

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Bilbao Bizkaia Museoak, SL**

**2016**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	9
III.1 Langileria.....	9
III.2 Kontratazioa.....	9
III.3 Gardentasuna eta bestelako alderdiak.....	11
IV. URTEKO KONTUAK.....	12
ERANSKINAK.....	13
A.1 Fiskalizatutako erakundearen izaera.....	13
A.2 Ibilgetua.....	13
A.3 Funts propioak eta atal lotesleekiko zorrak.....	14
A.4 Diru-laguntzak, dohaintzak eta bestelako legatuak.....	15
A.5 Ustiapen sarrerak.....	15
A.6 Langileria-gastuak.....	16
A.7 Ustiapen gastuak eta kontratazio analisiak.....	17
ALEGAZIOAK.....	19
ABREVIATURAS.....	23
I. INTRODUCCIÓN.....	25
II. OPINIÓN.....	26
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	26
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	26
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	27
III.1 Personal.....	27



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

III.2	Contratación .....	27
III.3	Transparencia y otros aspectos .....	29
<b>IV.</b>	<b>CUENTAS ANUALES.....</b>	<b>30</b>
	<b>ANEXOS .....</b>	<b>31</b>
A.1	Naturaleza del ente fiscalizado.....	31
A.2	Inmovilizado .....	31
A.3	Fondos propios y deudas con partes vinculantes .....	32
A.4	Subvenciones, donaciones y otros legados recibidos .....	33
A.5	Ingresos de explotación .....	33
A.6	Gastos de personal .....	34
A.7	Gastos de explotación y análisis de contratación .....	35
	<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>37</b>

Vitoria-Gasteiz, 2018ko maiatzaren 24a  
Vitoria-Gasteiz, 24 de mayo de 2018



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

BEZ	Balio Erantsiaren gaineko zerga.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
KBA	Kontrataziorako barneko aginpideak.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen testu bategina onesten duena.





## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Bilbao Bizkaia Museoak, SLren 2016ko Kontu Orokorren fiskalizazio lana mamitu du.

2016ko ekitaldiko Urteko Kontuak Bilbao Bizkaia Museoak, SLko Akziodunen Batzar Nagusiak onartu ditu 2017ko apirilaren 27an.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Ezargarria den araudia bete dela egiaztatzea langileria, obren kontratazio, zerbitzu eta hornidura gaitan. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Aurkeztutako dokumentazio finantzarioa ezargarri diren kontularitzako printzipioei meneratzen zaiela egiaztatzea. Gure lana kanpoko enpresa batek gauzatutako auditoretzako txostena aztertzea izan da eta horretarako, egoki iriztitako proba osagarriak eta auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi dela ere, fiskalizazioan zehar sortu diren akatsak Txosten honetako III. idazpuruan daude jasoa.

Bilbao Bizkaia Museoak, SL 2013ko abenduaren 24an sortu zuten Bilboko Udalak eta BFAk, zati berdinetan harpidetutako 3.000 euroren kapital sozialarekin. Sozietate berri hau Bilboko Euskal Museoa eta Bilboko Berreginen Museoa erakundeen jarraipena da, biak ala biak 2014ko ekainaren 30ean desegindakoak; honela, bada, data horretatik aurrera zerbitzu publikoari lotu gabeko ondare-ondasunak, eskubide eta obligazioak eta Museoetako langileria subrogazio bidez Bilbao Bizkaia Museoak, SLren atal izatera aldatu dira. Zerbitzu publikoari lotutako ondare-ondasunei dagokienez (museoetako bildumak eta horiek biltzen dituzten eraikinak) Bilboko Udalak eta BFAk 2015eko uztailean erabaki zuten Bilbao Bizkaia Museoak, SLri ekarpena egitea 2030eko abenduaren 31ra arteko gozamen-eskubide baten bidez.

Sozietatearen jarduera nagusia sortzetik Euskal Museoa eta Berreginen Museoa kudeatu, sustatu eta eustea izan da, tutoretzapean zaintzan dituen funtsen erosketa, zaintza, inbentario, katalogazio, ikerketa, zaharberritze eta erakusketa ordenatu bidez. Jarduera hau guztia, ia osotasunean, Bilboko Udalak eta BFAk emandako kopuru bereko diru-laguntzekin finantzatzen da, nork bere urteko aurrekontuetan egindako zuzkidura bidez.

Administrazio-kontseilua 6 kidek osatzen dute, Sozietatearen jabe den administrazio publiko bakoitza % 50ean ordezkatzen dutenak. Organo honen Lehendakaritza eta Lehendakariordetza txandan-txandan, bi urteko aldietan, Bilboko Udalaren ordezkariek (egun Kultura Alorreko zinegotzi ordezkarria) eta BFArenak (Euskara eta Kultura saileko foru diputatu titularra) betetzen dute.

## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### LANGILERIA (ikus A.6)

1. Berariaz gaitutako kanpoko enpresa batek 2016ko ekitaldian lanpostu bat izaera mugagabearekin zuzkitzeko egindako hautaketa euskarritzen duen eskurako dokumentazioak ez du egiaztatzen uzten berdintasun eta merezimendu printzipioak bete diren.

#### KONTRATAZIOA (ikus A.7)

2. Laguntza emateko langile laguntzaileen zerbitzu-kontratua 2014ko urrian esleitu zen 90.908 euroren zenbatekoan, urtebeterako eta beste urte betez luzagarria; egikaritzaren hasiera-hasieratik luzatu zen kontratua, aldatzeko nahitaezko izapidea bideratu gabe, 2016ko ekitaldiko egikaritzak 114.120 euro eginez; horrek esleipen-prezioaren gainean % 25,5eko igoera dakar. Administrazioako kontratazioan buru egiten duten printzipioak urratu dira, kontratuaren egikaritzak prozedura harmonizatu bidez izapidetzea bereizten duen atalasea gainditu duelarik.

Epaitegi honen iritzira, Bilbao Bizkaia Museoak, SLk, 1. eta 2. paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete du 2016ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Bilbao Bizkaia Museoak, SLren 2016ko ekitaldiko Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2016ko abenduaren 31n ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.





### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

#### III.1 LANGILERIA

- 2014-2015 aldirako Bilbao Bizkaia Museoa, SLko langileentzako onartutako hitzarmen kolektiboa, zuzenean 2016ko ekitaldian luzatutakoa, ez da Euskal Herriko Lan hitzarmenen eta akordio kolektiboen erregistroan gordailatu eta dagokion moduan argitaratu BAOn, nahiz izen-ematea eskatu eta izapidetu zen.
- Sozietateak 2016ko ekitaldian produktibitate-osagarri bat ordaindu die langileei, osagai finko batez eta beste osagai aldakor batez osatua, lanaldiaren egiazko denboraren arabera. Produktibitate-osagarria baliatu behar litzateke langile bakoitzak agindutako egitekoetan izan duen errendimendu, interes edo ekimen berezia ordaintzeko, osagarri finkoan baliatzen ez den inguruabarra (250 euro langileko) (ikus A.6).

#### III.2 KONTRATAZIOA

##### Irizpen orokorrak

- 2013ko abenduan lizitazioak eta horien emaitzak Sektore Publikoko Kontratazioaren Plataforman argitara emateko obligazioa indarrean sartu zen, bai zuzenean bai bertako plataformarekiko lotura bidez; lan hau egin dugun datan, baina, Bilbao Bizkaia Museoa, SLk ez du betekizun hori bete.
- Sozietateak ez ditu 2016ko abenduaren 31n onartu kontratatzen dituen kanpoko zerbitzuak zuzen egikaritzeko izapideak, erakundearen eta kontratatu diren enpresetako langileen arteko harremana argi gera dadin; guztiz gomendagarria da honakoa birkontratutako zerbitzuen zabala eta ezaugarriak aintzat hartuta.

##### Aztertutako espedienteak

2016an egikaritutako 4 kontratazio espediente aztertu ditugu eta honako alderdi hauek bereizi ditugu (ikus A.7):

- Guztira 170.065 euroren zenbatekoan esleitutako 3 kontratutan honako akats hauek azaleratu dira pleguetan barne hartutako esleipen irizpideetan:
  - 3 kontratuetan prezioaren formula objektiboa eta publikoa den arren, murriztu egiten du hasiera batean aurreikusitako haztapena, izan ere gutxieneko puntuazioa ematen zaie lehiaketa aurrekontua berdintzen duten eskaintzei (2, 3 eta 4 espedienteak).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- 49.183 euroren zenbatekoan esleitutako kontratu batean pleguek ez dituzte hobekuntzen irizpiderako balioztatu beharreko alderdiak aurreikusten, ez eta horiek balioztatzeke sistema ere (4. espedienteak).
- 90.908 euroan esleitutako kontratu batean antzeko ezaugarriak dituzten lanetan enpresa lehiatzaileen eskarmentua balioztatu da, ezaugarri hau, baina, kaudimen irizpide modura barne hartu behar litzateke (2. espedienteak).
- 90.908 euroan esleitutako zerbitzu-kontratu baten pleguek agintzen dute aurreko kontratistaren langileria subrogatu behar duela esleipendun berriak; ordea, betekizun hau enpresa eta langileen arteko sektoreko hitzarmenetatik soilik erator daiteke (2. espedienteak).
- Guztira 170.065 euroren zenbatekoan esleitutako 3 kontratutan eskaintza ekonomikoaren irekiera proposamen teknikoak ireki aurretik egiten da, kontratu horiek arautzen dituzten pleguek agintzen duten moduan. Alabaina, gomendagarria litzateke SPKLTBren 150.2 artikulua agintzen duen prozedura egokitzea, zeinaren arabera formula hutsak baliatuta kuantifikagarriak diren irizpideak balioztatzeke, alde aurretik balio-judizioari meneratzen zaizkion irizpideak balioztatu behar diren (2, 3 eta 4 zk. espedienteak).
- Guztira 170.065 euroren zenbatekoan esleitutako 3 kontratuen lehiatzaileei igorritako esleipenaren jakinarazpenak ez ditu jasotzen onartutako lehiatzaile guztiek eskuratutako puntuazioak, ez eta esleipendunaren proposamena gainerako lehiatzaileen gainetik lehenetsunez hautatzeko zein izan diren ezaugarri eta abantaila erabakigarriak ere (2, 3 eta 4 zk. espedienteak).
- Aztertu diren 4 kontratutan, 302.665 euroan esleitutakoetan, kontratuen luzapenak tazituak izan dira; ordea, kontratuetako pleguen eta Kontrataziorako Barne Aginpideen arabera, kontratazio atalak onartu behar litzuzke (1, 2, 3 eta 4 zk. espedienteak).
- Guztira 223.508 euroren zenbatekoan esleitutako bi zerbitzu-kontratuk, zeinen indarraldia 2016ko abenduaren 31n eta azaroaren 30ean amaitu zen hurrenez hurren, hirugarren berarekin egikaritzen jarraitu dute eta horien lizitazioak ez dira 2017ko apirila arte argitara eman (1 eta 2 zk. espedienteak). Beharrezkoa da botere esleitzzaileek kontratazio prozedurak behar besteko aurrerapenez izapidetzea, aurreko kontratuen epemuga aintzat hartuta.

### Beste alderdi batzuk

- Administrazioiko kontrataziorik gabeko espedientearen gastua aztertu dugularik atzeman dugu 45.161 euroren fakturazioa izan duen argindarraren hornidura kontratu txikiaren prozedura baliatuta gauzatu dela; ordea, eskagarria zaio lehia printzipioa aplikatzea.



### III.3 GARDENTASUNA ETA BESTELAKO ALDERDIAK

- Bilbao Bizkaia Museoa, SLren web-orriak ez du gardentasun ataririk, zeinetan urteko kontuak eta auditoria txostenak argitaratuko diren; baita bertako antolamoldeari buruzko informazioa ere, besarkatzen dituen organoen arduradunak identifikatuko dituen, eta administrazioko kontratazioari buruzkoa (gauzatutako kontratu bakoitzari dagokionez baliatutako prozedurei buruzko estatistika datuak, lehiatzaile kopurua eta esleipen hartzailearen identifikazioa, aldaketak, e.a.), hori guztia abenduaren 9ko 19/2013 Legeak agindutakoa betez, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzkoak.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### IV. URTEKO KONTUAK

EGOERAREN BALANTZEA 2016 eta 2015eko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	ERANSKINA	31.12.16	(*) 31.12.15
<b>AKTIBO EZ KORRONTEA</b>		<b>7.403</b>	<b>7.633</b>
Ibilgetu ukiezina.....	A.2	6.739	6.963
Ibilgetu materiala.....	A.2	664	670
<b>AKTIBO KORRONTEA</b>		<b>597</b>	<b>625</b>
Izakinak .....		31	31
Merkat. zordunak eta kobratz. beste knt. b. ....		91	142
Finantza inbertsioak e/lab.....		2	1
Aldizkakotzeak epe laburrera .....		7	8
Eskudirua eta best. aktibo likido baliokideak .....		466	443
<b>AKTIBOA</b>		<b>8.000</b>	<b>8.258</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>7.657</b>	<b>7.888</b>
<b>Funts propioak</b>		<b>271</b>	<b>273</b>
Kapitala .....	A.3	3	3
Bazkideen beste ekarpen batzuk .....	A.3	276	276
Aurreko ekitaldietako ondorioak .....		(6)	(6)
Ekitaldiko emaitzak .....		(2)	-
<b>Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak</b>	A.4	<b>7.386</b>	<b>7.615</b>
<b>PASIBO EZ KORRONTEA</b>	A.3	<b>101</b>	<b>101</b>
<b>PASIBO KORRONTEA</b>		<b>242</b>	<b>269</b>
Zorrak epe laburrera .....		1	1
Merkataritz. hartzek. eta ordain. b. knt. batzuk.....		229	255
Aldizkakotzeak epe laburrera.....		12	13
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>		<b>8.000</b>	<b>8.258</b>

(\*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

2016 eta 2015eko ekitaldietako GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Euroak milakotan

	ERANSKINA	2016	(*) 2015
Negozio zifraren zenbat. garbia .....	A.5	63	61
Hornidurak .....	A.7	(110)	(166)
Bestelako ustiaketa sarrerak .....	A.5	1.835	1.817
Langileria-gastuak .....	A.6	(1.105)	(1.168)
Bestelako ustiapen gastuak .....	A.7	(685)	(543)
Ibilgetuaren amortizazioa.....	A.2	(330)	(319)
Ekit. soberakinera eskualdatutako kapitalezko diru-laguntzak .....	A.4	329	318
Beste emaitza batzuk .....		1	-
<b>USTIAPENAREN EMAITZAK</b>		<b>(2)</b>	<b>-</b>
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
<b>EMAITZA ZERGA AURRETIK</b>		<b>(2)</b>	<b>-</b>
Mozkinen gaineko zerga.....		-	-
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>		<b>(2)</b>	<b>-</b>

(\*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.



## ERANSKINAK

### A.1 FISKALIZATUTAKO ERAKUNDEAREN IZAERA

Bilbao Bizkaia Museoak, SL kapital publikoko erantzukizun mugatuko sozietatea da, zuzenbide pribatuak arautzen duena, eta uztailaren 2ko 1/2010 Legegintzako Errege Dekretua zaio ezargarri, Kapital Sozietateen Legearen testu bategina onesten duena.

Ondasun eta zerbitzuen kontratazioari dagokionez sozietatea botere esleitzailer da, SPKLren 3.3 artikuluari jarraikiz.

SPKLTBren 20. artikulua araber, bere kontratuak pribatuak dira. SPKLTBren 190 eta 191. artikuluen araber, europar batasuneko gutxieneko mailak gainditzen dituzten kontratuak (erregulazio harmonizatuari meneratuak) prestatzeari eta esleipenari dagokionez, berariazko araurik ezean, SPKLTBk arautuko ditu indarrean sartzen denetik aurrera. Europar batasuneko gutxieneko maila horiek gainditzen ez dituzten haiek onartutako eta kontratatzailearen profilean argitaratutako kontrataziorako barne jarraibideak aplikatu beharko dituzte esleipenean. Kasu guztietan publikotasun, lehia, gardentasun, isilpekotasun, berdintasun eta ez bazterkeria printzipioak gorde beharko dira.

Langileen kontratazioari dagokionez, erakunde publikoek partaideturiko sozietatea den aldetik, ezargarria den arautegian garatzen diren arbitrariotasunaren interdikzio, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioetara meneratua dago; honako hau da ezargarria zaion arautegia: 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa; eta 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testu bategina onesten duena.

### A.2 IBILGETUA

2016ko ekitaldian ibilgetuko kontuen mugimendua honakoa izan da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	SALDOA 16.1.1	ALTAK	AMORTIZ. 16.1.1	AMORTIZ. 2016	SALDO GARBIA 16.12.31
<b>IBILGETU UKIEZINA</b>	<b>7.229</b>	<b>2</b>	<b>(266)</b>	<b>(226)</b>	<b>6.739</b>
Erabiltzeko lagatako aktiboen gaineko eskubideak..	7.143	-	(214)	(214)	6.715
Aplikazio informatikoak eta beste .....	86	2	(52)	(12)	24
<b>IBILGETU MATERIALA</b>	<b>2.794</b>	<b>98</b>	<b>(2.124)</b>	<b>(104)</b>	<b>664</b>
Eraikuntzak.....	360	21	(32)	(11)	338
Instalazio teknikoak, tresneria eta best. instal.....	1.500	40	(1.247)	(71)	222
Altzariak .....	576	1	(564)	(4)	9
Informazio prozesuko ekipoak .....	208	2	(182)	(11)	17
Beste ibilgetu material bat.....	150	34	(99)	(7)	78
<b>GUZTIRA</b>	<b>10.023</b>	<b>100</b>	<b>(2.390)</b>	<b>(330)</b>	<b>7.403</b>



Ibilgetu ukiezinean Bilboko Udalaren eta BFAREN jabetzako aktiboen gainean gozamen-eskubidearen balioa erregistratzen da, bi administrazioek Sozietate honi doan laga ziotenak 2014ko ekainaren 30etik 2030eko abenduaren 31ra arte. Ondasun horien xehapena, jabetzaren jabetza-ehunekoa eta gozamen-eskubidearen balioa honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	BFA	BILBOKO UDALA	HASIER. BALIOA
Euskal Museoaren eraikina .....	50%	50%	1.712
Bilboko Berreginen Museoaren eraikina.....	-	100%	1.382
Egoitza administratiboaren lokala .....	-	100%	333
Euskal Museoaren museoko bilduma.....	50%	50%	3.528
Bilboko Berreginen Museoaren museoko bilduma .....	50%	50%	188
<b>GUZTIRA</b>			<b>7.143</b>

Gozamen-eskubideari hasiera batean egotzitako balioaren gainean Sozietateak amortizazioa eraikinen gainean soilik zuzkitzen du, erabilera-eskubidearen iraupen urteen arabera.

### A.3 FUNTS PROPIOAK ETA ATAL LOTESLEEKIKO ZORRAK

2016ko abenduaren 31n kapital soziala, 3.000 eurorena, zati berdinetan harpidetu eta ordaindu zuten Bilboko Udalak eta BFAk, Sozietatea eratzeko unean. Gainera, Bilboko Euskal Museoaren eta Bilboko Berreginen Museoaren subrogazioa gauzatu zenean honako kopuru hauek azaleratu ziren, 2016ko abenduaren 31ko Bilbao Bizkaia Museoak, SLren Egoeraren Balantzean mantentzen direnak:

- Bazkideen beste ekarpen batzuk Ondare Garbian, 276.532 euroren zenbatekoan: desagertutako erakundeen urteko kontuetan erregistraturiko eskubide eta obligazioen arteko balio-aldeei dagozkie.
- Epe luzeko zorra Pasibo ez korrontean, 101.496 euroren zenbatekoduna: 2004 eta 2005eko ekitaldietan sobera jasotako diru-laguntza arruntetan du jatorria, Bilboko Berreginen Museoak itzuli ez zituenak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### A.4 DIRU-LAGUNTZA, DOHAINTZAK ETA BESTELAKO LEGATUAK

Gozamenaren balorazioa eta emaitzetara egoztea, baita kapitaleko eragiketak finantzatzeko jasotako beste laguntza batzuk ere, Egoeraren Balantzeko Ondare Garbiaren “Diru-Laguntza, dohaintza eta legatuak” idazpuruan erregistratzen dira; hona 2016ko ekitaldian izan duen kontu-mugimendua:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	SALDOA 16.1.1	ALTAK	SARRERETARA EGOZTEA	BIRSAILK.	SALDOA 16.12. 31
Erabiltzeko lagatako aktiboen gaineko eskubideak.....	6.929	-	(214)	-	6.715
Bilboko Berreginen Museoa inbertsioak .....	153	50	(30)	(36)	137
Euskal Museoa inbertsioak .....	533	50	(85)	36	534
<b>GUZTIRA</b>	<b>7.615</b>	<b>100</b>	<b>(329)</b>	<b>-</b>	<b>7.386</b>

#### A.5 USTIAPEN-SARRERAK

Hona hemen Sozietatearen jardueraren ustiapenarekin lotutako Galera eta irabazien kontuko idazpuruen xehapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	2016	2015
<b>Negoio zifratik zenbateko garbia</b>	<b>63</b>	<b>61</b>
Museoetan sarrerak eta gidatutako bisitak.....	29	26
Marrazki eskoletako matrikulak .....	28	29
Museoetako dendetako salgaien salmenta.....	6	6
<b>Bestelako ustiaketa sarrerak</b>	<b>1.835</b>	<b>1.817</b>
BFaren diru-laguntza .....	899	899
Bilboko Udalaren diru-laguntza.....	899	899
Museoetako proiektuen deialdirako EAEren diru-laguntza .....	34	17
Bestelako txikiago batzuk .....	3	2
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.898</b>	<b>1.878</b>

2016ko ekitaldian museoetarako bisitarien kopurua 64.323 bisitarikoa izan da (55.066 Euskal Museora eta 9.257 Bilboko Berreginen Museora), % 26 egin duelarik gora aurreko ekitaldiko bisitarietikiko.



## A.6 LANGILERIA GASTUAK

Hona hemen 2016 eta 2015eko ekitaldietako langile-gastuen xehapena:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	2016	2015
Soldatak .....	846	908
Gizarte Segurantzza .....	223	232
Elkarkidetza .....	22	22
Bestelako gizarte gastuak.....	14	6
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.105</b>	<b>1.168</b>

Bilbao Bizkaia Museoak, SLko langileen lan baldintzak arautzen dituen hitzarmen kolektiboak agintzen du, 2014ko urtarrilaren 1az geroztik indarrean dagoenak, langileen ordainsariak eta horiei ezarri beharreko beste zeinahi ordainsari-kontzeptu, Bilboko Udal eta BFAko langileentzat onartzen diren berberak izango direla. Klausula hori ezarrita, Sozietateak 2016ko ekitaldian honakoa ordaindu du:

- Ordainsarien % 1eko igoera, 2015eko abenduaren 31n indarrean zeudenekiko.
- Produktibitate-osagarri ez finkagarria, soldata eta ordainsari guztien gainean % 0,8 egin duena.

Gainera, hitzarmen horrek Bilboko Euskal Museotik datozen langileei, osagarri pertsonal modura, subrogazio-datara arte ezargarria zitzaien hitzarmenaren arabera antzintasun-kontzeptuan ordaindutako zenbatekoak aitortzen dizkie, guztira 73.478 euroren zenbatekoa egiten dutenak.

Hona hemen 2016ko ekitaldian plantillak izan duen aldaketa eta egoera, lan-harremanaren arabera:

	Langile kopurua			
	1.1.16	ALTAK	BAJAK	31.12.16
Goi Zuzendaritza.....	1	-	-	1
Lan kontratu mugagabekoak .....	15	1	(1)	15
Aldi baterako lan kontratuduna-erretiro partziala.....	-	1	-	1
Bitarteko aldi baterako lan kontratuduna (zerbitzu eginkizun bidez).....	1	-	-	1
<b>GUZTIRA</b>	<b>17</b>	<b>2</b>	<b>(1)</b>	<b>18</b>

Bilboko Euskal Museoa eta Bilboko Berreginen Museoa desegin ondoren, fundazio horietako langileak, 11 eta 6 langile hurrenez hurren, Bilbao Bizkaia museoak, SLra subrogatu ziren.

2016ko ekitaldian izaera mugagabeko txandako kontratua gauzatu da Sozietateko langile batek erretiro partziala hartu izanaren ondorioz. 2016ko urtarrilaren 22an administrazio-kontseiluak lanpostuaren betekizunak onartu zituen, langileak hautatzeko enpresa bati lau izangai hautatzeko mandatua eta 2 egunkaritan publikotasuna ematea. Egunkarietako iragarkiek ez zuten enpresa kontratatzailea identifikatzen eta kontratazioak aldi baterako izaera zuela adierazten zen.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Sozietatearen estatutuen 30. artikulua zioen “langileen hautaketa eta lanpostuak betetzea deialdi publiko bidez gauzatuko da eta lehiaketa, oposizio edo oposizio-lehiaketa ireki sistema baliatuta, non kasu guztietan berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipio konstituzionalak ez ezik, publikotasuna ere bermatuko den”. Bilbao Bizkaia Museoak, SLk ez ditu lanpostu honen hornidura arautuko duen oinarri-araurik onartu eta kanpoko enpresa izan da izangaiak balioztatzeko bere irizpide teknikoak finkatu dituena; ez dira, gainera, prozesua euskarritzen duen dokumentazioan horietako batzuk bazter uzteko izan diren arrazoiak jasotzen.

Azkenik, hautaketa-enpresak proposaturiko lau izangaiei aurrez aurreko elkarrizketa egin zuten kalifikazio-epaimahai batek, administrazio-kontseiluko 2 kidek eta Sozietatek 2 langilek osatua, eta osotasunean baloraziorik handiena zuen hautagaia proposatu zitzaion Bilbao Bizkaia Museoak, SLko administrazio-kontseiluari; honek, 2016ko ekainaren 21ean, proposamena berretsi zuen.

## A.7 USTIAPEN GASTUAK ETA KONTRATAZIO ANALISIA

Galera eta irabazien kontuaren idazpurren xehapena honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	2016	2015
<b>Hornidurak</b>	<b>110</b>	<b>166</b>
Erakusketa gastuak.....	94	86
Salgaien narriadura.....	(5)	60
Bestelako txikiago batzuk .....	21	20
<b>Bestelako ustiapen gastuak</b>	<b>685</b>	<b>543</b>
Konponketak eta zaintza .....	91	34
Garbiketa .....	52	51
Hornigaiak.....	62	65
Zerbitzu-laguntzaileak.....	114	113
Hezkuntza eta dinamizazioa .....	66	66
Zaintza .....	30	30
Itzulpenak.....	25	6
Marrazketa eskola .....	20	19
BEZ ez kengarria.....	127	105
Bestelako txikiago batzuk .....	98	54
<b>GUZTIRA</b>	<b>795</b>	<b>709</b>

Sozietateak bere jardueraren garapenean batera gauzatzen ditu BEZ deduzitzeko eskubidea ematen duten zerbitzu emateak eta eskubide hori gauzatzeko gaitzen ez dutenak. Kengarriak ez diren euskarritutako kuoten zenbatekoa, 126.687 euro 2016ko ekitaldian, ekitaldiko gastua da.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BEZa kenduta 302.665 euroan esleitutako 4 espedienteko lagin baten bitartez kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak aztertu ditugu.

XEDEA	Miles de euros						
	ESLEIPEN			EXEK.	AKATSAK		
	PROZED.	DATA	ZENBAT.		2016	A	B
<b>ZERBITZUAK</b>							
1. Museoa dinamizatzeko zerb. (2 urte + 2 luzap.) (*) .....	Irekia	aben-12	133	66			C2,3
2. Laguntza emateko laguntzaileak (1 urte +1 luzapena).....	Irekia	urr-14	91	114	A1,2	B1,2	C1,2,3
3. Segurtasun-zerbitzua (1 urte + 1 luzapena).....	Irekia	mar-15	30	30	A1	B1,2	C2
4. Eraikinak garbitzeko zerbitzua (1 urte + 1 luzapena) .....	Irekia	urt-16	49	41	A1	B1,2	C2
<b>GUZTIRA</b>			<b>303</b>	<b>251</b>			

(\*) Bilboko Berreginen Museoa esleitutako kontratua: egikaritzea aztertu da

AKATSAK	Euroak milakotan	
	ESPED. ZK.	ESLEIPENA
<b>ESPEDIENTEA</b>		
A1 Pleguetan aurreikusitako esleipen irizpideetan akatsak .....	3	170
A2 Hitzarmen sektorialetik eratorri gabeko subrogazioa eskatu da.....	1	91
<b>ESLEIPENA</b>		
B1 Proposamen ekonomikoaren irekiera teknikoaren aurretik .....	3	170
B2 Lehiatzaileei esleipenaren jakinarazpena arrazoitu gabe.....	3	170
<b>EGIKARITZA</b>		
C1 Kontratuaren aldaketak lehia printzipioak urratu ditu .....	1	91
C2 Kontratuaren luzapen tazituak.....	4	303
C3 Ondorengo kontratuak izapidetzean aurrerapen txikiegia .....	2	224



## ALEGAZIOAK

### IRITZIA

#### 1. LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.

##### PERTSONALA.

2016ko ekitaldiko aipatutako kontratazioari dagokionez, Bilbao Bizkaia Museoak erakundeak beti bete izan ditu estatutuak eta berdintasun-, merezimendu- eta gaitasun-printzipioak.

Bilbao Bizkaia Museoak erakundeak pertsona hori kontratatu du langileak aukeratzeko XX enpresaren bidez, aldez aurretik langileak aukeratzeko prozesu horren lizitazioa eginda. Langileak aukeratzeko lizitazio horretan, Bilbao Bizkaia Museoak erakundearen zuzendaritzak enpresa lizitatzaleei eskatu zien langileak aukeratzeko, Bilbao Bizkaia Museoak erakundearen estatutuetan jasotako printzipioei jarraituta eta dagokion publizitatea eginda, behar adina bitartekotan (XX enpresak egindako lizitazioaren laburpena erantsi da, eta horrek egiaztatzen du Bilbao Bizkaia Museoak erakundearen estatutuak bete direla).

Halaber, XX enpresak adierazi eta azaldu digu, arrazoiak emanda, nola bete diren berdintasun-, merezimendu- eta gaitasun-printzipioak. Erantsita igortzen da:

- XX enpresak egindako lizitazioaren laburpena, egiaztatzen duena Bilbao Bizkaia Museoak erakundearen estatutuak bete direla.
- Hautagaien balorazioak.

Beste alde batetik A.6 atalean aukeraketa prozeduraren deskribapena egiterakoan, argitaratutako plazea eta bere baldintza Administrazio Kontseiluan onartzearekin hasten dala argitu beharra dugu.

Tribunala Administrazio Kontseiluan izendatua izan zen, Bilboko Udaleko ordezkari bat, Bizkaiko Foru Aldundiko ordezkari bat, langilegoaren ordezkaria (ELA sindikatuko ordezkaria), koordinatzailea eta Administrazio kontseiluko idazkaria.<sup>1</sup>

#### 2. KONTRATAZIOA.

2014ko ekitaldian esleitutako laguntzarako laguntzaileen zerbitzu-kontratuari dagokionez, garrantzitsua da nabarmentzea eta arrazoitzea aipatutako irregulartasuna zer arrazoiengatik gertatu den. Data hori bat dator, beste batzuen artean, egun Bilbao Bizkaia Museoak osatzen duten bi museoen bat-egitearekin, baita zerbitzua aldatzea ekarri zuten inguruabar batzuekin ere:

Horietako lehena, garrantzitsuena, Batzar Nagusiek hartutako erabakia izan zen (musika-eskaintza izatea asteko egun guztietan). Horrela, erabaki horrek Bilbao Bizkaia Museoak erakundea behartu zuen Euskal Museoaren instalazioak astelehenetan irekitzera. Horregatik,

<sup>1</sup> Ez da zalantzan jartzen sozietateak egindako hautaketa proposatutako lau izangairen artean, baizik eta Epaitegi honek eskuragarri ez izatea aurkeztutako izangaien balorazioari buruzko agiririk, aintzat harturik, gainera, Sozietatearen Estatutuek bertako langileria hautatzeko duten araudi berezia.



langileen eta azpikontraten txandak guztiz hautsi ziren, eta langile gehiago behar izan dira. Ondorioz, Bilbao Bizkaia Museoak erakundeak egun horietan ireki behar izan du, horrek dakarren aparteko kostuarekin. Hori ezin izan zen lizitazioan aurreikusi.

Bestalde, aurreko argudioa bezain garrantzitsua da Euskal Museoan irisgarritasun-arauak ez betetzeak ekarri zuela Gurutze kalean museorako sarrera bat izatea. Horrek enpresarekiko harremana berriro aldatzera behartu gintuen, eta gastu handiagoa ekarri zuen, baina hori ezinezkoa zen lehen lizitazioan aurreikustea.

Hala ere, dagoeneko egungo lizitazioan zerbitzuaren beharrak jaso dira bere osotasunean.

### **III. BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO KONTSIDERAZIOAK**

#### **1. PERTSONALA.**

- Lehen oharrari dagokionez, azpimarratu behar da Bilbao Bizkaia Museoak erakundeak izena emateko eta aldizkarian argitaratzeko baldintza guztiak bete dituela, erantsitako dokumentazioan ikus daitekeen bezala.

Erantsi dira: argitaratzeko arduradunei bidalitako eta jasotako mezu elektronikoak. Horiek adierazten dute dokumentazioa jaso zutela eta argitaratuko zutela.

#### **2. KONTRATAZIOA.**

- Bilbao Bizkaia Museoak erakundearen zuzendaritzak bere gain hartzen du ekitaldi honetan lizitazioen emaitzak sektore publikoko kontratazioaren plataforman argitaratzeko konpromisoa (izapideak hasi dira).
- Bilbao Bizkaia Museoak erakundearen zuzendaritzak indarrean sartutako araudi berriari jarraiki kontratazioak egokituko ditu, kontratatzen dituen kanpoko zerbitzuak behar bezala betearazteko (hurrengo administrazio-kontseiluan).
- 2018ko ekitalditik aurrera, Bilbao Bizkaia Museoak erakundeak konpromisoa hartzen du formula zuzena aldatzeko, printzipio horiek betetze aldera.
- Klausula sozialak: 109.999 eurotan lizitatutako zerbitzu-kontratuari dagokionez, hitzarmenean jasota egon ez arren beste kontratazio batean langileak subrogatzea, Bilbao Bizkaia Museoak erakundeak erabaki du baldintza gisa ezartzea langile horien subrogazioa, ikuspuntu soziala kontuan hartuta. Halaber, kontuan hartu du langileek instalazioak eta funtzionamendua ezagutzen dituztela, eta kalitatezko eta kontratu mugagabeko lan-egoera sustatzen saiatu da. Egoera horren proposamenenak ez du inolako araurik hausten, eta, aurrez aipatutako inguruabarrengatik, baldintza hori aldatu da pleguan. Halaber, sindikatuek eskatu dute baldintza hori, Udalarekin eta foru-aldundiarekin izandako bileretan.

Era berean, langileen estatutuaren 44. artikuluari jarraiki, lanpostuak mantendu beharko dira enpresaren ondorengotzan:



- Enpresa baten, lanleku baten edo produkzio-unitate autonomo baten titulartasuna aldatuta ere, horrek, besterik gabe, ez du ekarriko bertako langileekiko lan-harremana iraungitzea; izan ere, enpresaburu berriak aurrekoak lan arloa eta Gizarte Segurantza zela-eta zituen eskubide eta betebeharrak subrogatuko ditu, horien artean direla pentsioen inguruko betebeharrak, betiere, gai horren inguruko araudi berezian esaten dena kontuan izanda. Orokorrean, lagatzaileak babes sozial osagarriaren arloan bereganatutako betebeharrak guztiak subrogatuko ditu enpresaburu berriak.
- Artikulu honetan aurreikusitakoari dagokionez, enpresaren ondorengotza dagoela ulertuko da eskualdatutako erakunde ekonomikoak bere izateko moduari eusten badio, hau da, oinarrizko jarduera ekonomiko bat edo jarduera ekonomiko osagarri bat aurrera eramateko baliabide antolatuei eusten baldin badie.

Horregatik, langileen subrogazio hori eskatuko ez balitz, langileek judizialki eskatu ahalko lukete.

- Gutun-azalak irekitzeko politikari dagokionez, Bilbao Bizkaia Museoak erakundearen ezarrita dago SPKLTBren 150.2 artikuluan jasotako prozedura. Horrela, beti irekitzen da eskaintza tekniko lehena, eta, txosten tekniko osoa irakurri ondoren, eskaintza ekonomikoa irekitzen da. Egun horretan egindako prozedurak ez zuen araudiaren inolako urraketarik eragin.
- Bilbao Bizkaia Museoak erakundeak izapideak hasi ditu, foru-aldundiaren edo Bilboko Udalaren hornidura-lizitazioei atxikitzeko aukera aztertzeko.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ABREVIATURAS

CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
IIC	Instrucciones Internas de Contratación.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
TRLCSP	Real Decreto Ley 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.







## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de las Cuentas Anuales de Bilbao Bizkaia Museoak, SL para el ejercicio 2016.

Las Cuentas Anuales del ejercicio 2016 han sido aprobadas por la Junta General de Accionistas de Bilbao Bizkaia Museoak, SL el 27 de abril de 2017.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en materia de personal y de contratación de obras, servicios y suministros. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: Sometimiento de la documentación financiera presentada a los principios contables que resultan de aplicación. Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría llevado a cabo por firma externa, realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe III de este Informe.

Bilbao Bizkaia Museoak, SL fue constituida, el 24 de diciembre de 2013, por el Ayuntamiento de Bilbao y la DFB con un capital social de 3.000 euros suscrito a partes iguales. La nueva Sociedad es una continuidad de las entidades Museo Vasco de Bilbao y Museo de Reproducciones Artísticas de Bilbao, disueltas el 30 de junio de 2014, por lo cual a partir de dicha fecha los bienes patrimoniales no afectos al servicio público, los derechos y obligaciones así como el personal de los Museos pasan mediante subrogación a formar parte de Bilbao Bizkaia Museoak, SL. Con respecto a los bienes patrimoniales afectos al servicio público (las colecciones museísticas y los edificios que las albergan), el Ayuntamiento de Bilbao y la DFB acordaron en julio de 2015 su aportación a Bilbao Bizkaia Museoak, SL a través de un derecho de usufructo con vigencia hasta el 31 de diciembre de 2030.

La principal actividad de la Sociedad, desde su constitución, ha consistido en la gestión, promoción y mantenimiento del Museo Vasco y del Museo de Reproducciones Artísticas, mediante la adquisición, conservación, inventario, catalogación, investigación, restauración y exhibición ordenada de los fondos custodiados bajo su tutela. Dicha actividad se financia, prácticamente en su totalidad, por las subvenciones concedidas a partes iguales por el Ayuntamiento de Bilbao y la DFB, a través de dotaciones en sus respectivos presupuestos anuales.

El Consejo de Administración está compuesto por 6 miembros que representan al 50% a cada una de las Administraciones Públicas propietarias de la Sociedad. La Presidencia y Vicepresidencia de este órgano corresponden alternativamente, por periodos de dos años, al representante del Ayuntamiento de Bilbao (actualmente concejala delegada del Área de Cultura) y al de la DFB (diputada foral titular del departamento de Euskera y Cultura).

## **II. OPINIÓN**

### **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

#### **PERSONAL (ver A.6)**

1. La documentación disponible que soporta la selección realizada por una empresa externa especializada, para la provisión con carácter indefinido de un puesto de trabajo, en el ejercicio 2016, no permite verificar el cumplimiento de los principios de igualdad y mérito.

#### **CONTRATACIÓN (Ver A.7)**

2. El contrato de servicios del personal auxiliar de apoyo, adjudicado en octubre de 2014 por 90.908 euros, por un año prorrogable por otro más, fue ampliado desde el inicio de su ejecución sin la preceptiva tramitación de una modificación contractual, ascendiendo la ejecución del ejercicio 2016 a 114.120 euros, lo cual supone un incremento sobre el precio de adjudicación del 25,5%. Se ha producido una transgresión de los principios que rigen la contratación administrativa, superando la ejecución del contrato el umbral que determina su tramitación mediante procedimiento armonizado.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 y 2, Bilbao Bizkaia Museoak, SL, ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2016 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### **II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES**

En opinión de este Tribunal, las cuentas anuales del ejercicio 2016 de Bilbao Bizkaia Museoak, SL, expresan, en todos los aspectos, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 PERSONAL

- El acuerdo colectivo para el personal de Bilbao Bizkaia Museoa, SL, aprobado para el periodo 2014-2015 y prorrogado automáticamente en el ejercicio 2016, no ha sido objeto de depósito en el Registro de Convenios y Acuerdos Colectivos de Trabajo del País Vasco y su correspondiente publicación en el BOB, si bien fue solicitada y tramitada su inscripción.
- La Sociedad ha abonado a sus empleados, en el ejercicio 2016, un complemento de productividad compuesto por un componente fijo y otro variable, en función del tiempo efectivo de jornada laboral. El complemento de productividad debería utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas, circunstancia que no concurre en el componente fijo (250 euros por trabajador) (ver A.6).

#### III.2 CONTRATACIÓN

##### Consideraciones generales

- En diciembre de 2013 entró en vigor la obligación de publicar las licitaciones y sus resultados en la Plataforma de Contratación del Sector Público, directamente o por interconexión con la plataforma propia, requisito que Bilbao Bizkaia Museoa, SL no ha cumplido a la fecha de realización de nuestro trabajo.
- La Sociedad no ha aprobado, a 31 de diciembre de 2016, las instrucciones para la correcta ejecución de los servicios externos que contrata, de manera que quede clarificada la relación entre la entidad y el personal de las empresas contratadas, aspecto recomendable teniendo en cuenta el volumen y las características de los servicios subcontratados.

##### Expedientes analizados

De la revisión de 4 expedientes de contratación con ejecución en 2016, destacamos los siguientes aspectos (ver A.7):

- En 3 contratos, adjudicados por 170.065 euros, se han detectado las siguientes deficiencias en los criterios de adjudicación incluidos en los pliegos:
  - En los 3 contratos, la fórmula del criterio precio, aunque resulta objetiva y pública, minorra la ponderación prevista inicialmente, al otorgarse una puntuación mínima a aquellas ofertas que igualen el presupuesto de licitación (expedientes 2, 3 y 4).



- En un contrato, adjudicado por 49.183 euros, los pliegos no prevén los aspectos a valorar para el criterio de mejoras ni el sistema de valoración de las mismas (expediente 4).
- En un contrato, adjudicado por 90.908 euros, se ha valorado la experiencia de las empresas licitadoras en trabajos de características similares, siendo éste un aspecto que debiera incluirse como criterio de solvencia (expediente 2).
- Los pliegos de un contrato de servicios, adjudicado por 90.908 euros, exigen la subrogación por el nuevo adjudicatario del personal del anterior contratista, cuando este requisito sólo puede derivarse de convenios sectoriales entre empresas y trabajadores (expediente 2).
- En 3 contratos, adjudicados por 170.065 euros, la apertura de la oferta económica se realiza con anterioridad a la apertura de la proposición técnica, tal y como lo establecen los pliegos que rigen dichos contratos. No obstante, sería recomendable adaptar el procedimiento que establece el artículo 150.2 del TRLCSP, en virtud del cual los criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas se debe realizar tras efectuar previamente la de aquellos otros criterios sujetos a juicio de valor (expedientes 2, 3 y 4).
- La notificación de la adjudicación, remitida a los licitadores de 3 contratos adjudicados por 170.065 euros, no contiene las puntuaciones obtenidas por todos los licitadores admitidos, ni las razones por las cuales han resultado determinantes las características y ventajas de la proposición del adjudicatario para la selección de su oferta con preferencia sobre el resto de licitadores (expedientes 2, 3 y 4).
- En los 4 contratos analizados, adjudicados por 302.665 euros, las prórrogas contractuales han sido tácitas, cuando de acuerdo con los pliegos que rigen los contratos y con las IIC deberían ser aprobadas por el órgano de contratación (expedientes 1, 2, 3 y 4).
- Dos contratos de servicios, adjudicados por 223.508 euros, cuya vigencia había finalizado el 31 de diciembre y 30 de noviembre de 2016, respectivamente, han continuado ejecutándose con el mismo tercero, no habiendo sido publicadas sus licitaciones hasta abril de 2017 (expedientes 1 y 2). Es necesario que los poderes adjudicadores inicien la tramitación de los procedimientos de contratación con la suficiente anticipación, atendiendo al vencimiento de los contratos anteriores.

#### Otros aspectos

- De la revisión del gasto sin expediente de contratación administrativa, hemos detectado que el suministro eléctrico con una facturación de 45.161 euros se ha ejecutado mediante el procedimiento de contrato menor, cuando le es exigible la aplicación del principio de concurrencia.



### III.3 TRANSPARENCIA Y OTROS ASPECTOS

- La página web de Bilbao Bizkaia Museoak, SL no dispone de un portal de transparencia en el cual se publiquen las cuentas anuales y los informes de auditoría, así como información sobre su estructura organizativa identificando a los responsables de los diferentes órganos y sobre la contratación administrativa (datos estadísticos sobre los procedimientos utilizados, número de licitadores e identificación del adjudicatario, modificaciones etc.. de cada uno de los contratos formalizados), conforme a lo estipulado por la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### IV. CUENTAS ANUALES

BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2016 y 2015

Miles de euros

	ANEXO	31.12.16	(*) 31.12.15
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>7.403</b>	<b>7.633</b>
Inmovilizado intangible .....	A.2	6.739	6.963
Inmovilizado material .....	A.2	664	670
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>597</b>	<b>625</b>
Existencias .....		31	31
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar .....		91	142
Inversiones financieras a c/p .....		2	1
Periodificaciones a corto plazo .....		7	8
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes .....		466	443
<b>ACTIVO</b>		<b>8.000</b>	<b>8.258</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>7.657</b>	<b>7.888</b>
<b>Fondos propios</b>		<b>271</b>	<b>273</b>
Capital .....	A.3	3	3
Otras aportaciones de socios .....	A.3	276	276
Resultados de ejercicios anteriores .....		(6)	(6)
Resultados del ejercicio .....		(2)	-
<b>Subvenciones, donaciones y legados recibidos</b>	A.4	<b>7.386</b>	<b>7.615</b>
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	A.3	<b>101</b>	<b>101</b>
<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>242</b>	<b>269</b>
Deudas a corto plazo .....		1	1
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar .....		229	255
Periodificaciones a corto plazo .....		12	13
<b>PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>8.000</b>	<b>8.258</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2016 y 2015

Miles de euros

	ANEXO	2016	(*) 2015
Importe neto cifra de negocios .....	A.5	63	61
Aprovisionamientos .....	A.7	(110)	(166)
Otros ingresos de explotación .....	A.5	1.835	1.817
Gastos de personal .....	A.6	(1.105)	(1.168)
Otros gastos explotación .....	A.7	(685)	(543)
Amortización del inmovilizado .....	A.2	(330)	(319)
Subvenciones de capital traspasadas al excedente del ejercicio .....	A.4	329	318
Otros resultados .....		1	-
<b>RESULTADOS DE EXPLOTACIÓN</b>		<b>(2)</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS</b>		<b>(2)</b>	<b>-</b>
Impuesto sobre beneficios .....		-	-
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>		<b>(2)</b>	<b>-</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP



## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

Bilbao Bizkaia Museoa, SL es una sociedad de responsabilidad limitada de capital público, que se rige por el derecho privado y le es de aplicación el Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital.

Respecto a la contratación de bienes y servicios, se considera poder adjudicador, de acuerdo con el artículo 3.3 del TRLCSP.

Sus contratos, según el artículo 20 del TRLCSP, son privados. De acuerdo con los artículos 190 y 191 del TRLCSP, aquellos contratos que superen los umbrales comunitarios (sujetos a regulación armonizada) se regirán, en cuanto a su preparación y adjudicación, en defecto de normas específicas, por el TRLCSP a partir de su entrada en vigor. Los que no superen dichos umbrales comunitarios deberán aplicar en la adjudicación las IIC aprobadas y publicadas en su perfil de contratante. En todos los supuestos deberán respetarse los principios de publicidad, concurrencia, transparencia, confidencialidad, igualdad y no discriminación.

Por lo que se refiere a la contratación de personal, en cuanto que es una sociedad participada por entidades públicas, está sometida a los principios constitucionales de interdicción de la arbitrariedad, igualdad, mérito y capacidad desarrollados en la normativa aplicable (Ley 6/1989, de 6 de julio, de Función Pública Vasca y Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público).

### A.2 INMOVILIZADO

El movimiento durante el ejercicio 2016 de las cuentas del inmovilizado ha sido el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros				
	SALDO 1.1.16	ALTAS	AMORTIZ. 1.1.16	AMORTIZ. 2016	SALDO NETO 31.12.16
<b>INMOVILIZADO INTANGIBLE</b>	<b>7.229</b>	<b>2</b>	<b>(266)</b>	<b>(226)</b>	<b>6.739</b>
Derechos sobre activos cedidos en uso.....	7.143	-	(214)	(214)	6.715
Aplicaciones informáticas y otros .....	86	2	(52)	(12)	24
<b>INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>2.794</b>	<b>98</b>	<b>(2.124)</b>	<b>(104)</b>	<b>664</b>
Construcciones .....	360	21	(32)	(11)	338
Instalaciones técnicas, utillaje y otras instalaciones ..	1.500	40	(1.247)	(71)	222
Mobiliario .....	576	1	(564)	(4)	9
Equipos proceso información .....	208	2	(182)	(11)	17
Otro inmovilizado material .....	150	34	(99)	(7)	78
<b>TOTAL</b>	<b>10.023</b>	<b>100</b>	<b>(2.390)</b>	<b>(330)</b>	<b>7.403</b>



En el inmovilizado intangible se registra el valor del derecho de usufructo sobre los activos propiedad del Ayuntamiento de Bilbao y de la DFB, que fueron cedidos por ambas Administraciones a la Sociedad de forma gratuita desde 30 de junio de 2014 hasta 31 de diciembre de 2030. El detalle de dichos bienes, el porcentaje de titularidad de la propiedad y el valor del derecho de usufructo es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	DFB	AYTO. BILBAO	VALOR INICIAL
Edificio Museo Vasco.....	50%	50%	1.712
Edificio Museo de Reproducciones Artísticas.....	-	100%	1.382
Local sede administrativa.....	-	100%	333
Colección museística Museo Vasco.....	50%	50%	3.528
Colección museística Museo de Reproducciones Artísticas.....	50%	50%	188
<b>TOTAL</b>			<b>7.143</b>

Sobre el valor inicialmente atribuido al derecho de usufructo, la Sociedad dota la amortización únicamente sobre los inmuebles en función de los años de duración del derecho de uso.

### A.3 FONDOS PROPIOS Y DEUDAS CON PARTES VINCULANTES

El capital social a 31 de diciembre de 2016, por importe de 3.000 euros, fue suscrito y desembolsado a partes iguales, en el momento de la constitución de la Sociedad, por el Ayuntamiento de Bilbao y la DFB. Además, al llevarse a cabo la subrogación del Museo Vasco de Bilbao y del Museo de Reproducciones Artísticas de Bilbao se pusieron de manifiesto los siguientes importes que se mantienen en el Balance de Situación de Bilbao Bizkaia Museoak, SL a 31 de diciembre de 2016:

- Otras aportaciones de socios en el Patrimonio Neto por 276.532 euros: se corresponden con las diferencias de valor entre los derechos y obligaciones registrados en las cuentas anuales de las entidades extintas.
- Deuda a largo plazo en el Pasivo no corriente por 101.496 euros: tiene su origen en subvenciones corrientes recibidas en exceso en los ejercicios 2004 y 2005 y no reintegradas por el Museo de Reproducciones Artísticas de Bilbao.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### A.4 SUBVENCIONES, DONACIONES Y OTROS LEGADOS RECIBIDOS

La valoración del usufructo y su imputación a resultados, así como otras ayudas recibidas para la financiación de operaciones de capital, se registran en el epígrafe “Subvenciones, donaciones y otros legados recibidos” del Patrimonio Neto del Balance de Situación, cuyo movimiento en el ejercicio 2016 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros				
	SALDO 1.1.16	ALTAS	IMPUTACIÓN INGRESOS	RECLASIF.	SALDO 31.12.16
Derechos sobre activos cedidos en uso.....	6.929	-	(214)	-	6.715
Inversiones en Museo de Reproducciones Artísticas.....	153	50	(30)	(36)	137
Inversiones en Museo Vasco.....	533	50	(85)	36	534
<b>TOTAL</b>	<b>7.615</b>	<b>100</b>	<b>(329)</b>	<b>-</b>	<b>7.386</b>

#### A.5 INGRESOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle de los distintos epígrafes de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias relacionados con la explotación de la actividad de la Sociedad es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2016	2015
<b>Importe neto de la cifra de negocios</b>	<b>63</b>	<b>61</b>
Entradas y visitas guiadas en museos .....	29	26
Matrículas clases de dibujo .....	28	29
Venta productos tiendas museos .....	6	6
<b>Otros ingresos de explotación</b>	<b>1.835</b>	<b>1.817</b>
Subvención DFB.....	899	899
Subvención Ayuntamiento de Bilbao.....	899	899
Subvención CAPV convocatoria para proyectos museísticos .....	34	17
Otros menores.....	3	2
<b>TOTAL</b>	<b>1.898</b>	<b>1.878</b>

El número de visitantes a los museos durante el ejercicio 2016 ha ascendido a 64.323 (55.066 al Museo Vasco y 9.257 al Museo de Reproducciones Artísticas), incrementándose un 26% con respecto a las del ejercicio anterior.

## A.6 GASTOS DE PERSONAL

El detalle del gasto de personal de los ejercicios 2016 y 2015 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2016	2015
Sueldos y salarios .....	846	908
Seguridad Social .....	223	232
Elkarkidetzeta .....	22	22
Otros gastos sociales.....	14	6
<b>TOTAL</b>	<b>1.105</b>	<b>1.168</b>

El convenio colectivo que regula las condiciones de trabajo del personal de Bilbao Bizkaia Museoa, SL, vigente desde 1 de enero de 2014, establece que los incrementos retributivos así como cualquier otro concepto retributivo a aplicar a dicho personal, serán los aprobados para los empleados del Ayuntamiento de Bilbao y de la DFB. En aplicación de dicha cláusula la Sociedad ha abonado durante el ejercicio 2016 lo siguiente:

- Un incremento del 1% de las retribuciones con respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2015.
- Un complemento de productividad no consolidable, cuyo importe total ha supuesto un 0,8% sobre el total de sueldos y salarios.

Además, dicho convenio reconoce, a los trabajadores procedentes del Museo Vasco de Bilbao, como complemento personal, los importes abonados en concepto de antigüedad de acuerdo con el convenio que les era de aplicación hasta la fecha de subrogación, y cuyo importe asciende a 73.478 euros.

La variación de la plantilla durante el ejercicio 2016 y su situación a 31 de diciembre, por relación laboral, es la siguiente:

	Nº de trabajadores			
	1.1.16	ALTAS	BAJAS	31.12.16
Alta dirección.....	1	-	-	1
Laborales indefinidos .....	15	1	(1)	15
Laboral temporal-jubilación parcial.....	-	1	-	1
Laboral temporal interinidad (cobertura comisión de servicios) .....	1	-	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>17</b>	<b>2</b>	<b>(1)</b>	<b>18</b>

Tras la extinción del Museo Vasco de Bilbao y del Museo de Reproducciones Artísticas de Bilbao, el personal de dichas fundaciones, 11 y 6 trabajadores, respectivamente, fueron subrogados a Bilbao Bizkaia Museoa, SL.

Durante el ejercicio 2016, se ha formalizado un contrato relevo de carácter indefinido como consecuencia de la jubilación parcial de un trabajador de la Sociedad. El 22 de enero de 2016 el Consejo de Administración aprueba los requisitos del puesto, el encargo a una empresa de selección de personal de proporcionar cuatro candidaturas y su anuncio en 2



periódicos. Los anuncios en prensa no identificaban a la empresa contratante y señalaban el carácter temporal de la contratación.

El artículo 30 de los estatutos de la Sociedad señala que “la selección de personal y la provisión de puestos se realizará mediante convocatoria pública y a través del sistema de concurso, oposición o concurso-oposición libre en los que se garanticen en todo caso los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, así como la publicidad”. Bilbao Bizkaia Museoak, SL no ha aprobado unas bases previas que regulen la provisión de este puesto, siendo la empresa externa la que ha establecido sus propios criterios técnicos en la valoración de las candidaturas, no existiendo, además, en la documentación soporte constancia de los motivos por los que se descartan algunas de ellas.

Finalmente, tras una entrevista personal a los cuatro candidatos propuestos por la empresa de selección, realizada por un tribunal calificador compuesto por 2 miembros del Consejo de Administración y 2 trabajadores de la Sociedad, se propone la candidatura mejor valorada en su conjunto al Consejo de Administración de Bilbao Bizkaia Museoak, SL, el cual el 21 de junio de 2016 ratifica la propuesta.

## A.7 GASTOS DE EXPLOTACIÓN Y ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El detalle de los distintos epígrafes de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2016	2015
<b>Aprovisionamientos</b>	<b>110</b>	<b>166</b>
Gastos de exposiciones .....	94	86
Deterioro de mercaderías.....	(5)	60
Otros menores.....	21	20
<b>Otros gastos de explotación</b>	<b>685</b>	<b>543</b>
Reparaciones y conservación.....	91	34
Limpieza .....	52	51
Suministros.....	62	65
Auxiliares de servicio.....	114	113
Educación y dinamización.....	66	66
Vigilancia.....	30	30
Traducciones .....	25	6
Escuela de dibujo.....	20	19
IVA no deducible .....	127	105
Otros menores.....	98	54
<b>TOTAL</b>	<b>795</b>	<b>709</b>

La Sociedad en el desarrollo de su actividad, efectúa conjuntamente prestaciones de servicios que originan derecho a deducción del IVA y otras, que no habilitan para el ejercicio de tal derecho. El importe de las cuotas soportadas no deducibles, 126.687 euros en el ejercicio 2016, constituye un gasto del ejercicio.

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de 4 expedientes, adjudicados por 302.665 euros, IVA no incluido:

OBJETO	Miles de euros						
	ADJUDICACIÓN			EJEC 2016	DEFICIENCIAS		
	PROCEDIM.	FECHA	IMPORTE		A	B	C
<b>SERVICIOS</b>							
1. Serv. dinamización museos (2 años + 2 prórroga) (*).....	Abierto	dic-12	133	66			C2,3
2. Serv. personal auxiliar de apoyo (1 año + 1 prórroga).....	Abierto	oct-14	91	114	A1,2	B1,2	C1,2,3
3. Servicio de seguridad (1 año + 1 prórroga).....	Abierto	mar-15	30	30	A1	B1,2	C2
4. Servicio de limpieza edificios (1 año + 1 prórroga).....	Abierto	ene-16	49	41	A1	B1,2	C2
<b>TOTAL</b>			<b>303</b>	<b>251</b>			

(\*) Contrato adjudicado por el Museo de Reproducciones de Bilbao: analizada su ejecución

DEFICIENCIAS	Miles de euros	
	Nº EXPED.	ADJUDICACIÓN
<b>EXPEDIENTE</b>		
A1 Deficiencias en los criterios de adjudicación previstos en pliegos .....	3	170
A2 Subrogación exigida no derivada de convenio sectorial.....	1	91
<b>ADJUDICACIÓN</b>		
B1 Apertura proposición económica previa a la técnica.....	3	170
B2 Notificación adjudicación a los licitadores no motivada .....	3	170
<b>EJECUCIÓN</b>		
C1 Modificación contractual que transgrede los principios licitatorios .....	1	91
C2 Prórrogas contractuales tácitas .....	4	303
C3 Insuficiente anticipación en la tramitación de los contratos posteriores .....	2	224

## ALEGACIONES

### OPINIÓN

#### 1. OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD PERSONAL

En relación a la citada contratación en el ejercicio 2016, Bilbao Bizkaia Museoak ha actuado conforme a sus Estatutos y respetando los principios de Igualdad, Mérito y Capacidad.

Bilbao Bizkaia Museoak, ha llevado a cabo la contratación de dicha persona a través de la empresa de Selección de Personal de XX, previa licitación de dicho proceso de selección de personal. En dicha licitación de selección de personal, la dirección de Bilbao Bizkaia Museoak exige a las empresas licitadoras que lleven a cabo la selección del personal siguiendo dichos principios recogidos en los estatutos de Bilbao Bizkaia Museoak y llevando a cabo la publicidad oportuna en los medios de comunicación suficientes. (se adjunta resumen de la licitación llevada a cabo por la empresa XX, donde se constata el cumplimiento de los estatutos de Bilbao Bizkaia Museoak).

Así mismo, desde XX, se nos indica y explica el razonamiento de como se ha cumplido con los principios de Igualdad, Mérito y Capacidad, que se remite adjunto.

- Resumen de la licitación llevada a cabo por la empresa XX, donde se constata el cumplimiento de los estatutos de Bilbao Bizkaia Museoak.
- Valoración de los candidatos.

Del mismo modo, se aclara que en el apartado A.6 en la descripción del proceso selectivo se inicia con la aprobación en Consejo de Administración de la plaza y las condiciones pertinentes incluyendo el perfil de la candidatura.

Además, aclarar que la composición del Tribunal calificador se determinó en Consejo de Administración, participando dos vocales del Consejo de Administración (representante de Ayuntamiento de Bilbao y de la Diputación Foral de Bizkaia), un representante de los trabajadores de Bilbao Bizkaia Museoak (representante sindical de ELA), la coordinadora de Bilbao Bizkaia Museoak y el secretario del Consejo de Administración.<sup>1</sup>

#### 2. CONTRATACIÓN

En cuanto al contrato de servicios de personal auxiliar de apoyo, adjudicado en el ejercicio 2014. Es importante destacar y justificar el razonamiento por el cual se ha dado la anomalía citada. Esta fecha coincidió, entre otras con la fusión de los dos museos que actualmente forman Bilbao Bizkaia Museoak, así como una serie de circunstancias que supusieron una modificación del servicio:

---

<sup>1</sup> No se cuestiona la selección realizada por la sociedad entre los cuatro candidatos propuestos, si no la falta de disponibilidad por parte de este Tribunal de documentación relativa a la valoración de los candidatos presentados, teniendo en cuenta, además, la especial regulación contenida en los Estatutos de la Sociedad para la selección de su personal.



La primera de ellas y las más importante, fue el acuerdo adoptado por las Juntas generales (Tener oferta museística todos los días de la semana), así esta decisión obligó a Bilbao Bizkaia Museoak a abrir las instalaciones de Euskal Museoa los lunes, rompiendo completamente los turnos de los trabajadores y subcontratas obligando a tener más personal, lo cual supuso un mayor gasto con la empresa licitadora y siendo una decisión adoptada por las juntas generales y conllevando a Bilbao Bizkaia Museoak a abrir dichos días con el coste extra que ello ha implicado, esto no pudo ser previsto en la licitación.

Por otro lado, y no siendo un argumento menos importante que el anterior, en Euskal Museoa el incumplimiento de las normas de accesibilidad implicaron tener una apertura al museo por la c/ La Cruz, lo cual obligo una vez más a trastocar la relación con la empresa de auxiliar de servicios implicando un mayor gasto, pero siendo esto un hecho imposible de prever en esa primera licitación.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTION.**

#### **1. PERSONAL.**

- En cuanto a la primera de las anotaciones cabe destacar que Bilbao Bizkaia Museoak ha cumplido con todos los requisitos para la inscripción y publicación en el boletín, como se aprecia en la documentación adjunta.

Adjunta: Emails con los responsables de la publicación en los que ellos indican el OK en la receptación de la documentación y como proceden a su publicación.

#### **2. CONTRATACIÓN.**

- La dirección de Bilbao Bizkaia Museoak, asume la responsabilidad para el presente ejercicio de publicar los resultados de las licitaciones en la Plataforma de contratación del sector público en el cual se han iniciado los trámites de inscripción en el registro de contratistas del Gobierno Vasco.
- La dirección de Bilbao Bizkaia Museoak, va a proceder a adaptar todas las contrataciones conforme a la nueva normativa en vigor, para la correcta ejecución de los servicios externos que contrata.
- A partir del ejercicio 2018 Bilbao Bizkaia Museoak, se compromete a modificar la fórmula correcta en atención a dichos principios.
- Clausulas Sociales: En cuanto al contrato de servicios licitado por importe de 109.999 , a pesar de no estar recogido en el convenio la subrogación del personal en una nueva contratación, desde Bilbao Bizkaia Museoak hemos entendido que por un punto de vista social, derivado del conocimiento de las instalaciones y manera de funcionamiento por parte de los trabajadores así como por intentar promover una situación laboral de calidad con duración de contratos indefinidos se establece como requisito la subrogación en dicho personal. La proposición de esta situación no genera ninguna vulneración de normativa y por las circunstancias anteriormente mencionadas se ha formalizado dicha



condición en el pliego. Así mismo han sido los sindicatos en las distintas reuniones mantenidas con Ayuntamiento y diputación los que han exigido este término.

Así mismo, en atención al art 44 del Estatuto de los trabajadores, los puestos de trabajo se deberían mantener en la sucesión de empresa:

- El cambio de titularidad de una empresa, de un centro de trabajo o de una unidad productiva autónoma no extinguirá por sí mismo la relación laboral, quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior, incluyendo los compromisos de pensiones, en los términos previstos en su normativa específica, y, en general, cuantas obligaciones en materia de protección social complementaria hubiere adquirido el cedente.
- A los efectos de lo previsto en este artículo, se considerará que existe sucesión de empresa cuando la transmisión afecte a una entidad económica que mantenga su identidad, entendida como un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesorio.

Es por ello que en el caso en el que no se exigiera esta subrogación en el personal, los trabajadores podrían exigirla judicialmente.

- En cuanto a la política de apertura de sobres ya está establecido dentro de Bilbao Bizkaia Museoak, el procedimiento establecido por el art 150.2 de TRLCSP, abriendo siempre la oferta técnica primero y finalmente la económica tras la lectura íntegra del informe técnico. No habiendo generado ninguna vulneración normativa el procedimiento realizado en dicha fecha
- Desde Bilbao Bizkaia Museoak, se han iniciado los trámites para ver la posibilidad de adherirse a licitaciones de suministros de diputación o ayuntamiento de Bilbao.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)