

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Barakaldoko Udala**

**Ayuntamiento de Barakaldo**

**2015**





## **AURKIBIDEA / ÍNDICE**

<b>LABURDURAK</b> .....	<b>5</b>
<b>I. SARRERA</b> .....	<b>7</b>
<b>II. IRITZIA</b> .....	<b>9</b>
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	9
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	10
<b>III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK</b> .....	<b>12</b>
III.1 Udala.....	12
III.2 Toki Erakunde Autonomoak.....	17
III.3 Udalaren Sozietate Publikoak.....	18
<b>IV. FINANTZA ANALISIA</b> .....	<b>19</b>
<b>V. URTEKO KONTUAK</b> .....	<b>22</b>
V.1 Udala.....	22
V.2 Toki Erakunde Autonomoak.....	26
V.3 Udalaren Sozietate Publikoak.....	29
<b>ALEGAZIOAK</b> .....	<b>31</b>
<b>BOTO PARTIKULARRA</b> .....	<b>43</b>
<b>ABREVIATURAS</b> .....	<b>47</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>49</b>
<b>II. OPINIÓN</b> .....	<b>51</b>
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	51
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	52
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN</b> .....	<b>54</b>
III.1 Ayuntamiento.....	54
III.2 Organismos Autónomos Locales.....	58
III.3 Sociedades Públicas Municipales.....	59



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>	<b>61</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES .....</b>	<b>64</b>
V.1 Ayuntamiento.....	64
V.2 Organismos Autónomos Locales .....	68
V.3 Sociedades Públicas Municipales.....	71
<b>ANEXOS .....</b>	<b>73</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	73
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias .....	74
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....	76
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones .....	77
A.5 Gastos de personal .....	79
A.6 Compras de bienes corrientes y servicios.....	81
A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas .....	83
A.8 Activos financieros.....	84
A.9 Inmovilizado y patrimonio en situaciones especiales.....	85
A.10 Pasivos financieros .....	87
A.11 Deudores presupuestarios.....	88
A.12 Operaciones extrapresupuestarias .....	89
A.13 Provisión para riesgos y gastos.....	91
A.14 Créditos de compromiso.....	92
A.15 Análisis de contratación.....	93
A.16 Indicadores financieros y presupuestarios.....	95
A.17 Organismos Autónomos Locales .....	96
A.18 Sociedades Públicas Municipales .....	98
A.19 Cuentas Consolidadas .....	101
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>103</b>
<b>VOTO PARTICULAR .....</b>	<b>115</b>

Vitoria-Gasteiz, 2017ko maiatzaren 18a  
Vitoria-Gasteiz, 18 de mayo de 2017



## LABURDURAK

10/2003 FA	10/2003 Foru Araua, abenduaren 2koa, Bizkaiko lurralde historikoaren toki erakundeen aurrekontuei buruzkoa.
20/2012 ELD	20/2012 Errege Dekretu Legea, uztailaren 13koa, aurrekontuaren egonkortasuna eta lehiakortasunaren sustapena bermatzeko neurriei buruzkoa
AEUA	Aurrekontua Egikaritzeko Udal Araua
BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BBUP	Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoa
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko zerga
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Diru-laguntzei buruzkoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EFPL	6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
EHJAN	Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Gorena
EIOZ	Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko Zerga
EPOE	Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutua
Eretza	Eretza Hirigintza Kudeatzeko Sozietatea
GIZ	Gizarte Integraziorako Zentroa
HHS	Hiriko hondakin solidoak.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga
KES	Kontuen Europako Sistema
LZ	Lanpostuen Zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko zerga
SPKL	30/2007 Legea, urriaren 30ekoa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen testu bategina.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
TATB	781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, apirilaren 18koa, Toki Araubidearen gaietan indarreko xedapenen testu bategina.
TEA	Toki Erakunde Autonomoa
TEE.AA.	Toki Erakunde Autonomoak



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

UKE

Udal Kirol Erakundea

## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraiki, Barakaldoko Udalaren 2015eko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

HKEEk gauzatutako Barakaldoko Udalaren Kontu Orokorraren aurreko fiskalizazio lana 2002ko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako atal hauek besarkatzen ditu: Udalaren, bere tokiko erakunde autonomoen eta udal sozietate publikoen Egoeraren Balantzea, Galera-Irabazien Kontua, Oroitidazkia eta Aurrekontuen Likidazioa.  
Sozietate publikoen kontuei dagokienez, gure lana kanpoko enpresek gauzatutako auditoretzako txostenak aztertzea izan da eta horretarako, beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlan berriazkorik besarkatu; ezta, Udalaren, tokiko bere erakunde autonomoen eta udal sozietate publikoen kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi dela ere, fiskalizazioan zehar sortu diren akatsak Txosten honetako III. idazpuruan daude jasoa.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

2014ko ekitaldirako udal aurrekontua 2014ko urtarrilaren 21ean onartu zuen Udalbatzak eta 2015eko ekitaldirako luzatu egin zen 2014ko abenduaren 30eko Alkatetzaren dekretu bidez.

Barakaldoko udalerriak 2015eko urtarrilaren 1ean 100.228 biztanle zituen Estatistika Institutu Nazionalaren datuen arabera eta bere egituran, Udalaz gain, ondoko toki erakunde autonomoak eta udal sozietate publikoak besarkatzen ditu; hona hemen horien helburua:

- Barakaldok Haur Eskolak: Barakaldoko haurren beharrianak artatzea, lau hilabete eta hiru urte bitartekoena.
- Barakaldoren Garapen Osorako Toki Erakunde Autonomoa (Inguralde): udalerrian enplegua, ekintzailatza eta enpresa-jarduera sustatzea.
- Udal Kirol Erakundea: Barakaldon kirola antolatu, kudeatu, sustatu eta bultzatzea.
- Barakaldoko Euskara Udal Erakundea: Barakaldoko udalerrian euskara sustatu eta garatzea eta helduen alfabetatzea eta euskalduntzea antolatzea.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Eretza Hirigintza Kudeatzeko Sozietatea, SAU (% 100): Udalerrian hiri-zaharberritzea, babestutako etxebizitza, urbanizazioa eta lurzorua sustatzea.
- Barakaldo Antzokia, SAU (% 100): Barakaldo Antzokiko elementu eta zerbitzu guztien ustiaketa, jarduera kultural eta artistiko mota oro sustatzeko helburuarekin.
- Taller Usoa Lantegia, SAU (% 100): Ezintasunen bat duten pertsonei lan aukera egonkor eta normalizatuak eskaintzea, gizarteratzea bideratuko dietenak. Helburu hauek bete ahal izateko, irabazi asmorik gabeko sozietate honek okupazio-zentro bat eta enpleguko zentro berezi bat ditu.





## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### LANGILERIA

1. Inguralde, Barakaldoko Euskara Udal Erakundea eta Udal Kirol Erakundea toki erakunde autonomoek ez dute Lanpostu Zerrendarik eta horrek EFPLren 13. artikulua urratzen du.
2. Barakaldo Antzokia, SAUk 2015eko ekitaldian langile bati lan kontratu mugagabea egin dio txanda kontratuaren moldea baliatuta; ordea, publikotasun printzipioa eta 2015erako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 36/2014 Legearen 15. artikulua xedapen gehigarria urratu dira, langileria finko berriaren kontratazioa mugatzen duena.

#### KONTRATAZIOA

3. Udalak bi kontratu luzatu ditu 2015eko ekitaldian (3, eta 4 zk. espedienteak), guztira 853.020 euroen gastua egin dutenak, eta beste bat 2015eko maiatzaz gerora (2. espedienteak), 896.705 euroen gastua duena, guztietan ere dagozkien pleguetan ezarritako gehieneko epea gaindituz (ikus A.15.1).  
Berebat, derrigorrezko bidean diru-bilketa zerbitzua emateko kontratua (20 zk. espedienteak), Udalak 1986an bi urtetarako esleitutakoa, banaka luzagarriak, etenik gabe luzatu da orduz geroztik gaurdaino; ordea, 781/1986 Toki Araubidearen testu bateginaren 9. xedapen iragankorraren arabera, luzatze hori legez ez dago babestua. 2015eko ekitaldian egindako gastua 219.091 euroena izan da (ikus A.15.1).
4. Udalak esleipen prozedura irekiari dagozkion betekizunak saihestuta 2 zerbitzu kontratatu ditu, guztira 352.831 euroen zenbatekoan, SPKLTBren 86.2 artikuluan xedatutakoa urratuz (ikus A.15.2 eranskina).
5. Udal Kirol Erakundeak esleipen prozedura irekiari dagozkion betekizunak saihestuta 3 zerbitzu kontratatu ditu, guztira 958.293 euroen zenbatekoan, SPKLTBren 86.2 artikuluan xedatutakoa urratuz (ikus A.17.3 eranskina).
6. Taller Usoa Lantegia, SAU sozietateak 1985 urteaz geroztik indarrean du catering zerbitzua emateko kontratu bat. 2015eko ekitaldian fakturatutako zenbatekoa 128.193 euroena izan da (BEZa kenduta). SPKLTBren 303 artikulua ematen duen epea gainditzen dela aintzat hartuta, kontratu hau publikotasunera meneratutako prozedura bidez esleitu behar zatekeen (ikus A.18.2).

Epaitegi honen iritzira, Barakaldoko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek, letik 6ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2015eko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.



## II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen 2013ko abenduaren 31n gastu orokorretarako Diruzaintza Geldikinean, data horretan itxitako Egoera Balantzean eta Funts Propioetan eragina duten doiketak:

KONTZEPTUA	Miles de euros			
	AURREKONTUKOA	ONDAREKOA		FUNTS
	DIRUZAINZA GELDIKINA	AKTIBOA	PASIBOA	PROPIOAK
<b>15.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko eskubideak</b>				
A.4 Lanbide Heziketako diru-sarrerak, aurrek. kanpoko kontuan erreg. ...	233		(273)	273
<b>2015.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko obligazioak</b>				
A.4 Udalkutxa 2015eko likidazio negatiboa .....	(5.709)	-	5.709	(5.709)
A.6 Aurreko ekitaldietako kontratu-gastuak, epaile bidez eskatutakoak..		-	813	(813)
<b>Ondareko doiketak</b>				
A.3 2015eko kobratzeko ura, zaborra eta estolda, zuzkiduratik garbi .....	-	674	-	674
A.3 2015eko 3. eta 4. hiruh. ura, zabor. eta estolda likid., zuzk. garbi .....	-	4.641	-	4.641
A.6 BBUPren gastuak, zaborra eta estoldaren kudeak. eta ur kontsum....	-	-	684	(684)
A.9 Ibilgetu finantzarioa Zuzkidura .....	-	(893)	-	(893)
A.9 Balantzeko Ibilgetua Inbentariora egokitzea.....		6.624	-	6.624
A.18.3 UE12 Rontegi hirigintza aprobetxamendua eskudirutan .....	-	742	-	742
<b>UDALA GUZTIRA</b>	<b>(5.476)</b>	<b>11.788</b>	<b>6.933</b>	<b>4.855</b>

2. Taller Usoa Lantegia, SAUK erabilitako pabiloiak Barakaldoko Udalaren lursailen gainean eraiki ziren. Ezin balioetsi izan dugu zein zenbatekorekin azaldu behar ote lukeen erregistraturik lagapen horrek Taller Usoa Lantegia, SAUren 2015eko abenduaren 31ko urteko kontuetan.
3. Taller Usoa Lantegia, SAU sozietateak ekitaldi bakoitzaren itxieran bere izakinen balio narriadura modura izakien balioaren % 10aren pareko zenbatekoa erregistratzen du. Sozietateak ez du azterlanik bideratu 2015eko abenduaren 31n izakinen zaharkitze eta higidura motelagatik narriaduraren zenbatekoa zein litzatekeen, kasua bada, zehazteko eta honenbestez, ezin balio neurtu daiteke kontzeptu horren izenean erregistraturiko zenbatekoaren zuzentasuna.

Epaitegi honen iritzira, 1etik 3. paragrafora bitartean adierazitako salbuespenak alde batera, Barakaldoko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeen kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2015eko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ONDOKO GERTAKARIA

Udalaren Kontu Orokorraren oroitidazkian azaldu den moduan, 1998ko martxoaren 6an Herriko Plazan ibilgailuentzat lur azpiko aparkalekua kudeatu eta ustiatzeko kontratuaren esleipendun izan zen enpresak 2016ko otsailaren 23an kontratu hori kitatzeko balorazio-txostena aurkeztu du, otsailaren 2ko 857/2016 Alkatetzaren Dekretuari erantzun emanez, zeinak, hala badagokio, enpresari esleitu zitzaion administrazioko kontratua kitatzeko prozedura abiaraztea onartzen duen; honela, bada, enpresak 2,6 milioi euroan zenbatetsi ditu kontratua aldez aurretik desegiteak eragindako kalte eta galerak, EAEANren 434/2013 epaiaren ondorioz, Udaltzatzen 2015eko ekainaren 5eko erabaki bidez egikaritu zena.

2017ko otsailaren 10ean enpresak administrazioarekiko auzi-errekurtoa aurkeztu du.



### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

#### III.1 UDALA

##### III.1.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Udalak ez zuen 2015erako aurrekontua onartu eta ez zitzaion Udalbatzari zegokion aurrekontu proiektua aurkeztu onartu, zuzendu edo atzera botatzeko. 2015eko Kontu Orokorra 2016ko urriaren 27ko Udalbatzak onartu du 10/2003 F Aren 63.4 artikuluan ezarritako epea gaindituz, 2016ko uztailearen 31 baino lehenago onartzeko agintzen baitu.
- 2015eko ekainaren 17ko Alkatetzaren dekretu bidez aurrekontuz kanpoko zordunen kontuan “Aurrerakinak udal erakunde autonomo eta sozietate publikoei” aurrekontuz kanpoko zordunen kontuan Eretza, SAUri emandako 2,5 milioi euroren aurrerakin bat onartu eta kontabilizatu zen, jada iraungitako kreditu kontu bat amortizatu eta kitatzeko eta Udalari 2015eko abenduaren 31 baino lehenago itzultzeko obligaziopean; ordea, ez da itzulketa gauzatu. Gure lana mamitu dugun datetan kitatu gabe jarraitzen zuen.
- Udalak aurrekontuz kanpoko eragiketa modura erregistratzen ditu egiazko inbertsioak besterentzeagatik jasotako diru-sarrerak, lurzoruaren ondare publikoko baliabide direnak; horiek ez dira aurrekontuan jasotzen harik eta gastu proiektu jakin bati aplikatzen ez zaizkion bitartean. Komenigarria litzateke aurrekontuan erregistratzea eta finantzaketaren desbideratze sistema baliatzea Geldikinean aplikatzen dela kontrolatzeko.
- “Hirigintzako kuotak” aurrekontuz kanpoko kontuan zenbateko garbiak erregistratzen dira eta era honetako kontzeptuak besarkatzen dituzte: urbanizazio gastuak, esleipen-gehiagikeriak edo gabeziak, kobratu edo ordaintzeko kalte-ordainak, e.a. Udalak hirugarrenei aurreko urteetan izapidetu diren birpartzelazioen kontzeptuan igorritako ordainagiritatik eratorritakoak. Komenigarria litzateke ordainketak eta kobrantzak banaka erregistratzea eta saldoen kontzeptuak bereiztea.
- Udalak atxikitako finantzaketa duten gastuetarako Diruzaintza Geldikinean zenbait proiektu jaso ditu, zeinari azken ekitaldietan ez zaien gasturik egotzi. Gomendagarria litzateke Udalak proiektu horiek berrikustea eta jada indarrean ez daudenak ezabatzea.
- Udalak 2015eko abenduaren 31ko Ondasun-zerrendan eta Egoeraren balantzean Barakaldo Antzokia, SAUri (Antzokiaren lursaila eta eraikina) eta Taller Usua Lantegia, SAUri (sozietatearen pabiloiak hartzen dituzten lursailak) lagatako ondasunak erregistratu behar litzuzke.



### III.1.2 ZERGA SARRERAK

- Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoak zabor-bilketa eta estolderia tasak kitatu eta biltzen ditu Udalak aitortutako eskuordetzearen indarrez. Eskuordetze hori, baina, ez da hitzarmen bitartez gauzatu.
- Udalak Hiri Izaerako Lursailen Balioaren Igoerari buruzko zergari meneratutako egitate zergagarriak atzerapenez kitatzen ditu. Bada, 2015eko ekitaldian zehar aurreko urteetan egindako eragiketen kontzeptuko kitapenak erregistratu ditu eta 2015eko abenduaren 31n, oraindik, 2015 baino lehenagoko urteetako egitate zergagarriak kitatu eta erregistratzeko daude.
- Udalak bide publiko jakin batzuetan aparkatzeagatiko tasa arautzen duen ordenantza fiskala dauka. Honela, bada, kontzeptu honen izenean eskuratutako diru-sarrerak tasak dira eta honenbestez, orokortasun, lotura eza eta osotasunezko aurrekontu printzipioetara meneratutako tributuak, 10/2003 FAREN 5. artikuluan xedatutakoak. Hori dela eta, Udalak kontzeptu honen izenean sarrerak eta gastuak erregistratu behar lituzke.
- Udalak diru-sarrerak jasotzen ditu, berak kudeatutako eguneko zentroetan garatutako jarduerengatiko prezio publikotik eratortzen direnak. BFAREN eta Barakaldoko Udalaren artean 2001eko ekitaldian onartutako eskumenen banaketaren arabera, pertsona burujabeak artatzeko ardura Barakaldoko Udalarena litzateke eta mendekotasuna duten pertsonak artatzekoa, berriz, BFARENA. 2014an La Paz Eguneko Zentroa abiarazi zen eta nahiz mendekotasuna duten pertsona nagusientzako den, Udalak kudeatzen du, bi erakundeen artean lankidetzaz hitzarmenik izenpetu ez dela, kudeaketa hori gauzatzeko beharrezkoa den eskumenen eskuordetzea gauzatzeko duena.
- 2012an eta 2013an emandako bi gerorapen edo zatikapen espedientek, espediente hauetarik batean ere ez da bermerik aurkeztu, ez eta horretarako eskumena duen atalak justifikatu edo onartu ere salbuespen erabateko edo partzialik, aipatutako Ordenantzak agintzen duen moduan.
- 2015eko urriaren 20ko Alkatetzaren dekretu bitartez 2015eko urterako egutegi fiskala aldatzea onartu da, era honetara: Ondasun Higiezinaren gaineko Zergaren ordainagirien kobrantza aldi batean etetea, zeinaren oinarri zergagarria udal jabetzako aparkalekuko lursailen gaineko administrazio-emakida den, harik eta BFAREN aurrean aparkaleku horien katastro-balioak berrikusteko izapidetutako eskabidea erantzuten duten arte eta Udalak finkatutako prezioak egokitu arte. Alabaina, etete hori ez da Bizkaiko lurralde historikoko Zergen Foru Arau Orokorrean jasotako egoeratarik batean ere aurreikusten.

### III.1.3 LANGILERIA

- Udalaren eta Toki Erakunde Autonomoen zerbitzura diharduen langileriaren enplegu baldintzak BAOan argitaratu behar dira. Halaber, Barakaldoko Euskara Udal Erakundearen administrazio-kontseiluak Lan Baldintzen Akordioa onartu behar du.



Udalak, gainera, BAO n argitaratu behar ditu egiazko asistentziagatiko kopuruei eta ez dedikazio eskusiboa ez partziala ez duten udalkideentzako kalte-ordainei buruzko Udaltzaren erabakiak, TAOLen 75.5 artikulua agintzen duen moduan.

- 2015eko ekitaldian indarrean zegoen Barakaldoko Udalaren zerbitzura diharduen langilearen enplegu baldintzak arautzen dituen erabakian barne hartutako pentsioen sistema osagarrietarako ekarpenen konpromisoa ez da gauzatu pentsioen funts eta planak aratzen dituen araudiak xedatutakoaren arabera. Ekitaldian zehar egindako udal ekarpenak erregistratu dituen obligazioen zenbatekoa 578.951 eurorena izan da. Egitate bera gertatu da lau erakunde autonomoetan (55.108 eurorena Inguralden, 28.228 eurorena Barakaldoko Euskara Udal Erakundean, 28.390 eurorena Udal Kirol Erakundean eta 39.999 eurorena Haur Eskoletan) eta Taller Usua Lantegia, SAU udal sozietate publikoan (16.728 eurorena).
- Barakaldoko Udaleko idazkariak Ezkerraldeko Udalen Mankomunitateko idazkari lanak betetzen ditu, BFAk egitekoak metatzeko baimena eman izana ageri ez dela (1732/1994 EDren 31. artikulua, Nazio mailan jarduteko Gaitutako Funtzionarioentzat gordetako lanpostuak betetzeari buruzkoa).
- Udalaren Lanpostu Zerrendan 28 lanpostu daude izendapen aske bidezko zuzkidura gordeak dutenak; ordea, EFPLk lehiaketa dela dio lanpostuak betetzeko ohiko sistema. Bestetik, ez da behar hainbat justifikatu izendapen aske bidez lanpostuak betetzea, izan ere ez da lanpostuen azterketa banakakorik egin, EFPLren 46.3 artikulua aipatzen duen izaera aparteko edo erantzukizun berezikoa azaleratuko duenik.
- Udalak 2015ean 280.219 euroren produktibitate-osagarria ordaindu zien langile guztiei irizpide orokorrak baliatuta. Ordainsari kontzeptu hau funtzionario bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.
- PFEZaren konturako atxikipen eta sarreren 190 eredu-orriak ez ditu Udalak bertako langileei bizi-aseguru kontzeptuan ordaindutako gauza bidezko ordainsariak barne hartzen, 342.733 euroren zenbatekoan; horiek, atxikipenik ez badute ere, aitorpenean jaso behar dira.
- 2015eko abenduaren 31n Udalean indarrean daude 1989 eta 1996 bitartean izenpetutako obra edo zerbitzu jakinerako 14 lan kontratu, zenbait udal plan garatzeko direnak; Euskara Udal Erakundea tokiko erakunde autonomoan beste 15 daude, 1990 eta 2012 bitartean gauzatutakoak. Kontratuen iraupenak adierazten du garatutako egitekoek iraunkortasun izaera dutela eta honenbestez, zuzendu egin behar da horien egoera.

### III.1.4 DIRU-LAGUNTZAK

- Udaltzaren 108 laguntza onartu ditu 680.229 euroren zenbatekoan, igogailuak instalatu eta eraikinak zaharberritzeko, Eretza, SAk kudeatutakoak. Laguntza hauei ez zaie kopuru mugagarririk, ez eskabideak aurkezteko epe jakinik ezarri. Egoera honek Udala behartzen du, berak egiten baititu ordainketak, hasiera batean aurreikusitako gastuei aurre egitera. Jokamolde hau zuzendu eta indarreko araudi ezargarria betetzeko,



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Sozietateak oinarrietan diruz lagungarri den zenbateko gehienekoa finkatu beharko luke, laguntza-deialdietarako eskabideak aurkezteko epemuga ezarri eta hirugarrenentzat diru-laguntzen emakida ekitaldiko aurrekontuetan onartutako urteko aurrekontura doitu, desbideratzeak saihesteko eta Udalak aparteko ekarpenak egiteko beharrik ez izateko. 2015eko abenduaren 31n 403.016 euroren espedienteak daude, sozietateak aldeko txostena egin diena.

- Barakaldoko Udalak eta Inguralde eta IMD toki erakunde autonomoek ez dute diru-laguntzen plan estrategikorik, eskuratu asmo diren helburu eta ondorioak, horiek lortzeko behar den epea, aurreikusgarri diren kostuak eta finantzaketa iturriak zehaztuko dituen.
- Onuradunak ezarritako epean justifikaziorik ez aurkezteak, bai Gizarte Larrialdietarako Laguntzetan bai Udalaren Larrialdietarako Laguntzetan, itzulketa prozedura abiaraztea dakar. Nolanahi den ere, ez dira neurri egokiak hartu dagozkion espedienteak ixteko.
- Ikastetxeei 2014-2015eko ekitaldian eskola orduz kanpoko heziketa jardueren kudeaketan laguntzeko eman zaizkien diru-laguntzetan, 98.800 euroren zenbatekoan, ikusi dugu deialdia ez dela maiatzera arte egin; ordea, oinarri-arauek agintzen dute ikasturte hasieran egin behar dela; gainera, eskabideak ebaluatzeko txostenak oinarri arauetan aurreikusi gabeko balorazio-irizpide subjektibo bat barne hartzen du.
- Udalak ez ditu BAO n argitaratu igogailuen instalazio eta komunitateko zaharberritze lanetarako eta eskola orduz kanpoko heziketa jardueren kudeaketarako emandako diru-laguntzak, horiek banaka 3.000 euroak gainditzen dituztenean (DLoren 18. artikulua). Inguralde eta IMD toki erakunde autonomoek ere ez dute argitalpen hori egin.



### III.1.5 KONTRATAZIOA (IKUS A.15.1)

- Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu kontratuen esleipendun diren enpresen arteko harremana argitzeko eskatutako jarraibideak ebatzi (20/2012 LEDaren 1. xedapen gehigarria, uztailaren 13koa).
- Prezio irizpidearen balorazioari dagokionez, zera ikusi dugu: Guztira 283.547 euroan esleitutako 3 espedientetan baliatutako formulak (9, 10 eta 15 zk.) puntuak ematen zaizkie lizitazio aurrekontua berdintzen dutenei. Hurbileko kultura zerbitzuen espedientean, 1,6 milioi euroan esleitu zenean (11 zk.), lizitazio prezioarekiko beherakadak eskaintzea eragozten da, horretarako arrazoirik ez dagoela; eta bide publikoko elementuak mantentzekoan, 2015eko ekitaldian 1,1 milioi euroren gastua izan duenean, (12 zk. espedienteak) gehieneko beherakada muga % 10ean ezarri da, eskaintza guztiak beherakada horrekin jaso direlarik; honenbestez, izatez, prezio irizpidea baliozabetu egin da ekonomikoki onuragarrien den eskaintza balioztatzeko. (A1)
- 1,2 milioi euroan esleitutako kontratu batean eta aleko prezioetan esleitutako beste bitan, 2015ean gauzatutako gastua 5 milioi eurorena izan duenean (6, 10 eta 12 zk. espedienteak), udalerrian instalazio eta bulegoak izatea balioztatzen da espedientean horren komenigarritasuna justifikatu gabe. (A2)
- Inprimagailuen alokairu kontratuan, Udalak 117.904 euroan esleitu zuenean (15 zk. espedienteak), ez da proportziozkoa kopia mota ezberdinei esleitu zaizkien puntuak eta mota bakoitzean aurreikusitako bolumen ekonomikoa. (A3)
- 1993ko ekitaldian aseguru etxe batekin izenpetutako bizitza aseguru, arrisku anitz eta ibilgailuen aseguru polizei dagokien kontratu pribatua indarrean dago gaur egun. 2015eko urtean kontzeptu horren izenean egindako gastua 231.852 eurorena izan da. Espediente horren antzintasuna aintzat hartuta, lizitazio berri bat egin behar zatekeen. (B4)

#### Erosketa txikien analisia (ikus A.15.2)

- Hainbat ondasun eta zerbitzuren erosketa egin da, 8 jarduerari dagozkionak, guztira 357.256 euroren zenbatekoarekin, bakoitza hornitzaile bakarrarekin kontratu txikiaren moldea baliatuta kontratatua; alabaina, publikotasunik gabe eskaintzak eskatuta prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen. (A2)

### III.1.6 BESTELAKO ALDERDIAK

- Udalak ez du Hirigintzako hitzarmenen erregistrorik egiten, ez eta lurzorua ondare publikoaren erregistro osorik ere, Lurzoru eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 112.3 eta 113 artikuluek agintzen duten moduan.



## III.2 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK

### III.2.1 LANGILERIA

- Barakaldoko Euskara Udal Erakundea toki erakunde autonomoak 2015eko ekitaldian 2 irakasle kontratatu ditu obra edo zerbitzu jakinerako eta horretarako erakunde pribatu baten lan-poltsak baliatu ditu. Komenigarria litzateke euren lan-poltsa propioak deitzea lan-beharrizanei aurre egiteko.
- Inguralde toki erakunde autonomoak bere langileei ordaintzen dizkien ordainsariak ez zaizkio Udalhitzeko inongo mailari egokitzen eta ez daude hitzarmenean barne hartuak.

### III.2.2 DIRU-LAGUNTZAK

- Udal Kirol Erakundeak Barakaldoko lau kirol elkarteri diru-laguntza izendunak eman dizkie, guztira 106.500 euroren zenbatekoan. Diru-laguntza mota honetan onuradunekin izenpetzen diren hitzarmenetan ondokoak arautu behar lirateke: edukia, xedea, diruz lagungarri diren gastuak, ordainketa-epreak eta moldeak eta horien justifikazioa.

### III.2.3 KONTRATAZIOA (IKUS A.17.2)

- Udal Kirol Erakundearen instalazioetan garbiketa, mantentze-lan eta lorezaintza zerbitzuak, eta kirol-jarduera eta sorosletarakoak (5 eta 6 espedienteak), guztira 2,8 milioi eurorenak, prozedura ireki bidez esleitu zituzten 2010ean lau urteko aldirako, beste bitara luzagarriak. Lehenengo kasuan 2014ko maiatzean, eta bigarrenean 2015eko otsailean, toki erakunde autonomoaren Zuzendaritza Kontseiluak dagozkion luzapenak onesteari uko egin eta egikaritzen jarraitu zuen; bigarren espedientearen aurkeztutako pleguak ere ez zituzten onartu.
- Udal Kirol Erakundeak 2015eko ekainean lau zerbitzu-kontratu publikotasunik gabeko prozedura negoziatua baliatuta Bizkaiko lau kirol federaziori esleitu zizkion, igeriketa, atletismo, tenis eta pilotako udalaren kirol eskoletako programak egikaritzeko, guztira 196.311 euroren zenbatekoan. Euskal Herriko Kirolari buruzko ekainaren 11ko 14/1998 Legeak ez ditu zerbitzu hauek federazioentzat soilik gordetzen, lehenesten baditu ere eta honenbestez, komenigarria litzateke beste hirugarren batzuei eskaintzak eskatzea.
- Inguraldeko aretoetan garbiketa zerbitzuan prezioa irizpidearen puntuazioa esleitzeko baliatutako formulak (1 zk. espediente), 76.021 euroan esleitutakoak, zaildu egiten du esleipena eskaintza ekonomikoenari egitea, izan ere puntuak ematen dizkie lizitazio aurrekontua berdintzen dutenei eta honenbestez, murriztu egiten du irizpide honen haztapena. Alabaina, formula bidez neurtu ezin daitezkeen irizpideetan puntu guztiak ematea edo batere ez ematea soilik aurreikusten da.



### **III.3 UDALAREN SOZIETATE PUBLIKOAK**

#### **III.3.1 LANGILERIA**

- Taller Usoa Lantegia, SAU sozietatean indarrean daude ezindurik ez dauden langileekin obra eta zerbitzu jakinerako 5 lan-kontratu, 2005 eta 2009 arteko urteetan izenpetutakoak eta Udalarentzat lorezaintza zerbitzua emateari lotuak. Kontratu guzti hauen iraupenak adierazten du garatutako egitekoek iraunkortasun izaera izan dezaketela eta honenbestez, zuzendu egin behar dela horien egoera.
- Ez dago agiri bidez jasoa ezindurik ez dauden 6 langileren aldi baterako kontratazioetan baliatutako prozedura, Taller Usoa Lantegia, SAU sozietateak 2015eko ekitaldian gauzatutakoak.

#### **III.3.2 KONTRATAZIOA**

- Barakaldo Antzokia, SAU eta Taller Usoa Lantegia, SAU udal sozietate publikoek egindako gastua aztertzean, zera ikusi dugu:
  - Aztertu ditugun 9 espedienteren kontratazioa, guztira 380.346 eurorena (BEZa kenduta), kontratu txiki bidez gauzatu da onartutako aurrekontuak oinarri hartuta. Ekitaldian egindako gastuari erreparatuta, publikotasunik gabeko negoziatu modura izapidetu behar ziratekeen (ikus A.18.2), izan ere, sozietateek Kontrataziorako Barne Aginpiderik ez daukatenez gero, SPKLTBren 190. artikulua aplikatu behar zaie. Sozietateek kontratatzailearen profilik ere ez dute.

#### **III.3.3 BESTE BATZUK**

- 2015eko abenduaren 31n ekitaldian erregistratu diren narriaduren ondorioz, Eretza, SAU sozietateak metatutako galderek berezko funtsak modu esanguratsuan murriztea ekarri dute eta ondare garbia data horretan kapital sozialaren bi herenak baino txikiagoa izatea ekarri du. Kapitalezko Sozietateen Legearen testu bateginaren 327 artikuluari jarraikiz, Sozietateak nahitaez murriztu behar du kapitala galerek ondare garbia kapitaleko zifraren bi herenen azpitik murrizten dutenean eta ondare garbia berroneratu gabe ekitaldi sozial bat igarora denean. Sozietatearen administratzaileek Akziodunen Batzorde Orokorrari sozietatearen kapitalaren eta ondare garbiaren arteko oreka berroneratzea bideratuko duten eragiketak proposatu behar lizkiokete.
- Eretza, SAU, Barakaldo Antzokia, SAU eta Taller Usoa Lantegia, SAU sozietateek finantza erakundeekin dituzten kontu korranteetan funtsak erabiltzeko baimendutako sinadura soilik sozietatearen lehendakariak edo kudeatzaileak dute. Baimen hori pertsona gehiagori ematea eta sinadurak mankomunatuak izan daitezela gomendatzen dugu.



#### IV. FINANTZA ANALISIA

Udalak azken ekitaldian likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

FINANTZA ANALISIA	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	2013(*)	2014(*)	2015	2013	2014	2015
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	43.170	40.725	41.319	430	407	412
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	52.658	62.538	63.445	524	625	633
Ondare sarrerak (5. kap.).....	585	449	485	6	4	5
<b>A. Diru-sarrera arruntak</b> .....	<b>96.413</b>	<b>103.712</b>	<b>105.249</b>	<b>960</b>	<b>1.036</b>	<b>1.050</b>
Langile gastuak (1. kap.).....	31.836	32.208	34.852	317	322	348
Ondasun arruntan erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....	42.878	44.033	44.562	427	440	445
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	13.330	16.012	16.742	133	160	167
<b>B. Funtzionamendu gastuak</b> .....	<b>88.044</b>	<b>92.253</b>	<b>96.156</b>	<b>877</b>	<b>922</b>	<b>960</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B)</b> .....	<b>8.369</b>	<b>11.459</b>	<b>9.093</b>	<b>83</b>	<b>114</b>	<b>90</b>
- Finantza gastuak (3. kap.).....	2.058	1.614	1.803	20	16	18
<b>Emaitza arrunta</b> .....	<b>6.311</b>	<b>9.845</b>	<b>7.290</b>	<b>63</b>	<b>98</b>	<b>72</b>
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	3.320	2.916	2.749	33	29	27
<b>Aurrezki garbia</b> .....	<b>2.991</b>	<b>6.929</b>	<b>4.541</b>	<b>30</b>	<b>69</b>	<b>45</b>
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	-	181	115	-	2	1
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	1.038	460	1.472	10	5	15
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	11.315	4.580	4.375	113	46	44
- Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	-	718	1.143	-	7	11
<b>Kapitaleko eragiketen emaitza</b> .....	<b>(10.277)</b>	<b>(4.657)</b>	<b>(3.931)</b>	<b>(103)</b>	<b>(46)</b>	<b>(39)</b>
<b>Eragiketa ez finantzarioen emaitza (1etik 7rako kap.)</b> .....	<b>(3.966)</b>	<b>5.188</b>	<b>3.359</b>	<b>(40)</b>	<b>52</b>	<b>34</b>
Diruzaintza geldikin likidoa.....	7.487	11.435	12.761	74	114	127
Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina.....	5.031	7.996	7.718	50	80	77
12.31n zorpetzea.....	13.993	13.977	11.228	139	140	112
12.31n erabilitako zorra.....	10.738	7.823	5.073	107	78	51

(\*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

**Sarrera arruntak:** 2015eko ekitaldian % 1,5 egin dute gora eta % 7,6, 2014an, bakoitzaren aurreko ekitaldiarekiko. Bariazio nagusiak honako hauek izan dira:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** Diru-sarrera hauek % 1,5 egin zuten gora 2015ean 2014ko ekitaldiarekiko eta % 5,7 egin zuten behera 2014an 2013arekiko. Hona hemen bariazio nagusiak:
  - Zerga zuzenek eragindako diru-sarrerak murriztu egin dira 2013-2015 aldian eta % 3,3 egin dute behera 2015ean eta % 5,6, 2014an.
  - EIOZak eragindako diru-sarrerak % 79 egin dute gora 2015eko ekitaldian zehar; igoera 2014an baino 238 espediente gehiago izapidetu izanak eragin du eta zenbait obra esanguratsu likidatu izanak: Biocruces Ikerketa Institutuaren eraikuntza, Galindon 120 etxebizitza eraikitzea eta Sefanitron 96 etxebizitza eraikitzea.



- Tasak eta bestelako sarrerek eragindako diru-sarrerak % 3 hazi dira 2015ean eta 2014an, aldiz, % 5 murriztu ziren; bariazio hauen arrazoia aurreko ekitaldietan zorpetutako diru-sarrerak ekitaldi batean erregistratu izanari zor zaio; honela, bada, 2013an aurreko ekitaldiko 522.324 euro kontabilizatu ziren (ibilgailuak bide publiko jakin batzuetan aparkatzeko zerbitzuaren ustiapena). 2015ean aurreko urtean zorpetutako 198.537 euro erregistratu ziren (diru-sarrerak eguneko zentroen arabera). Gainera, 2015ean 196.215 euroren diru-sarrerak eskuratu dira eguneko zentro berri bat ireki izanaren ondorioz.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Transferentzia eta diru-laguntza arruntek eragindako diru-sarrerek % 18,8 egin zuten gora 2014an aurreko ekitaldiarekiko, Udalkutxa eta Gizartekutzako transferentziek gora egin izanaren ondorioz eta Lanbideko diru-laguntzek gora egin izanaren ondorioz, 988.366 euroren zenbatekoan enplegua sustatzeko tokiko ekintzetarako.  
2015ean % 1,5 egin zuten gora Udalkutzako transferentzietan 2 milioi euro igo izanaren ondorioz. Alabaina, ekitaldi horretako likidazioa aintzat hartuta (ikus A.4) % 7,7 egingo zuketzen behera.

**Funtzionamendu gastuak:** Osotasunean % 4,2 gehitu ziren 2015ean eta % 4,8, 2014an. Hona hemen osatzen dituzten kapituluek izandako bariazioak:

- **Langile gastuak:** % 8,2 egin dute gora 2015eko ekitaldian honako hauen ondorioz: soldataren osagarrien gaineko epaiek eraginda (1,4 milioi euro); produktibitate / ekoizkortasun osagarrien gaineko erabaki batek (280.219 euro) eta aparteko soldataren zati baten itzulketa (808.096 euro).
- **Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak:** % 1,2 egin dute gora 2015ean eta igoerarik nagusiena ur-hornidura kontzeptuan 891.040 euroena da.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Gastu hauek 2015eko ekitaldian % 4,8 egin dute gora, izan ere aurrekontuan 1,2 milioi euro erregistratu dira Eretza SAUri ordaindutako itzultzeko aurrerakinen kontzeptuan, aurrekontuz kanpoko kontuetan erregistratuak zeudenak; igoera hau neurri batean Taller Usua Lantegia SAUri egindako ekarpen txikiagoarekin berdintzen da.

**Aurrezki gordina eta aurrezki garbia:** Aurrezki gordinak % 9 egin du gora aztertutako aldian, nahiz 2015ean % 20 egin zuen behera 2014ko ekitaldiarekiko, batik bat langile gastuek gora egin izanaren ondorioz. Aurrezki garbia urteko finantza zamak eragiten du, zeina 2014an 848.000 euro inguru murriztu zen, 2015ean egonkor eutsi ziola.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**Kapital eragiketen emaitza:** 2013an emaitza negatiboa epaia egikarituta lursail bat okupatzeagatiko ordainketak eragin du, 1,6 milioi euroren zenbatekoan; baita Munoa finkaren balio justuaren zati bat ordaindu izanak, guztira 6,3 milioi euroren zenbatekoan. 2014 eta 2015ean emaitza aurrezki garbia baino txikiagoa izan da eta Eragiketa ez finantzarioen emaitza positiboa izatea ahalbideratu du.

**Zorpetzea:** Zorpetzea nahiko txikia da, batik bat baliatutako zorra soilik aitzat hartuz gero, zeinak 2015ean ez zuen diru-sarrera arrunten % 5 gainditu. Izenpetutako zorra ez ezik, indarreko confort letter-ak aintzat hartzen baditugu (ikus A.10), ehuneko hau diru-sarrera arrunten gainean % 17ra igortzen da Kontuen Europako Sistemaren terminoetan.

**Diruzaintza geldikina:** Saldo positiboa erakusten du, 2014koen antzeko mailetan eusten diola. Alabaina, HKEEk proposatutako doikuntzak aintzat hartuta, gastu orokorretarako Diruzaintza Geldikina 7,7 milioi euro izatetik 1,4 milioi euro izatera aldatuko litzateke.

**Ondorioa:** Udalaren zorpetzea maila nahikoa baxuetan dago eta nahiz Diruzaintza Geldikina positiboa den, behera egin du 2015ean, HKEEk adierazitako doikuntzak aintzat hartuta, Udalkutxaren likidaziotik eratorritakoak nagusiki.

2014an, ordea, Diruzaintza Geldikinak gora egin zuen, neurri handi batean Udalkutxako transferentziek gora egin izanaren ondorioz. Kontingentziengatiko arriskuak 8,6 milioi euroan kuantifikatu direla eta aurrez aipatutako transferentzien aldakortasuna aintzat hartuta, beharrezkoa da etorkizunera begira aurrekontuko gastu eta sarreraren gainean kontrol zorrotza izatea.

**Aurrekontuaren egonkortasuna:** Udalaren artekaritzak txostena jaulki zuen aurrekontuaren egonkortasun printzipioa eta gastuaren araua bete zirela baitetsiaz.

Udalaren likidazio kontsolidatuak, KESi jarraikiz, finantzaketa gaitasun positiboa du. Gastuaren araua ere bete da.

Finantzaren iraunkortasun printzipioari dagokionez, egiazko zor biziaren bolumenak ez du 2015eko abenduaren 31n diru-sarrera ez finantzarioen % 60 gainditzen.

**V. URTEKO KONTUAK****V.1 UDALA**2015-EKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUBIDE.	KOBRA.		%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	KITAT.	KOBR.	GABEA EXEK.	
1. Zerga zuzenak .....	A.3	24.300	-	24.300	23.703	19.506	4.197	98
2. Zeharkako zergak .....	A.3	1.500	-	1.500	2.156	2.065	91	144
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	17.942	37	17.979	15.460	15.067	393	86
4. Transferentzia arruntak .....	A.4	57.845	5.749	63.594	63.445	63.445	-	100
5. Ondare sarrerak .....		634	-	634	485	443	42	76
6. Egiatzko inbertsioen besterentzea .....		-	115	115	115	115	-	100
7. Kapital transferentziak .....	A.4	-	1.349	1.349	1.472	1.472	-	109
8. Finantza aktiboak .....		120	11.316	11.436	86	86	-	(*72)
<b>GUZTIRA</b>		<b>102.341</b>	<b>18.566</b>	<b>120.907</b>	<b>106.922</b>	<b>102.199</b>	<b>4.723</b>	<b>(*98)</b>

(\*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			AITORT	ORDAIN.		%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	OBLIG.	ORDAINK.	GABEA EXEK.	
1. Langileria-gastuak .....	A.5	33.477	2.420	35.897	34.852	34.848	4	97
2. Ondasun arrunt eta zerbitz. kontratazioa ...	A.6	48.712	3.005	51.717	44.562	36.479	8.083	86
3. Finantza gastuak .....	A.10	196	1.690	1.886	1.803	1.803	-	96
4. Transferentzia arruntak .....	A.7	13.629	3.968	17.597	16.742	16.522	220	95
6. Inbertsio errealak .....	A.9	3.190	5.861	9.051	4.375	3.901	474	48
7. Kapital transferentziak .....	A.7	25	1.207	1.232	1.143	1.116	27	93
8. Finantza aktiboak .....	A.8	220	555	775	752	752	-	97
9. Finantza pasiboak .....	A.10	2.892	(140)	2.752	2.749	2.749	-	100
<b>GUZTIRA</b>		<b>102.341</b>	<b>18.566</b>	<b>120.907</b>	<b>106.978</b>	<b>98.170</b>	<b>8.808</b>	<b>88</b>
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>								<b>(56)</b>

**AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA**Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	KOBRA./		AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	
Zordunak .....	A.11	13.353	1.425	2.027	9.901
Hartzekodunak .....		10.815	7	10.795	13
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>		<b>2.538</b>	<b>1.418</b>	<b>(8.768)</b>	<b>9.888</b>



AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Aitortutako eskubideak .....	106.922
Aitortutako obligazioak .....	106.978
<b>INDARREKO AURREKONTUKO AURREKONTUZKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(56)</b>
<b>AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(1.418)</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>(1.474)</b>
Finantzaketaren desbideratze positiboak .....	(1.852)
Finantzaketaren desbideratze negatiboak .....	2.211
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioak .....	5.195
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>4.080</b>

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza Geldikina 2015.12.31n .....	11.435
Aurrekontuaren emaitza .....	(1.474)
Huts egindakoen hornidurarako dotazio aldaketak.....	168
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunen bariazioa.....	(14)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2015.12.31-N</b>	<b>10.115</b>
Diruzaintzako funts likidoak .....	17.950
Sarreraren aurrekontuko zordunak (A.11) .....	14.624
Aurrekontukoak ez diren zordunak (A.12).....	2.898
Gastuen aurrekontuko hartzekodunak .....	(8.821)
Aurrekontukoak ez diren hartzekodunak (A.12).....	(10.549)
Sarreraren aurrekontukoa .....	(17)
Aplikatzeke dauden sarrerak (A.12) .....	(3.324)
<b>DIRUZAINZA GELDIKIN GORDINA 2015.12.31-N</b>	<b>12.761</b>
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak (A.11).....	(2.646)
<b>DIRUZAINZA GELDIKIN LIKIDOA 2015.12.31-N</b>	<b>10.115</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina (A.4) ....	(2.397)
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA</b>	<b>7.718</b>
<b>ZORPETZEA 2015.12.31-N</b>	<b>11.228</b>

KONPROMISO KREDITUEN EGOERA (ikus A.14)	Euroak milakotan					
	2016	2017	2018	2019	2020	GUZTIRA
Ondasun arrunt eta zerbitz. kontratazioa ...	17.599	4.010	351	195	99	22.254
<b>GUZTIRA</b>	<b>17.599</b>	<b>4.010</b>	<b>351</b>	<b>195</b>	<b>99</b>	<b>22.254</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2015 ETA 2014-KO ABENDUAREN 31-N				Euroak milakotan			
AKTIBOA	ERANSK.	2015	2014	PASIBOA	ERANSK.	2015	2014
<b>IBILGETUA</b>	<b>A.9</b>	<b>282.265</b>	<b>289.808</b>	<b>FUNTS PROPIOAK</b>		<b>272.738</b>	<b>286.484</b>
Erab. or. em. azp. ond.& ond.....		7.240	7.196	Ondarea.....		317.691	317.691
Ezmateriala.....		965	1.116	Lagapenean dagoen ondarea.....	A.9	2.865	2.865
Materiala.....		257.398	265.152	Atxikitako ondarea.....	A.9	(59.723)	(59.550)
Lurraren Udal Ondarea.....		-	-	Lagataka ondarea.....	A.9	(37.280)	(37.972)
Finantzariora.....		16.662	16.344	Erabil. orokor. emand. ondarea.....	A.9	(135.212)	(132.955)
.....				Aurrek. Itxien emaitza posit.....		210.869	210.869
				Ekit. itxien emaitza negatiboak.....		(14.464)	(14.287)
				Galera-Irabaziak.....		(12.008)	(177)
				<b>ARRISKU-GASTUETAR. HORNID.</b>	<b>(A.13)</b>	<b>8.623</b>	<b>933</b>
				<b>HARTZEKODUNAK EPE LUZERA</b>		<b>9.413</b>	<b>11.228</b>
				Jasotako maileg. epe/luzeko zorrak ...	A.10	9.413	11.228
<b>ZORDUNAK</b>		<b>12.168</b>	<b>10.643</b>	<b>HARTZEKOD. EPE LABURRERA</b>		<b>24.525</b>	<b>24.498</b>
Ekit. aurrek. zordunak.....	A.11	4.723	-	Ekit. aurrek. hartzekodunak.....		8.808	-
Ekit. itxien aurrek. zordunak.....	A.11	9.901	13.353	Ekit. itxien aurrek. hartzekod.....		13	10.815
Askotariko zordunak.....	A.12	102	104	Sarrerak itzultzeagatiko hartzekod. ...		17	4
Entitate publiko zordunak.....	A.12	88	-	BEZarengatiko hartzekodunak.....	A.12	20	20
Kaudimengab. zuzkid. ....	A.11	(2.646)	(2.814)	Bestel. hartzekodun ez aurrek.....	A.12	2.668	2.543
				Erakunde Publiko hartzekodunak.....	A.12	1.558	1.529
				Beste zor batzuk.....	A.10	1.815	2.749
				Jasot. bermeak eta gordailuak.....	A.12	365	340
				Aplikatzeko dauden sarrerak.....	A.12	9.261	6.498
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>		<b>20.866</b>	<b>22.692</b>				
Inbertsio finantzario iragankorrak		2.916	1.594				
Diruz. eta aktibo likido baliokid. ...		17.950	21.098				
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>315.299</b>	<b>323.143</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>315.299</b>	<b>323.143</b>





## 2015 eta 2014ko ekitaldietako GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	2015	2014	SARRERAK	ERANSK.	2015	2014
Hornidurak .....		28.855	29.296	Negozio zifraren zenbat. garbia .....		13.861	11.405
Langileria-gastuak .....	A.5	34.945	32.308	Zerga zuzenak .....	A.3	23.690	24.503
Ibilg. amortizaziorako zuzkidura.....	A.9	9.176	8.892	Zeharkako zergak .....	A.3	2.156	1.205
Kreditu kobraezinen zuzkid. bariatz.		(168)	(6)				
Trafiko zuzkidur. aldaketa .....		8.623	-				
Kanpoko zerbitzuak .....		15.604	14.627				
Tributuak .....		9	9				
Transf. eta hitzart. diru-lag.....	A.7	17.839	16.730	Jasotako transf. eta dirul. ....	A.4	64.917	62.998
				Kudeak. arr. beste sarrera batzuk...		2.969	4.145
<b>Ustiaketa mozkinak</b>		-	<b>2.400</b>	<b>Ustiaketa galerak</b>		<b>7.290</b>	-
				Kapitaleko partaidetzen sarrerak ....		1	1
Gastu finantzario eta antzekoak.....	A.10	1.803	1.614	Negoz. eta kred. balioen sarrerak...		46	96
<b>Finantza emaitza positiboak</b>		-	-	<b>Finantza emaitza negatiboak</b>		<b>1.756</b>	<b>1.517</b>
Aurreko ek. gastuak eta galerak...		1.425	702	Aurreko ek. sarrera eta mozkinak.		7	-
<b>Aurreko ekitaldietako mozkinak</b>				<b>Aurreko ekitaldietako galerak</b>		<b>1.418</b>	<b>702</b>
Ibilgetutik eratorritako galerak .....		1.602	358	Ibilgetua besterentz. mozkina .....		58	-
<b>Finantza emaitza positiboak</b>		-	-	<b>Aparteko emaitza negatiboak</b>		<b>1.544</b>	<b>358</b>
<b>Ekitaldiaren emaitza (mozkinak)</b>		-	-	<b>Urtealdiaren emaitza (galerak)</b>		<b>12.008</b>	<b>177</b>

## AURREKONTU EMAITZAREN ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA Euroak milakotan

<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>		<b>(56)</b>
<b>+ Aurrekontuko gastu ez ondarekoak</b>		<b>7.876</b>
Inbertsio errealak .....	4.375	
Finantza aktiboak.....	752	
Finantza pasiboak .....	2.749	
<b>(-) Aurrekontuko sarrera ez ondarekoak</b>		<b>(201)</b>
Inbertsio errealeen besterentzea .....	(115)	
Finantza aktiboak.....	(86)	
<b>(-)/(+) Ondare gastu/sarrera ez aurrekontukoak .....</b>		<b>(19.627)</b>
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura .....	(9.176)	
Kaudimengabez. hornidura 2015 .....	(2.646)	
Kaudimengabez. hornidura 2014 .....	2.814	
Arrisku eta gastuen hornidurarako zuzkidura 2015 .....	(8.623)	
Arrisku eta gastuen hornidurarako zuzkidura 2014 .....	933	
Ibilgetutik eratorritako galerak .....	(1.602)	
Ibilgetua besterentz. mozkina .....	58	
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunen bariazioa.....	(14)	
Barakaldo Antzokia, SAUren ekarpen. aparteko galerak .....	47	
Ekitaldi itxien gastu eta galerak .....	(1.425)	
Ekitaldi itxien mozkinak.....	7	
<b>ONDAREAREN EMAITZA</b>		<b>(12.008)</b>

**V.2 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK**

## 2015-EKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

ESKUBIDE AITORTUAK	HAUR		UKE	EUSKARA UDAL
	ESKOLAK	INGURALDE		ERAKUNDEA
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	299	102	1.482	284
4. Transferentzia arruntak .....	1.614	3.504	4.899	1.227
5. Ondare sarrerak .....	-	-	8	-
7. Kapital transferentziak .....	-	-	438	-
8. Finantza aktiboak .....	-	5	11	2
<b>ESKUBIDE KITATUAK GUZTIRA</b>	<b>1.913</b>	<b>3.611</b>	<b>6.838</b>	<b>1.513</b>
1. Langile gastuak (A.17.1) .....	1.702	2.925	1.480	1.424
2. Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa ..	156	706	4.822	36
4. Transferentzia arruntak .....	-	356	158	-
6. Inbertsio errealak .....	-	-	481	12
8. Finantza aktiboak .....	-	7	11	-
<b>AITORTUTAKO OBLIGAZIOAK GUZTIRA</b>	<b>1.858</b>	<b>3.994</b>	<b>6.952</b>	<b>1.472</b>
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>	<b>55</b>	<b>(383)</b>	<b>(114)</b>	<b>41</b>

## AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

ZORDUNAK	HAUR		UKE	EUSKARA UDAL
	ESKOLAK	INGURALDE		ERAKUNDEA
Hasierako zorra .....	-	4	146	3
Baliogabetzeak .....	-	-	-	-
Kobrantzak .....	-	-	(4)	(3)
Azken zorra .....	-	4	142	-
<b>HARTZEKODUNAK</b>				
Hasierako zorra .....	-	220	568	-
Baliogabetzeak .....	-	-	-	-
Ordainketak .....	-	220	568	-
Azken zorra .....	-	-	-	-

## AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

Kitatutako eskubideak .....	HAUR		UKE	EUSKARA UDAL
	ESKOLAK	INGURALDE		ERAKUNDEA
Kitatutako eskubideak .....	1.913	3.611	6.838	1.513
(Aitortutako obligazioak) .....	(1.858)	(3.994)	(6.952)	(1.472)
(Eskubideen baliogabetzea aurrekontu itxietan) .....	-	-	-	-
Obligazioen baliogabetzea aurrekontu itxietan .....	-	-	-	-
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>55</b>	<b>(383)</b>	<b>(114)</b>	<b>41</b>
<b>EMAITZARI DOIKETAK</b>				
Finantzaketaren desbideratze negatiboak .....	-	898	-	-
Finantzaketaren desbideratze positiboak .....	-	(791)	-	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioak ...	-	157	31	-
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>55</b>	<b>(119)</b>	<b>(83)</b>	<b>41</b>



	HAUR			Euroak milakotan
	ESKOLAK	INGURALDE	UKE	EUSKARA UDAL ERAKUNDEA
Diruzaintza .....	178	1.107	591	174
Aurrekontuko zordunak.....	-	4	161	-
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....	-	1	-	-
Aurrekontuzko hartzekodunak.....	(42)	(162)	(433)	(8)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(75)	(166)	(195)	(275)
Kaudimen-gabez. zuzkidura.....	-	(4)	(85)	-
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA</b>	<b>61</b>	<b>780</b>	<b>39</b>	<b>(109)</b>
Atxikitako finantz. gast. diruzaintza geldikina	-	(743)	-	-
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>	<b>61</b>	<b>37</b>	<b>39</b>	<b>(109)</b>

	HAUR			Euroak milakotan
	ESKOLAK	INGURALDE	UKE	EUSKARA UDAL ERAKUNDEA
<b>Ibilgetua</b>	<b>3.058</b>	<b>3.704</b>	<b>44.507</b>	<b>382</b>
Erab. orok. emand azpieg. ondasun eta ondar ..	11	5	16	5
Ibilgetu ezmateriala.....	-	22	-	-
Ibilgetu materiala .....	3.047	3.677	44.491	377
<b>Zordunak</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>160</b>	<b>-</b>
<b>Finantza-kontuak</b>	<b>178</b>	<b>1.121</b>	<b>591</b>	<b>174</b>
Inbertsio finantzario iragankorrak.....	-	14	-	-
Diruzaintza .....	178	1.107	591	174
<b>AKTIBOA</b>	<b>3.236</b>	<b>4.826</b>	<b>45.258</b>	<b>556</b>
<b>Funts propioak</b>	<b>3.119</b>	<b>4.498</b>	<b>44.631</b>	<b>273</b>
Ondarea .....	425	2.255	1.739	241
Atxikipen bidean dagoen ondarea .....	3.390	4.261	51.752	320
Ekitaldi itxien ondorio positiboak.....	381	1.242	596	454
Ekitaldi itxien ondorio negatiboak .....	(1.049)	(2.746)	(8.542)	(777)
Galera-Irabaziak.....	(28)	(514)	(914)	35
<b>Hartzekodunak epe laburrera</b>	<b>117</b>	<b>328</b>	<b>627</b>	<b>283</b>
Aurrekontuzko hartzekodunak.....	42	162	433	8
Hartzekodun ez aurrekontuzkoak .....	-	31	-	206
Erakunde Publiko hartzekodunak.....	75	119	74	69
Bermeak .....	-	16	18	-
Aplikatzeko dauden sarrerak.....	-	-	102	-
<b>PASIBOA</b>	<b>3.236</b>	<b>4.826</b>	<b>45.258</b>	<b>556</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2015eko ekitaldiaren GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Euroak milakotan

	HAUR ESKOLAK	INGURALDE	UKE	EUSKARA UDAL ERAKUNDEA
Hornidurak .....	-	68	-	-
Langile gastuak (A.17.1) .....	1.703	2.925	1.480	1.426
lbilgetua amortizatzeko zuzkidura.....	83	132	1.280	17
Kanpoko zerbitzuak .....	156	637	4.822	33
Emandako transferentzia eta diru-laguntzak .....	-	356	158	-
lbilgetu materialetik eratorritako galerak.....	-	1	1	-
<b>GASTUAK</b>	<b>1.942</b>	<b>4.119</b>	<b>7.741</b>	<b>1.476</b>
Negozio zifraren zenbat. garbia .....	299	101	1.476	283
Ustiatetari diru-laguntzak .....	1.615	3.504	5.337	1.227
Kudeak. beste sarrera batzuk.....	-	-	14	1
<b>SARRERAK</b>	<b>1.914</b>	<b>3.605</b>	<b>6.827</b>	<b>1.511</b>
<b>Emaitza: (Galera)/Mozkina</b>	<b>(28)</b>	<b>(514)</b>	<b>(914)</b>	<b>35</b>

**V.3 UDALAREN SOZINETATE PUBLIKOAK**

EGOERAREN BALANTZEA 2015eko abenduaren 31n

Euroak milakotan

	ERETZA	BARAKALDO ANTZOKIA	TALLER USOA LANTEGIA
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>1.707</b>	<b>1.057</b>	<b>376</b>
Ibilgetu ukiezina.....	-	-	8
Ibilgetu materiala.....	165	1.057	350
Ibilgetuko inbertsioak.....	1.407	-	-
Finantza inbertsioak epe luzera.....	135	-	18
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>11.667</b>	<b>216</b>	<b>3.249</b>
Izakinak.....	10.419	-	870
Merkat. zordunak eta kobratz. beste knt. b. ....	766	172	1.844
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	-	-	156
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	1	17	1
Eskudirua eta best. aktibo likido baliokideak.....	481	27	378
<b>AKTIBOA</b>	<b>13.374</b>	<b>1.273</b>	<b>3.625</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>7.153</b>	<b>992</b>	<b>2.874</b>
<b>Funts propioak</b> .....	<b>7.153</b>	<b>23</b>	<b>2.824</b>
Kapitala.....	12.199	60	1.106
Erreserbak.....	138	64	1.185
Aurreko ekitaldietako ondorioak.....	(2.011)	(101)	971
Bazkideen beste ekarpen batzuk.....	2.180	-	-
Ekitaldiaren emaitzak.....	(5.353)	-	(438)
<b>Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak</b> .....	<b>-</b>	<b>969</b>	<b>50</b>
<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>718</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Epe luzeko hornidurak.....	558	-	-
Epe luzeko zorrak.....	160	-	-
<b>PASIBO ARRUNTA</b> .....	<b>5.503</b>	<b>281</b>	<b>751</b>
Zorrak epe laburrera.....	330	-	9
Taldeko eta epe luzera elkartutako enpresekiko zorrak.....	2.500	46	-
Merkataritz. hartzek. eta ordain. b. knt. batzuk.....	2.673	235	682
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	60
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>	<b>13.374</b>	<b>1.273</b>	<b>3.625</b>



## 2015eko ekitaldiaren GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Euroak milakotan

	ERETZA	BARAKALDO ANTZOKIA	TALLER USOA LANTEGIA
Negoio zifraren zenbat. garbia .....	4.525	283	5.411
Izakinen bariozioa .....	(8.423)	-	(113)
Hornidurak .....	(1.075)	(604)	(1.724)
Bestelako ustiaketa sarrerak .....	689	1.219	3.615
Langile gastuak (A.18.1) .....	(204)	(590)	(6.777)
Bestelako ustiapen gastuak .....	(797)	(263)	(763)
Ibilgetuaren amortizazioa .....	(52)	(61)	(118)
Ibilgetu ez finantzarioko diru-laguntzak egoztea .....	-	16	29
Ibilgetua besterenganatz. narriadura eta emaitza .....	-	-	(3)
Beste emaitza batzuk .....	32	-	-
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>	<b>(5.305)</b>	<b>-</b>	<b>(443)</b>
Finantza sarrerak .....	1	-	5
Finantza gastuak .....	(49)	-	-
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>	<b>(48)</b>	<b>-</b>	<b>5</b>
<b>EMAITZA ZERGA AURRETIK</b>	<b>(5.353)</b>	<b>-</b>	<b>(438)</b>
Mozkinen gaineko zerga .....	-	-	-
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>(5.353)</b>	<b>-</b>	<b>(438)</b>

## 2015-EKO EKITALDIAN AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA

Euroak milakotan

	ERETZA	BARAKALDO ANTZOKIA	TALLER USOA LANTEGIA
Galera eta irabazien kontuaren emaitza .....	(5.353)	-	(438)
Galera eta irabazien konturako transferentziak guztira .....	-	(16)	(29)
<b>AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(5.353)</b>	<b>(16)</b>	<b>(467)</b>

## 2015-EKO EKITALDIAREN ONDARE GARBIAREN ALDAKETEN EGOERA

Euroak milakotan

	ERETZA	BARAKALDO ANTZOKIA	TALLER USOA LANTEGIA
Saldoa 2015eko urtarrilaren 1ean .....	11.278	1.008	3.341
Aitortutako sarrerak eta gastuak guztira .....	(5.353)	(16)	(467)
Bazkide eta jabeekiko eragiketak .....	1.228	-	-
Saldoa 2015eko abenduaren 31n .....	7.153	992	2.874

## **BARAKALDOKO UDALAREN FISKALIZAZIOAREN EMAITZEN TXOSTENARI EGINDAKO ALEGAZIOAK, 2015EKO EKITALDIA**

### **II. IRITZIA**

#### **II.1. LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA**

##### **KONTRATAZIOA**

3. Agirietan ezarritako gehienezko epea gainditu duten hiru kontratuak luzatzeari buruzkoa.

2015ean erregularizatu zen 2014ko abenduan amaitutako “Arratsaldeko tutoretza programa diseinatzea eta gauzatzea” izeneko kontratua, eta berriro adjudikatu zen, kontratu irekian, 6264 zenbakiko Alkatetza Dekretu bidez. 2015-16 ikasturte osoan kontratua indarrean egon behar zela kontuan hartuta, 2015eko irailaren 2an sinatu, eta 2015eko irailean abiarazi zen.

Anaien Eguneke Zentroko zerbitzuaren kontratuak zenbait gorabehera izan zituenez tramitazioan - horietako bat, Kontratazio Alorreko Errekurtsioetarako Administrazio Organoari ezarritako errekurtsioa -, ustekabeko atzerapenak eragin zituen. Hala ere, kontratua prozedura irekiaz adjudikatu zen 2015eko irailaren 29an sinatutako Alkatearen 6783 zenbakiko Dekretu bidez

HLPP zentroaren kudeaketari buruzko kontratua (Hasierako Lanbide Prestakuntzako Programak) erregulatzeke dago, arautu gabeko lanbide heziketaren araubide juridikoan eta garapenean izan diren etengabeko aldaketen eta zalantzen ondorioz, eta horrek guztiak LOMCE (Hezkuntza Kalitatea Hobetzeko Lege Organikoa) eta Euskal Autonomia Erkidegoko hezkuntza-eremuko eskuduntzak onartzea eragin du, bai eta arazoak sortzea ere kontrataziorako agiriak egiterakoan. Dena den, kontratatzeke espediente bat tramitatu zen baina hutsik geratu zen, eta orain, kontratatzeke beste espediente bat tramitatu da, eta aurkeztutako gutun-azal bakarria Kontratazio Mahaian dago, aztertzeke.

- Bide exekutiboko bilketa zerbitzua emateko kontratuari buruzkoa

1986ko martxoaren 10ean sinatu zuen Barakaldoko Udalak Zerga-biltzaile Exekutiboaren kontratua. Toki araubidearen arloan indarrean dauden legezko xedapenen (2016ko urrira arte indarrean zen) testu berregina onartzeko apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzazko Errege Dekretuaren 9. xedapen iragankorrek honakoa zioen:

“ Agente exekutibo betebeharreran jardun ahal izango dute egun zerga-biltzaile dihardutenek, lehendik ezarritako kontratuak indarrean dirauten bitartean; horrelako kontratuak luzatu ahal izango dira, elkarrekin adostuta, Lege honek aurreikusitakoaren arabera ezartzen ez duten bitartean tokiko erakundeek zerbitzua, edo, udalerrri, mankomunitate edo bestelako toki erakunde nahiz partzuergoen kasuan, Diputazioak ezarria ez duenean udal betebeharreri laguntzeko zerbitzu modura.

1.- 1986ko martxoaren 10ean sinatu zen kontratua; ez zuten inpugnatu eta administrazio egintza orok duen adina indar exekutibo du, bai eta legitimotasun presuntzioa eta ordenamendu juridikoarekiko egokitasuna ere, udal lege-aholkulariaren 1997ko abenduaren 23ko txostenak berresten duenez



2.- Kontratuak ez dio – txostenean jasota agertzen diren - bi urte luzagarri, baizik eta beste hau, 6. klausulan: bi urte natural luzagarri (elkarren segidako urtekoetan). Ez dio ezer, beraz, kontratuaren gehienezko iraupenaz ez eta luzapen kopuruez ere, jakina baita kontratua ezin dela mugagabea edo iraunkorra izan.

3.- 2015ean, Barakaldoko Udalak ez zuen ezarria diru-bilketa exekutiboko zerbitzu propiorik, eta horrenbestez, Legearen eta Testu Berreginarekin bat etorriz, eta Toki araubidearen arloan indarrean dauden legezko xedapenen testu berregina onartzeko apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzazko Errege Dekretuaren 9. xedapen iragankorraren arabera, diru-biltzaile exekutiboaren kontratuak indarrean jarraitzen duela irizten da.

4.- Adjudikazio prozedura irekiari dagozkion beharkizunak saihesteagatik SPKLren 86.2 artikuluan ezarritakoa hautsiz, bi zerbitzu kontratatzeari buruzkoa:.

Posta zerbitzuari dagokionez, aipatu beharra dago, orain dela gutxi arte, CORREOS Y TELEGRAFOS SAK monopolio izan duen zerbitzu bateko baldintza orriak prestatzerakoan eragozpen juridiko eta praktikoak izan direla. Hala ere, Barakaldoko Udalak eta CORREOS Y TELÉGRAFOS SAK hitzartutako ituna EUDELeK (Euskal Udalerrien Elkarte) eta CORREOS Y TELÉGRAFOS SAK Euskadiko Autonomia Elkarteko udal guztietarako sustatutako lankidetzaren hitzarmen batean zegoen oinarritua. Edonola ere, zerbitzua bere onera etorrita dago bai eta kontratua gauzatu ere, tramiteak egin eta 2016ko ekainaren 17ko Europako Batasuneko Egunkari Ofizialean argitaratu ondoren.

“Ikastetxeetako eta ISZko Erakusketa Aretoko jagoletza” izeneko kontratuari dagokionez: 2015eko abenduaren 23an sinatutako Dekretuaren bidez eman zitzaion hasiera kontratazio espedienteari, baina, 2016an bertan behera uztea erabaki zen. Orain, gutun-azalak aurkezteko prozesuari ekin zaio.

5.- Kontratazio prozedura irekiari dagozkion beharkizunak saihestuz, Udal Kirol Erakundeak kontratatutako hiru zerbitzuei buruzkoa:

Fiskalizazio txostenak dioena egia den arren, gaur egun erregularizatuta daude aipatzen diren lau zerbitzuak. Harrera Zerbitzua, Lehendakaritzaren 24 zk.ko ebazpen bidez adjudikatua, eta 2016ko martxoaren 22an sinatua, aurreko 2012ko kontratua amaitutakoan; Energia elektrikoa hornitzeko zerbitzua, Lehendakaritzaren 20 zk.ko ebazpen bidez adjudikatua, eta 2017ko urtarrilaren 31n zerbitzu horretarako lehenengo adjudikazio kontratu gisa sinatua; Gas naturala hornitzeko zerbitzua, Lehendakaritzaren 17 zk.ko ebazpen bidez adjudikatua, eta 2017ko urtarrilaren 24an zerbitzu horretarako lehenengo adjudikazio kontratu gisa Baita UKEko instalazioetako kirol eta sorospen jardueren kontratua ere, Lehendakaritzaren 105 zk.ko ebazpen bidez adjudikatua eta - aurreko 2015eko kontratua amaitutakoan - 2016ko martxoaren 9an sinatua.



## II.2. URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Gastu orokorretarako diruzaintzako gerakinari 2015eko abenduaren 31n eragiten dioten doikuntzei buruzkoa, .

		Milaka euro
		AURREKONTU-KONTUA
		DIRUZAINZAKO
KONTZEPTUA		GERAKINA
<b>2016/12/31n sortu eta erregistratu gabeko betebeharrak.</b>		
A.4 Udalkutxaren likidazio negatiboa 2015 (A) .....		(5.709)

### A.4 Udalkutxaren 2015eko likidazio negatiboari buruzkoa

2015eko Udal Aurrekontuaren likidazioa egin ostean, Kontu-hartzaitza Zerbitzuak egin zuen txostena 2016ko urtarrilaren 29an. 2016ko otsailaren 15ean onartu zen Alkatearen 1097 zk.ko Dekretuz, 2016ko otsailaren 16an Bizkaiko Finantzen Lurralde Kontseiluak eta 2016ko otsailaren 23an Bizkaiko Foru Diputazioko Gobernu Kontseiluak 2015eko Udalkutxaren likidazio negatiboa onartu zutenean. 2016ko martxoaren 7an jakinarazi zitzaion erabakia Udal honi.

Horrenbestez, 235/2004 Foru Dekretuz onartu eta 255/2007 Foru Dekretuz aldarazitako Bizkaiko Tokiko Erakundearen Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorrak ezarritako eta 2015eko ekitaldirako indarrean den sortzapenaren printzipioa betez,

«7. Sortzapenaren printzipioa:

- Sarrera eta gastuen aldi baterako egozpena ondasun eta zerbitzuen egiazko korrontearen arabera egin beharko da, eta ez horiek eragindako moneta edo finantza korrontea ematen den unean.
- Aurrekontua exekutatzetik sortutako gastu eta sarrerak - kasu bakoitzerako ezarritako prozedurarekin bat etorri - dagozkien administrazio egintzak ematen direnean egotziko dira. Hala eta guztiz ere, ekitaldia ixten den egunean gutxienez, gastu eta sarrera horiek ondarearen emaitza ekonomikoari dagokion kontuari egotzi beharko zaizkio, ordezkatzen dituzten ondasun eta zerbitzuen korronte errearen arabera.- Ez badago argi eta garbi identifikatzerik ondasun eta zerbitzuen korronte erreala, hau ulertu beharko da: obligazio nahiz eskubideen gehikuntzak edo ondare-elementuei eragiten dieten balorazio-zuzenketak aitortutakoan gertatu direla gastuak eta sarrerak. Beraz, ez zegoen 2015eko Aurrekontuaren likidazioan Udalkutxako likidazio negatiboa erregistratzerik, ekitaldi bereko aurrekontuaren likidazioa prestatu eta onartu ondoren eman baitzitzaion Udal honi horren berri.

Udalkutxako 2015eko likidazio negatiboaren aipatutako kontabilizazio irizpidearen aplikazioa bat dator toki korporazioetara egokitutako IGAE-Kontabilitate Nazionalako defizita kalkulatzeko Eskuliburuak ezarritakoarekin. Eskuliburuaren III.2 atalak honako hau arautzen du : “Tratamiento de las entregas a cuenta de Impuestos cedidos, del fondo complementario de Financiación y del fondo de financiación de Asistencia sanitaria”, eta



honako beste hau, ezartzen: “En contabilidad nacional, los pagos mensuales a cuenta de los impuestos cedidos y de los Fondos Complementario de Financiación y de Financiación de Asistencia Sanitaria se registran en el período en que se pagan, y la liquidación definitiva resultante, en el momento en que se determina su cuantía y se satisface”.

(Oharra: Adierazi beharra dago, gainera, 2006ko urtarrilaren 1ean indarrean jarri zen 139/2015 Foru Dekretuan, diruzaintzako gerakinen osaera zehazten duen Memoriari buruzko 23.6 puntuan ezarritakoaren arabera, eta 2016ko urtarrilaren 1era arte indarrean iraun zuen 255/2007 Foru Dekretuz onartutako Kontabilitatearen Instrukzioan (84. araua) aurrekusitakoan ez bezala, ez dela ordaintzeke dauden betebeharren artean sartzen Sarreraren Itzulketengatik ordaindu gabekoa.

3. Taller Usoa Lantegia Sozietatea. Izakinak zaharkitzeagatik narriadurari dagokion zenbatekoa zehazteko azterlanik ez edukitzeari buruzkoa.

2016ko urteko kontuetan, zuzenduta geratu da ohartarazpena: izakin zaharkituen eta mugimendu moteleko izakinen balorazio duen inbentarioa egin baita.

### **III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO OHARPENAK**

#### **III. UDALA**

##### **III.1.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA**

Txostenak dio inbertsio errealak besterentzeagatik jasotako sarrerak aurrekontuz kanpoko eragiketa gisa erregistratu dituela Udalak, lurzorua ondare publikoaren baliabide baitira; beraz, ez dira aurrekontuan sartzen gastu zehatza duen proiektu bati aplikatu ezean. Komeniko litzateke aurrekontuan sarrerak erregistratu, eta finantzaketaren desbideratze sistema baliatzea, gerakinari nola aplikatzen zaizkion kontrolatzeko.

Izan ere, 2015ean, hasieran aplikatzeko dauden sarrerak bailiran erregistratu ziren 161.108,07 euroko zenbatekoz inbertsio errealak besterentzeagatik sarrerak . Horietatik, 115.000,00 euro aplikatu zitzaizkion gastu zehatzeko proiektu bati, baina, saldo hartzekodun gisa zegoenez kontabilizatua aurrekontukoa ez den kontzeptu batean, gastu orokorretarako diruzaintzako gerakinetatik kendu zen, eta, horrenbestez, ez dio eragin aipatu gerakinari.

Txostenak dio, “urbanizazio kuotak” hainbat kontzepturi (hala nola, urbanizazio gastuak, gehiegizko edo gutxiegizko adjudikazioak, kobratu nahiz ordaindu beharreko kalte-ordainak) dagozkien zenbateko garbiak - aurreko urteetan tramitatutako birpartzelazioengatik Udalak hirugarrenei bidalitako ordainagiritatik eratorritako zenbatekoak, hain zuzen ere - erregistratzen direla aurrekontuz aparteko kontuan. Ordainketa eta kobrantzak banan-banak erregistratzea komeniko litzateke, bai eta saldoen kontzeptuak zer diren adieraztea ere.

Onartutako dekretuei dagozkien banaka sartutako zenbatekoak erregistratzen direnez, eta, kontuan izanik, ez dela zehazten zein hirigintzako kontzepturi dagozkien, ez dago jakiterik zein den sartutako kontzeptuen banakapena. Hori dela eta, banaka kontabilizatzen

da hirigintza-jarduketa unitate bakoitzerako egindako kobrantza eta ordainketa eragiketa bakoitza.

### III.1.2. SARRERA FISKALAK

- Hirigintzako kuotei dagozkien zorrak ordainketa luzatu edo zatikatzeko bi espedientetan sartzeari eta bermea ez eskatzeari buruzkoa  
Bermerik ez eskatu izana akats bat izan zen: onarpen proposamenaren eta azkenean onartutako dekretuaren arteko hutsegite bat.
- udal jabetzapeko aparkalekuko partzelen emakidadunei dagozkien OHZren ordainagirien kobrantzaren egutegi fiskala eta kobrantza aldi baterako eteteari buruzkoa.  
Bizkaiko Zergei buruzko Foru Arau Orokorreko 67. artikuluari buruzko 60 d) artikulua onartzen du, preskripzio epeari dagokionez, egutegi fiskala aldatzea bai eta kobrantza etetea ere, preskripzio epea errespetatzen duten bitartean.

### III.1.4 DIRU-LAGUNTZAK

- Ikasturte hasieran egin orde, maiatzean egin ziren eskolaz kanpoko jardueretarako ikastetxei diru-laguntzak emateari buruzkoa.  
Aurrekontu-gorabeherei egotzi beharra dago hori, 2015ean Udalak ez zuen-eta aurrekonturik onartu. Hala ere, kontuan izan behar da, urte horretan, Toki Hauteskundeak izan zirela (maiatzean) eta Tokiko Gobernuak talde politikoak ere aldatu egin zirela.

### III.1.5 KONTRATAZIOA (IKUS A.15.1)

- Udal kudeatzaileen eta zerbitzu kontratuen adjudikaziodun enpresetako langileen arteko harremana argitzeko jarraibide ezari buruzkoa.  
Egia bada ere ez dela jarraibiderik eman, baldintza orri tekniko partikular guztiek deskribatzen dituzte prestazioak; beraz, ongi zehaztuta dago Administrazioaren kudeatzaileen eta enpresa bakoitzeko langileen arteko harremana, lan harreman bat aitortzeko erabakitzailetzat jo daitezkeen egintzarik gerta ez dadin.
- Prezioaren irizpidearen balorazioari eta lizitazio prezioa berdintzen duten eskaintzei esleitutako puntuei buruzkoa:  
Adierazi beharra dago, ez dela inoiz esleitu punturik lizitazio prezioa berdindu duten eskaintzei, ez baita bat ere aurkeztu egoera horretan. Edonola ere, ez dago jasota batez besteko aritmetikora hurbiltzen diren eskaintzak lehenesteak (prezioa baloratzeko irizpidea, batez besteko sistemaren bitartez zuzendutako proportzionaltasun formula baliatuta) kontratuei buruzko legeria haustea dakarrela ontzat eman duen epai judicial bat ere.
- Inprimaketa elementuen alokatze kontratuan, kopia mota desberdinei esleitutako puntuen arteko desproporzioari eta hurbileko kultur zerbitzuei buruzkoa.

Espedientera bildutako txostenek behar adina arrazoitzen dute baloratzeko irizpideen aukeraketa, bai eta horien ponderazioa ere, kontratuen egitura teknikoa kontuan hartuta.

- Erosketa txikien azterketa

Adierazten diren erosketa txikien kontratuak kontratu amaierako eta hurrengoaren hasierako aldiei dagozkie, eta zerbitzuaren jarraipena ziurtatzeko egin dira horrela, kontratuetan esku-hartu dutenen segurtasun juridikoa babestuz.

## III.2. TOKIKO ERAKUNDE AUTONOMOAK

### III.2.1 LANGILEAK

Barakaldoko Euskara Udal Erakundearen langilearen kontratazioari buruzkoa. Kontratazioa egiteko erakunde pribatu bateko lan-poltsetara jo zen.

Agortuta zituen Erakundeak lan-poltzak, eta egoera horretan, hezkuntza zerbitzuari eman zitzaion lehentasuna.

“Inguralde”ri ordaindutako eta Udalhitzi lotu gabeko eta hitzarmenean sartzen ez diren sariei buruzkoa. Lan ikuskatzailearen bisitaren ostean, langileen kontratu-egoeraren arazketa juridikoa egin behar izaten da Lanpostuen Zerrenda egiteko.

## III. UDAL SOZIJETATE PUBLIKOAK

### III.3.1 LANGILEAK

Taller Usoa Lantegia Sozietatea.

Desgaitasunik gabeko langileentzako zerbitzutarako bost lan kontratu erregularizatzeari buruzkoa.

Bi kontratu bakarrik daude erregularizatu gabe.

## ERANSKINEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

### A.15. KONTRATAZIOAREN ANALISIA

#### A15.1. KONTRATAZIO ESPEDIENTEAK

11.- Hurbileko kultur zerbitzuak:

Lizitazio prezioarekiko beheratutako eskaintza ukatu egin dela adierazi da txostenean. Espedienteak badu kontratu mistoaren egitura (asistentzia teknikoarena eta programazioa jarduerena) arrazoitzen duen txostena. .

15.- Inprimaketa elementuak

Espedienteak badu kontratuaren egitura arrazoitzen duen txostena.

### A.15.2 BESTELAKO GASTUAK

Honakoak kontratatzeko araudia ez betetzeari edo araudiko akatsei buruzkoa:

- posta zerbitzuak

Sektorea liberalizatu ostean, posta zerbitzuak kontratatzeko bai eta administrazio-jakinazpenak direla eta, zerbitzu horrek bete beharreko prestazioak kontratatzeko ere zailtasun juridiko eta praktiko ugari izan dira, Posta zerbitzu unibertsalari, erabiltzaileen eskubideei eta posta merkatuari buruzko abenduaren 30eko 43/2010 Legea indarrean den arren. Hala erakusten du udal gehienetan zerbitzu horren egoerak bai eta , egoera hori bideratu nahian, EUDEL-Euskal Udalerrien Elkarteak azken urteotan egindako bitartekaritza ahaleginek eta aholkularitza lanek<sup>2</sup>. Hala ere, 2016an, dagokion kontratazioa gauzatu da, eta CORREOS Y TELÉGRAFOS, SA erakundeari adjudikatu zaio, 2016ko maiatzaren 26an sinatutako Alkatearen 3896 zenbakiko Dekretuz.

- Legionelosiaren prebentzioa, iturrietan.

2015ean, zenbait eragozpen tekniko sortu ziren kontratazio espediente berriaren baldintza teknikoen orria prestatzerakoan, aurreko kontratua garatze-bidean zela, gai berrietara egokitu beharretik sortutakoak, batetik, eta positiboak antzematek, bestetik. Azkenean, onbideratu ziren, baina bi kontratu handiren arteko epealdian burutu behar izan zen kontratazioa, zubi-kontratu txikien bidez. Nolanahi den, 2015eko urriaren 20an sinatutako Alkatearen 7207 zk.ko Dekretu bidez eman zitzaion hasiera hurrengo kontratazio irekiari, eta 2016ko otsailaren 23an sinatutako Alkatearen 1324 zk.ko Dekretuz adjudikatu zen zerbitzua.

Arratoi-garbiketa

2015ean ere, zenbait eragozpen tekniko sortu ziren kontratazio espediente berriaren baldintza teknikoen orria prestatzerakoan, aurreko kontratua garatze-bidean zela gai berrietara egokitu beharretik, arratoiak ugarizetik eta izurriteei aurre egiteko produktu berrietatik sortutakoak. Azkenean, onbideratu ziren, baina bi kontratu handiren arteko epealdian burutu behar izan zen kontratazioa, zubi-kontratu txikien bidez. Nolanahi den, 2016ko urriaren 14an sinatutako Alkatearen 6994 zk.ko Dekretu bidez eman zitzaion hasiera hurrengo kontratazio irekiari, eta 2017ko martxoaren 3an sinatutako Alkatearen 1764 zk.ko Dekretuz adjudikatu zen zerbitzua.

### A.17.3 BESTELAKO GASTUAK

UKEk eragindako gastuei dagokienez, kontratazio araudia ez betetzeari eta araudian izan diren akatsei buruzkoa.

Aipatutako lau zerbitzuak erregularizatuta daude. Harrera Zerbitzua, Lehendakaritzaren 24 zk.ko ebazpen bidez adjudikatua, eta 2016ko martxoaren 22an sinatua, aurreko 2012ko kontratua amaitutakoan; Energia elektrikoa hornitzeko zerbitzua, Lehendakaritzaren 20 zk.ko ebazpen bidez adjudikatua, eta 2017ko urtarrilaren 31n zerbitzu horretarako

<sup>2</sup> EUDELe bideratutako hitzarmena 2011ko abenduaren 31n iraungi zen.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

lehenengo adjudikazio kontratu gisa sinatua; Gas naturala hornitzeko zerbitzua, Lehendakaritzaren 17 zk.ko ebazpen bidez adjudikatua, eta 2017ko urtarrilaren 24an zerbitzu horretarako lehenengo adjudikazio kontratu gisa Baita UKEko instalazioetako kirol eta sorospen jardueren kontratua ere, Lehendakaritzaren 105 zk.ko ebazpen bidez adjudikatua eta, aurreko 2015eko kontratua amaitutakoan, 2016ko martxoaren 9an sinatua.

### **A.18.2 KONTRATAZIOA**

Taller Usoa Lantegia

Komisio-hartzaileari buruzkoa

Sinatuta dago agentzia kontratu bat, norberaren eskarmentuan, sektorearen ezagutzan eta balio profesionalean oinarritua.



## ALKATE OHIAK AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

### ALEGAZIOAK, BARAKALDOKO UDALAREN FISKALIZAZIO TXOSTENeko ONDORIOEN III.1.3 "LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA" IDAZPURUARI JARRITAKOAK

#### I.- Zein idazpururi dagokion honako alegazioa

Alegazio hau honako idazpuru honi dagokio:

"II.1.3 Legea betetzeari buruzko iritzia";

lehen paragrafoa, lau kontraturi buruzkoa, A.15.1 Eranskinean jaso direnak, zein bere ez-betetzearekin batera.

#### II.- Aurkezten den alegazioa

Idazpurua A.15.1ean jasotako honako kontratu hauei dagokie, bakoitzaren ez-betetzeekin:

2.- Anaien eguneko zentroko etxebizitza komunitarioa .....	B1
3.- Arratsaldeko tutoretzen diseinua eta egitaritza .....	B1
4.- Hasierako kualifikazio programak.....	B1

B1 kontratuan aurreikusi gabeko luzapenen onespena da.

B1 ez-betetzeari dagokionez, esan behar da eutsi beharreko xedea zuten kontratuak zirela, zein prestazio ematen zituzten eta horien erabilera eta hiritarren demanda aintzat hartuta. Zerbitzua eten edo kentzeak berekin lekarkeen kaltea kontratuen luzapen gaietan legea zorrotz betetzea baino handiagoa izango zatekeen eta horren aurrean, babes-beharrik handieneko ondasun juridikoa babesteko aukera egin zen, luzapenaren aldeko hautua eginez kontratuen hartzaile ziren kolektiboak babesgabe ez uztearren (SPKLTBren 23.2 art.).

#### III.- Luzapena eragin zuten zioak

Aurreikusi gabeko luzapenak eragin zituzten zioak argitu nahi dira, presa-arrazoi eta interes publikokoak tartea.

#### IV.- Alegaturikoa zein modutan egiaztatu den.

Luzapenen justifikazioa horiek erabaki zituzten Alkatetzako dekretuetan eta bakoitzaren espedienteetan zeuden txosten teknikoetan dago jasoa; HKEEK eskuratuko zituen, jada, horiek guztiak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGAZIOA, BARAKALDOKO UDALAREN FISKALIZAZIO TXOSTENENKO ONDORIOEN III.1.4 "LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA" IDAZPURUARI JARRITAKOA

### I.- Zein idazpururi dagokion honako alegazioa

Alegazio hau honako idazpuru honi dagokio:

"II.1.4 Legea betetzeari buruzko iritzia", lehenengo paragrafoa, A.15.2 eranskinean jasotako hiru kontraturik dagokie, bakoitzaren ez-betetzeekin:

### II.- Aurkezten den alegazioa

Idazpurua A.15.2an jasotako honako kontratu hauei dagokie, bakoitzaren ez-betetzeekin:

Posta bidezko zerbitzuak..... A1  
Ikastetxeen eta Integrazio Soziokulturaleko erakustaretoaren zaintza ..... A1

A1 ez-betetzeak espedientea kontratu txiki modura izapidetu izana adierazten du, publikotasun eta lehia printzipioak saihestuta, prozedura ireki bidez egin behar zatekeenean.

I.- Posta zerbitzuei dagokienez, egiaz kontratu txiki modura izapidetu ziren zuten zenbatekoetatik (2.500 euro), espedientean jasotako txosten teknikoak babes hartuta.<sup>3</sup>

II.- Barakaldoko Udalaren ikastetxeak, Liburutegi Nagusiko ikasketa gelak, Integrazio soziokulturaleko erakustaretoa eta espazio soziokulturalak zaintzeko kontratuaren espedientea abenduaren 23ko 8912/2015 Alkatetzaren dekretu bidez onartu zen prozedura irekia baliatuta, honako hau izenpetzen duenak jada alkate lanetatik kargugabetua zegoela.

### III.- Aurkeztea eragin duten zioak.

Aipatutako datu okerrak zuzendu eta mezularitza kontratuan kontratu txikiaren moldea baliatzeko arrazoiak zuzendu nahi dira.

### IV.- Alegaturikoa zein modutan egiaztatu den.

Alegazio honetan aipatu diren Alkatetzako dekretuen bitartez.

<sup>3</sup> Posta zerbitzuek eragindako gastua 169.013 eurorena izan zen 2015ean.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **ALEGAZIOA, BARAKALDOKO UDALAREN FISKALIZAZIO TXOSTENEN ONDORIOEN "III.1 BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK" IDAZPURUARI JARRITAKOA**

### **I.- Zein idazpururi dagokion honako alegazioa**

Alegazio hau honako idazpuruari dagokio: "Barne kontrolerako sistemiei eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak": lehenengo paragrafoa, 2015eko ekitaldirako Aurrekontua ez onartu izanari buruzkoa.

### **II.- Aurkezten den alegazioa**

Aurrekontua ez zela onartu egia den arren, orduan bizi genuen blokeo politikoak eragotzi izanaren ondorio izan zela esan behar da, aurrekontua onesteko behar hainbateko gehiengoak lortzea bideratuko zuen erabakirik eskuratzea eragotzi zuena.

### **III.- Aurkeztea eragin duten zioak.**

Aurrekontuen proiektua ez onartzeko arrazoia azaldu nahi da, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenean hala jasota gera dadin.

### **IV.- Alegaturikoa zein modutan egiaztatu den.**

Ezinezkoa da blokeo politikoko egoera dokumentu bidez defendatzea, ez eta gobernu taldeak aurrekontuak onartzeko akordioa eskuratu nahian oposizioko gainerako taldeekin egindako bilera eta kontaktu guztiak egiaztatzea ere.

## **ALEGAZIOA, BARAKALDOKO UDALAREN 2015-EKO FISKALIZAZIO TXOSTENEN A.15.1 ERANSKINARI JARRITAKOA.**

### **I.- Zein eranskini dagokion honako alegazioa**

Honako alegazio hau A.15.1 Eranskinari dagokio, non zenbait kontratu bakoitzaren ez-betetzeekin zerrendatzen diren.

### **II.- Aurkezten den alegazioa**

Eranskina honako kontratu hauei dagokie, bakoitzaren ez-betetzeekin:

- 2.- Anaien eguneko zentroko etxebizitza komunitarioa .....B1
- 3.- Arratsaldeko tutoretzen diseinua eta egitaritza .....B1
- 4.- Hasierako kualifikazio programak.....B1

B1 kontratuan aurreikusi gabeko luzapenen onespina da.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

B1 ez-betetzeari dagokionez, esan behar da eutsi beharreko xedea zuten kontratuak zirela, zein prestazio ematen zituzten eta horien erabilera eta hiritarren demanda aintzat hartuta. Zerbitzua eten edo kentzeak berekin lekarkeen kaltea kontratuen luzapen gaietan legea zorrotz betetzea baino handiagoa izango zatekeen eta horren aurrean, babes-beharrik handieneko ondasun juridikoa babesteko aukera egin zen, luzapenaren aldeko hautua eginez kontratuen hartzaile ziren kolektiboak babesgabe ez uztearren (SPKLTBren 23.2 artikulua).

### **III.- Aurkeztea eragin duten zioak**

Aurreikusi gabeko luzapenak eragin zituzten zioak argitu nahi dira, presa-arrazoi eta interes publikoko arrazoiengatik, eta betiere, kontratistaren adostasunarekin.

### **IV.- Alegaturikoa zein modutan egiaztatu den.**

Luzapenen justifikazioa horiek erabaki zituzten Alkatetzako dekretuetan eta bakoitzaren espedienteetan zeuden txosten teknikoetan dago jaso; HKEEk eskuratuko zituen, jada, horiek guztiak.



## **BOTO PARTIKULARRA, HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIKO KIDE DEN TERESA CRESPO DEL CAMPO ANDREAK BARAKALDOKO UDALAREN 2015-EKO FISKALIZAZIO TXOSTENARI JARRITAKOA.**

Boto partikular hau jaulki dut errespetu osoz Barakaldoko Udalaren 2015eko ekitaldiari dagokion fiskalizazio txostenaren edukiarekiko desadostasuna adierazteko, ondotik azaldutako zioengatik; txostena HKEEko Osoko bilkurako kideen gehiengoz onartu zen 2017ko maiatzaren 18an egindako bilkuran.

A) Txostenaren III.1.1 atalean, barne kontrolerako sistemen eta kudeaketa prozeduren irizpenei buruzkoan, aurrekontu eta kontabilitate gaietan honako paragrafoa ageri da:

*“Udalak ez zuen 2015erako aurrekontua onartu eta ez zitzaion Udalbatzari zegokion aurrekontu proiektua aurkeztu onartu, zuzendu edo atzera botatzeko.”*

Osoko bilkurari aurrekontuen proiektua ez aurkeztu izana txosteneko legezotasuna betetzeari buruzko iritzia atalean ez-betetze modura jaso behar zatekeen (txostenaren II. atala), izan ere administrazio publiko batean oinarritzko obligazioa da eta kasu jakin honetan, toki erakundea da ez-betetzea egin duena; bada, Bizkaiko Lurralde Historikoko toki erakundearen aurrekontuei buruzko abenduaren 2ko 10/2003 Foru Arauaren 3. artikulua honako hau dio: *“Aurrekontu orokorrak toki erakundeek ekitaldi ekonomiko eta aurrekontu ekitaldi bakoitzean egin beharreko jarduera ekonomikoaren zuzentzarauko erabakien adierazpen formalak dira, finantzen eta kontabilitatearen eremuan.”* eta *“gainera, toki erakundearen baliabideen administrazio zuzenaren kontrolerako tresna ere badira”*.

Foru Arau horren 14. artikuluari jarraiki, toki erakundearen presidentek Aurrekontu orokorra eratu behar du eta udalbatzaren osoko bilkurari igorri onartu, zuzendu edo itzultzeko.

Ez da, bada, presidentearen aukerako eskumena, baliatu dezakeena edo ez, baizik eta legezko obligazioa. Eta aurrekontu-agiriak duen garrantzia aintzat hartuta, obligazio hau ez betetzea legezotasuna betetzeari buruzko iritzian jaso behar dela uste dut.

Eta halaxe jasota utzi zen Epaitegiak Barakaldoko Udalaren gainean egindako aurreko fiskalizazio txostenean, 2002ko ekitaldiari dagokion hartan, non legea betetzeari buruzko lehenengo paragrafoak, hain zuzen ere, aurrekontua ez aurkezteak legea urratzen duela adierazten zen.

B) Txostenaren III.1.3 atalean, barne kontrolerako sistemen eta kudeaketa prozeduren irizpenei buruzkoan, langileria gaietan honako paragrafoa ageri da:



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*“2015eko ekitaldian indarrean zegoen Barakaldoko Udalaren zerbitzura diharduen langileriaren enplegu baldintzak arautzen dituen erabakian barne hartutako pentsioen sistema osagarrietarako ekarpenen konpromisoa ez da gauzatu pentsioen funts eta planak aratzen dituen araudiak xedatutakoaren arabera. Ekitaldian zehar egindako udal ekarpenak erregistratu dituen obligazioen zenbatekoa 578.951 eurorena izan da. Egitate bera gertatu da lau erakunde autonomoetan (55.108 eurorena Inguralden, 28.228 eurorena Barakaldoko Euskara Udal Erakundean, 28.390 eurorena Udal Kirol Erakundean eta 39.999 eurorena Haur Eskoletan) eta Taller Usoa Lantegia, SAU udal sozietate publikoan (16.728 eurorena)”.*

Ondotik adieraziko dudana aintzat hartuta, irizpen hau legezketasunari buruzko iritzian ez-betetze modura jaso behar zatekeen (txostenaren II. atala), Epaitegiak Barakaldoko Udalaren gainean egindako aurreko fiskalizazio txostenean egin zen moduan, 2002ko ekitaldiari dagokion hartan.

2014ko ekitaldiko Aurrekontu Orokorrari dagokionez (2015ean luzatutakoa), Udalaren artekariak jaulkitako txostenean adierazi modura, Udalbatzak 1998ko maiatzaren 18an egindako bilkuran hartutako akordio bidez udal enplegatu guztien ordainsarien nominan pentsioen sistema osagarrietarako ekarpenak egitea onartu zuen. Udalbatzak 2008ko urriaren 30ean hartutako erabakiaren indarrez, Barakaldoko Udaleko Langile funtzionarioen lan baldintzak arautzen dituen akordioari eta Lan-kontratuko langileen lan baldintzak arautzen dituen hitzarmen kolektiboari bere horretan eustea onartu zuen, zenbait aldaketa eginez; horien artean jaso zen lan baldintzak arautzen dituen Akordioaren 94. artikulua, zeinak dioen 1998an abiarazitako ekarpenak 14 hilekotan egingo direla, kopuru jakin batzuekin segun eta enplegatu bakoitza zein multzotakoa den eta aurreko urteko azaroa/azaroa aldiko KPIren arabera gaurkotuko direla.

Pentsio plan eta funtsak arautzeko Legearen testu bategina (lehen Pentsio Funts eta Planen 8/87 Legea) onartzen duen azaroaren 29ko 1/2002 Legegintzako Errege Dekretuaren bigarren azken xedapenari eta lehenengo xedapen gehigarriari jarraikiz, administrazio publikoek pentsioetarako konpromiso edo obligazioak, kasua balitz, enpleguko pentsio planen bidez edo aseguru kolektiboko kontratuen bidez bidera ditzakete soilik eta legearen aurkakoa da konpromiso horiek barneko funtsetan izatea edo helburu horrekin enplegatuei nominan funtsak ordaintzea.

Berebat, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren 29. artikulua aukera ematen du administrazio publikoek diru-kopuru bat bereiztekoa enpleguko pentsio planetarako ekarpenak finantzatzeko edo erretiroaren kontingentziaren estaldura barne hartuko duten aseguru kontratu kolektiboak egiteko eta horiek geroraturiko ordainsari modura kalifikatzen



ditu eta ezin dute aurreko artikuluek definitzen dituzten soldatako ordainsarien atal izan, ez ordainsari oinarritzko, ez osagarrienak ere.

Bestetara, Euskadiko Toki Erakundeentzat lan harremanetarako esparru protokolo den Udaltzatearen 94. artikuluan dio Erakunde Elkarkidetzako sistema osagarria atxiki beharko dela eta kasu guztietan enplegatuek pentsio sistemara atxikitzeko borondate pertsonala bermatuko dela; gainera, berariaz adierazten du erakundeak ez duela soldatarekin ordainduko, ezta beste inongo modutara konpentsatuko ere, atxikitzen ez diren enplegatuen bestelako aurreikuspen sistemarik, kanpokoak nahiz banakoak izan. Eta arestian aipatu dudan moduan, Barakaldoko Udaltzatearen langileen lan baldintzak arautzen dituen Akordioak, 94. artikuluan, aurkakoa adierazten du, hau da, ekarpenak 14 hilekotan egingo direla dirukopuru jakin batzuekin, segun enplegatua zein taldetakoa den.

Honenbestez, legea urratu den egoera argia dugu aurrean eta Iritziaren atalean jaso behar da. Ez da 2002az geroztik legezko inongo aldaketarik egin, irizpidea aldatzea justifikatuko duenik.

Halaber, aipatutako Barakaldoko Udaltzatearen 2002ko ekitaldiari dagokion fiskalizazio txostenean adierazi zen moduan, txosten honetako legezketasunari buruzko iritziaren atalean ez-betetzeak jaso behar luke, gainera, Udaltzateak ez dituela pentsioak osatzeko helburuarekin enplegatuei ordaintzen zaizkien funtsak zuzen aplikatuko direla bermatuko duten kontrol-biderik batere ezarri.

C) Txostenaren III.2.3 atalean, barne kontrolerako sistemen eta kudeaketa prozeduren irizpenei buruzkoan, kontratazio gaietan honako paragrafoa ageri da:

*“Udal Kirol Erakundearen instalazioetan garbiketa, mantentze-lan eta lorezaintza zerbitzuak, eta kirol-jarduera eta sorosletarakoak (5 eta 6 espedienteak), guztira 2,8 milioi eurorenak, prozedura ireki bidez esleitu zituzten 2010ean lau urteko aldirako, beste bitara luzagarriak. Lehenengo kasuan 2014ko maiatzean, eta bigarrenean 2015eko otsailean, toki erakunde autonomoaren Zuzendaritza Kontseiluak dagozkion luzapenak onesteari uko egin eta egikaritzen jarraitu zuen; bigarren espedientearen aurkeztutako pleguak ere ez zituzten onartu.”*

Garbiketa, zaintza eta lorezaintza zerbitzuen kasu jakinean, 5. espedientearen, 2,3 milioi eurorenak, legezketasunaren iritzian ez-betetze modura jaso behar zatekeen. Izan ere, 2010eko maiatzean lau urtetarako esleitutako zerbitzuak dira, beste bi urtez luzagarriak. 2014ko maiatzean Zuzendaritza Kontseiluak zegozkion luzapena onesteari uko egin eta zerbitzu ematen jarraitu du inongo ekintzarik gauzatu gabe, onartzeko beste plegu batzuk aurkeztu ere ez baitira egin. Zerbitzuak eman dira horiek euskarrituko dituen kontratazio



espedienterik gabe eta beste espediente bat abiarazten saiatu ere egin gabe. Ondorioz, legea betetzeari buruzko iritziaren 5. paragrafoan jasotako ez-betetzeak, Udal Kirol Erakundeak esleipen prozedura irekiaren betekizunak saihestuta kontrataturiko zerbitzuei dagokienak, instalazioetan garbiketa, mantentze-lan eta lorezaintza zerbitzuak ere besarkatu behar lituzke, 2015eko ekitaldian 2,3 milioi euro egin dutenak.

## ABREVIATURAS

BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CABB	Consortio de Aguas Bilbao-Bizkaia.
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CIS	Centro de Integración Social.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
EBEP	Estatuto Básico del Empleado Público.
Eretza	Sociedad de Gestión Urbanística Eretza.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IMD	Instituto Municipal de Deportes.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.
LFPV	Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.
NF 10/2003	Norma Foral 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia.
NMEP	Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria.
OAL	Organismo Autónomo Local.
OOAALL	Organismos Autónomos Locales.
RDL 20/2012	Real Decreto Ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
SEC	Sistema Europeo de Cuentas.
TRDL	Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes en materia de Régimen Local.
TRLCSP	Real Decreto Ley 3/2011, de 14 de noviembre, Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.





## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Barakaldo, para el ejercicio 2015.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Barakaldo, realizada por el TVCP, fue referida al ejercicio 2002.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance de situación, la cuenta de pérdidas y ganancias, memoria y liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento, de sus Organismos Autónomos Locales y de las Sociedades Públicas Municipales.  
Respecto a las cuentas de las sociedades públicas, nuestro trabajo ha consistido en revisar los informes de auditoría llevados a cabo por firmas externas, realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento, de sus Organismos Autónomos Locales y de las Sociedades Públicas Municipales. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El presupuesto municipal para el ejercicio 2014 fue aprobado por el Pleno del Ayuntamiento el 21 de enero de 2014, prorrogándose para el ejercicio 2015 mediante decreto de Alcaldía de 30 de diciembre de 2014.

El municipio de Barakaldo, con una población, según datos del Instituto Nacional de Estadística, a 1 de enero de 2015, de 100.228 habitantes, integra en su estructura, además del Ayuntamiento, a los siguientes Organismos Autónomos Locales y Sociedades Públicas Municipales, cuyos fines u objeto social son:

- Escuelas Infantiles de Barakaldo: atender las necesidades de la población infantil, comprendida entre los cuatro meses y tres años de edad, del municipio de Barakaldo.
- Organismo Autónomo Local para el Desarrollo Integral de Barakaldo (Inguralde): fomento del empleo, el emprendizaje y la actividad empresarial del Municipio.



- Instituto Municipal del Deporte: organización, administración, promoción y fomento del deporte en Barakaldo.
- Barakaldoko Euskara Udal Erakundea: fomento y desarrollo del euskera y la organización de la alfabetización y euskaldunización de adultos en el término municipal de Barakaldo.
- Sociedad de Gestión Urbanística Eretza, SAU (100%): promover la rehabilitación urbana, la vivienda protegida, la urbanización y el suelo en el municipio.
- Barakaldo Antzokia, SAU (100%): explotación de todos los elementos y servicios del Barakaldo Antzokia-Teatro, con el fin de fomentar todo tipo de actividades culturales y artísticas.
- Taller Usoa Lantegia, SAU (100%): proporcionar oportunidades laborales estables y normalizadas a personas con discapacidad, que permitan a la vez su integración social. Para el cumplimiento de estos fines, esta sociedad sin ánimo de lucro, cuenta con un Centro Ocupacional y un Centro Especial de Empleo.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

#### PERSONAL

1. Los OOAALL Inguarde, Barakaldoko Euskara Udal Erakundea e IMD no disponen de RPT, incumpliendo el artículo 13 de la LFPV.
2. La contratación laboral indefinida en el Barakaldo Antzokia, SAU, durante el ejercicio 2015, de un trabajador bajo la modalidad de contrato relevo, se ha realizado incumpliendo el principio de publicidad y la Disposición Adicional 15 de la Ley 36/2014, de Presupuestos Generales del Estado para 2015, que limita la contratación de nuevo personal fijo.

#### CONTRATACIÓN

3. El Ayuntamiento ha prorrogado dos contratos, durante todo el ejercicio 2015 (expedientes 3 y 4) con un gasto de 853.020 euros, y otro desde mayo de 2015 (expediente 2) con un gasto de 896.705 euros, excediendo el plazo máximo establecido en los pliegos correspondientes (ver A.15.1).  
Asimismo, el contrato para la prestación del servicio de recaudación en vía ejecutiva (expediente 20), adjudicado por el Ayuntamiento en 1986 para dos años prorrogables de uno en uno, ha sido prorrogado sucesivamente desde entonces y hasta la actualidad, sin que, a la vista de la Disposición Transitoria 9ª del TRDL 781/1986, dicha continuidad estuviera legalmente amparada. El gasto incurrido en el ejercicio 2015 asciende a 219.091 euros (ver A.15.1).
4. El Ayuntamiento ha contratado dos servicios por un importe total de 352.831 euros eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP (ver A.15.2).
5. El IMD ha contratado 3 servicios por un importe total de 958.293 euros eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP (ver A.17.3).
6. La sociedad Taller Usoa Lantegia, SAU, mantiene en vigor desde el año 1985 un contrato para el servicio de catering. El importe facturado, durante el ejercicio 2015, ha ascendido a 128.193 euros (IVA excluido). Teniendo en cuenta que se supera el plazo establecido por el artículo 303 del TRLCSP, este contrato debió haber sido adjudicado mediante procedimientos sujetos a publicidad (ver A.18.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 6, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Barakaldo han cumplido razonablemente en el ejercicio 2015 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.



## II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

2. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para gastos generales a 31 de diciembre de 2015, al Balance de Situación cerrado a esa fecha y a los Fondos Propios son:

CONCEPTO	Miles de euros			
	PRESUPUESTARIA	PATRIMONIAL		FONDOS
	REMANENTE DE TESORERÍA	ACTIVO	PASIVO	PROPIOS
<b>Derechos devengados y no registrados a 31/12/2015</b>				
A.4 Ingresos Formación Profesional registrados en cuenta extrappt. ....	233		(273)	273
<b>Obligaciones devengadas y no registradas a 31/12/2015</b>				
A.4 Liquidación negativa Udalkutxa 2015 .....	(5.709)	-	5.709	(5.709)
A.6 Gastos contrato ejercicios anteriores reclamado judicialmente .....		-	813	(813)
<b>Ajustes patrimoniales</b>				
A.3 Pendiente cobro 2015 agua, basuras y alcantarillado neto prov. ....	-	674	-	674
A.3 Liquid. 3º y 4º trim. 2015 agua, basuras y alcantaril. neto prov. ....	-	4.641	-	4.641
A.6 Gastos CABB por gestión basuras, alcantarillado y consumo agua .	-	-	684	(684)
A.9 Inmovilizado financiero. Provisión .....	-	(893)	-	(893)
A.9 Adecuación del Inmovilizado del Balance al Inventario .....		6.624	-	6.624
A.18.3 Monetización aprovechamiento urbanístico UE12 Rontegi .....	-	742	-	742
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>(5.476)</b>	<b>11.788</b>	<b>6.933</b>	<b>4.855</b>

4. Los pabellones utilizados por el Taller Usoa Lantegia, SAU fueron construidos sobre terrenos del ayuntamiento de Barakaldo. No ha sido posible estimar el importe por el cual debería figurar registrada dicha cesión en las cuentas anuales al 31 de diciembre de 2015 de Taller Usoa Lantegia, SAU.
5. La sociedad Taller Usoa Lantegia, SAU, registra, al cierre de cada ejercicio como deterioro de valor de sus existencias, un importe equivalente al 10% del valor de las mismas. La Sociedad no realiza un estudio para determinar, en su caso, cuál sería el importe del deterioro por obsolescencia y lento movimiento de las existencias al 31 de diciembre de 2015, no siendo posible evaluar la razonabilidad del importe registrado por ese concepto.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 3, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Barakaldo expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2015, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

## HECHO POSTERIOR

Tal y como se explica en la memoria de la Cuenta general del Ayuntamiento, la empresa que resultó adjudicataria el 6 de marzo de 1998 del contrato de gestión y explotación del aparcamiento subterráneo para vehículos en la Herriko Plaza, ha presentado el 23 de febrero de 2016 un informe de valoración de la liquidación de dicho contrato, en alegación al Decreto de Alcaldía 857/2016, de 2 de febrero, que aprueba iniciar el procedimiento, si procede, para liquidar el contrato administrativo que se le adjudicó, fijando en 2,6 millones de euros, la cuantificación de los daños y perjuicios ocasionados por la resolución anticipada del contrato, como consecuencia de la sentencia 434/2013 del TSJPV, que fue ejecutada mediante acuerdo del Pleno del Ayuntamiento el 5 de junio 2015.

El 10 de febrero de 2017 la empresa ha interpuesto recurso contencioso-administrativo.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### **III.1 AYUNTAMIENTO**

##### **III.1.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

- El Ayuntamiento no aprobó un presupuesto para 2015, no habiéndose presentado al Pleno el correspondiente proyecto de presupuesto para su aprobación, enmienda o rechazo. La Cuenta General de 2015 ha sido aprobada por el Pleno de 27 de octubre de 2016, superando el plazo establecido en el artículo 63.4 de la NF 10/2003, que prevé su aprobación antes del 31 de julio de 2016.
- Mediante decreto de Alcaldía de 17 de junio de 2015 se aprueba y contabiliza en la cuenta de deudores extrapresupuestarios “Anticipos a Organismos Autónomos y Sociedades Públicas Municipales”, un adelanto de tesorería a Eretza, SAU, por importe de 2,5 millones de euros, para amortizar y cancelar una cuenta de crédito ya vencida, con la obligación de reintegrarlo al Ayuntamiento antes de 31 de diciembre de 2015, lo cual no se ha producido. A la fecha de nuestro trabajo seguía sin producirse su cancelación.
- El Ayuntamiento registra como operaciones extrapresupuestarias los ingresos percibidos por enajenación de inversiones reales, que constituyen recursos del patrimonio público de suelo, no siendo incluidos en el presupuesto hasta que no son aplicados a un proyecto de gasto concreto. Sería conveniente registrarlos en el presupuesto y utilizar el sistema de desviaciones de financiación para controlar su aplicación al Remanente.
- En la cuenta extrapresupuestaria “Cuotas de urbanización” se registran importes netos que engloban conceptos tales como gastos de urbanización, excesos o defectos de adjudicación, indemnizaciones a cobrar o pagar, etc, derivados de recibos que han sido girados por el Ayuntamiento a terceros por las reparcelaciones que se han tramitado en años anteriores. Sería conveniente registrar de forma individualizada los pagos y cobros, e identificar los conceptos de los saldos existentes.
- El Ayuntamiento incluye dentro del Remanente de Tesorería para gastos con financiación afectada algunos proyectos a los que no se han imputado gastos en los últimos ejercicios. Sería recomendable que el Ayuntamiento revisara dichos proyectos eliminando aquellos que ya no estén en vigor.
- El Ayuntamiento debería registrar en su Inventario y en el Balance de situación a 31 de diciembre de 2015, los bienes cedidos tanto al Barakaldo Antzokia, SAU, (terreno e inmueble del Teatro) como al Taller Usoa Lantegia, SAU (terrenos donde se ubican los pabellones de la sociedad).

### III.1.2 INGRESOS FISCALES

- El CABB liquida y recauda las tasas de recogida de basuras y alcantarillado en virtud de la delegación conferida por el Ayuntamiento. Esa delegación no ha sido formalizada mediante un convenio.
- El Ayuntamiento liquida con retraso los hechos impositivos sujetos al Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana. Así durante el ejercicio 2015 ha registrado liquidaciones por operaciones realizadas en años anteriores, quedando todavía, a 31 de diciembre de 2015, pendientes de liquidar y de registrar hechos impositivos correspondientes a años anteriores a 2015.
- El Ayuntamiento dispone de una ordenanza fiscal reguladora de la tasa por estacionamiento de vehículos en determinadas vías públicas. Los ingresos obtenidos por este concepto son tasas y como tales, tributos sometidos a los principios presupuestarios de universalidad, no afectación e integridad establecidos en el artículo 5 de la NF 10/2003. Por este motivo, el Ayuntamiento debería registrar ingresos y gastos por este concepto.
- El Ayuntamiento recauda ingresos provenientes del precio público por actividades desarrolladas en los centros de día gestionados por el municipio. Según el reparto competencial aprobado entre DFB y el Ayuntamiento de Barakaldo en el ejercicio 2001, la atención de las personas autónomas correspondería al Ayuntamiento de Barakaldo y la de las dependientes a la DFB. En 2014 entra en funcionamiento el Centro de Día de La Paz, y aunque está dirigido a personas mayores dependientes, está siendo gestionado por el Ayuntamiento, sin que se haya suscrito un convenio de colaboración entre ambas instituciones, que materialice la delegación de competencias necesaria para ejercer dicha gestión.
- En dos expedientes de aplazamiento o fraccionamiento de pago analizados, concedidos en 2012 y 2013, no se ha aportado garantía, ni se ha justificado ni aprobado, por el órgano competente, su exención total o parcial, tal y como se indica en la citada Ordenanza.
- Mediante decreto de Alcaldía de 20 de octubre de 2015 se ha aprobado modificar el calendario fiscal para el año 2015 en el sentido de paralizar temporalmente el cobro de los recibos de IBI cuyo hecho imponible lo constituye la concesión administrativa sobre parcelas de aparcamiento de propiedad municipal, hasta la contestación de la solicitud tramitada ante la DFB, para que se revisen los valores catastrales de dichos aparcamientos, así como su adecuación a los precios fijados por el Ayuntamiento. Sin embargo, tal paralización no se contempla en ninguno de los supuestos previstos en la Norma Foral General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia.

### III.1.3 PERSONAL

- Las condiciones de empleo del personal al servicio del Ayuntamiento y de los OOAALL deben publicarse en el BOB. Además, el Consejo de Administración del Barakaldoko Euskara Udal Erakundea debe aprobar el Acuerdo de Condiciones Laborales.

El Ayuntamiento debe, también, publicar en el BOB los acuerdos plenarios referentes a las cuantías por asistencia efectiva e indemnizaciones para los corporativos que no tengan asignada ni dedicación exclusiva ni parcial, tal y como establece el artículo 75.5 de la LRBRL.

- El compromiso de aportaciones a sistemas complementarios de pensiones incluido en el acuerdo regulador de las condiciones de empleo del personal al servicio del Ayuntamiento de Barakaldo en vigor en el ejercicio 2015 no se ha formalizado conforme a lo dispuesto en la normativa reguladora de fondos y planes de pensiones. El importe de las obligaciones registradas por la aportación municipal realizada durante el ejercicio ha ascendido a 578.951 euros. Este mismo hecho se produce en los 4 organismos autónomos (55.108 euros en Inguralde, a 28.228 euros en el Barakaldoko Euskara Udal Erakundea, a 28.390 euros en el IMD, a 39.999 euros en Escuelas Infantiles) y en la sociedad pública municipal Taller Usoa Lantegia, SAU (16.728 euros).
- El Secretario del Ayuntamiento de Barakaldo desempeña las funciones de Secretario en la Mancomunidad de Municipios de la Margen Izquierda sin que conste autorización para la acumulación de funciones por parte de la DFB (artículo 31 del RD 1732/1994 de Provisión de Puestos de Trabajo Reservados a Funcionarios con Habilitación de Carácter Nacional).
- En la RPT del Ayuntamiento se incluyen 28 puestos que tienen reservada su provisión por el sistema de libre designación, cuando el artículo 46.4 de la LFPV establece el concurso como el sistema normal de provisión. Por otro lado, no se ha justificado suficientemente su provisión mediante libre designación al no llevarse a cabo un análisis individualizado de los puestos que ponga de manifiesto su carácter excepcional o de especial responsabilidad a la que alude el artículo 46.3 de la LFPV.
- El Ayuntamiento abonó en 2015 un complemento de productividad de 280.219 euros a todos sus trabajadores considerando criterios genéricos. Este concepto retributivo debiera utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada funcionario en el desempeño de las tareas asignadas a su puesto de trabajo.
- El modelo 190 de retenciones e ingresos a cuenta del IRPF no incluye las retribuciones en especie por seguros de vida satisfechas por el Ayuntamiento a su personal, por importe de 342.733 euros, que si bien no están sujetas a retención, deben incluirse en dicha declaración.
- A 31 de diciembre de 2015 están en vigor, en el Ayuntamiento, 14 contratos laborales para obra o servicio determinado suscritos entre 1989 y 1996 para desarrollar diversos planes municipales, así como 15 en el OAL Euskera Udal Erakundea, formalizados entre 1990 y 2012. La duración de los contratos indica que las funciones desarrolladas tienen un carácter de permanencia, debiéndose regularizar dicha situación.

### III.1.4 SUBVENCIONES

- El Pleno del Ayuntamiento ha aprobado 108 ayudas por importe de 680.229 euros, para la instalación de ascensores y la rehabilitación de edificios gestionadas por Eretza,SA.



Estas ayudas no tienen establecidos un importe limitativo ni un plazo límite en la presentación de solicitudes. Esta circunstancia obliga al Ayuntamiento, que es quien realiza el pago, a atender gastos inicialmente no previstos. Para corregir esta práctica y cumplir con la normativa aplicable vigente, la Sociedad debería establecer en las bases un importe máximo subvencionable y un plazo límite para la presentación de solicitudes en las convocatorias de ayudas y ajustar la concesión de subvenciones a terceros al presupuesto anual aprobado en los presupuestos del ejercicio para evitar desviaciones en el mismo y eliminar la necesidad de aportaciones extraordinarias por parte del Ayuntamiento. A 31 de diciembre de 2015, existen expedientes, informados positivamente por la sociedad, por importe de 403.016 euros.

- El Ayuntamiento de Barakaldo y los OOAALL Inguralde e IMD no disponen de un plan estratégico de subvenciones que concrete los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación.
- La falta de justificación por el beneficiario en el plazo establecido, tanto en las Ayudas de Emergencia Social como en las Ayudas de Emergencia Municipal, da lugar al inicio del procedimiento de reintegro. No obstante, no se adoptan las medidas oportunas para el cierre de los correspondientes expedientes.
- En las subvenciones que se conceden a los centros docentes para apoyarles en la gestión de sus actividades educativas de carácter extraescolar del ejercicio 2014-15, por importe de 98.800 euros, se observa que la convocatoria no se realiza hasta mayo, cuando las bases señalan que se debe realizar al inicio del curso escolar, y el informe de evaluación de las solicitudes incluye un criterio subjetivo de valoración no contemplado en las bases.
- El Ayuntamiento no ha publicado en el BOB las subvenciones concedidas, cuando éstas superan individualmente los 3.000 euros, referidas a la instalación de ascensores y obras de rehabilitación comunitaria y para la gestión de actividades educativas de carácter extraescolar (artículo 18 de la LGS). Tampoco han realizado dicha publicación los OOAALL Inguralde e IMD.

### III.1.5 CONTRATACIÓN (VER A.15.1)

El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios (Disposición Adicional 1ª del RDL 20/2012, de 13 de julio).

- En relación a la valoración del criterio precio se observa que: la fórmula utilizada en 3 expedientes (números 9, 10 y 15) adjudicados por 283.547 euros, asigna puntos a las ofertas que igualen el presupuesto de licitación. En el expediente de servicios culturales de proximidad, adjudicado por importe de 1,6 millones de euros (número 11), sin que conste motivación para ello, se imposibilita la oferta de bajas respecto del precio de licitación, y en el de mantenimiento de elementos de la vía pública, cuyo gasto en el ejercicio 2015 ha ascendido a 1,1 millones de euros, (expediente 12), el límite máximo

de baja se establece en el 10%, habiéndose recibido todas las ofertas con dicha baja máxima, eliminando por tanto, de hecho, el precio como criterio para valorar la oferta económicamente más ventajosa. (A1)

- En un contrato adjudicado por 1,2 millones de euros y en otros dos adjudicados por precios unitarios y cuyo gasto ejecutado en 2015 asciende a 5 millones de euros (expedientes 6, 10 y 12), se valoran instalaciones u oficinas en el término municipal sin que se justifique en el expediente su conveniencia. (A2)
- En el contrato de alquiler de elementos de impresión, adjudicado por el Ayuntamiento, por 117.904 euros (expediente 15), se aprecia una desproporcionalidad entre los puntos asignados a distintos tipos de copias respecto al volumen económico previsto en cada tipo. (A3)
- El contrato privado relativo a las pólizas de seguro de vida, multirriesgo y vehículos suscrito con una correduría de seguros (expediente 21), adjudicado en el ejercicio 1993, continúa vigente en la actualidad. El gasto incurrido en 2015 por dicho concepto asciende a 231.852 euros. Dada la antigüedad de dicho expediente, debería haberse realizado una nueva licitación. (B4)

Análisis de compras menores (ver A.15.2)

- Se han realizado adquisiciones de servicios por importe de 357.256 euros, correspondientes a 8 actuaciones contratadas cada una de ellas con un proveedor mediante contrato menor, que deberían haberse tramitado mediante procedimiento negociado sin publicidad con petición de ofertas. (A2)

### **III.1.6 OTROS ASPECTOS**

- El Ayuntamiento no lleva un registro de Convenios urbanísticos, ni dispone de un registro del patrimonio público de suelo completo, tal y como establecen los artículos 112.3 y 113 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.

## **III.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES**

### **III.2.1 PERSONAL**

- El OAL Barakaldoko Euskara Udal Erakundea ha contratado, durante el ejercicio 2015, a 2 profesores, mediante contratos laborales para obra o servicio determinado, acudiendo a bolsas de trabajo de una institución privada. Sería conveniente que convocara bolsas de trabajo propias para cubrir sus necesidades laborales.
- Las retribuciones abonadas por el OAL Ingalde a su personal no se encuentran asociadas a ningún nivel de Udalhitz, ni incluidas en el convenio.

### III.2.2 SUBVENCIONES

- El IMD ha concedido subvenciones nominativas a cuatro clubes deportivos de Barakaldo por un total de 106.500 euros. En este tipo de subvenciones deberían suscribirse convenios con los beneficiarios en los que se regulara su contenido, objeto, los gastos subvencionables, plazos y modo de pagos y su justificación.

### III.2.3 CONTRATACIÓN (VER A.17.2)

- Los servicios de limpieza, mantenimiento y jardinería y de actividades deportivas y socorrismo, en las instalaciones deportivas del IMD (expedientes 5 y 6), por importe de 2,8 millones de euros, fueron adjudicados mediante procedimiento abierto en 2010 por un periodo de cuatro años, prorrogables por otros dos. En el primer caso, en mayo de 2014, y en el segundo, en febrero de 2015, el Consejo de Dirección del OAL rechazó la aprobación de las correspondientes prórrogas, habiendo continuado su ejecución, no siendo aprobados tampoco los pliegos presentados en el segundo expediente.
- El IMD adjudicó en junio de 2015 cuatro contratos de servicios por procedimiento negociado sin publicidad a otras tantas federaciones deportivas vizcaínas para la ejecución de programas de las escuelas municipales deportivas de natación, atletismo, tenis y pelota (expediente 4) por importe total de adjudicación de 196.311 euros. Teniendo en cuenta que Ley 14/1998, de 11 de junio, del Deporte del País Vasco, no reserva en exclusiva a las federaciones estos servicios, aunque si las prioriza, sería conveniente solicitar ofertas a otros terceros.
- La fórmula utilizada para asignar la puntuación del criterio precio en el servicio de limpieza de los locales de Inguralde (expediente 1), adjudicado por importe de 76.021 euros, dificulta que la adjudicación recaiga en la oferta más económica al asignar puntos a las que igualen el presupuesto de licitación, reduciendo, por tanto, la ponderación de este criterio. Sin embargo, en los criterios no valorables mediante fórmula solo se contempla la asignación de todos los puntos o de ninguno.

## III.3 SOCIEDADES PÚBLICAS MUNICIPALES

### III.3.1 PERSONAL

- En la sociedad Taller Usoa Lantegia, SAU, están vigentes 5 contratos laborales para obra y servicio determinado con personal no discapacitado, suscritos entre 2005 y 2009, y vinculados a la prestación del servicio de jardinería para el Ayuntamiento. La duración de todos estos contratos indica que las funciones desarrolladas pueden tener un carácter de permanencia, debiéndose regularizar la situación.
- No hay constancia documental del procedimiento seguido en las contrataciones temporales de 6 trabajadores no discapacitados, llevados a cabo durante el ejercicio 2015 por la sociedad Taller Usoa Lantegia, SAU.

### III.3.2 CONTRATACIÓN

- En el análisis del gasto incurrido por las sociedades públicas municipales Barakaldo Antzokia, SAU, y Taller Usoa Lantegia, SAU, se observa que:
  - La contratación de 9 expedientes analizados, por un importe de 380.346 euros (IVA excluido), se ha realizado mediante contratos menores, en base a presupuestos aprobados. Atendiendo al gasto incurrido durante el ejercicio deberían haberse tramitado como negociados sin publicidad (ver A.18.2), teniendo en cuenta que, al no disponer las sociedades de Instrucciones Internas de Contratación, les es de aplicación el artículo 190 del TRLCSP. Las sociedades tampoco disponen de perfil del contratante.

### III.3.3 OTROS

- A 31 de diciembre de 2015, como consecuencia de los deterioros registrados en el ejercicio, las pérdidas acumuladas de la sociedad Eretza, SAU, han supuesto una reducción significativa de sus fondos propios, originando que el neto patrimonial sea inferior a las dos terceras partes del capital social a dicha fecha. De acuerdo con el artículo 327 del Texto Refundido de la Ley de Sociedades de Capital, la Sociedad está obligada a la reducción de capital cuando las pérdidas hayan disminuido su patrimonio neto por debajo de las dos terceras partes de la cifra de capital y hubiese transcurrido un ejercicio social sin haberse recuperado el patrimonio neto. Los Administradores de la Sociedad deberían proponer a la Junta General de Accionistas las operaciones necesarias que permitan restablecer el equilibrio entre el capital y el patrimonio neto de la Sociedad.
- En las cuentas corrientes que mantienen tanto Eretza, SAU, como el Barakaldo Antzokia, SAU y Taller Usoa Lantegia, SAU, con las entidades financieras, únicamente tiene firma autorizada para disponer de fondos o el Presidente o el Gerente de la Sociedad. Recomendamos ampliar dicha autorización a más personas y que dichas firmas sean mancomunadas.



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros / habitante		
	Año			Año		
	2013(*)	2014(*)	2015	2013	2014	2015
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....	43.170	40.725	41.319	430	407	412
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	52.658	62.538	63.445	524	625	633
Ingresos patrimoniales (cap. 5) .....	585	449	485	6	4	5
<b>A. Ingresos corrientes</b> .....	<b>96.413</b>	<b>103.712</b>	<b>105.249</b>	<b>960</b>	<b>1.036</b>	<b>1.050</b>
Gastos de personal (cap.1).....	31.836	32.208	34.852	317	322	348
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) .....	42.878	44.033	44.562	427	440	445
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	13.330	16.012	16.742	133	160	167
<b>B. Gastos de funcionamiento</b> .....	<b>88.044</b>	<b>92.253</b>	<b>96.156</b>	<b>877</b>	<b>922</b>	<b>960</b>
<b>Ahorro bruto (A-B)</b> .....	<b>8.369</b>	<b>11.459</b>	<b>9.093</b>	<b>83</b>	<b>114</b>	<b>90</b>
- Gastos financieros (cap. 3).....	2.058	1.614	1.803	20	16	18
<b>Resultado corriente</b> .....	<b>6.311</b>	<b>9.845</b>	<b>7.290</b>	<b>63</b>	<b>98</b>	<b>72</b>
- Amortización préstamos (cap. 9).....	3.320	2.916	2.749	33	29	27
<b>Ahorro neto</b> .....	<b>2.991</b>	<b>6.929</b>	<b>4.541</b>	<b>30</b>	<b>69</b>	<b>45</b>
Enajenación de inversiones (cap. 6) .....	-	181	115	-	2	1
Subvenciones de capital recibidas (cap.7) .....	1.038	460	1.472	10	5	15
- Inversiones reales (cap. 6) .....	11.315	4.580	4.375	113	46	44
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7). .....	-	718	1.143	-	7	11
<b>Resultado de operaciones de capital</b> .....	<b>(10.277)</b>	<b>(4.657)</b>	<b>(3.931)</b>	<b>(103)</b>	<b>(46)</b>	<b>(39)</b>
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) .....</b>	<b>(3.966)</b>	<b>5.188</b>	<b>3.359</b>	<b>(40)</b>	<b>52</b>	<b>34</b>
<b>Remanente de tesorería líquido</b> .....	<b>7.487</b>	<b>11.435</b>	<b>12.761</b>	<b>74</b>	<b>114</b>	<b>127</b>
<b>Remanente de tesorería para gastos generales</b> .....	<b>5.031</b>	<b>7.996</b>	<b>7.718</b>	<b>50</b>	<b>80</b>	<b>77</b>
<b>Endeudamiento suscrito a 31.12</b> .....	<b>13.993</b>	<b>13.977</b>	<b>11.228</b>	<b>139</b>	<b>140</b>	<b>112</b>
<b>Endeudamiento dispuesto a 31.12</b> .....	<b>10.738</b>	<b>7.823</b>	<b>5.073</b>	<b>107</b>	<b>78</b>	<b>51</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

**Ingresos corrientes:** Se han incrementado un 1,5% en el ejercicio 2015 y un 7,6% en 2014, respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Las principales variaciones han sido:

- **Impuestos directos, indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos aumentaron en 2015 un 1,5% respecto a 2014, y se redujeron un 5,7% en 2014 respecto a 2013. Las principales variaciones son:
  - Los ingresos por impuestos directos han ido disminuyendo en el periodo analizado 2013-2015, reduciéndose un 3,3% en 2015 y un 5,6% en 2014.
  - Los ingresos por el ICIO han aumentado un 79%, durante el ejercicio 2015, el incremento se ha debido a la tramitación de 238 expedientes más que en 2014, y a la liquidación de algunas obras muy significativas: construcción del Instituto de Investigación Biocruces, construcción de 120 viviendas en Galindo y construcción de 96 viviendas en Sefanitro.

- Los ingresos por tasas y otros ingresos, han aumentado en 2015 un 3% mientras que en 2014 disminuyeron un 5%, estas variaciones se deben al registro en un ejercicio de ingresos devengados en anteriores, así en 2013 se contabilizaron 522.324 euros (explotación servicio de estacionamiento de vehículos en determinadas vías públicas) del ejercicio anterior. En 2015 se registran 198.537 euros (ingresos por centro de día) devengados en el año anterior, Además, en 2015 se han obtenido ingresos por 196.215 euros por la apertura de un nuevo centro de día.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Los ingresos por transferencias y subvenciones corrientes aumentaron un 18,8% en 2014 debido al incremento en las transferencias de Udalkutxa y Gizartekutxa respecto al ejercicio anterior así como las subvenciones de Lanbide por 988.366 para acciones locales de promoción empleo.  
En 2015 aumentaron un 1,5% debido al incremento de 2 millones de euros en las transferencias de Udalkutxa. Sin embargo, teniendo en cuenta la liquidación de dicho ejercicio (ver A.4) se habrían reducido en un 7,7%.

**Gastos de funcionamiento:** A nivel global aumentan un 4,2% en 2015 y un 4,8% en 2014. Las variaciones en los capítulos que los componen han sido:

- **Gastos de personal:** han aumentado en un 8,2% en el ejercicio 2015 motivado por las sentencias sobre complementos salariales (1,4 millones de euros), un acuerdo sobre complementos productividad (280.219 euros) y la devolución de parte de la paga extra (808.096 euros).
- **Compras de bienes corrientes y servicios:** Aumentan un 1,2% en 2015, siendo el principal incremento 891.040 euros por el suministro de agua.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos gastos se incrementan en un 4,8% en 2015 debido a la imputación al presupuesto de 1,2 millones de euros de anticipos reintegrables abonados a Eretza SAU y que estaban registrados en cuentas extrapresupuestarias, este incremento se ve compensado parcialmente con la menor aportación realizada al Taller Usoa Lantegia SAU.

**Ahorro bruto y Ahorro neto:** El Ahorro bruto ha aumentado un 9% durante el periodo analizado, aunque en 2015 se redujo un 20% respecto a 2014, debido al incremento de los gastos de personal, principalmente. El Ahorro neto viene influido por la carga financiera anual, que en 2014 se redujo en, aproximadamente, 848.000 euros, manteniéndose estable en 2015.

**Resultado de operaciones de capital:** En 2013 el resultado negativo se debe al pago por ocupación de un terreno en ejecución de sentencia, por importe de 1,6 millones de euros, así como al abono de parte del justiprecio de la Finca Munoa por un total de 6,3 millones de euros. En 2014 y 2015, el resultado ha sido inferior al ahorro neto, posibilitando un Resultado de operaciones no financieras positivo.

**Endeudamiento:** El endeudamiento es relativamente bajo, sobre todo si tenemos en cuenta sólo la deuda dispuesta, que en 2015 no supera el 5% de los ingresos corrientes. Teniendo en cuenta tanto la deuda suscrita como las confort letters vigentes (ver A.10) este porcentaje se eleva al 17%, sobre los ingresos corrientes en términos SEC.

**Remanente de Tesorería:** Presenta un saldo positivo, manteniéndose en niveles similares a los de 2014. Sin embargo, considerando los ajustes propuestos por el TVCP, el Remanente de Tesorería para gastos generales pasaría de 7,7 millones de euros a 1,4 millones de euros.

**Conclusión:** El endeudamiento del Ayuntamiento se mantiene en unos niveles relativamente bajos, y aunque el Remanente de Tesorería es positivo, ha descendido en 2015, teniendo en cuenta los ajustes señalados por este TVCP, derivados, principalmente, de la liquidación de Udalkutxa.

En 2014, en cambio, se incrementó el Remanente de Tesorería debido, en gran medida, al aumento de las transferencias de Udalkutxa. Considerando la cuantificación de los riesgos por contingencias de 8,6 millones de euros y la variabilidad en las transferencias antes señaladas, es necesario mantener un estricto control sobre los gastos e ingresos presupuestarios en el futuro.

**Estabilidad Presupuestaria:** La intervención del Ayuntamiento emitió informe verificando el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria y de la regla de gasto.

La liquidación consolidada del Ayuntamiento, de acuerdo con las normas del SEC, presenta una capacidad de financiación positiva. Igualmente se ha cumplido la regla de gasto.

En cuanto al principio de sostenibilidad financiera, el volumen de deuda real viva no supera el 60% de los ingresos no financieros a 31 de diciembre de 2015.

**V. CUENTAS ANUALES****V.1 AYUNTAMIENTO**

## LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2015

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS.		PDTE. %	
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.	LIQUID.	COBROS	COBRO EJEC.	
1. Impuestos directos .....	A.3	24.300	-	24.300	23.703	19.506	4.197	98
2. Impuestos indirectos .....	A.3	1.500	-	1.500	2.156	2.065	91	144
3. Tasas y otros ingresos .....	A.3	17.942	37	17.979	15.460	15.067	393	86
4. Transferencias corrientes.....	A.4	57.845	5.749	63.594	63.445	63.445	-	100
5. Ingresos patrimoniales .....		634	-	634	485	443	42	76
6. Enajenación de inversiones reales.....		-	115	115	115	115	-	100
7. Transferencias de capital.....	A.4	-	1.349	1.349	1.472	1.472	-	109
8. Activos financieros.....		120	11.316	11.436	86	86	-	(*72)
<b>TOTAL</b>		<b>102.341</b>	<b>18.566</b>	<b>120.907</b>	<b>106.922</b>	<b>102.199</b>	<b>4.723</b>	<b>(*98)</b>

(\*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG.		PDTE. %	
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.	RECON.	PAGOS	PAGO EJEC.	
1. Gastos de personal .....	A.5	33.477	2.420	35.897	34.852	34.848	4	97
2. Compra de bienes corrientes y servicios .....	A.6	48.712	3.005	51.717	44.562	36.479	8.083	86
3. Gastos financieros.....	A.10	196	1.690	1.886	1.803	1.803	-	96
4. Transferencias corrientes.....	A.7	13.629	3.968	17.597	16.742	16.522	220	95
6. Inversiones reales .....	A.9	3.190	5.861	9.051	4.375	3.901	474	48
7. Transferencias de capital.....	A.7	25	1.207	1.232	1.143	1.116	27	93
8. Activos financieros.....	A.8	220	555	775	752	752	-	97
9. Pasivos financieros .....	A.10	2.892	(140)	2.752	2.749	2.749	-	100
<b>TOTAL</b>		<b>102.341</b>	<b>18.566</b>	<b>120.907</b>	<b>106.978</b>	<b>98.170</b>	<b>8.808</b>	<b>88</b>
<b>INGRESOS - GASTOS</b>						<b>(56)</b>		

## VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE.		COBROS/		PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.	PAGOS		
Deudores .....	A.11	13.353	1.425	2.027		9.901
Acreedores.....		10.815	7	10.795		13
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>		<b>2.538</b>	<b>1.418</b>	<b>(8.768)</b>		<b>9.888</b>





RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos reconocidos .....	106.922
Obligaciones reconocidas .....	106.978
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE</b>	<b>(56)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES</b>	<b>(1.418)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>(1.474)</b>
Desviaciones positivas de financiación .....	(1.852)
Desviaciones negativas de financiación .....	2.211
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería .....	5.195
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>4.080</b>

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de Tesorería a 1/1/2015 .....	11.435
Resultado presupuestario .....	(1.474)
Variación dotación a la provisión de fallidos .....	168
Variación acreedores devolución ingresos .....	(14)
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31/12/2015</b>	<b>10.115</b>
Fondos líquidos de Tesorería .....	17.950
Deudores presupuesto de ingresos (A.11) .....	14.624
Deudores no presupuestarios (A.12) .....	2.898
Acreedores presupuesto de gastos .....	(8.821)
Acreedores no presupuestarios (A.12) .....	(10.549)
De presupuesto de ingresos .....	(17)
Ingresos pendientes de aplicación (A.12) .....	(3.324)
<b>REMANENTE TESORERÍA BRUTO A 31/12/2015</b>	<b>12.761</b>
Saldos de dudoso cobro (A.11) .....	(2.646)
<b>REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31/12/2015</b>	<b>10.115</b>
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada (A.4) .....	(2.397)
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>7.718</b>
<b>ENDEUDAMIENTO A 31/12/2015</b>	<b>11.228</b>

ESTADO DE CRÉDITOS DE COMPROMISO (ver A.14)	Miles de euros					
	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL
Compra de bienes corrientes y servicios .....	17.599	4.010	351	195	99	22.254
<b>TOTAL</b>	<b>17.599</b>	<b>4.010</b>	<b>351</b>	<b>195</b>	<b>99</b>	<b>22.254</b>



BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2015 y 2014

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2015	2014	PASIVO	ANEXO	2015	2014
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>A.9</b>	<b>282.265</b>	<b>289.808</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>		<b>272.738</b>	<b>286.484</b>
Infr., bns. y patr. entr. uso gral....		7.240	7.196	Patrimonio .....		317.691	317.691
Inmaterial .....		965	1.116	Patrimonio en cesión.....	A.9	2.865	2.865
Material .....		257.398	265.152	Patrimonio adscrito .....	A.9	(59.723)	(59.550)
Patrimonio Municipal del Suelo ...		-	-	Patrimonio cedido.....	A.9	(37.280)	(37.972)
Financiero .....		16.662	16.344	Patrimonio entregado uso general....	A.9	(135.212)	(132.955)
				Rdos. positivos ejercs. cdos.....		210.869	210.869
				Rdos. negativos ejercs. cdos. ....		(14.464)	(14.287)
				Pérdidas y ganancias .....		(12.008)	(177)
				<b>PROVIS. PARA RIESGOS Y GASTOS</b>	<b>(A.13)</b>	<b>8.623</b>	<b>933</b>
				<b>ACREEDORES A LARGO PLAZO</b>		<b>9.413</b>	<b>11.228</b>
				Deudas l/p por préstamos recibidos...	A.10	9.413	11.228
<b>DEUDORES</b>		<b>12.168</b>	<b>10.643</b>	<b>ACREEDORES A CORTO PLAZO</b>		<b>24.525</b>	<b>24.498</b>
Deud. presupuest. ejerc. cte.....	A11	4.723	-	Acreead. presupuest. ejerc. cte. ....		8.808	-
Deud. presupuest. ejercs. cdos. ....	A.11	9.901	13.353	Acreead. presupuest. ejercs. cdos.....		13	10.815
Deudores varios .....	A.12	102	104	Acreead. por devolución ingresos.....		17	4
Entidades públicas deudoras .....	A.12	88	-	Acreeadores por IVA .....	A.12	20	20
Provisión insolvencias .....	A.11	(2.646)	(2.814)	Otros acreedores no presupuest.....	A.12	2.668	2.543
				Entidades públicas acreedoras .....	A.12	1.558	1.529
				Otras deudas.....	A.10	1.815	2.749
				Fianzas y depósitos recibidos.....	A.12	365	340
				Ingresos pendientes aplicación .....	A.12	9.261	6.498
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>		<b>20.866</b>	<b>22.692</b>				
Inversiones financieras tempor ....		2.916	1.594				
Tesorería y activos líquidos equiv.		17.950	21.098				
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>315.299</b>	<b>323.143</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>315.299</b>	<b>323.143</b>



CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2015 y 2014

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	2015	2014	INGRESOS	ANEXO	2015	2014
Aprovisionamientos .....		28.855	29.296	Importe neto cifra de negocios.....		13.861	11.405
Gastos de personal .....	A.5	34.945	32.308	Impuestos directos.....	A.3	23.690	24.503
Dotación para amortización inmov. ....	A.9	9.176	8.892	Impuestos indirectos .....	A.3	2.156	1.205
Variación provisión créditos incobr. ....		(168)	(6)				
Variación provisión tráfico.....		8.623	-				
Servicios exteriores.....		15.604	14.627				
Tributos .....		9	9				
Transf. y subvenc. concedidas .....	A.7	17.839	16.730	Transf. y subvenc. recibidas.....	A.4	64.917	62.998
				Otros ingresos de gestión cte.....		2.969	4.145
<b>Beneficios explotación</b>		<b>-</b>	<b>2.400</b>	<b>Pérdidas explotación</b>		<b>7.290</b>	<b>-</b>
				Ingresos particip. capital.....		1	1
Gastos financieros y asimilados .....	A.10	1.803	1.614	Ingresos de valores negoc. y créd....		46	96
<b>Resultados financieros positivos</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>Resultados financieros negativos</b>		<b>1.756</b>	<b>1.517</b>
Gastos y pérdidas de ejers. anter. .		1.425	702	Ingresos y beneficios ejers. anter. .		7	-
<b>Beneficios de ejercicios anteriores</b>				<b>Pérdidas ejercicios anteriores</b>		<b>1.418</b>	<b>702</b>
Pérdidas procedentes inmov.....		1.602	358	Beneficios enajenación inmov. ....		58	-
<b>Resultados extraordinarios positivos</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>Resultados extraordinarios negativos</b>		<b>1.544</b>	<b>358</b>
<b>Resultado del ejercicio (Beneficio)</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>Resultado del ejercicio (Pérdidas)</b>		<b>12.008</b>	<b>177</b>

CONCILIACIÓN ENTRE EL RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

Miles de euros

<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>		<b>(56)</b>
<b>+ Gastos presupuestarios no patrimoniales</b>		<b>7.876</b>
Inversiones reales .....	4.375	
Activos financieros .....	752	
Pasivos financieros .....	2.749	
<b>(-) Ingresos presupuestarios no patrimoniales</b>		<b>(201)</b>
Enajenación inversiones reales.....	(115)	
Activos financieros .....	(86)	
<b>(-)/(+) Gastos/Ingresos patrimoniales no presupuestarios .....</b>		<b>(19.627)</b>
Dotación a la amortización del inmovilizado .....	(9.176)	
Dotación insolvencias 2015.....	(2.646)	
Dotación insolvencias 2014.....	2.814	
Dotación provisión para riesgos y gastos 2015 .....	(8.623)	
Dotación provisión para riesgos y gastos 2014 .....	933	
Pérdidas procedentes inmovilizado.....	(1.602)	
Beneficio enajenación inmovilizado .....	58	
Variación acreedores devolución de ingresos.....	(14)	
Pérdidas extraordinarias aportación Barakaldo Antzokia, SAU .....	47	
Gastos y pérdidas ejercicios cerrados.....	(1.425)	
Beneficios ejercicios cerrados .....	7	
<b>RESULTADO PATRIMONIAL</b>		<b>(12.008)</b>



## V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2015				Miles de euros
DERECHOS RECONOCIDOS	ESCUELAS			EUSKARA UDAL
	INFANTILES	INGURALDE	IMD	ERAKUNDEA
3. Tasas y otros ingresos .....	299	102	1.482	284
4. Transferencias corrientes.....	1.614	3.504	4.899	1.227
5. Ingresos patrimoniales .....	-	-	8	-
7. Transferencias de capital .....	-	-	438	-
8. Activos financieros.....	-	5	11	2
<b>TOTAL DERECHOS LIQUIDADOS</b>	<b>1.913</b>	<b>3.611</b>	<b>6.838</b>	<b>1.513</b>
1. Gastos de personal (A.17.1).....	1.702	2.925	1.480	1.424
2. Compra de bienes corrientes y servicios .....	156	706	4.822	36
4. Transferencias corrientes.....	-	356	158	-
6. Inversiones reales .....	-	-	481	12
8. Activos financieros.....	-	7	11	-
<b>TOTAL OBLIGACIONES RECONOCIDAS</b>	<b>1.858</b>	<b>3.994</b>	<b>6.952</b>	<b>1.472</b>
<b>INGRESOS – GASTOS</b>	<b>55</b>	<b>(383)</b>	<b>(114)</b>	<b>41</b>

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS				Miles de euros
	ESCUELAS			EUSKARA UDAL
	INFANTILES	INGURALDE	IMD	ERAKUNDEA
<b>DEUDORES</b>				
Pendiente inicial.....	-	4	146	3
Anulaciones.....	-	-	-	-
Cobros.....	-	-	(4)	(3)
Pendiente Final .....	-	4	142	-
<b>ACREEDORES</b>				
Pendiente inicial.....	-	220	568	-
Anulaciones.....	-	-	-	-
Pagos.....	-	220	568	-
Pendiente Final .....	-	-	-	-

RESULTADO PRESUPUESTARIO				Miles de euros
	ESCUELAS			EUSKARA UDAL
	INFANTILES	INGURALDE	IMD	ERAKUNDEA
Derechos liquidados.....	1.913	3.611	6.838	1.513
(Obligaciones reconocidas).....	(1.858)	(3.994)	(6.952)	(1.472)
(Anulación de derechos en presupuestos cerrados) .....	-	-	-	-
Anulación de obligaciones en presupuestos cerrados .....	-	-	-	-
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>55</b>	<b>(383)</b>	<b>(114)</b>	<b>41</b>
<b>AJUSTES AL RESULTADO</b>				
Desviaciones negativas de financiación.....	-	898	-	-
Desviaciones positivas de financiación .....	-	(791)	-	-
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería ..	-	157	31	-
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>55</b>	<b>(119)</b>	<b>(83)</b>	<b>41</b>



REMANENTE DE TESORERÍA				Miles de euros
	ESCUELAS INFANTILES	INGURALDE	IMD	EUSKARA UDAL ERAKUNDEA
Tesorería.....	178	1.107	591	174
Deudores presupuestarios.....	-	4	161	-
Deudores extrapresupuestarios.....	-	1	-	-
Acreedores presupuestarios.....	(42)	(162)	(433)	(8)
Acreedores extrapresupuestarios.....	(75)	(166)	(195)	(275)
Provisión para insolvencias.....	-	(4)	(85)	-
<b>REMANENTE DE TESORERÍA</b>	<b>61</b>	<b>780</b>	<b>39</b>	<b>(109)</b>
Remanente de Tesorería gastos financ. afectada	-	(743)	-	-
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>61</b>	<b>37</b>	<b>39</b>	<b>(109)</b>

BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2015				Miles de euros
	ESCUELAS INFANTILES	INGURALDE	IMD	EUSKARA UDAL ERAKUNDEA
<b>Inmovilizado</b>	<b>3.058</b>	<b>3.704</b>	<b>44.507</b>	<b>382</b>
Infr., bns. y patr. entregados uso gral.....	11	5	16	5
Inmovilizado inmaterial.....	-	22	-	-
Inmovilizado material.....	3.047	3.677	44.491	377
<b>Deudores</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>160</b>	<b>-</b>
<b>Cuentas Financieras</b>	<b>178</b>	<b>1.121</b>	<b>591</b>	<b>174</b>
Inversiones financieras temporales.....	-	14	-	-
Tesorería.....	178	1.107	591	174
<b>ACTIVO</b>	<b>3.236</b>	<b>4.826</b>	<b>45.258</b>	<b>556</b>
<b>Fondos propios</b>	<b>3.119</b>	<b>4.498</b>	<b>44.631</b>	<b>273</b>
Patrimonio.....	425	2.255	1.739	241
Patrimonio en adscripción.....	3.390	4.261	51.752	320
Resultados positivos ejercicios cerrados.....	381	1.242	596	454
Resultados negativos ejercicios cerrados.....	(1.049)	(2.746)	(8.542)	(777)
Pérdidas y ganancias.....	(28)	(514)	(914)	35
<b>Acreedores a corto plazo</b>	<b>117</b>	<b>328</b>	<b>627</b>	<b>283</b>
Acreedores presupuestarios.....	42	162	433	8
Acreedores no presupuestarios.....	-	31	-	206
Entidades públicas acreedoras.....	75	119	74	69
Fianzas.....	-	16	18	-
Ingresos pendientes de aplicación.....	-	-	102	-
<b>PASIVO</b>	<b>3.236</b>	<b>4.826</b>	<b>45.258</b>	<b>556</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS del ejercicio 2015

Miles de euros

	ESCUELAS INFANTILES	INGURALDE	IMD	EUSKARA UDAL ERAKUNDEA
Aprovisionamientos .....	-	68	-	-
Gastos de personal (A.17.1).....	1.703	2.925	1.480	1.426
Dotación amortización inmovilizado.....	83	132	1.280	17
Servicios exteriores.....	156	637	4.822	33
Transferencias y subvenciones concedidas.....	-	356	158	-
Pérdidas procedentes del inmovilizado .....	-	1	1	-
<b>GASTOS</b>	<b>1.942</b>	<b>4.119</b>	<b>7.741</b>	<b>1.476</b>
Importe neto cifra de negocios.....	299	101	1.476	283
Subvenciones a la explotación.....	1.615	3.504	5.337	1.227
Otros ingresos de gestión.....	-	-	14	1
<b>INGRESOS</b>	<b>1.914</b>	<b>3.605</b>	<b>6.827</b>	<b>1.511</b>
<b>Resultado: (Pérdida)/Beneficio</b>	<b>(28)</b>	<b>(514)</b>	<b>(914)</b>	<b>35</b>



### V.3 SOCIEDADES PÚBLICAS MUNICIPALES

BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2015

Miles de euros

	ERETZA	BARAKALDO ANTZOKIA	TALLER USOA LANTEGIA
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>1.707</b>	<b>1.057</b>	<b>376</b>
Inmovilizado intangible .....	-	-	8
Inmovilizado material .....	165	1.057	350
Inversiones inmobiliarias .....	1.407	-	-
Inversiones financieras a largo plazo .....	135	-	18
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>11.667</b>	<b>216</b>	<b>3.249</b>
Existencias .....	10.419	-	870
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar .....	766	172	1.844
Inversiones financieras a corto plazo .....	-	-	156
Periodificaciones a corto plazo .....	1	17	1
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes .....	481	27	378
<b>ACTIVO</b>	<b>13.374</b>	<b>1.273</b>	<b>3.625</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>7.153</b>	<b>992</b>	<b>2.874</b>
<b>Fondos propios .....</b>	<b>7.153</b>	<b>23</b>	<b>2.824</b>
Capital .....	12.199	60	1.106
Reservas .....	138	64	1.185
Resultados de ejercicios anteriores .....	(2.011)	(101)	971
Otras aportaciones de socios .....	2.180	-	-
Resultados del ejercicio .....	(5.353)	-	(438)
Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....	-	969	50
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>718</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Provisiones a largo plazo .....	558	-	-
Deudas a largo plazo .....	160	-	-
<b>PASIVO CORRIENTE .....</b>	<b>5.503</b>	<b>281</b>	<b>751</b>
Deudas a corto plazo .....	330	-	9
Deudas con empresas del grupo o asociadas a corto plazo .....	2.500	46	-
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar .....	2.673	235	682
Periodificaciones a corto plazo .....	-	-	60
<b>PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>13.374</b>	<b>1.273</b>	<b>3.625</b>



CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS del ejercicio 2015

Miles de euros

	ERETZA	BARAKALDO ANTZOKIA	TALLER USOA LANTEGIA
Importe neto cifra de negocios.....	4.525	283	5.411
Variación existencias .....	(8.423)	-	(113)
Aprovisionamientos .....	(1.075)	(604)	(1.724)
Otros ingresos de explotación .....	689	1.219	3.615
Gastos de personal (A.18.1).....	(204)	(590)	(6.777)
Otros gastos explotación.....	(797)	(263)	(763)
Amortización del inmovilizado .....	(52)	(61)	(118)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero .....	-	16	29
Deterioro y resultado por enajenaciones de inmovilizado .....	-	-	(3)
Otros resultados.....	32	-	-
<b>RESULTADOS DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>(5.305)</b>	<b>-</b>	<b>(443)</b>
Ingresos financieros .....	1	-	5
Gastos financieros.....	(49)	-	-
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>(48)</b>	<b>-</b>	<b>5</b>
<b>RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS</b>	<b>(5.353)</b>	<b>-</b>	<b>(438)</b>
Impuesto sobre beneficios.....	-	-	-
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(5.353)</b>	<b>-</b>	<b>(438)</b>

ESTADO DE GASTOS E INGRESOS RECONOCIDOS del ejercicio 2015

Miles de euros

	ERETZA	BARAKALDO ANTZOKIA	TALLER USOA LANTEGIA
Resultado de la cuenta de pérdidas y ganancias .....	(5.353)	-	(438)
Transferencias a la cuenta de pérdidas y ganancias .....	-	(16)	(29)
<b>TOTAL INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS</b>	<b>(5.353)</b>	<b>(16)</b>	<b>(467)</b>

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO del ejercicio 2015

Miles de euros

	ERETZA	BARAKALDO ANTZOKIA	TALLER USOA LANTEGIA
Saldo a 1 de enero de 2015 .....	11.278	1.008	3.341
Total ingresos y gastos reconocidos .....	(5.353)	(16)	(467)
Operaciones con socios y propietarios.....	1.228	-	-
Saldo a 31 de diciembre de 2015 .....	7.153	992	2.874



## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Barakaldo es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Los artículos 25 y 26 de la LRBRL definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden prestarse directamente, bien por la propia entidad local o bien por los organismos autónomos locales, entidades públicas empresariales locales, sociedades mercantiles públicas locales creada por ella, o indirectamente, mediante las distintas formas previstas en la legislación de contratación pública para el contrato de gestión de servicios públicos. Además, la entidad local puede prestar servicios de su competencia mediante las mancomunidades y consorcios de los que forme parte.



## A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

La falta de aprobación de los presupuestos del Ayuntamiento para el ejercicio 2015 ha originado la prórroga de los presupuestos del ejercicio 2014, último ejercicio aprobado por el Pleno. La citada prórroga ha sido regulada y aprobada mediante Decreto de Alcaldía de 30 de diciembre de 2014.

### MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas por el Ayuntamiento durante 2015 es:

CAPÍTULOS	Miles de euros						TOTAL
	INCORPORACIÓN REMANENTES	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CRÉDITOS	TRANSFERENCIAS			
				POSITIVAS	NEGATIVAS		
1. Gastos de personal .....	-	2.420	-	-	-	2.420	
2. Compras bienes corrientes y servicios.....	285	2.285	448	455	(468)	3.005	
3. Gastos financieros.....	-	1.601	-	170	(81)	1.690	
4. Transferencias corrientes.....	247	1.796	1.883	42	-	3.968	
6. Inversiones reales.....	4.365	528	946	22	-	5.861	
7. Transferencias de capital.....	470	737	-	-	-	1.207	
8. Variación activos financieros.....	-	555	-	-	-	555	
9. Pasivos financieros.....	-	-	-	-	(140)	(140)	
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>5.367</b>	<b>9.922</b>	<b>3.277</b>	<b>689</b>	<b>(689)</b>	<b>18.566</b>	
3. Tasas y otros ingresos .....	-	-	37	-	-	37	
4. Transferencias corrientes.....	321	3.134	2.294	-	-	5.749	
6. Enajenación inversiones reales.....	-	115	-	-	-	115	
7. Transferencias de capital.....	403	-	946	-	-	1.349	
8. Variación activos financieros.....	4.643	6.673	-	-	-	11.316	
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>5.367</b>	<b>9.922</b>	<b>3.277</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>18.566</b>	

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias es del 18%, pasando de un presupuesto inicial de 102,3 millones de euros a un presupuesto definitivo de 120,9 millones de euros. Durante el ejercicio se han tramitado 101 expedientes de modificaciones presupuestarias, de las cuales 94 han sido aprobados por Decreto de Alcaldía y las 7 restantes por Pleno. Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:



	Miles de euros
PROYECTO	IMPORTE
Lanbide ayudas para acciones locales empleo 2014-2015 .....	247
Software equipos proceso información .....	242
Instalación alumbrado exterior barrio La Inmaculada .....	203
Urbanización barrio El Llano fase VI (Andikollano) .....	397
Acondicionamiento local centro social personas mayores en Retuerto .....	353
Subvenciones para el IMD .....	438
Renovación pavimentos calle Arriaga 2-6 y calle Llano fase VII .....	269
Instalación juegos infantiles en cubierta parque Los Hermanos .....	249
Renovación acera calle Okeluri .....	265
Infraestructuras y urbanización vías públicas .....	302
Recuperación medioambiental vertedero de Gorostiza .....	256
Otros menores (<200 miles de euros) .....	2.146
<b>TOTAL INCORPORACIONES DE CRÉDITO</b>	<b>5.367</b>
Intereses justiprecio expropiación finca Munoa .....	1.601
Pago de sentencia para regularizar el complemento específico .....	1.849
Anticipos de tesorería a Eretza, SAU años anteriores .....	1.010
Abastecimiento y distribución del agua .....	400
Indemnización parking Herriko Plaza .....	532
Préstamo participativo a Bilbao Ria 2000 .....	451
Obras rehabilitación viviendas municipales .....	295
Servicio reparaciones alumbrado público .....	400
Subvenciones para rehabilitación de edificios .....	682
Abono del 24,04% de la paga extra 2012 .....	571
Incremento aportación Barakaldo Antzokia, SAU .....	200
Otros menores (<200 miles euros) .....	1.931
<b>TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES</b>	<b>9.922</b>
Obras renovación tribuna Ciudad Deportiva de San Vicente .....	850
Acciones locales de promoción de Empleo Local (Inguralde) .....	1.218
Ayudas emergencia social .....	261
Ayudas para mantenimiento de escuelas infantiles .....	303
Otros menores (<200 miles euros) .....	645
<b>TOTAL HABILITACIONES DE CRÉDITO</b>	<b>3.277</b>

Las incorporaciones de créditos y los créditos adicionales aprobados, se han financiado con Remanente Tesorería por importe de 4,6 y 6,7 millones de euros, respectivamente.

La liquidación de los Presupuestos del ejercicio 2015 fue aprobada por Alcaldía el 15 de febrero de 2016. La Cuenta General fue informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas. Tras el periodo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, fue aprobada por el Pleno el 27 de octubre de 2016.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2015 es:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles .....	14.925
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica .....	4.600
Impuesto Actividades Económicas (IAE) .....	3.614
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	564
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>23.703</b>
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) .....	2.156
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>2.156</b>
Tasa recogida basuras .....	4.759
Alcantarillado .....	426
Tasa suministro agua .....	3.973
Cánon explotación estacionamiento de vehículos en determinadas vías públicas .....	294
Tasa por licencia de apertura de establecimientos .....	208
Tasa por ocupación de terrenos uso público mesas y sillas .....	242
Tasa por ocupación de subsuelo, suelo y vuelo vías públicas .....	1.161
Tasa por entrada vehículos acera .....	252
Precio público Ayuda a Domicilio .....	427
Precio público centro de día 3ª edad .....	1.195
Multas de tráfico y estacionamiento de vehículos en determinadas vías públicas .....	560
Recargos de apremio .....	200
Compensaciones compañías operadoras de telefonía .....	283
Otros ingresos (<200.000) .....	1.480
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>15.460</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3</b>	<b>41.319</b>

El CABB gestiona las tasas de agua, basura y alcantarillado y remite al Ayuntamiento las correspondientes liquidaciones trimestrales. El Ayuntamiento registra estos ingresos de acuerdo con el criterio de caja, por lo que en el ejercicio 2015 se han registrado los correspondientes al segundo semestre de 2014 y primero del 2015. De acuerdo con el criterio señalado, además de las tasas correspondientes al 2º semestre del 2015, que ascienden a 4,6 millones de euros, tampoco están registradas las tasas giradas, pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2015, que, aplicando los criterios del Ayuntamiento para dotar la provisión para insolvencias, ascendería a 674.299 euros.

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2015, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO</b>	<b>218</b>	-
Participación impuestos no concertados .....	128	-
Otros ingresos .....	90	-
<b>DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA CAE</b>	<b>2.649</b>	<b>262</b>
Conservatorio de música .....	253	-
Programas de cualificación profesional inicial .....	540	-
Ayudas de emergencia social (Ver A.7) .....	1.216	-
Departamento de empleo y políticas sociales .....	113	-
Escuelas infantiles .....	303	-
Obras en colegios .....	-	127
Recuperación vertedero de Gorostiza .....	-	125
Otros .....	224	10
<b>DE ORGANISMOS AUTÓNOMOS DE LA CAPV</b>	<b>862</b>	-
Lanbide para promoción empleo .....	853	-
Otros .....	9	-
<b>DE ENTES Y SOCIEDADES PÚBLICAS DE LA CAPV</b>	<b>5</b>	-
<b>DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA</b>	<b>59.546</b>	<b>850</b>
Tributos concertados – Udalkutxa .....	58.025	-
Gizartekutxa .....	1.426	-
Tribuna Ciudad Deportiva de San Vicente .....	-	850
Otros .....	95	-
<b>DE MANCOMUNIDADES Y CONSORCIOS</b>	<b>12</b>	<b>360</b>
Plan de ayudas CABB .....	-	360
Otros .....	12	-
<b>DE OTROS FONDOS COMUNITARIOS</b>	<b>153</b>	-
Ville de Tournfeville .....	134	-
Otros .....	19	-
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>63.445</b>	<b>1.472</b>

Los ayuntamientos participan en la recaudación de los tributos concertados (Udalkutxa), la DFB realiza entregas a cuenta de la recaudación definitiva y liquida en el mes de febrero del ejercicio siguiente. El importe contabilizado por el Ayuntamiento en 2015 se corresponde con las entregas a cuenta del ejercicio, 59,6 millones de euros, menos la liquidación negativa del ejercicio 2014, por importe de 1,6 millones de euros.

A 31 de diciembre de 2015, está pendiente de registrar, tanto presupuestaria como patrimonialmente, la liquidación negativa del ejercicio por importe de 5,7 millones de euros, la cual se descontará en pagos mensuales de mayo a diciembre de 2016.

Mediante acuerdo de 24 de septiembre de 2015 el Pleno del Ayuntamiento de Barakaldo acuerda aceptar la delegación de competencias otorgada por Gobierno Vasco para la impartición de los 2 cursos de ciclos formativos de Formación Profesional Básica en los próximos ejercicios. Con tal fin, el 4 de diciembre de 2015 el Ayuntamiento recibe 273.131 euros, correspondiente al periodo septiembre diciembre 2015, registrándolo en la cuenta acreedora extrapresupuestaria “Ingresos pendientes de aplicación” (ver A.12). Un adecuado registro de la operación supondría aumentar los ingresos presupuestarios y minorar la cuenta acreedora extrapresupuestaria en 273.131 euros. Dado que los gastos incurridos y justificados han ascendido a 232.638 euros, generaría una desviación de financiación positiva de 40.493 euros que haría que el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2015 aumentara en 232.638 euros.

El detalle de las desviaciones positivas de financiación que componen el Remanente para Gastos con Financiación afectada a 31 de diciembre de 2015 es:

CONCEPTO	Miles de euros				
	INGRESOS		GASTOS		DESVIACION
	ANTER.	2015	ANTER.	2015	
Software equipos proceso información .....	921	-	679	2	240
Barakaldo hacia la e-administración .....	163	-	8	-	155
Recuperación itinerarios peatonales rio Castaños ....	1.365	-	1.297	-	68
Hardware y software programa europeo Net-Topic.	80	-	-	-	80
Recuperación vertedero Gorostiza (70%) .....	655	125	846	17	180
Infraestruct. y urbaniz. vías públicas urbanas (84%)	2.900	-	1.482	1.712	222
Obras edific. municipales Udalaguntza 2013 (60%)	20	88	180	-	108
Inversiones comunidades vecinos viviendas munic. ...	-	115	-	26	89
Tribuna ciudad deportiva San Vicente .....	-	850	-	14	836
Paso superficie Lutxana .....	246	-	179	-	67
Otros (<50 M).....	-	-	-	-	352
<b>TOTAL</b>					<b>2.397</b>



## A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la liquidación del presupuesto del ejercicio 2015, el número de puestos incluidos en la RPT aprobada y la plantilla a 31 de diciembre de 2015 del Ayuntamiento es:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles de euros	
		RPT	Plantilla a 31/12/2015
Retribuciones altos cargos .....	971	-	21
Retribuciones personal eventual.....	443	12	11
Retribuciones básicas funcionarios.....	10.840	605	579
Retribuciones complementarias funcionarios.....	14.946	-	-
Retribuciones personal laboral fijo .....	66	3	2
Retribuciones personal laboral temporal .....	643	-	14
Seguridad Social .....	6.373	-	-
Prestaciones sociales.....	570	-	-
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>34.852</b>	<b>620</b>	<b>627</b>

### Retribuciones

Las retribuciones abonadas a los empleados públicos en el ejercicio 2015, no han experimentado incremento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2014, conforme a lo estipulado en la Ley 36/2014, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 2015.

En 2015 se han abonado 2,4 millones de euros para dar cumplimiento al auto de 13 de mayo de 2015 en ejecución de la Sentencia de 29 de diciembre de 2008, confirmada en Apelación por el TSJPV el 27 de diciembre de 2012, que declaró nulo y sin efecto, la distribución realizada mediante decreto de Alcaldía en enero de 2008, en lo relativo a la minoración de la cuantía del complemento específico.

Mediante decretos de Alcaldía de abril y octubre de 2015 se aprueba el abono de un complemento de productividad para la adecuación retributiva de los empleados municipales vinculado tanto al contenido de los puestos de trabajo como al satisfactorio grado de consecución de objetivos previamente fijados. El importe abonado por dicho complemento durante el ejercicio 2015 ha ascendido a 280.219 euros. Este complemento está incluido dentro del acuerdo institucional-sindical para la aplicación de acuerdos sobre condiciones laborales, cumplimiento de mandatos judiciales y valoración de puestos de trabajo firmado el 21 de mayo de 2014.

En el ejercicio 2012 y en aplicación del artículo 2 del RDL 20/2012, el Ayuntamiento no abonó importe alguno en concepto de paga extraordinaria de diciembre. Por decretos de Alcaldía de 28 de abril de 2015 y de 23 de noviembre de 2015, se aprobó el abono parcial de la paga extra de diciembre de 2012, en las cantidades devengadas durante 44 y 48 días, lo que representa un 24,04% y 26,23% del total, respectivamente, quedando un importe pendiente de 798.763 euros, que son abonados en enero de 2016.

## Altas y bajas

Durante el ejercicio 2015 han causado baja definitiva por jubilación 18 funcionarios del Ayuntamiento.

El detalle de las altas y bajas habidas en el Ayuntamiento durante el ejercicio es el siguiente:

	Número	
	ALTAS	BAJAS
Eventuales.....	5	4
Funcionarios.....	46	40
Funcionario titular .....	-	18
Interino sobre plaza vacante.....	12	3
Interino para sustituciones.....	20	13
Interino por programas .....	14	6
Laborales.....	-	1
Temporal interino por sustitución .....	-	1
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>51</b>	<b>45</b>



## A.6 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2015 es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	
Arrendamientos .....	335	
Infraestructuras y bienes naturales .....	300	
Reparación de edificios y otras construcciones.....	761	
Reparación equipos procesos información.....	280	
Reparación de otros elementos .....	308	
Suministro eléctrico.....	2.459	
Abastecimiento de agua .....	2.938	
Suministro de gas .....	240	
Otros suministros .....	222	
Comunicaciones telefónicas .....	199	
Otras comunicaciones .....	191	
Primas de seguros .....	232	
Publicidad y propaganda .....	196	
Actividades socio-culturales.....	318	
Indemnizaciones por responsabilidades contractuales.....	560	
Otros gastos diversos .....	1.275	
Limpieza de colegios e instalaciones municipales.....	2.390	
Gestión RSU (Mancomunidad Municipios Margen Izquierda del Nervión) .....	2.176	
Limpieza urbana, recogida y transporte RSU.....	8.501	
Gastos gestión de cobro CABB.....	172	
Otros gastos limpieza.....	125	
Servicio seguridad privada.....	862	
Resto gastos seguridad .....	234	
Gestión servicios culturales de proximidad y ejecución programas culturales.....	1.389	
Servicio información y apoyo a los jóvenes .....	206	
Servicio de ocio educativo y participativo.....	342	
Programa intervención socio-educativo (Ezagutu).....	214	
Resto servicios socio-culturales .....	341	
Estudios y trabajos técnicos.....	1.110	
Servicio público de transporte urbano .....	1.247	
Servicio de recaudación.....	219	
Limpieza, mantenimiento y reposición recogida neumática RSU .....	719	
Mantenimiento áreas infantiles y de aseos públicos.....	405	
Mantenimiento y reparación centrales recogida neumática RSU .....	305	
Servicios de avisos, reparación y averías en la red de aguas .....	249	
Mantenimiento elementos vía pública .....	1.116	
Mantenimiento de parques (Taller Usoa Lantegia, SAU).....	2.239	
Resto servicios conservación y mantenimiento.....	479	
Servicio intervención socio-educativa.....	1.049	
Servicio de atención a la vivienda comunitaria, centro de día y social.....	1.454	
Servicio de gestión recursos residenciales de acogida para mujeres.....	222	
	.../...	

	.../...
Servicio atención Centro de Día La Paz.....	278
Servicios de hostelería (bar-cafetería y restaurante) en el CIS.....	315
Servicio Ayuda a Domicilio.....	4.258
Resto servicios sociales.....	456
Dietas por asistencia a sesiones.....	77
Otros.....	599
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>44.562</b>

El CABB gestiona las tasas del servicio de aguas, basuras y alcantarillado del Ayuntamiento. Por la prestación de estos servicios, el CABB factura tanto gastos de explotación como premio de cobranza, además del propio consumo municipal de agua. A 31 de diciembre de 2015 están pendientes de registrar los gastos por estos conceptos correspondientes al 3º y 4º trimestre del 2015 por importe de 684.410 euros. Un adecuado registro de la operación supondría minorar los Fondos Propios de la contabilidad patrimonial en dicho importe.

Dentro de la cuenta de “Indemnizaciones por responsabilidades contractuales” se incluyen 402.342 euros, de indemnización a una empresa, por los perjuicios derivados de la separación temporal de la gestión y explotación del aparcamiento subterráneo para vehículos automóviles en la Herriko Plaza, en cumplimiento del Auto del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo nº 4 de Bilbao de 27 de abril de 2015, dictado en ejecución de la Sentencia nº 434/2013, y 129.520 euros en aplicación de otro auto de ejecución, de fecha 18 de septiembre de 2015, por el que se fija la indemnización adicional por los perjuicios derivados del retraso en la reposición de la gestión y explotación del citado aparcamiento. La redacción del proyecto técnico, construcción y explotación del citado aparcamiento subterráneo para vehículos automóviles fue adjudicada en 1997 a la referida empresa, hasta que fue resuelto y adjudicado en 1998 a otra empresa.

Contra los anteriores autos, se han interpuesto recursos de apelación por parte de las dos mercantiles y por el Ayuntamiento, los cuales han sido resueltos en junio de 2016, estimándolos parcialmente y estableciendo las pautas para calcular los importes definitivos de las compensaciones a realizar entre las partes. Sin embargo, a fecha de este informe no se han concretado los importes definitivos. El Ayuntamiento ha provisionado en el Balance de situación a 31 de diciembre de 2015, 2,3 millones de euros (ver A.13) por el importe reclamado por la primera empresa. Además, la otra empresa, ha reclamado al Ayuntamiento otros 2,6 millones de euros, por daños y perjuicios derivados de la resolución anticipada del contrato como consecuencia de la sentencia 434/2013 del TSJPV, anteriormente citada. Esta circunstancia se incluye en la memoria de la Cuenta General del Ayuntamiento como un hecho posterior, al presentarse la reclamación como alegación al Decreto de Alcaldía 857/2016, de 2 de febrero, que aprueba iniciar el procedimiento, si procede, para liquidar el contrato administrativo. A la fecha de realización de nuestro trabajo, no consta reclamación por este hecho ante los tribunales de justicia.



La Sentencia de 28 de mayo de 2015 del Juzgado de lo Contencioso-administrativo n 3 de Bilbao estima parcialmente el recurso interpuesto por el adjudicatario del contrato de gestión del Centro de Integración Socio-Cultural y Centro de Día de La Paz, condenando al Ayuntamiento al abono de 594.765 euros más los intereses devengados por las cantidades que el reclamante ha dejado de ingresar al no haber cumplido el Ayuntamiento con su obligación de dotar de ocupación completa a los distintos servicios. El importe aproximado de dichos intereses asciende a 218.808 euros. Esta sentencia es confirmada por el TSJPV el 6 de septiembre de 2016 tras la apelación por parte del Ayuntamiento.

## A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2015 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>TRANSFERENCIAS</b>	<b>13.310</b>	<b>438</b>
DFB: servicio extinción incendios (*) .....	528	
Escuelas Infantiles de Barakaldo, OAL.....	1.615	
Barakaldoko Euskara Udal Erakundea, OAL .....	454	
Inguralde, OAL.....	3.183	
Instituto Municipal de Deportes (IMD), OAL .....	4.899	438
Sociedad de Gestión Urbanística Eretza, SAU (ver A.12) .....	1.160	
Taller Usoa Lantegia, SAU .....	90	
Barakaldo Antzokia, SAU .....	1.196	
Centro asociado UNED-Bizkaia (*).....	170	
Otras (< 30 miles euros).....	15	
<b>SUBVENCIONES DIRECTAS</b>	<b>18</b>	<b>680</b>
Ayudas a la rehabilitación de edificios .....	-	680
Otras (< 30 miles euros).....	18	
<b>SUBVENCIONES NOMINATIVAS</b>	<b>284</b>	<b>-</b>
Fiestas de Barrios (*) .....	102	
Asociación Goiztiri .....	35	
Federación de centros regionales .....	32	
Asociación teatro Barakaldo.....	31	
Otras (< 30 miles euros).....	84	
<b>POR CONCURRENCIA</b>	<b>2.939</b>	<b>-</b>
Ayudas emergencia social (ver A.4) (*) .....	1.237	
Ayudas económicas municipales (*) .....	960	
Estancia en Viviendas Comunitarias y Residencias para la tercera edad (*).....	511	
Actividades extraescolares (*).....	99	
Entidades culturales .....	82	
Otras (< 30 miles euros).....	50	
<b>OTRAS</b>	<b>191</b>	<b>25</b>
Aportaciones a partidos políticos.....	127	
Otras (< 30 miles euros).....	64	25
<b>TOTAL</b>	<b>16.742</b>	<b>1.143</b>

(\*) Subvenciones analizadas

## A.8 ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2015 es:

Miles de euros	
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Anticipos a reintegrar.....	97
Préstamo participativo con Bilbao Ria 2000, SA.....	451
Suscripción ampliación de capital de Burtzeña Enpresa Parkea, SA .....	204
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>752</b>

El 23 de febrero de 2015 se firma un préstamo participativo entre la sociedad Bilbao Ria 2000, SA y sus accionistas, por importe de 9 millones de euros, para hacer frente al déficit del presupuesto de tesorería de la Sociedad y posibilitar la viabilidad de las actuaciones encomendadas. Las aportaciones de cada uno de los accionistas en el desembolso del importe total del préstamo participativo se realiza de forma mancomunada en función del porcentaje de participación en el capital social. Dado que el Ayuntamiento de Barakaldo participa en un 5,009%, le corresponde 450.810 euros. En el ejercicio 2014 el Ayuntamiento firmó otro préstamo participativo con la Sociedad por importe de 500.900 euros, con lo que a 31 de diciembre de 2015 el importe de ambos préstamos asciende a 951.710 euros. Estas operaciones están registradas en la cuenta de “Créditos a largo plazo” del epígrafe de Inmovilizado Financiero del Balance del Ayuntamiento (ver A.9)



## A.9 INMOVILIZADO Y PATRIMONIO EN SITUACIONES ESPECIALES

El movimiento durante 2015 de las cuentas de inmovilizado y del patrimonio en situaciones especiales del Ayuntamiento ha sido:

Miles de euros					
CONCEPTO	SALDO 1.1.15	ALTAS PRESUP.	OTROS MOVIM.	DOTACIÓN AMORTIZ.	SALDO 31.12.15
<b>INMOVILIZADO DESTINADO USO GENERAL</b>	<b>7.196</b>	-	<b>44</b>	-	<b>7.240</b>
Terrenos y bienes naturales .....	1.282	-	43	-	1.325
Infraestructuras .....	425	-	-	-	425
Patrimonio Histórico .....	1.991	-	1	-	1.992
Otros .....	3.498	-	-	-	3.498
<b>INMOVILIZADO INMATERIAL</b>	<b>1.116</b>	<b>36</b>	-	<b>(187)</b>	<b>965</b>
Propiedad industrial e intelectual .....	1.445	34	-	-	1.479
Aplicaciones informáticas .....	1.338	2	-	-	1.340
Amortización acumulada .....	(1.667)	-	-	(187)	(1.854)
<b>INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>265.152</b>	<b>1.974</b>	<b>(794)</b>	<b>(8.934)</b>	<b>257.398</b>
Terrenos y bienes naturales .....	85.142	-	(303)	-	84.839
Construcciones .....	190.226	840	(432)	-	190.634
Instalaciones técnicas .....	28.590	864	-	-	29.454
Maquinaria y utillaje .....	431	36	(1)	-	466
Mobiliario .....	3.409	146	(68)	-	3.487
Equipos proceso información .....	822	-	-	-	822
Elementos de transporte .....	1.904	26	-	-	1.930
Otro inmovilizado material .....	2.500	62	10	-	2.572
Amortización acumulada .....	(47.872)	-	-	(8.934)	(56.806)
<b>INMOVILIZADO FINANCIERO</b>	<b>16.344</b>	-	<b>318</b>	-	<b>16.662</b>
Participaciones Sector Público .....	13.365	-	-	-	13.365
Inversiones financieras a largo plazo .....	2.478	-	(133)	-	2.345
Créditos a largo plazo (ver A.8) .....	501	-	451	-	952
<b>TOTAL INMOVILIZADO AYUNTAMIENTO</b>	<b>289.808</b>	<b>2.010</b>	<b>(432)</b>	<b>(9.121)</b>	<b>282.265</b>
<b>PATRIMONIO EN CESION</b>	<b>2.865</b>	-	-	-	<b>2.865</b>
<b>PATRIMONIO ADSCRITO</b>	<b>59.550</b>	<b>14</b>	<b>159</b>	-	<b>59.723</b>
<b>PATRIMONIO CEDIDO</b>	<b>37.972</b>	<b>94</b>	<b>(786)</b>	-	<b>37.280</b>
<b>PATRIMONIO ENTREGADO USO GENERAL</b>	<b>132.955</b>	<b>2.257</b>	-	-	<b>135.212</b>
<b>PATRIMONIO SIT. ESPECIALES AYUNTAMIENTO</b>	<b>233.342</b>	<b>2.365</b>	<b>(627)</b>	-	<b>235.080</b>
<b>TOTAL</b>		<b>4.375</b>			



Los bienes que componen el Inventario Municipal de Bienes y Derechos del Ayuntamiento de Barakaldo, cuya rectificación ha sido aprobada por el Pleno de 31 de marzo de 2016, superan en 9,3 millones de euros a los incluidos en los epígrafes de Inmovilizado y en las cuentas de Patrimonio cedido y Patrimonio entregado al uso general del Balance de situación a 31 de diciembre de 2015. De la misma manera, la amortización acumulada del Balance de situación está infravalorada en 2,6 millones de euros. El detalle de las diferencias es el siguiente:

	Miles de euros		
	IMPORTE S/BALANCE	IMPORTE S/INVENTAR.	DIFERENCIA
Patrimonio cedido.....	37.280	36.846	434
Patrimonio entregado al uso general.....	135.212	134.784	428
Infraestructuras y bienes entregados al uso general.....	7.240	7.162	78
Inmovilizado inmaterial.....	2.819	2.844	(25)
Inmovilizado material.....	314.204	325.348	(11.144)
Inmovilizado financiero.....	16.662	15.710	952
<b>TOTAL BRUTO</b>	<b>513.417</b>	<b>522.694</b>	<b>(9.277)</b>
Amortización acumulada.....	58.660	61.313	(2.653)
<b>TOTAL NETO</b>	<b>454.757</b>	<b>461.381</b>	<b>(6.624)</b>

El detalle del valor contable en el epígrafe “Participaciones en el Sector Público”, su valor neto según las cuentas anuales de las sociedades participadas y la provisión por depreciación que debería dotarse es el siguiente:

	%	Miles de euros		
		IMPORTE CONTABLE	VNC	PROVISIÓN
APARCABISA.....	0,39	147	116	(31)
BILBAO RIA 2000, SA.....	5	101	74	(27)
BURTZEÑA ENPRESA PARKEA, SA.....	10	1.729	1.184	(545)
BILBAO EXHIBITION CENTRE, SA.....	0,2	337	47	(290)
MERCABILBAO.....	0,55	31	-	-
<b>TOTAL INMOVILIZADO FINANCIERO</b>		<b>2.345</b>		<b>(893)</b>

El Ayuntamiento debería provisionar, a 31 de diciembre de 2015, el valor contable de las empresas participadas por importe de 892.823 euros.



## A.10 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestamistas, el endeudamiento del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2015, el principal pendiente del préstamo y sus condiciones de amortización:

Miles de euros							
BANCO	IMPORTE	%	VENCIMIENTOS		DEUDA		DEUDA
	CONCEDIDO	TIPO INTER.	Nº AÑOS	ÚLTIMO	31.12.14	NUEVOS	AMORTIZ. 31.12.15
BBVA (presupuesto 2001) .....	6.482	euribor+0,08	10	sep.2015	486	-	486 -
Caja Cantabria.....	4.485	euribor+0,07	10	nov.2016	448	-	448 -
BBVA .....	9.941	euribor+0,07	10	nov.2017	2.982	-	994 1.988
Liberbank, SA .....	5.000	euribor+0,07	10	dic. 2017	1.500	-	500 1.000
BANKIA .....	3.207	euribor+1,1	10	jun. 2022	2.406	-	321 2.085
<b>TOTAL DEUDA ENTIDADES FINANCIERAS</b>					<b>7.822</b>	<b>-</b>	<b>2.749 5.073</b>
Caja Rural de Navarra (Finca Munoa) (*)	3.255	euribor+3,15		nov. 2026	3.255	-	- 3.255
Banco Sabadell (inversiones 2014) (**)	2.900	euribor+1,8		jun. 2027	2.900	-	- 2.900
<b>TOTAL DEUDA NO DISPUESTA</b>					<b>6.155</b>	<b>-</b>	<b>- 6.155</b>
<b>TOTAL</b>						<b>-</b>	<b>2.749 11.228</b>
<b>Deuda a largo plazo s/ Balance</b>					<b>11.228</b>		<b>9.413</b>
<b>Deuda a corto plazo s/ Balance</b>					<b>2.749</b>		<b>1.815</b>
Confort letter Bilbao Ría 2000, SA, para operación crédito 2009							5.000
Confort letter Bilbao Ría 2000, SA, para operación crédito 2011							285
Confort letter Eretza, SAU, para préstamos 2011							1.900
<b>TOTAL AVALES</b>							<b>7.185</b>

(\*) El Ayuntamiento dispone dicho crédito el último día establecido, esto es, el 15-11-2016.

(\*\*) El plazo para disponer finaliza el 3-6-2017

El Ayuntamiento ha registrado, en el capítulo “Gastos financieros” de la liquidación, gastos por los siguientes conceptos:

Miles de euros	
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Intereses por el retraso justiprecio de la finca Munoa .....	1.601
Intereses por retención aval operación Ibarreta-Zuloko .....	170
Intereses abonados derivados de los préstamos bancarios .....	31
Otros intereses .....	1
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>1.803</b>

Con el pago de intereses realizado en 2015 referido a la finca Munoa, el Ayuntamiento ha pagado la totalidad de las obligaciones derivadas de la expropiación, que incluían el pago del justiprecio, por importe de 13,3 millones de euros, e intereses de demora por importe de 5,1 millones de euros.

## A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad por capítulos de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2015 registrados por el Ayuntamiento es:

Miles de euros				
CAPÍTULOS	2013 y ant.	2014	2015	TOTAL
Impuestos directos .....	2.135	916	4.197	7.248
Impuestos indirectos .....	372	66	91	529
Tasas y otros ingresos.....	133	68	393	594
Ingresos patrimoniales.....	6	50	42	98
<b>TOTAL CAPITULOS 1 A 8</b>	<b>2.646</b>	<b>1.100</b>	<b>4.723</b>	<b>8.469</b>
Pasivos financieros .....	3.255	2.900	-	6.155
<b>TOTAL</b>	<b>5.901</b>	<b>4.000</b>	<b>4.723</b>	<b>14.624</b>

Se encuentran pendientes de cobro, 216.011 euros, correspondientes al IBI girado en 2015 a los usuarios de la concesión administrativa sobre parcelas de aparcamientos de propiedad municipal, como consecuencia de la paralización temporal de su cobro, aprobado por decreto de Alcaldía de 20 de octubre de 2015, hasta que DFB conteste a la solicitud planteada por el Ayuntamiento de revisión del valor catastral de los aparcamientos municipales en régimen de concesión administrativa y su adecuación a los precios fijados por el Ayuntamiento. A octubre de 2016 no se ha obtenido respuesta de la DFB, continuando dichos recibos pendientes de cobro.

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería, al cierre del ejercicio 2015, en concepto de provisión para insolvencias, la cifra de 2,6 millones de euros, por las deudas con antigüedad superior a 24 meses, sin incluir el pendiente de cobro por el crédito no dispuesto de 3,3 millones de euros, registrado en el capítulo de Pasivos Financieros.

El Pleno de 31 de marzo de 2016 aprueba las cuentas de recaudación (voluntaria y ejecutiva), correspondientes al ejercicio 2015, cuyo importe pendiente de cobro, a 31 de diciembre de 2015, asciende a 13,2 millones de euros, que incluye, además del pendiente de cobro presupuestario, multas y sanciones giradas pero no cobradas por 1,5 millones de euros, ejecuciones urbanísticas por importe de 3 millones de euros, aprovechamientos urbanísticos por 94.391 euros, correspondientes al pendiente de cobro de un aplazamiento concedido en años anteriores, el recargo Foral de IAE, por 129.741 euros, y reintegros de pagos por importe de 119.257 euros.

Además, en este acuerdo de Pleno se incluye la cuenta resultante de las encomiendas de ejecución forzosa, dictadas por el TSJPV, cuyo importe asciende a 6 millones de euros, en las que el Ayuntamiento es nombrado responsable subsidiario para el pago del justiprecio en las expropiaciones de los terrenos del Sector Ibarreta-Zuloko, por haber entrado en concurso de acreedores el beneficiario de dichas expropiaciones (ver A.13).





## A.12 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle a 31 de diciembre de 2015 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles de euros
<b>DEUDORES</b>	<b>2.898</b>
Hacienda Pública deudora por IVA .....	88
Deudores IVA.....	102
Anticipos de OOAALL y Sociedades Públicas Municipales .....	2.706
Anticipos sobre nóminas.....	2
<b>ACREEDORES</b>	<b>13.873</b>
Acreedores por IVA.....	20
Recargo Foral IAE.....	1.621
Consortio de Aguas Bilbao Bizkaia.....	992
Hacienda Pública acreedora IRPF .....	1.456
Organismos Previsión Social acreedores.....	102
Cuotas urbanización y cesiones suelo.....	5.937
Fianzas y depósitos recibidos.....	365
Otros acreedores no presupuestarios.....	56
Ingresos pendientes de aplicación .....	3.324
<b>SALDO ACREEDOR</b>	<b>10.975</b>

El detalle de los anticipos a OOAALL y Sociedades Públicas Municipales es el siguiente:

- Anticipo reintegrable al OAL Euskara Udal Erakundea, por importe de 205.826 euros, hasta el ingreso de matrículas del curso 2015-2016. Se devuelve en enero de 2016.
- Anticipo reintegrable a la sociedad pública municipal Eretza, SAU, por importe de 2,5 millones de euros, para cancelar la cuenta de crédito que la sociedad tenía vencida. Dicho anticipo debería haberse reintegrado al Ayuntamiento antes del 31 de diciembre de 2015, sin que tal obligación se haya cumplido. Además, a la fecha de concesión de este anticipo, en junio de 2015, el Ayuntamiento mantenía en esta cuenta extrapresupuestaria, otros dos anticipos de tesorería para Eretza, SAU concedidos en 2009 y 2012, por un importe total de 1,2 millones de euros, a pesar de estar vencidas sus respectivas fechas de devolución. En octubre de 2015 y mediante decreto de Alcaldía, se aprueba la imputación a presupuesto de dichos importes, registrándose en capítulo 4 del presupuesto de gastos del Ayuntamiento (ver A.7).

La cuenta acreedora de “Ingresos pendientes de aplicación” incluye 273.131 euros, correspondientes a una subvención recibida del Gobierno Vasco, el 4 de diciembre de 2015, para la impartición de cursos de ciclos formativos de Formación Profesional Básica (ver A.4). Además, se registran 2,9 millones de euros, correspondientes a ingresos en cuentas bancarias cuyo cobro no ha sido imputado a presupuesto por no haber vencido el plazo para efectuar devoluciones.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

El detalle de la cuenta acreedora de “Cuotas de urbanización y cesiones de suelo” es el siguiente:

	Miles de euros
Venta de inmuebles .....	46
Venta de elementos de transporte .....	12
Cuotas urbanización UE Polígono 3 Kareaga Norte .....	574
Cuotas urbanización UE 38 Zona industrial Kareaga.....	149
Cuotas urbanización UE 10 Panadera.....	223
Cuotas urbanización UE SSU01 Ansio-Ibarreta .....	386
Cuotas urbanización UE Beurko Viejo.....	320
Cuotas urbanización UE Directa nº 24 .....	220
Cuotas urbanización UE 17 El Rosario .....	227
Cuotas urbanización NNSS 40 Kareaga Sur 2ª fase.....	986
Cuotas urbanización PERI Resurrección Mª de Azkue.....	250
Cuotas urbanización UE G1 Gorostiza .....	1.057
Cuotas urbanización UE 05 San Ignacio .....	297
Cuotas urbanización UE Juntas Generales nº 2 .....	261
Cuotas urbanización UE 03 Ferrerías .....	316
Otras cuotas de urbanización .....	613
<b>SALDO ACREEDOR</b>	<b>5.937</b>

Los saldos de las cuentas por cuotas por urbanización reflejan importes netos que engloban conceptos tales como gastos de urbanización, excesos o defectos de adjudicación, indemnizaciones a cobrar o pagar, etc, derivados de recibos que han sido girados por el Ayuntamiento a terceros por las reparcelaciones que se han tramitado. Parte de dichos saldos incluyen ingresos que corresponden al propio Ayuntamiento y que se mantienen en esta cuenta, al igual que el resto de cobros, porque las unidades no han sido todavía liquidadas por diversos motivos (litigios, remates de obra, etc.), por desconocimiento de la situación real de dichos ingresos o porque no se han imputado a ningún proyecto de gasto. La gran mayoría de estas cuentas no han tenido apenas movimientos en los últimos 3 años. De cualquier manera, los saldos de todas estas cuentas constituirían ingresos afectados y por tanto su registro, una vez depurados y regularizados los importes, no tendrían incidencia en el Remanente de Tesorería del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2015.



### A.13 PROVISIÓN PARA RIESGOS Y GASTOS

Esta cuenta recoge la dotación efectuada por el Ayuntamiento, en el Balance de situación a 31 de diciembre de 2015, para cubrir las eventuales responsabilidades de tipo económico derivados de los procedimientos judiciales pendientes. Su detalle es el siguiente:

	Miles de euros
UE11 Castilla-Munibe .....	1.039
Expropiación parcela IZ-72 Ibarreta-Zuloko .....	1.982
Expropiación parcela IZ-57 e IZ-49 Ibarreta-Zuloko .....	983
Expropiación parcela IZ-49 Sistemas Generales Ibarreta-Zuloko .....	689
Aparcamiento subterráneo Herriko Plaza (ver A.6).....	2.257
Otros .....	1.673
<b>TOTAL PROVISIÓN</b>	<b>8.623</b>

#### UE11 CASTILLA-MUNIBE

Recoge la indemnización solicitada por los demandantes, ante el TSJPV, consecuencia de la imposibilidad de ejecutar la Sentencia del Tribunal Supremo de 26 de junio de 2009 por la que se declaró la nulidad del Plan Especial de Ordenación y Usos de la UE11 Castilla-Munibe, así como del Proyecto de Reparcelación. Sin embargo, por Auto de 30 de junio de 2016 se desestima la pretensión de imposibilidad de ejecución de sentencia e insta al Ayuntamiento a tramitar la modificación del Plan General de Ordenación Urbana y de un nuevo proyecto de reparcelación, todo ello referido a esta unidad de ejecución.

Se presentó recurso de reposición que fue desestimado por Auto de 8 de noviembre de 2016, recurriéndose en casación el 24 de abril de 2017.

#### IBARRETA-ZULOKO

Incluye tres procedimientos judiciales contra actuaciones urbanísticas, llevadas a cabo por el Ayuntamiento en años anteriores en el Sector de suelo urbanizable Ibarreta-Zuloko, en los que se declara la responsabilidad subsidiaria del Ayuntamiento de Barakaldo, como administración expropiante, en el pago del justiprecio que no ha sido abonado por el beneficiario de la expropiación, tras la declaración de éste en concurso voluntario de acreedores. El detalle de los correspondientes autos judiciales y del principal pendiente de pago por finca expropiada es el siguiente:

- Auto del TSJPV de 11 de abril de 2014, confirmado por Sentencia del Tribunal Supremo de 22 de abril de 2016, referido a la parcela IZ-72, cuyo principal pendiente de pago asciende a 2 millones de euros.
- Auto del TSJPV de 11 de marzo de 2015, declarado firme por Sentencia del Tribunal Supremo de 21 de enero de 2016, relativo a las parcelas IZ-49 e IZ-57, cuyos principales pendientes de pago ascienden a 983.293 euros.
- Auto del TSJPV de 7 de abril de 2015, declarado firme por Sentencia del Tribunal Supremo de 4 de febrero de 2016, relativo a la finca IZ-49 afectada por el proyecto de

ejecución de sistemas generales del Sector Ibarreta-Zuloko. El principal pendiente de pago asciende a 689.448 euros.

Por Auto de la sala de lo contencioso-administrativo de TSJPV de 24 de febrero de 2017 se ha acordado aceptar el fraccionamiento del pago de los importes anteriores y de los correspondientes intereses.

## A.14 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El detalle del estado de créditos de compromiso a 31 de diciembre de 2015 es:

Miles de euros					
CONCEPTO	2016	2017	2018	2019-20	TOTAL
Alquiler de elementos de impresión.....	143	118	118	211	590
Contratos informáticos.....	167	-	-	-	167
Suministro energía eléctrica, alumbrado público.....	2.130	-	-	-	2.130
Suministro de gas.....	198	-	-	-	198
Suministro de gasóleo para vehículos y edificios .....	270	45	-	-	315
Servicio comunicaciones, telefónica e internet.....	173	173	173	43	562
Limpieza colegios públicos e instalaciones municipales.....	2.449	199	-	-	2.648
Recogida y reciclado de residuos domésticos pequeños.....	43	26	26	27	122
Servicios culturales de proximidad y ejecución .....	1.378	-	-	-	1.378
Programa intervención educativa Ezagutu .....	127	-	-	-	127
Programa absentismo escolar y tutoría de tarde .....	144	-	-	-	144
Ejecución programas cualificación profesional inicial.....	543	-	-	-	543
Servicio de autobús urbano .....	445	-	-	-	445
Servicio de mantenimiento y reparación centrales recog. ....	324	254	-	-	578
Servicio mantenimiento elementos vía pública.....	1.117	763	-	-	1.880
Servicio mantenimiento y reparación semáforos .....	104	-	-	-	104
Servicio mantenimiento de parques juegos infantiles.....	263	153	-	-	416
Servicio limpieza y mantenimiento aseos públicos.....	133	89	-	-	222
Mantenimiento zonas verdes, jardines, etc .....	2.319	100	-	-	2.419
Mantenimiento, conservación y vaciado maquina expend.....	93	23	-	-	116
Asistencia avisos averías y mantenimiento red aguas .....	108	-	-	-	108
Servicio de Ayuda a Domicilio.....	420	-	-	-	420
Servicio intervención socio-educativa y comunitaria infancia..	1.282	434	-	-	1.716
Servicio atención vivienda comunitaria, centro día y social....	1.948	1.359	-	-	3.307
Servicio enterramientos y exhumaciones.....	189	79	-	-	268
Otras (<100 miles euros) .....	1.089	195	34	13	1.331
<b>COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS</b>	<b>17.599</b>	<b>4.010</b>	<b>351</b>	<b>294</b>	<b>22.254</b>



## A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

### A.15.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de 21 expedientes de gastos de bienes corrientes y servicios e inversiones por un total adjudicado con IVA de 18 millones de euros, 6 adjudicados en 2015 y 15 en ejercicios anteriores aunque con reflejo presupuestario en dicho ejercicio.

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2015	DEFICIENCIAS	
	Fecha	Sistema	Imp. Anual		A	B
EXPEDIENTES ANALIZADOS <span style="float: right;">Miles de euros</span>						
<b>CONTRATO ADMINISTRATIVO ESPECIAL</b>						
1. Cafetería-rest. CIS los Hnos. (2 años + 2 prórroga) .....	sep-15	Abierto	583	315		
2. Viv. com., centro día los Hnos. (2 años + 2 prórroga).....	may-11	Abierto	1.454	1.454		B1
3. Diseño y ejec. tut. tarde (1 año+1 prórroga).....	dic-12	Abierto	226	131		B1
4. Programas de cualificación inicial (1año+1 prórroga) .....	ago-12	Abierto	833	722		B1
<b>GESTIÓN DE SERVICIOS</b>						
5. Control horario aparcamiento (2 años) .....	sep-11	Abierto	(a)	7		
6. Transporte urbano (5 años + 1 prórroga).....	dic-10	Abierto	1.171	1.247	A2	
7. Limp. urbana, rec. y transp. RSU (8 años + 2 prórroga) ..	jul-05	Abierto	7.750	8.501		
<b>CONSULTORÍA, ASISTENCIAS Y SERVICIOS</b>						
8. Intervenc. socio-educativa y com. (2 años + 2 prórroga).	may-13	Abierto	1.050	1.049		
9. Comunicaciones (4 años + 2 prórroga) .....	mar-15	Abierto	173	90	A1	
10. Ayuda a domicilio (1 año + 1 prórroga) .....	nov-14	Abierto	p.u.	3.909	A1,2	
11. Servicios culturales de proximidad (1 año + 1 prórroga) .	jun -15	Abierto	1.575	562	A1	
12. Mant. elementos vía pública (4 años + 2 prórroga).....	ago-11	Abierto	(b)	1.116	A1,2	
13. Limp. colegios púb. e inst. mun. (2 años + 2 prórroga) ..	dic-12	Abierto	2.316	2.390		
14. Seguridad privada (2 años + 2 prórroga).....	dic-11	Abierto	p.u.	862		
<b>SUMINISTROS</b>						
15. Elementos de impresión (5 años) .....	jul-15	Abierto	118	-	A1,3	
16. Energía eléctrica (2 años).....	sep-14	Abierto	p.u.	2.459		
17. Gas natural (1 año + 1 prórroga) .....	sep-14	NSP	p.u.	240		
18. Gasóleo (2 años + 2 prórroga).....	feb-15	Abierto	p.u.	81		
<b>OBRAS</b>						
19. Urbanización Bº el Llano Fase VI .....	feb-15	Abierto	343	355		
<b>OTROS</b>						
20. Servicios de recaudación ejecutiva .....	feb-86	Abierto	(c)	219		B2
21. Seguro de vida, multiriesgo y vehículos.....	dic-93	Abierto	-	232		B3

p.u: precios unitarios

NSP: Negociado sin publicidad

(a) Canon anual fijo 10 euros/plaza más canon anual variable 65%.

(b) Canon anual servicio 590.945 euros más p.u.

(c) La mitad de lo recaudado del recargo de apremio (20% deuda) más incentivos.



		IMPORTE	
DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	ADJUDICACIÓN	
<b>A EXPEDIENTE</b>			
1. Deficiencias en la valoración del criterio precio .....	5	1.859	
2. Deficiencias varias en criterios de adjudicación (disponer oficinas en el municipio) .....	3	1.171	
3. Desproporcionalidad entre los puntos asignados y el volumen económico previsto .....	1	118	
<b>B EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN</b>			
1. Aprobación de prórrogas no previstas en pliegos.....	3	2.506	
2. Prórrogas aprobadas sin amparo legal .....	1	N/A	
3. Necesidad de licitar nuevo expediente por su antigüedad .....	1	N/A	

### A.15.2 OTROS GASTOS

En la revisión del resto de gastos incurridos por el Ayuntamiento durante el ejercicio 2015, se han detectado los siguientes casos de incumplimiento o deficiencias en la normativa de contratación:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Gasto 2015	Deficiencia
Servicios postales.....	169	A1
Vigilancia centros educativos y sala exposiciones CIS.....	184	A1
Mantenimiento papeleras .....	31	A2
Mantenimiento de aseos .....	70	A2
Asistencia, avisos averías, reparaciones en red agua.....	70	A2
Prevención legionelosis en fuentes.....	32	A2
Desratización.....	40	A2
Mantenimiento 3 tramos escaleras en Arteagabeitia .....	29	A2
Reparaciones en zonas juego.....	55	A2
Vigilancia en Polideportivo Lasasarre para refugio invernal .....	30	A2
A1 Sin tramitar expediente de contratación o adjudicado como compras menores. Por importe procedimiento sujeto a publicidad y concurrencia. Importe 352.831 euros.		
A2 Adjudicado mediante contratos menores. Importe 357.256 euros.		



## A.16 INDICADORES FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS

La Comisión de Coordinación en el Ámbito Local del Tribunal de Cuentas y los Órganos de Control Externo de las Comunidades Autónomas aprobaron en 2014 la utilización de 29 indicadores en las fiscalizaciones efectuadas por sus respectivas entidades:

DENOMINACIÓN Y CÁLCULO	(*)2013	(*)2014	2015	
<b>INDICADORES FINANCIEROS</b>				
Liquidez inmediata (fondos líquidos/ oblig. pdtes. pago) .....	(%)	95	101	81
Liquidez (fondos líquidos/ acreedores a corto plazo) .....	(%)	79	86	73
Solvencia a corto plazo (fondos líquidos y derechos pdtes. cobro/ oblig. pdtes. pago) .....	(%)	139	168	116
Endeudamiento por habitante (pasivo exigible/ habitantes) (***) .....	(euros)	107	78	51
Evolución ingresos recurrentes (variación ingr. recurr./ ingr. recurr. año n-1) .....	(%)	(7)	7	2
Evolución gastos estructurales (variación gts. estruct./ gts. estruct. año n-1) .....	(%)	1	5	4
Endeudamiento sobre ingresos corrientes (pasivo exigible/ ingresos caps. 1 a 5) (***) .....	(%)	11	8	5
Periodo mínimo de amortización de la deuda (pasivo exigible/ resultado corriente) (***) .....	(años)	2	1	1
<b>INDICADORES PRESUPUESTARIOS</b>				
Ejecución presupuesto de ingresos (ingresos reconocidos/ ingr. presupuestados) (**)	(%)	98	96	98
Autonomía (ingresos sin subvenciones y préstamos/ ingresos totales) .....	(%)	92	113	94
Autonomía fiscal (ingresos caps. 1 a 3/ ingresos totales) .....	(%)	43	38	39
Índice de dependencia de subvenciones (ingr. subvención/ ingresos totales) .....	(%)	5	6	6
Realización de cobros (recaudación/ ingresos) .....	(%)	93	95	95
Periodo medio de cobro (pendiente cobro caps. 1 a 3/ ingresos 1 a 3 x 365) .....	(días)	28	26	41
Ejecución de presupuestos de gastos (gastos reconocidos/ gastos presupuestados) .....	(%)	90	86	88
Índice de gastos de personal (gastos cap. 1/ ingresos corrientes caps. 1 a 5) .....	(%)	33	31	33
Esfuerzo inversor (gastos caps. 6 y 7/ gastos caps. 1 a 9) .....	(%)	11	5	5
Carga financiera del ejercicio (gastos caps. 3 y 9/ ingresos corrientes caps. 1 a 5) .....	(%)	6	4	4
Gasto por habitante (gastos caps. 1 a 9/ habitantes) .....	(euros)	1.044	1.026	1.067
Inversión por habitante (gastos caps. 6 y 7/ habitantes) .....	(euros)	113	53	55
Realización de pagos (pagos / gastos) .....	(%)	91	89	92
Periodo medio de pago (pendiente caps. 2 y 6/ gastos caps. 2 y 6 x 365) .....	(días)	57	77	64
Índice de ahorro bruto (ahorro bruto/ Ingresos corrientes) .....	(%)	9	11	9
Superávit/déficit por habitante (rtdo. presup./ habitantes) .....	(euros)	23	64	41
Contribución del presupuesto al Remanente (rtdo. presup./ remanente) .....	(%)	47	81	53
Remanente por ingresos corrientes (remanente/ ingresos corrientes caps. 1 a 5) .....	(%)	5	8	7
Índice de deudores de dudoso cobro (saldos dudoso cobro/ deudores) .....	(%)	26	21	56
Realización de cobros (cobros presup. cerrados/ saldo a cobrar) .....	(%)	30	26	17
Realización de pagos (pagos presup. cerrados/ saldo pendiente pago) .....	(%)	100	100	100

(\*) Ejercicios no fiscalizados por el TVCP.

(\*\*) Descontado el efecto de las modificaciones presupuestarias financiadas con Remanente de Tesorería.

(\*\*\*) Deuda dispuesta



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.17 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES

### A.17.1 PERSONAL

El detalle de las obligaciones reconocidas en el ejercicio 2015, el número de puestos incluidos en la relación de puestos y la plantilla a 31 de diciembre de 2015 de cada OAL es:

	Miles de euros											
	INGURALDE			EUSKALTEGI			IMD			ESC. INFANT.		
	Obligs.	RPT(*)	Plantilla	Obligs.	RPT (*)	Plantilla	Obligs.	RPT(*)	Plantilla	Obligs.	RPT	Plantilla
Alta dirección.....	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Laboral fijo.....	-	-	-	471	-	11	1.170 (a)	-	-	469	31	10
Laboral indefinido.....	1.668	-	41	-	-	-	-	-	27	-	-	-
Laboral temporal.....	628	-	87	641	-	17	-	-	2	789	-	27
Cuotas sociales.....	613	-	-	308	-	-	292	-	-	364	-	-
Gastos sociales.....	17	-	-	4	-	-	18	-	-	81 (b)	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>2.925</b>	<b>-</b>	<b>128</b>	<b>1.424</b>	<b>-</b>	<b>28</b>	<b>1.480</b>	<b>-</b>	<b>29</b>	<b>1.702</b>	<b>31</b>	<b>37</b>

(\*) No hay RPT.

(a) Incluye 19.948 euros por indemnización por despido a 2 empleados de "AZATRES", adjudicataria del Ayuntamiento.

(b) Incluye 47.326 euros por indemnización por jubilación anticipada Directora OAL.

Todos los puestos de trabajo del OAL Ingurualde están cubiertos con contratos laborales, los cuales fueron convertidos a indefinidos, en su mayoría, tras un requerimiento por parte de la Inspección Provincial de Trabajo de Bizkaia entre 2009 y 2012.

Las retribuciones abonadas a los trabajadores de todos los OOAALL no han experimentado incremento alguno respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2014, conforme a lo estipulado en la Ley 36/2015, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 2015.

Mediante resoluciones del Presidente de cada OAL se aprobó el abono parcial de la paga extra de diciembre de 2012, en las cantidades devengadas durante 44 y 48 días, lo que representa un 24,04% y 26,23% del total, respectivamente. Como consecuencia de estos acuerdos, se ha abonado al personal de los OOAALL Ingurualde, Barakaldoko Euskara Udal Erakundea, IMD y Escuelas Infantiles 59.092, 26.816, 40.364 y 42.732 euros, respectivamente, quedando pendiente de abono un 49,73% de la paga extra suprimida que se abona en enero de 2016.





## A.17.2 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de los 7 expedientes más significativos tramitados por los OOAALL. Los incumplimientos detectados son:

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			Miles de euros	
	Fecha	Sistema	Imp. Anual	EJECUCIÓN 2015	DEFICIENCIAS A
<b>INGURALDE, OAL</b>					
CONSULTORÍA, ASISTENCIAS Y SERVICIOS					
1. Limpieza locales (1 año + 1 prórroga) .....	abr-15	Abierto	76	68	A1
SUMINISTRO					
2. Energía eléctrica edificios (1 año + 1 prórroga).....	ene-14	Abierto	p.u.	33	
<b>IMD, OAL</b>					
SUMINISTRO					
3. Gasóleo (2 años + 2 prórroga) .....	jun-15	Abierto	p.u.	47	
CONSULTORÍA, ASISTENCIAS Y SERVICIOS					
4. Escuelas deportivas (2,75 años + 1 prórroga) .....	jun y jul-15	NSP	196	33	A2
5. Serv de limp, mant y jardín. (4 años + 2 prórroga).....	may-10	Abierto	2.152	2.306	A3
6. Serv. Activ. deport y socorr.(4 años + 2 prórroga) .....	feb-10	Abierto	498	610	A3
<b>ESCUELAS INFANTILES, OAL</b>					
SERVICIOS					
7. Cátering (11 meses).....	jul-14	NSP	p.u.	35	

p.u precios unitarios

NSP: Negociado sin publicidad

A1 Deficiencias en los criterios de adjudicación

A2 Se deberían solicitar otras ofertas.

A3 Prestación sin prórroga aprobada.

El servicio de limpieza, mantenimiento y jardinería en las instalaciones deportivas del IMD se adjudicó en mayo de 2010, por 4 años prorrogables por otros dos. La adjudicación se produjo a través de un expediente de contratación mediante procedimiento abierto en el que uno de los requisitos exigidos al contratista fue declarado nulo en 2012 por sentencia del TSJPV, pero sin que conste solicitud del demandante de ejecución de sentencia.

El servicio de actividades deportivas y socorrismo en las instalaciones deportivas del IMD se adjudicó mediante procedimiento abierto en febrero de 2010, por 4 años prorrogables por otros dos. El Consejo de Dirección del Organismo no aprobó la prórroga del contrato en febrero de 2015. En abril del 2016 se adjudica un nuevo contrato, y en junio se ha aprobado la liquidación del contrato anterior.



### A.17.3 OTROS GASTOS

Además, en la revisión de gastos incurridos por el IMD durante el ejercicio 2015, se han detectado los siguientes incumplimientos y deficiencias de la normativa de contratación:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Gasto 2015	Deficiencia
<b>IMD, OAL</b>		
Servicio de recepción y control accesos instalaciones deportivas.....	317	A1
Suministro eléctrico.....	445	A1
Suministro de gas.....	197	A1
A1 Sin tramitar expediente de contratación. Debió tramitarse mediante procedimiento sujeto a publicidad y concurrencia. Importe 958.293 euros.		

Desde mayo de 2012, el Servicio de recepción y control de accesos en las instalaciones deportivas del IMD se ha contratado mediante adjudicaciones directas a la misma empresa a la que en 2010 se adjudicó el contrato por procedimiento abierto. Se han adjudicado contratos por periodos de veinticuatro días aproximadamente, por importe de 20.891 euros cada uno fraccionando el objeto de un único contrato. Durante el ejercicio 2015 el importe abonado por este servicio ha ascendido a 316.844 euros.

### A.18 SOCIEDADES PÚBLICAS MUNICIPALES

#### A.18.1 PERSONAL

El detalle del gasto de personal en el ejercicio 2015 y de la plantilla de las sociedades públicas municipales a 31 de diciembre de 2015 es el siguiente:

	Miles de euros		
	USOA	ERETZA	TEATRO
Sueldos y salarios.....	4.969	157	460
Seguridad Social.....	1.626	46	127
Ropa de trabajo.....	64	-	-
Formación.....	52	-	-
Asistencia médica.....	34	-	-
Otros gastos.....	32	1	3
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>6.777</b>	<b>204</b>	<b>590</b>

	Número			
	USOA		ERETZA	TEATRO
	CEE	ND		
Alta dirección.....	-	3	-	-
Laboral fijo.....	193	21	-	13
Laboral indefinido.....	-	2	4	-
Laboral temporal.....	130	13	-	4
<b>TOTAL PLANTILLA</b>	<b>323</b>	<b>39</b>	<b>4</b>	<b>17</b>

CEE: Personal del centro especial de empleo.

ND: Personal no discapacitado.

Las retribuciones abonadas por las Sociedades en el ejercicio 2015 a su personal no han experimentado variación con respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2014. Con respecto, a la paga extraordinaria de diciembre de 2012 no abonada por aplicación del RDL 20/2012, Eretza, SAU la ha registrado en su totalidad durante el ejercicio 2015, aunque está pendiente de abonar a 31 de diciembre el importe correspondiente al ejercicio 2016.

### Altas y bajas en plantilla

La variación de la plantilla de las Sociedades Públicas Municipales, durante el ejercicio 2015, es:

	USOA		ERETZA		TEATRO	
	Altas	Bajas	Altas	Bajas	Altas	Bajas
Alta dirección .....	-	-	-	-	-	-
Contrato laboral fijo .....	-	-	-	-	1	2
Contrato relevo .....	-	1	-	-	-	-
Jubilado parcial .....	-	1	-	-	1	-
Laboral interinidad .....	3	3	-	-	-	-
Obra o servicio determinado .....	9	8	-	-	-	-
Circunstancias de la producción .....	1	1	-	-	2	2
<b>TOTAL</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

En Taller Usoa Lantegia, SAU, sólo hemos incluido la variación del personal no discapacitado.

### A.18.2 CONTRATACIÓN

En la revisión de gastos incurridos por las Sociedades Públicas Municipales durante el ejercicio 2015, se han detectado los siguientes gastos:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Gasto 2015	Deficiencia
<b>BARAKALDO ANTZOKIA, SAU</b> .....	<b>125</b>	
Anuncios publicitarios en prensa y revistas .....	47	A1
Alquiler de vitrinas .....	26	A1
Suministro eléctrico .....	30	A1
Servicios prestados por personal técnico .....	22	A1
<b>TALLER USOA LANTEGIA, SAU</b> .....	<b>384</b>	
Comisionista .....	54	A1
Traslado restos vegetales al centro compostaje .....	35	A1
Suministro gasoil para los vehículos .....	60	A1
Suministro de gas .....	43	A1
Suministro eléctrico .....	64	A1
Servicio de catering .....	128	A2

NSP:Negociado sin publicidad

A1 Debió tramitarse al menos mediante NSP. Importe 380.346 euros.

A2. Debió tramitarse mediante procedimiento abierto o negociado con publicidad. Importe 128.193 euros.



### **A.18.3 OTROS**

La sociedad Eretza, SAU, tiene registrado, a 31 de diciembre de 2015, en la cuenta acreedora de “Proveedores y contratistas empresas del grupo” 742.450 euros, correspondientes a la deuda a favor del Ayuntamiento de Barakaldo por la monetarización del aprovechamiento urbanístico derivado de la reparcelación de la UE12 Rontegi y sin que el Ayuntamiento tenga registrado patrimonialmente dicho importe.



## A.19 CUENTAS CONSOLIDADAS

A continuación adjuntamos las cuentas consolidadas que se incluyen en la Cuenta General como información sobre el Sector Público Local:

BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO a 31 de diciembre de 2015 y 2014

Miles de euros

ACTIVO	31/12/15	31/12/14	PASIVO	31/12/15	31/12/14
Inversiones destinadas uso general....	7.277	7.232	Patrimonio o capital social.....	152.725	154.290
Inmovilizado inmaterial .....	996	1.163	Reservas.....	4.536	2.353
Inmovilizado material .....	311.969	320.754	Resultado de ejercicios anteriores.....	184.823	186.037
Inmovilizado financiero .....	3.450	3.247	Resultado del ejercicio.....	(19.221)	(1.194)
			Subvenciones, donaciones y legados .....	50	1.118
			Provisiones a largo plazo .....	9.181	1.491
Existencias .....	11.289	21.459	Acreedores a largo plazo.....	9.573	11.443
Deudores .....	15.110	12.990	Acreedores corto plazo .....	32.417	37.608
Cuentas financieras.....	23.993	26.301			
<b>ACTIVO</b>	<b>374.084</b>	<b>393.146</b>	<b>PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>374.084</b>	<b>393.146</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2015 y 2014

Miles de euros

	2015	2014
Cifra de negocios.....	21.406	18.736
Impuestos .....	25.846	25.707
Transferencias y subvenciones corrientes.....	69.172	66.491
Ingresos financieros .....	53	109
Imputación de subvenciones a resultados y otras .....	45	69
Otros ingresos de explotación .....	4.314	5.499
Ingresos ejercicios anteriores .....	7	-
Ingresos extraordinarios .....	58	13
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>120.901</b>	<b>116.624</b>
Variación de existencias .....	8.542	2.965
Aprovisionamientos .....	30.049	29.425
Gastos de personal .....	48.999	45.294
Amortización del inmovilizado .....	10.918	10.633
Variación provisiones .....	9.152	552
Otros gastos explotación.....	22.225	21.146
Gastos financieros.....	1.852	1.719
Transferencias y subvenciones.....	5.354	5.020
Gastos ejercicios anteriores .....	1.425	702
Gastos extraordinarios .....	1.606	362
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>140.122</b>	<b>117.818</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(19.221)</b>	<b>(1.194)</b>



Las cuentas del cuadro anterior han sido obtenidas tras la aplicación de los ajustes de consolidación que afectan a las transferencias corrientes y de capital, deuda financiera con empresas del grupo e inmovilizado financiero. No se han tenido en cuenta otros ajustes que se derivan de las siguientes operaciones vinculadas, que deberían minorar el activo y pasivo de las cuentas consolidadas:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Anticipo de Tesorería concedido por el Ayuntamiento a Eretza, SAU .....	2.500
Anticipo de Tesorería concedido por el Ayuntamiento al Euskaltegi .....	206
Regularización subvención explotación al Barakaldo Antzokia, SAU .....	46
<b>TOTAL</b>	<b>2.752</b>

## **ALEGACIONES AL INFORME DE RESULTADOS DE LA FISCALIZACION DEL AYUNTAMIENTO DE BARAKALDO 2015**

### **II. OPINIÓN**

#### **II. 1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD CONTRATACIÓN**

3. Sobre prórroga de tres contratos excediendo el plazo máximo establecido en los pliegos.

El contrato de “diseño y ejecución de tutoría de tarde”, que había finalizado en diciembre de 2014, fue regularizado durante 2015, siendo nuevamente adjudicado en contrato abierto por Decreto de la Alcaldía nº 6264, firmado el día 2 de septiembre de 2015, teniendo en cuenta que regía durante el curso escolar 2015-2016, que se inició en septiembre de 2015.

El contrato del servicio de Centro de Día de los Hermanos tuvo ciertas vicisitudes durante su tramitación -una de las cuales fue el recurso al Órgano Administrativo de Recursos Contractuales- que produjeron retrasos inevitables e imprevisibles. No obstante el contrato fue adjudicado en procedimiento abierto por Decreto de la Alcaldía nº 6783, firmada el día 29 de septiembre de 2015.

El contrato relativo a la gestión del PCPI (Programas de Cualificación Profesional Inicial) se encuentra pendiente de regularización, provocados por los continuos cambios e incertidumbres en cuanto al régimen jurídico de la formación profesional no reglada y su desarrollo que ha provocado la aprobación de la LOMCE (Ley Orgánica para la Mejora de la Calidad Educativa) y las competencias en el ámbito educativo de la Comunidad Autónoma Vasca, lo que ha derivado en la problemática elaboración de los pliegos para su contratación. Aun así y todo se tramita un expediente para su contratación que fue declarado desierto, y en estos momentos se vuelve a tramitar otro expediente para su contratación que se encuentra en fase de estudio por la Mesa de Contratación de la única plica presentada.

- Sobre el contrato para la prestación del servicio de recaudación en vía ejecutiva

El contrato del Recaudador Ejecutivo con el Ayuntamiento de Barakaldo se firmó el día 10 de marzo de 1986. La disposición transitoria 9ª del Real Decreto legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes en materia de Régimen Local (Vigente hasta octubre de 2016) decía que:

“Los actuales recaudadores contratados podrán continuar en el ejercicio de sus funciones de agentes ejecutivos durante la vigencia de los contratos establecidos, los cuales podrán ser prorrogados, de mutuo acuerdo, en tanto en cuanto las entidades Locales no tengan establecido el servicio con arreglo a lo previsto en esta ley, o bien tratándose de municipios, mancomunidades u otras Entidades Locales o consorcios, no lo tenga establecido la Diputación como forma de cooperación al ejercicio de las funciones municipales.”

1.- El contrato fue firmado el día 10 de Marzo de 1986; no fue impugnado; y goza de la fuerza ejecutiva que tienen todos los actos administrativos y le alcanza la presunción de legitimidad y acomodamiento al ordenamiento jurídico tal y como lo corroboro el Asesor Jurídico municipal en informe de fecha 23 de diciembre de 1997.

2.- El contrato no dice, como el informe lo reproduce, dos años prorrogables, sino que el contrato dice en su cláusula 6ª que el contrato será de dos años naturales prorrogables (por sucesivas anualidades), sin que nada diga sobre el plazo máximo de duración del contrato o sobre el número de prorrogas, aún y cuando no pueda tener carácter perpetuo o indefinido.

3.- En el año 2015 el Ayuntamiento de Barakaldo no tenía establecido el servicio propio de recaudación ejecutiva, y se estima que, de acuerdo a la Ley y al Texto Refundido, el contrato del Agente Ejecutivo sigue en vigor en base a la disposición transitoria 9ª del Real Decreto legislativo 781/1986 de 18 de abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes en materia de Régimen Local.

4.- En cuanto a la contratación de dos servicios eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación, incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP.

En relación con el servicio postal hay que mencionar las dificultades de orden jurídico y práctico de elaborar los pliegos de un servicio en el que, hasta fecha reciente, CORREOS Y TELEGRAFOS, S. A. ha disfrutado de monopolio. No obstante la relación del Ayuntamiento de Barakaldo con CORREOS Y TELEGRAFOS, S. A. se basaba en un convenio de colaboración promovido por EUDEL (Asociación de Municipios Vascos) con la entidad CORREOS Y TELEGRAFOS, S. A. para todos los Ayuntamientos de la Comunidad Autónoma de Euskadi<sup>1</sup>. En cualquier caso el servicio ya se encuentra regularizado habiéndose formalizado el contrato, tras su tramitación y publicaciones en el DOUE –Diario Oficial de la Unión Europea-, con fecha 17 de junio de 2016.

Y en relación con el contrato de “vigilancia en centros educativos y Sala de Exposiciones del CIS”, el expediente de contratación dio inicio por Decreto firmada el día 23 de diciembre de 2015 si bien durante 2016 se decidió desistir, estando en estos momentos en proceso de presentación de plicas.

5.- Sobre tres servicios contratados por el Organismo Autónomo Instituto Municipal del Deporte (IMD) eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de contratación.

Si bien sea cierto lo que se expone en el Informe de Fiscalización, no obstante a día de la fecha los cuatro servicios aludidos se encuentran regularizados. El servicio de recepción adjudicado por Resolución de la Presidencia nº 24, firmada el día 22 de marzo de 2016, tras finalizar el anterior contrato en 2012; El servicio de suministro de energía eléctrica por Resolución de la Presidencia nº 20, firmada el día 31 de enero de 2017, como primera adjudicación de contrato de dicho servicio; El servicio de suministro de gas natural adjudicado por Resolución de la Presidencia nº 17, firmada el día 24 de enero de 2017, como primera adjudicación de contrato de dicho servicio. Igualmente el contrato de actividades

---

<sup>1</sup> El convenio promovido por EUDEL venció el 31 de diciembre de 2011.



deportivas y socorrismo en las instalaciones del IMD, por Resolución de la Presidencia número 105, firmada el día 9 de marzo de 2016, tras finalizar el anterior contrato en 2015.

## II.2. OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Sobre los ajustes que afectan al remanente de tesorería para gastos generales a 31 de diciembre de 2015.

Miles de euros	
PRESUPUESTARIA	
REMANENTE DE	
CONCEPTO	TESORERÍA
<b>Obligaciones devengadas y no registradas a 31/12/2015</b>	
A.4 Liquidación negativa Udalkutxa 2015 (A).....	(5.709)

### A.4 Sobre liquidación negativa de Udalkutxa 2015

La liquidación del Presupuesto Municipal 2015 se elaboró y emitió el Informe de Intervención correspondiente el 29-01-2016, y se aprobó mediante Decreto de Alcaldía nº 1097, el 15 de febrero de 2016, cuando la liquidación negativa de Udalkutxa 2015 fue aprobada el 16 de febrero de 2016 por el Consejo Territorial de Finanzas de Bizkaia, y aprobada por el Consejo de Gobierno de la Diputación Foral de Bizkaia el 23 de febrero de 2016, siendo comunicada a este Ayuntamiento el 7 de marzo de 2016.

Por consiguiente en cumplimiento del principio de devengo establecido por el Plan General de Contabilidad pública de las Entidades Locales de Bizkaia, aprobado por Decreto Foral 235/2014 y modificado por el Decreto Foral 255/2007, vigente para el ejercicio 2015, que establece:

«7. Principio de devengo:

- La imputación temporal de gastos e ingresos debe hacerse en función de la corriente real de bienes y servicios que los mismos representan, y no en el momento en que se produzca la corriente monetaria o financiera derivada de aquéllos.
- Los gastos e ingresos que surjan de la ejecución del presupuesto se imputarán cuando, de acuerdo con el procedimiento establecido en cada caso, se dicten los correspondientes actos administrativos. No obstante, al menos a la fecha de cierre del ejercicio, dichos gastos e ingresos deberán quedar imputados a la cuenta del resultado económico patrimonial en función de la corriente real de bienes y servicios que representan.
- Si no puede identificarse claramente la corriente real de bienes y servicios se entenderá que los gastos o los ingresos se han producido cuando se reconozcan los incrementos de obligaciones o derechos, o las correcciones valorativas que afecten a elementos patrimoniales».

Por consiguiente no fue posible registrar en la liquidación del Presupuesto 2015 la liquidación negativa de Udalkutxa , ya que se aprobó y notificó a este Ayuntamiento con posterioridad a la elaboración y aprobación de la liquidación presupuestaria del mismo ejercicio.

La aplicación del citado criterio de contabilización de la liquidación negativa de Udalkutxa 2015, es conforme con lo dispuesto por Manual de cálculo del déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las corporaciones locales (IGAE), que en su apartado III.2 regula el: “Tratamiento de las entregas a cuenta de Impuestos cedidos, del fondo complementario de Financiación y del fondo de financiación de Asistencia sanitaria” y establece: “En contabilidad nacional, los pagos mensuales a cuenta de los impuestos cedidos y de los Fondos Complementario de Financiación y de Financiación de Asistencia Sanitaria se registran en el período en que se pagan, y la liquidación definitiva resultante, en el momento en que se determina su cuantía y se satisface. “

(Nota: Se debe poner de manifiesto además, que según lo dispuesto en el Decreto Foral 139/2015, que entró en vigor el 1 de enero de 2006, en el punto 23.6 de la Memoria, en la que se determina la composición del Remanente de Tesorería, y a diferencia de lo previsto en la Instrucción de contabilidad aprobada por Decreto Foral 255/2007 (regla 84) que estuvo en vigor hasta el 1 de enero de 2016, entre las obligaciones pendientes de pago no se incluyen el pendiente de pago por Devolución de Ingresos).

3. Sociedad Taller Usoa Lantegia. Sobre la carencia de estudio para determinar el importe del deterioro por obsolescencia de las existencias.

En las cuentas anuales 2016 ya se ha subsanado tal observación, realizándose un inventario valorando las existencias obsoletas y de lento movimiento.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III. AYUNTAMIENTO**

##### **III.1.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

El informe dice que el Ayuntamiento registra como operaciones extrapresupuestarias los ingresos percibidos por enajenación de inversiones reales, que constituyen recursos del patrimonio público de suelo, no siendo incluidos en el presupuesto hasta que no son aplicados a un proyecto de gasto concreto. Sería conveniente registrarlos en el presupuesto y utilizar el sistema de desviaciones de financiación para controlar su aplicación al Remanente.

Efectivamente durante 2015, se registraron ingresos por enajenación de inversiones reales, inicialmente como ingresos pendientes de aplicación por importe de 161.108,07 euros, de los cuales fueron aplicados a un proyecto de gasto concreto por importe de 115.000,00 euros, quedando el resto pendiente de aplicar, pero al estar contabilizado en un



concepto no presupuestario como saldo acreedor fue deducido del Remanente de Tesorería para gastos generales, y por tanto no tiene ninguna incidencia en dicho Remanente.

El informe dice que en la cuenta extrapresupuestaria “cuotas de urbanización” se registran importes netos que engloban conceptos tales como gastos de urbanización, excesos o defectos de adjudicación, indemnizaciones a cobrar o pagar, etc, derivados de recibos que han sido girados por el Ayuntamiento a terceros por las reparcelaciones que se han tramitado en años anteriores. Sería conveniente registrar de forma individualizada los pagos y cobros, e identificar los conceptos de los saldos existentes.

Se registran los importes ingresados individualmente correspondientes a los Decretos aprobados, y teniendo en cuenta que en estos no se detallan los conceptos urbanísticos a los que corresponden, no es posible identificar el desglose de los conceptos ingresados. Por ello se contabilizan de forma individualizada cada una de las operaciones de cobros y pagos realizados por cada una de las unidades de actuación urbanística.

### III.1.2. INGRESOS FISCALES

- Sobre la inclusión de deudas por cuotas urbanísticas en dos expedientes de aplazamiento o fraccionamiento de pago analizados, y sin aportación de garantía.

Con respecto a la falta de exigencia de garantías se trató de la existencia de un error entre la propuesta de aprobación y la Decreto finalmente aprobada.

- Sobre modificación del calendario fiscal y paralización temporal del cobro de los recibos del IBI correspondientes a los concesionarios de parcelas de aparcamiento de propiedad municipal

El artículo 60 d) de la Norma Foral General Tributaria de Bizkaia en relación con el 67 sobre el plazo de prescripción permitiría modificar el calendario fiscal y paralizar el cobro siempre que no incurran en prescripción.

### III.1.4 SUBVENCIONES

- Sobre concesión de subvenciones a los centros docentes para actividades extraescolares que se realizaron en mayo en lugar de al inicio del curso escolar.

Hay que señalar que ello se debió a vicisitudes presupuestarias porque en tal ejercicio 2015 el Ayuntamiento no aprobó presupuesto, si bien también hay que tener presente que en tal año se celebraron las Elecciones Locales –mayo- con cambio de grupos políticos en el Gobierno Local.

### III.1.5 CONTRATACIÓN (VER A.15.1)

- Sobre carencia de instrucciones dictadas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios.

Si bien es cierto que no se han dictado las instrucciones, no obstante todos los pliegos de prescripciones técnicas particulares describen las prestaciones, de tal manera que quede

perfectamente definida la relación entre los gestores de la Administración y el personal de cada empresa para evitar actos que pudieran considerarse determinantes para el reconocimiento de una relación laboral.

- Sobre la valoración del criterio precio y la asignación de puntos a las ofertas que igualen el precio de licitación:

Es menester señalar que en ningún caso se asignaron puntos a ofertas que igualaran el precio de licitación, al no presentarse ninguna en tal circunstancia. En todo caso no consta recaída sentencia judicial alguna que haya estimado que el primar las ofertas que se aproximen a la media aritmética –criterio de valoración del precio con fórmula de proporcionalidad corregida por el sistema de medias- vulnere la legislación de contratos.

- Sobre la desproporción entre puntos asignados a los distintos tipos de copias en el contrato de alquiler de elementos de impresión y sobre los servicios culturales de proximidad.

Los informes recaídos en el expediente motivan suficientemente la elección de los criterios de valoración y su ponderación por la estructura técnica de los contratos.

- Análisis de compras menores

Los contratos de compras menores señalados respondieron a periodo de finalización de contrato e inicio del siguiente -contratos puente-, para asegurar la continuidad del servicio por el interés público subyacente, con seguridad jurídica para cuantos intervenían en los mismos.

## **III.2. ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES**

### **III.2.1 PERSONAL**

Sobre la contratación de personal en el OAL Barakaldoko Euskara Udal Erakundea acudiendo a bolsas de trabajo de una institución privada.

Hay que señalar que el Organismo tenía sus bolsas de trabajo agotadas, y en tal circunstancia priorizo el servicio educativo.

Sobre las retribuciones abonadas por el OAL “Inguralde”, no asociadas al Udalhitz, ni incluidas en convenio, señalar que tras visita de la Inspección de Trabajo debe realizarse una depuración jurídica de la situación contractual de los empleados para formular la Relación de Puestos de Trabajo.

## **III. SOCIEDADES PÚBLICAS MUNICIPALES**

### **III.3.1 PERSONAL**

Sociedad Taller Usoa Lantegia

Sobre regularización de cinco contratos laborales para obra o servicio determinado con personal no discapacitado.

Se mantienen solo dos contratos sin regularizar.

## ALEGACIONES A LOS ANEXOS

### A.15. ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

#### A15.1. EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

##### 11.- Servicios culturales de proximidad

Se expone en el informe que se imposibilita la oferta de bajas respecto al precio de licitación. Existe en el expediente informe que motiva la estructura del contrato, mixto de asistencia técnica y actividades de programación.

##### 15.- Elementos de impresión

Existe en el expediente informe que motiva la estructura del contrato.

#### A.15.2 OTROS GASTOS

Sobre incumplimiento o deficiencias en la normativa de contratación de:

- los servicios postales

A pesar de la existencia de la Ley 43/2010, de 30 de diciembre, del servicio postal universal, de los derechos de los usuarios y del mercado postal, han existido verdaderas dificultades de orden jurídico y práctico para llevar a cabo la contratación de los servicios postales tras la liberalización del sector, y las prestaciones que tal servicio debe cumplir en relación con las notificaciones administrativas, como lo demuestra la situación de este servicio en la mayoría de los Ayuntamientos y la mediación y asesoramiento realizado por la Asociación de Municipios Vascos (EUDEL) durante los últimos años<sup>2</sup>. No obstante durante el año 2016 se ha tramitado el correspondiente expediente de contratación que ha quedado adjudicado a la entidad CORREOS Y TELÉGRAFOS, S. A. por Decreto de la Alcaldía nº 3896, firmado el 26 de mayo de 2016.

- Prevención de la legionelosis en fuentes.

Durante 2015 se produjeron determinadas dificultades técnicas para la elaboración de los pliegos de prescripciones técnicas del nuevo expediente de contratación, derivadas de su ajuste a las nuevas cuestiones que habían surgido en el desarrollo del anterior contrato y la detección de positivos, que finalmente quedaron resueltas si bien el servicio tuvo que ser ejecutado en el periodo entre contratos mayores con contratos menores “puente”. En todo caso la siguiente contratación abierta dio inicio por Decreto de la Alcaldía nº 7207, firmada el día 20 de octubre de 2015, con adjudicación del servicio por Decreto de la Alcaldía nº 1324, firmado el día 23 de febrero de 2016.

##### Desratización

Igualmente durante 2015 se produjeron determinadas dificultades técnicas para la elaboración de los pliegos de prescripciones técnicas del nuevo expediente de contratación,

---

<sup>2</sup> El convenio promovido por EUDEL venció el 31 de diciembre de 2011.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

derivadas de su ajuste a las nuevas cuestiones que habían surgido en el desarrollo del anterior contrato, repunte de la actividad roedora, así como nuevos productos para combatir las plagas, que finalmente quedaron resueltas si bien el servicio tuvo que ser ejecutado en el periodo entre contratos mayores con contratos menores. En todo caso la siguiente contratación abierta dio inicio por Decreto de la Alcaldía nº 6994 firmada el día 14 de octubre de 2016, con adjudicación del servicio, por Decreto de la Alcaldía nº 1764, firmado el día 3 de marzo de 2017.

### **A.17.3 OTROS GASTOS**

Sobre incumplimientos y deficiencias en la normativa de contratación con respecto a gastos incurridos por el IMD:

Los cuatro servicios aludidos se encuentran regularizados. El servicio de recepción adjudicado por Resolución de la Presidencia nº 24, firmada el día 22 de marzo de 2016, tras finalizar el anterior contrato en 2012; El servicio de suministro de energía eléctrica por Resolución de la Presidencia nº 20, firmada el día 31 de enero de 2017, como primera adjudicación de contrato de dicho servicio; El servicio de suministro de gas natural adjudicado por Resolución de la Presidencia nº 17, firmada el día 24 de enero de 2017, como primera adjudicación de contrato de dicho servicio. Igualmente el contrato de actividades deportivas y socorrismo en las instalaciones del IMD, por Resolución de la Presidencia nº 105, firmada el día 9 de marzo de 2016, tras finalizar el anterior contrato en 2015.

### **A.18.2 CONTRATACIÓN**

Taller USOA Lantegia, SAU

Sobre comisionista

Existe firmado un contrato de agencia, basado en la experiencia personal, conocimiento del sector y valía profesional.



## ALEGACION EXALCALDE

### ALEGACION AL EPÍGRAFE III.1.3 "OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD" DE LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE BARAKALDO, 2015

#### I.- Epígrafe al que se refiere la presente alegación

El epígrafe al que se refiere la presente alegación es el titulado

"II.1.3 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad";

párrafo primero, relativo a cuatro contratos, reseñados en el Anexo A.15.1, con sus respectivas deficiencias.

#### II.- Alegación que se presenta

Los contratos a los que se refiere el epígrafe con sus deficiencias respectivas, que se reflejan en el A.15.1 son:

2.- Vivienda comunitaria del Centro de Día de los hermanos .....	B1
3.- Diseño y ejecución tutorías tarde.....	B1
4.- Programas de cualificación inicial .....	B1

Siendo B1 la aprobación de prórrogas no previstas en el contrato.

En lo que respecta a la deficiencia B1, se ha de indicar que se trataba de contratos cuyo objeto se consideraba necesario mantener, teniendo en cuenta las prestaciones que conllevaban y su utilidad y demanda por parte de la ciudadanía. El perjuicio inherente a una suspensión o retirada del servicio habría sido mayor que el cumplimiento estricto de la legalidad en materia de prórroga de los contratos, por lo que se optó por amparar el bien jurídico más digno de protección, imponiendo la prórroga para no dejar desprotegidos a los colectivos destinatarios de los contratos (art. 23.2 del TRLCSP)

#### III.- Motivos que impulsan su presentación.

Se pretende explicar las razones por las que se tuvo que acudir a las prórrogas no previstas, por razones de urgencia y de interés público

#### IV.- Modo en que se acredita lo alegado.

Consta la justificación de las prórrogas en los propios Decretos de Alcaldía que las acordaban y en los informes técnicos obrantes en sus respectivos expedientes a los que ese TVCP ya habrá tenido acceso.



## ALEGACION AL EPÍGRAFE II.1.4 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD" DE LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE BARAKALDO, 2015

### I.- Epígrafe al que se refiere la presente alegación

El epígrafe al que se refiere la presente alegación es el titulado

"II.1.4 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad", párrafo primero, relativo a tres contratos, reseñados en el Anexo A.15.2, con sus respectivas deficiencias.

### II.- Alegación que se presenta

Los contratos a los que se refiere el epígrafe con sus deficiencias respectivas, que se reflejan en el A.15.2son:

Servicios postales .....	A1
Vigilancia centros educativos y sala exposiciones CIS .....	A1

Siendo A1 la tramitación del expediente como contrato menor, eludiendo publicidad y concurrencia, cuando debió haberse efectuado como procedimiento abierto.

I.- En lo que respecta a los servicios postales, ciertamente se tramitó como contrato menor, dada su cuantía (2.500 euros) y con amparo en los informes técnico obrantes en el expediente.<sup>3</sup>

II.- El expediente del contrato de vigilancia de los centros educativos, salas de estudio de la Biblioteca Central, sala de exposiciones del CIS y espacios socioculturales del Ayuntamiento de Barakaldo, se aprobó por decreto de Alcaldía nº 8912/2015, de 23 de diciembre (cuando el que suscribe ya había cesado en su condición de alcalde), por el procedimiento abierto.

### III.- Motivos que impulsa su presentación.

Se pretende corregir los datos erróneos que se han citado y explicar las razones por las que se acudió a la modalidad de contrato menor en el contrato e mensajería.

### IV.-Modo en que se acredita lo alegado

Mediante los Decretos de Alcaldía que se han reseñado en la presente alegación

<sup>3</sup> El gasto total de los servicios postales ascendió en 2015 a 169.013 euros.





## **ALEGACION AL EPÍGRAFE "III.1 CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN"**

### **DE LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE BARAKALDO, 2015**

#### **I.-Epígrafe al que se refiere la presente alegación**

El epígrafe al que se refiere la presente alegación es el titulado "II.1 Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión": párrafo primero, relativo a la falta de aprobación del Presupuesto para el ejercicio 2015.

#### **II.-Alegación que se presenta**

Aún admitiendo como cierto el hecho, la aprobación del Presupuesto no fue posible debido al bloqueo político existente en aquellos momentos, que impidió alcanzar un acuerdo que posibilitase la consecución de las mayorías necesarias para su aprobación.

#### **III.-Motivos que impulsan su presentación**

Se pretende explicar la razón por la que no se pudo aprobar el proyecto de Presupuestos, y al objeto de que así conste en el Informe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

#### **IV.- Modo en que se acredita lo alegado**

No es posible documentar una situación de bloqueo político ni la acreditar las numerosas reuniones y contactos mantenidos por el equipo de gobierno con el resto de grupos de la oposición para tratar de alcanzar un acuerdo de aprobación de los Presupuestos.

## **ALEGACION AL ANEXO A.15.1 DEL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE BARAKALDO, 2015**

#### **I.-Anexo al que se refiere la presente alegación**

El Anexo al que se refiere la presente alegación es el Anexo A.15.1, donde constan una serie de contratos con sus respectivas deficiencias

#### **II.- Alegación que se presenta**

Los contratos a los que se refiere el Anexo, con sus deficiencias respectivas, son los siguientes:

- 2.- Vivienda comunitaria del Centro de Día de los hermanos .....B1
- 3.- Diseño y ejecución tutorías tarde.....B1
- 4.- Programas de cualificación inicial .....B1

Siendo B1 la aprobación de prórrogas no previstas en el contrato.



En lo que respecta a la deficiencia B1, se ha de indicar que se trataba de contratos cuyo objeto se consideraba necesario mantener, teniendo en cuenta las prestaciones que conllevaban y su utilidad y demanda por parte de la ciudadanía. El perjuicio inherente a una suspensión o retirada del servicio habría sido mayor que el cumplimiento estricto de la legalidad en materia de prórroga de los contratos, por lo que se optó por amparar el bien jurídico más digno de protección, imponiendo la prórroga para no dejar desprotegidos a los colectivos destinatarios de los contratos (art. 23.2 del TRLCSP)

### **III.- Motivos que impulsan su presentación**

Se pretende explicar las razones por las que se tuvo que acudir a las prórrogas no previstas, por razones de urgencia y de interés público y contando con la conformidad del contratista en todos los casos.

### **IV.-Modo en que se acredita lo alegado**

Consta la justificación de las prórrogas en los propios Decretos de Alcaldía que las acordaban y en los informes técnicos obrantes en sus respectivos expedientes a los que ese TVCP ya habrá tenido acceso.

**VOTO PARTICULAR QUE FORMULA TERESA CRESPO DEL CAMPO, MIEMBRO DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS/HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA, AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE BARAKALDO, 2015**

Emito este voto particular para manifestar mi respetuosa discrepancia con el contenido del informe de fiscalización del Ayuntamiento de Barakaldo, correspondiente al ejercicio 2015, aprobado por la mayoría de los miembros del Pleno del TVCP en sesión celebrada el día 18 de mayo de 2017, por los motivos que se exponen a continuación.

A) En el apartado III.1.1 del Informe, relativo a las consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión, en materia de presupuesto y contabilidad, figura el siguiente texto:

*“El Ayuntamiento no aprobó un presupuesto para 2015, no habiéndose presentado al Pleno el correspondiente proyecto de presupuesto para su aprobación, enmienda o rechazo.”*

La falta de presentación del proyecto de presupuestos al Pleno debería incluirse como un incumplimiento en la opinión sobre el cumplimiento de la legalidad del informe (apartado II del informe), ya que se trata de una obligación esencial en una Administración Pública, y, en este caso concreto, de una Entidad Local, tal y como establece el artículo 3 de la Norma Foral 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia, *“Los Presupuestos Generales son la expresión formal documental, en términos financieros y contables, del conjunto integrado de decisiones que constituyen el programa directivo de la actividad económica a realizar por las Entidades locales en cada ejercicio económico presupuestario”* y *“...constituyen, a su vez, el instrumento de control de la correcta administración de los recursos de la Entidad local”*.

De acuerdo con el artículo 14 de dicha Norma Foral, el Presidente de la Entidad Local debe formar el Presupuesto general y remitirlo al Pleno de la Corporación para su aprobación, enmienda o devolución.

No se trata, por tanto, de una facultad discrecional del Presidente, que pueda ejercitarla o no, sino de una obligación legal. Y dada la importancia del documento presupuestario, entiendo que el incumplimiento de esa obligación debe figurar en la opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.

Así es como se hizo constar en el anterior informe de fiscalización del Ayuntamiento de Barakaldo realizado por este Tribunal, que corresponde al ejercicio 2002, en concreto, el

primer párrafo sobre el cumplimiento de legalidad recogía precisamente el incumplimiento que supone la falta de presentación del presupuesto.

B) En el apartado III.1.3 del Informe, relativo a las consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión, en materia de personal, figura el siguiente párrafo:

*“El compromiso de aportaciones a sistemas complementarios de pensiones incluido en el acuerdo regulador de las condiciones de empleo del personal al servicio del Ayuntamiento de Barakaldo en vigor en el ejercicio 2015 no se ha formalizado conforme a lo dispuesto en la normativa reguladora de fondos y planes de pensiones. El importe de las obligaciones registradas por la aportación municipal realizada durante el ejercicio ha ascendido a 578.951 euros. Este mismo hecho se produce en los 4 organismos autónomos (55.108 euros en Inguralde, a 28.228 euros en el Barakaldoko Euskara Udal Erakundea, a 28.390 euros en el IMD, a 39.999 euros en Escuelas Infantiles) y en la sociedad pública municipal Taller Usua Lantegia, SAU (16.728 euros)”.*

Por lo que expondré a continuación, esta consideración debería incluirse como un incumplimiento en la opinión de legalidad (apartado II del informe), tal y como figuraba en el anterior informe de fiscalización del Ayuntamiento de Barakaldo realizado por este Tribunal, que corresponde al ejercicio 2002.

Tal y como se señala en el informe emitido por el Interventor del Ayuntamiento en relación con el Presupuesto General del ejercicio 2014 (prorrogado en 2015), mediante Acuerdo del Pleno del Ayuntamiento en sesión celebrada el 18 de mayo de 1998, se aprobó la inclusión en la nómina de retribuciones de todos los empleados/as municipales de las aportaciones para sistemas complementarios de pensiones. En virtud de Acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de 30 de octubre de 2008 se aprobó mantener en sus términos el Acuerdo Regulador de las condiciones de trabajo del personal funcionario y el Convenio Colectivo Regulador de las condiciones de trabajo del personal laboral del Ayuntamiento de Barakaldo, con algunas modificaciones, entre las que se incluía, artículo 94 del Acuerdo Regulador, que las aportaciones iniciadas en el año 1998, se realizarán en 14 mensualidades, en unas cuantías concretas en función del grupo al que pertenezca cada empleado, que se actualizarán conforme al IPC del período noviembre/noviembre del año anterior.

De acuerdo con la disposición final segunda y disposición adicional primera del RD Legislativo 1/2002, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de regulación de planes y fondos de pensiones (anteriormente, Ley 8/87 de Fondos y Planes de Pensiones), las Administraciones Públicas sólo pueden instrumentar, en su caso, los compromisos u obligaciones por pensiones por medio de planes de pensiones de empleo o contratos de seguro colectivo, siendo contrario a la Ley que dichos compromisos se

mantengan en fondos internos o que se abonen fondos en nómina a los empleados con esa finalidad.

Asimismo, el artículo 29 del Estatuto Básico del Empleado Público se refiere a la posibilidad de que las Administraciones Públicas destinen cantidades a financiar aportaciones a planes de pensiones de empleo o contratos de seguro colectivos que incluyan la cobertura de la contingencia de jubilación, y las califica como retribuciones diferidas, no pudiendo formar parte de las retribuciones salariales que definen los artículos precedentes, ni de las básicas ni de las complementarias.

Por otra parte, Udalhitz, protocolo marco de relaciones laborales para las Instituciones Locales de Euskadi, recoge en su artículo 94, que la Institución deberá adherirse al sistema complementario de Elkarkidetzeta, asegurando en todo caso la voluntariedad de la adscripción personal de los empleados al sistema de pensiones y señalando expresamente que la Institución no pagará en salario ni compensará de ningún otro modo otros sistemas de previsión externos o individuales a los empleados que no se adhieran. Y tal y como he comentado anteriormente, en el Acuerdo Regulador de las condiciones de trabajo del personal del Ayuntamiento de Barakaldo se señala en el artículo 94 lo contrario, a saber, que las aportaciones se realizarán en 14 mensualidades por unas cuantías determinadas en función del grupo al que pertenezca el empleado.

Estamos, por tanto, ante un caso claro de incumplimiento de legalidad que debe figurar en la opinión. No hay modificación legal alguna desde 2002 que justifique el cambio de criterio.

Adicionalmente, tal y como se indicaba en el citado informe de fiscalización del Ayuntamiento de Barakaldo correspondiente al ejercicio 2002, el incumplimiento en la opinión de legalidad de este informe también debería incluir que el Ayuntamiento no ha establecido mecanismos de control que garanticen la correcta aplicación de los fondos que se abonan a los empleados para esa finalidad de complementar pensiones.

C) En el apartado III.2.3 del Informe, relativo a las consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión de los Organismos Autónomos Locales, en materia de contratación, figura el siguiente párrafo:

*“Los servicios de limpieza, mantenimiento y jardinería y de actividades deportivas y socorrismo, en las instalaciones deportivas del IMD (expedientes 5 y 6), por importe de 2,8 millones de euros, fueron adjudicados mediante procedimiento abierto en 2010 por un periodo de cuatro años, prorrogables por otros dos. En el primer caso, en mayo de 2014, y en el segundo, en febrero de 2015, el Consejo de Dirección del OAL rechazó la aprobación de las correspondientes*



*prórrogas, habiendo continuado su ejecución, no siendo aprobados tampoco los pliegos presentados en el segundo expediente.”*

El caso concreto de los servicios de limpieza, mantenimiento y jardinería, expediente 5, por importe de 2,3 millones de euros, debería figurar como incumplimiento en la opinión de legalidad. En efecto, se trata de unos servicios adjudicados en mayo de 2010, por 4 años prorrogables por otros dos. En mayo de 2014 el Consejo de Dirección rechazó la aprobación de la correspondiente prórroga y se han seguido prestando los servicios sin que se haya llevado a cabo actuación alguna, pues ni siquiera se han presentado a aprobación unos nuevos pliegos. Se prestan los servicios sin expediente de contratación que los soporte y sin que se haya intentado poner en marcha un nuevo expediente. En consecuencia, el incumplimiento detallado en el párrafo 5 de la opinión sobre el cumplimiento de la legalidad, que recoge servicios contratados por el IMD eludiendo los requisitos relativos al procedimiento abierto de adjudicación, debería incluir también los citados servicios de limpieza, mantenimiento y jardinería cuyo importe en 2015 ha ascendido a 2,3 millones de euros.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)