

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoa

Consortio de Aguas de Bilbao-Bizkaia

2016





AURKIBIDEA

LABURDURAK.....	7
I. SARRERA	9
II. IRITZIA	11
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	11
II.2 Urteko Kontuei buruzko Iritzia	11
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	12
III.1 Aurrekontua eta Kontabilitatea.....	12
III.2 Langileria-gastuak.....	12
III.3 Ondasun eta zerbitzuen kontratazioa	13
III.4 Kapital transferentziek eragindako gastuak.....	14
III.5 Udal Sareak, S.A.	14
IV. FINANTZA ANALISIA.....	15
V. URTEKO KONTUAK	17
V.1 Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoaren Urteko Kontuak.....	17
V.2 Udal Sareak, SAren Urteko Kontuak	21
V.3 Bilboko Urak, SAren Urteko Kontuak	22
ERANSKINAK	23
A Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoa	23
A.1 Araudi ezargarria	23
A.2 Aurrekontua eta aurrekontuko aldaketak	25
A.3 Langileria-gastuak.....	25
A.4 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	27
A.5 Inbertsio errealak eta ibilgetu ukiezina eta materiala	27
A.6 Emandako transferentziak eta diru-laguntzak	28
A.7 Finantza inbertsioak eta Finantza aktiboen bariazioa.....	29
A.8 Tasak eta bestelako sarrerak	31
A.9 Kapital transferentziek eta diru-laguntzek eragindako sarrerak	31
A.10 Zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk.....	33
A.11 Funts propioak.....	33
A.12 Zorrak eta hartzekodunak eta ordaintzeko beste kontu batzuk.....	34
A.13 Aurrekontuaren eta ondare emaitzaren arteko berdinkatzea	35
A.14 Ondasunen eta zerbitzuen kontratazioaren analisia	36



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B	Udal Sareak, S.A.	38
B.1	BBUPk Udal Sareak, SAren alde egindako mandatuak.....	38
B.2	Langileria-gastuak.....	39
B.3	Hornidurak	40
B.4	Ondasun eta zerbitzuen kontratazioaren analisisa	41
C	Finantza Egoera Bateratuak	42

ALEGAZIOAK	43
-------------------------	-----------

ÍNDICE

ABREVIATURAS	51
---------------------------	-----------

I. INTRODUCCIÓN	53
------------------------------	-----------

II. OPINIÓN	55
--------------------------	-----------

II.1	Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	55
------	--	----

II.2	Opinión sobre las Cuentas Anuales.....	55
------	--	----

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL

INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	56
--	-----------

III.1	Presupuesto y Contabilidad.....	56
-------	---------------------------------	----

III.2	Gastos de personal	56
-------	--------------------------	----

III.3	Contratación de bienes y servicios	57
-------	--	----

III.4	Gastos por transferencias de capital.....	58
-------	---	----

III.5	Udal Sareak, S.A.	58
-------	------------------------	----

IV. ANÁLISIS FINANCIERO	59
--------------------------------------	-----------

V. CUENTAS ANUALES	61
---------------------------------	-----------

V.1	Cuentas Anuales del Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia.....	61
-----	---	----

V.2	Cuentas Anuales de Udal Sareak, S.A.	65
-----	---	----

V.3	Cuentas Anuales de Aguas de Bilbao, S.A.....	66
-----	--	----

ANEXOS	67
---------------------	-----------

A	Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia	67
----------	---	-----------

A.1	Normativa aplicable	67
-----	---------------------------	----

A.2	Presupuesto y modificaciones presupuestarias	69
-----	--	----

A.3	Gastos de personal	69
-----	--------------------------	----

A.4	Compra de bienes corrientes y servicios	71
-----	---	----



A.5	Inversiones reales e inmovilizado intangible y material	72
A.6	Transferencias y subvenciones concedidas	73
A.7	Inversiones financieras y variación de activos financieros.....	74
A.8	Tasas y otros ingresos	75
A.9	Ingresos por transferencias y subvenciones de capital	76
A.10	Deudores y otras cuentas a cobrar	77
A.11	Fondos Propios	78
A.12	Deudas y acreedores y otras cuentas a pagar.....	78
A.13	Conciliación resultado presupuestario-patrimonial	79
A.14	Análisis de contratación de bienes y servicios.....	80
B	Udal Sareak, S.A.....	82
B.1	Encomiendas realizadas por el CABB a favor de Udal Sareak, S.A.	82
B.2	Gastos de personal	83
B.3	Aprovisionamientos	84
B.4	Análisis de contratación de bienes y servicios.....	85
C	Estados Financieros Consolidados.....	86
	ALEGACIONES	87

Vitoria-Gasteiz, 2018ko maiatzaren 24a
Vitoria-Gasteiz, 24 de mayo de 2018





LABURDURAK

BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala
BBUP	Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoa
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
HUA	Hondakin-Uren Araztegi
LZ	Lanpostuen Zerrenda
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2017rako Lan Programan erabakitakoari jarraikiz, Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoaren (BBUP) 2016ko ekitaldien Kontu Orokorraren fiskalizazioa mamitu du.

HKEEk gauzatutako BBUPren aurreko fiskalizazio lana 2012ko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: Honako atal hauetan: aurrekontua, langileria, obren kontratazioa, hornidura eta zerbitzuak eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: BBUPren kontuak eta BBUPren partaidetza gehiengoa duten sozietate publikoen Kontuak -Udal Sareak, SA eta Bilboko Urak, SA- ezargarri zaizkien kontularitzako printzipioen arabera gauzatu diren aztertzen da. Hiru entitateen kontuak kanpoko enpresa batek auditatu ditu, nahiz Bilboko Urak, Saren txostena jaulkitzeko dagoen.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi ere, azaleratutako hutsak "Kudeaketaren alderdiak eta Gomendioak" idazpuruan xehetasunez jaso ditugu.
- BBUPren finantza egoeraren analisisa

BBUP 1967ko martxoaren 17an sortu zuten Bilbo Handia Udalbatza Administratiboaren eta data horretan partaide ziren udalen artean. Berezko nortasun eta gaitasun juridikoa du, martxoaren 30eko 3/1995 Foru Arauan -Bizkaiko Udalez gaindiko Erakundeak arautzen dituen- eta apirilaren 2ko 7/1985 Legean -Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen- xedatutakoaren arabera. BBUPren Batzar Nagusiak 2014ko azaroaren 5ean estatutuak aldatu zituen eta horren ondorioz BBUP Bizkaiko Foru Aldundira atxikita geratu da.

BBUPren jardura nagusia partaide diren udalerrien lurralde esparruan uraren hornidura eta saneamendu zerbitzuak ematea da, hiri uraren zikloaren integrazio, zerbitzuaren kalitatearen homogeneotasun eta tarifen uniformetasun printzipioetan oinarritutakoa. 2016ko abenduaren 31n partzuergora bildutako udalen kopurua 80 udalerrikoa da, Bizkaiko Lurralde Historikoari dagozkionak eta atal honen amaieran zerrendatu ditugunak.

2000ko maiatzaren 9an eratu zen Udal Sareak, SA sozietatea eta bere egitekoa lotua dago uraren azpiegiturako obra publikoen kudeaketarekin eta uraren zerbitzu publikoari dagozkion zerbitzuekin, hornidura eta saneamendua bi atalak besarkatzen dituela, bai sare nagusian, bai bigarren mailakoan, bere izenean, BBUPren -akziodun bakar dena- kontura eta haren aginduz.

2000ko uztailaren 28an Bilboko Urak, SA sozietatea eratu zen BBUPk kanpoan zuen jardura kudeatzeko; BBUPk kapital sozialean % 51ko partaidetza du.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

PARTZUERGOAN BILDUTAKO UDALERRIEN ZERRENDA

Abadiño	Dima	Izurtza	Portugalete
Abanto-Zierbena	Durango	Larrabetzu	Santurtzi
Alonsotegi	Elorrio	Laukiz	Sestao
Amoroto	Erandio	Leioa	Sondika
Arantzazu	Ereño	Lekeitio	Sopela
Areatza	Etxebarri	Lemoa	Sopuerta
Arrigorriaga	Etxebarria	Lemoiz	Turtzioz
Artea	Fruiz	Lezama	Ubide
Atxondo	Galdakao	Loiu	Ugao-Miravalles
Aulesti	Galdames	Mañaria	Urduliz
Bakio	Gamiz-Fika	Markina-Xemein	Urduña
Balmaseda	Gatika	Maruri-Jatabe	Trapagaran
Barakaldo	Getxo	Mendexa	Zaldibar
Barrika	Gizaburuaga	Morga	Zalla
Basauri	Gordexola	Mungia	Zamudio
Bedia	Gorliz	Munitibar-Arbatzegi- Gerrikaitz	Zaratamo
Berango	Gueñes	Muskiz	Zeanuri
Berriatua	Igorre	Ondarroa	Zeberio
Bilbo	Ispaster	Ortuella	Zierbena
Derio	Iurreta	Plentzia	Ziortza-Bolibar



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek zuzentasunez bete du 2016ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2016ko aurrekontu-ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

Iritziaren atalean eraginik ez badu ere, ondotik adieraziko ditugun alderdiak azpimarratu nahi ditugu, BBUPren eta Bilboko Urak, SAREN memorietan barne hartuak daudenak:

- Honekin baterako 2016ko ekitaldiko urteko kontuak dira BBUPk Foru Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra baliatuta prestatu dituen lehenengoak, BFAREN 2016ko urriaren 18ko Foru Dekretu bidez onartutakoa. Honenbestez, kontu horiek urteko kontu hasierakotzat jo dira eta hori dela eta, ez da aurreko ekitaldiarekiko konparazio zifrarik ematen.
- 2017ko joan den azaroaren 10ean egindako Bilboko Urak, SAKO bazkideen Aparteko Batzar Nagusi Unibertsalak erabaki du, 2015 eta 2016ko ekitaldietako kontuak onartu ondoren, sozietatea desegitea, likidazio-aldia abiaraziaz, administratzaileak kargugabetuaz eta kitatzailea izendatuaz.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Konpromiso kredituak

- Inbertsio errealean aurrekontuan konprometituriko kredituek kapituluaren aurrekontu mugatzailea gainditzen dute, ez baitira dagozkion kreditua aldatzeko espedienteak izapidetzen; alabaina, konpromiso kredituen aurrekontuko egikaritzaren erregistroa egiten da kreditu erabilgarritzat hartuz konpromiso kredituen geroko ekitaldi bakoitzerako araudian finkatutako muga.
- Konpromiso kredituen aurrekontuak ez du diru-kontsignaziorik jasotzen Sestaoko udalarekin 6,6 milioi euroren zenbatekoan izenpetutako hitzarmenerako, batzar nagusiak onartu duena. Etorkizuneko ekitaldietan eragina duen zenbatekoa 5,7 milioi eurorena da eta orobat, ez da konpromiso kreditu horren berri ematen 2016ko abenduaren 31ko konpromiso kredituen egoeran.
- Batzar nagusiak 2016ko apirilaren 12an 2016-2018 aldirako 2 milioi euroren zenbatekoan gehitzea onartu zuen “Udal Sareak, SAK kudeatutako udalerriak hornitzeko bigarren mailako sarea birjartzeko planen egikaritzza sustatzeko laguntzen plana”; kreditu gehitze hori, baina, ez da konpromiso kredituen egoeran barne hartu.

III.2 LANGILERIA-GASTUAK

Kapitulu honetan ondotik adierazitako alderdiak azpimarratu ditugu:

- BBUPk aldi baterako laneko enpresa batekin kontratatu ditu 2014ko ekitaldiaz geroztik, modu jarraituan, pertsonal administratiboaren lanarekin lotutako zerbitzu batzuk; zerbitzuok ematen bi pertsona aritu dira, beti berak, eta ez da lan-poltsetara jo premia horiei erantzuteko.-2016ko abenduaren 27ko Zuzendaritza Batzordeak hitzarmen kolektiboaren aurreikuspenei jarraikiz onartu zuen 323.925 euroren funts ekonomiko baten ordainketa, langileei helburuen betetze-mailaren arabera ordaintzeko. Ordainketa egiteko justifikazioak erreferentzia egiten dio hasiera batean aurreikusitako kudeaketarako helburuei eusteari, helburu horiek zeintzuk diren eta nola bete diren zehaztu gabe; gainerako balorazioak dira, besteak beste, zerbitzuak areagotzeari, fakturazioko ehunekoak hobetzeari eta langileen inplikazioari buruzko irizpen globalak eta generikoak.
- Idazkaritza, kontu-hartzailtza eta diruzaintzako egitekoak lan kontratupeko langileek egiten dituzte; ordea, postu horiei esleitutako egitekoak funtzionarioek bete behar lituzkete.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.3 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kontratazio espedienteak

BBUPk 2013tik 2016ra bitarteko aldiaren esleitutako kontratazio espedienteetarik 19 aztertu ditugu, guztira 137,5 milioi euroren zenbatekoan (ikus A.14.1 eranskina); hona hemen azpimarragarriena:

- Guztira 69,3 milioi euroren zenbatekoan aztertu eta esleitutako 9 obra espedienteetarik bakarrean ere ez da kontratazio araudiak finkatzen duen proiektua gainbegiratzeko txostena egin (1etik 9ra bitarteko espedienteak).
- Guztira 116,1 milioi euroren zenbatekoarekin esleitutako hamabost kontratazio espedienteren administrazio-klausula berezien agirik esleipen irizpidetzat "proposatutako hobekuntza objektiboak" jasotzen dituzte, zein elementuren gainean eta zein baldintzetan balioztatuko diren hobekuntza horiek zehaztu gabe (1etik 6ra, 8 eta 15etik 19ra bitarteko espedienteak).
- Aztertutako hamabost kontratazio espedientetan, guztira 116 milioi euroren zenbatekoan esleitutakoetan, hilabetetik gorako atzeraldiak azaleratu dira proposamenak irekitzen direnetik esleipena egiteko finkatutako bi hilabeteen aldean (1etik 6ra, 8tik 10era, 12tik 14ra eta 16tik 18ra bitarteko espedienteak). Espediente hauetatik zazpitan atzerapena 3 hilabetetik gorakoa da.

Administrazioko kontrataziorik gabeko gastua

Ekonomia Zerbitzuetarako Zuzendaritzak BBUPren Zuzendaritza Batzordeari jakinarazi zion 2016ko ekitaldiko hainbat gastu zeudela kontratazioan akatsak izan dituztenak, eta Zuzendaritza Batzordeak onartu dituenak. Hauek azterturik, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- BBUPren instalazioetan zaintza eta segurtasun pribatuko zerbitzua kontratatzen jarraitu da 2014ko urriaren 31n kontratua amaitu zitzaion esleipendunarekin, 2016ko uztailaren 15era arte, guztira 1,7 milioi euroren zenbatekoan, BEZa kenduta. Egoera hau gertatzen da zerbitzu honi dagokionez izapidetu diren bi lizitazio prozesuen esleipenetan atzerapenak izan direlako Kontratazio Alorreko Errekurtsoetarako Foru Auzitegi Administratiboan bi errekurtso aurkeztu ostean, zeinaren ondorioz lehenengoan esleipena baliogabetu den eta bigarrean esleipen txostena zuzendu arazi den. Lizitazioaren prestalanak zorrotz bete behar direla uste dugu, esleipena garaiz egiteko, hartara, gastua kontratazio araudia betez egindako esleipenaren babesean kontratatu ahal izango da.
- Laginketa eta laginak laborategira eramateko zerbitzuaren kontratua iraungi aurretik desegin arren, zerbitzua ematen jarraitu zen espediente berria esleitu bitartera arte; 2015eko abendutik 2016ko ekainera arte egindako gastua guztira 119.000 eurorena izan da, BEZa kenduta.
- Hamabi jarduerari dagozkion zenbait hornidura eta zerbitzu, guztira 535.961 euroren zenbatekoan kontraturikoak, BEZa kenduta, errepikariak dira ekitaldi guztietan eta honenbestez, planifikagarriak eta lizitazio prozedura batean jaso daitezkeenak (ikus A.14.2 eranskina). Jarduera hauetarik bostetan, gerora dagozkion lizitazioak bideratu dira.



III.4 KAPITAL TRANSFERENTZIEK ERAGINDAKO GASTUAK

Sestaoko Udalari 12 urtetan zehar guztira 6,6 milioi euroren zenbatekoan egin beharreko ekarpenak, BBUPren batzar nagusiak onartutakoak, ez dira zenbatekoaren arabera xehatu helburu dituzten jarduera ezberdinetarako. Esan beharra dago hitzarmenak aurreikusten duela helburuetako bat izango dela edateko ura banatzeko sisteman obrak egitea, tokiko bigarren mailako jarduera planean txertatzetik eratorritakoak; gainerako erabilerak udalaren ohiko jarduerari dagozkio, besteak beste, udalaren hiri sarean eta udal ekipamenduetan hobekuntzak egitea (ikus A.6).

III.5 UDAL SAREAK, SA

Ondasun erosketak eta zerbitzuak

- 2013an guztira 2,6 milioi euroan esleitutako bi zerbitzu-kontraturen administrazio-klausula berezien agiriak adierazten dute, kontratua luzatuko balitz, aldean arteko adostasunez prezioak berrikusi ahal izango direla; ez da, baina, berrikusketarik egin 2016ko ekitaldian. Uste dugu pleguek berrikusketarako indizeak finkatu behar dituztela ezargarria den araudiaren arabera eta ezingo direla gero adosteko utzi (ikus B.4 eranskina).



IV. FINANTZA ANALISIA

Hona hemen BBUPren Aurrekontu Kontuetatik eratorri diren finantza magnitude nagusiak:

	Euroak milakotan	
	(*) 2015	2016
Tasak eta bestelako sarrerak.....	108.424	108.351
Transferentzia arruntak	-	294
Ondare sarrerak	1.021	639
Langileria-gastuak	(24.726)	(24.867)
Ondasun arruntan erosketa eta zerbitzuak	(56.800)	(56.120)
Transferentzia korranteak	(39)	(39)
ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA	27.880	28.258
Inbertsio errealen besterentzea.....	111	185
Kapitalezko transferentziek eragindako sarrerak.....	46.110	39.198
Inbertsio errealak	(52.499)	(46.637)
Kapital transferentziek eragindako gastuak	(806)	(1.148)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	(7.084)	(8.402)
Finantza aktiboen bariazioetatik sarrerak, gastuak kenduta	(1.950)	(2.065)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA	(1.950)	(2.065)
AURREKONTU ARRUNTAREN EMAITZA	18.846	17.791
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	(5.265)	(720)
AURREKONTUAREN EMAITZA	13.581	17.071
EMAITZARI DOIKETAK		
Finantzaketa desbideratzeak	(24)	370
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioak	10.566	4.943
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA	24.123	22.384

(*): HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

	Euroak milakotan	
	(*) 2015	2016
DIRUZAINNTZA GELDIKINA GUZTIRA	140.113	157.184
- Atxikitako finantzaketa soberakina.....	(349)	(335)
- Zalantzako kobragarritasuneko saldoak.....	(5.751)	(6.008)
- Jasotzeko dauden fakturak	(842)	(1.365)
DIRUZAINNTZA GELDIKIN ATXIKI GABEA	133.171	149.476

(*): HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

2017ko ekainaren 27ko Batzar Nagusian, 2016ko ekitaldiko BBUPren Kontu Orokorra onartzen duenean, 2017-2020 aldirako inbertsio programa aurkeztu zen, 182 milioi euroren zenbatekoan. Inbertsio hauek finantzatzen dira zati batean BFArekin izenpetutako Hitzarmen bitartez, zeinak aurreikusten dituen guztira 90 milioi euroren urtekoak 2017-2020 aldirako; BBPUk urteko hauetatik 15,8 milioi euroren zenbatekoa erregistratu du 2016ko aurrekontuan eta honenbestez, etorkizuneko aurrekontuetan 74,2 milioi euro geldituko lirake erregistratzeko. BBUPren Diruzaintza Geldikinak urteko eragiketa arruntan emaitzarekin batera, aurreikusitako gainerako inbertsioak finantzatzeko bide ematen du.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA

BBUP apirilaren 27ko 272012 Lege Organikoaren 2.2 artikulua aplikazio eremuaren baitan dago, Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoan. 2011ko urriaren 1az geroztik, Estatuko Administrazioaren Artekaritza Nagusiak (IGAE) BBUP Sozietate ez Finantzario modura du sailkatua, merkatura zuzendua Kontuen Europako Sistemak (SEC) ezarritako irizpideei jarraikiz; 2013ko martxoaren 1etik aurrera Estatuko Administrazioaren Kontu-hartzaitza Nagusiak BBUP BFARA atxiki zuen.

2015eko urtarrilaren 1etik aurrera, 5/2013 Foru Dekretu Arauemailean jasotako xedapen gehigarri baten bitartez, aurrekontuaren foru arau orokorraren testu bategina onesten duena, foru sektore publikoari atxikitako partzuergoei ezargarria zaien araubidea arautzen da, BFAk kontrolatutako erakunde izaera dutenak, eta BBPU ere besarkatzen duena. Honi dagokionez, aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunaren erregimena BFAk zehazten duen hura izango da; honenbestez, formalizatuko diren epe luzeko zorduntze eragiketek aldeztatik BFAREN baimena jaso beharko dute, Ogasun eta Finantzen Sailak zehazten dituen baldintzekin.

BBPUren egonkortasun helburua finantza oreka izatea da eta hori bete da, 2016ko abenduaren 31n galera eta irabazien kontuak erakutsi duen emaitza positiboa aintzat hartuta.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 BILBAO-BIZKAIA UR PARTZUERGOAREN URTEKO KONTUAK

V.1.1 AURREKONTUKO KONTUAK

A. 2016-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	Eranskina	Aurrekontua			Eskubide. kitatuak	Kobr.	Kobr. gabea
		Hasier.	Aldat.	B.betik.			
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	A8	113.907	494	114.401	108.351	98.141	10.210
4.- Transferentzia arruntak.....		60	140	200	294	140	154
5.- Ondare sarrerak.....		831	-	831	639	316	323
6.- Inbertsio errealen besteren.....		-	-	-	185	185	-
7.- Kapital transferentziak.....	A9	40.156	112	40.268	39.198	23.225	15.973
8.- Finantza aktiboen bariazioa	A7	9.657	15.205	24.862	9.637	9.637	-
SARRERAK GUZTIRA		164.611	15.951	180.562	158.304	131.644	26.660

GASTUAK	Eranskina	Aurrekontua			Obligazio aitortuak	Ordaink.	Ordain. gabea
		Hasier.	Aldat.	Behin-bet.			
1.- Langileria-gastuak.....	A3	25.922	-	25.922	24.867	24.386	481
2.- Ondasun arrunt eta zerb. kontr. ..	A4	63.794	3.539	67.333	56.120	52.893	3.227
3.- Finantza gastuak.....		30	-	30	-	-	-
4.- Transferentzia arruntak.....	A6	67	-	67	39	39	-
6.- Inbertsio errealak	A5	64.441	8.563	73.004	46.637	40.959	5.678
7.- Kapital transf. eta diru-lag.	A6	700	1.784	2.484	1.148	943	205
8.- Finantza aktiboen bariazioa	A7	9.657	2.065	11.722	11.702	11.629	73
GASTUAK GUZTIRA		164.611	15.951	180.562	140.513	130.849	9.664

B. EKITALDI ITXIEN HONDAKINEN LIKIDAZIOA, 2016

Euroak milakotan

	Hasierako zorra	Baliogab.	Kobr./ ordaink.	Azken zorra
Zordunak	32.888	(720)	(27.357)	4.811
Hartzekodunak	(13.467)	-	13.366	(101)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. AURREKONTUAREN EMAITZA 2016		Euroak milakotan
Kitatutako eskubideak.....		158.304
Aitortutako obligazioak.....		(140.513)
EKITALDIAREN EMAITZA		17.791
Ordaintzeke dauden obligazioen bajak.....		-
Kobratzeko dauden eskubideen bajak.....		(720)
AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETAK		(720)
AURREKONTUAREN EMAITZA		17.071
AURREKONTU EMAITZARI DOIKETAK		
Atxikitako sarrerak dituzten gastuetan finantzaketa desbideratzeengatik.....		370
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioengatik.....		4.943
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA		22.384

D. DIRUZAINZA GELDIKINA 2016.12.31N		Euroak milakotan
Diruzaintzako funts likidoak.....		151.303
Aurrekontu arruntetik kobratzeko dauden eskubideak.....	A10	26.660
Aurrekontu itxietatik kobratzeko dauden eskubideak.....	A10	4.811
Aurrekontuz kanpoko eragiketetatik kobratzeko dauden eskubideak.....	A10	4.979
Aplikatzeko dauden kobrantzak.....	A12	(16.032)
Aplikatzeko dauden ordainketak.....		3
Aurrekontuko eragiketetatik ordaintzeko dauden obligazioak.....	A12	(9.765)
Aurrekontuz kanpoko eragiketetatik ordaintzeko dauden obligazioak.....	A12	(4.775)
DIRUZAINZA GELDIKINA GUZTIRA 2016.12.31-N		157.184
Atxikitako finantzaketa soberakina.....		(335)
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak.....	A10	(6.008)
Jasotzeko dauden fakturak (ekitaldiko gastua).....	A12	(1.365)
ATXIKI GABEKO DIRUZAINZA GELDIKINA 2016.12.31-N		149.476

E. KONPROMISO KREDITUAK		Euroak milakotan			
	Eransk.	2017	2018	2019	GUZTIRA
Ondasun arrunt eta zerbitzuetan gastuak.....		952	347	40	1.339
Inbertsio errealak.....	A5	35.214	8.628	456	44.298
GUZTIRA		36.166	8.975	496	45.637



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.1.2 ONDARE KONTUAK

A. Balantzea 2016ko abenduaren 31n Euroak milakotan

AKTIBOA	Eransk.	Ekitaldia 2016	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	Eransk.	Ekitaldia 2016
AKTIBO EZ ARRUNTA		894.120	ONDARE GARBIA	A11	1.060.430
Ibilgetu ukiezina.....	A5	25.441	Ondarea		413.170
Ibilgetu materiala	A5	852.896	Sortutako ondarea.....		173.450
Taldeko entit. epe luz. finantza inbert.	A7	1.466	Bstel. ondare hazk. emaitz. egozteke		473.810
Finantza inbertsioak epe luzera	A7	14.317			
			PASIBO EZ ARRUNTA		1.436
			Epe luzeko zorrak	A12	1.136
			Taldeko erakundeekin zorrak	A7	300
AKTIBO KORRONTEA		198.886	PASIBO KORRONTEA		31.140
Izakinak		1.301	Epe laburreko zorrak.....	A12	1.089
Zord. eta kobratz. bat kontu batzuk	A10	43.996	Hartz. eta ordaintz. beste kontu batz	A12	30.051
Epe motzeko finantza inbertsioak	A7	2.286			
Eskudirua eta bestelako aktibo baliokideak		151.303			
AKTIBOA GUZTIRA		1.093.006	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZT.		1.093.006

B. Ondarearen Emaitza Ekonomikoaren Kontua 2016 Euroak milakotan

	Eransk.	Ekitaldia 2016
Tasen zerga sarrerak		100.663
Jasotako transferentzia eta diru-laguntzak		17.757
Ekitaldikoa.....		154
Ibilgetu ez finantzarioko diru-laguntzak egozteak.....	A9	16.892
Aktibo arruntetarako diru-laguntzak egozteak	A9	711
Amaitutako eta fabrikazioan dauden produktuen izakinak gehitzea		775
Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk		7.824
Kudeaketa arrunteko sarrerak guztira		127.019
Langileria-gastuak		(24.917)
Emandako transferentzia eta diru-laguntzak		(1.188)
Hornidurak		(3.149)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk		(54.190)
Ibilgetuaren amortizazioa.....		(36.065)
Kudeaketa arrunteko gastuak guztira		(119.509)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA		7.510
Balio narriad. eta ibilgetu ez finantz. eta salgai dauden aktiboak bestereng. emaitzak		4
Beste kontu-sail ez arrunt batzuk		46
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK		7.560
Finantza sarrerak.....		1.005
Finantza gastuak.....		(113)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzeak		(279)
Taldeko, talde-anitzeko eta elkartutako entitateetakoak	(21)	
Beste batzuk.....	(258)	
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK		613
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA		8.173



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. Ondare garbian aldaketan egoera, 2016ko abenduaren 31n Euroak milakotan

	Ondarea	Sortutako ondarea	Ondarearen bst. hazkun. btz.	Guztira
1. Ondare garbian aldaketan egoera guztira				
2015eko ekitaldi itxieran ondare garbia	192.927	180.884	-	373.811
Kontularitza Plan berria ezartzeagatik doiketak	220.243	(14.887)	447.258	652.614
Doitutako hasierako ondare garbia	413.170	165.997	447.258	1.026.425
Ekitaldian aitortutako sarrerak eta gastuak	-	8.173	26.552	34.725
Ondare garbiaren bestelako eragiketak	-	(720)	-	(720)
2016ko ekitaldiko ondare garbiaren bariazioa	-	7.453	26.552	34.005
Ondare garbia 2016ko ekitaldi itxieran	413.370	173.450	473.810	1.060.430

2. Aitortutako sarreren eta gastuen egoera

Ondarearen emaitza ekonomikoa	8.173
Ondare garbian zuzenean jasotako aitortutako sarrera eta gastuak	44.155
Ekonomia-ondarearen emaitzaren kontura transferentziak	(17.603)
Aitortutako sarrerak eta gastuak guztira	34.725

3. Entitate jabe(ar)ekiko eragiketen egoera

Ondare garbian aitortutako sarrera eta gastuak, jasotako diru-laguntzengatik	26.679
Entitate jabe(ar)ekiko eragiketak guztira	26.679

D. Eskudiruzko fluxuen egoera 2016ko abenduaren 31n Euroak milakotan

	2016ko ekitaldia
Jasotako transferentzia eta diru-laguntzen kobrantzak	40.434
Egiazko salmenten kobrantzak eta zerbitzuen prestazioak	107.777
Interesak eta kobratutako dibidenduak	968
Bestelako kobrantzak	52.409
Langileria-gastuen ordainketak	(24.828)
Emandako transferentzia eta diru-laguntzen ordainketak	(1.077)
Bestelako kudeaketa gastuen ordainketak	(57.051)
Beste ordainketa batzuk	(51.606)
Kudeaketa-jardueren eskudiruzko fluxu garbiak	67.026
Inbertsio errealeen salmentengatik kobrantzak	185
Finantza aktiboen salmentengatik kobrantzak	9.637
Inbertsio errealeen erosketagatik ordainketak	(49.631)
Finantza aktiboen erosketagatik ordainketak	(11.629)
Inbertsio eragiketengatik eskudiruzko fluxu garbiak	(51.438)
Aplikatzeke dauden kobrantzak	165.209
Aplikatzeke dauden ordainketak	(172.117)
Sailkatzeke dauden eskudiruzko fluxu garbiak	(6.908)
Eskudiruaren eta aktibo likido baliokideen hazk. garbia	8.680
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekitaldi hasieran	142.623
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekitaldi bukaeran	151.303



V.2 UDAL SAREAK, SA-REN URTEKO KONTUAK

A. Egoeraren Balantzeak 2016 eta 2015eko abenduaren 31n Euroak milakotan

AKTIBOA	2016	2015	PASIBOA	2016	2015
AKTIBO EZ ARRUNTA	74	105	ONDARE GARBIA	602	602
lbilgetu ukiezina.....	9	14	Funts propioak.....	602	602
lbilgetu materiala.....	65	91			
AKTIBO ARRUNTA	13.072	12.702	PASIBO ARRUNTA	12.544	12.205
Merkat. zord. eta kobratz bestel. knt. ...	12.601	12.350	Epe laburreko zorrak.....	-	3
Epe motzeko finantza inbertsioak	5	3	Merkat. hartzek. eta ordaint. bst knt b.....	12.544	12.202
Eskud. & bst. aktibo likidoak	466	349			
AKTIBOA GUZTIRA	13.146	12.807	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZT.	13.146	12.807

B. 2016 eta 2015eko ekitaldietako Galera eta Irabazien Kontuak Euroak milakotan

	Eransk.	2016	2015
Negozio zifraren zenbateko garbia	B1	6.614	5.808
Hornidurak.....	B3	(5.374)	(4.552)
Bestelako ustiaketa sarrerak	B1	89.291	87.453
Langileria-gastuak	B2	(970)	(947)
Bestelako ustiaketa gastuak.....	B1	(89.511)	(87.701)
lbilgetuaren amortizazioa		(50)	(59)
USTIAPENAREN EMAITZA		-	2
EMAITZA ZERGA AURRETIK		-	2
Mozkinen gaineko zerga		-	(2)
EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA JARRAITUETATIK ERATORRITAKOIA		-	-
EKITALDIAREN EMAITZA		-	-

C. Ondare Garbian aldaketen egoera, 2015 eta 2016ko amaitutako ekitaldiena Euroak milakotan

	Eskrituran jasotako kapitala	Erreserbak eta ekit. emaitza	Guztira
1. Ondare garbian aldaketen egoera guztira			
2014ko urtearen azken saldoa	601	-	601
2015eko urtearen azken saldoa	601	1	602
2016ko urtearen azken saldoa	601	1	602

D. Eskudiruzko fluxuen egoera Euroak milakotan

	2015eko ekitaldia	2016ko ekitaldia
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	2	-
Emaitzari doiketak	58	50
Kapital arruntean aldaketak	(37)	86
Ustiapen jardueren eskudiruzko fluxuak	23	136
Inbertsio-jardueren eskudiruzko fluxuak	(16)	(19)
Eskudirua edo baliokideen igoera garbia	7	117
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran	342	349
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran	349	466



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 BILBOKO URAK, SA-REN URTEKO KONTUAK

A. Laburtutako Balantzeak 2016 eta 2015eko abenduaren 31n				Euroak milakotan	
AKTIBOA	2016	2015	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2016	2015
AKTIBO EZ ARRUNTA	-	-	ONDARE GARBIA	1.695	1.737
			Eskrituran jasotako kapitala.....	2.293	2.293
			Aurreko ekitaldietako ondorioak	(556)	(326)
			Ekitaldiaren emaitza	(42)	(230)
AKTIBO ARRUNTA	2.036	2.041	PASIBO ARRUNTA	341	304
Merkat zordunak eta bestel. knt	-	4	Epe laburreko bestel. zorrak.....	341	304
Epe motzeko finantza inbertsioak	14	14			
Eskud. eta b. aktibo likido baliokide batz. ...	2.022	2.023			
AKTIBOA GUZTIRA	2.036	2.041	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZT.	2.036	2.041

B. 2016 eta 2015eko ekitaldietako Galera-irabazien Kontu Laburtuak		Euroak milakotan	
		2016	2015
Bestelako ustiaketa gastuak.....		(43)	(239)
USTIAPENAREN EMAITZA		(43)	(239)
Finantza sarrerak		-	9
Trukaneurri aldeak		1	-
EMAITZA FINANTZARIOA		1	9
EMAITZA ZERGA AURRETIK		(42)	(230)
Mozkinen gaineko zerga		-	-
EKITALDIAREN EMAITZA		(42)	(230)



ERANSKINAK

A BILBAO-BIZKAIA UR PARTZUERGOA

A.1 ARAUDI EZARGARRIA

Abenduaren 27ko 27/2013 Legearen azken xedapen bigarrenak, Toki Administrazioaren Arrazionalizazio eta Iraunkortasun neurriei buruzkoak (TOAIL), azaroaren 26ko 30/1992 Legea aldarazten du, Herri-administrazioen araubide juridiko eta administrazio-prozedura erkideari buruzkoa, eta xedapen gehigarri bat eransten dio, hogeigarrena, partzuergoen araubide juridikoa arautzen duena. Xedapen honen edukitik zera azpimarratu behar dugu:

- Partzuergo bakoitzaren estatutuek zehaztuko dute zein Administrazio publikori dagoen atxikia.
- Partzuergoak atxikitzen zaizkion Administrazio publikoaren aurrekontu-, kontabilitate- eta kontrol-araubideari meneratuko zaizkio, apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoan, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoan, aurreikusitakoari meneratzea eragotzi gabe. Kasu guztietan, urteko kontuen auditoria bat egingo da eta partzuergoa zein administrazioari atxiki zaion, administrazio horren kontrol-organoaren erantzukizun izango da auditoria egitea. Partzuergoak aurrekontuen atal izango dira eta atxikipenezko Administrazio publikoaren kontu orokorrean jaso beharko dira.
- Langileen erregimen juridikoa atxikipenezko Administrazio publikoarena izango da eta ordainsariek ezingo dituzte, inola ere, Administrazio publikoan baliokide diren lanpostuetarako finkatutakoak gainditu.

Urriaren 1eko 40/2015 Legeak, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoak, 2026ko urriaren 2an indarrean sartu zenak, besteak beste, aipatutako aldaketak jasotzen ditu eta agintzen du, gainera, ondare-erregimena partzuergoa atxikitzen den administrazioarena bera izango dela.

BBUPren Estatutuen 1. artikulua 4. atalak agintzen du Partzuergoa Bizkaiko Foru Aldundiari atxikia geratuko dela eta foru araudiak erabakiko duela atxikipen horren edukia eta irismena.

BFAREN Diputatuen Kontseiluak 2016ko urriaren 18an zenbait erabaki hartu zituen, BBUPri ezargarriak zaizkion aurrekontu, kontabilitate, kontrol, aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren jasangarritasun araubidea onesteari dagozkionak, 5/2013 Foru Dekretu Arauemailearen zazpigarren xedapen gehigarriaren aurreikuspenei jarraikiz, zeinak Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 29ko 572006 Foru Arauaren testu bategina onesten duen. Erabaki hauek honako hauei egiten die aipamen, nagusiki:

- BBUPri ezargarria zaion ondare kontabilitateko araubidea BFAREN abenduaren 27ko 219/2011 Foru Dekretuan finkatutakoa izango da, zeinak Kontabilitate Publikoko Plan Orokorra onartzen duen, edo hori ordeztzen duen araudian finkatutakoa.



- BBUPri ezargarria zaion aurrekontuaren egonkortasunari eta finantzaren iraunkortasunari buruzko araudia BFari dagozkion finantza sozietateei dagokiena izango da, SEC10 terminoetan, harik eta sailkapen horri eusten zaion bitartean.
- BBUPri baimena eman bere batzar nagusiak onartutako aurrekontua egiteko irizpideak eta aurrekontuko kontabilitate irizpideak aplikatzeko.

Honez gain, BBUPri aplikagarriak zaizkion ondoko arauak gailendu nahi ditugu:

- 7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarri arauak arautzen dituen eta 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, apirilaren 18koa, Toki Araubidearen Gaietan indarreko xedapenen testu bategina onesten duena.
- 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- 3/1995 Foru Araua, martxoaren 30ekoa, udalaz gaindiko entitateak arautzen dituen.
- 10/2003 Foru Araua, abenduaren 2koa, Bizkaiko Lurralde Historikoko Toki Entitateen aurrekontuei buruzkoa.
- 9/2005 Foru Araua, abenduaren 16koa, Toki Ogasunei buruzkoa.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen testu bateratua onesten duena.
- 219/2011 Foru Dekretua, abenduaren 27koa, Aldundiaren Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten duena.
- 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa.
- 5/2013 Foru Dekretu Arauemailea, abenduaren 3koa, 5/2006 Foru Arauaren testu bategina onesten duena, abenduaren 29koa, Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.
- 15/2014 Legea, irailaren 16koa, Sektore Publikoa arrazionalizatzeko eta administrazio erreformaren beste neurri batzuei buruzkoa.
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, 2011ko urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testu bategina onesten duena.
- 2/2016 Legea, apirilaren 7koa, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoa
- Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoaren estatutuak.

A.2 AURREKONTUA ETA AURREKONTUKO ALDAKETAK

BBUPren 2016ko ekitaldiaren Aurrekontu Orokorra hasiera batean 2015eko Batzar Nagusiak onartu zuen 2015eko azaroaren 3an. Argitara ematen denetik aurrera hamabost lanegun igaro ostean batere erreklamaziorik jaso gabe, behin betiko onartua geratu zen eta 2015eko azaroaren 30eko BAOen eman zen argitara.

2016ko ekitaldiari dagokion BBUPren Kontu orokorra Batzar Nagusiak onartu zuen 2017ko ekainaren 27an eta onarpena 2017ko uztailaren 6an eman zen argitara BAOen.

Gastuen aurrekontuaren egikaritze maila guztira % 77,8koa izan da. Ondasun arrunten erosketak eta inbertsio errealak bi gastu kapituluek, aurrekontu guztiaren gainean % 78 egiten dutenek, gastu arruntaren kapituluan % 83,3ko egikaritze ehunekoa eta inbertsio errealean kapituluan % 63,9koa erakutsi dute.

Aurrekontu aldaketak

Aurrekontu arruntean eragina duten 2016ko aurrekontuko aldaketak honako hauek dira:

	Euroak milakotan				
	Geldikinen txertakuntza	Gaikuntza	Kreditu bajak	Kreditu osagarriak	GUZTIRA
Ondasun arrunt eta zerbitz. erosketak	1.079	140	(335)	2.655	3.539
Inbertsio errealak	9.146	606	(12.663)	11.474	8.563
Kapital transferentziak	884	-	-	900	1.784
Finantza aktiboen bariazioa	-	-	-	2.065	2.065
GASTUAK GUZTIRA	11.109	746	(12.998)	17.094	15.951

Kreditu geldikinen txertaketa eta kreditu osagarriak baliogabetzeagatik bajetatik garbi Diruzaintza Geldikinarekin finantzatzen dira, 15,2 milioi euroren zenbatekoan.

A.3 LANGILERIA-GASTUAK

Langile gastuak honako hauek dira, kontzeptuen arabera xehakatuak:

	Euroak milakotan	
	2016	2015
Lan kontratupeko langileen ordainsariak	18.868	18.551
Gizarte Segurantzak	4.623	4.515
Elkarkidetzari ekarpena	573	590
Mediku-botika laguntza	66	27
Jubilazioagatik kalte-ordainak	266	625
Bestelako gizarte gastuak	471	418
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	24.867	24.726



Ordainsariak eta Elkarkidetzari egindako ekarpenak

Atal honetan ondotik adierazitakoak azpimarratu nahi ditugu:

- 2016ko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko urriaren 29ko 48/2015 Legean finkatutakoari jarraikiz:
 - Erakundeko langileen ordainsariak ez dute % 1etik gorako igoerarik izan 2015eko abenduaren 31n indarrean zeudenekiko, homogeneotasunari dagokionez.
 - Erakundeak ekarpenak egin ditu enpleguko pentsio planetarako edo aseguru kolektiboko kontratueterako, erretiro kontingentziaren estaldura besarkatzen dutenak; izan ere, horiek 2011ko abenduaren 31n baino lehenago izenpetu ziren.
 - 2012ko abenduko aparteko ordainsaria ez ezik, berariazko osagarriaren ordainsari osagarria edo ordainsari osagarri baliokideak kendu izanaren ondorioz efektiboki jaso ez diren zenbatekoak berreskuratzeko kontzeptu pean, ordaintzeko zeuden diru-kopuruak ordaindu dira eta guttiz ordaindua dago 2016ko ekitaldi itxieran.
- 2016ko ekitaldian erretiro aurreratuagatik ordainsariak ordaindu zaizkie 4 langileri, guztira 265.916 euroren zenbatekoa egin dutenak. BBUPk ordaindutako sariei PFEZaren arautegian finkatutako atxikipean aplikatzen dizkie eta zerga horri meneratutako ordainsari modura aitortzen du sarien % 50, arautegiak agintzen duenari jarraikiz.
- Helburuak betetzeagatik ordainsari bat ordaindu da, 323.925 euroren zenbatekoan.

Plantilla eta Lanpostuen Zerrenda

BBUPren LZk eta aurrekontuko plantillak 350 plaza jasotzen dituzte 2016ko abenduaren 31n. Ekitaldi itxieran egiazko plantilla 369 langilekoa da; kopuru horretan eragina du, besteak beste, erretiro partzialei lotutako txanda kontratuak izateak eta LZra atxikitze dagoen langileria izateak.

Hitzarmen kolektiboa

XVI. Hitzarmen kolektiboa 2016ko uztailaren 18an izenpetu zen, 2016ko uztailaren 1etik aurrerako indarrarekin eta 4 urteko eperako. Azpimarratzekoa da lanbidea garatzeko sistema bat ezartzen duela, lanaren ebaluazioari meneratua gardentasun, objektibotasun, inpartzialtasun eta ez diskriminatzeko irizpideen arabera. Ebaluazio positiboek bideratuko dute lanbide-karreran aurrera egitea, ordainsari-koska bakoitzean graduak lortuz. Graduak osagarri honek ordainsariak finkatzeko aurreko sistema ordeztzen du eta ez ditu kaltetzen hitzarmenean araututako egoera iragankorrak.

Nolanahi den ere, lanbide garapenerako sistema hau jada aplikatzen zen 2014ko abenduaren 17an XV. hitzarmeneko gatazkak aztertu eta konpontzeko Batzorde paritarioak hartutako erabakia indarrean sartuz geroztik; erabaki honen ondorioz, hitzarmen hartan aurreikusitako kontsolidazio sistema ordezkatzeko egindako lana ebaluatuko zuen sistema batekin, BBUPko langileen garapen profesionala bultzatuko zuen lanbide karrera zeharkakoa konfiguratzeko bide ematen zuena.

A.4 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketagatiko gastuaren xehapena honakoa da:

	Euroak milakotan	
	2016	2015
Kanpoko beste lan batzuk	25.507	25.932
Energia elektrikoa.....	7.450	8.114
Konponketak, mantentze lanak eta zaintza	6.842	5.968
Azterketak eta lan teknikoak	4.806	4.972
Erreaktiboak eta laborategiko hornigaiak.....	2.404	2.454
Bestelako hornigaiak	2.106	2.076
Segurtasuna	1.160	1.041
Komunikazioak.....	1.034	819
Gasa eta erregaia.....	909	886
Zergak.....	755	573
Garbiketa	692	761
Beste kontzeptu txikiago batzuk.....	2.455	3.204
ONDASUN ARRUNT ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA	56.120	56.800

“Kanpoko beste lan batzuk” kontzeptuak gastu kapitulu honen ekitaldiko gastuaren % 45,5 egiten du eta nagusiki, BBUPren instalazioen mantentze eta laguntza teknikoak emateko kontratuei dagokie.

A.5 INBERTSIO ERREALAK ETA IBILGETU UKIEZINA ETA MATERIALA

Inbertsio errealak

Hona hemen Inbertsio errealak aitortutako obligazioen, ekitaldian egikaritzeko dauden konpromisoen eta datozen ekitaldietarako hitzartutako kredituen xehapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	Obligazioak	D-O Fasea	Konpromiso k.
Lursailak.....	386	-	-
Hornidura lanak	19.003	1.749	10.125
Hornidurarako laguntza teknikoak	874	164	737
Saneamendu lanak.....	11.409	2.271	10.601
Saneamenduko laguntza teknikoak	1.324	497	1.035
Euskarri Teknologiko eta Berrikuntza laguntza teknikoak	212	96	689
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak.....	2.468	494	6.659
Instalazioak, lanabesak eta erremintak	9.616	828	13.900
Ibilgailuak	94	-	446
Altzariak	43	-	-
Informatikako ekipoak	433	34	106
Beste ente publiko batzuentzat kudeatutako inbertsioak.....	775	202	-
GUZTIRA	46.637	6.335	44.298

Inbertsioen analisisa Ondasun eta zerbitzuen kontratazioa A.14 atalean egiten da.

Ibilgetu ukiezina eta materiala

	Euroak milakotan				
	Saldoa 2016.1.1	Zuzkidura	Altak/ Bajak	Beste batzuk	Saldoa 2016.12.31
Ukiezina.....	67.209	3.354	-	162	70.725
Materiala	1.195.469	47.643	(204)	(162)	1.242.746
KOSTUA GUZTIRA	1.262.678	50.997	(204)	-	1.313.471
Ukiezina.....	(42.029)	(3.255)	-	-	(45.284)
Materiala	(357.065)	(32.807)	22	-	(389.850)
AMORTIZAZIO FUNTSA GUZTIRA	(399.094)	(36.062)	22	-	(435.134)
IBILGETU GARBI UKIEZINA GUZTIRA	25.180				25.441
IBILGETUA. GUZT. AMORTIZAZIO FUNTSA KENDUTA	838.404				852.896

51 milioi euro egin dituzten ibilgetuko altek inbertsio errealean kapituluan erregistraturiko obligazio guztiekiko 46,6 milioi euroren aldeba dute, honako eragiketa hauen ondorioz:

- Nerbioi Ibaizabalen, Bolueta-Urbi tartean hodi biltzailea egiteko proiektuaren lanak eta instalazioak (2. Fasea), BBUPri Eusko Jaurlaritzak emandakoak eta 5,2 milioi euroren zenbatekoan balioztatuak (ikus A.9).
- Beste entitate batzuentzat egindako inbertsioak eta Izakinetan 775.000 euroren zenbatekoarekin ondarean erregistratuak.

A.6 EMANDAKO TRANSFERENTZIAK ETA DIRU-LAGUNTZAK

Hona hemen transferentzia arruntek eta kapitalezkoek eragindako gastuak, kontzeptuen arabera xehakaturak:

TRANSFERENTZIAK ETA DIRU-LAGUNTZAK	Euroak milakotan	
	2016	2015
Gizarte kuotak erakundeetan.....	39	38
Bestelako txikiago batzuk	-	1
TRANSFERENTZIA KORRONTEAK	39	39
Udalerri laguntza emateko plana.....	857	576
Sestaoko Udalari.....	227	-
2. mailako sarea hobetzea, Udal Sareak, SAko udalerrak hornitzeko	64	230
KAPITAL TRANSFERENTZIAK	1.148	806

BBUPren Batzar nagusiak 2016ko uztailean hitzarmena izenpetu zuen Sestaoko Udalarekin, zeinaren indarrez, besteak beste, 12 urteko epean 6,6 milioi euroren ekarpena egiteko konpromisoa hartu zuen, udalerraren hiri-sarea hobetzeko lanetan laguntzeko, ura banatzeko sarea hobetu eta birjartzeko, gune kaltetuak berreskuratzeko, udal ekipamenduak

hobetzeko eta energia aurreztu eta iraunkortasuna bermatzeko sistemak ezartzea xede duten ekintzak gauzatzeko. Hitzarmenean ekarpen hauek justifikatzen dira Galindoko Hondakin Uren Araztegiaren kokaleku, funtzionamendu eta jarduerak eragindako zama eta onurak banatzean oreka eskuratzea helburu hartuta, udalerrri erabiltzaile guztien artean. 2016ko ekitaldian 900.000 euroren aurrekontuko diru-izendapena dago eta Konpromiso kredituen egoerak ez du ematen 5,7 milioi euroren zenbatekoan bere egindako etorkizuneko konpromisoen aurrekontuko likidazioaren berri.

2016ko apirilaren 12ko BBUPren Batzar Nagusiak onartu zuen jarraipena ematea “Udal Sareak, SA osatzen duten udalerrrien hornidurako bigarren mailako sarea birjartzeko planen egikaritzea sustatzeko laguntza plana”ri; Plana 2014-2015 aldirako onartu zen milioi 1 euroren zenbatekoarekin (2016ko ekitaldian planaren egikaritzea 63.660 eurorena izan da). Aipatutako plana 2 milioi gehiagorekin handitu da eta erabiltzeko epea 2018ko abenduaren 31ra artekoa du; gainera, hasierako planetik erabiltzeko dagoen 642.974 euroren saldoa txertatu zaio. 2016ko ekitaldiko aurrekontu arruntak barne hartzen du konprometitutako kredituaren fasean hasierako planeko udalerriek erabiltzeko duten zenbatekoa kontsignatzea, 660.731 euroren zenbatekoan. Batzar Nagusiak onartutako 2 milioi euroren zabalkuntza 2016-2018 aldirako ez da konpromiso kredituen egoeran jasotzen.

A.7 FINANTZA INBERTSIOAK ETA FINANTZA AKTIBOEN BARIAZIOA

Finantza inbertsioen xehapena eta mugimendua ekitaldian honako hau da:

	Euroak milakotan				Saldoa 2016.12.31
	Saldoa 2016.1.1	Gastuak	Sarrerak	Beste b.	
Udal Sareak, SAn partaidetza	601	-	-	-	601
Bilboko Urak, SAn partaidetza.....	1.170	-	-	-	1.170
Bilboko Urak, SAn partaidetzaren narriadura	(284)	-	-	(21)	(305)
Aguas del Gran Buenos Aires, SAn partaidetza.....	10.820	-	-	-	10.820
Aguas del Gran Buenos Aires, SAn partaid. narriadura	(10.820)	-	-	-	(10.820)
TALDEKO ENTITATEENTZAT EPE LUZ. FINAN. INBERTS.	1.487				1.466
Epe luzeko zorraren balio adierazgarriak	13.300	9.532	(9.500)	-	13.332
Epe luzeko kredituak langileentzat	362	173	-	(194)	341
Zorraren balio adierazgarrien epe luzeko interesak	532	-	-	(205)	327
Epe luzera eraturako bermeak.....	2	-	-	(2)	-
Epe luzera eraturako gordailuak.....	326	-	(30)	21	317
EPE LUZEKO FINANTZA-INBERTSIOAK	14.522				14.317
Epe laburreko zorraren balio adierazgarriak.....	-	1.997	-	-	1.997
Langileentzat epe laburrerako kredituak.....	107	-	(107)	194	194
Zorraren balio adierazgarrien epe laburreko interesak	-	-	-	91	91
Epe laburreko beste finantza-inbertsio batzuk	-	-	-	4	4
EPE LABURREKO FINANTZA-INBERTSIOAK	107				2.286
AURREKONTUKO GASTUAK ETA SARRERAK GUZTIRA		11.702	(9.637)		

Taldeko entitateetan epe luzeko finantza inbertsioak

Balantzeko idazpuru honi dagokionez, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Udal Sareak, SAn partaidetza % 100ekoa da eta kostuko prezioarekin 601.000 euroren zenbatekoan balioztatua dago.
- Bilboko Urak, SAn partaidetza % 51koa da eta kostuko prezioan dago balioztatua 1,2 milioi euroren zenbatekoarekin; ordea, partaidetzaren balioa kontularitzako balio garbiari doitzeko 305.000 euroren zuzkidurarekin minoratu da. 2016ko ekitaldiaren hornidurarako zuzkidura 21.000 eurorena da.

BBUPk Bilboko Urak, SAREN kapitalaren % 17,7 laga zien bi entitateri parte-hartze kontuetan eta 300.000 euroren zenbateko hori Pasibo ez arrunteko “Taldeko entitateekiko zorrak” kontuan islatu zen.

- Aguas del Gran Buenos Aires, SAn % 20ko partaidetza zuen, 10,8 milioi euroren kostuko prezioa zuena; ehuneko hori osotasunean laga zuen partaidetza kontuen bitartez (% 10 Bilboko Urak, SARI laga zitzaion). eta BBUPren ibilgetuan % 100eko zuzkidura du. Sozietate hau likidazioan dago eta BBUPren benetako partaidetza Bilboko Urak, SAREN bitartez % 3,33koa da.
- Bilboko Urak, SAREN oroitidazkian jasotako informazioa ekarri nahi dugu hona, izan ere bertan esaten da 2006ko uztailean Buenos Airesko Probintziako Gobernadoreak 1666 Dekretua izenpetu zuela eta horren indarrez Aguas del Gran Buenos Aires, SAREkin egindako emakida kontratua bertan behera uzteko agindu zela, zeinetan Bilboko Urak, SAK partaidetza kontuen bitartez parte hartzen duen. 2007ko uztailean Inbertsioei buruzko Aldeak Bideratzeko Nazioarteko Zentroak arbitraje-eskaera jaso zuen Argentinako Errepublikaren aurka; horren ondorioz, ezetsi egin ziren 2012ko abenduan honek aurkeztutako salbuespenak eta eskudun aitortu zuen bere burua arbitraje-epaia jaulkitzeko. Epaimahaiak eztabaidatu ostean, 2016ko abuztuaren 17an prozeduraren itxiera deklaratu zuen eta aldeei erabakiaren berri 2016ko abenduaren 8an eman zitzaion. Erabaki horrek barne hartzen du, besteak beste, Argentinako Errepublikari agindua, demandatzaileei ordaintzeko epaiketa-aldiarekin lotutako legezko ordainsariak eta gastuak, 400.000 USDren zenbatekodunak, eta demandatzaileek Epaitegiari ordaindutako atala, epaiketa fasean kostuen aurrerapen gisara, 647.000, USDren zenbatekoduna, gehi % 3ko urteko interesa, laudoa jaulki eta hurrengo 60. egunetik aurrera kontatuta. Berebat, zati berdinetan ordainduko dituzte demandatzaileek eta Argentinako Errepublikak aldi jurisdikzionala amaitzen denetik aurrera Epaitegiak egindako gastuak, arbitrioen zerbitzu-sariak eta gastuak barne direla. Egungo datan, gauzatzeko dago Laudoa.

Finantza inbertsioak

Atal honetan zor publikoan epe luzera egindako inbertsioak gailentzen dira, 13,3 milioi euroren zenbatekoan, eta zor publikoan epe laburrera egindakoak, 2 milioi euroren zenbatekoan.

A.8 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen tasa eta bestelako sarrerengatik kitatutako eskubideak, kontzeptuen arabera xehakatuak:

TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	Euroak milakotan	
	2016	2015
Lehen mailako sarera ura hornitzeagatiko tasa.....	25.733	27.536
Abonatuen saneamendu tasa	52.104	50.850
Industrien saneamendu tasa	5.637	5.999
Ur hornidura 2. mailako sarean eta harguneak Udal Sareak, SAREN sareak kudeatz. udalerrietan	16.737	15.507
Kontagailuen parkea	3.761	3.623
Diru-bilketa sariak.....	1.715	2.086
Udalen ekarpenak	1.210	1.566
Bestelako sarrera txikiagoak	1.454	1.258
GUZTIRA	108.351	108.425

Aurrekontuaren likidazioak ekitaldian fakturatutako hornidura eta saneamendu tasaren kontzeptuko diru-sarrerak barne hartzen ditu, faktura dataz lehenagoko hiruhilekoaren irakurketei dagozkienak. Horregatik, 2016ko ekitaldiaren itxieran aurrekontuan jasotzeko daude 2016ko ekitaldiko azken hiruhilekoari dagozkion diru-sarrerak, 13,6 milioi euroren zenbatekoan (ikus A.10); jasoak daude, baina, 2015eko azken hiruhilekoari dagozkionak, 13 milioi eurorenak.

A.9 KAPITAL TRANSFERENTZIEK ETA DIRU-LAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen kapital transferentziek eragindako aurrekontuko sarrerak, kontzeptuen arabera:

TRANSFERENTZIA ETA DIRU-LAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK	Euroak milakotan	
	2016	2015
Bizkaiko Foru Aldundia	38.349	41.055
URA- Uraren Euskal Agentzia.....	773	4.430
Bestelako txikiago batzuk	76	626
GUZTIRA	39.198	46.111



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Egoeraren balantzeko “Emaitzetara egozteko dauden ondareko beste igoera batzuk”en kontuen mugimendua honakoa da (ikus A.11):

	Euroak milakotan			
	2016.1.1 saldoa	Gehigarriak	Emaitzari aplikatzea	2016.12.31 saldoa
Bizkaiko Foru Aldundia	321.937	38.349	(11.670)	348.616
Eusko Jaurlaritza.	96.454	5.878	(4.388)	97.944
Beste erakunde batzuk	27.533	84	(1.457)	26.160
Beste enpresa batzuk.....	1.334	(156)	(88)	1.090
GUZTIRA	447.258	44.155	(17.603)	473.810

Pasiboko kontuaren 44,2 milioi euroren gehikuntzen eta aurrekontuko sarreraren 39,2 milioi euroren arteko aldea, nagusiki, kontularitzako balio garbiari zor zaio, 5,2 milioi eurorena dena, Nerbioi-Ibaizabal hodi-biltzailearen proiektuan, Bolueta-Urbi zatian (2. fasea), jasotako obra eta instalazioena, BBUPri Ura-Uraren Euskal Agentziak entregatu diona; ondasun horiek Ibilgetuan erregistratu dira.

17,6 milioi euroren zenbatekoa ekitaldiaren emaitzari aplikatzea bat dator diru-laguntzak egozteagatik sarreraren kontuekin, ibilgetu ez finantzarioan 16,9 milioi euroan eta aktibo korranteetan 711.000 euroan.

Bizkaiko Foru Aldundiarekiko hitzarmena

BFAk eta BBUPk 2008ko ekitaldian hitzarmen bat izenpetu zuten saneamendu eta hornidura lanak finantzatzeko. 2016ko ekitaldian bi aldaketa egin dira eta urtebetez luzatu da hitzarmenaren iraupenaldia, 2019ko ekitaldira arte, eta urtekoen zenbatekoa birbanatu da, BFAtik jaso beharreko diru-laguntzaren guztizko zenbatekoa aldatu gabe, 381 milioi alegia. 2016ko abenduaren 31n metatutako zenbatekoa 291 milioi eurorena da eta hiru urteko gelditzen dira guztira 90 milioi euroren zenbatekoan, 201ko urtera arte.

Hitzarmenak agintzen du urtekoa dela BFAk finantza dezakeen gehiengo zenbatekoa hiru ekitaldietako bakoitzean. BBUPk 2016ko abenduaren 31n aitortu dituen sarrerek 15,8 milioi euroan gaintzen dituzte 2016ko abenduaren 31ra arte hitzarmenean aurreikusitako urtekoak. Alde hau urtekoen gainetik egikaritutako inbertsioei dagokie eta 2017ko ekitaldian kobratuko da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 ZORDUNAK ETA KOBRATZEKO BESTE KONTU BATZUK

Hona hemen Balantzeko epigrafe honen xehetasunak:

	Euroak milakotan			
	Aurrekontukoak	Aurrekontuz kanpokoak	Beste batzuk	GUZTIRA
Aurrekontu arruntaren zordunak	26.660	-	-	26.660
Aurrekontu itxien zordunak	4.811	-	-	4.811
Kredituen balio narriadura	(6.008)	.	.	(6.008)
Eragindako BEZarengatiko zordunak	-	1.274	-	1.274
Zorpetutako sarrereng. zordunak, faktura zain (ikus A.8)	-	-	13.554	13.554
Epe laburrera eratutako bermeak	-	3	-	3
Foru Ogasun zorduna BEZagatik	-	3.702	-	3.702
ZORDUNAK GUZTIRA	25.463	4.979	13.554	43.996

Aurrekontu itxietako zordunak nagusiki “Tasak eta bestelako sarrerak” kapitulukoak dira, 4,6 milioi euroren zenbatekoan eta horietatik 3 milioi euro 2014ko ekitaldikoak eta lehenagokoak dira.

2016ko ekitaldi itxieran zalantzazko kobragarritasuneko saldoen kontzeptuko zuzkidura, 6 milioi eurorena, bigarren mailako sareari dagokionez 2012 eta lehenagoko zordunen % 100ekin bat dator, % 75ekin 2013 eta 2014rako, % 50ekin, 2015eko urterako % 25arekin, 2016rako. Gainerako zordunei dagokienez, % 100ean zuzkitzen dira 24 hilabetetik gorako antzinatasuna duten saldoak.

A.11 FUNTS PROPIOAK

2016ko ekitaldirako Aldundiko Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra aplikatuta, Ondare Garbiaren idazpuruan “zenbait ekitalditan banatzeko sarrerak” barne hartzen dira; ordea, Toki Entitateen Kontabilitate Planean bereizitako idazpuruan erregistratzen dira. Honela, bada, Kontu Orokorren Oroitidazkiko 2.2 oharra ematen du egitate hauen berri eta berriaz adierazten du 2016ko urtarrilaren 1ean Ondare Garbia 1.026,5 milioi eurorena dela.

	Euroak milakotan	
Ondarea		145.557
Lagapenean jasotako ondarea		47.370
Ekitaldi itxien emaitza, gehi 2015eko ekitaldiaren emaitza		180.884
2015-EKO EKITALDI ITXIERAN ONDARE GARBIA		373.811
2015-EKO EKITALDI ITXIERAN HAINBAT EKITALDITAN BANATZEKO SARRERAK		652.614
ONDARE GARBIA 2016-KO URTARRILAREN 1-EAN KONTAB. PLAN BERR. EZARTZEAG.		1.026.425
2016ko ekitaldiaren emaitza		8.173
Ekitaldiari egozteko bst. igoera batzuk: ekitaldian jasotako kapital diru-lag.	A9	44.155
Ekitaldiari egozteko dauden beste igoera batz.: Diru-lag. emaitzari aplikatzea	A9	(17.603)
Ekitaldi itxietako zordunen baliogabetzeak		(720)
ONDARE GARBIA 2016-KO ABENDUAREN 31-N		1.060.430



A.12 ZORRAK ETA HARTZEKODUNAK ETA ORDAINTZEKO BESTE KONTU BATZUK

Hona hemen epe luze eta laburreko Zor kontuen xehakapena ez ezik, Hartzekodun eta ordaintzeko beste kontu batzuen ere:

	Euroak milakotan			
	Aurrekontukoak	Aurrekontuz kanpokoak	Beste batzuk	GUZTIRA
Epe luzera jasotako ordaindutako berme eta gordailuak	-	1.136	-	1.136
Epe luzeko zorrak	-	1.136	-	1.136
Epe laburrera jasotako bermeak eta gordailuak	-	989	-	989
Mugaegun motzeko diru-laguntza itzulgarriak	-	-	100	100
Zorrak epe laburrera	-	989	100	1.089
Aurrekontu arruntaren hartzekodunak	9.664	-	-	9.664
Aurrekontu itxien hartzekodunak	101	-	-	101
BEZarengatiko hartzekodunak	-	1.838	-	1.838
Sortutako gastuengatiko hartzekoduank, faktura zain	-	-	1.365	1.365
Bestel. hartzek. ez aurrekontukoak	-	232	-	232
Aplikatzeko dauden sarrerak	-	-	16.032	16.032
Eraikitako edo besteentzat erositako aktiboeng. aurrerak	-	-	239	239
Gizarte Segur. org. 2016ko abendua eta bizi aseguruak	-	85	-	85
PFEZagatiko Foru Ogasun hartzekoduna 2016ko abendua	-	495	-	495
Hartz. eta ordaintz. beste kontu batz	9.765	2.650	17.636	30.051
ZORRAK ETA HARTZEKODUNAK GUZTIRA	9.765	4.775	17.736	32.276

“Aplikatzeko dauden sarrerak” kontuak ekitaldiko hirugarren hiruhilekoaren diru-bilketari dagozkion diru-sarrerak barne hartzen ditu, zeinaren likidazioa partzuergoan bildutako udalekin gauzatzeke dagoen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.13 AURREKONTUAREN ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA

Kontabilitate publikotik eskuratutako kontularitzako emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko berdinkatzea honako hau da:

	Euroak milakotan
AURREKONTUAREN EMAITZA 2016	17.791
Inbertsio errealak	46.637
Inbertsio errealen besterentzea	(185)
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura	(36.065)
Ibilgetu materialetik eratorritako mozkinak	4
Finantza aktiboen aldaketa	2.065
Finantza inbertsioen horniduren bariazioa	(21)
Kapitalezko transferentziek eragindako sarrerak aurrekontuan	(39.198)
kapitalezko diru-laguntzak galdu-irabazietara egoztea	17.603
Biltegiko izakinen igoera	28
Zordunen zuzkidura kontuaren gehikuntza (6.008- 5.751)	(257)
Zordunen igoera jaulkitzeko dauden ordainagiriengatik (13.554 – 13.010)	544
Jasotzeko dauden ordainagirien hartzekodunak (1.365 – 842)	(523)
Beste finantza gastu batzuk ondarean eta ez aurrekontuan	(113)
Aurrekontuko transf. arruntak ondarean ondare garbian erregistratuak	(140)
Bestelako txikiago batzuk	3
EMAITZA 2016-KO KONTABILITATE PUBLIKOAREN ARABERA	8.173



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 ONDASUNEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOAREN ANALISIA

A.14.1 KONTRATAZIO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZik gabe)

DESKRIBAPENA	Urtea	Esleipena		Egikaritza			Akatsa
		Prozed.	Zenbatek.	15/12/31	2016	16/12/31	
OBRAK							
1. Berriatua-Ondarroa hartunearen 2. fasea eraik. proiekt.	2013	PI	6.363	5.414	1.070	6.484	A, B, C
Osagarria	2016		808	-	774	774	
2. Galindoko HUA n goi-tentsioko lanak	2014	PI	15.980	11.451	4.423	15.874	A, B, C
3. By pass Undurragako presan, 2 zk. xehakapena	2014	PI	9.400	5.004	3.500	8.504	A, B, C
1. aldaketa	2016		591				
Osagarria	2016		919	-	169	169	
4. Butro eerdialdea saneatz. proi. 3. fasea; Gorordoko ponpaketa..	2014	PI	5.151	3.121	1.226	4.347	A, B, C
5. Gehi lehen m. sarea C. Enkartazioak l.zatia: Las Carreras-Areeta	2014	PI	11.943	4.400	5.980	10.380	A, B, C
1. aldaketa	2016		696				
2. aldaketa	2016		427				
6. Nerbioi ibaitik Bolueta ura ponpat. energia elek. ekoiz.	2014	PI	9.861	3.346	4.766	8.112	A, B, C
1. aldaketa	2016		841				
7. Garaizarko EUTE berri eta handitzeko proiektua	2016	PI	2.043	-	488	488	A
8. Galindoko HUA arbastu-estazioa zaharberritzea.....	2016	PI	4.117	-	-	-	A, B, C
9. Mungian ekaitzet. tanke proiekt. (Mung. HUA euri uren trat.)....	2016	PI	4.445	-	500	500	A, B, C
HORNIDURA							
10. BBUPko instalazioetara argindarra hornitzea	2015	PI	16.738	-	6.715	6.715	B, C
ZERBITZUAK							
11. Mungia, Gorniz, Bakioko saneamendu sistemak ustiatu eta mant. Larrab., Lemoiz, Unbe I eta II, Aresti II, Artebak. eta Andarak.....(*)	2013	PI	5.282	3.750	1.320	5.070	B
12. Saneam. sistemen ustiatu eta mantent.: Güeñes, Muskiz, Buia, La Arboleda, Triano, Kobarón, Alzuste, Ubidea, Venta Alta, Zierbena, Orduña, Artzentales eta Lanestosa.....(*)	2013	PI	6.081	3.871	1.356	5.227	B, C
13. Hornidurako sare nagusia ustiatu eta instal. eraikitzea	2013	PI	5.384	4.113	1.338	5.451	B, C
14. Ekialdeko edateko urak ustiatu eta tratatz. instal. manten.....(*)	2013	PI	5.440	3.943	1.302	5.245	B, C
15. Mendebaldeko edateko urak ust. eta tratatz. instal. manten.....(*)	2014	PI	6.732	2.594	1.630	4.224	B
16. Galindoko HUA mantentzeko lanak	2015	PI	3.220	387	1.456	1.843	C
17. Saneamenduko sare nagusia zaintzea, I. eremua.....(*)	2016	PI	7.780	-	1.108	1.108	C
18. Saneamenduko sare nagusia zaintzea, II. eremua.....(*)	2016	PI	4.072	-	590	590	C
19. Bigarren mailako kontagailuak irakurri eta ikuskatzea	2016	PI	3.178	-	535	535	B
GUZTIRA			137.492	51.394	40.246	91.640	

(*): Esleipenaren zenbatekoa 4 urteri dagozkio.

(**): Esleipenaren zenbatekoa 2 urteri dagozkio.

PI Arautze harmonizatuari meneratutako prozedura irekia, 7. zk. espedientean izan ezik, prozedura irekia baita.

AKATSAK

	Esped. kop.	Euroak milakotan (BEZik gabe)
A Ez da egiten proiektua gainbegiratzeko txostena	9	69.303
B Administrazio-klausula berezien agiriek irizpide modura "proposaturiko hobek. objekt." barne hartz. dituzte, horiek zein element. gainean eta zein baldintzatan balioztatuko diren zehaztu gabe.....	15	116.095
C Hilabetetik gorako atzeraldia proposamenak irekiz geroztik esleitzeko finkatutako epearekiko.	15	115.975



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIORIK GABEKO GASTUAK

Administrazioko kontratazio espedienterik gabe izapidetutako gastuak aztertu ditugu eta hornitzaile bakarrarekin kontrataturiko gastuak azaleratu dira, ekitaldi guztietan errepikariak direnak eta honenbestez, planifikagarriak eta lizitazio prozedura batean barne hartzeko modukoak:

Deskribapena	Euroak milakotan
SCADA sistemen kontrol eta eguneratze zerbitzua (2 hornitzaile).....	(*)152
Aldi baterako lan-enpresa, bi pertsona kontratatzea.....	100
Material elektrikoaren hornidura eta automatizazioa	(*)39
Material elektrikoaren hornidura eta iturgintza.....	(*)35
Euskarazko itzulpenak.....	(*)37
Garbiketa zerbitzuak.....	(*)34
Galindoko HUAN talde motosortzaileak mantentzea	30
Suteen kontrako sistemen mantentze legezkoa eta birtinbratzea.....	25
Tamizen konponketa	24
Tratamendu fisiko-kimikorako lantegia inst. eta ustiatzea.....	22
Industri higienarako berezit. hitzarmena	19
Galindoko HUAN hondakin ez arriskutsuen urteko kudeaketa zerbitzua	19
GUZTIRA	536

(*): Gerora zerbitzu hauetarako kontratazio espedienteak izapidetu dira.



B UDAL SAREAK, SA

B.1 BBUP-K UDAL SAREAK, SA-REN ALDE EGINDAKO MANDATUAK

2000ko maiatzaren 9an BBUPren Batzar Nagusiak Udal Sareak, SA sozietatea eratzea erabaki zuen, udal urak hornitzeko sareen kudeaketa integrala gauzatuko zuena; sozietatea 2000ko ekainaren 16an sortu zen. Helburu hori tarte, BBUPn honako erabaki hauek hartu ziren:

- 2000ko urriaren 11n Zuzendaritza Batzordeak onartu zituen BBUPk Udal Sareak, SARI egindako mandatuetan buru egingo zuten baldintza orokorrak eta prozedura onartu zuen eta Lehendakariari eta Gerenteari baimena eman zien sozietatearen alde mandatuak formalizatzeko.
- 2000ko azaroaren 23an Batzarrak Bigarren mailako Sareetan Jarduera Plana onartu zuen et Zuzendaritza Batzordearen esku utzi zuen udalekiko hitzarmenak onartu eta gauzatzea. Plan honen garapena eta hedapena gauzatzeko BBUPk hainbat mandatu egin zizkion Udal Sareak, SARI, udalekin hitzarmenak izenpetu ahala.

2015eko abenduaren 21ean BBUPren lehendakariak urtebetez luzatzea ebatzi zuen Udal Sareak, SAREN aldeko honako mandatu hauek:

- Lehendakariaren 2002ko otsailaren 20ko Dekretu bidez, Udal Sareak, SARI agindu zitzaion fakturatzeko azken erabiltzaileei BBUPren tasak ez ezik, baita BBUPk udalen kontura kobratzen dituen beste zerbitzu batzuei dagozkienak ere. Mandatu hau egikaritzako, BBUPk ordura arte beste sail batzuekin gauzatzen zituen egitekoak beteko ditu: abonatuak kudeatzeko sailarekin (kontagailuen irakurketa, unitateen eta fakturatzeko tasen zenbatekoen kalkulua, fakturak jaulki eta banatzea, kobratzeko gestioak, e.a.); datuak prozesatzeko sailarekin; kontabilitatea eta diruzaintzako sailekin; honenbestez, mandatu honek ez dakarkio kostu osagarria Udal Sareak, SARI, ez eta BBUPri osotara.

BBUPk BEZarekin fakturatzen dio Udal Sareak, SARI honek erabiltzaileei fakturatzen dien zenbateko bera eta honenbestez, ez du eraginik Sozietatearen emaitzen kontuan. Bada, "Ustiakeako beste sarrera batzuk" eta "Ustiakeako beste gastu batzuk" kontu-sailetan 89,3 milioi euro erregistratu dira (kontu honen saldoa guztira, beste eragiketa osagarri batzuen kontzeptuan 89,5 milioi euroena da).

- 2005eko otsailaren 2an mandatu bat izenpetu zen, zeinak ordura arte txertatutako udal guztiak eta partzuergoan elkartutako beste udalerrri batzuk besarkatzen zituen, BBUPrekin zegokion hitzarmena gauzatuko bazuten. Mandatuaren epea bat dator hitzarmen ezberdinetatik eratorritako hitzarmenekin. Mandatuak aurreikusten du Udal Sareak, SAK justifikaturiko berrikusketa proposatuko duela aipatutako baldintza ekonomikoena, dela gorantz, dela beherantz; horren helburua da -hitzartutako eta denboran zehar hitzartu daitezkeen eta baita ekitaldi bakoitzerako ere- hitzarmenen indarrez BBUPk bere gain hartutako jardueren kudeaketak eta garapenak eragiten dituzten egiazko gastuetara egokitzea.



2016ko abenduaren 31n lankidetza hitzarmenak izenpetu dituzte BBUP osatzen duten 80 udaletatik 67rekin, edateko ura banatzeko tokiko bigarren mailako sarea kudeatu, mantendu, ustiatu eta birjartzeko.

- 2006ko otsailaren 7an mandatua izenpetu zen BBUPren prozesu eta instalazioetan hobekuntzak eta handitzeak aztertu eta gauzatzeko laguntza teknikoa emateko. Mandatu honen iraupena 24 hilabetekoa zen, urtekoetan luzagarria.
- 2014ko urtarrilaren 2an mandatua izenpetu zen BBUPk Sestaon Galindoko HUari esleitutako udalerrietan saneamendu sareen zerbitzurik jasotzen ez duten eremuetako putzu septikoetatik datozen hondakin likidoak hustu, garbitu eta garraiatzeko zerbitzua kudeatzeko Mandatu honen iraupena urtebetekoa izan zen, urtekoetan luzagarria.

Udal Sareak, SAK erregistraturiko negozio zifraren zenbateko garbia, 6,6 milioi eurorena, honako mandatu hauei dagokie:

	Euroak milakotan
	Zenbatekoa
2005.2.2ko mandatua	6.489
2006.2.7ko mandatua	74
2014.2.2ko mandatua	51
GUZTIRA	6.614

B.2 LANGILERIA-GASTUAK

Langile gastuak honako hauek dira, kontzeptuen arabera xehakatuak:

	Euroak milakotan	
	2016	2015
Ordainsariak	790	768
Gizarte Segurantzza	180	179
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	970	947

Plantillaren xehakapena ekitaldi itxieran honakoa da:

	Euroak milakotan	
	2016.12.31	2015.12.31
Zuzendariak	2	2
Teknikariak	8	8
Administratibo erako enplegatuak	2	2
Gainerako langile kualifikatuak	3	3
LANGILEEN PLANTILLA GUZTIRA	15	15



2016ko ekitaldian ordainsari igoera % lekoa izan da. 2016ko ordainsarietan 2012ko ekitaldiko abenduko aparteko ordainsariaren % 49,73 ordaintzea barne hartzen da, gainerakoa aurreko ekitaldietan ordaindua dela; honenbestez, ez dago ordaintzeko saldirik 2016ko ekitaldi itxieran.

Sozietateak 55.825 euro ordaindu ditu helburuen araberako urteko ordainsari aldakor kontzeptuan, hitzarmenean aurreikusia zegoena eta oinarritzko soldata eta destino eta berariazko osagarriaren % 8ren baliokide dena, helburu orokorrak (balorazioaren % 60) eta helburu zehatzak (balorazioaren % 40) betetzeagatik. Honez gain, 14.394 euroren zenbatekoa ordaindu da guztira, helburuak betetzeagatiko ordainsari kontzeptuan, ordainsari guztien % 2ren pareko dena; ordainsari hori BBUPren hitzarmenean aurreikusia dago eta Sozietatearen hitzarmeneko bigarren xedapen gehigarria baliatuta ordaintzea erabaki da; hona hemen testuak zer dioen: “Udal Sareak, SAK konpromisoa hartzen du hitzarmen honi berehala gehitzea BBUPk onartzen duen zeinahi aldaketa, hau da, izan hobekuntzak, izan bestelako zeinahi bariazio”. Ez zaio Sozietatearen hitzarmenari txertatu BBUPren helburuen araberako ordainsaria.

Sozietatearen hitzarmenak lanbide garapeneko sistema bat ezartzea jasotzen du, bertako bigarren xedapen gehigarria aplikatuta, eta BBUPren hitzarmenak bezalaxe, betetako lanaren ebaluazioari meneratutakoa, gardentasun, objektibotasun, inpartzialtasun eta bereizkeria ezaren irizpideen bidez neurtuko dena.

B.3 HORNIDURAK

Hona hemen kontzeptuen arabera xehakatutako hornidurak:

	Euroak milakotan	
	2016	2015
Kontrola eta zuzendaritza	403	377
Takadu zerbitzua	139	139
A eremuko hornidura sarea mantentzea	1.019	975
B eremuko hornidura sarea mantentzea.....	1.261	1.081
C eremuko hornidura sarea mantentzea	929	839
lhesak auskultatzea.....	164	163
Presioen gaineko kontrola.....	112	72
Bigarren mailako sarean inbertsioak.....	944	433
Gastu kopuru txikiagoko beste kontzeptu batzuk	403	473
HORNIDURAK GUZTIRA	5.374	4.552



B.4 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOAREN ANALISIA

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan (BEZik gabe)				
	Esleipena			Egikaritzea	
	Urtea	Prozed.	Zenbatekoa	2016	Akatsa
OBRAK					
1. Udal gordailuen zaintza, II. blokea	2016	Irekia	317	201	
2. Larreta auzoan hornidura sarea hobetzea	2016	Irekia	225	83	
3. Zaldibarren iturburuko uraren hartunea kentzea	2016	Irekia	190	69	
4. Berangon Sustatxako iturburua kentzea.....	2016	PPN	111	41	
ZERBITZUAK					
5. B eremuko 2. mailako horn. sareet. matxurak ust., mant. eta kudeatzea (2 urte eta 2 luzapen).....	2013	Irekia	(*) 2.124	1.261	A
1. espediente aldatua	2015		142		
2. espediente aldatua	2016		52		
6. Ingeniaritzako obra zuzendaritza, proiekt. idaztea (2 urte eta 2 luzapen)	2013	Irekia	(*) 446	241	A
7. Datu telemat. oinarrit. hornid.sareen kudeak. (2 urte eta 2 luzapen)	2013	Irekia	(*) 278	139	
8. C eremuko 2. mailako horn. sareet. matxurak ust., mant. eta kudeatzea (2 urte)	2016	Irekia	2.295	727	
GUZTIRA			6.180	2.762	
(*)): Esleipenaren zenbatekoa kontratuaren bi urteei dagokie Bi luzapen daude eta bigarrena 2016an esleitu da.					
PPN Publikotasundun prozedura negoziatua kontratatzailearen profileen.					

A	Esleip. Euroak milakotan (BEZik gabe)		
	Esped. zk.	Zenbatekoa	
A	Pleguetan aurreikusitako prezio berrikusketa ez da zehazten.....	2	2.570



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C FINANTZA EGOERA BATERATUAK

2016ko ekitaldiko BBUPren Kontu Orokorrak bateratutako finantza egoerak barne hartzen ditu (Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoa, Udal Sareak, SA eta Bilboko Urak, SA)

A. Balantze bateratua 2016ko abenduaren 31n Euroak milakotan

	Ekitaldia 2016		Ekitaldia 2016
AKTIBOA		ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	
AKTIBO EZ ARRUNTA	892.728	ONDARE GARBIA	1.060.431
Ibilgetu ukiezina.....	25.450	Ondarea	413.170
Ibilgetu materiala.....	852.961	Sortutako ondarea.....	173.451
Taldeko entit. epe luz. finantza inbert.	-	Bstel. ondare hazk. emaitz. egozteke.....	473.810
Finantza inbertsioak epe luzera	14.317		
		ZIRKULATZAILEA EZ DEN PASIBOA	1.436
		Epe luzeko zorrak	1.136
		Taldeko erakundeekin zorrak	300
AKTIBO ARRUNTA	200.226	PASIBO ARRUNTA	31.087
Izakinak	1.301	Epe laburreko zorrak.....	1.089
Zordunak eta kobr. bst. kontu batzuk	43.827	Hartzekod. eta ordaintz. beste kontu batzuk.....	29.998
Epe motzeko finantza inbertsioak	2.298		
Eskudirua eta bestelako aktibo baliokideak	152.800		
AKTIBOA, GUZTIRA	1.092.954	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	1.092.954

B. 2016ko Ondarearen Emaiza Ekonomikoaren Kontu bateratua Euroak milakotan

	Ekitaldia 2016
Tasen zerga sarrerak	100.663
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....	17.757
Amaitutako eta fabrikazioan dauden produktuen izakinak gehitzea.....	775
Kudeaketa arrunteko bestelako sarrerak	7.808
Kudeaketa arrunteko sarrerak guztira	127.003
Langileria-gastuak.....	(25.887)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	(1.187)
Hornidurak	(8.523)
Kudeaketa arrunteko bestelako gastuak	(47.802)
Ibilgetuaren amortizazioa.....	(36.115)
Kudeaketa arrunteko gastuak guztira	(119.514)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	7.489
Balio narriad. eta ibilgetu ez finantz. eta salgai dauden aktiboak bestereng. emaitzak	4
Arruntak ez diren beste kontu sail batzuk	45
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	7.538
Finantza sarrerak.....	1.005
Finantza gastuak.....	(113)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(257)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	635
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA	8.173



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BILBAO-BIZKAIA UR PARTZUERGOAREN 2016KO FISKALIZAZIO EMAITZEN AURREAN HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

A) TXOSTENAREN ONDORIOEI BURUZKO ALEGAZIOAK

1. ALEGAZIOA

III. KUDEAKETA PROZEDUREI ETA BARNE KONTROL SISTEMEI BURUZKO OHARRAK

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

KONPROMISO KREDITUAK

- *Inbertsio errealen aurrekontuan konprometitutako kredituek gainditu egiten dute kapituluaren aurrekontu mugatzailea, ez direlako izapidetu kredituak aldatzeko kasuan kasuko espedienteak; hala, konpromiso kredituen aurrekontu betearazpenaren erregistroa egitean ekitaldi bakoitzerako araudian konpromiso kredituetarako ezarritako muga hartzen da kreditu eskuragarri gisa.*

Alegazioak

- Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoko (BBUP) konpromiso kredituen egoera onartzeko erakunde eskuduna Batzar Orokorra da. Aipatutako organoa BBUPeko 80 udalerrietako kideek osatuta dagoenez, batzar horren ohiko deialdiak urtean bi aldiz egiten dira.

Gauzak horrela, ezinezkoa da konpromiso kredituen egoera eguneratuta mantentzea eta inbertsio programen bilakaera bizia bateratzea. Hala ere, horrek ez du eragozten ekitaldian zehar hartzen diren konpromiso kredituak kontrolatzean proiektu bakoitzaren onarpena erabiltzea.

Horren haritik, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenean ageri den moduan, onartutako konpromiso kredituaren urteko bakoitzaren zenbatekoak ez du gainditu finantzaketa propioak zein besteen finantzaketak lege ezarritako muga; hortaz, ez da aurrekontu edo finantza arriskurik egon.

- Hala ere, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren gomendioei jarraiki, 2018ko apirileko Inbertsioen Plana onartzean jaso egin da 2018 konpromiso kredituen egoera berri eguneratua.

Horren haritik, 2018tik aurrera konpromiso kredituen egoerak urtero hiru unetan onartuko dira:

- Aurrekontuak onartzerakoan
 - Urteko kontuak likidatzerakoan
 - Inbertsioen Plana onartzerakoan
- Sinatutako hitzarmenei dagokienez, dagoeneko jasota daude 2018ko aurrekontuaren espedienteko konpromiso kredituen egoeran eta 2017ko likidazioan.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2. ALEGAZIOA

III. KUDEAKETA PROZEDUREI ETA BARNE KONTROL SISTEMEI BURUZKO OHARRAK

III.2 LANGILEEN GASTUAK

- *BBUPek 2014ko ekitalditik aldi baterako laneko enpresa batekin modu jarraituan kontratatu ditu langile administrarien lanei lotutako zerbitzuen prestazioak; zerbitzu horiok bi langilek eman dituzte modu erregularrean, eta aipatutako beharrianak estaltzeko ez dira erabili existitzen diren lan poltsak.*

Alegazioak

Lan merkatua zaharberritzeko presako neurriei buruzko irailaren 17ko 35/2010 Legeak, 17. artikulua bitartez, zenbait aldaketa ekarri zituen Aldi baterako laneko enpresak arautzen dituen ekainaren 1eko 14/1994 Legeari dagokionez; besteak beste, laugarren xedapen gehigarria aipatu behar da, eta, bertan ezarrienez, “2011ko apirilaren 1etik aurrera aldi baterako laneko enpresek langileak lagatzeko kontratuak egiteko une honetan indarrean dauden muga edo debeku guztiak ezabatuko dira, Sektore publikoko kontratuei buruzko urriaren 30eko 30/2007 Legearen bosgarren xedapen gehigarrian ezarritakoa barne, lege honetan ezarritako salbuespen bakarrarekin.” (...)

Bidenabar, Administrazio Publikoetarako salbuespen zehatz bakar gisa (legean bertan orokorrean aurreikusitakoez gain) laugarren xedapen gehigarrian xedatuenez, langileak lagatzeko kontratuak soilik sinatu ahalko dira lege mailako arau baten bitartez funtzionario publikoentzat erreserbatutako lanak egiteko.

Lege aldaketa honek erantzuna eman zion Aldi baterako laneko enpresen bitartez lan egiteari buruzko Europako Parlamentu eta Kontseiluaren 2008ko azaroaren 19ko 2008/104/EE Zuzentaraua ekartzeko beharrianari, LANEren Enplegu agentzia pribatuei buruzko 1997ko 181. Hitzarmenarekin bat etorritz.

Beraz, 2011ko apirilaren 1etik aurrera indargabetu egin ziren lehenago sektore publikoko kontratuen legedian ezarritako mugak, hain zuzen ere, administrazio publikoek aldi baterako laneko enprekin langileak lagatzeko kontratuak sinatzeko mugak, eta, zehazki, 30/2007 Legearen bosgarren xedapen gehigarrian ezarritakoak; soilik lehen aipatutako salbuespenari eutsi zaio, legez funtzionario publikoei erreserbatutako lanak egiteko kontratazioari dagokiona.

Azaldutakoa ikusita, ondorioztatu da Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenak aipatutako kontratazioak indarrean dagoen legediak aurreikusitako esparruaren barruan egin direla; izan ere, langileak lagatzeko kontratuak kasu guztietan bideratu ziren jendaurrean arreta emateko lan kontratudun langileen lanak premiaz egiteko, hain zuzen ere legearen erreserbaren eraginik ez zeukaten kasuetan.

Bestalde, Partzuergoak langileak berehala hartzeko beharriana justifikatuta egon denean baino ez du jo langileak lagatzeko salbuespen izaerako kontratuetara, kontratuaren iraupena laburra edo oso laburra izatea aurreikusi denean, eta, betiere, egiaztatu ondoren



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Partzuergoko lan poltsetan ez zegoela pertsona kualifikaturik eskuragarri bete beharreko funtzioak bete ahal izateko kontratatzeke.

Horri dagokionez esan behar da jendaurreko zuzeneko arreta SIGA erabiliz (Bazkideak Kudeatzeko Sistema Integratua) emateko funtzioak zirela; sistema oso zehatza denez, hilabeteko inguruko prestakuntza jaso behar da maila oinarritzkoeneko funtzioak modu autonomoan egin ahal izateko, eta bi hilabete inguruko prestakuntza, berriz, lan konplexuagoak egin ahal izateko. Hala, ez litzateke bat ere eraginkorra izango beharrezko prestakuntza ez daukaten langileak postu horietarako kontratatzea, langile horiek ezingo lituzketelako lanpostuko lanik oinarritzkoenak egin aldi horietan.

Horren haritik, lan poltsetako langileak zuzenean kontratatzea lehenestea izan da aplikatutako irizpidea; hala, aurreikuspenen arabera denbora tarte laburrerako langileak berehala hartu behar izan direnean, lehenik eta behin lan poltsara jo da, bertan alde aurretik kontratatzearen ondorioz oinarritzko prestakuntza daukaten eta eskuragarri dauden langileak izan diren kasuetan. Hala ere, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenean aipatutako kasuan, horri buruz emandako txosten guztietan ere ageri den moduan, lan poltsetan ez zegoen aipatutako baldintzak betetzen zuen langilerik eskuragarri.

Kontratazioaren iraupena luzea izango zela aurreikusitako kasuetan, berriz (bitartekotasuna amatasun lizentzia tarteko, bitartekotasuna hutsik dauden plazak bete arte, errelebu kontratuak, etab.), lan poltsaren bitartez langileak kontratatzea jo da, hautagaiak egon direnean, eta beharrezko prestakuntza eman zaie (langile esperientziadunek gidatutakoa) jendaurreko arreta lanak modu autonomoan egiteko trebakuntza izan zezaten eta, horrenbestez, onartuz langile horiek ez zirela lanerako prest egongo harik eta prestakuntza osatu arte.

Beste alde batetik, martxoaren 9an Sektore publikoko kontratuen 9/2017 Legea indarrean sartzearen ondorioz, ulertu da ez zaiola zerbitzu horiek kontratatzeari eutsi behar, harik eta 308.2 artikuluan ezarritako aurreikuspenaren irismena argitzen den arte, dirudienez langileak lagatzeko zerbitzuak aldi baterako laneko enpresekin kontratatzea mugatzen baitu; horren eraginez, Partzuergoaren administrarien lan poltsa handitu egin da, eta SIGA prestakuntza prozesuak abiarazi dira, horiei esker tresna hori erabiltzeko trebatutako langileak izango baitira sor daitezkeen ordezkapen beharrezkoen berehala erantzun ahal izateko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

3. ALEGAZIOA

III. KUDEAKETA PROZEDUREI ETA BARNE KONTROL SISTEMEI BURUZKO OHARRAK

III.2 LANGILEEN GASTUAK

- Zuzendaritza Batzarrak, 2016ko abenduaren 27ko bileran, hitzarmen kolektiboko aurreikuspenekin bat etorritz, 323.925 euroko funts ekonomikoa ordaintzea erabaki zuen, langileei helburuak betetzearen arabera ordaintzeko. Ordaintzeko justifikazioan hasieran aurreikusitako kudeaketa helburuei eustea aipatu da, zein ziren edo nola lortu diren zehaztu gabe; gainerako balorazioak, besteak beste, ohar global eta orokorrak dira, zerbitzuak handitzeari, fakturazio ehunekoak hobetzeari eta langileen inplikazioari buruzkoak.

Alegazioak

2016ko helburuen ordainsaria Partzuergoko Hitzarmen Kolektiboko 37. artikuluan dago araututa, eta bat dator 2016ko Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko urriaren 29ko 48/2015 Legearen 19. artikuluko zazpigarren atal in fine delakoan ezarritakoarekin.

Partzuergoko kudeaketa helburu kolektiboak ekitaldi horretan bete izana egiaztatu ondoren onartu zen.

Hala, Zuzendaritza Batzordearen 2016ko abenduaren 27ko Erabakiaren zioen azalpenean jasotako hainbat arrazoiren bitartez aipatutako helburuak betetzat jo ziren, eta arrazoi horiek labur-labur bildu badira ere, ez dira orokorrak berariazko zenbait mugari zehatz aipatzerakoan, adibidez:

“Teleirakurketa ekipamenduak areagotzea; Galindoko HUAN obrak egitea, esaterako bisitarien pabiloia, edo putzu septikoen harrera obrak; bidenabar, Mungiaiko ekaitz andeleko obrak egin dira, Berriatua-Ondarroa saneamendua; Undurragako presako bypass obrekin jarraitu da, Boluetako ponpatzea, saneamendu azpiegiturak Enkarterrin -Sopuerta eta Turtzioz-, Turtzioz eta Sopuertako araztegiak, hornidura azpiegiturak Enkarterrin, Butroe erdialdearen saneamendukoak, saneamendu obrak Aulestin edo Gorlizko hustubideko baheketak, besteak beste.

Bidenabar, irakurketa indizea lortuz egindako fakturazio ehunekoak nabarmen hobetu dira, bai irrati irakurketa sistema daukaten udalerrietan, bai sistema hori ez daukaten udalerrietan.”

Horren haritik, gogoratu behar da Zuzendaritza Batzordearen Erabakiak nabarmentzen duela ordainsariak lotura daukala helburuak betetzearekin, berariaz adierazienez “ordainsari bakar izaera izango du, ez da finkagarria izango eta ezingo da soldata tauletan ezarritako ordainketa kontzeptuekin bateratu; azken horiek aldaezinak dira”.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

4. ALEGAZIOA

III. KUDEAKETA PROZEDUREI ETA BARNE KONTROL SISTEMEI BURUZKO OHARRAK

III.2 LANGILEEN GASTUAK

- Idazkaritza, Kontu-hartzailtza eta Diruzaintza funtzioak lan kontratudun langileek garatzen dituzte, baina postuei emandako funtzioak tarteko, funtzionarioek garatu beharko lituzkete.

Alegazioak

Partzuergoen lege araubidearen funtsezko elementuei eusten dieten aginduak honako hauek dira: Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren 40/2015 Legearen 118. artikulua eta hurrengoak, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko 2/2016 Legearen 104. eta hurrengo artikulua, eta Toki Araubideari buruzko arloan indarrean dauden legezko xedapenen Testu Bategineko 110. artikulua, besteak beste; bada, agindu horiek ezarri zuten partzuergoetako estatutuek zehaztuko dutela partzuergoen xedek eta araubide organiko, funtzional eta finantzarioaren ezaugarriak; horrenbestez, helburu zehatz eta definituei erantzuteko eraturako erakundeak direla aintzat hartuz, eta beste erakunde batzuen eskumen komuna ere badirela gogoratuz (nolanahi ere, erakunde horietako bat administrazio publiko bat izan behar da), legegileak antolaketa malgutu du, eta partzuergoko estatutuen esku utzi du partzuergoak ongi funtzionatzeko beharrianetarako modurik egokiena aukeratzea, betiere legea betez. Ildo beretik, Bizkaiko udalaz gaindiko esparruko erakundeak arautzen dituen martxoaren 30eko 3/1995 Foru Arauaren 30. artikuluan malgutasun irizpidea aurreikusi zen partzuergoen araubide organikoari dagokionez, eta horiek eratzea estatutuei dagokie, oinarrizko arauari, alegia. Horrez gain, gehitu behar da foru arau horrek mankomunitateen idazkaritza funtzioen inguruko arauak ere finkatu zituela (93.3 eta 4 artikulua); funtzio hori eta estaldura, berriz, ez zuen arautu partzuergoen kasuan; hala, partzuergoek bertako langileen araubidea eratzeko askatasuna dute, eta estatutuak onartzeko unean baliatu beharko dute askatasun hori.

Ikuspuntu horretatik, Partzuergoko Estatutuen 40. artikuluan ezarri zenez, “Partzuergoko langile-zerrenda osatzen duten langile guztiek izango duten jaurbidea lan legepekoa izango da. Aldi bakoitzean indarrean izango den zuzenbide pribatuzko arauteriaren bidez arautuko da jaurbide hori.” Aukera hori bat dator Partzuergo honen tradizio luzearekin, partzuergoa bera eratu zenetik bertako langileek lan arloko zuzenbideak araututako harremana izan baitute partzuergoarekin, eta gaur egun berariaz jasota dago Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren 40/2015 Legearen 121. artikuluan, bertan xedatu baita, partzuergoetako langileen araubideari dagokionez, bertako langileek lan kontratudunak edo funtzionarioak izan ahalko direla. Partzuergoak, bada, atxikitako administrazio publikoaren aurrekontu, kontabilitate, kontrol ekonomiko-finantzario eta ondare kontrolaren araubidearen mende daude, eta aurreikuspen hori Bizkaiko Aurrekontu Orokorren Foru Arauaren Testu Bateginaren zazpigarren xedapen gehigarriaren baliokidea da, azken horrek finkatu baitzuen



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

foru sektore publikoak kontrolatutako partzuergoetarako aipatutako araubidea, eta Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoa Bizkaiko Foru Aldundira atxiki ondoren onartu zen.

5. ALEGAZIOA

III. KUDEAKETA PROZEDUREI ETA BARNE KONTROL SISTEMEI BURUZKO OHARRAK

III.3 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kontratazio espedienteak

Honako alderdi hauek nabarmendu behar dira 2013ko ekitalditik 2016ko ekitaldira arte BBUPek esleitutako hemeretzi kontratazio espediente, 137,5 milioi eurotan zenbatetsitakoak (ikusit A.14.1 Eranskina), berrikustearen ondorioz:

- *Guztira 69,3 milioi eurotan zenbatetsitako bederatzi obra espediente esleitu eta aztertuen artean batek ere ez dauka proiektua berrikusteko txostena, kontratazio araudiak ezartzen duena (1-9 espedienteak).*
- *Guztira 116,1 milioi eurotan zenbatetsitako hamabost kontratazio espediente esleituaren administrazio klausula berezien pleguetan “proposatutako hobekuntza objektiboak” esleipen irizpide gisa jaso da, baina ez da zehaztu hobekuntza horiek zein elementutan eta zein baldintzatan aztertuko diren (1-6 eta 8-15 espedienteak, eta 19. espedienteak).*
- *Guztira 116 milioi eurotan zenbatetsitako hamabost kontratazio espediente esleituetan, aztertu ondoren antzeman da hilabete baino gehiagoko atzerapenak izan direla proposamenak zabaltzen direnetik esleitu arte ezarritako bi hilabeteko epean (1-6, 8-10, 12-14 eta 16-18 espedienteak). Zazpi espedientetan hiru hilabete baino gehiagoko atzerapenak sortu dira.*

Alegazioak

Partzuergoak ez dauka proiektuak berrikusteko bulegorik.

Baldintzen pleguetan hobekuntzak baloratzean kontratuen administrazio auzitegi, kontsulta batzorde eta auzitegi arruntek emandako doktrinak izan dira abiapuntu. Printzipioz, kontratazio arloko araudiak ez zuenez horren inguruko ezer ezarri hobekuntzak edo aldaerak aztertzeari zegokionez, pleguetan jaso ohi dira, izaera orokorrarekin. Ondoren, eta duela gutxiko lizitazioetan, hobekuntzen irizpidea gehitzea mugatu egin da, edo aurreikusi denean irizpideak objektibo bihurtarazi dira, horiek baloratzeko modua eta baita kostu ekonomikoa ere.

Aipatutako SPKLTBko 161.4 artikuluan adierazitako epeak eskubidea ematen die lizitatzaillei proposamenak bertan behera uzteko. Atzerapena ez da baliaezintasuna dakarren irregularitasun bat, eta eskaintzak bertan behera uzteko aukera ematen du. Ez du baliaezintasuna eragiten. Hainbat kontsulta batzordek txosten ugari eman dituzte, eta doktrina finko eta berretsia da.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Atzerapenak sortu dira, oro har, lizitazioaren xede diren elementuen balorazio teknikoa egitea bereziki konplexua delako, aurkeztutako eskaintza kopurua areagotu egin delako eta administrazio izapide ugari eta konplexuak egin behar direlako eta horrek ia ezinezko egiten du aipatutako epea betetzea.

6. ALEGAZIOA

III. KUDEAKETA PROZEDUREI ETA BARNE KONTROL SISTEMEI BURUZKO OHARRAK

III.5 UDAL SAREAK, S.A.

Ondasunak eta zerbitzuak kontratatzea

- *Guztira 2,6 milioi eurotan zenbatetsitako bi zerbitzu kontratuen administrazio klausula berezien pleguetan adierazi denez (2013an esleituak), luzapena aplikatuz gero prezioak berrikusteko aukera egongo da bi aldeak ados egonez gero, eta berrikuspen hori ez da 2016ko ekitaldian gauzatu. Gure ustez, pleguetan berrikuspen indizeak finkatu behar dira araudi aplikagarriarekin bat etorriz, eta ezin da ondoren hitzartu (ikusi B.4 eranskina).*

Alegazioak

Atal honetan adierazi behar da UDAL SAREAK SA erakundeak zorrotz bete duela legedi aplikagarriak ezarritakoa, prezioak ez baitira berrikusi ez 2016ko ekitaldiko espedienteetan, ez ondorengoetan.





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

BOB	Boletín Oficial de Bizkaia
CABB	Consortio de Aguas de Bilbao-Bizkaia
DFB	Diputación Foral de Bizkaia
EDAR	Estación Depuradora de Aguas Residuales
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido
RPT	Relación de Puestos de Trabajo
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri-Kontuen Euskal Epaitegia





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri-Kontuen Euskal Epaitegia (TVCP-HKEE), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero y en el Programa de Trabajo para 2017, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia (CABB) correspondiente al ejercicio 2016.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del CABB, realizada por el TVCP/HKEE, corresponde al ejercicio 2012.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria, personal, contratación de obras, suministros y servicios y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las Cuentas del CABB y de las sociedades públicas con participación mayoritaria del CABB, Udal Sareak, S.A. y Aguas de Bilbao, S.A., se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación. Las cuentas de las tres entidades han sido auditadas por una firma externa, si bien está pendiente de emitirse el informe de Aguas de Bilbao, SA.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.
- Análisis de la situación financiera del CABB.

El CABB fue constituido el 17 de marzo de 1967 entre la Corporación Administrativa Gran Bilbao y los ayuntamientos que la integraban en dicha fecha. Tiene personalidad y capacidad jurídica propias de conformidad con lo dispuesto en la Norma Foral 3/1995, de 30 de marzo, reguladora de las Entidades de Ámbito Supramunicipal de Bizkaia y en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local. La Asamblea General del CABB aprobó, el 5 de noviembre de 2014, una modificación de estatutos por la que el CABB se adscribe a la DFB.

La actividad principal del CABB es la prestación de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento en el ámbito territorial de los municipios que lo componen, basada en los principios de integración de la gestión del ciclo del agua urbana, homogeneidad de la calidad del servicio y uniformidad de las tarifas en dicho ámbito territorial. Al 31 de diciembre de 2016 el número de ayuntamientos consorciados asciende a 80 municipios, pertenecientes al Territorio Histórico de Bizkaia, que se detallan al final de este apartado.

El 9 de mayo de 2000 fue constituida la sociedad Udal Sareak, S.A. estando relacionada su actividad con la gestión de las obras públicas de infraestructura del agua y los servicios relacionados con el servicio público del agua en su doble vertiente de abastecimiento y saneamiento, tanto en la red primaria como secundaria, en nombre propio o por cuenta y mandato del CABB, su único accionista.

El 28 de julio de 2000 fue constituida la sociedad Aguas de Bilbao, S.A. para gestionar la actividad del CABB en el exterior, participando el CABB en un 51% de su capital social.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RELACIÓN DE MUNICIPIOS CONSORCIADOS

Abadiño	Dima	Izurtza	Portugalete
Abanto-Zierbena	Durango	Larrabetzu	Santurtzi
Alonsotegi	Elorrio	Laukiz	Sestao
Amoroto	Erandio	Leioa	Sondika
Arantzazu	Ereño	Lekeitio	Sopela
Areatza	Etxebarri	Lemoa	Sopuerta
Arrigorriaga	Etxebarria	Lemoiz	Trucios-Turtzioz
Artea	Fruiz	Lezama	Ubide
Atxondo	Galdakao	Loiu	Ugao-Miraballes
Aulesti	Galdames	Mañaria	Urduliz
Bakio	Gamiz-Fika	Markina-Xemein	Urduña/Orduña
Balmaseda	Gatika	Maruri-Jatabe	V. Trápaga-Trapagaran
Barakaldo	Getxo	Mendexa	Zaldibar
Barrika	Gizaburuaga	Morga	Zalla
Basauri	Gordexola	Mungia	Zamudio
Bedia	Gorliz	Munitibar-Arbatzegi- Gerrikaitz	Zaratamo
Berango	Güeñes	Muskiz	Zeanuri
Berriatua	Igorre	Ondarroa	Zeberio
Bilbao	Ispaster	Ortuella	Zierbena
Derio	Iurreta	Plentzia	Ziortza-Bolibar



II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, las entidades que integran la Cuenta General del Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2016.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

En opinión de este Tribunal, las Cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia del ejercicio 2016 expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2016, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera a 31 de diciembre de 2016, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

Sin que afecte a nuestra opinión, llamamos la atención sobre los aspectos que se mencionan a continuación y que están incluidos en las memorias del CABB y Aguas de Bilbao, S.A.:

- Las cuentas anuales del ejercicio 2016 adjuntas son las primeras que el CABB prepara aplicando el Plan General de Contabilidad Pública Foral, aprobado por el Decreto Foral de la DFB de fecha 18 de octubre de 2016. En este sentido, se han considerado dichas cuentas como cuentas anuales iniciales, por lo que no se incluyen cifras comparativas con el ejercicio anterior.
- La Junta General Extraordinaria Universal de socios de Aguas de Bilbao, S.A., celebrada el 10 de noviembre de 2017 ha acordado, tras aprobar las cuentas de los ejercicios 2015 y 2016, disolver la sociedad, con apertura del período de liquidación, cesar a los administradores y nombrar al liquidador.

III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Créditos de Compromiso

- Los créditos comprometidos en el presupuesto de inversiones reales superan el presupuesto limitativo del capítulo, debido a que no se tramitan los correspondientes expedientes de modificación de crédito; si bien, el registro de la ejecución presupuestaria de los créditos de compromiso se realiza considerando como crédito disponible el límite establecido en la normativa para cada ejercicio futuro de los créditos de compromiso.
- El presupuesto de créditos de compromiso no incluye consignación para el convenio suscrito con el Ayuntamiento de Sestao por importe de 6,6 millones de euros y que ha sido aprobado por la Asamblea General. El importe que afecta a ejercicios futuros es de 5,7 millones de euros y tampoco se informa de dicho compromiso en el estado de créditos de compromiso al 31 de diciembre de 2016.
- La ampliación del “Plan de ayudas para la incentivación de la ejecución de los planes de reposición de la red secundaria de abastecimiento de los municipios gestionados por Udal Sareak S.A.” aprobada por la Asamblea General el 12 de abril de 2016 por importe de 2 millones de euros para el período 2016-2018, no se incluye en el estado de créditos de compromiso.

III.2 GASTOS DE PERSONAL

En este capítulo de gasto destacamos los siguientes aspectos:

- El CABB contrata de forma continuada desde el ejercicio 2014 con una empresa de trabajo temporal la prestación de servicios relacionados con labores de personal administrativo, que se vienen prestando de forma regular por las dos mismas personas, sin que se haya acudido a las bolsas de trabajo existentes para la cobertura de dichas necesidades.
- El Comité Directivo de fecha 27 de diciembre de 2016 aprobó, de acuerdo con las previsiones del convenio colectivo, el abono de un fondo económico por importe de 323.925 euros para retribuir al personal en función del grado de cumplimiento de los objetivos. La justificación para el abono hace referencia al mantenimiento de los objetivos de gestión previstos inicialmente, sin que se determine cuáles eran y cómo se han cumplido; el resto de valoraciones son, entre otras, consideraciones globales y genéricas relativas a ampliaciones de servicios, mejoras de los porcentajes de facturación e implicación del personal.

- Las funciones de secretaría, intervención y tesorería están desarrolladas por personal laboral, cuando por las funciones asignadas a los puestos deberían ser realizadas por funcionarios.

III.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Expedientes de contratación

De la revisión de diecinueve expedientes de contratación adjudicados por el CABB en el período comprendido entre los ejercicios 2013 a 2016 por un importe total de 137,5 millones de euros (ver Anexo A.14.1), destacamos los siguientes aspectos:

- En ninguno de los nueve expedientes de obras analizados y adjudicados por un importe total de 69,3 millones de euros se realiza el informe de supervisión del proyecto que establece la normativa de contratación (expedientes 1 a 9).
- Los pliegos de cláusulas administrativas particulares de quince expedientes de contratación, adjudicados por un importe total de 116,1 millones de euros, incluyen como criterio de adjudicación “mejoras objetivas propuestas”, sin concretar sobre qué elementos y en qué condiciones se valorarán dichas mejoras (expedientes 1 a 6, 8 a 15 y 19).
- En quince expedientes de contratación analizados y adjudicados por un importe total de 116 millones de euros, se detectan retrasos superiores a un mes respecto a los dos meses establecidos para la adjudicación desde la apertura de las proposiciones (expedientes 1 a 6, 8 a 10, 12 a 14 y 16 a 18). En siete de estos expedientes el retraso supera los tres meses.

Gasto sin expediente de contratación administrativa

La Dirección de los Servicios Económicos da cuenta al Comité Directivo del CABB de una serie de gastos del ejercicio 2016 en los que se han detectado deficiencias en su contratación, y que son aprobados por el Comité Directivo. De esta revisión, destacamos los siguientes aspectos:

- El servicio de vigilancia y seguridad privada en las instalaciones del CABB ha seguido contratándose con el adjudicatario del contrato que había finalizado el 31 de octubre de 2014 hasta el 15 de julio de 2016 por un importe total de gasto de 1,7 millones de euros, IVA excluido. Esta situación se produce por demoras en las adjudicaciones de los dos procesos licitatorios tramitados en relación con este servicio, tras la interposición de sendos recursos ante el órgano administrativo de recursos contractuales que conducen a la anulación de la adjudicación en el primero y a la subsanación del informe de adjudicación en el segundo. Consideramos que se deben extremar las actuaciones preparatorias de la licitación en orden a una adjudicación en tiempo, de forma que el gasto se contrate al amparo de una adjudicación realizada acorde con la normativa de contratación.



- El servicio de muestreo y transporte de muestras al laboratorio, cuyo contrato se resuelve antes del vencimiento, continúa prestándose hasta la adjudicación del nuevo expediente, suponiendo el gasto incurrido en este período de diciembre de 2015 a junio de 2016 un importe total de 119.000 euros, IVA excluido.
- Diferentes suministros y servicios correspondientes a doce actuaciones contratadas por un importe total de 535.961 euros, IVA excluido, que son recurrentes todos los ejercicios y por tanto planificables y susceptibles de ser incluidos en un procedimiento de licitación (ver Anexo A.14.2). Para cinco de estas actuaciones, con posterioridad se tramitan las respectivas licitaciones.

III.4 GASTOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

Las aportaciones a realizar al Ayuntamiento de Sestao por un importe total de 6,6 millones de euros durante 12 años y aprobadas por la Asamblea General del CABB no están desglosadas por importe para las diferentes actividades a las que se destinan. En este sentido, destacamos que el convenio prevé que uno de los destinos será la ejecución de las obras en el sistema de distribución de agua potable derivadas de la incorporación al plan de actuaciones de la red secundaria local, mientras que el resto de los destinos corresponden a la actividad ordinaria municipal relativa, entre otras, a mejoras en la trama urbana de municipio y en equipamientos municipales (ver Anexo A.6).

III.5 UDAL SAREAK, S.A.

Contratación de bienes y servicios

- Los pliegos de cláusulas administrativas particulares de dos contratos de servicios adjudicados en 2013 por un importe total de 2,6 millones de euros, señalan que, en caso de prórroga, será posible la revisión de precios de mutuo acuerdo entre las partes, revisión que no se ha materializado en el ejercicio 2016. Consideramos que los pliegos deben fijar los índices de revisión de acuerdo con la normativa aplicable, no pudiendo ser objeto de pacto posterior (ver Anexo B.4).



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

Las principales magnitudes financieras que se deducen de las Cuentas Presupuestarias del CABB son las siguientes:

	Miles de euros	
	(*) 2015	2016
Tasas y otros ingresos.....	108.424	108.351
Transferencias corrientes.....	-	294
Ingresos patrimoniales.....	1.021	639
Gastos de personal.....	(24.726)	(24.867)
Compras de bienes corrientes y servicios.....	(56.800)	(56.120)
Transferencias corrientes.....	(39)	(39)
RESULTADO OPERACIONES CORRIENTES	27.880	28.258
Enajenación de inversiones reales.....	111	185
Ingresos por transferencias de capital.....	46.110	39.198
Inversiones reales.....	(52.499)	(46.637)
Gastos por transferencias de capital.....	(806)	(1.148)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	(7.084)	(8.402)
Ingresos netos de gastos por variación de activos financieros.....	(1.950)	(2.065)
RESULTADO POR OPERACIONES DE FINANCIACIÓN	(1.950)	(2.065)
RESULTADO DEL PRESUPUESTO CORRIENTE	18.846	17.791
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	(5.265)	(720)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	13.581	17.071
AJUSTES AL RESULTADO		
Desviaciones de financiación.....	(24)	370
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería.....	10.566	4.943
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	24.123	22.384

(*): Datos no fiscalizados por el TVCP/HKEE

	Miles de euros	
	(*) 2015	2016
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL	140.113	157.184
- Exceso de financiación afectada.....	(349)	(335)
- Saldos de dudoso cobro.....	(5.751)	(6.008)
- Facturas pendientes de recibir.....	(842)	(1.365)
REMANENTE DE TESORERÍA NO AFECTADO	133.171	149.476

(*): Datos no fiscalizados por el TVCP/HKEE

En la Asamblea General de 27 de junio de 2017, que aprueba la Cuenta General del CABB del ejercicio 2016, se presenta el programa de inversiones para el período 2017-2020 por importe de 182 millones de euros. Estas inversiones se financian en parte a través del Convenio suscrito con la DFB, que contempla anualidades por un importe total de 90 millones de euros para el período 2017-2020, habiendo registrado el CABB un importe de 15,8 millones de euros de estas anualidades en el presupuesto 2016, por lo que quedarían pendientes de registrar en presupuestos futuros 74,2 millones de euros. El Remanente de



Tesorería del CABB, junto con el resultado por operaciones corrientes anual permite financiar el resto de las inversiones previstas.

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

El CABB se encuentra integrado dentro del ámbito de aplicación del artículo 2.2 de la ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera. Desde el 1 de octubre de 2011, el CABB está sectorizado por la IGAE como Sociedad no Financiera, orientada a mercado de acuerdo a los criterios establecidos por el Sistema Europeo de Cuentas (SEC) y con fecha 1 de marzo de 2013, la Intervención General de la Administración del Estado adscribió al CABB a la DFB.

Con fecha 1 de enero de 2015, a través de una disposición adicional que se incluye en el Decreto Foral Normativo 5/2013, por el que se aprueba el texto refundido de la norma foral general presupuestaria, se regula el régimen aplicable a los consorcios adscritos al sector público foral que tienen la naturaleza de entidad controlada por la DFB, figura aplicable al CABB. A este respecto, se establece que el régimen de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera será el que se determine por la DFB; las operaciones de endeudamiento a largo plazo que se vayan a formalizar requerirán de la autorización previa de la DFB, en las condiciones que se establezcan por parte del Departamento de Hacienda y Finanzas.

El objetivo de estabilidad del CABB es el equilibrio financiero y el mismo se cumple, dado el resultado positivo que presenta la cuenta de pérdidas y ganancias al 31 de diciembre de 2016.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 CUENTAS ANUALES DEL CONSORCIO DE AGUAS DE BILBAO-BIZKAIA

V.1.1 CUENTAS PRESUPUESTARIAS

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2016

Miles de euros

INGRESOS	Anexo	Presupuesto			Derechos Liquidados	Cobros	Pend. Cobro
		Inicial	Modificac.	Definitivo			
3.-Tasas y Otros Impuestos	A8	113.907	494	114.401	108.351	98.141	10.210
4. Transferencias Corrientes.....		60	140	200	294	140	154
5.-Ingresos Patrimoniales		831	-	831	639	316	323
6.-Enajenación Inversiones Reales.....		-	-	-	185	185	-
7.-Transferencias Capital.....	A9	40.156	112	40.268	39.198	23.225	15.973
8.-Variación Activos Financieros	A7	9.657	15.205	24.862	9.637	9.637	-
TOTAL INGRESOS		164.611	15.951	180.562	158.304	131.644	26.660

GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones Contraídas	Pagos	Pend. Pago
		Inicial	Modificac.	Definitivo			
1.-Gastos de Personal	A3	25.922	-	25.922	24.867	24.386	481
2.-Compras Bienes Corrientes y Serv.	A4	63.794	3.539	67.333	56.120	52.893	3.227
3.-Gastos financieros		30	-	30	-	-	-
4.-Transferencias Corrientes.....	A6	67	-	67	39	39	-
6.-Inversiones Reales	A5	64.441	8.563	73.004	46.637	40.959	5.678
7.-Transferencias y Subv. Capital.....	A6	700	1.784	2.484	1.148	943	205
8.-Variación Activos Financieros	A7	9.657	2.065	11.722	11.702	11.629	73
TOTAL GASTOS		164.611	15.951	180.562	140.513	130.849	9.664

B. LIQUIDACIÓN DE RESIDUOS DE EJERCICIOS CERRADOS 2016

Miles de euros

	Pendiente		Cobros/ Pagos	Pendiente Final
	Inicial	Anulac.		
Deudores	32.888	(720)	(27.357)	4.811
Acreedores	(13.467)	-	13.366	(101)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO 2016		Miles de euros
Derechos liquidados		158.304
Obligaciones reconocidas		(140.513)
RESULTADO DEL EJERCICIO CORRIENTE		17.791
Bajas de obligaciones pendientes de pago		-
Bajas de derechos pendientes de cobro		(720)
OPERACIONES DE PRESUPUESTOS CERRADOS		(720)
RESULTADO PRESUPUESTARIO		17.071
AJUSTES AL RESULTADO PRESUPUESTARIO		
Por desviaciones de financiación en gastos con ingresos afectados		370
Por obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería		4.943
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO		22.384

D. REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2016		Miles de euros
Fondos líquidos de Tesorería		151.303
Derechos pendientes de cobro del presupuesto corriente	A10	26.660
Derechos pendientes de cobro de presupuestos cerrados	A10	4.811
Derechos pendientes de cobro de operaciones extrapresupuestarias.....	A10	4.979
Cobros pendientes de aplicación	A12	(16.032)
Pagos pendientes de aplicación		3
Obligaciones pendientes de pago de operaciones presupuestarias.....	A12	(9.765)
Obligaciones pendientes de pago de operaciones extrapresupuestarias	A12	(4.775)
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL A 31.12.2016		157.184
Exceso de financiación afectada		(335)
Saldos de dudoso cobro	A10	(6.008)
Facturas pendientes de recibir (gasto del ejercicio).....	A12	(1.365)
REMANENTE DE TESORERÍA NO AFECTADO A 31.12.2016		149.476

E. CRÉDITOS DE COMPROMISO		Miles de euros			
	Anexo	2017	2018	2019	TOTAL
Gastos en bienes corrientes y servicios.....		952	347	40	1.339
Inversiones reales	A5	35.214	8.628	456	44.298
TOTAL		36.166	8.975	496	45.637



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.1.2 CUENTAS PATRIMONIALES

A. Balance al 31 de diciembre de 2016

Miles de euros

ACTIVO	Anexo	Ejercicio 2016	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	Anexo	Ejercicio 2016
ACTIVO NO CORRIENTE		894.120	PATRIMONIO NETO	A11	1.060.430
Inmovilizado intangible	A5	25.441	Patrimonio		413.170
Inmovilizado material	A5	852.896	Patrimonio generado		173.450
Inv. financieras largo p. entidades grupo	A7	1.466	Otros inc. patr. pdt imputación a resultados.....		473.810
Inv. financieras a largo plazo	A7	14.317			
			PASIVO NO CORRIENTE		1.436
			Deudas a largo plazo	A12	1.136
			Deudas con entidades del grupo	A7	300
ACTIVO CORRIENTE		198.886	PASIVO CORRIENTE		31.140
Existencias		1.301	Deudas a corto plazo	A12	1.089
Deudores y otras cuentas a cobrar	A10	43.996	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	A12	30.051
Inversiones financieras a corto plazo	A7	2.286			
Efectivo y otros activos equivalentes.....		151.303			
TOTAL ACTIVO		1.093.006	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		1.093.006

B. Cuenta del Resultado Económico Patrimonial 2016

Miles de euros

	Anexo	Ejercicio 2016
Ingresos tributarios por tasas.....		100.663
Transferencias y subvenciones recibidas		17.757
Del ejercicio.....		154
Imputación de subvenciones para el inmovilizado no financiero	A9	16.892
Imputación de subvenciones para activos corrientes	A9	711
Variación de existencias de productos terminados y en curso de fabricación.....		775
Otros ingresos de gestión ordinaria		7.824
Total de ingresos de gestión ordinaria		127.019
Gastos de personal		(24.917)
Transferencias y subvenciones concedidas.....		(1.188)
Aprovisionamientos		(3.149)
Otros gastos de gestión ordinaria.....		(54.190)
Amortización del inmovilizado		(36.065)
Total gastos de gestión ordinaria		(119.509)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA		7.510
Deterioro valor y resul. por enaj. del inmoviliz. no financiero y activos en estado de venta....		4
Otras partidas no ordinarias		46
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS		7.560
Ingresos financieros		1.005
Gastos financieros.....		(113)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros		(279)
De entidades del grupo, multigrupo y asociadas		(21)
Otros.....		(258)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS		613
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO		8.173



C. Estado de cambios en el Patrimonio Neto a 31 de diciembre de 2016

Miles de euros

	Patrimonio	Patrimonio Generado	Otros increm. patrimoniales	Total
1. Estado total de cambios en el Patrimonio Neto				
Patrimonio neto al final del ejercicio 2015.....	192.927	180.884	-	373.811
Ajustes por aplicación del nuevo plan contable	220.243	(14.887)	447.258	652.614
Patrimonio neto inicial ajustado	413.170	165.997	447.258	1.026.425
Ingresos y gastos reconocidos en el ejercicio	-	8.173	26.552	34.725
Otras operaciones del patrimonio neto.....	-	(720)	-	(720)
Variación del patrimonio neto del ejercicio 2016	-	7.453	26.552	34.005
Patrimonio neto al final del ejercicio 2016	413.370	173.450	473.810	1.060.430

2. Estado de ingresos y gastos reconocido

Resultado económico patrimonial	8.173
Ingresos y gastos reconocidos directamente en el patrimonio neto.....	44.155
Transferencias a la cuenta del resultado económico patrimonial.....	(17.603)
Total de ingresos y gastos reconocidos	34.725

3. Estado de operaciones con la entidad o entidades propietarias

Ingresos y gastos reconocidos en el patrimonio neto por subvenciones recibidas.....	26.679
Total de operaciones con la entidad o entidades propietarias	26.679

D. Estado de flujos de efectivo al 31 de diciembre de 2016

Miles de euros

	Ejercicio 2016
Cobros de transferencias y subvenciones recibidas	40.434
Cobros de ventas reales y prestaciones de servicios	107.777
Intereses y dividendos cobrados	968
Otros cobros	52.409
Pagos de gastos de personal	(24.828)
Pagos de transferencias y subvenciones concedidas	(1.077)
Pagos de otros gastos de gestión	(57.051)
Otros pagos	(51.606)
Flujos netos de efectivo por actividades de gestión	67.026
Cobros por ventas de inversiones reales	185
Cobros por ventas de activos financieros.....	9.637
Pagos por compras de inversiones reales	(49.631)
Pagos por compras de activos financieros.....	(11.629)
Flujos netos de efectivo por operaciones de inversión	(51.438)
Cobros pendientes de aplicación.....	165.209
Pagos pendientes de aplicación.....	(172.117)
Flujos netos de efectivo pendientes de clasificación	(6.908)
Incremento neto del efectivo y activos líquidos equivalentes.....	8.680
Efectivo y activos líquidos equivalentes al inicio del ejercicio	142.623
Efectivo y activos líquidos equivalentes al final del ejercicio	151.303



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 CUENTAS ANUALES DE UDAL SAREAK, S.A.

A. Balances de Situación a 31 de diciembre de 2016 y 2015

Miles de euros

ACTIVO	2016	2015	PASIVO	2016	2015
ACTIVO NO CORRIENTE	74	105	PATRIMONIO NETO	602	602
Inmovilizado intangible	9	14	Fondos propios	602	602
Inmovilizado material	65	91			
ACTIVO CORRIENTE	13.072	12.702	PASIVO CORRIENTE	12.544	12.205
Deudores comerc. y otras ctas a cobrar.	12.601	12.350	Deudas a corto plazo	-	3
Inversiones financieras a corto plazo	5	3	Acreeedores comerc. y otras ctas a pagar	12.544	12.202
Efectivo y otros activos líquidos	466	349			
TOTAL ACTIVO	13.146	12.807	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	13.146	12.807

B. Cuentas de Pérdidas y Ganancias de los ejercicios 2016 y 2015

Miles de euros

	Anexo	2016	2015
Importe neto de la cifra de negocios	B1	6.614	5.808
Aprovisionamientos	B3	(5.374)	(4.552)
Otros ingresos de explotación	B1	89.291	87.453
Gastos de personal	B2	(970)	(947)
Otros gastos de explotación	B1	(89.511)	(87.701)
Amortización del inmovilizado		(50)	(59)
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN		-	2
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS		-	2
Impuesto sobre beneficios		-	(2)
RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS		-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO		-	-

C. Estado de cambios en el Patrimonio Neto de los ejercicios terminados de los años 2015 y 2016

Miles de euros

	Capital Escriturado	Reservas y Resultado ej.	Total
1. Estado total de cambios en el Patrimonio Neto			
Saldo final del año 2014	601	-	601
Saldo final del año 2015	601	1	602
Saldo final del año 2016	601	1	602

D. Estado de flujos de efectivo

Miles de euros

	Ejercicio 2015	Ejercicio 2016
Resultado del ejercicio antes de impuestos	2	-
Ajustes al resultado	58	50
Cambios en capital corriente	(37)	86
Flujos de efectivo de las actividades de explotación	23	136
Flujos de efectivo de las actividades de inversión	(16)	(19)
Aumento neto del efectivo o equivalentes	7	117
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	342	349
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	349	466



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 CUENTAS ANUALES DE AGUAS DE BILBAO, S.A.

A. Balances Abreviados a 31 de diciembre de 2016 y 2015				Miles de euros	
ACTIVO	2016	2015	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2016	2015
ACTIVO NO CORRIENTE	-	-	PATRIMONIO NETO	1.695	1.737
			Capital escriturado.....	2.293	2.293
			Resultados de ejercicios anteriores	(556)	(326)
			Resultado del ejercicio.....	(42)	(230)
ACTIVO CORRIENTE	2.036	2.041	PASIVO CORRIENTE	341	304
Deudores comerciales y otras ctas.....	-	4	Otras deudas a corto plazo	341	304
Inversiones financieras a corto plazo	14	14			
Efectivo y otros activos líquidos equival.	2.022	2.023			
TOTAL ACTIVO	2.036	2.041	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2.036	2.041

B. Cuentas de Pérdidas y Ganancias Abreviadas de los ejercicios 2016 y 2015		Miles de euros	
	2016	2015	
Otros gastos de explotación	(43)	(239)	
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(43)	(239)	
Ingresos financieros.....	-	9	
Diferencia de cambio.....	1	-	
RESULTADO FINANCIERO	1	9	
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	(42)	(230)	
Impuesto sobre beneficios.....	-	-	
RESULTADO DEL EJERCICIO	(42)	(230)	

ANEXOS

A CONSORCIO DE AGUAS DE BILBAO-BIZKAIA

A.1 NORMATIVA APLICABLE

La Disposición Final Segunda de la Ley 27/2013 de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL) modifica la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común para incluir una nueva disposición adicional, la vigésima, que regula el régimen jurídico de los consorcios. Del contenido de esta disposición destacamos los siguientes aspectos:

- Los estatutos de cada consorcio determinarán la Administración pública a la que estará adscrito.
- Los consorcios estarán sujetos al régimen de presupuestación, contabilidad y control de la Administración pública a la que estén adscritos, sin perjuicio de su sujeción a lo previsto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera. En todo caso, se llevará a cabo una auditoría de las cuentas anuales que será responsabilidad del órgano de control de la Administración a la que se haya adscrito el consorcio. Los consorcios deberán formar parte de los presupuestos e incluirse en la cuenta general de la Administración pública de adscripción.
- El régimen jurídico del personal será el de la Administración pública de adscripción y sus retribuciones en ningún caso podrán superar las establecidas para puestos de trabajo equivalentes en aquélla.

La Ley 40/2015 de 1 de octubre de Régimen Jurídico del Sector Público, que entra en vigor el 2 de octubre de 2016, recoge, entre otros aspectos, las modificaciones comentadas y establece adicionalmente que el régimen patrimonial será el de la administración a la que se adscriba el consorcio.

El art. 1 apartado 4 de los Estatutos del CABB establece que el Consorcio queda adscrito a la Diputación Foral de Bizkaia y que la normativa foral determinará el contenido y alcance de dicha adscripción.

El Consejo de Diputados de la DFB el 18 de octubre de 2016 adopta una serie de acuerdos relacionados con la aprobación del régimen de presupuestación, contabilidad, control, estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera aplicables al CABB, en función de las previsiones de la Disposición Adicional Séptima del Decreto Foral Normativo 5/2013, por el que se aprueba el texto refundido de la Norma Foral 5/2006, de 29 de diciembre, General Presupuestaria. Estos acuerdos hacen referencia, fundamentalmente, a que:

- El régimen de contabilidad patrimonial aplicable al CABB será el establecido en el Decreto Foral de la DFB 219/2011, de 27 de diciembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad Pública, o en la normativa que le sustituya.



- La normativa relativa a estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera aplicable al CABB será la correspondiente a las sociedades no financieras pertenecientes a la DFB, en términos SEC10, en tanto en cuanto mantenga esa clasificación.
- Autorizar al CABB a aplicar los criterios de presupuestación y contabilidad presupuestarias que apruebe su Asamblea General.

Adicionalmente destacamos las siguientes normas aplicables al CABB:

- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y el Real Decreto Legislativo 781/1986, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen local.
- Ley 6/1989, de 6 julio de Función Pública del País Vasco.
- Norma Foral 3/1995, de 30 de marzo, Reguladora de las Entidades de ámbito supramunicipal.
- Norma Foral 10/2003 de 2 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia.
- Norma Foral 9/2005, de 16 de diciembre, de las Haciendas Locales.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Decreto Foral 219/2011, de 27 de diciembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad Pública Foral.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Decreto Foral Normativo 5/2013, de 3 de diciembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Norma Foral 5/2006, de 29 de diciembre, General Presupuestaria.
- Ley 15/2014 de 16 de septiembre, de Racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.
- Estatutos del Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia.

A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El Presupuesto General del ejercicio 2016 del CABB se aprueba inicialmente por la Asamblea General el 3 de noviembre de 2015. Transcurridos quince días hábiles desde la fecha de publicación, sin haberse formulado ninguna reclamación, queda definitivamente aprobado y se publica en el BOB el 30 de noviembre de 2015.

La Cuenta General del CABB correspondiente al ejercicio 2016 se aprueba por la Asamblea General el 27 de junio de 2017, publicándose su aprobación en el BOB de 6 de julio de 2017.

El grado de ejecución global del presupuesto de gastos ha sido del 77,8%. Los dos capítulos de gasto, compra de bienes corrientes e inversiones reales, que suponen un 78% del total del presupuesto, mantienen unos porcentajes de ejecución del 83,3% en el capítulo de gasto corriente y del 63,9% en el de inversiones reales.

Modificaciones presupuestarias

Las modificaciones presupuestarias del ejercicio 2016, que afectan al presupuesto ordinario, son:

	Miles de euros				
	Incorporación Remanentes	Habilitación	Bajas de Crédito	Créditos Adicionales	TOTAL
Compra bienes corrientes y servicios.....	1.079	140	(335)	2.655	3.539
Inversiones reales.....	9.146	606	(12.663)	11.474	8.563
Transferencias de capital.....	884	-	-	900	1.784
Variación de activos financieros	-	-	-	2.065	2.065
TOTAL GASTOS	11.109	746	(12.998)	17.094	15.951

La incorporación de remanentes de crédito y los créditos adicionales netos de bajas por anulación se financian con Remanente de Tesorería por importe de 15,2 millones de euros.

A.3 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos son los siguientes:

	Miles de euros	
	2016	2015
Retribuciones personal laboral fijo.....	18.868	18.551
Seguridad Social	4.623	4.515
Aportación a Elkarkidetza	573	590
Asistencia médico-farmacéutica	66	27
Indemnizaciones por jubilación	266	625
Otros gastos sociales.....	471	418
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	24.867	24.726

Retribuciones y aportaciones a Elkarkidetza

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- De acuerdo con lo establecido en la Ley 48/2015, de 29 de octubre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2016:
 - Las retribuciones del personal de la entidad no han experimentado un incremento superior al 1% respecto a las vigentes al 31 de diciembre de 2015, en términos de homogeneidad.
 - La Entidad ha realizado aportaciones a planes de pensiones de empleo o contratos de seguro colectivos que incluyen la cobertura de contingencia de jubilación, dado que los mismos fueron suscritos con anterioridad al 31 de diciembre de 2011.
 - Se ha procedido a abonar en concepto de recuperación los importes efectivamente dejados de percibir como consecuencia de la supresión de la paga extraordinaria, así como de la paga adicional de complemento específico o pagas adicionales equivalentes, correspondientes al mes de diciembre de 2012, que quedaban pendientes de abono, estando totalmente abonada al cierre del ejercicio 2016.
- Durante el ejercicio 2016 se han abonado primas por jubilación anticipada a 4 trabajadores que han supuesto un gasto de 265.916 euros. El CABB aplica a las primas abonadas las retenciones establecidas en la normativa del IRPF y declara como retribución sujeta a dicho impuesto, el 50% de las primas, de acuerdo con lo establecido en la normativa.
- Se ha abonado una paga por cumplimiento de objetivos por importe de 323.925 euros.

Plantilla y relación de puestos de trabajo

La RPT y la plantilla presupuestaria del CABB al 31 de diciembre de 2016 incluyen 350 plazas. La plantilla real al cierre del ejercicio es de 369 personas, influyendo en dicha cifra la existencia, entre otros, de contratos relevo vinculados a jubilaciones parciales y personal pendiente de adscripción a la RPT.

Convenio colectivo

El XVI Convenio Colectivo se suscribe el 18 de julio de 2016, con fecha efecto 1 de enero de 2016 y con una vigencia de 4 años. Destaca el establecimiento de un sistema de desarrollo profesional sujeto a una evaluación del desempeño con criterios de transparencia, objetividad, imparcialidad y no discriminación. Las evaluaciones positivas determinarán el avance en la carrera profesional, por medio de la consecución de grados en cada escalón retributivo. Este complemento de grado sustituye al anterior sistema de consolidación de retribuciones, sin perjuicio de situaciones transitorias reguladas en el convenio.

No obstante, este sistema de desarrollo profesional ya se estaba aplicando desde que el 17 de diciembre de 2014 entrara en vigor el acuerdo adoptado por la Comisión paritaria de seguimiento y resolución de conflictos del XV convenio, por el que sustituía el sistema de

consolidaciones previsto en dicho convenio por un sistema de evaluación de desempeño, que permitía configurar una carrera profesional horizontal, que contribuyera al desarrollo profesional del personal del CABB.

A.4 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

El detalle del gasto por compra de bienes corrientes y servicios es el siguiente:

	Miles de euros	
	2016	2015
Otros trabajos exteriores	25.507	25.932
Energía eléctrica	7.450	8.114
Reparaciones, mantenimiento y conservación	6.842	5.968
Estudios y trabajos técnicos	4.806	4.972
Reactivos y suministros de laboratorio.....	2.404	2.454
Otros suministros.....	2.106	2.076
Seguridad.....	1.160	1.041
Comunicaciones	1.034	819
Gas y combustibles.....	909	886
Tributos.....	755	573
Limpieza.....	692	761
Otros conceptos menores.....	2.455	3.204
TOTAL COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS	56.120	56.800

El concepto “Otros trabajos exteriores” supone el 45,5% del gasto del ejercicio de este capítulo de gasto y corresponde fundamentalmente a contratos de mantenimiento y asistencia técnica de las diferentes instalaciones del CABB.

A.5 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO INTANGIBLE Y MATERIAL

Inversiones reales

El detalle de las obligaciones reconocidas, de los compromisos pendientes de ejecutar en el ejercicio y de los créditos comprometidos para ejercicios futuros de inversiones reales es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	Obligaciones	Fase D-O	C. compromiso
Terrenos.....	386	-	-
Obras de abastecimiento.....	19.003	1.749	10.125
Asistencias técnicas de abastecimiento.....	874	164	737
Obras de saneamiento.....	11.409	2.271	10.601
Asistencias técnicas de saneamiento.....	1.324	497	1.035
Asistencias técnicas de STI.....	212	96	689
Edificios y otra construcciones.....	2.468	494	6.659
Instalaciones, útiles y herramientas.....	9.616	828	13.900
Vehículos.....	94	-	446
Mobiliario.....	43	-	-
Equipos informáticos.....	433	34	106
Inversiones gestionadas para otros entes públicos.....	775	202	-
TOTAL	46.637	6.335	44.298

El análisis de las inversiones se realiza en el apartado A.14 de Contratación de bienes y servicios.

Inmovilizado intangible y material

	Miles de euros				
	Saldo 1.1.2016	Altas/ Dotación	Bajas	Otros	Saldo 31.12.2016
Intangible.....	67.209	3.354	-	162	70.725
Material.....	1.195.469	47.643	(204)	(162)	1.242.746
TOTAL COSTE	1.262.678	50.997	(204)	-	1.313.471
Intangible.....	(42.029)	(3.255)	-	-	(45.284)
Material.....	(357.065)	(32.807)	22	-	(389.850)
TOTAL FONDO DE AMORTIZACIÓN	(399.094)	(36.062)	22	-	(435.134)
TOTAL NETO INTANGIBLE	25.180				25.441
TOTAL NETO FONDO DE AMORTIZACIÓN	838.404				852.896

Las altas de inmovilizado por 51 millones de euros difieren del total de obligaciones registradas en el capítulo de inversiones reales por 46,6 millones de euros, por las siguientes operaciones:

- Obras e instalaciones del Proyecto de interceptor Nervión-Ibaizabal Tramo Bolueta-Urbi (2ª fase) entregadas al CABB por el Gobierno Vasco y valoradas en 5,2 millones de euros (ver A.9).

- Inversiones realizadas para otras entidades y registradas patrimonialmente en Existencias por importe de 775.000 euros.

A.6 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Los gastos por transferencias corrientes y de capital detallados por conceptos son:

TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES	Miles de euros	
	2016	2015
Cuotas sociales en instituciones	39	38
Otros menores.....	-	1
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	39	39
Plan de ayudas a municipios	857	576
Al Ayuntamiento de Sestao.....	227	-
Reposición red secundaria abastecimiento municipios integrantes de USSA....	64	230
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	1.148	806

La Asamblea General del CABB aprueba, en el mes de julio de 2016, un convenio con el Ayuntamiento de Sestao por el que, entre otros aspectos, se compromete a aportar 6,6 millones de euros en el plazo de 12 años para colaborar en las mejoras de la trama urbana del municipio, mejora y reposición de la red de distribución de agua, recuperación de zonas desfavorecidas, mejora de equipamientos municipales, así como acciones que tengan como objetivo la implantación de sistemas de ahorro energético y sostenibilidad. En el convenio se justifican estas aportaciones en el marco de la consecución del equilibrio en el reparto de cargas y beneficios derivados de la ubicación, funcionamiento y actividad de la EDAR de Galindo entre todos los municipios usuarios de la misma. En el ejercicio 2016 hay consignación presupuestaria por 900.000 euros, no informando el Estado de Créditos de Compromiso de la liquidación presupuestaria de los compromisos futuros asumidos por importe de 5,7 millones de euros.

El 12 de abril de 2016 la Asamblea General del CABB aprueba dar continuidad al “Plan de ayudas para la incentivación de la ejecución de los planes de reposición de la red secundaria de abastecimiento de los municipios integrantes de Udal Sareak, S.A.” que se aprobó para el período 2014-2015 (la ejecución en el ejercicio 2016 del plan es de 63.660 euros) por un importe de 1 millón de euros. El plan citado se amplía en 2 millones de euros adicionales con un plazo de disposición hasta el 31 de diciembre de 2018, e incorpora el saldo pendiente de disponer del plan inicial por importe de 642.974 euros. El presupuesto ordinario del ejercicio 2016 incluye la consignación en fase de crédito comprometido por el importe pendiente de disponer por los municipios del plan inicial por importe de 660.731 euros. La ampliación aprobada por la Asamblea General, por importe de 2 millones de euros, para el período 2016-2018 no se incluye en el estado de créditos de compromiso.



A.7 INVERSIONES FINANCIERAS Y VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle y movimiento de las Inversiones Financieras en el ejercicio es:

Miles de euros					
	Saldo 1.1.2016	Gastos	Ingresos	Otros	Saldo 31.12.2016
Participación en Udal Sareak, S.A.	601	-	-	-	601
Participación en Aguas de Bilbao, S.A.....	1.170	-	-	-	1.170
Deterioro particip. en Aguas de Bilbao, S.A.	(284)	-	-	(21)	(305)
Participación en Aguas del Gran Buenos Aires, S.A.....	10.820	-	-	-	10.820
Deterioro particip. en Aguas del Gran Buenos Aires, S.A. ...	(10.820)	-	-	-	(10.820)
INV. FINANCIERAS A LARGO PLAZO ENTIDADES GRUPO	1.487				1.466
Valores representativos de deuda a largo plazo	13.300	9.532	(9.500)	-	13.332
Créditos a largo plazo al personal.....	362	173	-	(194)	341
Intereses a largo plazo valores representativos de deuda ...	532	-	-	(205)	327
Fianzas constituidas a largo plazo.....	2	-	-	(2)	-
Depósitos constituidos a largo plazo.....	326	-	(30)	21	317
INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO	14.522				14.317
Valores representativos de deuda a corto plazo	-	1.997	-	-	1.997
Créditos a corto plazo al personal	107	-	(107)	194	194
Intereses a corto plazo valores representativos de deuda ...	-	-	-	91	91
Otras inversiones financieras a corto plazo	-	-	-	4	4
INVERSIONES FINANCIERAS A CORTO PLAZO	107				2.286
TOTAL GASTOS E INGRESOS PRESUPUESTARIOS		11.702	(9.637)		

Inversiones financieras a largo plazo en entidades del grupo

En relación con este epígrafe del Balance destacamos los siguientes aspectos:

- La participación en Udal Sareak, S.A. es del 100% y está valorada a precio de coste por 601.000 euros.
- La participación en Aguas de Bilbao, S.A. es del 51% y está valorada a precio de coste por 1,2 millones de euros, minorada por una provisión de 305.000 euros para ajustar el valor de la participación al valor neto contable. La dotación a la provisión del ejercicio 2016 es de 21.000 euros.

El CABB cedió un 17,7% del capital de Aguas de Bilbao, S.A. en cuentas de participación a dos entidades, reflejándose dicho importe por 300.000 euros en la cuenta “Deudas con entidades del grupo” del Pasivo no corriente.

- La participación en Aguas del Gran Buenos Aires, S.A., con un porcentaje del 20% y cuyo precio de coste es de 10,8 millones de euros fue cedida en su totalidad a través de cuentas de participación (el 10% se cedió a Aguas de Bilbao, S.A.) y figura con una provisión del 100% en el inmovilizado del CABB. Esta sociedad está en liquidación y la participación efectiva del CABB a través de Aguas de Bilbao, S.A. es del 3,33%.



- En la memoria de Aguas de Bilbao, S.A. se menciona que en julio de 2006 el Gobernador de la Provincia de Buenos Aires firmó el Decreto 1666, por el que se ordenó rescindir el contrato de concesión celebrado con Aguas del Gran Buenos Aires, S.A., en la cual Aguas de Bilbao, S.A. participa a través de cuentas en participación. En julio de 2007 el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones recibió una solicitud de arbitraje en contra de la República Argentina, desestimando en diciembre de 2012 las excepciones presentadas por ésta y declarándose competente para la emisión del laudo arbitral. Tras la deliberación del Tribunal, el 17 de agosto de 2016 declaró el cierre del procedimiento, habiéndose notificado con fecha 8 de diciembre de 2016 la decisión a las partes. La citada decisión incluye, entre otros aspectos, la orden a la República Argentina del pago a los demandantes de una contribución por los honorarios legales y gastos incurridos asociados con la etapa jurisdiccional, por un monto de USD 400.000, y la parte abonada por los demandantes al Tribunal como adelanto de costas durante la etapa jurisdiccional, por un monto de USD 647.000, más un interés anual del 3% a partir de los 60 días posteriores a la fecha de emisión del Laudo. Asimismo, los costos incurridos por el Tribunal, a partir de la finalización de la etapa jurisdiccional, incluidos los honorarios y gastos de los Arbitrios, serán pagados en partes iguales por los demandantes y por la República Argentina. A la fecha actual, está pendiente de ejecutarse el Laudo.

Inversiones financieras

En este apartado destacan las inversiones en deuda pública a largo plazo por importe de 13,3 millones de euros y en deuda pública a corto plazo por 2 millones de euros.

A.8 TASAS Y OTROS INGRESOS

Los derechos liquidados por tasas y otros ingresos detallados por conceptos son:

TASAS Y OTROS INGRESOS	Miles de euros	
	2016	2015
Tasa abastecimiento de agua en red primaria	25.733	27.536
Tasa de saneamiento de abonados	52.104	50.850
Tasa de saneamiento de industrias.....	5.637	5.999
Suministro agua red secundaria y acometidas en municipios gestión de redes Udal Sareak, S.A.	16.737	15.507
Parque de contadores.....	3.761	3.623
Premios de recaudación.....	1.715	2.086
Aportación de los ayuntamientos.....	1.210	1.566
Otros ingresos menores.....	1.454	1.258
TOTAL	108.351	108.425

La liquidación del presupuesto recoge los ingresos por abastecimiento y por la tasa de saneamiento facturados en el ejercicio y que corresponden a las lecturas del trimestre anterior al de la factura. Por ello, al cierre del ejercicio 2016 están pendientes de recoger en el presupuesto los ingresos correspondientes al último trimestre del ejercicio 2016 por



importe de 13,6 millones de euros (ver A.10), y sí están recogidos los correspondientes al último trimestre del ejercicio 2015, 13 millones de euros.

A.9 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES DE CAPITAL

Los ingresos presupuestarios por transferencias de capital por conceptos son:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES	Miles de euros	
	2016	2015
Diputación Foral de Bizkaia	38.349	41.055
URA- Agencia Vasca del Agua	773	4.430
Otros menores.....	76	626
TOTAL	39.198	46.111

El movimiento de las cuentas del Balance de Situación de “Otros incrementos patrimoniales pendientes de imputación a resultados” (ver A.11) es el siguiente:

	Miles de euros			
	Saldo 1.1.2016	Adiciones	Aplicación al Resultado	Saldo 31.12.2016
Diputación Foral de Bizkaia.....	321.937	38.349	(11.670)	348.616
Gobierno Vasco	96.454	5.878	(4.388)	97.944
Otras entidades	27.533	84	(1.457)	26.160
Otras empresas.....	1.334	(156)	(88)	1.090
TOTAL	447.258	44.155	(17.603)	473.810

La diferencia entre las adiciones de la cuenta del Pasivo por 44,2 millones de euros y los ingresos presupuestarios por 39,2 millones de euros, se debe, fundamentalmente, al valor neto contable, por importe de 5,2 millones de euros, de las obras e instalaciones comprendidas en el Proyecto de interceptor Nervión-Ibaizabal Tramo Bolueta-Urbi (2ª fase) que ha sido entregado al CABB por URA-Agencia Vasca del Agua, registrándose en Inmovilizado dichos bienes.

La aplicación al resultado del ejercicio por 17,6 millones de euros se corresponde con las cuentas de ingresos por imputación de subvenciones para el inmovilizado no financiero por 16,9 millones de euros y para activos corrientes por 711.000 euros.

Convenio con la Diputación Foral de Bizkaia

La DFB y el CABB suscribieron en el ejercicio 2008 un Convenio para la financiación de obras de saneamiento y abastecimiento. En el ejercicio 2016 se realizan dos modificaciones, por las que se amplía en un año la duración del convenio, hasta el ejercicio 2019 y se redistribuye el importe de anualidades, sin que se modifique el importe total de la

subvención a percibir de la DFB, que es de 381 millones de euros. El importe acumulado al 31 de diciembre de 2016 es de 291 millones de euros, quedando pendientes tres anualidades por un importe total de 90 millones de euros hasta el año 2019.

El Convenio establece que la anualidad es el importe máximo a financiar por DFB en cada uno de los ejercicios. El CABB ha reconocido al 31 de diciembre de 2016 ingresos que exceden en 15,8 millones de euros a las anualidades previstas en el convenio hasta el 31 de diciembre de 2016. Esta diferencia corresponde a inversiones ejecutadas por encima de las anualidades y se cobra en el ejercicio 2017.

A.10 DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR

El detalle de este epígrafe del Balance es:

	Miles de euros			
	Presupuestarios	Extrapresupuestarios	Otros	TOTAL
Deudores presupuesto corriente	26.660	-	-	26.660
Deudores presupuestos cerrados	4.811	-	-	4.811
Deterioro valor créditos	(6.008)	.	.	(6.008)
Deudores por IVA repercutido	-	1.274	-	1.274
Deudores por ingr. devengados pdtes factura (ver A8)...	-	-	13.554	13.554
Fianzas constituidas a corto plazo	-	3	-	3
Hacienda Foral deudora por IVA	-	3.702	-	3.702
TOTAL DEUDORES	25.463	4.979	13.554	43.996

Los deudores de presupuestos cerrados corresponden fundamentalmente al capítulo de “Tasas y otros ingresos” por importe de 4,6 millones de euros, de los que 3 millones de euros son del ejercicio 2014 y anteriores.

La provisión por saldos de dudoso cobro al cierre del ejercicio 2016 por importe de 6 millones de euros se corresponde para la red secundaria, con el 100% de los deudores de 2012 y anteriores, del 75% para 2013 y 2014, del 50% para el año 2015 y del 25% para 2016. Para el resto de deudores, se provisionan al 100% los saldos con antigüedad superior a 24 meses.

A.11 FONDOS PROPIOS

Con la aplicación del Plan General de Contabilidad Pública Foral para el ejercicio 2016, se incluyen en el epígrafe de Patrimonio Neto los “ingresos a distribuir en varios ejercicios” que en el Plan de Contabilidad de Entidades Locales, se registran en epígrafe diferenciado. Así, la nota 2.2 de la Memoria de la Cuenta General informa de estos hechos, haciendo constar que el Patrimonio Neto al 1 de enero de 2016 es de 1.026,5 millones de euros.

	Miles de euros
Patrimonio	145.557
Patrimonio recibido en cesión	47.370
Resultados de ejercicios cerrados más resultado del ejercicio 2015	180.884
PATRIMONIO NETO AL CIERRE DEL EJERCICIO 2015	373.811
INGRESOS A DISTRIBUIR EN VARIOS EJERCICIOS AL CIERRE DEL EJERCICIO 2015	652.614
PATRIMONIO NETO AL 1 DE ENERO DE 2016 POR APLICACIÓN DEL NUEVO PGCPF	1.026.425
Resultado del ejercicio 2016.....	8.173
Otros incr. pdtes de imputar al ejercicio:Subv. de capital recibidas en el ejercicio	A9 44.155
Otros incr. pdtes de imputar al ejercicio: aplicaciones de subvenciones al resultado	A9 (17.603)
Anulaciones de deudores de ejercicios cerrados	(720)
PATRIMONIO NETO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2016	1.060.430

A.12 DEUDAS Y ACREEDORES Y OTRAS CUENTAS A PAGAR

El detalle de las cuentas de Deudas a largo y corto plazo, así como de Acreedores y otras cuentas a pagar es:

	Miles de euros			
	Presupuestarios	Extrapresupuestarios	Otros	TOTAL
Fianzas y depósitos recibidos a largo plazo abonados	-	1.136	-	1.136
Deudas a largo plazo	-	1.136	-	1.136
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo	-	989	-	989
Subvenciones reintegrables con vencimiento corto	-	-	100	100
Deudas a corto plazo	-	989	100	1.089
Acreedores presupuesto corriente.....	9.664	-	-	9.664
Acreedores presupuestos cerrados.....	101	-	-	101
Acreedores por IVA	-	1.838	-	1.838
Acreedores por gastos devengados pdtes de factura	-	-	1.365	1.365
Otros acreedores no presupuestarios	-	232	-	232
Ingresos pendientes de aplicación	-	-	16.032	16.032
Anticipos por activos construidos o adquiridos para otros	-	-	239	239
Org. de la Seguridad Social dic.2016 y seguros vida.....	-	85	-	85
Hacienda Foral acreedora por IRPF diciembre de 2016	-	495	-	495
Acreedores y otras cuentas a pagar	9.765	2.650	17.636	30.051
TOTAL DEUDAS Y ACREEDORES	9.765	4.775	17.736	32.276



La cuenta “Ingresos pendientes de aplicación” incluye los ingresos correspondientes a la recaudación del último trimestre del ejercicio, cuya liquidación con los ayuntamientos consorciados se encuentra pendiente de realización.

A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad pública y el resultado presupuestario es el siguiente:

	Miles de euros
RESULTADO PRESUPUESTARIO 2016	17.791
Inversiones reales	46.637
Enajenación de inversiones reales.....	(185)
Dotación amortización inmovilizado.....	(36.065)
Beneficios procedentes del inmovilizado.....	4
Variación de activos financieros.....	2.065
Variación provisión inversiones financieras	(21)
Ingresos por transferencias de capital en presupuesto	(39.198)
Imputación de subvenciones de capital a pérdidas y ganancias.....	17.603
Aumento de existencias de almacén.....	28
Aumento de la cuenta de Provisiones de deudores (6.008- 5.751)	(257)
Aumento de deudores por facturas pendientes de emitir (13.554 – 13.010)	544
Acreedores facturas pendientes de recibir (1.365 – 842)	(523)
Otros gastos financieros en patrimonial y no en presupuestaria.....	(113)
Transferencias corrientes en presupuestaria registr. en patrimonio neto en patrimonial	(140)
Otros menores	3
RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD PÚBLICA 2016	8.173



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

A.14.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Miles de euros (IVA excluido)

DESCRIPCIÓN	Adjudicación			Ejecución			Defic.
	Año	Proc.	Importe	31/12/15	2016	31/12/16	
OBRAS							
1. Proy.constr. interceptor Berriatua-Ondárroa 2ª fase.....	2013	PA	6.363	5.414	1.070	6.484	A, B, C
Complementario.....	2016		808	-	774	774	
2. Obra alta tensión EDAR Galindo	2014	PA	15.980	11.451	4.423	15.874	A, B, C
3. By pass presa Undúrraga, desglosada nº 2	2014	PA	9.400	5.004	3.500	8.504	A, B, C
Modificado 1	2016		591				
Complementario.....	2016		919	-	169	169	
4. Proy. saneamiento Medio Butrón. Fase 3; Bombeo Gorordo.....	2014	PA	5.151	3.121	1.226	4.347	A, B, C
5. Sum red primaria C. Encartaciones. Tr. I: Las Carreras-El Arenal..	2014	PA	11.943	4.400	5.980	10.380	A, B, C
Modificado 1	2016		696				
Modificado 2	2016		427				
6. Reh. bombeo agua río Nervión Bolueta destino pr. energía el....	2014	PA	9.861	3.346	4.766	8.112	A, B, C
Modificado 1	2016		841				
7. Proyecto remodelación y ampliación ETAP Garaizar.....	2016	PA	2.043	-	488	488	A
8. Reforma estación desbaste EDAR Galindo.....	2016	PA	4.117	-	-	-	A, B, C
9. Proy. tanque tormentas Mungia (Trat. pluviales EDAR Mungia) ..	2016	PA	4.445	-	500	500	A, B, C
SUMINISTRO							
10. Suministro de energía eléctrica a las instalac del CABB.....(**)	2015	PA	16.738	-	6.715	6.715	B, C
SERVICIOS							
11.Explot. y mant. sistemas saneamiento de Mungia, Gorniz, Bakio, Larrabetzu, Lemoiz, Unbe I y II, Aresti II, Artebak. y Andrakas(*)	2013	PA	5.282	3.750	1.320	5.070	B
12. Explot. y mant. sistemas saneamiento de Güeñes, Muskiz, Buia, La Arboleda, Triano, Kobarón, Alzuste, Ubidea, Venta Alta, Zierbena, Orduña, Artzetales y Lanestosa.....(*)	2013	PA	6.081	3.871	1.356	5.227	B, C
13. Explot. y cons. instal. y cond. red primaria abastecimiento ...(*)	2013	PA	5.384	4.113	1.338	5.451	B, C
14. Explot. y mant. instal. tratamiento aguas potables zona Este(*)	2013	PA	5.440	3.943	1.302	5.245	B, C
15. Explot. y mant. instal. tratamiento aguas potables zona Oeste(*)	2014	PA	6.732	2.594	1.630	4.224	B
16. Mantenimiento de la EDAR de Galindo.....(**)	2015	PA	3.220	387	1.456	1.843	C
17. Conservación de la red general de saneamiento zona I.....(*)	2016	PA	7.780	-	1.108	1.108	C
18. Conservación de la red general de saneamiento zona II.....(*)	2016	PA	4.072	-	590	590	C
19. Lectura e inspección de contadores de red secundaria	2016	PA	3.178	-	535	535	B
TOTAL			137.492	51.394	40.246	91.640	

(*): El importe de adjudicación corresponde a 4 años.

(**): El importe de adjudicación corresponde a 2 años.

PA: Procedimiento abierto sujeto a regulación armonizada, excepto en el expediente número 7 que es procedimiento abierto.

DEFICIENCIAS	Adjudicación	
	Nº Exps.	Miles de euros (IVA excluido)
A No se realiza el informe de supervisión del proyecto.....	9	69.303
B Los pliegos de cláusulas administrativas particulares incluyen como criterio "mejoras objetivas propuestas" sin concretar sobre qué elementos y en qué condiciones se valorarán dichas mejoras	15	116.095
C Retraso superior a un mes respecto al plazo establecido para adjudicar desde la apertura de las proposiciones.	15	115.975

A.14.2 GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

De la revisión realizada de los gastos tramitados sin expediente de contratación administrativa, se detectan gastos contratados con un único proveedor, que son recurrentes todos los ejercicios y por tanto planificables y susceptibles de ser incluidos en un procedimiento de licitación:

Miles de euros	
Descripción	Importe
Servicio de control y actualización de los sistemas SCADA (2 proveedores).....	(*)152
Empresa de trabajo temporal contratación de dos personas	100
Suministro de material eléctrico y automatización	(*)39
Suministro de material eléctrico y fontanería	(*)35
Traducciones de euskera	(*)37
Servicios de limpieza	(*)34
Mantenimiento grupos motogeneradores EDAR de Galindo.....	30
Mantenimiento legal y retimbrado sistemas contra incendios	25
Reparación de tamices	24
Inst. y explotación planta tratamiento físico-químico	22
Concierto especialidad higiene industrial	19
Servicio anual de gestión de residuos no peligrosos EDAR de Galindo	19
TOTAL	536

(*): Con posterioridad se han tramitado expedientes de contratación para estos servicios.



B UDAL SAREAK, S.A.

B.1 ENCOMIENDAS REALIZADAS POR EL CABB A FAVOR DE UDAL SAREAK, S.A.

El 9 de mayo de 2000 la Asamblea General del CABB acordó la constitución de la sociedad Udal Sareak, S.A., para afrontar la gestión integral de las redes de abastecimiento de aguas municipales, constituyéndose la sociedad el 16 de junio de 2000. En relación con este objeto se adoptan en el CABB los siguientes acuerdos:

- El 11 de octubre de 2000 el Comité Directivo aprobó las condiciones generales y el procedimiento que regirían las encomiendas que el CABB hiciera a Udal Sareak, S.A. y autorizó al Presidente y al Gerente a formalizar encomiendas a favor de la sociedad.
- El 23 de noviembre de 2000, la Asamblea aprobó el Plan de Actuaciones en Redes Secundarias y delegó en el Comité Directivo la aprobación y formalización de los convenios con los ayuntamientos. Para llevar a cabo el desarrollo y despliegue de ese Plan, el CABB realizó diversas encomiendas a Udal Sareak, S.A., a medida que se iban firmando convenios con los ayuntamientos.

El 21 de diciembre de 2015 el Presidente del CABB decretó la prórroga por un año de las siguientes encomiendas a favor de Udal Sareak, S.A.:

- Mediante Decreto de la Presidencia de 20 de febrero de 2002 se encomendó a Udal Sareak, S.A. la facturación de las tasas del CABB a los usuarios finales, así como las correspondientes a otros servicios que gira el CABB por cuenta de los ayuntamientos. Para la ejecución de esta encomienda, el CABB realizará las tareas que hasta entonces realizaba con los departamentos de gestión de abonados (consistentes en la lectura de contadores, cálculo de unidades e importes de las tasas a facturar, emisión y distribución de las facturas, gestiones de cobro, etc.), proceso de datos, contabilidad y tesorería, por lo que esta encomienda no representa un coste adicional para Udal Sareak, S.A., ni para el CABB en su conjunto.

El CABB factura con IVA a Udal Sareak, S.A. el mismo importe que ésta factura a los usuarios, por lo que no tiene efecto en la cuenta de resultados de la Sociedad. Así se han registrado en "Otros ingresos de explotación" y "Otros gastos de explotación" 89,3 millones de euros (el saldo total de esta cuenta, por otras operaciones adicionales, es de 89,5 millones de euros).

- El 2 de febrero de 2005 se firmó una encomienda que comprendía a todos los ayuntamientos incorporados hasta esa fecha, así como a otros municipios consorciados, en caso de que formalizaran el correspondiente convenio con el CABB. El plazo de la encomienda es coincidente con los compromisos derivados de los distintos convenios. La encomienda prevé que Udal Sareak, S.A. propondrá una revisión justificada al alza o a la baja de las indicadas condiciones económicas, con el fin de ajustarlas a los gastos reales que impliquen la gestión y el desarrollo de las actuaciones asumidas por el CABB en virtud de los convenios suscritos y de los que a lo largo del tiempo pudieran llegarse a suscribir, así como para cada nuevo ejercicio.



Al 31 de diciembre de 2016 tienen firmados convenios de colaboración para la gestión, mantenimiento, explotación y reposición de la red secundaria local de distribución de agua potable con 67 de los 80 ayuntamientos que forman parte del CABB.

- El 7 de febrero de 2006 se firmó la encomienda para la asistencia técnica en el estudio e implantación de mejoras y ampliaciones en los procesos e instalaciones del CABB. La duración de esta encomienda era de 24 meses prorrogables por períodos anuales.
- El 2 de enero de 2014 se firmó la encomienda para la gestión del servicio de vaciado, limpieza y transporte de residuos líquidos procedentes de fosas sépticas situadas en las zonas no servidas por redes de saneamiento de los municipios asignados por el CABB a la EDAR de Galindo en Sestao. La duración de esta encomienda fue de un año prorrogable por períodos anuales.

El importe neto de la cifra de negocios registrada por Udal Sareak, S.A., por importe de 6,6 millones de euros, corresponde a las siguientes encomiendas:

Miles de euros	
	Importe
Encomienda 2.2.2005.....	6.489
Encomienda 7.2.2006.....	74
Encomienda 2.2.2014.....	51
TOTAL	6.614

B.2 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos son los siguientes:

Miles de euros		
	2016	2015
Retribuciones	790	768
Seguridad Social	180	179
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	970	947

El detalle de la plantilla al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros		
	31.12.2016	31.12.2015
Directivos.....	2	2
Técnicos	8	8
Empleados de tipo administrativo	2	2
Resto de personal cualificado.....	3	3
TOTAL PLANTILLA DE PERSONAL	15	15



El incremento retributivo en el ejercicio 2016 ha sido del 1%. En las retribuciones de 2016 se incluye el abono del 49,73% de la paga extra de diciembre del ejercicio 2012, habiéndose abonado el resto en ejercicios anteriores, por lo que no queda saldo pendiente de pago al cierre del ejercicio 2016.

La Sociedad ha abonado 55.825 euros en concepto de paga variable anual por objetivos prevista en el convenio y equivalente al 8% del sueldo base y complementos de destino y específico, por el cumplimiento de objetivos generales (60% de la valoración) y de objetivos particulares (40% de la valoración). Adicionalmente, se ha abonado un importe total de 14.394 euros en concepto de paga de cumplimiento de objetivos, equivalente al 2% de las retribuciones totales, paga que se contempla en el convenio del CABB y se acuerda abonarla en aplicación de la disposición adicional segunda del convenio de la Sociedad, cuyo texto es: “Udal Sareak, S.A. se compromete a agregar de inmediato a este convenio cualquier modificación que apruebe el CABB, es decir, tanto mejoras como otro tipo de variaciones”. No se ha agregado al convenio de la Sociedad la paga de objetivos del CABB.

El convenio de la Sociedad recoge, en aplicación de la disposición adicional segunda del mismo, al igual que el convenio del CABB, el establecimiento de un sistema de desarrollo profesional sujeto a una evaluación del desempeño con criterios de transparencia, objetividad, imparcialidad y no discriminación.

B.3 APROVISIONAMIENTOS

Los gastos por aprovisionamientos detallados por conceptos son los siguientes:

	Miles de euros	
	2016	2015
Control y dirección	403	377
Servicio Takadu.....	139	139
Mantenimiento de la red de abastecimiento de la zona A	1.019	975
Mantenimiento de la red de abastecimiento de la zona B.....	1.261	1.081
Mantenimiento de la red de abastecimiento de la zona C	929	839
Auscultación de fugas.....	164	163
Control de presiones.....	112	72
Inversiones en la red secundaria.....	944	433
Otros conceptos con menor importe de gasto.....	403	473
TOTAL APROVISIONAMIENTOS	5.374	4.552



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B.4 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

DESCRIPCIÓN	Miles de euros (IVA excluido)				
	Adjudicación			Ejecución	
	Año	Proced.	Importe	2016 Deficiencia	
OBRAS					
1. Conservación depósitos municipales Bloque II.....	2016	Abierto	317	201	
2. Mejora red abastecimiento barrio Larreta.....	2016	Abierto	225	83	
3. Eliminación captación agua manantial en Zaldibar	2016	Abierto	190	69	
4. Eliminación manantial Sustatxa en Berango	2016	PNCP	111	41	
SERVICIOS					
5. Expl., mant., y gest. averías redes secundarias abastecimiento zona B (2 años y 2 prórrogas)	2013	Abierto	(*) 2.124	1.261	A
Modificado 1	2015		142		
Modificado 2	2016		52		
6. Direc. de obra, redacción de proy. de ingeniería (2 años y 2 prórrogas)	2013	Abierto	(*) 446	241	A
7. Gest. redes abast. basados datos telemáticos (2 años y 2 prórrogas)	2013	Abierto	(*) 278	139	
8. Expl., mant., y gest. averías redes secundarias abastecimiento zona C (2 años)	2016	Abierto	2.295	727	
TOTAL			6.180	2.762	

(*): El importe de adjudicación es por los dos años del contrato. Hay dos prórrogas, habiéndose adjudicado en 2016 la segunda.

PNCP: Procedimiento negociado con publicidad en el perfil del contratante.

	Adjudic. (Miles de euros, IVA excluido)	
	Nº Exped.	Importe
A La revisión de precios prevista en los pliegos no se concreta	2	2.570



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS

La Cuenta General del CABB del ejercicio 2016 incluye los estados financieros consolidados (Consortio de Aguas de Bilbao-Bizkaia, Udal Sareak, S.A. y Aguas de Bilbao, S.A.).

A. Balance consolidado al 31 de diciembre de 2016		Miles de euros	
	Ejercicio 2016		Ejercicio 2016
ACTIVO		PATRIMONIO NETO Y PASIVO	
ACTIVO NO CORRIENTE	892.728	PATRIMONIO NETO	1.060.431
Inmovilizado intangible	25.450	Patrimonio	413.170
Inmovilizado material	852.961	Patrimonio generado	173.451
Inv. financieras largo p. entidades grupo.	-	Otros inc. patr. pdt imputación a resultados.....	473.810
Inv. financieras a largo plazo	14.317		
		PASIVO NO CORRIENTE	1.436
		Deudas a largo plazo	1.136
		Deudas con entidades del grupo	300
ACTIVO CORRIENTE	200.226	PASIVO CORRIENTE	31.087
Existencias	1.301	Deudas a corto plazo	1.089
Deudores y otras cuentas a cobrar	43.827	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	29.998
Inversiones financieras a corto plazo	2.298		
Efectivo y otros activos equivalentes.....	152.800		
TOTAL ACTIVO	1.092.954	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	1.092.954

B. Cuenta del Resultado Económico Patrimonial consolidada de 2016		Miles de euros
		Ejercicio 2016
Ingresos tributarios por tasas.....		100.663
Transferencias y subvenciones recibidas		17.757
Variación de existencias de productos terminados y en curso de fabricación.....		775
Otros ingresos de gestión ordinaria		7.808
Total ingresos de gestión ordinaria		127.003
Gastos de personal		(25.887)
Transferencias y subvenciones concedidas.....		(1.187)
Aprovisionamientos		(8.523)
Otros gastos de gestión ordinaria.....		(47.802)
Amortización del inmovilizado		(36.115)
Total gastos de gestión ordinaria		(119.514)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA		7.489
Deterioro valor y resul. por enaj. del inmoviliz. no financiero y activos en estado de venta.....		4
Otras partidas no ordinarias		45
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS		7.538
Ingresos financieros		1.005
Gastos financieros.....		(113)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros		(257)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS		635
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO		8.173

ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DEL CONSORCIO DE AGUAS BILBAO-BIZKAIA 2016 REALIZADA POR EL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS.

A) ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

ALEGACIÓN 1

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

CRÉDITOS DE COMPROMISO

- *Los créditos comprometidos en el presupuesto de inversiones reales superan el presupuesto limitativo del capítulo, debido a que no se tramitan los correspondientes expedientes de modificación de crédito; si bien, el registro de la ejecución presupuestaria de los créditos de compromiso se realiza considerando como crédito disponible el límite establecido en la normativa para cada ejercicio futuro de los créditos de compromiso.*

Alegaciones

- El órgano competente de la aprobación del estado de créditos de compromiso del Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia (CABB) es la Asamblea General. Dado que está integrada por los miembros de los 80 municipios pertenecientes al CABB las convocatorias ordinarias de dicha Asamblea se realizan dos veces al año.

En estas condiciones, resulta imposible conjugar el mantenimiento actualizado del estado de créditos de compromiso y la evolución viva del programa de inversiones. Esto no es óbice para que el control de los créditos de compromiso que se van adquiriendo a lo largo del ejercicio se realice con la aprobación de cada proyecto.

En este sentido, tal y como se recoge en el informe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), el importe de cada anualidad de crédito de compromiso aprobado no ha superado el límite legal establecido por la financiación tanto propia como ajena, con lo que no ha existido ningún riesgo financiero ni presupuestario.

- No obstante, siguiendo las recomendaciones del TVCP, en la aprobación del Plan de Inversiones de abril 2018 ya se ha incluido el nuevo estado de créditos de compromiso 2018 actualizado.

En este sentido, a partir del 2018 se aprobarán anualmente los estados de créditos de compromiso en tres momentos:

- Con la aprobación de los presupuestos
- Con la liquidación de las cuentas anuales
- Con la aprobación del Plan de Inversiones



- En relación con los convenios suscritos ya están recogidos en el estado de créditos de compromiso del expediente del presupuesto 2018 y en la liquidación del 2017.

ALEGACIÓN 2

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.

III.2 GASTOS DE PERSONAL

- *El CABB contrata de forma continuada desde el ejercicio 2014 con una empresa de trabajo temporal la prestación de servicios relacionados con labores de personal administrativo, que se vienen prestando de forma regular por las dos mismas personas, sin que se haya acudido a las bolsas de trabajo existentes para la cobertura de dichas necesidades.*

Alegaciones

La Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo, en su artículo 17 introdujo diversas modificaciones a la Ley 14/1994, de 1 de junio, por la que se regulan las Empresas de Trabajo Temporal, entre las que debe mencionarse la Disposición Adicional Cuarta en la que se estableció que “*A partir del 1 de abril de 2011, se suprimen todas las limitaciones o prohibiciones actualmente vigentes para la celebración de contratos de puesta a disposición por las empresas de trabajo temporal, incluida la establecida en la Disposición adicional quinta de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público, con la única excepción de lo establecido en la presente Ley. (...)*”

Se estableció asimismo en la mencionada DA4^a como única exclusión específica para las Administraciones Públicas –además de las previstas con carácter general en la propia ley- la suscripción de contratos de puesta a disposición para la realización de tareas que estén reservadas a los funcionarios públicos por una norma con rango de Ley.

Esta modificación legal dio respuesta a la necesidad trasponer la Directiva 2008/104/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 Noviembre de 2008, relativa al trabajo a través de Empresas de Trabajo Temporal, en consonancia con el Convenio sobre las agencias de empleo privadas de 1997 n° 181 de la OIT.

Así pues, a partir del 1 de abril de 2011 se derogaron las limitaciones que se establecían anteriormente en la legislación de contratos del sector público para la suscripción de contratos de puesta a disposición con empresas de trabajo temporal por parte de las Administraciones Públicas y en concreto en la DA5^a de la Ley 30/2007, manteniendo únicamente la exclusión antes citada de la contratación de la realización de tareas reservadas por Ley a los funcionarios públicos.

A la vista de lo indicado, se concluye que las contrataciones a las que se hace referencia en el informe del TVC se han realizado dentro del marco previsto en la legislación vigente, dado que en todos los casos los contratos de puesta a disposición fueron para la realización



con carácter urgente de tareas propias de personal laboral de atención al público, no afectadas por la reserva de ley.

Por otra parte, el Consorcio únicamente recurrió a estos contratos de puesta a disposición con carácter excepcional en los supuestos en que se justificaba la necesidad de incorporación inmediata, con una duración de contrato prevista breve o muy breve y solo tras constatar que no había en las Bolsas de trabajo del Consorcio personas disponibles y cualificadas para efectuar una contratación de personal laboral que pudiera realizar las funciones requeridas.

Debe señalarse a este respecto que las funciones eran de atención directa al público y con utilización del SIGA (Sistema Integrado de Gestión de Abonados) que por su especificidad requiere de periodos de formación del entorno de un mes para poder realizar las tareas más básicas de manera autónoma y de dos meses para tareas algo más complejas. Así, la contratación de personal para estos supuestos sin la formación necesaria habría resultado del todo ineficaz al no poder estas personas realizar las tareas más básicas del puesto en esos periodos.

En este sentido, el criterio seguido ha sido el de priorizar la contratación directa de personal de las Bolsas de trabajo, de manera que ante necesidades de incorporación inmediata por periodos de duración prevista breve, se recurría en primer lugar a la Bolsa en caso de contar con personas disponibles y con la formación básica por haber sido formados con anterioridad como consecuencia de contrataciones previas. Sin embargo, en los casos señalados en el Informe del TVC, tal como consta en cada uno de los informes emitidos al respecto, no se contaba en las Bolsas de trabajo con personas disponibles que cumplieran dichas condiciones.

Por el contrario, en los supuestos en que la necesidad de contratación tenía una duración prevista larga (interinidades por licencia de maternidad, interinidades hasta cobertura de vacante, contratos de relevo, etc.) se ha recurrido indefectiblemente a la contratación de personal a través de la Bolsa de trabajo, para la que sí se contaba con candidatos/as disponibles, procediendo a darles la formación necesaria -tutelados por personal experimentado- que les capacitara para desarrollar las funciones de atención al público de forma autónoma y asumiendo en consecuencia que dicho personal no estaría operativo hasta completar su formación.

En otro orden de cosas, con motivo de la entrada en vigor el pasado 9 de marzo de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector público, se ha entendido que no procede continuar con la contratación de estos servicios en tanto no se dilucide el alcance de la previsión establecida en el art. 308.2, que parece introducir una limitación a la contratación de servicios de puesta a disposición de personal con empresas de trabajo temporal, lo que ha llevado a ampliar la bolsa de trabajo de administrativos con que cuenta el Consorcio y a articular procesos formativos en el SIGA, que permitirán disponer de personas formadas en dicha herramienta para poder atender de manera inmediata eventuales necesidades de sustitución que se produzcan.

ALEGACIÓN 3

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.

III.2 GASTOS DE PERSONAL

- *El Comité Directivo de fecha 27 de diciembre de 2016 aprobó, de acuerdo con las previsiones del convenio colectivo, el abono de un fondo económico por importe de 323.925 euros para retribuir al personal en función del grado de cumplimiento de los objetivos. La justificación para el abono hace referencia al mantenimiento de los objetivos de gestión previstos inicialmente, sin que se determine cuáles eran y cómo se han cumplido; el resto de valoraciones son, entre otras, consideraciones globales y genéricas relativas a ampliaciones de servicios, mejoras de los porcentajes de facturación e implicación del personal.*

Alegaciones

La paga de Objetivos de 2016 está regulada en el artículo 37 del Convenio Colectivo del Consorcio y es acorde con lo previsto en el artículo 19, apartado siete in fine de la Ley 48/2015, de 29 de octubre, de Presupuestos Generales del Estado para 2016.

Se aprobó tras constatarse el cumplimiento de objetivos de gestión colectivos del Consorcio en el citado ejercicio.

Así, en la exposición de motivos del Acuerdo del Comité Directivo de 27 de diciembre de 2016 se enumeran las razones por las que se consideran cumplidos tales objetivos que, si bien figuran citadas de manera resumida, no son genéricas al señalar una relación de hitos concretos y específicos, como son:

“El incremento de equipos de telelectura; realización de obras en la EDAR de Galindo como el pabellón de visitantes, o las obras de recepción de fosas sépticas; asimismo la realización de obras del Tanque de tormentas de Mungia, saneamiento Berriatua-Ondarroa; continuación de obras del Bypass de la presa de Undurraga, el Bombeo de Bolueta, infraestructuras de saneamiento en Encartaciones –Sopuerta y Turtzios-, depuradoras de Turtzios y Sopuerta, infraestructuras de Abastecimiento en Encartaciones, de saneamiento del medio Butrón, obras de saneamiento de Aulesti o el tamizado del Emisario de Gorniz, entre otros.

Asimismo han mejorado significativamente los porcentajes de facturación efectuada mediante la obtención del índice de lectura, tanto en municipios con sistema de radiolectura, como en los que no cuentan con dicho sistema.”

En este sentido, debe recordarse que el Acuerdo del Comité Directivo remarca el carácter de la paga ligada al cumplimiento de objetivos al señalar expresamente que *“Tendrá carácter de única, no consolidable y no acumulable a los conceptos retributivos establecidos en la tablas salariales, que se mantienen invariables.”*

ALEGACIÓN 4

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.

III.2 GASTOS DE PERSONAL

- *Las funciones de secretaría, intervención y tesorería están desarrolladas por personal laboral, cuando por las funciones asignadas a los puestos deberían ser realizadas por funcionarios.*

Alegaciones

Los preceptos que sustentan los elementos esenciales del régimen legal de los consorcios, artículos 118 y siguientes de la Ley 40/2015, de Régimen Jurídico del Sector Público, 104 y siguientes de la Ley 2/2016, de Instituciones Locales de Euskadi y el artículo 110 del Texto Refundido de disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, entre otros, establecen que los Estatutos de los Consorcios determinarán los fines de los mismos y las particularidades de su régimen orgánico, funcional y financiero, lo que acredita que, en atención a su carácter de entidades constituidas para atender a fines concretos y determinados, que tienen la nota de ser también competencia común de otras entidades – aunque en todo caso una de ellas debe ser una Administración Pública-, el legislador ha flexibilizado su organización, encomendando a sus Estatutos la adopción de la que se considere más idónea para las necesidades de su buen funcionamiento, siempre con sometimiento a la ley. En el mismo sentido, la Norma Foral 3/1995 de 30 de marzo, reguladora de las Entidades de ámbito supramunicipal de Bizkaia, previene, en su artículo 30, ese criterio de flexibilidad en lo concerniente al régimen orgánico de los consorcios, cuya configuración se confiere a sus Estatutos, su norma básica. Debe notarse, adicionalmente, que dicha Norma Foral establece reglas en relación a la función de Secretaría de las Mancomunidades (artículo 93.3 y 4), absteniéndose, por el contrario, de regular dicha función y su cobertura en lo que respecta a los Consorcios que, en suma, tienen libertad de configuración del régimen de su personal que deberán ejercitar al momento de aprobación de sus Estatutos.

Desde esta perspectiva, los Estatutos del Consorcio, en su artículo 40, establecen que “El régimen jurídico aplicable a todo el personal integrante de la plantilla del Consorcio será el laboral, regulándose el mismo por las normas de derecho privado en cada momento”. Dicha opción, que está en línea con la dilatada tradición de este Consorcio cuyo personal, desde su constitución, se ha vinculado al ente bajo una relación regida por el derecho laboral, se contempla expresamente en la actualidad en el artículo 121 de la Ley 40/2015, de Régimen Jurídico del Sector Público, que establece por lo que se refiere al Régimen de Personal de los Consorcios que el personal a su servicio podrá ser funcionario o laboral. Los Consorcios, eso sí, se encuentran sujetos al Régimen de presupuestación, contabilidad, control económico-financiero y patrimonial de la Administración Pública a la que estén adscritas,

previsión que tiene su cabal correspondencia en la Disposición Adicional Séptima del Texto Refundido de la Norma Foral General Presupuestaria de Bizkaia, que establece el citado régimen para los Consorcios controlados por el sector público foral, y fue aprobada tras la adscripción del Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia a la Diputación Foral de Bizkaia.

ALEGACIÓN 5

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.

III.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Expedientes de contratación

De la revisión de diecinueve expedientes de contratación adjudicados por el CABB en el periodo comprendido entre los ejercicios 2013 a 2016 por un importe total de 137,5 millones de euros (ver Anexo A.14.1), destacamos los siguientes aspectos:

- *En ninguno de los nueve expedientes de obras analizados y adjudicados por un importe total de 69,3 millones de euros se realiza el informe de supervisión del proyecto que establece la normativa de contratación (expedientes 1 a 9).*
- *Los pliegos de cláusulas administrativas particulares de quince expedientes de contratación adjudicados por un importe total de 116,1 millones de euros, incluyen como criterio de adjudicación “mejoras objetivas propuestas”, sin concretar sobre qué elementos y en qué condiciones se valorarán dichas mejoras (expedientes 1 a 6, 8 a 15 y 19).*
- *En quince expedientes de contratación analizados y adjudicados por un importe total de 116 millones de euros, se detectan retrasos superiores a un mes respecto a los dos meses establecidos para la adjudicación desde la apertura de las proposiciones (expedientes 1 a 6, 8 a 10, 12 a 14 y 16 a 18). En siete de estos expedientes el retraso supera los tres meses.*

Alegaciones

El Consorcio no dispone de Oficina de Supervisión de Proyectos

La valoración de las mejoras en los Pliegos de Condiciones ha ido desarrollándose a partir de la doctrina dictada por los diferentes Tribunales Administrativos Contractuales, Juntas Consultivas y Tribunales ordinarios. En un principio y dado que la normativa en materia contractual no señalaba absolutamente nada al respecto a la hora de considerar las mejoras o variantes, las mismas se contemplaban en los Pliegos con ese carácter genérico. Posteriormente, y en licitaciones recientes se ha ido limitando la incorporación del criterio de mejoras o cuando se ha contemplado lo ha sido objetivando las mismas, su forma de valoración e incluso su coste económico.

El plazo señalado en el artículo 161.4 del TRLCSP a que se hace referencia da derecho a los licitadores a retirar sus proposiciones. El retraso es una irregularidad no invalidante y



posibilita la retirada de ofertas. No es causa de invalidez. Son numerosos los Informes de diferentes Juntas Consultivas al respecto y es doctrina reiterada y consolidada.

La causa del retraso, con carácter general, es la especial complejidad en la valoración técnica de los elementos objeto de la licitación, el incremento en el número de ofertas presentadas y la complejidad en los números trámites administrativos, que hacen prácticamente inviable el cumplimiento de dicho plazo.

ALEGACIÓN 6

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.

III.5 UDAL SAREAK, S.A.

Contratación de bienes y servicios

- *Los pliegos de cláusulas administrativas particulares de dos contratos de servicios adjudicados en 2013 por un importe total de 2,6 millones de euros, señalan que, en caso de prórroga, será posible la revisión de precios de mutuo acuerdo entre las partes, revisión que no se ha materializado en el ejercicio 2016. Consideramos que los pliegos deben fijar los índices de revisión de acuerdo con la normativa aplicable, no pudiendo ser objeto de pacto posterior (ver anexo B.4).*

Alegaciones

En este apartado indicar que desde UDAL SAREAK S.A. se ha cumplido escrupulosamente con lo establecido en la legislación aplicable, ya que no se ha materializado revisión alguna de precios ni en los expedientes del ejercicio 2016 ni en posteriores.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org