

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Abanto y Ciérvana-Abanto Zierbenako Udala

**Ayuntamiento de Abanto y Ciérvana-Abanto
Zierbena**

2016





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI	
BURUZKO IRIZPENAK	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	10
III.2 Sarrera fiskalak	11
III.3 Langileria	11
III.4 Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	11
III.5 Kontratazioa.....	12
III.6 Beste batzuk.....	12
IV. FINANTZA ANALISIA.....	13
V. URTEKO KONTUAK.....	17
ERANSKINAK	21
A.1 Fiskalizatutako erakundearen izaera.....	21
A.2 Kontabilitatea eta aurrekontuak	21
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	23
A.4 Kapital transferentziek eta diru-laguntzek eragindako sarrerak	24
A.5 Langileria-gastuak.....	25
A.6 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	27
A.7 Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	28
A.8 Inbertsio errealak, ibilgetua eta epe luzeko finantza inbertsioak.....	29
A.9 Zorpetzea	30
A.10 Zordunak	31
A.11 Hartzekodunak	32
A.12 Diruzaintza	33
A.13 Hirigintzako jarduerak eta plangintza.....	33
A.14 Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL	34
A.15 Kontratazioaren analisisa.....	36
A.16 Finantza eta aurrekontuko adierazleak.....	37
ALEGAZIOAK	39



ABREVIATURAS	47
I. INTRODUCCIÓN	49
II. OPINIÓN.....	50
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	50
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	50
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	52
III.1 Presupuesto y contabilidad	52
III.2 Ingresos fiscales	53
III.3 Personal.....	53
III.4 Transferencias y subvenciones concedidas	53
III.5 Contratación	54
III.6 Otros	54
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	55
V. CUENTAS ANUALES	59
ANEXOS	63
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	63
A.2 Contabilidad y presupuestos.....	63
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	65
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	66
A.5 Gastos de personal	67
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios.....	69
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	70
A.8 Inversiones reales, inmovilizado e inversiones financieras a largo plazo ...	71
A.9 Endeudamiento	72
A.10 Deudores.....	73
A.11 Acreedores	74
A.12 Tesorería.....	75
A.13 Actuaciones urbanísticas y planeamiento	75
A.14 Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL	77
A.15 Análisis de contratación	79
A.16 Indicadores financieros y presupuestarios.....	80
ALEGACIONES	81



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

139/2015 FD Bizkaiko Foru Aldundiaren 139/2015 Foru Dekretua, uztailaren 28koa, Bizkaiko toki erakundeen kontularitzako esparru arautzailea onesten duena.

AG	Auzitegi Gorena.
AHM	Arautze Harmonizatuari Meneratua.
AO	Administrazio Orokorra.
AP	Aleko prezioak.
BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BLH	Bizkaiko Lurralde Historikoa.
BPG	Barne Produktu Gordina.
DDBN	Diru-laguntzen Datu Base Nazionala.
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Diru-laguntzei buruzkoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EFPL	6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
EHJAN	Euskal Herriko Justizia Auzitegi Gorena.
EIOZ	Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga.
FA	Foru Araua.
GODG	Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HHS	Hiriko Hondakin Solidoak.
HILBIZ	Hiri izaerako lursailen balio igoeraren gaineko zerga.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera ekonomikoen gaineko zerga.
KEAO	Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoa.
LUO	Lurraren Udal Ondarea.
LZ	Lanpostuen Zerrenda.
MINECO	Ekonomia, Industria eta Lehiakortasun Ministerioa.
OHZ	Ondasun higiezinaren gaineko zerga.
PGPN	Publikotasunik gabeko Prozedura Negoziatua.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen testu bategina onesten duena.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituena.
TE	Toki Entitateak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

TMIZ Trakzio mekanikodun ibilgailuen gaineko zerga.
XG Xedapen gehigarria.

I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Abantoko Udalaren 2016ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak Udalaren eta Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL udal sozietatearen balantzea, ekonomia-ondarearen emaitzaren kontua eta oroitidazkia besarkatzen ditu. Udalari dagokionez, gainera, aurrekontuen likidazioa ere jasotzen du.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Abantoko udalerriak 9.577 biztanle zituen 2016ko urtarrilaren 1ean eta bere egiturari, Udalaz gain, Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL sozietate publikoa barne hartzen du, % 100 udalak partaidetua; sozietate honek tokiko garapen agentzia kudeatzen du eta Udalak agintzen dizkion beste jarduerak batzuk garatzen kultura, gazteria, kirol, ingurumen eta Tokiko Agenda 21 ataletan (ikus A.14).

Gainera, ondoko mankomunitate eta partzuergoen atal da: Ezkerraldeko eta Meatzaldeko Mankomunitatea (HHSen kudeaketa), Bilbao-Bizkaia Ur Partzuergoa (uraren ziklo osoaren kudeaketa) eta Bizkaiko Garraio Partzuergoa (garraio zerbitzua). 2016ko ekitaldi itxieran Talleres Gallarreta Lantegiak, S.L, eta Meatzaldeko Behargintza, SL sozietateetan ere parte hartzen zuen Trapagaran, Muskiz eta Ortuellako Udalekin batera lehenengoan eta horiez gain, baita Zierbenako Udalarekin ere bigarren sozietatean (ikus A.8).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

KONTRATAZIOA

- 2016ko ekitaldian kontratu bidezko estaldurarik gabe hainbat gastu gauzatu ziren, bide garbiketa zerbitzuei, hiri-hondakin solidoen bilketari eta zerbitzu osagarriei zegozkienak, 696.998 euroren zenbatekoan, harik eta kontratu berria indarrean sartu zen arte, urte horretako azaroan esleitu zena (4. espedientea A.15en).
- Udalak 2016ko ekitaldian energia elektrikoa hornitzeko zerbitzua kontratatu zuen, guztira 409.942 euroren zenbatekoan, esleipen prozedurari dagozkion betekizunak saihestuta eta SPKLTBren 86.2 artikulua xedatutakoa urratuz. Kontratazio hori, baina, arautze harmonizatuari lotutako kontratuatarako aurreikusitako izapidetzeari meneratu behar zitzaiokeen.

Epaitegi honen ustetan, Abantoko Udalak, 1etik 2ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete du 2016ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

- Epaitegi honen iritzira egin behar ziratekeen doitzeek ondotik zehaztutako eragina dute Udalaren 2016ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikinaren, Egoera Balantzearen eta Funtz Propioen gainean:

KONTZEPTUA	AURREKONTUKOA DIRUZ. GELDIKINA	Euroak milakotan		
		ONDAREKOA		FUNTS PROP.
		AKTIBOA	PASIBOA	
A.3 OHZ eta JEZ sarrerak, itxieran kontabilizatu gabeak	-	411	-	411
A.3 Sobera kontabilizat. ekitaldi itxietako OHZ eta JEZen sarrerak	(288)	(288)	-	(288)
A.3 Zabor eta estolda tasen sarrerak, itxieran kontabilizatu gabeak	-	114	-	114
A.4 Udalkutxa 2016ko likidazio negatiboa	(466)	-	466	(466)
A.6 Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzu kontabilizatu gabeen gastuak	(300)	-	-	-
A.9 Zorpetze zifraren zuzenketa	-	-	(577)	577
A.10 Zalantzazko kobragarritas. saldoen balioespenaren zuzenketa.....	(478)	(478)	-	(478)
A.11 Aurrekontuko hartzekodunen zifraren zuzenketa	138	-	(138)	138
A.11 Hirigintzako aprobetxamendua "SUAE LC-01"	680	-	(680)	680
UDALA GUZTIRA	(714)	(241)	(929)	688

- Udalaren Kontu Orokorra ez zaio egokitzen Bizkaiko toki entitateen kontabilitateko izapidean ezarritakoari, 139/2015 FD bidez onartutakoa, izan ere, ez ditu jasotzen ondare garbian aldaketan egoera, eskudiruzko fluxuen egoera, ezta toki entitatearen memoria ere.



3. BFAk 2013ko maiatzaz geroztik betearazte-bidean bildutako kopuruei dagokienez, ez dira aurrekontuan erregistratu berandutza eta premiamenduko gainkarguen interesei dagozkien diru-sarrerak. Zorren printzipalari dagokionez, zorrak bidegabeki ordaindu gabe modura ageri diren kasuetan kobrantzak erregistratu ez direlako, atxikitako narriadura deuseztatzea da egokia bi urtetik gorako antzintasuna duten haien kasuetan (ikus A.3 eta A.11).
4. Ez dago euskarri egoki edo behar adinakorik Udalaren Balantzean jasotako ibilgetu ez finantzarioaren saldoak 2016ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datozen ondorioztatzen utziko duenik, ezargarriak zaizkion printzipio eta balorazio irizpideei jarraikiz (ikus A.8).
5. Ez dago euskarri egoki edo behar adinakorik Udalaren Balantzean jasotako epe luzeko finantza inbertsioen saldoak 2016ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datozen ondorioztatzen utziko duenik, ezargarriak zaizkion printzipio eta balorazio irizpideei jarraikiz (ikus A.8).

Epaitegi honen iritzira, 1etik 5era bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Abantoko Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 2016ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten du; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan, alde batetik, jarduera ekonomiko eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzeari modu nabarmenean eragiten ez dioten hutsak adierazten dira; eta bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozeduraren alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2016ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorra ez zen 2015eko abenduaren 31 baino lehenago behin betiko onartu, Bizkaiko Lurralde Historikoko Toki Entitateen Aurrekontuei buruzko abenduaren 2ko 10/2003 FAREN 15.2 artikulua agintzen duen moduan (ikus A.2).
- 2016ko ekitaldian aurrekontuaren egonkortasun helburua bete izanari buruzko tokiko Kontu-hartzailetzaren txostena egitea Udalari soilik zegokion, ez mendeko duen Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL entitateari; gainera, egindako kalkuluek ez zituzten Nazio eta Lurraldeko Kontuen Europako Sistemaren arabera ezargarriak diren doiketak txertatzen (1463/2007 Errege Dekretuaren 16.2 artikulua, azaroaren 2koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari buruzko abenduaren 12ko 18/2001 Legea garatzeko araudia onesten duena, toki entitateei dagokienez).
- 2016ko ekitaldian Udalak 244.264 euroren zerga-sarrerak kontabilizatu zituen transferentzia eta diru-laguntza arrunten kapituluan (ikus A.4).
- Udalak transferentzia eta diru-laguntzen kapituluan ondasun eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak, nagusiki kultur ekintza eta festen ospakizunekin edo gizarte zerbitzuen arloarekin lotutakoak; ordea, zuzena gastuen bigarren kapituluari egozteko litzateke (ikus A.7).
- Langileari emandako aurrerakin eta maileguen itzulketak ez dira kontabilitatean emakidak erregistratzen diren kontu berean erregistratzen eta kontularitzako saldoak egiazko saldoa 69.325 euroan gainditzen du 2016ko ekitaldi itxieran, ondoko taulan ikus daitekeen moduan:

Euroak milakotan	
ZENBATEKOA	
Epe labur. zord. langileei emand. mailegu eta aurrerakinengatik (ikus A.10)	67
Epe luz. zord. langileei emandako mailegu eta aurrerakinengatik (ikus A.8)	13
LANGIL. EMAND. AURRER. ETA MAILEGUEN KONTUL. SALDOA GUZTIRA	80
Saldoak murrizteko zuzen erregistratu gabeko itzulketak.....	(69)
LANGIL. EMAND. AURRER. ETA MAILEGUEN EGIAZKO SALDOA	11



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.2 SARRERA FISKALAK

- Udalak 2013ko maiatzean hitzarmen bat izenpetu zuen BFArekin nahitaezko diru-bilketaren kudeaketa gauzatzeko. Gerora BFAk aipatutako hitzarmena aplikatuta egindako kobrantzengatik transferitutako kopuru guztiak identifikatu gabe daude, aplikatzeko zain dauden kobrantzen kontu-sail batean (ikus A.3 eta A.11). Udalak ez daki zein zergadunek egin dituzten ordainketak eta zein kontzeptutarako.
- Hiri izaerako lursailen balioaren igoeraren gaineko zergaren likidazioak (HILBIZ) atzerapen handiz egiten dira Udalean eta fiskalizazio-gai izan den ekitaldian kontabilizatutako sarrerak eraikinen transmisioei dagozkie, oro har hiru urte lehenago egindakoenak.

III.3 LANGILERIA

- Udalaren Lanpostu-zerrenda ez zaio plantillaren egiturazko beharrezanezi egokitzen eta behar horiei zerbitzu enpresen kontratazio bidez erantzuten zaie. Adierazitako prozedura erabili izanaren ondorioz, 2016ko ekitaldi itxieran lan kontratu mugagabe ez finkoko izaera zuen langile bat zegoen funtzionarioentzat gordeta behar luketen egitekoak betetzen, EFPLren 19. artikuluari jarraikiz (ikus A.5).
- 2016ko urtean egindako aldi baterako lan-kontratuko langileen bi kontrataziotan, epe motzekoak, ez da behar hainbat egiaztatu hautaketa-prozedurarik batere egin denik.

III.4 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

- Udalak ez du diru-laguntzen plan estrategikorik, eskuratu asmo diren helburu eta ondorioak, horiek lortzeko behar den epea, aurreikusgarri diren kostuak eta finantzaketa iturriak zehaztuko dituena.
- Ez da betetzen informazioa emateko obligazioa Diru-laguntzen Datu Base Nazionalari, Diru-laguntzen Lege Orokorraren 20. artikulua arautzen duena.
- 2016ko ekitaldian 10 onuraduni emandako 25.481 euroren diru-laguntza zuzenetan ez dago erasota onuradun izaera eskuratzeko Diru-laguntzen Lege Orokorraren 13.2 artikuluan aurreikusitako betekizunak bete diren eta zehazki, ez da zerga eta Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan gaurkotuta dagoelako inongo agiri justifikagarririk aurkezteko eskatu. Halaber, ez da argitara eman diru-laguntza hauen zenbateko, helburu eta onuradunei buruzko informazioa (abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 8.1.c artikulua, gardentasun, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzkoa).



III.5 KONTRATAZIOA

Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SLren kontratazio prozedurak

- Sozietatearen kontrataziorako barne aginpideak SPKLTBra egokitu gabe zeuden.

Kontratazio espedienteak (ikus A.15)

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden hamabi kontratu aztertu ondoren, honako alderdi hauek azalerratu zaizkigu:

- Kontratu baten esleipen-ebazpenak (5 zk. espedienteak), aleko prezioetan esleitutakoa, ez zuen ezargarria den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik barne hartzen, apirilaren 7ko 3/2016 Legeak agintzen duen moduan, kontratazio publikoan klausula sozial jakin batzuk barne hartzeari dagokionez.
- Guztira 154.055 euroren zenbatekoan esleitutako bi kontratutan (11 eta 12 zk. espedienteak) ez ziren behar hainbat justifikatu eskaintzak balio-neurtzean emandako puntuazioak, balio-judizio baten mendeko ziren irizpideak zenbatestean.
- Atzerapenak gertatu ziren 203.488 euroan esleitutako bi kontraturen egikaritzan (2 eta 8 zk. espedienteak) eta ez dago jasota luzapenak gauzatu izana. Bietan ere egikaritzea epea negoziatu beharreko ezaugarrietako bat izan zen esleipenduna hautatzeko orduan eta berandutzeak egikaritzea epeen gainean % 300dik gorakoak izan ziren.
- 133.986 euroren zenbatekoan esleitutako obra batean (2 zk. espedienteak) ez dago jasota dagokion harrera-akta egin zenik (SPKLTBren 234.2 artikulua).

Administrazio kontrataziorik gabeko gastua

- Udalak ez du prozedura negoziatu bitartez administrazio-kontratazioko derrigorrezko espedienteak izapidetu, gas-hornidurari dagozkion 48.703 euroren gastuen egikaritzan.

III.6 BESTE BATZUK

Gardentasuna

- Abenduaren 9ko 19/2013 Legean xedatutakoari jarraikiz, gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzkoa, udalek aldika-aldika eta modu eguneratuan argitara eman beharko dute informazioa, zeinaren ezagutza garrantzizkoa den euren jardueraren gardentasuna bermatzeko, jarduera publikoaren funtzionamendu eta kontrolari dagokionez. Lege hau zuzen betetzeko Udalak web orrian argitaratu behar lituzke, besteak beste, urteko kontuak, aurrekontuaren egikaritzari eta aurrekontuaren egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren helburuak betetzei buruzko informazioa eta tokiko ordezkarien ondasun eta jardueren urteko aitorpenak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. FINANTZA ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

	uroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	2014(*)	2015(*)	2016	2014	2015	2016
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	4.875	4.789	4.669	503	497	485
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	6.297	6.294	6.081	650	653	637
Ondare sarrerak (5. kap.)	81	82	65	9	9	7
A. Diru-sarrera arruntak	11.253	11.165	10.815	1.162	1.159	1.129
Langileria gastuak (1. kap.)	3.364	3.435	3.650	347	357	381
Ondasun arruntan erosketak eta zerbitzuak (2. kap.)	4.773	5.092	4.543	493	528	474
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	1.528	1.605	1.615	158	167	169
B. Funtzionamendu gastuak.....	9.665	10.132	9.808	998	1.052	1.024
Aurrezki gordina (A-B).....	1.588	1.033	1.007	164	107	105
- Finantza gastuak (3. kap.).....	17	8	2	2	1	-
Emaitza arrunta.....	1.571	1.025	1.005	162	106	105
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	535	421	423	55	44	44
Aurrezki garbia	1.036	604	582	107	62	61
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	91	10	52	10	1	5
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.)	50	1.862	1.292	5	193	135
- Inbertsio errealak (6. kap.)	716	1.976	1.612	74	205	168
- Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	21	-	-	2	-	-
Kapitaleko eragiketen emaitza.....	(596)	(104)	(268)	(61)	(11)	(28)
Eragiketa ez finantzar. emaitza (1etik 7rako kap.)	975	921	737	101	95	77
Diruzaintzako Geldikina	1.032	1.709	2.000	107	177	209
Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina	951	860	1.567	98	89	164
Zorpetzea.....	3.510	3.088	2.665	362	321	278

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera arruntak: 2015 eta 2016ko ekitaldian diru-sarrera hauek aurreko ekitaldien aldean % 1 eta % 3 bitartean egin zuten behera, hurrenez hurren, eta aztertutako aldi guztira % 4 murriztu ziren. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera arruntei dagokienez azaldutako bilakaera bertsua izan zuten. EIOZ kontzeptuan aitortutako sarreraren fluktuazioaren eragina kenduta, aztertutako aldi sarrerak are nabarmenago egin zuten behera, % 5,5en gaineratik eta 2015eko ekitaldian nagusitzen da aurreko ekitaldiaren aldean % 5eko bariazio garbi negatiboarekin. Bariazio nagusiak honako hauek izan dira:



- **Zerga zuzenak:** Diru-sarrera hauek 2015ean % 6 egin zuten behera aurreko ekitaldiaren aldean eta pixka bat berroneratu ziren 2016an; honen ondorioz, aztertutako aldian % 5,5ekoa baino zertxobait handiagoa izan zen murrizketa. Aipatutako fluktuazioa nagusiki OHZk eta HILBIZek izan duten jokaeraren ondorio da. Azken zerga honi dagokionez esan behar da 2015ean 137.574 euroren diru itzulketak egin zitzaizkiola Eliza Katolikoaren Bilboko Elizbarrutiari, epai baten ondorioz, eta ekitaldiko diru-sarreretan eragin negatiboa izan zutela.
 - **Tasak eta bestelako sarrerak:** 2015 eta 2016ko ekitaldian diru-sarrera hauek aurreko ekitaldien aldean % 2 eta % 3 bitartean egin zuten behera, hurrenez hurren, eta aztertutako aldian guztira % 5 murriztu ziren. 2015eko ekitaldian kapitulu honetan berandutza interesak eta premiamendu gainkarguak itzultzeagatik balio gabetzeak erregistratu ziren, arestiko paragrafoan aipatutako epaiarekin lotuta, guztira 95.672 euroren zenbatekoan.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Sarrera hauek ez zuten ia batere aldaketarik izan aurreko ekitaldiaren aldean eta 2016an % 3 egin zuten behera. Bilakaera hori zerga itunduen partaidetzatik eratorritako sarrerek izan dutenaren oso antzekoa izan da (Udalkutxa); sarrera hauek kapituluko diru-sarrera guztien % 90 baino gehiago egiten dute.

Funtzionamendu gastuak: Sarrera arruntek ez bezala, gora egin dute aztertutako aldian (% 1,5). Hona hemen alderdi esanguratsuenak aurrekontuko kapituluaren arabera:

- **Langile gastuak:** 2015ean langile gastuek % 2 egin zuten gora aurreko ekitaldiaren aldean, besteak beste, 2012ko abenduko aparteko ordainsaria ordaindu izanaren ondorioz. 2016an kopuru bereko ordainketa egin da, kontzeptu berarekin, oraindik ordaintzeko zegoen gainerakoari dagokiona (ikus A.5). Ekitaldi horretan kapituluko gastua % 6 handitu zen, aplikatutako % 1eko ordainsari igoera baino askoz handiagoa. Honi dagokionez esan behar da zenbait ebazpen judizial betez, 2016an 141.029 euro ordaindu zirela udal kontu-hartzaile kargua betetzen zuen langile bat 2010ean ordeztu izanaren ondorioz (ikus A.5).
- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketa:** Nahiz 2015eko ekitaldian gastuak % 7 egin zuen gora, 2016an izandako % 11ko beheraldiaren ondorioz, aztertutako aldian bariazioa guztira negatiboa izan da, % 5 ingurukoa.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Kontzeptu honek eragindako gastuak % 5 egin zuen gora 2015eko ekitaldian aurreko ekitaldiaren aldean eta berriz igo zen 2016an, % 1 baino gutxiago; horren ondorioz, aztertutako aldian bariazioa guztira % 6 ingurukoa izan da. Bilakaera hau udal sozietateari egindako transferentziekin izan dutenaren parekoa izan da, aztertutako ekitaldi bakoitzean kapituluko gastuen % 28 egiten dutenak.

Aurrezki gordina eta aurrezki garbia: Bi magnitudeek saldo positiboa dute aztertutako aldiaren hiru ekitaldietan, nahiz murriztu diren: % 40 aurrezki gordina eta ehuneko horren gainetik aurrezki garbia. Aurrezki gordina 2014ko ekitaldian sarrera



arrunten gainean % 14 izatetik 2016an horien gainean % 9 izatera aldatu da eta aurrezki garbia % 9tik % 5era aldatu da adierazitako aldiaren magnitude berari dagokionez.

Kapital eragiketen emaitza: Magnitude honek saldo negatiboa erakusten du aztertutako aldiaren, bereziki handia 2014ko ekitaldian. Ondoko ekitaldietan, nahiz inbertsio errealeko gastua 2014ko ekitaldiarekiko % 176 eta % 125 bitartean hazi den, diru-laguntzek eta kapital transferentziek eragindako diru-sarreraren bilakaerak eragin du kapital eragiketen emaitzaren saldo negatiboa txikiagoa izatea.

Eragiketa ez finantzarioen emaitza: Positiboa izan da aztertutako aldi guztian zehar, nahiz % 24 egin duen behera.

Diruzaintza geldikina: 2016ko ekitaldia 2 milioi euroren Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinarekin kitatu da. Alabaina, HKEE honek proposatu dituen doikuntzak aintzat hartuz gero, magnitude hau 1,3 milioi eurotara murriztuko litzateke eta Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina, berriz, 853.704 eurotara gehitu.

Zorpetzea: 2016an % 14 egin du behera 2015ekoarekiko eta % 12 azken ekitaldi honetan aurrekoarekiko, gauzatu diren amortizazioen ondorioz. Aztertutako aldiaren ez da beste zorpetze eragiketarik gauzatu.

Ondorioa: Nahiz Udalaren egoera ekonomikoa itxura batean osasuntsua den, aurrekontuko magnitudeen gainean egin behar diren zuzenketek egoera doituagoa erakusten digute. Nolanahi den ere, egungo gastu-mailari eutsiz gero, Udalak behar hainbat baliabide ditu funtzionamendu arruntari eusteko eta etorkizuneko inbertsioei aurre egiteko, zorpetu beharrik izan gabe.



Aurrekontuaren egonkortasuna: Udalak eta udal sozietateak 2016ko ekitaldiko aurrekontuen likidazioa dela-eta, aurrekontuaren egonkortasun, gastuaren arau eta zor publikoaren helburuak betetzeari dagokionez egindako azterlanaren ondorioz zera egiaztatu da:

- Aurrekontuaren egonkortasunari buruzko helburua bete da, eragiketa ez finantzarioen superabita eskuratu baita.
- Gastuaren araua bete da, izan ere 2015eko ekitaldiaren aldean zenbakarria den gastuaren barioak ez zuen Espainiako ekonomiaren epe ertaineko BPGren erreferentziazko hazkuntza tasa gaintu (% 1,8).
- Zor publikoaren helburua bete da, egiazko zor biziaren bolumena 2016ko abenduaren 31n finantzazkoak ez diren sarreren % 60 baino txikiagoa izan baita.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2016-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERA	ERANSK.	AURREKONTUA			SARRER.	GABE	KOBRR.	KOBRR.	%(*) EXEK
		HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.					
1. Zerga zuzenak	A.3	3.576	-	3.576	3.307	3.191	116	%92	
2. Zeharkako zergak	A.3	200	-	200	251	137	114	%126	
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	1.175	-	1.175	1.111	1.057	54	95	
4. Transferentzia arruntak	A.4	6.552	1	6.553	6.081	6.081	-	%93	
5. Ondare sarrerak	A.8	50	-	50	65	62	3	%130	
6. Inbertsio errealak besterentzea	A.8	44	-	44	52	52	-	%118	
7. Kapital transferentziak	A.4	74	798	872	1.292	968	324	%148	
8. Aktibo finantzarioak	A.8	15	970	985	45	45	-	(*)%297	
9. Pasibo finantzarioak		-	-	-	-	-	-	-	
SARRERAK GUZTIRA		11.686	1.769	13.455	12.204	11.593	611	(*)%98	

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			GASTUAK	ORDAINK.	GABE	ORDAIN.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.-BET.					
1. Langileria-gastuak	A.5	3.622	41	3.663	3.650	3.529	121	% 100	
2. Ondasun arrunt eta zerbitz. kontrat. ...	A.6	5.543	7	5.550	4.543	4.053	490	% 82	
3. Finantza-gastuak		20	-	20	2	2	-	% 10	
4. Transferentzia arruntak	A.7	1.684	6	1.690	1.615	1.518	97	% 96	
5. Kreditu globala		260	(255)	5	-	-	-	E/E	
6. Inbertsio errealak	A.8	132	1.970	2.102	1.612	1.491	121	% 77	
8. Aktibo finantzarioak	A.8	15	-	15	13	13	-	% 87	
9. Pasibo finantzarioak	A.9	410	-	410	423	423	-	% 103	
GASTUAK GUZTIRA		11.686	1.769	13.455	11.858	11.029	829	% 88	

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	BALIOG.	KOBR/	AZKEN
		ZORRA		ORDAIN.	
Kobratzeko dauden saldoak	A.10	4.337	-	(82)	4.255
Ordaintzeko dauden saldoak	A.11	(1.048)	-	908	(140)
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA					



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Kitatutako eskubideak	12.204
Aitortutako obligazioak	(11.858)
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	346
AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	-
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	346
Finantzaketako desbideratzeak	378
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak	35
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA	759

DIRUZAINZTA GELDIKINA	Euroak milakotan
KOBRATZEKO DAUDEN SALDOAK EKITALDI AMAIERAN (A)	4.317
Diru-sarreraren aurrekontukoak, unekoa	611
Sarreraren aurrekontukoak, itxia	4.255
Bestelako eragiketa ez aurrekontukoak (ikus A.10).....	8
- Gauzatutako sarr., behin betiko aplikatzeko daudenak (ikus A.11).....	(557)
EKITALDI AMAIERAN ORDAINTZEKO DAUDEN SALDOAK (B)	3.130
Gastuen aurrekontukoa (ikus A.11)	969
Sarreraren aurrekontukoa	-
Bestelako eragiketa ez aurrekontukoak (ikus A.11).....	2.161
DIRUZAINZAKO FUNTS LIKIDOAK (C)	3.964
DIRUZAINZTA GELDIKIN GORDINA (D=A-B+C)	5.151
- Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak (ikus A.10)	(3.151)
DIRUZAINZTA GELDIKIN LIKIDOA	2.000
FINANTZAKETA ATXIKIA DUTEN GASTUETARAKO GELDIKINA	433
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	1.567
ZORPETZEA 16/12/31-N (ikus A.9)	2.665



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANTZEA 2016-KO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

AKTIBOA	Eransk.	16/12/31	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	Eransk.	16/12/31
AKTIBO EZ KORRONTEA		176.291	ONDARE GARBIA		174.802
Ibilgetu ez-materiala	A.8	(3)	Ekarrirako ondarea.....		1.319
Ibilgetu materiala	A.8	170.591	Sortutako ondarea		172.543
Inbertsioak eraikuntzan.....	A.8	1.044	Jasotako diru-lag., egozteko daudenak		940
Lurraren ondare publikoa.....	A.8	2.308			
Finantza inbertsioak epe luzera	A.8	2.351	PASIBO EZ-ARRUNTA	A.9	2.832
			Epe luzeko zorrak finantza erakundeekin ...		2.832
AKTIBO ARRUNTA		5.755	PASIBO ARRUNTA	A.11	4.412
Zordunak eta kobratz. bste knt. btzu e/lab	A.10	1.599	Zorrak epe laburrera		2.484
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	A.10	192	Hartzed. eta ordain. bst knt b.		1.928
Eskud. eta best. aktibo likido baliokideak	A.12	3.964			
AKTIBOA, GUZTIRA		182.046	ONDARE GARB. ETA PASIB., GUZTIRA		182.046

2016-KO EKITALDIKO ONDARE-EKONOMIAREN EMAITZAREN KONTUA

Euroak milakotan

	16/12/31		16/12/31
Langileria-gastuak	(3.652)	Zerga eta hirigintzako diru-sarr.	4.351
Emandako transf. eta diru-laguntzak.....	(1.629)	Jasotako transf. eta diru-laguntzak	6.331
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk	(4.828)	Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....	252
Ibilgetua amortizatzea.....	(689)	Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk	169
KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	(10.798)	KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZT.	11.103
		KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	305
		Arruntak ez diren beste kontu sail batz.	46
		ERAGIKETA EZ FINANTZ. EMAITZA	351
		Diru-sarrera finantzarioak	9
		gastu finantzarioak	(2)
		Beste batzuk	4
		ERAG. FINANTZ. EMAITZA	11
		EKITALDIKO EMAITZA	362



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ABANTO-ZIERBENA ZERBITZUAK, SL

EGOERAREN BALANTZEAK 2015 ETA 2016-KO ABENDUAREN 31-N	Euroak milakotan	
	16/12/31	15/12/31
AKTIBO EZ ARRUNTA	61	85
Ibilgetu materiala.....	61	85
AKTIBO ARRUNTA	302	174
Merkat. zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk.....	219	93
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	1	12
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk.....	82	69
AKTIBOA, GUZTIRA	363	259
ONDARE GARBIA	49	68
Eskrituran jasotako kapitala.....	3	3
Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak.....	46	65
PASIBO EZ-ARRUNTA	20	26
PASIBO ARRUNTA	294	165
Zorrak epe laburrera.....	184	10
Merkataritzako zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk.....	110	155
ONDARE GARB. ETA PASIB., GUZTIRA	363	259

2015 ETA 2016-KO ABENDUAREN 31-N GALERA-IRABAZIEN KONTUAK	ERANSKINA	Euroak milakotan	
		2016	2015
Negozio-zifraren zenbateko garbia.....	A.14	8	11
Hornikuntzak.....		(1)	(8)
Bestelako ustiapen sarrerak.....	A.14	483	627
Langileria-gastuak.....	A.14	(176)	(241)
Bestelako ustiapen gastuak.....		(314)	(389)
Ibilgetua amortizatzea.....		(24)	(24)
Ibilgetu ez finantzarioko diru-laguntzak egozte eta beste.....	A.14	24	24
USTIAPENAREN EMAITZA		-	-
EMAITZA FINANTZARIOA		-	-
EKITALDIKO EMAITZA		-	-

ERANSKINAK

A.1 FISKALIZATUTAKO ERAKUNDEAREN IZAERA

Abantoko Udala Administrazioiko toki entitatea da, oinarritzko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legeak eta apirilaren 7ko 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena. Lege horiek artikulatuan udalek dituzten gaitasunak edo ematen dituzten zerbitzu publikoak definitzen dituzte; aipatzekoak dira besteak beste: segurtasuna, garbiketa zerbitzua, suteak itzaltzea, ura hornitzea, saneamendu sarea, argiteria publikoa, hirigintzako diziplina, kultur eta kirol jarduerak, e.a.

Zerbitzu horiek guztiak nagusiki hauen bitartez finantzatzen dira:

- Udal zergak.
- Berariaz aurrez aipatutako zenbait zerbitzu finantzatzen dituzten tasa eta prezio publikoak.
- Partaidetza zerga itunduetan eta itundu gabeetan.
- Ondare sarrerak
- Diru-laguntzak.
- Kreditu eragiketak

Kudeaketa zuzen edo zeharka udalek eman dezakete. Udalak berak kudeaketa zuzena gauza dezake edo toki entitate autonomoak, merkataritzako sozietate publikoak, mankomunitateak eta partzuergoak sortuta.

A.2 KONTABILITATEA ETA AURREKONTUAK

20016ko ekitaldirako aurrekontua 2015eko abenduaren 17ko Osoko bilkurak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean hil bereko 21ean eman zen argitara. Jendaurrean jartzeko epea erreklamaziorik jaso gabe igaro ondoren, behin betiko onartutako aurrekontua 2016ko urtarrilaren 19an eman zen argitara berriz BAOn.

Ondoren, 2016ko aurrekontu aldaketak kapituluka xehatuko ditugu:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	KREDITU TXERTAK.	KREDITU OSAGARRIA	KREDITU GEHIKUN.	TRANSF. GARBIAK	GUZT.
1. Langileria-gastuak.....	41	-	-	-	41
2. Ondasun arrunt eta zerbitz. kontratazioa	27	-	-	(20)	7
4. Transferentzia arruntak	2	-	1	3	6
5. Kreditu globala	-	-	-	(255)	(255)
6. Inbertsio errealak	815	85	798	272	1.970
GASTUAK GUZTIRA	885	85	799	-	1.769



Kreditu gaikuntzak ia osorik kapitaleko diru-laguntza bitartez finantzatu ziren. Aurrekontuko gainerako aldaketak finantzatzen dira Diruzaintza Geldikin erabilgarriaren zati bat baliatuta 2015eko ekitaldi itxieran, 969.555 euroren zenbatekoan.

Aurrekontuko aldaketa hauek % 15 igo dira, hasiera bateko 11,7 milioi euroren aurrekontua izatetik 13,5 milioi euroren behin betiko aurrekontua izatera aldatuz. Ekitaldian zehar aurrekontua aldatzeko 29 espediente izapidetu dira, guztiak ere gainerako Alkatetzaren Dekretu bitartez onartutakoak. Hona hemen aurrekontuko aldaketa esanguratsuenak:

	Euroak milakotan
PROIEKTUA	ZENBAT.
Euskal Herriko Meatzaritzaren Kult. eta Ingurumen Parkea eraikitzea (1).....	811
2012ko gainerako aparteko paga	37
2015eko ekitaldian aurrekontuari egozteko dauden obligazioak	37
TXERTATUTAKO KREDITUAK GUZTIRA	885
Zoladura hobetzea Cotarro auzoan.....	85
KREDITU OSAGARRIAK GUZTIRA	85
Euskal Herriko Meatzaritzaren Kult. eta Ingurumen Parkea eraikitzea (1).....	400
Santa Juliana auzoan etxebizitzaren eraketa eta eraisketak.....	200
Rubiasko tunelean lur-jausia egonkortzea (1).....	182
Bestelako txikiago batzuk	17
GAITUTAKO KREDITUAK GUZTIRA	799

(1) Ikus obra nagusiaren analisisia A.15ean.

2016ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2017ko uztailaren 13ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2017ko uztailaren 13ko Udalbatza bitartez.

2016ko ekitaldiari dagozkion urteko kontuak dira 139/2015 FDren arabera formulatu diren lehenengoak. Hori dela eta, aipatu arauaren 2. xedapen iragankorrak arautzen duenaren arabera, ez da islatuko balantzean, ez ekonomia-ondare emaitzaren kontuan, ez konparaziozko informaziorik jaso duten gainerako egoeretan ere, aurreko ekitaldiari buruzko zifrarik.

A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2016ko ekitaldian zehar zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarreren kontzeptuan kitaturiko eskubideen xehapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ESKUBIDE	KITATUAK
OHZ.....	1.327	
TMIZ.....	623	
HILBIZ.....	13	
JEZ.....	1.344	
ZERGA ZUZENAK GUZTIRA	3.307	
EIOZ.....	251	
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	251	
Zabor bilketa eta estolderia tasak.....	465	
Udal kiroldegietako zerbitzuak emateagatiko tasa.....	219	
Hornidura zerbitzuen enpresa ustiatzaileek lur gaina, lur azpia eta lurra okupatzeag. tasa.....	175	
Bestelako txikiago batzuk.....	252	
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	1.111	
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	4.669	

BFAk Udalari OHZ eta JEZ kudeatu, likidatu, ikuskatu eta biltzeko zerbitzuak ematen dizkio, bai borondatezko aldian, bai premiamendukoan, 2013ko urtean formalizatutako lankidetzaz hitzarmenen indarrez. Udalak 2016ko ekitaldian sarrera modura kontabilizatutako kopuruek barne hartzen zituzten BFAk egindako azken diru-bilketaren konturako entregak eta 2015eko ekitaldiari zegozkion likidazioak. Azken hauek, 244.264 euroren zenbatekoa egin zutenak, diru-laguntzek eragindako sarreren kapituluaren erregistratu ziren (ikus A.4). Kontabilizatutako diru-sarrerek, gainera, 2015eko ekitaldi itxieran guztira kobratzeko zegoena jasotzen zuten, okerbidez, aurreko ekitaldietako itxieran kobratzeko zeuden kopuruekin handituta. Hori horrela gertatzen da Udalak ekitaldiko diru-sarrera modura erregistratzen duelako aurreko ekitaldi itxieran guztira kobratzeko zegoena, ekitaldi itxietako zordunei zegokien atala murriztu gabe. 2016ko ekitaldiko azken diru-bilketaren arabera gauzatutako likidazioei eta azken ekitaldi honi dagokion kobratzekoari dagokienez, kontularitzan 2017ko ekitaldiari egotzi zaizkio. Honekin baterako taulan, sobera kontabilizatutako kopuruak eta sortutako diru-sarrerak eta erregistratu gabeak laburtzen dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	OHZ	JEZ
2016ko ekitaldiko diru-bilketaren azken likidazioa.....	(59)	373
2016an jatorria duten OHZ eta JEZen kobratu gabea.....	59	38
ERREGISTRATU GABEKO SARRERAKGUZTIRA	-	411
2015ean eta lehenago jatorria duten OHZ eta JEZen kobratu gabea zuzentzea.....	(343)	(529)
Dagozkion kredituen narriadura-kalkuluaren zuzenketa.....	231	353
SOBERA ERREGISTRATUTAKO SARRERAKGUZTIRA	(112)	(176)

Udalak 2010ean Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoari laga zion Abantoko udalerrian bigarren mailako sarean ura hornitzeko instalazioen ustiapena, zaintza eta mantentze-lana, udalaz gaindiko entitateak bere gain hartu zituelarik zerbitzuak eragindako sarrera eta gastuak; horregatik ez dira kontularitzan erregistratzen. Partzuergoak, gainera, zabor eta estolderia tasen kobrantza kudeatzen du. Kontzeptu horren izenean 2016ko ekitaldian kontabilizatutako diru-sarrerak 2015eko laugarren hiruhilekoaren eta 2016ko lehen hiru hiruhilekoen diru-bilketari dagozkio; erregistratzeko daude laugarren hiruhilekoari dagozkion diru-sarreraren erregistroa, 114.391 eurorenak, zeinak 2017ko ekitaldiari egotzi baitzaizkio (ikus II.2 atala).

Honekin baterako taulan erregistraturiko gainerako zerga, tasa eta sarrerei dagokienez, Udalak bere gain hartua du borondatezko ordainketaren kudeaketa eta 2013ko maiatzaz geroztik lankidetzaren hitzarmena du BFArekin derrigorrezko diru-bilketa egiteko. Gerora, BFAk hitzarmena aplikatuta gauzatutako kobrantzengatik eskualdatutako kopuruak aurrekontuan erregistratzeko zeuden 2016ko ekitaldi itxieran, 523.273 euroren zenbatekoan (ikus A.11 eta II.2 atala).

A.4 KAPITAL TRANSFERENTZIEK ETA DIRU-LAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2016ko ekitaldian transferentzia eta diru-laguntza arrunt eta kapitalezkoen kontzeptuan kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNTAK	KAPITALEKOAK
Estatuarenak	(2) 254	-
EAErenak	160	681
AO: Santa Juliana auzoan etxebizitzaren erosteta eta eraiketak	-	323
AO: Euskal Herriko Kultura eta Ingurumen Parkea eraikitzea	-	300
AO: Gizarte Larrialdietarako Laguntzak (1)	127	-
Beste txikiago batzuk	33	58
BLHrenak	5.667	611
BFA: Zerga itunduetan partaidetza Udalkutxa	5.542	-
BFA: Cotorrio auzoan mendi-hegala egonkortzea	-	329
BFA: Rubiasko tunelean lur-jausia egonkortzea	-	182
BFA: Euskal Herriko Meatzaritzaren Kultura eta Ingurumen Parkea eraikitzea	-	100
BFA: Gizartekutxa Funtse	98	-
Beste txikiago batzuk	27	-
GUZTIRA	6.081	1.292

(1) Ikusi laguntza hauei lotutako gastuak A.7an.

(2) OHZ eta JEZi dagozkien diru-sarrerak barne hartzen ditu (2015eko likidazioa), 244.264 euroren zenbatekoan (ikus A.3).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Zerga itunduen kontzeptuan aitortutako sarrerak murriztuak daude Udalkutxako 2015eko urteari dagokion behin betiko likidazio negatiboaren zenbatekoan, 569.066 eurorena. Fiskalizazio-gai izan den ekitaldiaren behin betiko likidazioak ere BFAREN aldeko saldoa erakusten zuen, 465.965 eurorena, kontularitzan 2017ko ekitaldiari egotzi zaiona (ikus II.2 atala).

A.5 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehapena 2015eko eta 2016ko ekitaldietako aurrekontuaren likidazioari, LZn jasotako lanpostu kopuruari eta 2016ko abenduaren 31ko plantillari dagokionez:

KONTZEPTUA	uroak milakotan			
	OBLIGAZIO AITOR. 2016	OBLIGAZIO AITOR. 2015	LANPOSTU KOP.	
			16/12/31 LZ	PLANTILLA
Zinegotziei bertaratzearagatik ordainsari eta dietak	177	196	E/E	2
Funtzionarioen ordainsariak.....	2.369	2.163	54	(1) 52
Lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	260	255	7	(2) 12
Gizarte Segurantza	728	713		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	116	108		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	3.650	3.435	61	66

(1) 18 bitarteko funtzionario barne hartzen ditu.

(2) Aldi baterako lan kontratupeko hiru langile barne hartzen ditu, horietako bat mugagabe ez finkoa.

Ordainsariak

Udalak 2016an ordaindutako ordainsariek % 1eko igoera izan zuten aurreko ekitaldiarekiko, 2016ko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko urriaren 29ko 48/2015 Legearen 19.2 artikulua finkatzen duen mugaketa gordez. Igoera hori bera aplikatu zitzaien dedikazio eskusiboko karguak betetzen zituzten langileek jaso beharreko ordainsariei. Aipatutako Legearen xedapen gehigarri 12.ean erabakitakoari jarraikiz, 2016ko ekitaldian, gainera, ordaindu egin ziren 2012ko abenduko aparteko ordainsaria kendu izanaren ondorioz benetan jaso gabe utzitako zenbatekoetatik berreskuratu gabe zituzten kopuruak, 76.627 euroren zenbatekoan.

Eusko Jaurlaritzaren Herri Administrazio eta Justizia Sailaren Araubide Juridikoko sailburuordearen 2010eko irailaren 20ko ebazpen bitartez, estatu mailan jarduteko gaitutako funtzionario bat Abantoko Udaleko kontu-hartzaile lanpostutik kentzea berretsi zen eta 8 hilabeteko epean beste lanpostu-destinorik eskuratzeko debekua ezarri zitzaion. Funtzionarioak administrazioarekiko auzi-errekurtso aurkeztu zuen ebazpen horren aurka, zeina onartu egin baitzen 2013ko maiatzaren 30eko EHJANen epai bidez. Epai irmoa izan zen 2014ko otsailaren 27ko eginbide bidez, ez baitzen Auzitegi Gorenaren aurrean aurkeztutako kasazioko errekurtsua onartu. Errekurtso-egileak uko egin zion kontu-hartzaile postura itzultzeari, baina epai eta gerora ebatzitako hainbat auto aplikatu ostean, Udalak 2016ko ekitaldian 141.029 euroren gastuak ordaindu behar izan ditu, kargugabeturik egon



den aldian jaso ez dituen ordainsariengatik eta ondoko soldata-aldeengatik, harik eta epaia irmoa izan den arte. Zehazki, gastuak ondoko xehapenarekin kontabilizatu dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ESKUBIDE	KITATUAK
Funtzionarioen ordainsariak	123	
Gizarte Segurantzza	16	
Beste gizarte-gastu bat	2	
GUZTIRA	141	

LZ eta plantilla

2016ko ekitaldian izan diren plantillako mugimenduak ondotik laburbildu ditugu:

	Kopurua	
	ALTAK	BAJAK
Karrerako funtzionarioak.....	-	(*) 2
Bitarteko funtzionarioak.....	14	10
Aldi baterako lan-kontratuko langileak.....	3	2
GUZTIRA	17	14

(*) Bajak borondatezko eszedentziagatik gertatu dira kasu batean, eta erabateko ezintasunagatik, bestean.

Honekin baterako taulan bitarteko funtzionarioei emandako altak jasotzen dira eta horietatik hiru gertatu ziren hiru udaltzaingo-plaza jabetzan hornitzeko egindako deialdia ebatzi ondoren, 2014an deitutakoa. Praktika aldia gainditu ondoren, langileek 2017an karrerako funtzionario izaera bereganatu dute.



A.6 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kapitulu honetan erregistratzen dira ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak. Hona hemen kontzeptu esanguratsuenen xehapena:

Euroak milakotan	
DESKRIBAPENA	OBLIGAZIO AITORTUAK
Errentamenduak	25
Ibilgetuaren konponketak, mantentze lanak eta zaintza	461
Azpiegitura eta ondas. orokorrak	209
Eraikin eta bestelako eraikuntzak	162
Informatikako ekipoak	74
Beste ibilgetu bat	16
Bulegoko materiala	28
Hornidurak	569
Energia elektrikoa	412
Ura	51
Gasa eta erregaiak	90
Bestelako hornigaiak	16
Komunikazioak	48
Aseguru sariak	48
Zergak	-
Hainbat gastu	91
Publizitatea eta propaganda	36
Bestelako hainbat gastu	55
Kanpoko enpresek egindako lanak	3.272
Bide garbiketa eta zaborrak jasotzea	846
Udal kiroldegien kudeaketa	594
Etzerako laguntza zerbitzua	523
Udal areto eta eraikinen garbiketa	383
Parkeen eta lorategien zaintza	277
HHSen tratamendua	202
Gizarte-langile zerbitzua	63
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk	384
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak	1
GUZTIRA	4.543

2016ko ekitaldi itxieran, balantzeko pasibo arruntean 314.490 euroren saldoa erregistratu zen sortutako gastu eta aurrekontuan erregistratu gabekoen kontzeptuarekin (ikus A.11), gehien bat, ondasun arrunt eta zerbitzuei zegokiena, 300.322 euroren zenbatekoan (ikus II.2 atala).

A.7 TRANSFERENTZIA ETA EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

2016ko ekitaldian, Udalak transferentzia eta diru-laguntza arruntak eman ditu; hona hemen xehapena:

	Euroak milakotan
	ZENBATEKOA
TRANSFERENTZIAK	528
Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL (ikus A.14)	449
Meatzaldeko Behargintza, SL	37
Talde politikoei ekarpenak (2)	32
Beste txikiago batzuk (4 erakunde).....	10
IZENDUNAK	199
Meatzaldea Oinarrizko Lanbide Heziketa Zentroa (2)	66
Abanto Musika Eskola.....	32
Euskal Herriko Meatzaritzaren Museoa (2).....	32
Beste txikiago batzuk (9 onuradun)	69
LEHIA	239
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak (2)	146
Udalerriko elkarte eta kultura entitateei diru-laguntzak	37
Beste txikiago batzuk (7 diru-laguntza lerro).....	56
BESTE BATZUK (1)	649
GUZTIRA	1.615

(1) Gehien bat ondasun eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak, kultura ekintzekin eta jaiekin lotutakoak edo gizarte zerbitzuen esparruarekin lotutakoekin. Gastuaren gainerakoa diru-laguntza zuzenei dagokie.

(2) Aztertutako transferentzia eta diru-laguntzak.



A.8 INBERTSIO ERREALAK, IBILGETUA ETA EPE LUZEKO FINANTZA INBERTSIOAK

Hona hemen Udalaren aktibo ez korronteko kontuen 2016ko kontu-mugimenduak:

Euroak milakotan						
KONTZEPTUA	SALDOA 16/01/01	EROSK. /ALTAK (1)	SALMEN. /BAJAK (2)	FINAN.PAS. BARIAZ.	EKITAL. AMORTIZ.	SALDOA 16/12/31
IBILGETU UKIEZINA	7	-	-	-	(10)	(3)
Ibilgetu ukiezina.....	28	-	-	-	-	28
Pilatutako amortizazioa.....	(21)	-	-	-	(10)	(31)
IBILGETU MATERIALA	170.815	457	(2)	-	(679)	170.591
Lursailak eta ondare naturalak	101.841	16	(2)	-	-	101.855
Eraikuntzak.....	20.309	21	-	-	-	20.330
Azpiegiturak	-	255	-	-	-	255
Instalazio teknikoak eta best. instalazio b.....	63.723	52	-	-	-	63.775
Uneko ibilgetu materiala eta aurrerakinak.....	10.509	36	-	-	-	10.545
Bestelako ibilgetu materiala	1.185	77	-	-	-	1.262
Pilatutako amortizazioa.....	(26.752)	-	-	-	(679)	(27.431)
ERAIKUNTZETAN INBERTSIOAK	-	1.044	-	-	-	1.044
LURRAREN ONDARE PUBLIKOA	2.184	124	-	-	-	2.308
EPE LUZEKO FINANTZA-INBERTSIOAK	2.383	-	-	(32)	-	2.351
AKTIBO EZ KORRONTEA GUZTIRA	175.389	1.625	(2)	(32)	(689)	176.291

(1) Gainera, ibilgetuko altak ez datoz bat gastuen 6. kapituluan erregistraturiko gastuekin, izan ere, horietako batzuk, 12.997 eurorenak, ekitaldi itxieran aurrekontuan egozteko zeuden fakturei dagozkie.

(2) Hirigintzako kudeaketatik eratorritako beste sarrera batzuekin batera inbertsio errealak besterentzeko kapituluan erregistraturiko kopurua, 50.688 eurorena.

Kanpoko enpresa batek egindako balorazioei jarraikiz, 2016ko ekitaldi itxieran ibilgetu ez finantzarioaren kontularitzako balio garbia 121,2 milioi eurorena zen, balantzean ageri dena baino kopuru nabarmen txikiagoa. Ez dakigu zein den sobera erregistraturiko zenbatekoaren jatorria eta osaera (ikus II.2 atala).

Epe luzeko finantza-inbertsioak

2016ko ekitaldian zehar, finantza inbertsioen kontzeptuko saldoen bilakaera honako hau izan da:

Euroak milakotan				
KONTZEPTUA	SALDOA 16/01/01	(1) ALTAK	(2) BAJAK	SALDOA 16/12/31
Epe luz. finantza inb., taldeko entitate, talde aniztun eta elkartuetan.....	2.383	-	(45)	2.338
Kredituak eta zorraren balio adierazgarriak	-	13	-	13
EPE LUZEKO FINANTZA-INBERTSIOAK	2.383	13	(45)	2.351

(1) Langileei ekitaldian zehar emandako kontsumorako maileguak.

(2) Langileei aurrerakinak eta maileguak itzultzea (ikus A.10).



Udalak 2016ko ekitaldian partaidetza zuen ondoko sozietateetan, bertan adierazitako ehunekoetan:

Euroak milakotan				
SOZIETATEA	% PARTAID.	PARTAID. BALIO NOM.	(*) NARRIAD.	KONT.BALIO GARBIA
Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL.....	% 100	3	E/E	3
Talleres Gallarreta Lantegiak, SL.....	% 25	1	E/E	1
Meatzaldeko Behargintza	% 20	206	(59)	147
Abanto-Zierbenako Indutrialdea, SA	% 1	44	E/E	44
GUZTIRA		254	(59)	195
SALDOA KONTABILITATEAREN ARAB.				2.338
ALDEA				(2.143)

(*) 139/2015 FDri jarraikiz, aktibo hauen kasuan, ekitaldi itxieran bada ere, beharrezko diren balorazio-zuzenketak egin beharko dira.

Epe luzeko finantza-inbertsioen saldoak taldeko, talde anitzeko eta elkartuetako sozietateetan 2,1 milioi euroan gaintitzen du fiskalizazio lana egitean egiaztatu izan diren datuetatik eratortzen den zenbatekoa (ikus II.2 atala).

A.9 ZORPETZEA

Zorraren bilakaera ekitaldian honakoa izan da:

Euroak milakotan							
	% interesa	Mugaeg.	Hasierako saldoa	Saldoa 16/01/01	Amort.	Berriak	Saldoa 16/12/31n
Kutxabank, SA.....	Euribor 3M + 0,14	2023	5.363	3.018	415	-	2.603
MINECO	-	2024	78	70	8	-	62
ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA			5.441	3.088	423	-	2.665

Balantzean ageri den zorpetze-zifrak honako xehapen hau du:

Euroak milakotan	
KONTUA	Saldoa 2016-12-31
Zorrak kreditu erakundeekin epe luz.	2.832
Kreditu erakundeekin epe laburreko zorrak (ikus A.11)	410
GUZTIRA	(*) 3.242

(*) 576.813 euroan gaintitzen du erabilitako zorra, kontabilizatzean izandako akatsen ondorioz (ikus II.2).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 ZORDUNAK

Hona hemen balantzearen aktibo arruntean erregistraturiko zordunen eta kobratzeko beste kontu batzuen saldoen xehapena, 2016ko ekitaldi itxieran:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	AURREK. ZORDUNAK	AURR.KANP. ZORDUN.	MAILEGU. PERTSON.	SALDOA 16/12/31
Zordunak eta epe laburrera kobratzeko beste kontu batzuk.....	1.591	8	-	1.599
Epe motzeko finantza inbertsioak	124	-	(*) 68	192
AKTIBO ARRUNTEKO ZORDUNAK ETA BST. KONTU BATZUK GUZTIRA	1.715	8	68	1.791

(*) 2016ko ekitaldi itxieran kitatutako zenbatekoa, kobrantzak epe luzera finantza inbertsioen idazpuruari egotzi zaizkiola, bai 2016ko ekitaldian, bai aurreko ekitaldietan ere (ikus A.8).

Aurrekontuko zordunak

Hona hemen 2016ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinatasunaren xehapena:

KAPITULUAK	Euroak milakotan				
	2013 eta lehen.	2014	2015	2016	GUZTIRA
Zerga zuzenak.....	1.701	320	365	116	2.502
Zeharkako zergak.....	560	33	171	114	878
Tasak eta bestelako sarrerak.....	367	20	52	54	493
Transferentzia arruntak	-	-	16	-	16
Ondare sarrerak	16	2	1	3	22
Inbertsioen besterentzea	576	10	21	-	607
Kapital transferentziak	24	-	-	324	348
AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA	3.244	385	626	611	4.866
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak					(3.151)
AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA NARRIADURATIK GARBI					1.715

Kobratzeko dauden aurrekontuko saldoei dagokienez, zehaztu behar da ez direla 2013ko ekitaldiaz geroztik derrigorrezko bidean bildutako kopuruak deduzitu (ikus A.3, A.11 eta II.2 atala). Gainera, zerga zuzenen kapituluaren ekitaldi itxietako kobratzeko dagoen saldoa 871.824 euroan gehitu da eta lotutako zalantza kobragarritasuneko saldoen balioespena, berriz, 584.033 euroan (ikus A.3 eta II.2 atala).

BLHren toki entitateen aurrekontuei buruzko abenduaren 2ko 10/2003 F Aren 48.7 artikulua agintzen du 24 hilabetetik gorako antzinatasuna duten behar bezala aitortutako eskubideak kobragaitz edo kobraezintzat joko direla. Aurreko taulan ageri den zalantzako kobragarritasuneko saldoen zifra kalkulatzeko, Udalak aipatutako eskubideen % 86,84 soilik hartu du aintzat. Eskubide kobragaitz edo kobraezinen balioespena 477.550 euroan gehitu behar litzateke (ikus II.2 atala).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 HARTZEKODUNAK

Epe laburrean ordaindu beharreko kontuen xehapena 2016ko abenduaren 31n honakoa da:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK	969
HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK	2.161
Epe laburrera jasotako bermeak eta gordailuak	1.940
PFEZ kontzeptuan Ogasun Publiko hartzekoduna	186
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak	35
APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK	(*) 557
BESTELAKOAK	725
Kreditu erakundeekin epe laburreko zorrak (ikus A.9)	410
Aurrekontuari ezartzeko dauden gastuak (ikus A.6)	315
PASIBO ARRUNTA GUZTIRA	4.412

(*) Saldo honen zatirik handiena, 523.273 eurorena, BFAk derrigorrezko bidean bildutako kopuruei dagokie, 2013ko maiatzean diru-bilketa hau bere gain hartu zuenez geroztik (ikus A.3 eta II.2 atala).

Aurrekontuko hartzekodunak

Aurrekontuko hartzekodunen saldoaren xehapena, dagozkion obligazioen aitortza gertatu zen ekitaldiaren arabera, honako hau litzateke:

	Euroak milakotan
JATORRIZKO EKITALDIA	SALDOA
1996.....	27
2002.....	7
2003.....	22
2004.....	2
2005.....	38
2009.....	39
2011.....	3
2015.....	2
EKITALDI ITXIETAKO AURREK. HARTZEKODUNAK	140
2016.....	829
AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK GUZTIRA	969

Ekitaldi itxietako ordaintzeko zeuden zorrik gehienak, 138.134 eurorenak, jada kitatuak zeuden 2016ko ekitaldi itxieran; ordea, ordainketak, oker, ordainketak egin ziren ekitaldietako aurrekontu arruntei egotzi zitzaizkien, zorrak jada aurrekontu itxien kontu-sailetan erregistratuak zeudela aintzat hartu gabe (ikus II.2 atala).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Epe laburrera jasotako bermeak eta gordailuak

Epe laburrera jasotako berme eta gordailuen kontuaren mugimendua 2016an zehar honakoa izan da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	SALDOA 16/01/01	GEHIK.	MURRIZK.	SALDOA 16/12/31
"SUAE LC-01" birpartzelatzeko proiektua: kalteordaina esleit. (Ikus A.13)	-	1.721	(847)	874
"SUAE LC-01" birpartzelatzeko proiektua: aprobetx. monetariz. (Ikus A.13)	-	680	-	680
Gainerako kontzeptuak.....	319	114	(47)	386
EPE LABURRERA JASOTAKO BERMEAK ETA GORDAILUAK	319	2.515	(894)	1.940

Hirigintzako jarduerak sortutako gainbalioetan komunitatearen partaidetzari dagozkion sarrerei eman zaien aurrekontuz kanpoko tratamendua ez da zuzena, izan ere inbertsio errealak besterentzeko kapituluan erregistratu behar ziratekeen (ikus II.2 atala).

A.12 DIRUZAINNTZA

Ekitaldi itxieran Udalaren Diruzaintza honako xehapenaren arabera zegoen osatua:

KONTZEPTUA	SALDOA
	16/12/31
Kutxa eta kutxa finkoko aurrerakinak.....	11
Kontu korrontek	3.453
Eperako ezarpenak	500
GUZTIRA	3.964

A.13 HIRIGINTZAKO JARDUERAK ETA PLANGINTZA

Udalbatzak 2010eko uztailaren 29an behin betiko onartu zuen zati batean udalerriko hiri lur eta urbanizagarriaren HAPO, Petronor inguruko industria-lurzoruari dagokionez, behin betiko onespena indarrrik gabe mantenduz. 2012ko abenduaren 27an, bestalde, Udalbatzak HAPO behin betiko zati batean onartzeko erabakia hartu zuen, kasu honetan lurzoru ez urbanizagarriari buruzkoa, zeinak Petronor inguruko industria-lurzoruari dagokionez, behin betiko onespena indarrrik gabe mantentzen baitzuen. Erabaki horiek eta horien bidez onartutako hirigintzako araudiaren testu osoa BAOn argitaratu ziren 2010eko irailaren 28an eta 2013ko apirilaren 11n, hurrenez hurren. Gerora, HAPOren unean uneko aldaketak onartu dira.



Petronorko eremuan HAPOnen onespena indarririk gabe mantentzeko arrazoia Euskal Herriko Lurralde Antolamendurako Batzordeak jaulkitako aurkako txostenean zetzan, 2012ko azaroaren 23ko erabaki bitartez. Udalak erabaki horren aurka administrazioarekiko auzi-errekurtoa aurkeztu zuen, zeina 2014ko maiatzaren 30eko EHJANaren epaitza bidez ezetsi baitzen. Adierazitako eremuan ezartzekoak dira 1992ko HAPOnen zehaztapenak.

“SUAE LC-01” industria-sektorea

Udalbatzak 2012ko apirilaren 12ko erabaki bitartez, SUAELC-01 Sektore Teknologikoaren Plan Partziala onartu zuen, urte bereko abuztuaren 1eko BAO n argitara eman zena. 2015eko urtarrilean Udalak hitzarmena izenpetu zuen Teknologi Elkartegia, SA sozietate publikoarekin, zeinaren indarrez sozietate honen gain Kooperazio sistemaren kudeaketa eta sektorearen urbanizazioa eskuordetzen baitzen. Sozietateak, berebat, birpartzelatzeko proiektua idazteko obligazioa hartzen zuen, Tokiko Gobernu Batzarrak behin betiko 2015eko abenduaren 10ean onartu zuena, hark eskatuta (abenduaren 18ko BAO).

Eraikuntza, lursail eta bestelako eskubideak eraistetik eratorritako kalte-ordainen eta esleipen-hutsengatik konpentsazio ekonomikoen ordainketari aurre egiteko, aipatutako birpartzelazio proiektuari jarraikiz, Udalak Teknologi Elkartegia, SA eta BFArengandik, hurrenez hurren, 1,6 milioi euro eta 92.948 euro jaso zituzten (ikus A.11).

Udalari laga beharreko hirigintzako kargetatik libre dagoen irabazi asmoko hirigintzako aprobetxamenduaren % 15i dagokionez, % 91,93, 8 lursailera mugatu zen, 55.780 m²-ko azalera duna. Gainerako % 8,07, gutxienez lursail baten erabateko jabetza izateko adina osatzen ez zuenez, 680.249 euroren konpentsazio ekonomikoarekin ordeztu zen, Teknologi Elkartegia, SAk aurreko paragrafoan aipatutako zenbatekoarekin batera ordaindu zuena (ikus A.11).

A.14 ABANTO-ZIERBENA ZERBITZUAK, SL

2008ko otsailaren 19ko udalbatzaren erabakiz onartu ziren Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL sozietatearen estatutuak, urte bereko irailaren 5eko erregistroan erregistratu zena. Aipatutako estatutuei jarraikiz, Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL sozietatearen helburuak besarkatuko luke obra mota ororen egikaritzea, udal zerbitzu ororen prestazioa, udalerriko ondasunen zaintza eta kudeaketa eta hainbat eremu sustatzeko ekintza gauzatzea (ekintzailetza, kultura, garapen sozio-ekonomikoa eta luraren sustapena). Sozietatearen egitekoa 2016ko ekitaldian Tokiko Garapen Agentziaren kudeaketa eta kultura, gazteria, kirola, jai eta ingurumeneko jarduera eta programak antolatu, kudeatu eta garatzea izan zen (Tokiko Agenda 21 nagusiki).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Diru-sarrerak

Organismoaren finantzaketa-iturri nagusia jasotzen dituen transferentzia eta diru-laguntzek osatzen dute, dela Udaletik, dela beste administrazio publiko batzuetatik, sozietatearen ustiaketako sarreraren azterketak erakusten duen legez; hona hemen 2016an zuten osaera:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ZENBATEKOA	
Negozio zifraren zenbateko garbia.....		8
Bestelako ustiapen sarrerak: Diru-laguntzak		483
Ibilgetu ez finantzarioko diru-laguntzak egoztea		24
SARRERAK GUZTIRA		515

Sozietateak jasotako ustiapeneko transferentzia eta diru-laguntzek eragindako diru-sarrerak erregistratzen ditu egiaz gauzatutako gastuen arabera eta kapitalekoak, berriz, dagozkion aktiboen amortizazioaren arabera. Honekin baterako taulan ekitaldian jasotako ustiaketako diru-laguntzak eta egozteko dauden saldoen bilakaera laburbildu dugu:

	Euroak milakotan			
	EGOTZI	EMAKIDA	EGOTZI	
	GABEAK	BERRIAK	EMAITZ.	GABEAK
	2016/01/01	2016	EGOTZIAK	2016/12/31
Udal erakundearen administrazioetik (ikus A.7).....	5	430	409	26
EAErenak: Lanbide.....	-	130	55	75
EAErenak: Kontsumobide.....	-	14	14	-
BFAtik.....	-	81	5	76
USTIAKETAKO DIRU-LAGUNTZAK	5	655	483	177

Sozietateak erregistratu duen udal ekarpenari dagokion zifra Udalak erregistratu duena baino 18.585 euro txikiagoa da (ikus A.7), izan ere, sozietateak azken ordainketa –kopuru horretakoa- 2017an erregistratu du.

Langileria

Sozietateak 2016ko ekitaldian erregistraturiko langile gastuen xehapena honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ZENBATEKOA	PERTS. KOP.
LANGILE LAN KONTRATUDUN FINKOAK	121	3
Soldatak eta ordainsariak	92	
Gizarte Segurantzza	27	
Elkarkidetza		2
LANGILE LAN KONTRAT., LANBIDE 2016/2017 ENPLEGU-PLANA	55	25
Soldatak eta ordainsariak	41	
Gizarte Segurantzza	14	
GUZTIRA	176	28



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak berrikusi ditugu ondasun arrunt eta zerbitzu eta inbertsioetako gastuen hamabi kontraturen lagin bat hartuta: Udalak esleitutako hamar kontratu eta bi, Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SLk:

AZTERTUTAKO ESPEDIENTEAK				Euroak milakotan	
KONTRATUA	ESLEIPENA		GASTUA 2016	AKATSAK	
	DATA	PROZED. ZENBATEKOA		A	B
OBRAK					
1. Euskal Herriko Meatz. Kultura eta Ingurumen Parkea (urr-15)	Irekia	1.221	953		
2. Rubiasko tunelaren ahoa sendotzea (mai-16)	PGPN	134	133		B1,2
ZERBITZUAK					
3. Udal eraikinen eta zerbitzu osagarrien garbiketa..... (uzt-16)	AHM	825	34		
4. Bide garbiketa, hiri hondakinen bilketa eta garraioa aza-16	Irekia	1.900	-		B3
5. Etxerako laguntza zerbitzua..... aza-16	Irekia	AP	41	A1	
6. Udal kiroldegien kudeaketa ots-16	Irekia	1.339	446		
7. Esku-hartze sozialerako indartze teknikoa..... eka-15	Irekia	63	63		
HORNIDURAK					
8. Kiroldegirako ekipamendua hornitu eta instalatzea..... ira-16	PGPN	70	-		B1
9. Muinoan argiteria hornitu eta instalatzea aza-15	Irekia	106	-		
PRIBATUA					
10. Udal aseguruak abe-15	Irekia	48	48		
UDALA GUZTIRA		5.706	1.718		
ZERBITZUAK					
11. Tokiko Garapen Agentziaren enplegu eta prestakuntza zerbitzuak abe-14	Irekia	65	65	A2	
12. Gazteguneren kudeaketa osoa abe-14	Irekia	89	89	A2	
ABANTO-ZIERBENA ZERBITZUAK,SL GUZTIRA		154	154		

Euroak milakotan		
AKATSAK	EXPEDIENTE KOP.	ESLEIPEN ZENBATEKOA
A IZAPIDETZEA ETA ESLEIPENA		
1. Esleipen ebazpenetan informazio jakin bat ez barne hartzea	1	PU
2. Balio judizioetara meneratutako irizpideei emandako balorazioen justifikazio ez nahikoa	2	154
B EGIKARITZA		
1. Kontratu betetzean atzerapenak	2	204
2. Ez dago obraren harrera-aktarik.....	1	134
3. Kontratu-estaldurarik gabe egindako gastuak	1	(*) 697

(*) Akatsen eragina jasandako gastuen zenbatekoa (ikus II.1 atala).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.16 FINANTZA ETA AURREKONTUKO ADIERAZLEAK

Kontuen Epaitegiaren Tokiko Esparruko koordinazio batzordeak eta autonomia erkidegoetako Kanpo Kontrolerako Organoek 2013ko maiatzaren 7an norbere erakundeek egindako fiskalizazioetan adierazle jakin batzuk erabiltzea onartu zuten, gerora toki administrazioarentzat kontabilitateko jarraibide berrietara egokitu direnak. Honekin baterako taulan esanguratsuen iritzitako haiek jaso ditugu:

IZENA ETA KALKULUA	(a)2014	(a)2015	2016
FINANTZA ADIERAZLEAK			
Berehalako likidezia (funts likidoak/hartzekodunak epe laburrera)	% 80	% 58	% 79
Epe laburreko likidezia (funts likidoak eta kobratzeko eskub. (epe laburreko hartzekod.).....	% 252	% 224	% 119
Diru-sarrera errepikarien bilakaera.....	(% 1)	(% 1)	(% 6)
Egiturazko gastuen bilakaera	(% 1)	% 1	% 33
Sarrera korronteen gaineko finantza zorpetzea	% 37	% 33	% 31
AURREKONTUAREN ADIERAZLEAK			
Autonomia fiskala (sarrera fiskalak/sarrerak guztira)	% 39	% 34	% 35
Itxitako ekitaldietako kobrantzak gauzatzea (diru-bilketa/hasierako kobratzekoa).....	% 2	% 1	% 2
Inbertsio ahalegina (6. eta 7. kap. obligazioak /obligazio aitortuak).....	% 7	% 16	% 14
Aurrezki gordin ez finantzarioaren indizea (aurrezki gordin ez finantz./sarrera arruntak).....	% 12	% 7	% 7
Sarrera arruntengatiko geldikina (Geldikina/sarrera arruntak)	% 9	% 8	% 12
Zalantzako kobragarritasuneko zordunen indizea (zalantz.kobr.saldoa/kobratzekoa).....	% 88	% 70	% 65

(a) HKEEK fiskalizatu gabeko ekitaldiak.

Egoeraren balantzeko “Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk” idazpuruan diruzaintzako soberakinak gordetzeko finantza kontuetan dauden funts likidoak barne hartzen dira; horiek, baina, “Epe laburreko finantza inbertsioak” idazpuruan birsailkatu behar lirateke. Funts horiek, 2016ko ekitaldi itxieran 500.000 euro egiten zutenak, ez dira aintzat hartu erantsitako taulako likidezia ratioak kalkulatzeko.





Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABANTO Y CIERVANA/ABANTO-ZIERBENAKO UDALAREN ALEGAZIOAK

II. IRITZIA

II.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

KONTRATAZIOA

“1. 2016ko ekitaldian kontratu bidezko estaldurarik gabe hainbat gastu gauzatu ziren, bide garbiketa zerbitzuei, hiri-hondakin solidoen bilketari eta zerbitzu osagarriari zegozkienak, 696.998 euroren zenbatekoan, harik eta kontratu berria indarrean sartu zen arte, urte horretako azaroan esleitu zena.”

Adierazitako bideak garbitzeko, HHSak biltzeko eta zerbitzu osagarriak emateko kontratua 2016ko otsailaren 29an amaitzen zen, baina Abanto Zierbenako Tokiko Gobernu Batzordeak hori luzatzea erabaki zuen, hurrengo kontratua formalizatu arte. Beste kontratu hori 2016ko abenduaren 12an egin zen. Hortaz, Udalaren aldetik akordioa egon zen kontratuarekin jarraitzeko, eta, beraz, baita zerbitzu horiei dagozkien gastuak exekutatzeko ere.

Halaber, adierazi behar da kontratazio-espeditenteen izapideetan atzerapenak izan direla 2015eko bukaeratik 2016ko apirilera bitartean, pleguak egiteaz arduratzen den administrazio orokorreko teknikaria aldi baterako ezintasun-egoeran egon zelako.

“2. Udalak 2016ko ekitaldian energia elektrikoa hornitzeko zerbitzua kontratatu zuen, guztira 409.942 euroren zenbatekoan, esleipen prozedurari dagozkion betekizunak saihestuta eta SPKLTBren 86.2 artikulua xedatutakoa urratuz. Kontratazio hori, baina, arautze harmonizatuari lotutako kontratuatarako aurreikusitako izapidetzeari meneratu behar zitzaiokeen.”

Esan beharra dago prestazio horren bitartez Udala Bizkaiko Kontratazio Zentralak izapidetutako esparru-akordioan sartu dela. Foru Aldundia arduratu da akordio hori esleitzeaz, eta horren kontratua 2017ko abenduaren 19an formalizatu zen. Halaber, Udalak dagokion kontratua formalizatu du esleipendunarekin.

Udalak energia elektrikoa sistema horren bitartez izapidetzea erabaki du, gastuak aurrezteko eta baldintza ekonomiko onuragarrienak lortzeko helburuarekin. Horrela, gastu publikoa murriztea lortuko dute; izan ere, Zentralaren kontratazio-bolumenari esker (62 erakundek egin dute bat Esparru Akordioarekin) hornitzaileek prezio lehiakorragoak eskaini ditzakete, eta hori onuragarria da Udalarentzat. Sistema horri esker, halaber, kudeaketa eraginkorragoa lor daiteke, izapidetzea sinplifikatu daiteke eta eskuratze-denbora murriztu daiteke.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

“1. Epaitegi honen iritzira egin behar ziratekeen doitzeek ondotik zehaztutako eragina dute Udalaren 2016ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikinaren, Egoera Balantzearen eta Funts Propioen gainean.”

HKEEk proposatutako doikuntza negatiboak, 2016ko Diruzaintzako soberakinean eginikoak, oro har, bai diru-sarreraren bai gastuen sortzapen-irizpideari zor zaizkio, eta Epaitegiak aztertutako ekitaldi amaieran estimatutako soberakina alda dezakete. Hala ere, soberakinak izaera metagarria duenez, ez luke eraginik izango Udaltzaren gaur egungo soberakinean.

“2. Udalaren Kontu Orokorra ez zaio egokitzen Bizkaiko toki entitateen kontabilitateko izapidean ezarritakoari, 139/2015 FD bidez onartutakoa, izan ere, ez ditu jasotzen ondare garbian aldaketan egoera, eskudiruzko fluxuen egoera, ezta toki entitatearen memoria ere.”

Epaitegiak aipatzen dituen hiru dokumentuei dagokienez, Udaleko kontabilitateko aplikazio informatikoaren bidez egin ziren. Ez zeuden paperean inprimatuta Kontu Orokorren administrazio-espeditan, ezta Epaitegiari igorritako dokumentazioan ere.

3. BFAk 2013ko maiatzaz geroztik betearazte-bidean bildutako kopuruei dagokienez, ez dira aurrekontuan erregistratu berandutza eta premiamenduko gainkarguen interesei dagozkien diru-sarrerak. Zorren printzipalari dagokionez, zorrek bidegabeki ordaindu gabe modura ageri diren kasuetan kobrantzak erregistratu ez direlako, atxikitako narriadura deuseztatzea da egokia bi urtetik gorako antzintasuna duten haien kasuetan (ikus A.3 eta A.11).

Aldundiak bidalitako dokumentazioa ez da nahikoa bidalitako zorrei kobrantzak egotzi ahal izateko. Bi urtetik gorako antzintasuna ez da aintzat hartu soberakinaren kalkuluan, aplikatzeko dauden diru-sarrerak kobratzeko dagoen zenbatekoari kendu baitzaizkio, besteak beste, beste edozein gastutarako finantzaketa-iturri izan ez daitezten. Hala ere, informazio gehiago eskatzeko konpromisoa hartu da, kobratzeko dauden saldoak garbitu ahal izateko.

“4. Ez dago euskarri egoki edo behar adinakorik Udalaren Balantzean jasotako ibilgetu ez finantzarioaren saldoak 2016ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datozen ondorioztatzen utziko duenik, ezargarriak zaizkion printzipio eta balorazio irizpideei jarraikiz (ikus A.8).”



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euskarri egoki eta nahikoa dago. Kanpoko enpresa batek eta Kontabilitate sailak eginiko aktibo ez-korrontearen guztizko saldoen arteko aldea honi zor zaio: inbentarioaren urteko eguneratzean ekitaldi bakoitzaren akten eta bajen kontu hartu zen, hasierako saldoa kontabilitatearen aldetik zuzendu gabe, zegoen informaziora egokituz. 2017 ekitaldiko Kontu Orokorrean, kontabilitatearen eta inbentarioaren arteko saldoak egokitu egin dira.

5. Ez dago euskarri egoki edo behar adinakorik Udalaren Balantzean jasotako epe luzeko finantza inbertsioen saldoak 2016ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datozen ondorioztatzen utziko duenik, ezargarriak zaizkion printzipio eta balorazio irizpideei jarraikiz (ikus A.8).

Euskarri egoki eta nahikoa dago. Epe luzeko finantza-inbertsioen saldoek ez zituzten barne hartzen langileei emandako maileguen itzulketak, aurrekontuko kontabilitatetik ondarekora aldatzeko tauletan konfigurazio arazo bat egon baitzen. Saldoa 2017 ekitaldiko Kontu Orokorrean zuzendu da. Bestetik, 2005ean likidatutako udal-sozietate baten partaidetza bat erregistratuta zegoen. 2017 ekitaldiko Kontu Orokorrean, kontabilitatearen eta inbentarioaren arteko saldoa egokitu egin da.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

“2016ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorra ez zen 2015eko abenduaren 31 baino lehenago behin betiko onartu, Bizkaiko Lurralde Historikoko Toki Entitateen Aurrekontuei buruzko abenduaren 2ko 10/2003 FAren 15.2 artikulua agintzen duen moduan (ikus A.2).”

Hasierako onespina 2015eko abenduaren 17ko osoko bilkuran egin zen. Ondoren, espedientea jendaurrean jarri zen 15 eguneko epean, 2015eko abenduaren 21eko BAO n argitaratuta. 2016ko urtarrilaren 19an behin betiko onespina argitaratu zen, eta egun horretan bertan sartu zen indarrean. Aurreko ekitaldiko aurrekontua luzatu zen, aurrekontu-araudian jasotzen denari jarrikiz. Nolanahi ere, ez zen kalterik izan gastuaren betearazpenean, aurrekontuaren luzapena 19 egunez egon baitzen soilik indarrean.

“2016ko ekitaldian aurrekontuaren egonkortasun helburua bete izanari buruzko tokiko Kontu-hartzaitzaren txostena egitea Udalarari soilik zegokion, ez mendeko duen Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL entitateari; gainera, egindako kalkuluek ez zituzten Nazio eta Lurraldeko Kontuen Europako Sistemaren arabera ezargarriak diren doiketak txertatzen (1463/2007 Errege Dekretuaren 16.2 artikulua, azaroaren 2koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari buruzko abenduaren 12ko 18/2001 Legea garatzeko araudia onesten duena, toki entitateei dagokienez).”



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontu Hartzailetzaren txostenean jasota ez badago ere, KESen araberrako baterakuntza eta doikuntzak egin ziren, eta Toki Erakundeen Laguntzarako Foru Zerbitzuari epe barruan igorritako formularioetan islatu ziren.

“2016ko ekitaldian Udalak 244.264 euroren zerga-sarrerak kontabilizatu zituen transferentzia eta diru-laguntza arrunten kapituluan (ikus A.4).”

OHZren eta EJZren urteko likidazioari zegozkion hiru diru-sarrera izan ziren, eta 2015eko Udalkutxaren urteko likidazioarekin denboran bat egin zuten, oker batengatik guztiak sartu ziren kapitulu berean. Nolanahi ere, ez dituzte balantzea eta emaitzen kontua aldatzen, eta ez diote eragiten idatzitako urteko kontuen fideltasunari.

“Udalak transferentzia eta diru-laguntzen kapituluan ondasun eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak, nagusiki kultur ekintza eta festen ospakizunekin edo gizarte zerbitzuen arloarekin lotutakoak; ordea, zuzena gastuen bigarren kapituluari egozteko litzateke (ikus A.7).”

Udal-sozietateak gastu gisa kontabilizatzen du, eta aintzat hartuta sozietateak Udalarekin bat egiten duela, gastuak urteko kontu bateratuen 2. kapituluan agertzen dira.

“Langileari emandako aurrerakin eta maileguen itzulketak ez dira kontabilitatean emakidak erregistratzen diren kontu berean erregistratzen eta kontularitzako saldoak egiazko saldoa 69.325 euroan gainditzen du 2016ko ekitaldi itxieran, ondoko taulan ikus daitekeen moduan.”

Ohar horri dagokionez, 5. iritzian adierazitakoari lotzen gatzazkio.

III.2 SARRERA FISKALAK

“Udalak 2013ko maiatzean hitzarmen bat izenpetu zuen BFArekin nahitaezko diru-bilketaren kudeaketa gauzatzeko. Gerora BFAk aipaturako hitzarmena aplikatuta egindako kobrantzengatik transferitutako kopuru guztiak identifikatu gabe daude, aplikatzeko zain dauden kobrantzen kontu-sail batean (ikus A.3 eta A.11). Udalak ez daki zein zergadunek egin dituzten ordainketak eta zein kontzeptutarako.”

Ohar horri dagokionez, 3. iritzian adierazitakoari lotzen gatzazkio.

“Hiri izaerako lursailen balioaren igoeraren gaineko zergaren likidazioak (HILBIZ) atzerapen handiz egiten dira Udalean eta fiskalizazio-gai izan den ekitaldian



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

kontabilizatutako sarrerak eraikinen transmisioei dagozkie, oro har hiru urte lehenago egindakoenak.”

Erabaki zen zentzuzkoena zela zerga hori arautzen duen araudiari buruz zegoen ezjakintasun juridikoa ebatzi arte itxarotea. Eta hori ebatzi denean, likidatzen hasi da.

III.3 LANGILERIA

“Udalaren Lanpostu-zerrenda ez zaio plantillaren egiturazko beharrezanei egokitzen eta behar horiei zerbitzu enpresen kontratazio bidez erantzuten zaie. Adierazitako prozedura erabili izanaren ondorioz, 2016ko ekitaldi itxieran lan kontratu mugagabe ez finkoko izaera zuen langile bat zegoen funtzionarioentzat gordeta behar luketen egitekoak betetzen, EFPLren 19. artikuluari jarraikiz.”

Estatuko aurrekontu orokorren legeak zenbait muga ezartzen ditu urtero lanpostuak eta plazak sortzeari dagokionez; hori dela eta, zaila da plantilla benetako beharretara egokitzea. Bestalde, kontratuen legeriak ez du debekatzen zerbitzu-enpresak kontratatzea. Gainera, 2012ko abenduaren 28an, 816 zenbakiko Alkatetza Dekretuaren bidez onetsi ziren toki-erakundeek kanpoko zerbitzuak behar bezala kontratatzeko jarraibideak, lan-harreman bat aitortzeko erabakigarritzat jo daitezkeen egintzak saihesteko. Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/85 Legean, 84.-85. artikuluetan, tokiko zerbitzu publikoak zuzenean eta zeharka kudeatzeko aukera ezartzen da; hortaz, zerbitzu-enpresak kontratatzea baimentzen da.

Aipatu behar da langile bat lan-kontratu mugagabe ez-finkoarekin egotearen arazoia ez dela izan zerbitzu-enpresa bat kontratatu izana; langileen legez kanpoko lagapena egon da tartean. Kultura-zerbitzua Abanto-Zierbena Zerbitzuak SL udal-enpresa publikoaren esku utzi zen (aurrerantzean, AZZ SL) 2010eko uztailaren 29ko osoko bilkuran onetsitako kudeaketa-aginduaren bidez. Era berean, AZZ SLk ENKARTUR erakundea azpikontratatu zuen zerbitzu hori emateko. Azpikontratutako pertsonak erreklamazio bat jarri zuen, langileen legez kontrako lagapena egon zelako eta, 10. zenbakiko lan-arloko epaitegiaren martxoaren 20ko 95/2015 Epaiaren bidez, kondenatu egin ziren Udala, AZZ SL enpresa publikoa eta ENKARTUR erakundea. Horrez gain, interesdunari aukera eman zitzaion nahi zuen lantokia aukeratzeko, eta Udala aukeratu zuen.

Lanpostu hori sortu zenean, 2015eko apirilaren 30eko osoko bilkuran Lanpostu Zerrenda aldatzeko hartutako erabaki bidez, funtzionario gisa sortu zen, hala ezartzen baitu araudiak, gauzatzen dituen funtzioak kontuan hartuta. Interesdunak erabaki horren aurkako errekurtsioa jarri zuen eta, ondorioz, lanpostua lan-kontratudun gisa eratu zen, bat etorritz Justizia Auzitegi Nagusiko administrazioarekiko auzien salak emandako 390/2017 Epaiarekin.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

“2016ko urtean egindako aldi baterako lan-kontratuko langileen bi kontrataziotan, epe motzekoak, ez da behar hainbat egiaztatu hautaketa-prozedurarik batere egin denik.”

Udalak langileak hautatzeko araudia errespetatzen eta betetzen du, baita berdintasun-, merezimendu-, gaitasun- eta publizitate-printzipioak ere. Ikastetxea garbitu behar zela eta, langile hori berehala kontratatu behar izan zen, garbiketa-lanak egiteko. Gure lan-poltsan inor ere libre ez zegoenez, enplegu-zerbitzu publikora jo genuen; izan ere, ordu batzuk baino ez genituen garbiketa-ordutegia hasteko.

Lan-poltsa handitu arte itxaron izan bagenu, osasungarritasun-baldintzak kaltetu egingo lirateke, inork ez bailuke garbituko udalerriko ikastetxeetako bat.

Gaur egun lan-poltsak handitu egin dira, eta, existitzen ez diren lanpostuetan, lan-poltsetarako deialdiak egiten ari gara, Udalerako langileak hautatzeko, batez ere premiaz ordezkatu behar diren lanpostuetarako.

III.5 KONTRATAZIOA

Kontratazio espedienteak (ikus A.15)

Ikuskatutako urtean indarrean zeuden hamabi kontratu berrikusi ondoren, honako alderdi hauek detektatu dira:

“Kontratu baten esleipen-ebazpenak (5 zk. espedienteak), aleko prezioetan esleitutakoa, ez zuen ezargarrria den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik barne hartzen, apirilaren 7ko 3/2016 Legeak agintzen duen moduan, kontratazio publikoan klausula sozial jakin batzuk barne hartzeari dagokionez.”

5. espedientearen (etxeko laguntza zerbitzua) subrogazio-eranskinean zehazten zen Bizkaiko etxeko laguntza zerbitzuaren hitzarmen kolektiboa aplikatu behar zaiela subrogazio-eskubidea duten pertsonen. Kontratuen Legearen testu bateginaren 120. artikuluan eta zenbait klausula sozial kontratazio publikoan sartzeko apirilaren 7ko 3/2016 Legearen 5. artikuluan xedatutakoari jarraikiz.

Halaber, kontratua esleitu baino lehen, eskaintza onena egin zuen enpresak erantzukizunpeko adierazpena aurkeztu zuen. Adierazpen horren arabera, aplikatu beharreko hitzarmena Bizkaiko etxeko laguntza zerbitzuaren hitzarmen kolektiboa da.

Beraz, Udalak bazekien zein hitzarmen kolektibo aplikatuko zitzairen kontratuaren parte izango ziren langileei, 3/2016 Legean zehazten diren helburuak betetzeko; izan ere, honako hau dio lege horrek: *“Kontratazio publikoa jarduera ekonomiko esanguratsua da, eta haren mende daude kontratu publikoak esleituta dauzkaten enpresa pribatuetan lan egiten duten pertsona asko; horregatik, botere publikoek egiaztatu behar dute laneko betebeharrak betetzen direla, eta helburu horrekin onartzen da lege hau”.*



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

“Atzerapenak gertatu ziren 203.488 euroan esleitutako bi kontraturen egikaritzan (2 eta 8 zk. espedienteak) eta ez dago jasota luzapenak gauzatu izana. Bietan ere egikaritzea epea negoziatu beharreko ezaugarrietako bat izan zen esleipenduna hautatzeko orduan eta berandutzeak egikaritzea epeen gainean % 300dik gorakoak izan ziren.”

2. espedienteari dagokionez (Rubiaseko tunela egonkortzeko lanen kontratua), Rubiaseko tuneleko lanak epe barruan amaitu zituzten. Xehetasun txiki batzuk amaitu gabe gelditu ziren; hala ere, 2016ko uztailaren 22an tunela ireki zuten. Laburbilduz, bi asteko atzerapena egon zen, eta ez lau astekoa, hasiera baten aurreikusi zuten moduan.

8. espedienteari dagokionez (gimnasiaorako ekipamendua hornitu eta instalatzea), gimnasiaorako makinak esleipendunak eskainitako astearen barruan hornitu eta instalatu zituzten, pisuak gordetzeko altzaria izan ezik. Hori dela eta, harrera-akta hiru aste beranduago sinatu zuten. Hala ere, gimnasioak zerbitzuak ematen jarraitu zuen, aurretik zeukaten armairua erabili baitzuten pisuak gordetzeko. Beraz, atzerapenak ez zion kalterik egin Udalari.

“133.986 euroren zenbatekoan esleitutako obra batean (2 zk. espedienteak) ez dago jasota dagokion harrera-akta egin zenik (SPKLTBren 234.2 artikulua).”

2. espedienteari begira (Rubiaseko tunela egonkortzeko lanen kontratua), dokumentu bat sinatu zuten, zehaztuz lanak proiektuaren arabera egin direla eta obraren zuzendariaren oniritzia dutela. Horrez gain, zehaztu zuten lanek exekuzio-proiektuaren preskripzioak bete dituztela eta dagoeneko amaitu dituztela. Beraz, SPKLTBren 235.2 artikuluan xedatutakoa bete zuten.

“Udalak ez du prozedura negoziatu bitartez administrazio-kontratazioko derrigorrezko espedienteak izapidetu, gas-hornidurari dagozkion 48.703 euroren gastuen egikaritzan.”

Esan beharra dago prestazio horren bitartez Udala Bizkaiko Kontratazio Zentralak izapidetutako esparru-akordioan sartu dela. Foru Aldundia arduratu da akordio hori esleitzeaz. Halaber, Udalak dagokion kontratua formalizatu du esleipendunarekin.

Udalak gas-hornidura sistema horren bitartez izapidetzea erabaki du, gastuak aurrezteko eta baldintza ekonomiko onuragarrienak lortzeko helburuarekin. Horrela, gastu publiko murriztea lortuko dute; izan ere, Zentralaren kontratazio-bolumenari esker hornitzaileek prezio lehiakorragoak eskaini ditzakete, eta hori onuragarria da Udalarentzat. Sistema horri esker, halaber, kudeaketa eraginkorragoa lor daiteke, izapidetzea sinplifikatu daiteke eta eskuratze-denbora murriztu daiteke.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.6 BESTE BATZUK

Gardentasuna

“Abenduaren 9ko 19/2013 Legean xedatutakoari jarraikiz, gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzkoa, udalek aldika-aldika eta modu eguneratuan argitara eman beharko dute informazioa, zeinaren ezagutza garrantzizkoa den euren jardueraren gardentasuna bermatzeko, jarduera publikoaren funtzionamendu eta kontrolari dagokionez. Lege hau zuzen betetzeko Udalak web orrian argitaratu behar lituzke, besteak beste, urteko kontuak, aurrekontuaren egikaritzari eta aurrekontuaren egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren helburuak betetzeari buruzko informazioa eta tokiko ordezkarien ondasun eta jardueren urteko aitorpenak.”

Dokumentu batzuk ez dituzte argitaratu oraindik. Estatuko Aurrekontuen Legeak ezarritako mugen eta aurrekontu-egonkortasunaren ondorioz ezin izan dira baliabide material nahiz giza baliabide egokiak lortu araudian zehaztutako guztia betetzeko. Dena dela, argitaratzeko eta araudian xedatutakora egokitzeko ahaleginak egiten ari dira.

IV. FINANTZA ANALISIA

“Diruzaintza geldikina: 2016ko ekitaldia 2 milioi euroren Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinarekin kitatu da. Alabaina, HKEE honek proposatu dituen doikuntzak aintzat hartuz gero, magnitude hau 1,3 milioi eurotara murriztuko litzateke eta Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina, berriz, 853.704 eurotara gehitu.”

Ohar horri dagokionez, 1. iritzian adierazitakoari lotzen gatzazkio.



ABREVIATURAS

AG	Administración General.
BDNS	Base de Datos Nacional de Subvenciones.
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DA	Disposición Adicional.
DF 139/2015	Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 139/2015, de 28 de julio, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Bizkaia.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
EELL	Entidades Locales.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IVTM	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
IIVTNU	Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
LFPV	Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
MINECO	Ministerio de Economía, Industria y Competitividad.
NF	Norma Foral.
OARC	Órgano Administrativo de Recursos Contractuales.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana.
PIB	Producto Interior Bruto.
PMS	Patrimonio Municipal del Suelo.
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad.
PU	Precios Unitarios.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
SARA	Sujeto a Regulación Armonizada.
THB	Territorio Histórico de Bizkaia.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.



TS Tribunal Supremo.
TSJPV Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Abanto y Ciérvana - Abanto Zierbena para el ejercicio 2016.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- **Legalidad:** Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- **Contabilidad:** Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son de aplicación. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial y la memoria del Ayuntamiento y de la sociedad municipal Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL. Por lo que al Ayuntamiento se refiere incluye, asimismo, la liquidación de sus presupuestos.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Abanto y Ciérvana-Abanto Zierbena, con una población de 9.577 habitantes a 1 de enero de 2016, integra en su estructura, además del Ayuntamiento, la sociedad pública Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL, participada al 100%, que gestiona la agencia de desarrollo local y desarrolla otras acciones que le sean encomendadas por el Ayuntamiento en los ámbitos de cultura, juventud, deportes, medioambiente y Agenda Local 21 (ver A.14).

Además, forma parte de las siguientes mancomunidades y consorcios: Mancomunidad de la Margen Izquierda y Zona Minera (gestión de RSU), Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia (gestión del ciclo integral del agua) y Consorcio de Transportes de Bizkaia (servicio de transporte). Al cierre del ejercicio 2016 participaba, asimismo, en las sociedades Talleres Gallarreta Lantegiak, S.L, y Meatzaldeko Behargintza, SL, junto con los ayuntamientos de Valle de Trápaga-Trapagaran, Muskiz y Ortuella, en la primera de ellas, y junto con los mencionados ayuntamientos y el de Zierbena, en la segunda (ver A.8).

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD CONTRATACIÓN

1. Durante el ejercicio 2016 se ejecutaron gastos correspondientes a servicios de limpieza viaria, recogida de RSU y servicios complementarios, sin cobertura contractual, por 696.998 euros, hasta la entrada en vigor del nuevo contrato que se adjudicó en noviembre del mencionado año (expediente 4 en A.15).
2. El Ayuntamiento contrató en el ejercicio 2016 gastos correspondientes al suministro de energía eléctrica, por un total de 409.942 euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación e incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP. La mencionada contratación debería haberse sometido a la tramitación prevista para los contratos sujetos a regulación armonizada.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 2, el Ayuntamiento de Abanto y Ciérvana-Abanto Zierbena ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2016 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que según criterio de este TVCP deberían realizarse tienen el siguiente efecto sobre el Remanente de Tesorería, el Balance de Situación y los Fondos Propios del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2016:

CONCEPTO	PRESUPUESTARIO RTE. DE TESORERÍA	Miles de euros		
		PATRIMONIAL		FDOS. PROPIOS
		ACTIVO	PASIVO	
A.3 Ingresos IBI e IAE no contabilizados al cierre	-	411	-	411
A.3 Ingresos IBI e IAE de ejercicios cerrados contabilizados en exceso	(288)	(288)	-	(288)
A.3 Ingresos por tasa de basuras y alcantarillado no contabilizados al cierre	-	114	-	114
A.4 Liquidación negativa Udalkutxa 2016.....	(466)	-	466	(466)
A.6 Gastos por compra de bienes corrientes y servicios no contabilizados	(300)	-	-	-
A.9 Corrección cifra de endeudamiento.....	-	-	(577)	577
A.10 Corrección estimación saldos de dudoso cobro	(478)	(478)	-	(478)
A.11 Corrección de la cifra de acreedores presupuestarios:.....	138	-	(138)	138
A.11 Aprovechamiento urbanístico "SUAE LC-01"	680	-	(680)	680
TOTAL AYUNTAMIENTO	(714)	(241)	(929)	688



2. La Cuenta General del Ayuntamiento no se adapta a lo establecido en la Instrucción de contabilidad de las entidades locales de Bizkaia, aprobada mediante DF 139/2015, al no integrar el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo ni la memoria de la entidad local.
3. Con respecto a las cantidades recaudadas en vía ejecutiva por la DFB desde mayo de 2013, no se han imputado presupuestariamente los ingresos correspondientes a intereses de demora y recargos de apremio. En cuanto al principal de las deudas, que figuran indebidamente como impagadas al no haberse registrado los cobros, procedería la anulación del deterioro asociado en el caso de aquellas con antigüedad superior a dos años (ver A.3 y A.11).
4. No existe soporte adecuado y suficiente que permita conocer si los saldos de inmovilizado no financiero del Balance del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2016 reflejan la situación real de los bienes y derechos, de acuerdo con los principios y normas de valoración aplicables (ver A.8).
5. No existe soporte adecuado y suficiente que permita conocer si los saldos de inversiones financieras a largo plazo del Balance del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2016 reflejan la situación real de los bienes y derechos, de acuerdo con los principios y normas de valoración aplicables (ver A.8).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 5, la Cuenta General del Ayuntamiento de Abanto y Ciérvana - Abanto Zierbena expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2016, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La aprobación definitiva del Presupuesto General para el ejercicio 2016 no se realizó antes del día 31 de diciembre del año 2015, según exige el artículo 15.2 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia (ver A.2).
- El informe de la Intervención local sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria en el ejercicio 2016 se refería únicamente al Ayuntamiento y no a su entidad dependiente Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL, y los cálculos efectuados no incorporaban los ajustes aplicables según el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales).
- En el ejercicio 2016 el Ayuntamiento contabilizó ingresos tributarios en el capítulo de transferencias y subvenciones corrientes por importe de 244.264 euros (ver A.4).
- El Ayuntamiento contabiliza en el capítulo de transferencias y subvenciones corrientes gastos correspondientes a compra de bienes y servicios por la celebración de actos culturales y festejos o relacionados con el ámbito de los servicios sociales, fundamentalmente, cuando lo correcto sería su imputación al capítulo dos de gastos (ver A.7).
- Las devoluciones de anticipos y préstamos al personal no se imputan contablemente a la misma cuenta en que se registran las concesiones, excediendo el saldo contable al saldo real en 69.325 euros al cierre del ejercicio 2016, según se muestra en el cuadro adjunto:

Miles de euros	
	IMPORTE
Deudores a corto plazo por préstamos y anticipos al personal (ver A.10).....	67
Deudores a largo plazo por préstamos y anticipos al personal (ver A.8).....	13
TOTAL SALDO CONTABLE ANTICIPOS Y PRÉSTAMOS AL PERSONAL	80
Reintegros no imputados correctamente a la reducción de los saldos.....	(69)
SALDO REAL ANTICIPOS Y PRÉSTAMOS AL PERSONAL	11



III.2 INGRESOS FISCALES

- El Ayuntamiento suscribió en mayo de 2013 un convenio con la DFB para la gestión de la recaudación ejecutiva. Todas las cantidades transferidas con posterioridad por la DFB por los cobros realizados en aplicación del citado convenio están sin identificar, en una partida de cobros pendientes de aplicación (ver A.3 y A.11). El Ayuntamiento desconoce qué contribuyentes han realizado los abonos y en qué conceptos.
- Las liquidaciones del IIVTNU se practican en el Ayuntamiento con mucho retraso, correspondiendo los ingresos contabilizadas en el ejercicio fiscalizado a transmisiones de inmuebles producidas, en general, con tres años de antelación.

III.3 PERSONAL

- La RPT del Ayuntamiento no se adapta a sus necesidades estructurales de plantilla, siendo cubiertas dichas necesidades mediante la contratación de empresas de servicios. La utilización del mencionado procedimiento ha dado lugar a que, al cierre del ejercicio 2016, hubiera 1 trabajadora con la condición de personal laboral indefinido no fijo, realizando funciones que, de acuerdo con el artículo 19 de la LFPV, deberían estar reservadas a funcionarios (ver A.5).
- En dos contrataciones de personal laboral temporal de corta duración realizadas en el año 2016, no ha quedado suficientemente acreditado que se realizase algún procedimiento de selección.

III.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

- El Ayuntamiento no dispone de un plan estratégico de subvenciones que concrete los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación (artículo 8.1 de la LGS).
- No se cumplen las obligaciones de suministro de información a la BDNS reguladas en el artículo 20 de la LGS.
- En el caso de subvenciones directas concedidas en el ejercicio 2016 a 10 beneficiarios por 25.481 euros, no consta acreditación del cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 13.2 de la LGS para la obtención de la condición de beneficiario y, en concreto, no se ha exigido la aportación de documentación justificativa de hallarse al corriente en el pago de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social. Tampoco se ha hecho pública la información sobre importe, objetivo y beneficiarios de estas subvenciones (artículo 8.1.c de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno).

III.5 CONTRATACIÓN

Procedimientos de contratación de Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL

- Las instrucciones internas de contratación de la sociedad no estaban adaptadas al TRLCSP.

Expedientes de contratación (ver A.15)

En la revisión de doce contratos en vigor en el año fiscalizado, se han detectado los siguientes aspectos:

- La resolución de adjudicación de un contrato (expediente 5) adjudicado por PU, no incluía información sobre el convenio colectivo aplicable, según exige la Ley 3/2016, de 7 de abril, para la inclusión de determinadas cláusulas sociales en la contratación pública.
- En dos contratos (expedientes 11 y 12) adjudicados por 154.055 euros, no se motivaron suficientemente las puntuaciones otorgadas en la evaluación de las ofertas conforme a los criterios cuya cuantificación dependía de un juicio de valor.
- Se produjeron demoras en la ejecución de dos contratos (expedientes 2 y 8), adjudicados por 203.488 euros, sin que conste formalización de prórrogas. En ambos casos el plazo de ejecución había sido uno de los aspectos a negociar para la selección del adjudicatario, y las demoras supusieron incrementos superiores al 300% de los plazos de ejecución.
- En una obra (expediente 2), adjudicada por 133.986 euros, no consta que se levantase la correspondiente acta de recepción (artículo 235.2 del TRLCSP).

Gasto sin expediente de contratación administrativa

- El Ayuntamiento no ha tramitado el preceptivo expediente de contratación administrativa mediante procedimiento negociado en la ejecución de gastos por 48.703 euros correspondientes al suministro de gas.

III.6 OTROS

Transparencia

- De acuerdo con lo dispuesto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, los ayuntamientos deben publicar de forma periódica y actualizada la información cuyo conocimiento sea relevante para garantizar la transparencia de su actividad relacionada con el funcionamiento y control de la actuación pública. Para el adecuado cumplimiento de esta Ley el Ayuntamiento debería publicar en su página web, entre otros, las cuentas anuales, información actualizada sobre ejecución presupuestaria y cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales.

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2014(*)	2015(*)	2016	2014	2015	2016
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	4.875	4.789	4.669	503	497	485
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	6.297	6.294	6.081	650	653	637
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	81	82	65	9	9	7
A. Ingresos corrientes	11.253	11.165	10.815	1.162	1.159	1.129
Gastos de personal (cap.1).....	3.364	3.435	3.650	347	357	381
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	4.773	5.092	4.543	493	528	474
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	1.528	1.605	1.615	158	167	169
B. Gastos de funcionamiento	9.665	10.132	9.808	998	1.052	1.024
Ahorro bruto (A-B)	1.588	1.033	1.007	164	107	105
- Gastos financieros (cap. 3).....	17	8	2	2	1	-
Resultado corriente	1.571	1.025	1.005	162	106	105
- Amortización préstamos (cap. 9).....	535	421	423	55	44	44
Ahorro neto	1.036	604	582	107	62	61
Enajenación de inversiones reales (cap. 6)	91	10	52	10	1	5
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7)	50	1.862	1.292	5	193	135
- Inversiones reales (cap. 6)	716	1.976	1.612	74	205	168
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	21	-	-	2	-	-
Resultado de operaciones de capital	(596)	(104)	(268)	(61)	(11)	(28)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	975	921	737	101	95	77
Remanente de Tesorería	1.032	1.709	2.000	107	177	209
Remanente de Tesorería para Gastos Generales	951	860	1.567	98	89	164
Endeudamiento	3.510	3.088	2.665	362	321	278

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos Corrientes: En los ejercicios 2015 y 2016 estos ingresos disminuyeron un 1% y un 3%, respectivamente, con respecto a los ejercicios precedentes, situándose la reducción total en el periodo considerado en el 4%. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** Registraron una evolución similar a la descrita para el conjunto de ingresos corrientes. Eliminando el efecto de la fluctuación de los ingresos reconocidos en concepto de ICIO, la disminución total de ingresos en el periodo se acentúa, situándose por encima del 5,5%, y se centra en el ejercicio 2015, con una variación neta negativa del 5% con respecto al ejercicio precedente. Las principales variaciones han sido:

- **Impuestos directos:** Estos ingresos registraron en 2015 una disminución del 6% con respecto al ejercicio anterior, recuperándose ligeramente en 2016, dando como resultado una reducción total en el periodo algo superior al 5,5%. La mencionada fluctuación se explica, básicamente, por el comportamiento del IBI y del IIVTNU. Con respecto a este último impuesto, señalar que en 2015 se registraron devoluciones por importe de 137.574 euros a la Diócesis de Bilbao de la Iglesia Católica, en aplicación de una sentencia, que incidieron negativamente en los ingresos del ejercicio.
 - **Tasas y otros ingresos:** En los ejercicios 2015 y 2016 estos ingresos disminuyeron un 2% y un 3%, respectivamente, con respecto a los ejercicios precedentes, situándose la reducción total en el periodo considerado en el 5%. En el ejercicio 2015 se registraron en este capítulo anulaciones por devolución de intereses de demora y recargos de apremio asociados a la sentencia mencionada en el párrafo precedente, por un total de 95.672 euros.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos prácticamente no variaron en 2015 con respecto al ejercicio precedente, produciéndose en 2016 una disminución del 3%. Dicha evolución es muy similar a la experimentada por los ingresos correspondientes a la participación en tributos concertados (Udalkutxa), que suponen más del 90% de los ingresos totales del capítulo en todos los ejercicios analizados.

Gastos de funcionamiento: A diferencia de los ingresos corrientes, han aumentado en el periodo considerado (1,5%). Los aspectos más significativos por capítulo presupuestario son los siguientes:

- **Gastos de personal:** En 2015 los gastos de personal aumentaron un 2% con respecto al ejercicio precedente por efecto, entre otros, del abono de una parte de la paga extra de diciembre de 2012. En 2016 se abonó una cantidad similar, en idéntico concepto, por el resto que quedaba aún pendiente (ver A.5). En dicho ejercicio el gasto del capítulo registró un aumento del 6%, muy superior al incremento retributivo del 1% aplicado. En este sentido, hay que señalar que en cumplimiento de diferentes resoluciones judiciales, en 2016 se abonaron 141.029 euros por gastos relacionados con la destitución, en el año 2010, de una persona que ocupaba el cargo de interventor municipal (ver A.5).
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Si bien en el ejercicio 2015 el gasto aumentó un 7%, la disminución del 11% experimentada en 2016 hace que la variación total en el periodo considerado haya sido de signo negativo, cercana al 5%.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** El gasto por este concepto aumentó un 5% en el ejercicio 2015 con respecto al ejercicio precedente, produciéndose un nuevo aumento en 2016, que no alcanzó el 1%, dando como resultado una variación total en el periodo analizado cercana al 6%. Dicha evolución ha sido similar a la experimentada por las transferencias realizadas a la sociedad municipal, que suponen un 28% de los gastos del capítulo en cada uno de los ejercicios analizados.



Ahorro bruto y ahorro neto: Ambas magnitudes presentan un saldo positivo en los tres ejercicios del periodo analizado, si bien se han reducido cerca de un 40% en el primer caso y por encima de dicho porcentaje, en el segundo. El ahorro bruto ha pasado de suponer un 14% sobre los ingresos corrientes en el ejercicio 2014 a representar el 9% de los mismos en 2016 y el ahorro neto ha pasado del 9% al 5% con respecto a la misma magnitud en el periodo señalado.

Resultado de operaciones de capital: Esta magnitud presenta un saldo negativo en todo el periodo analizado, especialmente elevado en el ejercicio 2014. En los ejercicios siguientes, a pesar de que el gasto por inversiones reales aumenta un 176% y un 125%, respectivamente, con respecto al 2014, la evolución de los ingresos por subvenciones y transferencias de capital hace que el saldo negativo del resultado de operaciones de capital se reduzca.

Resultado de operaciones no financieras: Es positivo a lo largo de todo el periodo, aunque experimenta una disminución del 24% a lo largo del mismo.

Remanente de Tesorería: El ejercicio 2016 ha sido liquidado con un Remanente de Tesorería de 2 millones de euros. No obstante, si tenemos en cuenta los ajustes propuestos por este TVCP, esta magnitud se reduciría a 1,3 millones de euros y el RTGG ascendería a 853.704 euros.

Endeudamiento: Disminuye un 14% en 2016 con respecto a 2015 y un 12% en este último ejercicio con respecto al anterior, por efecto de las amortizaciones practicadas. No se formalizan nuevas operaciones de endeudamiento en el periodo analizado.

Conclusión: Si bien la situación económica del Ayuntamiento es aparentemente saneada, las correcciones a realizar sobre las magnitudes presupuestarias conducen a un escenario más ajustado. En cualquier caso se considera que, manteniendo los niveles actuales de gasto, el Ayuntamiento cuenta con recursos suficientes para mantener su normal funcionamiento y poder afrontar futuras inversiones sin necesidad de recurrir a nuevo endeudamiento.



Estabilidad presupuestaria: De acuerdo con la verificación realizada sobre cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, regla de gasto y deuda pública por parte del Ayuntamiento y la sociedad municipal, se constata lo siguiente, con respecto a la liquidación de los presupuestos del ejercicio 2016:

- Cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria al obtener un superávit de operaciones no financieras.
- Cumplimiento de la regla de gasto, dado que la variación del gasto computable, con respecto al ejercicio 2015, no superó la tasa de referencia de crecimiento del PIB de medio plazo de la economía española (1,8%).
- Cumplimiento del objetivo de deuda pública, al ser el volumen de deuda real viva a 31 de diciembre de 2016 inferior al 60% de los ingresos no financieros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2016

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos	A.3	3.576	-	3.576	3.307	3.191	116	92%
2. Impuestos indirectos	A.3	200	-	200	251	137	114	126%
3. Tasas y otros ingresos	A.3	1.175	-	1.175	1.111	1.057	54	95%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	6.552	1	6.553	6.081	6.081	-	93%
5. Ingresos patrimoniales	A.8	50	-	50	65	62	3	130%
6. Enaj. Inversiones reales.....	A.8	44	-	44	52	52	-	118%
7. Transferencias de capital.....	A.4	74	798	872	1.292	968	324	148%
8. Activos financieros	A.8	15	970	985	45	45	-	(*)297%
9. Pasivos financieros		-	-	-	-	-	-	-
TOTAL INGRESOS		11.686	1.769	13.455	12.204	11.593	611	(*)98%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal	A.5	3.622	41	3.663	3.650	3.529	121	100%
2. Compra bienes corrientes y servicios ...	A.6	5.543	7	5.550	4.543	4.053	490	82%
3. Gastos financieros.....		20	-	20	2	2	-	10%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	1.684	6	1.690	1.615	1.518	97	96%
5. Crédito global.....		260	(255)	5	-	-	-	N/A
6. Inversiones reales	A.8	132	1.970	2.102	1.612	1.491	121	77%
8. Activos financieros	A.8	15	-	15	13	13	-	87%
9. Pasivos financieros	A.9	410	-	410	423	423	-	103%
TOTAL GASTOS		11.686	1.769	13.455	11.858	11.029	829	88%

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	PDTE. FINAL
Saldos pendientes de pago.....	A.11	(1.048)	-	908	(140)
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS					



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados	12.204
Obligaciones reconocidas	(11.858)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	346
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	346
Desviaciones de financiación	378
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	35
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	759

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
SALDOS PENDIENTES DE COBRO EN FIN DE EJERCICIO (A)	4.317
De presupuesto de ingresos, corriente	611
De presupuestos de ingresos, cerrados	4.255
De otras operaciones no presupuestarias (ver A.10)	8
- Ingresos realizados pendientes de aplicación definitiva (ver A.11)	(557)
SALDOS PENDIENTES DE PAGO EN FIN DE EJERCICIO (B)	3.130
De presupuesto de gastos (ver A.11)	969
De presupuesto de ingresos	-
De otras operaciones no presupuestarias (ver A.11)	2.161
FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)	3.964
REMANENTE DE TESORERÍA BRUTO (D=A-B+C)	5.151
- Saldos de dudoso cobro (ver A.10)	(3.151)
REMANENTE DE TESORERÍA LÍQUIDO	2.000
REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA	433
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	1.567
ENDEUDAMIENTO A 31/12/2016 (Ver A.9)	2.665



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2016

Miles de euros

ACTIVO	Anexo	31/12/16	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	Anexo	31/12/16
ACTIVO NO CORRIENTE		176.291	PATRIMONIO NETO		174.802
Inmovilizado intangible	A.8	(3)	Patrimonio aportado		1.319
Inmovilizado material	A.8	170.591	Patrimonio generado		172.543
Inversiones en construcciones	A.8	1.044	Subvenciones recibidas pendientes imput...		940
Patrimonio Público de Suelo	A.8	2.308			
Inversiones financieras a largo plazo..	A.8	2.351	PASIVO NO CORRIENTE	A.9	2.832
			Deudas a largo plazo con entidades finan ..		2.832
ACTIVO CORRIENTE		5.755	PASIVO CORRIENTE	A.11	4.412
Deudores y otras cuentas a cobrar a c/p	A.10	1.599	Deudas a corto plazo		2.484
Inversiones financieras a corto plazo .	A.10	192	Acreeedores y otras c. a pagar		1.928
Efect. y otros activos líquidos equivalentes	A.12	3.964			
TOTAL ACTIVO		182.046	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		182.046

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO-PATRIMONIAL DEL EJERCICIO 2016

Miles de euros

	31/12/16		31/12/16
Gastos de personal	(3.652)	Ingresos tributarios y urbanísticos	4.351
Trans. y subvenciones concedidas	(1.629)	Trans. y subvenciones recibidas	6.331
Otros gastos de gestión ordinaria	(4.828)	Ventas netas y prestaciones de servicios	252
Amortización del inmovilizado	(689)	Otros ingresos de gestión ordinaria	169
TOTAL GASTOS GEST. ORD.	(10.798)	TOTAL INGRESOS GEST. ORD.	11.103
		RESULTADO DE GESTIÓN ORDINARIA	305
		Otras partidas no ordinarias	46
		RTDO. DE OPERACIONES NO FINANC.	351
		Ingresos Financieros	9
		Gastos financieros	(2)
		Otros	4
		RTDO. DE OPERACIONES FINANC.	11
		RESULTADO DEL EJERCICIO	362



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ABANTO-ZIERBENA ZERBITZUAK, SL

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2015 Y 2016

Miles de euros

	31/12/16	31/12/15
ACTIVO NO CORRIENTE	61	85
Inmovilizado material.....	61	85
ACTIVO CORRIENTE	302	174
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	219	93
Inversiones financieras a corto plazo	1	12
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	82	69
TOTAL ACTIVO	363	259
PATRIMONIO NETO	49	68
Capital escriturado.....	3	3
Subvenciones, donaciones y legados recibidos	46	65
PASIVO NO CORRIENTE	20	26
PASIVO CORRIENTE	294	165
Deudas a corto plazo	184	10
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar.....	110	155
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	363	259

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE DE 2015 Y 2016

Miles de euros

	ANEXO	2016	2015
Importe neto de la cifra de negocios	A.14	8	11
Aprovisionamientos		(1)	(8)
Otros ingresos de explotación	A.14	483	627
Gastos de personal	A.14	(176)	(241)
Otros gastos de explotación		(314)	(389)
Amortización del inmovilizado		(24)	(24)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	A.14	24	24
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN		-	-
RESULTADO FINANCIERO		-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO		-	-

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Abanto y Ciérvana - Abanto Zierbena es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la LRBRL y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi. Las mencionadas Leyes definen en su articulado las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios.

A.2 CONTABILIDAD Y PRESUPUESTOS

El Presupuesto General para el ejercicio 2016 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 17 de diciembre de 2015, publicándose en el BOB el día 21 del propio mes. Transcurrido el plazo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, el presupuesto definitivamente aprobado se publicó nuevamente en el BOB el 19 de enero de 2016.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2016 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	INCORPORAC. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICION.	HABILITAC. CRÉDITOS	TRANSFER. NETAS	TOTAL
1. Gastos de personal	41	-	-	-	41
2. Compra bienes corrientes y servicios	27	-	-	(20)	7
4. Transferencias corrientes.....	2	-	1	3	6
5. Crédito global.....	-	-	-	(255)	(255)
6. Inversiones reales	815	85	798	272	1.970
TOTAL GASTOS	885	85	799	-	1.769



Las habilitaciones de crédito se financiaron prácticamente en su totalidad con subvenciones de capital. El resto de las modificaciones presupuestarias se financiaron mediante la utilización de parte del Remanente de Tesorería disponible al cierre del ejercicio 2015, por 969.555 euros.

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias es del 15%, pasando de un presupuesto inicial de 11,7 millones de euros a un presupuesto definitivo de 13,5 millones de euros. Durante el ejercicio se han tramitado 29 expedientes de modificaciones presupuestarias, aprobados todos ellos por Decreto de Alcaldía. Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:

PROYECTO	Miles de euros IMPORTE
Construc. Parque Cultural y Ambiental de la Minería del País Vasco (1).....	811
Resto paga extra año 2012	37
Obligaciones pendientes de imputar a presupuesto en el ejercicio 2015.....	37
TOTAL CRÉDITOS INCORPORADOS	885
Mejora del pavimento en el barrio Cotarro.....	85
TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES	85
Construc. Parque Cultural y Ambiental de la Minería del País Vasco (1).....	400
Adquisición de viviendas y derribos en el barrio Santa Juliana.....	200
Estabilización de desprendimiento en el túnel de Rubias (1)	182
Otros menores	17
TOTAL CRÉDITOS HABILITADOS	799

(1) Ver análisis de la obra principal en A.15.

La Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2016 fue aprobada por Decreto de Alcaldía el 31 de marzo de 2017 y la Cuenta General por Pleno el 13 de julio de 2017.

Las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2016 son las primeras que se formulan de acuerdo con el DF 139/2015. En consecuencia, según establece la disposición transitoria 2ª de la mencionada norma, no se reflejan en el balance, en la cuenta del resultado económico patrimonial ni en el resto de estados que incluyan información comparativa, las cifras relativas al ejercicio anterior.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2016 es el siguiente:

		Miles de euros
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS	
IBI		1.327
IVTM.....		623
IIVTNU		13
IAE.....		1.344
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS		3.307
ICIO		251
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS		251
Tasas por recogida de basuras y alcantarillado.....		465
Tasa por la prestación de los servicios de las instalaciones polideportivas municipales.....		219
Tasa por ocupación vuelo, suelo y subsuelo empresas explotadoras de servicios de suministro		175
Otros menores		252
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS		1.111
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3		4.669

La DFB presta al Ayuntamiento los servicios de gestión, liquidación, inspección y recaudación, tanto en periodo voluntario como de apremio, del IBI y del IAE en virtud de convenios de colaboración formalizados en el año 2013. Las cantidades contabilizadas como ingreso por el Ayuntamiento en el ejercicio 2016 comprendían las entregas a cuenta de la recaudación final realizadas por la DFB y las liquidaciones correspondientes al ejercicio 2015. Estas últimas, por importe 244.264 euros, se registraron en el capítulo de ingresos por subvenciones corrientes (ver A.4). Los ingresos contabilizados comprendían, asimismo, el pendiente de cobro total al cierre del ejercicio 2015, incrementado, indebidamente, en los pendientes de cobro al cierre de los ejercicios anteriores. Ello es debido a que el Ayuntamiento imputa como ingreso del ejercicio el pendiente de cobro total al cierre del ejercicio anterior, sin descontar la parte correspondiente a los deudores de ejercicios cerrados. Por lo que respecta a las liquidaciones practicadas en función de la recaudación final del ejercicio 2016 y el pendiente de cobro correspondiente a este último ejercicio, se han imputado contablemente al ejercicio 2017. Se resumen en el cuadro adjunto, las cantidades contabilizadas en exceso y los ingresos devengados y no registrados:

			Miles de euros
CONCEPTO	IBI	IAE	
Liquidación final recaudación ejercicio 2016.....	(59)	373	
Pendiente de cobro IBI e IAE con origen en 2016	59	38	
TOTAL INGRESOS NO REGISTRADOS	-	411	
Corrección del pendiente de cobro de IBI e IAE con origen en 2015 y anteriores	(343)	(529)	
Corrección del cálculo del deterioro de los créditos correspondientes.....	231	353	
TOTAL INGRESOS REGISTRADOS EN EXCESO	(112)	(176)	

El Ayuntamiento cedió, en enero de 2010, al Consorcio de Aguas de Bilbao-Bizkaia la explotación, conservación y mantenimiento de las instalaciones de abastecimiento de agua en red secundaria en el término municipal de Abanto y Ciérvana - Abanto Zierbena, asumiendo la entidad supramunicipal los ingresos y gastos del servicio, que por ello no se registran contablemente. El Consorcio gestiona, asimismo, el cobro de las tasas de basuras y alcantarillado. Los ingresos contabilizados por dicho concepto en el ejercicio 2016 corresponden a la recaudación del cuarto trimestre de 2015 y de los tres primeros trimestres de 2016, estando pendiente de registro los ingresos correspondientes al cuarto trimestre por 114.391 euros, que se han imputado al ejercicio 2017 (ver apartado II.2).

Por lo que se refiere al resto de impuestos, tasas e ingresos registrados en el cuadro adjunto, el Ayuntamiento tiene asumida la gestión en voluntaria y mantiene un convenio de colaboración con la DFB para la recaudación en vía ejecutiva desde mayo de 2013. Las cantidades transferidas con posterioridad por la DFB, por los cobros realizados en ejecución del convenio, se hallaban pendientes de imputación presupuestaria al cierre del ejercicio 2016, por 523.273 euros (ver A.11 y apartado II.2).

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2016, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
Del Estado	(2) 254	-
De la CAPV	160	681
AG: Adquisición de viviendas y derribos en el barrio Santa Juliana.....	-	323
AG: Construcción Parque Cultural y Ambiental de la Minería del País Vasco.....	-	300
AG: Ayudas de Emergencia Social (1).....	127	-
Otras menores	33	58
Del THB	5.667	611
DFB: Participación en tributos concertados: Udalkutxa.....	5.542	-
DFB: Estabilización de ladera en el barrio Cotorrio.....	-	329
DFB: Estabilización de desprendimiento en el túnel de Rubias.....	-	182
DFB: Construcción Parque Cultural y Ambiental de la Minería del País Vasco.....	-	100
DFB: Fondo Gizartekutxa.....	98	-
Otras menores	27	-
TOTAL	6.081	1.292

(1) Ver los gastos asociados a estas ayudas en A.7.

(2) Comprende ingresos correspondientes a IBI e IAE (liquidación 2015) por 244.264 euros (ver A.3).

Los ingresos reconocidos en concepto de tributos concertados están minorados en el importe de la liquidación definitiva negativa de Udalkutxa correspondiente al año 2015 por 569.066 euros. La liquidación definitiva del ejercicio fiscalizado arroja también un saldo a favor de la DFB, por 465.965 euros, que se ha imputado contablemente al ejercicio 2017 (ver apartado II.2).

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto de los ejercicios 2015 y 2016, y el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2016 es:

CONCEPTO	OBLIGACS. REC. 2016	OBLIGACS. REC. 2015	Miles de euros	
			Nº PUESTOS	
			RPT	PLANTILLA
Retribuciones y dietas por asistencia corporativos	177	196	N/A	2
Retribuciones personal funcionario	2.369	2.163	54	(1) 52
Retribuciones personal laboral	260	255	7	(2) 12
Seguridad Social	728	713		
Otros gastos sociales	116	108		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	3.650	3.435	61	66

(1) Incluye 18 funcionarios interinos.

(2) Incluye 1 trabajador y dos trabajadoras laborales temporales, una de ellas indefinida no fija.

Retribuciones

Las retribuciones abonadas por el Ayuntamiento en 2016 experimentaron un incremento del 1% con respecto a las del ejercicio anterior, respetando la limitación establecida en el artículo 19.2 de la Ley 48/2015, de 29 de octubre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2016. Dicho incremento se aplicó, asimismo, a las retribuciones a percibir por las personas que ocupaban cargos con dedicación exclusiva. De acuerdo con lo dispuesto en la DA 12ª de la Ley antes mencionada, en el ejercicio 2016 se abonaron, además, las cantidades aún no recuperadas de los importes efectivamente dejados de percibir como consecuencia de la supresión de la paga extraordinaria de diciembre de 2012, por 76.627 euros.



Mediante resolución de la viceconsejera de Régimen Jurídico del Departamento de Justicia y Administración Pública del Gobierno Vasco, de 20 de septiembre de 2010, se confirmó la destitución de un funcionario con habilitación de carácter estatal del puesto de trabajo de interventor del Ayuntamiento de Abanto y Ciérvana - Abanto Zierbena, imponiéndole la prohibición de obtener nuevo destino en el plazo de 8 meses. El interesado interpuso recurso contencioso-administrativo contra dicha resolución, que fue estimado mediante sentencia del TSJPV de 30 de mayo de 2013. La mencionada sentencia devino firme por diligencia de 27 de febrero de 2014, al inadmitirse el recurso de casación planteado ante el TS. El recurrente renunció a reincorporarse al puesto de trabajo de interventor pero, en aplicación de la sentencia, y de diferentes Autos dictados con posterioridad, el Ayuntamiento en el ejercicio 2016 ha tenido que hacer frente al abono de gastos por importe de 141.029 euros, por las retribuciones dejadas de percibir durante el periodo de inhabilitación y por las diferencias salariales posteriores, hasta la fecha de firmeza de la sentencia. En concreto, se han contabilizado gastos con el siguiente desglose:

Miles de euros	
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Retribuciones personal funcionario.....	123
Seguridad Social	16
Otros gastos sociales.....	2
TOTAL	141

RPT y plantilla

Los movimientos de plantilla habidos durante el ejercicio 2016 se resumen como sigue:

	Número	
	ALTAS	BAJAS
Funcionarios de carrera	-	(*) 2
Funcionarios interinos.....	14	10
Personal laboral temporal.....	3	2
TOTAL	17	14

(*) Las bajas se producen por excedencia voluntaria, en un caso, y por incapacidad total, en el otro.

Tres de las altas de funcionarios interinos reflejadas en el cuadro adjunto se produjeron por la incorporación de los aspirantes seleccionados tras la resolución de la convocatoria para la provisión en propiedad de tres plazas de agente de la policía local, convocada en 2014. Tras la superación del periodo de prácticas, los trabajadores han pasado a adquirir la condición de funcionarios de carrera en 2017.

A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	OBLIGACS.	RECONOC.
Arrendamientos		25
Reparaciones, mantenimiento y conservación del inmovilizado		461
De infraestructura y bienes naturales.....		209
De edificios y otras construcciones		162
De equipos informáticos		74
De otro inmovilizado.....		16
Material de oficina		28
Suministros		569
Energía eléctrica.....		412
Agua		51
Gas, combustible y carburantes.....		90
Otros suministros		16
Comunicaciones		48
Primas de seguros		48
Tributos		-
Gastos diversos		91
Publicidad y propaganda.....		36
Otros gastos diversos		55
Trabajos realizados por empresas externas		3.272
Recogida de basuras y limpieza viaria.....		846
Gestión de las instalaciones deportivas municipales.....		594
Servicio de ayuda a domicilio		523
Limpieza de locales y edificios municipales		383
Mantenimiento de parques y jardines		277
Tratamiento de RSU		202
Servicio de trabajadora social		63
Otros trabajos realizados por empresas externas		384
Dietas, locomoción y traslados		1
TOTAL		4.543

Al cierre del ejercicio 2016, en el pasivo corriente del balance figuraba un saldo de 314.490 euros, por gastos devengados y no registrados presupuestariamente (ver A.11), que correspondía, en su mayor parte, a compra de bienes corrientes y servicios, por 300.322 euros (ver apartado II.2).

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2016, el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes con el siguiente detalle:

	Miles de euros
	IMPORTE
TRANSFERENCIAS	528
Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL (ver A.14)	449
Meatzaldeko Behargintza, SL	37
Asignaciones a grupos políticos (2)	32
Otras menores (4 entidades)	10
NOMINATIVAS	199
Centro de Formación Profesional Básica Meatzaldea (2)	66
Abanto Musika Eskola.....	32
Museo de la Minería del País Vasco (2).....	32
Otras menores (9 beneficiarios).....	69
CONCURRENCIA	239
Ayudas de Emergencia Social (2).....	146
Subvenciones a asociaciones y entidades culturales del municipio	37
Otras menores (7 líneas subvencionales).....	56
OTROS (1)	649
TOTAL	1.615

(1) En su mayor parte gastos correspondientes a compra de bienes y servicios por la celebración de actos culturales y festejos o relacionados con el ámbito de los servicios sociales. El resto del gasto corresponde a subvenciones directas.

(2) Transferencias y subvenciones analizadas.



A.8 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO E INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO

El movimiento durante 2016, de las cuentas de activo no corriente del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

Miles de euros						
CONCEPTO	SALDO 01/01/16	ADQUIS. /ALTAS (1)	VENTAS /BAJAS (2)	VAR. PAS. FINANC.	AMORTIZ. EJERCICIO	SALDO 31/12/16
INMOVILIZADO INTANGIBLE	7	-	-	-	(10)	(3)
Inmovilizado intangible	28	-	-	-	-	28
Amortización acumulada	(21)	-	-	-	(10)	(31)
INMOVILIZADO MATERIAL	170.815	457	(2)	-	(679)	170.591
Terrenos y bienes naturales	101.841	16	(2)	-	-	101.855
Construcciones	20.309	21	-	-	-	20.330
Infraestructuras	-	255	-	-	-	255
Instalaciones técnicas y otras instalaciones.	63.723	52	-	-	-	63.775
Inmovilizado material en curso y anticipos.....	10.509	36	-	-	-	10.545
Otro inmovilizado material	1.185	77	-	-	-	1.262
Amortización acumulada	(26.752)	-	-	-	(679)	(27.431)
INVERSIONES EN CONSTRUCCIONES	-	1.044	-	-	-	1.044
PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO	2.184	124	-	-	-	2.308
INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO	2.383	-	-	(32)	-	2.351
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE	175.389	1.625	(2)	(32)	(689)	176.291

(1) Las altas de inmovilizado no coinciden con los gastos registrados en el capítulo 6 de gastos, debido a que algunas ellas, por 12.997 euros, corresponden a facturas que al cierre del ejercicio estaban pendientes de imputación presupuestaria.

(2) Importe registrado en el capítulo de enajenación de inversiones reales junto con otros ingresos procedentes de la gestión urbanística, por 50.688 euros.

De acuerdo con las valoraciones realizadas por una empresa externa, el valor neto contable del inmovilizado no financiero al cierre del ejercicio 2016 era de 121,2 millones de euros, importe sensiblemente inferior al que figura en el balance. Se desconoce el origen y composición del exceso registrado (ver apartado II.2).

Inversiones financieras a largo plazo

Durante el ejercicio 2016, la evolución de los saldos por inversiones financieras a largo plazo ha sido el siguiente:

Miles de euros				
CONCEPTO	SALDO 01/01/16	(1) ALTAS	(2) BAJAS	SALDO 31/12/16
Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo, multigrupo y asociadas	2.383	-	(45)	2.338
Créditos y valores representativos de deuda	-	13	-	13
INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO	2.383	13	(45)	2.351

(1) Préstamos de consumo concedidos al personal durante el ejercicio.

(2) Devoluciones de anticipos y préstamos al personal (ver A.10).

El Ayuntamiento, al cierre del ejercicio 2016 ostentaba participaciones en las siguientes sociedades, en los porcentajes que se indican:

SOCIEDAD	% PARTIC	Miles de euros		
		VALOR NOMIN. PARTICIP.	(*) DETER.	VALOR NETO CON.
Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL.....	100%	3	N/A	3
Talleres Gallarreta Lantegiak, SL.....	25%	1	N/A	1
Meatzaldeko Behargintza	20%	206	(59)	147
Abanto-Zierbanako Industrialdea, SA	1%	44	N/A	44
TOTALES		254	(59)	195
SALDO SEGÚN CONTABILIDAD				2.338
DIFERENCIA				(2.143)

(*) De acuerdo con el DF 139/2015, en el caso de estos activos al menos al cierre del ejercicio, deberán efectuarse las correcciones valorativas necesarias por deterioro.

El saldo de inversiones financieras a largo plazo en sociedades del grupo, multigrupo y asociadas excede en 2,1 millones de euros del que se desprende de los datos que se han podido verificar durante la realización del trabajo de fiscalización (ver apartado II.2).

A.9 ENDEUDAMIENTO

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

	% interés	Vcto.	Miles de euros				
			Saldo Inicial	Saldo al 01/01/16	Amort.	Nuevos	Saldo al 31/12/16
Kutxabank, SA.....	Euribor 3M + 0,14	2023	5.363	3.018	415	-	2.603
MINECO	-	2024	78	70	8	-	62
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO			5.441	3.088	423	-	2.665

La cifra de endeudamiento que figura en balance presenta el siguiente desglose:

CUENTA	Miles de euros
	Saldo al 31/12/16
Deudas con entidades de crédito a largo plazo.....	2.832
Deudas con entidades de crédito a corto plazo (ver A.11)	410
TOTAL	(*) 3.242

(*) Supera en 576.813 euros al endeudamiento dispuesto debido a errores de contabilización (ver II.2).

A.10 DEUDORES

Los saldos de deudores y otras cuentas a cobrar registrados en el activo corriente del balance presentaban el siguiente desglose al cierre del ejercicio 2016:

Miles de euros				
CONCEPTO	DEUDORES PRESUP.	DEUDORES EXTRAP.	PRÉST. PERSONAL	SALDO 31/12/16
Deudores y otras cuentas a cobrar a corto plazo	1.591	8	-	1.599
Inversiones financieras a corto plazo	124	-	(*) 68	192
TOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS DEL ACTIVO CORRIENTE	1.715	8	68	1.791

(*) Importe liquidado al cierre del ejercicio 2016, habiéndose imputado los cobros al epígrafe de inversiones financieras a largo plazo, tanto en el ejercicio 2016 como en ejercicios previos (ver A.8).

Deudores presupuestarios

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2016, es el siguiente:

Miles de euros					
CAPÍTULOS	2013 y ant.	2014	2015	2016	TOTAL
Impuestos directos	1.701	320	365	116	2.502
Impuestos indirectos	560	33	171	114	878
Tasas y otros ingresos	367	20	52	54	493
Transferencias corrientes	-	-	16	-	16
Ingresos patrimoniales	16	2	1	3	22
Enajenación de inversiones	576	10	21	-	607
Transferencias de capital	24	-	-	324	348
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS	3.244	385	626	611	4.866
Saldos dudoso cobro					(3.151)
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS NETOS DE DETERIORO					1.715

Con respecto a los saldos presupuestarios pendientes de cobro, hay que matizar que no se han deducido los importes recaudados en vía ejecutiva desde el ejercicio 2013 (ver A.3, A.11 y apartado II.2). Además, en el capítulo de impuestos directos el saldo pendiente de cobro de ejercicios cerrados está incrementado en 871.824 euros y la estimación de saldos de dudoso cobro asociada en 584.033 (ver A.3 y apartado II.2).

El artículo 48.7 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, presupuestaria de las EELL del THB establece que aquellos derechos debidamente reconocidos con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas se considerarán de difícil o imposible realización. La cifra de saldos de dudoso cobro que figura en el cuadro adjunto ha sido calculada por el Ayuntamiento considerando únicamente el 86,84% de los mencionados derechos. Correspondería incrementar la estimación de derechos de difícil o imposible realización en 477.550 euros (ver apartado II.2).



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 ACREEDORES

El detalle a 31 de diciembre de 2016, de las cuentas a pagar a corto plazo es:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
ACREEDORES PRESUPUESTARIOS	969
ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS	2.161
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo.....	1.940
Hacienda Pública acreedora IRPF.....	186
Otros acreedores no presupuestarios.....	35
PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN	(*) 557
OTROS	725
Deudas con entidades de crédito a corto plazo (ver A.9).....	410
Gastos pendientes de aplicar al presupuesto (ver A.6).....	315
TOTAL PASIVO CORRIENTE	4.412

(*) La mayor parte de este saldo, por 523.273 euros, corresponde a las cantidades recaudadas por la DFB en vía ejecutiva desde que, en mayo de 2013, asumiera dicha recaudación (ver A.3 y II.2).

Acreeedores presupuestarios

El desglose del saldo de acreedores presupuestarios en función del ejercicio en que se produjo el reconocimiento de las correspondientes obligaciones sería el siguiente:

Miles de euros	
EJERCICIO DE ORIGEN	SALDO
1996.....	27
2002.....	7
2003.....	22
2004.....	2
2005.....	38
2009.....	39
2011.....	3
2015.....	2
ACREED. PRESUP. DE EJERCICIOS CERRADOS	140
2016.....	829
TOTAL ACREEDORES PRESUPUESTARIOS	969

La mayor parte de las deudas pendientes de pago de ejercicios cerrados, por 138.134 euros, estaban ya liquidadas al cierre del ejercicio 2016, habiéndose imputado los pagos, por error, a los presupuestos corrientes de los ejercicios en que se produjeron los desembolsos, sin considerar que las deudas estaban ya registradas en partidas de presupuestos cerrados (ver apartado II.2).

Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo

El movimiento, durante 2016, de la cuenta de fianzas y depósitos recibidos a corto plazo ha sido el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros			SALDO 31/12/16
	SALDO 01/01/16	AUMEN.	DISMIN.	
Proyecto Reparcelación "SUAE LC-01": consignación indemniz. (ver A.13)	-	1.721	(847)	874
Proyecto Reparcelación "SUAE LC-01": monetariz. Aprovech. (ver A.13)	-	680	-	680
Resto de conceptos	319	114	(47)	386
FIANZAS Y DEPÓSITOS RECIBIDOS A CORTO PLAZO	319	2.515	(894)	1.940

El tratamiento extrapresupuestario de los ingresos correspondientes a la participación de la comunidad en las plusvalías generadas por la actuación urbanística no sería correcto, deberían haberse registrado en el capítulo de enajenación de inversiones reales (ver apartado II.2).

A.12 TESORERÍA

La Tesorería del Ayuntamiento al cierre del ejercicio se hallaba materializada de acuerdo con el siguiente desglose:

CONCEPTO	Miles de euros	
	SALDO 31/12/16	
Caja y anticipos de caja fija	11	
Cuentas Corrientes	3.453	
Imposiciones a plazo	500	
TOTAL	3.964	

A.13 ACTUACIONES URBANÍSTICAS Y PLANEAMIENTO

El Pleno de la Corporación, con fecha 29 de julio de 2010 aprobó parcialmente de forma definitiva el PGOU en el suelo urbano y urbanizable del municipio, suspendiendo dicha aprobación respecto al suelo urbano de Petronor. El 27 de diciembre de 2012, por su parte, se adoptó nuevo acuerdo plenario de aprobación parcial definitiva del PGOU referida, en este caso, al suelo no urbanizable, que mantenía la suspensión de la aprobación en relación al Suelo industrial en el ámbito de Petronor. Los mencionados acuerdos, y el texto íntegro de la normativa urbanística aprobada mediante los mismos, fueron publicados en el BOB con fecha 28 de setiembre de 2010 y 11 de abril de 2013, respectivamente. Posteriormente se han aprobado diferentes modificaciones puntuales del PGOU.



Con respecto a la suspensión de la aprobación del PGOU en el ámbito de Petronor, venía motivada por el informe desfavorable emitido al respecto por la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco, mediante acuerdo de 23 de noviembre de 2012. El Ayuntamiento presentó recurso contencioso-administrativo contra dicho acuerdo, que fue desestimado mediante fallo del TSJPV de 30 de mayo de 2014. En el ámbito indicado, son de aplicación las determinaciones del PGOU de 1992.

Sector Industrial "SUAE LC-01"

El Pleno municipal, mediante acuerdo de 12 de abril de 2012, aprobó definitivamente el Plan Parcial del Sector Tecnológico SUAE-LC-01, que fue publicado en el BOB de 1 de agosto del propio año. En enero de 2015 el Ayuntamiento suscribió un convenio con la sociedad pública Parque tecnológico - Teknologi Elkartegia, SA por el que se delegaba en esta última la gestión del sistema de Cooperación y la urbanización del sector. La sociedad quedaba también obligada a la redacción del proyecto de reparcelación que fue definitivamente aprobado por la Junta de Gobierno Local el 10 de diciembre de 2015, a instancias de la misma (BOB de 18 de diciembre).

Para hacer frente al abono de las indemnizaciones por eliminación de edificaciones, plantaciones y otros derechos y de las compensaciones económicas por defectos de adjudicación, de acuerdo con el mencionado proyecto de reparcelación, el Ayuntamiento recibió del Parque tecnológico - Teknologi Elkartegia, SA y de la DFB 1,6 millones de euros y 92.948 euros, respectivamente (ver A.11).

Con respecto al 15% del aprovechamiento urbanístico lucrativo libre de cargas de urbanización a ceder al Ayuntamiento, el 91,93% se concretó en 8 parcelas con una superficie de 55.780 m². El restante 8,07%, al no dar lugar al pleno dominio de al menos una parcela resultante, se sustituyó por una compensación económica de 680.249 euros, que fue abonada por el Parque tecnológico - Teknologi Elkartegia, SA, junto con el importe mencionado en el párrafo precedente (ver A.11).

A.14 ABANTO-ZIERBENA ZERBITZUAK, SL

Mediante acuerdo plenario de 19 de febrero de 2008 se aprobaron los estatutos de la sociedad Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL, que fue inscrita en el registro el 5 de setiembre del propio año. De acuerdo con los mencionados estatutos el objeto social de Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL comprendería la ejecución de todo tipo de obras, la prestación de toda clase de servicios municipales, la conservación y gestión de los bienes del municipio y la realización de acciones de fomento en diferentes ámbitos (emprendizaje, cultura, desarrollo socio-económico y promoción de suelo). La actividad de la sociedad en el ejercicio 2016 se centró en la gestión de la Agencia de Desarrollo Local y en la organización, gestión y desarrollo de actividades y programas culturales, de juventud, deportivos, festivos y medioambientales (fundamentalmente Agenda Local 21).

Ingresos

La principal fuente de financiación del organismo la constituyen las transferencias y subvenciones que recibe, tanto del Ayuntamiento como de otras administraciones públicas, según se desprende del análisis de los ingresos de explotación de la sociedad, que en el ejercicio 2016 presentaban el siguiente desglose:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Importe neto de la cifra de negocios	8
Otros ingresos de explotación: subvenciones.....	483
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero	24
TOTAL INGRESOS	515

La sociedad imputa los ingresos por transferencias y subvenciones de explotación recibidas en función de los gastos efectivamente realizados y las de capital en función de la amortización de los activos correspondientes. Se resumen en el cuadro adjunto las subvenciones de explotación recibidas en el ejercicio y la evolución de los saldos pendientes de imputación:

Miles de euros				
	PDTES. IMPUT. 01/01/2016	NUEVAS CONCES. 2016	IMPUTAC. RTDOS.	PDTES. IMPUT. 31/12/2016
De la administración de la entidad municipal (ver A.7)	5	430	409	26
De la CAPV: Lanbide.....	-	130	55	75
De la CAPV: Kontsumobide.....	-	14	14	-
De la DFB.....	-	81	5	76
SUBVENCIONES DE EXPLOTACIÓN	5	655	483	177

La cifra de aportación municipal contabilizada por la sociedad es inferior a la registrada por el Ayuntamiento en 18.585 euros (ver A.7), ya que el último abono, por el mencionado importe, se ha registrado por la sociedad en 2017.



Personal

El detalle de los gastos de personal registrados por la sociedad en el ejercicio 2016 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros	
	IMPORTE	Nº PERS.
PERSONAL LABORAL FIJO	121	3
Sueldo y salarios	92	
Seguridad Social	27	
Elkarkidetza		2
PERSONAL LABORAL PLAN DE EMPLEO LANBIDE 2016/2017	55	25
Sueldo y salarios	41	
Seguridad Social	14	
TOTAL	176	28



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de doce contratos de compra de bienes corrientes y servicios e inversiones: diez contratos adjudicados por el Ayuntamiento y dos por Abanto-Zierbena Zerbitzuak, SL:

EXPEDIENTES ANALIZADOS					Miles de euros	
CONTRATO	FECHA	ADJUDICACIÓN		GASTO 2016	DEFICIENCIAS	
		PROCED.	IMPORTE		A	B
OBRAS						
1. Parque Cultural y Ambiental de la Minería del País Vasco .	oct-15	Abierto	1.221	953		
2. Estabilización de un emboquille en el Túnel de Rubias	may-16	PNSP	134	133		B1,2
SERVICIOS						
3. Limpieza de edificios municipales y servicios complement.	jul-16	SARA	825	34		
4. Limpieza viaria, recogida y transporte de residuos urbanos	nov-16	Abierto	1.900	-		B3
5. Servicio de ayuda a domicilio.....	nov-16	Abierto	PU	41	A1	
6. Gestión de las instalaciones deportivas municipales	feb-16	Abierto	1.339	446		
7. Refuerzo técnico para la Intervención Social.....	jun-15	Abierto	63	63		
SUMINISTROS						
8. Suministro e instalación de equipamiento para gimnasio ..	sep-16	PNSP	70	-		B1
9. Suministro e instalación de luminarias en el Cerro.....	nov-15	Abierto	106	-		
PRIVADO						
10. Seguros Municipales.....	dic-15	Abierto	48	48		
TOTAL AYUNTAMIENTO			5.706	1.718		
SERVICIOS						
11. Servicios de empleo y formación de la Agencia de Desarrollo						
Local	dic-14	Abierto	65	65	A2	
12. Gestión integral del Gaztegune.....	dic-14	Abierto	89	89	A2	
TOTAL ABANTO-ZIERBENA ZERBITZUAK, SL			154	154		

			Miles de euros	
DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN		
A TRAMITACIÓN Y ADJUDICACIÓN				
1. No inclusión de determinada información en las resoluciones de adjudicación	1	PU		
2. Insuficiente motivación de las valoraciones otorgadas a los criterios sujetos a juicios de valor	2	154		
B EJECUCIÓN				
1. Retrasos en la ejecución del contrato	2	204		
2. No consta acta de recepción de la obra.....	1	134		
3. Gastos ejecutados sin cobertura contractual	1	(*) 697		

(*) Importe de los gastos afectados por la deficiencia (ver apartado II.1).

A.16 INDICADORES FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS

La Comisión de Coordinación en el Ámbito Local del Tribunal de Cuentas y los Órganos de Control Externo de las Comunidades Autónomas aprobaron, el 7 de mayo de 2013, la utilización de determinados indicadores en las fiscalizaciones efectuadas por sus respectivas entidades, que posteriormente han sido adaptados a las nuevas instrucciones de contabilidad para la administración local. En el cuadro adjunto se muestran los que se han considerado más significativos:

DENOMINACIÓN Y CÁLCULO	(a)2014	(a)2015	2016
INDICADORES FINANCIEROS			
Liquidez inmediata (fondos líquidos/acreedores a corto plazo).....	80%	58%	79%
Liquidez a corto plazo (fondos líquidos y dchos. pdtes. cobro/acreedores a corto plazo).....	252%	224%	119%
Evolución ingresos recurrentes.....	(1%)	(1%)	(6%)
Evolución gastos estructurales.....	(1%)	1%	33%
Endeudamiento financiero sobre ingresos corrientes.....	37%	33%	31%
INDICADORES PRESUPUESTARIOS			
Autonomía fiscal (ingresos fiscales/ingresos totales).....	39%	34%	35%
Realización de cobros ejercicios cerrados (recaudación/pte. cobro inicial).....	2%	1%	2%
Esfuerzo inversor (obligaciones caps. 6 y 7/obligaciones reconocidas).....	7%	16%	14%
Índice de ahorro bruto no financiero (ahorro bruto no financ./ingresos corrientes).....	12%	7%	7%
Remanente por ingresos corrientes (Remanente/ingresos corrientes).....	9%	8%	12%
Índice de deudores de dudoso cobro (saldo dudoso cobro/pte. cobro).....	88%	70%	65%

(a) Ejercicios no fiscalizados por el TVCP.

En el epígrafe “Efectivo y otros activos líquidos equivalentes” del balance de situación se incluyen fondos líquidos situados en cuentas financieras de colocación de excedentes de tesorería, que debieran reclasificarse al epígrafe “Inversiones financieras a corto plazo”. Los ratios de solvencia y de liquidez del cuadro adjunto se han calculado sin considerar dichos fondos, cuyo importe ascendía a 500.000 euros al cierre del ejercicio 2016.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIONES DEL AYUNTAMIENTO DE ABANTO Y CIÉRVANA/ABANTO ZIERBENA

II. OPINION

II.1 OPINION SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

CONTRATACION

“1. Durante el ejercicio 2016 se ejecutaron gastos correspondientes a servicios de limpieza viaria, recogida de RSU y servicios complementarios, sin cobertura contractual, por 696.998 euros, hasta la entrada en vigor del nuevo contrato que se adjudicó en noviembre del mencionado año.”

El contrato de limpieza viaria, recogida de RSU y servicios complementarios al que se hace referencia finalizaba el 29 de febrero de 2016. Antes de la finalización del mismo la Junta de Gobierno Local de Abanto Zierbena prorrogó el citado contrato hasta la formalización del siguiente, que se realizó el 12 de diciembre de 2016. Por tanto, sí hubo acuerdo del ayuntamiento para continuar con el contrato y, por ende, para ejecutar los gastos correspondientes a los servicios citados.

Así mismo, hay que señalar que la tramitación de los expedientes de contratación desde finales del 2015 a abril de 2016, sufrieron un retraso porque estuvo en situación de incapacidad temporal el Técnico de Administración General que se encarga de la confección de los pliegos.

“2. El Ayuntamiento contrató en el ejercicio 2016 gastos correspondientes al suministro de energía eléctrica, por un total de 409.942 euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación e incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP. La mencionada contratación debería haberse sometido a la tramitación prevista para los contratos sujetos a regulación armonizada.”

Cabe indicar que se trata de una prestación respecto de la cual el Ayuntamiento se ha adherido al Acuerdo Marco tramitado por la Central de Contratación de Bizkaia, que ha sido adjudicado por la Diputación Foral y cuyo contrato se formalizó el 19 de diciembre de 2017. Así mismo el ayuntamiento ha formalizado el correspondiente contrato derivado con el adjudicatario.

El Ayuntamiento ha decidido tramitar el suministro de energía eléctrica mediante este sistema con el fin de ahorrar costes y lograr las condiciones económicas más ventajosas, con la consiguiente reducción del gasto público, ya que el gran volumen de contratación de la Central (62 instituciones adheridas a este Acuerdo Marco) posibilitará a los proveedores ofrecer precios más competitivos, de los que se beneficia este Ayuntamiento. Este sistema, asimismo, permite una gestión más eficiente, al simplificar la tramitación, minorando los tiempos de adquisición.



II.2 OPINION SOBRE CUENTAS ANUALES

“1. Los ajustes que según criterio de este TVCP deberían realizarse tiene el siguiente efecto sobre el Remanente de Tesorería, el Balance de situación y los Fondos Propios del Ayuntamiento a 31 de Diciembre de 2016.”

Respecto de los ajustes negativos, en el Remanente de Tesorería del 2016, propuestos por el TVCP, en general, obedecen a criterio de devengo tanto de ingresos como de gastos y pueden modificar el Remanente estimado al final del ejercicio analizado por el Tribunal. No obstante al tratarse el Remanente de una magnitud acumulativa no afectaría al remanente al día de hoy de la Corporación.

“2. La Cuenta General del Ayuntamiento no se adapta a lo establecido en la Instrucción de contabilidad de las entidades locales de Bizkaia, aprobada mediante DF 139/2015, al no integrar el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo ni la memoria de la entidad local.”

Respecto a los tres documentos que cita el Tribunal estaban elaborados mediante la aplicación informática de la contabilidad municipal. No estaban impresos en papel en el expediente administrativo de la Cuenta General ni en la documentación que se suministró al Tribunal.

“3. Con respecto de las cantidades recaudadas en vía ejecutiva por la DFB desde mayo de 2013, no se han imputado presupuestariamente los ingresos correspondientes a intereses de demora y recargos de apremio. En cuanto al principal de las deudas, que figuran indebidamente como impagadas al no haberse registrado los cobros, procedería la anulación del deterioro asociado en el caso de aquellas con antigüedad superior a dos años (ver A.3 y A.11).”

La documentación enviada por la Diputación no es suficiente para poder imputar los cobros a las deudas enviadas. La antigüedad superior a dos años ha sido tenida en cuenta en el cálculo del remanente al haberse descontado los ingresos pendientes de aplicación (IPA) del pendiente de cobro para que entre otros no puedan ser fuente de financiación de gasto alguno. No obstante, se asume el compromiso de solicitar mayor información para así poder depurar los saldos pendientes de cobro.

“4. No existe soporte adecuado y suficiente que permita conocer si los saldos de inmovilizado no financiero del Balance del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2016 reflejan la situación real de los bienes y derechos, de acuerdo con los principios y normas de valoración aplicables (ver A.8).”



Soporte adecuado y suficiente sí existe. La diferencia en el saldo del total del activo no corriente realizadas por una empresa externa y la contabilidad, se ha debido a que en la actualización anual del inventario se tomó razón contable de las altas y bajas de cada ejercicio, sin haber corregido contablemente el saldo inicial, ajustándolo a la información existente. Se han adecuado los saldos entre la contabilidad y el inventario en la Cuenta General del ejercicio 2017.

“5. No existe soporte adecuado y suficiente que permita conocer si los saldos de inversiones financieras a largo plazo del balance del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2016 reflejan la situación real de los bienes y derechos, de acuerdo con los principios y normas de valoración aplicables (ver A.8).”

Soporte adecuado y suficiente sí existe. Los saldos de inversiones financieras a largo plazo no incluían las devoluciones de los préstamos al personal, por un error en la configuración de las tablas de conversión de la contabilidad presupuestaria a la patrimonial. Se ha corregido el saldo en la Cuenta General del ejercicio 2017. Por otro lado, estaba registrada una participación en una sociedad municipal liquidada en 2005. Se ha corregido el saldo entre la contabilidad y el inventario en la Cuenta General del ejercicio 2017.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTO DE GESTIÓN

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

“La aprobación definitiva del Presupuesto General para el ejercicio 2016 no se realizó antes del día 31 de diciembre de 2015, según exige el artículo 15.2 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de Entidades Locales del territorio Histórico de Bizkaia (ver A.2).”

La aprobación inicial lo fue en la sesión plenaria celebrada el 17 de diciembre de 2015. Se publicó la exposición del expediente durante 15 días en el BOB del 21 de diciembre de 2015. Se publicó la aprobación definitiva el 19 de enero de 2016, entrando en vigor en el mismo día. Se prorrogó el Presupuesto del ejercicio anterior, tal y como señala la normativa presupuestaria. En cualquier caso no hubo ningún perjuicio en la ejecución del gasto ya que la prórroga del Presupuesto sólo estuvo en vigor 19 días.

“El informe de la Intervención local sobre el cumplimiento del objetivo de la estabilidad presupuestaria en el ejercicio 2016 se refería únicamente al Ayuntamiento y no a su entidad dependiente Abanto Zierbena Zerbitzuak,SL y los cálculos efectuados no incorporaban los ajustes aplicables según el sistema Europeo de Cuentas Nacionales y regionales (artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley 18/20011, de



12 de diciembre, de estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales).”

Aunque no conste en el informe de Intervención, si se realizó tanto la consolidación como los ajustes del Sistema Europeo de Cuentas (SEC) y se reflejaron en los formularios enviados en fecha al servicio foral de asistencia a los entes locales.

“En el ejercicio 2016 el Ayuntamiento contabilizó ingresos tributarios en el capítulo de transferencias y subvenciones corrientes por importe de 244.264 euros (ver A.4).”

Fueron tres ingresos correspondientes a la liquidación anual de IBI e IAE, que al coincidir en el tiempo con la liquidación anual de Udalkutxa 2015, se imputaron todos erróneamente en el mismo capítulo. En cualquier caso no modifican el Balance y Cuenta de resultados y no afectan a la imagen fiel de las cuentas anuales redactadas.

“El Ayuntamiento contabiliza en el capítulo de transferencias y subvenciones corrientes gastos correspondientes a compra de bienes y servicios por la celebración de actos culturales y festejos o relacionados con el ámbito de los servicios sociales, fundamentalmente, cuando lo correcto sería su imputación al capítulo 2 de gastos (ver A.7).”

La Sociedad municipal lo contabiliza como gasto y teniendo en cuenta que la sociedad se consolida con el Ayuntamiento, los gastos aparecen en las cuentas anuales consolidadas en el capítulo 2.

“Las devoluciones de anticipos y préstamos al personal no se imputan contablemente a la misma cuenta en que se registran las concesiones, excediendo el saldo contable al saldo real en 69.325 euros al cierre del ejercicio 2016, según se muestra en un cuadro adjunto.”

Respecto a esta consideración nos remitimos a lo manifestado en la opinión 5.

III.2 INGRESOS FISCALES

“El Ayuntamiento suscribió en mayo de 2013 un convenio con la DFB para la gestión de la recaudación ejecutiva. Todas las cantidades transferidas con posterioridad por la DFB por los cobros realizados en aplicación del citado convenio están sin identificar, en una partida de cobros pendientes de aplicación (ver A.3 y A.11). El Ayuntamiento desconoce qué contribuyentes han realizado los abonos y en qué conceptos.”



Respecto de esta consideración nos remitimos a lo manifestado en la opinión 3.

“Las liquidaciones de IIVTNU se practican en el Ayuntamiento con mucho retraso, correspondiendo los ingresos contabilizados en el ejercicio fiscalizado a transmisiones de inmuebles producidas, en general, con tres años de antelación.”

Se entendió que lo más prudente era esperar a resolver la incertidumbre jurídica que existía sobre la normativa que regula este impuesto. Resuelta la misma, se ha empezado a liquidar.

III.3 PERSONAL

“La RPT del Ayuntamiento no se adapta a sus necesidades estructurales de plantilla, siendo cubiertas dichas necesidades mediante la contratación de empresas de servicios. La utilización del mencionado procedimiento ha dado lugar a que, al cierre del ejercicio 2016, hubiera una trabajadora con la relación de personal laboral indefinido no fijo, realizando funciones que, de acuerdo con el artículo 19 de la LFPV, deberán estar reservadas a funcionarios.”

La Ley de presupuestos generales del Estado establece anualmente unas limitaciones de creación de plazas y puestos de trabajo, lo que hace complicado la adaptación de la plantilla a las necesidades reales. Por otra parte, la contratación de empresas de servicios no está prohibida por la legislación de contratos. Además, el 28 de diciembre del año 2012, se aprobaron mediante Decreto de Alcaldía número 816, las instrucciones para la correcta ejecución de los servicios externos contratos por la entidad local en evitación de actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral. En la ley 7/85 de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, en sus artículos 84 a 85, se establece la posibilidad de gestión directa e indirecta de los servicios públicos locales, se permite, por lo tanto, la contratación de empresas de servicios.

Señalar que no ha sido la contratación de una empresa de servicios lo que ha dado lugar a que haya una trabajadora con la condición de laboral indefinido no fija sino que se ha tratado de una cesión ilegal de trabajadores. El servicio de cultura estaba encomendado a la empresa pública municipal Abanto Zierbena Zerbitzuak, SL, (en adelante AZZ, SL) mediante encomienda de gestión aprobada en sesión plenaria de fecha 29 de julio de 2010. A su vez dicho servicio era objeto de subcontratación por la empresa AZZ, SL a la entidad ENKARTUR, la persona subcontratada para la prestación de dicho servicio interpuso una reclamación por cesión ilegal de trabajadores, y por sentencia número 95/2015 de 20 de marzo del juzgado de lo social número 10, se condenó al Ayuntamiento, a la empresa pública AZZ, SL y a la empresa ENKARTUR teniendo opción la interesada de elegir el centro de trabajo optando ésta por el Ayuntamiento.

Manifestar que cuando se creó dicha plaza mediante acuerdo plenario de fecha 30 de abril de 2015 de modificación de la Relación de Puestos de Trabajo se hizo con la condición de funcionario puesto que así lo establece la normativa por las funciones que realiza. Dicho acuerdo fue recurrido por la interesada y en ejecución y cumplimiento de sentencia de la



sala de lo contencioso administrativo del Tribunal Superior de Justicia número 390/2017, se creó dicha plaza con carácter laboral.

“En dos contrataciones de personal laboral temporal de corta duración realizadas en el año 2016, no ha quedado suficientemente acreditado que se realizase algún procedimiento de selección.”

El ayuntamiento respeta y cumple la normativa de selección del personal y los principios de igual, mérito y capacidad así como el de publicidad. La inmediatez que supuso la contratación de dicha trabajadora para la limpieza de un centro escolar y la obligación de limpiar el mismo, y al no haber personas disponibles en la bolsa de trabajo de que disponíamos, recurrimos al servicio público de empleo para su contratación, al disponer solo de unas horas para el comienzo del horario de limpieza.

Si hubiésemos esperado a ampliar la bolsa de trabajo hubiese habido un perjuicio en materia de salubridad al no poder limpiarse uno de los centros escolares del municipio.

En la actualidad se han ampliado las bolsas de trabajo y en aquellos puestos en que no existen se están convocando bolsas de trabajo para la selección de personal municipal, y sobre todo de aquellos puestos en que más urge la sustitución.

III.5 CONTRATACION

Expedientes de contratación (ver A.15)

En la revisión de doce contratos en vigor en el año fiscalizado, se han detectado los siguientes aspectos:

“La resolución de adjudicación de un contrato (expediente 5) adjudicado por PU, no incluía la información sobre el convenio colectivo aplicable, según exige la Ley 3/2016, de 7 de abril, para la inclusión de determinadas cláusulas sociales en la contratación pública.”

En el expediente 5, servicio de ayuda a domicilio, en el anexo de subrogación se recogía que el convenio colectivo del servicio de ayuda a domicilio de Bizkaia es el que se aplicaba a las personas que tienen derecho a subrogación. Cumpliendo con lo establecido en el artículo 120 del TRLCSP y lo señalado en el artículo 5 Ley 3/2016, de 7 de abril, para la inclusión de determinadas cláusulas sociales en la contratación pública.

Así mismo, antes de la adjudicación del contrato la empresa que realizó la mejor oferta presentó declaración responsable en la que se establecía que el convenio de aplicación es el convenio colectivo del servicio de ayuda a domicilio de Bizkaia.

Por tanto, el ayuntamiento tenía conocimiento del convenio colectivo que se iba a aplicar al personal que se asigne a la ejecución del contrato, para poder cumplir con los objetivos



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

que establece la Ley 3/2016 en su exposición de motivos, donde se establece que: *“La contratación pública es una actividad económica relevante de la que dependen muchas personas que trabajan en empresas privadas adjudicatarias de contratos públicos, por lo que el cumplimiento de las obligaciones laborales es una cuestión que debe ser verificada por los poderes públicos, a cuyos efectos se aprueba la presente Ley.”*

“Se produjeron demoras en la ejecución de dos contratos (expedientes 2 y 8), adjudicados por 203.488 euros, sin que conste formalización de prórrogas. En ambos casos el plazo de ejecución había sido uno de los aspectos a negociar para la selección del adjudicatario, y las demoras supusieron incrementos superiores al 300% de los plazos de ejecución.”

El expediente 2, contrato de obras de estabilización en el túnel de Rubias, las obras del túnel de rubias se finalizaron casi completamente durante el plazo de ejecución. Quedaron pendientes pequeños remates que no impidieron que el túnel se abriese al público el 22 de julio de 2016. Lo que supone un retraso de dos semanas respecto de las cuatro iniciales.

En el expediente 8, suministro e instalación de equipamiento para el gimnasio, la maquinaria del gimnasio se entregó y colocó dentro de la semana ofertada por el adjudicatario, salvo el mueble donde se depositaban las mancuernas, por lo que se retrasó en tres semanas la firma del acta de recepción. A pesar de lo anterior el servicio de gimnasio continuó prestándose porque se utilizó el armario que existía. Por tanto, el retraso no supuso ningún perjuicio para el ayuntamiento.

“En una obra (expediente 2), adjudicada por 133.986 euros, no consta que se levante la correspondiente acta de recepción (artículo 235.2 del TRLCSP).”

El expediente 2, contrato de obras de estabilización en el túnel de Rubias, se firmó un documento en el que constaba que la obra se ha realizado conforme al proyecto y está ejecutada a entera satisfacción del Director de Obra. Manifestando que la obra se ha realizado con sujeción a las prescripciones contenidas en el proyecto de ejecución y sus reformados, y que la obra ha finalizado. Por tanto, se cumplió con establecido en el artículo 235.2 del TRLCSP.

“El ayuntamiento no ha tramitado el preceptivo expediente de contratación administrativa mediante procedimiento negociado en la ejecución de gastos por 48.703 euros correspondientes al suministro de gas.”



Cabe indicar que se trata de una prestación respecto de la cual el Ayuntamiento se ha adherido al Acuerdo Marco tramitado por la Central de Contratación de Bizkaia, que ha sido adjudicado por la Diputación Foral. Así mismo el ayuntamiento ha formalizado el correspondiente contrato derivado con el adjudicatario.

El Ayuntamiento ha decidido tramitar el suministro de gas mediante este sistema con el fin de ahorrar costes y lograr las condiciones económicas más ventajosas, con la consiguiente reducción del gasto público, ya que el gran volumen de contratación de la Central posibilita a los proveedores ofrecer precios más competitivos, de los que se beneficia este Ayuntamiento. Este sistema, asimismo, permite una gestión más eficiente, al simplificar la tramitación, minorando los tiempos de adquisición

III.6 OTROS

Transparencia

“De acuerdo con lo dispuesto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la información Pública y Buen Gobierno, los ayuntamientos deben publicar de forma periódica y actualizada la información cuyo conocimiento sea relevante para garantizar la transparencia de su actividad relacionada con el funcionamiento y control de la actividad pública. Para el adecuado cumplimiento de esta ley el Ayuntamiento debería publicar en su página web, entre otros, las cuentas anuales, información actualizada sobre ejecución presupuestaria y cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales.”

Faltan cosas por publicar. Las limitaciones impuestas en ley de Presupuestos del Estado y el cumplimiento de la estabilidad presupuestaria han hecho que no se disponga de los medios materiales y humanos suficientes para cumplir el 100% de lo establecido en la normativa. No obstante se está haciendo un esfuerzo para publicar y adaptarlo a lo establecido en la normativa.

IV. ANALISIS FINANCIERO

“Remanente de tesorería. El ejercicio 2016 ha sido liquidado con un Remanente de Tesorería de 2 millones de euros. No obstante, si tenemos en cuenta los ajustes propuestos por este TVCP, esta magnitud se reduciría a 1,3 millones de euros y el RTGG ascendería a 853.704 euros.”

Respecto de esta consideración nos remitimos a lo manifestado en la opinión 1.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org