

Txostena

Informe

10.000 biztanletik gorako EAEko udalek ingurumen gaietan gauzatutako ekintzen gaineko fiskalizazioa

Fiscalización de las actuaciones en materia medioambiental llevadas a cabo por los Ayuntamientos de la CAPV con más de 10.000 habitantes

2017





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. EGINDAKO LANAREN EMAITZAK	10
II.1 UDALEK INGURUMEN GAJETAN GAUZATUTAKO EKINTZAK.....	10
II.1.1 Ingurumen-plangintza.....	10
II.1.2 Ingurumena kudeatzeko sistema ziurtatuak	18
II.1.3 Ingurumeneko jarduerak.....	19
II.2 INGURUMENEO EKINTZEK ERAGINDAKO SARRERAK	22
II.3 100.000 BIZTANLETIK GORAKO UDALEK GAUZATUTAKO EKINTZA BERARIAZKOAK, ATMOSFERAREN KUTSADURARIDAGOKIONEZ.....	23
II.4 100.000 BIZTANLETIK GORAKO UDALEK GAUZATUTAKO EKINTZA BERARIAZKOAK, ARGIAREN KUTSADURARI DAGOKIONEZ.....	24
II.5 100.000 BIZTANLETIK GORAKO UDALEK GAUZATUTAKO EKINTZA BERARIAZKOAK, KUTSADURA AKUSTIKOARI DAGOKIONEZ	26
II.6 100.000 BIZTANLETIK GORAKO UDALE GAUZATUTAKO EKINTZA BERARIAZKOAK, HIRI HONDAKIN SOLIDOEN GAIKAKO BILKETARI DAGOKIONEZ.....	27
ERANSKINAK	
A.1 AZTERTUTAKO UDALAK	29
ALEGAZIOAK	31



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS	33
I. INTRODUCCIÓN.....	35
II. RESULTADOS DEL TRABAJO REALIZADO	38
II.1 ACTUACIONES DE LOS AYUNTAMIENTOS EN MATERIA MEDIOAMBIENTAL	38
II.1.1 Planificación medioambiental.....	38
II.1.2 Sistemas de gestión ambiental certificados.....	46
II.1.3 Actuaciones medioambientales	47
II.2 INGRESOS POR ACTUACIONES MEDIOAMBIENTALES.....	50
II.3 ACTUACIONES ESPECÍFICAS LLEVADAS A CABO POR LOS AYUNTAMIENTOS CON MÁS DE 100.000 HAB. EN RELACIÓN CON LA CONTAMINACIÓNATMOSFÉRICA	51
II.4 ACTUACIONES ESPECÍFICAS LLEVADAS A CABO POR LOS AYUNTAMIENTOS CON MÁS DE 100.000 HAB. EN RELACIÓN CON LA CONTAMINACIÓN LUMÍNICA	52
II.5 ACTUACIONES ESPECÍFICAS LLEVADAS A CABO POR LOS AYUNTAMIENTOS CON MÁS DE 100.000 HAB. EN RELACIÓN CON LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA.....	54
II.6 ACTUACIONES ESPECÍFICAS LLEVADAS A CABO POR LOS A AYUNTAMIENTOS CON MÁS DE 100.000 HAB. EN RELACIÓN CON LA RECOGIDA SELECTIVA DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS.....	55
ANEXOS	
A.1 AYUNTAMIENTOS ANALIZADOS	57
ALEGACIONES	59

Vitoria-Gasteiz, 2020ko otsailaren 27a
Vitoria-Gasteiz, a 27 de febrero de 2020



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EB	Europar Batasuna.
ED	Errege Dekretua.
EMAS	Eco-Management and Audit Scheme.
FEMP	Udalerrri eta probintzien Espainiako Federazioa.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
ICLEI	International Council for Local Environmental Initiatives.
IHOBE	IHOBE, SA Ingurumenaren Kudeaketarako Sozietate Publikoa.
ISO	International Organization for Standardization.
LH	Lurralde historikoa.
NBE	Nazio Batuen Erakundea.
TMIZ	Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga.
XG	Xedapen Gehigarria.





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. SARRERA

HKEEk otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2017rako Osoko bilkurak onartutako Lanerako Planean jasotakoari jarraikiz, 10.000 biztanletik gorako EAeko udalek (ikus A.1) ingurumen gaietan gauzatutako jarduerak aztertu ditu, 2017ko ekitaldikoak. Lan hau Estatuko gainerako Kanpo Kontrolerako Organoekin eta Kontuen Epaitegiarekin lankidetzan egin da.

Txosten honek honako alderdiok besarkatzen ditu:

- Udalek ingurumen gaietan gauzatutako ekintzak (plangintza, ezarritako kudeaketa sistemak, onartutako araudia eta ingurumeneko beste ekintza batzuk).
- 2017an ingurumeneko jardueren kontzeptuan jasotako dirulaguntzak.
- 100.000 biztanletik gorako udalek EAEn gauzatutako jarduera berariazkoak, atmosferaren eta argiaren kutsadurari, kutsadura akustikoari eta HHSen gaikako bilketari dagokionez. Euskal Estatistika Erakundeak (Eustat) emandako 2017ko urtarrilaren leko datuen arabera, honako udal hauek izan dira aztergai:

UDALA	BIZTANLE KOPURUA
Bilbo.....	342.397
Donostia.....	180.558
Gasteiz.....	242.254

TOKIKO AGENDA 21 (1992)

Nazio Batuen Erakundeak (NBE) Ingurumenari eta Garapen Iraunkorrari buruzko Biltzarra egin zuen Rio de Janeiron 1992an eta Agenda 21 izeneko onartu zuen, toki entitateen esparruan Tokiko Agenda 21 sorrarazi zuena. Tokiko Agenda 21 epe ertain-luzera begirako prozesu bat da, toki entitateek ezarri eta garatzekoa; udalerriko ingurumen, ekonomia eta gizarte mailako politiken integrazioa du oinarri eta horretarako, tokiko ekintza plan bat mamitu eta aplikatuko du, garapen iraunkorrerako trantsizioa helburu duela.

Garapen iraunkor terminoa 1987an sortu zen Brundtland Txostenean eta era honetan definitzen du: “erkidego bateko kide guztiei oinarrizko ingurumen-zerbitzuak, sozialak eta ekonomikoak eskaintzen dizkien garapen-eredua, betiere zerbitzu horiek ematea baldintzatzen duten sistema naturalen, eraikien eta sozialen bideragarritasuna arriskuan izan gabe.

AALBORG-EKO GUTUNA (1994)

1994an, Hiri eta Herri Iraunkorren Europako 1. Biltzarrean, Europako hiri eta herrien liderrek Aalborgeko Gutun aitziindaria onartu zuten, Hiri eta Herri Iraunkorren Europako Kanpainari hasiera emanez. Orduz geroztik, Tokiko Agenda 21eko prozesu kopuru handiak garatu ziren Europa osoan eta hiri eta herrientzat etorkizun iraunkor baten aldeko ikuspegiak eta eginkizunak finkatu zituzten. Lehenengo hamarkadan, mugimendu honen funtsa hein handi batean osatu zuten plangintza parte-hartzaileak eta ingurumen auziek.



AALBORG-EKO KONPROMISOAK (2004)

Hamar urte beranduago, 2004an, Johannesburgon egin zen NBEren Rio+10 goi-bileraren ostean, helburuen definizio eta aurrerabidearen neurketa besarkatuko zuen erreferentzia-esparru argi baten beharra Aalborgeko Konpromisoetan jaso utzi zen, Europako Hiri eta Herri Iraunkorren 4. Biltzarrean. Orduan, begia inplementazio-mekanismoetan, baliabideen eraginkortasunean eta baliabide horiek gizartearen zerbitzu eta ongizatearen mesedetan erabiliko zituzten prozesuetan zegoen jarria.

EUSKAL ADIERAZPENA (2016)

2016ko apirilean egin zen Bilbon Hiri eta Herri Jasangarrien 8. Europako Konferentzia, zeinetatik Euskal Adierazpena sortu baitzen, Aalborgeko Gutunaren eta Aalborgeko Konpromisoez haratagoko urratsa, Europako herri eta hirientzat ibilbide-orri berria, bizitzeko moduko Europa inklusibo baterako udalerrri produktiboak, iraunkorrak eta erresilienteak sortzeko helburua duena.

Euskal Adierazpenak aitortzen du sozietateek eraldaketa teknologikoa, sozioekonomikoa eta soziokulturala izateko beharra dutela, biztanleentzat bizi-kalitate duina bermatzeko helburuarekin, aldi berean tokiko ekosistemen eta ekosistema globalen eta baliabide natural erabilgarrien mugak gordez.

UDALSAREA 21 eta UDALSAREA 2030

2002an Udalsarea 21 sortu zen (iraunkortasunerako udalerrien euskal sarea), udalerriek Tokiko Agenda 21 ezartzea bideratzeko helburua zuela.

Tokiko Agenda 21ak diseinatzeko hasierako faseak honako hauek besarkatzen ditu: udalerraren diagnostikoa egitea, ekintza planak idaztea eta herritarren partaidetzako prozesuak abiaraztea.

Behin udalek euren ekintza-planak diseinatu eta onartu ondoren, Udalsarea 21eko kide bihurtzen dira, garapen iraunkorren alde elkarlanean diharduten erakundeak dinamizatzen dituen koordinazio eta kooperazio foroa.

2016an Euskal Autonomia Erkidegoan Tokiko jasangarritasunaren aldeko Konpromisoa berritzeko akordioa izenpetu zen: “Udalsarea 21, Jasangarritasunerako Udalerrien Euskal Sarea”. Udalek erabakiarekin bat egiten dutenean, honako erantzukizun hau beretzen dituzte:

- Jasangarritasunerako Udalerrien Euskal Sarekoa izan eta egotea.
- Tokiko Agenda 21 ezartzeko prozesuetan aurrera egitea, Udal bakoitzak bere egiten duen konpromiso politiko modura eta etengabeko hobekuntza modura, udalerraren garapen jasangarrian laguntzeko; proiektu honetarako arduradun bat eta ordezeko bat izendatuko dira.



- Udalsarea 21en esparruan informazioa eman eta esperientzia interesgarriak partekatzea.
- Konpromiso honen baitan egiten diren komunikazioetan Udalsarea 21en erreferentzia jaso.

Gainera, sareko kide dira Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailarekin batera, Eusko Jaurlaritzaren Osasun Saila, URA agentzia, Energiaren Euskal Erakundea (EEE), Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako foru aldundiak eta Ihobe, Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailari atxikitako sozietate publikoa, Sareko idazkaritza lanak egiten dituen.

2018 eta 2019 bitartean, Sareak garapen jasagarriaren aldeko apustu irmoa egin du (NBEk sustatutakoa), Agenda 2030 erreferentzia-moldetzat hartuz eta 2020 Plan Estrategikoan islatutakoari erantzun emanez. Honela, bada, 2018an argitaratu zen Jasagarritasunerako Udalerrien Euskal Sarearen ekarpena Garapen Jasagarriaren Helburuei eta horretarako, oinarri hartu zen Euskadiko Tokiko Jasagarritasunaren behatokian eskuragarri zegoen informazioa. 2019an TOKIKO AGENDA 2030 gidaliburua argitaratu da. Nola bideratu Garapen Iraunkorraren helburuak tokiko esparrutik.

Agenda 2030 garapen iraunkorreko politika publikoentzat erreferentzia izateko apustu honen ondorioz, eta hor bildutako kideek egindako bidearen ondorioz, Udalsarea 21 Jasagarritasunerako Udalerrien Euskal Sareari izena aldatu zaio eta Udalsarea 2030, Udalerri Jasagarrien Euskal Sarea izena eman.



II. EGINDAKO LANAREN EMAITZAK

Hona hemen 10.000 biztanletik gorako EAEko 41 udalen datuak. Durangoko Udalak ez dio HKEEri eskatutako informazioa bidali.

II.1 UDALEK INGURUMEN GAJETAN GAUZATUTAKO EKINTZAK

II.1.1 INGURUMEN-PLANGINTZA

Udalen antolamendua ingurumen-gaietan

Udalek ingurumen gaietan dituzten eskumenak beste udalerrri batzuekin mankomunatuta gauzaten dituzte, kanpoko aholkularitzak baliatuta edo etxeko langileen bitartez, honako xehakapenaren arabera:

UDALA	Zerbitzu mankomunatua	Kanpoko aholkul.	Etxeko langileak	
			Ingurumeneko tekn. adituak	Langile kopurua
Amorebieta-Etxano.....	-	√	-	-
Amurrio.....	-	-	3	4
Andoain.....	-	-	1	5
Arrasate.....	-	-	6	6
Arrigorriaga.....	√	-	-	-
Azkoitia.....	√	√	1	1
Azpeitia.....	-	-	1	1
Barakaldo.....	-	-	1	11
Basauri.....	-	√	1	1
Beasain.....	-	√	-	-
Bergara.....	√	-	1	3
Bermeo.....	-	-	1	7
Bilbo.....	√	√	39	86
Donostia.....	√	√	12	25
Eibar.....	-	-	1	1
Elgoibar.....	√	√	-	-
Erandio.....	-	-	1	1
Ermua.....	-	-	-	1
Errenteria.....	√	√	2	5
Etxebarri.....	√	-	-	-
Galdakao.....	-	-	1	1
Gernika-Lumo.....	-	-	1	1
Getxo.....	-	-	1	3
Hernani.....	-	-	1	1
Hondarribia.....	-	√	-	-
Irun.....	-	-	3	5
Lasarte-Oria.....	-	-	1	2
Laudio.....	-	-	1	9



UDALA	Zerbitzu mankomunatua	Kanpoko aholkul.	Etxeko langileak	
			Ingurumeneko tekn. adituak	Langile kopurua
Leioa.....	-	√	-	56
Mungia.....	-	√	1	2
Oiartzun.....	-	-	1	3
Oñati.....	-	-	-	1
Pasaia.....	-	-	1	8
Portugalete.....	-	-	-	2
Santurtzi.....	-	-	-	14
Sestao.....	-	-	-	5
Sopela.....	√	-	1	12
Tolosa.....	-	-	1	1
Trapagaran.....	-	√	1	1
Gasteiz.....	-	-	30	45
Zarautz.....	-	-	1	1,5

Udalak ingurumen-helburuak dituzten taldeetara atxikitzea

Hona hemen ingurumen gaietan helburu komunak dituzten hiri edo entitate-taldeak, zeinetara atxiki baitira aztertutako udalak:

UDALA	Klimaren aldeko hieren Espainiako sarea (1)	Hiri osasuntsuen Espainiako sarea (2)	Tokiko gob. sarea +Biodiberts. (3)	Udalsarea 21	ICLEI (4)	Alkateen arteko ituna (5)
Amorebieta-Etxano.....	-	-	-	√	√	-
Amurrio.....	-	-	-	√	√	√
Andoain.....	-	-	-	√	√	-
Arrasate.....	-	-	-	√	√	-
Arrigorriaga.....	-	-	-	√	√	-
Azkoitia.....	-	-	-	-	-	-
Azpeitia.....	-	-	-	√	√	-
Barakaldo.....	-	-	-	√	√	-
Basauri.....	-	-	-	√	√	√
Beasain.....	-	-	-	√	√	-
Bergara.....	-	-	-	√	√	-
Bermeo.....	-	-	-	√	√	-
Bilbo.....	-	-	√	√	√	√
Donostia.....	√	-	√	√	√	√
Eibar.....	-	-	-	√	√	√
Elgoibar.....	-	-	-	√	√	-
Erandio.....	-	-	-	√	√	-
Ermua.....	-	-	-	√	√	-
Errenteria.....	-	-	-	√	√	√
Etxebarri.....	-	-	-	√	√	-
Galdakao.....	-	-	-	√	-	-
Gernika-Lumo.....	-	-	-	√	√	-
Getxo.....	-	-	-	√	√	-



UDALA	Klimaren aldeko hirieen Espainiako sarea (1)	Hiri osasuntsuen Espainiako sarea (2)	Tokiko gob. sarea +Biodiberts. (3)	Udalsarea 21	ICLEI (4)	Alkateen arteko ituna (5)
Hernani.....	-	-	-	√	-	-
Hondarribia.....	-	-	-	√	√	√
Irun.....	-	-	-	√	√	√
Lasarte-Oria	-	-	-	√	√	-
Laudio	-	-	-	√	√	-
Leioa.....	-	-	-	√	√	-
Mungia.....	-	-	-	√	√	√
Oiartzun	-	-	-	√	√	-
Oñati	-	-	-	√	√	√
Pasaia	-	-	-	√	√	-
Portugalete.....	-	-	-	√	√	√
Santurtzi.....	-	-	-	√	-	-
Sestao.....	-	-	-	√	√	-
Sopela	-	-	-	√	√	√
Tolosa.....	-	-	-	√	√	√
Trapagaran	-	-	-	-	-	√
Gasteiz	√	√	√	√	√	√
Zarautz.....	-	-	-	√	√	-

(1) Udalerri eta probintzien Espainiako Federazioko atala, garapen iraunkorarekin eta klima babestearekin konpromisoa hartutako hiriak eta herriak batzen dituena.

(2) Udalerri eta probintzien Espainiako Federazioko atala, osasuna sustatu eta babestu eta herritarren ongizatea bermatzen duena, Osasunerako Mundu Erakundearen jardun-printzipioekin bat etorrira.

(3) Udalerri eta probintzien Espainiako Federazioko atala, biodibertsitatea zaindu eta erabilera jasangarria emateko eta natur ondarea babesteko.

(4) Iraunkortasunaren aldeko tokiko gobernuen mundu mailako sarea.

(5) Europako Ituna, zeinaren indarrez tokiko gobernuak klima eta energia gaietan EBren helburuak finkatu eta gainditzeko konpromisoa hartzen baitute.

Tokiko agenda 21

1. Udalak Tokiko Agenda 21era atxikitzea

Aztertu diren 41 udalek Aalborgeko Gutunean jasotako konpromisoak sinatu dituzte eta Tokiko Agenda 21aren garapenari lotu zaizkio.

2017ko ekainaren 26an Udalsarea 21eko Batzorde Exekutiboak onartu zuen bera eta bere kide guztiak Euskal Adierazpenera atxikitzea, Aalborgeko Gutunaren eta Aalborgeko Konpromisoen ostean Hiri eta Herri Jasangarrien 8. Europako Konferentzian onartutako ibilbide-orri berria.

2. Ingurumenaren auditoria eta tokiko ekintza-plana

Udalerriko ingurumenaren hasierako egoera ezagutzearren diagnostiko egokia egin ostean, aztertutako 41 udalen udalbatzek tokiko ekintza-plana onartu zuten.

Tokiko Agenda 21ek bereizten duen ibilbidean, ekintza-planaren garapena kontrolatzeko jarraipen-plana egitea da hurrengo urratsa. Horretarako, sortu behar dira jarraipen-batzorde bat, iraunkortasuna bermatzeko adierazle sistema bat eta finkatutako adierazleak betetzen diren aztertze plan edo programa bat.

Udalsarea 21ek zerbitzu osoa ematen du Tokiko Agenda 21ak ebaluatu, jarraitu eta programatzeko prozesuak dinamizatzeko; baita, tokiko iraunkortasunaren adierazleak kalkulatzeko ere: Tokiko ekintza-planak ebaluatu eta jarraitzeko programa.

Tokiko ekintza-planetan onartutako jardueren jarraipena egiten duten batzordeak edo lantaldeak udaleko langileek eurek edo kanpoko langileek (aholkulariek, hiritarrek...) osatzen dute, honako xehakapen honen arabera:

UDALA	Osaera	
	Udaleko langileak	Beste batzuk
Amorebieta-Etxano	-	-
Amurrio	√	√
Andoain	√	-
Arrasate	√	-
Arrigorriaga	√	-
Azkoitia	-	-
Azpeitia	√	√
Barakaldo	√	√
Basauri	√	√
Beasain	√	√
Bergara	√	-
Bermeo	√	-
Bilbo	√	-
Donostia	√	√
Eibar	√	-
Elgoibar	-	-
Erandio	√	√
Ermua	-	-
Errenteria	√	√
Etxebarri	√	-
Galdakao	√	-
Gernika-Lumo	√	-
Getxo	√	√
Hernani	√	√
Hondarribia	-	-
Irun	√	√
Lasarte-Oria	√	-
Laudio	√	-
Leioa	-	-
Mungia	√	-
Oiartzun	-	-
Oñati	√	√



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

UDALA	Osaera	
	Udaleko langileak	Beste batzuk
Pasaia	√	√
Portugalete	√	-
Santurtzi	√	-
Sestao	√	√
Sopela	-	-
Tolosa	√	√
Trapagaran	√	-
Gasteiz	√	-
Zarautz	√	√

Tokiko ekintza-plana bete den ebaluatzeko hautatu diren adierazleak eta maiztasuna honako hauek dira:

UDALA	Hautatutako adierazleak				Maiztasuna
	Ekonomikoak	Ingurumenek.	Sozialak	Gobernantzakoak	
Amorebieta-Etxano	-	-	-	-	-
Amurrio	√	√	√	√	-
Andoain	√	√	√	√	Urtero
Arrasate	√	√	√	√	Bi urtean behin
Arrigorriaga	√	√	√	√	8 urtean behin
Azkoitia	-	-	-	-	-
Azpeitia	√	√	√	√	Urtero
Barakaldo	√	√	√	√	Urtero
Basauri	√	√	√	√	Bi urtean behin
Beasain	√	√	√	√	-
Bergara	√	√	√	√	-
Bermeo	√	√	√	√	-
Bilbo	√	√	√	√	Urtero
Donostia	√	√	√	√	Urtero
Eibar	-	-	-	-	-
Elgoibar	√	√	√	√	Urtero
Erandio	-	√	√	√	-
Ermua	√	√	√	√	-
Errenteria	√	√	√	√	Urtero
Etxebarri	√	√	√	√	8 urtean behin
Galdakao	√	√	√	√	Bi urtean behin
Gernika-Lumo	√	√	√	√	-
Getxo	√	√	√	√	Urtero
Hernani	√	√	√	√	Urtero
Hondarribia	√	√	√	√	-
Irun	√	√	√	√	Urtero
Lasarte-Oria	-	-	-	-	-
Laudio	√	√	√	√	Bi urtean behin
Leioa	-	-	-	-	-
Mungia	-	√	-	-	Bi urtean behin



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

UDALA	Hautatutako adierazleak				Maiztasuna
	Ekonomikoak	Ingurumenek.	Sozialak	Gobernantzakoak	
Oiartzun	-	-	-	-	-
Oñati	-	-	-	-	-
Pasaia	√	√	√	√	Urtero
Portugalete	√	√	√	-	Bi urtean behin
Santurtzi	√	√	√	√	Bi urtean behin
Sestao	√	√	√	√	-
Sopela	√	√	√	√	-
Tolosa	√	√	√	√	Urtero
Trapagaran	√	√	√	√	Bi urtean behin
Gasteiz	√	√	√	√	Urtero
Zarautz	√	√	√	√	Urtero

Hona hemen egindako ebaluazioen edo ingurumeneko adierazpenen emaitzen azken txostenei buruzko informazioa:

UDALA	Data	Denbora muga	Herritarren artean hedatzea	Hedapen moldeak		
				Internet	Inprimatuta	Bestel.
Amorebieta-Etxano	2017	-	√	√	-	-
Amurrio	2017	3 años	-	-	-	-
Andoain	2017	1 año	√	√	-	-
Arrasate	2017	-	√	√	√	-
Arrigorriaga	2014	2 años	√	√	-	-
Azkoitia	-	-	-	-	-	-
Azpeitia	2016	2015-16	√	√	√	-
Barakaldo	2016	1 año	-	-	-	-
Basauri	2016	2015-16	√	-	-	√
Beasain	2014	-	√	√	-	√
Bergara	-	-	-	-	-	-
Bermeo	2009	-	√	√	-	-
Bilbo	-	-	-	-	-	-
Donostia	2018	2016-17	√	√	-	-
Eibar	2018	2018-25	√	√	√	√
Elgoibar	2018	1 año	-	-	-	-
Erandio	2007	-	√	√	-	-
Ermua	2013	-	-	-	-	-
Errearteria	2017	1 año	√	√	-	-
Etxebarri	-	-	√	-	-	-
Galdakao	2017	1 año	-	-	-	-
Gernika-Lumo	-	-	-	-	-	-
Getxo	2017	-	√	√	√	-
Hernani	2013	2013-20	√	√	-	-
Hondarribia	-	-	-	-	-	-
Irun	2017	2015	√	√	-	-
Lasarte-Oria	-	-	-	-	-	-
Laudio	2017	2010-17	-	-	-	-



UDALA	Data	Denbora muga	Herritarren artean hedatzea	Hedapen moldeak		
				Internet	Inprimatuta	Bestel.
Leioa.....	-	-	-	-	-	-
Mungia.....	2019	2 urte	-	√	-	-
Oiartzun.....	-	-	-	-	-	-
Oñati.....	2011	-	-	-	-	-
Pasaia.....	-	-	-	-	-	-
Portugalete.....	2015	4 urte	-	-	-	-
Santurtzi.....	2016	2 urte	√	√	-	√
Sestao.....	2011	-	-	-	-	-
Sopela.....	-	-	-	-	-	-
Tolosa.....	2018	-	√	√	-	-
Trapagaran.....	2015	2020	√	√	-	-
Gasteiz.....	2018	urtero	√	√	-	-
Zarautz.....	2015	2016	√	√	-	-

3. Parte hartze sozialerako plana

Tokiko Agenda 21 hiritarrek parte hartzeko eta haiekin komunikatzeko lanabesa da, foro ireki bat, zeinaren bitartez hiritarrak iritzia eman baitezake eta ekarpenak egin udalerraren kudeaketarako funtsezkoak diren gai eta erabakiei buruz. Honela, bada, kudeaketa gardenagoa eta zuzenagoa lortzera begirako gunea da.

Hona hemen aztertutako udal bakoitzean finkatu diren parte-hartze sozialerako baliabideak:

UDALA	Parte hartze sozialerako plana	Parte hartzeko erregelamendua	Ingurumeneko udal kontseilua	Ingurumeneko udal foroa	Bestel.
Amurrio.....	√	√	-	-	√
Andoain.....	-	-	-	-	-
Arrasate.....	-	-	-	√	-
Arrigorriaga.....	-	-	-	-	-
Azkoitia.....	-	√	-	-	-
Azpeitia.....	-	√	√	-	√
Barakaldo.....	-	-	-	-	-
Basauri.....	-	√	√	-	-
Beasain.....	-	-	-	-	√
Bergara.....	-	-	-	-	-
Bermeo.....	-	-	-	-	√
Bilbo.....	√	√	-	-	√
Donostia/San Sebastián.....	-	√	√	√	-
Eibar.....	-	-	-	-	-
Elgoibar.....	-	√	-	-	-
Erandio.....	√	√	-	-	√
Ermua.....	-	-	-	-	-
Errenteria.....	-	√	√	√	√



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

UDALA	Parte hartze sozialerako plana	Parte hartzeko erregelamendua	Ingurumeneko udal kontseilua	Ingurumeneko udal foroa	Bestel.
Etxebarri	-	-	-	-	-
Galdakao	-	-	-	-	-
Gernika-Lumo	-	-	-	-	√
Getxo	√	√	-	√	-
Hernani	-	-	√	-	√
Hondarribia	-	-	-	-	√
Irun	-	-	-	-	√
Lasarte-Oria	-	-	-	-	-
Laudio	-	-	-	-	√
Leioa	-	-	-	-	-
Mungia	-	-	-	√	-
Oiartzun	-	-	√	-	-
Oñati	-	-	-	-	-
Pasaia	√	-	√	√	-
Portugalete	-	-	-	-	-
Santurtzi	-	-	-	-	√
Sestao	√	√	-	-	-
Sopela	-	-	-	-	-
Tolosa	-	-	-	-	√
Trapagaran	-	-	-	√	-
Gasteiz	-	√	√	-	-
Zarautz	√	-	√	-	-



II.1.2 INGURUMENA KUDEATZEKO SISTEMA ZIURTATUAK

Ingurumenaren kudeaketa sistema orokorraren atal bat da, zeinak besarkatzen baitu ingurumeneko politika jakin bat zehaztu eta gauzatzeko antolamoldea, erantzukizunak, praktika, prozedurak, prozesuak eta baliabideak. Udalaren barne egiturara mugatzen du jardun-esparrua eta udalari zuzenean lotutako antolamendu eta zerbitzuetara, Tokiko Agenda 21 ez bezala, zeinak udal lurralde osoa besarkatzen baitu.

Ingurumena kudeatzeko sistema bat ezartzeko arau homologatuak dira ISO 14001, nazioarte mailan ezargarria dena, eta EMAS erregelamendua Europako Batasunean. Udalek arau hauek bete ditzakete errekonozimendu bat eskatuta (ziurtapena edo egiaztapena eta erregistroa) edo eskatu gabe. EAeko udalek, gainera, IHOBEn Ekoscan 2004 araua bete dezakete, ingurumenaren aurreko jokamoldea modu erraztuan betetzeko bide ematen baitu; gainerako ziurtagiriak, berriz, nekez egingarri dira epe laburrean.

Hona hemen ingurumena kudeatzeko finkatutako sistemak, zeinetarako dagokion ziurtagiria eskuratu baita:

UDALA	ISO 14001 erregelamendura			
	egokitua	EMAS	Ekoscan	Beste b.
Amurrio – Nekazaritza, abeltzaintza, mendi eta ingurumen saila	√	√	-	-
Andoain - Lanbide-hastapeneko zentroa	-	-	√	-
Beasain – Beasaingo institutua	-	√	-	-
Donostia				
Concha, Ondarreta, Zurriolako hondartzak eta Santa Clara irla	√	√	-	-
Cristina Enea eraikina kudeatzea.....	-	-	√	-
Udalaren emisioen inbentarioa.....	√	-	-	-
Uliako aterpetxea.....	-	-	-	√
Errenteria – Hiriaren mantentze-zerbitzua	-	-	√	-
Getxo – Hondartzen kudeaketa.....	√	-	-	-
Lasarte-Oria – Udaletxeko instalazioak	-	-	√	-
Sopela - Atxabiribil eta Arrietarako hondartzak	√	√	-	-
Gasteiz – Enpresen udal zentroak.....	-	-	√	-
Zarautz – Zarauzko hondartza.....	√	√	-	-



II.1.3 INGURUMENEN JARDUERAK

Udalek hartutako neurri orokorrak

Hona hemen aztertutako udalek hartutako neurri orokorrak ingurumeneko jarduerari dagokienez:

UDALA	Ingurum. araudia onartzea	Ingurum. tasak ezartzea	Ingurumen. informazioa eta sentsibiliz..	Ingurumen. zaintza eta ikuskaritza	Laguntzak eta dirulag. ematea
Amorebieta-Etxano	-	√	√	√	-
Amurrio	√	√	√	√	√
Andoain.....	√	-	√	√	-
Arrasate.....	√	√	√	√	√
Arrigorriaga	-	-	√	-	-
Azkoitia	-	-	√	√	√
Azpeitia	√	-	√	√	-
Barakaldo	√	-	√	√	√
Basauri.....	-	-	√	√	√
Beasain	-	√	√	-	-
Bergara.....	-	-	-	-	√
Bermeo.....	√	-	√	√	-
Bilbo	√	√	√	√	√
Donostia.....	√	√	√	√	√
Eibar	-	√	√	√	-
Elgoibar	-	-	√	-	-
Erandio	-	-	-	√	-
Ermua.....	√	-	√	√	√
Errenteria.....	√	√	√	√	√
Etxebarri	-	-	√	-	-
Galdakao.....	-	-	√	-	-
Gernika-Lumo.....	√	-	√	√	-
Getxo	√	-	√	√	√
Hernani.....	-	-	√	√	-
Hondarribia.....	-	-	√	-	-
Irun.....	-	-	√	√	√
Lasarte-Oria	-	-	√	√	-
Laudio	√	√	√	√	-
Leioa.....	-	-	-	-	-
Mungia.....	√	-	√	√	-
Oiartzun	-	-	√	√	-
Oñati	-	-	√	√	√
Pasaia	√	√	√	√	-
Portugalete.....	-	-	√	-	-
Santurtzi.....	√	-	√	√	√
Sestao.....	√	√	√	√	-
Sopela	-	-	√	-	-
Tolosa.....	-	-	√	√	√
Trapagaran	-	√	√	√	-
Gasteiz	√	√	√	√	√
Zarautz.....	√	√	√	√	√



Udal bakoitzaren barne-funtzionamenduan jarduerak

Hona hemen ingurumen gaietan udal bakoitzaren barne-funtzionamenduan gauzatutako egintzak:

UDALA	Langileen prestakuntza	Eraikinen hobekuntza energetikoa	Kontsumoa murriztea			Birsailkap. sustatzea	Ingumeneko klausulak pleguetan
			Energia	Papera	Ura		
Amorebieta-Etxano	-	√	√	-	√	√	-
Amurrio	√	√	√	√	√	√	√
Andoain	-	√	√	√	√	√	√
Arrasate	√	√	√	√	√	√	√
Arrigorriaga	-	√	√	√	-	√	√
Azkoitia	-	-	-	-	-	-	√
Azpeitia	√	√	√	-	√	√	-
Barakaldo	-	√	√	√	-	√	-
Basauri	√	√	√	√	√	√	√
Beasain	-	√	√	√	-	√	√
Bergara	-	√	√	√	√	√	-
Bermeo	√	√	√	√	√	√	√
Bilbo	√	√	√	-	-	√	√
Donostia	√	√	√	√	√	√	√
Eibar	√	√	√	√	√	√	√
Elgoibar	√	√	√	-	-	√	-
Erandio	-	-	-	√	-	√	-
Ermua	-	√	√	√	√	√	√
Errenteria	√	√	√	√	√	√	√
Etxebarri	-	√	√	√	-	√	√
Galdakao	-	√	√	√	√	√	√
Gernika-Lumo	√	√	√	√	-	√	√
Getxo	√	√	√	√	√	√	√
Hernani	√	√	√	√	√	√	-
Hondarribia	-	√	√	√	√	-	-
Irun	-	√	√	√	√	√	√
Lasarte-Oria	-	√	√	√	√	√	√
Laudio	√	√	√	√	√	√	√
Leioa	-	-	-	-	-	-	-
Mungia	-	√	√	√	√	√	√
Oiartzun	√	-	√	-	√	√	√
Oñati	√	√	√	√	√	√	√
Pasaia	√	√	√	-	√	√	√
Portugalete	-	√	√	√	√	√	-
Santurtzi	-	√	√	√	√	√	√
Sestao	√	√	√	√	√	√	√
Sopela	-	-	√	-	-	-	-
Tolosa	-	√	√	√	√	√	√
Trapagaran	-	√	√	-	-	√	√
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	√	√	√	√
Zarautz	√	√	√	√	√	√	√



Ingurumena zaindu eta babesteko herritarrei ohitura pertsonalak eta sozialak jakinarazteko hartutako neurriak

Ingurumena zaindu eta babesten lagunduko duten ohitura pertsonalak herritarren artean zabaltzeko, aztergai izan ditugun udalek baliatu dituzten hedabideak:

UDALA	Irrati, prentsa eta telebista	Sare sozialak	Buletinak, eskuorriak eta aldizkariak	Webgunea	Posta	Prestakuntza	Bestel.
Amorebieta-Etxano	-	√	√	√	√	√	√
Amurrio	√	√	√	√	-	√	-
Andoain	-	-	√	√	-	-	-
Arrasate	√	√	√	√	√	√	-
Arrigorriaga	√	√	√	√	-	-	-
Azkoitia	√	-	√	√	√	√	-
Azpeitia	√	√	√	√	√	√	√
Barakaldo	√	√	√	√	-	-	-
Basauri	√	√	-	√	-	-	√
Beasain	√	√	√	√	√	-	-
Bergara	√	√	-	√	-	-	-
Bermeo	√	√	√	√	-	-	√
Bilbo	√	√	√	√	-	-	-
Donostia	√	√	√	√	√	√	√
Eibar	√	√	√	√	-	√	-
Elgoibar	√	-	√	√	-	-	-
Erandio	-	-	√	-	-	√	√
Ermua	√	√	√	√	-	√	-
Errenteria	√	√	√	√	-	√	√
Etxebarri	√	√	√	√	-	-	-
Galdakao	√	√	√	√	-	√	-
Gernika-Lumo	√	√	√	√	-	-	√
Getxo	√	√	√	√	-	√	-
Hernani	√	√	√	√	-	-	-
Hondarribia	√	√	√	√	√	-	-
Irun	√	√	√	√	-	-	-
Lasarte-Oria	√	-	√	√	√	√	√
Laudio	√	√	√	√	√	√	√
Leioa	-	-	-	-	-	-	-
Mungia	-	-	√	√	-	√	-
Oiartzun	√	√	√	√	-	√	-
Oñati	√	√	√	√	-	-	-
Pasaia	-	-	√	√	-	-	-
Portugalete	√	-	√	√	-	-	-
Santurtzi	-	-	√	√	-	-	-
Sestao	-	√	-	√	-	-	√
Sopela	-	-	-	-	-	-	-
Tolosa	√	√	√	√	√	-	-
Trapagaran	-	√	√	√	-	-	-
Gasteiz	√	√	√	√	-	√	√
Zarautz	√	√	√	√	-	√	-



II.2 INGURUMENeko EKINTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen aztertutako udalek ingurumen gaietan zenbait jarduera gauzatzegatik 2017an diru-laguntza kontzeptuan izandako sarrerak:

UDALA	Euroak milakotan					
	EB	Estatua	EAE (*)	Aldundiak Foralak	Beste batzuk	GUZTIRA
Amorebieta-Etxano	-	-	8	-	4	12
Amurrio	-	-	50	206	-	256
Andoain	-	-	-	-	-	-
Arrasate/Mondragón	-	-	9	-	-	9
Arrigorriaga	-	-	86	58	-	144
Azkoitia	-	-	1	-	-	1
Azpeitia	-	21	121	-	-	142
Barakaldo	-	-	7	38	-	45
Basauri	-	26	3	80	-	109
Beasain	-	-	21	-	-	21
Bergara	-	-	2	-	-	2
Bermeo	-	-	9	-	-	9
Bilbo	-	-	377	78	-	455
Donostia	278	142	86	33	-	539
Eibar	-	-	6	2	-	8
Elgoibar	-	-	12	-	-	12
Erandio	-	-	3	-	-	3
Ermua	-	-	-	4	-	4
Errenteria	-	-	46	869	-	915
Etxebarri	-	-	-	40	58	98
Galdakao	-	-	-	137	-	137
Gernika-Lumo	-	-	94	-	-	94
Getxo	-	-	43	80	-	123
Hernani	-	-	3	-	-	3
Hondarribia	-	-	148	-	-	148
Irun	-	-	4	-	-	4
Lasarte-Oria	-	-	1	-	-	1
Laudio	-	-	14	-	-	14
Leioa	-	-	173	-	-	173
Mungia	-	6	4	14	-	24
Oiartzun	-	-	2	-	-	2
Oñati	-	-	16	-	-	16
Pasaia	-	-	21	10	-	31
Portugalete	-	-	4	-	-	4
Santurtzi	-	-	-	-	-	-
Sestao	-	-	-	-	-	-
Sopela	-	-	-	-	-	-
Tolosa	-	-	25	-	-	25
Trapagaran	-	-	9	-	-	9
Gasteiz	-	-	185	-	-	185
Zarautz	-	-	10	-	-	10
GUZTIRA	278	195	1.603	1.649	62	3.787

(*) IHOBek emandako datuak, Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailaren dirulaguntzei dagokienez.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.3 100.000 BIZTANLETIK GORAKO UDALEK GAUZATUTAKO EKINTZA BERARIAZKOAK, ATMOSFERAREN KUTSADURARI DAGOKIONEZ

Kutsadura atmosferikoa da pertsona, ingurumen eta gainerako ondasunei enbarazu larri, arrisku edo kaltea eragin diezaieketen materia, substantzia edo energia-moldeen presentzia izatea.

Aztertu ditugun hiru udalek airearen kalitatea neurtzeko estazio finko edo mugikorrek dituzte eta neurketak erregistratzeko sistema automatizatu bat. 2017an udal bakoitzak baliatu duen neurketa-estazio kopurua honako hau izan da:

AIREAREN KALITATEAREN NEURKETA

UDALA	Estazio kopurua		Neurketaren maiztasuna	Neurketak erregistratzeko sistema automatizatuaz izatea
	Finkoak	Mugikorrek		
Bilbo.....	4	1	Egunero	BAI
Donostia.....	6	-	(*)	BAI
Gasteiz.....	3	-	Egunero	BAI
GUZTIRA	13	1		

(*) Estazioek batez besteko ordutegiak jasotzen dituzte.

Kutsagarriak murriztu eta airea hobetzeko honako neurri hauek hartu dituzte udalek, airea hobetzeari buruzko urtarrilaren 28ko 102/2011 EDn finkatutakoa betez:

AIREAREN KALITATEA HOBETZEKO NEURRIAK

UDALA	Garraibideei buruzkoak	Azpiegiturei buruzkoak	Jarduera	Zerga izaerakoak	Prestakuntzari dagozkionak	Sentsibilizazioa eta kontzientzia hartzeak
			protokoloak izatea			kontzientzia hartzeak
Bilbo.....	√	√	√	-	√	-
Donostia.....	√	√	-	√	√	√
Gasteiz.....	√	√	-	√	√	-

Hiru udalek hartu dituzte garraibideak, azpiegiturak eta hiritarren prestakuntza bideratzeko neurriak, hala nola, ibilgailu elektrikoak, garraio publikoa eta bestelakoak sustatzea; garraio publikorako lehentasunezko bideak, autobusentzat semaforo bidezko lehentasuna, kaleak oinezko bihurtzea, bidegorria eta beste. Honezaz guztiaz gain, Bilboko Udalak protokoloak finkatu ditu atmosferak kutsadura handia duenean trafikoa murrizteko, eta Donostiako Udalak sentsibilizazio eta kontzientziazio publikoko kanpainak egin ditu airearen kalitatea eta kutsaduraren inpaktua orokorrean ezagutzeko. Donostiako eta Gasteizko udalek, gainera, zerga izaerako neurriak ere hartu dituzte (TMIZan hobariak gutxiago kutsatzen duten ibilgailuentzat).



Urtarrilaren 28ko 102/2011 EDk, airearen kalitatea hobetzeari buruzkoak, zehazten du administrazioek hiritarrei eta erakunde interesatuei eman behar dien informazioa zein den; horretarako, aztertutako udalek honako komunikabide hauek erabili dituzte.

UDALA	Irratia, prentsa eta tb	Udalaren web- gunea eta sare sozialak	Buletinak, eskuorriak eta aldizkariak	Aplikazio inform. edo mugik.	Ohiko posta	Beste bide batzuk
Bilao	√	√	√	-	-	√
Donostia	-	√	-	√	-	-
Gasteiz	√	√	√	-	-	-

II.4 100.000 BIZTANLETIK GORAKO UDALEK GAUZATUTAKO EKINTZA BERARIAZKOAK, ARGIAREN KUTSADURARI DAGOKIONEZ

Argi kutsadura da gaueko argidun dizdiza edo distira, atmosferan airean dauden gasetan, aerosoletan eta partikuletan hedatu eta islatzen den argiak eragindakoa; distira horrek gaueko orduen baldintza naturalak eraldatzen ditu eta zeruko objektuen behaketa astronomikoa zailtzen; bereizi egin behar da distira naturala, zeruko iturri edo objektuei dariena, eta atmosferako goi geruzen argitasuna, kanpoko argiterian dauden argi-iturriek eragindako argidun dizdizari dagokiona.

Airearen kalitateari eta atmosfera babesteari buruzko 34/2007 Legearen laugarren xedapen gehigarriaren arabera, administrazio publikoek argiaren kutsadura aurreikusi eta gutxitzea sustatuko dute, helburu hauek lortu nahian:

- Kanpoko argiteria modu efizientean erabiltzea, oinezko, ibilgailu eta jabetzei zor zaien segurtasuna gutxitu gabe.
- Gaueko orduen baldintza naturalei ahalik eta gehien eustea, faunaren, landaretzaren eta, oro har, ekosistemen mesedetan.
- Argiaren kutsadurak gauez zeruan eragiten dituen ondorioak aurreikusi, gutxitu eta zuzentzea, eta zehazki, ikus-eremuan lan egiten duten behatoki astronomikoen ingurunean.
- Argiztatu asmo diren guneez bestelako eremuetan argiaren inpaktua gutxitzea, batik bat natur inguruneetan eta eraikin barruetan.

Bestalde, azaroaren 14ko 1890/2008 EDk, kanpoko argiteriaren instalazioetan Efizientzia energetikoko erregelamendua onesten duenak, eta EA-01 eta EA-07 Instrukzio tekniko osagarriek finkatzen dute kanpoko argiteriaren instalazioek zein baldintza bete behar dituzten diseinu, exekuzio eta mantentze-lanen aldetik efizientzia hobetu eta argiaren kutsadura mugatzeko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2017an aztertutako hiru udalek kanpoko argiteriarekin lotutako jarduerak gauzatu dituzte, Airearen kalitateari eta atmosfera babesteari buruzko 34/2007 Legearen laugarren xedapen gehigarrian zehaztutako helburuak betetzeko eta kanpoko argiteriaren instalazioetan Efizientzia energetikoaren erregelamenduan xedatutakoa betetzeko. Gainera, efizientzia energetikoa hobetzeko barne eremuan ere jarduerak gauzatu dira:

ARGI KUTSADURAREN AURREKO NEURRIAK HARTZEA

UDALA	Airearen kalitateari buruzkoak	Efizientzia energetikoko erregelamenduari buruzkoak	Efizientzia energetikoa hobetzeari buruzkoak erakundearen barne eremuan
Bilbo	√	√	√
Donostia	√	√	√
Gasteiz	√	√	√

Kanpoko argiteriako instalazioetan Efizientzia energetikoko erregelamenduak eta Instrukzio tekniko osagarriek finkatzen dituzten baldintza teknikoak betetzeari dagokionez:

EFIZIENTZIA ENERGETIKOKO ERREGELAMENDUA ETA INSTRUKZIO TEKNIKO OSAGARRIAK

UDALA	(1)	(2)	(3)	(4)
Bilbo	-	√	√	√
Donostia	-	√	√	√
Gasteiz	√	√	√	√

- (1) Kanpoaldeko argiteriaren instalazioetan ezarri diren argi-mailek ez dituzte gainditzen Instrukzio Tekniko Osagarrian (ITC-EA-02) finkatutako mailak, salbuespen kasu batzuetan izan ezik
- (2) Errepideetako argiteriak betetzen ditu Instrukzio Tekniko Osagarrian (ITC-EA-01) finkatutako efizientzia energetikoko gutxieneko baldintzak
- (3) Argiteriaren gainerako instalazioetarako aplikatu dira Instrukzio Tekniko Osagarrietan finkatutako baldintzak: erabilera-faktorea, ekipoen galerak, mantentzearen faktorea eta beste
- (4) Beharrezkoa den tokietan argi maila abiarazteko eta erregulatzeko sistemari eutsi zaio, ITC-EA-04 SI Instrukzio Tekniko Osagarrian zehaztutako moduan

Hona hemen argiaren kutsadura gaietarako udalaren eta herritarren artean baliatutako komunikabideak:

ARGIAREN KUTSADURA GAIE TAN KOMUNIKAZIO BIDEAK

UDALA	Irratia, prentsa eta tb	Udalaren web-gunea eta sare sozialak	Buletinak, eskuorriak eta aldizkariak	Aplikazio inform. edo mugik.	Ohiko posta	Beste bide batzuk
Bilbo	-	√	-	-	-	-
Donostia	-	-	-	-	√	-
Gasteiz	√	√	√	-	-	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.5 100.000 BIZTANLETIK GORAKO UDALEK GAUZATUTAKO EKINTZA BERARIAZKOAK, KUTSADURA AKUSTIKOARI DAGOKIONEZ

Zarata gura gabeko soinua da eta entzumen-sentsazio desatsegin eta gogaikarria eragiten du entzulearengan eta honenbestez, kezka iturri da gaur egun, osasunean eta giza-jokamoldean duen eraginagatik. Kutsadura akustikoa hiri eremu guztietan oso hedatua dagoen gertakizuna da eta ingurumen-arazo larria izan daiteke.

Kutsadura akustikoaren aurkako borrokan, alderdirik garrantzitsuenetako bat da kanpoaldean soinu-mailak neurtzea, gailu finkoen zein mugikorren bidez egin daitekeena.

Kalitate akustikoaren helburuak betetzen diren balioztatzeko, beharrezkoak dira zarata neurtu ahal izateko estazioak edo neurketa-guneak eta finkoak edo mugikorrak izan daitezke. Hona hemen udal bakoitzak duen estazio kopurua eta neurketa hauek zenbateko maiztasunez egiten dituen. Gainera, Bilboko udalak egindako neurketak erregistratzeko sistema automatizatua du.

MAILA AKUSTIKOEN NEURKETA

UDALA	Estazio kopurua		Neurketaren maiztasuna	Neurketak erregistratzeko sistema automatizaturik baduen
	Finkoak	Mugikorrak		
Bilbo	17	23	(*)	BAI
Donostia	-	-	(**)	EZ
Gasteiz	-	-	-	EZ
GUZTIRA	17	23		

(*) Bilboko Udalak demandaren arabera egiten ditu neurketak, batzuetan egunerokoak izan ohi dira eta beste batzuetan aldizkakoak.

(**) Donostiako Udalak legediak agintzen dituen zaraten mapak egiten ditu, arazorik egonez gero egiten dira neurketa zehatzak (alde zaharrean aisialdiko zaraten mapa, ibai ertzean kekek egon direlako neurketak, etab.).

Aztertutako udalek eurek sortutako kutsadura akustikoa arintzeko hartutako neurriak honako hauek dira:

KUTSADURA AKUSTIKOAREN AURREKO NEURRIAK HARTZEA

UDALA	Aldizkako neurketak inguruan	Aldizkako neurketak barrualdean	Kanpoko zaraketatik isolatzea	Barruko isolamendua	Kanpoko emisioetarako isolamendua	Barne arauak
	Bilbo	-	-	-	-	-
Donostia	-	-	-	√	-	-
Gasteiz	-	-	-	-	-	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.6 100.000 BIZTANLETIK GORAKO UDALEK GAUZATUTAKO EKINTZA BERARIAZKOAK, HIRI HONDAKIN SOLIDOEN GAIKAKO BILKETARI DAGOKIONEZ

Hondakinei buruzko Europako Parlamentuko 2008ko azaroaren 19ko 2008/98/CE Zuzentarauak hondakin modura definitzen du zeinahi substantzia edo objektu zeinaren jabeak alde batera uzten dituen edo alde batera uzteko asmoa edo obligazioa duen. Eta hondakinen kudeaketa da hondakinen bilketa, garraioa, balorizazioa (sailkatzea barne) eta suntsiketa; baita eragiketa horien zaintza eta hondakindegia itxi osteko mantentze-lana.

Aztergai izan ditugun udalek 2017an etxeko hondakinen honako tona hauek jaso dituzte (etxeetan, saltokietan eta zerbitzuetan sortutakoak):

2017KO URTEAN JASOTAKO ETXEKO HONDAKINAK										Jasotako tonak
UDALA	Papera kartoia	beste batzuk Beira	beste batzuk ontziak	Bio-hondakinak	Gailu elektrikoak	PilakEhungaiak	Zaborrak	Olioia	Beste batzuk	
Bilbo	11.591	7.507	5.028	586	338	13	1.162	9.863	126	1.348
Donostia	11.265	7.046	4.651	5.235	287	22	702	-	81	29
Gasteiz	9.445	5.307	4.521	2.169	627	13	776	8.728	34	72.688
GUZTIRA	32.301	19.860	14.200	7.990	1.252	48	2.640	18.591	241	74.065

2017an aztertutako udalek gune garbiak izan dituzte honako hondakin hauetako bakoitza jasotzeko:

PUNTU FINKOAK (F) ETA MUGIKORRAK (M)											Kopurua	
UDALA	Pilak eta metagailuak		Gailu elektriko eta elektronikokoak		Erabilitako olioia		Altzariak eta tresnak		Ehungintza		Beste hondakin batzuk	
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M
Bilbo	4	2	4	2	4	2	4	2	4	2	4	2
Donostia	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1
Gasteiz	2	1	2	1	2	1	2	-	2	1	2	1
GUZTIRA	8	4	8	4	8	4	8	3	8	4	8	4

Aztertutako hiru udalek 2017an hiritarren artean informazioa eta sentsibilizazioa sustatzeko ekintzak gauzatu dituzte, hondakinak sortzeko prebentzioari eta jatorrian hondakinak bereizteari dagokionez.

Gauza bera egin dute udal erakundeetan ere.

Gainera, udal bakoitzeko langileen artean informazioa banatu dute hondakinen sorrera minimizatu eta ondoren birsailkatzeko eman behar zaien norakoa dela-eta.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

HONDAKINEN KUDEAKETAN NEURRIAK ETA EKINTZAK

	Informazioaren hedapena eta sentsibilizazioa	Hondakinen sorreran prebentzioa/ jatorrian bereiztea sustatu		Erakundeko langileei informazioa banatzea
		herritarren arte	udal instalazioetan	
UDALA				
Bilbo	√	√	√	√
Donostia	√	√	√	√
Gasteiz	√	√	√	√



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 AZTERTUTAKO UDALAK

2017ko urtarrilaren 1ean 10.000 biztanletik gorako EAeko udalek, honako biztanle kopurua dute Euskal Estatistika Erakundearen (Eustat) datuen arabera:

UDALA	Biztanleria
Amorebieta-Etxano	18.711
Amurrio	10.321
Andoain.....	14.929
Mondragón	22.047
Arrigorriaga	11.999
Azkoitia	11.879
Azpeitia	14.817
Barakaldo	98.199
Basauri.....	40.897
Beasain	13.965
Bergara	15.013
Bermeo	16.766
Bilbao	342.397
Donostia	180.558
Durango	29.089
Eibar	27.134
Elgoibar	11.492
Erandio	24.053
Ermua.....	16.074
Errenteria.....	40.015
Etxebarri	11.012
Galdakao	29.321
Gernika-Lumo.....	16.602
Getxo	77.793
Hernani.....	19.774
Hondarribia.....	17.147
Irun.....	59.681
Lasarte-Oria	18.544
Laudio	18.399
Leioa.....	30.753
Mungia	17.061
Oiartzun	10.290
Oñati	11.344
Pasaia	16.591
Portugalete.....	46.323
Santurtzi.....	45.716
Sestao.....	27.408
Sopela	12.672
Tolosa.....	18.989
Trapagaran	11.878
Gasteiz	242.254
Zarauz	23.058



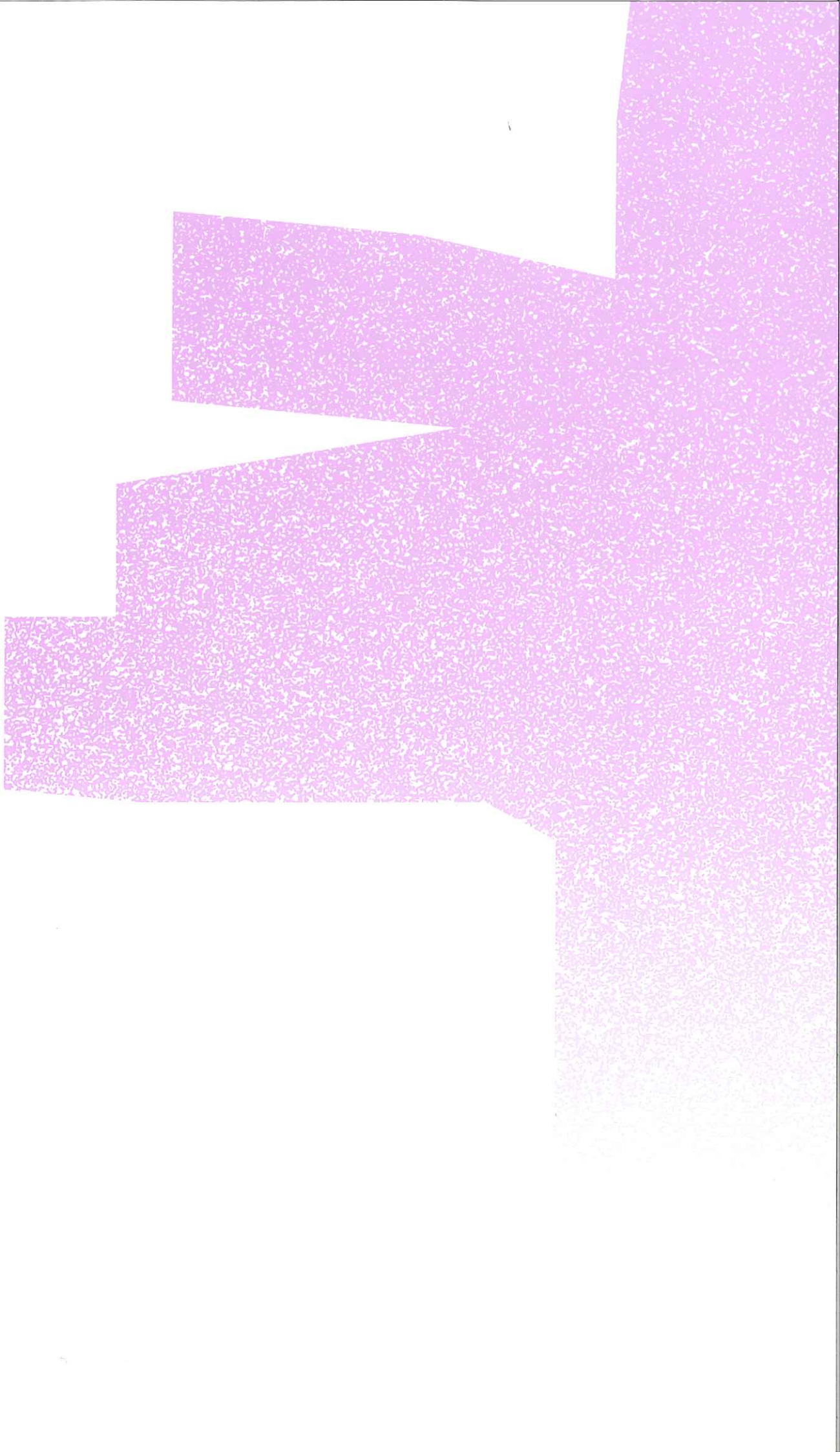
ALEGAZIOAK

SANTURTZIKO UDALA

Honen bidez, eta 2020ko urtarrilaren 20an idatzi zenuten idazkiari dagokionez, garaiz eta forman agertzen gara eta honako ekarpen hauek aurkezten ditugu:

- II.2 atalean, ingurumen-jarduerak burutzeagatik 2017an jaso diren dirulaguntzei dagokionez, Hirigintza eta Ingurumen Arloan dagoen informazioaren arabera, jasota azaldu behar da “Serantesko gotorlekuak eta dorreak osatutako multzoa berreskuratzea eta horren balioa nabarmentzeko” 177.227 euroko dirulaguntza eman zitzaiola Udalarri 2017ko abenduaren 29ko Kulturako Sailburuordearen ebazpenaren bidez. Dirulaguntza honela banakatzen zen: 2017an 59.075,67 euro, 2018an 59.075,67 euro eta 2019an 59.075,67 euro¹.
- Udal honek ingurumenarekiko interesa eta kezka azaldu du. Hortaz, Lindanea duten lurzoruetan (Etxeuli zabortegia) Lurzoruaren Kalitatearen Aitorpena lortu nahi izan dugu; Eusko Jaurlaritzako Ingurumen Sailera bidalitako jakinarazpenak daude eranskin. Gainerakoan, Lurzoruaren Kalitatearen Aitorpena lortu dugu “El Arbol” industrialdean “GNG” ezartzeko. Bestetik, gure Hiri Antolamendurako Plan Orokorren Ingurumen-ebaluazio Integratua ari gara tramitatzen.

¹ Adierazitako dirulaguntza Eusko Jaurlaritzaren Kultura Sailak eman du, euskal kultura ondareari balioa eta hedapena emateko.





ABREVIATURAS

CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DA	Disposición Adicional.
EMAS	Eco-Management and Audit Scheme.
FEMP	Federación Española de Municipios y Provincias.
ICLEI	International Council for Local Environmental Initiatives.
IHOBE	IHOBE, SA, Sociedad Pública de Gestión Ambiental.
ISO	International Organization for Standardization.
IVTM	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
ONU	Organización de las Naciones Unidas.
RD	Real Decreto.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
TH	Territorio Histórico.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
UE	Unión Europea.



I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno para 2017, ha analizado las actuaciones en materia medioambiental llevadas a cabo por los ayuntamientos de la CAPV con más de 10.000 habitantes (ver A.1) correspondientes al ejercicio 2017. Este trabajo se ha realizado en coordinación con el resto de Órganos de Control Externo del Estado y con el Tribunal de Cuentas.

El informe abarca los siguientes aspectos:

- Acciones llevadas a cabo por los ayuntamientos en materia medioambiental (planificación, sistemas de gestión implantados, normativa aprobada y otras actuaciones medioambientales).
- Ingresos recibidos en 2017 por actuaciones ambientales.
- Actuaciones específicas llevadas a cabo por los ayuntamientos con población superior a 100.000 habitantes en la CAPV en relación con las contaminaciones atmosférica, lumínica y acústica, y la recogida selectiva de RSU. De acuerdo con los datos del Instituto Vasco de Estadística (Eustat) a 1 de enero de 2017 estos ayuntamientos son:

AYUNTAMIENTO	Nº HABITANTES
Bilbao.....	342.397
Donostia/San Sebastián	180.558
Vitoria-Gasteiz.....	242.254

AGENDA LOCAL 21 (1992)

En la Conferencia de la ONU sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible, celebrada en Río de Janeiro en 1992, se aprobó la denominada Agenda 21, que en el ámbito de las entidades locales crea la Agenda Local 21. La Agenda Local 21 es un proceso a corto-medio-largo plazo a implantar y desarrollar por las entidades locales que se basa en la integración de las políticas ambientales, económicas y sociales del municipio a través de la elaboración y aplicación de un plan de acción local que persigue la transición hacia el desarrollo sostenible.

El término desarrollo sostenible surgió en 1987 en el Informe Brundtland, que lo define como "el modelo de desarrollo que ofrece servicios ambientales, sociales y económicos básicos a todos los miembros de una comunidad sin poner en peligro la viabilidad de los sistemas naturales, construidos y sociales de los que depende la oferta de esos servicios."

CARTA DE AALBORG (1994)

En 1994, durante la 1ª Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles, líderes de ciudades y pueblos europeos aprobaron la pionera Carta de Aalborg, que dio comienzo a la Campaña Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles. A partir de entonces, un gran número de procesos de Agenda Local 21 se desarrollaron en toda Europa, estableciendo



perspectivas y acciones a emprender en pro de un futuro sostenible para las ciudades y pueblos europeos. Durante su primera década de existencia, este movimiento se centró en gran medida en una planificación participativa y en cuestiones medioambientales.

COMPROMISOS DE AALBORG (2004)

Diez años después, en 2004, tras la Cumbre Rio+10 de la ONU que se celebró en Johannesburgo, la necesidad de un marco de referencia claro que incluyera una definición de objetivos y una medición del progreso quedó reflejada en los Compromisos de Aalborg, aprobados durante la 4ª Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles. En aquel momento, el enfoque se centraba en los mecanismos de implementación, la eficacia de los recursos y los procesos que aplicarían esos recursos en beneficio de los servicios y el bienestar de la sociedad.

DECLARACIÓN VASCA (2016)

En abril de 2016 se celebró en Bilbao la 8ª Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles, de la que surge la Declaración Vasca, un paso adelante tras la Carta de Aalborg y los Compromisos de Aalborg, una nueva hoja de ruta para ciudades y pueblos europeos con el objetivo de crear municipios productivos, sostenibles y resilientes para una Europa habitable e inclusiva.

La Declaración Vasca reconoce la necesidad de una transformación tecnológica, socioeconómica y sociocultural de las sociedades con el ánimo de asegurar una calidad de vida digna para la población al tiempo que se respeten los límites de los ecosistemas locales y globales, y los recursos naturales disponibles.

UDALSAREA 21 y UDALSAREA2030

En 2002 se creó Udalsarea 21 (Red vasca de municipios hacia la sostenibilidad) con el objetivo de facilitar a los municipios la implantación de la Agenda Local 21.

La fase inicial de diseño de las Agendas Locales 21 comprende la elaboración de un diagnóstico del municipio, la redacción de planes de acción y la puesta en marcha de procesos de participación ciudadana.

Una vez que los municipios han diseñado y aprobado sus planes de acción, pasan a formar parte de Udalsarea 21, foro de coordinación y cooperación entre distintas instituciones que trabajan conjuntamente en pro del desarrollo sostenible.



En 2016 se firmó el acuerdo de renovación del Compromiso por la sostenibilidad Local en la Comunidad Autónoma del País Vasco: “Udalsarea 21, Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad”. La adhesión de los Ayuntamientos al acuerdo supone la asunción de las siguientes responsabilidades:

- Permanecer y pertenecer a la Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad.
- Avanzar en la implementación de los procesos de la Agenda Local 21, como compromiso político y de mejora continua de cada Ayuntamiento, como contribución al desarrollo sostenible del término municipal, designando un responsable y un suplente para este proyecto.
- Facilitar información y compartir experiencias de interés en el marco de Udalsarea 21.
- Incluir en las comunicaciones que se realicen en el marco del presente compromiso la referencia a Udalsarea 21.

Además, forman parte de la red, junto al Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco, el Departamento de Salud del Gobierno Vasco, la Agencia Vasca del Agua (URA), el Ente Vasco de la Energía (EVE), las Diputaciones Forales de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa, e IHOBE, sociedad pública adscrita al Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco, que ejerce la secretaría técnica de la Red.

Entre 2018 y 2019 la Red ha apostado firmemente por adoptar como referente en materia de desarrollo sostenible la Agenda 2030 impulsada por la ONU, dando respuesta a lo reflejado en su Plan Estratégico 2020. Así, en 2018 se publicó el informe de Contribución de la red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como base la información disponible en el observatorio de la Sostenibilidad Local de Euskadi. Y en 2019 se ha publicado la Guía AGENDA 2030 LOCAL. Cómo abordar los Objetivos de Desarrollo Sostenible desde el ámbito local.

Fruto de esta apuesta por adoptar la Agenda 2030 como referencia para las políticas públicas de desarrollo sostenible, y del recorrido realizado por sus miembros, Udalsarea 21 Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad ha sido renombrada a Udalsarea 2030, Red Vasca de Municipios Sostenibles.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. RESULTADOS DEL TRABAJO REALIZADO

A continuación se muestran los datos correspondientes a 41 ayuntamientos de la CAPV con más de 10.000 habitantes. El Ayuntamiento de Durango no ha remitido al TVCP la información solicitada.

II.1 ACTUACIONES DE LOS AYUNTAMIENTOS EN MATERIA MEDIOAMBIENTAL

II.1.1 PLANIFICACIÓN MEDIOAMBIENTAL

Organización de los ayuntamientos en relación con el medio ambiente

Las competencias en medio ambiente de los ayuntamientos se desarrollan mancomunadamente con otros municipios, mediante el recurso a asesorías externas o con personal propio, de acuerdo con el siguiente detalle:

AYUNTAMIENTO	Servicio mancomunado	Asesoría externa	Personal propio	
			Técnicos espec. medioamb.	Número trabajadores
Amorebieta-Etxano	-	√	-	-
Amurrio	-	-	3	4
Andoain.....	-	-	1	5
Arrasate/Mondragón.....	-	-	6	6
Arrigorriaga	√	-	-	-
Azkoitia	√	√	1	1
Azpeitia	-	-	1	1
Barakaldo	-	-	1	11
Basauri.....	-	√	1	1
Beasain	-	√	-	-
Bergara.....	√	-	1	3
Bermeo.....	-	-	1	7
Bilbao	√	√	39	86
Donostia/San Sebastián	√	√	12	25
Eibar	-	-	1	1
Elgoibar	√	√	-	-
Erandio	-	-	1	1
Ermua.....	-	-	-	1
Errenteria.....	√	√	2	5
Etxebarri	√	-	-	-
Galdakao	-	-	1	1
Gernika-Lumo.....	-	-	1	1
Getxo	-	-	1	3
Hernani.....	-	-	1	1
Hondarribia.....	-	√	-	-
Irun.....	-	-	3	5
Lasarte-Oria	-	-	1	2
Laudio/Llodio	-	-	1	9



AYUNTAMIENTO	Servicio mancomunado	Asesoría externa	Personal propio	
			Técnicos espec. medioamb.	Número trabajadores
Leioa.....	-	√	-	56
Mungia.....	-	√	1	2
Oiartzun.....	-	-	1	3
Oñati.....	-	-	-	1
Pasaia.....	-	-	1	8
Portugalete.....	-	-	-	2
Santurtzi.....	-	-	-	14
Sestao.....	-	-	-	5
Sopela.....	√	-	1	12
Tolosa.....	-	-	1	1
Valle de Trápaga-Trapagaran.....	-	√	1	1
Vitoria-Gasteiz.....	-	-	30	45
Zarautz.....	-	-	1	1,5

Adhesión a agrupaciones de municipios con objetivos medioambientales

Las agrupaciones de ciudades o entidades con objetivos comunes en materia medioambiental a las que están adheridos los ayuntamientos analizados son:

AYUNTAMIENTO	Red española de ciudades por el clima (1)	Red española de ciudades saludables (2)	Red de gob. locales +Biodivers. (3)	Udalsarea 21	ICLEI (4)	Pacto de alcaldes/ alcaldesas (5)
Amorebieta-Etxano.....	-	-	-	√	√	-
Amurrio.....	-	-	-	√	√	√
Andoain.....	-	-	-	√	√	-
Arrasate/Mondragón.....	-	-	-	√	√	-
Arrigorriaga.....	-	-	-	√	√	-
Azkoitia.....	-	-	-	-	-	-
Azpeitia.....	-	-	-	√	√	-
Barakaldo.....	-	-	-	√	√	-
Basauri.....	-	-	-	√	√	√
Beasain.....	-	-	-	√	√	-
Bergara.....	-	-	-	√	√	-
Bermeo.....	-	-	-	√	√	-
Bilbao.....	-	-	√	√	√	√
Donostia/San Sebastián.....	√	-	√	√	√	√
Eibar.....	-	-	-	√	√	√
Elgoibar.....	-	-	-	√	√	-
Erandio.....	-	-	-	√	√	-
Ermua.....	-	-	-	√	√	-
Errenteria.....	-	-	-	√	√	√
Etxebarri.....	-	-	-	√	√	-
Galdakao.....	-	-	-	√	-	-
Gernika-Lumo.....	-	-	-	√	√	-
Getxo.....	-	-	-	√	√	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AYUNTAMIENTO	Red española de ciudades por el clima (1)	Red española de ciudades saludables (2)	Red de gob. locales +Biodivers. (3)	Udalsarea 21	ICLEI (4)	Pacto de alcaldes/ alcaldesas (5)
Hernani.....	-	-	-	√	-	-
Hondarribia.....	-	-	-	√	√	√
Irun.....	-	-	-	√	√	√
Lasarte-Oria.....	-	-	-	√	√	-
Laudio/LLodio.....	-	-	-	√	√	-
Leioa.....	-	-	-	√	√	-
Mungia.....	-	-	-	√	√	√
Oiartzun.....	-	-	-	√	√	-
Oñati.....	-	-	-	√	√	√
Pasaia.....	-	-	-	√	√	-
Portugalete.....	-	-	-	√	√	√
Santurtzi.....	-	-	-	√	-	-
Sestao.....	-	-	-	√	√	-
Sopela.....	-	-	-	√	√	√
Tolosa.....	-	-	-	√	√	√
Valle de Trápaga-Trapagaran.....	-	-	-	-	-	√
Vitoria-Gasteiz.....	√	√	√	√	√	√
Zarautz.....	-	-	-	√	√	-

(1) Sección de la FEMP que aglutina ciudades y pueblos comprometidos con el desarrollo sostenible y la protección del clima.

(2) Sección de la FEMP dedicada a la promoción y protección de la salud y al bienestar de los ciudadanos, en concordancia con los principios de actuación de la Organización Mundial de la Salud.

(3) Sección de la FEMP dedicada a la promoción de políticas locales para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y la conservación del patrimonio natural.

(4) Red global a nivel mundial de gobiernos locales por la sostenibilidad.

(5) Pacto Europeo por el que los gobiernos locales se comprometen a implantar y superar los objetivos de la UE en materia de clima y energía.

Agenda Local 21

1. Adhesión de los ayuntamientos a la Agenda Local 21

Los 41 ayuntamientos analizados han firmado los compromisos de la Carta de Aalborg, adhiriéndose al desarrollo de la Agenda Local 21.

El 26 de junio de 2017 el Comité Ejecutivo de Udalsarea 21 aprobó su adhesión, junto con la de todos sus miembros, a la Declaración Vasca, la nueva hoja de ruta aprobada en la 8ª Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles tras la Declaración de Aalborg y los Compromisos de Aalborg.

2. Auditoría medioambiental y plan de acción local

Tras la realización del oportuno diagnóstico con el objeto de conocer el estado inicial del medio ambiente de su municipio, los plenos de los 41 ayuntamientos analizados aprobaron el correspondiente plan de acción local.

La siguiente fase en el desarrollo de la Agenda Local 21 es el plan de seguimiento para controlar el desarrollo del plan de acción. Implica la creación de una comisión de seguimiento, un sistema de indicadores para la sostenibilidad y un plan o programa de seguimiento de los indicadores establecidos.

Udalsarea 21 ofrece un servicio integral dirigido a dinamizar los procesos de evaluación, seguimiento y programación de las Agendas Locales 21, así como para el cálculo de los indicadores de sostenibilidad local: el Programa de evaluación y seguimiento de los planes de acción local.

Las comisiones o grupos de trabajo que realizan el seguimiento de las actuaciones aprobadas en los planes de acción local están compuestas por personal del propio ayuntamiento y/o personal externo (asesorías, ciudadanía...), de acuerdo con el siguiente detalle:

AYUNTAMIENTO	Composición	
	Personal propio	Otros
Amorebieta-Etxano.....	-	-
Amurrio.....	√	√
Andoain.....	√	-
Arrasate/Mondragón.....	√	-
Arrigorriaga.....	√	-
Azkoitia.....	-	-
Azpeitia.....	√	√
Barakaldo.....	√	√
Basauri.....	√	√
Beasain.....	√	√
Bergara.....	√	-
Bermeo.....	√	-
Bilbao.....	√	-
Donostia/San Sebastián.....	√	√
Eibar.....	√	-
Elgoibar.....	-	-
Erandio.....	√	√
Ermua.....	-	-
Errenteria.....	√	√
Etxebarri.....	√	-
Galdakao.....	√	-
Gernika-Lumo.....	√	-
Getxo.....	√	√
Hernani.....	√	√
Hondarribia.....	-	-
Irun.....	√	√
Lasarte-Oria.....	√	-
Laudio/Llodio.....	√	-
Leioa.....	-	-
Mungia.....	√	-
Oiartzun.....	-	-
Oñati.....	√	√



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AYUNTAMIENTO	Composición	
	Personal propio	Otros
Pasaia	√	√
Portugalete	√	-
Santurtzi	√	-
Sestao	√	√
Sopela	-	-
Tolosa	√	√
Valle de Trápaga-Trapagaran	√	-
Vitoria-Gasteiz	√	-
Zarautz	√	√

En cuanto a la evaluación del cumplimiento del Plan de acción local, los indicadores seleccionados para la realización de la misma y la periodicidad de la misma son:

AYUNTAMIENTO	Indicadores seleccionados				Periodicidad
	Económicos	Ambientales	Sociales	De Gobernanza	
Amorebieta-Etxano	-	-	-	-	-
Amurrio	√	√	√	√	-
Andoain	√	√	√	√	Anual
Arrasate/Mondragón	√	√	√	√	Bienal
Arrigorriaga	√	√	√	√	8 años
Azkoitia	-	-	-	-	-
Azpeitia	√	√	√	√	Anual
Barakaldo	√	√	√	√	Anual
Basauri	√	√	√	√	Bienal
Beasain	√	√	√	√	-
Bergara	√	√	√	√	-
Bermeo	√	√	√	√	-
Bilbao	√	√	√	√	Anual
Donostia/San Sebastián	√	√	√	√	Anual
Eibar	-	-	-	-	-
Elgoibar	√	√	√	√	Anual
Erandio	-	√	√	√	-
Ermua	√	√	√	√	-
Errenteria	√	√	√	√	Anual
Etxebarri	√	√	√	√	8 años
Galdakao	√	√	√	√	Bienal
Gernika-Lumo	√	√	√	√	-
Getxo	√	√	√	√	Anual
Hernani	√	√	√	√	Anual
Hondarribia	√	√	√	√	-
Irun	√	√	√	√	Anual
Lasarte-Oria	-	-	-	-	-
Laudio/LLodio	√	√	√	√	Bienal
Leioa	-	-	-	-	-
Mungia	-	√	-	-	Bienal



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AYUNTAMIENTO	Indicadores seleccionados				Periodicidad
	Económicos	Ambientales	Sociales	De Gobernanza	
Oiartzun	-	-	-	-	-
Oñati	-	-	-	-	-
Pasaia	√	√	√	√	Anual
Portugalete	√	√	√	-	Bienal
Santurtzi	√	√	√	√	Bienal
Sestao	√	√	√	√	-
Sopela	√	√	√	√	-
Tolosa	√	√	√	√	Anual
Valle de Trápaga-Trapagaran	√	√	√	√	Bienal
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	√	Anual
Zarautz	√	√	√	√	Anual

A continuación se detalla información sobre los últimos informes de resultados de las evaluaciones realizadas o declaraciones ambientales:

AYUNTAMIENTO	Fecha	Horizonte temporal	Difusión entre la población	Formas de difusión		
				Internet	Impresa	Otras
Amorebieta-Etxano	2017	-	√	√	-	-
Amurrio	2017	3 años	-	-	-	-
Andoain	2017	1 año	√	√	-	-
Arrasate/Mondragón	2017	-	√	√	√	-
Arrigorriaga	2014	2 años	√	√	-	-
Azkoitia	-	-	-	-	-	-
Azpeitia	2016	2015-16	√	√	√	-
Barakaldo	2016	1 año	-	-	-	-
Basauri	2016	2015-16	√	-	-	√
Beasain	2014	-	√	√	-	√
Bergara	-	-	-	-	-	-
Bermeo	2009	-	√	√	-	-
Bilbao	-	-	-	-	-	-
Donostia/San Sebastián	2018	2016-17	√	√	-	-
Eibar	2018	2018-25	√	√	√	√
Elgoibar	2018	1 año	-	-	-	-
Erandio	2007	-	√	√	-	-
Ermua	2013	-	-	-	-	-
Errenteria	2017	1 año	√	√	-	-
Etxebarri	-	-	√	-	-	-
Galdakao	2017	1 año	-	-	-	-
Gernika-Lumo	-	-	-	-	-	-
Getxo	2017	-	√	√	√	-
Hernani	2013	2013-20	√	√	-	-
Hondarribia	-	-	-	-	-	-
Irun	2017	2015	√	√	-	-
Lasarte-Oria	-	-	-	-	-	-
Laudio/LLodio	2017	2010-17	-	-	-	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AYUNTAMIENTO	Fecha	Horizonte temporal	Difusión entre la población	Formas de difusión		
				Internet	Impresa	Otras
Leioa.....	-	-	-	-	-	-
Mungia.....	2019	2 años	-	√	-	-
Oiartzun.....	-	-	-	-	-	-
Oñati.....	2011	-	-	-	-	-
Pasaia.....	-	-	-	-	-	-
Portugalete.....	2015	4 años	-	-	-	-
Santurtzi.....	2016	2 años	√	√	-	√
Sestao.....	2011	-	-	-	-	-
Sopela.....	-	-	-	-	-	-
Tolosa.....	2018	-	√	√	-	-
Valle de Trápaga-Trapagaran.....	2015	2020	√	√	-	-
Vitoria-Gasteiz.....	2018	anual	√	√	-	-
Zarautz.....	2015	2016	√	√	-	-

3. Plan de participación social

La Agenda Local 21 es una herramienta de participación y comunicación con la ciudadanía, un foro abierto a través del cual la ciudadanía opina y aporta sobre temas y decisiones cruciales para la gestión de su municipio. Se trata, pues, de un espacio enfocado a conseguir una gestión más transparente y justa.

Los mecanismos de participación social establecidos en cada uno de los ayuntamientos analizados son:

AYUNTAMIENTO	Plan de participación social	Reglamento de participación	Consejo municipal medioamb.	Foro municipal medioamb.	Otros
Amorebieta-Etxano.....	-	-	-	-	√
Amurrio.....	√	√	-	-	√
Andoain.....	-	-	-	-	-
Arrasate/Mondragón.....	-	-	-	√	-
Arrigorriaga.....	-	-	-	-	-
Azkoitia.....	-	√	-	-	-
Azpeitia.....	-	√	√	-	√
Barakaldo.....	-	-	-	-	-
Basauri.....	-	√	√	-	-
Beasain.....	-	-	-	-	√
Bergara.....	-	-	-	-	-
Bermeo.....	-	-	-	-	√
Bilbao.....	√	√	-	-	√
Donostia/San Sebastián.....	-	√	√	√	-
Eibar.....	-	-	-	-	-
Elgoibar.....	-	√	-	-	-
Erandio.....	√	√	-	-	√
Ermua.....	-	-	-	-	-
Errenteria.....	-	√	√	√	√



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AYUNTAMIENTO	Plan de participación social	Reglamento de participación	Consejo municipal medioamb.	Foro municipal medioamb.	Otros
Etxebarri	-	-	-	-	-
Galdakao	-	-	-	-	-
Gernika-Lumo	-	-	-	-	√
Getxo	√	√	-	√	-
Hernani	-	-	√	-	√
Hondarribia	-	-	-	-	√
Irun	-	-	-	-	√
Lasarte-Oria	-	-	-	-	-
Laudio/LLodio	-	-	-	-	√
Leioa	-	-	-	-	-
Mungia	-	-	-	√	-
Oiartzun	-	-	√	-	-
Oñati	-	-	-	-	-
Pasaia	√	-	√	√	-
Portugalete	-	-	-	-	-
Santurtzi	-	-	-	-	√
Sestao	√	√	-	-	-
Sopela	-	-	-	-	-
Tolosa	-	-	-	-	√
Valle de Trápaga-Trapagaran	-	-	-	√	-
Vitoria-Gasteiz	-	√	√	-	-
Zarautz	√	-	√	-	-



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.1.2 SISTEMAS DE GESTIÓN AMBIENTAL CERTIFICADOS

Un sistema de gestión ambiental es aquella parte del sistema general de gestión que comprende la estructura organizativa, las responsabilidades, las prácticas, los procedimientos, los procesos y los recursos para determinar y llevar a cabo una determinada política medioambiental. Limita su alcance a la estructura interna del ayuntamiento y a las dependencias y servicios directamente ligados al mismo, a diferencia de la Agenda Local 21 que abarca la totalidad del territorio municipal.

Las normas homologadas para implantar un sistema de gestión ambiental son la ISO 14001, de aplicación internacional, y en la UE el Reglamento EMAS. Los ayuntamientos pueden seguir esas normas solicitando un reconocimiento (certificación o verificación y registro) o sin solicitarlo. Los ayuntamientos de la CAPV, además, pueden seguir la Norma Ekoscan 2004 de IHOBE, que permite mejorar el comportamiento medioambiental de un modo simplificado, cuando las otras certificaciones se consideran difícilmente abordables a corto plazo.

A continuación se detallan los sistemas de gestión ambiental implantados para los que se ha obtenido la certificación correspondiente:

AYUNTAMIENTO	Adaptado al			
	Reglamento ISO 14001	EMAS	Ekoscan	Otros
Amurrio – Departamento de agricultura, ganadería, montes y medio ambiente.....	√	√	-	-
Andoain - Centro de iniciación profesional.....	-	-	√	-
Beasain - Instituto de Beasain.....	-	√	-	-
Donostia/San Sebastián:				
Playas de la Concha, Ondarreta, Zurriola e Isla de Santa Clara.....	√	√	-	-
Gestión edificio Cristina Enea.....	-	-	√	-
Inventario emisiones Ayuntamiento	√	-	-	-
Albergue Ulia.....	-	-	-	√
Errentería – Servicio de mantenimiento de la ciudad	-	-	√	-
Getxo – Gestión de playas.....	√	-	-	-
Lasarte-Oria - Instalaciones Casa Consistorial	-	-	√	-
Sopela - Playas de Atxabiribil y Arrietara.....	√	√	-	-
Vitoria-Gasteiz - Centros municipales de empresas.....	-	-	√	-
Zarautz - Playa de Zarautz	√	√	-	-



II.1.3 ACTUACIONES MEDIOAMBIENTALES

Medidas generales adoptadas por los ayuntamientos

A continuación se detallan las medidas generales adoptadas por los ayuntamientos analizados en relación con actuaciones medioambientales:

AYUNTAMIENTO	Aprobación normativa medioamb.	Establecimiento tasas medioamb.	Información y sensibilización medioamb.	Vigilancia e inspección medioamb.	Concesión ayudas y subvenciones
Amorebieta-Etxano	-	√	√	√	-
Amurrio	√	√	√	√	√
Andoain.....	√	-	√	√	-
Arrasate/Mondragón.....	√	√	√	√	√
Arrigorriaga	-	-	√	-	-
Azkoitia	-	-	√	√	√
Azpeitia	√	-	√	√	-
Barakaldo	√	-	√	√	√
Basauri.....	-	-	√	√	√
Beasain	-	√	√	-	-
Bergara.....	-	-	-	-	√
Bermeo.....	√	-	√	√	-
Bilbao	√	√	√	√	√
Donostia/San Sebastián.....	√	√	√	√	√
Eibar	-	√	√	√	-
Elgoibar	-	-	√	-	-
Erandio	-	-	-	√	-
Ermua.....	√	-	√	√	√
Errenteria.....	√	√	√	√	√
Etxebarri	-	-	√	-	-
Galdakao	-	-	√	-	-
Gernika-Lumo.....	√	-	√	√	-
Getxo	√	-	√	√	√
Hernani.....	-	-	√	√	-
Hondarribia.....	-	-	√	-	-
Irun.....	-	-	√	√	√
Lasarte-Oria	-	-	√	√	-
Laudio/Llodio	√	√	√	√	-
Leioa.....	-	-	-	-	-
Mungia.....	√	-	√	√	-
Oiartzun	-	-	√	√	-
Oñati	-	-	√	√	√
Pasaia	√	√	√	√	-
Portugalete.....	-	-	√	-	-
Santurtzi.....	√	-	√	√	√
Sestao.....	√	√	√	√	-
Sopela	-	-	√	-	-
Tolosa.....	-	-	√	√	√
Valle de Trápaga-Trapagaran	-	√	√	√	-
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	√	√
Zarautz.....	√	√	√	√	√



Actuaciones en el funcionamiento interno de cada Ayuntamiento

En el funcionamiento interno de cada uno de los ayuntamientos analizados, las actuaciones realizadas en materia medioambiental son:

AYUNTAMIENTO	Formación trabajadores	Mejora energética edificios	Reducción consumo			Fomento reciclaje	Cláusulas medioamb. en pliegos
			Energía	Papel	Agua		
Amorebieta-Etxano	-	√	√	-	√	√	-
Amurrio	√	√	√	√	√	√	√
Andoain	-	√	√	√	√	√	√
Arrasate/Mondragón	√	√	√	√	√	√	√
Arrigorriaga	-	√	√	√	-	√	√
Azkoitia	-	-	-	-	-	-	√
Azpeitia	√	√	√	-	√	√	-
Barakaldo	-	√	√	√	-	√	-
Basauri	√	√	√	√	√	√	√
Beasain	-	√	√	√	-	√	√
Bergara	-	√	√	√	√	√	-
Bermeo	√	√	√	√	√	√	√
Bilbao	√	√	√	-	-	√	√
Donostia/San Sebastián	√	√	√	√	√	√	√
Eibar	√	√	√	√	√	√	√
Elgoibar	√	√	√	-	-	√	-
Erandio	-	-	-	√	-	√	-
Ermua	-	√	√	√	√	√	√
Errenteria	√	√	√	√	√	√	√
Etxebarri	-	√	√	√	-	√	√
Galdakao	-	√	√	√	√	√	√
Gernika-Lumo	√	√	√	√	-	√	√
Getxo	√	√	√	√	√	√	√
Hernani	√	√	√	√	√	√	-
Hondarribia	-	√	√	√	√	-	-
Irun	-	√	√	√	√	√	√
Lasarte-Oria	-	√	√	√	√	√	√
Laudio/Llodio	√	√	√	√	√	√	√
Leioa	-	-	-	-	-	-	-
Mungia	-	√	√	√	√	√	√
Oiartzun	√	-	√	-	√	√	√
Oñati	√	√	√	√	√	√	√
Pasaia	√	√	√	-	√	√	√
Portugalete	-	√	√	√	√	√	-
Santurtzi	-	√	√	√	√	√	√
Sestao	√	√	√	√	√	√	√
Sopela	-	-	√	-	-	-	-
Tolosa	-	√	√	√	√	√	√
Valle de Trápaga-Trapagaran	-	√	√	-	-	√	√
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	√	√	√	√
Zarautz	√	√	√	√	√	√	√



Medidas adoptadas para la difusión entre la población de hábitos personales y sociales para la defensa y protección del medioambiente

Los medios de difusión empleados por los ayuntamientos analizados para la difusión entre la población de hábitos personales que contribuyan a la defensa y protección del medioambiente son:

AYUNTAMIENTO	Radio, prensa y televisión	Redes sociales	Boletines folletos y revistas	Web	Correo	Formación	Otras
Amorebieta-Etxano	-	√	√	√	√	√	√
Amurrio	√	√	√	√	-	√	-
Andoain	-	-	√	√	-	-	-
Arrasate/Mondragón	√	√	√	√	√	√	-
Arrigorriaga	√	√	√	√	-	-	-
Azkoitia	√	-	√	√	√	√	-
Azpeitia	√	√	√	√	√	√	√
Barakaldo	√	√	√	√	-	-	-
Basauri	√	√	-	√	-	-	√
Beasain	√	√	√	√	√	-	-
Bergara	√	√	-	√	-	-	-
Bermeo	√	√	√	√	-	-	√
Bilbao	√	√	√	√	-	-	-
Donostia/San Sebastián	√	√	√	√	√	√	√
Eibar	√	√	√	√	-	√	-
Elgoibar	√	-	√	√	-	-	-
Erandio	-	-	√	-	-	√	√
Ermua	√	√	√	√	-	√	-
Errenteria	√	√	√	√	-	√	√
Etxebarri	√	√	√	√	-	-	-
Galdakao	√	√	√	√	-	√	-
Gernika-Lumo	√	√	√	√	-	-	√
Getxo	√	√	√	√	-	√	-
Hernani	√	√	√	√	-	-	-
Hondarribia	√	√	√	√	√	-	-
Irun	√	√	√	√	-	-	-
Lasarte-Oria	√	-	√	√	√	√	√
Laudio/Llodio	√	√	√	√	√	√	√
Leioa	-	-	-	-	-	-	-
Mungia	-	-	√	√	-	√	-
Oiartzun	√	√	√	√	-	√	-
Oñati	√	√	√	√	-	-	-
Pasaia	-	-	√	√	-	-	-
Portugalete	√	-	√	√	-	-	-
Santurtzi	-	-	√	√	-	-	-
Sestao	-	√	-	√	-	-	√
Sopela	-	-	-	-	-	-	-
Tolosa	√	√	√	√	√	-	-
Valle de Trápaga-Trapagaran	-	√	√	√	-	-	-
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	√	-	√	√
Zarautz	√	√	√	√	-	√	-



II.2 INGRESOS POR ACTUACIONES MEDIOAMBIENTALES

A continuación se detallan los ingresos en concepto de subvenciones recibidos en 2017 por los ayuntamientos analizados para la realización de diversas actuaciones ambientales:

Miles de euros

AYUNTAMIENTO	Diputaciones					TOTAL
	UE	Estado	CAPV (*)	Forales	Otros	
Amorebieta-Etxano.....	-	-	8	-	4	12
Amurrio.....	-	-	50	206	-	256
Andoain.....	-	-	-	-	-	-
Arrasate/Mondragón.....	-	-	9	-	-	9
Arrigorriaga.....	-	-	86	58	-	144
Azkoitia.....	-	-	1	-	-	1
Azpeitia.....	-	21	121	-	-	142
Barakaldo.....	-	-	7	38	-	45
Basauri.....	-	26	3	80	-	109
Beasain.....	-	-	21	-	-	21
Bergara.....	-	-	2	-	-	2
Bermeo.....	-	-	9	-	-	9
Bilbao.....	-	-	377	78	-	455
Donostia/San Sebastián.....	278	142	86	33	-	539
Eibar.....	-	-	6	2	-	8
Elgoibar.....	-	-	12	-	-	12
Erandio.....	-	-	3	-	-	3
Ermua.....	-	-	-	4	-	4
Errenteria.....	-	-	46	869	-	915
Etxebarri.....	-	-	-	40	58	98
Galdakao.....	-	-	-	137	-	137
Gernika-Lumo.....	-	-	94	-	-	94
Getxo.....	-	-	43	80	-	123
Hernani.....	-	-	3	-	-	3
Hondarribia.....	-	-	148	-	-	148
Irun.....	-	-	4	-	-	4
Lasarte-Oria.....	-	-	1	-	-	1
Laudio/Llodio.....	-	-	14	-	-	14
Leioa.....	-	-	173	-	-	173
Mungia.....	-	6	4	14	-	24
Oiartzun.....	-	-	2	-	-	2
Oñati.....	-	-	16	-	-	16
Pasaia.....	-	-	21	10	-	31
Portugalete.....	-	-	4	-	-	4
Santurtzi.....	-	-	-	-	-	-
Sestao.....	-	-	-	-	-	-
Sopela.....	-	-	-	-	-	-
Tolosa.....	-	-	25	-	-	25
Valle de Trápaga-Trapagaran.....	-	-	9	-	-	9
Vitoria-Gasteiz.....	-	-	185	-	-	185
Zarautz.....	-	-	10	-	-	10
TOTAL	278	195	1.603	1.649	62	3.787

(*) Datos facilitados por IHOBE correspondientes a las subvenciones del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco.



II.3 ACTUACIONES ESPECÍFICAS LLEVADAS A CABO POR LOS AYUNTAMIENTOS CON MÁS DE 100.000 HABITANTES EN RELACIÓN CON LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA

Se entiende por contaminación atmosférica la presencia de materias, sustancias o formas de energía que impliquen molestia grave, riesgo o daño para personas, medio ambiente y demás bienes.

Los tres ayuntamientos analizados disponen de estaciones fijas o móviles para medir la calidad del aire y de un sistema automatizado para el registro de las mediciones. El número de estaciones de medición de los que ha dispuesto cada uno de los ayuntamientos analizados durante 2017 es:

MEDICIÓN DE LA CALIDAD DEL AIRE

AYUNTAMIENTO	Nº estaciones		Periodicidad Medición	Existencia de sistema automatizado para registro de mediciones
	Fijas	Móviles		
Bilbao	4	1	Diaria	SI
Donostia/San Sebastián	6	-	(*)	SI
Vitoria-Gasteiz	3	-	Diaria	SI
TOTAL	13	1		

(*) Las estaciones recogen promedios horarios.

En relación a la reducción de los contaminantes y mejora del aire, de acuerdo a lo establecido en el RD 102/2011, de 28 de enero, relativo a la mejora de la calidad del aire, los ayuntamientos han adoptado las siguientes medidas:

MEDIDAS PARA LA MEJORA DE LA CALIDAD DEL AIRE

AYUNTAMIENTO	Relativas a medios de transporte	Relativas a infraestruc. .	Existencia de protocolos de actuación	De carácter tributario	Relativas a formación	Relativas a sensibilización y concienciación
Bilbao	√	√	√	-	√	-
Donostia/San Sebastián	√	√	-	√	√	√
Vitoria-Gasteiz	√	√	-	√	√	-

Los tres ayuntamientos han tomado medidas relativas a los medios de transporte (fomento del uso de vehículos eléctricos y/o del transporte público u otras) y a las infraestructuras del municipio (vías preferentes para transporte público, priorización semafórica para autobuses, peatonalización de calles, carril-bici u otras) y de formación ciudadana. Además, el Ayuntamiento de Bilbao dispone de protocolos con medidas de restricción del tráfico en situaciones de alta contaminación atmosférica, y el Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián ha realizado campañas de sensibilización pública y concienciación tendentes al conocimiento de la calidad del aire en general, y al impacto de la misma. Los ayuntamientos de Donostia/San Sebastián y el Vitoria-Gasteiz han adoptado

también medidas de carácter tributario (bonificaciones en el IVTM para vehículos menos contaminantes).

El RD 102/2011, de 28 de enero, relativo a la mejora de la calidad del aire establece la información que las administraciones deben suministrar a la ciudadanía y a las organizaciones interesadas, para lo cual los ayuntamientos analizados han utilizado los siguientes canales de comunicación:

AYUNTAMIENTO	Radio prensa y tv	Web Ayto. y redes sociales	Boletines, folletos y revistas	Aplicac. inform. o móvil	Correo ordinario	Otros canales
Bilbao	√	√	√	-	-	√
Donostia/San Sebastián	-	√	-	√	-	-
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	-	-	-

II.4 ACTUACIONES ESPECÍFICAS LLEVADAS A CABO POR LOS AYUNTAMIENTOS CON MÁS DE 100.000 HABITANTES EN RELACIÓN CON LA CONTAMINACIÓN LUMÍNICA

La contaminación lumínica se define como el resplandor luminoso nocturno o brillo producido por la difusión y reflexión de la luz en los gases, aerosoles y partículas en suspensión en la atmósfera, que altera las condiciones naturales de las horas nocturnas y dificultan las observaciones astronómicas de los objetos celestes, debiendo distinguirse el brillo natural, atribuible a la radiación de fuentes u objetos celestes y a la luminiscencia de las capas altas de la atmósfera, del resplandor luminoso debido a las fuentes de luz instaladas en el alumbrado exterior.

Según la DA cuarta de la Ley 34/2007, de calidad del aire y protección de la atmósfera, las administraciones públicas promoverán la prevención y reducción de la contaminación lumínica para conseguir los siguientes objetivos:

- Promover un uso eficiente del alumbrado exterior, sin menoscabo de la seguridad que debe proporcionar a los peatones, los vehículos y las propiedades.
- Preservar al máximo posible las condiciones naturales de las horas nocturnas en beneficio de la fauna, la flora y los ecosistemas en general.
- Prevenir, minimizar y corregir los efectos de la contaminación lumínica en el cielo nocturno, y, en particular en el entorno de los observatorios astronómicos que trabajan dentro del espectro visible.
- Reducir la intrusión lumínica en zonas distintas a las que se pretende iluminar, principalmente en entornos naturales e interior de edificios.

Por otro lado, el RD 1890/2008, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de eficiencia energética en instalaciones de alumbrado exterior y sus Instrucciones técnicas complementarias EA-01 a EA-07, establece las condiciones técnicas de diseño, ejecución y

mantenimiento que deben reunir las instalaciones de alumbrado exterior para mejorar la eficiencia y limitar la contaminación lumínica.

En 2017 los tres ayuntamientos analizados han llevado a cabo actuaciones relacionadas con el alumbrado exterior, dirigidas a cumplir los objetivos establecidos en la DA cuarta de la Ley 34/2007 de calidad del aire y protección de la atmósfera, y actuaciones dirigidas a cumplir lo dispuesto en el Reglamento de eficiencia energética en instalaciones de alumbrado exterior. Además, han llevado a cabo actuaciones en el ámbito interno para la mejora de la eficiencia energética:

ADOPCIÓN DE MEDIDAS EN RELACIÓN CON LA CONTAMINACIÓN LUMÍNICA

AYUNTAMIENTO	Relativas a la ley de calidad del aire	Relativas al reglamento de eficiencia energética	Relativas a la mejora de la eficiencia energética en el ámbito interno de la entidad
Bilbao	√	√	√
Donostia/San Sebastián	√	√	√
Vitoria-Gasteiz	√	√	√

En cuanto al cumplimiento de las condiciones técnicas establecidas en el Reglamento de eficiencia energética en instalaciones de alumbrado exterior y sus Instrucciones técnicas complementarias:

REGLAMENTO DE EFICIENCIA ENERGÉTICA E INSTRUCCIONES TÉCNICAS COMPLEMENTARIAS

AYUNTAMIENTO	(1)	(2)	(3)	(4)
Bilbao	-	√	√	√
Donostia/San Sebastián	-	√	√	√
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	√

- (1) Se han establecido niveles de iluminación de la instalación de alumbrado exterior en niveles no superiores a los establecidos en la Instrucción Técnica Complementaria ITC-EA-02, salvo casos excepcionales
- (2) El alumbrado vial cumple los requisitos mínimos de eficiencia energética de la Instrucción Técnica Complementaria ITC-EA-01
- (3) Para el resto de instalaciones de alumbrado se han adoptado los requisitos de factor de utilización, pérdidas de los equipos, factor de mantenimiento y otros establecidos en las Instrucciones Técnicas Complementarias correspondientes
- (4) Se mantiene, donde sea preciso, un sistema de accionamiento y de regulación del nivel luminoso, tal y como se define en la Instrucción Técnica Complementaria ITC-EA-04 SI

Los canales de comunicación entre el ayuntamiento y los vecinos utilizados en materia de contaminación lumínica son:



CANALES DE COMUNICACIÓN EN MATERIA DE CONTAMINACIÓN LUMÍNICA

AYUNTAMIENTO	Radio prensa y tv	Web Ayto. y redes sociales	Boletines, folletos y revistas	Aplicac. inform. o móvil	Correo ordinario	Otros canales
Bilbao	-	√	-	-	-	-
Donostia/San Sebastián.....	-	-	-	-	√	-
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	-	-	-

II.5 ACTUACIONES ESPECÍFICAS LLEVADAS A CABO POR LOS AYUNTAMIENTOS CON MÁS DE 100.000 HABITANTES EN RELACIÓN CON LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA

El ruido, considerado como un sonido no deseado por el receptor o como una sensación auditiva desagradable y molesta, es causa de preocupación en la actualidad, por sus efectos sobre la salud y el comportamiento humano. La contaminación acústica es un fenómeno generalizado en todas las zonas urbanas, y puede constituir un problema medioambiental importante.

En la lucha contra la contaminación acústica uno de los aspectos más relevantes lo constituye la medición de los niveles sonoros en el medio exterior, que pueden realizarse mediante estaciones fijas o móviles.

La medición del ruido para valorar el cumplimiento de los objetivos de calidad acústica requiere de estaciones o puntos de medición, que pueden ser fijos o móviles. A continuación se señala el número de estaciones de las que dispone cada ayuntamiento y la periodicidad con la que se realizan estas mediciones. Además, el Ayuntamiento de Bilbao dispone de un sistema automatizado de registro de las mediciones realizadas.

MEDICIÓN NIVELES ACÚSTICOS

AYUNTAMIENTO	Nº estaciones		Periodicidad medición	Existencia de sistema automatizado para registro de mediciones
	Fijas	Móviles		
Bilbao	17	23	(*)	SI
Donostia/San Sebastián.....	-	-	(**)	NO
Vitoria-Gasteiz	-	-	-	NO
TOTAL	17	23		

(*) El Ayto. de Bilbao realiza mediciones en función de la demanda, a veces son mediciones diarias y otras periódicas.

(**) El Ayto. de Donostia/San Sebastián realiza los mapas de ruidos establecidos por la legislación, mediciones concretas en caso de problemas (mapa de ruido de ocio de la parte vieja, mediciones por quejas en ribera, etc.).

Las medidas adoptadas por los ayuntamientos analizados para disminuir la contaminación acústica por ellos generada son:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ADOPCIÓN DE MEDIDAS EN RELACIÓN CON LA CONTAMINACIÓN ACUSTICA

AYUNTAMIENTO	Mediciones periódicas entorno	Mediciones periódicas en el interior	Aislamiento de ruidos exteriores	Aislamiento interno	Aislamiento para emisiones exteriores	Normas internas
Bilbao	-	-	-	-	-	-
Donostia/San Sebastián	-	-	-	√	-	-
Vitoria-Gasteiz	-	-	-	-	-	-

II.6 ACTUACIONES ESPECÍFICAS LLEVADAS A CABO POR LOS AYUNTAMIENTOS CON MÁS DE 100.000 HABITANTES EN RELACIÓN CON LA RECOGIDA SELECTIVA DE RESIDUOS

La Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos, define residuo como cualquier sustancia u objeto del cual su poseedor se desprenda o tenga la intención o la obligación de desprenderse. Y considera gestión de residuos la recogida, el transporte, la valorización (incluida la clasificación), y la eliminación de los residuos, incluida la vigilancia de esas operaciones, así como el mantenimiento posterior al cierre de los vertederos.

Los ayuntamientos analizados han recogido en 2017 las siguientes toneladas de residuos domésticos (generados en hogares, comercios y servicios):

AYUNTAMIENTO	RESIDUOS DOMÉSTICOS RECOGIDOS EN EL AÑO 2017										Toneladas recogidas
	Papel cartón	Vidrio	Otros envases	Bio- residuos	Aparatos eléctricos	Pilas	Textil	Escombros	Aceite	Otros	
Bilbao	11.591	7.507	5.028	586	338	13	1.162	9.863	126	1.348	
Donostia/San Sebastián	11.265	7.046	4.651	5.235	287	22	702	-	81	29	
Vitoria-Gasteiz	9.445	5.307	4.521	2.169	627	13	776	8.728	34	72.688	
TOTAL	32.301	19.860	14.200	7.990	1.252	48	2.640	18.591	241	74.065	

En 2017 los ayuntamientos analizados han dispuesto de puntos limpios para la recogida de cada uno de los siguientes residuos:

AYUNTAMIENTO	PUNTOS FIJOS (F) Y MÓVILES (M)												Número
	Pilas y acumuladores		Aparatos eléctricos y electrónicos		Aceites usados		Muebles y enseres		Textiles		Otros residuos		
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	
Bilbao	4	2	4	2	4	2	4	2	4	2	4	2	
Donostia/San Sebastián	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	
Vitoria-Gasteiz	2	1	2	1	2	1	2	-	2	1	2	1	
TOTAL	8	4	8	4	8	4	8	3	8	4	8	4	

Los tres ayuntamientos analizados han realizado en 2017 actuaciones de difusión entre la ciudadanía de información y sensibilización para fomentar la prevención en la generación de residuos y/o incrementar la separación de los mismos en origen.

También han llevado a cabo medidas para fomentar entre la ciudadanía la prevención en la generación de residuos y/o incrementar la separación en origen, así como medidas para la prevención de la generación de residuos y/o fomento de la separación en origen en instalaciones municipales.

Además, han difundido al personal de cada ayuntamiento información en relación con la minimización de la generación de residuos y el destino de los mismos para su posterior reciclado.

MEDIDAS Y ACTUACIONES EN MATERIA DE GESTIÓN DE RESIDUOS

AYUNTAMIENTO	Difusión de la información y sensibilización	Prevención de generación de residuos/ fomento de separación en origen		Difusión de información para el personal de la entidad
		Entre los ciudadanos	Instalaciones municipales	
Bilbao	√	√	√	√
Donostia/San Sebastián	√	√	√	√
Vitoria-Gasteiz	√	√	√	√



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS

A.1 AYUNTAMIENTOS ANALIZADOS

Los ayuntamientos de la CAPV con más de 10.000 habitantes a 1 de enero de 2017, tienen la siguiente población, de acuerdo con los datos del Instituto Vasco de Estadística (Eustat):

AYUNTAMIENTO	Población
Amorebieta-Etxano	18.711
Amurrio	10.321
Andoain.....	14.929
Mondragón	22.047
Arrigorriaga	11.999
Azkoitia	11.879
Azpeitia	14.817
Barakaldo	98.199
Basauri.....	40.897
Beasain	13.965
Bergara	15.013
Bermeo	16.766
Bilbao	342.397
Donostia-San Sebastián.....	180.558
Durango	29.089
Eibar	27.134
Elgoibar	11.492
Erandio	24.053
Ermua.....	16.074
Errenteria.....	40.015
Etxebarri	11.012
Galdakao	29.321
Gernika-Lumo.....	16.602
Getxo	77.793
Hernani.....	19.774
Hondarribia.....	17.147
Irun.....	59.681
Lasarte-Oria	18.544
LLodio.....	18.399
Leioa.....	30.753
Mungia	17.061
Oiartzun	10.290
Oñati	11.344
Pasaia	16.591
Portugalete.....	46.323
Santurtzi.....	45.716
Sestao.....	27.408
Sopela	12.672
Tolosa.....	18.989
Valle de Trápaga-Trapagaran	11.878
Vitoria-Gasteiz	242.254
Zarauz	23.058





ALEGACIONES

AYUNTAMIENTO DE SANTURTZI

Por la presente y en relación con vuestro escrito de fecha 20 de enero de 2020, comparecemos en tiempo y forma y presentamos las siguientes aportaciones:

- En el apartado II.2, en lo que respecta a subvenciones recibidas en 2017 por actuaciones ambientales, en lo que conoce este Área de Urbanismo y Medio Ambiente, debe constar que mediante Resolución del Viceconsejero de Cultura de 29 de diciembre de 2017 se concedió a este Ayuntamiento subvención para “Puesta en valor y recuperación del Conjunto de fuerte y torreón Serantes” en el monte Serantes, por una cantidad de 177.227 euros desglosada de la siguiente manera: 59.075,67 euros en 2017, 59.075,67 euros en 2018 y 59.075,66 euros en 2019¹.
- Desde este Ayuntamiento hemos mostrado nuestro interés y preocupación en el medio ambiente. Así, se ha buscado la obtención de Declaración de Calidad de Suelo en terrenos contaminados con Lindane (escombrera Etxeuli); adjuntamos al respecto notificaciones al Departamento de Medio Ambiente de Gobierno Vasco. Por lo demás, recientemente se ha obtenido Declaración de Calidad de Suelo para la actividad de “GNG” en el Polígono Industrial “El Árbol”; así como se está tramitando Evaluación Ambiental Integrada de nuestro Plan General de Ordenación Urbana, actualmente en tramitación.

¹ La subvención indicada ha sido concedida por el Departamento de Cultura del Gobierno Vasco para la puesta en valor y difusión del patrimonio cultural vasco.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org