

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

EAEko Erakunde Autonomoak

**Aurrekontuko funtzionamendu gastuen eta egiazko inbertsioen
kapituluen fiskalizazioa**

Organismos Autónomos de la CAPV

**Fiscalización de los capítulos de gastos de funcionamiento y de
inversiones reales del presupuesto**

2015





LABURDURAK.....	5
I. SARRERA.....	6
II. AZTERKETA MUGATUAREN ONDORIOAK.....	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	10
III.1 Kontratuen analisisa.....	10
III.2 Kontratu txiki bidez egindako erosketak	12
III.3 Merkataritzako eragiketetan berandutza	13
III.4 Mandatuak.....	13
III.5 Bestelako alderdiak.....	14
ALEGAZIOAK	15
ABREVIATURAS	27
I. INTRODUCCIÓN.....	28
II. CONCLUSIONES DE LA REVISIÓN LIMITADA	30
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	32
III.1 Análisis de contratos.....	32
III.2 Adquisiciones por contrato menor.....	35
III.3 Morosidad en las operaciones comerciales.....	36
III.4 Encomiendas	36
III.5 Otros aspectos.....	37



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS	39
A.1 Normativa aplicable	39
A.2 Gastos de funcionamiento.....	40
A.3 Inversiones reales.....	42
A.4 Contratación	42
A.5 Análisis de contratos.....	44
A.6 Liquidación del Presupuesto 2015	47
ALEGACIONES	49

Vitoria-Gasteiz, 2016ko abenduaren 22an
Vitoria-Gasteiz, a 22 de diciembre de 2016



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
136/96 D	136/1996 Dekretua, ekainaren 5ekoa, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren kontratazio araubidea arautzen duena.
XG	Xedapen Gehigarria
EJIE	Eusko Jaurlaritzaren Informatika Elkarte, SA.
KPI	Kontsumorako Prezioen Indizea
EKB	Kontrol Ekonomikoko Bulegoa
EPO	Etxebizitzarako Prestazio Osagarria
SBE	Sarrerren Berme Errenta
SPKLTB	3/2011 Legegintzazko Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen Testu bategina onesten duena.
EAEHONALTB	1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onartzen duena.
EAETB	1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaitan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAERen Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraiki, EAEko Erakunde Autonomoen 2015eko aurrekontuko funtzionamendu eta inbertsio gastuen kapituluaren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: obrak egitean eta ondasun eta zerbitzu kontratuetan ezargarria den arautegia bete dela egiaztatzea.
- Kontularitzakoak: aurrekontuko funtzionamendu gastuen eta egiazko inbertsioen erregistroa ezargarriak zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea.
- Bestelako alderdiak: Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi aipagarriak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.

EAEko erakunde autonomoak zuzenbide publikoko erakundeak dira, berezko lege-nortasuna dute eta EAEHONALTBren III. idazpuruko II. kapituluak arautzen ditu. Horien egitekoa EAEren eskumeneko diren jarduerak modu deszentralizatuan gauzatzea da. Sektore publikoko legedia ezartzeari dagokionez, Administrazio Publiko izaera hartzen dute.

EAEren hamar erakunde autonomoak administratiboak dira. Horien izen ofizialak eta sortze-legeak ondotik zehaztutakoak dira:

Erakundea	Araudia
Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundea eta Euskaltegiak Arautzekoa (HABE)	29/1983 Legea
Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundea (IVAP).....	16/1983 Legea
Estatistikaren Euskal Erakundea (EUSTAT).....	4/1986 Legea
Emakumearen Euskal Erakundea (Emakunde).....	2/1988 Legea
Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia (PLEA) (*)	15/2012 Legea
Laneko Segurtasun eta Osasuneko Euskal Erakundea (Osalan).....	7/1993 Legea
Kontsumobide.....	9/2007 Legea
Lanbide-Euskal Enplegu Zerbitzua (**)	3/2011 Legea
Lehiaren Euskal Agintaritza (LEA).....	1/2012 Legea
Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutua (Gogora).....	4/2014 Legea

(*) Euskal Herriko Polizia Ikastegia Erakunde Autonomoa ordeztzen du, 4/1992 Lege bidez sortutakoa.

(**) 2/2009 Lege bidez sortu eta 3/2011 Lege bidez desegindako Lanbide-Enpleguaren Euskal Zerbitzua zuzenbide pribatuko erakunde publikoaren baliabideak subrogatu ditu.

Ekainaren 17ko 16/2015 Dekretuak 2015eko uztailaren 1ean finkatzen du Gogorak jarduerak abiarazteko data. Erakunde Autonomo hau sorrarazten duen azaroaren 27ko 4/2014 Legearen lehenengo xedapen gehigarriari jarraiki, 2015eko aurrekontuak ekainaren 23ko



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

112/2015 Dekretu bidez onartu dira. Gainerako erakunde autonomoen aurrekontuak 5/2014 Legearen bidez onartu dira, abenduaren 23koa, 2015eko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen.

Hona hemen 2015eko ekitaldiaren aurrekontuaren likidazioan, “Funtzionamendu gastuak” 2. kapituluaren eta “Inbertsio errealak” 6. kapituluaren, erregistraturiko gastuak; baita, bi kapituluaren geroko ekitaldietarako aitortutako konpromisoak ere:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	OBLIGAZIO ONARTUAK		ETORKIZUNeko KONPROMISOAK	
	2. kapitulua	6. kapitulua	2. kapitulua	6. kapitulua
HABE	4.190	51	253	-
IVAP.....	10.926	41	2.431	-
Eustat.....	3.270	220	39	-
Emakunde.....	2.087	-	381	-
PLEA	5.039	768	2.379	-
Osalan.....	1.542	122	621	-
Kontsumobide.....	1.337	196	300	-
Lanbide.....	11.768	3.673	4.831	652
LEA	233	5	-	-
Gogora	206	114	-	-

II. AZTERKETA MUGATUAREN ONDORIOAK

HABE (Ikus A.2)

- Gauzatutako ikastaroen arabera 2015-2016 ikasturteko euskarazko matrikulen kontzeptuko gastua zuzen erregistratzeak 2016ko ekitaldirako 964.000 euroren konpromiso-kreditua eragingo luke eta 2015ean kontabilizatu zen gastua baino 710.000 euro txikiagoa.

IVAP

- Gauzatutako ikastaroen arabera 2015-2016 ikasturtean HABEk herri-administrazioen zerbitzura diharduen langileriaren hizkuntza prestakuntza emateko gastua zuzen erregistratzeak 2016ko ekitaldirako 2,7 milioi euroren konpromiso-kreditua eragingo luke eta 2015ean kontabilizatu zen gastua baino 2,2 milioi euro txikiagoa (A.2).

PLEA

- Jaurlaritzaren Kontseiluak ekainaren 30eko 14/1994 Legearen 24.4 artikuluan aurreikusitako aparteko prozedura bidez, EAEren Ekonomia eta Kontabilitatearen Kontrolari buruzkoa, garbiketa zerbitzuaren 2015eko ekitaldiko gastuen aldeko fiskalizazio juridiko-ekonomikoa hartu du bere gain, 572.528 euroren zenbatekoa egin duena; Kontrol Ekonomikoko Bulegoak gastu horien gainean aurkako txostena egin zuen, izan ere, prestazioak zegokion kontratazio espedientea bideratu gabe gauzatu ziren, SPKLTBn aurreikusitako publikotasun eta lehia printzipioak saihestuz.
- Argindarraren hornidura, 2015eko ekitaldian 84.739 euroren gastua izan duena, zuzenean kontratatu da publikotasun eta lehia printzipioak gorde gabe.
- PLEAren instalakuntzetan zenbait obra egin behar direla eta, 2015 eta 2016an, hurrenez hurren, "A" moduluko eta "E" moduluko ikasgelak zaharberritu behar dira, biak ere prozedura ireki bidez eta 520.000 euroren zenbatekoan bakoitza. Halaber, 2015ean publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez ikasleria artatzeko gunea 120.000 euroan lizitatu da.

Kontratu hauen objektuan unitate funtzional bat dagonez gero, batera lizitatu behar ziratekeen sortaka edo bereizirik, baina beti ere, objektuaren balio metatuaren prozedura eta publikotasun arauen arabera; honenbestez, ikasleria artatzeko gunearen lizitazioan baliatutako publikotasunik gabeko prozedura negoziatuak prozedura irekia behar zukeen izan.

Lanbide

- Gobernu Kontseiluak, EAEren Ekonomia eta Kontabilitatearen Kontrolerako ekainaren 30eko 14/1994 Legearen 24.4 artikuluan aurreikusitako aparteko prozeduraren bitartez, gastuen aldeko fiskalizazio juridiko-ekonomikoa hartu du bere gain, 215.126 euroren zenbatekoan Gastu hauek, 107.213 euro egin zutenak, Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

eta Etxebizitzarako Prestazio Osagarria jakinarazi, gutun-azalean sartu eta inprimatzeari dagozkio; izan ere, EKBk aurkako txostena egin zuen prestazioak zegokion kontratazio espedientea bideratu gabe gauzatu zirelako, SPKLTBn aurreikusitako publikotasun eta lehia printzipioak saihestuz. Gainera, informatika ekipoak laga eta mantentzeko 107.913 euro barne hartzen ditu eta aurkako txostena jaulki izanaren arrazoia da konpromisoak aldez aurretik dagokion administrazioko espedientea izapidetu gabe hartu izana eta ezargarria zaion indarreko arautegia bete gabe.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

III.1 KONTRATUEN ANALISIA

2015ean 8,9 milioi euroan esleitutako 24 espediente aztertu ditugu guztira (ikus A.5) eta honako alderdi hauek nabarmendu ditugu:

HABE

- 160.216 euroan esleitutako kontratu batean (1 zk. espedientea), esleipen-irizpideen balorazio txostenean emandako puntuazioak –zeinetan balio judizioa egitea eskatzen den- ez dira behar hainbat arrazoitu.

Eustat

- Guztira 471.900 milioi euroren zenbatekoarekin prozedura murriztu bidez esleitutako kontratu batean (5 zk. espedientea) espedientea bideratzeko presako tramitazioa erabili da; ordea, SPKLren 112 artikuluan xedatutakoari jarraiki, ez da behar hainbat justifikatu. Bestetik, eskaintzak aurkeztera gonbidatutako enpresak hautatzeko irizpideak orokorrak dira, zehaztasungabeak eta esleipen irizpideen artean kaudimen teknikoko ezaugarriak jasotzen dira.
- 122.850 euroan esleitutako kontratu batean (7 zk. espedientea), esleipen-irizpideen balorazio txostenean emandako puntuazioak –zeinetan balio judizioa egitea eskatzen den- ez dira behar hainbat arrazoitu. Bestetik, pleguek prezioak KPIaren arabera berrikustea aurreikusten zuten, 2014rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 23ko 22/2013 Legearen 88. xedapen gehigarriak ebatzitakoaren aurka, eta hori zuzendu egin da 2016ko azaroaren 28an egindako azken esleipenean, zeinetan pleguek ez duten berariaz jasotzen prezioen berrikusketarik.

Emakunde

- Guztira 90.382 euroan esleitutako kontratu batean (8. espedientea), premiazko aitortpena ez dago behar bezain justifikatua SPKLTBren 112. artikulua agindutakoari jarraiki.
- Guztira 307.018 euroan esleitutako lau kontratutan (8, 9, 10 eta 11. espedienteak), ez da justifikatu kontrataziorako beharra eta baliabide eza.
- Guztira 277.252 euroan esleitutako hiru kontratutan (8, 9 eta 10 zk. espedienteak), esleipen-irizpideen balorazio txostenean emandako puntuazioak –zeinetan balio judizioa egitea eskatzen den- ez dira behar hainbat arrazoitu.



- 129.395 euroan esleitutako kontratu batean (9. espediente) lanerako kaudimenaren barruan erakundearteko esparruan eskarmentua egiaztatzea eskatu da, kontratuaren xedearrekiko lotura, ez eskakizun horren proportzionaltasuna justifikatu ez dela, APKLTBren 62. artikulua agintzen duen moduan.

PLEA

- Guztira 2 milioi euroren zenbatekoan esleitutako bi kontratutan (12 eta 14 espedienteak), sailkapena eskatzen da, nahitaezko betekizuna izan gabe. SPKLTBren 65.1 artikulua sailkapenik izan ezean kaudimena egiaztatzeko ematen duen aukera, atzerriko enpresei soilik ematen die.
- 885.981 milioi euroan esleitutako hiru kontratutan (13, 14 eta 15 zk. espedienteak), pleguetan kontratua aldarazteko aukera aurreikusten da. Alabaina, ez dira modu zehatz eta argian zehazten proposaturiko aldaketa egiteko baldintzak, SPKLTBren 106. artikulua agintzen duen moduan.
- 1,5 milioi euroan esleitutako kontratu batean (12. espediente) garbiketa zerbitzuaren egitekoak eta maiztasunak egokitzen dituen aldaketa bat onartu da; ez da, baina, horren beharra justifikatu eta Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren nahitaezko txostenik gabe egin da, 136/96 Dren 7. artikulua agindutakoaren arabera.

Osalan

- 338.800 euroan esleitutako kontratu batean (16 zk. espediente), esleipen-irizpideen balorazio txostenean emandako puntuazioak –zeinetan balio judizioa egitea eskatzen den- ez dira behar hainbat arrazoitu.

Kontsumobide

- 424.500 euroan esleitutako kontratu batean (18 zk. espediente), esleipen-irizpideen balorazio txostenean emandako puntuazioak –zeinetan balio judizioa egitea eskatzen den- ez dira behar hainbat arrazoitu.

Lanbide

- 300.000 euroan esleitutako kontratu batean (21. espediente), ez da justifikatu kontrataziorako beharra eta baliabide eza. Kontratuaren amaiera data 2015eko abenduaren 31n ezarri zen, kontratatu ziren jarduerak gauzatu ahal izateko behar ez hainbatekoa, eta horrek eragin du kontratua amaitu denean % 10 baizik gauzatu ez izana.
- Guztira 1,9 milioi euroan esleitutako bi kontratutan (19 eta 23 espedienteak), kontratuak aldatzeko pleguetan aurreikusitako aukerak ez du zehatz eta argi adierazten proposatutako aipatu aldaketa zein baldintzetan balia ahal izango den, SPKLTBren 106 artikulua agintzen duen moduan.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 1,4 milioi euroan esleitutako kontratu batean (19 zk. espedienteak), esleipen-irizpideen balorazio txostenean emandako puntuazioak –zeinetan balio judizioa egitea eskatzen denez dira behar hainbat arrazoitu.

III.2 KONTRATU TXIKI BIDEZ EGINDAKO EROSKETAK

Erosketa txiki modura izapidetutako erosketak aztertzean ikusi da ondotik adierazitakoak publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu behar ziratekeela, haien kopurua aintzat hartuta:

Erakundea/Kontzeptua	Euroak milakotan	
	Hirugarren kop.	Zenbatekoa
HABE		27
Ipar Amerika eta Hego Amerikan euskarazko irakasleak euskalduntzea	1	27
IVAP		31
Bidaietan laguntza, hotelen, hegaldien kontratazioa.....	2	31
Eustat		146
Merkatuak ikertzeko zerbitzuak eta iritzi publikoari buruzko inkestak.....	1	22
Ikerketa egikaritzea, mamitzea eta dokumentazioa Genero berdintasunaren indizea	1	22
Informatikako moduluen eguneratzeak	1	33
Aplikazio informatikoen mantentze lanak eta hobekuntzak	1	25
Big data; metodol. alderdiak, estatistika ofizialean baliatzeko prozesu eta eskakizun teknol..	1	22
I+G inkestan automatikoki inputatzeko metodologia urratsetan ikerketa.....	1	22
Emakunde		59
Bidaietan laguntza, hotelen, hegaldien kontratazioa e.a.	1	26
PLEA		106
Igogailua hornitu eta jarri.....	1	26
Obren zuzendaritza A moduluan eta ikasleria artatzeko gunean.....	1	32
Esnekien hornidura.....	1	22
Bulegoko materiala, papera eta tonerra.....	1	26
Osalan		63
Argindarraren horniketa	1	34
Bidaietan laguntza, hotelen, hegaldien kontratazioa e.a.	1	29
Gogora		98
Manparen horniketa.....	1	25
Egoitza zaharberritzeko lanak.....	1	73

Gainera, PLEarentzat 184.009 milioi euroren zenbatekoan obra txikiak egin dituzten hainbat hirugarreni dagozkien gastuak azaleratu dira, zeinak lehiaketa bidezko lizitazio bidez kontratatzeke gutxienez iristen ez badira ere, aleko prezioetan edo hornitzaileak homologatzeko prozedura lehiatzeko elkartu litezkeen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.3 MERKATARITZAKO ERAGIKETETAN BERANDUTZA

- 2015eko ekitaldian zehar merkataritzako eragiketen batez besteko ordainketa epeak 30 eguneko gehienezko epea gainditu du, merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurkako borrokan neurriak ezartzen dituen abenduaren 29ko 3/2004 Legea aldarazten duen uztailaren 5eko 15/2010 Legeak agindutakoa.

		Egunak
Erakundea	Ordainketarako batez besteko aldia	
PLEA.....		42
LEA		38

- Hona hemen ekitaldian gehienezko epea gaindituta egindako ordainketen zenbatekoa:

		Euroak milakotan
Erakundea	Zenbatekoa	
HABE		281
IVAP.....		246
Eustat.....		498
Emakunde.....		332
PLEA.....		2.120
Osalan.....		95
Kontsumobide.....		461
Lanbide.....		1.295
LEA		45
Gogora		27

III.4 MANDATUAK

- IVAPek HABEri 2015eko ekitaldian guztira 6,2 milioi euro ordaindu dizkio kudeaketa mandatuaren erabaki kontzeptuan, 2010ean izenpetu eta 2015eko ekitaldian luzatu zena, herri-administrazioen zerbitzura diharduen langileriarri hizkuntza prestakuntza emateko. HABEk kopuru hau fakturatu du Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura sailburuaren 2013ko irailaren 17ko Aginduan onartutako prezio publikoak baliatuta, koordinazio eta jarraipen kontzeptuan fakturatu dituen 860.942 euroak izan ezik; ordea, zenbateko hau ez zaio Agindu horretan jasotakoari egokitzen (ikus A2).
- Lanbidek EJI Erekin berariazko hiru kudeatzeko mandatu izenpetu ditu beste hainbeste informatika-zerbitzu gauzatzeko, horiek 2015ean 613.972 euroren gastua eragin dute, kontratuak izenpetu aurretik emandako zerbitzuak barne hartzen dituen. Espedientea behar hainbateko aurrerapenez egin behar da mandatuaren indarraldia emandako zerbitzuaren egiazko iraupenarekin bat etor dadin.

Mandatuak egikaritzeko birkontratazioa soilik modu osagarri edo gehigarrian balia daiteke, kontratu-moldearen oinarria ez desitxuratzeko moduan, hau da, mandatu-hartzailea berezko baliabideen jabe izatea. Hiru mandatu hauetako batean ere ez da berariaz adierazi EJI Ek berezko dituen baliabideekin egingo diren prestazioen ehunekoa.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- PLEAk HABEri Ertzaintzaren lehenengo eta bigarren hizkuntza eskakizuna egiaztatzeko hizkuntza trebakuntzarako ikastaroak egiteko kudeaketa mandatu administratiboa egin zion, 2015eko ekitaldian 287.471 euroren gastua eragin duena; kudeaketa mandatua, baina, nahitaezkoak diren txosten juridiko eta beharra dagoela adierazten dutenik gabe izenpetu zen, zeinak gero egin ziren (4 egun beranduago), eta ez zen alde aurreko fiskalizaziorik egin. 2015eko urtarrilean 2015eko aurrekontuaren kontura 2014an egindako ikastaroen gastua baimendu zen, horietako batzuk Erabakia indarrean jarri aurrekoak izanik.

III.5 BESTELAKO ALDERDIAK

HABE

- 2. kapituluko gastuak Gipuzkoako lurraldeari egotzi zaizkio, erakundearen zerbitzu nagusiak kokatzen diren tokia, hain zuzen ere. Langile publikoen mailaketa-azterketa eta euskara-ikastaroen arabera egotzi behar litzaizkioke lurralde historiko bakoitzari gastu horiek.

IVAP

- HABEri funtzionarioak euskalduntzeko kudeaketa-mandatuak eragindako 6,2 milioi euroren gastuak ez dira lurraldeka bereizi (Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren 57. artikulua).

Gogora

- Ondare eta Kontratazio zuzendariaren ekainaren 30eko Ebazpen bitartez Gogorari EAERen jabetzako eraikin baten solairua atxiki zioten, gainerako solairuak Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura Sailari atxikiak daudela. Gogorari dagokion eraikinaren gastuen ehunekoa % 9,15ean finkatu zen. Ez da eraikinaren kudeaketa partekatua egiteko inongo modurik bereizi eta ez da 2015ean eraikinaren erabilera kontzeptuan inongo gasturik erregistratu (argindarra, ura, segurtasuna...). Ogasun eta Finantza Sailaren egitura organikoari buruzko 192/2013 Dekretuaren 12. artikuluari jarraiki, Baliabide Orokorraren Zuzendaritzaren egitekoa da eraikinaren erabileraren kudeaketa finkatzea, baldin eta sail ugarik esku hartzen badu.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EAE-KO ERAKUNDE AUTONOMOEN FISKALIZAZIOAREN 2015EKO EKITALDIKO EMAITZEI EGINIKO ALEGAZIOAK

I. SARRERA

Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde autonomoen fiskalizazioaren 2015eko ekitaldiko emaitzei erantzute aldera, otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikulua betez, txosten honetan bildu dira gai hori dela-eta kudeaketa-organo bakoitzak egoki iritzi dituen eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoak zentralizatu dituen alegazioak eta justifikazioak.

II. BERRIKUSPEN MUGATUAREN ONDORIOAK

HABE

Matrikulen gastuaren erregistroa

Ordaintzeko epeari dagokionez, kontuan izan behar da ohiko ikasleak ikastaro hasieran ordaindu behar duela dagokion matrikula, edo lehen hilabeteetan. Hori dela eta, HABEk ere ikasturteko lehen hiruhilabetekoan ordaintzen dizkie euskaltegiei urrian hasitako ikasleen matrikulak, baita IVAPi fakturatu ere.

IVAP

Administrazio publikoen zerbitzupeko langileen hizkuntza-prestakuntza eta hizkuntza-gaitasunaren ebaluazioa xede zituen Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundearen (IVAP) eta Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundearen (HABE) arteko kudeaketa-gomendioari buruzko Hitzarmena, 2010eko abenduaren 14koa (2011ko otsailaren 4ko EHAA, 24. zk.), indarrean zegoen 2015eko ekitaldian. Azken xedapenetatik bigarrenean ezarritakoaren arabera, gomendio hori automatikoki luzatzen da urtero, baldin eta alderdietako batek ere ez badu espresuki salatzen.

IVAPeko zuzendariak 2015eko abenduaren 11n emandako Ebazpenaren bitartez (2016ko otsailaren 19ko EHAA, 34. zk.), espresuki salatzen da kudeaketa-gomendia, 2015eko abenduaren 31n azkendu dadin, nahiz eta aipatutako kudeaketa-gomendio horren azken xedapenetatik laugarrenak jadanik hasitako jarduerak bukatzea bermatu, bi helbururekin; batetik, «*jarraipena, koordinazioa eta kudeaketa*» kontzeptuaren ondoriozko kostuak kentzea, eta bestetik, tarifak benetan sortutako kostuari egokitzea. Gaur egun tramitazioan dago kudeaketa-gomendio berri bat, aipatutako gastuak alde batera uzten dituena.

Gainera, kontuan hartu behar da IVAPen helburua prezioak egiazko kostuari egokitzea dela, zehazki, Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kulturako sailburuaren 2013ko irailaren 17ko Aginduan (2013ko urriaren 1eko EHAA, 187. zk.) agertzen direnak. Agindu haren bidez, HABE erakunde autonomoak eskainitako zerbitzuen eta kudeaketa-gomendio berriaren Jarraipen Batzordean aurreikusita dauden jardueren prezio publikoak finkatu ziren.

HKEEren txostenaren arabera, beharrezkoa da gastuak lurraldeka sailkatzea, eta horixe betekoa da HABErekin sinatzen den hurrengo kudeaketa-gomendian.



Eranskinean informazio hau eranstean da:

- 1.- Ebazpena, 2011ko urtarrilaren 11koa, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundeko zuzendariarena, IVAPen eta HABEren arteko kudeaketa-gomendioaren hitzarmena (2010eko abenduaren 14ko hitzarmena) argitaratzea agintzen duena.
- 2.- Ebazpena, 2015eko abenduaren 11koa, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundeko zuzendariarena, IVAPen eta HABEren arteko kudeaketa-gomendioa salatzen duena, 2015eko abenduaren 31n azkendu dadin.
- 3.- Tramitazioan dagoen kudeaketa-gomendio berriaren zirriborroa.

Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia

- Ogasun eta Finantza Saileko Baliabide Orokorren Zuzendaritzak Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren zenbait eraikin 2015. eta 2016. urteetan energia elektrikoaz hornitzeko tramitatutako kontratazio-espeditentearen barruan dago akademia.
- Ez dago batasun funtzionalik «A» moduluko ikasgelen berritze-lanen (2015eko ekitaldian izapidetu ziren) eta «E» moduluko ikasgelen berritze-lanen (2016an izapidetu ziren) espedienteen eta publikotasunik gabe negoziatutako ikasleen arreta-gunearen espeditentearen artean. Beraz, ez da behar azken horren izapideak prozedura ireki bidez egitea.

Publikotasunik gabeko espediente negoziatua 2015eko ekitaldian izapidetu zen, «A» moduluen berritze-lanetan ur-iragazketak agertu zirelako ikasleen arreta-gunean. Aipatutako ur-iragazketa horiek konpontzearen zenbateko estimatua kontuan hartuta, 4 enpresari egin zitzaaien deia, eta «A» moduluen berritze-lanak egiten ari zen enpresa berari esleitu zitzaizkion konponketok.

III. BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO OHARTARAZPENAK.

III.1 KONTRATUEN AZTERKETA

HABE

- 1. espedientea

II eranskinean jaso dugu Liburutegiko teknikarien Balorazio-txostena, non banan banan baloratzen dituzten aurkeztu ziren lau enpresen proposamenak, xehe-xehe eta arloz arlo emandako puntuazioak arrazoituz, oinarri teknikoaren agiriaren 4.1 eta Administrazio-klausula zehatzen agiriaren Karatulan (30.2.1) ezarri ziren ezaugarriak oinarri hartuta, hau da, gehienez 40 puntu bi ataletan banatuta, batetik 20 puntu "proiektua garatzeko lan-egitasmoa" baloratzeko, lau irizpide hauen arabera: metodologia, kronograma, kalitate-kontrola eta lantokien kudeaketa, 5na puntu. Bestetik 20 puntu "Koordinazioa" baloratzeko, 10 lantaldearen barrukoa eta beste 10 Liburutegiko teknikariek izan beharrekoa.

EUSTAT

- 5. espedientea

Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bateginaren (SPKLTB) 112. artikulua ondokoa xedatzen du:

«1. Presako izapideak jarrai ditzakete atzera ezineko premia daukaten kontratuen espedienteek edo interes publikoa dela-eta kontratuen esleipena bizkortu beharra dutenek. Horretarako, kontratazio-organismoak egindako presako adierazpena eduki behar du espedienteak; behar bezala arrazoitua».

Kontratu hori, izatez, 2015eko urtarrilaren hasieran abiatu behar zen ezinbestean, eta beraz, haren tramitazioa presako prozedurari jarraikiz egin beharko litzateke. Erabaki horrek kontratua 2014ko abenduaren 22an sinatzea ahalbidetu zuen, 2015eko urtarrilaren 8an abian jartzeko.

Justifikazioa jasota geratu da Euskal Estatistika Erakundearen Zuzendari Nagusiaren 2014ko irailaren 30eko Ebazpenean, eta hura oinarritzeko beharrezkoak diren datuak jasotzen dituen espedienteen.

Hautaketa-irizpideei dagokienez, AKBK Karatularen 40. puntuaren arabera, eskaintzak aurkezteko gonbidapena jasoko duten enpresek honako baldintzak bete beharko dituzte:

1. Azken hiru ekitaldietako batean, negozio guztien bolumenaren zenbatekoa milioi bat (1.000.000,00) eurokoa edo handiagoa izatea, eta
2. Ezagutza nahikoa egiaztatzea informazio ugari jaso eta tratatzeko operazioetan, jasotzen eta manipulatu aritzen diren langile-talde handiak kudeatzeko operazioetan, bai eta kontratu honen xede diren estatistika-operazioen antzekoetan informazio-bolumen esanguratsua tratatzeko operazioetan ere (familien inguruko inkesta-lan etengabeak edo aldizkakoak, bi urtetik behingo edo goragoko maiztasunekoak, urtean 10.000 unitateko edo gehiagoko laginak dituztenak).

Hala, ez da uste baldintza horiek zehaztasun faltarik dutenik ez negozioaren bolumenaren zenbatekoari (milioi bat) ez esku hartuko zuketen eragiketen izaerari (galde-sortaren izaera, maiztasuna eta laginaren tamaina) dagokienez.

- 7. espedientea

Irizpideen balorazio-txostenean emandako puntuazioari dagokionez, lizitatuzaileei puntuazio desberdinak emateko arrazoiak oso ongi deskribatzen direla ulertzen da. Alde batetik, txostenak bikaintzat jotzen du eta gehieneko puntuazioa ematen dio enpresetako baten eskaintzari, balidazio-, arazketa- eta zuzenketa-prozesu oso osatuak ezartzen dituelako; horietan beste iturri batzuetatik datorren informazioa hartzen da kontuan, hala nola, Osakidetzako metabolopatien fitxategia, amategia duten ospitaleetako abortuen erregistroak, grabatutako buletin eta Espainiako Estatistika Institututik jasotako arteko konparaketa, urtean zehar gertaerarik izan ez den udaletako arteko konparaketa, eta abar. Eta prozesu horiek guztiak buletin mota bakoitzeko 18 laneguneko kronograma batean deskribatzen dira.



EMAKUNDE

- 8. espedientea

Kontratuaren helburua irakasleei zuzendutako prestakuntza-programa bat garatzea da, nahitaez eskola-egutegiarekin bat etorri egin behar dena. Baldintza hori behar bezala azalduta dago Emakundeko zuzendariak agindutako presako justifikazioaren Ebazpenean, eta kontratazio-espedientean sartuta.

- 8., 9., 10. eta 11. espedienteak

Emakundek ez du langilerik aipatutako kontratuen helburuak betetzeko. Hala ere, kontratazio bidez esternalizatzen diren lan guztietan beharrezkoa da prestakuntza-, ebaluazio- eta azterketa-lanak gauzatzea; horiek jardueraren aldi zehatz batzuetan egingo dira, eta askotan, autonomia-erkidegoko hainbat puntutan, nahiz eta alderdi hori ez den espresuki jasotzen kontratazio-espediente bakoitzean.

- 8., 9. eta 10. espedienteak

Kontratazio-espediente horiek nahikoa zehaztutako balorazio-txosten bat dute.

- 9. espedientea

BELDUR BARIK emakumeen kontrako indarkeriaren aurka sentsibilizatzeko programa bat da, batez ere gazteei zuzendua. Programa Emakundek kudeatzen du, eta Emakundek eta hiru foru-aldundiek finantzatzen dute batera; gainera Hezkuntza Saileko BERDINSAREA/EUDELEN eta EHUren lankidetzak dute. Programa gauzatzeko beharrezkoa da udalen, ikastetxeen, gazteen taldeen, eta abarren inplikazioa. Inplikaturako eragile-kopuru handia eta horien aniztasuna eta programa gauzatzeko lan-metodoak, epe-aniztasuna eta baliabideak direla eta, beharrezkoa da erakundeak eta erakundearteko lankidetzaren ondoriozko premiak ezagutzea. Beraz, oso arrazoizkoa iruditzen zaigu eskakizun hori kontratazioan egotea.

Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia

- 12. eta 14. espedienteak

Aipatutako bi kontratuetako batean ere ez zen inongo lizitatzailerik baztertu arrazoi honengatik.

- 13., 14. eta 15. espedienteak

SPKLTBren 106. artikulua honako hau ezartzen du: «Aukera izango da sektore publikoko kontratuak aldatzeko, betiere pleguetan edo lizitazio-iragarkian aukera horren berri berariaz eman bada, eta alderdi hauek modu argi, zehatz eta ezin nahasizkoan zehaztu badira:



kontratua zein baldintza betez aldatu ahal izango den, aldaketek zer helmen eta muga izango dituzten (...)».

Horri dagokionez, nahitaez aipatu behar da betekizunen formulazioaren xehetasun-mailaren gainean ados ez egotea zilegi bada ere Akademiak ahalegina egingo duela haren administrazio-kontratuen aldaketen baldintzak gehiago zehazteko.

- 12. espedientea

Espedientean bertan egindako aldaketaren beharraren nahikoa justifikazio ageri da. Hala ere, aipatutako aldaketak berarekin kostu ekonomikorik ez zekarrenez, eta aipatutako zerbitzua emategatik prezioa handitzen ez zenez, Akademiaren iritzian, ez zena beharrezkoa Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren txostena.

KONTSUMOBIDE

18. espedientea

A- Aipatutako kontratua esleitzeko proposamenean kontuan hartu diren irizpideen artean, balio-judizioa behar dutenak zehazten dira.

- Proiektu pedagogikoaren planteamendua, metodologia, bideragarritasun teknikoa eta denborari dagokiona. Sartuta egongo da urteko programazioa, bi programen helburuen arabera, eta baliabide materialen zehaztapena: 11 puntu.
- Jardueren planteamenduaren eta erabiliko diren materialen originaltasuna eta eskola curriculumaren helburuen arabera irakasleen eta ikasleen egungo premiekiko egokitasuna: 10 puntu.
- Jardueren planteamenduaren eta erabiliko diren materialen originaltasuna eta nagusien egungo premiekiko egokitasuna: 10 puntu.
- Bestelako hobekuntzak: 18 puntu.

B- Irizpide desberdinei emandako balorazioaren justifikazioa, kontratu honetara aurkeztu diren enpresek erakutsitako dokumentazioaren arabera.

1. Proiektu pedagogikoaren planteamendua, metodologia, bideragarritasun teknikoa eta denborari dagokiona. Sartuta egongo da urteko programazioa, bi programen helburuen arabera, eta baliabide materialen zehaztapena: 11 puntu

Helburu hau lortzeko beharrezkotzat jotzen da teknika eta talde-dinamika egokienak baloratzea, hala nola erabiliko diren baliabide eta bitarteko materialak.

**IFK: B36591063.00**

Proposatutako metodologiak, besteak beste, honako alderdi hauek kontuan hartuko ditu: ezaugarri pertsonalak, gaitasun sozialak, generoa, arraza/etnia, aldaera sozioekonomikoak, bizikidetzaren aldaerak.

Kontuan hartuta Kontsumobideren prestakuntza autonomia-erkidego osoko ikasle-taldeei eta adinekoen kolektiboari zuzenduta dagoela, ez dirudi prestakuntza aipatutako ezaugarrien arabera bereizterik dagoenik.

Ingurumenarekiko inplikazioan interes handia agertzen dute, hala nola lan solidarioan, pentsaera globalaren eta tokiko ekintzaren ideian.

Oso printzipio laudagarriak izanik, kontsumoarekin zerikusirik ez duten gai horiek lantzeko gaitasun handiagoko beste eragile batzuk daudela uste dugu.

Prestakuntza-jardueran metodologia dinamikoa eta parte-hartzailea erabiltzea zuzen iruditzen zaigu.

Irizpide honi 5 puntu eman zaizkio.

IFK: B48457808.00

Aurkeztutako proposamena Eskola Komunitate osoari zuzenduta dago, berdintasunezko eran, talde bakoitzeko kideen ezaugarriak bereizi gabe.

Jarduera guztiak kontsumoaren eremuan jarrera arduratsuak eta kritikoak sustatzeko diseinatuta daude, taldean esperimendatuz, manipulaturik, praktikaturik eta lan eginez.

Generoaren ikuspegia modu transbertsalean lantzen da.

Proposamen honekin honakoak trebatzen dira kontsumoaren arloan: Euskal Autonomia Erkidegoko lehen hezkuntzako ikasleak, bigarren hezkuntzako 1. ziklokoak, irakasleak, gurasoak eta adinekoen kolektiboak.

Proposamen honek berdintasunezko prestakuntza ematen du, parte-hartzaileak haien jatorriagatik, maila ekonomikoagatik, sexuagatik, etab., bereizi gabe, eta horiek lantzeko berariazko tailerrik eman beharrik gabe.

Argi dago prestakuntza honen ardatza kontsumo-ekinbide arduratsuko pertsonak lortzea dela.

Ikasleei zuzendutako lantegi didaktikoek dinamika digitalak eta interaktiboak hartzen dituzte barnean, eta notebookak eta arbel digitalak erabiltzea proposatzen dute haiek emateko.

Gure iritzian, gaur egun, teknika digitalak erabiltzea oso garrantzitsua da ikasleen inplikazioa handitzeko.

Lan egiteko metodologia zehazten du, honako hauei begira: ikasleak, gurasoak, irakasleak eta adinekoak.

Aplikaturik proposatutako metodologiaren irizpide nagusiak honetan oinarritzen dira:



- Pertsona hartzaileek aurretiaz duten ezagutza kontuan hartzea.
- Jarrera aktiboa eta parte-hartzailea sortzea.
- Autonomia eta ekimena erraztea.
- Ikaskuntza ikerketa gisan aurkeztea.
- Ikasitakoa komunikatu eta jakinarazi dezaten bultzatzea.
- Ikasitakoa beste testuinguru batzuetan erabiltzen gaitzea.

Antolamendua zehazten du bai adinekoekin egingo diren jardueretarako bai ikastetxeetan egingo direnetarako, eta aurreko fasea, exekuzioa eta ondorengo fasea ere zehazten ditu.

Urteko Txostenaren erako diseinua du, Antolamenduaren Txostena lantzeko egin beharreko zereginak zehaztuta, eta abar.

Eskainitako giza baliabideak zehaztuta daude eta egokiak dira.

Hori dela eta, irizpide honi 11 puntu eman zaizkio.

2. Jardueren planteamenduaren eta erabiliko diren materialen originaltasuna eta eskola curriculumaren helburuen arabera irakasleen eta ikasleen egungo premiekiko egokitasuna: 10 puntu

IFK: B36591063.00

Lehen eta bigarren hezkuntzarako lantegiak egiteko proposamenean, kontsumo-programaren helburuari ez dagozkion hainbat ekintza eskaintzen dira, adibidez: Generorik gabe jolasean; Nire aisialdia; Nola dibertitzen naizen.

Publizitatearen eta modaren lantegiak eta Iragarkien lantegiak antzeko helburuak dituzte.

Interneten erosketak egiteari buruzko lantegia ez da egokia 14 urtetik beherako ikasleentzat.

Produktuen segurtasunari buruzko lantegiak, batez ere, produktu kimikoei dagokien segurtasuna du ardatz; uste dugu helburu hori oso mugatua dela, produktuen segurtasunaren arloko kasuistika oso anitza denez.

Erosketa egiten dugu, Gatazkak konpontzen eta Autoestima lantegien helburuak ez dira egokiak zuzenduta dauden ikasleen adinerako, nahiz eta informazioaren zati bat erabilgarria izan litekeen. Gainera, formatua ez da egokia zuzenduta dagoen ikasleen adinerako.

Lantegiak: Jardueren planteamenduari egokitzen zaizkie lantegi hauek: Elikagaien piramidea, Etiketak ezagutzuz, Jostailuak eta publizitatea, Bidezko merkataritza, Produktu ekologikoak, Nire arropa eta ni, Energia aurreztuz, Bideo-jokoak, Segurtasuna Interneten, Eskubideak eta betebeharrak, Elikadura osasuntsua eta Produktuen etiketak.

Irizpide honi 4 puntu eman zaizkio.



IFK: B48457808.00

Proposatutako lantegiak: Kontsumitzen ikasten dut, Elikagaien elaborazioa, Supermerkatua eta erosketa, Fruta eta barazkiak, Lixarreriak, Elikadura arduratsua, Elikagaien manipulazio segurua, Produktuen ontziak, Produktu baten bizitza-zikloa, Ura: kontsumitzea eta aurrezteak, Energia, Garraiobideak, Kontsumoa eta ingurumena, Uraren kontsumo arduratsua, Energia-efizientzia, Jolasa eta jostailua, Bideo-jokoak, Aisialdia eta kontsumoa, Publizitatearen azterketa, Publizitatea eta marka, Produktu seguruak, Elikagaiak: etiketak eta osagaiak, Arropa eta ehunak, Bidezko merkataritza, Moda, arropa eta oinetakoak, Familia-ekonomia, Teknologia berriak, Telefonía eta Internet.

Jarduera eta erabiliko diren material guztiak programaren helburuetara eta beharretara egokitzen dira.

Irizpide honi 10 puntu eman zaizkio.

3. Jardueren planteamenduaren eta erabiliko diren materialen originaltasuna eta nagusien egungo premiekiko egokitasuna: 10 puntu.

IFK: B36591063.00

Ez da zehazten oinarri teknikoen orrian jasota ez dagoen informazio gehigarririk.

Hori dela eta, ezin dugu jardueren eta materialen originaltasuna baloratu.

Beraz, emandako puntuazioa 1 puntukoa da.

IFK: B48457808.00

Oinarri teknikoen orrian eskatutako informazioaz gain, edukiak eta egingo diren ekintzak zehazten dira, adibidez:

- Dosierren diseinu-proposamenak, barne hartutako dokumentazioa zehaztuta.
- Informazio-diagramak eta kartelak, ezaugarri teknikoekin.
- Bisita zehatzen proposamenak enpresa-zentroetara.
- Aldizkari baten diseinua, haren edukia eta tamaina zehaztuta.

Proposatutako jarduerak eta aurkeztutako materialak KBren beharrei egokitzen zaizkie.

Beraz, emandako puntuazioa 10 puntukoa da.

4. Bestelako hobekuntzak: 18 puntu

IFK: B36591063.00

9 hobetzeko proposamen aurkezten ditu:

1. Honako gaiei buruzko 6 karpa jartzea proposatzen du:



Kontsumo arduratsua, Jostailu ez sexista, Kontsumitzaileen eskubideak eta betebeharrak, Aisialdi aktiboa, Energia-aurrezpena eta Bideo-jokoak.

Horietatik ez dira proposamen gisa onartu Jostailu ez sexistei eta Aisialdi aktiboari buruzko karpak, ez baitatoz bat kontsumoan trebatzearen helburuekin.

Beste lau proposamenetatik, hobekuntza gisa partzialki onartu dira, eta 4 puntu eman zaizkie (puntu 1 karpa bakoitzeko), ekintza puntualak direlako, eta hiru herritan bakarrik egitekoak.

Honako hauek dira beste hobekuntzak:

2. Diptikoak Internet bidezko erosketa seguruei buruz. Hobekuntza hori ez da onartu, ezingo bailitzateke egin; izan ere, Kontsumobidek jadanik baditu informazio hori duten diptikoak.
3. Merkataritza-guneei buruzko bideo-foruma. Onartu da hobetzeko proposamena, eta puntu 1 eman zaio, kontsumo-arloko gaietako bat ez den genero-ikuspegia lehenesten baitu.
4. Sare sozialak. Atzera bota da proposamena, Kontsumobidek egun bere sare sozialak baititu.

Guztira, hobekuntzengatik emandako puntuak 5 dira.

IFK: B48457808.00

9 hobetzeko proposamen aurkezten ditu:

1. Bi gai gehigarri lehen hezkuntzako eskaintzan: Familia-ekonomia 3. Zikloa eta Paperaren kontsumo arduratsua.
2. Gai gehigarri bat bigarren hezkuntzarako: Bidaian, eskubideekin eta betebeharrekin.
3. Bi gai gehigarri gurasoen prestakuntzarako: Adin txikikoak eta Internet eta Familia-lantegia: familia-ekonomia.
4. Haurtzaindegi- eta ludoteka-zerbitzua gurasoen saioak egin bitartean.
5. Ekintzak Kontsumobide ikastegietan ikusgarri egiteko. 3 plotter diseinatzea eta langileak identifikatzea.
6. Familia-ekonomia lantegiko ikasleen balorazioa eta pertzepzioa jasotzea.
7. Gai gehigarri bat adinekoentzat: Erosketa arduratsua.
8. Bideo bat editatzea adinekoen mezuekin.
9. Prestatzaile-taldea kontsumoari buruzko edukietan trebatzea.

9 proposamenak onartu dira, Kontsumobideren prestakuntza-proiektuarekin zuzenean lotuta baitaude. 2 puntu eman zaizkio hobekuntzako proposamen bakoitzeko.

Guztira, hobekuntzengatik emandako puntuak 18 dira.

BALIO-JUDIZIO BAT BEHAR DEN IRIZPIDEEN BALORAZIOA

	Planteamendua, metodologia eta bideragarritasuna	Planteamenduaren originaltasuna eta egokitasuna (Irakas. Ikas.)	Planteamenduaren originaltasuna eta egokitasuna (adinekoak)	Bestelako Hobekuntzak	GUZTIRA
IFK: B36591063.00	5	4	1	5	15
IFK: B48457808.00	11	10	10	18	49

Honako hau da balio-judizioei dagozkien irizpideetan lortutako balorazioa:

- IFK: B48457808.00: 49 puntu
- IFK: B36591063.00: 15 puntu

LANBIDE

- 21. espedientea

Urrian esleitu zen gauzatze-epe labur batekin. Uztailan harekin ez jarraitzeko aukera balioetsi zen, geratzen zen gauzatze-epea laburra baitzen. Hala ere, hartzaileak kontuan hartuta, aurrera egitea erabaki zen.

- 23. espedientea

Orrien testuan, aldatzeko aukera sartu zen. Honakoa da hitzez hitz: «Kontratuaren aldaketak: Kontratua aldatzeko arrazoia izango dira honako hauek: estimatutako kontsumoen hazkundera, Administrazioaren benetako beharrak edo Intxaurrondoko Lan Bulegoak (Donostia), Lanbide-Euskal Enplegu Zerbitzuaren Arabako Lurralde Ordezkaritzak (Gasteiz) eta Lanbide-Euskal Enplegu Zerbitzuaren Bizkaiko Lurralde Ordezkaritzak (Bilbo) zerbitzua eskaintzea. Hori guztia kontratuaren aurrekontuaren gehieneko % 40ko mugarekin».

Beraz, baldintzak zehaztu zirela ulertzen da, eta izatekotan, arauan eskatu baino zehaztasun gutxiagorekin.

Gaur egun, aurtengo apiriletik, barruko araudia Europar Batasuneko araudira egokitu ondoren, testu berri bat erabiltzen da lizitazioetan, baldintzak gehiago zehaztea duena helburu. Horrenbestez, honako alderdi hauek zehaztu behar dira: Baldintzak; Egiaztatzeko metodoa; Irismena; Kontratuaren aurrekontuan izan dezaketen gehieneko eraginaren ehuneko; eta Prozedura.

III.2 KONTRATU TXIKI BIDEZKO EROSKETAK

HABE

Txostenean aipatutako kontratu txikiak bi hauek dira:

- Alde batetik, Ipar Amerikako euskara-irakasleen trebakuntzari buruzkoa, 9.000 eurokoa;



- Bestetik, Hego Amerikako euskara-irakasleen trebakuntza kontratatzeke izapidetu zena, 8.000 euroan.

Aurreko bi urtetan bezala, bi kontratuak euskaltegi berari esleitu zitzaizkion euskaltegi beraren jabegokoa den on-line metodoa beharrezkoa suertatzen zelako kontraturiko zerbitzua emateko. Hala ere, kontratazio hori egiteko ez da aplikatu Sektore Publikoko Kontratuen legearen Testu Bateginak, azaroaren 14ko 3/2011 Errege Dekretu Legegilearen bitartez onartutakoak, 170.d) eta 177. artikuluetan ezarritakoarekin bat datorren ezagutzera eman gabeko jardunbide negoziatu gisa tramitatutako prozedura, kontraturiko prestakuntza-ibilbidea Hego Amerikan finkatuta zegoen moduan, Ipar Amerikan, berriz, sendotu gabe zegoen eta horregatik urtero itxaron behar izaten zen azkeneko momentura arte jarduerak interes nahikoa sustatzen zuen ala ez ikusi arte eta, beraz, irakasle-gai nahikoa zegoen ala ez zerbitzua kontratatzeke. Beraz, ezinezkoa izaten zen jakitea Ipar Amerikako zerbitzua beharrezkoa izango ote zen ala ez kontratazio-espeditante batek eskatzen duen aurrerapenarekin. Horren froga da Ipar Amerikan 2015eko trebakuntza-ikastaroa amaitu ondoren ez dela beste ikastarorik kontratatu; Hego Amerikako irakasleen prestakuntzari begira, berriz, prozedura irekiaren bitartez kontratatuko den zerbitzuaren espeditantea abiatu da.

Hala ere, azpimarratu behar da ezagutzera eman gabeko jardunbide negoziatu gisa tramitatutako kontratu baten bitartez kontratu beharrean, bi kontratu txikiren bitartez izapidetzeak ez zuela esleipendunaren hautaketaren inguruko ondoriorik izan, prestakuntzalan hori eskaini ahal izateko baliabide egokienak esleitutako euskaltegiarena zirelako, eta horrela jasota dago espeditantean, esleipen-ebazpenean.

IVAP

IVAPek prozedura ireki bidezko lizitazio bat abian jartzea aurreikusi du 2017an, bidaiailaguntzetarako eta hotelak nahiz hegaldiak kontratatzeke.

EUSTAT

Espeditante hauei dagokienez:

- Ikerketa, lanketa eta dokumentazioa egitea. Genero-berdintasunaren indizea
- Big Data: metodologia-alderdiak, prozesuak eta baldintza teknologikoak, estatistika ofizialean datu-iturri gisa erabiltzeko
- Metodologia-ereduen gaineko ikerketa, I+G galde-sortan automatikoki sartzeko

Kontratazioen zenbatekoa 21.780 eurokoa izan zen, eta une hartan legez ezarritako zenbatekotzat hartu zen (SPKLTB, 138. artikulua). Dena dela, legez ezarritako zenbatekoa 18.000 euro gehi BEZa izanik (21.779,98), zenbateko hori etorkizunean egin daitezkeen kontratazioetan egokitzea agindu da.



EMAKUNDE

- “Bidaia-laguntzak, hotelak eta hegaldiak kontratatzea, eta abar”.

Bidaien gastuak eta kontratatutako hotelak eta hegaldiak, etab., urtean zehar egiten den zehaztapenaren mende daude, jardunaldien antolaketaren eta haiek egiteko kontratatutako hizlarien araberakoak direnez.

Jardunaldiak eta, beraz, hizlariak topatzea eta kontratatzea urtean osoan zehar egiten da. Beraz, ezinezkoa da aurreikusitako gastua urte hasieran ezartzea, nahiz eta, normalean, publikotasunik gabe negoziatutako kontratuetan ezarritako nahitaezko gastua baino txikiagoa aurreikusten den.

Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia

«A» moduluko berritze-lanen zuzendaritzari eta ikasleen arretarako eremuko obren zuzendaritzari –ur-iragazketek eragindako ustekabeko eta gertatzezko konponketa-lanak– dagozkion zenbatekoak ezin dira metatu prozedura negoziatu berean, subsumitzeko.

Bulego-materialaren, paperaren eta tonerren horniketa dela eta, erosketa txiki horiek askotariko objektuei dagozkie, eta ezin dira unitate funtzionaltzat hartu. Aipatutako papera inprimatzeko papera da, ez bulegokoa, eta beraz, tonerraren edo bulego-materialen barne dauden beste objektu batzuen aldean, ezin da kontzeptu horren barruan sartu.

Esnekien horniketa dela eta, 2016ko ekitaldiko Akademiaren zenbatekoa kontuan hartuta, beharrezkoak diren izapideak egiten ari dira prozedura irekia erabiltzeko aipatutako horniketaren kontratazioan.

Bestalde, HKEEren arabera, *“184.009 euroko gastuak hauteman dira, Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiarentzat obra txikiak egin dituzten hainbat hirugarrenei dagozkionak; lehiaketa bidez kontratatzeke gutxienez iristen ez badira ere, unitateko prezioen edo hornitzaileen homologazio-prozeduren bitartez lizitatzeke multzokatu litezke”*. Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiak egokitzat jotzen du proposamena, eta hurrengo ekitaldiei begira, horiek multzokatzen s: unitateko prezioen edo hornitzaileen homologazio-prozeduren bitartez lizitatzeke.

III.4 MANDATUAK

Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia

Akademiak HABEri egindako kudeaketa-gomendioaren bidez egin diren Ertzaintzaren lehen eta bigarren hizkuntza-eskakizunaren hizkuntza-gaikuntzari dagozkion ikastaroen ordainketak ikastarook bukatzen direnean egingo da, ez haiek egin aurretik.



ABREVIATURAS

CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
D 136/96	Decreto 136/1996, de 5 de junio, que regula el régimen de contratación administrativa para la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
DA	Disposición Adicional.
EJIE	Sociedad Pública Eusko Jaurlaritzaren Informatika Elkartea-Sociedad Informática del Gobierno Vasco, SA.
IPC	Índice de Precios al Consumo
OCE	Oficina de Control Económico.
PCV	Prestación Complementaria de Vivienda.
RGI	Renta de Garantía de Ingresos.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TRLPOHGPV	Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
TRRPE	Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAE.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988 y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha fiscalizado los capítulos de gastos de funcionamiento y de inversiones reales del presupuesto del ejercicio 2015 de los organismos autónomos de la CAPV.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legales: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en la realización de obras y adquisición de bienes y servicios.
- Contables: conformidad del registro de los gastos de funcionamiento y de inversiones reales del presupuesto con los principios contables que son aplicables.
- Otros aspectos: el alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.

Los organismos autónomos de la CAPV son entes institucionales de derecho público, dotados de personalidad jurídica propia, cuya regulación se establece en el Capítulo II del Título III del TRLPOHGPV. Su objetivo es la realización, en régimen de descentralización, de actividades pertenecientes a la competencia de la CAPV. Respecto a la aplicación de la legislación de contratos del sector público tienen la consideración de Administraciones Públicas.

Los diez organismos autónomos de la CAPV son administrativos. Sus denominaciones oficiales y las leyes de su creación son las siguientes:

Entidad	Normativa
Instituto de Alfabetización y Reeskaldunización de Adultos y de Regulación de los Euskaltegis (HABE).....	Ley 29/1983
Instituto Vasco de Administración Pública (IVAP).....	Ley 16/1983
Instituto Vasco de Estadística (Eustat).....	Ley 4/1986
Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer (Emakunde)	Ley 2/1988
Academia Vasca de Policía y Emergencias (AVPE) (*)	Ley 15/2012
Osalan, Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales (Osalan).....	Ley 7/1993
Kontsumobide-Instituto Vasco de Consumo (Kontsumobide).....	Ley 9/2007
Lanbide-Servicio Vasco de Empleo (Lanbide) (**).....	Ley 3/2011
Autoridad Vasca de la Competencia (AVC)	Ley 1/2012
Instituto de la Memoria, la Convivencia y los Derechos Humanos (Gogora).....	Ley 4/2014

(*) Sucede al Organismo Autónomo Academia de Policía del País Vasco creado por Ley 4/1992.

(**) Se subroga en los medios del ente público de derecho privado Lanbide-Servicio Vasco de Empleo, creado por Ley 2/2009 y extinguido por Ley 3/2011.



El Decreto 16/2015, de 17 de junio, establece la fecha de inicio de las actividades de Gogora el 1 de julio de 2015. En aplicación de la DA primera de la Ley 4/2014, de 27 de noviembre, de creación de este Organismo Autónomo, los presupuestos para el 2015 se aprueban por Decreto 112/2015 de 23 de junio. Los presupuestos del resto de organismos autónomos se aprueban mediante la Ley 5/2014, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2015.

Los gastos registrados en la liquidación del presupuesto del ejercicio 2015 en el capítulo 2 “Gastos de funcionamiento” y en el capítulo 6 “Inversiones reales”, así como los compromisos reconocidos para ejercicios futuros en ambos capítulos, son:

CONCEPTO	Miles de euros			
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		COMPROMISOS FUTUROS	
	Capítulo 2	Capítulo 6	Capítulo 2	Capítulo 6
HABE	4.190	51	253	-
IVAP	10.926	41	2.431	-
Eustat	3.270	220	39	-
Emakunde	2.087	-	381	-
AVPE	5.039	768	2.379	-
Osalan	1.542	122	621	-
Kontsumobide	1.337	196	300	-
Lanbide	11.768	3.673	4.831	652
AVC	233	5	-	-
Gogora	206	114	-	-

II. CONCLUSIONES DE LA REVISIÓN LIMITADA

HABE (ver A.2)

El adecuado registro del gasto por las matrículas de euskera del curso 2015-2016 en función de la ejecución de los cursos, supondría un crédito de compromiso para el ejercicio 2016 de 964.000 euros y un gasto inferior al contabilizado en 2015 en 710.000 euros.

IVAP

El adecuado registro del gasto de la encomienda a HABE para la prestación de la formación lingüística al personal al servicio de las administraciones públicas en el curso 2015-2016 según la ejecución de los cursos, supondría un crédito de compromiso para el ejercicio 2016 de 2,7 millones de euros y un gasto inferior al contabilizado en 2015 en 2,2 millones de euros (ver A.2).

AVPE

- El Consejo de Gobierno, mediante el procedimiento excepcional previsto en el artículo 24.4 de la Ley 14/1994, de 30 de junio, de Control Económico y Contabilidad de la CAE, ha asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de gastos del ejercicio 2015 por 572.528 euros del servicio de limpieza, que fueron informados negativamente por la OCE porque las prestaciones se realizaron sin tramitar el oportuno expediente de contratación, eludiendo los principios de publicidad y concurrencia previstos en el TRLCSP.
- El suministro de energía eléctrica, con un gasto de 84.739 euros en el ejercicio 2015, se ha contratado directamente sin observar los principios de publicidad y concurrencia.
- Con motivo de la realización de una serie de obras en las instalaciones de AVPE, se han licitado en 2015 y 2016, respectivamente, la reforma de las aulas del módulo "A" y del módulo "E", ambas mediante procedimiento abierto y por importe de 520.000 euros cada una. Igualmente, en 2015 se ha licitado por 120.000 euros mediante procedimiento negociado sin publicidad, la zona de atención al alumnado.

Al existir una unidad funcional en el objeto de estos contratos, debieran haberse licitado de forma conjunta por lotes, o separadamente pero, en todo caso, con las normas procedimentales y de publicidad del valor acumulado del objeto, por lo que el procedimiento negociado sin publicidad, utilizado en la licitación de la zona de atención al alumnado, debiera haber sido un procedimiento abierto.

Lanbide

- El Consejo de Gobierno, mediante el procedimiento excepcional previsto en el artículo 24.4 de la Ley 14/1994, de 30 de junio, de Control Económico y Contabilidad de la CAE, ha asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de gastos por un importe total de 215.126 euros. Estos gastos, por importe de 107.213 euros, se corresponden con el



servicio de ensombreado, impresión y notificaciones RGI y PCV, que fueron informados negativamente por la OCE, porque las prestaciones se realizaron sin tramitar el oportuno expediente de contratación, eludiendo los principios de publicidad y concurrencia previstos en el TRLCSP. Incluye además, 107.913 euros de cesión y mantenimiento de equipos informáticos, siendo la causa del informe desfavorable que los compromisos se adoptaron sin tramitar previamente el correspondiente expediente administrativo y con omisión de la normativa vigente aplicable.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 ANÁLISIS DE CONTRATOS

Hemos analizado un total de 24 expedientes con ejecución en el ejercicio 2015, adjudicados por importe de 8,9 millones de euros (ver A.5), detectando los siguientes aspectos:

HABE

- En un contrato (expediente 1), adjudicado por un importe de 160.216 euros, las puntuaciones otorgadas en el informe de valoración de los criterios de adjudicación cuya aplicación requiere realizar un juicio de valor no están suficientemente motivadas.

Eustat

- Un contrato (expediente 5), adjudicado por el procedimiento restringido por un importe de 471.900 euros, se ha tramitado con carácter de urgencia, sin que la misma esté suficientemente justificada, de acuerdo con lo establecido en el artículo 112 del TRLCSP. Por otro lado, los criterios para la selección de las empresas invitadas a presentar ofertas son genéricos, poco precisos, y entre los criterios de adjudicación incluye aspectos de solvencia técnica.
- En un contrato (expediente 7), adjudicado por 122.850 euros, las puntuaciones otorgadas en el informe de valoración de los criterios cuya aplicación requiere realizar un juicio de valor, no están suficientemente motivadas. Por otra parte, los pliegos preveían una revisión de precios en función del IPC, en contra de lo dispuesto en la DA 88 de la Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2014, lo cual ha sido subsanado en la última adjudicación realizada el 28 de noviembre de 2016, cuyos pliegos no recogen de manera explícita dicha revisión.



Emakunde

- En un contrato (expediente 8), adjudicado por 90.382 euros, la declaración de urgencia realizada no está suficientemente justificada, conforme a lo establecido en el artículo 112 del TRLCSP.
- En cuatro contratos (expedientes 8, 9, 10 y 11), adjudicados por un importe total de 307.018 euros, no se justifica la necesidad e insuficiencia de medios para la contratación.
- En tres contratos (expedientes 8, 9 y 10), adjudicados por 277.252 euros, las puntuaciones otorgadas en el informe de valoración de los criterios de adjudicación cuya aplicación requiere realizar un juicio de valor no están suficientemente motivadas.
- En un contrato (expediente 9), adjudicado por 129.395 euros, se ha exigido acreditar dentro de la solvencia profesional, la experiencia en el ámbito interinstitucional, sin que se haya justificado la vinculación al objeto ni la proporcionalidad de la citada exigencia, de acuerdo con lo establecido en el artículo 62 del TRLCSP.

AVPE

- En dos contratos (expedientes 12 y 14), adjudicados por 2 millones de euros, se exige clasificación cuando no es un requisito necesario. La alternativa establecida en el artículo 65.1 del TRLCSP de acreditar la solvencia, si no se tiene clasificación, solo se concede a las empresas extranjeras.
- En tres contratos (expedientes 13, 14 y 15), adjudicados por 885.981 euros, se prevé en los pliegos la posibilidad de modificación del contrato. No obstante, no se detalla de manera precisa e inequívoca las condiciones en las que se podrá hacer uso de la modificación propuesta, tal y como establece el artículo 106 del TRLCSP.
- En un contrato (expediente 12), adjudicado por 1,5 millones de euros, se ha aprobado una modificación consistente en la readecuación de las tareas y frecuencias del servicio de limpieza, sin que se haya justificado la necesidad de la misma, y sin el preceptivo informe de la Dirección de Patrimonio y Contratación, de acuerdo con lo establecido en el artículo 7 del D 136/96.

Osalan

- En un contrato (expediente 16), adjudicado por 338.800 euros, las puntuaciones otorgadas en el informe de valoración de los criterios de adjudicación cuya aplicación requiere realizar un juicio de valor no están suficientemente motivadas.

Kontsumobide

- En el contrato analizado (expediente 18), adjudicado por 424.500 euros, las puntuaciones otorgadas en el informe de valoración de los criterios de adjudicación cuya aplicación requiere realizar un juicio de valor no están suficientemente motivadas.



Lanbide

- En un contrato (expediente 21), adjudicado en octubre de 2015 por 300.000 euros, no se justifica la necesidad e insuficiencia de medios para la contratación. El plazo de finalización del mismo se estableció en el 31 de diciembre de 2015, plazo insuficiente para la realización de las actividades contratadas, lo que ha supuesto que, una vez finalizado, solamente se haya ejecutado en un 10%.
- En dos contratos (expedientes 19 y 23), adjudicados por 1,9 millones de euros, la posibilidad de modificación de los contratos prevista en los pliegos, no detallan de manera precisa e inequívoca las condiciones en la que se podrá hacer uso de la citada modificación propuesta, tal y como establece el artículo 106 del TRLCSP.
- En un contrato (expediente 19), adjudicado por un importe de 1,4 millones de euros, las puntuaciones otorgadas en el informe de valoración de los criterios de adjudicación cuya aplicación requiere realizar un juicio de valor no están suficientemente motivadas.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.2 ADQUISICIONES POR CONTRATO MENOR

En la revisión de las adquisiciones tramitadas como compras menores, hemos detectado las siguientes que, atendiendo a su cuantía, debieron adjudicarse por procedimiento negociado sin publicidad:

Organismo\Concepto	Miles de euros	
	Num terceros	Importe
HABE		27
Euskaldunización de profesores euskera en Norteamérica y Sudamérica	1	27
IVAP		31
Asistencia de viajes, contratación de hoteles, vuelos,	2	31
Eustat		146
Servicios de investigación de mercados y encuestas de opinión pública.....	1	22
Ejecución de la investigación, elaborac, y documentación. Índice de igualdad de género	1	22
Actualizaciones de módulos informáticos	1	33
Mantenimientos y mejoras de aplicaciones informáticas	1	25
Big data; aspectos metodológ., procesos y requerim. tecnol. para su utiliz.en estadística oficial	1	22
Investigación en pautas metodológicas para la imputación automática en la encuesta I+D	1	22
Emakunde		59
Asistencia de viajes, contratación de hoteles, vuelos, etc	1	26
AVPE		106
Suministro e instalación de ascensor.....	1	26
Dirección de obras en modulo A y zona atención al alumno	1	32
Suministro de productos lácteos.....	1	22
Material de oficina, papel y toner	1	26
Osalan		63
Suministro de energía eléctrica	1	34
Asistencia de viajes, contratación de hoteles, vuelos, etc	1	29
Gogora		98
Suministro de mamparas.....	1	25
Obras de reforma en la sede.....	1	73

Asimismo, hemos detectado gastos por un importe total de 184.009 euros, correspondientes a diversos terceros que han realizado obras menores para AVPE que, aunque no llegan al mínimo para contratar, promoviendo la concurrencia, podrían agruparse para su licitación por precios unitarios o mediante procedimiento de homologación de proveedores.

III.3 MOROSIDAD EN LAS OPERACIONES COMERCIALES

- El período medio de pago de las operaciones comerciales durante el ejercicio 2015 ha excedido el plazo máximo de 30 días establecido en la Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, en los siguientes organismos:

Organismo	Periodo medio de pago	Días
AVPE		42
AVC		38

- El importe de los pagos realizados en el ejercicio superando el plazo máximo es:

Organismo	Importe	Miles de euros
HABE	281	
IVAP	246	
Eustat	498	
Emakunde	332	
AVPE	2.120	
Osalan	95	
Kontsumobide	461	
Lanbide	1.295	
AVC	45	
Gogora	27	

III.4 ENCOMIENDAS

- IVAP ha abonado a HABE en el ejercicio 2015 un total de 6,2 millones de euros por el acuerdo de encomienda de gestión, suscrito en 2010 y prorrogado en el ejercicio 2015, para la prestación de la formación lingüística al personal al servicio de las administraciones públicas. HABE factura este importe aplicando los precios públicos aprobados en la Orden de 17 de septiembre de 2013 de la Consejera de Educación, Política Lingüística y Cultura, excepto 860.942 euros facturados en concepto de coordinación y seguimiento, importe que no se adecuaba a lo establecido en dicha Orden (ver A2).
- Lanbide ha firmado tres encomiendas de gestión específicas con EJJIE para la realización de tres servicios informáticos, que han supuesto un gasto en 2015 de 613.972 euros, importe que incluye servicios prestados con anterioridad a la formalización de las mismas. La tramitación del expediente se debe realizar con la suficiente antelación para que la vigencia de la encomienda corresponda con la duración real del servicio prestado.

Para la ejecución de las encomiendas sólo puede acudir a la subcontratación de forma complementaria o adicional, de manera que no se desvirtúe la base de la figura, esto es, la posesión por la encomendada de medios propios. En ninguna de estas tres encomiendas



se especifica el porcentaje de las prestaciones a realizar con los medios propios de los que dispone EJE.

- El Acuerdo de 10 de octubre de 2014 que regula la encomienda de gestión administrativa de AVPE a HABE para la celebración de cursos de capacitación lingüística en primer y segundo perfil lingüístico de la Ertzaintza, que ha supuesto un gasto en 2015 de 287.471 euros, se suscribió sin los preceptivos informes jurídicos y de necesidad, que se emitieron con posterioridad (4 días después), y no se sometió a fiscalización previa. En enero de 2015, se autorizó el gasto con cargo al presupuesto de 2015, de cursos realizados en 2014, algunos de los cuales son anteriores a la vigencia del Acuerdo.

III.5 OTROS ASPECTOS

HABE

- Los gastos de capítulo 2 se han imputado al territorio de Gipuzkoa, donde radican los servicios generales del organismo: Sería recomendable imputar a los Territorios Históricos a los que afectan los gastos por los exámenes de nivel y los cursos de euskera del personal público.

IVAP

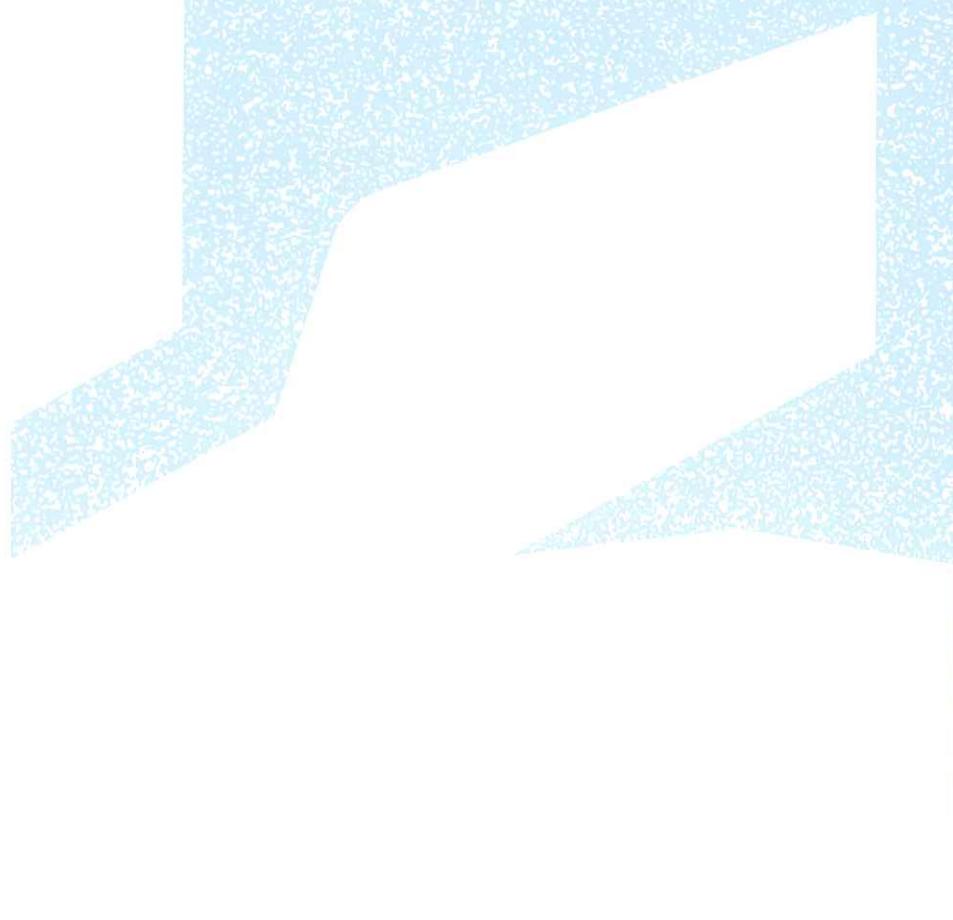
- Los gastos por la encomienda de gestión a HABE para la euskaldunización de funcionarios, 6,2 millones de euros, no se han territorializado (artículo 57 del TRRPE).

Gogora

- Por Resolución de 30 de junio de la Directora de Patrimonio y Contratación se adscribe a Gogora una planta de un edificio titularidad de la CAPV, estando el resto de las plantas adscritas al Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura. El porcentaje de gastos del edificio que le corresponde se fijó en el 9,15%. No se ha establecido ningún método para la gestión compartida del edificio, no habiéndose registrado gastos en 2015 por el uso del edificio (energía, agua, seguridad...). De conformidad con el artículo 12 del Decreto 192/2013 de estructura orgánica del Departamento de Hacienda y Finanzas corresponde a la Dirección de Recursos generales determinar la gestión del uso del edificio en el caso de que sean multidepartamentales.

Eranskina

Anexo





ANEXOS

A.1 NORMATIVA APLICABLE

Las principales normas que inciden en la gestión económica y la liquidación de los presupuestos de los organismos autónomos durante 2015 son:

- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAE (TRRPE).
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco (TRLPOHGPV).
- Ley 14/1994, de 30 de junio, de Control Económico y Contabilidad de la Hacienda Pública Vasca.
- Ley 5/2014, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2015.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSP).
- Decreto 136/1996, de 5 de junio, que regula el régimen de contratación administrativa para la Administración General de la CAE.
- Orden de 26 de diciembre de 2014, del Consejero de Hacienda y Finanzas por el que se regula el Servicio de Facturación Electrónica y el Registro Contable de Facturas de la CAE.
- Orden 26 de abril de 2007 de la Consejera de Hacienda y Administración Pública, de tramitación anticipada de expedientes de gastos.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.2 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle de los gastos reconocidos en el capítulo gastos de funcionamiento en el ejercicio 2015 es el siguiente:

Miles de euros										
	HABE	IVAP	Eustat	Emakunde	AVPE	Osalan	Kontsumobide	Lanbide	AVC	Gogora
Arrendamientos y cánones	293	164	267	17	124	-	10	1.036	11	17
Reparaciones y conservac.	49	28	153	22	514	194	17	551	24	17
Gastos de investigación y dlo.	-	-	-	-	-	-	-	-	32	-
Serv. profes. independientes.....	61	-	130	-	-	21	21	313	10	-
Transportes	-	-	-	-	15	2	-	26	-	-
Comun. instituc., publicidad.....	32	35	49	540	-	123	78	102	54	-
Suministros	4	23	3	16	1.085	150	27	569	9	4
Otros servicios exteriores	3.751	10.676	2.668	1.492	3.299	1.052	1.181	9.131	93	168
Otros gastos.....	-	-	-	-	2	-	3	40	-	-
TOTAL	4.190	10.926	3.270	2.087	5.039	1.542	1.337	11.768	233	206

Los importes comprometidos para ejercicios futuros son:

Miles de euros									
	HABE	IVAP	Eustat	Emakunde	AVPE	Osalan	Kontsumobide	Lanbide	
Arrendamientos y cánones	77	-	-	-	220	-	-	-	-
Reparaciones y conservac.	-	-	-	-	50	-	-	-	163
Gastos de investig. y desar.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Serv. profes. independientes.....	-	-	15	-	-	-	-	-	27
Transportes	-	-	-	-	-	-	-	-	37
Comun. instituc., publicidad.....	-	35	-	-	-	36	-	-	-
Suministros	-	-	-	-	810	-	-	-	-
Otros servicios exteriores	176	2.396	24	381	1.299	585	300		4.604
TOTAL	253	2.431	39	381	2.379	621	300		4.831

En el ejercicio 2015 los gastos por encomiendas a otros organismos autónomos, al Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura y a la sociedad pública EJIE son:

Miles de euros									
	HABE	IVAP	Eustat	Emakunde	AVPE	Osalan	Kontsumobide	Lanbide	AVC
Encomienda EJIE Gestión general 2015....	131	755	600	129	83	175	227	22	10
Encomiendas específicas con EJIE.....	-	329	70	228	-	-	-	614	-
Encom. Dpto. Educación curso 2014-15 ..	-	-	-	-	-	-	-	2.092	-
Encom. Dpto. Educación curso 2015-16 ..	-	-	-	-	-	-	-	1.370	-
Encomiendas con HABE.....	-	6.210	-	-	287	-	-	-	-
TOTAL ENCOMIENDAS CAPÍTULO 2	131	7.294	670	357	370	175	227	4.098	10
Porcentaje s/gasto capítulo 2	3%	67%	20%	17%	7%	11%	17%	35%	4%



El IVAP encomendó a HABE en 2010 la enseñanza del euskera para trabajadores de la administración pública, encomienda que se ha ido prorrogando anualmente hasta su denuncia en 2015 para su finalización con efecto desde el 31 de diciembre de 2015. Esta enseñanza se imparte por profesorado de diferentes euskaltegis (tanto públicos como privados), en general, en las instalaciones propias de los mismos. Los trabajadores eligen el grupo ordinario de alumnos en el que se integran, si bien, en algunos casos se constituyen grupos específicos para ellos. HABE reparte estos grupos específicos entre los euskaltegis en función de la actividad homologada de iniciativa propia del euskaltegi (tal y como se establece en la Resolución de 27 de agosto de 2015 del Director General de HABE).

HABE paga las matrículas de los trabajadores según la tarifa de cada euskaltegi, que oscila para los cursos presenciales entre 1,69 y 3,58 euros la hora. HABE factura al IVAP aplicando los precios públicos fijados en la Orden de 17 de septiembre de 2013 de la Consejera de Educación, Política Lingüística y Cultura, que, para los euskaltegis privados asciende a 6,5 euros/hora en las capitales y 4,99 euros para el resto.

HABE ha registrado en el capítulo 2 de gastos 2,3 millones de euros por las matrículas. Los gastos registrados en 2015 por el IVAP por esta encomienda ascienden a 6,2 millones de euros, con el siguiente desglose:

	Miles de euros
Grupos específicos Administraciones Públicas	1.119
Cursos euskaltegis públicos	783
Cursos en euskaltegis privados	1.832
Matrícula cursos en internado	285
Matrícula curso del 4º nivel del Currículo	284
Sistemas de autoaprendizaje	891
Coordinación y seguimiento por HABE	861
Por control asistencia diaria	26
Otros gastos	129
TOTAL	6.210

En ambos organismos se registran los gastos en función de las facturaciones, que para el curso 2015-2016 corresponden al 100% de la matrícula para los trabajadores integrados en grupos ordinarios y en autoaprendizaje, y el 50% en los grupos específicos. Como consecuencia, el gasto reconocido en 2015 es superior al devengado en 710.000 euros en HABE y 2,2 millones de euros en IVAP, que debieran haberse registrado como crédito de compromiso para el ejercicio 2016. Por otro lado, no se ha registrado a 31 de diciembre de 2015 el crédito de compromiso por el importe de 2016 de los grupos específicos, 254.000 euros en HABE y 548.000 euros en IVAP.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 INVERSIONES REALES

El detalle de los gastos reconocidos en el capítulo Inversiones reales en 2015 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros									
	HABE	IVAP	Eustat	AVPE	Osalan	Kontsumobide	Lanbide	AVC	Gogora	
Construcciones	-	-	-	682	-	-	276	-	72	
Instalac. técnicas y maquinaria	1	-	-	25	61	-	89	-	-	
Mobiliario	-	-	-	40	44	2	107	-	42	
Equipos procesos información.....	-	3	198	12	17	1	7	5	-	
Otro inmovilizado material.....	-	-	-	-	-	-	5	-	-	
Aplicaciones informáticas.....	50	38	22	9	-	193	3.189	-	-	
TOTAL	51	41	220	768	122	196	3.673	5	114	

Nota: Emakunde no ha registrado gastos por inversiones reales en 2015..

Los importes comprometidos para ejercicios posteriores son:

CONCEPTO	Miles de euros
	Lanbide
Mobiliario	94
Equipos procesos información.....	9
Aplicaciones informáticas.....	549
TOTAL	652

A.4 CONTRATACIÓN

Los expedientes de contratación que inician su ejecución en 2015, formalizados en 2015 o de tramitación anticipada en 2014, son los siguientes:

Organismo	Miles de euros													
	Obras			Servicios			Suministros			Otros			Total	
	Num	Importe	%	Num	Importe	%	Num	Importe	%	Num	Importe	%	Num	Importe
HABE	-	-	-	3	237	100%	-	-	-	-	-	-	3	237
IVAP.....	-	-	-	6	1.513	100%	-	-	-	-	-	-	6	1.513
Eustat	-	-	-	15	1.780	84%	3	343	16%	-	-	-	18	2.123
Emakunde.....	-	-	-	12	1.084	100%	-	-	-	-	-	-	12	1.084
AVPE.....	2	590	16%	4	2.066	56%	4	1.045	28%	-	-	-	10	3.701
Osalan	-	-	-	4	597	85%	2	108	15%	-	-	-	6	705
Kontsumobide.....	-	-	-	2	497	100%	-	-	-	-	-	-	2	497
Lanbide.....	1	230	5%	29	3.821	78%	6	813	17%	2	26	1%	38	4.890

Nota: Importe corresponde al total adjudicado, con independencia del gasto previsto para la anualidad de 2015.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los procedimientos utilizados en su tramitación han sido los siguientes:

Organismo	Miles de euros										
	Abierto			Negociado			Restringido			Total	
	Num	Importe	%	Num	Importe	%	Num	Importe	%	Num	Importe
HABE	1	160	68%	2	77	32%	-	-	-	3	237
IVAP	4	1.446	96%	2	67	4%	-	-	-	6	1.513
Eustat.....	3	534	25%	13	719	34%	2	870	41%	18	2.123
Emakunde.....	5	717	66%	7	367	34%	-	-	-	12	1.084
AVPE.....	8	3.537	96%	2	164	4%	-	-	-	10	3.701
Osalan.....	3	525	74%	3	180	26%	-	-	-	6	705
Kontsumobide.....	1	424	85%	1	73	15%	-	-	-	2	497
Lanbide.....	16	3.629	74%	22	1.261	26%	-	-	-	38	4.890

Estos expedientes han sido tramitados por las mesas de contratación de los organismos autónomos, excepto tres abiertos, que han sido tramitados por la Comisión Central de Contratación:

Organismo	Miles de euros	
	Num	Importe
IVAP.....	1	945
AVPE.....	1	1.567
Lanbide.....	1	930

Además de la tramitación ordinaria, el TRLCSP recoge la tramitación urgente y de emergencia. Así, podrán ser declarados de tramitación urgente los expedientes de contratos cuya necesidad sea inaplazable o cuya adjudicación sea preciso acelerar por razones de interés público. El efecto de esta declaración es la reducción de los plazos en los diferentes trámites que componen el expediente de contratación.

La distribución de acuerdo con el tipo de tramitación de los expedientes es:

Organismo	Miles de euros								
	Ordinario			Urgente			Total		
	Num	Importe	%	Num	Importe	%	Num	Importe	
HABE.....	3	237	100%	-	-	-	3	237	
IVAP	6	1.513	100%	-	-	-	6	1.513	
Eustat.....	16	1.253	59%	2	870	41%	18	2.123	
Emakunde.....	12	1.084	100%	-	-	-	12	1.084	
AVPE.....	10	3.701	100%	-	-	-	10	3.701	
Osalan.....	6	705	100%	-	-	-	6	705	
Kontsumobide.....	2	497	100%	-	-	-	2	497	
Lanbide.....	38	4.890	100%	-	-	-	38	4.890	



A.5 ANÁLISIS DE CONTRATOS

EXPEDIENTES ANALIZADOS	Miles de euros							
	ORGANISMO/CONTRATO	ADJUDICACIÓN		Ejec. 31.12.15	Com- promiso	DEFICIENCIA		
		Tipo	Proced.Importe (*)			A	B	C
HABE								
1. Recatalog. Registros bibliográficos HABE Liburutegia	Serv.	Abierto	160	39	121		B1	
2. Creación textos nivel B1 y producción en formato multimedia para euskaldunización adultos.....	Serv.	NSP	51	17	34			
IVAP								
3. Edición e impresión publicaciones IVAP	Serv.	Abierto	945	53	819			
4. Formación atención a ciudadanía y elaboración manual procedimientos administrativos para Aytos CAE.....	Serv.	NSP	41	11	30			
EUSTAT								
5. Recogida y tratamiento información encuesta continua "población en relación con la actividad" y sus módulos	Serv.	Restr.	472	463	9	A1,4,5		
6. Desarrollo funcionalidades KALEGIS para difusión de información estadística mediante GIS.....	Serv.	NSP	68	68	-			
7. Recogida inform. codificación y validación estadísticas de nacimientos, matrimonios y defunciones.....	Serv.	Abierto	123	123	-	A9	B1	
EMAKUNDE								
8. Capacit. y seguim. profesorado centros que desarrollen Programa Coeducativo NAHIKO 2014-2015	Serv.	Abierto	90	90	-	A1,2	B1	
9. Diseño y ejecución programa BELDUR BARIK 2015	Serv.	Abierto	129	129	-	A26	B1	
10. Formación en materia de hombres igualdad y masculinidades Programa GIZONDUZ	Serv.	NSP	57	57	-	A2	B1	
11. Evaluación Programa GIZONDUZ	Serv.	NSP	30	30	-	A2		
AVPE								
12. Servicio de limpieza Academia	Serv.	Abierto	1.531	486	1.045	A7		C1
13. Suministro productos alimenticios: carnes y embutidos	Sum.	Abierto	296	68	148	A8		
14. Reforma de las aulas del Módulo "A"	Obras	Abierto	472	472	-	A7,8		
15. Remodelación zona de atención al alumnado	Obras	NSP	118	118	-	A8		
OSALAN								
16. Asistencia de viajes y eventos.....	Serv.	Abierto	339	42	297		B1	
17. Participación en el PIN-UGP 2015-2016	Serv.	NSP	72	36	36			
KONTSUMOBIDE								
18. Program formac. itinerante para centros educ. primaria y secundaria y colectivos personas mayores CAPV	Serv.	Abierto	425	125	300		B1	

.../...



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ANALIZADOS Miles de euros

ORGANISMO/CONTRATO	ADJUDICACIÓN			Ejec. 31.12.15	Com- promiso	DEFICIENCIA		
	Tipo	Proced.	Importe			A	B	C
LANBIDE								
19. Vigilancia y Seguridad bienes inmuebles sitios en CAPV	Serv.	Abierto	1.447	1.246	-	A8	B1	
20. Mantenimiento correctivo perfecto y evolutivo sistemas información de gestión servicios intermediac. orientación y oferta de servicios de la demanda	Serv.	Abierto	930	687	233			
21. Desarrollo de acciones de acompañamiento a la inserción laboral de personas menores de 25 años	Serv.	Abierto	300	31	-	A2,3		
22. Instalación tomas eléctricas voz y datos	Serv.	NSP	73	35	-			
23. Energía eléctrica en los edificios de Lanbide	Sum.	Abierto	465	314	-	A8		
24. Habilitación de la nueva oficina de Barakaldo.....	Obras	NSP	230	252	-			
TOTAL			8.864	4.992	3.072			

NSP: Procedimiento Negociado Sin Publicidad.

Restr.: Restringido.

NOTA: Todos los contratos se inician en 2015, excepto los números 8 y 19, que tienen una ejecución en 2014 de 45.191 y 110.014 euros, respectivamente.

(*) En caso de precios unitarios, se indica el presupuesto máximo o importe contabilizado.

Miles de euros

DEFICIENCIAS	Adjudicac.	
	Nº Exped.	Importe
A1. Tramitación con carácter de urgencia sin motivar (art. 112 TRLCSP).....	2	562
A2. No se justifica la insuficiencia de los medios y la necesidad de contratación	5	606
A3. Los pliegos establecen unos plazos de imposible cumplimiento.....	1	300
A4. Los criterios objetivos para la selección de las empresas en el procedimiento restringido tienen un enunciado genérico e indeterminado.....	1	472
A5. Se han incluido criterios de solvencia entre los criterios de valoración	1	472
A6. No se justifica la vinculación al objeto ni la proporcionalidad de la exigencia de solvencia profesional o técnica (art. 62 TRLCSP).....	1	129
A7. Se exige clasificación no siendo obligatoria.....	2	2.003
A8. La modificación prevista en pliegos, no detalla de manera precisa e inequívoca las condiciones en las que se podrá hacer uso de la citada modificación propuesta (art. 106 TRLCSP)	5	2.798
A9. La revisión de precios recogida en pliegos es contraria a la DA 88 de la Ley 22/2013	1	123
B.1 En el informe de valoración de los criterios sometidos a juicios de valor, la puntuación obtenida no se justifica suficientemente.....	8	2.770
C.1 No se justifica la necesidad del modificado y el expediente de modificación no contiene el informe preceptivo de la Dirección de Patrimonio y Contratación	1	1.531



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Además, se han analizado las siguientes prórrogas con efecto en el ejercicio 2015:

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			Ejec. 31.12.15	Com- promiso	DEFICIENCIA
	Tipo	Proced.	Importe			
Miles de euros						
IVAP						
Traducción castellano-euskera y euskera-castellano así como revisión de traducciones	Serv.	Abierto	2.174	1.179	500	
KONTSUMOBIDE						
Gestión, desarrollo y prestación servicio de educación, formación e información en materia de consumo en centros Kontsumobide	Serv.	Abierto	455	455	-	



A.6 LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2015

DERECHOS RECONOCIDOS		Miles de euros				
	HABE	IVAP	Eustat	Emakunde	AVPE	
3.- Tasas, precios públicos y otros ingresos derecho público.....	7.759	1.859	14	7	291	
4.- Transferencias y subvenciones para gastos corrientes.....	30.098	19.399	11.094	5.066	11.230	
5.- Ingresos patrimoniales.....	-	-	-	-	-	
8.- Disminución activos financieros.....	-	18	9	-	10	
TOTAL	37.857	21.276	11.117	5.073	11.531	

OBLIGACIONES RECONOCIDAS		Miles de euros				
	HABE	IVAP	Eustat	Emakunde	AVPE	
1. Gastos de personal.....	3.460	6.559	7.667	2.070	6.656	
2. Gastos de funcionamiento.....	4.190	10.926	3.270	2.087	5.039	
3. Gastos financieros.....	-	-	1	-	1	
4. Transferencias y subvenciones corrientes.....	30.660	2.258	28	1.408	19	
6. Inversiones reales.....	51	41	220	-	768	
7. Transferencias y subvenciones de capital.....	-	-	-	-	-	
8. Aumento activos financieros.....	7	-	-	-	5	
TOTAL	38.368	19.784	11.186	5.565	12.488	

RESULTADO PRESUPUESTARIO y REMANENTE DE TESORERÍA		Miles de euros				
	HABE	IVAP	Eustat	Emakunde	AVPE	
Derechos liquidados.....	37.857	21.276	11.117	5.073	11.531	
Obligaciones reconocidas.....	(38.368)	(19.784)	(11.186)	(5.565)	(12.488)	
Anulación derechos presupuestos cerrados.....	(1)	(7)	-	-	-	
Anulación obligaciones presupuestos cerrados.....	-	10	-	-	-	
A. RESULTADO PRESUPUESTARIO 2015	(512)	1.495	(69)	(492)	(957)	
B. REMANENTE DE TESORERÍA 31.12.14	879	4.782	915	2.369	3.802	
A+B. REMANENTE TESORERÍA 31.12.15	367	6.277	846	1.877	2.845	
Provisión dudoso cobro.....	-	(11)	-	-	-	
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE 31.12.15	367	6.266	846	1.877	2.845	

DERECHOS RECONOCIDOS		Miles de euros				
	Osalan	Kontsumobide	Lanbide	AVC	Gogora	
3. Tasas, precios públicos y otros ingresos derecho público.....	36	655	8.039	210	-	
4. Transferencias y subvenciones para gastos corrientes.....	13.915	5.804	814.279	1.148	550	
5. Ingresos patrimoniales.....	5	-	1	-	-	
8. Disminución activos financieros.....	11	5	21	-	-	
TOTAL	13.967	6.464	822.340	1.358	550	



OBLIGACIONES RECONOCIDAS				Miles de euros	
	Osalan	Kontsumobide	Lanbide	AVC	Gogora
1. Gastos de personal	8.712	3.187	40.803	834	95
2. Gastos de funcionamiento	1.542	1.337	11.768	233	206
3. Gastos financieros.....	-	-	3	-	-
4. Transferencias y subvenciones corrientes.....	960	1.353	763.071	-	-
6. Inversiones reales	122	196	3.673	5	114
7. Transferencias y subvenciones de capital.....	-	5	4	-	-
8. Aumento activos financieros	21	6	24	-	-
TOTAL	11.357	6.084	819.346	1.072	415

RESULTADO PRESUPUESTARIO y REMANENTE DE TESORERÍA				Miles de euros	
	Osalan	Kontsumobide	Lanbide	AVC	Gogora
Derechos liquidados.....	13.967	6.464	822.340	1.358	550
Obligaciones reconocidas.....	(11.357)	(6.084)	(819.346)	(1.072)	(415)
Anulación derechos presupuestos cerrados	-	(34)	(31)	-	-
Anulación obligaciones presupuestos cerrados.....	24	-	49	-	-
A. RESULTADO PRESUPUESTARIO 2015	2.634	346	3.012	286	135
B. REMANENTE DE TESORERÍA 31.12.14	6.957	2.290	36.795	353	-
A+B. REMANENTE DE TESORERÍA 31.12.15	9.591	2.636	39.807	639	135
Provisión dudoso cobro.....	-	-	(1.308)	-	-
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE 31.12.15	9.591	2.636	38.499	639	135

CRÉDITOS DE COMPROMISO EJERCICIOS FUTUROS						Miles de euros		
	HABE	IVAP	Eustat	Emakunde	AVPE	Osalan	Kontsumobide	Lanbide
2. Gastos de funcionamiento.....	253	2.431	39	381	2.379	621	300	4.831
4. Transferencias y subvenciones corrientes	20.843	17	38	131	-	148	349	40.799
6. Inversiones reales	-	-	-	-	-	-	-	652
7. Transferencias y subvenciones de capital.....	-	-	-	-	-	-	1	-
TOTAL	21.096	2.448	77	512	2.379	769	650	46.282

Nota: AVC y Gogora no tienen créditos de compromiso para ejercicios futuros.

ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2015

I. INTRODUCCIÓN

Al objeto de dar respuesta a los Resultados de la Fiscalización de los Organismos Autónomos de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes a 2015, en cumplimiento del artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones que cada órgano gestor ha tenido a bien realizar en orden al asunto de referencia y que han sido centralizadas por la Oficina de Control Económico.

II. CONCLUSIONES DE LA REVISIÓN LIMITADA

HABE

Registro del gasto de matrículas

En cuanto al plazo para efectuar los pagos, hay que tener en cuenta que lo habitual es que el alumno haga efectiva la matrícula al inicio del curso, o en sus primeros meses; razón por la cual es también durante los tres primeros meses del año cuando HABE abona a los euskaltegis las matrículas de los alumnos que han empezado en octubre y al IVAP las facturas correspondientes.

IVAP

En el ejercicio 2015 estaba vigente el Acuerdo sobre encomienda de gestión entre el Instituto Vasco de Administración Pública (IVAP) y Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundea (HABE), para la formación lingüística y la evaluación de la competencia lingüística del personal al servicio de las administraciones públicas, de 14 de diciembre de 2010 (BOPV n° 24, de 4 de febrero de 2011). Conforme a lo dispuesto en la disposición final segunda, dicha encomienda se prorroga automáticamente todos los años siempre que no sea denunciada expresamente por ninguna de las partes.

Mediante Resolución de la Directora del IVAP de 11 de diciembre de 2015 (BOPV n° 34, de 19 de febrero de 2016) se denuncia expresamente la encomienda de gestión para su finalización el 31 de diciembre de 2015, si bien, en base a la disposición final cuarta de la referida encomienda de gestión, se garantiza la finalización de las actividades ya iniciadas, todo ello con un doble objetivo, por un lado, eliminar los costes derivados del concepto "Seguimiento, coordinación y gestión" y, por otro, adecuar las tarifas al gasto efectivamente producido. En la actualidad se encuentra en tramitación una nueva encomienda de gestión en la que se eliminan dichos gastos.

Todo ello considerando que el objetivo del IVAP es la adecuación al coste efectivo de los precios que figuran en la Orden de 17 de septiembre de 2013, de la Consejera de Educación, Política Lingüística y Cultura, por la que se fijan los precios públicos de los servicios que presta y las actividades que realiza el Organismo Autónomo HABE (BOPV n° 187, de 1 de



octubre de 2013), que están previstas en el seno de la Comisión de Seguimiento de la nueva Encomienda de Gestión.

En cuanto a la necesaria territorialización de los gastos que se recoge en el informe del TVCP, se procederá a su cumplimiento en la nueva encomienda de gestión que se suscriba con HABE.

Se adjunta la siguiente documentación:

- 1.- Resolución de 11 de enero de 2011, de la Directora del Instituto Vasco de Administración Pública, por la que se dispone la publicación de un acuerdo de Encomienda de Gestión celebrado entre el IVAP y HABE (Acuerdo de 14 de diciembre de 2010).
- 2.- Resolución de 11 de diciembre de 2015 de la Directora del Instituto Vasco de Administración Pública por la que se denuncia la encomienda de gestión entre el IVAP y HABE, para su finalización el 31 de diciembre de 2015.
- 3.- Borrador de la nueva encomienda de gestión que está en tramitación.

AVPE

- La Academia se encuentra adherida al expediente de contratación de suministro de energía eléctrica para diversos edificios de la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi para los años 2015 y 2016, tramitado por la Dirección de Recursos Generales del Departamento de Hacienda y Finanzas.
- No existe una unidad funcional entre los expedientes de obras para la reforma de aulas módulo "A", tramitado en el ejercicio 2015, y para la reforma de las aulas del módulo "E", tramitado en el 2016, y el expediente tramitado como negociado sin publicidad respecto a la zona de atención al alumnado, por lo que no se requiere la tramitación de éste último mediante un procedimiento abierto.

En el ejercicio 2015 se tramitó el expediente negociado sin publicidad, justificado en que durante la ejecución de las obras de reforma del módulo "A" se descubrieron diversas filtraciones en la zona de atención al alumnado. A la vista del importe estimado de la reparación de las mencionadas filtraciones, se remitió invitación a 4 empresas, siendo la adjudicataria la misma empresa que estaba llevando a cabo las obras de reforma del módulo "A".

III. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 ANALISIS DE CONTRATOS

HABE

- Expediente 1

El anexo nº II recoge el informe de valoración de los técnicos bibliotecarios, en el que realizan una valoración individual de las propuestas de las cuatro empresas presentadas,

razonando la puntuación de manera pormenorizada y por sectores, basándose en las características establecidas en el punto 4.1 del pliego de condiciones técnicas y en la carátula del pliego de cláusulas administrativas particulares, con un máximo de 40 puntos divididos en dos apartados: por una parte, 20 puntos para la valoración del «plan de trabajo para desarrollar el proyecto», basándose en cuatro criterios: metodología, cronograma, control de calidad y gestión de empresas, con cinco puntos para cada uno. Y otros 20 puntos para valorar la «coordinación», 10 para la interna del grupo y otros 10 para la necesaria con los técnicos bibliotecarios.

EUSTAT

- Expediente 5

El artículo 112 del TRLCSP establece que:

«1. Podrán ser objeto de tramitación urgente los expedientes correspondientes a los contratos cuya celebración responda a una necesidad inaplazable o cuya adjudicación sea preciso acelerar por razones de interés público. A tales efectos el expediente deberá contener la declaración de urgencia hecha por el órgano de contratación, debidamente motivada.»

Este contrato, por su naturaleza, debía comenzar ineludiblemente a principios de enero de 2015, por lo que se entiende que su tramitación debía seguir el procedimiento de urgencia. Esta decisión permitió firmar el contrato el 22 de diciembre de 2014, para poder empezar el 8 de enero de 2015.

La justificación queda reflejada en la Resolución de 30 de septiembre de 2014, del Director General de Euskal Estatistika Erakundea/Instituto Vasco de Estadística, y en el resto del expediente donde ya se recogen los datos necesarios para su fundamentación.

En relación a los criterios de selección, el punto 40 de la Carátula del PCAP establece que serán invitadas a presentar ofertas, las empresas que reúnan los siguientes requisitos:

1. Que el importe del volumen global de negocios de al menos uno de los últimos tres ejercicios sea igual o superior a un millón (1.000.000,00.-) de euros, y
2. Que acrediten conocimientos suficientes en operaciones de recogida y tratamiento masivo de información, gestión de grandes equipos de personal de recogida y manipulación y tratamiento automático de volúmenes significativos de información referidos a operaciones estadísticas similares a la del objeto del presente contrato (trabajos de encuestación continua o periódica de hogares, de frecuencia bienal o superior, con tamaños muestrales iguales o superiores a 10.000 unidades al año)».

Así, no se considera que estas condiciones adolezcan de falta de precisión en el sentido cierto y determinado tanto respecto de la cuantía del volumen de negocio (1 millón) como de las características de las operaciones en las que hubieran intervenido (naturaleza de la encuesta, frecuencia y tamaño muestral).



- Expediente 7

En relación a las puntuaciones otorgadas en el informe de valoración de los criterios, se entiende que se describen perfectamente las razones por las que se otorgan diferentes puntuaciones a las licitadoras. Por un lado, el informe considera como excelente y otorga el máximo de puntos a la oferta de una de las empresas porque establece unos procesos de validación, depuración y corrección muy completos, en los que se tiene en cuenta informaciones procedentes de otras fuentes, como es el caso del fichero de metabolopatías de Osakidetza, los registros de abortos en los hospitales en los que hay maternidad, contraste de los boletines grabados con los recibidos del INE, contraste con los Ayuntamientos en los que no ha habido ningún suceso durante el año, etc. Y se describen todos estos procesos en un cronograma de 18 días laborables para cada uno de los tipos de boletines.

EMAKUNDE

- Expediente 8

El objeto del contrato es el desarrollo de un programa formativo dirigido al profesorado lo que obligatoriamente tiene que hacerse en coherencia con el calendario escolar. Esta circunstancia queda debidamente explicada en la Resolución de justificación de urgencia dictada por la Directora de Emakunde e incluida en el expediente de contratación.

- Expedientes 8, 9, 10 y 11

Emakunde no cuenta con personal para la realización del objeto de los contratos mencionados. No obstante, todos los trabajos cuya realización se externaliza a través de contratación, exigen el desempeño de tareas de formación, de evaluación, de estudio,... que se desarrollan en periodos concretos del ejercicio y, con frecuencia, en diversos puntos geográficos de la Comunidad Autónoma, si bien este extremo no queda siempre recogido expresamente en cada uno de los expedientes de contratación.

- Expedientes 8, 9 y 10

Dichos expedientes de contratación incluyen un informe de valoración suficientemente detallado.

- Expediente 9

BELDUR BARIK es un programa de sensibilización contra la violencia contra las mujeres, centrado principalmente en la juventud. El programa es gestionado por Emakunde, cofinanciado por Emakunde y las tres diputaciones forales y cuenta con la colaboración de BERDINSAREA/EUDEL, del Departamento de Educación y la UPV/EHU. Su desarrollo implica a ayuntamientos, centros escolares, grupos de jóvenes, etc. El elevado número de agentes implicados y su diversidad, los métodos de trabajo, la diversidad de plazos, de



recursos, etc. puestos en juego en el desarrollo del programa hacen imprescindible el conocimiento de las instituciones y las exigencias derivadas de la cooperación entre las mismas. Consideramos por tanto ampliamente justificada esta exigencia en la contratación.

AVPE

- Expedientes 12 y 14

En ninguno de los dos contratos mencionados se produjo la exclusión de ningún licitador por este motivo.

- Expedientes 13, 14 y 15

El artículo 106 del TRLCSP establece que “los contratos del sector público podrán modificarse siempre que en los pliegos o en el anuncio de licitación se halla advertido expresamente de esta posibilidad y se hayan detallado de forma clara, precisa e inequívoca las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma, así como el alcance y límites de las modificaciones que pueden acordarse (...)”.

A este respecto, es preciso indicar que aunque el grado de detalle en la formulación de requisitos sea siempre una cuestión sujeta a legítima discrepancia, la Academia realizará un esfuerzo para concretar de manera más precisa las condiciones de modificación de sus contratos administrativos.

- Expediente 12

Consta en el expediente justificación suficiente de la necesidad de la modificación llevada a cabo en ese expediente. Ahora bien, como la mencionada modificación no suponía coste económico añadido alguno ni se incrementaba el precio por la prestación del citado servicio, la Academia consideró que no resultaba imprescindible el informe de la Dirección de Patrimonio y Contratación.

KONTSUMOBIDE

Expediente 18

A- Se detallan los criterios que requieren juicio de valor, que se han tenido en cuenta para la propuesta de adjudicación del contrato citado.

- Planteamiento, metodología, viabilidad técnica y temporal del proyecto pedagógico que incluya la programación anual de acuerdo con los objetivos previstos para ambos programas así como detalle de los recursos materiales: 11 puntos.
- Originalidad y adecuación del planteamiento de las actividades y los materiales a utilizar a las necesidades actuales del profesorado y alumnado según los objetivos del currículo escolar: 10 puntos.



- Originalidad y adecuación del planteamiento de las actividades y los materiales a las necesidades actuales de los mayores: 10 puntos.
 - Otras mejoras: 18 puntos.
- B- Justificación de las valoraciones otorgadas a los diferentes criterios según la documentación aportada por las empresas que se han presentado a la licitación de este contrato.
1. Planteamiento, metodología, viabilidad técnica y temporal del proyecto pedagógico que incluya la programación anual de acuerdo con los objetivos previstos para ambos programas así como detalle de los recursos materiales: 11 puntos
- Para conseguir este fin se estima necesario valorar las técnicas y dinámicas de grupo más adecuadas, así como valorar los recursos y medios materiales que se vayan a utilizar.

CIF: B36591063.00

La metodología propuesta pretende tener en cuenta aspectos como: características personales, habilidades sociales, género, raza/etnia, variables socioeconómicas, variables de convivencia entre otros.

Teniendo en cuenta que los grupos a los que se dirige la formación de Kontsumobide son grupos de alumnos y alumnas de toda la comunidad autónoma y colectivos de personas mayores, no parece posible diferenciar la formación atendiendo a las características mencionadas.

Muestran gran interés en la implicación con el medio ambiente, así como, el trabajo solidario, la idea de pensamiento global y acción local.

Siendo unos principios muy loables, consideramos que existen otros agentes con mayor cualificación para abordar dichas temáticas que no propias de consumo.

La utilización de metodología dinámica y participativa, nos parece correcta para el desarrollo de la actividad formativa.

A este criterio se le otorga una puntuación de 5 puntos.

CIF: B48457808.00

La propuesta presentada está dirigida a toda la Comunidad Escolar de manera igualitaria sin diferenciar las características de las personas que integran cada grupo.

Todas las actividades están diseñadas para potenciar actitudes responsables y críticas en el ámbito del consumo, mediante la experimentación, manipulación, práctica y trabajo en grupo.

La perspectiva de género se aborda de una manera transversal.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Con esta propuesta, se imparte formación en consumo al alumnado de primaria, 1º ciclo de secundaria, profesorado, padres y madres y a colectivos de personas mayores de la CAPV.

Esta propuesta proporciona una formación igualitaria, sin diferenciar a los/las participantes por su procedencia, nivel económico, sexo, etc. sin necesidad de impartir talleres específicos que lo aborden

Queda claro que el eje vertebrador de esta formación está focalizado en conseguir personas responsables en sus actos de consumo.

Los talleres didácticos dirigidos al alumnado incorporan dinámicas digitales e interactivas proponiendo la utilización de notebooks y pizarras digitales para su realización.

Creemos que hoy en día la utilización de las técnicas digitales es de gran importancia para conseguir una mayor implicación del alumnado.

Detalla la metodología de trabajo pormenorizada para: el alumnado, padres y madres, profesorado y personas mayores

Los criterios generales de la metodología que proponen aplicar se basan en:

- Tener en cuenta los conocimientos previos que tienen las personas destinatarias.
- Generar una actitud activa y participativa.
- Favorecer la autonomía e iniciativa.
- Plantear el aprendizaje como investigación.
- Animarles a comunicar y transmitir lo aprendido.
- Capacitarles a aplicar lo aprendido en otros contextos.

Detalla la estructura organizativa tanto para las acciones con los mayores como para con los centros escolares, detallando las fases previa, ejecución y posterior.

Presenta el diseño de Informe Anual, especificando las tareas a realizar para la elaboración del informe Estructura Organizativa, etc.

Los recursos humanos ofertados están detallados y son correctos.

Por ello a este criterio se le otorga la puntuación de 11 puntos.

2. Originalidad y adecuación del planteamiento de las actividades y los materiales a utilizar a las necesidades actuales del profesorado y alumnado según los objetivos del currículo escolar: 10 puntos.

CIF: B36591063.00

En la propuesta de realización de talleres para educación primaria y secundaria, se ofertan una serie de acciones que no se adecúan al objetivo del programa de consumo, como son: Jugando sin género; Mi tiempo de ocio, Cómo me divierto.



Los talleres de Publicidad y moda y Taller de anuncios propuestos contienen objetivos similares.

El taller de compras en internet no es adecuado para alumnos menores de 14 años.

El taller de Seguridad de los productos se centra principalmente en la seguridad respecto a los productos químicos, creemos que este objetivo es muy limitado respecto a la amplia casuística que engloba la seguridad de los productos.

Los talleres de Hacemos la compra, Resolviendo conflictos y Taller de autoestima persiguen objetivos no adecuados a la edad del alumnado al que va dirigida la formación, aunque parte de la información podría ser de utilidad el formato no es muy adecuado a las edades del alumnado al que va dirigido.

Los talleres: La pirámide de los alimentos, Conociendo las etiquetas, Juguetes y publicidad, Comercio Justo, Productos ecológicos, Mi ropa y yo, Ahorrando energía, Videojuegos, Seguridad en Internet, Derechos y deberes, Una alimentación saludable, Etiquetado de productos se adecuan al planteamiento de las actividades.

A este criterio se le otorga una puntuación de 4 puntos.

CIF: B48457808.00

Los talleres propuestos: Aprendo a consumir, Elaboración de alimentos, El supermercado y la compra, Frutas y Verduras, Las chucherías, Alimentación responsable, Manipulación segura de alimentos, Los envases de los productos, El ciclo de vida de un producto, El agua: consumo y ahorro, La energía, Los medios de transporte, Consumo y medio ambiente, Consumo responsable de agua, Eficiencia energética, El juego y los juguetes, Los videojuegos, Ocio y consumo, Análisis de la publicidad, La publicidad y las marcas, Productos seguros, Alimentos: etiquetado y composición, La ropa y los tejidos, Comercio justo, Moda, ropa y calzado, La economía familiar, Nuevas tecnologías, Telefonía e Internet.

Todas las actividades y materiales a utilizar se adecúan a los objetivos y necesidades del programa.

A este criterio se le otorga una puntuación de 10 puntos.

3. Originalidad y adecuación del planteamiento de las actividades y los materiales a las necesidades actuales de los mayores: 10 puntos.

CIF: B36591063.00

No se detalla ninguna información adicional que no estuviera recogida en el pliego de bases técnicas.

Por ello no podemos valorar la originalidad de las actividades y los materiales.

Por lo que la puntuación otorgada es de 1 punto.



CIF: B48457808.00

A parte de la información exigida en el pliego de bases técnicas se detalla contenidos y acciones a realizar como:

- Propuestas de diseño de dosieres en los que se detalla la documentación de que consta.
- Dípticos informativos y carteles con sus características técnicas.
- Propuestas de Visitas concretas a Centros Empresariales.
- Diseño de una Revista especificando su contenido y tamaño.

El planteamiento de las actividades y los materiales presentados se adecuan a las necesidades de KB.

Por lo que la puntuación otorgada son 10 puntos.

4. Otras mejoras: 18 puntos

CIF: B36591063.00

Presenta 9 propuestas se mejora:

1. Propone implantar 6 carpas informativas sobre:

Consumo responsable, Juguete no sexista, Derechos y deberes de las personas consumidoras, Ocio activo, Ahorro energético y Videojuegos.

De ellas no se aceptan como propuesta de mejora las carpas sobre Juguete no sexista y Ocio activo por no adecuarse a los objetivos de la formación en consumo.

De las otras cuatro carpas propuestas se aceptan parcialmente como mejora adjudicándoles una puntuación total de 4 puntos (1 punto por cada carpa) ya que se consideran acciones puntuales y únicamente en tres localizaciones.

Las siguientes mejoras son:

2. Dípticos sobre seguridad en las compras por Internet. Dicha mejora no es aceptada al no ser posible su ejecución ya que Kontsumobide dispone de dípticos que ya contienen esta información.
3. Video-fórum sobre centros comerciales. Se acepta la propuesta de mejora adjudicándosele 1 punto ya que prioriza la perspectiva de género que no es materia de consumo.
4. Redes Sociales. Se desestima la propuesta ya que Kontsumobide dispone en la actualidad de sus propias redes sociales.

El total de los puntos otorgados por las mejoras es de 5 puntos.



CIF: B48457808.00

Presenta 9 propuestas de mejora:

1. Ampliación de dos temas adicionales dentro de la oferta de educación primaria: Economía familiar 3º ciclo y Consumo responsable de papel
2. Ampliación de un tema adicional para educación secundaria: Viajando con derechos y deberes.
3. Ampliación de dos temas adicionales para sesiones formativas de padres y madres: Menores e Internet y Taller familiar: Economía familiar
4. Servicio de guardería-ludoteca durante la realización de las sesiones con padres y madres.
5. Acciones para la visibilización de Kontsumobide en centros educativos. Diseño de 3 plotters e identificación del personal.
6. Recogida de valoración y percepción del alumnado del taller de Economía familiar.
7. Ampliación de un tema adicional para el colectivo de personas mayores: Compra responsable.
8. Edición de video con mensajes de personas mayores
9. Formación en contenidos de consumo del equipo de formadores.

Se aceptan las 9 propuestas, ya que están vinculadas directamente con el proyecto de formación de Kontsumobide. Se otorga 2 puntos por cada propuesta de mejora.

El total de los puntos otorgados por las mejoras es de 18 puntos.

VALORACIÓN DE LOS CRITERIOS QUE REQUIEREN UN JUICIO DE VALOR

	Planteamiento, metodología y viabilidad	Originalidad y adecuación del planteamiento (Prof. Alumnado)	Originalidad y adecuación del planteamiento (mayores)	Otras Mejoras	TOTAL
CIF: B36591063.00	5	4	1	5	15
CIF: B48457808.00	11	10	10	18	49

La valoración obtenida en los criterios de juicios de valor es:

- CIF: B48457808.00: 49 puntos.
- CIF: B36591063.00: 15 puntos.

LANBIDE

- Expediente 21

Se adjudicó en el mes de octubre con un corto plazo de ejecución. En el mes de julio se había valorado la posibilidad de no continuar con el mismo por el breve plazo de ejecución que restaba. No obstante, dado el colectivo al que se dirigía se estimó importante continuar adelante.

- Expediente 23

En el texto de los pliegos se incluyó la posibilidad de modificación con el siguiente literal: "Modificaciones contractuales: El contrato podrá ser modificado como consecuencia del Incremento de los consumos estimados, de las necesidades reales de la Administración, o introducción en la prestación del servicio en la Oficina de Empleo de Intxaurreondo (Donostia-San Sebastián), la Delegación Territorial de Araba de Lanbide-Servicio Vasco de Empleo en Vitoria-Gasteiz, y la Delegación Territorial de Bizkaia de Lanbide-Servicio Vasco de Empleo en Bilbao, todo ello con un límite máximo del 40 % del presupuesto del contrato."

Por tanto, se considera que sí se especificaban las condiciones, en todo caso, con menor detalle que el exigido en la norma.

Actualmente, desde abril del presente año, tras la adaptación de la normativa interna a la normativa comunitaria, se utiliza un nuevo texto en las licitaciones que persigue mayor concreción de las condiciones. Así, se han de detallar los siguientes aspectos: Circunstancias, Método de verificación, Alcance, Porcentaje del presupuesto del contrato al que como máximo pueden afectar y Procedimiento.

III.2 ADQUISICIONES POR CONTRATO MENOR

HABE

Estos son los contratos menores mencionados en el informe:

- Por una parte, el referido a la formación de los profesores de euskera que ejercen en América, con un total de 9.000 euros.
- Por otra parte, el adjudicado para la contratación de la formación de los profesores de euskera de Sudamérica, con 8.000 euros.

Al igual que en los dos años anteriores, ambos contratos fueron adjudicados al mismo euskaltegi, al ser necesario un método on-line propiedad de dicho euskaltegi para la ejecución del servicio contratado. De todas maneras, en dicha contratación no se ha aplicado el procedimiento negociado sin publicidad recogido en los artículos 170. D) y 177 de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobada mediante Real Decreto Legislativo 3/2011 de 14 de noviembre, ya que el procedimiento -bien definido en Sudamérica- carecía todavía de suficiente concreción en Norteamérica, por lo que todos los años había que esperar hasta el último momento, hasta ver si la actividad suscitaba suficiente interés, para



así saber si contábamos con el potencial alumnado suficiente para contratar el servicio. Esto es, resultaba imposible saber, con la antelación requerida por un expediente de contratación, si el servicio de Norteamérica era necesario o no. Prueba de ello es que en Norteamérica no se ha contratado ningún otro curso desde la finalización del curso de formación de 2015; mientras que para la formación del profesorado de Sudamérica ya se ha iniciado el expediente referido al servicio que se va a contratar mediante procedimiento abierto.

De todas maneras, hay que subrayar que el hecho de haber optado por la tramitación mediante dos contratos menores en lugar de utilizar un procedimiento negociado sin publicidad no ha influido en nada a la hora de escoger al adjudicatario, ya que los recursos más adecuados para ofrecer dicha formación estaban en manos del euskaltegi adjudicatario, tal y como se refleja en el expediente, en la resolución de adjudicación.

IVAP

El IVAP tiene previsto iniciar en 2017 una licitación mediante el procedimiento abierto para la prestación del servicio de asistencia de viajes, contratación de hoteles, vuelos.

EUSTAT

En cuanto a los siguientes expedientes:

- Ejecución de la investigación, elaboración y documentación. Índice de igualdad de género.
- Big Data: aspectos metodológicos, procesos y requerimientos tecnológicos para su utilización como fuente de datos en la estadística oficial.
- Investigación en pautas metodológicas para la imputación automática en la encuesta I+D.

Las contrataciones se realizaron por un importe de 21.780 euros considerándolo en su momento dentro del importe legalmente establecido (artículo 138 TRLCSP). No obstante, siendo éste de 18.000 euros más IVA (21.779,98), se han dado las instrucciones oportunas para el ajuste de dicho importe en las contrataciones a realizarse en el futuro.

EMAKUNDE

- “Asistencia de viajes, contratación de hoteles, vuelos, etc.”

El gasto de viajes, contratación de hoteles, vuelos, etc. dependen de la concreción que se va haciendo a lo largo del año, principalmente en relación con la organización de jornadas y la contratación de ponentes para el desarrollo de las mismas.

Las jornadas, y por tanto, la identificación y contratación de ponentes se distribuyen a lo largo del año. Resulta por tanto imposible establecer el gasto previsto a principio de año aunque, habitualmente, se prevé un gasto menor al que establece la obligatoriedad de un contrato negociado sin publicidad.



AVPE

Los importes de la dirección de obras en el módulo A y de la dirección de obra en la zona de atención alumnado, por ser esta última obra sobrevenida e imprevista por reparación de filtraciones, no se pueden acumular al objeto de subsumirlos en un mismo procedimiento negociado.

En cuanto al suministro de material de oficina, papel y tóner, dichas compras menores se refieren a objetos diversos, a los que no cabe considerar como una unidad funcional. El papel al que se refiere esa mención se trata de papel de imprenta, no de oficina, por lo que a diferencia de la compra de tóner, u otros objetos que sí son material de oficina, no cabe agruparlo en dicho concepto.

En relación con el suministro de productos lácteos, teniendo en cuenta los importes que se han producido en el ejercicio 2016, por parte de la Academia se están llevando a cabo las gestiones necesarias para la utilización de un procedimiento abierto, para la contratación del suministro mencionado.

Por otra parte, en relación a la recomendación realizada por el TVCP, según la cual "*se han detectado gastos por un importe total de 184.009 euros, correspondientes a diversos terceros que han realizado obras menores para AVPE que, aunque no llegan al mínimo para contratar promoviendo la concurrencia, podrían agruparse para su licitación por precios unitarios o mediante procedimiento de homologación de proveedores*", la Academia Vasca de Policía y Emergencias la estima oportuna y estudiará, de cara a próximos ejercicios, la posibilidad de realizar la agrupación de esas obras menores para su licitación por precios unitarios o mediante procedimiento de homologación de proveedores.

III.4 ENCOMIENDAS

AVPE

Con carácter general, los pagos de los cursos de capacitación lingüística de primer y segundo perfil lingüístico de la Ertzaintza realizados por medio de la encomienda de gestión de la Academia a HABE, se llevan a efecto una vez que finalizan los cursos, y no antes de su realización.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org