

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Leioako Udala

Ayuntamiento de Leioa

2008



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA/ÍNDICE

I. SARRERA.....	5
II. IRITZIA.....	6
II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA	6
II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA	8
III. KUDEAKETARI BURUZKO ALDERDIK ETA GOMENDIOAK	9
III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA	9
III.2 LANGILERIA	10
III.3 KONTRATAZIOA	11
III.4 DIRU-LAGUNTZAK	14
IV. FINANTZEN ANALISIA.....	16
V. URTEKO KONTUAK.....	21
V.1 UDALA	21
V.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK	25
V.2.1 SOINU ATADIA UDAL FUNDAZIO PUBLIKOA	25
V.2.2 EUSKAREN ERAKUNDEA.....	28
V.3 LEIOA KIROLAK, SAU SOZIJETATE PUBLIKOA	31
I. INTRODUCCIÓN.....	33
II. OPINIÓN.....	34
II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD	34
II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES	36
III. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES.....	37
III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD	37
III.2 PERSONAL	38
III.3 CONTRATACIÓN	39
III.4 SUBVENCIONES	42



IV. ANÁLISIS FINANCIERO 44

V. CUENTAS ANUALES 49

V.1 AYUNTAMIENTO 49

V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS 53

V.2.1 FUNDACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL SOINU ATADIA..... 53

V.2.2 EUSKAREN ERAKUNDEA..... 56

V.3 SOCIEDAD PÚBLICA LEIOA KIROLAK, SAU..... 59

ERANSKINAK / ANEXOS

A.1 Naturaleza del ente fiscalizado 61

A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias 62

A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos 65

A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones 67

A.5 Enajenación de inversiones reales 68

A.6 Gastos de personal 69

A.7 Compra de bienes corrientes y servicios 71

A.8 Transferencias y subvenciones concedidas 73

A.9 Inversiones reales 75

A.10 Inmovilizado 76

A.11 Activos financieros 77

A.12 Residuos de ingresos y pendientes de cobro 78

A.13 Operaciones extrapresupuestarias 79

A.14 Tesorería e ingresos patrimoniales 80

A.15 Contratación 82

A.16 Créditos de compromiso 86

A.17 Organismos Autónomos 86

A.18 Sociedad Pública LEIOA KIROLAK, SAU 88

ALEGAZIOAK 91

ALEGACIONES 95

Vitoria-Gasteiz, 2010eko martxoaren 4

Vitoria-Gasteiz, 4 de marzo de 2010



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraiki, Leioako Udalaren 2008ko Kontu Orokorren fiskalizazio lana mamitu du; lan honek Udalaren, bere Erakunde Autonomoen eta bere Sozietate Publikoaren kontuak barne hartzen ditu.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, erosketa eta zerbitzuak eta diru-laguntzen emakida.
- Finantzarioa: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako atal hauek besarkatzen ditu: Udalaren, erakunde autonomoen eta sozietate publikoaren egoeraren balantzea, galdu-irabazien kontua eta memoria; baita, Udalaren eta bere erakunde autonomoen aurrekontuen likidazioa ere.
- Bestelako alderdiak: Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren, bere Erakunde Autonomoen eta Sozietate Publikoaren kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Leioako udalerrak 29.748 biztanle ditu 2008ko urtarrilaren 1eko erroldaren arabera Estatistikaren Institutu Nazionalaren arabera eta bere antolamenduan, Udalaz gain, Soinu Atadia Udal Fundazio Publikoa eta Euskararen Erakundea Erakunde Autonomoak eta Leioa Kirolak, SAU Sozietate Publikoa besarkatzen ditu, % 100ean partaidetua dagoena.

Gainera, ondoko udalaz gaindiko entitate hauen atal da:

- Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoa (BBUP)
- Bizkaiko Garraio Partzuergoa (BGP)



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

1. Soinu Atadia Udal Fundazio Publikoari 52 mila euroko kreditu bat gaitzeko espedientea Alkateak onetsi zuen; ordea, horretarako eskumena zuen atala Udalbatza zen, Aurrekontu Exekuziorako Udal Arauaren (AEUD) 6b) oinarri-arauak agintzen duen moduan.

LANGILERIA

2. 2008ko urriaren 30ean Udalbatzak UDALHITZ 2008-2010 akordioetara atxikitzeko erabakia hartu zuen, euskal toki erakundeen langileria funtzionario eta laboralaren lan baldintzak arautzen dituen, 2008ko irailaren 22an EUDELEk, Euskal Udalen Elkarteak, eta ordezkartza sindikalak izenpetu zituenak; horiek 2008ko abenduaren 2an eman ziren argitara Euskal Herriko Aldizkari Ofizialean (EHAO). Atxikimenduaren udal erabakia ez da Bizkaiko Aldizkari Ofizialean (BAO) argitaratu, Euskal Funtzio Publikoaren uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 102.3 artikulua (EFPL) eta UDALHITZek azken xedapen bigarrean agintzen duen legez.
3. 2008ko ekitaldian zehar, % 15eko lanaldiarekin erretiro partzialeko egoeran dauden Udalaren 3 langilek, Soinu Atadia Udal Fundazio Publikoko langile batek eta Euskararen Erakundeko beste batek ez dituzte Lan baldintzen akordio arautzailean finkatutako erretiro aurreratuko sariaren atal bati uko egitearen truke lan egin beharreko orduak egin. Aribide honek urratu egiten du martxoaren 24ko 1/1995 Legegintzazko Errege Dekretuaren 12. artikuluan xedatutakoa, Langileen Estatutu Legearen Testu Bateratua onesten duena eta urriaren 31ko 1131/2002 Errege Dekretuaren 9. artikuluan xedatutakoa, denbora partzialean kontratatutako langileen Gizarte Segurantza eta erretiro partziala arautzen duena.
4. Udalak bitarteko 3 funtzionarioen izendapenean eta hamahiru langileren aldi baterako kontratazioan -3 Soinu Atadia udal Fundazio Publikoak eta 10 Euskararen Erakundeak-erabilitako hautaketa prozedurek ez dituzte publizitate, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bete, EFPLren 33.1 artikulua urratuz (ikus A.6 eta A.17.1).

KONTRATAZIOA (ikus A.15)

5. Urbanizazio proiektuen erredakzio eta obra zuzendaritza zerbitzuaren kontratuaren lizitazioak 300 mila euro inguruko aurrekontua izan du eta exekuzio materialeko aurrekontuaren gaineko ehunekoarekin esleitu da; lizitazioa BAO n eman da argitara eta ez da ez Europar Batasuneko Aldizkari Ofizialean (DOUE), ez Estatuko Aldizkari Ofizialean (BOE) argitaratu eta horrek, hurrenez hurren, Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Testu Bateratuaren 203 eta 78. artikuluetan xedatutakoa urratzen du.



6. Udalak 253 mila euroko zenbatekoarekin egindako gastuetan kontratuaren xedea bidegabe zatikatu da, era honetara publizitate, prozedura eta esleipen betekizunak saihestuz eta APKLTBren 68. artikulua agintzen duen debekua urratuz.
7. Kultur Leioan oinarritzko azpiegitura eta leihatila, aretozain eta kontrolerako langileriaren kontratua, urteko 100 mila euroko gehienezko gastu aurrekontua duena eta aleko prezioetan esleitutakoa, aldatu egin da urteko gehienezko gastu muga % 76 gehituz. Aldaketa honek APKLTBn jasotako lizitazio printzipioak urratzen ditu; izan ere, gogoan izan behar baita kontratuak aldatzeko eskumena betiere zuhurtziazko muga barruan gauzatu behar dela, kopuruaren igoerak kontrataren bolumen ekonomikoa ez itxuraldatzeko moduan.
8. Ibarrabarrin udal eraikin bat eraikitzeko obra kontratuan, 2.714 mila euroko zenbatekoarekin esleitutakoan, 582 mila euroko kontratu aldaketa bat onetsi da gastua gauzatu eta gero, APKLTBren 59, 101 eta 146 artikuluetan finkatutako alde aurreko betekizunak gorde gabe.
9. 2008ko ekitaldian zehar, hurrenez hurren, 361,182 eta 194 mila euroko 3 zerbitzu kontraturen exekuzioak, hurrenez hurren, % 228, % 119 eta % 29an gainditu du kontratu bakoitzarentzat esleipen zenbateko gorengoa, horretarako inongo kontratu aldaketarik izapidetu gabe, APKLTBren 101 artikuluan finkatutakoari jarraiki (7, 8, 12 espedienteak).
10. Udalak 959 mila euroko gastuetan ez ditu alor publikoko kontratazio arauetan aurreikusitako kontratuen esleipen prozedurak bete.

DIRU-LAGUNTZAK

11. Udalak zuzeneko diru-laguntzak eman ditu guztira 81 mila euroko zenbatekoarekin; ordea, diruz lagundutako xedea aintzat hartuta, emakida diru-laguntzen kudeaketan buru egiten duten berdintasun, publizitate, gardentasun, objektibotasun, eraginkortasun eta zuhurtasun printzipioak betetzeari meneratu behar litzaioke.

Epaitegi honen ustetan, 1etik 11ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege haustek alde batera, Leioako Udalak, bere Erakunde Autonomoek eta bere Sozietate Publikoak zuzentasunez bete dute 2008ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.



II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen 2008ko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikinak, data horretan itxitako Egoera Balantzeak eta Leioako eta Euskararen Erakundea Erakunde Autonomoaren Fondo Propioak eragiten dituzten doiketak:

KONTZEPTUA	Mila euro			
	AURREKONTUA	ONDAREZKOAK		
	DIRUZAINZA	FONDO		
	GELDIKINA	AKTIBOA	PASIBOA	PROPIOAK
UDALA				
08.12.31n sortutako eskubideak eta 2009an erregistratuak				
A.3 Udal, probintzia eta estatuko JEZaren 2008ko likidazioak	158	158	-	158
A.3 Ura eta zaborraren tasen eta kobratu gabearen likidazioa	627	627	-	627
A.4 Diru-laguntza arruntak	162	162	-	162
A.4 Udalkutxa 2008 likidazio negatiboa, erregistratzeko dagoena.....	(2.119)	-	2.119	(2.119)
A.13 Enplegu tailerarentzat kobratutako diru-laguntzak	252	-	(252)	252
A.14 Eperako ezarpenen interesak.....	212	212	-	212
08.12.31n sortutako obligazioak, 2009an erregistratuak				
A.7 CABBk kudeatutako zerbitzuak	(405)	-	405	(405)
A.8 Suteak itzaltzeko foru zerbitzuari 2008ko ekarpena.....	(195)	-	195	(195)
Beste batzuk				
A.13 DGaren minorazioaren zuzenketa.....	266	-	-	-
UDALA GUZTIRA	(1.042)	1.159	2.467	(1.308)
EUSKARAREN ERAKUNDEA				
A.17 DGaren minorazioaren zuzenketa.....	56	-	-	-
A.17 HABEri diru-lag. 2008/2009 ikasturt. 1.ordain.	56	-	(56)	56
EUSKARAREN ERAKUNDEA GUZTIRA	112	-	(56)	56

Epaitegi honen iritzira, aurreko idatz-zatian azaleratutako akatsa salbuetsita, Leioako Udalaren Kontu Orokorrak –Udalaren beraren kontuak, Erakunde Autonomoenak eta bere Sozietate Publikoarenak besarkatzen dituenak- alderdi esanguratsu guztietan 2008ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen eta 2008ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian bere eragiketen emaitzak erakusten ditu.



III. KUDEAKETARI BURUZKO ALDERDIK ETA GOMENDIOAK

Atal honetan jaso dira bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontua

- Udalaren Osokoak hasiera batean 2008rako aurrekontua 2007ko abenduaren 28an onetsi zuen eta behin-betiko onespena 2008ko otsailaren 22an eman zen argitara BAOn (ikus A.2). Aurrekontuaren behin-betiko onespena ezarri beharreko ekitaldiaz aurreko urteko abenduaren 31 baino lehenago onetsi behar da, lanabes erabilgarri eta eraginkorra izan dadin, abenduaren 2ko 10/2003 FAren 15.2. artikulua agintzen duen moduan, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoa (10/2003 FA).

Aurrekontuaren aldaketak

- Udalak eta Euskararen Erakundeak, hurrenez hurren, 22.713 eta 3 mila euroko kreditu geldikinen txertaketa automatikoki egin dute kreditu disposizioen eta aitortutako obligazioen arteko aldetik eratorritako saldo osoarekin, 10/2003 FAn eta Aurrekontu Exekuziorako Udal Arautegian (AEUA) aldaketa hauetarako finkatutako betekizunak gorde gabe, aurreko ekitaldi itxieran zegoen Diruzaintza Geldikinarekin finantzatzuz.

Txertatutako zenbateko osotik, 13.085 mila euro inongo gastu proiekturi lotu gabeko kredituei dagozkie. Udalak, hirigintzako diru-sarreretatik edota bere ondarearen besterentzetik eratorritako eskubideak aitortzen dituen aldi berean, gastuaren disposizio edo konpromiso aldia erregistratzen du, legez ezarritako izapideak bete ondoren, alde aurretik zehazki diru-kopuru jakin batekin baimendutako gastuak egiteko erabakiak hartu gabe daudela eta zeinetan Udalbatza hirugarren baten aurrean hori gauzatzeko derrigortuta geratu den, bai kopuruari dagokionez, bai exekuzio baldintzetan ere, AEUAren 7b) oinarri-arauak agintzen duen moduan.

Honez gain, 2008an 2006ko ekitalditik eratorritako eragiketa arruntei dagozkien kredituak txertatu dira guztira 40 mila euroko zenbatekoarekin; honek AEUAren 6c) oinarri-araua urratzen du, izan ere, aurreko ekitaldietako kredituak txertatzeko bide ematen baitu soil-soilik helburudun sarrerekin finantzatutako kapitalezko eragiketetarako kredituak direnean.

Kontularitzako erregistroa

- Udalak bertan ordezkaritza duten talde politikoei egiten dizkien transferentziak eta zinegotziei Udalbatza, Batzorde Informatibo eta Kide anitzeko Organoetara egiaz joategatiko dietak, 2008an hurrenez hurren, 76 eta 109 mila euro egin dituztenak, “Langile gastuak” 1. atalburuan erregistratzen ditu; ordea, gastu horien izaeraren arabera “Transferentzia arruntak” 4. atalburuan eta “Ondasun erosketak eta zerbitzuak” 2.ean



erregistratu behar ziratekeen. Honezaz gain, guztira 1.635 mila euro erregistratu ditu “Transferentzia arruntak” 4. atalburuan; ordea, gastuen izaerari erreparatuz gero, “Ondasun erosкета eta zerbitzuak” 2. atalburuan erregistratu beharko ziratekeen (ikus A.8).

Bestalde, “Kapital Transferentziak” sarreren 7. atalburuan guztira 281 mila euro kontuetaratu dira, urbanizazio eta hirigintzako aprobetxamenduko kuotei dagozkienak; ordea, gastuen izaerari erreparatuz gero, “Inbertsio errealen besterentzea” 6. atalburuan erregistratu beharko ziratekeen (ikus A.4).

- Udalak sarreren 7. atalburuan eta gastuen 6. atalburuan lursailetan gauzatutako hirigintzako aprobetxamenduak erregistratzen ditu; ordea, eragiketa horiek ondare-erregistroa baizik ez lukete izan behar (ikus A.9 eta A.12).
- Udaleko eta Soinu Atadia Udal Fundazio Publikoko langileriari kontsumoko maileguren emakida eta itzuleraren kontularitzako erregistroa, 50 eta 29 mila eurokoa, aurrekontuz kanpo egiten da eta ez, hurrenez hurren, gastu eta sarreren “Finantza aktiboen aldaketa” 8. kapituluetan.
- Soinu Atadia eta Euskararen Erakundea Udal Fundazio Publikoak “Lan ordainsari finkoak” kontzeptupean, hurrenez hurren, 719 eta 325 mila euro erregistratu dituzte, aldi bateko langileen ordainsariei dagozkienak.
- Udalak 2008ko abenduaren 31ko egoera balantzearen “Diruzaintza” idazpuruan, 24.433 euroko zenbatekoa du erregistratua, eperako ezarpenetan jarritako diruzaintzako soberakinei dagokiena; horiek, ordea, “Aldi baterako inbertsio finantzarioak” idazpuruan erregistratu behar lirateke (ikus A.14).

III.2 LANGILEAK

- 2008ko ekitaldian indarrean zegoen aurrekontuko plantilak ez ditu jasotzen, ez langile funtzionarioentzat, ez lan kontratupekoentzat, dagozkien ordainsari kontzeptuen arabera hurrenkeratutako kreditu-zuzkidurak, EFPLren 21. artikulua agintzen duen moduan.
- Udalak eta Euskararen Erakundeak ez dute gauzatutako egintzen nahikoa euskarri edo ebidentziarik uzten, bitarteko funtzionarioen izendapen eta aldi baterako kontratazioetarako lan poltsak zuzen kudeatu direla egiaztatzea bideratuko dutenak.



III.3 KONTRATAZIOA (IKUS A.15)

Udalak guztira 29.785 mila euroan esleitutako erosketa eta inbertsioen 19 espedienteri ezargarriak zaizkion legezko prozedurak aztertzean azaleratu diren akats orokorrak eta hobetu beharreko alderdiak honako hauek dira:

- Esleitu diren obra espedienteetatik batean ere ez da proiektuaren birplanteaketa egin, APKLTBren 129. artikulua agintzen duen moduan.
- Esleitutako zerbitzu espedienteetarik batean ere ez da ageri zerbitzu sustatzailearen txosten justifikagarriarik, lana gauzatzeko ezintasuna edo behar hainbateko baliabide eza eta/edo baliabide egoki eza, edota administrazioak eskura dituen baliabideak ugaritzeko komenigarritasun ezari buruzkorik, APKLTBren 202. artikulua eskatzen duen moduan.
- Udalak ekitaldi batetik gorako iraupena duten zerbitzu, zerbitzu-kudeaketa edo administrazio zerbitzu berezien espedienteetan kontratuaren zenbatekoa guztira kalkulatzeko ez du aintzat hartzen kontratuaren iraupen osoa, baizik eta urteko bat soilik.
- Espedienteak izapidetzerakoan, ez dago erasota APKLTBren 49.4 artikulua agintzen duen administrazio klausula partikularren pleguak (AKPP) onetsi aurretiko zerbitzu juridikoaren txostena.
- AKPPek lehiatzaileen esperientzian oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, APKLTBren 86.1 artikulua urratuz. Administrazio klausulen pleguetan barne hartutako hautaketa irizpideek objektiboak izan behar dute eta kontratisten proposamenak zuzenean baloratuko ez dituzten alderdiak barne hartzea eragotzi behar da.
- Kontratazio mahaiak ez dute bokal modura esku hartzen Idazkariak eta/edo Artekariak, APKLTBren xedapen gehigarri bederatzigarrenak agintzen duen moduan.
- Onetsitako kontratuen aldaketetan ez dago alde aurreko txosten juridikorik.
- Aztertutako espedienteek ez dituzte horiek osatzen dituzten agiri guztiak besarkatzen.

Hona hemen azaleratu diren beste akats berariazko batzuk:

- Guztira 3.965 mila euroan esleitutako 2 obra kontratutan, 12 hilabetetik gorako exekuzio epea dutenetan, ez da dagokion konpromiso kreditua onetsi; aldiz, kreditu osoa ekitaldi bati egotzi zaio (1, 6 espedienteak).
- Proiektuak idatzi eta urbanizazio lanen zuzendaritzako zerbitzu kontratutan, zeinetan esleipen zenbatekoa exekuzio materialaren aurrekontuaren gaineko ehuneko den, ez dago erasota hitzartutako zerbitzuaren definizio oso eta zehatzik. APKLTBren eta Administrazio Publikoetako Kontratu Legearen Erregelamendu Orokorraren (APKLEO) 13 eta 2. artikuluetan –hurrenez hurren- erabakitakoaren arabera, kontratu oreken xedek aurrez finkatutako zerbait izan behar du eta enpresaburuaren zerbitzua gauzatu ondoko ebazpen eta adierazpen administratiboetara meneratutako kontraturik ezingo da egin. Bestalde, kontratu honen AKPPan aurreikusten zen Udalak aldi berean gehienera 3 ekipo kontratatu ahal izango zituela, lehenengo hautatutako enpresak artatu ezin zitzakeen lan zama handiei aurre egiteko. Ez da, ordea, enpresa bakarra lehenengo tokian hautatu,



baizik eta hiru lehiatzaile egin zaie esleipena, hurrenkerarik finkatu gabe eta euren artean proiektuak izendatzeko irizpiderik zehaztu gabe.

- Guztira 3.145 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako zerbitzu kontratu baten AKPLak agintzen du automatikoki luzatutzat joko dela kontratua, teorikoki iraungitzen den laugarren urte naturalaren abenduaren 31ra arte; honek APKLTBren 67.1 artikulua urratzen du, izan ere, luzapenak berariazkoa izan behar duela agintzen baitu, aldean isilpeko onespenez bidez kontratua luzatu ezin dela (13. espediente).
- Zerbitzu kontratu baten esleipen proposamenean, exekuzio materialeko aurrekontuaren ehuneko batekin esleitutakoan, prezioaren irizpidea baloratzeko erabilitako formula ez zegoen AKPPetan jasoa (12. espediente).
- 3.584 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako bi obra kontraturen esleipen proposamenean, AKPPan finkatutako helburu objektiboak azpi-irizpideetan egituratu dira eta horiei balio bat eman zaie. Azpi-irizpide hauek eta/edo horien ponderazioa ez zeuden pleguetan jasoa. Ezinbestekoa da baloratu beharreko alderdi zehatzak eta horien balio-neurketa pleguetan egoki zehaztuak egotea, lehiatzaileek lizitazio unean eta ahalik eta segurtasunik handienaz zein izango den balorazio zehatza ahalik eta gardentasunik handiena lortzearen (1, 3, espedienteak).
- 2 obra kontraturen, 4 zerbitzu kontraturen eta administrazioko kontratu berezi baten esleipen proposamenak, hurrenez hurren, 494, 438 mila euro eta exekuzio materialeko aurrekontu baten gaineko ehuneko batekin eta aleko prezioetan esleitutakoak, ez zeuden behar bezain arrazoituak (4, 5, 7, 8, 11, 12, 17 espedienteak).
- Kontratuak gauzatu edo egiteratzean ondotik adierazitako atzeraldiak gertatu dira APKLTBn aurreikusitako epeak betetzeari dagokionez:

EPEA	ARTIKULUA	MOTA	ESPED. ZK.	Mila euro ZENBATEKOA
- Behin-betiko bermea eratzea (15 egun esleipena jakinarazi zenetik)	41	Zerbitzuak Zerbitzuen kudeaketa	9, 13 15, 16	AP, 3.145 15.459
- Kontratua gauzatea (30 egun esleipena jakinarazi zenetik)	54	Zerbitzuak Zerbitzuen kudeaketa Administrazioko berezia	13 16 17	3.145 3.905 AP
- Zuinketa egiaztatzeak akta (hilabete kontratua izenpetu zenetik)	142	Obrak	1, 4	2.996

AP Aleko Prezioak

- Zerbitzu kontratu batean eta kontratu pribatu batean, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko urriaren 30eko 30/2007 Legea (SPKL) indarrean sartu ondoren izapidetu zirenak, ez da 135. artikuluan aurreikusitako behin-behineko esleipena egin, izan ere, kasu bakoitzean, hurrenez hurren, 52 eta 139 mila euroko esleipena egin baita. Esleipen hauek



ez dira kontratariaren profilean argitaratu eta kontratu pribatuaren kasuan, ezta BAOneren, SPKLren 138. artikulua agintzen duen moduan (11 eta 19. espedienteak).

- 2 obra kontratutan, zerbitzuak kudeatzeko batean eta kontratu pribatu batean, hurrenez hurren, 1.533, 128 eta 139 mila eurokoetan, esleipen hartzaile izan diren enpresek ez dute zerga eta/edo Gizarte Segurantzarekiko obligazioak bete izana egiaztatu, APKLTBren 79.2 b) artikulua agintzen duen moduan (4, 6, 14, 19 espedienteak).
- 1.251 mila euroan esleitutako obra kontratu batean, exekuzio epea nabarmen luzatu dela ikusi dugu, epea luzatzeko dagozkion onespak bideratu gabe (6. espedienteak).
- Bi zerbitzu kontratutan eta aleko prezioetan esleitutako zerbitzuak kudeatzeko batean, hurrenez hurren, 190 eta 128 mila eurokoetan, luzapenaren onspena kontratua amaitu ondoren gertatu da (9, 10, 14 espedienteak).
- Guztira 870 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako obra kontratu batean, 145 mila euroan kontratu-aldaketaren onspena denboraz kanpo gertatu da, obra amaitzeko aurreikusitako data ondoren izapidetu baita (3. espedienteak).
- 212 mila euroan esleitutako kontratu baten azken egiaztagiria esleipen prezioaren gaineratik % 10az gainera gehiegizko neurketak barne hartzen ditu, beharrezko den kontratu aldaketa bideratu ez dela (5. espedienteak).
- Diru-bilketa exekutiboaren zerbitzua, 2008an 81 mila euroko gastua egin duena, 1982. urteaz geroztik esleipen hartzaile berberak eman du; ordea, Osokoak ez ditu dagozkion urteko luzapenak onetsi, kontratuaren klausuletan jasoa dagoen legez. Nahiz kontratu hau Toki Araubidearen gaitan indarreko Legezko Xedapenen Testu Bateratuaren xedapen iragankor bederatzigarrenak babesten duen, kontrataturiko zerbitzuak kontratuak indarra galdu arte, luzapenak barne, jarraitzea bideratzen duena, kontratuaren iraupen metatuak, 27 urtekoak, Txosten hau idatzi dugun datan, ez dauka tokirik kontratu mota honentzat SPKLn gaur egun zehazten diren exekuzio epeetako batean ere eta honenbestez, ezinbestekoa da lizitazio berri bat deitzea, administrazioko kontratazioaren arautegia betetzeaz gainera, gastu publikorako sarbidean berdintasun printzipioak egiazko izan daitezkeen eta hori egiteratzean, berriz, eraginkortasun eta ekonomia printzipioak.



III.4 DIRU-LAGUNTZAK

- Udalak ez du diru-laguntzen plan estrategikorik, eskuratu asmo diren helburu eta ondorioak, lortzeko behar hainbateko epea, aurreikusgarri diren kostuak eta finantzaketa iturriak zehaztuko dituen, azaroaren 17ko 38/2003 Legearen 8. artikulua agindutako Diru-laguntzen Lege Orokorrak ezarritakoa urratuz.
- Garapenerako kooperazioari emandako diru-laguntzen emakida arautzen duen arautegia, 209 mila eurokoa, ez da BAO n argitaratu, Diru-laguntzen Lege Orokorraren 9.3 artikulua (DLO) agintzen duen moduan.
- Ondotik zehaztu ditugun Udalak emandako diru-laguntzak erregulatzen dituen arautegiak ez ditu DLOren 17. artikulua xedatutakoari jarraiki eskagarri diren hainbat alderdi:

Mila euro			
DIRU-LAGUNTZA	EMANDAKO KOPURUA	AITORTUTAKO OBLIGAZIOAK	BARNE HARTU GABEKO ALDERDIAK
- Jabe-erkidegoei laguntzak	82	82	- Kopuru banakakotua edo hori zehazteko irizpidea
- Kultur, kirol jarduerak eta aisialdiko arruntak	261	261	- Emateko eta/edo balio-neurtzeko irizpideak - Kopuru banakakotua edo hori zehazteko irizpidea
- Garapenerako kooperazioa	209	209	- Diru-laguntza emateko prozedura - Emateko eta/edo balio-neurtzeko irizpideak - Kopuru banakakotua edo hori zehazteko irizpidea - Diru-laguntzaren xedea bete izana eta jasotako diru-fondoan aplikazioa egiaztatzeko epea - Aldez aurreko ordainketak eta konturako abonoak egiteko aukera; baita, bermeen erregimena ere, kasua balitz, onuradunek aurkeztu beharko dutena.

- Udalak emandako diru-laguntzak arautzen dituen araudian ez du eskatzen onuradun izaera eskuratzeko debekuetatik baten batean sartuta ez daudelako justifikazioa, Diru-laguntzen Lege Orokorraren 13. artikulua agintzen duen moduan. Soil-soilik kultur, kirol eta aisialdiko jardura arruntak sustatzeko laguntza ekonomikoak arautzen dituen arautegiak eskatzen die eskatzaileei zerga eta Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan eguneratuta daudela egiaztatzeko. Ordea, kirol jarduerak sustatzeko laguntzen onuradunei, 240 mila eurokoak izan direnak, ez zaie halakorik egiaztatzeko eskatu.
- Kultur, kirol eta aisialdiko jardura arruntak sustatzeko emandako diru-laguntza ekonomikoak, 2008ko urtean 261 mila euroko zenbatekoarekin erakunde eskatzaile guztiei eman zitzaizkienak, ez dira zehaztu bertako oinarri arauetan finkatutako lehia-konkurrentziaren araubidearen arabera eta ez dira espedienteetan erasota geratu onuradunei emandako diru-laguntza zenbatekoak justifikatuko dituzten arrazoiak.
- Eraikinen hiri kalitatea eragiten duten lanak exekutatzeke eta 30.000 eurotik gorako urbanizazio lanetarako emandako 3 diru-laguntzatan, ekitaldian 144 mila euroko obligazio aitortuak izanik, Udalak eskabidea aurkezterakoan ez ditu eskatu hiru exekuzio



aurrekontu ezberdin, horietako bat hautatzeko oroitidazki justifikagarriarekin batera, baldin eta merkeenaren alde egingo ez balitz, diru-laguntzen emakida arautzen duen Ordenantza Orokorraren 7 b) artikulua eta DLoren 31.3 artikulua agintzen duten moduan.

- Udalak ez du BAO n argitaratu diru-laguntzen emakida, DLoren 18. artikulua agindutakoaren arabera beharrezkoa gertatzen den suposamenduetan.
- Udalak jabe-erkidego bati guztira 364 mila euroko diru-laguntza eman dio jabetza pribatu eta erabilera publikoko espazio bateko obren % 100 ordaintzeko; ordea, ez dago egiaztatuta obra egin den espazioaren erabilera publikoa Udalari laga zaionik.

IV. FINANTZEN ANALISIA

Udal baten finantza egoera etorkizuneko inbertsio programak finantzatzeko gaitasunari dagokionez, honako aldaki hauek zehazten dute: Aurrezki garbiak, Diruzaintza geldikinak eta Zorpetzeak.

Ondotik, Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera erakutsiko dugu. Konparazio ondorioetarako, 20.000 eta 50.000 biztanle bitarteko (geruza honetan baitago Leioako udala) Bizkaiko eta Euskal Autonomia Erkidegoko udalen batez bestekoen 2006ko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu dira (eskuragarri dauden azken datuak).

FINANTZEN ANALISIA	Milako eurotan			Biztanleko/euroan				
	Urtea			Urtea			Erref.	
	2006 (*)	2007 (*)	2008	06 (*)	07 (*)	08	Biz.	EAE
Zergak (1. eta 2. kap.)	8.417	9.556	8.289	289	327	279	247	256
Tasak eta bes. sarr. eta ondare sarr. (3-5 kap.)	4.7867.187	6.343	164	246	213	171	171	
Transferentzia arruntak (4. kap.)	17.822	21.255	23.172	612	727	779	638	638
A. Diru-sarrera arruntak.....	31.025	37.998	37.804	1.065	1.300	1.271	1.056	1.065
Langileria gastuak (kap. 1).....	7.958	8.706	9.400	273	298	316	329	330
Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak (2. kap.)	10.059	10.906	12.641	346	373	425	347	334
Transferentzia arruntak (4. kap.)	5.107	5.465	4.939	175	187	166	136	151
B. Funtzionamendu gastuak	23.124	25.077	26.980	794	858	907	812	815
Aurrezki gordina (A-B).....	7.901	12.921	10.824	271	442	364	244	250
- Finantza gastuak (kap. 3)	5	4	4	-	-	-	1	5
Emaitza arrunta	7.896	12.917	10.820	271	442	364	243	245
- Maileguen amortizazioa (kap. 9)	-	-	-	-	-	-	10	28
Aurrezki garbia.....	7.896	12.917	10.820	271	442	364	233	217
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.)	1.056	2.381	707	36	81	24	25	50
Jasotako kapital transferentziak (7. kap.)	4.935	4.304	1.361	170	147	46	59	69
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	8.502	7.981	9.908	292	273	333	259	304
- Emandako kapital transfer. (7. kap.).....	-	277	166	-	9	6	9	17
Kapital eragiketen emaitzak	(2.511)	(1.573)	(8.006)	(86)	(54)	(269)	(184)	(202)
Diruzaintzako geldikina.....	22.413	31.802	29.842	770	1.088	1.003	475	419
Zorpetzea.....	-	-	-	-	-	-	74	168
Erabili gabeko zorra.....	-	-	-	-	-	-	11	8
Erabilitako zorpetzea.....	-	-	-	-	-	-	63	160

(*) (*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

OHARRA: "Biz." eta "EAE" erreferentziek, hurrenez hurren, Bizkaia eta EAEko udalen datuak barne hartzen dituzte, Toki Entitateen 2006ko HKEEren Kontuen gaineko behin-behineko Txostenetik (onetsi gabea) eskuratutakoak.



Sarrera arruntak Magnitude honek 2006-2008 aldian izan duen igoera % 21,85ekoa da. 2007ko ekitaldian % 22,48ko igoera izan zuen 2006ko ekitaldiarekiko; ordea, 2008an % 0,51 egin du behera 2007koarekiko.

Sarrera arrunten kapituluetan 2008an izan diren aldaketa handienak aurreko ekitaldiarekiko honako hauek izan dira:

- Zergen kontzeptuetan aitortutako eskubideek % 13,26ko murrizketa garbia izan dute, honako xehetasun honekin:
 - Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga (OHZ) kontzeptuan aitortutako eskubideek % 10,57 egin dute gora, batez ere, hiri izaerako ondasunei ezargarria zaien tipo zergagarria % 2,65 igo delako, katastroko baloreen eguneraketak % 2,00ko igoera ekarri duelako eta Zergaren errolda osatzen duten unitate kopurua % 5,54 igo delako. 2008ko ekitaldian kontzeptu honen izenean aitortutako eskubideen zenbatekoa zerga guztien % 34,83koa izan da.
 - Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen Zerga kontzeptuan aitortutako eskubideek %4,32 egin dute gora, besteak beste, ezargarria den tarifa % 2,70 igo delako eta ibilgailu kopurua (autoak batez ere) handiagotu delako, 2008an Erroldako erregistro guztien gainean % 81,40 egin duena. Izan diren aldaketak aztertu ditugularik, ibilgailuen berritzeak (alta berriak) potentzia fiskal handiagoko ibilgailuetarako lerrokadura ekarri duela ikusi dugu. 2008ko ekitaldian kontzeptu honen izenean aitortutako eskubideen zenbatekoa zerga guztien % 22,15ekoa izan da.
 - Hiri Izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga kontzeptuan aitortutako eskubideek %18,56 egin dute behera, batik bat likidazio kopurua % 11,52 egin duelako behera. 2008an eta 2007an ezargarria den tasa zergagarria bat bera da baina gogoan hartu behar da ekitaldi bakoitzean likidatutako espedienteak oso kopuru ezberdinekoak izan daitezkeela. 2008ko ekitaldian kontzeptu honen izenean aitortutako eskubideen zenbatekoa zerga guztien % 10,11koa izan da.
 - Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga (JEZ) kontzeptuan aitortutako eskubideek % 4,09 egin dute behera, zergaren gutxieneko tarifen gainean ezarri beharreko koefizienteak % 2,44ko igoera izanaren eta Errolda agirien kopurua % 1,81 gehitu izanaren ondorioz. 2008ko ekitaldian kontzeptu honen izenean aitortutako eskubideen zenbatekoa zerga guztien % 24,89koa izan da.
 - Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga (EIOZ) kontzeptuan aitortutako eskubideak % 69,41 jaitsi dira, nahiz eta ezargarria den tasa zergagarria aldatu ez den. Zerga hau ekitaldi bakoitzean ematen diren eraikuntza baimenen baitakoa da eta, honenbestez, merkatuko fluktuazioetara meneratua dago. 2008an % 16,92 egin du behera likidazio kopuruak 2007arekiko, eta honek aurreko ekitaldiaren aldean eraikitze jarduerak behera egin duela erakusten du. 2008ko ekitaldian kontzeptu honen izenean aitortutako eskubideen zenbatekoa zerga guztien % 8.02koa izan da.



- Tasak eta bestelako sarrerak eta ondare sarrerak kontzeptuan aitortutako eskubideen guztizkoa 2008an % 11,74 jaitsi da. Kapitulu bakoitzean izan den aldakuntza ondotik adierazitakoa izan da:
 - Tasak eta bestelako sarreraren kapituluak % 3,49 egin du behera, establezimenduen irekiera lizentziak emateko tasak eragindako sarrerek nabarmen egin dutelako behera; baita hirigintzako lizentziak emateagatiko tasa-sarrerek ere, % 70,24 eta % 71,37, hurrenez hurren. Beheraldi hau hein batean bederen konpentsatu egin da zabor bilketa zerbitzua emateagatiko tasa kontzeptuan aitortutako eskubideak % 7,47 igo direlako, aurreko ekitaldiarekiko tarifa % 2,70 igo baita.
 - Ondare sarrerak kapituluko eskubide aitortuak % 26,05 igo dira, nahiz banku gordailuen interes kontzeptuko sarrerek % 100,42 gora egin dutelako. 2007an kapitulu honetan 1.724 mila euro aitortu ziren Gaztelubide kalean aparkaleku eraikin bat eraikitzekeko administrazio-emakidako kontratu kontzeptuan; horietatik 887 mila euro baliogabe utzi dira 2008an. 2007an aitortutako eskubideetatik 2008an baliogabetutako kopurua murrizten badugu, kapitulu horretan aitortutako eskubideek % 11,59 egingo zuketen gora.
- Transferentzia arrunten kapituluan aitortutako eskubideek % 9,02 egin dute gora. Sarreraren kapitulu honetan, halaber, itunpeko zergetan izandako partaidetza erregistratu da, kapituluan aitortutako eskubide guztien % 88,60 egiten duena eta aurreko ekitaldiarekiko % 12,84 gehitu dena. 2008an ekitaldiko likidazioaren konturako entregak aurreko ekitaldikoak baino % 19,49 handiagoak izan dira eta 2007ko likidazio positiboa 1.887 mila eurokoa. Ordea, kontuataratu gabe utzi da 2008ko ekitaldiko likidazio negatiboa, 2.119 mila eurokoa. Likidazio bakoitza zegokion ekitaldian erregistratu izan balitz, itunpeko zergetan parte hartzeagatiko eskubide aitortuak % 5,52 urrituko ziratekeen 2008an 2007ko ekitaldiarekiko.

Funtzionamendu gastuak: 2008ko igoera 2007ko ekitaldiarekiko % 7,59koa da, honako xehapen honekin:

- Langile gastuak % 7,97 egin dute gora, batik bat 2008an aplikatutako ordainsari igoeraren ondorioz, % 5,2koa izan dena.
- Ondasun erosketak eta zerbitzuen kontzeptuko gastuak % 15,91 igo dira, batik bat 2008an gastu kapitulu honetan jarduera soziokulturalak egiteko gastuei zegozkienak kontuataratu baitira, ordura arte transferentzia arrunten bidez egindako gastuen kapituluan erregistratzen zirenak. Gastu hauen erregistroaren eragina kenduta, igoera % 5,57koa izango zatekeen, neurri handi batean, gastua % 6,55 igo izanaren ondorioz beste enpresa batzuek egindako lanen kontzeptuan.
- Transferentzia eta diru-laguntza arrunten kontzeptuan aitortutako obligazioetan % 9,62 egin da behera, batik bat 2008an jarduera soziokulturalak egiteagatiko gastuak, orain arte kapitulu honetan erregistratzen zirenak, ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketagatiko gastu kapituluan erregistratu direlako. Erregistro kapituluak eragindako aldaketaren



eragina murriztuta, transferentzia eta diru-laguntza arrunten gastua % 12,74 igoko zatekeen, batez ere irabazi asmorik gabeko erakundeei egindako transferentziek eragindako gastua igotzearen ondorioz.

Aurrezki gordina: Aztergai dugun 2006-2008 aldian, sarrera arrunt eta funtzionamendu gastuen arteko aldea 7.901etik 10.824 mila euro izatera aldatu da, izan ere sarrera arruntetan igoera, funtzionamendu gastuetan izan dena baino askoz handiagoa izan baita. 2008an aurrezki gordinak % 16,23 egin du behera 2007ko ekitaldiarekiko, funtzionamendu gastuetan izandako igoeraren ondorioz eta 2008an sarrera arruntek 2007arekiko izan duten bilakaera negatiboarekin batera.

Aurrezki garbia: Finantza zamaren ordainketari aurre egin ondoren erabilgarri geratzen den aurrezki gordinaren atala islatzen du (interesak eta zorraren amortizazioa) eta Udalak baliabide arrunten bidez inbertsioak finantzatzeko duen gaitasuna erakusten du. Aurrezki garbia 2006an 7.896 mila eurokoa izatetik 2008an 10.820 mila eurokoa izatera aldatu da. Magnitude honek aztertutako aldian zehar izan duen bilakaera aurrezki gordinak izan duen bera izan da, ez baita aldi honetan inongo zorpetzerik izan.

Kapital eragiketen emaitza: 2008an emaitza negatiboak % 408,96 egin du gora aurreko ekitaldiarekiko. Igoaldi hau, ordea, % 91,99 izango zatekeen balidn eta “Kapitalezko transferentziak” 7. kapituluari hirigintzako aprobetxamenduen kontzeptuan guztira 2.597 mila euro aitortu izan ez balira, espezetan gauzatu direnak eta soil-soilik ondarezko erregistroa behar zukeena izan. Izandako aldaketa argitzen duten arrazoiak bi dira: egiazko inbertsioek eragindako % 24,14ko gastu igoera batetik, eta higiezin eta lursailen besterentzeagatik eta urbanizazio kuotengatik diru-sarreraren beheraldia, hurrenez hurren, %97,25 eta % 33,10ekoa izan dena.

Diruzaintza geldikina: Aztertu dugun aldian magnitude hau 2006an 22.413 mila eurokoa izatetik 2008an 29.842 mila eurokoa izatera aldatu da, % 33,15eko igoera hain zuzen ere. Ordea, 2008an magnitude honek % 6,16 egin du behera 2007koarekiko eta Epaitegi honek proposatu dituen doiketak aintzat hartuta, beheraldia handiagoa izango zatekeen.

Zorpetzea: 2006-2008 aldian Udalak ez du zor bizirik.

Ondorioa: 2006-2008 aldian sarrera eta gastuen zifra nagusien bilakaerak 2008an aurrezki garbia sortzea bideratu du eta honek kapitalezko eragiketengatik emaitzei guztiz egin die aurre eta neurri handian ekitaldi horietan egindako inbertsioei. Honi gaineratzen badiogu Diruzaintza Geldikina 28.800 mila euroak jo arte gehitu dela eta aintzat hartuta HKEEK proposatu dituen doiketak eta Udala ez dagoela zorpetua, balioetsi daiteke ekitaldi horietako inbertsio bolumenei euts dakiekeela bestelako kanpoko finantza iturrietara jo beharrik izan



gabe. Nolanahi dela ere, Leioa Kirolak Sozietate Publikoa, SAUren bidez, Pinosoloko kirol instalakuntza berriaren proiektuko lanei ekin ahal izateko, 58.221 mila euro inguruko inbertsioa balioetsi dela (ikus A.18), kanpoko finantzaketara jo behar izatea ezinbesteko gertatuko da.



V URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUB./	KOBR./	ZOR	%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAT.	B.-BET.	OBLIG.	ORDAIN.	SALDOA	EEXEK.
1. Zerga zuzenak	A.3	6.365	-	6.365	7.624	6.804	820	120
2. Zeharkako zergak.....	A.3	1.100	-	1.100	665	647	18	60
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	A.3	4.123	-	4.123	4.398	4.010	388	107
4. Transferentzia arruntak	A.4	21.758	250	22.008	23.172	22.794	378	105
5. Ondare sarrerak	A.14	534	-	534	1.945	1.630	315	364
6. Inbertsio errealeen besterentzea.....	A.5	3.503	-	3.503	707	35	672	20
7. Kapitalezko transferentziak	A.4	1.019	-	1.019	1.361	555	806	134
8. Finantza aktiboak.....		-	22.833	22.833	-	-	-	-
GUZTIRA		38.402	23.083	61.485	39.872	36.475	3.397 (*)	103

(*) (*) Exekuzioaren % kalkulatzeko Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Mila euro

GASTUAK	AURREKONTUA				ESKUB./	KOBR./	ZOR	%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAT.	B.-BET.	OBLIG.	ORDAIN.	SALDOA	EEXEK.
1. Langileen gastuak	A.6	9.291	109	9.400	9.400	9.216	184	100
2. Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak	A.7	13.954	192	14.146	12.641	11.653	988	89
3. Finantza gastua.....		4	-	4	4	4	-	100
4. Transferentzia arruntak	A.8	4.790	994	5.784	4.939	4.763	176	85
6. Inbertsio errealak	A.9	9.963	19.771	29.734	9.908	8.354	1.554	33
7. Kapitalezko transferentziak	A.8	400	90	490	166	166	-	33
8. Finantza aktiboak.....	A.11	-	1.927	1.927	60	60	-	3
GUZTIRA		38.402	23.083	61.485	37.118	34.216	2.902	60

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	HASIER.	HASIER.		KOBRA./	AZKEN
		ERANS.ZORRA	BALIOG.		
Zordunak	A.12	11.158	2.229	3.297	5.632
Hartzekodunak		2.692	-	2.087	605
AURREKONTU ITXIAK		8.466	2.229	1.210	5.027



AURREKONTUAREN EMAITZA	Mila euro
Eskubide kitatuak.....	39.872
Obligazio aitortuak	(37.118)
Eskubideen balio gabetzea aurrekontu itxietan.....	(2.229)
Obligazioen balio gabetzea aurrekontu itxietan	-
AURREKONTUAREN EMAITZA	525
EMAITZARI DOIKETAK	
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioak	7.690
Finantziazio-desbideraketak	(502)
DOITUTAKO AURREKONTU EMAITZA	7.713

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Mila euro
KOBRAZTEKO DAUDEN ZORDUNAK:	
Diru-sarreretako aurrekontuetakoa, arrunta	3.397
Sarreraren aurrekontukoak, itxiak.....	5.632
Aurrekontuetakoa ez diren beste hainbat operazioetakoa.....	847
(Kobratzeko zalantzako saldoak)	(5.632)
GUZTIRA (A)	4.244
ORDAINTZEKO DAUDEN HARTZEKODUNAK:	
Gastuen aurrekontukoa, arrunta	2.902
Gastuen aurrekontukoa, itxiak	605
Aurrekontuetakoa ez diren beste hainbat operazioetakoa.....	1.411
GUZTIRA (B)	4.918
DIRUZAINZAKO FONDO LIKIDOAK (C)	30.782
DIRUZAINZAKO SOBERAKINAK (ikus A. 13) (D)	266
DIRUZAINZAKO GELDIKINA (E=A-B+C-D)	(*) 29.842
ERAGINPEKO FINANTZAKETA DUTEN GASTUETARAKO GELDIKINA (F)	8.826
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA (E-F)	21.016

(*) Guztizko Diruzaintza Geldikinetik hurrengo ekitaldirako 21.555 mila euroko hitzartutako gastuak daude eta honenbestez, Diruzaintza Geldikin erabilgarria 8.287 mila eurokoa da.

KONPROMISO KREDITUAK				Mila euro
EKITALDIA	2009	2010	2011	GUZTIRA
GUZTIRA	81	11	5	97

		Mila euro
08.12.31-N ZORPETZEA		-



EGOERAREN BALANTZEA 2008 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	Eranskina	31.12.08	31.12.07	PASIBOA	eranskina	08.12.31	07.12.31
IBILGETUA		125.185	110.142	BEREZKO FONDOAK		155.293	141.943
Erab. Orok. Ondas. Nat. Azpieg. . A.10		45.558	43.926	Ondarea.....		45.066	45.066
Ibilgetu ezmateriala..... A.10		920	920	Ekit. itxien emaitza positiboak		96.877	83.597
Ibilgetu materiala..... A.10		67.775	53.435	Ekitaldiaren emaitza		13.350	13.280
Lurraren Udal Ondarea..... A.10		18.910	18.818				
Pilatutako amortizazioak..... A.10		(8.038)	(6.957)				
Ibilgetu finantzarioa..... A.10		60	-				
ZORDUNAK		3.522	7.816	HARTZEKODUNAK, EPE LABUR.		4.918	3.877
Indarreko ekit. aurrek. zordunak .		3.397	7.745	Indarreko ekit. aurrek. hartzekod.....		2.902	2.087
Ekit. itxien aurrek. zordunak.....		5.632	3.413	Ekit. itxien aurrek. hartzekodunak		605	605
Askotariko zordunak..... (*)		2	-	BEZarengatiko hartzek..... (**)		31	1
Entitate publiko zordunak..... (*)		123	72	Bestel. hartzekodun ez aurrekont.		257	60
Hornidurak..... A.12		(5.632)	(3.414)	Entitate publiko hartzekodunak..... (**)		419	503
				Fidantzak eta jasotako gord..... (**)		77	123
				Aplikatzeko dauden sarrerak..... (**)		361	498
				Aldizkapenengatiko doiketak..... (**)		266	-
FINANTZA-KONTUAK		31.504	27.862				
Sektore publikoari maileguak..... (*)		687	316				
Langileriarri maileguak..... (*)		35	19				
Diruzaintza..... A.14		30.782	27.527				
AKTIBOA		160.211	145.820	PASIBOA		160.211	145.820
(*) 847 (Ikus A.13).				(**) 1.411 (Ikus A.13).			

2008 eta 2007ko ekitaldietako GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	Eransk.	08 urtea	07 urtea	DIRU-SARRERAK	Eranskina	08 urtea	07 urtea
Hornidurak..... A.7		4.711	3.631	Salmenta garbiak..... A.3		3	1
Langileen gastuak..... A.6		9.404	8.720	Zerbitzu ematea..... A.3		3.486	3.573
Ibilgetua amortizatzeke zuzkidura.. A.10		1.081	737	Zerga zuzenak..... A.3		7.624	7.382
Trafiko horniduragatiko aldak. A.12		2.218	1.832	Zeharkako zergak..... A.3		665	2.174
Kanpoko zerbitzuak..... A.7		7.926	6.915	Jasotako transf. eta dirul. A.4		23.172	21.255
Emand. transf. eta dirulag. A.8		5.105	6.087	Kudeaketa arrunteko bestel. sarrerak	A.3	2.084	3.895
Gastu finantzario eta antzekoak.....		4	4	Sarrera finantzarioak..... A.14		1.439	718
				Emaitzara aldat. transf.-diru-lag. A.4		1.361	4.304
Aurreko ekit. gtu eta galerak..... A.12		2.229	123				
Ibilgetutik eratorritako galerak.....		-	1.973	Ibilgetutik eratorritako mozkinak..... A.10		6.194	-
Gastuak		32.678	30.022	Diru-sarrerak		46.028	43.302
Ondare emaitza (Mozkina)		13.350	13.280				



<u>AURREKONTU ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA</u>	Mila euro
AURREKONTUAREN EMAITZA	525
+ Aurrekontuko gastu ez ondarezkoak	9.968
Inbertsio errealak	9.908
Finantza aktiboak	60
- Aurrekontuko sarrera ez ondarezkoak	(707)
Inbertsioen besterentzea	707
- Ondareko gastu ez aurrekontuzkoak	(3.299)
Ekitaldian amortizaz. zuzkidura	1.081
Trafiko horniduragatiko aldak	2.218
+ Ondare sarrera ez aurrekontuzkoak	6.194
Ibilgetua besterentz. mozkina	6.194
+ Bestelako ondare sarrerak	669
Urbanizazio kuotak	669
ONDARE EMAITZA	13.350



V.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK

V.2.1 SOINU ATADIA UDAL FUNDAZIO PUBLIKOA

2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUB./	KOBR./	ZOR	%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAT.	B.-BET.	OBLIG.	ORDAIN.	SALDOA	EHEK.
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....		559	-	559	556	552	4	99
4. Transferentzia arruntak		1.269	80	1.349	1.375	982	393	102
8. Finantza aktiboak.....		-	15	15	-	-	-	-
GUZTIRA		1.828	95	1.923	1.931	1.534	397 (*)	101

(*) (*) Exekuzioaren % kalkulatzeko Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Mila euro

GASTUAK	AURREKONTUA				AITORT./	KOBR./	ZOR	%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAT.	B.-BET.	OBLIG.	ORDAIN.	SALDOA	EHEK.
1. Langileen gastuak		1.627	31	1.658	1.639	1.634	5	99
2. Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak		170	63	233	227	198	29	97
4. Transferentzia arruntak		24	(8)	16	16	16	-	100
6. Inbertsio errealak		8	9	17	17	9	8	100
GUZTIRA		1.829	95	1.924	1.899	1.857	42	99

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	HASIER.		KOBR./		AZKEN
	ERANS.	ZORRA	BALIOG.	ORDAINK.	ZORRA
Zordunak	25	-	-	18	7
Hartzekodunak	60	-	-	60	-
AURREKONTU ITXIAK	(35)	-	-	(42)	7



AURREKONTUAREN EMAITZA	Mila euro
Eskubide kitatuak.....	1.931
Obligazio aitortuak	1.899
Eskubideen balio gabetzea aurrekontu itxietan.....	-
Obligazioen balio gabetzea aurrekontu itxietan	-
AURREKONTUAREN EMAITZA	32
EMAITZARI DOIKETAK	
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioak	12
Finantziazio-desbideraketak	-
DOITUTAKO AURREKONTU EMAITZA	44

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Mila euro
KOBRAZTEKO DAUDEN ZORDUNAK:	
Diru-sarreretako aurrekontuetakoa, arrunta	397
Sarreraren aurrekontukoak, itxiak.....	7
Aurrekontuetakoak ez diren beste hainbat operazioetakoak.....	4
(Kobratzeko zalantzazko saldoak)	(7)
GUZTIRA (A)	401
ORDAINTZEKO DAUDEN HARTZEKODUNAK:	
Gastuen aurrekontukoa, arrunta	42
Gastuen aurrekontukoa, itxiak	-
Aurrekontuetakoak ez diren beste hainbat operazioetakoak.....	439
GUZTIRA (B)	481
DIRUZAINZAKO FONDO LIKIDOAK (C)	129
DIRUZAINZAKO SOBERAKINA (D=A-B+C)	49
ERAGINPEKO FINANTZAKETA DUTEN GASTUETARAKO GELDIKINA (E)	-
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA (D-E)	49

	Mila euro
08.12.31-N ZORPETZEA	-



EGOERAREN BALANTZEA 2008 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	08.12.31	07.12.31	PASIBOA	08.12.31	07.12.31
IBILGETUA	289	278	BEREZKO FONDOAK	338	293
Ibilgetu materiala	464	447	Ondarea.....	141	141
Pilatutako amortizazioak	(175)	(169)	Ekit. itxien emaitza positiboak	152	127
			Ekitaldiaren emaitza	45	25
ZORDUNAK	397	16	HARTZEKODUNAK, EPE LABUR.	481	126
Indarreko ekit. aurrek. zordunak	397	16	Indarreko ekit. aurrek. hartzekod.....	42	60
Ekit. itxien aurrek. zordunak.....	7	9	Entitate publiko hartzekodunak.....	106	59
Hornidurak	(7)	(9)	Aplikatzeko dauden sarrerak	333	7
FINANTZA-KONTUAK	133	125			
Langileriari maileguak	4	1			
Diruzaintza	129	124			
AKTIBOA	819	419	PASIBOA	819	419

2008 eta 2007ko ekitaldietako GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	08 urtea	07 urtea	DIRU-SARRERAK	08 urtea	07 urtea
Hornidurak	5	5	Zerbitzu ematea	490	472
Langileen gastuak	1.642	1.592	Emandako transferentzia eta dirulaguntzak	1.375	1.275
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura	5	5	Kudeaketa arrunteko bestel. sarrerak	66	86
Trafiko horniduragatiko aldak.	(2)	1			
Kanpoko zerbitzuak	219	190			
Emandako transferentzia eta dirulaguntzak.	16	14			
Ibilgetutik eratorritako galerak	1	1			
Gastuak	1.886	1.808	Diru-sarrerak	1.931	1.833
Ondare emaitza (Mozkina)	45	25			



V.2.2 EUSKARAREN ERAKUNDEA

2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

	____ AURREKONTUA ____		ESKUB./ OBLIG.	KOBR./ ORDAIN.	ZOR SALDOAEXEK.	%
	ERANSK.	HASIER.				
SARRERAK						
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....		157	- 157	191	187	4 122
4. Transferentzia arruntak		1.003	- 1.003	978	970	8 98
5. Ondare sarrerak		-	-	2	2	- -
8. Finantza aktiboak.....		-	38 38	-	-	- -
GUZTIRA		1.160	38 1.198	1.171	1.159	12 (*) 101

(*) (*) Exekuzioaren % kalkulatzekoan Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Mila euro

	____ AURREKONTUA ____		AITORT./ OBLIG.	KOBR./ ORDAIN.	ZOR SALDOA	EXEK.
	ERANSK.	HASIER.				
GASTUAK						
1. Langileen gastuak		902	35 937	935	935	- 100
2. Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak		240	3 243	237	222	15 97
4. Transferentzia arruntak		7	- 7	1	1	- 14
6. Inbertsio errealak		11	- 11	8	8	- 73
GUZTIRA		1.160	38 1.198	1.181	1.166	15 99

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	HASIER.		KOBR./		AZKEN
	ERANS.	ZORRA	BALIOG.	ORDAINK.	
Zordunak		27	-	25	2
Hartzekodunak		17	-	17	-
AURREKONTU ITXIAK		44	-	42	2



AURREKONTUAREN EMAITZA	Mila euro
Eskubide kitatuak.....	1.171
Obligazio aitortuak	1.181
Eskubideen balio gabetzea aurrekontu itxietan.....	-
Obligazioen balio gabetzea aurrekontu itxietan	-
AURREKONTUAREN EMAITZA	(10)
EMAITZARI DOIKETAK	
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioak	37
Finantziazio-desbideraketak	-
DOITUTAKO AURREKONTU EMAITZA	27

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Mila euro
KOBRAZTEKO DAUDEN ZORDUNAK:	
Diru-sarreretako aurrekontuetakoa, arrunta	12
Sarreraren aurrekontukoak, itxiak.....	2
Aurrekontuetakoa ez diren beste hainbat operazioetakoa.....	-
(Kobratzeko zalantzako saldoak)	(2)
GUZTIRA (A)	12
ORDAINTZEKO DAUDEN HARTZEKODUNAK:	
Gastuen aurrekontukoa, arrunta	15
Gastuen aurrekontukoa, itxiak	-
Aurrekontuetakoa ez diren beste hainbat operazioetakoa.....	110
GUZTIRA (B)	125
DIRUZAINZAKO FONDO LIKIDOAK (C)	204
DIRUZAINZAKO SOBERAKINAK (ikus A.17) (D)	56
DIRUZAINZAKO GELDIKINA (E=A-B+C-D)	35
ERAGINPEKO FINANTZAKETA DUTEN GASTUETARAKO GELDIKINA (F)	-
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA (E-F)	35

	Mila euro
08.12.31-N ZORPETZEA	-



EGOERAREN BALANTZEA 2008 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	08.12.31	07.12.31	PASIBOA	08.12.31	07.12.31
IBILGETUA	141	137	BEREZKO FONDOAK	232	238
Ibilgetu materiala	213	207	Ondarea.....	49	49
Pilatutako amortizazioak	(72)	(70)	Ekit. itxien emaitza positiboak	189	160
			Ekitaldiaren emaitza	(6)	29
ZORDUNAK	12	25	HARTZEKODUNAK, EPE LABUR.	125	105
Indarreko ekit. aurrek. zordunak	12	25	Indarreko ekit. aurrek. hartzekod.....	15	17
Ekit. itxien aurrek. zordunak.....	2	2	Entitate publiko hartzekodunak.....	54	35
Hornidurak	(2)	(2)	Aplikatzeko dauden sarrerak	56	53
FINANTZA-KONTUAK	204	181			
Diruzaintza	204	181			
AKTIBOA	357	343	PASIBOA	357	343

2008 eta 2007ko ekitaldietako GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	08 urtea	07 urtea	DIRU-SARRERAK	08 urtea	07 urtea
Hornidurak	50	43	Zerbitzu ematea.....	172	164
Langileen gastuak	936	878	Emandako transferentzia eta dirulaguntzak	979	962
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura	3	4	Kudeaketa arrunteko bestel. sarrerak	18	9
Kanpoko zerbitzuak	186	180			
Emandako transferentzia eta dirulaguntzak.	1	3	Sarrera finantzarioak.....	2	2
Ibilgetutik eratorritako galerak	1	-			
Gastuak	1.177	1.108	Diru-sarrerak	1.171	1.137
Ondare emaitza (Mozkina)	-	29	Ondare emaitza (galera)	6	-



V.3 LEIOA KIROLAK SOZIETATE PUBLIKOA, SAU

EGOERAREN BALANTZEA 2008-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	31.12.08	PASIBOA	31.12.08
AKTIBO EZ ARRUNTA	200	ONDARE GARBIA	59
lbilgetu ukiezina.....	2	Kapitala.....	60
lbilgetu materiala.....	198	Ekitaldiaren emaitza.....	(*) (1)
AKTIBO ARRUNTA	226	PASIBO ARRUNTA	367
Merkatal hartzekodunak.....	32	Epe laburreko zorrak.....	367
Eskudirua eta beste aktibo likido batzuk		194	
AKTIBOA	426	PASIBOA	426

(*) "Bestelako ustiaketa gastuak Kanpoko zerbitzuak".





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General 2008 del Ayuntamiento de Leioa, que incluye las cuentas del Ayuntamiento, de sus Organismos Autónomos y de su Sociedad Pública.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, y concesión de subvenciones.
- Financiero: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance de situación, la cuenta de pérdidas y ganancias y la memoria del Ayuntamiento, Organismos Autónomos y Sociedad Pública, así como la liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento y de sus Organismos Autónomos.
- Otros aspectos: el alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento, sus Organismos Autónomos y su Sociedad Pública. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Leioa, con una población de 29.748 habitantes a 1 de enero de 2008 según datos del Instituto Nacional de Estadística, integra en su organización además del Ayuntamiento a los Organismos Autónomos Fundación Pública Municipal Soinu Atadia y Euskararen Erakundea y a la Sociedad Pública Leioa Kirolak, SAU, participada en un 100%.

Además forma parte de las siguientes entidades supramunicipales:

- Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia (CABB)
- Consorcio de Transportes de Bizkaia (CTB)



II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

1. La aprobación de un expediente de habilitación de crédito de la Fundación Pública Municipal Soinu Atadia por 52 miles de euros se ha realizado por el Alcalde cuando el órgano competente era el Pleno del Ayuntamiento, tal y como establece la base 6b) de la Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria (NMEP).

PERSONAL

2. El 30 de octubre de 2008, el Pleno del Ayuntamiento acordó la adhesión a los Acuerdos UDALHITZ 2008-2010, reguladores de las condiciones de trabajo del personal funcionario y laboral de las instituciones locales vascas, suscritos el 22 de septiembre de 2008 por EUDEL, Asociación de Municipios Vascos, y la representación sindical, publicados en el Boletín Oficial del País Vasco (BOPV) el 2 de diciembre de 2008. El acuerdo municipal de adhesión no se ha publicado en el Boletín Oficial de Bizkaia (BOB) tal y como establece el artículo 102.3 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca (LFPV) y el UDALHITZ en su disposición final segunda.
3. Durante el ejercicio 2008, 3 trabajadores del Ayuntamiento, uno de la Fundación Pública Municipal Soinu Atadia y uno de Euskararen Erakundea en situación de jubilación parcial con una jornada de trabajo del 15%, no han realizado las horas correspondientes a cambio de renunciar a parte de la prima de jubilación anticipada establecida en el Acuerdo Regulador de las condiciones de trabajo. Esta práctica contraviene lo dispuesto en el artículo 12 del Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores y el artículo 9 del Real Decreto 1131/2002, de 31 de octubre, por el que se regula la Seguridad Social de los trabajadores contratados a tiempo parcial así como la jubilación parcial.
4. Los procedimientos de selección utilizados en el nombramiento de 3 funcionarios interinos por el Ayuntamiento y en la contratación temporal de 13 trabajadores, 3 por la Fundación Pública Municipal Soinu Atadia y 10 por Euskararen Erakundea, no han garantizado el cumplimiento de los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la Función Pública, incumpliendo con ello el artículo 33.1 de la LFPV (ver A.6 y A.17.1).

CONTRATACIÓN (ver A.15)

5. La licitación del contrato del servicio de redacción de proyectos y dirección de obras de urbanización, con un presupuesto estimativo de 300 miles de euros y adjudicado por un porcentaje sobre el presupuesto de ejecución material, publicada en el BOB, no se ha publicado en el Diario Oficial de la Unión Europea (DOUE) ni en el Boletín Oficial del



Estado (BOE), incumpliendo lo dispuesto en los artículos 203 y 78 del Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (TRLCAP), respectivamente.

6. En la realización de gastos por el Ayuntamiento por 253 miles de euros se ha producido un fraccionamiento indebido del objeto del contrato eludiendo de esta forma los requisitos de publicidad, procedimientos y adjudicación correspondientes, incumpliendo la prohibición establecida en el artículo 68 del TRLCAP.
7. El contrato de infraestructura básica y personal de taquilla, acomodación y control en el Kultur Leioa, con un presupuesto máximo de gasto anual de 100 miles de euros y adjudicado por precios unitarios, se ha modificado incrementándose el límite máximo de gasto anual un 76%. Esta modificación supone una trasgresión de los principios licitatorios recogidos en el TRLCAP, teniendo en cuenta que la facultad de modificación de los contratos se debe ejercer siempre dentro de un límite prudencial, de tal manera que el incremento de la cuantía no desnaturalice el volumen económico de la contrata.
8. En el contrato de obras de construcción de un edificio municipal en Ibarra-barri, adjudicado por 2.714 miles de euros, se ha aprobado una modificación del contrato por un importe de 528 miles de euros con posterioridad a la ejecución del gasto, sin respetar los requisitos previos establecidos en los artículos 59, 101 y 146 del TRLCAP.
9. La ejecución durante 2008 de 3 contratos de servicios por 361, 182 y 194 miles de euros ha superado en un 228%, 119% y 29%, respectivamente, el importe máximo de adjudicación para el ejercicio de cada contrato, 110, 83 y 150 miles de euros, sin que se haya tramitado modificación contractual alguna conforme a lo establecido en el artículo 101 del TRLCAP (expedientes 7, 8, 12).
10. El Ayuntamiento ha prescindido de los procedimientos de adjudicación de los contratos previstos en las normas de contratación del sector público en la realización de gastos por 959 miles de euros.

SUBVENCIONES

11. El Ayuntamiento ha concedido subvenciones directas por un importe de 81 miles de euros cuando por el objeto subvencionado la concesión debía estar sujeta al cumplimiento de los principios de igualdad, publicidad, transparencia, objetividad, eficacia y eficiencia que informan la gestión de las subvenciones (ver A.8).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 11, el Ayuntamiento de Leioa, sus Organismos Autónomos y su Sociedad Pública, han cumplido razonablemente en el ejercicio 2008 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.



II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2008, al balance de situación cerrado a esa fecha y a los Fondos Propios del Ayuntamiento de Leioa y del Organismo Autónomo Euskararen Erakundea son:

CONCEPTO	Miles de euros				
	PRESUPUESTO	PATRIMONIAL			
	REMANENTE-DE TESORERÍA	ACTIVO	PASIVO	FONDOS PROPIOS	
AYUNTAMIENTO					
Derechos devengados a 31.12.08 y registrados en 2009					
A.3	Liquidaciones 2008 del IAE municipal, provincial y estatal.....	158	158	-	158
A.3	Liquidación tasas agua y basura y pendiente cobro.....	627	627	-	627
A.4	Subvenciones corrientes.....	162	162	-	162
A.4	Liquidación negativa Udalkutxa 2008 pendiente de registro.....	(2.119)	-	2.119	(2.119)
A.13	Subvenciones cobradas para el Taller de empleo.....	252	-	(252)	252
A.14	Intereses imposiciones a plazo.....	212	212	-	212
Obligaciones devengadas a 31.12.08 y registradas en 2009					
A.7	Servicios gestionados por el CABB.....	(405)	-	405	(405)
A.8	Aportación 2008 al servicio foral de extinción de incendios.....	(195)	-	195	(195)
Otros					
A.13	Corrección de la minoración del RT.....	266	-	-	-
TOTAL AYUNTAMIENTO		(1.042)	1.159	2.467	(1.308)
EUSKARAREN ERAKUNDEA					
A.17	Corrección de la minoración del RT.....	56	-	-	-
A.17	Subvención HABE primer pago curso 2008/2009.....	56	-	(56)	56
TOTAL EUSKARAREN ERAKUNDEA		112	-	(56)	56

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad señalada en el párrafo anterior, la Cuenta General del Ayuntamiento de Leioa, que incluye las cuentas del Ayuntamiento, de sus Organismos Autónomos y de su Sociedad Pública, expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2008, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al 31 de diciembre de 2008, y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.



III. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Presupuesto

- El Pleno del Ayuntamiento aprobó inicialmente el presupuesto para el ejercicio 2008 el 28 de diciembre de 2007, publicándose su aprobación definitiva en el BOB el 22 de febrero de 2008 (ver A.2). El presupuesto debe aprobarse definitivamente antes del 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que deba aplicarse para que sea una herramienta útil y eficaz, tal y como establece el artículo 15.2 de la Norma Foral 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia (NF 10/2003).

Modificaciones presupuestarias

- La incorporación de remanentes de crédito por el Ayuntamiento y por Euskararen Erakundea por 22.713 y 3 miles de euros, respectivamente, se ha realizado de forma automática, sin respetar los requisitos establecidos en la NF 10/2003 y en la NMEP para este tipo de modificaciones, por la totalidad del saldo resultante de la diferencia entre las disposiciones de crédito y las obligaciones reconocidas, financiándose con el Remanente de Tesorería existente al cierre del ejercicio anterior.

Del importe total incorporado, 13.085 miles de euros corresponden a créditos no asociados a ningún proyecto de gasto. El Ayuntamiento, al mismo tiempo que reconoce derechos procedentes de ingresos urbanísticos o de la enajenación de su patrimonio, registra la fase de disposición o compromiso de gasto sin que se hayan adoptado los acuerdos, tras el cumplimiento de los trámites legales establecidos, de realizar gastos, previamente autorizados, por un importe exactamente determinado, y en el que la Corporación haya quedado obligada frente a un tercero, a su realización tanto en su cuantía como en las condiciones de ejecución tal y como establece la base 7b) de la NMEP.

Además, en 2008 se han incorporado créditos correspondientes a operaciones corrientes procedentes del ejercicio 2006 por un importe de 40 miles de euros incumpliendo la base 6c) de la NMEP que solamente permite la incorporación de créditos de ejercicios anteriores cuando se trate de créditos para operaciones de capital financiadas con ingresos finalistas.

Registro contable

- El Ayuntamiento registra las transferencias a los grupos políticos con representación en el Ayuntamiento y las dietas a los concejales por asistencia efectiva a Plenos, Comisiones Informativas y Órganos Colegiados, por 76 y 109 miles de euros en 2008, respectivamente,



en el capítulo 1 “Gastos de personal” cuando según la naturaleza de dichos gastos deberían registrarse en los capítulos 4 “Transferencias corrientes” y 2 “Compra de bienes corrientes y servicios”. Además, ha registrado un total de 1.635 miles de euros en el capítulo 4 “Transferencias corrientes” cuando por la naturaleza de los gastos deberían haberse registrado en el capítulo 2 “Compra de bienes corrientes y servicios” (ver A.8).

Por otro lado, en el capítulo 7 de ingresos “Transferencias de capital” se ha contabilizado un total de 281 miles de euros correspondiente a cuotas de urbanización y aprovechamientos urbanísticos cuando por la naturaleza de los ingresos deberían haberse registrado en el capítulo 6 “Enajenación de inversiones reales” (ver A.4).

- El Ayuntamiento registra en el capítulo 7 de ingresos y en el capítulo 6 gastos los aprovechamientos urbanísticos materializados en terrenos cuando se trata de operaciones que solamente deberían tener registro patrimonial (ver A.9 y A.12).
- El registro contable de la concesión y devolución de los préstamos de consumo al personal del Ayuntamiento y de la Fundación Pública Municipal Soinu Atadia por un total de 50 y 29 miles de euros, se realiza extrapresupuestariamente y no en los capítulos 8 “Activos financieros” de gastos e ingresos, respectivamente.
- La Fundación Pública Municipal Soinu Atadia y Euskararen Erakundea han registrado en el concepto “Retribuciones laborales fijos” 719 y 325 miles de euros, respectivamente, que corresponden a las retribuciones de su personal temporal.
- El Ayuntamiento tiene registrado en el epígrafe “Tesorería” del balance de situación a 31 de diciembre de 2008 un importe de 24.433 miles de euros de excedentes de tesorería colocados en imposiciones a plazo que debieran estar registrados en el epígrafe “Inversiones financieras temporales” (ver A.14).

III.2 PERSONAL

- La plantilla presupuestaria del Ayuntamiento vigente en el ejercicio 2008 no contiene ni para el personal funcionario ni para el laboral, las dotaciones crediticias ordenadas por los conceptos retributivos que les corresponden, tal y como establece el artículo 21 de la LFPV.
- El Ayuntamiento y Euskararen Erakundea no dejan soporte o evidencia suficiente de las actuaciones realizadas que permitan comprobar la correcta gestión de las bolsas de trabajo para nombramientos de funcionarios interinos y contrataciones temporales.



III.3 CONTRATACIÓN (VER A.15)

En la revisión de los procedimientos legales aplicables a 19 expedientes de compras e inversiones adjudicados por el Ayuntamiento por un total de 29.785 miles de euros hemos detectado de manera generalizada las siguientes deficiencias y aspectos a mejorar:

- En ninguno de los expedientes de obra adjudicados se ha realizado el replanteo del proyecto tal y como se establece en el artículo 129 del TRLCAP.
- En ninguno de los expedientes de servicios adjudicados consta el informe justificativo del servicio promotor sobre la imposibilidad o inexistencia de medios para la realización del trabajo o conveniencia de no ampliación de los medios materiales con los que cuenta la administración, tal y como exige el artículo 202 del TRLCAP.
- El Ayuntamiento no tiene en cuenta para el cálculo del importe total del contrato en los expedientes de servicios, gestión de servicios, o administrativos especiales de duración superior a un ejercicio la duración total del mismo, sino exclusivamente una anualidad.
- En la tramitación de los expedientes, no consta el informe del servicio jurídico previo a la aprobación de los pliegos de cláusulas administrativas particulares (PCAP) establecido en el artículo 49.4 del TRLCAP.
- Los PCAP incluyen criterios de adjudicación basados en la experiencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas incumpliendo el artículo 86.1 del TRLCAP. Los criterios de selección incluidos en los pliegos de cláusulas administrativas han de ser objetivos y debe evitarse incluir aspectos que no valoren directamente las proposiciones de los contratistas.
- No forman parte de la mesa de contratación como vocales el Secretario y/o el Interventor tal y como establece la disposición adicional novena del TRLCAP.
- En las modificaciones de los contratos aprobadas no consta informe jurídico previo.
- Los expedientes analizados no recogen la totalidad de los documentos que los integran.

Otras deficiencias específicas detectadas son las siguientes:

- En 2 contratos de obras adjudicados por 3.965 miles de euros y cuyo plazo de ejecución es superior a 12 meses no se ha aprobado el correspondiente crédito de compromiso, sino que la totalidad del crédito se ha imputado a un ejercicio (expedientes 1, 6).
- En el contrato de servicios para la redacción de proyectos y dirección de obras de urbanización cuyo importe de adjudicación es un porcentaje sobre el presupuesto de ejecución material, no consta una definición completa y exacta de la prestación convenida. Conforme a lo dispuesto en los artículos 13 y 2 del TRLCAP y del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP), respectivamente, el objeto de todo contrato debe ser una cosa determinada sin que puedan celebrarse contratos en los que la prestación del empresario quede condicionada a resoluciones e indicaciones administrativas posteriores a su celebración. Por otro lado, en el PCAP de este contrato se preveía que el Ayuntamiento pudiera contratar simultáneamente hasta un máximo de 3 equipos a la vez, con objeto de atender puntas de



trabajo que no pudiera acometer la empresa seleccionada en primer lugar. Sin embargo, no se ha seleccionado a una empresa en primer lugar sino que se ha adjudicado a 3 licitadores, sin establecer un orden y sin haberse fijado un criterio para asignar los proyectos entre ellos.

- El PCAP de un contrato de servicios adjudicado por 3.145 miles de euros establece que se considerará automáticamente prorrogado el contrato hasta el 31 de diciembre del cuarto año natural en que teóricamente vence el mismo, incumpléndose el artículo 67.1 del TRLCAP que indica que la prórroga ha de ser expresa sin que pueda prorrogarse el contrato por consentimiento tácito de las partes (expediente 13).
- En la propuesta de adjudicación de un contrato de servicios adjudicado por un porcentaje del presupuesto de ejecución material la fórmula utilizada en la valoración del criterio precio no estaba recogida en el PCAP (expediente 12).
- En la propuesta de adjudicación de 2 contratos de obras adjudicados por 3.584 miles de euros los criterios objetivos establecidos en el PCAP se han estructurado en subcriterios a los que se les ha asignado una ponderación. Estos subcriterios y su ponderación no se encuentran recogidos en los pliegos. Resulta imprescindible que los aspectos concretos a valorar y su ponderación aparezcan adecuadamente definidos en los pliegos, de modo que los licitadores puedan conocer con la mayor seguridad posible en el momento de la licitación cuál va a ser su valoración concreta, con el fin de lograr la máxima transparencia (expedientes 1, 3).
- Las propuestas de adjudicación de 2 contratos de obras, 4 de servicios y un contrato administrativo especial adjudicados por 494, 438 miles de euros y un porcentaje sobre el presupuesto de ejecución material, y precios unitarios, respectivamente, no se encontraban suficientemente motivadas (expedientes 4, 5, 7, 8, 11, 12, 17).
- En la formalización o ejecución de los contratos se han producido los siguientes retrasos en el cumplimiento de los plazos previstos en el TRLCAP:

PLAZO	ARTÍCULO	TIPO	Miles de euros	
			Nº EXPEDIENTE	IMPORTE
- Constitución garantía definitiva (15 días desde la notificación de adjudicación)	41	Servicios Gestión de servicios	9, 13 15, 16	PU, 3.145 15.459
- Formalización del contrato (30 días desde la notificación de adjudicación)	54	Servicios Gestión de servicios Administrativo especial	13 16 17	3.145 3.905 PU
- Acta de comprobación del replanteo (1 mes desde la firma del contrato)	142	Obras	1, 4	2.996

PU Precios Unitarios

- En un contrato de servicios y en uno privado, tramitados tras la entrada en vigor de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (LCSP), no se ha realizado la



adjudicación provisional prevista en su artículo 135 ya que en cada caso se ha realizado una única adjudicación por 52 y 139 miles de euros, respectivamente. Estas adjudicaciones no se han publicado en el perfil del contratante, y en el caso del contrato privado tampoco en el BOB, tal y como establece el artículo 138 de la LCSP (expedientes 11 y 19).

- En 2 contratos de obras, en uno de gestión de servicios y en un contrato privado, adjudicados por 1.533, 128 y 139 miles de euros, respectivamente, no se ha acreditado por parte de las empresas adjudicatarias el cumplimiento de las obligaciones tributarias y/o con la Seguridad Social, tal como establece el artículo 79.2 b) del TRLCAP (expedientes 4, 6, 14, 19).
- En un contrato de obras adjudicado por 1.251 miles de euros se ha detectado un incremento del plazo de ejecución sin que conste la correspondiente aprobación de la ampliación del plazo (expediente 6).
- En 2 contratos de servicios y en uno de gestión de servicios adjudicados por precios unitarios, 190 y 128 miles de euros, respectivamente, la aprobación de la prórroga se ha producido con posterioridad a la finalización del contrato (expedientes 9, 10, 14).
- En un contrato de obras adjudicado por 870 miles de euros, la aprobación de la modificación del contrato por 145 miles de euros se ha producido de manera extemporánea, al tramitarse con posterioridad a la fecha prevista de finalización de la obra (expediente 3).
- La certificación final de obra de un contrato adjudicado por 212 miles de euros incluye excesos de medición superiores al 10% del precio de adjudicación, sin que se haya tramitado la necesaria modificación del contrato (expediente 5).
- El servicio de recaudación ejecutiva, con un gasto en 2008 de 81 miles de euros, lo viene prestando desde 1982 el mismo adjudicatario sin que se hayan aprobado por el Pleno las correspondientes prórrogas anuales, tal y como se establece en las cláusulas de su contrato. Si bien este contrato está amparado por la disposición transitoria novena del Texto Refundido de Disposiciones Legales vigentes en materia de Régimen Local, que permite la continuidad del servicio contratado hasta el fin de vigencia del contrato incluidas las prórrogas, la duración acumulada del contrato, 27 años a la fecha de este Informe, no tiene encaje en ninguno de los plazos de ejecución que para este tipo de contrato se establecen actualmente en la LCSP, resultando, por tanto, imprescindible la realización de una nueva licitación, además de para cumplir con la normativa de contratación administrativa, para hacer efectivos los principios de igualdad en el acceso al gasto público y los de eficiencia y economía en la ejecución del mismo.



III.4 SUBVENCIONES

- El Ayuntamiento no dispone de un plan estratégico de subvenciones que concrete los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, incumpliendo lo establecido en el artículo 8 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (LGS).
- La normativa reguladora para la concesión de subvenciones a la cooperación al desarrollo por 209 miles de euros no se ha publicado en el BOB tal y como establece el artículo 9.3 de la LGS.
- La normativa reguladora de las subvenciones concedidas por el Ayuntamiento que se detallan a continuación no incluye alguno de los siguientes aspectos exigibles conforme a lo dispuesto en el artículo 17 de la LGS.

Miles de euros			
SUBVENCIÓN	IMPORTE CONCEDIDO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	ASPECTOS NO INCLUIDOS
- Ayudas comunidades de propietarios	82	82	- Cuantía individualizada o criterio para su determinación
- Actividades culturales, deportivas y de tiempo libre ordinarias	261	261	- Criterios de otorgamiento y/o su ponderación - Cuantía individualizada o criterio para su determinación
- Cooperación al desarrollo	209	209	- Procedimiento de concesión de la subvención - Criterios de otorgamiento y/o su ponderación - Cuantía individualizada o criterio para su determinación - Plazo de justificación del cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibidos - Posibilidad de efectuar pagos anticipados y abonos a cuenta, así como régimen de garantías que, en su caso, deberán aportar los beneficiarios

- El Ayuntamiento no exige en la normativa reguladora de las subvenciones concedidas la justificación por parte de los beneficiarios de no estar incurso en alguna de las prohibiciones para obtener tal condición establecida en el artículo 13 de la LGS. Únicamente la normativa reguladora de las ayudas económicas para el fomento de actividades culturales, deportivas y de tiempo libre de carácter ordinario exige a los solicitantes acreditar hallarse al corriente del cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social. Sin embargo, a los beneficiarios de ayudas para el fomento de actividades deportivas, concedidas por 240 miles de euros, no se les ha exigido tal acreditación.
- Las ayudas económicas para el fomento de actividades culturales, deportivas y de tiempo libre de carácter ordinario, concedidas en 2008 por 261 miles de euros a todas las entidades solicitantes, no se han determinado según el régimen de concurrencia



competitiva establecido en sus bases reguladoras, no quedando constancia en los expedientes de las razones que justifiquen los importes de subvención concedida a los distintos beneficiarios.

- En la concesión de 3 subvenciones para la ejecución de obras que afecten a la calidad urbana de los edificios y urbanizaciones por importe superior a 30.000 euros y con unas obligaciones reconocidas en el ejercicio de 144 miles de euros, el Ayuntamiento no ha exigido al presentar la solicitud tres presupuestos de ejecución diferentes, junto con la memoria justificativa de la elección de uno de ellos caso de no optarse por el más económico, tal y como establece el artículo 7 b) de la Ordenanza General reguladora de la concesión de subvenciones y el artículo 31.3 de la LGS.
- El Ayuntamiento no publica en el BOB el otorgamiento de las subvenciones en los supuestos en los que aquélla es necesaria según lo dispuesto en el artículo 18 de la LGS.
- El Ayuntamiento ha concedido a una comunidad de propietarios una subvención por un importe total de 364 miles de euros para el pago del 100% de las obras en un espacio de titularidad privada y uso público sin que resulte acreditada la cesión de uso público al Ayuntamiento del espacio en el que se ha realizado la obra.

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La situación financiera de un ayuntamiento en lo referido a su capacidad de financiar futuros programas de inversión viene determinada por las siguientes variables: Ahorro Neto, Remanente de Tesorería y Endeudamiento.

A continuación se presenta la evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios. A efectos comparativos, se incluyen los datos referidos al ejercicio 2006 (últimos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Bizkaia y de la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV) con población entre 20.000 y 50.000 habitantes (estrato al que pertenece el Ayuntamiento de Leioa).

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros/habitante				
	Año			Año			Refs.	
	2006 (*)	2007 (*)	2008	06 (*)	07 (*)	08	Biz.	CAPV
Impuestos (caps. 1 y 2).....	8.417	9.556	8.289	289	327	279	247	256
Tasas y otros ingr e ingr. patri. (caps. 3 y 5)	4.786	7.187	6.343	164	246	213	171	171
Transferencias corrientes (cap. 4).....	17.822	21.255	23.172	612	727	779	638	638
A. Ingresos Corrientes	31.025	37.998	37.804	1.065	1.300	1.271	1.056	1.065
Gastos de personal (cap. 1)	7.958	8.706	9.400	273	298	316	329	330
Compra bienes corrientes y servicios (cap. 2).	10.059	10.906	12.641	346	373	425	347	334
Transferencias corrientes (cap. 4).....	5.107	5.465	4.939	175	187	166	136	151
B. Gastos de Funcionamiento	23.124	25.077	26.980	794	858	907	812	815
Ahorro Bruto (A-B)	7.901	12.921	10.824	271	442	364	244	250
- Gastos financieros (cap. 3)	5	4	4	-	-	-	1	5
Resultado Corriente	7.896	12.917	10.820	271	442	364	243	245
- Amortización préstamos (cap. 9).....	-	-	-	-	-	-	10	28
Ahorro Neto.....	7.896	12.917	10.820	271	442	364	233	217
Enajenación de inversiones (cap. 6)	1.056	2.381	707	36	81	24	25	50
Transferencias capital recibidas (cap.7)	4.935	4.304	1.361	170	147	46	59	69
- Inversiones reales (cap. 6).....	8.502	7.981	9.908	292	273	333	259	304
- Transferencias capital concedidas (cap. 7)....	-	277	166	-	9	6	9	17
Resultado operaciones capital	(2.511)	(1.573)	(8.006)	(86)	(54)	(269)	(184)	(202)
Remanente de Tesorería	22.413	31.802	29.842	770	1.088	1.003	475	419
Endeudamiento	-	-	-	-	-	-	74	168
Deuda no dispuesta.....	-	-	-	-	-	-	11	8
Endeudamiento dispuesto	-	-	-	-	-	-	63	160

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

NOTA: Las referencias "Biz." y "CAPV" incluyen los datos de los ayuntamientos de Bizkaia y de la CAPV, respectivamente, extraídos del Informe provisional (sin aprobar) del TVCP sobre las Cuentas de las Entidades Locales 2006.



Ingresos corrientes: El incremento que se produce en esta magnitud en el periodo 2006-2008 es del 21,85%. En el ejercicio 2007 experimentó un aumento respecto a 2006 del 22,48%, sin embargo, en 2008 ha disminuido respecto a 2007 un 0,51%.

Las principales variaciones producidas en 2008 respecto al ejercicio anterior en los diferentes capítulos de ingresos corrientes han sido:

- Disminución de los derechos reconocidos en los conceptos de impuestos en un 13,26%, con el siguiente detalle:
 - Aumento de los derechos reconocidos por el Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI) en un 10,57% como consecuencia, básicamente, del incremento del tipo impositivo aplicable para los bienes de naturaleza urbana en un 2,65%, de la actualización de los valores catastrales que ha supuesto un incremento del 2,00%, y del aumento del número de unidades que integran el Padrón del impuesto en un 5,54%. En el ejercicio 2008, el importe de los derechos reconocidos por este concepto supone el 34,83% del total de los impuestos.
 - Aumento de los derechos reconocidos por el Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica en un 4,32%, motivado principalmente por el incremento general del 2,7% en la tarifa aplicable y por el mayor número de vehículos (sobre todo de turismos, que suponen en 2008 el 81,40% del total de registros del padrón). Analizando las variaciones experimentadas, se observa que la renovación del parque móvil (nuevas altas) está produciendo un desplazamiento hacia tipos de vehículos con potencia fiscal superior. El importe de los derechos reconocidos por este concepto en el ejercicio 2008 supone el 22,15% del total de los impuestos.
 - Disminución de los derechos reconocidos por el Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana en un 18,56%, debido principalmente a que el número de liquidaciones ha descendido un 11,52%. El tipo impositivo aplicable en 2008 y en 2007 ha sido el mismo pero hay que tener en cuenta que los expedientes liquidados en cada ejercicio pueden ser de muy diferente importe. El importe de los derechos reconocidos por este concepto en el ejercicio 2008 supone el 10,11% del total de los impuestos.
 - Aumento de los derechos reconocidos por el Impuesto sobre Actividades Económicas (IAE) en un 4,09%, debido al incremento del 2,44% experimentado por el coeficiente a aplicar sobre las tarifas mínimas del impuesto y al incremento del número de recibos del Padrón en un 1,98%. El importe de los derechos reconocidos por este concepto en el ejercicio 2008 supone el 24,89% del total de los impuestos.
 - Disminución de los derechos reconocidos por el Impuestos sobre Construcciones, Instalaciones y Obras del 69,41%, a pesar de que no se ha modificado el tipo impositivo aplicable. Este impuesto depende de las licencias de construcción que se otorgan en cada ejercicio y está, por lo tanto, sometido a las fluctuaciones del mercado. En 2008 ha disminuido un 16,92% el número de liquidaciones respecto



a 2007, lo que indica un descenso en la actividad constructora respecto del ejercicio anterior. El importe de los derechos reconocidos por este concepto en el ejercicio 2008 supone el 8,02% del total de los impuestos.

- El total de derechos reconocidos por tasas y otros ingresos e ingresos patrimoniales ha disminuido en 2008 un 11,74%. La variación que se ha producido en cada capítulo es la siguiente:
 - Disminución en el capítulo de tasas y otros ingresos en un 3,49%, por el descenso considerable de los ingresos por la tasa por concesión de licencias de apertura de establecimientos, así como de los ingresos por la tasa por otorgamiento de licencias urbanísticas, en un 70,24% y 71,37%, respectivamente. Este descenso se ha visto en parte compensado por el incremento del 7,47% de los derechos reconocidos por la tasa por prestación del servicio de recogida de basuras, cuya tarifa ha aumentado con respecto al ejercicio anterior en un 2,70%.
 - Disminución del 26,05% de los derechos reconocidos en el capítulo ingresos patrimoniales a pesar del aumento en un 100,42% de los ingresos por intereses de depósitos bancarios. En 2007 se reconocieron en este capítulo 1.724 miles de euros por el contrato de concesión administrativa para la construcción de un edificio de aparcamientos en la calle Gaztelubide de los cuales 887 miles de euros se han anulado en 2008. Si descontamos de los derechos reconocidos en 2007 el importe anulado en 2008, se hubiera producido en este capítulo un incremento del 11,59% de los derechos reconocidos.
- Incremento del 9,02% de los derechos reconocidos en el capítulo de transferencias corrientes. En este capítulo de ingresos se registra la participación en tributos concertados, que supone el 88,60% del total de derechos reconocidos en el capítulo y que se ha incrementado en un 12,84% respecto al ejercicio anterior. En el presupuesto 2008 se han contabilizado las entregas a cuenta de la liquidación del ejercicio, un 19,49% superiores a las del ejercicio anterior, y la liquidación positiva de 2007 por importe de 1.887 miles de euros. Sin embargo, se ha dejado sin contabilizar la liquidación negativa del ejercicio 2008 por importe de 2.119 miles de euros. Si se hubiera registrado cada liquidación en su ejercicio los derechos reconocidos por la participación en tributos concertados habrían disminuido en 2008 un 5,52% respecto a 2007.

Gastos de funcionamiento: El incremento en 2008 respecto al 2007 es del 7,59% con el siguiente detalle:

- Incremento de los gastos de personal en un 7,97%, que se explica básicamente por el incremento retributivo aplicado en 2008, que ha sido el 5,2%.
- Aumento de los gastos por compras de bienes corrientes y servicios en un 15,91%, motivado básicamente porque en 2008 se han contabilizado en este capítulo de gastos los correspondientes a la realización de actividades socioculturales, que hasta este ejercicio se registraban en el capítulo de gastos por transferencias corrientes. Descontando el efecto del registro de estos gastos, el incremento hubiera sido el 5,57%, que se explicaría en gran



medida, por el aumento del gasto en un 6,55% en el concepto de trabajos realizados por otras empresas.

- Disminución del 9,62% en las obligaciones reconocidas por transferencias y subvenciones corrientes debido principalmente a que en 2008 los gastos por la realización de actividades socioculturales, que hasta este ejercicio se registraban en este capítulo, se han registrado en el capítulo de gastos por compras de bienes corrientes y servicios. Descontando el efecto del cambio de capítulo de registro, el gasto por transferencias y subvenciones corrientes hubiese aumentado un 12,74%, aumento que estaría motivado básicamente por el incremento del gasto por transferencias a instituciones sin fines de lucro.

Ahorro Bruto: En el periodo objeto de análisis, 2006-2008, la diferencia entre ingresos corrientes y gastos de funcionamiento ha pasado de 7.901 a 10.824 miles de euros, como consecuencia de que el incremento de los ingresos corrientes ha sido superior al que se ha producido en los gastos de funcionamiento. En 2008, el ahorro bruto ha disminuido respecto de 2007 en un 16,23%, como consecuencia del aumento producido en los gastos de funcionamiento acompañado de la evolución negativa que han tenido los ingresos corrientes en 2008 respecto de 2007.

Ahorro Neto: Refleja la parte del ahorro bruto que queda disponible después de hacer frente al pago de la carga financiera (intereses y amortización de la deuda) e indica la capacidad del Ayuntamiento para financiar inversiones con recursos corrientes. El ahorro neto ha pasado de 7.896 miles de euros en 2006 a 10.820 miles de euros en 2008. La evolución de esta magnitud en el periodo analizado ha sido la misma que la del ahorro bruto, dado que no ha habido endeudamiento en este periodo.

Resultado por operaciones de capital: Ha aumentado el resultado negativo en 2008 un 408,96% respecto al ejercicio anterior. Este aumento habría sido del 91,99% si en 2007 no se hubieran reconocido en el capítulo 7 "Transferencias de capital" un total de 2.597 miles de euros en concepto de aprovechamientos urbanísticos que se materializan en especie y cuyo registro debería haber sido exclusivamente patrimonial. Las razones que explican la variación producida son el incremento del gasto por inversiones reales en un 24,14% y el descenso de los ingresos por enajenación de inmuebles y terrenos, y por cuotas de urbanización en un 97,25% y un 33,10%, respectivamente.

Remanente de Tesorería: En el periodo analizado esta magnitud ha pasado de 22.413 miles de euros en 2006 a 29.842 miles de euros en 2008 lo que ha supuesto un incremento del 33,15%. Sin embargo, en 2008, esta magnitud ha disminuido un 6,16% respecto de 2007, y teniendo en cuenta los ajustes propuestos por este Tribunal el descenso hubiera sido superior.



Endeudamiento: En el periodo 2006-2008 el Ayuntamiento no mantiene deuda viva.

Conclusión: La evolución de las principales cifras de ingresos y gastos durante el periodo 2006-2008 ha propiciado la generación de un ahorro neto en 2008 que cubre los resultados por operaciones de capital e incluso las inversiones realizadas en ese ejercicio. Si a ello añadimos que el Remanente de Tesorería se ha incrementado, hasta alcanzar los 28.800 miles de euros teniendo en cuenta los ajustes propuestos por el TVCP, y que el Ayuntamiento no está endeudado, se puede estimar que se podrán mantener los volúmenes de inversión de esos ejercicios sin acudir a otras fuentes de financiación externa. Sin embargo, para acometer las obras del proyecto de la nueva instalación deportiva de Pinosolo a través de la Sociedad Pública Leioa Kirolak, SAU, con una previsión de inversión estimada en 58.221 miles de euros (ver A.18), el recurso a la financiación externa resultará imprescindible.



V CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2008

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos	A.3	6.365	-	6.365	7.624	6.804	820	120
2. Impuestos indirectos	A.3	1.100	-	1.100	665	647	18	60
3. Tasas y otros ingresos	A.3	4.123	-	4.123	4.398	4.010	388	107
4. Transferencias corrientes.....	A.4	21.758	250	22.008	23.172	22.794	378	105
5. Ingresos patrimoniales	A.14	534	-	534	1.945	1.630	315	364
6. Enajenación de inversiones reales.....	A.5	3.503	-	3.503	707	35	672	20
7. Transferencias de capital	A.4	1.019	-	1.019	1.361	555	806	134
8. Activos financieros.....		-	22.833	22.833	-	-	-	-
TOTAL		38.402	23.083	61.485	39.872	36.475	3.397 (*)	103

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal	A.6	9.291	109	9.400	9.400	9.216	184	100
2. Compra de bienes corrientes y servicios	A.7	13.954	192	14.146	12.641	11.653	988	89
3. Gastos financieros.....		4	-	4	4	4	-	100
4. Transferencias corrientes.....	A.8	4.790	994	5.784	4.939	4.763	176	85
6. Inversiones reales	A.9	9.963	19.771	29.734	9.908	8.354	1.554	33
7. Transferencias de capital	A.8	400	90	490	166	166	-	33
8. Activos financieros.....	A.11	-	1.927	1.927	60	60	-	3
TOTAL		38.402	23.083	61.485	37.118	34.216	2.902	60

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE.	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.
		INICIAL		FINAL	
Deudores.....	A.12	11.158	2.229	3.297	5.632
Acreedores		2.692	-	2.087	605
PRESUPUESTOS CERRADOS		8.466	2.229	1.210	5.027



RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados.....	39.872
Obligaciones reconocidas.....	(37.118)
Anulación de derechos en presupuestos cerrados.....	(2.229)
Anulación de obligaciones en presupuestos cerrados	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO	525
AJUSTES AL RESULTADO	
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería	7.690
Desviaciones de financiación	(502)
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	7.713

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
DEUDORES PENDIENTES DE COBRO:	
De presupuesto de ingresos, corriente.....	3.397
De presupuestos de ingresos, cerrados.....	5.632
De otras operaciones no presupuestarias.....	847
(Saldos de dudoso cobro).....	(5.632)
TOTAL (A)	4.244
ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO:	
De presupuesto de gastos, corriente	2.902
De presupuestos de gastos, cerrados.....	605
De otras operaciones no presupuestarias.....	1.411
TOTAL (B)	4.918
FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)	30.782
EXCEDENTES DE TESORERÍA (ver A.13) (D)	266
REMANENTE DE TESORERÍA (E=A-B+C-D)	(*) 29.842
REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA (F)	8.826
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (E-F)	21.016

(*) Del Remanente de Tesorería total existen unos gastos comprometidos para el próximo ejercicio de 21.555 miles de euros, por lo que el Remanente de Tesorería disponible asciende a 8.287 miles de euros.

CRÉDITOS DE COMPROMISO	Miles de euros			
EJERCICIO	2009	2010	2011	TOTAL
TOTAL	81	11	5	97

Miles de euros	
ENDEUDAMIENTO A 31.12.08	-



BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2008 y de 2007

Miles de euros

ACTIVO	Anexo	31.12.08	31.12.07	PASIVO	Anexo	31.12.08	31.12.07
INMOVILIZADO		125.185	110.142	FONDOS PROPIOS		155.293	141.943
Infra. bien. natur. uso general	A.10	45.558	43.926	Patrimonio		45.066	45.066
Inmovilizado inmaterial	A.10	920	920	Rdos. positivos ejs. cerrados		96.877	83.597
Inmovilizado material	A.10	67.775	53.435	Resultado del ejercicio		13.350	13.280
Patrimonio municipal del suelo....	A.10	18.910	18.818				
Amortizaciones acumuladas.....	A.10	(8.038)	(6.957)				
Inmovilizado financiero	A.10	60	-				
DEUDORES		3.522	7.816	ACREEDORES A CORTO PLAZO		4.918	3.877
Deud. presupuest. ej. corriente ...		3.397	7.745	Acreead. presupuest. ej. corriente		2.902	2.087
Deud. presupuest. ejs. cerrados...		5.632	3.413	Acreead. presupuest. ejs. cerrados		605	605
Deudores varios	(*)	2	-	Acreeadores por IVA	(**)	31	1
Entidades públicas deudoras	(*)	123	72	Otros acreedores no presupuestarios....	(**)	257	60
Provisiones.....	A.12	(5.632)	(3.414)	Entidades públicas acreedoras	(**)	419	503
				Fianzas y depósitos recibidos	(**)	77	123
				Ingresos pendientes de aplicación	(**)	361	498
				Ajustes por periodificación	(**)	266	-
CUENTAS FINANCIERAS		31.504	27.862				
Créditos al sector público	(*)	687	316				
Créditos al personal	(*)	35	19				
Tesorería.....	A.14	30.782	27.527				
ACTIVO		160.211	145.820	PASIVO		160.211	145.820
(*) 847 (ver A.13)				(**) 1.411 (ver A.13)			

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2008 y 2007

Miles de euros

GASTOS	Anexo	Año 08	Año 07	INGRESOS	Anexo	Año 08	Año 07
Aprovisionamientos	A.7	4.711	3.631	Ventas netas	A.3	3	1
Gastos de personal	A.6	9.404	8.720	Prestaciones de servicios	A.3	3.486	3.573
Dotación amortización inmoviliz.....	A.10	1.081	737	Impuestos directos	A.3	7.624	7.382
Variación provisiones tráfico.....	A.12	2.218	1.832	Impuestos indirectos	A.3	665	2.174
Servicios exteriores.....	A.7	7.926	6.915	Transf. y subv. recibidas	A.4	23.172	21.255
Transf. y subv. concedidas.....	A.8	5.105	6.087	Otros ingresos de gestión corriente ...	A.3	2.084	3.895
Gastos financieros y asimilados		4	4	Ingresos financieros	A.14	1.439	718
				Transf. y subv. traspasadas al rdo.	A.4	1.361	4.304
Gtos. y pérdidas ejs. anteriores.....	A.12	2.229	123				
Pérdidas procedentes inmovilizado.		-	1.973	Beneficio procedente inmovilizado	A.10	6.194	-
Gastos		32.678	30.022	Ingresos		46.028	43.302
Resultado Patrimonial Beneficio		13.350	13.280				



CONCILIACIÓN ENTRE EL RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL		Miles de euros
RESULTADO PRESUPUESTARIO		525
+ Gastos presupuestarios no patrimoniales		9.968
Inversiones reales.....	9.908	
Activos financieros.....	60	
- Ingresos presupuestarios no patrimoniales		(707)
Enajenación de inversiones	707	
- Gastos patrimoniales no presupuestarios		(3.299)
Dotación amortización ejercicio	1.081	
Variación provisiones de tráfico	2.218	
+ Ingresos patrimoniales no presupuestarios		6.194
Beneficios en enajenación inmovilizado	6.194	
+ Otros ingresos patrimoniales		669
Cuotas de urbanización	669	
RESULTADO PATRIMONIAL		13.350



V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS

V.2.1 FUNDACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL SOINU ATADIA

INGRESOS	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	PDTE. COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
3. Tasas y otros ingresos	559	-	559	556	552	4	99
4. Transferencias corrientes.....	1.269	80	1.349	1.375	982	393	102
8. Activos financieros.....	-	15	15	-	-	-	-
TOTAL	1.828	95	1.923	1.931	1.534	397 (*)	101

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

GASTOS	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PDTE. PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal	1.627	31	1.658	1.639	1.634	5	99
2. Compra de bienes corrientes y servicios	170	63	233	227	198	29	97
4. Transferencias corrientes.....	24	(8)	16	16	16	-	100
6. Inversiones reales	8	9	17	17	9	8	100
TOTAL	1.829	95	1.924	1.899	1.857	42	99

	PRESUPUESTOS CERRADOS			PDTE. FINAL
	PDTE. INICIAL	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	
Deudores	25	-	18	7
Acreedores	60	-	60	-
PRESUPUESTOS CERRADOS	(35)	-	(42)	7



RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados.....	1.931
Obligaciones reconocidas.....	1.899
Anulación de derechos en presupuestos cerrados.....	-
Anulación de obligaciones en presupuestos cerrados	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO	32
AJUSTES AL RESULTADO	
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería	12
Desviaciones de financiación	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	44

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
DEUDORES PENDIENTES DE COBRO:	
De presupuesto de ingresos, corriente.....	397
De presupuestos de ingresos, cerrados.....	7
De otras operaciones no presupuestarias.....	4
(Saldos de dudoso cobro).....	(7)
TOTAL (A)	401
ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO:	
De presupuesto de gastos, corriente	42
De presupuestos de gastos, cerrados.....	-
De otras operaciones no presupuestarias.....	439
TOTAL (B)	481
FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)	129
REMANENTE DE TESORERÍA (D=A-B+C)	49
REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA (E)	-
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (D-E)	49

	Miles de euros
ENDEUDAMIENTO A 31.12.08	-



BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2008 y de 2007				Miles de euros	
ACTIVO	31.12.08	31.12.07	PASIVO	31.12.08	31.12.07
INMOVILIZADO	289	278	FONDOS PROPIOS	338	293
Inmovilizado material	464	447	Patrimonio	141	141
Amortizaciones acumuladas.....	(175)	(169)	Rdos. positivos ej. cerrados	152	127
			Rdo. del ejercicio	45	25
DEUDORES	397	16	ACREEDORES A CORTO PLAZO	481	126
Deud. presupuest. ej. corriente	397	16	Acreead. presupuest. ej. corriente	42	60
Deud. presupuest. ej. cerrados.....	7	9	Entidades públicas acreedoras	106	59
Provisiones.....	(7)	(9)	Ingresos pendientes de aplicación	333	7
CUENTAS FINANCIERAS	133	125			
Créditos al personal	4	1			
Tesorería.....	129	124			
ACTIVO	819	419	PASIVO	819	419

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2008 y 2007				Miles de euros	
GASTOS	Año 08	Año 07	INGRESOS	Año 08	Año 07
Aprovisionamientos	5	5	Prestaciones de servicios	490	472
Gastos de personal	1.642	1.592	Transferencias y subvenciones recibidas.....	1.375	1.275
Dotación amortización inmovilizado	5	5	Otros ingresos de gestión corriente	66	86
Variación provisiones tráfico.....	(2)	1			
Servicios exteriores.....	219	190			
Transferencias y subvenciones concedidas ...	16	14			
Pérdidas procedentes inmovilizado.....	1	1			
Gastos	1.886	1.808	Ingresos	1.931	1.833
Resultado Patrimonial Beneficio	45	25			



V.2.2 EUSKARAREN ERAKUNDEA

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2008

Miles de euros

INGRESOS	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
3. Tasas y otros ingresos	157	-	157	191	187	4	122
4. Transferencias corrientes	1.003	-	1.003	978	970	8	98
5. Ingresos patrimoniales	-	-	-	2	2	-	-
8. Activos financieros	-	38	38	-	-	-	-
TOTAL	1.160	38	1.198	1.171	1.159	12 (*)	101

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal	902	35	937	935	935	-	100
2. Compra de bienes corrientes y servicios	240	3	243	237	222	15	97
4. Transferencias corrientes	7	-	7	1	1	-	14
6. Inversiones reales	11	-	11	8	8	-	73
TOTAL	1.160	38	1.198	1.181	1.166	15	99

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	PDTE.	COBROS/ PAGOS	PDTE.	
	INICIAL		ANULAC.	FINAL
Deudores	27	-	25	2
Acreedores	17	-	17	-
PRESUPUESTOS CERRADOS	44	-	42	2



RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados.....	1.171
Obligaciones reconocidas.....	1.181
Anulación de derechos en presupuestos cerrados.....	-
Anulación de obligaciones en presupuestos cerrados	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(10)
AJUSTES AL RESULTADO	
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería	37
Desviaciones de financiación	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	27

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
DEUDORES PENDIENTES DE COBRO:	
De presupuesto de ingresos, corriente.....	12
De presupuestos de ingresos, cerrados.....	2
De otras operaciones no presupuestarias.....	-
(Saldos de dudoso cobro).....	(2)
TOTAL (A)	12
ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO:	
De presupuesto de gastos, corriente	15
De presupuestos de gastos, cerrados.....	-
De otras operaciones no presupuestarias.....	110
TOTAL (B)	125
FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)	204
EXCEDENTES DE TESORERÍA (ver A.17) (D)	56
REMANENTE DE TESORERÍA (E=A-B+C-D)	35
REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA (F)	-
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (E-F)	35

	Miles de euros
ENDEUDAMIENTO A 31.12.08	-



BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2008 y de 2007				Miles de euros	
ACTIVO	31.12.08	31.12.07	PASIVO	31.12.08	31.12.07
INMOVILIZADO	141	137	FONDOS PROPIOS	232	238
Inmovilizado material	213	207	Patrimonio	49	49
Amortizaciones acumuladas.....	(72)	(70)	Rdos. positivos ejs. cerrados	189	160
			Rdo. del ejercicio	(6)	29
DEUDORES	12	25	ACREEDORES A CORTO PLAZO	125	105
Deud. presupuest. ej. corriente	12	25	Acreed. presupuest. ej. corriente	15	17
Deud. presupuest. ejs. cerrados.....	2	2	Entidades públicas acreedoras	54	35
Provisiones.....	(2)	(2)	Ingresos pendientes de aplicación	56	53
CUENTAS FINANCIERAS	204	181			
Tesorería.....	204	181			
ACTIVO	357	343	PASIVO	357	343

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2008 y 2007				Miles de euros	
GASTOS	Año 08	Año 07	INGRESOS	Año 08	Año 07
Aprovisionamientos	50	43	Prestaciones de servicios	172	164
Gastos de personal	936	878	Transferencias y subvenciones recibidas.....	979	962
Dotación amortización inmovilizado	3	4	Otros ingresos de gestión corriente	18	9
Servicios exteriores.....	186	180			
Transferencias y subvenciones concedidas ...	1	3	Ingresos financieros	2	2
Pérdidas procedentes inmovilizado.....	1	-			
Gastos	1.177	1.108	Ingresos	1.171	1.137
Resultado Patrimonial Beneficio	-	29	Resultado Patrimonial Pérdida	6	-



V.3 SOCIEDAD PÚBLICA LEIOA KIROLAK, SAU

BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2008

Miles de euros

ACTIVO	31.12.08	PASIVO	31.12.08
ACTIVO NO CORRIENTE	200	PATRIMONIO NETO	59
Inmovilizado intangible	2	Capital	60
Inmovilizado material	198	Resultado del ejercicio	(*) (1)
ACTIVO CORRIENTE	226	PASIVO CORRIENTE	367
Deudores comerciales	32	Deudas a corto plazo.....	367
Efectivo y otros activos líquidos	194		
ACTIVO	426	PASIVO	426

(*) "Otros gastos de explotación: servicios exteriores".





ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Leioa es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local (LRBRL) modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del Gobierno Local.

Los artículos 25 y 26 de la LRBRL definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados
- Participación en tributos concertados y no concertados
- Ingresos patrimoniales
- Subvenciones
- Operaciones de crédito

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento de Leioa entre otras en las siguientes entidades:

- Organismos Autónomos:
 - . Fundación Pública Municipal Soinu Atadia
 - . Euskararen Erakundea
- Sociedad Pública:
 - . Leioa Kirolak, SAU (100%)
- Consorcios:
 - . CABB
 - . CTB



A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento está sujeta en el ejercicio 2008, entre otras, a la siguiente normativa:

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 9/2005, de 16 de diciembre, de Haciendas Locales de Bizkaia.
- Norma Foral 10/2003, de 2 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia.
- Decreto Foral 235/2004, de 15 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las entidades locales de Bizkaia.
- Decreto Foral 255/2007, de 18 de diciembre de 2007, por el que se aprueban la Instrucción de Contabilidad y la modificación de determinados preceptos del plan general de contabilidad pública de las entidades locales.
- Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria.

El 28 de diciembre de 2007 se aprobó inicialmente el Presupuesto General del Ayuntamiento de Leioa para el ejercicio 2008 publicándose en el BOB el 15 de enero de 2008. Transcurridos 15 días hábiles desde esta fecha, quedó definitivamente aprobado al no haberse formulado ninguna reclamación. El presupuesto para 2008 definitivamente aprobado se publicó el 22 de febrero de 2008.

La liquidación del presupuesto del ejercicio 2008 se aprobó por Decreto de Alcaldía el 25 de marzo de 2009. La Cuenta General presentada por el Presidente de la Corporación fue informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 26 de mayo de 2009. Tras el periodo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, fue aprobada por el Pleno el 29 de julio de 2009.

El grado de ejecución global del presupuesto de gastos para 2008 ha sido de un 60,37%. Las desviaciones más significativas se han producido en los capítulos “Inversiones reales”, “Transferencias de capital” y “Activos financieros”, con unos grados de ejecución del 33,32%, 33,88% y 3,11%, respectivamente.



El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas durante 2008 es el siguiente:

Miles de euros

CAPÍTULO	CRÉDITOS		INCORPORACIÓN CRÉDITOS	TRANSFERENCIAS		TOTAL MODIFICIONES
	ADICIONALES	HABILITACIONES		POSITIVAS	NEGATIVAS	
1. Gastos de personal	-	-	-	109	-	109
2. Compra de bienes corrientes y servicios ..	-	8	330	279	(425)	192
4. Transferencias corrientes	-	242	716	52	(16)	994
6. Inversiones reales	-	-	21.577	1	(1.807)	19.771
7. Transferencias de capital	-	-	90	-	-	90
8. Activos financieros	120	-	-	1.807	-	1.927
TOTAL	120	250	22.713	2.248	(2.248)	23.083

Las modificaciones presupuestarias han incrementado el presupuesto inicial en un 60,11%, pasando éste de 38.402 miles de euros a un presupuesto definitivo de 61.485 miles de euros. Durante el ejercicio se han tramitado 16 expedientes de modificación presupuestaria. El detalle según el órgano de aprobación de los expedientes es el siguiente:

	Alcalde	Pleno	Total
Créditos adicionales.....	-	2	2
Incorporación de créditos.....	-	-	(*)1
Habilitaciones	3	-	3
Transferencias.....	(**) 10	-	10
TOTAL	14	2	16

(*) Incorporación automática, sin aprobación expresa

(**) 7 disposiciones de Crédito Global



Las modificaciones presupuestarias más significativas, clasificadas por tipos, han sido las siguientes:

- Créditos adicionales: Los 120 miles de euros son para la adquisición de acciones de Leioa Kiroalak, SAU.
- Habilitaciones:

PROYECTO	Miles de euros IMPORTE
Programa Mejora de la Empleabilidad	133
Programa Auzolan	71
Ayudas de Emergencia Social	38
Programa Orientación Profesional para el Empleo y Autoempleo	8
TOTAL	250

- Incorporación de créditos:

PROYECTO	Miles de euros IMPORTE
Construcción edificio municipal en Ibarra-barri	1.976
Área 43 parque Pinosolo	1.543
Ejecución parking Gaztelubide	1.377
Reforma y ampliación aula cultura San Bartolomé	1.239
Gasto corriente ejercicio 2007	1.006
Construcción pasarela sobre La Avanzada	483
Adquisición de 3 viviendas de protección oficial en c/ Aldapabarrena	378
Convenio con la DFB para la adopción de medidas en los laterales de La Avanzada	325
Saneamiento barrio de Txorierrí	302
Mantenimiento, conservación, reparación y mejora de aceras, viales etc: ejercicios 07-08	203
Adquisición de local a Visesa en Lamiako	93
Subvención para obras de rehabilitación en comunidades de propietarios	90
Gasto corriente ejercicios 2006 y anteriores	40
Otros	573
Remanentes no asociados a proyectos de gasto	13.085
TOTAL	22.713

Al cierre del ejercicio 2008 el Ayuntamiento ha procedido a la anulación de 831 miles de euros de créditos incorporados que no van a ser ejecutados.



A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados y de la recaudación neta por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2008 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros	
	DERECHOS LIQUIDADOS	RECAUDACIÓN NETA
Bienes Inmuebles	2.887	2.587
Vehículos de Tracción Mecánica	1.836	1.691
Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	838	604
Actividades Económicas	2.063	1.922
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	7.624	6.804
Construcciones, Instalaciones y Obras	665	647
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	665	647
Ventas	3	3
Tasa por recogida de basuras	1.208	1.205
Tasa por prestación del servicio de alcantarillado	334	18
Tasa por prestación del servicio de cementerio municipal	15	14
Tasa por retirada de vehículos de la vía pública y depósito de los mismos	49	49
Tasa por abastecimiento de agua	1.122	1.122
Tasa por utilización del servicio del Polideportivo Sakoneta	655	653
Tasa por prestación de servicio del Área de Cultura	92	92
Tasa por licencia de apertura de establecimientos	25	25
Tasa por otorgamiento de licencias urbanísticas	67	65
Tasa por ocupación del subsuelo	304	304
Tasa por instalación de quioscos en la vía pública	14	13
Tasa por instalación de puestos, barracas, casetas de venta	11	11
Tasa por entradas de vehículos a través de aceras y reservas vía pública aparcamiento	104	84
Otras tasas	17	16
Reintegros	12	12
Multas	20	20
Recargos de apremios	44	44
Intereses de demora	16	16
Compensaciones operadores de telefonía	129	98
Otros ingresos diversos	157	146
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	4.398	4.010
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	12.687	11.461

El registro en la cuenta de pérdidas y ganancias de los ingresos correspondientes a los conceptos del capítulo 3 “Tasas y otros ingresos” se ha realizado en los siguientes epígrafes:

	Miles de euros
Ventas netas	3
Prestaciones de servicios	3.486
Otros ingresos de gestión corriente	2.084
TOTAL	5.573



El epígrafe “Otros ingresos de gestión corriente” incluye además 669 miles de euros correspondientes a aprovechamientos urbanísticos registrados presupuestariamente en el capítulo 6 “Enajenación de inversiones reales” (ver A.5), y 45 y 461 miles de euros correspondientes a arrendamientos de fincas urbanas y concesiones administrativas, respectivamente, registrados en el capítulo 5 “Ingresos patrimoniales” (ver A.14).

Impuestos Directos

A 31 de diciembre de 2008, el Ayuntamiento tiene pendiente de registro un importe total de 158 miles de euros correspondiente a la liquidación del ejercicio de la cuota municipal, provincial y estatal del IAE.

Tasas y Otros Ingresos

El CABB gestiona las tasas de abastecimiento de agua y recogida de basura y remite las correspondientes liquidaciones trimestrales. El Ayuntamiento sólo registra como ingreso los cobros de los que ha tenido conocimiento durante el ejercicio. Por este motivo, a 31 de diciembre de 2008 el Ayuntamiento tiene pendiente de registro los ingresos del cuarto trimestre de 2008 por un importe de 588 miles de euros y los recibos que el CABB tiene pendientes de cobro por un importe de 100 miles de euros y a los que correspondería, según el cálculo realizado por el TVCP sobre la base del criterio utilizado por el Ayuntamiento (ver A.12), una provisión para insolvencias de 61 miles de euros.



A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2008, el Ayuntamiento de Leioa ha registrado un total de 24.533 miles de euros por transferencias y subvenciones corrientes y de capital. El detalle de los derechos liquidados y la recaudación neta según su procedencia es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros			
	DERECHOS LIQUIDADOS		RECAUDACIÓN NETA	
	CORRIENTES	CAPITAL	CORRIENTES	CAPITAL
De la Administración General del Estado	24	90	24	90
Participación en impuestos no concertados.....	24	-	24	-
Ministerio de Industria, Comercio y Turismo	-	90	-	90
De Organismos Autónomos del Estado	708	-	637	-
Instituto Nacional de Empleo (INEM).....	699	-	628	-
Instituto Nacional de Artes Escénicas: Feria de teatro	9	-	9	-
De la Administración General de la CAPV	1.113	563	866	179
Ayudas de Emergencia Social.....	572	-	494	-
Programa Auzolan.....	166	-	97	-
Feria de teatro	42	-	42	-
Contratación personal refuerzo inserción social.....	58	-	47	-
Servicios sociales.....	63	-	51	-
Proyecto acogida urgente	122	-	106	-
Proyecto movilidad municipal sostenible	-	42	-	17
Estudio suelo campo de tiro de Leioa.....	-	37	-	15
Programa merkagune: calle peatonal barrio Iturribide	-	59	-	40
Construcción pasarela sobre La Avanzada.....	-	22	-	5
Reforma y ampliación aula cultura San Bartolomé.....	-	38	-	38
Obras centros públicos	-	346	-	52
Otras menores.....	90	19	29	12
De Sociedades Públicas de la CAPV	21	-	8	-
IHOBE, SA: Convenio Udalsarea.....	21	-	8	-
De la Diputación Foral de Bizkaia (DFB)	21.276	388	21.229	215
Participación tributos concertados (Udalkutxa).....	18.643	-	18.643	-
Liquidación Udalkutxa 2007	1.887	-	1.887	-
Gizartekutxa.....	373	-	373	-
Actividades culturales	131	-	131	-
Mejora empleabilidad.....	133	-	86	-
Feria de teatro	67	-	67	-
Otras menores.....	42	-	42	-
Saneamiento barrio de Txorierrri	-	223	-	215
Construcción edificio municipal en IbarraBarri.....	-	41	-	-
Accesibilidad	-	76	-	-
Derribo anexos torre de Ondiz	-	48	-	-
De Mancomunidades y Consorcios	-	33	-	33
CABB: Reposición red de saneamiento.....	-	33	-	33
De otras Entidades Públicas	-	6	-	-
Ente Vasco de Energía	-	6	-	-
De otras empresas privadas	30	281	30	38
BBK: Feria Teatro y Behargintza	30	-	30	-
Participación gastos proyecto urbanización Área San Bartolomé..	-	38	-	38
Aprovechamientos urbanísticos	-	243	-	-
TOTAL	23.172	1.361	22.794	555



Los derechos liquidados por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados, Udalkutxa, corresponden a las entregas a cuenta de la liquidación final del ejercicio 2008 y a la liquidación positiva del ejercicio 2007, estando pendiente de registro la liquidación negativa del ejercicio 2008 por un importe de 2.119 miles de euros. De conformidad con lo acordado por el Consejo de Gobierno de la DFB el 24 de enero de 2009, la devolución de dicha cantidad se efectuará en novenas partes a partir del mes de abril de 2009 mediante su compensación con cargo a las respectivas entregas a cuenta de Udalkutxa.

El importe de 38 miles de euros correspondiente a la participación de varios terceros en los gastos de redacción del proyecto de urbanización del Área San Bartolomé, y el importe de 243 miles de euros registrado en el concepto “Aprovechamientos urbanísticos” se han registrado en el capítulo 7 “Transferencias de capital” cuando por la naturaleza del ingreso deberían haberse registrado en el capítulo 6 “Enajenación de inversiones reales”.

A 31 de diciembre de 2008 el Ayuntamiento tiene pendiente de registro 162 miles de euros de subvenciones de la DFB para financiar daños originados por las inundaciones.

A.5 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

El detalle por conceptos de los derechos liquidados y de la recaudación neta durante el ejercicio 2008 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros	
	DERECHOS LIQUIDADOS	RECAUDACIÓN NETA
Enajenación de terrenos.....	(*) 31	31
Enajenación de elementos de transporte.....	(*) 7	4
Cuotas de urbanización	(**) 669	-
TOTAL	707	35

(*) Menor valor del inmovilizado (ver A.10).

(**) Registrados en el epígrafe “Otros ingresos de gestión corriente” de la cuenta de pérdidas y ganancias (ver A.3).

El importe de 669 miles de euros registrado en el concepto “Cuotas de urbanización” corresponde a la carga extraordinaria de urbanización establecida en el proyecto de reparcelación del Área 42B Tellería Vacante del Plan General de Ordenación Urbana aprobado definitivamente por Decreto de Alcaldía el 9 de septiembre de 2008.



A.6 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la liquidación del presupuesto 2008, el número de puestos incluidos en la relación de puestos de trabajo (RPT) y la plantilla a 31 de diciembre de 2008 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PAGOS REALIZADOS	Miles de euros	
			Nº DE PUESTOS RPT	Plantilla 31.12.08
Retribuciones altos cargos.....	435	426	-	4
Retribuciones personal eventual.....	58	58	2	1
Retribuciones básicas funcionarios.....	1.907	1.907	162	(*)108
Retribuciones complementarias funcionarios.....	2.225	2.225		
Retribuciones laborales fijos.....	373	373	-	15
Retribuciones personal laboral temporal.....	2.331	2.316	-	(**)151
Cuotas sociales.....	1.948	1.788		
Gastos sociales.....	123	123		
TOTAL	9.400	9.216	164	279

(*) Incluye a 10 funcionarios interinos.

(**) Incluye a 17 laborales ocupando puestos vacantes de funcionarios.

El importe de 9.404 miles de euros de “Gastos de personal” recogido en la cuenta de pérdidas y ganancias incluye 4 miles de euros que corresponden a “Otras indemnizaciones” registrados presupuestariamente en el capítulo 2 “Compra de bienes corrientes y servicios” (ver A.7).

La RPT no recoge ningún puesto reservado a personal laboral ya que por acuerdo del Pleno de 26 de febrero de 2004 se aprobó el Programa de Racionalización de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Leioa, en el que se aprobó una nueva RPT, que supuso la transformación de cuantos puestos venían desempeñándose por personal laboral fijo en puestos a desempeñar por funcionarios.

Seguridad Social

Con efectos 1 de abril de 1993 se integraron en el Régimen General de la Seguridad Social los funcionarios de la Mutua Nacional de Previsión de la Administración Local (MUNPAL). Como compensación económica para cubrir los costes de integración el Ayuntamiento efectúa una cotización adicional del 8,20% sobre las bases de cotización por contingencias comunes del personal activo durante 20 años a partir del 1 de enero de 1996. Las obligaciones reconocidas por este concepto durante 2008 han ascendido a 133 miles de euros y figuran registradas dentro del epígrafe “Cuotas sociales” del cuadro anterior.

Altas

Durante el ejercicio se han producido 4 altas de funcionarios de carrera (una incorporación tras finalizar el periodo de excedencia y 3 agentes de la policía local que han finalizado su



periodo de prácticas). Además, hay 3 trabajadores laborales fijos discontinuos que causan baja en el mes de junio y se reincorporan al Ayuntamiento en el mes de septiembre.

Por otro lado, se han realizado 3 nombramientos de funcionarios interinos y 140 contratos laborales temporales con 137 trabajadores con el siguiente detalle:

	Número
Funcionarios interinos: agentes de la policía local (bajas médicas y liberación de euskera).....	3
Laborales temporales.....	140
Programa de colaboración INEM-Corporaciones Locales.....	8
Taller de empleo cursos 07/08 y 08/09: Alumnos.....	35
Taller de empleo cursos 07/08 y 08/09: Monitores.....	8
Monitores de tiempo libre.....	44
Sustituciones (bajas médicas, vacaciones, permisos...).....	5
Eventual por circunstancias de la producción.....	2
Obra o servicio determinado.....	22
Programa Auzolan.....	16
TOTAL	143

El procedimiento de selección utilizado en el nombramiento de 3 agentes de la policía local como funcionarios interinos ha sido valorar en cada caso los currículums de candidatos con los que se contaba en cada momento, lo cual no cumple los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la Función Pública, incumpliendo el artículo 33.1 de la LFPV.



A.7 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

Este capítulo recoge los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2008 es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PAGOS REALIZADOS
Arrendamientos.....	8	6
Reparaciones, mantenimiento y conservación	314	267
Material de oficina.....	118	88
Energía eléctrica	599	494
Agua	792	792
Gas	135	135
Vestuario.....	56	53
Otros suministros.....	50	38
Comunicaciones	290	282
Primas de seguros.....	152	152
Revista municipal.....	119	87
Gastos jurídicos	116	116
Comunicaciones a vecinos	278	210
Actuaciones culturales	292	277
Feria de teatro	202	202
Fiestas	259	259
Otras actividades socioculturales.....	353	281
Gastos diversos vías públicas.....	133	100
Otros gastos diversos.....	279	223
Jardinería.....	446	402
Limpieza viaria.....	1.736	1.735
Limpieza de edificios públicos	1.848	1.818
Recogida, transporte y tratamiento de residuos sólidos urbanos.....	1.035	941
Recogida selectiva de basura.....	202	195
Contratación montajes y producciones	414	356
Servicio de recaudación	127	103
Trabajos para deporte.....	622	609
Servicio de grúa	136	115
Asistencia informática.....	101	88
Vigilancia.....	224	194
Alumbrado público.....	126	101
Alcantarillado	173	146
Servicios concertados instalaciones deportivas.....	142	110
Otros servicios concertados.....	380	337
Otros trabajos realizados por otras empresas	344	301
Dietas.....	36	36
Otras indemnizaciones (ver A.6).....	4	4
TOTAL	12.641	11.653



La diferencia de 4 miles de euros entre el importe de las obligaciones reconocidas en este capítulo y el importe total de 12.637 miles de euros registrado en la cuenta de pérdidas y ganancias en los epígrafes “Aprovisionamientos” y “Servicios exteriores” por 4.711 y 7.926 miles de euros, respectivamente, corresponde al concepto “Otras indemnizaciones” que se ha registrado patrimonialmente en el epígrafe “Gastos de personal” de la cuenta de pérdidas y ganancias (ver A.6).

El Ayuntamiento tiene pendiente de registro al cierre del ejercicio 2008 obligaciones por un total de 405 miles de euros correspondiente a liquidaciones del CABB con el siguiente detalle:

	Miles de euros
Premio de recaudación de basuras cuarto trimestre 2008	9
Suministro de agua a instalaciones municipales	12
Suministro de agua en red primaria julio a diciembre 2008.....	384
TOTAL	405



A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2008, el Ayuntamiento de Leioa ha registrado un total de 5.105 miles de euros de transferencias y subvenciones corrientes y de capital con el siguiente detalle:

CONCEPTO	CONCESIÓN	Miles de euros			
		OBLIG. RECONOCIDAS		PAGOS REALIZADOS	
		CORRIENTES	CAPITAL	CORRIENTES	CAPITAL
A la DFB					
Servicio foral de extinción de incendios.....	Transferencia	196	-	196	-
A Organismos Autónomos municipales					
Euskararen Erakundea	Transferencia	532	-	532	-
Fundación Pública Municipal Soinu Atadia	Transferencia	947	-	947	-
A familias					
Centros Escolares	Convocatoria	6	-	6	-
Ayudas Emergencia Social	Decreto	559	-	559	-
Ayudas Urgencia Social.....	Normativa municipal	53	-	53	-
Ayudas a Terceras personas	Normativa municipal	38	-	38	-
Ayudas tratamientos psicopedagógicos	Normativa municipal	26	-	26	-
Ayudas Comunidades de propietarios.....	Convocatoria	-	82	-	82
Ayudas Comunidades de propietarios.....	Directas (*)	-	84	-	84
Asistencia Social	Gasto capítulo 2	526	-	472	-
A instituciones sin fines de lucro					
Hogares de Jubilados.....	Directas	44	-	44	-
Otras menores de Sanidad y B.Social.....	Directas	4	-	4	-
Gastos varios de Sanidad y Bienestar Social.....	Gasto capítulo 2	453	-	421	-
Ayto. Getxo. 50% financiación CIP.....	Transferencia	135	-	135	-
Centros Escolares	Convocatoria	58	-	58	-
Asociación de Comercios Unidos	Directa	21	-	21	-
Otras menores de Educación	Directas	8	-	4	-
Gastos varios de Educación.....	Gasto capítulo 2	531	-	447	-
DFB	Reintegro subvención	10	-	10	-
Actividades culturales y tiempo libre ordinarias	Convocatoria	21	-	21	-
Actividades culturales puntuales	Directas	68	-	66	-
Gestión Aulas de Cultura.....	Directas	44	-	44	-
Asociación Mendibile Jauregia	Nominativa	32	-	32	-
Otras menores de Cultura.....	Nominativas	18	-	18	-
Gastos varios de Cultura	Gasto capítulo 2	91	-	91	-
Actividades deportivas ordinarias	Convocatoria	240	-	240	-
Actividades deportivas puntuales	Directas	13	-	13	-
Udalbide Elkarlan Elkartea.....	Nominativa	22	-	22	-
Al exterior.....					
Cooperación al Desarrollo.....	Convocatoria	209	-	209	-
Cooperación al Desarrollo.....	Gasto capítulo 2	34	-	34	-
TOTAL		4.939	166	4.763	166

(*) Subvenciones concedidas antes de la entrada en vigor de las bases reguladoras para la concesión de subvenciones de urbanismo.



A 31 de diciembre de 2008 está pendiente de registro un importe de 195 miles de euros correspondiente a la liquidación del 2008 por la participación del Ayuntamiento en el servicio foral de extinción de incendios.

El Ayuntamiento ha registrado los gastos que se detallan a continuación en el capítulo 4 “Transferencias corrientes” cuando por su naturaleza deberían haberse registrado en el capítulo 2 “Compra de bienes corrientes y servicios”.

	Miles de euros
SANIDAD Y BIENESTAR SOCIAL	979
Servicio de ayuda a domicilio.....	492
Programa de intervención socioeducativa	233
Plan de choque violencia de género.....	76
Programa psicoestimulación en domicilio.....	30
Dinamización hogares jubilados.....	19
Servicio gimnasia para jubilados.....	13
Otros menores.....	116
EDUCACIÓN	531
Cursos Behargintza.....	175
Plan acciones lúdico-formativas	105
Proyectos o iniciativas en cultura de paz, convivencia y mediación comunitaria	80
Cursos Auzolan	39
Talleres extraescolares	32
Actividades extraescolares euskera.....	24
Otros menores.....	76
CULTURA	91
Diseño y composición de Gazte Gida	30
Parque infantil de navidad	22
Cánones a la Sociedad General de Autores y Editores	10
Otros menores.....	29
COOPERACIÓN AL DESARROLLO	34
Organización Feria Intercultural	12
Diagnóstico de inmigración en Leioa.....	12
Otros menores.....	10
TOTAL	1.635

El Ayuntamiento ha concedido subvenciones directas por 13 miles de euros para fiestas de barrio y por 68 miles de euros para clubes y asociaciones culturales y deportivas para la celebración de eventos que se den de forma aislada u ocasional cuando, por el objeto subvencionado, la concesión debía estar sujeta al cumplimiento de los principios de igualdad, publicidad, transparencia, objetividad, eficacia y eficiencia que informan la gestión de las subvenciones.



A.9 INVERSIONES REALES

Este capítulo recoge los gastos por proyectos de construcción y edificación, adquisición de terrenos, inmuebles o cualquier otro inmovilizado. El detalle de las obligaciones reconocidas y de los pagos realizados durante el ejercicio 2008 ha sido el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PAGOS REALIZADOS
Infraestructura y urbanización.....	2.720	2.034
Otras inversiones	2.619	2.258
Edificios y otras construcciones.....	3.643	3.333
Maquinaria, instalaciones y utillaje.....	13	13
Material de transporte.....	94	68
Equipos para procesos de información.....	107	97
Fondos bibliográficos.....	37	30
Otras inversiones	146	124
Investigaciones, estudios y proyectos	529	397
TOTAL	(*) 9.908	8.354

(*) Ver A.10.

Las obligaciones registradas en 2008, clasificadas según las principales inversiones realizadas durante el ejercicio, son:

CONCEPTO	Miles de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	
Construcción edificio municipal en Ibarra-barri	2.679	
Parcelas edificables proyecto de reparcelación de San Bartolomé.....	1.476	
Reforma y ampliación aula cultura San Bartolomé.....	(*) 747	
Construcción pasarela sobre La Avanzada.....	(*) 562	
Paseo peatonal y bidegorri Área Pinosolo (Fases 1 y 2).....	(*) 404	
Adquisición de 3 viviendas de protección oficial en c/ Aldapabarrena	391	
Mantenimiento, conservación, reparación y mejora de aceras, viales etc: ejercicios 07-08.....	361	
Saneamiento barrio de Txorierrri	186	
Plan asfaltado vías municipales ejercicios 07-08	182	
Acondicionamiento local para gazteleku	(*) 130	
Otras inversiones	2.790	
TOTAL	9.908	

(*) Incluye dirección de obra

El Ayuntamiento ha contabilizado como obligación del ejercicio un importe de 1.476 miles de euros correspondiente a la entrega de las fincas en las que se ha materializado el 10% de aprovechamiento urbanístico correspondiente al proyecto de reparcelación del Área 7b San Bartolomé Vacante. En el ejercicio 2007, y con la aprobación definitiva del proyecto de reparcelación se contabilizó un derecho pendiente de cobro por el mismo importe en el



capítulo 7 “Transferencias de capital” (ver A.12). El registro de estas operaciones debería haber sido exclusivamente patrimonial.

Las inversiones más significativas realizadas durante el ejercicio se recogen en A.15, a través del análisis de expedientes de contratación adjudicados en el ejercicio o en ejercicios anteriores, pero con ejecución en el ejercicio 2008.

A.10 INMOVILIZADO

El movimiento durante 2008 de las cuentas de inmovilizado ha sido el siguiente:

CUENTA	Miles de euros				
	SALDO 31.12.07	___PRESUPUESTO___		OTROS	SALDO
		GASTO	INGRESO	MVTOS.	31.12.08
Infraestructura, bienes y patrimonio destinados uso general..	43.926	-	-	1.632	45.558
Inmovilizado inmaterial.....	920	-	-	-	920
Inmovilizado material.....	53.435	-	-	14.340	67.775
Terrenos.....	8.949	-	-	784	9.733
Construcciones.....	37.624	-	-	7.977	45.601
Instalaciones técnicas.....	-	-	-	520	520
Mobiliario.....	6.294	-	-	179	6.473
Elementos de transporte.....	568	-	-	45	613
Inmovilizado material propio pendiente de clasificar.....	-	-	-	4.835	4.835
Patrimonio municipal del suelo.....	18.818	-	-	92	18.910
Inmovilizado financiero.....	-	(*) 60	-	-	60
A distribuir en varios ejercicios y pendiente de clasificar.....	-	(**) 9.908	(***) (38)	(9.870)	-
TOTAL INMOVILIZADO BRUTO	117.099	9.968	(38)	6.194	133.223
Amortización acumulada.....	(6.957)	-	-	(1.081)	(8.038)
Inmovilizado inmaterial.....	(29)	-	-	-	(29)
Inmovilizado material.....	(6.821)	-	-	(1.068)	(7.889)
Patrimonio municipal del suelo.....	(107)	-	-	(13)	(120)
TOTAL INMOVILIZADO	110.142	9.968	(38)	5.113	125.185

(*) Ver A.11 y A.18

(**) Ver A.9

(***) Ver A.5



El 28 de mayo de 2009, el Pleno del Ayuntamiento aprobó la rectificación del inventario municipal de bienes a 31 de diciembre de 2008 con el siguiente detalle:

Miles de euros			
CONCEPTO	PATRIMONIO		TOTAL
	GENERAL	MUNICIPAL DEL SUELO	
1. Bienes inmuebles y vías públicas.....	96.275	14.911	111.186
2. Derechos reales.....	391	3.879	4.270
3. Muebles histórico artísticos	734	-	734
4. Valores mobiliarios.....	60	-	60
5. Vehículos.....	177	-	177
6. Semovientes	-	-	0
7. Otros bienes inmuebles.....	3.422	-	3.422
8. Concesión de nichos y derechos revertibles	501	-	501
TOTAL	101.560	18.790	120.350

La diferencia de 4.835 miles de euros entre el valor del inmovilizado y el valor del inventario a 31 de diciembre de 2008 corresponde a inversiones realizadas en el ejercicio no incluidas en el inventario y que se han contabilizado en la cuenta “Inmovilizado material propio pendiente de clasificar”. Hasta el ejercicio 2008, el importe de las inversiones realizadas en cada ejercicio pero no incluidas en el inventario no se registraban en la cifra de inmovilizado del balance de situación, sino que se contabilizaban como “Pérdida procedente del inmovilizado” en la cuenta de pérdidas y ganancias. Al cierre del ejercicio 2008 se ha incrementado el valor del inmovilizado en 6.194 miles de euros. Este importe corresponde a inversiones realizadas en ejercicios anteriores y que se han dado de alta en el inventario a 31 de diciembre de 2008, registrándose como ingreso en el epígrafe “Beneficio procedente del inmovilizado” de la cuenta de pérdidas y ganancias.

A.11 ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle de las obligaciones reconocidas y de los pagos realizados en el capítulo 8 “Activos financieros” de gastos es el siguiente:

Miles de euros		
CONCEPTO	OBLIGACIONES	PAGOS
	RECONOCIDAS	REALIZADOS
Adquisición de acciones sector público local (ver A.10)	60	60
TOTAL	60	60

Este importe corresponde a la aportación de capital social para la constitución de la Sociedad Pública Leioa Kirolak, SAU (ver A.18).



A.12 RESIDUOS DE INGRESOS Y PENDIENTES DE COBRO

La composición de los derechos pendientes de cobro presupuestarios a 31 de diciembre de 2008 es la siguiente:

CAPÍTULO	___PRESUPUESTOS CERRADOS___			31.12.08	PRESUPUESTO CORRIENTE	TOTAL PENDIENTE
	31.12.07	ANULACIONES	COBROS			
1. Impuestos directos	1.909	173	363	1.373	820	2.193
2. Impuestos indirectos	182	75	7	100	18	118
3. Tasas y otros ingresos	844	28	369	447	388	835
4. Transferencias corrientes	417	57	317	43	378	421
5. Ingresos patrimoniales	887	887	-	-	315	315
6. Enajenación de inversiones reales ..	1.867	490	-	1.377	672	2.049
7. Transferencias de capital	5.052	519	2.241	2.292	806	3.098
TOTAL	11.158	2.229	3.297	5.632	3.397	9.029

Los importes 887 y 490 miles de euros de anulaciones de los capítulos 5 y 6, “Ingresos patrimoniales” y “Enajenación de inversiones reales”, respectivamente, corresponden a la anulación de los derechos como consecuencia de la resolución del contrato de concesión administrativa de la ejecución por el sistema de expropiación de la gestión urbanística del plan especial de mejora de Pinueta consistente en la construcción de un edificio de aparcamientos en la calle Gaztelubide (ver A.15).

Del total de cobros del capítulo 7 “Transferencias de capital”, un importe de 1.476 miles de euros corresponde al registro de la entrega de las fincas en las que se ha materializado el 10% de aprovechamiento urbanístico correspondiente al proyecto de reparcelación del Área 7b San Bartolomé Vacante (ver A.9).

El detalle de la antigüedad por capítulos de los derechos de presupuestos cerrados pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2008 es el siguiente:

CAPÍTULO	Miles de euros		
	2006 y anteriores	2007	TOTAL
1. Impuestos directos	1.135	238	1.373
2. Impuestos indirectos	98	2	100
3. Tasas y otros ingresos	424	23	447
4. Transferencias corrientes	4	39	43
6. Enajenación de inversiones reales	-	1.377	1.377
7. Transferencias de capital	789	1.503	2.292
TOTAL	2.450	3.182	5.632

Del total del saldo pendiente de cobro a 31 de diciembre de 2008, el Ayuntamiento ha estimado como derechos de difícil o imposible realización un total de 5.632 miles de euros, que han sido deducidos del Remanente de Tesorería. Esto supone un aumento con respecto



al ejercicio 2007 de 2.218 miles de euros. El importe de 5.632 miles de euros ha sido calculado considerando como derechos de difícil o imposible realización el 100% de las deudas de antigüedad superior a 12 meses. Dentro de este saldo está incluido, en el pendiente de cobro del capítulo 7 “Transferencias de capital” correspondiente al ejercicio 2007, un importe de 1.121 miles de euros correspondiente al 10% de aprovechamiento urbanístico libre de cargas de dos proyectos de reparcelación que se materializan en especie y que se encuentran pendientes de formalizar y que el Ayuntamiento no debería haber registrado presupuestariamente ya que se trata de una operación patrimonial.

A.13 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle a 31 de diciembre de 2008 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles de euros
DEUDORES	847
Anticipos a Organismos Autónomos y Sociedad Pública.....	687
Hacienda Pública IVA soportado.....	77
Hacienda Pública deudora por IVA.....	46
Anticipos sobre nómina.....	35
Deudores por IVA.....	2
ACREDORES	1.411
Hacienda Pública acreedora por retenciones IRPF.....	357
Organismos de previsión social.....	50
Operaciones de tesorería.....	221
Fianzas recibidas.....	77
Hacienda Pública IVA repercutido.....	12
Acreedores por IVA.....	31
Otros acreedores.....	36
Ingresos pendientes de aplicación.....	627
SALDO NETO	(564)

El saldo de 687 miles de euros del epígrafe “Anticipos a Organismos Autónomos y Sociedades Públicas” incluye 320 y 367 miles de euros por los anticipos concedidos a la Fundación Pública Municipal Soinu Atadia a cuenta de la subvención a recibir del Gobierno Vasco y a Leioa Kirolak, SAU, a cuenta de la ampliación de capital que la Sociedad va a realizar, respectivamente.

El importe de “Hacienda pública acreedora por retenciones IRPF” corresponde a las retenciones practicadas al personal y a profesionales en el último trimestre de 2008 por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

El saldo de 221 miles de euros del epígrafe “Operaciones de tesorería” incluye 177 miles de euros correspondientes al ingreso recibido por la expropiación de un terreno dentro del ámbito de actuación del Plan Especial de Reforma y Rehabilitación Interior de Lamiako-



Txopoeta que le corresponde a la Fundación Cultural Privada Líbano Ondiz, de la cual el Ayuntamiento forma parte.

El concepto “Fianzas recibidas” recoge básicamente las fianzas constituidas por la realización de diversas obras y por los adjudicatarios de parcelas de garaje y de contratos de obras, servicios y suministros.

El saldo de 627 miles de euros del epígrafe “Ingresos pendientes de aplicación” recoge, entre otros, un importe de 266 miles de euros de subvenciones cobradas, que el Ayuntamiento ha descontado erróneamente en el cálculo del Remanente de Tesorería en el concepto “Excedentes de tesorería”. De ese importe, 252 miles de euros corresponden a dos subvenciones concedidas y pagadas por el INEM para el Taller de empleo y que el Ayuntamiento tiene pendiente de contabilizar a 31 de diciembre de 2008 en su presupuesto de ingresos. Por otro lado, en el epígrafe “Ingresos pendientes de aplicación” también hay recogidos 253 miles de euros pendientes de liquidar por el recaudador ejecutivo.

A.14 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

El movimiento de la cuenta de tesorería durante el ejercicio 2008 ha sido el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros			
	SALDO 31.12.07	COBROS	PAGOS	SALDO 31.12.08
Presupuesto	26.749	40.501	37.032	30.218
Extrapresupuestarios	778	141.682	141.896	564
TOTAL	27.527	182.183	178.928	30.782

El importe del saldo a 31 de diciembre se encuentra materializado en:

	Miles de euros
Caja Laboral	4.633
Bilbao Bizkaia Kutxa	1.680
Caja Rural Vasca.....	15
Banco Bilbao Vizcaya Argentaria.....	4
Banco Guipuzcoano	4
Banco de Crédito Local.....	3
Banco Santander Central Hispano	2
La Caixa	2
Caja	6
Caja inversiones temporales	24.433
TOTAL	30.782



El detalle de los ingresos patrimoniales registrados durante el ejercicio 2008 es:

CONCEPTO	Miles de euros	
	DERECHOS LIQUIDADOS	RECAUDACIÓN NETA
Arrendamiento fincas urbanas.....	(*) 45	36
Concesiones administrativas.....	(*) 155	155
Concesiones administrativas urbanismo	(*) 306	-
Intereses de depósitos.....	(**) 1.439	1.439
TOTAL	1.945	1.630

(*) Registrados en el epígrafe "Otros ingresos de gestión" de la cuenta de pérdidas y ganancias (ver A.3).

(**) Registrados en el epígrafe "Ingresos financieros" de la cuenta de pérdidas y ganancias.

El importe de 306 miles de euros registrado en el concepto "Concesiones administrativas urbanismo" corresponde al canon aportado por el adjudicatario del contrato de concesión administrativa de la ejecución por el sistema de expropiación de la gestión urbanística del plan especial de mejora de Pinueta consistente en la construcción de un edificio de aparcamientos en la calle Gaztelubide (ver A.15).

Los derechos liquidados por intereses de depósitos, registrados siguiendo el criterio de caja, recogen los intereses correspondientes a cuentas corrientes, a una cuenta de alta rentabilidad y a imposiciones a plazo por 61, 166 y 1.212 miles de euros, respectivamente. A 31 de diciembre de 2008, el Ayuntamiento tiene pendiente de registro un importe de 212 miles de euros correspondiente a intereses devengados y no cobrados por la cuenta de alta rentabilidad y por las imposiciones a plazo.



A.15 CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de 19 expedientes de compra de bienes corrientes y servicios e inversiones por un total adjudicado (incluyendo modificaciones y liquidaciones) de 29.785 miles de euros, 4 de los cuales fueron adjudicados en 2008 y 15 en ejercicios anteriores aunque han tenido reflejo presupuestario en dicho ejercicio. De los 19 expedientes fiscalizados, 16 han sido tramitados conforme al TRLCAP y por ese motivo, hacemos las referencias normativas al mismo. Únicamente hacemos referencia a la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (LCSP), cuya entrada en vigor se produjo el 1 de mayo de 2008 en aquellos supuestos que supongan una innovación respecto a las previsiones del TRLCAP.

Los incumplimientos detectados son:

OBJETO	Miles de euros								
	IMPORTE		EJECUC.	ADJUDICAC.		DEFICIENCIAS			
	PPTO.	ADJUD.	2008	FECHA	SISTEMA				
OBRAS									
1. Construcción edificio municipal en Ibarbarri	3.222	2.714	2.679	jun-07	Concurso	A _{2,4,6,8}	B _{1,3}	D ₁	
Modificado		528		oct-08					D _{2,4}
Liquidación		187		oct-08					
2. Acondicionamiento local para gazteleku	663	657	129	dic-08	Concurso	A _{2,6}	B ₁		
3. Construcción pasarela sobre La Avanzada	928	870	559	abr-07	PNSP	A _{2,6,8}	B _{1,3}		
Modificado		145		abr-08					D _{2,5}
4. Paseo peatonal y bidegorri Área Pinosolo fase 1	305	282	142	jun-07	Concurso	A _{2,6,8}	B _{1,4,7}	D ₁	
Liquidación		22		ene-08					
5. Paseo peatonal y bidegorri Área Pinosolo fase 2	219	212	210	feb-08	Concurso	A _{2,6,8}	B _{1,4}	D ₈	
Liquidación		31		oct-08					
Complementarias		87		nov-08					
6. Reforma y ampliación aula cultura San Bartolomé	1.440	1.251	741	sep-07	Concurso	A _{2,4,6,8}	B _{1,7}	D ₆	
ASISTENCIA TÉCNICA Y SERVICIOS									
7. Mantenimiento, conservación, reparación y mejora de aceras, viales etc. ejercicios 07-08	264	219	361	feb-07	Concurso	A _{3,5,6,8}	B _{1,4}	D ₃	
8. Plan asfaltado vías municipales ejercicios 07-08	168	167	182	feb-07	Concurso	A _{3,5,6,8}	B _{1,4}	D ₃	
9. Infraestructura básica y personal de taquilla, acomodación y control en el Kultur Leioa	(*)100	PU	156	ago-05	Concurso	A _{3,5,6,8}	B ₁	C ₂	D ₇ E ₁
Modificado		76		oct-06					D ₂
10. Mantenimiento de la sala, recepción, montaje etc. de espectáculos en el Kultur Leioa	190	190	105	ago-05	Concurso	A _{3,5,6,8}	B ₁	D ₇	
11. Ejecución proyectos o iniciativas cultura de paz	52	52	52	sep-08	PNSP	A _{3,6}	B _{4,6}		
12. Redacción proyectos y dirección obras de urbaniz.	300	(**)	194	dic-06	Concurso	A _{1,3,5,6,7,8}	B _{1,2,4,5}	D ₃	
13. Limpieza de locales	3.570	3.145(***)	1.801	abr-06	Concurso	A _{3,5,6,8}	B ₁	C _{1,2}	D ₉
Modificado 1		21		jun-06					D ₂
Modificado 2		120		abr-07					D ₂
Modificado 3		175		may-08					D ₂

.../...



OBJETO	IMPORTE		EJECUC.	ADJUDICAC.	SISTEMA	DEFICIENCIAS		
	PPTO.	ADJUD.	2008	FECHA		A _{5,6,8}	B _{1,7}	D ₇
GESTIÓN DE SERVICIOS								
14. Gestión de la oficina de información juvenil	140	128	76	ago-05	Concurso	A _{5,6,8}	B _{1,7}	D ₇
Modificado		9		sep-06				D ₂
15. Limpieza viaria	10.800	11.554	1.725	ene-03	Concurso	A _{5,6}	C ₁	
Mejora		245		jun-05				D ₂
Modificado 1		391		ene-06				D ₂
Modificado 2		499		oct-07				D ₂
Modificado 3		227		sep-08				D ₂
16. Recogida de residuos sólidos urbanos	3.907	3.905	644	oct-00	Concurso	A _{5,6}	C _{1,2}	
Modificado 1		600		abr-01				
Modificado 2		68		oct-04				D ₂
Modificado 3		421		nov-05				D ₂
ADMINISTRATIVO ESPECIAL								
17. Ayuda a domicilio	844	PU	492	nov-04	Concurso	A ₅	B ₄	C ₂
18. Intervención socioeducativa	450	448	233	dic-06	Concurso	A _{5,6,8}	B ₁	
PRIVADO								
19. Escultura figurativa de una hoja de parra en inmediaciones del Palacio Mendibile	139	139	70	sep-08	PNSP	A ₆	B _{6,7}	
TOTAL	27.701	29.785	10.551					

PNSP Procedimiento negociado sin publicidad

PU Precios Unitarios

(*) Importe máximo anual

(**) % sobre presupuesto de ejecución material

(***) Incluye 41 y 40 miles de euros de la Fundación Pública Municipal Soinu Atadia y de Euskararen Erakundea.



		Miles de euros
		IMPORTE ADJUDICACIÓN
DEFICIENCIAS		
EXPEDIENTE		
A ₁	No consta publicación de licitación en DOUE y BOE (arts. 203 y 78 TRLCAP).....	(**)
A ₂	No consta el replanteo previo del proyecto (art. 129 TRLCAP).....	5.986
A ₃	No consta el informe justificativo sobre la inexistencia de medios (art. 202 TRLCAP)	3.773
A ₄	No se ha aprobado crédito de compromiso con una ejecución superior a 12 meses.....	3.965
A ₅	No se ha tenido en cuenta la duración total para calcular el importe total del contrato	19.756
A ₆	No consta el informe jurídico previo a la legalidad de los pliegos (art. 49.4 TRLCAP)	25.933
A ₇	Indefinición del objeto del contrato	(**)
A ₈	Los PCAP incluyen criterios basados en la experiencia de los licitadores.....	9.626
ADJUDICACIÓN		
B ₁	Secretario y/o Interventor no forman parte de la mesa de contratación (D.A. 9ª TRLCAP)	10.283
B ₂	Valoración del criterio precio no prevista en los pliegos.....	(**)
B ₃	Ponderación de subcriterios en la propuesta de adjudicación	3.584
B ₄	Propuesta de adjudicación insuficientemente motivada	932
B ₅	Adjudicación a 3 licitadores no prevista en el PCAP	(**)
B ₆	No adjudicación provisional y definitiva, ni publicación en perfil contratante ni BOB (arts. 135 y 138 LCSP).....	191
B ₇	No consta acreditación obligaciones tributarias y/o con la Seguridad Social (art. 79.2 b)TRLCAP)	1.800
FORMALIZACIÓN		
C ₁	Retraso constitución garantía definitiva (art. 41 TRLCAP)	18.604
C ₂	Retraso formalización contrato (art. 54 TRLCAP).....	7.050
EJECUCIÓN		
D ₁	Acta de comprobación del replanteo extemporánea (art. 142 TRLCAP).....	2.996
D ₂	No consta informe de asesoría jurídica previo a la aprobación de las modificaciones (art. 59.2 TRLCAP).....	2.925
D ₃	Incremento de la ejecución sin aprobar modificado (art. 101.2 TRLCAP)	(*) 737
D ₄	Aprobación de la modificación con posterioridad a la ejecución de los trabajos	528
D ₅	Tramitación de la modificación con posterioridad a la fecha prevista de finalización del contrato	145
D ₆	Incremento de plazo sin aprobar ampliaciones.....	1.251
D ₇	Aprobación de la prórroga con posterioridad a la finalización del contrato	318
D ₈	Liquidación superior al 10% del presupuesto de adjudicación sin tramitar modificado.....	212
D ₉	Prórroga automática sin aprobación expresa.....	3.145
ESPECÍFICAS		
E ₁	Alteración sustancial del objeto del contrato.....	PU
(*)	Importe ejecución en el ejercicio	
(**)	% sobre presupuesto de ejecución material	

Durante el ejercicio 2008, el Ayuntamiento ha prescindido de los procedimientos de adjudicación de los contratos previstos en las normas de contratación del sector público en la realización de los siguientes gastos:



	Miles de euros
Asesoría jurídica y representación en tribunales	116
Trabajos para el deporte.....	473
Servicio de vigilancia.....	234
Talleres escolares y desarrollo de acciones lúdico educativas	136
TOTAL	959

Por otro lado, en la realización de los siguientes gastos relacionados con el servicio de jardinería, se ha producido un fraccionamiento del objeto del contrato eludiendo de esta forma los requisitos de publicidad, procedimientos y adjudicación correspondientes

	Miles de euros
SUMINISTROS	206
Suministro flor de verano y de invierno para 2008.....	47
Suministro de árboles para 2008.....	7
Suministro de arbustos para 2008	23
Suministro de arbustos para 2008	36
Suministro de coníferas para 2008	19
Otros suministros menores.....	74
SERVICIOS	47
Trabajos de siega y desherbado en el municipio	28
Trabajos mantenimiento en zonas verdes	5
Servicio de siega en la zona del Boulevard	7
Trabajos jardinería en urbanizaciones	7
TOTAL	253

Construcción de un edificio de aparcamientos en la calle Gaztelubide

El 1 de agosto de 2007 mediante Decreto de Alcaldía se adjudicó el contrato de concesión administrativa de la ejecución por el sistema de expropiación de la gestión urbanística del plan especial de mejora del barrio de Pinueta, consistente en la construcción de un edificio de aparcamientos en la calle Gaztelubide. La oferta que resultó adjudicataria consistía en un canon a favor del Ayuntamiento de 2.277 miles de euros que el Ayuntamiento registró como derecho en el ejercicio 2007. Como quiera que el Ayuntamiento subvencionaba la operación con 1.377 miles de euros para la realización de las obras de urbanización incluidas en el contrato, la empresa adjudicataria ingresó en las arcas municipales 900 miles de euros estando, a 31 de diciembre de 2007 como pendiente de cobro, 887 miles de euros en el capítulo 5 “Ingresos patrimoniales” y 490 miles de euros en el capítulo 6 “Enajenación de inversiones reales” (ver A.12), cuyo cobro se iría registrando a medida que el adjudicatario presentara las certificaciones correspondientes a la urbanización y que el Ayuntamiento iría registrando como obligaciones reconocidas en el capítulo 6 de gastos “Inversiones reales”. Por otro lado, y de acuerdo con el pliego de condiciones que rigen el contrato, depositó avales por 1.377 miles de euros en concepto de garantía definitiva.

El 4 de noviembre de 2008, y tras los trámites oportunos, se resolvió el contrato con la empresa adjudicataria al haber iniciado ésta un procedimiento conforme a la Ley Concursal



822/2003, de 9 de julio. Además, se decretó la incautación de las fianzas presentadas y el inicio de los correspondientes expedientes contradictorios para cuantificar los daños y perjuicios y la liquidación del contrato. Por último, se adjudicó el contrato a la empresa que había resultado clasificada en segunda posición en el concurso inicial conforme a los estipulado en el artículo 84 del TRLCAP, con un canon de 306 miles de euros. Esta circunstancia supuso la anulación de los derechos pendientes de cobro y de la contabilización en el capítulo 5 “Ingresos patrimoniales” del canon ofertado por la nueva adjudicataria (ver A.14).

La cuantificación por el Ayuntamiento de los daños y perjuicios derivados de la resolución del contrato decretada asciende 1.971 miles de euros, que corresponde a la diferencia de cánones presentados entre el adjudicatario inicial y el definitivo. La diferencia de 594 miles de euros entre ese importe y la suma de las fianzas depositadas se compensará con el canon de 900 miles de euros depositado en su momento, por lo que únicamente se devolverá la cantidad de 306 miles de euros condicionada a la efectiva materialización de los avales.

A la fecha de este Informe, el Ayuntamiento ha materializado dos avales por un importe total de 1.100 miles de euros estando pendiente la ejecución de un aval por 277 miles de euros. Además, se encuentran pendientes de resolución los recursos presentados por la adjudicataria inicial en los que solicita la devolución íntegra de los 900 miles de euros y de los avales prestados como garantía definitiva, así como que se acuerde el abono de los gastos útiles incurridos con ocasión de la concesión administrativa y que ascienden a 194 miles de euros.

A.16 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El detalle de los créditos de compromiso aprobados por el Pleno del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2008 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros			
	2009	2010	2011	TOTAL
Implantación de estructura figurativa de hoja de parra en parque Mendibile	70	-	-	70
Adquisición de un vehículo no rotulado mediante renting	11	11	5	27
TOTAL	81	11	5	97

A.17 ORGANISMOS AUTÓNOMOS

El 28 de junio de 2004, el Pleno del Ayuntamiento aprobó inicialmente la modificación de los Estatutos de los Organismos Autónomos Municipales, Fundación Pública Municipal Soinu Atadia y Euskararen Erakundea. Transcurrido el plazo de exposición al público sin que se formularan reclamaciones, resultaron aprobados de manera definitiva y se publicaron en el BOB el 14 de septiembre de 2004.



Fundación Pública Municipal Soinu Atadia

El objeto de este Organismo Autónomo es:

- El fomento y promoción de la cultura musical en el término municipal de Leioa y especialmente, el mantenimiento de su Escuela Municipal de Música y del Conservatorio Municipal de Música.
- La colaboración con otras organizaciones musicales en la tarea de difusión de la música y desarrollo de la afición.
- El cultivo de los valores musicales que puedan descubrirse, a los que se apoyará moral y materialmente, de acuerdo con las posibilidades del momento.
- La creación o ayuda a conjuntos musicales y corales que realicen o vayan a realizar una labor de interés dentro de la citada finalidad genérica.
- La organización de conciertos, conferencias, publicaciones y cuantas actividades puedan redundar en beneficio de la misión atribuida a la Fundación.

Euskararen Erakundea

Su objeto es el fomento, la promoción y normalización del euskera en el municipio de Leioa y, en concreto:

- La dirección, organización y gestión del Centro de euskaldunización y alfabetización de adultos.
- La puesta en marcha de programas y actividades para conseguir la normalización del euskera en distintos ámbitos del municipio.
- La colaboración con otros organismos o entidades públicas o privadas que tengan por finalidad la promoción del euskera y, en particular, con el Organismo Autónomo creado por el Gobierno Vasco con la denominación de Instituto de Alfabetización y Reeuskaldunización de Adultos «Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakunde Sortaraztekoa» (HABE), con el cual se suscribirán los oportunos convenios.
- La organización de actividades para favorecer la práctica o el aprendizaje del euskera.

Euskararen Erakundea ha descontado erróneamente en el cálculo de su Remanente de Tesorería un importe de 56 miles de euros en el concepto “Excedentes de tesorería”. Este importe registrado en “Acreedores pendientes de pago de otras operaciones no presupuestarias” corresponde al primer pago de la subvención concedida por el HABE para el curso 2008/2009 y que a 31 de diciembre de 2008, el Organismo tiene pendiente de contabilizar en su presupuesto de ingresos.



PERSONAL

El detalle de las obligaciones reconocidas en este capítulo en la liquidación del presupuesto 2008, el número de puestos incluidos en la relación de puestos de trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2008 de cada Organismo Autónomo es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros					
	Fundación Soinu Atadia			Euskaren Erakundea		
	Obligaciones Reconocidas	RPT	Plantilla	Obligaciones Reconocidas	RPT	Plantilla
Retribuciones altos cargos.....	8	-	1	-	-	-
Retribuciones laborales fijos	1.260	20	15	722	15	12
Retribuciones laborales temporales ...	11	-	33	-	-	14
Cuotas sociales	352			207		
Otros gastos sociales.....	8			6		
TOTAL	1.639	20	49	935	15	26

Altas

Los procedimientos que se describen a continuación no han garantizado el cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la Función Pública según el artículo 33.1 de la LFPV:

- La Fundación Pública Municipal Soinu Atadia ha realizado sin mediar proceso alguno contratos temporales a tres profesores de música seleccionados por haber dejado sus currículums en el Organismo.
- Euskararen Erakundea ha contratado temporalmente en 2008 sin mediar proceso alguno 6 profesores de Euskaltegi y 3 monitores de tiempo libre que habían dejado sus currículums en el Organismo y un auxiliar administrativo que había trabajado antes en el Organismo después de haberse realizado una oferta al INEM en 2006.

A.18 SOCIEDAD PÚBLICA LEIOA KIROLAK, SAU

Esta Sociedad se constituyó el 16 de julio de 2008 con un capital social de 60 miles de euros. De acuerdo con sus Estatutos, su objeto social es:

- La promoción, construcción, conservación y explotación de todo tipo de bienes inmuebles destinados a las actividades de deporte, ocio, así como a servicios municipales de forma directa e indirecta, por sí misma o por terceras personas.
- La programación, organización y gestión, por cuenta propia o ajena bajo cualquiera de las formas admitidas en derecho de todo tipo de actividades relacionadas con el deporte, ocio y otros servicios municipales de naturaleza similar.
- La adquisición, enajenación, venta, arriendo o explotación de toda clase de inmuebles, edificios o fincas rústicas o urbanas, así como la compraventa de valores mobiliarios.



Durante el ejercicio 2008, la Sociedad se ha dedicado a la planificación de la construcción de la nueva instalación deportiva en Pinosolo para la cual se le ha estimado un importe final de 58.221 miles de euros. En este ejercicio ha invertido en la redacción del proyecto y dirección de la obra de la ola artificial del complejo deportivo de Pinosolo un importe sin IVA de 198 miles de euros registrado en el epígrafe “Inmovilizado material” del balance de situación. Este contrato fue adjudicado por Decreto de Alcaldía de 23 de septiembre de 2008, por 307 miles de euros IVA incluido, a una de las empresas adjudicatarias del servicio de redacción de proyectos y dirección de obras de urbanización del Ayuntamiento (ver A.15).

En el ejercicio 2009 está previsto que la Sociedad reciba del Ayuntamiento 1.100 miles de euros para la ampliación de su capital social.





LEIOAKO UDALAK AURKEZTEN DITUEN ALEGAZIOAK, 2008 EKITALDIKO KONTU OROKORRAREN FISKALIZAZIOARI DAGOKION EMAITZEN GAINEAN

Idazki hau egituratuko dugu, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bere txostenean ezartzen dituen epigrafeei jarraituz.

II. IRITZIA

II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

1.- Soinu Atadia Udal Fundazio Publikoaren kreditua gaitzeko espedientearen onespena adierazi da, 52.000 €-koa, bai eta alkateak onetsi egin duela ere, horretarako organo eskuduna osoko bilkura bada ere.

Hori horrela, jakinarazi behar dugu udalak, 2008. urtean, kredituak aldatzeko 25 espediente onetsi zituela eta zenbatekoa, guztira, 23.083.486,31 €-koa izan zela; horrenbestez, txostenean adierazitako espedientea baliogabea da, eta, beraz, geroko espedienteetan huts hori zuzendu dela adierazi beharko da.

LANGILEAK

2.- UDALHITZ Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu ez izana kontu formala da, erabat, eta, aplikatzeko, ez du garrantzirik. Gainera, esan beharra dago, funtsean, EUDELen negoziatutako hitzarmenarekiko atxikipena dela; horren testua 2008ko abenduaren 2ko 231/2008 zenbakiko Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu zen.

3.- Langileek lanaldiaren % 15 bete ez duten erretiro partzialaren gaineko hiru espediente direla eta, esan beharra dago konpentsatu egin dela, dagozkien primetatik lanaldiaren % 15 horren ordainsariaren baliokidea deskontatuta. Nolanahi ere, 2009ko ekitaldian erretiro partzialaren hiru espediente onetsi dira eta, hiru horietan, langileek lanaldiaren % 15 hori beteko dute.

4.- Bitarteko funtzionarioen eta aldi baterako lan-kontratudun enplegatuen artean, 143 aukeratu dira, guztira, eta HKEEren txostenean adierazi da hiru bitarteko funtzionario, Soinu Atadia Fundazioko hiru langile eta Euskararen Erakundeko hamar langile aukeratzeko, EFPLren 33.1. artikuluko betekizunak ez direla bete.

Hori horrela, esan beharra dago premiazko arrazoiak egon direla kontratazioak, artikuluko horretan ezarritako azkartasuna kontuan hartuta, oro har Aldi Baterako Ezintasunengatiko bajak betetzeko (epe laburrez) langileak hautatzeko, beste udal batzuetako lan-poltsen bidez edo, zuzenean, hautagaien curriculumak baloratuz egiteko.



KONTRATAZIOA

5. 6. 7. 8. 9. eta 10.- Oro har, kontratazioa dela eta, kontuan hartu behar da 2008. urtean Sektore Publikoko Kontratuei buruzko urriaren 30eko 30/2007 Legea indarrean jarri zela – Europako zuzentarauen transposizioa– eta administrazio-kontratuari aplikatu dakioken mekanikan aldaketa garrantzitsua izan zela. Esan dezakegu, aurretik aipatutako legea 2008ko apirilaren 30ean indarrean jarri zela kontuan hartuta, beharrezkotzat jo dela egokitzapen-prozesua; horrenbestez, agerikoa da zenbait irregulartasun formal egon direla eta horiek, zalantza barik, zuzentzen joan direla.

Hori horrela, Leioako Udalaren web orriko kontratagilearen profila ireki baino ez dago, obra, zerbitzu eta horniduren gaineko eta, oro har, udalaren arloen gaineko kontratazio-prozedurei buruzko 48 iragarki argitaratu direla ikusteko. Beraz, udalaren administrazio-kontratazioa erregularizatu da.

Hori dela eta, abenduan kontratazio-mahai orokorraren eraketa onetsi dela aipatu behar dugu; hori urriaren 30eko 30/2007 Legearen 205. artikuluan eta maiatzaren 8ko 817/2009 Errege Dekretuaren 21. artikuluan xedatutakoaren arabera eratu da. Bestalde, aurreikusi da, aurki, Kontratazio eta Hornidurako arduraduna hautatzeko prozesua hastea.

DIRU-LAGUNTZAK

11.- Zuzeneko diru-laguntzak (81.000 €) ematea adierazi da, diru-laguntzak emateko aplikatu daitezkeen printzipioetara egokitu gabe.

Izan ere, Leioako Udalak, txostenak berak adierazi bezala, transferentzia eta diru-laguntza arrunteko eta kapitaleko 5.105.000 € erregistratu dituela kontuan hartzen badugu, 13.000 € auzoko jaientzat erabili izana eta 68.000 € klub eta kultura- eta kirol-elkarteei eman izana – beti justifikazio zehatzaz– ez da uste irregulartasun adierazgarritzat har daitekeenik. Atal honetan aipatu beharra dago, halaber, udalaren osoko bilkurak 2005eko abenduaren 20an Diru-laguntzei buruzko Ordenantza Orokorra onetsi zuela, eta ordenantzara egokitzen dira udalak ematen dituen diru-laguntzak; ordenantza hori udalaren web orrian argitaratu da, bai eta otsailaren 27ko 40/2006 zenbakiko Bizkaiko Aldizkari Ofizialean ere.

Nabarmendu beharra dago auzitegiak “LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA” izeneko atalaren amaieran honako paragrafoa dakarrela:

“Epaitegi honen ustetan, 1etik 11ra bitarteko paragrafoetan zehazten diren ez betetzeak –alegia, idazki honen aurrean doazenak– alde batera, Leioako Udalak, bere erakunde autonomoek eta bere sozietate publikoak zuzen bete dute 2008ko ekitaldian ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duen lege-araudia.”



II.2. URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1.- Nabarmendu behar dugu txostenak dakarren honako esaldia: *“udalaren, bere erakunde autonomoen eta bere sozietate publikoaren kontuek adierazten dute, alderdi adierazgarri guztietan, 2008ko ekitaldiko ekonomia-jarduera, ondarearen 2008ko abenduaren 31ko finantza-egoeraren irudi zehatza eta ekitaldian izandako eragiketen emaitzak.”*

III. KUDEAKETARI BURUZKO ALDERDIAK ETA AHOLKUAK

Gure ustez, garrantzitsua da berriro ere esatea Epaitegiak idatz zati hau nola hasten duen:

“Idatz zati honetan, ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duten printzipioen betearazpenean modu adierazgarrian eragiten ez duten hutsak zein kudeaketa hobetzeko adierazten diren prozedura-alderdiak aipatzen dira.”

III.1. AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Epaitegiaren aholkuak kontuan hartuta, eta udalerrian ekonomia- eta finantza-jarduera hobeto kudeatu eta gauzatzeko, udalak 2010eko ekitaldirako dagoeneko aurreikusi duen aurrekontuan, horietako gehienak sartu dira edo, behintzat, gure ustez, aurrekontu-zeregina eta herri-kontabilitatea erakusten duten printzipioak betetzea bermatzeari dagokionez, hobeto sartzen direnak.

Horren adibide argiak dira honakoak:

- Udalean ordezkariak duten talde politikoei egindako transferentzientzat (lehen 1. kapitulua), 4. kapituluan partida bat sortu da, eta, bertan, “Transferentzia arrunten” bidez sartzen dira aurrekontuetan.
- Beren lanpostuetatik erabat txandakatu ez diren Udalbatzako kideen ordainketak, aldiz, 1. kapituluan daude jasota, oraindik; izan ere, Bizkaiko Foru Aldundiaren Foru Ogasunak kontzeptu hori ordainketatzat hartzen du.
- 2009. urtean 4. kapituluan agertzen ziren eta, beren izaera dela eta, 2. kapituluan agertu behar ziren gastu guztiak bertara aldatu dira. Egindako gomendioak bete direla egiaztatzeko, nahikoa izango litzateke 2009 eta 2010eko ekitaldietako aurrekontuetako 5 eta 6. arloak –“Hezkuntza” eta “Osasuna eta Gizarte Ongizatea”, hurrenez hurren– erkatzea.
- Urbanizazio-kuotak eta hirigintza-aprobetxamenduak (lehen 7. kapituluan), 2010erako, 651 “Inbertsio errealek besterentzea” partidan aurreikusi dira, eta Epaitegiak emandako irizpideetara egokitu dira; halaber, horretarako, gaiaren gaineko araudi erregulatuak hartu da kontuan.



III.2. LANGILEAK

Aurrekontu-plantillaren edukian dagoen kreditu-zuzkidurarik eza adierazi da, funtzionario eta lan-kontratadun langileei dagozkienetan; halaber, adierazi da kontsumo-maileguak Foru Ogasunari aitortzen ez zaizkiola eta bitarteko funtzionarioen kontratazioen eta aldi baterako lan-kontratazioen kudeaketaren gaineko nahikoa euskarri ez dela uzten.

Udal honek agerrarazi nahi du Lanpostuen Zerrendan langile guztien ordainsari-kontzeptu guztiak jasotzen direla. Azkenik, ekitaldi honen hautaketa-prozesuetan, jarraibideak eman dira, kontratazioen xehetasunak jasota uzteko, kontratazio-proposamena eragin duen *modus operandi* moduari dagokionez.

III.3. KONTRATAZIOA

Aurreko idatz zati batean adierazi dugu 2008ko apirilaren 30ean Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 30/2007 Legea indarrean sartu izanak administrazio-kontratazioaren prozesuan berrikuntza handiak ekarri dituela, eta horrek, arau berriak jasotzen dituen aginduak betetzeko bidean, zenbait arau hauste izatea eragin du.

Hala ere, Epaitegi horren gomendioei jarraiki, jarduteko modua aldatu dela esan dezakegu, eta, horrela, zantzu gisa, honakoa nabarmenduko dugu:

- Gaur egun, zerbitzu-kontratuetan, iraupen osoa hartzen da kontuan, alegia, ez da bakarrik hasierako iraupenaren prezioa kontuan hartzen, baita hurrengo urteetako ere.
- Edonola ere, kontratuen baldintza-agiriak udalaren zerbitzu juridiko eta ekonomikoek egiten dituzte, eta uste da txosten juridiko gehigarriak sartzeari behargabekoa dela.
- 2009. urteko baldintza-agiri guztietan, adjudikatzeko merezimendu edo aldeko irizpide gisa esperientzia baloratzeari utzi zaio; baina, nolana ere, kasu batzuetan, betekizun gisa erantsi da.
- Abendu honetan kontratazio-mahai orokorra eratzea onetsi da, urriaren 30eko 30/2007 Legearen 205. artikuluan eta maiatzaren 8ko 817/2009 Errege Dekretuaren 205. artikuluan xedatutakoari jarraiki.

Azken batean, kontratazioari dagokionez, aitortu behar da hutsen bat egin dela, baina, 2009ko ekitaldian, horietako gehienak zuzendu egin dira, eta nahikoa izango litzateke Leioako Udalaren web orriko kontratugilearen profilean sartzeari, gaur egun administrazio-kontratazioaren kontua nola ari den kudeatzen egiaztatzeko.



ALEGACIONES QUE PRESENTA EL AYUNTAMIENTO DE LEIOA A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACION DE LA CUENTA GENERAL DEL EJERCICIO 2008

Vamos a estructurar este escrito siguiendo los epígrafes que establece el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas en su informe.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

1.-Se hace referencia a la aprobación de un expediente de habilitación de crédito de la Fundación Pública Municipal Soinu Atadia por 52.000 € y que se ha aprobado por el Alcalde cuando el órgano competente era el Pleno.

En este sentido hemos de dejar constancia de que el Ayuntamiento ha aprobado en el 2008, 25 expedientes de modificación de créditos por un total de 23.083.486,31 €, por lo que es insignificante el expediente que se refiere en el informe, debiendo señalar, por ende, que ya se ha corregido esa deficiencia en expedientes posteriores.

PERSONAL

2.- La no publicación del UDALHITZ en el Boletín Oficial de Bizkaia es una cuestión meramente formal, que carece de trascendencia a efectos de su aplicación. Además, cabe añadir que, fundamentalmente, se trata de una adhesión al convenio negociado en EUDEL, el texto de este se publicó en el Boletín Oficial del País Vasco número 231/2008 del día 2 de diciembre de 2008.

3.- En cuanto a la referencia a tres expedientes de jubilación parcial en los que los trabajadores no han cumplido el 15% de la jornada de trabajo, se ha de decir que se ha compensado descontando de las primas que les correspondían el equivalente a la retribución de ese 15% de jornada de trabajo. En cualquier caso, en el ejercicio 2009 se han aprobado tres expedientes de jubilación parcial y en los tres los trabajadores cumplirán su 15% de jornada de trabajo.

4.-Se ha llevado a cabo la selección de un total de 143 empleados entre funcionarios interinos y laborales temporales, indicándose en el informe del TVCP que en la selección de tres funcionarios interinos, de tres trabajadores de la Fundación Soinu Atadia y de diez de Euskararen Erakundea, se han incumplido los requisitos del artículo 33.1 de la LFPV.

En este sentido debe decirse que han sido razones de urgencia lo que ha motivado que la contratación, atendiendo a la celeridad que también se prevé en dicho artículo haya aconsejado que la selección de personal, normalmente para cubrir bajas por IT y por escaso periodo de tiempo, se haya articulado acudiendo a bolsas de empleo de otros Ayuntamientos, o directamente a la valoración de los curriculum de los candidatos.



CONTRATACIÓN

5. 6. 7. 8. 9 y 10.- Con carácter general en el asunto de la contratación hay que tener en cuenta que el año 2008 entró en vigor la Ley 30/2007, de 30 octubre, de Contratos del Sector Público, trasposición de directivas europeas y que supuso una modificación muy importante en la mecánica aplicable a la contratación administrativa. Podríamos decir que, dado que la precitada Ley entró en vigor el 30 de abril de 2008, se ha hecho necesario un proceso de adaptación, por lo que es evidente que durante el mismo se han cometido algunas irregularidades formales que, sin duda, se han ido subsanando.

En este sentido, basta con abrir la pestaña del perfil del contratante de la página web del Ayuntamiento de Leioa para así observar que se han publicado 48 anuncios concernientes a procedimientos de contratación de obras, servicios y suministros y, en general, pertenecientes a las diferentes áreas del Ayuntamiento con lo que se ha regularizado la contratación administrativa del Ayuntamiento.

A este respecto, también hemos de hacer mención a que este mismo mes de diciembre se ha aprobado la constitución de una mesa de contratación general conforme a lo dispuesto en el artículo 205 de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, y al artículo 21 del Real Decreto núm. 817/2009, de 8 de mayo y, por otro lado, se tiene previsto iniciar en fechas próximas el proceso para la selección de un responsable de Contratación y Suministros.

SUBVENCIONES

11.- Se hace referencia a la concesión de subvenciones directas por 81.000 €, sin ajustarse a los principios que son de aplicación al otorgamiento de subvenciones.

Ciertamente, si tenemos en cuenta que el Ayuntamiento de Leioa, como el propio informe señala, ha registrado un total de 5.105.000 € de transferencias y subvenciones corrientes y de capital, el que se hayan destinado directamente 13.000 € para fiestas de barrio y 68.000 € para clubes y asociaciones culturales y deportivas, y siempre con una justificación precisa, realmente no se puede considerar que se ha cometido una irregularidad significativa. No podemos dejar de citar, dentro de este apartado, que el Ayuntamiento Pleno aprobó el 20 de diciembre de 2005 la denominada Ordenanza General de Subvenciones, a la que se sujetan las que el Ayuntamiento concede y que tal Ordenanza está publicada en la página web del Ayuntamiento así como en el Boletín Oficial de Bizkaia nº 40/2006, correspondiente al día 27 de febrero.

Interesa destacar que el Tribunal concluye la parte de “OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD”, el siguiente párrafo:



“En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 11 –esto es, los que anteceden en este escrito- el Ayuntamiento de Leioa, sus Organismos Autónomos y su Sociedad Pública, han cumplido razonablemente en el ejercicio 2008 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera”

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1.- Debemos destacar la frase que incluye el informe en la que se dice *“que las cuentas del Ayuntamiento, de sus Organismos Autónomos y de su Sociedad Pública, expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2008, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al 31 de diciembre de 2008, y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.”*

III. ASPECTOS DE GESTION Y RECOMENDACIONES

Nos parece significativo reproducir cómo encabeza el Tribunal este apartado:

“En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión”.

III.1. PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Teniendo en cuenta las recomendaciones del Tribunal y en aras de una mejor gestión y ejecución de la actividad económico-financiera en el municipio, ya en el Presupuesto previsto por este Ayuntamiento para el año 2010 se han incorporado la mayoría de las mismas o cuando menos, las que hemos considerado que tenían un mayor calado en cuanto se refiere a garantizar el cumplimiento de los principios que ilustran el hacer presupuestario y la contabilidad pública.

Clara muestra de ello son los siguientes ejemplos:

- Para la transferencias a los grupos políticos con representación en el Ayuntamiento (antes capítulo.1) se ha creado una partida en el capítulo 4 donde aparecen actualmente presupuestadas a modo de “Transferencias Corrientes”.
- Las retribuciones a los miembros de la Corporación que no han sido relevados totalmente de su trabajo, sin embargo, siguen apareciendo en el capítulo 1 dada la consideración de retribución que le da a este concepto la Hacienda Foral de la Diputación Foral de Bizkaia.
- Todos los gastos que en el año 2009 aparecían en el capítulo 4 y que por su naturaleza debían de ser reflejados en el capítulo 2, han sido trasferidos al mismo. Para constatar el cumplimiento de las recomendaciones realizadas, bastaría comparar las áreas 5 y 6, - “Educación” y “Sanidad y Bienestar Social” respectivamente-, de los presupuestos correspondientes a los ejercicios de 2.009 y de 2.010.



- Las cuotas de urbanización y aprovechamientos urbanísticos (antes capítulo 7), han sido previstas para 2010 en la partida 651 “Enajenación de inversiones reales”, ajustándose a los criterios señalados por el Tribunal y atendiendo a la normativa reguladora de la materia.

III.2. PERSONAL

Se hace una referencia a la ausencia de las dotaciones crediticias correspondientes al personal funcionario y laboral en el contenido de la plantilla presupuestaria; a que no se declaran a la Hacienda Foral los préstamos de consumo y; a que no se deja soporte suficiente respecto a la gestión de las contrataciones de funcionarios interinos y contrataciones temporales.

Este Ayuntamiento quiere dejar constancia de que en la Relación de Puestos de Trabajo sí se contienen los conceptos retributivos de todo el personal. Finalmente, en los procesos de selección de este ejercicio se han dado instrucciones para dejar constancia de los detalles de las contrataciones en lo relativo al *modus operandi* que ha llevado a la propuesta de contratación.

III.3. CONTRATACIÓN

Hemos indicado en un apartado anterior que la entrada en vigor el 30 de abril de 2008 de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, ha incorporado grandes novedades en el proceso de la contratación administrativa y ello ha supuesto que en el tránsito para cumplir los preceptos que incorpora la nueva norma, se hallan producido algunos incumplimientos.

Sin embargo, y siguiendo precisamente las recomendaciones de ese Tribunal, podemos indicar que se ha modificado la forma de actuar y así, a título indiciario destacaremos lo siguiente:

- Actualmente en los contratos de servicios se computa la duración total; esto es, no se considera exclusivamente el precio del periodo inicial, sino que se incluye también el de los años sucesivos.
- Como quiera que los pliegos de los contratos los confeccionan los servicios jurídicos y económicos del Ayuntamiento, se entiende que sería redundante la inclusión de informes jurídicos suplementarios.
- En todos los pliegos correspondientes al año 2.009 se ha dejado de valorar como mérito o criterio favorable para la adjudicación, la experiencia, la cual, en todo caso, en algunos supuestos se ha incluido como requisito.
- Este corriente mes de diciembre se ha aprobado la constitución de una mesa de contratación general conforme a lo dispuesto en el artículo 205 de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, y al artículo 21 del Real Decreto núm. 817/2009, de 8 de mayo.



En definitiva, en cuanto concierne a la contratación, se ha de reconocer que ha habido alguna deficiencia pero que en el ejercicio 2009, la mayoría de ellas, se han corregido, y bastaría con entrar en el perfil del contratante de la página web del Ayuntamiento de Leioa para comprobar como se está actualmente gestionando el asunto de la contratación administrativa.

