

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Gernika-Lumoko Udala**

**Ayuntamiento de Gernika-Lumo**

**2008**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

<b>I. SARRERA</b> .....	<b>7</b>
<b>II. IRITZIA</b> .....	<b>8</b>
II.1 UDALA .....	8
II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.....	8
II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA .....	10
II.2 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK .....	11
II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.....	11
II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA .....	12
<b>III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI</b>	
<b>BURUZKO IRIZPENAK</b> .....	<b>13</b>
III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA .....	13
III.2 LANGILERIA .....	13
III.3 DIRU-LAGUNTZAK .....	14
III.4 KONTRATAZIOA .....	14
III.5 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK .....	16
<b>IV. FINANTZEN ANALISIA</b> .....	<b>18</b>
<b>V. URTEKO KONTUAK</b> .....	<b>22</b>
V.1 UDALA .....	22
V.2 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK .....	25



<b>I. INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>29</b>
<b>II. OPINIÓN</b> .....	<b>30</b>
II.1 AYUNTAMIENTO .....	30
II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD .....	30
II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	32
II.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES .....	33
II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD .....	33
II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	34
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN</b> .....	<b>35</b>
III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD .....	35
III.2 PERSONAL .....	35
III.3 SUBVENCIONES .....	36
III.4 CONTRATACIÓN .....	36
III.5 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES .....	38
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO</b> .....	<b>40</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES</b> .....	<b>44</b>
V.1 AYUNTAMIENTO .....	44
V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES .....	47



## ERANSKINAK / ANEXOS

A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación que le resulta de aplicación .....	51
A.2 Presupuesto y sus modificaciones .....	52
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....	55
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones .....	56
A.5 Enajenación de inversiones reales .....	57
A.6 Gastos de personal .....	57
A.7 Compras de bienes corrientes y servicios.....	59
A.8 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas .....	60
A.9 Inversiones reales e inmovilizado.....	61
A.10 Pasivos financieros .....	62
A.11 Deudores presupuestarios.....	63
A.12 Deudores y acreedores extrapresupuestarios.....	63
A.13 Tesorería.....	64
A.14 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	64
A.15 Clasificación funcional del gasto .....	65
A.16 Contratación .....	65
A.17 Organismos Autónomos Locales .....	67
A.17.1 Ingresos por transferencias y subvenciones corrientes.....	67
A.17.2 Personal.....	67
A.17.3 Contratación .....	68
A.18 Información adicional .....	69
<b>ALEGAZIOAK .....</b>	<b>73</b>
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>79</b>



## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (aurrerantzean HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraiki, Gernika-Lumoko Udalaren eta bere Toki Erakunde Autonomoen 2008ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida.
- Finantzarioa: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako atal hauek besarkatzen ditu: Udalaren eta bere Erakunde Autonomoen egoeraren balantzea, galera-irabazien kontua, memoria eta aurrekontuen likidazioa.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Bestelako alderdiak: Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren eta bere Erakunde Autonomoen kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.

Gernika-Lumoko udalerrak 16.255 biztanle ditu 2008ko urtarrilaren 1eko udal eroldaren arabera eta bertako egiturari, Udalaz gain, Kultur Etxea, Kirolen Udal Patronatua, Lanbide Ekimenetarako Zentroa eta Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia Erakunde Autonomoak barne-hartzen ditu. Gainera, Busturialdeako Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateko de Busturialdeako Uren Partzuergoko kide da.



## II. IRITZIA

### II.1 UDALA

#### II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.

##### LANGILERIA (Ikus A.6)

1. Udalak aldi baterako lan kontratu jarraituak egin dizkie 7 langileri, 1999az geroztik kasurik antzinakoenean, eta 2007ko otsailaz geroztik kasurik berrienerako. Lan-harremanaren iraupenak eta zerbitzuen izaera iraunkorrak kontratu horiek mugagabe bihurtzea ekarri du, alkatetzaren 2009ko urtarrileko eta 2010eko otsaileko dekretu bitartez. Ordea, funtzio publikoaren arautegiak (Euskal Funtzio Publikoaren uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 23. artikulua-EFPL) agintzen du langileen beharrezan iraunkorrak Lanpostuen Zerrendan jaso behar direla, gerora dagokion enplegu publikoaren eskaintza deitzeko. Kasu hauetan guztietan, lanpostu horiek betetzeko erabili diren hautaketa prozedurek publizitate, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak urratu dituzte.

##### DIRU-LAGUNTZAK (ikus A.8)

2. Udalak 2008an hainbat laguntza eman zizkien modu banakakoan irabazi asmorik gabeko kultur, kirol eta gizarte ekintzako 43 erakunderi 218 mila euroko zenbatekoarekin (azaroaren 17ko 38/2003 Diru-laguntzen Lege Orokorraren 8.3 artikulua).

##### KONTRATAZIOA

3. Txaporta II industri gunea urbanizatzeko obren kontratua 2.075 mila euroko zenbatekoarekin esleitu zuen Tokiko Gobernu Batzarrak 2006ko abuztuan; ordea, kopurua aintzat hartuta (aurrekontuko baliabide arrunten % 10a baino altuagoa) horretarako eskumena zuen atala Udalbatza zen (Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 22.2 artikulua) (ikus A.16).
4. Lorategiak zaindu eta industri hondakinak jasotzeko zerbitzuak 1998 eta 1993an esleitu ziren eta haien indarraldia 2004 eta 1994ko urteetan amaitu da, hurrenez hurren; honenbestez, horien esleipena publizitate eta lehia printzipioetara meneratutako prozesu berri baten bidez gauzatu behar zatekeen. 2008an zerbitzu hauen kostua, hurrenez hurren, 233 eta 115 mila eurokoa izan zen (ikus a.16).
5. OTA zerbitzua ezarri eta kudeatzeko kontratuan hainbat aldaketa gauzatu dira (balioetsitako kostua % 40 gehitzea eta kudeatutako plaza kopurua % 164 gehitzea); Nahiz eta aldaketa horiek araei jarraituz izapidetu ziren, kopurua aintzat hartuta, kontratazio arauetako lehiaketa printzipioak urratzen dituzte, desitxuratu egiten baitute bai kontratuaren xedea, bai kontratuaren bolumen ekonomikoa (ikus A.16).
6. Osoko bilkurak 2004an sozietate pribatu batekin hirigintza hitzarmen bat gauzatzea onetsi zuen, bi exekuzio unitate eta sistema orokor bat kudeatu eta urbanizatzeko eta hitzarmen horri bi jarduera osagarri gehitu zizkion inguruko exekuzio unitateetan. Ereku horretarako aurreikusitako jardute-sistemak, kooperazioak, administrazioa



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

behartzen du urbanizazio lanak Hirigintzaren Kudeaketarako Erregelamendua onesten duen abuztuaren 25eko 3288/1978 Errege Dekretuaren 186.1 artikuluan aurreikusitakoari jarraiki exekutatzera. Lanen azken kostua 657 mila eurokoa izan da (2008ko ekitaldian exekuzioak 155 mila euro egin ditu) eta administrazioko kontratazioan buru egiten duten publizitate eta lehia printzipioak saihestuta gauzatu da (ikus A.16).

7. Erosketa txiki modura izapidetutako erosketetan 148 mila euro egin duten bi obra azaleratu dira, publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeenak, bai kopuruagatik, bai data beretan hornitzaile berari ezaugarri antzeko edo bereko beste batzuk egiteagatik.

Epaitegi honen ustetan, Gernika-Lumoko Udalak, 1etik 7ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege haustek alde batera, zuzentasunez bete du 2008ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.



## II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Udalak Itunpeko zergetan, Udalkutxan, parte hartzeagatik kitatutako eskubideak 2008ko ekitaldiaren azken kitapenaren konturako ordainketei eta 2007ko ekitaldiko likidazio positiboari dagozkie; erregistratzeko dago, alabaina, 2008ko ekitaldiaren likidazio negatiboa, 1.153 mila eurokoa. BFaren 2009ko urtarrilaren 24ko Gobernu Batzordeak erabakitakoari jarraiki, kopuru horren itzulketa bederatzirenetan egingo da 2009ko apiriletik aurrera eta Udalkutxaren konturako dagozkion ordainketak kargututa konpentsatuko dira.

1. Udalak ez du gaurkotutako ondasun eta eskubideen zerrendarik, egoeraren balantzean jasotako ibilgetuaren saldoa udalaren jabetzako 2008ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideekin bat datorren ondorioztatzen utziko duena. Honez gainera, Udalak balantzearen aktiboan guztien erabilerarako emandako inbertsioak barne hartzen ditu, saldo zorduna duten fondo propioen idazpuruan barne hartu beharrean eta ez du gastua ibilgetu material eta ezmaterialaren amortizazio kontzeptuan erregistratzen.
2. Hona hemen 2008ko abenduaren 31n gastu orokorretarako Diruzaintza Geldikinak, data horretan itxitako Egoera Balantzeak eta Udalaren Fondo Propioak eragiten dituzten doiketak:

Kontzeptua	Mila euro			
	Aurrekontukoa Diruz. geldikina	Ondarekoa		
		Aktiboa	Pasiboa	Fdo. Propioak
<b>08.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko eskubideak</b>				
A.3 2008ko OHZren likidazioa .....	223	223	-	223
A.3 JEZ likidazioak eta kobratzeko dagoena, 2008.....	83	83	-	83
A.3 Zabor tasa 2008ko 3. eta 4. hiruilekoa .....	438	438	-	438
A.4 Kapital diru-laguntzen finantzaketako desbideraketak .....	143	143	-	143
A.5 Santa Luziako jabeen ekarpenak.....	1.045	1.045	-	1.045
<b>Sortu gabeko eta 08.12.31n erregistratutako eskubideak</b>				
A.5 Bekoibarrako aparkalekuko plazen emakida .....	(1.851)	(1.851)	-	(1.851)
<b>08.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko obligazioak</b>				
A.7 2009an erregistratutako 2008ko fakturak-erosketak .....	(294)	-	294	(294)
A.9 2009an erregistratutako 2008ko fakturak-inbertsioak .....	(431)	-	431	(431)
<b>GUZTIRA</b>	<b>(644)</b>	<b>81</b>	<b>725</b>	<b>(644)</b>

Epaitegi honen iritzira, 1 eta 2. paragrafoetan azaleratutako salbuespenak alde batera, Gernika-Lumoko Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 2008ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen eta 2008ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian eragiketen emaitzak erakusten ditu.

## II.2 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK

### II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.

#### LANGILERIA (Ikus A.17.2)

1. Kultur Etxea: Udalak aldi baterako lan kontratu jarraituak egin dizkie 10 langileri, 1997az geroztik kasurik antzinakoenean, eta 2007ko otsailaz geroztik kasurik berrienerako. Lan-harremanaren iraupenak eta zerbitzuen izaera iraunkorrak kontratu horiek mugagabe bihurtzea ekarri du, Erakunde Autonomoko Lehendakariaren 2010eko otsaileko ebazpen bitartez. Ordea, funtzio publikoaren arautegiak (EFPLren 23. art.) agintzen du langileen beharrizan iraunkorrak Lanpostuen Zerrendan jaso behar direla, gerora dagokion enplegu publikoaren eskaintza deitzeko.
2. Ekimen Profesionalen Zentroa-EPZ: Udalak aldi baterako lan kontratu jarraituak egin dizkie 2 langileri, 2001 eta 2003az geroztik. Beste bi kasutan (2006 eta 2007az geroztik) obra kontratua Behargintza programari lotzen zaio, 2010era arteko iraupena aurreikusia duena. Lan harremanaren iraupen eta prestazioen izaera iraunkorraren ondorioz 2010eko martxoan EPZk kontratuak mugagabe bihurtzeko erabakia hartu du. Ordea, funtzio publikoaren arautegiak (EFPLren 23. art.) agintzen du langileen beharrizan iraunkorrak Lanpostuen Zerrendan jaso behar direla, gerora dagokion enplegu publikoaren eskaintza deitzeko.

#### KONTRATAZIOA (ikus A.17.3)

3. Kultur Etxea: Garbiketa zerbitzua 2006an Udalean zerbitzuaren esleipen hartzaile zenari esleitu zitzaion sei hilabeterako, batere publizitate eta lehiarik bideratu gabe eta esleipen hartzaile zen enpresa ordezkatzeko beharra arrazoi hartuta. Erakunde Autonomoak ez du gerora zerbitzu hau lehian atera, publizitate eta lehia printzipioak urratuz; zerbitzuak 2008an 52 mila euroko kostua izan du.
4. Kiroletako Udal Patronatua. instalakuntzak garbitzeko kontratuak (236 mila euro 2008an) eta harrera, sarbide-kontrol eta sorospeneoak (115 mila euro 2008an), indarraldia 2006 eta 2003an amaitu zuten, hurrenez hurren; ordea, Erakunde Autonomoak ez ditu zerbitzu horiek lehian atera eta honenbestez, publizitate eta lehia printzipioak urratu ditu (ekainaren 16ko 2/2000 Legegintzazko Errege Dekretuaren 198. art., Herri Administrazioen Kontratuaren Legearen Testu Bateratua-HAKLTB).
5. Kiroletako Udal Patronatua: instalakuntzen erabiltzaileentzako hainbat ikastaro antolatu ziren (mantentze kirola, erritmikoa, aerobik, e.a.) eta elkarte batekin izenpetutako bi hitzarmenen bidez esleitu zen, 2008an guztira 113 mila euroko zenbatekoa eginez. Elkarte administrazioko kontratazioan buru egiten duten publizitate eta lehia printzipioak ezarri gabe gauzatu zen.



Epaitegi honen ustetan, Kultur Etxea, Ekimen Profesionaletarako Zentroa, Kirolaren Udal Patronatua eta Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia Toki Erakunde Autonomoek, letik 5era bitarteko paragrafoetan xehatutako lege haustek alde batera, zuzentasunez bete dute 2008ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

## II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Erakunde Autonomoek ez dute 2008ko abenduaren 31n gaurkotutako ondasun eta eskubide zerrendarik, Egoeraren Balantzean jasotako ibilgetuko zifra (5.955 mila euroko atxikitako zenbatekoduna) data horretako ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datorren ondorioztatzen utziko duena. Halaber, Erakunde Autonomoek ez dute inongo gasturik erregistratzen ibilgetu material eta ezmaterialaren amortizazio kontzeptuan.
2. Hona hemen 2008ko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikinak, data horretan itxitako Egoera Balantzeak eta Erakunde Autonomoen Fondo Propioak eragiten dituzten doiketak:

Kontzeptua	Mila euro			
	Aurrekontukoa Diruz. Geldikina	Ondarekoa		
		Aktiboa	Pasiboa	Fdo Propioak
Musika eskolako 2008ko kuotak .....	23	23	-	23
A.17.1 EAren 2008ko diru-laguntza musika eskolari .....	284	284	-	284
A.17.3 Erregis. gabeko gtu.ak:Lizeoa kudeatz. zerb. osag.(4. hiruhil.) .....	(21)	-	21	(21)
<b>KULTUR ETXEA GUZTIRA</b>	<b>286</b>	<b>307</b>	<b>21</b>	<b>286</b>
A.17.3 Erregistr. gabeko gtu.ak: garbik. eta harrera (azaroa eta ab.).....	(52)	-	52	(52)
<b>KIROLAREN UDAL PATRONATUA GUZTIRA</b>	<b>(52)</b>	<b>-</b>	<b>52</b>	<b>(52)</b>

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan azaleratutako akatsak salbuetsita, Kultur Etxea, Ekimen Profesionaletarako Zentroa, Kirolaren Udal Patronatua eta Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia Toki Erakundeen Kontu Orokorrak, alderdi esanguratsu guztietan 2008ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen eta 2008ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian bere eragiketen emaitzak erakusten ditu.



### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2008ko ekitaldirako aurrekontua hasiera batean 2008ko otsailaren 6ko Osokoak onetsi zuen; ordea, arautegiak (Bizkaiko Lurralde Historikoaren Toki Erakundeen Aurrekontuari buruzko abenduaren 2ko 10/2003 Foru Arauaren 15.2 artikulua) behin-betiko urtea hasi aurretik onestea aurreikusten du.
- Kontularitzako erregistroari dagokionez, hona hemen azaleratu diren akatsak:
  - Sartzeko erraztasuna hobetzeko, igogailuak instalatzeko eta etxe-aurreak zaharberritzeko emandako diru-laguntzek 139 mila euroko gastua eragin dute 2008an; horiek guztiak “Transferentzia arruntak” gastuen kapituluan erregistratu dira, baina duten izaeraren arabera, “Kapitalezko transferentziak” kapituluan erregistratu behar ziratekeen”.
  - Talde politikoei egindako diru-izendapenak, 32 mila eurokoak, “Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak” kapituluan kontuetaratu dira; aldiz, haien izaera aintzat hartuta, “Transferentzia arruntak” kapituluan erregistratu behar ziratekeen.
  - Aurreko ekitaldietan bildutako sarrerren itzulketa, Izartu I programatik datozenak eta 398 mila euroko zenbatekoa egiten dutenak, “Transferentzia arruntak” gastuen kapituluan kontuetaratu da; ordea, sarrera txiki modura” “Kapitalezko Transferentziak” kapituluan erregistratu behar zatekeen.
  - Izartu II programatik eratorritako sarrerak, 343 mila eurokoak, sarrera arrunt modura kontuetaratu dira, inbertsioak finantzatzen ari direnean.

#### III.2 LANGILERIA

- 2008ko irailean onetsitako LZk funtzionarioentzat gordetako 7 lanpostu barne hartzen zituen eta horietan ez da ez lanpostu-mailako osagarria, ez berariazko osagarria adierazten (EFPLren 15. art.), plazak azken balorazioa eta gero sortutakoak baitira.
- Udalbatzak 2007ko uztailaren 13ko erabaki bitartez ordainsariak ezarri zituen eta alkateari dedikazio eskusiboa ematea eta udalbatzako bi zinegotziri dedikazio partziala ematea erabaki zuen; be, gainerako udalkideen zenbatekoak ere onetsi ziren. Erabaki hau Bizkaiko Agintaritza Aldizkarian argitaratu behar zatekeen (Toki Araubidearen Oinarriak Erregulatzen dituen Legearen 75.5 art. /TAOEL).

### III.3 DIRU-LAGUNTZAK

- Udalak laguntzak eman zizkien udalerriko Merkatarien Elkarteari, Gernikako Hirugarren Adineko Zentroari, Euskal Fondoa Elkarteari (kideen kuota) eta AEK Alfabetatze eta Euskalduntze Koordinadorari (berbalaguna programa), hurrenez hurren, 24, 25, 3 eta 14 mila euroko zenbatekodunak, modu zuzenean; ordea, duten izaera errepikaria eta berariazkoa aintzat hartuta, egokiagoa zatekeen aurrekontuan diru-laguntza izendun modura jasotzea.
- Udalak ez du BAOn argitaratu elkarlehiaren sistema bidez emandako diru-laguntzen emakida ebazpenaren laburpena, zeinetan, banaka hartutako diru-kopuruek 3.000 euroko zenbatekoa gainditzen duten; bertan, edukia osorik zein tokitan dagoen ikusgai adierazi behar luke, Diru-laguntzen Lege Orokorren (DLO) 18.2 artikulua agintzen duen legez.
- Udalak 2008ko urtean 97 mila euroko diru-laguntzak eman zizkien 9 onuraduni garapenaren kooperaziorako; ordea, argitaraldi mugatua egin zuen (udalaren iragarki-ohola eta web-orria) eta oinarri-arauetan, balorazioa egiteko irizpide orokorrak jasotzen ziren, horiek balio-neurtu gabe eta emandako laguntza banakakoak zenbatesten dituen txostenean ere jaso gabe; horrek guztiak DLOren 8.3 artikulua urratzen du.

### III.4 KONTRATAZIOA

Fiskalizatutako urtean indarrean zeuden 12 kontratu nagusienak aztertzean, honako alderdi hauek azalera dira (ikus A.16):

- **Administrazio klausula partikularren pleguak**

15.015 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako 2 kontraturen pleguek merketze-ehuneko jakin batetik aurrera eskaintza merkeenak zigortzen dituzten formula aritmetikoak besarkatzen dituzte. Kontratazioaren arautegiak (APKLTBren 86.3 art.) mugak jartzeko bide ematen du eta muga horiek gaindituz gero eskaintza bideragarria dela egiaztatu behar da, baina, betiere banan-banako azterketa eskatzen du (1 eta 6 zk.ko espedienteak).

417 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako kontratu baten pleguek (2. espedientea) esleipen irizpide modura enpresa kalitateko egiaztagirien esleipena barne hartzen zuten. Lehian parte hartzeko lizitatzailen betekizunak aldeztetik erabaki behar dira eta eskaintzak balioztatzeke unean, kontratazio-gai den obra edo zerbitzuarekin lotutako alderdiak soilik hartuko dira aintzat (APKLTBren 86.1 art.).

TAO zerbitzua ezarri eta gerora kudeatzeko kontratuaren pleguak (5. espedientea) isilbidez urtero kontratua luzatzeko aukera ematen du; ordea, luzapen horiek berariazkoak behar dute izan (APKLTBren 67. art.).

- **Proiektuaren birplanteaketa**

Guztira 14.997 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako 6 obra kontratutan ez da proiektuaren birplanteaketa egin, APKLTBren 129. artikuluan eta SPKLren 110. artikuluan agintzen den moduan (7tik 12ra bitarteko espedienteak).

- **Esleipena**

12.922 mila euroko zenbatekoa egiten duten 5 kontraturen eskaintzak aztertzen dituen txosten teknikoan, pleguetan ezarritako irizpide objektiboak azpi-irizpideetan garatu dira, pleguan zehaztu behar ziratekeenak (7 eta 9tik 12ra bitarteko espedienteak).

30.012 mila euroko 8 esleipenetan, aurkeztutako eskaintzak balioztatzen dituen txosten teknikoak irizpide eta azpi-irizpide bakoitzari emandako puntuazioak xehatzen ditu, baina ez ditu emandako puntuazioak justifikatzen (1 eta 6tik 12rako espedienteak).

3 espedientetan arautegiak finkatutako epeekiko atzerapenak sumatu dira. Bi kasutan (2 eta 5. espedienteak) esleipena proposamenen irekieratik 3 hilabetetik gorako epea igarota gauzatu da (APKLTBren 89. art.) eta bestean (8. espedienteak) kontratua formalizatzea atzeratu da (APKLTBren 54. art.).

Guztira 29.142 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako 8 kontratutan, atzerapenak izan ziren esleipen ebazpena argitaratzean edo ez zitzaien publizitaterik eman (APKLTBren 93.2 art. edo Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko urriaren 30eko 30/2007 Legearen 138 art.) (1, 5etik 8rako eta 10etik 12rako espedienteak).

Obra kontratu batean (8. espedienteak), esleipen hartzaileak ez zuen zerga eta gizarte obligazioetan eguneratua zegoela egiaztatu (APKLTBren 79. art.).

- **Exekuzioa eta harrera**

Udalak 12.373 euroan esleitutako 4 obra kontratutan ez da zuinetaren egiaztapen akta gauzatu (APKLTBren 142. art.), exekuzio epeari hasiera noiz ematen zaion zehazten duena (7 eta 9tik 11rako espedienteak). }

Guztira 14.270 mila euroko zenbatekoarekin esleitu diren 4 obra kontratutan, exekuzioa horien azken gauzatze epeaz haratago luzatu da eta ez da epe horren gaineko inongo luzapenik gauzatu (APKLTBren 95. art. eta SPKLren 197. art.) (7tik 9ra bitarteko esp. eta 12. esp.).

Udalak 11.057 euroan esleitutako bi obra kontratutan, ez da obren harrera akta gauzatu, APKLTBren 147 artikulua agintzen duen moduan (7 eta 11. espedienteak).

Guztira 3.773 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako 4 obra kontratutan, kontratazio atalak obrak hartu edo amaitu ondoko azken ziurtagiria epez kanpo onetsi du (APKLTBren 147. art. eta SPKLren 218. art.) (8, 9, 11 eta 12 espedienteak).



#### - Erosketa txikien analisisia

Erosketa txiki modura izapidetutako erosketetan 69 mila euroko bi zerbitzuren kontratazioa azaleratu da, publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeenak, bai kopuruagatik, bai data beretan hornitzaile berari ezaugarri antzeko edo bereko beste batzuk kontratatu izateagatik.

### III.5 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK

#### Diru-sarrerak

- Kiroletako Udal Patronatua. Zuzendaritza Batzordeak 2008ko irailaren 3an hartutako erabakian, 2008-2009 ikasturteko kirol jardueren prezio publikoak gaurkotu zituen (76 mila euroko sarrerak 2008an); erabaki hori Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu behar zatekeen (Bizkaiko Toki Ogasunen abenduaren 16ko 9/2005 Foru Arauaren 16. art.).

#### Langileria

- Alkatetzaren 2008ko abenduaren 29ko Dekretu bidez onetsi zen Enplegurako Eskaintza Publikoak ez ditu ekitaldian aurrekontu-izendapena izan duten Toki Erakunde Autonomoetako 8 lanpostu hutsak barne hartu (4 Kultur Etxean; 1 Udal Euskaltegian; 2 Lanbide Ekimenetarako Zentroan eta 1 Kirolaren Udal Patronatuan); horrek guztiak EFPLaren 23. art. urratzen du.
- Kultur Etxea: LZk ez du liburutegiko administrari laguntzaile postu bat barne hartzen eta egiteko horiek udaleko funtzionario batek betetzen ditu 1996az geroztik (EFPLren 14.1 art.).
- Obra kontratu jarraituak dituzten langileen arazoak erakusten du -iritziaren atalean aipatu dena- erakunde autonomoek kontratazio mota hau arautzeko beharra dagoela; behar bada, bajak edo lanpostu hutsak betetzeko ez diren kontratuetan, aldez aurreko txostena egiteko eskakizuna ezarri ahal izango da.

#### Diru-laguntzak

- Kultur Etxea: Ohiko jarduera garatzeko elkarteei diru-laguntzak ematea arautzen duten oinarri-arautzaileak (62 mila euro 28 erakunderi), ez ziren Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu (DLO); ordea, banakako jakinarazpena egin zitzaien udalerrian egoitza zuten elkarte guztiei. Oinarrietan funtsak banatzeko irizpideak zerrendatzen dira, baina ez da horien balioa zehazten (DLOren 17.3 art.). Halaber, ez zaie onuradunei zerga eta Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan eguneratuta daudela egiaztatzeko eskatzen (DLOren 14. art.). Eta azkenik, ez da BAOn argitara eman emakidaren ebazpena (DLOren 18.2 art.).
- Kiroletako Udal Patronatua. 144 mila euroko diru-laguntzak eman zizkien udaleko kirol elkarteei (23 elkarte); horietatik 66 mila euro Zuzendaritza Batzordeak onetsitako baremoen arabera banatu zituen eta gainerakoa, 78 mila euro, jarduera zehaztetarako erabili zuen, kasu bakoitzaren zenbatekoa zehazteko aurrez ezarritako irizpiderik batere

izan gabe. Baremo jakin bati lotutako laguntzei dagokienez, ezarriko ziren irizpideen berri emateko banakako jakinarazpena egin zitzaien erakunde guztiei; ordea, ez zen BAOn argitara eman (DLoren 9.3 art.). Gainera, deialdiak ez ditu laguntzen onuradun izateko betekizunak zehazten; ez eta, horiek justifikatzeko modua eta epeak ere (DLoren 17. art.). Halaber, ez zaie onuradunei zerga eta Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan eguneratuta daudela egiaztatzen eskatzen (DLoren 14. art.). Eta azkenik, ez da BAOn argitara eman emakidaren ebazpena (DLoren 18.2 art.).

### **Kontratazioa (ikus A.17.3)**

- Kultur Etxea: Lizeo Antzokia eta Elai-Alai aretoa kudeatzeko emakida kontratuan, 2004ko ekitaldian esleitu zenean, honako akats hauek azaleratu dira:
  - Administrazio Klausula Partikularren Pleguek, besteak beste, lehiatzaileen esperientzia eta kaudimenean oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, (APKLTBren 86.1 art.).
  - Ez zaio esleipen hartzaileari zerga eta Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan eguneratua dagoelako egiaztagiririk eskatzen (APKLTBren 79.2 art.).
  
- Ekimen Profesionalen Zentroa: Eraikuntzako eskola-tailer bihurtzeko Madariene baserria zaharberrituko da; hori zaharberritzeko obren kontratuan, 2008an 418 mila euroko zenbatekoarekin esleitutakoan, honako akats hauek azaleratu dira:
  - Ez da BAOn esleipen-ebazpena argitaratu (APKLTBren 93.2 art.).
  - Obraren egikaritza bertan behera utzi zen, beharrezkoa baitzen linea elektrikoa aldatzea. Lanak bertan behera uztea ez zen formalizatu (APKLTBren 102. artikulua) eta finantzaketa ere ez zitzaion exekuzio erritmo egiazkoari egokitu (APKLTBren 14.3 art.).



#### IV. FINANTZEN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua. Konparazio ondorioetarako, 10.001 eta 20.000 biztanle bitarteko (geruza honetan baitago udala) Bizkaiko eta Euskal Autonomia Erkidegoko (EAE) udalen batez bestekoen 2007ko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu dira (eskuragarri dauden azken datuak).

	Milako eurotan			Euroak biztanleko				
	Urtea			Urtea			2007 Erref.	
	06(*)	07(*)	08	06	07	08	Bizk.	EAE
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.) .....	7.441	7.220	5.696	466	446	350	458	487
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.) .....	7.900	12.125	11.838	495	750	728	712	703
Ondare sarrerak (5. kap.) .....	80	261	305	5	16	19	18	34
<b>A. Diru-sarrera arruntak .....</b>	<b>15.421</b>	<b>19.606</b>	<b>17.839</b>	<b>966</b>	<b>1.212</b>	<b>1.097</b>	<b>1.188</b>	<b>1.224</b>
Langileria gastuak (1. kap.) .....	3.162	3.458	3.899	198	214	240	313	346
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.) .....	5.665	6.671	6.156	355	413	379	382	409
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.) .....	4.341	4.781	5.345	272	296	329	207	172
<b>B. Funtzionamendu gastuak .....</b>	<b>13.168</b>	<b>14.910</b>	<b>15.400</b>	<b>825</b>	<b>923</b>	<b>948</b>	<b>902</b>	<b>927</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B) .....</b>	<b>2.253</b>	<b>4.696</b>	<b>2.439</b>	<b>141</b>	<b>289</b>	<b>149</b>	<b>286</b>	<b>297</b>
- Finantza gastuak (kap. 3) .....	28	93	125	2	6	8	4	9
<b>Emaitza arrunta .....</b>	<b>2.225</b>	<b>4.603</b>	<b>2.314</b>	<b>139</b>	<b>283</b>	<b>141</b>	<b>282</b>	<b>288</b>
- Maileguen amortizazioa (kap. 9) .....	155	211	267	10	13	16	11	28
<b>Aurrezki garbia .....</b>	<b>2.070</b>	<b>4.392</b>	<b>2.047</b>	<b>129</b>	<b>270</b>	<b>125</b>	<b>271</b>	<b>260</b>
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.) .....	13.625	7.443	4.173	854	460	257	161	134
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.) .....	-	300	731	-	19	45	104	102
- Inbertsio errealeak (6. kap.) .....	7.437	13.789	11.976	466	853	737	411	369
- Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.) .....	-	-	-	-	-	-	14	56
Kapitalezko eragiketen emaitza .....	6.188	(6.046)	(7.072)	388	(374)	(435)	(160)	(189)
<b>Eragiketa ez finantzazkoen emaitzak (1etik 7rako kap.) ..</b>	<b>8.413</b>	<b>(1.443)</b>	<b>(4.758)</b>	<b>527</b>	<b>(91)</b>	<b>(294)</b>	<b>122</b>	<b>99</b>
<b>Diruzaintzako geldikina .....</b>	<b>9.121</b>	<b>7.301</b>	<b>6.083</b>	<b>572</b>	<b>450</b>	<b>374</b>	<b>492</b>	<b>496</b>
<b>Zorpetzea 12.31n .....</b>	<b>1.950</b>	<b>1.739</b>	<b>4.972</b>	<b>122</b>	<b>108</b>	<b>306</b>	<b>86</b>	<b>267</b>

(\*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Iturria: EAEren Toki Entitateen Kontuen behin-behineko fiskalizazio txostena, 2007. "Bizk." erreferentzia, 10.001 eta 20.000 biztanle bitartean dituzten Bizkaiko eta EAEko udalen datuei dagozkie.



**Sarrera arruntak:** 2007an % 27 igo ziren eta % 9 murriztu, 2008an.

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak** Sarrera hauek % 23 egin dute behera aztergai izan dugun aldian; azpimarratzekoa da 2008ko ekitaldian 2007koarekiko izan den % 21eko beheraldia. Hona hemen aldakuntza nagusiak:
  - Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zergak eragindako diru-sarrerak ekitaldi bakoitzean onesten diren proiektu eta lizentzien baitakoak dira eta honenbestez, sektorearen gorabeherei zuzenean lotuak daude; sektore honek jarduera handia izan zuen 2006 eta 2007an eta hurrenez hurren, 1.631 eta 1.151 mila euro sortu zituen; aldiz 2008an, 266 mila euroko diru-sarrerak eragin ditu.
  - Tasak eta bestelako sarrerak eragindako sarrerek % 3 egin dute behera 2007an eta % 22, berriz, 2008an. Beheraldi hau hirigintzako lizentziek eta zabor bilketa tasak eragindako sarrera txikiagoen ondorio da; izan ere, hirugarren hiruhilekoaren likidazioa erregistratzean atzeraldiak izan baitira.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** 2007an % 53 igo ziren eta % 2 murriztu, 2008an. Udalkutxa da osagairik garrantzitsuena eta horren likidazioak onartzen diren ekitaldian erregistratzen ditu udalak, zorpetzen diren urteari egotzi beharrean; honegatik, 2008ko likidazio negatiboak ez du ondoriorik eraiten 2009ra arte. Kontzeptu honen izenean hirurtekoan zorpetutako sarrerak 8.624, 9.763 eta 9.285 mila eurokoak izan dira. Honez gain, 2007ko ekitaldian aparteko diru-sarrerak jaso ziren EAE eta BFAtik, 280 eta 150 mila eurokoak, hurrenez hurren, Gernikako bonbardaketaren 70. urteurreneko oroitz-ekitaldietarako.

**Funtzionamendu gastuak:** % 17 egin dute gora 2006ko ekitaldiarekiko eta langile gastuak eta transferentzia arruntek eragindako gastua % 23 gehitu da; ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketa, berriz, % 8 igo da. Urtearteko bariazioak % 13 eta % 3koak izan ziren 2007 eta 2008an, hurrenez hurren.

- **Langile gastuak:** Aztertutako aldian % 23 gehitu ziren, Enplegu Publikoen Eskaintzen deialdien ondoren funtzionario berriak laneratzearen ondorioz.
- **Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak:** 2007ko ekitaldian azpimarratzekoa da Gernikako bonbardaketaren 70 urteurrena oroitzeko egindako 934 mila euroko gastua.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** 2008an % 12 igo ziren eta % 10, 2007an. 2008ko ekitaldian aurreko ekitaldietan jasotako Izartu I programako sarreren itzuleratik eratorritako 398 milako gastuak euro gailentzen dira; baita, familiei laguntza berriak emateko deialdia ere, sarbideetan, igogailuen instalakuntzan eta fatxaden zaharberritzeetan hobekuntza lanak finantzatzeko emanak, 139 mila euroan. 2007ko ekitaldian azpimarratzekoa da Lanbide Ekimenetarako Zentroa Erakunde Autonomoari Madariene baserria zaharberritzeko lanak finantzatzeko emandako transferentzietan izan den igoera; lanak 418 mila euroan esleitu ziren eta EAEk eta Udalak, hurrenez hurren, % 29 eta % 71n finantzatu zituzten.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**Aurrezki gordina** Magnitude honek antzeko zifrak erakusten ditu 2006 eta 2008ko ekitaldietan; aldiz, berariaz gailentzen da 2007ko ekitaldia, aurreko eta hurrengo ekitaldiko aurrezkiarekiko, hurrenez hurren, 2 eta 1,92ko balioa baitu, ekitaldi horretan sarrera arruntek gora egin izanaren ondorioz. 2008an eskuratutako Aurrezki Gordinak bide eman du sarrera arrunten % 13ak kapitalezko eragiketak finantzatzeko.

**Kapitalezko eragiketen emaitza:** Aztergai izan dugun hirurtekoan hirigintzako jarduera garrantzitsuak egin ziren Txaporta eta Santa Luzian eta horren ondorioz, 2006an emaitza positiboa izatea ekarri dute (lursailen salmenta eta hirigintzako kuotak); ondoko ekitaldietan emaitza garbia ez da hainbestekoa izan. 2007an eta 2008an batez besteko inbertsio ahalegin garbia urteko 6.500 mila eurokoa izan da; orobat, 2008ko ekitaldian Astra lantegi zaharreko lursailen erosketa garrantzitsua egin zen (4.500 mila euro).

**Eragiketa ez finantzazkoen emaitzak:** 2007 eta 2008ko ekitaldietan, hurrenez hurren, 1.443 eta 4.758 mila euroko saldo negatiboa izan du, izan ere, inbertsioen zati bat Diruzaintza Geldikin bidez eta beste zorpetze batekin finantzatu baita.

**Zorpetzea:** 2008an 3.500 mila euroko mailegua kontratatu zen Astrako lursailak erosteko; horren bidez zorrak sarrera arrunten % 28aren pareta jo zuen 2008ko abenduaren 31n. Itzultzeko gaitasunaren terminoetan, zorraren bolumena 2,4 aldiz da 2008ko Aurrezki Garbia.

**Diruzaintza geldikina:** Magnitude honek % 17 egin du behera 2007ko ekitaldiarekiko. Gainera, Udalak ez du 2008ko ekitaldian Itunpeko zergetan izandako partaidetzak (Udalkutxa) eragindako likidazio negatiboa kontuetaratu, 1.153 mila eurokoa. Udalkutxaren eragina eta Epaitegi honek proposatutako doiketak aintzat hartzen baditugu (644 mila euro), 2008ko ekitaldian Diruzaintza Geldikinaren murrizketa 2007ko ekitaldiarekiko % 49koa da.

**Biztanleko ratioak-beste udal batzuekiko alderaketa:** Informazio modura, 10.001 eta 20.000 biztanle bitarteko (geruza honetan baitago udala) Bizkaia eta EAEko udalen batez bestekoaren 2007ko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu ditugu (eskuragarri dauden azken datuak). Udalaren datuekiko alderaketak egin ahal izateko, gogoan hartu behar dira zerbitzuak ematean dauden aldeak, izan ere, zenbaitetan zerbitzuak zuzenean ematen baitira udal administrazioetik bertatik, eta beste zenbaitetan, erakunde autonomo, merkataritza sozietate publikoen bidez edo zeharka, mankomunitate, partzuergo edo merkataritzako beste sozietate batzuen bidez. Ez da alde handirik ikusten, inbertsioetarako ahaleginean izan ezik, Bizkaia eta EAEko udalen batez bestekoa bikoizten baitu; honek zorpetzea handiagotzea ekarri du eta 2008ko ekitaldian, Lurraldeko eta EAEko batez bestekoak gainditu ditu.

**Ondorioa:** Udal Administrazioek egiten dituzten inbertsioen balizko finantzaketa iturriak honako hauek dira: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai diren aurrezki garbia, diruzaintza geldikinak eta diru-laguntza bidez edo zorpetze berri baten bidez eskura dezaten kanpoko finantzaketa. Gernika-Lumoko Udalak aztergai izan dugun aldian aurrezki garbi positiboa erakutsi du; horrek inbertsio programa apala finantzatzeko bide emango du (2008ko kapitalezko eragiketen kostu garbiaren % 29a). Udalkutxaren murrizketaren eragina ez da 2008ko kontuetan jasotzen eta honenbestez, hori aintzat hartuko bagenu, ratioa nabarmen urrituko litzateke, Diruzaintza Geldikina bezalaxe. Nolanahi dela ere, udalak ez du zorpetze maila handirik.

2008ko uztailaren 16ko Osoko bilkurak 4 urtetarako Plan Ekonomiko Finantzarioa onetsi zuen; planak inbertsioak mugatzea aurreikusten du, udalerriko gune jakin batzuk hobetzeko hainbat ekintza orokorretara mugatuz eta zenbait funtzionamendu gastu jakin murrizteko ahalegina eginez.

2009ko ekitaldiko likidaziotik eskuratutako datuen arabera, aurrezki garbia (1.543 mila euro) murriztu egin da 2008ko ekitaldiarekiko (2.047 mila euro); hala eta guztiz ere, behar hainbatekoa izan da kapitalezko eragiketen emaitza finantzatzeko, behera egin baitu inbertsioen exekuzio mailak eta kanpoko finantzaketatik eratorritako diru-baliabide garrantzitsuak eskuratu baitira, berriz ere zorpetzera jo beharrik izan gabe. Etorkizunean, aztertu ditugun magnitudeen bilakaera aintzat hartuta, aurreikusgarria dena, udalak inbertsioak egiteko duen gaitasuna aparteko baliabideak eskuratzeari meneratua dago.



## V. URTEKO KONTUAK

### V.1 UDALA

2008-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA Mila euro

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUBIDE.	KOB.R.		%
	HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	KITAT.	KOBR.	GABEA	EXEK.	
1.- Zerga zuzenak .....	A.3	4.163	-	4.163	3.833	3.359	474	92
2.- Zeharkako zergak .....	A.3	750	-	750	266	239	27	35
3.- Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	1.699	-	1.699	1.597	1.411	186	94
4.- Transferentzia arruntak .....	A.4	11.926	14	11.940	11.838	11.722	116	99
5.- Ondare sarrerak .....		79	-	79	305	305	-	386
6.- Inbertsio errealen besterentzea .....	A.5	6.478	-	6.478	4.173	1.203	2.970	64
7.- Kapitalezko transferentziak .....	A.4	665	551	1.216	731	386	345	60
Aktibo finantzarioak .....		30	7.151	7.181	7	3	4	(*) 24
9.- Finantza pasiboak .....	A.10	-	3.500	3.500	3.500	3.500	-	100
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>25.790</b>	<b>11.216</b>	<b>37.006</b>	<b>26.250</b>	<b>22.128</b>	<b>4.122</b>	<b>(*) 88</b>

(\*) Exekuzioaren % kalkulatzeko Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

#### GASTUAK

1.- Langileria gastuak .....	A.6	4.101	10	4.111	3.899	3.808	91	95
2.- Ondasun arrunten erosketak eta zerb. ....	A.7	6.125	404	6.529	6.156	5.502	654	94
3.- Finantza gastuak .....	A.10	98	38	136	125	125	-	92
4.- Transferentzia arruntak .....	A.8	5.385	258	5.643	5.345	4.226	1.119	95
6.- Inbertsio errealak .....	A.9	9.712	10.578	20.290	11.976	11.023	953	59
8.- Aktibo finantzarioak .....		102	(72)	30	7	7	-	24
9.- Finantza pasiboak .....	A.10	267	-	267	267	267	-	100
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>25.790</b>	<b>11.216</b>	<b>37.006</b>	<b>27.775</b>	<b>24.958</b>	<b>2.817</b>	<b>75</b>
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>					<b>(1.525)</b>			

#### AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	HASIER.	KOB.R./		AZKEN
	ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA
Zordunak .....	6.293	300	4.055	1.938
Hartzekodunak .....	3.263	-	2.882	381

#### AURREKONTU ITXIEN EMAITZA

(300)

#### AURREKONTUAREN EMAITZA

Mila euro

Eskubide kitatuak .....	26.250
Obligazio aitortuak .....	(27.775)
<b>INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETA AURREKONTUZKOEN EMAITZA</b>	<b>(1.525)</b>
<b>AURREKO EKITALD. KITATUTAKO AURREKONTU ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(300)</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>(1.825)</b>
Finantziario-desbideraketak .....	(60)
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak .....	4.799
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>2.914</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Mila euro
Diruzaintza geldikina 08.1.1ean .....	7.301
Aurrekontuaren emaitza .....	(1.825)
Huts egindakoen hornidurarako dotaz. aldatetak .....	607
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA 08.12.31-N</b>	<b>6.083</b>
Diruzaintza (A.13) .....	4.571
Aurrekontuko zordunak (A.11) .....	6.060
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.12) .....	578
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(3.198)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.12).....	(487)
Kaudimengabeziatarako hornidurak (A.11) .....	(1.441)
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA 08.12.31-N</b>	<b>6.083</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina.....	(12)
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZTA GELDIKINA</b>	<b>6.071</b>
<b>08.12.31-N ZORPETZEA (A.10)</b>	<b>4.972</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2008 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N							Mila euro	
AKTIBOA	ERANSKINA	08 urtea	07 URTEA	PASIBOA	ERANSKINA	08 urtea	07 urtea	
<b>IBILGETUA</b>	<b>A.9</b>	<b>103.608</b>	<b>91.632</b>	<b>BEREZKO FONDOAK</b>		<b>104.719</b>	<b>97.194</b>	
Erabilera orokorrekoa.....		47.483	36.717	Ondarea .....		36.736	36.736	
Ibilgetu ezmateriala.....		2.002	1.756	Atxikitako ondarea.....		(2.124)	(2.124)	
Ibilgetu materiala .....		52.266	51.302	Aurreko ekitaldietako emaitzak....		62.582	50.400	
Ibilgetu finantzarioa .....		1.857	1.857	Galerak eta Irabaziak .....		7.525	12.182	
				<b>HARTZEKODUNAK EPE LUZERA</b>		<b>4.705</b>	<b>1.472</b>	
				Finantzetx. maileguak epe luzera .	A.10	4.705	1.472	
<b>ZORDUNAK</b>		<b>5.165</b>	<b>4.783</b>	<b>HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA</b>		<b>3.952</b>	<b>4.166</b>	
Aurrekontuzkoak.....	A.11	6.060	6.293	Aurrekontuzkoak .....		3.198	3.263	
Aurrekontuz kanpokoak .....	A.12	546	538	BEZarengatiko hartzek. ....	A.12	60	213	
Kaudimengab. zuzkid. ....	A.11	(1.441)	(2.048)	Entitate publiko hartzekodunak ...	A.12	206	162	
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>		<b>4.603</b>	<b>6.417</b>	Finantzetx. maileg. epe lab.....	A.10	267	267	
Aldi bateko finantza inberts. .	A.12	32	30	Bermeak eta gordailuak .....	A.12	221	261	
Diruzaintza .....	A.13	4.571	6.387					
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>113.376</b>	<b>102.832</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>113.376</b>	<b>102.832</b>	

2008 ETA 2007-KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUA							Mila euro	
GASTUAK		08 urtea	07 urtea	DIRU-SARRERAK		08 urtea	07 urtea	
Langileen gastuak .....		4.042	3.568	Negozio zifratik zenbateko garbia.....		1.193	1.654	
Kaudimengab. zuzkid. aldak. ....		(607)	(227)	Zerga zuzenak .....		3.833	4.014	
Kanpoko zerbitzuak .....		5.973	6.527	Zeharkako zergak .....		266	1.174	
Tributuak .....		40	33	Jasotako transf. eta diru-lag. ....		12.569	12.425	
Kanpoko zerbitzuak .....		5.345	4.781	Kudeaketa arrunteko bestel. sarrerak...		2.792	3.591	
<b>USTIAKETA MOZKINA</b>		<b>5.860</b>	<b>8.176</b>					
<b>FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK</b>		<b>114</b>	<b>106</b>	<b>AURREKO EKITALDIETAKO GALERAK</b>		<b>300</b>	<b>414</b>	
<b>APARTEKO EMAITZA POSITIBOAK</b>		<b>1.851</b>	<b>4.314</b>					
<b>EKITALDIKO MOZKINA</b>		<b>7.525</b>	<b>12.182</b>					



## V.2 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK

2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Mila euro

AITORTUTAKO ESKUBIDEAK	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGIA	EPZ	KIROLAK
3.- Tasak eta bestelako sarrerak .....	298	67	23	487
4.- Transferentzia arruntak.....	1.896	379	677	1.557
5.- Ondare sarrerak.....	17	2	8	10
8.- Aktibo finantzarioak .....	-	6	3	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.211</b>	<b>454</b>	<b>711</b>	<b>2.054</b>

2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Mila euro

OBLIGAZIO ONARTUAK	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGIA	EPZ	KIROLAK
1.- Langileria gastuak.....	1.220	375	432	561
2.- Ondasun arrunten erosketak eta zerbitz. ...	780	32	187	982
3.- Finantza gastuak.....	-	-	-	3
4.- Transferentzia arruntak.....	113	6	2	271
6.- Inbertsio errealak .....	58	3	77	263
8.- Aktibo finantzarioak .....	-	6	3	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.171</b>	<b>422</b>	<b>701</b>	<b>2.080</b>

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA Mila euro

	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGIA	EPZ	KIROLAK
<b>ZORDUNAK</b>				
Hasierako zorra.....	134	-	437	149
Baliogabetzeak .....	-	-	1	-
Kobrantzak.....	134	-	55	147
Azken zorra .....	-	-	381	2
<b>HARTZEKODUNAK</b>				
Hasierako zorra.....	90	10	55	60
Baliogabetzeak .....	-	-	-	-
Ordainketak.....	90	10	52	60
Azken zorra .....	-	-	3	-



AURREKONTUAREN EMAITZA				Mila euro
	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGIA	EPZ	KIROLAK
Eskubide kitatuak.....	2.211	454	711	2.054
Obligazio aitortuak .....	(2.171)	(422)	(701)	(2.080)
<b>INDARREKO AURREK. ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>40</b>	<b>32</b>	<b>10</b>	<b>(26)</b>
<b>AURREKO EKITALD. ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA</b>	<b>40</b>	<b>32</b>	<b>9</b>	<b>(26)</b>
Finantziazio-desbideraketak .....	-	-	(106)	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzaturako gastuak ....	-	-	36	45
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>40</b>	<b>32</b>	<b>(61)</b>	<b>19</b>

DIRUZAINZAKO GELDIKINA				Mila euro
	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGIA	EPZ	KIROLAK
Diruzaintza .....	105	48	115	68
Aurrekontuko zordunak.....	270	141	634	232
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....	-	-	-	-
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(147)	(5)	(20)	(173)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	(52)	(19)	(23)	(29)
(Kobratzeko zalantzazko saldoak) .....	-	-	-	-
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKINA 08.12.31N</b>	<b>176</b>	<b>165</b>	<b>706</b>	<b>98</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako DG .....	-	-	(117)	68
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>	<b>176</b>	<b>165</b>	<b>589</b>	<b>98</b>

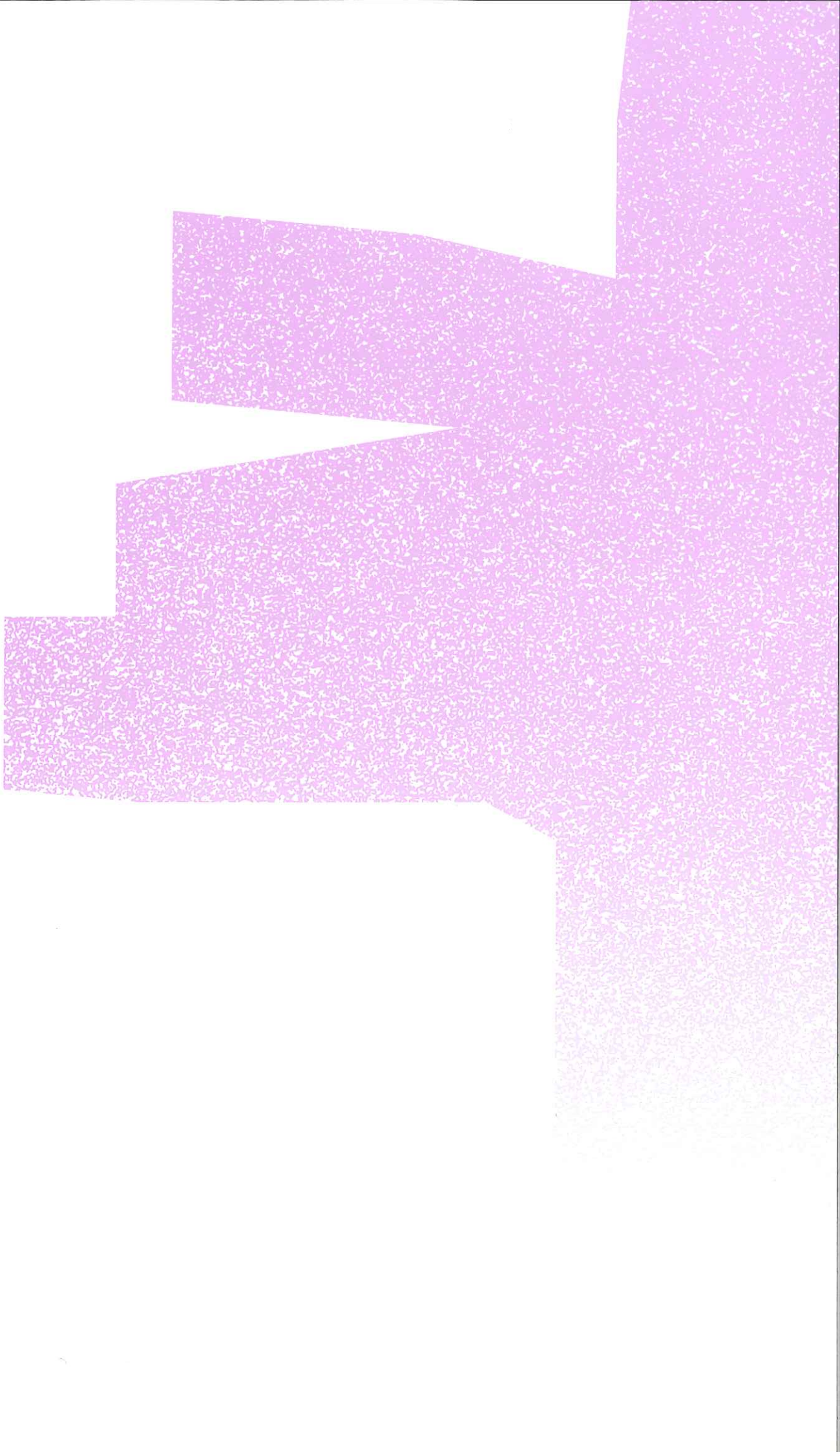


Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2008-KO ABENDUAREN 31-N				Mila euro
	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGIA	EPZ	KIROLAK
<b>IBILGETUA</b>	<b>2.163</b>	<b>311</b>	<b>644</b>	<b>2.837</b>
Erab. orok. emandako azpieg. eta ondasunak .....	9	-	-	-
Ibilgetu materiala .....	2.154	311	644	2.837
<b>ZORDUNAK</b>	<b>270</b>	<b>141</b>	<b>634</b>	<b>232</b>
Aurrekontuko zordunak .....	270	141	634	232
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>	<b>105</b>	<b>48</b>	<b>115</b>	<b>68</b>
Diruzaintza .....	105	48	115	68
<b>AKTIBOA</b>	<b>2.538</b>	<b>500</b>	<b>1.393</b>	<b>3.137</b>
<b>BEREZKO FONDOAK</b>	<b>2.339</b>	<b>476</b>	<b>1.350</b>	<b>2.935</b>
Ondarea .....	71	37	75	-
Atxikita dagoen ondarea .....	1.451	183	105	-
Aurreko ekitaldietako emaitzak .....	719	221	1.075	2.698
Galerak eta Irabaziak .....	98	35	95	237
<b>HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA</b>	<b>199</b>	<b>24</b>	<b>43</b>	<b>202</b>
Aurrekontuko hartzekodunak .....	147	5	20	173
Entitate publiko hartzekodunak .....	52	19	20	25
Bermeak eta gordailuak epe lab. ....	-	-	3	4
<b>PASIBOA</b>	<b>2.538</b>	<b>500</b>	<b>1.393</b>	<b>3.137</b>

2008-KO EKITALDIAREN GALERA-IRABAZIEN KONTUA				Mila euro
	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGIA	EPZ	KIROLAK
<b>ZOR</b>				
Langileen gastuak .....	1.223	376	435	562
Kanpoko zerbitzuak .....	776	31	184	922
Tributuak .....	1	-	-	59
Emandako transferentzia eta diru-laguntzak .....	113	6	2	271
Kaudimengab. zuzkid. aldak. ....	-	-	(1)	-
Gastu finantzario eta antzekoak .....	-	-	-	3
Aurreko ekitaldietako gastu eta galerak .....	-	-	1	-
<b>GASTUAK</b>	<b>2.113</b>	<b>413</b>	<b>621</b>	<b>1.817</b>
<b>HARTZEKO</b>				
Negozio zifratik zenbateko garbia .....	282	56	-	463
Emandako transferentzia eta dirulaguntzak .....	1.896	379	685	1.557
Bestel. kudeaketa sarrerak .....	32	11	23	32
Sarrera finantzarioak .....	1	2	8	2
Beste ekitaldi batzuetako sarr. eta mozkinak .....	-	-	-	-
<b>DIRU-SARRERAK</b>	<b>2.211</b>	<b>448</b>	<b>716</b>	<b>2.054</b>
<b>Emaitza: (Galera)/Mozkina</b>	<b>98</b>	<b>35</b>	<b>95</b>	<b>237</b>



## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (en adelante TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Gernika-Lumo y de sus Organismos Autónomos Locales para el ejercicio 2008.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones.
- Financiero: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance de situación, la cuenta de pérdidas y ganancias, memoria y liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento y de sus Organismos Autónomos.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.
- Otros aspectos: el alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento y sus Organismos Autónomos. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.

El municipio de Gernika-Lumo, con una población de 16.255 habitantes según padrón municipal a 1 de enero de 2008, integra en su estructura, además del Ayuntamiento, a los Organismos Autónomos Locales Kultur Etxea, Patronato Municipal de Deportes, Centro de Iniciativas Profesionales y Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia. Además, forma parte de la Mancomunidad de Servicios Sociales de Busturialdea y del Consorcio de Aguas de Busturialdea.



## II. OPINIÓN

### II.1 AYUNTAMIENTO

#### II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

##### PERSONAL (ver A.6)

1. El Ayuntamiento ha formalizado contratos laborales temporales sucesivos a 7 empleados desde 1999 en el caso más antiguo y desde febrero de 2007 para el caso más reciente. La duración de la relación laboral y el carácter permanente de las prestaciones ha motivado la conversión de los contratos en indefinidos por decretos de alcaldía de enero de 2009 y febrero de 2010. La normativa de función pública (art. 23 Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca-LFPV) exige que las necesidades permanentes de personal se plasmen en la Relación de Puestos de Trabajo-RPT para posteriormente convocar la correspondiente oferta de empleo público. En estos casos, los procedimientos de selección utilizados para la cobertura de estas plazas incumplieron principios de igualdad, mérito y capacidad.

##### SUBVENCIONES (ver A.8)

2. El Ayuntamiento concedió durante 2008 diversas ayudas de modo individualizado por 218 miles de euros a 43 entidades sin ánimo de lucro culturales, deportivas y de acción social, sin publicidad ni concurrencia (art. 8.3 Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones-LGS).

##### CONTRATACIÓN

3. El contrato de obras de urbanización de la zona industrial de Txaporta II, fue adjudicado por 2.075 miles de euros por la Junta de Gobierno Local en agosto de 2006 cuando por su cuantía (superior al 10% de los recursos ordinarios del presupuesto), el órgano competente era el Pleno Municipal (art. 22.2 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local-LRBRL) (ver A.16).
4. Los servicios de conservación de jardines y de recogida de residuos industriales fueron adjudicados en 1998 y 1993 habiendo terminado su vigencia en los ejercicios 2004 y 1994, respectivamente, por lo que debió de licitarse su adjudicación en un nuevo proceso sujeto a principios de publicidad y concurrencia. El coste de estos servicios en 2008 fue de 233 y 115 miles de euros, respectivamente (ver A.16).
5. El contrato para implantar y gestionar el servicio de OTA ha sido objeto de modificaciones (incremento de su coste estimado en un 40% y aumento del 164% en el número de plazas gestionadas) que, aunque se tramitaron de conformidad con la normativa, por la importancia de su cuantía se transgreden los principios licitatorios de la normativa de contratación, al desnaturalizar tanto el objeto contractual como el volumen económico del contrato (ver A.16).
6. El Pleno Municipal aprobó en 2004 la formalización de un convenio urbanístico con una sociedad privada, para la gestión y urbanización de dos unidades de ejecución y un



sistema general, incorporando al mismo dos actuaciones adicionales en unidades de ejecución aledañas. El sistema de actuación previsto en el área, cooperación, obliga a la administración a ejecutar las obras de urbanización conforme a lo estipulado en el art. 186.1 del Real Decreto 3288/1978, de 25 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento de Gestión Urbanística. El coste final de las obras por importe de 657 miles de euros (la ejecución en el ejercicio 2008 asciende a 155 miles de euros) se ha realizado prescindiendo de los principios de publicidad y concurrencia, que rigen la contratación administrativa (ver A.16).

7. En la revisión de las adquisiciones tramitadas como compras menores se detectan dos obras por 148 miles de euros, que debieron tramitarse por el procedimiento negociado sin publicidad, por su cuantía o por producirse otras de igual o similares características en las mismas fechas al mismo proveedor.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 7, el Ayuntamiento de Gernika-Lumo ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2008 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.



## II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

Los derechos liquidados por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados, Udalkutxa, corresponden a las entregas a cuenta de la liquidación final del ejercicio 2008 y a la liquidación positiva del ejercicio 2007, estando pendiente de registro la liquidación negativa del ejercicio 2008 por un importe de 1.153 miles de euros. De conformidad con lo acordado por el Consejo de Gobierno de la DFB el 24 de enero de 2009, la devolución de dicha cantidad se efectuará en novenas partes a partir del mes de abril de 2009 mediante su compensación con cargo a las respectivas entregas a cuenta de Udalkutxa.

1. El Ayuntamiento no dispone de un inventario de bienes actualizado que permita conocer si el saldo de inmovilizado del Balance de Situación se corresponde con bienes y derechos de titularidad municipal a 31 de diciembre de 2008. Además, el Ayuntamiento incluye las inversiones entregadas al uso general en el activo del balance en lugar de incluirlos en el epígrafe de fondos propios con saldo deudor, y no registra gasto en concepto de amortización de su inmovilizado material e inmaterial.
2. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para gastos generales a 31 de diciembre de 2008, al Balance de Situación cerrado a esa fecha y a los Fondos Propios del Ayuntamiento son:

Concepto	Miles-euros			
	Presupuestario Rte. de Tesorería	Activo	Patrimonial Pasivo	Fdos. Propios
<b>Derechos devengados y no registrados a 31.12.08</b>				
A.3 Liquidación IBI 2008 .....	223	223	-	223
A.3 Pendiente de cobro IAE y liquidación 2008 .....	83	83	-	83
A.3 Tasas basuras 3º y 4º trimestre 2008 .....	438	438	-	438
A.4 Desviaciones financiación subvenciones de capital .....	143	143	-	143
A.5 Aportaciones propietarios Santa Lucía .....	1.045	1.045	-	1.045
<b>Derechos no devengados y registrados a 31.12.08</b>				
A.5 Concesión plazas aparcamiento Bekoibarra .....	(1.851)	(1.851)	-	(1.851)
<b>Obligaciones devengadas y no registradas a 31.12.08</b>				
A.7 Facturas de 2008 registradas en 2009-compras .....	(294)	-	294	(294)
A.9 Facturas de 2008 registradas en 2009-inversiones .....	(431)	-	431	(431)
<b>TOTAL</b>	<b>(644)</b>	<b>81</b>	<b>725</b>	<b>(644)</b>

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, la Cuenta General del Ayuntamiento de Gernika-Lumo expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2008, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2008 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

## II.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES

### II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

#### PERSONAL (ver A.17.2)

1. Kultur Etxea: ha formalizado contratos laborales temporales sucesivos a 10 empleados desde 1997 en el caso más antiguo y desde febrero de 2007 en el caso más reciente. La duración de la relación laboral y el carácter permanente de las prestaciones ha motivado la conversión de los contratos en indefinidos por resolución de febrero de 2010 del Presidente del Organismo Autónomo. La normativa de función pública (art. 23 LFPV) exige que las necesidades permanentes de personal se plasmen en la Relación de Puestos de Trabajo-RPT para posteriormente convocar la correspondiente oferta de empleo público.
2. Centro de Iniciativas Profesionales-CIP: ha formalizado contratos laborales temporales sucesivos a 2 empleados desde 2001 y 2003. En otros dos casos (desde 2006 y 2007) el contrato de obra se enlaza al programa Behargintza con duración prevista hasta 2010. La duración de la relación laboral y el carácter permanente de las prestaciones ha motivado que en marzo de 2010 el CIP haya optado por transformar los contratos en indefinidos. La normativa de función pública (art. 23 LFPV) exige que las necesidades permanentes de personal se plasmen en la Relación de Puestos de Trabajo-RPT para posteriormente convocar la correspondiente oferta de empleo público.

#### CONTRATACIÓN (ver A.17.3)

3. Kultur Etxea: el servicio de limpieza fue adjudicado en 2006 por seis meses sin publicidad ni concurrencia al adjudicatario del servicio en el Ayuntamiento, motivado en la necesidad de sustituir a la empresa adjudicataria. El Organismo Autónomo no ha licitado con posterioridad este servicio, coste de 52 miles de euros en 2008, por lo que se incumplen principios de publicidad y concurrencia.
4. Patronato Municipal de Deportes: los contratos de limpieza de instalaciones (236 miles de euros en 2008) y de recepción, control de accesos y socorrismo (115 miles de euros en 2008), habían finalizado su vigencia en 2006 y 2003 respectivamente, sin que el Organismo Autónomo haya licitado estos servicios, por lo que incumplen principios de publicidad y concurrencia (art. 198 Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas-TRLCAP).
5. Patronato Municipal de Deportes: la organización de diversos cursos (gimnasia de mantenimiento, rítmica, aeróbic, etc.) para los usuarios de las instalaciones fue adjudicada mediante dos convenios con una asociación, abonando en 2008 un total de 113 miles de euros. La selección de la asociación se realizó sin aplicar los principios de publicidad y concurrencia que rigen la contratación administrativa.



En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 5, los Organismos Autónomos Locales Kultur Etxea, Centro de Iniciativas Profesionales, Patronato Municipal de Deportes y Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia han cumplido razonablemente en el ejercicio 2008 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

## II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los Organismos Autónomos no disponen de un inventario de bienes y derechos actualizado que permita conocer si la cifra de inmovilizado recogida en el Balance de Situación, por un importe agregado de 5.955 miles de euros, refleja la situación real de los bienes y derechos a 31 de diciembre de 2008. Además, los Organismos Autónomos no registran gasto alguno en concepto de amortización del inmovilizado material e inmaterial.
2. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para gastos generales a 31 de diciembre de 2008, al Balance de Situación cerrado a esa fecha y a los Fondos Propios de los Organismos Autónomos Kultur Etxea y Patronato Municipal de Deportes son:

Concepto	Presupuestario Rte. de Tesorería	Miles-euros Patrimonial		
		Activo	Pasivo	Fdos. Propios
Cuotas diciembre 2008 escuela de música .....	23	23	-	23
A.17.1 Subvención CAE 2008 escuela de música .....	284	284	-	284
A.17.3 Gastos sin registro: serv. complem. gestión Lizeo (4º trim.).....	(21)	-	21	(21)
<b>TOTAL KULTUR ETXEA</b>	<b>286</b>	<b>307</b>	<b>21</b>	<b>286</b>
A.17.3 Gastos sin registro: limpieza y recepción (nov. y dic.) .....	(52)	-	52	(52)
<b>TOTAL PATRONATO MUNICIPAL DE DEPORTES</b>	<b>(52)</b>	<b>-</b>	<b>52</b>	<b>(52)</b>

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, las Cuentas Generales de los Organismos Autónomos Locales Kultur Etxea, Patronato Municipal de Deportes, Centro de Iniciativas Profesionales y Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2008, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2008 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

### III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El presupuesto para el ejercicio 2008 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 6 de febrero de 2008, cuando la normativa (art. 15.2 Norma Foral 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia) prevé su aprobación definitiva antes del inicio del año.
- En cuanto a registro contable, las deficiencias detectadas son:
  - Las subvenciones concedidas para la mejora de la accesibilidad, instalación de ascensores y rehabilitación de fachadas, que han supuesto un gasto en 2008 de 139 miles de euros se han registrado en el capítulo de gastos “Transferencias corrientes” cuando, según su naturaleza, deberían haberse registrado en el capítulo “Transferencias de capital”.
  - Las asignaciones a los grupos políticos por importe de 32 miles de euros han sido contabilizadas en el capítulo “Compras de bienes corrientes y servicios” cuando por su naturaleza debieran ser registradas en “Transferencias corrientes”.
  - La devolución de los ingresos recaudados en ejercicios anteriores procedentes del programa Izartu I por importe de 398 miles de euros ha sido contabilizada en el capítulo de gastos “Transferencias corrientes”, cuando debiera haber sido registrada como menor ingreso en el capítulo “Transferencias de capital”.
  - Los ingresos procedentes del programa Izartu II, 343 miles de euros, han sido contabilizados como ingreso corriente cuando están financiando inversiones.

#### III.2 PERSONAL

- La RPT aprobada en septiembre de 2008 incluía 7 puestos reservados a funcionarios para los que no se indica el nivel de complemento de destino ni el complemento específico asignado (art. 15 LFPV), al haberse creado las plazas con posterioridad a la última valoración realizada.
- Mediante acuerdo plenario de 13 de julio de 2007 se establecieron las retribuciones y asignación de dedicación exclusiva al alcalde y dedicación parcial a 2 concejales de la corporación, así como las cuantías aprobadas para el resto de corporativos. Este acuerdo debió ser objeto de publicidad en el Boletín Oficial de Bizkaia-BOB (art. 75.5 LRBRL).

### III.3 SUBVENCIONES

- El Ayuntamiento concedió ayudas a la Asociación de Comerciantes del municipio, al Centro de la Tercera Edad de Gernika, a la Asociación Euskal Fondoa (cuota miembro) y a AEK Alfabetatze eta Euskalduntze Koordinadora (programa berbalaguna) por 24, 25, 3 y 14 miles de euros, respectivamente, de manera directa, cuando por su carácter recurrente y específico hubiera sido más adecuado nominalizarlas en el presupuesto.
- El Ayuntamiento no publica en el BOB un extracto de la resolución de concesión de las subvenciones concedidas en concurrencia competitiva y cuyos importes individualmente considerados superan la cuantía de 3.000 euros, indicando los lugares donde se encuentra expuesto su contenido íntegro, tal y como lo establece el artículo 18.2 de la LGS.
- El Ayuntamiento concedió en 2008 ayudas a la cooperación al desarrollo por importe de 97 miles de euros a 9 beneficiarios con una publicidad limitada (tablón de anuncios y página web municipales) y en cuyas bases se incluían unos criterios genéricos de valoración sin ponderación ni éstos se consideran en el informe que cuantifica las ayudas individuales otorgadas, incumpliendo el artículo 8.3 de la LGS.

### III.4 CONTRATACIÓN

En la revisión de los 12 principales contratos en vigor en el año fiscalizado, se detectan los siguientes aspectos (ver A.16):

- **Pliegos de cláusulas administrativas particulares**

Los pliegos de 2 contratos adjudicados por 15.015 miles de euros incluyen fórmulas aritméticas que penalizan las ofertas más económicas a partir de determinado porcentaje de baja. La normativa de contratación (art. 86.3 TRLCAP) permite establecer límites a partir de los cuales debe comprobarse que la oferta es viable, pero exige un análisis individualizado (expedientes 1 y 6).

Los pliegos de 1 contrato adjudicado por 417 miles de euros (expediente 2) incluía como criterio de adjudicación los certificados de calidad empresarial. Los requisitos de los licitadores para participar en el concurso deben establecerse con carácter previo, de modo que al valorar las ofertas se consideren tan solo aspectos relacionados con la obra o servicio que se contrata (art. 86.1 TRLCAP).

El pliego del contrato de implantación y posterior gestión del servicio OTA (expediente 5) incluye la posibilidad de prórrogas anuales tácitas, cuando éstas deben de ser expresas (art. 67 TRLCAP).

- **Replanteo del proyecto**

En 6 contratos de obras adjudicados por 14.997 miles de euros no se ha realizado el replanteo del proyecto, tal y como establece el artículo 129 del TRLCAP y 110 de la LCSP (expedientes 7 a 12).

- **Adjudicación**

En el informe técnico que analiza las ofertas de 5 contratos por 12.922 miles de euros, los criterios objetivos establecidos en los pliegos se han desarrollado en subcriterios que debieran de haberse detallado en el pliego (expedientes 7 y 9 a 12).

En 8 adjudicaciones por 30.012 miles de euros, el informe técnico que valora las ofertas presentadas detalla las puntuaciones dadas a cada uno de los criterios y subcriterios del pliego, pero no justifica las distintas puntuaciones asignadas (expedientes 1 y 6 a 12).

Se detectan retrasos con respecto a los plazos establecidos en la normativa en 3 expedientes. En dos casos (expedientes 2 y 5) la adjudicación se produce en un plazo superior a 3 meses desde la apertura de proposiciones (art. 89 TRLCAP), y en el otro (expediente 8) se retrasa la formalización del contrato (art. 54 TRLCAP).

En 8 contratos adjudicados por 29.142 miles de euros se produjeron retrasos en la publicación de la resolución de adjudicación, o bien no se le dio publicidad (art. 93.2 TRLCAP o art. 138 Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público-LCSP) (expedientes 1, 5 a 8 y 10 a 12).

En 1 contrato de obras (expediente 8), el adjudicatario no acreditó estar al corriente en sus obligaciones tributarias y sociales (art. 79 TRLCAP).

- **Ejecución y recepción**

En 4 contratos de obras, adjudicados por 12.373 miles de euros, no se ha formalizado el acta de comprobación del replanteo (art. 142 TRLCAP), que determina el inicio del plazo de ejecución (expedientes 7 y 9 a 11).

En 4 contratos de obras, adjudicados por 14.270 miles de euros, la ejecución se ha prolongado más allá del final del plazo de ejecución, sin que se haya formalizado una prórroga de dicho plazo (art. 95 TRLCAP y art. 197 LCSP) (expedientes 7 a 9 y 12).

En 2 contratos de obras, adjudicados por 11.057 miles de euros, no se ha formalizado el acta de recepción, tal y como establece el art. 147 TRLCAP (expedientes 7 y 11).

En 4 contratos de obras, adjudicados por 3.773 miles de euros, el órgano de contratación ha aprobado la certificación final fuera de plazo (art. 147 TRLCAP y 218 LCSP) desde la recepción o finalización de las obras (expedientes 8, 9, 11 y 12).

#### - Análisis de compras menores

En la revisión de las adquisiciones tramitadas como compras menores se detecta la contratación de dos servicios por 69 miles de euros, que debieron tramitarse por el procedimiento negociado sin publicidad, por su cuantía o por producirse otras de igual o similares características en las mismas fechas al mismo proveedor.

### III.5 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES

#### Ingresos

- Patronato Municipal de Deportes: el acuerdo de la Junta Rectora de 3 de septiembre de 2008 actualizando los precios públicos de las actividades deportivas (ingresos por 76 miles de euros en 2008) del curso 2008-2009 debió publicarse en el BOB (art. 16 Norma Foral 9/2005, de 16 de diciembre, de Haciendas Locales de Bizkaia).

#### Personal

- La Oferta Pública de Empleo aprobada por Decreto de Alcaldía de 29 de diciembre de 2008 no ha incluido las 8 plazas vacantes en los Organismos Autónomos Locales con asignación presupuestaria en el ejercicio (4 de la Kultur Etxea, 1 del Udal Euskaltegia, 2 del Centro de Iniciativas Profesionales y 1 del Patronato Municipal de Deportes), contraviniendo el art. 23 de la LFPV.
- Kultur Etxea: la RPT no recoge un puesto de auxiliar administrativo de biblioteca, funciones que desarrolla desde 1996 un funcionario del Ayuntamiento (art. 14.1 LFPV).
- La problemática de trabajadores con contratos de obra sucesivos que se comenta en el apartado de opinión, pone de manifiesto la necesidad de regular este tipo de contrataciones por los organismos autónomos, pudiendo establecer la exigencia de informe previo para los que no respondan a coberturas de bajas o vacantes.

#### Subvenciones

- Kultur Etxea: las bases reguladoras de las subvenciones a las asociaciones para su actividad ordinaria (62 miles de euros a 28 entidades) no se publicaron en el BOB (art. 9.3 LGS), aunque se realizó comunicación individualizada a todas las asociaciones con sede en el municipio. En las bases se listan los criterios de reparto de fondos, pero no se especifica su ponderación (art. 17.3 LGS). Tampoco se ha exigido a los beneficiarios la acreditación de estar al corriente de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social (art. 14 LGS). Por último, no se ha publicado en el BOB la resolución de concesión (art. 18.2 LGS).
- Patronato Municipal de Deportes: concedió subvenciones a las asociaciones deportivas locales (23 entidades) por 144 miles de euros, repartiendo 66 miles de euros según baremos aprobados por la Junta Rectora, destinando el resto (78 miles de euros) a actuaciones puntuales sin que exista en este caso un criterio preestablecido para

determinar su cuantía. Con respecto a las ayudas sujetas a baremo se realizó comunicación individualizada a todas las entidades de los criterios a aplicar, pero debió de publicarse en el BOB (art. 9.3 LGS). Además, la convocatoria no concreta los requisitos para ser beneficiario de las ayudas, ni la forma y plazos de justificación (art. 17 LGS). Tampoco se ha exigido a los beneficiarios la acreditación de estar al corriente de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social (art. 14 LGS). Por último, no se ha publicado en el BOB la resolución de concesión (art. 18.2 LGS).

### Contratación (ver A.17.3)

- Kultur Etxea: en el contrato de concesión de la gestión del Lizeo Antzokia y la sala Elai-Alai, adjudicado en 2004, se han detectado las siguientes deficiencias:
  - Los pliegos de cláusulas administrativas particulares incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, (art. 86.1 TRLCAP).
  - No se exige al adjudicatario acreditación de hallarse al corriente de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, (art. 79.2 TRLCAP).
  
- Centro de Iniciativas Profesionales: en el contrato de las obras de reforma del caserío Madariene destinado a una escuela-taller de construcción, adjudicado en 2008 por importe de 418 miles de euros, se han detectado las siguientes deficiencias:
  - No se ha publicado la resolución de adjudicación en el BOB (art. 93.2 TRLCAP).
  - La ejecución de la obra fue suspendida por hacerse necesario modificar el tendido eléctrico. La suspensión de los trabajos no se formalizó (art. 102 TRLCAP) y tampoco se ajustó la financiación al ritmo real de ejecución (art. 14.3 TRLCAP).



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro. A efectos comparativos, se incluyen los datos referidos al ejercicio 2007 (últimos datos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Bizkaia y de la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE) con población entre 10.001 y 20.000 habitantes (por ser el estrato al que pertenece el Ayuntamiento).

	En miles de euros			En euros / habitante				
	Año			Año			Ref. 2007_	
	06(*)	07(*)	08	06	07	08	Bizk.	CAE
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....	7.441	7.220	5.696	466	446	350	458	487
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	7.900	12.125	11.838	495	750	728	712	703
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	80	261	305	5	16	19	18	34
<b>A. Ingresos corrientes .....</b>	<b>15.421</b>	<b>19.606</b>	<b>17.839</b>	<b>966</b>	<b>1.212</b>	<b>1.097</b>	<b>1.188</b>	<b>1.224</b>
Gastos de personal (cap.1) .....	3.162	3.458	3.899	198	214	240	313	346
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) .....	5.665	6.671	6.156	355	413	379	382	409
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	4.341	4.781	5.345	272	296	329	207	172
<b>B. Gastos de funcionamiento .....</b>	<b>13.168</b>	<b>14.910</b>	<b>15.400</b>	<b>825</b>	<b>923</b>	<b>948</b>	<b>902</b>	<b>927</b>
<b>Ahorro bruto (A-B) .....</b>	<b>2.253</b>	<b>4.696</b>	<b>2.439</b>	<b>141</b>	<b>289</b>	<b>149</b>	<b>286</b>	<b>297</b>
- Gastos financieros (cap. 3) .....	28	93	125	2	6	8	4	9
<b>Resultado corriente.....</b>	<b>2.225</b>	<b>4.603</b>	<b>2.314</b>	<b>139</b>	<b>283</b>	<b>141</b>	<b>282</b>	<b>288</b>
- Amortización préstamos (cap. 9) .....	155	211	267	10	13	16	11	28
<b>Ahorro neto.....</b>	<b>2.070</b>	<b>4.392</b>	<b>2.047</b>	<b>129</b>	<b>270</b>	<b>125</b>	<b>271</b>	<b>260</b>
Enajenación de inversiones (cap. 6) .....	13.625	7.443	4.173	854	460	257	161	134
Subvenciones de capital recibidas (cap.7) .....	-	300	731	-	19	45	104	102
- Inversiones reales (cap 6) .....	7.437	13.789	11.976	466	853	737	411	369
- Subvenciones de capital concedidas (cap.7) .....	-	-	-	-	-	-	14	56
Resultado de operaciones de capital .....	6.188	(6.046)	(7.072)	388	(374)	(435)	(160)	(189)
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) .....</b>	<b>8.413</b>	<b>(1.443)</b>	<b>(4.758)</b>	<b>527</b>	<b>(91)</b>	<b>(294)</b>	<b>122</b>	<b>99</b>
<b>Remanente de Tesorería .....</b>	<b>9.121</b>	<b>7.301</b>	<b>6.083</b>	<b>572</b>	<b>450</b>	<b>374</b>	<b>492</b>	<b>496</b>
<b>Endeudamiento a 31.12.....</b>	<b>1.950</b>	<b>1.739</b>	<b>4.972</b>	<b>122</b>	<b>108</b>	<b>306</b>	<b>86</b>	<b>267</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Fuente: Informe provisional del TVCP sobre las Cuentas de las Entidades Locales 2007. Las referencias "Bizk." y "CAE" corresponden a ayuntamientos de Bizkaia y CAE con población entre 10.001 y 20.000 habitantes.



**Ingresos Corrientes:** Se incrementan un 27% en 2007, para disminuir un 9% en 2008.

- **Impuestos directos, indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos han disminuido un 23% en el período analizado, destacando la disminución del 21% del ejercicio 2008 respecto al ejercicio 2007. Las principales variaciones son:
  - Los ingresos por el Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras dependen de los proyectos y licencias de construcción que se aprueben en cada ejercicio y están, por lo tanto, sometidos a las fluctuaciones del sector, que tuvo una importante actividad en 2006 y 2007, 1.631 y 1.151 miles de euros, respectivamente, mientras que en 2008 genera ingresos por 266 miles de euros.
  - Los ingresos por tasas y otros ingresos, han disminuido un 3% en 2007 y un 22% en 2008. Este descenso se explica por los menores ingresos por licencias urbanísticas y por los menores ingresos por la tasa de recogida de basuras, motivado por retrasos en el registro de la liquidación del tercer trimestre.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** se incrementan un 53% en 2007 y disminuyen un 2% en 2008. El componente más importante es Udalkutxa cuyas liquidaciones registra el Ayuntamiento en el ejercicio en que se aprueban en vez de aplicarlas al año en que se devengan, por lo que la liquidación negativa de 2008 no produce efectos hasta 2009. Los ingresos devengados por este concepto en el trienio han sido 8.624, 9.763 y 9.285 miles de euros. Además, en el ejercicio 2007 se recibieron ingresos extraordinarios por la celebración del 70º aniversario del bombardeo de Gernika de la CAE y DFB por importe de 280 y 150 miles de euros, respectivamente.

**Gastos de funcionamiento:** Han aumentado un 17% con respecto a 2006, incrementándose los gastos de personal y el gasto por transferencias corrientes en un 23%, mientras que la compra de bienes corrientes y servicios incrementa un 8%. Las variaciones interanuales fueron del 13% y 3%, en 2007 y 2008 respectivamente.

- **Gastos de personal:** Se incrementaron un 23% en el período analizado, por efecto de los incrementos salariales y de las nuevas incorporaciones de funcionarios tras las convocatorias de las Ofertas Públicas de Empleo.
- **Compras de bienes corrientes y servicios:** Destaca en el ejercicio 2007 el gasto incurrido por importe de 934 miles de euros con motivo de la conmemoración del 70º aniversario del bombardeo de Gernika.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos gastos se incrementan un 12% en 2008 y un 10% en 2007. En el ejercicio 2008 destacan gastos por 398 miles de euros procedentes de la devolución de los ingresos del programa Izartu I recaudados en ejercicios precedentes, así como la convocatoria de nuevas ayudas a familias para financiar las obras de mejora en la accesibilidad, instalación de ascensores y rehabilitación de fachadas por importe de 139 miles de euros. En el ejercicio 2007 destaca el incremento en las transferencias concedidas al Organismo Autónomo Centro de Iniciativas Profesionales para financiar las obras de reforma del caserío Madariene adjudicadas por 418 miles de euros y financiadas en un 29% y 71% por la CAE y el Ayuntamiento, respectivamente.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**Ahorro bruto:** Esta magnitud presenta cifras similares en los ejercicios 2006 y 2008, destacando el ejercicio 2007 con un importe que equivale a 2 y 1,92 veces la del ejercicio precedente y posterior, respectivamente, debido al incremento de los ingresos corrientes de dicho ejercicio. El Ahorro Bruto obtenido en 2008 ha permitido que el 13% de los ingresos corrientes financien operaciones de capital.

**Resultado de operaciones de capital:** En el trienio analizado se realizaron importantes actuaciones urbanísticas en Txaporta y Santa Lucía, que originan el resultado positivo (ventas de terrenos y cuotas de urbanización) de 2006 y con un efecto neto menos importante en los siguientes ejercicios. En 2007 y 2008 el esfuerzo inversor neto medio es de 6.500 miles de euros anuales, con la importante actuación puntual en el ejercicio 2008 de la compra de terrenos en la antigua fábrica de Astra (4.500 miles de euros).

**Resultado de operaciones no financieras:** En los ejercicios 2007 y 2008 presenta un saldo negativo por importe de 1.443 y 4.758 miles de euros, respectivamente, como consecuencia de la financiación de parte de las inversiones con Remanente de Tesorería y con nuevo endeudamiento.

**Endeudamiento:** En 2008 se contrata un préstamo de 3.500 miles de euros para la compra de los terrenos de Astra con lo que la deuda alcanza el 28% de los ingresos corrientes a 31 de diciembre de 2008. En términos de capacidad de devolución, el volumen de deuda equivale a 2,4 veces el Ahorro Neto de 2008.

**Remanente de tesorería:** Esta magnitud ha disminuido un 17% respecto del ejercicio 2007. Además, el Ayuntamiento no ha contabilizado la liquidación negativa por la participación en los tributos concertados (Udalkutxa) del ejercicio 2008 por un importe de 1.153 miles de euros. Considerando el efecto Udalkutxa así como los ajustes propuestos por este Tribunal (644 miles de euros) la disminución del Remanente de Tesorería en el ejercicio 2008 respecto al 2007 se sitúa en un 49%.

**Ratios por habitante-comparación con otros ayuntamientos:** Presentamos como información los datos referidos a 2007 (últimos datos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Bizkaia y de la CAE con población entre 10.001 y 20.000 habitantes (por ser el estrato al que pertenece el Ayuntamiento). Para poder establecer comparaciones con los datos del Ayuntamiento hay que tener en cuenta las diferencias que existen en la prestación de servicios, ya que en ocasiones se prestan directamente desde la propia administración municipal y en otras mediante organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas o indirectamente a través de mancomunidades, consorcios u otras sociedades mercantiles. No se observan diferencias importantes, salvo en el esfuerzo inversor que duplica a la media de ayuntamientos de Bizkaia y CAE, lo que ha motivado un alza del endeudamiento que en 2008 supera las medias del Territorio y de la CAE.

**Conclusión:** Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realizan las Administraciones municipales son: el ahorro neto que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o de nuevo endeudamiento. El Ayuntamiento de Gernika-Lumo presenta en el período analizado un ahorro neto positivo, que permite financiar un modesto programa de inversiones (29% del coste neto de operaciones de capital de 2008). El efecto de la disminución de Udalkutxa no se recoge en las cuentas de 2008, por lo que si lo tuviéramos en consideración, dicho ratio disminuiría sensiblemente, al igual que el Remanente de Tesorería. No obstante, el ayuntamiento no presenta un nivel de endeudamiento elevado.

El Pleno de 16 de julio de 2008 aprobó un Plan Económico Financiero proyectado a 4 años, que prevé una contención de las inversiones limitándose a actuaciones genéricas de mejora de determinados puntos del municipio y un esfuerzo en la reducción de determinados gastos de funcionamiento.

Según datos obtenidos de la liquidación del ejercicio 2009, el ahorro neto (1.543 miles de euros) se ha reducido respecto al del ejercicio 2008 (2.047 miles de euros), no obstante ha sido suficiente para financiar el resultado de operaciones de capital, debido a un descenso del nivel de ejecución de las inversiones y la obtención de importantes recursos procedentes de financiación externa, sin necesidad de incurrir en nuevo endeudamiento. En el futuro, considerando la previsible evolución de las magnitudes analizadas, la capacidad inversora del ayuntamiento está condicionada a la obtención de recursos extraordinarios.



## V. CUENTAS ANUALES

### V.1 AYUNTAMIENTO

#### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2008

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	SALDO PDTE.	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos.....	A.3	4.163	-	4.163	3.833	3.359	474	92
2.- Impuestos indirectos.....	A.3	750	-	750	266	239	27	35
3.- Tasas y otros ingresos.....	A.3	1.699	-	1.699	1.597	1.411	186	94
4.- Transferencias corrientes.....	A.4	11.926	14	11.940	11.838	11.722	116	99
5.- Ingresos patrimoniales.....		79	-	79	305	305	-	386
6.- Enajenación inversiones reales.....	A.5	6.478	-	6.478	4.173	1.203	2.970	64
7.- Transferencias de capital.....	A.4	665	551	1.216	731	386	345	60
8.- Activos financieros.....		30	7.151	7.181	7	3	4	(*) 24
9.- Pasivos financieros.....	A.10	-	3.500	3.500	3.500	3.500	-	100
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>25.790</b>	<b>11.216</b>	<b>37.006</b>	<b>26.250</b>	<b>22.128</b>	<b>4.122</b>	<b>(*) 88</b>

(\*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

#### GASTOS

1.- Gastos de personal.....	A.6	4.101	10	4.111	3.899	3.808	91	95
2.- Compra bienes corrientes y servicios ..	A.7	6.125	404	6.529	6.156	5.502	654	94
3.- Gastos financieros.....	A.10	98	38	136	125	125	-	92
4.- Transferencias corrientes.....	A.8	5.385	258	5.643	5.345	4.226	1.119	95
6.- Inversiones reales.....	A.9	9.712	10.578	20.290	11.976	11.023	953	59
8.- Activos financieros.....		102	(72)	30	7	7	-	24
9.- Pasivos financieros.....	A.10	267	-	267	267	267	-	100
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>25.790</b>	<b>11.216</b>	<b>37.006</b>	<b>27.775</b>	<b>24.958</b>	<b>2.817</b>	<b>75</b>
<b>INGRESOS - GASTOS</b>					<b>(1.525)</b>			

#### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
	INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	6.293	300	4.055	1.938
Acreedores.....	3.263	-	2.882	381
<b>RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS</b>		<b>(300)</b>		

#### RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles-euros

Derechos liquidados.....	26.250
Obligaciones reconocidas.....	(27.775)
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE</b>	<b>(1.525)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES</b>	<b>(300)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>(1.825)</b>
Desviaciones de financiación.....	(60)
Gastos financiados con remanente de tesorería.....	4.799
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>2.914</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.08 .....	7.301
Resultado presupuestario .....	(1.825)
Variación dotación a la provisión de fallidos .....	607
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>6.083</b>
Tesorería (A.13) .....	4.571
Deudores presupuestarios (A.11).....	6.060
Deudores extrapresupuestarios (A.12) .....	578
Acreedores presupuestarios .....	(3.198)
Acreedores extrapresupuestarios (A.12) .....	(487)
Provisión para insolvencias (A.11).....	(1.441)
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>6.083</b>
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada.....	(12)
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>6.071</b>
<b>ENDEUDAMIENTO A 31.12.08 (A.10)</b>	<b>4.972</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2008 Y 2007

Miles-euros

ACTIVO	ANEXO	AÑO 08	AÑO 07	PASIVO	ANEXO	AÑO 08	AÑO 07
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>A.9</b>	<b>103.608</b>	<b>91.632</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>		<b>104.719</b>	<b>97.194</b>
Uso general .....		47.483	36.717	Patrimonio .....		36.736	36.736
Inmovilizado inmaterial .....		2.002	1.756	Patrimonio adscrito .....		(2.124)	(2.124)
Inmovilizado material .....		52.266	51.302	Resultados ejercicios anteriores ...		62.582	50.400
Inmovilizado financiero .....		1.857	1.857	Pérdidas y Ganancias .....		7.525	12.182
				<b>ACREEDORES LARGO PLAZO</b>		<b>4.705</b>	<b>1.472</b>
				Préstamos entidades financ. l/p ...	A.10	4.705	1.472
<b>DEUDORES</b>		<b>5.165</b>	<b>4.783</b>				
Presupuestarios .....	A.11	6.060	6.293	<b>ACREEDORES CORTO PLAZO</b>		<b>3.952</b>	<b>4.166</b>
Extrapresupuestarios .....	A.12	546	538	Presupuestarios .....		3.198	3.263
Provisión insolvencias .....	A.11	(1.441)	(2.048)	Acreedores por IVA .....	A.12	60	213
				Entidades Públicas acreedoras .....	A.12	206	162
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>		<b>4.603</b>	<b>6.417</b>	Préstamos entidades financ c/p ...	A.10	267	267
Inv. financieras temporales .....	A.12	32	30	Fianzas y depósitos .....	A.12	221	261
Tesorería .....	A.13	4.571	6.387				
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>113.376</b>	<b>102.832</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>113.376</b>	<b>102.832</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2008 Y 2007

Miles-euros

GASTOS	AÑO 08	AÑO 07	INGRESOS	AÑO 08	AÑO 07
Gastos de personal .....	4.042	3.568	Importe neto cifra negocios .....	1.193	1.654
Variación provisión insolvencias .....	(607)	(227)	Impuestos directos .....	3.833	4.014
Servicios exteriores .....	5.973	6.527	Impuestos indirectos .....	266	1.174
Tributos .....	40	33	Transf. y subvenciones recibidas .....	12.569	12.425
Servicios exteriores .....	5.345	4.781	Otros ingresos de gestión corriente ...	2.792	3.591
<b>BENEFICIO EXPLOTACIÓN</b>	<b>5.860</b>	<b>8.176</b>			
<b>RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS</b>	<b>114</b>	<b>106</b>	<b>PÉRDIDAS EJERCICIOS ANTERIORES</b>	<b>300</b>	<b>414</b>
<b>RDOS. EXTRAORDINARIOS POSITIVOS</b>	<b>1.851</b>	<b>4.314</b>			
<b>BENEFICIO DEL EJERCICIO</b>	<b>7.525</b>	<b>12.182</b>			



## V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2008 Miles-euros

DERECHOS RECONOCIDOS	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
3.- Tasas y otros ingresos .....	298	67	23	487
4.- Transferencias corrientes.....	1.896	379	677	1.557
5.- Ingresos patrimoniales .....	17	2	8	10
8.- Activos financieros.....	-	6	3	-
<b>TOTAL</b>	<b>2.211</b>	<b>454</b>	<b>711</b>	<b>2.054</b>

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2008 Miles-euros

OBLIGACIONES RECONOCIDAS	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
1.- Gastos de personal .....	1.220	375	432	561
2.- Compra bienes corrientes y servicios.....	780	32	187	982
3.- Gastos financieros .....	-	-	-	3
4.- Transferencias corrientes.....	113	6	2	271
6.- Inversiones reales.....	58	3	77	263
8.- Activos financieros.....	-	6	3	-
<b>TOTAL</b>	<b>2.171</b>	<b>422</b>	<b>701</b>	<b>2.080</b>

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS Miles-euros

	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
<b>DEUDORES</b>				
Pendiente inicial.....	134	-	437	149
Anulaciones.....	-	-	1	-
Cobros.....	134	-	55	147
Pendiente Final .....	-	-	381	2
<b>ACREEDORES</b>				
Pendiente inicial.....	90	10	55	60
Anulaciones.....	-	-	-	-
Pagos.....	90	10	52	60
Pendiente Final .....	-	-	3	-



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles-euros			
	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
Derechos liquidados.....	2.211	454	711	2.054
Obligaciones reconocidas.....	(2.171)	(422)	(701)	(2.080)
<b>RDO. OPERACIONES PRESUPUESTO VIGENTE</b>	<b>40</b>	<b>32</b>	<b>10</b>	<b>(26)</b>
<b>RDO. OPERACIONES EJERCICIOS ANTERIORES</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>
<b>RDO. PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>40</b>	<b>32</b>	<b>9</b>	<b>(26)</b>
Desviaciones de financiación .....	-	-	(106)	-
Gastos financiados con remanente de tesorería ...	-	-	36	45
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>40</b>	<b>32</b>	<b>(61)</b>	<b>19</b>

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles-euros			
	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
Tesorería.....	105	48	115	68
Deudores presupuestarios .....	270	141	634	232
Deudores extrapresupuestarios .....	-	-	-	-
Acreedores presupuestarios .....	(147)	(5)	(20)	(173)
Acreedores extrapresupuestarios.....	(52)	(19)	(23)	(29)
(Saldos de dudoso cobro).....	-	-	-	-
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>176</b>	<b>165</b>	<b>706</b>	<b>98</b>
R.T. para gastos con financiación afectada .....	-	-	(117)	68
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>176</b>	<b>165</b>	<b>589</b>	<b>98</b>



BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2008

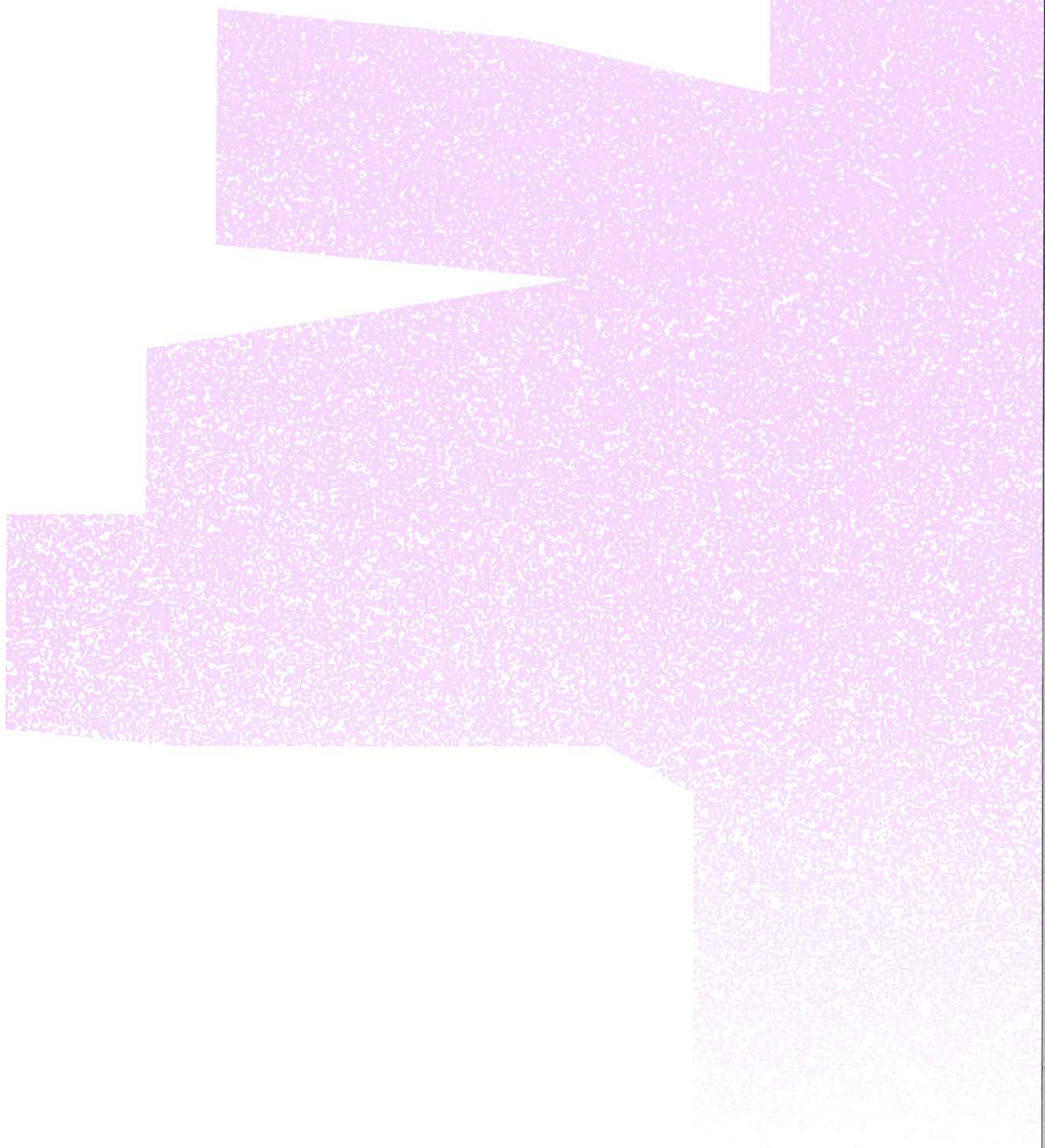
Miles-euros

	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>2.163</b>	<b>311</b>	<b>644</b>	<b>2.837</b>
Infraestructuras y bienes destinados al U.G. ....	9	-	-	-
Inmovilizado material .....	2.154	311	644	2.837
<b>DEUDORES</b>	<b>270</b>	<b>141</b>	<b>634</b>	<b>232</b>
Deudores presupuestarios .....	270	141	634	232
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>	<b>105</b>	<b>48</b>	<b>115</b>	<b>68</b>
Tesorería .....	105	48	115	68
<b>ACTIVO</b>	<b>2.538</b>	<b>500</b>	<b>1.393</b>	<b>3.137</b>
<b>FONDOS PROPIOS</b>	<b>2.339</b>	<b>476</b>	<b>1.350</b>	<b>2.935</b>
Patrimonio .....	71	37	75	-
Patrimonio en adscripción .....	1.451	183	105	-
Resultados ejercicios anteriores .....	719	221	1.075	2.698
Pérdidas y Ganancias .....	98	35	95	237
<b>ACREEDORES CORTO PLAZO</b>	<b>199</b>	<b>24</b>	<b>43</b>	<b>202</b>
Acreedores presupuestarios .....	147	5	20	173
Entidades públicas acreedoras .....	52	19	20	25
Fianzas y depósitos c/p .....	-	-	3	4
<b>PASIVO</b>	<b>2.538</b>	<b>500</b>	<b>1.393</b>	<b>3.137</b>

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2008

Miles-euros

	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
<b>DEBE</b>				
Gastos de personal .....	1.223	376	435	562
Servicios exteriores .....	776	31	184	922
Tributos .....	1	-	-	59
Transferencias y subvenciones concedidas .....	113	6	2	271
Variación provisión insolvencias .....	-	-	(1)	-
Gastos financieros y asimilados .....	-	-	-	3
Gastos y pérdidas de otros ejercicios .....	-	-	1	-
<b>GASTOS</b>	<b>2.113</b>	<b>413</b>	<b>621</b>	<b>1.817</b>
<b>HABER</b>				
Importe neto cifra de negocios .....	282	56	-	463
Transferencias y subvenciones recibidas .....	1.896	379	685	1.557
Otros ingresos de gestión .....	32	11	23	32
Ingresos financieros .....	1	2	8	2
Ingresos y beneficios de otros ejercicios .....	-	-	-	-
<b>INGRESOS</b>	<b>2.211</b>	<b>448</b>	<b>716</b>	<b>2.054</b>
<b>Resultado: (Pérdida)/Beneficio</b>	<b>98</b>	<b>35</b>	<b>95</b>	<b>237</b>



## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN QUE LE RESULTA DE APLICACIÓN

El Ayuntamiento de Gernika-Lumo es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen, modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del Gobierno Local.

Los artículos 25 y 26 de la LRBRL definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento de Gernika-Lumo en las siguientes entidades:

- Organismos Autónomos Locales:
  - Kultur Etxea.
  - Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia.
  - Centro de Iniciativas Profesionales.
  - Patronato Municipal de Deportes.
- Sociedades Participadas:
  - Busturialdeko Industrialdea, S.A. (11,437%).
  - Centro para el Desarrollo Empresarial e Industrial de Busturialdea, S.A. (6,95%).
- Mancomunidades y Consorcios:
  - Consorcio de Aguas de Busturialdea.
  - Mancomunidad de Servicios Sociales de Busturialdea.

## A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento en el ejercicio 2008 está sujeta, entre otras, a la siguiente normativa:

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 9/2005, de 16 de diciembre, de Haciendas Locales de Bizkaia.
- Norma Foral 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia.
- Decreto Foral 235/2004, de 15 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las entidades locales de Bizkaia.
- Decreto Foral 255/2007, de 18 de diciembre de 2007, por el que se aprueban la Instrucción de Contabilidad y la modificación de determinados preceptos del plan general de contabilidad pública de las entidades locales.
- Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria 2008.

El presupuesto para el ejercicio 2008 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 6 de febrero de 2008, publicándose en el Boletín Oficial de Bizkaia (BOB) el 13 de febrero de 2008. Transcurridos 15 días hábiles desde esta fecha, quedó definitivamente aprobado al no haberse formulado ninguna reclamación. El presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOB el 12 de marzo de 2008.

La liquidación del presupuesto del Ayuntamiento del ejercicio 2008 se aprobó por Decreto de Alcaldía el 12 de febrero de 2009. Las liquidaciones presupuestarias del ejercicio 2008 de los cuatro Organismos Autónomos fueron aprobadas por Resolución de sus Presidentes entre el 5 y el 10 de febrero de 2009. La Cuenta General presentada por el Presidente de la Corporación fue informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 8 de abril de 2009. Tras el periodo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, fue aprobada por el Pleno el 24 de junio de 2009.



## MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2008 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles-euros					
	INCORPORACIÓN CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CRÉDITOS	---TRANSFERENCIAS --- POSITIVAS	NEGATIVAS	TOTAL
1. Gastos de personal .....	10	-	-	-	-	10
2. Compra bienes corrientes y servicios ....	42	327	14	89	(68)	404
3. Gastos financieros.....	-	-	-	38	-	38
4. Transf. y subvenciones corrientes .....	-	236	-	34	(12)	258
6. Inversiones reales .....	4.075	5.961	551	1	(10)	10.578
8. Activos financieros.....	-	-	-	-	(72)	(72)
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>4.127</b>	<b>6.524</b>	<b>565</b>	<b>162</b>	<b>(162)</b>	<b>11.216</b>
4. Transferencias corrientes.....	-	-	14	-	-	14
7. Transferencias de capital.....	-	-	551	-	-	551
8. Activos financieros.....	4.127	3.024	-	-	-	7.151
9. Pasivos financieros .....	-	3.500	-	-	-	3.500
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>4.127</b>	<b>6.524</b>	<b>565</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>11.216</b>

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias sobre el presupuesto inicial es del 43%, pasando éste de 25.790 miles de euros a un presupuesto definitivo de 37.006 miles de euros. Durante el ejercicio se han tramitado 11 expedientes de modificaciones presupuestarias, de los cuales 6 han sido aprobados por el Pleno y el resto por el Alcalde. Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:

PROYECTO	Miles-euros	
	IMPORTE	
Urbanización sector Santa Lucía.....	2.596	
Urbanización Txaporta .....	631	
Obras Jai-Alai programa Izartu II .....	452	
Otras menores .....	448	
<b>TOTAL INCORPORACIONES DE CRÉDITO</b>	<b>4.127</b>	
Adquisición compra terreno Astra .....	3.300	
Obras urbanización Astra .....	200	
Proyectos de accesibilidad .....	700	
Aparcamiento de Zearreta .....	580	
Obras edificio Astra .....	136	
Transferencias al Patronato de Deportes .....	140	
Otras menores .....	1.468	
<b>TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES</b>	<b>6.524</b>	

## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

### Presupuesto de ingresos

El grado de ejecución global del presupuesto de ingresos para 2008 ha sido de un 88%. Las desviaciones más significativas corresponden a los siguientes capítulos:

- Impuestos indirectos, con un porcentaje de ejecución del 35%, debido a la menor actividad del sector de la construcción.
- La ejecución del capítulo “Enajenación de inversiones reales” asciende a un 64% del presupuesto final. La baja ejecución corresponde a las partidas Enajenación de plazas de garaje en Bekoibarra y Cuotas de urbanización del sector de Santa Lucía, en las que la ejecución ha sido inferior al presupuesto final en 559 y 1.325 miles de euros, respectivamente.

### Presupuesto de gastos

El grado de ejecución global del presupuesto de gastos para 2008 ha sido de un 75%. Las desviaciones más significativas se han producido en el capítulo de “Inversiones reales” con un grado de ejecución del 59%, debido a:

- Obras presupuestadas en 2008 que no presentan ejecución: el aparcamiento de Zearreta y la reforma de la plaza Saraspe y c/ Karmelo Etxegaray, (presupuesto de 580 y 700 miles de euros, respectivamente), se habían licitado, estando pendiente de adjudicación a 31 de diciembre de 2008. Las obras de reforma del mercado municipal y del edificio de Pasealeku para trasladar la biblioteca (presupuesto de 553 y 695 miles de euros) no se habían licitado al cierre de 2008.
- Las obras de urbanización del sector de Santa Lucía motivan una desviación de 2.626 miles de euros por retrasos en la ejecución de la obra.



### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2008 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI) .....	2.203
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM) .....	937
Impuesto Actividades Económicas (IAE) .....	454
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	239
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>3.833</b>
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) .....	266
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>266</b>
Recogida de basuras .....	686
Tasas servicios generales .....	21
Tasas actividades económicas .....	80
Licencias urbanísticas .....	80
Estacionamiento vía pública .....	68
Utilización privativa ocupación .....	81
Puestos ambulantes .....	81
Ocupación vía pública .....	77
Multas .....	206
Recargo de apremio .....	29
Intereses de demora .....	13
Reintegros seguridad social .....	64
Compensación Telefonía .....	63
Otros menores .....	48
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>1.597</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3</b>	<b>5.696</b>

#### Impuestos

La gestión, liquidación, inspección y recaudación del IBI e IAE es realizada por la DFB por delegación de competencias, a excepción de la recaudación en ejecutiva de dichos impuestos que es realizada por el Ayuntamiento.

El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2008 los pagos a cuenta recibidos de la DFB en concepto de IBI y los cargos de las deudas en ejecutiva devengadas en dicho período, quedando pendiente de contabilizar a 31 de diciembre del ejercicio la liquidación definitiva 2008 practicada por la DFB por importe de 223 miles de euros.

El Ayuntamiento tiene pendiente de contabilizar a 31 de diciembre de 2008 ingresos por IAE por importe de 83 miles de euros, correspondientes a deudas en voluntaria gestionadas por la DFB y la liquidación del ejercicio 2008.

## Tasas y otros ingresos

El Ayuntamiento tiene cedida la gestión de cobro de la tasa de recogida de basuras al Consorcio de Aguas de Busturialdea, reconociendo en el ejercicio siguiente a su devengo los ingresos del 3º y 4º trimestre del ejercicio 2008 por importe de 438 miles de euros.

### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2008, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO</b>	<b>41</b>	<b>-</b>
Participación tributos no concertados .....	15	-
INEM-acciones orientación profesional.....	26	-
<b>DE LA ADMINISTRACIÓN CAE</b>	<b>620</b>	<b>551</b>
Prog. Izartu II-reformas Jai Alai y cubierta mercado .....	343	-
Peatonalizar c/Portu .....	80	-
Oficina de turismo .....	50	-
Programa prevención drogodependencia.....	47	-
Peatonalizar c/Industria y c/Ciutat Berga .....	-	551
Otras menores.....	100	-
<b>DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA</b>	<b>10.986</b>	<b>180</b>
Participación tributos concertados – Udalkutxa .....	10.912	-
Peatonalizar c/Picasso .....	60	180
Otras menores.....	14	-
<b>DE EMPRESAS</b>	<b>191</b>	<b>-</b>
BBK-Museo Paz de Gernika .....	150	-
BBK-mercado de Gernika.....	41	-
<b>TOTAL</b>	<b>11.838</b>	<b>731</b>

Los ingresos del programa Izartu II del anterior cuadro se corresponden con las inversiones realizadas durante 2007. Durante 2008 el Ayuntamiento ha ejecutado gasto por 640 miles de euros, por lo que ha devengado subvenciones adicionales por 480 miles de euros, ingreso que ha reconocido en 2009. En sentido contrario la subvención de 551 miles de euros para peatonalizar las calles Industria y Ciutat Berga se reconoció en su totalidad como ingreso de 2008, pero la ejecución de la obra hasta 31 de diciembre de 2008 ascendía a 267 miles de euros, por lo que se produce una desviación de financiación de 337 miles de euros. El efecto neto de ambos aspectos, es positivo en 143 miles de euros.

Los derechos liquidados por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados, Udalkutxa, corresponden a las entregas a cuenta de la liquidación final del ejercicio 2008 y a la liquidación positiva del ejercicio 2007, estando pendiente de registro la liquidación negativa del ejercicio 2008 por un importe de 1.153 miles de euros. De

conformidad con lo acordado por el Consejo de Gobierno de la DFB el 24 de enero de 2009, la devolución de dicha cantidad se efectuará en novenas partes a partir del mes de abril de 2009 mediante su compensación con cargo a las respectivas entregas a cuenta de Udalkutxa.

## A.5 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

El detalle de los derechos liquidados durante el ejercicio 2008 por este concepto es:

CONCEPTO	Miles-euros	
	DERECHOS	LIQUIDADOS
Enajenación plazas de garaje en Bekoibarra (A.14) .....	1.851	
Cuotas de urbanización Santa Lucía .....	1.912	
Cuotas de urbanización Txaporta II.....	410	
<b>TOTAL</b>	<b>4.173</b>	

El Ayuntamiento ha reconocido ingresos por la concesión demanial de 141 plazas en el aparcamiento de Bekoibarra por importe de 1.851 miles de euros. Durante 2008 se acordó iniciar los trámites para la adjudicación de las plazas de garaje, pero no llegó a materializarse dicha adjudicación por lo que no procedía el reconocimiento de este ingreso.

El Ayuntamiento está ejecutando las obras de urbanización del sector de Santa Lucía, cuyo coste repercute a los propietarios, 1.912 miles de euros durante 2008. A 31 de diciembre de 2008 el Ayuntamiento no había repercutido el coste de las últimas certificaciones de 2008, liquidándose en 2009 el importe correspondiente a dichas inversiones, que supone 1.045 miles de euros.

## A.6 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2008, el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2008 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		___Nº PUESTOS___	
		RPT	Plantilla 31.12.08
Órganos de gobierno.....	188	-	3
Personal eventual .....	34	1	1
Personal funcionario.....	2.104	61	51
Personal laboral fijo .....	154	8	5
Personal laboral temporal.....	538	-	21
Seguridad Social .....	802		
Otros gastos sociales .....	79		
<b>TOTAL</b>	<b>3.899</b>	<b>70</b>	<b>81</b>

La RPT aprobada por el Pleno municipal de 24 de septiembre de 2008 publicada en el BOB de 9 de octubre de 2008 así como la Oferta Pública de Empleo 2008 aprobada por Decreto de Alcaldía el 29 de octubre de 2008 publicada en el BOB de 31 de enero de 2009, se hallan recurridas ante el Juzgado Contencioso Administrativo por la confederación sindical ELA-STV, solicitando que se declaren los actos nulos o anulables por la falta de negociación con los representantes sindicales y de personal. A la fecha de emisión de este informe están pendientes de sentencia.

### Personal laboral temporal

El art. 15.5 del Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores-ET en su redacción dada por la Ley 43/2006 para la mejora del crecimiento y del empleo, establece que los trabajadores que en un periodo de 30 meses hubieren estado contratados durante un plazo superior a 24 meses, con o sin solución de continuidad, para el mismo puesto de trabajo con la misma empresa, mediante dos o más contratos temporales, adquirirán la condición de trabajadores fijos. En esta situación se encontraban 7 trabajadores del Ayuntamiento durante 2008 según indica la Inspección Provincial de Trabajo y Seguridad Social de Bizkaia en su requerimiento/acta de advertencia de 23 de diciembre de 2009, habiéndose reconocido la condición de indefinidos por decreto de alcaldía de 9 de febrero de 2010.

### Altas

Durante el ejercicio 2008 se han realizado nombramientos de funcionarios interinos y contratos laborales temporales con 2 y 15 trabajadores, respectivamente, con el siguiente detalle:

	Número
<b>Funcionarios interinos</b>	<b>2</b>
Cobertura de vacante .....	1
Sustituciones (reserva de puesto titular) .....	1
<b>Laborales temporales</b>	<b>15</b>
Contrato obra o servicio determinado .....	2
Contrato interinidad hasta cobertura definitiva .....	3
Contrato por circunstancias de la producción .....	10
<b>TOTAL</b>	<b>17</b>

### Seguridad Social

Con efectos 1 de abril de 1993 se integraron en el Régimen General de la Seguridad Social los funcionarios de la Mutua Nacional de Previsión de la Administración Local-MUNPAL. Como compensación económica para cubrir los costes de integración el Ayuntamiento efectúa una cotización adicional del 8,2% sobre las bases de cotización por contingencias comunes del personal activo durante 20 años a partir del 1 de enero de 1996. Las obligaciones reconocidas por este concepto durante 2008 han ascendido a 50 miles de euros.



## A.7 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

Este capítulo recoge los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2008 es:

CONCEPTO	Miles-euros OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Arrendamientos .....	12
Reparaciones, mantenimiento y conservación.....	733
Material de oficina .....	45
Suministro de energía eléctrica.....	279
Suministro de gas, combustible y carburante.....	62
Otros suministros .....	49
Comunicaciones .....	108
Transportes.....	4
Primas de seguros .....	74
Tributos .....	40
Fiestas.....	414
Publicidad y propaganda.....	135
Indemnizaciones responsabilidad patrimonial.....	102
Gastos jurídicos.....	73
Otros gastos diversos .....	224
Limpieza viaria y recogida de basuras .....	1.818
Gestión residuos industriales .....	501
Limpieza edificios municipales.....	267
Mantenimiento parques y jardines .....	214
Actividades culturales, deportivas.....	378
Estudios y trabajos técnicos.....	131
Recaudación ejecutiva.....	75
Otros trabajos realizados por empresas externas .....	275
Indemnizaciones por razón de servicio .....	14
Indemnizaciones asistencia corporativos.....	90
Asignaciones grupos políticos .....	32
Otras indemnizaciones .....	7
<b>TOTAL</b>	<b>6.156</b>

La factura de diciembre del servicio de limpieza viaria y recogida de basura del mes de diciembre de 2008, por 154 miles de euros, fue reconocida como gasto de 2009. Otro tanto ocurre con otras facturas de menor cuantía, ascendiendo a 294 miles de euros, el importe total de los gastos de 2008 reconocidos con cargo al presupuesto del año siguiente.



## A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

Este capítulo de gastos presenta el siguiente desglose:

CONCEPTO	Miles-euros	
	Desglose	Gasto 2008
<b>AL SECTOR PÚBLICO</b>		<b>4.250</b>
Comunidad Autónoma Euskadi: devolución subvenciones programa Iztartu I.....		398
Mancomunidad de Servicios Sociales Busturialdea .....		347
Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia (A.17.1) .....		188
Kultur Etxea (A.17.1) .....		1.592
Centro de Iniciativas Profesionales (A.17.1).....		160
Patronato Municipal de Deportes (A.17.1) .....		1.557
Eudel.....		8
<b>A FAMILIAS E INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO</b>		<b>1.095</b>
Fundación Museo de la Paz de Gernika.....(Nomin.)		278
Propietarios viviendas: eliminar barreras, instalar ascensores, rehabilitar fachada..... (Bases en BOB)		139
Bienestar social.....		112
-Manc. Serv.Sociales y Asoc. 3ª edad-hogar jubilados..... (c)	36	
-Ayudas a un particular desplazamiento a centro de día Bilbao..... (c)	12	
-Ayudas a 17 asocs. municipales y de ámbito más amplio .....	57	
-Progamas educación sexual 5 centros escolares .....	7	
Promoción Euskera .....		129
-Ayuda individual aprendizaje euskera.....(b)	15	
-Planes normaliz. uso 6 centros enseñanza.....(b)	31	
-Siete asocs. municipales y de ámbito más amplio.....(a)	19	
-AEK programa berbalaguna.....(c)	14	
-Periódico comarcal en euskera.....(Nomin.)	50	
Fiestas: actividades festivas desarrolladas por 23 asoc. locales culturales y deportivas.....(b)		73
Cultura.....		69
-Actividades extraescolares centros educativos.....(b)	47	
-Cuatro asoc. culturales locales y de ámbito más amplio .....	22	
Juventud .....		62
-Cuatro asociaciones.....(b)	19	
-Organizar actividades y udaleku para niños y jóvenes (2 asoc. locales).....(a)	38	
-Ayudas a 3 asoc. locales deportivas.....(a)	5	
Deporte: esponsor Gernika Club Fútbol y ayudas complem. 6 asoc. locales deportivas.....(a)		53
Asoc. comerciantes de Gernika-Lumo.....(c)		24
Sanidad: Asoc. Cruz Roja Española .....		13
Cooperación 3er mundo.....		125
-Ayudas emergencia y cuota Euskal Fondoa .....	17	
-Convocatoria ayudas 2008: 9 asociaciones .....	97	
-Ayudas 2 proyectos concedidas con anterioridad a convocatoria.....(a)	11	
Otras: asoc. Urremendi, asoc. micológica, Urdaibai Fund., Sdad. Aixerrota, abastecim caseríos .....		18
<b>TOTAL</b>		<b>5.345</b>

(a) Ayudas asignadas a una multiplicidad de beneficiarios sin publicidad ni concurrencia (57 asoc.).

(b) Se conceden sin publicidad pero todos los posibles perceptores reciben ayudas.

(c) El carácter específico del receptor o la actividad desarrollada justifican la falta de concurrencia.

## A.9 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

### INVERSIONES REALES

Las obligaciones registradas en este capítulo en 2008, clasificadas según las inversiones realizadas durante el ejercicio, son:

CONCEPTO	Miles-euros
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Inversiones en terrenos (terrenos Astra y otros menores) .....	4.599
Infraestructuras y urbanizaciones .....	6.082
Otras inversiones en infraestructuras y bienes destinados al uso general.....	85
Edificios y otras construcciones .....	843
Maquinaria, instalaciones y utillaje .....	5
Mobiliario y enseres .....	91
Equipos para procesos de información .....	25
Investigación, estudios y proyectos.....	246
<b>TOTAL</b>	<b>11.976</b>

Las obligaciones registradas en 2008 por las principales inversiones realizadas durante el ejercicio se detallan en el anexo A.16 que detalla los principales contratos.

Las certificaciones de octubre y noviembre de 2008 de las obras de urbanización del sector de Santa Lucía, por 349 miles de euros, no fueron reconocidas como gasto de 2008. Otro tanto ocurre con otras facturas de menor cuantía, ascendiendo a 431 miles de euros, el importe total de las inversiones de 2008 reconocidos con cargo al presupuesto del año siguiente.

## INMOVILIZADO

La variación de los epígrafes Inmovilizado del Balance de Situación durante el ejercicio 2008 es:

CONCEPTO	Miles-euros		
	SALDO 1.1.08	CAPÍTULO 6	SALDO 31.12.08
<b>INMOVILIZADO USO GENERAL</b>	<b>36.717</b>	<b>10.766</b>	<b>47.483</b>
Terrenos y bienes naturales .....	1.995	4.599	6.594
Infraestructuras .....	29.669	6.081	35.750
Patrimonio Histórico .....	2.196	1	2.197
Otro patrimonio .....	2.857	85	2.942
<b>INMOVILIZADO INMATERIAL</b>	<b>1.756</b>	<b>246</b>	<b>2.002</b>
<b>INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>51.302</b>	<b>964</b>	<b>52.266</b>
Terrenos y bienes naturales .....	917	-	917
Construcciones .....	39.870	843	40.713
Instalaciones técnicas .....	8.870	-	8.870
Maquinaria, utillaje, mobiliario y otros .....	1.645	121	1.766
<b>INMOVILIZADO FINANCIERO</b>	<b>1.857</b>	<b>-</b>	<b>1.857</b>
<b>TOTAL</b>	<b>91.632</b>	<b>11.976</b>	<b>103.608</b>

## A.10 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestatarias, los gastos del capítulo 9 “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

BANCO	Miles-euros							
	IMPORTE CONCEDIDO	% TIPO INTER.	VENCIMIENTOS		DEUDA		DEUDA	
			Nº AÑOS	ÚLTIMO	1.1.08	NUEVOS	AMORTIZ.	31.12.08
GV-viviendas sociales .....	158	-	20	feb-2013	55	-	8	47
BBVA .....	1.775	euribor+0,07%	12	nov-2012	740	-	148	592
BBK .....	1.000	euribor+0,10%	9	jun-2016	944	-	111	833
BBK .....	3.500	euribor+0,15%	18	jul-2028	-	3.500	-	3.500
<b>TOTAL</b>					<b>1.739</b>	<b>3.500</b>	<b>267</b>	<b>4.972</b>

El coste de esta financiación se recoge en el capítulo “Gastos financieros” de la Liquidación adjunta, ascendiendo a 124 miles de euros.

### A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad por capítulos de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2008 registrados por el Ayuntamiento es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles-euros			
	2006 y ant.	2007	2008	TOTAL
Impuestos directos .....	785	106	474	1.365
Impuestos indirectos .....	200	142	27	369
Tasas y otros ingresos .....	218	120	186	524
Transferencias corrientes .....	184	123	116	423
Enajenación inversiones reales .....	-	-	2.970	2.970
Transferencias de capital .....	54	-	345	399
Activos financieros .....	-	6	4	10
<b>TOTAL</b>	<b>1.441</b>	<b>497</b>	<b>4.122</b>	<b>6.060</b>

### A.12 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

El detalle a 31 de diciembre de 2008 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

CONCEPTO	Miles-euros	
	DEUDOR	ACREEDOR
Fianzas y depósitos corto plazo .....	32	221
Deudores o acreedores por IVA .....	183	61
Hacienda Pública deudora por IVA y acreedora por IRPF .....	363	179
Seg. Social y Elkarkidetza .....	-	27
<b>TOTAL</b>	<b>578</b>	<b>488</b>



### A.13 TESORERÍA

La situación de la cuenta de tesorería y los movimientos registrados en el ejercicio 2008 son:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
<b>TESORERÍA A 1.1.08</b>	<b>6.387</b>
Cobros presupuestarios .....	26.183
Ejercicio corriente.....	22.128
Residuos de presupuestos cerrados .....	4.055
Pagos presupuestarios .....	(27.840)
Ejercicio corriente.....	(24.958)
Residuos de presupuestos cerrados .....	(2.882)
Cobros extrapresupuestarios .....	2.404
Pagos extrapresupuestarios .....	(2.563)
<b>TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>4.571</b>

### A.14 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(1.825)</b>
<b>Gastos/(Ingresos) presupuestarios, no patrimoniales</b>	
Inversiones reales (A.9).....	11.976
Pasivos financieros (A.10).....	267
Enajenación de inversiones reales (A.5).....	(1.851)
Pasivos financieros (A.10).....	(3.500)
<b>Ingresos patrimoniales, no presupuestarios</b>	
Variación provisión insolvencias.....	607
Resultados extraordinarios .....	1.851
<b>RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO</b>	<b>7.525</b>



## A.15 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales del presupuesto del Ayuntamiento:

PROGRAMA FUNCIONAL	GASTOS	CAPÍTULO						
		1	2	3	4	6	8	9
1. Servicios de carácter general .....	2.539	1.571	875	-	61	25	7	-
2. Protección civil y seguridad ciudadana .....	994	943	50	-	-	1	-	-
3. Seguridad, protección y promoción social .....	924	71	109	-	744	-	-	-
4. Producción bienes públicos de carácter social .....	19.844	875	4.237	-	4.501	10.231	-	-
5. Producción bienes públicos de carácter económico .....	2.181	-	460	-	9	1.712	-	-
6. Regulación económica de carácter general .....	570	301	238	-	24	7	-	-
7. Regulación económica de sectores productivos .....	331	138	187	-	6	-	-	-
0. Deuda pública .....	392	-	-	125	-	-	-	267
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>27.775</b>	<b>3.899</b>	<b>6.156</b>	<b>125</b>	<b>5.345</b>	<b>11.976</b>	<b>7</b>	<b>267</b>

## A.16 CONTRATACIÓN

La normativa aplicable a los expedientes fiscalizados es la LCSP para aquellos expedientes iniciados con posterioridad a su fecha de entrada en vigor, 1 de mayo de 2008, y el TRLCAP para los iniciados con anterioridad.

Los incumplimientos detectados son:

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			GASTO 2008	DEFICIENCIAS		
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE		A	B	C
<b>SERVICIO y GESTION SERVICIO PÚBLICO</b>							
1. Reparar aceras y zonas peatonales (2 años).....	dic-04	Concurso	772	693	A2	B3,5	C7
2. Limpieza edif. municipales (2 años).....	feb-08	Concurso	417	160	A3	B4	
3. Conservación jardines (3 años).....	feb-98	Concurso	117	233			C2
4. Recogida residuos industriales.....	feb-93	Sin concurr.	28	115			C2
5. Implantar y gestionar serv. OTA (5 años).....	oct-01	Concurso	- (*)	- (*)	A5	B4,5	C1
6. Limpieza viaria, recogida basuras (8 años).....	dic-04	Concurso	14.243	1.819	A2,4	B3,5	
<b>OBRAS</b>							
7. Urbanizar sector Sta. Lucía.....	jun-06	Concurso	10.777	3.722	A6	B2,3,5	C3,4,5
8. Urbanizar zona industrial Txaporta II.....	ago-06	Concurso	2.075	389	A1,6	B3,4,5,6	C4,6
9. Reforma frontón Jai-Alai.....	may-07	Concurso	869	538	A6	B2,3	C3,4,6
10. Peatonalizar c/Picasso.....	jun-08	Concurso	447	468	A6	B2,3,5	C3
11. Urbanizar c/Fray Martín de Murua.....	jul-08	Concurso	280	206	A6	B2,3,5	C3,5,6
12. Peatonalizar c/Industria y Berga.....	nov-08	Concurso	549	181	A6	B2,3,5	C4,6
13. Urbanización Pedro Elejalde-Villa Argentina.....	dic-04	Directa	657	155		B1	
<b>TOTAL</b>			<b>31.231</b>	<b>8.679</b>			

(\*) Sin gasto en Liquidación, por retribuir al adjudicatario con los ingresos que genera el servicio (396 miles de euros en 2008).



DEFICIENCIAS	Adjudicación	
	Nº Expedientes	Importe
<b>A EXPEDIENTE</b>		
1. Órgano de contratación no competente (art. 22.2 LRRL).....	1	2.075
2. Pliegos: incluyen fórmulas que penalizan las ofertas más económicas (art. 86.3 TRLCAP) .....	2	15.015
3. Pliegos: incluyen criterios de adjudicación no relacionados con el objeto del contrato (art. 86.1 TRLCAP)....	1	417
4. El pliego valora las variantes como mejoras en vez de como ofertas diferenciadas.....	1	14.243
5. Los pliegos incluyen la posibilidad de prórrogas tácitas (art. 67 TRLCAP) .....	1	(*)
6. No realización del replanteo del proyecto (art. 129 TRLCAP y 110 LCSP).....	6	14.997
<b>B ADJUDICACIÓN</b>		
1. Adjudicación directa sin respetar los principios de publicidad y concurrencia.....	1	657
2. Informe técnico: introduce algún subcriterio no recogido en el pliego.....	5	12.922
3. Informe técnico: no motiva las puntuaciones asignadas a las ofertas.....	8	30.012
4. Retrasos: plazo adjudicación desde apertura proposiciones; formalizar contrato (art. 89 y 54 TRLCAP).....	3	2.492
5. Publicidad adjudicación: con retraso o sin publicar en boletín oficial (art. 93.2 TRLCAP y 138 LCSP).....	8	29.142
6. Adjudicatario no acredita estar al corriente en sus obligaciones con la Seg. Social (art. 79 TRLCAP) .....	1	2.075
<b>C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN</b>		
1. Modificaciones contractuales sustanciales que transgreden los principios licitatorios .....	1	(*)
2. El contrato prolonga su duración más allá del plazo máximo legal .....	2	145
3. Acta de comprobación del replanteo sin formalizar (art. 142 TRLCAP) .....	4	12.373
4. La obra se prolonga más allá del plazo de ejecución sin resolver/prorrogar (art. 95 TRLCAP y 197 LCSP) .....	4	14.270
5. No formalizan Acta de Recepción (art. 147 TRLCAP).....	2	11.057
6. Aprobación certificación final fuera de plazo (art. 147 TRLCAP y 218 LCSP).....	4	3.773

Por otro lado, el Ayuntamiento ha utilizado la figura de contrato menor en la adjudicación/ejecución en el 2008 de los siguientes gastos, cuando los debiera haber tramitado por procedimiento negociado sin publicidad según el TRLCAP y LCSP:

	Miles-euros
<b>CONTRATO</b>	<b>EJEC.</b>
Iluminación c/Ciutat Berga, Industria y Picasso .....	76
Barandillas Aldape .....	73
Adornos navideños .....	25
Organización Euskal Jaia .....	44
<b>TOTAL</b>	<b>218</b>



## A.17 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES

### A.17.1 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES

El capítulo 4 de ingresos presenta el siguiente desglose:

	Miles-euros			
	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
ESTADO-INEM .....	-	-	27	-
CAE-Dpto. Educación y HABE .....	217	191	203	-
CAE-Oficina de Comercio .....	-	-	68	-
CAE-Otros menores .....	12	-	41	-
DFB-Lizeo Antzokia .....	45	-	-	-
DFB-Bizkaia Landu .....	-	-	78	-
DFB-Behargintza .....	-	-	38	-
DFB-Otros menores.....	29	-	(9)	-
Mancom. Servicios Sociales Busturialdea .....	-	-	26	-
Ayto. Gernika (A.8).....	1.592	188	160	1.557
Otros ayuntamientos.....	-	-	33	-
Entidades privadas .....	1	-	12	-
<b>TOTAL</b>	<b>1.896</b>	<b>379</b>	<b>677</b>	<b>1.557</b>

La subvención CAE-Dpto. de Educación de Kultur Etxea financia gastos de 2007 y en diciembre de 2008 se le concedió la correspondiente a 2008 por 284 miles de euros, que ha sido contabilizada en el ejercicio 2009.

### A.17.2 PERSONAL

Se detallan a continuación los gastos de personal y la plantilla a 31.12.08, así como la plantilla prevista en la RPT de los cuatro organismos autónomos del Ayuntamiento:

	Miles-euros			
	KULTUR ETXEA	EUSKALTEGI	CIP	DEPORTES
Personal funcionario .....	33	-	-	-
Personal laboral fijo.....	456	196	87	262
Personal laboral temporal.....	436	98	242	151
Seguridad Social .....	278	75	99	134
Elkarkidetza .....	11	4	2	11
Seguros .....	6	2	2	3
<b>TOTAL GASTOS PERSONAL</b>	<b>1.220</b>	<b>375</b>	<b>432</b>	<b>561</b>

	Num. empleados			
Funcionarios .....	1	-	-	-
Laborales fijos.....	13	5	2	8
Laborales temporales.....	16	5	7	6
<b>TOTAL PLANTILLA A 31.12.08</b>	<b>30</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>14</b>
<b>TOTAL PUESTOS EN RPT (Laborales)</b>	<b>20</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>10</b>



## A.17.3 CONTRATACIÓN

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS							Miles-euros		
	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2008	DEFICIENCIAS			A	B	C
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE							
<b>KULTUR ETXEA</b>										
1. Gestión Lizeo Antzokia y sala Elai-Alai .....	sep-04	Concurso	(*)	64	A2	B1				
2. Servicio de limpieza edificios.....	oct-06	Negociado	43	52						C1
<b>CENTRO DE INICIATIVAS PROFESIONALES</b>										
3. Obra reforma caserío Madariene .....	mar-08	Concurso	418	14		B2				C2
<b>PATRONATO MUNICIPAL DE DEPORTES</b>										
4. Organizar cursos gimnasia, aeróbic, etc .....	oct-07/08	Convenio	(**)	113	A1					
5. Serv. limpieza instalaciones deportivas.....	mar-00	Concurso	98	236						C1
6. Serv. recepción, ctrl.. acceso y socorrismo.....	feb-97	Concurso	p.u.	115						C1
<b>TOTAL</b>				<b>594</b>						

(\*) Precios unitarios. Además, Ayto. ingresa un canon (13 miles de euros en cap. 5 ingresos ).

(\*\*) Precio: 80% recaudación precios públicos de los cursos; registro contable en capítulo 4 de gastos.

DEFICIENCIAS	Miles-euros	
	Nº EXPED.	IMPORTE ADJUD.
<b>A EXPEDIENTE</b>		
1. No sujeción contrato de servicios a las prescripciones del TRLCAP y LCSP.....	1	(**)
2. Pliegos: incluyen criterios de adjudicación no relacionados con el objeto del contrato (art. 86.1TRLCAP).....	1	(*)
<b>B ADJUDICACIÓN</b>		
1. Adjudicatario no acredita estar al corriente de oblig. tributarias y sociales (art. 79.2 TRLCAP).....	1	(*)
2. No publicación adjudicación en el boletín (art. 93.2 TRLCAP).....	1	418
<b>C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN</b>		
1. Ejecución del servicio tras finalización plazo vigencia del contrato.....	3	141
2. Suspensión trabajos sin formalizar y desajustes entre ejecución y presupuesto (art. 102 y 14.3 TRLCAP).....	1	418

Kultur Etxea: ha contabilizado en el ejercicio 2009 obligaciones por importe de 21 miles de euros, correspondiente a la facturación del 4º trimestre del ejercicio 2008 por los servicios complementarios prestados por la empresa adjudicataria de la concesión de la gestión del Lizeo Antzokia y la sala Elai-Alai.

Patronato Municipal de Deportes: ha contabilizado en el ejercicio 2009 obligaciones por importe de 52 miles de euros, correspondiente a la facturación de noviembre y diciembre de 2008 del servicio de limpieza de las instalaciones deportivas y la facturación de diciembre de 2008 de los servicios prestados de recepción, control de acceso y servicio de socorrismo.



## A.18 INFORMACIÓN ADICIONAL

### Pleno municipal

Por Pleno de 16 de junio de 2007 se constituye la corporación municipal de la legislatura 2007-2011 compuesta por 17 corporativos, representada por 5 grupos políticos. Las sesiones ordinarias de Pleno se realizan con carácter mensual.

### Junta de Gobierno Local

La Junta de Gobierno Local, presidida por el Alcalde, está constituida por 6 miembros que pertenecen a 2 grupos políticos municipales.

El Alcalde ha delegado en la Junta de Gobierno Local las siguientes competencias: otorgamiento de licencias de actividades clasificadas y de licencias urbanísticas y la adjudicación de concesiones, contratación de obras, servicios y suministros, aprobación del gasto y de facturas, con los límites competenciales de Alcaldía.

### Comisiones Informativas Permanentes

Las comisiones informativas constituidas son:

COMISIÓN
1. Desarrollo Local y Social
2. Servicios y Medio Ambiente
3. Urbanismo, Obras y Vivienda
4. Hacienda y Especial de Cuentas, Patrimonio, Personal y Régimen Interior
5. Cultura, Euskera y Educación



Las Comisiones Informativas, cuyas presidencias recaen en un componente del equipo de gobierno, están compuestas por 5 miembros, que representan a todos los grupos políticos de la corporación, cuyos votos tienen el valor que su grupo ostenta dentro de la Corporación.

### Representantes municipales en órganos colegiados

El Pleno municipal ha nombrado para la legislatura 2007-2011 el siguiente número de representantes en los órganos colegiados en los que forma parte:



ÓRGANO COLEGIADO	Número REPRESENTANTES
Organismo Autónomo Kultur Etxea .....	6
Organismo Autónomo Aita Luis Villasante Udal Euskaltegia .....	6
Organismo Autónomo Centro de Iniciativas Profesionales.....	6
Organismo Autónomo Patronato Municipal de Deportes .....	6
Mancomunidad de Servicios Sociales de Busturialdea .....	4
Consortio de Aguas de Busturialdea.....	3
Busturialdeko Industrialdea, S.A. ....	2
Museo de la Paz de Gernika .....	2
Fundación Gernika Gogoratzuz.....	1
Asociación de Desarrollo Rural Urremendi .....	1
Asociación Bizkaia Costa Vasca .....	1
Centro de la Tercera Edad de Gernika-Lumo.....	5
Centros educativos (7 centros).....	1/centro

En las Juntas Rectoras de los Organismos Autónomos están representados todos los grupos municipales, cuyos votos tienen el valor que su grupo ostenta dentro de la Corporación.

#### Flujos de información Ayuntamiento-Ciudadano

El Ayuntamiento tiene diseñada la página web informativa sobre diversos aspectos del municipio e información sobre las actividades municipales. En cumplimiento de la normativa de contratación, la web municipal ha incluido el perfil de contratante.

#### Organización interna del Ayuntamiento

El Alcalde desempeña su labor en régimen de dedicación exclusiva, asumiendo funciones de dirección. Es el superior jerárquico de la organización municipal. El personal está asignado a 6 áreas diferentes: administración general, área económica, policía municipal, urbanismo, brigada de obras y oficina de turismo.

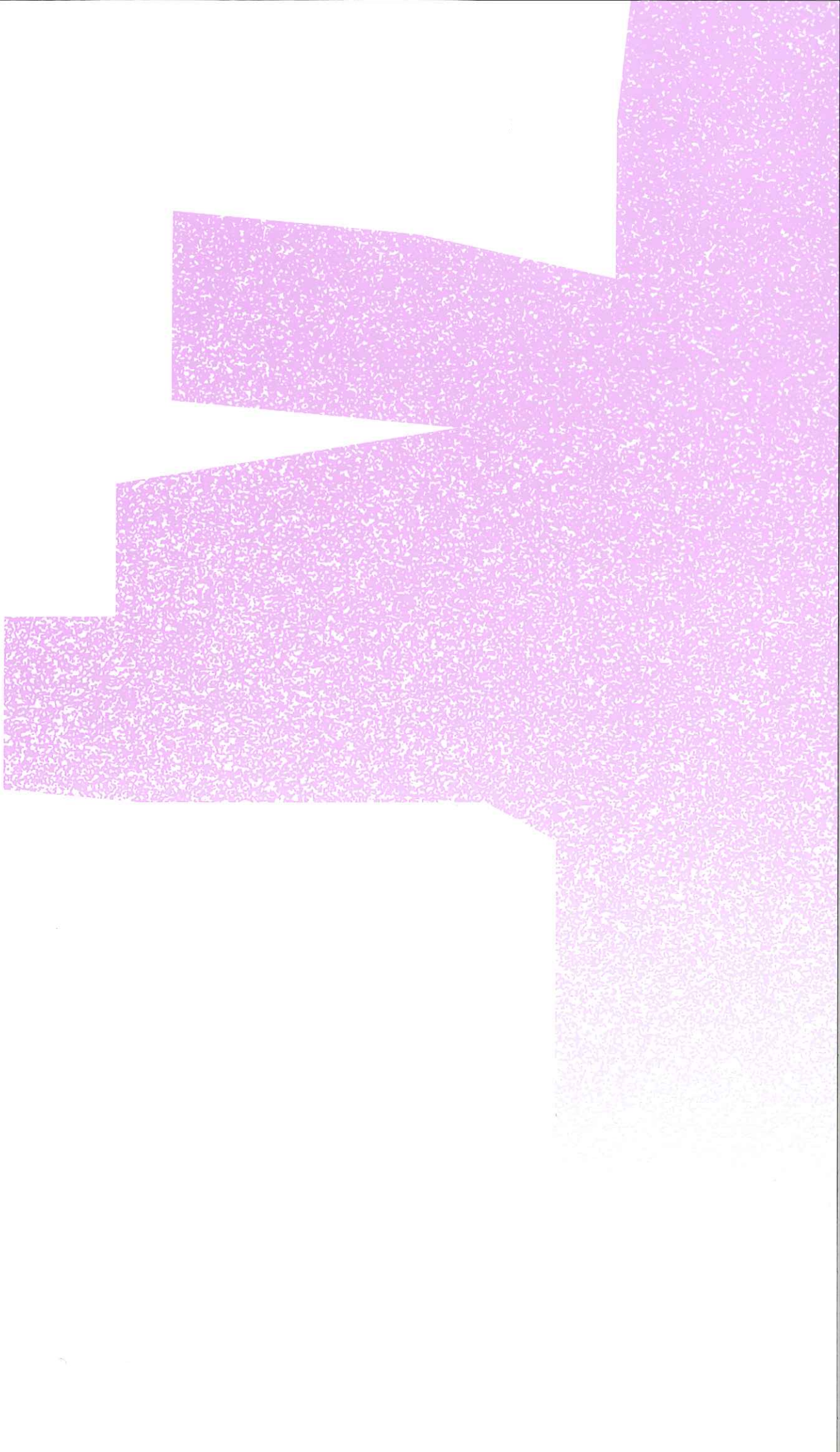
#### Mesa de Contratación

El Ayuntamiento de Gernika tiene constituida una Mesa de Contratación con carácter permanente (Decreto de Alcaldía de 26.10.07) compuesta por el Alcalde, el Secretario, la Interventora y 5 vocales, representando a cada uno de los grupos políticos municipales y actuando como Secretaria de la Mesa de Contratación, una funcionaria técnico medio de Urbanismo.



### **Composición de los Tribunales Calificadores en procedimientos de selección de personal**

Los Tribunales calificadores, incluidos en las bases de las convocatorias de los procedimientos selectivos de personal, están compuestos habitualmente por el funcionario responsable del área como presidente, un representante del personal, un representante del IVAP, técnicos del área, un representante del IVAP para la acreditación de la prueba lingüística, y el secretario municipal.



[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



## **HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK AURKEZTUTAKO TXOSTENAREN GAINEKO ALEGAZIOAK, 2008. URTEARI DAGOKION GERNIKA-LUMOKO UDALAREN ETA BERONEN TOKIKO ERAKUNDE AUTONOMOETAKO KONTU OROKORRAREN FISKALIZAZIOARI BURUZKOA.**

HKEE-k igorritako txostena aztertu ostean, Diruzaintzak beharrezkotzat jo du honako alegazio hauek egitea:

### **TXOSTENAREN ERANSKINEN GAINEKO ALEGAZIOAK**

#### **1- A.3 eranskina: zergak, tasak eta bestelako diru-sarrerak.**

*“Udalak 2008. urtean OHZ gisa BFA-k egindako konturako ordainketak kontabilizatu ditu, eta baita urtaldi horretan diru-bilketa exekutiboaren bidez sorrarazitako zorrak ere. 2008ko abenduaren 31ra bitartean, oster, kontabilizatu gabe dago BFA-k egindako behin betiko likidazioa, 223 mila euroko zenbatekoa dena”.*

**Udalaren alegazioa:** 2008ko Aurrekontu Exekutiboaren Udaleko Araudiaren 73.1 artikulua ezartzen duenaren arabera, *“Eskubideak aitortuko ditu Udalaren aldeko likidazioa egin dela jakin bezain pronto”*

Aipatu ere aipatu egin behar da, BFA-k 2008 urteko behin betiko likidazioaren (223.427,94 euro) gaineko informazioa 2009-02-13an jaso zela udaletxean, eta 2009-02-19an egin zen ingresoa, hau da, 2008ko kontabilitatea itxita egon ostean. Beraz, ezinezkoa da ED 2008-12-31n egin izana. (Agiriak erantsi dira, 1. erref.).

#### **2.- A.17.1 eranskina: tokiko erakunde autonomoak: transferentzia eta diru-laguntza arrunten gaineko diru-sarrerak.**

*“EAE-ko Hezkuntza Sailak dirutan lagundu zuen Kultur Etxea eta 2007ko gastuak finantzatu zituen. 2008 urteko abenduan 2008ko urteari zegokion diru-laguntza eman zion, 284 mila eurokoa hain zuzen ere. Diru-laguntza hau 2009. urtean izan zen kontabilizatuta.”*

**Udalaren alegazioa:** Aipatutako diru-laguntza 2008ko abenduaren 30eko ebazpenaren bitartez eman zuen Hezkuntza Sailburuordeak. 2007-2008ko urtaldiari dagokio diru-laguntza hori, baina 2009-03-10ean argitaratu zen EHAA-n eta 2009-03-12an ingresatu zen. Kontabilizatu, hortaz, data horretan egin zen, nola eskubidearen aitortpena, hala diru-sarrera. Horiek horrela, ezinezkoa litzateke 2007ko gastuak finantzatzea diru-laguntza horrekin, diru-laguntzaren ebazpena bi urte geroago argitaratu eta diru-sarrera urte horretan bertan egiten denean.

Gainera, diru-sarrera hori 2009ko diru-sarreraren partidaren aurrekontuari dagokio. Hortaz, 2009ko aurrekontuaren gastuak finantzatuko litzuzke, izan ere. (Agiriak erantsi dira, 2. erref.)

## **HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK 2008KO KONTUEI BURUZ EGINDAKO FISKALIZAZIO TXOSTENARI ALEGAZIOAK**

### **1.- ALEGAZIOAK UDALARI BURUZKO TXOSTENAREN EMAITZEI (II. 1)**

#### **1.1. Alegazioak II. epigrafeari. 1.1. Legezkotasuna betetzeari buruzko iritzia.**

##### **LANGILEAK:**

Aldi baterako lan-kontratudun langileak kontratatzearen arazoa hautatzeko modua izan da, ez baitago hautatze-prozesua bera ezartzen duen araurik eta, ondorioz, ez dira betetzen aukeren, merituaren eta gaitasunaren berdintasun-printzipioak errespetatzeko eskakizunak. Proposamenen artean hautatzeko, Enplegu Zerbitzuen ordezkari baliabide orokorra ez da modurik egokiena. Hori dela eta, prozedura hori jadanik baztertu egin da eta orain lan-poltsen edo itxaron-zerrenden bidez burutzen da hautaketa, aurrez oinarriak eta deialdi publikoa duen hautapen-prozesua ezarritik.

Horrez gain, funtzionarioak edo lan-kontratudun langileak hautatzeko prozesuetan erabakitzen da posturik ez duten onetsitakoek ordezkariak edo aldi baterako beharrezkoak izanez gero lanpostuen itxaron-zerrenda osatuko duten ala ez bitarteko langile gisa.

Aldi baterako lan-kontratu batzuk mugagabe bihurtu izanak ez du esan nahi nahitaez Lan Postuen Zerrendan gehitu eta plantillako lanpostu gisa sortu behar direnik. Gogoratu, adibidez, Langileen Estatutuko 15.5 artikulua aplikatuz langile mugagabetzat (ez finkoak) jo diren eta plan eta proiektu jakinei loturiko kontratuak. Horregatik, Gernika-Lumoko Udala aspalditik ari da negoziazio-mahaian sindikatuetakoko ordezkariekin aztertzen zeintzuek betetzen dituzten behar bezala egiturazko beharrezkoak eta zeintzuek barne har daitezkeen Lanpostuen Zerrendan.

##### **KONTRATAZIOA:**

4.- Eginda dago parkeak eta lorategiak mantentzeko zerbitzua lizitatzeko berau arautzen duen baldintza tekniko eta administrazio-baldintzen agiria, eta Santa Lutxi egoitzen poligonoak izango dituen lorategien eta berdeguneen azalera zehaztea baino ez da falta. Gune hori urbanizatzea udalerrri osoko azalaren ia % 50 izango da. Udalak hori jadanik onartu du.

6.- Egoitzarako hiri-lurzoruaren 170B/173c Egikaritze Unitateak kudeatzeko eta urbanizatze hitzarmenak unitate horien inguruan eta udalaren hirigintzako interesekoak diren guneak urbanizatze obrak burutuko direla jasotzen du.

Kasu horretan, lehiarik ezak sustatzaile interesdunak hirigintzako aprobetxamendurako baliatuko diren guneetako eraikinen urbanizazioa aurreratzea ekarri du. Hala, kudeaketa erraztu eta beste edozein sustatzailearentzat interesik izango ez lukeen hirigintzako jarduerak bat bideragarri egin du.

## 2.- ALEGAZIOAK TOKIKO ERAKUNDE AUTONOMOEI BURUZKO TXOSTENAREN ONDORIOEI (II.2).

### 2.1. Alegazioak II.2.1 epigrafeari. Legezketasuna betetzeari buruzko iritzia.

#### KULTUR ETXEKO LANGILEAK:

Aldi baterako lan-kontratudun langileak kontratatzearen arazoa hautatzeko modua izan da, ez baitago hautatze-prozesua bera ezartzen duen araurik eta, ondorioz, ez dira betetzen aukeren, merituen eta gaitasunaren berdintasun-printzipioak errespetatzeko eskakizunak. Proposamenen artean hautatzeko, Enplegu Zerbitzuen ordezkari baliabide orokorra ez da modurik egokiena. Hori dela eta, prozedura hori jadanik baztertu egin da eta orain lan-poltsen edo itxaron-zerrenden bidez burutzen da hautaketa, aurrez oinarriak eta deialdi publikoa duen hautapen-prozesua ezarriz.

Horrez gain, funtzionarioak edo lan-kontratudun langileak hautatzeko prozesuetan erabakitzen da posturik ez duten onetsitakoek ordezkariak edo aldi baterako beharrezko izanez gero lanpostuen itxaron-zerrenda osatuko duten ala ez bitarteko langile gisa.

Aldi baterako lan-kontratu batzuk mugagabe bihurtu izanak ez du esan nahi nahitaez Lan Postuen Zerrendan gehitu eta plantillako lanpostu gisa sortu behar direnik. Gogoratu, adibidez, Langileen Estatutuko 15.5 artikulua aplikatuz langile mugagabetzat (ez finkoak) jo diren eta plan eta proiektu jakinei loturiko kontratuak. Horregatik, Gernika-Lumoko Udala aspalditik ari da negoziazio-mahaian sindikatuetakoko ordezkariekin aztertzen zeintzuek betetzen dituzten behar bezala egiturazko beharrezkoak eta zeintzuek barne har daitezkeen Lanpostuen Zerrendan.

#### LANBIDE HEZIKETARAKO IKASTETXEKO LANGILEAK-LHI:

Aldi baterako lan-kontratudun langileak kontratatzearen arazoa hautatzeko modua izan da, ez baitago hautatze-prozesua bera ezartzen duen araurik eta, ondorioz, ez dira betetzen aukeren, merituen eta gaitasunaren berdintasun-printzipioak errespetatzeko eskakizunak. Proposamenen artean hautatzeko, Enplegu Zerbitzuen ordezkari baliabide orokorra ez da modurik egokiena. Hori dela eta, prozedura hori jadanik baztertu egin da eta orain lan-poltsen edo itxaron-zerrenden bidez burutzen da hautaketa, aurrez oinarriak eta deialdi publikoa duen hautapen-prozesua ezarriz.

Horrez gain, funtzionarioak edo lan-kontratudun langileak hautatzeko prozesuetan erabakitzen da posturik ez duten onetsitakoek ordezkariak edo aldi baterako beharrezko izanez gero lanpostuen itxaron-zerrenda osatuko duten ala ez bitarteko langile gisa.

Aldi baterako lan-kontratu batzuk mugagabe bihurtu izanak ez du esan nahi nahitaez Lan Postuen Zerrendan gehitu eta plantillako lanpostu gisa sortu behar direnik. Gogoratu, adibidez, Langileen Estatutuko 15.5 artikulua aplikatuz langile mugagabetzat (ez finkoak) jo diren eta plan eta proiektu jakinei loturiko kontratuak. Horregatik, Gernika-Lumoko Udala aspalditik ari da negoziazio-mahaian sindikatuetakoko ordezkariekin aztertzen zeintzuek betetzen dituzten behar bezala egiturazko beharrezkoak eta zeintzuek barne har daitezkeen Lanpostuen Zerrendan.

## HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK 2008-KO KONTUEI BURUZ EGINDAKO FISKALIZAZIO TXOSTENARI ALEGAZIOAK

### 1.- TXOSTENEN KONKLUSIOEI ALEGAZIOAK

#### 1.1. II.1.2. epigrafeari alegazioak: "Urteko kontuei buruzko iritzia"

Diruzaintzako Gerakinarentzat proposatzen diren doiketei buruz, ondorengo puntuak argitu behar ditugu:

1.851 mila euroko doiketaren kasuan, Bekoibarrako aparkaleku plazen emakidari buruzkoan, adierazi behar dugu 2008ko kitapenaren espedientean badagoela Kontuhartzailtzako 2009ko martxoaren 6ko txosten bat, eta honetan adierazten dela zalantzan jartzen zela eskubide hau exekutatzeko benetako aukera. Hori dela eta, eskubidearen aintzatespena zenbateko honetan kontabilizatu izanak 2008ko Diruzaintzako Gerakina gehitzea eragin zuenez, proposamena egiten zen hau zenbateko berean ez erabiltzeko, eskubide honen exekuzioa bermatu arte, bere kasuan (txostenaren kopia eransten da).

Azkenik, 2009 ekitaldian kobratzeke zegoen aintzatespenaren saldoa anulatu egin zen, 1.772 mila euroko zenbatekoan.

Gainontzeko doiketei dagokienez, 2008an sortu eta 2009an kontabilizatu diren sarrera eta gastuei buruz, ondorengo puntuak argitzea komeni da:

a) 2008ko Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga eta Ekonomi Jardueren gaineko Zergaren kitapena.

Zerga bi hauen kudeaketa Bizkaiko Foru Aldundiak egiten duenez borondatezko epealdian, ez ditugu kitapenaren datuak ezagutzen Bizkaiko Foru Aldundiak jakitera ematen dizkigun arte. Konkretuki, aztertzen ari garen kasuan, Bizkaiko Foru Aldundiak 2009ko otsailaren 13an igortzen ditu 2008ko kitapenari buruzko datuak (dokumentuaren kopia eransten da), eta momentu honetan 2008 ekitaldia jadanik itxita dago, 2008ko Kitapena ere onetsita dagoelarik, 2009ko otsailaren 12ko Alkatetzako Dekretu bidez onetsi baitzen.

b) 2008ko hirugarren eta laugarren hiruhilabeteetako zabor tasak.

Kasu honetan ordainagiriaren kudeaketa borondatezko epealdian Busturialdeko Uren Partzuergoari dagokio, Udalak behin Partzuergoak bidalitako hiruhilabeteetako kitapenak onetsi ondoren kontabilizatzen dituelarik sarrera eta gastuak.

Hala bada, 2008ko hirugarren hiruhilabeteetako kitapena 2009ko urtarrilaren 28an onesten da, eta momentu honetan 2008 ekitaldia jadanik itxita dago; laugarren hiruhilabeteetako kasuan egoera oraindik argiagoa da, kontutan izanda hilabete honetako kitapena 2009ko maiatzaren 27an onesten dela (ordainagiriaren kopiak eransten dira).

c) Diruz lagungarriak diren sarreretako finantzaketa desbideraketak.

143 mila euroko desbideraketa aipatzen da, Izartu II eta Industria eta Ciutat de Berga kaleen peatonalizaziorako dirulaguntzak direla eta.

Izartu II-ren kasuan, teorikoki ekitaldi batean 640 mila euroko gastua egiteak 480 mila euroko eskubide baten sorrera eragin arren, kontutan hartu beharko da Eusko Jaurlaritzak ez duela beti diruz lagungarritzat ematen egindako gastua bere osotasunean. Hori dela eta, Udalak sarrerak behin Eusko Jaurlaritzaren irizpena ezagutu ondoren kontabilizatzen ditu, eta hau, 2008an burututako gastuari dagokionez, 2009 ekitaldian gertatzen da.

Industria eta Ciutat de Berga kaleen peatonalizaziorako dirulaguntzari dagokionez, eskubideen aintzatespena dirulaguntza ematen duen ebazpena jasotzerakoan kontabilizatzen da, honetan zehazten den zenbatekoarekin. Programa hobetako finantzaketa desbideraketei buruzko txostenean 2008rako -165 mila euroko desbideraketa metatu bat aurreikusten da, sarrera honi lotzen baitzaizkio peatonalizazioko bigarren fasean aintzatetsitako betebeharrak (267) eta lehenengo fasekoak (494), 762 mila euroko guztizko zenbatekoarekin.

d) Jabeen aportazioak Santa Lucía.

2009 ekitaldiari egozten zaizkio, hauei dagokien kitapena onesten duen Alkatetzako Dekretua 2009koa delako.

e) Udalkutzako kitapen negatiboa.

Udalkutzako kitapen negatiboa kontabilizatzeko Udal.net-en argitaratuta dauden Udalkutzako aurre-kitapen eta kitapenen kontabilizaziorako irizpenak jarraitu dira.

Hauen arabera, aurre-kitapena negatiboa bada, Udalak, aurrez-kitatu den urtearen hurrengo urteko urtarrilaren 1a baino lehen Aurrekontua prestatzerakoan, hasierako aurrekontuko sarreraren kontuan aurreikusi ahal izango du urte horretako konturako-emateen zenbatekoa ken aurre-kitapen negatiboa.

Kitapenaren emaitza kitapenarekin bat badator, sarreraren itzulketa kontabilizatuko da.

f) 2009an erregistratu diren 2008ko fakturak.

Normalean ekonomia zerbitzuetara behin 2008 ekitaldia itxita dagoenean iristen diren fakturak izaten dira, edota lehenago iritsi arren hau itxi aurretik onetsi ez direnak.

## 1.2. II.2.2. epigrafeari alegazioak: "Urteko kontuei buruzko iritzia"

Puntu honetan doiketak egiten dira bai Kultur Etxean eta bai Udalaren Kirol Patronatuan, bi kasuetan erregistro gabeko gastuengatik, eta horrez gain Kultur Etxean Musika Eskolako 2008ko abenduko kuotengatik eta 2008ko Eusko Jaurlaritzako aipatu eskolarako dirulaguntzagatik.



Erregistratu gabeko fakturei dagokienez, 2008an kontabilizatu ez izanaren arrazoia fakturak ekitaldia itxi ostean jaso edo tramitatu izana da.

Musika Eskolako 2008ko abenduko kuoten kasuan, 2008an kontabilizatu dira, 2008ko abenduaren 22ko 120080000131 zenbakidun eragiketaren arabera (ordainagiria eransten da).

2008ko Musika Eskolako dirulaguntzari dagokionez, 2008ko abenduaren 30eko ebazpen bidez onesten da; ebazpen hau 2009ko martxoaren 10eko Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratzen da. Hori dela eta kontabilizatu da 2009an (Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkariaren kopia eransten da).

### 1.3. III.1. epigrafeari alegazioak: "Aurrekontua eta kontabilitatea"

Txostenean adierazten da dirulaguntza batzuk transferentzia arrunten kapituluan kontabilizatu direla, kapital transferentzia bezala kontabilizatu beharrean, eta konkretuki irisgarritasunerako eta fatxaden errehabilitaziorako dirulaguntzak aipatzen ditu. Puntu honen inguruan argitu nahi dugu 2008ko Aurrekontu Orokorraren onespenerako espedientean Kontuhartzaitzako 2008ko martxoaren 1eko oharra dagoela, eta honetan aipatzen dela klasifikazio akats hau dagoela, Aurrekontua onesteko Osoko Bilkuran ere aipatu zen akatsa, baina azkenean ez dela klasifikazio ekonomikoaren aldaketa egitea baimendu (dokumentuaren kopia eransten da).

Bestalde, adierazten da talde politikoen ordainak "Ondasun arrunten eta zerbitzuen erosketa" kapituluan kontabilizatu direla, eta beraien izaeraren arabera "Transferentzia arruntak" kapituluan erregistratu beharko lirakeela. Puntu honetan adierazi behar dugu ordain hauek beti kontabilizatu izan direla kapitulu honetan, zerbitzuagatiko kalte-ordainei ematen zaien tratamendu bera aplikatu zaielako; hori dela eta, ordain hauek talde politikoen asistentziagatiko dieten partidan kontabilizatu izan dira, aurrekontuko 239.00 klasifikazio ekonomikoari egotzi zaizkiolarik.

Azkenik, aipatzen da Izartu I programatik aurreko ekitaldietan jasotako sarrerren itzulketa, 398 mila eurokoa, gastuen kapituluan kontabilizatu dela, kapital transferentzien kapituluan sarrerren murrizpen bezala kontabilizatu beharrean. Zentzu honetan aipatu behar da itzulketa hau gastu gisa kontabilizatu dela Izartu I-eko sarrera hauek ez direlako 2008an kobratu, eta ez dagoelako 2008ko aurrekontuan honi dagokion aurrekontu kontzepturik, honen diru-bilketa murriztu ahal izateko. Hori dela eta erabaki da ekitaldi itxietako eskubide hauen itzulketa gastu bezala kontabilizatzea.

## **ALEGACIONES AL INFORME PRESENTADO POR EL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS SOBRE LA FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL AYUNTAMIENTO DE GERNIKA-LUMO Y DE SUS ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES PARA EL EJERCICIO 2008 (TESORERÍA)**

Analizado el informe remitido por el TVCP, esta Tesorería considera necesario realizar las siguientes alegaciones:

### **ALEGACIONES A LOS ANEXOS DEL INFORME**

#### **1.- Anexo A.3: impuestos, tasas y otros ingresos.**

En relación a que *“El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2008 los pagos a cuenta recibidos de la DFB en concepto de IBI y los cargos de las deudas en ejecutiva devengadas en dicho período, quedando pendiente de contabilizar a 31 de diciembre del ejercicio la liquidación definitiva 2008 practicada por la DFB por importe de 223 miles de euros.”*

**Alegación Ayuntamiento:** De conformidad con lo establecido en el art.73.1 de la Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria 2008, *“Procederá el reconocimiento de derechos tan pronto como se conozca que ha existido una liquidación a favor del Ayuntamiento”*.

Sobre este punto señalar que la **información sobre liquidación definitiva del 2008** practicada por la DFB por importe de 223.427,94 euros se recibe con fecha 13-02-2009 y se ingresa el 19-02-2009, una vez de que el cierre de la contabilidad del 2008 está realizado, siendo imposible por tanto hacer el RD a 31-12-2008. (Se adjuntan documentos, ref.1.).

#### **2.- Anexo A.17.1: organismos autónomos locales: ingresos por transferencias y subvenciones corrientes.**

En relación a *“La subvención CAE-Dpto. de Educación de Kultur Etxea financia gastos de 2007 y en diciembre de 2008 se le concedió la correspondiente a 2008 por 284 miles de euros, que ha sido contabilizada en el ejercicio 2009.”*

**Alegación Ayuntamiento:** La subvención a la que se alude se concede por **resolución de 30 de diciembre de 2008** por parte del Viceconsejero de Educación, y aunque se refiere al curso 2007-2008, se publica en el BOPV de 10-03-2009 y se ingresa el 12-03-2009, por lo que se procede a contabilizar con dicha fecha tanto el reconocimiento de derecho como el ingreso. Por tanto, difícilmente puede llegar a financiar gastos del 2007 cuando la resolución de la subvención se publica dos años más tarde y se ingresa ese mismo año.

Además se trata de un ingreso presupuestado en la partida de ingresos del 2009, y que por tanto financiaría gastos del Presupuesto del 2009. (Se adjuntan documentos, ref.2).

## **ALEGACIONES AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS SOBRE LAS CUENTAS DE 2008 (SECRETARÍA)**

### **1.- ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME SOBRE EL AYUNTAMIENTO (II.1).**

#### **1.1. Alegaciones al epígrafe II.1.1. Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.**

##### **PERSONAL:**

El problema para las contrataciones de personal laboral temporal ha estado en cómo seleccionarlo pues la característica del procedimiento de selección es la carencia de norma alguna que lo establezca y de cumplir así las exigencias de respeto a los principios de igualdad de oportunidades, mérito y capacidad. El recurso genérico a los Servicios de Empleo para elegir de entre las propuestas no parece la fórmula idónea. Por ello, ya se ha rechazado dicho procedimiento y ahora se lleva a cabo a través de bolsas de trabajo o listas de espera, estableciendo previamente unas bases y un procedimiento selectivo con convocatoria pública.

Además, se determina en los procesos selectivos de personal funcionario o laboral que los aprobados sin plaza pasen a engrosar la lista de espera para desempeñar interinamente puestos de trabajo en caso de sustituciones o necesidades temporales.

El que algunos contratos laborales temporales hayan devenido en indefinidos no quiere decir que deban incluirse necesariamente en la Relación de Puestos de Trabajo y su creación como plazas en plantilla. Piénsese, por ejemplo, en aquellos contratos vinculados con planes y proyectos determinados que han sido declarados indefinidos (no fijos) por aplicación del artículo 15.5 del Estatuto de los Trabajadores. Por ello, el Ayuntamiento de Gernika-Lumo está examinando ya desde hace tiempo con los representantes sindicales en la Mesa de negociación cuáles obedecen verdaderamente a necesidades estructurales y poder incluirlos en la Relación de Puestos de Trabajo.

##### **CONTRATACIÓN:**

4.- La elaboración de los Pliegos de Condiciones Técnicas y Administrativas que regula el servicio de conservación de parques y jardines para su licitación está ultimado, a falta únicamente de determinar la superficie que supondrá de jardines y zonas verdes el polígono residencial de Santa Lucía, cuya urbanización va a suponer casi un 50% de la superficie de todo el término municipal y que ha sido ya recepcionada por el Ayuntamiento.

6.- El Convenio para la gestión y urbanización de las Unidades de Ejecución U.E. 170B/173c, del Suelo urbano residencial contempla la ejecución de obras de urbanización de zonas que están en el entorno de dichas unidades con evidente interés urbanístico municipal.

La falta de concurrencia en este caso está justificada en que se anticipa la ejecución de dicha urbanización por parte del Promotor interesado en la edificación en las zonas objeto de aprovechamiento urbanístico, facilitando así la gestión y haciendo viable una actuación urbanística que de otro modo, no tendría interés para cualquier otro promotor.

## 2.- ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME SOBRE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES (II.2).

### 2.1. Alegaciones al epígrafe II.2.1. Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.

#### PERSONAL DE KULTUR ETXEA:

El problema para las contrataciones de personal laboral temporal ha estado en cómo seleccionarlo pues la característica del procedimiento de selección es la carencia de norma alguna que lo establezca y de cumplir así las exigencias de respeto a los principios de igualdad de oportunidades, mérito y capacidad. El recurso genérico a los Servicios de Empleo para elegir de entre las propuestas no parece la fórmula idónea. Por ello, ya se ha rechazado dicho procedimiento y ahora se lleva a cabo a través de bolsas de trabajo o listas de espera, estableciendo previamente unas bases y un procedimiento selectivo con convocatoria pública.

Además, se determina en los procesos selectivos de personal funcionario o laboral que los aprobados sin plaza pasen a engrosar la lista de espera para desempeñar interinamente puestos de trabajo en caso de sustituciones o necesidades temporales.

El que algunos contratos laborales temporales hayan devenido en indefinidos no quiere decir que deban incluirse necesariamente en la Relación de Puestos de Trabajo y su creación como plazas en plantilla. Piénsese, por ejemplo, en aquellos contratos vinculados con planes y proyectos determinados que han sido declarados indefinidos (no fijos) por aplicación del artículo 15.5 del Estatuto de los Trabajadores. Por ello, el Ayuntamiento de Gernika-Lumo está examinando ya desde hace tiempo con los representantes sindicales en la Mesa de negociación cuáles obedecen verdaderamente a necesidades estructurales y poder incluirlos en la Relación de Puestos de Trabajo.

#### PERSONAL DEL CENTRO DE INICIATIVAS PROFESIONALES-CIP:

El problema para las contrataciones de personal laboral temporal ha estado en cómo seleccionarlo pues la característica del procedimiento de selección es la carencia de norma alguna que lo establezca y de cumplir así las exigencias de respeto a los principios de igualdad de oportunidades, mérito y capacidad. El recurso genérico a los Servicios de Empleo para elegir de entre las propuestas no parece la fórmula idónea. Por ello, ya se ha rechazado dicho procedimiento y ahora se lleva a cabo a través de bolsas de trabajo o listas de espera, estableciendo previamente unas bases y un procedimiento selectivo con convocatoria pública.

Además, se determina en los procesos selectivos de personal funcionario o laboral que los aprobados sin plaza pasen a engrosar la lista de espera para desempeñar interinamente puestos de trabajo en caso de sustituciones o necesidades temporales.

El que algunos contratos laborales temporales hayan advenido en indefinidos no quiere decir que deban incluirse necesariamente en la Relación de Puestos de Trabajo y su creación como plazas en plantilla. Piénsese, por ejemplo, en aquellos contratos vinculados

con planes y proyectos determinados que han sido declarados indefinidos (no fijos) por aplicación del artículo 15.5 del Estatuto de los Trabajadores. Por ello, el Ayuntamiento de Gernika-Lumo está examinando ya desde hace tiempo con los representantes sindicales en la Mesa de negociación cuáles obedecen verdaderamente a necesidades estructurales y poder incluirlos en la Relación de Puestos de Trabajo.

## **ALEGACIONES AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS SOBRE LAS CUENTAS DE 2008 (INTERVENCIÓN)**

### **1.- ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME**

#### **1.1. Alegaciones al epígrafe II.1.2.: “Opinión sobre las cuentas anuales”**

Con relación a los ajustes que se proponen al Remanente de Tesorería, debemos realizar algunas aclaraciones.

Sobre el ajuste de 1.851 miles de euros, referente a la concesión de plazas de aparcamiento en Bekoibarra, debemos señalar que obra en el expediente de la liquidación de 2008 el informe de Intervención de 6 de marzo de 2009, en el que se proponía que, ante las dudas que ofrecía la posibilidad real de ejecución del citado derecho, y dado que la contabilización del reconocimiento de derecho por esta cantidad había incrementado el Remanente de Tesorería de 2008, no se dispusiera del mismo en este importe hasta que se garantizara, en su caso, la ejecución del citado derecho. (Se adjunta copia del informe).

Finalmente, en el ejercicio 2009 se procedió a anular el saldo del reconocimiento pendiente, por importe de 1.772 miles de euros.

Respecto al resto de los ajustes, por ingresos o gastos devengados en 2008 y contabilizados en 2009, conviene realizar las siguientes aclaraciones:

a) Liquidación del Impuesto sobre Bienes Inmuebles y el Impuesto sobre Actividades Económicas de 2008.

Debido a que la gestión de ambos impuestos la realiza la Diputación Foral de Bizkaia en período voluntario, desconocemos los datos de la liquidación hasta que nos los comunica la Diputación Foral de Bizkaia. Concretamente, en el caso que nos ocupa, la Diputación Foral de Bizkaia remite con fecha 13 de febrero de 2009 los datos relativos a la liquidación de 2008 (se adjunta copia del documento), momento en el cual el ejercicio 2008 está ya cerrado, estando incluso aprobada la liquidación de 2008, que se aprobó mediante Decreto de Alcaldía de 12 de febrero de 2009.

b) Tasas de basura del tercer y cuarto trimestre de 2008.

En este caso la gestión de los recibos en período voluntario corresponde al Consorcio de Aguas de Busturialdea, contabilizándose los ingresos y gastos por parte del Ayuntamiento

una vez aprobadas las correspondientes liquidaciones trimestrales remitidas por el Consorcio.

Así, la liquidación del tercer trimestre de 2008 se aprueba el 28 de enero de 2009, momento en el que el ejercicio 2008 está ya cerrado; por lo que respecta al cuarto trimestre, la situación es aún más clara, teniendo en cuenta que la liquidación de este trimestre se aprueba el 27 de mayo de 2009. (Se adjuntan copias de los mandamientos)

c) Desviaciones de financiación en ingresos subvencionables.

Se señala una desviación de 143 miles de euros, consecuencia de la subvención de Izartu II y de la subvención para peatonalización de Industria y Ciutat de Berga.

En el caso del Izartu II, si bien es cierto que teóricamente la realización de un ejercicio de un gasto de 640 miles de euros conlleva el devengo de un ingreso de 480 miles de euros, también debemos tener en cuenta que no siempre el Gobierno Vasco considera como subvencionable la totalidad del gasto realizado. Es por ello por lo que el Ayuntamiento contabiliza los ingresos una vez que el Gobierno Vasco se manifiesta al respecto, lo cual en relación con el gasto realizado en 2008 sucede ya en el ejercicio 2009.

Respecto a la subvención para la peatonalización de Industria y Ciutat de Berga, se contabiliza el reconocimiento del derecho al recibir la resolución de concesión de subvención y por el importe de la misma. En el informe específico de las desviaciones de financiación de este programa se estima una desviación acumulada en 2008 de -165 miles de euros, ya que al ingreso se vinculan tanto las obligaciones reconocidas en la segunda fase de peatonalización (267) como las de la primera fase (494), por un importe total de 762 miles de euros.

d) Aportaciones propietarios Santa Lucía.

Se imputan a 2009 porque el Decreto de Alcaldía por el que se practica la correspondiente liquidación es de 2009.

e) Liquidación negativa de Udalkutxa.

Para la contabilización de la liquidación negativa de Udalkutxa se siguen los criterios para la contabilización de las preliquidaciones y liquidaciones del Fondo Municipal Udalkutxa publicadas en Udal.net.

De acuerdo con las mismas, si la preliquidación es de signo negativo, el Ayuntamiento, al elaborar el presupuesto antes de 1 de enero del año siguiente al preliquidado podrá incluir en el estado de ingresos del presupuesto inicial el importe de la entrega a cuenta prevista para el año en cuestión menos el importe de la preliquidación negativa.

Si el resultado de la liquidación coincide con el de la liquidación se contabilizará el acuerdo por devolución de ingresos.

f) Facturas de 2008 registradas en 2009.

Se trata habitualmente de facturas que, o bien llegan a los servicios económicos una vez cerrado el ejercicio 2008, o bien llegan antes del cierre, pero no son aprobadas antes del mismo.

### 1.2. Alegaciones al epígrafe II.2.2.: “Opinión sobre las cuentas anuales”

En este punto se realizan ajustes tanto en la Casa de Cultura como en el Patronato de Deportes, en ambos casos por gastos sin registro, y además en la Casa de Cultura por las cuotas de diciembre de 2008 de la Escuela de Música y por la subvención de 2008 del Gobierno Vasco para la citada escuela.

En cuanto a las facturas sin registro, la razón de ser de la no contabilización en 2008 es la recepción o tramitación de las facturas en una fecha posterior al cierre del ejercicio.

En cuanto a las cuotas de la Escuela de Música de diciembre de 2008, están contabilizadas en 2008, de acuerdo con la operación 120080000131 de 22 de diciembre de 2008 (se adjunta mandamiento).

Respecto a la subvención de la Escuela de Música de 2008, se acuerda mediante resolución de 30 de diciembre de 2008, publicada en el Boletín Oficial del País Vasco de 10 de marzo de 2009; de ahí su contabilización en 2009 (se adjunta copia del Boletín Oficial del País Vasco).

### 1.3. Alegaciones al epígrafe III.1: “Presupuesto y contabilidad”

Señala el informe que determinadas subvenciones se han registrado en el capítulo de transferencias corrientes cuando debían haberse contabilizado como transferencias de capital, haciendo referencia expresa a las subvenciones para accesibilidad y rehabilitación de fachadas. Sobre este punto debemos aclarar que obra en el expediente de aprobación del Presupuesto General de 2008 la nota de Intervención de 1 de marzo de 2008, en la que se hace constar este error de clasificación, error que incluso se hizo constar en la sesión plenaria de la aprobación del Presupuesto, indicándose asimismo que finalmente no se autoriza la realización de la correspondiente modificación de las clasificaciones económicas. (Se adjunta copia del documento).

Por otro lado se señala que las asignaciones a grupos políticos se han contabilizado en el capítulo de “Compras de bienes y servicios”, cuando por su naturaleza debieran ser registradas en “Transferencias corrientes”. En este punto debemos señalar que tradicionalmente se han contabilizado en este capítulo las citadas asignaciones por haberles dado el mismo tratamiento que a las indemnizaciones por razón del servicio, de forma que se contabilizan las citadas asignaciones en la partida dietas de asistencia de los grupos políticos, imputándose por ello a la clasificación económica 239.00 del presupuesto.



Finalmente, se señala que la devolución de los ingresos recaudados en ejercicios anteriores procedentes del programa Izartu I por importe de 398 miles de euros ha sido contabilizada en el capítulo de gastos, cuando debiera haber sido registrada como menor ingreso en el capítulo de transferencias de capital. En este sentido señalar que se ha contabilizado la devolución como gasto porque no se han cobrado en 2008 los ingresos correspondientes a la subvención de Izartu I, y ni siquiera existe el concepto presupuestario citado en el presupuesto 2008 para poder minorar la recaudación del mismo. Es por ello por lo que se ha optado por la contabilización de esta devolución de derechos cobrados en ejercicios cerrados como gasto.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)