

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Andoaingo Udala

Ayuntamiento de Andoain

2018





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	8
II.2 Urteko Kontuei buruzko Iritzia	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	10
III.2 Diru-sarrerak eta diru-bilketa	11
III.3 Langileria.....	11
III.4 Kontratazioa.....	12
III.5 Transferentziak eta dirulaguntzak	12
III.6 Bestelako alderdiak.....	13
IV. FINANTZAREN ANALISIA	14
V. URTEKO KONTUAK.....	17
ERANSKINAK	21
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera eta ezargarrria zaion legeria.....	21
A.2 Aurrekontua eta aldaketak	21
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak.....	22
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak	23
A.5 Langileria-gastuak.....	26
A.6 Ondasun arruntetan eta erosketa eta zerbitzuetan gastuak	28
A.7 Emandako transferentzia eta dirulaguntza arruntak.....	30
A.8 Aurrekontuko zordunak.....	31
A.9 Inbertsio finantzarioak, zorpetzea eta kontingentziak	32
A.10 Kontratazioaren analisisa.....	33
ALEGAZIOAK	35



ABREVIATURAS	39
I. INTRODUCCIÓN	41
II. OPINIÓN.....	42
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad	42
II.2 Opinión sobre las Cuentas Anuales.	42
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	44
III.1 Presupuesto y contabilidad	44
III.2 Ingresos y recaudación.....	45
III.3 Personal	45
III.4 Contratación	46
III.5 Transferencias y subvenciones.....	47
III.6 Otros aspectos.....	47
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	48
V. CUENTAS ANUALES	51
ANEXOS	55
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable	55
A.2 Presupuesto y sus modificaciones.....	55
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	56
A.4 Ingresos por transferencias, subvenciones y otros ingresos	57
A.5 Gastos de personal	60
A.6 Gastos en bienes corrientes y servicios e inversiones	62
A.7 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas	64
A.8 Deudores presupuestarios.....	65
A.9 Inversiones financieras, endeudamiento y contingencias.....	66
A.10 Análisis de contratación.....	67
ALEGACIONES	69



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

ADIF	Trenbideetako azpiegituren administratzailea.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EIOZ	Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko Zerga.
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
GLL	Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
TAOAL	7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
UFFF	Udal Finantzaketarako Foru Funtsa.



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programari jarraikiz, Andoaingo Udalaren 2018ko ekitaldiko Kontu Orokorren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazio-gai den ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrek honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren balantzea, ekonomia eta ondarearen emaitzaren kontua eta aurrekontuaren likidazioa.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa-prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Andoaingo udalerriak 14.618 biztanle zituen 2018ko urtarrilaren 1ean. Udalak honako hauetan parte hartzen du: Tolosaldeko Mankomunitatean (hiri hondakin solidoak kudeatzen ditu), Tolosako eskualdeko hiltegiaren kudeaketarako udalerrien mankomunitatean eta Gipuzkoako Ur Kontsortzioran (uraren hornidura kudeatzen du eta goi mailako sareko saneamendu zerbitzuak ematen ditu). Udalak erabaki zuen 2018ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin Allurralde Kirol Patronatua erakunde autonomoa desegitea eta haren aktiboak, pasiboak eta langileak Udalera gehitzea.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Kiroldegia kudeatzeko laguntza zerbitzuak, Allurralde Kirol Patronatuak esleitutakoak, eta tributuen diru-bilketa zerbitzuak 2018an, hurrenez hurren, 603.671 eta 68.950 euro kostua izan zuten. Zerbitzu horien kontratuak, 6 urtetarako esleitu zirenek, 2016 eta 2017an amaitu zuten indarraldia. Udalak publikotasun eta lehia printzipioak urratu ditu, derrigorrezkoa baita lizitazio berri bat abiaraztea (ikus A.10).
2. Udalak publikotasun eta lehia printzipioak urratu zituen 7 zerbitzu kontratu txiki modura izapidetzean prozedura ireki bitartez esleitu beharrean; kontratu horiek 2018an 544.011 euroren kostua eragin zuten (ikus A.10).

Epaitegi honen ustetan, Andoaingo Udalak, aurreko idatz-zatietan aipatutako lege hausteak alde batera, zuzentasunez bete du 2018ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen Andoaingo Udalaren 2018ko abenduaren 31ko Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinean eta Ondare Garbian eragina duten doiketak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	AURREKONTUZKOA	ONDAREZKOA		
	DIRUZAINZA GELDIKINA	AKTIBOA	PASIBOA	ONDARE GARBIA
A.4 Udalaren aldeko 2018ko UFFren likidazioa, 2019an erregistratua	570	570	-	570
A.4 GLL dirulag. ordaink. osagarria-likidazioa eta etxez etxeko laguntza 4. hiru hil...	82	82	-	82
A.4 Dirulaguntzagatiko sarrerak: ondarean oker erregistratua eta finantzaketa-desbideratzearen zuzenketa	932	-	806	(806)
A.6 2018ko gastu aitortu gabeak: Arrateko frontoia zaharberritzea	(366)	366	366	-
GUZTIRA	1.218	1.018	1.172	(154)

2. Udalak ez du ibilgetua eragiten duten egintza ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten eta zehazki, ez du ibilgetuaren elementu bakoitzeko xehakapenik, ez amortizaziorako zuzkidurarik egiten. Hori dela eta, ezin jakin dezakegu Aktibo ez arrunteko saldoek, 71 milioi euro, aktiboaren 2018ko abenduaren 31ko egoera erreala islatzen duten.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Andoaingo Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 2018ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2018ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere jaso dira.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2018ko ekitaldirako aurrekontua Udaltzarak urte bereko otsailaren 22an onetsi zuen; ordea, arautegiak urtea hasi aurretik onestea behin betiko aurreikusten du. Aurrekontuaren likidazioa eta Kontu Orokorra 2019ko maiatzaren 13an eta irailaren 26an onartu ziren, hurrenez hurren; ordea, martxoaren 31 eta uztailaren 31n onartu behar dira.
- Honekin baterako kontuek erakusten dute 451.924 euroren finantzaketa-desbideratze bat egon dela 2017 eta 2018an Beterri-Buruntzako eskualdeko 5 udalek egindako ekarpenengatik, ekonomia eta enplegua sustatzeko zenbait programa elkarrekin finantzatzeko (ikus A.4). Likidazioak onartu gabe zeuden txosten hau idatzi dugun datan, izan ere programen egikaritzea sistema osagarri batekin kontrolatzen da, kontularitzako erregistroekin berdinkatu behar dena. Arazo hau saihesteko kontabilitateko sistema erabil liteke, programa hauei aurrekontuko kontu-sail berariazkoak esleituta.
- Udaltzarak onartu zuen gastuen alde aurreko fiskalizazio mugatua egitea, zehaztu gabe organoaren eskumenaz gain egiaztatutako beharrek alderdiak eta ea kreditu egokirik bazen. Udaltzaren erabakiak plantilla batzuk jasotzen zituen, dirulaguntza eta langile-gastuetan garatu gabe zeudenak.
- Udalak 342.779 euro erreklamatu zizkion ADIFi 2017an Andoaingo geltokian obrak finantzatzeko hitzarmen baten likidazio kontzeptuan. Bestetik, 2018an Udalak obrak egin zituen hirugarrenen kontura 103.828 euroren zenbatekoan. Udalak ez zituen ondoriozko kobrantza eskubideak aitortu. Nahiz obrak egiteko zailtasunak izan, zeinak saldo horiek zuzkitzea eskatuko baitzukeen, diru-sarrera aitortu behar zatekeen.
- Kontuek ez dute Beterri-Buruntza eskualdeko gainerako udalekin izenpetutako hitzarmenetik eratorriko 265.400 euroren konpromisoen berri ematen; ez eta dirulaguntzak arautzen dituzten beste 5 hitzarmenen berri ere. Hitzarmen hauetatik hiruk etorkizuneko aurrekontuen kontura 77.726 euroren kredituak konprometitzen zituzten, Udaltzarak zegozkion konpromiso-kredituak onartu ez zituela.
- Kontuek ez dute 2018ko abenduko Erabakiaren eraginaren berri ematen, zeinak atzeraeraginezko iraupena aitortzen zion 2018ko urtarriletik aurrera lanpostuen balorazioari.
- Balantzeko pasibo ez arrunteko epe luzeko bermeen kontuak barne hartzen ditu 2010 baino lehenago egindako kobrantzak, 224.281 eurorenak; Udalak aztertu egin beharko luke horien egiazko eskagarritasuna.



III.2 DIRU-SARRERAK ETA DIRU-BILKETA

- Diru-bilketa erroldak, Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zergarenak eta aldizkako epemugako tasenak (ura-estolderia, zabor-bilketa, kiroldegiko abonua e.a.), ez zituen horretarako eskumena duen organoak onartu eta ez ziren onartu ondoren argitaratu.
- Udalak 279.195 euroren zerga zorren gerorapen bat eman zuen, nahiz zergadunak ez zuen eskabidean adierazi aurkeztuko zituen bermeak.
- Hiri izaerako lursailen balio igoeraren gaineko zerga atzerapenez kitatzen da. Honela, bada, 2017ko eskualdaketak ez ziren 2019ra arte kitatu.

III.3 LANGILERIA

- Udalak ez zion publikotasunik eman 2008ko Udaltzaren erabakiari, 2018an indarrean zegoen erabaki arautzailea onartu zuenari, ez eta 2018ko ordainsari igoerari zegozkionari ere. Halaber, ez zitzaion publikotasunik eman 2014ko erabakiari, zinegotziak bileretara joateagatik kalte-ordainen zenbatekoa zehazten zuenari; 2018an 34.240 euro izan da.
- Udalak 2018ko urtarrilean onartu zuen LZren onespina eta 37 plaza berri sortu ziren. GAOn argitaratutako erabakiak ez zituen egindako aldaketak zehazten. Gainera, ez zen justifikatu zegokion balorazio bitartez sortutako lanpostu berrietatik 10i esleitutako osagarriak.
- LZk jasotzen du 6 lanpostu dedikazio berezikoak direla, horien zenbatekoa zehaztu gabe; 2018an lanpostuaren ordainsarien % 10 eta 24 egin zuen. Berebat, komeni da adieraztea dedikazio hori lanaldi luzatuko modalitatean edo erabateko erabilgarritasunekoan esleitzen den. LZk zehazten du lanpostu horietako bati Udaltzaren funtzio osagarriak esleitu zizkiola; ez du, baina, adierazten dagokion osagarriaren zenbatekoa (% 10). Azkenik, Udaltzaren onarturik, langile bati osagarri bat ordaindu zaiola ikusi da, eta datu hori LZn gehitu beharko litzateke.
- Oinarrizko ordainsari kontzeptuengatik aparteko 2 pagetan kitatutako zenbatekoak ez datoz bat araudiak finkatutakoekin.
- Aparteko ordainsarien banakako izendapena alkateak edo eskuordeko zinegotziak onartu behar du. 2018an ordainsari horiek 147.403 euro egin dute eta nagusiki 27 udaltzainei ordaindu zaizkie, gauez eta asteburuetan lan egiteagatik.
- Aldi baterako ezintasunagatik osagarriaren kalkulua aparteko ordainsariak ere barne hartzen ditu; ordea, araudiak kopurua mugatzen du ordainsari finkoetara.
- Udalak ez dizkio Foru Ogasunari aitortzen langileei ordaintzen dizkien gauzako ordainsariak, batik bat bizitza aseguruak, 33.292 euro egin dutenak.
- 2018ko abenduaren 31n indarrean zeuden 2001ean eta 2009an mugagabe izendatutako 3 lan-kontratu. Beste 3 langilek lanpostu hutsa betetzeko lan kontratua zuten, 1993, 1994 eta 2000ko urteetan formalizatutakoak; ordez, 2018an ez da existitzen kontratua



eragin zuen plaza. Egoera hauek arautu behar lirateke bitartekotasunez langileak LZko postuetara atxikiz eta gerora, behin betiko estaldura eman lanpostu horiei.

- 2018ko aldi baterako langileen 13 kontrataziotan ikus da 2002ko lan-poltsa bat erabili zela; komeniko litzateke hori berritzea. Gainera, beste udal baten lan poltsa baliatu zen lanpostu huts bat betetzeko; alabaina, prozedura hori ez da balekoa era honetako kontratazioetarako.

III.4 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 5 kontratu nagusiak aztertu ondoren -4,7 milioi euroren esleipenei dagozkienak- honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.10):

- Guztira 3,8 milioi euroan esleitutako 4 kontratutan (1, 3, 4 eta 5 espedienteak) esleipen-irizpide orokorrak baliatu ziren, balioztatuko liratekeen alderdiak eta baloraziorako aplikatu beharreko sistema zehaztu gabe (A1 akatsa).
- 2,2 milioi euroan esleitutako 2 kontratutan (1 eta 4 espedienteak) balio-judizioa eskatzen zuten irizpideek formula bidezko balorazioa egiten zutenek baino balio handiagoa zuten; gainera, ez zen adituen nahitaezko batzordea eratu, ez eta berariaz gaitutako atal teknikoa baliatu.(A2 akatsa).
- Guztira 3,2 milioi euroren 3 kontratu gauzatu ziren (1, 4 eta 5 espedienteak) nahitaezkoa den publikotasuna eman gabe. Kasu batean ez zitzaion publikotasunik eman eta beste 2tan ez zen Estatuko Aldizkari Ofizialean argitaratu (B1 akatsa).

Alderdi orokorrak

- Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresetako langileen arteko harremana argitzeko eskatutako jarraibideak ebatzi, lan harreman baten aitortza eragin zezaketen ekintzak erabakigarri izatea saihestearren.
- 4 kontratutan proportzionaltasun soileko formula bat baliatu zen formulak, zeinak murriztu egiten baitzuen faktore honen egiazko balioa, lizitazio prezioa berdintzen zuten eskaintzei puntuak emanez (1etik 4rako espedienteak). Beste espedienteetan, formulak zigortu egiten zituen batez besteko merkatzearen % 10etik gorako merkatzeak.
- Hobekuntzak balioztatzen diren kontratuetan, komeniko litzateke kontratuan berariaz jasotzea eta horien egikaritzea kontrolatzea (1etik 4rako espedienteak).

III.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Udalak ez du Dirulaguntzen Plan Estrategiko nahitaezkoa onartu.
- Emakida deialdiak eta ebazpenak GAOn argitaratzen dira; ez, ordea, Dirulaguntzen Datu-base Nazionalean.
- Kirol jarduera arrunt eta ezohikoetarako 13 entitateri guztira emandako 62.850 euroren laguntzak 2004an onartutako agindu batek arautzen ditu, eta ez da 2018an nahitaezkoa den deialdia egin.

- Kirol erakunde batek aurreko atalean zehaztutakoez gain 30.000 euro gehiago jasotzen ditu udal-instalazio bat kontrolatu eta zaintzeagatik, Allurralde Kirol Patronatuak onartutako 2010eko hitzarmen baten arabera; komeniko litzateke hitzarmena gaurkotzea eta gauzatu beharreko jarduerak zehaztea, justifikazioa arautuz.
- Udalerriko 3 ikastetxeek eskola-kirolerako 26.500 euroren laguntzak jaso zituzten, araudi batean jaso behar liratekeen irizpideen arabera, dagozkion urteko deialdiak eginez.
- Itunpeko 2 ikastetxeri 88.946 euroren laguntzak eman zitzaizkien irakasle ez diren langileen kostuak, mantentze-zerbitzuen eta garbiketen gastuak eta gasaren eta elektrizitatearen hornidura finantzatzeko, EAEn aldez aurreko txosten derrigorrezkorik gabe. Bi ikastetxeen justifikazio agiriak barne hartu beharko luke EAetik helburu bererako eskuratutako diru-sarrerak.
- Eskualdeko 2 aldizkari editatzeko emandako 57.100 euroren dirulaguntza justifikatzen duen kontuak ez zuen sarrera eta gastuen zerrendarik jasotzen eta egiaztatzeke agiria dirulaguntzaren zenbatekoa adieraztera mugatzen zen. Komenigarria da gabezia hauek aintzat hartzea dirulaguntzaren hitzarmenean justifikatzeko modua arautzean eta arautzea Udalak publikotasuna emateko baliatu behar dituen espazioak.
- 2018an garapen bidean zeuden herrialdeetan jarduerak garatzeko 126.000 euro eman zitzaizkien 19 elkarteri, araudi erregulatzailerako 10 irizpideetatik 6 aintzat hartu gabe. Ordenantzak ez zituen irizpide horiek neurtzen eta justifikazioari dagokionez, ez zuen eskatzen jarduerak eragindako sarrerak eta gastuak zerrendatzea eskatzen.

III.6 BESTE ALDERDI BATZUK

- Ordainketa epeen gaineko hiruhileko txostenek erakusten dute Udalak 2018an egindako ordainketen % 28,1ek gainditu egin zuela zehaztutako epea (30 egun onartu zenetik).
- Toki erakundeak gardentasun eta informazio publikorako irispidea izateari buruzko araudira egokitzeko prozesua 2015eko abenduan amaitu behar zatekeen. Informazio ekonomikoari dagokionez, ez dira Udalaren webgunean barne hartzen urteko kontuak eta ez da aurrekontuaren egonkortasun helburuak bete izanari buruzko informaziorik ematen. Halaber, kontratazioari buruzko azken estatistikako datuak 2015ekoak ziren.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

FINANTZAREN ANALISIA	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	urtea			urtea		
	2016(*)	2017(*)	2018	2016(*)	2017(*)	2018
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	10.200	9.856	9.300	698	672	636
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.)	12.766	13.391	12.274	873	914	840
Ondare sarrerak (5. kap.)	243	64	145	17	4	10
A. Diru-sarrera arruntak	23.209	23.311	21.719	1.588	1.590	1.486
Langile-gastuak (1. kap.).....	7.775	7.847	7.514	532	535	514
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....	11.432	10.820	9.650	782	738	660
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.).....	1.950	1.757	1.835	134	120	126
B. Funtzionamendu gastuak	21.157	20.424	18.999	1.448	1.393	1.300
Aurrezki gordina (A-B)	2.052	2.887	2.720	140	197	186
- Finantza gastuak (3. kap.).....	(34)	(15)	(23)	(2)	(1)	(2)
Emaitza arrunta	2.018	2.872	2.697	138	196	184
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	(2.424)	(74)	(260)	(166)	(5)	(18)
Aurrezki garbia	(406)	2.798	2.437	(28)	191	166
Inbertsioen besterentzea (6. kap.)	-	31	169	-	2	12
Jasotako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....	221	94	294	15	7	20
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	(3.028)	(1.627)	(2.475)	(207)	(111)	(169)
- Emandako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Kapitalezko eragiketen emaitza.....	(2.807)	(1.502)	(2.012)	(192)	(102)	(137)
Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.)...	(789)	1.370	685	(54)	94	47
Diruzaintza-geldikin likidoa.....	4.551	6.842	8.501	311	467	582
Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina	3.207	5.396	6.759	219	368	462
Zorpetzea 12.31n	5.351	5.776	6.533	366	394	447

(*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera arruntak: % 6,4 egin dute gora 2016ko urtearen aldean.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** udal egoitza 2017an GFARA eskualdatu izanak eragin du osagai honek % 8,8 behera egin izana; alabaina, berdindu egin da 2018an Allurralde Kirol Patronatuaren tasak udal kontuetara txertatzearekin. Gainera, behera egin dute Jarduera Ekonomikoen gaineko Zergak eta uraren hornidura tasak, zeinak berdindu baitira IOEZaren sarreretan eta Bertxingo gunean sortutako energiaren salmentetan izandako igoerekin.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak:** Udal egoitzarako foru dirulaguntzak desagertu egin dira 2018an eta hori da idazpuru honek % 3,9 behera egin izanaren arrazoia, nahiz osagai nagusia den Udal Finantzaketarako Foru Funtzak % 7,7 egin duen gora eta Beterri-Buruntza eskualdeko udalak ekarpenak egiten hasi diren 2017an, elkarrekin ekonomia eta enplegua sustatzeko programak garatzeko.



Funtzionamendu-gastuak: behera egin dute osagai guztiak aztertutako aldian, 2016 eta 2018 bitartean % 10,2ko beheraldia izan delarik; hona hemen xehakapena:

- Langile gastuek % 3,4 egin dute behera hirurtekoan, udal egoitzako 14 lanpostuak GFARA eskualdatu izanaren ondorioz. Egitate honek eta erretiroek berdindu egin dituzte 2017 eta 2018ko % 1eko eta % 1,75eko soldata igoerak, hurrenez hurren, eta Allurralde Kirol Patronatuko 4 lanpostuak gehitu izana.
- Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioak % 15,6 egin zuen behera 2016koaren aldean eta nabarmentzekoa da Egoitzarako azpikontrataturik zituzten lanen desagertzea, 2016an 2,1 milioi euroren kostua eragin zutenak.
- Transferentzia eta dirulaguntzak % 5,9 murriztu dira, 2018an Allurralde Kirol Patronatuari egindako ekarpenak desagertzean.

Aurrezki gordina: Erakundearen autofinantzaketa maila neurtzen duen aldaki honek 2016an sarrera arrunten % 8,8 zen eta onera egin du hirurtekoan; honenbestez, Udalak 2018an sarrera arrunten % 12,5 izan zuen finantza zamari aurre egiteko eta inbertitzeko.

Aurrezki garbia eta zorpetzea: 2016an kontrataturiko 2 mailegu nagusiak 2018ko azaroan hasi ziren amortizatzen eta 2019rako aurreikusitako finantza zamak 683.000 euro egin zituen, sarrera arrunten % 3,1. 2019rako aurrekontu egindako kopurua aintzat hartuta, inbertsioak finantzatzeko aurrezki garbi erabilgarria 1,8 milioi euroena izango litzateke, sarrera arrunten gainean % 8,1 2018an. Zorpetzeak gora egin du aztertutako aldian eta 2018an Udalaren sarrera arrunten % 30,1ekoa izan zen.

Kapital eragiketen emaitza: aztergai izan dugun aldian inbertsioek 7,1 milioi euro egin dituzte, hirurtekoko sarreraren % 10,4 eta nagusiki eta bertako baliabideekin finantzatu dira.

Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina: bikoiztu egin da 2016ko abenduaren 31n zegoena, 2017an eta 2018an sortutako aurrezki garbiak gainditu egin baitu kapitalezko eragiketen emaitza 1,7 milioi euroren zenbatekoan; eta 2016an kontrataturiko maileguak baliatu baitira, 1,5 milioi euroren zenbatekoan.

Ondorioa: Udal egoitza GFARA eskualdatzeak eta beste aldaketa batzuek eragin dute eragiketa arrunten egitura hobea izatea, sortutako aurrezkiaren maila oneratuz. 2018ko abenduaren 31n gastu orokorretarako geldikina hirurtekoko inbertsio garbien parekoa da eta zorpetzea gainditzen du. Zorpetzeari bagagozkio, sarrera arrunten % 30,1 inguru egin du, EAEko udalen batez bestekoa baino handiagoa (% 15,9, 2017an).



Aurrekontuaren egonkortasuna: Udalaren Kontu Hartze atalak egindako txostenak dio aurrekontuaren egonkortasunaren arautegia bete dela likidazio kontsolidatuari dagokionez, eragiketa ez finantzarioetan superabita izan duelako eta Udalaren zorra kontsolidatutako sarrera arrunten % 34,9 izan delako. Gastuaren arauari dagokionez, gastu zenbagarriak % 0,9 egin zuen behera eta honenbestez, 2018rako finkatutako muga bete zen.

Aurrekontuko foru araudiak agintzen du geldikin positiboak erabili behar direla geldikinen txertaketa, kreditu osagarriak, finantzatzeko eta zorpetze eragiketa berriak saihesteko. 2018ko ekitaldi hasieran Geldikin likidoa 6,9 milioi euroren zenbatekoan finkatu zen eta baliatu zen 2,2 milioi euroren geldikinak txertatzeko eta 3,7 euroren kreditu osagarrietarako, kreditu eragiketa berrietara jo beharrik izan gabe, baina 2016an kontratatutako milioi 1 euroren maileguak baliatuz.

**V. URTEKO KONTUAK**

2018KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			SARRERAK	ESKUBIDE	KOBR.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.		KOBR.	GABEA	EXEK.
1.- Zerga zuzenak	A.3	3.883	-	3.883	3.975	3.694	281	102
2.- Zeharkako zergak	A.3	230	-	230	329	294	35	143
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	4.844	-	4.844	4.996	4.376	620	103
4.- Transferentzia arruntak	A.4	12.398	17	12.415	12.275	11.713	562	99
5.- Ondare sarrerak	A.4	151	-	151	145	144	1	96
6.- Inbertsio errealen besterentzea	A.4	-	-	-	169	169	-	-
7.- Kapitalezko transferentziak	A.4	270	-	270	294	114	180	109
8.- Aktibo finantzarioak	-	60	5.923	5.983	37	25	12	(*)62
9.- Pasibo finantzarioak	A.9	374	1.000	1.374	1.017	1.017	-	74
SARRERAK GUZTIRA		22.210	6.940	29.150	23.237	21.546	1.691	(*)100

(*) Egikaritzaren % kalkulatzearan, baliatutako geldikinak deduzitu dira, 5,9 milioi euroren zenbatekoan.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			GASTUAK	OBLIG.	ORDAIN.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.		ORDAINK.	GABE	EXEK.
1.- Langileria-gastuak	A.5	7.902	(13)	7.889	7.514	7.508	6	95
2.- Ondasun arrunten eta zerb. kontrat.	A.6	10.909	504	11.413	9.650	7.625	2.025	85
3.- Finantza gastuak	-	53	-	53	23	23	-	43
4.- Transferentzia arruntak	A.7	1.959	561	2.520	1.835	1.396	439	73
6.- Inbertsio errealak	A.6	952	5.888	6.840	2.476	2.071	405	36
8.- Aktibo finantzarioak	-	60	-	60	20	20	-	33
9.- Pasibo finantzarioak	A.9	375	-	375	260	260	-	69
GASTUAK GUZTIRA		22.210	6.940	29.150	21.778	18.903	2.875	75
SARRERAK - GASTUAK					1.459			

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	ZUZENK./	KOBR./	AZKEN
		ZORR.	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA
Zordunak	A.8	2.809	(33)	1.700	1.076
Hartzekodunak	-	2.658	(3)	2.624	31
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			(30)		



AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	23.237
Obligazio aitortuak.....	21.778
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	1.459
AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	(30)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA	1.429
Finantzaketako desbideratzeak.....	(921)
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	1.497
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	2.005

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	ERANSKINA Euroak milakotan
Diruzaintza geldikin likidoa 18.1.1ean.....	(*)6.884
Ekitaldiaren aurrekontuko emaitza.....	1.429
Huts egindakoen hornidurarako dotaz. aldaketak.....	188
DIRUZAINZTA-GELDIKIN LIKIDOA 2018.12.31N	8.501
Diruzaintza.....	6.464
Aurrekontuko zordunak.....A.8	2.767
Aurrekontuz kanpoko zordunak.....	4.157
Aurrekontuko hartzekodunak.....	(2.906)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(919)
Kaudimen-gabez. zuzkidura.....A.8	(1.062)
DIRUZAINZTA-GELDIKIN LIKIDOA 18.12.31N	8.501
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza-geldikina.....A.4	(1.742)
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZTA-GELDIKINA	6.759

(*) Allurralde Kirol Patronatuaren Geldikineko 41.686 euro barne hartzen ditu.

ZORPETZEA 18.12.31N	A.9	6.533
----------------------------	------------	--------------

KONPROMISO-KREDITUAK	Euroak milakotan			
	Hasier. aurrek.	Alda-keta	Azken aurrek.	Hitzar-tua
Arrateko frontoia zaharberritzeko lanak (2019).....	618	-	618	(*) -
Guztira			618	-

(*) Kontuek ez dute adierazten 2018ko abenduaren 31n hitzartutako kopurua.



EGOERAREN BALANTZEA 2018 ETA 2017KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSKINA	2018	2017	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	ERANSKINA	2018	2017
AKTIBO EZ ARRUNTA		71.355	65.665	ONDARE GARBIA		73.403	66.874
Ibilgetu ez-materiala		594	761	Ondarea		34.938	29.985
Ibilgetu materiala		70.376	64.780	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....		36.586	33.669
Lurraren ondare publikoa.....		325	80	Ekitaldiaren emaitza.....		1.283	2.917
Epe luz. finantza inbertsioak		60	44	Jasot. dirulag., emaitz. egotzi gabe		596	303
				PASIBO EZ-ARRUNTA		6.261	5.578
				Epe luzeko zorrak	A.9	5.890	5.237
				Epe luzeko bermeak.....		371	341
AKTIBO ARRUNTA		12.451	10.356	PASIBO ARRUNTA		4.142	3.569
Salgai dauden aktiboak.....		147	147	Epe laburreko zorrak.....	A.9	643	539
Zord. eta kobratz. bst kontu batzuk ..	A.8	1.847	1.711	Kudeak. hartzek. eta beste zor batzuk		2.950	2.378
Epe lab. finantza inberts.....	A.9	3.993	2.324	Administrazioak eta saldo ez-aurrek.....		549	652
Eskud. eta bst. aktibo likido batzuk...		6.464	6.174				
AKTIBOA, GUZTIRA		83.806	76.021	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		83.806	76.021

EKONOMIAREN ETA ONDAREAREN EMAITZA-KONTUA 2018 ETA 2017

Euroak milakotan

	2018	2017
Zergak	4.285	4.065
Tasak.....	4.526	5.088
Hirigintzako sarrerak.....	169	31
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	12.270	13.316
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa.....	292	301
Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk.....	212	298
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	21.754	23.099
Langileria-gastuak	(7.622)	(7.960)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	(1.835)	(1.757)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk.....	(9.573)	(10.695)
Ibilgetua amortizatzea	(1.716)	-
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(20.746)	(20.412)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	1.008	2.687
Arruntak ez diren beste kontu sail batzuk.....	21	4
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	1.029	2.691
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	254	226
EKITALDIKO EMAITZA	1.283	2.917





ERANSKINAK

A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION LEGERIA

Andoingo Udala toki erakundea da, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzeari buruzko Legeak arautzen duena, 57/2003 Legeak, Toki administrazioa eraberritzeko neurriei buruzkoak eta 27/2013 Legeak, Toki Administrazioaren Arrazionalizazio eta Iraunkortasun neurriei buruzkoak aldarazitakoa; baita 2/2016 Legeak ere, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak.

Aurreko arategiak udalek dituzten eskumen edo ematen dituzten zerbitzu publikoak definitzen ditu, besteak beste:segurtasuna, garbiketa zerbitzua, suteak itzaltzea, ura hornitzea, saneamendu sarea, argiteria publikoa, hirigintzako diziplina, kultur eta kirol jarduerak, e.a.

Zerbitzu hauek nagusiki honako hauen bidez finantzatzen dira: zerbitzu jakin batzuen zerga, tasa eta prezio publikoak, zerga itunduetan parte-hartzeagatik sarrerak, ondare sarrerak, diru-laguntzak eta kreditu eragiketak.

Ekitaldian ezargarria den aurrekontuko eta kontularitzako araudi nagusia 21/2003 Foru Arauak jasotzen du, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoak, eta 86/2015 Foru Dekretuak, Gipuzkoako toki entitateen kontularitzako araudi-esparrua onartzen duenak.

A.2 AURREKONTUA ETA ALDAKETAK

2018ko ekitaldirako aurrekontua 2018ko otsaileko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean 2018ko martxoaren 1ean eman zen argitara.

Hona hemen, 2018ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan					
	Kredituen txertaketa	Kreditu gehigarria	Kredituen gaikuntza	Transferentziak		GUZTIRA
				+	-	
4. Transferentzia arruntak	-	-	17	-	-	17
8. Aktibo finantzarioen bariazioa:Geldikina	2.254	3.669	-	-	-	5.923
9. Pasibo finantzarioak	-	1.000	-	-	-	1.000
SARRERAK GUZTIRA	2.254	4.669	17	-	-	6.940
1. Langileria-gastuak	-	7	-	-	(20)	(13)
2. Ondasun arrunt eta zerbitzuetan gastuak	214	349	17	55	(131)	504
4. Transferentzia arruntak	325	190	-	168	(122)	561
6. Inbertsio errealak	1.715	4.123	-	50	-	5.888
GASTUAK GUZTIRA	2.254	4.669	17	273	(273)	6.940

Onartutako 12 aldaketa-espeditentek gastuen hasierako aurrekontua % 31 gehitu dute.

2018ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2019ko maiatzaren 13ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra, berriz, 2019ko irailaren 26ko Udalbatza bitartez.

A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Ondoren, Likidazioaren lehenengo 3 kapituluaren sarrerak zehazten dira:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	Sarrera
Ondasun higiezinaren gaineko zerga	2.128
Trakzio mekanikodun ibilgailuen gaineko zerga	1.039
Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga	694
Hiri izaerako lursailen balioaren gaineko zergaren igoera	114
KAPITULUA GUZTIRA, ZERGA ZUZENAK	3.975
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga	329
2. KAPITULUA GUZTIRA, ZEHARKAKO ZERGAK	329
Bertxingo zentralako energia salmenta	292
Zabor-bilketa	874
Ur hornidura eta estolderia	1.661
Kiroldegiko ordainketak, kirol ikastaroak eta kirol aretoen alokairua	714
Musika Eskola	169
Eguneko zentroa	86
Zaharren egoitza	148
Galardi Haur Eskola	139
Etixerako laguntza zerbitzua	81
Kultura zerbitzuak eta Bastero aretoen erabilera	81
Hirigintzako eta establezimenduak irekitzeko lizentziak	14
Jabetza publikoa okupatzeagatik tasa (ibiak, terrazak, azokak etab.)	168
Enpresa hornitzaileek lurra, lur azpia eta hegala okupatzea	275
Aurreko urteetako itzulketak	20
Zigorrak eta udal garabiak ibilgailuak eramatea	88
Premiamendu eta berandutza interesen errekaruak	88
Beste hainbat sarrera	98
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK 3. KAPITULUA GUZTIRA	4.996
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	9.300



A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen 2018an transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoek eragindako sarrerak:

Kontzeptua	Euroak milakotan Zenbat.
GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA	
UFFF: Itunpeko zergetan partaidetza-konturako ordainketak 2018	9.625
Eguneko zentroa	314
Etterako laguntza zerbitzua	199
Enpleguko jarduerak eta sektore estrategikoetakoak	(*)154
Gizarte zerbitzuen mapa	55
Kultur jarduerak, kirola, berdintasuna, gaztedia eta beste	134
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA	
Lanbide: langabetuak kontratatzea 2017-2018 - likidazioa	(*)114
Lanbide: langabetuak kontratatzea 2017-2018 - % 55eko aurrerakina	(*)219
Lanbide: Lan-munduratzeko programa (hoteletakoa)	(*)87
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak 2018	130
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak: 2017ko osagarria	38
Lanbide-hastapeneko zentroa	162
Musika eskola, 2017-18 ikasturtea	143
Haur eskola 2017-18 ikasturtea	150
Beterri Km0, euskara, bake epaitegia, kontsumoa, merkataritza, berdintasuna e.a.	(*)233
BESTE BATZUK	
Beterr-Buruntza: 5 udalen 2018ko ekarpena, sustapen ekonomikoa eta enplegua	(*)456
Zerga ez itunpekoak, ikastaroetako matrikulak, garapen agentziak e.a.	62
4. KAPITULUA GUZTIRA	12.275
GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA	
Arrateko frontoia zaharberritzea	217
Elkarlan guneak eta landa-bideak	29
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA	
Irisgarritasuna eta Vía Ferrata	48
7. KAPITULUA GUZTIRA	294

(*) Beterri-Buruntza eskualdeko hitzarmenean barne hartutako kontu-sailak.

Zerga itunduetan (Udalkutxa) Udalaren partaidetza kontzeptuan erregistraturiko diru-sarrerak 2018ko ekitaldiko konturako ordainketei dagozkie. Urte horretako 569.951 euroren likidazio positiboa 2019ko otsailean onartu zen eta Udalak 2019ko diru-sarrera modura erregistratu zuen.

Udalak kobratu eta 2019ko sarrera modura aitortu zituen 2018ko azken hiruhilekoko etxez etxeko laguntzaren dirulaguntzak eta 2018ko gizarte larrialdietarako laguntzen ordainketa osagarria, guztira 81.995 euroren zenbatekoan.

Udalak EAEk eskuordetuta oinarritzko lanbide heziketa ematen du, 2019-20 ikasturtera arte indarrean egongo dena, eta EAEtik 2018an 162.309 euro jaso ditu.

Ondotik, Udalak 2018ko abenduaren 31n Geldikin erabilgarria kalkulatzeko baliatutako finantzaketako desbideratzeak xehakatu dira:

	Euroak milakotan
Kontzeptua	Zenbat.
Norbanako baten herentzia (2016 eta 2017an 3. eta 8. kap. sarrerak)	515
Beterri-Buruntza: 5 udalen ekarpenak	452
Arrateko frontoia zaharbertitzeko GFaren dirulaguntza	217
Hirigintzako aprobetxamenduek eragindako sarrerak 2017 eta 2018an	200
GFaren 2014ko hitzarmena:GI 7322 eskualdatzea-hobekuntza lanak	133
Gizarte zerbitzuen mapa, dirulaguntza.....	69
Beste txiki batzuk.....	156
GUZTIRA	1.742

2018an Arrateko frontoia zaharbertitzeko lanen egikaritzari dagokionez, sarrera modura aitortutako Aldundiaren dirulaguntza oso-osorik sortua zegoen eta ez zegoen finantzaketaren desbideratzerik. Hirigintzako aprobetxamendu bidez eskuratutako baliabideak udal ekipamenduen inbertsioetan erabili behar dira eta Udalak 2018an mota horretako inbertsioak egin ditu; honenbestez, ez da eskagarria etorkizuneko lanetarako geldikinak izatea. Beste hainbeste gertatzen da oinordekotzarekin, udaleko gizarte zerbitzuen arloko helburuetarako baliatu behar baita. Adierazitako hiru alderdi horiek aintzat hartuta, finantzaketako desbideratzeak 932.576 euroan murriztu behar lirateke. Nahiz Geldikina kalkulatzeko aintzat hartzen den diruz lagundutako jarduera egiaz gauzatu izana, ez da hori kontuan hartzen ondare kontabilitatean; izan ere, duten xederako erabili gabe dauden dirulaguntzen saldo hartzekodun bat barne hartu behar du: 2018ko abenduaren 31n 809.276 euro.

Beterri-Buruntza

Udalbatzak 2016ko azaroan hitzarmen bat izenpetu zuen Beterri-Buruntzako eskualdeko beste 5 udalekin, ekonomia eta enplegua sustatzeko programetan kolaboratzeko. Hitzarmenak udal bakoitzeko langileen dedikazioa balioztatu zuen eta egin beharreko ekarpen ekonomikoak zehaztu zituen:

	Euroak milakotan			
	2017	2018	2019	2020
Andoaingo Udala: esleitutako langileak	74	74	74	74
Andoaingo Udala: ekarpen ekonomikoa	66	69	72	75
5 udaletan esleitutako langileak.....	102	102	102	102
5 udaletan ekarpen ekonomikoa	445	456	467	479

Erabaki zen Udalak bere gain hartuko zituela gauzatu asmo ziren jardueren sarrerak eta gastuak. Hona hemen hitzarmen honen sarreren eta gastuen xehakapena 2017an eta 2018an:



	Euroak milakotan			
	2017		2018	
	Aurrek.	Exekuzioa	Aurrek.	Exekuzioa
Lanbideren diru-lag. 2017-18 eta 2018-19ko Enplegu-planerako	463	436	460	219
Bestelako dirulaguntzak	141	201	138	219
5 udalen ekarpenak.....	445	445	456	456
Andoingo Udalaren ekarpena.....	66	66	69	69
SARRERAK GUZTIRA	1.115	1.148	1.123	963
Andoingo Udaleko langileen kostua	188	222	241(*)	164
Ondasunen eta zerbitzuen kontratazioa	334	137	87	57
Transferentziak eta dirulaguntzak.....	593	603	745	452
GASTUA GUZTIRA	1.115	962	1.073	673
Likidazioa	-	186	-	290

(*) Enplegu-planeko kontratazioak Programa hau kudeatzen duen Udaleko langileria barne hartu gabe.

2017ari buruzko datuak onartzeke dagoen 2017ko likidaziotik eskuratzen dira. 2018ko datuak 2018ko Oroitidazkian barne hartutako behin-behineko datuak dira, txosten hau idatzi dugun datan likidaziorik ez dagoela.

Ondare-sarrerak eta inbertsioen besterentzea

Ondare-sarrerak eta inbertsio errealen besterentzeak modu honetan xehakatzen dira:

Kontzeptua	Euroak milakotan	
		Zenbat.
2 harrobien kanona.....		89
Pisuen eta garajeen alokairua (Bastero).....		39
Beste txiki batzuk		17
ONDARE-SARRERAK 5. KAPITULUA GUZTIRA		145
Etxeberrietan eraikigarritasuna gehitzeagatiko aprobetxamendua.....		169
INBERTSIOEN BESTERENTZEA 6. KAPITULUA GUZTIRA		169



A.5 LANGILERIA-GASTUAK

Gastu kapitulu honen xehakapena honakoa da:

KONTZEPTUA	Gastua 2018	Euroak milakotan	
		LANPOSTU KOP.	
		LZ	Langileak 18.12.31
Korporaziokideak (alkatea eta 6 zinegotzi).....	229	-	7
Behin-behineko langileak.....	34	2	1
Funtzionarioak.....	4.914	142	(a) 136
Langile lan kontratudun finkoak	-	5	-
Aldi baterako lan-kontratuko langileak	592	-	(b) 21
Ordainsarien guztizko partziala.....	5.769	149	165
Gizarte Segurantzari kotizazioak.....	1.503		
Pentsio osagarrietarako ekarpenak: Elkarkidetza	119		
Erretiro aurreratuari sariak (10,5 hileko, 2 funtzionarioi)	77		
Aseguruak eta prestakuntza	46		
GUZTIRA	7.514		

(a) Honako hauek barne hartzen ditu: karrerako 62 funtzionario; lanpostu hutsa betetzen duten bitarteko 59 funtzionario; programako bitarteko 3 funtzionario; eta 12 langile lanpostuetako titularren bajak, oporrak eta lanaldi murrizketak betetzen.

(b) Bitarteko 2 funtzionario lanpostu hutsak betetzen; 12 kontratu urteko obra/ordezkapenerako (Lanbideko Enplegu-planeko 4); eta LZn lanposturik ez duten aurreko urteetako 7 lan kontratu.

Langileen ordainsariak % 1,75 egin zuten gora, 2017an indarrean zeudenen aldean.

Udalak Gizarte Segurantzaren lanerako ezintasun iragankor kontzeptuko prestazioak osatzen ditu eta 2018an 174.221 euroren kostua eragin dute.

2018an 76.877 euro ordaindu zitzaizkien erretiroa 2 urte aurreratu zuten 2 langileri. Araudiak pizgarri horiek aurreikusten ditu Udalak 1998an onartu zuen Giza Baliabideak Arrazionalizatzeko Programa baten barruan. Programak langile guztientzako pizgarriak aurreikusten ditu, uko/baja egiteagatik (59 urte edo gutxiago) edo erretiro aurreratua hartzeagatik (60-65 urte), eta, uko egitearen kasuan, kontuan hartzen dira Udalean lanean egindako urteak. Uko eginez gero, pizgarri horien gehieneko zenbatekoak urtebetekoak izango dira, eta erretiro aurreratua 60 urterekin hartzen bada, 2 urtekoak.

Altak

2018ko ekitaldian Udalak honako langile-kontratazio hauek gauzatu ditu:

	Kontratu kop.
Bitarteko funtzionarioak (67 langile)	91
Titularra ordeztea aldi baterako ezintasun, lizentzia, baimenengatik e.a.....	57
Programa edo egitekoen metatzea	9
Lanpostu hutsaren estaldura	25(*)
Aldi baterako lan kontratupekoak (19 langile)	29
Obra kontratua.....	9
Ordezkapenatarako bitarteko kontratua	19
Errelebo kontratua.....	1
GUZTIRA	120

(*) Programako 11 funtzionario eta aldi baterako lan kontratudun 8 langile barne hartzen ditu, guztiak ere 2011 baino lehenago izendatu/kontratuak.



A.6 ONDASUN ARRUNTETAN ETA ZERBITZU ETA INBERTSIOETAN GASTUAK

2. kapituluaren erregistratzen dira ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak; ondotik xehakatu ditugu kontzeptu esanguratsuenak:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	D-O
Alokairuak	185	-
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	717	6
Espaloiak, bide publikoak, parkeak eta lorategiak	81	-
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak	105	2
Makineria, instalazioak eta beste (eskailera mekanikoa, kiroldegia eta beste)	251	-
Ekipo informatikoak (IZFEko kuotak eta beste)	171	2
Hiri-altzaria, estolderia, uren sarea, argiteria	109	2
Bulegoko materiala	45	-
Hornidurak	1.292	20
Eraikinetako energia elektrikoa eta argiteria publikoa	390	-
Gipuzkoako Uren Partzuergoa: Azpiegituren kanona	384	-
Erregaiak	121	-
Elikagaiak (eguneko zentroa, haur-eskola eta tutoretzapeko apartamentuak)	122	-
Bestelako hornigaiak	275	20
Komunikazioak, garraioak eta zergak	118	-
Aseguru primak	120	-
Hainbat gastu	745	46
Publizitatea eta propaganda	39	-
Kultura jarduerak eta festak	256	2
Bestelako hainbat gastu	450	44
Kanpoko enpresek egindako lanak	6.319	341
Tolosaldeko Mankomunitatea: Zaborrak jaso eta tratatzeko zerbitzua (Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa)	1.317	-
Gipuzkoako Uren Partzuergoa: Ur hornidura	830	-
Kiroldegiaren kudeaketa	628	-
Adinekoentzat etxez etxeko laguntza zerbitzua	436	22
Udal aretoen garbiketa	330	41
Kultura jarduerak	334	-
Eguneko zentroa	302	-
Ludoteka eta gaztelekua	258	30
Kale garbiketa	217	-
Bastero kultura zentroa	201	36
Betearazte subsidiarioagatik lanak	104	101
Kale-hezitzailea	150	-
Beste txiki batzuk	1.212	111
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketa	22	-
Zinegotzien 5 udal talderi dirulaguntzak	53	-
Organo kolektiboen bileretara joateagatik 9 zinegotzien dietak	34	-
GUZTIRA	9.650	413



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hona hemen 6. kapituluko inbertsioen xehakapenak:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	D-O
Zoladura-lanak, haur-parkeen estalkiak eta ezponda egonkortzea	265	129
Udal-artxiboa.....	417	-
Arrateko frontoia zaharberritzea (A.10)	237	(*)347
Beste udal eraikin batzuk (udal etxebizitza eta lokalak, eraik., Olagain, eguneko zentroa e.a.)...	298	99
Kalea garbitzeko ibilgailua	251	-
Nagusia-Kaleberria zatian edateko uraren sarea berritzea	658	-
Beste inbertsio batzuk (informatikako ekip., hiri-altzariak, e.a.)	270	57
Azterlanak eta proiektuak.....	80	61
GUZTIRA	2.476	693

(*) Kontularitzako erregistroek adierazten dute badaudela 445.350 euroren konpromiso osagarriak 2019ko aurrekontuaren kontura.

2018ko abenduaren 31ra arte, Arrateko frontoia berritzeko lanen egikaritzza kontularitzan aitortutakoa baino 365.704 euro handiagoa izan zen.



A.7 EMANDAKO TRANSFERENTZIA ETA DIRULAGUNTZA ARRUNTAK

Hona hemen gastuen 4. kapituluaren xehapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	Gastuak	D-0
SEKTORE PUBLIKOARI TRANSFERENTZIAK	540	-
5 udal. Beterri-Buruntza: Lanbide enplegu plana 2017:langileen kontratazioa	190(*)	-
5 udal. Beterri-Buruntza: Lanbide enplegu plana 2018:langileen kontratazioa	280(*)	-
Hernaniko Udala: Ekintzailetzako teknikaria eta coworking eremua kontratatzea	44(*)	-
Usurbilgo Udala: Guztion 2018 proiektua	20(*)	-
Hiltegia kudeatzeko mankomunitatea	6	-
DIRULAGUNTZA IZENDUNAK	289	18
2 ikastetxe itundu: irakasle ez diren langileak, argia eta gasa mantendu eta hornitzea	88	-
Gizarte zerbitzuen esparruko elkarteak (Fiare, Gurutze Gorria, Cáritas eta zaharren 2 egoitza)	68	15
Aiurri udal aldizkaria	57	-
8 kultura elk.: txistu eskola, txalaparta, piano jaialdia, txaranga, maluta films, gabonetako jarduera	23	-
Irakaskuntzako 2 ikastetxe publiko: eraikinen konponketak	24	-
Behemendi Landa Garapenerako Elkarte	21	-
Salkin Merkatarien Elkarte 2018 eta nekazarien kooperatiba	8	3
LEIHA BIDEZ ESLEITUTAKO DIRULAGUNTZAK	665	12
Gizarte larrialdiko laguntzak (217 onuradun).....	190	-
GLLren osagarri den udal programa (11 onuradun)	15	-
Kooperazio proiektuak (19 onuradun).....	126	-
Enplegu-plana Lanbide 2017: langileak kontratatzeke 16 enpresari laguntzak	102(*)	-
Lanbide Hotelgintza proiektua 2017: langileak kontratatzeke 6 enpresari laguntzak	64(*)	-
Kultur erakundeei laguntzak (14 erakunde).....	61	10
Kirol jarduera ohikoak (13 elkarte) eta ezohikoak (8 elkarte)	63	-
Euskara ikasteko laguntzak (127 hirugarren)	39	-
Gizarte zerbitzuen esparruko elkarteak (8 onuradun)	5	2
DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK	259	35
Auzoetako jaiak (7 hirugarren)	52	-
Euskarari laguntzak (M Larramendi elkarte, Ontime ekoizpenak SL eta 7 elkarte).....	28	-
Beterri km0 proiektua: Behemendi elkarte, Ernetuz SL, Ximaupila elkarte	36(*)	-
Erroak elkarte, lan-munduan txertatzeko teknikari baten kontratazioa	29(*)	13
Lanbide Hotelgintza proiektua 2018: Cebank prestakuntza ekintzak	22(*)	22
Behemendi elkarte:eskualdeko hitzarmena 2018, turismoa sustatzeko	20(*)	-
Euskalduna SD futbol taldea-udal futbol zelaiaren mantentze-lanak	30	-
Eskola kirola (udalerriko 3 ikastetxe).....	27	-
Urki dantza taldea: 30. euskal jai eta Alberto Agirre Korala, zuzendaritza gastuak	9	-
Leicaur 15 bekak (3 hirugarren).....	3	-
Escolaz kanpoko jardueretarako laguntzak eta beste gizarte laguntza batzuk (20 hirugarren)	3	-
AURREKO EKITALDIETAN EMANDAKO DIRULAGUNTZAK ETA BESTE BATZUK	82	51
Lanbide 2017 Enplegu-plana: 5 kontratazio Gureak Berdeak SL bidez	61(*)	20
Xochilt Acalt elkarte: Nikaraguan landa ekintzailetzarako prestakuntza	-	27
Eskola jantokia, Sapere Aude musika elk., autoikaskuntza gela, Euskalduna SDR, Salkin elkarte	12	4
Behemendi elkarte:eskualdeko hitzarmena 2017, turismoa sustatzeko	6(*)	-
Eudel	3	-
GUZTIRA	1.835	116

(*) Beterri-Buruntza eskualdeko hitzarmenean barne hartutako kontu-saila (ikus A.4).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Erkidegoko araudiak gizarte-larrialdiko egoeratarako 2018an bereizitako laguntzak 189.532 eurorenak izan ziren, eta zati batean -168.467 euro- EAeko dirulaguntza bidez finantzatu ziren. Sarrera-bermearen udal programak aurreko laguntzak beste 14.986 euroekin osatu zituen.

A.8 AURREKONTUKO ZORDUNAK

Hona hemen 2018ko abenduaren 31n aurrekontuko zordunen xehakapena:

Kontzeptua	18/1/1	Aurrekontu itxiak			Euroak milakotan	
		Baliog.	Kobr.	18/12/31	Aurrek.2018	
					18/12/31	GUZTIRA
Ondasun higiezinaren gaineko zerga	331	-	157	174	113	287
Trakzio mekanikodun ibilgailuen gaineko zerga.....	244	-	37	207	47	254
Hiri izaerako lursailen balio igoeraren gaineko zerga.....	39	4	6	29	7	36
Jarduera ekonomikoen gaineko zerga	272	14	117	141	114	255
Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga	12	-	11	1	35	36
Zabor-bilketa	54	2	21	31	25	56
Ur hornidura	416	3	369	44	364	408
Estolderia	105	1	92	12	93	105
Udal garabiak ibilgailuak eramatea	27	1	1	25	3	28
Jabari publikoaren erab. pribatua:enpr. hornitzaileak.....	36	-	36	-	58	58
Zehapenak	185	3	42	140	24	164
Beste txiki batzuk	133	-	76	57	53	110
1etik 3rako kapituluaren guztizko partziala	1.854	28	965	861	936	1.797
4 eta 7 kap. Transf. eta diru-lag. arrunt eta kapit.....	940	5	724	211	742	953
5 eta 8 kap. Ondare sarrerak eta finantza aktiboak.....	15	-	11	4	13	17
GUZTIRA	2.809	33	1.700	1.076	1.691	2.767
Nekez egingarri diren saldoetarako zuzkidura						(1.062)
Aurrekontuko kobratzeko saldoak zuzkiduratik garbi						1.705

Udalak 1,1 milioi euroan balioetsi du 2018ko abenduaren 31n nekez kobragarri diren saldoentzako zuzkidura eta kobrazinekotzat jo ditu 2017a baino lehenagoko saldo guztiak eta % 71 eta % 14an zuzkitu ditu 2017 eta 2018ko saldoak, hurrenez hurren.

Aurrekontuko zordunak dira Balantzearen “Aktibo arrunteko zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk” idazpuruko saldoaren osagai nagusia 2018ko abenduaren 31an, 1,8 milioi euroekin.



A.9 INBERTSIO FINANTZARIOAK, ZORPETZEA ETA KONTINGENTZIAK

Epe motzeko finantza inbertsioak

Balantzearen Epe laburreko finantza-inbertsioen saldoaren osagai nagusia 4 milioi euroren ezarpena da, mugaeguna 2019ko azaroan duena.

Zorpetzea eta abalak

Ondotik, 2018an indarrean izan diren maileguen osaera eta mugimenduak xehakatuko ditugu:

BANKETXEA	Kontraturiko kopurua	Mugaeguna		Zorra			Zorra
		Urte kop.	Azkena	17/12/31	Berria	Amortiz.	18/12/31
Kutxabank	563	15	2020	137	-	46	91
Bco. Bilbao Vizcaya Argentaria (BBVA)	375	15	2020	86	-	29	57
CAPV	97	10	2022	97	-	-	97
Instituto Diversificac. y Ahorro Energia (IDAE)....	978	10	2027	979	-	82	897
Bco. Sabadell	2.747	15	2031	2.238	509	52	2.695
Caja Rural Navarra	2.747	15	2031	2.239	508	51	2.696
GUZTIRA	5.776				1.017	260	6.533
							Pasibo arrunta-epe laburreko zorrak (mugaeguna 2019an) 643
							Pasibo ez korrontea-epe luzeko zorrak (iraungipena 2020-2031) 5.890

Udalak 2011ko martxoko Udalbatzaren erabaki bidez abal bat eman zuen, zeinetan elkarte baten 200.000 euroren mailegu bat bermatzen baitzuen, 20 urtean itzultzeko; 2018ko abenduaren 31n 139.134 euroren zor saldoa zuen.

Kontingentziak

Udalak Oroitidazkian jakinarazi du 2017ko errekurtsio bat dagoela Udalak ondare-kalteen gaineko erreklamazio bat atzera botatzeagatik; enpresa errekurtsogilearen arabera, kalteak eragin ziren 2011n udalak lizentzia bat ukatzearekin, gerora 2015eko epai bidez baliogabetu zelarik udalaren erabakia. Errekurtsogileak eragindako kalteen balioa 28 milioi euroan balioztatu du.

Oroitidazkia egin ostean, 2019ko martxoan Udalaren aldeko epaia ebatzi zen, lizentziaren ukazioaren eta eragindako kalteen artean kausalitate zuzenik ez izateagatik. Epaiak adierazten du eragindako kalteen kalkuluan barne hartu direla, okerbidez, eskubideen uste hutsak.

Aipatutako epaia Euskadiko Auzitegi Gorenaren aurrean errekurritu zen eta txosten hau idatzi dugun datan ebatzi zain dago.



A.10 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

AZTERTUTAKO ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan

KONTRATUA	Data	ESLEIPENA			Subro- -gazioa	Gastua 2018	AKATSAK	
		Prozed.	Zenbat. (a)				A	B
1. Gune berdeen mantentze lanak (4 urte).....	ots-2015	Irekia	1.185	7	298	A1, 2	B1	
2. Etxez etxeko laguntza eta tutoretz. etxebizitz. (2 urte) ..	uzt-2017	Irekia	914 (b)	22	457			
3. Bastero kultur etxearen kudeaketa (lau urte).....	abu-2017	Irekia	604 (b)	3	151	A1		
4. Udal eraikinen garbiketa (4 urte).....	urr-2017	Irekia	984	17	209	A1, 2	B1	
5. Arrateko frontoia zaharberritzeko lanak.....	mai-2018	Irekia	1.003	-	237	A1	B1	
GUZTIRA			4.690	49	1.352			

(a) BEZa sartuta esleitutako zenbatekoak.

(b) Aleko prezioak:esleipen-zenbatekoa, 2018ko egiazko egikaritzat datuekin balioetsia.

AKATSAK	Esped. kop.	Eslaip. zenbat.
A ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA		
1. Esleipen-irizpide orokorrak eta zehaztu gabeko balorazio-irizpideak.....	4	3.776
2. % >50ean balio judizioak behar dituzten irizpideak eta batzorde.....	2	2.169
B ESLEIPENA ETA EGIKARITZA		
1. Formalizazioa publikotasunik gabe.....	3	3.172

Beste erosketa batzuk

Beste erosketa batzuk ere aztertu ditugu eta honako huts hauek atzeman:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	Akatsa	Gastua
Kiroldegia: administrazioa, harrera, begiraleak, sorosleak eta mantentze-lanak.....	(a)	604
Nahitaezko dirubiltze zerbitzuei laguntza.....	(a)	69
Kale garbiketa	(b)	218
Gas hornidura (2 kontratista).....	(b)	91
Ura hornitzeko kontagailuen irakurketa	(b)	81
Publizitate liburuxkak, kartelak eta beste diseinatu eta inprimatzea.....	(b)	48
Bastero kultur zentroko zine-programazioa	(b)	47
Gasolina hornidura	(b)	27
Telefono bidezko komunikazioak	(b)	32
(a) 2018an indarraldirik gabeko kontratua.....		673
(b) Erosketa txiki modura izapidetu zen eta prozedura irekia baliatu behar zatekeen (7 kontratu).....		544



ALEGAZIOAK

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak Andoaingo Udalaren 2018ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du eta hutsegite batzuk jaso ditu **II.1 LEGERIA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA** deituriko atalean.

Dagokion dokumentazioa aztertu ondoren eta alegazioak egiteko emandako epean, honakoak egiten dira

ALEGAZIOAK

Kiroldegia kudeatzeko laguntza zerbitzuak, Alluralde Kirol Patronatuak esleitutakoak eta tributuen diru-bilketa eta ikuskaritza zerbitzuak emateko sinatutako kontratuetan, hurrenez hurren, 2016 eta 2017. urteetan bukatu zirenak, publikotasun eta lehia printzipioak urratzeari buruzko iritziari:

Esatea aipaturiko lehenengo zerbitzua adjudikatua izan dela, kontrataziozko dagokion prozedura izapidetu ondoren.

Zerga-bilketaren arloko lankidetzaren eta aholkularitza-zerbitzua amaitutzat jo zen, eta Udalak ematen du zerbitzu hori.

Aholkularitzako eta ikuskapeneko laguntza teknikoko kontratuari dagokionez, legez ezarritako epearen barruan amaitu zen (2017-01-10). 2018. urtearen kargura ordaindutako fakturak kontratua amaitu aurretik itxitako ikuskapen-espediteteei dagozkie, eta zergadunek zatikapenak eta/edo atzerapenak eskatu zituzten. Agirian ezartzen zenez, "Benetan bildutakoaren arabera ordainduko da prezioa",.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak Andoaingo Udalaren 2018ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du eta hutsegite batzuk jaso ditu **III.3 LANGILERIA** deituriko atalean.

Dagokion dokumentazioa aztertu ondoren eta alegazioak egiteko emandako epean, honakoak egiten dira

ALEGAZIOAK

1.- Udalak 2018an indarrean zegoen erabaki arautzailea onartu zuen erabakiari, 2018ko ordainsarien igoera onartu zuen erabakiari eta zinegotziak bileretara joateagatik kalte-ordainen zenbatekoa zehazten zuen erabakiari publikotasunik ez emateari buruzko hutsegiteari:



Epaitegiak aipaturikoa kontuan izango dela eta etorkizunean horrelako erabakiei publikotasuna emango zaiela esan behar da.

2.- LZk dedikazio bereziko 6 lanpostu jasotzen dituela, horien zenbatekoa zehaztu gabe, 2018an lanpostuaren ordainsarien %10 eta 24% egin zuelarik; dedikazio hori lanaldi luzatuko modalitatean edo erabateko erabilgarritasunekoan esleitzen zela esatea komeni zela; LZk horietako lanpostu bati udalbatzak funtzio osagarriak esleitu zizkiola, dagokion osagarriaren dirukopurua zehaztu gabe (%10) eta Gobernu Batzarrak langile bati osagarri bat ordaindu ziola, datu hori LZn gehitu beharko litzakela buruzko hutsegiteei:

Esatea Idazkaritza lanpostuari jarritako %10eko osagarria bertan bera uzten zuen erabakia hartu zuela Udalbatzak.

Gobernu Batzarrak osagarri bat ordaintzeko hartutako erabakiari buruz esan behar da osagarri hori ezin dela LZn jaso lanpostu horrek ez dituelako funtzio horiek, zeinak osagarriak diren eta Beterri Buruntza Mankomunitatea sortzerakoan desagertu egingo diren.

3.- Oinarrizko ordainsari kontzeptuengatik aparteko 2 pagetan kitatutako zenbatekoak finkatutako araudiarekin bat ez datozela buruzko hutsegiteari:

Esatea gaia konpondu dela nominako kontzeptuak aldatu baitira, ordainsariak arautzen dituen eta indarrean dagoen araudiari egokitzeko.

4.- Aparteko ordainsarien banakako izendapena alkateak edo eskuordeko zinegotziak espreski onartu behar dituela buruzko hutsegiteari:

Esatea hileroko ebazpen bat onartzen dela dirukopuru denak jasotzen dituen eta nomina onartzen duen ebazpenean Udal Kontuhartzaileak bere oniritzia ematen duela.

5.- Aldi baterako ezintasunagatiko osagarrien kalkuluak aparteko ordainsariak ere barne hartzen dituela eta, ordea, araudiak kopurua ordainsari finkoetara mugatzen duela buruzko hutsegiteari:

Esatea gai horri buruz egindako eta espediente administratiboan jasotzen de txosten juridikoan esaten dela ordainsari horiek ordainsari finkoetara mugatzen direla eta ekainetik horrela egiten dela.



6.- 2018ko abenduaren 31n indarrean zeuden 2001ean et 2009an mugagabe izendatutako 3 lan-kontratu eta beste 3 langilek 1993, 1994 eta 2000 urtetan formalizatutako lanpostu hutsa betetzeko lan kontratua zutela buruzko hutsegiteari:

Esatea egoera horiek etorkizunean onartuko diren LEPn eta LZn aldaketen bitartez erregularizatuko direla.

7.- 2018ko aldi baterako langileen 13 kontratazioetan berritzea komeniko litzatekeen 2003ko lan-poltsa erabiltzeari eta lanpostu huts bat betetzeko beste udaleko lan-poltsa erabili izanari buruzko hutsegiteari:

Esan behar da poltsa zaharrak erabiltzearen arrazoia estatuko gobernuak LEPak egitea debekatu izana dela, defizita kontrolatu ahal izateko. Poltsa horiek erabili dira hautaketa-prozesuetatik igarotako pertsonak gutxienez kontratatu ahal izatea bermatzeko. Era berean, lan-poltsa propioak dituzten langileen beharrizan berriak konpondu ezin izan direnean, kanpoko lan-poltsetara jo da; izan ere, gure ustez, publizitate-, berdintasun-, merezimendu- eta gaitasun-printzipioak urratuko ez direla bermatzeko, beharrezkoa da kontratatzen diren langileak hautaketa-prozesu batetik igaroko direla bermatzea, gutxienez.

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak Andoaingo Udalaren 2018ko ekitaldiko Kontu Orokorren fiskalizazio lana mamitu du eta hutsegite batzuk jaso ditu **III.4 KONTRATAZIOA** deituriko atalean.

Dagokion dokumentazioa aztertu ondoren eta alegazioak egiteko emandako epean, honakoak egiten dira

ALEGAZIOAK

1.- Esleipen-irizpide orokorrak erabiltzeari, balorazioa egiteko erabiliko diren alderdiak edo sistema zehaztu gabe, eta proposamen ekonomikoak baloratzeko erabilitako formulari buruzko hutsegiteari:

Esatea, hainbat plegutan aurreikusitako esleipen-irizpideak eta balorazio formulak Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duen azaroaren 14ko 3/2011 legegintzako errege-dekretuak xedatutakoa errespetatzen dutela. Kasu honetan lege hori aplikagarria da, indarrean baitzegoen aztertutako espedientei hasiera eman zitzaian datan.



2.- Kontratuen formalizazioari publikotasuna ez emateari buruzko hutsegiteari:

Esatea, aztertutako espedienteak ikusi ondoren, egiaztatu dela esleipen erabakiak eta kontratuen formalizazioak Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean eta, erregulazio harmonizatu bitartez izapidetu beharreko kontratuetan, Europar Batasuneko Aldizkari Ofizialean argitaratu zirela.

3.- Lan harreman baten aitortza eragin zezaketen ekintzak erabilgarri izatea saihestearren, Udalak udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresetako langileen harremana argitzeko eskatutako jarraibideak ez ebatzeari buruzko hutsegiteari:

Esatea, hainbat kontratuen esleipena arautu zuten baldintza administratibo berezien agirietan, zehazki esleipendunaren betebeharrak arautzen zituen klausulan, argi esaten zela enpresa kontratistaren langileek ez dutela inolako lan harremanik izango Andoaingo Udalarekin.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

ADIF	Administrador de Infraestructuras Ferroviarias.
AES	Ayudas Emergencia Social.
BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
FFFM	Fondo Foral de Financiación Municipal.
LRBRL	Ley 7/1985 Reguladora de las Bases del Régimen Local.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha fiscalizado la Cuenta General del Ayuntamiento de Andoain para el ejercicio 2018.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial, la memoria y la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto, ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización se detallan en el epígrafe III de este informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Andoain, tenía una población de 14.618 habitantes a 1 de enero de 2018. El Ayuntamiento, participa en la Mancomunidad de Tolosaldea, que gestiona los residuos sólidos urbanos, en la Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa y en el Consorcio de Aguas de Gipuzkoa, que gestiona el abastecimiento de agua y presta servicios de saneamiento en alta. El Ayuntamiento acordó disolver, con efectos del 1 de enero de 2018, su organismo autónomo, Patronato de Deportes Allurralde, incorporándose al Ayuntamiento sus activos, pasivos y personal.



II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. Los servicios de asistencia para la gestión del polideportivo, adjudicado por el Patronato de Deportes Allurralde y la recaudación de tributos, tuvieron un coste en 2018 de 603.671 y 68.950 euros, respectivamente. Los contratos correspondientes, adjudicados por 6 años, finalizaron su vigencia en 2016 y 2017. El Ayuntamiento ha incumplido los principios de publicidad y concurrencia, al ser preceptiva una nueva licitación (ver A.10).
2. El Ayuntamiento incumplió los principios de publicidad y concurrencia al tramitar como contratos menores 7 servicios, con un coste de 544.011 euros en 2018, que deberían haberse adjudicado por procedimiento abierto(ver A.10).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos de los párrafos anteriores, el Ayuntamiento de Andoain ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2018 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para Gastos Generales y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento de Andoain a 31 de diciembre de 2018 son:

CONCEPTO	PRESUPUESTARIA REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros		
		PATRIMONIAL		
		ACTIVO	PASIVO	NETO
A.4 Liquidación FFFM 2018 a favor del Ayuntamiento registrada en 2019	570	570	-	570
A.4 Subv. AES pago complementario-liquidación y ayuda domiciliaria 4ºtrimestre...	82	82	-	82
A.4 Ingresos subvención: incorrecto registro patrimonial y corrección de la desviación de financiación	932	-	806	(806)
A.6 Gastos de 2018 sin reconocer: reforma frontón Arrate	(366)	366	366	-
TOTAL	1.218	1.018	1.172	(154)

2. El Ayuntamiento no realiza un seguimiento que garantice el registro contable de todos los hechos económicos significativos que afecten a su inmovilizado y, en particular, no dispone de un detalle por elementos del mismo, ni realiza dotaciones para su amortización. Por todo ello, no podemos determinar si los saldos del Activo no corriente, 71 millones de euros, reflejan la situación real del mismo a 31 de diciembre de 2018.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades de los párrafos anteriores, la Cuenta General del Ayuntamiento de Andoain expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2018, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2018, así como de los resultados de sus operaciones, y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El Ayuntamiento aprobó el presupuesto para 2018 el 22 de febrero de ese año, cuando la normativa prevé su aprobación definitiva antes del inicio del ejercicio. La liquidación del Presupuesto y la Cuenta General se aprobaron el 13 de mayo y 26 de setiembre de 2019, respectivamente, cuando deben aprobarse antes del 31 de marzo y 31 de julio.
- Las cuentas adjuntas informan de una desviación de financiación de 451.924 euros por las aportaciones realizadas en 2017 y 2018, por 5 ayuntamientos de la comarca de Beterri-Buruntza, para la financiación conjunta de diversos programas de promoción económica y del empleo (ver A.4). Las liquidaciones no se habían aprobado a la fecha de este informe, al controlarse la ejecución de los programas por un sistema auxiliar a conciliar con los registros contables. Para evitar este problema, cabría usar el sistema contable, asignando partidas presupuestarias específicas a estos programas.
- El Pleno aprobó la fiscalización previa limitada de los gastos sin precisarlos aspectos a comprobar adicionales a la competencia del órgano y la existencia de crédito adecuado. El Acuerdo del Pleno remitía a unas plantillas que se hallaban sin desarrollar en lo referido a subvenciones y gastos de personal.
- El Ayuntamiento reclamó 342.779 euros a ADIF en 2017 por la liquidación de un convenio de financiación de obras en la estación de Andoain. Por otro lado, en 2018 el Ayuntamiento ejecutó obras por cuenta de terceros por 103.828 euros. El Ayuntamiento no reconoció los correspondientes derechos de cobro. A pesar de las previsible dificultades para su realización, que exigirían provisionar estos saldos, debió de reconocerse el ingreso.
- Las Cuentas no informan de compromisos por 265.400 euros, derivados del convenio con el resto de ayuntamientos de la comarca de Beterri-Buruntza y de otros 5 convenios reguladores de subvenciones. Tres de estos convenios comprometían créditos a cargo de presupuestos futuros por 77.726 euros, sin que el Pleno hubiera aprobado los correspondientes créditos de compromiso.
- Las Cuentas no informan del efecto del Acuerdo de diciembre de 2018 que otorgaba vigencia retroactiva desde enero de 2018 a la valoración de puestos de trabajo.
- La cuenta de fianzas a largo plazo del pasivo no corriente del Balance incluye cobros producidos con anterioridad a 2010 por 224.281 euros, cuya efectiva exigibilidad debería ser revisada por el Ayuntamiento.



III.2 INGRESOS Y RECAUDACIÓN

- Los padrones recaudatorios del Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica y de las tasas de vencimiento periódico (agua-alcantarillado, recogida de basuras, abonos del polideportivo, etc.) no fueron aprobados por órgano competente, ni se dio publicidad a su aprobación.
- El Ayuntamiento concedió un aplazamiento de deudas tributarias por 279.195 euros, a pesar de que el contribuyente no indicó en su solicitud las garantías a aportar.
- El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana se liquida con retraso. Así, las transmisiones de 2017 no se liquidaron hasta 2019.

III.3 PERSONAL

- El Ayuntamiento no dio publicidad al acuerdo plenario de 2008 que aprobó el Acuerdo regulador vigente en 2018, ni a los referentes al incremento retributivo de 2018. Tampoco se dio publicidad al acuerdo de 2014 que estableció la cuantía de las indemnizaciones por asistencias a reuniones de los concejales, 34.240 euros en 2018.
- El Ayuntamiento aprobó en enero de 2018 la modificación de la RPT creando 37 nuevas plazas. La publicidad del acuerdo en el BOG no detallaba las modificaciones realizadas. Además, no se justificó con la correspondiente valoración los complementos asignados a 10 de los puestos de nueva creación.
- La RPT indica que 6 puestos requieren de dedicación especial, sin especificar su cuantía que en 2018 ascendió al 10 y 24% de las retribuciones del puesto. También convendría indicar si se asigna en la modalidad de jornada ampliada o por disponibilidad absoluta. La RPT especifica que a uno de estos puestos el Pleno le asignó funciones adicionales, sin indicar la cuantía del complemento correspondiente (10%). Por último, se detecta el abono de un complemento a un trabajador, aprobado por la Junta de Gobierno, que debiera incorporarse a la RPT.
- Los importes liquidados en las 2 pagas extras por conceptos retributivos básicos no coinciden con los establecidos por la normativa.
- La asignación individual de las gratificaciones extraordinarias debe ser aprobada expresamente por el Alcalde o concejal delegado. En 2018 ascendieron a 147.403 euros abonados fundamentalmente a los 27 policías municipales, por trabajar de noche y fines de semana.
- El cálculo del complemento por incapacidad temporal incluye las gratificaciones extraordinarias, cuando la normativa limita su cuantía al importe de las retribuciones fijas.
- El Ayuntamiento no declara ante la Hacienda Foral las retribuciones en especie que satisface a su personal, fundamentalmente seguros de vida, por 33.292 euros.
- A 31 de diciembre de 2018, seguían en vigor 3 contratos laborales declarados indefinidos en 2001 y 2009. Otros 3 trabajadores tenían contrato laboral de cobertura de vacante formalizados en 1993, 1994 y 2000 sin que en 2018 exista la plaza que motivó el

contrato. Estas situaciones debieran de ser regularizadas asignando interinamente los trabajadores a puestos de la RPT y con posterioridad dar cobertura definitiva a los puestos de trabajo.

- En 13 contrataciones de personal temporal de 2018 se detecta la utilización de una bolsa de 2003 que convendría renovar. Además, se utilizó la bolsa de trabajo de otro ayuntamiento para cubrir una vacante, procedimiento no válido para contrataciones de este tipo.

III.4 CONTRATACIÓN

En la revisión de 5 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 4,7 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.10):

- En 4 contratos (expedientes 1, 3, 4 y 5) adjudicados en 3,8 millones de euros, se usaron criterios de adjudicación genéricos, sin precisar los aspectos que serían valorados y/o el sistema a aplicar para su valoración (deficiencia A1).
- En 2 contratos (expedientes 1 y 4) adjudicados en 2,2 millones de euros, los criterios que requerían de juicio de valor superaban a los que valoraban por fórmula y no se constituyó el preceptivo comité de expertos, ni se recurrió a un órgano técnico especializado (deficiencia A2).
- La formalización de 3 contratos (expedientes 1, 4 y 5) por un importe de 3,2 millones de euros no fue objeto de la preceptiva publicidad. En un caso no se le dio publicidad y en los otros 2 no se publicó en el Boletín Oficial del Estado (deficiencia B1).

Aspectos generales

- El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios, para evitar actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral.
- En 4 de los contratos se usó una fórmula de proporcionalidad simple que reducía el valor efectivo de este factor, otorgando puntos a ofertas que igualaban el precio de licitación (expedientes 1 a 4). En el otro expediente, la fórmula penalizaba las bajas a partir del 10% de la baja media.
- En los contratos en que se valoran mejoras, convendría reflejarlas en el contrato expresamente y controlar su ejecución (expedientes 1 a 4).

III.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- El Ayuntamiento no ha aprobado el preceptivo Plan Estratégico de Subvenciones.
- Las convocatorias y resoluciones de concesión se publican en el BOG, pero no en la Base de Datos Nacional de Subvenciones.
- Las ayudas a 13 entidades para actividades deportivas ordinarias y extraordinarias, por un total de 62.850 euros, se regulan por una ordenanza aprobada en 2004 sin realizar la preceptiva convocatoria en 2018.
- Una entidad deportiva percibe 30.000 euros adicionales a las del anterior apartado por el control y cuidado de una instalación municipal según un convenio de 2010 aprobado por el Patronato de Deportes Allurralde, que convendría actualizar, detallando las actividades a desarrollar y regulando su justificación.
- Los 3 centros escolares del municipio percibieron ayudas para el deporte escolar por 26.500 euros, según criterios que debieran ser recogidos en una ordenanza, realizando las correspondientes convocatorias anuales.
- Se concedieron ayudas a 2 centros de enseñanza concertados por 88.946 euros, para financiar costes de personal no docente, gastos de mantenimiento y limpieza, así como los suministros de gas y electricidad, sin el preceptivo informe previo de la CAPV. La justificación de los dos centros debería incluir los ingresos obtenidos de la CAPV para estas mismas finalidades.
- La cuenta justificativa de la subvención por 57.100 euros para editar 2 revistas comarcales no incluía relación de ingresos y gastos, y en cuanto a la documentación acreditativa, se limitaba al importe de la subvención. Convendría considerar estas carencias al regular la justificación en el convenio regulador de la subvención e incorporar regulación sobre los espacios publicitarios a utilizar por el Ayuntamiento.
- En 2018, se concedieron 126.000 euros a 19 asociaciones, para actividades en países en vías de desarrollo, sin considerar 6 de los 10 criterios de la ordenanza reguladora. La ordenanza no ponderaba dichos criterios y, en cuanto a la justificación, no exigía relacionar los ingresos y gastos generados por la actividad.

III.6 OTROS ASPECTOS

- Los informes trimestrales sobre los plazos de pago indican que el 28,1% de los pagos realizados por el Ayuntamiento durante 2018 superaron el plazo establecido (30 días desde su aprobación).
- La adaptación de las entidades locales a la normativa de transparencia y acceso a la información pública debió completarse en diciembre de 2015. En lo referido a la información económica, no se incluyen en la web municipal las Cuentas Anuales, ni se informa del cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria. Además, los últimos datos estadísticos sobre contratación correspondían a 2015.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros / habitante		
	Año			Año		
	2016 (*)	2017 (*)	2018	2016(*)	2017(*)	2018
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	10.200	9.856	9.300	698	672	636
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	12.766	13.391	12.274	873	914	840
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	243	64	145	17	4	10
A. Ingresos corrientes	23.209	23.311	21.719	1.588	1.590	1.486
Gastos de personal (cap.1).....	7.775	7.847	7.514	532	535	514
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	11.432	10.820	9.650	782	738	660
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	1.950	1.757	1.835	134	120	126
B. Gastos de funcionamiento	21.157	20.424	18.999	1.448	1.393	1.300
Ahorro bruto (A-B).....	2.052	2.887	2.720	140	197	186
- Gastos financieros (cap. 3).....	(34)	(15)	(23)	(2)	(1)	(2)
Resultado corriente.....	2.018	2.872	2.697	138	196	184
- Amortización préstamos (cap. 9).....	(2.424)	(74)	(260)	(166)	(5)	(18)
Ahorro neto.....	(406)	2.798	2.437	(28)	191	166
Enajenación de inversiones (cap. 6).....	-	31	169	-	2	12
Subvenciones de capital recibidas (cap.7).....	221	94	294	15	7	20
- Inversiones reales (cap. 6)	(3.028)	(1.627)	(2.475)	(207)	(111)	(169)
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	-	-	-	-	-	-
Resultado de operaciones de capital.....	(2.807)	(1.502)	(2.012)	(192)	(102)	(137)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) ...	(789)	1.370	685	(54)	94	47
Remanente de Tesorería líquido.....	4.551	6.842	8.501	311	467	582
Remanente de Tesorería para gastos generales	3.207	5.396	6.759	219	368	462
Endeudamiento a 31.12.....	5.351	5.776	6.533	366	394	447

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos corrientes: han disminuido un 6,4% con respecto al año 2016.

- **Impuestos directos, indirectos y tasas:** el traspaso de la Residencia municipal a la DFG en 2017, es el principal causante del descenso del 8,8% en este componente, que se compensa con la incorporación en 2018 de las tasas del Patronato de Deportes Allurralde a las cuentas municipales. Además, se producen descensos en el Impuesto sobre Actividades Económicas y en la tasa de abastecimiento de agua que se compensan con incrementos en los ingresos del ICIO y las ventas de la energía generada en la central de Bertxin.
- **Transferencias y subvenciones:** las subvenciones forales para la Residencia municipal desaparecen en 2018 y explican el descenso de este epígrafe en un 3,9% a pesar de incrementarse su principal componente, FFFM, 7,7% entre 2016 y 2018, e iniciarse en



2017 las aportaciones de los ayuntamientos de la comarca de Beterri-Buruntza para desarrollar conjuntamente programas de promoción económica y de empleo.

Gastos de funcionamiento: se reducen todos sus componentes en el periodo produciéndose un descenso del 10,2% entre 2016 y 2018 con el siguiente desglose:

- Los **gastos de personal** disminuyen un 3,4% en el trienio, motivado en el traspaso de los 14 puestos de trabajo de la Residencia municipal a la DFG. Este hecho y las jubilaciones compensan los incrementos salariales del 1 y 1,75% en 2017 y 2018, respectivamente, y la incorporación de los 4 puestos del Patronato de Deportes Allurralde.
- Las **compras de bienes corrientes y servicios** descendieron un 15,6% con respecto a 2016 destacando la desaparición de los trabajos subcontratados de la Residencia que supusieron 2,1 millones en 2016.
- Las **transferencias y subvenciones** se minoran en un 5,9% al desaparecer en 2018 las aportaciones al Patronato de Deportes Allurralde.

Ahorro bruto: esta variable, que mide el grado de autofinanciación de la entidad, suponía el 8,8% de los ingresos corrientes en 2016 y mejora en el trienio, de manera que el Ayuntamiento dispuso en 2018 del 12,5% de los ingresos corrientes para atender a la carga financiera e invertir.

Ahorro Neto y endeudamiento: los 2 principales préstamos contratados en 2016 iniciaron su amortización en noviembre de 2018 y la carga financiera prevista para 2019 ascendía a 683.000 euros, un 3,1% de los ingresos corrientes. Considerando el importe presupuestado para 2019, el ahorro neto disponible para financiar inversiones se situaría en 1,8 millones de euros, un 8,1% de los ingresos corrientes en 2018. El endeudamiento se ha incrementado en el periodo y se situó en el 30,1 % de los ingresos corrientes del Ayuntamiento en 2018.

Resultado de operaciones de capital: las inversiones del periodo han supuesto 7,1 millones de euros, el 10,4% de los ingresos corrientes del trienio y se han financiado mayoritariamente con recursos propios.

Remanente de Tesorería para gastos generales: se duplica el existente a 31 de diciembre de 2016, por superar el ahorro neto generado en 2017 y 2018 al resultado de las operaciones de capital en 1,7 millones de euros, y por las disposiciones de los préstamos contratados en 2016 por 1,5 millones de euros.

Conclusión: el traspaso de la Residencia municipal a la DFG y otras variaciones han originado una mejora en la estructura de operaciones corrientes mejorando el nivel de



ahorro generado. El Remanente para gastos generales a 31 de diciembre de 2018 equivale a las inversiones netas del trienio y supera al endeudamiento. Este último se sitúa en el 30,1% de los ingresos corrientes, superior a la media de los ayuntamientos de la CAPV (15,9% en 2017).

Estabilidad presupuestaria: el informe de la Intervención del Ayuntamiento constataba el cumplimiento de la normativa de estabilidad presupuestaria en lo referido a la liquidación, al obtener superávit en las operaciones no financieras y situarse la deuda municipal en un 34,9% de los ingresos corrientes consolidados. En lo referido a la regla de gasto, se produjo una disminución del gasto computable del 0,9% cumpliéndose con el límite establecido para 2018.

La normativa foral presupuestaria establece que los remanentes positivos se destinen a financiar la incorporación de remanentes, créditos adicionales y que se use para evitar nuevas operaciones de endeudamiento. El Remanente líquido al inicio de 2018 quedó establecido en 6,9 millones de euros, usándose para incorporar remanentes por 2,2 millones de euros y para créditos adicionales por 3,7 sin recurrir a nuevas operaciones de crédito pero disponiendo 1 millón de euros de préstamos contratados en 2016.



V. CUENTAS ANUALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2018

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			INGRESOS	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos.....	A.3	3.883	-	3.883	3.975	3.694	281	102
2.- Impuestos indirectos.....	A.3	230	-	230	329	294	35	143
3.- Tasas y otros ingresos.....	A.3	4.844	-	4.844	4.996	4.376	620	103
4.- Transferencias corrientes.....	A.4	12.398	17	12.415	12.275	11.713	562	99
5.- Ingresos patrimoniales.....	A.4	151	-	151	145	144	1	96
6.- Enajenación inversiones reales.....	A.4	-	-	-	169	169	-	-
7.- Transferencias de capital.....	A.4	270	-	270	294	114	180	109
8.- Activos financieros.....	-	60	5.923	5.983	37	25	12	(*)62
9.- Pasivos financieros.....	A.9	374	1.000	1.374	1.017	1.017	-	74
TOTAL INGRESOS		22.210	6.940	29.150	23.237	21.546	1.691	(*)100

(*) En el cálculo de % de ejecución, se deduce los recursos al remanente por 5,9 millones de euros.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			GASTOS	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Gastos de personal.....	A.5	7.902	(13)	7.889	7.514	7.508	6	95
2.- Compras bienes ctes. y servicios.....	A.6	10.909	504	11.413	9.650	7.625	2.025	85
3.- Gastos financieros.....	-	53	-	53	23	23	-	43
4.- Transferencias corrientes.....	A.7	1.959	561	2.520	1.835	1.396	439	73
6.- Inversiones reales.....	A.6	952	5.888	6.840	2.476	2.071	405	36
8.- Activos financieros.....	-	60	-	60	20	20	-	33
9.- Pasivos financieros.....	A.9	375	-	375	260	260	-	69
TOTAL GASTOS		22.210	6.940	29.150	21.778	18.903	2.875	75
INGRESOS - GASTOS					1.459			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PENDIENTE		COBROS/ PAGOS	PENDIENTE FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	A.8	2.809	(33)	1.700	1.076
Acreedores.....	-	2.658	(3)	2.624	31
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			(30)		



RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados	23.237
Obligaciones reconocidas	21.778
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	1.459
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	(30)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	1.429
Desviaciones de financiación	(921)
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	1.497
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	2.005

REMANENTE DE TESORERÍA	ANEXO Miles de euros
Remanente de Tesorería Líquido a 1.1.18.....	(*) 6.884
Resultado presupuestario del ejercicio	1.429
Variación dotación a la provisión de fallidos y otros.....	188
REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31.12.18	8.501
Tesorería	6.464
Deudores presupuestarios	A.8 2.767
Deudores extrapresupuestarios	4.157
Acreedores presupuestarios	(2.906)
Acreedores extrapresupuestarios	(919)
Provisión para insolvencias	A.8 (1.062)
REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31.12.18	8.501
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada.....	A.4 (1.742)
REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	6.759

(*) Incluye 41.686 euros del Remanente del Patronato de Deportes Allurralde.

ENDEUDAMIENTO A 31.12.18	A.9	6.533
---------------------------------	------------	--------------

CRÉDITOS DE COMPROMISO	Miles de euros			
	Presup. inicial	Modi- ficación	Presup. Final	Compro- metido
Obras reforma frontón Arrate (2019)	618	-	618	(*) -
Total			618	-

(*) Las Cuentas no indican el importe comprometido a 31 de diciembre de 2018.



BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 Y 2017

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2018	2017	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	2018	2017
ACTIVO NO CORRIENTE		71.355	65.665	PATRIMONIO NETO		73.403	66.874
Inmovilizado intangible		594	761	Patrimonio		34.938	29.985
Inmovilizado material		70.376	64.780	Resultados ejercicios anteriores		36.586	33.669
Patrimonio público del suelo		325	80	Resultado ejercicio		1.283	2.917
Inversiones financieras a l/p		60	44	Subv. recibidas sin imputar a resultado....		596	303
				PASIVO NO CORRIENTE		6.261	5.578
				Deudas a largo plazo	A.9	5.890	5.237
				Fianzas a largo plazo		371	341
ACTIVO CORRIENTE		12.451	10.356	PASIVO CORRIENTE		4.142	3.569
Activos en estado de venta... ..		147	147	Deudas a corto plazo	A.9	643	539
Deudores y otras cuentas a cobrar... A.8		1.847	1.711	Acreedores gestión y otras deudas		2.950	2.378
Inversiones financieras a c/p	A.9	3.993	2.324	Administraciones y saldos no presup.		549	652
Efectivo y otros activos líquidos... ..		6.464	6.174				
TOTAL ACTIVO		83.806	76.021	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		83.806	76.021

CUENTA DE RESULTADO ECONÓMICO -PATRIMONIAL 2018 Y 2017

Miles de euros

	2018	2017
Impuestos	4.285	4.065
Tasas	4.526	5.088
Ingresos Urbanísticos	169	31
Transferencias y subvenciones recibidas	12.270	13.316
Ventas y prestaciones de servicios	292	301
Otros ingresos de gestión ordinaria	212	298
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	21.754	23.099
Gastos de personal	(7.622)	(7.960)
Transferencias y subvenciones concedidas	(1.835)	(1.757)
Otros gastos de gestión ordinaria	(9.573)	(10.695)
Amortización del inmovilizado	(1.716)	-
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(20.746)	(20.412)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA	1.008	2.687
Otras partidas no ordinarias	21	4
RESULTADO OPERACIONES NO FINANCIERAS	1.029	2.691
RESULTADO OPERACIONES FINANCIERAS	254	226
RESULTADO DEL EJERCICIO	1.283	2.917





ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Andoain es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL modificada por las leyes 57/2003 de Medidas de Modernización del Gobierno Local y 27/2013 de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, así como por la Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi.

La anterior normativa define las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas.

Estos servicios son financiados básicamente con impuestos, tasas y precios públicos de determinados servicios, ingresos por participación en tributos concertados, ingresos patrimoniales, subvenciones y operaciones de crédito.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio se recoge en la Norma Foral 21/2003, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa y en el Decreto Foral 86/2015 que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El Presupuesto General correspondiente a 2018, fue aprobado inicialmente por el Pleno de 22 de febrero de 2018, publicándose en el BOG el 1 de marzo de 2018.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2018 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros					
	Incorporac. Créditos	Crédito Adicional	Habilitac. Créditos	Transferencias +	-	TOTAL
4. Transferencias corrientes	-	-	17	-	-	17
8. Variación activos financieros: Remanente	2.254	3.669	-	-	-	5.923
9. Pasivos financieros.....	-	1.000	-	-	-	1.000
TOTAL INGRESOS	2.254	4.669	17	-	-	6.940
1. Gastos de personal.....	-	7	-	-	(20)	(13)
2. Gastos en bienes corrientesy servicios.....	214	349	17	55	(131)	504
4. Transferencias corrientes	325	190	-	168	(122)	561
6. Inversiones reales	1.715	4.123	-	50	-	5.888
TOTAL GASTOS	2.254	4.669	17	273	(273)	6.940

Los 12 expedientes de modificación aprobados han incrementado el presupuesto inicial de gastos en un 31%.

La liquidación del Presupuesto de 2018 se aprobó por Decreto de Alcaldía el 13 de mayo de 2019 y la Cuenta General la aprobó el Pleno el 26 de setiembre de 2019.



A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los 3 primeros capítulos de la liquidación:

Miles de euros	
CONCEPTO	Ingreso
Impuesto Bienes Inmuebles	2.128
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica.....	1.039
Impuesto Actividades Económicas	694
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.....	114
TOTAL CAPÍTULO 1 IMPUESTOS DIRECTOS	3.975
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras	329
TOTAL CAPÍTULO 2 IMPUESTOS INDIRECTOS	329
Venta energía central Bertxin.....	292
Recogida de basuras.....	874
Suministro agua y alcantarillado	1.661
Abonos polideportivo, cursillos deportes y alquiler salas deportes	714
Escuela de Música	169
Centro de día	86
Residencia de ancianos.....	148
Escuela Infantil Galardi	139
Servicio Ayuda Domicilio	81
Servicios culturales y utilización salas Bastero.....	81
Licencias urbanísticas y de apertura de establecimientos	14
Tasa ocupación dominio público (vados, terrazas, mercadillos, etc.).....	168
Ocupación suelo, subsuelo, vuelo por empresas suministradoras	275
Reintegros años anteriores	20
Sanciones y retirada de vehículos grúa municipal.....	88
Recargo de apremio e intereses de demora	88
Otros ingresos diversos.....	98
TOTAL CAPÍTULO 3 TASAS Y OTROS INGRESOS	4.996
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	9.300

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS

En 2018 los ingresos por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

Concepto	Miles de euros Importe
DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA	
FFFM: participación tributos concertados 2018 pagos a cuenta	9.625
Centro de día.....	314
Servicio ayuda a domicilio	199
Actuaciones de empleo y en sectores estratégicos.....	(*)154
Mapa servicios sociales.....	55
Actividades culturales, deporte, igualdad, juventud y otros.....	134
COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO	
Lanbide: contratación desempleados 2017-2018-liquidación.....	(*)114
Lanbide: contratación desempleados 2018-2019-anticipo 55%	(*)219
Lanbide: programa inserción laboral (Hotelera).....	(*)87
Ayudas de emergencia social 2018	130
Ayudas de emergencia social: complemento de 2017	38
Centro Iniciación Profesional	162
Escuela de música curso 2017-18.....	143
Escuela infantil curso 2017-18	150
Beterri Km0, euskera, juzgado paz, consumo, comercio, igualdad, etc.	(*)233
OTROS	
Beterri-Buruntza: aportación 2018 de 5 ayuntamientos promoc.económica y empleo	(*)456
Tributos no concertados, matrículas cursos, agencias de desarrollo, etc.....	62
TOTALCAPÍTULO 4	12.275
DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA	
Reforma del frontón Arrate.....	217
Espacios Elkarlan y caminos rurales	29
COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO	
Accesibilidad y Vía Ferrata.....	48
TOTAL CAPÍTULO 7	294

(*) Partidas incluidas en el convenio comarcal Beterri-Buruntza.

Los ingresos por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados corresponden a las entregas a cuenta de la recaudación de 2018. La liquidación positiva de ese año por 569.951 euros aprobada en febrero de 2019 fue registrada por el Ayuntamiento como ingreso de 2019.

El Ayuntamiento cobró y reconoció como ingreso de 2019 las subvenciones de ayuda domiciliaria del último trimestre de 2018 y el pago complementario de las ayudas de emergencia social de 2018 por un total de 81.995 euros.

El Ayuntamiento imparte formación profesional básica por delegación de la CAPV con vigencia hasta el curso 2019-20, percibiendo subvenciones de la CAPV por 162.309 euros en 2018.

Se detallan a continuación las desviaciones de financiación consideradas por el Ayuntamiento para el cálculo del Remanente disponible a 31 de diciembre de 2018:

Miles de euros	
Concepto	Importe
Herencia de un particular (ingreso en capítulos 3 y 8 en 2016 y 2017)	515
Beterri-Buruntza: aportaciones 5 ayuntamientos	452
Subvención DFG reforma frontón Arrate.....	217
Ingresos 2017 y 2018 por aprovechamientos urbanísticos.....	200
Convenio 2014 DFG: traspaso GI 7322-obras de mejora	133
Subvención mapa de servicios sociales	69
Otros menores.....	156
TOTAL	1.742

Considerando la ejecución de las obras de reforma del frontón Arrate en 2018, la subvención foral reconocida como ingreso estaba devengada en su totalidad y no existía desviación de financiación. Los recursos obtenidos por aprovechamientos urbanísticos deben usarse en inversiones de equipamientos municipales, realizando el Ayuntamiento inversiones de este tipo en 2018, por lo que no sería exigible retener remanentes para obras futuras. Otro tanto ocurre con la herencia, que debe destinarse a finalidades del ámbito de los servicios sociales municipales. Considerando estos tres aspectos, las desviaciones de financiación deberían minorarse en 932.576 euros. Aunque para el cálculo del Remanente se tiene en consideración la efectiva realización de la actividad subvencionada, no se tiene en cuenta este aspecto en la contabilidad patrimonial, que debería incluir un saldo acreedor por subvenciones pendientes de destinar a su finalidad de 809.276 euros a 31 de diciembre de 2018.

Beterri-Buruntza

El Pleno del Ayuntamiento aprobó en noviembre de 2016 un convenio con otros 5 ayuntamientos de la comarca de Beterri-Buruntza para colaborar en programas de promoción económica y empleo. El convenio valoró la dedicación del personal de cada ayuntamiento y estableció las aportaciones económicas a realizar:

Miles de euros				
	2017	2018	2019	2020
Ayuntamiento de Andoain: personal asignado.....	74	74	74	74
Ayuntamientos de Andoain: aportación económica.....	66	69	72	75
5 Ayuntamientos personal asignado.....	102	102	102	102
5 Ayuntamientos aportación económica.....	445	456	467	479

Se estableció que el Ayuntamiento asumiera los ingresos y gastos de las actividades a desarrollar. A continuación se detallan los ingresos y gastos de este convenio en 2017 y 2018:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Miles de euros			
	2017		2018	
	Presup.	Ejecución	Presup.	Ejecución
Subv. Lanbide Plan Empleo 2017-18 y 2018-19.....	463	436	460	219
Otras subvenciones	141	201	138	219
Aportaciones 5 ayuntamientos	445	445	456	456
Aportación del Ayuntamiento de Andoain.....	66	66	69	69
TOTAL INGRESO	1.115	1.148	1.123	963
Coste de personal del Ayuntamiento de Andoain	188	222	241(*)	164
Compras de bienes y servicios	334	137	87	57
Transferencias y subvenciones	593	603	745	452
TOTAL GASTO	1.115	962	1.073	673
Liquidación.....	-	186	-	290

(*) Contrataciones Plan de Empleo. Sin incluir el personal del Ayuntamiento que gestiona este programa.

Los datos referidos a 2017 se obtienen de la liquidación de 2017 que está pendiente de aprobar. Los referidos a 2018 se corresponden con datos provisionales incluidos en la Memoria de 2018, sin que se disponga de liquidación a la fecha de este informe.

Ingresos patrimoniales y enajenación de inversiones

Los ingresos patrimoniales y la enajenación de inversiones reales se desglosan como sigue:

Concepto	Miles de euros	
	Importe	
Cánones 2 canteras	89	
Alquiler pisos y garajes (Bastero)	39	
Otros menores	17	
TOTAL CAPÍTULO 5 INGRESOS PATRIMONIALES	145	
Aprovechamiento por incremento de edificabilidad en Etxeberrieta.....	169	
TOTALCAPÍTULO 6 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES	169	



A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo de gastos es como sigue:

CONCEPTO	Gasto 2018	Miles de euros	
		N.º PUESTOS	
		RPT	Plantilla 31.12.18
Corporativos (Alcalde y 6 concejales)	229	-	7
Personal eventual	34	2	1
Personal funcionario	4.914	142	(a) 136
Personal laboral fijo	-	5	-
Personal laboral temporal	592	-	(b) 21
Subtotal retribuciones.....	5.769	149	165
Cotizaciones a la Seguridad Social	1.503		
Aportaciones pensiones complementarias: Elkarriedetza	119		
Premios jubilación anticipada (10,5 mensualidades a 2funcionarios)	77		
Seguros y formación.....	46		
TOTAL	7.514		

(a) Incluye 62 funcionarios de carrera, 59 funcionarios interinos cubriendo vacante, 3 funcionarios interinos de programa y 12 cubriendo bajas, vacaciones y reducciones de jornada de los titulares de los puestos.

(b) 2 Interinos cubriendo plazas vacantes, 12 contratos por obra/sustitución del año (4 Plan Empleo Lanbide) y 7 contratos laborales años anteriores sin puesto en la RPT.

Las retribuciones del personal se incrementaron en un 1,75%, con respecto a las vigentes en 2017.

El Ayuntamiento complementa las prestaciones de la Seguridad Social por incapacidad laboral transitoria, con un coste en 2018 de 174.221 euros.

En 2018 se abonaron 76.877 euros a 2 trabajadores que anticiparon 2 años su jubilación. La normativa prevé estos incentivos dentro de un Programa de Racionalización de Recursos Humanos que el Ayuntamiento aprobó en 1998. El Programa contempla incentivos para todo el personal por renuncia/baja (59 años o menos) o jubilación anticipada (60-65 años), considerando, para el caso de la renuncia, los años de servicio en el Ayuntamiento. Los importes máximos de estos incentivos ascienden a una anualidad en el caso de la renuncia y a 2 anualidades si la jubilación anticipada se produce a los 60 años.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Altas

Durante el ejercicio 2018 el Ayuntamiento ha realizado las siguientes contrataciones de personal:

	Nº contratos
Funcionarios interinos (67 trabajadores)	91
Sustitución del titular por incapacidad temporal, licencias, permisos, etc.	57
Programa o acumulación de tareas	9
Cobertura de puesto vacante.....	25(*)
Laborales temporales (19 trabajadores)	29
Contrato obra	9
Contrato interinidad sustituciones	19
Contrato relevo	1
TOTAL	120

(*) Incluye 11 funcionarios de programa y 8 trabajadores laborales temporales, todos ellos nombrados/contratados antes de 2011.

A.6 GASTOS EN BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES

En el capítulo 2 se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios, detallando a continuación los conceptos más significativos:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O
Alquileres	185	-
Reparaciones, mantenimiento y conservación	717	6
Aceras, vías públicas, parques y jardines	81	-
Edificios y otras construcciones	105	2
Maquinaria, instalaciones y otros (escaleras mecánicas, polideportivo y otros).....	251	-
Equipos informáticos (cuotas IZFE y otros).....	171	2
Mobiliario urbano, alcantarillado, red aguas, alumbrado.....	109	2
Material de oficina	45	-
Suministros	1.292	20
Energía eléctrica edificios y alumbrado público	390	-
Consorcio de Aguas de Gipuzkoa: canon de infraestructuras.....	384	-
Combustibles	121	-
Productos alimentación (centro de día, escuela infantil y apart. Tutelados).....	122	-
Otros suministros.....	275	20
Comunicaciones, transportes y tributos	118	-
Primas de seguros	120	-
Gastos diversos	745	46
Publicidad y propaganda	39	-
Actividades culturales y fiestas	256	2
Otros gastos diversos.....	450	44
Trabajos realizados por empresas externas	6.319	341
Mancomunidad Tolosaldea: servicio recogida y tratamiento (GHK) de basuras.....	1.317	-
Consorcio de Aguas de Gipuzkoa: suministro de agua.....	830	-
Gestión polideportivo	628	-
Servicio ayuda domiciliaria personas mayores.....	436	22
Limpieza locales municipales.....	330	41
Actividades culturales	334	-
Centro de día	302	-
Ludoteca y gazteleku.....	258	30
Limpieza calles.....	217	-
Centro cultural Bastero.....	201	36
Trabajos por ejecución subsidiaria.....	104	101
Educador de calle	150	-
Otros menores.....	1.212	111
Dietas locomoción y traslados	22	-
Subvenciones a los 5 grupos municipales de concejales	53	-
Dietas 9 concejales por asistencia a reuniones órganos colectivos	34	-
TOTAL	9.650	413

Se detallan a continuación las inversiones del capítulo 6:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O
Asfaltados, cubierta parques infantiles y estabilización talud.....	265	129
Archivo municipal.....	417	-
Reforma frontón Arrate (A.10).....	237	(*)347
Otros edificios municipales (viviendas y locales municipales,edif.,Olagain, centro día, etc.)	298	99
Vehículo limpieza viaria	251	-
Renovación red agua potable ramal Nagusia-Kaleberria	658	-
Otras inversiones (equip. informático, mobiliario urbano, etc.)	270	57
Estudios y proyectos	80	61
TOTAL	2.476	693

(*) Los registros contables indican que existen compromisos adicionales por 445.350 euros con cargo al presupuesto de 2019.

La ejecución de las obras de reforma del frontón Arrate hasta 31 de diciembre de 2018 fue superior en 365.704 euros a la reconocida contablemente.



A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

El capítulo 4 de gastos presenta el siguiente desglose:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Gastos	D-0
TRANSFERENCIAS AL SECTOR PÚBLICO	540	-
5 ayuntamientos. Beterri-Buruntza: Plan de empleo Lanbide 2017: contrataciones personal.....	190(*)	-
5 ayuntamientos. Beterri-Buruntza: Plan de empleo Lanbide 2018: contrataciones personal.....	280(*)	-
Ayuntamiento Hernani: contratación técnico emprendimiento y área coworking.....	44(*)	-
Ayuntamiento Usurbil: proyecto Guztion 2018.....	20(*)	-
Mancomunidad para la gestión del matadero	6	-
SUBVENCIONES NOMINATIVAS	289	18
2 centros educativos concertados: personal no docente, mantenimiento y suministro luz y gas	88	-
Asociaciones del ámbito servicios sociales (Fiare, Cruz Roja, Cáritas y 2 hogares jubilados)	68	15
Aiurri revista municipal.....	57	-
8 asoc. Culturales: txistu eskola, txalaparta, festival piano, txaranga, maluta films, activ. navidad.....	23	-
2 centros públicos de enseñanza: reparacionesedificios	24	-
Asociación Desarrollo Rural Behemendi.....	21	-
Asociación Comerciantes Salkin 2018y cooperativa agricultores.....	8	3
SUBVENCIONES ADJUDICADAS POR CONCURRENCIA	665	12
Ayudas emergencia social (217 beneficiarios).....	190	-
Programa municipal complementarios al AES (11 beneficiarios).....	15	-
Proyectos de cooperación (19 beneficiarios)	126	-
Plan de empleo Lanbide 2017: ayudas a 16 empresas contratación personal	102(*)	-
Lanbide proyecto Hotelería 2017: ayudas a 6 empresas contratación personal	64(*)	-
Ayudas entidades culturales (14 entidades)	61	10
Actividades deportivas ordinarias (13 asociaciones) y extraordinarias (8 asociaciones).....	63	-
Ayudas aprendizaje euskera (127 terceros).....	39	-
Asociaciones del ámbito servicios sociales (8 beneficiarios)	5	2
SUBVENCIONES DIRECTAS	259	35
Fiestas barrios (7 terceros).....	52	-
Ayudas euskera (Asoc. M Larramendi, Ontime ekoizpenak SL, y 7 entidades)	28	-
Proyecto Beterri km0: Asoc. Behemendi, Ernetuz,SL, Asoc. Ximaupila	36(*)	-
Asociación Erroak contratación de un técnico inserción laboral	29(*)	13
Lanbide proyecto Hotelería 2018: Cebank Acciones formativas.....	22(*)	22
Asociación Behemendi: convenio comarcal 2018 promoción turismo	20(*)	-
Club de fútbol SD Euskalduna-mantenimiento campo municipal de fútbol.....	30	-
Deporte escolar (3 centros escolares del municipio).....	27	-
Urki Grupo de danza: 30º euskaljaia y Coral Alberto Agirre, gastos de dirección	9	-
Becas Leicaur15 (3 terceros).....	3	-
Ayudas actividades extraescolares y otras ayudas sociales (20 terceros)	3	-
SUBVENCIONES CONCEDIDAS EN AÑOS ANTERIORES Y OTROS	82	51
Plan de empleo Lanbide 2017: 5 contrataciones a través de Gureak Berdeak, SL.....	61(*)	20
Asoc.XochiltAcalt: formación emprendimiento rural en Nicaragua.....	-	27
Comedor Escolar, Asoc. musical Sapere Aude, aula autoaprendizaje, Euskalduna SDR, Asoc. Salkin	12	4
Asociación Behemendi: convenio comarcal 2017 promoción turismo	6(*)	-
Eudel	3	-
TOTAL	1.835	116

(*) Partida incluida en el convenio comarcal Beterri-Buruntza (ver A.4).



Las ayudas de 2018 para las situaciones de emergencia social reguladas en la normativa autonómica ascendieron a 189.532 euros, financiadas parcialmente con subvenciones de la CAPV por 168.467 euros. El programa municipal de garantía de ingresos complementó las anteriores ayudas con otros 14.986 euros.

A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Se detallan a continuación los deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2018:

Concepto	Miles de euros					
	1/1/18	Presupuestos cerrados			Presup.2018	
		Anulac.	Cobro	31/12/18	31/12/18	TOTAL
Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	331	-	157	174	113	287
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica.....	244	-	37	207	47	254
Impuesto. Incremento Valor terrenos Natur. Urbana.....	39	4	6	29	7	36
Impuesto sobre Actividades Económicas.....	272	14	117	141	114	255
Impuesto Construcciones, Instalac. y Obras.....	12	-	11	1	35	36
Recogida basuras.....	54	2	21	31	25	56
Abastecimiento agua.....	416	3	369	44	364	408
Alcantarillado.....	105	1	92	12	93	105
Retirada vehículos grúa municipal.....	27	1	1	25	3	28
Uso privativo dominio público: empr. suministradoras.....	36	-	36	-	58	58
Sanciones.....	185	3	42	140	24	164
Otros menores.....	133	-	76	57	53	110
Subtotal caps. 1 a 3	1.854	28	965	861	936	1.797
Caps. 4 y 7 Transf. y subv. corrientes y capital.....	940	5	724	211	742	953
Caps. 5 y 8 Ingresos patrimoniales y activos financieros.....	15	-	11	4	13	17
TOTAL	2.809	33	1.700	1.076	1.691	2.767
						Provisión para saldos de difícil realización (1.062)
						Saldos a cobrar presupuestarios netos de provisión 1.705

El Ayuntamiento ha estimado en 1,1 millones de euros la provisión para saldos de difícil cobrabilidad a 31 de diciembre de 2018, considerando incobrables la totalidad de los saldos anteriores a 2017 y provisionando en un 71y 14% los saldos tributarios de 2017 y 2018, respectivamente.

Los deudores presupuestarios son el principal componente del saldo a 31 de diciembre de 2018 del epígrafe de Deudores y Otras Cuentas a Cobrar a Corto Plazo del Activo Corriente del Balance, por 1,8 millones de euros.



A.9 INVERSIONES FINANCIERAS, ENDEUDAMIENTO Y CONTINGENCIAS

Inversiones financieras a corto plazo

El principal componente del saldo de la cuenta de Inversiones financieras a corto plazo del Balance es una imposición de 4 millones de euros con vencimiento en marzo de 2019.

Endeudamiento y avales

La composición y movimiento de los préstamos en vigor durante 2018 es como sigue:

BANCO	Importe contratado	Vencimiento		Deuda			Deuda
		Nº años	Último	31/12/17	Nuevo	Amortiz.	31/12/18
Kutxabank	563	15	2020	137	-	46	91
Bco. Bilbao Vizcaya Argentaria (BBVA)	375	15	2020	86	-	29	57
CAPV	97	10	2022	97	-	-	97
Instituto Diversificac. y Ahorro Energia (IDAE)....	978	10	2027	979	-	82	897
Bco. Sabadell	2.747	15	2031	2.238	509	52	2.695
Caja Rural Navarra	2.747	15	2031	2.239	508	51	2.696
TOTAL	5.776				1.017	260	6.533
				Pasivo corriente-deudas a corto plazo (vencimiento 2019)			643
				Pasivo no corriente-deudas a largo plazo (vencimiento 2020-2031)			5.890

El Ayuntamiento concedió por acuerdo del Pleno de marzo de 2011 un aval garantizando un préstamo de una asociación por 200.000 euros a devolver en 20 años, con un saldo pendiente de 139.134 euros a 31 de diciembre de 2018.

Contingencias

El Ayuntamiento informa en la Memoria de la existencia de un recurso de 2017 por rechazar el Ayuntamiento una reclamación de daños patrimoniales originados, según la empresa recurrente, en la denegación de una licencia en 2011, actuación municipal invalidada por sentencia de 2015. La recurrente valora los daños causados en 28 millones de euros.

Con posterioridad a la confección de la memoria, se produjo en marzo de 2019 sentencia favorable al Ayuntamiento, por no existir causalidad directa entre la denegación de la licencia y los daños producidos. La sentencia indica que en el cálculo de los perjuicios causados se incluyen, incorrectamente, meras expectativas de derechos.

La citada sentencia fue recurrida al Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, estando pendiente de resolución a la fecha de este informe.



A.10 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			Subro- gación	Gasto 2018	DEFICIENCIAS	
	Fecha	Procedim.	Importe(a)			A	B
1. Mantener zonas verdes (4 años).....	feb-2015	Abierto	1.185	7	298	A1,2	B1
2. Servicio ayuda domicilio y apartam. tutelados (2años)...	jul-2017	Abierto	914(b)	22	457		
3. Gestión centro cultural Bastero (4 años).....	agos-2017	Abierto	604(b)	3	151	A1	
4. Limpieza edificios municipales (4 años)	oct-2017	Abierto	984	17	209	A1,2	B1
5. Obra reforma frontón Arrate.....	may-2018	Abierto	1.003	-	237	A1	B1
TOTAL			4.690	49	1.352		

(a) Importes adjudicados incluyendo el IVA.

(b) Precios unitarios: importe de la adjudicación estimado con datos reales de ejecución de 2018.

DEFICIENCIAS	Num. Exped.	Adjudicac. Importe
A EXPEDIENTE Y LICITACIÓN		
1. Criterios de adjudicación genéricos y sin detallar criterios de valoración	4	3.776
2. Criterios que exigen juicios de valor >50% y no se prevé comité/entidad independiente	2	2.169
B ADJUDICACIÓN Y EJECUCIÓN		
1. Sin publicidad de la formalización	3	3.172

Otras adquisiciones

Adicionalmente, hemos analizado otras adquisiciones detectando las siguientes deficiencias:

CONCEPTO	Deficiencia	Gasto
Polideportivo: administración, recepción, monitores, socorristas y mantenimiento	(a)	604
Asistencia a los servicios de recaudación ejecutiva	(a)	69
Limpieza de calles.....	(b)	218
Suministro de gas (2 contratistas)	(b)	91
Lectura de contadores de abastecimiento de agua.....	(b)	81
Diseño e impresión folletos publicidad, carteles y otros.....	(b)	48
Programación cine centro cultural Bastero	(b)	47
Suministro gasolina	(b)	27
Comunicaciones telefónicas	(b)	32
(a) Contrato sin vigencia en 2018.....		673
(b) Tramitada como compra menor y debió usarse el procedimiento abierto (7 contratos)		544





ALEGACIONES

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha fiscalizado la Cuenta General de este Ayuntamiento de Andoain para el ejercicio 2018, habiendo detectado una serie de deficiencias en el apartado **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**.

Tras analizar la documentación correspondiente y dentro del plazo concedido al efecto, se realizan las siguientes

ALEGACIONES

En cuanto al incumplimiento de los principios de publicidad y concurrencia respecto de los contratos suscritos para la gestión del polideportivo, adjudicado por el Patronato de Deportes Allurralde, y para gestionar la recaudación e inspección de tributos cuyo plazo de duración finalizó en 2016 y 2017 respectivamente.

Señalar que el primero de los servicios ha sido objeto de adjudicación, previa tramitación del correspondiente expediente de contratación.

El de colaboración y asesoramiento en materia de recaudación se dio por finalizado, siendo el Ayuntamiento el que presta dicho servicio.

En cuanto al contrato de consultoría y asistencia técnica de inspección, el mismo finalizó dentro del plazo legalmente establecido (10.01.2017) Las facturas abonadas con cargo al 2018 se corresponden a expedientes de inspección cerrados antes del fin del contrato y cuyos contribuyentes solicitaron fraccionamientos y/o aplazamientos. En el pliego se establecía que “el pago del precio se realizará por el importe de lo efectivamente recaudado”



El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha fiscalizado la Cuenta General de este Ayuntamiento de Andoain para el ejercicio 2018, habiendo detectado una serie de deficiencias en el apartado **III.3 PERSONAL**.

Tras analizar la documentación correspondiente y dentro del plazo concedido al efecto, se realizan las siguientes

ALEGACIONES

1.- En cuanto a que el Ayuntamiento no dio publicidad al acuerdo plenario que aprobó el Acuerdo regulador vigente en 2018, a los referentes al incremento retributivo de 2018 y al acuerdo de 2014 que estableció la cuantía de las indemnizaciones por asistencia a reuniones de los/as concejales:

Señalar que se tendrá en cuenta lo manifestado por el tribunal y en lo sucesivo se dará publicidad a los citados acuerdos.

2.- En cuanto a que la RTP indica que 6 puestos requieren de dedicación especial, sin especificar su cuantía que en 2018 ascendió al 10 y 24% de las retribuciones del puesto; a que convendría indicar si se asigna en la modalidad de jornada ampliada o por disponibilidad absoluta; a que la RTP especifica que uno de estos puestos el pleno le asignó funciones adicionales, sin indicar la cuantía del complemento correspondiente (10%) y a que se detecta el abono de un complemento a un trabajador, aprobado por la Junta de Gobierno, que debiera incorporarse a la RTP:

Señalar que ya se adoptó acuerdo plenario por el que se dejaba sin efecto el complemento del 10% del puesto de Secretaría.

Respecto al acuerdo de la Junta de Gobierno, en el que se aprueba el abono de un complemento, indicar que no es posible incorporarlo a la RTP ya que esas funciones no son parte del puesto, sino funciones complementarias que desaparecerán en cuanto se cree la Mancomunidad Beterri-Buruntza.

3.- En cuanto a que los importes liquidados en las 2 pagas extras por conceptos retributivos básicos no coinciden con los establecidos por la normativa:

Señalar que ya se ha solucionado el tema porque ya se han cambiado los conceptos en nómina para adecuar los conceptos retributivos a la normativa vigente.

4.- En cuanto a que la asignación individual de las gratificaciones extraordinarias debe ser aprobada expresamente por la Alcaldía o Concejalia Delegada:



Señalar que mensualmente se aprueba una resolución donde se recogen todos los importes y que en la resolución de nómina la Interventora Municipal deja constancia de ello.

5.- En cuanto a que el complemento por incapacidad temporal incluye las gratificaciones extraordinarias, cuando la normativa limita su cuantía al importe de las retribuciones fijas:

Señalar que el informe jurídico emitido al respecto y que obra en el expediente administrativo señalaba que esas retribuciones quedaban limitadas a los importes de retribuciones fijas y que así se hace desde el mes de junio.

6.- En cuanto a que a fecha 31 de diciembre de 2018 seguían en vigor 3 contratos laborales declarados indefinidos en 2001 y 2009 y a que otros 3 trabajadores tenían contrato laboral de cobertura de vacante formalizados en 1993, 1994 y 2000 sin que en 2018 exista la plaza que motivó el contrato:

Señalar que se trata de situaciones que se regularizarán a través de las siguientes OPEs y las modificaciones de las oportunas RTP.

7.- En cuanto a que en 13 contrataciones de personal laboral en 2018 se detecta la utilización de una bolsa de trabajo de 2003 que convendría renovar y a que se utilizó la bolsa de trabajo de otro ayuntamiento para cubrir una vacante:

Señalar que el motivo de utilizar bolsas antiguas viene derivado de la prohibición del gobierno estatal de realizar OPEs, para poder controlar el déficit. Se han utilizado esas bolsas para garantizar que por lo menos se pudiera contratar a personas que hubieran pasado por procesos selectivos. Asimismo, cuando no se ha podido solucionar nuevas necesidades de personal con bolsas propias se ha recurrido a bolsas externas, ya que entendemos que para garantizar que los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad no se vean conculcados es necesario garantizar como mínimo que el personal que se contrata pase por un proceso selectivo.

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha fiscalizado la Cuenta General de este Ayuntamiento de Andoain para el ejercicio 2018, habiendo detectado una serie de deficiencias en el apartado III.4 CONTRATACION.

Tras analizar la documentación correspondiente y dentro del plazo concedido al efecto, se realizan las siguientes

ALEGACIONES

1.- En cuanto a la utilización de criterios de adjudicación genéricos, si señalar los aspectos o sistema a aplicar para su valoración, y a la fórmula prevista para la valoración de las proposiciones económicas:

Señalar que tanto los criterios como la fórmula de valoración previstos en los diferentes pliegos resultan conformes con lo dispuesto en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, que resulta de aplicación al presente caso al estar vigente en el momento en que se incoaron los expedientes examinados.

2.- En cuanto a la falta de publicidad de la formalización de los contratos:

Señalar que, revisados los expedientes examinados, se ha constatado la publicación de los acuerdos de adjudicación y formalización de los contratos en el Boletín Oficial de Gipuzkoa y en el Diario Oficial de la Unión Europea en aquellos supuestos en los que los contratos estaban sujetos a regulación armonizada.

3.- En cuanto a que el Ayuntamiento no dictó las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios, para evitar actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral:

Señalar que en los pliegos de cláusulas administrativas particulares que rigieron la adjudicación de los diferentes contratos, concretamente en la cláusula reguladora de las obligaciones del/de la adjudicatario/a, se establece expresamente que el personal de la empresa contratista no tendrá vinculación laboral alguna con el Ayuntamiento de Andoain.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org