Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Bizkaiko Garraio Partzuergoaren Kontu Orokorra

Cuenta General del Consorcio de Transportes de Bizkaia

2019

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK 7

I. SARRERA 9

II. IRITZIA 11
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad 11
II.2 Opinión sobre las Cuentas Anuales 11

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK 13
III.1 Bizkaiko Garraio Partzuergoa 13
III.1.1 Lege araubidea eta estatutuen erreforma 13
III.1.2 Bilboko Hiri Trenbideari lotutako azpiegituren jabetza 14
III.1.3 Aurrekontua 14
III.1.4 Langileria 15
III.1.5 Ondasunak eta zerbitzuak kontratatzea 16

III.2 Metro Bilbao S.A. 16
III.2.1 Langileria 16
III.2.2 Ondasunak eta zerbitzuak kontratatzea 17

IV. INBERTSIO-PLANA, FINANTZA-PLANA ETA EGOERA FINANTZARIOA 19
IV.1 Inbertsio-plana eta Finantza-plana 19
IV.2 Finantza-egoera 21

V. URTEKO KONTUAK 24
V.1 Bizkaiko Garraio Partzuergoaren Urteko Kontuak 24
V.2 Bilboko Metroa SAren Urteko Kontuak 29
V.3 Kontu bateratuak 31

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK 33
A.1 Araudi ezargarria 33
A.2 Aurrekontua 34
A.3 Langileen gastuak 36
A.4 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa 37
A.5 Inbertsio errealak eta ibilgetua 38
A.6 Aktibo finantzarioen bariazioa eta ibilgetu finantzarioa 40
A.7 Diruzaintza-kontua 41
A.8 Tasak eta bestelako sarrerak 41
A.9 Transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoek eragindako sarrerak 42
A.10 Pasibo finantzarioen bariazioa, zorra eta gastu finantzarioak 43
A.11 Aurrekontuz kanpoko eragiketak 44
A.12 Zorrak eta ordaintzeko kontuak epe motzera 45
A.13 Aurrekontuaren eta ondare emaitzaren arteko kontziliazioa 46
A.14 Kontratazioaren analisia 46
A.15 Metro Bilbao SA 48
A.15.1 Ondare Garbia 48
A.15.2 Ibilgetua 48
A.15.3 Epe luzeko hornidurak 49
A.15.4 Langileen gastuak 49
A.15.5 Kontratazioaren analisia 52

ALEGAZIOAK 55

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS 101

I. INTRODUCCIÓN 103

II. OPINIÓN 105
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad 105
II.2 Opinión sobre las Cuentas Anuales 105

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN 107
III.1 Consorcio de Transportes de Bizkaia 107
III.1.1 Régimen legal y reforma estatutaria 107
III.1.2 Titularidad de las infraestructuras vinculadas al Ferrocarril Metropolitano de Bilbao 108
III.1.3 Presupuesto 108
III.1.4 Personal 109
III.1.5 Contratación de bienes y servicios 110

III.2 Metro Bilbao, S.A. 110
III.2.1 Personal 110
III.2.2 Contratación de bienes y servicios 111

IV PLAN DE INVERSIONES, PLAN FINANCIERO, SITUACIÓN FINANCIERA 113
IV.1 Plan de inversiones y Plan financiero 113
IV.2 Situación Financiera 115

V. CUENTAS ANUALES 118
V.1 Cuentas Anuales del Consorcio de Transportes de Bizkaia 118
V.2 Cuentas Anuales de Metro Bilbao, S.A. 123
V.3 Cuentas consolidadas 125

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS 127

A.1 Normativa aplicable 127
A.2 Presupuesto 128
A.3 Gastos de personal 130
A.4 Compra de bienes corrientes y servicios 131
A.5 Inversiones reales e inmovilizado 132
A.6 Variación de activos financieros e inmovilizado financiero 134
A.7 Cuenta de tesorería 135
A.8 Tasas y otros ingresos 136
A.9 Ingresos por transferencias corrientes y de capital 136
A.10 Variación de pasivos financieros, deuda y gastos financieros 137
A.11 Operaciones extrapresupuestarias 138
A.12 Deudas y cuentas a pagar a corto plazo 139
A.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial 140
A.14 Análisis de contratación 140
A.15 Metro Bilbao, S.A. 142
A.15.1 Patrimonio Neto 142
A.15.2 Inmovilizado 142
A.15.3 Provisiones a largo plazo 143
A.15.4 Gastos de personal 143
A.15.5 Análisis de contratación 146

ALEGACIONES 149

Vitoria-Gasteiz, 2021eko uztailaren 19a
Vitoria-Gasteiz 19 de julio de 2021

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

LABURDURAK

128/2018 ELD	128/2018 Errege Lege Dekretua, martxoaren 16koa, Gaikuntza nazionala duten toki-administrazioko funtzionarioen araubide juridikoa arautzen duena.
24/2018 ELD	24/2018 Errege Lege Dekretua, abenduaren 21ekoa, Sektore publikoaren eremuko ordainsarien arloan presako neurriak onartzen dituena.
BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BGP	Bizkaiko Garraio Partzuergoa.
BHT	Bilboko Hiri Trenbidea.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EKAB	Europako Kontratazio Agiri Bakarra.
ET	Eusko Trenbideak S.A.
ETS	Euskal Trenbide Sarea.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
IEB	Inbertsioen Europako Bankua.
KPL	31/2007 Legea, urriaren 30ekoa, Uraren, energiaren, garraioen eta posta zerbitzuen sektoreetan kontratatzeko prozedurei buruzkoa.
MBSA	Metro Bilbao S.A.
SPAJL	40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
SPKLTB	3/2011 Errege Lege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
XG	Xedapen Gehigarria.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta lanerako programan erabakitakoari jarraikiz, Bizkaiko Garraio Partzuergoaren 2019ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazioa mamitu du.

HKEEk gauzatutako BGPren Kontu Orokorraren aurreko fiskalizazio lana 2016ko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Bizkaiko Garraio Partzuergoaren Kontu Orokorra BGP toki erakundearen kontuek, Metro Bilbao S.A. sozietate anonimoaren urteko kontuek (Sozietatearen Batzorde Orokorrak onartutakoak, zeinaren akziodun bakarra BGP baita) eta urteko kontu bateratuek osatzen dute.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: Honako atal hauetan: aurrekontua, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, erosketa eta zerbitzuak eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: Kontu Orokorra ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu den aztertuko dugu. BGPren kontuetako kontabilitate-arlo esanguratsuenak berrikusteko, kanpoko auditoretza-enpresa batek adostutako prozeduren txosten bat egin du, eta MBSA sozietate publikoaren urteko kontuei finantza-auditoretza egin zaie.
- Egoeraren finantza analisia 2019ko ekitaldi amaieran eta Finantza Planarena, etorkizuneko inbertsioak betearazteko.
- Lanean ez da jaso gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko analisia. Nolanahi dela ere, azaleratutako akatsak "Barne kontrolerako sistemari eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak" idazpuruan xehetasunez jaso ditugu.

BGP abenduaren 30eko 44/75 Legearen bidez eratu zen, nortasun juridiko propioa duen toki erakunde modura, kontsortzioan bildutako gainerako erakundeekiko askea. Erakunde horien partaidetza 2019ko abenduaren 31n honako hau da: Eusko Jaurlaritza (% 50), Bizkaiko Foru Aldundia (% 25) eta atxikitako udalak (% 25), zeinak ere baitira: Barakaldo, Basauri, Bilbo, Erandio, Etxebarri, Getxo, Leioa, Portugalete, Santurtzi eta Sestao.

Sozietatearen helburua honakoa da: "Bilboko Hiri Trenbidearen azpiegitura lanen finantzaketan esku hartzea, behin lanak amaitu ondoren obrak hartzea eta dagozkion gainegitura egitasmo eta obrak eta haren ekipamendu orokorra gauzatzea, 44/1975 Legean ezarritakoari jarraikiz" eta "trenak emango duen garraio-zerbitzu publikoa kudeatzea; horretarako, kudeaketa zuzenaren sistema baliatuko da, Bilboko Metroa SA Partzuergoaren kapitalarekin sozietate pribatua eratuta, 44/75 Legearen bosgarren artikuluan erabakitakoaren arabera".

1986az geroztik BGPren finantzaketa EJren eta BFAren artean egiten dute, bakoitzak % 50 jarrita; Aldundiak hartzen du bere gain partzuergoan bildutako udalen finantzaketa.

MBSA sozietatea 1993ko otsailaren 18an eratu zen (BGPk % 100eko partaidetza du bertan) eta bere jarduera nagusia 1995ean inauguratutako BHTko 1. linearen (Basauri-Plentzia) eta 2002an inauguratutako 2. linearen (Basauri-Kabiezes) kudeaketa da. 2017ko

apirilaren 8an inauguratutako 3. linearen kudeaketa, berriz, ET sozietateak egiten du. Hiru lineek zerbitzu bakar modura funtzionatzen dute erabiltzaileentzat.

Nahiz eta Barik txartelaren edozein titulu edo erabilera gehigarri integratzeko eskumena BGPrena baino ez den, 3 lerroen zerbitzuak arautzeko eta tarifak behar bezala koordinatzeko, BGP, MBSA eta ETren arteko hitzarmen arautzailea onartu zen, 2016ko apirilaren 26koa eta 2016ko abenduaren 20ko addendak.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOA

Langileen gastuak

1. 2019an aplikatutako berariazko osagarriak % 0,93 gainditzen du legez legokiokeena, 2017rako Estatuko Aurrekontu Orokorren ekainaren 27ko 3/2017 Legeak onartutako % 1aren aldean aplikatu zen % 1,9ko igoera bidegabearen ondorioz (ikus A.3).

BILBOKO METROA SOZIETATE PUBLIKOA S.A.

Langileen gastuak

2. 2019an, MBSAk 10 langileren aldi baterako lan-kontratuak mugagabe bihurtu ditu, MBSAren hitzarmen kolektiboan aurreikusitako barne-sustapeneko prozeduraren bidez, eta, beraz, ez ditu bete enplegu publikorako sarbidea arautzen duten publikotasun-, berdintasun-, merezimendu- eta gaitasun-printzipioak.

Ondasunak eta zerbitzuak kontratatzea

3. ATP/ATO seinaleztapen-ekipoak mantentzeko 1,7 milioi euroan esleitu zen laguntza teknikoaren espedientea (16. espedientea), egikaritzen jarraitu da kontratuaren epea 2018ko abenduaren 31n amaitu zela. Kontratu berria indarrean jarri arte, hau da, 2019ko azaroaren 1era arte, 332.968 euroren gastua erregistratu da 2019ko ekitaldian (ikus A.15.5).

Epaitegi honen iritzira, Bizkaiko Garraio Partzuergoak eta Bilboko Metroa S.A. Sozietate Publikoak, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan adierazitako lege hausteak alde batera, zuzentasunez bete dute 2019ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. BGPren aurrekontuaren likidazioan ez da sartzen abenduko kargaldiei dagozkien Barik txartelen kargaldien ondoriozko diru-sarrerarik, ezta aldi horretako baliozkotzeen gastuak ere, 11,1 eta 9,7 milioi eurorenak, hurrenez hurren (A.4 eta A.8). Gainera, aipatutako diru-sarreretatik 629.472 euro ez dira ondare-kontabilitatean erregistratu.

   Bestalde, ez da erregistratu Barik txartelaren gainerako operadoreen aldeko 2017ko eta 2018ko ekitaldietako garraio-txartelen likidazioa (2019ko azaroaren 29an onartu zena), 1,6 milioi eurorena, ez aurrekontuaren likidazioan, ez ondare-kontabilitatean ere (A.8).

   Aurreko bi lerrokaden baterako eraginak 2019ko abenduaren 31ko diruzaintzako geldikina eta ondare garbia 200.000 eta 945.000 eurotan murriztea dakar, hurrenez hurren.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2. 2019ko abenduaren 31ko BGPren diruzaintzako geldikinak 19,4 milioi euroren zenbatekoa barne hartzen du (20,7 milioi euro, aurreko paragrafoko doikuntzak kontuan hartuta), baliozkotzeko dauden garraio-txartelen saldo metatuei eta 2019ko abenduaren 31n likidatu eta operadoreen artean banatu gabe dauden Barik sistemaren mozkinei dagozkienak. Zenbateko hori zerbitzua emateari lotuta dago, eta, beraz, ez da erabilera librekoa. Doikuntza horrek ondare-kontabilitatean duen eraginak funts propioak zenbateko horretan murriztea dakar (ikus A.7).

   Gainera, 2019ko azaroaren 29an onartutako likidazioan jasotakoaren arabera, Metro Bilbao SAri dagokion 4,1 milioi euroren zenbatekoa Barik sistemaren 2020ko eta 2023ko ekitaldien arteko etorkizuneko garapenen gastu eta inbertsioetara bideratu behar da (ikus A.7). BGPren 2019ko abenduaren 31ko memoriak ez du konpromiso horren berri ematen.

3. BGPk ez dauka ibilgetu materialeko ondasunen inbentario banakakotu eta eguneraturik 2019ko abenduaren 31n, eta, beraz, ezin da egiaztatu bere jardueran erabilitako ondasunen egiazkotasuna eta jabetza, ez eta, beraz, data horretako kontabilitate-erregistro egokia ere.

4. BMSA sozietateak BHT ustiatzeko jardueraren garapenean bere jabetzakoak ez dituen hainbat ondasun baliatzen ditu, BGPrenak edo beste erakunde publiko batzuenak direnak eta egoeraren balantzeko aktiboan jasoak ez daudenak. Horiek erabiltzeak ez dio inolako kosturik eragiten sozietateari.

   Berebat, sozietateak ez du BHT eraikitzeko finantzaketa kontzeptuan inongo kargurik jaso eta bere estatutu sozialen arabera, bere gain hartu behar luke .

   Txosten hau idatzi dugun datan, ezin da zehaztu, hala badagokio, lehen aipatutako kontzeptuengatik sozietateari jasanaraz dakiokeen kostua, ez eta aipatutako ondasunen jabetzaren forma juridikoari eta erabilera-eskubideari dagokionez azkenean hartzen den erabakiak zein eragin izan lezakeen erantsitako urteko kontuetan.

Epaitegi honen iritzira, 1etik 4ra bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, BGPren, MBSAren eta BGPren Finantza-egoera Bateratuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2019ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2019ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOA

III.1.1 LEGE ARAUBIDEA ETA ESTATUTUEN ERREFORMA

BGP sortzen duen abenduaren 30eko 44/1975 Legeak toki-erakunde izaera aitortu zion, eta erakunde mota horiei aplikatu beharreko legezkotasuna egotzi. Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzko urriaren 1eko 40/2015 Legeak Toki Administrazioaren Arrazionalizazio eta Iraunkortasunari buruzko abenduaren 27ko 27/2013 Legearen eta Sektore Publikoa Arrazionalizatu eta Administrazioa eraberritzeko beste zenbait neurriri buruzko irailaren 16ko 15/2014 Legearen lege-aldaketak bateratzen ditu, eta partzuergoak arautzen ditu 118. artikulutik 127. artikulura bitartean.

Lehen aipatutako arau-aldaketek ezartzen dute partzuergo bakoitzaren estatutuetan zehaztuko dela zein administrazio publikori atxikiko zaizkion, araudi horretan ezarritako lehentasun-irizpideei jarraikiz; halaber, agintzen dute partzuergoak atxikita dauden administrazioaren aurrekontu-, kontabilitate- eta kontrol-araubidearen mende egongo direla.

40/2015 Legea 2016ko urriaren 2an jarri zen indarrean, eta azken xedapen 17.ean, 1. paragrafoan, urtebeteko epea ezarri zuen lege horrekin bateragarri ez diren estatuko arauak edo autonomikoak egokitzeko. Nolanahi ere, aipatutako azken xedapenak 2. paragrafoan ezartzen du 40/2015 Legea baino lehenagoko lege berezi bidez sortutako partzuergoak euren lege bereziak arautuko dituela harik eta aipatutako araudira egokitzen diren arte.

Hornitzaileei ordaintzeko finantza-tutoretzari, egonkortasunari eta berankortasunari dagokienez, BGP EAEra atxikita dago, eta hala dago jasoa Estatuko Administrazioko Kontu-hartzailetza Nagusiko erakundeen inbentarioan.

Txosten hau idatzi dugun datan, epea 2017ko urriaren 2az geroztik dago amaitua, eta ez da haren sorrera-legearen erreformarik egin, ez eta estatutuen aldaketarik ere, eta, beraz, ez da erabaki zein administraziori atxikiko zaion.

Partzuergoen araubidearen erregulazio berriak oinarrizko araudi izaera du, 40/2015 Legearen azken xedapenetako 14.aren arabera, eta esparru horretan garatu beharko da egokitzapen-legeria berria. Ondorioz, ahalik eta lasterren aldatu behar da BGPren Legea eta haren estatutuak egokitu.

Aldaketarik esanguratsuenek ordainsarien eta langileen kudeaketaren araubideari eragingo liokete; izan ere, muga kuantitatiboak eta kualitatiboak ezartzen dituzte, eta horiek kontuan hartu beharko lirateke arestian aipatutako lege-erreforma egin eta estatutuak egokitu arte. Horri dagokionez, BGPko lanpostu batzuen berariazko osagarriagatiko ordainsariak handiagoak dira beren jarduera finantzatzen eta/edo haien mende dauden administrazioetako antzeko lanpostuei dagozkienak baino.

2016ko urriaren 2az geroztik indarrean dagoen 40/2015 Legearen 121. artikuluan aurreikusitakoaren ondorioz, BGPren araubide juridikoa atxikitako administrazio publikoak duena izango da, eta haren ordainsariek ezin izango dituzte inola ere gainditu administrazio horretako lanpostu baliokideetarako ezarritakoak. Hori dela eta, gomendatzen da ordainsariak atxikitzen zaion administrazioko lanpostu baliokideetara egokitzea. Era berean, partzuergoen zerbitzuko langileak partaide diren administrazioetatik soilik datozen funtzionarioak edo lan-kontratudunak izan daitezke.

III.1.2 BILBOKO HIRI TRENBIDEARI LOTUTAKO AZPIEGITUREN JABETZA

BGP sortu zuen 44/1975 Legeak, abenduaren 30ekoak, 4.3 artikuluan ezartzen du BHTren sareko azpiegitura lanak amaitu ahala, onetsitako proiektu bakoitzari dagozkionak, horiek BGPri entregatuko zaizkiola eta honen betebeharra izango dela bidea, material mugikorra, elektrifikazioa, osagarriak eta zerbitzua ustiatzeko beharrezkoak diren gainerako gaiak hornitzea, eta horretarako dagozkion proiektuak idatziko dituela.

BGPren Estatutuen 46. artikuluak agintzen du azpiegitura lanak amaitu ahala entregatu egingo direla. Harrera aktak horretarako behar bezala baimendutako bi erakundeetako funtzionarioek izenpetuko dituzte.

Txosten hau jaulki dugun datan gauzatzeke dago BHTri atxikitako ondasunen jabetza juridikoaren eskualdaketa, nahiz BGPren esku utzi diren eta jada bere ibilgetuaren atal diren (ikus A.5 eranskina).

III.1.3 AURREKONTUA

Aurrekontu arrunta eta egikaritza

- Inbertsio errealen kapituluaren exekuzioa, azken aurrekontua 32,9 milioi eurorena izanik, 12,4 milioi eurorena izan da, eta horrek esan nahi du kapitulu honek exekuzio eskasa izan duela (% 37,6), azken urteetakoaren ildotik (ikus A.5). Gainera, azken aurrekontuaren % 58,1 ez da esleitu, eta azpimarratzekoak dira lurreko garraioaren programa (% 48,7) eta garraio-txartelena (% 77,5).

  Aurreikusitako proiektuak behar bezala berrikusi eta presupuestatu behar dira, urteko zenbatekoak aurreikusitako beharren eta benetako jardueren arabera kuantifikatuz, aurrekontua ez desitxuratzeko eta partzuergoko erakundeen baliabideak modu eraginkorragoan erabiltzeko.

- 2019rako onartutako aurrekontuak korrelazio arrazoizkoa izan beharko luke BGPk 2018an egindako aurrekontu-likidazioarekin eta jarduerarekin, batez ere garraio-txartelen diru-sarreretan eta pertsonaleko, funtzionamenduko, inbertsioetako eta aktibo finantzarioen bariazioko gastuetan (MBSAren galeretarako ekarpenak).

  Honela, bada, onartu beharreko aurrekontua berrikustea gomendatzen da, BGPren benetako behar eta gaitasunetara egokitzeko, batez ere lehen aipatutako kontzeptuei dagokienez, 2019an izandako exekuzio txikia eragin baitute (ikus A.2).

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.1.4 LANGILERIA

Izendapena

- Diruzainaren lanpostuaren behin-behineko izendapena, titularraren eszedentziagatik, ez dator bat 128/2018 Errege Lege Dekretuaren 52. artikuluan aurreikusitakoarekin, izendatutako funtzionarioa ez baita A1 azpitaldekoa; ELD horrek, gainera, funtzionarioa A1 azpitaldekoa ez bada, aukera ematen du izendapena EAEri eskatzeko, behin-behineko izaeraz, betiere A1 azpitaldekoa bada; halaber, 6. xedapen gehigarrian jasotzen denez, aukera dago BFAren lankidetza-postu bat izatekoa edo lanpostua azkentzeko.

Aurrekontu plantila eta LZ

- 2010. urteaz geroztik, 28 funtzionario-lanpostuko plantilla bat jaso da aurrekontuan; lanpostu horiek bat datoz onartutako lanpostuen zerrendarekin, baina 2019ko abenduaren 31n bete gabeko 5 lanpostu barne hartzen ditu. Aldaketa esanguratsuak gertatu dira BGPren jardueran 2011n BHTren 2. linea abian jartzeko lanak amaitzearekin eta BHTren 3. linea eraikitzeko 2004an ETS sortzearekin; baita 2012an Bizkaiko garraio publikoan Barik kontakturik gabeko txartela eta txartelen modalitate berriak ezartzearekin ere; aldaketa horien guztien ondorioz, gomendagarria da egungo eta epe ertaineko benetako beharrak aztertzea eta aurrekontu-plantilla egokitzea.

Ordainsariak

- BGPko funtzionario batek, duela 17 urte BGPn sartu zenetik, bidegabeki jasotzen ditu hirurtekoak, lehenago administrazio publikoaren mendeko merkataritza-sozietate batean betetako zerbitzuetan oinarrituta; sozietate hori, baina, ez da administrazio instituzionaleko atal, Administrazio Publikoan aldez aurreko zerbitzuak aitortzeari buruzko abenduaren 26ko 70/1978 Legearen 1.2 artikuluaren ondorioetarako, Auzitegi Gorenaren jurisprudentziaren arabera.

III.1.5. ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATATZEA

Kontratazio espedienteak

SPKL berria indarrean sartu zenetik 2019an lizitatutako espedienteak ez dira baliabide elektroniko bidez izapidetu eta ez da egin hori justifikatuko duen txostenik (SPKL/ 15.3 XG, 2 eta 3 atalak). Espedienteak berrikustean honako akats hauek azaleratu dira (ikus A.14):

- Guztira 6,7 milioi euroan esleitutako 9 espedientetan ez da formalizatu Europako Kontratazio Agiri Bakarra, eta, horren ordez, erantzukizunpeko adierazpen bat aurkeztu da, haren baldintzetara egokitzen ez dena (SPKL /140. eta 141. artikuluak).
- BHTren komunikaziorako eta kokapenerako plataforma bateratuaren 2. fasearen hornidura-espedientean (654.000 euroan esleitua), adituen batzordeak ez ditu baldintzak betetzen, proposamena egin duen zerbitzuko teknikari bat barne hartu baitu bere osaeran (SPKLTB / 150.2 artikulua).

III.2 METRO BILBAO S.A.

III.2.1 LANGILERIA

Atal honetan ondotik adierazitakoak azpimarratu nahi ditugu:

- Aldi baterako langileak kontratatzeko, oro har, lan-poltsak baliatzen dira eta 2019an aldi baterako 196 kontratazio gauzatu dira (42 pertsona); horietatik 188, 2016an Bezeroentzako orientazioko eta arlo teknikoko lanpostuetarako deitutako aldi baterako lan-poltsakoak ziren, eta 8, 2019an Eremu teknikoko lanpostuetarako aldi baterako kontratazioetarako deitutako lan-poltsa batekoak, etorkizunean mugagabe bihurtzeko aukerarekin.
- Poltsa horiek osatzeko, MBSAk enpresa espezializatu bat kontratatzen du egin beharreko proben publikotasuna eta garapena gauzatzeko, eta hautagaien azken zerrenda jasotzen du. Ondoren, MBSAk proba gehigarriak egiten ditu, poltsa barematu bat eratu gabe, eta ez ditu dokumentuetan jasotzen kanpoko enpresak emandako hautagaien artean egindako azken aukeraketaren emaitza arrazoitzen duten haztapenak eta puntuazioak.
- 2019ko abenduaren 31n, plantillak hitzarmenetik kanpoko 5 zuzendari eta 22 burutza barne hartzen ditu eta erdi-mailako 31 agintari eta 52 teknikari, hitzarmenekoak. Zuzendarien, buruzagitzen eta erdi-mailako agintarien lanpostuak izendapen askearen bidez betetzen dira, eta lanpostu teknikoak, berriz, izendapen askearen eta oposizio-lehiaketaren bidez % 50ean, 6 urteko denbora-muga erreferentziatzat hartuta.

  Hitzarmenak hala aurreikusten badu ere, gomendagarria litzateke salbuespenezko izaera aitortzen dieten ezaugarriak eta erantzukizun bereziak berariaz zehaztea lanpostuak betetzeko sistema izendapen askekoa izan dadin, eta ez hitzarmenean ezarritako lehiaketa-sistema orokorra, eta lanpostua betetzeko langilea aukeratu izana justifikatzeko txosten bat egitea. 2019an, hiru langile-izendapen egin dira barne-sustapenaren bidez, izendapen askearen bidez hornitzen diren mailetan.

- 2019ko helburuen araberako ordainsari aldakor ez-finkagarria (277.316 euro) banatzeko Zuzendaritzak finkatutako helburuak BHTren ohiko jardueraren helburu orokorrak dira, eta ez dute loturarik banakako helburuekin.

  Gainera, hitzarmenetik kanpoko mailetarako ez da banakako helbururik ezarri, "Soldata-egitura berria" dokumentuan jasotzen den moduan. Burutzei 14.312 euro ordaindu zaizkie.

III.2.2 ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATATZEA

Espedienteak berrikustean honako akats orokor hauek azaleratu dira:

- Esleipenaren jakinarazpenean ez da zehazten lizitatzaileek erreklamazioak jartzeko aukera (KPLren 101. artikulua eta hurrengoak eta SPKLren 151. artikulua).

Kontratazio-espedienteak (ikus A.15.5)

Kontratazioko 22 espediente aztertu ditugu, guztira 66,2 milioi euroan esleitutakoak, eta honako alderdi hauek nabarmendu ditugu:

- Guztira 28,6 milioi euroan esleitutako 12 espedientetan (2, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 15, 19, 20 eta 21 espedienteak), administrazio-klausula partikularren agiriek ez dituzte xehatzen kostu zuzenak, zeharkakoak, bestelako behin-behineko gastuak eta kasua bada, soldaten kostua; honenbestez, ez da justifikatzen lizitazioko oinarrizko aurrekontua merkatuko prezioetara egokitzen denik.
- Guztira 20,6 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (15 eta 20 espedienteak), balio zenbatetsiak ez ditu aintzat hartzen pleguetan jasotako aldaketa balizkoak.
- Guztira 11,1 milioi euroan esleitutako goi-tentsioko energia-horniduraren espedientean 2018-2019 (13. espedientea), ez dago jasota esleipendunak zerga-betebeharrak eta Gizarte Segurantzarekikoak egunean dituela egiaztatzen duen dokumentaziorik aurkeztu duenik.
- Bidearen mantentze-lanetarako espedientean (12. espedientea), kontratu berria esleitzean izandako atzerapenaren ondorioz, aurrekoa iraungi aurretik abiarazi bazen ere, 2019an iraungitako kontratuagatik 232.088 euroren gastuak aitortu behar izan dira.
- 4,7 milioi euroan esleitutako garbiketa-kontratuaren lagapen-espedientean (5. espedientea), ez da egiaztatu enpresa lagapen-hartzailearen kaudimena. Gainera, lagapen-erabakia dokumentazio jakin bat aurkezteari baldintzapetzen zaio, eta espedientean ez dira agertzen ISO 9001 eta 14001 ziurtagiriak, ez eta erantzukizun zibileko poliza ere.
- MBSAren publizitate-espazioak ustiatzeko espedientean, fakturazio garbiaren % 68,5eko kanonarekin esleitutakoan (22. espedientea), kontratazioen salmentaren eta bilakaeraren datu globalei buruzko hiru hilean behingo txostena eskatzen da, euskarri motaren eta iragarlearen arabera, egindako egiaztapenak espedientean jasota utzi gabe; halaber, kontratuak iraun bitartean ere ez da kanpo-auditoretzarik eskatu kontratatutako fakturazioa eta jarduera erreala baliozkotzeko.

Administrazio-kontratazioko espedienterik gabeko gastua

- 2019ko ekitaldian zehar, izaera bertsuko ondasun- eta zerbitzu-erosketak egin dira guztira 2,7 milioi euroren zenbatekoan; gure iritzira, aztertu egin behar lirateke horiek, berdindu daitezkeen hornigaiak eta aurreikusgarriak diren zerbitzuak bereiziz, kontratazioa prozedura bakar batean egiteko moduan (ikus A.15.5). Administrazio-kontratazioko espedienterik gabeko gastua

IV. INBERTSIO-PLANA, FINANTZA-PLANA ETA EGOERA FINANTZARIOA

IV.1 INBERTSIO-PLANA ETA FINANTZA-PLANA

Inbertsio plana

BGPk Inbertsio-plan bat eta Finantza-plan bat berrikusten eta onartzen du urtero, inbertsio horiei aurre egin ahal izateko. Bai BHTren 1. eta 2. lineetako gainegiturako eta ekipamendu orokorreko proiektuak eta obrak, zeinak BGPren eskumenekoak baitira, bai BHTren azpiegitura-obren kontratazioa eta zuzendaritza, zeinak Eusko Jaurlaritzaren Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailaren eskumenekoak baitira, BGPren aurrekontuaren kontura gauzatzen dira, salbu eta sail horrek ETS erakunde publikoari egindako gomendioz gauzatzen diren azpiegiturako zuzendaritza-obrak, Ibarbengoa aparkalekua esate batera.

2019ko azaroaren 29an, inbertsio- eta finantza-planak eguneratu ziren, eta jarduketa bereziak guztira 171,3 milioi euroren zenbateko metatura aldatu ziren; baita 2020tik 2023ra bitarteko aldirako gauzatzeko zeuden inbertsioak 48,4 milioi euroren zenbatekora.

Hona hemen Inbertsio-planaren xehakapena, 2019ko abenduan metatutakoa eta jada amaitua dagoena, eta 2023 arte egiteke dagoena:

INBERTSIO-PLANA	Euroak milakotan
AMAITUTA	2019KO ABENDUA
I. FASEA San Inazio-Urbinaga eta Bolueta-Etxebarri	268.514
II. FASEA Urbinaga-Portugalete eta Etxebarri-ariz	177.014
III. FASEA Portugalete-Kabiezes eta Ariz-Basauri (indarreko euroak)	412.720
2. LINEA GUZTIRA	**858.248**
2020-2023RAKO AURREIKUSPENA	
III. FASEA Portugalete-Kabiezes eta Ariz-Basauri (indarreko euroak)	10.183
Gaurkotuta (*)	10.594
JARDUERA BEREZIAK (indarreko euroak)	36.350
Gaurkotuta (*)	37.818
EGITEKOA GUZTIRA 2020-2023	**46.533**
Gaurkotuta (*)	**48.412**

(*) Etorkizuneko inbertsioak gaurkotzeko indize bat aplikatzen da, 2020tik 2023ko aldirako % 2 eta % 11 bitartekoa dena.

Egiteke daude 2. linearen III. fasean 10,6 milioi euroren jarduketak eta 37,8 milioi euroren jarduketa bereziak, besteak beste, honako hauek: Barik txartela ezarri eta garatzea, 12,3 milioi euro; aginte-postu zentralizatua Boluetako bidezubia berritzeko, 4 milioi euro; zuntz optikoaren kanalizazioko komunikazioak, 3 milioi euro; eta txarteletan inbertsioak, 2,1 milioi euro.

Finantza-plana

BGPren 2019ko abenduaren 31ko finantza-plana 2019ko azaroaren 29ko Kontseilu Orokorrak onartu zuen eta 2027. urtera bitarteko aurreikuspena barne hartzen du.

BGP sortzeko legeak honako partaidetza hau ezartzen du finantzaketan parte hartzeko: EJ (% 50), BFA (% 25) eta partzuergoko udalek (% 25); alabaina, praktikan, eta BFAren eta EJren artean izenpetutako hitzarmenen arabera, bazkideetako bakoitzak % 50eko finantza-obligazioa hartu behar du bere gain.

Hona hemen Finantza-planaren baliabideak, eragin orokor neutroa duten partzuergoko tituluen sarrerak eta gastuak aintzat hartu gabe, ezta beste sarrera eta gastu txiki batzuk ere:

- Eusko Jaurlaritzaren eta BFAren ekarpenak: 39 milioi euroren ekarpen paritarioak ezarri dira 2020rako, 46 milioi eurorenak 2021erako eta 59 milioi eurorenak 2022rako. 2027ra arteko gainerako epea, 2023rako 34 milioi eurotik 2027rako 9 milioi eurora artekoa da.
- EJk eta BFAk egindako ekarpenak ez dira behar hainbatekoak BGPren jardueratik eratorritako obligazioak finantzatzeko eta honenbestez, beharrezkoa da zorpetze-bidea baliatzea. Zorpetzeko aurreikusi den azken ekitaldia 2020 da -18 milioi euroren zorra-, eta zorpetzearen ondorioak Finantza Plana amaitu bitartera arte luzatuko dira.

  2019rako, 2018ko abenduaren 14ko Kontseilu Nagusiak baimena eman zuen gehienera 24,8 milioi euroren mailegu-eragiketak formalizatzeko, baina ez da inolako zenbatekorik formalizatu.

  2019ko abenduaren 31n Finantza plan metatuaren egoera, partzuergoko tituluak eta bestelako kontu-sail txikiak aintzat hartu gabe honakoa da:

FINANTZA-PLANA 2019KO ABENDUAREN 31N — Euroak milakotan

SARRERAK	PLANA GUZTIRA 2027 ARTE	PLANA 19.12.31 ARTE	PLANA 2020-2027
EJren ekarpena	1.292.780	1.042.470	250.310
BFAren ekarpena	1.292.720	1.042.410	250.310
Zorpetzea	985.880	985.862	18.000
ITURRIAK GUZTIRA	**3.571.380**	**3.070.742**	**518.620**
1. linea	614.200	614.200	-
2. linea	868.842	858.247	10.595
Jarduera bereziak	171.270	133.450	37.820
Zorraren amortizazioa	1.049.730	750.110	299.620
Zorraren interesak	494.590	472.250	22.340
MBSAren transferentziak	383.140	263.140	120.000
BGPren ustiapen gastuak	158.070	117.070	41.000
DESTINOAK GUZTIRA	**3.739.842**	**3.208.467**	**531.375**

2020tik aurrera, Eusko Jaurlaritzaren eta BFAren ekarpenen xedea finantza-karga, inbertsio-planean aipatutako jarduera bereziak eta inbertsioak finantzatzea, MBSA

mantentzea (15 milioi euro urtean) eta BGP kudeatzeko gastuak (5 milioi euro urtean, gutxi gorabehera) dira.

Berriz egindako zorpetzeak eta BGPren berezko sarrerek osatuko dute 2027ra arte aurreikusitako finantzaketa.

IV.2 FINANTZA-EGOERA

Hona hemen BGPren Aurrekontu Kontuetatik eratorri diren finantza magnitude nagusiak:

Euroak milakotan

	2019	2018
Tasak eta bestelako sarrerak	118.767	104.422
Transferentzia arruntak	58.414	58.299
Ondare-sarrerak	-	-
Langileen gastuak	(1.611)	(1.695)
Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	(117.641)	(104.841)
Gastu finantzarioak	(6.182)	(6.970)
Transferentzia arruntak	(7)	(7)
ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA	**51.740**	**49.208**
Kapitalezko dirulaguntzek eragindako sarrerak	19.586	19.870
Inbertsio errealak	(12.401)	(7.900)
Inbertsio errealen besterentzea	-	320
Emandako kapital dirulaguntzak	-	-
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	**7.185**	**12.290**
Aktibo finantzarioen bariazio garbia	(14.498)	(12.998)
Pasibo finantzarioen bariazio garbia	(47.455)	(45.142)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA	**(61.953)**	**(58.140)**
AURREKONTU ARRUNTAREN EMAITZA	**(3.028)**	**3.358**
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	-	-
AURREKONTUAREN EMAITZA	**(3.028)**	**3.358**
DIRUZAINTZA GELDIKINA	**26.876**	**29.904**
Finantzaketa atxikia duten gastuei lotutako Diruzaintza Geldikina	-	(918)
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak	(2)	(2)
DOITUTAKO GELDIKINA, DIRUZAINTZA LIKIDOA KENDUTA	**26.874**	**28.984**
ZORPETZEA EKITALDI ITXIERAN	**281.656**	**329.111**

Eragiketa arrunten emaitzan gertatu diren aldaketak lotuta daude zerbitzuak emateagatiko diru-sarrerekin eta zorraren interesen murrizketarekin, zorraren amortizazioarekin bat etorriz.

2018aren aldean kapital-eragiketengatiko emaitzaren murrizketa zor zaio inbertsioak 2019an % 56,9 hazi izanari , nahiz eta egikaritza-ehunekoa oso txikia izan oraindik ere (% 37,6).

Finantziazio-eragiketengatiko emaitzak, nagusiki, 14,5 milioi euroren ekarpena jasotzen du finantza-aktiboen bariazio gisa, MBSAren kapitala handitzeagatik, eta finantza-pasiboen bariazio gisa, 47,5 milioi euroren amortizazioak.

Diruzaintzako geldikina murriztu egin da 2019an, eta 26,9 milioi euro da, nahiz kontuan hartu behar diren Epaitegi honek proposatutako doikuntzak, erabilgarritasunean eragina dutenak.

MBSA sozietateak 11,9 milioi euroren emaitza negatiboa izan du 2019an, aurreko ekitaldian baino % 3,7 handiagoa. Bilakaera hori, funtsean, langile-gastuak % 6,5 handitzearen ondorio da, negozio-zifraren zenbateko garbia % 3,5 handitu arren.

MBSAren 2019ko ekitaldiko urteko kontuen memorian adierazten den bezala, COVID-19 koronabirusak eragindako epidemiak Bizkaian izan duen eraginak MBSAren 2020ko kontuetan izan du eragina. Ildo horretan, 2020ko ekitaldiaren itxierako estimazioaren arabera, eragiketa arruntengatiko diru-sarrerak % 34,9 murriztu dira 2019ko ekitaldiaren aldean, izan ere % 38,9 murriztu da egindako bidaien kopurua eta eragiketa arruntengatiko gastuak ere % 0,9 murriztu dira aurreko ekitaldiarekin aldean. 2020ko ekitaldirako aurreikusitako emaitzak 34,8 milioi euroren galerak izatea aurreikusi da.

ONDORIOA

BGP Eusko Jaurlaritzaren eta BFAren mende dago, gastu arruntaren, inbertsioaren eta zorpetzearen finantza-kargaren jarduera finantzatzeko. Finantza Planak 2027ra arteko ekarpenak aurreikusten ditu eta urte horretan zorra amortizatzen amaituko dela aurreikusi da.

2019ko azaroaren 29an onartutako 2019ko itxieran indarrean dagoen inbertsio-planak aurreikusten du 2021ean amaituko direla inbertsio-planean jasotako jarduera bereziak.

2020tik aurrera, apenas geratzen den gauzatu beharreko inbertsiorik, eta Eusko Jaurlaritzaren eta BFAren ekarpenak finantza-karga finantzatzera, Inbertsio-planean aipatutako jarduera berezietara, MBSAren mantentze-lanetara (15 milioi euro urtean) eta CTBren kudeaketa-gastuetara bideratzen dira, batez ere partzuergoko tituluen sistemara (5 milioi euro urtean).

Hurrengo urteetan ez da aurrekontuan BGPn egiteko inbertsio esanguratsurik jaso, eta Barik Txartelaren jardun-eremu eta laguntza teknikoen azpi-kontratazio bidezko garapena dira zeregin nagusiak.

EAEko trenbide-azpiegituren eskumenak ETS erakundeari dagozkio. ETS Eusko Jaurlaritzako Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailari atxikia dago, eta 6/2004 Legeak berariaz sortu zuen. Gainera, bere sorrera-legearen 2. xedapen gehigarriarekin bat etorriz, bere gain hartzen du BHTren linea berriak eraikitzea eta haren ondasun guztiak kudeatzea, zeinak BGP titularra den trenbide-azpiegitura osatzen baitute.

Bestalde, 2017an Bizkaiko Mugikortasun Agintaritza sortu zen, Eusko Jaurlaritzaren, BFAren, BGPren eta Bilboko Udalaren ordezkaritzarekin, Bizkaiko garraio publikoa antolatzeko, hurrengo hamarkadan lurraldeko garraio-sarea optimizatuko duen plan estrategiko baten bidez. Halaber, BGPk 2018-2028 aldirako Bizkaiko garraio publikoaren Plan Estrategikoa eskatu dio aholkularitza enpresa independente bati 2019an.

Kontuan hartuta garraioak azken urteotan izan duen bilakaera eta antolaketa aldakorra, BGPk sortu zenean izan zuen helburuari dagokionez egungo jarduerak izan duen aldaketa eta estatutuak nahitaez egokitu beharra, 2017az geroztik iraungia baitago, beharrezkoa da BGPren egungo egoera eta Bizkaiko garraio publikoaren sistemaren antolaketan izango duen etorkizuna aztertzea.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK 2019

V.1 BGP-REN URTEKO KONTUAK

V.1.1 BGP-REN AURREKONTUKO KONTUAK

A. 2019KO AURREKONTU ARRUNTAREN LIKIDAZIOA — Euroak milakotan

DIRU-SARRERAK	Eranskina	AURREKONTUA HASIERAKOA	ALDAK. (*)	BEHIN BET.	ESKUBIDE KITATUAK	KOBRAN.	KOBR. GABEA
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	A.8	126.638	-	126.638	118.767	118.560	207
4.- Transferentzia arruntak	A.9	58.579	-	58.579	58.414	58.414	-
5.- Ondare sarrerak		-	-	-	-	-	-
6.- Inbertsioen besterentzeak		-	-	-	-	-	-
7.- Kapitalezko transferentziak	A.9	19.687	-	19.687	19.586	19.586	-
8.- Aktibo finantzarioen aldak.		60	6.171	6.231	2	2	-
9.- Pasibo finantzarioen bariazioa	A.10	24.750	-	24.750	-	-	-
DIRU-SARRERAK GUZTIRA		**229.714**	**6.171**	**235.885**	**196.769**	**196.562**	**207**

(*) Ikus A.2

GASTUAK	Eranskina	AURREKONTUA HASIERAKOA	ALDAK. (*)	BEHIN BET.	OBLIGAZIO ZORPETUAK	ORDAINKETAK	ORDAIN. GABEA
1.- Langileria-gastuak	A.3	2.118	2	2.120	1.611	1.586	25
2.- Ondasun arrunt. eta zerb. erosk.	A.4	128.508	620	129.128	117.641	116.707	934
3.- Gastu finantzarioak	A.10	7.042	-	7.042	6.182	4.928	1.254
4.- Transferentzia arruntak		8	-	8	7	7	-
5.- Kreditu globala		71	-	71	-	-	-
6.- Inbertsio errealak	A.5	27.437	5.549	32.986	12.401	12.021	380
8.- Aktibo finantzarioen aldak.	A.6	17.060	-	17.060	14.500	12.325	2.175
9.- Pasibo finantzarioen bariazioa	A.10	47.470	-	47.470	47.455	47.455	-
GASTUAK GUZTIRA		**229.714**	**6.171**	**235.885**	**199.797**	**195.029**	**4.768**

(*) Ikus A.2

B. EKITALDI ITXIEN HONDAKINEN LIKIDAZIOA — Euroak milakotan

	ZORRA HASIERAKOA	BALIOG.	KOBR./ ORDAINKETAK	AZKEN ZORRA
Zordunak	2.165	-	2.163	2
Hartzekodunak	9.872	-	9.872	-

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

C. AURREKONTUAREN EMAITZA 2019	Eranskina	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak		196.769
Obligazio aitortuak		(199.797)
EKITALDI ARRUNTAREN EMAITZA		**(3.028)**
Ekitaldi itxien bariazioa		-
EKITALDI ITXIEN BARIAZIOA		-
AURREKONTUAREN EMAITZA	A.13	**(3.028)**
AURREKONTU EMAITZARI DOIKETAK		
Diruzaintza-geldikinarekin finantzatutako oblig.		3.617
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA		**589**

D. DIRUZAINTZA GELDIKINA 2019		Euroak milakotan
Aurrekontu arruntetik kobratzeko dauden eskubideak		207
Aurrekontu itxietatik kobratzeko dauden eskubideak		2
Aurrekontuz kanpoko eragiketetatik kobratzeko dauden eskubideak	A.11	158
Indarrean den ekitaldiko ordaintzeke dauden obligazioak		(4.768)
Aurrekontuz kanpoko eragiketetatik ordaintzeko dauden obligazioak	A.11	(344)
Ekitaldi itxieran Diruzaintza funts likidoak	A.7	32.250
Aplikatzeko dauden kontu-sailak (eskudiruzko sarrerak banku-kontuetan, aplikatu gabeak)	A.12	(629)
DIRUZAINTZA GELDIKINA 19.12.31n		**26.876**
Finantzaketa atxikia duten gastuei lotutako Diruzaintza Geldikina		-
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak		(2)
DOITUTAKO GELDIKINA, DIRUZAINTZA LIKIDOA KENDUTA 2019.12.31N		**26.874**

E. ZORRAREN EGOERA 2019		Euroak milakotan
Maileguak eta kredituak	A.10	281.656
INDARREKO ZORRA 2019.12.31N		**281.656**

F. KONPROMISO KREDITUAK 2019.12.31N					Euroak milakotan
	2020	2021	2022	2023	GUZTIRA
Inbertsio errealak	9.809	438	72	12	10.331
Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	3.406	2.036	1.092	306	6.840
Langileen gastuak	50	10	-	-	60
GUZTIRA	**13.265**	**2.484**	**1.164**	**318**	**17.231**

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V.1.2 BGP-REN ONDARE-KONTUAK

A. EGOERAREN BALANTZEA 2019 eta 2018ko abenduaren 31n — Euroak milakotan

AKTIBOA	Eranskina	2019	2018	PASIBOA	Eranskina	2019	2018
IBILGETUA		**722.313**	**752.589**	**ONDARE GARBIA**		**462.676**	**451.297**
Ukiezina	A.5	1.567	1.848	ONDAREA		24.080	24.080
Materiala	A.5	686.260	723.461	Ekitaldi itxien ondorioak		429.562	414.414
Abian dagoen materiala	A.5	9.824	5.183	EKITALDIKO EMAITZA		14.751	15.148
Inbertsio finantz. taldeko enpr.	A.6	24.662	22.095	Balio aldaketagatiko doiketak	A.10	(5.828)	(2.477)
Finantza Inbertsioak		-	2	Emaitzetara egozteko dirulag.		111	132
				PASIBO EZ-ARRUNTA		**237.842**	**284.133**
				Epe luzeko zorrak	A.10	237.842	284.133
AKTIBO ARRUNTA		**43.458**	**50.988**	**PASIBO ARRUNTA**		**65.253**	**68.147**
Kudeaketa eragiketeng. zord.		207	2.163	Kreditu entitateekiko zorrak	A.10	49.643	47.455
Kobratzeko bst. kontu btz.		10.662	10.127	Epe motzeko bestel. zorrak	A.12	1.373	1.550
Administrazio publikoak		50	292	Kudeaketa eragik. hartzekod.	A.12	11.163	16.065
Aldi bateko finan. inberts.		1	2	Ordaintzeko bst. kontu batz.	A.12	2.939	2.983
Aldizkatzeagatiko doikun.		288	127	Erak. publiko hartzekodunak	A.12	135	94
Diruzaintza	A.7	32.250	38.277				
AKTIBOA, GUZTIRA		**765.771**	**803.577**	**PASIBOA, GUZTIRA**		**765.771**	**803.577**

B. 2019 eta 2018ko ekitaldien GALERA-IRABAZIEN KONTUA — Euroak milakotan

	Eranskina	2019	2018
Jasotako transf. eta dirulaguntzak	A.9	78.096	78.163
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa		119.310	114.306
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.		32	10
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA		**197.438**	**192.479**
Langileen gastuak		(1.613)	(1.764)
Hornikuntzak		(115.178)	(109.325)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.		(4.033)	(2.871)
Ibilgetua amortizatzea	A.5	(43.736)	(44.892)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA		**(164.560)**	**(158.852)**
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA		**32.878**	**33.627**
Ibilgetu ez finantzarioaren balio-narriadura eta besterengan. emaitza		(11)	(9)
Arruntak ez diren beste partida batzuk		-	11
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZA		**32.867**	**33.629**
Sarrera finantzarioak		-	-
Gastu finantzarioak	A.10	(6.182)	(6.970)
Balioaren narriadura, bajak eta aktibo eta pasibo finantzarioen bester.	A.6	(11.934)	(11.511)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		**(18.116)**	**(18.481)**
EKITALDIKO EMAITZA		**14.751**	**15.148**

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

SARRERA ETA GASTU AITORTUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2019	2018
GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA	**14.751**	**15.148**
ONDARE GARBIAN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERAK ETA GASTUAK		
Gastuen kontularitzako estaldurak.....	(3.351)	6.982
ONDARE GARBIAN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA	**(3.351)**	**6.982**
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURA TRANSFERENTZIAK GUZTIRA		
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak	(21)	(20)
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	**(21)**	**(20)**
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	**11.379**	**22.110**

ONDARE GARBIKO ALDAKETEN EGOERA					Euroak milakotan
	ONDAREA	ONDAREA SORTUTAKO	DOIKETAK BALIO K.	DIRULAG. DOH. ETA LEGATUAK JASOAK	GUZTIRA
2018KO EKIT. AZKEN SALDOA	**24.080**	**429.562**	**(2.477)**	**132**	**451.297**
Diru-sarr. eta gastu aitortuak guztira	-	14.751	(3.351)	(21)	11.379
2019KO EKIT. AZKEN SALDOA	**24.080**	**444.313**	**(5.828)**	**111**	**462.676**

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA — Euroak milakotan

	2019		2018	
KUDEAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK		**69.410**		**71.588**
A) KOBRANTZAK		224.859		206.762
Jasotako transf. eta dirulaguntzak	78.000		78.169	
Zerbitzu-emakida	120.723		106.216	
Interesak eta dibidenduak	-		-	
Bestelako kobrantzak	26.136		22.377	
B) ORDAINKETAK		155.449		135.174
Langileen gastuak	1.612		1.692	
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	7		7	
Bestelako kudeaketa gastuak	121.462		103.887	
Ordaindutako interesak	6.273		7.140	
Beste ordainketa batzuk	26.095		22.448	
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK		**(28.090)**		**(19.478)**
C) KOBRANTZAK		2		322
Inbertsio errealen salmenta	-		320	
Aktibo finantzarioen salmenta	2		2	
D) ORDAINKETAK		28.092		19.800
Inbertsio errealen erosketa	13.817		6.875	
Aktibo finantzarioen erosketa	14.275		12.925	
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK		**(47.455)**		**(45.928)**
E) PASIBO FINANTZAR. JAULKITZEAGATIKO KOBRANTZAK		-		-
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk	-		-	
F) PASIBO FINANTZARIOAK ITZULTZEAGATIKO ORDAINKETAK		47.455		45.928
Jasotako maileguak	47.455		45.928	
SAILKATZEKO DAUDEN ESKUDIRUZKO FLUXU GARBIAK		**108**		**521**
G) APLIKATZEKO DAUDEN KOBRANTZAK		209.874		197.022
H) APLIKATZEKO DAUDEN ORDAINKETAK		209.766		196.501
ESKUDIRUEN EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA		**(6.027)**		**6.703**
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran		38.277		31.574
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran		32.250		38.277

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V.2 MBSA-REN URTEKO KONTUAK

A. EGOERAREN BALANTZEA 2019 eta 2018ko abenduaren 31n — Euroak milakotan

AKTIBOA	Eranskina	2019	2018	PASIBOA	Eranskina	2019	2018
AKTIBO EZ ARRUNTA		**16.941**	**16.935**	**ONDARE GARBIA**	A.15.1	**22.487**	**20.145**
Ibilgetu ez-materiala	A.15.2	405	509	Eskrituran jasotako kapitala		35.073	32.398
Ibilgetu materiala	A.15.2	16.135	15.978	Jaulkipen prima		117.036	105.436
Finantza inbertsioak epe luzera		401	448	Erreserbak		12.717	12.717
				Aurreko ekitaldietako emaitzak		(130.406)	(118.895)
				Ekitaldiko emaitza		(11.933)	(11.511)
				PASIBO EZ-ARRUNTA	A.15.3	**1.293**	**1.215**
				Epe luzeko hornidurak		1.293	1.215
AKTIBO ARRUNTA		**25.267**	**21.563**	**PASIBO ARRUNTA**		**18.428**	**17.138**
Izakinak		2.393	2.324	Epe motzeko zorrak		1.633	2.144
Merkataritzako zord. eta beste kontu batzuk		2.058	2.475	Taldeko eta elkart. enpr. zorrak		754	652
Finantza inbertsioak epe motzera		4.001	12.000	Merkatar. hartz. eta beste		14.531	12.850
Aldizkatzeak epe motzera		100	102	Aldizkatzeak epe motzera		1.510	1.492
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.		16.715	4.662				
AKTIBOA, GUZTIRA		**42.208**	**38.498**	**ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA**		**42.208**	**38.498**

B. 2019 eta 2018ko ekitaldien GALERA-IRABAZIEN KONTUA — Euroak milakotan

	Eranskina	2019	2018
Negozio zifraren zenbateko garbia		65.145	62.941
Bestelako ustiaketa-sarrerak		1.940	1.914
Langileen gastuak	A.15.4	(40.205)	(37.721)
Hornikuntzak		(2.137)	(2.024)
Ustiapeneko beste gastu batzuk		(34.652)	(34.823)
Ibilgetua amortizatzea		(2.052)	(1.897)
Ibilgetua besterenganatzeagatik narriadura eta emaitza		(59)	(14)
Beste emaitza batzuk		70	87
USTIAPENAREN EMAITZA		**(11.950)**	**(11.537)**
Sarrera finantzarioak		17	26
EMAITZA FINANTZARIOA		**17**	**26**
EMAITZA ZERGA AURRETIK		**(11.933)**	**(11.511)**
Mozkinen gaineko zerga		-	-
EKITALDIKO EMAITZA		**(11.933)**	**(11.511)**

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

SARRERA ETA GASTU AITORTUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2019	2018
GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA	**(11.933)**	**(11.511)**
ONDARE GARBIAN ZUZENEAN JASOTAKO SARRERAK ETA GASTUAK	-	-
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURA TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	-	-
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	**(11.933)**	**(11.511)**

ONDARE GARBIKO ALDAKETEN EGOERA	Euroak milakotan
	GUZTIRA
2018KO EKITALDIKO AZKEN SALDOA	**20.145**
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira	(11.933)
Kapitalaren igoerak	12.325
Ekitaldian ordaindutako gastu ordaingabeak	1.950
2019KO EKITALDIKO AZKEN SALDOA	**22.487**

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2019	2018
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik	(11.933)	(11.511)
Emaitzari doikuntzak	2.173	1.957
Kapital arruntean aldaketak	1.640	(1.353)
Eskudiruzko beste fluxu batzuk	16	26
USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK	**(8.104)**	**(10.881)**
Inbertsioen ordainketak	(2.165)	(14.825)
Desinbertsioen kobrantzak	8.047	13.135
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	**5.882**	**(1.690)**
Ondareko baliabideengatik kobrantza eta ordainketak	14.275	12.925
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK	**14.275**	**12.925**
ESKUDIRU EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA	**12.053**	**354**
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran	4.662	4.308
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran	16.715	4.662

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

V.3 KONTU BATERATUAK

A. EGOERAREN BALANTZEA 2019 eta 2018ko abenduaren 31n — Euroak milakotan

AKTIBOA	2019	2018	PASIBOA	2019	2018
AKTIBO EZ ARRUNTA	**714.592**	**747.428**	**ONDARE GARBIA**	**462.676**	**451.297**
Ibilgetu ez-materiala	1.972	2.357	Ondarea	24.080	24.080
Ibilgetu materiala	712.219	744.622	Aurreko ekitaldietako emaitzak	547.252	520.593
Epe luzeko finantza-inbertsioak	401	449	Ekitaldiko emaitza	14.751	15.147
			Kontsolidat. sozietateetan erreser.	(117.690)	(106.179)
			Balio aldaketagatiko doiketak	(5.828)	(2.477)
			Emaitzetara egozteko dauden dirulag.	111	133
			PASIBO EZ-ARRUNTA	**239.134**	**285.348**
			Epe luzeko hornidurak	1.292	1.215
			Epe luzeko zorrak	237.842	284.133
AKTIBO ARRUNTA	**61.647**	**71.900**	**PASIBO ARRUNTA**	**74.429**	**82.683**
Izakinak	2.393	2.324	Epe motzeko zorrak	52.649	51.149
Merkataritzako zord. eta bst. kontu btz.	5.644	14.168	Hartzekod. eta bst. kontu batz	20.270	30.042
Epe motzeko finantza inbertsioak	4.256	12.240	Aldizkatzeak epe motzera	1.510	1.492
Aldizkatzeak epe motzera	388	229			
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.	48.966	42.939			
AKTIBOA, GUZTIRA	**776.239**	**819.328**	**ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA**	**776.239**	**819.328**

B. 2019 eta 2018ko ekitaldien GALERA-IRABAZIEN KONTUA — Euroak milakotan

	2019	2018
Jasotako transf. eta dirulaguntzak	78.096	78.193
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa	121.847	106.519
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.	1.972	2.478
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK	**201.915**	**187.190**
Langileen gastuak	(41.818)	(39.484)
Hornikuntzak	(54.707)	(41.138)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	(38.685)	(37.695)
Ibilgetua amortizatzea	(45.788)	(46.789)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK	**(180.998)**	**(165.106)**
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	**20.917**	**22.084**
Ibilgetua eta beste aktibo batzuk besterenganatzeagatiko narriadura eta emaitza	(70)	(91)
Arruntak ez diren beste partida batzuk	69	98
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	**20.916**	**22.091**
Sarrera finantzarioak	17	26
Gastu finantzarioak	(6.182)	(6.970)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA	**(6.165)**	**(6.944)**
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA	**14.751**	**15.147**

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 ARAUDI EZARGARRIA

Hona hemen ezargarria den araudi nagusia:

- 44/1975 Legea, abenduaren 30ekoa, BGP sortzen duena.
- 1769/1976 Errege Dekretua, ekainaren 18koa, BGPren Estatutuak onartzen dituena.
- 3/1995 Foru Araua, martxoaren 30ekoa, Bizkaiko udalaz gaindiko entitateak arautzen dituena.
- 2/2004 Legegintzako Errege-Dekretua, martxoaren 5ekoa, Toki Ogasunak Arautzen dituen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2005 Foru Araua, abenduaren 16koa, Bizkaiko Toki Ogasunei buruzkoa.
- 27/2013 Legea, abenduaren 27koa, Toki-administrazioaren arrazionalizazio eta iraunkortasunari buruzkoa.
- 15/2014 Legea, irailaren 16koa, Sektore Publikoa arrazionalizatzeko eta administrazio erreformaren beste neurri batzuei buruzkoa.
- 39/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearena.
- 40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa.

Aurrekontuko eta kontabilitateko gaietan:

- 21/2003 Foru Araua, abenduaren 2koa, Bizkaiko Lurralde Historikoko Toki-erakundeen aurrekontuei buruzkoa.
- BGPren 2019rako Aurrekontua Egikaritzeko Araua.
- 5/2013 Foru Araua, ekainaren 12koa, Bizkaiko Toki Erakundeen Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa.
- 139/2015 Foru Dekretua, uztailaren 28koa, Bizkaiko toki erakundeen kontularitzako esparru arautzailea onesten duena.
- 602/2016 Errege Dekretua, abenduaren 2koa, Kontabilitate Plan Orokorra aldarazten duena, azaroaren 16ko Errege Dekretu bidez onartutakoa.
- 424/2017 Errege Dekretua, apirilaren 28koa, Tokiko Sektore Publikoko erakundeen barne-kontrolaren araubide juridikoarena.
- 117/2018 Foru Dekretua, abuztuaren 22koa, Bizkaiko tokiko sektore publikoko erakundeen barne-kontrolaren araubide juridikoa arautzen duena.

Kontratazioaren arloan:

- 31/2007 Legea, urriaren 30ekoa, Uraren, energiaren, garraioen eta posta zerbitzuen sektoreetan kontratatzeko prozedurei buruzkoa.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.

Langileen arloan:

- 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 24/2018 Errege Lege Dekretua, abenduaren 21ekoa, Sektore publikoaren eremuko ordainsarien arloan presako neurriak onartzen dituena.

A.2 AURREKONTUA

BGPren 2019ko Aurrekontu Orokorra, hasiera batean Kontseilu Nagusiak 2018ko abenduaren 14an onartu zuen eta behin betiko 2019ko urtarrilaren 28an argitaratu zen BAOn.

AURREKONTUKO ALDAKETAK

Hona hemen 2019ko ekitaldiaren aurrekontuko emaitza:

Euroak milakotan

	GELDIKINEN TXERTAKETA	TRANSFERENTZIAK IGOERA	TRANSFERENTZIAK MURRIZKETAK	GUZTIRA
Langileen gastuak	2	80	(80)	2
Ondasun arrunten eta zerbitz. kontratazioa	620	-	-	620
Inbertsio errealak	5.549	49	(49)	5.549
GASTUAK GUZTIRA	**6.171**	**129**	**(129)**	**6.171**

Kreditu-geldikinen txertaketa Diruzaintzako Geldikinarekin finantzatzen da 2018ko abenduaren 31n, eta Kontseilu Nagusiak onartu zuen 2019ko apirilaren 9an. 2019an txertatutako kreditu-geldikinetik 4,5 milioi euro egikaritu dira.

Guztira 128.750 euroren 3 transferentzia egin dira eta horien jatorria eta norakoa pertsonal-gastuen eta inbertsio errealen kapitulua da.

AURREKONTUAREN EXEKUZIOA

Gastuen behin betiko aurrekontua % 84,7koa izan bada ere, inbertsio errealen kapitulukoa % 37,6koa baino ez da izan, aurreko urteen ildotik.

Inbertsio errealetatik % 71,1 gauzatu dira, eta material mugikorreko, bideko, telekomunikazio-sistemako eta kontroleko aginte-postuetako inbertsioak gauzatzeke daude, 1,4 milioi eurorenak.

27,4 milioi euroren inbertsioen aurrekontu arruntetik, 8,4 milioi euro soilik egikaritu dira, % 30,8, eta nabarmentzekoak dira BHTko 1. eta 2. lineetan inbertsioak egiteko lurreko garraioaren programako eta Barik txartelak garatzeko programako honako proiektu hauek, oraindik aurrekontu-fasean daudenak edo esleitu berriak:

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	Aurrekontua	Esleitua
Urbinagako trukagailua	3.458	-
Urdulizko lurperatzea	571	-
Material mugikorra	1.566	183
Azpizentralak	1.000	-
Tarifikazioa	1.614	264
Bidea	1.214	153
Seinaleztapena	593	-
Komunikazio-sistemak	1.069	68
Kontroleko aginte-postuko sistemak	2.611	100
Gainegiturako proiektuak	1.749	-
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak	1.176	40
Informatikako ekipamendua	268	-
Lurreko Garraioaren Programa, guztira	**16.889**	**808**
Barik: aplikazio informatikoak	927	20
Informatikako ekipamendua	658	58
Garraio txartelen programa, guztira	**1.585**	**78**
GUZTIRA	**18.474**	**886**

KONPROMISO-KREDITUAK

Hona hemen BGPren konpromiso-kredituen kontzeptu nagusiak 2019ko abenduaren 31n honako hauek dira:

KONPROMISO-KREDITUAK — Euroak milakotan

Kontzeptua	2020	2021	2022	2023	GUZTIRA
Inbertsio errealak					
Material mugikorra	1.764	261	50	-	2.075
Tarifikazioa	1.410	-	-	-	1.410
Bidea	1.767	-	-	-	1.767
Komunikazio-sistemak	1.292	-	-	-	1.292
PMC sistemak	1.882	-	-	-	1.882
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak	719	-	-	-	719
Makineria, instalak. etab.	62	-	-	-	62
Bariken laguntza teknikoak	110	-	-	-	110
Aplikazio informatikoak	699	129	21	12	861
Ibilgetu materiala eta beste txikiago batzuk	104	48	1	-	153
Guztira	**9.809**	**438**	**72**	**12**	**10.331**
Ondasun arrunten eta zerbitz. kontratazioa					
Azterketak eta lan teknikoak	989	743	694	299	2.725
Garraio-, banaketa- eta biltegiratze-zerbitzuak	860	840	265	-	1.965
Bezeroari arreta	349	349	120	-	818
Erantzukizun zibileko asegurua	840	-	-	-	840
Beste txiki batzuk	368	104	13	7	492
Guztira	**3.406**	**2.036**	**1.092**	**306**	**6.840**
GUZTIRA	**13.215**	**2.474**	**1.164**	**318**	**17.171**

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.3 LANGILEEN GASTUAK

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakatutako langile gastuak honako hauek dira:

Euroak milakotan

	GASTUA		PLANTILLA ERREALA 12-31N	
	2019	2018	2019	2018
Gobernu-organoak	83	82	1	1
Funtzionarioak	1.194	1.173	21	21
Gizarte Segurantza	267	260		
Elkarkidetza	20	20		
Kalte-ordainak	-	121		
Mediku-botika laguntza eta aseguruak	18	21		
Funtzionarioen prestakuntza eta beste	29	18		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	**1.611**	**1.695**	**22**	**22**

2019ko ordainsarien igoera % 2,25ekoa izan da 2018ko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean, eta % 0,25ekoa 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin, 24/2018 Errege Lege Dekretuaren 3. artikuluko 2. paragrafoaren arabera.

2019an ordaindutako berariazko osagarria % 0,93 handiagoa da, batez beste, 2017tik 2019ra bitarteko legezko igoerak aplikatuta ordainduko litzatekeenaren aldean; izan ere, 2017an, berariazko osagarria oker % 1,9 handitu zen, batez beste, 2017rako Estatuko Aurrekontu Orokorren ekainaren 27ko 3/2017 Legeak onartutako % 1aren aldean.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.4 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Ondasun arrunten eta zerbitzuen erosketagatiko gastuaren xehapena honakoa da:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2019	2018
Eraikuntzak konpondu eta zaintzea	326	300
Billeteak jaulkitzeagatiko gastuak	164	318
Aseguruak	951	874
Publizitatea	67	118
Garbiketa	33	34
Azterketak eta lan teknikoak BGP/administrazioa	216	116
MBSA/lurreko garraioa azterlanak eta lan teknikoak	68	47
Azterlanak eta lan teknikoak MBSA/garraio-txartelak	492	446
Bezeroaren arreta, San Mames atondoa	175	186
Garraioa, banaketa, Barik txartelak jaulkitzea, MBSA	62.369	54.756
Garraioa, banaketa, Barik txartelak jaulkitzea, bst. operadore btz	50.941	47.378
2017-2018ko txartelen likidazioa (ikus A.8)	1.574	-
Zergak	91	4
Beste txiki batzuk	174	264
GUZTIRA	**117.641**	**104.841**

Gastu-kontzeptu esanguratsuena Barik garraio-txartelen zerbitzuei dagokie eta horren sarreretako kontrapartida Tasak eta bestelako sarrerak kontu-sailean erregistratzen da. 2019ko abenduaren 31n aurrekontuan erregistratzeke dago 9,7 milioi euroren gastu bat, Barik sistemako operadoreen abenduko baliozkotzeen fakturei dagokiena.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.5 INBERTSIO ERREALAK ETA IBILGETUA

Hona hemen aurrekontuan inbertsio erreal modura aitortutako obligazioen xehakapena:

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	2019	2018
Lurreko Garraioaren Programa		
Azpiegiturak birjartzea, urbanizazioak	1.403	-
Aparkalekuak, igogailuak	1.932	2.102
Lurperatzeak, desjabetzeak, urbanizazioa	964	369
Material mugikorra	1.054	420
Elektrifikazioa, zentralordeak	239	352
Tarifikazioa	559	-
Bidea	731	1.590
Komunikazio-sistemak	919	577
PMC sistemak	1.289	502
Seinaleak	228	-
Bestelako inbertsioak	112	191
Eraikinen mantentze-lana eta konponketa	986	-
Makineria, instalakuntzak, tresneria	838	475
Administrazio Orokorreko Eskala		
Azpi/gainegitura-proiektuen laguntza teknikoak	528	535
Beste laguntza tekniko batzuk	206	640
Ekipamenduak	21	7
Garraio txartelen Programa		
Garraio-txartelen laguntza teknikoak eta inbertsioak	325	137
Ibilgetua	67	4
GUZTIRA	**12.401**	**7.901**

2017tik 2019ra arte, BHTko 1. lineako Ibarbengoa disuasio-aparkalekuaren eraikuntza BGPk finantzatu du eta ETS zuzenbide pribatuko erakunde publikoak egikaritu du ikuskaritza-lana eta obra-zuzendaritza; ETS 6/2004 Legeak berariaz sortu zuen eta Eusko Jaurlaritzako Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailari atxikia dago, eta sail horrek mandatua agindu zion.

Inbertsio esanguratsuenak kontratazio-espedienteen analisian barne hartu dira (ikus A.14).

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Abenduaren 31ko egoeraren balantzean ibilgetu material eta ukiezina honako hau da:

IBILGETUA — Euroak milakotan

KOSTUA	2018.12.31	ALTAK	BAJAK	ESKUALDAK.	2019.12.31
Ukiezina	4.242	429	-	-	4.671
Materiala	1.589.450	4.174	(13)	1.661	1.595.272
Indarrean dagoen materiala	5.183	6.362	(60)	(1.661)	9.824
	1.598.875	**10.965**	**(73)**	**-**	**1.609.767**
AMORTIZAZIO FUNTSA					
Ukiezina	2.394	711	(1)	-	3.104
Materiala	865.989	43.025	(2)	-	909.012
	868.383	**43.736**	**(3)**	**-**	**912.616**
GARBIA					
Ukiezina	1.848				1.567
Materiala	723.461				686.260
Indarrean dagoen materiala	5.183				9.824

Abian diren ibilgetutik, obra nagusiak honako hauek dira:

Euroak milakotan

Kontzeptua	Zenbatekoa
Ibarbengoako aparkalekuko lanak	3.979
Ibarbengoa-Larrabasterra bidea berritzea	1.327
Aginte-postuko sistema zentralizatua	1.089
Bidaiarien ateak egokitzea, 500 tren unitate	627
Katenariaren mantentze-lanen dresina	705
Gainerakoa	2.097
Abian dagoen ibilgetua	**9.824**

Ibilgetu materialaren eta abian dagoenaren xehakapena kontzeptuka honako hau da:

Euroak milakotan

	EGOERAREN BALANTZEA 2019.12.31			EGOERAREN BALANTZEA 2018.12.31		
KONTZEPTUA	KOSTUA	AM.PILAT.	GARBIA	KOSTUA	AM.PILAT.	GARBIA
LURSAILAK	**11.129**	**-**	**11.129**	**11.038**	**-**	**11.038**
AZPIEGITURAK	**885.796**	**336.557**	**549.239**	**879.476**	**318.312**	**561.164**
Eraikuntzak	875.972	336.557	539.415	874.293	318.312	555.981
Abian diren azpiegiturak eta instalakuntzak	9.824	-	9.824	5.183	-	5.183
GAINEGITURAK	**708.171**	**572.455**	**135.716**	**704.120**	**547.677**	**156.433**
Instalazio teknikoak, garraio-gaiak, etab.	708.171	572.455	135.716	704.120	547.677	156.433
GUZTIRA	**1.605.096**	**909.012**	**696.084**	**1.594.634**	**865.989**	**728.645**

BGPk bi idazpurutan bereizten du bere ibilgetu materiala, lursailez gain: azpiegitura eta gainegitura. Azpiegiturak Bilboko metropoli-trenbidearen 1. eta 2. lineetako obretan egindako inbertsioei egiten die erreferentzia. Obra horiek Eusko Jaurlaritzak kudeatzen ditu eta BGPren aurrekontuetan erregistratuta daude, eta bere egoera-balantzean agertzen dira. Dagozkion amortizazioak zuzkitu dira, nahiz eta horien titulartasuna transferitzeko dagoen. Gainegitura gainerako obrei, instalazioei, garraio-elementuei, altzariei eta informazio-prozesuetarako ekipoei dagokie, eta BGPk kudeatzen du osorik.

A.6 AKTIBO FINANTZARIOEN BARIAZIOA ETA IBILGETU FINANTZARIOA

Ibilgetu finantzarioaren osaera honako hau da:

IBILGETU FINANTZARIOA	Euroak milakotan	
	2019	2018
Zuzenbide publikoko erakundeen ondareko inbertsio finantzarioak.....	154.285	139.785
Taldeko entitateetan partaidetza-balioaren narriadura.....	(129.623)	(117.690)
Partaidetzaren balio garbia	**24.662**	**22.095**
MBSAren ondare garbia (ikus A.15.1)	**22.487**	**20.145**
Ordaintzeke dagoen kapitalagatiko aldea, 19.12.31n eskatu gabea (ikus A.15.1)	**2.175**	**1.950**

2019ko ekitaldian, kapitala 14,5 milioi euro handitu da MBSAn, eta sozietateko kide bakar den BGP izan da bertan. Era berean, 11,9 milioi euroren balio-galeragatiko hornidura bat erregistratu da, MBSAk izan duen emaitza negatiboari dagokiona, partaidetzaren balioa ekitaldi horren itxieran doitzeko.

MBSAko partaidetzaren balio garbia bat dator sozietatearen ondare garbiarekin, kapital-gehikuntzan eskatu ez den kapitalaren zenbatekoan izan ezik, 2,2 milioi euro, alegia (ikus A.15.1).

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.7 DIRUZAINTZA-KONTUA

2019ko ekitaldian aurrekontuko eta aurrekontuz kanpoko diruzaintzako mugimenduak honako hauek dira:

		Euroak milakotan
AURREKONTUKOA		
HASIERAKO SALDOA		**37.611**
Aurrekontuko kobrantzak		198.725
Indarreko ekitaldia	196.562	
Ekitaldi itxiak	2.163	
Aurrekontuko ordainketak		(204.901)
Indarreko ekitaldia	(195.029)	
Ekitaldi itxiak	(9.872)	
AZKEN SALDOA		**31.435**
AURREKONTUZ KANPOKOA		
HASIERAKO SALDOA		**666**
Aurrekontuz kanpoko kobrantzak		236.009
Aurrekontuz kanpoko kobrantzak		(235.860)
AZKEN SALDOA		**815**
DIRUZAINTZA KONTUA		**32.250**

Diruzaintzak garraio-txartelen kudeaketaren banku-kontuetako saldoak jasotzen ditu, 25,1 milioi eurorenak, baliozkotzeko dauden txartelen birkargei eta txartel horien sisteman 2019ko abenduaren 31n likidatzeko zeuden metatutako emaitzei dagozkienak.

1997ko ekainaren 11ko Tarifak Koordinatzeko Esparru Akordioaren 3.3 atalak ezartzen du garraio-txartelen kudeaketatik eratorritako emaitza ekonomikoa erakunde parte-hartzaileei egotziko zaiela, ziurtatutako baliogabetze baliodunen arabera. Kontseilu Nagusiak 2019ko azaroaren 29an onartutako azken likidazioak, 2017ko eta 2018ko ekitaldiei dagokienak, guztira 5,7 milioi euroren saldoa islatzen du BGP-MBSAren eta gainerako operadoreen alde, 4,1 eta 1,6 milioi euro, hurrenez hurren. Gainerako operadoreen aldeko zenbatekoa (batez ere BFA eta EJ) ez da erregistratu, ez aurrekontuaren likidazioan, ez ondare-kontabilitatean.

Barik sistemako kontuen gainerako saldoa, 19,4 milioi euro, 2019ko abenduaren 31n erabilgarri zegoen diruzaintzako geldikinetik kendu behar da, zerbitzuaren prestazioari atxikita daudelako edo zerbitzuaren operadoreei dagokielako.

Bestalde, Kontseilu Nagusiak 2019ko azaroaren 29an onartu zuenez, arestian aipatutako 2017ko eta 2018ko ekitaldietako likidazioaren zenbatekoa Barik sistemaren etorkizuneko inbertsioetarako eta garapenerako funts batera bideratu behar da 2020tik 2023ra bitartean, eta, beraz, ez da operadoreentzat erabilera librekoa.

A.8 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen tasek eta beste kontzeptu batzuek eragindako sarrerak:

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan	
Kontzeptua	2019	2018
BGPko txartelen salmenta eta bestel. sarr.	44.865	40.514
BGP/MBSAko txartelen salmenta eta bestel. sarr.	72.304	63.888
2017 eta 2018ko txartelen likidazioa	1.574	-
Bezeroaren arreta, San Mames atondoaren kudeaketa	22	8
Ekitaldi itxietako itzulketak	-	11
Beste txiki batzuk	2	1
GUZTIRA	**118.767**	**104.422**

Abuztuaren 22ko 117/2018 Foru Dekretuak, Bizkaiko tokiko sektore publikoko erakundeen barne-kontrolaren araubide juridikoa arautzen duenak, bigarren xedapen gehigarrian ezartzen du uztailaren 28ko 139/2015 Foru Dekretuaren aldaketa, Bizkaiko toki-erakundeen kontabilitate-esparru arautzailea onartzen duena, eta itxierako aldian gastuak eta sarrerak aitortzea agintzen du, betiere sortu badira, nahiz ez den dagokion administrazio-egintza gertatu. 2019ko abenduaren 31n, kapitulu honetan 10,5 milioi euroren diru-sarrera bat dago aurrekontuan erregistratzeko, abenduko operadoreen birkarga kontzeptuan, ondare-arloan baino ez baitira erregistratu. Gainera, aurrekontuan eta ondarean 629.472 euroren diru-sarrera bat erregistratzeke dago, aplikatu gabeko kobrantza gisa erregistratutako Barik birkargen kobrantzei dagokiena (A.12).

A.9 TRANSFERENTZIA ETA DIRULAGUNTZA ARRUNT ETA KAPITALEZKOEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoek eragindako sarrerak:

TRANSFERENTZIEK ERAGINDAKO SARRERAK	Euroak milakotan	
	2019	2018
EJrenak	29.124	28.946
BFArenak	29.289	29.230
Beste batzuenak	1	123
TRANSFERENTZIA ARRUNTENGATIKO SARRERAK GUZTIRA	**58.414**	**58.299**
EJrenak	9.875	10.054
BFArenak	9.711	9.770
Sozietate publiko eta beste enpresa batzuenak	-	46
KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK GUZTIRA	**19.586**	**19.870**

Partzuergoko erakundeek, BGPren jarduera finantzatzeko -gastu arrunterako zein inbertsioetarako-, 78 milioi euroren diru-sarrerak dituzte guztira, eta Eusko Jaurlaritzak eta BFAk bakoitzak % 50eko ekarpena egin du, azken horrek partzuergoko udalen finantzaketaren zatia bere gain hartu duelako.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 PASIBO FINANTZARIOEN BARIAZIOA, ZORRA ETA GASTU FINANTZARIOAK

BGPren zor bizia 2019ko eta 2018ko abenduaren 31n, hurrenez hurren, 281,7 eta 329,1 milioi euro izan da. Hona hemen horren xehakapena, erregistraturiko kontu-mugimendua eta indarreko interes-tipoa 2019ko abenduaren 31n:

Euroak milakotan

		HAS. URTEA	SALDOA 18.12.31	AMORT.	ERABIL.	SALDOA 19.12.31	% INTERESA 19.12.31	EPEMUGA
Depfa Bank	(*)	1997	47.587	-	-	47.587	(a)	2022
BBK, BBVA eta BSCH		2005	9.600	3.200	-	6.400	% 3,66	2012-2021
BBK		2007	3.975	1.325	-	2.650	% 4,718	2014-2021
IEB		2008	27.778	5.556	-	22.222	% 1,285	2015-2023
IEB		2009	60.000	10.000	-	50.000	% 2,231	2016-2024
IEB		2010	26.250	4.375	-	21.875	% 0,654	2017-2024
IEB		2010	42.770	6.110	-	36.660	% 0,876	2016-2025
IEB		2011	34.578	4.322	-	30.256	% 0,619	2018-2026
BBK,CAIXA,BANKOA,BANKINTER,CLP	(**)	2011	16.050	5.350	-	10.700	(b)	2016-2021
BBVA		2011	7.857	1.571	-	6.286	(b)	2017-2023
Bankinter		2013	6.666	1.334	-	5.332	(b)	2018-2025
Kutxabank		2013	10.000	2.000	-	8.000	(b)	2018-2025
Bankoa		2014	5.000	625	-	4.375	% 1,88	2019-2026
Kutxabank		2014	13.500	1.687	-	11.813	% 2,108	2019-2026
BBVA		2015	6.500	-	-	6.500	% 1,341	2020-2027
Bankinter		2016	2.000	-	-	2.000	% 1,118	2020-2027
KUTXABANK, BBVA, BANKINTER, BANKO	(**)	2016	9.000	-	-	9.000	% 1,168	2020-2027
Indarreko zorra			**329.111**	**(47.455)**	**-**	**281.656**		

(*) EJren eta BFAren abal bidez bermatutako eragiketa

(**) Mailegu sindikatua

(a) % 4,13, 6 hilabeterako Euriborra < % 5,5 bada; 6 hilabeterako Euriborra ken oinarrizko 2 puntu, azken hori % 5,5 bada.

(b) 6 hilabeterako Euriborra + 195 oinarrizko puntu.

2019an, urtean 24,7 milioi euroren gehieneko zorpetzea baimendu da, baina ez da inolako zenbatekorik formalizatu.

2019an indarrean zegoen zorpetzearen interesak 6,2 milioi euro izan dira.

Kreditu-erakundeekiko zorrak honela sailkatu dira egoera-balantzean:

Euroak milakotan

Kontzeptua	31.12.2019		31.12.2018	
EPE LUZEKO ZORRA		**237.842**		**284.133**
Epe luzeko maileguak	229.825		273.549	
Estalduraren deribatuaren doikuntzak kanbio-tasaren arabera, 1997ko mailegua **(*)**	8.017		10.584	
Errenta finkoko balio aldaketengatiko doiketak, 1997ko mailegua (*)		**(5.829)**		**(2.477)**
Epe laburreko zorra		**49.643**		**47.455**
KREDITU ERAKUNDEEKIKO ZORRAK GUZTIRA		**281.656**		**329.111**

(*) Deribatuaren balorazioaren arabera 2019.12.31n

1997an emandako atzerri-monetan ordaindu beharreko maileguak 2013az geroztik estaldura-tresna bat dauka kontratatuta: Cross Currency Swap. Finantza-tresna horren arrazoizko balioa interes-tasen eta etorkizuneko kanbio-tasen kurbak erabiliz kalkulatu da, diru-fluxuak deskontatzeko metodoan oinarrituta eta 8 milioi eurorena zen 2019ko abenduaren 31n; horietatik 2,2 milioi euro kanbio-tasari dagozkio, eta 5,8 milioi euro, berriz, errenta finkoko aldaketei.

A.11 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Hona hemen kontuen arabera xehakatutako aurrekontuz kanpoko eragiketen saldoak:

AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK — Euroak milakotan

	2019.12.31	2018.12.31
Bestelako zordunak	**108**	**223**
BEZarengatiko zordunak	15	217
BEZaren atzerapenengatiko zordunak eta best	93	6
Ogasun Publikoa BEZarengatik zordun	**50**	**292**
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA	**158**	**514**

AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK — Euroak milakotan

	2019.12.31	2018.12.31
BEZarengatiko hartzekodunak	**(135)**	**(511)**
BEZ kontzeptuan ogasun publikoa hartzekoduna	**(42)**	**-**
Administrazio publikoak	**(93)**	**(95)**
PFEZ	(86)	(88)
Gizarte Segurantza	(4)	(4)
Elkarkidetza	(3)	(3)
Jasotako fidantzak eta gordailuak	**(74)**	**(53)**
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK GUZTIRA	**(344)**	**(659)**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 ZORRAK ETA ORDAINTZEKO KONTUAK EPE MOTZERA

Hona hemen beste zor batzuen eta epe motzean ordaintzeko kontuen saldoak:

Kontzeptua				Euroak milakotan
		2019		2018
Epe motzeko zorrak		**1.373**		**1.550**
Aurrekontuko hartzekodunak	1.254		1.344	
Aurrekontuari egozteke dauden eragiketen hartzekodunak	45		153	
Fidantzak eta gordailuak	74		53	
Kudeaketako eragiketeng. zordunak		**11.163**		**16.065**
Aurrekontuko hartzekodunak	1.339		6.579	
2020ko aurrekontuari egozteke dauden eragiketen hartzekodunak	9.824		9.486	
Ordaintzeko bst. kontu batz.		**2.939**		**2.983**
Aurrekontuko hartzekodunak	2.175		1.950	
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak BEZarengatik	135		511	
Aplikatzeko dauden kobrantzak (ikus A.7)	629		522	
Administrazio publikoak		**135**		**94**
Aurrekontuko hartzekodunak	128		87	
Aurrekontuari egozteke dauden eragiketen hartzekodunak	7		7	
ZORRAK ETA EPE MOTZERA ORDAINTZEKO KONTUAK, GUZTIRA		15.610		20.692

Eragiketa-motaren araberako kontzeptuak dira:

Kontzeptua		Euroak milakotan
	2019	2018
Aurrekontuko eragiketak		
Aurrekontuko hartzekodunak	4.768	9.873
2020ko aurrekontuari egozteke dauden eragiketen hartzekodunak	9.869	9.639
Aplikatzeko dauden kobrantzak	629	522
AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK		
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak BEZarengatik	135	511
PFEZ eta GSko atxikipenengatik zorra	135	94
Fidantzak eta gordailuak	74	53
ZORRAK ETA EPE MOTZERA ORDAINTZEKO KONTUAK, GUZTIRA	15.610	20.692

A.13 AURREKONTUAREN ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO KONTZILIAZIOA

Kontabilitate publikotik eskuratutako ekitaldiko kontularitzako emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko berdinkatzea honako hau da:

Euroak milakotan

AURREKONTUAREN EMAITZA	(3.028)
AURREKONTUKO GASTUAK/SARRERAK, EZ ONDAREZKOAK	
Inbertsio errealak-(ibilgetuaren altak)	12.401
Gastuen aktibo finantzarioen bariazioa (MBSAn kapitala handitzea)	14.500
Sarreren aktibo finantzarioen bariazioa	(2)
Pasibo finantzarioen bariazio garbia (zorraren amortizazioa)	47.455
Kapital transf. (kapitalezko dirulag.)	(19.586)
ZUZKIDURAK ETA HORNIDURAK	
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura	(43.735)
MBSAn inbertsioen narriadura	(11.934)
Kapitalezko dirulaguntzen amortizazioa	19.586
DIRULAGUNTZAK	
Emaitzetara eskualdatutako kapital dirulaguntzak	21
ALDIZKAKOTZEAK	
Gastu aurreratuak 2019	288
Gastu aurreratuak 2018	(127)
IBILGETUA ETA ZERBITZU EZ AKTIBAGARRIAK	
Inbertsio Errealetan erregistraturiko konponketa eta zaintza-gastuak	(1.403)
Zerbitzu profesional ez-aktibagarriak	(68)
ONDAREKO GASTU/SARRERA ONDAREKOAK, EZ AURREKONTUZKOAK	
Jasotzeko dauden 2019ko abenduko fakturak, txartelak baliogabetzetik	(9.824)
Jaulkitzeko dauden 2019ko abenduko fakturak, txartelak baliogabetzetik	10.553
Jasotzeko dauden 2018ko abenduko fakturak, txartelak baliogabetzetik	(9.904)
Jaulkitzeko dauden 2018ko abenduko fakturak, txartelak baliogabetzetik	9.486
Jasotzeko dauden fakturak, beste kontzeptu batzuk	82
Ibilgetutik eratorritako mozkina	(11)
Hainbat txiki	1
ONDARE KONTABILITATEAREN EMAITZA	14.751

A.14 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

15 espediente aztertu ditugu, 8, 2019an formalizatutakoak eta gainerako 7ak lehenagoko ekitaldietan; horietatik 14 SPKLk agintzen duena betez izapidetu dira eta bestea SPKLTBren arabera (beltzez bereizia); horien guztien lizitazioa ez ezik, 2019an izan duten egikaritza, aldaketak eta hala gertatu denean, luzapenak, aztertu ditugu.

Herri - Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

LEHENAGOKO URTEETAN FORMALIZATUAK — Euroak milakotan

KONTZEPTUA	PROZED. (*)	ZENBATEKOA 2019 ESLEI. (**)	EGIK.	AKATSA
1. BHTren telefonia-sarearen erredundantzia: 1. nodotik I.P.ra migratzea	A	256	256	A1,2
2. Horn. Komunikazio bateratuko plataform. 2. fasea. BHT kokagunea	**A**	**654**	**-**	**A3**
3. Material mugikorreko tailerren eraikin estalia birgaitzea Sopelan	A	287	287	
4. Bariken segurtasun-plataforma mantentzea685 osagaiak , berritzea eta bilakaera ..	A	685	122	
5. Barik txartelak eta tit. komunak banatzeko merkat. sarea ezarri eta ustiatzea .	A	2.446	972	
6. BGP garraio publik. bulegoa bezeroa artatzeko zerb. eta telefono bakarra	A	948	256	
7. Barik txartela hornitzea hainbat moldetan (4. kontratua marko-akordioa).....	A	296	296	
GUZTIRA		**5.572**	**2.189**	

2019AN FORMALIZATUAK — Euroak milakotan

KONTZEPTUA	PROZED. (*)	ZENBATEKOA 2019 ESLEI. (**)	EGIK.	AKATSA
8. Barik txartela kudeatz. ekip. eta software sist. mant., bilakaera eta eguner.....	A	1.585	139	A1,2
9. Plataforma berritzeko obra, BHTko Erandio - Astrabudua bide-zatian	A	1.441	308	A1,2
10. Txartel sistema E.M.V. estandarrera egokitzea.....	A	1.166	-	A1,2
11. Metro Bilbaoko katenaria mantentzeko bi bideko ibilgailu baten hornidura.....	A	668	-	A1,2
12. Barik N.F.C. aplikazioaren mantentze-lanet. eta bilakaerarako laguntza teknik. ...	A	452	86	A1,2
13. Zuntz optikoa jartzeko obra, BHTren P.M.C. - Algorta	A	453	-	A1,2
14. BHTren Lamiakoko geltokiko sarbidea birmoldatzea	A	337	60	A1,2
15. Minimeats eta Meats PCak berritz. hornid., baliogabetze sist. eta txartelak saltz..	A	327	-	A1,2
GUZTIRA		**6.429**	**593**	

(*) Prozeduraren erreferentziak

A Prozedura irekia

(**) Esleitutako zenbatekoak guztizkoa jasotzen du aldaketa eta luzapenekin. Esleitutako zenbatekoak aldaketak eta luzapenak dituen guztizkoa jasotzen du. Zenbateko egikaritua 2019.12.31n metatutakoa da.

Akatsa — Euroak milakotan

Lizitazioa

A1 Bitarteko elektronikoen bidez izapidetu ez diren eta justifikazio-txostenik ez duten prozedurak (SPKLren 2,3 D.A. atalak). 6.685

A2 Erantzukiz. adierazp., aldez aurreko betek.buruzk., ez dator bat EKAB formularioar. (SPKLren 140. eta 141. art.)..... 6.685

A3 Adituen Batzordeak ez ditu baldintzak betetzen (SPKLTBren 150.2 art.)..... 654

A.15 METRO BILBAO SA

A.15.1 ONDARE GARBIA

MBSAren ondareak honako bilakaera hau izan du 2019ko ekitaldian:

	Euroak milakotan
ONDARE GARBIA 2018ko abenduaren 31n	**20.145**
Kapital zabalkuntza 2019ko apirilaren 9an	2.900
2019ko jaulkipen-prima	11.600
2019ko zabalkuntzatik ordaintzeko zegoen kapitala, eskatu gabea	(2.175)
2018ko zabalkuntzatik ordaintzeko zegoen kapitala	1.950
2019ko ekitaldiaren emaitza	(11.933)
ONDARE GARBIA 2019ko abenduaren 31n	**22.487**

2019ko apirilaren 9an, Akziodunen Batzar Nagusiak 2,9 milioi euroko kapital-gehikuntza egitea erabaki zuen, 11,6 milioi euroko jaulkipen-primarekin. Gehikuntza hori honela banatzen da: akzioen balio nominalaren % 25 gehi jaulkipen-prima osoa harpidetza egin den datan, eta balio nominalaren gainerako % 75, 2,2 milioi eurorena, diruzaintza-beharren arabera eta, edonola ere, 2020ko ekainaren 30a baino lehen.

2019ko ekainean 1,9 milioi euro ordaindu ziren, 2018ko ekitaldiko kapital-gehikuntzaren balio nominalaren % 75.

A.15.2 IBILGETUA

MBSAk bere jarduera garatzeko erabiltzen dituen ondasun gehienak erakunde publikoenak dira, ez dira agertzen egoera-balantzearen aktiboan, eta horiek erabiltzeak ez dio inolako kosturik eragiten MBSAri. 0} Ibilgetuaren epigrafeak, besteak beste, MBSAk eratu zenetik ondasun horietan egin dituen hobekuntzak eta inbertsio osagarriak jasotzen ditu.

Ibilgetuko kontuek 2019an izan duten mugimendua honakoa izan da:

IBILGETUA				Euroak milakotan
KOSTUA	31.12.2018	ALTAK	BAJAK	31.12.2019
Ukiezina	8.181	124	-	8.305
Materiala	57.872	2.041	(364)	59.549
	66.053	**2.165**	**(364)**	**67.854**
F. Amortizazioa	31.12.18	Zuzkidura	Bajak	31.12.19
Ukiezina	(7.672)	(228)	-	(7.900)
Materiala	(41.894)	(1.824)	304	(43.414)
GARBIA	**(49.566)**	**(2.052)**	**304**	**(51.314)**
Ukiezina	**509**	**(104)**	**-**	**405**
Materiala	**15.978**	**217**	**(60)**	**16.135**

A.15.3 EPE LUZEKO HORNIDURAK

Idazpuru hau horrela osatzen da:

		Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	2019	2018
Iraunkortasun-saria, hasierako saldoa	1.188	1.137
Ekitaldiko zuzkidurak	106	70
Ekitaldiko aplikazioak	(34)	(19)
Iraunkortasun-saria ekitaldi itxieran	**1.260**	**1.188**
Erantzukizunak, hasierako saldoa	27	75
Ekitaldiko zuzkidurak	21	18
Ekitaldiko aplikazioak	(15)	(66)
Erantzukizunetarako zuzkidura, ekitaldi itxieran	**33**	**27**
EPE LUZEKO ZUZKIDURAK EKITALDI ITXIERAN	**1.293**	**1.215**

Iraunkortasun-sariaren hornidurak ekitaldiaren itxieran enpresan 30 urte edo gehiagoko antzinatasuna beteko duten langileen kalkulu eguneratua jasotzen du, hitzarmenaren 57. artikuluan aurreikusitakoaren arabera. 0} Zenbatekoak honako hauek dira: balorazio-soldataren hileko baten % 85 gehi antzinatasuna, 30 urte betetzen dituztenen kasuan, eta % 185, 40 urte betetzen dituztenen kasuan.

Erantzukizunetarako hornidurak, nagusiki, instalazioetan gertatutako istripuen ondoriozko erreklamazioei erantzuteko zuzkidura jasotzen du.

A.15.4 LANGILEEN GASTUAK

Hona hemen langile- eta plantilla-gastuen xehakapena:

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	2019	2018
Soldatak eta ordainsariak	29.204	27.734
Enpresaren gizarte segurantza	10.054	9.064
Iraunkortasun-saria	106	70
Beste gizarte zama batzuk	841	852
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	**40.205**	**37.720**

PLANTILLA EKITALDI ITXIERAN		Langileak
	2019	2018
Zuzendariak	6	6
Burutzak (JU)	22	21
Teknik. eta erdi mailako agintariak (F eta G)	83	83
Ikuskatzaileak, laguntzaileak eta mantentze-lanetako langileak (Atik Era)	670	641
PLANTILLA GUZTIRA	**781**	**751**

MBSAren hitzarmen kolektiboa eta ordainsari-aldaketa

2020ko apirilaren 27an, BAOn argitaratu zen MBSAren hitzarmen kolektiboa, 2019ko abenduaren 20an sinatua; hitzarmen horrek 2019ko urtarrilaren 1etik 2019ko abenduaren 31ra arteko indarraldia du, baina indarrean jarraituko du hura ordeztuko duen beste hitzarmen bat indarrean sartu arte.

Sektore publikoaren eremuko ordainsarien arloan premiazko neurriak onartzen dituen 24/2018 Errege Lege Dekretuak ezartzen du ordainsariek ezingo dutela osotara % 2,25eko igoera baino handiagoa izan, homogeneotasunari dagokionez, 2018ko abenduaren 31n indarrean zeudenen aldean. Aurrekoaz gain, Barne Produktu Gordinaren (BPG) igoera 2018ko prezio konstanteetan ehuneko % 2,5en parekoa edo handiagoa balitz, 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin beste ehuneko 0,25 gehituko litzateke soldata igoera kontzeptuan (3.2 artikulua).

Gainera, soldata masaren ehuneko 0,25eko igoera gehigarria baimendu ahal izango da (% 0,3 2018an aurrekontuko superabita zuten sektore publikoko erakundeentzat), beste neurri batzuen artean, produktibitatea edo efizientzia hobetzeko planak edo proiektuak ezartzeko, funtzio parekagarriak dituzten lanpostuen artean berariazko osagarriak berrikusteko, lanpostu-mailako osagarriak homologatzeko edo pentsio planetarako ekarpenak egiteko (3.2 artikulua).

Lan-kontratuko langileen soldata-masa 3.2 artikuluan aurreikusitako gehieneko ehunekoan handitu ahal izango da, konparazioaren xede diren bi aldietarako homogeneotasunaren arabera, eta langile horiek aurreko urtean sortutako soldatako eta soldataz kanpoko ordainsariek osatzen dute, 2018rako baimendutako % 1,75eko urteko igoera finkatua kontuan hartuta (3.4 artikulua).

Azkenik, 23. artikuluak ezartzen du ordainsari gutxituak berrezarriko direla Estatuaren oinarrizko arauetan aurreikusi gabeko zenbatekoetan, eta ezartzen du defizitaren eta

zorraren helburuak eta gastu-araua betetzen dituzten administrazioek eta erakundeek soilik onartu ahal izango dutela neurri hori.

MBSAk 2019an aplikatutako ordainsari-igoera Soldata-masa kalkulatzeko % 3,55ekoa izan da.

Hona hemen hitzarmenean adostu diren ordainsari-baldintzak:

- "Garapen-osagarria" kontzeptua erantzukizuneko karguak, F eta G mailak eta zuzendaritza-idazkaritzak betetzen dituzten eta zuzendaritzak egindako ebaluazio pertsonalaren mende dauden langileei ordainduko zaie. Ordainsari hori finkagarria da, eta 2019an 940.342 euro ordaindu ziren kontzeptu horren izenean.
- "Ordainsari aldakor ez-finkagarri" kontzeptuan, 2019ko ekitaldian poltsa ekonomiko bat jarri da proportzionalki banatzeko A eta E arteko ordainsari-mailen artean (ikuskatzaileak, laguntzaileak eta mantentze-lanetako langileak), eta beste poltsa bat F eta G mailetarako (erdi-mailako agintariak eta goi-mailako teknikariak), enpresa-emaitza onak lortzeko partaidetza saritzeko. 2019an kontzeptu horren izenean ordaindutako zenbatekoa, guztira, 277.316 eurokoa izan da.

Zuzendaritzako langileak eta hitzarmenetik kanpoko buruzagitzak

2019ko ekitaldian, 557.317 euro ordaindu zaizkie zuzendaritzako langileei (gerentea eta bost zuzendari) kontzeptu guztien ordainetan.

2015eko ekainetik aurrera, hitzarmenez kanpoko langileen soldata-politika berria ezarri da: zuzendaritzako langileak (L eta J mailak) eta burutzak (JU maila). Langile horiek honako ordainsari-kontzeptu hauek jasotzen dituzte: oinarrizko soldata, antzinatasuna, garapen-osagarria eta helburuen araberako ordainsari aldakor ez-finkagarria. Zuzendari nagusiak (L maila) oinarrizko soldata eta antzinatasuna baino ez ditu jasotzen.

2019an ordaindutako garapen-osagarriak 82.758 eurokoak dira zuzendarientzat (J maila) eta 259.563 eurokoak buruzagitzentzat (JU maila); buruzagitzentzat, gainera, helburuen araberako aldagai ez-kontsolidagarria dago, 14.312 eurokoa. 2019an, helburuen araberako ordainsari aldakor ez-kontsolidagarria ez zaie ordaindu zuzendariei (J maila).

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

A.15.5 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

Honako kontratazio-espediente hauek aztertu dira:

2019AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK — Euroak milakotan

	ESLEIPENA			EXEKUZIOA	
XEDEA	PROZED.	DATA	BEZ-IK GABEKO ZENB.	2019	AKATSAK
HORNIGAIAK:					
1. Behe-tentsioko energia-hornidura	Irekia	mar-19	294	114	
2. A gasolioa hornitzeko esparru-akordioa (2 urte+2 luzapena)	EA	api-19	121	21	A1
ZERBITZUAK:					
3. Bidearen mantentze-lanak (2+2)	Irekia	uzt-19	2.600	761	
4. 1. eta 2. lineetako telefonía-sarearen mantentze-lan prebentibo eta zuzentzaileak (3 urte)	Irekia	ots-19	221	59	A1
5. Garbiketa (9,5 hilabete + 1 urte)	Lagapena	ots-19			D1
1. lotea Estazioak garbitzea			2.025	3.480	
2. lotea Trenak garbitzea			876		
1. luzapena: 19-11-15etik 20-11-14ra arte		urr-19	1.099		
3. lotea Tailerren garbiketa			233		
1. luzapena: 19-11-15etik 20-11-14ra arte		urr-19	294		
4. lotea Bulegoen garbiketa			62		
1. luzapena: 19-11-15etik 20-11-14ra arte		urr-19	69		
6. Gidatzeko simulagailuaren mantentze-lana (2+2)	ZE	mar-19	67	20	A1
7. Goi-tentsioko eta erdi-tentsioko instalazioen mantentze-lan prebentib. eta zuzentzaileak (2+2)	Irekia	eka-19	134	109	A1
8. Behe-tentsioko instalazioen mantentze-lan prebentiboak eta zuzentzaileak (2+2)	Irekia	uzt-19	1.145	152	A1
9. Bolueta-Basarrate eta Moyua-San Ignazio estazioen arteko tuneletan larrialdietako seinaleak	Irekia	uzt-19	223	223	A1
10. Mantentze- eta konponk.-lanet. lagun. tekn. eta ATP/ATO seinaleztapen-sistemak hornitzea (3+2)	Irekia	ira-19	1.650	58	A1
11. Estazioen garbiketa	Irekia	aza-19	2.728	209	A1
GUZTIRA			**13.841**	**5.206**	

EA: Esparru Akordioa ZE: Zuzeneko esleipena

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK — Euroak milakotan

XEDEA	ESLEIPENA PROZED.	DATA	ZENBAT. BEZ-IK GABE	EXEKUZIOA 2019	19.12.31	AKATSAK
HORNIDURAK						
12. Zirkulazioarteko eraztunak eta plantxerrak hornitzea 500, 550 eta 600 serieetako tren-unitateet. (5 urte).....	ZE (*)	ots-16	2.014	490	1.577	
13. Goi-tentsioko energiaren hornidura (1+1).....	PM	aza-17	5.500	4.448	9.819	B1
1. luzapena (19-01-01etik 19-12-31ra).....		aza-18	5.600			
ZERBITZUAK						
14. Bidearen mantentze-lanak (1+2).....	PM (*)	mai-16	1.105	473	3.580	C2
1. luzapena (17-05-16tik 18-05-18ra).....		mar-17	1.105			
2. luzapena (18-05-16etik 19-05-15era).....		Api-18	1.105			
15. Tren unitateen bogien berrikuspen handia 500 seriea (4 urte eta 9 hilabete).....	Irekia	urr-18	15.863	1.313	1.313	A1,2
16. ATP/ATO seinaleztapeneko ekipoak mantentzeko laguntza teknikoa (2 urte eta 9 hilabete + 2 urte).....	ZE (*)	mar-14	964	333	2.087	C1
1. luzapena (17-01-01etik 2017-12-31ra).....		tazitua	364			
2. luzapena (18-01-01etik 18-12-31ra).....		tazitua	375			
17. Publizitate-irudi, marketing eta harreman publikoei buruzko aholkularitza eta laguntza teknikoa (1,2 eta 3 lineak) (2+1). ...	Irekia					
1. lotea: Publizitate-agentzia eta harreman publikoak.....		aza-17	850	414	982	
1. luzapena (19-12-07tik 20-12-06ra).....		urr-19	425			
2. lotea: Argitalpenak eta liburuxkak editatzeko zerbitzuak		aza-17	170	20	78	
1. luzapena (19-12-07tik 20-12-06ra).....		urr-19	85			
18. Instalazio eta material mugikorren zaintza (1+2)						
1. sorta.....	PM	mar-18	3.432	3.474	5.864	
1. luzapena (19-05-01etik 20-04-30era).....		mar-19	3.432			
2. sorta.....	PM	mar-18	1.759	1.750	2.950	
1. luzapena (19-05-01etik 20-04-30era).....		mar-19	1.759			
19. Gela teknikoak, azpiestazioak, tunelak eta eranskinak garbitzea (2+3).....	Irekia	urr-18	1.197	581	677	A1
20. Tren-unitateen trakziodun ekipo elektrikoaren berrikuspen handia 500 seriea (4 urte eta 9 hilabete).....	Irekia	aza-18	4.711	388	388	A1,2
21. Aplikazioak programatzea, garatzea eta mantentzea (2+2).....	Irekia	abe-18	500	175	175	A1
BEREZIA (DIRU-SARRERAK):						
22. Publizitate-guneen ustiapena (5+5).....	Irekia (*)	urr-16	(a)	(a)		D2
GUZTIRA			**66.156**	**19.065**	**29.490**	
(a) Fakturazio garbiaren gainean % 68,5eko hileko esleipen-kanona Zeren diru-sarrerak:				1.108	3.400	

(*) 2016an fiskalizatutako espedientea.

PM Prozedura murriztua

ZE Zuzeneko esleipena

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

AKATSAK	ESPED. ZK.	ESLEITUA
ESPEDIENTEA		
A1 Administrazio-klausulen agirietan ez dira banakatzen kostu zuzenak, zeharkakoak, aldi baterako bst. gastu btz. eta, hala badagokio, soldaten kostua (SPKLren 100.2 art.), ...	12	28.560
A2 Balio zenbatetsia ez da behar bezala kalkulatzen (KPLren 17. artikulua eta SPKLren 101. artikulua)	2	20.574
ESLEIPENA		
B1 Ez da ageri aurkeztu denik zerga eta gizarte segurantzarekiko betebeharretan egunean dagoelako agiri egiaztagarririk.	1	11.100
EXEKUZIOA		
C1 Baldintza-agirietan ezarritako exekuziorako gehieneko epea gainditzea eta kontratu berria epemugaren ondoren hastea. Ez-betetze horren zenbatekoa kontratutik kanpo fakturatutakoa da.	1	333
C2 Kontratu berriaren esleipenaren atzerapenak -mugaeguna baino lehen hasitakoak- kontratu mugaeguneratuen gastuak aitortzea eragin du. Ez-betetze horren zenbatekoa kontratutik kanpo fakturatutakoa da.	1	232
ESPEZIFIKOAK		
D1 Ez da lagapenerako kaudimena egiaztatzen (SPKLTBren 226.2.c) artikulua).	1	4.658
D2 Barne kontrolerako sistemen irizpenetan aipatutako berariazko akatsak.....	1	-

- Tramitazioa berraztertzea komeniko litzatekeen ondasun eta zerbitzuen kontratazioa:

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	HIRUG. KOP.	ZENBATEKOA BEZ-IK GABE
Material mugikorra	183	772
Instalazioen biltegia	60	153
Bidea	19	100
Elektromekanismoak.....	14	82
Seinaleztapena eta komunikazioa	27	51
Material mugikorraren eta mugikor osagarriaren mantentze-lanak.....	123	387
Bideen mantentze-lanak	25	163
Seinaleen eta komunikazioen mantentze-lanak	41	154
Energia eta elektromekanismoak mantentzea	39	144
Makinen mantentze-lanak	36	123
Eraikinen mantentze lanak	34	97
Ekipo informatikoen mantentze-lanak	15	90
Makina-saltzaile eta -ezeztatzaileen mantentze-lana	7	35
Prestakuntza	57	191
Langile-aholkularitza	16	86
Artikulu plastikoak	1	44
Paketeen garraioa	1	24
Katenaria	1	17
GUZTIRA	**699**	**2.713**

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

TXOSTENAREN ONDORIOEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

II. IRITZIA

II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOA

Langileen gastuak

1. *2019an aplikatutako berariazko osagarriak legez egokituko lekiokeenaren % 0,93 gainditzen du batez beste, izan ere, 2017rako estatuko aurrekontu orokorren ekainaren 27ko 3/2017 Legearen bitartez onetsitako % 1eko kopuruan % 1,9ko batez besteko gehikuntza okerra egon zen (ikus A.3).*

ALEGAZIOA

BGPko berariazko osagarriaren onartutako betebeharrak **GUTXITU EGIN DIRA 2017tik 2019ra** (txostenean aztertutako aldia). 2019ko ordainsariak % 2,25 gehitu ziren zuzentasunez 24/2018 LEDren 3. artikuluko 2. apartatuan xedatutakoarekin bat eginez, hau da, urte horretako araudia betez.

Txostenean azaltzen da gehikuntza batez besteko bat dela, baina argi eta garbi utzi behar da aipatutako urteetako **BGPren berariazko osagarrien onartutako betebeharrak 15.031,74 euro GUTXITU zirela** (21 langile zeuden 2019 bukaeran).

Murriztapen hori urte bakoitzean onartutako berariazko osagarriaren honako zenbatekoekin egiaztatu da:

- **2017. urtea: 654.846,81** euro
- **2019. urtea: 639.815,07** euro

Gainera, **2020an ere BGPren berariazko osagarrian onartutako betebeharren zenbatekoa GUTXITU EGIN ZEN:** Urte horretan, onartutako betebeharrak **16.175,26 euro gutxiagokoak izan ziren**. 2020an onartutako betebeharren zenbatekoa 623.639,81 eurokoa izan da kontzeptu horretan.

2020rako onartutako berariazko osagarria: 623.639,81 euro.

Horrekin guztiarekin, 2017tik 2020ra metatutako MURRIZTAPENA 31.207,00 eurokoa izan zen.

Era berean egiaztatu da 2019ko abenduko ordainsarien gastuak (horien nominako zenbateko gordina 90.228,46 eurokoa izan zen) GUTXITU egin zirela 2018ko abendukoekin alderatuz (horien nominako zenbateko gordina 90.479,28 eurokoa izan zen). Murriztapen hori jasota dagoen hilabete bietako nominen zerrendak jaso dira honako dokumentu horietan.

Urte horietako oinarrizko soldataren, destino osagarriaren eta berariazko osagarriaren aplikazioen datuekin egindako urte horien (2017tik 2019ra) kontabilitate xehetasuna ere atxiki da; bertan, aurretik adierazitako zenbatekoen murrizketak egiaztatu ahal dira. I. kapituluko 2017an errekonozitutako beharrak 1.627.790,62 euro ziren, eta 2019koak 1.610.356,31 euro, beraz, txikitu ziren.

HKEEk ez du berariazko osagarria termino homogeneoetan neurtzen, izan ere, bakarrik ordaindutako zenbatekoak kontuan hartu dira, hau da, betetako lanpostuen berariazkoaren zenbatekoa kontuan hartu da eta ez dira kendu 2019ko apirilaren 9ko Kontseilu Nagusian (12. puntua) **amortizatutako lanpostuetan eta bete gabekoetan ordaintzeari utzitako berariazko osagarri txikiagoak, hau da, aurrezpena sortzen dutenak.**

Esparru horretan, Auzitegi Gorenak emandako epairik garrantzitsuenetako bat hartu behar da kontuan. Bertan, Auzitegi Gorenaren doktrinaren laburpen argia egiten da, muga kuantitatiboak nola ulertu behar diren eta nola aplikatzen diren azalduz (Valentziako Auzitegi Nagusiaren 2009ko urtarrilaren 5eko epaia, Administrazioarekiko Auzien Sala), non auzitegi autonomiko gorenak 3. oinarri juridikoan xedatzen baitu, Auzitegi Gorenaren jurisprudentzia-argudio hau bere eginez:

> *"Artikulu honetako aurreikuspenak urratzeari dagokionez: 2006ko Estatuko Aurrekontu Orokorren Legearen 19. artikuluaren arabera, alde batetik, ohartarazi behar da,* ***Auzitegi Gorenaren doktrina errepikatuaren arabera,*** *ordainsari-mugak* ***globalki haztatu behar direla,*** *talde bakoitzaren ordainsarien guztizko bolumenaren arabera, eta ez banaka, eta, nolanahi ere, 2. zenbakiak gehieneko muga kuantitatiboa ezartzen badie korporazioaren zerbitzura dauden langileen ordainsari-igoerei, 4. zenbakiak eskatzen du* ***muga hori salbuespenezko homogeneotasun-baldintza batzuen arabera gainditzearen aukera, eta salbuespenezko homogeneotasun-baldintza gisa ezartzea, ildo horretan, jurisprudentziak eskatu izan du aipatutako manuan jasotako homogeneotasuna*** *balioesteko arrazoia eta egitatea zehaztu behar direla, bertan ezartzen den ordainsari-muga bete dadin eta ordainsari-igoera izan duten lanpostuak daudela egiaztatu ahal izateko, nahiz eta haien egoera ez den aldatu (Auzitegi Gorenaren 20/2003 epaia, oro har).* "

Horregatik, aurrekontu-mugek alderdi kuantitatiboari ez ezik, alderdi kualitatiboari ere egin beharko diote erreferentzia; bestela, ezingo litzateke egin arauak eskatzen duen homogeneotasuna egiaztatzeko judizioa. Muga langile-taldeari dagokion kredituaren zenbateko orokorrari buruzkoa izango da, eta lehendik dauden lanpostuak kontuan hartuta, horien arabera egin beharko da dagokion konparazioa, ordainsari-aldaketarik egon den ala ez identifikatuz, eta zein diren hori justifikatzen duten arrazoiak; bestela, Auzitegi Gorenak adierazten duen bezala, ezingo litzateke epaiketa/konparazio hori egin, antzekotasunak sistematikoki bilatzeko prozesu logiko hori ez baita kontuan hartu beharko, eta gertakaria ez baita aintzat hartu beharko.

2017an **lanpostu guztien gutxieneko ordainsari berezien egokitzapenak egin ziren** (Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren -aurrerantzean, HKEE- txosteneko aldakuntza ehunekoa batez bestekoa da) eta Bizkaiko Garraio Partzuergoko (aurrerantzean, BGP) ez-ohiko egoera bati lotuta daude.

Data horiek garrantzi handiko gertaerak izan ziren BGPn, eta Partzuergoko lanpostuen eginkizunen edukia handitzea ekarri zuten: Gipuzkoako MUGI eta Arabako BAT txartelak EAEko modu guztietan erabiltzeko interoperabilitate-proiektuari ekin zitzaion, Barik txartelaren birtualizazioa hainbat modutan telefono mugikorretan egiteko plangintza egin zen, Urdulizen trenbidearen trazadura lurperatzen ari zen, eta Bizkaiko Mugikortasun Agintaritza eratu zen (BGPren barruan), Metroaren trazaduran zaraten eta bibrazioen aurkako ekintza-planari ekin zitzaion (gaur egun amaitzen ari diren lanak), Metroren 3. linea

martxan jarri zen (2017ko apirilaren 8an). Linea hori jarduten du sozietate berri batekin (lehengo 2 linea beste sozietate desberdin batek jarduten ditu), baina BGPk jarduketa guztiak egin behar ditu herritarrak Metro sistema hori (L1, L2 eta L3) har dezaten sistema bakar gisa bi sozietaterekin (Euskotrenbideak, S.A. eta Metro Bilbao, S.A.). Gainera, 2017ko martxoan, BGPk BIDAI 50, BIDAI 70 eta GAZTE 70 aldi baterako txarte multimodal berriak kaleratu zituen, bidai mugatuetan; eta BIDAI ORO eta GAZTE ORO, mugagabeetan. 2017ko apirilean, Urdulizko metro-geltokia berriro ireki zen, trenbide-pasagunea behin betiko kendu ondoren. Uztailean 2018-2028 aldirako Bizkaiko Mugikortasunaren Plan Estrategikoa kontratazioa hasi zen, Bizkaiko garraioaren jarduerak planifikatzeko etorkizun hurbilerako. 2017ko azaroan, Garraio Publikoaren Bulegoen Sare Integrala jarri zen martxan. Bezeroari arreta emateko hamaika bulego ditu, leihatila bakarreko gisa. Bertan, BGPk Bizkaiko lurraldean garraioari buruz aurkezten duen oinarrizko informazio guztia antolatzeko, prestatzeko eta zentralizatzeko. Hala, lehen garraiobide bakoitzak bere informazio partikularra aurkezteari uzten dio, eta horren ordez informazio integralera aurkezten da, BGPK koordinatzen baitu, dauden garraio mota guztien gainean.

Horri dagokionez, nabarmendu behar da jarduketa horiek bat datozela Aurrekontuen Legearen aurreikuspenekin; izan ere, homogeneotasunari dagokionez (Legeak eskatzen duen bezala), ordainsarien guztiak murriztu egin ziren, eta horrela dokumentatu da aurreko ataletan egindako oharrekin. Urte hartako langileen berariazko osagarria egokitu egin zen, lanpostuen balorazio bat egin zelako eta, ondorioz, lanpostuen zerrenda eta plantilla berri bat onartu zelako. Zerrenda horretan, balorazio horri egokitutako zenbateko berriak sartu ziren. 2017an egindako berariazko osagarriaren egokitzapenak 5.066,88 euroko guztizko zenbatekoa ordaintzea ekarri zuen, adierazitako **murrizketen barne geratu zena,** beraz, ez da nabaria materialtasuna kontuan hartzerakoan.

HKEEk egiten duen iruzkinaren oinarriak ez du arrazoirik ezta justifikaziorik ere. Ez daki, beraz, ordainsari-igoera aipatutako ehunekoaren gainetik ezarri zela, eta araudiak nahiz eta mugak ezarri, administrazio guztiek aukera dutela egoera zehatzei erantzuteko; izan ere, horrek LPZ berrikustea ekarri zuen BGPren kudeaketa-egoera berrira egokitzeko. Ahalmen hori ez zen indargabetu, ezta salbuetsi ere, % 1eko ordainsari-igoeraren muga ezartzeagatik. Gainera muga hori BGPk ez zuen gainditu modu global batean.

Egokitzapen horiek ezinbestekoak izan ziren, izan ere, **lanpostuetako edukia etengabe gehitzen ari zen eta langile kopurua eta partzuergoaren helburuen lorpena etengabe gutxitzen ari ziren** (txostenean justifikatu den moduan eta aurrekoan adierazi diren moduan); hori guztia ezin hobeto egokitzen da 2017rako Estatuaren aurrekontu orokorren ekainaren 27ko 3/2017 Legean, zeinak 18 zazpi artikuluan hauxe xedatzen duen: *aurreko apartatuetan xedatutakoa* (apartatu horretan arautzen dira kontuan hartu beharreko alorra, ordainsariak, pentsio planetarako ekarpenak, soldata masa, lansariak, hirurtekoak eta ez-ohiko ordainketak edo titulazio taldeak) *kontuan hartu behar da albo batera utzi gabe modu berezi eta salbuespenezkoan lanpostuen edukiagatik, programa bakoitzean esleitutako langile kopuruen aldakuntzagatik edo programaren helburuen lorpen mailagatik ezinbestekoak diren ordainsari egokitzapenak.*

Adierazi behar da 2018an ez dela ordainsari-egokitzapenik egon, ezta 2019an ere (aurrerago zehazten den 2 BGPren sailen berregitura izan ezik), 2020an eta 2021eko daramagun urtean ere ez direla egin.

2019an zorroztasunez betetzen hasi ziren alor horretako araudia eta, modu horretan, urteko gehikuntza %2,25ekoa izan zen eta uztailetik aurrera % 0,25 gehitu zen, **24/2018 Legegintza Errege Dekretuan**, 2019rako ordainsarien larrialdiko aurrekontu neurriei buruzko Eusko Legebiltzarraren 2/2019 Legean eta 2019ko ekainaren 21eko Ministroen Kontseiluaren erabakian ezarrita dagoen moduan; azken horretan, uztailetik aurrera % 0,25eko gehikuntza osagarria ezartzea onetsi zen sektore publikoko langileen ordainsarietan, izan ere, EINek ziurtatu zuen 2018ko BPGd-aren aldakuntza tasak **24/2018 Legegintza Errege Dekretuan** xedatutako % 2,5eko kopurua gainditu zuela. Hori guztia Eusko Legebiltzarrak irailaren 10eko 74/2019 Ebazpena onetsi ondoren gauzatu zen. Horren bitartez, Eusko Jaurlaritzako Batzordeak erabakitako % 0,25eko gehikuntza osagarria argitaratzea xedatu zen.

Partzuergo honetan EZ da aplikatu aipatutako araudiak baimendutako soldata masaren % 0,25eko gehikuntza osagarria; gehikuntza hori, era berean, produktibitatea edo eraginkortasuna hobetzeko planak edo proiektuak ezartzeko, zeregin bateragarriak zituzten lanpostuen arteko berariazko osagarriak berrikusteko, lanpostu mailako osagarriak homologatzeko edo pentsio planetarako ekarpenak egiteko zen.

Erakunde honetan izapideturiko espedientea eta horren balorazio txikia lanpostuen zerrendan jarrita, zegokion justifikazioarekin batera, Kontseilu Nagusiak onetsi zuen, inguruko beste erakunde batzuetan egiten den moduan eta 2006ko urriaren 19an Iruñean bildu ziren kontuen autonomia erkidegoetako epaitegietako **OCEXen presidenteen deklarazioan** ezarritako irizpideak betez. Bilera horretan, funts publikoen kontrol egoerari buruzko agiri bat eta **"Iruñeko Deklarazioa"** izeneko dokumentua sortu zuten. Bertan jaso zen "langileen kudeaketan eragin nahi zutela erakundeen aktibo garrantzitsuena direlako" eta "kudeaketa hori garai berrietara egokitu behar dela uste dutela" adierazi zuten eta horretarako, **"langile publikoen motibazioa eta prestakuntza sustatu behar direla eta ordainsariei lotutako helburuak ezarri behar direla.** Azken finean, administrazioetan ere lan ona eta gogo hobea saritzea zen xedea eta, horrela, erakunde publikoen ezaugarria izan behar den lan onarekiko estimulua gehitzea".

Gainera, kontuan hartu behar da BGPko langileen jarduerak Bizkaiko Foru Aldundiko funtzionarioen enplegu-baldintzak arautzen dituen akordioan ezarritakoaren arabera egin zirela. Akordio hori Partzuergoko langileei aplikatu behar zaie, Kontseilu Nagusiak 2016ko abenduaren 19an hartutako erabakiarengatik (5. puntua).

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostena jaso ondoren, eta egungo eta epe ertaineko *benetako beharrak aztertzeko gomendioa kontuan hartuta, eta LPZ eta aurrekontu-plantilla horien arabera egokitzeko* gomendioa aintzat hartuta, Partzuergo honek jarraian adierazten diren jarduerak egin ditu 2015etik hona erakunde honetan egiten ari den eraldaketari erantzuteko:

- Alde batetik, BGPko antolamendu analisiarekin eta lanpostuen balorazioarekin osatutako katalogo luzea egin zen (2018/39 espedientea), eta bertan jasota daude baita ere

lanpostuen ebaluazioa eta ordainsarien balorazioa, ordainsari-igoera bakar bat ere ekarri gabe. Jarduketa horren espedientearen onarpenaren zehaztasuna gehitu da justifikazioa egiteko.

- Bestalde, BGPren jarduketetarako ezinbestekoak diren bi sailetako (zerbitzu orokorrak ez diren hiruetatik bi) egitura guztiz aldatu zen. Aldaketa hori 2019ko apirilaren 9ko Kontseilu Nagusiaren bileran onetsi zen (12. puntua). Horren bitartez, aurretik 2 zerbitzu zirenak zerbitzu bakarrean batu ziren, hau da, **Ekonomia eta Finantza Planifikazio eta Azterketa Zerbitzua eta Tarifen Kudeaketa eta Koordinazio Zerbitzua** Finantza Planifikazio eta Tarifa Integrazioko Zerbitzuan batu ziren. Horrez gain, hiru lanpostu amortizatu ziren, lanpostu berri bat sortu zen eta beste lanpostu bateko zereginak aldatu ziren zegokion balorazioarekin. Balorazio hori enpresa kualifikatu independente batek egin zuen, horrelako lanak egiten aditua denak. Hala, **hiru lanpostu hauek** amortizatu ziren: EKKren kudeaketa buruzagitza (LPZko 20. zk), EKKren goi-mailako teknikaria (LPZko 21.zk) eta EKKren erdi-mailako teknikaria (LPZko 27. zk). Lanpostu berri bat sortu zen (alegazio hauek egin zirenean bete gabe zegoena), Komunikazioko eta IKTetako goi-mailako teknikaria izenekoa (A1 taldea, administrazio bereziko eskala eta azpieskala teknikoa), erabaki horretako lanpostuen zerrendan xedatutako atxikipenarekin, mailarekin, hornidura sistemarekin, titulazio betekizunekin, hizkuntz profilarekin eta berariazko osagarriarekin, eta azkenik, Planifikazio eta Ekonomia eta Finantza Azterketen Zerbitzuko buruaren zereginak aldatu ziren erabaki horren dagokion lanpostuen zerrendan zehaztutako terminoetan eta zegokion balorazioarekin.
- Gainera, tokiko sektore publikoko erakundeen barne kontrolaren araubide juridikoa arautzen duen araudi berriarekin, 2019rako finantza kontroleko urteko planean aurreikusi zen moduan, beharrezko auditoretza lanak egin ziren elkarte independente baten bitartez. Elkarte horrek, adostutako prozesuaren bidez BGPko langileen gastuen espedienteak eta ordainsarien politika berrikusi zituen. Bertan, bete beharreko auditoretzan jasotako iritzia agertzen da: 2019ko berrikuspenaren emaitzaren arabera, *ez zegoen aipatu beharreko gorabeherarik.*
- Bukatzeko, produktibitatea neurtzeko espedienteetan egin beharreko prozeduretarako laguntza kontratatu zen (2019/107 espedientea), **baina ez zen erabili.**

BGPn kontuen berri ematen da oso-osorik eta epeak betez (osasun krisiaren ondoriozko alarma egoerako itxialdian baita ere) eta HKEEren gomendioak zorroztasunez betetzen dira, jakina, Bizkaiko Garraio Partzuergoari ez, baizik eta beste erakunde batzuei dagozkien gomendioak izan ezik.

Partzuergo honetan eredu egokia ematen ari gara Giza Baliabideen Plana **urteko ordainsarien zenbatekoa gutxitzeko** erabiltzen dugulako, Balorazio Batzordea aktibatu dugulako eta neurriak ezarri ditugulako plantilla gaztetzeko eta gutxitzeko. Deigarria da 2019ko ekitaldiko ordainsarietan aldakuntzak bilatzeko erabilitako erreferentzian 3 urteko kopuruak atzeratu behar izana berrikusitako ekitaldiarekin alderatuz (2017ra arte). 2018an argitaratu zen BGPren egindako azken fiskalizazioan (langileen ordainsarien aldakuntza zehazteko egin zena), analisian fiskalizatutako urtea (2016) aurreko urtekoarekin alderatu zen (2015).

Hala ere, aurretik adierazitako langileen gastuen gutxitzeetan oinarrituta eta aipatutako jarduketekin egindako fiskalizazioko emaitzen jarraipena gauzatu ondoren egiaztatu da BGPk HKEEk 2018an aipatutako gomendioak bete dituela.

HKEEren oharretan berariazko osagarria soilik aipatzen den arren, **bestelako ordainsari kontzeptu batzuetan ere gutxitu egin dira 2019ko BGPko ordainsariak 2018koekin alderatuz** ikusi erantsitako oinarrizko ordainsariak edo langileen antzinakotasun osagarriak kontabilitateko egiaztagiriekin.

2018an gutxitu egin ziren baita ere berariazko osagarriaren ordainsariak 2017koekin alderatuz (gainera, gutxitu egin ziren oinarrizko ordainsariak, lanpostu mailako osagarria, eta abar.).

Era berean, **2019ko lansari eta soldaten I. KAPITULUAN onartutako betebeharren zenbateko guztia** (1.610.356,31 euro) **2018koa baino gutxiagokoa da (1.694.420,99 euro). Hau da, 84.064,68 euroko GUTXITZE nabarmena** egon da BGPko aurreko urteko lansariekin eta soldatekin alderatuz (urte bakoitzeko langileen gastuen kapituluan onartutako betebeharrak jasotzen dituzten kontabilitate agiriak atxiki dira).

2018. urtea, I. kap.: 1.694.420,99 euro.

2019. urtea, I. kap.: 1.610.356,31 euro.

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEN IRITZIA

1. BGPren aurrekontuaren likidazioan ez daude abenduko Barik txartelen kargatzeen diru-sarrerak ezta aldi horretako balidazioen gastuak jasota, hurrenez hurren, 11,1 eta 9,7 milioi eurokoak (A4 eta A8).

ALEGAZIOA

Gure ustez, HKEEk adierazi behar du **zuzentasunez ikuskatutako KONTABILITATE DATUEN** 12 hilabeteei dagokien diru-zaintza gordekinaren kalkuluarekin batera, BGPren **2019ko aurrekontuaren likidazio dokumentazioan** zuzentasunez adostutako BGPren agiri bat dagoela diru-zaintza gordekinari eta aurrekontu emaitzari buruz 2019ko 12 hilabeteetako Barik tituluen datuekin eta, beraz, 2019ko abenduko jarduketen datuak (diru-sarrerak eta gastuak) fiskalizatutako urteko likidazioaren espedientean 2019ko datu guztiekin jakinarazi direla (2019ko likidazio espedienteko agiria atxiki da orrialdearen erreferentziarekin aurkitzeko espedientean-155. orrialdean).

Agiri hori eta bere bateragarritasuna erakunde fiskalizatzaileak berrikusi ditu BGPren lankidetzarekin, izan ere, BGPk gehitutako eta ezabatutako zenbatekoak, eragiketen zeinuak, eta abar jakinarazi dizkio, eta agiri hori sortu da ekitaldiko datu propioen azalpen hobea izateko (HKEEk egindako jarduketen kopia eta excell artxiboa gehitu dira).

Gainera, BGPren likidazioan eta aurrekontu kontabilitateko erregistroetan 12 hilabeteko diru-sarrerak eta gastuak daude jasota, 2018ko abendutik (datu horiek ere ezin izan ziren ekitaldi horretan kontabilizatu) 2019ko azarora artekoak. Argi azaldu behar da BGPren

kontuetan 12 hilabeteak jaso direla, partzuergoko tituluak sortu zirenetik (1997an) kontuetan erregistratzen diren moduan. Jarraikortasun printzipioaren arabera, lan egiteko modu hori gaur egunera arte mantendu da inolako iritzirik jaso gabe, HKEErena salbu.

Abenduko diru-sarreren eta gastuen kontabilitate jarduketa partzuergoko tituluen mekanikagatik eta Barik sistemaren ekonomia eta finantza esparruaren **garraio operatzaileekin dagoen operatiboaren (hileko likidaziokoa) 2.1.1 apartatuan** xedatutakoagatik gertatzen da. Arau horretan Barik araubide ekonomikoa arautzen da, BGPren Kontseilu Nagusiak onartu zuen, eta organo horretan, garraiobideen administrazio titularrak ordezkatuta daude, eta hor bertan jasota dagoenaren arabera, garraio erabiltzeek hilabetean zehar operadoreetan egindako ezeztatzeekin, BGPk ezeztatzeen hilabeteko baterako likidazioa egin behar du eta operadore bakoitzak faktura bat egiten du dagozkion ezeztatutako bidaien likidazioari dagokion zenbatekoan, azkenik, BGPra bidaltzeko.

Abenduan (eta urte bakoitzeko abenduaren 31ko 23:59:59ra arte) diru-sarrerak eta gastuak sortzen dira, nagusiki, egindako bidaiengatik, txartelak erosteagatik, garraio aldaketengatik, eta abarrengatik. Hilabetea bukatzean, operadoreen sail teknikoek/informatikoek datu baseetako informazioa biltzen dute eta BGPra bidaltzen dute, bertan egiaztatu eta zuzenketak analizatu ditzaten. Lurraldean 20 enpresek/erakundek lan egiten dute eta BGPn beraien datuak eta operadoreen eta moduen arteko garraio aldaketak kontrastatzen dira (hobariekin edo deskontuekin) eta partzuergoak bakarrik dokumentuetan idatziz jasotako egiaztaketak egiten direnean egiten ditu likidazioak. Une horretatik aurrera, fakturak bidaltzen dira eta hornitzaileen fakturak jasotzen hasten gara. Jarduketa horiek gauzatu daitezkeen hilabeteko datarekin egiten dira (normalean hurrengo hilabetea, izan ere, denbora behar da izapide guztiak egiteko eta Ogasuneko Berehalako Informazio Sistemak -SII- bakarrik 16 egun ematen ditu aurreko hilabetean sortutako fakturako erregistroak bidaltzeko). Fakturazio-erregistroak bidaltzeko epeari buruzko AEATren oharra erantsita dago.

Epearen aurreko hilabetearen egiaztagiri horiek (likidazioak eta fakturak) eskuragarri ez daudenean, BGPk aldizkakotasunak erabiltzen ditu diru-sarrerak eta gastuak sortzen diren ekitaldira atxikitzeko, eta horri esker, hartzekodunen kontabilitate irizpidea (urtean faktura bat egin eta kontabilizatzen dutenak n+1) BGPren berdina da (urte berean jaso eta kontabilizatzen duena n+1). Aldizkakotasunak eta sortzapenak kontrol eta auditoretza berrikuspeneko ezinbesteko alorrak dira, eta behar bezala erregistratuta daudenean ez da salbuespenezko iritzirik sortzen.

BGPren kontuetan Estatuko Administrazioaren Kontu-hartzailetza Nagusiaren (aurrerantzean, IGAE) irizpidea jarraitzen da, eta bat dator kontuen zinpeko aditu aztertzaileen iritziarekin, urtero BGPren eta Metro Bilbao SAren kontuak aztertzean adierazitakoarekin, hain zuzen ere. Orain arte ez dugu kontrako oharrik jaso eta, beraz, uste dugu irizpide hori dela enpresa/erakunde operatzaileen auditoretzetan jarraitzen dena.

Harritzekoa da HKEEk esatea abenduko aurrekontuko eragiketak FAKTURARIK IZAN GABE kontabilizatu behar direla. Faktura jasotzen denera arte ez da egoten zerbitzuari, hirugarrenei, zenbatekoei eta abarrei buruzko ziurtasunik. Behar bezala egiaztatutako eta onetsitako fakturarik gabe ez da betetzen 2018ko uztailaren 25ean IGAEk kontu-

hartzailetzaren oinarrizko betekizunei buruz ezarritakoa, hau da, emateetan **faktura aurkezteko** eskatzea fakturazio betebeharra arautzen duen araudia betez (1619/2012 Errege Dekretua eta Faktura elektronikoak sustatzeko 25/2013 Legea).

Faktura merkataritzako agiri bat da eta ondasun edo zerbitzu baten salerosketaren egiaztagiria da eta beste gauza batzuen artean, dagokion eragiketari buruzko informazio guztia jaso behar da bertan. Fakturak egiaztatzen du produktu baten edo produktu bat erosi ondorengo zerbitzu baten transferentzia, eta bakarrik faktura eskuragarri dagoenean jaso daiteke kontabilitate erregistroetan.

Fakturen emate datari buruzko erabakia operadoreek hartzen dute (trenen sozietateak, autobus konpainiak, zubi esekiak, bi funikularrek, udal batek, eta abarrek). Bakoitzak barneko arau, izapide, formalitate, segurtasun sistema, lan egiteko modu eta abarrak ditu. **BGPk fakturak kontabilizatzen** ditu beharrezko balorazioarekin, betiere horiek jaso ondoren eta datuak zuzenak baldin badira. Operadoreen fakturak dagokion hilabetearen (abendua) **ondorengo hilabeteko (urtarrila)** datarekin jasotzen direnean, ezin dira abenduko aurrekontuetan kontabilizatu. Kontrakoa eginez gero, merkataritza agiri horietako urteko kopuruak ez lirateke beteko eta n urteko abenduko aurrekontuan n+1 urteko urtarrileko datarekin egindako faktura bat kontabilizatuko litzateke.

Abenduan egindako jarduketen fakturak erregistratzeko modu hori -ematen diren hilabetean, urtarrilean, kontabilizatzen direnak- baimenduta dago **Bizkaiko tokiko erakundeen kontabilitatearen araubide esparrua onesten duen uztailaren 28ko 139/2015 Foru Dekretuan. Dekretuak apartatu jakin bat du (Bizkaiko Aldizkari Ofizialeko 19.451. orrialdean), eta bertan zehaztuta dago memorian jaso ahal izateko, nola erregistratu behar diren aldizkakotasun idazpenak urteko kontuak sortzeko arauak eta berariazko memoriaren edukia ezarrita. BGPk idazpen horiek erregistratu ditu kontabilitatean eta memorian eta, beraz, kontabilitatean jasota daude.**

Jarduteko modu hori IGAEren 1/2019 informazio oharrean jasotakoa da eta horren arabera, **abenduan egindako obrei buruz urtarrilean emandako ziurtagiria EZ da obrak egin ziren ekitaldiko gastuen aurrekontuan aplikatu behar, baizik eta hurrengo ekitaldiko aurrekontuan** (IGAEren informazio oharraren kopia gehitu da eta bertan zehazten da abenduan egindako obrengatik urtarrilean egindako ziurtagiriak hurrengo ekitaldiko aurrekontuan aplikatzen direla).

Alor horretan kontuan hartu behar da 117/2018 Foru Dekretuak kontabilitate erregistro edo azterketa irizpidea aldatu zuela eta itxi beharreko aurrekontuaren kargura hurrengo urteko urtarrilaren 31ra arteko gastuak jasotzeko baimena eman zuela. **Aukera** hori erabiltzeko Foru Aldundiak atxikitako idazkian ezarritako jarraibidea betez, 2 baldintza hauek bete behar dira: 1- Fakturak aurreko ekitaldian sortutako gastuenak izan behar dira eta 2- **FAKTURA HORIEN DATAK ITXI BEHARREKO EKITALDIKOAK IZAN BEHAR DIRA** (Bizkaiko Foru Aldundiaren idazkia gehitu dago, ohar horiekin Bizkaiko tokiko administrazio publikoei bidalitakoa).

Araudian jasotako legezko betebeharrez gain, irizpide informatikoak ere kontuan hartu behar dira. Bizkaiko Foru Aldundiak (BiscayTIK fundazioaren bidez) tokiko erakundeentzat eskuragarri jartzen duen eta Bizkaiko tokiko erakunde gehienek erabiltzen dugun

kontabilitate aplikazioan, ez dago baimenduta eta **ez da onartzen** n urtean n+1 urtean jasotako faktura elektroniko bat kontabilizatzea edo ordaintzea, denboraren logika nabarmena dela-eta: **ezinezkoa da erregistro kontabilitatearen unean existitzen ez zen gauza bat kontabilitatean jasotzea.**

Lan kargari dagokionez, erosoagoa litzateke faktura horiek kontabilizatzea eta datuak gehitzeko prozedura neketsuak ekidingo lirateke, fakturak ordaintzeko epeak laburtuko lirateke eta abar, baina, egun erabiltzen dugun kontabilitate aplikazioan ezin dugu horrelakorik egin.

Araudi hori (ixten den urtearen hurrengo urteko urtarrilaren 31ra arte gastuak onartzeko **aukera** ematen duena), fakturak dagokion urtean (bidali ziren ekitaldian) egoztea baimentzeko eskumen gisa sortu da eta ez betebehar gisa, eta, horrez gain, kontabilitate datuak **fakturak jasotzean gerta litezkeen atzerapenen ondorioak** jasan ez ditzaten. Hau da, **n urtean** egotzi ahal izateko (dagokion urtean) aukera egoteko pixka bat beranduago jaso arren (**n+1 urteko** urtarrilean), EZ N+1 URTEAN EGINDAKO FAKTURA BAT N URTEKO AURREKONTUAN EGOZTEKO.

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEN IRITZIA

2. BGPren aurrekontuaren likidazioak ez ditu jasotzen… Gainera, aipatutako diru-sarreren 629.472 euro ez dira ondare kontabilitatean erregistratu ezta ere (A.8).

ALEGAZIOA

BGPko urteko kontuak finantza kontrola egiteko kontratatutako auditoreek azterketa egin dituzte eta ez dute horren inguruko kontabilitate irregulartasunik adierazi. HKEEren iritzi hori berriz hausnartu beharko dute, izan ere, entregatutako dokumentuetan egiaztatu daiteke zenbateko hori ondare kontabilitatean eta BGPren likidazioan berariaz erregistratuta dagoela.

Zenbateko horiek 2019ko abenduan sortu ziren eta aurrekontukoa ez den 30002 aplikatzeko dauden kontuetarako diru-sarrerak kontzeptuan jasota daude eta horregatik, *Kontabilitate Publikoko Plan Orokorraren 5542 kontuaren saldoan ere erregistratuta daude*, egiaztatu arte zeri dagozkien haren kontzeptua, hirugarrena, zerga tratamendua, kuantifikazioaren baliozkotasuna eta abar, eta likidazioa eginda eta jarduketa horiek egiaztatzen dituen zerbitzuak baliozkotuta egon arte. 10/2003 Foru Arauaren 47-3 artikuluan ezarrita dago *Aurrekontutik kanpoko zordunen eta hartzekodunen saldoen orria, aplikatu gabeko ordainketak eta sarrerak barne direla,* LIKIDAZIOAREN DOKUMENTAZIOAREN BARNE DAGOELA.

Kontabilitate publikoko plan orokorraren (aurrerantzean, KPPO) **5542 kontabilitate** kontuko laburpena jaso da eta bertan ikusten da itxierako saldoa 629.472,05 eurokoa dela eta aurrekontutik kanpoko kontzeptuen orriaren kontsultaren/laburpenaren agirian zenbateko hau dago azpimarratuta.

5542 kontuaren kontabilitate kontsultaren agiria jaso da eta bertan ZOR eremuan 2019ko itxierako zenbatekoen kopuruak jasota daude (kontabilitate kontu horretako handienaren 4060/63 zenbakidun IDAZPENAREKIN), berrikusteko ONDAREARI DAGOKIONEZ KPPOREN 5542 kontuan ZUZEN KONTABILIZATUTA DAUDELA, entregatutako datuetatik ondorioztatu den moduan.

Horrez gain, atxikitako agiria gehitu zen **KONTABILITATE OHARREN ZERRENDA OSAGARRIAREKIN**; bertan, aipatutako 629.472,05 euroen BGPko ondare kontabilitateko erregistroa dago jasota (HKEEren ohar horri erreferentzia egiten dion 4060/63 idazpenaren 4. orrialdea dago bertan adierazita). BGPren kontabilitatea berrikusita egiaztatu daiteke modu frogagarrian idatzita daudela eta, beraz, ezin da baieztatu ez daudela kontabilitatean erregistratuta:

Gainera, 2019ko ekitaldiko **BATUREN ETA SALDOEN** xehetasunen agiria gehitu da, eta bertan jasota dago zenbateko horren kontabilitatea zein zen 2019ko ekitaldia ixtean. ZOR eremuaren zenbatekoa, HARTZEKOAREN zenbatekoa eta saldo hartzekoduna egiaztatu daitezke.

10/2003 Foru Arauaren 47-3 artikuluko orrialdea, likidazioaren edukia ezartzen duena (aurrekontutik kanpoko zordunen eta hartzekodunen saldoen orrialdea).

BGPn ez da diru-sarrerarik aplikatzen aurretiaz egiaztapenik egin gabe eta hori egin aurretik, bidaltzea ahalbidetzen duten jarduketak berrikusten dira eta aplikazioetan jasotzen dira bidalitako fakturekin bat eginez. Aurrekontutik kanpoko kontzeptuetan behin-behinean agertzen diren zenbatekoak aztertuak diren bitartean, ez dira aplikatzen aurrekontuan egiaztatzen direnera arte, jatorria identifikatzen denera arte eta zuzentzen direnera arte eta dagokion zerga tasa zein den jakin arte eta abar, hala, aplikazioan onartu daitezen edo itzuli daitezen. Diru-sarrerak berrikusten diren bitartean, **aplikatzeke dauden zenbateko horiek KPPOren 5542 kontuan dagokien modura agertzen dira.** Egokiak direla egiaztatu ondoren eta faktura bidali eta gero, aurrekontuko diru-sarrera onartzen da eta, hala, zenbateko horren aurrekontutik kanpoko kontzeptuan deuseztatu egiten da. Modu horretan, kontabilitate erregistroak fidagarriak eta osoak dira eta akatsak egitea ekiditen da.

Diru-sarreren berrikuspena aurreko urteetako ekitaldietan egin da, eta zehazki, 2019an 112.094.075,77 euroko zenbatekoa izan zen; horietatik 111.464.603,72 euro onartu eta diru-sarreren aurrekontuan aplikatu ziren, eta modu horretan, abenduaren 31n diferentzia aplikatzeko geratu zen (629.472,05 euro). Hauxe da xehetasuna.

Noski, aurrekontutik kanpoko kontzeptu horren mugimendu guztiak **KPPOren aplikatzeko dauden kobrantzen kontuan (5542) jasota daude.** Ondoren, hurrengo ekitaldian aplikazioa gauzatzean egindako kontabilitate **IDAZPENAK** jaso dira **ondare kontabilitateko aurreko ekitaldiko zenbatekoak likidatzeko** erabilitako kontuekin eta kontabilitate erregistroekin. 5542 kontua ezin izango zen likidatu saldorik izango ez balu.

Zor zenbatekoaren, hartzeko zenbatekoaren, deskribapenaren, idazpen zenbakiaren, eragiketa zenbakiaren eta abarren xehetasunak jaso dira. Zenbatekoa guztira ***614.411,35 eurokoa*** (=54.027,90 + 560.383,45) gehi ***15.060,70 eurokoa*** da. Horien KONTABILITATE

aplikazioak zordunetan eta BEZean jasota daude (285, 286 eta 548 zenbakidun ondare kontabilitateko idazpenak).

Zenbateko horiek 2020-01-15ean **diru-sarreren aurrekontuan** aplikatu ziren 614.411,35 euroko zenbatekoan eta 2020-03-30ean 15.060,70 euroko zenbatekoan (guztira 629.472,05 euro), 2020an zuzen emandako fakturaren aurka. Honako zenbatekoen arabera aplikatu beharreko zenbateko guztia ezeztatzen duten eta aurretik aipatu diren eskubide onartuen xehetasuna gehitu da:

614.411,35
(=54.027,90+560.383,45)
15.060,70
629.472,05

Hurrengo urteko lehenengo hilabeteetan egindako kontabilitate aurrekontua egiaztatzeko agiriak atxiki dira baita ere.

HKEEk adierazitako diru-sarrera **horiek 5710** -"Bankuak eta kreditu erakundeak. Kontu operatiboak" KPPOren kontuan ere kontabilizatu ziren kobratu zirenean (2019an). Likidazioan gehituko ez balira, datuek ez lukete bat egingo BGPren kontuetako funtsak egiaztatzeko kontaketa aktarekin, 10/2003 Foru Arauaren 47-6 artikuluan (VII. kapituluan) aipatzen denarekin, hain zuzen ere; bertan xedatuta dago aurrekontuen likidazioa osatzen duten agirietako bat horixe dela. Diru-zaintzako zenbatekoak balantzean (ondare kontabilitatean) erregistratuko ez balira, ez lirateke bat etorriko auditoreek egindako zirkularizazioei banku erakundeek emandako erantzunekin. BGPren eragiketa ekonomikoak zehatz-mehatz daude jasota kontuetan eta liburuetan eta gainerako dokumentuetan argi eta garbi ikusi daitezke.

Gainera, 139/2015 Foru Dekretuaren I. kapituluko (tokiko kontabilitateko printzipio orokorrak) I. tituluko 47-1-f arauan jasota dago MEMORIA urteko kontuen barneko elementua dela, eta 2019ko BGPren memorian zenbateko horien informazioa betetzat jotzen da. Diru-sarrera horiek memoriaren araubidez ezarritako apartatuan jasota daude beharrezko xehetasunarekin, eta kontabilitatearen idazpenak adierazita daude gainera.

Errazago ulertzeko, Bizkaiko Aldizkari Ofizialaren 19.448 orrialdea atxiki da; bertan argitaratuta dago 139/2015 Foru Dekretua, uztailaren 28koa, Bizkaiko toki entitateen kontabilitatearen arau esparrua ezartzen duena urteko kontuak sortzeko arauekin eta memoriaren edukiarekin eta, horrez gain, abenduaren 15ko Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratutako Bizkaiko Lurralde Historikoko toki erakundeen aurrekontuen 10/2003 Foru Arauaren 47-3 artikuluaren kopia ere atxiki da; bertan, ekitaldi bakoitzeko AURREKONTU LIKIDAZIOAREN EDUKIA adierazten da eta, horrez gain, beste gauza batzuen artean zehaztuta dago AURREKONTUTIK KANPOKO SALDOEN ORRIA sortzen dela, APLIKATZEKO DAUDEN DIRU-SARRERAK BARNE.

Beraz, ondorioztatu da diru-sarrera horiek kontuetan adierazita daudela oso-osorik: 2 kontabilitateetan (likidazioan eta ondare kontabilitatean) idazpenak jasota daude eta, horrez gain, ekitaldi bereko memorian ere azalduta daude.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEN IRITZIA

1. *Bestalde, Barik txartelaren gainerako operadoreen alde 2019ko azaroaren 29an onetsitako 2017ko eta 2018ko ekitaldiei dagokien partzuergoko tituluen likidazioa ez da erregistratu 1,6 milioi euroko zenbatekoan, ezta ere aurrekontuaren likidazioan eta ondare kontabilitatean (A.8).*

ALEGAZIOA

Alegazio honekin nahiko informazio eta dokumentazio ematen ditugu HKEEren txostenean jasotako iritziaren ez dagoela errealitatearekin bat. Horren gainean, 2017ko eta 2018ko partzuergoko tituluak likidatzeko egindako txostena atxiki dugu, 2019ko azaroaren 29an Kontseilu Nagusiak onetsi zuena (egun horretako Kontseilu Nagusiaren bilerako 23. puntua). Plangintza Finatzarioa eta Integrazio Tarifariaren Saileko txostenaren kopia erantsita dago eta gai horren gaineko Kontseilu Nagusiaren erabakia ere bai.

Txosten horretan 2017ko eta 2018ko ekitaldietan eskuratutako azken emaitza/banaketa jasotzen da 11 erakundeen/operadoreen emaitzekin, batzuk saldo positiboarekin eta besteak negatiboarekin, ondoren azalduko den moduan:

-BGP	4.161.022
-Bizkaiko Foru Aldundia-BFA	+889.526
-Bilboko Udala	-29.187
-Eusko Jaurlaritza	+599.995
-Etxebarriko Udala	-2.116
-Getxoko Udala	-876
-Erandioko Udala	-810
-Barakaldoko Udala	-6.062
-Uribe Kostako Amankomunazgoa	-11
-FEVE	-9.033
-RENFE	-35.907

Aipatutako txostenean datu berberak daude jasota.

Agiri horrekin ondorioztatu da 11 erakundeak/operadoreak hiru egoera hauetakoren batean egon daitezkeela:

Lehenengo kasua BGPrena da, ez diona bere buruari ordainketarik ezta kobrantzarik egiten.

Bigarren kasuan **zeinu positiboa** duten erakundeak daude (BFA eta Eusko Jaurlaritza); horien jarduketak 2019ko azaroaren 29ko erabakiaren hirugarren apartatuan garatzen dira eta zehaztuta dago adierazitako gastu guztien zenbatekoa onetsi, xedatu eta onartu behar dela (gastuen aurrekontuko aurrekontu aplikazioaren berariazko aipamenarekin) eta diru-sarreren aurrekontura bideratu behar direla (aurrekontu aplikazioa adierazita baita ere) formalizazioan oharra jasoz. Jarduketa horiek 1.489.521,00 euroko kopurua dute. 2019-11-

29ko Kontseilu Nagusiaren erabakiaren hirugarren apartatuaren 23. puntua jaso dugu. Bertan, egindakoa azaltzeko hauxe adierazten da

Hirugarren kasuan **zeinu negatiboa** duten gainerako 8 erakundeak/operadoreak daude, (Etxebarriko, Getxoko, Erandioko eta Barakaldoko Udalak, Uribe Kostako Amankomunazgoa, FEVE eta RENFE). Horien garapena 2019ko azaroaren 29ko erabakiaren laugarren apartatuan gauzatzen da eta bertan zehaztuta dago BGPri eskatu beharko zaiola apartatu honetan jasotako taularekin bat eginez emaitza defizitarioa izan duten operadoreei dagozkien zenbatekoak ordaintzeko (guztira -84.002 euro); horren kopia atxikita da hobeto ulertu dadin (atxikitako erabakiaren 4. apartatua).

Uste dugu HKEEk behin-behineko txostenean adierazten duen 1,6 milioiko zenbatekoa BIGARREN KASUAN adierazitako jarduketen metatzearen kopurua dela (guztira 1.489.521,00 euro dira eta BGPrentzako sarrerak eta gastuak barne hartzen dira) gehi BGPrentzako sarrerak diren 84.002 euro (1.489.521,00 + 84.002 = 1.573.523 euro).

Zenbateko horretatik (1.573.523 euro) partzuergoak kontabilitate adierazpen zorrotz eta xehea egin du bai aurrekontuaren likidazioan bai ondare kontabilitatean, alor bietako kontabilitate erregistroetan egiaztatu daitekeen moduan, eta Kontseilu Nagusiaren jarraibideak bete ditu, hau da, **GASTUAREN** 1.489.521,00 euroko zenbatekoa onestea (A fasea), xedatzea (D fasea) eta onartzea (O fasea), beste modu batera esanda, ADO (faseen metatzea dela-eta), 0050 44000 2279914 aplikazioaren karguarekin. Horrez gain, saldo positiboen kopurua **DIRU-SARREREN AURREKONTURA** (00500 39903 aplikazioa) gehitu zen formalizazioko ordainketen eta kobratzeen bidez eta, beraz, 1.489.521,00 euroak BGPn sartu ziren. BGPren onartutako diru-sarreretan aurretiaz adierazitako udalen, amankomunazgoaren, FEVEren eta RENFEren 84.002 euroak agertzen dira baita ere.

BGPren aurrekontu kontabilitatean eta ondare kontuetan erregistratuta daude 1.489.521,00 euroko GASTUAK ETA DIRU-SARRERAK, erabakian jasotakoarekin bat eginez. Gastu eta diru-sarrera horiek formalizazioan egin ziren gastuen aurrekontu eragiketen bidez eta diru-sarreretan deskontuak eginez eta, gainera, DIRU-SARREREN aurrekontuan 84.002 euroen eskubideak onartu ziren eta ondare kontabilitatean jaso ziren.

GASTUEN eta DIRU-SARREREN AURREKONTUAN egindako kontabilitate agiriak ondorengo partidetan xehatu dira eta ondare kontabilitatera eraman dira idazpenetan. Handienak emandako kopietan jaso dira:

GASTUAK:

Gastuak-1: Alde batetik, ADOren 220190004221 kopia jaso da, 2019-11-29koa eta 889.526,00 eurokoa Bizkaiko Foru Aldundiaren izenean, 00500 44000 2279914 aurrekontu aplikaziokoa eta kontabilitate publikoko plan orokorraren 6020 kontuan erregistratutakoa. Zenbateko eta kontzeptu horren (3980 – 1 idazpena) ondare kontabilitateko kontuaren xehetasuna eta aurrekontu likidazioaren aurrekontu aplikazioarena jaso dira.

Gastuak-2: Beste alde batetik, ADOren 220190004222 kopia jaso da, 2019-11-29koa eta 599.995,00 eurokoa Eusko Jaurlaritzaren izenean, 00500 44000 2279914 aurrekontu aplikaziokoa eta kontabilitate publikoko plan orokorraren 6020 kontuan erregistratutakoa.

Zenbateko eta kontzeptu horren (3981 – 1 idazpena) ondare kontabilitateko kontuaren xehetasuna eta aurrekontu likidazioaren aurrekontu aplikazioarena jaso dira.

DIRU-SARRERAK:

Diru-sarrerak-1: Alde batetik, ADOren 120190000851 kopia jaso da, 2019-11-29koa eta 889.526,00 eurokoa Bizkaiko Foru Aldundiaren izenean, 00500 44000 39903 aurrekontu aplikaziokoa eta kontabilitate publikoko plan orokorraren 7050 kontuan erregistratutakoa. Zenbateko eta kontzeptu horren (3978 – 2 idazpena) ondare kontabilitateko kontuaren xehetasuna eta aurrekontu likidazioaren aurrekontu aplikazioarena jaso dira.

Diru-sarrerak-2: Beste alde batetik, uneko 120190000852 aurrekontuaren kopia jaso da, 2019-11-29koa eta 599.995,00 eurokoa Eusko Jaurlaritzaren izenean, 00500 39903 aurrekontu aplikaziokoa eta kontabilitate publikoko plan orokorraren 7050 kontuan erregistratutakoa. Zenbateko eta kontzeptu horren (3979 – 2 idazpena) ondare kontabilitateko kontuaren xehetasuna eta aurrekontu likidazioaren aurrekontu aplikazioarena jaso dira.

Diru-sarrerak-3: Gainera, 00500 39903 aurrekontu aplikazioaren xehetasun osoa gehitu da eta bertan egiaztatu daiteke 2019ko onartutako eskubide guztiak 1.573.523,00 eurokoak izan zirela, hau da, BGPren (Kontseilu Nagusiaren erabakiaren laugarren apartatua) aldeko saldoa duten bi operadoreen 84.002 euro gehi aurreko paragrafoetan aipatutako Gastuak-1 eta Gastuak-2 (Kontseilu Nagusiaren erabakiaren hirugarren apartatua) ataletako formalizazio ordainketetako 1.489.521,00 euro, izan ere, BGPri entregatzea erabaki zen (eta, beraz, BGPrentzako diru-sarrerak dira baita ere). Aplikazio horretako mugimenduen kopia eta egindako eragiketa guztien xehetasunak jaso dira (2 orrialde):

Eragiketa horiek guztiak berriro azter daitezke, ondoren agertzen diren dokumentuen kopien bitartez.

Laburbilduz, gastuen aurrekontuaren bi agiri (diru-sarreren aplikazioan deskontua dutenak), diru-sarreren aurrekontuko beste bi agiri eta BGPri ordainduko dioten gainerako erakundeen/operadoreen xehetasun bat -gastu hori deskontatzean (gehi BFAko eta Eusko Jaurlaritzako sortutakoak deskontuak egin direlako).

GASTUEN 2 eragiketak (eragiketa bat hirugarren bakoitzeko dagokion zenbatekoarekin) ADOak dira 00500 44000 2279914 aplikazioan partzuergoko tituluen likidazioa onesten den erabakian jasotako zenbatekoekin eta hirugarrenekin. 2 eragiketek erakunde bakoitzaren **zenbateko guztiagatiko deskontua dute** diru-sarreren aurrekontuko 00500 39903 aplikazioan (BGPren gastuen aurrekontuaren formalizazioan ordaintzen dira eta BGPren diru-sarreren aurrekontuan sartzen dira). Diru-sarreren aurrekontura “iristen” den zifra hori eta BGPri ordaindu behar dioten erakundeetatik/operadoreetatik datozenak aurrekontu horretan erregistratzen dira eta bakoitzak bere oharrak ditu ondare kontabilitatean.

Partzuergoko tituluen banaketari dagokion DIRU-SARREREN aurrekontu aplikazioaren xehetasuna (2 orrialde).

Partzuergoko tituluen likidazio banaketari dagokion GASTUEN aurrekontu aplikazioaren xehetasuna (2 orrialde).

BGPk bananduta ditu likidazio horien emaitzak jasotzeko aurrekontu aplikazioak, gastuen partida espezifikoa (00500 44000 2279914) eta diru-sarreren beste partida espezifiko bat (00500 39903); horiek, gainera, aipatutako erabakian aipatzen dira eta, beraz, bertan oso erraz egiaztatu daitezke egindako erregistroak eta kontabilitate oharren zuzenketak 1,6 milioi euroen xehetasun askorekin.

Kontuan hartzea errazteko, partida bien mugimenduen kopiak atxiki ditugu berriro.

Eragiketa horiek guztiak, BiscayTIK fundazioak (Bizkaiko Foru Aldundikoak) partzuergo honi (Bizkaiko lurralde historikoko tokiko erakunde gehienei bezala) ematen dion kontabilitate sisteman egiten dira eta aurrekontu likidazioan adierazten den guzti-guztia ondare kontabilitatean jasotzen da zuzentasunez. Hala ere, aurrekontuko diru-sarrera eta gastu horiek erakunde honen ondare kontabilitatean dituzten xehetasunen kopiak gehitu dira baita ere.

Halaber, berresten dugu eragiketa horiek guztiak auditoretzan berrikusi direla eta auditore pribatuek ekitaldi honetako BGPren erabakiak aztertu dituztela (beraz, 2019ko azaroaren 29koa baita ere) eta diru-sarreren mugimenduak eta formalizazioan egindako gastu horienak berrikusi dituztela baita ere (horien bolumena handia delako) diru-sarreren aplikazioko deskontuarekin.

Formalizazioan ordainduta dauden GASTUEN aurrekontuko kontabilitate agiriak, BGPren kontabilitatean egiaztatu daitekeen moduan, honakoak dira (kontabilitate aplikazioaren kopia atxiki da).

Formalizazioan kobratuta dauden DIRU-SARREREN aurrekontuko kontabilitate agiriak hauek dira BGPren kontabilitatean egiaztatu daitekeenaren arabera (kontabilitate aplikazioan eskuratutako 10 agiri: zordunketa agiriak, egindako kontabilizazioaren pantaila irudiak, kontabilitate idazpenak, eta abar).

Kontuan hartu behar da 2019ko **memorian ere** berariaz aipatzen dela 2019ko azaroaren 29ko Kontseilu Nagusiaren erabakia -23. puntua- non azaltzen diren argi eta garbi egindako eragiketak. Memoriaren orrialdearen kopia atxiki da; bertan azaltzen da HKEEren iritziaren II.2 apartatuan aipatutako likidazio horretako gastuen eta diru-sarreren egoera zein den. Horrek, era berean, aurrekontu agirietan (diru-sarrerenak eta gastuenak) jasotako informazioa, kontabilitate idazpenak, kontuen handienak eta aldizkariak gehitzen eta aipatzen ditu.

Aurrekontu likidaziotik eta ondare kontabilitatetik ateratako agiri horiek guztiak berrikusten direnean eta aipatutako iritzia aztertu ondoren, txosteneko 89. orrialdeko berariazko oharra berraztertu beharko da baita ere DIRU-ZAINTZAREN KONTUAREN A.7 apartatuan aipatzen dena: *gainerako operadoreen zenbatekoa (nagusiki BFA eta GOVA) ez dela erregistratu ez aurrekontu likidazioan ez ondare kontabilitatean.*

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEN IRITZIA

1. *Aurreko paragrafo bietako ondorio guztiekin, 2019ko abenduaren 31ko diru-zaintzako soberakina eta ondare garbia gutxitu behar dira, hurrenez hurren 200.000 eta 945.000 euroko zenbatekoetan.*

ALEGAZIOA

Aurreko alegazioetan zalantzarik gabe justifikatu dira 629.472 euroko kontabilitate diru-sarreren eta HKEEk aipatutako 1,6 milioi euroen erregistroak.

Lehenik eta behin, 1,6 milioi euroei dagokionez, BGPk onartutako eskubide gisa erregistratuta ditu eta 1.573.523 euro daude diru-sarreren 00500 39903 partidan eta onartutako betebeharretan 1.489.521 euro daude gastuen 00500 44000 2279914 partidan. BGPri formalizazioan ordaindutako 1.489.521 euroak gehi BGPk jasotako diru-sarreren 84.002 euroak batuta 1.573.523 euroko zenbatekoa ateratzen da, **bai aurrekontuaren likidazioan bai horren ondoriozko ondare kontabilitatean** eta, beraz, EZ DA GERTATU BEHAR HKEEk aipatzen duen efektua.

Egindako kobrantzak ordaindu dituzten udalekin, erakundeekin eta operadoreekin kontrastatu daitezke eta bankuko laburpenekin eta BGPko kobrantza ziurtagiriekin baita ere, eta horregatik agertzen dira BGPko diru-zaintzan. HKEEk adierazi moduan, zati horretan eskuratutako soberakina gutxitzen bada, BGPren diru-zaintzako errealitate materiala eta kontabilitatea faltsutuko lirateke.

Bigarrenik, eta 629.472 euroei dagokienez, modu frogagarrian egiaztatu da baita ere BGPk ondare kontabilitatean erregistratuta dituela, eta nahiz eta **HKEEk bere iritzi paragrafoan diru-zaintzako soberakina gutxitzeko proposatu duen**, kontuan hartu behar da BGPk horien izaera kontuan hartuz eta emaitza kalkulatzeko ezarritako modua erabiliz egindako kalkuluan jada kenduta daudela eta, beraz, zuzendu egin behar da bikoizketarik egon ez dadin. Egindako kalkuluaren xehetasuna atxiki da eta bertan azpimarratuta agertzen da 629.472,05 euroengatik aplikatzeko dauden partidak **jada kentzen ari direla**. Kontabilitate aplikazioan jasotako kalkulua gehitu da. Bertan, zenbateko hori diru-zaintzako soberakinetik kenduta dago:

Ez da zuzena HKEEk diru-zaintzako soberakina egokitzeko egindako proposamen hau: Aplikatu beharreko zenbatekoa **kenduta dago jada** eta BGPren funts likidoak urteko kontaketa aktan ziurtatuta daude eta bankuko laburpenekin eta auditoretzan egindako zirkularizazioekin egiaztatuta daude.

Likidazioaren/banaketaren emaitza formalizazioko bi gasturekin kontabilizatu da, diru-sarreretako deskontuak barne. Horrek **ez du funts mugimendurik** (formalizazioko oharrak dira) eta **ez dago kobratzeko zordunik ezta ordaintzeko hartzekodunik** (izan ere, formalizazio oharretan ordainketak eta kobrantzak jasota daude funtsen materialen sarrera eta irteerarik gabe) eta, horregatik, ez du ondoriorik diru-zaintza soberakinean (**ez dago ezta ere funts likidoen mugimendurik, kobratzeke dagoen eskubiderik ezta ordaintzeke dagoen**

betebeharrik). 10/2003 Foru Arauaren 48-6 artikuluan ezarritako diru-zaintzaren soberakinaren definizioa atxiki dugu.

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEN IRITZIA

1. *BGPren 2019ko abenduaren 31ko diru-zaintza soberakinean 19,4 milioi euro zeuden (20,7 milioi euro, aurreko paragrafoko doikuntzak aplikatuta); horiek balidatzeko dauden partzuergoko tituluen metatutako saldoei eta likidatzeko eta operadoreen artean 2019ko abenduaren 31n banatzeko dauden Barik sistemaren irabaziei dagozkie. Zenbateko hori zerbitzu prestazioari atxikita dagoenez, ez dago eskuragarri. Ondare kontabilitatean doikuntza horrek duen ondorioekin, zenbateko horren funts propioak gutxitu behar dira (ikus A.7).*

ALEGAZIOA

Iritzi paragrafo horretan salbuespenez adierazten da diru-zaintzako soberakinen 19,4 milioi euro ez daudela eskuragarri, baina BGP-K EZ DITU erabili. Partzuergo honen kudeaketa arautzen duen zuhurtzia printzipioa betez, 2019 bukatzean **ESKURAGARRI dagoen diru-zaintzako soberakina** 20.702.253,19 eurokoa da.

Aurrekontu egonkortasuneko eta finantza jasangarritasuneko 2/2012 Lege Organikoa indarrean jarri zenetik, BGPk **ez du diru-zaintzako soberakin likidorik erabili** aurrekontu aldaketak finantzatzeko -2017an zorra gutxitzeko izan ezik-, eta urtero aurreko ekitaldietan betebeharrak onartu gabe xedatutako edo baimendutako krediduengatik gehikuntzak egiteko, aurreko ekitaldietako xede bera erabili zen (1463/07 EDren 21-1 artikulua).

2019ko zenbateko hauetan egiaztatu daiteke BGPren soberakina ez zela erabili:

2019an gastu orokorretarako eskuratutako diru-zaintzako soberakina: ..	26.873.854,29 euro
1/2019 zenbakidun krediduak gehitzea:	149.983,40 euro
2/2019 zenbakidun krediduak gehitzea:.....	6.021.617,70 euro
2019an ERABILI GABEKO diru-zaintza soberakina:.....	20.702.253,19 euro

Argi eta garbi egiaztatu da erabili gabeko zenbatekoa iritziaren II.2-2 apartatuan adierazitako 19,4 milioi euro baino gehiagokoa dela eta, beraz, balidatzeko dauden partzuergoko tituluen eta likidatzeko eta operadoreen artean banatzeko dauden Barik sistemaren irabazien metatutako saldoek, alegazio hauek egin ziren unean, bankuko kontuetan jarraitzen dutela. Ezin da salbuespena izan HKEEk eskuraezintzat jotako zenbatekoa erabili ez izatea.

Finantza zuhurtasuna BGPren kudeaketaren ezaugarria da eta oso zorrotza eta zehatza da. Hala, 241,5 milioi euroko aurrekontuarekin, gaur egun partzuergoak hainbat kontuetan 60 milioi euro baino gehiago ditu erabili gabe (txosten hau jaso aurretik egindako azken

kontaketan -2021eko apirilean-, bankuko kontuetan 60.846.033,15 euro zeuden). Arkeo akta eransten da. Hau da, BGPn HKEEk adierazitakoa baino zenbateko handiagoa dago erabili gabe.

Ez da zuzena esatea zerbitzu prestazioari atxikitako zenbateko bat dagoela. HKEEri adierazi behar diogu araudiak EZ duela arautzen diruaren edo saldoen atxikitzea. Atxikitzea dutenak DIRU-SARRERAK eta GASTUAK dira, ez banku kontuetako edo eskudiruzko saldoak.

HKEEren A.7 eranskinean adierazi zen *Barik sistemaren kontuetako gainerako 19,4 milioi euroko saldoa 2019ko abenduaren 31n eskuragarri dagoen diru-zaintza soberakinetik kendu behar dela zerbitzu prestazioari atxikita dagoelako edo zerbitzu operadoreei dagokielako*, baina ez dago iritzi hori oinarritzeko baliozko frogarik. Atxikitzea kontuetako zenbatekoen ERRESERBAREKIN edo mantentzearekin nahastu da.

2010eko uztailaren 22ko Kontseilu Nagusiaren bilerako 7. puntua partzuergoko tituluen urteko metatutako likidazioaren kalkuluaren ondorioz partzuergoaren jarduera orokorrean partzuergoko tituluen kontu korronteetako funtsak erabiltzeari buruzkoa zen, eta bileran gai hori jorratu zuten eta erabaki zuten partzuergoko tituluak kudeatzeko **kontuetan** 6.302.831 euro **erreserbatzea** -2010eko urriaren 31ko partzuergoko tituluen likidazioaren kalkulukoak- eta ZENBATEKO HORRETAKO SOBERAKINA BGP-REN BESTE HELBURU BATZUETARAKO ERABILTZEA BAIMENTZEA.

Ondoren, 2012ko urriaren 4ko Kontseilu Nagusiaren bilerako 12. puntuan Barik sistemaren ekonomia eta finantza esparrua ezarri zuten, eta beste gai batzuen artean adierazi zuten Barik txartelaren ezarpenak ez duela eraginik 1997an ezarritako baldintza juridikoetan.

2017ko urriaren 31ko Kontseilu Nagusiaren bileraren 9. puntuan ere Bariken ekonomia eta finantza esparrua aldatu zen Bizkaiko garraio publikoko Bezeroen Arretarako Bulegoak (aurrerantzean, BAB) ezarri, martxan jarri eta kudeatu zirelako; bertan, aurretik aipatutako 2010eko urriaren 31ko tituluen likidazioaren kalkuluaren kontuen erreserba aipatu zen eta horri esker, zenbateko horren soberakinak beste helburu batzuetarako erabiltzea baimendu zen.

Erabaki horietaz gain, ez da egon orain HKEEk Bariken zenbateko batzuenganako, saldoenganako (bitxia da, lehen esan dugun moduan) ezta partzuergoko tituluen sistemaren diru-sarrerenganako edo gastuenganako **atxikipenik** ezartzen duen bestelako administrazioko erabaki edo ekimenik. 2019ko azaroaren 29an onetsitako likidazioaren erabakian ere ez dago ezarrita bat-batean HKEEk adierazi duen atxikipen hori, eta BGPren kontuetako saldoen eskuragarritasun librea ez da gordetzen edo mugatzen eta ez da ezartzen kontuetako zenbatekoen mantentzea.

Alderantziz, 2020ko azaroaren 20ko Kontseilu Nagusian 2. puntuko hamaikagarren apartatuan bere irizpidea azaldu zuen organo horrek, beste gauza batzuen artean jaso gaitzen ***BGP-RA ENTREGATZEN DIREN ZENBATEKOAK PARTZUERGO HONETAKO BETEBEHARRAK BETETZEKO ESKURAGARRITASUN OSOAREKIN EMATEN DIRELA KONTAKTURIK GABEKO BARIK TXARTELAREN ESKUMENEN ESPARRUAN.*** Adierazi

behar da Kontseilu Nagusian ordezkatuta daudela Bizkaian jarduten duten garraiobideen gaineko Erakunde titularrak (Eusko Jaurlaritza, Foru Aldundia, Bilboko Udala, etab.), eta, hor, erakundeek sistemaren baldintzak ezartzen dituztela, erabaki horietako bakoitzean adierazitako moduan ezarrita.

Erabaki horren kopia gehitu da, eskuragarritasun osoa jasotzen duena.

BGPk baliabideak guztiz eskuragarri dituela kontuan hartzen du, ez baitago horri buruz ezarritako ezer indarrean. Horixe ulertu du baita ere HKEEk 1997an partzuergoko tituluak sortu zirenetik egindako txosten guztietan (**urte horretan sortu ziren eskuragarritasun guztiarekin eta atxikita egon gabe**), baita orain dela gutxiko BGPren 2016ko fiskalizazioari buruz egindako 2018ko txostenean ere, unean-uneko datuekin Bariken mekanismoa zein zen zuzen adierazi zuenean. Hori epaimahai berak berrikusi du BGP fiskalizatu duen bakoitzean eta gaur egunera arte ez da zalantzan jarri. Ustekabean, 2019. urteko berrikuspena egitean, HKEEk iritzia aldatu du eta Partzuergo honetan ez dugu ulertzen zergatik irizpide aldaketa horrek ondare kontabilitatean ondorioak dituen BGPren funts propioak gutxituz.

2019an ez da aldatu funtzionamendu sistema 2016koarekin alderatuz eta ez da ezta ere 1997ko tarifa koordinazioko esparru akordioa aldatu adierazitako erabakiak ezarri ondoren (kartoizko tituluak kontakturik gabeko Barik txartelera egokitu ondoren eta Bezeroen Arretarako Bulegoen kudeaketa modu berriarekin) eta, beraz, 2012ko urritik aurrera, aldatutako esparru akordioa ez da moldatu alor horretan.

Fiskalizatutako ekitaldian aldatu dena ez da izan Barik sistemaren funtzionamendua, baizik eta egin beharreko ordainketen norakoa. 2019tik aldundiarentzat eta Eusko Jaurlaritzarentzat eskuratzen diren zenbatekoak BGPri entregatzen zaizkio eta partzuergo honek zenbateko batzuk gordetzen ditu **bere gastuen aurrekontuan** etorkizuneko ekitaldietan Bariken jarduketetan erabiltzeko, **ETA EZ DU INOLAKO MUGARIK EZARTZEN GASTUEN ESKURAGARRITASUN OSOAREN INGURUAN ETA BGP-REN DIRU-ZAINTZARI BURUZ**, zeina 10/2003 Foru Arauaren 5-3 artikuluan xedatutako atxikipen ezaren kontabilitate printzipioarekin bat eginez kudeatzen den. Gainera, baliabideak betebehar guztiak betetzeko erabiltzen dira eta bakarrik **xede jakinetara** atxikitako diru-sarrera **espezifikoak** daude atxikita; gainera, partzuergo honek zehaztu egiten ditu ekitaldi bakoitzeko atxikitako finantzaketako gastuen eranskinean aurretiaz dagokion erabakia hartu ondoren (Eusko Jaurlaritzaren ekarpena EAEko txartelen elkarreragingarritasunerako, erakundeen ekarpenak Metro Bilbao, SAren kapitala gehitzeko, Leioako Udalaren zenbatekoak Lamiakon FMBrekin interkonexioa egiteko, eta abar).

Zuzendu egin behar da HKEEk bere A.7 eranskinean kontabilitate erregistroari buruz jasotakoa: *1997ko ekainaren 11ko Tarifen koordinaziorako esparru akordioaren 3.3 apartatuan xedatzen da partzuergoko tituluen kudeaketatik eratorritako emaitza ekonomikoa erakunde parte-hartzaileei egotziko zaiela ziurtatutako baliogabetze baliozkoen arabera. 2019ko azaroaren 29ko Kontseilu Nagusian onetsitako azken likidazioa 2017ko eta 2018ko ekitaldietakoa zen eta CTB-MBSAren eta gainerako operadoreen aldeko 5,7 milioi euroko saldo bateratua jasota zegoen, hurrenez hurren 4,1 eta 1,6 milioi eurotan. Gainerako operadoreen aldeko zenbatekoa (nagusiki BFA*

eta GOVA) ez da erregistratu aurrekontu likidazioan ezta ondare kontabilitatean (azpimarratutakoa geurea da).

Aurreko alegazioko dokumentazioarekin legezko egiaztapena eta azalpen eztabaidaezinak eman dira eta kontabilitate erregistro asko eskaini dira aurrekontu likidazioan eta ondare kontabilitatean eta horiek guztiak berrikusi egin behar dira. Beraz, kontabilitate erregistroen egiaztapen dosier horiek berresten ditugu eranskinekin, idazpenekin, handienekin, kontuen egunerokoekin, diru-sarreren (00500 39903) eta gastuen (00500 44000 2279914) aurrekontu aplikazioetako kontsultekin eta abarrekin. Eskatzen dugu Herri Kontuen Euskal Epaitegiak egiazta dezala emandako dokumentazio handia, okerreko iritzirik eman ez sortzeko. Bi aurrekontu aplikazio daude xehetasun zuzenekin eta likidazio horiek jorratzeko erreferentziatuta daude bakar-bakarrik. Diru-sarreren eta gastuen aurrekontu aplikazio horietan bakarrik 2019an egindako partzuergoko tituluen likidazioaren emaitza ekonomikoa jasotzen da (diru-sarreren eta gastuen aurrekontuak) eta mugimenduak zuzen jaso dira ondare kontabilitatean (kontuan hartu ondare kontabilitatearen eta aurrekontu kontabilitatearen arteko egokitzapena ere aztertu dela).

Funts propioak gutxitzeko doikuntzak **ondare kontabilitatean** duen ondorioari dagokionez aipatu behar da horrek BGPren egungo diru-zaintzako kontuen irudia faltsutzen duela eta saldo horien itxura okerra eskaintzen duela. Bankuko laburpenek BGPk bakoitzean dituen zenbatekoak jasotzen dituzte eta ez dago horiek erabiltzeko mugarik, eta informazio hori egindako auditoretzetan aztertu da eta hala jasota dago 2019ko abenduaren 31ko kontaketa aktan. Beste zenbateko bat adieraztea BGPren diru-zaintzaren benetako egoera ezkutatzea litzateke.

Epaimahaiaren iritzia ez dator bat aurretik adierazitakoekin. 1997tik BGPren baliabide propioak betebehar guztiak betetzeko erabiltzen dira. Partzuergo honek diru-zaintzako soberakinak erabili zituen aurrekontu aldaketak finantzatzeko -toki ogasunen araudian jasota dagoen moduan-, Aurrekontu egonkortasuneko Lege Organikoa indarrean jarri zenean zorra gutxitzeko erabiltzera mugatu zenera arte. Horixe egin zuen BGPk 2017an diru-zaintzako soberakineko 9.500.000,02 euro zorra gutxitzeko erabili zituenean, eta sekula ez da horren aurkako iritzirik egon.

Txostenean jasota dago operadoreentzako eskuragarritasun librerik ez duten saldoak daudela. Eskuragarritasunik ezaren ezarpena osoko bilkuraren (Kontseilu Nagusia) erabakiaren bidez egiten da gastuen inguruan (ez eskudiruzko saldoen inguruan, zeinak forma ezberdinak izan ditzakeen, ordinal ezberdinetan egon daitekeen, eta abar). Esan behar da BGPren Kontseilu Nagusian garraio moduen titularren ordezkariak daudela.

Partzuergoak 1997tik lan egiteko modu bera erabili du alor horretan (urte horretan sortu ziren baterako txartelak edo partzuergokoak) eta ordutik ez dira aldatu tituluak kudeatzeko mekanismoak. Bizkaiko Garraio Partzuergoak jakin behar du zergatik HKEEk irizpidez aldatu duen, etorkizunean nola jardun jakiteko, orain Partzuergoak ez dakielako funts horiek noiz erabilgarriak izango diren operadoreen eta gainerako kontratisten fakturak ordaindu ahal izateko, eta zein den egungo edo etorkizuneko eskuragarritasun libreko kopurua.

Gure ustez, organo eskudunak erabakiak/ebazpenak/administrazio ekimenak edo antzekoak eman behar ditu eta horietan zehaztu behar du zein DIRU-SARRERA eta/edo

GASTU espezifiko ez dagoen eskuragarri eta noiz egongo den eskuragarri, zein xedetarako, zein baldintzetan, eta abar. Gaur egun ez dago indarreko administrazio ekimen batik adierazten duenik zein diru-sarrera espezifiko diren xededunak eta zein helburu espezifikotarako eta ez dago kontabilitatean erregistratutako mugez gaindiko bestelako mugarik ere.

Ondoren, HKEEk 2018ko behin betiko txostenean 2016ko ekitaldia fiskalizatzean adierazitakoak jasoko ditugu jarraian (eta horren kopia alegazio hauetan gehitu dugu), izan ere, adierazi zuten *BGPren diru-zaintzak partzuergoko tituluen kudeaketaren bankuko kontuen saldoak gehitzen dituela 8,7 milioi euroko zenbatekoan 2016ko ekitaldia ixtean ezeztatzeko dauden tituluen kargatzeengatik eta 2016ko abenduaren 31n metatutako emaitzengatik; horien likidazioa, era berean, 2017ko maiatzaren 3an onetsi zen 1997ko ekainaren 11ko Tarifen koordinaziorako esparru akordioan aurreikusitakoarekin bat eginez, erakunde parte-hartzaileen arteko kudeaketatik eratorritako emaitza ekonomikoa banatzeko ziurtatutako ezeztatze baliozkoen arabera.* Iritzi horretan ez zen ezarri zerbitzu prestazioan **saldoek zuten eragina zein zen** eta ez zen adierazi **EZ zeudela eskuragarri.** Tarifen koordinaziorako esparru akordioa ez da aldatu, beraz, ez da ulertzen HKEEren iritzia aldaketa, baina argi dago egungo txostenean adierazitako iritziarekin etorkizunean ziurgabetasuna izango dugula eta jarduteko modua zein izango den.

Atxikipena zehaztu behar da organo eskudun baten administrazio ekintzaren bidez. HKEEk adierazitako iritzi hori irizpide berria da, eta ez du administrazio edo araudi oinarri ezta sostengu espezifikorik ere. Aipatu behar da diru-sarrerak erabiltzaileek egiten dituztela eta, logikoki, ezinezkoa da jakitea zein den hiritarren nahia karga bakoitzean diru-sarrera horiekin finantzatuko beharko diren gastuak, BGPn egiten den gastu batera edo batzuetara atxikitzeko (kopurua, noiz egingo den, zein garraiobideetan, zein kontratuetan, zein makina ezeztatzaile edo saltzaileetan, zein nominetarako, zein ekipo edo aplikazio informatikoetan inbertitzeko, zein mantentze egiteko, beraiekin zein material erabiltzeko, bezeroen arretarako zein bulegotarako, zein aparkaleku disuasorioetarako, eta abarrerako. Diru-sarrerak xede jakin baterako ematen badira (lehen esan den moduan ez dago finkatuta), horiek egingo ez balira diru-sarrera bakoitza egin zuenari itzuli beharko litzaioke, eta kasu gehienetan, hori egitea bideragarria ez izateaz gain, ezinezkoa da.

HKEEren behin-behineko txostenean adierazten da 2017-2018 urteetako (BI URTE) onetsitako azken likidazioan 5,7 milioi euroko baterako saldoa dagoela BGP-MBSAren eta gainerako operadoreen alde, hurrenez hurren 4,1 eta 1,6 milioi euroan. **Likidazio horrekin 1,6 milioi euroko diru-sarrerak egon dira BFArekin eta GOVArekin nagusiki** (gainerako erakundeen/operadoreen likidazioa bakarrik 84.002 eurokoa da). **Hori ikusirik, ez da zentzuzkoa BGPren bankuko saldoetan 19,4 milioi euro geldiaraztea**. Egiaz, 2019ko likidazioa eta banaketa onetsita daude (2020ko ekainaren 23ko Kontseilu Nagusian -5. puntua-). Bertan dago jasota urteko emaitzen zerrenda eta organo fiskalak egiaztatzeko eman da. Kontuan hartu behar da kasu honetan urtebete bakarrik dela, 2019ko ekitaldia (aurreko likidazioa 2 urteko metatutako emaitzen likidazioa zen), **eta 00500 44000 2279914 aurrekontu partidan erregistratutako gastua izan da hartutako erabakiarekin bat eginez, hain zuzen ere, gastuko 745.419 euro** (formalizazioan baita ere), kasu honetan BFArekin,

Bilboko Udalarekin eta Eusko Jaurlaritzarekin; bestalde, **00500 39903 partidan erregistratutako diru-sarrerak 759.557,00 eurokoak** izan dira (gainerako 1.382.079 euroak BGPri dagozkiolako).

2019ko likidazioaren xehetasuna gehitu da HKEEk eman duen iritzia berriro hausnartzeko.

Formalizazioan egindako ordainketa gastuaren aurrekontu aplikazioan kopia duten erakundeei dagokie eta honakoak kontabilizatu dira.

Diru-sarrerak taulan adierazitakoak dira eta diru-sarreraren aurrekontu aplikazioan kopia duten adierazitako erakundeei dagokie eta honakoak kontabilizatu dira.

HKEEk A.7 eranskinean baieztatu du 2019ko azaroaren 29ko Kontseilu Nagusiaren bileran onetsitakoaren arabera, 2017ko eta 2018ko ekitaldietako likidazioaren zenbatekoa etorkizuneko inbertsioetarako eta 2020tik 2023ra Barik sistema garatzeko erabili behar dela eta, beraz, *ez dagoela operadoreentzako eskuragarritasun librearekin* (azpimarratutakoa geurea da).

Berriz ere, HKEEri berretsi behar zaio eskuraezin gisa ezarri daitezkeenak aurrekontu kredituak direla (Bizkaiko Lurralde Historikoko toki erakundeen aurrekontuen 10/2003 Foru Arauaren 40-1-c artikulua) eta ez BGPren bankuko kontuetan eskuragarri dagoen likidezia (orain arte mugarik gabe erabiltzen zena), betiere finantza zuhurtzia aplikatuz eta BGPren hartzekodunen fakturak betez.

Kredituaren eskuragarritasun eza AURREKONTU PARTIDA BATEN **kredituaren saldo** guztia edo horren zati bat geldiarazten duen ekintzatik sortzen da eta erabiltezin deklaratzen da horren bitartez. Eskuragarritasunik eza deklaratuko balitz, kreditua ez litzateke ezeztatuko, baina eskuragarritasunik gabekotzat deklaratutako saldoaren kontura ezingo litzateke gastu baimenik ezta transferentziarik egin eta horien zenbatekoa ezingo litzateke hurrengo ekitaldiko aurrekontuan gehitu. Krediduen eskuragarritasunik eza deklaratzea eta eskuragarri bihurtzea erakundearen osoko bilkurari dagokio (gure kasuan, Kontseilu Nagusiari). Partzuergo honetan ez dugu eskuragarritasunik ezeko akordio batik eta horregatik ez da kontuan hartu, eta 2019ko azaroaren 29ko Kontseilu Nagusiaren onespenak **ez du horrelakorik zehazten** (araudiak ezarri bezala ez aurrekontu krediduena, ez zenbatekoena, ez zuhurtzia irizpidearekin mugitzen egon direnena, eta finantza erakunde batek ere ez digu inolako oztoporik jarri eskuragarritasun osoaren inguruan).

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEN IRITZIA

2. *Gainera, 2019ko azaroaren 29an onetsitako likidazioan jasotakoaren arabera, Metro Bilbao, SAri dagozkion 4,1 milioi euroak 2020tik 2023ra arteko ekitaldietan Barik sistemaren etorkizuneko gastuak eta inbertsioak egiteko erabili behar dira (ikus A.7). BGPren 2019ko abenduaren 31ko memoriak ez du konpromiso horren berri ematen.*

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

2019ko azaroaren 29ko Kontseilu Nagusiaren akordioan jasota dago **KREDITUA ERRESERBATU BEHAR DELA partida honentzat:** 00500 44000 6260001, (2020tik 2023ra arteko urteko kopuruekin, guztira, 5.734.000,00 euro) Bariken jarduerak eta garapenak betetzeko zenbatekoekin, eta BGPk horrelaxe egin du. **Kreditu erreserba horiek** egin dira eta BGPren aurrekontu likidazioko eta ondare kontabilitateko erregistroetan jasota daude.

HKEEk erabakia hobeto ulertu ahal izateko, alegazioekin batera erabakia errepikatu dugu. Bigarren apartatuan azaltzen da Barik sistemaren etorkizuneko garapenetarako gastuen eta inbertsioen norakoa:

BGPn hartutako erabakia eta egindako eragiketak gauzatzeko, alegazio hauekin erregistratutako kontabilitate eragiketak azaltzen ditugu dagozkien zenbatekoekin, urteko kopuruekin, datekin, eragiketa zenbakiekin eta aurrekontu aplikazioekin:

Kontabilitate ohar horietaz gain, ondoren BGPren 2019ko kontu orokorraren **memoriaren apartatuen** xehetasuna jaso dugu. Bertan, onetsitako likidazioan adierazitakoa horri buruz aipatzen da eta horiek zein orrialdeetan dauden zehazten da, onetsitako memoria errazago lokalizatu ahal izateko.

HKEEk adierazi zuen *Metro Bilbao, SAri dagozkion 4,1 milioi euroak 2020tik 2023ra arteko ekitaldietan Barik sistemaren etorkizuneko gastuak eta inbertsioak egiteko erabili behar direla.*

Likidazioaren zenbatekoak eskuratzeko datuen taularen kopia gehitu dugu. BGP agertzen da, Metro Bilbao, SAren % 100aren jabea den tokiko erakundea baita; BGPren eta Metro Bilbaoren urteko kontuen memorietan argi eta garbi ikusi daiteke hori. Gainera, esparru akordioan jasota dago emaitzak erakundeei edo haiek izendatutako operadoreari egotziko zaizkiela. Gogoratu behar da Metro Bilbao, S.A. sozietate publiko bat dela eta BGPk duela horren titulartasuna.

Aurrekontu kontabilitatean, ondare kontabilitatean egindako kreditu erreserbak 5.566.542 euroan egin dira -memorian identifikatuta daude eta jasota dago BGPk dagokion kreditua erreserbatu duela- eta horren barne dago BGP agertzen den taulako 4.161.022 euroen zenbatekoa. Espero dugu orrialdeak zehaztuta xehetasun horiek modu eraginkorrean eta nahasterik gabe lokalizatu ahal izango direla.

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEN IRITZIA

3. *BGPk ez dauka 2019ko abenduaren 31ko ibilgetu materialaren banakako inbentario fisiko eguneraturik; horrenbestez, ez da posible egiaztatzea haren jardueran erabilitako ondasunen egiazkotasuna eta jabetza eta, ondorioz, ezta egun horretan kontabilitatearen erregistroa egokia den ere.*

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

BGPk erabilitako ondasunen egiazkotasuna eta **kontabilitate** erregistro egokia ez daude inbentario bat izatearen menpe. Inbentario bat erakunde baten ondasunak eta eskubideak aurkezteko modu bat da eta ondasun horien kontabilizazioa beste gauza bat da.

BGPren kontuen memorietan adierazi moduan, azken urteetan eta noski, 2019koan (59. orrialdean): 1999tik, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txosteneko jarraibideak betez, BGPn Bilbo Metropoliko Trenbidearen I. linearen azpiegituran egindako inbertsioak aktibatu ziren eta aktibo horiek II. lineakoekin batera ustiatzen jarri zirenetik aurrera amortizatu ziren. Ordutik aurrera, BGPko kontabilitatean erregistratzen dira inbertsio guztiak, altak, bajak, transferentziak, amortizazioen kalkuluak, eta abar egiten dira eta aurrekontu datuekin kontrastatzen dira eta urtero berariaz kontratatutako auditoreek egiaztatzen dituzte prozedura berrikuspenetan. Horregatik, BGPren eta Metro Bilbao, SAren katalogatu beharreko ondasunen informazioa edo kontrola ez da galdu, izan ere, ibilgetuaren kontrol sistematiko eta xehearen erregistroa dago ondasunekin eta kontuekin eta Metro Bilbao, SAk erabiltzen dituenak bereizten dira, urtero inbertsioekin eta mugimenduekin eguneratzen direnak.

Horrela, partzuergo honetan egiaztatu egiten da eta bateratu egiten da kontabilitateko, hirigintzako eta gainerako datu administratibo eskuragarriarekin, kudeaketaren informazio guztia emanez. Memorian jasota dago haren egoeraren informazioa, mendeko entitatearekiko harremanena eta baliabide horien kudeaketarena; administratutako ondasun guztiei dagozkien eragiketak kontabilizatu egiten dira, eta horien berri ematen da urteko kontuetako 120 orrialde baino gehiagotan. BGPren ibilgetua jarduketa xehatuen xede da, eta horiek aintzatesteko, baloratzeko eta abarrerako araudiari jarraitzen diote, Kontabilitate Publikoko Plan Orokorreko araudietan eta definizioetan xedatutakoarekin bat. Alor horretan BGP guztiz gardena da, eta ahalik eta informazio gehien ematen saiatzen da.

Memoriaren laburpenaren kopia gehitu da HKEEren oharrekin.

Inbentario horren beharra aurretik azaldu da eta, horregatik, BGPk hori egiteko prozesuak hasi ditu: 2019ko azaroaren 6an, aurretiaz lizitazioa egin ondoren, aktiboen kudeaketako prozesuen definizioko fasea eta **BGPren ondasunen inbentarioa egiteko** laguntza teknikoa kontratatu ziren. Espediente hori 2020ko azaroaren 9an likidatu zen.

Gaur egun, kontratazio berri bat ateratzeko zain gaude eta prestatuta eta BGPren aurrekontuetan aurreikusita dagoen arren, zuhurtziagatik eta lanen kostu handia ikusirik, 2021eko otsailaren 18ko Batzorde Betearazlean gai hori landu zen eta zuhur jokatzea eta pandemiaren krisiaren bilakaera eta urte honetan garraioan sortutako inpaktua aztertu arte itxarotea erabaki zen. Egungo osasun eta ekonomia krisi egoeran, lan hori garrantzitsua da baina ez da premiazkoa.

Kontratu horren likidazioaren laburpenaren kopia jaso da.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.2 URTEKO KONTUEN IRITZIA

3. Txosten hau egin den unean ezin da jakin zein izango litzatekeen sozietateak aurretik aipatutako kontzeptuengatik jasango lukeen kostua ezta atxikitako urteko kontuetan jabetzaren izaera juridikoari eta ondasunen erabilera eskubideari buruz hartu ahal izango den erabakiak izango lituzkeen ondorioak.

ALEGAZIOA

Kasu honetan, eta aurreko alegazioan adierazitakoarekin jarraituz -BGPren urteko kontuetan 120 orrialde baino gehiagoko urteko kontu xeheak jasotzen dira eta balantzean erregistratutako ibilgetuaren datuak zehazten dira-, BGPren kontu orokorraren espedientean dagoen dokumentazio guztiaz gain, eskuragarri jartzen dizuegu 2019ko kontu orokorra onesten duen 2020ko ekainaren 23ko Kontseilu Nagusiaren bileraren 2. puntua; bertan, BGPk ibilgetuaren inguruan kudeatzen duen informazio kopuru handia dela-eta, Metro Bilbao, SAk erabiltzen dituen ondasun guztien xehetasunak jaso ditugu eta eraikuntzaren kostuak zenbatzeko beharrezko informazio guztia baita ere.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN INGURUKO OHARRAK

III.1.1 LEGE ERREGIMENA ETA ESTATUTUEN ERREFORMA

- *BGP sortzeko abenduaren 30eko 44/1975 Legean tokiko erakundearen izaera ezarri zen eta horrelako erakundeetan aplikatu beharreko legezkotasuna egiaztatu zen. Sektore publikoaren araubide juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legeak Toki administrazioaren arrazionalizazioko eta jasangarritasuneko abenduaren 27ko 27/2013 Legearen eta Sektore publikoaren arrazionalizazioaren irailaren 16ko 15/2014 Legearen aldaketak eta bestelako administrazio berritzeen neurriak moldatzen ditu eta partzuergoak arautzen ditu 118tik 127ra arteko artikuluetan.*

  Aurretik aipatutako araudi aldaketek ezartzen dute partzuergo bakoitzaren estatutuek zehaztuko dutela atxikita egongo diren administrazio publikoa zein izango den, betiere araudi horretan zehaztutako lehentasun irizpideak betez, eta partzuergoak atxikitzen diren aurrekontu, kontabilitate eta administrazio kontroleko araubideari atxikita egongo direla xedatzen dute baita ere.

  40/2015 Legea indarrean jarri zen 2016ko urriaren 2an eta 17. azken xedapeneko 1. paragrafoan urtebeteko epea zehaztu zen berarekin bateragarriak ez diren estatuko edo autonomia erkidegoetako arauak egokitzeko. Hala ere, azken xedapen horren 2. paragrafoan ezarrita dago 40/2015 Legearen aurreko lege bereziaren bitartez sortutako partzuergoek legeria berezia izaten jarraituko dutela araudi egokitzapena gertatu arte.

  Finantza tutoretzaren, egonkortasunaren eta hornitzaileei ordaintzeko berankortasunaren alorrean, BGP EAEri atxikita dago eta halaxe dago jasota

estatuko administrazioaren kontu-hartzailetza orokorraren erakundeen inbentarioan.

Txostena egin den egunean epea iraungita dago 2017ko urriaren 2tik, eta ez dira aldatu hura sortzeko legea ezta estatutuak eta, ondorioz, ez da zehaztu atxikitzeko administrazioa

Aldaketa esanguratsuenek ordainsari erregimenari eta langileen kudeaketari eragingo liekete. Azken horiek ezartzen dituzte muga kuantitatibo eta kualitatiboak, eta kontuan hartu beharko lirateke aurretik aipatu den bezala legea aldatu arte eta estatutuak moldatu arte. Zentzu horretan, BGPko lanpostu batzuetako osagarri espezifikoagatiko ordainketak handiagoak dira antzeko lanpostu batzuetan haien ardura duten eta/edo beren jarduera finantzatzen duten administrazioetatik jasotzen dutena baino.

ALEGAZIOA

Ohar hori bera dago 2018an egindako BGPren fiskalizazio-txostenean (2016ri buruzkoa). Txosten horretan adierazi genuen BGPk formalki eskatu zuela atxikipena egiteko epearen barruan, baina EAEk EZ zuela halakorik egin. HKEEri dagokion justifikazio-dokumentazioa eman zitzaion, EAEk horretarako egindako gogoetekin. Berriz ere, gogorarazi behar da BGPk ez duela eskumenik atxikipen hori egiteko, aldez aurretik abenduaren 30eko 44/1975 Legea aldatu behar delako.

Horregatik, partzuergo honi ezin zaizkio menpekoa den eta/edo bere jarduera finantzatzen duten administrazioetako antzeko lanpostuetako berariazko osagarriarengatiko ordainsariak aplikatu, ez baitakigu zen den adskripzio administrazioa ezta zeintzuk diren antzeko lanpostuak. Jaso dugun oharrean *lanpostu batzuk* aipatzen dira, eta badirudi horrek esan nahi duela antzeko lanpostuen ordainsariak partzuergoa menpekoa den eta/edo bere jarduera finantzatzen duten administrazioetako antzeko lanpostuetakoak baino gutxiagokoak liratekeela eta, horregatik, gehitu egin beharko liratekeela.

Adskripzioa egiteko administrazio posiblea zein den jakin gabe ia ezinezkoa da lanpostu baliokideetako ordainsarien egokitzapen erreferente bat izatea.

Edonola ere, EAEn ez dago administrazio batik ere (eta uste dugu estatu osoan ezta ere) BGPren funtzio berak egiten dituenik eta horrelako eragiketa bolumena kudeatzen duenik eta ez dago lanpostu baliokiderik EAEko udaletxeetan, Bizkaiko Foru Aldundian ezta Euskal Autonomia Erkidegoan BGPko espezialitate eta espezifikotasunarekin, izan ere, ez dago beste administrazio batik BGPren eskumen eta funtzio hauek dituenik: Bizkaiko garraio publikoa antolatzea, Metro Bilbao, SAren bitartez Bilbo Metropoliko Trenbidearen ustiapena kudeatzea -Bizkaiko Garraio Partzuergoarena dena guztiz- eta Metro zerbitzua koordinatzea -lan hori 2 operadorek egiten dute, partzuergo honetako Metro Bilbao, SA sozietateak eta EAEko Eusko Trenbideak/Ferrocarriles Vascos, SA sozietateak-, Bizkaiko tarifak integratzea, garraio tituluak birtualizatzea, garraio moten elkarreragingarritasuna, Bilboko metroaren azpiegitura administratzea dagozkion eguneraketekin eta hobekuntzekin mantenduz eta, azkenik, lurralde historikoko garraio agintaritza lanak egitea.

Bizkaiko Garraio Partzuergoak garraio publikoko erabiltzaileentzat lau aparkaleku ditu garraio moduekin konektatuta eta garraio publikoko erabiltzaileentzako tarifekin. BGPk txartel adimenduna du kolektibo eta garraio modu guztietarako (Barik deitzen dena) eta 2019ko ekitaldian 155,8 milioi bidaia baino gehiago egin ziren Bizkaian BGPk emandako garraio tituluekin. Horrek esan nahi du Bizkaiko Lurralde Historikoko bidaia guztiak kontuan hartuz, merkatu kuota % 86,60koa izan zela.

Gainera, 2017ko azarotik, Barik Bizkaiko garraio publikoan hedatu eta orokortu zelako eta titulu komun multimodalak martxan jarri zirelako, BGPk Bizkaiko garraio publikoaren bulegoen sarea kudeatzen du eta operadore bakarreko ikuspegi tradizionala ezartzearen ordez, lurraldeko garraioa modu orokorrean jorratzen du eta Bizkaiko garraio publikoko sistemaren operadore guztientzat bateratasun zuzentarauak eskaintzen ditu. 2019an bulegoen sarean 11 bulego zeuden.

EAEn gaur egun martxan dagoen metro bakarra Bilbon kokatuta dago eta Bizkaiko garraio sarea ezin da alderatu beste lurralde historiko batzuetakoekin. Bizkaian Renfek (antzinako FEVEz gain, gaur egun Renferen barne dagoena), Eusko Trenbideak-Ferrocarriles Vascosek (zenbait trenbide lineekin, metroko linearekin, tranbia batekin eta funikular batekin [Reineta]) Bilboko metroak (2 linea), Bilboko Udalaren funikular batek (Artxanda), zubi eseki batek, Bilboko itsasadarreko *boteroek*, BFAk kudeatzen dituen Bizkaibus autobus lineek, Sopela, Leioa eta Erandioko udaletako autobus lineek, Bilboko Udalak kudeatutako Bilbobus lineek, Getxoko Ereagako igogailuak eta abarrek jarduten dute. Autonomia-erkidegoan ez dago beste partzuergo edo administraziorik BGPk egiten dituen eginkizunak betetzen dituenik.

Hala ere, partzuergo honek, HKEEk 2016ko txostenean adierazitakoen arabera eta ohar horiek kontuan hartuz, lanpostuen balorazioa egin zuen auditoretzako enpresa pribatu baten bidez eta aditu independenteekin, eta atera zituzten ondorioetan ez zituzten zalantzan jarri ordainsariak eta ez zuten zehaztu betetako lanpostuetarako ordainsariak gutxitu behar direnik. 2019ko langileen gastuak (I. kapitulua) GUTXITU egin ziren 2018koekin alderatuz (2018an 1.694.420,79 euroko betebeharrak onartu ziren kapitulu horretan eta 2019an, aldiz, 1.610.356,31 eurokoak) eta ez dira funtzioak, eskumenak eta antzekoak gutxitu edo ezeztatu. Alderantziz, geroz eta jarduketa gehiago egiten dira txikitzen doan plantilla batekin eta kalitatea galdu gabe.

Gainera, erakunde honetan, eta 40/2015 Legearen hitzaurrean xedatutakoa kontuan hartuz -bertan adierazten da araudi horren xedea atxikita dauden administrazio publikoaren aurrekontu, kontabilitate eta kontrol araubideari lotuta egongo diren partzuergoen aurrekontu zorroztasunean aurrera egitea dela-, BGPK urtero informazio ekonomikoa bidaltzen du:

- Urtean behin, BFAren Ogasun eta Finantza Sailak ekonomia eta finantza informazioa eskatzen duenean (BFA erakunde parte-hartzailea delako), BGPk eskatutako ekonomia eta finantza informazioa ematen du (auditoretza txostenak, kudeaketa txostenak, balantzea, ekonomia ondareko emaitzen kontua, ondare garbiaren aldaketen egoera, eskudiruzko fluxuaren egoera, memoria eta partzuergoko kideei buruzko informazioa).

- Hilean behin Eusko Jaurlaritzako Ekonomia Kontroleko bulegora aldi bakoitzeko informazio ekonomikoa bidaltzen da. Urtean behin bulego horri finantza aktiboen stockaren aldakuntza garbia bidaltzen zaio eta kontuak egiten direnean urte bakoitzeko azken itxiera baita ere, egindako auditoretza lanekin.

  Egindako eskarietako bat gehitu da.

Gainera, BGPn kontrol alorreko jarduketa egokiak gauzatzen dira eta ohiko moduan alor ezberdinetako auditoretzako kontratazio ugari egiten dira konfiantza maila handiarekin, hala, informazio ekonomikoa jasotzen dutenei fidagarritasuna eta arrazoizko segurtasuna emateko. 2019ko ekitaldia zenbait auditoretzek berrikusi dute eta BGPren URTEKO KONTUAK berrikusi dira 2019ko kontu orokorraren dokumentazioarekin. Horrez gain, BETETZE eta ERAGIKETA auditoretzak egin dira 2019an hasitako kontratazio espedienteak berrikusiz (100.000 euro baino gehiagoko espediente guztiak eta ausaz aukeratutako 100.000,00 euro baino gutxiagoko 10 espediente kontratu txikiak barne, langileen gastu guztiak eta BGPren ordainsari politika, gutxienez 2019an sinatutako eta ausaz aukeratutako 2 hitzarmen BGPren gastu jarduketarekin eta 50.000 euro baino gehiagoko egiaztaketa materialak).

Gainera, 25/2013 Legearen 12-3 artikuluan xedatutako fakturen kontabilitate erregistroaren auditoretza ere egin da.

Era berean, enpresa garrantzitsu bateko auditoreek partzuergo honek gorabeherekiko duen esposizioa kudeatzeko hitzartuta dituen Cross Currency Swaps-en estalduraren balorazioa eta kontabilizazioa berrikusi zituzten, BGPk Depfa Bank-ekin 1997tik 51.000.000 USDko kopuruan hitzartuta duen mailegu baten interes tasak eta aldaketa tasak aztertuz.

Horrez gain, finantza kontrolaren alorrean, finantza kontroleko urteko plana ere egiten da, baita ere urteko laburpen txostena kontrol jarduketen emaitza nagusiekin eta ondoren egindako kontu-hartzailetzako emaitzekin, Metro Bilbao SAko etengabeko auditoretza eta kontrol jarduketak (kontu auditoretza, finantzazkoa ez den informazioaren egoera egiaztatzeko txostena eta barneko kontroleko gomendioen memoranduma), detektatutako akatsen aurkako ekintza plana ondoren aztertzeko neurri zuzentzaileekin eta egikaritze balorazioa.

Pandemia garaian BGPk kontu guztiak onetsi eta eman ditu epe guztiak errespetatuz.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN INGURUKO OHARRAK

III.1.2 BILBO METROPOLIKO TRENBIDE AZPIEGITUREN TITULARTASUNA

- *BGP sortzeko abenduaren 30eko 44/1975 Legearen 4.3 artikuluan ezarrita dago onetsitako proiektu bakoitzari dagozkion Bilbo Metropoliko Trenbide sarearen azpiegiturako obrak bukatzen doazen heinean, BGPri entregatuko zaizkiola eta azken horrek bidea, material mugikorra, elektrifikazioa, osagarriak eta zerbitzua ustiatzeko gainerako elementuak eman beharko dituela eta, horretarako, dagozkion proiektuak idatziko dituela.*

BGPren estatutuen 46. artikuluan xedatuta dago azpiegitura obrak bukatzen diren heinean entregatzen joango direla. Jasotze aktak erakunde bietako funtzionario baimendunek sinatu behar dituzte.

Txostena igorri den egunean oraindik ez da eskualdatu Bilboko Metropoliko Trenbideari dagokion ondasunen titulartasun juridikoa, baina BGPren eskura jarri da eta haren ibilgetuaren parte da (ikus A.5).

ALEGAZIOA

Ohar hori HKEEk 2018an BGP ikuskatzean egin zuen txostenaren 92. orrialdean ageri da (2016ri buruzkoa). Berriz ere, HKEE Bizkaiko Garraio Partzuergoari leporatzen zaio. Erakunde horrek ez du eskumenik aipatzen duen akatsa konpontzeko, eta, beraz, hala badagokio, EAEko Administrazioari aurkeztu beharko litzaioke gabezia hori, berari dagokiolako titulartasuna aldatzea.

HKEEren 2016ko ekitaldiko fiskalizazio-txostenari egindako alegazioetan, Partzuergoak honako hau adierazi zuen:

"Kontuan hartu behar da transmisio hori ez egitea ezin zaiola egotzi BGPri, Eusko Jaurlaritzak ahalik eta lasterren egiteko eskatu baitzuen epean. Kasu horretan ere, ezin zaio egotzi Partzuergo honi eskualdaketa hori ez egitea ".

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN INGURUKO OHARRAK

III.1.3 AURREKONTUA

Uneko aurrekontua eta egikaritzea

- *Inbertsio errealen kapituluaren egikaritzearen azken aurrekontua 32,9 milioi eurokoa da eta 12,4 milioi euro gehitu da; horrek esan nahi du kapitulu horren egikaritzea urria izan dela (% 37,6), azken urteen antzera (ikus A.5)..*

ALEGAZIOA

Partzuergo honen egikaritzea bat dator inguru hurbileko bestelako administrazioek egiten dutenarekin.

Lanak planifikatzea konplexua da eta jarduketak zorrotzak izan behar direnez, askotan aurreikusten dena ezin izaten da hasieran uste den moduan egikaritu. Gainera, jarduketa asko beste erakunde batzuen menpe daude (ADIF Urbinagako aldageltokian, Urdulizko Udala eta Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoa Urdulizko lurperatzeko saneamenduan, eta abar.). Proiektuak egin behar dira, obrak adjudikatu behar dira, lanak egiaztatu behar dira eta bestelakoak egin behar dira zereginak guztiz egikaritu ahal izateko. HKEEk bere txostenean azaldu moduan, lan horietako batzuetan, BGPren jarduketa lanen finantzaketa egiteko zehazten da eta obra ziurtagiriak jaso, kontabilizatu eta ordaintzen direnera arte, orokorrean, 30 egun baino gutxiago igarotzen dira.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN INGURUKO OHARRAK

III.1.4 LANGILEAK

Izendapena

- *Diruzainaren lanpostuko titularrak eszedentzia hartu zuelako egindako behin-behineko lanpostuaren izendapenak ez du betetzen 128/2018 LEDren 52. artikuluan aurreikusitakoa, izendatutako funtzionarioa ez delako A1 azpitaldekoa. Gainera, behin-behinean EJKri prestakuntza egokia duen bere funtzionario baten izendapena egiteko eskatzeko aukera jasota dago, betiere, A1 azpitaldekoa bada. Gainera, 6. DAn BFAren lankidetza lanpostua izateko aukera edo lanpostua ezeztatzeko aukera jasota daude.*

ALEGAZIOA

Bizkaiko Foru Aldunditik jasotako informazioen arabera, BGPko diruzaintzako lanpostuaren titularra aldi baterako hutsik dagoenez, Bizkaiko Foru Aldundiko Udal Harremanetarako eta Larrialdietako Zuzendaritza Nagusiak iragarki bat argitaratu zuen 2019ko uztailaren 19ko BAOn (134. zk.), gaikuntza nazionala duten toki-administrazioko funtzionarioek lanpostu horretarako izendatuak izateko interesa adieraz dezaten.

Emandako epea igarota, gaikuntza nazionala duen funtzionario (GNF) batek ere ez zuen adierazi izendapen horretarako interesa zuenik.

Aldez aurretik, lanpostu hori hutsik egon ez dadin, Herri Administrazio eta Erakunde Harremanetarako Foru Diputatuaren uztailaren 9ko 7.729/2019 Foru Aginduaren bidez, L. M. S. A. jaunari behin-behineko diruzain izendapena eman zitzaion, 2019ko uztailaren 7tik lanpostua legez bete arte. Foru Agindu hori interesdunei jakinarazi zitzaien BGPri eta Eusko Jaurlaritzako Toki Administrazioekiko Harremanetarako eta Administrazio Erregistroetako Zuzendaritzari.

Kontuan hartuta BGPren diruzaintzako lanpostua ez duela GNF batek ere bete, Herri Administrazio eta Erakunde Harremanetarako Foru Diputatuaren uztailaren 9ko 7.729/2019 Foru Aginduaren bidez egindako behin-behineko izendapenak indarrean jarraitzen du.

Bestalde, adierazi den bezala, GNF lanpostuetarako behin-behineko izendapenak egiteko eskumena Bizkaiko Foru Aldundiari dagokio, eta, beraz, Foru Aldundiari dagokio izendapen horiei buruzko araudia eta betekizunak interpretatzea. Hala eta guztiz ere, A1 azpitaldeko kide izateko eskakizunari dagokionez, 128/2018 Errege Dekretuak, martxoaren 16koak, gaikuntza nazionaleko toki-administrazioko funtzionarioen araubide juridikoa arautzen duenak, 5.000 biztanletik gorako toki-korporazioetara mugatzen du. Eremu hori, jakina, ez dago Bizkaiko Garraio Partzuergoaren barruan, eta izendatutako pertsonak prestakuntza tekniko egokia eta unibertsitate-titulazioa izateko baldintzak betetzen ditu. Aipatutako artikulua. 128/2018 Errege Dekretuaren 52. artikuluak honela dio:

> *1. Lanpostua ezin bada bete Errege-dekretu honen aurreko artikuluetan aurreikusitako prozeduren bidez, toki-korporazioek autonomia-erkidegoei eskatu ahal izango diete, behin-behinean, prestakuntza tekniko egokia duen funtzionario bat izendatzeko, eta, ahal bada, A1 azpitaldekoa edo*

unibertsitate-tituluren bat duena. 5.000 biztanletik gorako toki-korporazioetan, nolanahi ere, A1 azpitaldeko karrerako funtzionario bat izango da.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN INGURUKO OHARRAK

III.1.4 LANGILEAK

Aurrekontu plantilla eta LPZ

- *2010etik aurrera funtzionarioen 28 lanpostuko plantilla jasotzen da aurrekontuan eta onetsitako lanpostuen zerrendari dagozkionak dira, baina, 2019ko abenduaren 31n bete gabe zeuden 5 lanpostu ere jaso dira. 2011n Bilbo Metropoliko Trenbidearen 2. linea martxan jartzeko lanak bukatu ziren eta 2004an ETS sortu zen Bilbo Metropoliko Trenbidearen 3. linea eraikitzeko. Gainera, Bizkaiko garraio publikoen kontakturik gabeko Barik txartelak ezarri ziren 2012an eta ondoren txartel modalitate berriak sortu ziren; horrekin guztiarekin aldaketa nabarmenak ezarri dira BGPren jardueran, eta gomendagarria da egungo eta epe ertaineko behar errealak aztertzea eta LPZ eta aurrekontu plantilla behar horietara egokitzea.*

ALEGAZIOA

Ohar hori HKEEk 2018an BGPren 2016ko ekitaldia fiskalizatzeko egindako txostenean dago jasota, baina, kasu honetan adierazten zen LPZn 2016ko abenduaren 31n bete gabe zeuden 7 lanpostu zeudela. 2019ko txostenean jasota dago LPZn bakarrik 5 lanpostu zeudela bete gabe 2019ko abenduaren 31n.

BGPk HKEEk 2016 ekitaldiko fiskalizazio-txostenean adierazitakoak gauzatu ditu. Enpresa espezialista batekin lanpostuen katalogo berri bat egin du, partzuergoa berritu da 2 zerbitzu berrantolatuz (zerbitzu orokorretakoak ez diren hiruetatik bi) eta aurretik aipatu den moduan, hiru lanpostu amortizatu dira eta lanpostu berri bat sortu da teknologiaren, komunikazioen eta IKTen behar berrietara egokituta. Jarduketa horiek 2019ko apirilaren 9ko Kontseilu Nagusiaren bileran onetsi ziren (12. puntuan) eta horren bitartez Ekonomia eta Finantza Planifikazio eta Azterketa Zerbitzua eta Tarifen Kudeaketa eta Koordinazio Zerbitzua berregituratu ziren, Finantza Planifikazio eta Tarifa Integrazioko Zerbitzuan biak batuz.

BGPren 2017ko uztailaren 13ko Kontseilu Nagusiaren bileran enplegu publikoko eskaintza onetsi zen baita ere. Deialdiaren oinarriak 2018ko urriaren 16ko Kontseilu Nagusiaren bileran onetsi ziren. 2019ko azaroaren 25ean epaimahai kalifikatzaileak hautaketa prozesua bukatu zuen eta izendapen proposamena egin zuen eta, horregatik, 2020ko otsailaren 28ko bileran Batzorde Betearazleak (4. puntuan) Kontu-hartzailetzako ekonomialariaren lanpostuaren izendapena egin zuen, A taldea, A2 azpitaldea eta administrazio bereziko eskala (LPZko 25. zk.) mailan. Horren ondorioz, 2020ko otsailaren 28ko Kontseilu Nagusiaren bilerako 16. puntuan **lanpostuaren amortizazioa** onetsi zen modu honetan: Ofizial administrari funtzionarioa K.N. Lanpostuen zerrendako zk.: 12.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN INGURUKO OHARRAK

III.1.4 LANGILEAK

Aurrekontu plantilla eta LPZ

- *BGPko funtzionario batek, orain dela 17 urte BGPn lanean hasi zenetik oker jasotzen du administrazio publikoko menpekoa den merkataritza sozietate batean aurretik emandako zerbitzuetan oinarritutako hirurtekoa, izan ere, sozietate horiek ez dira erakunde administrazioaren barnekoak Auzitegi Gorenaren jurisprudentziaren arabera eta Administrazio publikoan aurretiaz emandako zerbitzuak onartzeko abenduaren 26ko 70/1978 Legearen 1.2 artikuluaren ondorioetarako.*

ALEGAZIOA

Ohar hori HKEEk 2018an BGPren 2016ko fiskalizazioari buruz egindako txostenaren 93. orrialdean jasota dago, kasu horretan, 2 funtzionarioen inguruan. Hirurtekoen aintzatespena bere garaian egin zen 70/1978 Legearen, abenduaren 16koaren, 1. artikuluari eta 1461/1982 Errege Dekretuari, ekainaren 25ekoari jarraikiz, Eusko Trenbideaki estatuak RENFEri aitortutako tratu bera esleituta. (Estatuko Zerbitzu Juridikoaren Zuzendaritza Nagusiaren irizpena, 1989ko irailaren 12koa).

IV. INBERTSIO PLANA, FINANTZA PLANA ETA FINANTZA EGOERA

- *2020tik aurrera ia ez dago egiteke dagoen inbertsiorik…Ez dago BGPrentzako inbertsio garrantzitsurik aurrekontuan hurrengo urteetan.*

ALEGAZIOA

2018an 2016ko ekitaldiari buruz egindako txostenean jasotzen zen baita ere 2017tik aurrera ia ez zegoela egiteko geratzen zen inbertsiorik eta hurrengo urteetarako ez zirela aurrekontuan jaso BGPrentzat garrantzizkoak izango liratekeen inbertsiorik.

HKEEren egungo txostenaren A2 apartatuan BGPren konpromiso kredituak daude jasota (2020tik 2023ra arte), guztira 17.171 mila eurokoak, eta A5 eranskinean 12.401 milioiko onartutako inbertsioak xehatzen dira. Inbertsio horiek ez egiteak esan nahiko luke nagusiki Bilboko Metropoli Trenbideak ezingo lukeela zerbitzua egungo kalitatearekin eta kategoriarekin eman.

Iritzi horrek zalantzan jartzen du martxan dagoen enpresaren iritzia -sektore publikoari egokitutako NIA-ES-SP 1570 R arauaren arabera ezarritakoa eta IGAEren 2019ko urriaren 25eko ebazpenaren bidez onetsitakoa.

Tokiko erakunde honek konpromiso iraunkorra du kontrolarekin eta gardentasunarekin, beti barneko kontrol finkoa ezartzea eta mantentzea bilatzen du eta HKEEren txostenak aztertzen ditu meresitako zorroztasunez kontuekin (bere eginkizunetan badaude), izan ere,

BGPk legarekin batera egiten du bere ibilbidea, hobetzeko asmoa dauka eta horrela erakusten ari dela.

BGPren nahiko du Herri Kontuen Euskal Epaitegiak urtero fiskalizatzea denbora gehiagorekin eta behar diren ebidentziekin egiazta ditzan aurrekontu-likidazioan eta ondare-kontabilitatean egindako erregistroak, eta, horrela, segurtasunik ezak eragin ditzakeen iritzi okerrak saihesteko.

TXOSTENAREN ONDORIOEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

II. LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZI BAT

METRO BILBAO, S.A. SOZIETATE PUBLIKOA

LANGILE GASTUAK

2. 2019an, MBSAk 10 langileren aldi baterako lan kontratuak mugagabe bihurtu ditu, MBSAren Hitzarmen Kolektiboan jasotako barne sustapeneko prozeduraren bidez, eta, beraz, ez ditu bete enplegu publikoa lortzeko bidea arautzen duten publizitate, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak.

ALEGAZIOA

HKEEk adierazi duenez, MBSAk 10 langileren aldi baterako lan kontratuak mugagabe bihurtu ditu, MBSAren Hitzarmen Kolektiboan jasotako barne sustapeneko prozeduraren bidez, eta, beraz, ez ditu bete enplegu publikoa lortzeko bidea arautzen duten publizitate, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak.

Baina ez gaude ados adierazpen horrekin. Aipaturiko 10 kontratazioetan hautaketa prozesu bana egin da, eta, horrez gain, hautaketa prozesua arututa eta dokumentatuta dago, eta sozietate honen kontratazio prozedura arruntaren arabera egin da.

Hautaketa prozesua egitean, lizitazio agirietan bertan ezinbesteko baldintza gisa ezartzen zaie langileak hautatzeko prozesuen kanpo kudeaketa esleitu zaien enpresei berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak errespetatzea eta bermatzea. Ondorioz, printzipio horiek edozein hautaketa prozesuren hasieratik jasotzen dira.

Era berean, MBk enplegua lortzeko sistema bat prestatu du, aipatutako berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bermatzen dituena, deialdi publikoen, proba objektiboen eta banakako balorazioen bidez, eta, lanpostua lortzea ebaluazioaren emaitzarekin zuzenean lotzen duena.

MBn enplegu finkoa lortzeko, prozedura arrunt eta orokor bati jarraitzen zaio:

- Lehenik eta behin, aldi baterako enplegua lortzen da: horretarako, prozedura bat eta hautagai guzti-guztien banakako ebaluazio bat dago, eta berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak betetzen direla bermatzen da:
    - MBk, lizitazio agirietan bertan ezinbesteko baldintza gisa ezartzen die langileak hautatzeko prozesuen kanpo kudeaketa esleitu zaien enpresei berdintasun,

merezimendu eta gaitasun printzipioak errespetatzea eta bermatzea. Ondorioz, printzipio horiek edozein hautaketa prozesuren hasieratik jasotzen dira.

- Langileak kanpoko hautaketa prozesuen bidez kontratatzeko deialdia jendaurrean egiten da; hain zuzen, hautaketa prozesuaren iragarkiak argitaratzen dira hiru egunkaritan.
- Kanpoko enpresak prozesua egin ondoren, hainbat ebaluazio probaz osatua, lehen hautaketaren zerrenda helarazten dio MBri, eta MB mediku azterketak eta elkarrizketa pertsonalak egiten hasten da, MBko barne langileekin.
- Kanpo prozesuan jarritako proba guztiak gainditu dituzten hautagai baliodunen zerrendan, MBri entregatu zaionean, hainbat profil bereizi daude, MBren beharrak betetzeko arlo hauetan: bezeroak artatzea, gidatzea, mantentze lanak egitea eta laguntzaileak.
- Hautagai baliodun eta egokien zerrenda entregatu ondoren, MBk azterketa medikoak eta elkarrizketa pertsonalak planifikatzeko eta egiteko prozesua hasten du zerrenda horretako hautagaiekin, eta arlo guztietan dauden kontratazio beharren arabera deitzen zaie.
- Elkarrizketa pertsonalei dagokienez, Metro Bilbao-ren Pertsonen Garapeneko (Hautaketa) arduradunak, bere prestakuntza, esperientzia eta erantzukizunaren babespean, elkarrizketen egitura bat dauka definituta plantilla baten bidez, non eremu guztiak baloratzen diren banan-banan.
- Elkarrizketa pertsonala eta azterketa medikoa gainditu duten hautagai guztiei telefonoz deitzen zaie, eta guztiek aukera dute prozesuan jarraitu eta MBko enplegatuen taldean sartzeko, hasiera batean aldi baterako kontratuarekin, berariaz eta idatziz prozesuan ez jarraitzea eskatzen duten hautagaiak kenduta.

- Aldi baterako kontratua egin ondoren, prozedura objektibo eta berdintasunezko bat erabiltzen da enplegu mugagabea lortzeko. Prozedura hori, gainera, Hitzarmen Kolektiboan hitzartuta dago, eta sindikatuetako ordezkariek bere berri dute.

Jada azaldu da, zehatz-mehatz, aldi baterako enplegua lortzeko sistema. Jarraian, labur-labur deskribatuko dugu gaur egungo prozesua, HKEEk aipatutako 10 langileei aplikatu zaiena enplegu finkoa lortzeko.

Lanpostu huts finkoak betetzea araututa eta hitzartuta dago, eta, esan bezala, aldi baterako kontratua duten langileek betetzen dituzte postu horiek.**Barne Araudiak**, MBren Hitzarmen Kolektiboaren parte denak, honako hau xedatzen du:

Lanpostu hutsak betetzeko kanpo prozesua

Langile berrietatik egokienak hautatzeko, irizpide hauek hartzen dira kontuan, eta denak bete behar dira:

- Hautagaiaren curriculumaren profila lanpostura egokitzea: titulazioa, esperientzia MBSAn edo enpresan bertan, eta lanposturako behar den euskararen eta beste hizkuntza batzuen ezagutza maila.

- Jardunaren ebaluazio txostena, lanposturako gaitasunak, autonomia eta ezagutza teknikoak baloratuta, eta enpresan duen antzinatasunarekin alderatuta.
- Antzinatasuna enpresan, eta ibilbide profesional egokia MBSAn.

  Lehenengo irizpidea baztertzailea da, eta beste biak batera eta modu orekatuan tratatu behar dira. Oreka horretan, aldi baterako langileei kontratu mugagabea egiteko ordena ezartzeko, antzinatasun baliokideko sustapenetan taldekatzen dira, 4 hilabeteko tarteak hartuta. Antzinatasun baliokide beraren barruan, jardunaren ebaluazioaren arabera ordenatzen dira langileak. Behar bezala justifikatuta dagoenean, salbuespenak egin daitezke (adibidez, gaitasun medikoagatik).

  Bi urtetik gorako antzinatasunetik gora langile horiei kontratu mugagabea egiteko zerrenda ordenatua aurkeztu behar zaio Enpresa Batzordeari (behin-behineko langileen zerrenda berrikusgarria, atal honetako arauen arabera).

  Azterketa Epaimahaiari informazioa eman behar zaio aldi baterako langileen egoeraren azterketari buruz, ezarritako baldintzetan, eta hartu beharreko erabakiari buruz; erabakiaren oinarri den informazio guztia berrikusi ahal izango da.

  MBSAko sarrera mailan ibilbide profesionalen kudeaketa hobetzeko, euskararen ezagutza bi profiletan aurreikusten da: “Bezeroaren arreta” eta “Teknikaria”.

  Esparru teknikoko edo humanistako prestakuntza akademikoa duten pertsonak hautatuko dira, baina bi kasuetan bermatuko da bezeroari arreta emateko esparruan lan egiteko gaitasuna dutela, “hori baita enplegu finkoa lortzeko aukeraren nitxo naturala”. Horrela:
- Prestakuntza akademikoan, eremu teknikoko edo humanistikoko profila, geltokietako, gidatzeko eta mantentze lanetako beharretara egokituta.
- Gaitasunen profilari dagokionez, bezeroari arreta emateko eremuan ebidentziak edo portaerak egon behar dute, bezeroari arreta emateko lanpostura behar bezala egokitu ahal izateko.
- Bi profiletan (teknikoa eta bezeroaren arreta) euskara jakitea beharrezkoa da, geltokietako egungo parametroetan.
- Neurri horrek, MBSAn sartzean sexuagatiko diskriminaziorik ez egotea sustatzen du.

Hautagaiak aukeratzeko kanpo prozesua

Egiten diren kanpoko hautaketa prozesuetan, azterketaren zuzenketa berrikusteko aukera emango da.

Kanpo prozesuak gardenagoak izateko, fase bakoitzaren ondoriozko informazioa pertsonen Behatokian jakinaraziko da, hautagaien izenak zabaltzea saihestuz.

Kanpoko hautaketa prozesuetan, profil teknikoen eta humanistikoen arteko oreka bultzatuko da, geltokietako, gidatzeko eta mantentze lanetako eremuetarako azken hautagaietan.

Adierazitako guztia betetzeaz gain, Hitzarmen Kolektiboaren 66. artikuluan (Beste batzorde batzuk) ***lanpostuak betetzeari buruzko Jarraipen Batzordea*** dago zehaztuta; Hitzarmen Kolektiboa sinatu duten sindikatu ataletako kide bana du, eta, bere kontrol helburuen artean, honako hauek daude:

- Langile berriak sartzea.
- Aldi baterako langileen txandakatze poltsaren jarraipena egitea, aldi baterako langileen kontratazioaren banaketa orekatua izateko.
- Kanpo prozesuaren ondoriozko hautagai zerrendaren jarraipena egitea, bermatu ahal izateko zerrendan dauden pertsonak direla, hain zuzen ere, aldi baterako kontratua egingo zaienak.

  Batzordeak zainduko du kontratazio mugagabeari buruzko erabakiak hartzen parte hartzen duten ebaluazio tresnen aplikazioa modu egokian egiten dela.

Beraz, aldi baterako langileak ebaluatu egiten dira, eta, Hitzarmen Kolektiboan deskribatutakoaren arabera, kontratu mugagabea egiteko aukera duten langileen "rankingean" sartzen dira.

Aldi baterako langileen ebaluazioak irizpide objektibo, homogeneo eta aurrez ezarritakoen arabera egiten dituzte kasuan kasuko Buruzagitzek. Ateratzen den rankinga lanpostuak betetzeari buruzko Jarraipen Batzordeari aurkezten zaio, eta, horrek, kontratu mugagabeak egitean dagokion ordena zorrotz betetzen dela zaintzen du.

Laburbilduz, 2019an egindako 10 kontratu mugagabeak ez dira edozein prozeduratik kanpo egindako kontratazio espontaneo edo arbitrario baten ondorio; aitzitik, MBn plazak betetzeko ohiko sistema aplikatzearen ondorio zuzena dira. Sistema horrek bi fase ditu: lehenengoa, zeinean langileari aldi baterako kontratura egiten zaion, eta, bigarrena, zeinean, baldintza eta ebaluazio jakin batzuk betetzen direla egiaztatu ondoren, kontratu mugagabea egiten zaion. Beraz, guztiz okerra da esatea ez dela egin publizitate, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak betetzen dituen hautaketa prozesurik; are gehiago, hautaketa prozesua bikoitza izan da, edo hautagaien ebaluazio bikoitza egin da hautaketa prozesuan: lehenik eta behin, aldi baterako enplegua lortzeko, eta bigarrenik, enplegu finkoa lortzeko. Bi faseek beren prozedurak dituzte eta araututa daude.

Hau da, aldi baterako kontratuak mugagabe bihurtzea ez da inguruabar isolatu gisa edo plazak betetzeko urrats independente gisa ikusi behar. Aldi baterako kontratazioarekin hasitako lanpostuak betetzeko prozesuaren amaiera arrakastatsua da. Une horretan, plazen deialdi publikoa egiten da, baldintzak betetzen dituen pertsona orori irekia; ordutik aurrera, lanpostuak betetzeko hautaketa prozesuaren fase guzti-guztiak gauzatzen dira, eta amaieran, kontratazio finko efektiboa irits daiteke. Nolanahi ere, sarbide orokorraren printzipioa edozein hautaketa prozesutan bezala predikatu behar da, hasierako faseari dagokionez soilik, eta hurrengo faseetara aurrekoak gainditu dituztenek bakarrik aurkeztu behar dute; ez da beharrezkoa fase bakoitza gizartearen unibertso osoari berriro irekitzea, kasu horretan hautaketa prozesua bideraezina izango bailitzateke. Fasekako hautaketa

prozesu orok, baita Administrazioarenak ere, lehenengo faseak gainditu dituzten hautagaiei bakarrik uzten die parte hartzen hurrengo faseetan. MBren sistemak hautagaiei begira duen berezitasun bakarra da prozesuaren faseetako bat dela aldez aurretik aldi baterako langile gisa jardutea, baina berezitasun horrek ezin dio inola ere eragin berdintasun printzipioari, interesdun orok baitu aukera aldi baterako lanpostuen deialdian parte hartzeko.

Enpresan aldi baterako kontratua duten langileetatik abiatuta lanpostu finkoak betetzeko sistema horiek, kolektiboki hitzartutako xedapenak aplikatu ondoren, baliozkotu egin zituen **Auzitegi Gorenak 2016ko uztailaren 6ko Epaiaren bidez**. Horren arabera, zuzenbidearen araberakoa da aldi baterako langileetatik abiatuta lanpostu finkoak betetzeko sistema:

> *"Gogoratu dezagun Fiskaltzaren txostena, argigarria da eta: negoziazio kolektiboaren esparruan, enpresaren eta sindikatuen ordezkariek akordioa lortu dute lanpostu hutsak betetzeko, eta lehentasuna eman diete aldizkako langile finkoei eta duela denbora gutxi sei hilabetez lanean aritu zirenei; akordio horrek, berez, ez du inolako muga edo oztoporik jartzen lanpostu horiek eskuratzeko orduan.*
>
> *D) Kontuan hartuta enpresaren jarduera nagusia (larrialdietan arreta ematea, baso suteak prebenitzea eta itzaltzea, ingurumena zaintzea, etab.), komenigarritzat jo daiteke aipatutako zerbitzuak emateko prestakuntza egokia duten langileak hartzea, inolako eskakizun konstituzionalik urratu gabe.*

Izan ere, Auzitegi Gorenak berak adierazten du printzipio konstituzionalak betetzen direla, lanpostu finko bat eskuratzeko eskubidea ematen duen aldi baterako enplegurako deia publizitatearekin eta nahi duen orori egiten zaion neurrian:

> *"Bestalde, errekurtsoan nolabaiteko kontraesana dago: kolektibo "pribilegiatuek", egoera horretan egoteko, proba batzuk gainditu behar izan dituzte aldez aurretik, eta ez da horren inguruko hausnarketarik egiten.*
>
> *Edo proba haietan ez ziren eskakizun konstituzionalak errespetatu, eta beraz, ez luke zentzurik ondorio eratorri bat zalantzan jartzeak, arazo nagusia ahaztuta. Edo, bestela, berme horiek bete dira, eta ez du zentzurik berriro eskatzen hasteak".*

Kasu honetan, aipatutako epaian bezala, jende guztiari bermatu zaio sarbidea, edozein pertsonak aurkeztu ahal izan du prozesuan. Are gehiago, 2019ko aldi baterako langileen poltsarako deialdian bertan adierazi zen hasierako sarbidea aldi baterako kontratuaren bidez egiten bazen ere, gerora egiturazko plaza bat lor zitekeela.

Era berean, Auzitegi Gorenak aztertutako kasuan bezala, kontratatutako langileen jarduera berezia dela eta (geltokiaren ikuskapena, trakzio elektrikoko makinista, mantentze mekaniko-pneumatikoko teknikariak edo trenbidea mantentzeko teknikariak; guztiek trenbide segurtasunean parte hartzen dute), ezinbestekoa da prestakuntza maila oso espezifikoa izatea. Hala, lan merkatuan ezinezkoa da MBn horrelako jarduerak egiteko prestatutako langileak aurkitzea, eta, ondorioz, MBk langile berri ororekin aurretiazko gaikuntza lana egin behar izaten du. Prestakuntzaren espezifikotasun hori dela eta, gomendagarria da plaza finkoak aldi baterako langileetatik abiatuta betetzea, horiek baitira jada prestatuta eta gaituta dauden langile bakarrak, MBrentzat baliozkoak lanpostu hutsak betetzeko.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO OHARRAK

III.2.1 LANGILEAK

- *Aldi baterako langileak kontratatzeko, oro har, lan poltsak erabiltzen dira, eta 2019an, aldi baterako 196 kontratazio (42 pertsona) egin dira era horretan: 188, 2016an bezeroaren orientaziorako eta arlo teknikoko lanpostuetarako deitutako aldi baterako lan poltsatik, eta beste 8ak, 2019an eremu teknikoko aldi baterako kontratazioetarako deitutako lan poltsatik, etorkizunean mugagabe bihurtzeko aukerarekin.*
- *Poltsa horiek egiteko, MBSAk enpresa espezializatu bati kontratatzen dio egin beharreko proben publizitatea eta garapena, eta hautagaien azken zerrenda jasotzen du. Ondoren, MBSAk beste proba batzuk egiten ditu, poltsa barematu bat eratu gabe, eta ez ditu dokumentu bidez jasotzen egindako haztapenak eta emandako puntuazioak, kanpoko enpresak emandako hautagaien artean azken aukeraketa egiteko erabiltzen direnak.*

ALEGAZIOA

HKEEk adierazi du hautaketa prozesuan ez dela poltsa barematurik eratzen eta ez direla dokumentu bidez jasota geratzen egindako haztapenak eta emandako puntuazioak, kanpoko enpresak emandako hautagaien artean azken aukeraketa egiteko erabiltzen direnak.

Iritzi horrekin ados ez gaudenez, MBk hautagaiak aukeratzeko egindako prozesua gogoraraziko dugu:

- MBk, lizitazio agirietan bertan ezinbesteko baldintza gisa ezartzen die langileak hautatzeko prozesuen kanpo kudeaketa esleitu zaien enpresei berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak errespetatzea eta bermatzea. Ondorioz, printzipio horiek edozein hautaketa prozesuren hasieratik jasotzen dira.
- Langileak kanpoko hautaketa prozesuen bidez kontratatzeko deialdia jendaurrean egiten da; hain zuzen, hautaketa prozesuaren iragarkiak argitaratzen dira hiru egunkaritan.
- Kanpoko enpresak prozesua egin ondoren, hainbat ebaluazio probaz osatua, lehen hautaketaren zerrenda helarazten dio MBri, eta MB mediku azterketak eta elkarrizketa pertsonalak egiten hasten da, MBko barne langileekin.
- Kanpo prozesuan jarritako proba guztiak gainditu dituzten hautagai baliodunen zerrendan, MBri entregatu zaionean, hainbat profil bereizi daude, MBren beharrak betetzeko arlo hauetan: bezeroak artatzea, gidatzea, mantentze lanak egitea eta laguntzaileak.
- Hautagai baliodun eta egokien zerrenda entregatu ondoren, MBk azterketa medikoak eta elkarrizketa pertsonalak planifikatzeko eta egiteko prozesua hasten du zerrenda horretako hautagaiekin, eta arlo guztietan dauden kontratazio beharren arabera deitzen zaie.

- Elkarrizketa pertsonalei dagokienez, Metro Bilbao-ren Pertsonen Garapeneko (Hautaketa) arduradunak, bere prestakuntza, esperientzia eta erantzukizunaren babespean, elkarrizketen egitura bat dauka definituta plantilla baten bidez, non eremu guztiak baloratzen diren banan-banan.

Beraz, hautagai guzti-guztiak banaka baloratzen dira. Hautaketa egitean kontuan hartu behar dira erakundearen barruko hainbat profil, tailerreko eremu teknikotik bezeroen arretara. Horregatik, kontratazioaren xede den lanpostuaren profilaren eta betekizun espezifikoen (akademikoak, linguistikoak eta esperientziari dagozkionak) arabera antolatzen dira hautagaiak.

Elkarrizketa pertsonala eta azterketa medikoa gainditu duten hautagai guztiei telefonoz deitzen zaie, eta guztiek aukera dute prozesuan jarraitu eta MBko plantillan sartzeko, berariaz eta idatziz prozesuan ez jarraitzea eskatzen duten hautagaiak kenduta.

Alde batera utzita HKEEk bere txostenean adierazitakoa ez datorrela bat espedientean benetan jasota dagoenarekin, gogoratu behar da zein den MBk lanpostua eskuratzeko eta sustatzeko kudeaketan betetzen duen araubidea. MBk, jada adierazi den moduan, enplegua lortzeko sistema bat prestatu du, aipatutako berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bermatzen dituena, deialdi publikoen, proba objektiboen eta banakako balorazioen bidez, eta, lanpostua lortzea ebaluazioaren emaitzarekin zuzenean lotzen duena.

Hala ere, MB merkataritza sozietate publikoa den aldetik, aipatutako printzipio gidariak aintzat hartuta, ez dago Administrazio Publikoaren langileen kontratazioa arautzen duten prozeduren eta formalitateen mende. Badirudi HKEEk bere txostenean, bidegabeki, Administrazio batekin parekatu duela MB lanpostuak betetzeko prozeduren eta sistemen ondorioetarako, nahiz eta MB printzipio gidarien mende bakarrik dagoen, eta ez Administrazio Publikoaren langileei aplikatzeko araudiaren prozedura guztien mende. Hau da, MBk aipatutako printzipioak errespetatu behar ditu, baina merkataritza izaera duenez, horrek ez du esan nahi Administrazio Publikoaren funtzionarioei eta langile lan kontratudunei aplika dakiekeen araudiko prozesuen eta baldintzen mende egon behar duenik nahitaez, eta enplegu publikorako sarbide librea errespetatzen duten prozedura alternatiboak diseina daitezke, baina ez dute nahitaez bat etorri beharrik erakunde publikoetako araudi espezifikoarekin.

Bereziki argigarria da gure **Justizia Auzitegi Nagusiak 2017ko uztailaren 18ko Epaian** horri buruz ezarritako doktrina, honako hau baitio:

> *"errekurtsogileak Enplegu Deialdi Publikoari buruz arrazoitzen dituen legezkontrakotasun salaketak direla eta, hasita errekurtsogileak Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren (EPOE) babespean eskatutakoa izan ezin den arau esparru aplikagarri baten eraketatik, izan ere, alderdi errekurritua enpresa erakunde publikoa da, sorrera araudia (maiatzaren 20ko 5/82 Legea) eta bertan sartzeko arauak zehazteko Hitzarmen Kolektiboa dituena, beharrezkoa da, lanpostuak betetzeko premisak aztertzeko betebeharrari dagokionez, sarbide sistema stricto sensu bat aztertzea, ez dena Funtzionarioen Estatutuko lan eskaintza publiko baten berezkoa eta zuzena, baizik eta Sozietate Publiko generikoen deialdiari berari lotzen zaiona, deialdiaren beraren eta haren eraketa arau indibidualen edo kolektiboen azterketa errealitate bat osatuta. Horrekin, berretsi egiten ditugu gure aurreko ebazpenak, Sozietate Publikoari aplikatu beharreko*

araudia ez baita Administrazio Publiko batena zentzu espezifikoan, EPOEren 1. Xedapen Gehigarriaz haratago, zeina, gainera, dagoeneko aplikatu baita Auzitegi Gorenaren epai horretan, eta inola ere ez du baieztatzen EPOE osorik aplikatzen denik (20. Azken Xedapenari buruzko eztabaida).”

Iritzi hori mantentzen du geroko adierazpenetan, hala nola **2017ko azaroaren 28ko epaian:**

“Hala ere, adieraziko dugu alderdi demandatua erakunde publikoa denez ez zaiola EPOE aplikatzen, eta, beraz, plazak lortzeko prozesuan bere araudi propioa bete behar dela”.

Ondorioz, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bermatu behar dira, noski, baina helburu hori erregulazio kolektiboaren bidez lortu daiteke, eta ez nahitaez erakunde publikoetara sartzeko araudiari eutsiz. Hori dela eta, printzipio horiek bete direla jotzen da, sozietateari aplikagarri zaizkion sarrera sistemak eta araudi propioa errespetatzeagatik eta betetzeagatik.

MBren kasuan, sartzeko sistema bat hitzartu da kolektiboki, eta, azaldu den moduan, behar bezala araututa eta tasatuta dago. Halaber, organo paritarioek etengabe kontrolatzen eta ikuskatzen dute, eta erakunde publikoen araudia zorrotz aplikatuz lor daitekeen trazabilitate eta objektibotasun bera eskaintzen ditu.

- *2019ko abenduaren 31n, 5 zuzendari eta 22 buruzagi daude Hitzarmenetik kanpo, eta erdi mailako 31 arduradun lanpostu eta 52 teknikari lanpostu Hitzarmenean. Zuzendarien, buruzagien eta erdi mailako arduradunen lanpostuak izendapen askez hornitzen dira, eta teknikarien lanpostuak izendapen askez eta oposizio-lehiaketaz % 50ean, 6 urteko denbora horizontea erreferentziatzat hartuta.*

  Hitzarmenak hala aurreikusten badu ere, gomendagarria litzateke salbuespen izaerak ematen dizkien ezaugarriak eta erantzukizun bereziak berariaz definitzea, lanpostuak betetzeko sistema izendapen askekoa izan dadin, Hitzarmenean ezarritako lehiaketako sistema orokorraren ordez, eta lanpostua betetzeko hautatu den langileari buruzko justifikazio txostena egitea. 2019an hiru langile izendatu dira barne sustapenez, izendapen askez hornitzen diren mailetan.

ALEGAZIOA

Hitzarmen Kolektiboak, lanpostu hutsak betetzeko Barne Prozesuaren atalean, honako hau jasotzen du berariaz:

- G ordainsari mailako lanpostuetan hutsik dauden lanpostuak betetzeko, bai eta Zuzendaritzako Idazkaritzako lanpostua betetzeko ere, enpresaren Zuzendaritzak izendapen askea egingo du.
- F mailako lanpostu hutsak izendapen askearen eta oposizio-lehiaketaren bidez beteko dira, % 50ean (6 urteko denbora horizontea erreferentziatzat hartuta). Lanpostuak betetzeko edozein modalitatetan, F edo G mailan hautatutako langileek lanpostuaren profilaren baldintzak bete behar dituzte, edo, bestela, barne sustapenean jardunaren

balorazioaren aplikazio orokorreko irizpideen babespean egon behar dute (lehen, 13. ekintza zeritzona).

2019an gauzatutako prozesuak, gure ustez horiei buruzkoa baita HKEEren gomendioa, guztiak ere barne sustapenaren bidez eta Hitzarmen Kolektiboaren babesean egindakoak, honako hauek dira:

- Sistemen Buruzagitza (JU maila). Ondoriozko hautagaia: 649. langilea
- Langileen Administrazioko teknikariak (F maila). Ondoriozko hautagaia: 123. langilea
- Gerentziako Idazkaritzako arduraduna (G maila). Ondoriozko hautagaia: 47. langilea

Izendapen askeko sistemaren bidez lanpostuak betetzea, lanpostu hutsak betetzeko salbuespenezko sistema bada ere, gure ordenamendu juridikoan onartuta dago sektore publikoan. Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/1989 Legea ez da aplikagarria MBn, baina arau erreferentzia gisa balio dezake ondorio horietarako, eta lanpostuak betetzeko sistema hori aurreikusten du, hori bai, postu jakin batzuetarako bakarrik: zuzendaritza postuak, erantzukizun berezikoak, goi kargudunen idazkariak, eta abar. Araudi hori ezin da mimetikoki aplikatu MBn, baina ikusten da izendapen askea lanpostu jakin batzuetarako gorde behar dela, erantzukizun, konfiantza edo hierarkiagatik ezaugarri espezifikoak dituzten lanpostuetarako.

MBren kasuan, HKEEk adierazten duen moduan, objektibizatu egin da inguruabar horiek betetzen direla, eta negoziazio kolektiboan a priori identifikatu dira salbuespenezko sistema horren bidez hornitu daitezkeen lanpostuak. Ondorioz, esan beharrik ere ez dago sistema hori erabiltzea justifikatuta dagoela, itundutako bideei egokitzen zaielako. Ildo horretan, gure **Justizia Auzitegi Nagusiaren** jarrera aipatu behar da, **2017ko azaroaren 21eko Epaian** argi eta garbi azalduta dagoena:

> *"Izendapen askeko prozedura bat dator Hitzarmen Kolektiboan ezarritakoarekin; izan ere, Auzitegi Gorenaren 2015eko azaroaren 6ko Epaiaren arabera (320/2014 Errek.), izendapen askeko lanpostuak ezar daitezke, eta horrek ez du berdintasunaren printzipioa urratzen, ez eta merezimenduarena eta gaitasunarena ere, izendapen askea nahitaez egokitzen ez zaiona, eta hori guztia kalterik egin gabe kontrol judizialari, izendatutako pertsonak ez balitu beteko lanpostua lortzeko eskatzen diren baldintzak edo betekizunak"*

Hau da, negoziazio kolektiboaren bidez, izendapen askez bete daitezkeen lanpostuak erabakitzeko eta zehazteko aukera dago, eta MBk hori egin du.

Aurrekoa alde batera utzita, eta Hitzarmen Kolektiboa alde batera utziko bagenu ere, modu berezi horretan betetzen diren lanpostuak bat datoz Euskal Funtzio Publikoaren Legeak 46.3 artikuluan baimendutakoekin:

> *"Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioko goi kargudunen edo beste kargu publiko hautetsi edo izendapenezko batzuen idazkari postuak.": Gerentziako idazkarien postua*

"Salbuespen gisa eta erantzukizun berezia dela eta, lanpostuen zerrendan hala zehaztu den lanpostuak": Sistemen Buruzagitzako lanpostuak eta Langileen Administrazioko teknikarien lanpostuak.

Horietako bakoitzean egindako prozesua azalduko dugu jarraian.

Sistemen Buruzagitzako lanpostua lortzea, lanpostuan dagoen pertsonak erretiro partziala hartu eta dagokion errelebo kontratua egiteagatik.

Prozesua barne sustapenez egiten da, Antolakuntza eta Sistemen Zuzendaritzako zenbait hautagai aukeratuta. Prozesu hori lanpostu mailaren (Buruzagitza maila eta Hitzarmen Kolektibotik kanpo) eta haren erantzukizunen araberako hautaketa proba espezifikoak aplikatuz egin da.

Gauzatutako prozesua, hautagaiak eta azken hautagaiari buruzko erabakia zehazteko ondorioak agiri bidez behar bezala dokumentatuta daude. Prozesuan uneoro errespetatu dira Sistemen Buruzagitzako lanpostuaren ezaugarriak eta erantzukizun bereziak, Antolakuntza Eskuliburuan jasota eta dokumentatuta daudenak, eta berariaz argitaratuta Internet korporatiboan, kontsultatu ahal izateko.

Hala, Sistemen Buruzagitzan sartzeko, nahiz eta lanpostu hori Hitzarmen Kolektibotik kanpo egon eta izendapen askekoa izan, hautaketa prozesu mugatu bat egitea erabaki da, Sistemen Kudeaketan edo Antolakuntzan ibilbide sendoa eta esperientzia handia duten hautagaien artean. Horretarako, proba espezifiko objektiboak egin dira, hautagaiak kokatu eta ordenatu ahal izateko, eta prozesuaren amaieran guztiei elkarrizketa egin zaie.

Ezaugarrien eta erantzukizun berezien definizioa dokumentatuta dago, Antolakuntza Eskuliburuaren bidez, bai eta lanpostua betetzeko aukeratutako langilearen justifikazioa ere. Horregatik guztiagatik, uste dugu HKEEk emandako gomendioa bete dela.

Langileen Administrazioko teknikariaren lanpostua lortzea, lanpostu hori hutsik dagoelako.

Lanpostu hori F mailakoa da, eta Hitzarmen Kolektiboaren barruan dago, izendapen askearen eta oposizio-lehiaketaren bidez % 50ean bete daitezkeenen artean.

Hala ere, kasu honetan, lanpostua araubide orokorrean eskuratu da, barne sustapenaren eta oposizio-lehiaketaren bidez. Lanpostuaren argitalpena intranet korporatiboan erregistratu da, zirkular hauen bidez:

- 2019/01/22. 19-PE-CR-001. Langileen Administrazioko teknikariaren lanpostu hutsa betetzeko barne prozesuaren hasiera.
- 2019/03/06. 19-PE-CR-001 I. eranskina. Langileen Administrazioko teknikariaren lanpostu hutsa betetzeko onartutako eskabideak.
- 2019/03/22. 19-PE-CR-001 2. eranskina. Langileen Administrazioko teknikariaren lanpostu hutsa betetzeko onartutako eskabideak.
- 2019/04/05. 19-PE-CR-001 3. eranskina. Langileen Administrazioko teknikariaren lanpostu hutsa betetzeko prozesuko proba psikoteknikoen emaitzak.

- 2019/06/13. 19-PE-CR-001 4. eranskina. Langileen Administrazioko teknikariaren lanpostu hutsa betetzeko prozesuko ezagutza proben emaitzak.
- 2019/06/13. 19-PE-CR-001 5. eranskina. Langileen Administrazioko teknikariaren lanpostu hutsa betetzeko barne prozesuaren erabakia.

Era berean, urrats horietako bakoitza Azterketa Epaimahaiaren aktetan jasota geratu da. Beraz, uste dugu HKEEk adierazitakoa erabat ezarrita dagoela.

Gerentziako Idazkaritzako arduradunaren lanpostua lortzea, lanpostuan dagoen pertsonak erretiro partziala hartzeagatik.

Barne araudiaren arabera:

> *"MBko lanpostu hutsak betetzeko, barne sustapeneko prozedurak egingo dira enpresako langile finkoentzat, eta sarrera prozesuak enpresatik kanpoko langileentzat. Lanpostuak betetzeko orduan, barne sustapenak lehentasuna izango du beti, lanpostu berrien aurrean".*

Plaza hori barne sustapeneko prozesu baten bidez bete da.

Araudi beraren arabera:

> *"G ordainsari mailako lanpostuetan hutsik dauden lanpostuak betetzeko, bai eta Zuzendaritzako Idazkaritzako lanpostua betetzeko ere, enpresaren Zuzendaritzak izendapen askea egingo du".*

Lanpostu horren ezaugarri berezietako bat konfiantza maila denez, izendapen askearen bidez betetzea aukeratu da, Antolakuntza Eskuliburuan zehaztuta eta dokumentatuta dauden baldintzak zorrotz betez nolanahi ere.

Baldintza akademiko egiaztatuei dagokienez, hautagaiek unibertsitate ikasketak dituzte, Zuzendaritzako Idazkaritzan Diploma mailakoak, Antolakuntza Eskuliburuan adierazitakoa betez. Era berean, esperientzia egiaztatua izateko eskakizunari dagokionez (ahal dela 5 urte antzeko lanpostua batean), hautagaiak esperientzia gisa aurkezten du 1995etik 2004ra bitarte Zuzendaritzako idazkariaren lanpostuan aritu zela, Gerentziako Idazkaritzako arduraduna oporraldiagatik edo bajagatik egon ez denean Gerentziako Zuzendaritzan lagundu duela, barne funtzionamenduko eta ordezkaritza organoekiko harremanetarako protokoloetan esperientzia duela, Komunikazioko teknikari gisa jardun dela, eta zeregin horiek guztiak behar bezala egin dituela; horrez gain, ibilbide sendoa eta esperientzia handia dituela frogatu du. Era berean, hizkuntza mailako eskakizunak betetzen ditu, euskarari eta ingelesari dagokienez.

Ezaugarrien eta erantzukizun berezien definizioa dokumentatuta dago, Antolakuntza Eskuliburuaren bidez, bai eta lanpostua betetzeko aukeratutako langilearen justifikazioa ere. Horregatik guztiagatik, uste dugu HKEEk emandako gomendioa bete dela.

III.2.2 ONDASUNAK ETA ZERBITZUAK KONTRATATZEA

- *28,6 milioi euroren truke esleitutako 12 espedientetan (2, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 15, 19, 20. eta 21. espedienteak), administrazio klausula partikularren agiriek ez dituzte*

banakatzen kostu zuzenak, zeharkakoak, bestelako gastu batzuk eta, hala badagokio, soldaten kostua; beraz, ez da justifikatzen lizitazioaren oinarrizko aurrekontua merkatuko prezioen araberakoa denik.

ALEGAZIOA

Lizitazioaren gehieneko aurrekontua banakatzeko betebeharra soilik eska daiteke prezioa oro har prestazio kostu gisa ezartzen den kasuetan. Beraz, prezioa unitateko prezioen arabera ezartzen denean, aipatutako banakatzea ez da beharrezkotzat joko. Ildo horretatik jo zuen Kontratu Errekurtsoen Administrazio Auzitegi Nagusiak 2019ko ekainaren 13ko ebazpenean:

> *"merkatuko prezioa 102.4 artikuluaren bidez zehazten bada, modu unitarioan kontratuaren xedea osatzen duten prestazioaren osagaiei edo prestazio partzialei edo ematen edo gauzatzen diren unitateei dagokienez, argi dago aurrekontua ematen edo gauzatzen diren merkatuko prezio unitateen arabera eratu eta banakatu daitekeela eta, are gehiago, hala egin behar dela, administrazio klausula partikularren agirian aurreikusitako gehienekora arte, eta ez da beharrezkoa edo derrigorrezkoa izango zerbitzuaren hornitzailearen edo emailearen kostu zuzenak eta zeharkakoak eta bestelako gastuak banakatzea, ez baitira beharrezkoak kontratazio organoak lizitazioan unitateko prezioan eskatzen baditu, eta ez prestazio kostuen arabera"*

- *20,6 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (15. eta 20. espedienteak), kalkulatutako balioa ez da zuzena, ez baititu kontuan hartzen agirietan jasotzen diren balizko aldaketak.*

ALEGAZIOA

Tren Unitateen Berrikuspen Handiko espedienteak dira, 500. seriekoak (18/18: bogieak, eta 18/22: trakzio ekipoak).

Bi espedienteetan, esleipenaren zenbatekoan, prebentzio lanak eta zuzenketa lanen aurreikuspenaren gehieneko bolumena jaso ziren.

Esleipenaren zenbatekoan ez ziren aurreikusi mantentze lan horietan aurreikusi gabeko beste gastu batzuk, lanen gehieneko zenbateko osoa % 10 handitzeko aukera jasotzen zutenak, ekipoen bizitza hurrengo Berrikuspen Handira arte bermatzeko beharrezkoak izan zitezkeen eragiketengatik.

Ez da oso probablea zenbatekoa handitu behar izatea, baina, nolanahi ere, aukera hori ez zen kontuan hartu esleipenaren zenbatekoan.

ERANSKINEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

A.15.4 LANGILE GASTUAK eranskinean, "MBSAren Hitzarmen Kolektiboa eta ordainsari aldaketa" epigrafean, xedatutakoaren aurrean.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOA

HKEEk adierazi du Zuzendaritzako langileen ordainsariak batez beste % 3,55 igo direla 2019an.

Sektore publikoaren eremuan ordainsarien arloko premiazko neurriak onartzen dituen abenduaren 21eko 24/2018 Errege Lege Dekretuak HKEEk identifikatutako beste igoera gehigarri batzuk ezartzen ditu, % 2,5eko oinarrizko igoera orokorraz gain, hala nola:

- % 0,3ko gehikuntza, produktibitatea hobetzeko planak edo proiektuak ezartzeko.
- Ordainsari gutxituak edo handitu gabeak berrezartzea aurrekontu araudiak aurreko urteetan baimendutako gehienekora arte, defizitaren, zorraren eta gastu arauaren helburuak betetzen dituzten erakundeetan.

Ondorioz, azpimarratu behar da MBko langileei eragin dien gehikuntza guztiaren jatorri bakarra 24/2018 Errege Lege Dekretuan araututako xedapen gaitzaileak zorrotz aplikatzea dela.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

BEI	Banco Europeo de Inversiones.
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CTB	Consorcio de Transportes de Bizkaia.
D.A.	Disposición Adicional.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
DEUC	Documento Europeo Único de Contratación.
ET-FV	Eusko Trenbideak /Ferrocarriles Vascos, S.A.
ETS	Red Ferroviaria Vasca - Euskal Trenbide Sarea.
FMB	Ferrocarril Metropolitano de Bilbao.
GOVA	Gobierno Vasco.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
LS	Ley 31/2007, de 30 de octubre, sobre Procedimientos de Contratación en los sectores del agua, energía, transportes y servicios postales.
MBSA	Metro Bilbao, S.A.
RDL 24/2018	Real Decreto Ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público.
RDL128/2018	Real Decreto Ley 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de administración local con habilitación de caracter nacional.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. INTRODUCCIÓN

El TVCP/HKEE de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el programa de trabajo, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Consorcio de Transportes de Bizkaia correspondiente al ejercicio 2019.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del CTB, realizada por el TVCP/HKEE, corresponde al ejercicio 2016.

La Cuenta General del CTB está integrada por las cuentas de la entidad local CTB, por las cuentas anuales de la sociedad anónima Metro Bilbao, S.A., aprobadas por la Junta General de la sociedad, cuyo único accionista es el CTB y por las cuentas anuales consolidadas.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestarias, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación. Para la revisión de las áreas contables más significativas de las cuentas del CTB, una empresa de auditoría externa ha realizado un informe de procedimientos acordados y las cuentas anuales de la sociedad pública MBSA han sido objeto de una auditoría financiera.
- Análisis financiero de la situación al cierre del ejercicio 2019 y del Plan Financiero para dar cumplimiento a las futuras inversiones.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre el sistema de control interno y procedimientos de gestión”.

El CTB se crea por la Ley 44/1975, de 30 de diciembre, como ente local con personalidad jurídica propia e independiente de los entes consorciados. La participación de estos entes a 31 de diciembre de 2019 es: Gobierno Vasco (50%), Diputación Foral de Bizkaia (25%) y Ayuntamientos afectados que son: Barakaldo, Basauri, Bilbao, Erandio, Etxebarri, Getxo, Leioa, Portugalete, Santurtzi y Sestao (25%).

Su objeto social es: “participar en la financiación de las obras de infraestructura del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, recibiéndolas una vez ejecutadas y llevar a cabo los correspondientes proyectos y obras de superestructura y equipamiento general de aquél, conforme a lo establecido en la Ley 44/1975” y “gestionar el servicio público de transporte a prestar por dicho ferrocarril, por el sistema de gestión directa mediante constitución de sociedad privada con capital del Consorcio, Metro Bilbao, SA, según lo dispuesto en el artículo quinto de dicha Ley”.

Desde 1986 la financiación del CTB se realiza entre el GOVA y la DFB, al 50% cada uno, asumiendo ésta última la financiación de los ayuntamientos consorciados.

La sociedad MBSA, participada al 100% por el CTB, se constituyó el 18 de febrero de 1993 y su actividad principal es la gestión de la línea 1 del FMB (Basauri-Plentzia) inaugurada en 1995 y la línea 2 (Basauri-Kabiezes) inaugurada en 2002. La gestión de la línea 3 (Matiko-

Etxebarri) inaugurada el 8 de abril de 2017, la realiza la sociedad ET-FV. Las 3 líneas tienen un comportamiento de servicio único para los usuarios.

Aunque la competencia para la integración de cualquier título o uso adicional de la tarjeta Barik es exclusiva del CTB, para la regulación de los servicios de las 3 líneas y una adecuada coordinación tarifaria, se aprobó el Convenio Regulador entre CTB, MBSA y ET-FV, de fecha 26 de abril de 2016 y adendas de 20 de diciembre de 2016.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA

Gastos de Personal

1. El complemento específico aplicado en 2019 supera un 0,93% de media al que correspondería legalmente, por el indebido incremento de 1,9% de media, respecto del 1% aprobado por Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017 (ver A.3).

SOCIEDAD PÚBLICA METRO BILBAO, S.A.

Gastos de Personal

2. En 2019, MBSA ha transformado los contratos laborales temporales de 10 trabajadores en indefinidos, mediante el procedimiento de promoción interna contemplado en el convenio colectivo de MBSA, incumpliendo por tanto los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso al empleo público.

Contratación de bienes y servicios

3. El expediente de asistencia técnica para el mantenimiento de equipos de señalización de ATP/ATO, adjudicado por 1,7 millones de euros (expediente 16), ha continuado su ejecución cuando el plazo del contrato había vencido el 31 de diciembre de 2018. El gasto registrado en el ejercicio 2019, hasta que entra en vigor el nuevo contrato, 1 de noviembre de 2019, asciende a 332.968 euros (ver A.15.5).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3, el Consorcio de Transportes de Bizkaia y la Sociedad Pública Metro Bilbao, S.A., han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2019.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. La liquidación del presupuesto de CTB no incluye ingresos por las recargas de las tarjetas Barik correspondientes a las recargas del mes de diciembre, ni los gastos por las validaciones de dicho periodo, por importe de 11,1 y 9,7 millones de euros, respectivamente (A.4 y A.8). Además, 629.472 euros, de los ingresos citados, tampoco se han registrado en contabilidad patrimonial.

   Por otra parte, no se ha registrado la liquidación de títulos consorciados correspondiente a los ejercicios 2017 y 2018, aprobada el 29 de noviembre de 2019, a favor del resto de operadores de la tarjeta Barik, por importe de 1,6 millones de euros, ni en la liquidación del presupuesto, ni en contabilidad patrimonial (A.8).

El efecto conjunto de los dos párrafos anteriores supone disminuir el remanente de tesorería y el patrimonio neto a 31de diciembre de 2019, en 200.000 y 945.000 euros, respectivamente.

2. El remanente de tesorería a 31 de diciembre de 2019 del CTB incluye un importe de 19,4 millones de euros (20,7 millones de euros considerando los ajustes del párrafo anterior), que corresponden a los saldos acumulados de títulos consorciados pendientes de validación y a los beneficios del sistema Barik pendientes de liquidación y reparto entre los operadores a 31 de diciembre de 2019. Este importe está afecto a la prestación del servicio por lo que no es de libre disposición. El efecto en contabilidad patrimonial de este ajuste, supone minorar los fondos propios en dicho importe (ver A.7).

   Además, de acuerdo con lo recogido en la liquidación aprobada el 29 de noviembre de 2019, el importe de 4,1 millones de euros que corresponde a Metro Bilbao, S.A., se debe destinar a gastos e inversiones para futuros desarrollos del sistema Barik entre los ejercicios 2020 y 2023 (ver A.7). La memoria del CTB a 31de diciembre de 2019, no informa de este compromiso.

3. El CTB no dispone de un inventario físico individualizado y actualizado de los bienes del inmovilizado material a 31 de diciembre de 2019, por lo que no es posible constatar la veracidad y propiedad de los bienes utilizados en su actividad, ni por lo tanto el adecuado registro contable a dicha fecha.

4. La sociedad MBSA utiliza en el desarrollo de su actividad, determinados bienes que no son de su propiedad, pertenecientes al CTB o a otros organismos públicos, y que no figuran en el activo del balance de situación. El uso de los mismos no supone coste alguno para la sociedad.

   Asimismo, la sociedad no ha recibido cargo alguno relativo a la financiación de la construcción del FMB que, de acuerdo con sus estatutos sociales, debería correr a su cargo.

   A la fecha de este informe no es posible determinar el coste que, en su caso, pudiera ser repercutido a la sociedad por los conceptos antes mencionados, ni el efecto que en las cuentas anuales adjuntas pudiera tener la decisión que finalmente se adopte sobre la forma jurídica de la propiedad y el derecho de uso de los citados bienes.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 4, las Cuentas anuales del CTB, de MBSA y los Estados Financieros Consolidados del CTB expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2019, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2019, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA

III.1.1 RÉGIMEN LEGAL Y REFORMA ESTATUTARIA

La Ley 44/1975, de 30 de diciembre de creación del CTB estableció su naturaleza de ente local y su remisión a la legalidad aplicable a este tipo de entes. La Ley 40/2015 de 1 de octubre de Régimen Jurídico del Sector Público, que refunde las modificaciones legales de las leyes 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local y la 15/2014, de 16 de septiembre, de Racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa, regula los Consorcios en los artículos 118 a 127.

Las modificaciones normativas antes citadas establecen que los estatutos de cada consorcio determinaran la administración pública a la que estarán adscritos, atendiendo a los criterios de prioridad establecidos en dicha normativa y que los consorcios estarán sujetos al régimen de presupuestación, contabilidad y control de la administración a la que se adscriban.

La Ley 40/2015 entró en vigor el 2 de octubre de 2016 y fija en su Disposición Final 17ª párrafo nº1 el plazo de un año para adecuar las normas estatales o autonómicas que sean incompatibles con la misma. No obstante, la citada Disposición Final establece en su párrafo nº 2 que los consorcios creados por ley singular anterior a la Ley 40/2015 se seguirán regulando por su legislación especial hasta que se produzca la citada adaptación normativa.

En materia de tutela financiera, estabilidad y morosidad en el pago a proveedores, el CTB se encuentra adscrito a la CAPV y así consta en el inventario de entes de la Intervención General de la Administración del Estado.

A la fecha de este informe se encuentra vencido el plazo desde el 2 de octubre de 2017 y no se ha producido la reforma de su ley de creación, ni la modificación de los estatutos, ni por lo tanto se ha determinado la administración de adscripción.

La nueva regulación del régimen de los consorcios tiene el carácter de normativa básica, de acuerdo con la Disposición Final 14ª de la Ley 40/2015 y en este marco deberá desenvolverse la nueva legislación de adaptación. En consecuencia, la reforma de la Ley del CTB y la adaptación de sus estatutos debe realizarse a la mayor brevedad posible.

Las modificaciones más significativas afectarían al régimen retributivo y de gestión de personal, que establecen limitaciones de tipo cuantitativo y cualitativo, que deberían ser tenidas en cuenta hasta la reforma legal y adaptación de estatutos antes citada. En este sentido, las retribuciones por el complemento específico de algunos puestos del CTB son

superiores a las correspondientes a puestos similares de las administraciones de las que dependen y/o financian su actividad.

Como consecuencia de lo previsto en el artículo 121 de la Ley 40/2015, vigente desde 2 de octubre de 2016, el régimen jurídico del CTB será el de la Administración pública de adscripción, y sus retribuciones en ningún caso podrán superar las establecidas para puestos de trabajo equivalentes en aquélla, por lo que se recomienda la adaptación de las retribuciones a puestos equivalentes en la administración a la que se adscriba. Asimismo, el personal al servicio de los consorcios podrá ser funcionario o laboral procedente exclusivamente de las administraciones participantes.

III.1.2 TITULARIDAD DE LAS INFRAESTRUCTURAS VINCULADAS AL FERROCARRIL METROPOLITANO DE BILBAO

La Ley 44/1975, de 30 de diciembre, de creación del CTB, establece en el artículo 4.3, que a medida que vayan concluyéndose las obras de infraestructura de la red del FMB correspondientes a cada uno de los proyectos aprobados, se irá haciendo entrega de las mismas al CTB, quedando éste obligado a aportar la vía, el material móvil, la electrificación, los accesorios y demás elementos necesarios para la explotación del servicio, redactando al efecto los correspondientes proyectos.

El artículo 46 de los Estatutos del CTB, establece que a medida que vayan concluyéndose las obras de infraestructura, se irá haciendo entrega de las mismas. Las actas de recepción, serán suscritas por funcionarios de ambas instituciones debidamente autorizados.

A la fecha de emisión de este informe, no se ha procedido al traspaso de la titularidad jurídica de los bienes afectos al FMB, aunque sí se han puesto a disposición del CTB y forman parte de su inmovilizado (ver A.5).

III.1.3 PRESUPUESTO

Presupuesto corriente y ejecución

- La ejecución del capítulo de inversiones reales, con un presupuesto final de 32,9 millones de euros, ha ascendido a 12,4 millones de euros, lo que supone una escasa ejecución de este capítulo (37,6%), en línea con la de los últimos años (ver A.5). Además, el 58,1% del presupuesto final no se ha adjudicado, destacando el programa de transporte terrestre con un 48,7% y el de títulos consorciados con un 77,5% sin adjudicar a 31 de diciembre.

  Se deben revisar y presupuestar adecuadamente los proyectos previstos, cuantificando las anualidades según las necesidades y actuaciones reales previstas, para no desvirtuar el presupuesto y utilizar más eficazmente los recursos de las instituciones consorciadas.

- El presupuesto aprobado para 2019 debería tener una correlación razonable con la liquidación presupuestaria y actividad realizada por el CTB en 2018, principalmente en ingresos de títulos consorciados y en gastos de personal, de funcionamiento, para inversiones y de variación de activos financieros (aportaciones a pérdidas de MBSA).

Se recomienda que se revise el presupuesto a aprobar, para adecuarlo a las necesidades y capacidades reales del CTB, principalmente en los conceptos antes citados, que inciden en la baja ejecución en 2019 (ver A.2).

III.1.4 PERSONAL

Nombramiento

- El nombramiento accidental del puesto de Tesorero, por excedencia del titular, no se adecua a lo previsto en el artículo 52 del RDL 128/2018, por no pertenecer el funcionario nombrado al subgrupo A1, que además contempla la posibilidad de solicitar a la CAE el nombramiento, con carácter accidental, de uno de sus funcionarios con la preparación técnica adecuada siempre que pertenezca al subgrupo A1 y la D.A. 6ª recoge la posibilidad de que sea un puesto de colaboración de la DFB o la extinción del puesto.

Plantilla presupuestaria y RPT

- Desde 2010 se viene presupuestando una plantilla de 28 puestos de funcionarios, que se corresponden con la Relación de Puestos de Trabajo aprobada, pero que incluye 5 puestos sin cubrir a 31 de diciembre de 2019. Con la finalización en 2011 de los trabajos necesarios para la puesta en marcha de la línea 2 del FMB y la creación en 2004 de ETS, para la construcción de la línea 3 del FMB, así como la implantación en 2012 de la tarjeta sin contacto Barik en el transporte público de Bizkaia, y posteriormente las nuevas modalidades de tarjetas, se han producido cambios significativos en la actividad del CTB, que hacen recomendable analizar las necesidades reales actuales y a medio plazo y adecuar la RPT y la plantilla presupuestaria a las mismas.

Retribuciones

- Un funcionario del CTB percibe indebidamente desde su incorporación al CTB, hace 17 años, trienios basados en los servicios prestados anteriormente en una sociedad mercantil dependiente de la administración pública, cuando esa sociedad no forma parte de la Administración Institucional a los efectos del artículo 1.2 de la Ley 70/1978, de 26 de diciembre, de reconocimiento de servicios previos en la Administración Pública, según Jurisprudencia del Tribunal Supremo.

III.1.5 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Expedientes de contratación

Los expedientes licitados en 2019, desde la entrada en vigor de la nueva LCSP, no se han tramitado por medios electrónicos sin que conste informe que lo justifique (LCSP /D.A. 15.3, apartados 2 y 3). Además, de la revisión de los expedientes analizados se han detectado los siguientes aspectos (ver A.14):

- En los 9 expedientes analizados por importe adjudicado de 6,7 millones de euros, no se ha formalizado el Documento Europeo Único de Contratación, sustituyéndose por una declaración responsable que no se ajusta a los requisitos de la misma (LCSP /artículos 140 y 141).
- En el expediente de suministro de la 2ª Fase de la plataforma unificada para comunicación y enclavamiento del FMB, adjudicado por 654.000 euros, el comité de expertos no cumple los requisitos por incluir en su composición a un técnico del servicio proponente (TRLCSP /artículo 150.2).

III.2 METRO BILBAO, S.A.

III.2.1 PERSONAL

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- Para la contratación de personal temporal, se utilizan con carácter general bolsas de trabajo que han dado lugar a 196 contrataciones temporales (42 personas) en 2019, siendo 188 de la bolsa de temporales convocada en 2016 para puestos de Orientación a la clientela y Área Técnica y 8 de una bolsa convocada en 2019 para contrataciones temporales, con posibilidad de futura conversión en indefinidos, para puestos del Ámbito Técnico.
- Para la realización de estas bolsas MBSA contrata a una empresa especializada la publicidad y desarrollo de las pruebas a realizar, y recibe una lista final de candidatos. Posteriormente, MBSA realiza pruebas adicionales sin constituir una bolsa baremada y no deja constancia documental de las ponderaciones y puntuaciones asignadas que motivan el resultado de la elección final entre las candidaturas facilitadas por la empresa externa.
- La plantilla a 31 de diciembre de 2019 incluye 5 directores y 22 jefaturas fuera de convenio y 31 puestos de mandos intermedios y 52 puestos técnicos, en convenio. La provisión de los puestos de directores, jefaturas y mandos intermedios es por libre designación y la de los puestos técnicos mediante libre designación y concurso-oposición al 50%, tomando como referencia un horizonte temporal de 6 años.

  Aunque lo prevea el convenio, sería recomendable que se definieran específicamente las características y especiales responsabilidades que les otorgan el carácter de excepcional, para que el sistema de provisión sea el de libre designación y no el general de concurso establecido en el convenio, y se realizara un informe justificativo sobre la elección del trabajador para la cobertura del puesto. Durante 2019 se han realizado, por promoción

interna, tres nombramientos de personal en niveles cuya forma de provisión es la libre designación.

- Los objetivos fijados por la Dirección para el reparto de la retribución variable no consolidable por objetivos 2019, que asciende a 277.316 euros, son generales de la actividad ordinaria del FMB y no están relacionados con objetivos individuales.

  Además, para los niveles fuera de convenio no se han establecido objetivos individuales tal y como se recoge en el documento de "Nueva estructura salarial". El importe abonado a las jefaturas asciende a 14.312 euros.

III.2.2 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

En la revisión de los expedientes analizados se han detectado los siguientes aspectos genéricos:

- En la notificación de la adjudicación, no se especifica la posibilidad de interponer reclamaciones por parte de los licitadores (artículo 101 y ss LS y artículo 151 LCSP).

Expedientes de contratación (ver A.15.5)

Del análisis de 22 expedientes de contratación, adjudicados por un importe total de 66,2 millones de euros, destacamos los siguientes aspectos:

- En 12 expedientes, adjudicados por 28,6 millones de euros (expedientes 2, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 15, 19, 20 y 21), los pliegos de cláusulas administrativas particulares no desglosan los costes directos, indirectos, otros gastos eventuales y el coste de los salarios en su caso, por lo que no se justifica que el presupuesto base de licitación sea adecuado a precios de mercado.
- En 2 expedientes, adjudicados por 20,6 millones de euros (expedientes 15 y 20), el valor estimado no tiene en cuenta los posibles modificados que se contemplan en pliegos.
- En el expediente de suministro de energía alta tensión 2018-2019, adjudicado por 11,1 millones de euros (expediente 13), no consta que el adjudicatario haya presentado la documentación acreditativa de hallarse al corriente de sus obligaciones tributarias y con la seguridad social.
- En el expediente de mantenimiento de vía (expediente 12), el retraso en la adjudicación del nuevo contrato, iniciado con anterioridad al vencimiento del anterior, ha supuesto reconocer gastos en 2019 por un contrato vencido, por importe de 232.088 euros.
- En el expediente de cesión del contrato de limpieza, adjudicado por 4,7 millones de euros (expediente 5), no se acredita la solvencia de la empresa cesionaria. Además, el acuerdo de cesión se condiciona a la aportación de determinada documentación, no constando en el expediente la certificación ISO 9001 y 14001, ni la póliza de responsabilidad civil.
- En el expediente de explotación de espacios publicitarios de MBSA, adjudicado con un canon del 68,5% de la facturación neta (expediente 22), se solicita informe trimestral de los datos globales de venta y evolución de las contrataciones por tipo de soportes y por anunciante, sin dejar constancia en el expediente de las comprobaciones realizadas,

tampoco se ha solicitado durante la duración del contrato una auditoría externa para validar la facturación y actividad real contratada.

Gasto sin expediente de contratación administrativa

- A lo largo del ejercicio 2019 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar, por un total de 2,7 millones de euros, que consideramos que se deberían analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver A.15.5).

IV. PLAN DE INVERSIONES, PLAN FINANCIERO Y SITUACIÓN FINANCIERA

IV.1 PLAN DE INVERSIONES Y PLAN FINANCIERO

Plan de inversiones

El CTB revisa y aprueba anualmente un Plan de inversiones y un Plan financiero para poder atender dichas inversiones. Tanto los proyectos y obras de superestructura y equipamiento general de las líneas 1 y 2 del FMB, que son de competencia del CTB, como la contratación y dirección de las obras de infraestructura del FMB, que son competencia del Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras del GOVA, se ejecutan con cargo al presupuesto del CTB, excepto aquellas obras direcciones de obra de infraestructura ejecutadas por encomienda de dicho departamento al ente público ETS, como el parking de Ibarbengoa.

El 29 de noviembre de 2019 se actualizan los Planes de inversión y financiero modificando las actuaciones singulares a un total acumulado de 171,3 millones de euros y unas inversiones pendientes para el periodo 2020 a 2023, de 48,4 millones de euros.

El detalle del Plan de inversiones acumulado a diciembre de 2019 ya finalizado y el pendiente hasta 2023 es el siguiente:

PLAN DE INVERSIONES	Miles de euros
FINALIZADO	DICIEMBRE 2019
FASE I San Ignacio-Urbinaga y Bolueta-Etxebarri	268.514
FASE II Urbinaga-Portugalete y Etxebarri-Ariz	177.014
FASE III Portugalete-Kabiezes y Ariz-Basauri (euros corrientes)	412.720
TOTAL LÍNEA 2	**858.248**
PREVISTO 2020-2023	
FASE III Portugalete-Kabiezes y Ariz-Basauri (euros corrientes)	10.183
Con actualización (*)	10.594
ACTUACIONES SINGULARES (euros corrientes)	36.350
Con actualización (*)	37.818
TOTAL PENDIENTE 2020-2023	**46.533**
Con actualización (*)	**48.412**

(*) Se aplica un índice de actualización de las inversiones futuras que oscila entre el 2% y el 11% para 2020 a 2023.

Están pendientes actuaciones en la fase III de la línea 2 por importe de 10,6 millones de euros y actuaciones singulares por 37,8 millones de euros, entre las que destacan la implantación y desarrollo de la tarjeta Barik por 12,3 millones de euros, el puesto de mando centralizado en la renovación del viaducto de Bolueta por 4 millones de euros, comunicaciones en la canalización de fibra óptica por 3 millones de euros e inversiones en ticketing por 2,1 millones de euros.

Plan financiero

El Plan financiero del CTB a 31 de diciembre de 2019 fue aprobado por el Consejo General el 29 de noviembre de 2019 y recoge la previsión hasta el año 2027.

La ley de creación del CTB establece la siguiente participación en la financiación: GOVA (50%), DFB (25%) y ayuntamientos consorciados (25%), si bien en la práctica y de acuerdo a convenios suscritos entre la DFB y el GOVA, resulta una obligación financiera del 50% para cada uno de los socios.

Los recursos del Plan financiero, sin considerar los ingresos y gastos de títulos consorciados, que tienen un efecto global neutro, ni otros ingresos y gastos menores, son:

- Aportaciones del GOVA y de la DFB: se establecen aportaciones paritarias de 39 millones de euros para 2020, de 46 millones de euros para 2021 y de 59 millones de euros para el año 2022. El resto del período hasta el año 2027, van desde 34 para 2023 hasta 9 millones de euros para 2027.
- Endeudamiento: las aportaciones realizadas por el GOVA y la DFB no son suficientes para la financiación de las obligaciones derivadas de la actividad del CTB, por lo que es necesario recurrir al endeudamiento. El último ejercicio en el que está planificado endeudarse es 2020 por 18 millones de euros, derivando los efectos del endeudamiento hasta la finalización del Plan financiero.

  Para 2019, el Consejo General del 14 de diciembre de 2018 autorizó la formalización de operaciones de préstamo por un importe máximo de 24,8 millones de euros, de los que no se ha formalizado importe alguno.

  La situación del Plan financiero acumulado a 31 de diciembre de 2019, sin considerar títulos consorciados y otras partidas menores, es:

PLAN FINANCIERO A 31 DE DICIEMBRE DE 2019 — Miles de euros

INGRESOS	PLAN TOTAL HASTA 2027	PLAN HASTA 31.12.2019	PLAN 2020-2027
Aportación GOVA	1.292.780	1.042.470	250.310
Aportación DFB	1.292.720	1.042.410	250.310
Endeudamiento	985.880	985.862	18.000
TOTAL FUENTES	**3.571.380**	**3.070.742**	**518.620**
Línea 1	614.200	614.200	-
Línea 2	868.842	858.247	10.595
Actuaciones singulares	171.270	133.450	37.820
Amortización de la deuda	1.049.730	750.110	299.620
Intereses de la deuda	494.590	472.250	22.340
Transferencias MBSA	383.140	263.140	120.000
Gastos de explotación del CTB	158.070	117.070	41.000
TOTAL DESTINOS	**3.739.842**	**3.208.467**	**531.375**

A partir de 2020, el destino de las aportaciones del GOVA y de la DFB, es la financiación de la carga financiera, las actuaciones singulares e inversiones citadas en el plan de

inversiones, el mantenimiento de MBSA, por 15 millones de euros anuales y los gastos de gestión del CTB, por 5 millones de euros anuales aproximadamente.

El nuevo endeudamiento y los ingresos propios del CTB completarán la financiación prevista hasta 2027.

IV.2 SITUACIÓN FINANCIERA

Las principales magnitudes financieras que se deducen de las cuentas presupuestarias del CTB son las siguientes:

Miles de euros

	2019	2018
Tasas y otros ingresos	118.767	104.422
Transferencias corrientes	58.414	58.299
Ingresos patrimoniales	-	-
Gastos de personal	(1.611)	(1.695)
Compras de bienes corrientes y servicios	(117.641)	(104.841)
Gastos financieros	(6.182)	(6.970)
Transferencias corrientes	(7)	(7)
RESULTADO OPERACIONES CORRIENTES	**51.740**	**49.208**
Ingresos por subvenciones de capital	19.586	19.870
Inversiones reales	(12.401)	(7.900)
Enajenación de inversiones reales	-	320
Subvenciones de capital concedidas	-	-
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	**7.185**	**12.290**
Variación neta de activos financieros	(14.498)	(12.998)
Variación neta de pasivos financieros	(47.455)	(45.142)
RESULTADO POR OPERACIONES DE FINANCIACIÓN	**(61.953)**	**(58.140)**
RESULTADO DEL PRESUPUESTO CORRIENTE	**(3.028)**	**3.358**
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	-	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO	**(3.028)**	**3.358**
REMANENTE DE TESORERÍA	**26.876**	**29.904**
Remanente de Tesorería afectado a gastos con financiación afectada	-	(918)
Saldos de dudoso cobro	(2)	(2)
REMANENTE AJUSTADO NETO LÍQUIDO DE TESORERÍA	**26.874**	**28.984**
ENDEUDAMIENTO AL CIERRE DEL EJERCICIO	**281.656**	**329.111**

Las variaciones que se han producido en el resultado por operaciones corrientes, están relacionadas con los ingresos por prestación de servicios y la disminución de los intereses de la deuda, en consonancia con la amortización de ésta.

La disminución del resultado por operaciones de capital respecto a 2018, se debe al incremento de inversiones en 2019 en un 56,9%, si bien el porcentaje de ejecución (37,6%), continúa siendo muy bajo.

El resultado por operaciones de financiación recoge principalmente, como variación de activos financieros, la aportación de 14,5 millones de euros por la ampliación de capital de MBSA, y como variación de pasivos financieros, las amortizaciones por 47,5 millones de euros.

El Remanente de Tesorería se ha reducido en 2019 y asciende a 26,9 millones de euros, además hay que tener en cuenta las salvedades manifestadas por este Tribunal que afectan a la disponibilidad del mismo.

La sociedad MBSA presenta en 2019 un resultado negativo de 11,9 millones de euros, un 3,7% superior al del ejercicio anterior. Esta evolución se debe, fundamentalmente, al incremento de gastos de personal en un 6,5%, a pesar del incremento del importe neto de la cifra de negocios en un 3,5%.

Como se indica en la Memoria de las Cuentas Anuales del ejercicio 2019 de MBSA, la afección a Bizkaia de la epidemia producida por el coronavirus COVID-19 ha afectado a las cuentas de MBSA en 2020. En este sentido, según la estimación de cierre del ejercicio 2020, los ingresos por operaciones corrientes se han reducido un 34,9% respecto al ejercicio 2019, al disminuir el número de viajes realizados en un 38,9% y los gastos por operaciones corrientes han disminuido un 0,9% respecto al ejercicio anterior. El resultado previsto del ejercicio 2020 alcanza unas pérdidas de 34,8 millones de euros.

CONCLUSIÓN

El CTB depende del GOVA y de la DFB para financiar su actividad de gasto corriente, de inversión y la carga financiera de su endeudamiento. El Plan financiero prevé aportaciones hasta el 2027, año en el que está previsto que se termine de amortizar la deuda.

El Plan de inversiones en vigor al cierre de 2019, aprobado el 29 de noviembre de 2019, prevé para 2021 la finalización de las actuaciones singulares incluidas en el Plan de inversiones.

A partir de 2020, apenas quedan inversiones a ejecutar, destinándose las aportaciones del GOVA y de la DFB a financiar la carga financiera, las actividades singulares citadas en el Plan de inversiones, el mantenimiento de MBSA por 15 millones de euros anuales, y los gastos de gestión del CTB principalmente del sistema de títulos consorciados por 5 millones de euros anuales.

No se han presupuestado inversiones significativas para el CTB en los próximos años, quedando como principal tarea la interoperabilidad de la Tarjeta Barik y su desarrollo mediante subcontratación de asistencias técnicas.

Las competencias en infraestructuras de ferrocarriles en la CAPV corresponden al ente ETS, adscrito al Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras del GOVA y creado expresamente por la Ley 6/2004. Además, de acuerdo con la Disposición Adicional 2ª

de su ley de creación, asume la construcción de las nuevas líneas del FMB y la gestión de todos sus bienes, que integran la infraestructura ferroviaria de la que es titular el CTB.

Por otra parte, en 2017 se creó la Autoridad de Movilidad de Bizkaia con representación del GOVA, DFB, CTB y el Ayuntamiento de Bilbao, para tratar de organizar el transporte público en Bizkaia mediante un plan estratégico para optimizar la red de transporte del territorio en la próxima década. El CTB por su parte ha encargado en 2019 a una consultora independiente un Plan Estratégico del transporte público en Bizkaia para el periodo 2018-2028.

Teniendo en cuenta la cambiante evolución y organización del transporte en los últimos años, la variación de la actividad actual respecto al objeto social del CTB en su constitución y la obligatoria adaptación de sus estatutos, vencida desde 2017, se hace necesario un análisis de la situación actual del CTB y su futuro en la organización del sistema de transporte público en Bizkaia.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES 2019

V.1 CUENTAS ANUALES DEL CTB

V.1.1 CUENTAS PRESUPUESTARIAS DEL CTB

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO CORRIENTE 2019 — Miles de euros

INGRESOS	Anexo	PRESUPUESTO INICIAL	PRESUPUESTO MODIFIC. (*)	PRESUPUESTO DEFINITIVO	DERECHOS LIQUIDADOS	COBROS	PEND. COBRO
3.- Tasas y otros ingresos	A.8	126.638	-	126.638	118.767	118.560	207
4.- Transferencias corrientes	A.9	58.579	-	58.579	58.414	58.414	-
5.- Ingresos patrimoniales		-	-	-	-	-	-
6.- Enajenaciones de inversiones		-	-	-	-	-	-
7.- Transferencias de capital	A.9	19.687	-	19.687	19.586	19.586	-
8.- Variación activos financieros		60	6.171	6.231	2	2	-
9.- Variación pasivos financieros	A.10	24.750	-	24.750	-	-	-
TOTAL INGRESOS		**229.714**	**6.171**	**235.885**	**196.769**	**196.562**	**207**

(*) Ver A.2.

GASTOS	Anexo	PRESUPUESTO INICIAL	PRESUPUESTO MODIFIC. (*)	PRESUPUESTO DEFINITIVO	OBLIGACIONES CONTRAÍDAS	PAGOS	PEND. PAGO
1.- Gastos de personal	A.3	2.118	2	2.120	1.611	1.586	25
2.- Compra bienes corrientes, servicios	A.4	128.508	620	129.128	117.641	116.707	934
3.- Gastos financieros	A.10	7.042	-	7.042	6.182	4.928	1.254
4.- Transferencias corrientes		8	-	8	7	7	-
5.- Crédito global		71	-	71	-	-	-
6.- Inversiones reales	A.5	27.437	5.549	32.986	12.401	12.021	380
8.- Variación activos financieros	A.6	17.060	-	17.060	14.500	12.325	2.175
9.- Variación pasivos financieros	A.10	47.470	-	47.470	47.455	47.455	-
TOTAL GASTOS		**229.714**	**6.171**	**235.885**	**199.797**	**195.029**	**4.768**

(*) Ver A.2.

B. LIQUIDACIÓN DE RESIDUOS DE EJERCICIOS CERRADOS — Miles de euros

	PENDIENTE INICIAL	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PENDIENTE FINAL
Deudores	2.165	-	2.163	2
Acreedores	9.872	-	9.872	-

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO 2019	Anexo	Miles de euros
Derechos liquidados		196.769
Obligaciones reconocidas		(199.797)
RESULTADO DEL EJERCICIO CORRIENTE		**(3.028)**
Variación ejercicios cerrados		-
VARIACIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS		-
RESULTADO PRESUPUESTARIO	A.13	**(3.028)**
AJUSTES AL RESULTADO PRESUPUESTARIO		
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería		3.617
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO		**589**

D. REMANENTE DE TESORERÍA 2019		Miles de euros
Derechos pendientes de cobro del ejercicio corriente		207
Derechos pendientes de cobro de ejercicios cerrados		2
Derechos pendientes de cobro de operaciones extrapresupuestarias	A.11	158
Obligaciones pendientes de pago del ejercicio corriente		(4.768)
Obligaciones pendientes de pago de operaciones extrapresupuestarias	A.11	(344)
Fondos líquidos de Tesorería al cierre del ejercicio	A.7	32.250
Partidas pendientes de aplicación (ingresos efectivos en cuentas bancarias no aplicados)	A.12	(629)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2019		**26.876**
Remanente de Tesorería afectado a gastos con financiación afectada		-
Saldos de dudoso cobro		(2)
REMANENTE AJUSTADO NETO LÍQUIDO DE TESORERÍA A 31.12.2019		**26.874**

E. ESTADO DE LA DEUDA 2019		Miles de euros
Préstamos y créditos	A.10	281.656
DEUDA VIVA A 31.12.2019		**281.656**

F. CRÉDITOS DE COMPROMISO A 31.12.2019					Miles de euros
	2020	2021	2022	2023	TOTAL
Inversiones reales	9.809	438	72	12	10.331
Compra de bienes corrientes y servicios	3.406	2.036	1.092	306	6.840
Gastos de personal	50	10	-	-	60
TOTAL	**13.265**	**2.484**	**1.164**	**318**	**17.231**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.1.2 CUENTAS PATRIMONIALES DEL CTB

A. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2019 y 2018 — Miles de euros

ACTIVO	Anexo	2019	2018	PASIVO	Anexo	2019	2018
INMOVILIZADO		**722.313**	**752.589**	**PATRIMONIO NETO**		**462.676**	**451.297**
Intangible	A.5	1.567	1.848	Patrimonio		24.080	24.080
Material	A.5	686.260	723.461	Resultados ejercicios cerrados		429.562	414.414
Material en curso.	A.5	9.824	5.183	Resultado del ejercicio		14.751	15.148
Inversiones Financ. Ent. Grupo	A.6	24.662	22.095	Ajustes por cambios de valor	A.10	(5.828)	(2.477)
Inversiones Financieras		-	2	Subv. pend. imputar a resultados		111	132
				PASIVO NO CORRIENTE		**237.842**	**284.133**
				Deudas a largo plazo	A.10	237.842	284.133
ACTIVO CORRIENTE		**43.458**	**50.988**	**PASIVO CORRIENTE**		**65.253**	**68.147**
Deudores operaciones gestión		207	2.163	Deudas con entidades crédito	A.10	49.643	47.455
Otras cuentas a cobrar		10.662	10.127	Otras deudas corto plazo	A.12	1.373	1.550
Administraciones Públicas..		50	292	Acreedores operaciones de gestión	A.12	11.163	16.065
Inv. financieras temporales		1	2	Otras cuentas a pagar	A.12	2.939	2.983
Ajustes por periodificación		288	127	Entidades Públicas acreedoras	A.12	135	94
Tesorería	A.7	32.250	38.277				
TOTAL ACTIVO		**765.771**	**803.577**	**TOTAL PASIVO**		**765.771**	**803.577**

B. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2019 y 2018 — Miles de euros

	Anexo	2019	2018
Transferencias y subvenciones recibidas	A.9	78.096	78.163
Ventas y prestaciones de servicios		119.310	114.306
Otros ingresos de gestión ordinaria		32	10
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA		**197.438**	**192.479**
Gastos de personal		(1.613)	(1.764)
Aprovisionamientos		(115.178)	(109.325)
Otros gastos de gestión ordinaria		(4.033)	(2.871)
Amortización del inmovilizado	A.5	(43.736)	(44.892)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA		**(164.560)**	**(158.852)**
RESULTADO DE LA GESTIÓ N ORDINARIA		**32.878**	**33.627**
Deterioro de valor y resultado enajenación inmovilizado no financiero		(11)	(9)
Otras partidas no ordinarias		-	11
RESULTADO DE OPERACIONES NO FINANCIERAS		**32.867**	**33.629**
Ingresos financieros		-	-
Gastos financieros	A.10	(6.182)	(6.970)
Deterioro valor, bajas, enajenaciones de activos y pasivos financieros	A.6	(11.934)	(11.511)
RESULTADO DE OPERACIONES FINANCIERAS		**(18.116)**	**(18.481)**
RESULTADO DEL EJERCICIO		**14.751**	**15.148**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS — Miles de euros

	2019	2018
RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	**14.751**	**15.148**
INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO		
Coberturas contables de gastos	(3.351)	6.982
TOTAL INGRESOS-GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO	**(3.351)**	**6.982**
TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	(21)	(20)
TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	**(21)**	**(20)**
TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	**11.379**	**22.110**

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO — Miles de euros

	PATRIMONIO	PATRIMONIO GENERADO	AJUSTES Cº VALOR	SUBV. DON. Y LEGADOS RECIBIDOS	TOTAL
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2018	**24.080**	**429.562**	**(2.477)**	**132**	**451.297**
Total ingresos y gastos reconocidos	-	14.751	(3.351)	(21)	11.379
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2019	**24.080**	**444.313**	**(5.828)**	**111**	**462.676**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO — Miles de euros

	2019		2018	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE GESTIÓN		**69.410**		**71.588**
A) COBROS		224.859		206.762
Transferencias y subvenciones recibidas	78.000		78.169	
Prestación de servicios	120.723		106.216	
Intereses y dividendos	-		-	
Otros cobros	26.136		22.377	
B) PAGOS		155.449		135.174
Gastos de personal	1.612		1.692	
Transferencias y subvenciones concedidas	7		7	
Otros gastos de gestión	121.462		103.887	
Intereses pagados	6.273		7.140	
Otros pagos	26.095		22.448	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN		**(28.090)**		**(19.478)**
C) COBROS		2		322
Venta de inversiones reales	-		320	
Venta de activos financieros	2		2	
D) PAGOS		28.092		19.800
Compra de inversiones reales	13.817		6.875	
Compra de activos financieros	14.275		12.925	
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN		**(47.455)**		**(45.928)**
E) COBROS POR EMISIÓN DE PASIVOS FINANCIEROS		-		-
Obligaciones y otros valores negociables	-		-	
F) PAGOS POR REEMBOLSO DE PASIVOS FINANCIEROS		47.455		45.928
Préstamos recibidos	47.455		45.928	
FLUJOS DE EFECTIVO PENDIENTES DE CLASIFICACIÓN		**108**		**521**
G) COBROS PENDIENTES DE APLICACIÓN		209.874		197.022
H) PAGOS PENDIENTES DE APLICACIÓN		209.766		196.501
AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES		**(6.027)**		**6.703**
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio		38.277		31.574
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio		32.250		38.277

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 CUENTAS ANUALES DE MBSA

A. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2019 y 2018 — Miles de euros

ACTIVO	Anexo	2019	2018	PASIVO	Anexo	2019	2018
ACTIVO NO CORRIENTE		**16.941**	**16.935**	**PATRIMONIO NETO**	A.15.1	**22.487**	**20.145**
Inmovilizado intangible	A.15.2	405	509	Capital escriturado		35.073	32.398
Inmovilizado material	A.15.2	16.135	15.978	Prima de emisión		117.036	105.436
Inversiones financieras largo plazo		401	448	Reservas		12.717	12.717
				Resultados de ejercicios anteriores		(130.406)	(118.895)
				Resultado del ejercicio		(11.933)	(11.511)
				PASIVO NO CORRIENTE	A.15.3	**1.293**	**1.215**
				Provisiones a largo plazo		1.293	1.215
ACTIVO CORRIENTE		**25.267**	**21.563**	**PASIVO CORRIENTE**		**18.428**	**17.138**
Existencias		2.393	2.324	Deudas a corto plazo		1.633	2.144
Deudores comerciales. y otras cuentas		2.058	2.475	Deudas empresas grupo y asoc.		754	652
Inversiones financieras corto plazo		4.001	12.000	Acreedores comerciales y otros		14.531	12.850
Periodificaciones a corto plazo		100	102	Periodificaciones a corto plazo		1.510	1.492
Efectivo y otros activos líquidos		16.715	4.662				
TOTAL ACTIVO		**42.208**	**38.498**	**TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO**		**42.208**	**38.498**

B. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2019 y 2018 — Miles de euros

	Anexo	2019	2018
Importe neto de la cifra de negocios		65.145	62.941
Otros ingresos de explotación		1.940	1.914
Gastos de personal	A.15.4	(40.205)	(37.721)
Aprovisionamientos		(2.137)	(2.024)
Otros gastos de explotación		(34.652)	(34.823)
Amortización del inmovilizado		(2.052)	(1.897)
Deterioro y resultado por enajenaciones inmovilizado		(59)	(14)
Otros resultados		70	87
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN		**(11.950)**	**(11.537)**
Ingresos financieros		17	26
RESULTADO FINANCIERO		**17**	**26**
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS		**(11.933)**	**(11.511)**
Impuesto sobre beneficios		-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO		**(11.933)**	**(11.511)**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS — Miles de euros

	2019	2018
RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	**(11.933)**	**(11.511)**
INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO	-	-
TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	-	-
TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	**(11.933)**	**(11.511)**

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO — Miles de euros

	TOTAL
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2018	**20.145**
Total ingresos y gastos reconocidos	(11.933)
Aumentos de capital	12.325
Desembolsos pendientes satisfechos ejercicio	1.950
SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2019	**22.487**

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO — Miles de euros

	2019	2018
Resultado del ejercicio antes de impuestos	(11.933)	(11.511)
Ajustes al resultado	2.173	1.957
Cambios en el capital corriente	1.640	(1.353)
Otros flujos de efectivo	16	26
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN	**(8.104)**	**(10.881)**
Pagos de inversiones	(2.165)	(14.825)
Cobros de desinversiones	8.047	13.135
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN	**5.882**	**(1.690)**
Cobros y pagos por instrumentos de patrimonio	14.275	12.925
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN	**14.275**	**12.925**
AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTE	**12.053**	**354**
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio	4.662	4.308
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio	16.715	4.662

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 CUENTAS CONSOLIDADAS

A. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2019 y 2018 — Miles de euros

ACTIVO	2019	2018	PASIVO	2019	2018
ACTIVO NO CORRIENTE	**714.592**	**747.428**	**PATRIMONIO NETO**	**462.676**	**451.297**
Inmovilizado intangible	1.972	2.357	Patrimonio	24.080	24.080
Inmovilizado material	712.219	744.622	Resultados ejercicios anteriores	547.252	520.593
Inversiones financieras a largo plaz.	401	449	Resultado del ejercicio	14.751	15.147
			Reservas en sociedades consolidadas	(117.690)	(106.179)
			Ajustes por cambios de valor	(5.828)	(2.477)
			Subvenciones pendientes de imputar a rtdos.	111	133
			PASIVO NO CORRIENTE	**239.134**	**285.348**
			Provisiones a largo plazo	1.292	1.215
			Deudas a largo plazo	237.842	284.133
ACTIVO CORRIENTE	**61.647**	**71.900**	**PASIVO CORRIENTE**	**74.429**	**82.683**
Existencias	2.393	2.324	Deudas a corto plazo	52.649	51.149
Deudores comerciales. y otras cuentas	5.644	14.168	Acreedores y otras cuentas	20.270	30.042
Inversiones financieras a corto plazo	4.256	12.240	Periodificaciones a corto plazo	1.510	1.492
Periodificaciones a corto plazo	388	229			
Efectivo y otros activos líquidos	48.966	42.939			
TOTAL ACTIVO	**776.239**	**819.328**	**TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO**	**776.239**	**819.328**

B. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2019 y 2018 — Miles de euros

	2019	2018
Transferencias y subvenciones recibidas	78.096	78.193
Ventas y prestaciones de servicios	121.847	106.519
Otros ingresos de gestión ordinaria	1.972	2.478
INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	**201.915**	**187.190**
Gastos de personal	(41.818)	(39.484)
Aprovisionamientos	(54.707)	(41.138)
Otros gastos de gestión ordinaria	(38.685)	(37.695)
Amortización del inmovilizado	(45.788)	(46.789)
GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	**(180.998)**	**(165.106)**
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA	**20.917**	**22.084**
Deterioro del valor y rds. por enajen. del inmovilizado y otros activos	(70)	(91)
Otras partidas no ordinarias	69	98
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	**20.916**	**22.091**
Ingresos financieros	17	26
Gastos financieros	(6.182)	(6.970)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	**(6.165)**	**(6.944)**
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO	**14.751**	**15.147**

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS

A.1 NORMATIVA APLICABLE

La principal normativa aplicable es la siguiente:

- Ley 44/1975, de 30 de diciembre, de creación del CTB.
- Real Decreto 1769/1976, de 18 de junio, de aprobación de los Estatutos del CTB.
- Norma Foral 3/1995, de 30 de marzo, reguladora de las Entidades de ámbito Supramunicipal de Bizkaia.
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 9/2005, de 16 de diciembre, de Haciendas Locales de Bizkaia.
- Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.
- Ley 15/2014, de 16 de septiembre, de Racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa.
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas.
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

En materia presupuestaria y de contabilidad:

- Norma Foral 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia.
- Norma de Ejecución Presupuestaria del CTB para 2019.
- Norma Foral 5/2013, de 12 de junio, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera de las Entidades Locales de Bizkaia.
- Decreto Foral 139/2015, de 28 de julio, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las Entidades Locales de Bizkaia.
- Real Decreto 602/2016, de 2 de diciembre, por el que se modifica el Plan General de Contabilidad aprobado por Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre.
- Real Decreto 424/2017, 28 de abril, de régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Publico Local.
- Decreto Foral 117/2018, de 22 agosto, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local de Bizkaia.

En materia de contratación:

- Ley 31/2007, de 30 de octubre, sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

En materia de personal:

- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Real Decreto-Ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público.

A.2 PRESUPUESTO

El Presupuesto General del 2019 del CTB, aprobado inicialmente en el Consejo General de 14 de diciembre de 2018, se publicó de forma definitiva en el BOB el 28 de enero de 2019.

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Las modificaciones presupuestarias del ejercicio 2019 son:

Miles de euros

	INCORPORACIÓN REMANENTES	TRANSFERENCIAS AUMENTO	TRANSFERENCIAS DISMINUCIÓN	TOTAL
Gastos de personal	2	80	(80)	2
Compra de bienes corrientes y servicios	620	-	-	620
Inversiones reales	5.549	49	(49)	5.549
TOTAL GASTOS	**6.171**	**129**	**(129)**	**6.171**

La incorporación de remanentes de crédito se financia con el Remanente de Tesorería al 31 de diciembre de 2018 y se aprobó por el Consejo General el 9 de abril de 2019. La ejecución en 2019 de la incorporación de remanentes de crédito ha sido de 4,5 millones de euros.

Se han realizado 3 transferencias por importe total de 128.750 euros que tienen como origen y destino el capítulo de gastos de personal e inversiones reales.

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Si bien la ejecución del presupuesto definitivo de gastos ha sido de un 84,7%, la del capítulo de inversiones reales ha sido solamente de un 37,6%, en línea con años anteriores.

De las incorporaciones de inversiones reales se han ejecutado un 71,1%, estando pendientes de ejecución las inversiones en material móvil, de vía, sistema de telecomunicaciones y de puestos de mando de control por 1,4 millones de euros.

Del presupuesto corriente de inversiones por 27,4 millones de euros, la ejecución ha sido solamente de 8,4 millones de euros, el 30,8%, destacando los siguientes proyectos pendientes de ejecución, del programa transporte terrestre para inversiones en las líneas 1 y 2 del FMB y del programa de desarrollo de títulos Barik, que están aún en fase de presupuesto o recién adjudicados:

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

CONCEPTO	Presupuesto	Adjudicado
Intercambiador de Urbínaga	3.458	-
Soterramiento de Urduliz	571	-
Material móvil	1.566	183
Subcentrales	1.000	-
Tarificación	1.614	264
Vía	1.214	153
Señalización	593	-
Sistemas de comunicación	1.069	68
Sistemas de Puesto Mando Control	2.611	100
Proyectos de superestructura	1.749	-
Edificios y otras construcciones	1.176	40
Equipamiento informático	268	-
Total Programa Transporte Terrestre	**16.889**	**808**
Barik: aplicaciones informáticas	927	20
Equipamiento informático	658	58
Total Programa Títulos Consorciados	**1.585**	**78**
TOTAL	**18.474**	**886**

CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los principales conceptos de créditos de compromiso del CTB a 31 de diciembre de 2019 son:

CRÉDITOS DE COMPROMISO — Miles de euros

Concepto	2020	2021	2022	2023	TOTAL
Inversiones reales					
Material Móvil	1.764	261	50	-	2.075
Tarificación	1.410	-	-	-	1.410
Via	1.767	-	-	-	1.767
Sistema de comunicaciones	1.292	-	-	-	1.292
Sistemas PMC	1.882	-	-	-	1.882
Edificios y otras construcciones	719	-	-	-	719
Maquinaria, instalaciones, etc..	62	-	-	-	62
Asistencias técnicas de Barik	110	-	-	-	110
Aplicaciones informáticas	699	129	21	12	861
Inmovilizado material y otros menores	104	48	1	-	153
Total	**9.809**	**438**	**72**	**12**	**10.331**
Compra de bienes corrientes y servicios					
Estudios y trabajos técnicos	989	743	694	299	2.725
Servicios de transporte, distribución, almacenaje	860	840	265	-	1.965
Atención al cliente	349	349	120	-	818
Seguro responsabilidad civil	840	-	-	-	840
Otros menores	368	104	13	7	492
Total	**3.406**	**2.036**	**1.092**	**306**	**6.840**
TOTAL	**13.215**	**2.474**	**1.164**	**318**	**17.171**

A.3 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre son:

Miles de euros

	GASTO		PLANTILLA REAL A 31-12	
	2019	2018	2019	2018
Órganos de gobierno	83	82	1	1
Funcionarios	1.194	1.173	21	21
Seguridad Social	267	260		
Elkarkidetza	20	20		
Indemnizaciones	-	121		
Asistencia médico-farmacéutica y seguros	18	21		
Formación de funcionarios y otros	29	18		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	**1.611**	**1.695**	**22**	**22**

El incremento de las retribuciones 2019 ha sido del 2,25% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018, y un 0,25% adicional con efectos de 1 de julio de 2019, de acuerdo con el RDL 24/2018, artículo 3, apartado 2.

El complemento específico abonado en 2019 excede en un 0,93% de media respecto del que resultaría aplicando los incrementos legales desde 2017 a 2019, por haber incrementado indebidamente en 2017 el complemento específico un 1,9% de media, respecto del 1% aprobado por Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.

A.4 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

El detalle del gasto por compra de bienes corrientes y servicios es el siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	2019	2018
Reparación y conservación de edificios	326	300
Gastos de emisión de billetes	164	318
Seguros	951	874
Publicidad	67	118
Limpieza	33	34
Estudios y trabajos técnicos CTB/ administración	216	116
Estudios y trabajos técnicos MBSA/transporte terrestre	68	47
Estudios y trabajos técnicos MBSA/títulos consorcio	492	446
Atención al cliente, vestíbulo San Mamés	175	186
Transporte, distribución, emisión tarjetas Barik, MBSA	62.369	54.756
Transporte, distribución, emisión tarjetas Barik, otros operadores	50.941	47.378
Liquidación títulos 2017-2018 (ver A.8)	1.574	-
Tributos	91	4
Otros menores	174	264
TOTAL	**117.641**	**104.841**

El concepto más importante de gasto hace referencia a los servicios de títulos consorciados Barik, cuya contrapartida de ingresos se registra en Tasas y otros ingresos. A 31 de diciembre de 2019 está pendiente de registro presupuestario el gasto de 9,7 millones de euros correspondiente a facturas por validaciones de diciembre de los operadores del sistema Barik.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

El detalle de las obligaciones reconocidas en el presupuesto como inversiones reales es:

Miles de euros

CONCEPTO	2019	2018
Programa Transporte Terrestre		
Reposición de infraestructuras, urbanizaciones	1.403	-
Aparcamientos, ascensores	1.932	2.102
Soterramientos, expropiaciones, urbanización	964	369
Material móvil	1.054	420
Electrificación, subcentrales	239	352
Tarificación	559	-
Vía	731	1.590
Sistemas de comunicaciones	919	577
Sistemas PMC	1.289	502
Señalética	228	-
Otras inversiones	112	191
Mantenimiento y reparación de edificios	986	-
Maquinaria, instalaciones, utillaje	838	475
Programa Administración General		
Asistencias técnicas proyectos infra/supraestructuras	528	535
Otras asistencias técnicas	206	640
Equipamientos	21	7
Programa Títulos Consorciados		
Asistencias técnicas títulos consorciados e inversiones	325	137
Inmovilizado	67	4
TOTAL	**12.401**	**7.901**

Desde 2017 hasta 2019, el CTB ha financiado la construcción del parking disuasorio de Ibarbengoa de la línea 1 del FMB, cuya inspección y dirección de obra que ejecutó el Ente público de derecho privado ETS, creado expresamente por la Ley 6/2004 y adscrito al Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras del GOVA, con una encomienda de dicho departamento.

Las inversiones más significativas se incluyen en análisis de expedientes de contratación (ver A.14).

El inmovilizado material e intangible en el balance de situación a 31 de diciembre es:

INMOVILIZADO					Miles de euros
COSTE	31.12.2018	ALTAS	BAJAS	TRASPASOS	31.12.2019
Intangible	4.242	429	-	-	4.671
Material	1.589.450	4.174	(13)	1.661	1.595.272
Material en curso	5.183	6.362	(60)	(1.661)	9.824
	1.598.875	**10.965**	**(73)**	**-**	**1.609.767**
FONDO DE AMORTIZACIÓN					
Intangible	2.394	711	(1)	-	3.104
Material	865.989	43.025	(2)	-	909.012
	868.383	**43.736**	**(3)**	**-**	**912.616**
NETO					
Intangible	1.848				1.567
Material	723.461				686.260
Material en curso	5.183				9.824

Del inmovilizado en curso, las principales obras son:

	Miles de euros
Concepto	Importe
Obras del aparcamiento de Ibarbengoa	3.979
Renovación de vía Ibarbengoa-Larrabasterra	1.327
Sistema de Puesto de Mando Centralizado	1.089
Adecuación de puertas de viajeros unidades de tren 500	627
Dresina de mantenimiento de catenaria	705
Resto	2.097
Total Inmovilizado en curso	**9.824**

El desglose del inmovilizado material y en curso por conceptos es:

						Miles de euros
	BALANCE SITUACIÓN 31.12.2019			BALANCE DE SITUACIÓN 31.12.2018		
CONCEPTO	COSTE	AM.ACUM	NETO	COSTE	AM.ACUM.	NETO
TERRENOS	**11.129**	**-**	**11.129**	**11.038**	**-**	**11.038**
INFRAESTRUCTURAS	**885.796**	**336.557**	**549.239**	**879.476**	**318.312**	**561.164**
Construcciones	875.972	336.557	539.415	874.293	318.312	555.981
Infraestructuras e instalaciones en curso	9.824	-	9.824	5.183	-	5.183
SUPERESTRUCTURAS	**708.171**	**572.455**	**135.716**	**704.120**	**547.677**	**156.433**
Instalaciones técnicas, elem. transporte, otros	708.171	572.455	135.716	704.120	547.677	156.433
TOTAL	**1.605.096**	**909.012**	**696.084**	**1.594.634**	**865.989**	**728.645**

El CTB desagrega su inmovilizado material en dos epígrafes, infraestructura y superestructura, además de los terrenos. La infraestructura hace referencia a las inversiones en las obras de las líneas 1 y 2 del FMB, gestionadas por el GOVA, registradas en los presupuestos del CTB y que figuran en su Balance de Situación, dotándose las amortizaciones correspondientes, aunque está pendiente de transferirse la titularidad de las mismas. La superestructura se refiere al resto de obras, instalaciones, elementos de transporte, mobiliario y equipos para procesos de información, que gestiona en su totalidad el CTB.

A.6 VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS E INMOVILIZADO FINANCIERO

La composición del inmovilizado financiero es:

INMOVILIZADO FINANCIERO	Miles de euros	
	2019	2018
Inversiones financieras en patrimonio de entidades de derecho público	154.285	139.785
Deterioro de valor de participaciones en entidades del grupo	(129.623)	(117.690)
Valor neto de la participación	**24.662**	**22.095**
Patrimonio neto de MBSA (ver A.15.1)	**22.487**	**20.145**
Diferencia por capital pendiente de desembolso, no exigido a 31.12.19 (ver A.15.1)	**2.175**	**1.950**

Durante el ejercicio 2019 se ha realizado una ampliación de capital en MBSA por 14,5 millones de euros a la que ha acudido el CTB, su único socio. Asimismo, se ha registrado una provisión por depreciación de valores por 11,9 millones de euros, que se corresponde con el resultado negativo del MBSA, para ajustar el valor de la participación al cierre de dicho ejercicio.

El valor neto de la participación en MBSA coincide con el patrimonio neto de la sociedad, excepto por el capital no exigido en la ampliación de capital por importe de 2,2 millones de euros (ver A.15.1).

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 CUENTA DE TESORERÍA

Los movimientos de la tesorería presupuestaria y extrapresupuestaria durante el ejercicio 2019 son:

		Miles de euros
PRESUPUESTARIA		
SALDO INICIAL		**37.611**
Cobros presupuestarios		198.725
Ejercicio corriente	196.562	
Ejercicios cerrados	2.163	
Pagos presupuestarios		(204.901)
Ejercicio corriente	(195.029)	
Ejercicios cerrados	(9.872)	
SALDO FINAL		**31.435**
EXTRAPRESUPUESTARIA		
SALDO INICIAL		**666**
Cobros extrapresupuestarios		236.009
Pagos extrapresupuestarios		(235.860)
SALDO FINAL		**815**
TOTAL TESORERÍA		**32.250**

La tesorería incluye saldos de las cuentas bancarias de la gestión de los títulos consorciados por un importe de 25,1 millones de euros, que corresponden a recargas de títulos pendientes de validar y a los resultados acumulados del sistema de dichos títulos a 31 de diciembre de 2019 pendientes de liquidar.

El Acuerdo Marco de Coordinación Tarifaria de 11 de junio de 1997, apartado 3º.3, establece que el resultado económico derivado de la gestión de los títulos consorciados se imputará a las instituciones participantes en función de las cancelaciones válidas certificadas. La última liquidación aprobada en Consejo General de 29 de noviembre de 2019, correspondiente a los ejercicios 2017 y 2018, refleja un saldo conjunto de 5,7 millones de euros a favor de CTB-MBSA y resto de operadores, por importe de 4,1 y 1,6 millones de euros, respectivamente. El importe a favor del resto de operadores (fundamentalmente DFB y GOVA) no se ha registrado, ni en la liquidación de presupuesto, ni en contabilidad patrimonial.

El resto del saldo de las cuentas del sistema Barik por importe de 19,4 millones de euros, deben minorarse del remanente de tesorería disponible a 31 de diciembre de 2019 por estar afectos a la prestación del servicio o corresponder a los operadores del servicio.

Por otra parte, según se aprobó en el Consejo General de 29 de noviembre de 2019, el importe de la liquidación de los ejercicios 2017 y 2018 anteriormente citada, debe destinarse a un fondo para futuras inversiones y desarrollo del sistema Barik en el periodo 2020 a 2023, por lo que no es de libre disposición para los operadores.

A.8 TASAS Y OTROS INGRESOS

Los ingresos por tasas y otros conceptos son:

		Miles de euros
Concepto	2019	2018
Venta y otros ingresos títulos CTB	44.865	40.514
Venta y otros ingresos títulos CTB/MBSA	72.304	63.888
Liquidación de títulos 2017 y 2018	1.574	-
Atención cliente, gestión vestíbulo San Mamés	22	8
Reintegros de ejercicios cerrados	-	11
Otros menores	2	1
TOTAL	**118.767**	**104.422**

El Decreto Foral 117/2018, de 22 de agosto que regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público local de Bizkaia, establece en su D.A. segunda la modificación del DF 139/2015 de 28 de julio, que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Bizkaia, estableciendo el reconocimiento de gastos e ingresos en el periodo de cierre, siempre que se hayan devengado y aunque no se haya producido el correspondiente acto administrativo. A 31 de diciembre de 2019 está pendiente de registro presupuestario en este capítulo un ingreso de 10,5 millones de euros por las recargas de los operadores de diciembre, que solo se han registrado patrimonialmente. Además, está pendiente de registrar presupuestaria y patrimonialmente un ingreso por 629.472 euros, que corresponde a cobros por recargas Barik registrados como cobros pendientes de aplicación (A.12).

A.9 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL

Los ingresos por transferencias corrientes y de capital por conceptos son:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS		Miles de euros
	2019	2018
Del GOVA	29.124	28.946
De DFB	29.289	29.230
De otros	1	123
TOTAL INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	**58.414**	**58.299**
Del GOVA	9.875	10.054
De DFB	9.711	9.770
De Sociedades Públicas y otras empresas	-	46
TOTAL INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	**19.586**	**19.870**

El total de ingresos por parte de sus entes consorciados para la financiación de la actividad del CTB, tanto para el gasto corriente como para sus inversiones, asciende a 78

millones de euros aportando el 50% el GOVA y la DFB, ésta última por asumir la parte de financiación de los ayuntamientos consorciados.

A.10 VARIACIÓN DE PASIVOS FINANCIEROS, DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

La deuda viva del CTB a 31 de diciembre de 2019 y 2018 asciende a 281,7 y 329,1 millones de euros, respectivamente. Su detalle, movimiento registrado y tipo de interés vigente al 31 de diciembre de 2019, es el siguiente:

Miles de euros

		AÑO INIC.	SALDO 31.12.18	AMORT.	DISPOS.	SALDO 31.12.19	% INTERÉS 31.12.19	VENCIMIENTO
Depfa Bank	(*)	1997	47.587	-	-	47.587	(a)	2022
BBK, BBVA y BSCH		2005	9.600	3.200	-	6.400	3,66%	2012-2021
BBK		2007	3.975	1.325	-	2.650	4,718%	2014-2021
BEI		2008	27.778	5.556	-	22.222	1,285%	2015-2023
BEI		2009	60.000	10.000	-	50.000	2,231%	2016-2024
BEI		2010	26.250	4.375	-	21.875	0,654%	2017-2024
BEI		2010	42.770	6.110	-	36.660	0,876%	2016-2025
BEI		2011	34.578	4.322	-	30.256	0,619%	2018-2026
BBK,CAIXA,BANKOA,BANKINTER,CLP	(**)	2011	16.050	5.350	-	10.700	(b)	2016-2021
BBVA		2011	7.857	1.571	-	6.286	(b)	2017-2023
BANKINTER		2013	6.666	1.334	-	5.332	(b)	2018-2025
KUTXABANK		2013	10.000	2.000	-	8.000	(b)	2018-2025
BANKOA		2014	5.000	625	-	4.375	1,88%	2019-2026
KUTXABANK		2014	13.500	1.687	-	11.813	2,108%	2019-2026
BBVA		2015	6.500	-	-	6.500	1,341%	2020-2027
BANKINTER		2016	2.000	-	-	2.000	1,118%	2020-2027
KUTXABANK, BBVA, BANKINTER, BANKO	(**)	2016	9.000	-	-	9.000	1,168%	2020-2027
DEUDA VIVA			**329.111**	**(47.455)**	**-**	**281.656**		

(*) Operación garantizada mediante aval del GOVA y de DFB.

(**) Préstamo sindicado

(a): 4,13%, si Euribor a 6 meses < 5,5%; Euribor 6 meses menos 2 puntos básicos, si éste es ≥ 5,5%.

(b): Euribor a 6 meses + 195 puntos básicos.

En 2019 se ha autorizado un endeudamiento máximo anual de 24,7 millones de euros, de los que no se ha formalizado importe alguno.

Los intereses por el endeudamiento vigente en 2019 han supuesto 6,2 millones de euros.

La clasificación en el Balance de Situación de las deudas con entidades de crédito es:

Miles de euros

CONCEPTO		31.12.2019		31.12.2018
Deuda a largo plazo		**237.842**		**284.133**
Préstamos a largo plazo	229.825		273.549	
Ajustes del derivado de cobertura por tipo de cambio, préstamo de 1997 **(*)**	8.017		10.584	
Ajustes por cambios de valor de renta fija, préstamo de 1997(*)		**(5.829)**		**(2.477)**
Deuda a corto plazo		**49.643**		**47.455**
TOTAL DEUDA CON ENTIDADES DE CRÉDITO		**281.656**		**329.111**

(*) Según valoración del derivado a 31.12.2019

Respecto al préstamo a pagar en moneda extranjera, concedido en 1997, tiene contratado desde 2013 un instrumento de cobertura, Cross Currency Swap. El valor razonable de este instrumento financiero, calculado en base al método de descuento de flujos de efectivo utilizando curvas de tipos de interés y tipos de cambio futuros, según informe de consultor independiente, asciende a 8 millones de euros a 31 de diciembre de 2019, de los que 2,2 corresponden al tipo de cambio y 5,8 a variaciones de renta fija.

A.11 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Los saldos de las operaciones extrapresupuestarias detallados por cuentas son:

DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS — Miles de euros

	31.12.2019	31.12.2018
Otros deudores	**108**	**223**
Deudores por IVA	15	217
Deudores por atrasos IVA y otros	93	6
Hacienda Pública deudora por IVA	**50**	**292**
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	**158**	**514**

ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS — Miles de euros

	31.12.2019	31.12.2018
Acreedores por IVA	**(135)**	**(511)**
Hacienda Pública acreedora por IVA	**(42)**	**-**
Administraciones Públicas	**(93)**	**(95)**
IRPF	(86)	(88)
Seguridad Social	(4)	(4)
Elkarkidetza	(3)	(3)
Fianzas y depósitos recibidos	**(74)**	**(53)**
TOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	**(344)**	**(659)**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 DEUDAS Y CUENTAS A PAGAR A CORTO PLAZO

Los saldos de otras deudas y cuentas a pagar a corto plazo son:

Concepto				Miles de euros
		2019		2018
Deudas a corto plazo		**1.373**		**1.550**
Acreedores presupuestarios	1.254		1.344	
Acreedores operaciones pendientes aplicar a presupuesto	45		153	
Fianzas y depósitos	74		53	
Acreedores por operaciones de gestión		**11.163**		**16.065**
Acreedores presupuestarios	1.339		6.579	
Acreedores pendientes de aplicar a presupuesto 2020	9.824		9.486	
Otras cuentas a pagar		**2.939**		**2.983**
Acreedores presupuestarios	2.175		1.950	
Acreedores extrapresupuestarios por IVA	135		511	
Cobros pendientes de aplicación (ver A.7)	629		522	
Administraciones Públicas		**135**		**94**
Acreedores presupuestarios	128		87	
Acreedores operaciones pendientes aplicar a presupuesto	7		7	
TOTAL DEUDAS Y CUENTAS A PAGAR A CORTO PLAZO		15.610		20.692

Los conceptos por tipo de operaciones son:

Concepto		Miles de euros
	2019	2018
Operaciones presupuestarias		
Acreedores presupuestarios	4.768	9.873
Acreedores pendientes de aplicar a presupuesto 2020	9.869	9.639
Cobros pendientes de aplicación	629	522
Operaciones extrapresupuestarias		
Acreedores extrapresupuestarios por IVA	135	511
Hacienda Pública por IRPF y SS	135	94
Fianzas y depósitos	74	53
TOTAL DEUDAS Y CUENTAS A PAGAR A CORTO PLAZO	15.610	20.692

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio, obtenido de la contabilidad pública, y el resultado presupuestario, es la siguiente:

	Miles de euros
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(3.028)
GASTOS/INGRESOS PRESUPUESTARIOS, NO PATRIMONIALES	
Inversiones reales (altas de inmovilizado)	12.401
Variación de activos financieros gastos (ampliación de capital en MBSA)	14.500
Variación de activos financieros ingresos	(2)
Variación neta de pasivos financieros (amortización de deuda)	47.455
Transferencias de capital (subvenciones de capital)	(19.586)
DOTACIONES Y PROVISIONES	
Dotación amortización inmovilizado	(43.735)
Deterioro participación en MBSA	(11.934)
Amortización subvenciones de capital	19.586
SUBVENCIONES	
Subvenciones de capital traspasadas a resultados	21
PERIODIFICACIONES	
Gastos anticipados 2019	288
Gastos anticipados 2018	(127)
INMOVILIZADO Y SERVICIOS NO ACTIVABLES	
Gastos de reparación y conservación, registrados en Inversiones Reales	(1.403)
Servicios profesionales no activables	(68)
GASTOS/INGRESOS PATRIMONIALES, NO PRESUPUESTARIOS	
Facturas pendientes de recibir diciembre 2019 de cancelaciones de títulos	(9.824)
Facturas pendientes de emitir diciembre 2019 de cancelaciones de títulos	10.553
Facturas pendientes de recibir diciembre 2018 de cancelaciones de títulos	(9.904)
Facturas pendientes de emitir diciembre 2018 de cancelaciones de títulos	9.486
Facturas pendientes de recibir otros conceptos	82
Beneficio procedente del inmovilizado	(11)
Varios menores	1
RESULTADO CONTABILIDAD PATRIMONIAL	14.751

A.14 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado 15 expedientes, 8 formalizados en 2019 y 7 en ejercicios anteriores, de los que 14 se han tramitado de acuerdo a lo establecido en la LCSP y uno de acuerdo con el TRLCSP (señalado en negrita), analizando su licitación asi como la ejecución en 2019, modificaciones y/o prórrogas en su caso.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN AÑOS ANTERIORES — Miles de euros

CONCEPTO	PROCED. (*)	IMPORTE 2019 ADJUD. (**)	IMPORTE 2019 EJEC.	DEFICIENCIA
1. Redundancia de red de telefonía del F.M.B.: migración del Nodo 1 a I.P.	A	256	256	A1,2
2. Sum. 2ª Fase Plataforma unificada comunicac. enclavam. F.M.B.	**A**	**654**	**-**	**A3**
3. Rehabilitación cubierta edificio talleres de material móvil en Sopelana	A	287	287	
4. Mantenimiento plataforma seguridad Barik, renov. y evoluc. componentes	A	685	122	
5. Implantación y explotac. red comerc. de distrib.tarjeta Barik y tit. comunes	A	2.446	972	
6. Serv. de atención cliente oficina Transp. Públ. Y por teléfono único C.T.B.....	A	948	256	
7. Suministro de tarjeta Barik en distintas modalidades (4º contrato A.M.).....	A	296	296	
TOTAL		**5.572**	**2.189**	

FORMALIZADOS EN 2019 — Miles de euros

CONCEPTO	PROCED. (*)	IMPORTE 2019 ADJUD. (**)	IMPORTE 2019 EJEC.	DEFICIENCIA
8. Mantenim., evoluc. y actualizac. eq. y software sist. gestión tarjeta Barik	A	1.585	139	A1,2
9. Obra renovación plataforma vía tramo Erandio - Astrabudua del F.M.B.	A	1.441	308	A1,2
10. Adaptación sistema ticketing al estándar E.M.V.	A	1.166	-	A1,2
11. Sum. de un vehículo bivial para mantenim. catenaria del Metro Bilbao.....	A	668	-	A1,2
12. Asistencia técnica para mantenim. y evolución aplicación Barik N.F.C.....	A	452	86	A1,2
13. Obra tendido fibra óptica tramo P.M.C. - Algorta del F.M.B.	A	453	-	A1,2
14. Remodelación acceso estación de Lamiako del F.M.B.	A	337	60	A1,2
15. Sum. renovación PCs de Minimeats y Meats sist. cancelac. y venta billetes	A	327	-	A1,2
TOTAL		**6.429**	**593**	

(*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto

(**) El importe adjudicado recoge el total con modificaciones y prórrogas. El importe adjudicado en el caso de las inversiones se registra con el IVA El importe ejecutado es el acumulado a 31.12.2019.

Deficiencia — Miles de euros

Licitación

A1	Procedimientos no tramitados por medios electrónicos y sin informe justificativo (apartados 2,3 D.A. LCSP).	6.685
A2	Declaración responsable cumplimiento req. previos, no se ajusta al formulario DEUC (art. 140 y 141 LCSP)	6.685
A3	Formación del Comité de Expertos no cumple requisitos (art. 150.2 TRLCSP)	654

A.15 METRO BILBAO, S.A.

A.15.1 PATRIMONIO NETO

La evolución del Patrimonio de MBSA en el ejercicio 2019 es:

	Miles de euros
PATRIMONIO NETO a 31 de diciembre de 2018	**20.145**
Ampliación de capital de 9 de abril de 2019	2.900
Prima de emisión de 2019	11.600
Capital pendiente de desembolso ampliación de 2019, no exigido	(2.175)
Capital pendiente de desembolso de ampliación 2018	1.950
Resultado del ejercicio 2019	(11.933)
PATRIMONIO NETO a 31 de diciembre de 2019	**22.487**

El 9 de abril de 2019 la Junta General de Accionistas acuerda efectuar una ampliación de capital por importe de 2,9 millones de euros, con una prima de emisión de 11,6 millones de euros. Esta ampliación se desembolsa en un 25% del valor nominal de las acciones más la totalidad de la prima de emisión a la fecha de la suscripción y el 75% restante del valor nominal, por 2,2 millones de euros, según necesidades de tesorería y, en cualquier caso, antes del 30 de junio de 2020.

En junio de 2019 se desembolsan 1,9 millones de euros, correspondientes al 75% del valor nominal de la ampliación de capital del ejercicio 2018.

A.15.2 INMOVILIZADO

La mayor parte de los bienes que MBSA utiliza en el desarrollo de su actividad son propiedad de organismos públicos, no figuran en el activo del balance de situación y su uso no supone coste alguno para MBSA. El epígrafe de inmovilizado recoge, entre otros conceptos, las mejoras e inversiones complementarias que sobre estos bienes ha realizado MBSA desde su constitución.

El movimiento de las cuentas de Inmovilizado en el ejercicio 2019 es el siguiente:

INMOVILIZADO				Miles de euros
COSTE	31.12.2018	ALTAS	BAJAS	31.12.2019
Intangible	8.181	124	-	8.305
Material	57.872	2.041	(364)	59.549
	66.053	**2.165**	**(364)**	**67.854**
F. Amortización	31.12.18	Dotación	Bajas	31.12.19
Intangible	(7.672)	(228)	-	(7.900)
Material	(41.894)	(1.824)	304	(43.414)
NETO	**(49.566)**	**(2.052)**	**304**	**(51.314)**
Intangible	**509**	**(104)**	**-**	**405**
Material	**15.978**	**217**	**(60)**	**16.135**

A.15.3 PROVISIONES A LARGO PLAZO

La composición de este epígrafe es:

		Miles de euros
DESCRIPCIÓN	2019	2018
Premio de permanencia, saldo inicial	1.188	1.137
Dotaciones del ejercicio	106	70
Aplicaciones del ejercicio	(34)	(19)
Premio de permanencia al cierre del ejercicio	**1.260**	**1.188**
Responsabilidades, saldo inicial	27	75
Dotaciones del ejercicio	21	18
Aplicaciones del ejercicio	(15)	(66)
Provisión para responsabilidades al cierre del ejercicio	**33**	**27**
PROVISIONES A LARGO PLAZO AL CIERRE DEL EJERCICIO	**1.293**	**1.215**

La provisión por el premio de permanencia recoge el cálculo actualizado al cierre del ejercicio del personal que cumplirá 30 o más años de antigüedad en la empresa, según lo previsto en el artículo 57 del convenio. Los importes oscilan entre el 85% de una mensualidad del salario de valoración más antigüedad, para los que cumplan 30 años, y el 185% para los que cumplan 40 años.

La provisión para responsabilidades recoge, principalmente, la dotación para atender las reclamaciones derivadas de accidentes ocurridos en sus instalaciones.

A.15.4 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de los gastos de personal y de la plantilla es el siguiente:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	2019	2018
Sueldos y salarios	29.204	27.734
Seguridad social empresa	10.054	9.064
Premio permanencia	106	70
Otras cargas sociales	841	852
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	**40.205**	**37.720**

PLANTILLA AL CIERRE DEL EJERCICIO		Personas
	2019	2018
Directivos	6	6
Jefaturas (JU)	22	21
Técnicos y mandos intermedios (F y G)	83	83
Supervisores, auxiliares y personal de mantenimiento (A a E)	670	641
TOTAL PLANTILLA	**781**	**751**

Convenio Colectivo de MBSA y variación retributiva

El 27 de abril de 2020 se publica en el BOB el convenio colectivo de MBSA firmado el 20 de diciembre de 2019, cuya vigencia abarca el período comprendido entre el 1 de enero de 2019 y el 31 de diciembre de 2019, si bien se mantendrá hasta la entrada en vigor de otro convenio que lo sustituya.

El Real Decreto-Ley 24/2018, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, establece que las retribuciones no podrán experimentar un incremento global superior al 2,25% respecto a las vigentes a 31de diciembre de 2018, en términos de homogeneidad. Además de lo anterior, si el incremento del Producto Interior Bruto (PIB) a precios constantes 2018 alcanzara o superase el 2,5%, se añadiría con efectos 1 de julio de 2019, otro 0,25% de incremento salarial (artículo 3.2).

Además, se podrá autorizar un incremento adicional del 0,25% (0,3% para entidades del sector público en situación de superávit presupuestario en 2018) de la masa salarial para, entre otras medidas, la implantación de planes o proyectos de mejora de la productividad o la eficiencia, la revisión de complementos específicos entre puestos con funciones equiparables, la homologación de complementos de destino o la aportación de planes de pensiones (artículo 3.2).

La masa salarial del personal laboral, que podrá incrementarse en el porcentaje máximo previsto en el artículo 3.2, en términos de homogeneidad para los dos periodos objeto de comparación, está integrada por el conjunto de retribuciones salariales y extrasalariales devengadas por dicho personal en el año anterior, teniendo en cuenta el incremento anual consolidado del 1,75% autorizado para 2018 (artículo 3.4).

Por último, el artículo 23 establece el restablecimiento de las retribuciones minoradas en cuantías no previstas en las normas básicas del Estado, estableciendo que esta medida solo podrá aprobarse por las administraciones y entidades que cumplan con los objetivos de déficit y deuda, así como la regla de gasto.

El incremento retributivo aplicado por MBSA en 2019 para el cálculo de la Masa Salarial ha sido el 3,55%.

Las condiciones retributivas más significativas que se pactan en el convenio son:

- En concepto de "complemento de desarrollo" se retribuirá al personal que ocupa cargos de responsabilidad, niveles F y G y Secretarías de dirección, y que se encuentra sujeto a evaluación personal realizada por la dirección. Esta remuneración es consolidable, habiéndose abonado por este concepto en 2019 un importe de 940.342 euros.
- En concepto de "retribución variable no consolidable", en el ejercicio 2019 se ha dispuesto de una bolsa económica a repartir proporcionalmente entre los niveles retributivos A al E (supervisores, auxiliares y personal de mantenimiento), y de otra bolsa para los niveles F y G (mandos intermedios y personal técnico superior), para recompensar la participación en la consecución de buenos resultados empresariales. El importe total abonado por este concepto en 2019 ha ascendido a 277.316 euros.

Personal directivo y jefaturas fuera de convenio

La remuneración total pagada en el ejercicio 2019 al personal de dirección (Gerente y cinco directores) por todos los conceptos asciende a 557.317 euros.

A partir de junio de 2015 se establece una nueva política salarial del personal de fuera de convenio: personal de dirección (nivel L y J) y jefaturas (nivel JU). Este personal percibe los siguientes conceptos retributivos: salario base, antigüedad, complemento de desarrollo y retribución variable no consolidable por objetivos. El Director General (nivel L) solo percibe el salario base y la antigüedad.

Los complementos de desarrollo pagados en 2019 ascienden para los directores (nivel J) a 82.758 euros y para las jefaturas (nivel JU) a 259.563 euros y la variable no consolidable por objetivos a las jefaturas, 14.312 euros. En 2019, no se ha abonado la retribución variable no consolidable por objetivos a los directores (nivel J).

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15.5 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Se han analizado los siguientes expedientes de contratación:

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2019 — Miles de euros

	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN	
OBJETO	PROCED.	FECHA	IMPORTE SIN IVA	2019	DEFICIENCIAS
SUMINISTROS:					
1. Suministro de energía baja tensión	Abierto	mar-19	294	114	
2. Acuerdo marco para el suministro de gasóleo A (2 años+2 prórroga)	AM	abr-19	121	21	A1
SERVICIOS:					
3. Mantenimiento de vía (2+2)	Abierto	jul-19	2.600	761	
4. Mantenimiento preventivo y correctivo de la red de telefonía de las líneas 1 y 2 (3 años)	Abierto	feb-19	221	59	A1
5. Limpieza (9,5 meses + 1 año)	Cesión	feb-19			D1
Lote 1 Limpieza estaciones			2.025	3.480	
Lote 2 Limpieza trenes			876		
1ª prórroga (15-11-19 a 14-11-20)		oct-19	1.099		
Lote 3 Limpieza talleres			233		
1ª prórroga (15-11-19 a 14-11-20)		oct-19	294		
Lote 4 Limpieza oficinas			62		
1ª prórroga (15-11-19 a 14-11-20)		oct-19	69		
6. Mantenimiento del simulador de conducción (2+2)	AD	mar-19	67	20	A1
7. Mantenimiento preventivo y correctivo de las instalaciones de alta y media tensión (2+2)	Abierto	jun-19	134	109	A1
8. Mantenimiento preventivo y correctivo de las instalaciones en baja tensión (2+2)	Abierto	jul-19	1.145	152	A1
9. Señalización de emergencia en los túneles entre las estaciones Bolueta-Basarrate y Moyua-San Ignazio	Abierto	jul-19	223	223	A1
10. Asistencia técnica para mantenimiento y reparación y suministro sistemas señalización ATP/ATO (3+2)	Abierto	sep-19	1.650	58	A1
11. Limpieza estaciones	Abierto	nov-19	2.728	209	A1
TOTAL			**13.841**	**5.206**	

AM: Acuerdo Marco AD: Adjudicación Directa

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES — Miles de euros

	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN		
OBJETO	PROCED.	FECHA	IMPORT. SIN IVA	2019	31.12.19	DEFICIENCIAS
SUMINISTROS						
12. Suministro de anillos de inter-circulación y planchers para unidades tren series 500, 550 y 600 (5 años)	AD (*)	feb-16	2.014	490	1.577	
13. Suministro de energía alta tensión 2018-2019 (1+1)	PR	nov-17	5.500	4.448	9.819	B1
1ª prórroga (01-01-19 a 31-12-19)		nov-18	5.600			
SERVICIOS						
14. Mantenimiento de vía (1+2)	PR (*)	may-16	1.105	473	3.580	C2
1ª prórroga (16-05-17 a 15-05-18)		mar-17	1.105			
2ª prórroga (16-05-18 a 15-05-19)		abr-18	1.105			
15. Gran revisión de los bogíes unidades tren serie 500 (4 años y 9 meses)	Abierto	oct-18	15.863	1.313	1.313	A1,2
16. Asistencia técnica para el mantenimiento de equipos de señalización ATP/ATO (2 años y 9 meses + 2 años)	AD (*)	mar-14	964	333	2.087	C1
1ª prórroga (01-01-17 a 31-12-17)		tácita	364			
2ª prórroga (01-01-18 a 31-12-18)		tácita	375			
17. Consultoría y asistencia técnica en imagen publicitaria, marketing y relaciones públicas (líneas 1,2 y 3) (2+1)	Abierto					
Lote 1: Agencia publicidad y relaciones públicas		nov-17	850	414	982	
1ª prórroga (07-12-19 a 06-12-20)		oct-19	425			
Lote 2: Servicios de edición de publicaciones y folletos		nov-17	170	20	78	
1ª prórroga (07-12-19 a 06-12-20)		oct-19	85			
18. Vigilancia de las instalaciones y material móvil (1+2)						
Lote 1	PR	mar-18	3.432	3.474	5.864	
1ª prórroga (01-05-19 a 30-04-20)		mar-19	3.432			
Lote 2	PR	mar-18	1.759	1.750	2.950	
1ª prórroga (01-05-19 a 30-04-20)		mar-19	1.759			
19. Limpieza cuartos técnicos, subestaciones, túneles y anexos (2+3)	Abierto	oct-18	1.197	581	677	A1
20. Gran revisión equipo eléctrico tracción unidades tren serie 500 (4 años y 9 meses)	Abierto	nov-18	4.711	388	388	A1,2
21. Programación, desarrollo y mantenimiento de Aplicaciones (2+2)	Abierto	dic-18	500	175	175	A1
ESPECIAL (INGRESOS):						
22. Explotación de espacios publicitarios (5+5)	Abierto (*)	oct-16	(a)	(a)		D2
TOTAL			**66.156**	**19.065**	**29.490**	
(a) Canon mensual de adjudicación 68,5% sobre la facturación neta. Ingresos por:				1.108	3.400	

(*) Expediente fiscalizado en 2016

PR Procedimiento Restringido

AD Adjudicación Directa

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

DEFICIENCIAS	Nº EXPED.	ADJUDICADO
EXPEDIENTE		
A1 En los pliegos de cláusulas administrativas no se desglosan los costes directos, indirectos, otros gastos eventuales y el coste de los salarios en su caso (art. 100.2 LCSP)	12	28.560
A2 El valor estimado no se calcula correctamente (art.17 LS y art.101 LCSP)	2	20.574
ADJUDICACIÓN		
B1 No consta que se haya presentado la documentación acreditativa de hallarse al corriente de sus obligaciones tributarias y con la seguridad social	1	11.100
EJECUCIÓN		
C1 Exceso del plazo máximo de ejecución establecido en los pliegos y nuevo contrato iniciado con posterioridad al vencimiento. El importe de esta deficiencia es el facturado fuera de contrato	1	333
C2 El retraso en la adjudicación del nuevo contrato, iniciado con anterioridad al vencimiento, ha supuesto reconocer gastos por contratos vencidos. El importe de esta deficiencia es el facturado fuera de contrato	1	232
ESPECÍFICAS		
D1 No se acredita la solvencia para la cesión (artículo 226.2.c) TRLCSP).	1	4.658
D2 Deficiencias específicas en Consideraciones sobre el sistema de control interno	1	-

- Adquisiciones de bienes y servicios para los que sería recomendable revisar su tramitación:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	Nº TERCEROS	IMPORTE SIN IVA
Material móvil	183	772
Almacén instalaciones	60	153
Vía	19	100
Electromecanismos	14	82
Señalización y comunicación	27	51
Mantenimiento material móvil y móvil auxiliar	123	387
Mantenimiento vía	25	163
Mantenimiento señalización y comunicaciones	41	154
Mantenimiento energía y electromecanismos	39	144
Mantenimiento maquinaria	36	123
Mantenimiento edificios	34	97
Mantenimiento equipos informáticos	15	90
Mantenimiento expendedoras y canceladoras	7	35
Formación	57	191
Consultoría personal	16	86
Artículos plásticos	1	44
Transporte paquetería	1	24
Catenaria	1	17
TOTAL	**699**	**2.713**

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA

Gastos de personal

1. *El complemento específico aplicado en 2019 supera un 0,93% de media al que correspondería legalmente, por el indebido incremento de 1,9% de media, respecto del 1% aprobado por Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017 (ver A.3).*

ALEGACIÓN

Las obligaciones reconocidas del **complemento específico en CTB HAN DISMINUIDO desde 2017 a 2019** (el periodo analizado en el informe). El incremento de las retribuciones en 2019 ha sido del 2,25%, de forma correcta y de acuerdo con el RDL 24/2018, artículo 3, apartado 2, esto es, conforme a la normativa de ese año.

Se señala en el informe que el incremento es una media pero debe dejarse claro y evidenciar de forma manifiesta que los importes de las **obligaciones reconocidas en el complemento específico de CTB**, entre los años citados, **han DISMINUIDO en 15.031,74 euros** (con 21 trabajadores al cierre de 2019).

Esta reducción se comprueba con los siguientes importes del <u>complemento específico</u> reconocido en cada uno de esos años:

- **Año 2017: 654.846,81** euros
- **Año 2019: 639.815,07** euros

Además, también en 2020 **el importe de las obligaciones reconocidas en el complemento específico de CTB HA VUELTO A BAJAR**: En ese año se han reducido las obligaciones reconocidas en otros 16.175,26 euros. El importe de las obligaciones reconocidas en 2020 en ese concepto ha sido de 623.639,81 euros.

Complemento específico reconocido en el **año 2020: 623.639,81** euros.

Todo ello totaliza UNA REDUCCION acumulada de 31.207,00 euros desde 2017 a 2020.

Asimismo, se puede comprobar que <u>**los gastos retributivos en diciembre de 2019 (cuyo importe bruto en nómina es de 90.228,46 euros) se han REDUCIDO respecto de las de diciembre 2018 (cuyo importe bruto en nómina fue de 90.479,28 euros).**</u> Se aportan los listados de las nóminas de ambos meses donde se verifica esa reducción señalada.

También se adjunta el detalle contable con los datos de las aplicaciones de retribuciones básicas, complemento de destino y al complemento específico de esos años (2017 a 2019) y donde se pueden verificar las reducciones de los importes indicados anteriormente. **Las obligaciones reconocidas en el año 2017 del capítulo I fueron 1.627.790,62 euros, y las del año 2019 fueron 1.610.356,31 euros**, por lo tanto, se redujeron.

Ha de señalarse que TVCP no está haciendo la medición del complemento específico en términos homogéneos, porque se han considerado únicamente las cantidades pagadas, esto es, el importe del específico de los puestos cubiertos **sin haber deducido los menores complementos específicos que se dejan de pagar en los puestos amortizados** en el Consejo General del 9 de abril de 2019 (punto 12) **y en los no cubiertos, que suponen ahorro**.

En este ámbito debe tenerse en cuenta una de las sentencias más importantes dictadas por el Tribunal Supremo (TS), en la que se hace un resumen claro de la doctrina del TS sobre cómo han de entenderse los límites cuantitativo y como se aplican (sentencia de 5 de enero de 2009 del TSJ de la Comunidad Valenciana, Sala de lo Contencioso Administrativo) donde el alto tribunal autonómico dispone en su FJ 3º, haciendo suyo el argumento jurisprudencial del TS, lo siguiente:

> *"…por lo que atañe a la vulneración de las previsiones del art. 19 de la LPGE 2006, debe advertirse, de un lado, que con arreglo a una* ***reiterada doctrina del Tribunal Supremo, los límites retributivos han de ponderarse globalmente*** *en relación al volumen total de las retribuciones de cada grupo y* ***no individualmente****, y en todo caso, aunque su núm. 2 impone un límite cuantitativo máximo a los incrementos retributivos del personal al servicio de la Corporación, su núm. 4 exige que* ***dicha limitación resulte de un juicio comparativo en términos de homogeneidad, y se posibilita la excepcional superación en términos de homogeneidad, y se posibilita la excepcional superación de tales límites en casos singulares justificados****; en este sentido,* ***la jurisprudencia ha venido exigiendo que deba concretarse el hecho y la razón por la que aprecia la homogeneidad*** *contemplada en el citado precepto para que sea observada la limitación retributiva que en él se establece y se pueda constatar la existencia de puestos que han experimentado un aumento retributivo a pesar de que su situación no ha variado (por todas STS 20/diciembre/2003)."*.

Por ello, las limitaciones presupuestarias deberán referirse no solo al aspecto cuantitativo, sino también al cualitativo, por cuenta que, en caso contrario, no se podría efectuar el juicio verificador de homogeneidad que exige la norma. La limitación deberá referirse a la cuantía global del crédito referido al grupo de personal y en atención a los puestos de trabajo ya existentes, en base a los cuales se deberá realizar la oportuna comparativa, identificando si ha existido un cambio retributivo o no, y cuáles son las causas que lo justifican; en caso contrario, como señala el TS, no podría realizarse dicho enjuiciamiento/comparativa por cuanto este proceso lógico de búsqueda sistemática de similitudes deberá centrarse en el hecho y la razón en la que se aprecia la homogeneidad, y no en una consideración en abstracto.

En 2017 se produjeron adecuaciones retributivas mínimas y **singulares de cada puesto** (el porcentaje de la variación indicado en el informe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas es una media) y responden a una situación excepcional en el Consorcio de Transportes de Bizkaia (CTB).

Estas fechas fueron momentos de acontecimientos trascendentales en CTB que supusieron aumentar el contenido de las funciones de los puestos del Consorcio: se había iniciado el proyecto de INTEROPERABILIDAD para el uso de las tarjetas Mugi de Gipuzkoa y BAT de Álava en todos los modos de la CAPV, se planificaba la realización de la virtualización de la tarjeta Barik en teléfonos móviles en diferentes modos, se estaba

culminando el soterramiento del trazado en Urduliz, se constituyó la Autoridad de Movilidad de Bizkaia (dentro de CTB), se inició el plan de acción contra los ruidos y vibraciones en el trazado del Metro (cuyos trabajos se están culminando actualmente) y la entrada en funcionamiento de la línea 3 del servicio Metro (8 de abril de 2017) que es una línea operada por otra sociedad diferente a la que venía operando anteriormente en las 2 primeras líneas, pero que CTB ha de procurar todas las actuaciones para que el ciudadano lo perciba como un único sistema Metro (L1, L2 y L3), una red única, operada por 2 sociedades diferentes (Euskotrenbideak, S.A. y Metro Bilbao, S.A.) Además, en marzo de 2017 CTB lanzó los nuevos billetes temporales multimodales BIDAI 50, BIDAI 70 Y GAZTE 70, en viajes limitados; y BIDAI ORO y GAZTE ORO, en los ilimitados. En abril de 2017 se procede a la reapertura de la Estación de Metro de Urduliz, después de suprimir definitivamente su paso a nivel. En julio se licita el Plan Estratégico de la Movilidad de Bizkaia para el período 2018-2028, que planifica las actuaciones del transporte en Bizkaia para el futuro próximo. En noviembre de 2017 se pone en marcha la Red Integral de Oficinas del Transporte Público con once oficinas de atención al cliente con el carácter de ventanilla única, donde CTB realiza la función básica de organización, formación y centralización de toda la información que sobre el transporte se presenta en el territorio de Bizkaia, de forma que cada modo de transporte deja de presentar su información particular y se pasa a una integral, que coordina CTB, sobre todos los transportes existentes.

Sobre este extremo cabe destacar que esas actuaciones se ajustan a las previsiones de la Ley de Presupuestos toda vez que, en términos de homogeneidad (como la Ley exige) el total de retribuciones se redujo y así ha quedado documentado con las indicaciones realizadas en los apartados anteriores. El complemento específico del personal de aquél año se adecuó como consecuencia de la realización de una valoración de puestos de trabajo y la consiguiente aprobación de una nueva Relación de Puestos de Trabajo y su Plantilla, que incluyó sus nuevos importes ajustados a dicha valoración. La adecuación del complemento específico efectuada en 2017 supuso el abono de una cantidad total limitada a 5.066,88 euros que **quedó absorbida con las disminuciones indicadas** por lo que no es relevante a nivel de materialidad.

La observación que realiza el TVCP no se soporta en un análisis de estas causas y de su justificación. Ignora, de ese modo, que la prohibición del incremento retributivo por encima del porcentaje señalado se estableció porque la normativa señala límites sin perjuicio del cumplimiento de la facultad de todas las administraciones de atender situaciones concretas que supusieron una revisión de la RPT para acomodarla a la nueva situación de gestión en CTB. Esta facultad no fue derogada ni excepcionada por la fijación del límite de incremento retributivo del 1%, que además no se superó para CTB en global.

Estas adecuaciones resultaron imprescindibles por el **continuo aumento del contenido de los puestos de trabajo y por la persistente disminución del número de efectivos y la consecución de los objetivos del consorcio** (tal y como se ha justificado en el expediente realizado y las explicaciones anteriormente señaladas) que tiene un perfecto encaje en la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017, la cual establece en su artículo 18 Siete que *lo dispuesto en los apartados anteriores* (donde se regula el ámbito a considerar, las retribuciones, aportaciones a planes de pensiones, masa

salarial, sueldo, trienios y pagas extraordinarias o grupos de titulación) *debe entenderse sin perjuicio de las adecuaciones retributivas que, con carácter singular y excepcional, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo*.

Ha de señalarse que en 2018 no ha habido adaptaciones retributivas, y tampoco en 2019 (salvo en la reestructuración de 2 departamentos de CTB que se detalla más adelante), como tampoco se han producido en 2020 ni en lo que llevamos del año 2021.

En 2019 se ha hecho estricto cumplimiento de la normativa existente en este ámbito, de tal forma que la subida realizada ha sido del 2,25% del año más un 0,25% dese julio, tal como está establecido en el **Real Decreto-ley 24/2018** y en la Ley 2/2019 del Parlamento Vasco de medidas presupuestarias urgentes para 2019 en materia de retribuciones; y en el acuerdo del Consejo Ministros del 21 de junio de 2019, en el cual se aprobó un incremento adicional del 0,25% desde julio para las retribuciones del personal al servicio del sector público, tras certificar el INE que la tasa de variación del PIB de 2018 superó el 2,5% establecido en el **Real Decreto-ley 24/2018**. Esto se realizó una vez en Gobierno Vasco aprobó su Resolución 74/2019, de 10 de septiembre, que dispone publicar el acuerdo del Consejo de Gobierno Vasco aprobando el incremento adicional del 0,25%.

En este Consorcio NO se ha aplicado el incremento adicional del 0,25% de la masa salarial permitido por la normativa citada y que se posibilitaba para la implantación de planes o proyectos de mejora de la productividad o la eficiencia, la revisión de complementos específicos entre puestos con funciones equiparables, la homologación de complementos de destino o la aportación a planes de pensiones.

El expediente tramitado de valoración de puestos, con esa pequeña entidad reflejada en la Relación de Puestos de Trabajo, junto a su justificación correspondiente, fue aprobado por su pleno-Consejo General, tal y como se vienen realizando en otras instituciones del entorno y atendiendo a los criterios señalados en **la declaración de los presidentes de los OCEX** - Tribunales autonómicos de cuentas, reunidos el 19 de octubre de 2006 en Pamplona, en donde se consensuó un documento sobre la situación del control de los fondos públicos, dando a conocer la llamada **"Declaración de Pamplona"**, en la cual se señalaba que "querían incidir en la gestión de personal porque es el activo más importante de las instituciones", y señalaban que "creen que debe adaptarse dicha gestión a las exigencias de los nuevos tiempos, lo que exige **potenciar la motivación y la formación de los empleados públicos, estableciendo también objetivos ligados a las retribuciones.** En definitiva, haciendo que el buen trabajo y la mejor disposición puedan premiarse también en las administraciones, aumentando de esa manera el estímulo hacia el buen hacer que debe caracterizar la labor de las instituciones públicas".

Además, debe considerarse que las actuaciones de personal de CTB se realizaron en base y conforme a lo establecido en el Acuerdo Regulador de las Condiciones de Empleo del personal funcionario de la Diputación Foral de Bizkaia, de aplicación al personal del Consorcio por acuerdo del Consejo General en sesión del 19 de diciembre de 2016 (punto 5).

Una vez recibido el informe del TVCP, y atendiendo a su recomendación de *analizar las necesidades reales actuales y a medio plazo y adecuar la RPT y la plantilla presupuestaria a las mismas,* este Consorcio ha realizado las actuaciones que se señalan a continuación para atender a la transformación que desde 2015 se viene llevando a cabo en esta Entidad:

- Por una parte, se ha realizado un amplio catálogo (expediente 2018/39) de análisis organizativo y valoración de los puestos de trabajo de CTB, con evaluación de los puestos y valoración de las retribuciones, sin que haya supuesto incremento retributivo alguno. Se incluye detalle justificativo de la aprobación del expediente de esta actuación.
- Por otra parte, se ha realizado una radical reestructuración de dos departamentos cruciales en las actuaciones de CTB (de los 3 existentes que no son servicios generales). Esta modificación ha sido aprobada por el Consejo General del 9 de abril de 2019 (punto 12) mediante el cual se fusionan 2 servicios existentes anteriormente en un único Servicio: el Servicio de **Planificación y Estudios Económico-Financieros** y el Servicio de **Gestión y Coordinación Tarifaria** (en el servicio de Planificación Financiera e Integración Tarifaria), <u>con la amortización de tres puestos de trabajo</u>, <u>la creación de uno nuevo</u> y la <u>modificación de funciones de otro</u> con su correspondiente valoración. Esta valoración fue realizada por medio de una cualificada empresa independiente, experta en este tipo de trabajos. Así, **se amortizaron tres puestos**, que son los siguientes: Jefatura de Gestión del GCT (nº RPT 20), Técnico superior GCT (nº RPT 21) y Técnico de grado medio GCT (nº RPT 27), se creó un nuevo puesto (que no se ha cubierto a la fecha de realización de estas alegaciones) denominado Técnico/a superior comunicación y Tics, Grupo A1, Escala de Administración Especial, Subescala Técnica, con la adscripción, nivel, sistema de provisión, requisitos de titulación, perfil lingüístico y complemento específico que se especifican en la Relación de Puestos de Trabajo que se une como anexo a ese acuerdo, y se modifican las funciones del puesto de Jefe del Servicio de Planificación y Estudios Económico-Financieros con su valoración correspondiente en los términos que se especifican en la Relación de Puestos de Trabajo correspondiente.
- Además, con motivo de la nueva normativa que regula el régimen jurídico del control interno de las entidades del sector público local, tal y como se había previsto en el Plan Anual de Control Financiero para 2019, se han realizado los trabajos de auditoría de cumplimiento, mediante una sociedad de auditoría independiente, que revisa, mediante procedimientos acordados, los expedientes de gastos de personal de CTB y su política retributiva. El resultado de esta revisión, en el año 2019, ha sido de *no haberse puesto de manifiesto incidencias dignas de mención.*
- Por último, se ha contratado la asistencia de los procedimientos a realizar en los expedientes de medición de productividad (expediente 2019/107) pero que **no se ha utilizado**.

En CTB se rinden cuentas de forma completa y en plazo (incluso durante el confinamiento derivado del estado de alarma provocado por la crisis sanitaria) y se hace seguimiento estricto de las recomendaciones del TVCP, salvo lógicamente, aquellas

recomendaciones cuyo cumplimiento no compete al Consorcio de Transportes de Bizkaia, sino a otras instituciones.

En este consorcio estamos dando ejemplo al aplicar el Plan de Recursos Humanos para conseguir **la reducción del importe de las retribuciones que se satisfacen cada año,** se ha activado la comisión de valoraciones y adoptado medidas de disminución y rejuveneciendo su plantilla. Es llamativo que la referencia utilizada para buscar variaciones en las retribuciones del ejercicio 2019 se haya tenido que retrotraer 3 anualidades respecto del ejercicio revisado (hasta 2017). En la última fiscalización que se hizo de Consorcio de Transportes de Bizkaia publicada en 2018, para determinar la variación de las retribuciones del personal, la referencia utilizada para su análisis fue comparar el año fiscalizado (2016) respecto del inmediatamente anterior (2015).

No obstante, en base a las disminuciones habidas de los gastos de personal indicados anteriormente, una vez hecho el seguimiento de los resultados de la anterior fiscalización realizada con las actuaciones señaladas, se puede comprobar que CTB ha atendido las consideraciones señaladas por TVCP en 2018 en esta materia.

Aunque las indicaciones del TVCP únicamente hacen referencia al complemento específico, se debe señalar que **también en otros conceptos retributivos en 2019 se han reducido las retribuciones de CTB respecto de 2018** (véanse los detalles contables adjuntos de las retribuciones básicas o el complemento personal de antigüedad.

En 2018 las retribuciones del complemento específico también se redujeron, respecto de las de 2017 (de igual forma que se redujeron las retribuciones básicas, el Complemento de Destino, etc.).

Igualmente, el total de **obligaciones reconocidas en el CAPITULO I de sueldos y salarios en 2019** (1.610.356,31 euros) **ha bajado respecto de las de 2018** (1.694.420,99 euros). Es decir, una **MINORACIÓN patente de 84.064,68** euros respecto del año anterior en sueldos y salarios de CTB (se adjunta documentos contables con las obligaciones reconocidas en ese capítulo de gastos de personal en cada uno de esos años).

Año 2018 cap.I: 1.694.420,99 euros

Año 2019 cap.I: 1.610.356,31 euros

II. OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. *La liquidación del presupuesto de CTB no incluye ingresos por las recargas de las tarjetas Barik correspondientes a las recargas del mes de diciembre, ni los gastos por las validaciones de dicho periodo, por importe de 11,1 y 9,7 millones de euros, respectivamente (A.4 y A.8)*

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIÓN

Entendemos que el TVCP debe señalar que, junto con el cálculo del Remanente de Tesorería aprobado y que responde a 12 meses de **DATOS CONTABLES debidamente auditados**, consta en **la documentación de la liquidación del presupuesto 2019** de CTB un documento, debidamente conciliado, del Remanente de Tesorería y el Resultado Presupuestario con los datos de los títulos Barik de los 12 meses de 2019, por lo que los datos de esas actuaciones del mes de diciembre de 2019 (en ingresos y gastos) se han rendido con el conjunto de datos de 2019 en el expediente de la liquidación del año fiscalizado (se adjunta el documento realizado que figura en el expediente de liquidación de 2019 con referencia de la página para su localización en el expediente-nº155).

Este documento y su conciliación ha sido revisado por ese ente fiscalizador, con la colaboración de CTB, que les ha indicado qué importes se añaden, cuales se eliminan, cuales son los signos de sus operaciones, etc. Su elaboración se ha producido para que se pueda tener una mejor explicación de los datos propios del ejercicio (se adjunta copia de las actuaciones de trabajo por parte de TVCP con el archivo Excel trabajado).

Además, debe señalarse que en la liquidación y los registros de la contabilidad presupuestaria de CTB se incluyen los ingresos y gastos de 12 mensualidades, desde el mes de diciembre de 2018 (cuyos datos tampoco se pudieron contabilizar en aquel ejercicio) hasta noviembre de 2019. Debe quedar claro que en las cuentas de CTB se incluyen los datos de 12 meses tal y como se vienen registrando en cuentas desde que se crearon los títulos consorciados (1997). Esta forma de operar, según el principio de continuidad, se ha mantenido hasta ahora sin haber recibido opinión con salvedad del TVCP.

Esta actuación contable respecto de los ingresos y gastos de diciembre se produce por la propia mecánica de los títulos consorciados y lo establecido en el **apartado 2.1.1 Operativa con los operadores de transporte (de la Liquidación mensual) d**el Marco Económico-Financiero del Sistema Barik, norma reguladora del régimen económico de Barik aprobada por el Consejo General del CTB, órgano donde se hayan representadas las administraciones titulares de los modos de transporte, y que señala expresamente que con las cancelaciones producidas durante el mes en los distintos operadores por la utilización del transporte, CTB practicará una liquidación mensual conjunta de cancelaciones, y cada uno de los operadores emiten una factura por la cuantía correspondiente a la liquidación de viajes cancelados que le corresponda para enviarla a CTB.

Durante el mes de diciembre (y hasta las 23:59:59 horas del 31 de diciembre de cada año) se producen ingresos y gastos, esencialmente por viajes realizados, compra de tarjetas, transbordos, etc. Una vez finalizado el mes, los departamentos técnicos/informáticos de los operadores recopilan la información de sus bases de datos, los remiten a CTB para su verificación y análisis de su corrección. En el territorio operan del orden de 20 empresas/instituciones y en CTB se contrastan sus datos y los transbordos habidos entre operadores o modos (con sus bonificaciones o descuentos) y, sólo cuando se han realizado estas comprobaciones con la debida constancia documental, el Consorcio realiza la liquidación correspondiente. A partir de ese momento se emiten las facturas pertinentes y se empiezan a recibir las facturas de los proveedores. Esas actuaciones se realizan con fecha

del mes en el cual se pueden realizar (normalmente el siguiente, porque se precisa de tiempo para realizar todas esos trámites y el Sistema de Información Inmediata de Hacienda (SII) sólo concede 16 días para el envío de los registros de facturación devengados en el mes anterior). Se incluye nota de la AEAT sobre el plazo de envío de los registros de facturación.

Cuando no se dispone de dichos documentos justificativos del mes anterior a tiempo (liquidaciones y facturas), CTB utiliza las periodificaciones para asignar los ingresos y gastos al ejercicio en que efectivamente se producen, y eso permite que el criterio contable de los acreedores (que emiten y contabilizan una factura en el año n+1) sea el mismo que el de CTB (que la recibe y contabiliza en el mismo año n+1). Las periodificaciones y los devengos son un área de revisión indispensable en los trabajos de control y auditoría y, cuando están correctamente registrados, no son motivo de opiniones con salvedades.

En las cuentas de CTB se sigue el criterio establecido por la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE), que coincide con el de los expertos censores jurados de cuentas, expuesto al examinar las cuentas de CTB y de Metro Bilbao, S.A. cada año. Hasta ahora no hemos recibido ninguna indicación en sentido contrario, por lo que entendemos que ese mismo criterio también es el seguido en las auditorías que se realizan en las empresas/instituciones operadoras.

Nos **sorprende la indicación del TVCP de contabilizar operaciones en el presupuesto de diciembre SIN DISPONER DE LAS CORRESPONDIENTES FACTURAS**. Hasta que no se dispone de la debida factura no se tiene la debida certeza del servicio, tercero, importes. etc. Sin factura, debidamente comprobada-aprobada, no se cumple el requisito básico establecido por la IGAE en su resolución del 25 de julio de 2018 sobre requisitos básicos en el ejercicio de la función interventora, que establece que en las entregas se exija que se aporte factura de acuerdo con la normativa que regula la obligación de facturación (Real Decreto 1619/2012 y la Ley 25/2013 de impulso de la factura electrónica).

La factura es un documento de carácter mercantil que representa una compraventa de un bien o servicio que, entre otras cosas, debe incluir toda la información de la operación. Ese documento acredita la realización de una transferencia de un producto o servicio tras la compra del mismo y, sólo cuando se dispone, puede figurar en los registros contables.

La decisión sobre la fecha de emisión de las facturas corresponde a cada uno de los operadores (Sociedades de ferrocarriles, Compañías de autobuses, un puente colgante, dos funiculares, un Ayuntamiento…). Cada uno tiene sus propias normas internas, trámites, formalidades, sistemas de seguridad, forma de trabajo, etc. **CTB contabiliza las facturas** cuando se reciben con su debida valoración y cuando los datos contenidos se consideran correctos. Si las facturas de los operadores se reciben **con fecha del mes siguiente (enero)** al que corresponden (diciembre), no se pueden contabilizar presupuestariamente en diciembre. Realizar lo contrario supondría incumplir la anualidad reflejada en esos documentos mercantiles y contabilizar en el presupuesto de diciembre del año n una factura emitida con fecha de enero del año n+1.

Esta forma de registrar estas facturas de actuaciones realizadas durante el mes de diciembre, que se contabilizan en el mes en que se emiten (enero) está permitida en del **Decreto Foral 139/2015, de 28 de julio, por el que se aprueba el marco regulatorio contable**

de las entidades locales de Bizkaia, con un apartado concreto para que figuren en la Memoria (página 19.451 del Boletín Oficial de Bizkaia) que al establecer las normas de elaboración de las cuentas anuales y el contenido de la Memoria explicita como registrar los asientos de periodificación. CTB ha registrado esos asientos tanto en contabilidad como en la Memoria, por lo que tienen su debido reflejo en contabilidad.

Esta forma de proceder es la establecida en la Nota informativa nº 1/2019 de la IGAE al señalar que **la certificación expedida en enero de obras ejecutadas en diciembre NO es aplicable al presupuesto de gastos del ejercicio de realización de las obras, sino al presupuesto del ejercicio siguiente** (se adjunta copia de la nota informativa de la IGAE señalada, explicitando que las certificaciones expedidas en enero por obras ejecutadas en diciembre se aplican al presupuesto del ejercicio siguiente.

En este ámbito ha de considerarse, que si bien el Decreto Foral 117/2018 modificó el criterio de registro o reconocimiento contables permitiendo reconocer gastos hasta el 31 de enero del año siguiente con cargo al presupuesto a cerrar. Se trata de una **posibilidad** que, según la pauta establecida por la Diputación Foral en el escrito adjunto, precisa que se cumplan 2 condiciones: 1-las facturas deben corresponder a gastos devengados en el ejercicio anterior y 2- **LA FECHA DE LAS CITADAS FACTURAS DEBERAN TENER LA DEL EJERCICIO A CERRAR** (se añade el escrito de la Diputación Foral de Bizkaia con esas indicaciones remitido a las administraciones públicas locales de Bizkaia).

Además de estas obligaciones legales señaladas en esa normativa indicada, deben considerarse los requisitos informáticos. La aplicación contable que la Diputación Foral de Bizkaia (a través de su Fundación BiscayTIK) pone a disposición de las entidades locales y que usamos la gran mayoría de Entidades Locales de Bizkaia, no permite **ni acepta** contabilizar o pagar en el año n una factura electrónica recibida en el año n+1, por pura lógica temporal: **es imposible reflejar en contabilidad una cosa que no existía en el momento de su registro contable.**

Desde el punto de vista de carga de trabajo, sería más cómodo contabilizar esas facturas y evitaría engorrosos procedimientos de incorporaciones, supondría reducciones de plazo en los pagos de facturas…pero no podemos hacerlo en el aplicativo contable que utilizamos.

Esta normativa (**posibilitando** reconocer gastos hasta el 31 de enero del año siguiente al que se cierra) surge, como facultad (no obligación) para permitir que las facturas se puedan imputar al año a que corresponden (al ejercicio en que se emitieron) y que los datos contables no se vean afectados **por el retraso que pudiera producirse en su recepción**, es decir, que una factura del **año n**, pueda imputarse en el **año n**, que es el que le corresponde, aunque se reciba un poco más tarde (durante el mes de enero del **año n+1**) NO PARA QUE UNA FACTURA EMITIDA EN EL AÑO N+1 SE PUEDA IMPUTAR AL PRESUPUESTO DEL AÑO N.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

2. La liquidación del presupuesto de CTB no incluye. Además, 629.472 euros, de los ingresos citados, tampoco se han registrado en contabilidad patrimonial (A.8).

ALEGACIÓN:

Las cuentas anuales de CTB están revisadas por expertos auditores contratados para la realización del control financiero los cuales no han manifestado la existencia de irregularidades contables en este aspecto. La opinión formulada por TVCP debe reconsiderarse dado que con los documentos entregados, se puede comprobar que ese importe está registrado en contabilidad patrimonial y en la liquidación de CTB expresamente.

Esos importes, producidos en diciembre de 2019, figuran en el **concepto no presupuestario** 30002 Ingresos en cuentas pendientes de aplicar, y por ello, también ***figuran registrados en el saldo de la cuenta 5542 del Plan General de Contabilidad Pública (PGCP),*** hasta que se comprueba a qué corresponden, el concepto, el tercero, su tratamiento impositivo, la validez de su cuantificación, etc. con la liquidación realizada y validada por el servicio que comprueba estas actuaciones. El art.47-3 de la Norma Foral 10/2003 establece que el ***Estado de saldos de Deudores y Acreedores No Presupuestarios, incluidos los pagos e ingresos pendientes de aplicación FORMA PARTE DE LA DOCUMENTACIÓN DE LA LIQUIDACIÓN***.

Se incluye detalle del extracto de la **cuenta contable** 5542 del PGCP, donde se puede observar que su saldo al cierre es 629.472,05 euros, y el documento de la consulta/extracto del Estado citado de los conceptos no presupuestarios, donde está resaltado el importe señalado.

Se incluye el documento de la consulta contable de la cuenta 5542, donde figura, en el DEBE, el reflejo contable de esos importes al cierre de 2019 (con el detalle del ASIENTO Nº4060/63 del mayor de esa cuenta contable, para que se revise que SI FIGURAN DEBIDAMENTE CONTABILIZADOS PATRIMONIALMENTE en la cuenta 5542 del PGCP, tal y como se desprende de los datos entregados.

Asimismo, se añade el documento adjunto con el **LISTADO AUXILIAR DE APUNTES CONTABLES**, donde figura el registro en la contabilidad patrimonial de CTB de los 629.472,05 euros citados (donde figura la página 4 del asiento 4060/63 que hace referencia a esta indicación del TVCP). Simplemente con revisar la contabilidad de CTB se puede comprobar que se hallan fehacientemente anotados y, por lo tanto, no se puede afirmar que no figuran registrados en contabilidad.

Igualmente, se añade el documento donde figura el detalle del **BALANCE DE SUMAS Y SALDOS**, del ejercicio 2019, donde aparece el reflejo contable de ese importe al cierre de 2019. Se puede observar el importe del DEBE, el importe del HABER y su saldo acreedor.

Estado del art.47-3 de la Norma Foral 10/2003 que establece el contenido de la Liquidación (Estado de saldos de Deudores y Acreedores No Presupuestarios).

En CTB no se aplican ingresos sin las comprobaciones previas, una vez han sido revisadas las actuaciones que las dan lugar a su emisión y se reflejan en las aplicaciones conforme a sus facturas emitidas. Los importes que figuran **temporalmente** en los conceptos no presupuestarios, mientras están examinándose, no se aplican al presupuesto hasta que se verifican, se identifica su procedencia y corrección, el tipo impositivo que corresponde, etc. para su debido reconocimiento en la aplicación correspondiente o su devolución. Mientras se está realizando la revisión de los ingresos **esos importes, pendientes de aplicar, figuran debidamente en la cuenta 5542 del PGCP**. Una vez que se ha comprobado su adecuación y emitido la factura a que corresponden, se ha reconocido el ingreso en presupuesto y, así, se produce la cancelación en el concepto no presupuestario de ese importe. Esta forma de operar otorga fiabilidad e integridad a los registros contables y evita errores

Estas revisiones de los ingresos recibidos se viene haciendo así a lo largo de los ejercicios y, en concreto, durante 2019 por un total de 112.094.075,77 euros, de los que se han reconocido y aplicado al presupuesto de ingresos 111.464.603,72 euros, de tal forma que, al 31 de diciembre, quedan por aplicar la diferencia (629.472,05 euros) y que se verifican en el detalle adjunto.

Como no podía ser de otra manera, todos los movimientos de ese Concepto No Presupuestario tienen su reflejo en la **cuenta (5542)-Cobros pendientes de aplicación del PGCP.** Se incluyen a continuación los detalles de **SUS ASIENTOS** contables realizados en el siguiente ejercicio, al realizar su aplicación (con indicación de las cuentas utilizadas **para saldar los importes del ejercicio anterior en contabilidad patrimonial** y, también, sus registros en contabilidad. No se hubiera podido saldar esa cuenta 5542 si no hubiera tenido saldo.

Se incluye detalle del importe al debe, importe al haber, descripción, número de asiento, número de operación, etc. El importe total de ello se corresponde con ***614.411,35 euros*** (=54.027,90 + 560.383,45) más ***15.060,70 euros*** (que totalizan la cantidad indicada), señalándose sus aplicaciones CONTABLES en deudores e IVA (asientos de la contabilidad patrimonial números 285, 286 y 548).

Estos importes se han aplicado al **presupuesto de ingresos** el 15/1/2020 por 614.411,35 euros y el 30/03/2020 por 15.060,70 euros (lo que totaliza 629.472,05 euros), contra la factura correspondiente debidamente emitida en 2020. Se incluye detalle de los derechos reconocidos señalados que cancelan el total del importe a aplicar según los importes siguientes:

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

614.411,35
(=54.027,90+560.383,45)
15.060,70
629.472,05

Se adjuntan documentos donde se puede verificar la contabilización presupuestaria realizada en los primeros meses del año siguiente.

Esos ingresos señalados por TVCP también se contabilizaron en la **cuenta 5710**-"Bancos e instituciones de crédito. Cuentas operativas" del PGCP, cuando se cobraron (2019). Si no se hubieran incluido en la Liquidación, sus datos no coincidirían con el Acta de Arqueo demostrativa de los fondos existentes en las distintas cuentas de CTB, reseñada en el art.47-6 de la Norma Foral 10/2003 (Capítulo VII) al establecer que es uno de los documentos que componen la Liquidación de los Presupuestos. Si no se hubieran registrado, los importes de tesorería en el Balance (contabilidad patrimonial) no se corresponderían con los que han indicado todas las entidades bancarias en las contestaciones a las circularizaciones realizadas por los auditores. Las operaciones económicas de CTB tienen fiel reflejo en sus cuentas y se pueden observar claramente en sus libros y resto de documentación.

Además, el Decreto Foral 139/2015 en la regla 47-1-f del Título I, Capítulo I (Principios Generales de la Contabilidad Local) señala que LA MEMORIA forma parte de las cuentas anuales, y en la de CTB de 2019 se da cumplida información de esos importes. Estos ingresos se recogen en el apartado reglamentariamente establecido de la Memoria con el debido detalle e indicando **los asientos correspondientes del reflejo en contabilidad**.

Para facilitar su comprensión, se adjunta la página 19.448 del Boletín Oficial de Bizkaia donde se publica el Decreto Foral 139/2015, de 28 de julio, que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Bizkaia con las normas de elaboración de las cuentas anuales y el contenido de la Memoria y una copia del art. 47-3 de la Norma Foral 10/2003 Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia, publicada en el Boletín Oficial de Bizkaia del 15 de diciembre, en el que se indica el **CONTENIDO DE LA LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA** de cada ejercicio, y donde se especifica que, entre otros que se relacionan, se compone también del **ESTADO DE SALDOS NO PRESUPUESTARIOS, INCLUIDOS LOS INGRESOS PENDIENTES DE APLICACIÓN**.

Se concluye, por lo tanto, que esos ingresos tienen un completo reflejo en cuentas: sus correspondientes asientos en las 2 contabilidades (en la Liquidación y también en la contabilidad patrimonial) junto con su debida explicación en la Memoria del mismo ejercicio fiscalizado.

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Por otra parte, no se ha registrado la liquidación de títulos consorciados correspondiente a los ejercicios 2017 y 2018, aprobada el 29 de noviembre de 2019, a favor del resto de operadores de la tarjeta Barik, por importe de 1,6 millones de euros, ni en la liquidación del presupuesto, ni en contabilidad patrimonial (A.8).

ALEGACIÓN

Mediante la presente alegación se aporta la información y documentación suficientes para poner de manifiesto que la opinión que TVCP sustenta en su informe no se compadece con la realidad. En este sentido, se adjunta el informe realizado para la liquidación de títulos consorciados de 2017 y 2018, aprobado por el Consejo General del 29 de noviembre de 2019 (punto 23 del Consejo General celebrado ese día). Se entrega el informe de la liquidación realizada por el Servicio de Planificación Financiera e Integración Tarifaria y el acuerdo adoptado por el Consejo General respecto de este asunto.

En ese informe se observa el resultado/reparto final obtenido de los 2 ejercicios -2017 y 2018- con los resultados obtenidos para las 11 instituciones/operadores, unos con saldo positivo y otros con saldo negativo, tal y como se señala a continuación:

-CTB	4.161.022
-Diputación Foral de Bizkaia-DFB	+889.526
-Ayuntamiento de Bilbao	-29.187
-Gobierno Vasco	+599.995
-Ayuntamiento de Etxebarri	-2.116
-Ayuntamiento de Getxo	-876
-Ayuntamiento de Erandio	-810
-Ayuntamiento de Barakaldo	-6.062
-Mancomunidad de Uribe Costa	-11
-FEVE	-9.033
-RENFE	-35.907

En el informe citado se explicitan esos mismos datos.

De ese documento se observa que las 11 instituciones/operadores, pueden estar en alguna de estas 3 situaciones que indicamos:

El primer caso es el de CTB, que no se paga ni se cobra a sí mismo.

En el segundo caso se encuentran las 2 instituciones con **signo positivo** (Diputación Foral de Bizkaia-DFB y Gobierno Vasco) cuyas actuaciones se desarrollan en el apartado tercero de ese acuerdo del 29 de noviembre de 2019, estableciendo aprobar, disponer, reconocer el importe de cada gasto que se señala (con indicación expresa de la aplicación presupuestaria del presupuesto de gastos) y destinarlos al presupuesto de ingresos (también con indicación de la aplicación presupuestaria) mediante el correspondiente apunte en formalización. Estas

actuaciones totalizan 1.489.521,00 euros. Incluimos el apartado tercero de ese acuerdo del Consejo General adoptado el 29/11/2019-punto 23, donde se señala esto que se indica en este párrafo, para aclarar lo realizado.

En el tercer caso se encuentran las otras 8 instituciones/operadores con **signo negativo** (los Ayuntamientos de Bilbao, el de Etxebarri, el de Getxo, el de Erandio, el de Barakaldo, la Mancomunidad de Uribe Costa, FEVE y RENFE) cuyo proceder se desarrolla en el apartado cuarto de ese acuerdo del 29 de noviembre de 2019, estableciendo requerir el pago a CTB de las cantidades correspondientes a aquellos operadores cuyo saldo ha resultado deficitario conforme al cuadro incluido en ese apartado (que totaliza -84.002 euros) y cuya copia se incluye para su mejor comprensión (apartado 4º del acuerdo que se adjunta).

Entendemos que el importe de 1,6 millones de euros que indica el TVCP en su informe provisional se refiere a la acumulación de las actuaciones indicadas en el SEGUNDO CASO (que totaliza 1.489.521,00 euros y que suponen tanto ingreso como gasto para CTB) más los 84.002 euros que supone ingreso para CTB (1.489.521,00 + 84.002 = 1.573.523 euros).

De ese importe total (1.573.523 euros) el Consorcio ha efectuado estricto y detallado reflejo contable, tanto en la liquidación del presupuesto como en la contabilidad patrimonial, tal y como se puede verificar en los registros contables de ambos ámbitos y siguiendo las indicaciones del propio Consejo General, esto es, se aprueba (fase A), se dispone (fase D) y reconoce el importe del **GASTO** (fase O) de 1.489.521,00 euros, es decir ADO (por acumulación de fases), con cargo a la vinculación de la aplicación 0050 44000 2279914 a la vez que se destina ese importe resultante de los saldos positivos al **PRESUPUESTO DE INGRESOS** (aplicación 00500 39903) mediante los correspondientes pagos y cobros en formalización, de tal forma que esos 1.489.521,00 euros se ingresan en CTB. También figuran en ingresos reconocidos de CTB los 84.002 euros indicados anteriormente de los Ayuntamientos, la mancomunidad y los operadores FEVE y RENFE.

En contabilidad presupuestaria y las cuentas patrimoniales de CTB figuran registrados tanto los GASTOS como los INGRESOS de 1.489.521,00 euros, en cumplimiento de lo indicado en ese acuerdo adoptado. Estos gastos e ingresos se realizan en formalización mediante operaciones presupuestarias de gasto con descuento en ingresos y, además, se han reconocido los derechos de 84.002 euros en el presupuesto de INGRESOS con su consiguiente reflejo en la contabilidad patrimonial.

Los documentos contables realizados en el PRESUPUESTO DE GASTO e INGRESO son los que se detallan a continuación en las partidas señaladas y que se han trasladado a la contabilidad patrimonial en los asientos y los mayores que se incluyen con las copias se entregan:

GASTOS:

Gastos-1: Respecto de gastos, se incluye, por un lado, copia del ADO nº 220190004221 de fecha 29/11/2019 de 889.526,00 euros a nombre de Diputación Foral de Bizkaia - Bizkaiko Foru Aldundia, de la aplicación presupuestaria 00500 44000 2279914, con su debido registro en la cuenta del Plan General de Contabilidad Pública 6020. Se incluye detalle de esa cuenta

de la contabilidad patrimonial por ese importe, por ese concepto (asiento 3980 – 1) y de la aplicación presupuestaria de la liquidación presupuestaria.

Gastos-2: Por otro lado, se incluye, también de gastos, copia del ADO nº 220190004222 de fecha 29/11/2019 de 599.995,00 euros a nombre de Gobierno Vasco - Eusko Jaurlaritza, de la aplicación presupuestaria 00500 44000 2279914, con su debido registro en la cuenta del Plan General de Contabilidad Pública 6020. Se incluye detalle de esa cuenta de la contabilidad patrimonial por ese importe, por ese concepto (asiento 3981 – 1) y de la aplicación presupuestaria de la liquidación presupuestaria.

INGRESOS:

Ingresos-1: Respecto de ingresos, se incluye, primero, copia del documento del presupuesto corriente nº 120190000851 de fecha 29/11/2019 de 889.526,00 euros a nombre de Diputación Foral de Bizkaia - Bizkaiko Foru Aldundia, de la aplicación presupuestaria 00500 39903, con su debido registro en la cuenta del Plan General de contabilidad Pública 7050. Se incluye detalle de esa cuenta de la contabilidad patrimonial por ese importe, por ese concepto (asiento 3978 – 2) y de la aplicación presupuestaria de la liquidación presupuestaria.

Ingresos-2: También se incluye, en segundo lugar, copia del documento del presupuesto corriente nº 120190000852 de fecha 29/11/2019 de 599.995,00 euros a nombre de Gobierno Vasco - Eusko Jaurlaritza, de la aplicación presupuestaria 00500 39903, con su debido registro en la cuenta del Plan General de contabilidad Pública 7050. Se incluye detalle de esa cuenta de la contabilidad patrimonial por ese importe, por ese concepto (asiento 3979 – 2) y de la aplicación presupuestaria de la liquidación presupuestaria.

Ingresos-3: Además, se incluye, en tercer lugar, detalle completo de la aplicación presupuestaria 00500 39903 donde se puede verificar un total de derechos reconocidos en 2019 de 1.573.523,00 euros, que es la suma de los 84.002 euros de los operadores con saldo a favor de CTB (apartado cuarto del acuerdo del Consejo General) más 1.489.521,00 euros de los pagos en formalización indicados en Gastos-1 y Gastos-2 (apartado tercero del acuerdo del Consejo General) citados en los párrafos anteriores porque se decidió que se entregaran a CTB (y por lo tanto también son ingresos para CTB). Se incluye copia de los movimientos de esa aplicación y todo el detalle de las operaciones que se han producido (2 hojas):

Todas estas operaciones pueden volver a ser objeto de nueva revisión, mediante las copias de los documentos que figuran a continuación.

En resumen, se incluyen 2 documentos del presupuesto de gastos (con descuento en la aplicación de ingresos) y otros 2 documentos del presupuesto de ingresos, mas 1 detalle del resto de instituciones/operadores que pagarán a CTB (mas los producidos de DFB y Gobierno Vasco al descontar el gasto citado).

Se puede comprobar que las 2 operaciones de GASTO son ADOs (uno por cada tercero con su correspondiente importe) en la aplicación 00500 44000 2279914, por las cantidades y los terceros señalados en el acuerdo en el que se aprueba la liquidación de títulos consorciados. Las 2 operaciones tienen **descuento por el total del importe** de cada

institución, en la aplicación 00500 39903 del presupuesto de ingresos (se pagan en formalización del presupuesto de gastos de CTB y entra en el presupuesto de ingresos de CTB). Esta cifra que "llega" al presupuesto de ingresos más los que proceden de las instituciones/operadores que deben pagar a CTB se registran en ese presupuesto y todo ello con su correspondiente apunte en contabilidad patrimonial.

Detalle de la aplicación presupuestaria de INGRESOS correspondiente al Reparto de Títulos Consorciados (2 hojas).

Detalle de la aplicación presupuestaria de GASTOS correspondiente al Reparto Liquidación de Títulos Consorciados (2 hojas).

CTB tiene diferenciadas las aplicaciones presupuestarias donde reflejar los resultados de esas liquidaciones, una partida específica en gastos (00500 44000 2279914) y otra, también específica, en ingresos (00500 39903), que, además, se señalan en el acuerdo referido, por lo que fácilmente se puede comprobar en ellas los registros realizados y la corrección de los apuntes contables con amplio detalle de los 1,6 millones.

Adjuntamos de nuevo copia de los movimientos en esas 2 partidas para facilitar su toma en consideración.

Todas estas operaciones se realizan en el sistema contable que la Fundación BiscayTIK (fundación de la Diputación Foral de Bizkaia) provee a este consorcio, como a la mayoría de las entidades locales del Territorio Histórico de Bizkaia, y en ella, todo aquello que se refleja en la liquidación presupuestaria deja adecuada evidencia en la contabilidad patrimonial. No obstante, se han incluido también documentos con copia de los detalles que esos ingresos y gastos presupuestarios dejan en la contabilidad patrimonial de esta Entidad.

Asimismo, reiteramos que estas actuaciones han sido revisadas mediante actuaciones de auditoría, los auditores privados han analizado los acuerdos de CTB de este ejercicio (y por lo tanto el citado del 29 de noviembre de 2019), han comprobado tanto los movimientos de los ingresos como, a la vista del volumen que supone, de esos gastos realizados en formalización (con descuento en la aplicación de ingresos).

Los documentos contables del presupuesto de GASTOS, y que están pagados en formalización, según se puede comprobar en la contabilidad de CTB, son los siguientes (se adjunta copia del reflejo que se obtiene de la aplicación contable.

Los documentos contables del presupuesto de INGRESOS, y que están cobrados en formalización, según se puede comprobar en la contabilidad de CTB, son los siguientes (10 documentos obtenidos de la aplicación contable: talones de cargo, pantallas de la contabilización realizada, asientos en contabilidad, etc.).

Debe tenerse en cuenta que **también en la memoria** de 2019 se hace explícita referencia a este acuerdo del Consejo General del 29 de noviembre de 2019-punto 23, donde se explicitan de forma nítida las actuaciones realizadas. Se añade copia de la página de la memoria donde se explica la situación de los gastos e ingresos producidos con esa liquidación citada en el apartado II.2 de la opinión de TVCP, que amplía y comenta la información contenida en los documentos presupuestarios (de ingresos y gastos), asientos contables, mayores de cuentas y diarios citados.

Una vez se revisen todos esos documentos extraídos de la liquidación de presupuesto y la contabilidad patrimonial, además de la opinión señalada, deberá reconsiderarse también la indicación explicitada en la página 89 del informe emitido, cuando señalan, en el apartado A.7 CUENTA DE TESORERÍA, que *el importe a favor del resto de operadores (fundamentalmente DFB y GOVA) no se ha registrado, ni en la liquidación de presupuesto, ni en contabilidad patrimonial.*

II. OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. *El efecto conjunto de los dos párrafos anteriores supone disminuir el remanente de tesorería y el patrimonio neto a 31 de diciembre de 2019, en 200.000 y 945.000 euros, respectivamente.*

ALEGACIÓN

Debe considerarse que en las alegaciones anteriores han quedado justificados de forma indubitada los registros de los ingresos contables por 629.472 euros y los 1,6 millones que señala TVCP en sus párrafos de opinión.

En primer lugar, respecto de los 1,6 millones, recordamos que CTB tiene registrados como derechos reconocidos que totalizan 1.573.523 euros en la partida 00500 39903 de ingresos y, en obligaciones reconocidas, figuran 1.489.521euros en la partida 00500 44000 2279914 de gastos. El pago de esa cantidad en formalización a CTB por 1.489.521euros más los 84.002 euros de ingresos, recibidos por CTB, totaliza los 1.573.523 euros, **tanto en la liquidación del presupuesto como, consecuentemente, en contabilidad patrimonial**, por lo QUE NO DEBE PRODUCIRSE el efecto que indica TVCP.

La parte de los cobros efectuados se pueden contrastar en los Ayuntamientos, entidades y operadores que nos los han ingresado, se pueden verificar con los extractos bancarios y los justificantes de cobro en CTB, por ello, figuran en la tesorería de CTB. Si se disminuye el remanente obtenido en esa parte, como señala el TVCP, se estaría falseando la realidad material y contable de la tesorería de CTB.

En segundo lugar, y respecto de los 629.472 euros, también se ha acreditado fehacientemente que CTB los tiene registrados en su contabilidad patrimonial, y aunque **el TVCP plantea disminuir del Remanente de Tesorería en su párrafo de opinión**, debe considerarse que en el cálculo que CTB realiza, atendiendo a la naturaleza y conforme a la forma establecida de calcular ese resultado, ya están restados, por lo que debe corregirlo y evitar esa duplicidad. Se adjunta detalle del cálculo realizado donde figura, debidamente remarcado, que las partidas pendientes de aplicación por los 629.472,05 euros **ya están restando**. Se incluye el cálculo obtenido del aplicativo contable donde ya figura disminuido este importe del Remanente de tesorería.

Este ajuste que plantea el TVCP para ajustar el Remanente de Tesorería es erróneo: El importe pendiente de aplicar ya **está restado** y los fondos líquidos de CTB están certificados en el acta de arqueo del año y confirmado con los extractos bancarios y las circularizaciones realizadas en los trabajos de auditoría.

El resultado de la liquidación-reparto se ha contabilizado con dos gastos en formalización con los debidos descuentos en ingresos. Esto **no tiene movimiento de fondos** (son apuntes en formalización) y **tampoco hay deudores pendientes de cobro, ni acreedores pendientes de pago** (porque en los apuntes en formalización se refleja su pago y su cobro sin salida ni entrada material de fondos), por ello, no tiene efecto en el Remanente de Tesorería (**ni hay movimiento de fondos líquidos, ni derechos pendientes de cobro, ni obligaciones pendientes de pago**). Adjuntamos la definición de Remanente de Tesorería establecida en el art. 48-6 de la Norma Foral 10/2003.

II. OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. *El remanente de tesorería a 31 de diciembre de 2019 del CTB incluye un importe de 19,4 millones de euros (20,7 millones de euros considerando los ajustes del párrafo anterior), que corresponden a los saldos acumulados de títulos consorciados pendientes de validación y a los beneficios del sistema Barik pendientes de liquidación y reparto entre los operadores a 31 de diciembre de 2019. Este importe está afecto a la prestación del servicio por lo que no es de libre disposición. El efecto en contabilidad patrimonial de este ajuste, supone minorar los fondos propios en dicho importe (ver A. 7).*

ALEGACIÓN

Se señala en este párrafo de opinión con salvedad que 19,4 millones del remanente de tesorería no son de libre disposición, cuando CTB NO HA DISPUESTO de ellos. Conforme al principio de prudencia que rige la gestión de este Consorcio, al cierre de 2019 el **Remanente de Tesorería DISPONIBLE** es de 20.702.253,19 euros:

Desde la entrada en vigor de la Ley Orgánica 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, CTB **no ha utilizado el Remanente líquido de Tesorería** para financiar modificaciones presupuestarias, excepto en 2017 para reducir endeudamiento y, cada año, para realizar las incorporaciones de créditos por los gastos dispuestos o autorizados en los correspondientes anteriores ejercicios que, no habiendo llegado a reconocerse obligaciones, fueron realizadas con el mismo destino que tuvieron en cada uno de los anteriores ejercicios (art. 21-1 del RD 1463/07).

Detallamos los importes de 2019 donde se puede verificar la no disposición del remanente de CTB:

Remanente de Tesorería para gastos generales obtenido en 2019:	26.873.854,29 euros
Incorporación de créditos nº 1/2019:	149.983,40 euros
Incorporación de créditos nº 2/2019:.....	6.021.617,70 euros
Remanente de Tesorería SIN DISPONER en 2019:.....	20.702.253,19 euros

Se comprueba claramente que el importe sin disponer es superior a los 19,4 millones indicados en el apartado II.2-2 de la opinión, por lo que los importes correspondientes a los saldos acumulados de los títulos consorciados pendientes de validación y los beneficios del sistema Barik pendientes de liquidación y reparto entre los operadores siguen, a la fecha de realización de estas alegaciones, en cuentas bancarias. No puede ser objeto de salvedad no haber dispuesto un importe que el TVCP indica como no disponible.

La prudencia financiera es la forma de gestión de CTB, y es tan rigurosa y estricta que, con un presupuesto de 241,5 millones, el Consorcio tiene actualmente en cuentas más de 60 millones de euros sin disponer (en el último arqueo realizado antes de recibir este informe (abril de 2021), en cuentas bancarias hay 60.846.033,15 euros). Se adjunta acta de arqueo. Esto es, en CTB hay más importe sin disponer que el señalado por el TVCP.

Se indica erróneamente que hay un importe afecto a la prestación del servicio. Recordamos al TVCP que la normativa NO regula la afección de dinero o de saldos. Lo que se afectan son INGRESOS y GASTOS, no saldos en cuentas bancarias o efectivo.

Señala el TVCP, en su anexo A.7 que *el resto del saldo de las cuentas del sistema Barik por importe de 19,4 millones de euros, deben minorarse del remanente de tesorería disponible a 31 de diciembre de 2019 por estar afectos a la prestación del servicio o corresponder a los operadores del servicio*, pero no existe evidencia válida que sustente esa opinión. Se ha confundido la afección con la RESERVA o mantenimiento de importes en cuentas.

En el Consejo General del 22 de julio de 2010 (punto 7), relativo a la utilización de los fondos de las cuentas corrientes de los títulos consorciados para la actividad general del Consorcio como consecuencia de la estimación y cálculo de la liquidación anual acumulada de títulos consorciados, donde se trató este asunto y se estableció **reservar en cuentas** para gestión de títulos consorciados 6.302.831 euros, correspondientes a la estimación liquidación de títulos consorciados a 31 de octubre de 2010 y PERMITIR QUE SE DESTINE EL EXCESO SOBRE ESA CUANTÍA PARA OTROS FINES DE CTB.

Posteriormente, en el Consejo General del 4 de octubre de 2012 (punto 12) se estableció el Marco Económico Financiero del sistema Barik, donde, entre otras cosas, se indicaba que la implantación de la tarjeta Barik no afecta a la naturaleza de las condiciones jurídicas establecidas en 1997.

También en el Consejo General de 31 de octubre de 2017 (punto 9) se modificó el citado Marco Económico Financiero de Barik con motivo de la implantación, puesta en marcha, funcionamiento y gestión de las Oficinas de Atención al Cliente (OAC) integrales del

transporte público de Bizkaia, donde se hacía referencia a la anteriormente señalada reserva en cuentas de la estimación de la liquidación de títulos a 31 de octubre de 2010 y que permite que se destine el exceso sobre esa cuantía para otros fines.

Aparte de estos acuerdos indicados, no ha habido ningún otro acuerdo o acto administrativo donde se establezca la afección señalada ahora por TVCP de unos importes de Barik, ni de los saldos (algo extraño, como se ha señalado) ni de los ingresos ni de los gastos del sistema de títulos consorciados. Tampoco el acuerdo de la liquidación aprobada el 29 de noviembre de 2019 establece esa afección que ahora señala repentinamente el TVCP, ni reserva ni limita la libre disposición de los saldos en las cuentas de CTB ni establece el mantenimiento de importes en cuentas.

Al contrario, en el Consejo General de 20 de noviembre de 2020-punto 2º, en su apartado undécimo, ese órgano señaló su criterio al establecer, entre otras cosas, que *…LOS IMPORTES QUE SE ENTREGAN A CTB SE REALIZA CON PLENA DISPONIBILIDAD PARA SATISFACER EL CONJUNTO DE LAS RESPECTIVAS OBLIGACIONES DE ESTE CONSORCIO EN EL MARCO DE SUS COMPETENCIAS EN MATERIA DE LA TARJETA SIN CONTACTO BARIK…..* Se debe señalar que en el Consejo General se hayan representadas las instituciones titulares de los modos de transporte que operan en Bizkaia (Gobierno Vasco, Diputación Foral, Ayuntamiento de Bilbao, etc.), y, ahí, las instituciones establecen las condiciones del sistema quedando establecido de la forma indicada en cada uno de esos acuerdos.

Se incluye copia del dispositivo de ese acuerdo donde se señala esa plena disponibilidad.

CTB viene considerando sus recursos plenamente disponibles, porque no hay nada vigente establecido al respecto. Así lo ha estado entendiendo el TVCP en todos los informes realizados desde el surgimiento de los títulos consorciados en 1997 **(año en que surgen con total disponibilidad y sin estar afectos)** y, más recientemente, cuando señalaba, en el informe realizado en 2018, en la fiscalización referida a 2016 de CTB, que señaló correctamente cual es el mecanismo Barik con datos de aquél momento. Esto ha sido revisado por ese mismo tribunal cada vez que ha fiscalizado a CTB sin que hasta ahora se haya puesto en duda. De forma inopinada, al fiscalizar el año 2019, TVCP ha cambiado de opinión y este Consorcio no comprende por qué tal cambio de criterio supone un efecto en contabilidad patrimonial minorando los fondos propios de CTB.

En 2019 no ha cambiado el sistema de funcionamiento respecto de lo indicado en 2016, ni se ha modificado el Acuerdo Marco de Coordinación Tarifaria de 1997, una vez recogidos los acuerdos indicados (por adaptación de los títulos de cartón a la tarjeta sin contacto Barik y la nueva forma de gestión de las Oficinas de Atención al Cliente) por lo que desde octubre de 2012 el Acuerdo Marco modificado se mantiene inalterable en este ámbito.

En el ejercicio fiscalizado, lo que varía no es el funcionamiento del sistema de Barik, sino el destino de los pagos a realizar. Desde 2019 los importes que se obtuvieron para la Diputación y Gobierno Vasco se entregan a CTB, y este Consorcio reserva unos **importes en su presupuesto de gastos** para utilizarlos en actuaciones Barik en futuros ejercicios, **SIN ESTABLECER LIMITACIÓN ALGUNA RESPECTO A LA PLENA DISPONIBILIDAD DE LOS GASTOS Y SIN INDICAR LÍMITE ALGUNO RESPECTO DE LA TESORERÍA DE CTB,**

que se gestiona conforme al principio contable de no afección del art. 5-3 de la Norma Foral 10/2003, y sus recursos se destinan a satisfacer el conjunto de sus obligaciones, Sólo están afectados los ingresos específicos afectados a fines determinados, y que este consorcio (previa adopción del acuerdo correspondiente) los detalla en el anexo de Gastos con Financiación Afectada de cada ejercicio (aportación del Gobierno Vasco para la interoperabilidad de las tarjetas de la CAPV, aportación de las instituciones para ampliar el capital de Metro Bilbao, S.A. importes del Ayuntamiento de Leioa para realizar la interconexión con el FMB en Lamiako, etc.).

Se debe corregir la indicación del TVCP, referida al registro contable de su anexo A.7 cuando señala que *el acuerdo Marco de Coordinación Tarifaria de 11 de junio de 1997, apartado 3º.3, establece que el resultado económico derivado de la gestión de los títulos consorciados se imputará a las instituciones participantes en función de las cancelaciones válidas certificadas. La última liquidación aprobada en Consejo General de 29 de noviembre de 2019, correspondiente a los ejercicios 2017 y 2018, refleja un saldo conjunto de 5,7 millones de euros a favor de CTB-MBSA y resto de operadores, por importe de 4,1 y 1,6 millones de euros, respectivamente. El importe a favor del resto de operadores (fundamentalmente DFB y GOVA) no se ha registrado, ni en la liquidación de presupuesto, ni en contabilidad patrimonial (el subrayado es nuestro).*

Con la documentación indicada en la alegación anterior se han aportado la acreditación legítima y explicaciones concluyentes con abundantes registros contables en la liquidación de presupuesto y en la contabilidad patrimonial que deben revisarse, por lo que también aquí nos remitimos a esos amplios dosieres acreditativos de los registros contables con los anexos, asientos, mayores, diarios de cuentas, consultas por aplicaciones presupuestarias de ingresos (00500 39903) y de gastos (00500 44000 2279914), etc. Solicitamos que por el TVCP se verifique la cuantiosa documentación entregada en evitación de emisión de opiniones erróneas. Se dispone de dos aplicaciones presupuestarias que contienen los detalles correctos y están referenciadas para recoger exclusivamente estas liquidaciones. En esas aplicaciones presupuestarias de ingresos y gastos se refleja exclusivamente el resultado económico de la liquidación de los títulos consorciados realizada en 2019 (presupuesto de ingresos y presupuesto de gastos), y sus movimientos están trasladados fielmente a la contabilidad patrimonial (considérese que también está analizado el cuadre entre contabilidad patrimonial y contabilidad presupuestaria).

Respecto del efecto **en contabilidad patrimonial** del ajuste señalado para minorar los fondos propios, ha de señalarse que ello supone falsear la imagen en cuentas de la Tesorería existente de CTB y ofrecer otra apariencia ficticia de esos saldos. Los extractos bancarios reflejan los importes que CTB tiene en cada una de ellos, no consta ninguna limitación a su utilización, esta información ha sido contrastada en los trabajos de auditoría realizados y así figuran en el acta de arqueo del 31 de diciembre de 2019. Indicar otra cantidad supondría ocultar la verdadera imagen de la tesorería de CTB.

Esta opinión del tribunal no es coherente con sus pronunciamientos anteriores. Desde 1997 los recursos propios de CTB se vienen utilizando para satisfacer el conjunto de sus

obligaciones. Este Consorcio fue utilizando el Remanente de Tesorería para financiar modificaciones presupuestarias, tal y como se recoge en la normativa de haciendas locales hasta que, con la entrada en vigor de la Ley Orgánica de estabilidad presupuestaria, se limitó su utilización a reducir el nivel de deuda. Así lo hizo CTB en 2017, cuando se utilizó 9.500.000,02 euros del Remanente de Tesorería para reducir el endeudamiento de CTB, sin que haya habido nunca una opinión contraria en este ámbito.

Se indica en el informe que hay saldos que no son de libre disposición para los operadores. Recordamos que el establecimiento de no disponibilidad se realiza mediante acuerdo del Pleno (Consejo General) y sobre gastos (no sobre saldos de efectivo, que puede adoptar diferentes formas, encontrarse en distintos ordinales, etc.). Ha de subrayarse que en el Consejo General de CTB se hayan representadas las administraciones públicas titulares de los modos de transporte.

Esta forma de operar del Consorcio en este ámbito se viene realizando desde 1997, año en el que surgen los billetes comunes o consorciados, sin haberse cambiado los mecanismos por los cuales se gestionan los títulos consorciados desde entonces. El Consorcio de Transportes de Bizkaia precisa conocer los motivos del cambio de criterio de TVCP al objeto de saber cómo actuar en lo sucesivo, dado que en estos momentos el Consorcio desconoce cuándo dichos fondos dejan de ser indisponibles para que los operadores y resto de contratistas puedan cobrar sus facturas, cuál es el importe de libre disposición, tanto actual como de los futuros periodos.

Entendemos que se precisan acuerdos/resoluciones/actos administrativos, etc. de órgano competente, donde se establezcan qué INGRESOS y/o GASTOS específicos se declaran no disponibles y que se señale cuando dejan de serlo, para qué fines determinados, con qué condiciones, etc. Actualmente no hay actos administrativos en vigor que señalen qué ingresos específicos son finalistas ni para qué fines determinados, ni se establecen afectaciones al margen de las ya registradas contablemente.

Reproducimos a continuación las indicaciones que TVCP hizo en 2018 en su informe definitivo realizado al fiscalizar el ejercicio 2016 (e incluimos su copia con estas alegaciones), porque señalaba que *la tesorería del CTB incluye los saldos de las cuentas bancarias de la gestión de los títulos consorciados, por importe de 8,7 millones de euros al cierre del ejercicio 2016, por las recargas de títulos pendientes de cancelar y los resultados acumulados a 31 de diciembre de 2016, cuya liquidación se aprobó el 3 de mayo de 2017, de acuerdo con lo previsto en el Acuerdo Marco de Coordinación Tarifaria, de 11 de junio de 1997, para el reparto del resultado económico derivado de la gestión entre las Instituciones participantes, en función de las cancelaciones válidas certificadas*. En esta opinión no se estableció ni la **afección de los saldos** a la prestación del servicio, ni la indicación de que **NO es de libre disposición**. No se ha modificado el Acuerdo Marco de Coordinación Tarifaria por lo que no se comprende que TVCP cambie de criterio, pero lo cierto es que, con la opinión señalada en el informe de fiscalización objeto de las presentes alegaciones, nos encontramos ante la incertidumbre sobre la forma de operar en el futuro.

La afección debe determinarse mediante la adopción del correspondiente acto administrativo por el órgano competente. La opinión manifestada por TVCP constituye un nuevo criterio sin sustento ni fundamento administrativo o normativo específico. Ha de señalarse que los ingresos los realiza la ciudadanía y, como es lógico, es imposible conocer la intención del ciudadano en cada recarga respecto de los gastos a financiar con dichos ingresos, para así afectarlo a alguno (o varios) entre todos los gastos que se realizan o se realizarán en CTB (cuanto afectar, cuando se realiza, en qué modos de transporte, para qué contratos, en qué canceladoras o expendedoras, para qué nóminas, en qué equipos informáticos o aplicaciones informáticas invertir, qué mantenimientos atender, qué materiales de trabajo emplear con ellos, para cuál de las oficinas de atención al cliente, en qué aparcamiento disuasorio de los existentes, etc. Si los ingresos se entregan con una determinada finalidad (que como ya se ha dicho no se haya precisada), su no realización supondría tener que devolvérselo al que realizó cada respectivo ingreso, y eso es, en la mayor parte de los casos, inviable sino imposible.

En el informe provisional de TVCP se señala que la última liquidación aprobada de los años 2017-2018 (DOS AÑOS), refleja un saldo conjunto de 5,7 millones de euros a favor de CTB-MBSA y resto de operadores, por importe de 4,1 y 1,6 millones de euros, respectivamente. **Esta liquidación ha supuesto unos ingresos de 1,6 millones con DFB y GOVA fundamentalmente** (la liquidación del resto de instituciones/operadores totaliza solo 84.002 euros). **A la vista de esto, no es sensato inmovilizar 19,4 millones de euros en los saldos bancarios de CTB**. De hecho la liquidación y reparto de 2019 ya está aprobada (en el Consejo General del 23 de junio de 2020-punto 5º). Ahí se incluye el listado de los resultados del año y se aportan para que lo pueda verificar ese órgano fiscalizador. Debe tenerse en cuenta que en este caso sólo se trata de un año, el ejercicio 2019 (la anterior liquidación obedecía a los resultados acumulados de 2 años) y ha supuesto **un gasto registrado en la partida presupuestaria 00500 44000 2279914, conforme al acuerdo adoptado, de 745.419 euros de gasto** (también en formalización), en esta ocasión con DFB, Ayuntamiento de Bilbao y Gobierno Vasco; **y unos ingresos registrados en la partida 00500 39903 de 759.557,00 euros** (porque el otro 1.382.079 euros corresponde a CTB).

Se incluye detalle de la liquidación de 2019 para que el TVCP reconsidere la opinión formulada.

El pago en formalización se corresponde a las instituciones que se señalan con copia del reflejo realizado en la aplicación presupuestaria de gasto donde se han contabilizado.

Los ingresos son los que se señalan en el cuadro, con copia del reflejo realizado en la aplicación presupuestaria de ingreso donde se han contabilizado.

El TVCP, en su anexo A.7 afirma que según se aprobó en el Consejo General de 29 de noviembre de 2019, el importe de la liquidación de los ejercicios 2017 y 2018 anteriormente citada, debe destinarse a un fondo para futuras inversiones y desarrollo del sistema Barik en el periodo 2020 a 2023, por lo que no es de libre disposición para los operadores (el subrayado es nuestro).

De nuevo, hay que rectificar al TVCP, lo que se puede establecer como no disponible son los créditos presupuestarios (art. 40-1-c de la Norma Foral 10/2003 presupuestaria de las

Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia) no la liquidez disponible en las cuentas bancarias de CTB, que hasta ahora se venían moviendo sin límites, más allá de la debida prudencia financiera de forma que no vayan a quedar desatendidas las facturas de los acreedores de CTB.

La no disponibilidad de crédito se deriva del acto mediante el cual se inmoviliza la totalidad o parte **del saldo de crédito** DE UNA PARTIDA PRESUPUESTARIA, declarándolo no susceptible de utilización. La declaración de no disponibilidad no supondrá la anulación del crédito, pero con cargo al saldo declarado no disponible no podrán acordarse autorizaciones de gastos ni transferencias y su importe no podrá ser incorporado al presupuesto del ejercicio siguiente. Corresponde la declaración de no disponibilidad de los créditos, así como su reposición a disponible al Pleno de la entidad (Consejo General en nuestro caso). No tenemos ningún acuerdo de no disponibilidad en este consorcio, por lo que no se había considerado, y la aprobación del Consejo General de 29 de noviembre de 2019 **no lo indica** (ni de créditos presupuestarios como la normativa establece, ni de importes, que se han estado moviendo, con un sensato criterio de prudencia, pero sin que ninguna de las entidades financieras nos haya puesto impedimento alguno a su plena disponibilidad).

II OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

2. Además, de acuerdo con lo recogido en la liquidación aprobada el 29 de noviembre de 2019, el importe de 4,1 millones de euros que corresponde a Metro Bilbao, .S.A, se debe destinar a gastos e inversiones para futuros desarrollos del sistema Barik entre los ejercicios 2020 y 2023 (ver A.7). La memoria del CTB a 31 de diciembre de 2019, no informa de este compromiso.

ALEGACIÓN

El acuerdo del Consejo General de 29 de noviembre de 2019 señala **que SE RESERVE CRÉDITO en una partida concreta**: 00500 44000 6260001) por los importes que se señalan (con sus correspondientes anualidades desde 2020 hasta 2023, que totaliza 5.734.000,00 euros) para atender las diversas actividades y desarrollos de Barik, y CTB así lo ha hecho. Se han realizado esas **Reservas de Crédito** y figuran en los registros de la liquidación presupuestaria y la contabilidad patrimonial de CTB.

Para facilitar al TVCP la comprensión del acuerdo adoptado, reproducimos con estas alegaciones el acuerdo donde se señala, en su apartado segundo, el destino a gastos e inversiones para futuros desarrollos del sistema Barik.

Con objeto de posibilitar la debida ejecución en CTB del acuerdo adoptado y las operaciones realizadas, reproducimos con estas alegaciones las operaciones contables registradas con sus correspondientes importes, anualidades, fecha, número de operación y aplicación presupuestaria.

Además de estos apuntes contables, se incluye a continuación detalle de **los apartados de la Memoria** de la Cuenta General de CTB de 2019, donde se hace referencia a lo expresado sobre la liquidación aprobada, y se indican las páginas en las que figuran para facilitar su localización en la Memoria aprobada.

El TVCP indica que *el importe de 4,1 millones de euros que corresponde a Metro Bilbao, S.A. se debe destinar a gastos e inversiones para futuros desarrollos del sistema Barik entre los ejercicios 2020 y 2023.*

Incluimos copia del cuadro con los datos de donde se obtienen los importes de la liquidación. Se puede verificar que figura CTB (siglas del Consorcio de Transportes de Bizkaia) por ser la Entidad Local propietaria al 100% de Metro Bilbao, S.A. Las Memorias de las cuentas anuales de CTB y Metro Bilbao son fiel reflejo de ello. Además, en el Acuerdo Marco se señala que los resultados se imputarán a las Instituciones o al operador que ellas nominen. Ha de recordarse que Metro Bilbao, S.A. es una sociedad pública de titularidad del CTB.

Se puede observar que las Reservas de crédito realizadas en la contabilidad presupuestaria, en la contabilidad patrimonial e identificadas en la Memoria (donde se especifica que CTB ha reservado el correspondiente crédito…) han sido realizadas por 5.566.542, que incluye el importe de los 4.161.022 del cuadro donde figura CTB. Esperamos que con la indicación de las páginas que se ha realizado se puedan localizar esos detalles de forma eficaz y sin confusiones.

II. OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

3. El CTB no dispone de un inventario físico individualizado y actualizado de los bienes del inmovilizado material a 31 de diciembre de 2019, por lo que no es posible constatar la veracidad y propiedad de los bienes utilizados en su actividad, ni por lo tanto el adecuado registro contable a dicha fecha.

ALEGACIÓN

La veracidad y el adecuado registro **contable** de los bienes utilizados por CTB en su actividad no dependen de tener un inventario. Un inventario es una forma de presentar los bienes y derechos de un ente y la contabilización de esos bienes es otra cosa diferente.

Tal como se indica en las memorias de las cuentas de CTB en los últimos años, y por supuesto en la de 2019 (en su página 59): Desde 1999, **siguiendo las indicaciones del informe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas**, en CTB se activaron las inversiones realizadas en la infraestructura de la línea I del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, pasando a dotarse su amortización desde la fecha de puesta en explotación de estos activos junto a los de la línea II. A partir de ahí en CTB se registran contablemente todas las inversiones, se efectúan las altas, bajas, traspasos, cálculos de amortizaciones, etc. y son contrastados con los datos presupuestarios y verificado por los auditores expresamente contratados mediante revisión de procedimientos cada año. Por ello, debe señalarse que no se ha producido

pérdida de información o de control de los bienes catalogables de CTB y Metro Bilbao, S.A. porque se dispone de un registro de control sistemático y detallado de su inmovilizado por bienes, cuentas y distinguiendo los que viene utilizando Metro Bilbao, S.A. que se va actualizando con las inversiones y movimientos de cada año.

De esta forma, en este Consorcio se verifica y concilia con la información contable, urbanística y con el resto de datos administrativos disponibles proporcionando toda la información de su gestión, se da información en la Memoria de su situación, y de las relaciones con la entidad dependiente así como de la gestión de esos recursos, contabilizándose todas las operaciones relativas a los bienes que se administran e informando de ellos en sus cuentas anuales con extensos documentos detallados en más de 120 hojas. El inmovilizado en CTB es objeto de detalladas actuaciones siguiendo la normativa para el correspondiente reconocimiento, valoración, etc. de forma coincidente con lo establecido en las definiciones y la regulación del Plan General de Contabilidad Pública. En este ámbito CTB es totalmente transparente y se esfuerza en rendir la mayor información posible.

Se incluye copia del extracto de la memoria con la referencia a las indicaciones del TVCP.

La necesidad de ese inventario ha sido puesta de manifiesto anteriormente y, por ello, CTB ha iniciado los procesos para su realización: Con fecha 6 de noviembre de 2019 se ha contratado, previa la licitación correspondiente, la Asistencia Técnica para llevar a cabo la fase inicial de la definición de los procesos de gestión de activos y **realización del inventario de bienes de CTB**. Este expediente ha sido liquidado con fecha 9 de noviembre de 2020.

Actualmente, se está a la espera de sacar una nueva contratación, que si bien está ya preparada y prevista en los presupuestos de CTB, por prudencia, y considerando el importante coste de la realización de este trabajo, en la Comisión Ejecutiva celebrada el 18 de febrero de 2021 se ha tratado este asunto y se ha considerado actuar con cautela y esperar a ver la evolución de la situación de crisis provocada por la pandemia y su impacto en el transporte durante este año. En la situación de crisis sanitaria y económica que sufrimos, este trabajo es importante pero no urgente.

Se incluye copia del extracto de la liquidación del contrato señalado.

II. OPINIÓN

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

3. la fecha de este informe no es posible determinar el coste que, en su caso, pudiera ser repercutido a la sociedad por los conceptos antes mencionados, ni el efecto que en las cuentas anuales adjuntas pudiera tener la decisión que finalmente se adopte sobre la forma jurídica de la propiedad y el derecho de uso de los citados bienes.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIÓN

En este caso, y continuando con lo señalado en la alegación anterior, en la cual se indicaba que en las cuentas anuales de CTB se incluyen extensos documentos detallados (con más de 120 hojas) donde se explicitan los datos del inmovilizado registrado en el Balance, les volvemos a poner en su conocimiento, además de toda esa documentación obrante con la documentación del expediente de la Cuenta General de CTB, el acuerdo adoptado, con ocasión de la aprobación de esa cuenta general de 2019, en el Consejo General de 23 de junio de 2020-punto 2, donde, a raíz de la abundante información que se gestiona en CTB sobre el inmovilizado, tenemos un completo detalle de la composición de los bienes que usa Metro Bilbao, S.A. y de la información necesaria para cuantificar los costes de su construcción.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTOL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTION

III.1.1 RÉGIMEN LEGAL Y REFORMA ESTATUTARIA

- *La Ley 44/1975, de 30 de diciembre de creación del CTB estableció su naturaleza de ente local y su remisión a la legalidad aplicable a este tipo de entes. La Ley 40/2015 de 1 de octubre de Régimen Jurídico del Sector Público, que refunde las modificaciones legales de las leyes 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local y la 15/2014, de 16 de septiembre, de Racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa, regula los Consorcios en los artículos 118 a 127.*

  Las modificaciones normativas antes citadas establecen que los estatutos de cada consorcio determinaran la administración pública a la que estarán adscritos, atendiendo a los criterios de prioridad establecidos en dicha normativa y que los consorcios estarán sujetos al régimen de presupuestación, contabilidad y control de la administración a la que se adscriban.

  La Ley 40/2015 entró en vigor el 2 de octubre de 2016 y fija en su Disposición Final 17ª párrafo nº 1 el plazo de 1 año para adecuar las normas estatales o autonómicas que sean incompatibles con la misma. No obstante, la citada Disposición Final establece en su párrafo nº 2 que los consorcios creados por ley singular anterior a la Ley 40/2015 se seguirán regulando por su legislación especial hasta que se produzca la citada adaptación normativa.

  En materia de tutela financiera, estabilidad y morosidad en el pago a proveedores, el CTB se encuentra adscrito a la CAPV y así consta en el inventario de entes de la Intervención General de la Administración del Estado.

  A la fecha de este informe se encuentra vencido el plazo desde el 2 de octubre de 2017 y no se ha producido la reforma de su ley de creación, ni la modificación de los estatutos, ni por lo tanto se ha determinado la administración de adscripción….

  ….Las modificaciones más significativas afectarían al régimen retributivo y de gestión de personal, que establecen limitaciones de tipo cuantitativo y cualitativo,

que deberían ser tenidas en cuenta hasta la reforma legal y adaptación de estatutos antes citada. En este sentido, las retribuciones por el complemento específico de algunos puestos del CTB son superiores a las correspondientes a puestos similares de las administraciones de las que dependen y/o financian su actividad….

ALEGACIÓN

Esta misma consideración figura en el informe de fiscalización de CTB realizado en 2018 (referido a 2016) y al que se alegó que a pesar de que CTB había solicitado formalmente la adscripción dentro del plazo para su realización, **la CAPV NO la había realizado**. Se entregó a TVCP la correspondiente documentación justificativa con las consideraciones que al efecto hicieron desde la CAPV. Ha de recordarse de nuevo que **CTB no es competente para realizar dicha adscripción, que exige previamente una modificación de la Ley 44/1975**, de 30 de diciembre.

Por ello, a este Consorcio no se le puede aplicar las retribuciones por el complemento específicos de puestos similares de las administraciones de las que dependen y/o financian su actividad porque no sabemos cuál es la administración de adscripción ni cuáles son los puestos similares. En la apreciación recibida se indica *algunos puestos*, lo cual parece indicar que las retribuciones del resto de puestos similares serían inferiores a puestos similares de las administraciones de las que dependen y/o financian su actividad y, por ello, se deberían incrementar.

Sin conocer la eventual administración a la que realizar esa adscripción, difícilmente se puede obtener un referente de adaptación de las retribuciones en puestos equivalentes.

En todo caso, debe indicarse que no hay ninguna administración en la CAPV (y creemos que ni en todo el Estado) que realice las funciones ni gestione el volumen de operaciones que se hacen en CTB, no hay puestos equivalentes en los Ayuntamientos vascos, ni en la Diputación Foral de Bizkaia o en la Comunidad Autónoma del País Vasco con la especialidad y especificidad existente en CTB, porque no hay otra administración con las competencias y funciones que se realizan en CTB: organización del transporte público en Bizkaia, la gestión de la explotación del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao a través de Metro Bilbao, S.A., que pertenece al Consorcio de Transportes de Bizkaia en su totalidad, y su coordinación en el *servicio Metro*, que es realizado por 2 operadores diferentes (la sociedad Metro Bilbao, S.A. de este Consorcio y la sociedad Eusko Trenbideak-Ferrocarriles Vascos, S.A. de la CAPV), integración tarifaria de Bizkaia, virtualización de títulos de transporte, interoperabilidad entre los modos de transporte, administrador de la infraestructura del suburbano Metro Bilbao, su mantenimiento con las debidas actualizaciones y mejoras, autoridad del transporte en el Territorio Histórico.

El Consorcio de Transportes de Bizkaia dispone para los usuarios del transporte público de cuatro parkings conectados con modos de transporte, con tarifas para los usuarios del Transporte Público. CTB tiene una tarjeta inteligente válida para todos los colectivos y todos los modos de transporte (denominada Barik) y a lo largo del ejercicio 2019 se han realizado en Bizkaia más de 155,8 millones de viajes utilizando los títulos de transporte emitidos por el

CTB, lo que supone una cuota de mercado del 86,60% sobre el total de viajes realizados en el Territorio Histórico de Bizkaia.

Además, desde noviembre de 2017, derivado de la expansión y universalidad de Barik en el Transporte Público de Bizkaia y la puesta en marcha de nuevos títulos comunes multimodales, CTB gestiona la Red Integral de Oficinas del Transporte Público en Bizkaia, cambiando el tradicional enfoque monooperador a una concepción global del transporte en el territorio, aportando unas directrices de uniformación para todos los operadores del sistema de transporte público de Bizkaia. En 2019 esa red de oficinas estaba compuesta de 11 oficinas integrales.

En la CAPV, actualmente, el único Metro operativo está situado en Bilbao y la red de transporte de Bizkaia no tiene comparación con la existente en los otros Territorios Históricos. En Bizkaia operan Renfe (además de la antigüa FEVE, hoy incluida en Renfe), Eusko Trenbideak-Ferrocarriles Vascos (con varias líneas de ferrocarriles y una línea de Metro, tranvía y un funicular [La Reineta]) Metro Bilbao (con 2 líneas), un funicular del Ayuntamiento de Bilbao (Artxanda), un puente colgante, los boteros en la Ría de Bilbao, las líneas de autobuses de Bizkaibus-gestionadas por la DFB, las líneas de autobuses de los Ayuntamientos de Sopela, Leioa, Erandio, las líneas de Bilbobus-gestionadas por el Ayuntamiento de Bilbao, el ascensor de Ereaga en Getxo, etc. No hay otro consorcio o administración en la comunidad autónoma que realice las funciones que en CTB se llevan a cabo.

No obstante, este consorcio, a la vista de las apreciaciones que hizo el TVCP en el informe señalado de 2016, teniendo en cuenta sus apreciaciones, realizó seguidamente una valoración de puestos de trabajo por medio de una empresa privada de auditoría con expertos independientes y en sus conclusiones no se han puesto en duda las retribuciones ni se ha determinado que deba producirse ninguna menor retribución para ninguno de los puestos cubiertos. Ha de indicarse que en 2019 los gastos de personal (capítulo I) se han visto REDUCIDOS respecto de los de 2018 (en 2018 se reconocieron obligaciones por 1.694.420,79 euros en ese capítulo y en 2019 se han reconocido 1.610.356,31 euros) y sin que se haya producido reducción o eliminación de funciones, competencias, etc. Al contrario, cada vez se está atendiendo a más actuaciones con una plantilla menguante y sin perder la calidad de las actuaciones que aquí se realizan.

Además, en esta entidad, y atendiendo a lo establecido en el preámbulo de la Ley 40/2015 donde se indica que es objetivo de esa normativa avanzar en el rigor presupuestario de los consorcios que estarán sujetos al régimen de presupuestación, contabilidad y control de la Administración Pública a la que estén adscritos; CTB cada año va remitiendo su información económica:

- Anualmente, ante la solicitud de información económico financiera del Departamento de Hacienda y Finanzas de la DFB, como entidad en la que la DFB participa, se remite la información económico financiera de CTB que solicitan (informes de auditoría, informe de gestión, balance, cuenta de resultados económico patrimonial, estado de cambios en el patrimonio neto, estado de flujo de efectivo, memoria, informes de auditoría e información sobre asociados consorciados).

- Mensualmente se remite a la Oficina de Control Económico de Gobierno Vasco la información económica de cada periodo. También, cada año se remite a esa oficina la variación neta del stock de activos financieros, y, al formular las cuentas, el cierre final de cada año con los trabajos de auditoría realizados.

Se incluye un documento de una de las solicitudes realizada.

Además, en CTB se vienen realizando buenas prácticas en este ámbito de control y se realizan numerosas contrataciones de auditoría regularmente en diferentes ámbitos, con un alto nivel de confianza, para otorgar fiabilidad y seguridad razonable al destinatario de la información económica. De esta forma, el ejercicio 2019 ha sido revisado por varías auditorías y así se han revisado las CUENTAS ANUALES de CTB, con la documentación de la cuenta general del ejercicio 2019, también se han realizado actuaciones auditoras de CUMPLIMIENTO y OPERATIVA, revisando los expedientes de contratación iniciados en el año 2019 (todos los expedientes de importe superior a 100.000 euros y 10 expedientes de menos de 100.000,00 euros seleccionados aleatoriamente (incluidos los contratos menores), todos los gastos de personal y la política retributiva de CTB, la revisión de, al menos, 2 convenios seleccionados aleatoriamente entre los suscritos durante 2019 con actuación de gasto en CTB y las comprobaciones materiales de las inversiones superiores a 50.000 euros.

Además, se ha realizado la auditoría del Registro Contable de Facturas establecida en el art. 12-3 de la Ley 25/2013.

Asimismo, los auditores de una importante firma ha revisado la valoración y contabilización de la cobertura de los Cross Currency Swaps que tiene concertados este Consorcio para gestionar su exposición a fluctuaciones, tanto de tipo de interés como de tipo de cambio, en un préstamo que tiene CTB concertado con Depfa Bank desde 1997 por 51.000.000 de USD.

También, se realiza, en el ámbito del control financiero, un Plan Anual de Control Financiero, el informe resumen anual con los principales resultados significativos de las actuaciones de control y de la función interventora a posteriori realizados, los trabajos de auditoría y control permanente de Metro Bilbao, S.A. (auditoría de cuentas, Informe de verificación del Estado de Información No Financiera y el memorandum de recomendaciones de control interno.), un Plan de acción ante las deficiencias detectadas con las medidas correctivas propuestas para su posterior análisis y la valoración de su ejecución.

En plena pandemia CTB ha aprobado y rendido todas sus cuentas, y todas ellas en plazo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTOL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1.2 TITULARIDAD DE LAS INFRAESTRUCTURAS VINCULADAS AL FERROCARRIL METROPOLITANO DE BILBAO

- *La Ley 44/1975, de 30 de diciembre, de creación del CTB, establece en el artículo 4.3, que a medida que vayan concluyéndose las obras de infraestructura de la red del FMB correspondientes a cada uno de los proyectos aprobados, se irá haciendo entrega de las mismas al CTB, quedando éste obligado a aportar la vía, el material móvil, la electrificación, los accesorios y demás elementos necesarios para la explotación del servicio, redactando al efecto los correspondientes proyectos.*

  El artículo 46 de los Estatutos del CTB, establece que a medida que vayan concluyéndose las obras de infraestructura, se irá haciendo entrega de las mismas. Las actas de recepción, serán suscritas por funcionarios de ambas instituciones debidamente autorizados.

  A la fecha de emisión de este informe, no se ha procedido al traspaso de la titularidad jurídica de los bienes afectos al FMB, aunque sí se han puesto a disposición del CTB y forman parte de su inmovilizado (ver A.5).

ALEGACIÓN

Esta consideración figura en la página 92 del informe que hizo TVCP de la fiscalización que hizo de CTB en 2018 (referida a 2016). De nuevo el TVCP se dirige a una entidad, el Consorcio de Transportes de Bizkaia, que carece de competencias para subsanar la deficiencia a que se refiere, por lo que, en su caso, la misma debiera formularse a la administración de la CAPV, que es a quien corresponde realizar dicho traspaso de titularidad.

En las alegaciones formuladas al informe de fiscalización del TVCP correspondiente al ejercicio 2016 el Consorcio ya alegó lo siguiente:

"Ha de considerarse que la no realización de esa transmisión no es imputable a CTB que periódicamente solicitó que se realizara por parte del Gobierno Vasco a la mayor brevedad posible. Tampoco en este caso la no realización de esa transmisión no se le puede imputar a este Consorcio".

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTOL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTION

III.1.3 PRESUPUESTO

Presupuesto corriente y ejecución

- *La ejecución del capítulo de inversiones reales, con un presupuesto final de 32,9 millones de euros, ha ascendido a 12,4 millones de euros, lo que supone una escasa ejecución de este capítulo (37,6%), en línea con la de los últimos años (ver A.5)….*

Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIÓN

La ejecución que realiza este consorcio está en concordancia con la realizada en otras administraciones de nuestro entorno cercano.

Ha de señalarse que la planificación de los trabajos es compleja y la necesaria rigurosidad de las actuaciones hace que, en muchas ocasiones, lo que se prevé no siempre se pueda ejecutar de la forma inicialmente prevista. Además, hay muchas actuaciones que dependen de que otras entidades (ADIF en el intercambiador de Urbinaga, el Ayuntamiento de Urduliz y el Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia en el saneamiento del soterramiento de Urduliz, etc.). Hay que esperar que se realicen los proyectos, se adjudiquen las obras, se certifiquen los trabajos, etc. para poder ejecutarlos de forma completa. En algunos de esos trabajos, tal como indica el TVCP en este informe, la actuación de CTB se establece para la realizar la financiación de los trabajos y desde que se reciben las certificaciones de obra, se contabilizan y pagan, generalmente, transcurren menos de 30 días.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTOL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1.4 PERSONAL

Nombramiento

- *El nombramiento accidental del puesto de Tesorero, por excedencia del titular, no se adecua a lo previsto en el artículo 52 del RDL 128/2018, por no pertenecer el funcionario nombrado al subgrupo A1, que además contempla la posibilidad de solicitar a la CAE el nombramiento, con carácter accidental, de uno de sus funcionarios con la preparación técnica adecuada siempre que pertenezca al subgrupo A1 y la D.A. 6ª recoge la posibilidad de que sea un puesto de colaboración de la DFB o la extinción del puesto.*

ALEGACIÓN

Conforme las informaciones recibidas desde la Diputación Foral de Bizkaia ante la vacante temporal del titular del puesto de tesorería del CTB, la Dirección General de Relaciones Municipales y Emergencias de la Diputación Foral de Bizkaia publicó en el BOB nº 134 de 19 de julio de 2019 un anuncio para que funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional (FHN) manifiesten su interés en ser nombrados en dicho puesto.

Transcurrido el plazo concedido ningún Funcionario con Habilitación Nacional (FHN) manifestó su interés en tal nombramiento.

Previamente, con el objeto de que dicho puesto no se encuentre vacante, por Orden Foral del Diputada Foral de Administración Pública y Relaciones Institucionales 7.729/2019 de 9 de julio, se concede nombramiento accidental como tesorero del CTB a D. L.M.S.A. desde el 7 de julio de 2019 hasta la provisión legal del puesto. Esta Orden Foral fue comunicada a las

personas interesadas al CTB y a la Dirección de Relaciones con las Administraciones Locales y Registros Administrativos del Gobierno Vasco.

Habida cuenta que el puesto de tesorería del CTB no se ha cubierto por FHN, el nombramiento accidental realizado mediante la Orden Foral del Diputada Foral de Administración Pública y Relaciones Institucionales 7729/2019 de 9 de julio, continúa vigente.

Por otro lado, y a pesar de que como ya se ha indicado la competencia para la realización de nombramientos accidentales para puestos FHN corresponde a la Diputación Foral de Bizkaia, y por consiguiente es a esta a quien compete la interpretación de la normativa y requisitos referidos a tales nombramientos, señalar respecto de la exigencia de pertenencia al subgrupo A1, que el art. 52 del Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional la limita a las corporaciones locales de más de 5.000 habitantes, ámbito al que obviamente no pertenece el Consorcio de Transportes de Bizkaia, concurriendo en la persona designada los requisitos de contar con la preparación técnica adecuada y titulación universitaria. El precitado art. 52 del RD 128/2018 reza así:

> *1. Cuando no fuese posible la provisión del puesto por los procedimientos previstos en los artículos anteriores del presente Real decreto, las Corporaciones Locales podrán solicitar a las Comunidades Autónomas el nombramiento, con carácter accidental, de uno de sus funcionarios con la preparación técnica adecuada y, siempre que sea posible, que pertenezca al subgrupo A1 o cuente con una titulación universitaria. En las Corporaciones Locales de más de 5.000 habitantes, en todo caso, será un funcionario de carrera perteneciente al subgrupo A1.*

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTOL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1.4 PERSONAL

Plantilla presupuestaria y RPT

- *Desde 2010 se viene presupuestando una plantilla de 28 puestos de funcionarios, que se corresponden con la Relación de Puestos de Trabajo aprobada, pero que incluye 5 puestos sin cubrir a 31 de diciembre de 2019. Con la finalización en 2011 de los trabajos necesarios para la puesta en marcha de la línea 2 del FMB y la creación en 2004 de ETS, para la construcción de la línea 3 del FMB, así como la implantación en 2012 de la tarjeta sin contacto Barik en el transporte público de Bizkaia, y posteriormente las nuevas modalidades de tarjetas, se han producido cambios significativos en la actividad del CTB, que hacen recomendable analizar las necesidades reales actuales y a medio plazo y adecuar la RPT y la plantilla presupuestaria a las mismas.*

ALEGACIÓN

Esta consideración figura en el anterior informe que hizo TVCP en 2018, al fiscalizar el ejercicio 2016 de CTB, si bien en ese caso se señalaba que la RPT incluía 7 puestos sin cubrir a 31 de diciembre de 2016. En el informe de 2019 se indica que la RPT ya sólo incluye 5 puestos sin cubrir a 31 de diciembre de 2019.

CTB ha realizado lo señalado por TVCP en el informe de fiscalización del ejercicio 2016. Se ha realizado un nuevo catálogo de puestos de trabajo con una empresa especializada, se ha modernizado el consorcio reorganizando 2 servicios (de los 3 que no abarcan los servicios generales) y así, tal como se ha señalado anteriormente, se han **amortizado tres puestos y** se ha creado uno nuevo, adecuado a las más recientes necesidades en los nuevos ámbitos de tecnología, comunicaciones y Tics. Dichas medidas fueron aprobadas en el Consejo General del 9 de abril de 2019 (punto 12) que reestructura el Servicio de Planificación y Estudios Económico-Financieros y del Servicio de Gestión y Coordinación Tarifaria uniéndolos en un único servicio denominado Planificación Financiera e Integración Tarifaria.

También en el Consejo General de CTB, en sesión celebrada el 13 de julio de 2017, se aprobó la Oferta Pública de Empleo. Las bases de la convocatoria fueron aprobadas en Consejo General del 16 de octubre de 2018. Con fecha 25 de noviembre de 2019 el tribunal calificador ha culminado el proceso selectivo, elevando la oportuna propuesta de nombramiento, y por ello la Comisión Ejecutiva del 28 de febrero de 2020 (punto 4) ha realizado el nombramiento para el puesto de Economista Intervención, Grupo A, Subgrupo A2, escala de Administración Especial (nº RPT 25). Derivado de estas actuaciones, en el Consejo General de 28 de febrero de 2020 (punto 16) se ha aprobado la **amortización del puesto de trabajo** de donde procedía: Funcionario Oficial Administrativo I.F. Nº RPT 12.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTOL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1.4 PERSONAL

Plantilla presupuestaria y RPT

- *Un funcionario del CTB viene percibiendo indebidamente desde su incorporación al CTB, hace 17 años, trienios basados en los servicios prestados anteriormente en una sociedad mercantil dependiente de la administración pública, cuando esas sociedades no forman parte de la Administración Institucional a los efectos del artículo 1.2 de la Ley 70/1978, de 26 de diciembre, de reconocimiento de servicios previos en la Administración Pública, según Jurisprudencia del Tribunal Supremo.*

ALEGACIÓN

Esta consideración figura en la página 93 del informe que hizo TVCP de la fiscalización que hizo de CTB en 2018 (referida a 2016), si bien en aquel caso referido a 2 funcionarios. El reconocimiento de trienios, se realizó en su momento de conformidad con lo dispuesto en la

Ley 70/1978, de 16 de diciembre, art. 1 y R.D. 1461/1982, de 25 de junio, asignando a Eusko Trenbideak / Ferrocarriles Vascos, S.A. el mismo tratamiento reconocido a RENFE por el Estado. (Dictamen de la D.G.S.J.E. de 12 de septiembre de 1989).

IV. PLAN DE INVERSIONES, PLAN FINANCIERO Y SITUACION FINANCIERA CONCLUSIÓN

- *A partir de 2020, apenas quedan inversiones a ejecutar…No se han presupuestado inversiones significativas para el CTB en los próximos años…*

ALEGACIÓN

En el informe emitido en 2018 (referido al ejercicio 2016) también se señalaba que a partir de 2017, apenas quedaban inversiones a ejecutar y que no se habían presupuestado inversiones significativas para CTB en los próximos años.

En el apartado A.2 del informe actual el TVCP señala los créditos de compromiso (desde 2020 a 2023) de CTB que totalizan 17.171 miles de euros y en el anexo A.5 se detallan obligaciones reconocidas en inversiones por 12.401 millones. Prescindir de estas cuantiosas inversiones supondría, principalmente al Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, no poder prestar el servicio con los actuales niveles de calidad y categoría.

Esta opinión pone en duda el principio contable de empresa en funcionamiento, establecido según la NIA-ES-SP 1570 R adaptada al sector público (aprobada mediante resolución de la IGAE del 25 de octubre de 2019).

Esta entidad local tiene un compromiso permanente con el control y la transparencia, busca constantemente implementar y mantener un control interno sólido y analiza los informes que realiza TVCP con toda la atención que merecen para su estricta observancia (en las cuestiones de su competencia). CTB, además de actuar conforme a la legalidad, tiene vocación de mejora y así lo viene demostrando.

Sería deseo de CTB que la fiscalización por parte de TVCP se realizase anualmente, para que el tribunal pueda verificar, con más tiempo y con las debidas evidencias, los registros realizados en la liquidación presupuestaria y en la contabilidad patrimonial, y evitar con ello opiniones erróneas que pueden causar inseguridad.

ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD SOCIEDAD PÚBLICA METRO BILBAO, S.A.

GASTOS DE PERSONAL

2. En 2019, MBSA ha transformado los contratos laborales temporales de 10 trabajadores en indefinidos, mediante el procedimiento de promoción interna contemplado en el convenio colectivo de MBSA, incumpliendo por tanto los

principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso al empleo público.

ALEGACIÓN

Manifiesta el TVCP que MBSA ha transformado 10 contratos laborales temporales en indefinidos, mediante el procedimiento de promoción interna contemplado en el convenio colectivo de MBSA, incumpliendo los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso al empleo público.

La citada afirmación no puede ser compartida. No sólo existe un proceso selectivo para todas y cada una de las 10 contrataciones realizadas, sino que además dicho proceso selectivo está reglado, documentado y obedece al procedimiento ordinario de contratación de esta sociedad.

El proceso de selección que se lleva a cabo y que ya desde los propios pliegos de licitación, impone como condición indispensable a las empresas a las que adjudica la gestión externa de los procesos selectivos de personal, el respeto y garantía de los principios de igualdad, mérito y capacidad. En consecuencia, dichos principios se encuentran presentes desde el propio inicio de cualquier proceso selectivo.

Asimismo, MB, ha confeccionado un sistema de acceso al empleo que garantiza los citados principios de igualdad, mérito y capacidad a través de convocatorias públicas, pruebas objetivas y valoraciones individuales y acceso al puesto en relación directa con el resultado de la evaluación.

El acceso al empleo fijo en MB sigue un procedimiento ordinario y regulado con carácter general:

- En primer lugar, se accede al empleo temporal: para el acceso al empleo temporal, existe un procedimiento y una evaluación individualizada de todas y cada una de las candidaturas, garantizándose el cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad:
  - MB impone, ya desde los propios pliegos de licitación, como condición indispensable a las empresas a las que adjudica la gestión externa de los procesos selectivos de personal, el respeto y garantía de los principios de igualdad, mérito y capacidad. En consecuencia, dichos principios se encuentran presentes desde el propio inicio de cualquier proceso selectivo.
  - La convocatoria para la contratación de personal a través de los procesos de selección externos se realiza de forma pública, de hecho, se publican anuncios del proceso selectivo en tres periódicos distintos.
  - Una vez desarrollado el proceso por parte de la empresa externa, compuesto de diversas pruebas de evaluación, ésta hace llegar a MB, el listado de candidaturas preseleccionadas para que MB inicie el proceso de reconocimientos médicos y entrevistas personales con personal interno de MB.

- El listado de candidaturas válidas del proceso externo que han superado todas las pruebas definidas y entregado a MB, integra varios perfiles diferenciados para la cobertura de necesidades de MB en los ámbitos de atención a la clientela, conducción, mantenimiento y personal auxiliar.
- A partir de la entrega del listado de candidaturas válidas y óptimas, MB inicia un proceso de planificación y desarrollo de reconocimientos médicos y entrevistas personales con las candidaturas de dicho listado que son citadas en función de las necesidades de contratación necesarias, en los distintos ámbitos.
- Respecto a las entrevistas personales, el Responsable de Desarrollo de Personas (Selección) de Metro Bilbao, amparado por su formación, experiencia y responsabilidad, tiene definido una estructura de entrevista basada en una plantilla en la que se valoran de forma individualizada todos los campos de la misma.
- Todas las candidaturas que han superado la entrevista personal y el reconocimiento médico que proceda, son contactadas vía telefónica teniendo todas ellas la oportunidad de seguir en el proceso e incorporarse a la plantilla de MB, inicialmente a través de contrato temporal, salvo aquellas candidaturas que solicitan expresamente y por escrito no seguir en el proceso.

- Una vez que se ha accedido al contrato temporal, el acceso al empleo indefinido, se efectúa a través de un procedimiento objetivo e igualitario, procedimiento que además se encuentra pactado en el convenio colectivo y del que la representación sindical tiene información y conocimiento.

Ya se ha explicado pormenorizadamente el sistema de acceso al empleo temporal. A continuación, procede describir brevemente el proceso existente, y que se ha aplicado a los 10 casos aludidos por el TVCP, para el acceso al empleo fijo.

La mencionada cobertura de vacantes fijas se encuentra regulada y pactada y, como se ha apuntado, se realiza desde las y los empleados con contrato temporal. La Normativa Interna, que es parte del Convenio Colectivo de MB, dispone lo siguiente:

Proceso externo de cobertura de vacantes

Para la selección de la candidatura más apropiada del personal de nuevo ingreso, se tendrán en cuenta los criterios siguientes, debiéndose cumplir todos ellos:

- Adecuación del perfil curricular de la candidatura al puesto: titulación, experiencia previa a MBSA o en la propia empresa y nivel de conocimiento de euskera requerido para el puesto así como de otros idiomas.
- Informe de evaluación del desempeño valorando competencias, autonomía y conocimientos técnicos del puesto, contrastando el mismo con la antigüedad en la empresa.
- Antigüedad en la empresa, que deberá venir acompañada de una trayectoria profesional satisfactoria en MBSA.

El primero de los criterios es excluyente y los otros dos deberán tratarse de manera conjunta y equilibrada. En ese equilibrio, para establecer el orden del personal temporal para su incorporación a la contratación indefinida, se agruparán en promociones por antigüedad equivalente, entendiendo por tal un período de 4 meses. Dentro de la misma antigüedad equivalente, quedarán finalmente ordenados por la evaluación del desempeño. Podrán contemplarse excepciones debidamente justificadas (por ejemplo, la aptitud médica).

Se presentará al Comité de Empresa la lista de ordenación para la contratación indefinida de este personal (escalafón personal eventual revisable y que se regirá por las normas del presente apartado), a partir de los dos años de antigüedad.

El Tribunal Examinador será informado acerca del análisis de la situación de las personas temporales en los términos establecidos y de la decisión a adoptar, pudiendo revisar en el mismo el conjunto de la información que soporta la decisión.

Con objeto de mejorar la gestión de las trayectorias profesionales en el nivel de entrada a MBSA, se contemplan conocimientos de euskera en los dos perfiles: "Atención al cliente" y "Técnico".

Se seleccionarán personas con formación académica de ámbito técnico o de ámbito humanista, pero en ambos casos garantizando que tengan competencias para desempeñar trabajo en el ámbito de atención al cliente, "que es donde está el nicho natural de oportunidad de empleo fijo". De este modo:

- En la formación académica, perfil de ámbito técnico o humanístico, adecuándolo de manera apropiada a las necesidades de estaciones, conducción y mantenimiento.
- En cuanto al perfil competencial, deben existir evidencias o comportamientos del ámbito de atención al cliente que permitan su adaptación satisfactoria en el puesto de atención al cliente.
- Necesario el conocimiento de euskera en ambos perfiles (técnico y atención al cliente) en los actuales parámetros de las estaciones.
- Esta medida promueve la no discriminación por razones de sexo a la hora de incorporar personas a MBSA.

Proceso externo de selección de candidaturas

En los procesos de selección externa que se realicen, se otorgará la posibilidad de atender a la revisión de la corrección del examen.

En el ánimo de trasladar una mayor transparencia en los procesos externos, la información resultante de cada una de las fases se comunicará en el seno del Observatorio de personas, evitando la difusión de nombres de las candidaturas.

En los procesos de selección externa, se favorecerá el equilibrio entre perfiles técnicos y humanistas en las candidaturas finales para el ámbito de estaciones, conducción y mantenimiento.

Además de cumplir todo lo anteriormente señalado, está definido en el Convenio Colectivo en su art.66.-Otras Comisiones, **la Comisión de seguimiento de cobertura de plazas**, compuesta por un miembro de cada sección sindical firmante del Convenio Colectivo y, entre sus objetivos de control, están los siguientes:

- Incorporación de personal de nuevo ingreso.
- Seguimiento de la bolsa de rotación de personal temporal, que permita mantener un reparto equilibrado de la contratación del personal temporal.
- Seguimiento de la lista de candidaturas resultante del proceso externo con el objetivo de poder garantizar que las personas que están en la lista son precisamente las que acceden a la contratación temporal.

  Esta Comisión velará por las buenas prácticas en la aplicación de las herramientas de evaluación que participan en la toma de las decisiones de la contratación indefinida.

Por lo tanto, el personal temporal es evaluado y de acuerdo con lo anteriormente descrito en Convenio Colectivo entra a formar parte del "ranking" de personal susceptible de ingreso en la plantilla como personal indefinido.

Las **evaluaciones del personal temporal** son realizadas de acuerdo a criterios objetivos, homogéneos y preestablecidos, por parte de las Jefaturas correspondientes. El ranking resultante es presentado a la Comisión de seguimiento de cobertura de plazas quienes velan por el cumplimiento del orden riguroso en el acceso a un contrato indefinido.

En conclusión, los 10 contratos indefinidos realizados en el año 2019, no obedecen a una contratación espontánea o arbitraria al margen de cualquier procedimiento, sino que son la consecuencia directa de la aplicación del sistema de provisión ordinaria de plazas de MB que consta de dos fases: una primera en la que la o el trabajador accede al contrato temporal y una segunda en la que, después de verificarse el cumplimiento de determinados requisitos y evaluaciones, accede al puesto indefinido. Luego resulta absolutamente incorrecta la afirmación de que no exista proceso selectivo que cumpla los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad, es más, se trata de un doble proceso selectivo o un proceso selectivo en el que existe una doble evaluación de la candidatura: en primer lugar, para acceder al empleo temporal y en segundo lugar para acceder al empleo fijo. Ambas fases se encuentran procedimentadas y regladas.

Es decir, no debe observarse la conversión en indefinido de los contratos temporales como una circunstancia aislada o como una cobertura de plazas independiente. Se trata de la culminación exitosa de un proceso de cobertura de plazas que se inició con la contratación temporal. En ese momento se produce la convocatoria pública de plazas abierta a absolutamente todo el público que cumpla con los requisitos, a partir de entonces se desenvuelve el proceso de selección de cobertura en sus diferentes estadios que puede culminar con la efectiva contratación fija. Pero en todo caso el principio de acceso general, debe predicarse como en cualquier proceso selectivo, únicamente respecto de la fase inicial,

concurriendo a las subsiguientes fases tan solo las que han superado las anteriores, sin que sea necesario abrir cada fase nuevamente todo el universo de la sociedad, ya que en tal caso devendría inviable el proceso de selección. Todo proceso selectivo por fases, también el de la Administración, restringe la participación en las fases posteriores a los candidatos que han superado con éxito las primeras. La única particularidad del sistema de MB con respecto a estos la constituye el hecho de que una de las fases del proceso es el propio desempeño previo como personal temporal, pero esta particularidad en nada puede afectar al principio de igualdad en la medida en que toda persona interesada ha podido optar a la convocatoria de acceso temporal.

Este tipo de sistemas de provisión de puestos fijos a partir de personal con contrato temporal en la empresa, previa aplicación de disposiciones pactadas colectivamente ha sido convalidado por el **Tribunal Supremo**, en la **Sentencia de 6 de julio de 2016**, en la que estima acorde a derecho el sistema de acceso a puestos fijos a partir de personal temporal:

> *"Resulta esclarecedor recordar el Informe del Ministerio Fiscal en este punto: En el marco de la negociación colectiva representantes empresariales y sindicales han alcanzado un acuerdo para la cobertura de vacantes concediendo opción preferente para acceder a los puestos de trabajo a los trabajadores fijos discontinuos y a los que prestaron servicios durante seis meses, en periodos temporales próximos, acuerdo que por si mismo no supone una restricción o limitación a incorporarse a tales puestos de trabajo.*
>
> *D) Dada la actividad predominante de la empresa (atención a emergencias, prevención y extinción de incendios forestales, conservación del medio ambiente, etc.) puede considerarse conveniente incorporar a trabajadores con la formación adecuada para prestar los servicios referidos sin que ello suponga vulneración de ninguna exigencia constitucional.*

De hecho, el propio Tribunal Supremo manifiesta que se cumplen los principios constitucionales en la medida en que el acceso a ese empleo temporal que luego otorga derecho a optar a una plaza fija se realice con la publicidad y con posibilidad de acceso general:

> "*Por otro lado, en el recurso hay cierta contradicción interna: los colectivos "privilegiados" han debido acceder previamente a esa condición tras superar unas pruebas, respecto de las cuales no se realiza reflexión alguna.*
>
> *O bien en ellas no se respetaban las exigencias constitucionales, lo que dejaría sin explicación que se cuestionase un efecto derivado y no el principal. O bien sí se observan esas garantías y carece de sentido reiterar su exigencia."*

En el presente caso, al igual que en la sentencia citada, se ha garantizado el acceso al mismo al público en general, teniendo oportunidad de presentarse al proceso cualquier persona. Es más, en la propia convocatoria del año 2019 para la bolsa de personal temporal ya se había indicado que, si bien el acceso inicial se realizaba a través de contrato temporal, con posterioridad podía producirse un acceso a plaza estructural.

Asimismo, al igual que en el supuesto analizado por el Tribunal Supremo, la especial actividad a que se destinan las y los trabajadores contratados (Supervisión de Estación,

Maquinista de tracción eléctrica, Personal Técnico de Mantenimiento Mecánico- Neumático o Personal Técnico de Mantenimiento de Vía (todos ellos participan de la seguridad ferroviaria), hace imprescindible un nivel formativo muy específico. De hecho, en el mercado laboral es imposible encontrar personal formado para desarrollar ese tipo de actividades en MB, hasta tal punto que MB en todo caso debe realizar una labor de capacitación previa a toda persona de nuevo ingreso. Dicha especificidad en la formación, hace aconsejable la mencionada provisión de plazas fijas a partir del personal temporal, único personal ya formado y capacitado al que puede MB válidamente acudir para cubrir las vacantes fijas que le surjan.

III. CONSIDERACIONES SOBE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.2.1 PERSONAL

- *Para la contratación de personal temporal, se utilizan con carácter general bolsas de trabajo que han dado lugar a 196 contrataciones temporales (42 personas) en 2019, siendo 188 de la bolsa de temporales convocada en 2016 para puestos de Orientación a la clientela y Área Técnica y 8 de una bolsa convocada en 2019 para contrataciones temporales, con posibilidad de futura conversión en indefinidos, para puestos del Ámbito Técnico.*
- *Para la realización de estas bolsas MBSA contrata a una empresa especializada la publicidad y desarrollo de las pruebas a realizar, y recibe una lista final de candidatos. Posteriormente, MBSA realiza pruebas adicionales sin constituir una bolsa baremada y no deja constancia documental de las ponderaciones y puntuaciones asignadas que motivan el resultado de la elección final entre las candidaturas facilitadas por la empresa externa.*

ALEGACIÓN

Se manifiesta por el TVCP que en el proceso selectivo no queda constituida una bolsa baremada ni queda constancia documental de las ponderaciones y puntuaciones asignadas que motivan el resultado de la elección final entre las candidaturas facilitadas por la empresa externa.

Al objeto de rebatir dicha opinión, que en absoluto se comparte, recordamos el proceso de selección de candidaturas llevado a cabo por MB:

- MB impone, ya desde los propios pliegos de licitación, como condición indispensable a las empresas a las que adjudica la gestión externa de los procesos selectivos de personal, el respeto y garantía de los principios de igualdad, mérito y capacidad. En consecuencia, dichos principios se encuentran presentes desde el propio inicio de cualquier proceso selectivo.

- La convocatoria para la contratación de personal a través de los procesos de selección externos se realiza de forma pública, de hecho, se publican anuncios del proceso selectivo en tres periódicos distintos.
- Una vez desarrollado el proceso por parte de la empresa externa, compuesto de diversas pruebas de evaluación, ésta hace llegar a MB, el listado de candidaturas preseleccionadas para que MB inicie el proceso de reconocimientos médicos y entrevistas personales con personal interno de MB.
- El listado de candidaturas válidas del proceso externo que han superado todas las pruebas definidas y entregado a MB, integra varios perfiles diferenciados para la cobertura de necesidades de MB en los ámbitos de atención a la clientela, conducción, mantenimiento y personal auxiliar.
- A partir de la entrega del listado de candidaturas válidas y óptimas, MB inicia un proceso de planificación y desarrollo de reconocimientos médicos y entrevistas personales con las candidaturas de dicho listado que son citadas en función de las necesidades de contratación necesarias, en los distintos ámbitos.
- Respecto a las entrevistas personales, el Responsable de Desarrollo de Personas (Selección) de Metro Bilbao, amparado por su formación, experiencia y responsabilidad, tiene definido una estructura de entrevista basada en una plantilla en la que se valoran de forma individualizada todos los campos de la misma.

Por lo tanto, sí hay una valoración individual de todas y cada una de las candidaturas. Este proceso de selección tiene que dar respuesta a diferentes perfiles dentro de la organización desde el ámbito técnico del taller hasta la atención al cliente. Es por ello que la ordenación de las candidaturas se realiza en función del perfil y requisitos específicos (académicos, lingüísticos y de experiencia) del puesto de trabajo objeto de la contratación.

Todas las candidaturas que han superado la entrevista personal y el reconocimiento médico que proceda, son contactadas vía telefónica teniendo todas ellas la oportunidad de seguir en el proceso e incorporarse a la plantilla de MB, salvo aquellas candidaturas que solicitan expresamente y por escrito no seguir en el proceso.

Al margen de que lo manifestado por el TVCP en su informe no resulte acorde a lo efectivamente obrante en el expediente, debe recordarse cuál es el régimen que observa MB en la gestión del acceso al puesto de trabajo y promoción del mismo. MB, tal y como se ha expuesto ha confeccionado un sistema de acceso al empleo que garantiza los citados principios de igualdad, mérito y capacidad a través de convocatorias públicas, pruebas objetivas y valoraciones individuales y acceso al puesto en relación directa con el resultado de la evaluación.

Ahora bien, MB como sociedad mercantil pública, observando en todo caso los mencionados principios rectores, no se sujeta a los procedimientos y formalidades que rigen la contratación de personal en la Administración Pública. El TVCP en su informe parece equiparar, indebidamente, a MB con una Administración a efectos de los procedimientos y sistemas de provisión de puestos de trabajo, cuando la sujeción es únicamente a principios rectores y no a todos los procedimientos del cuerpo normativo aplicable al personal de

Administración Pública. Es decir, MB debe respetar los principios aludidos, pero debido a su naturaleza mercantil, dicha observancia no se identifica necesariamente con el sometimiento a los procesos y requisitos obrantes en la normativa aplicable al personal funcionario y laboral de la Administración Pública, pudiendo diseñarse procedimientos alternativos igualmente respetuosos con el libre acceso al empleo público, pero no necesariamente coincidentes con la normativa específica destinada a los entes públicos.

Resulta especialmente ilustrativa la doctrina sentada al respecto por nuestro **Tribunal Superior de Justicia en su sentencia de 18 de julio de 2017** en la que afirma que:

> *"las denuncias de ilegalidad que razona el recurrente respecto de la Convocatoria Pública de Empleo, comenzando por la conformación de un marco normativo aplicable que no puede ser el exigido por el recurrente bajo el auspicio del EBEP , sino que, al tratarse la recurrida de una empresarial pública, con una normativa de creación (Ley 5/82 de 20 de mayo), y un Convenio Colectivo de determinación de normas de ingreso, exige que la conclusión de obligación de estudio de las premisas de cobertura, pasen por analizar un sistema de acceso estricto sensu, que no es el propio y directo de una oferta de empleo pública propia del Estatuto Funcionarial, sino que se atiene a la convocatoria propia de Sociedades Públicas genéricas que conforman una realidad de estudio de la propia convocatoria, así como de sus normas de conformación, individuales o colectivas. Con ello también confirmamos nuestras resoluciones precedentes en cuanto que la normativa de aplicación a la Sociedad Pública no es la de una Administración Pública en sentido específico, más allá de la Disposición Adicional 1ª del EBEP, que además ya ha tenido aplicación en esa sentencia del TS, que en modo alguno viene a afirmar que se aplique íntegramente el EBEP (discusión sobre la Disposición Final 20 ª)."*

Tesis que mantiene en posteriores pronunciamientos como el de la sentencia de 28 de noviembre de 2017:

> *"Sin embargo, indicaremos que la cualidad de ente público del demandado le excluye de la aplicación el EBEP, de forma que el acceso de las plazas se ajusta a su propia normativa"*

En consecuencia, ciertamente deben garantizarse los principios de igualdad, mérito y capacidad, pero dicho objetivo puede obtenerse a través de la regulación colectiva y no imperativamente por remisión a la normativa de acceso a entes públicos. Por lo que se entienden observados dichos principios por el respeto y sujeción a los sistemas de acceso y normativa propia aplicable a la sociedad en cuestión.

En el caso de MB se ha pactado colectivamente un sistema de ingreso que, tal y como se ha expuesto, se encuentra perfectamente reglado y tasado. Cuenta asimismo con un control y supervisión constante de órganos paritarios y ofrece una trazabilidad y objetividad equiparable a la que puede obtenerse a través de la estricta aplicación de la normativa de entes públicos.

- *La plantilla a 31 de diciembre de 2019 incluye 5 directores y 22 jefaturas fuera de convenio y 31 puestos de mandos intermedios y 52 puestos técnicos, en convenio. La provisión de los puestos de directores, jefaturas y mandos intermedios es por libre designación y la de los puestos técnicos mediante libre designación y*

concurso-oposición al 50%, tomando como referencia un horizonte temporal de 6 años.

Aunque lo prevea el convenio, sería recomendable que se definieran específicamente Las características y especiales responsabilidades que les otorgan el carácter de excepcional, para que el sistema de provisión sea el de libre designación y no el general de concurso establecido en el convenio, y se realizara un informe justificativo sobre la elección del trabajador para la cobertura del puesto. Durante 2019 se han realizado, por promoción interna, tres nombramientos de personal en niveles cuya forma de provisión es la libre designación.

ALEGACIÓN

El CC, en su capítulo de Proceso interno de cobertura de vacantes, recoge expresamente lo siguiente:

- La cobertura de vacantes en puestos de trabajo del nivel retributivo G, así como el puesto de Secretaría de Dirección, se llevarán a efecto a través de libre designación por parte de la Dirección de la empresa.
- Las vacantes del nivel F se cubrirán mediante libre designación y concurso-oposición al 50% (tomando como referencia horizonte temporal de 6 años). En cualquiera de las modalidades de cobertura, el personal seleccionado nivel F o Nivel G, debe cumplir los requisitos de perfil del puesto o estar al amparo de los criterios de aplicación general de la valoración del desempeño en la promoción interna (anteriormente, llamada acción 13).

Los procesos llevados a cabo en el 2019 y que, entendemos, es a los que se refiere la recomendación del TVCP, todos ellos realizados por promoción interna y al amparo del Convenio Colectivo, son los siguientes:

- Jefatura de Sistemas (Nivel JU). Candidatura resultante: personal nº 649.
- Personal Técnico de Administración de Personal (Nivel F). Candidatura resultante: personal nº 123.
- Responsable de Secretaría de Gerencia (Nivel G). Candidatura resultante: personal nº 47.

La provisión de puestos a través del sistema de libre designación, si bien se trata de un sistema de cobertura de vacantes excepcional, tiene cabida en nuestro ordenamiento jurídico en el sector público. La Ley de Función Pública Vasca 6/1989 que, si bien no resulta de aplicación en MB, puede servir como referencia normativa a estos efectos, prevé este sistema de provisión de puesto de trabajo, reservándolo eso sí a puestos directivos, de especial responsabilidad, secretarias de altos cargos, etc… Asumiendo que no se puede realizar una traslación mimética de dicha normativa a MB, se observa que la libre designación debe reservarse a determinados puestos de trabajo de características específicas por su responsabilidad, confianza o jerarquía.

En el caso de MB, como bien señala el TVCP, se ha objetivizado la concurrencia de dichas circunstancias, identificándose a priori en la negociación colectiva los puestos que efectivamente pueden ser provisionados a través de dicho excepcional sistema. En consecuencia, huelga la justificación del sistema porque la misma se ajusta a los cauces convencionalmente pactados. En este sentido debe citarse la posición de nuestro **Tribunal Superior de Justicia** al respecto, postura plasmada con contundencia en **su sentencia de 21 de noviembre de 2017** en la que señala que:

> *"el procedimiento de libre designación para las mismas, es acorde a lo establecido en el Convenio Colectivo, que de acuerdo con STS de 6 de noviembre de 2015 (rec.320/2014), puede perfectamente establecer puestos de libre designación, por lo que no se resiente el principio de igualdad, ni de mérito y capacidad al que no se acomoda necesariamente el nombramiento de libre designación, y todo ello sin perjuicio del control judicial para el supuesto en que la persona designada no reúna las condiciones o requisitos exigidos para el desempeño del puesto"*

Es decir, existe la posibilidad de, a través de la negociación colectiva, determinar y especificar los puestos que pueden ser objeto de cobertura mediante libre designación, posibilidad que MB ha ejecutado.

Al margen de lo anterior y aunque prescindiéramos del convenio colectivo los puestos objeto de esta singular cobertura se corresponden con los permitidos por la Ley de Función Pública Vasca en su artículo 46.3:

> *"Los puestos de secretaria de alto cargo de la Administración de la Comunidad Autónoma, o de otros cargos públicos, electos o de designación.": puesto de secretaría de Gerencia*
>
> *"Aquellos puestos de trabajo en que, con carácter excepcional y por su especial responsabilidad, así se determine en la relación de puestos de trabajo": puestos de Jefatura de Sistemas y de Personal Técnico de Administración de Personal.*

Pasamos a detallar el proceso llevado a cabo en cada uno de ellos.

Acceso al puesto de Jefatura de Sistemas por la Jubilación parcial de la persona ocupante del puesto y correspondiente contrato de relevo.

El proceso se desarrolla por promoción interna a partir de la selección de una serie de candidaturas pertenecientes a la Dirección de Organización y Sistemas. Este proceso se ha desarrollado mediante la aplicación de pruebas específicas de selección acordes con el nivel de puesto (nivel de Jefatura y fuera del Convenio Colectivo) y las responsabilidades del mismo.

El proceso llevado a cabo, las candidaturas participantes y las conclusiones que determinan la toma de decisión acerca de la candidatura final, están perfectamente respaldadas documentalmente. El desarrollo del proceso ha sido respetuoso en todo momento con las características y especiales responsabilidades del puesto de Jefatura de Sistemas, que se encuentran recogidas y documentadas en el Manual de Organización y expresamente publicadas para su consulta en la internet corporativa.

Así, para el acceso a la Jefatura de Sistemas, a pesar de tratarse de un puesto fuera de CC y de libre designación, se ha optado por desarrollar un proceso de selección con carácter restringido, entre candidaturas con sólida trayectoria y consolidada experiencia en el ámbito de gestión de Sistemas o de Organización, llevando a cabo pruebas específicas objetivas que ha permitido posicionar y ordenar las candidaturas, finalizando el proceso con entrevista a todas ellas.

Está documentada tanto la definición de características y especiales responsabilidades a través del Manual de Organización como la justificación sobre la elección del trabajador para la cobertura de puesto. Por todo ello, entendemos que se ha ejercitado la recomendación aportada por el TVCP.

Acceso al puesto de Personal Técnico de Administración de Personal por vacante del mismo.

Este puesto es de nivel F y está contenido dentro del CC entre los que pueden ser provistos mediante libre designación y concurso-oposición al 50%.

Sin embargo, en este caso particular, el acceso al puesto se ha realizado en régimen general, mediante promoción interna y por concurso-oposición. La publicación del mismo ha quedado registrada a través de las siguientes circulares en la intranet corporativa:

- 22/01/2019. 19-PE-CR-001. Inicio Proceso Cobertura Interna Vacante Personal Técnico de Administración de Personal.
- 06/03/2019. 19-PE-CR-001 Anexo I. Solicitudes admitidas proceso cobertura vacante Personal Técnico en Administración de Personal.
- 22/03/2019. 19-PE-CR-001 Anexo 2. Solicitudes admitidas proceso cobertura vacante Personal Técnico Administración de Personal.
- 05/04/2019. 19-PE-CR-001 Anexo 3. Resultados pruebas psicotécnicas proceso cobertura de vacante Personal Técnico en Administración de Personal.
- 13/06/2019. 19-PE-CR-001 Anexo 4. Resultados prueba conocimientos proceso cobertura de vacante Personal Técnico en Administración de Personal.
- 30/07/2019. 19-PE-CR-001 Anexo 5. Resolución proceso cobertura vacante Personal Técnico Administración de Personal.

Así mismo, cada uno de estos pasos han quedado registrado en las correspondientes actas del Tribunal Examinar. Por lo tanto, consideramos implantada en su totalidad la indicación aportada por el TVCP.

Acceso al puesto de Responsable de Secretaría de Gerencia por la Jubilación parcial de la persona ocupante del puesto.

De acuerdo con la Normativa interna que recoge:

> *"La cobertura de plazas vacantes en MB se realizará mediante procedimientos de promoción interna para el personal fijo de la empresa y por medio de procesos de ingreso para el personal*

ajeno a ella. Siempre tendrá prioridad la cobertura de plazas por promoción interna sobre el nuevo ingreso".

Lo cobertura de esta plaza se lleva a cabo por un proceso de promoción interna.

La misma Normativa dice:

> *"La cobertura de vacantes en puesto de trabajo del nivel retributivo G, así como el puesto de Secretaría de Dirección, se llevarán a efecto a través de libre designación por parte de la Dirección de la empresa".*

Tratándose de un puesto en el que, entre las especiales características del mismo, está el nivel de confianza, se opta por la cobertura mediante libre designación, teniendo en consideración el cumplimiento estricto de las condiciones especificadas y documentadas en el Manual de Organización.

En relación a los requisitos académicos acreditados, la candidatura tiene Estudios Universitarios nivel de Diplomatura en Secretariado de Dirección, en cumplimiento de Manual de Organización. Igualmente, en relación al requerimiento de experiencia contrastada (deseable 5 años en puesto similar), la candidatura aporta como experiencia entre los años 1995 y 2004 el desempeño con éxito del puesto de Secretaría de Dirección, asistencia con adecuado desempeño a la Dirección Gerencia en ausencia de la Responsable de Secretaría de Gerencia en períodos de vacaciones o bajas, experiencia en los protocolos de funcionamiento interno y de relación con los órganos de representación, y adecuado desempeño como Personal Técnico de Comunicación, demostrando una sólida trayectoria y una consolidada experiencia. Igualmente cumple los requerimientos a nivel lingüístico en inglés y euskera.

Está documentada tanto la definición de características y especiales responsabilidades a través del Manual de Organización como la justificación sobre la elección de la trabajadora para la cobertura de puesto. Por todo ello, entendemos que se ha ejercitado la recomendación aportada por el TVCP.

III.2.2 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

- *En 12 expedientes, adjudicados por 28,6 millones de euros, (expedientes 2, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 15, 19, 20 y 21), los pliegos de cláusulas administrativas particulares no desglosan los costes directos, indirectos, otros gastos eventuales y el coste de los salarios en su caso, por lo que no se justifica que el presupuesto base de licitación sea adecuado a precios de mercado.*

ALEGACIÓN

El deber de desglose del presupuesto máximo de licitación únicamente resulta exigible en aquellos supuestos en los que el precio se establezca de forma global como coste de prestación. Por tanto, cuando el precio se conforme, en función de precios unitarios, el mencionado desglose no deberá considerase necesario. En este sentido se pronuncia el

Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales en su resolución de 13 de junio de 2019:

> *"si el precio de mercado se determina ex artículo 102.4 en términos unitarios referidos a los distintos componentes de la prestación o de las distintas prestaciones parciales que integran el objeto del contrato o a las unidades de la misma que se entreguen o ejecuten, es evidente que el presupuesto podrá, e incluso deberá, formarse y desglosarse por unidades de precio de mercado que entreguen o ejecuten hasta el número máximo previsto en el PCAP, sin necesidad ni obligación de desglosar en todo caso los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos en que incurra el suministrador o el prestador del servicio, en cuanto son innecesarios si se demandan por el órgano de contratación en la licitación en la forma de unidades a precio unitario, y no de prestaciones según costes de prestación"*

- *En 2 expedientes, adjudicados por 20,6 millones de euros, (expedientes 15 y 20), el valor estimado es incorrecto porque no tiene en cuenta los posibles modificados que se contemplan en pliegos.*

ALEGACIÓN

Se trata de los expedientes de Gran Revisión de las Unidades tren de la serie 500 (18/18: bogies y 18/22: equipos de tracción).

En ambos expedientes en el importe de adjudicación se contemplaron los trabajos preventivos y el volumen máximo de la estimación de los trabajos correctivos.

No se estimaron en el importe de adjudicación otros gastos no previsibles en estos mantenimientos que contemplaban una posibilidad de ampliación del 10% de importe total máximo de los trabajos por posibles operaciones surgidas como necesarias para garantizar la vida de los equipos hasta la siguiente Gran Revisión.

Es poco probable que se tenga que recurrir a estas ampliaciones, pero efectivamente no se tuvieron en cuenta en el importe de adjudicación.

ALEGACIONES A LOS ANEXOS

Frente a lo dispuesto en el Anexo A.15.4 GASTOS DE PERSONAL, epígrafe "Convenio Colectivo de MBSA y variación retributiva"

ALEGACIÓN

El TVCP señala que el incremento medio de las retribuciones del personal directivo en el año 2019 asciende a 3,55%.

El Real decreto Ley 24/2018 de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, establece de forma independiente al incremento general básico del 2,5 %, otros incrementos adicionales identificados por el TVCP, tales como:

- El incremento del 0,3% adicional para implantación de planes o proyectos de mejora de la productividad.
- El restablecimiento de retribuciones minoradas o no incrementadas hasta el máximo permitido por la normativa presupuestaria en anualidades anteriores en aquellas entidades que cumplan con los objetivos de déficit, deuda y regla de gasto.

En consecuencia, debe subrayarse que todo el incremento operado por el personal de MB, tiene como único origen la estricta aplicación de los distintos preceptos habilitantes regulados en el RD- ley 24/2018.

Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org