

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Plentziako Udala

Ayuntamiento de Plentzia

2017





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	10
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	10
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	11
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	12
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	12
III.2 Langileria.....	12
III.3 Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	12
III.4 Kontratazioa.....	13
III.5 Beste batzuk.....	14
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	15
V. URTEKO KONTUAK.....	18
V.1 Udala.....	18
V.2 PLENBISA.....	21
ERANSKINAK	23
A.1 Fiskalizatutako erakundearen izaera.....	23
A.2 Kontabilitatea eta aurrekontuak	23
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	25
A.4 Transferentziek eta diru-laguntzek eragindako sarrerak	26
A.5 Langileria-gastuak.....	27
A.6 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	29
A.7 Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	30
A.8 Inbertsio errealak, ibilgetua eta epe luzeko finantza inbertsioak.....	31
A.9 Zorpetzea	32
A.10 Zordunak	32



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 Hartzekodunak	33
A.12 Diruzaintza	34
A.13 Hirigintzako jarduerak eta plangintza.....	34
A.14 PLENBISA.....	35
A.15 Kontratazioaren analisisa.....	35
ABREVIATURAS	37
I. INTRODUCCIÓN.....	39
II. OPINIÓN.....	40
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	40
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	41
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	42
III.1 Presupuesto y contabilidad	42
III.2 Personal.....	42
III.3 Transferencias y subvenciones concedidas	42
III.4 Contratación	43
III.5 Otros	44
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	45
V. CUENTAS ANUALES	49
V.1 Ayuntamiento.....	49
V.2 PLENBISA.....	52
ANEXOS	53
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	53
A.2 Contabilidad y presupuestos	53
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	55
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	56
A.5 Gastos de personal	57
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios.....	59
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	60



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 Inversiones reales, inmovilizado e inversiones financieras a largo plazo ...	61
A.9 Endeudamiento	62
A.10 Deudores.....	62
A.11 Acreedores	63
A.12 Tesorería.....	64
A.13 Actuaciones urbanísticas y planeamiento	64
A.14 PLENBISA	65
A.15 Análisis de contratación	66

Vitoria-Gasteiz, 2019ko uztailaren 24a
Vitoria-Gasteiz, 24 de julio de 2019





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

AASS	Arau Subsidiarioak.
AMAS	Autonomia Sistema eta Mendekotasunari arreta.
AO	Administrazio Orokorra.
BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BLH	Bizkaiko Lurralde Historikoa.
BPG	Barne Produktu Gordina.
DDBN	Diru-laguntzen Datu Base Nazionala.
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Diru-laguntzei buruzkoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
ED	Errege Dekretua.
EEP	Enpleguaren Eskaintza Publikoa.
EIOZ	Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko Zerga.
FA	Foru Araua.
GLL	Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HILBIZ	Hiri izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
HLHI	Haur eta Lehen Hezkuntzako Ikastola.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LOP	Lurraren Ondare Publikoa.
LZ	Lanpostuen Zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko zerga.
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituena.
TMIZ	Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga.
TTEE:	Toki Erakundeak.
XG	Xedapen Gehigarria.





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Plentziako Udalaren 2017ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren ondarearen emaitza ekonomiakoaren kontua eta oroitidazkia ez ezik, aurrekontuaren likidazioa ere bai.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Plentziako udalerririk 4.387 biztanle zituen 2017ko urtarrilaren 1ean eta honako hauen atal da: Uribe Kostako Mankomunitatea (gizarte zerbitzuak, berdintasuna, euskara, iraunkortasuna-Ekoguneak eta kontsumoa) eta Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoa (uraren ziklo osoaren kudeaketa).

Gainera, 2017ko ekitaldi itxieran PLENBISA hirigintzako sozietatean (ikus A.14) % 100eko partaidetza zuen eta Uribe Kostako Behargintza, SLn, % 12,81ekoa.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

LANGILERIA

1. 2017ko ekitaldian, epai baten ondorioz, Udalari hirigintzako aholkularitza zerbitzua ematen aritu zen pertsona bat lan kontratu mugagabe ez finkoko langile izatera aldatu zen (ikus A.5).

KONTRATAZIOA

2. Udalak 2017ko ekitaldian energia elektrikoa hornitzeko zerbitzua kontratatu zuen, guztira 143.840 euroren zenbatekoan, esleipen prozedurari dagozkion betekizunak saihestuta eta SPKLTBren 173.f artikulua xedatutakoa urratuz. Kontratazio hori prozedura irekia baliatuta izapidetu behar zatekeen.

Epaitegi honen iritzira, Plentziako Udalak, 1. eta 2. paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete du 2017ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.



II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Ez dago euskarri egoki edo behar adinakorik Egoeraren Balantzean jasotako ibilgetu ez finantzarioaren saldoak 2017ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datozen ondorioztatzen utziko duenik, ezargarriak zaizkion printzipio eta balorazio irizpideei jarraikiz. Udalak ez du ibilgetu hori amortizatzeko zuzkidurarik erregistratu (ikus A.8).
2. Kontu Orokorrak ez ditu PLENBISA udal sozietatearen finantza-egoerak jasotzen.
3. Udalak ez du txostenean Udalaren Kontuetan eragina izan dezakeen kontingentzia baten berri ematen, 2000ko urtean izenpetutako hirigintzako hitzarmen bati dagokionez jarritako administrazioarekiko auzi-errekurtso batetik eratorria (ikus A.13).

Epaitegi honen iritzira, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Plentziako Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 2017ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten du; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan, alde batetik, jarduera ekonomiko eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzeari modu nabarmenean eragiten ez dioten hutsak adierazten dira; eta bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozeduraren alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2017ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorra ez zen 2016ko abenduaren 31 baino lehenago behin betiko onartu, Bizkaiko Lurralde Historikoko Toki Entitateen Aurrekontuei buruzko abenduaren 2ko 10/2003 Faren 15.2 artikulua agintzen duen moduan (ikus A.2).

III.2 LANGILERIA

- Idazkaritza bigarren mailako modura sailkatua duten udaletan Idazkaritza eta Kontuhartzaitzako bi postu bereizi izan behar dira, nazio mailan jarduteko gaituta dauden toki-administrazio funtzionarioentzat gordeak eta gainera, Diruzaintza izeneko lanpostu bat existitu behar da. Udalaren Lanpostu zerrendak Idazkari-kontuhartzaitzalearen lanpostu bakarra besarkatzen du eta ez du Diruzaintzakoa aurreikusten.
- Udalaren LZ ez da plantillaren egiturazko beharrietara egokitzen tokian tokiko aparkalekuko begiraleei eta hondartzako zerbitzuak artatu eta garbitzek kontratatutako langileei dagokienez eta behar horiek aldi baterako kontratazio bidez betetzen dira (ikus A.5).

III.3 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

- Udalak ez du diru-laguntzen plan estrategikorik, eskuratu asmo diren helburu eta ondorioak, horiek lortzeko behar den epea, aurreikusgarri diren kostuak eta finantzaketa iturriak zehaztuko dituena.
- Ez da betetzen informazioa emateko obligazioa Diru-laguntzen Datu Base Nazionalari, Diru-laguntzen Lege Orokorren 18. artikulua arautzen duena.
- Udalak ez die diru-laguntzen onuradunei zerga edo Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan gaurkotuta egoteko betekizuna eskatzen; ezta Diru-laguntzen Lege Orokorren 13. artikulua agintzen dituen gainerako betekizunak bete dituztela egiaztatzeko ere.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.4 KONTRATAZIOA

- Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresetako langileen arteko harremana argitzeko jarraibideak finkatu, lan-harreman bat aitortzeko erabakigarritzat jo litezkeen ekintzak saihestearren, aurrekontuaren egonkortasuna eta lehiakortasuna sustatzeko neurriei buruzko uztailaren 13ko 20/2012 Errege Lege-dekretuaren 1. xedapen gehigarriak agintzen duen moduan.

Kontratazio espedienteak (ikus A.15)

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden zortzi kontratu aztertu ondoren, honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu:

- Guztira 809.408 euroren zenbatekoan esleitutako 3 kontratutan (2, 3 eta 4 espedienteak) honako akats hauek azaleratu dira pleguetan barne hartutako esleipen irizpideetan:
 - Formula bidez zenbagarriak diren irizpideak eskaintza onenarekiko proportzioa abiaburu hartuta balioztatzen dira eta era horretan, pleguetan finkatutako mugak betetze hutsak bermatu egiten du balorazio horretan puntuak eskuratzea.
 - Esleipen irizpide modura hobekuntza teknikoak jasotzea barne hartzen da, zein elementuren gainean eta zein baldintzatan baimentzen den horiek aurkeztea zehaztu gabe.
- Guztira 1,4 milioi euroren zenbatekoan esleitutako sei kontraturen pleguek (1, 2, 3, 4, 5 eta 7 espedienteak) ez dute apirilaren 7ko 3/2016 Legeak agindutako hainbat ohar edo informazio jasotzen, kontratazio publikoan klausula sozial jakin batzuk barne hartzeari dagokionez. Aipatutako kontratuen esleipen ebazpenek ere ez dute ezargarria den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik jasotzen, aipatutako arauak agintzen duen moduan.
- 359.151 euroan esleitutako kontratu batean (1. espediente), ez dago jasoa lizitazio-iragarkia kontratatzailearen profilean argitara eman denik.

Aipatutako kontratua ez zen gauzatu esleipena gauzatu eta ia bi hilabete igaro ziren arte, nahiz presako prozedura bidez izapidetu zen. Gainera, egikaritzan ere atzerapenak izan dira, epe luzaketarik onartu denik edo kontratistari zehapenik jarri zaionik ere erasota ez dagoela. Obrak hartzean atzerapena lau hilabetekoa izan da eta egikaritza epea hiru hilabetekoa.
- 2017ko ekitaldian gastuak egikaritu ziren zegozkion kontratuen indarraldia amaitu ostean harik eta esleipen berriak indarrean sartu arte (2, 3 eta 6 espedienteak), hurrenez hurren 77.954 euroren, 44.177 euroren eta 25.724 euroren zenbatekoan. Lehenengo bi kasuetan kontratu berria aurrekoa iraungi aurretik abiarazi zen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.5 BESTE BATZUK

Ondarea eta ondasun-zerrenda

Udalak ez du Lurraren Udal Ondarea osatzen duten ondasun eta baliabideen zerrendarik (Lurraren eta Hirigintzaren ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 112.3 artikulua).

Gardentasuna

Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legea zuzen betetzeko Udalak web orrian argitaratu behar luke, besteak beste, urteko kontuak, aurrekontuaren egikaritzari eta aurrekontuaren egonkortasunaren eta finantzaren jasangarritasunaren helburuak betetzeari buruzko informazioa, tokiko ordezkarien ondasun eta jardueren urtek aitortpenak eta emandako diru-laguntza eta laguntzei buruzko datuak.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	2015(*)	2016(*)	2017	2015	2016	2017
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	1.773	1.927	1.838	409	448	419
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	2.869	2.630	2.561	661	611	584
Ondare sarrerak (5. kap.)	42	37	64	10	8	14
A. Diru-sarrera arruntak	4.684	4.594	4.463	1.080	1.067	1.017
Langile-gastuak (1. kap.).....	1.398	1.509	1.477	322	351	337
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.)	2.002	1.822	1.975	462	423	450
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	430	436	458	99	101	104
B. Funtzionamendu gastuak.....	3.830	3.767	3.910	883	875	891
Aurrezki gordina (A-B).....	854	827	553	197	192	126
- Finantza gastuak (3. kap.).....	5	3	2	1	1	1
Emaitza arrunta.....	849	824	551	196	191	125
- Maileguren amortizazioa (9. kap.).....	125	58	59	29	13	13
Aurrezki garbia	724	766	492	167	178	112
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	-	.	.	-	.	.
Jasotako kapitaleko diru-laguntzak (7. kap.).....	40	215	73	9	50	16
- Inbertsio errealak (6. kap.)	681	646	572	157	150	130
- Emandako kapitaleko diru-laguntzak (7. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Kapitaleko eragiketen emaitza.....	(641)	(431)	(499)	(148)	(100)	(114)
Eragiketa ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.)	208	393	52	48	91	11
Diruzaintza Geldikina	1.732	2.054	2.060	399	477	470
Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina	1.724	2.005	2.060	397	466	470
Zorpetzea.....	235	178	119	54	41	27

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera arruntak: 2016an % 2 egin dute behera aurreko ekitaldiaren aldean eta beste % 3 egin dute behera 2017an; honenbestez, aztertutako aldian guztira % 5eko bariazio negatiboa izan dute. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Diru-sarrera hauek % 9 egin dute gora 2016ko ekitaldian aurreko ekitaldiaren aldean, baina % 5 murriztu ziren 2017an; horrek aztertutako aldian % 4 inguruko igoera izatea ekarri du. EIOZ kontzeptuan aitortutako sarreren fluktuazioaren eragina kenduta, bilakaera antzekoa litzateke, nahiz apalagoa; adierazitako bariazio-ehunekoak gutxi gorabehera puntu bat jaitsiko lirateke.
- **Zerga zuzenak:** % 8 egin dute gora aztertutako aldian Hiri izaerako lursailen balio igoeraren gaineko zergaren eraginez, nagusiki, eta neurri txikiagoan Trakzio mekanikodun ibilgailuen zergaren eraginez. Lursailen balio igoeraren gaineko zergak



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

aztertutako aldiaren hasieran oso zifra txikiak erregistratu ditu, izan ere 2015ean ezargarria zen ordenantzak beste molde bat baliatzen zuen likidazioak kalkulatzeko.

- **Tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera hauek % 7,5 egin dute behera aztertutako aldian, 2016an % 15 igo baziren ere, % 20 murriztu baitira 2017an. Bariazio hori gertatu da, batik bat, 2016ko ekitaldian 78.800 euroren diru-sarrerak erregistratu zirelako hirigintzako aprobetxamendu kontzeptuan.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Diru-sarrera hauek bilakaera negatiboa izan dute aztertutako aldian, % 8 jaitsi dira 2016an eta % 3, 2017an, eta horiek % 11 inguruko jaitsiera metatua eragin dute. Bilakaera hori BFAtik eratorritako sarrerek izan dutenaren oso antzekoa izan da, batik bat itunpeko zergetan parte hartzeagatik sarrerek (Udalkutxa); aztertu diren ekitaldi guztietan sarrera hauek kapituluko diru-sarrera guztien % 98 inguru egin dute.

Funtzionamendu-gastuak: Sarrera arruntek ez bezala, gora egin dute aztertutako aldian (% 2). Hona hemen alderdi esanguratsuenak aurrekontuko kapituluaren arabera:

- **Langile-gastuak:** 2016an langile gastuak % 8 egin dute gora aurreko ekitaldiaren aldean, batik bat ordainsariak eguneratu izanaren ondorioz, urte horretako uztailean lanpostuen balorazioa onartu ostean (ikus A.5). Halaber, langileen bizitza-aseguruen kontzeptuko gastuak, 2015ean ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioari zegokion kapituluan kontabilizatzen zirenak, 2016an langile-gastu modura erregistratzera aldatu dira. 2017an langile-gastuak % 2 egin dute behera eta nagusiki korporazio-kideen eta lan-kontratuko langileen ordainsariak eragiten ditu, Gobernu Batzarra kendu eta langileak murriztu izanaren ondorioz, hurrenez hurren. Komeni da adieraztea ekitaldi horri dagokion ordainsari-igoera 2018ra atzeratu dela (ikus A.5).
- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa:** 2016an % 9 egin dute behera aurreko ekitaldiaren aldean, nahiz 2017an % 8 igo diren berriz; honenbestez, aztertutako aldian % 1eko bariazio negatiboa izan dute. Aztergai izan dugun aldian murrizketa esanguratsuenak izan duten gastuak energia elektrikoaren hornidurari eta bide garbiketari dagozkionak dira; kontrara, gastu igoerarik handiena gizarte eta kulturako jarduerekin lotutako haiek eta ibilgetuaren mantentze-lanek izan dute.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Kontzeptu honek eragindako gastuak % 6,5 egin du gora aztertutako aldian eta igoeraren zatirik handiena 2017ko ekitaldian gertatu da, taldeak eta kultura-jarduerak finantzatzeko emandako diru-laguntzek izandako igoeraren ondorioz.

Aurrezki gordina eta aurrezki garbia: Magnitude horiek saldo positiboa erakutsi dute aztertutako aldiaren hiru ekitaldietan, nahiz % 30 baino gehiago egin duten behera; honela, bada, 2015eko ekitaldian sarrera arrunten gainean % 18 eta % 15 egitetik, 2017an sarrera arrunten % 12 eta % 11 egitera aldatu diren, hurrenez hurren.

Kapital eragiketen emaitza: Magnitude honek saldo negatiboa izan du aztertutako aldi guztian eta bereziki handia izan da 2015eko ekitaldian, kapital transferentzia eta diru-laguntzek eragindako diru-sarrerek izan duten beheraldiaren ondorioz. 2017an sarrera hauek ez badute 2016ko mailaren pareta jotzen ere, inbertsio errealek behera egiteak eragin du kapitaleko eragiketen emaitzaren saldo negatiboa ez hain handia izatea. Azterturiko ekitaldi guztietan aurrezki garbi positiboak berdindu egiten ditu kapital eragiketen emaitza negatiboak.

Eragiketa ez finantzarioen emaitza: Positiboa izan da aztertutako aldi guztian zehar, nahiz % 75 egin duen behera.

Diruzaintza-geldikina: % 19 egin du gora aurreko ekitaldiaren aldean eta ez du apenas aldaketarik izan 2017an.

Zorpetzea: Ia % 50 egin du behera aztertutako aldian, egindako amortizazioen ondorioz. Aztertutako aldian ez da beste zorpetze eragiketarik gauzatu.

Ondorioa: Udalak egoera ekonomiko osasuntsua erakusten du eta behar hainbateko baliabideak ditu ohiko jarduerari eusteko eta etorkizuneko inbertsioei zorpetu beharrik izan gabe aurre egiteko.

Aurrekontuaren egonkortasuna: Udalaren Kontu-hartzaitzak txostena egin du aurrekontuaren egonkortasun printzipioa, gastuaren eta zor publikoaren araua betetzen dela adieraziaz. Txostenak Udalari dagokionez honako hau jasotzen du 2017ko ekitaldiko aurrekontuen likidazioa dela-eta:

- Aurrekontuaren egonkortasunari buruzko helburua bete da, eragiketa ez finantzarioen superabita eskuratu baita.
- Gastuaren araua bete da, izan ere 2016ko ekitaldiaren aldean zenbakarria den gastuaren bariazioak –diruzaintza geldikin bidez finantzatutako gastuak aintzat hartu gabe- ez zuen Espainiako ekonomiaren epe ertaineko BPGren erreferentziatzako hazkuntza tasa gainditu (% 2,1).
- Zor publikoaren helburua bete da, egiazko zor biziaren bolumena 2017ko abenduaren 31n finantzazkoak ez diren sarreraren % 60 baino txikiagoa izan baita, Nazio eta Eskualdeetako Kontuen Sistema Europarraren arabera.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2017KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUBIDE KITAT.	KOBRA. KOBRA.	KOBRA. GABEA	% EXEK.
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1. Zerga zuzenak	A.3	1.210	-	1.210	1.277	1.201	76	% 106
2. Zeharkako zergak	A.3	105	-	105	79	74	5	% 75
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	506	-	506	482	481	1	% 95
4. Transferentzia arruntak	A.4	2.529	12	2.541	2.561	2.545	16	% 101
5. Ondare-sarrerak.....		21	-	21	64	64	-	% 305
7. Kapitaleko transferentziak.....	A.4	45	30	75	73	73	-	% 97
8. Aktibo finantzarioak		-	1.219	1.219	-	-	-	E/E
SARRERAK GUZTIRA		4.416	1.261	5.677	4.536	4.438	98 (*)	% 102

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza-geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG. AITORT.	ORDAINK. ORDAIN.	ORDAIN. GABE	% EXEK.
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1. Langileria-gastuak.....	A.5	1.567	37	1.604	1.477	1.449	28	% 92
2. Ondasun arrunt eta zerbitz. kontrat. ...	A.6	2.077	224	2.301	1.975	1.886	89	% 86
3. Gastu finantzarioak.....		2	-	2	2	2	-	% 100
4. Transferentzia arruntak	A.7	485	-	485	458	458	-	% 94
6. Inbertsio errealak	A.8	216	1.000	1.216	572	556	16	% 47
8. Aktibo finantzarioak	A.8	10	-	10	10	10	-	% 100
9. Pasibo finantzarioak.....	A.9	59	-	59	59	59	-	% 100
GASTUAK GUZTIRA		4.416	1.261	5.677	4.553	4.420	133	% 80

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	ZUZENK./	KOBR./	AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA
Kobratzeko dauden saldoak	A.10	643	14	176	453
Ordaintzeko dauden saldoak		186	14	172	-
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA					-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	4.536
Obligazio aitortuak.....	(4.553)
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	(17)
AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	-
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	(17)
Finantzaketako debideratzeak.....	49
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	666
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	698

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Euroak milakotan
DIRUZAINZAKO FUNTS LIKIDOAK (A)	2.285
KOBRAZTEKO DAUDEN SALDOAK 2017/12/31N (ikus A.10) (B)	551
Diru-sarrerren aurrekontukoak, unekoa.....	98
Sarrerren aurrekontukoak, itxia.....	453
Aurrekont. ez diren beste hainbat eragiketetakoak.....	-
ORDAINTZEKO DAUDEN SALDOAK 2017/12/31N (C)	347
Gastuen aurrekontukoa, arrunta (ikus A.11).....	133
Gastuen aurrekontukoa, itxia.....	-
Bestelako eragiketa ez aurrekontukoak (ikus A.11).....	214
APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK (ikus A.10) (D)	7
DIRUZAINZAKO GELDIKINA GUZTIRA (F=A+B-C+D-E)	2.496
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak.....	(436)
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako geldikina.....	-
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	2.060
ZORPETZEA 17.12.31N (ikus A.9)	119



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEAK 2017 ETA 2016KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	ERANSKINA	2017	2016		ERANSKINA	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA		28.085	27.503	ONDARE GARBIA		29.939	29.333
Ibilgetu ez-materiala	A.8	445	429	Ekarritako ondarea.....		10.246	10.246
Ibilgetu materiala	A.8	27.577	27.034	Sortutako ondarea		19.611	19.031
Ibilgetuko inbertsioak.....	A.8	13	-	Jasotako diru-lag.,egotzi gab.		82	56
Taldeko enpresetan inbertsioak	A.8		50	40.....			
				PASIBO EZ-ARRUNTA	A.9	62	120
				Epe luzeko zorrak		62	120
AKTIBO ARRUNTA		2.407	2.506	PASIBO ARRUNTA	A.11	491	556
Zordunak eta kobr. bst knt b.	A.10	122	186	Zorrak epe laburrera		220	236
Eskud. eta best. akt. baliokid.	A.12	2.285	2.320	Hartzed. eta ordain. bst knt b.		271	320
AKTIBOA, GUZTIRA		30.492	30.009	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		30.492	30.009

2017 eta 2016KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	2017	2016
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak.....	1.737	1.860
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....	2.579	2.789
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa	2	-
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	127	105
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	4.445	4.754
Langileria-gastuak	(1.479)	(1.510)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	(458)	(436)
Hornikuntzak.....	-	-
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	(2.020)	(1.868)
Ibilgetua amortizatzea.....	-	-
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(3.957)	(3.814)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	488	940
Arruntak ez diren beste kontu sail batz.	29	-
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	517	940
Sarrera finantzarioak.....	6	15
Gastu finantzarioak.....	(2)	(3)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(38)	15
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	(34)	27
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	483	967



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 PLENBISA

EGOERAREN BALANTZEAK 2017 ETA 2016KO ABENDUAREN 31N				Euroak milakotan		
ERANSKINA	2017	2016	ERANSKINA	2017	2016	
			ONDARE GARBIA	48	50	
			Kapitalekoak..... A.8	60	60	
			Aurreko ekitaldien emaitzak.....	(10)	(5)	
			Ekitaldiaren emaitza.....	(2)	(5)	
AKTIBO ARRUNTA	38	30	PASIBO ARRUNTA	(10)	(20)	
Zordunak eta kobratz. bst knt b.....	2	2	Epe laburreko zorrak (*)..... A.8	(10)	(20)	
Eskud. eta best. akt. baliokid.....	36	28				
AKTIBOA, GUZTIRA	38	30	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	38	30	

(*) Gauzatu gabeko kapital-ekarpenak.

2017 ETA 2016KO ABENDUAREN 31N GALERA-IRABAZIEN KONTUAK		Euroak milakotan	
		2017	2016
Bestelako ustiapen gastuak (Ikus A. 14).....		(2)	(5)
USTIAPENAREN EMAITZA		(2)	(5)
EMAITZA FINANTZARIOA		-	-
EMAITZA ZERGA AURRETIK		(2)	(5)
EKITALDIKO EMAITZA		(2)	(5)



ERANSKINAK

A.1 FISKALIZATUTAKO ERAKUNDEAREN IZAERA

Plentziako Udala Administrazioiko toki entitatea da, oinarritzko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta apirilaren 7ko 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena. Lege horiek artikulatuan udalek dituzten gaitasunak edo ematen dituzten zerbitzu publikoak definitzen dituzte; aipatzekoak dira besteak beste: segurtasuna, garbiketa zerbitzua, suteak itzaltzea, ura hornitzea, saneamendu sarea, argiteria publikoa, hirigintzako diziplina, kultur eta kirol jarduerak, e.a.

Zerbitzu horiek guztiak nagusiki hauen bitartez finantzatzen dira:

- Udal zergak.
- Berariaz aurrez aipatutako zenbait zerbitzu finantzatzen dituzten tasa eta prezio publikoak.
- Partaidetza itunpeko zergetan eta ez itunpekoetan.
- Ondare sarrerak
- Diru-laguntzak.
- Kreditu eragiketak

Kudeaketa zuzen edo zeharka udalek eman dezakete. Udalak berak kudeaketa zuzena gauza dezake edo toki entitate autonomoak, merkataritzako sozietate publikoak, mankomunitateak eta partzuergoak sortuta.

A.2 KONTABILITATEA ETA AURREKONTUAK

2017ko ekitaldirako aurrekontua 2017ko apirilaren 11ko Osoko bilkurak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean hil bereko 25ean eman zen argitara. Jendaurrean jartzeko epea erreklamaziorik jaso gabe igaro ondoren, behin betiko onartutako aurrekontua 2017ko ekainaren 2an eman zen argitara BAOn.

Ondoren, 2017ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakatuko ditugu:

KAPITULUAK	Euroak milakotan		
	KREDITU TXERTAKETA	KREDITU GEHIGAR.	GUZTIRA
1. Langileria-gastuak	-	37	37
2. Ondasun arrunt eta zerbitz. kontratazioa	143	81	224
6. Inbertsio errealak	433	567	1.000
GASTUAK GUZTIRA	576	685	1.261

Aurrekontuko gainerako aldaketak finantzatzen dira Diruzaintza Geldikin erabilgarriaren zati bat baliatuta 2016ko ekitaldi itxieran, 1,2 milioi euroren zenbatekoan.

Ekitaldian aurrekontua aldatzeko hiru espediente izapidetu ziren eta horietako bi Alkatetza Dekretu bidez onartu zituzten; hirugarrena, berriz, Udalbatzara eraman zen onartzeko. 4,4 milioi euroren hasierako aurrekontua % 28,6 gehitu zen eta behin betiko aurrekontuak 5,7 milioi euro egin zituen. Hona hemen aurrekontuko aldaketa esanguratsuenak:

	Euroak milakotan
PROIEKTUA	ZENBATEKOA
Andra Mari Bidea urbanizatzeko proiektua (1)	359
Areatzan mendatetik lanak egikaritzea (Gorlizko Udalarekin hitzarm.).....	55
Azpiegitura eta ondas. orokorrak	37
Azterketak eta lan teknikoak	29
Bestelako txikiago batzuk	96
TXERTATUTAKO KREDITUAK GUZTIRA	576
Jai Alai pilotalekua zaharberritzea	415
Efizientzia energetikoa III. fasea	73
Andra Mari Bidea urbanizatzeko proiektua (1)	36
Udaltzaingoa ordeztu/indartzea	25
Plentziako HLHI mantentzeko gastuak	25
Bestelako txikiago batzuk	111
KREDITU OSAGARRIAK GUZTIRA	685

(1) Ikus kontratu nagusiaren analisisa A.15en.

2017ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2018ko martxoaren 26ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2018ko uztailaren 26ko Udalbatza bitartez.



A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2017ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarreren kontzeptuan kitaturiko eskubideen xehakapena:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ESKUBIDE KITATUAK
OHZ.....	896
TMIZ.....	268
HILBIZ.....	105
JEZ.....	8
ZERGA ZUZENAK GUZTIRA	1.277
EIOZ.....	79
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	79
HHSak jaso, tratatu eta desegiteagatiko tasa, eta estolderia tasa.....	214
Jabari publikoa okupatzeagatiko tasa.....	87
Arpillaoko aparkalekuaren erabilera pribatuagatiko tasa.....	56
Trafikoko isunak.....	43
Bestelako txikiago batzuk.....	82
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	482
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	1.838

BFAk Plentziako Udalari OHZ eta JEZ kudeatu, likidatu, ikuskatu eta biltzeko zerbitzuak ematen dizkio, bai borondatezko aldian, bai premiamendukoan, hasiera batean hurrenez hurren 1989 eta 1992 urteetan formalizatutako lankidetzaz hitzarmenen indarrez. Udalak 2017an kontabilizatutako kopuruak ekitaldian sortutako diru-sarrerei eta aurreko ekitaldiko likidazioei dagozkie, zeinetan oraindik ez baitzen zorpetze irizpidea aplikatzen. 2017ko ekitaldiko likidazioen 30.036 euroren saldoa, BFaren aldekoa, ordaindu gabe modura dago jasoa aurrekontuz kanpoko kontu batean (ikus A.11).

Udalak 1992an Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoan sartzeko erabakia hartu zuen, zeinak udalerrian uraren hornidura eta saneamendu zerbitzua ematen baitu, eta zerbitzuak eragindako gastuak eta sarrerak bere gain hartu zituen. Halaber, Udalak Partzuergoari laga dio Hiri hondakin solidoak jaso, tratatu eta desegiteagatiko tasa eta estolderia-tasa kobratzeko kudeaketa-lana.

Erantsitako taulan zerrendatutako gainerako zerga, tasa eta sarrerei dagokienez, Udalak bere gain hartu du horien kudeaketa borondatezko aldian eta 2018ko uztailaz geroztik lankidetzaz hitzarmena du BFArekin betearazte bidean diru-bilketa egiteko; data horrez geroztik balio gabe geratu da Udalak 1982az geroztik kanpoko agente batekin diru-bilketa kudeatzeko zuen kontratua.

A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRU-LAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2017ko ekitaldian transferentzia eta diru-laguntza arrunt eta kapitalekoen kontzeptuan kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNTAK	KAPITALEKOAK
Estatuarenak	4	-
EA Erenak	23	-
AO: Hainbat diru-laguntza.....	11	-
Emakunde: Berdintasuna.....	12	-
BLHrenak	2.534	73
BFA: Zerga itunduetan partaidetza Udalkutxa.....	2.496	-
BFA: Efizientzia energetikoa	-	43
BFA: Hainbat diru-laguntza.....	13	-
Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoa. Txurrua kalea birjartzeko proiektua.....	-	30
Eskualdeko udalak Plentziako HLHren gastuak finantzatzeko ekarpenak.....	25	-
GUZTIRA	2.561	73

Udala modu mankomunatuan ematen diren zerbitzuak finantzatzea xede duten diru-laguntza jakin batzuen jabe da. Diru-sarrera eta gastuak kontularitzan Uribe Kostako Mankomunitateak erregistratze ditu, bera baita zerbitzu horien kudeatzailea (Gizarte Larrialdietako Laguntzak, Gizartekutxa SAAD eta gizarte zerbitzuen karterako aparteko funtsa).

A.5 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehakapena 2016ko eta 2017ko ekitaldietako aurrekontuaren likidazioari, LZn jasotako lanpostu kopuruari eta 2017ko abenduaren 31ko plantillari dagokionez:

KONZEPТУA	Euroak milakotan			
	OBLIGAZ.		LANPOSTU KOP.	
	AITORT. 2017	AITORT. 2016	17/12/31 LZ	PLANTILLA
Udalkideen ordainsariak	52	69	E/E	2
Funtzionarioen ordainsariak.....	721	706	(2) 12	(1) 15
Lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	325	357	(2) 13	9
Udan kontraturiko lan-kontratuko langileen ordainsariak.....	41	37	E/E	
Osagarriak eta sariak	-	45		
Gizarte Segurantza	286	253		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	48	38		
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak	4	2		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	1.477	1.507	25	26

(1) 3 bitarteko funtzionario barne hartzen ditu.

(2) 2017ko ekitaldiko LZn barne hartutako lanpostuetatik 3 bereizi gabe lan-kontratuko langileentzat edo funtzionarioentzat gordeta zeuden. Adierazitako ekitaldiaren itxieran horietako bi lan-kontratuko langileekin zeuden okupatuta eta hirugarrena funtzionarioarekin, eta halaxe banatu dira taulan.

Ordainsariak

Udalbatzak 2016ko martxoaren 17an erabaki zuen behin-behineko izaerarekin onartzea kanpoko enpresa batek egindako Lanpostuen Balorazioa. Espedientea jendaurrean azaltzeko epea igaro eta zenbait udal langilek aurkeztutako erreklamazioak ezetsi ondoren, balorazioa behin betiko onartu zen eta BAO 2016ko abuztuaren 10ean eman zen argitara.

Udalak langileei 2017an ordaindutako ordainsariak ez dute bariaziorik izan aurreko ekitaldikoan aldean. Udalbatzak 2018ko martxoaren 22an egindako bilkuran erabaki zuen ordainsari horien gainean % 1eko igoera aplikatzea, 2017ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, 2017rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko ekainaren 27ko 3/2017 Legearen 18.2 artikuluan erabakitakoari jarraikiz; erabaki horretatik eratorritako gastuen kontabilizazioa eta ordainketa 2018ko ekitaldian egin zen.

LZ eta plantilla

2017ko ekitaldian izan diren plantillako mugimenduak ondotik laburbildu ditugu:

	Kopurua	
	ALTAK	BAJAK
Karrerako funtzionarioak	1	(*) 1
Langile lan kontratudun finkoak	-	(*) 2
Bitarteko funtzionarioak	4	4
Aldi baterako lan-kontratuko langileak	6	6
Lan-kontratu mugagabe ez finkoko langileak	1	-
GUZTIRA	12	13

(*) Ezintasun iraunkorreko egoerei lotutako bajak.

2017an amaitu zen lehiaketa-oposaketa bidez 2010eko ekitaldiko Enplegu Publikoaren Eskaintzako Administrazio Orokorreko administrari plaza bat betetzeko hautapropa. Hautatutako langilea praktikaldia betetzen ari zen oraindik ekitaldi itxieran, nahiz atal honetan buru egiten duen taulan karrerako funtzionario modura ageri den; 2018ko otsailean beretu zuen funtzionario izaera.

Aldi baterako lan kontratuko langileen altak eta bajak dira uztailetik iraila bitartera egindako kontratazioak, aparkalekuko zaintzaile eta hondartzako zerbitzuak zaindu eta garbitzeko langileenak. Kontratazio horiek urtero errepikatzen dira uda sasoiari.

Udalarekin zenbait administrazioko kontratu izenpetu zituen pertsona batek eskatu zuen Udalarekin zuen harremana lan-harreman aitor zedila; ordea, adostasun eza zela-eta, auzi-eskea aurkeztu zuen, zeina baietsi baitzen 2017ko uztailearen 12an ebatzitako epai bidez. Aipatutako epaia betez, udal plantillako langile bihurtu zen lan-kontratu mugagabe ez finko modura eta Udalak kaleratuz geroztik ordaindu ez zizkion hartzeak ordaindu behar izan zizkion, 11.935 euro (ikus A.6). Epaia ikusita, eta Udalak ez altarik eman ez kotizaziorik egin ez zuela-eta, Bizkaiko Lan eta Gizarte Segurantzaren Probintziako Ikuskaritzak ofiziozko alta abiarazi zuen 2014ko urtarriletik 2017ko abuztura bitartean eta likidazio- eta arau hauste-aktak jaulki zituen 2018ko apirilean, hurrenez hurren 40.647 eta 3.126 eurorenak. Dagozkion gastuak 2018ko ekitaldian kontabilizatu eta ordaindu dira.

A.6 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kapitulu honetan erregistratzen dira ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak. Hona hemen kontzeptu esanguratsuen xehakapena:

	Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	Obligazio aitortuak
Errentamenduak	7
Ibilgetuaren konponketak, mantentze lanak eta zaintza	561
Azpiegitura eta ondas. orokorrak	214
Eraikin eta bestelako eraikuntzak	147
Makineria, instalaz. eta tresneriarena	175
Beste ibilgetu bat	25
Bulegoko materiala	44
Hornidurak	201
Energia elektrikoa	135
Bestelako hornigaiak.....	66
Komunikazioak	41
Garraioak	4
Aseguru sariak	19
Zergak	12
Hainbat gastu	365
Jaiak eta herri-ospakizunak	85
Jarduera soziokulturalak.....	67
Euskara indartzeko kultura-jarduerak	37
Topaleku zerbitzua.....	30
Bestelako hainbat gastu.....	(*) 146
Kanpoko beste enpresa batzuek egindako lanak	718
Kale garbiketa (ikus A.15)	236
HHSen zabortegean uztea (Garbiker)	116
Goñi Portal eraikinaren kudeaketa	94
Azterketak eta lan teknikoak	83
HHSen bilketa	81
Diru-bilketa zerbitzuak	34
Turismoaren kudeaketa.....	33
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk.....	41
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak	3
GUZTIRA	1.975

(*) 11.935 euroren gastuak barne hartzen ditu, epai bat betetzeko ordainduak (ikus A.5)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

2017ko ekitaldian, Udalak transferentzia eta diru-laguntza arruntak eman ditu; hona hemen xehakapena:

	Euroak milakotan
	ZENBATEKOA
TRANSFERENTZIAK	223
Uribe Kostako Mankomunitatea, urteko ekarpena (*)	200
Uribe Kostako Behargintza SL, urteko ekarpena (*)	22
EUDEL, urteko ekarpena	1
IZENDUNAK	32
Plasentia Butron museoa (*)	21
Beste txikiago batzuk (3 onuradun)	11
LEHIA	82
Kirol diru-laguntzak (*)	59
Kultur diru-laguntzak	23
ZUZENAK	108
Plentzia telebista (*)	27
Arkote Arraun Taldea (*)	20
Microfilm short festival elkarteak (*)	14
Beste txikiago batzuk (38 onuradun)	47
BESTE BATZUK	13
Gorlizko HLHren gastuak finantzatzeko ekarpenak (*)	8
Turismo elkartearen kuotak	5
GUZTIRA	458

(*) Aztertutako transferentzia eta diru-laguntzak.



A.8 INBERTSIO ERREALAK, IBILGETUA ETA EPE LUZEKO FINANTZA INBERTSIOAK

Hona hemen Udalaren aktibo ez arrunteko kontuen 2017ko kontu-mugimenduak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	SALDOA 17/01/01	EROSK. /ALTAK	SALDOA 17/12/31
IBILGETU UKIEZINA	429	(*) 16	445
Garapenean dagoen inbertsioa	390	-	390
Beste ibilgetu ukiezin bat	39	16	55
IBILGETU MATERIALA	27.034	(*) 543	27.577
Lursailak eta ondare naturalak	2.239	88	2.327
Eraikuntzak	12.286	13	12.299
Azpiegiturak	208	402	610
Makineria, instalak. eta tresneria	1.069	7	1.076
Altzariak	580	22	602
Lursailak egokitzea eta ondasun naturalak	2.747	9	2.756
Abian diren azpiegiturak	6.591	-	6.591
Bestelako ibilgetu materiala	1.314	2	1.316
IBILGETUKO INBERTSIOAK	-	(*) 13	13
LURRAREN ONDARE PUBLIKOA	-	-	-
TALDEKO ENPRESETAN EPE LUZ. FINAN. INBERTS.	40	10	50
AKTIBO EZ KORRONTEA GUZTIRA	27.503	582	28.085

(*) Aurrekontuko inbertsio errealeen kapituluak kontabilizatutako kopuruak.

Udalak kanpoko enpresa batek egindako inbentario bat du, 2017ko abenduaren 31n Udalaren ondarea osatzen duten jabetzen balioa erakusten duena. Ondasun-zerrenda hori 2019ko urtarrilean onartu zuen Udalbatzak eta balio teknikoak ez ezik (berrira ekartzeko kostua eta merkatuko egiazko balioa) kontularitzako balioak ere bereizten ditu, kontularitzako balioetan kostu historikoa, amortizazio metatua eta, aldea aterata, kontularitzako balio garbia ematen dituela. Alabaina, balantzean ageri diren saldoak eta idazpuru honen goiburuan laburbildu direnak ez datoz bat balio horiekin, eta ez da aldeetan justifikaziorik eskuratu. Lurraren Udal Ondarea osatzen duten ondasunak ez dira balantzeko idazpuru bereizi batean kontabilizatzen, ez baitago horien inbentarioa besarkatuko duen ustiaketako erregistrorik.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Finantza inbertsioak epe luzera taldeko enpresetan

PLENBISAREN ESTATUTUEN ARABERA, SOZIETATEAREN SORRERAKO SOZIETATE KAPITALA 60.102 EURO DA ETA 2017KO EKITALDI ITXIERAN EKARPENAK EGIN DIRA, HONAKO XEHAKAPEN HONEKIN:

	Euroak milakotan
2014ko ekarpena.....	15
2015eko ekarpena.....	15
2016ko ekarpena.....	10
2016/12/31N PARTAIDETZAREN KONTULARITZAKO BALIOA	40
2017ko ekarpena (*).....	10
2017/12/31N PARTAIDETZAREN KONTULARITZAKO BALIOA	50

(*) Gastuen aurrekontuko 8. kapituluaren kontabilizatuak.

Gauzatzeko zegoen 10.017 euroren ekarpena 2018ko ekitaldian ordaindu eta kontabilizatu da.

A.9 ZORPETZEA

Zorraren bilakaera ekitaldian honakoa izan da:

		Euroak milakotan				
	% interesak	Iraung.	Hasierak. saldoa	Saldoa 17/01/01	amort.	Saldoa berriak 17/12/31
Kutxabank SA.....	Euriborra 1 urte + 1,25	2019	550	178	59	- 119
ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA			550	178	59	- 119
				Epe laburreko iraungipena (ikus A.11).....		57
				Epe luzeko iraungipena.....		62

A.10 ZORDUNAK

Hona hemen balantzearen aktibo arruntean erregistraturiko zordunen eta kobratzeko beste kontu batzuen saldoen xehakapena, 2017ko ekitaldi itxieran:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
AURREKONTUKO ZORDUNAK	551
ZALANTZAKO KOBRAGARRITASUNEN SALDOAK	(436)
APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK	7
ZORDUNAK ETA KOBRATZEKO BESTE KONTU BATZUK EPE LABURRERA	122



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aurrekontuko zordunak

Hona hemen 2017ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinasunaren xehakapena:

Euroak milakotan					
KAPITULUAK	2014 eta lehen.	2015	2016	2017	GUZTIRA
Zerga zuzenak.....	161	29	45	76	311
Zeharkako zergak.....	84	3	7	5	99
Tasak eta bestelako sarrerak.....	46	2	30	1	79
Transferentzia arruntak	9	-	2	16	27
Ondare-sarrerak	17	2	-	-	19
Kapitaleko transferentziak.....	16	-	-	-	16
AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA	333	36	84	98	551
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak					(436)
AURREKONT. ZORDUNAK GUZTIRA, ZUZKIDURARIK GABE					115

Udalak nekez egingarritzat edo ezinezkotzat jotzen ditu kontuetan sortu zirenetik 24 hilabetetik gorako antzinasuna duten behar bezala aitortutako eskubideak (abenduaren 2ko 10/2003 FAREN 48.7 artikulua, BLHren toki entitateen aurrekontuei buruzkoa) eta, baita, 2016an jatorria duten kobratzeko saldoen % 80 ere.

A.11 HARTZEKODUNAK

Epe laburrean ordaindu beharreko kontuen xehakapena 2017ko abenduaren 31n honakoa da:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK	133
HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK	214
Epe laburrera jasotako bermeak eta gordailuak	146
PFEZ kontzeptuan Ogasun Publiko hartzek.	61
Bestel. hartzek. ez aurrekontukoak	7
JASOTAKO MAILEGUENGATIK EPE LABURREKO ZORRAK (ikus A.9)	57
BESTE BATZUK	87
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak (ikus A.3)	30
Aurrekontuari ezartzeko dauden gastuak	57
PASIBO ARRUNTA GUZTIRA	491

A.12 DIRUZAINNTZA

Ekitaldi itxieran Udalaren Diruzaintza honako xehakapenaren arabera zegoen osatua:

	Euroak milakotan
	Saldoa
KONTZEPTUA	31/12/17
Kontu korronteak	1.526
Eperako ezarpenak	759
GUZTIRA	2.285

A.13 HIRIGINTZAKO JARDUERAK ETA PLANGINTZA

Plentziako Udalaren Udaltzak 2012ko irailaren 27an egindako bilkuran hasiera batean Plentziako Hiribilduaren HAPO onartu zuen eta urriaren 17ko BAOn eman zen argitara. Gerora, baina, bertan behera utzi zen izapidea eta gaur egun indarrean dago 1992ko apirilaren 11ko Foru Agindu bidez behin betiko onartutako Arau Subsidiarioen testu bategina, 1994ko azaroaren 9an BAOn argitaratu zena, hurrenez hurreneko aldaketa eta garapeneko araudiarekin batera.

Lursaila birsailkatzeko hirigintzako hitzarmena, etxebizitzak eraikitzeko

1979ko martxoaren 30ean Udaltzak erabaki zuen obra-lizentzia bat ematea norbanako bati 12 etxebizitza eraikitzeko, 1988ko abuztuaren 12ko Alkatetza Dekretu bidez berretsi zena. Behin garajeen solairuko indusketa-, zimendu- eta eraikuntza-lanak eginak zirela, obrak eten egin ziren BFAk eskatuta, lur horretarako beste erabilera batzuk aurreikusi baitzituen. 1999ko azaroan Udalak obrak berriz hasteko eskaera jaso zuen, baina Arau Subsidiarioen arabera lurak ez-urbanizagarri izaera zuen eta honenbestez, 2000ko Alkatetza Dekretu bidez ebatzi zen ezinezkoa zela eskabide hori bideratzea. Hil bereko 26.ean hirigintzako hitzarmen bat izenpetu zuten Plentziako Udalaren Alkate Presidenteak eta lursailaren jabeak, zeinaren indarrez Udalak konpromisoa hartzen baitzuen Planeamenduaren Aurrerapen-agirian jasotzeko, harik eta behin betiko onartu arte, aipatutako lursaila egoitzarako hiri-lur modura birsailkatuko zela, 16 etxebizitza libre, merkataritzarako etxabeak eta garajeak eraikitzeko. Hitzarmenak aitortzen zuen, berebat, 1979an eman eta 1988an berretsitako lizentzia, eta eraikin berria salbuesten zuen obraren tasa eta udal zergetatik eta aprobetxamenduaren lagapenetik, nahiz etxebizitza kopurua handitu zen. Lursailaren jabeak, beste aldetik, uko egiten zion obra-lizentziak zirela-eta eska zitzakeen kalte-ordainak eskatzeari. Hitzarmen hori ez zitzaion Udaltzari aurkeztu onartzeko.

Hitzarmenean aurreikusitako birsailkapena ez da gauzatu eta honenbestez, Arau Subsidiarioen arabera, lurzoruak ez-urbanizagarri izaera izaten jarraitzen du eta gainera, lursaila paisaia aldetik babestutako eremuan dago kokatua. 2017ko maiatzean lursailaren egungo jabeek hirigintzako hitzarmena desgiteko egintza formulatu zuten eta 2,7 milioi euroren kalte-ordaina eskatu; ordea, Udaltzaren 2017ko irailaren 28ko erabaki bidez ezetsi egin zen eskaera. Administrazioarekiko auzi-errekurtso bat jarri da erabaki horren aurka, txosten hau idatzi dugun datan ebazteko dagoena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 PLENBISA

Sozietatea 2014ko maiatzean eratu zen “PLENBISA, Sociedad Urbanística de Rehabilitación del Casco Histórico de la Villa de Plentzia, SA / PLENBISA Plentziako Alde Zaharra Birgaitzeko Hirigintzako Sozietate Anonimoa” izenarekin.

Estatutuen arabera, sozietatearen helburua da hiriko zaharberritze-jarduerak garatzea, Eusko Jaurlaritzaren abenduaren 30eko 317/2002 Dekretuan eta beste zeinahi xedapenetan jasotakoak, eta adierazitako Dekretuan araututako zaharberritze integratuko kasuak barne hartzen ditu, lurralde-eremua Plentziako Hiribilduaren Alde Zaharrera lerratzen delarik.

Eratu zenez geroztik, sozietatearen jarduera mugatu da kontabilitateko liburuak eramatera eta urteko kontuak formulatzera, kanpoko enpresa baten bitartez, zeinak 2017an 1.758 euro fakturatu baitzuten.

A.15 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak berrikusi ditugu, Udalak 1,7 milioi euroren zenbatekoan esleitutako ondasun arrunt eta zerbitzu eta inbertsioetako 8 kontraturen lagin bat hartuta:

KONTRATUA	AZTERTUTAKO ESPEDIENTEAK						Euroak milakotan	
	ESLEIPENA			GASTUA 2017	AKATSAK		A	B
	DATA	PROZED.	ZENBAT.					
OBRAK								
1. Andra Mari Bidea urbanizatzea.....	ira-16	Irekia	359	395	A2,3,4	B1		
ZERBITZUAK								
2. Kale eta gainerako espazio publikoen garbiketa	aza-17	Irekia	258	22	A1,2	B2		
3. HHSen bilketa eta garraioa, udal kamioia garbitu eta zaintzea eta tamaina handikoak tratam. zentroetara garraiatzea	aza-17	Irekia	249	-	A1,2	B2		
4. Parkeak, lorategiak eta arboladia zaindu eta mant.	ots-17	Irekia	303	84	A1,2			
5. Kultura eta aisialdiko jarduerak kudeatu eta antolatzea "Goñi Portal" en egiteko	ots-17	Irekia	205	77	A2			
6. Herriko argiak zaindu eta mantentze-lanak.....	abu-14	Irekia	139	44		B2		
7. Ikastetxea eta Haurreskola garbitu eta zaintzea.....	aza-17	Irekia	75	-	A2			
HORNIDURAK								
8. LED argien hornidura.....	uzt-17	PGPN	72	72				
GUZTIRA			1.660	694				



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan		
AKATSAK	ESPEDIENTE KOP.	ESLEIPENAREN ZENBATEKOA
A IZAPIDETZEA ETA ESLEIPENA		
1. Pleguetan aurreikusitako esleipen irizpideen akatsak	3	810
2. Pleguetan edo esleipen ebazpenetan zenbait informazio ez barne hartzea	6	1.449
3. Litzitazioen publikotasunari buruzko akatsak	1	359
4. Kontratua formalizatzean atzerapenak	1	359
B EGIKARITZA		
1. Kontratua betetzean atzerapenak	1	359
2. Kontratu-estaldurarik gabe egindako gastuak	3	(*) 148

(*) Akatsak eragindako gastuen zenbatekoa.

ABREVIATURAS

AES	Ayudas de Emergencia Social.
AG	Administración General.
BDNS	Base de Datos Nacional de Subvenciones.
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CEIP	Centro de Educación Infantil y Primaria.
DA	Disposición Adicional.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
EELL	Entidades Locales.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IVTM	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
IIVTNU	Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
NF	Norma Foral.
NNSS	Normas Subsidiarias.
OPE	Oferta Pública de Empleo.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana.
PIB	Producto Interior Bruto.
PPS	Patrimonio Público de Suelo.
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad.
RD	Real Decreto.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
SAAD	Sistema de Autonomía y Atención de la Dependencia.
THB	Territorio Histórico de Bizkaia.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.





I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Plentzia para el ejercicio 2017.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son de aplicación. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial y la memoria del Ayuntamiento, así como, la liquidación de su presupuesto.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Plentzia, con una población de 4.387 habitantes a 1 de enero de 2017, forma parte de la: Mancomunidad de Uribe Kosta (servicios sociales, igualdad, euskara, sostenibilidad-Ekogunes y consumo) y del Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia (gestión del ciclo integral del agua).

Además, al cierre del ejercicio 2017 participaba al 100% en la sociedad urbanística PLENBISA (ver A.14) y en un 12,81% en la sociedad Uribe Kostako Behargintza, SL.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD PERSONAL

1. En el ejercicio 2017, en aplicación de una sentencia, una persona que había venido prestando servicios de asesoría urbanística al Ayuntamiento pasó a adquirir la condición de personal laboral indefinido no fijo (ver A.5).

CONTRATACIÓN

2. El ayuntamiento contrató en el ejercicio 2017 gastos correspondientes al suministro de energía eléctrica, por un total de 143.840 euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación e incumpliendo lo establecido en el artículo 173.f del TRLCSP. La mencionada contratación debería haberse tramitado por procedimiento abierto.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 2, el Ayuntamiento de Plentzia ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2017 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.



II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. No existe soporte adecuado y suficiente que permita conocer si los saldos de inmovilizado no financiero del Balance a 31 de diciembre de 2017 reflejan la situación real de los bienes y derechos, de acuerdo con los principios y normas de valoración aplicables. El Ayuntamiento no registra dotaciones para la amortización de dicho inmovilizado (ver A.8).
2. La Cuenta General no integra los estados financieros de la sociedad municipal PLENBISA.
3. El Ayuntamiento no informa en la memoria sobre una contingencia que podría afectar a las Cuentas del Ayuntamiento, derivada de un recurso contencioso-administrativo planteado en relación con un convenio urbanístico suscrito en el año 2000 (ver A.13).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 3, la Cuenta General del Ayuntamiento de Plentzia expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2017, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La aprobación definitiva del Presupuesto General para el ejercicio 2017 no se realizó antes del día 31 de diciembre del año 2016, según exige el artículo 15.2 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia (ver A.2).

III.2 PERSONAL

- En ayuntamientos cuya Secretaría esté clasificada en clase segunda deben existir dos puestos independientes de Secretaría e Intervención, reservados a funcionarios de administración local con carácter de habilitación nacional y, además, debe existir un puesto de trabajo denominado Tesorería. La RPT del Ayuntamiento incluye un único puesto de Secretario-interventor y no contempla el de Tesorería.
- La RPT del Ayuntamiento no se adapta a sus necesidades estructurales de plantilla en lo que respecta a los vigilantes de aparcamiento y al personal contratado para atención y limpieza de los servicios de la playa, siendo cubiertas dichas necesidades mediante contrataciones temporales (ver A.5).

III.3 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

- El Ayuntamiento no dispone de un plan estratégico de subvenciones que concrete los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación (artículo 8.1 de la LGS).
- No se cumplen las obligaciones de suministro de información a la BDNS reguladas en el artículo 18 de la LGS.
- Con carácter general no se exige a los beneficiarios de subvenciones acreditación de hallarse al corriente en sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social, ni de cumplimiento del resto de requisitos exigidos por el artículo 13 de la LGS.

III.4 CONTRATACIÓN

- El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios, en evitación de actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral, tal y como establece la DA 1ª del Real Decreto-ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.

Expedientes de contratación (ver A.15)

En la revisión de ocho contratos en vigor en el año fiscalizado, se han detectado los siguientes aspectos:

- En tres contratos (expedientes 2, 3 y 4), adjudicados por 809.408 euros, se han detectado las siguientes deficiencias en los criterios de adjudicación incluidos en los pliegos:
 - Los criterios cuantificables mediante fórmula se valoran partiendo de la proporción respecto a la mejor oferta, de forma que el mero cumplimiento de los límites establecidos en los pliegos asegura la obtención de puntos en dicha valoración.
 - Se incluye como criterio de adjudicación la introducción de mejoras técnicas, sin concretar sobre qué elementos y en qué condiciones quedaba autorizada su presentación.
- Los pliegos de seis contratos (expedientes 1, 2, 3, 4, 5 y 7), adjudicados por 1,4 millones de euros, no incorporan determinadas advertencias o informaciones exigidas por la Ley 3/2016, de 7 de abril, para la inclusión de determinadas cláusulas sociales en la contratación pública. Las resoluciones de adjudicación de los mencionados contratos tampoco incluyen información sobre el convenio colectivo aplicable, según exige, asimismo, la mencionada norma.
- En un contrato (expediente 1) adjudicado por 359.151 euros, no consta publicación del anuncio de licitación en el Perfil de Contratante.

El mencionado contrato no se formalizó hasta transcurridos casi dos meses desde la adjudicación, a pesar de que había sido tramitado por procedimiento de urgencia. Se han producido, asimismo retrasos en su ejecución, sin que conste aprobación de ampliaciones de plazo o imposición de penalidades al contratista. El retraso en la recepción de las obras ha sido de cuatro meses, habiendo sido el plazo de ejecución de tres meses

- Durante el ejercicio 2017 se ejecutaron gastos una vez finalizada la vigencia de los correspondientes contratos, hasta la entrada en vigor de las nuevas adjudicaciones (expedientes 2, 3 y 6), por importe de 77.954 euros, 44.177 euros y 25.724 euros, respectivamente. En los dos primeros casos la tramitación del nuevo contrato se había iniciado antes del vencimiento del contrato anterior.



III.5 OTROS

Patrimonio e inventario

El Ayuntamiento no dispone de un inventario de bienes y recursos integrantes del PPS (artículo 112.3 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo).

Transparencia

Para un adecuado cumplimiento de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, el Ayuntamiento debería publicar en su página web, entre otros, las cuentas anuales, información actualizada sobre ejecución presupuestaria y cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales y datos relativos a las subvenciones y ayudas concedidas.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2015(*)	2016(*)	2017	2015	2016	2017
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	1.773	1.927	1.838	409	448	419
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	2.869	2.630	2.561	661	611	584
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	42	37	64	10	8	14
A. Ingresos corrientes	4.684	4.594	4.463	1.080	1.067	1.017
Gastos de personal (cap.1).....	1.398	1.509	1.477	322	351	337
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	2.002	1.822	1.975	462	423	450
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	430	436	458	99	101	104
B. Gastos de funcionamiento	3.830	3.767	3.910	883	875	891
Ahorro bruto (A-B)	854	827	553	197	192	126
- Gastos financieros (cap. 3).....	5	3	2	1	1	1
Resultado corriente	849	824	551	196	191	125
- Amortización préstamos (cap. 9).....	125	58	59	29	13	13
Ahorro neto	724	766	492	167	178	112
Enajenación de inversiones reales (cap. 6)	-	.	.	-	.	.
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7)	40	215	73	9	50	16
- Inversiones reales (cap. 6)	681	646	572	157	150	130
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	-	-	-	-	-	-
Resultado de operaciones de capital	(641)	(431)	(499)	(148)	(100)	(114)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	208	393	52	48	91	11
Remanente de Tesorería	1.732	2.054	2.060	399	477	470
Remanente de Tesorería para Gastos Generales	1.724	2.005	2.060	397	466	470
Endeudamiento	235	178	119	54	41	27

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos Corrientes: Se reducen un 2% en 2016 con respecto al ejercicio anterior, registrando una disminución adicional del 3% en 2017, dando como resultado una variación total negativa del 5% en el periodo considerado. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos aumentan un 9% en 2016 con respecto al ejercicio precedente, sufriendo una disminución del 5% en 2017, dando como resultado un incremento cercano al 4% en el periodo analizado. Eliminando el efecto de la fluctuación de los ingresos reconocidos en concepto de ICIO, la evolución sería similar, aunque más mitigada; los porcentajes de variación indicados se reducirían aproximadamente en un punto:
 - **Impuestos directos:** Aumentan un 8% en el periodo considerado por efecto del IITNU, fundamentalmente y, en menor medida, del IVTM. El primero de los mencionados impuestos registra unas cifras muy bajas al inicio del periodo, debido a

la ordenanza reguladora aplicable en 2015 contemplaba un método distinto para el cálculo de las liquidaciones.

- **Tasas y otros ingresos:** Estos ingresos han disminuido un 7,5% en el periodo considerado, ya que a pesar de registrar un incremento del 15% en 2016, se reducen un 20% en 2017. La mencionada variación es debida, fundamentalmente, a que en el ejercicio 2016 se registraron ingresos por aprovechamiento urbanísticos por importe de 78.800 euros,
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos han tenido una evolución negativa en el periodo, con disminuciones del 8% en 2016 y del 3% en 2017, que han dado lugar a una disminución acumulada cercana al 11%. La mencionada evolución ha sido muy similar a la experimentada por los ingresos procedentes de la DFB, fundamentalmente los correspondientes a la participación en tributos concertados (Udalkutxa), que suponen cerca del 98% de los ingresos totales del capítulo en todos los ejercicios considerados.

Gastos de funcionamiento: A diferencia de los ingresos corrientes, han aumentado en el periodo considerado (2%). Los aspectos más significativos por capítulo presupuestario son los siguientes:

- **Gastos de personal:** En 2016 los gastos de personal aumentan un 8% con respecto al ejercicio precedente por efecto, fundamentalmente, de la actualización de retribuciones tras la aprobación, en julio del mencionado año, de la valoración de puestos de trabajo (ver A.5). Además, los gastos por seguros de vida del personal, que en 2015 se contabilizaban en el capítulo correspondiente a compra de bienes corrientes y servicios pasan a registrarse como gastos de personal en 2016. En 2017 los gastos de personal registrados disminuyen un 2%, disminución que afecta fundamentalmente a las retribuciones de los corporativos y del personal laboral, por efecto de la supresión de la Junta de Gobierno y de la reducción de efectivos, respectivamente. Conviene señalar que la aplicación del incremento retributivo correspondiente al mencionado ejercicio se ha diferido a 2018 (ver A.5).
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Se reducen un 9% en 2016 con respecto al ejercicio anterior, si bien en 2017 vuelven a aumentar un 8%, dando como resultado una variación neta negativa del 1% en el periodo analizado. Los gastos que se reducen de forma más significativa a lo largo del periodo son los correspondientes al suministro de energía eléctrica y a la limpieza viaria, en tanto que los principales aumentos de gasto son los relacionados con la realización de actividades socio-culturales y el mantenimiento del inmovilizado.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** El gasto por este concepto aumenta un 6,5% en el periodo considerado, centrándose la mayor parte del incremento en el ejercicio 2017 y correspondiendo, fundamentalmente, al aumento experimentado por las subvenciones destinadas a financiar grupos y actividades culturales.



Ahorro bruto y ahorro neto: Ambas magnitudes presentan un saldo positivo en los tres ejercicios del periodo analizado, si bien se reducen por encima del 30% a lo largo del mismo, pasando de suponer un 18% y un 15% sobre los ingresos corrientes en el ejercicio 2015 a representar el 12% y el 11% de los mismos en 2017, respectivamente.

Resultado de operaciones de capital: Esta magnitud presenta un saldo negativo en todo el periodo analizado, especialmente elevado en el ejercicio 2015, debido a la reducción experimentada por los ingresos por transferencias y subvenciones de capital en dicho ejercicio. En 2017, si bien dichos ingresos tampoco alcanzan los niveles de 2016, la disminución de las inversiones reales hace que el saldo negativo del resultado de operaciones de capital no sea tan elevado. En todos los ejercicios considerados el ahorro neto positivo compensa los mencionados resultados negativos.

Resultado de operaciones no financieras: Es positivo a lo largo de todo el periodo, aunque experimenta una disminución del 75% a lo largo del mismo.

Remanente de Tesorería: Aumenta un 19% en 2016 con respecto al ejercicio anterior, no sufriendo apenas variación en 2017.

Endeudamiento: Se reduce casi un 50% en el periodo considerado, por efecto de las amortizaciones practicadas. No se formalizan nuevas operaciones de endeudamiento a lo largo de dicho periodo.

Conclusión: El Ayuntamiento presenta una situación económica saneada, con recursos suficientes para mantener su normal funcionamiento y poder afrontar futuras inversiones sin necesidad de recurrir a nuevo endeudamiento.

Estabilidad presupuestaria: La Intervención del Ayuntamiento emitió informe verificando el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, regla de gasto y deuda pública. Dicho informe, referido al Ayuntamiento, constata lo siguiente, con respecto a la liquidación de los presupuestos del ejercicio 2017.

- Cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria al obtener un superávit de operaciones no financieras.
- Cumplimiento de la regla de gasto, dado que la variación del gasto computable, con respecto al ejercicio 2016, sin considerar los gastos financiados con remanente de tesorería, no superó la tasa de referencia de crecimiento del PIB de medio plazo de la economía española (2,1%).



- Cumplimiento del objetivo de deuda pública, al ser el volumen de deuda real viva a 31 de diciembre de 2017 inferior al 60% de los ingresos no financieros, según el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2017

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos	A.3	1.210	-	1.210	1.277	1.201	76	106%
2. Impuestos indirectos	A.3	105	-	105	79	74	5	75%
3. Tasas y otros ingresos	A.3	506	-	506	482	481	1	95%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	2.529	12	2.541	2.561	2.545	16	101%
5. Ingresos patrimoniales		21	-	21	64	64	-	305%
7. Transferencias de capital.....	A.4	45	30	75	73	73	-	97%
8. Activos financieros		-	1.219	1.219	-	-	-	N/A
TOTAL INGRESOS		4.416	1.261	5.677	4.536	4.438	98 (*)	102%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal	A.5	1.567	37	1.604	1.477	1.449	28	92%
2. Compra bienes corrientes y servicios ...	A.6	2.077	224	2.301	1.975	1.886	89	86%
3. Gastos financieros.....		2	-	2	2	2	-	100%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	485	-	485	458	458	-	94%
6. Inversiones reales	A.8	216	1.000	1.216	572	556	16	47%
8. Activos financieros	A.8	10	-	10	10	10	-	100%
9. Pasivos financieros	A.9	59	-	59	59	59	-	100%
TOTAL GASTOS		4.416	1.261	5.677	4.553	4.420	133	80%

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	PDTE. FINAL
Saldos pendientes de pago.....		186	14	172	-
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS					-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados	4.536
Obligaciones reconocidas	(4.553)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	(17)
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	(17)
Desviaciones de financiación	49
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	666
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	698

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (A)	2.285
SALDOS PENDIENTES DE COBRO A 31/12/2017 (ver A.10) (B)	551
De presupuesto de ingresos, corriente	98
De presupuestos de ingresos, cerrados	453
De otras operaciones no presupuestarias	-
SALDOS PENDIENTES DE PAGO A 31/12/2017 (C)	347
De presupuesto de gastos, corriente (ver A.11)	133
De presupuesto de gastos, cerrados	-
De otras operaciones no presupuestarias (ver A.11)	214
PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN (ver A.10) (D)	7
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL (F=A+B-C+D-E)	2.496
Saldos de dudoso cobro	(436)
Remanente para gastos con financiación afectada	-
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	2.060
ENDEUDAMIENTO A 31/12/2017 (ver A.9)	119



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	ANEXO	2017	2016		ANEXO	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE		28.085	27.503	PATRIMONIO NETO		29.939	29.333
Inmovilizado intangible	A.8	445	429	Patrimonio aportado		10.246	10.246
Inmovilizado material	A.8	27.577	27.034	Patrimonio generado		19.611	19.031
Inversiones inmobiliarias.....	A.8	13	-	Subv. recibidas pendtes. imp.....		82	56
Inversiones empresas grupo .	A.8	50	40				
				PASIVO NO CORRIENTE	A.9	62	120
				Deudas a largo plazo		62	120
ACTIVO CORRIENTE		2.407	2.506	PASIVO CORRIENTE	A.11	491	556
Deudores y otras c. a cobrar .	A.10	122	186	Deudas a corto plazo		220	236
Efect. y otros activos equival	A.12	2.285	2.320	Acreedores y otras c. a pagar.....		271	320
TOTAL ACTIVO		30.492	30.009	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		30.492	30.009

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016

Miles de euros

	2017	2016
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	1.737	1.860
Transferencias y subvenciones recibidas	2.579	2.789
Ventas y prestaciones de servicios	2	-
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	127	105
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	4.445	4.754
Gastos de personal	(1.479)	(1.510)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(458)	(436)
Aprovisionamientos	-	-
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(2.020)	(1.868)
Amortización del inmovilizado	-	-
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(3.957)	(3.814)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	488	940
Otras partidas no ordinarias	29	-
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	517	940
Ingresos financieros	6	15
Gastos financieros.....	(2)	(3)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(38)	15
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(34)	27
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	483	967



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 PLENBISA

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	ANEXO	2017	2016		ANEXO	2017	2016
				PATRIMONIO NETO		48	50
				Capital.....	A.8	60	60
				Resultados de ejercicios anteriores		(10)	(5)
				Resultado del ejercicio.....		(2)	(5)
ACTIVO CORRIENTE		38	30	PASIVO CORRIENTE		(10)	(20)
Deudores y otras c. a cobrar .		2	2	Deudas a corto plazo (*).....	A.8	(10)	(20)
Efect. y otros activos equival		36	28				
TOTAL ACTIVO		38	30	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		38	30

(*) Aportaciones de capital pendientes.

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	2017	2016
Otros gastos de explotación (ver A.14).....	(2)	(5)
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(2)	(5)
RESULTADO FINANCIERO	-	-
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	(2)	(5)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(2)	(5)

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Plentzia es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la LRBRL y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi. Las mencionadas leyes definen en su articulado las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios.

A.2 CONTABILIDAD Y PRESUPUESTOS

El Presupuesto General para el ejercicio 2017 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 11 de abril de 2017, publicándose en el BOB el día 25 del propio mes. Transcurrido el plazo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, el presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOB el 02 de junio de 2017.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2017 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros		
	INCORPORAC. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICION.	TOTAL
1. Gastos de personal	-	37	37
2. Compra bienes corrientes y servicios	143	81	224
6. Inversiones reales	433	567	1.000
TOTAL GASTOS	576	685	1.261

Las indicadas modificaciones presupuestarias se financiaron fundamentalmente (97%) mediante la utilización de parte del Remanente de Tesorería disponible al cierre del ejercicio 2016, por 1,2 millones de euros.



Durante el ejercicio se tramitaron tres expedientes de modificaciones presupuestarias, dos de los cuales fueron aprobados por Decreto de Alcaldía en tanto que el tercero se sometió al Pleno para su aprobación. El presupuesto inicial de 4,4 millones de euros fue incrementado en un 28,6%, alcanzando el presupuesto definitivo la cifra de 5,7 millones de euros. Las modificaciones presupuestarias más significativas fueron:

	Miles de euros
PROYECTO	IMPORTE
Proyecto de Urbanización de Andra Mari Bidea (1)	359
Ejecución obra Areatza desde el puerto (Convenio Ayto. de Gorliz).....	55
Infraestructura y bienes naturales.....	37
Estudios y trabajos técnicos.....	29
Otros menores.....	96
TOTAL CRÉDITOS INCORPORADOS	576
Reforma frontón Jai Alai	415
Eficiencia energética. FASE III	73
Proyecto de Urbanización de Andra Mari Bidea (1)	36
Sustitución/refuerzo Policía Local	25
Gastos de mantenimiento del CEIP Plentzia.....	25
Otros menores.....	111
TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES	685

(1) Ver análisis del contrato principal en A.15.

La Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2017 fue aprobada por Decreto de Alcaldía el 26 de marzo de 2018 y la Cuenta General por Pleno el 26 de julio de 2018.



A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2017 es el siguiente:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
IBI	896
IVTM.....	268
IIVTNU	105
IAE.....	8
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	1.277
ICIO	79
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	79
Tasa por recogida de RSU, tratamiento y eliminación de los mismos y tasa de alcantarillado.....	214
Tasa por ocupación del dominio público	87
Tasa por utilización privativa del parking Arpillao	56
Multas de tráfico.....	43
Otros menores	82
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	482
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	1.838

La DFB presta al Ayuntamiento de Plentzia los servicios de gestión, liquidación, inspección y recaudación, tanto en periodo voluntario como de apremio, del IBI y del IAE en virtud de convenios de colaboración formalizados inicialmente en los años 1989 y 1992, respectivamente. Las cantidades contabilizadas por el Ayuntamiento en 2017 corresponden a los ingresos devengados durante el ejercicio y a las liquidaciones correspondientes al ejercicio anterior, en el que no se aplicaba aún el criterio de devengo. El saldo de las liquidaciones correspondientes al ejercicio 2017, a favor de la DFB, por un total de 30.036 euros, figura como pendientes de pago en una cuenta extrapresupuestaria (ver A.11).

El Ayuntamiento adoptó en 1992, acuerdo de integración en el Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia, que presta el servicio de abastecimiento de agua y saneamiento en el municipio, asumiendo los gastos e ingresos asociados al mismo. El Ayuntamiento tiene, además, cedida al Consorcio la gestión de cobro de la tasas por recogida de RSU, tratamiento y eliminación de los mismos y de la tasa de alcantarillado.

Respecto al resto de impuestos, tasas e ingresos relacionados en el cuadro adjunto, el Ayuntamiento tiene asumida su gestión en voluntaria y mantiene un convenio de colaboración con la DFB para la recaudación en ejecutiva desde julio de 2018, habiendo quedado sin efectos en dicha fecha el contrato que mantenía el Ayuntamiento desde 1982 con un agente externo para la gestión de dicha recaudación.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2017, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
Del Estado	4	-
De la CAPV	23	-
AG: Subvenciones diversas	11	-
Emakunde: Igualdad.....	12	-
Del THB	2.534	73
DFB: Participación en tributos concertados: Udalkutxa	2.496	-
DFB: Eficiencia energética	-	43
DFB: Subvenciones diversas	13	-
Consortio de Aguas Bilbao Bizkaia: Proyecto de reposición calle Txurrua	-	30
Ayuntamientos de la comarca: Aportaciones financiación gastos del CEIP Plentzia.....	25	-
TOTAL	2.561	73

El Ayuntamiento es titular de determinadas subvenciones que tienen por objeto la financiación de servicios que se prestan de forma mancomunada. Los ingresos y gastos correspondientes se registran contablemente por la Mancomunidad de Uribe Kosta, entidad gestora de dichos servicios (AES, Gizartekutxa, SAAD y fondo extraordinario de cartera de servicios sociales).

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto de los ejercicios 2016 y 2017, y el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2017 es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	OBLIGACS. REC. 2017	OBLIGACS. REC. 2016	Nº PUESTOS	
			31/12/17 RPT	PLANTILLA
Retribuciones corporativos.....	52	69	N/A	2
Retribuciones personal funcionario	721	706	(2) 12	(1) 15
Retribuciones personal laboral	325	357	(2) 13	9
Retribuciones personal laboral contratado en la época estival ..	41	37	N/A	
Complementos y gratificaciones	-	45		
Seguridad Social	286	253		
Otros gastos sociales	48	38		
Dietas, locomoción y traslados del personal	4	2		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	1.477	1.507	25	26

(1) Incluye 3 funcionarios interinos.

(2) 3 de los puestos incluidos en la RPT correspondiente al ejercicio 2017 estaban reservadas indistintamente a personal laboral o funcionario. Al cierre del indicado ejercicio dos de ellos estaban ocupadas por personal laboral y el restante por personal funcionario, y se han distribuido así en el cuadro.

Retribuciones

El Pleno del Ayuntamiento, con fecha 17 de marzo de 2016, acordó aprobar provisionalmente la Valoración de Puestos de Trabajo efectuada por una empresa externa. Transcurrido el plazo de exposición pública del expediente y desestimadas las reclamaciones presentadas por varios empleados municipales durante el mismo, la mencionada valoración se entendió definitivamente aprobada y se publicó en el BOB de 10 de agosto de 2016.

Las retribuciones abonadas por el Ayuntamiento al personal en 2017 no experimentaron variación con respecto a las del ejercicio anterior. El Pleno municipal, en sesión celebrada el 22 de marzo de 2018, acordó la aplicación de un incremento del 1% sobre dichas retribuciones con efectos 1 de enero de 2017, de acuerdo con lo establecido en el artículo 18.2 de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017, habiéndose realizado la contabilización y abono de los gastos derivados de dicho acuerdo en el ejercicio 2018.

RPT y plantilla

Los movimientos de plantilla habidos durante el ejercicio 2017 se resumen como sigue:

	Número	
	ALTAS	BAJAS
Funcionarios de carrera	1	(*) 1
Personal laboral fijo	-	(*) 2
Funcionarios interinos	4	4
Personal laboral temporal	6	6
Personal laboral indefinido no fijo	1	-
TOTAL	12	13

(*) Bajas asociadas a situaciones de incapacidad permanente.

En 2017 culminó el proceso selectivo para la provisión, por concurso oposición, de una plaza de Administrativo de Administración General correspondiente a la OPE del ejercicio 2010. La trabajadora seleccionada al efecto estaba completando aún el periodo de prácticas al cierre del ejercicio, aunque en el cuadro que encabeza este apartado figura como funcionaria de carrera, condición que ha alcanzado en febrero de 2018.

Las altas y bajas de personal laboral temporal corresponden a las contrataciones realizadas en los meses de julio a setiembre de vigilantes de aparcamiento y de personal para atención y limpieza de los servicios de la playa. Dichas contrataciones se repiten anualmente en el periodo estival.

Una persona con la que el Ayuntamiento había suscrito diversos contratos administrativos, reclamó que se declarara su relación con el Ayuntamiento como laboral y, ante la falta de avenencia, planteó demanda judicial, que fue estimada mediante sentencia dictada el 12 de julio de 2017. En ejecución de la mencionada sentencia pasó a formar parte de la plantilla municipal como laboral indefinido no fijo y el Ayuntamiento quedó obligado a abonarle los haberes dejados de percibir desde su despido, por 11.935 euros (ver A.6). A la vista de la Sentencia, y ante la falta de alta y cotización por el Ayuntamiento, la Inspección Provincial de Trabajo y Seguridad Social de Bizkaia promovió el alta de oficio durante el periodo comprendido entre enero de 2014 y agosto de 2017, emitiendo actas de liquidación e infracción por 40.647 euros y 3.126 euros, respectivamente, en abril de 2018. Los gastos correspondientes han sido objeto de contabilización y abono en el ejercicio 2018.

A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Obligacs. Reconoc.	
Arrendamientos		7
Reparaciones, mantenimiento y conservación del inmovilizado		561
De infraestructura y bienes naturales.....		214
De edificios y otras construcciones		147
De maquinaria, instalaciones y utillaje		175
De otro inmovilizado		25
Material de oficina		44
Suministros		201
Energía eléctrica.....		135
Otros suministros		66
Comunicaciones		41
Transportes		4
Primas de seguros		19
Tributos		12
Gastos diversos		365
Festejos y eventos populares		85
Actividades socio-culturales.....		67
Actividades culturales para fomento del euskera		37
Servicio Topaleku.		30
Otros gastos diversos		(*) 146
Trabajos realizados por otras empresas externas		718
Limpieza viaria (ver A.15)		236
Depósito en vertedero de RSU (Garbiker)		116
Gestión del edificio Goñi Portal		94
Estudios y trabajos técnicos		83
Recogida de RSU.....		81
Servicios de recaudación		34
Gestión del turismo.....		33
Otros trabajos realizados por empresas externas		41
Dietas, locomoción y traslados		3
TOTAL		1.975

(*) Incluye gastos por 11.935 euros abonados en ejecución de una sentencia (ver A.5).

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2017, el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes y de capital con el siguiente detalle:

	Miles de euros
	IMPORTE
TRANSFERENCIAS	223
Mancomunidad de Uribe Kosta, aportación anual (*).....	200
Uribe Kostako Behargintza, SL, aportación anual (*)	22
EUDEL, aportación anual.....	1
NOMINATIVAS	32
Museo Placentia Butron (*)	21
Otras menores (3 beneficiarios).....	11
CONCURRENCIA	82
Subvenciones deportivas (*).....	59
Subvenciones culturales	23
DIRECTAS	108
Plentzia telebista (*).....	27
Arkote Arraun Taldea (*)	20
Asociación microfilm short festival (*)	14
Otras menores (38 beneficiarios).....	47
OTROS	13
Aportaciones financiación gastos del CEIP Gorliz (*)	8
Cuotas asociaciones de turismo	5
TOTAL	458

(*) Transferencias y subvenciones analizadas.

A.8 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO E INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO

El movimiento durante 2017, de las cuentas de activo no corriente del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros		
	SALDO 01/01/17	ADQUIS. /ALTAS	SALDO 31/12/17
INMOVILIZADO INTANGIBLE	429	(*) 16	445
Inversión en desarrollo	390	-	390
Otro inmovilizado intangible	39	16	55
INMOVILIZADO MATERIAL	27.034	(*) 543	27.577
Terrenos y bienes naturales	2.239	88	2.327
Construcciones	12.286	13	12.299
Infraestructuras	208	402	610
Maquinaria, instalaciones y utillaje	1.069	7	1.076
Mobiliario	580	22	602
Adaptación de terrenos y bienes naturales	2.747	9	2.756
Infraestructuras en curso	6.591	-	6.591
Otro inmovilizado material	1.314	2	1.316
INVERSIONES INMOBILIARIAS	-	(*) 13	13
PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO	-	-	-
INVERS. FINAN. A L/P EN EMPRESAS DEL GRUPO	40	10	50
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE	27.503	582	28.085

(*) Cantidades contabilizadas en el capítulo de inversiones reales del presupuesto.

El Ayuntamiento dispone de un inventario, realizado por una empresa externa, con indicación de los valores que, al 31 de diciembre de 2017, representan el valor de las propiedades que componen el patrimonio del Ayuntamiento. Dicho inventario, aprobado por el pleno en enero de 2019, desglosa tanto valores técnicos (coste de reposición a nuevo y valor real de mercado) como valores contables con indicación, por lo que respecta a estos últimos, del coste histórico, la amortización acumulada y, por diferencia, el neto contable. Sin embargo, los saldos que figuran en balance, y que se han resumido en el cuadro que encabeza este apartado, no coinciden con dichos valores, sin que se haya obtenido justificación de las diferencias. Por lo que respecta a los bienes integrantes del PPS, no se contabilizan en un epígrafe separado del balance, al no existir un registro de explotación comprensivo de un inventario de los mismos.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Inversiones financieras a largo plazo en empresas del grupo

De acuerdo con los Estatutos de PLENBISA, el capital social fundacional de la sociedad se cifra en 60.102 euros, habiéndose realizado al cierre del ejercicio 2017 aportaciones de acuerdo con el siguiente desglose:

	Miles de euros
Aportación 2014.....	15
Aportación 2015.....	15
Aportación 2016.....	10
VALOR CONTABLE DE LA PARTICIPACIÓN A 31/12/2016	40
Aportación 2017 (*)	10
VALOR CONTABLE DE LA PARTICIPACIÓN A 31/12/2017	50

(*) Contabilizada en el capítulo 8 del presupuesto de gastos.

La aportación pendiente, por 10.017 euros, ha sido objeto de desembolso y contabilización en el ejercicio 2018.

A.9 ENDEUDAMIENTO

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

							Miles de euros
	% interés	Vcto.	Saldo Inicial	Saldo al 01/01/17	Amort.	Nuevos	Saldo al 31/12/17
Kutxabank, SA.....	Euríbor 1 año + 1,25	2019	550	178	59	-	119
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO			550	178	59	-	119
				Vencimiento a corto plazo (ver A.11)			57
				Vencimiento a largo plazo.....			62

A.10 DEUDORES

Los saldos de deudores y otras cuentas a cobrar registrados en el activo corriente del balance presentaban el siguiente desglose al cierre del ejercicio 2017:

		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
DEUDORES PRESUPUESTARIOS		551
SALDOS DE DUDOSO COBRO		(436)
PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN		7
TOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR A CORTO PLAZO		122

Deudores presupuestarios

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2017, es el siguiente:

Miles de euros					
CAPÍTULOS	2014 y ant.	2015	2016	2017	TOTAL
Impuestos directos	161	29	45	76	311
Impuestos indirectos	84	3	7	5	99
Tasas y otros ingresos.....	46	2	30	1	79
Transferencias corrientes.....	9	-	2	16	27
Ingresos patrimoniales.....	17	2	-	-	19
Transferencias de capital	16	-	-	-	16
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS	333	36	84	98	551
Saldos de dudoso cobro					(436)
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS NETOS DE PROVISIÓN					115

El Ayuntamiento estima como de difícil o imposible realización aquellos derechos debidamente reconocidos con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas (artículo 48.7 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, presupuestaria de las EELL del THB) y, además, el 80% de los saldos pendientes de cobro con origen en 2016.

A.11 ACREEDORES

El detalle a 31 de diciembre de 2017, de las cuentas a pagar a corto plazo es:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
ACREEDORES PRESUPUESTARIOS	133
ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS	214
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo	146
Hacienda Pública acreedora IRPF	61
Otros acreedores no presupuestarios.....	7
DEUDAS A CORTO PLAZO POR PRÉSTAMOS RECIBIDOS (ver A.9)	57
OTROS	87
Acreedores por devolución de ingresos (ver A.3)	30
Gastos pendientes de aplicar al presupuesto	57
TOTAL PASIVO CORRIENTE	491



A.12 TESORERÍA

La Tesorería del Ayuntamiento al cierre del ejercicio se hallaba materializada de acuerdo con el siguiente desglose:

		Miles de euros
		Saldo
CONCEPTO		31/12/17
Cuentas Corrientes.....		1.526
Imposiciones a plazo.....		759
TOTAL		2.285

A.13 ACTUACIONES URBANÍSTICAS Y PLANEAMIENTO

El Pleno del Ayuntamiento de Plentzia, en sesión celebrada el 27 de setiembre de 2012, aprobó inicialmente el PGOU de la Villa de Plentzia, que fue publicado en el BOB de 17 de octubre. Posteriormente, sin embargo, se desistió de su tramitación, estando actualmente en vigor el Texto Refundido de las NNSS, aprobadas definitivamente mediante Orden Foral de 11 de abril de 1992 y publicadas en el BOB de 9 de noviembre de 1994, junto con sus sucesivas modificaciones y normativa de desarrollo.

Convenio urbanístico de reclasificación de parcela para la construcción de viviendas

Con fecha 30 de marzo de 1979 el Pleno municipal acordó conceder licencia de obras para la construcción de 12 viviendas a favor de un particular, que fue ratificada por Decreto de Alcaldía de 12 de agosto de 1988. Una vez realizadas las obras de excavación, cimentación y construcción de la planta de garajes, las obras se paralizaron a instancias de la DFB, que preveía otros usos para el suelo. En noviembre de 1999 el Ayuntamiento recibió solicitud de reinicio de las obras pero, dado que de acuerdo con las NNSS, el suelo correspondiente tenía la clasificación de no urbanizable, mediante Decreto de Alcaldía de 18 de enero de 2000 se resolvió que no era posible acceder a dicha solicitud. El día 26 del propio mes se suscribió un convenio urbanístico entre el Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Plentzia y el propietario de la parcela, por el que el Ayuntamiento se comprometía a incluir en el Avance de Planeamiento, hasta su definitiva aprobación, la reclasificación de la mencionada parcela como suelo urbano residencial, para la construcción de 16 viviendas libres, bajos comerciales y garajes. El convenio reconocía, asimismo, la licencia otorgada en 1979 y ratificada en 1988, eximiendo a la nueva edificación de las tasas e impuestos municipales de obra y de la cesión del aprovechamiento, a pesar del incremento en el número de viviendas. El propietario, por su parte, renunciaba a la reclamación de daños o indemnizaciones en relación a las licencias de obra repetidamente mencionadas. Dicho convenio no se sometió al Pleno para su aprobación.

La reclasificación prevista en el convenio no se ha concretado siendo que, de acuerdo con las NNSS, el suelo sigue teniendo el carácter de no urbanizable, estando localizada, además, la parcela en zona de protección paisajística. En mayo de 2017 los propietarios actuales del



terreno formulan acción de resolución del convenio urbanístico reclamando una indemnización de 2,7 millones de euros, que es desestimada por acuerdo del Pleno municipal de 28 de setiembre de 2017. Hay planteado un recurso contencioso-administrativo contra dicho acuerdo, que está pendiente de resolución a la fecha de este informe.

A.14 PLENBISA

La sociedad se constituyó en mayo de 2014, bajo la denominación de “PLENBISA, Sociedad Urbanística de Rehabilitación del Casco Histórico de la Villa de Plentzia, SA / PLENBISA Plentziako Alde Zaharra Birgaitzeko Hirigintzako Sozietate Anonimoa”.

Conforme a sus Estatutos, constituye su objeto social el desarrollo de las actividades de rehabilitación urbana contenidas en el Decreto del Gobierno Vasco 317/2002, de 30 de diciembre, y en cualquier otra disposición, e incluye los supuestos de rehabilitación integrada regulados en el referido Decreto, circunscribiéndose su ámbito territorial al Casco Histórico de la Villa de Plentzia.

Desde su constitución, la actividad de la sociedad se ha limitado a la llevanza de los libros y a la formulación de las cuentas anuales, a través de una empresa externa, cuya facturación ascendió a 1.758 euros en 2017.



A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de ocho contratos de compra de bienes corrientes y servicios e inversiones adjudicados por el Ayuntamiento por 1,7 millones de euros:

EXPEDIENTES ANALIZADOS					Miles de euros	
CONTRATO	ADJUDICACIÓN		GASTO 2017	DEFICIENCIAS		
	FECHA	PROCED. IMPORTE		A	B	
OBRAS						
1. Urbanización de Andra Mari Bidea	sep-16	Abierto	359	395	A2,3,4	B1
SERVICIOS						
2. Limpieza viaria y demás espacios públicos.....	nov-17	Abierto	258	22	A1,2	B2
3. Recogida y transporte de RSU, limpieza y mto. del camión mpal. y transporte de voluminosos a centros de tratam. ...	nov-17	Abierto	249	-	A1,2	B2
4. Conservac. y mantenim. de parques, jardines y arbolado ..	feb-17	Abierto	303	84	A1,2	
5. Gestión y organización de actividades culturales y lúdicas a realizar en "Goñi Portal"	feb-17	Abierto	205	77	A2	
6. Mantenimiento y conservación del alumbrado público.....	ago-14	Abierto	139	44		B2
7. Limpieza y conservación del Colegio y de la Haurreskola...	nov-17	Abierto	75	-	A2	
SUMINISTROS						
8. Suiministro de luminarias LED	jul-17	PNSP	72	72		
TOTAL			1.660	694		

DEFICIENCIAS			Miles de euros	
	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN		
A TRAMITACIÓN Y ADJUDICACIÓN				
1. Deficiencias en los criterios de adjudicación previstos en pliegos	3	810		
2. No inclusión de determinada información en los pliegos y/o resoluciones de adjudicación.....	6	1.449		
3. Deficiencias relativas a la publicidad de las licitaciones	1	359		
4. Retrasos en la formalización del contrato	1	359		
B EJECUCIÓN				
1. Retrasos en la ejecución del contrato	1	359		
2. Gastos ejecutados sin cobertura contractual	3	(*) 148		

(*) Importe de los gastos afectados por la deficiencia.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org