF 15/1994, de 23 de noviembre, reguladora del Fondo Foral de Financiación Municipal determina que el porcentaje aplicable para el cálculo de la participación de los municipios en los ingresos por tributos concertados será del 58%.

Las aportaciones realizadas durante el ejercicio 2017 al Fondo Foral de Financiación Municipal suponen un importe de 440,2 millones de euros, suponiendo la liquidación aprobada por el Consejo de Gobierno Foral el 14 de febrero de 2018 un importe a devolver por los ayuntamientos de 28 millones de euros.

El CVFP, el 11 de octubre de 2017, acuerda compensar a los Territorios Históricos en la cuantía de 91,6 millones de euros (30,1 millones de euros en el caso de Gipuzkoa, ver B.8) con el fin de neutralizar la distinta afección a las Instituciones del País Vasco de la incorporación al modelo de los acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto económico de 17 de mayo de 2017, por el que se regularizan las discrepancias existentes entre la Administración General del Estado y la del País Vasco en el cálculo del Cupo. De este importe, la DFG destina 28 millones de euros a favor de los ayuntamientos para compensar la liquidación del ejercicio 2017, comentada en el párrafo anterior.

B.5.2 SERVICIOS ASISTENCIALES Y CONVENIOS DE POLÍTICA SOCIAL

El gasto por servicios sociales, sin incluir gastos generales, incurrido por la DFG en el ejercicio 2017 se desglosa en:

- Servicios asistenciales registrados en el capítulo de “Compra de bienes corrientes y servicios” por importe de 57,7 millones de euros. El gasto incurrido se rige por la normativa de contratación de bienes y servicios y corresponde con los servicios prestados en centros que son propiedad de la DFG (ver B.4).
- Convenios y contratos-programa de servicios sociales registrados en el capítulo de “Transferencias corrientes” por importe de 145,2 millones de euros. El gasto corresponde a servicios prestados en centros ajenos a la DFG. Los contratos-programa, se suscriben en el ejercicio 2017 en sustitución de la mayoría de los convenios firmados en ejercicios anteriores.

El detalle del gasto de los convenios y contratos-programa por tipo de actividad concertada y tipo de entidad prestataria es:

	Miles de euros			
	TOTAL	Entidades locales	Empresas Privadas	Instit. sin án. lucro
Residencias personas mayores	57.749	19.885	18.557	19.307
Unidades psicogeríatras en residencias	8.544	1.945	3.603	2.996
Cobertura déficit de residencias.....	1.525	1.525	-	-
Residencias de mayores	67.818	23.355	22.160	22.303
Atención y tutela personas discapacitadas	25.958	-	1.756	24.202
Residencias y centros día personas trastorno mental	7.426	-	-	7.426
Discapacidad	33.384	-	1.756	31.628
Sendian residencias de respiro y estancias fin de semana	1.692	37	1.512	143
Centros de día de mayores	15.719	6.934	5.017	3.768
Atención socio sanitaria y tutela personas mayores	3.180	-	-	3.180
Inserción social (alojamientos, programas y centros día)	14.575	-	-	14.575
Convenio centros de guarda de menores	8.809	-	3.381	5.428
TOTAL PRESTACIONES SOCIALES Y ASISTENCIALES	145.177	30.326	33.826	81.025

Las revisiones de precios aplicadas en el ejercicio 2017 son aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral y se justifican con el fin de dar respuesta a los efectos económicos derivados del incremento de costes de personal a causa de la aplicación de los nuevos pactos de empresa alcanzados, a propuesta de la DFG, entre las asociaciones empresariales y las centrales sindicales y garantizar de esta manera la estabilidad económica de las empresas gestoras de los diversos recursos. Los incrementos aprobados son:

	Miles de euros	
	% Incremento	Importe
Contratos para personas mayores en situación dependencia y con discapacidad	2,2	514
Contratos atención a menores en desprotección, exclusión social y trastorno mental	(*)3,0-1,3	651
Convenios y contratos programa para mayores en situación dependencia y con discapacidad	2,2	3.031
Convenios para atención a menores en desprotección, exclusión social y trastorno mental.....	(*)3,0-1,3	598
Convenios y contratos programa para personas con discapacidad	1,3	498
TOTAL		5.292

(*) El incremento es del 3,0% para los costes de personal y 1,3% para el resto de los costes.

B.5.3 TRANSPORTE DE VIAJEROS POR CARRETERA

De los contratos de gestión de servicio público para la prestación del servicio de transporte de viajeros por carretera, destacamos la información relativa a estos dos contratos:

Concesión transporte viajeros por carretera Tolosa, N-1, Buruntzaldea y conexiones

En relación con esta concesión de transportes, que ha generado un gasto en el ejercicio 2017 de 5,5 millones de euros, destacamos la siguiente información:

- El plazo de vigencia de las concesiones que se agrupan en esta línea fue prorrogado hasta el ejercicio 2012.
- Los procedimientos de licitación que se iniciaron en los ejercicios 2014 y 2015, tras diversos recursos y sentencias, no pudieron alcanzar la fase de adjudicación del servicio.
- Mediante Orden Foral de 28 de agosto de 2017 de la Diputada de Movilidad y Ordenación del Territorio, se aprobó el Anteproyecto de explotación de la nueva concesión y, tras la fase de alegaciones, mediante acuerdo de Consejo de Gobierno Foral de 10 de julio de 2018 se aprueba el Proyecto de Explotación y la licitación se publica en el DOUE en el mes de agosto de 2018.

Concesión transporte viajeros por carretera Comarca Goierri

La concesión del servicio de transporte de viajeros por carretera de la comarca Goierri adjudicada en el ejercicio 2015 por un plazo de 7 años, y con un gasto en el ejercicio 2017 de 2,4 millones de euros, fue recurrida por un licitador ante el TSJPV que, en el mes de noviembre de 2016, anuló la concesión porque la oferta económica superaba el presupuesto



máximo de licitación en el apartado de servicios especiales. Esta sentencia fue recurrida por la DFG ante el Tribunal Supremo el cual, el 29 de junio de 2017, acordó la inadmisión a trámite del referido recurso, en aplicación de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, por lo que la sentencia del TSJPV deviene firme.

Mediante Orden Foral del 10 abril de 2018 de la Diputada Foral de Movilidad y Ordenación del Territorio, se retoma la adjudicación anterior, formalizándose la misma en el mes de septiembre de 2018.

B.5.4 CONSORCIO DE RESIDUOS DE GIPUZKOA

Las Disposiciones Octava y Novena de la NF 8/2016, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del THG para el año 2017, establecen que el Plan de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa 2002-2016 y su Documento de Progreso 2008-2016, aprobados por la NF 7/2008, serán de plena aplicación hasta el total cumplimiento de las determinaciones y la completa ejecución de las infraestructuras previstas en ambos documentos y modifican el artículo 5 de la Norma Foral 7/2008 citada estableciendo que “La DFG financiará al CRG con una cuantía equivalente al 33% del coste de las infraestructuras en alta que le competen recogidas en la planificación aprobada mediante la presente Norma Foral”.

En las nuevas condiciones reguladoras de la subvención aprobadas por el Consejo de Gobierno Foral de junio de 2017 se establece que “...a fin de garantizar el destino de la subvención, el CRG acreditará la existencia por su parte de inversiones en infraestructuras ejecutadas o previstas, de tal manera que el total de las subvenciones concedidas no supere el 33% del coste de las infraestructuras ejecutadas directa o indirectamente o previstas en la mencionada planificación”. En los antecedentes del acuerdo del Consejo de Gobierno Foral citado, se cuantifica el total de las inversiones en 376 millones de euros, que corresponden a las previsiones de las obras a ejecutar por el concesionario del Complejo Medioambiental de Gipuzkoa fase 1 por 238,9 millones de euros, a las inversiones acometidas por el CRG y GHK, SA hasta la fecha por 73,6 millones de euros y a inversiones pendientes en la fase 2 del Complejo Medioambiental de Gipuzkoa y en otras obras auxiliares por 63,5 millones de euros. Al 31 de diciembre de 2017 la DFG ha abonado 53 millones de euros en relación con estas infraestructuras.

La Memoria de la Cuenta General informa de que la Diputación Foral de Gipuzkoa tiene suscritos dos documentos de compromisos por los que asume una serie de obligaciones en el marco de los contratos de financiación de la construcción y puesta en marcha de las infraestructuras de residuos urbanos en el THG, previstas en el Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa; la entidad firmante de estos contratos es GHK SA, sociedad instrumental y medio propio del CRG.

B.6 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

B.6.1 INVERSIONES REALES

El detalle de las obligaciones reconocidas, de los compromisos pendientes de ejecutar en el ejercicio y de los créditos comprometidos para ejercicios futuros de Inversiones reales es:

CONCEPTO	Obligaciones	Miles de euros	
		D-O 2017	C. Compromiso Fase D
Solares y fincas rústicas	337	-	-
Edificios	10.341	647	1.813
Carreteras, caminos y pistas	50.368	2.914	2.007
Construcciones especiales	1.569	44	91
Maquinaria, instalaciones y utillaje	2.644	4	-
Elementos de transporte	1.144	2	-
Mobiliario y equipos de oficina	702	-	-
Aplicaciones informáticas	13.666	440	-
Inversiones artísticas y culturales	853	4	-
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno	4.291	5	1.574
Obras e instalaciones en inmovilizado ajeno recibido	1.113	27	-
Otro inmovilizado material	12	-	-
Inmovilizado inmaterial	574	-	-
TOTAL CAPÍTULO	87.614	4.087	5.485

Las obligaciones reconocidas en el presupuesto por 87,6 millones de euros se reflejan en la contabilidad patrimonial, en los conceptos más significativos, de la siguiente manera:

- Altas de Inmovilizado material e intangible por unos importes totales de 23 y 13,9 millones de euros, respectivamente (ver B.6.2).
- Inversiones reales que se registran en la cuenta de resultado económico patrimonial, de las que destacamos reparaciones de carreteras por 43,6 millones de euros y trabajos realizados para otros entes por 4,3 millones de euros (ver B.12).

B.6.2 INMOVILIZADO INTANGIBLE, MATERIAL E INVERSIONES INMOBILIARIAS

Los saldos al cierre del Inmovilizado intangible, material e inversiones inmobiliarias son:

	Miles de euros	
	31.12.17	31.12.16
Inmovilizado intangible	29.945	28.660
Inmovilizado material	2.962.366	3.003.234
Inversiones inmobiliarias	537	523
TOTAL	2.992.848	3.032.417

La disminución de estas partidas del Balance de Situación por un total neto de 39,6 millones de euros se corresponde, en sus partidas más significativas, con compras y mejoras del inmovilizado material e intangible por importes de 23 y 13,9 millones de euros, respectivamente (ver B.6.1) y con la amortización del ejercicio 2017 por importe de 77,2 millones de euros.

El Inmovilizado material e intangible de la DFG, con un saldo al cierre del ejercicio 2017 de 2.992,3 millones de euros, no está soportado en un inventario con un desglose individualizado en una serie de conceptos por un importe total de 1.941,8 millones de euros, con el siguiente desglose:

- Infraestructuras entregadas al uso general valoradas en un coste neto de amortización de 1.401,9 millones de euros, ejecutadas con anterioridad al ejercicio 2012 y que tras la entrada en vigor del DF 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprobó el Plan General de Contabilidad Pública Foral del THG, se traspasaron al inmovilizado material. No hay un inventario que soporte este saldo y teniendo en cuenta la naturaleza de los bienes, sería conveniente su regularización.
- Las infraestructuras en curso ejecutadas con posterioridad a la entrada en vigor del DF 51/2012, se registran en “Inmovilizaciones materiales en curso” y tienen un saldo de 99 millones de euros al 31 de diciembre de 2017. No hay un inventario que soporte este saldo y las finalizadas no se han traspasado al inmovilizado material.
- Obras hidráulicas ejecutadas por la DFG que se financian conjuntamente con mancomunidades y consorcios que gestionan el servicio de aguas, y que reciben de la DFG en cesión de las infraestructuras. El coste neto en el inmovilizado de la DFG es de 400,6 millones de euros.
- Otras partidas de inmovilizado con un coste neto de 40,3 millones de euros tampoco disponen de un detalle en el inventario:

	Miles de euros	
	Coste	Fondo de Amortización
Aplicaciones informáticas	218.946	191.780
Inversión en investigación y desarrollo	36.511	34.597
Subtotal inmovilizado intangible	255.457	226.377
Maquinaria	9.098	8.110
Utillaje	17.451	15.839
Otras instalaciones	13.931	11.728
Equipos y elementos de seguridad	4.523	3.943
Equipos de transmisión imagen y sonido	7.908	7.405
Mobiliario	31.601	27.790
Equipos para procesos de información	17.045	16.426
Otro inmovilizado material	18.402	17.464
Subtotal inmovilizado material	119.959	108.705
TOTAL	375.416	335.082



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.7 INGRESOS, DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

B.7.1 INGRESOS PRESUPUESTARIOS

Los ingresos tributarios reconocidos en el presupuesto 2017 son los recaudados netos de devoluciones, al seguir la DFG el criterio de caja en la contabilidad presupuestaria de los ingresos tributarios. El detalle por conceptos de los capítulos de ingresos por impuestos directos, impuestos indirectos y tasas y otros ingresos es el siguiente:

	Miles de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	
	2017	2016
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.....	1.655.730	1.561.946
Impuesto sobre la Renta de no Residentes	11.401	12.751
Impuesto sobre Sociedades.....	274.836	249.107
Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.....	46.810	41.806
Impuesto sobre la Riqueza y las Grandes Fortunas.....	66.963	70.854
Impuestos sobre el valor de la producción de la energía eléctrica	10.803	10.598
Impuesto sobre depósitos en entidades de crédito	7.581	7.601
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	2.074.124	1.954.663
Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.....	76.314	63.907
Impuesto sobre el Valor Añadido	1.985.348	1.653.751
Impuestos Especiales.....	478.361	466.675
Impuesto sobre Primas de Seguros.....	24.720	23.712
Impuestos sobre el juego y medioambientales.....	3.935	2.821
Otros impuestos indirectos extinguidos	(2.505)	(3.162)
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	2.566.173	2.207.704
Tasas de juego.....	12.500	12.110
Tasas extinción incendios y emergencias	2.412	2.764
Sanciones tributarias	6.424	9.789
Otras sanciones	3.631	5.268
Recargo de apremio.....	3.768	4.162
Intereses de demora	9.274	10.619
Reintegros de ejercicios cerrados.....	2.209	3.472
Otras tasas y otros ingresos.....	6.930	5.377
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	47.148	53.561
TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3 DE INGRESOS	4.687.445	4.215.928

El total de ingresos reconocidos en el presupuesto 2017 por 4.687,4 millones de euros incluye ingresos no tributarios por importe de 4,9 millones de euros. La recaudación de los ingresos tributarios del ejercicio corriente es de 4.635,2 millones de euros y la de ejercicios cerrados es de 47,4 millones de euros. De los ingresos tributarios, los correspondientes a tributos concertados ascienden a 4.670,2 millones de euros.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.7.2 DEUDORES Y ACREEDORES TRIBUTARIOS

Anulaciones de deudas tributarias

Las anulaciones de deudas tributarias del ejercicio 2017 son:

	Deudas con origen en		Miles de euros	
	Ejerc. Previos	Ejerc. cte.	TOTAL 2017	TOTAL 2016
Anulación de liquidaciones y reposiciones a voluntaria.....	49.018	6.848	55.866	86.288
Bajas por ingresos en otras administraciones.....	-	-	-	62.225
Bajas por prescripción.....	9.150	1	9.151	6.066
Bajas por convenios concursales.....	-	-	-	976
Bajas por condonación de sanciones.....	65	18	83	229
Bajas por sentencias y otras.....	4.504	1.056	5.560	8.993
TOTAL ANULACIONES DE DEUDAS TRIBUTARIAS	62.737	7.923	70.660	164.777

Deudores, acreedores tributarios y provisiones

Las cuentas del Balance de Situación en relación con los deudores tributarios son:

	Miles de euros			
	Deudores Tributarios	Deudores. Presup.	Otros Deudores	Total Balance
Inversiones financieras a largo plazo	49.615	-	882	50.497
Deudas tributarias aplazadas a largo plazo.....	49.615	-	-	49.615
Créditos a l/p al personal (ver B.9).....	-	-	882	882
Deudores y otras c. a cobrar	88.955	99.344	-	188.299
Deudas tributarias aplazadas a corto plazo.....	65.668	-	-	65.668
Deudas no aplazadas.....	995.662	99.344	-	1.095.006
Provisión para insolvencias.....	(972.375)	-	-	(972.375)
TOTAL DEUDORES	1.110.945	99.344	882	1.211.171
TOTAL PROVISIÓN	(972.375)	-	-	(972.375)

Los deudores presupuestarios por 99,3 millones de euros corresponden a deudores presupuestarios del ejercicio corriente por 42,7 millones de euros y de ejercicios cerrados por importe de 56,6 millones de euros; de este último importe, destacan los saldos por transferencias corrientes por la financiación del nivel mínimo de protección garantizado del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia por un importe de 56,5 millones de euros correspondientes al período 2014-2016.

El detalle y evolución en el ejercicio 2017 de las diferentes magnitudes tributarias del Balance de Situación es:

	Miles de euros	
CONCEPTO	31.12.17	31.12.16
IRPF, Retenciones de Trabajo	189.965	193.021
Impuesto Sociedades.....	255.313	286.919
IVA.....	305.343	292.976
Otros impuestos.....	8.817	11.454
Intereses demora, recargos y sanciones	344.897	321.061
Otros ingresos menores.....	6.610	7.781
DEUDORES TRIBUTARIOS	1.110.945	1.113.212
<u>Deudores por situación administrativa</u>		
Deudas tributarias ingresadas en otras administraciones.....	28.056	15.765
Deudas aplazadas.....	116.579	125.453
Deudas con solicitud de aplazamiento pendiente de resolver.....	5.884	17.979
Deudas en procedimientos concursales	193.691	192.567
Deudas en suspenso por recursos y otros	206.028	232.299
Otras deudas en voluntaria.....	13.205	53.237
Otras deudas en ejecutiva.....	547.502	475.912
DEUDORES TRIBUTARIOS	1.110.945	1.113.212
Prov. para deudas superiores a 1.200.000 euros (cálculo individualizado por deudor)....	(590.026)	(586.537)
Prov. para Deudas inferiores a 1.200.000 euros (cálculo por análisis estadístico).....	(382.349)	(403.093)
PROVISIÓN PARA INSOLVENCIAS	(972.375)	(989.630)
ACREEDORES POR DEVOLUCIÓN DE INGRESOS TRIBUTARIOS (a)	(9.245)	(12.433)
PROVISIÓN PARA COMPROMISOS INSTITUCIONALES	(109.100)	(93.456)
DEUDORES NETOS DE PROVISIONES Y DE ACREEDORES	20.225	17.693

(a) Incluido en el epígrafe de "Acreedores y otras cuentas a pagar" del balance (Ver B.11).

Para reflejar estas operaciones en el presupuesto, el Remanente de Tesorería al 31 de diciembre de 2017 debe incrementarse en 20,2 millones de euros. En la conciliación entre el resultado presupuestario y patrimonial (ver B.12) hay más ingresos en la contabilidad patrimonial por importe de 2,5 millones de euros (20,2 millones de euros del ejercicio 2017 menos 17,7 millones de euros del ejercicio 2016).

Por otra parte, en el inventario figuran terrenos por un valor de 48,5 millones de euros por cobros en especie de deudas tributarias, sin que se haya reflejado en el pasivo del Balance de Situación la correspondiente provisión por compromisos institucionales por un importe aproximado de 40,9 millones de euros. Los compromisos se materializarán en los ejercicios en que se enajenen o exploten los terrenos.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.8 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle de los ingresos registrados en estos capítulos es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	CORRIENTE		CAPITAL	
	2017	2016	2017	2016
Liquidación Cupo ejercicio anterior (ver B.5.1).....	30.461	14.774	-	-
Organización Nacional de Loterías y Apuestas.....	437	358	-	-
Sistema Autonomía y Atención Dependencia.....	30.885	27.658	-	-
Otras transferencias.....	265	257	-	219
De la Administración del Estado	62.048	43.047	-	219
Aportación General (ver B.5.1).....	-	14.491	-	-
Fondo general de ajuste (ver B.5.1).....	53.907	43.914	-	-
Acuerdo CVFP compensación Diputaciones (ver B.5.1).....	30.115	-	-	-
Fondo de Desarrollo de Servicios Sociales (ver B.5.1).....	3.289	-	-	-
Asistencia sanitaria de residencias.....	8.590	8.716	-	-
Otras menores.....	859	331	-	-
De la CAPV	96.760	67.452	-	-
Fondo Foral Financiación Municipal (liq.2016).....	-	9.566	-	-
Reintegro de Organismo Autónomo Uliazpi.....	-	-	-	129
Obras hidráulicas: Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.....	-	-	811	536
Otras menores.....	198	204	224	125
Del THG	198	9.770	1.035	790
De empresas privadas y familias e instit. sin fines de lucro	25	21	1.098	1.259
De la Unión Europea (*)	3.210	2.701	502	3.428
TOTAL INGRESOS POR TRANSF. Y SUBVENCIONES	162.241	122.991	2.635	5.696

(*) Ingresos registrados aplicando el criterio de caja y provisionales hasta la liquidación de la subvención.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.9 INMOVILIZADO FINANCIERO Y ACTIVOS FINANCIEROS

El movimiento del inmovilizado financiero y sus operaciones presupuestarias es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Saldo 31.12.16	Presupuesto		Otros movs.	Saldo 31.12.17
		Gastos	Ingresos		
Particip. l/p Entidades grupo de derecho público	6.371	-	-	-	6.371
Participaciones a l/p en Sociedades Públicas	32.763	9.999	-	-	42.762
Participaciones a l/p en otras Sociedades	80.976	650	-	-	81.626
Deterioro participaciones a l/p en otras Sociedades	(5.002)	-	-	(6.886)	(11.888)
TOTAL INVERSIONES EN EMPRESAS DEL GRUPO	115.108	10.649	-	(6.886)	118.871
Préstamo Ayto Larraul a corto plazo	6	-	(6)	-	-
Créditos al personal a l/p (ver B.7.2)	898	452	(468)	-	882
Créditos al personal a c/p	-	308	(308)	-	-
TOTAL VARIACIÓN ACTIVOS FINANCIEROS		11.409	(782)		

En el ejercicio 2017 destacan la ampliación de capital en Bidegi, SA por importe de 10 millones de euros, para financiar parcialmente las obras del tramo Antzuola-Bergara de la GI-632 y la dotación a la provisión por deterioro del valor de participación de Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA por importe de 6,2 millones de euros.

SOCIEDAD	Valor		% PARTIC. DFG
	Contable	Provisión	
Organismo Autónomo Fundación Uliazpi	6.371	-	-
ENTIDADES GRUPO DERECHO PÚBLICO	6.371	-	
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA	21.604	(6.151)	100,0
Bidegi, Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia, SA	20.719	-	100,0
IZFE, SA	439	-	100,0
SOCIEDADES MERCANTILES	42.762	(6.151)	
Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa, SA	17.082	(398)	20,4
Centro Kursaal, SA	9.662	-	50,0
Polo de Innovación Garaia, S. Coop	6.431	(506)	27,7
Sociedad de Capital Desarrollo de Euskadi SOCADE, SA	5.952	-	19,8
Beterri-Kostako Industrialdea, SA	5.706	(461)	24,5
Sdad. Promotora de la Zona Aduanera de Irún, SA (ZAISA)	5.423	-	30,8
Deba Bailarako Industrialdea, SA	4.237	-	24,4
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, SA	4.050	-	33,3
Ekarpen, SPE, SA	3.900	(17)	4,3
SEED Gipuzkoa SCR de Régimen Simplificado, SA	3.795	(3.040)	50,0
Bidasoa Oarsoko Industrialdea, SA	3.348	-	24,5
Tolosaldeko Apattaerrea Industria Lurra, SA	2.816	(339)	24,5
Urolako Industrialdea, SA	2.583	-	22,2
Gohierri Beheko Industrialdea, SA	1.225	-	24,5
15 sociedades coste igual o inferior a 1 millón de euros	5.416	(976)	
INVERSIONES FINANCIERAS PERMANENTES	81.626	(5.737)	
TOTAL	130.759	(11.888)	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.10 DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

Miles de euros							
	% interés		Saldo a	Ingreso	Gasto	Otros	Saldo a
	Nominal	Vcto.	31.12.16	Cap.9	Cap.9	mvtos.	31.12.17
BEI.....	0,979%	2027	25.575	-	(2.325)	-	23.250
BEI.....	0,376%	2033	36.380	-	(2.140)	-	34.240
Caixabank.....	E+0,94	2020	20.000	-	(5.000)	-	15.000
Bankia.....	E+0,72	2020	16.000	-	(4.000)	-	12.000
Kutxabank.....	E+0,92	2019	5.130	-	(1.710)	-	3.420
BBVA.....	E+3,55	2018	6.000	-	(3.000)	-	3.000
Bankinter.....	E+1,10	2020	10.480	-	(2.620)	-	7.860
Bankoa.....	3,24%	2018	4.000	-	(2.000)	-	2.000
Kutxabank.....	1,503%	2019	8.460	-	(2.820)	-	5.640
Deutsche Pfandbriefbank.....	1,942%	2021	30.000	-	(6.000)	-	24.000
Kutxabank.....(*)	1,003%	2022	61.700	-	-	-	61.700
BBVA.....	0,730%	2026	12.500	-	(1.250)	-	11.250
BBVA.....	0,9973%	2026	27.500	-	(2.750)	-	24.750
Banco de Sabadell.....	1,018%	2026	11.000	-	(1.100)	-	9.900
Kutxabank.....	1,018%	2026	11.000	-	(1.100)	-	9.900
Banco de Sabadell.....	0,810%	2027	-	1.000	-	-	1.000
Kutxabank.....	0,746%	2027	-	20.000	-	-	20.000
Triodosbank.....	0,670%	2027	-	20.000	-	-	20.000
PRÉSTAMOS BANCARIOS (I)			285.725	41.000	(37.815)	-	288.910
DISPOSICIÓN CUENTAS DE CRÉDITO (II)			177.550	-	-	(54.350)	123.200
ENDEUDAMIENTO BANCARIO			463.275	41.000	(37.815)	(54.350)	412.110
Préstamo Gobierno Vasco (III).....	1,500%	2018	7.200	-	(3.600)	-	3.600
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO (I+II+III)			470.475	41.000	(41.415)	(54.350)	415.710
Fondo de amortización de préstamo (ver B.11) (*)					(8.800)		
TOTAL GASTOS E INGRESOS PRESUPUESTO 2017				41.000	(50.215)		

E: Euribor trimestral

(*) El contrato de préstamo a largo plazo contiene una cláusula por la que la DFG se compromete a consignar anualmente 8,8 millones de euros durante seis años como fondo para la amortización del préstamo. Al 31 de diciembre de 2017 se dan dotado 17,6 millones de euros (ver B.11).

El desglose de los saldos en el Balance de Situación es:

Miles de euros			
DEUDA	Deudas a corto plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Deudas con entidades de crédito.....	41.915	370.195	412.110
Préstamo Gobierno Vasco.....	3.600	-	3.600
Total Préstamos	45.515	370.195	415.710
Proveedores de inmovilizado.....	187	187	374
Otras Deudas (Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo) (ver B.11).....	1.208	-	1.208
TOTAL BALANCE DE SITUACIÓN	46.910	370.382	417.292



La información del endeudamiento formalizado en líneas de crédito es la siguiente:

	% interés 31.12.17	Vcto.	Miles de euros		
			Situación a 31.12.17		
			Límite	Dispuesto	No disp.
Línea crédito Kutxabank.....	E+0,43	2020	48.000	8.250	39.750
Línea crédito Kutxabank.....	E+0,70	2018	54.950	54.950	-
Línea crédito Banco Sabadell.....	E+0,45	2020	30.000	30.000	-
Línea crédito Laboral Kutxa	E+0,10	2020	30.000	30.000	-
Línea crédito BBVA	E+0,30	2020	72.000	-	72.000
Línea crédito BBVA	E+0,65	2020	42.000	-	42.000
ENDEUDAMIENTO FORMALIZADO EN LÍNEAS DE CRÉDITO			276.950	123.200	153.750

E: Euribor trimestral

Los gastos financieros se registran aplicando el principio de devengo, siendo el detalle:

	Miles de euros	
	2017	2016
Intereses préstamos	2.975	3.622
Intereses y comisiones de disponibilidad líneas de crédito.....	486	862
Gastos financieros de productos derivados.....	-	189
Otros	2	4
TOTAL	3.463	4.677

Avales

Las únicas garantías concedidas por la DFG, vivas a 31 de diciembre de 2017, son cuatro avales que suman un total de 500 millones de euros, otorgados como garantía de los préstamos formalizados por Bidegi, SA, con el BEI y cuyo saldo al cierre del ejercicio 2017 asciende a 421,8 millones de euros. La amortización de estos préstamos se realizará entre 2027 y 2034 (ver D.4).



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.11 DEUDORES Y ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS

El detalle de los deudores y acreedores extrapresupuestarios es el siguiente:

	Miles de euros	
	SALDO	SALDO
	31.12.17	31.12.16
DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS		
Ingresos de aplicación anticipada.....	147.094	138.053
Otros deudores no presupuestarios	138	125
Anticipos de caja fija	205	228
Otras cuentas a cobrar	147.437	138.406
Administraciones públicas	31	-
Deudores por administr. de recursos por cuenta de otros entes	2.798	2.244
Deudores y otras cuentas a cobrar en Balance de Situación	150.266	140.650
Fianzas y depósitos constituidos a corto plazo	2	2
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	150.268	140.652

La cuenta de “Ingresos de aplicación anticipada” recoge un saldo de 147,1 millones de euros, correspondiente al Ajuste Interterritorial por IVA e Impuestos Especiales entre Diputaciones Forales relativo al cuarto trimestre del ejercicio 2017. Esta cantidad ha sido aplicada presupuestariamente como recaudación del ejercicio 2017.

	Miles de euros	
	SALDO	SALDO
	31.12.17	31.12.16
ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS		
Acreedores por devolución de ingresos presupuestarios	25	25
Acreedores por devolución de ingresos tributarios (ver B.7.2)	9.245	12.433
Acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto	581	983
Cobros pendientes de aplicación	2.578	2.626
Otros acreedores no presupuestarios	4.803	1.850
Otras cuentas a pagar	17.232	17.917
Administraciones públicas acreedoras	5.081	4.590
Acreedores por administración recursos por cuenta otros entes públicos	5.990	7.645
ACREEDORES Y OTRAS CUENTAS A PAGAR EN EL BALANCE DE SITUACIÓN	28.303	30.152
Más: Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo en “Deudas a corto plazo” (ver B.10)..	1.208	1.079
Más: Dotación para amortización de préstamo registrada en presupuesto (ver B.10)	17.600	8.800
Menos operaciones de naturaleza presupuestaria:		
Acreedores por devolución de ingresos presupuestarios	(25)	(25)
Acreedores por devoluciones tributarias (ver B.7.2)	(9.245)	(12.433)
Acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto.....	(581)	(983)
Acreedores por tributos locales derechos cancelados en especie.....	(37)	(37)
ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	37.223	26.553



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.12 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario se presenta en el siguiente cuadro:

	Miles de euros
Resultado presupuestario del ejercicio	18.175
Resultado presupuestario de ejercicios cerrados.....	(18)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	18.157
Diferencia criterio registro entre presupuestaria y patrimonial operaciones tributarias (ver B.7.2) ...	2.532
Recaudación en especie incorporada al inmovilizado	100
Inversiones reales	87.614
Inversiones reales por reparaciones de carreteras que no se han capitalizado (ver B.6.1)	(43.649)
Inversiones reales por trabajos realizados para otros entes que no se han capitalizado (ver B.6.1)	(4.291)
Enajenación de inversiones reales	(282)
Variación de activos financieros (gastos menos ingresos) (ver B.9)	10.627
Variación de pasivos financieros (gastos menos ingresos) (ver B.10)	9.215
Amortizaciones	(77.232)
Aumento dotación para deterioro del valor de las participaciones	(6.886)
Disminución al cierre del ejercicio obligaciones pendientes de imputar al presupuesto	402
Otras partidas menores	(623)
RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA	(4.316)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.13 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

B.13.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN ADJUDICADOS EN 2017

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Adjudicación			Ejecuc.	
	Tipo	Procedim.	Importe	2017	DEFIC.
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL					
1. Ases. estratégico comunicación a la sociedad guip. iniciativas y actuaciones DFG.....	Serv.	Abierto	151	151	
2. Serv.creatividad comunicación programas y actuaciones Etorkizuna Eraikiz.....	Serv.	Abierto	145	145	
3. Planif.y compra espacios publicitarios campaña socialización Etorkizuna Eraikiz	Serv.	Abierto	150	150	
CULTURA, TURISMO, JUVENTUD Y DEPORTES					
4. Gest. integral Museo Zumalacárregui, Museo Igartubeiti y Museo Naval (3 años).....	Serv.	Abierto	2.228	483	A
GOBERNANZA Y COMUNICACIÓN CON LA SOCIEDAD					
5. Proyecto "Centro de Comunicaciones de Bomberos de Gipuzkoa"	Obras	PNSP	226	226	A
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO					
6.Obras de rehabilitación de la azotea del Palacio de la DFG	Obras	Abierto	552	-	A
HACIENDA Y FINANZAS					
7. Serv. información y asist. telefónica del Dep. de Hacienda y Finanzas (2 años)	Serv.	Abierto	p.u	305	
INFRAESTRUCTURAS VIARIAS					
8. Proy. estabilización muro sostenimiento entre los p.k. 41,950 y 42,075 N-634	Obras	Abierto	1.238	909	
9. Proy. reformado vía ciclista-peatonal y mejora GI-2637 Ondaraldea-Zegama	Obras	Abierto	1.160	664	
10. Proy. rehabilitación estructural firme N-I entre p.k. 416,1 y 420,3 Vitoria-Irun.....	Obras	Abierto	1.207	1.207	
11. Inst. barreras metálicas seguridad en carreteras comarcales y locales DFG (2 años).....	Serv.	Abierto	997	37	
12. Señalización horizontal carreteras de Red de Alta Capacidad de la Diputación (2 años)	Serv.	Abierto	1.112	167	
13. Proy. estabilización carretera GI-3361 al faro Higuier p.k. 2,100 y 2,450	Obras	Abierto	2.464	982	
14. Proy. de mejora de seguridad vial de los motociclistas en la carretera GI-2633	Obras	PNSP	237	235	
15. Proy. renovación señalización carretera N-634 SS-Santander y La Coruña. Fase I.....	Obras	Abierto	496	50	
16. Conserv. y explot. carreteras red comarcal y local y vías ciclistas foralesTHG (2 años)....	Serv.	Abierto	15.387	-	
POLÍTICAS SOCIALES					
17. Rehabilitación psicosocial en los centros "Maldatxo" y "Erguin" (3 años).....	Serv.	Abierto	p.u	65	
MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS					
18. Proyecto de saneamiento de Baliarrain y ampliación GI-3851	Obras	Abierto	1.084	299	
19. Obras de rehabilitación energética del Archivo General de Gipuzkoa.....	Obras	Abierto	1.072	441	
20. Estudio epidemiológico planta valoración energética Complejo Med. Gipuzkoa.....	Serv.	Abierto	544	182	
TOTAL			30.450	6.698	

ACUERDOS MARCO (AM) GOBERNANZA Y COMUNICACIÓN CON LA SOCIEDAD

21. Suministro de material de oficina a través de la CCFG.....	Sum.	Abierto
22. Servicio de mantenimiento de aparatos elevadores	Serv.	Abierto

DEFICIENCIAS

A Deficiencias específicas comentadas en Consideraciones sobre los sistemas de control interno



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Deficiencia Situación
			31/12/16	2017	31/12/17	
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL						
23. As. Plan Estratégico Comunicación Digital y análisis pág. web DFG (3 años)	2016	1.078	166	331	497	Ejec.
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO						
24. Tr. público viajeros Comarca Bidasoa Behea, Oarsoaldea y SS-H (10 años)	2011	88.189	28.244	3.942	32.186	Ejec.
25. Transporte público de viajeros Comarca Tolosaldea (7 años).....	2014	11.648	2.962	1.492	4.454	Ejec.
26. Transporte público de viajeros Comarca Goierri (7 años)	2015	23.623	4.409	2.430	6.839	Ejec.
27. Transporte público de viajeros Comarca Urola Erdia (10 años)	2015	46.840	5.096	3.084	8.180	Ejec.
28. Transporte público de viajeros Comarca Debabarrena, Urola-Kosta (10 años)	2015	98.225	11.411	6.946	18.357	Ejec.
29. Tr. público viajeros C. Debagoiena, conex. Debabarrena y capitales (10 años)	2015	225.233	14.213	8.215	22.428	Ejec.
30. At. usuarios centro gest. integral tran. público DFG Lurraldebus (4 años)	2016	2.203	227	542	769	Ejec.
INFRAESTRUCTURAS VIARIAS						
31. Conserv. y explotación carreteras zona A (Ekialde) (2 años y 2 pr).....	2013	14.868	11.106	3.762	14.868	Fin.
32. Mant. inst. eléctricas y seguridad túneles carreteras (2 años y 2 pr).....	2014	12.945	6.249	3.685	9.934	Ejec.
Modificado nº 1 (año 2015)		343				
33. C. y explot. carreteras, vías ciclistas Donostialdea y Bidasoaldea 2 años 2 pr)	2014	20.022	10.845	5.005	15.850	Ejec.
34. C. y explot. carreteras y vías ciclistas Goierrialdia (2 años y 2 pr)	2014	22.987	12.017	5.746	17.763	Ejec.
35. C. y explot. carr. y vías ciclistas Urola-Kosta y Deba-Kosta (2 años y 2 p).	2014	17.679	9.025	4.420	13.445	Ejec.
36. Rehabilit. superf. firme carreteras desd. red int. prefer. y básica (2 años).....	2016	2.269	590	1.181	1.771	Ejec.
37. Rehabilit. superf. firme carreteras conv. red int. prefer. y básica (2 años).....	2016	2.228	576	1.153	1.729	Ejec.
38. Rehabilit. estructural firme carreteras red comarcal (2 años)	2016	2.250	581	1.163	1.744	Ejec.
POLÍTICAS SOCIALES						
39. Proy. equipos zonales de infancia y adolescencia "EZIA "(4 años y 2 pr.) .	2011	p.u	8.095	1.583	9.678	Fin.
40. Gest. ac. menores. Lote 1: centros Loistaran y Zarategi (2 años y 2 pr) ...	2013	p.u	13.975	2.814	16.789	A1 Fin.
41. Asist. téc. al acogimiento familiar de menores sit. despr (2 años y 2 pr.).	2014	p.u	6.695	2.786	9.481	A1 Ejec.
42. Uso y gestión centros de día mayores depend. Astigarraga, Beasain, Errenteria, Lezo, Orío, Urnieta y Getaria (2 años y 2 prórroga)	2014	p.u	2.768	1.411	4.179	A3 Ejec.
43. Gestión acogimiento menores centros Irisasi y Uralde (3 años y 3 pr.).....	2014	p.u	5.041	2.227	7.268	A2 Ejec.
44. Elabor. dictámenes médicos y psic. valor. discapacidad (1 año y 1 pr.)	2015	p.u	2.826	2.051	4.877	Fin.
45. Interv. psicosocial y socioeducativa familias sit. problema. (2 años y 2 pr)	2015	p.u	7.961	4.416	12.377	A2 Ejec.
46. Conces. uso y gestión centros acog. ví. violencia machista (2años y 2 pr)	2015	p.u	1.562	1.071	2.633	Ejec.
47. Conces. uso y gestión centros acog. res. menores desprot. (2 años y 2 p)	2015	p.u	7.017	4.654	11.671	A2 Ejec.
48. As. téc. acogimiento familiar prof. menores desprotegidos (2 años y 2 pr)	2015	p.u	1.434	769	2.203	A2 Ejec.
49. Centros día personas mayores sit. depend. Bergara y Soraluze (3 años) ..	2016	p.u	36	432	468	Ejec.
50. Cuidados personales centro res. personas mayores Egoain Eibar (1 año)	2016	p.u	1.095	2.197	3.292	A3 Ejec.
51. Apoyo técnico gestión del programa Etxetek de ayudas técnicas (2 años)	2016	p.u	387	748	1.135	Ejec.
52. Asist. técnica acogimiento residencial menores en sit. de desprot.(2 años).	2016	p.u	970	1.092	2.062	A2 Ejec.
53. Concesión de uso y gestión de los centros de acogida residencial de Uba, Zikuñaga, Iturriotz Azpi y Azpilikueta, menores en sit. desprot. (2 años).	2016	p.u	3.359	5.185	8.544	A2 Ejec.
54. Acogimiento residencial básico personas menores sit. despr. Amara (2 años)	2016	p.u	-	532	532	Ejec.
55. Reparación fachadas del edificio Txara I y los muros de Txara I y Txara II.	2016	1.616	-	1.654	1.654	Fin.
56. Reparación de fachadas, terrazas y cubierta Centro Residencial Aldakonea	2016	982	-	952	952	Fin.
MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS						
57. Conexión del saneamiento de Mutiloa con el colector general del Alto Oría	2016	955	255	715	970	Fin.
58. Saneamiento de Gabiria.....	2016	803	255	569	824	Fin.
59. Limpieza de playas del litoral guipuzcoano (2 años).....	2016	2.248	47	1.124	1.171	Ejec.
TOTAL			181.495	92.079	273.575	

Por otra parte, se analiza la ejecución en el ejercicio 2017 de los siguientes Acuerdos Marco adjudicados en 2016 por el Departamento de Gobernanza y Comunicación con la Sociedad: comunicaciones telefónicas, gasóleo C calefacción, seguros de vida y accidentes, limpieza y gas natural.

Las deficiencias detectadas en relación con la aplicación de la revisión de precios en los contratos de políticas sociales y referidas al gasto del ejercicio 2017 son (ver III.A.5):

DEFICIENCIAS	Nº expedientes
A1 Revisión precios aplicada (3% personal y 1,3% resto gastos) y en contrato es del 85% del IPC de diciembre	2
A2 Revisión precios aplicada (3% personal y 1,3% resto gastos) y en contrato no hay cláusula de revisión de precios..	6
A3 Revisión precios aplicada 2,2% y en contrato no hay cláusula de revisión de precios	2

B.13.2 GASTO SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

De la revisión de las contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, destacamos las siguientes contrataciones:

- Gastos por la prestación de servicios sociales en el ejercicio 2017 que se han ejecutado sin expediente de contratación, por haber vencido los contratos anteriores, sin que se haya iniciado la licitación antes del vencimiento, adjudicándose los nuevos contratos en el ejercicio 2018. El período en que dichos servicios se han estado prestando sin contrato es entre 6 y 18 meses. Las fechas de vencimiento de los contratos antiguos, así como las fechas de formalización de los nuevos contratos, son las siguientes:

Descripción	Importe	Miles de euros		
		Fecha vto contr. ant	Fecha licitación	Fecha form. contr. nuevo
Apoyo y valoración desprotección infantil y adolescente	1.221	marzo 2017	agosto 2017	febrero. 2018
Servicio foral de urgencias sociales	511	julio 2016	noviemb. 2017	mayo 2018
Centros ac. residencial Loistarain y Zarategi en Donostia.....	1.003	sept. 2017	marzo 2018	julio 2018
Centros ac. residencial Beasain y Zizurkil.....	611	mayo 2017	marzo 2018	julio 2018
Residencia discapacitados Elizaran en Donostia.....	207	agosto 2017	agosto 2018	marzo 2019
Total de servicios sociales adjudicados en 2018 y 2019	3.553			

- La licitación de tres expedientes de contratación no se ha iniciado con tiempo suficiente para que se produzca su adjudicación antes de que venzan los contratos anteriores, si bien se han realizado actuaciones preparatorias previas a la finalización de los mismos. El gasto incurrido hasta la adjudicación ha ascendido a 3,6 millones de euros. Los expedientes afectados son: “Centro residencial y de viviendas con apoyos en Txara 1”, “Servicios de centros residenciales de mayores Alai Etxe y Berio” y “Apoyo técnico en la elaboración de dictámenes médicos y psicológicos”.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Los trabajos forestales con un gasto en el ejercicio de 1,4 millones de euros y que abarcan actuaciones en diferentes áreas del THG se contratan directamente sin la realización de expediente de contratación. Si bien algunas de estas actuaciones pueden obedecer a situaciones imprevisibles, la mayoría del gasto corresponde a actuaciones homogéneas, planificables y susceptibles de ser licitadas a través de procedimientos de contratación con petición de ofertas.
- Actuaciones para las que, en algunos casos, es exigible la aplicación del principio de concurrencia y en otros sería recomendable su aplicación, teniendo en cuenta que aunque puedan corresponder, cada una de ellas, a diferentes actuaciones a lo largo del ejercicio, son gastos homogéneos y planificables en cada ejercicio:

Descripción	Miles de euros	
	Departamento	Importe
Plan de diversidad	Área del Diputado General	44
Catering eventos en Edificio Tabakalera.....	"	27
Montaje y desmontaje exposición "confesión general"	Cultura, Turismo, Juventud y Deportes	23
Alquiler y montaje sistema iluminación evento deportivo.....	"	34
Ordenación espacio turismo en la web de turismo.....	"	37
Copias impresiones en color.....	"	60
Suministro de pellets para albergues.....	"	26
Material y otros de extinción de incendios	Gobernanza y Com. con la Sdad	35
Trabajos sector artesano.....	Prom. Econ., Medio Rural y Eq. Territ.	24
Productos de laboratorio Civtest bovis neospora 96.....	"	34
Material e instrumental ganadero.....	"	25
Suministros de productos para el tratamiento de la tuberculosis y otros.....	"	56
Servicios conservación fauna silvestre	"	27
Suministro estacas y madera.....	"	27
Anteproyecto y estudio urbanístico edificio cambio climático.....	Medio Ambiente y Obr. Hidr	33
TOTAL		512



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.14 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

CONCEPTO	Benef.	Miles de euros		
		Fase D 2017	C. Comp Fase D	Defic.
SUBVENCIONES NOMINATIVAS				
DIPUTADO GENERAL				
1. Mondragón Corporación Coop.: proyección del cooperativismo	EMP	100	200	C
CULTURA, TURISMO, JUVENTUD Y DEPORTES				
2. Centro Internacional de Cultura Contemporánea	EMP	1.600	-	B1
3. Real Unión Club IRUN: Fomento del deporte de base	EMP	150	-	
4. Fundación Cristóbal Balenciaga: Gestión anual del museo	ISAL	440	-	B1
5. Fundación UNED Bergara: Actividades ordinarias	ISAL	350	-	B1
6. Fundación Real Sociedad: Convenio de colaboración para la ayuda al fútbol base	ISAL	1.190	2.360	
7. Ayuntamiento de Elgoibar: Obras rehabilitación Aita Agirre Kulturunea	EL	120	390	
8. Sociedad Deportiva Eibar: Equipamientos deportivos	EMP	350	-	B1
PROMOCIÓN ECONÓMICA, MEDIO RURAL Y EQUILIBRIO TERRITORIAL				
9. Donostia International Physics Center: aportación	ISAL	503	-	B1
10. Coop. Lurgintza: Serv. gestión a expl. agrarias: g. técnico-económica y as. contable	ISAL	125	25	C
11. Coop. Abelur: Serv. gestión a expl. agrarias: g. técnico-económica y as. contable	ISAL	125	25	C
POLÍTICAS SOCIALES				
12. Talleres protegidos Gureak: Programas at. ocupacional personas con discapacidad	EMP	6.593	-	
13. Elkartu: prestación servicios a personas con discapacidad física y sensorial	ISAL	410	-	B1
MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS				
14. CRG: Desarrollo del modelo de gestión de las infraestructuras de residuos	EL	6.000	-	
TOTAL SUBVENCIONES NOMINATIVAS		18.056	3.000	
SUBVENCIONES DIRECTAS				
CULTURA, TURISMO, JUVENTUD Y DEPORTES				
1. Donosti Gipuzkoa Basket 2001: participación liga ACB y fomento baloncesto	EMP	500	-	
2. Fundación Kiroldgi: participación liga LEB ORO Baloncesto club Iraurgi	EMP	150	-	
3. Agencia de desarrollo comarcal Oarsoaldea: encuentro embarcaciones tradic.	EMP	70	60	A2
4. Ayuntamiento de Altzo: inversiones espacio de recepción a turistas	EL	200	-	A2
5. Gipuzkoako Mendizale Federazioa: escalada reequipamiento y mantenimiento	ISAL	25	75	A2
PROMOCIÓN ECONÓMICA, MEDIO RURAL Y EQUILIBRIO TERRITORIAL				
6. I.E.S Xabier Zubiri: ciclo formativo grado superior ad. y sist. Informáticos	Otra	45	15	
7. Fundación Biozientziak: financiar el plan de actividades del año 2017	ISAL	490	-	A1
8. Mondragón Goi Eskola Politeknikoa Coop: master profesional ciberseguridad	EMP	80	25	A2
9. Fundación Cidetec: proy. evento singular almacenamiento energía	ISAL	25	50	A1
10. Fundación Ficoba: proyecto "go mobility"	ISAL	51	275	A1
11. Basque Culinary Center Fundazioa: pr. digitalización y espacios nueva creación	ISAL	128	-	A2
12. Fundación Cidetec: equipamiento tecnológico infr. almacenamiento energía	ISAL	275	50	A1
MOVILIDAD Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO				
13. Ayuntamiento de Pasaia: financiación parcial de inversiones	EL	702	-	
14. Ayuntamiento de Oiartzun: financiación parcial de inversiones	EL	185	-	B1
15. Ayuntamiento de Errentería: financiación parcial de inversiones	EL	858	-	
16. Ayuntamiento de Pasaia: obras paseo Ondartxo y accesos litoral en Donibane	EL	150	604	
17. Fomento de San Sebastián, SA: proyecto "Smart commerce San Sebastián"	EMP	80	30	
18. Agencia de desarrollo comarcal Oarsoaldea, SA: diferentes actuaciones	EMP	150	-	
TOTAL SUBVENCIONES DIRECTAS		4.164	1.184	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SUBVENCIONES CONCEDIDAS CON CONVOCATORIA

Miles de euros

CONCEPTO	Fase D 2017	Crédit.	Defic.
		compr. Fase D	
ÁREA DEL DIPUTADO GENERAL			
1. Publicaciones	478	318	B1
2. Etorkizuna Eraikiz.....	400	320	C
CULTURA, TURISMO, JUVENTUD Y DEPORTES			
3. Fondo Cooperación al Desarrollo	2.147	1.468	C
4. Construcción y remodelación de equipamientos básicos	2.340	6.943	B1, C
PROMOCIÓN ECONÓMICA, MEDIO RURAL Y EQUILIBRIO TERRITORIAL			
5. Indemnización compensatoria de montaña	3.005	-	B2
6. Ayudas a las inversiones en explotaciones agrarias	471	2.587	B2
7. Programa de apoyo a la red guipuzcoana de ciencia, tecnología e innovación	2.620	1.799	
8. Programa para promover el fortalecimiento competitivo del tejido empresarial	2.198	1.342	
9. Promoción de personas y empresas participativas en Gipuzkoa	2.280	1.140	
POLÍTICAS SOCIALES			
10. Productos de apoyo para personas con discapacidad.	1.340	-	
TOTAL	17.279	15.917	

Miles de euros

DEFICIENCIA	Expediente	
	Núm.	Importe
A1 Subvenciones directas que por su especificidad y reiteración podrían ser nominativas	4	1.216
A2 Subvenciones directas en las que se debería mejorar la motivación	5	663
B1 Los beneficiarios no acreditan petición tres ofertas para contratación gastos en los casos que es exigible.....	9	-
B2 La concesión se realiza con un retraso de más de 2 meses respecto al plazo previsto	2	6.063
C Deficiencias específicas comentadas en Consideraciones sist. de control interno y procedimientos de gestión		



C. ORGANISMOS AUTÓNOMOS FORALES

C.1 GASTOS DE PERSONAL

Fundación Uliazpi

Los Gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Gasto		Plantilla real a 31-12	
	2017	2016	2017	2016
Laborales fijos	8.453	7.593	186	172
Laborales temporales	1.061	1.470	155	191
Retribuciones y plantilla	9.514	9.063	(*)341	(*) 363
Seguridad social	3.112	2.935		
Elkarkidetza	172	169		
Otros gastos sociales	74	85		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	12.872	12.252		

(*) 95 y 75 trabajadores a tiempo parcial en 2017 y 2016, respectivamente.

El incremento retributivo del ejercicio 2017 ha sido del 1%.

Kabia

Los Gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Gasto		Plantilla real a 31-12	
	2017	2016	2017	2016
Funcionarios	160	157	3	3
Laborales	134	106	5	3
Retribuciones y plantilla	294	263	8	6
Seguridad social	74	63		
Elkarkidetza	9	8		
Otros gastos sociales	18	5		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	395	339		

El incremento retributivo del ejercicio 2017 ha sido del 1%.

C.2 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2017		Miles de euros (IVA incluido)		
DESCRIPCIÓN	Tipo	Forma Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2017
FUNDACIÓN ULIAZPI				
Servicio de alimentación, limpieza y otros (8 meses)	Servicios	Abierto	432	282
Servicio de medicina general (1 año)	Servicios	Abierto	50	-
KABIA				
Serv. residencia en cent. personas mayores Elgoibar (2 años.)	Servicios	Abierto	p.u	1.128
Serv. enfermería cent. personas mayores San Juan Zumaia (1 año).....	Servicios	Abierto	p.u	90
Serv. interv. psicosocial cent. personas mayores San Juan Zumaia (1 año).....	Servicios	Abierto	p.u	17

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES		Miles de euros (IVA incluido)				
DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación
			31.12.16	2017	31.12.17	
FUNDACIÓN ULIAZPI						
Cuidados personales en el transporte (2 años)	2016	876	-	400	400	En ejecuc.
KABIA						
Serv. sociosanitarios y asistenciales en centro Elgoibar (1 año).....	2016	p.u	1.234	365	1.599	Finalizado
Serv. resid., psi., centro día y ap. tutelados c. Azkoitia (1 año y 1 pr.)	2016	p.u	1.040	2.488	3.528	En ejecuc.
Serv. residencia y estancias diurnas centro Villabona (1 año y 1 pr.)...	2016	p.u	278	1.116	1.394	En ejecuc.

p.u: precios unitarios

Fundación Uliazpi

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor hemos detectado operaciones que se contratan con un único proveedor y que, bien debían haberse tramitado mediante procedimiento negociado sin publicidad con petición de ofertas, o bien debería analizarse si se puede realizar una licitación a precios unitarios, debido a que son gastos que se contratan habitualmente y cuya necesidad anual se puede estimar.

El detalle es:

Descripción	Miles de euros	
	Importe	
Servicios médicos	39	
Musicoterapia	39	
Suministros de pellets.....	45	
Suministro de camas articuladas y complementos.....	26	
Actividades de ocio y colonias	44	
TOTAL	193	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

D.1 INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL Y PROVISIONES A LARGO PLAZO

El detalle del movimiento en el ejercicio 2017 de las cuentas de Inmovilizado intangible e Inmovilizado material del Sector Público Empresarial es:

INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL						Miles de euros
SOCIEDAD	Saldo 31.12.16	Altas	Bajas	Dotación Amort.	Fondo Amort.	Saldo 31.12.17
IZFE, SA	2.598	1.895	(10.051)	(1.209)	10.051	3.284
Bidegi, SA.....	1.241.037	53.374	(572)	(37.691)	-	1.256.148
Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA.....	1.721	-	-	(77)	-	1.644

Las altas de inmovilizado del ejercicio más significativas corresponden a Bidegi, SA y son:

INVERSIÓN		Miles de euros
Activación intereses acuerdo de concesión		30.467
GI-632 Antzuola-Bergara		13.981
Sistema de cobro infraestructuras N-1 y A-15		6.689
Área de cobro descarga		2.230
Otras menores		7
TOTAL		53.374

La Sociedad ha capitalizado un importe de 30,5 millones de euros de gastos financieros para los que se tiene evidencia de su futura recuperación de acuerdo con el Plan Económico Financiero de la Sociedad, en base a lo establecido en el apartado 3 de la norma segunda de la orden EHA/3362/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban las normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las empresas concesionarias de infraestructuras públicas. Ello, unido a los 180,6 millones de euros capitalizados en ejercicios anteriores, hace que al cierre del ejercicio 2017 el epígrafe de activación financiera del inmovilizado intangible acumule un saldo de 211,1 millones de euros.

Los compromisos de inversión al cierre del ejercicio 2017 de Bidegi, SA en inmovilizado intangible ascienden a 22,5 millones de euros.

La cuenta de provisiones a largo plazo del Balance de Bidegi, SA, que tiene un saldo al 31 de diciembre de 2017 de 27,3 millones de euros corresponde a la provisión constituida para atender a las actuaciones que sean necesarias para revertir la infraestructura a la DFG al final del período concesional y que está relacionada con las inversiones a realizar en dicho período.

D.2 INVERSIONES INMOBILIARIAS Y EXISTENCIAS

La única Sociedad que presenta Inversiones inmobiliarias es Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA. En el ejercicio 2017 el único movimiento del epígrafe es la dotación a la amortización por importe de 80.045 euros, siendo el detalle de las inversiones el siguiente:

INVERSIONES INMOBILIARIAS	Miles de euros			
	Coste	Am.Acumulad	Deterioro valor	Valor Neto
3 viviendas en Nuarbe	611	(53)	-	558
1 vivienda en Beizama	201	(20)	-	181
Edificio de oficinas Orbegozo en Hernani	3.826	(466)	-	3.360
Terrenos Landare	4.248	-	(3.552)	696
TOTAL	8.886	(539)	(3.552)	4.795

Los ingresos por arrendamientos en el ejercicio 2017 han ascendido a 212.775 euros.

En las existencias de las sociedades forales destacan las relativas a Etorlur Gipuzkoako Lurra, SA, cuyo detalle es el siguiente:

EXISTENCIAS	Miles de euros	
	31.12.17	31.12.16
Terrenos y edificios Insausti	6.111	6.108
Deterioro de terrenos y edificios	(2.312)	(2.312)
Terrenos Ibaiondo en Hernani	106	106
Deterioro terrenos Ibaiondo	(94)	(94)
Promoción Ibaiondo Florida en Hernani	29.157	29.122
Deterioro promoción Ibaiondo Florida	(23.033)	(23.033)
TOTAL	9.935	9.897

Los terrenos y edificios Insausti corresponden a los inmuebles aportados por la DFG como desembolso de una de las ampliaciones de capital realizada en el ejercicio 2008. La situación de indefinición actual sobre la futura promoción a acometer en dicha área, así como la ausencia de una valoración de expertos independientes sobre el valor razonable de este inmueble, impide comprobar la razonabilidad del valor neto contable registrado por importe de 3,8 millones de euros.

En la Promoción de Ibaiondo Florida, en el ejercicio 2016 se realizó una valoración por una empresa externa, que aumentó la provisión por deterioro en 6,8 millones de euros.

D.3 INVERSIONES FINANCIERAS A CORTO PLAZO

En este epígrafe del Balance de Situación destaca el saldo de Bidegi, SA con 37,9 millones de euros. De este importe, 37,2 millones de euros corresponden a dos imposiciones con el siguiente detalle:

- Imposición de 28,8 millones de euros para hacer frente a los pagos por intereses y amortización del préstamo sindicado en el plazo de seis meses, tal y como se exige en la póliza del préstamo.
- Imposición de 8,4 millones de euros que constituye la sociedad como reserva para reparaciones extraordinarias.

D.4 ENDEUDAMIENTO Y GASTOS FINANCIEROS

La única Sociedad que presenta endeudamiento es Bidegi, SA.

Miles de euros							
	Tipo interés nominal	Saldo a 31.12.16	Mov.2017	Saldo a 31.12.17	Deuda Largo	Deuda Corto	Vcto.
BEI.....	4,306	74.433	(6.800)	67.633	60.833	6.800	2027
BEI.....	4,328	31.533	(2.866)	28.667	25.799	2.867	2027
BEI.....	3,658	86.000	(7.818)	78.182	70.364	7.818	2027
BEI.....	ET+0,491	32.000	(2.667)	29.333	26.667	2.667	2028
BEI.....	ET+0,512	51.000	(3.000)	48.000	45.000	3.000	2033
BEI.....	4,364	90.000	(5.000)	85.000	80.000	5.000	2034
BEI.....	4,375	90.000	(5.000)	85.000	80.000	5.000	2034
Sindicación Bancaria	(a) ES+1,5	357.054	(9.732)	347.322	333.574	13.748	2032
TOTAL ENDEUDAMIENTO		812.020	(42.883)	769.137	722.237	46.900	

(a) El 80% está cubierto con swap al 4,03% menos ES.

ET: Euribor trimestral

ES: Euribor semestral

El reflejo en el Balance de Situación a 31 de diciembre de 2017 es el siguiente:

Miles de euros			
BALANCE DE SITUACIÓN	Deudas a corto plazo	Deudas a largo plazo	TOTAL
Préstamos	46.902	722.237	769.139
Intereses devengados no vencidos.....	8.094	-	8.094
Total deudas con entidades de crédito	54.996	722.237	777.233
Derivados financieros	-	52.656	52.656
Total otras deudas a largo plazo	-	52.656	52.656



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Bidegi, SA utiliza swaps financieros sobre el tipo de interés para gestionar su exposición a fluctuaciones del tipo de interés en el préstamo de sindicación bancaria. Las cuentas del Patrimonio Neto y del Pasivo del Balance de Situación relacionadas con estas operaciones son:

Miles de euros			
BALANCE DE SITUACIÓN	2017	2016	Variación
Ajustes por cambio de valor	(51.646)	(64.047)	12.401
Derivados financieros	52.656	65.057	(12.401)
Otros menores	1	1	-
TOTAL	1.011	1.011	-

- Los préstamos del BEI, con un saldo pendiente de pago al cierre del ejercicio 2017 de 421,8 millones de euros, se encuentran avalados por la DFG (ver B.10).

Los gastos financieros de Bidegi, SA en el ejercicio 2017 son los siguientes:

Miles de euros			
	Imputados a resultados	Capitalizados	TOTAL
Gastos financieros por préstamos	7.864	20.135	27.999
Gastos financieros por swaps	1.666	10.332	11.998
TOTAL	9.530	30.467	39.997

D.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los Gastos de personal y de la plantilla al cierre del ejercicio 2017 y su comparativo con el ejercicio anterior de las sociedades mercantiles forales es:

SOCIEDAD	Miles de euros					
	Gastos de Personal		Plantilla total		Alta Dirección	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
IZFE, SA	9.631	9.424	(*)154	(*)153	1	1
Bidegi, SA	1.127	979	(**) 20	(**) 17	2	2
Etorlur, Gipuzkoako Lurra, SA	480	477	9	9	1	1

(*) A 31/12/2017 hay 12 trabajadores con contratos a tiempo parcial del 25% (contratos relevo) (en 2016 eran 10 trabajadores).

(**) Se incluyen 2 puestos de libre designación, además de 2 puestos de alta dirección.

El incremento retributivo del ejercicio 2017 ha sido del 1%.

D.6 APROVISIONAMIENTOS Y OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle de “Aprovisionamientos” y “Otros gastos de explotación” del ejercicio 2017 del Sector Público Empresarial para las dos sociedades mercantiles con saldos significativos es:

SOCIEDAD	Miles de euros	
	IZFE, SA	Bidegi, SA
Consumo de mercaderías	30	-
Consumo de materias primas y otras materias consumibles	1	-
Trabajos realizados por otras empresas	7.409	-
APROVISIONAMIENTOS	7.440	-
Arrendamientos.....	66	23
Mantenimiento aplicaciones, maquinaria y equipos	4.376	-
Reparación y conservación	-	6.155
Servicios de profesionales independientes.....	421	746
Telefonía y teleproceso	527	-
Servicios bancarios.....	-	1.222
Suministros.....	117	1.409
Otros gastos gestión corriente: mantenimiento y explotación A-8 y AP-1	-	32.491
Pérdidas, deterioro y variación de provisiones por operaciones comerciales....	-	4.488
Otros conceptos menores	1.085	284
OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN	6.592	46.818



D.7 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2017

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	Tipo	Forma Adjudic.	Importe Adjudic.	Ejecuc. 2017
IZFE, SA				
Soporte y mantenimiento licencias de los productos familia VPS (3 años)	Servicios	PNCP	192	64
Sistema informático de gestión integral de recaudación tributaria KONTUA ...	Servicios	Abierto	4.368	437
Serv.impresión digital avan. color y sum. máquinas, licencias y otros (4 años).	Mixto	Abierto	599	177
Adquisición plataforma hiperconvergente y servicios y mantenimiento	Mixto	Abierto	236	236
Mantenimiento subsistema de almacenamiento (1 año)	Servicios	Abierto	205	-
BIDEGI, SA				
Dir.obra proyecto terminación obras GI-632. Tramo: Antzuola-Bergara	Servicios	Abierto	1.959	679
Rehabilitación y urbanización edificio Centro Atención Cliente de Bidegi	Obras	Abierto	1.775	1.908
Redacción informes geotécnicos taludes Red Carreteras Bidegi (2 años)	Servicios	Abierto	187	49
Proy. constructivo ubicación señalización orientación cruce Itziar en AP-8	Obras	Abierto	258	256
Obras mejora eficiencia energética. Tramo Andoain-Villabona	Obras	Abierto	1.077	940
Proy. renovación instalaciones eléctricas áreas de cobro de Zarautz	Obras	Abierto	1.539	230
Rehab. estructural firme AP-8 entre pk 0+000 y 7+500 sentido Behobia	Obras	Abierto	1.497	1.165
Proy. estab. desprendimiento tierras desmonte ramal conexión AP-1 y AP-8 ..	Obras	PNSP	71	71
Proy. mejora seguridad vial enlace AP-1 y AP-8 en Maltzaga	Obras	Abierto	3.327	-
Trabajos rev. geotécnica periódica e impl. nuevo gestor riesgos taludes	Servicios	Abierto	1.176	-

PNCP: Procedimiento negociado con publicidad.

PNSP: Procedimiento negociado sin publicidad.

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	Año origen	Importe Adjudic.	EJECUCIÓN			Situación
			31.12.16	2017	31.12.17	
IZFE, SA						
Nueva plataforma de gestión tributaria ZERGA Fase I	2014	4.476	3.243	448	3.691	En ejecución
AM servicios asistencia técnica, consultoría y desarrollo informático (4 años)	2015	p.u	10.009	6.726	16.735	En ejecución
Licencia Microsoft (4 años)	2016	608	170	202	372	En ejecución
Máquinas, programas y servicios entorno Host y distribuido (3 años)	2016	10.337	-	4.131	4.131	En ejecución
Interconexión por fibra óptica entre sedes de DFG e IZFE (4 años)	2016	599	-	150	150	En ejecución
BIDEGI, SA						
Seguridad y Salud en obras y Prev. de Riesgos Laborales (4 años)	2011	p.u	343	45	388	Finalizado
Prórroga de 2 años hasta Agosto 2017		p.u				
Asist. técnica estructuración financiación Proy. Bidegi (3 años)	2013	547	294	15	309	Finalizado
Dispositivo TAG usuarios del Plan de descuentos (4 años)	2014	1.220	1.174	305	1.479	En ejecución
Modificado 1	2015	54				
Renovación sistema ventilación A-15 mejora eficiencia energética	2015	1.492	1.053	554	1.607	Finalizado
Terminación obras variante GI-632 tramo Antzuola-Bergara	2016	(*)41.724	-	13.420	13.420	En ejecución
Proy., obra, manten. sistema cobro infraestruct. red alta capacidad THG ..	2016	19.293	-	3.882	3.882	En ejecución
Modificado 1	2017	364				
Sum. eléctrico inst. gestion. Bidegi en AP-1 y AP-8 y asist. técnica para la mejora de eficiencia energética de las mismas (2 años)	2016	3.684	701	1.674	2.375	En ejecución
ETORLUR Gipuzkoako Lurra, SA						
Ampliación instalaciones centro de testaje de vacuno carne en Aia	2016	(*)417	60	399	459	Finalizado
Modificado 2017		42				
Redacción prog. actuación urbanizadora, proy. Repar. y urban. La Florida	2016	116	23	-	23	En ejecución

p.u: Adjudicado por precios unitarios.

(*) Importe sin IVA por inversión del sujeto pasivo.

E. FUNDACIONES FORALES

E.1 GASTOS DE PERSONAL

Los Gastos de personal de la Fundación Sueskola (la Fundación Kirolgi no tiene personal) detallados por conceptos y la plantilla al cierre son los siguientes:

	Miles de euros			
	Gasto		Plantilla real a 31-12	
	2017	2016	2017	2016
Retribuciones personal laboral.....	458	439	12	12
Seguridad social.....	128	120		
Otros.....	-	1		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	586	560	12	12

El incremento retributivo del ejercicio 2017 ha sido del 1%.

E.2 AYUDAS MONETARIAS

La Fundación Kirolgi desarrolla dos líneas de actuación aprobadas por el Patronato durante el ejercicio 2017 con un gasto total de 2,2 millones de euros:

- Líneas de ayudas a los clubes guipuzcoanos con equipos que compitan en las máximas categorías en el año 2017 con un gasto total de 2 millones de euros. Los clubes perceptores de estas ayudas han sido 19 y los equipos beneficiarios 31.
- Líneas de ayudas a deportistas de modalidades de participación individual y colectiva, con un gasto de 214.434 euros. Esta línea de ayuda se divide en dos actuaciones:
 - Ayudas destinadas a la actividad deportiva (80 beneficiarios).
 - Ayudas destinadas a la formación académica (57 beneficiarios).



ALEGACIONES PRESENTADAS POR LA DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA DEL EJERCICIO 2017

Al objeto de dar respuesta a los resultados de la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa correspondientes al ejercicio 2017, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones correspondientes.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD DE LAS ENTIDADES QUE INTEGRAN EL SECTOR PÚBLICO FORAL

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

1. La DFG considera que según su Plan Estratégico de Recursos Humanos, las primas a la jubilación anticipada y renuncia incentivada a la condición de empleado público abonadas en 2017 a 34 empleados por un importe total de 1,1 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. Dicho Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones sí están exentas según el artículo 9 de la NF 3/2014, de 17 de enero, del IRPF.

ALEGACIÓN:

Por acuerdo de Consejo de Gobierno Foral de fecha 15 de octubre 2013 (BOG nº 199 de 17 de octubre), se modificaron los puntos 2.4 y 2.5 recogidas en el Capítulo II del Título Primero del Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, aprobado por dicho Consejo el 7 de enero de 1998 y modificado por sendos acuerdos de 24 de marzo de 1998 y 7 de julio de 2009.

En concreto, se regulan las siguientes medidas:

- Medida 2.4. Jubilación anticipada del personal funcionario o laboral de la Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Medida 2.5. Renuncia incentivada a la condición de empleado/a público/a de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

La Diputación Foral de Gipuzkoa incluyó como rendimientos de trabajo del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (Modelo 190) las primas de jubilación voluntaria y las renunciaciones incentivadas abonadas en el año 2017, considerándolas exentas en virtud de lo establecido en Norma Foral del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas que establecía que tenían tal consideración las indemnizaciones por cese del trabajador derivadas de los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas.

El Plan Estratégico de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, modificación publicada en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de 15/07/2009, hace referencia explícita a las Medidas de Redimensionamiento de Plantilla implementadas en la institución foral en orden a facilitar la ordenación y planificación de los efectivos con los que cuenta la plantilla. Dicha referencia se conecta de modo evidente con las causas organizativas previstas en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores, precepto regulador de la figura del despido colectivo.

Por consiguiente, dicha causa organizativa queda perfectamente acreditada en el Plan Estratégico de Recursos Humanos, ajustándose por tanto al cumplimiento de legalidad en materia de Gastos de Personal.

2. La DFG ha continuado prestando, tras el vencimiento de cinco contratos, servicios sociales con un gasto de 3,6 millones de euros al margen de los procedimientos abiertos de adjudicación que hubieran sido exigibles según la normativa de contratación, procedimientos que se han iniciado con posterioridad, adjudicándose en los ejercicios 2018 y 2019.

Descripción	Importe	Miles de euros		
		Fecha vto contr. ant	Fecha licitación	Fecha form. contr. nuevo
Apoyo y valoración desprotección infantil y adolescente.....	1.221	marzo 2017	agosto 2017	febrero 2018
Servicio foral de urgencias sociales	511	julio 2016	noviemb. 2017	mayo 2018
Centros ac. residencial Loistarain y Zarategi en Donostia	1.003	sept. 2017	marzo 2018	julio 2018
Centros ac. residencial Beasain y Zizurkil	611	mayo 2017	marzo 2018	julio 2018
Residencia discapacitados Elizaran en Donostia	207	agosto 2017	agosto 2018	marzo 2019
Total de servicios sociales adjudicados en 2018 y 2019	3.553			

ALEGACIÓN:

El servicio de apoyo técnico para las propuestas de valoración de situaciones de desprotección infantil y adolescente fue aprobado mediante Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral de 18/06/2017 y fue publicado en el DOUE el 25/07/2017.

Durante los primeros días de licitación de agosto de 2017, el expediente tuvo que hacer frente, primero a un recurso especial en materia de contratación que tuvo entrada el 18/08/2017 (por lo que fue suspendida la tramitación mediante resolución del Tribunal Foral de Recursos Contractuales de fecha 07/09/2017) y en segundo lugar, al escrito de solicitud de información sobre existencia de obstáculos o barreras a la unidad de mercado.

Ambas circunstancias, unido a que se trata de un contrato armonizado, hicieron que el contrato se formalizase el 1/02/2018.

El servicio foral de urgencias sociales se rigió durante los años 2014, 2015 y 2016 por un contrato formalizado el primero de los tres años. La preparación del nuevo expediente de contratación coincidió con una reestructuración del servicio departamental responsable de



la gestión del contrato lo que significó un retraso en la gestión del expediente que finalmente fue aprobado del 26/07/2017. Posteriormente se detectaron una serie de errores no subsanables en la definición del servicio a contratar, por lo que ese se aprobó el desistimiento del procedimiento de adjudicación y se licitó un nuevo contrato. El resultado de esta nueva licitación fue la formalización del contrato el 12/04/2018.

En lo que se refiere a la contratación de los **centros de acogimiento residencial de Loistarain y Zarategi en Donostia y los centros de acogimiento residencial en Beasain y Zizurkil**, hay que indicar que los cuatro centros están destinados a la atención de menores de edad en situación de desprotección. El contrato correspondiente a la gestión de Loistarain y Zarategi, ambos situados en Donostia, finalizó en septiembre de 2017, y el contrato para la gestión de los centros en Beasain y Zizurkil en mayo del mismo año.

Dado que los cuatro centros tenían un objeto análogo y de su gestión se responsabilizaba la misma unidad orgánica, se propuso que la nueva contratación se tramitase en un único expediente con dos lotes. La consecuencia de dicha decisión fue que las fechas que se tuvieron en cuenta para su licitación fueron las correspondientes al contrato que finalizaba más tarde, en lugar de la fecha de finalización del primer contrato.

Respecto a los **servicios de centro de día, viviendas con apoyo y apartamentos tutelados en el centro Elizaran de Donostia**, dado que al objeto de contrato se incorporó el servicio de los apartamentos tutelados, cuya competencia es municipal, hubo que esperar a la aprobación del acuerdo plenario del Ayuntamiento de San Sebastián, acuerdo que no se produjo hasta el 19/07/2018, sin que durante dicho periodo el Ayuntamiento renunciase la prestación del servicio a los apartamentos tutelados del centro. El 24/07/2018, una semana más tarde, la DFG aprobó la licitación del expediente.

El anuncio de licitación fue enviado del 10/08/2018 al DOUE. Sin embargo, con fecha 14/08/2018 se interpuso un recurso especial en materia de contratación contra los pliegos de la licitación y como consecuencia se suspendió la tramitación del expediente por resolución del Tribunal Foral de Recursos Contractuales.

3. La prestación del servicio social del programa Bertatik por un importe total de 717.756 euros se ha realizado eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación e incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la normativa de contratación.

ALEGACIÓN:

El programa Bertatik es un programa gestionado desde el acogimiento residencial destinado a la atención a los procesos de reunificación familiar. Se trabaja con niños, niñas y adolescentes con medida de guarda en acogimiento residencial, que tras su estancia en un centro y la correspondiente evaluación del Plan de Caso se reorienta hacia un proceso de



reunificación familiar. En este programa y de forma paulatina la persona menor de edad comienza una fase de acoplamiento y reajuste con su familia biológica. Para ello, y tras dar de baja la plaza en el centro se activa el programa Bertatik. Es el mismo equipo educativo del centro de referencia del/a menor quien mantiene la responsabilidad del caso y el liderazgo del proceso. Sigue siendo el referente el educador-tutor del centro. Esto significa que hay un proceso de continuidad absoluta entre la estancia en el centro y el programa Bertatik. La eficacia del modelo sólo puede ser obtenida mediante esta continuidad en la intervención, lo que en la práctica implica que es la misma entidad gestora del centro donde se encontraba la persona menor de edad quien debe ejecutar el programa Bertatik.

El centro en ese proceso, que es progresivo, debe mantener visitas domiciliarias, reuniones con la familia, coordinación con servicios sociales de atención primaria y recursos de escolarización, justicia juvenil, otros programas activados y profesionales implicados en el caso, acompañamiento al Juzgado, comisaría de policía, servicios hospitalarios, de inserción,... así como resolver cuantas situaciones de urgencia, y cuantas situaciones extraordinarias se produzcan en el día a día de la persona menor de edad.

El programa para la reunificación familiar Bertatik se puso en marcha hace unos años y fue un acierto funcional, ya que ha permitido que los procesos de vuelta a la familia de origen por parte de las personas menores de edad que han debido ser atendidas en un centro de acogimiento residencial estén estructurados y focalizados, con objetivos precisos y con un itinerario que permite evaluar, al tiempo que consolidar, los avances en la convivencia en el domicilio. Que sea el propio equipo educativo del centro de referencia quien mantenga el liderazgo y la intervención en este proceso es el elemento más importante y significativo. Por ello, no puede ser otro equipo diferente quien desarrolle este programa.

Finalmente indicar que desde octubre de 2018, el Servicio de Protección a la Infancia y la Adolescencia ha dejado de aplicar el programa Bertatik como modelo de reunificación familiar en los supuestos de acogimiento residencial.

BIDEGI, SA

4. La documentación que soporta la selección realizada por una empresa externa especializada para la provisión con carácter indefinido de tres puestos de trabajo en el ejercicio 2017, no permite verificar el cumplimiento de los principios de igualdad y mérito.

ALEGACIÓN:

BIDEGI SA como empresa pública con forma de Sociedad Anónima pertenece al sector público, pero no forma parte del concepto administración pública. Es por ello que a la hora de contratar personal puede optar por cualquiera de los siguientes modelos:



- 1.- Externalizar la contratación cumpliendo con los requisitos de publicidad, igualdad, mérito y concurrencia y delegar en una empresa suficientemente cualificada para dicha selección.
- 2.- Interiorizar esta contratación publicando las bases que han de regir el proceso de selección de personal creando un comité de personal que levante acta al finalizar cada una de las fases del proceso de selección. Este modelo en ningún caso es equiparable a una oferta pública de empleo.

Ambos modelos son válidos y cumplen con los principios de concurrencia, mérito, igualdad y publicidad. Decantarse por uno u otro depende de criterios de oportunidad como son el número de trabajadores a contratar, la existencia o no de bolsas de trabajo, existencia de comité de empresa, etc.

En este caso debido, a que solo eran tres contrataciones, y que venían fundamentalmente obligadas por un cambio de modelo organizativo y la asunción de nuevas tareas y que no iba a crearse ninguna bolsa de trabajo, se entendió que el modelo mas adecuado era el de externalizar el servicio.

Por otro lado, BIDEGI SA desde su fundación ha realizado todas las selecciones de personal mediante este método y la gran mayoría se han hecho con la misma empresa de selección.

Por todo ello BIDEGI SA solicitó a la empresa de selección, con fecha 15 de diciembre de 2016, que realizase la selección de personal correspondiente a un coordinador de seguimiento económico-financiero y dos técnicos en seguimiento de obras, mantenimiento y conservación. Presentada la misma se aceptó mediante resolución de 30 de Diciembre de 2016.

Realizado el proceso correspondiente, la empresa de selección entregó 10 currículos a BIDEGI con un informe final en el que se explica cómo se ha llevado a cabo el proceso de selección.

Este informe permite hacer un seguimiento de la selección dando una trazabilidad de las distintas fases del proceso a los efectos de verificar sin lugar a dudas el cumplimiento de los principios de concurrencia, merito, igualdad y publicidad.

La última fase consistente en entrevistas personales, realizada en BIDEGI por la dirección y miembros de la plantilla, además de confirmar las propuestas realizadas por la empresa de selección mediante la cual se valoró la capacitación y adecuación a los puestos y requerimientos en cuestión, analizó la integración de las propuestas en el grupo de trabajo existente.

III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.A DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

III.A.2 INGRESOS FISCALES

- *La DFG ha dado de baja por prescripción en el ejercicio 2017 deudas tributarias correspondientes a cinco deudores, por un importe total de 3,1 millones de euros, sin que se hayan realizado las actuaciones previstas en la normativa tributaria para interrumpir la prescripción; asimismo, idéntica situación se produce con dos deudores que previamente habían sido declarados fallidos por un importe total de 1,1 millones de euros, sin que se hubiese iniciado la derivación de responsabilidad administrativa prevista en la normativa tributaria.*

ALEGACIÓN:

Antes de analizar uno a uno los supuestos incluidos en este apartado señalar que en todos los casos se llevaron a cabo todas las actuaciones frente al deudor principal que la normativa permitía. Sin embargo, las actuaciones llevadas a cabo no han podido evitar la prescripción de las deudas.

En lo que respecta a la derivación de responsabilidad, los criterios de derivación son una decisión de gestión en donde se tiene en cuenta el importe a derivar, la previsión de éxito en la recuperación de la deuda y, por supuesto, los medios técnicos y materiales del Servicio de Recaudación.

En este sentido se han puesto de manifiesto, y se vuelven a señalar ahora, los criterios y medios existentes en su momento y las medidas correctoras adoptadas para la mejora en la gestión objeto de este apartado del informe de fiscalización.

Se analizan a continuación los deudores citados en el apartado:

- **Expediente 1:**

El 25 de abril de 2013 se notificó la diligencia de embargo de dos trasteros en Beasain, valorados en 7.000 euros y 8.000 euros aproximadamente. En los registros de tareas del Servicio de Recaudación consta en el documento de “Prorrogas de Bienes Inmuebles para 2017”, emitido en diciembre de 2016, la tarea de prorrogar los embargos de los trasteros citados antes del 20 de mayo de 2017. No obstante, la prórroga no se realizó, pero aunque se hubiera realizado no habría, por sí misma, interrumpido la prescripción de la deuda. Además, no habría tenido sentido prorrogar cuando los embargos de la DFG fueron anotados con las letras “G” y “E”, lo que denota la existencia de cargas anteriores que dado el escaso valor de los trasteros embargados, habrían hecho del todo ineficaz el intento de ejecución de dichos bienes.



En conclusión, en este expediente no se realizaron otras actuaciones que hubieran interrumpido la prescripción porque habrían generado trabajo y costes para la administración sin posibilidad de éxito recaudatorio alguno.

- **Expediente 2:**

En fecha 29 de noviembre de 2003 se dictó auto de inicio de procedimiento de “suspensión de pagos” de la mercantil deudora. El procedimiento finalizó el 24 de enero de 2017 y fue después de los casi catorce años de duración del procedimiento cuando se produjo la prescripción de la liquidación de referencia.

En los procedimientos de suspensión de pagos (actualmente procedimientos concursales), mientras el procedimiento de liquidación en sede judicial no se diese por finalizado, no se permitían ejecuciones separadas fuera del mismo. Esto determinaba que en bastantes ocasiones se producía la prescripción de deuda contraída posteriormente a la declaración del inicio del procedimiento de suspensión de pagos.

En nuestro caso el auto que declaró el procedimiento concluso por insuficiencia de masa activa, 13 años después de su inicio, determinó la imposibilidad de cobro de la deuda. En la actualidad, con la vigente ley concursal, no se producen estas situaciones.

En conclusión, en este expediente no se realizaron actuaciones que interrumpieran la prescripción porque la normativa vigente impedía en este tipo de situaciones concretas realizar actuaciones recaudatorias.

- **Expediente 3:**

En fecha 13 de septiembre de 2010 por auto del Juzgado de lo Mercantil de San Sebastián se inició el procedimiento concursal conjunto de la mercantil y de su participada

La Sentencia 248/2011, de 15 de septiembre, del Juzgado de lo Mercantil nº 1 de Donostia aprobó el correspondiente Convenio Judicial al que se sujetó la entidad concursada que supuso una quita del 25% y un aplazamiento de 5 años para el pago del crédito ordinario, finalizando definitivamente el pago en 2017 cuando debió terminar en 2015.

A comienzos de esta década, el criterio seguido por los juzgados de lo mercantil que entendían de los concursos se regía por las resoluciones acordadas hasta entonces. De acuerdo con estas resoluciones:

- Eran los jueces de lo mercantil los que debían entender de las ejecuciones de las deudas no sometidas al convenio durante la vigencia de este.
- Los jueces de lo mercantil no autorizaban ejecuciones separadas durante la vigencia del convenio para las deudas contra la masa en ningún caso.

Sólo a partir de la STS 237/2013, de 9 de abril (RJ 2013\3685) el Tribunal Supremo aclaró en el Fundamento de Derecho 5 que el crédito contra la masa “no podrá justificar una ejecución al margen del concurso, salvo que nos hallemos en la fase de cumplimiento del convenio (art. 133.2 LC)”. Esta sentencia fue confirmada por la STS 711/2014 de 12 de

diciembre (RJ 2014\6561) que en su Fundamento de Derecho 9 dice: “En realidad, el único escenario en que podría admitirse una ejecución de créditos contra la masa es el que se abre con la aprobación del convenio, en que se levantan los efectos de la declaración de concurso (art. 133.2 LC). Así como el impago de los créditos concursales provocaría la rescisión del convenio y la apertura de la liquidación (art. 140 LC), el impago de los créditos contra la masa daría lugar a su reclamación de pago y, si fuera necesario, la preceptiva ejecución. Sin perjuicio de que también pudiera justificar una acción de incumplimiento del convenio y de apertura de la liquidación”.

Sin embargo, la jurisdicción desde la que había que llevar a cabo esta ejecución todavía se ha discutido hasta hace pocas fechas. Sirva como ejemplo la Sentencia de 6 de octubre de 2014 del Tribunal de Conflictos de Jurisdicción (RJ2015\1246) o la más reciente Sentencia del Tribunal de Conflictos de Jurisdicción de 5 de diciembre de 2016 (RJ2017\2358) en las que se aclara que "Aprobado el convenio por sentencia firme cesa la competencia del Juez de lo Mercantil respecto de los créditos no sujetos a convenio y por tanto respecto de los créditos privilegiados, y consiguientemente, el Juez Mercantil carece también de competencia respecto de las actuaciones dirigidas al cobro de los créditos no sujetos a convenio realizadas tras la aprobación de éste".

Como se ve, todavía hasta finales de 2016 había dudas sobre cómo se debían ejecutar las deudas contra la masa durante la vigencia del convenio judicial en el concurso.

En cualquier caso, la prescripción declarada en junio de 2017 se había producido efectivamente en el año 2016. Para evitar que pudieran producirse situaciones de este tipo desde el año 2016 se han tomado las medidas oportunas de acuerdo con las sentencias antes citadas.

- **Expediente 4:**

En primer lugar, hay que hacer constar que en este expediente se consiguieron embargar distintos bienes del deudor principal, entre ellos varios inmuebles contra los que se inició la fase de enajenación forzosa mediante subasta pública que no se pudo concluir porque habiendo cargas preferentes a las de esta Hacienda Foral, se procedió a la ejecución de las mismas, adjudicándose los bienes al BBVA. Es decir, se llevaron a cabo todas las actuaciones frente al deudor principal para el cobro de la deuda por el procedimiento de apremio (Sección 2º del Capítulo V del Título III de la NFGT del THG); sin embargo, no se consiguió el cobro de la deuda.

Por otra parte, en el mismo informe, realizado en marzo de 2017, el técnico del Servicio indica que podría haber existido algún motivo para iniciar otro procedimiento diferente al de apremio como es el procedimiento frente a responsables o sucesores (Sección 3º del Capítulo V del Título III de la NFGT del THG). En concreto quizá podría haberse iniciado un procedimiento de declaración de responsabilidad subsidiaria.

Pues bien, conviene recordar que el procedimiento frente a responsables implica dictar un acto administrativo de declaración de responsabilidad con el fin de declarar obligados al



pago a otras personas o entidades de acuerdo con lo establecido en los artículos 41 a 43 de la NFGT (artículo 178 de la NFGT).

Según el artículo 179 de la NFGT, este nuevo procedimiento está sujeto a alegaciones por parte del que se pretende nuevo responsable que puede aportar toda la documentación que considere oportuna. Posteriormente, el acto de declaración de responsabilidad debe incluir:

- el motivo de la derivación y las liquidaciones a las que alcanza.
- medios de impugnación que pueden ser ejercitados contra dicho acto, órgano ante el que hubieran de presentarse y plazo para interponerlos.

En el recurso o reclamación contra el acuerdo de derivación de responsabilidad se puede impugnar:

- el presupuesto de hecho habilitante (de los recogidos en los artículos 41 a 43 de la NFGT). Destacar que en el supuesto de derivación a los administradores, tal y como indica el TS en su sentencia de 22 de septiembre 2008 para la unificación de doctrina “ha de concluirse que la responsabilidad del administrador no puede entenderse en los supuestos de cese en la actividad de la entidad de forma objetiva, ya que dicha responsabilidad no puede derivar sólo de la existencia de unas deudas tributarias, sino que la misma tiene su fundamento en la conducta al menos negligente del administrador que omite la diligencia precisa para poner a la sociedad en condición de cumplir las obligaciones tributarias pendientes y, en su caso, llevar a efecto la disolución y liquidación de la sociedad, haciéndose partícipe con la sociedad del incumplimiento de la obligación tributaria, debiendo predicarse la negligencia no respecto del cumplimiento de las obligaciones en el momento en que éstas surgen sino respecto de la conducta posterior.”
- las liquidaciones a las que alcanza dicho presupuesto. Dicho de otra manera, para el nuevo obligado por derivación de responsabilidad todo empieza de nuevo y puede recurrir el fondo de la cuestión de las liquidaciones derivadas.

Si el responsable no realiza el pago en periodo voluntario y no suspende o aplaza la deuda, esta se exigirá nuevamente por el procedimiento de apremio. Tendríamos que llevar nuevamente a cabo todas las actuaciones frente al responsable subsidiario (tendientes a la localización de bienes y derechos susceptibles de traba) para el cobro de la deuda.

A modo de resumen la tramitación del expediente de derivación de responsabilidad implica:

1. Se debe declarar fallido al deudor, por lo que es obligatorio llevar a cabo todas las actuaciones con el deudor principal en el procedimiento de apremio. En los años en los que cabría haber empezado el procedimiento de derivación por estas deudas estos fueron los cargos en ejecutiva y el número de técnicos superiores en el Servicio de Recaudación para llevar adelante los expedientes:



Ejercicio	Cargo de liquidaciones ejecutiva	Nº personas	Nº Tec. Sup.
2012	119.471.925,84	23	2
2013	106.915.180,25	23	2
2014	127.754.427,37	23	2

Además no se contaba en la época con una aplicación informática de derivaciones, lo que hacía el trabajo todavía más laborioso.

2. Se debe iniciar un nuevo procedimiento en el que se debe probar que se da el presupuesto de hecho y que ha habido al menos una conducta negligente, con lo que la litigiosidad de estos procedimientos es elevada.
3. Se abre la posibilidad de recurrir por parte del responsable contra el fondo de la cuestión, con lo que son expedientes de alta litigiosidad por este motivo también.
4. Se inicia otra vez el procedimiento de cobro de la deuda ante el responsable.

Considerando todo lo anterior, la decisión de iniciar un procedimiento de derivación de responsabilidad es una decisión de gestión en la que hay que compatibilizar la carga de trabajo obligatoria, la carga que supone la derivación, las posibilidades de éxito en la recuperación de la deuda y los medios humanos y materiales limitados para llevar a cabo las tareas anteriores.

A partir del año 2016 se ha tomado medidas para mejorar la dotación de medios humanos y materiales que se dedican a los expedientes de derivación, de forma que en este momento hay hasta 6 técnicos superiores que se dedican a estos expedientes y contamos con una nueva aplicación informática. En cualquier caso, sean cuales sean los medios, los criterios de derivación siempre serán una decisión de gestión de la deuda; en donde se deben tener en cuenta la carga total de trabajo, el importe a derivar y la previsión de éxito en la recuperación de la deuda.

En concreto, en este expediente, los sujetos contra los que se podría dirigir el procedimiento de responsabilidad subsidiaria como administradores de la sociedad son personas físicas y personas jurídicas pertenecientes a ellas, que han tenido o tienen expedientes abiertos en el Servicio de Recaudación con la totalidad de sus bienes ya embargados, y en algunos casos ejecutados, sin que con ello se haya conseguido cubrir el importe de sus deudas, por lo que ya han sido declarados fallidos. Es decir, dirigir un nuevo expediente de derivación de responsabilidad contra estas personas hubiera resultado totalmente infructuoso, por lo que se decidió no hacerlo.

- **Expediente 5:**

En fecha 30 de marzo de 2017 se declaró fallido a la mercantil deudora después de haber realizado todas las actuaciones posibles contra su patrimonio y resultar impagado el importe de 451.632,04 euros. Es decir, sí que se realizaron las actuaciones debidas pero la ausencia de patrimonio suficiente del deudor acabó por determinar la declaración de fallido.

Una vez declarado fallido, a lo largo de los siguientes años se podría haber iniciado el procedimiento de declaración de responsabilidad frente al administrador de la mercantil pero resultó comprobada la ausencia de patrimonio del mismo en todos los años de cómputo de la prescripción, si bien es verdad que obtenía rentas del trabajo. Por tanto, en este expediente, el sujeto contra el que se podría dirigir el procedimiento de responsabilidad subsidiaria como administrador de la sociedad carecía de patrimonio desde antes incluso de la declaración de fallido del deudor principal, aunque ha obtenido habitualmente rentas del trabajo variables. Siguiendo los criterios de gestión que la ya explicada escasez de medios hasta 2016 obligaba a seguir este no era un expediente candidato a la derivación de responsabilidad. Es verdad que con la situación actual de la plantilla se habría iniciado el correspondiente expediente de declaración de responsabilidad.

Es decir, ya se han tomado las medidas para que situaciones como las de este expediente no vuelvan a repetirse.

- **Expediente 6:**

En fecha 19 de noviembre de 2013 se declaró fallido a la mercantil deudora después de haber realizado todas las actuaciones posibles contra su patrimonio y resultar impagado el importe de 201.587,18 euros. Es decir, sí que se realizaron las actuaciones debidas pero la ausencia de patrimonio suficiente del deudor acabó por determinar la declaración de fallido.

Una vez declarado fallido, a lo largo de los siguientes años se podría haber iniciado el procedimiento de declaración de responsabilidad frente a los administradores de la mercantil, que eran matrimonio. Comprobado el patrimonio de ambos en los años previos a la prescripción se observa que en el año 2014 había un patrimonio de los cónyuges que podría haber motivado el inicio del procedimiento de declaración de responsabilidad. No obstante, en los siguientes 2015 y 2016 así como en 2017 se observa la ausencia de rentas del esposo, la escasez de la renta de la esposa –no llegaba a 12.000 euros anuales de salario- y la ausencia de otro tipo de bienes como inmuebles, vehículos, acciones, etc.

Por tanto, en este expediente, los sujetos contra los que se podría dirigir el procedimiento de responsabilidad subsidiaria como administradores de la sociedad son personas físicas carentes de patrimonio desde el año 2015, por lo que dirigir un expediente de derivación de responsabilidad contra ellos hubiera resultado totalmente infructuoso, por lo que se decidió no hacerlo. Es verdad que sí que podría haberse actuado en este sentido en 2014, pero en ese momento la escasez ya justificada de medios hacía que la gestión se dirigiera preferentemente hacia otros expedientes.

La situación actual de medios humanos y materiales evitaría que se repitiera una situación como la descrita en este expediente.



- **Expediente 7:**

Lo ocurrido con este expediente, descrito perfectamente en el informe de la técnico, es una consecuencia de la relación entre el grave incremento del cargo de deuda en ejecutiva generado en los primeros años de esta década y el escaso número de recursos humanos para hacerle frente.

En cualquier caso, la prescripción declarada en septiembre de 2017 se había producido efectivamente a lo largo del tiempo transcurrido entre los años 2010 y 2014, y precisamente para evitar que pudieran producirse de nuevo situaciones de este tipo es por lo que desde el año 2016 se han tomado las medidas pertinentes, muy especialmente el incremento notable de la plantilla del Servicio de Recaudación ya antes referido.

- *La DFG no declara como recaudación sujeta a reparto el 10,6% de los recargos e intereses de demora, que suponen un total de 1,1 millones de euros. Este porcentaje, que se repite en los últimos ejercicios, es una estimación antigua por los cobros que suponían, en su momento, los tributos no sujetos a reparto. Consideramos que se deben identificar estos tributos de forma concreta y no estimada.*

ALEGACIÓN:

La aplicación informática utilizada para la gestión tributaria no ha permitido hasta 2018 la identificación automática de los recargos e intereses de demora con los tributos sobre los que recaen. No obstante, en el ejercicio 2018 se han realizado diversas modificaciones sobre la citada aplicación informática que han posibilitado la identificación de los recargos de apremio, y se está trabajando para que la identificación de los intereses de demora se pueda realizar en 2019.

III.A.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Gasto sin expediente de contratación administrativa

- *La licitación de tres expedientes de contratación no se ha iniciado con tiempo suficiente para que se produzca su adjudicación antes de que venzan los contratos anteriores, si bien se han realizado actuaciones preparatorias previas a la finalización de los mismos; en consecuencia, se ha ejecutado gasto sin expediente por importe de 3,6 millones de euros.*

ALEGACIÓN:

El primero de los expedientes referenciados se trata del **contrato de servicio de centro residencial y de viviendas con apoyos de Txara 1**. La memoria justificativa se emitió el 15/06/2017, el mismo mes de la finalización del contrato. El 11/07/2017 se aprobó el nuevo expediente de licitación y para evitar que todo el plazo de presentación de proposiciones coincidiese con el periodo vacacional, se amplió hasta el 18/09/2017.



El contrato no se formalizó hasta el 01/02/2018 debido fundamentalmente a dos factores: el contrato estaba dividido en 4 lotes -compuesto por prestaciones dirigidas al sector de la discapacidad (en 3 lotes) y a la dependencia (otro lote), siendo además necesario valorar el mantenimiento de instalaciones. Ambas circunstancias significaron que en las valoraciones de las ofertas intervinieran un número considerable de personal técnico. Además, hubo que recomponer los calendarios laborales de los trabajadores y trabajadoras que prestan sus servicios en el centro. Todo ello unido a los plazos previstos para la formalización del contrato, ya que se trataba de un contrato armonizado, ha supuesto que el contrato no se formalizase hasta el 1/02/2018.

En cuanto al segundo de los contratos referenciados, el **servicio de los centros residenciales de Alai-Etxe y Berio** (compuesto por dos lotes), procede dar por reproducida la misma argumentación que en el expediente anterior. El informe justificativo se emitió en junio de 2017, licitándose en julio de 2018. En el mismo sentido y por circunstancias similares a las indicadas en el contrato anterior, la formalización del contrato no pudo realizarse hasta el 1/02/2018.

El contrato inicial del **servicio de apoyo técnico en la elaboración de los dictámenes médicos y psicológicos**, que en el anexo B-13.2 aparece en tercer lugar, se formalizó el 1/08/2015, prorrogándose hasta 31/07/2017.

La licitación del nuevo contrato se aprobó mediante Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral de 26 de julio de 2017.

Así mismo y para evitar que el plazo de presentación de proposiciones coincidiese con el periodo vacacional se amplió hasta 25 de septiembre de 2017. Posteriormente, en los meses de octubre de 2017 a enero de 2018 se procedió a realizar la apertura de los sobres de las ofertas y a su valoración por parte de los servicios técnicos.

III.A.4 SUBVENCIONES

Subvenciones nominativas

- *En una subvención concedida por un importe de 300.000 euros (expediente 1) para el período 2017-2019, no se ha aprobado el plan de acción anual para el ejercicio 2017 que contemple las actividades y acciones concretas a desarrollar, por lo que no se puede verificar el cumplimiento del mismo en relación con la justificación del abono de la anualidad por 100.000 euros. Por otra parte, tampoco se han realizado las labores de seguimiento del convenio previstas en relación con la evaluación de las acciones realizadas y la dedicación y recursos utilizados; en este sentido, la justificación del destino de la subvención son horas incurridas por personal de la empresa beneficiaria, sin que se tenga ningún referente en el acuerdo de concesión que permita verificar su razonabilidad.*



ALEGACIÓN:

El 25 de noviembre de 2016 se formalizó un Protocolo de Colaboración entre la Diputación Foral de Gipuzkoa y Mondragón Corporación Cooperativa para la definición y seguimiento de los retos y proyectos estratégicos de la sociedad guipuzcoana y de las cooperativas de Mondragón en el marco del programa Etorbizuna Eraikiz.

El protocolo de colaboración recoge un amplio y detallado plan de actuación, que se compone de 3 ámbitos/retos, 3 sub-ámbitos y 26 acciones. Este es el plan por el que se viene guiando la colaboración.

En el año 2017 se omite el deber de aprobar un plan de acciones por entender que el alcance y contenido de los retos estratégicos comunes está claramente delimitado en el documento Protocolo de Colaboración antes citado. En diciembre de ese ejercicio 2017, MCC entrega en la DFG documentación suficiente para justificar el pago de la primera anualidad de la subvención, en la que se incluye una memoria pormenorizada de las actividades llevadas a cabo durante el año.

A lo largo de ese ejercicio tuvieron lugar tres encuentros entre representantes de ambas instituciones para hacer el seguimiento a que alude la nota formulada por el TVCP.

Subvenciones directas

- *En relación con la subvención concedida en el ejercicio 2016 para el período 2016-2019 por un importe total de 1,7 millones de euros para un proyecto de electrificación rural, no se presenta la cuenta justificativa prevista en el convenio para el 30 de noviembre de 2017 con la memoria de actuación, resultados obtenidos y la relación de otros ingresos o subvenciones percibidos. El importe registrado como gasto al cierre del ejercicio 2017 es de 825.000 euros.*

ALEGACIÓN:

El abono de la subvención se efectuó previa justificación de los gastos correspondientes, habiéndose recibido de la entidad subvencionada relación de todas las obras de electrificación rural llevadas a cabo en el marco del convenio, junto con una certificación individual de cada una de ellas, indicativa de su localización, tipo y alcance de la obra, así como su coste individualizado y detallado.



Subvenciones con convocatoria

- *En una convocatoria (expediente 2) por la que se conceden subvenciones por un importe total de 720.000 euros, la subvención se concede aplicando un porcentaje fijo sobre el importe solicitado, aspecto no previsto en las bases reguladoras. Por otra parte, no se requiere la justificación del total del proyecto subvencionado.*

ALEGACIÓN:

- En relación con la primera cuestión, para acceder a las subvenciones era necesario superar la cantidad de 70 puntos en el caso del Anexo I-1 y 55 puntos en el caso del Anexo I-2. De cara a la posterior distribución de las ayudas se tuvo en cuenta el importe solicitado por cada entidad, al que se le aplicó en 2017 un porcentaje del 69% en el caso del Anexo I-1 y del 86% en el caso del Anexo I-2.

Esto se debió a que no se contaba con el crédito suficiente para poder otorgar la totalidad de los importes solicitados a los proyectos que superaron los puntos requeridos.

Todo ello de conformidad con lo establecido en las bases de la convocatoria, apartado 7:

"7. Cuantía máxima y compatibilidad de la subvención.

7.1. La cuantía máxima de la subvención para cada línea de actuación se establece en sus bases reguladoras específicas. En el caso de que la consignación presupuestaria destinada a estas ayudas no permita, para el conjunto de las solicitudes seleccionadas, llegar a dichos límites, la cuantía de la subvención asignada a cada proyecto se reducirá en la misma proporción, de manera que se subvencione la totalidad de los proyectos que hayan obtenido la puntuación mínima exigida hasta agotar el total del crédito autorizado".

- En relación a la segunda incidencia, en las siguientes líneas se señala la forma en que se llega a determinar la cuantía de gasto subvencionable:

Anexo I-1

En la determinación de la cuantía de "gasto subvencionable" se tuvo en cuenta el porcentaje del 69% arriba citado que se aplicó al importe total de los proyectos a efectos de su exigibilidad. Se rebajó la exigencia del importe total del proyecto debido a que se minoró el importe de la subvención concedida en relación con la solicitada. De esta manera se quiso asegurar la viabilidad de la totalidad de los proyectos. Máxime, teniendo en cuenta que en este tipo de proyectos de innovación social, el objetivo principal es provocar la experimentación y el gasto principal es el del personal siendo las entidades habitualmente pequeñas y sin un gran respaldo corporativo.

En algunos casos, ese porcentaje se elevó entre un 1% y un 10% adicional a efectos de su exigibilidad posterior, en atención a diversos factores como:

- 1.- La naturaleza pública o privada de la entidad o entidades solicitantes.



2.- La cuantía de las subvenciones recibidas por otras vías.

3.- La cuantía total del proyecto.

4.- La cuantía de la subvención concedida.

Únicamente, en el caso de la ayuda a una de las entidades subvencionadas, la cuantía de “gasto subvencionable” fue equivalente al doble de la subvención concedida en atención al elevado importe del proyecto solicitado. En este caso, se consideró que era una cantidad suficiente a efectos de su posterior justificación.

Anexo I-2

En la determinación de la cuantía de “gasto subvencionable” se tuvo en cuenta el porcentaje del 86% que se aplicó al importe total de los proyectos a efectos de su exigibilidad. Se rebajó la exigencia del importe total del proyecto debido a que se minoró el importe de la subvención concedida en relación con la solicitada. De esta manera se quiso asegurar la viabilidad de la totalidad de los proyectos. Máxime, teniendo en cuenta que en este tipo de proyectos de voluntariado el gasto principal es el del personal y que las entidades son habitualmente pequeñas y sin un gran respaldo corporativo.

En algunos casos, ese porcentaje se elevó entre un 1% y un 10% adicional a efectos de su exigibilidad posterior, en atención a diversos factores como:

- 1.- La naturaleza pública o privada de la entidad o entidades solicitantes.
- 2.- La cuantía de las subvenciones recibidas por otras vías.
- 3.- La cuantía total del proyecto.
- 4.- La cuantía de la subvención concedida.

Únicamente en el caso de las ayudas a dos entidades, la cuantía de “gasto subvencionable” es equivalente al 57-58% aproximadamente del importe total de los proyectos, en atención al elevado importe de los mismos. En este caso, se consideró que era una cantidad suficiente a efectos de su posterior justificación.

III.A.6 GASTOS DE PERSONAL

- *La DFG e IZFE han aprobado para el ejercicio 2017 un complemento de productividad no consolidable ligado al índice de absentismo laboral y que se abona como una paga única entre 180 y 200 euros, lo que ha supuesto un gasto en el ejercicio 2017 de 355.361 euros y 28.486 euros, respectivamente. El complemento de productividad debería utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.*

ALEGACIÓN DFG:

Debido a diversos factores, entre los que está la alta media de edad del personal de la Diputación Foral, se constató que el índice de absentismo ha ido incrementándose paulatinamente, pasando de una media porcentual de absentismo del 5,27 % en septiembre



de 2014 al 6 % en el mismo mes de 2017. Tendencia al alza, que aunque no es alarmante, apunta a que puede convertirse en un problema a medio plazo, con el consiguiente coste económico, organizativo y funcional para la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Conscientes de este hecho, además de las medidas arbitradas para controlar el absentismo laboral, como el acuerdo con la representación del personal de 9 de diciembre de 2012 según el cual el complemento de hasta el 100 % de las retribuciones desde el primer día de baja por incapacidad temporal para su personal estaba vinculado a que el índice de absentismo global de la institución no superara el 7 %, el pasado año este Consejo de Gobierno Foral acordó aprobar para el ejercicio 2017, un complemento de productividad ligado al absentismo personal referido a dicho ejercicio.

Este acuerdo se ha mostrado eficaz para corregir esta tendencia alcista del absentismo laboral de los últimos años, ya que se ha pasado de un índice de absentismo del 6% en septiembre 2017 a uno del 5,78% en diciembre 2018 que si bien no es un descenso muy significativo, puede apuntar una reversión de la tendencia mencionada.

En este sentido este complemento cumple con la finalidad y requisitos previstos en el artículo 79.1 de la Ley 6/89, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, al retribuir el especial rendimiento en el desempeño de las tareas asignadas de cada trabajador/a ya que, obviamente, un menor índice de absentismo en el puesto de trabajo mejora el rendimiento de las tareas asignadas.

ALEGACIÓN IZFE:

La gestión del desempeño en IZFE, SA se viene realizando a través de un sistema de evaluación propio denominado internamente HOBETU.

Como novedad, en el año 2017, y únicamente para ese ejercicio, se incorporó un indicador en relación al índice de absentismo particular, que se abonó como una paga única entre 33,42 y 200 euros. Este complemento de productividad no es consolidable.

III.B ORGANISMOS AUTÓNOMOS

- A lo largo del ejercicio 2017, Uliazpi ha realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios, correspondientes a cinco actuaciones por un importe total de 193.192 euros, contratadas cada una de ellas con un único proveedor y tramitadas mediante el procedimiento de contrato menor, para los que es exigible la aplicación del principio de concurrencia

Descripción	Miles de euros Importe
Servicios médicos.....	39
Musicoterapia.....	39
Suministros de pellets.....	45
Suministro de camas articuladas y complementos.....	26
Actividades de ocio y colonias.....	44
TOTAL	193

ALEGACIÓN:

De entre los señalados cabría realizar diferentes valoraciones:

Servicios médicos, programas de rehabilitación específicos (musicoterapia) y actividades de ocio y colonias, por importe de 39, 39 y 44 mil euros respectivamente.

La función primordial de Uliazpi es el promover el bienestar general y mejora de la calidad de vida de un colectivo muy específico de la población, concretamente, las personas con discapacidad intelectual y necesidades generalizadas de apoyo.

Para ello, y entre otros muchos aspectos, se incluye un conjunto de servicios médicos con especialidades y experiencia en el campo de la Discapacidad Intelectual grave necesario para una adecuada atención a nuestros usuarios. El importe contratado se distribuye en distintos tipos de servicios médicos: Neurología, Pediatría, etc. por lo que se considera adecuado y así se realizan, contrataciones a diferentes profesionales especializados.

Por otro lado, Uliazpi organiza diversas actividades entre las que se incluyen programas de integración comunitaria, distintos tipos de terapia, actividades de ocio y colonias etc. a realizar necesariamente por entidades especializadas por lo que se procede de la misma forma señalada en el párrafo anterior.

Asimismo, cabe señalar que para el presente ejercicio 2019 la realización de actividades de ocio y udalekus se prevé realizar en forma adecuada.

En cuanto al **suministro de pellets**, por un importe de 44 mil euros, señalar que su necesidad se generó por la puesta en marcha de una caldera de biomasa. Desde el inicio se contó con el suministrador facilitado por la Diputación Foral quién, visto el incremento de su consumo tanto por Uliazpi como por ella misma, ha iniciado un proceso de contratación a través de un



Acuerdo Marco gestionado por su Mesa Foral de Contratación al que Uliazpi se ha adherido ya.

En referencia al **suministro de diversos productos para ayudas técnicas** tales como camas articuladas, grúas de apoyo así como diversas actuaciones de mantenimiento y reposiciones de los mismos por importe de 26 mil euros, hay que señalar que sus contrataciones se llevan a cabo en seis centros de Uliazpi distribuidos geográficamente en Donostia, Zizurkil, Hondarribia, Bergara y Eibar y que, debido a la conveniente adaptación a las necesidades de cada centro, se realizan de forma descentralizada. Ello ha hecho que, en su conjunto, se haya superado el importe máximo correspondiente a contratos menores.



VOTO PARTICULAR CONCURRENTENTE QUE FORMULA TERESA CRESPO DEL CAMPO, MIEMBRO DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS/HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA, AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA 2017

Con el respeto que me merece el criterio del resto de los miembros del TVCP/HKEE, presento este voto particular concurrente, en relación con el Informe de Fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa 2017 que fue aprobado por el Pleno del TVCP/HKEE el 4 de abril de 2019.

Si bien estoy de acuerdo, en términos generales, con el contenido del Informe, considero oportuno hacer constar lo siguiente:

1 Salvedad número 3 de legalidad:

El informe del TVCP incluye la siguiente salvedad en la opinión sobre el cumplimiento de la legalidad:

La prestación del servicio social del programa Bertatik por un importe total de 717.756 euros se ha realizado eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación e incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la normativa de contratación.

Considero que en este párrafo debería haberse incluido el gasto incurrido por dos servicios relacionados con Lurraldebus, mantenimiento hardware y software por un importe total de 205.224 euros y mantenimiento de las paradas informativas por importe de 214.291 euros.

En marzo de 2013, la Sociedad Lurraldebus S.L. cedió globalmente su activo y pasivo a la Diputación, subrogándose ésta en todos sus derechos y obligaciones.

Con respecto al mantenimiento hardware y software, Lurraldebus S.L. no había formalizado contrato alguno, luego no hay subrogación posible, por lo que el servicio se está prestando sin que se haya llevado a cabo procedimiento alguno.

En el otro supuesto, mantenimiento paradas informativas Lurraldebus, el contrato se suscribió en diciembre de 2008 con una duración de un año prorrogable anualmente de forma automática y la DFG no ha autorizado prórroga alguna desde la subrogación ni ha licitado el servicio. En el momento de la cesión global, la Diputación se subroga en las relaciones jurídicas de la sociedad extinguida, pero no en su posición. Esto es, la normativa de la sociedad extinguida no resulta de aplicación a las relaciones jurídicas vigentes, no se produce una modificación subjetiva del contrato. No puede hacerse prevalecer la calificación jurídica de un contrato (privado), frente al régimen de contratación establecido por mandato legal para la Administración. Por esta razón, al vencimiento de la prórroga inmediatamente posterior a la subrogación debió procederse a su licitación conforme a la normativa pública de contratación. Se incumplen por tanto las previsiones del artículo 23 del



TRLCSP que prohíbe el consentimiento tácito de las partes y establece la necesidad de someter periódicamente a concurrencia las prestaciones.

Por último, destacar que estos conceptos han sido incluidos como incumplimiento de legalidad en los informes del TVCP/HKEE de las Cuentas Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa de los ejercicios 2014 y 2015.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org