

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Laudioko Udala**

**Ayuntamiento de Llodio**

**2014**





## AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK .....	5
I. SARRERA .....	7
II. IRITZIA .....	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea .....	10
III.2 Diru-sarrerak.....	10
III.3 Langileria.....	11
III.4 Kontratazioa.....	11
III.5 Diru-laguntzak.....	12
III.6 Berankortasuna .....	13
IV. FINANTZA ANALISIA .....	14
V. URTEKO KONTUAK.....	17
V.1 Udala.....	17
V.2 Udal Euskaltegia .....	20
ALEGAZIOAK .....	23
ABREVIATURAS.....	33
I. INTRODUCCIÓN .....	35
II. OPINIÓN .....	36
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad .....	36
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	36
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....	38
III.1 Presupuesto y contabilidad.....	38
III.2 Ingresos.....	38
III.3 Personal.....	39
III.4 Contratación .....	39
III.5 Subvenciones.....	40
III.6 Morosidad .....	41
IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....	42
V. CUENTAS ANUALES.....	45
V.1 Ayuntamiento.....	45
V.2 Udal Euskaltegia .....	48



ANEXOS.....	51
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	51
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarios.....	52
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos.....	53
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones.....	54
A.5 Ingresos Patrimoniales y Enajenación de inversiones reales.....	56
A.6 Gastos de personal.....	57
A.7 Compras de bienes corrientes y servicios e inversiones.....	59
A.8 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas.....	61
A.9 Deudores y acreedores.....	62
A.10 Operaciones extrapresupuestarias e Ingresos sin aplicar.....	64
A.11 Gastos con financiación afectada y provisiones.....	65
A.12 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	67
A.13 Análisis de contratación.....	68
A.14 Indicadores Financieros y Presupuestarios.....	69
ALEGACIONES.....	71

Vitoria-Gasteiz, 2016ko urriaren 27a.  
Vitoria-Gasteiz, 27 de octubre de 2016.



## LABURDURAK

- 1093/97 ED: 1093/1997 Errege Dekretua, Hipoteka Legea Egikaritzeko Erregelamenduarekiko Arau Osagarriak, Hiri Izaerako Ekintzak Jabetza Erregistroan Inskribatzeari buruzkoa.
- 20/2012 ELD: 20/ Errege Lege-dekretua, Aurrekontuaren Egonkortasuna eta Lehiakortasunaren Sustapena Bermatzeko Neuriei buruzkoa
- 3/2004 FA: 3/2004 Foru Araua, Arabako Toki Erakundeen Aurrekontuei buruzkoa.
- 34/2013 FA: 34/2013 Foru Araua, toki erakundeei aparteko ekarpena egiteko dena
- 39/2013 FA: 39/2013 Foru Araua, Arabako toki erakundeen Obren Foru Planera bildutako obren finantzaketarako Aparteko Funtsa arautzen duena.
- 9/2008 FD: 9/2008 Foru Dekretua, toki-erakundeen Kontabilitateko Izapidea eta Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten dituen.
- AFA: Arabako Foru Aldundia
- ALHAO: Arabako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofiziala
- DLO: 38/2003 Lege Orokorra, Diru-laguntzei buruzkoa.
- EAE: Euskal Autonomia Erkidegoa.
- EFPL: 6/1989 Legea, Euskal Funtzio Publikoaren Legea
- EHJAN: Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Gorena
- HHS: Hiriko hondakin solidoak.
- HILBIZ: Hiri izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga
- HKEE: Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
- JEZ: Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga
- LHL: 2/2006 Legea, lurzoruari eta hirigintzari buruzkoa.
- LHUZ: Lanbide Heziketarako Udal Zentroa
- LUO: Lurraren Udal Ondarea.
- LZ: Lanpostuen Zerrenda.
- SPKL: 30/2007 Legea, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
- SPKLTB: 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen testu bategina.
- TAOAL: 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
- TEFFF: Toki-erakundeak Finantzatzeko Foru Funtsa
- Udalhitz: Tokiko euskal erakundeetako langileen lanerako baldintzak arautzen dituen akordioa.



## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (aurrerantzean HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraiki, Laudioko Udalaren eta Udal Euskaltegia bere erakunde autonomoaren 2014ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

HKEEk gauzatutako Laudioko Udalaren Kontu Orokorraren aurreko fiskalizazio lana 1993ko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako atal hauek besarkatzen ditu: Udalaren egoeraren balantzea, galera-irabazien kontua eta memoria; baita udalaren eta bere Erakunde Autonomoaren aurrekontuen likidazioa ere.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhertasunari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren eta bere erakunde autonomoaren kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Estatistikako Institutu Nazionalaren datuen arabera, Laudioko udalerrak 18.428 biztanle ditu 2014ko urtarrilaren 1ean. Udalak bere egituran Udal Euskaltegia Erakunde Autonomoa besarkatzen du eta Aiarako kuadrillako atal da (HHSen kudeaketa, ingurumena eta beste) eta Kantauriko Urkidetza Partzuergoko (udal gordailuetarainoko ur hornidurako lehen mailako sarea).



## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### KONTRATAZIOA (Ikus A.13 eranskina)

1. Bide-garbiketako kontratua 8,2 milioi euroan esleitu zuen alkateak; ordea, kopurua eta iraupena aintzat hartuta, Osoko bilkurak esleitu behar zukeen (SPKLTBren 2.2 xedapen gehigarria). Organo honek baimendu zuen lizitazioa, baina ez zuen alkatearengan eskuordetu zerbitzua esleitzeko eskumena (C akatsa).
2. Gas natural eta argindarraren hornidurak zuzenean 3 enpresari esleitu zitzairen, publikotasun eta lehia printzipioak urratuta. Zerbitzuak 2014an 875.178 euroren kostua izan zuen.

Epaitegi honen ustetan, Laudioko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek, 1. eta 2. paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2014ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen 2014ko abenduaren 31n gastu orokorretarako Diruzaintza Geldikinean, data horretan itxitako Egoera Balantzean eta Funts Propioetan eragina duten doiketak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	AURREKONTUKOA	ONDAREKOA		FUNTS
	DIRUZAINZTA GELDI- KIN ERABILGARRIA	AKTIBOA	PASIBOA	PROP.
<b>UDALA</b>				
A.3 Zenbait zerga sarrera, 2014an kitatu gabeak.....		1.820	-	1.820
A.4 LHUZren diru-lag.EAeri kobratu beharreko saldoa erregularizatu .....	(91)	(91)	-	(91)
A.9 A eta C Egikaritza Unitateen saldoak eta atxikitako geldikina erregular.....	569	(122)	(252)	130
A.9 Itxitako aurrekontuetatik saldo hartzekoduna arautu .....	59	-	(59)	59
A.10 Ogasun zordunaren aurrek. kanpoko saldoak eta abalaren egikar.erreg. ....	685	(98)	(783)	685
A.10 Hirigintzako diru-sarrera zaharregatik aurrekontuz kanpoko saldoak erreg.	280	.	(616)	616
<b>UDALA GUZTIRA</b>	<b>1.502</b>	<b>1.509</b>	<b>(1.710)</b>	<b>3.219</b>

2. 2014ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikina kalkulatzeko Udalak guztira 3,4 milioi euroren hornidurak deduzitu ditu, epe laburrera eskagarriak diren obligazioekin bat ez datozenak; honenbestez, ez dagokio horiek deduzitzea. Zuzkidura horrek 3,2 milioi euro barne hartzen zituen FOFELen 2008, 2009 eta 2011ko likidazio negatiboen kontzeptuan, Udalaren balioespenaren arabera kalkulatuak; ordea, AFAk ez du zorra toki-erakundearen arabera zehazten eta ez du egindako dedukzio guztien aplikazio banakakoa arautu; hori dela eta ez dakigu Udalak kontzeptu honen izenean erregistratu beharreko pasiboa zenbatekoa den (ikus A.4 eta A.11).





Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Laudioko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeen Kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2014ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honek besarkatzen ditu bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai kudeaketa hobetzeko prozedurazko alderdiak ere.

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Udalaren eta bere Erakunde Autonomoaren 2014ko ekitaldirako aurrekontua 2014ko maiatzaren 19ko Osoko bilkurak behin-betiko onetsi zuen; ordea, arautegiak (3/2004 FAren 15.2 art.) behin-betiko urtea hasi aurretik onestea aurreikusten du.
- Kontu Orokorrek ez du 2014ko abenduaren 31n amaitzeko dauden esleitutako obren kontzeptuan hartutako konpromisoen berri ematen, 1,4 milioi euroan hitzartutako diru-laguntzen zenbateko garbiarekin (ikus A.7).
- Lurraren Udal Ondarearen baliabideak osagai garrantzitsu dira helburudun diru-sarrereren eraginpeko Geldikinean eta 2014ko abenduaren 31n 3,6 milioi euro egin dituzte. Kontzeptu hau gastu egitasmo jakinei lotzen zaizkien sarreretatik bereiztea komeni da (ikus A.11 eranskina).
- 1994an Udalak ondasunen zerrenda egin zuen eta ondare kontabilitatearen hasierako kontularitzako saldoak eskuratu zituen, urtero inbertsioen bidez gaurkotzen direnak, Egoeraren Balantzeko saldoak eskuratzeko. Alabaina, ez da inbentarioaren nahitaezko urteko zuzenketa egin (toki-erakundeen ondasunen erregelamenduari buruzko 1372/1986 EDren 33tik 35era bitarteko art.). Gainera, aipatutako inbentarioak eta kontularitzako erregistroek berariazko idazpurua besarkatu behar lukete Lurraren Udal Ondarerako (DLren 112. art. eta 9/2008 FD).
- Nekez egingarri ziren saldoak balioesterakoan Udalak erabaki zuen bi urtetik gorako antzinasuna zuten aurrekontuko saldoak osorik zuzkitzea. Berebat, aurrekontuz kanpoko eragiketek sortutako saldoak ere aintzat hartu behar lirateke eta are, kobrantzarako ehuneko historikoak aintzat hartu, izan ere horixe da araudiak kalkulurako aurreikusten duen sistema nagusia (3/2004 FAren 48.6 art.).
- Udalak web orrian argitaratzen ditu udalaren aurrekontuak. Komenigarria litzateke, gainera, Likidazioa eta Kontu Orokorra ere argitaratzea.

#### III.2 SARRERAK

- Udalak 2007an D egikaritza unitatearen birpartzelazioa onartu zuen eta 2011n 2,9 milioi euroren sarrerak aitortu zituen hirigintzako karga kontzeptuan; horietatik 2,7 milioi euro kobratzeke daude 2014ko abenduaren 31n. Hirigintzako araudiak birpartzelazio prozesuetatik eratorritako lursailak 7 urteko epean urbanizazio kargak ordaintzera lotzen ditu (1093/97 EDren 20. art.), 2014an amaitu zena. Epe honetan urbanizazioa ez egikaritu izanak eragin du udalak ondoriozko likidazioak ez bildu izatea, ez eta diren egiazko bermeak egikaritu izatea (ikus A.9 eranskina).



Berebat, geldirik daude Goiko Plazako Egikaritza Unitateko lanak; bertako birpartzelazioa 2011n onartu zen eta Udalaren alde 78.869 euroren kalte-ordainak ondorioztatu ziren, kitatu behar liratekeenak eta horien kobrantza kudeatu.

- HILBIZen 11 likidazio aztertu ondoren egiaztatu zen 9 kasutan zerga sarrera aitortu aurreko urtean zorpetu zela, zerga honen likidazio prozesuetan atzerapenak zeudelako.
- Udalak urtebeteko atzerapenez likidatzen ditu estolda eta zabor bilketa tasak eta 2014an igorri zituen aurreko ekitaldiari zegozkion ordainagiriak; jokamolde hau 2012an abiarazi zen urte horretako diru-sarrerak likidatu ez zirenean.

### III.3 LANGILEAK

- Udal langileen lan baldintzak arautzen dituen Erabakia, 2009ko ekainean argitara eman zena, ez zen lurraldeko aldizkari ofizialean argitaratu, balio eta eragimena izan dezan ezinbesteko betekizun dena. Erabakiak funtzio publikoko araudian aurreikusi gabeko haborokin eta primak jasotzen dituen eranskin bat besarkatzen du (ikus A.6 eranskina).
- Udalak lanpostu zerrendako aldaketak argitaratzen ditu baina ez du lanpostu zerrenda osorik 1999az geroztik argitaratu; orduz geroztik 23 aldaketa egin dira.
- 2014an Erakunde Autonomoak programako bitarteko funtzionario bat kontratatu zuen 2014-15 ikasturterako, dagokion lan-poltsarik izan gabe.

### III.4 KONTRATAZIOA

2013ko abenduan lizitazioak eta emaitzak Sektore Publikoko Kontratazioaren Plataforman argitara emateko obligazioa jaso zen, bai zuzenean bai udal plataformarekiko lotura bidez (Merkatu-batasunaren Bermeari buruzko 20/2013 Legearen 3. Xedapen Gehigarria), udalak, baina, ez du betekizun hori bete.

Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu kontratuen esleipendun diren enpresen arteko harremana sailkatzeko eskatutako jarraibideak ebatzi (20/2012 LEDen 1. xedapen gehigarria).

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 9 kontratu nagusiak aztertu ondoren, honako alderdi hauek azalerratu zaizkigu (ikus A.13):

- Guztira 15,1 milioi euroren zenbatekoan esleitu diren 8 kontraturen administrazio klausulek (1etik 7ra bitarteko zk. eta 9 zk.) ondotik adierazitako akatsak erakutsi dituzte esleipen irizpideei dagokienez (A1 akatsa):
  - 1etik 7ra bitarteko kontratuetan hobekuntzak balioztatzen dira, hobegarri diren zerbitzuaren alderdi zehatzak zeintzuk diren adierazi gabe, ez eta balioztatze-sistema zein den ere.
  - 2. eta 3. espedienteetan enpresaren kaudimenari dagozkion alderdiak baloratzen dira: inguruan giza baliabideak eskura izatea eta kalitatezko ziurtagiriak.
  - Proposamen ekonomikoaren balorazioari dagokionez, 5 espedienteetan (1, 4, 5, 6 eta 9 zk.) ez zen baliatu beharreko formula zehazten. 2 zk. espedienteetan

baliatutako formulak ez zion puntuazio gorena aitortzen eskaintza ekonomikoenari eta 7 zk. espedientean mugatu egiten ziren beheranzko eskaintzak, izan ere puntuazio gorena % 5eko beherapenari ematen zion.

- Guztira 9,8 milioi euroren 3 kontratu (1, 3 eta 5 zenbakiak) eskaintzak ireki eta araudiak aurreikusten duen 2 hilabeteko epea igarota esleitu ziren (B1 akatsa).
- Guztira 2,6 milioi euroren zenbatekoan esleitutako bi espedientetan (3 eta 9 espedienteak), aurkeztutako eskaintzak balioztatzen dituen txosten teknikoak pleguan irizpide bakoitzari emandako puntuazioak zehazten ditu, baina ez ditu emandako puntuazio horiek justifikatzen (B2 akatsa).
- Guztira 1,9 milioi euroan esleitutako 6. eta 8. espedienteetan, ez da argitaratu kontratua formalizatu izana (B3 akatsa).
- Berdeguneak zaintzeko kontratuaren pleguek, 523.392 euroan esleitu zenak, ez zuten eskatu balio judizioa behar zuten atalak balioztatzeko beharrezkoa zen dokumentazioa bereizitako gutun azalean jasotzea eta ondorioz, balorazioa egin aurretik bazekiten zein zen eskaintza ekonomikoa (SPKLren 134.2 art.). Gainera, adituen batzordea kontratua sustatu zuen saileko langileekin osatu zen, burujabetasun baldintzak urratuz (SPKLren 134.2 art.). Azkenik, abalaren zenbatekoa ekitaldi bakarreko kostua aintzat hartuta kalkulatu zen eta atzerapenak izan ziren 2014an kontratuaren luzapena onartzerakoan (C akatsa).
- Edateko uraren sarearen mantentze-zerbitzuaren lehiaketa, 911.788 euroan esleitu zena, presako prozedura baliatuta izapidetu zen, pleguak aurkezteko epea murriztuz, baina egoera hori behar hainbat justifikatu gabe (SPKLren 96.1 art.). Gainera, baldintza modura antzeko tamainako udaletan eskarmentua izatea eskatu zen (15 milatik 25 mila bitarte biztanle), kaudimen tekniko gutxienekoa eskatuz, baina lehia justifikaziorik gabe mugatuz. (C akatsa).
- 8,2 milioi euroan esleitutako kale-garbiketa kontratua administrazioko kontratu berezi modura sailkatu zen, nahiz zerbitzu kontratuaren baldintza guztiak betetzen zituen, kontratuaren indarraldia bidegabe luzatuz (C akatsa).

Erosketa txiki modura izapidetutako erosketak aztertzean, obra bat 81.598 euroan zuzenean esleitu dela ikusi da, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez izapidetu beharrean (ikus A.13 eranskina).

### III.5 DIRU-LAGUNTZAK

- Aiarako kuadrillak zaborrak biltzeko zerbitzua ematen du eta udal zerbitzuei laguntza ematen die hirigintza eta bestelako jardun-eremuetan; ordea, udalen ekarpenak kalkulatzeko baliatzen dituen irizpideak (biztanleak eta zerbitzuen egiazko erabilera) ez daude zehaztuta ez erakunde hauen Foru Arau erregulatzailan ez dagokion hitzarmen edo mandatuan ere.
- Pertsona eta familia babesgabei laguntzak emateko ordenantzak, 2014an 136.631 eurorenak izan direnak, ez du kasu bakoitzean kopuru banakakoa zehazteko baliatu beharreko irizpideak adierazten (DLOren 17.3 art.).



- Udalak Elkarte bati programa bat garatzeko diru-laguntza bat eman zion; programaren helburua 7 langabetu 6 hilabetetan kontratatzea zen, prestakuntza teoriko eta praktikoa emateko. Diru-laguntza 106.920 eurorena izan zen eta langabetuak kontratatzeaz besteko kostuak 25.416 euro egin zituen. Elkarteak zuzenean Udalak hautatu zuen; alabaina, bestelako elkarte edo enpresari kontsulta egin behar ziezaiekeen. Hitzarmena, gainera, 2013ko abenduaren 4an izenpetu zen eta egikaritzen hasi, finantzaketarako aurrekontuko kredituak gaitu gabe.
- Udalak 5 elkarteri zuzenean 45.080 euroren diru-laguntzak eman dizkie kultura eta jai-ekintzak antolatzeko, 2014ko uztailean egindako deialdian jasotakoak baino lehenagokoak. Deialdi hori aurreratzea komeni da, Udalak antolatu asmo dituen ekintza guztiak hirugarrenekin lankidetzan besarkatuko dituen.

### III.6 BERANKORTASUNA

- Udalak eta Erakunde Autonomoak 2014an egindako ordainketen % 27k eta % 40k, hurrenez hurren, 30 eguneko epea gaintu zuten; epe hori merkataritzako eragiketetan berandutzaren aurkako neurriak finkatzen dituen 15/2010 Legearen hirugarren artikulua finkatzen du, 3/2004 Legea aldarazten duenak.



#### IV. FINANTZA ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

FINANTZA ANALISIA	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	2012(*)	2013(*)	2014	2012	2013	2014
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	8.640	10.277	9.891	467	555	537
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	13.295	14.058	13.358	719	759	725
Ondare sarrerak (5. kap.).....	158	662	205	9	36	11
<b>A. Diru-sarrera arruntak .....</b>	<b>22.093</b>	<b>24.997</b>	<b>23.454</b>	<b>1.195</b>	<b>1.350</b>	<b>1.273</b>
Langile gastuak (1. kap.).....	10.808	11.486	11.593	584	621	629
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....	8.162	8.148	8.221	441	440	446
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	1.289	1.629	1.526	70	88	83
<b>B. Funtzionamendu gastuak .....</b>	<b>20.259</b>	<b>21.263</b>	<b>21.340</b>	<b>1.095</b>	<b>1.149</b>	<b>1.158</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B) .....</b>	<b>1.834</b>	<b>3.734</b>	<b>2.114</b>	<b>100</b>	<b>201</b>	<b>115</b>
- Finantza gastuak (3. kap.).....	-	(6)	(57)	-	-	(3)
<b>Emaitza arrunta .....</b>	<b>1.834</b>	<b>3.728</b>	<b>2.057</b>	<b>100</b>	<b>201</b>	<b>112</b>
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	-	-	-	-	-	-
<b>Aurrezki garbia .....</b>	<b>1.834</b>	<b>3.728</b>	<b>2.057</b>	<b>100</b>	<b>201</b>	<b>112</b>
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	2	(88)	166	-	(5)	9
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	249	209	276	13	11	15
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	(1.606)	(1.041)	(1.469)	(87)	(56)	(80)
- Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	(208)	(25)	(14)	(11)	(1)	(1)
<b>Kapitaleko eragiketen emaitza.....</b>	<b>(1.563)</b>	<b>(945)</b>	<b>(1.041)</b>	<b>(85)</b>	<b>(51)</b>	<b>(57)</b>
<b>Eragiketa ez finantzarioen emaitza (1etik 7rako kap.)..</b>	<b>271</b>	<b>2.783</b>	<b>1.016</b>	<b>15</b>	<b>150</b>	<b>55</b>
Diruzaintza Geldikin Likidoa .....	14.360	14.214	15.057	776	768	817
Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina .....	7.277	7.033	8.177	393	380	444
<b>Zorpetzea 12.31n .....</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

(\*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

**Sarrera arruntak:** % 13 egin dute gora 2013an eta % 6 murriztu dira 2014an.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** Zabor eta estolda tasak ez ziren igorri 2012an ordainagiriak egiterakoan izandako atzerapenen ondorioz eta honenbestez, diru-sarrera hori atzerapenez erregistratu zen 2013 eta 2014an. Kontzeptu honek eragindako diru-sarrerak 998.073 eurorenak izan ziren, aipatutako gertakizuna izanik urte horretako diru-sarreraren igoeraren kausa. Energia hornitzen duten enpresek lurzorua okupatzeagatik tasak gora egin zuen 2013an aurreko urteetako diru-sarrerak kitatu izanaren ondorioz eta behera egin zuen, aldiz, 2014an zergadun nagusienetako baten diru-sarrerak murriztu izanaren ondorioz. Eraikuntzen gaineko zergak beheraldia izan zuen 2013an, gerora 2014an berroneratzeko; gainerako zerga eta tasetan ez zen aldaketa esanguratsurik gertatu.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Atal honen osagai nagusia, FOFEL -Toki Erakundeak Finantzatzeko Foru Funtsa-, aparteko diru-sarrerak eragin dute Estatuko laguntzen diru-bilketa banatzeagatik eta 34/2013 FAREN aparteko foru ekarpenagatik, 2013 eta 2014an, hurrenez hurren, 1.922.013 eta 699.390 euroren diru-sarrerak eragin dituztenak. EAeko hezkuntzako itunek eragindako diru-sarrerak ez dute aldaketarik izan aztertutako aldian.

**Funtzionamendu gastuak:** % 5 gehitu dira 2013an eta ez dute aldaketa esanguratsurik izan 2014an. Hona hemen izan diren aldaketa nagusiak:

- **Langile gastuak:** 2013an izandako % 6ko igoera 2012ko aparteko ordainsaria unean-unean kendu izanari dagokio, 606.869 euroren zenbatekoan. 2014an Elkarkidetzari egindako ekarpenak 110.676 euroan gehitu dira, pentsio osagarrietarako ekarpenak berreskuratzean.
- **Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak:** 2014an % 1 egin dute gora 2012arekiko.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** 2014an Kuadrillari emandako diru-laguntzek % 13an gainditu dituzte 2012an emandakoak. Udalak ez zion ekarpenik egin Erakunde Autonomoari 2014an, mendeko erakundearen geldikinak zeudelako, gastua 116.500 euroan murriztuz. 2014an familiei eta irabazi asmorik gabeko erakundeei emandako diru-laguntzek % 47an gainditzen dituzte 2012an egindakoak.

**Aurrezki gordina eta garbia:** Magnitude hauek bikoiztu egin dira 2013an sarrerak izan duten unean uneko igoera garrantzitsuaren ondorioz. Kopuru horrek 2014an hobetu egin du hasierako urtearekiko, sarrera arrunten % 9 egiten duela.

**Kapital eragiketen emaitza:** Inbertsio ahaleginari eutsi zaio, 2013an behera egin badu ere; horiek % 18an diru-laguntza bidez finantzatzen dira.

**Eragiketa ez finantzarioen emaitza:** Aztergai izan dugun aldian superabitak izan dira.

**Diruzaintza geldikina:** 2012ko hasierako diruzaintza geldikin likido esanguratsua, 14,8 milioi eurorena, ez da aldatu hirurtekoan aurrekontuaren emaitzak positiboak izan diren arren, kaudimen-gabeziarako zuzkidura 2,9 milioi euroan gehitu delarik 2013an. Geldikin likidoaren ia erdia sarreraren alde aurreko aitortpenak exijitzen dituen gastuen egikaritzari lotua dago, dela diru-laguntza, urbanizazio-kuota edo kalte-ordainek eragindako sarrerak dela Lurraren Udal Ondarearen baliabideek eragindako sarrerak. Data horretan gastu orokorretarako Geldikin erabilgarria 8,2 milioi eurorena zen, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak egindako doiketen ondorioz 1,9 milioi euroan gehitu zela, hirurtekoan egindako inbertsio multzoari gaina hartuz.



**Ondorioa:** Udalaren autofinantzaketa mailak egonkor eutsi dio hirurtekoan zehar eta 2014ko aurrezki gordinak sarrera arrunten % 9 egin du. Gainera, gastu orokorretarako Diruzaintza Geldikina esanguratsua da, 2014ko abenduaren 31n 8,2 milioi euro eta data horretan ez zuen zorpetzerik.

**Aurrekontuaren egonkortasuna:** Arabako Toki Entitateen Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzko abenduaren 13ko 38/2013 Foru Arauan ezarritakoari jarraiki, Udalaren Kontu Hartzaitzak 2014ko likidazio-txostena egin zuen aurrekontuaren egonkortasun printzipioa eta gastuaren araua betetzen zela egiaztatuaz:

- Aurrekontuaren egonkortasunari buruzko helburua bete da eragiketa ez finantzarioen superabita eskuratu baita.
- Gastuaren araua bete da, zenbagarri diren gastuak % 1,0 gehitu baitira, 2014rako gastuak gehitzeko muga % 1,5ean ezarri zelarik.
- Zor publikoaren helburua bete da 2014ko abenduaren 31n finantza erakundeekiko ez baitu inongo zorrik.





## V. URTEKO KONTUAK

### V.1 UDALA

#### 2014-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK	AURREKONTUA			ESKUB.	KOBR.		%
		HASIE	ALDAK	B.BETIK.	AITORT.	KOBR.	GABEA	EXEK.
1.- Zerga zuzenak .....	A.3	5.576	-	5.576	5.452	5.048	404	98
2.- Zeharkako zergak .....	A.3	90	-	90	156	140	16	173
3.- Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	4.482	-	4.482	4.283	3.929	354	96
4.- Transferentzia arruntak .....	A.4	13.437	149	13.586	13.358	12.149	1.209	98
5.- Ondare sarrerak .....	A.5	169	-	169	205	200	5	121
6.- Inbertsio errealen besterentzea .....	A.5	-	-	-	166	14	152	-
7.- Kapitallezko transferentziak .....	A.4	-	302	302	276	89	187	91
8.- Finantza aktiboak .....	-	40	2.773	2.813	60	58	2	(*)150
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>23.794</b>	<b>3.224</b>	<b>27.018</b>	<b>23.956</b>	<b>21.627</b>	<b>2.329</b>	<b>(*)99</b>

(\*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK	AURREKONTUA			OBLIG.	ORDAIN.		%
		HASIER.	ALDAK	.B.BETIK.	AITORT.	ORDAINK.	GABE	EXEK.
1.- Langileria gastuak .....	A.6	11.903	4	11.907	11.593	11.326	267	97
2.- Ondasun arruntan erosk. eta zerb...	A.7	8.607	310	8.917	8.221	7.007	1.214	92
3.- Finantza gastuak .....	A.5	2	58	60	57	1	56	95
4.- Transferentzia arruntak .....	A.8	1.930	(145)	1.785	1.526	1.340	186	85
6.- Inber. errealak .....	A.7	1.312	2.983	4.295	1.469	1.106	363	34
7.- Kapitallezko transferentziak .....	A.8	-	14	14	14	14	-	100
8.- Finantza aktiboak .....	-	40	-	40	32	32	-	80
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>23.794</b>	<b>3.224</b>	<b>27.018</b>	<b>22.912</b>	<b>20.826</b>	<b>2.086</b>	<b>85</b>
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>					<b>1.044</b>			

#### AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	ZUZENK./	KOBR./	AZKEN
		ZORRA	BALIOG	ORDAIN.	ZORRA
Zordunak .....	A.9	8.301	(33)	2.347	5.921
Hartzekodunak .....	A.9	1.737	2	1.564	171
<b>AURREKONTU ITXIEN EMAITZA</b>			<b>(31)</b>		



AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	23.956
Aitortutako obligazioak.....	22.912
<b>INDARREKO AURREKONTUKO AURREKONTUZKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>1.044</b>
<b>AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUZKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(31)</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>1.013</b>
Finantziario desbideratzeak .....	(90)
Diruzaintza geldikinarekin finantzaturako gastuak.....	970
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>1.893</b>

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza geldikina 2014/1/1 .....	14.214
Aurrekontuaren emaitza .....	1.013
Huts egindakoen hornidurarako dotaz. aldatetak .....	(170)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2014/12/31-N</b>	<b>15.057</b>
Diruzaintza .....	16.536
Aurrekontuko zordunak .....	(A.9) 8.250
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....	(A.10) 793
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(2.257)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	(A.10) (2.285)
Aplikatzeko dauden sarrerak .....	(A.10) (419)
Kaudimen-gabez. zuzkidura .....	(A.9) (5.561)
<b>DIRUZAINZA GELDIKIN LIKIDOA 14.12.31-N</b>	<b>15.057</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina .. (A.11)	(6.880)
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA</b>	<b>8.177</b>
FOFELen aurreikuspenak eta beste .....	(A.11) (3.966)
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZ. GELDIKINA ZUZKIDURA ONDOREN</b>	<b>4.211</b>
<b>ZORPETZEA 2014.12.31n</b>	<b>-</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2014 ETA 2013-KO ABENDUAREN 31-N					Euroak milakotan		
AKTIBOA	ERANSKINA	2014	2013	PASIBOA	ERANSKINA	2014	2013
<b>IBILGETUA</b>		<b>87.119</b>	<b>88.260</b>	<b>BEREZKO FUNTSAK</b>		<b>102.009</b>	<b>102.306</b>
Erab. orok. emand. ondasunak ....		42.813	42.049	Ondarea .....		61.505	61.505
Ibilgetu ezmateriala.....		689	798	Lagapenean dagoen ondarea.....		1.088	1.088
Ibilgetu materiala.....		43.072	44.872	Lagatako ondarea.....		(4.344)	(4.341)
Ibilgetu finantzarioa.....		545	541	Aurreko ekitaldietako emaitza.....		44.055	45.962
				Galera-irabaziak.....		(295)	(1.908)
<b>ZORDUNAK</b>		<b>3.482</b>	<b>3.618</b>				
Indarreko ekitaldiaren aurrek. ....	A.9	2.329	-	<b>HARTZEKODUNAK EPE LUZERA</b>		<b>179</b>	<b>179</b>
Ekitaldi itxien aurrek.....	A.9	5.921	8.301	Sektore publikoko erak. zorrak.....	A.11	179	179
Askotariko zordunak.....	A.10	563	553				
Entitate publiko zordunak.....	A.10	230	155	<b>HARTZEKOD. EPE LABURRERA .....</b>		<b>4.961</b>	<b>4.376</b>
Kaudimengabez. zuzkid.....	A.9	(5.561)	(5.391)	Indarreko ekitaldiaren aurrek. ....		2.086	-
				Ekitaldi itxien aurrek.....	A.9	171	1.737
				BEZarengatiko hartzekodunak.....	A.10	50	38
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>		<b>16.548</b>	<b>14.983</b>	Aurrek.ez diren bestel. hartzek.....	A.10	40	39
Aldi bateko finan. inberts.....		12	11	Erak. publiko hartzek. ....	A.10	283	285
Diruzaintza .....		16.536	14.972	Jasot. bermeak eta gordailuak.....	A.10	1.912	1.890
				Aplikatzeko dauden sarrerak.....	A.10	419	387
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>107.149</b>	<b>106.861</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>107.149</b>	<b>106.861</b>

2014 ETA 2013-KO EKITALDIETAKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK					Euroak milakotan		
GASTUAK	ERANSKINA	2014	2013	SARRERAK	ERANSKINA	2014	2013
Langileria gastuak .....		11.728	11.620	Negozio zifr. Zenbateko garbia .....		3.742	4.348
Ibilgetua amortizatzeko zuzk.....		2.610	2.781	Zerga zuzenak .....	A.3	5.452	5.391
Kaud.gab.zuzk.bar.→galera kobraez.		139	2.873	Zeharkako zergak .....	A.3	156	44
Kanpoko zerbitzuak .....		7.947	7.888	Jasotako transf. eta dirul.....	A.4	13.634	14.267
Tributuak .....		139	126	Kudeaketa arrunteko bestel. sarr.....		877	1.045
Emand. transf. eta dirulag.....	A.8	1.540	1.654				
				<b>USTIAKETA GALERAK</b>		<b>(242)</b>	<b>(1.847)</b>
<b>FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK</b>		<b>-</b>	<b>17</b>	<b>EMAITZA FINANTZARIO NEG.</b>		<b>(22)</b>	<b>-</b>
				<b>AURREKO EKITALDIETAKO GALERAK</b>		<b>(31)</b>	<b>(78)</b>
				<b>EKITALDIAREN EMAITZA (GALERA)</b>		<b>(295)</b>	<b>(1.908)</b>



## V.2 UDAL EUSKALTEGIA

### 2014-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK	AURREKONTUA			ESKUB.	KOB.R.		%
		HASIER	ALDAK	B.BETIK.	AITORT.	KOBR.	GABEA	EXEK.
3.- Tasak eta bestelako sarrerak .....		71	-	71	65	65	-	92
4.- Transferentzia arruntak.....	A.4	562	-	562	433	325	108	77
8.- Finantza aktiboak .....		-	6	6	-	-	-	-
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>633</b>	<b>6</b>	<b>639</b>	<b>498</b>	<b>390</b>	<b>108</b>	<b>(* )79</b>

(\*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

GASTUAK	ERANSK	AURREKONTUA			OBLIG.	ORDAIN.		%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	AITORT.	ORDAINK.	GABE	EXEK.
1.- Langileria gastuak.....	A.6	622	-	622	574	561	13	92
2.- Ondasun arruntan erosk. eta zerb...		11	-	11	10	9	1	91
6.- Inber. errealak .....		-	6	6	6	6	-	100
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>633</b>	<b>6</b>	<b>639</b>	<b>590</b>	<b>576</b>	<b>14</b>	<b>92</b>
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>					<b>(92)</b>			

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA	Euroak milakotan			
	HASIER.	KOB.R./		AZKEN
	ZORRA	BALIOG	ORDAIN.	ZORRA
Zordunak .....	16	-	16	-
Hartzekodunak .....	17	-	13	4
<b>AURREKONTU ITXIEN EMAITZA</b>				<b>-</b>

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	498
Aitortutako obligazioak.....	590
<b>INDARREKO AURREKONTUKO AURREKONTUZKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(92)</b>
<b>AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUZKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>(92)</b>
Finantziario desbideratzeak .....	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	6
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>(86)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza geldikina 2014/1/1 .....	250
Aurrekontuaren emaitza .....	(92)
Huts egindakoen hornidurarako dotaz. aldaketak .....	-
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2014/12/31-N</b>	<b>158</b>
Diruzaintza .....	93
Aurrekontuko zordunak .....	108
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(18)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	(25)
<b>DIRUZAINZA GELDIKIN LIKIDOA 14.12.31-N</b>	<b>158</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina.....	-
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA</b>	<b>158</b>
2012ko abenduan aparteko ordainsaria kenteagatiko zuzk. (A.6).....	(25)
<b>GASTU OROKORRET. DIRUZAINZA GELDIKINA ZUZKIDURA ONDOREN</b>	<b>133</b>

EGOERAREN BALANTZEA 2014 ETA 2013-KO ABENDUAREN 31-N			Euroak milakotan		
AKTIBOA	2014	2013	PASIBOA	2014	2013
<b>IBILGETUA</b>	<b>31</b>	<b>27</b>	<b>BEREZKO FUNTSAK</b>	<b>189</b>	<b>276</b>
Ibilgetu materiala .....	12	8	Ondarea .....	47	47
Ibilgetu finantzarioa .....	19	19	Aurreko ekitaldietako emaitza.....	229	230
			Galera-irabaziak.....	(87)	(1)
<b>ZORDUNAK</b>	<b>108</b>	<b>16</b>	<b>HARTZEKOD. EPE LABURRERA</b>	<b>43</b>	<b>42</b>
Indarreko ekitaldiaren aurrek.	108	16	Indarreko ekitaldiaren aurrek.	14	-
Ekitaldi itxien aurrek .....	-	-	Ekitaldi itxien aurrek .....	4	17
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>	<b>93</b>	<b>275</b>	Aurrek.ez diren bestel. hartzek.	2	2
Diruzaintza	93	275	Entitate publiko hartzekodunak	23	23
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>232</b>	<b>318</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>	<b>232</b>	<b>318</b>

2014 ETA 2013-KO EKITALDIETAKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK				Euroak milakotan			
GASTUAK	ERANSKINA	2014	2013	SARRERAK	ERANSKINA	2014	2013
Langileria gastuak .....	A.6	574	562	Negozio zifr. zenbateko garbia.....		65	70
Ibilgetua amortizatzeko zuzk...		1	2	Jasotako transf. eta dirul.....	A.4	433	503
Kanpoko zerbitzuak .....		10	10				
				<b>USTIAKETA GALERAK</b>		<b>(87)</b>	<b>(1)</b>
				<b>EKITALDIAREN EMAITZA (GALERA)</b>		<b>(87)</b>	<b>(1)</b>





## ALEGAZIOAK LAUDIOKO UDALAREN 2014KO EKITALDIAREN FISKALIZAZIOAREN EMAITZEN BEHIN BEHINEKO DOKUMENTUARI EGINDAKO

### A) Txostenaren emaitzekiko alegazioak

#### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

##### KONTRATAZIOA

*2. 2014. urtean 875.178 euroko kostua izan duten gas natural eta argindar hornidurak 3 enpresari esleitu zitzaizkien zuzenean eta, beraz, ez ziren bete publikotasun eta konkurrentzia printzipioak.*

Horrelako kontratazioak egiteko, energia-auditoria bat egin da Energiaren Euskal erakundearekin lankidetzan eta horri esker ikusi da ez dagoela betekizun guztiak beteko lituzkeen kontratazio-prozesurako baldintzen plegua idazteko beharrezkoa litzatekeen plan energetikorik.

#### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

*1.- Hauek dira 2014ko abenduaren 31ra arte diruzaintzako gerakinari, data horretara arteko egoera-balantzeari eta Udalaren funts propioei egindako doiketak gastu orokorretarako:*

Mila eurotan					
PATRIMONIALA					
FUNTS					
	DGO	AKTIBOAK	PASIBOAK	PROPIOAK	
<b>UDALA</b>					
A.3	2014an likidatu gabeko hainbat zerga-sarrera.....		1.820	-	1.820
A.4	EAEtik LHUIrako kobratzeke dagoen diru-lag. erregulari .....	(91)	(91)	-	(91)
A.9	Saldoak erregularizatzea, A eta C EUei lotutako DG. ....	569	(122)	(252)	130
A.9	Itxitako aurrekontuetako saldo hartzekoduna erregulari .....	59	-	(59)	59
A.10	Og. zordunaren aurrek. kanpoko saldoa eta bermea egikari .....	685	(98)	(783)	685
A.10	Hirigin. sarrera zaharren aurrek. kanpoko saldoak erregulari.....	280	.	(616)	616
<b>UDALA GUZTIRA</b>		<b>1.502</b>	<b>1.509</b>	<b>(1.710)</b>	<b>3.219</b>



HKEEk egindako doikuntzetatik, hauek jaso zituen Laudio Udalak 2015ean:

Mila eurotan				
PATRIMONIALA				
FUNTS				
	DGO	AKTIBOAK	PASIBOAK	PROPIOAK
<b>UDALA</b>				
A.3 A3- 2014an likidatu gabeko hainbat zerga-sarrera .....	-	1.820	-	1.820
A.4 EAetik LHUIrako kobratzeke dagoen diru-lag. erregulari .....	(91)	(91)	-	(91)
A.10 Aurrek. kanpoko saldoa erregulari. Bermea betearaztea .....	783	(-)	(783)	783
A.10 Hirigin. sarrera zaharren aurrek. kanpoko saldoak erregulari.....	280	(-)	(616)	616
- Aurrek. kanpoko saldoak erregulari. Beste hartzekodunak .....	62	(-)	(62)	62
A.9 Saldoak erregularizatzea eta DGO A eta C EUak.....	182	(254)	(254)	-
A.9 Saldoak erregularizatzea, A eta C EUei lotuta DG .....	470	(470)	(-)	(470)

HKEEk egindako doikuntzetatik, hauek geratu dira jasotzeke:

Mila eurotan				
PATRIMONIALA				
FUNTS				
	DGO	AKTIBOAK	PASIBOAK	PROPIOAK
<b>UDALA</b>				
A.9 Itxitako aurrekontuetako saldo hartzekoduna erregulari .....	59	-	(59)	59
A.10 Aurrek. kanpoko saldoa erregulari. Ogasun zorduna .....	(98)	(98)	(-)	(98)
A.9 Erregulari.aurrekontuko/aurrek. kanpoko hornid. A eta C EUak .....	(18)	(18)	(-)	(18)
- Erregulari.aurrek.kanpoko beste hartzekodunetarako horn.Saldoak .....	(34)	(34)	(-)	(34)

## II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

2.- 2014ko abenduaren 31n Diruzaintzan zeuden geldikinak kalkulatzeko, Udalak 3,4 milioi euro kendu zuen guztira horniduretarako, baina ez datoz bat epe laburrera bete beharreko obligazioekin, beraz, ez da egokia zenbateko hori kentzea. Hornidura horien barruan zeuden 2008ko, 2009ko eta 2011ko TEFFFren likidazio negatiboak zegozkien 3,2 milioi euro, Udalaren zenbatespenen arabera kalkulatuak, baina AFAk ez du zehazten toki erakunde bakoitzaren zorra, ez du arautu egindako kenketen banakako aplikazioa, beraz, ez dakigu zein den Udalak kontzeptu horrengatik erregistratu beharreko pasiboa (ikus A.4 eta A.11 eranskinak).

2014ko abenduaren 31n Diruzaintzan zeuden gerakinak 15.056.467,54 euro ziren eta gastuei lotutako finantza-baliabideen kasuan, **derrigorrez** doitu beharrekoak dira. Hau adierazten da kontu-hartzailearen txostenean, kontu orokorrean ere jasotzen den 2014ko ekitaldiaren likidazio-espeditan, zehazki, 21., 22. eta 23. orrietan:





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

“Lotutako finantzazioa duten gastuei lotutako Diruzaintzako gerakinak 6.879.822,35 euro ziren 2014ko abenduaren 31n, horri dagokion eranskinean zehaztutako kontzeptu eta finantzazioengatikoak azken urteetakoekin bateratsu.”

Derrigorrezkoak izan ez arren, beste doikuntza batzuk ere egin ziren 2014ko abenduaren 31n gastu orokorretarako Diruzaintzan zeuden gerakin ESKURAGARRIEK guztirako zenbateko ESKURAGARRIA adieraz zezaten, hasiera batean epe laburrera exijitzekoak ez ziren arren, beharrezko suerta zitezkeelako edozein unetan (2012ko abenduko aparteko ordainsariaren aitopenearekin eta ordainketarekin gertatu bezala) eta, beraz, aurrekontuan nahikoa finantza-baliabide eduki ez, eta arriskua zegoelako aitopenei ezin aurre egiteko. Hau adierazten da kontu-hartzailearen txostenean, 2014ko ekitaldiaren likidazio-espedientean, zehazki, 21., 22. eta 23. orrietan:

“Horrez gain, 2014ko ekitaldian, 1996az geroztik egin bezala, hornitu egin da Eusko Jaurlaritzarekiko zorraren gainerako zenbatekoa, 1986ko azaroaren 5eko Etxebizitza Hitzarmenetik eratorritakoa, alegia, 179.501,22 euro. Zor hori kitatu ahalko da zehaztu ez den data batean beste lurzati eraikigarri batzuk emanda.

Hornidura gehigarri hori jaso eta gero, 2014ko abenduaren 31n Diruzaintzan gastu orokorretarako zeuden gerakinak positiboak dira, zehazki, 7.997.143,88 euro.

2012ko ekitaldiaz geroztik, 606.869,40 euro zuzkitu dira 2012ko abenduko aparteko ordainsaria kendu izanari aurre egiteko HORNIDURA gisa, beraz, horren ondoren, 7.390.274,48 euro ziren “Diruzaintzako gerakin likido eskuragarriak gastu orokorretarako 2014ko abenduaren 31n.”

Derrigorrezkoak izan ez arren, beste doikuntza batzuk ere egin ziren Diruzaintzan 2014ko abenduaren 31n gastu orokorretarako jasota zeuden gerakin ESKURAGARRIEK guztirako zenbateko ESKURAGARRIA adieraz zezaten, izan ere, hasiera batean epe laburrera exijitzekoak ez ziren arren, banakatuta zegoen Laudio Udalak TEPEFean zuen partaidetza. Txostenean jaso bezala, hasierako zenbatekoen egoera orokorrari zein amortizazio/erregularizazio orokorre buruz emandako informazioarekin, kontu-hartzaileak beharrezko kalkuluak egin zituen Udalaren egoera zehazteko eta 2014ko abenduaren 31n Diruzaintzan gastu orokorretarako jasotako gerakin ESKURAGARRIEK guztirako zenbateko ESKURAGARRIA adierazteko. Kontu-hartzailearen txostenean hau adierazten da:

“Halaber, hornidura gehigarri bat zuzkitu da Laudio Udalak TEPEFen duen partaidetzarako, zehazki, 1.912.627,01 euro 2008rako, 1.551.349,05 euro 2009rako eta 1.088.155,09 euro 2011rako. Hornidura gehigarri horiek hurrengo ekitaldietako TEFFFaren likidazio positibo bidez ERREGULARIZATUKO DIRA. Ehuneko 30,15 murriztu da saldoa, beraz, Laudio Udalak 2014ko abenduaren 31n TEPEFen duen partaidetzaren saldoa ehuneko 69,85 da (4.552.131,15), alegia, 3.179.663,61 euro.

Hornidura gehigarri horiek egin eta gero, 2014ko abenduaren 31n Diruzaintzan gastu orokorretarako dauden gerakin ESKURAGARRIAK 4.210.610,97 euro dira eta 2014ko



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ekitaldiko gastu-kredituen gerakinak 2015eko ekitaldian gehitzeko finantzazio gisa erabiliko dira.”

Hala ere, Epaitegiak ezegoki irizten badio zenbateko horiek kentzeari, ez dira hornidura gehigarri horiek kenduko 2016ko udal aurrekontuaren likidazioan.

### III. BARNE-KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA-PROZEDURENINGURUKO GOGOETAK

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

*-Kontu orokorrak ez du informaziorik ematen 2014ko abenduaren 31n esleitura baina bukatzeke zeuden obretarako inbertsio-konpromisoei buruz, hitzartutako diru-laguntzetan 1,4 milioi euro garbi batzen duten horiei buruz (ikusi A.7 eranskina).*

Kontu orokorrean ere jasota datorren 2014ko ekitaldiaren likidazio-espeditentean dago informazio hori, zehazki, kontu-hartzailearen txostenaren 24. orrian:

"Etorkizuneko ekitaldietako konpromisoetarako kredituak honi dagozkio:

0500-5110-601.71

J.Matia kalea-Geltokiko plaza-Tunela-M.Elorza kalea urbanizatzea

Kreditu horiek AFaren 2015eko sarrera-konpromisoaren zenbatekoa batzen dute.”

Egikaritu ez direnak ez ziren konpromiso-kredituak, baizik eta 2015eko ekitaldira gehi zitezkeen kreditu-gerakinak (esleituak edo izapidetzen), udalaren edo besteren finantzazioarekin. Gogoeta bera aplikatzen zaio kreditu-gerakin orori, batez ere, Inbertsioei dagokien 6. kapitulari.

*-Helburudun sarrerak lotuta dituzten osagai garrantzitsuak dira ULoko baliabideak: 2014ko abenduaren 31n 3,6 milioi euro. Baliabide horiek eta gastu zehatzeko proiektuetara lotutakoak desberdindu behar dira (ikusi A.11 eranskina).*

Diruzaintzako gerakinen egoerari buruzko eranskinean jaso da lotutako gerakinei dagokien banakatzea, kontzeptuz kontzeptu, 2014ko likidazio espeditentearen dokumentazioaren barruan eta bat dator A.11 eranskinaren xehetasunekin (Lotutako finantzazio-gastuak eta hornidurak). Adierazi beharra dago ULO gisa jasotako zenbateko guztiak ez direla ULora lotutako baliabideak, saldo horien barne hartu baitira aprobeixamenduak nahiz urbanizazio eta kalte ordainen kuotak. Azken bi horiek ez dira ULora lotutako baliabideak, baizik eta urbanizazio-egikaritzera eta hirugarrenen aldeko kalte-ordainetara lotutako baliabideak. Oharpen horrek garrantzi berezia dauka D Euri eta E Euri dagokienez. Hortaz, A-11 atalaren koadroan:



		euroak	
- A eta C EUtarako:	Aprobetxamenduak.....	893.917,03	
	Urbanizazio kuotak .....		34.727,83
	Kalte-ordaina .....		32.826,73
- D EUrako:	Aprobetxamenduak.....	683.129,56	
	Urbanizazio kuotak .....		2.304.773,62
- - E EUrako:	Aprobetxamenduak.....	0,00	
	Urbanizazio kuotak .....		491.049,61
	Kalte-ordaina .....		111.116,25
	Kalte-ordain gehigarria.....		156.888,08
- 26-B EZrako:	Aprobetxamenduak.....	1.000.634,15	
- 37-1-EZrako:	Aprobetxamenduak.....	10.554,93	
	Urbanizazio kuotak .....		15.517,24
- 12-Zlrako:	Aprobetxamenduak.....	26.206,77	
- 37-2-EZrako:	Aprobetxamenduak.....	9.270,97	
- ULOrako 2006-08-10:	.....	904.057,75	
		3.527.270,49	

Beraz, 2014ko abenduaren 31n ULOn gastatzeko lotutako gerakinak 3,5 milioi ziren (3.527.770,49 euro).

DOIKUNTZAK egin ondoren, ULOrako lotutako gerakinak 470.383,56 euro murriztu ziren A eta C UEn kasuan: Aprobetxamenduak...491.088,03 euro.

*-Egikaritzeko zailak diren saldoak zenbatestean, Udalak erabaki zuen bi urtetik gorako antzintasuna zuten aurrekontu-saldoak hornitzea. Aurrekontuz kanpoko eragiketek sortutako saldoak ere kontuan hartu beharko lirateke, baita kobrantza-ehuneko historikoak ere, hori baita araudian aurreikusitako kalkulu-sistema nagusia (3/2004 FAren. 48.6 artikulua).*

Udalak bi urtetik gorako antzintasuna duten aurrekontu-saldo zordun guztiak hornitu izana justifikatzeko oinarria da aipatutako artikulua 3/2004 FAren. 48.6 artikulua) bigarren paragrafoa, hitzez hitz hau dioena:

"Dena dela, behar bezala aintzatetsi eta kontuetan hartu eta 24 hilabete baino gehiagoko antzintasuna duten eskubideak kobragaitzat edo kobraezinatz hartuko dira, behar bezala bermatuta egon eta likidatu eta jarraiko ekitaldian kobratzea aurreikusten denean izan ezik, orduan ez baitira eskubide horiek kendu beharko."

Aurrekontuz kanpoko zordunei dagokienez, zergapetutako aurrekontu-eragiketei jasanarazitako BEZari (10.042 kontzeptua) zein Foru Ogasunaren aldeko likidazioengatikiko saldo zordunei (10.040 kontzeptua) dagozkie. Hala da, saldo horiek aurrekontuko hein berean hornitu behar ziren, beraz, Diruzaintzako gerakinei zenbateko horixe bera kendu



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

beharko litzaieke. Dena den, bada ñabardura bat: kontuan hartu behar da bi urtetik gorako antzintasuna duten "jasanarazitako BEZarengatik zordunen" saldoak ez direla esanguratsuak, 5.438,30 euro baino ez direlako. Kontzeptu horren bolumena nahiko igotzen da lurrak besterentzeko eragiketak daudenean edota hirigintza-aprobetxamenduak eta urbanizazio-kuotak daudenean.

### III.3 LANGILERIA

*“Udalak LPZren aldaketen berri ematen du, baina ez du LPZ osoa argitaratu 1999az geroztik, harrezkero 23 aldaketa egin diren arren.”*

Azaldu denez, Lanpostuen Zerrenda osoa nahiz aldaketak argitaratu dira, alegia, Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/89 Legearen 16. artikulua zehazten duena bete da. Beraz, bete egin da funtzio publikoaren arauak Lanpostuen Zerrendari buruz eta horren aldaketei buruz ezartzen dutena.

Langileria buruzko III. 3 atalean adierazten da:

*“2014an, erakunde autonomoak programako bitarteko funtzionario bat kontratatu zuen 2014-15 ikasturterako, dagokion lan-poltsa erabili gabe.”*

Aipatzen den kontratazio hori B. F. S. bitarteko funtzionario izendatzea da, zehazkiago Euskaltegiko 2014-15 ohiko ikasturterako irakasle gisa, 2014ko urriaren 1etik 2015eko uztailaren 6a arte.

Udal Euskaltegiko presidentek 2014ko irailaren 30ean B.F.S. izendatzeko emandako Ebazpenean adierazten denez, izendatutako langileak "hautespen prozesu guztiak gainditu zituen", adierazten ez diren arren zeintzuk izan ziren.

B. F. S. andrea 2003ko maiatzeko 16tik uztailaren 31ra arte kontratatu zen lehenengo aldiz ordezkapen bat egiteko. Udal euskaltegiak izan zitzakeen beharrei erantzuteko sortu zen ordezkari irakasleen lan-poltsatik aukeratu zuten. Lan-poltsa horren deialdia Euskaltegiko presidentearen Ebazpen bidez egin zen 2002ko abenduaren 3an. Hautespen prozesu hartan, ahozko proba bat, idatzizko bat eta merituen balorazio bat egin ziren eta bederatzi hautagaiek hartu zuten parte, hiruk baino ez zuten gainditu eta lan-poltsan sartu ziren. 2003ko maiatzean deitu zitzaizkien puntuaziorik altuena zuten bi hautagaiei, baina uko egin zuten eta, beraz, B. F. S. kontratatu zen.

Harrezkero, ez dagoenez beste lan-poltsarik, Udal Euskaltegiak irakasle bat kontratatu behar izan duen bakoitzean, berdin ordezkapen bat egiteko edo programa bat bideratzeko, B. F. S. andreari deitu zaio.

Erantsi egin da Euskaltegiko presidentearen Ebazpena, lan-poltsaren deialdia egitekoa, baita epaimahai kalifikatzailearen akta ere.

### III.5 DIRU-LAGUNTZAK

*“Egoera ahulean dauden pertsoneri eta familiei laguntzeko ordenantza arautzaileak 136.631 euro dauzka 2014an, baina ez du adierazten kasuan kasuko zenbateko banakatua zehazteko erabili behar diren irizpideak (DLLO 17.3).”*

Programa dinamikoa denez, kasuistika anitza antzematen eta jasotzen joan da azken hamarkadan eta, teknikariek aztertu ondoren, urtean urteko deialdian sartuz joan da. Zenbait irizpide objektibo hartu dira kontuan atal edo azpiprograma bakoitzaren (pertsonek eskatzaile bakoitzari aplikatu dakiokeen) gehienezko zenbatekoak zeintzuk izan behar diren finkatzeko izendatzaile komun gisa, besteak beste:

- Pertsonek eskatzailearen eta BUko gainerako kideen baliabideak.
- Egindako edo egin beharreko gastu espezifikoaren zenbateko eraginkorra.<sup>1</sup>

Deialdiaren barruko Laguntzen zenbatekoak atalean azaltzen den bezala, ezarritako taulako mugei (DBEren baremoaren ehuneko 75) Bizikidetzaren Unitatearen hileko diru-sarrerak kentzetik eratorritakoa izango da kasu bakoitzean emango den zenbatekoa. Hala:

BU kideak	Gehienezko zenbatekoa
1	459,30 euro
2	589,80 euro
3 pertsona edo gehiago	652,42 euro

Modu horretan kalkulatu dira zenbateko partikularrak, beraz, gure irizpide zehatzean, arbitrariotasunak ez du lekurik diru-laguntzen tratamenduari edota horiek emateari dagokionez.

#### III.1.6 BERANKORTASUNA

*“Hurrenez hurren, Udalak eta Erakunde Autonomoak 2014an egindako ordainketen ehuneko 27 eta ehuneko 40 30 egun baino beranduago egin ziren, hau da, gainditu egin zuten eragiketa komertzialetan berankortasuna ekiditeko neurriak ezartzeko 3/2004 Legea aldatzen duen 15/2010 Legaren hirugarren artikuluan ezarritako epea.”*

Behin berrikusita Administrazio Publikoetako Ministeriora bidalitako hiruhileko berankortasun-txostenak, egiaztatu egin da HKEEren txostenean jasotako ehunekoak zuzenak direla. Udalaren ordainketen atzerapenik handiena lehenengo hiruhilekoan gertatu zen; egindako ordainketen ehuneko 42,61 berandutu ziren, baina hurrengo hiruhilekoetan

<sup>1</sup> Gehienezko zenbatekoa Udalak gutxi dezake, aurrekontuaren ekzekuzio mailaren eta Gizartekintza zerbitzuen balorazioaren arabera. Azken zerbitzu honek, ezein kasutan, proposamen txostena egingo du.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ehuneko 17,54, ehuneko 31,23 eta ehuneko 16,18 izan ziren hurrenez hurren. Euskaltegi Erakunde Autonomoaren ordainketen berandutzeei dagokienez, nabarmentzekoa da 6.292,00 euroko ordainketa bakar batean baino ez zela gertatu eta horrek ekarri zuela urteko ordainketa osoaren ehuneko 96,39 epez kanpo egitea.

UDALA 2014		
HIRUHILEKOA	EPE BARRUAN euro	EPEZ KANPO euro
4.	1.864.207,25	359.816,18
3.	1.618.423,15	734.792,14
2.	1.808.326,61	38.4610,42
1.	1.315.443,56	976.724,36
<b>GUZTIRA</b>	<b>6.606.400,57</b>	<b>2.455.943,10</b>
<b>ehuneko EPEZ KANPOKO ORDAINKETEN</b>		<b>ehuneko 27,10</b>
UDAL EUSKALTEGIA 2014		
HIRUHILEKOA	EPE BARRUAN euro	EPEZ KANPO euro
4.	3.262,33	235,59
3.	1.858,89	0
2.	1.137,03	6.292,00
1.	3.434,44	0
<b>GUZTIRA</b>	<b>9.692,69</b>	<b>6.527,59</b>
<b>ehuneko EPEZ KANPOKO ORDAINKETEN</b>		<b>ehuneko 40,24</b>

2015ean, nabarmenki onbideratu zen egoera, Ministerioari aurkeztutako hiruhileko txostenetan ikus daitekeenez, Udalak egindako ordainketen ehuneko 4,64 eta Euskaltegi Erakunde Autonomoak egindakoen ehuneko 0,00 baino ez zirelako ezarritako 30 eguneko epez kanpo ordaindu.

UDALA 2015		
HIRUHILEKOA	EPE BARRUAN euro	EPEZ KANPO euro
4.	3.272.034,37	326.203,82
3.	2.550.178,86	28.388,91
2.	2.430.905,70	56.183,10
1.	2.76.2216,11	124.833,85
<b>GUZTIRA</b>	<b>11.015.335,04</b>	<b>535.609,68</b>
<b>Ehuneko EPEZ KANPOKO ORDAINKETEN</b>		<b>ehuneko 4,64</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

	UDAL EUSKALTEGIA 2015	
HIRUHILEKOA	EPE BARRUAN euro	EPEZ KANPO euro
4.	2.630,71	0
3.	2.058,16	0
2.	1.681,33	0
1.	2.681,88	0
<b>GUZTIRA</b>	<b>9.052,08</b>	<b>0</b>
Ehuneko EPEZ KANPOKO ORDAINKETEN		ehuneko 0,00







## ABREVIATURAS

BOTHA:	Boletín Oficial de Territorio Histórico Álava.
CAPV:	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CMFP:	Centro Municipal de Formación Profesional.
DFA:	Diputación Foral de Álava.
DF 9/2008:	Decreto Foral 9/2008 aprueba Instrucción de contabilidad y modifica el Plan General de Contabilidad Pública de las entidades locales.
FOFEL:	Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales.
IAE:	Impuesto sobre Actividades Económicas.
IIVTNU:	Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
LRBRL:	Ley 7/1985, de Bases de Régimen Local.
LCSP:	Ley 30/2007, de Contratos del Sector Público.
LFPV:	Ley 6/1989, Función Pública Vasca.
LGS:	Ley 38/2003, General de Subvenciones.
LS:	Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo.
NF 3/2004:	Norma Foral 3/2004, Presupuestaria de Entidades Locales de Álava.
NF 34/2013:	Norma Foral 34/2013, de aportación extraordinaria a las entidades locales.
NF 39/2013:	Norma Foral 39/2013, reguladora del Fondo Extraordinario para la Financiación de Obras acogidas al Plan Foral de Obras de las Entidades Locales alavesas.
PMS:	Patrimonio Municipal del Suelo.
RD 1093/97:	Real Decreto 1093/1997, Normas Complementarias al Reglamento para la Ejecución de la Ley Hipotecaria sobre Inscripción en el Registro de la Propiedad de Actos de Naturaleza Urbanística.
RDL 20/2012:	Real Decreto-ley 20/2012, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.
RPT:	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU:	Residuos Sólidos Urbanos.
TRLCSP:	Real Decreto Legislativo 3/2011, Texto Refundido Ley de Contratos del Sector Público.
TSJPV:	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP:	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
Udalhitz:	Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo del personal de las instituciones locales vascas.





## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (en adelante TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Llodio y de su Organismo Autónomo Udal Euskaltegia de Llodio para el ejercicio 2014.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Llodio realizada por el TVCP fue referida al ejercicio 1993.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- **Legalidad:** revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- **Contabilidad:** conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el Balance de Situación, la cuenta de Pérdidas y Ganancias, Memoria y Liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento y de su Organismo Autónomo.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento y su Organismo Autónomo. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Llodio tenía una población, según datos del Instituto Nacional de Estadística, de 18.428 habitantes al 1 de enero de 2014. Su Ayuntamiento integra en su estructura al Organismo Autónomo Udal Euskaltegia de Llodio y forma parte de la Cuadrilla de Ayala (gestión RSU, medio ambiente y otros) y del Consorcio Kantauriko Urkidetza (red primaria de abastecimiento de agua hasta los depósitos municipales).

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

#### CONTRATACIÓN (Ver anexo A.13)

1. El contrato de limpieza viaria, adjudicado en 8,2 millones de euros por el Alcalde, por su cuantía y duración, debió ser adjudicado por el Pleno (Disp. Adic. 2ª 2 TRLCSP). Este órgano autorizó su licitación, pero no acordó la delegación en el Alcalde de su competencia para adjudicar el servicio (deficiencia C).
2. Los suministros de gas natural y de energía eléctrica, con un coste durante 2014 de 875.178 euros, se adjudicaron directamente a 3 empresas incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 y 2, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Llodio han cumplido razonablemente en el ejercicio 2014 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para gastos generales a 31 de diciembre de 2014, al Balance de Situación cerrado a esa fecha y a los Fondos Propios del Ayuntamiento son:

CONCEPTO	Miles de euros			
	PRESUPUESTARIA REMANENTE TESO- RERÍA DISPONIBLE	PATRIMONIAL		FONDOS PROPIOS
		ACTIVO	PASIVO	
<b>AYUNTAMIENTO</b>				
A.3 Diversos ingresos tributarios no liquidados en 2014.....		1.820	-	1.820
A.4 Regularizar saldo a cobrar CAPV subvención CMFP .....	(91)	(91)	-	(91)
A.9 Regularizar saldos y Remanente afectado de Unidades Ejecución A y C. ....	569	(122)	(252)	130
A.9 Regularizar saldo acreedor presupuestos cerrados .....	59	-	(59)	59
A.10 Regularizar saldos extrapresupuestarios Hacienda deudora y ejecución aval...	685	(98)	(783)	685
A.10 Regularizar saldos extrapresupuestarios por ingresos urbanísticos antiguos....	280	.	(616)	616
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>1.502</b>	<b>1.509</b>	<b>(1.710)</b>	<b>3.219</b>

2. En el cálculo del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2014, el Ayuntamiento deduce provisiones por un total de 3,4 millones de euros que no se corresponden con obligaciones exigibles a corto plazo, por lo que no procede su deducción. Dicha provisión incluía 3,2 millones por las liquidaciones negativas del FOFEL de 2008, 2009 y 2011 calculados según estimación del Ayuntamiento, pero la DFA no detalla la deuda por entidad local, ni ha regulado la aplicación individualizada de todas las deducciones realizadas, por lo que desconocemos el pasivo a registrar por el Ayuntamiento por este concepto (ver anexos A.4 y A.11).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, las Cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Llodio expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2014, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como los resultados de sus operaciones, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

Este apartado recoge las deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y los procedimientos de mejora de la gestión.

#### **III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

- El Presupuesto General del Ayuntamiento y de su Organismo Autónomo para el ejercicio 2014, fue aprobado definitivamente por el Pleno el 19 de mayo de 2014, cuando la normativa (art. 15.2 NF 3/2004) prevé su aprobación definitiva antes del inicio del año.
- La Cuenta General no informa de los compromisos de inversión por obras adjudicadas pendientes de finalizar a 31 de diciembre de 2014 por un importe neto de subvenciones también comprometidas de 1,4 millones de euros (ver anexo A.7).
- Los recursos del PMS son un componente importante del Remanente afectado por ingresos finalistas, suponiendo 3,6 millones de euros a 31 de diciembre de 2014. Convendría diferenciar este concepto de los ingresos que están afectados a proyectos de gasto concretos (ver anexo A.11).
- En 1994 el Ayuntamiento realizó un inventario de sus bienes, obteniendo los saldos contables iniciales de la contabilidad patrimonial, que se actualizan anualmente con las inversiones, para obtener los saldos del Balance de Situación. Sin embargo, no se ha realizado la preceptiva rectificación anual del inventario (art. 33 a 35 RD 1372/1986 Reglamento de bienes de las entidades locales). Además, el citado inventario y los registros contables deberían contener un epígrafe específico para el PMS (art. 112 LS y DF 9/2008).
- Al estimar los saldos de difícil realización, el Ayuntamiento optó por provisionar en su totalidad los saldos presupuestarios con antigüedad superior a dos años. Deberían considerarse también los saldos generados por operaciones extrapresupuestarias e incluso considerar porcentajes históricos de cobro, principal sistema de cálculo previsto por la normativa (art. 48.6 NF 3/2004).
- El Ayuntamiento publica en su página web los Presupuestos municipales. Sería conveniente publicar, además, su Liquidación y la Cuenta General.

#### **III.2 INGRESOS**

- El Ayuntamiento aprobó la reparcelación de la unidad de ejecución D en 2007, reconociendo ingresos en 2011 por 2,9 millones de euros por las cargas urbanísticas de los que restan por cobrar 2,7 millones de euros a 31 de diciembre de 2014. La normativa urbanística afecta las parcelas resultantes de los procesos de reparcelación al pago de las cargas de urbanización durante un plazo de 7 años (art. 20 RD 1093/97) que finalizó en 2014. La falta de ejecución de la urbanización en este periodo de tiempo ha motivado que el Ayuntamiento no haya recaudado las liquidaciones resultantes ni ejecutado las garantías reales existentes (ver anexo A.9).

También se hallan paralizadas las actuaciones en la Unidad de Ejecución de Goiko Plaza, cuya reparcelación se aprobó en 2011 y de la que resultaban indemnizaciones a favor del Ayuntamiento por 78.869 euros, que deberían liquidarse y gestionar su cobro.

- Revisadas 11 liquidaciones del IIVTNU, se comprobó que en 9 casos el impuesto se devengó el año anterior al reconocimiento del ingreso, al existir retrasos en los procesos de liquidación de este impuesto.
- El Ayuntamiento liquida con un año de retraso las tasas de alcantarillado y recogida de basuras, girando en 2014 los recibos correspondientes al ejercicio anterior, práctica que se originó en 2012 al no liquidar los ingresos de ese año.

### III.3 PERSONAL

- El Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo del personal del Ayuntamiento aprobado en junio de 2009 no fue publicado en el boletín oficial del Territorio, requisito necesario para su validez y eficacia. El Acuerdo incluye un anexo con gratificaciones y primas no previstas en la normativa de función pública (ver anexo A.6).
- El Ayuntamiento da publicidad a las modificaciones de RPT, pero no ha publicado la RPT completa desde 1999, habiéndose producido 23 modificaciones desde entonces.
- En 2014 el Organismo Autónomo contrató un funcionario interino de programa para el curso 2014-15, sin disponer de la correspondiente bolsa de trabajo.

### III.4 CONTRATACIÓN

En diciembre de 2013 se introdujo la obligación de publicar las licitaciones y sus resultados en la Plataforma de Contratación del Sector Público, directamente o por interconexión con la plataforma municipal (Disp. Adic. 3ª Ley 20/2013 de Garantía de la Unidad de Mercado), requisito que no ha cumplido el Ayuntamiento.

El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios (Disp. Adic. 1ª del RDL 20/2012).

En la revisión de 9 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado se han detectado los siguientes aspectos (ver anexo A.13):

- Los pliegos de cláusulas administrativas de 8 contratos (números 1 a 7 y 9) adjudicados por 15,1 millones de euros presentan las siguientes deficiencias referidas a los criterios de adjudicación (deficiencia A1):
  - En los contratos 1 a 7 se valoran mejoras sin indicar los aspectos concretos del servicio que se estima mejorables, ni el sistema de valoración.
  - En los expedientes 2 y 3 se valoran factores de solvencia de la empresa: disponibilidad de recursos humanos de apoyo en el entorno y certificados de calidad.

- Con respecto a la valoración de la proposición económica, en 5 expedientes (números 1, 4, 5, 6 y 9) no se detallaba la fórmula a utilizar. La fórmula del expediente número 2 no asignaba la puntuación máxima a la oferta más económica y en el número 7 se limitaban las bajas al asignar la máxima puntuación a una reducción del 5%.
- La adjudicación de 3 contratos (números 1, 3 y 5) por 9,8 millones de euros, se demoró con respecto al plazo de 2 meses previsto por la normativa desde la apertura de proposiciones (deficiencia B1).
- En dos adjudicaciones (expedientes 3 y 9), por importe de 2,6 millones de euros, el informe técnico que valora las ofertas presentadas detalla las puntuaciones dadas a cada uno de los criterios del pliego, pero no justifica las puntuaciones asignadas (deficiencia B2).
- No se dio la preceptiva publicidad a la formalización de los contratos en los expedientes 6 y 8, adjudicados en 1,9 millones euros (deficiencia B3).
- Los pliegos del contrato de mantenimiento de zonas verdes, adjudicado en 523.392 euros, no preveían la inclusión en sobre separado de la documentación precisa para valorar los aspectos que requerían de juicio de valor, conociéndose la oferta económica con antelación a su valoración (art. 134.2 LCSP). Además, el comité de expertos se formó con personal del departamento promotor del contrato, contraviniendo requisitos de independencia (art. 134.2 LCSP). Por último, el importe del aval se calculó considerando el coste de un único ejercicio y se produjeron retrasos en la aprobación de la prórroga del contrato en 2014 (deficiencia C).
- Se tramitó por procedimiento de urgencia el concurso del servicio de mantenimiento de la red de agua potable, adjudicado en 911.788 euros, reduciendo los plazos de presentación de plicas, sin que se justifique suficientemente (art.96.1 LCSP). Además, se exigió como requisito la experiencia en ayuntamientos de tamaño similar (15 a 25 miles de habitantes), exigiendo un mínimo de solvencia técnica, pero limitando injustificadamente la concurrencia. (deficiencia C).
- El contrato de limpieza viaria, adjudicado en 8,2 millones de euros, se calificó como administrativo especial, a pesar de reunir todos los requisitos del contrato de servicio, ampliando indebidamente el tiempo de vigencia del contrato (deficiencia C).

En la revisión de las adquisiciones tramitadas como compras menores se detecta la adjudicación directa de una obra por 81.598 euros, que debió tramitarse por procedimiento negociado sin publicidad (ver anexo A.13).

### III.5 SUBVENCIONES

- La Cuadrilla de Ayala presta el servicio de recogida de basuras y asiste a los servicios municipales en urbanismo y otros ámbitos de actuación, calculando las aportaciones de los ayuntamientos según criterios (habitantes y uso efectivo de los servicios) que no se especifican en la Norma Foral reguladora de estos entes ni en el correspondiente convenio o encomienda.



- La ordenanza reguladora de las ayudas a personas y familias desprotegidas, por 136.631 euros en 2014, no indica los criterios a utilizar para determinar su cuantía individualizada en cada caso (art. 17.3 LGS).
- El Ayuntamiento otorgó a una Asociación una subvención para el desarrollo de un programa consistente en contratar a 7 desempleados durante 6 meses, para darles formación teórica y práctica. La subvención concedida ascendió a 106.920 euros, y los costes adicionales a los de contratación de los desempleados ascendieron a 25.416 euros. La Asociación fue seleccionada directamente por el Ayuntamiento, debiendo haberse planteado consultas a otras asociaciones o empresas. Además, el convenio se firmó e inició su ejecución el 4 de diciembre de 2013, sin haber habilitado créditos presupuestarios para su financiación.
- El Ayuntamiento ha concedido subvenciones de manera directa a 5 asociaciones por 45.080 euros para organizar actos culturales y festivos previos a los recogidos en la convocatoria que se realizó en julio de 2014. Convendría adelantar la citada convocatoria para recoger la totalidad de actos que el Ayuntamiento tiene previsto organizar colaborando con terceros.

### **III.6 MOROSIDAD**

- El 27% y el 40% de los pagos realizados en 2014 por el Ayuntamiento y el Organismo Autónomo respectivamente, superaron el plazo de 30 días establecido por el artículo tercero de la Ley 15/2010, de modificación de la Ley 3/2004, que establece medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros / habitante		
	Año			Año		
	2012(*)	2013(*)	2014	2012	2013	2014
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....	8.640	10.277	9.891	467	555	537
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	13.295	14.058	13.358	719	759	725
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	158	662	205	9	36	11
<b>A. Ingresos corrientes .....</b>	<b>22.093</b>	<b>24.997</b>	<b>23.454</b>	<b>1.195</b>	<b>1.350</b>	<b>1.273</b>
Gastos de personal (cap.1).....	10.808	11.486	11.593	584	621	629
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) .....	8.162	8.148	8.221	441	440	446
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	1.289	1.629	1.526	70	88	83
<b>B. Gastos de funcionamiento .....</b>	<b>20.259</b>	<b>21.263</b>	<b>21.340</b>	<b>1.095</b>	<b>1.149</b>	<b>1.158</b>
<b>Ahorro bruto (A-B).....</b>	<b>1.834</b>	<b>3.734</b>	<b>2.114</b>	<b>100</b>	<b>201</b>	<b>115</b>
- Gastos financieros (cap. 3).....	-	(6)	(57)	-	-	(3)
<b>Resultado corriente.....</b>	<b>1.834</b>	<b>3.728</b>	<b>2.057</b>	<b>100</b>	<b>201</b>	<b>112</b>
- Amortización préstamos (cap. 9).....	-	-	-	-	-	-
<b>Ahorro neto.....</b>	<b>1.834</b>	<b>3.728</b>	<b>2.057</b>	<b>100</b>	<b>201</b>	<b>112</b>
Enajenación de inversiones (cap. 6).....	2	(88)	166	-	(5)	9
Subvenciones de capital recibidas (cap.7).....	249	209	276	13	11	15
- Inversiones reales (cap. 6) .....	(1.606)	(1.041)	(1.469)	(87)	(56)	(80)
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7) .....	(208)	(25)	(14)	(11)	(1)	(1)
<b>Resultado de operaciones de capital.....</b>	<b>(1.563)</b>	<b>(945)</b>	<b>(1.041)</b>	<b>(85)</b>	<b>(51)</b>	<b>(57)</b>
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) ...</b>	<b>271</b>	<b>2.783</b>	<b>1.016</b>	<b>15</b>	<b>150</b>	<b>55</b>
<b>Remanente de tesorería líquido .....</b>	<b>14.360</b>	<b>14.214</b>	<b>15.057</b>	<b>776</b>	<b>768</b>	<b>817</b>
<b>Remanente de tesorería para gastos generales.....</b>	<b>7.277</b>	<b>7.033</b>	<b>8.177</b>	<b>393</b>	<b>380</b>	<b>444</b>
<b>Endeudamiento a 31.12.....</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

**Ingresos corrientes:** Se produce un aumento del 13% en 2013, reduciéndose un 6% en 2014.

- **Impuestos directos, indirectos, tasas y otros ingresos:** Las tasas de basuras y alcantarillado no se giraron en 2012 por retrasos en la confección de recibos, registrando ese ingreso con retraso en 2013 y 2014. Los ingresos de 2013 por este concepto ascendieron a 998.073 euros explicando este hecho el incremento de ingresos de ese año. La tasa por ocupación de suelo por empresas suministradoras de energía, se incrementó en 2013 por liquidarse ingresos de años anteriores y disminuyó en 2014 al reducirse los ingresos de uno de los principales contribuyentes. El Impuesto sobre Construcciones registró un descenso en 2013 para recuperarse en 2014, no produciéndose variaciones importantes en el resto de impuestos y tasas.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** El principal componente de este apartado, el FOFEL, se ha visto afectado por ingresos extraordinarios al repartir la recaudación de las ayudas de Estado y por la aportación extraordinaria de la NF 34/2013, que han generado ingresos de 1.922.013 y 699.390 euros en 2013 y 2014 respectivamente. Los ingresos por conciertos educativos de la CAPV no sufrieron variaciones en el periodo.

**Gastos de funcionamiento:** Se han incrementado en un 5% en 2013 y no hay variaciones significativas en 2014. Las principales variaciones han sido:

- **Gastos de personal:** El incremento del 6% en 2013 se debe a la eliminación puntual de la paga extra de 2012, por importe de 606.869 euros. En 2014 se incrementan las aportaciones a Elkarkidetza en 110.676 euros, al recuperar las aportaciones para complementos de pensiones.
- **Compras de bienes corrientes y servicios:** Aumentan en un 1% en 2014 con respecto a 2012.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Las subvenciones a la Cuadrilla de 2014 superan a las de 2012 en un 13%. El Ayuntamiento no realizó aportaciones al Organismo Autónomo en 2014 al existir remanentes en la entidad dependiente, minorando el gasto en 116.500 euros. Las subvenciones a familias y entidades sin ánimo de lucro de 2014 superan en un 47% a las realizadas en 2012.

**Ahorro bruto y neto:** Estas magnitudes se duplican en 2013 por efecto del importante incremento puntual de ingresos. Su cuantía en 2014 mejora con respecto al año inicial, suponiendo el 9% de los ingresos corrientes.

**Resultado de operaciones de capital:** En el periodo se ha mantenido el esfuerzo inversor con un descenso en 2013, siendo financiadas en un 18% por subvenciones.

**Resultado de operaciones no financieras:** En todo el periodo analizado se producen superávits.

**Remanente de Tesorería:** El significativo remanente líquido inicial de 2012, por 14,8 millones de euros, no ha variado en el trienio a pesar de los resultados presupuestarios positivos, al incrementarse la provisión para insolvencias en 2,9 millones en 2013. Casi la mitad del Remanente líquido está afectado a la ejecución de gastos exigidos por el reconocimiento previo de ingresos por subvención, cuotas de urbanización o indemnizaciones o por recursos del PMS, suponiendo estos últimos 3,6 millones de euros a 31 de diciembre de 2014. El Remanente disponible para gastos generales a esa fecha ascendía a 8,2 millones de euros, incrementándose en 1,9 millones de euros con los ajustes del TVCP, superando al conjunto de inversiones del trienio.



**Conclusión:** El nivel de autofinanciación del Ayuntamiento ha permanecido estable en el trienio y el ahorro bruto de 2014 alcanza el 9% de los ingresos corrientes. Además, el Remanente de Tesorería para gastos generales es significativo, 8,2 millones de euros a 31 de diciembre de 2014, y no existía endeudamiento a esa fecha.

**Estabilidad Presupuestaria:** De acuerdo con lo establecido en la Norma Foral 38/2013, de 13 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria y de Sostenibilidad Financiera de las Entidades Locales de Álava, la Intervención del Ayuntamiento emitió informe referido a la Liquidación de 2014 verificando el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria y de la regla de gasto:

- Cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria al obtener un superávit de operaciones no financieras.
- Cumplimiento de la regla de gasto al incrementarse los gastos computables en un 1,0% cuando el límite de aumento para 2014 se estableció en un 1,5%.
- Cumplimiento del objetivo de deuda pública, al no adeudar importe alguno a entidades financieras a 31 de diciembre de 2014.



## V. CUENTAS ANUALES

### V.1 AYUNTAMIENTO

#### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2014

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. RECON.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos.....	A.3	5.576	-	5.576	5.452	5.048	404	98
2.- Impuestos indirectos.....	A.3	90	-	90	156	140	16	173
3.- Tasas y otros ingresos.....	A.3	4.482	-	4.482	4.283	3.929	354	96
4.- Transferencias corrientes.....	A.4	13.437	149	13.586	13.358	12.149	1.209	98
5.- Ingresos patrimoniales.....	A.5	169	-	169	205	200	5	121
6.- Enajenación inversiones reales.....	A.5	-	-	-	166	14	152	-
7.- Transferencias de capital.....	A.4	-	302	302	276	89	187	91
8.- Activos financieros.....	-	40	2.773	2.813	60	58	2	(*)150
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>23.794</b>	<b>3.224</b>	<b>27.018</b>	<b>23.956</b>	<b>21.627</b>	<b>2.329</b>	<b>(*)99</b>

(\*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Gastos de personal.....	A.6	11.903	4	11.907	11.593	11.326	267	97
2.- Compras bienes ctes. y servicios.....	A.7	8.607	310	8.917	8.221	7.007	1.214	92
3.- Gastos financieros.....	A.5	2	58	60	57	1	56	95
4.- Transferencias corrientes.....	A.8	1.930	(145)	1.785	1.526	1.340	186	85
6.- Inversiones reales.....	A.7	1.312	2.983	4.295	1.469	1.106	363	34
7.- Transferencias de capital.....	A.8	-	14	14	14	14	-	100
8.- Activos financieros.....	-	40	-	40	32	32	-	80
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>23.794</b>	<b>3.224</b>	<b>27.018</b>	<b>22.912</b>	<b>20.826</b>	<b>2.086</b>	<b>85</b>
<b>INGRESOS - GASTOS</b>					<b>1.044</b>			

#### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	RECTIF./ ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.
					FINAL
Deudores.....	A.9	8.301	(33)	2.347	5.921
Acreedores.....	A.9	1.737	2	1.564	171
<b>RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS</b>			<b>(31)</b>		



RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados .....	23.956
Obligaciones reconocidas .....	22.912
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE</b>	<b>1.044</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES</b>	<b>(31)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>1.013</b>
Desviaciones de financiación .....	(90)
Gastos financiados con Remanente de Tesorería .....	970
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>1.893</b>

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de Tesorería a 1/1/2014 .....	14.214
Resultado presupuestario .....	1.013
Variación dotación a la provisión de fallidos .....	(170)
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31/12/2014</b>	<b>15.057</b>
Tesorería .....	16.536
Deudores presupuestarios .....	(A.9) 8.250
Deudores extrapresupuestarios .....	(A.10) 793
Acreedores presupuestarios .....	(2.257)
Acreedores extrapresupuestarios .....	(A.10) (2.285)
Ingresos pendientes de aplicación .....	(A.10) (419)
Provisión para insolvencias .....	(A.9) (5.561)
<b>REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31/12/2014</b>	<b>15.057</b>
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada .....	(A.11) (6.880)
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>8.177</b>
Provisiones FOFEL y otros .....	(A.11) (3.966)
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES TRAS PROVISIONES</b>	<b>4.211</b>
<b>ENDEUDAMIENTO A 31/12/2014</b>	<b>-</b>



BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2014 Y 2013 Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2014	2013	PASIVO	ANEXO	2014	2013
<b>INMOVILIZADO</b>		<b>87.119</b>	<b>88.260</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>		<b>102.009</b>	<b>102.306</b>
Bienes entregados al uso gral....		42.813	42.049	Patrimonio .....		61.505	61.505
Inmovilizado inmaterial .....		689	798	Patrimonio en cesión.....		1.088	1.088
Inmovilizado material.....		43.072	44.872	Patrimonio cedido.....		(4.344)	(4.341)
Inmovilizado financiero .....		545	541	Resultado ejercicios anteriores.....		44.055	45.962
				Pérdidas y ganancias.....		(295)	(1.908)
<b>DEUDORES</b>		<b>3.482</b>	<b>3.618</b>				
Presup. ejercicio corriente .....	A.9	2.329	-	<b>ACREEDORES LARGO PLAZO</b>		<b>179</b>	<b>179</b>
Presup. ejercicios cerrados.....	A.9	5.921	8.301	Deudas entidades sector público .....	A.11	179	179
Deudores varios .....	A.10	563	553				
Entidades públicas deudoras .....	A.10	230	155	<b>ACREEDORES CORTO PLAZO .....</b>		<b>4.961</b>	<b>4.376</b>
Provisión insolvencias.....	A.9	(5.561)	(5.391)	Presup. ejercicio corriente .....		2.086	-
				Presup. ejercicios cerrados.....	A.9	171	1.737
				Acreedores por IVA.....	A.10	50	38
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>		<b>16.548</b>	<b>14.983</b>	Otros acreedores no pptarios .....	A.10	40	39
Inv. financieras temporales.....		12	11	Ent. públicas acreedoras.....	A.10	283	285
Tesorería .....		16.536	14.972	Fianzas y depósitos recibidos.....	A.10	1.912	1.890
				Ingresos pendientes de aplicación .....	A.10	419	387
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>107.149</b>	<b>106.861</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>107.149</b>	<b>106.861</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2014 Y 2013 Miles de euros

GASTOS	ANEXO	2014	2013	INGRESOS	ANEXO	2014	2013
Gastos de personal .....		11.728	11.620	Importe neto cifra negocios .....		3.742	4.348
Dot. amortización inmovilizado ...		2.610	2.781	Impuestos directos.....	A.3	5.452	5.391
Var. prov insolv.y pérdidas incobr.		139	2.873	Impuestos indirectos.....	A.3	156	44
Servicios exteriores.....		7.947	7.888	Transf. y subv. recibidas .....	A.4	13.634	14.267
Tributos .....		139	126	Otros ingresos de gestión corriente..		877	1.045
Transf. y subv concedidas.....	A.8	1.540	1.654				
				<b>PÉRDIDAS EXPLOTACIÓN</b>		<b>(242)</b>	<b>(1.847)</b>
<b>RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS</b>		<b>-</b>	<b>17</b>	<b>RDOS. FINANCIEROS NEGATIVOS</b>		<b>(22)</b>	<b>-</b>
				<b>PÉRDIDAS EJERCICIOS ANTERIORES</b>		<b>(31)</b>	<b>(78)</b>
				<b>RESULTADO DEL EJERCICIO (PERDIDA)</b>		<b>(295)</b>	<b>(1.908)</b>



## V.2 UDAL EUSKALTEGIA

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2014								Miles de euros	
INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. RECON.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.	
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.					
3.- Tasas y otros ingresos .....		71	-	71	65	65	-	92	
4.- Transferencias corrientes.....	A.4	562	-	562	433	325	108	77	
8.- Activos financieros.....		-	6	6	-	-	-	-	
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>633</b>	<b>6</b>	<b>639</b>	<b>498</b>	<b>390</b>	<b>108</b>	<b>(*79)</b>	

(\*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

GASTOS								Miles de euros	
GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.	
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.					
1.- Gastos de personal .....	A.6	622	-	622	574	561	13	92	
2.- Compras bienes ctes. y servicios.....		11	-	11	10	9	1	91	
6.- Inversiones reales.....		-	6	6	6	6	-	100	
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>633</b>	<b>6</b>	<b>639</b>	<b>590</b>	<b>576</b>	<b>14</b>	<b>92</b>	
<b>INGRESOS - GASTOS</b>					<b>(92)</b>				

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS				Miles de euros	
	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	PDTE. FINAL	
					Deudores .....
Acreedores.....	17	-	13	4	
<b>RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS</b>		-			

RESULTADO PRESUPUESTARIO		Miles de euros
Derechos liquidados .....		498
Obligaciones reconocidas .....		590
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE</b>		<b>(92)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES</b>		<b>-</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>		<b>(92)</b>
Desviaciones de financiación .....		-
Gastos financiados con Remanente de Tesorería .....		6
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>		<b>(86)</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de Tesorería a 1/1/2014 .....	250
Resultado presupuestario .....	(92)
Variación dotación a la provisión de fallidos .....	-
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31/12/2014</b>	<b>158</b>
Tesorería .....	93
Deudores presupuestarios .....	108
Acreedores presupuestarios .....	(18)
Acreedores extrapresupuestarios .....	(25)
<b>REMANENTE TESORERÍA LIQUIDO A 31/12/2014</b>	<b>158</b>
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada.....	-
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>158</b>
Provisión supresión paga extraordinaria diciembre 2012 (A.6) .....	(25)
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES TRAS PROVISIÓN</b>	<b>133</b>

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2014 Y 2013				Miles de euros	
ACTIVO	2014	2013	PASIVO	2014	2013
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>31</b>	<b>27</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>	<b>189</b>	<b>276</b>
Inmovilizado material .....	12	8	Patrimonio .....	47	47
Inmovilizado financiero .....	19	19	Resultado ejercicios anteriores.....	229	230
			Pérdidas y ganancias.....	(87)	(1)
<b>DEUDORES</b>	<b>108</b>	<b>16</b>			
Presup. ejercicio corriente.....	108	16	<b>ACREEDORES CORTO PLAZO</b>	<b>43</b>	<b>42</b>
Presup. ejercicios cerrados.....	-	-	Presup. ejercicio corriente.....	14	-
			Presup. ejercicios cerrados.....	4	17
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>	<b>93</b>	<b>275</b>	Otros acreedores no pptarios.....	2	2
Tesorería.....	93	275	Entidades públicas acreedoras.....	23	23
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>232</b>	<b>318</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>232</b>	<b>318</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2014 Y 2013				Miles de euros			
GASTOS	ANEXO	2014	2013	INGRESOS	ANEXO	2014	2013
Gastos de personal .....	A.6	574	562	Importe neto cifra negocios .....		65	70
Dot. amortización inmovilizado		1	2	Transf. y subv. recibidas .....	A.4	433	503
Servicios exteriores.....		10	10				
				<b>PÉRDIDAS EXPLOTACIÓN</b>		<b>(87)</b>	<b>(1)</b>
				<b>RESULTADO DEL EJERCICIO (PERDIDA)</b>		<b>(87)</b>	<b>(1)</b>



## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Llodio es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local.

Los artículos 25 y 26 de la LRBRL definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios. El Ayuntamiento de Llodio incluye en su estructura al Organismo Autónomo Udal Euskaltegia de Llodio y participa en la Cuadrilla de Ayala y en el Consorcio Kantauriko Urkidetza.



## A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El Presupuesto General, correspondiente a 2014, del Ayuntamiento y del Organismo Autónomo Euskaltegi Municipal, fue aprobado inicialmente por el Pleno el 7 de abril de 2014, publicándose en el BOTHA el 14 de abril de 2014. Rechazadas las 3 alegaciones presentadas, fue aprobado definitivamente por el Pleno de 19 de mayo de 2014, publicándose en el BOTHA el 28 de mayo de 2014.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2014 por capítulo:

Miles de euros

CAPÍTULOS	INCORPORAC.	CRÉDITO	HABILITAC.	TRANSFERENCIAS		TOTAL
	CRÉDITOS	ADICIONAL	CRÉDITOS	POSTIV.	NEGATIV.	
4. Transferencias corrientes.....	107	-	42	-	-	149
7. Transferencias de capital.....	-	-	302(*)	-	-	302
8. Activos financieros.....	2.181	592	-	-	-	2.773
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>2.288</b>	<b>592</b>	<b>344</b>	-	-	<b>3.224</b>
1. Gastos de personal.....	-	-	7	-	(3)	4
2. Compra bienes corrientes y servicios...	123	135	35	27	(10)	310
3. Gastos financieros.....	-	58	-	-	-	58
4. Transferencias corrientes.....	-	6	-	74	(225)	(145)
6. Inversiones reales.....	2.165(*)	392	302(*)	176	(52)	2.983
7. Transferencias de capital.....	-	1	-	13	-	14
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>2.288</b>	<b>592</b>	<b>344</b>	<b>290</b>	<b>(290)</b>	<b>3.224</b>

(\*) incluye créditos incorporados y generados por habilitaciones por 900.000 y 197.995 euros respectivamente, para financiar la obra de urbanización de las calles M.Elorza y J.Matía y ampliación de túnel.

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias sobre el presupuesto inicial es del 14%. Durante el ejercicio se han tramitado 40 expedientes de modificaciones presupuestarias.

El presupuesto se ha ejecutado en un 85%, con una desviación en inversiones que se ejecutaron en un 34% de las previsiones, destacando el desfase de las obras de urbanización de las calles M. Elorza y J. Matía.

La liquidación de los Presupuestos Generales del ejercicio 2014 fue aprobada por Alcaldía el 10 de febrero de 2015. La Cuenta General fue informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 13 de abril de 2015. Tras el periodo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, fue aprobada por el Pleno el 22 de mayo de 2015.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los 3 primeros capítulos de la Liquidación:

CONCEPTO	Miles de euros INGRESOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI) .....	3.385
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM) .....	1.069
Impuesto Actividades Económicas (IAE) .....	756
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU) .....	242
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>5.452</b>
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) .....	156
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>156</b>
Tasa recogida basuras 2013 .....	769
Alcantarillado 2013 .....	295
Tasa suministro agua .....	894
Instalaciones deportivas .....	231
Servicio matadero .....	553
Ocupación suelo empresas suministradoras y compensación operadoras telecomunicaciones .....	708
Uso aparcamiento Arantzar .....	73
Reintegro liquidación 2013 Cuadrilla Ayala (ver anexo A.8) .....	75
Multas .....	83
Intereses y recargos tributarios .....	41
Otros ingresos: deducciones en cotización Seguridad Social del personal .....	142
Otros menores .....	419
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>4.283</b>
<b>TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3 AYUNTAMIENTO</b>	<b>9.891</b>

El Ayuntamiento no había reconocido a 31 de diciembre de 2014 los siguientes ingresos devengados con anterioridad a esa fecha:

- Tasas de basura y alcantarillado de 2014, por 1,1 millones de euros, ya que los ingresos reconocidos en ese año son los correspondientes a 2013.
- Tasas por ocupación durante 2014 del suelo, subsuelo o vuelo de las vías públicas municipales, por importe de 388.940 euros, cuyas bases de cálculo se comunicaron al Ayuntamiento durante enero de 2015.
- Tasas por abastecimiento de agua durante el cuarto trimestre de 2014, por importe de 294.919 euros, liquidados el 7 de enero de 2015.
- Liquidación de las cuotas provinciales y estatales del Impuesto sobre Actividades Económicas de 2014, por 73.134 euros, aprobada por la DFA en marzo de 2015.

Un adecuado registro de estas operaciones supondría aumentar los deudores y la cuenta de pérdidas y ganancias del Balance de Situación del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2014 por importe de 1,8 millones de euros.



#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

En 2014, los ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

ENTIDAD Y CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>Diputación Foral de Araba</b>		
Tributos concertados (FOFEL): pagos a cuenta 2014 (liquid. 2014 aplicada a deuda).....	9.184	-
Tributos concertados (FOFEL): liquidación negativa 2013 .....	(436)	-
Tributos concertados (FOFEL): recaudación devolución ayudas de Estado .....	93	-
Aportación extraordinaria NF 34/2013 anualidad 2014.....	699	-
Instituto Foral de Bienestar Social: Ayudas de emergencia social .....	209	-
Instituto Foral de Bienestar Social: Centro de día de menores .....	94	-
Instituto Foral de Bienestar Social: Servicios sociales de base .....	84	-
Plan Foral Obras 2012-15: Urbanizar calles M. Elorza y Jose Matía, ampliar túnel.....	-	76
Otros menores .....	79	59
<b>CAPV</b>		
Convenio CMFP ciclos formativos grado medio y superior (25 aulas).....	2.602	-
Convenio CMFP bachillerato (4 aulas).....	433	-
Actividades complementarias CMFP .....	39	21
Funcionamiento de la oficina municipal de información al consumidor .....	23	-
Personal técnico de intervención social .....	22	-
Técnico de prevención de drogodependencias.....	22	-
Difusión social Santa M <sup>a</sup> del Yermo .....	21	-
Obras en 3 escuelas públicas y centro educación adultos.....	-	80
Lanbide: curso mejora ocupabilidad.....	79	-
Otros menores .....	89	26
<b>Estado</b>		
Tributos no concertados .....	22	14
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>13.358</b>	<b>276</b>
CAPV-HABE: subv. gastos de personal.....	433	-
<b>TOTAL O.A. EUSKALTEGI MUNICIPAL</b>	<b>433</b>	<b>-</b>

Los ingresos por participación en tributos concertados (FOFEL) se corresponden con cobros a cuenta calculados a partir de estimaciones de recaudación, liquidados en el año siguiente. En el anterior cuadro se detalla la cuantía de los pagos a cuenta correspondientes a 2014 y la liquidación negativa del ejercicio anterior.

Las liquidaciones negativas del FOFEL de 2008, 2009 y 2011 fueron aplazadas por la DFA, aplicando a minorar esta deuda el 2% anual de las aportaciones complementarias a ayuntamientos desde 2012 y las liquidaciones positivas del FOFEL de 2012 y la de 2014. En 2012, puntualmente, la DFA destinó los fondos del Plan Foral de Obras a minorar la deuda. Estas deducciones han reducido la deuda municipal, situándose a 31 de diciembre de 2014 en un 57,9% del total aplazado. Las liquidaciones negativas del Ayuntamiento de 2008, 2009 y 2011 ascendían a 4,6 millones de euros. Aplicando a este importe el porcentaje anterior, se obtiene el saldo pendiente de devolver a la DFA que corresponde al Ayuntamiento, por un importe de 2,7 millones de euros. El Ayuntamiento evaluó la deuda a 31 de diciembre de



2014, en 3,2 millones sin considerar la liquidación positiva de 2014, deduciendo esta cuantía como provisión en el cálculo del Remanente disponible para gastos generales, pero sin registrar contablemente el pasivo (ver anexo A.11).

En 2013 la DFA aprobó el pago de aportaciones extraordinarias a los ayuntamientos (NF 34/2013 y 39/2013) en 2014 y 2015, concretándose el importe correspondiente al Ayuntamiento en el primer ejercicio en 699.390 euros (acuerdo del Consejo de Diputados de 8 de abril de 2014).

El Ayuntamiento obtuvo ayudas del Plan Foral de Obras y Servicios 2012-15 para dos obras, adjudicando la primera en 2014 y las obras de saneamiento en 2015:

Obra	Miles de euros	
	Coste(*)	Subvención
Urbanizar calles M. Elorza y José Matía, ampliar túnel .....	1.552	519
Sanear arroyo Aldaikoerrea .....	1.298	1.131

(\*) Importes de adjudicación y del presupuesto del proyecto.

En 2001 el Ayuntamiento firmó un Convenio de Colaboración con la CAPV por el que ésta financia las unidades autorizadas del CMFP con la cuantía del módulo pleno de los Conciertos Educativos, complementado en lo referido a personal hasta cubrir las retribuciones del personal docente de la red pública. El Ayuntamiento reconoció ingresos para el primer cuatrimestre del curso 2014-15 por igual cuantía que los del anterior curso escolar, pero al reducirse el número de aulas las subvenciones finalmente devengadas fueron menores en 91.454 euros.

El Ayuntamiento mantiene conversaciones con la CAPV para integrar el CMFP en la red de enseñanza pública, sin resultados hasta la fecha de este informe.

## A.5 INGRESOS PATRIMONIALES Y ENAJENACIÓN INVERSIONES REALES

Los capítulos 5 y 6 de ingresos del ejercicio 2014 presentan el siguiente desglose:

Miles de euros	
CONCEPTO	INGRESOS
Aprovechamientos agrícolas y forestales .....	144
Intereses bancarios .....	29
Arrendamiento fincas urbanas .....	25
Intereses aplazamiento L/P Maderas de Llodio .....	6
Otros .....	1
<b>TOTAL INGRESOS PATRIMONIALES</b>	<b>205</b>
Ingresos por costes de urbanización y gestión Unidad Ejecución "E" (A.9) .....	157
Exceso aprovechamiento urbanístico Unidad Ejecución "C" .....	9
<b>TOTAL ENAJENACIÓN INVERSIONES REALES</b>	<b>166</b>

La sociedad Maderas de Llodio adquirió al Ayuntamiento terrenos por 159.059 euros, acordando en 2011 su pago aplazado en 20 cuotas trimestrales, devengando intereses variables de 3 puntos superiores al Euribor que se registran como ingreso patrimonial. Esta deuda, que tiene garantía hipotecaria, la registra el Ayuntamiento en el Inmovilizado financiero y está provisionada en su totalidad.

En 2006 la Junta de Gobierno Local del Ayuntamiento aprobó el proyecto de reparcelación de la Unidad de Ejecución "E" del área de reparto 26, cuyo sistema de actuación es el de cooperación. El acuerdo fue recurrido por un propietario, produciéndose sentencia que incrementaba las indemnizaciones a abonar, repercutiendo el Ayuntamiento dicho incremento al resto de propietarios, reconociendo ingresos en el capítulo 6 en 2014 por importe de 156.888 euros. El Ayuntamiento registró los intereses de demora por 55.956 euros en el capítulo 3 de gastos e incrementó el Remanente afectado para el pago de indemnizaciones en 156.888 euros (anexo A.11).



## A.6 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la liquidación del presupuesto del ejercicio 2014, el número de puestos incluidos en la RPT aprobada y la plantilla a 31 de diciembre de 2014 del Ayuntamiento y de su Organismo Autónomo es el siguiente:

CONCEPTO	GASTOS	Miles de euros	
		Puestos RPT	Plantilla 31/12/2014
Órganos de gobierno.....	76	-	2
Personal funcionario.....	5.838	159	155(*)
Personal laboral fijo.....	79	-	2
Personal laboral temporal.....	59	-	2
Personal laboral fijo-CMFP (incluye 6 jubilaciones anticipadas parciales).....	894	59	24
Personal laboral temporal-CMFP (6 contratos de relevo y 3 sustituciones).....	1.642	-	44
Complemento por ayudas sociales y premios antigüedad-jubilación.....	107	-	-
Seguridad Social.....	2.667	-	-
Elkarkidetzeta.....	124	-	-
Seguros de vida del personal.....	68	-	-
Formación, paquete navideño y pensiones a cargo del Ayuntamiento.....	39	-	-
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>11.593</b>	<b>218</b>	<b>229</b>
Personal funcionario.....	442	12	12(*)
Seguridad Social.....	121	-	-
Elkarkidetzeta.....	9	-	-
Otros gastos sociales.....	2	-	-
<b>TOTAL ORGANISMO AUTÓNOMO</b>	<b>574</b>	<b>12</b>	<b>12</b>

(\*) Incluye 56 funcionarios interinos en el Ayuntamiento y 3 en el Organismo Autónomo.

### Retribuciones

Las retribuciones abonadas a los empleados públicos en el ejercicio 2014, no han experimentado incremento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2013, conforme a lo estipulado en la Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 2014. En febrero de 2014 el Ayuntamiento aprobó reiniciar las aportaciones para complementos de pensiones, incrementándose las cuotas de Elkarkidetzeta en 110.676 euros con respecto al ejercicio anterior.

En el ejercicio 2012, en aplicación del artículo 2 del RDL 20/2012, ni el Ayuntamiento ni el Organismo Autónomo Euskaltegi Municipal abonaron la paga extraordinaria de diciembre, realizando deducciones al calcular el Remanente de Tesorería para Gastos Generales, que en la Liquidación de 2014 ascendían a 606.869 y 25.000 euros respectivamente.

En diciembre de 2012 el Alcalde aprobó el abono de un préstamo de consumo amortizable en 24 meses a los empleados municipales que lo solicitaron, según las previsiones del art. 100 del Acuerdo Regulator de Condiciones Laborales. En agosto de 2015 el Pleno acordó prorrogar su amortización, ascendiendo a 503.376 euros, el saldo adeudado a 31 de diciembre de 2014, que se incluye en el Inmovilizado Financiero del Balance de Situación adjunto.

El Pleno del Ayuntamiento de 2 de junio de 2014 aprobó el Plan Estratégico de Recursos Humanos, que incluía entre otros aspectos la aprobación provisional, sujeta a modificación tras el análisis de alegaciones, de una valoración de puestos. El acuerdo fue recurrido por la Abogacía del Estado y anulado por sentencia que el Ayuntamiento recurrió al TSJPV, estando el recurso pendiente de resolución a la fecha de este informe. Se preveía que la valoración tuviera efectos a partir del 1 de enero de 2013 y se estimaba su efecto económico en 191.960 euros anuales, caso de aprobarse sin variaciones.

## Altas

Durante el ejercicio 2014 el Ayuntamiento y el Organismo Autónomo Euskaltegi Municipal han realizado los siguientes nombramientos interinos y contratos laborales temporales:

	Nº contratos
<b>Funcionarios:</b>	<b>112</b>
Interinos cobertura plazas vacantes (14 personas) .....	14
Interinos sustituciones, programas temporales y acumulac. tareas (40 personas) .....	98
<b>Laborales interinos (CMFP)</b>	<b>13</b>
Interinos cobertura plazas vacantes (2 personas) .....	2
Interinos para sustituciones (6 personas) .....	8
Contrato relevo hasta jubilación total del relevado (CMFP) .....	3
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>125</b>
Funcionario interino por programa (curso 2014/15) .....	1
<b>TOTAL OA EUSKALTEGI MUNICIPAL</b>	<b>1</b>

## A.7 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES REALES

Se detallan a continuación los principales conceptos de gasto del capítulo 2 de la Liquidación:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Desglose	GASTOS
Arrendamientos .....		67
Reparaciones, mantenimiento y conservación.....		660
Material de oficina .....		70
Suministros .....		1.876
Energía eléctrica .....	700	
Gas y gasolinas.....	291	
Abastecimiento de agua .....	744	
Otros menores.....	141	
Comunicaciones y transportes.....		76
Seguros responsabilidad civil, vehículos, riesgo industrial.....		147
Tributos: canon de vertido aguas y otros .....		140
Gastos diversos .....		925
Actividades socio-educativas.....	475	
Cursos y gastos jurídicos.....	132	
Actividades fomento euskera.....	129	
Otros menores.....	189	
Trabajos realizados por empresas .....		4.126
Limpieza viaria .....	1.017	
Limpieza dependencias municipales.....	606	
Gestión matadero municipal.....	469	
Mantenimiento red agua .....	239	
Servicios de jardinería .....	185	
Recogida neumática RSU .....	152	
Centro de menores.....	124	
Vigilancia parque de camiones.....	122	
Actuaciones musicales .....	119	
Gestión casa de cultura .....	113	
Servicios postales contratados.....	92	
Asesoramiento informático.....	90	
Asistencia a recaudación municipal.....	85	
Otros menores.....	713	
Gastos de viaje.....		10
Dietas asistencia reuniones órganos colegiados de 14 concejales.....		124
<b>TOTAL</b>		<b>8.221</b>

Las inversiones de 2014 y los compromisos a fin de año se detallan en el siguiente cuadro:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Inversión 2014	Compromiso
Terrenos: expropiación vial en Lateorro .....	46	-
Infraestructuras: urbaniz. M.Elorza, J.Matía y túnel, curva de Bárbara, etc. ....	551	1.707(*)
Edificios: semillero empresas edif. Arza, reforma plaza abastos, etc. ....	226	78
Maquinaria y utillaje: CMFP, policía municipal y brigada.....	69	-
Mobiliario y equipos informáticos .....	50	-
Proyectos complejos: abastecim. Agua Bº Altui-Gardea y mejoras red abastecimiento .....	73	-
Otras inversiones: luminarias alumbrado, vestuario polideportivo, equipo digital cine, etc. ....	381	-
Planeamiento estratégico Laudio 2025.....	33	-
Libros, estudios y proyectos .....	40	71
<b>TOTAL</b>	<b>1.469</b>	<b>1.856</b>

(\*) El compromiso de la obra de urbanización de las calles M.Elorza y J.Matía y ampliación de túnel ascendía a 1,3 millones, con subvenciones también comprometidas por 442.874 euros del Plan Foral de Obras y Servicios 2012-15.

La práctica totalidad de las inversiones se incorporan al inmovilizado, que tuvo el siguiente movimiento durante 2014:

CONCEPTO	Miles de euros			
	SALDO 1/1/14	ALTAS 2014	DOTAC. AMORT.	SALDO 31/12/14
<b>BIENES DESTINADOS AL USO GENERAL (*)</b>	<b>42.049</b>	<b>764</b>	-	<b>42.813</b>
<b>INMOVILIZADO INMATERIAL</b>	<b>798</b>	<b>51</b>	<b>(160)</b>	<b>689</b>
Estudios, proyectos, software y otros .....	2.249	51	-	2.300
-Amortización acumulada .....	(1.451)	-	(160)	(1.611)
<b>INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>44.872</b>	<b>650</b>	<b>(2.450)</b>	<b>43.072</b>
Terrenos y bienes naturales.....	10.366	12	-	10.378
Construcciones .....	44.220	414	-	44.634
Instalaciones, maquinaria y utillaje .....	12.265	85	-	12.350
Mobiliario .....	1.738	22	-	1.760
Equipos proceso información .....	926	12	-	938
Elementos de transporte .....	371	-	-	371
Otro inmovilizado material .....	1.026	105	-	1.131
-Amortización acumulada .....	(26.040)	-	(2.450)	(28.490)

(\*) Obras de urbanización, instalaciones de alumbrado y otras inversiones para uso general



## A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2014 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes y de capital con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles de euros Gasto
<b>SUBVENCIONES ADJUDICADAS POR CONCURRENCIA</b>	<b>653</b>
130 personas: ayudas emergencia social de la CAPV .....	222
100 personas: ayudas municipales personas y familias desprotegidas .....	137
14 asociaciones y 3 personas: organizar actos en fiestas patronales de S.Roke y barrios .....	69
30 asociaciones: actividades deportivas .....	50
219 personas: cursos euskera .....	50
11 asociaciones: actividades jubilados, asociaciones minusválías, Cáritas y otros de ámbito social .....	43
Otras 4 convocatorias: bono taxi, entes culturales, educación e igualdad y ayudas al desarrollo .....	82
<b>SUBVENCIONES NOMINATIVAS</b>	<b>270</b>
Ikastola Laudio: complemento a conciertos educativos CAPV para mantenimiento .....	54
Laudio Futbol taldea: fomento futbol infantil y juvenil .....	45
Colegio La Milagrosa: complemento a conciertos educativos CAPV para mantenimiento .....	37
Aiaratur: cuota anual y aportación al plan de turismo comarcal .....	20
Cámara de comercio: atención local a empresas pequeñas y medianas .....	17
Rakatapla: organizar programas culturales (cabalgata reyes, concursos gastronómicos, etc.) .....	16
Otros menores: Eudel, Euskal Fondoa, Basalarrina, Apill, Ciclista Llodiana y otros seis .....	69
<b>SUBVENCIONES DIRECTAS</b>	<b>214</b>
Asoc. Sartu: programa empleo formación con 7 desempleados durante 6 meses .....	107
Asoc. Denon Txosnak, Lauzaldi, Fita Fik y otros 3: actos festivos S. Roke .....	37
Asoc. Aberedunak, Suziri Jai, Agrupación Berrio y otros 2: carnavales, navidades y otros actos festivos ...	45
Asoc. Euskarri, Herriaren pelotazale y Club Atletismo: actividades deportivas 2014 .....	21
Asoc. C.D Laudio de fútbol (playoff ascenso) y APA Lamuza (curso verano de inglés) .....	4
<b>TRANSFERENCIAS Y OTROS</b>	<b>389</b>
Cuadrilla de Ayala: recogida RSU, otros servicios y gastos generales .....	328
Diputación Foral de Álava: aportación municipal (30%) mantenimiento del catastro .....	19
Aportaciones a grupos políticos municipales .....	42
<b>TOTAL CAPÍTULO 4</b>	<b>1.526</b>
<b>TRANSFERENCIAS Y OTROS</b>	<b>14</b>
Cuadrilla de Ayala: 4 puntos de recogida residuos domésticos peligrosos .....	13
Diputación Foral de Álava: aportación cofinanciación obra foral calle Vitoria .....	1
<b>TOTAL CAPÍTULO 7</b>	<b>14</b>

La Cuadrilla de Ayala es una entidad foral de ámbito comarcal, constituida por Norma Foral 63/1989, que gestiona servicios de su ámbito territorial que se financian con la participación en el FOFEL y subvenciones municipales y de otras entidades. Las subvenciones de los 5 ayuntamientos de la comarca se liquidan en el ejercicio siguiente, y la de 2013 ha resultado positiva para el Ayuntamiento en 75.036 euros, registrándose como ingreso del capítulo 3 (ver anexo A.3). En la liquidación del ejercicio 2014, que se detalla a continuación, no se han producido diferencias significativas con respecto a las previsiones:

Miles de euros	
Programa (criterio de reparto)	Gasto
<b>GESTION RSU</b>	<b>242</b>
Recogida RSU, compactación y vertido en Gardelegi (127 euros tonelada) .....	490
Servicio Garbigune de Llodio (toneladas recogidas, 72% del total) .....	52
Ingreso FOFEL: asignación a Cuadrilla para RSU correspondiente a Llodio .....	(284)
Otros ingresos (ventas envases y papel) y gastos (recogida neumática y fibrocemento) .....	(16)
<b>OTROS SERVICIOS Y GASTOS GENERALES</b>	<b>73</b>
Servicios promoción económica y animación sociocultural (6,5 y 20%).....(*)	6
Otros servicios: euskera, turismo, archivo, medio ambiente, etc.(53,6, 59,1 y 6,5% ) .....	32
Servicios generales de la Cuadrilla (población, 53,6%) .....	35
<b>RECOGIDA ACEITE DOMÉSTICO (encomienda del Ayto.)</b>	<b>13</b>
<b>TOTAL</b>	<b>328</b>

(\*) Servicios financiados parcialmente por el FOFEL.

## A.9 DEUDORES Y ACREEDORES

Se detallan a continuación los saldos deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2014, así como el movimiento de los procedentes de presupuestos anteriores:

Concepto	Miles de euros					
	1/1/14	Presup. cerrados			Presup. 2014	
		Cobro	Anul.	31/12/14	31/12/14	TOTAL
Impuesto bienes inmuebles .....	462	57	18	387	163	550
Impuesto vehículos tracción mecánica .....	454	31	11	412	86	498
Impuesto incremento valor terrenos urbanos.....	168	91	-	77	100	177
Impuesto actividades económicas.....	892	683	-	209	55	264
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras .....	75	20	-	55	16	71
Tasas recogida basuras y alcantarillado .....	147	22	1	124	72	196
Tasa abastecimiento agua .....	67	4	-	63	17	80
Tasa servicio matadero municipal .....	50	48	-	2	92	94
Ocupación suelo y subsuelo empresas suministro ....	127	104	-	23	34	57
Multas.....	245	24	3	218	31	249
Otros menores .....	231	50	-	181	108	289
<b>Subtotal ingresos tributarios (caps. 1 a 3) .....</b>	<b>2.918</b>	<b>1.134</b>	<b>33</b>	<b>1.751</b>	<b>774</b>	<b>2.525</b>
Transf. y subv. corrientes .....	1.179	1.151	-	28	1.208	1.236
Enajenación inversiones reales .....	3.926	-	-	3.926	152	4.078
Transf. y subv. de capital .....	276	60	-	216	187	403(*)
Ingresos patrimoniales y activos financieros .....	2	2	-	-	8	8
<b>TOTAL</b>	<b>8.301</b>	<b>2.347</b>	<b>33</b>	<b>5.921</b>	<b>2.329</b>	<b>8.250</b>

(\*) Incluye cuotas de urbanización de 1988 por 187.236 euros

El Ayuntamiento ha estimado como saldos de difícil realización la totalidad de los presupuestarios con antigüedad superior a 2 años a 31 de diciembre de 2014 (art. 48 NF 3/2004), ascendiendo la provisión a 5,6 millones de euros.

El saldo por enajenación de inversiones reales de presupuestos cerrados, por 3,9 millones de euros, se origina en actuaciones urbanísticas del Área de Reparto 26-A (zona centro) que han generado saldos presupuestarios y extrapresupuestarios según el siguiente detalle:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Miles de euros

CONCEPTO (Año de reconocimiento del ingreso)	Pendiente cobro		Pendiente pago		Remanente Afectado
	Presup.(*)	Extrapres.-IVA	Presup.	Extrapres.	
Unidades Ejecución "A" y "C" (2005 y 2006).....	1.149	122	(92)	(160)	961
Unidad Ejecución "D" (2011).....	2.715	432	-	-	2.988
Unidad Ejecución "E" (2008).....( ver anexo A.5)	47	7	-	-	759
Otros menores .....	15	(34)	-	-	
<b>TOTAL</b>	<b>3.926</b>	<b>563</b>	<b>(92)</b>	<b>(159)</b>	

(\*) Saldos provisionados al 100% por tener antigüedad superior a 2 años

Las unidades de ejecución A y C se hallan ejecutadas y liquidadas definitivamente, procediendo regularizar los saldos acreedores, 251.577 euros, y dotar provisión por los saldos deudores extrapresupuestarios, 121.762 euros. También debe ajustarse el remanente afectado de estas unidades de ejecución, reduciendo su cuantía en 439.231 euros, incrementándose por este hecho y por la anterior regularización el Remanente disponible en 569.046 euros.

La reparcelación de la unidad de ejecución "D" se aprobó en 2007, siendo modificada por sentencia de 2010, que incrementaba las indemnizaciones de una parcela por una cuantía que fue finalmente establecida por otra sentencia de 2014. El Ayuntamiento reconoció ingresos presupuestarios en 2011 por 2,9 millones, de los que restan pendientes de cobrar 2,7 millones a 31 de diciembre de 2014, y mantiene afectado remanente por 2,9 millones para hacer frente a indemnizaciones, obras de urbanización y diferencias de adjudicación a favor del Ayuntamiento (670.643 euros) y otros conceptos menores. Debido a la antigüedad de la deuda, las liquidaciones pendientes se hallaban provisionadas en su totalidad a 31 de diciembre de 2014, con lo que esta unidad de ejecución genera un Remanente negativo a la anterior fecha de 2,7 millones de euros. En julio de 2015 el Ayuntamiento ha aprobado provisionalmente un cambio en el sistema de actuación, que pasaría a ser de concertación (iniciativa de los propietarios), habiéndose planteado alegaciones que el Ayuntamiento está analizando en la fecha de este informe. El cambio de sistema de actuación, caso de materializarse, originaría la anulación de ingresos y la devolución de cobros, reconociéndose el ingreso municipal por diferencias de adjudicación y aprovechamientos.

### Acreeedores presupuestos cerrados

Los saldos acreedores de ejercicios anteriores ascendían a 171.005 euros, siendo sus principales componentes el saldo de 91.979 euros por operaciones urbanísticas del anterior cuadro y otro de 58.545 euros a favor de Elkarkidetzeta, originado en 2012 al reducir el Ayuntamiento las cotizaciones a esta entidad, y que no se corresponden con cuotas adeudadas, por lo que procede su regularización.



## A.10 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS E INGRESOS SIN APLICAR

El detalle a 31 de diciembre de 2014 de las cuentas a cobrar y a pagar por operaciones extrapresupuestarias es como sigue:

	Miles de euros
<b>DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>793</b>
Hacienda Pública deudora IVA: operaciones 2013 y 2014.....	132
Hacienda Pública deudora IVA saldo de 2005 y anteriores .....	98
Deudores IVA (ver anexo A.9).....	563
<b>ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>2.285</b>
Hacienda Pública retenciones Impuesto Renta Personas Físicas .....	220
Cuotas Elkarkidetzeta.....	23
Organismos Previsión Social acreedores.....	40
Acreedores IVA .....	50
Fianzas y depósitos-ejecución aval recurso liquidaciones tributarias.....	783
Fianzas y depósitos-alquiler contador de agua .....	321
Fianzas y depósitos-cobros 2004 y anteriores op. urbanísticas .....	616
Fianzas y depósitos-provisionales y definitivas .....	137
Otros menores .....	95
<b>INGRESOS PENDIENTES APLICACIÓN</b>	<b>419</b>
Cobros en vía ejecutiva de 2014.....	129
Cobro reparcelación Unidad Ejecución "V" (Goiko Plaza) .....	131
Cobros reparcelación Unidades Ejecución A y C ( anexo A.9).....	159

El Ayuntamiento revisó las liquidaciones por ocupación privativa de dominio público de los años 1985 a 1989 de una empresa, aprobando nuevas liquidaciones que fueron recurridas, depositando el contribuyente dos avales. El correspondiente a las liquidaciones 1985-1989, por 783.039 euros, fue ejecutado por el Ayuntamiento en 1991 y el aval de la liquidación de 1989 fue devuelto en 1996 por producirse sentencia favorable al contribuyente. Con respecto al recurso de las liquidaciones 1985-89, el Ayuntamiento contestó en diciembre de 1992 al escrito de demanda del contribuyente, pero no consta sentencia resolviendo el recurso, ni ninguna otra actuación. Dado el tiempo transcurrido, procede aplicar el cobro al presupuesto. También procede regularizar el saldo a cobrar a la Hacienda Foral que proviene de anotaciones contables de 2005 y ejercicios anteriores, por 97.974 euros, al no corresponderse con deudas efectivas.

En el epígrafe de fianzas y depósitos se incluye un saldo de 615.967 euros generado por cobros de 2004 y anteriores, en concepto de cuotas de urbanización, aprovechamientos, indemnizaciones y diferencias de adjudicación. De este importe se considera afecto al PMS un total de 335.714 euros, siendo plenamente disponible el resto del saldo por 280.253 euros.



## A.11 GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA Y PROVISIONES

El Remanente afectado a 31 de diciembre de 2014 se desglosa como sigue:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Desviaciones de financiación en subvenciones.....	54
Aprovechamientos forestales (*) .....	151
Patrimonio Municipal del Suelo: recursos (dotaciones 2006, 2008 y 2010) .....	904
Patrimonio Municipal del Suelo: unidades de ejecución "A" y "C" (anexo A.9).....	961
Patrimonio Municipal del Suelo: unidades de ejecución "B" .....	1.001
Operaciones urbanísticas en curso-unidades de ejecución "D" y "E" .....	3.747
Otros menores .....	62
<b>TOTAL</b>	<b>6.880</b>

(\*) La normativa foral exige destinar el 15% de los ingresos en mejoras de montes municipales

Los ingresos producidos por enajenación de inversiones y los recibidos por aprovechamientos urbanísticos (PMS) deben destinarse a la promoción de viviendas protegidas, a rehabilitar o construir dotaciones públicas, adquirir suelo para actividades económicas, rehabilitar el patrimonio histórico o a mejorar equipamientos colectivos municipales (arts. 114 y 115 LS).

En el siguiente cuadro se detallan la cuantía de los ingresos de 2006, 2008 y 2010 que se consideraron recursos del PMS y las inversiones realizadas:

Miles de euros		
Ejercicio	INGRESO	INVERSIÓN
2006.....	3.964	424
2007.....	-	786
2008.....	432	1.044
2009.....	-	531
2010.....	767	828
2011-2013.....	-	531
2014.....	-	115
<b>TOTALES</b>	<b>5.163</b>	<b>4.259</b>
<b>DIFERENCIA</b>		<b>904</b>

Las unidades de ejecución A, B y C del área de reparto del centro del municipio están liquidadas, y los saldos del cuadro inicial del anexo se corresponden con recursos del PMS.

En cuanto a las operaciones urbanísticas en curso de ejecución:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros		
	INGRESO	GASTO	RTE TES.
<b>U.Ejecución "D"</b>			<b>2.988</b>
Diferencias de adjudicación (2011).....	683	-	683
Cuotas de urbanización (2011 y 2013).....	2.305	-	2.305
<b>U. Ejecución "E"</b>			<b>759</b>
Cuotas urbanización y gestión (2007,2008 y 2014).....	1.161	670	491
Indemnizaciones (2007 y 2008) .....	295	184	111
Corrección Indemnizaciones 2014 (anexo A.5).....	157	-	157
<b>TOTAL</b>			<b>3.747</b>

La Unidad de Ejecución D no ha iniciado su ejecución a la fecha de este informe, afectado el Ayuntamiento 2,3 millones de euros para financiar los costes de urbanización futuros, correspondiendo el resto con recursos del PMS. En cuanto a la Unidad de Ejecución E, se ha desarrollado parcialmente y el saldo afectado se destinará a cancelar al pago de indemnizaciones (anexo A.5), y a obras de urbanización que el Ayuntamiento deberá ejecutar en ejercicios futuros.

El remanente afectado a 31 de diciembre de 2016 por ingresos procedentes del PMS ascendía a 3,6 millones de euros, correspondientes a los ingresos de 2006, 2008 y 2010 y a los obtenidos en las unidades de ejecución A, B, C y D del área de reparto del centro del municipio.

La contabilidad patrimonial del sector local prevé que los ingresos finalistas por cuotas de urbanización y subvenciones se registren como ingreso del ejercicio, sin diferenciar las que no se han destinado a la finalidad que motiva el ingreso.

## Provisiones

CONCEPTO	Miles de euros
	IMPORTE
Deuda convenio con la CAPV-transmisión viviendas .....	180
Supresión paga extraordinaria del personal diciembre 2012 .....	606
Deuda liquidaciones negativas FOFEL 2008, 2009 y 2011 .....	3.180
<b>TOTAL</b>	<b>3.966</b>

En 1986 la CAPV entregó al Ayuntamiento viviendas de protección, generando una deuda que se redujo en 1997 al entregar el Ayuntamiento terrenos y compensando deudas por aprovechamientos, quedando establecida la deuda en 179.501 euros, a cancelar con entregas futuras de terrenos edificables, sin establecer plazos para ello. Este saldo se incluye como exigible a largo plazo a 31 de diciembre de 2014 en el Balance de Situación del Ayuntamiento.

El Ayuntamiento no abonó la paga extraordinaria de diciembre de 2012, por 606.869 euros, según lo previsto por el art. 2 del RDL 20/2012 que prevé destinar las cantidades resultantes a aportaciones a planes de pensiones en los términos y con el alcance que se determine en las correspondientes leyes de presupuestos.

Ya se ha comentado (anexo A. 4) que la devolución de las liquidaciones negativas del FOFEL de 2008, 2009 y 2011 fue aplazada por la Diputación, realizando una serie de deducciones en los fondos a repartir entre los ayuntamientos alaveses. El Ayuntamiento estima la deuda por este concepto y realiza una reserva para su devolución, pero no está especificado el calendario de pagos ni la deuda está individualizada por lo que no procede su deducción del Remanente

## A.12 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>1.013</b>
<b>(+) Gastos presupuestarios, no patrimoniales</b>	<b>1.501</b>
Inversiones reales (anexo A.7) .....	1.469
Activos financieros .....	32
<b>(-) Gastos patrimoniales, no presupuestarios</b>	<b>2.749</b>
Amortización inmovilizado (anexo A.10) .....	2.610
Variación provisión insolvencias.....	139
<b>(-) Ingresos presupuestarios, no patrimoniales</b>	<b>60</b>
Activos financieros .....	60
<b>RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO</b>	<b>(295)</b>



## A.13 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Se detallan a continuación los expedientes analizados, seleccionados de entre los más significativos en vigor durante 2014:

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS							Miles de euros		
	ADJUDICACIÓN			GASTO 2014	A	DEFICIENCIAS				
	Fecha	Sistema	Importe			B	C			
<b>CONSULTORÍA, ASISTENCIAS Y SERVICIOS</b>										
1. Mantenimiento zonas verdes (4 años).....	abr-10	Abierto	523	149	A1	B1	C			
Prórroga por un año .....	jun-14									
2. Mant. red suministro agua potable (4 años).....	dic-10	Restring.	912(*)	239(*)	A1					C
3. Limpieza centros deportivos (4 años).....	mar-12	Abierto	1.021	266	A1	B1,2				
4. Mant. central y recogida automatiz. RSU (4 años).....	jun-12	Abierto	588	152	A1					
5. Limpieza viaria (8 años).....	mar-13	Abierto	8.215	1.017	A1	B1				C
6. Matadero municipal (4 años).....	dic-13	Abierto	1.879(*)	431(*)	A1	B3				
7. Control accesos aparcamiento camiones.(4 años).....	ene-14	Abierto	443	92	A1					
<b>OBRAS</b>										
8. Reforma vestuarios polideportivo Ellakuri .....	nov-13	NSP	64	73				B3		C
9. Urbaniz. Calle M.Elorza, J. Matía y ampliar túnel.....	ago-14	Abierto	1.552	229	A1	B2				
<b>TOTAL</b>			<b>15.197</b>	<b>2.648</b>						

(\*) Importes sin IVA NSP:Negociado sin publicidad

DEFICIENCIAS	IMPORTE	
	ADJUDICACIÓN	
<b>A EXPEDIENTE Y LICITACIÓN</b>		
1. Pliegos-criterios de adjudicación: genéricos, subjetivos y/o fórmula valoración precio sin indicar (art. 123,131 y 134 LCSP y 139, 147, 150 TRLCSP) .....		15.133
<b>B ADJUDICACIÓN Y EJECUCIÓN</b>		
1. Se supera el plazo de 2 meses para adjudicar (art. 145.2 LCSP y 161.2 TRLCSP).....		9.759
2. Informe técnico no motiva adecuadamente las puntuaciones asignadas a cada oferta (art. 139 TRLCSP).....		2.573
3. Publicidad de la formalización del contrato (art. 154 TRLCSP) .....		1.943
<b>C ESPECÍFICAS</b>		

Adicionalmente, se han analizado otras adquisiciones comprobando su proceso de contratación, y detectándose las siguientes deficiencias:

CONCEPTO	Miles de euros	
	GASTOS 2014	DEFICIENCIA
Suministro gas natural .....	169	A1
Suministro energía eléctrica (2 empresas).....	706	A1
Reparaciones CP Lateorro (3 empresas).....	82	A2
<b>DEFICIENCIAS</b>	<b>Gasto 2014</b>	
A1 Adjudicado sin publicidad, siendo exigible su adjudicación por procedimiento abierto.....		875
A2 Adjudicado como contrato menor siendo exigible el procedimiento negociado .....		82



## A.14 INDICADORES FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS

La Comisión de Coordinación en el Ámbito Local del Tribunal de Cuentas y los Órganos de Control Externo de las Comunidades Autónomas aprobaron en 2013 la utilización de 29 indicadores en las fiscalizaciones efectuadas por sus respectivas entidades:

DENOMINACIÓN Y CÁLCULO	(*)2012	(*)2013	2014
<b>INDICADORES FINANCIEROS</b>			
Liquidez inmediata (fondos líquidos/ obligaciones pendientes de pago)..... (%)	288	375	364
Liquidez (fondos líquidos/ acreedores a corto plazo) ..... (%)	287	342	333
Solvencia a corto plazo (fondos líquidos y derechos pdte. cobro/ oblig. pdtes. pago)..... (%)	437	591	554
Endeudamiento por habitante (pasivo exigible/ habitantes) ..... (euros)	-	-	-
Evolución ingresos recurrentes (variación ingr. recurrentes/ ingr. recurr. año n-1) ..... (%)	(20)	13	(5)
Evolución gastos estructurales (variación gts. estructurales/ gts. estruct. año n-1) ..... (%)	(5)	17	(11)
Endeudamiento sobre ingresos corrientes (pasivo exigible/ ingresos caps. 1 a 5)..... (%)	-	-	-
Periodo mínimo de amortización de la deuda (Pasivo exigible/ resultado corriente)..... (años)	-	-	-
<b>INDICADORES PRESUPUESTARIOS</b>			
Ejecución presupuesto de ingresos (ingresos reconocidos/ ingr. presupuestados) (**)..... (%)	98	104	99
Autonomía (ingresos sin subvenciones y préstamos/ ingresos totales)..... (%)	83	86	85
Autonomía fiscal (ingresos 1 a 3/ ingresos totales) ..... (%)	39	41	42
Índice de dependencia de subvenciones (ingr. subvención/ ingresos totales)..... (%)	17	14	15
Realización de cobros (recaudación/ ingresos) ..... (%)	81	90	90
Periodo medio de cobro ((Pendiente cobro caps. 1 a 3/ Ingresos 1 a 3) x365)..... (días)	164	50	29
Ejecución de presupuestos de gastos (gastos reconocidos/ gastos presupuestados) ..... (%)	85	83	85
Índice de gastos de personal (gastos cap. 1/ ingresos corrientes 1 a 5) ..... (%)	49	46	49
Esfuerzo inversor (gastos caps. 6 y 7/ gastos caps. 1 a 9) ..... (%)	8	5	6
Carga financiera del ejercicio (gastos caps. 3 y 9/ ingresos corrientes 1 a 5)..... (%)	-	-	-
Gasto por habitante (gastos caps. 1 a 9/ habitantes) ..... (euros)	1.224	1.209	1.243
Inversión por habitante (gastos caps. 6 y 7/ habitantes)..... (euros)	98	58	80
Realización de pagos (pagos / gastos) ..... (%)	88	93	91
Periodo medio de pago ((pendiente caps. 2 y 6/ gastos caps. 2 y 6) x365)..... (días)	63	42	59
Índice de ahorro bruto (Ahorro bruto/ Ingresos corrientes) ..... (%)	8	15	9
Superávit/déficit por habitante (Rtdo. presup./ habitantes) ..... (euros)	77	207	103
Contribución del presupuesto al Remanente (Rtdo. presup./ Remanente) ..... (%)	20	53	23
Remanente por ingresos corrientes (Remanente/ Ingresos corrientes 1 a 5) ..... (%)	33	29	35
Índice de deudores de dudoso cobro (saldos dudoso cobro/ deudores)..... (%)	26	65	67
Realización de cobros (cobros presup. cerrados/ saldo inicial a cobrar)..... (%)	41	41	28
Realización de pagos (pagos presup. cerrados/ saldo inicial pendiente pago)..... (%)	95	94	91

(\*) Ejercicios no fiscalizados por el TVCP.

(\*\*) Descontado el efecto de las modificaciones presupuestarias financiadas con Remanente de Tesorería.



## ALEGACIONES A DOCUMENTO PROVISIONAL SOBRE RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE LLODIO , 2014.

### A) Alegaciones a las Conclusiones del Informe

#### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

##### CONTRATACIÓN

*2. Los suministros de gas natural y de energía eléctrica, con un coste durante 2014 de 875.178 euros, se adjudicaron directamente a 3 empresas incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia.*

Para llevar a cabo ese tipo de contrataciones se ha procedido, en colaboración con el EVE a realizar una Auditoría Energética, encontrándose a falta del Plan Energético, para poder redactar los Pliegos de Condiciones y llevar a cabo un proceso de contratación con todos los requisitos.

#### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

*1.- Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para gastos generales a 31 de diciembre de 2014, al Balance de Situación cerrado a esa fecha y a los Fondos Propios del Ayuntamiento son:*

CONCEPTO	Miles de euros			
	PRESUPUESTARIA	PATRIMONIAL		FONDOS PROPIOS
	REMANENTE TESORERÍA DISPONIBLE	ACTIVO	PASIVO	
<b>AYUNTAMIENTO</b>				
A.3 Diversos ingresos tributarios no liquidados en 2014.....		1.820	-	1.820
A.4 Regularizar saldo a cobrar CAPV subvención CMFP .....	(91)	(91)	-	(91)
A.9 Regularizar saldos y Remanente afectado de Unidades Ejecución A y C. ....	569	(122)	(252)	130
A.9 Regularizar saldo acreedor presupuestos cerrados .....	59	-	(59)	59
A.10 Regularizar saldos extrapresupuestarios Hacienda deudora y ejecución aval...	685	(98)	(783)	685
A.10 Regularizar saldos extrapresupuestarios por ingresos urbanísticos antiguos....	280	.	(616)	616
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>1.502</b>	<b>1.509</b>	<b>(1.710)</b>	<b>3.219</b>



De los ajustes efectuados por el TVCP, el Ayuntamiento reflejó en el ejercicio 2015 los siguientes:

CONCEPTO	Miles de euros			
	PRESUPUESTARIA	PATRIMONIAL		FONDOS
	REMANENTE TESO- RERÍA DISPONIBLE	ACTIVO	PASIVO	PROPIOS
<b>AYUNTAMIENTO</b>				
A.3 Diversos ingresos tributarios no liquidados en 2014.....	-	1.820	-	1.820
A.4 Regularizar saldo a cobrar CAPV subvención CMFP .....	(91)	(91)	-	(91)
A.10 Regularizar saldos extrapresupuestarios y ejecución aval .....	783	(-)	(783)	783
A.10 Regularizar saldos extrapresupuestarios por ingresos urbanísticos antiguos....	280	(-)	(616)	616
- Regularizar saldos extrapresup. Otros Acreedores.....	62	(-)	(62)	62
A.9 Regularizar saldos y RTG UEA y UEC.....	182	(254)	(254)	-
A.9 Regularizar saldos y RT Afectado UEA y UEC .....	470	(470)	(-)	(470)

De los ajustes efectuados por el TVCP, quedan Pendientes de reflejar los siguientes:

CONCEPTO	Miles de euros			
	PRESUPUESTARIA	PATRIMONIAL		FONDOS
	REMANENTE TESO- RERÍA DISPONIBLE	ACTIVO	PASIVO	PROPIOS
<b>AYUNTAMIENTO</b>				
A.9 Regularizar saldo acreedor presupuestos cerrados .....	59	-	(59)	59
A.10 Regularizar saldo extrapresup. Hda. Deudora .....	(98)	(98)	(-)	(98)
A.9 Regularizar PROV cobro presu/extrapres. Saldos UEA y UEC .....	(18)	(18)	(-)	(18)
- Regularizar PROV otros deudores extrapres. Saldos .....	(34)	(34)	(-)	(34)

## II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

2.- En el cálculo del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2014, el Ayuntamiento deduce provisiones por un total de 3,4 millones de euros que no se corresponden con obligaciones exigibles a corto plazo, por lo que no procede su deducción. Dicha provisión incluía 3,2 millones por las liquidaciones negativas del FOFEL de 2008, 2009 y 2011 calculados según estimación del Ayuntamiento, pero la DFA no detalla la deuda por entidad local, no ha regulado la aplicación individualizada de todas las deducciones realizadas, por lo que desconocemos el pasivo a registrar por el Ayuntamiento por este concepto( ver anexos A.4 y A.11)

El Remanente de Tesorería Total a 31 de diciembre de 2014 ascendía a 15.056.467,54.- euros, y deberá **obligatoriamente** ajustarse en los supuestos de recursos financieros afectados a gastos. En el Informe de la Intervención, en el Expediente de la Liquidación del ejercicio 2014 ( que también forma parte de la Cuenta General), pag. 21, 22 y 23, se expone:

“El Remanente de Tesorería Afectado a gastos con financiación afectada asciende al 31-12-2014 a un importe de 6.879.822,35.-euros, por los conceptos y financiaciones



que se detallan en el Anexo específico, y correspondiendo a los habidos en los últimos años.”

Sin que sea obligatorio también se han efectuado otros ajustes, para que el **Remanente de Tesorería DISPONIBLE para Gastos Generales al 31-12-2014**, exprese el **DISPONIBLE** total, puesto que aunque en principio no fuesen exigibles a corto plazo, en cualquier momento podía haberse exigido su realización (como ha sido el caso del reconocimiento y pago de la paga extra de dicbre. 2012), con la imposibilidad presupuestaria de hacer frente a su reconocimiento por falta de recursos financieros. En el Informe de la Intervención, en el Expediente de la Liquidación del ejercicio 2014, pag. 21, 22 y 23, se expone:

“En este ejercicio 2014, se ha provisionado al igual que desde 1996, además, el resto de la deuda con Gobierno Vasco derivada del Convenio Vivienda de 5 de Noviembre de 1986, por importe de 179.501,22.-euros, deuda que podrá ser cancelada mediante la entrega de otros terrenos edificables en fecha indeterminada.

Tras la inclusión de esta provisión adicional, el Remanente de Tesorería para Gastos Generales al 31-12-2014, es positivo por importe de 7.997.143,88.-euros.

Desde el ejercicio 2012, se ha dotado la PROVISION por supresión paga extraordinaria Dicbre 2012 por importe de 606.869,40.-euros, tras lo cual el “Remanente de Tesorería para Gastos Generales, Líquido Disponible, al 31-12-2014” asciende a 7.390.274,48.-euros.”

Sin que sea obligatorio también se han efectuado los ajustes, para que el **Remanente de Tesorería DISPONIBLE para Gastos Generales al 31-12-2014**, exprese el **DISPONIBLE** total, puesto que aunque en principio no fuesen exigibles a corto plazo, la **participación del Ayuntamiento de Llodio en el F.E.P.E.L.**, estaba individualizada. En el Informe de la Intervención, con la información suministrada sobre el estado global de montantes iniciales, y amortizaciones/regularizaciones globales, se efectuó el cálculo con el objetivo de cifrar la situación del Ayuntamiento y que el **Remanente de Tesorería DISPONIBLE para Gastos Generales al 31-12-2014**, exprese el **DISPONIBLE** total. En el Informe de la Intervención, se expone:

“Asimismo, se ha dotado otra provisión adicional por la participación del Ayuntamiento de Llodio en el F.E.P.E.L., por 2008, 1.912.627,01.-euros, por 2009, 1.551.349,05.-euros, y por 2011, 1.088.155,09.-euros, que SE REGULARIZARÁN con las liquidaciones positivas del FFOFEL que resulten en ejercicios posteriores. El Saldo resulta minorado en el 30,15%, por tanto, el Saldo de la participación del Ayuntamiento de Llodio en el F.E.P.E.L. al 31-12-2014, asciende a 69,85% (4.552.131,15)= 3.179.663,61.-euros

Con la inclusión de estas provisiones adicionales, el **Remanente de Tesorería DISPONIBLE para Gastos Generales al 31-12-2014**, será por importe de 4.210.610,97.-euros tras provisiones, y servirá para financiar las incorporaciones de remanentes de créditos de gasto del ejercicio 2014 al ejercicio 2015.”

No obstante, si el Tribunal determina que no procede su deducción, en la Liquidación del Presupuesto Municipal del ejercicio 2016 no serán deducidas las provisiones adicionales.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

*-La Cuenta General no informa de los compromisos de inversión por obras adjudicadas pendientes de finalizar a 31 de diciembre de 2014 por un importe neto de subvenciones comprometidas de 1,4 millones de euros (ver Anexo A.7).*

La información se incluye en el Expediente de la Liquidación del ejercicio 2014 ( que también forma parte de la Cuenta General) , en el Informe de la Intervención, pag. 24:

“Los créditos de compromiso para ejercicios futuros, son los correspondientes a

0500-5110-601.71

Urbaniz J.Matia-Plaza Estación- Tunel- M.Elorza

Por el importe del Compromiso de Ingreso de la DFA para 2015.”

El resto no ejecutado, no constituirían créditos de compromiso, sino remanentes de crédito incorporables al ejercicio siguiente 2015, (adjudicados o en trámite), con financiación propia o ajena. La misma consideración se hace para cualquier remanente de crédito, sobre todo del capítulo 6 Inversiones.

*-Los recursos del PMS son un componente importante del Remanente afectado por ingresos finalistas, suponiendo 3,6 millones de euros a 31 de diciembre de 2014. Convendría diferenciar este concepto de los ingresos que están afectados a proyectos de gasto concretos(ver anexo A.11).*

El desglose correspondiente a la composición del Remanente Afectado se incluye como Anexo al Estado del Remanente de Tesorería, concepto a concepto, en la documentación del Expediente de la Liquidación del ejercicio 2014, y coincide con el detalle del Anexo A.11(Gastos con Financiación Afectada y Provisiones), debiendo puntualizar que no todos los importes incluidos como PMS constituyen Recursos Afectados a PMS, puesto que en esos saldos se han incluido tanto los de Aprovechamientos como los de Cuotas de Urbanización y de Indemnizaciones. Estos dos últimos no constituyen Recursos Afectados a PMS, sino afectos a la realización de urbanización y al pago de indemnizaciones a terceros.



Esta consideración tiene especial relevancia con respecto a la UED y a la UEE. Así en el cuadro del apartado A-11:

		euros	
- para la UEA- UEC:	Aprovechamientos .....	893.917,03	
	Cuotas de Urbanización .....		34.727,83
	Indemnización.....		32.826,73
- para la UED:	Aprovechamientos .....	683.129,56	
	Cuotas de Urbanización .....		2.304.773,62
- para la UEE:	Aprovechamientos .....	0,00	
	Cuotas de Urbanización .....		491.049,61
	Indemnización.....		111.116,25
	Indemnización Adicional.....		156.888,08
- para la ZV-26-B:	Aprovechamientos .....	1.000.634,15	
- para la ZV-37-1:	Aprovechamientos .....	10.554,93	
	Cuotas de Urbanización .....		15.517,24
- para la ZI-12:	Aprovechamientos .....	26.206,77	
- para la ZV-37-2:	Aprovechamientos .....	9.270,97	
- para PMS 2006-08-10:	.....	904.057,75	
		3.527.270,49	

En consecuencia, el Remanente Afectado a 31 de diciembre de 2014 para los gastos en PMS, era de 3,5 millones (3.527.770,49.-euros).

Después de los AJUSTES, el Remanente Afectado a PMS disminuye en 470.383,56.-euros para la UEA y UEC: Aprovechamientos.....491.088,03.-euros

*-Al estimar los saldos de difícil realización, el Ayuntamiento optó por provisionar en su totalidad los saldos presupuestarios con antigüedad superior a dos años. Deberían considerarse también los saldos generados por operaciones extrapresupuestarias e incluso considerar porcentajes históricos de cobro, principal sistema de cálculo previsto por la normativa(art. 48.6 NF 3/2004).*

La provisión de la totalidad los saldos presupuestarios deudores, con antigüedad superior a dos años, efectuada por el Ayuntamiento, responde a la aplicación de la segunda parte del párrafo segundo del citado (art. 48.6 NF 3/2004), donde dice:

“En todo caso, aquellos derechos debidamente reconocidos con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas se considerarán de difícil o imposible realización, salvo que se encuentren debidamente garantizados y sea previsible su cobro en el ejercicio siguiente al que se liquida, en cuyo caso no será necesario deducir dichos derechos.”



Con referencia a los Deudores extrapresupuestarios, son los correspondientes al IVA repercutido en operaciones presupuestarias sujetas al impuesto (concepto 10.042), y los saldos deudores por Liquidaciones a la Hacienda Foral (concepto 10.040). Efectivamente, estos saldos deberían haberse provisionado en la misma medida que los presupuestarios, con lo cual se estaría minorando el Remanente de Tesorería en la misma cuantía. Matizando esto, debe tenerse en cuenta que los saldos de “Deudores por IVA repercutido” con antigüedad superior a 2 años en operaciones presupuestarias corrientes, no son significativos, suponen 5.438,30.-euros. El volumen de este concepto se eleva considerablemente cuando existen operaciones de enajenación de terrenos y operaciones con aprovechamientos urbanísticos y cuotas urbanización.

### III.3 PERSONAL

*“El Ayuntamiento da publicidad a las modificaciones de RPT, pero no ha publicado la RPT completa desde 1999, habiéndose producido 23 modificaciones desde entonces”.*

Como bien se expone, se han publicado tanto la Relación de Puestos de Trabajo completa, como sus modificaciones, que es lo que establece que hay que hacer el artículo 16 de la Ley 6 /89, de la Función Pública Vasca. Por tanto, no hay incumpliendo lo que establece la normativa de función pública en cuanto a publicidad de la Relación de Puestos de Trabajo y sus modificaciones.

En el párrafo tercero de ese apartado III. 3 Personal, se indica:

*“En 2014 el Organismo Autónomo contrató un funcionario interino de programa para el curso 2014-15, sin disponer de la correspondiente bolsa de trabajo”.*

La contratación a la que está haciendo referencia es al nombramiento de Dña. B. F. S., como funcionaria interina, Profesora, para el programa Curso Ordinario Euskaltegi 2014-15 desde el 1 de octubre de 2014 al 6 de julio de 2015.

Según se indica en la Resolución de la Presidenta del Euskategi Municipal, de fecha 30 de septiembre de 2014, por la que se le nombra, D<sup>a</sup> B. F. S. “superó procesos selectivos”, si bien en dicha resolución no se indican cuáles.

D<sup>a</sup> B. F. S. fue contratada por primera vez el 16 de mayo hasta el 31 de julio de 2003 para realizar una sustitución. Fue seleccionada de la Bolsa de Trabajo de profesores sustitutos creada para cubrir posibles necesidades de personal en el Euskaltegi Municipal, cuya convocatoria se efectuó por Resolución de la Presidenta del Euskaltegi de fecha 3 de diciembre de 2002. Dicho proceso selectivo, constaba de una prueba oral, otra escrita y una valoración de méritos, y en él participaron nueve candidatas, de las que únicamente tres lo superaron y pasaron a formar parte de la Bolsa de Trabajo. Llamadas para realizar la

sustitución de mayo de 2003, las dos primeras por orden de puntuación renunciaron, por lo que se contrató a D<sup>a</sup> B. F. S..

Desde entonces y al no tener otra Bolsa de Trabajo, cada vez que ha sido necesario contratar un profesor para el Euskaltegi municipal, ya sea para hacer una sustitución o para un programa, se ha llamado a D<sup>a</sup> B. F. S..

Se adjunta copia de la Resolución de la Presidenta del Euskaltegi por la que se convoca la Bolsa de Trabajo y del Acta del Tribunal calificador.

### III.5 SUBVENCIONES

*-“ La ordenanza reguladora de las ayudas a personas y familias desprotegidas, por 136.631 euros en 2014, no indica los criterios a utilizar para determinar su cuantía individualizada en cada caso (art. 17.3 LGS)”*

Este es un programa dinámico que, a lo largo de la última década, ha ido detectando y recogiendo diferente casuística que, previo estudio técnico, iba siendo incorporada a las bases reguladoras de cada convocatoria anual. Como denominador común, a la hora de determinar cuáles debían ser las cuantías máximas establecidas para cada apartado o subprograma contemplado (pero aplicable a cada persona solicitante en concreto), son tenidos en consideración determinados criterios objetivos, cuales son los siguientes:

- Los recursos de la persona solicitante y de los demás miembros de su UC.
- La cuantía efectiva de los gastos específicos realizados o por realizar<sup>1</sup>.

Tal y como en el apartado de las bases reguladoras de la convocatoria relativo a la *Cuantía de las ayudas* se explica, la suma a otorgar en cada caso será la resultante de restar los ingresos mensuales de la Unidad de Convivencia, de los límites fijados en la tabla establecida (75% del baremo de la RGI). Así:

Miembros UC	Cuantía máxima
1	459,30 euros
2	589,80 euros
3 o más	652,42 euros

Es de este modo como vienen siendo calculadas las cuantías particulares, de manera que, en nuestro criterio particular, no cabe arbitrariedad alguna en el tratamiento de las ayudas y en su posterior concesión.

---

<sup>1</sup> La cuantía máxima aplicable puede ser minorada por el Ayuntamiento, en función de las disponibilidades presupuestarias existentes y de la valoración de los Servicios Sociales que, en todo caso, emitirán informe-propuesta en tal sentido.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III.1.6 MOROSIDAD

*“ El 27% y el 40% de los pagos realizados en 2014 por el Ayuntamiento y el Organismo Autónomo respectivamente, superaron el plazo de 30 días establecido por el artículo tercero de la Ley 15/2010, de modificación de la Ley 3/2004, que establece medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.”*

Una vez examinados los informes trimestrales de morosidad remitidos al Ministerio de Administraciones Públicas, se comprueba que los porcentajes reflejados en el informe del TVCP son los correctos. El principal retraso en los pagos del Ayuntamiento se produjo en el trimestre primero, que alcanzó al 42,61% de los realizados, disminuyendo en los siguientes trimestres al 17,54%, 31,23% y 16,18% respectivamente. En cuanto al retraso en el pago del Organismo Autónomo Euskaltegi, cabe reseñar que se debió a un único pago por importe de 6.292,00.-euros que supuso el 96,39% del pago total anual fuera de plazo.

AYUNTAMIENTO 2014		
TRIMESTRE	EN PLAZO euros	FUERA DE PLAZO euros
4º	1.864.207,25	359.816,18
3º	1.618.423,15	734.792,14
2º	1.808.326,61	38.4610,42
1º	1.315.443,56	976.724,36
<b>TOTAL</b>	<b>6.606.400,57</b>	<b>2.455.943,10</b>
<b>% IMPORTE PAGOS FUERA PLAZO</b>		<b>27,10%</b>

  

EUSKALTEGI 2014		
TRIMESTRE	EN PLAZO euros	FUERA DE PLAZO euros
4º	3.262,33	235,59
3º	1.858,89	0
2º	1.137,03	6.292,00
1º	3.434,44	0
<b>TOTAL</b>	<b>9.692,69</b>	<b>6.527,59</b>
<b>% IMPORTE PAGOS FUERA PLAZO</b>		<b>40,24%</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

En el año 2015, se reconduce la situación de manera notoria, ya que en los informes trimestrales presentados ante el Ministerio, tan solo el 4,64% de los pagos realizados por el Ayuntamiento y el 0,00% de los realizados por el Organismo Autónomo Euskaltegi se pagaron fuera del plazo establecido de 30 días.

<b>AYUNTAMIENTO 2015</b>		
TRIMESTRE	EN PLAZO euros	FUERA DE PLAZO euros
4º	3.272.034,37	326.203,82
3º	2.550.178,86	28.388,91
2º	2.430.905,70	56.183,10
1º	2.76.2216,11	124.833,85
<b>TOTAL</b>	<b>11.015.335,04</b>	<b>535.609,68</b>
<b>% IMPORTE PAGOS FUERA PLAZO</b>		<b>4,64%</b>

  

<b>EUSKALTEGI 2015</b>		
TRIMESTRE	EN PLAZO euros	FUERA DE PLAZO euros
4º	2.630,71	0
3º	2.058,16	0
2º	1.681,33	0
1º	2.681,88	0
<b>TOTAL</b>	<b>9.052,08</b>	<b>0</b>
<b>% IMPORTE PAGOS FUERA PLAZO</b>		<b>0,00%</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)